

중국과 대만의 WTO 가입에 따른 우리나라의 대응방안

2000. 1.

농림부행정자료실

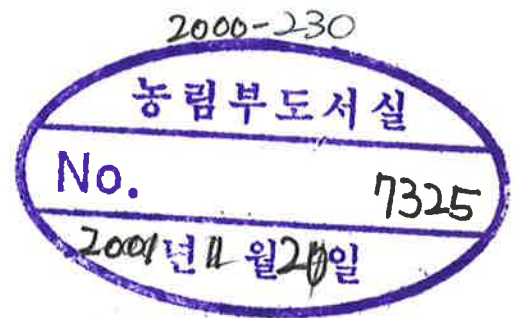


0007736

중앙대학교 동북아연구소

중국과 대만의 WTO 가입에 따른
우리 나라의 대응 방안

2000. 1



중앙대학교 동북아연구소

2000.1

중국과 대만의 WTO 가입에 따른 우리 나라의 대응 방안

연구책임자 윤 석 원 (중앙대 교수)
연 구 원 고 재 모 (협성대 교수)
연 구 원 이 일 영 (한신대 교수)
연 구 원 박 영 복 (중앙대 책임연구원)
연 구 조 원 임 소 진 (중앙대 연구조교)

중앙대학교 동북아 연구소

제 출 문

농림부 장관 귀하

본 보고서를 “중국과 대만의 WTO 가입에 따른 우리 나라의 대응 방안” 영역의 최종 보고서로 제출합니다.

2000년 1월

중앙대학교 총장
동북아 연구소장

요 약 문

I. 제 목

: 중국과 대만의 WTO가입에 따른 우리나라의 대응방안

II. 연구목적

본 연구에서는 중국과 대만, 특히 중국의 WTO 가입이 중국, 대만, 그리고 한국의 농산물 수급 및 무역구조에 미칠 영향을 분석하고 시사점을 검토 분석하여 정책대응방안을 도출코자 하였다. 구체적인 연구 내용으로는 첫째, 중국과 대만의 WTO 가입이 중국과 대만의 농업 및 농산물 무역에 미치는 효과를 분석하였고 둘째, 중국과 대만의 WTO가입이 국제농산물시장에 미치는 과급효과를 분석하였으며, 셋째, 중국과 대만의 WTO 가입이 우리나라 농업 및 농산물 무역에 미치는 효과를 분석하였고 넷째, 중국과 대만의 WTO 가입에 대비한 우리나라의 대응방안 및 정책과제를 도출한다.

III. 연구내용과 범위

중국과 대만의 WTO 가입이 중국과 대만은 물론 우리 나라에 미치는 과급효과를 점검하고 정책대안을 제시하기 위한 연구내용은 다음과 같다.

첫째, 중국과 대만의 WTO 가입이 중국과 대만의 농업 및 농산물 무역에 미치는 효과를 분석한다. 이를 위해 중국과 대만의 농산물 무역 현황 및 제도를 분석하고, WTO 가입이 중국과 대만의 농산물 시장 및 수출입 구조에 미치는 영향을 분석하며, WTO에 가입할 경우

중국과 대만이 취할 무역장벽 완화의 정도를 검토하고, WTO 가입에 대비한 중국과 대만의 농산물 시장 및 수출입대비책을 분석한다.

둘째, 중국과 대만의 WTO가입이 국제농산물시장에 미치는 파급효과를 분석한다. 이를 위해 국제농산물시장에서의 중국과 대만의 역할을 분석하고, 국제농산물가격, 무역량, 무역구조의 변화를 예측한다.

셋째, 중국과 대만의 WTO 가입이 우리 나라 농업 및 농산물 무역에 미치는 효과를 분석한다. 이를 위해 중국과 대만에 대한 우리 나라의 현행관세율 및 농산물 무역 현황과 정책을 검토하고, 한국의 농업 및 농산물 무역 현황과 정책을 검토하고, 한국의 농업 및 농산물 수급에 미치는 효과를 분석하며, 한국의 대중국, 대대만 농산물 수입수요와 수출수요를 예측한다.

넷째, 중국과 대만의 WTO 가입에 대비한 우리 나라의 대응 방안 및 정책과제를 도출한다.

본 연구에서는 주요 곡류(쌀, 옥수수, 콩, 밀)와 육류(쇠고기, 돼지고기)를 중심으로 분석하였다.

IV. 주요연구결과

1. 중국의 WTO가입과 중국농업에의 파급효과

중국의 WTO 가입이 중국의 국내 농업에 미치는 긍정적 효과는 첫째, WTO에 가입함으로써 수출환경이 크게 개선된다는 점이다. 즉 별도의 쌍무협상 없이 최혜국대우를 누릴 수 있고, 그간의 차별대우에서 벗어날 수 있으며, WTO를 무역분쟁을 해결하는 통로로 이용할 수 있다는 것이다. 예를 들어 유럽연합이 중국에 제공하는 시장점유율을 확대하는 문제라든지, 일본·한국의 쌀 시장에 중국 동북의 쌀이 진입하는 문제 등에 대해 향후 WTO의 한 구성원으로 참여할 수 있다.

둘째, WTO 협상에 참여하여 새로운 규칙을 제정하는 데 영향력을 행사할 수 있다. 중국의 경우 일방적인 농산물을 수입하는 것이 아니라 주요한 수출 품목을 보유한 대국으로, WTO 가입 후 자국에 유리

한 방향으로 협상의 구도를 형성해갈 수 있는 잠재력이 있다. 예를 들어 식량안보를 고려하는 문제라든지, 식량 가격·유통체제 개혁의 방법에 대하여 WTO는 중국이 처한 특수한 조건을 쉽게 무시하기는 어려울 것이다.

셋째, WTO 가입은 중국의 국내농업구조 및 수출입구조를 조정하는데 중요한 계기가 될 수 있다. 중국은 자연자원 특히 토지자원이 부족한 반면 노동력은 풍부하며, 장기적으로 인구-식량문제의 강한 제약 때문에 생태·환경 악화가 문제가 될 수밖에 없다. 중국의 WTO 가입은 중국의 수입품, 즉 옥수수, 밀, 유지작물, 당료작물, 대두, 면화 등 토지집약적 생산물의 생산을 줄이고, 노동집약형 농산물, 즉 과일, 채소, 화훼, 축산물, 수산물 등 수출 농산물의 생산을 증대하는 방향으로 농업구조를 조정하는 계기가 될 수 있다. 인구대국인 중국의 높은 식량자급률은 어느 정도는 환경 악화의 대가이다. 무역에 의한 생산구조 조정은 생존환경의 개선에 기여할 수 있다.

넷째, 기술도입 및 농산물의 품질 향상에 유리하다. WTO 가입은 외자의 직접투자를 더욱 용이하게 할 것이고 이는 선진기술의 도입을 수반할 것이다. 또 외국의 질 높은 농산물의 수입은 국내의 모방과 기술진보를 자극할 것이다. 이밖에 국내유통체제 개혁을 촉진하는 효과를 기대할 수 있다.

중국의 WTO 가입에 따른 부정적 효과는 비농업부문에 비해 농업 부문에서 더 작을 수도 있다는 것이 中國農村經濟에서 개최한 학술토론회에 참석한 전문가들의 견해(中國農村經濟 編輯部, 1999)이기도 하다. 그러나 보다 근본적으로 중국 농산물의 가격경쟁력이 하락하고 있다는 점에 주목할 필요가 있다. 1990년대 이전까지 식량과 면화 모두 국내가격이 국제시장가격보다 낮았으나, 최근 10년 동안 중국 농산물의 생산비가 매년 평균 10% 이상 증가했고, 가격도 이에 따라 급속히 상승했다. 밀, 옥수수, 대두, 면화, 식물유, 당료 등 대부분 농산물의 국내가격이 이미 국제시장가격을 상회하고 있다. 지금까지 중국 내에서 주된 관심의 대상이 되었던 것은 밀의 수입이었으나, 축산물과 그 사

료에 대한 수요가 증가함에 따라 옥수수 수입의 중요성이 증가하고 있다. 현재 옥수수의 중국 국내가격은 국제시장가격에 비해 20% 이상 높은 수준으로 시장개방 후에는 대량수입이 불가피하게 될 것이다. 대체로 옥수수, 밀, 유지작물, 면화의 생산 감소가 뚜렷이 나타날 것으로 예측된다. 이에 따라 얼마간의 식량자급률 하락이 불가피하다. 생산이 감소하는 부문을 중심으로 취업자 수가 감소할 것이고, 이렇게 유출된 노동력이 비농업부문에 취업되지 않으면, 새로운 사회불안 요소가 될 수 있다.

중국의 WTO 가입의 효과는 지역별, 계층별로도 상이하게 나타날 것이라는 점에 유의해야 한다. 우선, 외국으로부터의 수입이 증가할 것으로 예상되는 밀, 옥수수, 대두의 주산지인 동북과 화북지역의 생산에 영향을 미치게 될 것이다. 다음으로, WTO 가입 후 중국의 옥수수 유통방식에 변화가 불가피할 것으로 전망된다. 사료를 필요로 하는 남방지역의 省들은 가능하면 직접 국제시장으로부터 옥수수를 수입하려 할 것이고 동북지역의 옥수수를 선호하지 않을 것이다. 이 두 가지의 요인이 상호 작용하여 농민소득, 특히 동북, 화북지역 농민소득의 하락을 가져올 것이다.

따라서 중국은 WTO에 가입함에 따라 농업부문과 관련된 국경조치 및 재정보조의 감축이라는 큰 방향은 결정이 되었다. 그간 중국 농업은 개혁 이후 구조조정과 시장화를 진전시키면서 생산의 증대도 함께 가져 왔는데, 이제 WTO 가입을 계기로 생산구조의 조정이 불가피해졌다. 즉 토지이용형에서 노동 또는 노동·자본 이용형 농업으로 순조롭게 전환시키는 것이 중요한 과제가 되었다.

이와 관련하여 아직 중국이 국제시장에서 경쟁력을 지니고 있다고 보이는 축산, 원예, 식품가공 등에 대한 지원이 강화될 것으로 보인다. 또 자원이용의 효율을 제고하고 생산비 감축, 농산물 품질 향상을 위해 과학기술 및 농업인프라에 대한 투자가 증대될 것이다. 계속 증가하는 축산물 중국내 수요 및 수출 수요를 만족시키기 위해 대량의 사료 옥수수 수입이 뒤따를 것이므로 전체적인 식량자급도의 하락은 불

가피하다. 그러나 중국에서 기초식량으로 간주되는 쌀과 밀의 자급은 계속 강조될 것이다.

농업구조의 조정과정을 순조롭게 진행시키고 농민소득에 대한 충격을 최소화하기 위해 WTO의 규칙에 부합되면서 실질적으로는 농업을 보호하기 위해 구조조정기금의 확보, 시장정보 및 유통체계 강화와 농산물 품질 표준체계 수립, 전문기술협회 등 농민 자신의 이익단체 조직, 피해 농민에 대한 보상체계 수립, 정책적인 농업보험제도의 건립, 농업과학기술의 진보, 기술 및 환경표준 등 WTO 조항을 활용한 국내 생산 보호 등이 제안되고 있다.

2. 대만의 WTO가입과 대만농업에의 영향

대만의 WTO 가입은 앞으로 여러 가지 정치적 변수가 남아 있기는 하지만 가입이 성사될 것으로 가정할 경우, 우리 나라와 대만은 상호간에 상대국에서 필요로 하는 특정 농수산물을 수출할 수 있는 여력이 많지 않다. 양국은 이 같은 여건을 감안하여 1980년대 후반부터 구상무역(barter trade)형식의 농산물 수출입을 시도한 적이 있다. 우리나라에서는 대만으로 배를 수출하고, 그에 상응하는 양의 바나나를 수입하기로 합의한 것이다. 이 같은 구상무역은 수년간 지속되었으나 1992년 양국간의 정치적 문제가 발생하면서 중단되었다. 그 후 오늘에 이르기까지 한국과 대만간의 농업협력이나 농산물 무역에는 이렇다 할 특징적인 변화가 없이 소량 다품목 형태의 거래만 유지되어 왔다. 이제 양국 모두의 농업발전을 위해 과거와 같은 구상무역 형태의 농산물 무역을 다시 추진할 필요가 있다. 양국은 상호 보완적인 분야를 발굴하여 호혜적 입장에서 구상무역을 추진한다면 양국의 농업과 농민들에게 모두 유리한 방향으로 작용하게 될 것이다.

어쨌든 현재로서는 한·대만간의 농산물 무역구조에 획기적인 변화가 일어날 가능성은 거의 없다. 앞으로 대만의 WTO 가입이 실현되더라도 양국간의 농산물 수출입에 미치는 직접적인 영향은 아주 미미한 수준에 머무를 것으로 보인다. 간접적인 효과 또한 적을 것으로 판단

된다. 왜냐하면 대만의 전체 인구규모가 2,000 만명을 약간 상회하고 있는 수준이기 때문에 세계 농산물시장에 대한 영향과 그로 인한 파급효과 또한 미약할 것이기 때문이다.

3. 중국의 WTO 가입이 한국농업에 미치는 파급효과

중국의 WTO 가입은 중국의 국내농업 뿐만 아니라 한국농업에도 파급효과를 미칠 것으로 생각된다.

우리 나라와 중국과의 농축산물 교역은 1990년대 초반 이후 꾸준히 이루어져 오고 있는 중국으로부터의 농산물 수입은 전체 농산물 수입의 약 10% 이상을 차지하고 있다. 쌀의 경우 1996년 이후 현재까지 우리 나 쌀 수입량의 대부분을 중국으로부터 수입하고 있으나 사료곡물류의 중국으로부터의 수입은 옥수수를 제외하고는 아직 미미한 실정이다.

대만과의 농산물 교역은 수출입액이 그리 크지 않아 전체 수출입액에서 차지하는 비중이 상당히 낮다.

중국의 WTO가입은 중국의 수입관세 하락과 쿼터량 증대를 가져와 세계농산물 시장에서 차지하는 비중이 큰 중국의 이러한 변화는 세계농산물 시장뿐 만 아니라 주변국인 한국에도 영향을 미칠 것으로 생각된다.

본 연구에서 계측한 중국의 국내농산물 생산함수와 수요함수를 통한 시장개방후의 생산량과 소비량, 수출입량의 변화를 보면 곡류의 경우 대부분 2010년까지 국내자급률이 꾸준히 감소하고 수입이 증가할 것으로 계측되었다.

쌀의 경우, 1997년 중국의 국내자급률이 99.5%이었으나 생산의 감축으로 인하여 2010년에는 자급률이 최소 91.9% - 최대 68.87% 까지 하락할 것으로 예측되어 중국도 쌀의 순수입국이 될 가능성을 보였다.

밀과 대두의 경우에는 국내생산량이 점진적으로 감소하고 수입량도 꾸준히 증가할 것으로 예상되고 국내자급률도 최대 50% 수준으로 유지될 것으로 보인다.

옥수수는 곡물류 중에서 가장 큰 파급효과를 나타내어 2010년의 중국 국내자급률이 최대 46.4% 까지 하락할 것으로 예상되었고 수입량 또한 꾸준히 늘어나는 것으로 예측되었다.

축산물 중 쇠고기도 곡물류와 마찬가지로 국내생산이 감축하고 소득증대로 인한 소비량의 증가가 예상되어 국내수급 불균형이 심화될 것으로 보이며 수입이 상당히 높은 수준으로 증가할 것으로 예측되었다. 그러나 돼지고기는 관세가 하락하더라도 국내생산기반이 견고하고 가격경쟁력이 뛰어나 생산량이 소폭 증가할 것으로 예측되었으며 입량도 소폭 증가하지만 수출도 꾸준히 이루어질 것으로 예상된다. 지금 현재는 중국의 돼지고기가 구제역으로 인해 수입이 제한되어 있지만 향후에는 중국으로부터의 돼지고기 수입가능성도 있다 하겠다.

비록 중국의 곡물류 등 농산물의 생산과 수출이 감소하고 수입이 증가할 것으로 예상되지만 중국의 지역적 광범위성을 고려한다면 중국의 국내자급률이 하락하고 수출량이 감소하더라도 이웃해 있는 우리 나라로의 중국농산물 유입은 중국산과 국내농산물의 가격차이로 인해 과거보다 더 많이 이루어질 가능성이 크다고 하겠다.

중국의 WTO 가입은 세계농산물 시장의 무역자유화를 고조시켜 2004년 이후 우리 나라의 시장개방 폭도 더 넓어질 것으로 생각된다. 따라서, 중국의 WTO 가입은 우리농업에 새로운 악재로 작용할 가능성이 커 국내생산의 위축과 수입의 증가를 가져올 것으로 생각된다.

한국의 경우 시장개방이 더욱 확대되면 쌀을 제외한 곡물류-밀, 대두, 옥수수-는 국내생산기반이 거의 상실될 것으로 예견되었다.

우리농업에서 차지하는 비중이 가장 큰 쌀의 경우 생산량이 감소하여 2010년에 자급률이 최대 84.5% 까지 하락할 것으로 예상되었다. 자급률이 하락 폭이 그리 크지는 않지만 쌀이 농업에서 차지하는 비중을 고려한다면 큰 피해가 우려된다.

현재 국내자급률이 저조한 밀, 대두, 옥수수는 수입개방이 이루어질 경우 2010년에는 국내생산기반이 거의 상실되어 모든 소비를 수입에 의존해야 할 것으로 예상되었다.

쇠고기의 경우도 수입개방으로 인한 생산감소가 크게 일어나 국내 자급률이 2010년에 최대 13.8% 까지 하락하고 대부분의 소비를 수입에 의존할 것으로 예측되었다.

현재 가격경쟁력을 가지고 있는 돼지고기는 수입이 개방되더라도 부정적 파급효과가 없이 생산이 소폭 증가하는 것으로 예측되었고 수출량도 증가하는 것으로 예상되어 향후 축산물 수출에 중요한 위치를 차지할 것으로 생각된다.

중국의 시장개방이 한국의 중국으로부터의 수입증가라는 직접효과를 가져올 것으로 예측되었다. 쌀의 경우 2010년에 최대 610.8 천톤까지 중국산 쌀의 수입이 이루어질 것으로 예상되었으며 밀은 700천톤, 대두는 46천톤~215천톤, 그리고 옥수수는 최소 1,272천톤에서 최대 2,956천톤이 수입될 것으로 예측되었다.

축산물 중 쇠고기의 중국으로부터의 수입은 2004년에 8천톤~17천톤이 수입되고, 2010년에는 15천톤~32천톤이 수입되어 전체수입량의 약 5%이하가 수입될 것으로 예상된다. 돼지고기는 전체수입물량의 약 4%~8%정도 중국으로부터 수입될 것으로 예측되어 2004년에 0.7천톤~3.7천톤, 2010년에는 1.3천톤~7.3천톤이 중국으로부터 수입될 것으로 전망된다.

4. 중국과 대만의 WTO가입에 따른 우리나라의 대응방안

국내농가보호와 농업과 연관산업 보호를 위한 대응방안으로서는, 첫째, 관세율의 다단계화가 필요하다. 현재 우리 나라의 주요농산물에 대한 관세율 단계는 12단계로 미국, 일본 등 선진국에 비하여 단순한 세율구조를 가지고 있다. 미국의 경우 무세에서 350%까지의 94단계의 세율구조를 가지고 있으며 특히, 소수점 첫째자리까지 세율을 세분하여 다단계로 적용하고 있다. 부과방식도 단순히 증가세만 운영하고 있는 우리 나라와 달리 증가세, 종량세, 증가종량병과세, 증가종량선택세 등 여러 종류의 관세부과방식을 이용하여 국내농업과 소비자를 보호하고 있다. 일본의 경우도 소수점 이하까지 세분하여 50단계

의 세율을 적용하고 있고 관세부과방식도 미국과 마찬가지로 다양한 부과방식을 채택하고 있다. 이 같은 선진국들의 복잡한 세율구조와 부과방식과는 달리 우리 나라는 단순 세율구조와 종가세 부과방식을 사용함으로써 가공도가 높을수록 관세율이 낮아지는 현상을 보이고 있어 국내 산업보호라는 관세의 기능을 제대로 수행하지 못하고 있는 실정이다. 따라서 향후 국내농업과 관련산업의 보호를 위해서는 세율구조의 다단계화와 부과방식의 다양화 정책이 필요하며 이를 위하여 현재의 원료농산물에 대한 세번분류(HS)를 더욱 세분화할 필요가 있다.

둘째, 탄력관세제도의 효율적 운용이 필요하다. 우리나라는 중국으로부터의 농산물 대량 수입으로 인한 피해를 최소화하기 위하여 그 동안 조정관세, 긴급관세, 특별긴급관세 등을 이용하여 왔는데, 긴급관세의 경우 이를 시행하기 전에 산업피해조사가 선행되어야하는 등 시행상의 신속성이 결여되고 객관적인 근거자료 없이 관세대상품목을 선정하고 높은 관세율을 적용한다는 비난을 받아왔다. 그러나 탄력관세제도는 국제적으로 널리 사용되고 있는 방법으로 보조금을 받고 수입된 물품에 대한 관세를 인상하는 상계관세, 계절적 가격등락이 심한 물품에 대해 계절에 따라 다른 차별관세를 부과할 수 있는 계절관세, 1998년 현재 21개 품목에 적용하고 있는 할당관세 등 여러 가지 탄력관세가 있다. 따라서 중국을 비롯한 각국으로부터의 농산물 수입으로부터 국내농업을 보호하기 위해서 국제적으로 용인된 탄력관세제도를 적절히 사용함으로써 무역상대국과의 마찰을 회피할 수 있을 것이다. 향후 가장 적합한 탄력관세를 운용하기 위하여 과학적이고 합리적인 관세운용체계의 도입이 필요하고 이에 대한 심층적 분석이 필요하다.

셋째, 특별긴급수입제한제도(Special Safe Guard)를 적절히 활용할 필요가 있다. 중국이 WTO에 가입함으로써 향후 중국상품에 대해 조정관세와 긴급관세 등을 부과하기 어렵게 되었고 저가 농산물에 대한 반덤핑 조치도 취하기 어려울 전망이다. 따라서 WTO에서 인정하는 특별긴급피해구제제도, 즉, 수입량이 급증하거나 수입가격이 급격히 하

락할 경우 사후에 관세를 추가 인상할 수 있는 제도를 사용함으로써 국내산업을 보호하고 외국과의 무역마찰을 줄여나갈 수 있을 것으로 생각된다. 특히, 관세를 하락과 함께 중국산 농산물이 들어 올 가능성이 높기 때문에 중국 농산물 유입으로부터 국내농업을 보호하기 위한 적절한 방법중의 하나일 것으로 판단되고 일반세이프가드보다 발동요건이 복잡하지 않고 중국의 역세이프가드 발동이 어렵기 때문에 효과적인 국내산업 보호방법이라 할 수 있다.

넷째, 검역체계를 강화할 필요가 있다. 농산물은 국민의 건강과 직접 연관되어 있기 때문에 철저한 검역체계의 구비가 필요하다. 우리 나라는 9개 항구, 8개 반입지에서 수입농산물을 검역하고 있는데 검역인원과 농산물 전문 검역기관의 부족, 검역체계의 비효율성 등으로 인하여 완벽한 수입농산물의 검역이 이루어지지 않고 있는 실정이다. 중국은 WTO에 가입함으로써 자동적으로 MFN 대우를 받게 됨으로 원산지나 목적지를 이유로 차별대우를 할 수 없기 때문에 과학적 근거와 기준 하에 철저한 검역을 실시한다면 무역상대국과 마찰을 빚지 않으면서 국내산업과 국민건강을 보호할 수 있을 것이다.

다섯째, 원산지 표시제도를 강화하고 밀수를 근절해야 한다. 현재 국내에 들어오는 중국산 농산물(밀수품 포함)은 국내소비자들이 육안으로 국내농산물과 식별하기 어렵고 국내가격과의 차이가 커서 불법 이윤을 목적으로 하는 부도덕한 상인들에 의하여 국산으로 둔갑하여 판매되고 있는 실정이다. 따라서, 현재 실시되고 있는 원산지 표시제도를 더욱 강화하여 실질적인 국내농산물의 품질을 보호하고 국내생산 농가와 소비자들을 보호해야 할 것이다.

목 차

I. 서론	1
1. 연구목적	1
2. 연구내용	2
3. 연구범위	3
4. 연구방법	3
II. 중국의 WTO 가입과 중국농업에의 파급효과	4
1. 중국의 농산물 무역 현황	4
2. 중국의 농산물 무역 제도	20
3. 중국의 WTO 가입에 따른 미국의 요구사항	38
4. 중국의 WTO 가입이 중국 농업에 미치는 효과	46
5. WTO 가입에 따른 중국의 예상되는 대응	54
III. 대만의 WTO가입과 대만 농업에의 영향	57
1. 중국의 WTO 가입과 대만의 가입문제	57
2. 대만경제와 농업 현황	58
3. 대만의 농업구조 조정 정책	63
4. 대만의 WTO 가입에 따른 농업정책의 조정	72
5. 한·대만간의 농산물 교역과 WTO의 영향	80
6. 대만의 WTO 가입의미	83

IV. 중국의 WTO 가입이 한국농업에 미치는 파급효과	87
1. 한국의 대중국·대대만 농축산물 수출입 추이	87
2. 파급효과 분석의 기본구조와 모형설정	97
3. 중국의 WTO 가입이 중국의 국내농업에 미치는 파급효과 분석	104
4. 중국의 WTO 가입으로 인한 농산물 무역자유화가 한국농업에 미치는 파급효과 분석	123
5. 중국의 WTO 가입이 한국농업에 미치는 직접효과	132
 V. 중국과 대만의 WTO 가입에 따른 우리의 대응방안 ...	135
1. 관세율의 다단계화	135
2. 탄력관세제도의 효율적 운용	135
3. 특별긴급수입제한제도(Special Safe Guard)	136
4. 검역체계의 강화	137
5. 원산지 표시제도 강화	137
 VI. 맺는말	138
 부표	140
 참고문헌	161

표 목 차

<표 2-1> 중국의 주요 농산물 수출액	5
<표 2-2> 중국 주요 농산물의 수출 증가율	6
<표 2-3> 쌀 생산·무역 동향	7
<표 2-4> 밀의 생산·무역동향	9
<표 2-5> 옥수수의 생산·무역동향	10
<표 2-6> 대두의 생산·무역동향	12
<표 2-7> 식용식물유의 생산·무역동향	13
<표 2-8> 면화의 생산·무역동향	15
<표 2-9> 설탕의 생산·무역동향	17
<표 2-10> 돼지고기의 생산·무역동향	19
<표 2-11> 농업관련 주요 무역기업의 무역실적	25
<표 2-12> 농산물 관세할당 내역	37
<표 2-13> 중국 WTO 가입 관련일지	40
<표 2-14> 미국이 제시한 중국 농산물 관세 인하폭	43
<표 2-15> 미국이 제시한 중국 농산물 관세할당	43
<표 2-16> 식량의 국내외가격차(1997. 12)	44
<표 2-17> 중국의 AMS 추계의 예	46
<표 2-18> 중국의 WTO 가입시의 주요 거시지표(1)	48
<표 2-19> WTO 가입시 2005년까지의 품목별 산출량 변화 예측(1)	51
<표 2-20> WTO 가입시 2005년까지의 품목별 산출량 변화 예측(2)	52
<표 2-21> WTO 가입시 2005년까지의 품목별 산출량 변화 예측(3)	53
<표 3-1> 대만의 주요 거시경제 지표	60
<표 3-2> 대만의 농업부문 주요지표의 변화	61
<표 3-3> 대만의 주요 농수산물의 자급률	62
<표 3-4> 대만의 주요 농산물 수출입 현황	81

<표 3-5> 대만의 주요 농산물 수입 관세율	82
<표 3-6> 1998년 한·대만간의 농축수산물 교역 현황	84
<표 4-1> 한국의 농축산물 수출입 규모 추이	88
<표 4-2> 한국의 대중국·대대만 농산물 수출입 규모	89
<표 4-3> 쌀의 대중국 수입규모 현황	90
<표 4-4> 밀의 대중국 수입규모 현황	92
<표 4-5> 대두의 대중국·대대만 수입규모 현황	92
<표 4-6> 옥수수의 대중국·대대만 수입규모 현황	93
<표 4-7> 한국의 대중국·대대만 축산물 수출입 규모	95
<표 4-8> 한국의 대중국·대대만 돼지고기 수출입 규모	96
<표 4-9> 분석시나리오	104
<표 4-10> 중국의 쌀 수급동향	105
<표 4-11> 중국의 쌀 수급과 수출입량 예측결과	107
<표 4-12> 중국의 밀 수급동향	108
<표 4-13> 중국의 밀 수급과 수출입량 예측결과	110
<표 4-14> 중국의 대두 수급동향	111
<표 4-15> 중국의 대두수급과 수출입량 예측결과	113
<표 4-16> 중국의 옥수수 수급동향	114
<표 4-17> 중국의 옥수수 수급과 수출입량 예측결과	116
<표 4-18> 중국의 쇠고기 수급동향	117
<표 4-19> 중국의 쇠고기 수급과 수출입량 예측결과	119
<표 4-20> 중국의 돼지고기 수급동향	120
<표 4-21> 중국의 돼지고기 수급과 수출입량 예측결과	122
<표 4-22> 한국의 쌀 수급과 수입량 예측결과	124
<표 4-23> 한국의 밀 수급과 수입량 예측결과	125
<표 4-24> 한국의 대두 수급과 수입량 예측결과	127
<표 4-25> 한국의 옥수수 수급과 수입량 예측결과	128
<표 4-26> 한국의 쇠고기 수급과 수입량 예측결과	130

<표 4-27> 한국의 돼지고기 수급과 수출입량 예측결과	131
<표 4-28> 중국으로부터의 수입량 예측결과	133

부표 목 차

<부표 1> 중국의 년도별 주요 농산물 수출량	140
<부표 2> 중국의 년도별 주요농산물 수출액	141
<부표 3> 대만의 쌀 재배면적, 생산량, 소비량, 수입량, 수출량 및 재고량	142
<부표 4> 대만의 밀 재배면적, 생산량, 소비량, 수입량, 수출량 및 재고량	143
<부표 5> 대만의 옥수수 재배면적, 생산량, 소비량, 수입량, 수출량 및 재고량 통계	144
<부표 6> 대만의 대두 재배면적, 생산량, 소비량, 수입량, 수출량 및 재고량	145
<부표 7> 대만의 소고기 생산량, 소비량, 수입량 및 수출량 통계 ..	146
<부표 8> 대만의 돼지고기 생산량, 소비량, 수입량 및 수출량 통계	147
<부표 9> 대만의 주요 곡물 수매량	148
<부표 10> 대만의 주요 곡물 국내가격	149
<부표 11> Taiwan Agricultural Market Liberalization at Different Negotiation Stages in Response to GATT or WTO Membership Application ..	150
<부표 12> 파라메타 추정치	158

그림 목 차

<그림 4-1> 농산물 무역에서의 관세의 효과	97
<그림 4-2> 농산물 무역에서의 관세할당량의 효과	99
<그림 4-3> 파급효과 분석의 기본구조	100

I. 서론

1. 연구목적

중국 경제의 고도성장과 세계경제에서의 위상과 중요성을 감안할 때 중국의 WTO 가입은 필연적인 것으로 판단되며, 1999년 11월 중·미간의 합의로 사실상 135번째 WTO 회원국이 되게 되었다. 이러한 중국의 WTO 가입은 대만의 WTO 가입에도 영향을 미칠 것으로 보인다.

어쨌든 중국과 대만이 WTO에 가입하게 됨으로서 두 국가의 국제정치와 경제적 위상을 높여 줄뿐만 아니라 세계 무역 환경 및 한·중, 한·대만의 경제협력 내용과 방향에도 큰 영향을 미칠 것으로 예상된다.

특히 중국의 WTO 가입은 국제 농산물시장에 큰 영향을 미칠 것으로 예측된다. 그것은 중국이 현재 세계최대의 농산물 생산국인 동시에 동시에 수입국이기 때문이다. 중국이 WTO에 가입하게 됨으로서 농산물 분야의 관세율은 14.5~15% 까지 인하되고 국내보조금이 삭감되면 농산물 수입량은 증대하게 될 것이고, 그렇게 되면 중국 국내농업 생산은 점차 위축될 것으로 판단된다. 이와 동시에 중국의 WTO 가입은 농산물 수출에 있어서도 과거의 수출 통제 정책은 점차 수출 통제 해제 정책으로 대체하여 질 가능성이 높아지게 된다. 이는 우리 나라에로의 농산물 수출 규제가 대폭 완화됨을 의미하며 국가 전체적으로 볼 때는 중국이 식량수입국이 된다고 할지라도 지역의 특성상 우리나라와 가까운 지역 (동북 3성, 산둥성등)으로부터의 농산물 수입량은 크게 증대 될 것으로 예상 할 수 있다.

이에 본 연구에서는 중국과 대만, 특히 중국의 WTO 가입이 중국, 대만, 그리고 한국의 농산물 수급 및 무역구조에 미칠 영향을 분석하

고 시사점을 검토 분석하여 정책대응방안을 도출코자 한다.

2. 연구내용

중국과 대만의 WTO 가입이 중국과 대만은 물론 우리 나라에 미치는 파급효과를 점검하고 정책대안을 제시하기 위한 연구내용은 다음과 같다.

첫째, 중국과 대만의 WTO 가입이 중국과 대만의 농업 및 농산물 무역에 미치는 효과를 분석한다. 이를 위해 중국과 대만의 농산물 무역 현황 및 제도를 분석하고, WTO 가입이 중국과 대만의 농산물 시장 및 수출입 구조에 미치는 영향을 분석하며, WTO에 가입할 경우 중국과 대만이 취할 무역장벽 완화의 정도를 검토하고, WTO 가입에 대비한 중국과 대만의 농산물 시장 및 수출입대비책을 분석한다.

둘째, 중국과 대만의 WTO가입이 국제농산물시장에 미치는 파급효과를 분석한다. 이를 위해 국제농산물시장에서의 중국과 대만의 역할을 분석하고, 국제농산물가격, 무역량, 무역구조의 변화를 예측한다.

셋째, 중국과 대만의 WTO 가입이 우리 나라 농업 및 농산물 무역에 미치는 효과를 분석한다. 이를 위해 중국과 대만에 대한 우리 나라의 현행관세율 및 농산물 무역 현황과 정책을 검토하고, 한국의 농업 및 농산물 무역 현황과 정책을 검토하고, 한국의 농업 및 농산물 수급에 미치는 효과를 분석하며, 한국의 대중국, 대대만 농산물 수입수요와 수출수요를 예측한다.

넷째, 중국과 대만의 WTO 가입에 대비한 우리 나라의 대응 방안 및 정책과제를 도출한다.

3. 연구범위

본 연구에서는 주요 곡류(쌀, 옥수수, 콩, 밀)와 육류(쇠고기, 돼지고기)를 중심으로 분석하였다.

4. 연구방법

기존 국내외 문헌 및 현지 조사를 실시하였으며 최근의 중국과 대만 자료를 이용하였다. 파급효과는 계량분석을 시도하였다.

II. 중국의 WTO 가입과 중국농업에의 파급효과

1. 중국의 농산물 무역 현황

중국은 최근 20여년 동안 급속한 경제발전으로 국민들의 생활 수준이 향상됨에 따라 육류를 비롯한 농산물의 소비가 확대되고 있다. 또 한편으로는 수산물, 야채, 육류의 수출도 증가하고 있어서 중국으로부터의 각종 농산물 수입이 일본 농업에도 위협을 주고 있다. 이후 중국에서 내수를 확대시키는 한편으로 어떤 농산물의 수출을 신장시켜 나아갈 것인지는 상당한 관심이 모여지는 문제이다.

따라서 이하에서는 우선 최근 중국의 농산물 수출동향을 알아보고, 그 변화의 특징을 밝히려고 한다. 다음으로 주요 각 농산물의 생산동향과 무역동향을 알아보고, 무역동향의 변동요인을 국내의 생산·수요의 동향과 아울러 검토하여 이후 중국의 농산물 무역의 움직임을 예측하는 기초적인 자료로 삼고자 한다.

(1) 주요 농산물 수출동향

<표 2-1>의 1997~98년의 수출 내역으로부터 수출액이 많은 농산물을 순서대로 들면 아래와 같다. 이에 의하면 수산물, 곡물 및 곡분, 야채, 육류가 10억 달러를 초과하여 중국의 수출농산물의 주축이 되고 있다는 것을 알 수 있다.

<표 2-1> 중국의 주요 농산물 수출액

(단위 : 억달러)

	1997	1998
수산물	18.8	17.3
곡물 및 곡분	13.2	15.8
야채	14.7	14.7
육류	12.8	11.2

자료 : 중국해관통계

한편 계속 수출이 증가하는 경향에 있는 품목의 증가율을 보면 <표 2-2>와 같다. 1997년에는 냉동생선과 냉동닭고기·달걀·소시지껍질 등의 축산물 수출증가가 두드러진다. 또 과실로서는 사과도 크게 증가했다. 그러나 1998년에는 동아시아 외환위기로 인하여 수출환경이 크게 변화하였다. 중국 농산물을 수입하는 동남아 등의 수입수요가 크게 위축되었으며 수출농산물가격도 하락하였다. 육류 수출은 금액 기준으로 약간 감소하였으나, 이러한 가운데에서도 돼지고기의 수출량은 야간이나마 계속 증가했다. 수산물과 야채의 수출량은 상당한 정도로 계속 증가했으며, 그 중에서도 냉동생선, 신선한 야채는 수출액까지 증가하였다. 돼지털과 잎담배도 계속 수출이 증가하고 있는 품목이다. 원면과 곡물 및 곡분은 상당한 감소세에서 증가세로 급격하게 반전하였는데, 이는 작황의 변동이 주된 요인이다.

(2) 품목별 생산·무역 동향

1) 쌀

1980년대부터 쌀 생산량은 순조롭게 증가하여 매년 상당량을 수출하였다. 단 중국 전체의 생산량에 대한 수출량이 비중이 높다고는 할

수 없다. 예를 들면 1984년 수출량이 119만톤에 달하였으나, 이는 국내생산량의 0.7%에 지나지 않는 것이었다. 1993년의 경우 일본이 쌀 부족으로 긴급 수입을 실시했기 때문에 1993~94년에는 150만톤 정도를 수출하였다(표 2-3). 그러나 다른 한편으로는 1993~94년의 생산이 예년에 비해 1,000만 톤이나 감소되었으며, 1995년에는 쌀 부족과 물가 앙등으로 정부는 수출을 중단하고 대량의 쌀을 수입했다. 1995년의 작황은 전년에 비해 1,000만 톤이나 증가하였으며, 1996~97년에는 정부의 강력한 증산정책으로 생산이 증가하였다. 그리하여 1996~97년의 공급량(생산량+수입량-수출량)은 크게 증대되었으며, 이에 따라 상당한 정도의 쌀 재고가 형성되었다.

<표 2-2> 중국 주요 농산물의 수출 증가율

(단위 : %)

	1997		1998	
	수량	금액	수량	금액
육류		33		-1.3
돼지고기(신선·냉동)	20	41	1.5	-7.1
닭고기(냉동)	76	67	-7.6	-17.4
토끼고기(신선·냉동)	50	59	-48.6	-58.3
수산물	24	5	10.6	-8.2
냉동생선	67	78	23.6	5.3
곡물 및 곡분	-42	-22	6.7	19.7
옥수수	-40	-28	-29.2	-38.1
야채	11	19	20.5	-0.3
신선한 야채	12	24	25.4	1.6
돼지털	0	38	10.6	14.8
잎담배	0	54	23.4	-3.7
원면	-97	-94	4427.1	1605.5

자료 : 중국해관통계

1998년에는 6월 중순 이후 長江유역의 주요 생산지역을 뒤덮은 홍수로 수확의 감소가 우려되었지만 1998년의 수출총량은 375만톤으로 전년도 같은 기간에 비해 298.9%나 증가하였으며, 금액으로는 9억 2,755만 달러로 250.6% 증가하였다. 이는 사상 최대의 수출량을 나타내는 것이다. 한편 쌀 가격의 우대조치, 정부의 쌀 비축량 감소에 따른 증산정책 등의 요인에 의해 수입수요는 감소했다. 수입량은 24만톤으로 전년도 같은 기간에 비해 25.2% 감소하였으며, 수입액은 1억2,004만 달러로 14.1% 감소했다.

<표 2-3> 쌀 생산·무역 동향

(단위 : 만톤)

년도	생산량(A)	수입량(B)	수출량(C)	(A)+(B)-(C)
1980	13,991		112	13,879
1981	14,396		0	14,396
1982	16,160		46	16,114
1983	16,887		57	16,830
1984	17,826		119	17,707
1985	16,857		102	16,755
1986	17,222		96	17,126
1987	17,426		99	17,327
1988	16,911	31	70	16,872
1989	18,013	...	32	17,981
1990	18,933	6	33	18,906
1991	18,381	14	69	18,326
1992	18,622	1	95	18,528
1993	17,770	...	143	17,627
1994	17,593	51	152	17,492
1995	18,523	164	5	18,682
1996	19,510	76	26	19,560
1997	20,074	33	94	20,013

주: ...은 미소, 이하 동일

자료: 1980~96년은 中國農業部 『中國農業發展報告』 1997년판

1997년의 생산량은 『中國統計年鑑』 1998년판

수입·수출량은 『中國海關統計』 1997년 12월호

이와 같이 풍작이 계속되고 기존의 정책이 지속되면 중국의 쌀 수출 압력은 점점 강화될 것으로 예상된다. 그러나 중요한 변수는 작황이다. 중국과 같이 광대한 국토에서는 작황에 따라 1,000만 톤의 생산량 증감이 발생할 수 있고, 이것이 무역에도 커다란 영향을 끼치게 되는 것이다.

2) 밀

밀은 지금까지 대체로 연간 1,000만톤 가량, 생산량의 약 10%를 수입하였다. 단 1996~97년에는 풍작으로 수입이 크게 감소했다. 이에 따라 1997년에는 불과 186만톤이 수입되었다. 1998년 역시 밀 생산의 증가로 수입량은 149만톤으로 전년도 같은 기간에 비해 20.0% 감소했으며, 수입액은 2억7,857만 달러로 24.4% 감소했다. 동시에 세계 곡물 시장에서의 공급량이 풍부하여 밀의 국제시세는 최저 수준을 나타냈다. 밀가루의 경우 1998년 밀의 대풍작으로 수입량은 6만톤으로 전년도 같은 기간에 비해 3.7% 감소했으며, 수입액은 1,549만 달러로 3.2% 감소했다(표 2-4).

3) 옥수수

1984년부터 1994년까지는 일관되게 수출초과를 보이던 옥수수는 1994년의 흉작으로 1995년에는 수출이 급감하고 수입이 급증했다. 이렇게 옥수수 수입이 증가한 데에는 식육소비의 확대에 따른 사료용 곡물수요의 증대와 가격 양등이 배경이 되었다. 1997년에는 1995~96년의 풍작으로 수출이 회복되고 있다. 1998년의 옥수수 재배면적은 전년에 비해 3~5% 정도 증대한 데다가 여름에 동북부의 생산지역을 휩쓴 홍수에도 거의 피해를 입지 않았다. 이에 따라 1998년 옥수수 생산량은 1억 3,000만톤을 넘는 사상최대수준을 기록했다.

<표 2-4> 밀의 생산·무역동향

(단위 : 만톤)

년도	생산량(A)	수입량(B)	수출량(C)	(A)+(B)-(C)
1980	5,521	1,097	...	6,618
1981	5,964	1,307	...	7,271
1982	6,847	1,353	...	8,200
1983	8,139	1,102	...	9,241
1984	8,782	1,000	...	9,782
1985	8,581	541	...	9,122
1986	9,004	611	...	9,615
1987	8,590	1,320	...	9,910
1988	8,543	1,455	...	9,998
1989	9,081	1,488	...	10,569
1990	9,823	1,253	...	11,076
1991	9,595	1,237	...	10,832
1992	10,159	1,058	...	11,217
1993	10,639	642	...	11,281
1994	9,930	718	...	10,648
1995	10,221	1,159	...	11,380
1996	11,057	825	...	11,882
1997	12,329	186	...	12,515

자료: 1980~96년은 『中國農業發展報告』 1997년판
 1997년의 생산량은 『中國統計年鑑』 1998년판
 수입량은 『中國海關統計』 1997년 12월호

<표 2-5> 옥수수의 생산·무역동향

(단위 : 만톤)

년도	생산량(A)	수입량(B)	수출량(C)	(A)+(B)-(C)
1980	6,260			6,260
1981	5,921	68	14	5,975
1982	6,056	157	7	6,206
1983	6,821	211	6	7,026
1984	7,341	6	95	7,252
1985	6,383	9	634	5,758
1986	7,083	59	564	6,581
1987	7,924	154	392	8,078
1988	7,735	11	391	7,355
1989	7,893	7	350	7,550
1990	9,682	37	340	9,379
1991	9,877	0	778	9,099
1992	9,538	...	1,034	8,504
1993	10,270	...	1,110	9,160
1994	9,928	...	874	9,054
1995	11,199	518	11	11,706
1996	12,747	44	16	12,775
1997	10,431	...	661	9,770

자료 : 1980~96년은 『中國農業發展報告』 1997년판
 1997년의 생산량은 『中國統計年鑑』 1998년판
 수입량은 『中國海關統計』 1997년 12월호

한편, 1998년 수출총액은 469만 톤으로 전년도 같은 기간에 비해 29.2% 감소했으며, 금액기준으로는 5억3,168만 달러로 38.1% 감소하고 있다. 생산 증대에도 불구하고 수출이 감소하고 있는 것은 국내소비의 증가 때문이다. 이 때문에 1997년에는 옥수수의 수입 실적이 거의 없

었으나, 1998년에는 25만 톤이 수입되어 전년도 기간에 비해 무려 57,540.2% 증가한 것으로 나타났으며, 금액기준으로 3,177만 달러가 수입되어 14,445.4%나 증가했다.

4) 대두

대두는 1983년부터 1995년까지는 계속 수출초과를 보였다. 특히 1985년부터 1991년까지는 100만톤 이상의 수출(단 1990년은 94만톤)이 이루어졌다. 그러나 1992년 이후 수출량이 감소하여 1996~97년에는 대량의 수입이 이루어졌다. 이와 같이 1993년 이후 수입량을 포함한 대두의 공급량은 높은 수준으로 유지되고 있다. 이는 식용식물유의 생산이 확대되는 추세에서 대두가 그 주요 원료로 사용되기 때문이다.

더욱이 1998년의 경우 중국 국내의 대두 가격이 낮은 수준이었던 데다가 주요 생산지역인 중국북부에 한해가 발생하여 대두생산은 크게 피해를 입었다. 또 대두의 주요 생산지인 黑龍江省은 중국 전체의 대두 생산량 중 약40%를 차지하고 있는데, 1998년 홍수로 인해 수확량이 감소했다. 이에 수출도 감소하여, 1998년의 수출총량은 17만 톤으로 전년도 같은 기간에 비해 8.5% 감소했으며, 수출액은 6,339만 달러로 13.5% 감소했다.

5) 식용식물유

식용식물유는 생산량이 급증하여 1995년에 이미 1980년의 약 5배에 이르게 되었다. 그러나 이러한 생산량의 증대에도 국내수요에는 미치지 못하여 수입량 또한 크게 증대되고 있다. 1989~90년에는 100만톤 가량이 수입되었고, 1995년에는 1,100만톤 이상이 국내에서 생산되었음에도 불구하고 353만톤이나 수입했다. 1994년 중국에 불어닥친 폭발적인 컵라면 붐이 1995년의 식용식물유 소비 급증에 큰 역할을 하였다. 1996~97년에는 생산량·수입량 모두 감소했지만, 여전히 공급량

은 1,000만톤대를 유지하고 있다. 더욱이 <표 11-7>은 海關統計에 기초하고 있는데, 여기에서는 식용식물유의 수입량에 야자유가 포함되어 있지 않기 때문에 야자유를 포함시키면 수입량은 더 많아질 것이라는 지적도 있다. 이러한 대량의 식용유 수입이 이루어지는 한편으로 1994년부터는 수출량도 증가하고 있다.

<표 2-6> 대두의 생산·무역동향

(단위 : 만톤)

년도	생산량(A)	수입량(B)	수출량(C)	(A)+(B)-(C)
1980	794		10	784
1981	933		14	919
1982	903	36	15	924
1983	976	...	35	941
1984	970	...	84	886
1985	1,050	...	114	936
1986	1,161	29	137	1,053
1987	1,247	27	171	1,103
1988	1,165	15	148	1,032
1989	1,023	...	117	906
1990	1,100	...	94	1,006
1991	971	...	111	860
1992	1,030	12	66	976
1993	1,530	10	37	1,503
1994	1,560	5	83	1,482
1995	1,350	29	38	1,341
1996	1,322	111	19	1,414
1997	1,473	287	19	1,741

자료 : 1980~96년은 『中國農業發展報告』 1997년판
 1997년의 생산량은 『中國統計年鑑』 1998년판
 수입량은 『中國海關統計』 1997년 12월호

<표 2-7> 식용식물유의 생산·무역동향

(단위 : 만톤)

년도	생산량(A)	수입량(B)	수출량(C)	(A)+(B)-(C)	일인당 접유율(kg)
1980	222		3	219	2.3
1981	292	4	6	290	2.9
1982	345	6	10	341	3.4
1983	360	4	16	348	3.5
1984	382	1	13	370	3.7
1985	401	4	16	389	3.8
1986	441	20	17	444	4.1
1987	478	51	6	523	4.4
1988	480	21	3	498	4.3
1989	496	106	6	596	4.4
1990	544	112	14	642	4.8
1991	644	61	10	695	5.6
1992	661	42	7	696	5.6
1993	965	24	14	975	8.1
1994	723	163	27	859	6.0
1995	1,144	353	50	1,447	9.4
1996	947	264	47	1,164	7.7
1997	894	275	82	1,087	

자료 : 1980~96년은 『中國農業發展報告』 1997년판
 1997년의 생산량은 『中國統計年鑑』 1998년판
 수입량은 『中國海關統計』 1997년 12월호

한편 1998년에는 수입 증대의 추세가 반전되었다. 식용식물유의 수입량은 206만 톤으로 전년도 같은 기간에 비해 25.2% 감소했으며, 수입액은 12억9,877만 달러로 13.7% 감소했다. 식용식물유 수출량은 30

만9,314톤으로 전년도 같은 기간에 비해 62.4% 감소했으며, 수출액은 2억2,546만 달러(동 58.9% 감소)로 감소했다. 한편 식용 이외의 식물유는 수입량이 13만 톤으로 17.8% 증가했으며, 수입액은 8,548만 달러로 26.1% 증가했다.

6) 면화

면화생산은 1984년의 626만 톤을 정점으로 그 이후 감소세로 돌아섰다. 이는 병충해의 만연에 대해 유효한 대응수단이 없고, 또 면화보다 야채·과수 등이 보다 수익성이 높기 때문에 화북 면화 생산지를 중심으로 재배가 감소가 계속되었기 때문이다. 이로 인해 1994년부터는 매년 50만 톤 이상의 면화 수입이 이루어지고, 수출은 1995년 이후 감소하게 되었다(표 2-8).

그간 면화는 정부의 가격 관리로 인하여 비교적 높은 수준을 유지해 왔고 이에 따라 초과 공급 상태를 유지해 왔다. 이러한 가운데 최근 식량의 시장가격이 인하되어 식량 생산에 비해 면화 생산의 수익성이 개선됨으로써 면화 생산량이 증가 추세로 전환하였다. 이러한 영향으로 1998년 면화 수출량은 4만4,992톤으로 전년도 같은 기간에 비해 4,427.1%나 증가하였으며, 수출액은 5,627만 달러로 1,605.5% 증가했다.

그간 중국의 면화 시장은 공급이 수요를 상회하여 판매가 어려운 상황이었으며, 또 중국산 면화보다도 수입 면화 가격이 저렴하고 품질이 우수하기 때문에 중국 정부는 면화를 일반상품 수입할당 허가증 품목으로 관리함으로써 수입을 억제하고 있다. 이것은 중국의 국내 면화 가격이 국제 시장가격보다 높기 때문이다. 또 아시아 통화·경제위기의 영향을 받아 방직기업의 수출경쟁력이 후퇴하고 있는 상황에서 수요가 감소했다.

<표 2-8> 면화의 생산·무역동향

(단위 : 만톤)

년도	생산량(A)	수입량(B)	수출량(C)	(A)+(B)-(C)	일인당 점유율(kg)
1980	271	89	1	359	2.8
1981	297	80	...	377	3.0
1982	360	47	...	407	3.5
1983	464	23	6	481	4.5
1984	626	4	19	611	6.0
1985	415	0	35	380	3.9
1986	354	0	56	298	3.3
1987	425	1	76	350	3.9
1988	415	4	47	372	3.7
1989	379	52	27	404	3.4
1990	451	42	17	476	3.9
1991	568	37	20	585	4.9
1992	451	28	15	464	3.8
1993	374	1	15	360	3.2
1994	434	53	11	476	3.6
1995	477	74	2	549	3.9
1996	420	65	...	485	3.4
1997	460	75	...	535	
1998	450				

자료 : 1980~96년은 『中國農業發展報告』 1997년판
 1997~98년의 생산량은 『中國統計年鑑』 1999년판
 수입량은 『中國海關통계』 1997년 12월호

이에 따라 면화 수입량은 20만 톤으로 전년도 같은 기간에 비해 73.8% 감소했으며, 수입액은 3억3,184만 달러로 75.1% 감소했다. 이는

면직물 수출이 호조를 나타내 원면 수입이 증대했던 1997년에 비해 크게 감소한 결과이다.

7) 설탕

당료작물의 생산량은 계속 증가하여 1992년에는 1980년의 약 3배에 이르게 되었다. 설탕의 경우 1980~90년까지는 수입초과 상태였으나 1992~93년에 수출초과로 전환했다가 1994년부터 다시 수입초과로 돌아섰다(표 2-9). 1997년에는 1996~97년의 당료작물의 풍작과 설탕 생산의 증가로 수입량이 저하되었다. 1998년에도 설탕의 수입량은 51만 톤으로 전년도 같은 기간에 비해 35.2% 감소했으며, 수입액은 1억 4,516만 달러로 36.5% 감소하여 전년에 이은 대폭적인 감소 추세가 계속되었다.

8) 야채

최근까지 야채 가격은 비교적 안정적이었다. 대체로 야채 재배의 수익성은 다른 작물에 비해 높은 수준이므로 생산자 측에서도 적극적으로 작목 전환을 진행하여 1992년이래 공급량이 매년 증가하고 있다. 아울러 야채 재배의 산업화, 야채 시장의 전면적인 자유화, 교통·수송수단의 개선이 이러한 추세를 가속화하고 있다.

9) 축산품

가금(家禽)은 근래 순조로운 수출 신장세를 나타냄으로써 중국의 식육수출 중에서 수출량이 가장 높은 비중을 차지하게 되었다. 그러나 홍콩에서는 1997년 5월 닭 인플루엔자가 발생하여 1998년 2월 그 문제의 종결이 선언되기까지 닭 140만 마리가 폐기되고 4명의 사람이 사망했다. 이로 인해 중국산 가금에 대한 검역 규제가 강화됨으로써

수출이 감소했다. 닭고기(냉동) 수출량은 2억7,444만 톤으로 전년도 같은 기간에 비해 7.6% 감소했으며, 수출액은 4억6,017만 달러로 17.4% 감소되었다.

<표 2-9> 설탕의 생산·무역동향

(단위 : 만톤)

년도	당료작물 생 산 량	설탕			(A)+(B)-(C)
		생산량(A)	수입량(B)	수출량(C)	
1980	2,911	257	91	30	348
1981	3,603		103	13	
1982	4,359		218	7	
1983	4,103		190	6	
1984	4,780		123	5	
1985	6,047	451	191	18	624
1986	5,853	525	118	27	616
1987	5,550	506	183	45	644
1988	6,187	461	371	25	807
1989	5,804	501	158	43	616
1990	7,215	582	113	57	638
1991	8,419	640	101	34	707
1992	8,808	829	110	167	772
1993	7,624	771	45	185	631
1994	7,346	592	155	95	652
1995	7,940	559	295	48	806
1996	8,360	640	125	67	698
1997	9,387	703	78	38	743
1998	9,790				

자료 : 설탕의 생산량은 『中國統計年鑑』 1997, 98년판
 1997년의 생산량, 수입량은 『中國統計摘要』 1998년판
 수출량은 『中國海關統計』 1997년 12월호
 기타는 『中國農業發展報告』 1997년

돼지고기의 경우 그간 생산량은 급속히 증가하였는데, 국내 소비량도 꾸준히 증가하고 있어서 수출은 정체 상태에 있다(표 2-10). 산(生體) 돼지의 수출은 80년대에는 300만 마리 가량이었던 것이 1996~97년에는 250만 마리 이하로 감소했다. 한편 신선·냉동된 것의 수출은 1995~96년에 증가했다. 1998년에는 산돼지 수출량은 219만 마리로 전년도 같은 기간에 비해 3.3% 감소했으며, 수출액은 2억8,866만 달러로 3.5% 감소했다. 이러한 수출 감소에는 중국의 국내 소비자(그 중에서도 연안부 도시부 주민)들이 점차 지방분이 적은 닭고기를 즐기게 됨으로써 지방분이 많은 돼지고기 생산이 감소하고 있다는 점이 하나의 원인으로 작용하고 있다.¹⁾

소시지 껍질 수출량은 4만2,778톤으로 전년도 같은 기간에 비해 8.2% 감소했으며, 수출액은 3억3,396만 달러로 8.1% 감소했다. 돼지고기 통조림 수출량은 3만3,394톤으로 전년도 같은 기간에 비해 10.1% 감소했고, 금액기준으로는 5,914만 달러로 9.8% 감소했다.

식육제품에 대한 중국 국내수요 신장률이 둔화되는 가운데, 아시아 통화·경제위기에 의한 해외시장의 침체 등이 요인이 되어 축산업계는 공급과잉에 빠지게 되었다. 그 결과 식육 가격이 크게 하락하여 이익률이 저하하고 있다.

10) 수산물

수산물 수출량은 79만톤으로 전년도 같은 기간에 비해 10.6% 증가했으나, 수출액은 17억3,364만 달러로 8.2% 감소했다.

1) 『中國統計年鑑』 1998년판에 의하면 96년의 출하 마리수가 41,225만 마리, 생산량이 3,158만 톤으로 하향 수정되어있고, 97년은 각각 45,077만 마리, 3,464만 톤으로 되어 있다. 또한 95년 이전의 출하 마리수와 생산량도 조금 높은 숫자이기 때문에 이후 수정될 가능성도 있다.

<표 2-10> 돼지고기의 생산·무역동향

(단위 : 만마리, 만톤)

년도	돼지고기 출하마리수	돼지고기 생 산 량	수입량	수출량		일인당 점유율(kg)
				산 것	신선·냉동	
1980	19,861	1,134		316	6.1	11.3
1981	19,495	1,188		318	7.1	11.6
1982	20,063	1,272	...	324	10.1	12.2
1983	20,661	1,316	...	321	9.8	12.5
1984	22,047	1,445	...	308	10.0	13.6
1985	23,875	1,655	...	296	11.1	15.3
1986	25,722	1,796	...	310	10.5	16.4
1987	26,177	1,835	...	302	10.0	16.5
1988	27,570	2,018	...	303	6.3	17.9
1989	29,023	2,123	...	297	8.8	18.6
1990	30,991	2,281	...	300	12.0	19.7
1991	32,897	2,452	...	285	12.0	20.9
1992	35,170	2,635	...	290	5.0	22.3
1993	37,824	2,854	...	272	6.0	23.9
1994	42,103	3,205	...	270	10.0	26.5
1995	48,051	3,648	...	253	15.0	29.8
1996	41,225	3,158		240	13.0	33.1
1997	45,077	3,464		227	10.0	

자료 : 1980~95년은 『中國農業發展報告』 1997년판

1996~97년 출하 두수와 생산량은 『中國統計年鑑』 1998년판

1997년의 수출량은 『中國海關統計』 1997년 12월호

2. 중국의 농산물 무역 제도

개혁 이전 중국의 무역은 국가에 의해 독점적으로 관리되어 왔으나, 개혁·개방과 함께 점차 무역권한이 지방에 이양되고 무역기업의 독립채산적 성격이 강화되는 등 자유화의 경향이 진전되었다. 특히 1986년 GATT 복귀를 신청하면서 그 이전까지는 무역기업의 증설에 초점을 두던 데에서 무역기업의 자율성을 제고하고 관세, 외환 등 여러 무역 관련 제도를 국제 기준에 부합하는 방향으로 개편하는 작업을 단계적으로 추진하기 시작했다.

그럼에도 아직까지도 농산물 등 일부 품목은 일반기업이 자유롭게 무역업무를 취급하지 못하도록 제한하여 국영무역을 행하고 있다. 또 현행 대외무역법 중에는 여러 농산물을 포함한 특정 물자에 대하여 수출입의 제한, 금지 조치를 발동할 수 있는 규정이 존재하고 있으며, 이에 기초하여 일부 물자의 무역에 대해 할당제도를 운영하고 있다. 이하에서는 이와 같은 중국의 농산물 무역조직의 현황, 수출입 관리 제도의 실태를 살펴보기로 한다.

(1) 농산물 무역기업의 현황

1) 농산물 무역기업의 발전 과정

중국 무역기업의 발전 과정을 간단히 살펴보면 다음과 같다.

첫째 1949~56년의 시기이다. 이 시기는 대외무역의 요람기로 1949년에 中國進出口公司 등 대표적인 국유 무역기업과 함께 농업부문과 관련하여 中國畜産公司, 中國油脂公司, 中國茶葉公司, 中國蠶絲公司 등이 설립되었다. 이후 1952년에 대외무역부가 설립되었으며, 이와 관련하여 대폭적으로 무역기업이 재편되었다. 농업부문 관련으로는 中國畜産公司, 中國土産出口公司(특산물 취급), 中國煙麻出口公司, 中國食品出口公司, 中國糧穀出口公司, 中國油脂出口公司, 中國茶葉出口公司, 中國

絲綢出口公司 등이 설립되었다. 또한 이 시기에는 거의 모든 기존 대외무역 관련 사영기업의 경영을 제한함으로써 서서히 국유 무역기업으로 통합·재편하였다.

둘째 1957~78년의 시기이다. 이 시기에는 전체 경제구조의 사회주의화가 기본적으로 완수되는 가운데 대외무역 업무도 국유 무역 기업에 집중됨으로써 국가에 의한 무역독점이 완성되었다. 이 때에는 국유 무역기업으로의 재편이 진전되어 기업 수 자체가 감소하였는데, 농업 부문에서는 中國糧油食品進出口總公司(곡물, 유지, 식품), 中國紡織品進出口總公司, 中國土產畜產進出口總公司 만으로 통합·재편하였다. 또한 이 시기의 대약진운동 실패, 문화대혁명 등에 의한 경제·사회의 혼란과 외국에 대한 정보 수집 능력의 저하 때문에, 각 기업의 생산능력, 기술혁신, 신제품개발에서의 지체가 발생하였으며, 외국과의 협정이 체결되지 않음으로써 대외무역 업무의 발전이 이루어지지 않았다.

셋째 1979년이래 개혁·개방정책이 실시된 시기이다. 이 시기는 무역체제 개혁과 관련하여 다시 크게 4개 단계로 구분해 볼 수 있다.²⁾

첫째는 무역체제 개혁의 개시단계(1979~84)이다. 이 때에 이르러 종래의 전업 수출입공사 이외의 기업에도 무역 권한을 부여하고, 새로운 무역기구를 설립하여 지방이나 생산부문이 무역업무에 있어 자주권을 획득하도록 하였다.³⁾ 특히 1979~81년의 개혁·개방정책의 도입기에 무역량이 급속히 확대되었으며, 농산물 무역기업이 농산물가공부문에 진출하였다. 또한 비단에 대하여 생산, 공급, 판매, 대외무역 기능모두를 中國絲綢公司로 일원화하였다.

둘째는 무역체제 개혁의 심화단계(1985~86)이다. 1985년 초부터 행정과 기업의 역할 분리, 工貿결합, 技貿결합 등 급속하게 개혁이 전개되었다. 즉 대외무역경제합작부와 무역기업의 역할을 나누었으며, 공업 생산부문과 무역부문의 협력을 강화하고, 기술이전과 제품수입의 링크

2) 이하는 上野秀夫(1994)의 논의에 따른다. 對外經濟貿易合作部“外經貿改革與發展”課題組(1999)는 1979~87년을 탐색단계, 1988~90년을 정비단계, 1991~93년을 공격단계, 1994년 이후를 계속심화단계로 구분하고 있다.

3) 이에 따라 중앙 제정이 악화되는 결과를 초래했다.

제를 적극 도입하였다. 아울러 외국인을 위한 수출입업무 대리제를 도입하였다. 특히 이 때에 무역열이 고조되어 많은 무역기업이 설립되었다. 이에 따라 농업부문에서도 많은 대형 무역기업집단이 성립하게 되었다.

셋째는 무역 기업에 청부경영책임제를 도입하는 단계(1987~90)이다. 이전까지 개혁은 주로 외화의 분배, 무역기구 증설에 집중되었으며, 무역기업의 회계·경영은 여전히 중앙의 경영부문이 장악하였다. 즉 무역전업공사의 통일적 경영이 계속되었던 것이다. 그러나 1987년에 이르러 무역 기업에 청부경영책임제가 실시되어 소유권과 경영권을 분리하려는 시도가 이루어졌다. 이는 1988~90년간 전국적으로 확대되어 지방 각급 정부와 각 부문의 무역에서의 적극성을 유도하였다. 이와 함께 거시경제상의 긴축정책에 수반하여 일부 무역기업의 인가를 취소하는 조치도 시행되었다.

넷째는 무역체제개혁의 새로운 단계(1990년대)이다. 이 때에는 손익자기책임제를 무역 기업에 전면적으로 실시하였다. 또 외화유보제의 변경이 이루어졌다. 이는 종래 수출에 공헌한 기업에 수출로 얻은 외화의 일정 비율을 기업에 유보할 수 있도록 하는 제도로 자금보조의 성격을 띠고 있었다. 이 시기에는 그간 권한 이양에 따른 중앙재정의 적자를 조절한다는 의미에서 통일적인 유보제를 실시하고 수출보조금을 폐지하였다(1991). 그리고 외화조정시스템을 개선하였다. 즉 1980년대 후반 수출기업에 유보된 외화를 교환하는 장으로 외화조정시장(外匯調劑中心)을 설립하였다. 기타 외자도입 인가권의 주관부문을 지방에 이관하고, 수출입관리상품을 대폭 삭감하였으며, 대외무역을 행할 수 있는 생산기업을 확대하였다.

2) 농업관련 주요 무역기업의 현황

현재 중국의 무역 관련 조직은 정부조직을 중심으로 복잡하고 다층적인 구조를 형성하고 있다. 무역 관련 정부조직 중 주무부서는 대외

무역경제합작부로 무역기업의 설립 심사, 허가, 취소 등 일반적 관리권을 지니고 있으며, 수출입 상품을 검사하는 역할을 수행한다. 주요 실무 부서로 外經貿政策和發展司, 計劃財務司, 國際經貿關係司, 對外貿易管理司, 機電產品進出口司, 外國投資管理司 등이 있다. 한편 각 성의 대외경제무역청 또는 대외경제무역위원회는 대외무역경제합작부의 하급기관이 아닌 지방정부의 직능 부서로서 지방의 무역관리를 담당하고 있다. 국가계획위원회, 국가경제무역위원회는 포괄적 정책심의 및 감독·조정 기능을 수행하며, 국가공상행정관리국은 무역기업의 설립 허가과 등록에 관계한다. 이밖에도 관련 기관으로 海關總署, 國家外匯管理局, 國家出入鏡檢驗檢疫局 등이 있다.

중국에서 가장 중요한 무역기업은 무역전업 총공사이다. 이들은 개혁·개방 이전부터 무역을 독점하던 중앙정부의 산하조직으로 오랫동안 대외무역에 종사한 경험과 풍부한 자금력, 높은 신용도를 보유하고 있다. 1979년 이후 각 지방에 이들 무역전업총공사의 分公司가 설립되어 독립채산제를 실시함으로써 總公司 업무의 상당부분이 분공사에 위임되었다. 대외무역경제합작부 산하에 12개 무역전업 총공사가 있는데, 이 중 농업과 관련된 대표적인 관련 무역기업은 中國糧油食品進出口總公司和 中國土產畜產進出口總公司이다. 또 원면, 양모 등을 원료로 한 방직품의 수출입을 담당하는 中國紡織品進出口總公司도 매우 중요한 무역전업 총공사이다.

中國糧油食品進出口總公司是 약칭하여 中糧總公司라고도 하는데, 1952년 8월 설립되어 이후 지금까지 누적무역액이 1천억 달러를 넘어섰다. 최근까지 연 30억 달러 이상의 무역액을 기록하고 있으며(표 2-11 참조), 중국의 무역기업 중 中國化工進出口總公司 다음으로 많은 무역액을 기록하고 있다. 中糧總公司是 최초로 농산물 중에서도 곡물, 유지류와 관련된 전업 무역기업이었으나, 현재에는 경종농업, 축산, 식품가공, 창고업, 운수업, 포장자재 생산, 호텔경영, 부동산개발 등 무역업무 이외의 광범한 분야에 진출하여 경영을 다각화하고 있다. 또 해외에도 적극 진출하여 14개국에 100% 출자 자회사를 설립하였으며 수

십 개의 외자계 기업과 합작회사를 운영하고 있다.

中糧總公司는 '中糧集團'을 형성하여 중국 전역에 178개의 대외무역, 운수업, 창고업 등의 관련기업을 지니고 있다. 이들 기업은 무역업무, 자금조달, 신제품개발 등에서 업무협력을 수행하고 중국의 곡물, 유지 등의 무역에서 중심적 역할을 담당하고 있다. 1997년 현재 中糧集團 전체로서의 주요 경영지표는 다음과 같다. 총자본규모는 139억 달러, 무역총액 31.2억 달러, 그 중 곡물·유지 이외의 상품수출액은 5.4%이며, 주요 취급품목은 곡물·유지이다. 또 위탁받은 수출품목 이외의 독자적 수출액은 12.4억 달러이며, 기타 중국 국내에서의 총판매액은 94억 원에 이르고 있다.

中國土產畜產進出口總公司는 1949년 설립된 가장 전통 깊은 무역전업 총공사의 하나이다. 당초에는 농산물, 특히 차엽, 목재, 천연고무, 합판, 양모, 코코아, 피혁 등 특산품 및 축산물의 전업무역공사였으나, 中糧總公司와 마찬가지로 농산물 무역 이외에 농산물가공업, 방직업, 복장업, 경공업, 식품산업, 창고업, 운수업, 호텔경영, 금융업, 도소매업, 부동산개발, 광고업 등 광범한 분야에 진출하고 있다. 해외에 100개의 자회사를 설립하였으며, 외자계 기업과 여러 가지 형태의 합작기업을 경영하고 있다. 中國土產畜產進出口總公司는 무역액 기준으로 중국 무역기업 중 1994년 19위, 1995년 22위, 1996년 23위를 나타냈다.

한편 중앙정부 공업관련 부서 산하의 무역공사도 대외무역에서 중요한 역할을 수행하고 있다. 현재 국무원에는 國家煤炭工業局, 國家機械工業局, 國家冶金工業局, 國家石油和化學工業局, 國家輕工業局, 國家紡織工業局, 國家建築資材工業局, 國家有色金屬工業局, 國家煙草專賣局 등 생산 담당 부처가 있는데, 이들 부처는 직접 제조공장을 운영하고 있는데, 이들 국유기업은 생산 및 수출입에 대한 통제권을 중앙부처로부터 위임받고 있다. 이러한 기업들은 해당 부문에 소속되어 있는 다른 기업에 필요한 제품을 수출입 해주고 있으며, 각 지방에 分公司를 설치하고 있다. 이들 중 농업과 관계가 있는 무역기업은 中國煙草進出口總公司, 中國絲綢進出口總公司 등이다(國務院辦公廳秘書局編, 1998).

<표 2-11> 농업관련 주요 무역기업의 무역실적

(단위: 만달러)

기업명	1994			1996		
	무역총액 (순위)	수출액	수입액	무역총액 (순위)	수출액	수입액
中國糧油食品進出口總公司	370547 (2)	190330	180217	342961 (2)	55800	287161
中國紡織品進出口總公司	273576 (5)	168037	105545	225087 (8)	151570	73517
中國煙草進出口總公司	125589 (13)	59615	65974	135343 (19)	62823	72520
中國土產畜產進出口總公司	107706 (19)	91498	16208	112393 (22)	106939	5164
中國絲綢進出口總公司	118365 (15)	114269	4096	112103 (23)	106939	5164
中國煙草云南省進出口公司	48031 (45)	25893	22138	43369 (46)	12942	30427
廣東省紡織品進出口公司	94997 (26)	86476	8521	35876 (54)	29716	6160

자료 : 『中國對外經濟統計年鑑』

지방 무역전업공사는 원래 중앙의 각종 무역전업 총공사가 각 지방에 설립한 지사 형태의 기업이었으나, 현재는 대부분 지방정부가 관할하는 지역적인 무역전업공사로 전환하였다. 1996년 현재 무역총액 기준으로 200위 이내에 드는 기업 중 농업관련 지방 무역전업공사로는 中國煙草云南省進出口公司(46위), 浙江省絲綢進出口公司(52위), 廣東省紡織品進出口集團公司(54위), 上海市食品進出口公司(64위), 上海畜產集團有限公司(65), 浙江省糧油食品進出口股分有限公司(66위), 山東省紡織品進出口公司(68위), 江蘇省紡織品進出口集團股分有限公司(77위), 江蘇省絲綢進出口集團股分有限公司(82위), 浙江省土產畜產進出口總公司(85위), 廣州紡織品進出口公司(95위), 上海市土產進出口公司(99위), 福建省糧油食品進出口集團公司(102위), 河北省紡織品進出口集團公司(104위),

浙江省紡織品進出口公司(105위), 河南省糧油食品進出口公司(116위), 蘇州市絲綢紡織輕工工藝進出口公司(128위), 湖南省糧油食品進出口公司(138위), 中糧吉林糧油食品進出口公司(142위), 吉林省紡織品進出口集團公司(149위), 河北省食品進出口集團公司(151위), 中糧山東糧油進出口公司(169위), 中國煙草上海進出口公司(169위), 中國煙草湖南進出口公司(172위), 山東省食品進出口公司(173위), 山東省畜產進出口公司(187위) 등이 있다.

(2) 농산물 수출입 관리 제도의 실태

수출입관리제도와 관련하여 1990년대 들어 상당한 제도개혁이 이루어졌다. 1992년 말 이전에는 국가가 수요 및 공급상황에 따라 수출입 품을 분류하여 각기 다른 무역기업이 수출입을 담당하도록 지정하였다. 즉 제1류 품목의 수출입은 대외무역경제합작부가 지정한 무역전업총공사가 담당하였으며, 제2류 품목의 경우, 수입은 대외무역경제합작부 산하 무역기업이, 수출은 중앙·지방의 무역전업기업이 담당하였다. 제3류 품목의 수출입은 모든 기업이 취급할 수 있었다.

그러나 1992년 12월 出口商品管理暫行辦法이 공포됨으로써 포지티브 시스템이 네거티브 시스템으로 전환되었고, 국가관리 대상 이외 상품이 자유로이 수출입 될 수 있게 되었다. 이러한 변화는 1994년 7월 대외무역법 시행으로 재확인되었다. 할당제도와 관련하여 1993년 이후 여러 차례에 걸쳐 수출허가증 품목이 삭감·조정되었으며, 거의 동시에 수입관리 품목의 삭감·조정도 이루어졌다. 이하에서는 이러한 전반적인 제도개혁과 관련하여 농산물과 관련 수출입 관리 제도의 실태를 고찰하기로 한다.

1) 농산물 수출관리제도

중국의 수출관리제도는 다음과 같은 원칙에 따라 운영되고 있다. 첫째, 일부 물자에 대해 주요 수출품에 대해 할당제를 실시하고 특정 상품에는 수출할당제와 유상입찰제를 함께 실시한다. 둘째, 각 품목에 특정 국가기관이 수출허가증을 발급한다. 셋째, 특정 품목에 대해 국가 전매상품으로 지정하여 취급업자를 제한한다.

1993년 1월부터 시행된 出口商品管理暫行辦法에 근거한 수출할당 품목은 1997년 현재 138종이다. 현재의 수출할당 품목은 농산물에 제한되지 않고 광공업제품 등 일반 품목에까지 무역관리의 대상이 되고 있으며, 중국의 수출전략, 관리목적, 관리기관, 할당량의 배분방법의 차이와 같은 요인에 따라 계획할당관리, 자주할당관리, 일반허가증관리, 상대국수출할당관리 품목으로 구분된다.

제1류 계획할당관리(計劃配額) 품목은 국가경제와 국민생활과 관련된 미가공자원, 저차가공의 수출상품, 중국의 수출에 중요한 지위를 가지고 있는 전통적 수출상품에 대해 계획할당을 실시하는 품목이다. 농산물로는 쌀, 대두, 옥수수 등 곡물, 면화, 차, 낙화생 등 중요 농산물이 대상이다. 이 중에서 특별히 중요시되는 품목은 국가계획위원회, 대외무역경제합작부 등 여러 국가기관이 협의하여 통일적 연합관리하는 품목으로, 1998년 말 현재 11종, 60개 세칙번호가 이에 해당한다. 농산물로는 쌀, 대두, 옥수수, 면화, 면사, 면직물, 잠사류, 견직물, 차등이 이에 포함된다. 나머지 품목은 대외무역경제합작부가 수출허가증에 의해 관리한다.

계획할당관리되는 농산물의 수출은 수출계획에 기초하여 이루어진다. 수출계획이 입안되는 절차는 다음과 같다. 무역기업 차원에서 계획하는 수출량을 보고하면 대외무역경제합작부 計劃財務司에서 일차 조정 후 국가계획위원회로 넘기면 여기에서 다시 조정을 행한다. 이는 국무원의 심사와 승인을 거쳐 전국인민대표대회 상무위원회에서 국민경제계획으로 확정된다. 확정된 수출계획은 국가계획위원회를 거쳐 전

국민대표대회 상무위원회에서 국민경제계획으로 확정된다.

이는 다시 국가계획위원회를 통해 대외무역경제합작부에 통보되어 집행되게 된다. 매년 전체 수출량이 확정된 후, 대외무역경제합작부에서 성·직할시·자치구·계획단열시⁴⁾ 등 지방에의 할당배분량, 중앙 각 부문 소속의 무역총공사에의 할당배분량(配額)을 결정하여 통보한다.

이때 11종은 국가기관 연합-대외무역경제합작부에 의해서, 나머지 품목은 대외무역경제합작부에 의해 연 800만 달러 이상의 실적을 지닌 무역 기업에 배정되게 된다. 여기에서 兩沙(면사, 면테릴렌사)와 兩布(미가공 직물, 면테릴렌 직물)가 특히 중요시되는데, 이들 상품은 中國紡織品進出口總公司, 中國紡織品進出口商會에 의해 이원적으로 수출된다.

제2류 자주할당관리(主動配額) 품목은 국제시장 또는 일부 국지시장에서 중국의 수출이 상당한 비중을 점하는 농산물, 또는 외국으로부터 스스로 수출규제를 행할 것을 요구받는 품목을 대상으로 한다. 이들 품목에는 대상 지역도 규정되어 있다. 예컨대 홍콩·마카오가 수출선인 경우 산(生體) 돼지, 산 가금, 산 소, 산 양(羊), 냉동 돼지고기, 냉동 가금, 냉동 양고기, 채소, 과일, 일부 수산물 등이 포함되어 있으며, 일본이 수출선인 경우 소두, 메밀, 참깨, 벌꿀, 일부 수산물 등이 대상 품목이 된다.

이들 품목의 수출량은 매년 대외무역경제합작부가 국내외 시장상황과 관계 무역기업의 의견을 고려하여 지방과 중앙의 연 400만 달러 이상의 실적을 가진 무역총공사에 할당배분량을 결정한다. 이러한 할당은 이중적으로 이루어지는데, 무역총공사와 지방 무역부서에 1차적으로 할당하면 이들은 다시 산하 무역 기업에 2차 할당을 행한다. 이들 품목에 대한 할당은 본래 중국 국내의 지역간 경쟁에 의해 수출이 증가하고 수출가격이 저하하는 것을 방지하기 위해 이루어진 것이나, 이제는 배분실적이 있는 특정지역의 기득권이 되고 있는 상황이다.

4) 省 정부와 별도로 계획회의에 참석할 수 있는 도시를 말한다.

제3류는 일반허가증관리 품목에는 수출액이 많고 거래질서의 혼란이 야기되기 쉬운 상품, 중요한 유명브랜드·우수·특수 상품 등이 해당된다. 최근에는 컴퓨터 관련 부품 등이 중심이 되고 있다. 이들 상품에 대해서는 시황에 따라 매년 조정이 이루어지고 있는데, 원칙적으로 수출 수량제한은 행하지 않고 거래질서의 관리에 중점이 두어진다. 농산물 관련으로는 설탕, 송이 등이 이에 해당되는데, 광공업 생산물이 다수 포함되어 있다.

수출허가증제도는 1980년 ‘關於出口許可制度的暫行辦法’이 공포됨으로써 본격적으로 실시되었다. 그 이전에도 이러한 제도가 있었으나, 무역 자체가 철저한 국가 독점이었으므로 큰 의미가 없었다. 이 제도가 본격적으로 활용되기 시작한 것은 무역량이 증대하면서 이에 대한 일정한 관리가 요청되었기 때문이다. 이러한 수출허가증제도는 현재는 1996년 대외무역경제합작부의 ‘수출허가증관리규정’과 ‘수출입허가증발급기관의 허가증 발급 규범’에 의해 허가증 관리 대상 품목의 경우 발송·주문 이전에 허가증을 받도록 하는 의무를 지우는 제도로서 운영되고 있다.

현재 수출허가증의 발급기관은 대외무역경제합작부의 配額許可事務局, 대외무역경제합작부의 口岸特派員辦事處, 지방의 대외경제무역 관련 기관이다. 이 중에서 지방에 특파한 대외무역경제합작부 직속 辦事處는 홍콩과 마카오의 통합에 따라 점차 폐지하는 방향으로 조정하였다(國務院辦公廳秘書局 編, 1998, p. 306). 수출허가증에 기재되는 내용은 수출자, 상품발송자, 허가증 번호, 허가증 유효만기일, 무역방식, 계약번호, 목적지, 지불방법, 상품명 및 상품번호, 규격 및 등급, 단위, 수량 또는 중량 등이다. 수출허가증의 유효기간은 3개월 이내이며, 매 수출 건수마다 허가증을 받아야 하는 ‘1건 1증’의 원칙이 적용되고 있는데, 외자기업, 보상무역, 특산품 수출의 경우 예외를 인정받고 있다. 수출허가증의 내용을 수정할 필요가 있을 때에도 재발급 받는 것을 원칙으로 한다.

1992년 수출허가증관리 상품은 232종, 780여개 세척번호를 포함하여

수출총액의 48.45%를 차지했다. 1993년 이후 100여종에 대한 수출허가증관리가 폐지되어 1997년에는 수출총액에서 차지하는 비중이 17.88%로 하락하였다. 1998년에는 다시 24종에 대한 수출허가증관리를 폐지함으로써 수출허가증관리 수출액 중 20%가 축소되었다(對外經濟貿易合作部“外經貿改革與發展”課題組, 1999, p. 8).

제4류는 상대국수출할당관리(被動配額) 품목이다. 이는 무역상대국이 중국에 대해 수출량을 할당해 주는 품목이 대상이 되는데, 섬유제품이 전형적인 예이다. 매년 수출량은 상대국과의 교섭에 의해 결정되고 이후 중앙이 지방에의 수출할당 배분량을 결정하는데, 할당 방법은 별도로 정해진다. 면사, 면직물, 모직물 등이 가장 중요한 품목으로 포함되고, 농산물에는 대상 품목이 작다. 이들 품목에는 수출허가증 이외에 수입국의 요구에 따라 선적증명서, 원산지증명서를 필요로 하는 경우도 있다.

한편 1995년부터 계획적, 자주적 할당관리를 행하는 수출상품 중 일부 품목에 대해 수출 할당량 내에서 유상에 의한 입찰제도가 실시되고 있다. 대상 품목은 사전에 공고되고, 관리는 出口商品配額投票委員會에서 이루어지는데, 공개입찰, 초청입찰(3년 중 1년의 입찰실적을 가진 기업을 대상), 지정입찰(3년간 실적이 있는 기업을 대상), 협의입찰(할당량에 대한 수출비율이 70% 이상인 기업) 등이 있다. 농산물 관련 품목으로는 벌꿀, 캐시미어, 새털, 원목, 인삼, 마늘, 감초, 로얄젤리, 소두, 참깨 등이 포함되어 있다.

2) 농산물 수입관리제도

현재 다른 상품과 마찬가지로 농산물의 경우에도 수출관리는 서서히 완화되는 추세이며 국내농업 보호를 위한 수입관리 측면이 점차 주목되고 있다. 수입관리제도는 크게 수입할당과 수입허가증관리로 분류된다.

수입관리는 수입계획에 기초하여 이루어지는데, 수입계획은 각국 정

부와 기업의 수요량 보고에 기초하여 국내무역부의 조정과 국가계획 위원회의 조정을 거쳐 입안된다. 이는 다시 국무원과 전국인민대표대회 상무위원회를 거쳐 확정된 후 다시 국가계획위원회와 대외무역경제합작부에 통보되어 집행된다. 여기에도 지령성·지도성 계획요소는 거의 소멸하고 있으나, 곡물, 화학비료, 면화, 철광석 등 주요 물자에 대해서는 수입국·수입량이 명시되는 방식으로 관리되고 있다.

수입관리제도는 크게 수입할당과 수입허가증관리로 분류된다. 품목 수는 기전관련 상품이 다수이고 농산물 관련 항목은 많지 않지만 공업원료 농산물은 국내산업과 농업보호를 위한 대상 품목이 된다.

수입할당관리는 수입허가증 관리 품목과 비관리 대상 품목으로 나누어진다. 수입허가증 관리 품목은 전품목에 걸쳐 반드시 수입허가증이 필요하며, 비관리 대상 품목은 다시 취급범위내 품목과 취급범위의 품목으로 구분된다. 취급범위내 품목은 수입허가증이 없어도 수입될 수 있는 자율화 품목이지만, 취급범위의 품목은 수입허가증이 필요한 품목이다. 현재 수입허가증 없이 항상 수입 가능한 품목은 재수출 목적의 설비, 부품, 원자재 등이다.

수입허가증제도는 1984년 進口貨物許可制度暫行條例로 수입허가제가 실시되면서 시작되어 현재는 1996년 대외무역경제합작부 ‘수출입허가증 발급기관의 허가증 발급 규범’에 따라 운영되고 있다. 수입허가증의 발급기관은 수출허가증 발급기관과 동일하며, 발급기관에 변경신청에 의해 내용의 수정이 가능하고, 최장 6개월까지 유효기간을 연장할 수도 있다. 수입허가증에는 수입자, 화물인수인, 허가증 번호, 허가증 유효만기일, 무역방식, 외환출처, 통관항구, 수출국 및 원산지, 상품용도, 상품명 및 상품번호, 규격 및 사양 등과 같은 내용이 들어 있다.

1992년에 허가증관리에 의해 수입된 품목은 53류, 743개 세칙번호 상품으로 수입총액의 38.33%를 차지했다. 그러나 1999년 초에는 수입허가증관리는 단지 35종, 376개 세칙번호 상품에 대해서만 이루어지게 되었으며 수입총액에서 차지하는 비중도 7.83%로 하락하였다(對外經濟貿易合作部“外經貿改革與發展”課題組, 1999, p. 8).

일반상품 수입할당 허가증 품목으로는 석유제품, 양모, 폴리에스텔 섬유, 아크릴 섬유, 천연고무, 설탕, 화학비료, 연초, 면화, 폴리에스텔 절편, 자동차 타이어, 시안화나트륨, 아세테이트·토우 등 13종, 98개 세척번호 상품이 지정되어 있다. 여기에는 시장에서의 공급을 조정하기 위해 일정량의 수입이 필요하지만 과도적인 수입이 국내의 관련산업 발전에 현저한 장애를 가져오는 상품, 수입구조와 산업구조 변화에 직접 영향을 미치는 상품, 외화수지 포지션을 위협하는 상품 등이 대상이 된다. 농산물과 관련하여서는 양모, 천연고무, 설탕, 잎담배, 담배제품, 면화 등 공업원료 농산물과 화학비료와 같은 농업생산자재가 이에 해당한다.

한편 기전제품 수입할당 품목은 15종, 148개 세척번호 상품이 지정되어 있는데, 자동차 및 부품, 오토바이 및 부품, 컬러TV 및 브라운관, 녹음기 및 부품, 냉장고 및 압축기, 비디오, 카메라, 손목시계, 녹음·녹화 테이프 복제설비, 자동차 기증기, 전자현미경, 기류방사기, CD 생산설비 등이 이에 해당된다.

할당량 없이 수입허가증으로 수입관리하는 비할당 수입허가증 관리 품목에는 식량, 식물유, 주류, 화학병기 원료, 독성 화학품, 컬러 감광재료, CD롬 생산설비 등 7종, 130개 세척번호 상품이 포함된다. 농산물 관련으로는 곡물, 식물유, 주류, 농약 등이 해당된다.

3) 상품검사 및 동식물검역제도

중국의 수출입 상품에 대한 검사는 1984년 1월부터 실시되었다. 이 제도는 검사기관이 수출입 상품의 품질, 수량, 중량, 포장 등이 계약서와 표준 규정의 조건을 충족시키는지 여부를 검사하고 감독 관리하는 것을 주요 내용으로 한다. 수출입 상품 검사는 법정검사와 공중검사 두 가지로 나누어지는데, 법정검사는 규정에 의한 강제적 검사이고 공중감정은 수출입업자, 운송업자, 탁송업자 등 무역 당사자의 신청에 의한 임의적 검사이다.

특히 식품과 의약품에 대해서는 검사지정 표준을 두고 있는데, 이는 국가가 정한 안전과 위생에 관한 기준으로 수출입업자 쌍방간에 협의하여 결정할 수 없는 강제적 표준이다. 수출입 식품에 대해서는 위생 검사가 수반되는데, 부패·변질되기 쉬운 식품이나 냉동식품을 실은 선박, 컨테이너 등 운반용구에 대한 검사도 필수적이다. 식품 수입자가 검사신고를 할 때에는 수출국에서 사용된 농약, 첨가제, 훈증제 등 관련 자료와 검사신고서를 함께 제출해야 하며, 검사증명서가 없을 경우 통관이 불가능하다. 농산물과 같이 집중적으로 주문, 도착, 하역이 이루어지는 경우 지방의 검사기관이 항구 또는 보관지에서 검사를 행한다.

수출입 동식물의 경우에도 1996년 말까지 수출입상품검사의 대상이었으나, 1997년 1월 進出境動植物檢疫法實施條例에 의해 별도의 검역을 받게 되었다. 검역의 대상은 동 조례 제2조에 1)중국 영토를 통과·출입국하는 모든 동식물 및 그 제품 2)용기, 포장기기, 포장재료 3)전염지역에서 온 수송도구 4)입국 후 해체된 폐선박 5)기타 화물 등으로 매우 광범하게 규정되어 있다. 구체적인 검역대상 동식물의 수송지, 전염병 유행 국가 및 지역의 목록은 국무원 농업부에서 확정되어 공포된다. 또 농업부에서는 검역 대상물에 대한 구체적인 감독·관리 방법을 정하여 그 업무를 해관총서에 위임한다.

상품검사 기관으로는 1989년 進出口商品檢驗法에 따라 국무원에 國家進出口商品檢驗局(國家商檢局)이 설치되었으며, 지방에도 각각 商檢局이 설립되었다. 또 국가 상검국으로부터 권한을 위임받은 中國進出口商品總公司, 국가 및 지방 상검국의 지도하에 기술지도 및 자문을 행하는 中國進出口商品檢驗協會도 조직되었다. 1997년 검역제도의 도입에 따라 中國動植物檢疫局이 설립되었으나 상검국과 동식물검역국의 업무가 중복되거나 충돌할 가능성이 상존 하였다. 이에 1998년에는 종래 위생부가 담당하던 국경위생검역과 수입식품 위생감독검사, 농업부가 담당하던 수출입 동식물 검역, 국가 상검국이 담당하던 수출입상품검사 기능을 통합하여 '國家出入境檢驗檢疫局'을 설립하였다(國務院

辦公廳秘書局 編, 1998, p. 364).

4) 통관 및 관세제도

중국에서는 다른 나라들과 마찬가지로 국경을 통과하는 모든 수출입 화물을 감독 관리하는 제도로써 화물통관제도를 운영하고 있다. 화물통관은 세관이 수출입허가증을 근거로 수출입 상품의 내용과 무역기업의 권한과의 일치 여부를 조사하는 절차이다. 통관업무를 취급하는 기관은 海關法에 의거하여 세관에 등록된 통관기업 또는 무역기업으로 규정하고 있다. 통관 절차는 세관신고, 화물검사, 통관 허가로 이루어진다. 세관신고는 수출입허가증, B/L, 선적증명서 또는 송장과 함께 신고서를 작성하여 제출함으로써 이루어진다. 중국에서는 이러한 일반적인 통관제도 이외에 ‘邊民互市貿易’을 허용하고 있다. 즉 국경선 20km 이내 주민에게 개방지점에서 제한적인 상품거래를 허용하는 것인데, 이 때에도 5,000元 이상 거래규모는 일반 통관절차를 밟아야 한다.

한편 중국에서는 1997년 1월부터 무역기업을 대상으로 하는 세관검사제도를 새로이 도입했다. 이 제도의 명목상 목적은 수출입 질서를 확립하고 수출입 기업의 권익을 보호한다는 것이지만, 실질적인 목적은 조세수입의 탈루를 방지하고자 하는 것이다. 즉 무역, 보세업, 수입 면세품 사용, 통관업무, 기타 무역에 관련된 기업과 단위 중에서 海關總署에 혐의가 포착된 경우, 회계자료, 통관·수출입 증명서, 기타 서류(3년 보관의무), 거래기업의 관련자료를 제출 받아 실제 수출입 화물과 대조한다. 위법사실이 발견되면 세금이 추징되고 벌금이 부과된다.

또 중국은 다른 나라와 마찬가지로 국내산업 보호, 수출입 조정, 외국의 제재에 대한 무기, 국가재정수입원을 위해 관세제도를 운용하고 있다. 海關總署는 국무원 직속기구로 세관 및 관세정책을 총괄하고 집행하며, 전국에 34개 海關과 廣州에 海關分署를 설치하고 있다. 종래 해관총서, 국가계획위원회, 대외무역경제합작부, 재정부, 국내무역부, 국무원 법제판공실 등으로 구성된, 관세세칙위원회는 관세제도의 제정,

심의, 시행 등을 위해서 매분기 한차례 이상 회의를 개최한 바 있으나, 최근 이러한 기능이 대부분 해관총서로 이관되었다.

관세표준은 원칙적으로 종가세(ad valorem duty)이며 종가세의 세율은 납세 후 가격을 기준으로 한다. 부분적으로 종량세(specific duty)를 채용하고 있는데, 점차 종량세 비중이 증가하는 중에 있다. 1997년 7월부터 맥주, 원유 등에 종량관세를 부과하고, 비디오, 카메라, VCR에 대해 납세 후 일정 가격을 기준으로 종가세와 종량세를 혼합하는 복합관세를 부과하도록 한 것도, 종량세를 채용한 조치의 하나이다.

중국에서는 국내 회소상품의 해외유출을 억제한다는 목적으로 수출관세제도를 운용하고 있는데, 서서히 폐지되는 추세이다. 1997년 1월 14개 품목의 수출관세가 폐지되어 이후 대상품목은 35개 품목이며, 이에 대한 관세율 수준은 20~40%이다. 수출관세가 부과되는 농산물 관련 품목은 치어, 염소가죽, 캐시미어염소 등이며, 1997년 1월 수출관세가 폐지된 품목으로는 밤, 生漆, 누에고치, 생사, 견사, 견방사, 견직물 등이 있다.

수입관세율은 보통세율과 최저세율의 이중세율로 되어 있다. 최저세율 또는 우대세율의 경우 보통세율보다 세율등급이 1~2단계, 세율은 5~30% 낮게 설정되어 있다. 수입관세율은 비교적 빈번하게 조정되고 있으며, 높은 보호관세율 수준을 나타내고 있다. 국내 공급이 부족한 동식물 종자, 양곡, 비료, 사료, 약재 등에 대해서는 관세를 면제하거나 감면하고 있다. 수출상품 원료, 기계설비 등에는 낮은 관세율이, 주요 수출품에는 높은 수입관세율이 설정되고 있는 것이 일반적인 특징이다. 구체적으로 생산재에는 저율이나 소비재에는 고율로 설정, 원자재에는 저율이나 반제품·완제품에는 고율로 설정, 생필품에는 저율이나 고급소비재에는 고율로 설정하는 기본원칙이 적용되고 있다.

중국의 수입관세율 수준은 그간 WTO 가입을 위해 지속적으로 인하되어 왔다.

1992년 4월에는 1985년 7월부터 부과되어 온 168개 품목에 대한 수입조절세를 폐지하였다. 1992년 12월에는 3,371개 품목에 대해 평균 7.

3% 관세를 인하했으며, 1993년 12월에는 2,898개 품목에 대해 평균 8.8% 포인트 인하하였고, 1994년 1월에는 234개 품목의 관세를 인하했다. 1996년 4월에는 4,962개 품목의 관세율을 인하하여 평균관세율이 35.9%에서 23%로 하락하였는데, 이때 농산물 관세는 40.3%에서 32.6%로, 공산물 관세는 34.5%에서 21.5%로 낮아졌다.

1997년 10월에는 다시 4,874개 품목의 관세를 인하하여 평균관세율이 17%로 하락했다. 품목별로 인하내역을 보면 농산물 21.2%(원료 16.5%, 반제품 24.2%, 완제품 27%), 산 동물 및 동식물제품 20.6%, 유지류 22.7%, 조제식품과 음료·알콜·식초·담배류 28.7%, 목재 및 종이제품 10.4%, 방직용 섬유와 동제품 26.6%이며, 공산물은 16.4%이다.⁵⁾

현행 수입품목은 21개 대분류, 97개 중분류, 6,558개 품목별 세칙번호로 구분되어 있는데, 1996년 관세인하 이후 10% 이하 품목과 60% 이상 품목이 크게 증가하였다. 주로 원료, 기계설비에 20% 이하의 세율이 적용되고 있으며, 식품, 의류, 신발, 가구, 완구, 자동차 등 40% 이상의 세율이 적용되고 있다.

관세특혜의 폐지도 계속 추진되는 과정에 있으나, 아직 완전한 폐지상태는 아니다. 1993년 5월 경제특구, 경제기술개발구, 외자기업에 특히 필요한 물자에 대한 관세 감면 조치가 시행되었는데, 1996년 4월 관세인하와 함께 그간의 관세 특혜를 폐지하였다. 외자기업에 대해서는 경과조치를 두었는데, 1997년 4월 투자액 3000만 달러 이하 외자기업에 대한 경과조치를 연장하였다. 또 1997년 말에는 아시아 금융위기에 대한 위기 의식으로 정부가 외국인 투자를 권장하는 부문에의 설비 수입에 대해 관세 및 수입부가세를 면제하는 조치가 다시 도입되었다.

한편 중국에서는 1996년 4월부터 곡물, 식용유 등 일부 농산물을 중심으로 무역에 관한 비관세장벽을 관세화 한다는 목적으로 관세할당제를 도입하였다. 관세할당제는 할당량 내에서 수입된 품목에 대해서는 낮은 관세를 적용하고 할당량을 넘어선 수입에 대해서는 상당히 높은 관세율

5) 1997년 11월 APEC 회의에서 江澤民 주석은 향후 2005년의 공산품 관세율을 10%까지, 농산물 관세율은 15%까지 인하하고 2010년에는 비관세조치를 폐지하겠다고 언명하였다.

을 적용함으로써 사실상 수입을 제한하려는 제도이다(표 2-12 참조).

<표 2-12> 농산물 관세할당 내역

품목	HS코드	할당수량초과세율(%)		할당수량내세율(%)
		최저	보통	
밀	1001.1000	114	180	1
	1001.9000	114	180	1
	1101.0000	91.2	130	6
	1103.1100	91.2	130	9
	1103.2100	114	180	35
보리	1003.0010	91.2	160	0
	1003.0090	91.2	160	3
	1104.1100	114	180	40
	1104.2100	114	180	40
옥수수	1005.1000	40	180	0
	1005.9000	114	180	1
	1102.2000	91.2	130	9
	1103.1300	91.2	130	9
	1104.2300	114	180	35
쌀	1006.1010	114	180	0
	1006.1090	114	180	1
	1006.2000	114	180	1
	1006.3000	114	180	1
	1006.4000	40	180	1
	1102.3000	91.2	130	9
	1103.1400	40	70	9
대두	1201.0091	114	180	3
	1208.1000	40	70	9
채종	1205.0090	40	80	12
대두유	1507.1000	121.6	190	13
	1507.9000	121.6	190	13
낙화생유	1508.1000	75	100	9.7
	1508.9000	75	100	9.7
팜유	1511.1000	30	60	9
	1511.9000	30	60	10
해바라기유	1512.1100	91.2	160	40
	1512.1900	91.2	160	40
채종유	1514.1010	100	170	20
	1514.9000	100	170	20
옥수수유	1515.2100	91.2	160	18
	1515.2900	91.2	160	18

자료 : 대외무역경제협력부

3. 중국의 WTO 가입에 따른 미국의 요구사항

(1) 중국의 WTO 가입에 대한 중미간 합의

중국이 1986년 GATT 복귀를 신청한 이래 지루하게 끌여오던 중국의 WTO 가입 문제가 1999년 11월 15일 미국과 중국의 최종 합의에 따라 중대한 고비를 넘었다(표 2-13 참조). 향후 중국의 WTO 가입을 위해서는 미국의회 비준, 여타 회원국과의 협상 등의 절차가 남아 있으나, 중국은 사실상 134번째 WTO 회원국이 되게 되었다.

미·중간에 중국 WTO 가입 협상에서의 합의 결과 중국의 관세장벽은 계속 낮아지게 된다. 특히 농산물 분야에서는 관세율이 14.5~15%까지 인하된다. 미국측 협상대표였던 바세프스키 USTR 대표는 “각 분야별로 차이가 있을 수 있으나 대부분의 시장개방은 2~5년 안에 실행에 옮겨질 것”이라고 언급했다.

관세문제와 관련하여 미국은 그간 2000년의 공산품 평균관세율을 6~7%로, 일부 관심의 초점이 되는 농산물의 경우 10%까지 인하할 것을 요구한 반면, 중국은 2005년까지 공산품 10%로, 농산물은 15%로 감축할 것을 주장한 바 있다. 관세인하 문제는 양국간에 서로 조금씩 양보한 것으로 볼 수 있고, 유예기간이 있는 만큼 당장 급격한 변화가 생기지는 않는다고 보아도 좋다.⁶⁾

또 금융분야에서 지금까지 제한된 지역 내에서 19개 외국은행의 지점에 대해 인민폐를 취급할 수 있도록 허가하던 데에서, 외국은행들이 중국 전역에서 향후 2년 내에 기업을 대상으로 인민폐로 도매금융을 할 수 있도록 하고, 또 5년 내에는 가계를 대상으로 중국 내에서 소매금융을 할 수 있게 보장하였다. 또 증권업이 개방되어 외국 금융기관들이 기금(펀드)관리기업의 지분을 33%까지 소유할 수 있게 되고 3년

6) 1997년 11월 APEC 회의에서 중국은 2005년의 농산물 관세율을 15%까지 인하하겠다고 공언한 바 있다. 다만 농업부에서는 농산물 관세수준을 20%까지라도 낮추게 되면 농산물 수입 때문에 농민에게 심각한 피해를 초래할 것이라는 인식을 지니고 있었다. 李善同 外(1998), p. 361.

후에는 49% 소유까지 허용된다. 보험업제도 개방되어 WTO 가입 5년 내 외자 보험회사가 다룰 수 있는 업무는 단체보험, 건강보험, 양로보험 등으로 확대되게 된다.

통신분야에서도 외국기업의 접근가능성을 크게 확대하여 외국기업들은 중국 내의 통신(인터넷 포함) 시장에 진출할 수 있게 되었다. 논란이 됐던 통신업체에서의 외국인지분은 당분간 49%까지 제한되지만, 중국정부가 2년 안에 이 지분을 50%까지 확대시키는 것으로 타협하였다. 특히 최근 중국이 계속 투자를 제한하겠다는 의지를 밝혀 큰 논란을 빚었던 인터넷분야 신규투자에 대해서도 투자권리가 철저히 보장되었다.

공산품 분야에서도 시장개방의 확대를 합의했다. 자동차분야에서 중국정부는 현재의 관세율(80~100%)을 2006년까지 25%로 낮춰야 한다. 중국의 국내무역부, 기계공업국, 교통부 등이 장악하고 있는 자동차 유통 분야 등에 외국자본의 참여를 허용하기로 하였으며, 유통, 도소매, 서비스 등 전 분야에 대한 외국기업 진출을 허용하기로 했다. 또 수입할당 등 비관세장벽을 제거한다는 데 합의했다. 중국의 주요 수출품인 섬유부문에서는 현행 쿼터 기간에 미·중 양국간 마찰을 해소시킬 적절한 조치를 강구하기로 했다. 이러한 합의들은 자동차부문의 관세율 인하 문제를 제외하고는 아직까지는 원칙적인 수준의 논의인 것으로 평가된다.

그간 WTO 실무작업반과 선진국에서는 중국에 무차별원칙, 내국민대우, 자유무역원칙 등이 지켜질 수 있는 체제개혁과 투명성 있는 제도 정비를 요구해왔고, 중국은 이에 대해 점진적·단계적으로 접근하겠다는 자세를 견지해왔다. 이러한 대립과 타협의 구도는 향후에도 지속될 전망이다.

우선 중국이 약속한 17% 관세율 수준도 선진국의 5%에 비하면 높은 수준이므로 이에 대한 지속적인 인하 압력이 계속될 것이다. 더욱이 지방·세관별로 외국상품에 대한 차등관세율을 적용하는 문제, 국영무역·경제특구에 대한 관세특혜, 외자기업에 대해 무역권을 선택적

으로 허용한다든지 중국산 부품의 의무적으로 구매하도록 하는 조치, 수입할당·수입허가증제도의 처리 문제는 해결하기 쉽지 않은 과제이다.

<표 2-13> 중국 WTO 가입 관련일지

1948년 3월	중국 국민당 정부 WTO 전신인 관세일반무역협정(GATT) 가입
1950년 3월	대만정부, 공산당 정부에 패한 후 자진 GATT 탈퇴 선언
1986년 7월	중국 GATT 복귀 신청
1987년 7월	GATT, 중국 가입 작업반 설치 후 중국 가입 검토 시작
1978~94년	텐안먼 사태 및 미-중간 지적재산권 분쟁으로 20차례에 걸친 실무회의 결렬
1996년	중국, WTO 가입 위해 평균 23%의 관세율 인하 발표
1997년	중국, WTO 가입 목적으로 오는 2004년까지 평균 관세율 17% 인하 발표
1999년 4월	중국, 주룽지 총리 미국 방문, 중미농업협정 체결, WTO 가입 타결은 실패
1999년 11월	클린턴 미국 대통령, 바세프스키 무역대표부장관 중국 파견, 협상 타결

자료 : 한국경제신문, 1999. 11. 16.

국영무역과 관련하여 선진국은 수량제한 금지, 무차별원칙, 내국민대우, 대상품목의 가격인상에 대한 사전 협상, 필요한 정보의 공개를 지속적으로 요구할 것이다. 중국이 향후 추가적인 규제 도입을 금지하는 데에는 동의하고 있으나, 복수가격·수입특별관세·외환통제 철폐에는 현실적인 어려움이 적지 않다. 인구대국인 중국의 경우 주요 농산물은 전략적 상품으로 취급되고 있으므로 국영무역의 정비에는 상당한 시

간과 논의가 필요할 것으로 여겨진다.

또 중국은 1992년 수출 직접보조금은 폐지했으나, 수출장려 및 수입 대체를 위한 간접보조금과 농업생산보조금은 유지하고 있다. 중국의 다중가격제도와 희박한 원가개념을 감안하면 단일가격제와 국내시장 가격 산출의 기초자료를 요구하는 선진국과의 의견 차이를 조정하는 데에도 적지 않은 노력이 필요할 것이다.

(2) WTO 가입에 따른 중국 농업에의 요구

1) 농산물 시장개방 문제

WTO 가입을 위한 중국의 농산물 시장개방 문제는 이미 1999년 4월 10일 중국과 미국이 이미 '중미농업협력협정'에 조인함으로써 중요한 단계를 통과한 바 있다. 중국은 공동성명 문안에는 "미국이 중국의 1999년내 WTO 가입을 확고하게 지지한다"는 내용밖에 없으며, 미·중 양국은 과거 26년간 유지되어온 미국산 밀과 오렌지 등 농산물수입 제한 및 금지조치 해제, 육류 등에 대한 미국 인증제도 인정 등에 합의하고 이를 내용으로 하는 농업협력협정에 조인한 것으로 주장하였다. 그러나 협의과정에서 USTR은 4월 8일 양국간 공동성명 내용을 발표하면서 농산품, 자동차를 포함한 공산품 관세인하, 통신, 보험, 금융시장 개방 등 비교적 상세한 부문별 합의 내용을 공개한 바 있다. USTR의 발표는 중국 국내여론의 악화로 합의된 내용이 아니라고 부인되었으나, 미국의 구체적이고 확고한 요구 사항이 공표된 것만은 분명하였다.

우선 관세감축에 관한 미국의 요구는 다음과 같다. 인하율에 대하여, 농산물의 평균관세율을 17%로 인하하되, 미국의 관심품목에 대해서는 14.5%까지 인하해야 한다. 관세인하기간은 2004년까지로 하고 모든 농산물의 관세양허를 약속해야 한다. 양허수준은 육류 중 쇠고기의 경우 현행 45%에서 12%로 감축하고, 돼지고기는 현행 20%에서 12%로 감

축하며, 가금류 현행 20%에서 10%로 감축하기로 한다. 대두는 3% 단 일세율로 양허한다. 과일류 중 감귤은 현행 40%에서 12%로 인하하며, 포도는 현행 40%에서 13%로 인하하고, 사과는 현행 30%에서 10%로 인하한다. 아몬드는 현행 30%에서 10%로 감축하며, 와인은 현행 65%에서 20%로 감축한다. 유제품 중 치즈는 현행 50%에서 12%로 인하하며 아이스크림은 현행 45%에서 19%로 인하한다(표 2-14).

시장접근에 관하여, 모든 농산물의 수입제한을 폐지하고 관세화 할 것이 요구되었다. 수입을 보장하기 위해 민간업자에게도 할당량을 배정하고 국유 무역기업에서 할당량을 이행하지 못할 경우 민간업자에 할당량을 다시 배정해야 한다.

대두유의 수입할당량은 1.7백만톤에서 3.3백만톤으로 하고 2006년에는 폐지하도록 하며, 민간 수입물량은 50%에서 90%까지 확대한다. 밀의 할당량은 7.3백만톤에서 9.3백만톤으로 늘리고, 민간 수입물량은 10%로 유지한다. 옥수수의 할당량은 4.5백만톤에서 7.2백만톤으로 확대하고, 민간 수입물량은 25%에서 2004년까지 40%로 증대시킨다(현재 25만톤 수입). 쌀의 할당량을 2.6백만톤에서 5.3백만톤으로 늘리고, 할당량의 절반은 중단립종으로 수입하며 민간에게 50% 할당량을 배정한다(현재 25만톤 수입). 면화의 할당량은 74.3만톤에서 2004년까지 89.4만톤으로 확대하고 민간에게 그 중 67%를 할당한다(현재 20만톤 수입). 보리는 할당량 없이 관세만 9%로 감축하기로 한다. 기타 양모, 설탕, 종려유와 유채유에 대해서도 관세할당을 실행한다(표 2-15).

동식물검역과 관련해서는, 밀·감귤류·육류의 수입금지 중단에 양국이 합의하였다. USDA가 육류의 안전성에 관해 발부한 증명서를 첨부하였을 경우 쇠고기, 돼지고기, 가금육의 수입을 허용하도록 했다. 밀의 경우 '비린 깜부기병'(TCK)을 이유로 미국 북서 7개 주로부터의 밀의 수입을 금지하던 것을 해제하고 검역기준에 입각하여 수입 제한하도록 하였다. 감귤류의 경우 미국 남부 4개 주에 대한 수입금지를 해제하고 과학적 근거에 의한 식물검역제도를 마련하여 미국의 오렌지, 자몽, 기타 감귤류에 대한 수입을 허용하도록 했다.

<표 2-14> 미국이 제시한 중국 농산물 관세 인하폭

품 종	현행관세율	2004년 관세율	품 종	현행관세율	2004년 관세율
쇠 고 기	45%	12%	사 과	30%	10%
돼지고기	20%	12%	아 몬 드	30%	10%
가 금 류	20%	10%	포 도 주	65%	20%
감 굴	40%	12%	치 즈	50%	12%
포 도	40%	13%	아이스크림	45%	19%

자료 : 中國農村經濟 編輯部(1999)

<표 2-15> 미국이 제시한 중국 농산물 관세할당

품 목	초기할당(만톤)	최종할당(만톤)	사영부문비율	최종연도
밀	730	930	10%	-
옥수수	450	720	25%~40%	2004
쌀	260	530	50%	-
대두유	170	330	50%~90%	2006
면화	74.3	89.4	67%	2004

자료 : 中國農村經濟 編輯部(1999)

2) 보조금 철폐 문제

WTO 가입과 관련하여 또 하나 중요한 문제는 보조금 문제이다. 중·미간에는 수출보조금의 폐지를 일단 합의했으나, 중국의 경우 1992년 수출 직접보조금을 이미 폐지했기 때문에 이와 관련하여 큰 문제는 없다. 단 중국의 복잡한 가격·유통제도와 1990년대 중반 이후 국가수매가격이 국제시장가격을 넘어선 상황 등 때문에 국내보조금 문제가 향후 중요하게 부각될 것이다. 중국의 농정당국과 농업경제연

구자들도 WTO의 가입을 전제로 국내농업에 미치는 영향과 WTO협정의 범위 내에서 채택할 수 있는 농업정책에 관하여 검토 중에 있다.

이 때 논의의 초점이 되는 것은 UR에서 합의된 보호삭감의 기준시점인 1986~88년 당시의 중국 농업의 상황과 현 단계의 중국 농업의 상황이 전혀 다르다는 점이다. 즉 1986~88년의 중국 농업은 비교적 국제경쟁력을 지니고 있었으며 국내농업정책도 농업착취적이었으나, 현재는 국제경쟁력을 급속히 상실하고 있으며 농업착취의 정도도 완화된 농산물보호정책으로의 성격변화가 진행되고 있다는 것이다.

1993년 이후 중국의 농산물가격의 상승속도는 매우 급속해져서, 『중국농업발전보고 '95』는 1994년에 주요농산물의 국내외가격이 역전되었다고 지적하고 있다. 1997년 말 현재 중국국내의 식량가격은 쌀이 국제가격보다 약간 낮을 뿐 밀·옥수수·콩의 경우 국제가격보다 20~50% 정도 높은 수준이다(표 2-16).

<표 2-16> 식량의 국내외가격차(1997. 12)

	국제가격		국내가격 (元/톤)	가격차 (%)
	(달러/톤)	(元/톤)		
쌀	270	2241	1500~2100	-6~33
밀	126	1046	1320~1600	26~53
옥수수	106	880	1050~1380	19~57
콩	258	2141	2720~3200	27~49

자료: 日中經濟協會(1998), p. 41.

일반적으로 자국 농산물가격을 국제가격보다 높게 유지하기 위해서는 수입품에 높은 관세를 부과하던가 여러 가지 비관세장벽에 의해 수입을 제한해야 한다. 중국의 경우에도 지금까지 주요농산물에 대해 수입계획제도, 수입허가증제도, 수입쿼터제도 등 비관세장벽을 이용하여 수입수량을 제한하여 왔다. 이 때문에 1996년 4월 이전 밀·옥수수·쌀의 관세는 0%, 원목 2%, 면화 3%로 주요 농산물의 관세는 없는 것이나 마찬가지였다. 단 농산물 전체로서의 평균관세율은 1996년 4월

이전까지 40.3%로 낮은 것은 아니었다. UR 농업협정에서는 국경조치에 관하여 비관세장벽의 관세화와 관세율의 인하를 합의하였다. 이와 관련하여 중국은 1996년 4월 식량, 유지작물종자, 식물유 등에 대하여 '관세할당제도'를 도입하였으며, 농산물의 평균관세율도 인하하였다. 1996년 4월 40.3%에서 32.6%로 인하하였으며, 1997년 10월 다시 21.2%로 농산물 평균관세율을 인하했다.

UR 협정에서 그린박스를 제외한 국내보조조치와 국내외가격차상당액의 합계를 AMS라 하는 바, <표 2-17>이 1993~95년의 중국의 AMS를 추계한 것이다. 여기에서 1995년 중국의 식량가격이 국제가격을 상회하였으나 이들 작물에 대한 국내보조액이 마이너스(-)로 나타나고 있다. 이는 AMS 계산이 국가관리가격을 대상으로 하는데, 1995년 계약수매가격이 시장가격을 밑돌았기 때문이다. 계약수매가격이 1996년 크게 인상되었고, 1997년 계약수매가격이 국제가격수준을 넘어 서고 있다는 점을 감안하면(표 3, 표 4 참조), 1996년 이후의 AMS는 플러스(+) 수치로 나타날 가능성이 많다. 또 밀의 경우 국내보조액이 해당년도 생산총액의 10%를 초과할 가능성이 크다.

UR 농업협정에 의하면 WTO가맹국은 1995~2000년에 기준기간(1986~88) AMS의 20%를 삭감해야 한다. 중국은 이러한 합의사항이 적용되는 경우는 아니지만, 특정산품에 대한 국내보조액이 해당년도 생산총액의 10%(선진국은 5%)을 초과해서는 안 된다는 합의규정은 WTO에 가입하는 경우 당장이라도 문제가 된다. 따라서 현재의 계약수매가격, 보호가격 수준을 고려할 때, 향후 중국의 농산물 가격·유통제도의 운용에 대한 본격적인 논란이 예상된다.

<표 2-17> 중국의 AMS 추계의 예

(단위: 억 원)

	1993	1994	1995
밀	-16.74	-52.42	-55.73
쌀	-230.03	-215.67	-188.10
옥수수	-792.96	-369.85	-316.10
콩	3.07	-19.56	12.38
면화	-113.85	-201.60	-62.90
유채	-31.92	-19.47	18.53
사탕수수	-17.01	-51.97	-31.86
사탕무우	0.24	-3.80	0.22
산품에 특정된 국내보조 합계①	-1199.20	-937.34	-623.56
농산물수매자금에 대한 이자보전	22.23	25.09	15.37
농업생산재에 대한 가격보전	2.00	1.91	2.63
농업세의 감면	13.54	9.20	7.73
농업세	-125.74	-231.49	-278.09
산품에 특정되지 않은 국내보조합계②	-87.97	-195.29	-252.37
AMS ①+②	-1287.17	-1132.63	-875.93

주 : 張仲芳, 1997, 「我國1993~1995年的農業國內支持水平」, 『中國農村經濟』, 第6期, 25~26; 日中經濟協會(1998), p. 47.

4. 중국의 WTO 가입이 중국 농업에 미치는 효과

(1) 긍정적 효과

중국 국내의 연구자들도 현재 중국이 선택할 수 있는 최선의 방안이 WTO에 가입하여 국제무역질서에 참여하는 것이라는 데에 별 이

견이 없다. 쌍무적 관계를 통하여, 또는 지역협력의 틀에서 시장개방의 폭을 확대해 가면서 최혜국(most favored nation) 대우를 확보하는 것이 차선의 방안이고, 시장개방을 계속 지연할 경우 WTO가 제공하는 보호 메커니즘을 이용할 기회를 잃는다는 것이 중론이다. <표 2-18>은 國務院 發展研究中心에서 계측한 중국의 WTO 가입의 거시경제적 효과를 표시한 것이다. 이에 따르면 중국이 WTO에 가입하여 관세·비관세장벽 삭감, 농업의 무역자유화, 섬유협정의 폐지 등이 이루어지면, 2005년 GDP는 WTO에 가입하지 않았을 때보다 1.53% 늘어난다는 것이다.

중국의 WTO 가입이 농업에 미치는 긍정적 효과는 다음과 같다.

첫째, WTO에 가입함으로써 수출환경이 크게 개선된다는 점이다. 즉 별도의 쌍무협상 없이 최혜국대우를 누릴 수 있고, 그간의 차별대우에서 벗어날 수 있으며, WTO를 무역분쟁을 해결하는 통로로 이용할 수 있다는 것이다. 예를 들어 유럽연합이 중국에 제공하는 시장점유율을 확대하는 문제라든지, 일본·한국의 쌀 시장에 중국 동북의 쌀이 진입하는 문제 등에 대해 향후 WTO의 한 구성원으로 참여할 수 있다.

둘째, WTO 협상에 참여하여 새로운 규칙을 제정하는 데 영향력을 행사할 수 있다. 중국의 경우 일방적인 농산물을 수입하는 것이 아니라 주요한 수출 품목을 보유한 대국으로, WTO 가입 후 자국에 유리한 방향으로 협상의 구도를 형성해갈 수 있는 잠재력이 있다. 예를 들어 식량안보를 고려하는 문제라든지, 식량 가격·유통체제 개혁의 방법에 대하여 WTO는 중국이 처한 특수한 조건을 쉽게 무시하기는 어려울 것이다.

셋째, WTO 가입은 중국의 국내농업구조 및 수출입구조를 조정하는 데 중요한 계기가 될 수 있다. 중국은 자연자원 특히 토지자원이 부족한 반면 노동력은 풍부하며, 장기적으로 인구-식량문제의 강한 제약 때문에 생태·환경 악화가 문제가 될 수밖에 없다. 중국의 WTO 가입은 중국의 수입품, 즉 옥수수, 밀, 유지작물, 당료작물, 대두, 면화 등

토지집약적 생산물의 생산을 줄이고, 노동집약형 농산물, 즉 과일, 채소, 화훼, 축산물, 수산물 등 수출 농산물의 생산을 증대하는 방향으로 농업구조를 조정하는 계기가 될 수 있다. 인구대국인 중국의 높은 식량자급률은 어느 정도는 환경 악화의 대가이다. 무역에 의한 생산구조 조정은 생존환경의 개선에 기여할 수 있다.

<표 2-18> 중국의 WTO 가입시의 주요 거시지표(1)

	완전한 WTO 가입안(5)	관세삭감 및 NTB 폐지(2)	농업무역 자유화(3)	섬유협정 폐지(4)
GDP	1.53	0.15	1.02	0.20
총합수	0.95	0.04	0.80	0.02
소비	0.58	0.05	0.42	0.01
투자	1.75	0.02	1.60	0.04
수출	26.93	3.53	5.13	8.74
수입	25.79	3.14	4.49	8.38
정부수입	3.51	-0.72	4.46	-0.01
도시주민소득	4.56	-0.15	5.08	-0.06
농촌주민소득	-2.05	0.18	-2.67	0.05
식량자급률	0.923	0.975	0.925	0.975

주 : (1) 중국이 WTO에 미가입 했을 때로부터의 변화의 비율(식량자급률 제외)

(2) : 1998~2005년에 관세율 40% 삭감, 9개부문 비관세장벽의 관세할당량을 점차 줄여 0까지 축소.

(3) : 1998~2004년 식품·농산물 수입할당량을 5%로 증대, 2005년에 수입할당제 폐지하고 10% 수입관세로 대체

(4) : 1998~2004년 MFA 할당량 가속적으로 증대, 2005년 방직품과 복장수출세를 0으로 함.

(5) = (2) + (3) + (4)

자료 : 李善同 外(1998), p. 381.

넷째, 기술도입 및 농산물의 품질 향상에 유리하다. WTO 가입은 외자의 직접투자를 더욱 용이하게 할 것이고 이는 선진기술의 도입을 수반할 것이다. 또 외국의 질 높은 농산물의 수입은 국내의 모방과 기술진보를 자극할 것이다. 이밖에 국내유통체제 개혁을 촉진하는 효과를 기대할 수 있다.

(2) 부정적 효과

전체적으로 볼 경우 WTO 가입에 따른 부정적 효과는 비농업부문에 비해 농업부문에서 더 작을 수 있다는 것이 中國農村經濟에서 개최한 학술토론회에 참석한 전문가들의 견해이다(中國農村經濟 編輯部, 1999).

이는 다음과 같은 이유 때문이다. 첫째, 중국의 현재 식량생산량 증상품화되는 비율이 35%에 정도에 지나지 않는 등 중국 농업은 자급자족적 성격이 강하기 때문에 쉽게 충격을 받지 않는다는 것이다. 완전한 자유무역 조건하에서도 중국의 식량 자급률이 70~80% 이하로 내려가기는 어렵다. 둘째, 중국은 농업대국으로 생산량 중 약간의 비율의 농산물을 수입하더라도 국제시장가격이 급등하여 수입이 억제된다. 셋째, 최근 농산물 밀수가 급속히 증대되고 있는데, 식용유, 설탕, 축산물 등의 密輸入量이 상당한 정도인 것으로 알려져 있다. WTO 가입 후 수입관세가 하향 조정되어 밀수가 정상적인 수입으로 전환되는 것은 국내 농업생산에 크게 영향을 미치지 않는 부분이다.

그러나 품목별로 살펴볼 때는 충격의 정도는 다르게 나타난다. 우선 수입할당량과 국내 생산량을 비교할 경우 문제가 되는 것은 옥수수, 면화, 식물유 등이다.

밀의 경우, 미국 측이 제시한 수입할당량에 의하면, WTO에 가입한 해의 수입량은 1997년 국내생산량의 6%에 해당하고 종전의 실제 수입량과도 대체로 비슷한 수준이다. 따라서 당분간 국내 생산에는 큰 영향이 없다.

옥수수,의 경우에도, 수입량이 이전에 비해 많이 증가했지만 국내 생산량의 4% 정도에 해당한다. 국내의 옥수수 생산은 과거 19년 동안 증산 때의 연평균 증가율이 모두 4%를 넘었다. 예를 들어 1988~91년의 옥수수 생산은 연평균 8.5% 증가했고, 1994~96년에는 평균 13.3% 증가하였다. 국내 생산량 증가분이 미국 측이 제시한 수입할당량의 2~3배에 달하는 셈이다. 따라서 수입할당의 증가에서 발생하는 영향은 국내생산과동의 영향보다 작다.

쌀의 수입할당량은 국내 생산량의 2% 정도에 해당하지만, 이 역시 과거 10년간 국내 생산량이 증산되던 시기의 연평균 생산 증가율이 2%를 초과했다. 즉 1988~90년의 경우 5.8% 생산량이 증가했고, 1994~97년에는 4.5% 증가했다. 쌀의 경우에도 상황은 옥수수와 비슷하고, 할당수입량은 국내 쌀 생산에 큰 영향을 미치지 않는 것으로 보인다.

한편 면화 생산이 받는 영향은 매우 크다. 수입할당량을 이전 수입량과 서로 비교해 보면 그 차이가 상당히 크고, 할당량은 국내 생산량의 15% 이상이다. 식물유의 경우에도 상황은 면화와 유사하다.

그러나 보다 근본적으로 중국 농산물의 가격경쟁력이 하락하고 있다는 점에 주목할 필요가 있다. 1990년대 이전까지 식량과 면화 모두 국내가격이 국제시장가격보다 낮았으나, 최근 10년 동안 중국 농산물의 생산비가 매년 평균 10% 이상 증가했고, 가격도 이에 따라 급속히 상승했다. 밀, 옥수수, 대두, 면화, 식물유, 당료 등 대부분 농산물의 국내가격이 이미 국제시장가격을 상회하고 있다. 지금까지 중국 내에서 주된 관심의 대상이 되었던 것은 밀의 수입이었으나, 축산물과 그 사료에 대한 수요가 증가함에 따라 옥수수 수입의 중요성이 증가하고 있다. 현재 옥수수의 중국 국내가격은 국제시장가격에 비해 20% 이상 높은 수준으로 시장개방 후에는 대량수입이 불가피하게 될 것이다.

<표 2-19>, <표 2-20>, <표 2-21>은 각각 國務院 發展研究中心, 中國農業大學, 中國 農業科學院의 연구팀에서 중국의 WTO 가입으로 인한 산출량 변화의 효과를 계측한 것이다. 시뮬레이션에 사용한 모형과

가정의 차이 때문에 구체적인 수치의 차이가 존재하지만, 대체로 옥수수, 밀, 유지작물, 면화의 생산 감소가 뚜렷이 나타날 것으로 예측된다. 이에 따라 얼마간의 식량자급률 하락이 불가피하다. 생산이 감소하는 부문을 중심으로 취업자 수가 감소할 것이고, 이렇게 유출된 노동력이 비농업부문에 취업되지 않으면, 새로운 사회불안 요소가 될 수 있다.

<표 2-19> WTO 가입시 2005년까지의 품목별 산출량 변화 예측(1)
(단위: %)

	수확불변가정	수확체증가정
쌀	-1.4(-2.8)	0.7(-2.8)
밀	-9.0(-14.2)	-9.0(-14.2)
기타식량재배	-0.1(0.0)	0.1(0.0)
면화	-12.6(-22.6)	-12.7(-22.6)
기타비식량재배	1.8(1.9)	1.8(1.9)
임업	1.1(1.4)	1.1(1.5)
양모	-37.0(-37.5)	-37.4(37.9)
기타축산업	5.7(5.0)	5.6(4.9)
기타농업	5.2(5.1)	5.0(4.9)
어업	1.0(1.3)	1.0(1.4)
식물유가공	-5.8(-8.0)	-5.7(-7.9)
설탕	-2.1(-1.6)	-2.1(-1.5)
식품	5.3(5.9)	5.3(6.0)
방직업	25.5(23.6)	24.2(22.6)
복장	74.0(52.3)	71.1(50.4)

주 : () 안은 취업의 변화를 표시한 것임.

자료 : 李善同 外(1998)

WTO 가입의 효과는 지역별, 계층별로도 상이하게 나타날 것이다.

우선, 외국으로부터의 수입이 증가할 것으로 예상되는 밀, 옥수수, 대두의 주산지인 동북과 화북지역의 생산에 영향을 미치게 될 것이다.

다음으로, WTO 가입 후 중국의 옥수수 유통방식에 변화가 불가피할 것으로 전망된다. 사료를 필요로 하는 남방지역의 省들은 가능하면 직접 국제시장으로부터 옥수수를 수입하려 할 것이고 동북지역의 옥수수를 선호하지 않을 것이다. 이 두 가지의 요인이 상호 작용하여 농민 소득, 특히 동북, 화북지역 농민소득의 하락을 가져올 것이다.

<표 2-20> WTO 가입시 2005년까지의 품목별 산출량 변화 예측(2)
(단위: %)

	개도국지위가입	신무역자유화
쌀	0.4	0.7
밀	-3.8	-12.7
잡곡	-2.3	-8.3
채소과일	0.7	1.5
유지작물	-0.5	-1.4
식물섬유	0.1	-4.7
기타작물	0.0	-0.8
가축	0.3	1.2
돼지가금	1.0	1.1
임산물	0.0	0.7
수산물	0.1	-0.1
광산물	-0.1	-0.4
소·양고기	0.9	5.4
돼지가금류	2.4	2.7
식용유	-0.5	-3.6
설탕	-0.1	-2.1
가공식품	0.7	1.2
방직품	1.3	-1.9
공업품	-0.4	-0.6
서비스	0.2	2.2

주 : 새로운 무역자유화는 중국의 경우 국내보조 삭감 30%, 수입보호 삭감을 밀·잡곡 70%, 육류산품 60%, 기타상품과 서비스 50%, 수출보조 삭감 30%, 서구의 경우 국내보조 삭감 30%, 수입보호 삭감 30%, 수출보조 삭감 40%, 동아시아의 경우 국내보조 삭감 30%, 수입보호 삭감 45%, 수출보조 삭감 30%, 기타지역의 경우 서구의 경우 국내보조, 수입보호, 수출보조 삭감 30%로 합의된 경우를 가정함.

자료 : 中國農業大學(1999)

<표 2-21> WTO 가입시 2005년까지의 품목별 산출량 변화 예측(3)
(단위: 백만톤)

	WTO 미가입	무역자유화	변동률(%)
식량	464(-20.0)	453(-59.6)	-2.3(198)
쌀	139 (-0.8)	145 (6.4)	4.1 (-)
밀	115 (-9.9)	110(-22.3)	-4.7(125)
옥수수	133 (-8.7)	123(-39.3)	-7.7(352)
대두	16 (0.2)	15 (-1.3)	-4.5 (-)
식량자급률(%)	96	88	
돼지고기	(241)	(6257)	(2496)
쇠고기	(18)	(28.5)	(58)
양고기	(0.5)	(61.1)	(12120)
가금육	(-291)	(1181)	(-)

주 : (1) () 안은 수출량을 의미함.

(2) 무역자유화방안은 중국이 2005년에 전면적으로 농산물시장을 개방하고, 2001년에 인민폐를 10% 평가절하 한다고 가정함.

자료 : 黃季燿 外(1999)

국제시장으로부터의 충격은 식량·면화·유지작물 재배 농민, 저소득 농민, 빈곤지역 농민들에게 집중될 것이다. 이들 농민은 생계를 농업생산에 주로 의존하는데, 생산의 위축과 가격 하락은 곧 소득 감소로 이어진다. 이들은 낮은 교육수준, 비농업부문에 이용되는 기능, 시장정보 획득 능력 때문에 단기간 내에 비농업부문에 취업하기가 어렵다. 빈곤지역의 교통조건, 통신설비, 시장정보의 낙후는 WTO 가입으로 인한 경제발전과 소득증대의 기회의 차이를 가져온다. 무역자유화는 농업 생산자재 가격을 하락시키지만, 빈곤지역 농가의 자재 투입수준이 낮기 때문에 실질적인 혜택을 누릴 기회가 적다.

국내 농산물 시장개방 후 식량·면화·유지작물 재배의 수익성이 하락하면 비교적 부유한 농민들은 자금과 능력을 동원하여 비교적 수익이 높은 농산물 생산 또는 비농업으로 전환할 것이다. 소득수준이

낮은 농민들은 자금, 기술과 정보 등의 제한으로 품목 전환의 기회가 적을 수 있기 때문에, 그 과정에서 계층분화가 심해질 수 있다. 만약 국내 농산물에 구조적, 일시적 과잉이 발생한다면 이러한 충격은 더욱 증폭되게 된다.

5. WTO 가입에 따른 중국의 예상되는 대응

중국의 WTO 가입에 따라 농업부문과 관련된 국경조치 및 재정보조의 감축이라는 큰 방향은 결정이 되었다. 이에 중국 농정당국은 농업부문의 충격을 최소화하면서 새로운 환경에 적응하도록 유도해야 할 과제를 안게 되었다. 그간 중국 농업은 개혁 이후 구조조정과 시장화를 진전시키면서 생산의 증대도 함께 가져 왔는데, 이제 WTO 가입을 계기로 생산구조의 조정이 불가피해졌다. 즉 토지이용형에서 노동 또는 노동·자본 이용형 농업으로 순조롭게 전환시키는 것이 중요한 과제가 되었다.⁷⁾

이와 관련하여 아직 중국이 국제시장에서 경쟁력을 지니고 있다고 보이는 축산, 원예, 식품가공 등에 대한 지원이 강화될 것으로 보인다. 또 자원이용의 효율을 제고하고 생산비 감축, 농산물 품질 향상을 위해 과학기술 및 농업인프라에 대한 투자가 증대될 것이다. 계속 증가하는 축산물 중국내 수요 및 수출 수요를 만족시키기 위해 대량의 사료 옥수수 수입이 뒤따를 것이므로 전체적인 식량자급도의 하락은 불가피하다. 그러나 중국에서 기초식량으로 간주되는 쌀과 밀의 자급은 계속 강조될 것이다.

농업구조의 조정과정을 순조롭게 진행시키고 농민소득에 대한 충격

7) 이미 1996년 3월 전국인민대표대회에서 제9차 5개년 계획을 채택하면서 ‘兩個轉變’의 기본방침을 제시되었다. 이는 양보다는 질로, 양적 생산성보다는 부가가치 위주의 생산성으로 전환한다는 의미이다. 이를 구체화하기 위해 경종농업에서는 규모경영이, 축산·채소 등에서는 산업화가 제시되고 있다(이일영, 1998).

을 최소화하기 위한 제도·정책 정비가 필요하다. 즉 WTO의 규칙에 부합되면서 실질적으로는 농업을 보호하는 체계를 수립하는 것이 문제가 되고 있다. 이를 위해 구조조정기금의 확보, 시장정보 및 유통체계 강화와 농산물 품질 표준체계 수립, 전문기술협회 등 농민 자신의 이익단체 조직, 피해 농민에 대한 보상체계 수립, 정책적인 농업보험제도의 건립, 농업과학기술의 진보, 기술 및 환경표준 등 WTO 조항을 활용한 국내생산 보호 등이 제안되고 있다(中國農村經濟 編輯部, 1999).

한편 WTO 가입은 중국의 농산물 유통체제 개혁의 가속화를 요구하고 있다. 무역자유화에 대한 국제사회의 요구에 따라 식량 대외무역의 국가독점 상태는 종식될 전망이다. 시간이 문제이기는 하겠으나, 국유기업과 사영조직이 공정하게 경쟁하는 체제로의 전환은 불가피한 과제이다.

또 국가적인 차원에서는 수입량의 증가와 수출구조의 변화에 따라 식량 비축구조도 조정할 필요가 있다. 또 구조조정과 시장화에 따른 자급도의 하락에 대처하는 노력도 강구될 것이다. 적절한 식량생산 능력을 확보하기 위해 시장위험을 제어하는 능력을 증대시키고, 식량수입 때문에 잉여화 되는 농경지를 농업용으로 적절히 전환되도록 하고 경지의 이용효율을 향상시키도록 유도하는 것도 여전히 국가의 기능으로 남아 있을 것이다.

현재 중국 정부는 2030년 중국 인구가 16억명, 식량 수요량이 6.4억 톤으로 정점에 이르더라도, 단수를 매년 0.7% 증대시킴으로써 균형을 이룰 수 있을 것으로 전망하고 있다. 그러나 중국 바깥에서 이러한 전망에 동조하는 경우는 거의 없다. 세계은행은 멀지 않은 2010년에 이미 1,800만톤의 식량 부족이 나타날 것으로 추정하고 있으며, OECD는 무려 1억3,600만톤의 부족사태를 전망하고 있다.

여러 기관들의 의견을 종합할 때, 단수증가와 경지감소가 서로 상쇄요인이 될 것으로 가정하여 대체로 8백만톤에서 8천만톤의 부족이 2010년의 식량부족이 예상된다. 이는 중국이 세계 최대의 식량 수입국

이 될 가능성이 높다는 사실이며, 중국의 WTO 가입에 따라 이러한 추세는 더욱 가속화할 것으로 추측된다. 현재의 국제무역량을 고려할 때, 2010년의 중국 식량 부족은 어느 정도 통제가 가능하다고 하더라도, 중국의 인구가 정점에 이르는 2030년에는 매우 심각한 수급 격차가 있을 것으로 예상할 수 있다(日本興業銀行, 1997).

III. 대만의 WTO가입과 대만 농업에의 영향

1. 중국의 WTO 가입과 대만의 가입문제

대만은 1980년대 말부터 국제사회로의 복귀를 희망하면서 1990년에는 GATT 가입을 정식으로 요청하기에 이르렀다. 그러나 1986년부터 GATT 가입을 추진한 중국과의 마찰이 야기되면서 대만의 GATT 가입은 지연되었다. 이제 중국과 미국의 합의에 따라 중국의 WTO(세계 무역기구) 가입은 거의 확실시되고 있다. 아직 WTO에서 영향력이 큰 EU, 일본 등 여타 WTO 회원국들과의 협의를 추진해야 하고, WTO 각료회의의 승인이라는 절차상의 과정이 남아있긴 하다. 그러나 2000년 중에 WTO 일반이사회에서 중국의 가입이 확정되고 그 결과가 중국 전인대(全人大)에서 순조롭게 통과된다면 내년 상반기 중 중국의 WTO 가입이 성사될 것은 거의 확실하다.

중국의 WTO 가입은 대만의 WTO 가입에도 영향을 미칠 것이다. 중국을 제외한 대부분의 서방 국가들은 대만의 WTO 가입을 긍정적으로 평가하고 있다. 대만의 무역규모가 세계 10위권 내외에 있고, 대만의 정치·경제체제 또한 민주주의와 자본주의 시장경제를 지향하고 있기 때문이다. 미국은 대만과의 경제적 관계가 긴밀할 뿐만 아니라 중국의 WTO 가입에 이어 대만을 가입시킴으로서 중국의 WTO 가입에 따른 국제 정치경제적 위상을 약화시키려 한다. EU 역시 대만과 긴밀한 경제적 관계를 유지하면서 대만의 WTO 가입을 적극 지지하고 있다. 이 같은 분위기에 편승하여 대만은 이미 세계의 26개 주요 국가와 WTO 가입에 관한 개별협상을 마친 상태이다. 대만은 정책적으로도 4,500여개의 품목에 대해 현행 평균 수입관세율 6.3%를 WTO 가입과 동시에 6.1%로 낮추고, 향후 단계적으로 4.1%까지 낮출 것을 계획하고 있다.

대만의 적극적인 의사와 세계 각국의 긍정적인 반응에도 불구하고 대만의 WTO 가입은 불투명하다. 왜냐하면 중국이 정치적으로 '하나의 중국'을 강요하면서 대만의 WTO 가입과 연계시키고 있기 때문이다. 즉 중국은 대만이 정치적으로 '양국론'을 주장하는 한 대만의 WTO 가입을 인정하지 않을 것이다. 대만이 WTO에 가입 후 중국의 이해와 상충되는 입장을 취하거나 중국의 위신을 실추시킬 가능성에 대해서도 우려하고 있다. '일국다체제' 형식을 도입한 홍콩(1997. 7)과 마카오(1999. 12)의 주권 반환이 이루어졌거나 이루어지고 있는 시점에서 대만의 입지는 더욱 불안정해 보인다. 중국의 WTO 선가입이 대만에 유리하게 작용하는 측면도 있지만 불리하게 작용할 수도 있다. 따라서 현재의 시점에서 대만의 WTO 가입을 예단하는 것은 시기상조다.

그러나 대만이 중국에 이어 WTO에 가입하고 대만과 중국의 관계가 호전된다면 세계경제는 물론 동아시아의 경제적 구도는 완전히 다른 모습으로 나타날 가능성이 많다. 중국을 중심 축으로 대만·홍콩·싱가포르·동남아 화교경제권·전세계 6,000여만 명의 화교가 이어지면서 막대한 경제적 위력을 발휘할 가능성이 커진다. 명실상부한 중화경제권이 탄생하게 될 것이다. 중국의 '하나의 중국'과 대만의 '양국론'이 아직은 팽팽한 줄다리기로 이어지고 있지만 대중화권을 꿈꾸는 중국의 입장에서는 어떤 방식으로든지 대만을 포용하게 될 것이다. 대만이 빠진 대중화권은 파워와 결집도가 크게 약화될 것이기 때문이다.

2. 대만경제와 농업 현황

정치·외교적인 어려움에도 불구하고 대만의 경제는 지난 수십년 동안 건실한 성장을 거듭해 왔다. 1990년대 이후에만 보더라도 연평균 6% 이상의 경제성장률을 기록하고 있고, 1인당 국민소득은 1990년 8,111달러(이하 US\$)에서 1994년 10,000달러(US\$10,566)를 초과하고

1998년에는 12,000달러에 이르렀다. 1인당 국민소득이 1990~98년 기간 중 47.7% 증가한 것이다. 반면 물가수준은 상당히 안정되어 있다. 1990~98년 기간 중 소비자 물가지수는 불과 3.2%의 증가에 그치고 있다. 연간 100억 달러 내외의 국제수지 흑자를 지속하고 있으며, 외환보유고도 계속 800억 달러 이상을 유지하고 있다(표 3-1). 국가 경영에 있어서 가장 중요한 거시경제지표인 성장률, 국민소득, 물가, 국제수지, 외환보유고 등 모든 지표들이 안정적일 뿐만 아니라 바람직한 방향으로 진행되고 있다. 동아시아의 여러 나라들이 1990년 후반기에 들어오면서 국내외적 경제위기에 처해 있는 것과는 대조적으로 대만 경제는 안정과 성장을 동시에 달성하고 있다. 1949년 중화인민공화국이 대만에서 새로운 정부를 수립한 이래 수 차례의 정치적 위기가 있었음에도 불구하고 경제는 전세계의 모범경제로서 줄곧 안정적인 성장을 지속해 왔다.

경제성장 과정에서 나타나는 중요한 사실중의 하나는 전체경제에서 차지하는 농업부문의 비중이 줄어든다는 것이다. 대만에 있어서도 이러한 현상은 예외가 아니다. GDP 중에서 차지하는 농업생산의 비중은 1990년 7.3%에서 최근에는 4.3%까지 떨어졌다. 지난 수십년 동안 농업부문의 성장도 빠른 속도로 증가했으나 타 부문에 비해 상대적으로 낮은 성장률을 기록하고 있다. 1990년대 후반에 들어오면서 약간의 상승추세를 보이고는 있으나 농업생산이 거의 정체상태를 보여주고 있다. 이는 농가소득에도 영향을 미쳐 비농가 대비 농가소득의 규모가 70% 이하로 떨어지는 결과를 가져왔다. 1996년(=100.0)을 기준으로 할 때 1990~98년 기간 중 농가 판매가격지수는 85.3에서 95.0으로 증가한 데 비해 농가수취가격지수는 79.7에서 99.4로 증가하여 농가·비농가간의 소득격차를 부추기고 있다. 정부의 수매가격도 거의 변화가 없다(<부표 10> 참조). 겸업농가의 비중이 80%를 상회하고 있어서 실질적 영향력은 적으나 농업부문의 상대적 불리성은 여실히 드러나고 있다.

<표 3-1> 대만의 주요 거시경제 지표

연도	GDP성장률 (%)	1인당 GNP (USD)	소비자물가 상승률(%)	무역수지 (bil.USD)	외환보유고 (bil.USD)	GDP대비 농업생산액 비중(%)
1990	5.4	8,111	4.1	12.5	72.44	7.3
1991	7.6	8,982	3.6	13.3	82.41	6.7
1992	6.8	10,470	4.5	9.5	82.31	6.2
1993	6.3	10,852	2.9	8.0	83.57	6.3
1994	6.5	11,597	4.1	7.7	92.45	5.3
1995	6.0	12,396	3.7	8.1	90.31	6.0
1996	5.7	12,838	3.1	13.6	88.04	5.6
1997	6.8	13,198	0.9	7.7	83.50	4.7
1998	4.7	11,982	1.7	5.9		4.3
연평균 증가율(%)	6.2	5.2	3.2	-	-	-

자료 : 「臺灣統計年鑒」(1998)

비농업부문과 비교할 때 농업부문의 여건이 개선될 가능성은 거의 없다. 왜냐하면 대외개방의 폭이 넓어질수록 농업부문에 미치는 영향이 크기 때문이다. 이는 농업부문이 상대적으로 많은 보호를 받고 있다는 의미이기도 하지만 개방에 즈음하여 더 큰 영향을 받을 수밖에 없음을 의미한다. 국가 전체적으로는 연간 100억달러에 가까운 흑자를 달성하고 있는데도 불구하고 농업부문만은 연간 40억달러 이상의 적자를 기록하고 있다. 뿐만 아니라 농업부문의 적자폭은 매년 커지고 있다. 1990년대 초반 20억 달러 내외의 적자폭이 최근에는 40억 달러 가까운 적자폭을 기록하여 십여년 사이에 적자폭이 두 배 이상 증가했다(표 3-2).

농산물에 대한 적자폭의 증가는 국내농업을 더욱 위축시킨다는 의미이다. 우선 토지이용률의 감소가 현저히 나타난다. 1990년의 토지이용률이 130%였는데 1998년에는 111.4%에 머물렀다. 매년 2%포인트 정도의 토지이용률 감소를 보이는 셈이다. 토지이용률의 저하는 토지생

산성의 증가에도 불구하고 전체 농업생산지수를 정체상태에 머물게 할뿐만 아니라 결국에는 식량자급률의 감소를 가져온다.

<표 3-2> 대만의 농업부문 주요지표의 변화

연도	농산물가격지수 (1996=100)		농산물무역 (mil.USD)	농업생산지수 (1996=100)	토지이용률 (%)	농가소득/ 비농가 소득(%)	겸업농 비율 (%)
	수취가격	판매가격					
1990	79.7	85.3	-2,427	94.5	129.8	64.0	86.8
1991	82.1	81.9	-2,745	95.9	127.5	67.7	85.7
1992	85.3	86.8	-3,372	93.6	124.3	63.2	86.5
1993	89.2	89.9	-3,574	99.3	133.1	65.4	84.2
1994	92.5	96.5	-4,004	96.3	118.8	63.6	82.5
1995	95.9	101.3	-4,125	99.8	118.7	67.9	87.0
1996	100.0	100.0	-4,502	100.0	114.4	67.8	86.0
1997	97.8	86.8	-4,751	98.3	115.0	64.7	85.5
1998	99.4	95.0	-3,853	93.2	111.4	-	84.5

자료 : 「臺灣農業年鑒」(1998)

1998년도 주요 농산물의 류별 자급률을 보자. 자급률 100% 이상은 육류, 난류 및 수산물로서 각각 100.4%, 100.1% 및 125.3%를 달성하고 있다. 그 외 자급률 60% 이상은 채소류, 과일류, 유제품 및 유지류 등으로 각각 97.2%, 87.6%, 71.4% 및 61.5%로 나타났다. 자급률이 낮은 품목으로는 곡물 22.5%, 서류 14.6% 및 유채류 3.6% 등이다. 자급률의 내용을 구체적으로 살펴보기 위하여 자급률 100% 이상인 품목, 60% 이상 100% 미만인 품목, 60% 이하인 품목으로 구분해서 살펴보자. 쌀을 비롯하여 고구마, 근채류(根菜類), 바나나, 돼지고기, 가금육, 난류(卵類), 어류 및 두족류(頭足類) 9 품목이 자급률 100% 이상에 속한다. 자급률 100% 이상인 품목 중에서 바나나, 어류, 두족류 등은 주로 일본으로 수출된다. 비록 자급률 100%에 이르더라도 쌀을 포함한 일부 채소류와 가금류는 정부의 가격지지와 보호정책의 혜택을 받고 있다.

그 외 자급률 100% 이상에 속하는 품목에 대해서는 정부의 보조가 없으며 수입제한 조치도 거의 없다. 자급률 60~100%에는 13개의 품목이 해당된다. 땅콩, 엽채류(葉菜類), 괴경류(塊莖類), 화채류(花菜類), 파인애플, 감귤류, 과과류(瓜果類), 게·새우류, 패류(貝類), 건어물류, 생우유, 식물성유지 및 버섯류 등이다. 정부에 의한 보증가격 구매, 수입제한 조치 등이 부분적으로 행해지고 있다. 자급률 60% 이하 품목에는 밀, 수수, 옥수수 등 곡물과 감자, 대두, 참깨, 소고기, 양고기, 분유 및 동물성유지 등이 포함되어 있다(표 3-3). 우유와 일부 곡물은 정부의 높은 가격지지와 수입제한 정책의 혜택을 받고 있다. 결국 대부분의 농수산물은 정도상의 차이는 있으나 자급률과 관계없이 정부에 의한 가격지지 혹은 수입제한조치라는 보호정책의 혜택을 보고 있다.

<표 3-3> 대만의 주요 농수산물의 자급률

자급률 ≥ 100%		100% ≥ 자급률 ≥ 60%		자급률 ≤ 60%	
품목	자급률(%)	품목	자급률(%)	품목	자급률(%)
1. 쌀	106.2	1. 땅콩	95.2	1. 밀	0
2. 고구마	100.0	2. 엽채류	98.7	2. 옥수수	4.7
3. 근채류	108.7	3. 괴경류	97.2	3. 수수	41.8
4. 바나나	121.7	4. 화채류(花菜類)	91.4	4. 감자	20.3
5. 돼지고기	110.1	5. 파인애플	86.6	5. 대두	0.2
6. 가금육	100.2	6. 감귤류	88.9	6. 참깨	1.2
7. 난류	100.1	7. 과과류(瓜果類)	97.6	7. 소고기	7.8
8. 어류	155.4	8. 게·새우류	60.0	8. 양고기	15.1
9. 두족류	111.9	9. 패류	70.0	9. 분유	0
		10. 건어물류	79.3	10. 동물성유지	31.0
		11. 생우유	99.9		
		12. 식물성유지	70.8		
		13. 버섯류	77.2		

자료 : 「臺灣農業年報」(1998), 「臺灣糧食平衡表」에서 계산

시장개방의 압력에 직면하여 정부는 보호에 따른 재정부담과 자급률 등을 고려하게 될 것이다. 만약 정부가 WTO에 가입하려고 할 경우 농산물 무역정책의 변화가 불가피 한데 무역정책의 변화는 곧바로 자급률의 변화에 영향을 미칠 것이다. 1990년 GATT 가입 신청을 전후로 미국을 포함한 서방 각국은 대만의 농산물 시장에 대한 개방압력을 가중시켜 왔다. 그 결과 정부는 불가피하게 시장개방의 폭을 넓히지 않을 수 없었고 상당수의 품목은 자급률이 현저히 떨어졌다. 옥수수, 수수를 포함한 곡류, 버섯류, 화채류와 근채류 중심의 채소류, 파인애플과 바나나를 포함한 과일류, 전분을 포함한 서류, 계와 새우를 포함한 수산물 등은 30% 내외의 자급률 저하를 보여주고 있다. 우유, 유지류, 양고기, 난류 등 일부 품목의 자급률은 증가했다. 자급률이 떨어진 대부분의 품목은 국내보조가 줄어들면서 경작 혹은 사육감소가 일어났기 때문이다. 자급률이 증가한 일부 품목은 국내보조가 증가했거나 아니면 전작정책으로 재배면적 확대 혹은 사육두수의 증가 때문이다⁸⁾.

3. 대만의 농업구조 조정 정책

(1) 양정개요

농가소득의 상대적 열위, 경지이용률의 저하, 농수산물 자급률의 하락, 정부 재정부담의 증가, WTO 가입과 시장개방의 압력 등은 대만의 농업부문 구조조정을 불가피하게 했다. 대만의 농업부문 구조조정은 최근의 일만은 아니다. 역사적으로 보면 이미 1984년 대폭적인 구조조정 정책이 이루어졌다. 1984년 이전까지가 증산정책 중심이었다면 1984년 이후는 품목별로 증산정책과 감산정책이 병행되기 시작했다. 이와 관련하여 대만의 양정에 대한 개요를 간단히 살펴볼 필요가 있

8) Hwang & Wu(1998), p.161.

다.

주지하다시피 대만은 오랜 기간 동안 일제의 통치를 받았고, 그 후에는 중국과 분리되어 지금까지도 대립적 관계에 있기 때문에 일반적인 자주독립 국가와는 다른 독특한 정책의 흐름을 유지하고 있다. 대만은 청일전쟁의 결과로서 1895년 일본에 할양되었고, 그로부터 1945년까지 50년간 일본의 식량공급 기지로서 역할을 수행했다. 일제의 통치가 끝나고 내전기간을 거쳐 1949년 중화민국이 수립되었다. 중화민국의 수립과 함께 토지개혁이 시작되었다. 1949년에서 1950년에 이르는 짧은 기간 내에 토지개혁을 완수했다. 이는 토지개혁을 통한 농업생산력의 회복만이 민생을 안정시키는 첩경이었기 때문이다. 민생의 안정과 더불어 전시에 적용했던 양곡의 '전량수매 전량배급' 제도가 폐지되고 자유매매제가 실시되었다. 토지개혁이 완수된 1950년부터 1968년까지는 농업자원개발과 식량자급도 제고에 모든 역량을 집중한 시기이다. 이 기간 중에 농업생산이 획기적으로 증가하면서 공업분야로의 지원이 가능하게 되었을 정도이다⁹⁾. 1968년 이후부터 제1차 석유 위기가 나타난 1973년까지는 농업생산량이 쇠퇴했던 시기이다. '농촌건설9개항조치', '농업발전조례' 등을 발표하면서¹⁰⁾ 계획적 농정수립과 농업부문 재도약을 시도했으나 국내외 여건은 악화될 따름이었다. 이 시기를 전후로 식량안보에 대한 위기감이 고조되었다.

식량안보에 대한 위기의식 해소와 국내외 불리한 농업여건을 개선하기 위하여 대만정부는 1974년부터는 다시 수매정책을 실시하기에 이르렀다. 수매정책이 실시되면서¹¹⁾ 쌀을 중심으로 한 식량생산이 급증하게 되었고 농업 전분야의 성장이 현저히 나타나기 시작했으며 드디어 주요 식량의 자급자족이 가능해졌다. 수매정책의 지속은 생산의 증가를 가져왔지만 정부의 막대한 재정부담을 불가피하게 했다. 또 쌀을 비롯한 일부 농산물을 중심으로 과잉공급이 나타나기 시작했다.

9) 이 정책을 '以農業培養工業 以工發展農業'이라 지칭한다.

10) 1972년 발표한 '加強農村建設9項措置'와 1973년 발표한 '農業發展條例'를 의미하며 이후 대만경제에 중대한 영향을 미쳤다.

11) 1974년부터 실시된 '稻米保價收購' 정책을 의미한다.

이에 1983년부터는 본격적인 농업구조조정 정책을 실시하기에 이른 다. 대표적인 구조조정 정책이 전작(轉作)정책이다¹²⁾. 즉 수매의 부담이 큰 미곡생산을 줄이는 대신 수입이 증가하고 있는 옥수수, 대두 등의 경작면적을 늘린다는 것이다. 이 시기를 전후로 하여 GATT 가입을 신청하는 등 국제사회의 일원으로 복귀하기 위한 노력도 강화되었다¹³⁾. 1990년대에 들어와서는 농업의 균형발전에 최대의 목표를 두고 정책을 수행하고 있다. 구체적으로 국제경쟁력제고와 지속 가능한 농업 및 생태환경의 보호에 역점을 두고 있다.

다음에서는 비교적 최근에 실시되고 있는 농업구조조정을 중심으로 그 핵심적 내용만을 세 부분으로 나누어서 살펴보기로 한다. 첫째는 일부 품목의 생산과잉과 정부의 과중한 재정부담 해소를 목적으로 시작된 1984~89년 기간 중의 국내 농업구조조정과 전작정책을 살펴본다. 둘째는 1990~96년 기간 중 대만이 GATT 가입의사를 밝히고 ‘농업발전계획’을 발표하면서 대외개방에 적극적으로 대처한 시기를 살펴본다. 셋째는 1997년 이후 최근까지의 기간으로 ‘21세기를 지향하는 농업발전계획’을 실시하고 있는 기간을 살펴본다.

(2) 농업구조조정과 전작정책(1984~'89)

쌀의 과잉생산, 대두와 옥수수 등 사료작물의 수입급증, 수매정책으로 인한 정부재정부담의 과중, 재고미의 증가 및 보관창고의 용량부족, 국제농산물시장의 개방화 추세와 소농경영체제의 한계성 인식등 복잡하게 얽힌 농업문제는 1980년대에 접어들면서 최대의 난제로 부각되기 시작했다. 이 같은 문제를 해결하기 위하여 정부는 우선 1947년부터 1983년까지 47년간 지속된 구역별 양곡관리 및 생산증대정책인 ‘양구(糧區)’제도를 폐지하였다. 또 경영규모 확대의 일환으로 실제

12) 1984년부터 시작된 ‘稻田轉作及生産結構調整’ 정책을 지칭한다. 이 정책은 우선 1984년부터 6년 계획으로 시작되었다가 최근까지도 계속 연장되고 있다.

13) 1990년 선진국의 자격으로 GATT에 가입할 것을 신청하였다.

경작농민들에게 농지구입자금을 대부해 주는 '농가경영규모 확대 및 경지구매자금 대여법'¹⁴⁾을 도입·실시함으로써 실질적 경영규모 확대 정책을 시도하였다. 일반농민의 경우 자경(自耕)능력증명서를 첨부하면 연리 8%의 농지구입자금을 대부 받을 수 있었고, 농업학교를 졸업했거나 농업시험기관 또는 농업관련기구에서 일정기간 이상 근무한 경우에는 연리 6%로 상한액 천만원(당시 환율 기준 한화 약2억7000만원)의 대부가 가능했다.

그러나 1984년에 미국과 체결된 '중·미간 쌀 수출 협의'¹⁵⁾로 잉여쌀의 수출이 거의 불가능해졌다. 이는 해외수출 또는 원조로써 국내의 공급과잉을 해결하려던 종래의 정책수단이 상실되었음을 의미하는 동시에 유일한 공급과잉 해소방안이 국내의 생산감소정책 뿐임을 인식시킨 계기가 되었다. 그 결과 1984년부터 생산감소 및 전작정책¹⁶⁾을 실시하기에 이르렀다. 이 전작정책은 종래 수도작 경작지에 벼 이외의 기타 작물, 특히 수입량이 증가하는 사료작물을 경작케 함으로써 수도작 과잉생산의 부담을 감소시키는 한편 사료작물의 수입대체 효과를 얻고자 하는데 그 목적이 있었다.

전작정책은 당초 설정되었던 대부분의 정책목표가 달성되었다고 평가받고 있다. 우선 수도작의 식부면적 감소와 쌀 생산량의 감소가 뚜렷이 나타났다. 전작정책이 실시된 후 매년 2만ha~6만ha 정도씩 수도작 경작지가 감소하였다. 전작정책 실시전인 1983년과 계획 마지막년도인 1989년을 비교하면 17만ha의 식부면적 감소효과를 가져왔으며 이는 총식부면적의 26.7%에 해당한다. 식부면적의 감소는 생산량의 감소를 가져왔다. 정책 실시 전후를 비교하여 보면 연평균 4.60%씩 생산량이 감소하여 1983년 총생산량 228.6만톤이 1989에는 171.6만톤으로 감소했다(<부표 3> 참조). 둘째는 재정부담의 경감목표가 달성되었다. 전작정책을 실시하지 않고 종래의 정부수매정책을 지속했을

14) 1983년부터 실시된 '擴大家族農場經營規模協助農民購買耕地貸款辦法'을 지칭한다.

15) 1984년 체결된 '中·美米食外銷協議'를 지칭한다.

16) 1984년부터 실시된 '米穀生產及稻田轉作6年計劃'을 의미한다.

경우 정부의 재정부담은 6년간 약595억원(추정액) 이었던데 비해 정책실시 후 전작에 소요된 모든 경비를 포함하여 총소요경비가 236.3억원 이었다. 따라서 매년 100여억원(당시 환율에 의하면 한화 약2700억원)씩의 재정부담이 경감되었으며 6년간 총538억원(한화 약 1조원)의 경감효과를 가져왔다. 셋째는 구조조정 효과가 분명히 나타났다. 전작정책 추진시 정부에서 장려한 주요 전작 대상작물은 옥수수, 수수, 대두 등 수입사료작물과 원예작물 및 양식어장 등이다. 초기에는 수입대체작물로서 옥수수, 시장에서 가격변동이 심한 원예작물 등의 식부면적이 크게 늘어났다(<부표 5> 참조). 그러나 1987년 이후에는 대체작물의 식부면적 증가에 비해 휴경면적이 크게 증가했다. 1987년엔 휴경면적이 6만 5천ha에 이르러 전체 전작면적의 약40%를 차지하게 되었다¹⁰⁾.

(3) 개방기 농업발전계획(1990~'96)

현저한 성과를 보인 전작정책은 국내 농업의 기본 구조를 바꾸어 놓았다. 그러나 1990년대에 들어서면서 개방의 압력은 더욱 가중되고 이에 대한 새로운 정책방향이 모색되어야 할 시점이었다. 국가 전체적으로 '6개년 경제개발계획(1991~96)'이 수립되었고 농업부문에서는 '농업종합발전계획¹¹⁾'이 수립되었다.

동 계획의 주요 목표는 무역자유화에 대한 적절한 대응과 지속 가능한 농업의 유지로 설정되었다. 이 목표는 농산물의 시장경쟁력 제고, 농민들의 복지행상 및 농업자원의 지속 가능한 이용이라는 형태로 구체화되었다. 시장개방에 대비하여 가장 시급한 문제는 농산물의 시장경쟁력 제고였고, 비농업부문에 있어서와 마찬가지로 시장지향적 생산과 경영의 효율성이 강조되었다. 농민복지는 비농업부문과의 소득격차해소가 핵심이었다. 이상 두 목표에 대해서는 모두가 공감하고 있었다.

10) 고재모(1992), p.100 참조.

11) '農業調整總方案(Aggregate Agricultural Development Program)'을 지칭한다.

그러나 농업자원의 이용과 관련하여 농업·비농업부문간 서로 다른 시각차를 드러냈다. 즉 지속 가능한 농업자원의 이용이 농업부문에서는 농지와 환경의 보호라는 형태로 나타났고, 비농업부문에서는 국토의 균형발전을 위해 농지의 전용이 불가피하다는 견해가 제시되었다. 토지이용계획의 수립과정에서도 서로 첨예한 의견대립을 노출했다.

농업종합발전계획에서는 농업생산량을 최고 3.7% 증가시키고 GDP에서 차지하는 농업생산의 비중은 최저 3.5% 수준을 유지한다고 제시되어 있다. 이 계획을 달성하기 위해 농업종합발전계획은 두 단계의 실행계획을 수립했다. 첫 번째 단계에서는 농업발전 전략이 제시되었다. 주요 내용은 핵심농가¹⁹⁾의 등록·지원·훈련 계획 실시, 무역정책의 조정, 농산물 시장의 효율성 제고, 병충해 방제 및 검역체계 구축, 농업기계화의 확대, 어업발전 등이다. 두 번째 단계에서는 농가소득증대 정책이 제시되었다. 주요 내용은 농산물 품질인증제도 확대 실시, 농업조세의 경감, 농업지원프로그램의 실행, 과학기술의 체계적 보급, 정보전달체계의 개발, 농민연금 및 직접지불방식 연구 등이다. 이 외에도 농업자원이용 계획과 농촌건설계획이 포함되어 있다. 농업자원이용 계획에는 농지의 농업목적 이외 사용에 대한 강력한 규제, 휴경지에 대한 고율의 조세부과, 휴경지와 준농림지의 전용에 대한 원칙 등이 포함되어 있다. 농촌건설계획에는 농민조직의 강화, 농촌에서의 재정·보험·시장기능 확대, 관광농업의 확산 등이 포함되어 있다.

(4) 21세기를 지향한 농업발전계획(1997~)

대만정부는 1996년 '21세기를 지향한 국가발전계획²⁰⁾' 발표했다. 이 계획에는 경제개혁, 과학과 교육, 삶의 질, 법질서 및 양안(兩岸, 대만과 중국)관계 등이 핵심과제로 포함되어 있다. 경제적 측면에서는

19) 우리 나라의 영농후계자에 해당하는 것으로 대만 전체에 약 8만의 핵심 전업농 육성을 목표로 하고있다.

20) '邁向21世紀國家發展計劃(Development Plan Towards the 21st Century)'를 지칭한다.

2001년까지의 구체적 목표를 제시하고 있다. 6.7%의 경제성장률과 1인당 GNP 18,438달러(US\$) 달성이 그것이다. 농업부문에 대해서는 GDP 대비 농업생산량의 비중이 2.2%까지 떨어질 것으로 예측하고 있다.

‘국가발전계획’의 일환으로 ‘21세기를 지향한 농업발전계획²¹⁾’도 동시에 발표되었다. 농업발전계획에는 시장개방에 대비한 현대화된 농업 구축, 번영하는 농어촌 건설, 농어민 복지향상이 구체적 목표로 제시되었다. 과거의 정책에 비해 도적전이고 광범위한 내용을 담고 있다. 시장개방의 압력이 점증하면서 농어민 소득증대, 삶의 질과 사회보장제도 유지, 식량안보, 농업자원이용 등의 정책목표들이 거센 도전에 직면할 것으로 인식하고 있다. 식량안보와 관련하여 국내보조의 감축과 쌀생산의 지속적 감소가 불가피한 실정임을 감안하여 완벽한 안보체계를 구축하고 시장 정보의 효율적 전달체계를 강화한다는 내용이 제시되어 있다.

21세기 농업발전계획에서 과거에 볼 수 없었던 새로운 항목은 중국과의 관계에 대한 내용이다. 대만의 WTO 가입이나 시장개방과는 별도로 중국과의 관계는 더욱 밀접해질 것이고, 특히 기술교류와 과학자 방문 등이 증가할 것이다. 원종(原種)교환과 어로분쟁 해결을 위해서도 중국과의 접촉은 더욱 늘어날 전망이다.

(5) 대만 농업의 문제점

대만농업은 영농형태가 유사한 우리나라 일본에 비해 비교적 유리한 입장에 있다. 국가 전체적으로 도농간의 발전이 비교적 균형을 이루고 있고, 겸업농의 비중이 높아서 농가소득이 상당히 안정적이다. 하지만 대부분의 동아시아가 가지고 있는 공통의 농업문제가 근본적으로 해결된 것은 아니다. 즉 경제발전과정에서 야기되는 경지면적의

21) ‘邁向21世紀農業發展計劃(Agricultural Development Program Towards the 21st Century)’를 지칭한다.

감소, 규모의 영세성, 농업노동력의 노령화, 농업부문에 대한 투자 부족 등 농업발전의 중요한 저해요인들이 그대로 노정되고 있다²²⁾.

우선 경지면적의 감소를 살펴보자. 대만은 오랫동안 농지의 농민소유와 농업용 이용(農地農有農用)이라는 원칙이 지켜지면서 농지의 전용이 매우 어려웠다. 그 결과 비농업부문의 토지수요가 지속적으로 증가했음에도 불구하고 농지는 일정 규모를 유지할 수 있었다. 경지면적을 보면 정부의 농지보존정책에 힘입어 1977년 이전까지 계속 증가했으며 1977년 922,778ha로서 최고 수준에 이르렀다. 그러나 1978년부터 비농업분야로의 전용이 늘어나면서 경지면적은 감소하기 시작했고 1998년에는 858,756ha까지 줄어들었다. 1977년 대비 21년 동안 약 64,0221ha 감소하였으며 최근 들어 감소의 폭이 더욱 커지고 있는 실정이다. 최근에는 시장개방과 더불어 농지의 전용이 쉬워지면서 농지에 대한 투기까지 발생하고 있다.

대만 농업의 두 번째 문제점은 경영규모의 영세화에 기인한다. 1950년대를 전후로 중국 대륙에서 약 200만명에 이르는 대규모의 인구유입이 있었으며 그로 인해 농촌인구가 크게 늘어났다. 그 후 경제가 발전하면서 농촌으로부터의 인구유출이 있긴 했지만 정부가 도농간의 균형발전 정책을 실시하면서 다른 개도국에서처럼 대규모의 인구유출은 일어나지 않았다. 농지의 상속제도 또한 다자상속을 원칙으로 하면서 농지의 소유권이 분산되었다. 그 결과 호당 경지면적은 거의 변화 없이 약 1ha를 유지하고 있다. 경제가 발달하면서 이농인구가 있기는 하지만 소수에 불과하고 대부분 재촌 비농업부문에 종사하는 비율이 높기 때문에 호당 경지면적에는 거의 영향을 미치지 못하고 있다. 호당 경지면적은 1980년 1.02ha, 1990년 1.04ha, 1998년 1.10ha 수준을 유지하여 영세성을 벗어나지 못하고 있다. 대만 정부는 경영규모 확대를 위해 1983년부터 '농가경영규모 확대 및 경지구매자금 대여법'을 실시하고 있으나 실제 규모확대는 미미한 실적에 불과하다.

22) 陳凱俐(1996), 邱茂英(1992), 行政院農業委員會(1995) 등 대부분의 논문과 보고서 등에서 제시된 대만 농업부문의 문제점을 정리하여 제시한 것임.

대만 농업의 세 번째 문제점은 농업노동력의 부족과 노령화 현상이다. 전체 취업인구에서 차지하는 농업부문 종사자의 비율은 1980년 19.50%, 1990년 12.84%, 1998년 8.61% 등으로 계속 감소하고 있다. 농업부문 종사자들의 비율감소와 함께 종사자들의 평균 연령은 계속 고령화 추세를 보인다. 1992년의 조사에 의하면 농업부문 종사자 평균 연령이 46세였으며 최근의 조사에서는 평균 연령이 50세 이상으로 나타났다. 평균 연령 고령화의 가장 큰 원인은 비농업부문 대비 소득수준의 차이가 커져서 젊은 경영자들을 흡수하기 어렵기 때문이다. 농업/비농업부문간의 소득 비율은 1988년까지 70% 이상을 유지하다가 1989년부터 60% 수준으로 떨어졌고, 1992년 63%의 최저 수준을 보이다가 최근 수년 동안에는 다시 약간씩 상승하여 1998년에는 65%를 나타내고 있다. 정부는 농가소득의 향상을 위해 비농업소득의 증가를 도모하고 있다. 농가 스스로도 농업부문 경영이윤의 감소를 겸업화의 정도를 높임으로써 보완하고 있다. 1998년 총 농가호수 782,136호 중 겸업농가가 전체의 84.5%인 661,048호 이고, 전업농가는 15.5%인 121,088호에 불과한 사실이 이를 입증하고 있다. 농업 노동력의 감소와 고령화 및 겸업화의 확대는 농업노임의 상승을 가져와 경영수지 악화를 초래하는 가장 중요한 요인이 되어 악순환을 야기하는 원인이 되었다.

마지막으로 대만 농업의 큰 문제점 중 하나는 농업투자의 부족에 기인한다. 농업이윤의 저하, 기계화의 한계와 경영규모 확대의 어려움, 시장개방과 미래에 대한 불확실성 등은 농업부문에의 투자기피를 가져오고 이 결과가 다시 농업침체를 야기하는 악순환으로 연결되고 있다. 농업분야에 투하되는 자금의 대부분은 정부에서 지원된 것이고 일부가 농민들 스스로 부담하고 있다. WTO에 가입하게 된다면 농업부문에 대한 투자여건은 더욱 나빠질 것이다. 농지구입과 농기계 확충 등을 위해 정부에서는 장기 저리의 융자제도를 실시하고 있지만 그 효과는 낮은 편이다.

4. 대만의 WTO 가입에 따른 농업정책의 조정

대만 정부는 외부의 여건, 특히 중국의 방해 때문에 GATT에 가입하지 못했고, WTO에의 가입 또한 쉽지 않을 것으로 예상하고 있다. 하지만 대만이 처한 정치·외교적 불리함을 극복하기 위해서라도 우선 국제경제기구인 WTO에 대한 가입을 적극적으로 추진할 의사를 밝히고 있다. GATT 및 WTO에 가입하기 위한 노력은 1992년부터 시작되었다. 1992년 1월 가입 신청안 제출, 동년 9월 작업반 설치, 동년 10월 비망록 제출, 동년 11월 제1차 작업반 회의가 이루어졌다. 그 후 1996년 6월 관세제안이 이루어졌고 농업분야 자료제출은 1995년, 1998년 및 1999년 2월에 이루어졌다²³⁾. 농업분야 뿐만 아니라 거의 모든 분야에서의 협의를 마친 상태로 이제 WTO 작업반의 가입승인과 일반이사회의 승인이 남아있을 뿐이다. 만약 대만이 WTO에 가입하게 된다면 당장 어떠한 조치들을 취해야 하는지에 대해 살펴보자²⁴⁾. 정부에서 채택하고 있는 농산물 수출입과 관련된 조치는 관세, 비관세 및 가격보조의 세 분야로 나눌 수 있으며 이를 중심으로 살펴보기로 한다.

(1) 관세 정책

1992년 기준 대만의 농산물 평균 명목관세율은 20.6% 였다. 40개 이상 주요 농산물의 관세율은 대략 40%~50% 수준이다. 따라서 일본(10.3%)이나 한국(15.8%)의 수준까지 평균 관세율을 낮추어야 할 것으로 인식하고 있다. 대만정부는 관세율 하향조정의 원칙을 두 측면에서

23) 서창배(1999), p.40.

24) 대만의 대응 정책과 원칙 등은 陳凱俐(1996), p.85~86의 내용을 참고로 하여 작성하였으며, WTO와의 합의 내용은 Hwang & Wu(1998) p.188~195에 게재된 "Taiwan Agricultural Market Liberalization at Different Negotiation Stages in Response to GATT or WTO Membership Application"에서 정리한 것임.

제기하고 있다. 첫째는 식량안보의 중요성을 감안하여 국내에서 생산되지 않는 농산물의 관세율은 조기에 하향조정 한다는 것이다. 둘째는 국내 공급능력을 충분히 갖춘 농산물, 수입농산물과 국내시장에서 경쟁력이 있는 농산물, 지역경제에 중요한 작용을 하는 농산물 등은 적당한 관세율을 유지하여 국내생산 보호정책을 계속 실시한다는 것이다.

이 원칙에 의거하여 1998년 대만정부와 WTO 작업반이 협의를 가졌는데 주요 내용을 정리하면 다음과 같다.

① 1992년의 명목관세율 20.6%를 WTO에 가입하는 첫 해에 14.1%로 낮추고, 2002년까지 연차적으로 12%까지 낮춘다. 137개의 민감한 품목에 대해서는 관세 쿼터 시스템(tariff quota system)을 적용하며, 관세감축을 2004년까지 완료한다. 단 32개 품목에 대해서는 2000년까지 관세감축을 완료한다.

② 수입농산물의 승인된 명목관세율은 곡물이 19.7%, 가축이 15.6%, 수산물이 29.9%이다. WTO 가입시 명목관세율을 첫 해에 곡물은 13.2%로, 가축은 11.9%로, 수산물은 20.0%로 낮출 것이며, 2000년에는 각각 10.9%, 10.0% 및 17.7%까지 낮출 것이다.

(2) 비관세 정책

비관세정책의 주요 내용은 품목별 수입 제한 정책과 지역별 수입제한 정책이다. 품목별 수입제한 정책은 쌀과 쌀을 제외한 기타 농축수산물로 구분할 수 있다.

우선 쌀 시장 개방의 내용을 살펴보자. UR 농업협정문 부속합의서에서는 일본과 한국의 쌀시장 개방과 관련하여 예외적 상황을 인정했다. 따라서 대만의 쌀 시장은 일본의 경험에 비추어 1995년을 기준년도로 총소비량의 4%를 개방하고 이후 매년 0.8%씩 개방의 폭을 확대하여 2000에는 총소비량 대비 8%의 시장개방에 이르도록 할 계획이다.

다음으로 쌀을 제외한 기타 농수축산물의 시장개방을 살펴보자. 쌀 이외 농수축산물의 시장개방은 국내 산업으로서의 중요성과 객관적 환경을 종합적으로 검토하여 수입할당제나 혹은 관세화냐, 아니면 관세화와 할당제의 혼합방식을 취하느냐를 결정할 방침이다. 그리고 관세를 조정 후 개방이나 아니면 즉각적인 직접 개방이나에 대해서도 수출입 당사국들과 협의를 거쳐 결정할 예정이다. 수입할당제는 일부 수산물을 수출하는 몇몇 국가에서 동의했지만 장기적으로는 반드시 포기해야 할 정책으로 인식하고 있다. 닭고기의 완전 관세화에 대해서는 아직까지 미국의 동의를 얻지 못하고 있다. 동물 부산물, 설탕, 배, 감귤 등에 대해서는 관세와 할당제의 혼합방식을 취하기로 수출입 관계국과 대강의 합의가 이루어졌으나 관세율과 할당수량 등에 대해서는 계속 협의중이다.

지역별 수입제한 정책은 특정 지역 생산물에 대한 수입제한 정책은 폐지하고 필요한 경우 관세화의 원칙하에 국가별 수입할당 정책을 실시할 예정이다.

이상의 원칙에 의거하여 1998년에 대만정부와 WTO 작업반간에 협의된 비관세정책 분야의 내용을 정리하면 다음과 같다.

1) 수입제한(import control) 분야

① 수입제한

- 쌀과 부산물, 땅콩, 배, 마늘, 가금육, 우유, 팥, 버섯, 망과, 감, 백합, 감자, 귤, 오징어, 밀과 밀가루 등 28개 품목.

② 승인서류구비

- 땅콩, 당, 메슬린(meslin) 분말 등 3개 품목.

③ 특정지역으로부터 조달된 수입제한 품목

- 레몬, 바나나, 포도, 파인애플, 복숭아, 망과, 사과 등 16개 품목은 계속 지역별 수입제한조치를 유지함.
- 지역별 수입제한이 이루어지고 있는 오렌지, 기타 만다린

(mandarins), 그레이프플루트(grapefruits), 복숭아, 감, 사과, 레몬, 칠면조고기와 오리고기 등은 수입제한이 철폐될 것이며, 코코넛은 국가별 특별 쿼터 대신 보편적 관세 쿼터로 대체할 것임.

◦ 동식물과 관련된 대부분의 생산물은 합법적 동식물 검역을 수행할 것임.

④ 국가 혹은 지역별 수입제한 품목

◦ 오렌지, 포도, 복숭아, 오얏, 사과, 기타 만다린, 오리와 칠면조고기 등.

⑤ WTO 가입 이후 시장자유화에 대한 결정(WTO규정에 적합하지 않으면서 비관세 규제를 적용 받고 있는 43개 농산물)

◦ 현재의 수입자유화 유지: 밀가루와 메슬린(meslin) 분말.

◦ 관세쿼터 유지: 땅콩, 배, 설탕, 마늘, 가금육, 우유, 코코넛, 바나나 등 22개 품목은 관세율을 50% 감축함.

◦ 수입자유화 개방: 국내에서 생산되지 않거나 비교우위가 없는 품목은 관세율을 20%~40%로 유지함.

◦ WTO 가입 이후 시장개방 여건조성에 노력함.

2) 수입할당이 특별히 허용된 분야(special allowance of import quota)

① WTO 가입 이후 쌀의 수입쿼터는 별도로 다름.

◦ 비관세화의 일본 수입방식을 따름. WTO 가입 이후 2000년까지 국내소비량(1990~92 기준)의 8%까지 수입물량을 증가시킴.

◦ 수입량의 일부는 개인 수입업자가, 나머지 일부는 정부가 국영무역의 형태로 수입함. 단 대외원조 혹은 사료용으로 이용하지는 않음.

◦ 개인 혹은 정부가 수입한 쌀은 적어도 23.26NTD²⁵/kg 이어야 하며, 민간업자의 수입쌀이 팔리지 않을 때는 그 값이 2주일 간격으

25) NTD(New Taiwan Dollar)는 대만이 공식적으로 사용하고 있는 화폐단위의 명칭으로 新臺幣라고 하며, 최근 1NTD는 약 38원임.

로 3NTD/kg씩 낮아질 수 있음.

- 2000년 이후 쌀 시장의 개방과 관련된 대만 행정원 농업위원회의 최근 발표에 의하면 국내소비량의 일부를 MMA물량으로 수입하고 점차 그 물량을 증가시키기로 하였으며, 아직 완전관세화에 대해서는 확정된 견해가 없음.

(3) 가격보조 정책

쌀, 옥수수, 수수, 대두 등에 적용하고 있는 현행 보증가격 수매제도는 조정이 불가피 할 것으로 판단된다. 특히 쌀 생산정책의 목표가 자급자족에서 수급균형으로 전환할 수밖에 없을 것이다. 수입량만큼 국내생산을 줄여야 하고 그에 따른 경작면적의 감소도 불가피 할 것이다. 보증가격으로 수매하는 雜糧(옥수수, 수수, 대두)의 생산면적도 불가피하게 감소되어야 할 것이다. 쌀과 雜糧의 경작면적 감소에서 발생하는 농지는 녹비, 조림, 토양개량 등이 가능하도록 적절한 보상을 할 예정이다.

쌀의 보증가격 수매제도는 계속 실시하되 지역적 특성을 고려하여 조정할 계획이다. 한계 생산지부터 직접지불제도 등을 도입하여 시행하고, 1997년의 산업구조조정 정책을 검토하여 국민경제의 전체적 흐름과도 일치하도록 조정한다.

雜糧의 보증가격 수매제도는 1996년부터 직접지불제도로 대체하고, 동시에 1999년부터는 이 제도를 완전히 없애도록 한다. 우선 수수와 사료용 옥수수 및 대두의 보증가격 수매제도를 조정하고, 조정에 따른 재배면적 감소와 가격하락으로 인한 농민들의 손실을 보상하기 위하여 직접지불제를 도입하여 보상토록 할 계획이다.

대만정부의 이 같은 계획에 의거하여 1998년에 대만정부와 WTO 작업반간에 협의된 가격보조 분야의 내용을 정리하면 다음과 같다.

① AMS(Agricultural Aggregate Measurement of Support)²⁶⁾는 쌀

26) 농업보조총액 측정치, 농업보조 허용치, 농업보호의 종합적 계측 등 다양하게

과 기타 곡물(대두, 옥수수, 수수)의 수매가격을 대상으로 하며, 6년 이내 AMS 20% 감축에 동의함.

② 국내보조의 주요 내용

- 쌀, 옥수수, 대두, 수수의 수매가격
- 사탕수수, 잎담배, 양조용 포도와 밀 등의 보증가격
- 하절기 채소의 결손 보조액
- 대두, 옥수수, 수수, 사탕수수, 목초 등의 윤작 보조금
- 농업발전기금에 의해 지불된 융자금의 이자 보조금

(4) 기타 주요 정책²⁷⁾

1) 사업피해구제제도의 운용

대만의 농업위원회는 1989년 산업피해 구제제도를 도입하고 '수입농산물로 인한 피해 구제기금'을 설치했다. 1995년에는 '수입농산물 피해구제법'을 수정하여 피해의 범위를 확대했을 뿐만 아니라 피해의 가능성이 있는 상황까지도 고려하여 농민들의 손실을 최소화하도록 했다. 앞으로 WTO 가입 등과 관련하여 수입농산물의 관세율 하락과 수입량 증가가 불가피한 실정에서 농민들의 손실을 보조해 줄 예정이다. 필요한 재원은 정부의 예산에서 편성하는데 1999년까지 조성된 기금 총액은 210억원(한화 약 8,400억원)이다. 1999년에는 28억원(한화 약 1,120억원)의 예산이 책정되었다. 이 중 10억원은 산업구조조정에 필요한 경비로 지출되고 나머지 18억원이 순수한 산업피해 구제를 위해 사용될 예정이다. 산업피해 구제신청 건수는 1건이 있었다. 1996년 차(茶)잎의 수입에 따른 가격하락으로 농민들이 피해구제를 신청한 것이다. 농원 폐쇄와 조립, 이자보조 등으로 모두 1억여원의 경비가 지출되었다. 정부에서는 수년 내에 다시 구제기금 1,000억원을 추가하여 만약

번역되고 있어서 본 보고서에는 직접 AMS로 표기토록 한다.
27) 行政院 農業委員會(1999) 자료에서 정리, 요약한 것임.

의 사태에 대비할 예정이다.

2) 농산물 수출정책

국내시장의 개방에 의한 농민들의 손실뿐만 아니라 해외 시장에서의 경쟁도 더욱 치열해지고 있다. 기존 시장에서는 중국과 동남아 각국의 저가 농산물과 경쟁해야 하고, 새로운 시장을 개척하기는 쉽지가 않아서 농산물의 수출이 매우 어려운 상황에 처해 있다. 정부는 해외 시장에서의 경쟁력 제고를 위해 세 측면에서 활동을 강화하기로 했다. 첫째, 농산물과 관련된 국제 전람회를 적극적으로 활용한다. 둘째, 해외시장에서의 광고를 증가하고 무역관련 각종 상담 등을 증가시킨다. 셋째, 국내 산업과 해외기업과의 결합을 적극적으로 도모한다. 농산물의 무역에 종사하는 기업은 대부분 중소기업이며, 다루고 있는 품목들도 다양하다. 이들 기업이 독자적으로 전람회를 개최하거나 해외에서 광고를 하기 어렵다. 따라서 정부는 중소 무역업체들을 대신하여 해외 시장 확대와 개척에 체계적으로 지원할 수 있도록 조직을 정비할 예정이다. 특히 농민단체의 해외 판촉활동에 적극적으로 지원할 예정이다.

3) 농산물 방역 및 검역정책

시장이 자유화 될 수록 방역이나 검역은 중요한 역할을 한다. 정부에서는 WTO에 가입하기 전에 검역관련 업무를 정비하기로 하고 1998년 '동식물 방역 및 검역국'을 설립했다. 주요 업무는 동식물 방역 및 검역활동으로서 구체적으로 다음과 같은 기능을 수행하도록 규정하고 있다. ① 동식물의 각종 질병 및 병충해에 대한 평가업무 강화, ② 무역 상대 국가와의 검역 관련 회의, ③ 수입 농산물의 검역 기술 개발, ④ 수출 농산물의 검역 및 처리기술 개발, ⑤ 국내에서 발생하는 중요한 질병 및 병충해 방역, ⑥ 원산지 증명 및 외국의 검역제도 조

사 연구 등.

4) 농지정책

WTO와 대만 정부간에 합의된 관세 및 가격정책 등에 대한 내용은 직접적으로 각 품목의 생산과 수출입에 영향을 미치겠지만 장기적으로는 농지정책의 수정에도 영향을 미칠 것이다. 대만의 토지면적은 3만6천Km²이며, 이 중 농지는 전체 토지면적의 24.3%인 88만ha이다. 이 중 농업생산에서 중요한 역할을 하는 농지는 특정 농업구역과 일반 농업구역으로 분류하는데 각각 38만ha와 17만ha로서 모두 55만ha이다. 소유분포를 기준으로 보면 전체 농지의 85%, 75만ha가 사유지에 속하며 사유 농지의 사용 용도변경에 대한 여론의 압력이 매우 높다²⁸⁾. 규모별로 보면 47%의 농가와 16%의 농지가 경영면적 0.5ha 이하에 속한다. 경영면적 1ha인 경우도 전체 농가의 75%, 전체 농지의 41%에 해당하여 아직 소규모 영세농의 숫자가 많은 편이다. 농업정책 백서(1998)는 2000년도의 토지 수급과 관련하여 72만ha가 농업생산, 농민생활 및 생태환경 보호의 기능으로 활용되고, 16만ha는 국가의 건설수요에 부응하여 우선적으로 용도변경 될 수 있을 것으로 밝히고 있다. 국가의 거시경제정책 및 농업발전정책을 동시에 고려하여 농지정책이 빠른 속도로 조정될 예정이다.

28) 농지의 이용과 관련하여 대만의 입법원과 농업위원회는 계속 대립되는 입장을 취해왔다. 상당수의 의원이 중심이 된 입법원에서는 사유농지의 자유로운 매매와 농지에 대한 시설물 설치의 자유화를 주장했고, 농업위원회에서는 농지의 자유매매는 허용하되 농지보존을 위해 시설물의 자유로운 설치를 불허한다는 입장이었다. 이와 관련하여 1999년 12월 15일 농업위원회 주석(장관)이 사퇴하는 사태에까지 이르고 있지만 조만간 농지개방이 불가피할 것으로 보인다.

5. 한·대만간의 농산물 교역과 WTO의 영향

1992년 중국과의 수교로 한·대만간의 정치적 관계가 소원해 졌으나 경제적 측면에서는 일시적 변화가 있었을 따름이며 양국 모두에게 심각한 영향을 미치지 못했다. 이는 양국의 경제발전 수준이 비슷할 뿐만 아니라 양국 모두 자원빈국으로서 대외지향적 경제정책을 추진해 왔기 때문이다. 즉 대부분의 산업이 상호 보완적으로 작용하기보다는 경쟁적 관계에 있었기 때문이다. 농업부문도 예외가 아니다. 우리나라와 대만의 농업은 쌀의 자급과 쌀을 제외한 주요 곡물의 수입의존, 경영규모의 영세성 등 많은 분야에서 유사한 형태를 보여주고 있다. 대만 농업의 이 같은 현상은 수출입 구조에도 그대로 반영되어 나타난다.

다음 <표 3-4>에 나타나고 있듯이 쌀을 제외한 밀, 옥수수 및 대두는 많은 양이 수입되고 있고, 최근에는 소고기의 수입도 크게 증가하고 있다. 쌀은 연간 10만톤 내외가 수출되고 있는데 대부분이 최빈개도국으로 원조 차원에서 지원되고 있는 물량이다. 쌀을 제외하면 돼지고기가 유일한 수출품목으로서 1990년대 이후 연간 20만톤 이상이 수출되었다. 주요 수출지는 일본으로서 US\$4~5/kg의 값에 수출되었다²⁹⁾. 밀, 옥수수, 대두 및 소고기는 많은 양이 수입되고 있다. 밀과 대두는 최근 들어 연간 약 100만톤과 200만톤 내외가 수입되고 있다. 가장 많은 양이 수입되고 있는 품목은 배합사료용으로 이용되는 옥수수로서 연간 약 600만톤이 수입되고 있다. 소고기의 수입량은 1980년대 초반 2만톤에서 최근에는 6만톤 이상이 수입되고 있다. 그 양이 많지는 않지만 꾸준히 증가하는 추세를 보여주고 있다.

이상에서 언급한 주요 수입 품목에 대한 관세율이 <표 3-5>에 제시되어 있다. 국내 자급률이 비교적 낮은 소고기와 국내 생산이 전혀 이

29) 대만은 1990년대에 들어 계속 30만톤 이상의 돼지고기를 수출해 왔다. 그러나 1997년에는 전염성이 강한 구제역(口蹄疫) 질병이 발생하여 최근 2년 동안은 수출이 거의 중단된 상태에 있다(<부표 6> 참조).

루어지지 않고 있는 밀의 관세율이 비교적 높은 편이다. 소고기 관세율은 1984년부터 최근까지 계속 30% 였고, 같은 기간 중 밀의 관세율은 10%를 유지해 왔다. 소고기와 밀을 제외하면 대부분 품목의 관세율은 낮아지고 있으며 쌀과 대두는 이미 무관세가 실현되었고, 옥수수의 관세율은 1991년 이전 5%에서 그 이후 2.5%로 낮아졌다. 국내 자급률이 100% 이상인 돼지고기의 관세율은 1980년대 중반 이후 계속 낮아지긴 했으나 아직 15% 수준을 유지하고 있다. 이 외에 국내 자급률이 비교적 높은 닭고기와 오리고기의 관세율은 각각 40%와 45%로 높은 편이며, 양고기의 관세율은 19% 에 이른다.

<표 3-4> 대만의 주요 농산물 수출입 현황

(단위: 톤)

	주요 수출 품목		주요 수입 품목			
	쌀	돼지고기	밀	옥수수	대두	쇠고기
1984	209,759	53,064	669,099	2,959,940	1,344,752	24,609
1985	39,605	71,868	754,657	3,016,822	1,469,453	27,347
1986	173,114	87,751	768,496	3,070,751	1,739,320	32,680
1987	239,974	138,098	850,193	3,706,666	1,955,420	32,481
1988	104,332	127,443	934,726	4,457,483	2,099,456	38,358
1989	68,368	113,820	864,883	4,353,732	1,809,601	38,565
1990	79,428	158,669	848,089	5,070,772	1,991,298	38,101
1991	128,800	229,160	859,512	5,470,369	1,958,298	44,966
1992	81,000	215,867	893,292	5,355,208	2,234,286	48,244
1993	83,363	199,401	907,823	5,465,996	2,435,746	47,710
1994	117,020	235,333	981,619	5,600,814	2,392,243	52,343
1995	189,392	270,490	1,011,814	6,521,265	2,582,088	55,563
1996	92,004	276,916	948,414	5,987,345	2,689,785	49,311
1997	71,203	50,355	965,807	5,786,226	2,757,532	62,687
1998	55,000	1,530	1,017,682	4,757,862	2,047,167	60,453

자료 : 臺灣省政府 農林廳 農經科(1999)

대만의 주요 수출입 품목에서도 보았듯이 우리 나라와 대만은 상호간에 상대국에서 필요로 하는 특정 농수산물을 수출할 수 있는 여력이 많지 않다. 양국은 이 같은 여건을 감안하여 1980년대 후반부터 구상무역(barter trade)형식의 농산물 수출입을 시도한 적이 있다. 우리

나라에서는 대만으로 배를 수출하고, 그에 상당하는 양의 바나나를 수입하기로 합의한 것이다. 이 같은 구상무역은 수년간 지속되었으나 1992년 양국간의 정치적 문제가 발생하면서 중단되었다. 그 후 오늘에 이르기까지 한국과 대만간의 농업협력이나 농산물 무역에는 이렇다할 특징적인 변화가 없이 소량 다품목 형태의 거래만 유지되어 왔다. 이제 양국 모두의 농업발전을 위해 과거와 같은 구상무역 형태의 농산물 무역을 다시 추진할 필요가 있다. 더 이상 정치적 명분에 집착하여 공동의 발전 가능성을 포기할 필요가 없다. 대만의 WTO 가입과는 무관하게 2000년 상반기에 개최될 뉴 라운드(New Round)에서는 농산물 시장의 개방과 국내 보조금의 삭감이 주요한 이슈로 부각될 것이다. 이에 양국은 상호 보완적인 분야를 발굴하여 호혜적 입장에서 구상무역을 추진한다면 양국의 농업과 농민들에게 모두 유리한 방향으로 작용하게 될 것이다.

<표 3-5> 대만의 주요 농산물 수입 관세율

품 목	연 도	관세율(%)
쌀	1984~99	0
밀	1984~99	10
옥수수	1984~91	5.0
	1992~99	2.5
대두	1984~87	10
	1988~91	3.5
	1992~94	1.5
	1995~99	0
쇠고기	1984~99	30
돼지고기	1984	75
	1985	70
	1986	65
	1987~99	15
닭고기	1998	40
오리고기	1998	45
양고기	1998	19

자료 : 쌀, 밀, 옥수수, 대두, 소고기 및 돼지고기의 자료는 臺灣省政府 農林廳 農經科(1999)에서 1999년 11월 정리한 자료를 인용했고, 닭고기, 오리고기 및 양고기의 자료는 농수산물 유통공사 정보지원처의 자료를 참고로 하였음.

1998년도 양국의 농축수산물 교역 내역이 <표 3-6>에 제시되어 있다. 우리 나라와 대만간의 농축수산물 교역액은 약 9,223만 달러였다. 이는 1998년 농축수산물 총교역액 1,006,821만 달러의 0.9%에 불과한 수준이다. 수출은 7,467만 달러, 수입은 1,756만 달러로서 우리 나라가 5,711만 달러의 무역수지 흑자를 나타냈다. 주요 수출 품목은 김, 오징어, 인삼제품, 옥수수 전분 등이며, 주요 수입품은 어란, 배합사료, 난초 등이다.

이상의 교역 내역으로 미루어 보더라도 양국간의 농산물 무역구조에 획기적인 변화가 일어날 가능성은 거의 없다. 앞으로 대만의 WTO 가입이 실현되더라도 양국간의 농산물 수출입에 미치는 직접적인 영향은 아주 미미한 수준에 머무를 것으로 보인다. 간접적인 효과 또한 적을 것으로 판단된다. 왜냐하면 대만의 전체 인구규모가 2,000만명을 약간 상회하고 있는 수준이기 때문에 세계 농산물시장에 대한 영향과 그로 인한 파급효과 또한 미약할 것이기 때문이다.

6. 대만의 WTO 가입 의미

WTO는 그 회원국수가 134개국에 이르고, 이들 회원국이 거래하는 교역량은 전세계 교역량의 90% 이상을 차지하여 명실공히 세계무역질서를 주도하는 기구로 자리잡았다. 최근에는 중국, 러시아, 베트남, 대만 등 33개국이 WTO에 가입을 신청하여 WTO의 위상을 더욱 높여주고 있다. 1999년 11월 미·중간의 합의에 의해 중국의 WTO 가입이 가시화 되었고, 뒤이어 대만의 가입 또한 가능한 단계로 접어들었다.

중국과 대만의 WTO 가입은 그들의 경제적 잠재력으로 인해 세계경제는 물론 우리 나라에도 적지 않은 영향을 미칠 것으로 예상된다. 중국과 대만을 분리한다면 중국의 영향력은 큰 반면 대만의 영향력은 적을 것이다. 본 장에서는 대만의 WTO 가입과 그에 따른 영향을 고찰하였다. 우선 대만의 경제 일반에 대한 고찰에서 시작하여 대만의

농업실태, 최근의 구조조정 정책, WTO 가입에 대비한 농업정책의 조정 내용, 한·대만간의 농산물 교역현황과 영향 등에 대해 서술하였다.

<표 3-6> 1998년 한·대만간의 농축수산물 교역 현황

(단위 : Kg, \$)

품 목	수 출		품 목	수 입	
	중 량	금 액		중 량	금 액
	90076918	74673870		6790457	17563044
김	728743	9534444	어란	37455	252432
굴	155920	731060	김	8677	161772
오징어	2279220	1200232	오징어	622305	671419
뱀장어	1702	627426	전갱이	470000	710094
밤	90293	285003	고등어	327470	234466
송이버섯	7680	112828	상어	243406	465088
닭고기	15197	72238	배합사료	1216354	1039095
돼지고기	1841252	915117	참기름	166928	401240
인삼음료	176753	474696	난초	354370	5400284
홍삼	56944	113419	파인애플	51000	84367
백삼	11513419	1601535	면실	248034	49674
고추장	10246	15804			
고추	32842	101244			
양파	2015000	893052			
토마토	227498	133430			
당근	268740	88415			
양배추	759370	201432			
오렌지	194400	252720			
옥수수전분	33844000	7013426			
감자	618866	1558764			

주 : 1) 닭고기에는 생닭이 포함되어 있음.

2) 홍삼 및 백삼에는 홍삼제조품 및 백삼제조품이 포함되어 있음.

자료 : <http://152.99.166.2/scripts/trade/trade6.idc>.

대만은 정치·외교적인 어려움에도 불구하고 지난 수 십년 동안 고도성장을 유지해 왔다. 농업부문 또한 예외가 아니다. 주식인 쌀의 완전한 자급을 달성했고, 그 외에도 바나나, 돼지고기 등은 수출 농산물로서 자리잡았다. 하지만 동아시아가 공통으로 가지고 있는 농업경영상의 애로사항은 그대로 간직하고 있다. 경지규모의 감소, 경영의 영세화, 농업노동력의 부족과 노령화, 농업부문에 대한 투자의 부진 등이 그것이다. 이 같은 애로사항을 극복하고 지속적인 농업발전을 위해 꾸준히 구조조정 정책을 실시해 왔다. 1980년대 중반 이후 전작정책과 경영규모 확대정책을 실시하여 일부 성과를 거둔 것도 사실이다. 하지만 1990년대 이후 외부로부터의 개방화 압력이 가중되면서 또 다른 시련을 겪고 있다. 21세기를 지향한 농업발전계획을 수립하고 있지만 시장개방과 국내보조의 삭감에 대한 압력은 더욱 가중될 전망이다.

대만 정부는 이 같은 외부로부터의 도전에 직면하여 이를 효과적으로 극복하기 위하여 1992년 WTO 가입을 위한 신청서를 접수하고 작업반을 설치했다. 그 후 대만과 WTO 사무국은 세 번에 걸쳐 자료제출과 협의를 진행했다. 농산물분야에 대한 협상의 주요 내용은 관세율 인하, 수입제한 완화 및 국내의 가격보조를 삭감 등 세 방향이다. 대만이 WTO에 가입하게 된다면 지금까지의 협의 내용이 현실화 될 것이다. 하지만 농업부문에 있어서 우리 나라에 미치는 직접적인 영향은 크지 않을 것으로 판단된다. 왜냐하면 양국의 농업경영 형태가 유사하고, 또 농산물 무역구조에서 보듯이 상대국이 필요로 하는 특정 농산물의 수출여력이 크지 않기 때문이다.

2000년 초로 예정된 WTO 뉴 라운드(new round)에서 농산물 무역과 관련된 내용은 기설정의제(Built-in Agenda)이기 때문에 어떤 형식으로든지 논의가 진행될 것이다. 대만의 WTO 가입 여부와 관계없이 우리 나라와 대만은 그 영향을 받을 것이다. 양국 모두 국내시장의 개방과 보조금의 감축이 불가피 할 전망이며, 그 결과 농업의 위축과 농민들의 의욕이 저하될 가능성이 많다. 한국과 대만은 과거 배와 바나나의 구상무역을 통해 양국 모두 그 유효성을 입증한 경험이 있다. 정

치적 관계 개선에 앞서 과거에 추진되었던 구상무역의 형태를 부활시킨다면 상호 보완적 발전이 가능할 것으로 판단한다.

IV. 중국의 WTO 가입이 한국농업에 미치는 파급효과

1. 한국의 대중국·대대만 농축산물 수출입 추이

(1) 한국의 농축산물 수출입 규모

한국의 농축산물 수출입규모는 UR협상 타결 이후 꾸준히 증가하여 농산물의 수입규모는 1993년 3,870,299천 달러에서 1997년 6,335,970천 달러로 약 160%의 증가를 나타냈으며, 축산물의 수입도 1997년에 1,282,972천 달러로 1993년의 701,084천 달러에 비해 약 180%의 수입 증가가 이루어져 축산물의 수입이 농산물의 수입보다 빠른 추세로 증가하여 왔다.

그러나 최근의 농축산물의 수입규모는 1997년 이후 증가세가 둔화되어, 농산물 수입은 1998년에 4,696,618천 달러로 1997년의 농산물 수입액 보다 약 26%가 감소하였고 축산물 수입은 1998년에 726,888천 달러로 1997년의 축산물 수입액 보다 약 43%가 감소하였다. 이러한 1998년 이후 농축산물 수입규모의 감소는 IMF 구제금융으로 인한 한국경제의 위축현상 때문에 발생한 일시적 현상으로 한국경제의 회복에 따라 수입규모도 예년의 추세를 유지할 것으로 생각된다.

농축산물의 수출규모도 빠른 성장세를 보이고 있는데, 특히 축산물의 수출규모는 1998년에 385,345천 달러로 1993년의 114,823천 달러보다 약 335%의 수출액 성장을 보여 축산업 분야의 국제 경쟁력이 제고되고 있다(표 4-1).

농산물의 수출규모는 1997년에 1,005,558천 달러로 1993년의 수출규모보다 약 171.3%의 성장을 보였으나 1998년 이후 수출 증가추세가 감소하였는데 이것은 위에서 설명한 바와 같이 한국경제의 위축현상 때문으로 생각된다.

이같은 농축산물 수출규모의 빠른 성장세에도 불구하고 절대 수입액이 수출액보다 크기 때문에 매년 농축산물 무역수지는 적자를 기록하고 있으며 적자의 규모도 계속 증가하고 있는 실정이다.

<표 4-1> 한국의 농축산물 수출입 규모 추이

(단위: \$1,000, %)

년도	농산물			축산물		
	수입	수출	무역수지	수입	수출	무역수지
1993	3,870,299 (100.0)	694,807 (100.0)	△3,175,493 (100.0)	701,084 (100.0)	114,823 (100.0)	△586,261 (100.0)
1994	4,493,262 (116.1)	385,660 (120.3)	△3,657,602 (115.2)	932,445 (133.0)	116,053 (101.1)	△816,392 (139.3)
1995	5,674,632 (146.6)	1,086,615 (156.4)	△4,588,017 (144.5)	1,224,397 (174.6)	155,547 (135.5)	△1,068,851 (182.3)
1996	6,911,694 (178.6)	1,164,094 (167.5)	△5,747,599 (181.0)	1,240,284 (176.9)	259,968 (226.4)	△980,316 (167.2)
1997	6,335,970 (163.7)	1,190,035 (171.3)	△5,145,935 (162.1)	1,282,972 (182.9)	317,824 (276.8)	△965,148 (164.6)
1998	4,696,618 (121.4)	1,005,558 (144.7)	△3,691,059 (116.2)	726,888 (103.7)	385,345 (335.6)	△341,543 (58.3)
1999/10	3,802,300 (98.2)	775,046 (111.5)	△3,027,254 (95.3)	996,728 (142.2)	329,086 (286.6)	△667,642 (113.9)

주: ()내 수치는 증감율.

자료 : 관세청, 『무역통계연보』, 각년도

농수산물 유통공사, 웹사이트(www.kati.net)

(2) 한국의 대중국·대대만 농축산물 수출입 규모

1) 대중국·대대만 농산물 수출입 규모

한국의 대중국 농산물 수입규모는 <표 4-2>에 나타난 바와 같이 연도별로 큰 변동을 보이고 있는데 1993년 이후 수입규모는 오히려 줄어들고 있는 추세이다. 전체 농산물 수입액에서 차지하는 중국으로

부터의 수입액 비중은 1993년에 25.7%(993,834천 달러)에서 매년 하락하여 1998년에는 13.3%(623,956천 달러)로 계속 하락하고 있다. 대만으로부터의 수입은 그 규모가 매우 적어 1997년에 전체 농산물 수입액의 약 0.5%(31,008천 달러), 1999년 10월 현재 0.4%(15,327천 달러)만을 차지하고 있어 대만으로부터의 수입은 미미한 실정이다.

중국으로의 농산물 수출규모는 1993년(8,138천 달러) 이후 조금씩 성장하여 1998년 전체수출액의 약 4%(39,791천 달러)를 차지하고 있으며 대만으로의 수출은 1998년에 전체수출액 대비 약 5.4%(54,438천 달러)를 차지하여 중국보다는 대만으로의 농산물 수출규모가 더 큰 것으로 나타났다.

<표 4-2> 한국의 대중국·대대만 농산물 수출입 규모

(단위: \$1,000, %)

구분		1993	1995	1997	1998	1999/10
수입	중국	993,834 (25.7)	447,131 (7.9)	934,430 (14.7)	623,956 (13.3)	398,354 (10.5)
	대만	17,889 (0.5)	39,214 (0.7)	31,008 (0.5)	10,113 (0.2)	15,327 (0.4)
	전체	3,870,299 (100.0)	5,674,632 (100.0)	6,335,970 (100.0)	4,696,618 (100.0)	3,802,300 (100.0)
수출	중국	8,138 (1.2)	47,193 (4.3)	49,043 (4.1)	39,791 (4.0)	28,656 (3.7)
	대만	31,804 (4.6)	78,634 (7.2)	56,017 (4.7)	54,438 (5.4)	37,591 (4.9)
	전체	694,807 (100.0)	1,086,615 (100.0)	1,190,035 (100.0)	1,005,558 (100.0)	775,046 (100.0)
무역수지	중국	△985,696	△399,938	△885,387	△584,165	△369,698
	대만	13,915	39,420	25,009	44,325	22,265

주: ()내 수치는 비중.

자료: 관세청, 『무역통계연보』, 각년도

농수산물 유통공사, 웹사이트(www.kati.net)

이같은 대대만·대중국 수출입규모에 따라 대중국 무역수지는 계속 적자를 기록하여 1993년에 985,696천불, 1997년에 885,387천불의 적자를 기록하였다. 대대만 무역수지는 수출규모가 수입규모보다 커서 흑자를 기록하고 있는데 1993년에 13,915천불, 1998년에 44,325천불로 무역수지 흑자규모는 계속 증가하고 있다.

가. 쌀

쌀은 우리 나라의 주식으로서 농업에서 차지하는 비중이 가장 큰 품목으로 UR 협상에서도 관세화 유예조치를 받아 1995년에 기준연도 평균소비량의 1%인 시장접근물량 5.1만톤을 수입하였고 연차적으로 MMA물량을 늘려 2004년에는 기준연도 소비량의 4%인 20.5만톤을 수입하여야 한다(표 4-3).

중국으로부터의 쌀 수입은 1996년 전체 수입물량의 55.3%인 71,260톤을 수입하였고, 1997년에는 전체 수입물량의 99.8%인 24,000톤을 수입하여 쌀 수입을 전량 중국으로부터 수입하였다. 1999년 10월 현재 전체 수입물량의 약 85%(92,785톤)를 수입하고 있어 우리 나라 쌀의 수입은 대부분 중국으로부터 이루어지고 있다.

<표 4-3> 쌀의 대중국 수입규모 현황

구분		1996	1997	1998	1999/10
중국	금액(\$1,000)	31,591 (62.5)	10,139 (99.7)	16,237 (73.5)	32,984 (87.4)
	수량(M/T)	71,260 (55.3)	24,000 (99.8)	41,512 (67.3)	92,785 (84.4)
전체	금액(\$1,000)	50,549 (100.0)	10,166 (100.0)	22,097 (100.0)	37,733 (100.0)
	수량(M/T)	128,782 (100.0)	24,052 (100.0)	61,663 (100.0)	109,910 (100.0)

주: ()내 수치는 비중.

자료: 농수산물유통공사, 웹사이트(www.kati.net)

나. 밀

우리 나라는 밀의 국내자급률이 1997년 현재 1% 이하로 상당히 낮아 소비량의 대부분을 수입에 의존하고 있는 실정이다. 우리 나라의 밀수입은 주로 미국으로부터 이루어지고 있어 밀의 최대 생산국중 하나인 중국으로부터의 수입은 상당히 낮은 수준이다(표4-4). 1996년에는 전체 수입물량(2,741,931톤)의 약 0.02%인 518톤을 중국으로부터 수입하였고 1998년에는 전체 수입물량(4,693,908톤)의 0.4%인 17,674톤, 1999년 10월 현재 563톤(전체 수입물량 3,620,127톤의 0.1%)을 수입하고 있어 아주 낮은 수입비중을 보이고 있다.

다. 대두

한국의 대두 자급률은 1997년에 약 10%로 낮은 수준이어서 대부분의 소비를 수입량에 의존하고 있고 수입량도 꾸준히 증가하고 있는 추세이다.

중국의 대두 자급률은 1994년 이후 감소하여 1997년 현재 78% 수준으로 세계 수출시장에서 차지하는 비중도 1997년에 0.5%로 상당히 낮은 수준이고, 세계 수입시장에서 차지하는 비중은 14%로 수입비중이 더 높은 실정이다.

한국의 중국으로부터의 대두 수입은 1996년에 3,067톤(전체수입물량의 0.2%), 1997년에 2,504톤(전체수입물량의 0.2%)을 수입하여 상당히 낮은 수준이었으나 1998년에는 수입물량이 증가하여 전체수입량(1,700천톤)의 약 9%인 14,744톤, 1999년 10월 현재 35,069톤을 중국으로부터 수입하고 있다(표 4-5).

대만으로부터의 대두 수입은 1995년 0.6톤이 수입된 것이 전부인데, 대만의 경우 대두 자급률이 우리 나라보다 낮은 0.1%(1997년 현재)수준으로 대만 역시 대두의 순수입국이기 때문에 향후에도 대만으로부터의 대두 수입은 없을 것으로 예상된다.

<표 4-4> 밀의 대중국 수입규모 현황

구분		1996	1997	1998	1999/10
중국	금액(\$1,000)	186 (0.03)	10 (0.002)	2,472 (0.4)	563 (0.1)
	수량(M/T)	518 (0.02)	15 (0.0004)	17,674 (0.4)	5,564 (0.2)
전체	금액(\$1,000)	617,005 (100.0)	594,236 (100.0)	663,534 (100.0)	457,083 (100.0)
	수량(M/T)	2,741,931 (100.0)	3,324,336 (100.0)	4,693,908 (100.0)	3,620,127 (100.0)

주: ()내 수치는 비중.

자료: 농수산물유통공사, 웹사이트(www.kati.net)

<표 4-5> 대두의 대중국·대대만 수입규모 현황

구분		1996	1997	1998	1999/10
중국	금액(\$1,000)	986 (0.2)	714 (0.1)	2,857 (0.5)	7,057
	수량(M/T)	3,067 (0.2)	2,504 (0.2)	14,744 (8.7)	35,069
대만	금액(\$1,000)	3 ¹⁾	-	-	-
	수량(M/T)	0.6 ¹⁾	-	-	-
전체	금액(\$1,000)	473,131 (100.0)	514,393 (100.0)	557,600 (100.0)	-
	수량(M/T)	1,469,809 (100.0)	1,568,272 (100.0)	1,700,000 (100.0)	-

주 1); 1995년의 수입실적임.

2): ()내 수치는 비중.

자료: 농수산물유통공사, 웹사이트(www.kati.net)

라. 옥수수

우리 나라의 옥수수 자급률은 상당히 낮은 수준(1997년 현재 0.91%)으로 거의 전량을 수입에 의존하고 있다. 특히, 육류소비의 증가는 사료곡물인 옥수수의 수입량을 꾸준히 증가시킬 것으로 생각된다.

중국으로부터의 옥수수 수입량은 1996년에는 전체수입물량의 약 1% 이하이었으나 1997년부터 급속히 수입물량이 증가하여 1997년에는 전체수입물량의 약 42%인 3,449,840톤, 1998년에 36.5%인 2,596,505톤을 수입하였다. 1999년 10월 현재 전체수입물량의 약 11%인 694,113톤을 수입하여 전년대비 수입물량 비중이 낮아졌는데 이는 수입선의 변화 때문으로 생각된다(표 4-6).

대만으로부터의 옥수수 수입은 1993년 2,655톤이 수입되었으나 대만의 옥수수 자급률이 1997년 현재 2.56%로 대부분의 소비를 수입량에 의존하고 있는 점을 감안한다면 1993년의 수입실적은 일시적인 것으로 생각된다.

<표 4-6> 옥수수의 대중국·대대만 수입규모 현황

구분		1996	1997	1998	1999/10
중국	금액(\$1,000)	10,615 (0.8)	479,151 (38.2)	337,206 (36.9)	76,169 (10.6)
	수량(M/T)	49,552 (0.7)	3,449,840 (41.5)	2,596,505 (36.5)	694,113 (10.7)
대만	금액(\$1,000)	299 ¹⁾	-	-	-
	수량(M/T)	2,656 ¹⁾	-	-	-
전체	금액(\$1,000)	1,268,518 (100.0)	1,253,772 (100.0)	913,829 (100.0)	719,364 (100.0)
	수량(M/T)	6,991,561 (100.0)	8,316,791 (100.0)	7,120,170 (100.0)	6,514,595 (100.0)

주 1); 1993년 수입실적임.

자료: 농수산물유통공사, 웹사이트(www.kati.net)

2) 축산물 수출입 규모

한국의 중국, 대만과의 축산물 수출입 규모는 미미한 실정이다. 중국으로부터의 축산물 수입은 1993년에 106,294천불로 전체 수입액(701,084천불)의 15.2%로 중국으로부터의 수입비중이 컸으나, 이후 수입규모가 감소하여 1995년에 37,660천불(전체 축산물 수입액의 3.1%), 1998년에는 11,771천불(전체 축산물 수입액의 1.6%), 1999년 10월 현재 11,805천불(전체 축산물 수입액의 1.2%)에 불과하여 전체 축산물 수입에서 차지하는 중국의 비중과 수입액이 감소하고 있는 추세이다(표 4-7).

중국으로의 축산물 수출 또한 1993년에는 5,301천불로 전체수출액(114,823천불)의 4.6%의 수출비중을 차지하였으나, 이후 수출비중이 계속 감소하여 1995년에 0.7%, 1998년에 0.5%, 1999년 10월 현재 0.8%로 1% 이하의 낮은 수출비중을 차지하여 수출비중이 다소 감소하고 있는 추세이지만 절대 수출액은 아직 미미한 수준이지만 1995년 이후 조금씩 증가하고 있다.

한국과 대만간의 수출입 규모도 상당히 낮아 전체 수출입 규모의 1% 이하의 거래가 이루어지고 있다.

1993년 대만으로부터의 축산물 수입은 22,778천불로 전체 수입액의 약 3.2%의 수출비중을 차지하였으나 이후 계속 감소하여 1999년 10월 이후 전체 축산물 수입액에서 차지하는 비중이 0.1%(815천불)로 하락하였다.

대만으로의 축산물 수출은 전체 축산물 수출액의 1%이하의 수출비중을 유지하고 있으나 절대 수출액은 1993년 866천불에서 1997년 2,251천불, 1999년 10월 현재 3,178천불로 계속 증가하고 있다.

축산물의 무역수지는 중국과는 무역적자를 기록하고 있으나 무역적자 규모는 계속 감소하고 있으며 대만도 1997년까지는 무역적자를 기록하다가 1998년 이후 현재까지 약 2,000천불 이상의 무역흑자를 보이고 있다.

<표 4-7> 한국의 대중국·대대만 축산물 수출입 규모

(단위: \$1,000, %)

구분		1993	1995	1997	1998	1999/10
수입	중국	106,294 (15.2)	37,660 (3.1)	46,417 (3.6)	11,771 (1.6)	11,805 (1.2)
	대만	22,778 (3.2)	3363 (0.3)	10,840 (0.8)	504 (0.06)	817 (0.1)
	전체	701,084 (100.0)	1,224,397 (100.0)	1,282,972 (100.0)	726,888 (100.0)	996,728 (100.0)
수출	중국	5,301 (4.6)	1,106 (0.7)	1,441 (0.5)	2,115 (0.5)	2,527 (0.8)
	대만	866 (0.8)	1,029 (0.7)	2,251 (0.7)	2,580 (0.7)	3,178 (1.0)
	전체	114,823 (100.0)	155,547 (100.0)	317,824 (100.0)	385,345 (100.0)	329,086 (100.0)
무역수지	중국	△100,994	△36,554	△44,976	△9,656	△9,278
	대만	△21,912	△2,334	△8,590	2,076	2,361

주: ()내 수치는 비중.

자료: 관세청, 『무역통계연보』, 각년도

농수산물유통공사, 웹사이트(www.kati.net)

대만으로부터의 돼지고기 수입은 1995년 이후 계속 증가하여 1996년에 전체 돼지고기 수입물량의 3.1%인 1,282톤, 1997년에 전체 돼지고기 수입물량의 3.9%인 2,499톤을 수입하였으나 1998년 이후 현재까지 수입실적이 없다(표 4-8).

대만으로부터의 돼지고기 수출실적은 아주 소량이지만 1996년에 전체 돼지고기 수출물량의 0.05%인 279톤, 1997년에는 2.2%인 1,142톤, 1999년 10월 현재 3,447톤으로 돼지고기 수출물량이 꾸준히 증가하고 있다.

중국으로부터의 돼지고기 수입실적은 1999년에 41톤이 수입된 것을 제외하면 그 동안 수입이 이루어지지 않았으며, 중국으로부터의 수입 또한 1995년 54톤을 수입한 것을 제외하면 현재까지 수출이 이루어지지 않

고 있다.

<표 4-8> 한국의 대중국·대대만 돼지고기 수출입 규모

구분		1995	1996	1997	1998	1999/10	
수입	중국	금액(\$1,000)	-	-	-	-	69
		수량(M/T)	-	-	-	-	41
	대만	금액(\$1,000)	14,83 (1.4)	3,866 (2.6)	8,705 (3.7)	-	-
		수량(M/T)	397 (1.1)	1,282 (3.1)	2,499 (3.9)	-	-
	전체	금액(\$1,000)	106,674 (100.0)	146,910 (100.0)	232,605 (100.0)	146,410 (100.0)	-
		수량(M/T)	36,278 (100.0)	41,690 (100.0)	64,805 (100.0)	55,684 (100.0)	-
수출	중국	금액(\$1,000)	129 (0.1)	-	-	-	-
		수량(M/T)	54 (0.04)	-	-	-	-
	대만	금액(\$1,000)	-	96 (0.05)	1,730 (0.7)	504 (0.2)	1,529
		수량(M/T)	-	279 (0.8)	1,142 (2.2)	1,058 (1.2)	3,447
	전체	금액(\$1,000)	89,136 (100.0)	199,719 (100.0)	247,303 (100.0)	315,284 (100.0)	-
		수량(M/T)	14,269 (100.0)	36,862 (100.0)	51,451 (100.0)	91,787 (100.0)	-

주: ()내 수치는 비중.

자료: 관세청, 『무역통계연보』, 각년도

농수산물유통공사, 웹사이트(www.kati.net)

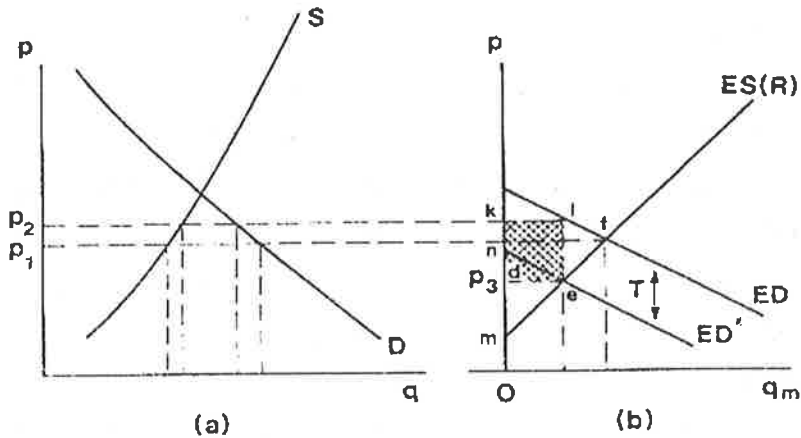
2. 파급효과 분석의 기본구조와 모형설정

(1) 농산물 무역에서의 관세와 관세할당량의 효과

지난 11월 미국과 중국간의 WTO 가입협상이 타결됨에 따라 세계 농산물 생산에서 큰 비중을 차지하고 있는 중국이 본격적으로 세계 농산물시장에 입장하게 되었다.

중국은 기존 무역자유화 농산물의 평균 관세율을 17%로 하고 관세 감축은 2004년까지 완료하기로 미국과 합의하였으며 쌀, 밀, 옥수수 등의 관세할당량도 증가하기로 하였다. 이러한 중국의 수입농산물에 대한 관세감축과 관세할당량의 증가는 중국의 국내농업 뿐만 아니라 세계농산물 수급과 가격에도 영향을 미칠 것으로 예상되어 향후 한국농업에도 파급효과가 있을 것으로 생각된다.

<그림 4-1> 농산물 무역에서의 관세의 효과



자료 : Houck, James P., *Elements of Agricultural Trade Policies*, Wavela and Press, INC., 1992, P. 48에서 인용.

중국과 같이 세계농산물 시장에서 차지하는 비중이 큰 나라의 관세 변화가 세계농산물 시장과 중국의 농산물 시장에 미치는 효과는 <그림 4-1>에 나타난 바와 같다. 만약, 중국이 수입농산물에 대하여 부과하고 있는 관세가 고정관세율³⁰⁾(Fixed-Rate Tariff)이라고 가정한다면, 중국의 수입농산물에 대한 관세부과(ΔT)는 중국의 수입수요곡선을 ED에서 ED*로 이동시켜 해당농산물의 세계가격 하락과 중국의 수입물량 감소의 효과를 가져온다. 즉, 관세부과는 중국의 수입물량을 종전의 nf에서 de로 감소하게 되고, 이러한 수입감소는 세계가격을 P₂에서 P₃으로 하락시키게 된다. 또한 세계가격의 하락은 중국의 국내가격을 상승시키고 생산증대의 효과를 가져온다. 종합적으로 중국의 수입농산물에 대한 관세부과는 수입량 감소와 국제가격의 하락, 중국의 국내가격 상승과 국내생산량 증대 그리고 klde(<그림 4-1>에서 빗금친 부분)만큼의 재정수입을 가져다준다.

따라서, 중국의 WTO 가입으로 인한 관세율 하락은 위의 설명과 반대의 현상을 가져와 수입량 증대와 국제가격의 상승, 중국의 국내가격 하락과 국내생산량의 감소 그리고 중국정부의 재정수입 감소의 효과를 가져오게 된다.

한국도 중국의 WTO 가입으로 인해 가속화된 농산물 무역자유화의 흐름에 따라 향후 관세율 인하가 예상된다. 이러한 관세율 하락은 수입량 증대의 효과를 가져오고 이로 인한 국내농산물 가격의 하락과 국내생산량의 감소로 인하여 국내농업을 위축시킬 것이다. 그러나, 우리 나라가 국제농산물 시장에서 차지하는 비중이 미미하여(수평의 ES(R) 곡선을 가짐) 중국과는 달리 세계시장가격에는 영향을 미치지 못할 것이다.

농산물 무역에서의 관세할당량의 효과를 살펴보면 그림 <4-2>와 같다. <그림 4-2>는 중국과 같이 세계농산물 시장에서 차지하는 비중이 큰 나라를 상정한 경우로 이러한 국가는 탄력적인 ES(R) 곡선을

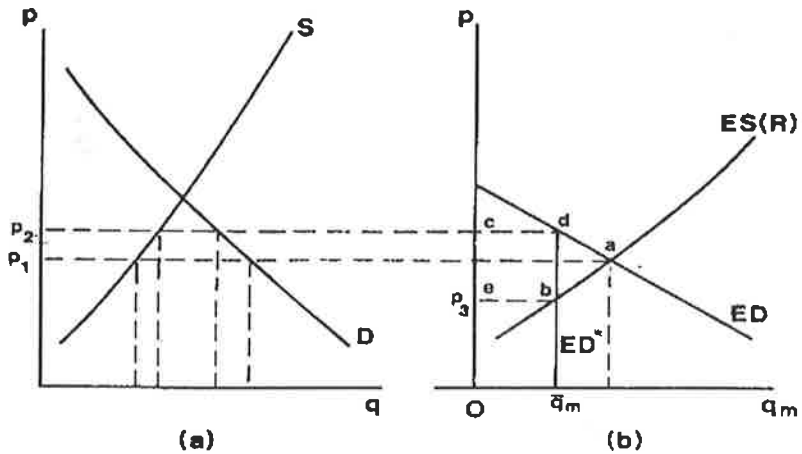
30) 고정관세율이란 수입물량의 정도, 국제가격 그리고 국내가격과 상관없이 수입물량의 단위당 일정한 세율을 부과하는 것을 말한다.

가진다.

먼저 수입량을 규제하기 위하여 중국정부가 수입할당량을 정한다면 중국의 수입수요곡선은 ED에서 ED*로 이동하여 수입량은 eb로 감소하고 세계가격은 P₃으로 하락하게 되며 중국의 국내가격은 P₁에서 P₂로 상승하여 국내생산량의 증대효과를 가져온다.

따라서, 중국이 WTO 가입으로 인해 관세할당량을 증가시킨다면 중국의 수입량은 증가하고 세계가격은 상승하며, 중국의 국내가격은 하락하여 중국의 국내생산량 감소 효과를 가져올 것이다.

<그림 4-2> 농산물 무역에서의 관세할당량의 효과



자료 : Houck, James P., *Elements of Agricultural Trade Policies*, Wavel- and Press, INC., 1992, P. 51에서 인용.

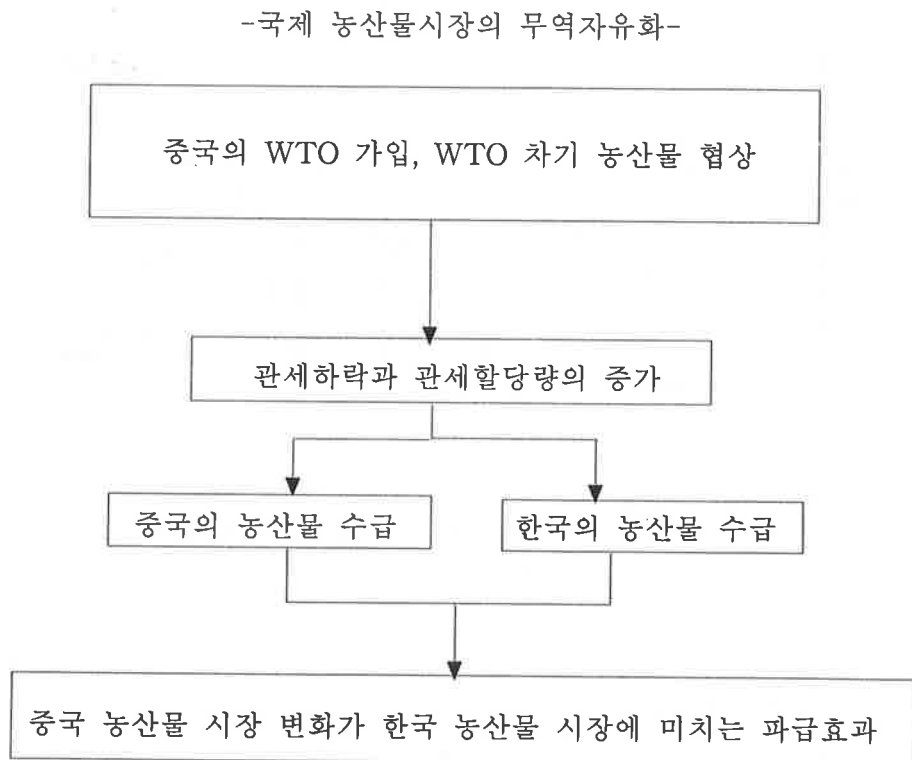
이와 마찬가지로 우리 나라의 관세할당량 증가는 수입량을 증가시키고 국내가격을 하락시켜 국내생산을 위축시킬 것이나 우리 나라가 세계농산물 시장에서 차지하는 비중이 크지 않기 때문에 세계가격 변동에는 영향을 미치지 못할 것이다.

(2) 파급효과 분석의 기본구조

국제 농산물 무역시장에서 한 국가의 관세 하락과 관세할당량의 증가는 수입량의 증가, 국제가격의 상승(중국과 같이 세계농산물 시장에서 차지하는 비중이 큰 나라의 경우), 국내가격의 하락, 국내생산량의 감소효과를 가져온다.

따라서, 본 연구에서는 이러한 농산물 국제시장의 이론적 메커니즘을 토대로 중국의 WTO 가입이 한국농업에 미치는 파급효과를 분석하기 위하여 <그림 4-3>과 같은 분석구조를 설정하였다.

<그림 4-3> 파급효과 분석의 기본구조



중국의 WTO 가입과 WTO 차기 농산물 협상은 국제 농산물시장의 무역자유화를 가속화시킬 것으로 예상된다. 결국 이러한 무역자유화는 중국과 한국의 농산물 수입관세의 인하와 관세할당량을 증가시키고 농산물시장의 무역 메커니즘을 통하여 중국과 한국의 농산물 수급에 영향을 미칠 것이다.

본 연구에서는 우선 농산물 무역자유화로 인한 중국과 한국의 농산물 수급변화를 예측하기 위해 중국과 우리 나라의 분석대상 농산물 공급함수와 수요함수를 추정하였다.

중국의 분석대상 농산물의 수출량 변화를 계측하기 위하여 국제가격과 중국의 수출량과의 관계식을 설정하였다. 한국의 경우는 현재 수출이 이루어지고 있는 돼지고기가 향후에도 가격경쟁력이 있는 것으로 생각되어 돼지고기에 한해서만 국제가격과 수출량과의 관계식을 설정하여 분석하였다.

수입의 경우는 별도의 함수를 통하여 분석하지 않고 중국과 한국의 국내수급 차이(수입량 = 생산량 - 소비량)만큼 각각 수입되는 것으로 보았다.

이와 같이 중국과 한국의 관세인하와 관세할당량의 증가로 인한 한국의 생산량, 소비량, 수출량, 수입량의 변화를 계측한 후 중국으로 인한 한국농산물 시장의 파급효과를 측정하였다. 중국의 WTO 가입이 한국농산물 시장에 미치는 파급효과란 결국 중국으로부터의 수입량의 변화여부이기 때문에 이를 계측하기 위하여 그 동안 이루어진 중국으로부터의 농산물 수입량이 한국의 전체농산물 수입량에서 차지하는 비중을 이용하였다.

(3) 모형의 설정과 분석 시나리오

중국과 한국의 농산물 생산함수는 $t-1$ 기의 농가판매가격, $t-1$ 기의 생산량, $t-1$ 기의 수입량, $t-1$ 기의 수출량을 독립변수로 선정하여 분석하였고, 중국과 한국의 농산물 수요함수는 t 기의 소비자가격, t 기의 1

인당 GNP를 독립변수로 선정하여 분석하였다.

$$\textcircled{1} \quad Q_{i,t} = \alpha_0 + \beta_1 P_{i,t-1} + \beta_2 Q_{i,t-1} + \beta_3 I_{i,t-1} + \beta_4 X_{i,t-1}$$

여기서, $Q_{i,t}$: i 농산물의 t 기의 생산량

$P_{i,t-1}$: i 농산물의 $t-1$ 기의 농가판매가격

$Q_{i,t-1}$: i 농산물의 $t-1$ 기의 생산량

$I_{i,t-1}$: i 농산물의 $t-1$ 기의 수입량

$X_{i,t-1}$: i 농산물의 $t-1$ 기의 수출량

$$\textcircled{2} \quad D_{i,t} = \alpha_0 + \beta_1 P_{i,t} + \beta_2 Y_t$$

여기서, $D_{i,t}$: i 농산물의 t 기의 수요량

$P_{i,t}$: i 농산물의 t 기의 소비자가격

Y_t : t 기의 1인당 GNP

수입개방 이후 중국과 한국의 수출량의 변화를 계측하기 이용된 국내가격(소비자가격)과 수출간의 관계식은 $t-1$ 기의 농가판매가격과 t 기의 수출량을 독립변수로 선정하여 분석하였다.

$$\textcircled{3} \quad P_{i,t} = \alpha_0 + \beta_1 P_{i,t-1} + \beta_2 X_{i,t}$$

여기서, $P_{i,t}$: i 농산물의 t 기의 소비자가격

$P_{i,t-1}$: i 농산물의 $t-1$ 기의 농가판매가격

$X_{i,t}$: i 농산물의 t 기의 수출량

중국과 한국의 농산물 공급함수와 수요함수는 전대수(Log-Log) 함수의 형태로 회귀분석하는 것을 원칙으로 하였으나 계수값의 통계적 유의성이 낮은 경우에는 선형(Linear), 반대수(Semi-Log), Log-Log

Inverse, Log-Inverse 모형을 이용하여 회귀분석 하였으며 추정은 OLS(Ordinary Least Square)방법을 이용하여 분석하였다.

본 연구에서는 분석의 편의를 위하여 3가지의 시나리오를 설정하였는데 설정된 시나리오는 다음과 같은 두 가지 가정을 전제로 하였다.

첫째, 무역자유화로 인한 중국의 수입관세 하락과 관세할당량의 증대는 중국의 국내농산물 가격을 하락시켜 생산의 감소를 가져오고 중국의 소비자 소득은 증가하여 농산물에 대한 수요는 증가한다고 가정하였다. 그러나, 현재 중국의 국내가격이 국제가격 보다 현저히 낮아 관세를 인하하고 할당량을 증대시키더라도 중국의 국내가격이 국제가격보다 낮아 경쟁력을 가지는 경우에는 무역자유화가 중국의 국내가격 하락과 생산량 감소에 영향을 미치지 못한다고 가정하였다.

둘째, 한국의 경우 2004년 이후 수입개방의 수준이 현재보다 더 높아져 관세가 현재의 수준보다 큰 폭으로 인하되고 할당량이 증가한다면 중국과는 달리 세계농산물 시장에서 차지하는 비중이 미미하기 때문에 관세와 국제가격을 합한 것이 국내가격이 된다고 가정하였다.

각 시나리오에서는 수입자유화로 인한 관세하락과 관세할당량의 증가가 중국과 한국의 국내 농산물 가격을 하락시킨다는 국제무역 메커니즘에 따라 분석대상 농산물의 실질국내가격이 변동할 경우와 소득의 변화로 인한 수요의 변화를 고려하기 위하여 실질소득이 변할 경우를 감안하여 분석하였다.

시나리오 I에서는 중국과 한국의 무역자유화로 인한 관세인하와 할당량 증가가 각국의 국내농산물 가격을 3% 변동시키고 소득은 2.5%가 증가하였을 경우를 가정하여 중국과 한국의 각 분석농산물의 생산량과 소비량의 변화를 계측하였으며, 시나리오 II에서는 6%의 가격변동과 5%의 소득증가, 시나리오 III에서는 9%의 가격변동과 7.5%의 소득변화를 가정하여 분석하였다.

시나리오 I과 시나리오 III의 경우 각각 설정된 가격과 소득의 변동율이 차이가 크기 때문에 상대적으로 생산량과 소비량의 예측치가 큰 차이를 보일 것으로 예상되지만 관세인하와 할당량 변동에 따른

생산량과 소비량의 최저와 최고수준의 예측치를 비교한다는 관점에서 유의할 것으로 생각된다.

<표 4-9>에 나타난 시나리오는 중국의 WTO 가입이 중국농업에 미치는 파급효과 분석과 중국의 WTO 가입으로 인한 무역자유화가 한국농업에 미치는 파급효과 분석에 똑같이 사용되었다.

생산량과 소비량, 수입량과 수출량의 예측은 2004년, 2007년, 그리고 2010년의 3개년으로 한정하였다.

<표 4-9> 분석 시나리오

구 분	실질가격 증감율(%)	실질소득 증가율(%)
시나리오 I	3	2.5
시나리오 II	6	5
시나리오 III	9	7.5

3. 중국의 WTO 가입이 중국의 국내농업에 미치는 파급 효과 분석

(1) 쌀

1) 중국의 쌀 수급동향

중국의 쌀 생산량은 세계 쌀 생산량의 약 35% 수준으로 동남아시아 국가들과 함께 세계 최대의 쌀 생산국으로서 쌀의 생산량도 꾸준히 증가하고 있다. 소비량도 세계 소비량의 약 35% 수준을 차지하여 최대 소비국가이기도 하다. 중국의 쌀 국내자급률은 1990년에 112.7%에서 차츰 감소하여 1997년 현재 109.2%의 자급률을 보이고 있다.

쌀의 수출규모는 세계 쌀 수출의 약 5.3%(1997년 기준)을 차지하여 생산과 소비에 비하여 수출에서 차지하는 비중은 그다지 크지 않고 1995년과 1996년을 제외하고는 약 1,000천톤 이상을 꾸준히 수출하고 있다. 수입규모도 1989년을 제외하고는 세계 수입량의 2% 이하 수준을 차지하고 있다(표 4-10). 중국의 쌀 가격은 국제가격보다 낮은 수준이어서 미국의 캘리포니아산 중립종의 가격과 비교할 때 약 2/3 수준이다.

<표 4-10> 중국의 쌀 수급동향

(단위 : 1,000M/T)

년도	생산량	총소비량	식용소비량	수입량	수출량	자급률(%)
1990	127,790	113,375.8	108,185.9	66	430.6	112.7
1995	124,951.9	117,342	111,652.7	1,642.4	259.8	106.5
1996	131,447.9	122,686	113,918.4	779.5	368.2	107.1
1997	135,273.5	123,903.2	114,743.6	374.9	1,032.3	109.2

주: Milled Rice 기준

자료: FAO, 『Trade Year Book』, 각년도

2) 중국의 쌀시장 개방의 파급효과

중국과 미국은 쌀을 관세화 품목으로 정하고 킬터를 2.6백만톤에서 5.3백만톤으로 늘리기로 하고 킬터물량의 50%는 중단립종으로 수입하기로 합의하였다. 이러한 수입물량의 증대는 중국의 국내생산과 가격에 영향을 미칠 것으로 기대된다.

계측된 생산량과 소비량, 수출입량의 결과는 <표 4-11>과 같다. 시장개방이후 중국의 쌀 생산량은 2004년에 시나리오별로 12,7133 천톤 - 1,121,105 천톤이 생산될 것으로 예측되어 자급률이 최대 99%에서 최소 85%까지 하락할 것으로 예상되었고 1997년의 생산량과 비교할 때 2004년에는 최소 8,141 천톤 - 23,169 천톤 까지 생산량이 감축되

어 1997년 생산량의 약 93% - 82% 수준의 생산이 이루어질 것으로
계측되었다.

2010년의 생산량은 시나리오별로 120,546 천톤 - 95,431 천톤이 생
산되어 1997년 생산량의 약 89% - 70% 수준의 생산만이 이루어질 것
으로 예상되고 자급률은 1997년의 109.2%에서 최대 68.8% 까지 하락
할 것으로 계측되었다.

소비량은 시장개방이 이루어질 경우 급격한 증가는 이루어지지 않
고 꾸준히 증가할 것으로 계측되었다. 1997년의 소비량 123,903 천톤
보다 2010년에 최대 138,672 천톤(1997년 소비량보다 약 111.9% 증가)
으로 증가할 것으로 예상된다. 이것은 중국도 쌀이 주식이기 때문에
일정수준 이상의 소득에서는 쌀의 소비량이 정체상태인 다른 나라의
경우와 비슷한 현상이라고 생각된다.

자급률이 계속 하락함에 따라 수입량도 꾸준히 증가하여, 2004년의
수입량은 최대 19,544 천톤(1997년 수입량보다 5,213% 증가)까지 증가
하여 수입개방 이후 수입증가율이 급증할 것으로 예상되나 수출량과
비교해보면 수입물량의 절대수치가 크지는 않다. 2010년에는 수입이
계속 증가하여 최대 43,240 천톤까지 증가할 것으로 보인다(표 4-11).

중국의 쌀 수출량은 조금씩 감소하여 2004년의 수출량은 최대 1017
천톤 정도로 1997년의 수출량의 약 98% 수준의 수출이 이루어질 것으
로 보인다. 2010년에는 수출량이 더욱 감소하여 시나리오별로 964.3
천톤 - 736.4 천톤(1997년의 93% - 74% 수준)정도가 수출될 것으로
보인다.

<표 4-11> 중국의 쌀 수급과 수출입량 예측결과

(단위: 1,000M/T)

구 분		1997	2004	2007	2010
시나리오 I	생산량	135,274 (100.0)	127,133 (93.9)	123,769 (91.5)	120,546 (89.1)
	소비량	123,903 (100.0)	127,726 (103.1)	129,399 (104.4)	131,095 (105.8)
	수입량	374.9 (100.0)	592.4 (158.0)	5,603 (1494.5)	10,548 (3031.9)
	수출량	1,032.3 (100.0)	1017.1 (98.5)	990.3 (95.9)	964.3 (93.4)
	자급률(%)	109.1	99.5	95.7	91.9
시나리오 II	생산량	135,274 (100.0)	119,416 (88.2)	113,202 (83.6)	107,312 (79.3)
	소비량	123,903 (100.0)	129,674 (104.6)	132,229 (106.7)	134,834 (108.8)
	수입량	374.9 (100.0)	10,258 (2736.1)	19,026 (5074.9)	27,522 (7341.1)
	수출량	1,032.3 (100.0)	955.3 (92.5)	905.6 (87.7)	858.5 (83.1)
	자급률(%)	109.1	92.1	85.6	79.5
시나리오 III	생산량	135,274 (100.0)	112,105 (82.8)	103,432 (76.4)	95,431 (70.5)
	소비량	123,903 (100.0)	131,649 (106.2)	135,114 (109.0)	138,672 (111.9)
	수입량	374.9 (100.0)	19,544 (5213.1)	31,682 (8450.7)	43,240 (11533.7)
	수출량	1,032.3 (100.0)	896.8 (86.8)	827.4 (80.1)	763.4 (73.9)
	자급률(%)	109.1	85.1	76.5	68.8

주 : ()내 수치는 1997년 대비 증가율

(2) 밀

1) 중국의 밀 수급동향

중국의 밀 생산량은 1997년 세계 밀 생산량의 20.1% 수준으로 큰 비중을 차지하고 있으며 소비량은 1990년대에 세계 밀 소비량의 평균 20% 수준을 점하고 있어 생산과 소비에서 차지하는 비중이 크고 생산량과 소비량도 꾸준히 증가하고 있다.

중국의 밀 자급률은 평균 95% 이상을 유지하고 있고 1997년에는 107.2%를 기록하였다.

중국의 밀 수출량은 1997년에 899 천톤으로 세계 수출량의 약 0.7%를 차지하고 있어 미미한 수준이다. 밀 수입은 1990년대에 세계 수입량의 약 8% 수준을 유지하였으나 1997년에는 크게 줄어들었는데 이것은 국내 자급률이 100% 이상이어서 수입량이 줄어든 것으로 생각된다 (표 4-12).

<표 4-12> 중국의 밀 수급동향

(단위 : 1,000M/T)

년도	생산량	총소비량	식용소비량	수입량	수출량	자급률(%)
1990	98,231.9	99,012.5	93,708.2	13,535.6	105.3	99.2
1995	102,211.4	102,748.7	97,375.3	12,750.5	521.2	99.4
1996	110,569.2	109,603.8	103,829.6	9,351.9	972.1	100.8
1997	123,290.1	114,978.0	106,975.1	3,035.3	899.0	107.2

자료: FAO, 『Trade Year Book』, 각년도

2) 중국의 밀시장 개방의 파급효과

밀의 생산량은 수입자유화 이후 계속 감소하고 소비량은 꾸준히 증

가하여 2007년에는 국내자급률이 최대 72% 까지 하락할 것으로 예상되며, 2010년에는 자급률이 최대 64% 까지 하락할 것으로 예측되었다.

2004년의 밀 생산량은 1997년의 생산량 123,290 천톤보다 최고 19,992 천톤이 감소하고 2010년에는 34,526 천톤 감소한 88,764.1 천톤으로 1997년 밀 생산량의 71.9%까지 생산량 하락이 이루어질 것으로 보인다.

밀의 소비량은 조금씩 증가하여 시나리오 I의 경우 2004년에 120,476.7 천톤, 2007년에 122,913 천톤, 2010년에 125,399 천톤이 소비될 것으로 예측되어 급격한 소비의 증가는 없을 것으로 생각된다. 시나리오 II의 경우 밀 소비량은 2010년에 130,930 천톤(1997년 소비량의 113.8% 수준)으로 증가하고, 시나리오 III의 경우 소비량은 2004년에 126,199.3 천톤, 2007년에 131,338 천톤까지 증가할 것으로 보인다.

밀의 생산량이 하락함에 따라 초과수요량 만큼 수입이 이루어져 2004년에는 수입이 최소 4,189천톤에서 최대 22,900 천톤까지 이루어져 1997년 수입량보다 138% - 754.4% 증가할 것으로 예측된다. 2010년에는 밀의 수입이 더욱 증가하여 시나리오별로 최대 47,921 천톤까지 수입이 이루어질 것으로 보여 밀의 수입이 급격히 증가할 것으로 보인다.

밀의 수출량은 1997년 899 천톤에서 점점 감소하여 2004년에는 619.7 천톤(1997년 수출량의 68.9% 수준)까지 감소하고 2007년에는 574.5천톤(1997년 수출량의 68.9% 수준)까지 감소할 것으로 예측된다. 이러한 수출량 감소추세는 2010년 중국의 밀 수출량을 1997년 수출량의 약 59.2% 수준까지 하락시킬 것으로 보인다(표 4-13).

<표 4-13> 중국의 밀 수급과 수출입량 예측결과

(단위: 1,000M/T)

구 분		1997	2004	2007	2010
시나리오 I	생산량	123,290 (100.0)	116,287.3 (94.3)	113,409 (91.9)	110,602 (89.7)
	소비량	114,978 (100.0)	120,476.7 (104.7)	122,913 (106.9)	125,399 (109.0)
	수입량	3,035.3 (100.0)	4,189.4 (138.0)	9,503.9 (313.1)	14,796 (487.4)
	수출량	899 (100.0)	697.7 (77.6)	680.4 (75.6)	663.6 (73.8)
	자급률(%)	107.2	96.5	92.2	88.2
시나리오 II	생산량	123,290 (100.0)	109,628.2 (88.9)	104,247 (84.5)	99,129.4 (80.4)
	소비량	114,978 (100.0)	123,309.6 (107.2)	127,063 (110.5)	130,930 (113.8)
	수입량	3,035.3 (100.0)	13,681.4 (450.7)	22,816 (751.5)	31,800 (1047.6)
	수출량	899 (100.0)	657.7 (73.1)	625.4 (69.5)	594.7 (66.1)
	자급률(%)	107.2	88.9	82.0	75.7
시나리오 III	생산량	123,290 (100.0)	103,298.6 (83.7)	95,756 (74.0)	88,764.1 (71.9)
	소비량	114,978 (100.0)	126,199.3 (109.7)	131,338 (114.2)	136,685 (118.8)
	수입량	3,035.3 (100.0)	22,900.7 (754.4)	35,582 (1172.2)	47,921 (1578.7)
	수출량	899 (100.0)	619.7 (68.9)	574.5 (63.9)	532.5 (59.2)
	자급률(%)	107.2	81.8	72.9	64.9

주: ()내 수치는 1997년 대비 증가율.

(3) 대두

1) 중국의 대두 수급동향

중국의 대두는 1990년에는 자급률이 106.5%로 수급이 안정적이었으나 1995년 이후 소비량의 증가가 생산량의 증가를 앞질러 자급률이 계속 하락하여 1997년에는 자급률이 78% 수준으로 떨어졌다. 중국의 대두 생산량은 세계 생산량의 약 10% 수준이며 소비량은 14% 수준이다. 중국의 대두 소비는 대부분 기름을 짜는 가공용으로 소비되고 있으며 사료용으로 사용되는 대두의 소비량은 세계 사료용 소비량의 38%를 차지하여 큰 비중을 점하고 있다.

최근의 국내자급률 하락으로 인하여 중국의 대두 수입량은 계속 증가하고 있는데, 1997년에는 5,637 천톤을 수입하여 세계 대두 수입량의 약 14% 수준을 차지하고 있으며, 수출물량은 1995년에 389.1 천톤, 1996년에 206.5 천톤, 1997년에 202.8 천톤으로 1990년의 950 천톤에 비하여 크게 감소하고 있는 추세이다(표 4-14).

<표 4-14> 중국의 대두 수급동향

(단위 : 1,000M/T)

년도	생산량	총소비량	식용 소비량	가공용 소비량	수입량	수출량	자급률 (%)
1990	11,008.1	10,334.3	3,927.5	5,906.8	1,993.8	950.0	106.5
1995	13,510.8	15,500.2	4,789.7	8,710.5	2,878.4	389.1	87.1
1996	13,231.6	16,655.2	4,686.8	9,068.4	3,801.0	206.5	79.4
1997	14,734.7	18,859.5	5,064.8	10,894.7	5,637.9	202.8	78.1

자료: FAO, 『Trade Year Book』, 각년도

2) 중국의 대두시장 개방의 파급효과

중국의 농산물시장 개방은 대두의 생산량을 2004년에 최소 12,361.5 천톤으로 감소시키고 소비량을 18,964.9 천톤으로 증가시켜 중국의 대두 국내자급률을 72.8%로 하락시킬 것으로 예상된다. 초과수요량 만큼의 수입도 이루어져 2004년에 5,152.2 천톤의 수입이 이루어지고 수출량은 138.0 천톤으로 감소할 것으로 예측되었다(시나리오 I). 중국의 밀 수출량의 감소폭은 타 곡물류의 감소폭보다 적은데 그 이유는 대두의 중국가격이 미국산에 비하여 약 150% 높기 때문인 것으로 생각된다.

시나리오 II의 경우 대두생산량은 2004년에 13,209.8 천톤으로 1997년 생산량의 89.6% 수준의 생산이 이루어질 것으로 예측되고 2010년에는 '97년 생산량의 81.6% 수준인 12,029 천톤 가량이 생산될 것으로 보인다. 소비량은 2004년에 19,050.5 천톤, 2010년에 19,215.7 천톤 가량이 소비되어 중국의 국내자급률은 69.3%로 하락할 것으로 예상된다.

대두의 수입량은 국내자급률이 크게 하락함에 따라 증가하게 되는데 2004년에 1997년 수입량의 103.5%, 2010년에 127.4% 수준인 7,186.6 천톤이 수입될 것으로 보인다. 수출량은 큰 폭으로 감소하여 2004년에 132 천톤으로 1997년 수출량의 65% 정도가 수출될 것으로 보인다.

시나리오 III의 경우 생산량과 수요량의 차이가 더욱 커져 중국의 국내자급률이 2010년에 54.8%로 감소할 것으로 예측되며 중국의 대두 수출량도 계속 감소하여 106 천톤 정도가 수출될 것으로 예상된다. 대두의 수입은 계속 증가하여 2004년에 6,785.1 천톤, 2007년에 7,805.6 천톤, 2010년에 8,762 천톤까지 증가하여 1997년 수입량 대비 155.4%까지 증가할 것으로 보인다. 수출량은 시나리오 중 가장 큰 감소를 보여 1997년 수입량의 54.8% 106.3 천톤이 2010년에 수입될 것으로 보인다(표 4-15).

<표 4-15> 중국의 대두수급과 수출입량 예측결과

(단위: 1,000M/T)

구 분		1997	2004	2007	2010
시나리오 I	생산량	14,734.7 (100.0)	13,802.7 (93.6)	13,421.5 (91.0)	13,050.9 (88.5)
	소비량	18,859.6 (100.0)	18,954.9 (100.5)	18,995.8 (100.7)	19,036.8 (100.9)
	수입량	5,638 (100.0)	5,152.2 (91.3)	5,574.2 (98.8)	5,985.9 (106.1)
	수출량	202.9 (100.0)	138.0 (68.0)	134.2 (66.1)	130.5 (64.3)
	자급률(%)	78.1	72.8	70.6	68.5
시나리오 II	생산량	14,734.7 (100.0)	13,209.8 (89.6)	12,605.6 (85.5)	12,029.0 (81.6)
	소비량	18,859.6 (100.0)	19,050.5 (101.0)	19,132.9 (101.4)	19,215.7 (101.8)
	수입량	5,638 (100.0)	5,840.7 (103.5)	6,527.3 (115.7)	7,186.6 (127.4)
	수출량	202.9 (100.0)	132.0 (65.0)	126.0 (62.0)	120.2 (59.2)
	자급률(%)	78.1	69.3	65.8	62.6
시나리오 III	생산량	14,734.7 (100.0)	12,361.5 (83.8)	11,465.2 (77.8)	10,634.0 (72.1)
	소비량	18,859.6 (100.0)	19,146.6 (101.5)	19,270.9 (102.1)	19,396.1 (102.8)
	수입량	5,638 (100.0)	6,785.1 (120.3)	7,805.6 (138.4)	8,762.0 (155.4)
	수출량	202.9 (100.0)	123.6 (60.9)	114.6 (56.4)	106.3 (52.3)
	자급률(%)	78.1	64.5	59.4	54.8

주: ()내 수치는 1997년 대비 증가율.

(4) 옥수수

1) 중국의 옥수수 수급동향

1997년 중국의 옥수수 생산량은 104,647.6 천톤으로 세계생산량의 18%를 차지하고 있고 소비량은 약 20% 수준을 접하여 큰 비중을 차지하고 있다. 1990년 중국의 옥수수 자급률은 115.7% 이었으나 이후 소비량의 증가로 인하여 자급률은 1997년에 95%로 하락하였다(표 4-16).

옥수수 수입은 1990년대에 평균 5,500 천톤 이상을 수입하여 세계 수입량의 약 8% 이상의 수준을 접하였고 1995년과 1996년의 2개년을 제외하면 1990년대 들어와 옥수수의 수출량도 증대하여 세계 수출물량의 약 10% 이상의 수준을 차지하였다.

<표 4-16> 중국의 옥수수 수급동향

(단위: 1,000M/T)

년도	생산량	총소비량	사료용 소비량	식용 소비량	수입량	수출량	자급률 (%)
1990	97213.8	83984.7	53768.0	28952.7	5506.4	3405.9	115.7
1995	112361.5	107429.2	90529.5	12746.1	11951.5	157.4	104.5
1996	127865.4	112036.5	94463.7	13525.5	6490.4	285.3	114.1
1997	104647.6	110074.8	91493.1	13492.7	5752.4	6728.4	95.0

자료: FAO, 『Trade Year Book』, 각년도

2) 중국의 옥수수시장 개방의 파급효과

옥수수는 주로 사료곡물로 사용되기 때문에 중국의 소득수준 향상에 따른 육류소비량의 변화가 옥수수 소비에 영향을 미쳐 생산량의 감소율보다 소비량의 증가율이 상대적으로 높아 자급률이 타 곡물류

에 비하여 크게 하락하는 것으로 예측되었다.

2004년의 옥수수 생산량은 1997년의 생산량보다 1,770 천톤 - 5,233.2 천톤이 줄어든 102,877 천톤 - 99,414 천톤, 소비량은 1997년의 소비량보다 20,252.2 천톤 - 43,617.7 천톤이 증가한 130,327.1 천톤 - 153,692.6 천톤이 소비될 것으로 예상된다. 중국의 옥수수 자급률은 78% - 64% 수준으로 하락하여 수입이 증대될 것으로 예측되었고 수출량은 소폭 하락할 것으로 예측되었는데 이는 중국산 옥수수의 가격이 국제가격과 비슷한 수준이어서 수출 감소요인이 크지 않기 때문으로 생각된다.

시나리오 II의 경우, 중국의 옥수수생산량은 101,133.3 천톤으로 1997년의 생산량보다 약 3.4%, 2004년에 99,663.5 천톤, 2010년에 98,215.1 천톤으로 소폭 감소할 것으로 예측되었으나 소비량은 급격한 증가를 보여 2004년에 141,597.2 천톤으로 1997년의 소비량보다 약 29%가 증가하고, 2007년에 157,734.3 천톤, 2010년에 175,710.4 천톤의 소비가 이루어 질 것으로 예측되었다(표 4-17).

중국의 옥수수 국내자급률은 생산량의 감소보다는 소비량의 급격한 증가로 인하여 크게 하락할 것으로 예측되었고, 수급불균형에 따라 수입량도 급증하여 2004년에는 1997년의 수입량보다 703.4%가 증가한 40,463.9 천톤, 2007년에 1009.5%가 증가한 58,070.7 천톤, 2010년에 1347.1%가 증가한 77,495.3 천톤이 수입될 것으로 보인다.

시나리오 III의 경우, 다른 시나리오와 마찬가지로 생산량의 감소보다는 소비량의 급격한 증가로 인하여 국내자급률이 2010년에 46.4%까지 하락할 것으로 예측되었고 수입량도 1997년의 수입량보다 약 2000%가 증가한 109,464 천톤이 수입될 것으로 보인다. 급격한 수입량의 증가와는 반대로 수출량의 감소폭은 크지 않아 2004년에 5,964.8천톤이 수출되어 1997년의 수출량 6,728.5 천보다 약 12%가 감소할 것으로 예상되고 2007년에는 5835.1 천톤, 2010년에 5708.2천톤이 수출될 것으로 예측되었다.

<표 4-17> 중국의 옥수수 수급과 수출입량 예측결과

(단위: 1,000M/T)

구 분		1997	2004	2007	2010
시나리오 I	생산량	104,647.6 (100.0)	102,877.6 (98.3)	102,128.2 (97.5)	101,384.3 (96.8)
	소비량	110,074.9 (100.0)	130,327.1 (118.3)	140,109.9 (127.2)	150,627.0 (136.8)
	수입량	5,752.4 (100.0)	27,449.5 (477.1)	37,981.7 (660.2)	49,242.8 (856.0)
	수출량	6,728.5 (100.0)	6172.6 (91.7)	6127.6 (91.0)	6083.0 (90.4)
	자급률(%)	95.0	78.9	72.8	67.3
시나리오 II	생산량	104,647.6 (100.0)	101,133.3 (96.6)	99,663.5 (95.2)	98,215.1 (93.8)
	소비량	110,074.9 (100.0)	141,597.2 (128.6)	157,734.3 (143.2)	175,710.4 (159.6)
	수입량	5,752.4 (100.0)	40,463.9 (703.4)	58,070.7 (1009.5)	77,495.3 (1347.1)
	수출량	6,728.5 (100.0)	6067.9 (90.1)	5979.8 (88.8)	5892.9 (87.5)
	자급률(%)	95.0	71.4	63.1	55.8
시나리오 III	생산량	104,647.6 (100.0)	99,414.4 (94.9)	97,252.4 (92.9)	95,137.6 (90.9)
	소비량	110,074.9 (100.0)	153,692.6 (139.6)	177,329.4 (161.0)	204,601.3 (185.8)
	수입량	5,752.4 (100.0)	54,278.2 (943.5)	80,076.9 (1392.0)	109,464.0 (1902.9)
	수출량	6,728.5 (100.0)	5964.8 (88.6)	5835.1 (86.7)	5708.2 (84.8)
	자급률(%)	95.0	64.6	54.8	46.4

주: ()내 수치는 1997년 대비 증가율.

(5) 쇠고기

1) 중국의 쇠고기 수급동향

중국의 쇠고기 생산량은 1990년 이후 높은 증가추세를 보여 1997년에 세계 생산량의 7.3% 인 4,155.8 천톤이 생산되었다. 쇠고기 소비량도 꾸준히 증가하여 1997년에 세계 쇠고기 소비량의 약 7.4% 인 4,137 천톤을 소비하였다(표 4-18).

중국의 쇠고기는 자급률은 1990년에 115.5%에서 계속 감소하여 1997년에 100%로 하락하였는데 이는 소비량의 증가가 빠르게 이루어지고 있기 때문으로 생각된다.

중국의 쇠고기 수출량도 계속 증가하여 1997년에 87천톤이 수출되어 세계 수출량의 약 1.5% 수준을 차지하였고 수입량도 비슷한 수준의 비중을 보이고 있다.

<표 4-18> 중국의 쇠고기 수급동향

(단위 : 1,000M/T)

년도	생산량	총소비량	수입량	수출량	자급률(%)
1990	1,260.9	1,091.4	48.8	218.7	115.5
1995	3,571.1	3,500.9	74.3	144.5	102.0
1996	3,562.9	3,520.6	66.3	108.1	101.2
1997	4,155.8	4,137.9	87.0	105.5	100.4

자료: FAO, 『Trade Year Book』, 각년도

2) 중국의 쇠고기시장 개방의 파급효과

수입개방으로 인한 중국의 쇠고기 파급효과는 시나리오별로 다소 차이는 있지만 생산량의 감소와 소비량의 증가에 따라 국내자급률이 하

락하고 이로 인하여 수입량이 증가하는 것으로 예측되었다. 수출량은 시나리오 I의 경우 증가하는 것으로 나타났고 시나리오 II와 III에서는 감소할 것으로 예측되었다. 즉 국내생산감축 폭이 클수록 수출량이 감소할 것으로 생각된다.

시나리오 I의 경우, 2004년의 쇠고기 생산량은 1997년의 생산량 4,155.9 천톤 보다 약 7% 감소한 3,884.2 천톤이 생산되고, 2010년에는 약 13%가 감소한 3,665.6 천톤이 감소할 것으로 예측되었다. 소비량은 꾸준히 증가하여 2004년에 4,502.1 천톤, 2010년에 4839.7 천톤이 소비될 것으로 예상되었고 자급률도 국내 수급불균형에 따라 2010년에 75.7%까지 하락할 것으로 예측되었다(표 4-19).

수출량은 소폭 증가하는 것으로 예측되었는데 2004년에 116.5 천톤, 2007년에 113.2 천톤, 2010년에 109.9 천톤이 수출될 것으로 보인다.

시나리오 II의 경우 생산량의 감소폭이 조금 더 크게 예측되어 2007년의 생산량은 1997년의 생산량보다 약 18%감소한 3,422.7 천톤이 생산될 것으로 보이며 2010년에 약 30% 이상 감소한 3,229.9 천톤이 생산될 것으로 보인다. 생산량의 감소와 더불어 소비량의 크게 증가하여 국내자급률이 2010년에 약 65%까지 하락할 것으로 예상되고 수입량도 국내초과수요량 만큼 대폭 증가하여 2010년에 1997년 수입량보다 1945% 증가한 1,694.9 천톤이 수입될 것으로 보인다. 수출량은 시나리오 I의 경우와 달리 2004년에는 다소 증가하다가 2007년부터는 감소하기 시작하여 2010년에 96.8 천톤이 수출될 것으로 보인다.

중국의 경우, 국내자급률이 하락하고 수출량이 감소하더라도 지역이 광범위하여 국내 교역보다 인접국으로 수출하는 것이 운송비 부담이 적을 수 있기 때문에 전체적인 수출물량이 줄어도 우리 나라와 인접한 동북 3성에서 사육되고 있는 한우와 같은 종류의 쇠고기가 수입될 가능성은 크다고 할 수 있다.

<표 4-19> 중국의 쇠고기 수급과 수출입량 예측결과

(단위: 1,000M/T)

구 분		1997	2004	2007	2010
시나리오 I	생산량	4,155.9 (100.0)	3,884.2 (93.4)	3,773.3 (90.7)	3,665.6 (87.9)
	소비량	4,137.9 (100.0)	4,502.1 (108.8)	4,667.8 (112.8)	4,839.7 (116.9)
	수입량	87.1 (100.0)	617.8 (709.2)	894.5 (1026.9)	1,174.1 (1347.9)
	수출량	105.5 (100.0)	116.5 (110.4)	113.2 (107.2)	109.9 (104.1)
	자급률(%)	100.4	86.2	80.8	75.7
시나리오 II	생산량	4,155.9 (100.0)	3,627.9 (87.2)	3,422.7 (82.3)	3,229.9 (77.7)
	소비량	4,137.9 (100.0)	4,544.2 (109.8)	4,730.3 (114.3)	4,924.1 (118.9)
	수입량	87.1 (100.0)	916.2 (1051.8)	1,307.5 (1501.1)	1,694.9 (1945.9)
	수출량	105.5 (100.0)	108.8 (103.1)	102.6 (97.2)	96.8 (91.7)
	자급률(%)	100.4	79.8	72.3	65.5
시나리오 III	생산량	4,155.9 (100.0)	3,386.3 (81.4)	3,101.8 (74.6)	2,841.2 (68.3)
	소비량	4,137.9 (100.0)	4,759.9 (115.0)	5,054.3 (122.1)	5,367.0 (129.7)
	수입량	87.1 (100.0)	1,373.5 (1576.9)	1,952.5 (2241.6)	2,525.8 (2899.8)
	수출량	105.5 (100.0)	101.5 (96.2)	93.0 (88.1)	85.2 (80.7)
	자급률(%)	100.4	71.1	61.3	52.9

주: ()내 수치는 1997년 대비 증가율

(6) 돼지고기

1) 중국의 돼지고기 수급동향

중국은 돼지고기 세계 생산량의 약 40% 수준을 차지하고 있는 세계 최대의 돼지고기 생산국이면서 세계 돼지고기 소비량의 약 40%를 차지하는 최대 돼지고기 소비국이기도 하다.

중국의 돼지고기 자급률은 줄곧 100% 이상의 수준을 유지하고 있어 향후 미국과의 합의에 의하여 양허수준을 현행 20%에서 12%로 하락시키더라도 생산량과 소비량 등 중국의 수급에는 큰 영향이 없을 것으로 생각된다.

중국의 돼지고기 수입은 자체 수급이 가능하기 때문에 거의 이루어지고 있지 않으며 수출은 세계 돼지고기 수출물량의 약 10%를 유지하고 있다(표 4-20).

<표 4-20> 중국의 돼지고기 수급동향

(단위 : 1,000M/T)

년도	생산량	총소비량	수입량	수출량	자급률(%)
1990	23,819.7	23,386.7	0.4	433.4	101.8
1995	33,233.0	32,607.7	8.3	651.6	101.9
1996	32,849.3	32,282.2	16.7	583.7	101.7
1997	35,673.0	35,401.6	3.7	275.0	100.7

자료: FAO, 『Trade Year Book』, 각년도

2) 중국의 돼지고기시장 개방의 파급효과

시장개방 이후 중국의 돼지고기 생산량은 생산에 대한 가격탄력치가 상당히 낮아 관세인하로 인한 실질국내가격 하락에 의한 생산 감

소요인 이 크지 않고 수요량 증가로 인한 생산 증대요인이 작용하여 2004년의 생산량이 시나리오 III의 경우, 1997년의 생산량 35,673천톤 보다 24.9천톤이 증가한 35,747.9 천톤, 2007년에 35780.1 천톤, 2010년에 35,812.4 천톤이 생산될 것으로 보여 생산량은 2010년까지 큰 변동이 없을 것으로 생각된다(표 4-21).

소비량 또한 소득탄력성이 상당히 낮아 소비량이 크게 증가하지 않고 예년의 수준을 유지하는 수준의 증가가 예상되었는데, 시나리오별로 큰 차이 없이 2010년에 35,409.1 천톤 - 35,416.4천톤이 소비되어 1997년의 소비량과 차이가 없을 것으로 예상되었다.

따라서, 국내 자급률도 모든 시나리오에서 계획년도에 100%를 유지할 것으로 예상되었다.

수출량은 약 30%이상 증가할 것으로 예측되어 2004년에 356.9 천톤 - 357.4 천톤이 수출되고, 2010년에 357.1 천톤 - 358.1 천톤이 수출될 것으로 보이는데 이것은 중국의 돼지고기 가격이 시장개방 이후에도 수출량이 다소 증가할 만큼의 경쟁력을 가지기 때문으로 생각된다.

수입량 증가율은 대폭 상승할 것으로 예측되었다. 시나리오 I의 경우 2010년의 수입량이 1997년 수입량보다 8386.4% 증가한 310.3 천톤이 수입될 것으로 예측되었고 시나리오 III의 경우에는 1997년의 수입량보다 10,700%가 증가한 395.9 천톤이 수입될 것으로 보인다. 수입량의 증가율은 각 시나리오 별로 상당히 높은 수준이지만 수입물량의 절대치는 수출량과 비슷한 수준이어서 실제로 수입증가로 인한 중국의 돼지고기 시장의 위축은 없을 것으로 생각된다.

이러한 분석결과는 중국이 돼지고기 시장을 개방하더라도 파급효과가 거의 없을 것임을 나타내 만약 중국이 구제역으로부터 해제되어 인접국인 한국으로의 수출이 이루어진다면 우리 나라의 돼지고기가 국제가격 경쟁력을 가지고 있다하더라도 양돈농가에게 미치는 파급효과가 있을 것으로 생각된다.

<표 4-21> 중국의 돼지고기 수급과 수출입량 예측결과

(단위: 1,000M/T)

구 분		1997	2004	2007	2010
시나리오 I	생산량	35,673 (100.0)	35,697.9 (100.1)	35,708.6 (100.1)	35,719.4 (100.1)
	소비량	35,401.7 (100.0)	35,405.6 (100.0)	35,407.3 (100.0)	35,409.1 (100.0)
	수입량	3.7 (100.0)	292.3 (7900.0)	301.3 (8143.2)	310.3 (8386.4)
	수출량	275 (100.0)	356.9 (129.7)	357.0 (127.2)	357.1 (129.8)
	자급률(%)	100.7	100.8	100.8	100.8
	시나리오 II	생산량	35,673 (100.0)	35,722.9 (100.1)	35,744.4 (100.2)
소비량		35,401.7 (100.0)	35,407.6 (100.0)	35,410.2 (100.0)	35,412.7 (100.0)
수입량		3.7 (100.0)	315.3 (8521.6)	334.2 (9032.4)	353.1 (9543.2)
수출량		275 (100.0)	357.2 (129.8)	357.4 (129.9)	357.6 (130.0)
자급률(%)		100.7	100.8	100.9	100.9
시나리오 III		생산량	35,673 (100.0)	35,747.9 (100.2)	35,780.1 (100.3)
	소비량	35,401.7 (100.0)	35,409.6 (100.0)	35,413.0 (100.0)	35,416.4 (100.0)
	수입량	3.7 (100.0)	338.3 (9143.2)	367.1 (9921.6)	395.9 (10700.0)
	수출량	275 (100.0)	357.4 (129.9)	357.8 (130.1)	358.1 (130.2)
	자급률(%)	100.7	100.9	101.0	101.1

주: ()내 수치는 1997년 대비 증가율.

4. 중국의 WTO 가입으로 인한 농산물 무역자유화가 한국농업에 미치는 파급효과 분석

중국의 WTO 가입은 농산물 시장의 개방속도를 더욱 가속화시켜 차기 농산물 협상에서 농산물 수출국들의 시장개방 압력은 더욱 거세질 것으로 예상된다. 우리 나라는 UR협상에서 개도국 지위를 인정받아 쌀의 경우 2004년까지 관세화 유예조치를 부여받고 관세상당치를 통하여 개방의 속도를 줄일 수 있었지만 차기협상에서 개도국지위 유지가 불가능할 경우 국내농업의 피해가 있을 것으로 생각된다.

본 연구에서는 2004년까지는 현재의 개방폭이 그대로 유지되고 2004년 이후에는 시장개방의 폭이 더욱 넓어진다는 가정 하에 우리나라 농산물 시장의 수급동향을 <표 4-9>에 나타난 시나리오별로 예측하였다.

(1) 쌀시장 개방의 파급효과

우리 나라의 쌀은 현재 약 100%의 자급률을 보이고 있는데 향후 시장개방의 폭이 더욱 커질 경우 2004년에는 국내생산량이 4,904.9천톤 - 4,719천톤으로 하락하여 자급률이 94.8% - 91.3% 수준으로 하락할 것으로 예상된다. 소비량은 소득이 증가할수록 조금씩 감소하여 1998년의 소비량 5,170천톤 수준을 유지할 것으로 예측되었다(표 4-22).

2004년의 수입량은 MMA 수입물량으로 기준년도 평균소비량의 4%인 205.2천톤 만큼 수입되었다.

2010년의 생산량은 1998년의 생산량 5097 천톤 보다 376.9 천톤 - 728 천톤이 줄어든 4,720.1 천톤 - 4,369 천톤이 생산되고 소비량은 5,167 천톤 - 5,165 천톤이 소비되어 자급률이 91.3% - 84.5%로 하락할 것으로 예측되었다. 수입량은 2005년 이후 꾸준히 증가하여 2010년에는 447.5 천톤 - 796.4 천톤까지 수입될 것으로 예측되었다.

<표 4-22> 한국의 쌀 수급과 수입량 예측결과

(단위: 1,000M/T)

구 분		1998	2004	2007	2010
시나리오 I	생산량	5,097 (100.0)	4,904.9 (96.2)	4,811.6 (94.4)	4,720.1 (92.6)
	소비량	5,170 (100.0)	5,168.8 (99.9)	5,168.3 (99.9)	5,167.7 (99.9)
	수입량	107.7 (100.0)	205.2 (190.5)	356.6 (331.1)	447.5 (415.5)
	자급률(%)	98.5	94.8	93.0	91.3
시나리오 II	생산량	5,097 (100.0)	4,811.2 (94.3)	4,674.4 (91.7)	4,541.5 (89.1)
	소비량	5,170 (100.0)	5,168.3 (99.9)	5,167.4 (99.9)	5,166.6 (99.9)
	수입량	107.7 (100.0)	205.2 (190.5)	493.0 (457.7)	625.1 (580.4)
	자급률(%)	98.5	93.0	90.4	87.9
시나리오 III	생산량	5,097 (100.0)	4,719.0 (92.5)	4,540.6 (89.1)	4,369.0 (85.7)
	소비량	5,170 (100.0)	5,167.7 (99.9)	5,166.6 (99.9)	5,165.5 (99.9)
	수입량	107.7 (100.0)	205.2 (190.5)	625.9 (581.1)	796.4 (739.4)
	자급률(%)	98.5	91.3	87.8	84.5

주 1): 각 시나리오별 2004년의 수입량은 MMA 수입물량.

2): ()내 수치는 1998년 대비 증가율.

(2) 밀시장 개방의 파급효과

1997년 현재 밀의 국내자급률은 0.2% 수준으로 거의 전량을 수입에 의존하고 있기 때문에 시장개방의 폭이 넓어지더라도 국내생산에 미치는 파급효과는 거의 없을 것으로 생각된다(표 4-23).

<표 4-23> 한국의 밀 수급과 수입량 예측결과

(단위: 1,000M/T)

구 분		1997	2004	2007	2010
시나리오 I	생산량	7.4 (100.0)	3.5 (47.2)	2.5 (33.7)	1.8 (24.3)
	소비량	3,301 (100.0)	3,688.9 (111.7)	3,868.8 (117.1)	4,057.5 (122.9)
	수입량	3,322 (100.0)	3,685.4 (110.9)	3,866.3 (116.3)	4,055.7 (122.0)
	자급률(%)	0.2	0.09	0.07	0.04
시나리오 II	생산량	7.4 (100.0)	1.5 (20.2)	0.8 (10.8)	0.4 (5.4)
	소비량	3,301 (100.0)	3,897.1 (118.0)	4,184.5 (126.7)	4,493.1 (136.1)
	수입량	3,322 (100.0)	3,895.6 (117.2)	4,183.7 (125.9)	4,492.7 (135.2)
	자급률(%)	0.2	0.03	0.01	0.008
시나리오 III	생산량	7.4 (100.0)	0.6 (8.1)	0.2 (2.7)	0.07 (0.90)
	소비량	3,301 (100.0)	4,115.3 (124.6)	4,523.1 (137.0)	4,971.4 (150.6)
	수입량	3,322 (100.0)	4,114.7 (123.8)	4,523 (136.1)	4,971.4 (149.6)
	자급률(%)	0.2	0.01	0.004	0.001

주: ()내 수치는 1997년 대비 증가율.

밀의 생산량은 2004년에 3.5 천톤으로 1997년의 생산량 보다 약 50% 감소하고 2010년에는 1.8 천톤 가량이 생산될 것으로 예측되고, 밀 소비량은 3,688.9 천톤 증가하고 2010년에 4,057.5 천톤이 소비되어 소비량의 거의 전량을 수입에 의존하여 국내자급률은 2004년에 0.09% 2010년에 0.04%로 국내 생산기반이 거의 상실될 것으로 보인다.

수입량은 2004년에 3,685.4 천톤 - 4,114.7 천톤으로 증가하여 1997

년의 수입량보다 약 10% - 20% 가량이 증가하고 2010년에는 4,057.5 천톤 - 4,971.4 천톤으로 증가할 것으로 예측돼서 국내소비량의 거의 전량이 수입에 의존함으로서 국제 밀 가격에 따라 민감하게 반응할 것으로 생각된다.

2010년에 국내 자급률은 0.04% - 0.001% 수준으로 국내생산이 전무할 것으로 예측된다.

(3) 대두의 시장개방 파급효과

1997년 현재 대두의 국내자급률은 10.2%로 낮은 수준으로 시장이 개방되면 국내 자급률은 더욱 하락하여 2010년에는 국내생산 기반이 거의 전무할 것으로 예측된다(표 4-24).

2004년 대두의 국내 생산량은 91천톤 - 26.6천톤이 생산될 것으로 예측되었는데 개방의 폭이 클수록 미치는 파급효과가 더욱 클 것으로 생각된다. 전체 시나리오별로 대두의 소비량에는 큰 변동이 없을 것으로 예측되었고 수입량도 점진적인 증가를 보일 것으로 생각된다.

대두의 국내자급률은 2004년에 5.9% - 1.7% 수준에서 2010년에는 3.7% - 0.3% 수준으로 하락할 것으로 예측되어 2010년에는 수요의 전량을 수입에 의존하여야 할 것으로 생각된다.

(4) 옥수수시장 개방의 파급효과

우리 나라는 현재 옥수수 소비의 대부분을 수입에 의존하고 있는 실정이다. 1997년 현재 옥수수 국내 생산량은 86.8천톤으로 소비량 8201.1천톤과는 큰 차이를 보여 자급률은 1% 수준이다(표 4-25).

2007년의 옥수수 국내 생산량은 78.5천톤 - 64.6천톤으로 감소할 것으로 예측되었고 소비량은 육류소비의 증가에 따라 점진적으로 증가하여 8881.3천톤 - 9611.8천톤으로 증가할 것으로 예상되어 국내자급률은 1% 이하의 수준일 것으로 예측되었다.

<표 4-24> 한국의 대두 수급과 수입량 예측결과

(단위: 1,000M/T)

구 분		1997	2004	2007	2010
시나리오 I	생산량	156.5 (100.0)	91.0 (58.1)	72.1 (46.1)	57.1 (36.40)
	소비량	1,534 (100.0)	1,535.3 (100.1)	1,535.9 (100.1)	1,536.6 (100.10)
	수입량	1,251 (100.0)	1,444.3 (115.3)	1,463.8 (117.0)	1,479.4 (118.2)
	자급률(%)	10.2	5.9	4.6	3.7
시나리오 II	생산량	156.5 (100.0)	50.5 (32.2)	31.1 (19.8)	19.1 (12.2)
	소비량	1,534 (100.0)	1,534.2 (100.0)	1,534.3 (100.0)	1,534.4 (100.0)
	수입량	1,251 (100.0)	1,483.7 (118.6)	1,503.1 (120.1)	1,515.2 (121.1)
	자급률(%)	10.2	3.2	2.0	1.2
시나리오 III	생산량	156.5 (100.0)	26.6 (16.9)	12.4 (7.9)	5.8 (3.7)
	소비량	1,534 (100.0)	1,534.3 (100.0)	1,534.4 (100.0)	1,534.5 (100.0)
	수입량	1,251 (100.0)	1,507.7 (120.5)	1,521.9 (121.6)	1,528.7 (122.1)
	자급률(%)	10.2	1.7	0.8	0.3

주: ()내 수치는 1997년 대비 증가율.

2010년에는 국내생산이 76.4천톤 - 59.1천톤 이루어 질 것으로 예상되나 소비량에는 크게 못 미쳐 국내자급률은 1% 이하의 수준이 될 것으로 예상된다. 즉, 2010년에는 국내의 소비량을 거의 전량 수입에 의존하게 될 것으로 예측되어 국제 옥수수가격에 따라 수입이 크게 영향을 받게되고 축산물의 수급에도 영향이 클 것으로 생각된다.

<표 4-25> 한국의 옥수수 수급과 수입량 예측결과

(단위: 1,000M/T)

구 분		1997	2004	2007	2010
시나리오 I	생산량	86.8 (100.0)	81.0 (93.3)	78.7 (90.7)	76.4 (88.00)
	소비량	8,201.1 (100.0)	8,671.5 (105.7)	8,881.3 (108.2)	9,096.1 (110.9)
	수입량	8,319.9 (100.0)	8,590.4 (103.2)	8,802.5 (105.8)	9,019.6 (108.4)
	자급률(%)	1.1	0.9	0.8	0.8
시나리오 II	생산량	86.8 (100.0)	75.6 (87.1)	71.3 (82.1)	67.3 (77.5)
	소비량	8,201.1 (100.0)	8,915.2 (108.7)	9,240.1 (112.6)	9,576.7 (116.7)
	수입량	8,319.9 (100.0)	8,839.6 (106.2)	9,168.7 (110.2)	9,509.4 (114.2)
	자급률(%)	1.1	0.8	0.7	0.7
시나리오 III	생산량	86.8 (100.0)	70.6 (81.3)	64.6 (74.4)	59.17 (68.1)
	소비량	8,201.1 (100.0)	9,164.9 (111.7)	9,611.8 (117.2)	10,080.6 (122.9)
	수입량	8,319.9 (100.0)	9,094.2 (109.3)	9,547.2 (114.7)	10,021.5 (120.4)
	자급률(%)	1.1	0.7	0.6	0.5

주: ()내 수치는 1997년 대비 증가율

(5) 쇠고기시장 개방의 파급효과

1997년 현재 쇠고기 생산량은 271.8 천톤이고 소비량은 342 천톤으로 국내 자급률은 79%를 유지하고 있다(표 4-26).

시장이 개방되면 쇠고기 소비량은 크게 늘어나 2004년에는 소비량이 507.7 천톤 - 558.6 천톤으로 증가할 것으로 예상되고 수입도 310

천톤 - 385.6 천톤으로 크게 늘어날 것으로 보인다. 그러나 생산량은 197.4 천톤 - 172.9 천톤으로 크게 줄어들어 국내 쇠고기 자급률이 38.8% - 30.9% 수준으로 크게 하락할 것으로 예상된다. 이같이 쇠고기의 국내자급률이 급격히 하락하는 것은 국내 쇠고기 가격과 국제가격과의 차이가 크기 때문으로 생각된다.

2010년에는 쇠고기 국내 생산량이 150.9 천톤 - 117.4 천톤으로 크게 줄어들 것으로 예상되어 국내 자급률이 21.1% - 13.8%로 크게 하락할 것으로 보인다. 소비량과 수입량 또한 꾸준히 증가하여 561.6 천톤 - 733.2 천톤이 수입될 것으로 예상되어 국내 소비량의 80% 이상이 수입에 의존할 것으로 보인다.

(6) 돼지고기시장 개방의 파급효과

우리 나라의 돼지고기는 1997년 현재 100%의 자급률을 보이고 있으며 51.6 천톤의 수출이 이루어지고 있어 축산물 중 시장개방 이후에도 가격경쟁력이 있는 것으로 기대되고 있다(<표 4-27> 참조).

1998년 현재 국내 돼지고기 가격은 국제가격보다 약 20% 낮아 향후에도 수출이 꾸준히 이루어 질 것으로 생각된다.

2007년 국내 돼지고기 생산량은 744.3 천톤 - 843.6 천톤으로 증가할 것으로 예측되어 자급률이 105% 이상이 될 것으로 예상된다. 수출물량도 1997년의 51.6 천톤 보다 약 10 천톤 - 70 천톤 증가한 59.5 천톤 - 126.5 천톤으로 예상된다.

2010년에도 돼지고기는 국내자급률이 100% 이상을 유지하여 국내 농축산물 중 국제경쟁력이 가장 클 것으로 기대된다.

<표 4-26> 한국의 쇠고기 수급과 수입량 예측결과

(단위: 1,000M/T)

구 분		1997	2004	2007	2010
시나리오 I	생산량	271.8 (100.0)	197.4 (72.6)	172.6 (63.5)	150.9 (55.5)
	소비량	342 (100.0)	507.7 (148.4)	601.5 (175.80)	712.5 (208.3)
	수입량	76.4 (100.0)	310.3 (406.1)	428.8 (561.2)	561.6 (735.0)
	자급률(%)	79.4	38.8	28.6	21.1
시나리오 II	생산량	271.8 (100.0)	181.2 (66.6)	152.3 (59.0)	128.0 (47.1)
	소비량	342 (100.0)	532.6 (155.7)	644.0 (188.3)	778.7 (227.6)
	수입량	76.4 (100.0)	351.4 (459.9)	491.7 (643.5)	650.7 (851.7)
	자급률(%)	79.4	34.0	23.6	16.4
시나리오 III	생산량	271.8 (100.0)	172.9 (652.2)	142.5 (52.4)	117.4 (43.1)
	소비량	342 (100.0)	558.6 (163.3)	689.3 (201.5)	850.6 (248.7)
	수입량	76.4 (100.0)	385.6 (504.7)	546.8 (715.7)	733.2 (959.6)
	자급률(%)	79.4	30.9	20.6	13.8

주: ()내 수치는 1997년 대비 증가율

<표 4-27> 한국의 돼지고기 수급과 수출입량 예측결과

(단위: 1,000M/T)

구 분		1997	2004	2007	2010
시나 리오 I	생산량	698.7 (100.0)	730.3 (104.5)	744.3 (106.5)	758.5 (108.5)
	소비량	698.3 (100.0)	703.0 (100.6)	705.0 (100.9)	707.0 (101.2)
	수입량	64.8 (100.0)	27.3 (42.1)	39.2 (60.4)	51.5 (79.4)
	수출량	51.6 (100.0)	58.4 (113.1)	59.5 (115.3)	60.6 (117.4)
	자급률(%)	100.1	103.8	105.5	107.2
	시나 리오 II	생산량	698.7 (100.0)	763.1 (109.2)	792.5 (113.4)
소비량		698.3 (100.0)	707.7 (101.3)	711.8 (101.9)	715.9 (102.5)
수입량		64.8 (100.0)	55.4 (85.4)	80.7 (124.5)	107.2 (165.4)
수출량		51.6 (100.0)	76.3 (147.8)	79.2 (153.4)	82.3 (159.4)
자급률(%)		100.1	107.8	111.3	114.9
시나 리오 III		생산량	698.7 (100.0)	797.2 (114.1)	843.6 (120.7)
	소비량	698.3 (100.0)	712.4 (102.0)	718.6 (102.9)	724.9 (103.8)
	수입량	64.8 (100.0)	84.7 (130.7)	124.9 (192.7)	167.8 (258.9)
	수출량	51.6 (100.0)	119.5 (231.5)	126.5 (245.1)	133.9 (259.4)
	자급률(%)	100.1	111.8	117.3	123.1

주: ()내 수치는 1997년 대비 증가율.

5. 중국의 WTO 가입이 한국농업에 미치는 직접효과

중국의 WTO 가입으로 인한 농산물 무역자유화는 국내가격이 국제가격보다 높은 한국의 농산물 시장에 수입증대 효과를 유발할 것이다. 특히, 국내 생산기반이 취약한 곡물류의 경우, 수입이 크게 증가할 것으로 예상되며 인접국인 중국으로부터의 수입도 현재의 수입규모 보다 더욱 커질 것으로 생각된다.

본 연구에서는 중국의 WTO 가입과 농산물 무역자유화로 인한 중국의 국내농산물 시장 변화와 한국농산물 시장의 변화를 계측하여 보았다. 우리 나라의 입장에서는 늘어나는 수입물량 중에서 인접국인 중국으로부터의 수입이 얼마나 증가할 것인가를 계측하는 것도 의미가 있을 것이다.

따라서 본 연구에서는 우리 나라의 수입개방으로 인한 수입량 중 중국으로부터의 수입량을 계측하기 위하여 각 품목별로 1996년부터 1999년 10월까지의 평균 중국으로부터의 수입량 비중을 고려하여 최대 수입가능량과 최소 수입가능량을 계측하여 보았다.

<표 4-28>에 나타난 바와 같이 쌀의 경우, 중국으로부터의 최대 수입량은 2004년에 226.2 천톤 - 390.1 천톤까지 수입될 것으로 예측되었고 2010년에는 343.2 천톤 - 610.8 천톤까지 수입이 가능할 것으로 생각된다.

밀의 경우, 전체 수입량 중 최대 15% - 20%의 수입량이 중국으로부터 수입될 것으로 예측되어 2010년에는 최고 중국으로부터 약 700 천톤이 수입될 것으로 예상된다.

대두의 경우, 전체수입물량의 약 15% 정도가 중국으로부터 수입되어 2004년에는 최대 212.54 천톤, 최소 43.3 천톤이 수입되고, 2010년에는 최대 215.5 천톤, 최소 45.8 천톤이 수입될 것으로 예상된다.

옥수수의 경우는 전체수입량의 약 30%가 중국으로부터 수입되어 2004년에 최대 2682.7 천톤까지 수입되고 최소 1211.2 천톤이 수입될 것으로 예상된다. 2010년에는 최소 1271.7 천톤, 최대 2956.3 천톤이

수입될 것으로 예측되었다.

<표 4-28> 중국으로부터의 수입량 예측결과

(단위: 1,000M/T)

품목	시나리오	총수입량		중국으로부터의 수입량			
				최대		최소	
		2004년	2010년	2004년	2010년	2004년	2010년
쌀	I	295	447.5	226.2	343.2	41.5	63.1
	II	402.8	625.1	308.9	479.4	56.7	88.1
	III	508.6	796.4	390.1	610.8	71.7	112.2
밀	I	3685.4	4055.7	519.6	571.8	7.3	8.1
	II	3895.6	4492.7	549.2	633.4	7.7	8.9
	III	4114.7	4971.4	580.1	700.9	8.2	9.9
대두	I	1444.3	1479.4	203.6	208.5	43.3	44.3
	II	1483.7	1515.2	209.2	213.6	44.5	45.4
	III	1507.7	1528.7	212.5	215.5	45.2	45.8
옥수수	I	8590.4	9019.6	2534.1	2660.7	1211.2	1271.7
	II	8839.6	9509.4	2607.6	2805.2	1246.3	1340.8
	III	9094.2	10021.5	2682.7	2956.3	1282.2	1413.0
쇠고기	I	310.3	561.6	13.6	24.7	8.0	14.6
	II	351.4	650.7	15.4	28.6	9.1	16.9
	III	385.6	733.2	16.9	32.2	10.0	19.0
돼지고기	I	27.3	51.5	1.2	2.2	0.7	1.3
	II	55.4	107.2	2.4	4.7	1.4	2.7
	III	84.7	167.8	3.7	7.3	2.2	4.3

주: 쌀의 2004년 총수입량은 2005년의 수치임.

쇠고기는 2004년에 8천톤 - 16.9 천톤이 수입되고 2010년에는 14.6 천톤 - 32.2 천톤이 수입되어 전체 수입량의 약 5% 이하가 중국으로

부터 수입될 것으로 예상된다.

돼지고기는 전체수입물량의 약 4% - 8% 정도 중국으로부터 수입될 것으로 예측되어 2004년에 0.7 천톤 - 3.7 천톤, 2010년에는 1.3 천톤 - 7.3 천톤이 중국으로부터 수입될 것으로 보인다.

V. 중국과 대만의 WTO 가입에 따른 우리의 대응방안

1. 관세율의 다단계화

현재 우리 나라의 주요농산물에 대한 관세율 단계는 12단계로 미국, 일본 등 선진국에 비하여 단순한 세율구조를 가지고 있다.

미국의 경우 무세에서 350%까지의 94단계의 세율구조를 가지고 있으며 특히, 소수점 첫째자리까지 세율을 세분하여 다단계로 적용하고 있다. 부과방식도 단순히 종가세만 운영하고 있는 우리 나라와 달리 종가세, 종량세, 종가종량병과세, 종가종량선택세 등 여러 종류의 관세 부과방식을 이용하여 국내농업과 소비자를 보호하고 있다.

일본의 경우도 소수점 이하까지 세분하여 50단계의 세율을 적용하고 있고 관세부과방식도 미국과 마찬가지로 다양한 부과방식을 채택하고 있다.

이같은 선진국들의 복잡한 세율구조와 부과방식과는 달리 우리 나라는 단순 세율구조와 종가세 부과방식만을 사용함으로써 가공도가 높을수록 관세율이 낮아지는 현상을 보이고 있어 국내 산업보호라는 관세의 기능을 제대로 수행하지 못하고 있는 실정이다.

따라서 향후 국내농업과 관련산업의 보호를 위해서는 세율구조의 다단계화와 부과방식의 다양화 정책이 필요하며 이를 위하여 현재의 원료농산물에 대한 세번분류(HS)를 더욱 세분화할 필요가 있다.

2. 탄력관세제도의 효율적 운용

우리 나라는 중국으로부터의 농산물 대량 수입으로 인한 피해를 최

소화하기 위하여 그 동안 조정관세, 긴급관세, 특별긴급관세 등을 이용하여 왔는데, 긴급관세의 경우 이를 시행하기 전에 산업피해조사가 선행되어야하는 등 시행상의 신속성이 결여되고 객관적인 근거자료 없이 관세대상품목을 선정하고 높은 관세율을 적용한다는 비난을 받아왔다.

그러나 탄력관세제도는 국제적으로 널리 사용되고 있는 방법으로 보조금을 받고 수입된 물품에 대한 관세를 인상하는 상계관세, 계절적 가격등락이 심한 물품에 대해 계절에 따라 다른 차별관세를 부과할 수 있는 계절관세, 1998년 현재 21개 품목에 적용하고 있는 할당관세 등 여러 가지 탄력관세가 있다.

따라서 중국을 비롯한 각국으로부터의 농산물 수입으로부터 국내농업을 보호하기 위해서 국제적으로 용인된 탄력관세제도를 적절히 사용함으로써 무역상대국과의 마찰을 회피할 수 있을 것이다. 향후 가장 적합한 탄력관세를 운용하기 위하여 과학적이고 합리적인 관세운용체계의 도입이 필요하고 이에 대한 심층적 분석이 필요하다.

3. 특별긴급수입제한제도(Special Safe Guard)

중국이 WTO에 가입함으로써 향후 중국상품에 대해 조정관세와 긴급관세 등을 부과하기 어렵게 되었고 저가 농산물에 대한 반덤핑 조치도 취하기 어려울 전망이다.

따라서 WTO에서 인정하는 특별긴급피해구제제도, 즉, 수입량이 급증하거나 수입가격이 급격히 하락할 경우 사후에 관세를 추가 인상할 수 있는 제도를 사용함으로써 국내산업을 보호하고 외국과의 무역마찰을 줄여나갈 수 있을 것으로 생각된다. 특히, 관세율 하락과 함께 중국산 농산물이 대량 거래될 가능성이 높기 때문에 중국농산물 유입으로부터 국내농업을 보호하기 위한 적절한 방법중의 하나일 것으로 판단되고 일반세이프가드보다 발동요건이 복잡하지 않고 중국의 역세이

프가드 발동이 어렵기 때문에 효과적인 국내산업 보호방법이라 할 수 있다.

향후 이 제도의 적용을 위하여 과학적인 운용방법 마련이 필요하다.

4. 검역체계의 강화

농산물은 국민의 건강과 직접 연관되어 있기 때문에 철저한 검역체계의 구비가 필요하다. 우리 나라는 9개 항구, 8개 반입지에서 수입농산물을 검역하고 있는데 검역인원과 농산물 전문 검역기관의 부족, 검역체계의 비효율성 등으로 인하여 완벽한 수입농산물의 검역이 이루어지지 않고 있는 실정이다.

중국은 WTO에 가입함으로써 자동적으로 MFN 대우를 받게 됨으로 원산지나 목적지를 이유로 차별대우를 할 수 없기 때문에 과학적 근거와 기준하에 철저한 검역을 실시한다면 무역상대국과 마찰을 빚지 않으면서 국내산업과 국민건강을 보호할 수 있을 것이다.

5. 원산지 표시제도 강화 및 밀수 근절

현재 국내에 들어오는 중국산 농산물은 국내소비자들이 육안으로 국내농산물과 식별하기 어렵고 국내가격과의 차이가 커서 불법 이윤을 목적으로 하는 부도덕한 상인들에 의하여 국산으로 둔갑하여 판매되고 있는 실정이다. 이러한 중국농산물의 불법국산화는 국내농산물시장의 가격체계를 혼란시킬 뿐만 아니라 소비자들에게 국내농산물 품질에 대한 불신감을 조성하고 농가소득을 감소시킬 가능성이 높다.

따라서, 현재 실시되고 있는 원산지 표시제도를 더욱 강화하여 실질적인 국내농산물의 품질을 보호하고 국내생산농가와 소비자들을 보호해야 할 것이다.

VI. 맺는말

본 연구는 중국과 대만의 WTO 가입이 두 나라뿐만아니라 세계농산물 무역에 영향을 미치게 되고, 나아가서 인접한 우리나라의 농업 및 농산물 무역에도 그 파급효과가 클 것이라는 가설하에서 연구를 추진하였다. 그러나 두 나라의 WTO 가입이 세계 농산물 시장에 미치는 영향은 적다고 할 수 없으나, 우리나라에 미치는 영향은 크지 않았다. 특히 단기적으로는 파급효과가 매우 미미한 것으로 계측되었다.

그 영향이 크지 않다 하더라도 우리의 기본적인 대응방안을 검토하여 보았으나, 우리 나라의 선택은 관세제도와 동식물검역 등 통관제도로 국한된다는 점이다. 중국 농산물의 수입을 한편으로는 수입선 다변화의 계기로 인식하고, 다른 한편으로는 국내 농산물의 품질과 유통경로를 획기적으로 개선하여 고품질의 안전한 농산물을 생산·공급함으로써 소비자들에게 차별적으로 인식될 수 있도록 하는 수밖에 없다.

품질기준만 충족된다면, 쌀 이외의 경종작물이 수입되는 것은 국내 농업에 큰 영향 없이 소비자 후생 증대를 도모할 수 있는 측면이 있다. 문제는 중국이 수출경쟁력을 가지고 있다고 평가되는 축산, 원예 등이 국내 농업과 경합되는 측면이 있다는 점이다. 그러나 이 경우에도 무역자유화가 중국의 주요 수출 축산물인 돼지고기, 닭고기의 국내 시장가격을 상승시키는 효과를 가지고 있다는 점, 축산, 원예의 경우 생산물의 품질, 저장과 운송 그리고 신선도 유지 등에 기술적 제약을 받는다는 점 등 때문에 단기간 내에 수출이 증가할 것으로는 보이지 않는다. 또 쇠고기를 제외한 축산, 원예는 국내 농산물의 경우에도 어느 정도 경쟁력을 지니고 있기 때문에 국내 농업에의 피해의 정도가 심각할 것으로 보이지는 않는다.

시장개방에 의해 중국 농산물에 대해 어느 정도의 시장점유가 불가피하겠지만, 다른 한편으로는 중국 내 해외 농업자원개발이 활성화될 수 있는 가능성이 확대될 것이다. 과거 중국은 식량에 대해 엄격한 무역관리를 행하였으나, 향후 이러한 국가관리는 상당 부분 완화될 전망

이다. 지금까지 중국의 무역관리제도가 중국 내에서의 농업개발협력의 장애물이었던 점을 감안하면, 한국·중국, 또는 한국·중국·북한간에 보다 안정적인 계약이 이루어질 수 있는 환경이 마련되고 있다. 또 중국이 일본의 식품원료기지로 이용되고 있는 점을 감안하면, 중국을 대 일본 농산물 수출의 교두보로 활용할 수도 있을 것이다.

<부표>

<부표 1> 중국의 년도별 주요 농산물 수출량

상품명	단위	1993년	1994년	1995년	1993-95	1996년	1997년	1998년	1996-98
돼지(산 것)	만마리	272	270	253	265	240	227	219	
가금(산 것)	만마리	5,127	5,230	5,263	5,207	5,377	5,268	4,262	
소고기(신선,냉동)	만톤	2	2	2	2	3	3	4	
돼지고기(#)	만톤	6	10	15	10	13	10	10	
닭고기(냉동)	만톤	9	16	25	17	30	30	27	
토끼고기(신선,냉동)	만톤	2	3	2	2	2	3	1.5	
수산물	만톤	46	57	61	55	64	72	79	
그중 신선한 생선	만톤	6	7	7	7	6	7	7	
냉동생선	만톤	10	15	19	15	22	28	35	
대하	톤	19,849	7,218	6,873	11,301	2,897	2,547	2,949	
냉동새우	톤	41,561	46,248	36,333	41,381	23,125	29,853	28,957	
달걀 (신선)	100만개	425	486	358	423	520	733	578	
곡물 및 곡물분	만톤	1,327	1,104	64	832	124	833	889	
그중 쌀	만톤	143	152	5	100	26	94	375	
옥수수	만톤	1,110	874	11	665	16	661	469	
야채	만톤	140	154	158	151	167	167	201	
그중 신선한 야채	만톤	84	86	82	84	95	93	117	
건조식품비섯류	만톤	2	3	3	3	3	3	3	
마른 콩	만톤	80	146	104	110	55	59	47	
과실·견과	만톤	42	49	49	47	56	68	66	
그중 감귤류	만톤	8	13	13	11	15	21	16	
사과	만톤	12	11	11	11	16	19	17	
호두	만톤	2	1	1	1	1	1	1	
밤	만톤	4	4	4	4	3	3	4	
은행	톤	4,468	5,147	5,801	5,139	5,545	4,049	2,586	
잣	톤	5,204	6,063	6,389	5,885	5,836	1,828	4,897	
식용착유·용종자	만톤	100	149	91	113	69	41	44	
그중 대두	만톤	37	83	38	53	19	19	17	
지방	만톤	32	48	39	40	35	17	21	
식용식물유	만톤	14	27	52	58	47	82	31	
볶은 지방	만톤	5	3	4	4	5	5	4.5	
설탕	만톤	185	95	48	109	66	38	44	
천연벌꿀	만톤	10	10	9	10	8	5	8	
차잎	만톤	20	18	17	18	17	20	22	
마른 고춧가루	만톤	4	5	4	4	3	4.5	5	
돼지고기 분조립	만톤	7	7	6	7	4	4	3	
비식분조립	만톤	13	15	19	16	17	14	14	
맥주	만리터	8,421	1,022	13,091	10,845	6,662	7,153	5,573	
식물착유찌꺼기	만톤	258	195	124	192	111	55	11	
그중 콩찌꺼기	만톤	36	115	90	50	7	2	2	
돼지털	만톤	1	1	1	1	1	1	1	
소시지껍질	만톤	4	4	4	4	4	5	4	
닭털·오리털(새털)	만톤	2	2	2	2	2	2	3	
약재	만톤	12	15	14	14	16	16	13	
있담배	만개	6	6	6	6	5	7	8.5	
커피	만개	21,079	27,113	31,296	26,496	29,408	12,364	11,430	
생사	톤	8,664	13,049	12,710	11,474	12,101	11,089	9,169	
염소털	톤	4,237	5,303	1,829	3,790	2,481	2,257	2,003	
염소털	톤	5,733	10,677	4,395	6,935	3,986	4,029	2,808	
토끼털	톤	149,953	108,147	21,619	93,240	4,493	994	44,992	
면화(원면)	톤	8,835	6,346	2,743	5,975	2,779	2,690	1,650	
모시품	톤								

자료 : 『中國海關統計』 각년 12월호

<부표 2> 중국의 년도별 주요농산물 수출액

(단위 : 만달러)

상품명	1993년	1994년	1995년	1993-95	1996년	1997년	1998년	1996-98
돼지(산 것)	27,148	26,850	27,771	27,256	29,147	29,916	28,866	
가금(산 것)	9,034	10,518	12,534	10,695	12,062	11,316	9,570	
소고기(신선,냉동)	2,785	3,081	3,391	3,086	5,124	5,386	7,266	
돼지고기(")	6,267	12,838	24,535	14,547	21,486	19,472	18,082	
닭고기(냉동)	16,624	34,324	55,656	35,535	63,121	55,472	46,017	
토끼고기(신선,냉동)	3,369	3,952	4,765	4,029	6,462	6,356	2,6510	
수산물	125,148	181,623	208,728	171,833	173,774	188,110	173,364	
그중 신선한 생선	11,521	18,871	25,726	18,706	15,771	16,243	14,579	
냉동생선	20,540	33,152	43,169	32,287	51,436	63,240	67,298	
대하	13,302	6,524	6,844	8,890	2,486	2,366	1,844	
냉동새우	22,268	25,124	21,943	23,112	12,242	15,545	14,635	
달걀(신선)	1,543	1,808	1,667	1,673	2,532	2,528	1,875	
곡물 및 곡분류	151,530	157,250	13,674	107,485	36,734	131,681	157,618	
그중 쌀	25,276	51,461	1,624	26,120	11,152	26,457	92,755	
옥수수	115,399	94,426	1,323	70,383	3,027	85,769	5,168	
야채	95,069	125,739	157,130	125,979	153,456	147,488	147,2894	
그중 신선한 야채	35,156	41,960	48,416	41,844	53,739	49,899	50,833	
건조식품버섯류	10,054	23,256	34,167	22,492	14,783	15,501	13,241	
마른 콩	26,124	43,739	35,857	35,240	24,823	26,668	21,703	
과실·견과	33,156	39,646	44,471	39,091	41,765	41,716	37,005	
그중 감귤류	3,785	5,422	5,570	4,926	6,208	7,111	4,612	
사과	4,796	4,113	4,530	4,480	6,914	7,749	6,456	
호두	4,157	2,741	2,517	3,138	3,810	3,741	2,851	
밤	7,845	7,990	7,731	7,855	6,612	6,365	6,903	
은행	1,516	2,918	3,034	2,489	2,619	1,575	923	
잣	2,226	2,668	3,128	2,674	3,199	2,287	4,909	
식용착유용종자	40,735	63,532	49,427	51,231	45,243	26,152	26,982	
그중 대두	10,195	22,244	9,967	14,135	6,618	7,325	6,339	
땅콩	19,618	31,502	25,687	25,602	25,444	13,840	15,551	
식용식물유	8,993	20,860	40,659	23,504	31,859	54,813	22,546	
볶은 땅콩	5,071	3,495	4,436	4,34	4,740	5,774	4,716	
설탕	59,622	32,137	18,710	36,823	24,779	13,279	12,321	
천연벌꿀	7,020	7,502	8,748	7,757	11,066	6,538	8,307	
차잎	35,568	29,434	27,475	30,826	28,250	33,248	37,028	
마른고추가루	3,303	4,062	5,872	4,412	6,284	5,696	4,810	
돼지고기풍조립	11,322	11,048	11,853	11,408	7,247	6,553	5,914	
버섯풍조립	13,620	16,284	25,419	18,441	18,875	14,293	13,039	
맥주	4,164	4,112	5,308	4,528	3,179	3,390	2,629	
식물착유찌꺼기	31,115	32,947	21,384	28,482	15,937	7,974	1,549	
그중 콩찌꺼기	8,039	23,836	17,023	16,299	2,099	623	462	
돼지털	2,507	5,002	6,541	4,683	5,664	7,277	8,383	
소시지껍질	17,104	18,650	27,566	21,107	33,854	36,328	33,396	
닭털·오리털(새털)	10,605	22,584	28,142	20,444	20,884	18,642	17,074	
약재	24,246	43,032	43,610	36,963	33,497	31,790	23,417	
일탄배	10,315	7,240	7,732	8,429	9,027	16,982	16,355	
퀵런	48,480	56,251	81,692	62,141	83,253	43,497	37,392	
생사	18,842	29,532	30,055	26,143	26,527	27,383	21,276	
염소털	19,360	26,671	13,987	20,006	18,175	15,142	10,005	
토끼털	6,697	13,696	7,109	9,167	6,754	8,141	4,044	
면화(원면)	19,007	14,910	4,680	12,866	1,248	330	5,625	
모시줄	1,885	2,114	1,157	1,719	1,209	1,188	679	

자료: 『中國海關統計』 각년 12월호

<부표 3> 대만의 쌀 재배면적, 생산량, 소비량, 수입량, 수출량 및 재고량

연도	재배면적 (천ha)	생산량 (천톤)	소비량 (천톤)	수입량 (천톤)	수출량 (천톤)	재고량 (천톤)
1960	766	1778	1758	15	35	375
1965	773	2184	1937	10	257	375
1970	776	2291	2266	0	7	290
1975	790	2319	2159	7	0	455
1980	637	2166	1880	0	159	740
1981	667	2185	1812	13	86	1040
1982	695	2284	1811	1	547	967
1983	645	2286	1817	0	357	1079
1984	587	2065	2015	0	107	1022
1985	564	2000	1915	5	81	1031
1986	532	1815	1769	5	178	904
1987	501	1748	1710	4	189	757
1988	471	1697	1602	4	121	735
1989	475	1716	1571	2	58	824
1990	454	1662	1600	4	102	788
1991	429	1673	1645	4	229	591
1992	397	1498	1500	3	188	404
1993	403	1636	1475	4	101	468
1994	366	1511	1450	3	117	415
1995	363	1517	1425	5	200	312
1996	348	1420	1400	5	92	245
1997	364	1463	1375	4	71	266
1998	364	1333	1350	3	55	197
1999	326	1300	1325	3	150	25

자료 : USDA, mannlib.cornell.edu/data-sets/international/93002/psdfaq.txt

<부표 4> 대만의 밀 재배면적, 생산량, 소비량, 수입량, 수출량 및 재고량

연도	재배면적 (천ha)	생산량 (천톤)	소비량 (천톤)	수입량 (천톤)	수출량 (천톤)
1960	25	46	366	320	0
1965	11	23	364	384	38
1970	2	4	657	687	5
1975	1	3	551	527	0
1980	1	2	623	571	0
1981	1	3	640	673	0
1982	1	2	680	737	0
1983	1	2	715	654	0
1984	1	2	730	780	0
1985	1	4	745	692	0
1986	1	5	790	840	4
1987	1	3	970	996	4
1988	1	3	862	875	5
1989	1	4	879	820	8
1990	1	4	881	846	10
1991	1	4	841	848	10
1992	1	4	922	931	8
1993	1	4	917	918	7
1994	1	4	895	897	7
1995	1	3	900	1094	9
1996	0	0	1023	1025	9
1997	0	0	1027	1027	10
1998	0	0	1010	1000	10
1999	0	0	1020	1000	10

자료 : USDA, mannlib.cornell.edu/data-sets/international/93002/psdfaq.txt

<부표 5> 대만의 옥수수 재배면적, 생산량, 소비량, 수입량, 수출량 및 재고량 통계

연도	재배면적 (천ha)	생산량 (천톤)	소비량 (천톤)	수입량 (천톤)	수출량 (천톤)
1960	14	21	22	1	0
1965	19	41	82	56	0
1970	23	57	613	556	0
1975	50	138	1850	1815	0
1980	40	115	2750	2703	0
1981	35	96	2760	2577	0
1982	39	118	3340	3196	0
1983	44	143	3318	3008	0
1984	52	190	3342	3149	0
1985	61	226	3245	3070	0
1986	74	272	3658	3689	0
1987	82	325	4331	4431	0
1988	81	329	4590	3761	0
1989	82	395	5209	5314	0
1990	74	382	5571	5289	0
1991	77	390	5598	5258	10
1992	62	288	5890	5629	17
1993	62	286	5602	5316	0
1994	57	264	6001	6287	0
1995	56	273	6056	5733	0
1996	46	219	6010	5741	0
1997	26	120	4694	4474	0
1998	19	90	4690	4500	0
1999	5	24	4524	4200	0

자료 : USDA, mannlib.cornell.edu/data-sets/international/93002/psdfaq.txt

<부표 6> 대만의 대두 재배면적, 생산량, 소비량, 수입량, 수출량 및 재고량

연도	재배면적 (천ha)	생산량 (천톤)	소비량 (천톤)	수입량 (천톤)	수출량 (천톤)
1965	51	63	347	165	0
1970	40	61	722	525	0
1975	36	53	898	800	0
1980	10	16	1060	1075	0
1981	8	12	1198	1170	0
1982	6	9	1282	1272	0
1983	6	10	1357	1360	0
1984	7	12	1410	1467	0
1985	9	15	1592	1593	0
1986	9	18	1891	2013	0
1987	8	15	1961	2119	0
1988	6	11	2332	2250	0
1989	4	8	2331	2320	0
1990	4	8	2299	2208	0
1991	4	8	2576	2453	0
1992	5	13	2706	2506	0
1993	6	13	2515	2500	0
1994	4	8	2622	2598	0
1995	5	10	2640	2646	0
1996	5	10	2647	2632	0
1997	1	2	2358	2387	0
1998	1	2	2125	2100	0
1999	1	2	2240	2200	0

자료 : USDA, mannlib.cornell.edu/data-sets/international/93002/psdfaq.txt

<부표 7> 대만의 소고기 생산량, 소비량, 수입량 및 수출량 통계

연도	생산량 (천톤)	소비량 (천톤)	수입량 (천톤)	수출량 (천톤)
1960	3	3	0	0
1965	5	5	0	0
1970	9	9	0	0
1975	4	15	26	0
1980	5	18	13	0
1981	5	25	20	0
1982	6	30	24	0
1983	7	35	28	0
1984	6	35	29	0
1985	4	37	33	0
1986	4	43	39	0
1987	4	43	39	0
1988	5	51	46	0
1989	6	52	46	0
1990	5	51	46	0
1991	5	59	54	0
1992	5	63	58	0
1993	5	62	57	0
1994	5	67	62	0
1995	6	72	66	0
1996	6	65	59	0
1997	6	81	75	0
1998	6	79	73	0
1999	6	80	74	0

자료 : USDA, mannlib.cornell.edu/data-sets/international/93002/psdfaq.txt

<부표 8> 대만의 돼지고기 생산량, 소비량, 수입량 및 수출량 통계

연도	생산량 (천톤)	소비량 (천톤)	수입량 (천톤)	수출량 (천톤)
1960	160	160	0	0
1965	214	214	0	0
1970	320	315	0	5
1975	322	311	0	11
1980	537	514	0	23
1981	537	508	0	29
1982	525	496	0	29
1983	539	492	0	47
1984	732	659	0	73
1985	831	735	0	96
1986	868	745	0	123
1987	938	744	0	194
1988	911	733	0	178
1989	917	757	0	160
1990	1009	784	0	225
1991	1126	802	0	324
1992	1113	810	0	303
1993	1135	852	0	283
1994	1204	873	0	331
1995	1233	857	5	381
1996	1369	897	16	388
1997	1030	860	0	70
1998	890	931	15	4
1999	880	931	20	5

자료 : USDA, mannlib.cornell.edu/data-sets/international/93002/psdfaq.txt

<부표 9> 대만의 주요 곡물 수매량

(단위 : 톤)

연도	쌀(조곡)			옥수수	수수	대두
	합계	계획수매	보도수매			
1974	18493	18493	-	-	-	-
1975	337774	337774	-	-	-	-
1976	729216	729216	-	-	-	-
1977	635659	635659	-	-	-	-
1978	474624	463885	10739	-	-	-
1979	619722	595382	24340	-	-	-
1980	659274	524372	134902	-	-	-
1981	943047	605492	337555	-	-	-
1982	802934	628965	173969	-	-	-
1983	1097551	615530	482021	67541	-	3586
1984	670874	463819	207055	-	-	-
1985	804821	442844	361977	-	-	-
1986	675353	430036	245317	210752	89351	12095
1987	657293	400811	256482	-	-	-
1988	497203	338231	158972	-	-	-
1989	732218	480949	251269	-	-	-
1990	673920	455031	228889	261284	115835	7978
1991	532787	394308	138479	235374	112622	9794
1992	513043	367188	145855	245727	107068	12206
1993	551124	448284	102840	256071	117348	12352
1994	633109	444324	188785	226407	111193	12507
1995	454056	377771	76285	209158	90752	8836
1996	297196	269201	27995	204222	57948	12180
1997	504241	390138	114103	141348	57142	3263
1998						

주 1): 계획수매는 1974년부터 시작되었고, 보도수매는 1978년부터 시작되었음.

2): 정부의 수매는 계획수매와 보도수매, 공유지 불하의 대가로 강제 징수하는 수매 등이 있음. 공유지 불하의 대가로 강제 징수하는 수매는 1950년대 정부가 식량공급원을 장악하기 위하여 실시하던 제도로서 최근까지 명맥은 유지되고 있으나 실적은 극히 미미하여 위의 표에는 포함시키지 않았음.

자료 : 「臺灣糧食統計要覽」, 1998.

<부표 10> 대만의 주요 곡물 국내가격

(단위 : N.T.\$/Kg)

연도	쌀		보증가격		
	수매가격 (조곡)	소매가격	대두	옥수수	수수
1974	10.00		-	-	-
1975	11.50		-	-	-
1976	11.50	16.93	-	-	-
1977	11.50		-	-	-
1978	11.50		-	-	-
1979	12.50		-	-	-
1980	14.50		-	-	-
1981	17.60	24.03	-	-	-
1982	18.80	26.73	-	-	-
1983	18.80	24.67	-	-	-
1984	18.80	26.07	-	-	-
1985	18.80	24.29	-	-	-
1986	18.80	23.80	25.00	15.00	14.00
1987	18.80	23.40	25.00	15.00	14.00
1988	18.80	25.50	25.00	15.00	14.00
1989	19.00	28.40	25.00	15.00	14.00
1990	19.00	28.70	25.00	15.00	14.00
1991	19.00	29.80	25.00	15.00	14.00
1992	19.00	30.00	25.00	15.00	14.00
1993	19.00	31.70	25.00	15.00	14.00
1994	21.00	31.10	25.00	15.00	14.00
1995	21.00	34.40	25.00	15.00	14.00
1996	21.00	36.00	25.00	15.00	14.00
1997	21.00	33.80	25.00	15.00	14.00
1998					

주 1): 쌀의 정부수매는 計劃수매와 輔導수매, 1期作과 2期作, 중·단립종과 장립 등으로 구분하며, 이 같은 구분에 따라 수매가격 역시 약 간씩 구별하지만 거의 차이가 없다. 여기서는 계획수매 1기작 중·단립종을 기준으로 수매가격을 제시했다.

2): 소매가격은 전국 23개 지역의 중·단립종 평균가격임.

3): 수입가격은 가중 평균된 가격임.

자료 : 「臺灣糧食統計要覽」, 1998.

〈부표 11〉 Taiwan Agricultural Market Liberalization at Different Negotiation Stages in Response to GATT or WTO Membership Application.

Liberalization Measures	Condition of 1990	Results of Multilateral Negotiation of 1995	Results of Agricultural Negotiation of 1998
I. Import Tariffs	<p>A. Average nominal tariffs were 23.4% in 1990 and was promised to reduce up to 19.82% in 1992.</p> <p>B. Consider the reduction of tariffs on products not produced domestically such as Wheat(6.5%), Soybeans(1.5%) and Oats(3.0%).</p> <p>C. Maintain certain level of tariff protection for important products which may be supplied sufficiently such as Pork(15.0%), Poultry(40.0%) Sugars(25.0~35.0%) Fruits(15.0~50.0%).^a</p> <p>D. For important industries without competitiveness, maintain at high tariff rates such as Milk(40.0%), Cigarette(30.0%), Beef(20~30 NTD/Kg), undiluted Fruit Juices and Raw Inputs(40.0~50.0%), Wheat Products(25.0~30.0%).</p> <p>E. Properly use seasonal tariffs, tariff quota, specific and compound tariffs.</p>	<p>A. Average nominal tariff rate of allowed agricultural imports was 20.6%.</p> <p>B. Promised to lower tariffs to 14.3% at the first year and 12.0% at the sixth year after joining WTO. Total tariff rate will be maintained at the level right between Japan(10.3%) and South Korea(15.8%) to reflect economic development level of Taiwan.</p> <p>C. There were 6% more sensitive agricultural products such as fruits, fruit juices, vegetables, lu jung, honey etc.</p> <p>D. For individual product items, the tariff cuts for the 90% of 1,274 items were accepted. But the major negotiating countries such as the U.S., New Zealand, Australia, European Community etc. requested more tariff cuts on other items.</p>	<p>A. The average nominal tariff rate of 1992 was 20.6%. The first year after joining WTO Taiwan will reduce to 14.1% and continue to reduce yearly to 12% by the year 2002. There will be 137 sensitive items applying tariff quota system and complete tariff reduction until the year 2004. There will be 32 items completing tariff reduction at the year 2000.</p> <p>B. Currently permitted imports of crops, livestock, and fishery products have average nominal tariff rates of 19.7%, 15.6%, and 29.9% respectively. These nominal tariffs will be lowered to 13.2%, 11.9%, and 20.0%, respectively, at the first year after joining WTO and to 10.9%, 10.0%, and 17.7%, respectively, at the year 2000.</p>

Liberalization Measures	Condition of 1990	Results of Multilateral Negotiation of 1995	Results of Agricultural Negotiation of 1998
<p>II. Non-tariff Measures</p>	<p>A. Import Control</p> <p>a. Selected horticultural and agronomic products.^b</p> <p>b. Sugars and Products such as Brown Sugar Beet Sugar, Cube and Loaf Sugar, Rock Sugar, Refined Sugar.</p> <p>c. Selected sea foods.</p> <p>d. Livestock and Poultry offals.</p> <p>e. Selected dairy products.^c</p> <p>f. Wild animals and plants and products.</p> <p>B. Need Approval Document</p> <p>a. Such as live horses, bovine animals, swine, goats, poultry, rabbits, parts of wild animals;^d</p> <p>b. Hams, shoulders, tenderloin and cuts there of, boneless; loins, belly and cuts there of, boneless and with bone in of swine, fresh, chilled or frozen; meat of fowls and ducks, not cut in pieces and cut in pieces, fresh, chilled or frozen; meat of turkeys, cut in pieces, fresh, chilled or frozen; meat of turkeys, fowls, ducks, prepared or preserved; other meat of swine, frozen; any animal livers, turkey offals, poultry meat, poultry offals, other poultry</p>	<p>A. Import Control</p> <p>a. Include 16 items such as offals, mackerel, herrings, liquid milk, oriental pears etc. Mackerel and squid imports will adopt adjustment measures based on tariffs or scheduled import quotas.</p> <p>B. Need Approval Document</p> <p>a. 15 items such as rice, Poultry meat, turkey meat, pork belly, duck meat, coconuts, arena nuts, shaddock etc. need approval document.</p> <p>b. 17 items such as peanuts, oriental pears, sugars, dried garlic bulb, arena, nuts, poultry meat, liquid milk, offals, red beans, mushrooms, shaddock, lungngan pulp, bananas, pineapples, mangoes, oranges, tunas will adopt tariff quota system, out of quota tariff equivalence will be determined according to product characteristics and the imported quota is promised to be 4~10% of base-year consumption</p>	<p>A. Import Control</p> <p>a. Rice and products, peanuts, oriental pears, (dried) garlic bulb, arena (betel) nuts, poultry meat, liquid milk, offals, lu jung, mackerel, red beans, dried mushrooms, shaddock, mangoes, persimmons, carangid fishes, sardines, herrings, dried day lily, fresh, chilled, or frozen pork, longans, lichees, potatoes, papaws, other citrus fruits, duck meat in pieces, guavas, squid, wheat and flour.</p> <p>B. Permitted(need approval)</p> <p>a. Peanuts, sugars, meslin flour.</p>

Liberalization Measures	Condition of 1990	Results of Multilateral Negotiation of 1995	Results of Agricultural Negotiation of 1998
	<p>offals, hog offals, bovine animal offals, other offals, prepared or preserved, canned:</p> <p>c. Rice, including rice in the rush, husked rice, semi-milled or wholly milled rice, broken rice, glutinous flour, other rice flour, grates, pellets of rice, rice starch, rice threads, instant rice threads, processed foods obtained by the swelling or roasting of rice;</p> <p>d. Coconuts, fresh or dried; arena(betel) nuts, fresh or dried; shaddock, fresh; other citrus fruit, fresh or dried; lungngans, dried and lungngan pulp;</p> <p>e. Ground-nuts(peanuts), in shell or shelled; flours and meals of ground-nuts, edible or inedible; crude ground-nut oil, refined ground-nut oil and its fractions; ground-nut cake, roasted, other prepared and preserved;</p> <p>f. Pumpkin or squash, watermelon seeds and betel nut seeds, and melon seeds and melon seeds kernel, otherwise prepared or preserved watermelon seeds;</p> <p>g. Garlic bulbs; garlic bulb, canned or not, prepared and preserved by vinegar or acetic acid; garlic bulb, canned or not, or not frozen, prepared or</p>	<p>or to be current imports. Taiwan will strive for the qualification of using the special guard provision and accomplish import damage assistance.</p> <p>c. Imports of pork belly, longans, and lichees will be allowed after joining WTO and tariff rates will be increased.</p> <p>d. Imports of wheat flour, meslin flour, potatoes, papaws, other citrus fruits, guavas, duck meat in pieces will be available and tariff rates will be lowered.</p>	

Liberalization Measures	Condition of 1990	Results of Multilateral Negotiation of 1995	Results of Agricultural Negotiation of 1998
	<p>preserved otherwise than by vinegar or acetic acid.</p> <p>C. Importation is limited to commodities procured from areas other than districts infected with cholera</p> <p>a. Such as soft-shell turtle, fry, other live animals; meat of frogs' legs, frozen; ornamental carp; goldfish; other ornamental fishes; live trout; eels, anguilla japonica; carp; other seawater fish fry; formosan land-locked salmon, live; other fresh water fishes, live; other seawater fish fry, live; trout.</p> <p>b. Salmon, flat fish, tunas, other fish excluding livers and roes; fish meat and fillet; shrimps; lobsters; crabs; crustaceans; and other sea products, live, fresh, chilled or frozen.</p> <p>c. Pigs', hogs', boars' bristle or hair, feathers, wastes; fishery bones; tortoise shell; terrapin plastron; tortoise claws; tortoise scales; whalebone and whalebone hair.</p> <p>d. Spawn, shrimp; other products of crustaceans, molluscs or other aquatic invertebrates; dead animals; worm baits.</p>	<p>C. Importation is limited to commodities procured from certain areas</p> <p>a. 16 items such as lemons, bananas, grapes, pineapples, grapefruits, plums, guavas, papaws, lichees, longans, peaches, mangoes, persimmons, carangid fishes, sardines, herrings, oranges, apples, other mandarins, etc. has the limited importation by areas.</p> <p>b. The limited importation by areas of oranges, other mandarins, grapefruits, peaches, plums, apples, lemons, turkey meat, whole ducks will be eliminated. Coconuts will adopt non-discriminating global tariff quota instead of country specific quota.</p> <p>c. Most of animal and plant products are categorized into commodities subject to legal animal & plant quarantine.</p>	<p>C. Same as left column a.</p>

Liberalization Measures	Condition of 1990	Results of Multilateral Negotiation of 1995	Results of Agricultural Negotiation of 1998
<p>e. Mascareen grass and other ornamental grass, fresh.</p> <p>D. Importation limited to commodities procured from a country or an area.</p> <p>a. Such as carangid filets, salted or in brine, but not smoked; herrings, smoked; carangid fishes, salted or in brine.</p> <p>b. Apples, fresh; peaches, fresh; persimmons, fresh.</p> <p>i. Mackerel, whole or in pieces, but not minced, prepared or preserved, canned; other mackerel, whole or in pieces, but not minced, prepared or preserved, canned; other carangid fishes, whole or in pieces, but not minced, prepared or preserved, canned;</p> <p>ii. Food stuff, containing ginseng preparations;</p> <p>iii. Drinks, containing ginseng preparations, non-alcoholic.</p>	<p>D. Not included in negotiation, but Taiwan had concluded:</p> <p>a. Elimination of import restrictions on fishery products and applying the quarantine regulation instead.</p> <p>b. Among fruits, citrus, lemons, grapefruits, fresh grapes, fresh plums are limited to commodities procured from the U.S.; fresh peaches are limited to commodities procured from Europe and America; fresh apples are limited to commodities procured from the U.S. and Canada of free import and from Chile, South Africa, Australia, New Zealand, and France of import quota; coconuts are in import quota too.</p>	<p>D. Importation limited to commodities procured from a country or an area.</p> <p>a. Oranges lemons, grapefruits, grapes, peaches, plums, apples, other mandarins whole ducks, turkey meat in pieces.</p> <p>E. The decision on market liberalization after joining WTO(43 agricultural items adopting non-tariff measures not proper under WTO regulations)</p> <p>a. Currently free imports: wheat flour and meslin flour.</p> <p>b. Tariff quota imports: peanuts, oriental pears, sugars, dried garlic bulb, arena nuts, poultry meat, liquid milk, offals, red beans, dried mushroom, shaddock, lungnan pulp, coconuts, bananas, pineapples, mangoes, persimmons, carangid fishes, sardines, herrings, dried day lily, pork belly, etc. 22 items will have import quotas to be 4-8% of domestic consumption while current tariffs rates are cut 50% within quota.</p> <p>c. Open to free imports: for those products not produced domestically and not having competitive advantage and currently having import control or</p>	

Liberalization Measures	Condition of 1990	Results of Multilateral Negotiation of 1995	Results of Agricultural Negotiation of 1998
<p>III. Special Allowance of Import Quota</p>	<p>A. Importation and exportation of rice in the husk, husked(brown) rice, and broken rice were free of duty, but licensed by the B.O.F.T. and approval from the Taiwan Provincial Food Bureau or approval from the Council of Agriculture, Executive Yuan.</p>	<p>A. Rice imports were licensed and needed approval document, but prohibited in principle. Taiwan requested the same treatment of not tariffication but with quota importation like Japan and South Korea did. Most countries requested Taiwan to adopt Japanese model.</p>	<p>limited by import areas will maintain tariffs between 20%~40%.</p> <p>d. To strive for better market opening conditions for Taiwan after joining WTO, Taiwan promises to open partial quotas as downpayments which allows importation of pork belly 5,000 tons, poultry meat 10,000 tons, hog offals 7,5000 tons, and bovine animal offals 5,000 tons from the U.S. at current tariff rates.</p> <p>A. After joining WTO, special treatment on rice quota import:</p> <p>a. In accordance with Japanese import quota method of not adopting tariffication. Taiwan promises to start rice imports after joining WTO and increase imported quantity to 8% of base-period(1990-1992) consumption (144,720 tons of rice in husk) by the year 2000</p> <p>b. Part of the rice import quota distributed according to the application order for private importers. Other quotas will be imported through state trading and treated fairly with government purchase of rice not used for foreign aid or feeds.</p>

Liberalization Measures	Condition of 1990	Results of Multilateral Negotiation of 1995	Results of Agricultural Negotiation of 1998
IV. Domestic Support	Not yet negotiated.	<p>A. The agricultural aggregate measures of support (AMS) level in Taiwan was formed majority by the guaranteed purchase price of rice and grains (soybeans, corn, sorghum). Taiwan agreed on the reduction of 20% AMS within 6 year. The calculated AMS during the</p> <p>B. Major content of domestic support:</p> <p>a. Guaranteed purchase price: rice, corn, soybeans, and sorghum.</p> <p>b. Contracted guaranteed purchase price: sugarcane (pooling), tobacco leaves, grapes for brewing, and wheat.</p> <p>c. Deficiency charges: summer vegetables.</p> <p>d. Crop rotation subsidy: soybeans, corn.</p>	<p>c. Public and private imported rice of at most 23.26NTD per KG for rice and 25.59NTD per KG for rice products. if private imported rice is unable to be sold, the price will be lowered to 3NTD per KG every two weeks until sold.</p> <p>d. The rice market opening method after the year 2000 will be treated according to next-round WTO negotiation in accordance with Japan.</p> <p>A. In concert with WTO's commitment, Taiwan maintains the promise of 1995.</p>

Liberalization Measures	Condition of 1990	Results of Multilateral Negotiation of 1995	Results of Agricultural Negotiation of 1998
V. Export Subsidy	Not included in negotiation.	<p>sorghum, sugarcane, pasture, etc.</p> <p>e. Subsidized loan interest payment under the Agricultural Development Fund.</p> <p>f. Reduction of or exemption for basic electricity charge and discounts for the use of salt.</p> <p>g. Discounts for the use of urea.</p> <p>h. Rewards: crop rotation of organizational operation.</p> <p>A. Taiwan did not have direct export subsidies on agricultural products, but agreed on the reduction of 36% within 6 year.</p>	A. Same as multilateral negotiation of 1995

a: The seasonal tariffs of grapefruits and citrus within-season (Oct. to Feb.) 50% and out-of-season (March to Sept.) 25%.

b: Not including fresh European pears and fresh quinces.

c: Not including goat milk and dairy milk.

d: Not including live poultry, ducks, geese, turkeys, guinea fowls, live birds not used for human food, livestock used for human food, live rabbits, but adopt permit importation system.

Sources: Executive Yuan. *Joining GATT and Agriculture. Council of Agriculture, Jan. 1992.*

Executive Yuan. *Aggregate Agricultural Measures of Joining GATT. Council of Agriculture, April 1995.*

Executive Yuan. *Agricultural Negotiation Results and Impacts Assessment after Joining WTO. Council of Agriculture, March 1998.*

Shin and Fu, 1992.

<부표 12> 파라메타 추정치

1. 중국의 품목별 공급함수

품목	P_{t-1}	Q_{t-1}	I_{t-1}	X_{t-1}	D · W	adj R ²
쌀	0.0076 (0.256)	0.8827 (13.782)	-0.0017 (-0.583)	0.0341 (1.64)	1.994	0.38
밀	0.0377 (0.312)	0.8319 (10.592)	-0.1359 (-3.006)	0.003 (0.055)	2.19	0.62
대두	0.2785 (2.525)	0.3097 (1.515)	-0.0373 (-0.596)	0.004 (0.121)	1.775	0.77
옥수수	0.2445 (3.303)	0.4868 (3.208)	-0.107 (-2.606)	0.0021 (0.204)	2.034	0.59
돼지고기	0.0065 (15.664)	0.001 (1.969)	-0.00008 (-0.671)	0.0007 (2.36)	1.581	0.71
쇠고기	0.1211 (1.181)	0.961 (14.813)	-0.0049 (-0.338)	0.0031 (0.167)	1.463	0.64

주: ()내 수치는 t 값.

2. 중국의 품목별 수요함수

품목	P_t	Y_t	D · W	adj R^2
쌀	-0.2252 (-1.722)	0.2175 (3.202)	0.559	0.75
밀	-0.1873 (-0.496)	0.3348 (1.856)	0.239	0.73
대두	-0.3306 (-1.074)	0.036 (0.21)	0.738	0.86
옥수수	-0.0672 (-0.475)	0.2442 (3.618)	1.196	0.91
돼지고기	-0.007 (-21.531)	0.04 (0.016)	1.555	0.99
쇠고기	-0.4202 (-3.179)	1.3472 (15.301)	1.207	0.99

주 : ()내 수치는 t 값

3. 중국의 품목별 가격결정함수

품목	P_{t-1}	X_t	D · W	adj R^2
쌀	0.9568 (13.844)	0.0841 (1.806)	1.934	0.97
밀	0.6757 (5.538)	0.1695 (3.186)	2.135	0.97
대두	1.0237 (14.686)	0.026 (0.676)	1.872	0.98
옥수수	0.9229 (7.233)	0.0156 (0.88)	1.793	0.96
돼지고기	0.6722 (3.564)	0.1127 (0.047)	0.99	0.92
쇠고기	0.6031 (3.719)	0.0073 (0.239)	1.675	0.96

주: ()내 수치는 t 값

4. 한국의 품목별 공급함수

품목	P_{t-1}	Q_{t-1}	I_{t-1}	D · W	adj R ²
쌀	0.0638 (2.225)	0.506 (2.917)	- -	2.104	0.60
밀	0.0996 (0.754)	1.0084 (13.463)	-0.3317 (-1.29)	1.824	0.96
대두	-0.0441 (-0.941)	0.7453 (6.484)	-0.0007 (-0.03)	1.74	0.70
옥수수	2.1772 (3.488)	0.0968 (0.13)	- -	0.788	0.69
돼지고기	0.2557 (5.539)	0.6344 (9.672)	- -	1.819	0.98
쇠고기	0.3007 (2.798)	0.6251 (5.231)	-0.0314 (-1.695)	1.155	0.95

주: ()내 수치는 t 값.

5. 한국의 품목별 수요함수

품목	P_t	Y_t	D · W	adj R ²
쌀	-0.0002 (-4.236)	-0.0009 (-2.687)	0.53	0.54
밀	-0.08 (-21.795)	0.4 (4.286)	0.833	0.73
대두	-0.0013 (-2.758)	0.0003 (7.682)	1.44	0.62
옥수수	-0.0357 (-11.023)	0.0243 (13.572)	2.382	0.82
돼지고기	-0.0042 (-2.617)	0.0048 (5.8276)	0.624	0.63
쇠고기	-0.3404 (-1.825)	0.7261 (7.285)	1.687	0.93

주: ()내 수치는 t 값

참고문헌

1. 국내문헌

- 고재모, “대만의 영정변천과 구조조정정책”, 「농촌경제」, 제15권 제1호, 한국농촌경제연구원, 1992
- 고재모, 이일영, 『중국 식량수급의 현황과 전망』, 한국농촌경제연구원, 1996.
- 관세청, 『무역통계연보』, 각년도
- 박월라, “朱鎔基 총리 訪美 성과 및 WTO 가입협상에 관한 중국측 평가,” 『세계경제속보』, 제99~43호(1999. 5. 6), 대외경제정책연구원, 1999
- 서창배, “WTO 가입협상의 현황과 문제점”, 「세계경제」 제2권 제7호, 대외경제정책연구원, 1999
- 오용석, 『중국의 대외무역과 한·중 수출경쟁』, 대외경제정책연구원, 1993
- _____, 『중국의 신무역관리제도와 무역구조변화』, 대한상공회의소, 1997
- 윤석원, 「한국의 식량농업정책 발전방향」, 동북아 식량안보와 농업협력방안에 관한 한·중·대만 국제심포지움 주제발표논문, 한남대경제 및 지역경제연구소, 1998.12.3, pp.141-202.
- 이명현, 「농산물 관세체계의 현황과 개선방향」, 농정연구포럼 제76회 정기월례세미나 결과보고서, 1999
- 이일영, 『최근 중국 농정의 동향과 농촌분화의 현상』, 농정연구포럼 제65회 정기월례세미나 발표문, 1998. 11. 7.
- 이재옥외, 『농업통상의 여건변화와 정책과제』, 한국농촌경제연구원, 연구보고 R384, 1998.
- 이재옥, 최윤국, 『농산물 수입개방의 영향평가와 수입관리정책 방향』, 한국농촌경제연구원, 연구보고 R364, 1997.

- 최세균외, 『농산물 및 식품관련 관세체계 개편에 관한 연구』, 한국농
촌경제연구원, 연구보고 R383, 1998.
- 한국농촌경제연구원, 『곡물의 증장기 수급전망과 대응정책』, C97-6,
1997.
- 한국농촌경제연구원, 『농업전망 1999』, M41, 1999.
- 한국농촌경제연구원, 『농축산물시장 개방의 파급영향 분석』, P.9306,
1993.
- 한두봉외, 『WTO 차기 농산물 협상의 시장개방 효과』, 고려대학교
자연자원연구소, 1999.
- 한국무역협회, 1998, 『중국 비즈니스 실무 가이드』, 1998

2. 외국문헌

- 國家統計局, 『中國統計年鑑』, 中國統計出版社.
- 國家統計局, 『中國統計摘要』, 中國統計出版社.
- 國家統計局, 『中國對外經濟統計年鑑』, 中國統計出版社.
- 海關總署, 『中國海關統計』.
- 國務院辦公廳秘書局 編, 『中央政府組織機構(1998)』, 改革出版社, 1998
- 對外經濟貿易合作部“外經貿改革與發展”課題組, “我國外貿迅速發展
體制改革步步深入,” 經濟研究參考, 總第1252期, 1999
- 李善同 外, “加入世界貿易組織對中國的影響分析,” 『中國發展研究: 國務
院發展研究中心研究報告選』, 中國發展出版社, 1998
- 林毅夫 外, 1995, 『中國的奇蹟: 發展戰略與經濟改革』, 三聯書店, 한동훈
역, 1996, 『중국의 기적』, 백산서당.
- 中國農業大學經濟管理學院課題組, 1999, “中國農產品貿易政策的選擇,”
『中國農村觀察』, 總第28期, 中國社會科學院農村發展研究所.
- 中國農村經濟 編輯部, 1999, “加入世界貿易組織與中國農業,” 『中國農
村經濟』, 總第174期, 中國社會科學院農村發展研究所.
- 中華人民共和國農業部, 『中國農業發展報告』, 中國農業出版社.

黃季焯 外, 1999, “貿易自由化和中國:是挑戰還是機遇,” 『農業經濟問題』, 第8期, 中國農業科學院.

邱茂英, 1992. 我國加入關貿總協農業政策之調適, 미출간.

陳凱俐, 1996. 加入世界貿易組織對臺灣農業投入之影響, 臺灣土地金融季刊, 第33卷 第3期.

Hwang, Tsorng Chyi and Wu, Ming Ming, 1998. Taiwan's Agricultural Policy Adjustments for Trade Liberalization, 「農經半年刊」, 第64期, 國立中興大學.

行政院農業委員會, 1995. 農業政策白皮書.

—————, 1995, 加入關貿總協農業總體因應對策.

內藤昭 編, 1992, 『中國の國際經濟戰略』, 同文館.

上野秀夫, 1994, “對外開放政策と東アジア地域經濟圏,” 河地重藏 外 編, 『現代中國經濟とアジア: 市場化と國際化』, 世界思想社,

小島麗逸, 1997, 『現代中國の經濟』, 岩波書店.

日中經濟協會, 1997, 『1996年の中國農業』.

日中經濟協會, 1998, 『1997年の中國農業』.

日中經濟協會, 1999, 『1998年の中國農業』.

中兼和津次, 1999, 『中國經濟發展論』, 有斐閣.

中嶋誠一, 1999, “50年の中國農業,” 『ジェトロ 中國經濟』, 9月, 日本貿易振興會.

Cheng, Hang-Sheng, 1993, “Foreign Trade,” Walter Galenson, *China's Economic Reform*, San Francisco: The 1990 Institute.

FAO, Trade Year Book.

Holliday, George D., 1997, “China and World Trade Organism,” Joint Economic Committee, Congress of the U.S. ed., *China's Economic Future: Challenges to U.S. Policy*, Armonk: M.E.Sharpe.

- Lardy, Nicholas R., 1994, *China in the World Economy*, Washington D.C.: IIE.
- Lardy, Nicholas R., 1996, "Chinese Foreign Trade," Robert F. Ash and Y. Y. Kueh ed., *The Chinese Economy Under Deng Xiaoping*, New York: Oxford University Press.
- Lardy, Nicholas R., 1996, "The Role of Foreign Trade and Investment in China's Economic Transformation," Andrew G. Walder ed., *China's Transitional Economy*, New York: Oxford University Press.
- OECD, "Review of Tariffs Synthesis Report", 1999.
- USTR, 1998, NTE Report.
- Zhi Wang, "The Impact of China and Taiwan Joining the World Trade Organization on U.S. and World Agriculture Trade; A Computable General Equilibrium Analysis", USDA, 1997.