

발 간 등 록 번 호

11-1541000-000262-01



# 국가어항개발사업 모니터링 조사 보고서


2009.2



농림수산식품자료실



0017268

 농림수산식품부

발 간 등 록 번 호

11-1541000-000262-01

# 국가어항개발사업 모니터링 조사 보고서

2009.2



# 제 출 문

농림수산식품부 장관 귀하

이 보고서를 「국가어항 개발사업 모니터링 조사 보고서」 영역의 최종보고서로 제출합니다.

2009. 2. 23.

한국해양수산개발원 원장 강 종 희  
한국어촌어항협회 회장 심 호 진

○ 연구기간: 2008. 6. 18. ~ 2009. 2. 23.

○ 연 구 진

- |             |  |
|-------------|--|
| - 한국해양수산개발원 | 연구책임자 : 한광석 부연구위원<br>최성애 연구위원<br>이종훈 부연구위원<br>홍장원 책임연구원<br>박상우 책임연구원<br>김봉태 책임연구원<br>채동열 연구원<br>김미정 행정원<br>박희경 행정원 |
| - 한국어촌어항협회  | 연구책임자 : 성상봉 부연구위원<br>남광훈 연구원   |



# 목 차

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 제1장 서론                   | 1  |
| 제1절 연구배경과 목적             | 3  |
| 1. 연구배경 및 필요성            | 3  |
| 2. 연구 목적                 | 4  |
| 제2절 연구 범위                | 4  |
| 1. 공간적 범위                | 4  |
| 2. 시간적 범위                | 5  |
| 3. 내용적 범위                | 5  |
| 제3절 연구추진전략 및 방법론         | 6  |
| 1. 연구개발 추진전략             | 6  |
| 2. 연구방법                  | 7  |
| 3. 연구추진체계                | 8  |
| 제2장 국가어항 개발사업 개요         | 11 |
| 제1절 국가어항의 개념과 기능         | 13 |
| 1. 국가어항의 개념              | 13 |
| 2. 국가어항의 기능              | 16 |
| 제2절 국가어항 개발관련 제도         | 19 |
| 1. 국가어항 개발사업 시행의 배경 및 연혁 | 19 |
| 2. 국가어항 개발관련 법제도         | 20 |
| 제3절 국가어항 개발 사업 현황        | 26 |
| 1. 국가어항 개발사업             | 26 |
| 2. 다기능어항 개발사업            | 34 |

제3장 서해권 국가어항 개발 현황 및 사회경제지표 조사 ————— 37

|                 |    |
|-----------------|----|
| 제1절 인천광역시 ..... | 39 |
| 1. 일반현황 .....   | 39 |
| 2. 어항현황 .....   | 42 |
| 3. 인구현황 .....   | 43 |
| 4. 수산업 현황 ..... | 43 |
| 5. 관광현황 .....   | 45 |
| 제2절 충청남도 .....  | 48 |
| 1. 일반현황 .....   | 48 |
| 2. 어항 현황 .....  | 51 |
| 3. 인구현황 .....   | 52 |
| 4. 수산업 현황 ..... | 52 |
| 5. 관광현황 .....   | 55 |
| 6. 관광객 추이 ..... | 58 |
| 제3절 전라북도 .....  | 59 |
| 1. 일반현황 .....   | 59 |
| 2. 어항 현황 .....  | 62 |
| 3. 인구현황 .....   | 63 |
| 4. 수산업 현황 ..... | 63 |
| 5. 관광현황 .....   | 66 |

제4장 동해권 국가어항 개발 현황 및 사회경제지표 조사 ————— 69

|                 |    |
|-----------------|----|
| 제1절 강원도 .....   | 71 |
| 1. 일반현황 .....   | 71 |
| 2. 어항 현황 .....  | 74 |
| 3. 인구현황 .....   | 75 |
| 4. 수산업 현황 ..... | 75 |
| 5. 관광현황 .....   | 79 |
| 제2절 경상북도 .....  | 81 |

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 1. 일반현황 .....                       | 81  |
| 2. 어항 현황 .....                      | 84  |
| 3. 인구현황 .....                       | 86  |
| 4. 수산업 현황 .....                     | 86  |
| 5. 관광현황 .....                       | 90  |
| 제3절 울산광역시 .....                     | 92  |
| 1. 일반현황 .....                       | 92  |
| 2. 어항 현황 .....                      | 95  |
| 3. 인구현황 .....                       | 96  |
| 4. 수산업 현황 .....                     | 97  |
| 5. 관광현황 .....                       | 99  |
| 제4절 부산광역시 .....                     | 101 |
| 1. 일반현황 .....                       | 101 |
| 2. 어항 현황 .....                      | 103 |
| 3. 인구현황 .....                       | 104 |
| 4. 수산업 현황 .....                     | 104 |
| 5. 관광현황 .....                       | 106 |
| <br>                                |     |
| 제5장 남해·제주권 국가어항 개발 현황 및 사회경제지표 조사 — | 109 |
| 제1절 전라남도 .....                      | 111 |
| 1. 일반현황 .....                       | 111 |
| 2. 어항 현황 .....                      | 114 |
| 3. 인구현황 .....                       | 116 |
| 4. 수산업 현황 .....                     | 117 |
| 5. 관광현황 .....                       | 123 |
| 제2절 경상남도 .....                      | 129 |
| 1. 일반현황 .....                       | 129 |
| 2. 어항 현황 .....                      | 132 |
| 3. 인구현황 .....                       | 134 |
| 4. 수산업 현황 .....                     | 135 |



|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 5. 관광현황 .....                         | 141 |
| 제3절 제주특별자치도 .....                     | 147 |
| 1. 일반현황 .....                         | 147 |
| 2. 어항현황 .....                         | 150 |
| 3. 인구현황 .....                         | 151 |
| 4. 수산업 현황 .....                       | 152 |
| 5. 관광현황 .....                         | 154 |
| <br>                                  |     |
| 제6장 국가어항 개발사업 모니터링 지표 개발 .....        | 157 |
| 제1절 모니터링 방법론에 대한 이론적 고찰 .....         | 159 |
| 1. 행정서비스와 모니터링 .....                  | 159 |
| 2. 모니터링의 개요 .....                     | 160 |
| 제2절 국가어항건설사업의 모니터링 지표 설정 .....        | 164 |
| 1. 모니터링 목적 .....                      | 164 |
| 2. 모니터링 조사내용 .....                    | 165 |
| <br>                                  |     |
| 제7장 국가어항 개발사업 모니터링 결과 분석 .....        | 173 |
| 제1절 성과 모니터링 지표 분석 .....               | 175 |
| 1. 기초지표 분석 .....                      | 175 |
| 2. 성과지표 분석 .....                      | 180 |
| 3. 경제여건 분석 .....                      | 182 |
| 4. 관광여건 분석 .....                      | 185 |
| 제2절 프로그램 모니터링 지표 분석 .....             | 186 |
| 1. 국가어항 개발사업에 대한 어업인 대상 모니터링 조사 ..... | 186 |
| 2. 국가어항 개발사업에 대한 공무원 대상 모니터링 조사 ..... | 209 |
| 3. 2007년 분석된 지방어항 결과와의 비교 .....       | 215 |
| 제3절 국가어항 개발에 대한 문제점 .....             | 216 |
| 1. 조사개요 .....                         | 216 |

|  |            |
|--|------------|
| 2. 조사결과 .....                          | 216        |
| <b>제8장 종합평가 및 정책제언</b> .....           | <b>219</b> |
| 제1절 종합평가 .....                         | 221        |
| 1. 기초지표 분석 .....                       | 221        |
| 2. 성과 모니터링 종합평가 .....                  | 223        |
| 3. 프로그램 모니터링 결과 .....                  | 224        |
| 제2절 정책제언 .....                         | 225        |
| 1. 국가어항 개발 사업 적극 홍보 .....              | 225        |
| 2. 기능시설 및 편의시설 확충 .....                | 226        |
| 3. 국가어항 개발 및 정비시 어업인 의견 반영 .....       | 227        |
| 4. 국가어항, 지역기반시설로 인식 .....              | 228        |
| 5. 어항관리체계 조속히 정비 .....                 | 230        |
| 6. 다기능어항 이용 활성화 대책 조속히 마련 .....        | 231        |
| 7. 주기적인 모니터링 실시 .....                  | 233        |
| 8. 이해관계 단체의 인식차 축소 .....               | 235        |
| 9. 새로운 성과지표 선정하여 보완 .....              | 235        |
| <b>부    록</b> .....                    | <b>239</b> |
| 부록 1. 다기능어항 개발사업에 대한 고객만족도 조사 .....    | 241        |
| 부록 2. 국가어항 고객만족도(어업인) .....            | 244        |
| 부록 3. 어항별 문제점 및 개선 요청사항 .....          | 247        |
| 부록 4. 지방어항의 만족도 조사 .....               | 270        |
| 부록 5. CATI, CAMS 시스템에 의한 전화조사 방법 ..... | 271        |
| 부록 6. 북해도 어항 출장 조사내용 .....             | 272        |

## 표 목 차

|  |     |
|--|-----|
| <표 2-1> 어항의 종류 .....                               | 31  |
| <표 2-2> 어항 지정현황(2007년 12월 현재) .....                | 4 1 |
| <표 2-3> 국가어항 지정기준 .....                            | 61  |
| <표 2-4> 국가어항 지정 변화 .....                           | 02  |
| <표 2-5> 어항의 시설 .....                               | 22  |
| <표 2-6> 어항의 지정권자 및 예산체계 .....                      | 32  |
| <표 2-7> 국가어항 개발 투자실적 .....                         | 62  |
| <표 2-8> 국가어항 기본시설 투자계획 .....                       | 72  |
| <표 2-9> 국가어항 정비사업 투자실적 .....                       | 72  |
| <표 2-10> 국가어항 정비사업 투자계획 .....                      | 72  |
| <표 2-11> 국가어항 개발현황 .....                           | 03  |
| <표 2-12> 항종별 기본시설 현황(2007년 말 기준) .....             | 03  |
| <표 2-13> 국가어항 기능시설 현황(2007년 4월 기준) .....           | 1 3 |
| <표 2-14> 시·도별 국가어항의 어항편의시설 조성현황(2007년 4월 기준) ..... | 23  |
| <표 2-15> 국가어항 배후부지 조성현황(2007년 4월 기준) .....         | 33  |
| <표 2-16> 국가어항 배후부지 조성율 .....                       | 33  |
| <표 2-17> 다기능어항 지정현황 .....                          | 53  |
| <표 2-18> 다기능어항 개발사업 투자실적 .....                     | 63  |
| <표 2-19> 다기능어항 연도별 투자계획 .....                      | 63  |
|  |     |
| <표 3-1> 지리적 위치 .....                               | 93  |
| <표 3-2> 행정구역 현황 .....                              | 04  |
| <표 3-3> 어항 현황(2007년말 기준) .....                     | 24  |
| <표 3-4> 항별 인구현황 .....                              | 31  |
| <표 3-5> 어가 및 어가인구 현황 .....                         | 31  |
| <표 3-6> 항별 어가인구현황 .....                            | 44  |
| <표 3-7> 어선보유현황 .....                               | 44  |
| <표 3-8> 항별 지방어선보유현황 .....                          | 44  |
| <표 3-9> 수산물 생산량 및 생산액 .....                        | 54  |
| <표 3-10> 항별 수산물 생산량 .....                          | 54  |

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| <표 3-11> 관광지 현황(연안시군) .....      | 64  |
| <표 3-12> 지역축제 현황(연안시군) .....     | 74  |
| <표 3-13> 지역관광객 방문 현황(연안시군) ..... | 74  |
| <표 3-14> 지리적 위치 .....            | 84  |
| <표 3-15> 행정구역 현황 .....           | 94  |
| <표 3-16> 어항 현황(2007년말 기준) .....  | 15  |
| <표 3-17> 항별 인구현황 .....           | 25  |
| <표 3-18> 어가 및 어가인구 현황 .....      | 35  |
| <표 3-19> 항별 어가인구현황 .....         | 35  |
| <표 3-20> 어선보유현황 .....            | 45  |
| <표 3-21> 항별 지방어선현황 .....         | 45  |
| <표 3-22> 수산물 생산량 및 생산액 .....     | 55  |
| <표 3-23> 항별 수산물 생산량 .....        | 55  |
| <표 3-24> 관광지 현황(연안시군) .....      | 65  |
| <표 3-25> 지역축제현황 .....            | 75  |
| <표 3-26> 지역관광객 방문 현황(연안시군) ..... | 85  |
| <표 3-27> 지리적 위치 .....            | 95  |
| <표 3-28> 행정구역 현황 .....           | 106 |
| <표 3-29> 어항 현황 .....             | 26  |
| <표 3-30> 항별 인구현황 .....           | 36  |
| <표 3-31> 어가 및 어가인구 현황 .....      | 36  |
| <표 3-32> 항별 어가인구현황 .....         | 46  |
| <표 3-33> 어선보유현황 .....            | 46  |
| <표 3-34> 항별 지방어선현황 .....         | 56  |
| <표 3-35> 수산물 생산량 및 생산액 .....     | 56  |
| <표 3-36> 항별 수산물 생산량 .....        | 66  |
| <표 3-37> 관광지 현황(연안시군) .....      | 76  |
| <표 3-38> 지역축제 현황(연안시군) .....     | 86  |
| <표 3-39> 지역관광객 방문 현황(연안시군) ..... | 86  |
| <표 4-1> 지리적 위치 .....             | 17  |
| <표 4-2> 행정구역 현황 .....            | 27  |

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| <표 4-3> 어항 현황 .....              | 4  |
| <표 4-4> 항별 인구현황 .....            | 5  |
| <표 4-5> 어가 및 어가인구 현황 .....       | 6  |
| <표 4-6> 항별 어가인구현황 .....          | 6  |
| <표 4-7> 어선보유현황 .....             | 7  |
| <표 4-8> 항별 지방어선현황 .....          | 7  |
| <표 4-9> 수산물 생산량 및 생산액 .....      | 8  |
| <표 4-10> 항별 수산물 생산량 .....        | 8  |
| <표 4-11> 관광지 현황(연안시군) .....      | 9  |
| <표 4-12> 지역축제 현황 .....           | 8  |
| <표 4-13> 지역관광객 방문 현황(연안시군) ..... | 18 |
| <표 4-14> 지리적 위치 .....            | 18 |
| <표 4-15> 행정구역 현황 .....           | 28 |
| <표 4-16> 어항 현황(2007년말) .....     | 58 |
| <표 4-17> 항별 인구현황 .....           | 68 |
| <표 4-18> 어가 및 어가인구 현황 .....      | 78 |
| <표 4-19> 항별 어가인구현황 .....         | 78 |
| <표 4-20> 어선보유현황 .....            | 8  |
| <표 4-21> 항별 지방어선현황 .....         | 88 |
| <표 4-22> 수산물 생산량 및 생산액 .....     | 98 |
| <표 4-23> 항별 수산물 생산량 .....        | 98 |
| <표 4-24> 관광지 현황 (연안시군) .....     | 09 |
| <표 4-25> 지역축제현황(연안시군) .....      | 19 |
| <표 4-26> 지역관광객 방문 현황(연안시군) ..... | 29 |
| <표 4-27> 지리적 위치 .....            | 29 |
| <표 4-28> 행정구역 현황 .....           | 39 |
| <표 4-29> 어항 현황(2007년말) .....     | 59 |
| <표 4-30> 항별 인구현황 .....           | 69 |
| <표 4-31> 어가 및 어가인구 현황 .....      | 79 |
| <표 4-32> 항별 어가인구현황 .....         | 79 |
| <표 4-33> 어선보유현황 .....            | 79 |
| <표 4-34> 항별 지방어선보유현황 .....       | 89 |

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| <표 4-35> 수산물 생산량 및 생산액 .....     | 8  |
| <표 4-36> 항별 수산물 생산량 .....        | 8  |
| <표 4-37> 관광지 현황(연안군구) .....      | 99 |
| <표 4-38> 지역관광상품 .....            | 10 |
| <표 4-39> 지역관광객 방문 현황(연안시군) ..... | 0  |
| <표 4-40> 지리적 위치 .....            | 0  |
| <표 4-41> 행정구역 현황 .....           | 0  |
| <표 4-42> 어항 현황(2007년말) .....     | 0  |
| <표 4-43> 항별 인구현황 .....           | 11 |
| <표 4-44> 어가 및 어가인구 현황 .....      | 11 |
| <표 4-45> 항별 어가인구현황 .....         | 11 |
| <표 4-46> 어선보유현황 .....            | 5  |
| <표 4-47> 항별 지방어선보유현황 .....       | 5  |
| <표 4-48> 수산물 생산량 및 생산액 .....     | 5  |
| <표 4-49> 항별 수산물 생산량 .....        | 5  |
| <표 4-50> 관광지 현황(연안시군구) .....     | 0  |
| <표 4-51> 지역관광상품 .....            | 0  |
| <표 4-52> 지역관광객 방문 현황(연안시군) ..... | 0  |
|                                  |    |
| <표 5-1> 지리적위치 .....              | 11 |
| <표 5-2> 행정구역 현황 .....            | 2  |
| <표 5-3> 어항 현황(2007년말) .....      | 31 |
| <표 5-4> 항별 인구현황 .....            | 6  |
| <표 5-5> 어가 및 어가인구 현황 .....       | 7  |
| <표 5-6> 항별 어가인구현황 .....          | 8  |
| <표 5-7> 어선보유현황 .....             | 9  |
| <표 5-8> 항별 지방어선보유현황 .....        | 9  |
| <표 5-9> 수산물 생산량 및 생산액 .....      | 2  |
| <표 5-10> 항별 수산물 생산량 .....        | 2  |
| <표 5-11> 관광지 현황 (연안시군) .....     | 31 |
| <표 5-12> 지역축제현황 .....            | 2  |
| <표 5-13> 지역관광객 방문 현황(연안시군) ..... | 9  |

|  |    |
|--|----|
| <표 5-14> 지리적 위치 .....                    | 8  |
| <표 5-15> 행정구역 현황 .....                   | 11 |
| <표 5-16> 어항 현황(2007년말) .....             | 13 |
| <표 5-17> 항별 인구현황 .....                   | 13 |
| <표 5-18> 어가 및 어가인구 현황 .....              | 15 |
| <표 5-19> 항별 어가인구현황 .....                 | 16 |
| <표 5-20> 어선보유현황 .....                    | 17 |
| <표 5-21> 항별 지방어선현황 .....                 | 18 |
| <표 5-22> 수산물 생산량 및 생산액 .....             | 19 |
| <표 5-23> 항별 수산물 생산량 .....                | 20 |
| <표 5-24> 관광지 현황(연안시군) .....              | 21 |
| <표 5-25> 지역축제현황 .....                    | 26 |
| <표 5-26> 지역관광객 방문 현황(연안시군) .....         | 27 |
| <표 5-27> 지리적 위치 .....                    | 28 |
| <표 5-28> 행정구역 현황 .....                   | 28 |
| <표 5-29> 어항 현황(2007년말 기준) .....          | 30 |
| <표 5-30> 항별 인구현황 .....                   | 31 |
| <표 5-31> 어가 및 어가인구 현황 .....              | 32 |
| <표 5-32> 항별 어가인구현황 .....                 | 32 |
| <표 5-33> 어선보유현황 .....                    | 33 |
| <표 5-34> 항별 지방어선보유현황 .....               | 33 |
| <표 5-35> 수산물 생산량 및 생산액 .....             | 33 |
| <표 5-36> 항별 수산물 생산량 .....                | 34 |
| <표 5-37> 관광지 현황 .....                    | 34 |
| <표 5-38> 지역축제현황 .....                    | 35 |
| <표 5-39> 지역관광객 방문 현황 .....               | 35 |
| <표 6-1> 국가어항 개발사업의 성과 모니터링 조사표 .....     | 36 |
| <표 6-2> 국가어항 개발사업의 항종별 성과 모니터링 조사표 ..... | 36 |
| <표 6-3> 국가어항 모니터링 지표 .....               | 37 |
| <표 6-4> 100점 환산 점수 책정 방식 .....           | 37 |
| <표 6-5> 프로그램 모니터링의 조사설계 .....            | 37 |

|  |    |
|--|----|
| <표 7-1> 시도별 국가어항 완공률(2007년말 기준) .....                    | 61 |
| <표 7-2>사업지역과 비사업지역의 어촌계 유형 비교 .....                      | 8  |
| <표 7-3> 사업지역과 비사업지역의 정주여건 비교 .....                       | 8  |
| <표 7-4> 수산물생산량, 생산액 및 재적어선척수 비교 .....                    | 9  |
| <표 7-5> 국가어항 개발사업과 비개발사업의 시설여건의 비교 .....                 | 9  |
| <표 7-6> 국가어항 개발사업 어업인 증가(읍면동자료) 성과지표 .....               | 11 |
| <표 7-7> 국가어항 개발사업 어업인 증가(어촌계분류평정 자료) 성과지표 .....          | 11 |
| <표 7-8> 국가어항 개발사업 어가 증가 성과지표 .....                       | 8  |
| <표 7-9> 국가어항 개발사업의 어촌계 소득 증가 성과지표 .....                  | 8  |
| <표 7-10> 국가어항 개발사업의 소득증가율 성과지표 비교 .....                  | 8  |
| <표 7-11> 국가어항 배후지역의 공시지가 상승률 성과지표 .....                  | 5  |
| <표 7-12> 국가어항의 배후시설의 관광시설 증가율 .....                      | 6  |
| <표 7-13> 어항별 국가어항 개발사업의 인지도(어업인) .....                   | 8  |
| <표 7-14> 어항별 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도(어업인) .....              | 9  |
| <표 7-15> 어항별 국가어항 개발사업 내용 이해의 용이성(어업인) .....             | 9  |
| <표 7-16> 어항별 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성(어업인) .....        | 11 |
| <표 7-17> 어항별 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성(어업인) .....  | 21 |
| <표 7-18> 어항별 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도(어업인) ..... | 3  |
| <표 7-19> 어항별 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도(어업인) .....      | 4  |
| <표 7-20> 어항별 국가어항 개발사업 추진 시 어업인 의견 반영 정도(어업인) .....      | 9  |
| <표 7-21> 어항별 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도(어업인) ..... | 6  |
| <표 7-22> 어항별 국가어항 개발사업의 강화 필요성 정도(어업인) .....             | 11 |
| <표 7-23> 평가 종합(지역별 어업인) .....                            | 11 |
| <표 7-24> 평가 종합(완공여부별 어업인) .....                          | 9  |
| <표 7-25> 평가 종합(다기능여부별 어업인) .....                         | 9  |
| <표 7-26> 평가 종합(공무원) .....                                | 12 |
| <표 7-27> 지방어항 모니터링 결과(2007년)와의 비교 .....                  | 12 |
| <표 7-28> 해역별 개선사항 우선순위 .....                             | 2  |
| <표 7-29> 시설개선요구내용 및 해당어항 .....                           | 2  |
| <표 8-1> 일본 홋카이도의 어항관리 제도 현황 .....                        | 3  |
| <표 8-2> 지방어항건설사업 모니터링 연도별 성과 모니터링 지표 .....               | 3  |



## 그 립 목 차

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| <그림 1-1> 과업 연구추진 체계 .....       | 9  |
| <그림 2-1> 국가어항 및 지방어항의 배치도 ..... | 51 |
| <그림 2-2> 어항의 기능 .....           | 71 |
| <그림 2-3> 국가어항의 개발 절차 .....      | 52 |
| <그림 2-4> 다기능어항 시도별 현황 .....     | 53 |
| <그림 3-1> 지리적 위치 .....           | 93 |
| <그림 3-2> 행정구역도 .....            | 94 |
| <그림 3-3> 지형 및 지세 .....          | 14 |
| <그림 3-4> 국가지방어항 위치도 .....       | 24 |
| <그림 3-5> 지리적 위치 .....           | 84 |
| <그림 3-6> 행정구역도 .....            | 94 |
| <그림 3-7> 지형 및 지세도 .....         | 95 |
| <그림 3-8> 국가지방어항 위치도 .....       | 15 |
| <그림 3-9> 지리적 위치 .....           | 95 |
| <그림 3-10> 행정구역도 .....           | 96 |
| <그림 3-11> 지형 및 지세 .....         | 16 |
| <그림 3-12> 어항 현황도 .....          | 26 |
| <그림 4-1> 지리적 위치 .....           | 17 |
| <그림 4-2> 행정구역도 .....            | 27 |
| <그림 4-3> 지형 및 지세 .....          | 37 |
| <그림 4-4> 국가지방어항 위치도 .....       | 47 |
| <그림 4-5> 지리적 위치 .....           | 28 |
| <그림 4-6> 행정구역도 .....            | 38 |
| <그림 4-7> 지형 및 지세도 .....         | 48 |
| <그림 4-8> 국가지방어항 위치도 .....       | 58 |
| <그림 4-9> 지리적 위치 .....           | 39 |
| <그림 4-10> 행정구역도 .....           | 49 |

|  |    |
|--|----|
| <그림 4-11> 지형 및 지세 .....                                | 59 |
| <그림 4-12> 국가지방어항 위치도 .....                             | 69 |
| <그림 4-13> 지리적 위치 .....                                 | 70 |
| <그림 4-14> 행정구역도 .....                                  | 70 |
| <그림 4-15> 국가지방어항 위치도 .....                             | 70 |
|  |    |
| <그림 5-1> 지리적 위치 .....                                  | 71 |
| <그림 5-2> 행정구역도 .....                                   | 73 |
| <그림 5-3> 지형 및 지세도 .....                                | 74 |
| <그림 5-4> 어항 현황도 .....                                  | 75 |
| <그림 5-5> 지리적 위치 .....                                  | 78 |
| <그림 5-6> 행정구역도 .....                                   | 78 |
| <그림 5-7> 지형 및 지세도 .....                                | 78 |
| <그림 5-8> 어항 현황도 .....                                  | 78 |
| <그림 5-9> 지리적 위치 .....                                  | 88 |
| <그림 5-10> 제주도 행정구역도 .....                              | 90 |
| <그림 5-11> 제주도 지형 및 지세도 .....                           | 90 |
| <그림 5-12> 국가지방어항 위치도 .....                             | 91 |
|  |    |
| <그림 6-1> 모니터링의 모형 .....                                | 96 |
| <그림 6-2> 국가어항 개발사업 모니터링 추진단계 .....                     | 96 |
|  |    |
| <그림 7-1> 국가어항 개발 예산집행율 .....                           | 97 |
| <그림 7-2> 계류시설과 외곽시설 완공률 .....                          | 97 |
| <그림 7-3> 국가어항 배후 어촌계 소득증가율과 어가평균소득증가율 비교 .....         | 98 |
| <그림 7-4> 국가어항의 자가상승률에 따른 어항분포 수 .....                  | 98 |
| <그림 7-5> 국가어항 개발사업의 인지도(지역별 어업인) .....                 | 98 |
| <그림 7-6> 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도(지역별 어업인) .....            | 98 |
| <그림 7-7> 국가어항 개발사업 내용 이해의 용이성(지역별 어업인) .....           | 98 |
| <그림 7-8> 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성(지역별 어업인) .....      | 99 |
| <그림 7-9> 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성(지역별 어업인) ...  | 99 |
| <그림 7-10> 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도(지역별 어업인) .. | 99 |

|  |    |
|--|----|
| <그림 7-11> 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도(지역별 어업인) .....       | 31 |
| <그림 7-12> 국가어항 개발사업 추진 시 어업인 의견 반영 정도(지역별 어업인) .....       | 41 |
| <그림 7-13> 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도(지역별 어업인) ...    | 51 |
| <그림 7-14> 국가어항 개발사업의 강화 필요성 정도(지역별 어업인) .....              | 61 |
| <그림 7-15> 국가어항 개발사업의 인지도(완공여부별 어업인) .....                  | 71 |
| <그림 7-16> 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도(완공여부별 어업인) .....             | 81 |
| <그림 7-17> 국가어항 개발사업 내용 이해의 용이성(완공여부별 어업인) .....            | 91 |
| <그림 7-18> 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성(완공여부별 어업인) .....       | 91 |
| <그림 7-19> 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성(완공여부별 어업인) ...   | 0  |
| <그림 7-20> 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도(완공여부별 어업인) ...  | 0  |
| <그림 7-21> 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도(완공여부별 어업인) .....     | 12 |
| <그림 7-22> 국가어항 개발사업 추진 시 어업인 의견 반영 정도(완공여부별 어업인) .....     | 0  |
| <그림 7-23> 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도(완공여부별 어업인) ...  | 0  |
| <그림 7-24> 국가어항 개발사업의 강화 필요성 정도(완공여부별 어업인) .....            | 0  |
| <그림 7-25> 국가어항 개발사업의 인지도(다기능여부별 어업인) .....                 | 0  |
| <그림 7-26> 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도(다기능여부별 어업인) .....            | 0  |
| <그림 7-27> 국가어항 개발사업 내용 이해의 용이성((다기능여부별 어업인) .....          | 0  |
| <그림 7-28> 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성(다기능여부별 어업인) .....      | 0  |
| <그림 7-29> 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성(다기능여부별 어업인) ...  | 0  |
| <그림 7-30> 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도(다기능여부별 어업인) ... | 0  |
| <그림 7-31> 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도(다기능여부별 어업인) ...      | 12 |
| <그림 7-32> 국가어항 개발사업 추진 시 어업인 의견 반영 정도(다기능여부별 어업인) ...      | 0  |
| <그림 7-33> 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도(다기능여부별 어업인) ... | 0  |
| <그림 7-34> 국가어항 개발사업의 강화 필요성 정도(다기능여부별 어업인) .....           | 0  |
| <그림 7-35> 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도(공무원) .....                   | 0  |
| <그림 7-36> 국가어항 개발사업 내용에 대한 어업인 이해의 용이성(공무원) .....          | 0  |
| <그림 7-37> 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성(공무원) .....             | 12 |
| <그림 7-38> 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성(공무원) .....       | 12 |
| <그림 7-39> 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도(공무원) .....      | 2  |
| <그림 7-40> 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도(공무원) .....           | 2  |
| <그림 7-41> 국가어항 개발사업 추진 시 어업인 의견 반영 정도(공무원) .....           | 32 |
| <그림 7-42> 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도(공무원) .....      | 32 |

|  |    |
|--|----|
| <그림 7-43> 국가어항 개발사업의 강화 필요성 정도(공무원) .....          | 4  |
| <그림 7-44> 국가어항 개발사업의 문제점 및 개선사항 .....              | 6  |
| <그림 8-1> 국가어항의 시설별 면적(단위 m <sup>2</sup> ) .....    | 12 |
| <그림 8-2> 일본 오이나오시(追直)어항의 팜플렛, 모형, 인터넷 홍보자료 등 ..... | 3  |
| <그림 8-3> 일본 오이나오시(追直)어항 인공섬의 2층형 친수공간 시설 .....     | 2  |
| <그림 8-4> 일본 오이나오시(追直)어항내 축양시설 및 부잔교 활어 보관시설 .....  | 2  |
| <그림 8-5> 노보리베츠(登別)어항 배후지역의 워터파크(관광명소) 시설 .....     | 9  |
| <그림 8-6> 노보리베츠(登別)어항의 지역축제현황 .....                 | 10 |
| <그림 8-7> 일본 농림수산성의 수산관련 공공사업 사업평가 수행 과정 .....      | 24 |



# 요 약

## 제1장 서 론

### 1. 연구배경과 목적

- 국가어항은 약 3조 1,000억원, 다기능어항은 4,500억원이 투자되는 수산분야에서 가장 큰 재정투자사업임
- 이들 사업이 성공하기 위해서는 계획 수립단계에서부터 사업 추진단계, 그리고 사업이 완료된 이후 일정 기간, 이 사업으로 인해 해당 지역 주민과 지역 경제 및 국가경제에 미치는 제반 영향을 모니터링하여 그 결과를 사업에 반영하는 시스템을 갖추는 것이 요구됨
- 따라서 본 연구용역은 국가어항개발사업에 대하여 객관적이고 종합적인 평가 및 고객만족도 조사를 통해 사업효과를 조사·분석하고 문제점을 도출하여 향후 정책방향 제시와 지속적인 관리체계 구축을 위한 성과지표를 개발·제시하는 데 연구 목적이 있음

### 2. 연구 범위

- 공간적 범위는 다기능어항 13개항을 포함한 국가어항 104개항임(완공 90개항, 미완공 14개항)이고 시간적 범위는 국가어항개발사업이 실시된 1967년부터 2008년까지임
- 내용적 범위는 다음과 같음
  - 어항개발 일반현황 및 항별 기초자료 조사·분석
  - 미완공 14개항의 사업 착수 전 사회·경제적 현황 조사
  - 완공어항 90개항(다기능어항 포함)의 사업시행 전·후 분야별 효과 비교·분석
  - 다기능어항 13개항의 사회·경제적 현황 및 효과 분석
  - 선진국 다기능어항 개발사례 조사

- 어항개발사업에 대한 고객만족도 조사 분석
- 어항개발사업의 문제점 도출
- 향후 지속적인 모니터링 체계 구축방안 제시
- 어항개발사업 성과지표 제시

### 3. 연구추진전략 및 방법론

- 본 과제에의 모니터링 추진 방향은 크게 다음 3단계로 구분됨
  - 1단계 : 모니터링의 효율성 및 정확성 제고를 위한 방법론 및 지표의 개발
  - 2단계(성과조사 모니터링) : 사업대상지역의 지방자치단체에 대한 경제·사회적 조사
  - 3단계(프로그램 모니터링) : 사업대상지역과 비사업대상지역의 어촌계 조사를 통한 어업인들의 사업 인식도 조사
- 본 연구의 추진체계는 우선 사업별로 다음과 같은 절차에 따라 추진하도록 함
  - 관련기초조사 등을 통해 사업지원의 전·후의 사회경제적 실태 조사를 비교함
  - 이와 같은 어촌개발사업 실태분석과 기존 연구결과 등을 토대로 예비적인 성과지표를 도출
  - 설문조사 및 연구진 방문조사 등을 통해 성과 모니터링 및 프로그램모니터링을 실시
  - 문제점 및 시사점 도출등 모니터링 결과의 평가
  - 향후 사업개선 방향 및 세부 추진 방안의 도출
  - 성과목표 및 성과지표 등의 최종 확정 및 제시

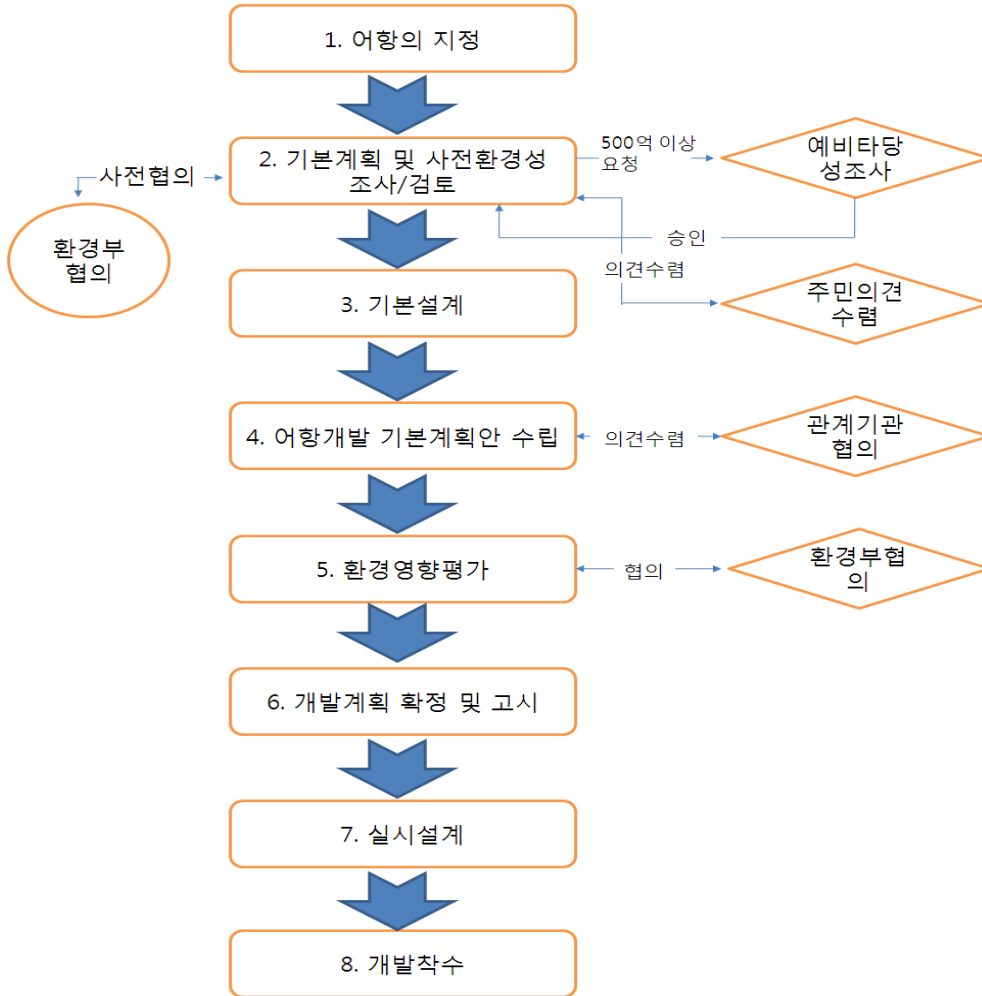
## 제2장 국가어항 개요

### 1. 국가어항의 개념

- 어항은 기존의 어업기본시설 개념이외에 국민 다목적 이용시설로서의 개념이 추가되고 있음
  - 정박, 정비, 휴식, 대피용 목적의 어선의 수용 외에 국민여가 공간으로서 어촌관광의 중심시설, 어항 배후공원, 친수공간, 마리나, 해양정보기지, 어업자원 관리센터 등으로의 역할을 새로이 수행하게 됨
- 어항은 크게 법정항과 비법정항으로 나뉘며, 법정항은 어촌·어항법 제16조(어항의 지정권자)에 의거 국가어항, 지방어항 및 어촌정주어항 등이며, 이외의 소규모포구는 비법정항으로 분류하고 있음
- 2007년 12월 현재, 우리나라에는 972개의 법정항과 1,334개의 비법정항이 있어 모두 2,306개의 어항이 있으며, 이중 국가어항은 104개, 지방어항은 289개, 어촌정주어항은 579개임
- 국가어항의 기본적 기능은 어항건설 본연의 취지에 부합하는 것으로 어업활동 지원 기능, 수산물 유통 기능, 해상교통·물류운송 기능 등이 있고, 부수적 기능으로는 어항이 그 지역에 위치하는 사실로부터 파생되는 것으로 지역사회 기반 기능, 해양관광기지 기능 등이 있음
- 국가어항은 어항지정, 기본계획 및 사전환경성조사, 기본설계, 기본계획안 수립, 환경영향평가, 개발계획 확정, 실시설계 등을 거쳐 개발이 착수됨



<요약 그림 1> 국가어항의 개발 절차



## 2. 국가어항의 기초자료 조사

- 국가어항에 대한 총 투자예정 금액은 3조 3,730억원에 달하는데, 2007년말 현재 2조 2,625억원이 투자되어 68%의 투자율을 보임

<요약 표 1> 국가어항개발 투자실적

단위 : 백만원

| 년도 | 2000    | 2001    | 2002    | 2003    | 2004    | 2005    | 2006    | 2007    | 2008    |
|----|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 금액 | 136,846 | 142,054 | 145,217 | 179,185 | 151,366 | 154,510 | 140,138 | 146,703 | 171,939 |

- 2007년말 기준으로 104개 국가어항 중 90개의 어항이 완공되었으며, 현재 개발 중인 어항은 14개항임(완공률 86.5%)
- 국가어항의 완공률은 충남과 인천은 다소 낮은 반면, 울산과 부산은 100%의 완공률을 보이나, 이 외의 지역은 시·도별로 비교적 고르게 나타나고 있음
- 한편 2007년까지 국가어항 정비사업에 투자한 금액은 총 1조 311억원임

**<요약 표 2> 국가어항 정비사업 투자실적**

단위 : 백만원

| 계         | 2002년까지 | 2003   | 2004   | 2005   | 2006   | 2007   |
|-----------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 1,031,088 | 788,633 | 67,979 | 54,070 | 52,873 | 41,427 | 26,106 |

### 3. 다기능어항의 기초자료 조사

- 다기능어항이란 “수산업 지원기능을 기본으로 하고 지역특성에 따라 항별 고유한 기능을 특화하여 개발함으로써 물류유통, 관광, 휴양, 문화복지 등 어촌 정주 생활거점 어항으로서 연안지역 경제의 중심이 될 수 있는 어항”을 말함
- 현재 다기능어항의 개발은 어촌지역의 소득 다양화 및 도시와 어촌의 교류를 목적으로 시작된 어촌관광 진흥정책에 따라 추진되고 있음
- 지금까지 다기능어항 선정 타당성조사를 거쳐, 13개항에 대한 개발계획을 수립하였으며 공사는 2007년에 착수하여 2013년에 완공할 예정임
- 다기능어항의 시설투자계획에는 기존의 국가어항 개발계획과 달리 정부투자 부문 외에 민간투자부문이 추가되어 있으며, 정부투자부문도 기본시설외에 친수공간 및 조경시설에 대한 투자가 포함되어 있음
- 민간투자부문은 수익사업을 위한 기능시설과 어항편익시설로서 수산물저장·판매시설, 음식점 및 숙박시설, 레저시설 등을 포함함

**<요약표 3> 다기능어항 지정현황**

| 구분 | 계  | 부산 | 인천  | 울산 | 강원   | 충남 | 전북 | 전남   | 경북 | 경남     | 제주  |
|----|----|----|-----|----|------|----|----|------|----|--------|-----|
| 항수 | 13 | 1  | 1   | 1  | 2    | 1  | 1  | 2    | 1  | 2      | 1   |
| 항명 | -  | 대변 | 어유정 | 정자 | 대포강릉 | 홍원 | 격포 | 마량국동 | 양포 | 맥전포지세포 | 모슬포 |

- 2007년까지 다기능어항 개발사업에 투자한 금액은 총 631억원임

<요약 표 4> 다기능어항 개발사업 투자실적

단위 : 백만원

| 계     | 2005   | 2006   | 2007   |
|-------|--------|--------|--------|
| 63129 | 11,012 | 13,979 | 38,138 |

### 제3장 서해권 어항개발현황 및 사회경제지표 조사

#### 1. 인천광역시

- 인천광역시는 85개소의 어항이 있음
- 어가수는 2000년에 급증하였으나 최근에는데, 국가어항 5개소, 지방어항 15개소, 정주어항 30개소, 소규모어항 35개소 들어오면서 감소한 추세를 보이고 있고, 어가인구 또한 2000년에 급증하였으나, 2006년에 8,478명으로 감소하는 추세임
- 어선수는 2006년에 1,987척으로 감소하는 추세이며, 어선척수에 비례하여 톤수도 감소하는 추세임
- 수산물 어획량은 2006년에 29,395톤으로 1990년부터 평균적으로 17%로 의 감소율을 보이고 있으며, 어획량의 감소하는 반면에 어획고는 증가하였음

#### 2. 충청남도

- 충청남도는 94개소의 어항이 있는데, 국가어항 7개소, 지방어항 29개소, 정주어항 16개소, 소규모어항 42개소임
- 어가수는 1975년부터 2006년까지 연평균 7%씩 감소하는 추세이며, 또한 어가인구도 계속적으로 감소하여 2006년에 27천명임
- 어선수는 2006년에 6,482척으로 증가되는 추세를 보이고 있으며, 어선척수에

비례하여 톤수도 증가하는 추세임

- 수산물 어획량은 2006년에 123천톤으로 1990년부터 평균적으로 8%의 증가율을 보이고 있으며, 어획고 또한 증가하고 있음

### 3. 전라북도

- 전라북도는 총 40개의 어항이 있으며, 국가어항 6개소, 지방어항 12개소, 소규모어항 24개소임
- 어가수는 1990년부터 2006년까지 평균 14%로 감소하는 추세이며, 또한 어가 인구도 계속적으로 감소하여 2006년에 11천명임
- 어선수는 2006년에 4,598척으로 평균 14% 증가되는 추세를 보이고 있으며, 어선톤수는 어선척수에 반비례하여 감소하는 추세임
- 수산물 어획량은 2006년에 65천톤으로 1970년부터 평균적으로 35%의 증가율을 보이고 있으며, 어획고 또한 증가하고 있음

## 제4장 동해권 어항개발현황 및 사회경제지표 조사

### 1. 강원도

- 강원도는 총 59개소의 어항을 보유하고 있고, 국가어항은 14개소, 지방어항은 14개소, 정주어항 24개소, 그리고 소규모어항이 7개소임
- 어가수는 1970년부터 2006년까지 평균 23%로 감소하는 추세이며, 또한 어가 인구도 계속적으로 감소하여 2006년에 13천명임
- 어선수는 2006년에 3,632척으로 평균 8% 감소되는 추세를 보이고 있으며, 어선톤수도 어선척수에 비례하여 감소하는 추세임
- 수산물 어획량은 2006년에 56천톤으로 1970년부터 평균적으로 7%의 감소율을 보이고 있으며, 어획고는 증가하는 추세임

## 2. 경상북도

- 경상북도의 어항은 총 133개소로 국가어항은 15개소, 지방어항은 23개소, 정주어항 4개소, 소규모어항이 91개소가 있음
- 어가수는 1990년부터 2006년까지 평균 10%로 감소하는 추세이며, 또한 어가인구도 계속적으로 감소하여 2006년에 14천명임
- 어선수는 2006년에 4,479척으로 평균 5% 감소되는 추세를 보이고 있으며, 어선톤수도 어선척수에 비례하여 감소하는 추세임
- 수산물 어획량은 2006년에 128천톤으로 1980년부터 평균적으로 7%의 증가율을 보이고 있으며, 어획고는 증가하는 추세임

## 3. 울산광역시

- 울산광역시는 총 28개소의 어항을 보유하고 있는데, 국가어항 2개소, 지방어항 4개소, 정주어항 13개소, 소규모어항 9개소임
- 어가수는 1970년부터 2006년까지 평균 37%로 증가하는 추세이며, 또한 어가인구는 현상유지 상태로 있음
- 어선수는 2006년에 1,295척으로 평균 13% 증가되는 추세를 보이고 있으며, 어선톤수는 어선척수에 반비례하여 감소하는 추세임
- 수산물 어획량은 2006년에 32천톤으로 1990년부터 급격히 증가하였으며, 어획고도 동일하게 증가하는 추세임

## 4. 부산광역시

- 부산광역시는 52개소의 어항이 있는데, 국가어항 2개소, 지방어항 14개소, 어촌정주어항 14개소, 소규모어항이 22개소임
- 어가수는 1970년부터 2006년까지 평균 3%로 감소하는 추세이며, 또한 어가인구도 계속적으로 감소하여 2006년에 9천명임
- 어선수는 2006년에 4,987척으로 평균 13% 감소되는 추세를 보이고 있으며,

- 어선톤수도 어선척수에 비례하여 감소하는 추세임
- 수산물 어획량은 2006년에 334천톤으로 1990년부터 평균적으로 12%의 감소율을 보이고 있으며, 어획고는 증가하는 추세임

## 제5장 남해·제주권 어항개발현황 및 사회경제지표 조사

### 1. 전라남도

- 전라남도는 총 1,111개소의 어항을 보유하고 있는데, 국가어항 30개소, 지방어항 92개소, 정주어항 77개소, 소규모어항 912개소임
- 어가수는 1980년부터 2006년까지 평균 18%로 감소하는 추세이며, 또한 어가인구도 같은 비율로 감소하는 경향을 보이고 있음
- 어선수는 2006년에 35,726척으로 평균 9% 증가되는 추세를 보이고 있으며, 강진군의 경우 1990년 이후 급격히 감소한 경향을 나타내고 있음
- 수산물 어획량은 2006년에 936천톤으로 1980년부터 평균 27% 증가하였으며, 어획고도 동일하게 증가하는 추세임

### 2. 경상남도

- 경상남도의 어항은 570개소로 국가어항 30개소, 지방어항은 92개소, 정주어항 26개소, 소규모어항 908개소임
- 어가수는 1990년부터 2007년까지 평균 1%로 감소하는 추세이며, 또한 어가인구도 비슷한 비율로 감소하는 경향을 보이고 있음
- 어선수는 2006년에 18,807척으로 평균 3% 증가되는 추세를 보이고 있으며 어선척수에 비례하여 톤수도 감소하고 있음
- 수산물 어획량은 2007년에 653천톤으로 1990년부터 평균 2% 증가하였으며, 어획고도 동일하게 증가하는 추세임

### 3. 제주특별자치도

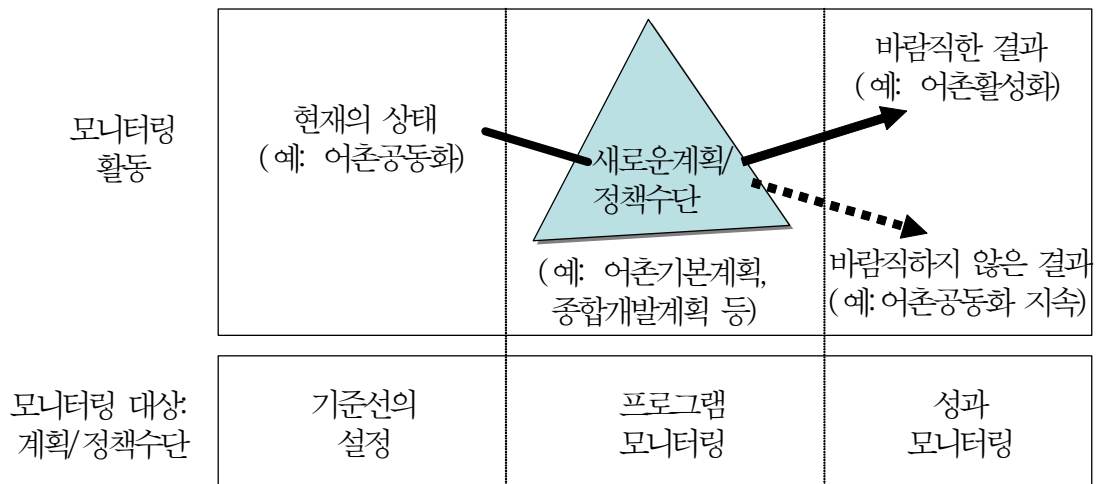
- 제주특별자치도는 국가어항 11개소가 있으며, 국가어항 6개소, 지방어항 9개소, 정주어항 36개소, 소규모어항 29개소가 있음
- 어가수는 2007년도에 7,046명이며, 1980년에 어가가구수가 증가하였으나, 최근에 들어오면서 감소한 추세를 보이고 있음
- 어선수는 2006년에 3,115척으로 일정 수준을 유지하는 추세이며, 어선척수에 비례하여 톤수도 일정 수준을 유지하는 추세임
- 수산물 어획량은 2007년에 84,652톤으로 2000년부터 평균적으로 증가함을 보이고 있으며, 어획량의 감소하는 반면에 어획고는 증가하였음

## 제6장 국가어항개발사업 모니터링 지표 개발

### 1. 모니터링 방법론에 대한 이론적 고찰

- 일반적으로 정책결정과정은 상당히 동적인 것으로서 모니터링의 기본적인 모형은 <요약 그림 2>와 같음
- 일반적으로 모니터링 모형은 프로그램 모니터링과 성과 모니터링으로 구분됨

<요약그림 2> 모니터링의 모형



- 모니터링 수행은 자료수집, 자료분석, 보고, 대응의 네 단계를 거침

## 2. 국가어항건설사업의 모니터링 지표 설정

- 본 모니터링의 추진 방향은 크게 다음 네 단계로 구분됨
  - 1단계 : 모니터링의 효율성 및 정확성 제고를 위한 방법론 및 지표의 개발
  - 2단계(성과조사 모니터링) : 사업대상지역의 지방자치단체에 대한 경제·사회적 조사
  - 3단계(프로그램 모니터링) : 사업대상지역의 공무원 및 어업인들의 사업 인식도 조사
  - 4단계(고객 만족도 조사) : 사업의 고객이라 할 수 있는 어업인과 어항을 찾는 방문객들의 만족도 조사 실시
- 국가어항 성과조사 모니터링에서는 과거추세에 의한 성과모니터링을 위주로 수행하며 조사표는 다음과 같음

**<요약 표 5> 국가어항개발사업의 성과모니터링 조사표**

| 항 목                  | 단 위 | 시군조사/문헌조사 | 세력권/읍          | 전체어가          |
|----------------------|-----|-----------|----------------|---------------|
| 인구증가율                | %   | 시군조사/문헌조사 | 세력권/읍          | 전체어가          |
| 어업인구<br>연평균 증가율      | %   | 시군조사/문헌조사 | 세력권/<br>해당어촌계  | 전체어가          |
| 어촌계 평균소득<br>연평균 증가율  | %   | 시군조사/문헌조사 | 세력권/<br>해당어촌계  | 전체어가          |
| 자산가치 증가<br>(공시지가인상율) | %   | 시군조사/문헌조사 | 어항             | 자체비교/<br>기타시군 |
| 관광기반시설               |     | 시군조사/문헌조사 |                |               |
| - 음식점의 수             | 개소  | 시군조사/문헌조사 | 어항             | 자체비교/<br>지방어항 |
| - 숙박시설의 수            | 개소  | 시군조사/문헌조사 | 어항             | 자체비교/<br>지방어항 |
| - 관광객 수              | 명   | 시군조사      | 어항 또는<br>인근관광지 | 자체비교          |
| 터미널 이용실적             | 명   | 시군조사      | 어항             | 자체비교          |



- 프로그램 모니터링은 국가어항 개발사업이 실시된 지역의 어업인과 공무원을 대상으로 한 설문조사로써 사업의 인식도, 사업의 인정도, 사업의 유효도, 사업추진방향에 대한 의견을 조사함
- 조사 항목은 사업 인식도, 사업 인정도, 사업 유효도, 사업 추진방향, 사업에 대한 만족도 등으로 분류되며 모두 14개 항목임

**<요약 표 6> 국가어항 모니터링 지표**

| 과 제                |          | 지 표        | 응 답  | 대 상                   |
|--------------------|----------|------------|------|-----------------------|
| 국가어항<br>(다기능어항 포함) | 사업의 인식도  | 사업의 인지도    | 2 단계 | 어업인<br><br>어업인<br>공무원 |
|                    |          | 사업의 인정도    | 7단계  |                       |
|                    |          | 사업의 유효도    |      |                       |
|                    | 사업의 인정도  | 사업의 필요성    |      |                       |
|                    |          | 사업수준의 적절성  |      |                       |
|                    |          | 사업목적의 부합성  |      |                       |
|                    | 사업의 유효도  | 예산의 가용성    |      |                       |
|                    |          | 집행의 효율성    |      |                       |
|                    |          | 사업목적의 달성도  |      |                       |
|                    | 사업의 추진방향 | 향후사업의 추진정도 | 서술   |                       |
| 어항개발사업의 개선점        |          |            |      |                       |
| 다기능어항              | 사업의 인정도  | 사업의 필요성    | 7단계  | 방문객                   |
|                    | 사업의 만족도  | 편의시설 만족도   |      |                       |
|                    |          | 휴게시설 만족도   |      |                       |
|                    |          | 여가행위 만족도   |      |                       |
|                    |          | 숙박시설 만족도   |      |                       |
|                    |          | 종합 만족도     |      |                       |

## 제7장 국가어항개발사업 모니터링 결과 분석

### 1. 성과 모니터링 지표 분석

- 국가어항개발사업의 기초지표를 볼 때 계류시설은 96.2%, 외곽시설은 96.8%가 완공되었으나, 기능시설과 편의시설은 여전히 부족한 것으로 나타났음
  - 어업용 창고, 급수·급빙·급유시설, 수산물 집하장 등 기능시설이 어항당 5개

소에 불과하고, 편의시설도 숙박, 휴양, 오락시설 등이 있는 곳이 10개소에 불과함

- 어촌계 분류평정표(2007)를 이용하여 사업지역과 비사업지역으로 어촌계를 분리하여 분석한 결과 국가어항 개발사업은 가시적인 성과가 있는 것으로 나타나고 있음
  - 어촌계 유형으로 볼때 발전된 어촌계 유형이라 할 수 있는 복지·자립형 어촌계가 사업지역이 54.9%로 비사업지역 37.5%보다 높았음
  - 사업지역의 인구 또는 어가구 수가 비사업지역보다 1.4~1.9배 정도 높아 정주여건이 양호하였음
  - 사업지역의 어촌계 어획량은 비사업지역의 어획량에 비해 1.01배로 거의 동일하나 어획금액은 1.48배로 높은 단가를 받는 것으로 나타나고 있음
  - 또한 어선척수도 사업지역이 비사업지역보다 1.72배가 높은 것으로 조사되었음
- 정주여건 면에서는 국가어항이 있는 읍면동의 어업인 인구 증가율과 전국 어업인 증가율을 비교한 결과 국가어항이 있는 읍면동의 인구증가율이 비교적 높았음
- 어가소득 면에서는 국가어항이 있는 배후어촌계와 그렇지 않은 인근지역의 어촌계 간의 소득증가율을 비교분석한 결과 사업지역이 다소 높은 것으로 나타났음
- 국가어항이 배후지역의 지가와 전국지가 상승율을 비교 분석한 결과 어항배후지역의 공지가 상승율이 높아 자산증대효과가 발생한 것으로 분석됨

## 2. 프로그램 모니터링 지표 분석

- 사업의 인정도는 어항완공여부 다기능 여부에 관계없이 모두 높은 수준임
- 사업의 인식도는 미완공어항(69.7점)이 완공어항(60.4)보다 높으며, 다기능어항(67.7)이 일반어항(60.9)보다 높은 것으로 나타났음
- 사업의 유효도는 전체적으로 54.8점으로 낮은 수준인데, 이는 예산지원의 충분성이 43.9점으로 매우 낮게 평가 받았기 때문임
- 어업인의 경우 국가어항개발사업에 대하여 예산지원이 부족한 것(43.9점)으로

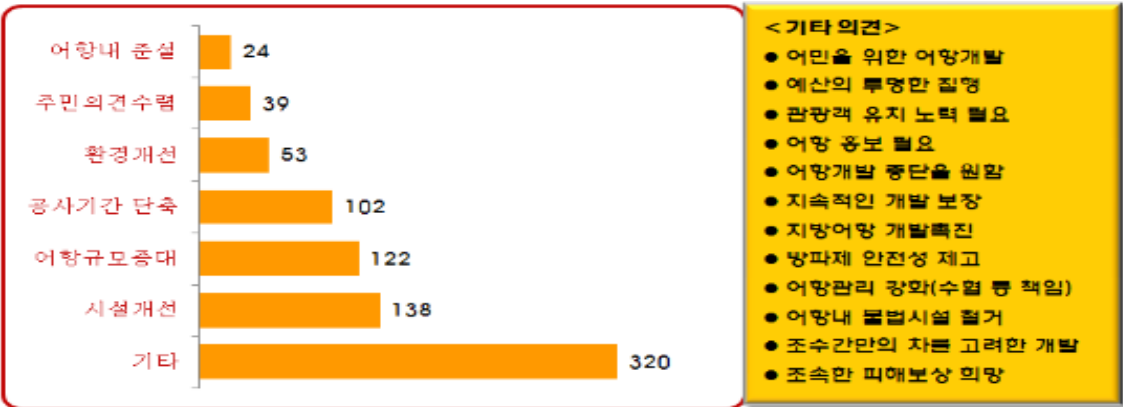
- 응답하고 있으나 어항개발의 필요성은 68.7점으로 비교적 높은 수준이며, 또한 국가어항개발의 어촌개발 및 활성화 기여 점수는 76.5점으로 비교적 높음
- 또한 향후 사업 강화의 필요성은 매우 높은 수준(82.3점)으로 조사되었음
- 공무원으로 대상으로 한 프로그램 모니터링 결과 어항개발의 어촌개발 및 활성화에 대한 기여점수는 89.5점으로 매우 높이 평가되었으나,
  - 예산지원의 충분성은 어업인과 마찬가지로 52.4점으로 저조한 평가를 하였음
  - 그러나 향후 사업 강화의 필요성은 88.0점으로 어업인보다 강한 것으로 나타났음

<요약 표 7> 프로그램 모니터링 평가 결과

| 구분  | 인식도  | 인정도  | 유효도  | (향후)추진정도 |
|-----|------|------|------|----------|
| 어업인 | 56.9 | 69.6 | 50.9 | 82.3     |
| 공무원 | 73.3 | 77.7 | 63.2 | 88.0     |

- 한편, 어업인의 불만사항을 조사한 결과 어업인은 시설개선, 어항규모 증대, 공사기간 단축을 원하는 것으로 조사되었으며,
  - 서해안 지역은 어항내 준설을, 남해안과 동해안은 어항개발사업에 어업인들이 참여를 원하는 것으로 나타나고 있음
  - 또한 기본시설에 대한 완공율이 높기 때문에 어업인들은 기본시설에 대한 불편보다는 기능시설, 편의·복지시설, 기타시설의 확충을 더욱 원하는 것으로 나타났음

<요약 그림 3> 국가어항개발사업의 문제점 및 개선사항



## 제8장 정책제언

### 1. 국가어항 개발 사업 적극 홍보

- 프로그램 모니터링 결과 국가어항개발사업 인식도는 조사집단별로 60.4점~69.7점으로 보통수준인 것으로 조사되어 적극적인 홍보 필요성 제기
- 현재 국가어항개발단계마다 어업인을 대상으로 공청회 또는 의견수렴과정을 거치고 있으나, 팸플렛 등 홍보지 발행, 인터넷을 통한 개발정보제공 등 보다 적극적인 홍보체계를 구축하는 것이 필요
  - 국외 사례로 일본 홋카이도의 경우 어항의 도시교류 촉진 등 기능 고도화 사업에 대하여 팸플렛, 축약모형, 인터넷 홍보자료 등을 통하여 홍보활동에 나서고 있음

### 2. 기능시설 및 편의시설 확충

- 모니터링 조사결과 우리나라 어항의 경우 기본시설의 완공율은 비교적 높은데 비하여 기능시설과 편의시설은 부족한 것으로 조사되었고 어업인들 또한 기능시설 및 편의시설의 확충을 기대하고 있음
- 따라서 단기적으로 시설정비계획 수립시 배후부지 확보방안을 함께 마련하거나, 중장기적으로는 과거 개발된 어항의 재개발 계획을 수립할 필요가 있음
  - 일본 홋카이도 오이나오시어항의 사례와 같이 인공섬을 조성하고 2층에 수변 관광시설을 설치하는 방식도 참고할 수 있음

### 3. 국가어항 개발 및 정비시 어업인 의견 반영

- 모니터링 조사결과 어업인에 대하여 어항개발방식의 문제점 및 개선방안에 대하여 질문을 한 결과 기타의견으로 국가어항개발시 어업인 의견 반영을 요구하고 있는 것으로 조사되었음
- 이에 따라 국가어항 개발 및 정비시 어업인 의견 청취, 즉 공청회를 개최하

는 것을 법제화하고, 개발단계에서부터 어업인의 의견이 반영되는 시스템을 구축할 필요가 있음

- 더 나아가 일본 홋카이도의 마린비전21처럼 지역어항개발위원회를 구성하여 상향식으로 어항을 개발하는 모델을 만들 필요가 있음

#### 4. 국가어항, 지역기반시설로 인식

- 모니터링 결과 국가어항은 정주여건을 개선하고 있으며, 소득 증대에도 기여한 것으로 나타나고 있음
- 따라서 국가어항시설을 단순히 어업기반시설이외에 지역 SOC 시설로 인식할 때 투자를 증대시킬 수 있을 것임
- 특히 국가어항이 사실상 어촌지역의 랜드마크로 인식하고 지방자치단체 등과 연계하여 수산업 클러스터 또는 관광단지 지구로 지정할 필요가 있음

#### 5. 어항관리체계 조속히 정비

- 현재 어항의 관리 유지보수는 정부이며 기본적인 관리는 지자체 담당이나 지자체에서는 인력과 예산부족으로 사실상 관리에 어려움이 많음
- 이에 따라 국가와 지방자치단체의 권한과 의무 등을 종합적으로 검토하여 지방자치단체의 책임, 권한, 의무 등을 법규화할 필요가 있음
- 장기적으로는 감면제도 정비, 국가어항 수입원 확보방안 강구를 통하여 국가어항의 시설사용 수입 확대를 검토할 필요가 있음

#### 6. 다기능어항 이용 활성화 조속히 마련

- 다기능어항이 당초 목적을 달성하기 위해서는 조속히 이용활성화 계획을 수립할 필요가 있음
- 특히 다기능어항의 성공여부의 핵심은 민자유치라 할 수 있는데 민자유치를 당초 계획대로 달성하기 위하여 민자유치 설명회 개최, 매뉴얼 작성, 홍보 책

자 등을 발간하고, 지자체 주관으로 민자유치 지원단을 구성하여 가동할 필요가 있음

## 7. 주기적인 모니터링 필요

- 이번 연구용역을 시발로 주기적인 모니터링을 실시하여 국가어항개발상의 문제점을 찾아내고 이를 다시 개발하는 데 피드백함으로써 국가어항개발사업의 효율성을 제고함
- 그동안 우리나라의 경우 국가어항개발사업 계획시 이러한 성과지표를 설정하지 못하였기 때문에 사업중간과 사업 후에 성과지표를 점검할 수 없는 문제점이 있음

## 8. 이해관계단체의 인식차 축소

- 국가어항 개발 및 관리와 관련하여 농림수산식품부와 기획재정부, 중앙정부와 지자체간의 인식차가 존재함
- 국가어항 개발 및 관리 관련 세미나 및 워크숍 개최, 중장기 국가어항 개발 및 정비 T/F 팀 상시운영, 해외 선진어촌어항 체험 프로그램의 공동 참여 등의 노력을 통해 인식차를 축소할 필요가 있음

## 9. 새로운 성과지표 선정하여 보완

- 국가어항개발사업의 자율성과 평가지표는 프로그램 모니터링에서 도출된 만족도임
- 향후에는 아래와 같은 성과모니터링 지표도 같이 평가지표로 활용할 수 있을 것임
- 평균 세대수 비교
  - 국가어항 배후 어촌계당 평균세대수 : A1
  - 국가어항이 없는 배후 어촌계당 평균세대수 : NA1

- $A1 > NA1$  : 성과 있음,  $A1 < NA1$  : 성과 없음
- 어업세대수 비교
  - 국가어항 배후 어촌계당 평균 어업세대수 :  $A2$
  - 국가어항이 없는 배후 어촌계당 평균세대수 :  $NA2$
  - $A2 > NA2$  : 성과 있음,  $A2 < NA2$  : 성과 없음
- 어업인구 수 비교
  - 국가어항 배후 어촌계당 평균 어업 인구 수 :  $A4$
  - 국가어항이 없는 배후 어촌계당 평균 어업 인구 수  $NA4$
  - $A4 > NA4$  : 성과 있음,  $A4 < NA4$  : 성과 없음

- 위판판매 실적증가율 = 
$$\frac{\sum_{i=1}^n X_{it}}{\sum_{i=1}^n X_{it-1}} \times \frac{Q_{t-1}}{Q_t}$$

단,  $X_{it}$  = i 어항의 t년도 위판판매실적

$X_{it-1}$  = i 어항의 t-1년도 위판판매실적

$Q_t$  : t 년도 전국 어획량

$Q_{t-1}$  : t-1년도 전국 어획량

# 제 1 장

---

## 서 론

1절 연구배경과 목적

2절 연구 범위

3절 연구추진전략 및 방법론





# 제1장 서론

## 제1절 연구배경과 목적

### 1. 연구배경 및 필요성

- 국가어항은 세력권내 어선들의 안전한 어업활동 및 외래어선의 어업근거지로 개발되고 있으며, 기상악화시 어선의 피난항으로 개발하여 안전한 어업활동 보장을 목적으로 개발하고 있음
- 국가어항의 기능은 초기 어업활동의 지원기지에서 수산물유통기지, 지역사회 기반시설, 어촌관광의 거점시설 등으로 다원화되고 있음
  - 정부는 2004년 이후 어항을 어촌관광과 어촌경제 활동의 첨병 역할을 할 수 있도록 다기능어항을 시범적으로 개발하고 있음
- 국가어항의 개발이 시작된 1967년과 현재는 여러 가지 측면에서 환경여건이 변화되었음
  - 어가인구 감소, 어업구조조정 등 변화된 수요에 맞추어 현재 추진중인 국가 어항 건설사업 및 다기능어항 건설사업에 대한 타당성 검증 필요성이 대두되고 있음
- 기획재정부 재정사업 평가결과 활용차원에서 모니터링이 필요함
  - 객관적이고 종합적인 사업평가 및 제도개선에 활용 필요
  - 효율적인 사업진행을 위하여 프로그램 및 성과 모니터링 실시 필요
  - 모니터링 체계구축, 집행실적 및 집행효율성 제고, 고객만족도 확인 등 제도 개선 필요
  - 정부의 재정투자 사업 성과지표 개발을 위해 모니터링 실시 필요
- 2004년 이후 시범적으로 실시되고 있는 다기능어항에 대한 점검과 정책시행의 계속 여부를 판단할 수 있는 근거가 필요
- 모니터링 결과를 국가어항 개발 및 다기능어항개발사업에 피드백시켜 향후 효율적이고 합리적인 국가어항 및 다기능어항을 개발하는 것이 필요함

## 2. 연구 목적

- 전체 완공까지 국가어항은 약 3조 1,000억원, 다기능어항은 4,500억원이 투자되는 수산분야에서 가장 큰 재정투자사업임
  - 이들 사업이 성공하기 위해서는 계획 수립단계에서부터 사업 추진단계, 사업이 완료된 이후 일정 기간, 이 사업으로 인해 해당 지역 주민과 지역경제 및 국가경제에 미치는 제반 영향을 모니터링하여 그 결과를 사업에 반영하는 시스템을 갖추는 것이 요구됨
  - 또한 모니터링 결과를 토대로 개발·제시되는 객관적·정량적 성과지표는 어촌개발관련 재정사업의 성과목표 달성여부를 점검하는 자료로 활용될 수 있을 것임
- 따라서 본 연구용역은 1967년부터 시행된 국가어항 개발사업과 2004년부터 시범실시된 다기능어항 개발사업에 대하여 객관적이고 종합적인 평가 및 고객만족도 조사를 통해 사업효과를 조사·분석하고 문제점을 도출하여,
  - 향후 어항개발사업의 정책방향 제시와 지속적인 관리체계 구축을 위한 성과지표를 개발·제시하는 데 연구 목적이 있음

## 제2절 연구 범위

### 1. 공간적 범위

- **다기능어항개발사업 13개항** : 대변항(부산), 어유정항(강화), 정자항(울산), 대포항(속초), 강릉항(강릉), 흥원항(서천), 격포항(부안), 마량항(강진), 국동항(여수), 양포항(포항), 맥전포항(고성), 지세포항(거제), 모슬포항(서귀포)
- **국가어항 미완공 14개항** : 선진포항(웅진), 궁촌항(삼척), 남당항(홍성), 삼길포항(서산), 구시포항(고창), 우이도항(신안), 보옥항(완도), 회진항(장흥), 도장항(완도), 연도항(여수), 남양항(울릉), 호두항(통영), 대포근포항(거제), 하효항(서귀포)
- **국가어항 완공항 90개항(다기능어항 13개항 포함)** : 다대포항(부산), 울도항

(웅진), 장봉항(웅진), 덕적도항(웅진), 방어진항(울산), 대진항(고성), 거진항(고성), 아야진항(고성), 공현진항(고성), 남애항(양양), 수산항(양양), 사천진항(강릉), 금진항(강릉), 덕산항(삼척), 장호항(삼척), 임원항(삼척), 안흥항(태안), 모항항(태안), 오천항(보령), 외연도항(보령), 어청도항(군산), 말도항(군산), 연도항(군산), 위도항(부안), 돌산항(여수), 안도항(여수), 낭도항(여수), 초도항(여수), 녹동항(고흥), 발포항(고흥), 시산항(고흥), 풍남항(고흥), 여호항(고흥), 계마항(영광), 안마항(영광), 원평항(신안), 전장포항(신안), 가거도항(신안), 서거차항(진도), 서망항(진도), 수품항(진도), 청산도항(완도), 소안항(완도), 사동항(완도), 여서항(완도), 득암항(완도), 어란진항(해남), 죽변항(울진), 사동항(울진), 오산항(울진), 구산항(울진), 대진항(영덕), 강구항(영덕), 구계항(영덕), 축산항(영덕), 대보항(포항), 감포항(경주), 읍천항(경주), 저동항(울릉), 현포항(울릉), 광암항(마산), 원전항(마산), 외포항(거제), 능포항(거제), 다대다포항(거제), 구조라항(거제), 신수항(사천), 능양항(통영), 삼덕항(통영), 옥지항(통영), 매물도항(통영), 미조항(남해), 물건항(남해), 신양항(제주), 도두항(제주), 위미항(서귀포), 김녕항(제주)

## 2. 시간적 범위

- 국가어항 개발이 시작된 1967년 이후부터 2008년까지 하되, 개별어항에 대해서는 개발기간을 고려하여 차별적으로 설정

## 3. 내용적 범위

- 어항개발 일반현황 및 항별 기초자료 조사·분석
- 미완공 14개항의 사업 착수 전 사회·경제적 현황 조사
- 완공어항 90개항(다기능어항 포함)의 사업시행 전·후 분야별 효과 비교·분석
- 다기능어항 13개항의 사회·경제적 현황 및 효과 분석
- 선진국 다기능어항 개발 사례 조사
- 어항개발사업에 대한 고객만족도 조사 분석
- 어항개발사업의 문제점 도출

- 향후 사업개선방안 및 추진방향 제시
- 향후 지속적인 모니터링 체계 구축방안 제시
- 어항개발사업 성과지표 제시

## 제3절 연구추진전략 및 방법론

### 1. 연구개발 추진전략

- 본 연구는 이전 연구<sup>1)</sup>에서 개발된 모니터링 지표를 활용하여 모니터링조사를 실시하고 그 결과를 제시하는 것이 주된 연구내용임
  - 따라서 농림수산식품부, 지방자치단체, 관련계획수립용역기관 등의 협조 하에 모니터링 조사에 필요한 기초 자료를 수집
- 다년간의 연구경험과 관련 연구 자료가 축적되어 있는 한국해양수산개발원과 한국어촌어항협회가 공동연구기관으로 본 연구를 수행함
- 자문회의를 통해 전문가 또는 업무 담당자 의견을 수렴하고 반영함
  - 어촌지역전문가, 관광전문가, 정책평가전문가, 본 연구대상 사업계획수립기관, 지방자치단체 관련공무원 등으로 구성
- 외부 조사 전문기관을 활용하여 설문조사와 만족도 조사를 실시함
  - 설문조사 및 고객만족도 조사 등은 공신력과 신뢰를 가진 외부 전문 연구기관에 의뢰하여 추진하였음
  - 설문 및 고객만족도 조사내용에 대해서는 발주처와 공동으로 검토하여 작성

1) 해양수산부, 「어촌어항개발사업 타당성 검증 용역」, 2007.

## 2. 연구방법

### 1) 기본방향

- 본 과제의 모니터링 추진 방향은 크게 다음 3단계로 구분됨
  - 1단계 : 모니터링의 효율성 및 정확성 제고를 위한 방법론 및 지표의 개발
  - 2단계(성과 모니터링) : 사업대상지역의 지방자치단체에 대한 경제·사회적 조사
  - 3단계(프로그램 모니터링) : 사업대상지역과 비사업대상지역의 어촌계 조사를 통한 어업인들의 사업 인식도 조사
- 성과 모니터링에서는 앞에서 설명한 과거추세에 의한 성과 모니터링을 위주로 수행함
  - 기 추진된 사업에 대한 프로그램 모니터링 적용시 성과 모니터링에 연동되므로, 본 연구에서는 사후적 관점에서 프로그램 모니터링을 실시
  - 그동안 구체적인 성과 모니터링이 이루어지지 않은 점에 비추어 과거추세에 의한 성과 모니터링 방법을 수행하는 것이 바람직함
- 일반 주민에 대해서는 프로그램 모니터링을 주로 수행하고, 담당 공무원에 대해서는 프로그램 모니터링과 성과 모니터링을 병행하여 조사함
  - 일반 주민 : 어항개발사업의 인식도, 인정도, 유효성을 조사
    - 인식도 : 동 사업이 목적 달성을 위해 수행되는 사실을 인지하는가?
    - 인정도 : 동 사업이 목적 달성을 위해 필요하다고 생각되는가?
    - 효율성 : 동 사업이 소기의 목적을 달성했다고 생각하는가?
  - 관련 공무원 : 일반주민 대상의 프로그램 모니터링과 아울러 사업 전·후에 대한 지표 조사, 어촌계 발전 잠재력, 수산업 잠재력, 관광 잠재력, 정주여건, 기타여건에 대한 정량화된 지표 조사

### 2) 모니터링 조사 방법

- 우편 및 e-mail 조사 : 농림수산식품부, 지방자치단체의 협조를 얻어 조사표를 발송하여 조사
- 전화조사 : 지역어업인 또는 어촌계원을 대상으로 표본 추출하여 전화 설문

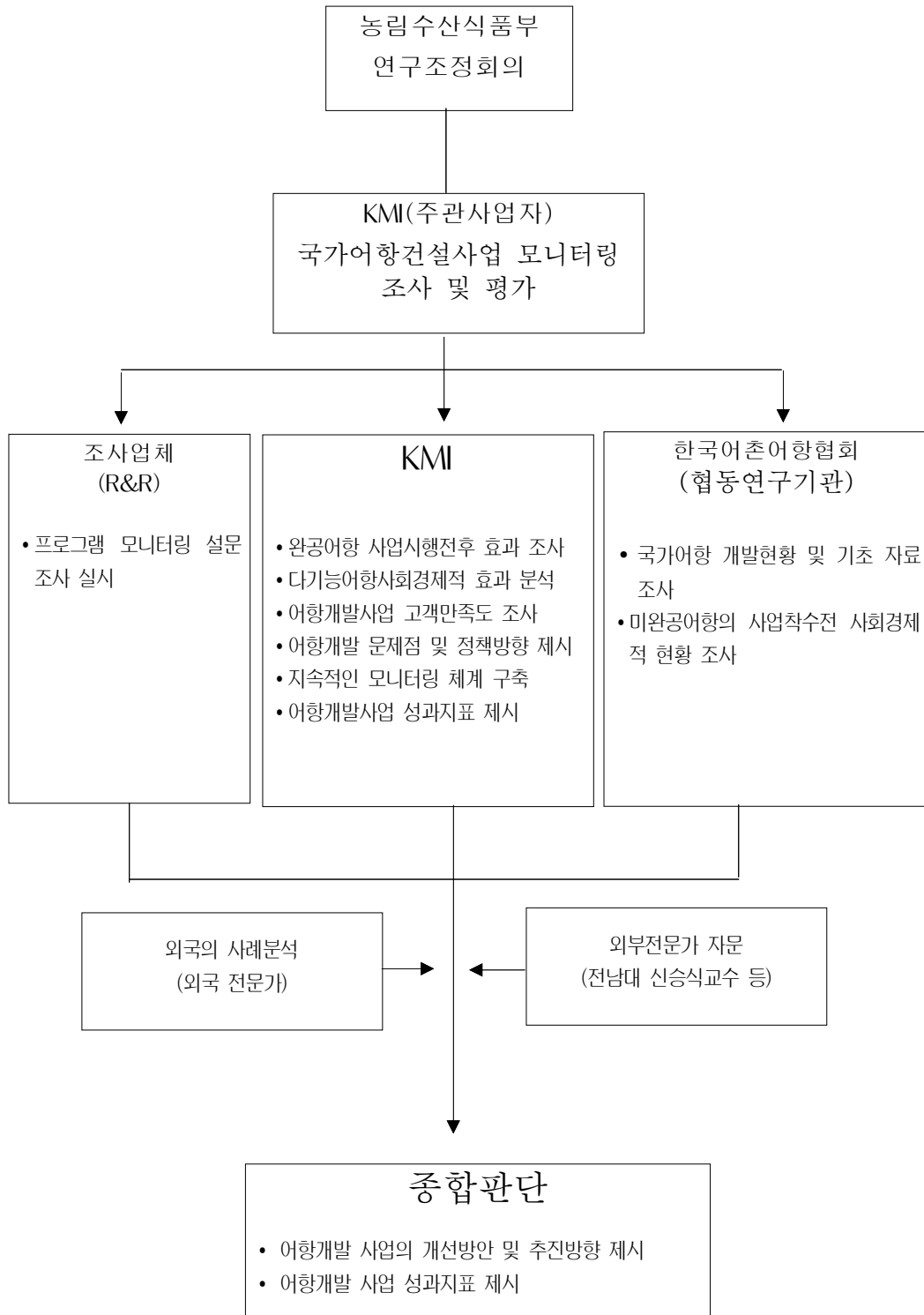
조사를 실시

- 방문조사 : 우편 및 전화조사 후에도 자료가 조사되지 않는 경우 해당지역을 직접 방문하여 조사를 실시하고 행정자료를 수집
- 성과지표에 대한 시계열 분석 : 성과지표에 대해서는 시계열 데이터를 구성하여 성과지표 분석을 실시

### 3. 연구추진체계

- 본 연구의 추진체계는 사업별로 다음과 같은 절차에 따라 추진하도록 함
  - 관련 기초조사 등을 통해 사업지원의 전·후의 사회경제적 실태 조사를 비교함
  - 이와 같은 어촌개발사업 실태분석과 기존 연구결과 등을 토대로 예비적인 성과지표를 도출(※전문가 자문회의 활용)
  - 설문조사 및 연구진 방문조사 등을 통해 성과 모니터링 및 프로그램 모니터링을 실시
  - 문제점 및 시사점 도출 등 모니터링 결과의 평가
  - 향후 사업개선 방향 및 세부 추진 방안의 도출
  - 성과목표 및 성과지표 등의 최종 확정 및 제시
- 관련 모니터링에 필요한 자료 수집은 다양한 방법을 사용하여 수행함
  - 기초 자료 및 행정자료의 수집
  - 설문조사, 고객만족도 조사, 심층면접조사 등 실시

<그림 1-1> 과업 연구추진 체계







## 제 2 장

---

# 국가어항 개발사업 개요

1절 국가어항의 개념과 기능

2절 국가어항 개발관련 제도

3절 국가어항 개발 사업 현황



## 제2장 국가어항 개발사업 개요

### 제1절 국가어항의 개념과 기능

#### 1. 국가어항의 개념

##### 1) 정의

- “어항”이라 함은 천연 또는 인공의 어항시설을 갖춘 수산업근거지로서 어촌어항법 제17조의 규정에 따라 지정·고시된 것을 말함(어촌어항법제2조의3)
- 어항은 기존의 어업기본시설 개념이외에 국민 다목적 이용시설로서의 개념이 추가되고 있음. 따라서 정박, 정비, 휴식, 대피용 목적의 어선의 수용 외에 국민여가 공간으로서 어촌관광의 중심시설, 어항 배후공원, 친수공간, 마리나, 해양정보기지, 어업자원 관리센터 등으로의 역할을 새로이 수행하게 됨

##### 2) 분류

- 어항은 크게 법정항과 비법정항으로 나뉘며, 법정항은 어촌·어항법 제16조(어항의 지정권자)에 의거 국가어항, 지방어항 및 어촌정주어항 등이며, 이외의 소규모포구는 비법정항으로 분류하고 있음
- 국가어항이라 함은 이용범위가 전국적인 어항 또는 도서·벽지에 소재하여 어장의 개발 및 어선의 대피에 필요한 어항을 말함

**<표 2-1> 어항의 종류**

| 항 종  |        | 이용범위  | 관리청        |
|------|--------|---|------------|
| 법정항  | 국가어항   | 이용범위가 전국적인 어항 또는 도서·벽지에 소재하여 어장의 개발, 어선의 대피에 필요한 어항 | 광역시장·시장·군수 |
|      | 지방어항   | 이용의 범위가 지역적이고 연안어업 지원의 근거지가 되는 어항                   |            |
|      | 어촌정주어항 | 어촌의 생활 근거지가 되는 소규모 어항                               | 시장·군수·구청장  |
| 비법정항 | 소규모항포구 | 지정항 이외의 포구  |            |

- 2007년 12월 현재 우리나라에는 972개의 법정항과 1,334개의 비법정항이 있어 모두 2,306개의 어항이 있으며, 이중 국가어항은 104개, 지방어항은 289개, 어촌정주어항은 579개 임
- 시·도별 국가어항 지정현황을 보면 전남이 30개로 가장 많고, 그 다음이 경남(17), 경북(15), 강원(14)의 순이며, 경기지역은 국가어항이 지정되지 않았음

<표 2-2> 어항 지정현황(2007년 12월 현재)

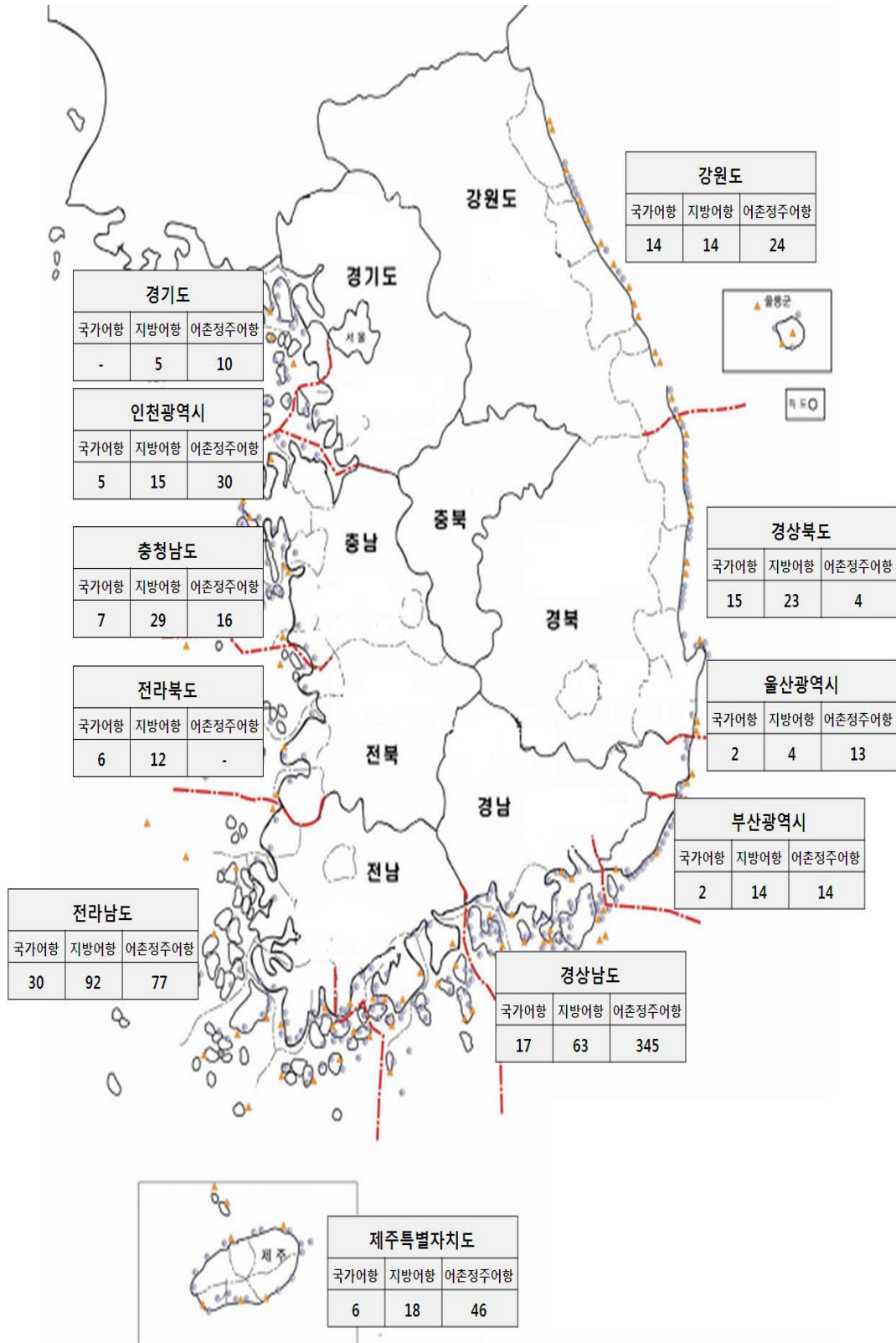
단위: 개항

| 시도 | 합계    | 법정항 |      |      |        | 비법정항   |     |     |
|----|-------|-----|------|------|--------|--------|-----|-----|
|    |       | 계   | 국가어항 | 지방어항 | 어촌정주어항 | 소규모항포구 |     |     |
|    |       |     |      |      |        | 계      | 육지  | 도서  |
| 합계 | 2,306 | 972 | 104  | 289  | 579    | 1,334  | 534 | 800 |
| 부산 | 52    | 30  | 2    | 14   | 14     | 22     | 19  | 3   |
| 인천 | 85    | 50  | 5    | 15   | 30     | 35     | 4   | 31  |
| 울산 | 28    | 19  | 2    | 4    | 13     | 9      | 9   | -   |
| 경기 | 33    | 15  | -    | 5    | 10     | 18     | 16  | 2   |
| 강원 | 59    | 52  | 14   | 14   | 24     | 7      | 7   | -   |
| 충남 | 94    | 52  | 7    | 29   | 16     | 42     | 25  | 17  |
| 전북 | 42    | 18  | 6    | 12   | -      | 24     | 5   | 19  |
| 전남 | 1,111 | 199 | 30   | 92   | 77     | 912    | 267 | 645 |
| 경북 | 133   | 42  | 15   | 23   | 4      | 91     | 83  | 8   |
| 경남 | 570   | 425 | 17   | 63   | 345    | 145    | 82  | 63  |
| 제주 | 99    | 70  | 6    | 18   | 46     | 29     | 17  | 12  |

- 법정항의 지정기준은 어촌어항법 제17조 및 동법 시행규칙 제10조에 의해 규정되어 있음
- 국가어항은 현지어선 척수, 현지어선 총톤수, 연간 외래어선 이용척수, 수산물 위판고, 여객선 및 유·도선 운항횟수 등 5개 기준항목 중 3가지 항목 이상을 충족하는 것을 지정기준으로 명시하고 있음<sup>2)</sup>(<표 2-3> 참조)

2) 국가어항의 지정기준을 적용함에 있어서 현지어선의 척수 또는 총톤수 기준 중 1개 항목은 반드시 충족되어야 함

<그림 2-1> 국가어항 및 지방어항의 배치도



- 현지 어선의 경우 해역별로 지정기준이 상이한데, 먼저 지정기준 척수는 해역에 상관없이 동일하게 70척이나, 총 톤수의 경우 동해안은 450톤 이상, 서해안은 280톤 이상, 남해안은 360톤 이상이어야 하며, 두 번째 기준으로는 외래어선의 경우 해역에 관계없이 연간 100척 이상이어야 함. 세 번째 기준인 위판고는 연간 200톤 이상이며, 여객선 및 유·도선 운항은 총 운항 횟수가 일일 4왕복 이상이어야 함. 단, 도서지역의 경우 이러한 기준의 50%만 충족하면 됨

**<표 2-3> 국가어항 지정기준**

단위: 개, 소

| 구 분           |     | 동해안   | 서해안     | 남해안     |
|---------------|-----|---|---------|---------|
| 현지 어선         | 척수  | 70척 이상  |         |         |
|               | 총톤수 | 450톤 이상   | 280톤 이상 | 360톤 이상 |
| 외래어선 이용(연간)   |     | 100척 이상   |         |         |
| 위판고           |     | 연간 200톤 이상(어선이용 어업에 한함)                                 |         |         |
| 여객선 및 유·도선 운항 |     | 「해운법」에 의한 여객선과 「유선 및 도선사업법」에 의한 유·도선의 총 운항횟수가 일일 4왕복 이상 |         |         |

주: 도서인 경우에는 기준항목의 50%를 충족  
 자료: 어촌어항법시행규칙 제10조

## 2. 국가어항의 기능

- 국가어항의 기능은 크게 기본적 기능과 부수적 기능으로 나눌 수 있음. 기본적 기능은 어항건설 본연의 취지에 부합하는 기능을 말하며, 부수적 기능은 어항이 그 지역에 위치하는 사실로부터 파생되는 부가적인 기능을 말함(<그림 2-2> 참조)

### 1) 기본적 기능

#### (1) 어업활동 지원기능

- 어항은 전통적으로 자연재해로부터 어선과 어업인의 재산 및 생명을 보호하는 대피시설인 동시에 어업활동에 필요한 각종 선수품 및 어선수리 등 서비스를 제공하는 어업생산기반시설로 이용되고 있음

- 어항은 평상시 어선이 정박하는 장소로서, 출어 전에는 어구의 준비, 급유, 급수 등 출어 준비가 이루어지며, 출어 후 복항시에는 어획물의 양륙과 위판, 어선 및 어구의 수리 및 정비가 행해지는 곳으로 어업활동의 시작과 종료가 모두 어항을 통해 이루어지는 어업활동의 전진기지임

<그림 2-2> 어항의 기능



- 어항은 태·폭풍 및 기타 악천후 등 자연재해시 어선을 안전하게 정박시킬 수 있는 공간을 제공하여 어업인의 생명과 재산을 보호하는 기능을 함

## (2) 수산물 유통 기능

- 어항은 생산된 어획물이 위판되는 장소로서 수산물 유통의 중심지인 동시에 어항의 배후부지는 어획물의 보관·처리 및 가공이 이루어지는 장소로 이용됨. 어항내 일정수면을 활어의 일시 축양장으로 활용할 수 있으며, 어항의 배후부지에 활어일시보관시설을 건립하여 고급어종의 출하시기를 조절하여 어가를 일정하게 유지할 수 있음



- 근래에 수산물의 식품안정성을 고려한 위생적인 수산물유통·가공시스템의 적용이 확산됨에 따라 이를 지원하기 위한 어항시설의 확충이 요구됨

### (3) 해상교통 / 물류운송 기능

- 어항은 해안가에 위치한 어촌지역의 관문으로, 해상교통과 물류의 중심 기지임. 특히 국가어항은 어촌지역의 중심어항으로 여객선 터미널 및 화물선의 접안구역이 위치하여 외부와의 연결통로 역할을 하며, 어촌의 생산물이 외부로 유출되고 어촌지역에서의 생활에 필요한 물자의 유입이 이루어지는 물류의 유통기지로 기능함

## 2) 부수적 기능

### (1) 지역사회 기반 기능

- 어항은 파출소, 우체국 등 관공서, 마을회관, 진료시설, 식료품, 잡화 등 상업시설, 목욕탕, 이발소 등 문화·복지시설 등이 위치한 어촌의 생활중심지로서 어촌지역 주민의 생활 및 경제활동이 어항을 중심으로 이루어짐
- 지금까지는 산업화·도시화가 진행됨에 따라 어촌의 생활·복지여건은 낙후된 채 기본시설 위주의 어항개발이 이루어졌으나, 최근 정부의 지역균형개발 및 농어촌 정주환경 개선을 위한 시책이 추진되고 있음. 현재 추진중인 어촌종합개발사업은 어촌과 어항을 연계한 개발에 초점을 맞추고 있어 어항은 앞으로 어촌지역사회의 중심지로서의 역할을 하게 될 것으로 전망됨
- 근래에는 다기능어항의 건설로 어항구역을 공원 및 공연장 등으로 조성하여 지역주민에게 문화·체육활동을 위한 공간을 제공하기도 함

### (2) 해양관광기지 기능

- 해양관광 및 도시와 어촌의 문화교류 기능은 어촌지역의 관광 활성화에 따라 새롭게 부각되고 있는 기능으로서 어항공간을 활용한 해양관광 및 레크리에이션 기능 제공과 더불어 어촌문화의 체험공간의 기능을 말함
- 국민의 소득 및 생활수준의 향상과 건강과 자연(친환경)지향의 성향이 증대되면서 해양성 휴양활동에 대한 관심이 증가함. 여기에 주5일 근무제의 정착과 도로교통망의 발달로 접근성이 향상되어 어촌관광과 해양레저의 수요가 증가함. 어항은 어촌의 관문이자 어업활동 및 생활의 중심지로서 어촌관광·해양

레저에 있어서도 그 중심기지의 역할을 수행함

- 종래의 어촌관광·해양레저는 주로 경관감상과 먹거리 관광 및 바다낚시에 한정되어 있었으나, 최근에는 어촌에서의 다양한 체험 및 교육프로그램을 제공하는 어촌체험관광이 등장하여 매년 참여인구가 증가하고 있으며, 스쿠버 다이빙, 요트·보트타기 등 선진국형 레저활동의 보급이 진행되고 있음. 이와 더불어 신선한 수산물을 경관이 좋은 바닷가에서 먹을 수 있는 장점이 있어 어항은 수산물 식당가로의 활용도가 높으며, 각 지자체는 이러한 특성을 살린 지역특산품 축제를 개최하여 어항을 관광자원으로 이용하는 추세가 증가함
- 따라서 국민의 어촌관광 및 해양레저에 대한 수요증가에 부응하기 위한 어항의 양적 증대 및 이러한 휴양활동을 지원하기 위한 어항시설의 질적 강화가 동시에 요구됨
  - 바다와 관련된 문화·레저활동(낚시배, 요트, 유람선 등) 및 음식점, 휴게·숙박시설, 주차공간 등을 제공하여 해양 레크리에이션을 지원
  - 어항의 방파제는 낚시객이 낚시배를 이용하지 않고 안전하게 낚시를 즐길 수 있는 공간이며, 최근 일본에서는 어항내 유료낚시터를 운영하는 등 직접적인 레크리에이션 활동을 제공

## 제2절 국가어항 개발관련 제도

### 1. 국가어항 개발사업 시행의 배경 및 연혁

- 우리나라는 자연적 지형조건을 이용한 포구와 어항이 발달하였으나 현대적인 어항의 개념은 일제강점기에 도입되었음. 초기의 어항은 수산물의 집산, 운송 기지로서의 역할을 수행하였으며 1930년대 정어리, 명태의 생산량이 급격히 증가하면서 22개 지정어항을 비롯한 주요어항의 개발이 시작됨. 광복이후 수산업의 발전과 더불어 어항개발이 본격적으로 추진되기 시작함
- 1960년대 수산업이 수출산업으로 부상하면서 어선의 대형화 및 선복량의 증가추세에 따라 어선의 안전수용시설, 생산량의 신속한 양륙과 유통을 기할

수 있는 접안, 양륙 및 처리·가공시설, 급유, 급수 등 보급시설의 증설이 요구됨

- 국가어항 개발사업은 1966년 수산청이 발족되고 1969년 어항법이 제정되면서 본격적으로 시작됨
- 어항법 이전에는 항만과 어항의 건설이 분리되지 않았으나, 어항법이 제정되면서 어항의 개발을 당시 수산청에서 담당
- 1971년 현재 국가어항인 1종 어항 37개소, 3종 어항 25개소가 지정됨. 이후 1·3종 어항은 지정해제를 거듭하다 2005년 어촌어항법 제정시 국가어항으로 그 명칭이 변경되어 2008년 현재 110개 국가어항이 지정되어 관리되고 있음

<표 2-4> 국가어항 지정 변화

단위: 개항

| 년 도  | 국가어항 수               | 비 고          |
|------|----------------------|--------------|
| 1969 | -                    | 어항법 제정       |
| 1971 | 62(1종 37개소, 3종 25개소) | 최초 지정        |
| 1975 | 60                   |              |
| 1980 | 61                   |              |
| 1985 | 61                   |              |
| 1990 | 61                   |              |
| 1995 | 89                   | 22개항 신규 지정   |
| 2000 | 105                  | 17개항 신규 지정   |
| 2007 | 104                  | 1개항 지정해제(동암) |
| 2008 | 110                  | 6개항 신규 지정    |

## 2. 국가어항 개발관련 법제도

### 1) 어항 개발

- 어촌어항법 제16조에 의하면 국가어항의 지정권자는 농림수산식품부 장관이며, 사업주체는 다른 법률에 특별한 규정이 없는 한 지정권자가 됨
- 국가어항의 개발은 기본적으로 어항의 지정권자인 농림수산식품부 장관이 어항의 명칭, 종류, 위치, 및 구역을 지정하고, 어항구역 밖의 어항시설의 경우

에는 소속어항, 시설의 명칭, 종류, 위치를 정하여 지정함으로써 착수됨

- 지정권자는 어항의 개발을 촉진하고 그 운영의 효율성을 높이기 위하여 미리 해당 어항의 시설 및 이용 현황, 어항시설의 안전상태 등을 조사·점검하여 그 결과를 기초로 어항개발계획을 수립해야 함(어촌어항법 제19조). 어항개발계획은 어항기본사업, 어항정비사업, 어항환경개선사업 등을 구분하여 수립함
  - 여기서 어항기본사업은 종합적이고 기본적인 어항시설의 신설 및 이에 부수되는 준설/매립 등의 사업을 의미
  - 어항정비사업은 어항시설의 변경, 보수, 보강, 이전, 확장 및 이에 부수되는 준설, 매립 등의 사업을 의미
  - 어항환경개선사업은 어항 정화 및 어촌관광 활성화를 위한 어항환경개선사업을 의미
- 어항개발계획에는 다음과 같은 사항이 포함되어야 함
  - 어항의 개발 및 운영에 관한 기본방향
  - 어항시설의 입지·종류·규모 및 배치계획
  - 기본시설의 표준단면
  - 연도별 투자계획 및 효과
  - 그 밖에 지정권자가 필요하다고 인정하는 사항
- 어항개발사업은 어항지정권자가 어항개발기본계획에 입각하여 시행하여야 함
- 지정권자가 아닌 자가 어항개발사업을 시행하고자 하는 경우에는 대통령이 정하는 바에 따라 어항개발사업계획을 수립하여 지정권자로부터 어항개발사업시행허가를 받아야 함
- 농림수산물식품부는 환경부와 사전환경성 조사 검토를 하게 되며, 만일 어항개발 예산이 500억원 이상이라면 기획재정부의 예비타당성 조사를 받아야 함. 또한 어항의 기본계획 수립시에는 주민의 의견을 수렴해야 하며, 어항개발 기본계획안이 수립되면 관계기관과의 협의를 거쳐야 하며 이 과정에서 환경영향평가를 받아야 함

## 2) 어항시설

- “어항시설”이라 함은 어항구역 안에 있는 기본시설, 기능시설, 어항편익시설과 이러한 시설을 조성하기 위한 부지와 수역, 그리고 어항구역 밖에 있는 기본시설 및 기능시설로서 농림수산식품부장관, 광역시장·도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 또는 시장·군수·구청장이 동법 제17조의 규정에 따라 지정·고시한 것을 말함(어촌어항법제2조제5항)

**<표 2-5> 어항의 시설**

| 시 설                        | 내 용   |
|----------------------------|---|
| 1. 기본시설                    | (1) 방파제·방사제·파제제·방조제·도류제·수문·갑문·호안·제방·돌제·홍벽 등 외곽시설<br>(2) 안벽·물양장·계선부표·계선말뚝·잔교·부잔교·선착장·선양장 등 계류시설<br>(3) 항로·정박지·선회장 등 수역시설   |
| 2. 기능시설                    | (1) 철도·도로·교량·주차장·헬리포트(heliport) 등 수송시설<br>(2) 항로표지, 신호·조명시설 등 항행보조시설<br>(3) 어선건조·수리장, 어구건조장, 어구제작·수리장, 선양시설(船揚施設), 야적장, 기자재창고 등 어선·어구보전시설<br>(4) 급수·급빙·급유시설, 전기수용설비·선수품보급장(船需品補給場) 등 보급시설<br>(5) 수산물시장·수산물위판장·수산물직매장·수산물집하장 및 활어일시보관시설 등 수산물유통·판매·보관시설과 이러한 시설에 해수를 인수(引水) 또는 배수(排水)하기 위한 시설<br>(6) 하역기계, 제빙·냉동·냉장시설, 수산물가공공장 등 수산물처리·가공시설<br>(7) 육상무선전신·전화시설, 어업기상신호시설 등 어업용 통신시설<br>(8) 어항관리시설·해양관측시설, 관계법령에 의한 선박출입항신고기관 등 해양수산 관련 공공시설<br>(9) 환경오염방지를 위한 오·폐수처리시설, 도수(導水)시설, 폐유·폐선처리시설 등 어항정화시설<br>(10) 종묘생산시설, 종묘배양장 등 수산자원 육성시설 |
| 3. 어항편의 시설                 | (1) 진료시설·복지회관·체육시설 등 복지시설<br>(2) 전시관·도서관·학습관·공연장 등 문화시설<br>(3) 광장·조경시설 등 어항의 환경정비를 위한 시설<br>(4) 유람선·낚시어선·모터보트·요트·윈드서핑 등의 수용을 위한 레저용 기반시설<br>(5) 지역특산품판매장, 생선횃집 등 관광객 이용시설<br>(6) 숙박시설·목욕시설·오락시설 등 휴게시설<br>(7) 그 밖에 대통령령이 정하는 주민편익시설   |
| 4. 1~3의 시설을 조성하기 위한 부지와 수역 |   |

## 3) 어항개발사업 집행절차

- 국가어항의 개발은 어항의 지정권자인 농림수산식품부장관이 어항의 명칭,

종류, 위치 및 구역을 정하여 지정하고, 어항구역 밖의 어항시설의 경우에는 소속어항, 시설의 명칭, 종류, 위치를 정하여 지정함으로써 착수됨

- 이때 국가어항 지정에 필요한 사항은 농림수산식품부령으로 정하게 되며, 일단 국가어항이 지정되면 어촌어항법 제19조에 의거하여 어항개발에 대한 계획을 수립하게 됨
- 어항개발사업은 어항의 지정권자가 어항개발기본계획에 입각하여 시행하며,
  - 어항개발계획에는 어항의 개발 및 운영에 관한 기본방향, 어항시설의 입지·종류·규모 및 배치계획, 기본시설의 표준단면, 연도별 투자계획 및 효과, 그 밖에 지정권자가 필요하다고 인정하는 사항 등이 포함되어야 하며(동법 제20조),
  - 어항의 지정권자는 어항개발을 통한 지역개발 및 어촌관광 활성화 등 경제적 파급효과가 크다고 예상되는 지역에 대하여는 해당 어항이 수산, 교통물류, 방재(防災), 어촌관광레저 또는 해역관리 등의 다양한 기능을 수행하는 어항으로 개발될 수 있도록 어항개발계획에 반영하여야 함(동법 제19조제4항)

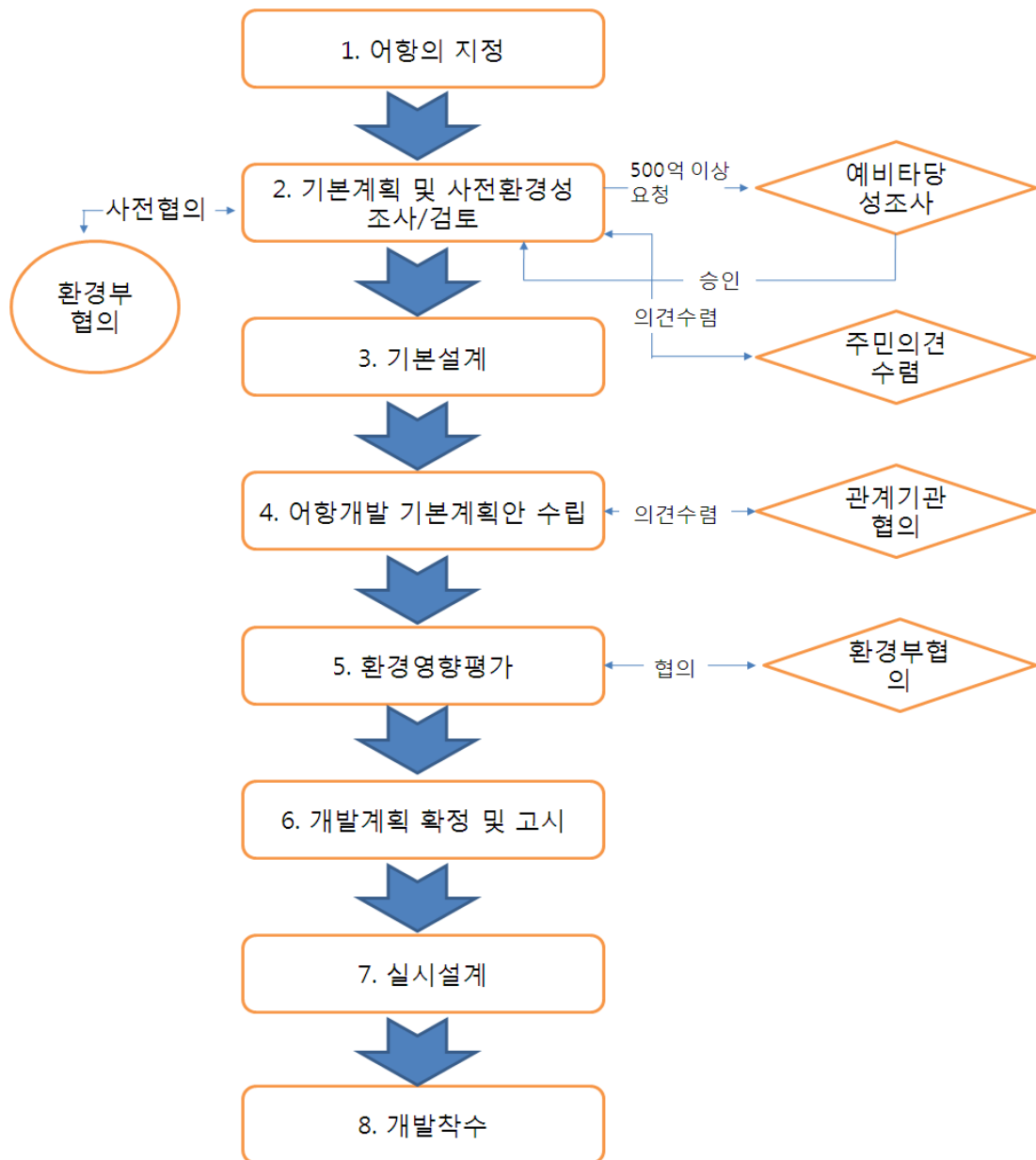
**<표 2-6> 어항의 지정권자 및 예산체계**

| 어 항       | 지정권자      | 예산지원율           |
|-----------|-----------|-----------------|
| 1. 국가어항   | 농림수산식품부장관 | 전액국비            |
| 2. 지방어항   | 시·도지사     | 국비 80%, 지방비 20% |
| 3. 어촌정주어항 | 시장·군수·구청장 | -               |
| 4. 소규모항포구 | 지정대상이 아님  | -               |

- 어항의 개발은 어항의 지정권자가 어항의 명칭·종류·위치 및 구역을 정하여 지정하고, 어항구역 밖의 어항시설의 경우에는 소속어항, 시설의 명칭·종류·위치를 정하여 지정함으로써 착수됨
- 어항지정에 필요한 사항은 농림수산식품부령으로 정하며, 일단 어항이 지정되면 어항의 지정권자는 어항의 개발을 촉진하고 그 운영의 효율성을 높이기 위하여 대통령령이 정하는 바에 따라 어항개발에 대한 계획을 수립해야 함
- 다만, 농림수산식품부장관은 수산업의 진흥과 어촌개발을 촉진하기 위하여 필요한 경우에는 관계 시·도지사 또는 시장·군수·구청장과 협의하여 2이상의 지방어항 또는 어촌정주어항을 포함한 어항개발계획을 수립할 수 있음(어촌·어항법제19조제1항)

- “어항개발사업”이라 함은 어촌·어항법 제19조(어항개발계획의 수립 등)의 규정에 따른 어항개발계획에 따라 시행하는 사업으로서 어항기본사업, 어항정비사업, 어항환경개선사업 등을 말함(어촌·어항법제2조제6항)
- 어항의 지정권자는 어항의 개발을 촉진하고 그 운영의 효율성을 높이기 위하여 대통령령이 정하는 바에 따라 어항개발계획을 수립
  - 이때 농림수산식품부장관은 수산업의 진흥과 어촌개발을 촉진하기 위하여 필요한 경우에는 관계 시도지사 또는 시장군수구청장과 협의하여 2개 이상의 지방어항 또는 어촌정주어항을 포함한 어항개발계획을 수립할 수 있음
  - 이러한 어항개발계획은 어항기본계획, 어항정비계획, 어항환경개선계획에 모두 적용됨
- 국가어항 개발계획에는 어항의 개발 및 운영에 관한 기본방향, 어항시설의 입지, 종류, 규모 및 배치계획, 기본시설의 표준단면, 연도별 투자계획 및 효과, 그 밖에 지정권자가 필요하다고 인정하는 사항이 포함되어져야 함(어촌어항법 제20조)
- 지정권자는 기본계획의 범위 안에서 어항개발계획을 수립하여야 하며 개발하고자 하는 어항의 배후어촌에 어촌종합개발사업을 시행할 필요성이 있다고 판단되는 경우에는 이를 고려하여 수립. 여기서 지정권자는 어항개발을 통한 지역개발 및 어촌관광 활성화 등 경제적 파급효과가 크다고 예상되는 지역에 대하여는 해당 어항이 수산, 교통물류, 방재(防災), 어촌관광레저 또는 해역관리 등의 다양한 기능을 수행하는 어항으로 개발될 수 있도록 어항개발계획에 반영해야 함
- 어항개발기본계획은 환경정책기본법 제11조에 의거하여 환경부와 사전협의절차를 거쳐야 하며, 만일 공사대금이 500억원 이상으로 예상되면 기금관리기본법시행령 제5조에 의거하여 예비타당성조사를 거쳐야 함. 또한 어항의 지정권자는 어항개발기본계획을 관계 행정기관의 장 및 시·도지사와 협의해야 하며, 대통령령이 정하는 바에 따라 당해 지역의 주민 및 이해관계인의 의견 청취과정을 거쳐 최종 확정해야 함

<그림 2-3> 국가어항의 개발 절차





## 제3절 국가어항 개발 사업 현황

### 1. 국가어항 개발사업

#### 1) 국가어항 개발사업 종류

- 어항기본사업 : 외해로부터 파도를 막아주는 외곽시설(방파제 등)과 어선이 항내로 안전하게 접안할 수 있는 계류시설(물양장 등) 및 수역시설(항로, 정박지 등) 등의 항별 기본사업 추진
- 어항정비사업 : 국가어항의 노후시설 보수·보강 및 어항기능 제고를 위한 시설 추가
- 어항환경개선사업 : 어항정화 및 어촌관광 활성화를 위한 환경개선 사업

#### 2) 예산집행 실적

- 국가어항에 대한 총투자예정 금액은 3조 3,730억원에 달하는데, 2007년말 현재 2조 2,625억원이 투자되어 68%의 투자율을 보임

<표 2-7> 국가어항 개발 투자실적

단위: 백만원

| 년도 | 2000    | 2001    | 2002    | 2003    | 2004    | 2005    | 2006    | 2007    | 2008    |
|----|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 금액 | 136,846 | 142,054 | 145,217 | 179,185 | 151,366 | 154,510 | 140,138 | 146,703 | 171,939 |

- 2007년말 기준으로 104개 국가어항 중 90개의 어항이 완공되었으며(완공률 86.5%), 현재 개발 중인 어항은 14개항임). 국가어항의 완공률은 충남과 인천은 다소 낮은 반면, 울산과 부산은 100%의 완공률을 보이나, 이 외의 지역은 시·도별로 비교적 고르게 나타나고 있음
- 현재 개발 중인 14개 어항의 기본시설은 2008년부터 5년간 약 2,500억원을 투자하여 2012년 100% 완공할 계획임

<표 2-8> 국가어항 기본시설 투자계획

단위: 백만원

| 항 명    | 2008   | 2009   | 2010   | 2011   | 2012   | 잔량(중장기) |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 계      | 69,457 | 59,335 | 61,663 | 47,139 | 12,101 | 781     |
| 선진포    | 10,246 |        |        |        |        | 634     |
| 궁 촌    | 4,500  | 5,000  | 6,000  | 8,378  |        | 0       |
| 삼길포    | 3,133  | 5,000  | 5,449  |        |        | 0       |
| 남 당    | 9,723  |        |        |        |        | 147     |
| 구시포    | 6,000  | 6,000  | 6,000  | 6,000  | 5,296  | 0       |
| 우이도    | 3,600  | 5,495  |        |        |        | 0       |
| 도 장    | 3,600  | 4,000  | 10,000 | 13,357 |        | 0       |
| 보 옥    | 5,000  | 7,299  | 1,204  |        |        | 0       |
| 회 진    | 2,700  | 3,000  | 5,000  | 8,929  |        | 0       |
| 연도(여수) | 3,200  | 3,500  | 3,500  | 4,475  |        | 0       |
| 남 양    | 4,500  | 5,000  | 1,134  |        |        | 0       |
| 대포근포   | 2,700  | 4,000  | 5,000  | 6,000  | 6,805  | 0       |
| 호 두    | 3,200  | 4,000  | 8,389  |        |        | 0       |
| 하 효    | 7,355  | 7,041  | 9,987  |        |        | 0       |

- 2007년까지 국가어항 정비사업에 투자한 금액은 총 1조 311억원(<표 2-9>)이며, 2008년 이후 항별 정비사업 투자계획은 <표 2-10>과 같음

<표 2-9> 국가어항 정비사업 투자실적

단위: 백만원

| 계         | 2002년까지 | 2003   | 2004   | 2005   | 2006   | 2007   |
|-----------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 1,031,088 | 788,633 | 67,979 | 54,070 | 52,873 | 41,427 | 26,106 |

<표 2-10> 국가어항 정비사업 투자계획

단위: 백만원

| 항 명 | 2008          | 2009          | 2010          | 2011          | 2012           | 2013           | 잔량(중장기)        |
|-----|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|
| 계   | <b>51,737</b> | <b>39,584</b> | <b>63,100</b> | <b>87,062</b> | <b>112,068</b> | <b>112,302</b> | <b>203,038</b> |
| 어유정 | 3,600         | 5,000         | 4,000         | 4,000         | 4,000          | 3,130          | 0              |
| 장봉  |               |               |               |               |                |                | 736            |
| 울도  | 1,800         |               |               | 2,000         | 3,395          |                | 0              |
| 방어진 |               |               |               |               |                |                | 0              |

| 항 명    | 2008  | 2009  | 2010  | 2011  | 2012  | 2013  | 잔량(증장기) |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|
| 대진(강)  | 2,200 | 1,670 | 2,151 |       |       |       | 0       |
| 아야진    | 2,700 | 3,000 | 7,084 |       |       |       | 0       |
| 수산     | 1,600 |       |       |       |       |       | 0       |
| 남애     | 2,400 | 0     |       |       |       |       | 1,609   |
| 사천진    |       |       |       | 2,000 | 5,000 | 8,000 | 6,973   |
| 임원     |       |       |       |       |       |       | 1,577   |
| 모항     |       |       |       |       |       |       | 23,508  |
| 안흥     | 400   |       |       | 5,000 | 8,000 | 8,610 | 0       |
| 오천     |       |       |       | 2,338 |       |       | 0       |
| 외연도    |       |       |       |       |       |       | 67      |
| 홍원     |       |       |       |       |       |       | 3,732   |
| 어청도    |       |       |       | 1,000 | 3,000 | 4,246 | 0       |
| 연도(전북) |       |       |       |       |       |       | 574     |
| 말도     |       |       |       | 1,000 | 2,000 | 3,243 | 0       |
| 위도     |       | 2,000 | 2,000 | 3,186 |       |       | 0       |
| 계마     |       |       |       | 2,000 | 4,000 | 7,000 | 11,266  |
| 전장포    |       |       |       | 3,000 | 4,000 | 7,000 | 13,344  |
| 가거도    | 1,000 | 800   |       |       |       |       | 200     |
| 월평     |       |       |       | 3,000 | 6,000 | 7,010 | 0       |
| 서망     |       |       |       |       |       |       | 52      |
| 서거차    |       |       |       |       |       |       | 1,917   |
| 어란진    |       |       |       | 2,000 | 2,801 |       | 0       |
| 득암     |       |       |       |       |       |       | 1,372   |
| 사동(전)  |       |       |       | 3,000 | 4,000 | 4,514 | 0       |
| 청산도    |       |       |       | 2,000 | 3,000 | 4,183 | 0       |
| 소안     |       |       |       | 1,038 |       |       | 0       |
| 녹동     |       |       |       |       | 3,000 | 7,000 | 20,000  |
| 풍남     |       |       |       | 3,000 | 4,000 | 7,000 | 10,798  |
| 여호     |       |       |       |       |       |       | 0       |

| 항 명    | 2008  | 2009  | 2010  | 2011   | 2012   | 2013   | 잔량(증장기) |
|--------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|---------|
| 시산     | 2,000 | 363   |       |        |        |        | 0       |
| 초도     | 2,700 | 3,000 | 4,504 |        |        |        | 0       |
| 죽변     | 2,700 | 3,000 | 5,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 7,976   |
| 오산     | 3,000 | 2,700 | 1,982 |        |        |        | 0       |
| 구산     | 2,100 | 643   | 4,758 |        |        |        | 0       |
| 축산     |       |       |       | 2,000  | 3,199  |        | 0       |
| 강구     | 2,700 | 3,000 | 5,000 | 10,000 | 12,948 |        | 600     |
| 감포     | 2,000 | 3,000 | 3,000 | 4,000  | 5,000  | 7,000  | 31,843  |
| 현포     |       |       | 3,000 | 5,000  | 5,000  | 6,000  | 3,881   |
| 저동     | 4,500 | 3,000 | 4,000 | 4,000  | 4,600  | 7,000  | 39,371  |
| 남양     |       |       |       | 3,500  | 4,000  | 5,366  | 0       |
| 구조라    |       | 2,518 | 4,000 | 5,000  | 7,125  |        | 982     |
| 욕지     |       |       |       |        |        |        | 672     |
| 미조     | 4,587 | 2,047 | 4,000 | 4,000  | 4,000  | 6,000  | 12,317  |
| 신양     | 5,000 | 1,843 | 4,671 |        |        |        | 0       |
| 모슬포(북) | 4,750 | 2,000 | 3,950 |        |        |        | 0       |
| 위미     |       |       |       |        |        |        | 1,278   |

### 3) 시도별 개발현황

- 2007년말 기준으로 104개 국가어항 중 90개의 어항이 완공되었음(완공율 86.5%) 2012년 100% 완공예정임
- 현재 개발 중인 어항은 14개항으로 국가어항의 완공율은 충남과 인천은 다소 낮은 반면, 울산과 부산은 100%의 완공율을 보이나, 이 외의 지역은 시·도 별로 비교적 고르게 나타나고 있음

<표 2-11> 국가어항 개발현황

단위 : 개항, %

| 시·도<br>별 | 계   | 완공율   | 완공항 |  | 개발중인항 |                     |
|----------|-----|-------|-----|--|-------|---------------------|
|          |     |       | 항수  | 항명   | 항수    | 항명                  |
| 합계       | 104 | 86.5  | 90  |  | 14    |                     |
| 부산시      | 2   | 100.0 | 2   | 다대포, 대변  | -     | -                   |
| 인천시      | 5   | 80.0  | 4   | 어유정, 장봉, 덕적도, 울도   | 1     | 선진포                 |
| 울산시      | 2   | 100.0 | 2   | 정자, 방어진  | -     | -                   |
| 강원도      | 14  | 92.8  | 13  | 대진, 거진, 공현진, 아야진, 대포, 남애, 사천진, 금진, 덕산, 장호, 임원, 수산, 강릉  | 1     | 궁촌                  |
| 충남도      | 7   | 71.4  | 5   | 안흥, 오천, 외연도, 홍원, 모항  | 2     | 남당, 삼길포             |
| 전북도      | 6   | 83.3  | 5   | 연도, 위도, 어청도, 격포, 말도  | 1     | 구시포                 |
| 전남도      | 30  | 86.6  | 26  | 국동, 돌산, 전장포, 서거차, 안도, 녹동, 발포, 시산, 어란진, 풍남, 계마, 청산도, 안마, 원평, 서망, 마량, 소안, 사동, 수포, 여서, 득암, 낭도, 초도, 여호, 소흑산도 | 5     | 우이도, 보옥, 회진, 연도, 도장 |
| 경북도      | 15  | 93.3  | 14  | 죽변, 대진, 강구, 구계, 대보, 양포, 감포, 읍천, 저동, 사동, 축산, 현포, 오산, 구산   | 1     | 남양                  |
| 경남도      | 17  | 88.2  | 15  | 광암, 외포, 맥전포, 능포, 신수, 매물도, 능양, 미조, 지세포, 삼덕, 옥지, 구조라, 물건, 다대다포, 원전   | 2     | 호두, 대포              |
| 제주도      | 6   | 83.3  | 5   | 신양, 모슬포, 위미, 도두, 김녕  | 1     | 하효                  |

※자료 : 농림수산식품부 내부자료

4) 시설별 개발현황

(1) 기본시설

- 2007년말 국가어항의 기본시설의 개발현황을 보면 계류시설은 58,223m 중 56,000m 가 개발되어 완공율은 96.2%, 외곽시설은 완공율 96.9%를 보이고 있음

<표 2-12> 항종별 기본시설 현황(2007년 말 기준)

단위 : m

| 구 분  | 시설계획(전체계획)        |                   |                   |                   |
|------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|      | 계류시설              |                   | 외곽시설              |                   |
|      | 계                 | 물양장               | 계                 | 방파제               |
| 시설계획 | 58,223            | 49,932            | 79,357            | 56,719            |
| 완공현황 | 56,000<br>(96.2%) | 48,213<br>(96.6%) | 76,869<br>(96.9%) | 55,281<br>(97.5%) |

(2) 기능시설

- 2007년 4월 현재 국가어항 지역내에 건설된 어항기능시설은 총 519개이며, 이들 시설은 485,354㎡의 면적을 차지

<표 2-13> 국가어항 기능시설 현황(2007년 4월 기준)

| 구분                 | 내용                  | 개항      | 면적(㎡)   |
|--------------------|---------------------|---------|---------|
| 기능시설               | 도로                  | 17      | 110,236 |
|                    | 주차장                 | 28      | 54,099  |
|                    | 가로등(조명시설)           | 119     | 250     |
|                    | 어선건조·어구수리시설         | 33      | 36,651  |
|                    | 공동작업장·탈의장           | 17      | 6,865   |
|                    | 어구·어업용 창고           | 22      | 28,706  |
|                    | 급수시설                | 8       | 1,164   |
|                    | 급빙시설                | 4       | 2,495   |
|                    | 급유시설                | 37      | 22,464  |
|                    | 폐유보관시설              | 7       | 373     |
|                    | 수산물시장               | 1       | 3,100   |
|                    | 수산물(활·선어)위판장        | 63      | 72,127  |
|                    | 수산물판매·직판장(횃집제외)     | 24      | 35,962  |
|                    | 수산물집하장              | 8       | 5,097   |
|                    | 활어보관시설              | 7       | 8,159   |
|                    | 하역기계시설              | 14      | 674     |
|                    | 제빙·냉동·냉장시설          | 26      | 49,621  |
|                    | 수산물 종합처리시설(가공·유통포함) | 29      | 32,805  |
|                    | 어업용 통신시설·전력시설       | 4       | 2,329   |
|                    | 어항관리, 중도매인 등 사무실    | 34      | 7,690   |
| 환경오염방지시설 (오폐수처리 등) | 17                  | 4,487   |         |
| 기능시설 합계            | 519                 | 485,354 |         |

※자료 : 농림수산물부 내부자료

(3) 어항 편익시설

- 항편익시설의 조성은 현재 미미한 수준으로 파악되는데, 농림수산물부 자체조사에 의하면 국가어항의 경우, 지서·신고소·파출소 등 치안관련 관공서와 어촌계획관 등 비상업시설의 조성이 비교적 잘 되어 있는 반면, 보건진료소 등 복지시설과 전시장 등 문화시설의 조성은 부진한 것으로 조사됨
- 한편, 관광객을 위한 어항편익시설은 현재 여객선(유람선)대합실과 음식점 및 숙박시설이 있으며, 레저활동을 위한 시설의 조성은 미미함

<표 2-14> 시·도별 국가어항의 어항편익시설 조성현황(2007년 4월 기준)

| 어항편익시설                       | 계  | 부산 | 인천 | 울산 | 강원 | 충남 | 전북 | 전남 | 경북 | 경남 | 제주 |
|------------------------------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|
| 보건진료소                        | 3  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  | 1  | 0  | 2  | 0  |
| 지서, 신고소, 파출소 등               | 73 | 2  | 0  | 1  | 13 | 9  | 4  | 20 | 11 | 7  | 6  |
| 관광, 복지, 어민, 어촌계회관<br>(비상업시설) | 27 | 0  | 0  | 2  | 3  | 0  | 1  | 10 | 4  | 4  | 3  |
| 전시장 등 문화시설                   | 4  | 0  | 0  | 0  | 1  | 0  | 1  | 0  | 0  | 2  | 0  |
| 광장, 조경시설 등 환경정비시설            | 9  | 0  | 0  | 5  | 1  | 1  | 0  | 0  | 0  | 1  | 1  |
| 여객선(유람선)대합실                  | 26 | 1  | 0  | 1  | 3  | 6  | 3  | 9  | 0  | 1  | 2  |
| 회센터, 횃집                      | 8  | 0  | 1  | 0  | 5  | 0  | 0  | 0  | 2  | 0  | 0  |
| 관광, 복지, 어민, 어촌계회관<br>(상업시설)  | 17 | 0  | 0  | 1  | 5  | 0  | 1  | 6  | 2  | 0  | 2  |
| 숙박, 휴양, 오락시설 등               | 10 | 0  | 0  | 0  | 2  | 1  | 0  | 2  | 0  | 0  | 5  |
| 공공화장실                        | 28 | 0  | 0  | 0  | 12 | 4  | 1  | 3  | 4  | 2  | 2  |

※자료 : 농림수산식품부 내부자료

#### (4) 배후부지 개발현황

- 국가어항의 경우 배후부지는 2007년 4월 현재 계획면적 5,922,849㎡ 중 3,677,693㎡가 조성되어 계획대비 62.1%의 조성율을 나타냄
- 현재까지 조성된 배후부지 면적에서 기본시설에 할당된 부지는 1,062,371㎡이고, 기능시설에 할당된 부지는 1,746,406㎡이며, 어항편익시설에 할당된 부지는 868,951㎡임
- 항별 계획면적 대비 조성면적을 보면 100% 조성한 항은 16개항, 80%이상 100%미만 조성한 항은 52개항, 60%이상 80%미만 조성한 항은 10개항, 40%이상 60%미만 조성한 항은 5개항, 40%이하 조성된 항은 21개항임

<표 2-15> 국가어항 배후부지 조성현황(2007년 4월 기준)

| 구 분              |           | 내 용            | 면적(m <sup>2</sup> ) |
|------------------|-----------|----------------|---------------------|
| 등<br>기<br>면<br>적 | 기본시설      | 물량장, 선양장 등     | 1,062,371           |
|                  | 기능시설      | 도로             | 471,939             |
|                  |           | 주차장            | 182,293             |
|                  |           | 위판장            | 120,681             |
|                  |           | 급유·급수·어업용 창고   | 147,091             |
|                  |           | 제빙·냉동·처리가공     | 135,009             |
|                  |           | 수산물판매장         | 135,274             |
|                  |           | 어선건조·수리장       | 46,486              |
|                  |           | 어구보수·건조·야적장    | 418,717             |
|                  |           | 어항정화시설1)       | 15,567              |
|                  |           | 해양수산물관련 공공시설2) | 73,349              |
|                  |           | 계              | 1,746,406           |
|                  | 어항편익시설    | 문화복지시설         | 116,970             |
|                  |           | 어촌관광레저시설       | 127,408             |
|                  |           | 광장녹지시설         | 299,666             |
|                  |           | 여객편의시설         | 18,843              |
|                  |           | 기타 / 유보지       | 306,028             |
|                  |           | 계              | 868,951             |
|                  | 조성면적 (합계) |                |                     |
| 계획면적             |           |                | 5,922,849           |

\*자료 : 농림수산물부 내부자료

- 1) 오·폐수처리시설, 도수시설, 폐유·폐선처리시설 등
- 2) 어항관리시설, 해양관측시설, 관계법령에 의한 선박출입항 신고기관 등

<표 2-16> 국가어항 배후부지 조성율

| 배후부지 조성율         | 항 수 |
|------------------|-----|
| 100%             | 16  |
| 80% 이상 ~ 100% 미만 | 52  |
| 60% 이상 ~ 80% 미만  | 10  |
| 40% 이상 ~ 60% 미만  | 5   |
| 20% 이상 ~ 40% 미만  | 3   |
| 20% 미만           | 18  |



## 2. 다기능어항 개발사업

### 1) 개발현황

- 기존의 어항은 수산업, 특히 어선어업의 활동지원에 역점을 두고 개발이 이루어져 왔으나, 최근 국내외를 둘러싼 수산업의 여건 변화에 맞추어 관광, 교통, 수산물 유통·가공 등의 종합적 기능을 수행할 수 있는 다기능 어항이 시대적으로 요구되고 있음
- 어항을 수산업 기반시설로서의 역할 및 어업인의 소득창출 기회제공, 해양관광, 유통 등 복합적인 기능을 수행할 수 있는 다기능어항으로 개발하여 급증하는 관광객 수요에 적극적으로 대처하는 한편 지역주민의 생활편익을 제공하고자 함
- 다기능어항이란 “수산업 지원기능을 기본으로 하고 지역특성에 따라 항별 고유한 기능을 특화하여 개발함으로써 물류유통, 관광, 휴양, 문화복지 등 어촌정주 생활거점 어항으로서 연안지역 경제의 중심이 될 수 있는 어항”을 말함 (김정봉 외, 2006<sup>3)</sup>)
- 다기능어항이라는 명칭은 아직 법에 명시되어 있지는 않으나, 수산생산물의 고부가가치화를 위하여 수산 인프라시설이 구축되거나, 마리나 등 선진국형 해양레저시설을 갖추며, 어촌체험관광 등 어촌관광을 활성화하는 방향으로 개발되어 여러 가지 기능을 수행하는 어항이라는 뜻으로 사용되고 있음. 즉, 다기능어항은 광의적 개념으로 어업활동과 함께 교통, 유통, 가공, 관광 기능을 수행하는 어항을 말함
- 현재 다기능어항의 개발은 어촌지역의 소득 다양화 및 도시와 어촌의 교류를 목적으로 시작된 어촌관광 진흥정책에 따라 추진되고 있음. 2004년 당시 농림수산식품부는 ‘어촌관광진흥종합대책’을 수립하여 3가지 형태의 개발모델을 제시, 개발을 추진하고 있음
- 지금까지 다기능어항 선정 타당성조사를 거쳐, 13개항에 대한 개발계획을 수립하였으며<sup>4)</sup> 공사는 2007년에 착수하여 2013년에 완공할 예정임
- 다기능어항의 지정현황 및 위치는 다음 <표 2-17>과 <그림 2-4> 참조
- 다기능어항의 시설투자계획에는 기존의 국가어항 개발계획과 달리 정부투자

3) 김정봉 외, 「다기능어항시설에 대한 민자유치 활성화 방안」, 한국해양수산개발원, 2006.

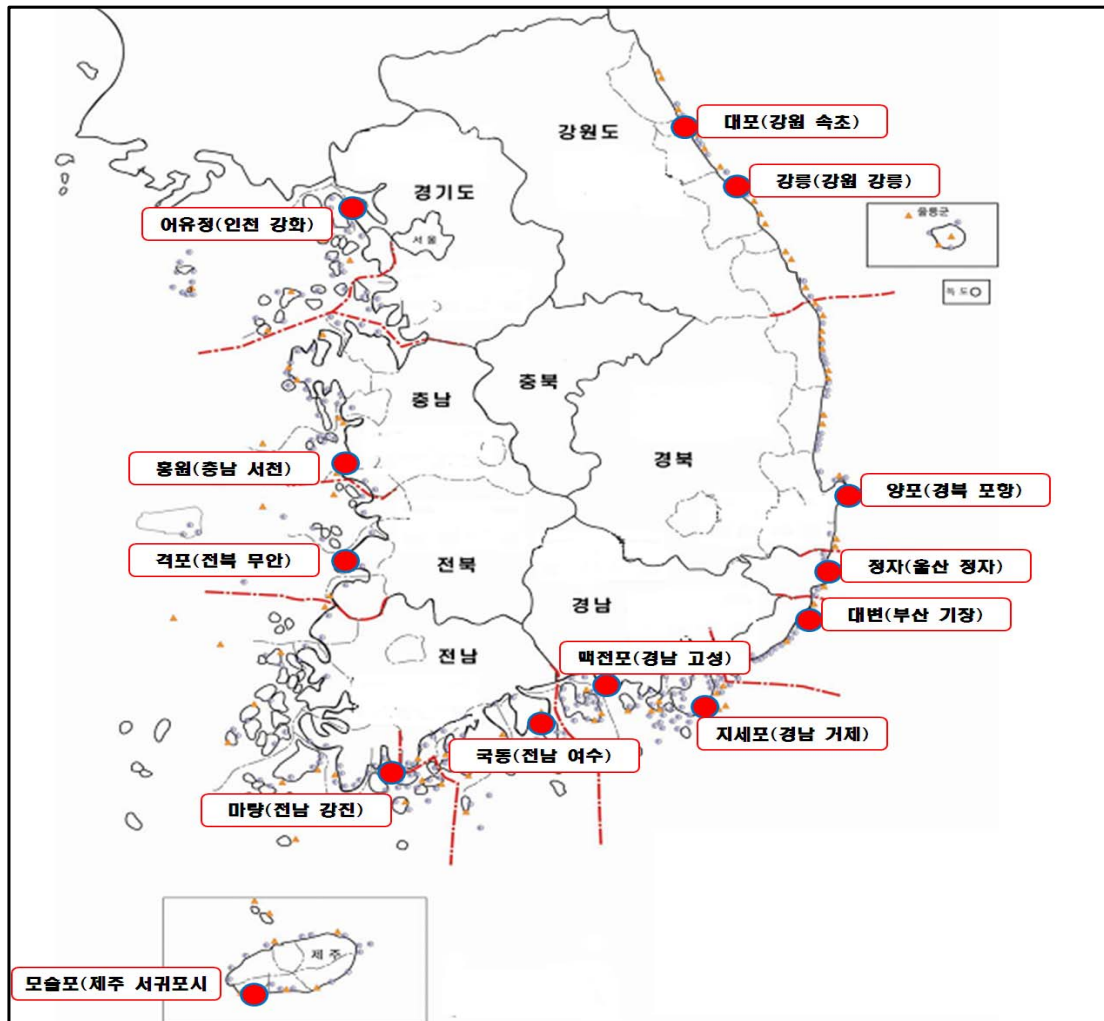
4) 대포항의 경우 어촌관광종합대책의 수립 이전에 속초시와 민간투자자간의 MOU체결이 이루어져 2003년 개발착수함

부문 외에 민간투자부문이 추가되어 있으며, 정부투자부문도 기본시설외에 친수공간 및 조경시설에 대한 투자가 포함되어 있음. 민간투자부문은 수익사업을 위한 기능시설과 어항편익시설로서 수산물저장·판매시설, 음식점 및 숙박시설, 레저시설 등을 포함함

<표 2-17> 다기능어항 지정현황

| 구분 | 계  | 부산 | 인천  | 울산 | 강원       | 충남 | 전북 | 전남       | 경북 | 경남         | 제주  |
|----|----|----|-----|----|----------|----|----|----------|----|------------|-----|
| 항수 | 13 | 1  | 1   | 1  | 2        | 1  | 1  | 2        | 1  | 2          | 1   |
| 항명 | -  | 대변 | 어유정 | 정자 | 대포<br>강릉 | 홍원 | 격포 | 마량<br>국동 | 양포 | 맥전포<br>지세포 | 모슬포 |

<그림 2-4> 다기능어항 시도별 현황



2) 예산집행 실적

- 2007년까지 다기능어항 개발사업에 투자한 금액은 총 631억원임(<표 2-18>)
- 2008년 이후 항별 다기능어항 개발사업 투자계획은 <표 2-19>와 같음

<표 2-18> 다기능어항 개발사업 투자실적

단위: 백만원

| 계     | 2005   | 2006   | 2007   |
|-------|--------|--------|--------|
| 63129 | 11,012 | 13,979 | 38,138 |

<표 2-19> 다기능어항 연도별 투자계획

단위: 백만원, 개항

| 항 명  | 2008   | 2009   | 2010   | 2011   | 2012   | 2013   | 잔량(중장기) |
|------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 소계   | 50,351 | 33,150 | 39,995 | 25,787 | 18,461 | 10,000 | -300    |
| 대변   | 4,000  | 4,972  | 7,000  | 8,000  | 9,782  |        | 0       |
| 어유정  |        |        |        |        |        | 10,000 | 0       |
| 정자   | 2,856  |        |        |        |        |        | 0       |
| 강릉   | 6,794  |        |        |        |        |        | 0       |
| 대포   | 8,500  | 4,500  |        |        |        |        | -300    |
| 홍원   | 6,100  | 5,862  | 6,812  |        |        |        | 0       |
| 격포   | 6,000  | 2,362  | 1,029  |        |        |        | 0       |
| 마량   |        |        |        |        |        |        | 0       |
| 국동   | 6,000  | 7,582  | 7,000  | 7,000  | 8,679  |        | 0       |
| 양포   |        |        |        |        |        |        | 0       |
| 지세포  | 2,000  | 4,413  | 10,000 | 10,787 |        |        | 0       |
| 맥전포  | 4,000  | 1,459  | 4,514  |        |        |        | 0       |
| 모슬포  | 4,101  | 2,000  | 3,640  |        |        |        | 0       |
| 완공항수 | 2      | 1      | 4      | 1      | 2      | 1      |         |

## 제 3 장

---

# 서해권 국가어항 개발 현황 및 사회경제지표 조사

1절 인천광역시

2절 충청남도

3절 전라북도



# 제3장 서해권 국가어항 개발 현황 및 사회경제지표 조사

## 제1절 인천광역시

### 1. 일반현황

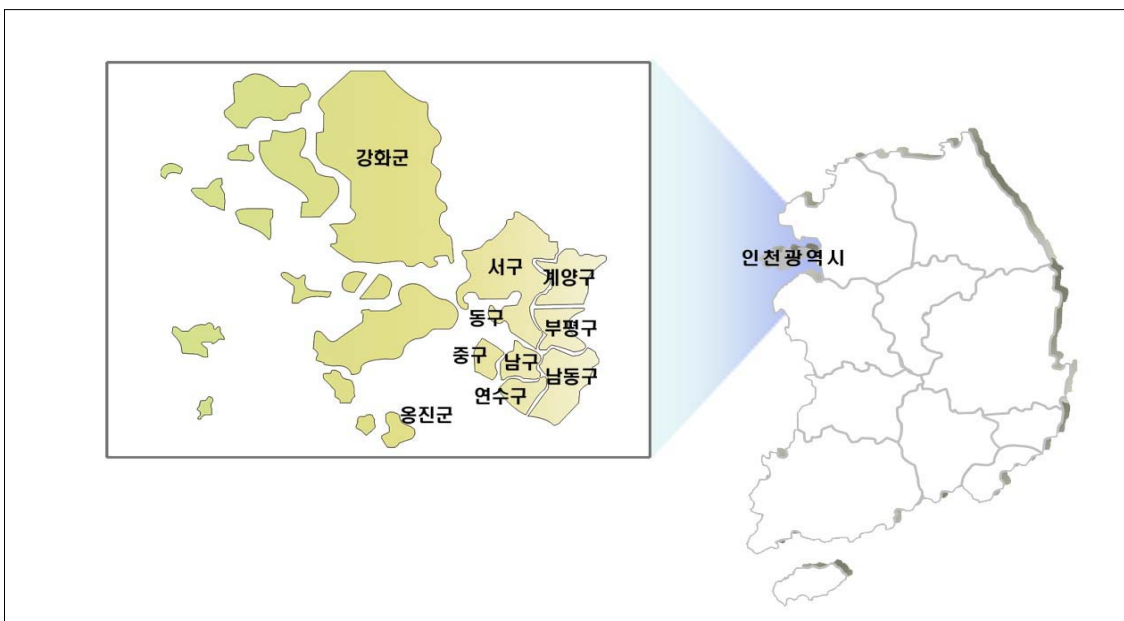
#### 1) 위 치

- 한반도의 중간지대에 위치한 인천광역시는 동쪽은 서울시와 남쪽은 경기도, 충청남도에 접해 있으며, 서쪽으로는 서해바다, 북쪽으로는 김포시 및 북한의 황해도 와 경계를 이루고 있음

<표 3-1> 지리적 위치

| 구 분 | 지 명     | 극 점           | 연장거리         |
|-----|---------|---------------|--------------|
| 동 단 | 계양구 하야동 | 동경 126°47'43" | 동서간 192.23km |
| 서 단 | 옹진군 백령면 | 동경 124°36'41" |              |
| 남 단 | 옹진군 덕적면 | 북위 36°55'10"  | 남북간 117.60km |
| 북 단 | 옹진군 백령면 | 북위 37°58'55"  |              |

<그림 3-1> 지리적 위치



## 2) 행정구역

- 인천광역시의 총면적 2007년도 말 기준 1,002km<sup>2</sup>를 차지하고 있으며 행정구역 상으로는 8개의 구와 2개의 군으로 구성되어 있음

<표 3-2> 행정구역 현황

| 구 분 | 면 적(km <sup>2</sup> ) | 구성비(%) | 읍 | 면  | 동   |
|-----|-----------------------|--------|---|----|-----|
| 인 천 | 1,002.07              | 100.0  | 1 | 19 | 258 |

자료: 인천광역시, 인천광역시통계연보, 2007.

<그림 3-2> 행정구역도



### 3) 지형 및 지세

- 한반도 서해안의 중앙부에 위치한 인천의 지형은 마식령산맥과 광주산맥에서 이어져 오고 있으며, 연안구 지역에 총 12개의 산지가 산재하여 있음
- 마니산(468m), 계양산(395m), 등 일부 산지를 제외하면 대부분 300m 정도의 구릉성 산지로 이루어져 있음
- 행정구역의 87.7%가 표고 50m이하로 이루어진 저지대이며, 전체면적의 89.3%는 경사도 20%미만의 완만한 지형을 형성하고 있음
- 해안은 노년기 산지가 가라앉아 생긴 리아스식 해안으로 완만한 경사를 지닌 지표면이 침수되었기 때문에 해안선이 길고 굴곡이 심하며 도서가 발달되어 있음
- 조수간만의 차가 심하여 최고 9.27m, 최저 7.49m나 되며 경사가 완만한 넓은 갯벌이 분포되어 있는 점이 특징임

<그림 3-3> 지형 및 지세





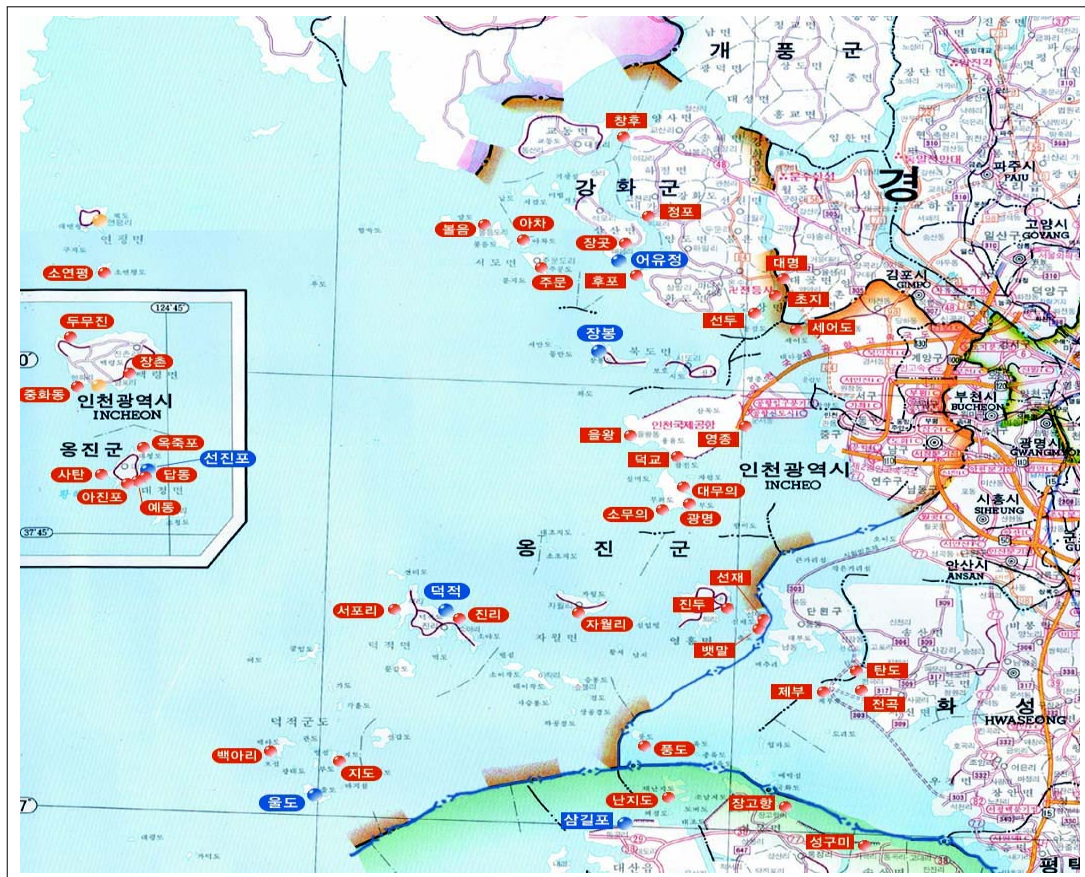
## 2. 어항현황

- 인천광역시에는 총 85개소의 어항을 보유하고 있고 이는 전국의 3.6%에 해당하며, 국가어항은 5개로 4.8%, 지방어항은 5.2%를 차지하는 15개소, 정주어항 30개소로 5.2%, 소규모어항이 35개소 2.6%를 차지함
- 국가어항은 강화군에 1개소, 옹진군에 4개소가 있음

<표 3-3> 어항 현황(2007년말 기준)

| 구 분 | 지 정 항(개소) |      |      |        |
|-----|-----------|------|------|--------|
|     | 계         | 국가어항 | 지방어항 | 어촌정주어항 |
| 인 천 | 50        | 5    | 15   | 30     |
| 중 구 | 6         | -    | 2    | 4      |
| 서 구 | 1         | -    | -    | 1      |
| 강화군 | 14        | 1    | 6    | 7      |
| 옹진군 | 29        | 4    | 7    | 18     |

<그림 3-4> 국가·지방어항 위치도



### 3. 인구현황

- 본 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위 인구현황임

**<표 3-4> 항별 인구현황**

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도  | 1995  | 2000  | 2005  | 2006  | 비고         |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------------|
| 어유정 | 강화군   | 8,410 | 2,558 | 2,459 | 2,262 | 2,300 | 1966(2003) |
| 장 봉 | 용진군   | 960   | 1,683 | 1,619 | 936   | 1,952 | 1994(1993) |
| 덕적도 |       | 3,122 | 1,398 | 1,405 | 1,643 | 1,765 | 1972(1998) |
| 울 도 |       | 1,607 | 1,453 | 1,405 | 1,643 | 1,765 | 1994(1993) |
| 선진포 |       | 1,499 | 1,455 | 1,176 | 1,184 | 1,490 | 2002(2000) |

- 주 : 1) 비고에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 인구현황 자료임.  
 3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황이며, 해당 지자체 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

### 4. 수산업 현황

#### 1) 어가 및 어가인구

- 인천광역시의 어가수는 2006년도에 3,320가구로, 최근에 들어오면서 감소한 추세를 보이고 있음
- 어가인구 또한 2006년에는 8,478명으로 감소하는 추세임

**<표 3-5> 어가 및 어가인구 현황**

| 구 분      |         | 1970   | 1980   | 1990   | 2000   | 2005  | 2006  |
|----------|---------|--------|--------|--------|--------|-------|-------|
| 인천<br>전체 | 어가수(가구) | 1,657  | 2,443  | 2,530  | 7,032  | 3,302 | 3,320 |
|          | 어가인구(명) | 9,947  | 19,594 | 10,099 | 20,036 | 8,803 | 8,478 |
| 강화군      | 어가수(가구) | 1,525  | 887    | 560    | 392    | 415   | -     |
|          | 어가인구(명) | 12,060 | 4,217  | 2,061  | 1,304  | 1,143 | -     |
| 용진군      | 어가수(가구) | -      | -      | 6,168  | 3,013  | 3,462 | 3,469 |
|          | 어가인구(명) | -      | -      | 14,845 | 6,559  | 7,005 | 8,778 |

- 주 : 용진군과 강화군은 1995년에 인천시에 편입되었음  
 자료 : 인천광역시, 인천광역시통계연보.

**<표 3-6> 항별 어가인구현황**

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도  | 1995  | 2000  | 2005  | 2007  | 비 고        |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------------|
| 어유정 | 강화군   | 1,950 | -     | -     | 459   | 450   | 1966(2003) |
| 장 봉 | 용진군   | 517   | 906   | 1,430 | 1,392 | 836   | 1994(1993) |
| 덕적도 |       | -     | 1,002 | 1,130 | 1,125 | 1,115 | 1972(1998) |
| 울 도 |       | 1,188 | 1,002 | 1,130 | 1,255 | 1,115 | 1994(1993) |
| 선진포 |       | 914   | 820   | 893   | 949   | 738   | 2002(2000) |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 현황 자료임.  
 3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

**2) 어선보유 현황**

- 인천광역시의 총 어선수는 2006년에 1,987척으로 감소하는 추세이며, 어선척수에 비례하여 톤수도 감소하는 추세임

**<표 3-7> 어선보유현황**

| 구 분      |       | 1970  | 1980   | 1990   | 2000   | 2005   | 2006   |
|----------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 인천<br>전체 | 척수(척) | 637   | 1,058  | 1,165  | 2,087  | 2,004  | 1,987  |
|          | 톤수(톤) | 8,274 | 63,370 | 50,372 | 34,889 | 23,726 | 21,556 |
| 강화군      | 척수(척) | 516   | 887    | 560    | 513    | 527    | 529    |
| 용진군      | 척수(척) | -     | 1,035  | 865    | 640    | 612    | 587    |

자료: 인천광역시, 인천광역시통계연보.

**<표 3-8> 항별 지방어선보유현황**

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도 | 2004 | 2008 | 비 고        |
|-----|-------|------|------|------|------------|
| 어유정 | 강화군   | 61   | 34   | 20   | 1966(2003) |
| 장 봉 | 용진군   | 113  | 13   | -    | 1994(1993) |
| 덕적도 |       | 164  | 20   | -    | 1972(1998) |
| 울 도 |       | 26   | 11   | -    | 1994(1993) |
| 선진포 |       | 123  | 55   | -    | 2002(2000) |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 현황 자료임.  
 3) 2004년 자료는 국가어항건설편람(2004, 해양수산부)자료이며, 2008년 자료는 국가어항 해당 지자체에서 조사한 자료임.

### 3) 수산물 생산량 및 생산액

- 인천광역시의 수산물 생산량은 2006년에 29,395톤으로 1990년부터 연평균 6.6%로 감소하였으나 생산액은 증가하였음

<표 3-9> 수산물 생산량 및 생산액

| 구 분      |          | 1970   | 1980   | 1990   | 2000    | 2005   | 2006    |
|----------|----------|--------|--------|--------|---------|--------|---------|
| 인천<br>전체 | 생산량(톤)   | 66,897 | 87,672 | 63,614 | 41,258  | 23,049 | 29,395  |
|          | 생산액(백만원) | 5,000  | 35,043 | 94,925 | 184,784 | 98,588 | 121,835 |
| 강화군      | 생산량(톤)   | 1,450  | 1,687  | 5,423  | 17,580  | 171    | 697     |
|          | 생산액(백만원) | 151    | 1,220  | 7,713  | 4,455   | 682    | 2,196   |
| 옹진군      | 생산량(톤)   | -      | 9,345  | 10,155 | 8,735   | 5,955  | 5,093   |
|          | 생산액(백만원) | -      | 4,734  | 33,633 | 48,841  | 25,617 | 17,448  |

자료: 인천광역시, 인천광역시통계연보.

<표 3-10> 항별 수산물 생산량

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도  | 1995  | 2000   | 2005 | 2007 | 비 고        |
|-----|-------|-------|-------|--------|------|------|------------|
| 어유정 | 강화군   | 7,619 | 3,923 | 17,580 | 171  | 697  | 1966(2003) |
| 장 봉 | 옹진군   | 1,281 | 50    | 237    | 284  | -    | 1994(1993) |
| 덕적도 |       | 2,569 | 131   | 321    | 498  | -    | 1972(1998) |
| 울 도 |       | 670   | 131   | 321    | 498  | -    | 1994(1993) |
| 선진포 |       | 2,946 | 659   | 874    | 174  | -    | 2002(2000) |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.

2) 착공년도 자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.

3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 5. 관광현황

### 1) 관광지 현황

- 인천시 연안구군의 주요 관광자원은 <표 3-11>과 같으며 특히 강화군과 옹진군에 관광지가 많이 분포하는 것으로 나타남

<표 3-11> 관광지 현황(연안시군)

| 시군별 | 구분        | 관광지   |
|-----|-----------|---|
| 중구  | 해변/섬      | 무의도, 영종도, 용유도 해변, 율미도, 을왕리 해수욕장   |
|     | 사찰/종교성지   | 용궁사   |
| 동구  | 유적지/사적지   | 화도진지  |
| 연수구 | 관광단지      | 송도유원지   |
| 남동구 | 사찰/종교성지   | 약사사   |
|     | 관광단지      | 인천대공원   |
| 강화군 | 산, 자연, 공원 | 낙가산, 종족산, 상복산, 해명산, 혈구산, 고려산, 봉천산, 마니산, 동막, 대빈창, 조개골, 강화도, 석모도, 철새도래지   |
|     | 문화유적지     | 선원사지, 충렬사, 전등사, 정수사, 적석사, 보문사, 화개사, 교동향교, 강화전적지, 강화산성, 김상헌선생 순절비, 용흥궁, 연무당옛터, 연미정, 웅진진, 광성보, 덕진진, 초지진, 택지돈대, 마니산참성단, 미루지돈대, 계룡돈대, 삼양돈대, 망양돈대, 삼별초항쟁비, 봉천산유적지, 교동구현터, 연산군적거지, 교동읍성, 이규보묘, 곤릉, 석릉, 가릉, 내가지석묘, 강화성당, 이견창생가, 불음도 은행나무, 서도중앙교회 |
| 옹진군 | 산, 자연, 공원 | 시곶, 콩돌, 구리동, 답동, 사탄동, 응암, 한들, 장경리, 십리포, 용담리, 서포리, 발지름, 뗏부루, 굴업도, 장골, 큰말, 풀안, 이일레, 백령도, 연평도, 신도, 시도, 모도, 선재도, 소야도, 이작도, 승봉도, 자월도, 장봉도, 덕적도, 대청도, 두무진, 석단여, 덕적군도  |
|     | 문화유적지     | 충민사, 고려궁지, 동백나무자생복한지, 노량부리백로집단서식지, 진촌리패총  |

2) 지역관광상품 현황

- 인천광역시에는 현재 9개의 구·군별로 지역의 향토성과 지역성을 감안하여 다양한 테마로 축제가 열리고 있으며, 지역경제 활성화와 더불어 지역의 상징적인 이벤트로 발전하고 있음

<표 3-12> 지역축제 현황(연안시군)

| 시 군 | 축제명       | 개최기간        | 축제 주요내용                          |
|-----|-----------|-------------|----------------------------------|
| 중 구 | 월미관광문화축제  | 09.31~10.01 | 거리이벤트, 민속공연, 불꽃축제                |
| 동 구 | 화도진축제     | 05.04-05.07 | 어영대장 축성행렬, 강령탈춤, 먹을거리 장터운영       |
| 남 구 | 주안미디어문화축제 | 09.22~09.24 | 디지털로 말걸기, 공연행사, 거리축제, 영화제, 학술제   |
| 연수구 | 능허대축제     | 09.16~09.17 | 벗짚체험, 여자씨름대회, 민속기네스, 씨름왕 선발대회    |
| 남동구 | 소래포구축제    | 10.11~10.14 | 소래포구 풍어제, 망둥어 낚시대회, 먹거리장터, 그림그리기 |
| 서 구 | 랑랑축제      | 10.15       | 거리공연, 축하공연, 체험부스                 |
| 강화군 | 강화고인돌축제   | 매년9월        | 성돌이 행사, 고인돌축제                    |

### 3) 관광객 추이

- 인천광역시 관광객수는 지난 20년간 불규칙한 경향을 보이고 있음. 1985년부터 2000년까지 증가 추세를 보였으나, 2000년도부터 감소 추세에 있음. 최근 들어 증가하는 추세로 전환되고 있음

<표 3-13> 지역관광객 방문 현황(연안시군)

| 구 분          |      | 1985 | 1990  | 1995  | 2000   | 2005  | 2006   |
|--------------|------|------|-------|-------|--------|-------|--------|
| 관광객수<br>(천명) | 인천전체 | 697  | 4,208 | 7,207 | 16,472 | 9,248 | 15,257 |
|              | 강화군  | -    | -     | 1,125 | 1,127  | -     | 1,012  |
|              | 옹진군  | -    | -     | 56    | 73     | -     | 87     |

자료: 문화체육관광부, 관광지식정보시스템.

## 제2절 충청남도

### 1. 일반현황

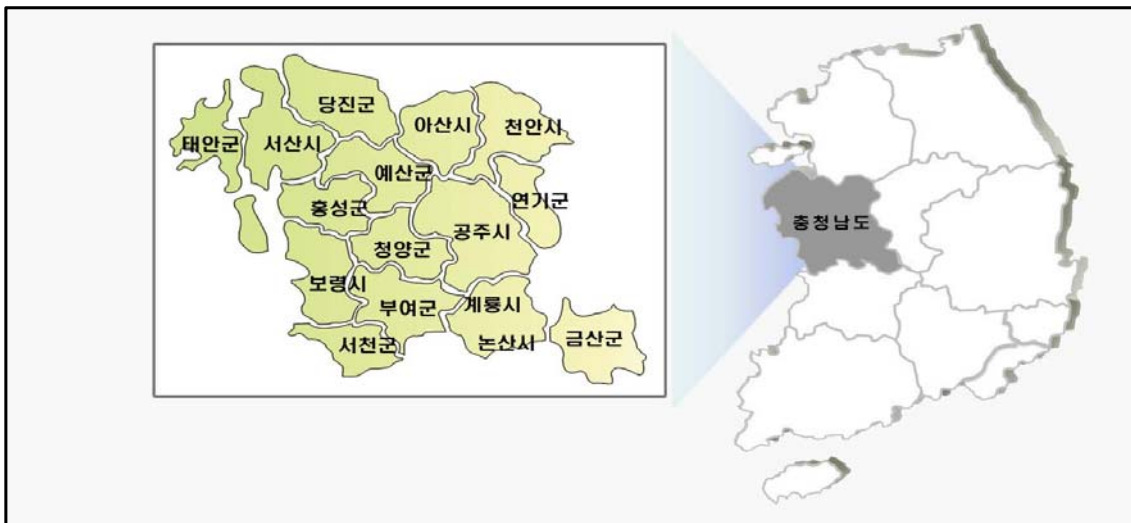
#### 1) 위치

- 충청남도는 한반도의 중앙에 위치하고 있으며, 기후상으로는 사계절이 뚜렷하고, 기온이 온화한 중위도 온대 계절풍 기후대에 속함
- 한편, 충청남도는 남한의 중앙부에 속하므로 예로부터 영남과 호남으로 통하는 삼남의 관문으로 서울, 부산, 목포로 통하는 1번 국도, 경부·호남선의 철도, 경부·호남고속도로, 경부·호남고속철도와 서해안 고속도로 등이 통과하고 있는 우리나라 교통의 요지임

<표 3-14> 지리적 위치

| 구분 | 지명           | 극점                                  | 연장거리           |
|----|--------------|-------------------------------------|----------------|
| 동단 | 금산군 부리면 방우리  | 북위 36 ° 01' 47"<br>동경 127 ° 38' 31" | 동서간<br>187.7km |
| 서단 | 태안군 근흥면 가의도리 | 북위 36 ° 36' 37"<br>동경 125 ° 32' 21" |                |
| 남단 | 금산군 남일면 신동리  | 북위 35 ° 58' 30"<br>동경 127 ° 29' 15" | 남북간<br>120.8km |
| 북단 | 당진군 석문면 난지도리 | 북위 37 ° 03' 44"<br>동경 126 ° 25' 46" |                |

<그림 3-5> 지리적 위치



## 2) 행정구역

- 충청남도의 총면적은 8,598.2km<sup>2</sup>로서 전국 총면적(99,617km<sup>2</sup>)의 8.6%를 차지하며, 경상북도, 강원도, 전라남도, 경상남도, 경기도에 이어 6번째임
- 연안시군별로는 서산시의 면적이 739.4km<sup>2</sup>로 충남지역 연안시군 총면적의 19.4%에 해당하는 넓은 면적을 보유하고 있음

<표 3-15> 행정구역 현황

| 구분 | 면적(km <sup>2</sup> ) | 구성비(%) | 읍  | 면   | 동   |
|----|----------------------|--------|----|-----|-----|
| 충남 | 8,598.2              | 100.0  | 24 | 146 | 148 |

자료: 충청남도, 충청남도통계연보.

<그림 3-6> 행정구역도

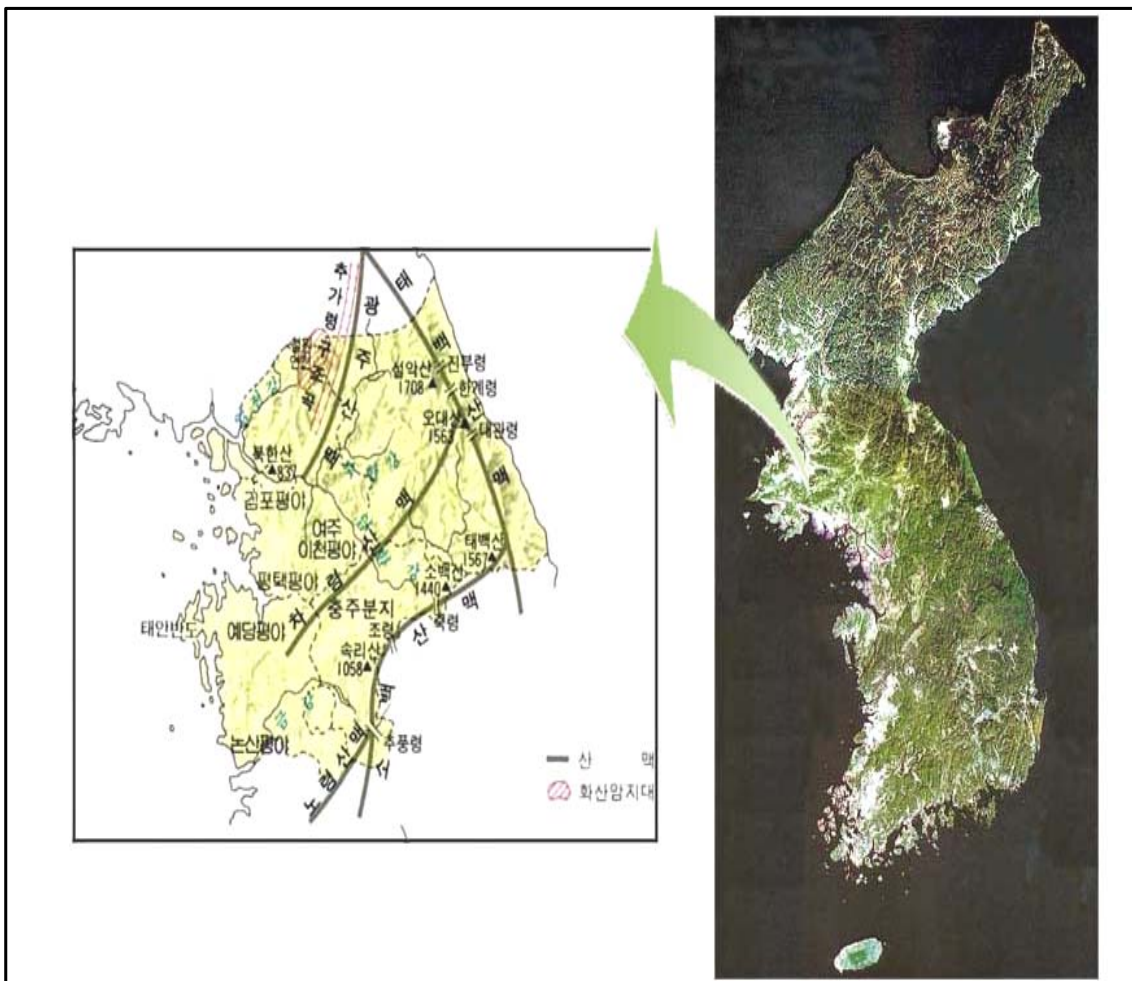




### 3) 지형 및 지세

- 충청남도의 지형은 저평하고, 해발고도 1,000m 이상을 넘는 곳은 한곳도 없으며, 도 전체의 평균 고도가 100m로서 전국에서 가장 낮은 지형을 이루고 있음
- 대체로 충청남도의 산지는 도의 중앙을 비스듬히 가로지르는 차령산맥, 그 북서부의 내포지방을 남북으로 달리는 가야산맥, 동남부의 계룡산지, 노령산맥에 속한 충남 동남부의 금산고원으로 나누어짐
- 따라서 해안사구의 발달로 해수욕장이 개발되었으며, 만리포·연포·몽산포·대천·무창포 등이 주요 해수욕장임
- 차령산맥은 충청남도의 중앙부를 북동~남서 방향으로 뻗어 크게 동남지형구와 북서지형구로 구분함

<그림 3-7> 지형 및 지세도



## 2. 어항 현황

- 충청남도는 총 94개소의 어항을 보유하고 있는데 이는 전국의 4.1%에 해당하며, 국가어항은 6.7%를 차지하는 7개소, 지방어항은 10.1%를 차지하는 29개소, 정주어항은 16개소 2.7%를 차지하며, 또한 소규모어항이 42개소로 2.7%를 차지하는 것으로 나타남
- 충청남도의 국가어항으로는 모항항, 삼길포항, 안흥항, 남당항, 외연도항, 홍원항, 오천항으로 모두 7개항이 있음

<표 3-16> 어항 현황(2007년말 기준)

| 구분  | 지정항(개소) |      |      |        |
|-----|---------|------|------|--------|
|     | 계       | 국가어항 | 지방어항 | 어촌정주어항 |
| 충남  | 52      | 7    | 29   | 16     |
| 보령시 | 12      | 2    | 8    | 2      |
| 서산시 | 2       | 1    | 1    | -      |
| 서천군 | 3       | 1    | 2    | -      |
| 홍성군 | 4       | 1    | 3    | -      |
| 태안군 | 28      | 2    | 12   | 14     |
| 당진군 | 3       | -    | 3    | -      |

<그림 3-8> 국가·지방어항 위치도



### 3. 인구현황

○ 본 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위의 인구현황임

**<표 3-17> 항별 인구현황**

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005   | 2007   | 비 고        |
|-----|-------|--------|--------|--------|--------|--------|------------|
| 삼길포 | 서산시   | 20,023 | 20,201 | 19,467 | 17,311 | 16,599 | 2003(2000) |
| 모 항 | 태안군   | 10,067 | 8,907  | 7,510  | 6,216  | 6,095  | 1992(1992) |
| 안 흥 |       | 13,271 | 8,263  | 7,088  | 6,204  | 6,013  | 1978(1977) |
| 남 당 | 홍성군   | 99,264 | 5,236  | 4,579  | 4,193  | 3,958  | 2001(2000) |
| 오 천 | 보령시   | 8,051  | 6,783  | 6,044  | 5,959  | 5,994  | 1972(1994) |
| 외연도 |       | 588    | -      | 551    | 479    | 494    | 1988(1986) |
| 홍 원 | 서천군   | 7,961  | 6,697  | 5,881  | 5,171  | 5,061  | 1992(1992) |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.

2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 인구현황 자료임.

3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황이며, 해당시군구 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

### 4. 수산업 현황

#### 1) 어가 및 어가인구

○ 충청남도의 어가수는 1975년부터 2006년까지 연평균 1.4%씩 감소하는 추세이며, 또한 어가인구도 계속적으로 감소하여 2006년에 26,898명임

<표 3-18> 어가 및 어가인구 현황

| 구 분      |         | 1975   | 1980   | 1990   | 2000   | 2005   | 2006   |
|----------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 충남<br>전체 | 어가수(가구) | 15,595 | 10,798 | 11,964 | 9,454  | 10,505 | 9,992  |
|          | 어가인구(명) | 90,542 | 59,220 | 49,317 | 13,606 | 27,309 | 26,898 |
| 보령시      | 어가수(가구) | 2,785  | 4,596  | 3,718  | 1,577  | 2,342  | 9,992  |
|          | 어가인구(명) | 18,415 | 24,672 | 17,098 | 4,432  | 5,918  | 26,898 |
| 서산시      | 어가수(가구) | -      | -      | -      | 1,345  | 952    | -      |
|          | 어가인구(명) | -      | -      | -      | 3,029  | 2,471  | -      |
| 서천군      | 어가수(가구) | -      | -      | 2,018  | 1,679  | 1,298  | -      |
|          | 어가인구(명) | -      | -      | 8,779  | 4,998  | 3,567  | -      |
| 홍성군      | 어가수(가구) | -      | -      | -      | 1,589  | 480    | 480    |
|          | 어가인구(명) | -      | -      | -      | 1,200  | 1,632  | 1,632  |
| 태안군      | 어가수(가구) | -      | -      | -      | 3,926  | 3,421  | 3,421  |
|          | 어가인구(명) | -      | -      | -      | 11,384 | 8,634  | 8,634  |

자료: 충청남도, 충청남도통계연보.

<표 3-19> 항별 어가인구현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995  | 2000  | 2005  | 2007  | 비 고        |
|-----|-------|--------|-------|-------|-------|-------|------------|
| 삼길포 | 서산시   | 4,717  | 658   | 727   | 421   | 665   | 2003(2000) |
| 모 항 | 태안군   | 1,350  | -     | 3,828 | 2,545 | 1,890 | 1992(1992) |
| 안 흥 |       | 12,008 | -     | 2,749 | 1,842 | 1,573 | 1978(1977) |
| 남 당 | 홍성군   | 2,141  | 1,087 | 1,087 | 1,087 | 1,120 | 2001(2000) |
| 오 천 | 보령시   | 1,093  | -     | 4,432 | 5,918 | 1,769 | 1972(1994) |
| 외연도 |       | 562    | -     | 4,432 | 5,918 | 444   | 1988(1986) |
| 홍 원 | 서천군   | 735    | 1,316 | 1,145 | 3,567 | -     | 1992(1992) |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.

2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.

3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 2) 어선보유 현황

- 충청남도의 총 어선수는 2006년에 6,482척으로 전반적으로 증가추세를 보이고 있음

<표 3-20> 어선보유현황

| 구 분      |       | 1975   | 1980   | 1990   | 2000   | 2005   | 2006   |
|----------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 충남<br>전체 | 척수(척) | 3,013  | 3,769  | 5,642  | 6,643  | 6,615  | 6,482  |
|          | 톤수(톤) | 11,443 | 16,904 | 19,724 | 19,666 | 22,891 | 22,612 |
| 보령시      | 척수(척) | 696    | 1,117  | 1,325  | 1,485  | 1,366  | 1,309  |
| 서산시      | 척수(척) | -      | -      | -      | 601    | 671    | 667    |
| 서천군      | 척수(척) | -      | -      | -      | 1,321  | 1,560  | 1,568  |
| 홍성군      | 척수(척) | -      | -      | 272    | 171    | 208    | 211    |
| 태안군      | 척수(척) | -      | -      | 1,136  | 1,807  | 1,857  | 1,821  |

충청남도, 충청남도통계연보.

<표 3-21> 항별 지방어선현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도  | 2004 | 2008 | 비 고        |
|-----|-------|-------|------|------|------------|
| 삼길포 | 서산시   | 1,161 | 146  | 98   | 2003(2000) |
| 모 항 | 태안군   | 73    | 88   | 71   | 1992(1992) |
| 안 흥 |       | 1,305 | 254  | 258  | 1978(1977) |
| 남 당 | 홍성군   | 111   | 47   | 36   | 2001(2000) |
| 오 천 | 보령시   | 148   | 85   | 134  | 1972(1994) |
| 외연도 |       | 91    | 138  | 104  | 1988(1986) |
| 홍 원 | 서천군   | 245   | 123  | 148  | 1992(1992) |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.

2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.

3) 2004년 자료는 국가어항건설편람(2004, 해양수산부)자료이며, 2008년 자료는 국가어항 해당 지자체에서 조사한 자료임.

### 3) 수산물 생산량 및 생산액

- 충청남도의 수산물 생산량은 2006년에 122,819톤으로 1975년부터 연평균 1.0% 증가율을 보이고 있으며, 생산액 또한 증가하고 있음

<표 3-22> 수산물 생산량 및 생산액

| 구 분      |          | 1975   | 1980   | 1990    | 2000    | 2005    | 2006    |
|----------|----------|--------|--------|---------|---------|---------|---------|
| 충남<br>전체 | 생산량(톤)   | 89,567 | 99,149 | 73,365  | 88,828  | 100,803 | 122,819 |
|          | 생산액(백만원) | 8,875  | 5,613  | 106,986 | 183,954 | 268,590 | 307,537 |
| 보령시      | 생산량(톤)   | 24,054 | 24,689 | 15,345  | 10,177  | 12,086  | 13,220  |
|          | 생산액(백만원) | 3,293  | 8,237  | 31,986  | 25,623  | 37,025  | 48,685  |
| 서산시      | 생산량(톤)   | -      | -      | -       | 5,601   | 2,249   | -       |
|          | 생산액(백만원) | -      | -      | -       | 8,401   | 4,852   | -       |
| 서천군      | 생산량(톤)   | -      | -      | -       | 9,279   | 10,414  | 10,414  |
|          | 생산액(백만원) | -      | -      | -       | 15,979  | 26,051  | 26,051  |
| 홍성군      | 생산량(톤)   | -      | -      | -       | 4,990   | 14,180  | -       |
|          | 생산액(백만원) | -      | -      | -       | 14,947  | 6,756   | -       |
| 태안군      | 생산량(톤)   | -      | -      | 1,038   | 24,114  | 13,677  | 22,543  |
|          | 생산액(백만원) | -      | -      | 4,206   | 77,545  | 52,701  | 82,301  |

충청남도, 충청남도통계연보.

<표 3-23> 항별 수산물 생산량

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도  | 1995   | 2000   | 2005   | 2007   | 비 고        |
|-----|-------|-------|--------|--------|--------|--------|------------|
| 삼길포 | 서산시   | 1,500 | 10,966 | 5,601  | 2,249  | 1,349  | 2003(2000) |
| 모 항 | 태안군   | 2,520 | 39,530 | 30,579 | 29,616 | 22,500 | 1992(1992) |
| 안 흥 |       | 905   | 39,530 | 30,579 | 29,616 | 22,500 | 1978(1977) |
| 남 당 | 홍성군   | 2,692 | 2,664  | 4,450  | 1,148  | 1,252  | 2001(2000) |
| 오 천 | 보령시   | 2,550 | -      | 10,177 | 12,086 | 12,609 | 1972(1994) |
| 외연도 |       | 150   | -      | 10,177 | 12,086 | 12,609 | 1988(1986) |
| 홍 원 | 서천군   | 938   | 9,706  | 9,279  | 10,414 | 11,481 | 1992(1992) |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.

2) 착공년도 자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 현황 자료임.

3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 5. 관광현황

### 1) 관광지 현황

- 충청남도에는 서해안의 수려한 해양관광자원과 백제문화권의 문화유적 등 다양한 관광자원을 보유하고 있음

<표 3-24> 관광지 현황(연안시군)

| 시군  | 구분         | 관광지  |
|-----|------------|--|
| 보령시 | 산, 계곡      | 냉풍욕장, 옥마산, 아미산, 성주산, 오서산   |
|     | 강, 하천, 호수  | 보령호  |
|     | 섬          | 삼시도, 죽도, 석대도, 다보도, 송도, 빙도, 소도, 추도, 허육도, 육도, 월도, 외연도, 호도, 녹도, 고대도, 장고도, 효자도, 원산도, 외연열도  |
|     | 자연휴양림      | 오서산 자연휴양림, 성주산 자연휴양림   |
|     | 해수욕장       | 무창포, 오봉상, 용두, 호도, 원산도  |
|     | 항, 포구      | 대천항, 오천항   |
| 아산시 | 산, 계곡      | 설화산, 영인산, 광덕산  |
|     | 강, 하천, 호수  | 신정호관광지   |
|     | 방조제        | 삼교호방조제, 아산만방조제   |
| 서산시 | 산, 계곡      | 산수리계곡, 황락계곡,   |
|     | 섬          | 간월도, 옹도  |
|     | 해수욕장       | 별천포, 고파도   |
|     | 항, 방조제     | 삼길포항, 서산방조제, 간월암   |
| 서천군 | 산, 계곡      | 천방산 풍광   |
|     | 강, 하천, 호수  | 신성리갈대밭, 금강하구둑과 철새도리  |
|     | 자연휴양림      | 희리산 자연휴양림  |
|     | 해수욕장       | 춘장대  |
|     | 산, 계곡      | 아미산  |
| 태안군 | 산, 계곡      | 안면송림, 백화산  |
|     | 섬          | 정족도, 란도, 가의도, 옹도, 궁시도, 병풍도, 삼도, 내파수도   |
|     | 자연휴양림      | 천리포 수목원, 안면도 자연휴양림, 청산 수목원   |
|     | 해수욕장       | 바람아래, 몽산포, 만리포, 두여, 달산포, 학암포, 파도리, 통개, 청포대, 천리포, 장삼포, 장돌, 의향, 연포, 어은돌, 신두리, 셋별, 삼봉, 사목, 백사장, 백리포, 방포, 밧개, 꾸지나무골, 꽃지, 기지포, 구레포, 갈음이 |
|     | 항, 포구      | 몽산포, 천리포, 학암포, 신진포, 모항항, 안흥항, 신두사구, 백사장항, 방포항, 영목항, 황포항, 구매항, 마검포  |
| 당진군 | 산, 계곡      | 아미산  |
|     | 섬          | 도비도 놓어촌 휴양단지   |
|     | 해수욕장       | 난지도 해수욕장   |
|     | 항, 포구, 방조제 | 채석포, 장고항, 서구미포구, 안성포구, 한진포구, 대호방파제, 서해대교   |
| 홍성군 | 산, 계곡      | 용봉산, 백월산, 오서산  |
|     | 강, 하천, 호수  | 장곡저수지, 공리저수지, 흥동저수지, 가곡저수지, 홍양저수지, 역재방죽  |
|     | 섬          | 죽도   |
|     | 항, 포구, 방파제 | 공리포항, 남당항, 홍성A지구 방조제   |

## 2) 지역관광상품 현황

- 충청남도는 16개 시군별로 지역의 향토성을 감안하여 현재 71개의 다양한 테마로 축제가 열리고 있음
- 지역의 향토적 특성과 지역주민 전체가 참여하는 대표성 있는 관광축제로 특화하여 지역경제 활성화와 더불어 지역의 상징적인 이벤트로 발전하고 있음

**<표 3-25> 지역축제현황**

| 시군  | 축제명          | 개최기간           | 축제 주요내용   |
|-----|--------------|----------------|---|
| 보령시 | 보령머드축제       | 07.14~07.22    | 체험행사, 기획전시, 연계행사, 야간이벤트                               |
|     | 보령키조기축제      | 04.16~04.21    | 전국우주키조개 선발대회, 청음한마당                                   |
| 아산시 | 아산성웅 이순신축제   | 04.27~05.01    | 이순신장군 출정식, 거북선관, 백의중군체험<br>범국민 건강걷기 대회, 문화행사          |
|     | 탕정포도축제       | 매년 9~10월       | 포도따기, 포도먹기, 포도테마공연                                    |
|     | 설화예술제        | 매년 10월         | 무용, 연극, 음악공연과 미술, 서예, 전시회                             |
|     | 맹사성추모제       | 매년 7월          | 맹정승 추모제, 국악공연, 마당극 공연                                 |
|     | 짚풀문화제        | 매년 10월         | 짚풀체험마당, 전통체험마당, 민속놀이마당                                |
| 서천군 | 한산모시축제       | 07.27~08.01    | 한산모시옷패션쇼, 저산팔읍길쌈놀이,<br>모시짜기체험                         |
|     | 자연산 광어·도미축제  | 05.19~06.01    | 광어 및 활어 맨손잡기, 갯벌체험                                    |
|     | 전어축제         | 09.16~09.29    | 요리장터, 구이장터, 수산물경매및 직거래                                |
|     | 동백꽃주꾸미축제     | 03.24~04.06    | 동백꽃 저녁노을감상, 요리장터, 판매장터,<br>민속놀이 체험마당                  |
|     | 마량리 해돋이 축제   | 매년             | 새해인사, 라이브공연, 소원성취풍선날리기                                |
| 태안군 | 자염체험축제       | 08.08~08.11    | 체험행사, 불지피기, 자염끓이기, 염색하기                               |
|     | 연꽃축제         | 07.15~08.30    | 연꽃문화관, 세계의 연꽃, 음식체험                                   |
|     | 백합꽃축제        | 06.16~07.01    | 실내전시, 꽃동산 관람, 소나무 숲 체험                                |
|     | 붕기풍어제        | 01.02~01.03(음) | 파고자, 세경굿, 본굿, 지속경쟁, 뱃고사                               |
|     | 태안6쪽마늘요리축제   | 06.16~06.18    | 마늘캐기 체험, 안면도 마라톤대회                                    |
|     | 군민의날축제       | 04.28~04.29    | 서예, 사진, 회화, 화훼, 불꽃놀이,                                 |
|     | 전국바다낚시대회     | 06.21~06.22    | 전야제, 낚시대회   |
|     | 안면도 예술축제     | 매년7월~8월        | 전야제, 재즈댄스, 현대무용, 전위연극                                 |
| 서산시 | 서산6쪽마늘 축제    | 06.15~06.17    | 마늘요리 경연대회, 서산 6쪽마늘 체력왕<br>선발대회, 한울소리 공연, 서산 6쪽마늘 6종경기 |
|     | 삼길포 우럭축제     | 06.01~06.03    | 삼길포 건강걷기대회, 우럭 도미노대회, 노래자랑                            |
|     | 안견예술제        | 가을             | 추모제, 국악, 문학, 무용, 미술, 백일장                              |
|     | 팔봉산감자축제      | 06.09~06.10    | 감자캐기 체험행사, 감자떡 메치기, 감자이썩요리<br>전시, 감자비누 만들기            |
|     | 해미읍성 병영 체험축제 | 매년봄            | 조선시대 체험, 지역민속축제                                       |
| 당진군 | 상록문화제        | 10.20~10.22    | 추모행사, 심훈문학상 수상, 글짓기대회                                 |



|     |                 |             |   |
|-----|-----------------|-------------|---|
| 홍성군 | 남당리 새조개 축제      | 02.03~03.04 | 마라톤대회, 풍물패 길놀이, 타악공연, 새조개 시식회, 장기자랑       |
|     | 이봉주마라톤대회        | 10.09       | 마라톤대회                                     |
|     | 오서산역새플등반대회      | 10.09       | 등반대회                                      |
|     | 김좌진장군<br>전승기념행사 | 10.24~10.25 | 추모제향, 시가행진, 연극, 음악, 악기공연                  |
|     | 새조개축제           | 매년12월부터     | 농악퍼레이드, 음악공연, 퀴즈행사                        |
|     | 토굴새우젓·조선김축제     | 10.05~10.09 | 옛사진 전시회, 시식회, 옛 주막운영                      |
| 태안군 | 금산인삼축제          | 09.07~09.16 | 인삼캐기 체험, 인삼병만들어가기 체험, 인삼깎기 체험, 인삼스킨, 인삼비누 |
|     | 비단고을 산꽃축제       | 04.21~04.22 | 송계대방놀이, 문화체험, 생태체험, 전시                    |
|     | 장동 달맞이 축제       | 03.03~03.04 | 산신제, 유등불놀이, 옷줄이, 연날리기                     |
|     | 금산 인삼축제         | 10.01~10.02 | 제사, 제등시가행렬, 폭죽행사                          |
|     | 금산 민속축제         | 07.30~07.31 | 문화공동체 체험                                  |

## 6. 관광객 추이

- 충청남도 관광객수는 지난 20년간 연평균 7%의 증가 추세에 있으며, 2000년부터 급격히 증가하고 있음

<표 3-26> 지역관광객 방문 현황(연안시군)

| 구 분          |      | 1985   | 1990   | 1995   | 2000   | 2005   | 2006   |
|--------------|------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 관광객수<br>(천명) | 충남전체 | 20,853 | 28,943 | 30,844 | 40,346 | 85,318 | 85,700 |
|              | 보령시  | 3,386  | 6,040  | 9,169  | 15,315 | 19,156 | 19,650 |
|              | 서산시  | 239    | 865    | 1,602  | 675    | 2,421  | 3,271  |
|              | 서천군  | 739    | 1,071  | 1,107  | 2,789  | 10,133 | 7,498  |
|              | 홍성군  | 50     | 191    | 80     | 18     | 2,323  | 2,930  |
|              | 태안군  | 1,245  | 3,080  | 4,421  | 4,562  | 19,689 | 20,627 |

자료: 문화체육관광부, 관광지식정보시스템.

### 제3절 전라북도

#### 1. 일반현황

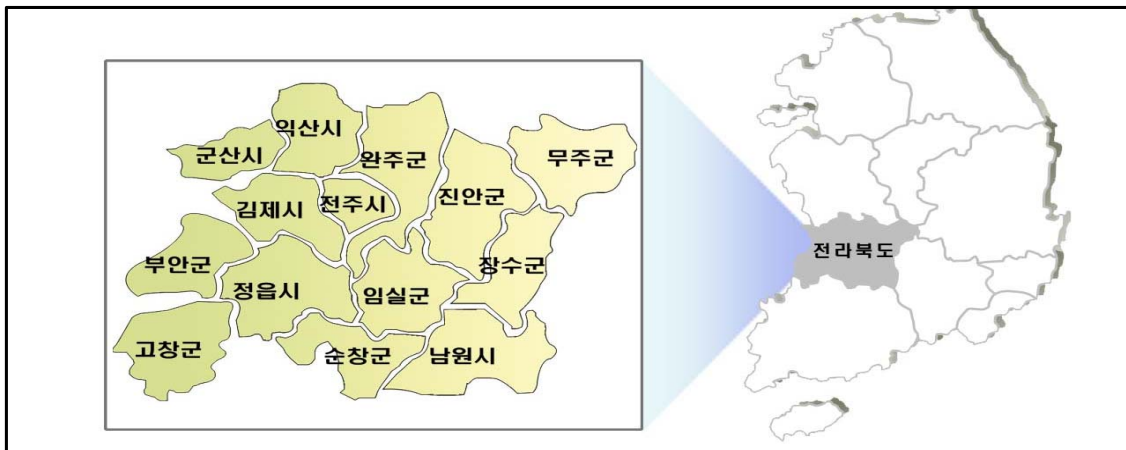
##### 1) 위치

- 전라북도는 국토의 서남부에 위치하고 있는데 동남쪽은 경남 하동군, 함양군, 거창군과 경북의 김천시와 경계를 이루고 남쪽은 전남의 영광군, 장성군, 담양군, 곡성군, 구례군과 접해 있으며 북쪽은 충남의 금산군, 논산시, 부여군, 서천군, 충북의 영동군과 접하여 있고 서쪽은 황해를 건너 중국과 접하고 있음
- 전라북도는 순창군 풍산면 삼촌리 북위 35°18' 을 최남단으로 익산시 용안면 용두리 북위 36°9' 을 북단으로 남북 57' 사이에 걸쳐 있고, 동으로 무주군 무풍면 금평리 동경 127°55' 서쪽으로 군산시 옥도면 어청도리 동경 125°58' 사이에 있으며 남북보다 동서가 약간 긴 지형을 갖고 있음

<표 3-27> 지리적 위치

| 구 분 | 지 명          | 극 점                             | 연장거리        |
|-----|--------------|---------------------------------|-------------|
| 동 단 | 무주군 무풍면 금평리  | 동경127°54' 50"<br>북위 35°56' 50"  | 동서간 175.5km |
| 서 단 | 군산시 옥도면 어청도리 | 동경 125°58' 50"<br>북위 36°07' 25" |             |
| 남 단 | 순창군 풍산면 삼촌리  | 동경 127°06' 25"<br>북위 35°17' 45" | 남북간 95km    |
| 북 단 | 익산시 용안면 용두리  | 동경 126°06' 25"<br>북위 36°09' 15" |             |

<그림 3-9> 지리적 위치



## 2) 행정구역

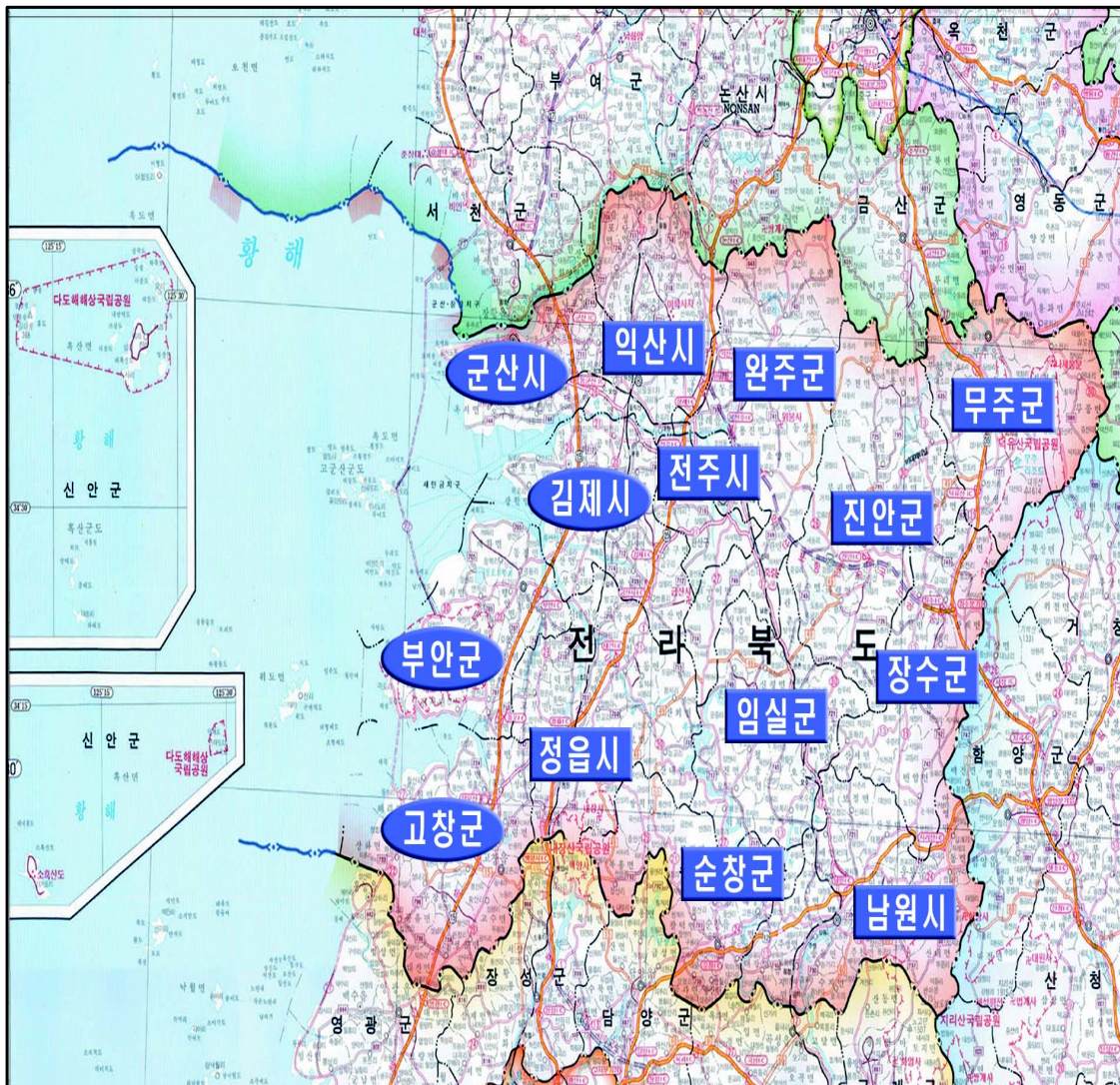
- 전라북도의 총면적은 2004년도 말 기준 8,053km<sup>2</sup>로 국토 전체면적(99,617km<sup>2</sup>)의 약 8.08%를 차지하고 있으며 행정구역상으로는 6시와 8개의 군으로 구성되어 있음
- 연안시군의 면적은 전북 전체의 약 25%정도를 차지하고 있는 것으로 나타남

<표 3-28> 행정구역 현황

| 구분 | 면적(km <sup>2</sup> ) | 구성비(%) | 읍  | 면   | 동   |
|----|----------------------|--------|----|-----|-----|
| 전북 | 8,053                | 100    | 14 | 145 | 308 |

자료: 전라북도, 전라북도통계연보.

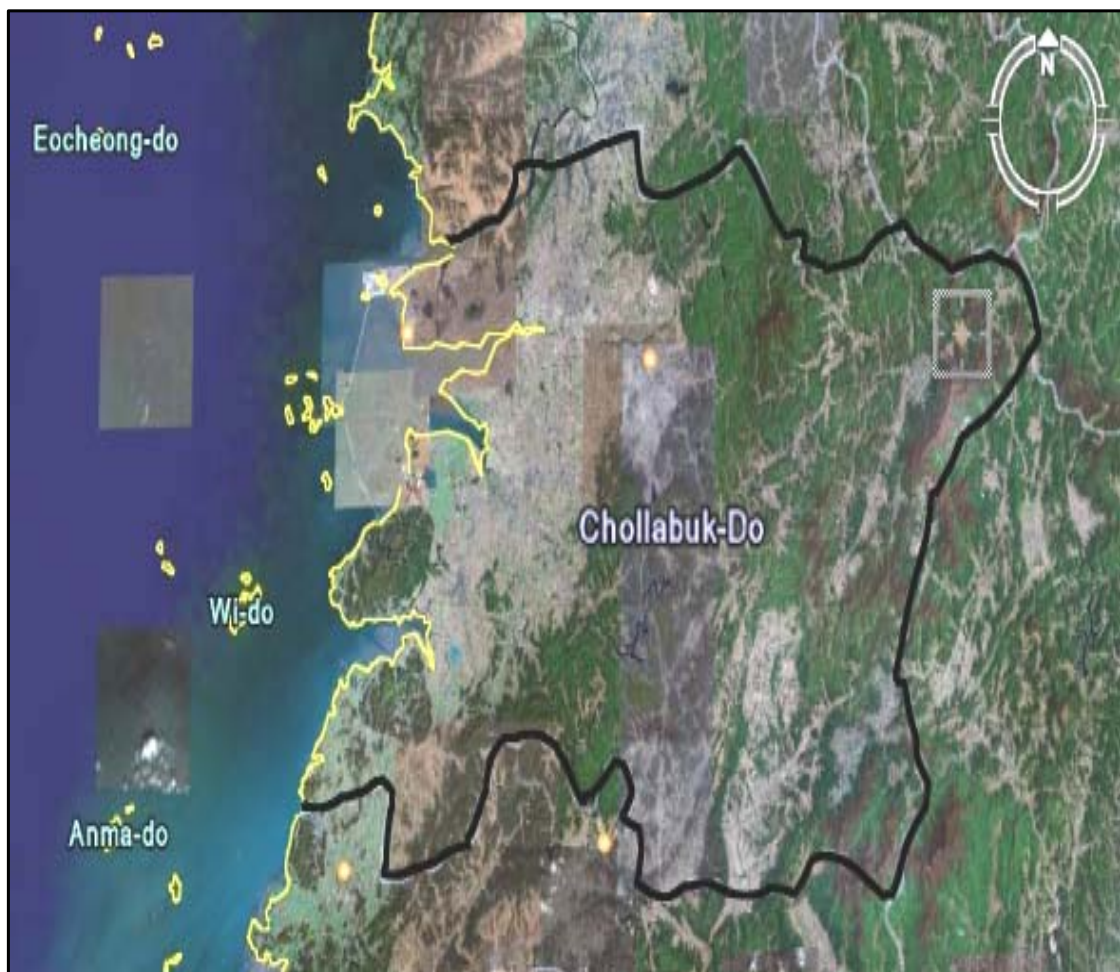
<그림 3-10> 행정구역도



### 3) 지형 및 지세

- 전라북도는 지형적으로 볼 때 동쪽은 높고 서쪽은 낮은 계단식 지형을 이루고 있으며, 서쪽에 군산반도, 진산반도, 변산반도 등의 해안선과 동쪽의 소백산맥, 노령산맥, 진안분지 등이 있음
- 100m내외의 낮은 준평야는 익산·김제·정읍시에 넓게 펼쳐져 있어 호남평야의 중심지가 되고 있으며 쌀의 주산지로서 한국농업의 상징이기도 함

<그림 3-11> 지형 및 지세



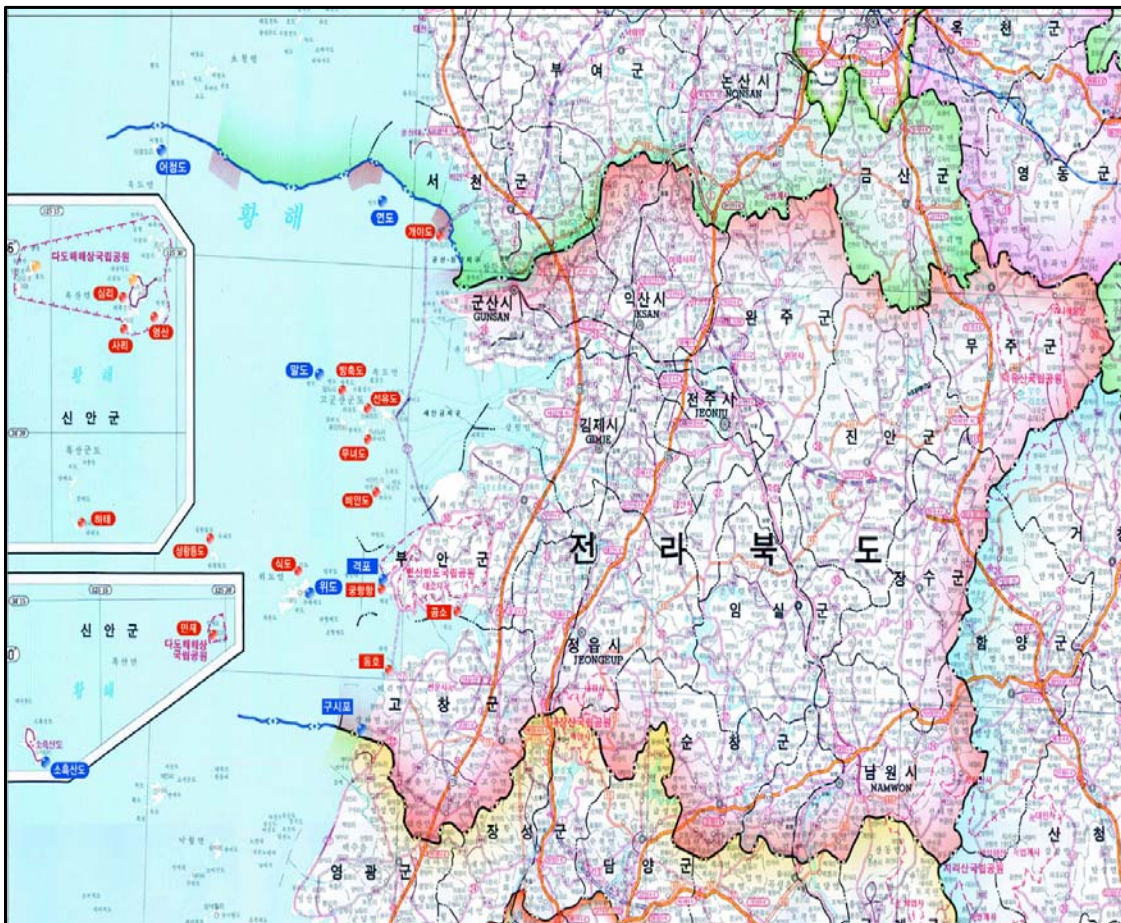
## 2. 어항 현황

- 전북에는 총 40개의 어항이 위치하고 있으며, 국가어항 6개소, 지방어항 12개소, 소규모어항 24개소가 있음
- 국가어항이 소재하는 시군은 군산시, 김제시, 고창군, 부안군 등임

<표 3-29> 어항 현황

| 구 분 | 지 정 항 |      |      |        |
|-----|-------|------|------|--------|
|     | 계     | 국가어항 | 지방어항 | 어촌정주어항 |
| 전 북 | 18    | 6    | 12   | -      |
| 군산시 | 8     | 3    | 5    | -      |
| 김제시 | -     | -    | -    | -      |
| 고창군 | 2     | 1    | 1    | -      |
| 부안군 | 8     | 2    | 6    | -      |

<그림 3-12> 어항 현황도



### 3. 인구현황

- 본 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위의 인구현황임

**<표 3-30> 항별 인구현황**

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도  | 1995  | 2000  | 2005  | 2007  | 비 고        |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------------|
| 어청도 | 군산시   | 509   | -     | -     | 477   | 434   | 1990(1990) |
| 연 도 |       | 5,996 | 5,131 | 4,637 | 4,485 | 4,460 | 1972(1981) |
| 말 도 |       | 4,555 | 5,131 | 4,637 | 4,485 | 4,460 | 1982(1992) |
| 격 포 | 부안군   | 9,459 | 8,472 | 6,134 | 5,436 | 5,417 | 1975(1985) |
| 위 도 |       | 4,218 | 1,690 | 1,509 | 1,722 | 1,610 | 1955(1980) |
| 구시포 | 고창군   | 6,466 | 4,100 | 3,400 | 3,076 | 2,926 | 1999(2000) |

- 주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 인구현황 자료임.  
 3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황이며, 해당시군구 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

### 4. 수산업 현황

#### 1) 어가 및 어가인구

- 전라북도의 어가수는 1990년부터 2006년까지 연평균 3% 감소하는 추세이며, 또한 어가인구도 계속적으로 감소하여 2006년에 11,494명임.

**<표 3-31> 어가 및 어가인구 현황**

| 구 분      |         | 1980  | 1990   | 2000   | 2005   | 2006   |
|----------|---------|-------|--------|--------|--------|--------|
| 전북<br>전체 | 어가수(가구) | -     | 6,440  | 4,762  | 3,695  | 3,984  |
|          | 어가인구(명) | -     | 22,948 | 13,932 | 10,182 | 11,494 |
| 군산시      | 어가수(가구) | 594   | 1,401  | 1,494  | 1,257  | -      |
|          | 어가인구(명) | 4,830 | 5,964  | 4,801  | 3,568  | -      |
| 고창군      | 어가수(가구) | -     | 1,386  | 738    | 429    | -      |
|          | 어가인구(명) | -     | 5,530  | 2,060  | 1,095  | -      |
| 부안군      | 어가수(가구) | -     | 2,201  | 3,465  | 1,644  | 1,644  |
|          | 어가인구(명) | -     | 6,183  | 9,395  | 4,629  | 4,629  |

자료: 전라북도, 전라북도통계연보.

**<표 3-32> 항별 어가인구현황**

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도  | 1995  | 2000  | 2005  | 2007  | 비 고        |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------------|
| 어청도 | 군산시   | 410   | 1,641 | 1,971 | 1,850 | 1,850 | 1990(1990) |
| 연 도 |       | 976   | 1,641 | 1,971 | 1,850 | 1,850 | 1972(1981) |
| 말 도 |       | 265   | 1,641 | 1,971 | 1,850 | 1,850 | 1982(1992) |
| 격 포 | 부안군   | 658   | 1,425 | 1,430 | 871   | 871   | 1975(1985) |
| 위 도 |       | 3,220 | 1,425 | 1,433 | 564   | 564   | 1955(1980) |
| 구시포 | 고창군   | 935   | 1,045 | 956   | 778   | 520   | 1999(2000) |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.  
 3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

**2) 어선보유 현황**

- 전라북도의 총 어선수는 2006년에 4,598척으로 1990년부터 연평균 2.2% 증가 추세를 보이고 있으며, 어선톤수는 감소하는 추세를 보이고 있음

**<표 3-33> 어선보유현황**

| 구 분      |       | 1980 | 1990   | 2000   | 2005   | 2006   |
|----------|-------|------|--------|--------|--------|--------|
| 전북<br>전체 | 척수(척) | -    | 3,230  | 4,937  | 4,722  | 4,598  |
|          | 톤수(톤) | -    | 30,754 | 26,630 | 17,365 | 16,653 |
| 군산시      | 척수(척) | 512  | 807    | 2,490  | 2,042  | 1,998  |
| 고창군      | 척수(척) | -    | 57     | 446    | 341    | 335    |
| 부안군      | 척수(척) | -    | 736    | 1,975  | 2,336  | 2,262  |

자료 : 전라북도, 전라북도통계연보.

<표 3-34> 항별 지방어선현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도 | 2004 | 2008 | 비 고        |
|-----|-------|------|------|------|------------|
| 어청도 | 군산시   | 55   | 74   | 50   | 1990(1990) |
| 연 도 |       | 589  | 71   | 42   | 1972(1981) |
| 말 도 |       | 62   | 12   | 16   | 1982(1992) |
| 격 포 | 부안군   | 133  | 355  | 423  | 1975(1985) |
| 위 도 |       | 195  | 105  | 107  | 1955(1980) |
| 구시포 | 고창군   | 114  | 160  | 105  | 1999(2000) |

주: 1) 비고에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 현황 자료임.  
 3) 2004년 자료는 국가어항건설편람(2004, 해양수산부)자료이며, 2008년 자료는 국가어항 해당 지자체에서 조사한 자료임.

3) 수산물 생산량 및 생산액

- 전라북도의 수산물 생산량은 2006년에 약 65,236톤으로 1970년부터 연평균 1.9%의 증가율을 보이고 있으며, 생산액 또한 증가하고 있음

<표 3-35> 수산물 생산량 및 생산액

| 구 분      |          | 1970   | 1980   | 1990    | 2000    | 2005    | 2006    |
|----------|----------|--------|--------|---------|---------|---------|---------|
| 전북<br>전체 | 생산량(톤)   | 32,621 | 71,293 | 151,181 | 65,409  | 61,072  | 65,236  |
|          | 생산액(백만원) | 2,438  | -      | 365,816 | 123,401 | 146,790 | 146,260 |
| 군산시      | 생산량(톤)   | -      | 59,988 | 48,064  | 58,058  | 6,121   | 7,737   |
|          | 생산액(백만원) | -      | 21,837 | 57,835  | 55,020  | 24,808  | 29,811  |
| 고창군      | 생산량(톤)   | -      | -      | 3,337   | 227     | 875     | 781     |
|          | 생산액(백만원) | -      | -      | 5,723   | 602     | -       | -       |
| 부안군      | 생산량(톤)   | -      | -      | 11,079  | 4,539   | 8,631   | 11,772  |
|          | 생산액(백만원) | -      | -      | 15,076  | 13,488  | 24,994  | 29,102  |

자료: 전라북도, 전라북도통계연보.



<표 3-36> 항별 수산물 생산량

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005  | 2007   | 비 고        |
|-----|-------|--------|--------|--------|-------|--------|------------|
| 어청도 | 군산시   | 128    | 33,359 | 58,058 | 6,121 | 13,341 | 1990(1990) |
| 연 도 |       | 2,156  | 33,359 | 58,058 | 6,121 | 13,341 | 1972(1981) |
| 말 도 |       | 15,650 | 33,359 | 58,058 | 6,121 | 13,341 | 1982(1992) |
| 격 포 | 부안군   | 13,387 | 4,279  | 4,539  | 8,631 | 11,772 | 1975(1985) |
| 위 도 |       | 2,281  | 4,279  | 4,539  | 8,631 | 11,772 | 1955(1980) |
| 구시포 | 고창군   | 181    | 238    | 227    | -     | -      | 1999(2000) |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.

2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.

3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 5. 관광현황

### 1) 관광지 현황

- 전북지역에는 내장산, 지리산, 덕유산, 변산반도 등 풍부한 자연경관자원과 백제문화권, 마백문화권, 조선문화의 발원지 등 역사자원과 남원춘향제, 익산의 보석축제 등 관광객 유인력이 높은 대표적인 지역 관광이벤트 축제 등 유·무형의 관광자원을 보유하고 있음
- 자연공원, 관광지, 관광특구, 관광농원, 온천 및 자연휴양림 등 다양한 관광자원이 다수 분포하는 등 자연관광자원이 풍부한 편임

<표 3-37> 관광지 현황(연안시군)

| 시군  | 구분    | 관 광 지                                   |
|-----|-------|---|
| 군산시 | 산, 계곡 | 오성산                                     |
|     | 해수욕장  | 선유도해수욕장                                 |
| 김제시 | 산, 계곡 | 명금산, 모악산, 사창산                           |
|     | 저수지   | 금평저수지, 대울저수지, 만경저수지, 백산저수지, 선암저수지       |
| 고창군 | 산, 계곡 | 경수산, 고산, 문수산, 방장산, 선운산, 소요산             |
|     | 해수욕장  | 구시포해수욕장, 동호해수욕장                         |
|     | 온천    | 석정온천, 구시포해수찜, 후포천연해수찜                   |
| 부안군 | 산, 계곡 | 벼락폭포, 선계폭포, 수락폭포, 지포계곡, 직소폭포            |
|     | 해수욕장  | 격포해수욕장, 고사포해수욕장, 모항해수욕장, 변산해수욕장, 상록해수욕장 |

2) 지역관광상품 현황

- 전북지역의 문화적 여건을 보여주는 지역축제의 경우 지역간에 비교적 고른 분포를 보이는데 남원춘향제, 무주반딧불 축제, 익산보석축제를 비롯하여 21개가 있고, 이외에도 도 단위 축제가 시·군별에 걸쳐 고루 분포하고 있음

<표 3-38> 지역축제 현황(연안시군)

| 시군  | 축제명      | 개최기간        | 축제 주요내용                              |
|-----|----------|-------------|--------------------------------------|
| 군산시 | 주꾸미축제    | 03.23~03.29 | 주꾸미 특집 가요제, 게임, 공연                   |
|     | 벚꽃축제     | 04.04~04.13 | 벚꽃축제                                 |
| 김제시 | 하소백련축제   | 07.07~08.15 | 천연염색 체험, 단청문양 그리기, 부채그리기, 연꽃사진전      |
|     | 지평선 축제   | 10.03~10.07 | 공연행사, 전통문화행사, 쌀음식행사                  |
| 고창군 | 복분자축제    | 06.15~06.17 | 고창농악, 복분자씨름대회, 불꽃놀이                  |
|     | 수박축제     | 07.14~07.15 | 수박이고달리기, 수박많이먹기, 노래자랑, 수박왕선발대회       |
|     | 해풍고추축제   | 07.22       | 기념식, 농악공연, 고추음식 시식및 해풍고추 판매, 고추음식만들기 |
|     | 수산물축제    | 09.13~09.16 | 향토음식발굴경진대회, 갯벌 심포지엄, 문화공연            |
|     | 모양성제     | 10.18~10.22 | 제등행진, 불꽃놀이, 군민놀이                     |
| 부안군 | 우동리 줄다리기 | 정월대보름       | 제사행사, 줄다리기                           |

3) 관광객 추이

- 전라북도 관광객수는 지난 20년간 연평균 9.6% 증가 추세에 있으며, 2000년부터 급격히 증가하고 있음

<표 3-39> 지역관광객 방문 현황(연안시군)

| 구 분          | 1980 | 1990  | 1995  | 2000   | 2005   | 2006   |        |
|--------------|------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|
| 관광객수<br>(천명) | 전북전체 | 3,201 | 8,100 | 15,992 | 24,676 | 43,917 | 35,087 |
|              | 군산시  | 18    | 105   | 1,421  | 2,485  | 4,094  | 5,542  |
|              | 고창군  | 209   | 307   | 967    | 1,321  | 4,298  | 5,191  |
|              | 부안군  | 660   | 781   | 1,546  | 2,150  | 7,522  | 4,151  |

자료: 문화체육관광부, 관광지식정보시스템.

## 제 4 장

# 동해권 국가어항 개발 현황 및 사회경제지표 조사

1절 강원도

2절 경상북도

3절 울산광역시

4절 부산광역시



# 제4장 동해권 국가어항 개발 현황 및 사회경제지표 조사

## 제1절 강원도

### 1. 일반현황

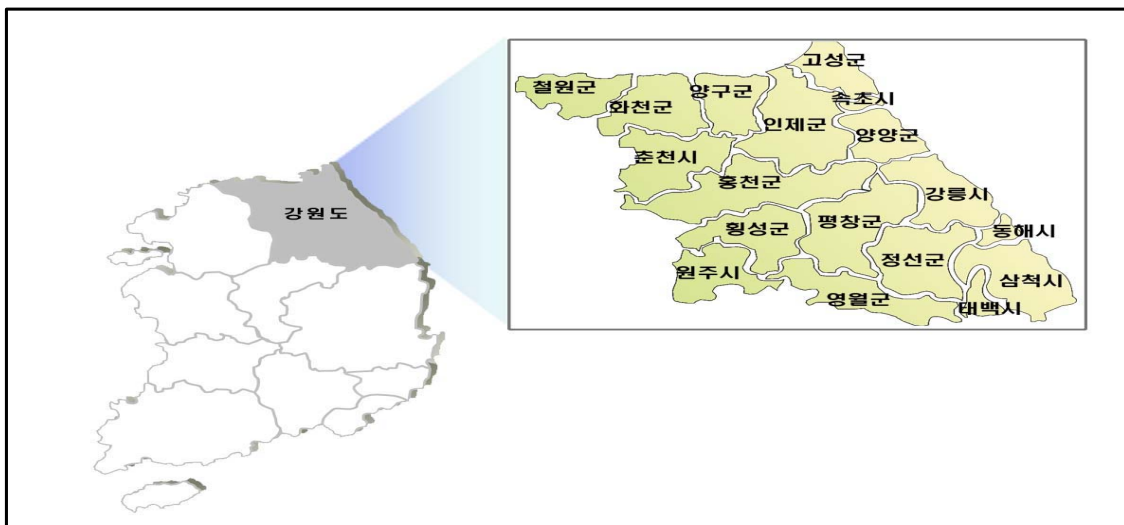
#### 1) 위치

- 강원도는 한반도 중앙부 동측의 태백산맥을 중심으로 영동과 영서로 크게 구분되어 있으며, 위도상으로는 북위 37° 02' 에서 38° 37' 에 걸쳐고 경도상으로는 동경 127° 05' 에서 129° 22' 에 걸쳐있으며, 북위 38도선의 거의 중앙부를 통과하고 휴전선은 고성군 현내면 북위 38° 45' 근처에서 서남하여 향로봉, 문등리 및 김화읍의 북방을 연결하는 북위 38° 20' 부근에서 145km에 걸쳐 그어져 있음

<표 4-1> 지리적 위치

| 구분 | 지명           | 극점          | 연장거리      |
|----|--------------|-------------|-----------|
| 동단 | 삼척시 원덕읍 월천리  | 동경 129도 22분 | 동서간 150km |
| 서단 | 철원군 철원읍 대마리  | 동경 127도 05분 |           |
| 남단 | 영월군 하동면 내리   | 북위 37도 02분  | 남북간 243km |
| 북단 | 고성군 현내면 송현진리 | 북위 38도 37분  |           |

<그림 4-1> 지리적 위치



## 2) 행정구역

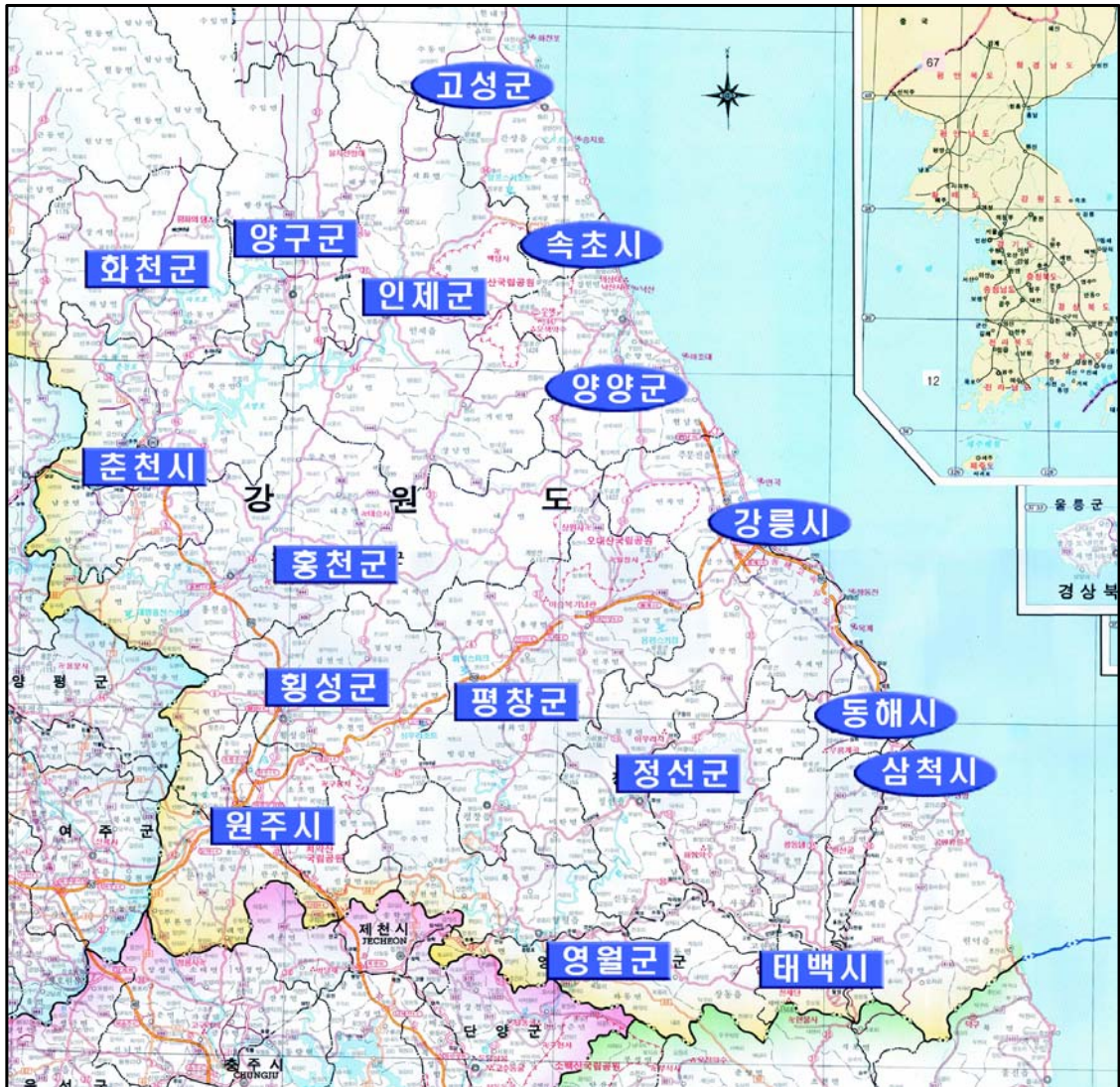
- 강원도의 총면적 2004년도 말 기준 16,873km<sup>2</sup>로 국토 전체면적 99,617km<sup>2</sup>의 약 16.9%를 차지하고 있으며, 행정구역상으로는 7시와 11개의 군으로 구성되어 있음
- 연안시군의 총면적은 2,618.6km<sup>2</sup>으로 강원도 총면적의 15.5%에 해당

<표 4-2> 행정구역 현황

| 구분  | 면적(km <sup>2</sup> ) | 구성비(%) | 읍  | 면  | 동   |
|-----|----------------------|--------|----|----|-----|
| 강원도 | 16,873.3             | 100    | 24 | 89 | 253 |

자료: 강원도, 강원도통계연보.

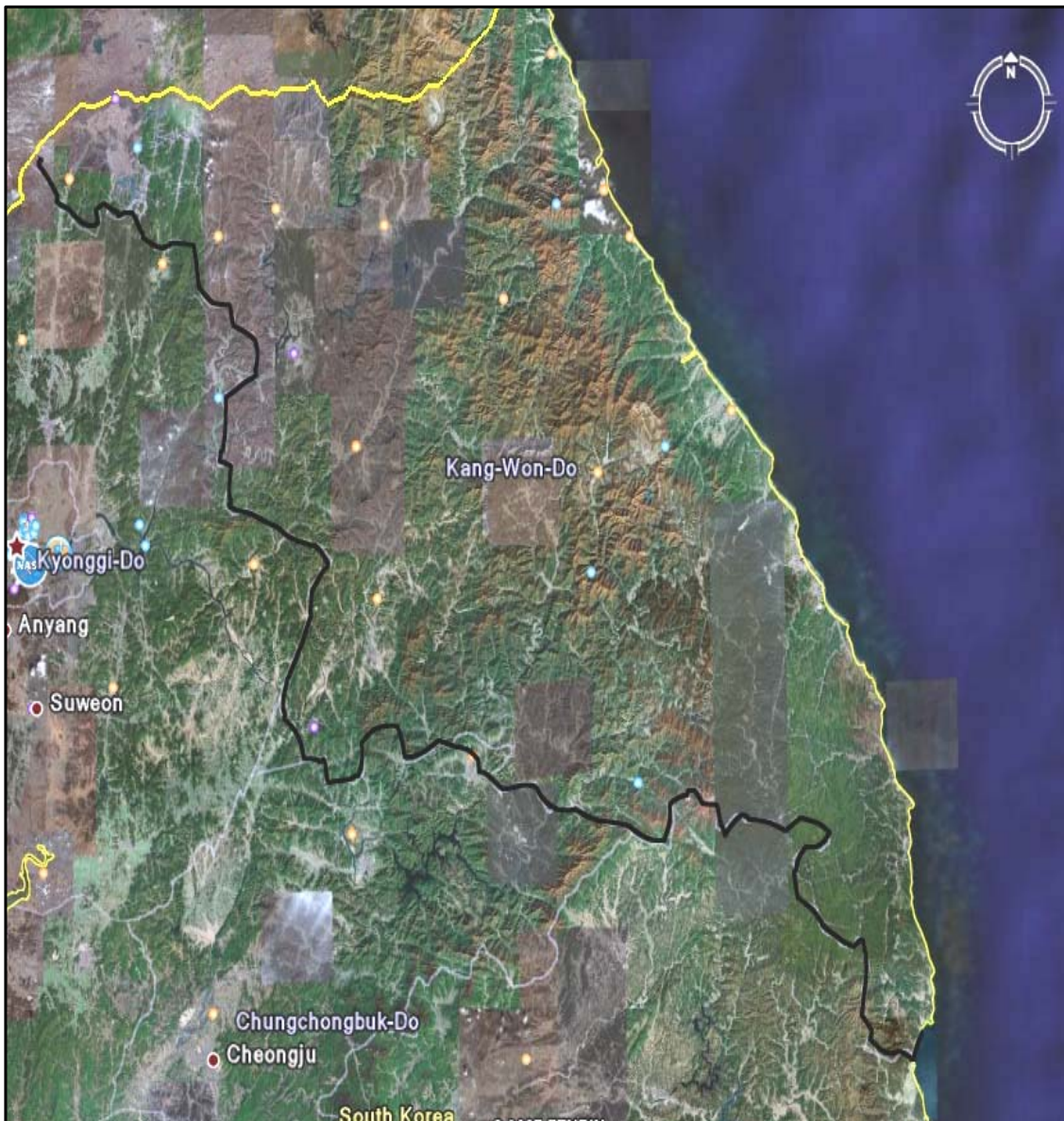
<그림 4-2> 행정구역도



### 3) 지형 및 지세

- 강원도는 한반도의 척추인 태백산맥을 분수령으로 동쪽은 영동, 서쪽은 영서 지방으로 크게 구분되어 있으며, 태백산맥 동쪽은 경사가 급하여 해안평야의 발달이 취약하고, 태백산맥 서쪽은 경사가 완만하여 남·북한강의 대하천이 발달하고 산지가 여러 곳에 분포되어 있음
- 영동은 가파른 산자락이 동해와 맞닿아 평지가 협소하지만 대관령, 미시령, 진부령, 한계령 등 많은 고개와 계곡이 산재하고 있어 그 경관이 빼어나며, 영서는 산악과 분지가 완만하게 서쪽으로 펼쳐있음

<그림 4-3> 지형 및 지세





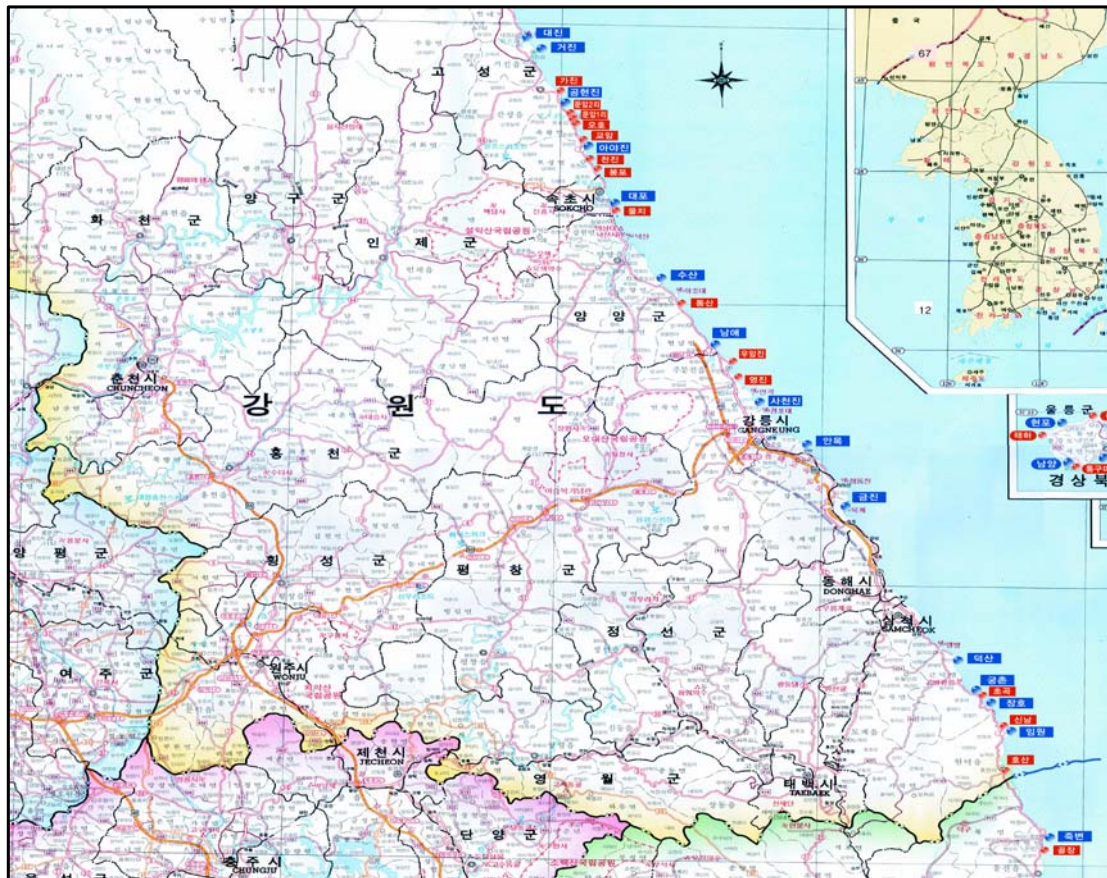
## 2. 어항 현황

- 강원도는 총 59개소의 어항을 보유하고 있고, 국가어항은 14개소, 지방어항은 14개소, 정주어항 24개소, 소규모어항이 7개소임
- 연안시군 6개 중 국가어항이 소재하는 시군은 5개 시군임

<표 4-3> 어항 현황

| 구 분 | 지 정 항(개소) |      |      |        |
|-----|-----------|------|------|--------|
|     | 계         | 국가어항 | 지방어항 | 어촌정주어항 |
| 강 원 | 52        | 14   | 14   | 24     |
| 강릉시 | 8         | 3    | 2    | 3      |
| 동해시 | 3         | -    | -    | 3      |
| 속초시 | 3         | 1    | -    | 2      |
| 삼척시 | 16        | 4    | 3    | 9      |
| 고성군 | 13        | 4    | 7    | 2      |
| 양양군 | 9         | 2    | 2    | 5      |

<그림 4-4> 국가·지방어항 위치도



### 3. 인구현황

○ 본 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황임

<표 4-4> 항별 인구현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005  | 2007  | 비 고          |
|-----|-------|--------|--------|--------|-------|-------|--------------|
| 대 진 | 고성군   | 6,138  | 4,844  | 4,163  | 3,511 | 3,348 | 1983(1987)   |
| 거 진 |       | 14,866 | 12,199 | 10,581 | 8,960 | 8,406 | 1996이관(1988) |
| 공현진 |       | 5,388  | 5,676  | 5,139  | 4,586 | 4,424 | 2001(2000)   |
| 아아진 |       | 3,499  | 8,907  | 8,430  | 7,915 | 7,778 | 1971(1984)   |
| 대 포 | 속초시   | 2,596  | 2,286  | 4,998  | 4,416 | 4,051 | 1972(1997)   |
| 수 산 | 양양군   | 3,636  | 2,983  | 2,927  | 2,581 | 2,566 | 1992(1992)   |
| 남 애 |       | 7,477  | 4,410  | 4,093  | 3,720 | 3,624 | 1976(1979)   |
| 사천진 | 강릉시   | 5,055  | 5,198  | 5,055  | 4,751 | 4,501 | 1982(2004)   |
| 강 룡 |       | 3,108  | 5,180  | 6,266  | 6,004 | 7,395 | 1991(1991)   |
| 금 진 |       | 10,722 | 7,882  | 6,301  | 5,627 | 4,957 | 1977(1980)   |
| 궁 촌 | 삼척시   | 8,228  | 8,434  | 7,724  | 6,503 | 5,997 | 2006(2000)   |
| 덕 산 |       | 51,369 | 8,434  | 7,724  | 6,503 | 5,997 | 1986(1986)   |
| 장 호 |       | 13,913 | 8,434  | 7,724  | 6,503 | 5,997 | 1970(1973)   |
| 임 원 |       | 8,755  | 8,240  | 7,556  | 6,194 | 5,760 | 1976(1996)   |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.

2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 인구현황 자료임.

3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황이며, 해당시군구 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

### 4. 수산업 현황

#### 1) 어가 및 어가인구

○ 강원도의 어가수는 1970년부터 2006년까지 연평균 3.8% 감소하는 추세이며, 또한 어가인구도 계속적으로 감소하여 2006년에 13,021명임

<표 4-5> 어가 및 어가인구 현황

| 구 분      |         | 1970   | 1980   | 1990   | 2000   | 2005   | 2006       |
|----------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|------------|
| 강원<br>전체 | 어가수(가구) | 18,392 | 12,299 | 7,208  | 4,814  | 4,221  | 4,538      |
|          | 어가인구(명) | 53,071 | 61,981 | 28,918 | 15,989 | 12,605 | 13,021     |
| 강릉시      | 어가수(가구) | -      | 187    | 187    | 1,018  | 1,069  | 통계자료<br>없음 |
|          | 어가인구(명) | -      | 1,023  | 1,025  | 3,450  | 3,295  |            |
| 속초시      | 어가수(가구) | -      | -      | 1,855  | 933    | 670    |            |
|          | 어가인구(명) | -      | -      | 7,379  | 3,145  | 2,154  |            |
| 삼척시      | 어가수(가구) | -      | -      | 386    | 741    | 579    |            |
|          | 어가인구(명) | -      | -      | 1,881  | 2,276  | 1,538  |            |
| 고성군      | 어가수(가구) | -      | -      | 2,173  | 2,136  | 1,062  |            |
|          | 어가인구(명) | -      | -      | 8,566  | 5,554  | 3,143  |            |
| 양양군      | 어가수(가구) | -      | -      | 503    | 356    | 552    |            |
|          | 어가인구(명) | -      | -      | 2,073  | 1,241  | 1,020  |            |

자료: 강원도, 강원도통계연보.

<표 4-6> 항별 어가인구현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995  | 2000  | 2005  | 2007 | 비 고          |
|-----|-------|--------|-------|-------|-------|------|--------------|
| 대 진 | 고성군   | 2,103  | 1,412 | 1,025 | 754   | 672  | 1983(1987)   |
| 거 진 |       | -      | 1,766 | 1,282 | 943   | 841  | 1996이관(1988) |
| 공현진 |       | 1,343  | 1,471 | 1,068 | 786   | 701  | 2001(2000)   |
| 아야진 |       | -      | 1,236 | 897   | 660   | 588  | 1971(1984)   |
| 대 포 | 속초시   | 291    | -     | 210   | 228   | 238  | 1972(1997)   |
| 수 산 | 양양군   | 212    | 2,073 | 1,241 | 1,020 | -    | 1992(1992)   |
| 남 애 |       | 1,944  | 2,073 | 1,241 | 1,020 | -    | 1976(1979)   |
| 사천진 | 강릉시   | -      | -     | 74    | 74    | 74   | 1982(2004)   |
| 강 룡 |       | 1,025  | -     | 46    | 36    | 36   | 1991(1991)   |
| 금 진 |       | 24,526 | -     | 89    | 98    | 98   | 1977(1980)   |
| 궁 촌 |       | 757    | 472   | 432   | 364   | 335  | 2006(2000)   |
| 덕 산 | 삼척시   | -      | 472   | 432   | 364   | 335  | 1986(1986)   |
| 장 호 |       | 2,342  | 472   | 432   | 364   | 335  | 1970(1973)   |
| 임 원 |       | -      | 469   | 464   | 401   | 401  | 1976(1996)   |

- 주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 현황 자료임.  
 3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 2) 어선보유 현황

- 강원도의 총 어선수는 2006년에 3,632척으로 1970년부터 연평균 1.2% 감소되는 추세를 보이고 있으며, 어선톤수도 어선척수에 비례하여 감소하는 추세임.

<표 4-7> 어선보유현황

| 구 분      |       | 1970   | 1980   | 1990   | 2000   | 2005   | 2007   |
|----------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 강원<br>전체 | 척수(척) | 5,688  | 4,493  | 4,352  | 4,240  | 3,892  | 3,632  |
|          | 톤수(톤) | 24,811 | 33,034 | 46,935 | 31,047 | 22,411 | 21,679 |
| 강릉시      | 척수(척) | -      | 57     | 94     | 791    | 746    | 662    |
| 속초시      | 척수(척) | -      | -      | 652    | 563    | 522    |        |
| 삼척시      | 척수(척) | -      | -      | 132    | 640    | 623    | 581    |
| 고성군      | 척수(척) | -      | -      | 1,142  | 981    | 897    | 834    |
| 양양군      | 척수(척) | -      | -      | 392    | 392    | 381    | 361    |

자료: 강원도, 강원도통계연보.

<표 4-8> 항별 지방어선현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도 | 2004 | 2008  | 비 고          |
|-----|-------|------|------|-------|--------------|
| 대 진 | 고성군   | 293  | 166  | 145   | 1983(1987)   |
| 거 진 |       | 454  | 295  | 211   | 1996이관(1988) |
| 공현진 |       | 229  | 46   | 42    | 2001(2000)   |
| 아야진 |       | 135  | 108  | 91    | 1971(1984)   |
| 대 포 | 속초시   | 166  | 122  | 120   | 1972(1997)   |
| 수 산 | 양양군   | 116  | 35   | 37    | 1992(1992)   |
| 남 애 |       | 79   | 117  | 88    | 1976(1979)   |
| 사천진 | 강릉시   | 145  | 79   | 43    | 1982(2004)   |
| 강 룡 |       | 110  | 37   | 33    | 1991(1991)   |
| 금 진 |       | 473  | 67   | 50    | 1977(1980)   |
| 궁 촌 | 삼척시   | 92   | 17   | 17    | 2006(2000)   |
| 덕 산 |       | -    | 54   | 35    | 1986(1986)   |
| 장 호 |       | 51   | 59   | 57    | 1970(1973)   |
| 임 원 |       | -    | 142  | 1,002 | 1976(1996)   |

- 주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.  
 3) 2004년 자료는 국가어항건설편람(2004, 해양수산부)자료이며, 2008년 자료는 국가어항 해당 지자체에서 조사한 자료임.

### 3) 수산물 생산량 및 생산액

- 수산물 생산량은 2006년에 56,418톤으로 1970년부터 연평균 1.6%의 감소율을 보이고 있으며, 생산액은 증가하는 추세임

<표 4-9> 수산물 생산량 및 생산액

| 구 분      |          | 1970    | 1980    | 1990    | 2000    | 2005    | 2007    |
|----------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 강원<br>전체 | 생산량(톤)   | 101,038 | 144,929 | 87,212  | 60,687  | 60,297  | 56,418  |
|          | 생산액(백만원) | 4,998   | 51,927  | 109,106 | 194,093 | 214,243 | 196,394 |
| 강릉시      | 생산량(톤)   | -       | 1,246   | 54,540  | 15,596  | 10,122  | 10,542  |
|          | 생산액(백만원) | -       | -       | 186,618 | 32,770  | 35,462  | 31,763  |
| 속초시      | 생산량(톤)   | -       | -       | 23,549  | 24,152  | 21,698  | 22,102  |
|          | 생산액(백만원) | -       | -       | 26,768  | 48,769  | 48,674  | 41,966  |
| 삼척시      | 생산량(톤)   | -       | -       | 6,437   | 10,079  | 9,552   | 5,766   |
|          | 생산액(백만원) | -       | -       | 5,644   | 20,026  | 25,246  | 14,793  |
| 고성군      | 생산량(톤)   | -       | -       | 17,382  | 14,399  | 6,915   | 6,472   |
|          | 생산액(백만원) | -       | -       | 20,215  | 35,392  | 27,068  | 23,135  |
| 양양군      | 생산량(톤)   | -       | -       | 3,237   | 2,042   | 1,774   | 1,474   |
|          | 생산액(백만원) | -       | -       | 4,167   | 8,684   | 7,256   | 7,797   |

자료: 강원도, 강원도통계연보.

<표 4-10> 항별 수산물 생산량

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005   | 2007  | 비 고          |
|-----|-------|--------|--------|--------|--------|-------|--------------|
| 대 진 | 고성군   | 4,045  | 12,857 | 12,173 | 6,602  | 7,200 | 1983(1987)   |
| 거 진 |       | 19,384 | 12,857 | 12,173 | 6,602  | 7,200 | 1996이관(1988) |
| 공현진 |       | 846    | 12,857 | 12,173 | 6,602  | 7,200 | 2001(2000)   |
| 이야진 |       | 3,011  | 12,857 | 12,173 | 6,602  | 7,200 | 1971(1984)   |
| 대 포 | 속초시   | 2,026  | 20,132 | 24,152 | 21,698 | -     | 1972(1997)   |
| 수 산 | 양양군   | 282    | 3,607  | 2,042  | 1,774  | 1,474 | 1992(1992)   |
| 남 애 |       | 1,497  | 3,607  | 2,042  | 1,774  | 1,474 | 1976(1979)   |
| 사천진 | 강릉시   | 2,604  | 10,003 | 15,596 | 10,159 | 9,328 | 1982(2004)   |
| 강 룡 |       | 540    | 10,003 | 15,596 | 10,159 | 9,328 | 1991(1991)   |
| 금 진 |       | 23,439 | 10,003 | 15,596 | 10,159 | 9,328 | 1977(1980)   |
| 궁 촌 | 삼척시   | 8,281  | 15,634 | 9,282  | 11,400 | 5,766 | 2006(2000)   |
| 덕 산 |       | -      | 15,634 | 9,282  | 11,400 | 5,766 | 1986(1986)   |
| 장 호 |       | 540    | 15,634 | 9,282  | 11,400 | 5,766 | 1970(1973)   |
| 임 원 |       | -      | 15,634 | 9,282  | 11,400 | 5,766 | 1976(1996)   |

- 주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.  
 3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 5. 관광현황

### 1) 관광지 현황

- 강원도 지역에는 산, 자연, 공원, 사찰, 서원, 해수욕장, 휴양지, 호수 등 다양한 관광자원이 다수 분포하는 등 자연관광자원이 풍부한 편이며, 강릉시 지역에 가장 많은 관광지가 분포하는 것으로 나타남

**<표 4-11> 관광지 현황(연안시군)**

| 시군  | 구분        | 관광지   |
|-----|-----------|---|
| 강릉시 | 산, 자연, 공원 | 소금강, 보현사, 대공산성, 노추산, 석병산, 칠성산, 피래산, 대광령 옛길, 석두봉, 화란봉, 능경봉, 패방산, 제왕산, 동대산, 두로봉, 노인봉, 대관령, 진고개, 밤재, 썸크루즈리조트, 삼형제봉, 정동진 조각공원모래시계 공원,   |
|     | 해수욕장      | 경포해수욕장, 주문진해수욕장, 옥계해수욕장, 연곡해수욕장, 정동진해수욕장, 사근진해수욕장, 강문해수욕장, 송정해수욕장, 강릉해수욕장, 소돌해수욕장, 사천진해수욕장, 향호해수욕장, 영진해수욕장, 하평해수욕장, 사천해수욕장, 순포해수욕장, 순포해수욕장, 남향진해수욕장, 염전해수욕장, 안인해수욕장, 등명해수욕장, 금진해수욕장, 도직해수욕장, 뒷불해수욕장, 하평해수욕장 |
|     | 휴양지, 호수   | 경포호, 단경골마을관리 휴양지, 용연동마을관리 휴양지, 장천마을관리휴양지, 부연동마을관리휴양지, 대관령자연휴양림, 동막저수지, 순개, 마암터마을관리휴양지   |
| 동해시 | 산, 자연, 공원 | 냉천공원  |
|     | 해수욕장      | 망상해수욕장  |
| 속초시 | 산, 자연, 공원 | 설악동소공원, 설악해맞이공원   |
|     | 해수욕장      | 속초해수욕장  |
|     | 휴양지, 호수   | 영랑호, 청조호, 문주담   |
| 삼척시 | 해수욕장      | 삼척해수욕장, 맹방해수욕장, 신남해수욕장, 하맹방해수욕장   |
|     | 휴양지, 호수   | 월천유원지   |
| 고성군 | 해수욕장      | 송지호해수욕장, 화진포해수욕장, 천진리해수욕장, 아야진해수욕장, 삼포해수욕장, 하일라해수욕장, 백도해수욕장, 거진1리해수욕장, 교암리해수욕장, 청간해수욕장, 자작도해수욕장, 봉포해수욕장   |
|     | 휴양지, 호수   | 화진포, 송지호, 장산유원지, 도원유원지  |
| 양양군 | 산, 자연, 공원 | 현산공원  |
|     | 해수욕장      | 남애 해수욕장, 하조대해수욕장, 죽도해수욕장, 잔교리해수욕장, 북분해수욕장, 오산해수욕장, 동호해수욕장, 기사문해수욕장, 낙산해수욕장, 지경리해수욕장, 정암해수욕장, 인구해수욕장, 원포리해수욕장, 설악해수욕장, 동산해수욕장, 남애3리해수욕장, 남애1리 해수욕장, 광진해수욕장   |
|     | 휴양지, 호수   | 낙산해마랜드  |

## 2) 지역관광상품 현황

- 강원도 지역의 문화적 여건을 보여주는 지역축제를 살펴보면, 경포와 정동진의 해돋이 축제를 비롯해 망월제, 단오제, 벚꽃축제, 해변축제, 청학제 등 많은 축제를 하고 있는 것으로 조사되었음

**<표 4-12> 지역축제 현황**

| 시군  | 축제명         | 개최기간        | 축제 주요내용                        |
|-----|-------------|-------------|--------------------------------|
| 강릉시 | 대현울곡이이선생제   | 10.25~10.26 | 추모제                            |
|     | 소금강청학제      | 10.13~1.14  | 청학제례, 농악공연, 민속놀이, 노래자랑, 등반대회   |
|     | 왕산개천국제문화예술제 | 10.02~10.02 | 숫대깍기, 도자기만들기, 탁본뜨기             |
|     | 여름바다예술제     | 07.21~08.10 | 강릉농악, 학산오독떼기, 사물놀이             |
|     | 강릉단오제       | 06.17~06.24 | 문화제행사, 민속놀이, 체험행사              |
|     | 개두릅축제       | 04.27~04.29 | 개두릅따기, 개두릅음식, 문설주만들기체험         |
|     | 장덕리복사꽃축제    | 04.21~04.22 | 천연염색손수건 제작, 전통놀이체험, 숯불구이 무료시식  |
| 동해시 | 동해무릉제       | 10.05~10.07 | 전야제, 제전, 민속시연, 부대행사            |
|     | 동해 오징어축제    | 09.15~09.16 | 풍어제, 불꽃놀이, 오징어맨손잡기             |
|     | 수평선축제       | 08.04~08.08 | 수평선 사진전시회, 전통체험, 어업체험, 국악제     |
| 속초시 | 설악문화제       | 10.11~10.14 | 전통제례, 등반대회, 우리꽃 누르미전시 및 체험     |
|     | 대한민국음악대향연   | 08.10~08.15 | 개막공연, 콘서트                      |
|     | 화랑영랑축전      | 04.14~04.15 | 화랑도체험, 토우만들기, 나무향기공예, 화랑줄다리기   |
|     | 설악눈꽃축제      | 02.02~02.04 | 체험이벤트, 빙벽등반대회, 하얀산걷기           |
|     | 양미리축제       | 11.20~12.20 | 양미리 무료 시식회, 양미리 베끼기, 양미리 엮기    |
|     | 설악문화제       | 10.12~10.15 | 설악제례, 등반대회, 사진전                |
| 삼척시 | 고랭지 배추축제    | 09.21~09.22 | 고랭지 채소 전시회, 족구, 배구             |
|     | 청정여름해변축제    | 07.10~08.20 | 요트시승 무료체험, 맨손넙치잡기 체험, 송이잡기 체험  |
|     | 유채꽃 축제      | 04.10~04.30 | 유채꽃 사진 전시, 먹거리장터               |
| 고성군 | 수성문화제       | 09.22~09.23 | 수성제례, 축하공연, 민속경기               |
|     | 연어의 꿈잔치     | 04.13~04.14 | 연어 목판그림 완성하기, 연어 방류, 찰흙으로 연어빚기 |
|     | 고성 명태축제     | 02.01~02.04 | 제례행사, 풍어제, 노래자랑                |
| 양양군 | 송이축제        | 09.29~10.03 | 송이채취 현장체험, 송이요리 시식, 송이마라톤대회    |
|     | 여린 모래톱 축제   | 07.23~08.15 | 오징어 맨손잡기, 백사장 썰매끌기, 죽도봉 해맞이    |
|     | 현산문화제       | 06.15~06.17 | 전야행사, 민속놀이, 체육행사               |
|     | 양양 송이축제     | 09.28~10.01 | 산신제, 개막식, 축하공연                 |

### 3) 관광객 추이

- 강원도 관광객수는 지난 20년간 연평균 8.3% 증가 추세에 있으며, 2000년부터 급격히 증가함을 볼 수가 있었음

<표 4-13> 지역관광객 방문 현황(연안시군)

| 구 분          |      | 1980  | 1990   | 1995   | 2000   | 2005   | 2006   |
|--------------|------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 관광객수<br>(천명) | 강원전체 | 9,530 | 25,805 | 38,564 | 31,317 | 81,396 | 75,254 |
|              | 강릉시  | 2,003 | 2,034  | 3,370  | 9,582  | 20,827 | 15,006 |
|              | 속초시  | 1,574 | 4,587  | 6,363  | 4,234  | 10,965 | 10,174 |
|              | 삼척시  | 311   | 116    | 68     | 976    | 2,389  | 2,306  |
|              | 고성군  | -     | 1,716  | 4,347  | 1,372  | 6,101  | 7,834  |
|              | 양양군  | 915   | 1,441  | 1,624  | 1,247  | 7,141  | 5,166  |

자료: 문화체육관광부, 관광지식정보시스템.

## 제2절 경상북도

### 1. 일반현황

#### 1) 위치

- 경상북도는 경도 131°52' (극동: 울릉군 울릉읍 독도)~127°48' (극서: 상주시 화북면 운흥리), 위도 35°34' (극남: 청도군 청도읍 초현리)~37°33' (극북: 울릉군 북면 관음리)사이에 위치하고 있음

<표 4-14> 지리적 위치

| 구 분 | 지 명            | 극 점     | 연장거리        |
|-----|----------------|---------|-------------|
| 동 단 | 울릉군 울릉읍 독도 동단  | 131°52' | 동서간 452.8km |
| 서 단 | 상주시 화북면 운흥리 서단 | 127°48' |             |
| 남 단 | 청도군 청도읍 초현리 남단 | 35°34'  | 남북간 348.5km |
| 북 단 | 울릉군 북면 관음리 북단  | 37°33'  |             |

자료: 경상북도, 경상북도통계연보, 2005.





<그림 4-6> 행정구역도



### 3) 지형 및 지세

- 경북지역은 동쪽에는 한반도 백두대간의 줄기를 이루는 태백산맥이 해안을 따라 북에서 남으로 뻗어 있고, 북서쪽에는 태백산맥에서 갈라져 나온 소백산맥이 강원, 충북, 전북과의 도계를 따라 동북에서 서남으로 달리고 있으며, 그 사이로 영남의 젓줄인 낙동강의 13개 시·군을 거쳐 남해로 흘러가고 있음
- 대체로 산지가 많고, 대부분이 낙동강 상류지역을 차지하고 있으므로 평균 고도는 타 시도에 비하여 높은 편이며, 북부와 서부의 높고 험준한 소백산맥이 낙동강 유역의 광활한 평야를 병풍처럼 둘러치고 있어 다른 지역과는 달리 대륙세력의 침입을 막기에 용이하였음
- 지질상 낙동강 분류를 경계로 북서부의 소백산지괴와 남동부의 영남분지로 나눌 수 있으며, 소백산지괴는 선캄브리아대의 화강편마암과 결정편마암으로 구

성되고, 영남분지는 중생대 백악기에 형성된 경상누층군으로 이루어져 있음

- 영해에서 울산만에 걸친 포항시 주변의 해안지대는 한국에서 보기 드문 제 3기층이 분포하는데, 이것은 다시 하부장기층군과 상부연일층군으로 구분하는 것으로 나타났음

<그림 4-7> 지형 및 지세도



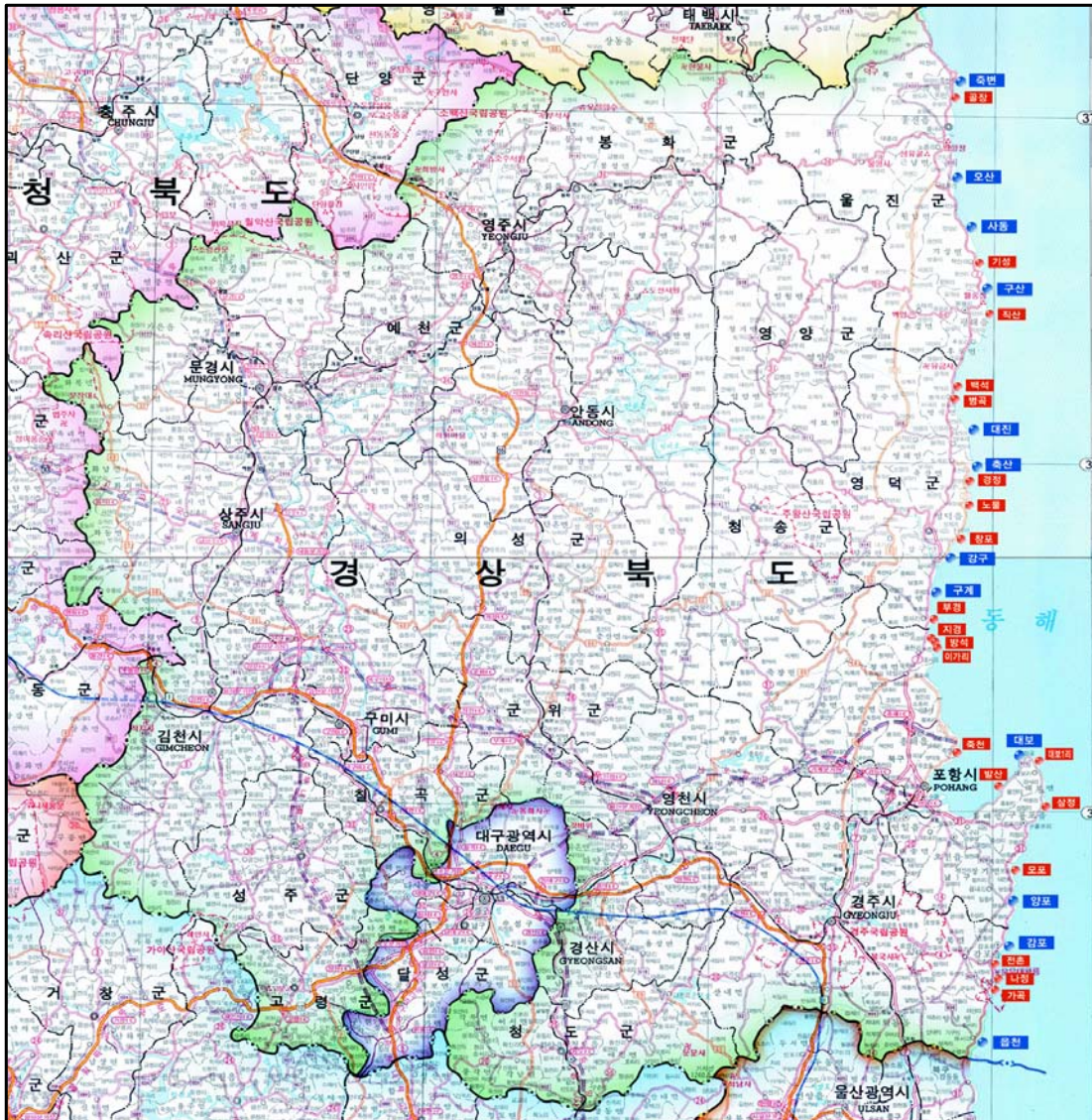
## 2. 어항 현황

- 경북의 어항은 총 133개소로 국가어항 15개소, 지방어항 23개소, 정주어항 4개소, 소규모어항 91개소가 있음
- 국가어항은 6개 연안시군구에 소재하고 있음

<표 4-16> 어항 현황(2007년말)

| 구 분 | 지 정 항(개소) |      |      |        |
|-----|-----------|------|------|--------|
|     | 계         | 국가어항 | 지방어항 | 어촌정주어항 |
| 경 북 | 42        | 15   | 23   | 4      |
| 포항시 | 10        | 2    | 8    | -      |
| 경주시 | 5         | 2    | 3    | -      |
| 영덕군 | 10        | 4    | 6    | -      |
| 울진군 | 11        | 4    | 3    | 4      |
| 울릉군 | 6         | 3    | 3    | -      |

<그림 4-8> 국가·지방어항 위치도



### 3. 인구현황

○ 본 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황임

<표 4-17> 항별 인구현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도    | 1995   | 2000  | 2005  | 2007  | 비 고          |
|-----|-------|---------|--------|-------|-------|-------|--------------|
| 죽 변 | 울진군   | 9,458   | 9,812  | 9,383 | 7,756 | 7,387 | 1996이관(2001) |
| 오 산 |       | 1,700   | 4,196  | 3,484 | 2,813 | 2,776 | 1993(1992)   |
| 사 동 |       | 8,267   | 4,973  | 4,163 | 3,460 | 3,356 | 1985(1986)   |
| 구 산 |       | 1,663   | 4,973  | 4,163 | 3,460 | 3,356 | 1993(1992)   |
| 대 진 | 영덕군   | 1,826   | 10,236 | 8,932 | 7,919 | 7,958 | 1968(1993)   |
| 축 산 |       | 2,424   | 5,115  | 4,332 | 3,737 | 3,693 | 1972(1993)   |
| 강 구 |       | 9,336   | 10,673 | 9,548 | 8,384 | 8,684 | 1996이관(2004) |
| 구 계 |       | 5,553   | 4,537  | 3,727 | 3,221 | 3,252 | 1988(1998)   |
| 대 보 | 포항시   | -       | 4,039  | 3,490 | 3,083 | 2,838 | 1968(2001)   |
| 양 포 |       | 4,595   | 8,837  | 7,420 | 6,404 | 6,004 | 1973(1985)   |
| 감 포 | 경주시   | 8,106   | 9,505  | 8,404 | 7,329 | 7,240 | 1996이관(2004) |
| 읍 천 |       | 179,401 | 8,217  | 7,100 | 7,075 | 7,131 | 1978(1979)   |
| 현 포 | 울릉군   | 6,139   | 1,651  | 1,340 | 1,272 | 1,310 | 1973(1973)   |
| 남 양 |       | -       | 1,837  | 1,659 | 1,545 | 1,583 | 2003(2000)   |
| 저 동 |       | 5,026   | 7,756  | 7,247 | 6,733 | 7,267 | 1967(1993)   |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 인구현황 자료임.  
 3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황이며, 해당시군구 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

### 4. 수산업 현황

#### 1) 어가 및 어가인구

○ 어가수는 1990년부터 2006년까지 연평균 2.1%로 감소하는 추세이며, 또한 어가인구도 계속적으로 감소하여 2006년에 14,369명임

<표 4-18> 어가 및 어가인구 현황

| 구 분      |         | 1990   | 2000   | 2005   | 2006   |
|----------|---------|--------|--------|--------|--------|
| 경북<br>전체 | 어가수(가구) | 7,451  | 5,778  | 5,517  | 5,316  |
|          | 어가인구(명) | 29,363 | 17,642 | 14,998 | 14,369 |
| 포항시      | 어가수(가구) | 423    | 2,715  | 2,474  | 2,474  |
|          | 어가인구(명) | 1,777  | 4,033  | 3,290  | 3,290  |
| 경주시      | 어가수(가구) | 1,030  | 520    | 980    | 980    |
|          | 어가인구(명) | 3,737  | 837    | 2,940  | 2,940  |
| 영덕군      | 어가수(가구) | 951    | 2,202  | 2,030  | 1,997  |
|          | 어가인구(명) | 3,696  | 7,538  | 6,659  | 5,456  |
| 울진군      | 어가수(가구) | 2,978  | 1,362  | 1,062  | 1,062  |
|          | 어가인구(명) | 10,557 | 4,334  | 2,819  | 2,819  |
| 울릉군      | 어가수(가구) | 1,144  | 796    | 784    | 786    |
|          | 어가인구(명) | 4,322  | -      | -      | -      |

자료: 경상북도, 경상북도통계연보.

<표 4-19> 항별 어가인구현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000  | 2005  | 2007  | 비 고          |
|-----|-------|--------|--------|-------|-------|-------|--------------|
| 죽 변 | 울진군   | 1,148  | 6,006  | 4,334 | 2,819 | 2,819 | 1996이관(2001) |
| 오 산 |       | -      | 6,006  | 4,334 | 2,819 | 2,819 | 1993(1992)   |
| 사 동 |       | 689    | 6,006  | 4,334 | 2,819 | 2,819 | 1985(1986)   |
| 구 산 |       | 1,663  | 6,006  | 4,334 | 2,819 | 2,819 | 1993(1992)   |
| 대 진 | 영덕군   | 1,463  | 1,162  | 1,025 | 1,177 | 695   | 1968(1993)   |
| 축 산 |       | 623    | 1,848  | 1,630 | 1,325 | 1,141 | 1972(1993)   |
| 강 구 |       | 7,257  | 2,225  | 1,954 | 1,470 | 1,470 | 1996이관(2004) |
| 구 계 |       | 1,624  | 1,221  | 1,076 | 828   | 828   | 1988(1998)   |
| 대 보 | 포항시   | -      | 15,478 | 8,433 | 6,969 | 6,969 | 1968(2001)   |
| 양 포 |       | -      | 15,478 | 8,433 | 6,969 | 6,969 | 1973(1985)   |
| 감 포 | 경주시   | 2,296  | 1,750  | 2,058 | 2,100 | 2,080 | 1996이관(2004) |
| 읍 천 |       | 7,977  | 876    | 1,030 | 1,040 | 1,125 | 1978(1979)   |
| 현 포 | 울릉군   | 13,005 | -      | -     | 291   | 355   | 1973(1973)   |
| 남 양 |       | -      | -      | -     | 356   | 422   | 2003(2000)   |
| 저 동 |       | 2,231  | -      | -     | 1,257 | 966   | 1967(1993)   |

- 주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 현황 자료임.  
 3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 2) 어선보유 현황

- 총 어선수는 2006년에 4,479척으로 1990년부터 연평균 1.0% 감소되는 추세를 보이고 있으며, 어선톤수도 어선척수에 비례하여 감소하는 추세임

<표 4-20> 어선보유현황

| 구 분      |       | 1970 | 1980  | 1990   | 2000   | 2005   | 2006   |
|----------|-------|------|-------|--------|--------|--------|--------|
| 경북<br>전체 | 척수(척) | -    | -     | 5,229  | 4,796  | 4,563  | 4,479  |
|          | 톤수(톤) | -    | -     | 45,872 | 36,000 | 34,668 | 34,903 |
| 포항시      | 척수(척) | -    | -     | 400    | 2,143  | 2,011  | 1,876  |
| 경주시      | 척수(척) | -    | -     | 589    | 435    | 504    | 539    |
| 영덕군      | 척수(척) | -    | 1,096 | 737    | 921    | 918    | 995    |
| 울진군      | 척수(척) | -    | -     | 845    |        | 695    | 669    |
| 울릉군      | 척수(척) | -    | -     | 519    | 398    | 330    | 307    |

자료: 경상북도, 경상북도통계연보.

<표 4-21> 항별 지방어선현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도 | 2004 | 2008 | 비 고          |
|-----|-------|------|------|------|--------------|
| 죽 변 | 울진군   | 200  | 299  | 191  | 1996이관(2001) |
| 오 산 |       | 84   | 60   | 45   | 1993(1992)   |
| 사 동 |       | 177  | 64   | 28   | 1985(1986)   |
| 구 산 |       | 95   | 65   | 52   | 1993(1992)   |
| 대 진 | 영덕군   | 244  | 87   | 180  | 1968(1993)   |
| 축 산 |       | 128  | 208  | 207  | 1972(1993)   |
| 강 구 |       | 223  | 222  | 214  | 1996이관(2004) |
| 구 계 |       | 104  | 65   | 95   | 1988(1998)   |
| 대 보 | 포항시   | -    | 89   | 80   | 1968(2001)   |
| 양 포 |       | 278  | 96   | 152  | 1973(1985)   |
| 감 포 | 경주시   | 158  | 346  | 395  | 1996이관(2004) |
| 읍 천 |       | 25   | 35   | 139  | 1978(1979)   |
| 현 포 | 울릉군   | 63   | 68   | 9    | 1973(1973)   |
| 남 양 |       | -    | 11   | 8    | 2003(2000)   |
| 저 동 |       | 266  | 168  | 142  | 1967(1993)   |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.

2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.

3) 2004년 자료는 국가어항건설편람(2004, 해양수산부)자료이며, 2008년 자료는 국가어항 해당 지자체에서 조사한 자료임.

### 3) 수산물 생산량 및 생산액

- 수산물 생산량은 2006년에 128,733톤으로 1980년부터 연평균 0.9% 증가율을 보이고 있으며, 생산액은 증가하는 추세임

<표 4-22> 수산물 생산량 및 생산액

| 구 분   |          | 1970 | 1980    | 1990    | 2000    | 2005    | 2006    |
|-------|----------|------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 경북 전체 | 생산량(톤)   | -    | 101,859 | 114,681 | 143,466 | 127,609 | 128,733 |
|       | 생산액(백만원) | -    | -       | 149,511 | 290,584 | 385,955 | 384,821 |
| 포항시   | 생산량(톤)   | -    | -       | 9,161   | 34,235  | 33,971  | 43,396  |
|       | 생산액(백만원) | -    | -       | 16,188  | 85,266  | 94,291  | 95,832  |
| 경주시   | 생산량(톤)   | -    | -       | 14,263  | 27,318  | 18,715  | 28,621  |
|       | 생산액(백만원) | -    | -       | 15,682  | 27,156  | 42,270  | 44,328  |
| 영덕군   | 생산량(톤)   | -    | 33,418  | 15,065  | 29,987  | 20,980  | 19,764  |
|       | 생산액(백만원) | -    | 5,021   | 13,248  | 45,815  | 47,577  | 37,325  |
| 울진군   | 생산량(톤)   | -    | -       | 14,919  | 39,979  | 22,986  | 23,423  |
|       | 생산액(백만원) | -    | -       | 20,128  | 80,359  | 64,295  | 65,968  |
| 울릉군   | 생산량(톤)   | -    | -       | 8,183   | 12,536  | 5,660   | 6,785   |
|       | 생산액(백만원) | -    | -       | 18,944  | 16,924  | 15,581  | 18,680  |

자료: 경상북도, 경상북도통계연보.

<표 4-23> 항별 수산물 생산량

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005   | 2007   | 비 고          |
|-----|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------------|
| 죽 변 | 울진군   | 15,308 | 47,845 | 39,979 | 22,986 | 23,423 | 1996이관(2001) |
| 오 산 |       | 692    | 47,845 | 39,979 | 22,986 | 23,423 | 1993(1992)   |
| 사 동 |       | 4,052  | 47,845 | 39,979 | 22,986 | 23,423 | 1985(1986)   |
| 구 산 |       | 603    | 47,845 | 39,979 | 22,986 | 23,423 | 1993(1992)   |
| 대 진 | 영덕군   | 897    | 16,896 | 29,987 | 20,980 | 19,764 | 1968(1993)   |
| 축 산 |       | 1,700  | 16,896 | 29,987 | 20,980 | 19,764 | 1972(1993)   |
| 강 구 |       | 24,125 | 16,896 | 29,987 | 20,980 | 19,764 | 1996이관(2004) |
| 구 계 |       | 1,872  | 16,896 | 29,987 | 20,980 | 19,764 | 1988(1998)   |
| 대 보 | 포항시   | -      | 27,542 | 34,235 | 33,971 | 43,396 | 1968(2001)   |
| 양 포 |       | 3,507  | 27,542 | 34,235 | 33,971 | 43,396 | 1973(1985)   |
| 감 포 | 경주시   | 20,157 | 26,572 | 27,318 | 18,715 | 28,621 | 1996이관(2004) |
| 읍 천 |       | 12,437 | 26,572 | 27,318 | 18,715 | 28,621 | 1978(1979)   |
| 현 포 | 울릉군   | 2,260  | 9,066  | 12,536 | 5,660  | 6,048  | 1973(1973)   |
| 남 양 |       | -      | 9,066  | 12,536 | 5,660  | 6,048  | 2003(2000)   |
| 저 동 |       | 9,458  | 9,066  | 12,536 | 5,660  | 6,048  | 1967(1993)   |

- 주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 현황 자료임.  
 3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.



## 5. 관광현황

### 1) 관광지 현황

- 관광진흥법에 의한 관광단지는 보문단지, 감포단지, 김천온천단지 등 3개소가 지정되어 있으며, 관광지는 백암온천, 가산산성, 경천대 등 29개소 지정되어 있으나, 몇 곳을 제외하고는 기반시설 조차 제대로 조성되지 않은 상태임

**<표 4-24> 관광지 현황 (연안시군)**

| 시군  | 구분        | 관 광 지   |
|-----|-----------|---|
| 포항시 | 산,바다,강,호수 | 비학산, 내연산, 내연산(보경사군립공원), 운제산, 호미곶 등대, 계원2리 등대밀, 구룡포 해수욕장, 신창리해수욕장, 화진해수욕장, 칠포해수욕장, 북부해수욕장, 일월지               |
| 경주시 | 산,바다,강,호수 | 오동수약수, 토함산, 단석산, 경주 국립공원, 남산, 송대말등대, 전촌해수욕장, 오류해수욕장, 봉길해수욕장, 관성해수욕장, 보문호, 대중천, 안압지, 서출지, 건천, 영지, 박달저수지, 덕동호 |
|     | 자연휴양림     | 도함산자연휴양림  |
| 영덕군 | 산,바다,강,호수 | 용추폭포, 옥계계곡, 산성계곡, 마당두들약수, 팔각산, 칠보산, 구룡폭포, 장사해수욕장, 축산등대, 남호해수욕장, 대진해수욕장, 경정해수욕장, 영덕풍력 발전단지, 송천천              |
|     | 자연휴양림     | 칠보산자연휴양림  |
| 울진군 | 산,바다,강,호수 | 울진 성류굴, 울진 금강송 군락지, 덕구계곡, 불영사계곡 군립공원, 덕구온천 군립공원, 불영사계곡, 죽변등대, 후포등대, 후포해수욕장, 후정해수욕장, 봉평해수욕장, 구산해수욕장          |
|     | 자연휴양림     | 통고산자연휴양림  |
| 울릉군 | 산,바다,강,호수 | 도동약수공원, 봉래폭포, 내수전약수터, 독도, 사동해변, 추산해변, 죽암해변, 통구미해수욕장, 내수전해변, 울릉도 태하등대, 독도등대, 도동등대(행남), 태하해변, 남양몽돌해변, 죽도, 울릉도 |

### 2) 지역관광상품 현황

- 경북은 현재 24개의 시군별로 지역의 향토성과 지역성을 감안하여 현재 50개의 다양한 테마로 축제가 열리고 있으며 지역의 향토적 특성과 지역주민 전체가 참여하는 대표성 있는 관광축제로 특화하여 지역경제 활성화와 더불어 지역의 상징적인 이벤트로 발전하고 있음

<표 4-25> 지역축제 현황(연안시군)

| 시군  | 축제명                  | 개최기간        | 축제 주요내용                                    |
|-----|----------------------|-------------|--|
| 포항시 | 호미곶 한민족<br>해맞이축전     | 1.1         | 전통민요, 불꽃놀이, 타오공연, 희망의울림 콘서트                |
|     | 포항<br>과메기축제          | 12.1~1.5    | 시민노래자랑, 국악공연, 민속공연,<br>과메기시식회, 벗기기 대회      |
|     | 영일만축제                | 10.5~10.8   | 축제행진, 세오녀 부부 선발대회, 동해별신굿                   |
|     | 해변 마라톤               | 6.3         | 해변 마라톤 대회                                  |
|     | 해병인 축제               | 8.5~8.6     | 해병대 전우회 중앙회, 환영만찬, 환송 오찬                   |
|     | 별빛 축제                | 7.28~8.5    | 바다음식축제, 바다국제 연극제, 해변가요제                    |
| 경주시 | 한국의 술과<br>떡잔치        | 4.14~4.19   | 개막행사, 축하공연, 전시행사, 특별행사                     |
|     | 문무대왕<br>해맞이대축제       | 1.1         | 개막행상, 국악공연, 불꽃놀이, 연날리기                     |
|     | 새해맞이<br>토함산<br>기원대축제 | 1.1         | 토함산 기원행사                                   |
|     | 신라문화제                | 10.8~10.10  | 전국 국악대전, 신라미술대전, 한글백일장, 화랑씨름대회             |
| 영덕군 | 영덕대게축제               | 4.13~4.15   | 대게원조 마을 축원제, 대게잡기 힘, 어선 무료 시승회             |
|     | 군민체육대회               | 10.27~10.27 | 축하비행, 댄스공연, 식후공개행사, 체육행사, 폐회식              |
|     | 목은문화제                | 10.27~10.28 | 고가탐방, 민속놀이체험, 전통먹거리체험                      |
|     | 영해 3·1<br>문화제        | 2.28~3.1    | 풍물놀이, 민속놀이, 햇불채화, 추념사                      |
|     | 영덕해맞이축제              | 1.1         | 공연, 체험, 문화, 부대행사                           |
|     | 영덕여름축제               | 7.28~7.29   | 불꽃축제, 체험행사, 부대행사                           |
|     | 물가자미축제               | 4.28~4.29   | 풍물놀이, 줄다리기, 조개잡이체험                         |
| 울진군 | 송이축제                 | 9.30~10.2   | 전시회, 문예행사, 전국시조, 가사, 가곡경창대회,<br>경북씨름왕 선발대회 |
|     | 대게축제                 | 4.7~4.9     | 길놀이, 축하공연, 대게잡이 참관 및 선상일출,<br>울진대게 무료시식    |
|     | 평해 남대천<br>단오제        | 6.18~6.19   | 단오제 행사                                     |
|     | 백암온천축제               | 8.3~8.5     | 온천수신제, 백암산 자유여행, 온천사료 전시                   |
| 울릉군 | 오징어축제                | 8.22~8.25   | 오징어 요리 시식, 오징어 베타기,<br>오징어 맨손잡기, 불꽃놀이      |
|     | 낙시대회                 | 매년7월        | 낙시대회                                       |

### 3) 관광객 추이

- 경상북도 관광객수는 지난 20년간 연평균 5.4%로 증가 추세에 있으며, 2000년부터 급격히 증가함을 볼 수가 있었음

<표 4-26> 지역관광객 방문 현황(연안시군)

| 구 분          |      | 1980   | 1990   | 1995   | 2000   | 2005   | 2006   |
|--------------|------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 관광객수<br>(천명) | 경북전체 | 16,065 | 25,523 | 31,231 | 32,679 | 58,137 | 62,385 |
|              | 포항시  | 1,184  | 3,852  | 2,835  | 1,326  | 6,151  | 7,851  |
|              | 경주시  | 3,863  | 12,430 | 13,604 | 8,085  | 7,481  | 7,197  |
|              | 영덕군  | -      | 240    | 331    | 1,400  | 2,779  | 2,970  |
|              | 울진군  | 560    | 3,107  | 3,975  | 2,942  | 3,527  | 3,158  |
|              | 울릉군  | 70     | 161    | 160    | 189    | 185    | 202    |

자료: 문화체육관광부, 관광지식정보시스템.

### 제3절 울산광역시

#### 1. 일반현황

##### 1) 위치

- 울산은 한반도의 동남쪽에 위치하면서 서쪽으로 솟은 가지산·능동산·신불산 등 해발 1,000m가 넘는 이른바 영남 알프스를 이루고 그 사이로 발원하는 태화강과 북쪽에서 흘러오는 동천이 만나는 울산만 주변일대에 자리 잡고 있음

<표 4-27> 지리적 위치

| 구 분 | 지 명         | 극 점        | 연장거리          |
|-----|-------------|------------|---------------|
| 동 단 | 북구 강동동 당사   | 동경 129°36' | 동 서 간 44.03km |
| 서 단 | 울주군 상북면 이천리 | 동경 129°01' |               |
| 남 단 | 울주군 서생면 명산리 | 북위 35°30'  | 남 북 간 43.18km |
| 북 단 | 울주군 두서면 복안리 | 북위 35°43'  |               |

<그림 4-9> 지리적 위치



## 2) 행정구역

- 울산광역시의 총면적 2004년도 말 기준 1,056km<sup>2</sup>로 국토 전체면적(99,617km<sup>2</sup>)의 약 1.1%를 차지하고 있으며 행정구역상으로는 4개의 구와 1개의 군으로 구성되어 있음
- 울주군이 755km<sup>2</sup>(72%)로 가장 넓은 면적을 차지하고 있고, 그 다음으로는 북구가 전체 면적의 15%인 157km<sup>2</sup>이며, 동구가 35km<sup>2</sup>(3.4%)로 가장 좁은 관할구역을 보유하고 있음

<표 4-28> 행정구역 현황

| 구 분   | 면적(km <sup>2</sup> ) | 구성비(%) | 읍 | 면 | 동   |
|-------|----------------------|--------|---|---|-----|
| 울산광역시 | 1,056.74             | 100    | 4 | 8 | 118 |

자료: 울산광역시, 울산광역시통계연보.

<그림 4-10> 행정구역도



### 3) 지형 및 지세

- 울산은 태화강을 중심으로 시가지가 형성되었고 방어진, 염포, 장생포항을 중심으로 도시가 형성되어 왔으며, 서쪽은 경상남도 밀양시, 경상북도 청도군, 남쪽은 부산광역시 기장군, 경상남도 양산시, 북쪽은 경상북도 경주시를 접하고 있음
- 태백산맥이 남북으로 종주하여 고현산, 가지산, 신불산, 운문산 등의 준령이 병풍처럼 가로막고 있어 예전에는 밀양이나 청도와의 왕래는 많지 않았다고 함
- 태화강 하류에는 지금 신시가지로 변한 삼산평야가 있었으며, 경주방면인 북쪽에서 뺀 동천은 태화강과 합류하여 울산항으로 흐르고 있는데 항만의 양쪽에는 방어진항과 장생포항이 마주하고 있으며, 이 항만을 빠져 내안을 이룬 구릉지는 공업용수가 풍부하고 지반이 경암질로 되어 있어 공장건설은 물론 산업도시로 발전할 수 있는 천혜의 입지조건을 갖추고 있음

<그림 4-11> 지형 및 지세



## 2. 어항 현황

- 울산광역시에는 총 28개소의 어항을 보유하고 있고 이는 전국의 1.2%에 해당하며, 국가어항은 2개소, 지방어항은 4개소, 정주어항 13개소, 소규모어항이 9개소가 위치하고 있음
- 국가어항은 동구 1개소와 북구 1개소에 소재하고 있음

<표 4-29> 어항 현황(2007년말)

| 구 분 | 지 정 항(개소) |      |      |        |
|-----|-----------|------|------|--------|
|     | 계         | 국가어항 | 지방어항 | 어촌정주어항 |
| 울 산 | 19        | 2    | 4    | 13     |
| 동 구 | 2         | 1    | 1    | -      |
| 북 구 | 10        | 1    | 1    | 8      |
| 울주군 | 7         | -    | 2    | 5      |

<그림 4-12> 국가·지방어항 위치도



### 3. 인구현황

○ 본 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황임

<표 4-30> 항별 인구현황

| 항명  | 소재시군구 | 착공년도    | 1995   | 2000   | 2005   | 2007   | 비고         |
|-----|-------|---------|--------|--------|--------|--------|------------|
| 방어진 | 동구    | 393,431 | 23,652 | 28,490 | 34,637 | 36,483 | 1986(1986) |
| 정자  | 북구    | 3,585   | 5,502  | 5,209  | 4,995  | 5,032  | 1979(1980) |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.

2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 인구현황 자료임.

3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황이며, 해당시군구 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

#### 4. 수산업 현황

##### 1) 어가 및 어가인구

- 어가수는 1970년부터 2006년까지 연평균 1.8% 증가하는 추세이며, 또한 어가인구는 정체된 상태임

**<표 4-31> 어가 및 어가인구 현황**

| 구 분      |         | 1970   | 1980 | 1990  | 2000   | 2005  | 2006  |
|----------|---------|--------|------|-------|--------|-------|-------|
| 울산<br>전체 | 어가수(가구) | 1,765  | -    | 1,173 | 3,291  | 3,340 | 3,311 |
|          | 어가인구(명) | 12,269 | -    | 4,460 | 10,009 | 9,943 | 9,906 |

자료: 울산광역시, 울산광역시통계연보.

**<표 4-32> 항별 어가인구현황**

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도  | 1995  | 2000  | 2005  | 2007  | 비 고        |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------------|
| 방어진 | 동구    | 9,225 | 2,027 | 1,568 | 1,302 | 1,116 | 1986(1986) |
| 정 자 | 북구    | 2,260 | 2,266 | 2,004 | 2,132 | 2,169 | 1979(1980) |

주: 1) 비고에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.

2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.

3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

##### 2) 어선보유 현황

- 총 어선수는 2006년에 1,295척으로 1970년부터 연평균 1.0% 증가되는 추세를 보이고 있으며, 어선톤수는 어선척수에 반비례하여 감소하는 추세임

**<표 4-33> 어선보유현황**

| 구 분      |       | 1970  | 1980  | 1990  | 2000  | 2005  | 2006  |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 울산<br>전체 | 척수(척) | 896   | 839   | 859   | 1,622 | 1,312 | 1,295 |
|          | 톤수(톤) | 2,868 | 5,686 | 8,187 | 5,476 | 4,840 | 4,872 |

자료: 울산광역시, 울산광역시통계연보.



**<표 4-34> 항별 지방어선보유현황**

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도 | 2004 | 2008 | 비 고        |
|-----|-------|------|------|------|------------|
| 방어진 | 동구    | 273  | 40   | 201  | 1986(1986) |
| 정 자 | 북구    | 208  | 56   | 57   | 1979(1980) |

- 주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.  
 3) 2004년 자료는 국가어항건설편람(2004, 해양수산부)자료이며, 2008년 자료는 국가어항 해당 지자체에서 조사한 자료임.

**3) 수산물 생산량 및 생산액**

- 수산물 생산량은 2006년에 32,493톤으로 1990년부터 급격히 증가하였으며, 생산액도 동일하게 증가하는 추세임

**<표 4-35> 수산물 생산량 및 생산액**

| 구 분      |          | 1970   | 1980   | 1990   | 2000   | 2005   | 2006   |
|----------|----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 울산<br>전체 | 생산량(톤)   | 13,552 | 12,870 | 11,372 | 35,762 | 33,178 | 32,493 |
|          | 생산액(백만원) | 366    | 2,506  | 14,218 | 77,945 | 71,118 | 86,720 |

자료: 울산광역시, 울산광역시통계연보.

**<표 4-36> 항별 수산물 생산량**

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005   | 2007   | 비 고        |
|-----|-------|--------|--------|--------|--------|--------|------------|
| 방어진 | 동구    | 10,892 | 13,851 | 14,961 | 10,683 | 11,332 | 1986(1986) |
| 정 자 | 북구    | 13,694 | 6,925  | 5,071  | 5,117  | 5,602  | 1979(1980) |

- 주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.  
 3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 5. 관광현황

### 1) 관광지 현황

<표 4-37> 관광지 현황(연안군구)

| 시군별 | 구분        | 관광지   |
|-----|-----------|---|
| 남 구 | 유원지, 휴양지  | 고래박물관, 선암수변공원   |
|     | 유원지, 휴양지  | 울산 대공원, 울산역 광장, 태화강변 유채꽃단지  |
|     | 해수욕장/강/계곡 | 태화강, 태화강 십리대밭   |
| 동 구 | 산/사찰      | 동축사, 월봉사, 대왕암 공원  |
|     | 유원지, 휴양지  | 용굴  |
|     | 해수욕장/강/계곡 | 대왕암, 일산 해수욕장, 주전해변  |
| 북 구 | 산/사찰      | 대한불교 조계종, 신흥사   |
|     | 해수욕장/강/계곡 | 신명·정자해변   |
| 울주군 | 산/사찰      | 가지산, 간월산, 고헌산, 대운산, 문수산, 반고사지, 백운산, 신불산, 영축사지, 영취산, 운문산, 운흥사지, 천황산, 청송사지, 치술령,                        |
|     | 유원지, 휴양지  | 가지산 자연공원, 가지산 탄산 유향 온천, 간월산 자연휴양림, 등억온천, 무제치늪, 신불산 군립공원, 신불산 자연휴양림, 외고산옹기마을, 울산 들꽃학습원, 울산온천, 초락당, 화장굴 |
|     | 해수욕장/강/계곡 | 간절곶, 간절곶등대, 목도, 반구대, 배내골, 석남사 계곡, 선바위, 작천정 계곡, 진하 해수욕장, 천전리각석 계곡, 파래소 폭포, 홍류 폭포                       |

### 2) 지역관광상품 현황

- 울산광역시시는 시군별로 지역의 향토성과 지역성을 감안하여 현재 10개의 다양한 테마로 축제가 열리고 있으며 지역의 향토적 특성과 지역주민 전체가 참여하는 대표성 있는 관광축제로 특화하여 지역경제 활성화와 더불어 지역의 상징적인 이벤트로 발전하고 있음

<표 4-38> 지역관광상품

| 시 군 | 축제명         | 개최기간        | 축제 주요내용                |
|-----|-------------|-------------|------------------------|
| 중 구 | 고북수가요제      | 매년11월       | 추모제, 가요행사              |
|     | 삼일사봉제       | 매년4월6일      | 추모제                    |
|     | 향교석전대제      | 매년음력2월,8월   | 제사행사                   |
| 남 구 | 매귀약         | 매년섣달 월야     | 가무행사                   |
|     | 공단문화제       | 매년10월       | 울산공단가요제, 작품공모전         |
|     | 음식문화축제      | 체전기간        | 음식만들기와 판매, 무료시식        |
|     | 처용문화제       | 10.15~10.19 | 무대행사, 체험행사, 전시행사       |
| 동 구 | 일산진,방어진 별신굿 | 5월, 10월     | 굿 행사                   |
| 북 구 | 정월대보름 달집살이  | 새해첫달        | 달집태우기, 기원행사            |
|     | 정자해변 해맞이 행사 | 음력정월초하루     | 정자해변 해맞이축제, 정월대보름 달집살이 |
| 울주군 | 선무원종공신원모회   | 음력4월13일     | 추모행사                   |
|     | 옹기문화축제      | 매년10월~11월   | 전통물레체험, 옹기장인 시연회       |
|     | 춘향제         | 음력2월        | 초모제례행사                 |
|     | 충효사 향제      | 04.15       | 추모행사                   |
|     | 표절사 향신제     | 음력3월15일     | 추모행사                   |

### 3) 관광객 추이

- 울산 관광객수는 지난 5년간 증가 추세를 보이고 있음

<표 4-39> 지역관광객 방문 현황(연안시군)

| 구 분          |      | 2000  | 2005   | 2006   |
|--------------|------|-------|--------|--------|
| 관광객수<br>(천명) | 울산전체 | 6,432 | 12,012 | 13,601 |
|              | 동 구  | 1,629 | 3,290  | 3,020  |
|              | 북 구  | 2,367 | 273    | 337    |

자료: 문화체육관광부, 관광지식정보시스템.

## 제4절 부산광역시

### 1. 일반현황

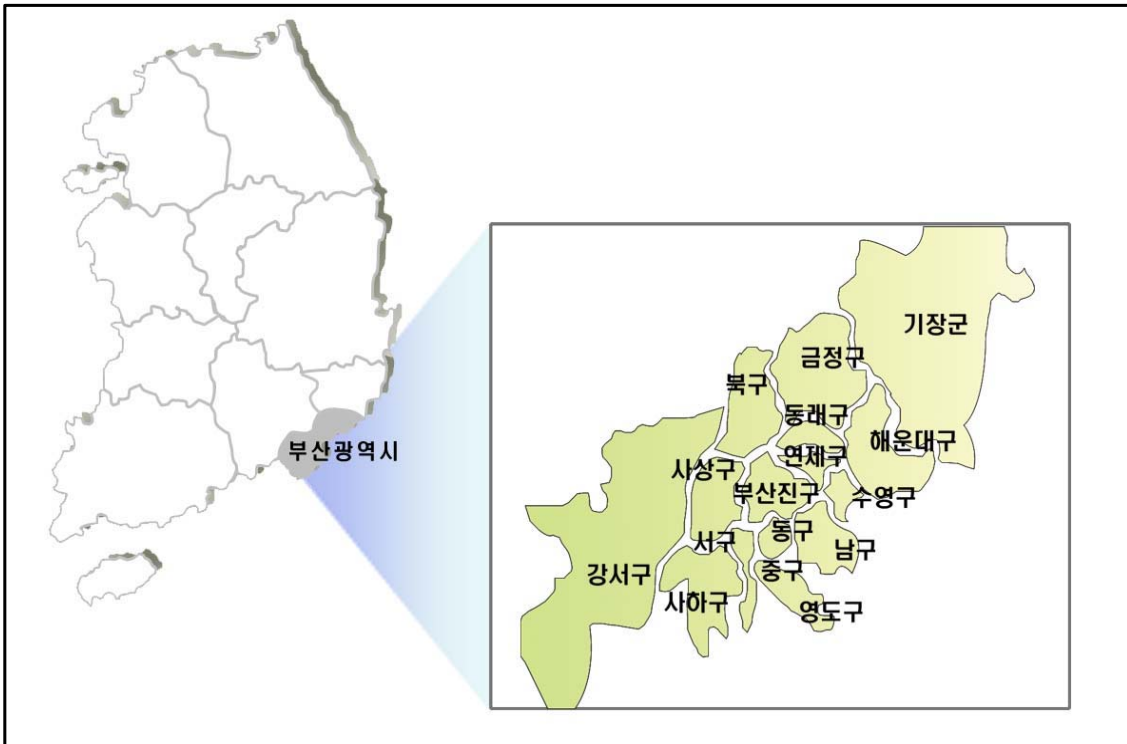
#### 1) 위치

- 부산은 태백산맥 준령의 남단으로 한국 제2의 강인 낙동강물이 흘러와 태평양 바다 물결과 맞부딪치는 곳으로, 남쪽은 대한해협에 접해 있고 북으로는 양산군의 양산읍과 물금면, 김해군의 대동면, 김해시와 접해 있으며 동쪽으로는 울산 서생면과 온양면, 서쪽으로는 진해시와 김해시 장유면에 접해 있음

<표 4-40> 지리적 위치

| 구 분 | 지 명          | 극 점             | 연장거리       |
|-----|--------------|-----------------|------------|
| 동 단 | 기장군 장안읍 효암리  | 동경: 129°18' 13" | 동서간 49.4km |
| 서 단 | 강서구 천가동 미박도  | 동경: 128°45' 54" |            |
| 남 단 | 사하구 다대동 남형제도 | 북위: 34°52' 50"  | 남북간 56.8km |
| 북 단 | 기장군 장안읍 명례리  | 북위: 35°23' 36"  |            |

<그림 4-13> 지리적 위치



## 2) 행정구역

- 부산광역시 총면적 2004년도 말 기준 764km<sup>2</sup>로 국토 전체면적(99,617km<sup>2</sup>)의 약 0.8%를 차지하고 있으며 행정구역상으로는 15개구와 1개군으로 구성되어 있음
- 연안구군(내수면포함)의 면적은 부산시전체의 74.1%인 556km<sup>2</sup>를 차지하고 있음

<표 4-41> 행정구역 현황

| 구 분 | 면적(km <sup>2</sup> ) | 구성비(%) | 행정동 | 법정동 | 통     | 반      | 읍 | 면 | 행정리 | 법정리 | 반   |
|-----|----------------------|--------|-----|-----|-------|--------|---|---|-----|-----|-----|
| 부산시 | 764.43               | 100    | 222 | 187 | 4,637 | 27,209 | 2 | 3 | 130 | 62  | 843 |

자료: 부산광역시, 부산광역시통계연보.

<그림 4-14> 행정구역도



## 2. 어항 현황

- 부산은 총 52개소의 어항을 보유하고 있고 이는 전국의 2.2%에 해당하며, 국가어항은 2개로 1.9%, 지방어항은 4.8%를 차지하는 14개소, 어촌정주어항 14개소(2.4%), 소규모어항이 22개로 전국의 1.6%를 차지함
- 부산지역의 국가어항은 사하구의 다대포항과 기장군의 대변항이 있음

<표 4-42> 어항 현황(2007년말)

| 구 분  | 지 정 항 |      |      |        |
|------|-------|------|------|--------|
|      | 계     | 국가어항 | 지방어항 | 어촌정주어항 |
| 부 산  | 30    | 2    | 14   | 14     |
| 중 구  | -     | -    | -    | -      |
| 서 구  | -     | -    | -    | -      |
| 영도구  | -     | -    | -    | -      |
| 남 구  | -     | -    | -    | -      |
| 해운대구 | 3     | -    | 3    | -      |
| 사하구  | 1     | 1    | -    | -      |
| 강서구  | 15    | -    | 3    | 12     |
| 수영구  | 1     | -    | 1    | -      |
| 기장군  | 8     | 1    | 7    | -      |
| 사상구  | 2     | -    | -    | 2      |

<그림 4-15> 국가·지방어항 위치도



### 3. 인구현황

○ 본 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황임

**<표 4-43> 항별 인구현황**

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005   | 2007   | 비 고        |
|-----|-------|--------|--------|--------|--------|--------|------------|
| 다대포 | 사하구   | 17,285 | 38,697 | 79,553 | 73,381 | 73,025 | 1968(1989) |
| 대 변 | 기장군   | 19,848 | 34,615 | 39,133 | 50,560 | 50,266 | 1975(1985) |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 인구현황 자료임.  
 3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황이며, 해당시군구 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

### 4. 수산업 현황

#### 1) 어가 및 어가인구

○ 어가수는 1970년부터 2006년까지 연평균 1.1% 감소하는 추세이며, 또한 어가 인구도 계속적으로 감소하여 2006년에 9,794명임

**<표 4-44> 어가 및 어가인구 현황**

| 구 분      |         | 1970   | 1980   | 1990   | 2000   | 2005   | 2006  |
|----------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|
| 부산<br>전체 | 어가수(가구) | 4,468  | 3,021  | 4,901  | 3,591  | 3,216  | 3,014 |
|          | 어가인구(명) | 29,213 | 15,655 | 21,527 | 12,968 | 10,800 | 9,794 |
| 사하구      | 어가수(가구) | -      | -      | -      | -      | -      | -     |
|          | 어가인구(명) | -      | -      | 1,192  | 792    | 670    | 670   |
| 기장군      | 어가수(가구) | -      | -      | -      | 3,198  | 690    | 1,698 |
|          | 어가인구(명) | -      | -      | -      | 9,603  | 2,369  | 3,249 |

자료: 부산광역시, 부산광역시통계연보.

**<표 4-45> 항별 어가인구현황**

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995 | 2000 | 2005  | 2007  | 비 고        |
|-----|-------|--------|------|------|-------|-------|------------|
| 다대포 | 사하구   | 3,329  | 507  | 423  | 351   | 351   | 1968(1989) |
| 대 변 | 기장군   | 10,139 | -    | -    | 2,399 | 3,249 | 1975(1985) |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 현황 자료임.  
 3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 2) 어선보유 현황

- 총 어선수는 2006년에 4,987척으로 1980년부터 연평균 0.8% 감소되는 추세를 보이고 있으며, 어선톤수도 어선척수에 비례하여 감소하는 추세임

**<표 4-46> 어선보유현황**

| 구 분      |       | 1970 | 1980    | 1990    | 2000    | 2005    | 2006    |
|----------|-------|------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 부산<br>전체 | 척수(척) | -    | 4,062   | 7,517   | 6,424   | 5,225   | 4,987   |
|          | 톤수(톤) | -    | 419,628 | 547,267 | 522,577 | 353,837 | 331,964 |
| 사하구      | 척수(척) | -    | 625     | 999     | 1,025   | 995     | 957     |
| 기장군      | 척수(척) | -    | -       | -       | 624     | 582     | 576     |

자료: 부산광역시, 부산광역시통계연보.

**<표 4-47> 항별 지방어선보유현황**

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도 | 2004 | 2008 | 비 고        |
|-----|-------|------|------|------|------------|
| 다대포 | 사하구   | 142  | 40   | -    | 1968(1989) |
| 대 변 | 기장군   | 75   | 24   | -    | 1975(1985) |

주: 1) 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.

2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.

3) 2004년 자료는 국가어항건설편람(2004, 해양수산부)자료이며, 2008년 자료는 국가어항 해당 지자체에서 조사한 자료임.

## 3) 수산물 생산량 및 생산액

- 수산물 생산량은 2006년에 334,491톤으로 1970년부터 연평균 2.8% 증가율을 보이고 있으며, 생산액도 증가하는 추세임

**<표 4-48> 수산물 생산량 및 생산액**

| 구 분      |          | 1970    | 1980    | 1990    | 2000    | 2005    | 2006    |
|----------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 부산<br>전체 | 생산량(톤)   | 123,799 | 331,905 | 483,839 | 432,703 | 376,191 | 334,491 |
|          | 생산액(백만원) | -       | -       | 342,105 | -       | 508,185 | 460,275 |
| 사하구      | 생산량(톤)   | -       | -       | -       | -       | 19,500  | 18,630  |
|          | 생산액(백만원) | -       | -       | -       | -       | 21,091  | 20,562  |
| 기장군      | 생산량(톤)   | -       | -       | -       | 8,235   | 6,260   | 4,884   |
|          | 생산액(백만원) | -       | -       | -       | 8,817   | 7,756   | 5,751   |

자료: 부산광역시, 부산광역시통계연보.



<표 4-49> 항별 수산물 생산량

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005   | 2007   | 비 고        |
|-----|-------|--------|--------|--------|--------|--------|------------|
| 다대포 | 사하구   | 50,680 | -      | 19,514 | 15,053 | 25,057 | 1968(1989) |
| 대 변 | 기장군   | 15,732 | 12,772 | 8,235  | 6,260  | 4,884  | 1975(1985) |

주: 1) 비고에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 2) 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 현황 자료임.  
 3) 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 5. 관광현황

### 1) 관광지 현황

- 태종대가 1971년 가장 먼저 관광지로 지정된 이후 황령산, 해운대, 용호씨사이드가 각각 1987, 1988, 2006년에 지정되어 총 4개소가 지정되어 있음
- 지정된 관광지 이외에 부산의 유명 관광지로써 유엔묘지, 충렬사, 범어사, 금정산성, 낙동강하구철새 도래지, 자갈치시장, 어린이대공원, 용두산 공원 등이 있음

<표 4-50> 관광지 현황(연안시군구)

| 시군별       | 관광지명 | 면적          | 지정일자  | 사업내용     |                                    |
|-----------|------|-------------|---|----------|------------------------------------|
| 지정<br>관광지 | 영도구  | 태종대         | 1,644천㎡                                       | 69. 1.21 | 휴게소, 휴양편의시설                        |
|           | 남 구  | 용호씨사이드      | 143.8천㎡                                       | 2006. 5  | 광장, 호텔, 전시컨벤션시설, 스파시설, 워터파크, 선착장시설 |
|           | 해운대구 | 계           | 413천㎡   | -        |                                    |
|           |      | 요트올림픽동산     | 118천㎡   | 88. 7.19 | 광장, 산책로, 기념동산                      |
|           |      | 동백공원        | 209천㎡   | 88. 7.19 | 야외음악, 민속공연장, 돌고래쇼장, 해양수족관, 실내해수욕장  |
|           |      | 달맞이공원       | 86천㎡  | 88. 7.19 | 전망대, 휴게실                           |
|           | 수영구  | 황령산         | 175천㎡   | 87. 3. 2 | 야영장, 강단 체력단련장                      |
| 유명<br>관광지 | 중 구  | 자갈치시장       | - 어패류 위탁판매장, 건어물상 등이 인접한 수산물 집산지              |          |                                    |
|           |      | 용두산공원       | - 시내 중심가에 자리하고 있는 부산의 대표적인 명소                 |          |                                    |
|           | 남 구  | 유엔묘지        | - 1951년 조성, 11개국 영령 안치                        |          |                                    |
|           | 사하구  | 낙동강하구 철새도래지 | - 사하구~강서구~사상구~북구를 잇는 3만 3천여평에 이르는 동양최대의 철새도래지 |          |                                    |

## 2) 지역관광상품 현황

- 부산광역시는 현재 18개의 시군별로 지역의 향토성과 지역성을 감안하여 현재 10개의 다양한 테마로 축제가 열리고 있으며 지역의 향토적 특성과 지역 주민 전체가 참여하는 대표성 있는 관광축제로 특화하여 지역경제 활성화와 더불어 지역의 상징적인 이벤트로 발전하고 있음

<표 4-51> 지역관광상품

| 시군    | 축제명             | 개최기간           | 축제 주요내용   |
|-------|-----------------|----------------|---|
| 부산 전역 | 해맞이 부산축제        | 매년 12.31 ~ 1.1 | 새천년문화행사로 개최된 해맞이부산축제는 선박 해상 퍼레이드, 경비행기 축하비행 등 육·해·공 입체적인 연출로 해양도시의 부산의 특성과 정체성을 살려 나가는 경쟁력있는 해양 문화축제  |
| 중구    | 자갈치문화 관광축제      | 매년 10월         | 오직 자갈치에서만 체험할 수 있는 흥겨움이 넘쳐나는 자갈치문화관광축제는 자갈치시장 일원에서 펼쳐지며, 싱싱하고 풍성한 수산물과 값싸고 다채로운 살거리, 전통과 현대가 조화된 다양한 볼거리가 어우러져 바다와 부산사람들의 단면을 이해할 수 있는 현장감 있는 축제이다.   |
|       | 조선통신사 한·일 문화교류  | 매년 9월중         | 조선통신사 한·일 문화교류축제는 17~19세기 우리 문화를 일본에 전파한 조선통신사의 대장정을 재현하고 있다. 지난 2002년 9월 부산의 유행과 패션의 1번가인 광복로에서 첫 지축을 올린 이 축제는 한국 5개 도시와 일본 2개 도시에서 총 23개 이벤트로 열렸는데 국내외 관광객 연인원 40만여 명을 감동시킬 정도로 웅장하고 화려하게 재현되었으며 한·일(韓·日)간의 우호 증진을 위해 한국과 일본을 번갈아 가며 개최되어 문화교류의 역사적 원류를 체험케 한다. |
| 해운대구  | 부산국제 영화제        | 매년 10월중        | 매년 9~10월이면 부산국제영화제의 열기로 부산 전역이 영화의 바다로 변한다. 부산국제영화제는 비 경쟁 영화제로서 지난 1996년 제1회 영화제를 개최하였다. 짧은 역사에도 불구하고 초기의 혼돈과 시행착오를 뛰어넘어 이제는 국제 영화계로부터 그 권위와 명성을 인정받아, 한층 성숙된 모습으로 성장하여 아시아에서 가장 영향력 있는 영화제로 발돋움하고 있음   |
|       | 부산국제 관광전 (BITF) | 매년 9월중         | 국내·외 관광산업 정보 교류를 통한 지역 관광시장 개발 촉진과 국제화에 기여하고, 건전한 여행 문화 정착을 위한 정보를 제공하는 전시회이다. 30여개국 200여 기관·단체에서 참여하며, 세계관광의 현주소를 파악할 수 있는 좋은 기회를 제공   |
|       | 부산국제 모터쇼        | 격년제 4~5월중      | 해운대 BEXCO(부산전시컨벤션센터)에서 펼쳐지는 국제 모터쇼는 미래 자동차 산업시장을 가늠할 수 있는 미래형 자동차와 자동차 회사를 전시 홍보하고 관측하는 행사로 다양한 볼거리와 미니카탑승, 경품 추첨 등의 이벤트도 함께 펼쳐짐  |
|       | 부산 비엔날레         | 매년 짝수해 9월      | 부산비엔날레는 세계적인 항구도시 부산을 배경으로 매년 짝수해 9월에 개최되는 국제미술제로 최첨단의 현대미술 전시를 통해 국제적인 문화예술교류를 강화하고 지역 미술인들의 창작의식 고취와 국제적 활동을 지원하여 궁극적으로 지역미술을 발전을 도모하고자 설립  |

(계속)

| 시군  | 축제명                   | 개최기간           | 축제 주요내용  |
|-----|-----------------------|----------------|--|
| 수영구 | 멀티미디어<br>첨단해상<br>불꽃축제 | 매년11월중         | 멀티미디어 첨단 해상 불꽃축제 광안대교와 밤바다의 아름다운 경관... 불꽃, 레이저, 특수영상, 조명, 음악과 IT기술이 어울진 다양한 장르의 이벤트 공연, 이야기식으로 진행되며, 아름다운 광안대교와 밤바다를 배경으로 멋진 경관을 기대할 수 있다.                                       |
|     | 광안리<br>어방축제           | 매년 4월초         | 광안리해변, 민락횃촌, 남천 벚꽃길의 지역적 특성을 살린 민락활어축제, 광안리해변축제, 남천벚꽃축제를 종합화한 문화행사이다. 2003년 광안대교 개통과 함께 화려한 야간조명을 배경으로 축제 테마인 '진두어화(津頭漁火)' 재현을 비롯한 다양한 행사가 개최되고 있으며 10여만명의 관광객이 찾는 부산의 대표적인 봄 축제 |
| 기장군 | 기장멸치<br>축제            | 매년 4월말<br>~5월초 | 기장 멸치축제는 부산 기장 지역의 봄철 특산물인 멸치와 미역, 멸치젓갈, 봉장어, 오징어, 갈치 등을 홍보하여 기장의 이미지 재고 및 지역경제 활성화를 위해 추진한 기장의 대표적인 축제  |

### 3) 관광객 추이

- 부산 관광객수는 지난 20년간 불규칙한 추세에 있으며, 2000년부터 증가함을 볼 수가 있었음

<표 4-52> 지역관광객 방문 현황(연안시군)

| 구 분          |      | 1980  | 1990   | 1995   | 2000   | 2005   | 2006   |
|--------------|------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 관광객수<br>(천명) | 부산전체 | 9,173 | 25,009 | 40,804 | 18,138 | 44,220 | 48,991 |
|              | 시하구  | -     | 59     | 1,931  | 215    | 806    | 881    |
|              | 기장군  | -     | -      | -      | -      | 403    | 564    |

자료: 문화체육관광부, 관광지식정보시스템.

## 제 5 장

---

# 남해 · 제주권 국가어항 개발 현황 및 사회경제지표 조사

1절

전라남도

2절

경상남도

3절

제주특별자치도



## 제5장 남해·제주권 국가어항 개발 현황 및 사회경제지표 조사

### 제1절 전라남도

#### 1. 일반현황

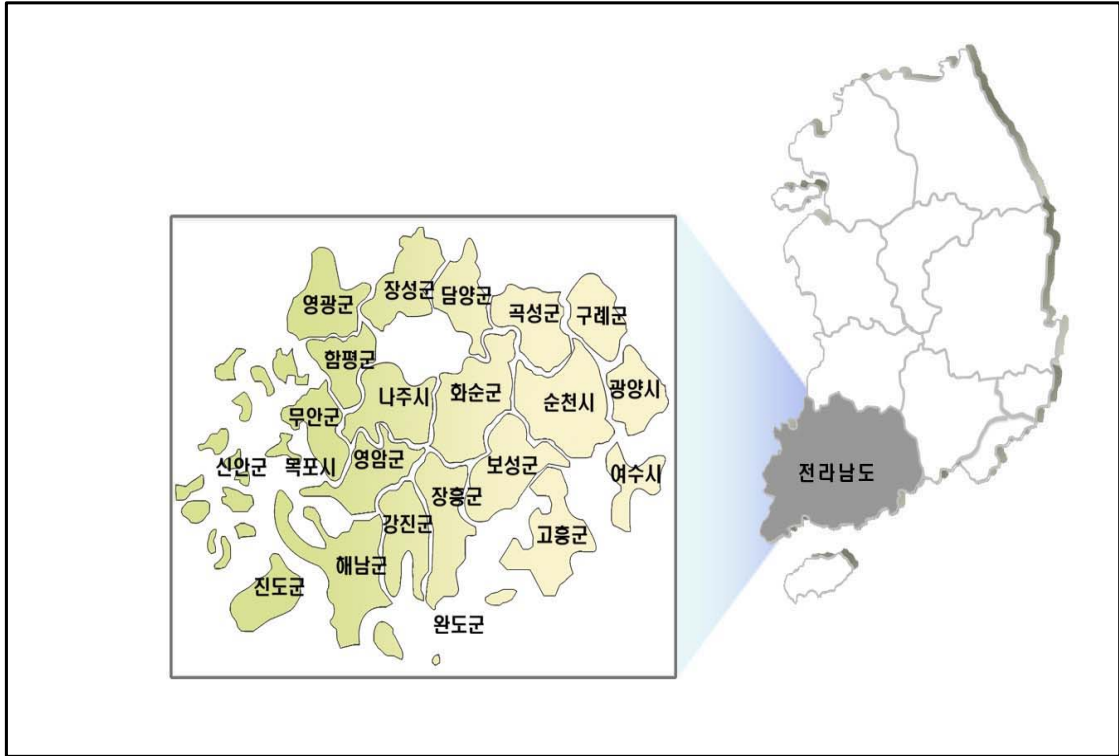
##### 1) 위치

- 한반도 서남단에 있는 전라남도는 동경 125°04' ~ 127°54', 북위 33°54' ~ 35°30'에 위치해 있으며 동쪽으로 섬진강과 소백산맥을 경계로 경상남도에 접하며, 서쪽으로 황해를 건너 멀리 중국과 마주보고 있음. 남쪽으로는 다도해와 제주해협을 건너 제주도와 마주보며, 북쪽으로는 노령산맥을 경계로 전라북도와 접함. 남북 길이는 175.9km, 동서 길이는 도서지역을 합쳐 262.8km에 이룸

<표 5-1> 지리적위치

| 구분 | 지명            | 극점                                    | 연장거리     |
|----|---------------|---------------------------------------|----------|
| 동단 | 여수시 남면 연도리 작도 | 북위: 34°24' 47.0"<br>동경: 127°54' 28.8" | 262.8km  |
| 서단 | 신안군 흑산면 가거도리  | 북위: 34°06' 45.0"<br>동경: 125°05' 00"   |          |
| 남단 | 전남이군 소안면 장수리  | 북위: 33°54' 57.5"<br>동경: 126°38' 28.0" | 175.9 km |
| 북단 | 장성군 북하면 신성리   | 북위: 35°29' 00.0"<br>동경: 126°49' 12.5" |          |

<그림 5-1> 지리적 위치



## 2) 행정구역

- 전라남도 총면적 2004년도 말 기준 12,061.86km<sup>2</sup>로 국토 전체면적(99,617.38km<sup>2</sup>)의 약 12%를 차지하고 있으며 행정구역상으로는 5개시와 17개군으로 구성되어 있음
- 연안시군은 전체면적의 77.2%인 9,300km<sup>2</sup>임

<표 5-2> 행정구역 현황

| 구분      | 면적(km <sup>2</sup> ) | 구성비(%) | 읍 | 면  | 동  |
|---------|----------------------|--------|---|----|----|
| 전 남     | 12,052               | 100.0  | 4 | 34 | 70 |
| 연 안 시 군 | 9,300                | 77.2   | 4 | 34 | 70 |

자료: 전라남도, 전라남도통계연보, 2005.

<그림 5-2> 행정구역도



### 3) 지형 및 지세

- 전남지역은 전체적으로 동고서저의 지형으로 동부지역에는 소백산맥 중에서 가장 높은 봉우리들을 분수령으로 경남과 구분되며, 서부에는 비교적 낮은 노령산맥의 구릉성 저산지에 의해 전북과 접해 있음
  - 전남 전체면적의 61.0%는 표고 100m 이하의 평지이고, 100~500m까지 산지가 23.4%, 500~1,000m가 10.2%, 1,000m이상의 고지대가 5.4%로 비교적 넓은 평야가 분포하고 있음. 특히 동부권에는 지형의 기복과 평균경사도가 심하나 평야는 비옥한 편임
- 서남부는 다도해와 리아스식해안으로 이루어져 있으며, 간석지가 넓게 발달해 연안어족이 풍부하고 해조류와 패류의 서식에 좋은 여건을 구비하고 있음
  - 다도해 연안에는 침강해안의 특징으로 좁은 해협에 의하여 육지와 연결되는 여수, 고흥, 장흥, 해남 등의 4대반도가 돌출하고 있고 그 사이에 수심이 얕은 광양, 순천, 보성, 강진만 등이 깊숙이 만입되어 있음
  - 많은 도서가 가로 놓여 파도가 잔잔한 내해를 이루고 있음



<그림 5-3> 지형 및 지세도



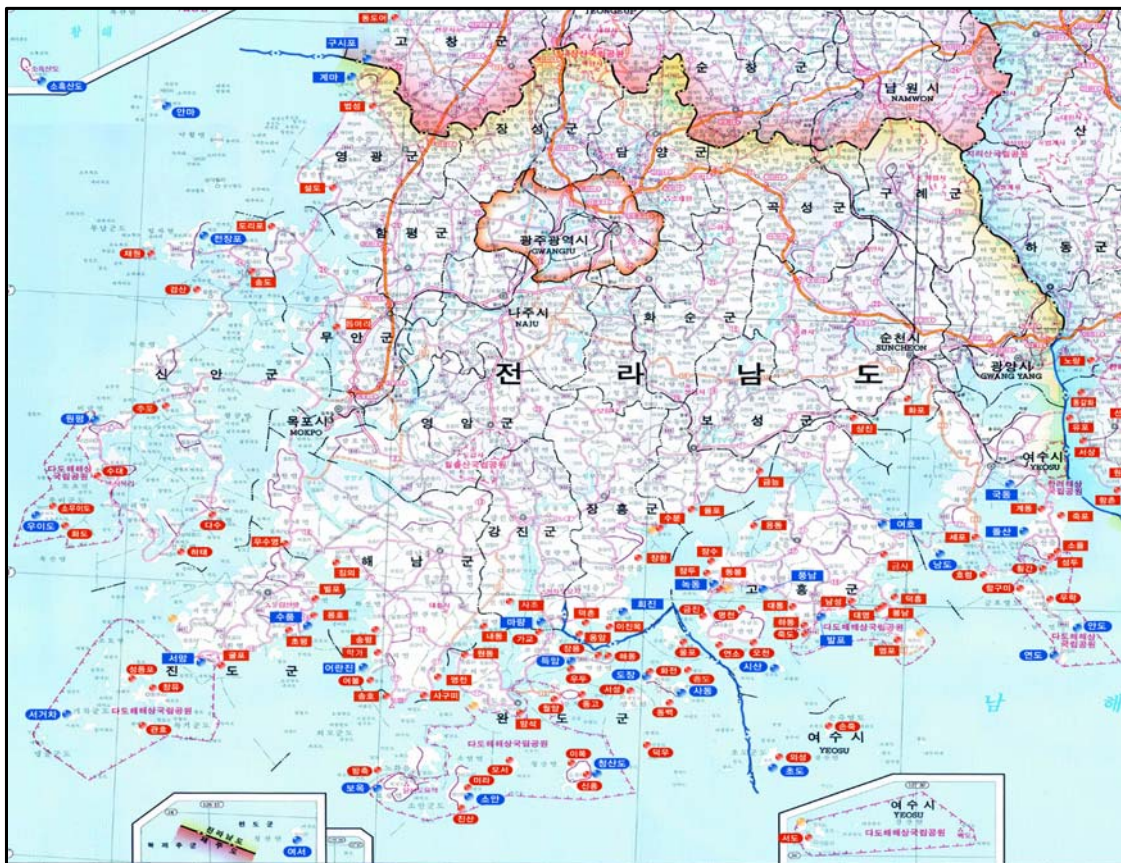
## 2. 어항 현황

- 전남은 총 1,111개소의 어항을 보유하고 있고 이는 전국의 48.2%에 해당하며, 국가어항은 30개로 28.8%, 지방어항은 32.1%를 차지하는 92개소, 정주어항 77개소(13.2%), 소규모어항이 912개를 차지함
- 국가어항이 소재하는 시군은 17개 연안시군 중 9개 시군임

<표 5-3> 어항 현황(2007년말)

| 구 분   | 지 정 항(개소) |      |      |        |
|-------|-----------|------|------|--------|
|       | 계         | 국가어항 | 지방어항 | 어촌정주어항 |
| 전 남   | 199       | 30   | 92   | 77     |
| 목 포 시 | -         | -    | -    | -      |
| 여 수 시 | 69        | 6    | 12   | 51     |
| 순 천 시 | 5         | -    | 1    | 4      |
| 광 양 시 | -         | -    | -    | -      |
| 고 흥 군 | 22        | 5    | 17   | -      |
| 보 성 군 | 14        | -    | 3    | 11     |
| 장 흥 군 | 6         | 1    | 5    | -      |
| 강 진 군 | 2         | 1    | 1    | -      |
| 해 남 군 | 10        | 1    | 9    | -      |
| 영 암 군 | -         | -    | -    | -      |
| 무 안 군 | 12        | -    | 2    | 10     |
| 함 평 군 | 1         | -    | -    | 1      |
| 영 광 군 | 4         | 2    | 2    | -      |
| 완 도 군 | 27        | 7    | 20   | -      |
| 진 도 군 | 10        | 3    | 7    | -      |
| 신 안 군 | 17        | 4    | 13   | -      |
| 나 주 시 | -         | -    | -    | -      |

<그림 5-4> 어항 현황도



### 3. 인구현황

○ 본 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황임

<표 5-4> 항별 인구현황

| 항 명 | 소재시군구  | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005   | 2007   | 비 고        |
|-----|--------|--------|--------|--------|--------|--------|------------|
| 계마  | 영광군    | 10,509 | 601    | 584    | 482    | 438    | 1998(1988) |
| 안마  |        | 2,495  | 362    | 393    | 290    | 275    | 1986(1987) |
| 전장포 | 신안군    | 16,693 | 4,635  | 4,297  | 3,834  | 3,738  | 1995(1993) |
| 원평  |        | 9,494  | 4,250  | 4,083  | 3,991  | 3,979  | 1972(1973) |
| 가거도 |        | 12,531 | 568    | 464    | 418    | 529    | 1979(1978) |
| 우이도 |        | 4,013  | 3,253  | 3,233  | 3,210  | 3,187  | 2004(2000) |
| 수품  | 진도군    | 7,279  | 6,567  | 5,807  | 4,788  | 4,583  | 1992(1992) |
| 서망  |        | 10,331 | 6,272  | 5,389  | 4,470  | 4,355  | 1986(1987) |
| 서거차 |        | -      | 6,192  | 4,929  | 3,928  | 3,723  | 1972(1972) |
| 어란진 | 해남군    | 15,187 | 3,998  | 1,238  | 1,208  | 1,111  | 1980(1986) |
| 마량  | 강진군    | 6,508  | 3,074  | 2,762  | 2,255  | 2,239  | 1973(1984) |
| 회진  | 장흥군    | 4,435  | 4,980  | 3,805  | 3,790  | 3,511  | 2001(2001) |
| 득암  | 완도군    | 5,219  | 4,027  | 3,456  | 2,865  | 2,759  | 1994(1993) |
| 사동  |        | 8,388  | 6,233  | 5,340  | 4,403  | 4,313  | 1994(1992) |
| 도장  |        | 5,655  | 6,233  | 5,340  | 4,403  | 4,313  | 2003(2000) |
| 청산도 |        | 2,810  | 3,888  | 3,293  | 2,803  | 2,747  | 1967(1993) |
| 소안  |        | 7,926  | 4,648  | 3,960  | 3,224  | 3,170  | 1985(1986) |
| 보옥  |        | 1,559  | 3,645  | 3,233  | 2,934  | 2,902  | 1996(1995) |
| 여서  |        | 144    | 3,888  | 3,293  | 2,803  | 2,747  | 1994(1992) |
| 녹동  |        | 고흥군    | 22,493 | 16,564 | 15,709 | 13,328 | 13,015     |
| 풍남  | 1,156  |        | 6,686  | 5,800  | 4,622  | 4,459  | 1994(1993) |
| 여호  | 14,112 |        | -      | -      | 3,655  | 3,517  | 2001(2000) |
| 발포  | 11,261 |        | 8,003  | 6,892  | 5,614  | 5,414  | 1992(1992) |
| 시산  | 22,376 |        | 16,564 | 15,709 | 13,328 | 13,015 | 1992(1992) |
| 국동  | 여수시    | 85,914 | 16,802 | 18,413 | 14,559 | 14,310 | 1976(1988) |
| 낭도  |        | 7,123  | 5,031  | 3,839  | 3,110  | 3,108  | 1993(1992) |
| 돌산  |        | 17,291 | 16,428 | 16,326 | 15,062 | 14,801 | 1989(1985) |
| 안도  |        | -      | 6,780  | 5,087  | 4,003  | 3,961  | 1972(1972) |
| 연도  |        | 6,146  | 6,780  | 5,087  | 4,003  | 3,961  | 2003(2000) |
| 초도  |        | 565    | 3,127  | 2,749  | 2,323  | 2,551  | 1994(1993) |

주: • 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 • 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 인구현황 자료임.  
 • 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황이며, 해당시군구 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

#### 4. 수산업 현황

##### 1) 어가 및 어가인구

- 어가수는 1980년부터 2006년까지 연평균 3.3% 감소하는 추세이며, 또한 어가인구도 같은 비율로 감소하는 경향을 보이고 있음

<표 5-5> 어가 및 어가인구 현황

| 구 분      |         | 1970 | 1980    | 1990    | 2000   | 2005   | 2006   |
|----------|---------|------|---------|---------|--------|--------|--------|
| 전남<br>전체 | 어가수(가구) | -    | 57,331  | 46,261  | 26,936 | 25,506 | 23,935 |
|          | 어가인구(명) | -    | 323,407 | 189,333 | 80,247 | 68,622 | 64,610 |
| 여수시      | 어가수(가구) | -    | 2,715   | 5,599   | 4,706  | 5,668  | 5,704  |
|          | 어가인구(명) | -    | 11,623  | 30,460  | 15,077 | 14,928 | 15,503 |
| 고흥군      | 어가수(가구) | -    | 8,411   | 5,534   | 3,372  | 3,372  | 3,284  |
|          | 어가인구(명) | -    | 49,723  | 22,883  | 9,350  | 9,350  | 8,424  |
| 장흥군      | 어가수(가구) | -    | 2,934   | 2,019   | 1,343  | 1,240  | 1,240  |
|          | 어가인구(명) | -    | 17,705  | 9,047   | 4,416  | 3,304  | 3,304  |
| 강진군      | 어가수(가구) | -    | 1,826   | 1,775   | 972    | 931    | 1,588  |
|          | 어가인구(명) | -    | 10,076  | 6,665   | 2,490  | 2,110  | 3,183  |
| 해남군      | 어가수(가구) | -    | -       | 3,594   | 1,793  | 1,412  | 3,191  |
|          | 어가인구(명) | -    | -       | 14,488  | 5,508  | 3,098  | 9,444  |
| 영광군      | 어가수(가구) | -    | -       | 1,016   | 827    | 1,070  | 1,069  |
|          | 어가인구(명) | -    | -       | 3,543   | 2,571  | 2,975  | 2,975  |
| 완도군      | 어가수(가구) | -    | -       | 10,047  | 11,143 | 10,984 | 10,740 |
|          | 어가인구(명) | -    | -       | 39,721  | 30,336 | 29,547 | 29,105 |
| 진도군      | 어가수(가구) | -    | -       | 4,943   | 1,877  | 1,432  | 1,984  |
|          | 어가인구(명) | -    | -       | 23,480  | 5,185  | 3,790  | 4,961  |
| 신안군      | 어가수(가구) | -    | -       | 5,872   | 2,237  | 4,725  | 4,531  |
|          | 어가인구(명) | -    | -       | 23,980  | 6,547  | 13,428 | 12,069 |

자료: 전라남도, 전라남도통계연보.

<표 5-6> 항별 어가인구현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005  | 2007   | 비 고        |
|-----|-------|--------|--------|--------|-------|--------|------------|
| 계마  | 영광군   | 344    | 200    | 185    | 170   | 150    | 1998(1988) |
| 안마  |       | 1,510  | 100    | 85     | 70    | 50     | 1986(1987) |
| 전장포 | 신안군   | 809    | 240    | 650    | 930   | 945    | 1995(1993) |
| 원평  |       | 207    | 232    | 213    | 202   | 197    | 1972(1973) |
| 가거도 |       | 1,154  | 512    | 411    | 352   | 364    | 1979(1978) |
| 우이도 |       | 882    | 710    | 815    | 810   | 800    | 2004(2000) |
| 수품  | 진도군   | 593    | 1,114  | 1,525  | 1,088 | 1,142  | 1992(1992) |
| 서망  |       | 2,789  | 698    | 872    | 496   | 376    | 1986(1987) |
| 서거차 |       | 39,090 | 5,018  | 3,657  | 1,536 | 1,608  | 1972(1972) |
| 어란진 | 해남군   | 5,087  | 3,998  | 1,238  | 1,208 | 1,111  | 1980(1986) |
| 마량  | 강진군   | 2,194  | 4,245  | 2,499  | 2,110 | 1,558  | 1973(1984) |
| 회진  | 장흥군   | 1,621  | 1,253  | 1,186  | 899   | 899    | 2001(2001) |
| 득암  | 완도군   | 629    | 755    | 1,019  | 1,004 | 982    | 1994(1993) |
| 사동  |       | 5,220  | 880    | 1,187  | 1,170 | 1,144  | 1994(1992) |
| 도장  |       | 585    | 880    | 1,187  | 1,170 | 1,144  | 2003(2000) |
| 청산도 |       | 1,698  | 556    | 750    | 739   | 723    | 1967(1993) |
| 소안  |       | 6,071  | 816    | 1,101  | 1,085 | 1,061  | 1985(1986) |
| 보옥  |       | 1,474  | 617    | 832    | 820   | 802    | 1996(1995) |
| 여서  |       | 119    | 556    | 750    | 739   | 723    | 1994(1992) |
| 녹동  |       | 8,117  | 2,217  | 1,619  | 1,699 | 1,499  | 1971(1984) |
| 풍남  | 고흥군   | 1,130  | 933    | 427    | 427   | 362    | 1994(1993) |
| 여호  |       | 326    | 363    | 329    | 329   | 52     | 2001(2000) |
| 발포  |       | 3,313  | 1,949  | 796    | 796   | 903    | 1992(1992) |
| 시산  |       | 368    | 2,217  | 1,619  | 1,699 | 1,499  | 1992(1992) |
| 국동  |       | 23,970 | 16,108 | 15,077 | 170   | 15,503 | 1976(1988) |
| 낭도  | 여수시   | 851    | 3,022  | 15,077 | 1,850 | 15,503 | 1993(1992) |
| 돌산  |       | 15,097 | 3,022  | 15,077 | 1,832 | 15,503 | 1989(1985) |
| 안도  |       | 3,015  | 3,022  | 15,077 | 1,658 | 15,503 | 1972(1972) |
| 연도  |       | 1,448  | 3,022  | 15,077 | 1,658 | 15,503 | 2003(2000) |
| 초도  |       | -      | 3,022  | 15,077 | 763   | 15,503 | 1994(1993) |

주: • 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 • 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.  
 • 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 2) 어선보유 현황

- 총 어선수는 2006년에 35,726척으로 1980년부터 연평균 0.1% 감소되는 추세를 보이고 있으며, 강진군의 경우 1990년 이후 급격히 감소한 경향을 나타내고 있음

<표 5-7> 어선보유현황

| 구 분      |       | 1970   | 1980   | 1990    | 2000   | 2005    | 2006   |
|----------|-------|--------|--------|---------|--------|---------|--------|
| 전남<br>전체 | 척수(척) | 27,118 | 37,084 | 42,382  | 26,936 | 35,963  | 35,726 |
|          | 톤수(톤) | 66,951 | 95,874 | 108,483 | 80,247 | 100,585 | 70,145 |
| 여수시      | 척수(척) | -      | 1,093  | 968     | 6,884  | 6,279   | 6,381  |
| 고흥군      | 척수(척) | -      | 5,676  | 5,994   | 4,234  | 3,757   | 3,536  |
| 장흥군      | 척수(척) | -      | 2,269  | 2,639   | 1,479  | 1,253   | 1,247  |
| 강진군      | 척수(척) | -      | 944    | 1,005   | 627    | 624     | 593    |
| 해남군      | 척수(척) | -      | -      | 3,610   | 2,593  | 2,367   | 2,338  |
| 영광군      | 척수(척) | -      | -      | 714     | 1,094  | 812     | 864    |
| 완도군      | 척수(척) | -      | -      | 11,740  | 9,300  | 10,171  | 10,325 |
| 진도군      | 척수(척) | -      | -      | 2,889   | 2,451  | 2,277   | 2,321  |
| 신안군      | 척수(척) | -      | -      | 4,071   | 3,692  | 3,912   | 3,833  |

자료: 전라남도, 전라남도통계연보.

<표 5-8> 항별 지방어선보유현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도 | 2004 | 2008 | 비 고        |
|-----|-------|------|------|------|------------|
| 계마  | 영광군   | 121  | 55   | 78   | 1998(1988) |
| 안마  |       | 40   | 12   | 27   | 1986(1987) |
| 전장포 | 신안군   | 194  | 83   | 83   | 1995(1993) |
| 원평  |       | 148  | 49   | 49   | 1972(1973) |
| 가거도 |       | 42   | 57   | 73   | 1979(1978) |
| 우이도 |       | 45   | 21   | 22   | 2004(2000) |
| 수품  | 진도군   | 474  | 82   | 92   | 1992(1992) |
| 서망  |       | 61   | 12   | 27   | 1986(1987) |
| 서거차 |       | 391  | 31   | 31   | 1972(1972) |
| 어란진 | 해남군   | 335  | 297  | 121  | 1980(1986) |
| 마량  | 강진군   | 274  | 652  | -    | 1973(1984) |
| 회진  | 장흥군   | 545  | 354  | 549  | 2001(2001) |
| 득암  | 완도군   | 248  | 96   | -    | 1994(1993) |
| 사동  |       | 437  | 62   | -    | 1994(1992) |
| 도장  |       | 96   | 85   | -    | 2003(2000) |
| 청산도 |       | 207  | 98   | -    | 1967(1993) |
| 소안  |       | 92   | 61   | -    | 1985(1986) |
| 보옥  |       | 135  | 99   | -    | 1996(1995) |
| 여서  |       | 25   | 13   | -    | 1994(1992) |

<계속>

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도 | 2004 | 2008 | 비 고        |
|-----|-------|------|------|------|------------|
| 녹동  | 고흥군   | 652  | 754  | -    | 1971(1984) |
| 풍남  |       | 211  | 290  | -    | 1994(1993) |
| 여호  |       | 83   | 83   | -    | 2001(2000) |
| 발포  |       | 153  | 105  | -    | 1992(1992) |
| 시산  |       | 183  | 216  | -    | 1992(1992) |
| 국동  | 여수시   | 804  | 802  | -    | 1976(1988) |
| 낭도  |       | 88   | 35   | -    | 1993(1992) |
| 돌산  |       | 933  | 51   | -    | 1989(1985) |
| 안도  |       | 220  | 100  | -    | 1972(1972) |
| 연도  |       | 142  | 40   | -    | 2003(2000) |
| 초도  |       | 75   | 24   | -    | 1994(1993) |

- 주: • 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 • 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.  
 • 2004년 자료는 국가어항건설편람(2004, 해양수산부)자료이며, 2008년 자료는 국가어항 해당 지자체에서 조사한 자료임.

### 3) 수산물 생산량 및 생산액

- 수산물 생산량은 2006년에 936,088톤으로 1980년부터 연평균 3.0% 증가하였으며, 생산액도 동일하게 증가하는 추세임

<표 5-9> 수산물 생산량 및 생산액

| 구 분      |          | 1970   | 1980    | 1990    | 2000    | 2005      | 2006      |
|----------|----------|--------|---------|---------|---------|-----------|-----------|
| 전남<br>전체 | 생산량(톤)   | 60,854 | 429,874 | 721,055 | 513,095 | 741,838   | 936,088   |
|          | 생산액(백만원) | -      | 155,043 | 474,780 | 651,923 | 1,094,748 | 1,252,889 |
| 여수시      | 생산량(톤)   | -      | 143,592 | 208,222 | 116,006 | 84,809    | 83,750    |
|          | 생산액(백만원) | -      | 38,102  | 100,312 | 176,231 | 195,358   | 190,800   |
| 고흥군      | 생산량(톤)   | -      | 22,625  | 47,006  | 67,234  | 129,095   | 130,690   |
|          | 생산액(백만원) | -      | -       | 44,123  | 82,700  | 124,203   | 124,670   |
| 장흥군      | 생산량(톤)   | -      | 11,133  | 19,181  | 34,294  | 34,979    | 31,896    |
|          | 생산액(백만원) | -      | 324     | 12,198  | 56,400  | 114,232   | 77,150    |
| 강진군      | 생산량(톤)   | -      | 4,800   | 6,625   | 3,015   | 1,964     | 24,877    |
|          | 생산액(백만원) | -      | -       | 5,554   | 16,001  | 23,076    | 23,186    |
| 해남군      | 생산량(톤)   | -      | -       | 36,420  | 53,693  | 56,031    | 49,934    |
|          | 생산액(백만원) | -      | -       | 28,851  | 67,936  | 78,619    | 160,234   |
| 영광군      | 생산량(톤)   | -      | -       | 6,788   | 7,944   | 8,428     | 12,291    |
|          | 생산액(백만원) | -      | -       | 10,206  | 14,334  | 27,967    | 66,515    |
| 완도군      | 생산량(톤)   | -      | -       | 258,945 | 277,440 | 241,850   | 211,174   |
|          | 생산액(백만원) | -      | -       | 73,852  | 431,475 | 348,783   | 401,455   |
| 진도군      | 생산량(톤)   | -      | -       | 19,500  | 54,821  | 144,525   | 158,764   |
|          | 생산액(백만원) | -      | -       | 31,630  | 62,431  | 108,667   | 119,219   |
| 신안군      | 생산량(톤)   | -      | -       | 50,752  | 89,229  | 89,080    | 86,952    |
|          | 생산액(백만원) | -      | -       | 49,171  | 138,336 | 139,210   | 186,178   |

자료: 전라남도, 전라남도통계연보.

<표 5-10> 항별 수산물 생산량

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005   | 2007    | 비 고            |
|-----|-------|--------|--------|--------|--------|---------|----------------|
| 계마  | 영광군   | 395    | 1,170  | 1,050  | 1,038  | 3,007   | 1998<br>(1988) |
| 안마  |       | 394    | 1,170  | 1,050  | 1,037  | 3,007   | 1986<br>(1987) |
| 전장포 | 신안군   | 621    | 31,050 | 93,335 | 89,080 | 87,060  | 1995<br>(1993) |
| 원평  |       | 7,666  | 31,050 | 93,335 | 89,080 | 91,252  | 1972<br>(1973) |
| 가거도 |       | 418    | 31,050 | 93,335 | 89,080 | 87,060  | 1979<br>(1978) |
| 우이도 |       | 163    | 31,050 | 93,335 | 89,080 | 87,060  | 2004<br>(2000) |
| 수품  | 진도군   | 2,309  | 65,800 | 62,404 | 63,170 | 158,764 | 1992<br>(1992) |
| 서망  |       | 41,991 | 65,800 | 62,404 | 63,170 | 158,764 | 1986<br>(1987) |



| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995    | 2000    | 2005    | 2007    | 비 고            |
|-----|-------|--------|---------|---------|---------|---------|----------------|
| 서거차 |       | 2,862  | 65,800  | 62,404  | 63,170  | 158,764 | 1972<br>(1972) |
| 어란진 | 해남군   | 675    | 41,347  | 55,551  | 56,031  | 49,934  | 1980<br>(1986) |
| 마량  | 강진군   | 640    | 5,362   | 3,015   | 1,964   | 24,877  | 1973<br>(1984) |
| 회진  | 장흥군   | 949    | 17,127  | 34,294  | 34,979  | 29,770  | 2001<br>(2001) |
| 득암  | 완도군   | 881    | 481,810 | 277,440 | 241,850 | 211,174 | 1994<br>(1993) |
| 사동  |       | 5,879  | 481,810 | 277,440 | 241,850 | 211,174 | 1994<br>(1992) |
| 도장  |       | 14,144 | 481,810 | 277,440 | 241,850 | 211,174 | 2003<br>(2000) |
| 청산도 |       | 1,890  | 481,810 | 277,440 | 241,850 | 211,174 | 1967<br>(1993) |
| 소안  |       | 31,087 | 481,810 | 277,440 | 241,850 | 211,174 | 1985<br>(1986) |
| 보옥  |       | 789    | 481,810 | 277,440 | 241,850 | 211,174 | 1996<br>(1995) |
| 여서  |       | 189    | 481,810 | 277,440 | 241,850 | 211,174 | 1994<br>(1992) |
| 녹동  | 고흥군   | 11,419 | 105,296 | 67,234  | 129,029 | 130,690 | 1971<br>(1984) |
| 풍남  |       | 1,600  | 105,296 | 67,234  | 129,029 | 130,690 | 1994<br>(1993) |
| 여호  |       | 541    | 105,296 | 67,234  | 129,029 | 130,690 | 2001<br>(2000) |
| 발포  |       | 4,611  | 105,296 | 67,234  | 129,029 | 130,690 | 1992<br>(1992) |
| 시산  |       | 791    | 105,296 | 67,234  | 129,029 | 130,690 | 1992<br>(1992) |
| 국동  | 여수시   | 4,987  | 137,317 | 116,006 | 84,809  | 83,750  | 1976<br>(1988) |
| 낭도  |       | 99,006 | 137,317 | 116,006 | 84,809  | 83,750  | 1993<br>(1992) |
| 돌산  |       | 28,584 | 137,317 | 116,006 | 84,809  | 83,750  | 1989<br>(1985) |
| 안도  |       | 11,382 | 137,317 | 116,006 | 84,809  | 83,750  | 1972<br>(1972) |
| 연도  |       | 5,700  | 137,317 | 116,006 | 84,809  | 83,750  | 2003<br>(2000) |
| 초도  |       | 3,306  | 137,317 | 116,006 | 84,809  | 83,750  | 1994<br>(1993) |

주: • 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
• 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.  
• 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 5. 관광현황

### 1) 관광지 현황

- 전남지역은 도서수가 전국의 62.1%를 점하고 있으며, 해안선의 길이가 전국의 55.6%를 차지하는 등 전국 최대의 해양 도서자원 보유하고 있어 다양하고 특색 있는 해양휴양 관광명소로서의 잠재력이 큼

<표 5-11> 관광지 현황 (연안시군)

| 시군별 | 구분        | 관광지   |
|-----|-----------|---|
| 목포시 | 산, 바다, 호수 | 사랑의 섬(외달도), 유달산(조각공원), 유달해수욕장, 일등바위, 낙조대, 갯바위, 대반동, 영산호   |
|     | 사찰, 문화유적  | 이충무공기념비, 오포대, 달성사, 목포시사, 노적봉  |
|     | 박물관, 기념관  | 문화예술회관, 국립해양유물전시관, 목포자연사, 박물관, 남농기념관, 옥공예전시관, 박성화문화기념관  |
|     | 기타        | 수산물시장, 유람선  |
| 여수시 | 산, 바다, 호수 | 영취산, 종고산, 금오산, 구봉산, 오동도(동백열차), 거문도, 백도, 백야도, 개도, 낭도, 손죽도, 경도, 초도, 사도, 금오도, 장군도, 만성리해수욕장, 모사금, 방죽포, 신덕삼산서도, 유림해수욕장 |
|     | 사찰, 문화유적  | 향일암, 흥민사, 선소, 은적암, 흥국사, 진남관   |
|     | 박물관, 기념관  | 반잠수정전시관, 수산종합관  |
|     | 기타        | 돌산대교, 거북선, 유람선(오동도)   |
| 순천시 | 산, 바다, 호수 | 용서폭포, 상사댐상사호, 주암호, 와온해변, 순천만생태관, 화포해변, 조계산  |
|     | 사찰, 문화유적  | 고인돌공원, 순천향교, 낙안향교, 비촌송림, 낙안읍성, 송광사, 선암사, 천자암(쌍향수), 향림사, 정혜사, 영천사, 금둔사, 동화사, 도선암, 충무사순천왜성                          |
|     | 박물관, 기념관  | 기적의도서관, 기독교선교역사박물관, 방원공룡박물관   |
|     | 기타        | 죽도봉공원, 널리리역세발   |
| 광양시 | 산, 바다, 호수 | 백운산, 동곡계곡, 성불계곡, 어치계곡, 금천계곡, 섬진강, 광양만, 망덕포구와배알도, 소나무연리지, 두꺼비전설, 구시폭포, 백운산휴양림                                      |
|     | 사찰, 문화유적  | 옥룡사, 중흥사, 형제의병유적지, 매천유적지, 성불사, 학사대, 김시식지, 광양향교, 섬진나루터, 마로산장, 불암산성, 중흥산성, 봉암산성                                     |
|     | 박물관, 기념관  | -   |
|     | 기타        | 광양제철소, 유당공원, 매천마을, 백운호수상레저, 광양컨부두, 매화마을   |

| 시군별         | 구분        | 관 광 지   |
|-------------|-----------|---|
| 고<br>흥<br>군 | 산, 바다, 호수 | 팔영산, 운암산, 마복산, 천등산, 적대봉, 봉래산, 하반일출, 녹동항, 연도교(계1,2교), 고흥만방조제, 팔영산휴양림, 용바위터, 꼭두너, 사자바위, 활개바위, 거북바위, 금강죽봉, 우두·남열·풍류·대전·소록도·용동·고라금·연소·금장·오천·나로도·염포·덕흥해수욕장 |
|             | 사찰, 문화유적  | 충무사, 능가사, 용흥사, 흥덕사, 수도암, 금탑사, 송광암, 봉래산, 민등고인돌, 도천리고인돌, 중산고인돌, 유둔고인돌, 존심당과 아문, 고흥향교, 흥교  |
|             | 박물관, 기념관  | 나로도우주센터, 고흥문화회관   |
|             | 기타        | 소록도공원, 유자공원, 금탑사비자나무숲, 봉래면상록수림, 나로도유람선  |
| 보<br>성<br>군 | 산, 바다, 호수 | 주암호, 녹차밭, 제암산, 자연휴양림(웅치), 용추폭포, 울포해수욕장, 해수풀장  |
|             | 사찰, 문화유적  | 대원사(티벳유물), 서재필박사기념공원, 흥교(별교), 최대성유적지, 판소리서편제현장, 득량공룡알화석   |
|             | 박물관, 기념관  | 보성소리전수관, 백민미술관  |
|             | 기타        | 녹차온천탕, 소설태백산맥테마무대, 미력옹기   |
| 장<br>흥<br>군 | 산, 바다, 호수 | 수문해수욕장, 보림사산림욕장, 유치자연휴양림, 봉덕계곡, 천관산, 탐진호, 천관산자연휴양림, 제암산, 사자산, 삼비산, 부용산, 수인산, 억불산, 가지산   |
|             | 사찰, 문화유적  | 동학농민혁명기념탑, 보림사, 천관사, 용화사, 강성서원, 동백정, 만수사, 수인산성, 부춘정원림, 영석재, 용호정원림, 연곡서원, 장흥향교, 장천재  |
|             | 박물관, 기념관  | 호도박물관   |
|             | 기타        | 천관산문학공원, 방촌문화마을, 정남진  |
| 강<br>진<br>군 | 산, 바다, 호수 | 덕룡산, 보은산, 수인산, 월출산, 여계산, 주작산, 천태산, 봉대산, 만덕산, 마량항, 금릉경포대   |
|             | 사찰, 문화유적  | 병영흥교, 강재일사, 칠량염결장군묘소, 만호성지, 정다산유적지(초당), 영랑생가, 백련사, 무위사, 전라병영성, 강진향교, 월남사지, 금곡사, 정수사, 옥련사, 수암서원, 금강사, 해남윤씨 영모(추원)당, 청자도요지                              |
|             | 박물관, 기념관  | 고려청자박물관   |
|             | 기타        | 강진만해안도로(강진~마량)  |
| 해<br>남<br>군 | 산, 바다, 호수 | 두륜산(케이블카), 병풍산, 흑석산, 갈두산, 달마산, 가학산휴양림, 땅끝, 송호해수욕장, 사구미해수욕장, 고천암(철새도래지), 금호호   |
|             | 사찰, 문화유적  | 대흥사, 녹우당(운고산유적), 병풍산은거지, 미항사, 은적사, 서동사, 도장사, 명랑대첩공원, 울돌목, 충무사, 우수영성지  |
|             | 박물관, 기념관  | 고산유물관, 서산대사유물관  |
|             | 기타        | 서편제촬영지, 허준촬영지, 우항리공룡화석지, 김남주생가, 고정희생가   |

| 시군별         | 구 분       | 관 광 지  |
|-------------|-----------|--|
| 영<br>암<br>군 | 산, 바다, 호수 | 월출산(천황사, 도갑사), 은적산, 국사봉, 영산호, 영암호  |
|             | 사찰, 문화유적  | 왕인박사유적지, 장천리선사주거지, 내동리쌍무덤, 신연리고분군, 옥야리고분군, 구림마을, 도갑사   |
|             | 박물관, 기념관  | 도기문화센터, 주거변천사야외전시장, 영산호농업박물관   |
|             | 기 타       | 월출산은천, 테마리조트, 인공암장, 영암공원, 월출산조각공원, 나불도유원지  |
| 무<br>안<br>군 | 산, 바다, 호수 | 톱머리해수욕장, 조금나루유원지, 홀통유원지, 도리포, 승달산, 회산백련지, 봉대산, 인의산, 홀통요트장  |
|             | 사찰, 문화유적  | 초의선사탄생지, 품바발상지, 무안향교, 법천사, 우산사, 월산사, 태봉사, 원갑사, 분청사기도요지   |
|             | 박물관, 기념관  | 우주항공전시장  |
|             | 기 타       | 왕벚꽃거리, 백로왜가리번식지, 무안CC  |
| 함<br>평<br>군 | 산, 바다, 호수 | 돌머리해수욕장, 안악해수욕장, 사포나루터   |
|             | 사찰, 문화유적  | 용천사(꽃무릇), 해당화꽃길조성기념비, 보광사, 팔열부정각, 예덕리고분군, 자산서원   |
|             | 박물관, 기념관  | 생활유물전시관, 한국민물고기생태관, 일강김철선생기념관  |
|             | 기타        | 숫대장승공원, 함평해수찜, 무창포탕, 함평자연생태공원, 영월리고인돌공원  |
| 영<br>광<br>군 | 산, 바다, 호수 | 백수해안도로, 송이도해수욕장, 가마미해수욕장, 낙월도, 범성항, 칠산도, 천일염전, 영광수상레저타운(불갑저수지), 돌고래수상레저, 구수산   |
|             | 사찰, 문화유적  | 내산서원, 원불교영산성지, 백제불교최초도래지, 성산리지석묘군, 기독교순교지, 영광향교, 임진수성사, 도동리향교, 불갑사   |
|             | 박물관, 기념관  | 원전홍보전시관, 민속유물관(농업기술센터)   |
|             | 기타        | 생활체육공원, 불갑하사리염전  |
| 완<br>도<br>군 | 산, 바다, 호수 | 완도수목원, 정도리구계등, 상황봉, 가족굴앞해수욕장, 신비의바닷길, 금일해수욕장, 월송해수욕장, 낙타섬, 거북섬, 장도구름다리, 명사십리·동고리·가사·사흥·지리·진산리해수욕장, 당사도등대, 소안8경, 금당8경, 예송리·중리·통리·금곡해수욕장, 용출리해안갯돌밭 |
|             | 사찰, 문화유적  | 장도청해진유적지, 법화사, 완도향교, 완도객사, 신흥사, 관음사지, 항일운동기념탑, 선사시대고인돌, 우수영전자도첩, 이도재공의적거, 이충무공유적지, 승모사, 윤선도유적지, 학서암  |
|             | 박물관, 기념관  | 어촌민속전시관, 항일운동기념탑 및 기념관   |
|             | 기타        | 장보고드라마 촬영세트장, 청해진수석공원, 수협어판장, 해당화공원, 왜가리서식지, 진달래꽃군락지, 서편제촬영지, 문학체험공원, 유람선  |

(계속)

| 시군별 | 구 분       | 관 광 지   |
|-----|-----------|---|
| 진도군 | 산, 바다, 호수 | 진도대교, 금골산, 백조도래지, 신비의바닷길, 가계해수욕장, 오산선돌과고성리고인돌, 사천리상록수림, 조도6군도, 관매해수욕장, 접도, 구자도도매섬, 금갑해수욕장, 세방낙조, 관매8경, 침찰산, 여귀산   |
|     | 사찰, 문화유적  | 용장산성, 용장사, 이충무공전첩비, 남도석성, 운림산방, 쌍계사, 진도향교, 왕온의묘, 상만사  |
|     | 박물관, 기념관  | 해양생태관, 역사유물전시관, 소치기념관, 소전미술관, 진도개연구소, 향토문화회관, 남진미술관, 국립국악원  |
|     | 기타        | 상만비자나무, 시닉드라이브여행, 웰빙투어, 토요일속여행  |
| 신안군 | 산, 바다, 호수 | 흑산도, 화의도, 신의도, 흥도, 가거도, 중도·임자·대광·자은백길·자은분계·비금원평·비금하누섬·도초시목·우이돈목·하의신도·암태추포 해수욕장  |
|     | 사찰, 문화유적  | 공적선정비, 송원대유물매장해역, 대둔산성지, 고장고인돌, 내월리석장승, 만년사, 면암취익현유적지, 덕봉강당, 상서고인골, 대리고인돌, 김환기생가, 팔금삼층석탑, 노만사, 금산사, 최치원유적지, 손암정약전유배지  |
|     | 박물관, 기념관  | 자산어보기념관   |
|     | 기타        | 흥도유람선   |
| 나주시 | 산, 바다, 호수 | 나주호, 지식강, 금성산, 영산강  |
|     | 사찰, 문화유적  | 나대용장군생가, 쌍계정, 설제서원, 심향사, 다보사, 나주향교, 경현서원, 정렬사, 동문밖석당간, 정암역터, 금성관, 나주역, 사마교비, 정수루, 완사천, 미천서원, 영산포등대, 북문밖3층석탑, 나주박경중가옥, 나주나씨삼강문, 금성도평비, 나주목사내아, 동양척식주식회사건물, 태평사, 죽림사, 문바위, 남평향교, 홍기창(홍기현, 홍기용)가옥, 석관정, 보산정사, 최희량장군신도비, 영모정, 북암리고분, 자미산성, 대안리고분군, 신촌리고분군, 덕산리고분군, 벽류정, 만호정, 철천리석불입상, 만봉리석조여래입상, 윤희사, 불회사 |
|     | 박물관, 기념관  | 향토문화회관, 동신대카메라박물관, 배박물관   |
|     | 기타        | 나주곰탕거리, 영산포홍어거리   |

## 2) 지역관광상품 현황

- 전남은 현재 22개의 시군별로 지역의 향토성과 지역성을 감안하여 현재 45개의 다양한 테마로 축제가 열리고 있으며 지역의 향토적 특성과 지역주민 전체가 참여하는 대표성 있는 관광축제로 특화하여 지역경제 활성화와 더불어 지역의 상징적인 이벤트로 발전하고 있음

<표 5-12> 지역축제현황

| 시군  | 축제명              | 개최기간      | 축제 주요내용  |
|-----|------------------|-----------|--|
| 목포시 | 유달산 꽃축제          | 3.30~4.1  | 전통민속놀이, 꽃씨나누기, 꽃사진촬영, 꽃길 걷기<br>활어회시식, 원산지 식별하기, 낚시대회 등                           |
|     | 해양문화축제           | 7.24~7.29 | 어선퍼레이드, 해상불꽃쇼, 요트, 카누대회, 해양민속공연,<br>해양음식전시, 모형배조립, 가족노보트 체험, 윈드서핑대회,<br>남농미술대전 등 |
|     | 은빛갈치축제           | 9월        | 갈치낚시, 갈치요리, 활어회판매, 도다리낚시대회   |
|     | 선상 해넘이·해<br>맞이축제 | 12.31~1.1 | 낙조관람, 모듬북공연, 띠배띄우기, 선상불꽃놀이, 해맞이풍<br>물, 군악대연주, 선상일출관람                             |
| 여수시 | 향일암일출제           | 12.31~1.1 | 제야의종 타종, 일출제례, 신년축하불꽃쇼 등   |
|     | 영취산<br>진달래축제     | 3.30~4.1  | 산신제, 진달래와 시의 만남전, 홍교밧기, 우도 풍물굿   |
|     | 거북선축제            | 4.10~4.14 | 가장행렬 및 향토민속놀이, 생선요리, 돌산갓김치체험   |
| 순천시 | 낙안민속축제           | 4.14~4.16 | 안동하회별신굿 탈놀이, 남사당 놀이, 품바공연, 큰줄다리기,<br>두레놀이, 전통혼례, 닭싸움, 수문장교대식                     |
|     | 순천만<br>갈대축제      | 10.19~28  | 순천만사랑 걷기대회, 백일장대회, 흑두루미 우체국,<br>천연기념물전시, 무진기행열차운행, 선상투어                          |
|     | 남도음식문화큰<br>잔치    | 10.17~22  | 상달제, 각종 음식 전시 및 체험, 요리경연대회 등   |
| 광양시 | 매화문화축제           | 3.17~3.25 | 매화꽃길음악회, 봄소식전하기, 매화사진촬영대회  |
| 고흥군 | 우주항공축제           | 7.28~8.6  | 우주항공관련전시체험행사, 전국모형로켓발사대회<br>판타스틱우주선만들기대회   |
| 보성군 | 다향제              | 5.4~5.7   | 차문화행사, 철쭉행사(담방,체험)   |
|     | 서편제 소리축제         | 10.21~23  | 전국명창대회, 전국고수대회, 반세대간 어울림   |

(계속)

| 시군   | 축제명             | 개최기간       | 축제 주요내용   |  |
|------|-----------------|------------|---|--|
| 장흥군  | 전국바다낚시대회 및 전어축제 | 10월중       | 선상바다낚시, 음식판매, 노래자랑 등  |  |
|      | 친관산익새제          | 10.6~10.7  | 가요열창, 익새제례, 익새아가씨선발, 국악한마당  |  |
|      | 키조개음식큰잔치        | 5.2~5.6    | 키조개 등 음식판매, 초청가수공연, 낚치어린고기방류  |  |
|      | 제암철쭉제           | 5.5~5.6    | 노래자랑, 불꽃놀이, 철쭉제례, 소망리본달기  |  |
| 강진군  | 청자문화제           | 9.8~9.16   | 전국도자기 전시회, 청자타임캡슐, 화목가마 불지피기  |  |
| 해남군  | 명량대첩제           | 10.26~28   | 명량대첩 해상 전투 재현 행사, 축하 및 기념행사   |  |
|      | 땅끝해넘이, 해맞이축제    | 12.31~1.1  | 해넘이, 해맞이 행사   |  |
| 영암군  | 영암호 해맞이 축제      | 12.31~1.1  | 대북타고, 해맞이, 희망풍선날리기, 희망메세지, 소원지쓰기, 신년복떡나눠먹기 등                                      |  |
|      | 왕인문화축제          | 3.31~4.3   | 왕인박사추향대제, 특별프로젝트 '1000인릴레이_천인천자문' 개막행차, '왕인맞이', 왕인역사전시관 등                         |  |
| 무안군  | 무안 백련대축제        | 8.4~8.12   | 연꽃길보트탐사, 백련차 시음, 연 씨앗공예 체험, 유리온실 수생식물전시관, 백련클러스터 홍보관, 연웰빙관 운영, 자연생태공원 관람 등        |  |
| 함평군  | 나비대축제           | 5.3~5.8    | 나비생태체험관, 나비곤충표본관, 친환경농업관운영, 무대연극, 공연, 나비곤충조형물전시, 미꾸라지잡기, 가축몰이, 보리완두그스름, 보리피리만들기 등 |  |
| 영광군  | 법성포 단오제         | 6.16~19    | 창포머리감기, 쑥체험, 민속놀이, 전국그네뛰기, 인의제, 당산제, 용왕제, 한제, 전국 국악경연, 테크노댄스경연, 사행대회 등            |  |
| 완도군  | 해넘이 축제          | 12.31      | 풍물패 길놀이, 송년콘서트, '완도아리랑', 해넘이행렬, 기원제, 드라마 해신 명장면 사진전, 관광완도사진전                      |  |
|      | 장보고 축제          | 5.11~5.13  | 완도청정수산물대전, 전통노젓기대회, 해산물 뷔페 운영, 샬러드바운영, 명사십리 모래마라톤대회, 모래조각 작품전 등                   |  |
| 연안시군 | 진도군             | 아리랑축제      | 11.1~11.4   | 한국진도개품평회, 진도개 체험, 진도아리랑명창대회, 논배미축제, 보배섬문화체험, 명량대첩기념세계평화제, 남도민요전국명창대회 |
|      |                 | 신비의 바닷길축제  | 4.17~4.19   | 바닷길체험, 진도 민요 민속공연, 체험행사, 진도개, 서화, 사물놀이 등                             |
|      | 신안군             | 자해변 모래체험축제 | 7월27~29   | 개막식, 비치싸커, 해변족구, 모래조각, 개매기, 달집태우기, 전통주시음 등                           |
|      |                 | 섬갯벌올림픽     | 8.3~8.6   | 개막식, 머드씨름대회, 전국낚시대회, 전국마라톤대회, 해양레포츠대회 등                              |
|      |                 | 낙지축제       | 10월중  | 햇불 및 주낙낙지잡기체험, 개막식 및 문화공연행사 등  |
| 나주시  | 영산강 문화축제        | 10월        | 목사부임행차, 팔도성씨 박람회, 수문장교대식, 농경문화전시관, 왕건장화왕후 혼례 등                                    |  |

### 3) 관광객 추이

- 경상북도 관광객수는 지난 20년간 연평균 11.7% 증가 추세에 있으며, 2000년부터 급격히 증가함을 볼 수가 있었음

<표 5-13> 지역관광객 방문 현황(연안시군)

| 구 분          |      | 1980  | 1990   | 1995   | 2000   | 2005   | 2006   |
|--------------|------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 관광객수<br>(천명) | 전남전체 | 4,456 | 12,208 | 24,136 | 24,417 | 79,153 | 78,429 |
|              | 여수시  | 852   | 2,351  | 4,089  | 2,579  | 3,535  | 5,584  |
|              | 고흥군  | -     | 120    | 606    | 214    | 2,165  | 2,409  |
|              | 장흥군  | -     | 73     | 83     | 189    | 4,152  | 6,520  |
|              | 강진군  | -     | 80     | 487    | 760    | 4,865  | 5,147  |
|              | 해남군  | -     | 109    | 956    | 1,274  | 5,142  | 4,950  |
|              | 영광군  | 33    | 75     | 106    | 164    | 3,967  | 3,397  |
|              | 완도군  | 186   | 725    | 993    | 513    | 5,235  | 3,538  |
|              | 진도군  | 20    | 890    | 1,706  | 916    | 5,125  | 1,352  |
|              | 신안군  | 47    | 382    | 243    | 200    | 388    | 767    |

자료: 문화체육관광부, 관광지식정보시스템.

## 제2절 경상남도

### 1. 일반현황

#### 1) 위치

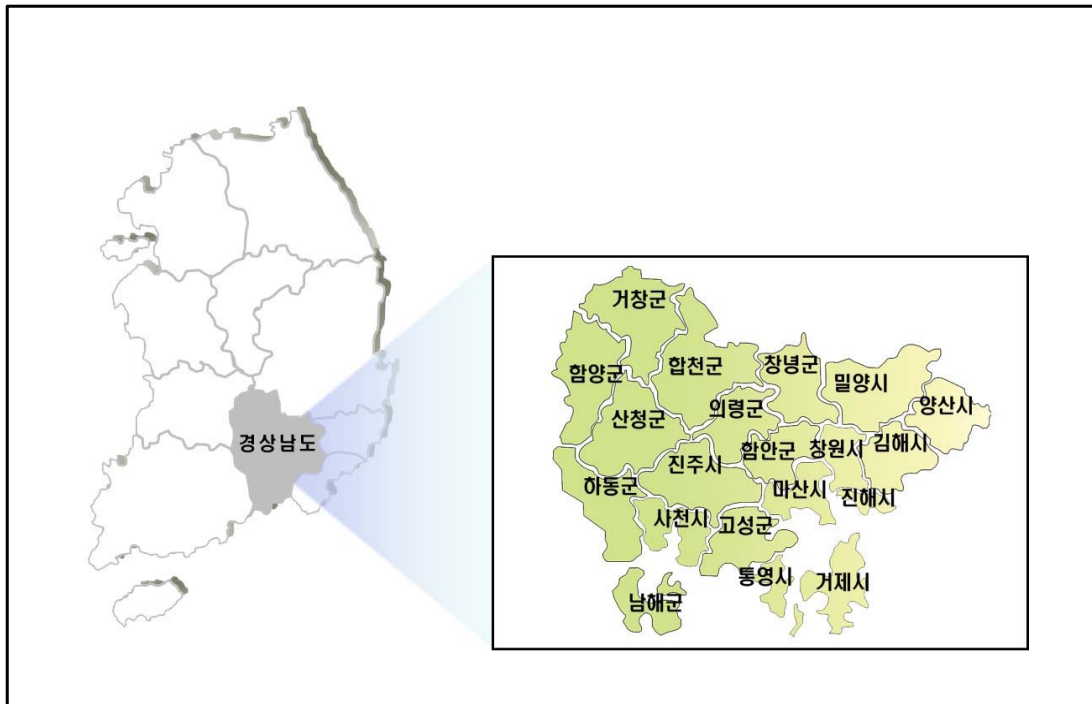
- 경상남도는 한반도의 동남단에 위치하여 동쪽으로는 부산·울산광역시와 남쪽으로는 남해와 접해 있으며, 북쪽으로는 대구광역시의 달성, 경북의 청도, 고령, 성주, 김천과 접경하고 있고, 서쪽은 소백산맥을 경계로 전라북도의 무주, 장수, 남원, 경상남도의 구례, 광양과 접해 있음. 경상남도의 경도와 위도상 위치는 북위 34도 29분에서 35도 54분, 동경 127도 34분에서 129도 13분에 걸쳐 있으며, 위도상 비슷한 지역은 일본의 교토(京都)와, 지중해상 키프로스(Cyprus), 미국의 오클라호마(Oklahoma)등과 비슷함



<표 5-14> 지리적 위치

| 구분 | 지명               | 극점                        | 연장거리     |
|----|------------------|---------------------------|----------|
| 동단 | 양산시 웅상읍 용당리 산66  | 동경 129도 13분<br>북위 35도 24분 | 동서 150km |
| 서단 | 하동군 화개면 범왕리 산372 | 동경 127도 34분<br>북위 35도 18분 |          |
| 남단 | 남해군 상주면 상주리 산442 | 동경 128도 05분<br>북위 34도 29분 | 남북 158km |
| 북단 | 거창군 고제면 봉계리 산17  | 동경 127도 53분<br>북위 35도 54분 |          |

<그림 5-5> 지리적 위치



2) 행정구역

- 경상남도의 현재 면적은 10,521km<sup>2</sup>로 남한 전체 면적 99,646km<sup>2</sup>의 약 11%를 차지하며, 16개 시·도 가운데 경북·강원·전남에 이어 4번째임. 경남은 또 섬이 많은 지역으로 거제와 남해를 비롯한 400여 개의 섬이 전체 면적의 약 1.2%를 차지함
- 연안시군의 총 면적은 6,735km<sup>2</sup>로 경남 총면적의 36%에 해당함

<표 5-15> 행정구역 현황

| 구분   | 면적(km <sup>2</sup> ) | 구성비(%) | 읍  | 면   | 동   |
|------|----------------------|--------|----|-----|-----|
| 경남   | 10,521               | 100    | 22 | 177 | 155 |
| 연안시군 | 3,786                | 36     | 9  | 69  | 86  |

자료: 경상남도, 경상남도통계연보.

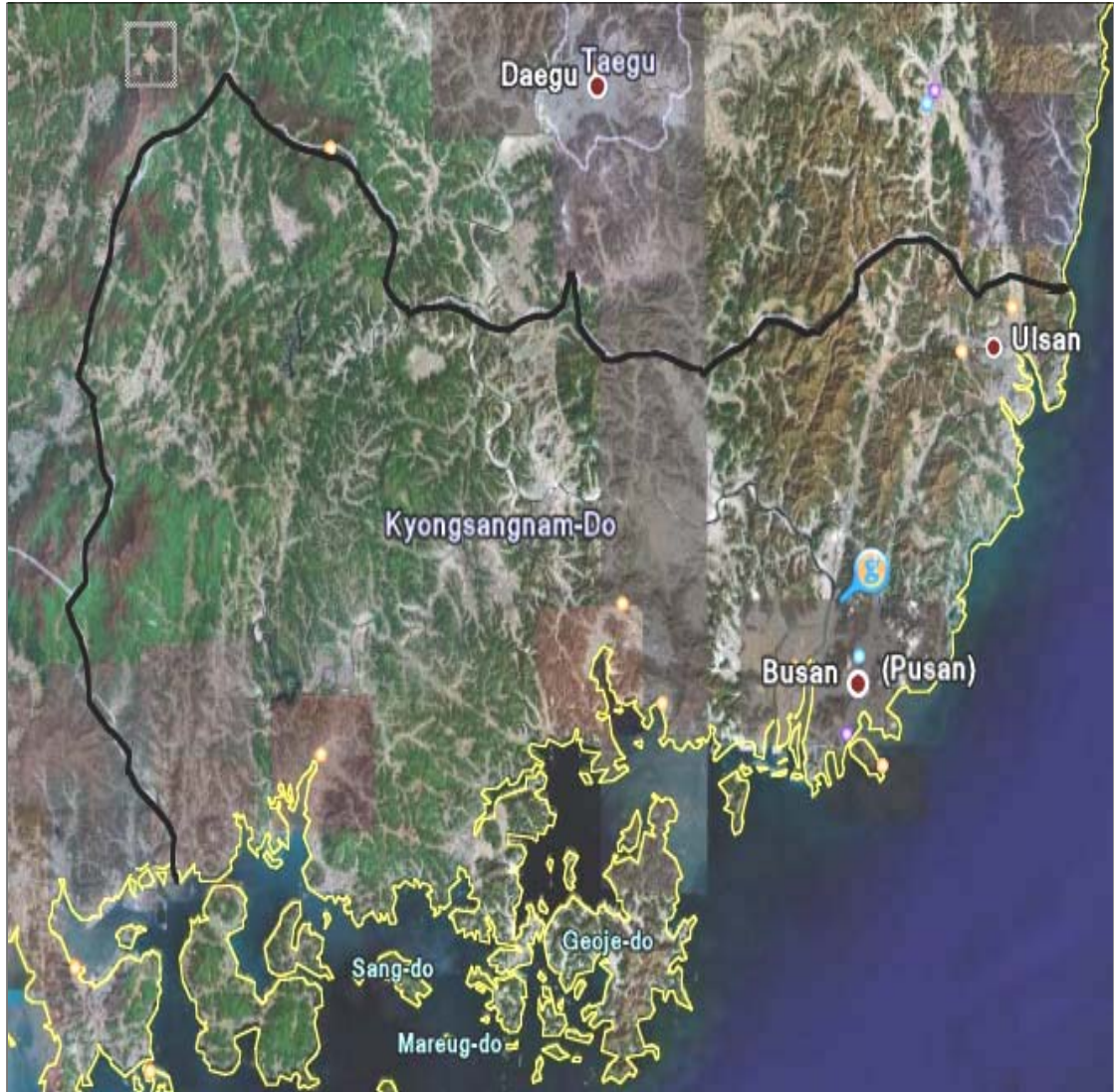
<그림 5-6> 행정구역도



### 3) 지형 및 지세

- 경상남도의 동쪽에는 태백산맥의 여맥(餘脈)이 뻗어 있고, 중앙부에는 낙동강이 흐르며, 서쪽에는 비교적 험준한 소백산맥이 호남지방과 경계를 이루고 있음
- 하천은 낙동강을 비롯하여 섬진강 등 10개소의 국가하천과 함양, 위천 등 4개소의 지방 1급 하천, 함천, 양천 등 674개소의 지방2급 하천이 있음. 총연장길이는 4,187.34km로 전국 하천 29,783.2km의 14%를 차지하고 있음

<그림 5-7> 지형 및 지세도



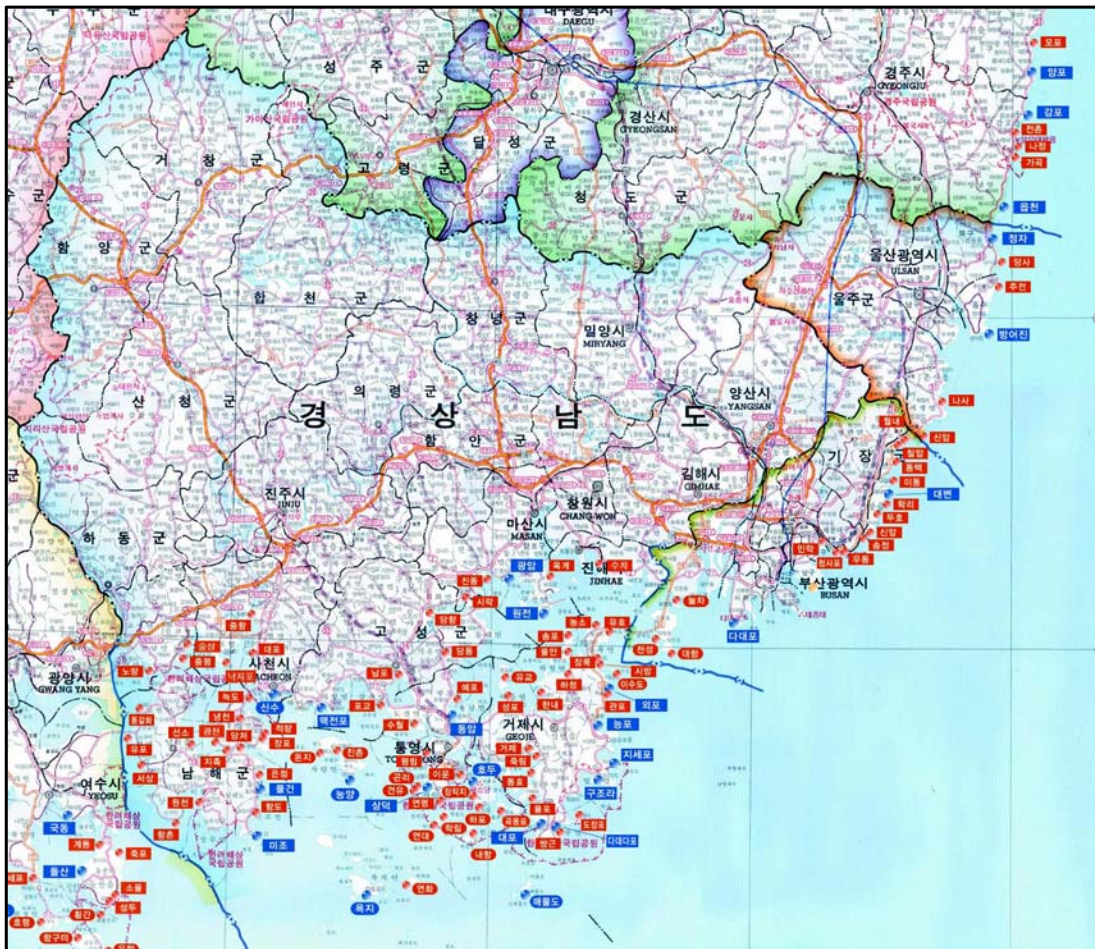
## 2. 어항 현황

- 경남은 총 570개소로 국가어항은 30개로 28.6%, 지방어항은 31%를 차지하는 92개소, 정주어항 26개소(5.1%), 소규모어항이 908개로 전국의 48%를 차지함
- 연안시군 10개 중 국가어항이 소재하고 있는 시군은 6개임

<표 5-16> 어항 현황(2007년말)

| 구 분 | 지 정 항(개소) |      |      |        |
|-----|-----------|------|------|--------|
|     | 계         | 국가어항 | 지방어항 | 어촌정주어항 |
| 경 남 | 425       | 17   | 63   | 345    |
| 창원시 | -         | -    | -    | -      |
| 마산시 | 5         | 2    | 3    | -      |
| 진해시 | 6         | -    | 1    | 6      |
| 통영시 | 70        | 5    | 16   | 49     |
| 사천시 | 45        | 1    | 4    | 40     |
| 거제시 | 107       | 6    | 18   | 83     |
| 고성군 | 66        | 1    | 4    | 61     |
| 남해군 | 111       | 2    | 14   | 95     |
| 하동군 | 14        | -    | 3    | 11     |
| 김해시 | -         | -    | -    | -      |

<그림 5-8> 어항 현황도



### 3. 인구현황

○ 본 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위의 인구현황임

<표 5-17> 항별 인구현황

| 항 명  | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005   | 2007   | 비 고            |
|------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|----------------|
| 외포   | 거제시   | 6,346  | 5,363  | 6,386  | 5,769  | 5,699  | 1968<br>(1993) |
| 능포   |       | 17,209 | 11,855 | 11,656 | 11,637 | 12,731 | 1977<br>(1979) |
| 지세포  |       | 7,874  | 6,167  | 5,600  | 6,135  | 6,158  | 1967<br>(1988) |
| 구조라  |       | 2,099  | 6,167  | 5,600  | 6,135  | 6,158  | 1997<br>(1995) |
| 다대다포 |       | 3,667  | 2,862  | 2,487  | 2,109  | 2,044  | 1986<br>(1992) |
| 대포근포 |       | 2,640  | 2,862  | 2,487  | 2,109  | 2,044  | 2003<br>(2000) |
| 광암   | 마산시   | 710    | 10,398 | 10,299 | 9,203  | 8,664  | 1994<br>(1993) |
| 원전   |       | 958    | 6,385  | 6,394  | 5,582  | 5,427  | 2004<br>(2000) |
| 맥전포  | 고성군   | 5,131  | 3,321  | 2,890  | 2,316  | 2,173  | 1980<br>(1976) |
| 삼덕   | 통영시   | 866    | 9,255  | 7,627  | 6,654  | 6,183  | 1991<br>(1993) |
| 능양   |       | 2,744  | 3,383  | 2,644  | 2,294  | 2,020  | 1980<br>(1981) |
| 욕지   |       | 7,106  | 3,981  | 2,644  | 2,294  | 2,020  | 1966<br>(1998) |
| 호두   |       | 4,034  | 4,532  | 3,359  | 2,916  | 2,758  | 2004<br>(2000) |
| 매물도  |       | 221    | -      | 279    | 270    | 261    | 1993<br>(1993) |
| 신수   | 사천시   | 1,305  | 898    | 702    | 554    | 468    | 1981<br>(1981) |
| 물건   | 남해군   | 14,728 | 6,438  | 5,565  | 4,732  | 4,973  | 1982<br>(1987) |
| 미조   |       | 4,152  | 6,438  | 5,565  | 4,732  | 3,281  | 1981<br>(1994) |

주: • 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 • 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 인구현황 자료임.  
 • 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황이며, 해당시군구 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

#### 4. 수산업 현황

##### 1) 어가 및 어가인구

- 어가수는 1990년부터 2007년까지 연평균 3.1% 감소하는 추세이며, 또한 어가인구도 비슷한 비율로 감소하는 경향을 보이고 있음

<표 5-18> 어가 및 어가인구 현황

| 구 분      |         | 1990   | 2000   | 2005   | 2007   |
|----------|---------|--------|--------|--------|--------|
| 경남<br>전체 | 어가수(가구) | 20,843 | 14,009 | 14,827 | 12,567 |
|          | 어가인구(명) | 87,031 | 44,121 | 41,811 | 32,307 |
| 마산시      | 어가수(가구) |        | 1,084  | 1,288  | 1,288  |
|          | 어가인구(명) |        | 3,782  | 3,957  | 3,957  |
| 통영시      | 어가수(가구) |        | 3,693  | 3,095  | 3,095  |
|          | 어가인구(명) |        | 11,844 | 9,082  | 9,082  |
| 사천시      | 어가수(가구) |        | 2,265  | 2,152  | 2,105  |
|          | 어가인구(명) |        | 6,897  | 5,674  | 5,452  |
| 거제시      | 어가수(가구) |        | 2,131  | 2,608  | -      |
|          | 어가인구(명) |        | 6,616  | 7,488  | -      |
| 고성군      | 어가수(가구) |        | 2,246  | 2,217  | 1,956  |
|          | 어가인구(명) |        | 8,265  | 7,844  | 3,684  |
| 남해군      | 어가수(가구) |        | 2,153  | 2,968  | 2,968  |
|          | 어가인구(명) |        | 6,697  | 7,774  | 7,774  |

자료: 경상남도, 경상남도통계연보.

**<표 5-19> 항별 어가인구현황**

| 항 명  | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005  | 2007  | 비 고            |
|------|-------|--------|--------|--------|-------|-------|----------------|
| 외포   | 거제시   | 478    | 17,740 | 15,655 | 7,488 | 9,012 | 1968<br>(1993) |
| 능포   |       | 29,919 | 17,740 | 15,655 | 7,488 | 9,012 | 1977<br>(1979) |
| 지세포  |       | 1,927  | 17,740 | 15,655 | 7,488 | 9,012 | 1967<br>(1988) |
| 구조라  |       | 1,957  | 17,740 | 15,655 | 7,488 | 9,012 | 1997<br>(1995) |
| 다대다포 |       | 3,667  | 17,740 | 15,655 | 7,488 | 9,012 | 1986<br>(1992) |
| 대포근포 |       | 998    | 17,740 | 15,655 | 7,488 | 9,012 | 2003<br>(2000) |
| 광암   | 마산시   | 710    | 5,865  | 7,145  | 3,957 | 3,957 | 1994<br>(1993) |
| 원전   |       | 958    | 5,865  | 7,145  | 3,957 | 3,957 | 2004<br>(2000) |
| 맥전포  | 고성군   | 1,040  | 940    | 962    | 935   | 349   | 1980<br>(1976) |
| 삼덕   | 통영시   | 400    | -      | 1,186  | 1,062 | 444   | 1991<br>(1993) |
| 능양   |       | -      | -      | 798    | 1,500 | 9,082 | 1980<br>(1981) |
| 욕지   |       | 2,877  | -      | 584    | 595   | 9,082 | 1966<br>(1998) |
| 호두   |       | 474    | -      | 917    | 903   | 9,082 | 2004<br>(2000) |
| 매물도  |       | 204    | -      | 279    | 270   | 261   | 1993<br>(1993) |
| 신수   | 사천시   | 1,305  | 580    | 492    | 433   | 304   | 1981<br>(1981) |
| 물건   | 남해군   | 1,581  | -      | -      | 892   | 892   | 1982<br>(1987) |
| 미조   |       | 1,641  | -      | -      | 866   | 866   | 1981<br>(1994) |

주: • 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 • 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.  
 • 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 2) 어선보유 현황

- 총 어선수는 2006년에 18,807척으로 1995년부터 연평균 0.6% 감소하는 추세를 보이고 있으며, 어선척수에 비례하여 톤수도 감소하고 있음

<표 5-20> 어선보유현황

| 구 분      |       | 1995    | 2000   | 2005   | 2006   |
|----------|-------|---------|--------|--------|--------|
| 경남<br>전체 | 척수(척) | 17,587  | 22,733 | 19,611 | 18,807 |
|          | 톤수(톤) | 111,751 | 94,871 | 76,865 | 75,808 |
| 마산시      | 척수(척) |         | 2,928  | 2,446  | 2,445  |
| 통영시      | 척수(척) |         | 6,234  | 4,975  | 4,771  |
| 사천시      | 척수(척) |         | 2,099  | 1,826  | 1,754  |
| 거제시      | 척수(척) |         | 3,549  | 3,234  | 3,096  |
| 고성군      | 척수(척) |         | 1,683  | 1,441  | 1,383  |
| 남해군      | 척수(척) |         | 3,509  | 3,200  | 2,852  |

자료: 경상남도, 경상남도통계연보.



<표 5-21> 항별 지방어선현황

| 항 명  | 소재시군구 | 착공년도  | 2004 | 2008 | 비 고            |
|------|-------|-------|------|------|----------------|
| 외포   | 거제시   | 102   | 64   | 64   | 1968<br>(1993) |
| 능포   |       | 52    | 68   | 68   | 1977<br>(1979) |
| 지세포  |       | 77    | 178  | 236  | 1967<br>(1988) |
| 구조라  |       | 119   | 112  | 156  | 1997<br>(1995) |
| 다대다포 |       | 183   | 92   | 92   | 1986<br>(1992) |
| 대포근포 |       | 141   | 129  | 108  | 2003<br>(2000) |
| 광암   | 마산시   | 194   | 79   | 55   | 1994<br>(1993) |
| 원전   |       | 1,167 | 280  | 132  | 2004<br>(2000) |
| 맥전포  | 고성군   | 21    | 65   | -    | 1980<br>(1976) |
| 삼덕   | 통영시   | 320   | 93   | 90   | 1991<br>(1993) |
| 능양   |       | 520   | 40   | 44   | 1980<br>(1981) |
| 욕지   |       | 293   | 600  | 518  | 1966<br>(1998) |
| 호두   |       | 100   | 59   | -    | 2004<br>(2000) |
| 매물도  |       | 44    | 28   | 28   | 1993<br>(1993) |
| 신수   | 사천시   | 106   | 99   | 83   | 1981<br>(1981) |
| 물건   | 남해군   | 244   | 138  | 136  | 1982<br>(1987) |
| 미조   |       | 359   | 330  | 319  | 1981<br>(1994) |

주: • 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 • 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발췌된 어항세력권내 현황 자료임.  
 • 2004년 자료는 국가어항건설편람(2004, 해양수산부)자료이며, 2008년 자료는 국가어항 해당 지자체에서 조사한 자료임.

### 3) 수산물 생산량 및 생산액

- 수산물 생산량은 2007년에 653,574톤으로 1990년부터 연평균 1.1% 증가하였으며, 생산액도 동일하게 증가하는 추세임

<표 5-22> 수산물 생산량 및 생산액

| 구 분      |          | 1990    | 2000    | 2005    | 2007    |
|----------|----------|---------|---------|---------|---------|
| 경남<br>전체 | 생산량(톤)   | 545,145 | 414,458 | 531,844 | 653,574 |
|          | 생산액(백만원) | 415,260 | 551,633 | 921,363 | 956,978 |
| 마산시      | 생산량(톤)   |         | 47,679  | 32,122  | 28,790  |
|          | 생산액(백만원) |         | 63,699  | 46,856  | 40,298  |
| 통영시      | 생산량(톤)   |         | 240,167 | 75,600  | 248,288 |
|          | 생산액(백만원) |         | 185,317 | 220,776 | 186,078 |
| 사천시      | 생산량(톤)   |         | 23,325  | 39,464  | 53,520  |
|          | 생산액(백만원) |         | 72,022  | 115,520 | 127,545 |
| 거제시      | 생산량(톤)   |         | 21,470  | 13,996  | 11,466  |
|          | 생산액(백만원) |         | 21,019  | 16,889  | 15,744  |
| 고성군      | 생산량(톤)   |         | 14,399  | 6,915   | 6,472   |
|          | 생산액(백만원) |         | 35,392  | 27,068  | 23,135  |
| 남해군      | 생산량(톤)   |         | 18,525  | 10,954  | 13,051  |
|          | 생산액(백만원) |         | 31,086  | 31,602  | 35,009  |

자료: 경상남도, 경상남도통계연보.

**<표 5-23> 항별 수산물 생산량**

| 항 명  | 소재시군구 | 착공년도   | 1995    | 2000    | 2005    | 2007   | 비 고            |
|------|-------|--------|---------|---------|---------|--------|----------------|
| 외포   | 거제시   | 783    | 8,324   | 21,420  | 13,996  | 11,466 | 1968<br>(1993) |
| 능포   |       | 21,165 | 8,324   | 21,420  | 13,996  | 11,466 | 1977<br>(1979) |
| 지세포  |       | 30,380 | 8,324   | 21,420  | 13,996  | 11,466 | 1967<br>(1988) |
| 구조라  |       | 1,864  | 8,324   | 21,420  | 13,996  | 11,466 | 1997<br>(1995) |
| 다대다포 |       | 71,810 | 8,324   | 21,420  | 13,996  | 11,466 | 1986<br>(1992) |
| 대포근포 |       | 545    | 8,324   | 21,420  | 13,996  | 11,466 | 2003<br>(2000) |
| 광암   | 마산시   | 8,500  | 95,708  | 57,457  | 32,122  | 28,790 | 1994<br>(1993) |
| 원전   |       | 64     | 95,708  | 57,457  | 32,122  | 28,790 | 2004<br>(2000) |
| 맥전포  | 고성군   | 1,165  | 1,666   | 1,497   | 2,395   | 2,956  | 1980<br>(1976) |
| 삼덕   | 통영시   | 59,986 | 214,315 | 252,050 | 261,255 | 3,357  | 1991<br>(1993) |
| 능양   |       | -      | 214,315 | 252,050 | 261,255 | 3,357  | 1980<br>(1981) |
| 욕지   |       | 2,332  | 214,315 | 252,050 | 261,255 | 3,357  | 1966<br>(1998) |
| 호두   |       | 100    | 214,315 | 252,050 | 261,255 | 3,357  | 2004<br>(2000) |
| 매물도  |       | 161    | 214,315 | 252,050 | 261,255 | 3,357  | 1993<br>(1993) |
| 신수   | 사천시   | -      | 45,175  | 23,325  | 49,013  | 52,614 | 1981<br>(1981) |
| 물건   | 남해군   | 2,941  | 39,664  | 55,575  | 20,361  | 43,968 | 1982<br>(1987) |
| 미조   |       | 16,541 | 39,664  | 55,575  | 20,361  | 43,968 | 1981<br>(1994) |

주: • 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 • 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.  
 • 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 5. 관광현황

### 1) 관광지 현황

- 경남을 2대 거점과 3대 테마지역으로 개발하고, 2016년을 목표년도로 단기, 중기, 장기 등 3단계로 나눠 추진하는 경남관광 종합계획은 경남을 크게 2대 거점과 3대 테마지역으로 나눠 권역별 특화전략 핵심사업과 정책적 제안사업으로 구분해 최종 목표년도를 2016년으로 잡고 단기(2002~2006년), 중기(2007~2011년), 장기(2012~2016년) 등 3단계로 추진하고 있음

<표 5-24> 관광지 현황(연안시군)

| 시군  | 구분        | 관광지  |
|-----|-----------|--|
| 마산시 | 위락시설/관광단지 | 마산 돌섬 해상유원지(가고파랜드), 산호공원, 산꼭유원지                                  |
|     | 고궁/성/문    | 안골왜성, 웅천왜성   |
|     | 국,도립공원/명산 | 무학산, 적석산, 시루봉  |
|     | 사적사지      | 진해현관아 및 객사유지, 국립 3.15묘지  |
|     | 사찰/종교성지   | 성흥사  |
|     | 드라이브코스    | 진해 해안도로  |
|     | 체험관광      | 부재골마을(농촌체험)  |
|     | 관광농원      | 감천관광농원, 수정관광농원   |
|     | 기타명소      | 산호공원(용마공원) 시(時)의 거리, 동동 아구거리, 저도 연육교, 안골포굴강, 여좌천(벚꽃명소), 황포돛대 노래비 |
| 진해시 | 위락시설/관광단지 | 장복산공원, 제황산공원, 진해파크랜드, 진해해양공원                                     |
|     | 해변/섬      | 수치해안   |
|     | 고궁/성/문    | 당포성지   |
|     | 영화,드라마촬영지 | 드라마 '로망스' 촬영지, 드라마 '순수의 시대' 촬영지                                  |
|     | 자연생태관광지   | 안민고개   |
|     | 국,도립공원/명산 | 미륵산, 벽방산, 사랑도 지리산, 사랑도 칠현산, 지이망산, 한려해상국립공원, 한산도 망산               |
|     | 유적지/사적지   | 청룡대각석  |
|     | 사찰/종교성지   | 벽방산 안정사, 용화사   |
|     | 드라이브코스    | 산양관광도로, 통영대교   |
|     | 자연휴양림/수목원 | 천자봉 삼림욕장, 천자봉 임도   |
|     | 기타명소      | 청마문학관, 충무유람선, 해저터널   |

(계속)

| 시군   | 구분                 | 관 광 지  |
|------|--------------------|--|
| 통영시  | 위락시설/관광단지          | 남망산 조각공원, 달아공원, 미륵도관광특구, 도남관광지, 음악분수 휴게광장, 충무마리나리조트  |
|      | 해변/섬               | 노대도, 덕동해수욕장, 도남해수욕장, 매물도, 봉암 몽돌해수욕장, 비진도, 사랑도, 수우도, 연대도, 연화도, 옥지도, 용초도, 우도, 죽도, 죽도해수욕장, 추도, 추봉도, 한산도 |
|      | 고궁/성/문             | 당포성지   |
|      | 영화,드라마 촬영지         | 드라마 '순수의 시대' 촬영지   |
|      | 자연생태관광지            | 미륵도  |
|      | 국,도립공원/명산          | 미륵산, 벽방산, 사랑도 지리산, 칠현산, 지이망산, 한려해상국립공원, 한산도 망산   |
|      | 유적지/사적지            | 백련지도요지, 세병관, 착량묘, 충렬사, 한산도 이충무공유적, 한산도 제승당   |
|      | 사찰/종교성지            | 벽방산 안정사, 용화사   |
|      | 드라이브코스             | 산양관광도로, 통영대교   |
|      | 체험관광               | 유동마을(어촌체험)   |
|      | 축제/이벤트             | 한산대첩기념축제, 통영트리아에슬론대회   |
| 기타명소 | 청마문학관, 충무유람선, 해저터널 |  |
| 사천시  | 위락시설/관광단지          | 노산공원, 대방진굴항, 망산공원, 산성공원  |
|      | 해변/섬               | 남일대해수욕장, 저도(딱섬)  |
|      | 고궁/성/문             | 선진리성   |
|      | 영화,드라마 촬영지         | 영화 '하늘정원' 촬영지  |
|      | 사찰/종교성지            | 다솔사, 백천사   |
|      | 드라이브코스             | 대방-실안 관광도로   |
|      | 체험관광               | 다맥마을(농어촌체험)  |
|      | 축제/이벤트             | 와룡문화제, 와룡산비룡제  |
| 기타명소 | 삼천포유람선             |  |

(계속)

| 시군    | 구분             | 관 광 지  |
|-------|----------------|--|
| 거 제 시 | 위락시설/<br>관광단지  | 옥포대첩 기념공원, 외도 보타니아(해상관광농원), 해상관광유람선  |
|       | 해변/섬           | 거제해금강, 구영해수욕장, 농소몽돌해변, 덕포해수욕장, 명사해수욕장, 여차몽돌해변, 와현해수욕장, 줄림해수욕장, 지심도, 학동몽돌해수욕장, 황포해수욕장, 흥남해수욕장 |
|       | 영화,드라마<br>촬영지  | 영화 '은행나무 침대' 촬영지   |
|       | 자연생태관광지        | 학동 동백숲/팔색조 도래지   |
|       | 국,도립공원/명산      | 가라산, 가배량성, 고헌성, 사등성/오량성/폐왕성, 옥산금성, 계룡산, 국사봉, 노자산, 대금산, 북병산, 산방산, 앵산, 옥녀봉, 한려해상국립공원           |
|       | 유적지/사적지        | 거제질청/반곡서원/기성관, 거제포로수용소 유적공원  |
|       | 드라이브코스         | 거제대교, 구천담(구천저수지), 장승포 해안도로   |
|       | 체험관광           | 도장포마을(어촌체험)  |
|       | 축제/이벤트         | 고로쇠약수축제, 대금산진달래축제  |
|       | 관광농원           | 만골관광농원, 서당골관광농원  |
|       | 고택/생가/<br>민속마을 | 청마 고향시비, 생가  |
|       | 자연휴양림/<br>수목원  | 거제 자연예술랜드, 자연휴양림   |
|       | 온천/욕장/스파       | 거제도 해수온천, 계룡산 온천   |
| 기타명소  | 도장포유람선         |  |
| 고 성 군 | 자연생태관광지        | 자란만  |
|       | 국,도립공원/명산      | 남산공원, 상족암군립공원  |
|       | 유적지/사적지        | 송학동 고분군  |
|       | 사찰/종교성지        | 옥천사, 운흥사, 문수암  |
|       | 체험관광           | 동화마을(어촌체험), 삼계마을(농촌체험)   |
|       | 축제/이벤트         | 공룡나라축제   |

(계속)

| 시군          | 구분             | 관 광 지   |
|-------------|----------------|---|
| 남<br>해<br>군 | 위락시설/<br>관광단지  | 남해 스포츠파크  |
|             | 해변/섬           | 남해 가천 해변과 암수바위, 노도(김만중 유허지),<br>두곡, 월포해수욕장, 사촌해수욕장, 상주해수욕장,<br>송정해수욕장, 원시어업 죽방렴, 장포마을 |
|             | 자연생태관광지        | 금산 단풍, 미조항, 설흘산 봉수대 일출  |
|             | 국,도립공원/명산      | 망운산과 화방사, 한려해상국립공원(남해)  |
|             | 유적지/사적지        | 단항 왕후박나무, 대국산성, 충렬사와 거북선  |
|             | 사찰/종교성지        | 금산 보리암  |
|             | 드라이브코스         | 가천마을, 남해대교, 물건방조어부림/독일마을/물미해안도로,<br>창선교와 죽방렴  |
|             | 체험관광           | 지족마을, 문항마을, 냉천마을(어촌체험)  |
|             | 축제/이벤트         | 충무공노랑해전승첩제  |
|             | 자연휴양림/<br>수목원  | 남해편백자연휴양림   |
| 기타명소        | 상주유람선, 해오름예술촌  |   |
| 하<br>동<br>군 | 위락시설/<br>관광단지  | 평사리공원   |
|             | 고궁/성/문         | 고소성   |
|             | 영화,드라마<br>촬영지  | 영화 '청춘' 촬영지   |
|             | 국,도립공원/명산      | 지리산국립공원, 한려해상국립공원   |
|             | 유적지/사적지        | 경충사, 청학동 삼성궁  |
|             | 사찰/종교성지        | 쌍계사, 칠보정사, 칠불사  |
|             | 체험관광           | 먹점골마을, 원부춘마을, 의신마을(농촌체험), 청학동 명륜학당  |
|             | 축제/이벤트         | 야생차문화축제, 화개장터벚꽃축제, 새미골 막사발축제, 참송어축제   |
|             | 고택/생가/<br>민속마을 | 청학동 마을, 최참판택(소설 '토지'의 무대)   |
|             | 자연휴양림/<br>수목원  | 하동송림  |
|             | 폭포/계곡/약수터      | 화개계곡  |

(계속)

| 시군      | 구분            | 관 광 지                             |
|---------|---------------|-----------------------------------|
| 김해<br>시 | 위락시설/<br>관광단지 | 가야랜드                              |
|         | 자연생태관광지       | 김해천문대                             |
|         | 국,도립공원/명산     | 무척산, 신어산                          |
|         | 유적지/사적지       | 구지봉, 대성동고분군, 봉황동 유적, 수로왕릉, 수로왕비릉  |
|         | 사찰/종교성지       | 은하사                               |
|         | 체험관광          | 무척산마을(농촌체험)                       |
|         | 축제/이벤트        | 가락문화제, 김해분청도자기축제, 진영단감축제, 허황옥실버축제 |
|         | 온천/욕장/스파      | 장유온천 아쿠아웨이브                       |
|         | 폭포/계곡/약수터     | 장유대청계곡                            |

## 2) 지역관광상품 현황

- 경남은 현재 22개의 시군별로 지역의 향토성과 지역성을 감안하여 현재 45개의 다양한 테마로 축제가 열리고 있으며 지역의 향토적 특성과 지역주민 전체가 참여하는 대표성 있는 관광축제로 특화하여 지역경제 활성화와 더불어 지역의 상징적인 이벤트로 발전하고 있음



<표 5-25> 지역축제현황

| 시군 | 축제명             | 개최기간                  | 축제 주요내용  |
|----|-----------------|-----------------------|--|
| 창원 | 주남저수지 철새탐조축제    | 매년 1월                 | 철새 탐조, 전시, 체험, 윤무부 교수의 특강  |
|    | 야철축제 창원월드퍼레이드   | 매년 4월                 | 창원시 승격 기념 축제   |
|    | 대한요트대전          | 2007.11               | 국내 최고의 해양 레저스포츠 축제, 해양 레저스포츠 체험강습회, 세계 유명 요트전시   |
| 마산 | 마산만날제축제         | 매년 음력 8.17~8.18 (2일간) | 노래자랑, 음식시연, 전통공연 등   |
|    | 어시장 축제          | 매년 11월                | 어시장 퍼레이드(주제공연), 기원제, 어시장싱싱콘서트, 기예단공연, 어시장가요제, 청소년댄스 경연대회, 어시장 팔씨름대회, 어시장어린이콘서트, 불꽃놀이 등 |
| 진해 | 군항제             | 매년3월말~4월초             | 문화예술행사, 관람행사, 팔도풍물시장   |
| 통영 | 한산대첩기념축제        | 매년 8월                 | 임진왜란시 한산대첩 및 충무공의 공을 기리는 기념행사  |
|    | 통영트라이애슬론대회      | 매년 6월                 | 트라이애슬론은 라틴어의 3가지(tri-)와 경기(athlon)를 의미하는 합성어로서 한 선수가 3가지(수영, 사이클, 마라톤)를 연속해서 하는 경기     |
| 사천 | 와룡문화제           | 매년 5월                 | 국악한마당, 무용공연, 경축음악회, 와룡산 비룡제, 향토음식 먹거리 장터, 건강증진관 운영                                     |
|    | 삼천포항 수산물축제      | 매년 10월                | 생선요리경연대회, 바지락까지 체험, 봉장어잡기 체험, 수산물감짜 경매 등   |
| 거제 | 해양스포츠 '바다로 세계로' | 매년 7월                 | 국제핀수영대회, 세계비치발리볼대회, 국제 파워보트대회, 전국 제트보트대회, 국제 윈드서핑대회 등                                  |
|    | 국제 연극제          | 매년 5월                 | 축하공연, 개막식, 연극경연축제  |
| 고성 | 당항포대첩제전향사       | 매년 4월                 | 선조 27년제2차 당항포해전에서 왜선 31척을 전멸시킨 날을 기념한 제전   |
| 남해 | 남해 지족갯마을 쪽잡기체험  | 매년 6월                 | 쪽잡기 체험, 수산물 시식   |
|    | 화전문화제           | 매년 10월                | 군민의날 맞이행사, 체육대회, 음식시식  |
| 하동 | 하동 녹차참승어 축제     | 매년 11월                | 참승어회 무게 맞추기, 노래자랑, 요리 전시장, 이벤트 공연 등  |
|    | 하동야생차 문화축제      | 매년 5월                 | 야생차 시음회 등  |
|    | 약양대봉감축제         | 매년 10월 말              | 품평회, 시식회, 감요리전시, 감홍시먹기대회, 길놀이, 대봉감 및 특산물판매장, 각설이공연, 감각아먹기대회 등                          |
| 김해 | 김해분청도자기축제       | 매년 6월                 | 도자기 만들기 체험 등   |

### 3) 관광객 추이

- 경상북도 관광객수는 지난 20년간 연평균 3.7% 증가 추세에 있으며, 1990년도부터 증가함을 볼 수가 있었음

<표 5-26> 지역관광객 방문 현황(연안시군)

| 구 분          |      | 1980  | 1990   | 1995   | 2000   | 2005   | 2006   |
|--------------|------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 관광객수<br>(천명) | 경남전체 | 9,726 | 19,821 | 29,290 | 27,694 | 27,290 | 24,766 |
|              | 마산시  | 206   | 746    | 326    | 617    | 268    | 354    |
|              | 통영시  | 280   | 974    | 586    | 1,080  | 1,629  | 2,243  |
|              | 사천시  | 117   | 1,054  | 1,429  | 2,056  | 2,612  | 2,824  |
|              | 거제시  | 177   | 337    | 2,245  | 397    | 2,755  | 3,118  |
|              | 고성군  | -     | 225    | 452    | 625    | 1,009  | 600    |
|              | 남해군  | 918   | 1,850  | 1,733  | 1,283  | 340    | 50     |

자료: 문화체육관광부, 관광지식정보시스템.

## 제3절 제주특별자치도

### 1. 일반현황

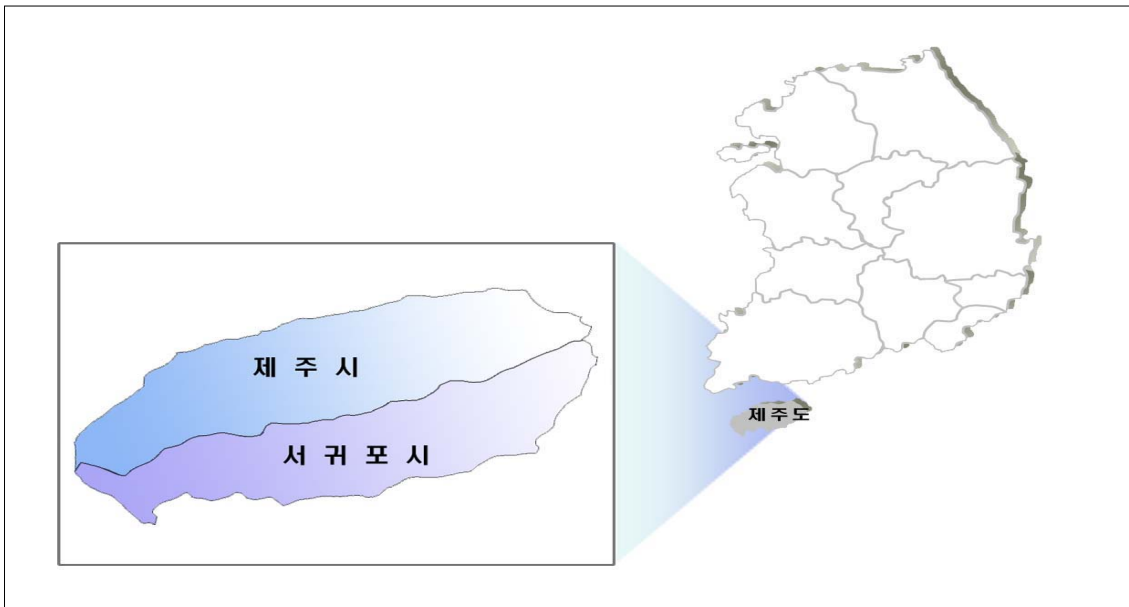
#### 1) 위치

- 제주도는 북으로 목포와의 거리는 141.6km, 북동쪽 부산과의 거리는 286.5km, 동으로 일본 쓰시마섬과는 255.1km 떨어져 있으며, 동쪽으로 대한해협을 사이에 두고 일본의 쓰시마섬 및 규슈의 나가사키현, 서쪽으로 중국의 상하이와 마주하며, 남쪽으로 동중국해와 면함

<표 5-27> 지리적 위치

| 구 분 | 지 명          | 극 점                                   | 연장거리         |
|-----|--------------|---------------------------------------|--------------|
| 동 단 | 남제주군 성산읍 성산리 | 동경 126° 56 ' 57 "<br>북위 33° 27 ' 13 " | 동 서 간 71.4km |
| 서 단 | 북제주군 한경면 고산리 | 동경 126° 09 ' 47 "<br>북위 33° 17 ' 25 " |              |
| 남 단 | 남제주군 대정읍 하모리 | 동경 126° 16 ' 21 "<br>북위 33° 11 ' 27 " | 남 북 간 41.1km |
| 북 단 | 북제주군 구좌읍 김녕리 | 동경 126° 45 ' 48 "<br>북위 33° 33 ' 50 " |              |

<그림 5-9> 지리적 위치



## 2) 행정구역

- 제주도 총면적 2004년도 말 기준 1,848km<sup>2</sup>로 국토 전체면적(99,617km<sup>2</sup>)의 약 1.86%를 차지하고 있으며, 행정구역상으로는 제주시와 서귀포시로 나뉘짐

<표 5-28> 행정구역 현황

| 구 분 | 면적(km <sup>2</sup> ) | 구성비(%) | 읍 | 면 | 동  | 리   |
|-----|----------------------|--------|---|---|----|-----|
| 제주  | 1,848                | 100.0  | 7 | 5 | 31 | 172 |

자료: 제주특별자치도, 제주통계연보, 2007.

<그림 5-10> 제주도 행정구역도



### 3) 지형 및 지세

- 제주도는 섬 전체가 신생대 제 4기의 신선한 화산암류로 구성되어 있으며 장축인 동북동 (ENE)~서남서(WSW) 방향성을 보이는 반타원형의 화산도로서 순상화산의 지형특서를 보이고 있음
- 제주도는 화산도의 특징을 반영하여 수계발달은 극히 미약한 편이며, 고지대에서는 조면암으로 구성되어 있는 한라산 정상 남북측에서 V자형 침식계곡을 따라 소규모로 지표하천이 발달되어 있으나 현무암질 용암으로 구성되어 있는 동서측 지역은 하천의 발달이 극히 불량함
- 해안을 연해 절벽들이 형성되어 있는 지역은 화산쇄설퇴적암류로 구성되어 있는 송악산, 산방산 및 선산일출봉 일대를 제외하면 조면암이 노출되어 있는 안덕, 서귀포 등지에 한정되어 있으나 극히 일부지역인 남원과 애월지역에서는 예외적으로 현무암의 절벽들이 발달하여 있기도 함

<그림 5-11> 제주도 지형 및 지세도



## 2. 어항현황

- 지역별로는 제주시 59개소, 서귀포시 40개소의 어항이 존치하고 있음. 제주시의 경우 국가어항 3개소, 지방어항 9개소, 어촌정주어항 36개소, 소규모어항 11개소가 있으며, 서귀포시는 국가어항 3개소, 지방어항 9개소, 어촌정주어항 10소, 소규모어항 18개소가 있음

<표 5-29> 어항 현황(2007년말 기준)

| 구 분   | 지 정 항(개소) |      |      |        |
|-------|-----------|------|------|--------|
|       | 계         | 국가어항 | 지방어항 | 어촌정주어항 |
| 제주    | 70        | 6    | 18   | 46     |
| 제 주 시 | 48        | 3    | 9    | 36     |
| 서귀포시  | 22        | 3    | 9    | 10     |

<그림 5-12> 국가·지방어항 위치도



### 3. 인구현황

○ 본 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황임

<표 5-30> 항별 인구현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도   | 1995   | 2000   | 2005   | 2007   | 비 고            |
|-----|-------|--------|--------|--------|--------|--------|----------------|
| 김녕  | 제주시   | 20,210 | 18,576 | 17,517 | 16,072 | 15,636 | 1992<br>(1992) |
| 도두  |       | 23,201 | -      | -      | 2,305  | 2,255  | 1988<br>(1979) |
| 신양  |       | 6,185  | 3,335  | 3,285  | 2,890  | 3,023  | 1972<br>(1982) |
| 하효  | 서귀포시  | 4,141  | -      | 3,984  | 3,437  | 3,299  | 2004<br>(2000) |
| 모슬포 |       | 17,050 | 20,058 | 19,155 | 17,765 | 17,064 | 1971<br>(1987) |
| 위미  |       | 22,213 | 21,024 | 20,582 | 19,606 | -      | 1979<br>(1979) |

주: ● 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 ● 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 인구현황 자료임.  
 ● 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 읍면단위에 인구현황이며, 해당시군구 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

#### 4. 수산업 현황

##### 1) 어가 및 어가인구

- 제주특별자치도의 어가수는 2007년도에 7,046명이며, 1980년에 어가수가 증가하였으나, 최근에 들어오면서 감소한 추세를 보이고 있음
- 어가인구는 2007년에 19,186명으로 감소하는 추세임

<표 5-31> 어가 및 어가인구 현황

| 구 분      |         | 1970   | 1980   | 1990   | 2000   | 2005   | 2007   |
|----------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 제주<br>전체 | 어가수(가구) | 14,760 | 8,685  | 8,183  | 6,715  | 6,698  | 7,046  |
|          | 어가인구(명) | 78,478 | 42,378 | 33,428 | 21,281 | 18,617 | 19,186 |

자료: 제주특별자치도, 제주통계연보.

<표 5-32> 항별 어가인구현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도  | 1995  | 2000   | 2005   | 2007 | 비 고            |
|-----|-------|-------|-------|--------|--------|------|----------------|
| 김녕  | 제주시   | 2,555 | 4,053 | 3,878  | 2,953  | -    | 1992<br>(1992) |
| 도두  |       | 1,349 | -     | -      | 121    | -    | 1988<br>(1979) |
| 신양  |       | -     | 1,692 | 1,243  | 1,043  | -    | 1972<br>(1982) |
| 하효  | 서귀포시  | 511   | -     | 21,281 | 18,617 | -    | 2004<br>(2000) |
| 모슬포 |       | 1,822 | -     | 21,281 | 18,617 | -    | 1971<br>(1987) |
| 위미  |       | 1,206 | -     | 21,281 | 18,617 | -    | 1979<br>(1979) |

주: ● 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 ● 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.  
 ● 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

##### 2) 어선보유 현황

- 제주특별자치도의 총 어선수는 2006년에 3,115척으로 일정 수준을 유지하는 추세이며, 어선척수에 비례하여 톤수도 일정 수준을 유지하는 추세임

<표 5-33> 어선보유현황

| 구 분      |       | 1995   | 2000   | 2005   | 2006   |
|----------|-------|--------|--------|--------|--------|
| 제주<br>전체 | 척수(척) | 2,325  | 3,303  | 3,239  | 3,115  |
|          | 톤수(톤) | 16,572 | 20,106 | 21,517 | 20,631 |

자료: 제주특별자치도, 제주통계연보.

<표 5-34> 항별 지방어선보유현황

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도 | 2004 | 2008 | 비 고            |
|-----|-------|------|------|------|----------------|
| 김녕  | 제주시   | 88   | 39   | 31   | 1992<br>(1992) |
| 도두  |       | 93   | 43   | 40   | 1988<br>(1979) |
| 신양  |       | 29   | 64   | 67   | 1972<br>(1982) |
| 하효  | 서귀포시  | 102  | 41   | 30   | 2004<br>(2000) |
| 모슬포 |       | 192  | 380  | 209  | 1971<br>(1987) |
| 위미  |       | 22   | 120  | 65   | 1979<br>(1979) |

- 주: • 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 • 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.  
 • 2004년 자료는 국가어항건설편람(2004, 해양수산부)자료이며, 2008년 자료는 국가어항 해당 지자체에서 조사한 자료임.

### 3) 수산물 생산량 및 생산액

- 제주특별자치도의 수산물 생산량은 2007년에 84,652톤으로 2000년부터 평균적으로 증가함을 보이고 있으며, 생산량의 감소하는 반면에 생산액은 증가하였음

<표 5-35> 수산물 생산량 및 생산액

| 구 분      |          | 1990   | 1995    | 2000    | 2005    | 2007    |
|----------|----------|--------|---------|---------|---------|---------|
| 제주<br>전체 | 생산량(톤)   | 36,237 | 57,889  | 47,728  | 86,332  | 84,652  |
|          | 생산액(백만원) | 81,362 | 209,324 | 297,948 | 450,980 | 516,578 |

자료: 제주특별자치도, 제주통계연보.



<표 5-36> 항별 수산물 생산량

| 항 명 | 소재시군구 | 착공년도  | 1995  | 2000   | 2005   | 2007   | 비 고            |
|-----|-------|-------|-------|--------|--------|--------|----------------|
| 김녕  | 제주시   | 2,666 | 4,327 | 17,289 | 19,326 | 81,753 | 1992<br>(1992) |
| 도두  |       | 1,145 | -     | 17,289 | 19,326 | 81,753 | 1988<br>(1979) |
| 신양  |       | 925   | -     | 17,289 | 19,326 | 81,753 | 1972<br>(1982) |
| 하효  | 서귀포시  | 69    | -     | 28,198 | 51,360 | 44,673 | 2004<br>(2000) |
| 모슬포 |       | 2,143 | -     | 28,198 | 51,360 | 44,673 | 1971<br>(1987) |
| 위미  |       | 119   | -     | 28,198 | 51,360 | 44,673 | 1979<br>(1979) |

주: • 비교에서 상부는 착공년도이며, ( )는 기술된 자료년도임.  
 • 착공년도자료는 해당년도에 기본계획 및 정비계획에서 발체된 어항세력권내 현황 자료임.  
 • 착공년도 이외의 자료는 국가어항이 소재한 시군 및 읍면단위에 현황이며, 해당시군 통계연보 및 지자체에서 조사한 자료임.

## 5. 관광현황

### 1) 관광지 현황

<표 5-37> 관광지 현황

| 시군별    | 구 분   | 관 광 지  |
|--------|---|--|
| 제주시    | 산   | 한라산  |
|        | 해수욕장  | 이호 해수욕장, 삼양 해수욕장                                       |
|        | 휴양  | 테라피센터, 제주절물자연휴양림, 용두암 해수랜드                             |
|        | 문화유적지   | 삼성혈, 제주목관아지, 관덕정, 제주향교, 제주성지, 불탑사 5층석탑, 모충사, 오현단, 비석거리 |
|        | 전시/박물관  | 제주도 민속자연사박물관, 제주민속박물관, 국립제주박물관, 목석원, 제주교육박물관           |
| 서귀포시   | 산   | 고근산  |
|        | 폭포/계곡   | 천지연폭포, 천제연폭포, 정방폭포, 돈내코, 강정천유원지, 소정방폭포, 영또폭포           |
|        | 해수욕장  | 중문 해수욕장  |
|        | 휴양  | 서귀포자연휴양림, 걸매생태공원                                       |
|        | 문화유적지   | 약천사, 존자암지  |
| 전시/박물관 | 테디베어뮤지엄, 아프리카박물관, 닥종이인형박물관, 세계성문화박물관, 소리섬박물관, 서귀포감귤박물관, 한국야구 명예의 전당, 서귀포천문과학문화관 |  |

## 2) 지역관광상품 현황

- 제주도는 현재 2개의 시별로 지역의 향토성과 지역성을 감안하여 현재 33개의 다양한 테마로 축제가 열리고 있으며 지역의 향토적 특성과 지역주민 전체가 참여하는 대표성 있는 관광축제로 특화하여 지역경제 활성화와 더불어 지역의 상징적인 이벤트로 발전하고 있음

<표 5-38> 지역축제현황

| 시군      | 축제명          | 개최기간                       | 축제 주요내용                              |
|---------|--------------|----------------------------|--------------------------------------|
| 제주시     | 정월대보름 들불축제   | 3.1~3.3                    | 전도 풍물놀이, 풍년기원제, 민속공연, 듬돌놀이, 소원기원돌탑쌓기 |
|         | 제주왕벚꽃축제      | 3.30~4.1                   | 왕벚꽃길 거리축제, 환경미술실기 대회, 패스티발, 문화유적탐방   |
|         | 제주유채꽃잔치      | 4.9~4.15                   | 노래자랑, 유채꽃 걷기대회, 원담고기잡이 체험, 해녀 잠수체험   |
|         | 도새기축제        | 5.12~5.13                  | 도새기 월드컵, 제주도감대회, 풍물노래, 사생대회          |
|         | 한라산 철쭉제      | 5.27                       | 산악 행사                                |
|         | 제주마라톤축제      | 6.3                        | 마라톤 행사                               |
|         | 마스터즈 수영대회    | 6.30~7.1                   | 자유형, 배형, 접영등 수영대회                    |
|         | 사랑평화빛 축제     | 7.14~8.15                  | 루미나리에 조명쇼, 불꽃쇼, 특산물전, 상설체험이벤트        |
|         | 자전거 페스티벌     | 7.17                       | 자전거 대회                               |
|         | 한여름밤의 해변축제   | 7.20~8.12                  | 문학, 음악, 국악, 성악, 사진전, 시화전, 페인스 페인팅    |
|         | 도두오래물, 수산물축제 | 8.10~8.12                  | 보물찾기, 민물장어 맨손잡기, 오래물맞기 체험            |
|         | 국제관악제        | 8.12~8.20                  | 연주회, 합주경연대회, 관악기 전시                  |
|         | 용연야밤풍류 재현축제  | 8.26                       | 선상음악회, 시조경창, 백일장, 궁도                 |
|         | 전국 바다낚시대회    | 8.26                       | 개인전 썬썬시대회                            |
|         | 제주마축제        | 10.4~10.7                  | 제주마 밧줄던져잡기, 마상무예, 말사랑 싸움대회           |
|         | 탐라문화제        | 10.5~10.10                 | 기원대축제, 참여행사, 달는마당                    |
| 제주역새꽃축제 | 10.13~10.14  | 역새꽃길 트레킹, 역새 꽃꽂이, 향토음식점 운영 |                                      |
| 제주시     | 국제차문화축제      | 11.10~11.11                | 국제차박람회, 도자기 출품, 가식                   |
|         | 함덕서우봉 일출제    | 1.1                        | 길트기 축제, 일출제, 소원풍선 날리기, 불꽃놀이          |
|         | 한라산 만설제      | 1.20~1.21                  | 조국의 통일을 기념하는 만설제행사                   |
|         | 탐라국 입춘굿놀이    | 2.3~2.4                    | 입춘맞이굿, 세경놀이                          |

| 시군               | 축제명             | 개최기간               | 축제 주요내용                                    |
|------------------|-----------------|--------------------|--|
| 서<br>귀<br>포<br>시 | 유채꽃 국제 걷기대회     | 3.24~3.25          | 완보증, 완보훈장 수여                               |
|                  | 한라산청정<br>고사리축제  | 4.28~4.29          | 고사리 꺾기대회, 씨름대회, 전통 도예체험,<br>건강 달리기대회       |
|                  | 칠선녀제            | 5.26               | 축제, 전통춤                                    |
|                  | 보목자리돔 큰잔치       | 6.1~6.3            | 맨손으로 물고기잡기, 자리젓담그기,<br>테우교실, 자리돔 모형 만들기    |
|                  | 강정천<br>올림은어축제   | 6.2~6.3            | 강정천 은어생태 사진전시회, 은어낚시체험,<br>통살농기시연, 강정천걷기대회 |
|                  | 예래생태마을 해변축제     | 7.28~7.29          | 맨손으로 넙치잡기, 건강마라톤대회                         |
|                  | 검은모래 해변축제       | 7.28~7.29          | 길트기, 비치발리볼대회, 씨름대회                         |
|                  | 이중섭예술제          | 9.6~9.9            | 퍼포먼스, 미술실개대회, 설치미술                         |
|                  | 반딧불이 마라톤 대회     | 10.6               | 마라톤대회                                      |
|                  | 덕수리전통<br>민속축제   | 10.7               | 물부재연, 방앗돌 굴리는 노래재현, 집줄농기 재현                |
|                  | 대정고을추사<br>문화예술제 | 11.12              | 추사선생 탄신 축하제례, 유배행렬제현, 서예대전                 |
| 겨울바다펭귄<br>수영대회   | 01.7            | 펭귄에어로빅, 무래조각, 밸리댄스 |  |

### 3) 관광객 추이

- 제주특별자치도의 관광객수는 지난 20년간 불규칙한 경향을 보이고 있음.  
1990년부터 2000년까지 증가율이 일정한 수준을 보이고 있음

<표 5-39> 지역관광객 방문 현황

| 구 분          |      | 1980  | 1990   | 1995   | 2000  | 2005   | 2007   |
|--------------|------|-------|--------|--------|-------|--------|--------|
| 관광객수<br>(천명) | 제주전체 | 2,022 | 15,624 | 17,496 | 7,250 | 15,779 | 15,908 |
|              | 제주시  | 694   | 7,316  | 7,992  | 3,258 | 6,119  | 5,708  |
|              | 서귀포시 | 1,327 | 7,687  | 8,856  | 3,783 | 9,660  | 10,200 |

자료: 문화체육관광부, 관광지식정보시스템.

## 제 6 장

---

# 국가어항 개발사업 모니터링 지표 개발

1절    모니터링 방법론에 대한 이론적 고찰

2절    국가어항건설사업의 모니터링 지표 설정



## 제6장 국가어항 개발사업 모니터링 지표 개발

### 제1절 모니터링 방법론에 대한 이론적 고찰

#### 1. 행정서비스와 모니터링

- 행정서비스는 다음과 같이 다양하게 정의됨
  - 김동진(2000)<sup>5)</sup>에 따르면 행정서비스는 통상적으로 “공공재(public good)라고 할 수 있으며, 민간재(private good)와 구별되는 말로서 일반적으로 공공기관을 통하여 공급되는 재화와 서비스”를 의미함
  - W. H. Lucy는 “정부가 수행하는 행정현상의 하나로 한 사회내의 편익을 배분하는 정부의 활동”이라고 정의함<sup>6)</sup>
  - 노시평 등(2000)<sup>7)</sup>은 “사회에 필요한 적정한 양의 재화 및 서비스를 공급하기 위해 국가가 개입하는 것”을 의미함
- 그러나 과거의 공급자 중심의 행정서비스 관점에서 수요자인 국민의 관점에서 행정서비스를 이해하는 것이 필요함
  - 최호준(1986)<sup>8)</sup>은 “시민으로부터 행정의 대행을 위탁받은 정부가 행정의 주체인 시민에게 당연히 제공해 주어야 할 행정서비스”에 해당한다고 정의함
- 따라서 정부의 행정서비스는 행정의 주체인 시민으로부터 어느 정도 정책의 실효성이 있는지를 지속적으로 평가하고 점검할 필요성이 있으며, 이를 위해 모니터링 도입이 필요함

5) 김동진 (2000). 『현대재정학』, 박영사.

6) 박재희. (1997). 「행정서비스 제공방식의 다원화 방안」, 한국행정연구원 연구보고서 97-01, 한국행정연구원.

7) 노시평 외. (2000). 『신공공부문 행정서비스마케팅』, 법문사.

8) 최호준. (2002). 『시민행정학』, 디자인네트.

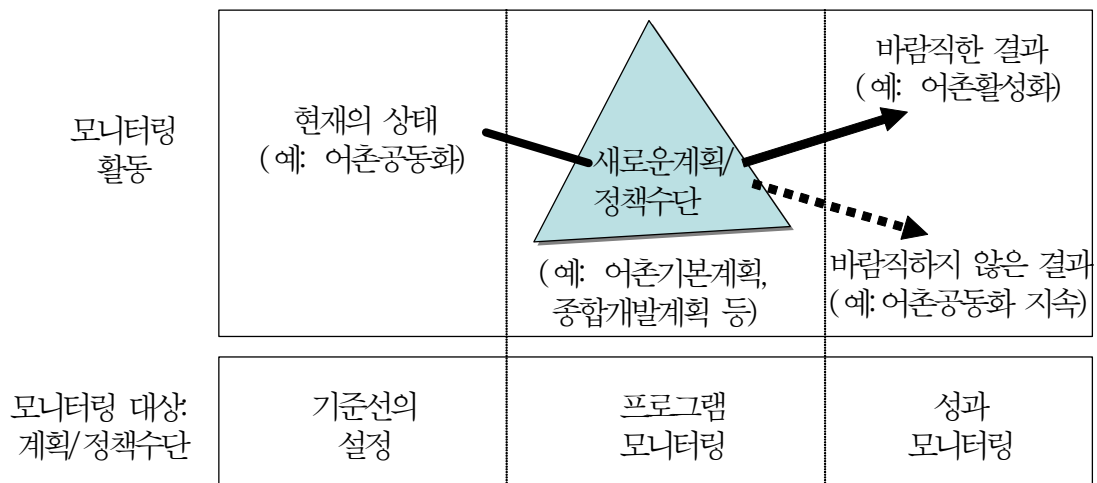
## 2. 모니터링의 개요

- 좁은 의미와 넓은 의미의 모니터링
  - 좁은 의미의 모니터링은 정책에의 순응여부를 검사하거나 제공된 용역을 추적하는 활동을 의미함
  - 광의의 의미는 김명수(2002)의 정의와 같이 “기존 사업의 존립 필요성을 재검토한다든지, 혹은 사업운영체의 변화나 활성화를 제안하는 활동까지 포함”하는 것을 의미함

### 1) 모니터링의 기본 모형

- 일반적으로 정책결정과정은 상당히 동적인 것으로서 모니터링의 기본적인 모형은 <그림 6-1>과 같음
- 실제로 정책결정과정은 수많은 사회적, 정치적 외부의 힘이 존재하는 가운데 현재의 추세를 개선시키려는 노력을 통하여 목표를 추구하는 동적인 과정
- 일반적으로 모니터링 모형은 프로그램 모니터링과 성과 모니터링으로 구분됨

<그림 6-1> 모니터링의 모형



#### ① 프로그램 모니터링

- 프로그램 모니터링은 프로그램에 대한 투입들과 프로그램 활동들을 측정하고,

측정된 프로그램에의 투입과 프로그램 활동들이 사전에 설정되었거나 또는 기대되고 있는 것들과 비교

- 이들 프로그램이 본래 구상한 대로 정확하고 충실하게 집행되었는지를 결정하는데 목적이 있음
- 예: 어촌종합개발계획이 어촌공동화의 대안으로 적합한가의 여부
- 정확성(적합성) 평가라고 부르기도 함

## ② 성과 모니터링

- 특정 프로그램에 대한 투입, 활동 및 결과들을 측정하고, 그 프로그램의 성과들을 사전에 설정하였거나 기대했던 성과들과 비교하고,
- 본래 의도하였던 성과가 이루어지지 않았을 경우에는 그 원인을 찾아 이를 시정함으로써 의도한 성과를 가져오도록 하자는 데 그 목적이 있음
- 성과 모니터링은 다음과 같은 3가지 유형으로 구분됨

### i) 미래의 가능성에 대한 성과 모니터링(prospective outcome/performance monitoring)

- 정부의 다양한 계획들이 실제 채택되기 이전에 이들이 성장관리 목표를 향하여 현재의 상태를 변화시킬 수 있을지를 판단하기 위해 수행

### ii) 과거추세에 의한 성과 모니터링(retrospective outcome/performance monitoring)

- 어떤 특정한 시점에 과거의 몇 년 동안을 관찰하여 정책목표를 향한 진척이 있었는지를 판단하기 위해 수행

### iii) 지속적인 성과 모니터링(continuous outcome/performance monitoring)

- 정기적 또는 주기적으로 지속적인 모니터링을 수행하는 방법
- 바람직한 모니터링 방법은 계획의 착수 이전에는 i)의 미래 가능성에 대한 모니터링을 수행하고, 기존의 계획에 맞게 수행되고 있는가의 여부를 점검하기 위해 iii)의 지속적인 성과 모니터링이 필요하며, 특정 시점에 사업성을 평가하기 위해서는 ii)의 과거추세에 의한 모니터링을 적용할 필요가 있음



### ③ 기준 또는 기준선(benchmark 또는 baseline)

- 한편, 모니터링에 의해 바람직한 결과를 얻기 위해서는 정책이 집행되기 이전의 측정치를 기준으로 시간의 경과에 따른 미래의 새로운 측정치와 비교할 필요가 있음
- 기준의 설정은 시간적 설정과 공간적 설정이 모두 가능함
  - 시간적 설정: 정책이 집행되기 이전의 측정치를 기준으로 정하는 것
  - 공간적 설정: 정책이 집행되지 않는 타 지역의 측정치를 기준으로 정하는 것

## 2) 모니터링의 중요성

- 모니터링의 중요성은 다음 세가지 관점에서 살펴볼 수 있음
  - **책무성(accountability) 차원**: 정부와 국민은 지속적으로 사업의 수혜자가 누구이고, 이들이 무엇을 어떻게 얻는가에 대해서 답변을 구하려고 함
  - **영향 평가(impact assessment) 차원**: 사업의 실패가 사업의 비효과성에서 비롯되는 것이 아니라 사업 수행의 실패나 불완전성에서 비롯된 것일 수 있기 때문에 모니터링을 통해 이를 평가함
  - **정보 평가의 차원**: 정보는 진행중인 프로그램을 지속시키거나 확장시키고 또 중단시킬 수 있는 결정을 내리는 수단이 될 수 있음
- W. Dunn(1994)은 모니터링의 기능을 다음 4가지로 구분하고 있음
  - **순응(compliance) 기능**: 프로그램의 집행자, 담당자, 기타 관련자들이 입법부, 규제기관, 전문단체 등에 의해서 제시된 기준과 절차에 얼마나 잘 순응하여 행동하고 있는가를 판단하는 데 도움을 제공함
  - **감사(audit) 기능**: 모니터링은 어떤 대상집단이나 수혜자들을 위해 마련된 자원과 서비스가 실질적으로 그들에게 도달되고 있는지를 판단하는 데 도움을 제공함
  - **회계(accounting) 기능**: 모니터링은 공공정책과 프로그램을 광범위하게 집행하는데 따라 발생하는 사회적·경제적 변화를 설명하는 데 도움을 제공함
  - **설명(explanation) 기능**: 모니터링은 공공정책과 프로그램의 결과들이 왜 서로 다르게 나타나는지를 설명하는 데 도움을 주는 정보를 제공함

### 3) 모니터링의 수행 단계

○ Pivo and Rose(1991)는 모니터링의 수행을 다음 4단계로 구분하고 있음

#### ① 자료수집(data collection) 단계

- 목표를 향한 성과와 정책집행의 평가에 필요한 자료를 수집하는 단계
- 일반적으로 자료는 통계자료나 행정자료 등 기존의 자원 중에서 수집
- 효과적인 모니터링의 체계는 자료의 유용성 특히, 시간적·공간적 범위, 정확도, 정시성 등에 의해 영향을 받게됨

#### ② 자료분석(data analysis) 단계

- 조사시점의 측정치를 정책집행 이전이나, 과거의 자료가 있을 경우 모니터링의 시점에서 측정한 기준치(benchmark condition)와 비교하는 과정
- 기준치에 대한 명확한 정보를 확보하여 목표달성시에 기대되는 목표치에 대한 동의를 확보하는 것이 중요

#### ③ 보고(reporting) 단계

- 자료의 분석결과에 따라 정책집행으로 얻어진 성과의 정도와 성과가 미진한 부분에 대한 보고서 작성

#### ④ 대응(action)

- 분석결과에 대한 공적 토론과 적절한 정책대응을 포함하는 토의
- 정책의 채택에 관여했던 정책결정자나 전문가들에 의해 수행되는 것이 바람직

## 제2절 국가어항건설사업의 모니터링 지표 설정

### 1. 모니터링 목적

- 국가어항은 약 3조 1,000억원, 다기능어항은 4,500억원이 투자되는 수산분야에서 가장 큰 재정투자사업임
  - 이들 사업이 성공하기 위해서는 계획 수립단계에서부터 사업 추진단계, 그리고 사업이 완료된 이후 일정 기간, 이 사업으로 인해 해당 지역 주민과 지역 경제 및 국가경제에 미치는 제반 영향을 모니터링하여 그 결과를 사업에 반영하는 시스템을 갖추는 것이 요구됨
  - 또한 모니터링 결과를 토대로 개발·제시되는 객관적·정량적 성과지표는 국가어항 개발 관련 재정사업의 성과목표 달성여부를 점검하는 자료로 활용될 수 있을 것임
- 국가어항의 정의와 기능
  - 정의: 이용범위가 전국적 또는 도서벽지에 소재하여 어항개발, 어선의 대피에 필요한 어항 중 어촌어항법 제 17조의 지정변경 및 해제 요건에 따라 지정된 어항
  - 기능: 어업활동의 지원기지 역할, 수산물의 유통기지, 어촌과 외부사회를 연결하는 교통정보기지, 도시지역 주민에게 해양관광 및 레크레이션과 바다체험 학습 장소의 기능
- 다기능어항의 정의와 기능
  - 정의: 수산업 지원기능을 기본으로 하고 지역특성에 따라 항별 고유한 기능을 특화하여 개발함으로써 물류유통, 관광, 휴양, 문화 복지 등 어촌정주 생활거점 어항으로서 연안지역 경제의 중심이 될 수 있는 어항을 의미
  - 기능: 어항의 기능성 증진, 해양관광의 명소화, 지역문화의 선도자 역할
- 따라서 본 연구에서는 이러한 목적의 국가어항건설사업이 계획단계부터 실행 단계까지 프로그램에 대한 투입들과 프로그램 활동들을 측정하고, 측정된 투입과 활동들이 사전에 설정되었거나 또는 기대되고 있는 것들과 비교하는 것이 목표임

## 2. 모니터링 조사내용

- 본 모니터링의 추진 방향은 크게 다음 네 단계로 구분됨
  - 1단계: 모니터링의 효율성 및 정확성 제고를 위한 방법론 및 지표의 개발
  - 2단계(성과 모니터링): 사업대상지역의 지방자치단체에 대한 경제·사회적 조사
  - 3단계(프로그램 모니터링): 사업대상지역의 공무원 및 어업인들의 사업 인식도 조사
  - 4단계(고객 만족도 조사): 사업의 고객이라 할 수 있는 어업인과 어항을 찾는 방문객들의 만족도 조사

<그림 6-2> 국가어항 개발사업 모니터링 추진단계



- 모니터링 조사내용은 다음과 같은 원칙하에 설정하도록 함
  - 목적 부합성: 국가어항 개발사업의 모니터링 목적에 맞게 지표 설정
  - 간결성: 모니터링 조사 목적을 달성하면서 가급적 조사 지표는 간결성을 유지하고 복잡성을 배제
  - 답변 용이성: 응답자가 대답이 용이하도록 설문내용을 작성

## 1) 성과 모니터링

- 국가어항 성과 모니터링에서는 과거추세에 의한 성과 모니터링을 위주로 수행
  - 기 추진된 사업에 대한 프로그램 모니터링 적용시 성과 모니터링에 연동되므로, 본 연구에서는 사후적 관점에서 프로그램 모니터링을 실시
  - 그동안 구체적인 성과 모니터링이 이루어지지 않은 점에 비추어 과거추세에 의한 성과 모니터링 방법을 수행하는 것이 바람직
- 성과 모니터링은 크게 i) 계획대비 성과지표와 ii) 개발 성과지표로 분류하여 조사해야 하나,
  - 계획대비 성과지표조사는 국가어항 개발 기본계획 수립시 향후 성과에 대한 조사가 이루어졌어야 했으나, 이에 대한 조사가 이루어지지 않았으므로 성과지표를 조사하기가 곤란함
  - 따라서 계획대비 성과지표 조사는 계획당시와 현재의 어항의 각종 지표를 비교·분석하는 것으로 대체하고 여기서는 개발 성과지표만을 분석하도록 함
- 다음 모니터링 조사부터는 세 번째 유형인 **iii) 지속적인 성과 모니터링**을 수행하는 것이 바람직한 것으로 판단
- 국가어항의 성과 모니터링 조사표 및 어항별 조사내용은 다음과 같음
- 국가어항 개발사업은 어선을 안전하게 정박시켜 어업인의 생명과 재산을 보호하고 어업활동의 기반시설을 제공함과 동시에 정주여건을 개선하고 도시민들의 휴식처로서 기능을 수행하기 위한 목적임
  - 따라서 성과 모니터링 지표는 이를 기반으로 <표 6-1>, <표 6-2>와 같이 설정할 수 있음

① 조사표

<표 6-1> 국가어항 개발사업의 성과 모니터링 조사표

| 항목                   | 단위 | 시군조사/문헌조사 | 세력권/읍          | 전체어가          |
|----------------------|----|-----------|----------------|---------------|
| 인구증가율                | %  | 시군조사/문헌조사 | 세력권/읍          | 전체어가          |
| 어업인구<br>연평균 증가율      | %  | 시군조사/문헌조사 | 세력권/<br>해당어촌계  | 전체어가          |
| 어촌계 평균소득<br>연평균 증가율  | %  | 시군조사/문헌조사 | 세력권/<br>해당어촌계  | 전체어가          |
| 자산가치 증가<br>(공시지가상승률) | %  | 시군조사/문헌조사 | 어항             | 자체비교/<br>기타시군 |
| 관광기반시설               |    | 시군조사/문헌조사 |                |               |
| - 음식점의 수             | 개소 | 시군조사/문헌조사 | 어항             | 자체비교/<br>지방어항 |
| - 숙박시설의 수            | 개소 | 시군조사/문헌조사 | 어항             | 자체비교/<br>지방어항 |
| - 관광객 수              | 명  | 시군조사      | 어항 또는<br>인근관광지 | 자체비교          |
| 터미널 이용실적             | 명  | 시군조사      | 어항             | 자체비교          |

② 항별 조사내용

- 미완공어항의 경우 추후 모니터링 지표와의 비교를 위하여 가능한 한 국가어항과 동일하게 모든 항목을 조사하되 조사지표는 개발 성과지표만 이용

<표 6-2> 국가어항 개발사업의 항종별 성과 모니터링 조사표

| 조사항목      | 단위  | 결과표 | 완공어항 | 미완공어항 | 다가능어항 |
|-----------|-----|-----|------|-------|-------|
| 이용어선 척수   | 척   | %   | ○    | ×     | ×     |
| 생산량       | 톤   | %   | ○    | ×     | ×     |
| 대피어선 척수   | 척   | %   | ○    | ×     | ×     |
| 건설기간      | 년   | %   | ○    | ×     | ○     |
| 투자예산      | 금액  | %   | ○    | ×     | ○     |
| 예산집행률     | %   | %   | ○    | ○     | ○     |
| 민자유치 실적   |     |     |      |       |       |
| - 계획대비 실적 | %   | %   | ×    | ×     | ○     |
| - 추진단계    | 5단계 | 5단계 | ×    | ×     | ○     |

| 조사항목                 | 단위 | 결과표 | 완공어항 | 미완공어항 | 다기능어항 |
|----------------------|----|-----|------|-------|-------|
| 인구증가율                | %  | %   | ○    | ○     | ○     |
| 어업인구<br>연평균 증가율      | %  | %   | ○    | ○     | ○     |
| 어촌계 평균소득<br>연평균 증가율  | %  | %   | ○    | ○     | ○     |
| 자산가치 증가<br>(공시지가상승률) | %  | %   | ○    | ○     | ○     |
| 관광기반시설               |    |     |      |       |       |
| - 음식점의 수             | 개소 | 개소  | ○    | ○     | ○     |
| - 숙박시설의 수            | 개소 | 개소  | ○    | ○     | ○     |
| - 관광객 수              | 명  | 명   | ○    | ○     | ○     |
| 터미널 이용실적             | 명  | 명   | ○    | ○     | ○     |

## 2) 프로그램 모니터링

- 국가어항 개발사업이 실시된 지역의 어업인과 공무원을 대상으로 설문조사를 실시하여 사업의 인식도, 사업의 인정도, 사업의 유효도, 사업추진방향에 대한 의견을 조사함
- 조사 항목은 사업 인식도, 사업 인정도, 사업 유효도, 사업 추진방향, 사업에 대한 만족도 등으로 분류되며 모두 14개 항목임
  - 사업 인식도
    - 사업의 인지도: 어촌의 활성화를 위해 정부와 지자체에서 이러한 사업을 수행하고 있다는 사실을 알고 있는가?
    - 사업의 이해도: 수행중인 사업의 내용을 대체로 잘 이해하고 있는가?
    - 내용의 명확성: 수행중인 사업의 내용이 어업인들이 이해하고 따라 하기에 내용이 이해하기 쉽고 명확하다고 생각하는가?
  - 사업 인정도
    - 사업의 필요성: 수행중인 사업이 어촌계(마을)의 활성화 방향에 맞다고 생각하는가?
    - 수준의 적절성: 사업의 현재 진행 수준은 어촌계(마을)의 발전을 위해 적절한 수준이라고 생각하는가?

- 목적 부합성: 앞으로 지속적으로 사업이 유지될 경우 어촌계(마을) 뿐 아니라 우리나라 어촌 및 어항의 개발 및 활성화에 도움이 된다고 생각하는가?
- 사업 유효도
  - 예산 가용성: 사업 추진에 예산은 충분히 지원되었다고 생각하는가?
  - 집행 효율성: 정부와 지자체 공무원의 행정력은 사업을 추진하는 데에 큰 도움이 되었다고 생각하는가?
  - 목적 달성도: 사업을 어촌 및 어항 활성화를 위한 소기의 목적을 달성하였다고 생각하는가?
- 사업 추진 방향
  - 향후사업추진정도: 어촌·어항의 관리주체인 정부와 지자체의 어촌·어항 활성화 정책은 향후 어떻게 추진되어야 한다고 생각하는가?
  - 어항개발사업의 문제점: 기타 어항개발사업의 문제점이 있다면 무엇인가?
- 한편 국가어항 중 다기능어항에 대해서는 어항 방문객을 대상으로 현장에서 다음 항목의 설문조사를 실시하여 다기능어항 개발사업의 만족도를 조사함
- 편의시설 만족도, 휴게시설 만족도, 여가행위 만족도, 숙박시설 만족도, 종합 만족도



<표 6-3> 국가어항 모니터링 지표

| 과 제                |          | 지 표        | 응 답  | 대 상                   |
|--------------------|----------|------------|------|-----------------------|
| 국가어항<br>(다기능어항 포함) | 사업의 인식도  | 사업의 인지도    | 2 단계 | 어업인<br><br>어업인<br>공무원 |
|                    |          | 사업의 인정도    | 7단계  |                       |
|                    |          | 사업의 유효도    |      |                       |
|                    | 사업의 인정도  | 사업의 필요성    |      |                       |
|                    |          | 사업수준의 적절성  |      |                       |
|                    |          | 사업목적의 부합성  |      |                       |
|                    | 사업의 유효도  | 예산의 가용성    |      |                       |
|                    |          | 집행의 효율성    |      |                       |
|                    |          | 사업목적의 달성도  |      |                       |
|                    | 사업의 추진방향 | 향후사업의 추진정도 | 서술   |                       |
| 어항개발사업의 개선점        |          |            |      |                       |
| 다기능어항              | 사업의 인정도  | 사업의 필요성    | 7단계  | 방문객                   |
|                    | 사업의 만족도  | 편의시설 만족도   |      |                       |
|                    |          | 휴게시설 만족도   |      |                       |
|                    |          | 여가행위 만족도   |      |                       |
|                    |          | 숙박시설 만족도   |      |                       |
|                    |          | 종합 만족도     |      |                       |

- 조사는 2단계 또는 7단계로 응답함
  - 2단계의 응답은 ‘예’, ‘아니오’임
  - 7단계의 응답은 매우 불만, 불만, 불만인 편, 보통, 만족인 편, 만족, 매우 만족이고, 100점으로 환산하는 방식은 다음 표와 같음

<표 6-4> 100점 환산 점수 책정 방식

| 7점 척도 |   | 100점 환산치 | 비고      |
|-------|---|----------|---------|
| 1점    | ⇒ | 0.00점    | (매우불만)  |
| 2점    | ⇒ | 16.67점   | (불 만)   |
| 3점    | ⇒ | 33.33점   | (불만인 편) |
| 4점    | ⇒ | 50.00점   | (보 통)   |
| 5점    | ⇒ | 66.67점   | (만족인 편) |
| 6점    | ⇒ | 83.33점   | (만 족)   |
| 7점    | ⇒ | 100.00점  | (매우만족)  |

- 각 조사의 설계는 다음 표와 같음

<표 6-5> 프로그램 모니터링의 조사설계

|         | 국가어항의<br>어업인 대상 조사                    | 국가어항의<br>공무원 대상 조사                    | 다기능어항의<br>고객만족도 조사                    |
|---------|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| 모 집 단   | ■ 국가어항 인근<br>거주 어업인                   | ■ 국가어항 관리<br>공무원                      | ■ 다기능어항 방문객                           |
| 유 효 표 본 | ■ 1782명                               | ■ 80명                                 | ■ 423 명                               |
| 표 본 추 출 | ■ 국가어항 별<br>할당표집                      | ■ 유의 표집                               | ■ 다기능어항별<br>할당 표집                     |
| 표 본 오 차 | ■ 95% 신뢰수준에서<br>표본오차는 ± 2.3%<br>point | ■ 95% 신뢰수준에서<br>표본오차는 ±11.0%<br>point | ■ 95% 신뢰수준에서<br>표본오차는 ± 4.8%<br>point |
| 조 사 방 법 | ■ CATI,CAMS를<br>활용한 전화조사              | ■ 전화 조사                               | ■ 면접 조사                               |
| 조 사 일   | ■ 11.21~12.10                         | ■ 11.26~12.3                          | ■ 11.26~12.8                          |
| 조 사 기 관 | ■ (주) 리서치앤리서치(R&R)                    |                                       |                                       |

주: CATI(Computer Aided Telephone Interview), CAMS(Computer Aided Monitoring System)에 대해서는 부록 참조.



## 제 7 장

---

# 국가어항 개발사업 모니터링 결과 분석

1절

성과 모니터링 지표 분석

2절

프로그램 모니터링 지표 분석

3절

국가어항 개발에 대한 문제점



## 제7장 국가어항 개발사업 모니터링 결과 분석

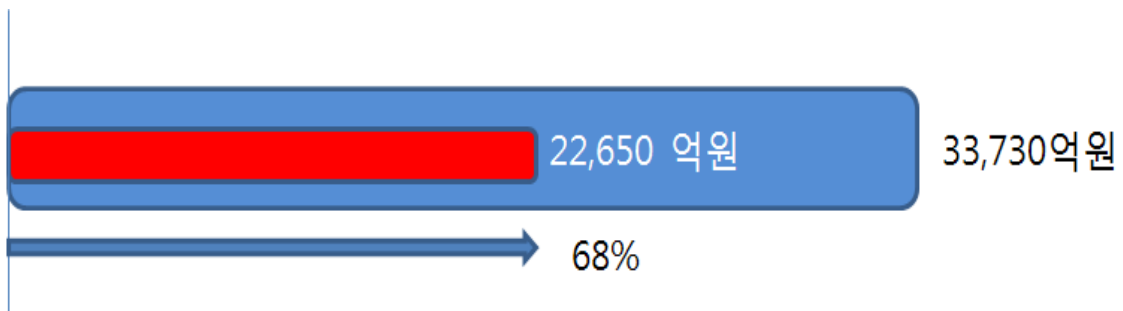
### 제1절 성과 모니터링 지표 분석

#### 1. 기초지표 분석

##### 1) 어항 개발완공률

- 국가어항에 대한 총투자예정 금액은 3조 3,730억원에 달하는데, 2007년말 현재 2조 2,625억원이 투자되어 68%의 집행율을 보였음

<그림 7-1> 국가어항 개발 예산집행율



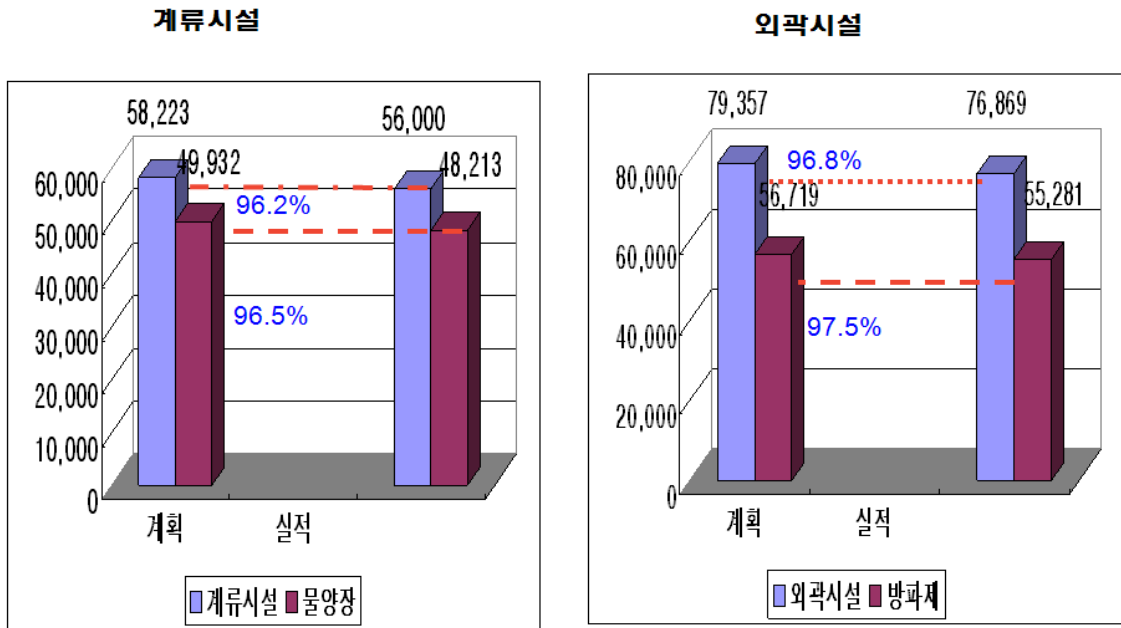
- 2007년말 기준으로 104개 국가어항 중 90개의 어항이 완공되었으며, 현재 개발 중인 어항은 14개항임(완공률 86.5%). 국가어항의 완공률은 충남과 인천은 다소 낮은 반면, 울산과 부산은 100%의 완공률을 보이나, 이외의 지역은 시·도별로 비교적 고르게 나타나고 있음

<표 7-1> 시도별 국가어항 완공률(2007년말 기준)

| 시·도<br>별 | 계   | 완공률  | 완공항 |   | 개발중인항 |                 |
|----------|-----|------|-----|---|-------|-----------------|
|          |     |      | 항수  | 항명  | 항수    | 항명              |
| 합계       | 104 | 86.5 | 90  |   | 14    |                 |
| 부산시      | 2   | 100  | 2   | 다대포,대변  | -     | -               |
| 인천시      | 5   | 80   | 4   | 어유정,장봉,덕적도,울도   | 1     | 선진포             |
| 울산시      | 2   | 100  | 2   | 정자,방어진  | -     | -               |
| 강원도      | 14  | 92.8 | 13  | 대진,거진,공현진,아야진,대포,남애,사천진,금진,덕산,장호,임원,수산,강릉                                       | 1     | 궁촌              |
| 충남도      | 7   | 71.4 | 5   | 안흥,오천,외연도,홍원,모항   | 2     | 남당,삼길포          |
| 전북도      | 6   | 83.3 | 5   | 연도,위도,어청도,격포,말도   | 1     | 구시포             |
| 전남도      | 30  | 86.6 | 26  | 국동,돌산,전장포,서거차,안도,녹동,발포,시산,어란진,풍남,계마,청산도,안마,원평,서망,마량,소안,사동,수품,여서,득암,낭도,초도,여호,가거도 | 5     | 우이도,보옥,회진,연도,도장 |
| 경북도      | 15  | 93.3 | 14  | 죽변,대진,강구,구계,대보,양포,감포,읍천,저동,사동,축산,현포,오산,구산                                       | 1     | 남양              |
| 경남도      | 17  | 88.2 | 15  | 광암,외포,맥전포,능포,신수,매물도,능양,미조,지세포,삼덕,육지,구조라,물건,다대다포,원전                              | 2     | 호두,대포근포         |
| 제주도      | 6   | 83.3 | 5   | 신양,모슬포,위미,도두,김녕   | 1     | 하효              |

- 2007년말 현재 계류시설은 계획면적 58,223㎡ 중 56,000㎡가 완공되어 완공률은 96.2%를 기록하였음
  - 이중 물량장시설은 49,332㎡ 중 48,213㎡가 완공되어 완공률은 96.5%를 기록하였음
- 외곽시설은 계획면적 79,357㎡중 96.8%가 완공된 76,869㎡이 조성되었으며, 이중 방파제는 계획면적 56,719㎡중 55,281㎡가 완공되어 97.5%의 완공률을 기록하였음

<그림 7-2> 계류시설과 외곽시설 완공률



## 2) 어촌계 발전 정도

- 「2007년도 어촌계분류평정」 자료를 기준으로 검토 분석한 결과, 우리나라 어촌계는 총 1,972개인데 이 가운데 104개 국가어항을 근간으로 어업과 수산업을 영위하는 어촌계는 전체 어촌계의 약 5.7%인 113개임
- 국가어항 개발사업으로 투자가 이루어졌거나 아직 진행 중인 113개 어촌계의 유형을 살펴보면 가장 낮은 수준인 “성장어촌계”가 51개로 45.1%, 중간 수준인 “자립어촌계”가 36.3%, 높은 수준인 “복지어촌계” 18.6%를 이루고 있음
- 한편 국가어항이 아닌 지역에 위치한 어촌계 1,859개의 유형은 “성장어촌계”가 1,162개로 62.5%를 차지하고, 중간 수준인 “자립어촌계”가 30.2%, 높은 수준인 “복지어촌계”는 7.3%를 나타내고 있음
- 결론적으로 국가어항의 배후에 있는 어촌계가 전반적으로 복지수준이 그렇지 않은 어촌계보다 높다고 할 수 있음



<표 7-2>사업지역과 비사업지역의 어촌계 유형 비교

| 어촌계 유형 | 사업지역 | 비율(%) | 비사업지역 | 비율(%) |
|--------|------|-------|-------|-------|
| 복 지    | 21   | 18.6  | 136   | 7.3   |
| 자 립    | 41   | 36.3  | 561   | 30.2  |
| 성 장    | 51   | 45.1  | 1,162 | 62.5  |
| 계      | 113  | 100.0 | 1,859 | 100.0 |

### 3) 정주여건

- 국가어항 개발 사업지역인 113개 어촌계와 비사업지역인 1,859개 어촌계에 있어서 전체 평균가구수, 어업 평균가구수, 전체 평균인구수, 어업 평균인구수를 비교해 본 결과 국가어항의 배후에 있는 어촌계의 정주여건이 좋은 것으로 나타났음
- 국가어항을 배후로 하고 있는 어촌계의 평균가구 수는 883가구로 비사업지역의 평균 가구 수 646가구보다 1.37배 높았음
- 어가수를 비교하면 사업지역은 평균 138가구이나 비사업지역은 78가구로 사업지역이 1.77배 높았음
- 전체 평균 인구 수를 보면 사업지역이 2,568명인데 비해 비사업지역은 1,778명으로 사업지역의 비율이 1.44배 높았음
- 어업평균인구 수를 비교하면 사업지역이 260명인데 비하여 비사업지역은 138명으로 사업지역의 어업평균인구 수가 1.89배 높은 것으로 조사되었음

<표 7-3> 사업지역과 비사업지역의 정주여건 비교

| 구 분       | 사업지역  | 비사업지역 | 비율(%) |
|-----------|-------|-------|-------|
| 전체 평균 가구수 | 883   | 646   | 1.37  |
| 어업 평균 가구수 | 138   | 78    | 1.77  |
| 전체 평균 인구수 | 2,568 | 1,778 | 1.44  |
| 어업 평균 인구수 | 260   | 138   | 1.89  |

#### 4) 수산물 생산량, 생산액 및 재적어선척수

- 사업지역인 113개 어촌계와 비사업지역인 1,859개 어촌계에 있어서 연평균 수산물 생산량과 연평균 생산액, 어촌계별 평균 재적어선척수를 비교 검토한 결과, 사업지역의 생산량은 비사업지역지역보다 근소하게 많은 것으로 나타나고 있음
- 하지만, 생산액과 재적어선척수에 있어서는 각각 약 48%와 약 72%가 높게 나타나고 있어서 사업투자효과가 반영된 것으로 보이는데 특히 재적어선에 있어서는 사업지역이 비사업지역보다 월등하게 보유척수가 높아서 어항기반 시설에 대한 투자효과가 매우 큰 것으로 판단됨

**<표 7-4> 수산물생산량, 생산액 및 재적어선척수 비교**

| 구 분         | 사업지역  | 비사업지역 | 비율(%) |
|-------------|-------|-------|-------|
| 연평균 수산물 생산량 | 803   | 799   | 1.01  |
| 연평균 수산물 생산액 | 1,759 | 1,188 | 1.48  |
| 재적어선척수      | 69    | 40    | 1.72  |

#### 5) 시설 여건

- 사업지역인 113개 어촌계와 비사업지역인 1,859개 어촌계에 대해 보유하고 있는 회관의 수, 공동창고의 수를 비교한 결과 오히려 비사업지역에서 약 10% 이상 많게 나타나고 있음
- 두 지역에 평균적으로 건설되어 있는 방파제의 개수와 보유 관리선 척수를 비교해 볼 때, 사업지역의 방파제가 다소 많은 것으로 나타나고는 있으나 관리선 보유 정도와 마찬가지로 국가어항에 대한 투자 유무와 큰 상관관계가 있지 않다고 판단됨

<표 7-5> 국가어항 개발사업과 비개발사업의 시설여건의 비교

| 구 분      | 사업지역 | 비사업지역 | 비율(%) |
|----------|------|-------|-------|
| 회관 개수    | 1.04 | 1.18  | 0.88  |
| 공동창고 개수  | 0.61 | 0.68  | 0.89  |
| 방파제 개수   | 1.50 | 1.24  | 1.21  |
| 관리선 척수   | 1.27 | 1.27  | 1.00  |
| 기타 시설 개수 | 0.20 | 0.15  | 1.40  |

## 2. 성과지표 분석

### 1) 어업인구의 변동

#### (1) 분석방법

- 어업인구의 변동 즉 증감여부에 대한 분석지표로는 국가어항 세력권의 인구 증가율과 비교 지표로 설정한 지역의 인구 증가율을 비교하였음
- 첫 번째는 다소 광역적인 측면에서 특정 국가어항이 속한 읍면동의 어업인구 증가율과 전국적인 어업인구 증가율을 비교, 검토하였으며, 두 번째는 특정 국가어항을 이용하는 어촌계의 어업인구 증가율과 인근 지역의 어업인구 증가율을 비교, 검토하였음
- 분석년도는 착공년도, 완공년도, 90년~95년, 95년~00년, 00년~04년, 04년~05년, 05년~06년, 06년~06년 등으로 설정하였음
- 분석에는 통계청 인구자료와 어촌계분류평정 해당년도 자료, 지자체를 대상으로 조사하여 직접 입수한 자료를 사용하였음

#### (2) 분석결과

- 첫 번째, 다소 광역적인 측면에서 검토한 부분으로 특정 국가어항이 속한 읍면동의 어업인구 증가율과 전국 어업인구 증가율을 비교, 검토 결과는 다음과 같음
- 검토 대상으로 삼은 특정 국가어항이 속한 읍면동의 수는 271개소이며, 이들 지역의 인구 증가율이 전국 어업인구 증가율보다 양호한 곳은 171개소로 그 비율은 약 63%에 달하는데, 전반적으로 검토대상 읍면동에 있어서 어업인구의 증가속도가 높거나 감소속도가 낮음을 알 수 있음

<표 7-6> 국가어항 개발사업 어업인 증가(읍면동자료) 성과지표

| 구 분    | 착공 이후의 증가율 |
|--------|------------|
| CASE   | 271        |
| ACCEPT | 171        |
| RATIO  | 63.0%      |

- 두 번째, 보다 국소적인 측면에서 검토한 부분으로 특정 국가어항을 이용하는 어촌계의 어업인구 증가율과 인근 지역의 어업인구 증가율을 비교, 검토 결과는 다음과 같음
  - 우선 착공 이후의 증가율에 있어서는 검토 대상인 특정 국가어항을 이용하는 어촌계 수는 565개소로, 이들 어촌계의 인구 증가율이 인근 지역의 어업인구 증가율보다 양호한 곳은 284개소로 그 비율은 약 50.1% 정도였음
  - 한편 완공 이후의 증가율에 있어서는 어촌계 수 423개소 가운데 약 51.1%의 어촌체인 216개가 인근 지역의 어업인구 증가율보다는 양호한 것으로 조사되었음

<표 7-7> 국가어항 개발사업 어업인 증가(어촌계분류평정 자료) 성과지표

| 구 분    | 착공 이후의 증가율 | 완공 이후의 증가율 |
|--------|------------|------------|
| CASE   | 564        | 423        |
| ACCEPT | 284        | 216        |
| RATIO  | 50.1%      | 51.1%      |

## 2) 어가수의 변동

### (1) 분석방법

- 어가의 변동 즉 증감여부에 대한 분석지표로는 국가어항 세력권의 어가 증가율과 비교 지표로 설정한 지역의 어가 증가율을 비교하였음
- 특정 국가어항을 이용하는 어촌계의 어가 증가율과 인근 지역의 어가 증가율을 비교, 검토하였음
- 분석년도는 착공년도, 완공년도, 90년~95년, 95년~00년, 00년~04년, 04년~05년, 05년~06년, 06년~06년으로 설정하였음
- 분석에는 어촌계분류평정 해당년도 자료를 사용하였음

## (2) 분석결과

- 우선 착공 이후의 증가율에 있어서는 검토 대상인 특정 국가어항을 이용하는 어촌계 수는 551개소로, 이들 어촌계의 어가 증가율이 인근 지역의 어가 증가율보다 양호한 곳은 291개소로 그 비율은 약 52.8%에 달하였음
- 한편 완공 이후의 증가율에 있어서는 어촌계 수 416개소 가운데 약 53.8%의 어촌계인 224개소에서 인근 지역의 어가 증가율보다는 양호한 것으로 조사되었음

<표 7-8> 국가어항 개발사업 어가 증가 성과지표

| 구 분    | 착공 이후의 증가율 | 완공 이후의 증가율 |
|--------|------------|------------|
| CASE   | 551        | 416        |
| ACCEPT | 291        | 224        |
| RATIO  | 52.8%      | 53.8%      |

## 3. 경제여건 분석

### 1) 소득 변화

#### (1) 분석방법

- 소득변화에 대한 분석지표로는 국가어항 배후지역의 소득 증가율과 비교 지표로 설정한 지역의 소득 증가율을 비교하였음
- 첫 번째는 특정 국가어항 배후지역의 어촌계 소득 증가율과 인근 지역의 소득 증가율을 비교, 검토하였으며, 두 번째는 인근 지역이 아닌 우리나라 전국 어가의 소득 증가율을 비교, 검토하였음
- 분석년도는 90년~95년, 95년~00년, 00년~04년, 04년~05년, 05년~06년, 06년~06년으로 설정하였음
- 분석에는 통계청 자료와 어촌계분류평정 해당년도 자료를 사용하였음

(2) 분석결과

- 첫 번째, 특정 국가어항 배후지역의 어촌계 소득 증가율과 인근 지역의 소득 증가율을 비교, 검토한 결과는 다음과 같음
- 우선 착공 이후의 증가율에 있어서는 검토 대상인 특정 국가어항의 배후지역에 있는 어촌계 수는 571개소로, 이들 어촌계의 소득 증가율이 인근 지역의 소득 증가율보다 양호한 곳은 324개소로 그 비율은 약 59%에 달하였음
- 한편 완공 이후의 어촌계 소득 증가율이 양호한 곳의 비율은 이보다 다소 떨어지는 약 57%로 나타났데, 해당 어촌계 수 422개소 가운데 240개소에서 인근 지역의 소득 증가율보다 양호한 것으로 나타났음
- 이와 같은 결과를 볼 때, 국가어항 개발사업은 해당 어촌계의 소득 증가에 어느 정도는 기여하고 있음을 알 수 있음

<표 7-9> 국가어항 개발사업의 어촌계 소득 증가 성과지표

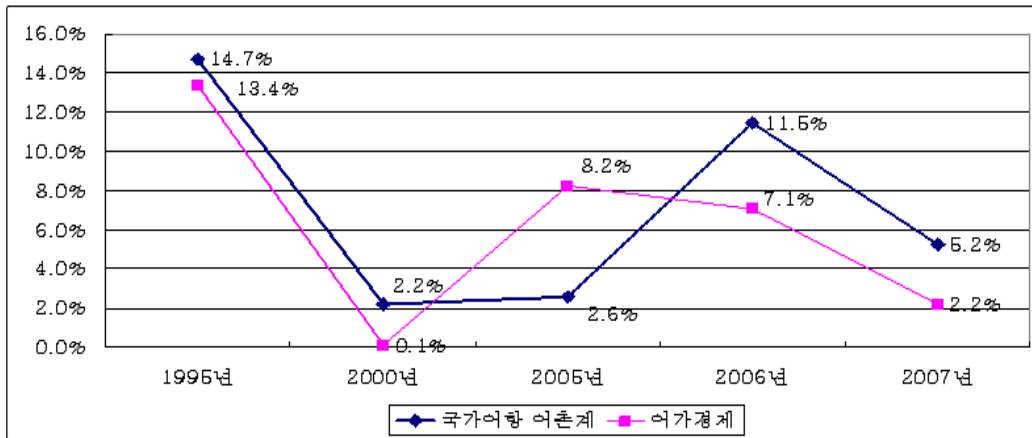
| 구 분    | 착공 이후의 증가율 | 완공 이후의 증가율 |
|--------|------------|------------|
| CASE   | 571        | 422        |
| ACCEPT | 324        | 240        |
| RATIO  | 58.8%      | 56.9%      |

- 한편, 특정 국가어항 배후지역의 어촌계 소득 증가율과 우리나라 전국 어가의 소득 증가율을 비교, 검토한 결과는 다소 복잡한 양상을 보이고 있음
- 국가어항 배후지역에 입지하는 104개 어촌계의 연평균 소득 증가율을 05년~07년, 00년~07년, 90년~07년으로 나누어 검토한 결과, 분석기간을 비교적 짧게 할 경우에는 전국 어가의 연평균 소득 증가율에 미치지 못하는 경우의 수가 많았으나, 1990년에서 2007년 사이로 긴 분석기간으로 판단할 경우에는 국가어항 개발사업이 소득 증가에 기여하고 있음을 알 수 있음

<표 7-10> 국가어항 개발사업의 소득증가율 성과지표 비교

| 구분  | '05 ~ '07 | '00~'07 | '90~'07 |
|---|-----------|---------|---------|
| 어가의 연평균 소득 증가율(%)                         | 4.6       | 5.8     | 3.79%   |
| case                                      | 104       | 104     | 104     |
| accept<br>(국가어항 배후 어촌계 소득증가율 > 어가평균소득증가율) | 29        | 39      | 86      |
| ratio(%)                                  | 27.9      | 37.5    | 86.3    |

<그림 7-3> 국가어항 배후 어촌계 소득증가율과 어가평균소득증가율 비교



## 2) 공시지가 상승률

### (1) 분석방법

- 공시지가 변동에 대한 분석지표로는 국가어항 배후지역의 공시지가 상승률을 전국의 평균 공시지가 상승률과 비교하였음
- 검토는 국가어항 배후지역은 3단계 즉 96년~08년, 01년~08년, 01년~07년으로 하였으며, 전국 공시지가는 01년~07년 사이의 변동률을 사용하였음
- 분석자료는 한국감정평가협회의 공시지가와 실제 조사자료를 사용하였음

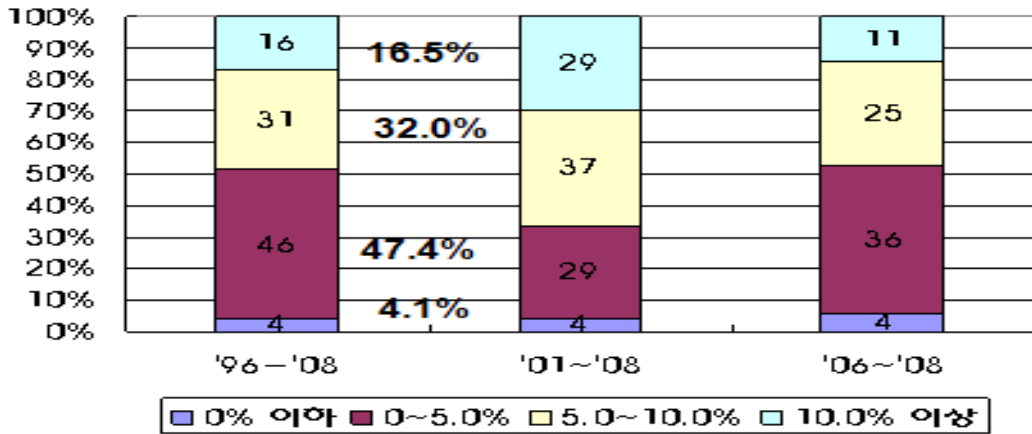
### (2) 분석결과

- 전국 공시지가 상승률(01년~07년)은 4.6%에 머물렀으나, 국가어항 배후지역에서는 단계별로 5.8%(96년~08년), 9.2%(01년~08년), 4.7%(06년~08년)로 나타나 어항지역 상승률이 전국 상승률보다 상당히 높게 나타나고 있음

<표 7-11> 국가어항 배후지역의 공시지가 상승률 성과지표

| 분석년도           | 국가어항 배후지역 |         |         | 전국 평균<br>(01년~07년) |
|----------------|-----------|---------|---------|--------------------|
|                | 96년~08년   | 01년~08년 | 06년~08년 |                    |
| 공시지가<br>상승률(%) | 5.8       | 9.2     | 4.7     | 4.6                |

<그림 7-4> 국가어항의 지가상승률에 따른 어항분포 수



#### 4. 관광여건 분석

##### (1) 분석방법

- 관광여건에 대한 분석지표로는 국가어항이 속한 읍면동 지역과 이보다 광역인 시군구 지역을 대상으로 국가어항 1개당 평균 숙박시설의 수와 음식점 수의 증가율을 비교하였는데, 지자체에서 실시한 조사 자료를 사용하였음

##### (2) 분석결과

- 숙박시설의 경우, 2000년에는 시군구에서의 증가율이 국가어항이 속한 읍면동에서의 증가율보다 월등히 높았으나, 2005년과 2007년 자료에 따르면 읍면동의 경우가 시군구보다는 증가율이 다소 높게 나타나고 있음
- 한편 음식점 수의 증가율은 2000년과 2005년 자료에서는 시군구 지역이 높았으나, 2007년에는 시군구 지역의 감소율이 월등히 크게 나타났음



- 따라서, 국가어항을 둘러싼 어촌어항지역의 관광여건을 국가어항 개발사업에 따른 투자효과 유무로 판단하는 것은 의미가 없다고 판단됨

<표 7-12> 국가어항의 배후시설의 관광시설 증가율

| 구 분  | 권 역   | 2000년 | 2005년 | 2007년 |
|------|-------|-------|-------|-------|
| 숙박시설 | 시군구   | 304   | 309   | 316   |
|      | (증가율) | 18.3% | 0.3%  | 1.3%  |
|      | 읍면동   | 22    | 24    | 27    |
|      | (증가율) | 8.8%  | 1.8%  | 7.7%  |
| 음식점수 | 시군구   | 2,098 | 2,231 | 1,931 |
|      | (증가율) | 12.7% | 1.2%  | -7.0% |
|      | 읍면동   | 116   | 122   | 120   |
|      | (증가율) | 7.6%  | 1.1%  | -0.9% |
| 관광객  | 천명    | 3,403 | 4,868 | 4,768 |
|      | 증가율   | 7.7%  | 7.4%  | -1.0% |

## 제2절 프로그램 모니터링 지표 분석

### 1. 국가어항 개발사업에 대한 어업인 대상 모니터링 조사

- 어업인 대상 모니터링 조사 결과는 유효 표본 전수인 1,782명에 대한 결과를 중심으로 제시하되 참고적으로 다음과 같이 표본 구성을 달리한 결과를 부가하여 기술함
  - 유효 표본 가운데 논리적 오류 표본 50명을 제외한 1,732명에 대한 결과(논리적 오류 표본은 사업 인지도는 낮으나 사업 이해도가 높은 응답자임)
  - 유효 표본 가운데 사업 인지도가 낮은 표본 354명을 제외한 1,428명에 대한 결과(사업 인지도가 낮은 경우 다른 문항에 대한 응답의 신뢰성이 떨어질 것으로 사료됨)
- 조사 결과는 전체 어항에 대한 결과와 함께 다음을 차례로 제시함
  - 서해권/남해권/동해권 어항의 대비 결과

- 완공/미완공 어항의 대비 결과
- 일반/다기능어항의 대비 결과
- 또한 어항별로 평가수치 결과를 오름차순으로 정렬하고, 평균값을 기준으로  $\pm 0.5 \times$ 표준편차 범위에 있는 것을 ‘중’으로 보고 그보다 낮은 범위는 ‘하’, 높은 범위는 ‘상’으로 구분하여 제시함

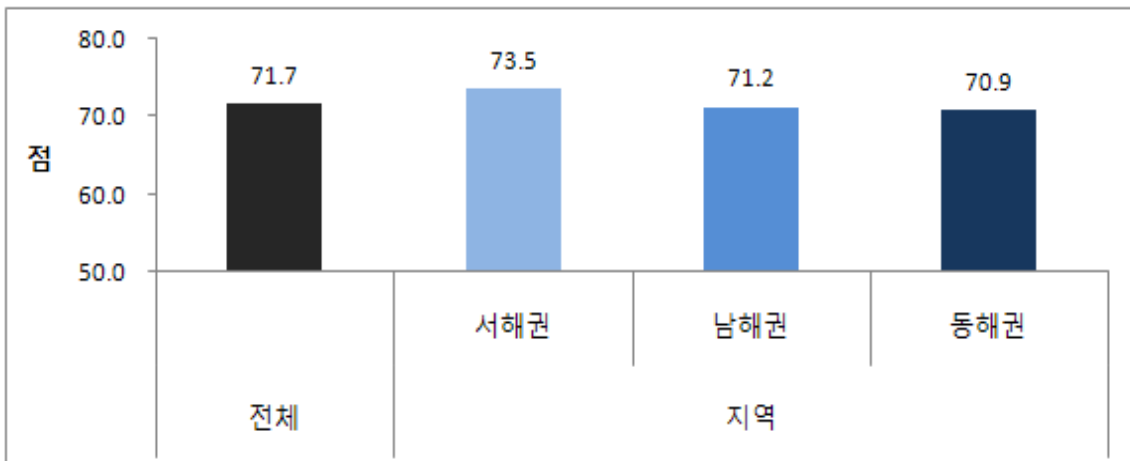
## 1) 지역별 결과

### (1) 국가어항 개발사업의 인식도

#### ① 국가어항 개발사업 인지 정도

- 국가어항 개발에 대한 인지 여부를 질문한 결과 ‘알고 있다’는 응답은 71.7%, ‘모른다’는 응답이 19.9%로 ‘알고 있다’는 응답이 높게 나타났다
- 지역별로는 오차범위 내에서 서해권(73.5), 남해권(71.2), 동해권(70.9)의 순이었음
- 개별 어항으로는 방어진항이 가장 낮고 모슬포항이 가장 높음

<그림 7-5> 국가어항 개발사업의 인식도(지역별 어업인)



<표 7-13> 어항별 국가어항 개발사업의 인지도(어업인)

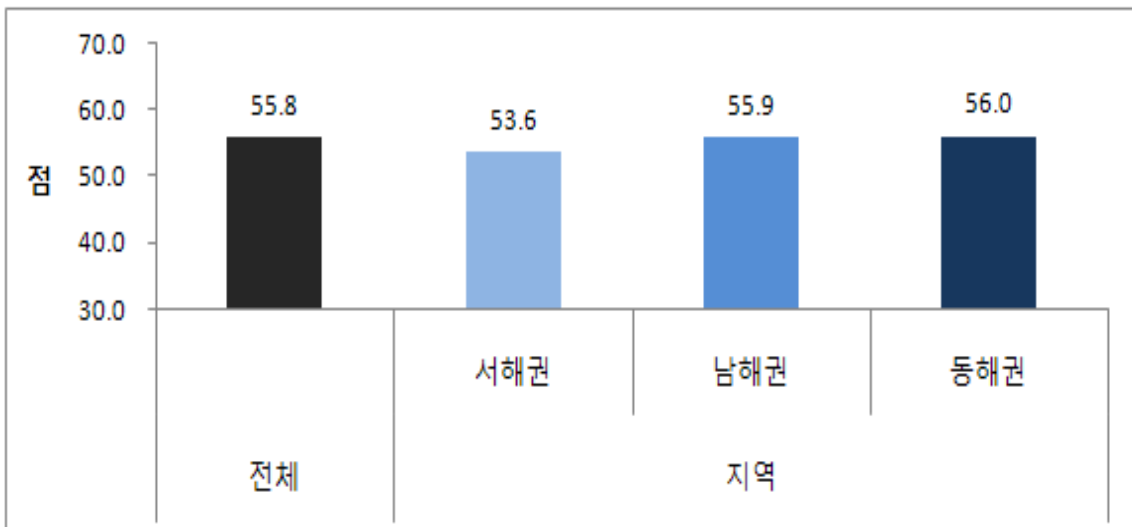
| 평가 | 어 항   |
|----|---|
| 하  | 방어진, 어청도, 다대포, 위도, 신수, 사동, 읍천, 소안, 장봉, 광암, 능양, 도두, 전장포, 덕적도, 감포, 거진, 청산도, 덕산, 김녕, 원평, 욱지, 외, 안흥, 가거도  |
| 중  | 연도, 매물도, 구계, 죽변, 위미, 삼덕, 능포, 대변, 대진, 연도, 안마, 아야진, 오천, 초도, 어란진, 울도, 여호, 수품, 대보, 사천진, 안도, 여서, 우이도, 국동, 수산, 신양, 임원, 모항, 돌산, 풍남, 발포, 계마, 서거차, 대포근포, 대진, 남양, 장호, 보옥, 구조라, 낭도, 금진, 호두, 축산 |
| 상  | 시산, 맥전포, 저동, 녹동, 삼길포, 말도, 구산, 강릉, 미조, 남애, 어유정, 사동, 원전, 홍원, 득암, 강구, 현포, 다대다포, 오산, 양포, 정자, 외연도, 남당, 물건, 궁촌, 하효, 구시포, 공현진, 격포, 지세포, 선진포, 회진, 서망, 마량, 도장, 대포, 모슬포                       |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬하였고, 평균값을 기준으로  $\pm 0.5 \times$  표준편차 범위에 있는 것을 '중'으로 보고 그보다 낮은 범위는 '하', 높은 범위는 '상'으로 구분함.

② 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도

- 국가어항 개발사업의 내용 이해도는 55.8점으로 그리 높지 않은 것으로 나타남
- 지역별로는 동해권, 남해권, 서해권이 각각 56.0, 55.9, 53.6으로 크게 차이가 나지는 않음
- 어항별로는 신수항이 가장 낮고 궁촌항이 가장 높음
- 논리적 오류 표본 제외시 54.8점, 비인지자 표본 제외시 61.1점으로 나타나 특히 후자의 경우 표본 구성에 따른 차이가 큼

<그림 7-6> 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도(지역별 어업인)



<표 7-14> 어항별 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도(어업인)

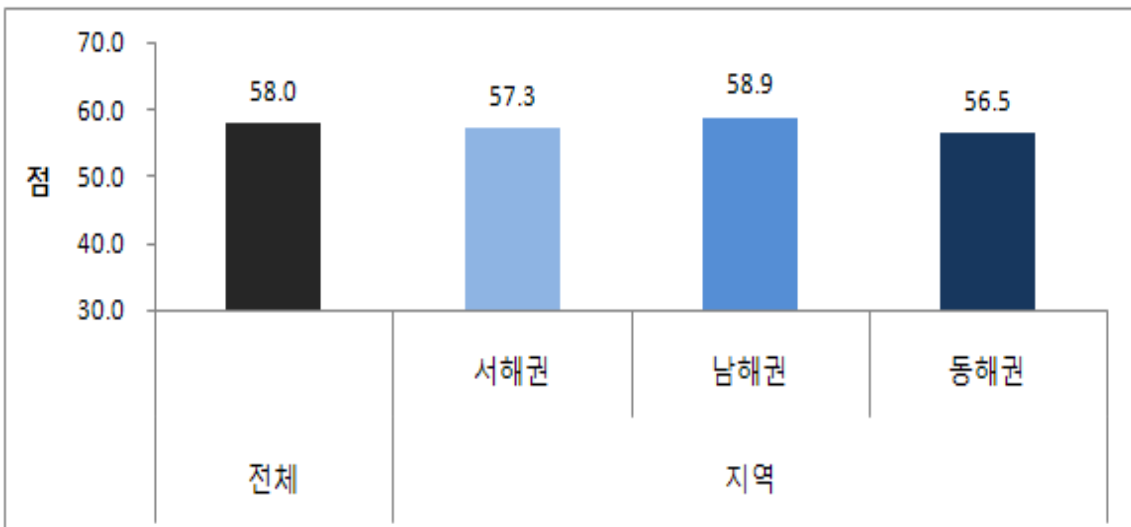
| 평가 | 어 항   |
|----|---|
| 하  | 신수, 위도, 능포, 우이도, 장봉, 전장포, 방어진, 감포, 죽변, 호두, 다대포, 연도, 거진, 초도, 광암, 가거도, 대포근포, 강릉, 소안, 육지, 사동, 위미, 김녕, 풍남, 발포, 덕적도, 삼길포   |
| 중  | 여호, 청산도, 여서, 원진, 읍천, 대진, 구산, 남당, 대포, 외포, 신양, 서거차, 오천, 양포, 말도, 안마, 덕산, 구시포, 대변, 다대다포, 맥전포, 사천진, 녹동, 울도, 안흥, 임원, 모슬포, 정자, 어청도, 격포, 도두, 원평, 축산, 보옥, 물건, 구계, 현포, 저동, 홍원, 국동, 서망, 수산, 대진, 남애, 오산, 강구, 낭도, 외연도, 구조라 |
| 상  | 돌산, 안도, 모항, 아야진, 남양, 어유정, 득암, 회진, 지세포, 마량, 수품, 어란진, 미조, 선진포, 시산, 사동, 능양, 대보, 장호, 공현진, 하효, 도장, 금진, 삼덕, 계마, 연도, 매물도, 궁촌   |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬하였고, 평균값을 기준으로  $\pm 0.5 \times$  표준편차 범위에 있는 것을 '중'으로 보고 그보다 낮은 범위는 '하', 높은 범위는 '상'으로 구분함.

③ 국가어항 개발사업 내용에 대한 어업인 이해의 용이성

- 국가어항 개발사업의 내용 이해의 용이성에 대해서는 58.0점으로 이해 수준과 비슷하게 그리 높지 않은 것으로 나타남
- 지역별로는 남해권(58.9), 서해권(57.3), 동해권(56.5)로 크게 차이나지는 않음
- 여호항이 가장 낮고 어유정항이 가장 높음
- 논리적 오류 표본 제외시 57.7점, 비인지자 표본 제외시 60.9점으로 나타나 후자의 경우 표본 구성에 따른 차이가 있음

<그림 7-7> 국가어항 개발사업 내용 이해의 용이성(지역별 어업인)



<표 7-15> 어항별 국가어항 개발사업 내용 이해의 용이성(어업인)

| 평가 | 어 항  |
|----|--|
| 하  | 여호,능포,위도,수산,광암,대진,구계,장봉,대포,남양,초도,육지,다대포,다대다포,방어진,신수,거진,덕산,금진,연도,풍남,시산,발포,감포,강릉,호두,읍천,위미,도두   |
| 중  | 사동,원평,구조라,안흥,녹동,삼길포,임원,홍원,덕적도,외연도,김녕,죽변,연도,양포,물건,국동,소안,대변,청산도,맥전포,낭도,남당,오천,여서,어청도,우이도,능양,격포,원전,모슬포,가거도,장호,저동,수품,계마,대진,축산,서거차,회진,서망,구시포,남애,아야진,말도,울도,보옥 |
| 상  | 마량,어란진,대보,모항,삼덕,돌산,정자,미조,안도,지세포,구산,오산,특암,강구,선진포,전장포,매물도,공현진,도장,외포,하효,안마,현포,사천진,사동,궁촌,신양,대포근포,어유정   |

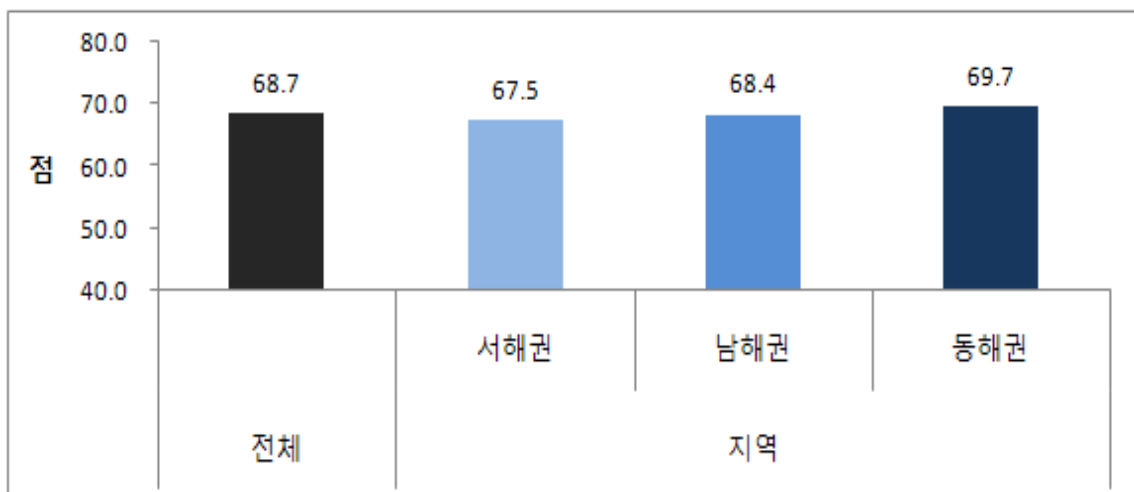
주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬하였고, 평균값을 기준으로  $\pm 0.5 \times$  표준편차 범위에 있는 것을 '중'으로 보고 그보다 낮은 범위는 '하', 높은 범위는 '상'으로 구분함.

## (2) 국가어항 개발사업의 인정도

### ① 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성(필요성)

- 국가어항 개발사업이 어촌 활성화 방향에 적합한 정도는 68.7점으로 비교적 높은 수준으로 평가됨
  - 지역별로 동해권 69.7, 남해권 68.4, 서해권 67.5로 거의 차이가 나지 않음
  - 어항별로는 여호항이 가장 낮고 신양항이 가장 높음
  - 논리적 오류 표본 제외시 68.4점, 비인지자 표본 제외시 69.4점으로 나타나 앞의 항목과 달리 표본 구성에 따른 차이는 미미함

<그림 7-8> 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성(지역별 어업인)



<표 7-16> 어항별 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성(어업인)

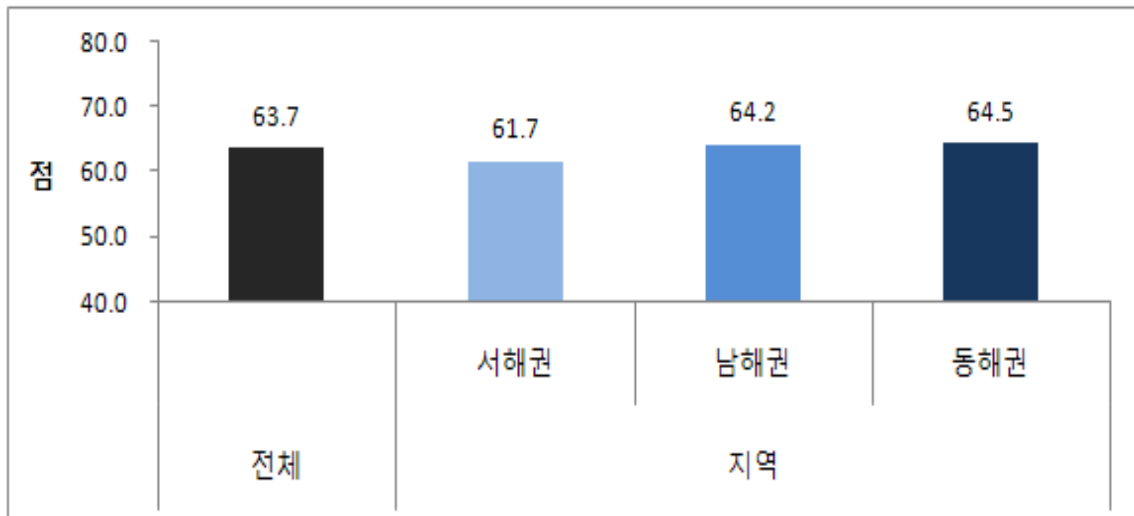
| 평가 | 어 항   |
|----|---|
| 하  | 여호,대포,초도,신수,호두,울도,구조라,수산,도두,물건,안흥,시산,다대다포,감포,방어진,능포,외연도,거진,구산,회진,돌산,육지,원진,대변,읍천,양포,위도,능양,사동,여서                              |
| 중  | 보옥,도장,계마,청산도,오천,대보,다대포,강릉,구계,연도,금진,장봉,격포,광암,말도,덕적도,모슬포,삼길포,서망,녹동,연도,김녕,축산,홍원,남당,남양,덕산,국동,발포,공현진,안마,맥전포,매물도,남애,풍남,수품,서거차     |
| 상  | 전장포,대포근포,어청도,소안,선진포,지세포,위미,구시포,어란진,대진,하효,사동,마량,낭도,득암,원평,강구,아야진,임원,저동,죽변,외포,미조,우이도,삼덕,모항,사천진,정자,현포,어유정,대진,장호,가거도,궁촌,안도,오산,신양 |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬하였고, 평균값을 기준으로  $\pm 0.5 \times$  표준편차 범위에 있는 것을 '중'으로 보고 그보다 낮은 범위는 '하', 높은 범위는 '상'으로 구분함.

② 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성

- 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성 정도는 63.7점으로 어촌 활성화에 비해 평가가 떨어지는 것으로 나타남
  - 지역별로는 서해권이 61.7로 동해권(64.5), 남해권(64.2)에 비해 낮음
  - 어항별로는 능포항이 가장 낮고 하효항이 가장 높음
  - 논리적 오류 표본 제외시 63.4점, 비인지자 표본 제외시 63.8점으로 나타나 표본 구성에 따른 차이는 미미함

<그림 7-9> 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성(지역별 어업인)



<표 7-17> 어항별 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성(어업인)

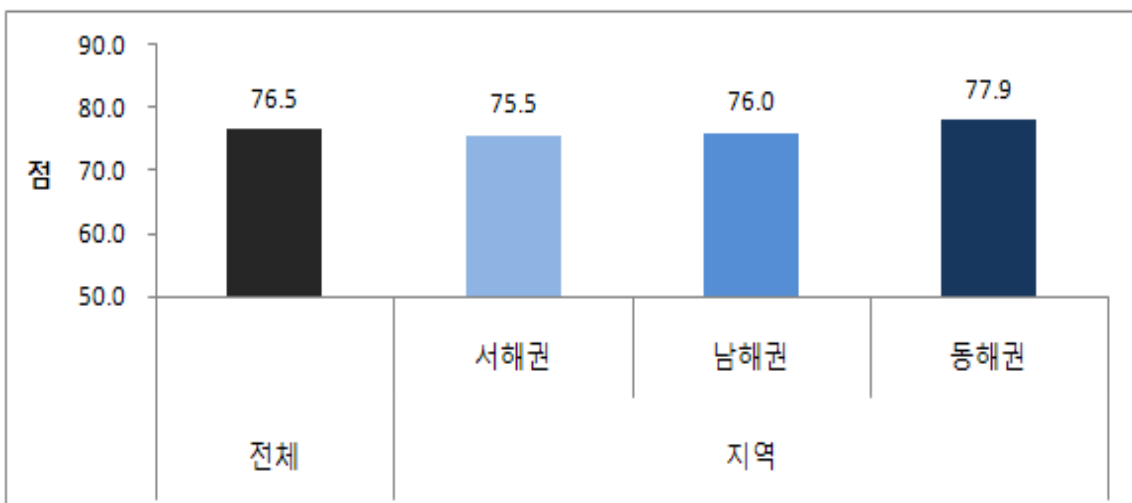
| 평가 | 어 항   |
|----|---|
| 하  | 능포, 위도, 여호, 초도, 청산도, 대포, 울도, 도두, 방어진, 삼길포, 모슬포, 외연도, 구조라, 물진, 호두, 보옥, 다대포, 다대다포, 수포, 구계, 안흥, 낭도, 구시포, 남당, 모항, 원평, 구산, 죽변, 사천진   |
| 중  | 녹동, 대보, 어청도, 장봉, 감포, 우이도, 신수, 사동, 대변, 대진, 수산, 축산, 오친, 풍남, 능양, 옥지, 격포, 마량, 서망, 남양, 거진, 가거도, 양포, 강릉, 금진, 돌산, 미조, 계마, 덕산, 여서, 삼덕, 말도, 소안, 맥전포, 임원, 신양, 회진, 흥원, 국동, 남애, 아야진, 득암 |
| 상  | 저동, 대포근포, 덕적도, 시산, 사동, 외포, 읍천, 장호, 전장포, 연도, 위미, 어란진, 원전, 선진포, 지세포, 강구, 김녕, 오산, 어유정, 광암, 대진, 연도, 현포, 공현진, 매물도, 정자, 도장, 발포, 안마, 서거차, 궁촌, 안도, 하효                               |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬하였고, 평균값을 기준으로  $\pm 0.5 \times$  표준편차 범위에 있는 것을 '중'으로 보고 그보다 낮은 범위는 '하', 높은 범위는 '상'으로 구분함.

③ 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도

- 국가어항 개발사업이 어촌 개발 및 활성화에 도움을 준 정도는 76.5점으로 앞의 조사 항목인 '방향 적합성'이나 '진행 수준의 적정성'보다 높게 평가됨
- 지역별로는 서해권이 75.5로 다소 낮고 동해권이 77.9로 다소 높음('진행 수준의 적정성'과 유사함)
- 어항별로는 여호항이 가장 낮고 안마항이 가장 높음
- 논리적 오류 표본 제외시 76.2점, 비인지자 표본 제외시 77.0점으로 나타나 표본 구성에 따른 차이는 미미함

<그림 7-10> 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도(지역별 어업인)



<표 7-18> 어항별 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도(어업인)

| 평가 | 어 항  |
|----|--|
| 하  | 여호,호두,초도,대포,외연도,삼길포,능양,낭도,물건,원진,사동,모항,구조라,능포,대포근포,방어진,양포,위도,거진,지세포,강릉,득암,다대다포,소안,연도,임원,남당,오천,울도,돌산,신수                            |
| 중  | 안흥,국동,풍남,모슬포,읍천,위미,감포,말도,마량,보옥,축산,금진,김녕,육지,청산도,여서,연도,다대포,도장,광암,덕산,도두,사동,회진,맥전포,매물도,구산,아야진,장봉,구시포,계마,수품,사천진,격포,덕적도,시산,남양,수산,강구,죽변 |
| 상  | 대진,녹동,선진포,남애,신양,안도,서거차,구계,서망,현포,외포,가거도,홍원,전장포,어란진,삼덕,대진,대보,어유정,발포,원평,장호,정자,어청도,공현진,저동,하효,우이도,오산,미조,대변,궁촌,안마                      |

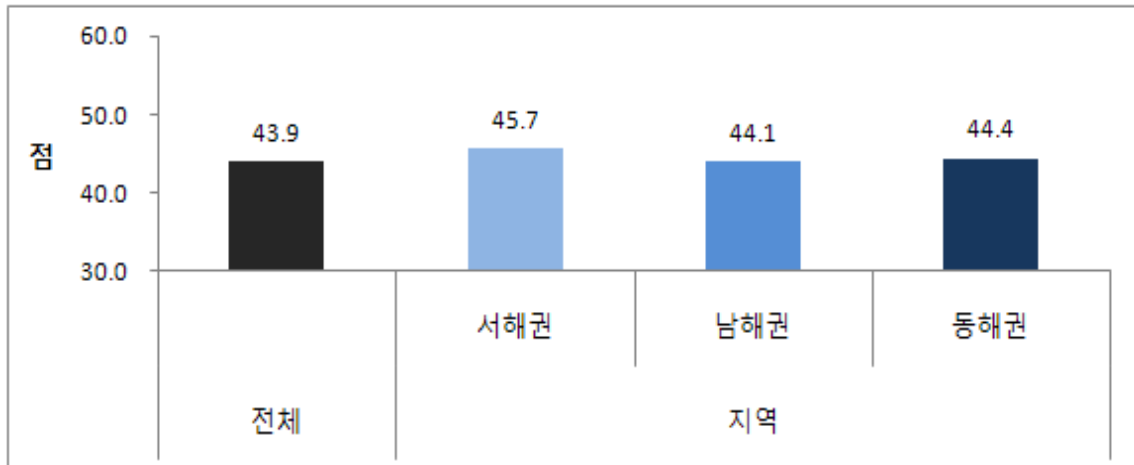
주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬하였고, 평균값을 기준으로  $\pm 0.5 \times$  표준편차 범위에 있는 것을 '중'으로 보고 그보다 낮은 범위는 '하', 높은 범위는 '상'으로 구분함.

### (3) 국가어항 개발사업의 유효도

#### ① 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도

- 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원이 충분히 되고 있는지의 정도는 43.9로 나타나 다른 항목에 비해 평가가 저조하였음
- 지역별로는 서해권이 45.7로 다소 높으나 큰 차이는 없음
- 어항별로는 수산항이 가장 낮고 말도항이 가장 높음
- 논리적 오류 표본 제외시 43.7점, 비인지자 표본 제외시 45.6점으로 나타나 후자의 경우 표본 구성에 따른 차이가 다소 있음

<그림 7-11> 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도(지역별 어업인)





<표 7-19> 어항별 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도(어업인)

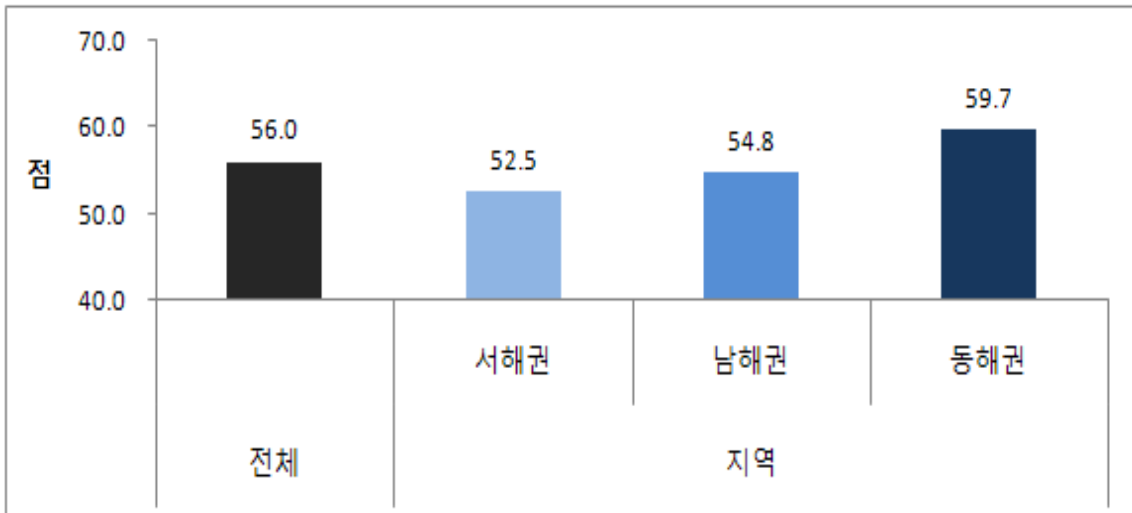
| 평가 | 어 항   |
|----|---|
| 하  | 수산, 다대포, 안마, 덕적도, 초도, 능포, 어란진, 녹동, 위도, 욱지, 연도, 원평, 낭도, 하효, 모항, 죽변, 여호, 전장포, 대변, 금진, 오천, 소안, 청산도, 정자, 대진, 여청도, 계마, 대진, 구시포, 우이도, 돌산, 여서  |
| 중  | 매물도, 방어진, 저동, 미조, 오산, 축산, 읍천, 연도, 강구, 덕산, 위미, 안흥, 삼길포, 사천진, 발포, 남양, 마량, 지세포, 격포, 가거도, 모슬포, 사동, 거진, 국동, 흥원, 다대다포, 외연도, 구조라, 장봉, 도장, 현포, 풍남, 안도, 사동, 수품, 서망, 대포근포, 원전, 광암, 장호, 남애 |
| 상  | 감포, 외포, 공현진, 대포, 양포, 서거차, 남당, 신수, 어유정, 대보, 김녕, 삼덕, 구산, 신양, 구계, 강릉, 궁촌, 호두, 득암, 임원, 회진, 아야진, 보옥, 능양, 선진포, 맥전포, 물건, 시산, 도두, 울도, 말도  |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬하였고, 평균값을 기준으로  $\pm 0.5 \times$  표준편차 범위에 있는 것을 '중'으로 보고 그보다 낮은 범위는 '하', 높은 범위는 '상'으로 구분함.

② 국가어항 개발사업 추진시 어업인 의견 반영 정도

- 국가어항 개발사업 추진시 어업인 의견의 반영 정도에 대한 평가는 56.0점으로 나타나 저조한 편임
  - 지역별로는 동해권(59.7), 남해권(54.8), 서해권(52.5) 순으로 격차가 큼
  - 어항별로는 여호항이 가장 낮고 궁촌항이 가장 높음
  - 논리적 오류 표본 제외시 55.9점, 비인지자 표본 제외시 57.8점으로 나타나 후자의 경우 표본 구성에 따른 차이가 다소 있음

<그림 7-12> 국가어항 개발사업 추진 시 어업인 의견 반영 정도(지역별 어업인)



<표 7-20> 어항별 국가어항 개발사업 추진 시 어업인 의견 반영 정도(어업인)

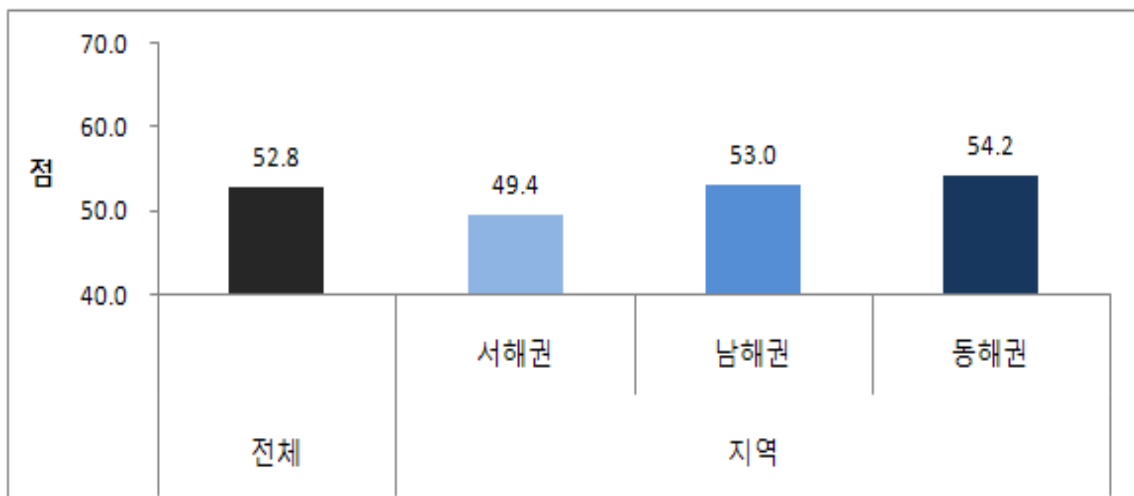
| 평가 | 어 항   |
|----|---|
| 하  | 여호, 다대포, 위도, 장봉, 초도, 신수, 원전, 구조라, 연도, 풍남, 가거도, 덕적도, 다대다포, 원평, 거진, 계마, 위미, 모슬포, 오천   |
| 중  | 대포, 말도, 우이도, 울도, 소안, 능포, 대변, 안흥, 보옥, 방어진, 돌산, 청산도, 국동, 대포근포, 수산, 호두, 삼길포, 연도, 광암, 아야진, 낭도, 현포, 안마, 김녕, 홍원, 대진, 하효, 육지, 발포, 구시포, 수품, 물건, 격포, 외포, 양포, 득암, 죽변, 능양, 남애, 남당, 녹동, 어란진, 축산, 정자, 대진, 도두, 감포, 금진, 마량, 구산 |
| 상  | 구계, 덕산, 사천진, 서망, 외연도, 미조, 회진, 여서, 신양, 남양, 어청도, 선진포, 사동, 강구, 전장포, 지세포, 시산, 도장, 서거, 맥전포, 사동, 오산, 대보, 강릉, 모항, 임원, 삼덕, 지동, 읍천, 안도, 장호, 어유정, 매물도, 공현진, 궁촌  |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬하였고, 평균값을 기준으로  $\pm 0.5 \times$  표준편차 범위에 있는 것을 '중'으로 보고 그보다 낮은 범위는 '하', 높은 범위는 '상'으로 구분함.

③ 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도

- 국가어항 개발사업을 통해 어촌 및 어항의 활성화 목적을 달성한 정도에 대한 평가는 52.8점으로 나타나 저조한 편임
- 지역별로 동해권(54.2), 남해권(53.0), 서해권(49.4) 순으로 비교적 격차가 큼
- 어항별로는 여호항이 가장 낮고 맥전포항이 가장 높음
- 논리적 오류 표본 제외시 52.8점, 비인지자 표본 제외시 54.5점으로 나타나 후자의 경우 표본 구성에 따른 차이가 다소 있음

<그림 7-13> 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도(지역별 어업인)



<표 7-21> 어항별 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도(어업인)

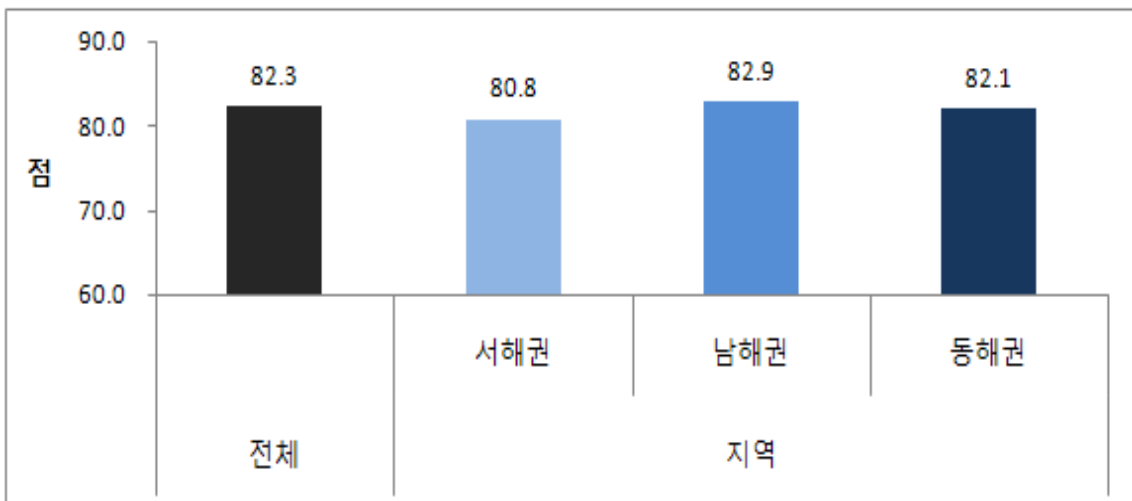
| 평가 | 어 항  |
|----|--|
| 하  | 여호,원평,초도,삼길포,청산도,장봉,위도,능포,신수,덕적도,대포,구조라,욕지,오천,돌산,죽변,계마,가거도,소안,원진,남양,모항,외연도,양포,매물도,다대포,대변,안흥  |
| 중  | 수산,사천진,호두,거진,홍원,능양,모슬포,물진,감포,시산,연도,보옥,방어진,강구,대진,아야진,남당,지세포,구산,우이도,정자,녹동,어청도,격포,대보,금진,서망,강릉,연도,구계,득암,읍천,구시포,미조,저동,덕산,풍남,대포근포,낭도,다대다포,국동,전장포,말도,축산 |
| 상  | 어란진,하호,도두,외포,오산,사동,남애,수품,울도,회진,도장,마량,김녕,광암,대진,선진포,어유정,공현진,삼덕,현포,사동,신양,장호,여서,서거차,위미,안도,밭포,안마,공촌,임원,맥전포  |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬하였고, 평균값을 기준으로  $\pm 0.5 \times$ 표준편차 범위에 있는 것을 '중'으로 보고 그보다 낮은 범위는 '하', 높은 범위는 '상'으로 구분함.

#### ④ 국가어항 개발사업의 추진 방향

- 국가어항 개발사업의 강화 필요성의 정도는 82.3점으로 나타나 국가어항 개발이 상당히 필요하다는 의견이 다수임
- 지역별로는 남해권(82.9), 동해권(82.1), 서해권(80.8)로 차이가 크지 않음
- 어항별로는 여호항이 가장 낮고 대변항이 가장 높음
- 논리적 오류 표본 제외시 82.3점, 비인지자 표본 제외시 82.4점으로 나타나 표본 구성에 따른 차이가 없음

<그림 7-14> 국가어항 개발사업의 강화 필요성 정도(지역별 어업인)



<표 7-22> 어항별 국가어항 개발사업의 강화 필요성 정도(어업인)

| 평가 | 어 항  |
|----|--|
| 하  | 여호,수산,물진,능포,외연도,구조라,신수,대포,지세포,방어진,감포,대포근포,덕산,보옥,원전,다대포,삼길포,우이도,대진,호두,연도,능양,남당,구시포,마량,원평  |
| 중  | 광암,구산,아야진,안흥,대진,말도,오천,위미,대보,초도,득암,임원,소안,읍천,위도,선진포,울도,수품,맥전포,양포,도장,홍원,모항,금진,감녕,매물도,회진,장호,풍남,구계,축산,죽변,삼덕,모슬포,어유정,도두,강릉,남애,어청도,외포 |
| 상  | 장봉,격포,서망,연도,국동,궁촌,녹동,남양,사동,사동,거진,다대다포,덕적도,낭도,현포,욕지,밭포,돌산,오산,청산도,공현진,어란진,하효,가거도,시산,사천진,서거차,강구,안도,계마,미조,정자,안마,저동,여서,신양,전장포,대변    |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬하였고, 평균값을 기준으로  $\pm 0.5 \times$  표준편차 범위에 있는 것을 '중'으로 보고 그보다 낮은 범위는 '하', 높은 범위는 '상'으로 구분함.

(5) 평가 종합

- 이상의 평가 항목을 국가어항 개발사업의 인식도·인정도·유효도·(향후)추진정도로 상위단계로 분류하여 평균 점수를 산출하면 다음 표와 같음
- (향후)추진정도는 향후 사업의 필요성으로 다른 항목과 차원을 달리하므로 일단 논외로 할 때, 전체적으로 사업의 인정도가 가장 높은 69.6점으로 사업 자체의 타당성에는 높은 평가가 있는 반면, 사업의 유효도는 가장 낮은 50.9점으로 사업 추진 과정과 결과상에 문제가 있다는 평가가 우세함
  - 사업의 인식도는 두 항목 사이에서 중간 정도의 평가를 받음
- 지역별로 평가의 결과는 거의 비슷하지만, 인식도 면에서는 남해권이 다른 지역보다 우위에 있고, 인정도·유효도 면에서는 동해권이 앞서 있고 서해권이 다소 떨어지는 것으로 나타남
  - 서해권은 (향후)추진정도에서도 다른 지역보다 강도가 낮음

<표 7-23> 평가 종합(지역별 어업인)

| 구 분 | 인식도  | 인정도  | 유효도  | (향후)추진정도 |      |
|-----|------|------|------|----------|------|
| 전체  | 61.8 | 69.6 | 50.9 | 82.3     |      |
| 지역  | 서해권  | 61.4 | 68.2 | 49.2     | 80.8 |
|     | 남해권  | 62.0 | 69.5 | 50.6     | 82.9 |
|     | 동해권  | 61.1 | 70.7 | 52.8     | 82.1 |

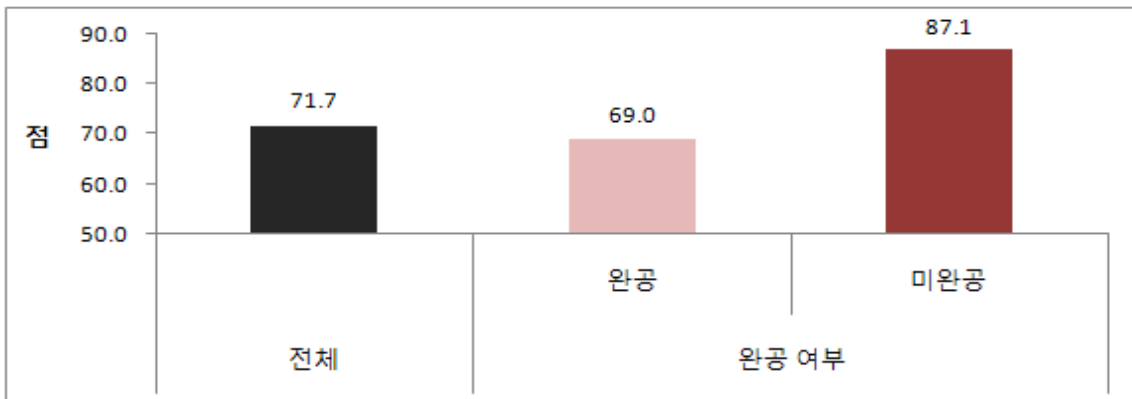
## 2) 완공여부별 결과

### (1) 국가어항 개발사업의 인식도

#### ① 국가어항 개발사업 인지 정도

- 국가어항 개발에 대한 인지 여부를 질문한 결과 ‘알고 있다’는 응답은 71.7%, ‘모른다’는 응답이 19.9%로 ‘알고 있다’는 응답이 높게 나타났다
- 완공어항(69.0)보다는 미완공어항(87.1)의 개발 인지도가 크게 높아서 현재 진행되는 사업을 더 잘 인식하고 있음을 알 수 있음

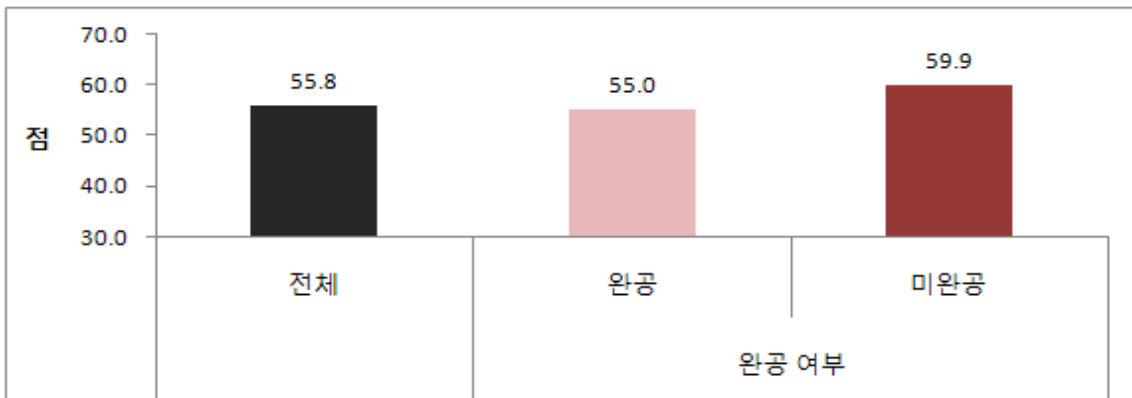
<그림 7-15> 국가어항 개발사업의 인지도(완공여부별 어업인)



#### ② 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도

- 국가어항 개발사업의 내용 이해도는 55.8점으로 그리 높지 않음
- 완공어항이 55.0, 미완공어항이 59.9로 미완공어항이 다소 높음

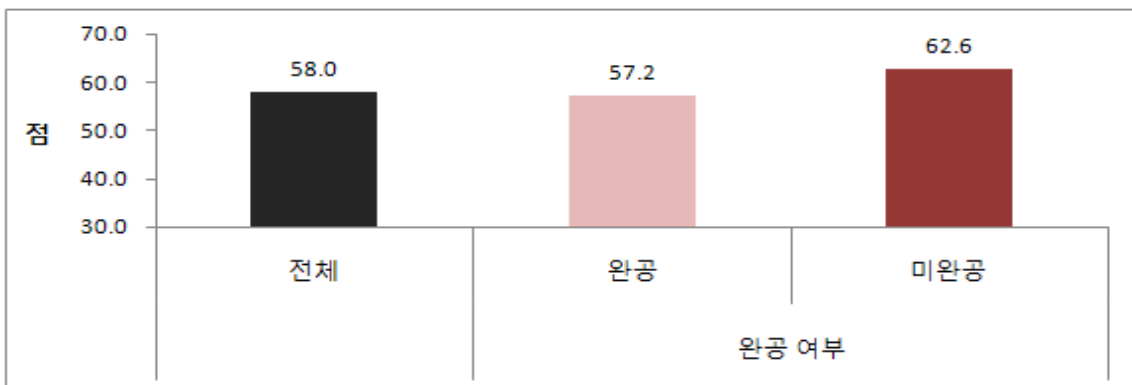
<그림 7-16> 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도(완공여부별 어업인)



③ 국가어항 개발사업 내용에 대한 어업인 이해의 용이성

- 국가어항 개발사업의 내용 이해의 용이성에 대해서는 58.0점으로 이해 수준과 비슷하게 그리 높지 않은 것으로 나타남
- 완공어항(57.2)보다 미완공어항(62.6)의 이해 용이성이 높은 것으로 나타났는데, 이는 현재 진행 중인 사업이 체감하는 정도가 커기 때문에 이해가 상대적으로 더 용이한 것으로 풀이됨

<그림 7-17> 국가어항 개발사업 내용 이해의 용이성(완공여부별 어업인)

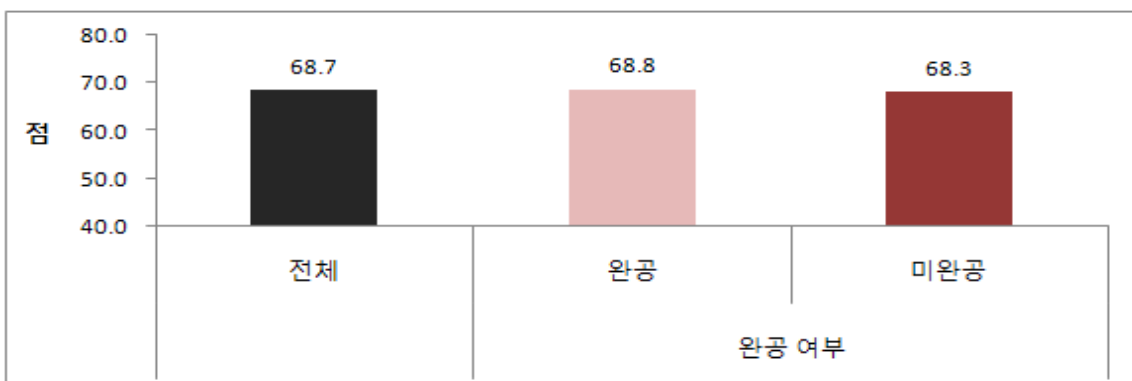


(2) 국가어항 개발사업의 인지도

① 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성(필요성)

- 국가어항 개발사업이 어촌 활성화 방향에 적합한 정도는 68.7점으로 비교적 높은 수준으로 평가됨
- 완공여부별로는 거의 차이가 나지 않음

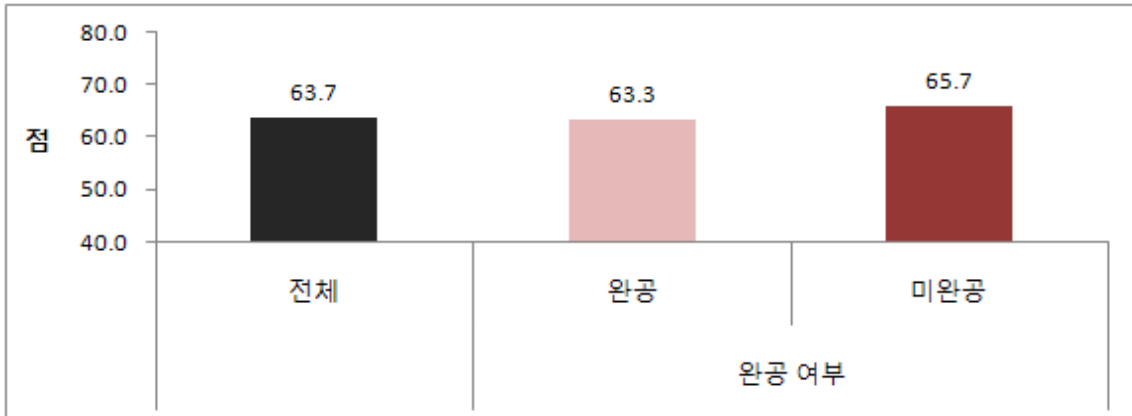
<그림 7-18> 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성(완공여부별 어업인)



② 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성

- 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성 정도는 63.7점으로 어촌 활성화에 비해 평가가 떨어지는 것으로 나타남
- 완공어항(63.3)에 비해 미완공어항(65.7)이 다소 높는데 미완공항의 경우 사업이 진행 중이어서 어촌계 발전에 대한 기대심리가 영향을 준 것으로 풀이됨

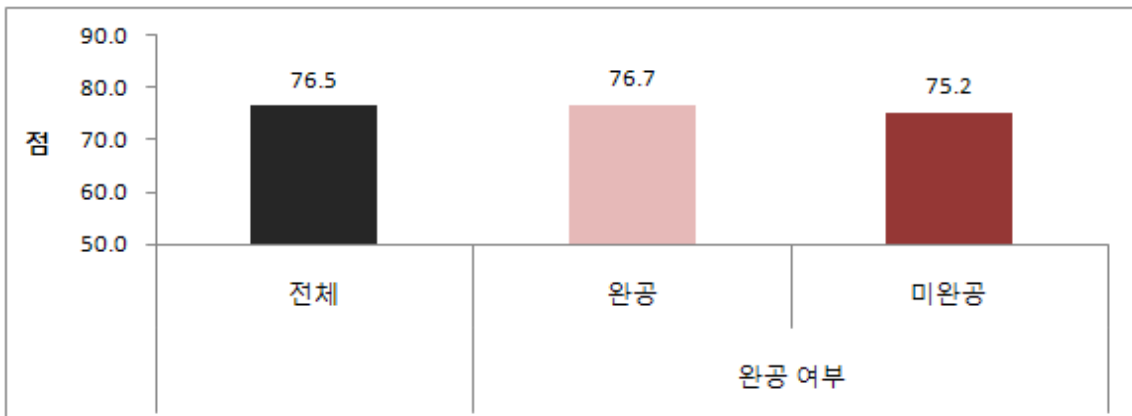
<그림 7-19> 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성(완공여부별 어업인)



③ 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도

- 국가어항 개발사업이 어촌 개발 및 활성화에 도움을 준 정도는 76.5점으로 앞의 조사 항목인 ‘방향 적합성’이나 ‘진행 수준의 적정성’보다 높게 평가됨
- 미완공어항(75.2)에 비해 완공어항(76.7)이 다소 높는데 실제적인 사업의 효과를 측정했기 때문으로 풀이됨

<그림 7-20> 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도(완공여부별 어업인)

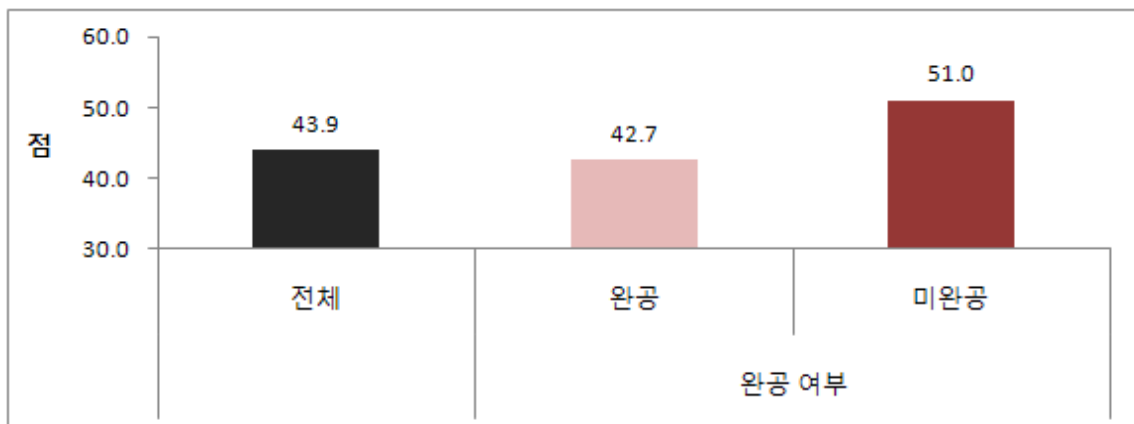


### (3) 국가어항 개발사업의 유효도

#### ① 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도

- 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원이 충분히 되고 있는지의 정도는 43.9로 나타나 다른 항목에 비해 평가가 저조하였음
- 완공어항(42.7)보다 미완공어항(51.0)이 충분하다고 느끼는 정도가 컸는데, 현재 사업이 가시적으로 추진됨으로써 체감하는 지원 정도가 높아진 것으로도 해석될 수 있음

<그림 7-21> 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도(완공여부별 어업인)

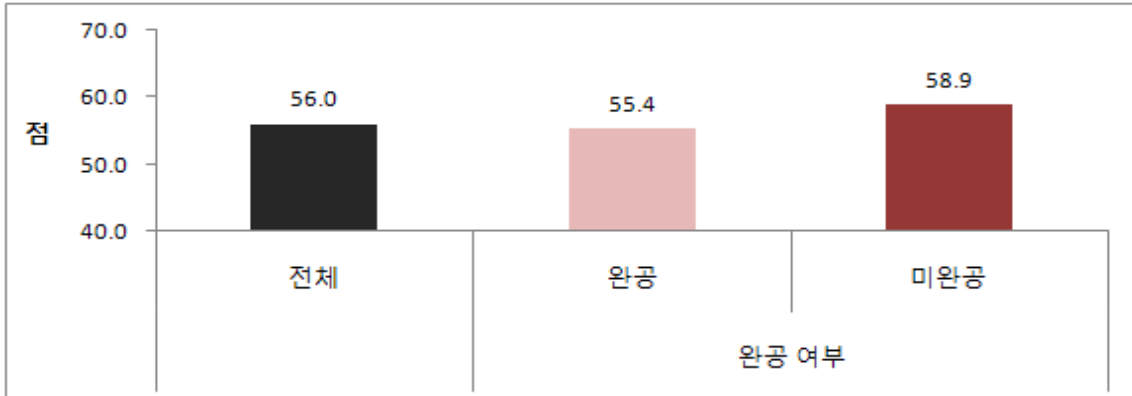


#### ② 국가어항 개발사업 추진시 어업인 의견 반영 정도

- 국가어항 개발사업 추진시 어업인 의견의 반영 정도에 대한 평가는 56.0점으로 나타나 저조한 편임
- 미완공어항(58.9)이 완공어항(55.4)보다 어업인 의견의 반영 정도가 컸음(현재 사업이 추진되고 있는 것이 체감하는 반영 정도가 높음)



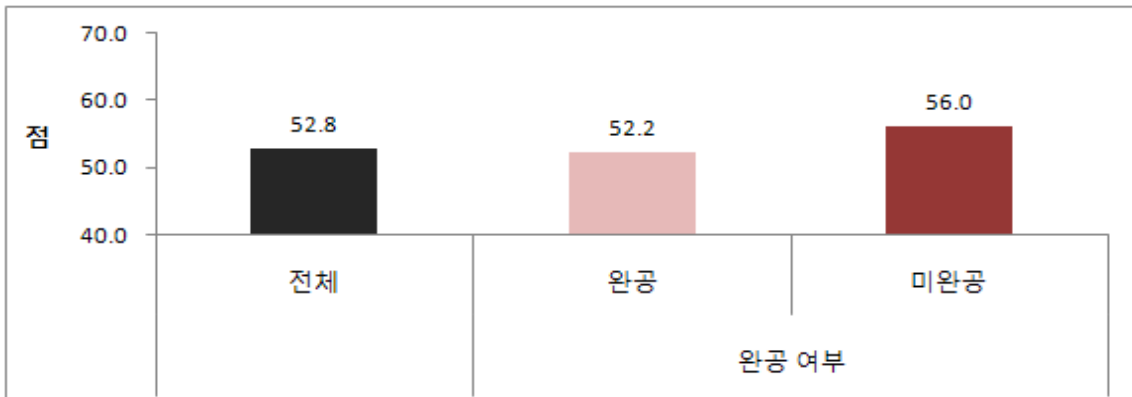
<그림 7-22> 국가어항 개발사업 추진 시 어업인 의견 반영 정도(완공여부별 어업인)



③ 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도

- 국가어항 개발사업을 통해 어촌 및 어항의 활성화 목적을 달성한 정도에 대한 평가는 52.8점으로 나타나 저조한 편임
- 미완공어항(56.0)이 완공어항(52.2)보다 활성화 목적 달성 정도가 컸는데, 이는 일반적인 예상과는 다른 결과로 현재 진행하고 있는 국가어항 개발사업에 대한 기대에 따른 것으로 풀이됨

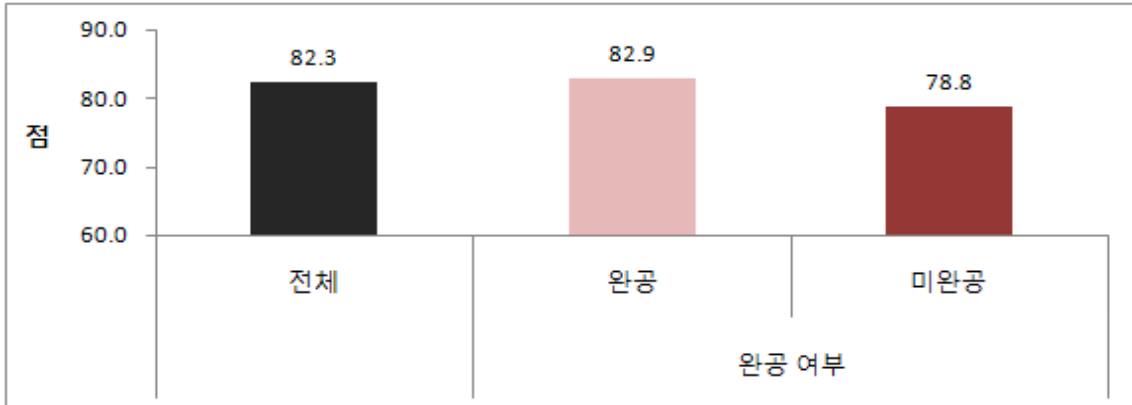
<그림 7-23> 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도(완공여부별 어업인)



④ 국가어항 개발사업의 추진 방향

- 국가어항 개발사업의 강화 필요성의 정도는 82.3점으로 나타나 국가어항 개발이 상당히 필요하다는 의견이 다수임
- 완공어항(82.9)이 미완공어항(78.8)보다 개발이 더 필요하다고 느끼는 것으로 나타나, 완공어항에 대해 추가적인 개발 수요가 있음을 나타냄

<그림 7-24> 국가어항 개발사업의 강화 필요성 정도(완공여부별 어업인)



(5) 평가 종합

- 이상의 평가 항목을 국가어항 개발사업의 인식도·인정도·유효도·(향후)추진정도로 상위단계로 분류하여 평균 점수를 산출하면 다음 표와 같음
- 전체적으로 볼 때 완공여부별로는 완공어항보다는 미완공어항이 인식도·유효도가 높았고, 인정도는 비슷하게 나타남
- (향후)추진정도에서는 완공어항이 개발이 더 필요하다는 의견이 많은데, 이는 기존의 개발이 필요를 충족하지 못하고 있다는 방증으로 풀이됨

<표 7-24> 평가 종합(완공여부별 어업인)

| 구 분   |     | 인식도  | 인정도  | 유효도  | (향후)추진정도 |
|-------|-----|------|------|------|----------|
| 전체    |     | 61.8 | 69.6 | 50.9 | 82.3     |
| 완공 여부 | 완공  | 60.4 | 69.6 | 50.1 | 82.9     |
|       | 미완공 | 69.9 | 69.7 | 55.3 | 78.8     |

3) 다기능여부별 결과

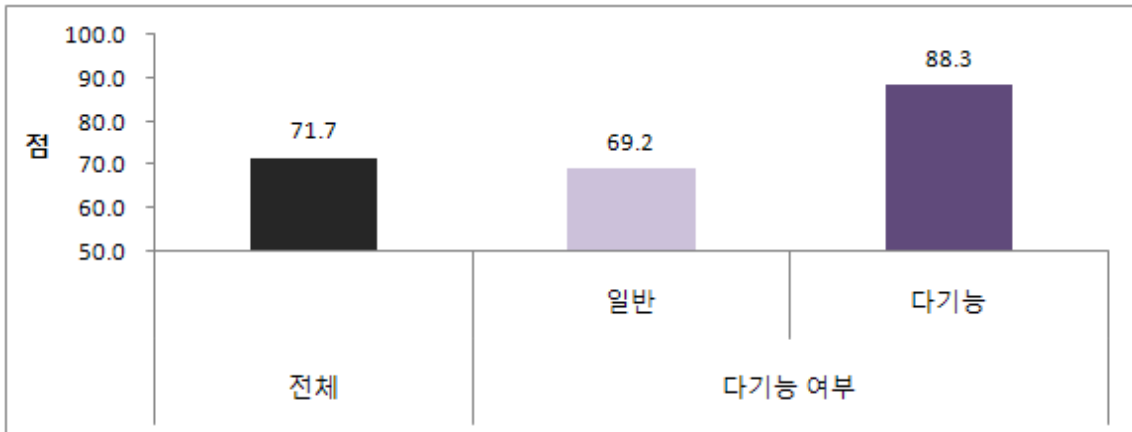
(1) 국가어항 개발사업의 인식도

① 국가어항 개발사업 인지 정도

- 국가어항 개발에 대한 인지 여부를 질문한 결과 ‘알고 있다’는 응답은 71.7%, ‘모른다’는 응답이 19.9%로 ‘알고 있다’는 응답이 높게 나타났음
- 일반어항(69.2)보다는 다기능어항(88.3)의 개발 인지도가 높아서 현재 진행 중

인 다각적인 개발 사업을 더 잘 인식하고 있음을 알 수 있음

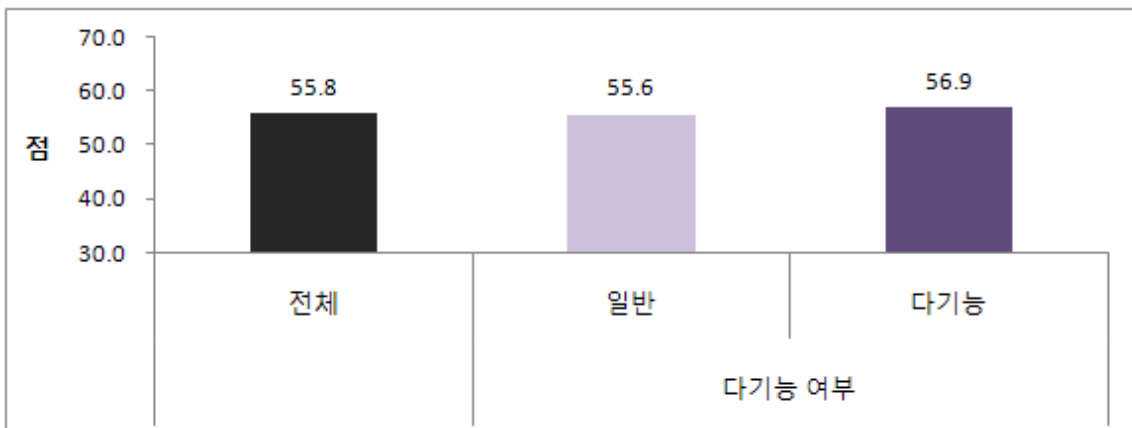
<그림 7-25> 국가어항 개발사업의 인지도(다기능여부별 어업인)



② 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도

- 국가어항 개발사업의 내용 이해도는 55.8점으로 그리 높지 않은 것으로 나타남  
- 다기능어항이 56.9, 일반어항이 55.6으로 다기능어항이 약간 높음

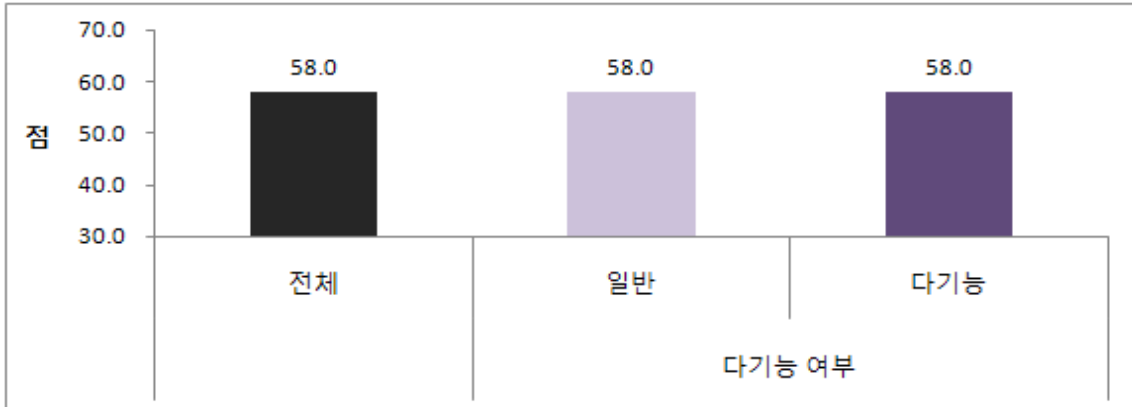
<그림 7-26> 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도(다기능여부별 어업인)



③ 국가어항 개발사업 내용에 대한 어업인 이해의 용이성

- 국가어항 개발사업의 내용 이해의 용이성에 대해서는 58.0점으로 이해 수준과 비슷하게 그리 높지 않은 것으로 나타남  
- 다기능여부별로는 차이가 나지 않음

<그림 7-27> 국가어항 개발사업 내용 이해의 용이성((다기능여부별 어업인)

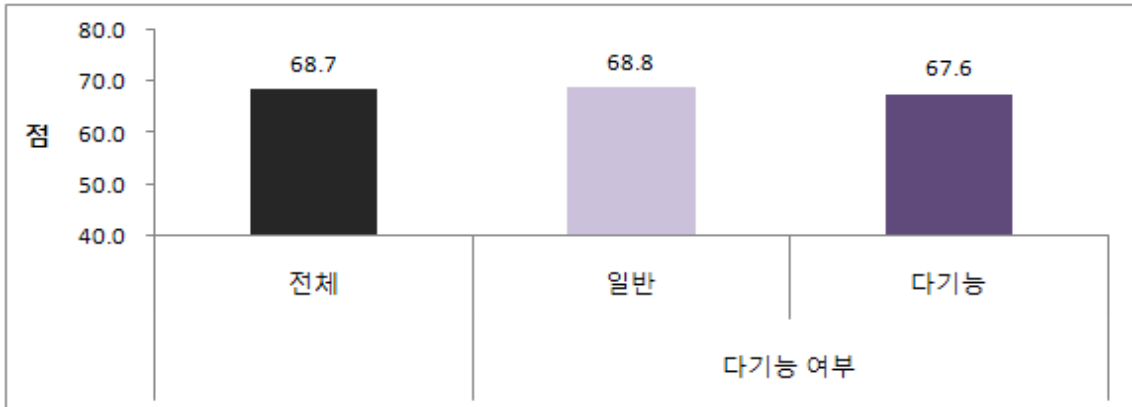


(2) 국가어항 개발사업의 인정도

① 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성(필요성)

- 국가어항 개발사업이 어촌 활성화 방향에 적합한 정도는 68.7점으로 비교적 높은 수준으로 평가됨
  - 일반어항(68.8)이 다기능어항(67.6)보다 약간 높음

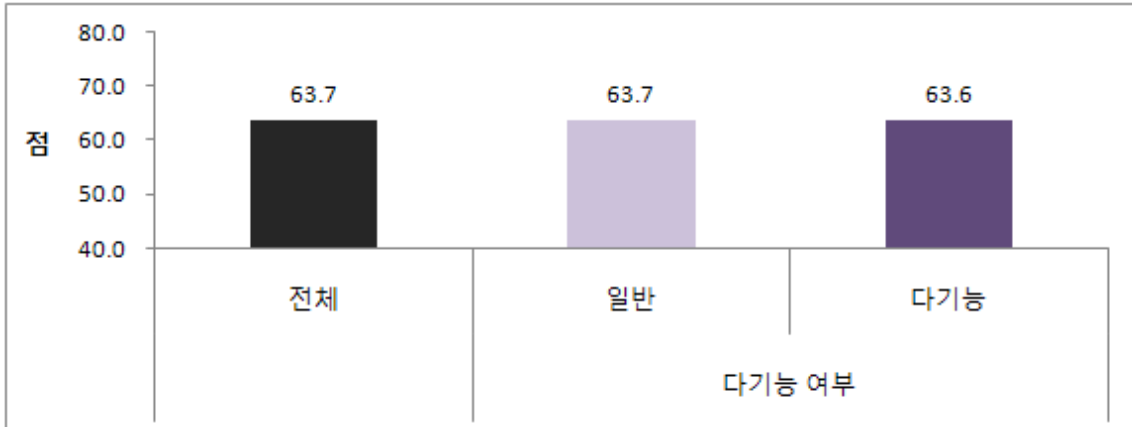
<그림 7-28> 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성(다기능여부별 어업인)



② 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성

- 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성 정도는 63.7점으로 어촌 활성화에 비해 평가가 떨어지는 것으로 나타남
  - 다기능여부별로는 거의 차이가 없음

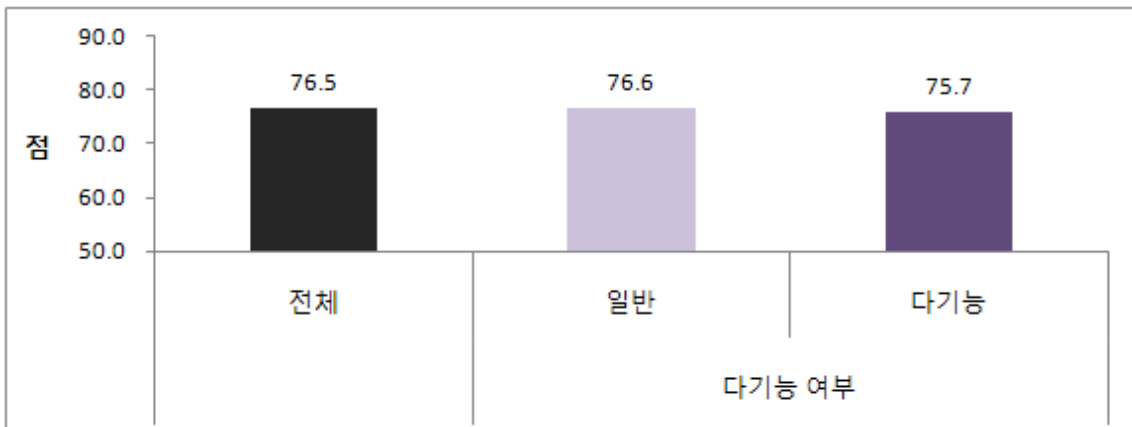
<그림 7-29> 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성(다기능여부별 어업인)



③ 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도

- 국가어항 개발사업이 어촌 개발 및 활성화에 도움을 준 정도는 76.5점으로 앞의 조사 항목인 ‘방향 적합성’이나 ‘진행 수준의 적정성’보다 높게 평가됨
- 일반어항(76.6)이 다기능어항(75.7)보다 약간 높음

<그림 7-30> 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도(다기능여부별 어업인)



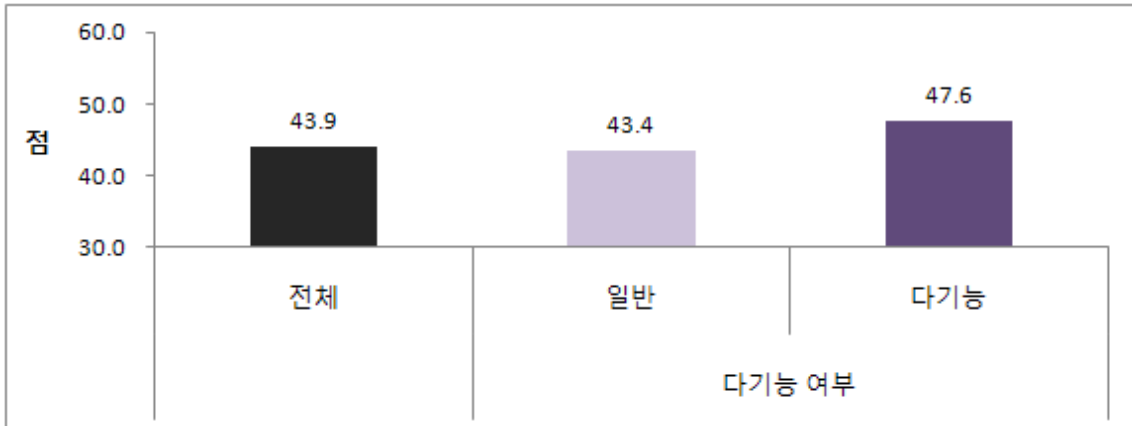
(3) 국가어항 개발사업의 유효도

① 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도

- 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원이 충분히 되고 있는지의 정도는 43.9로 나타나 다른 항목에 비해 평가가 저조하였음

- 다기능어항(47.6)이 일반어항(43.4)보다 충분하다고 느끼는 정도가 컸는데, 이는 현재 사업이 다각적으로 추진됨으로써 체감하는 지원 정도가 높아진 것으로 해석될 수 있음

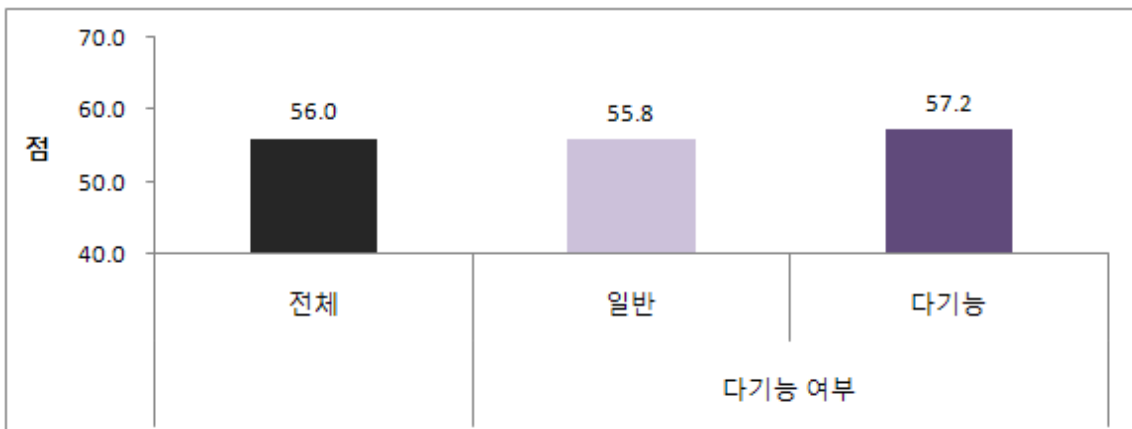
<그림 7-31> 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도(다기능어부별 어업인)



② 국가어항 개발사업 추진시 어업인 의견 반영 정도

- 국가어항 개발사업 추진시 어업인 의견의 반영 정도에 대한 평가는 56.0점으로 나타나 저조한 편임
- 다기능어항(57.2)이 일반어항(55.8)보다 어업인 의견의 반영 정도가 다소 높음 (현재 사업이 추진되고 있는 것이 체감하는 반영 정도가 높음)

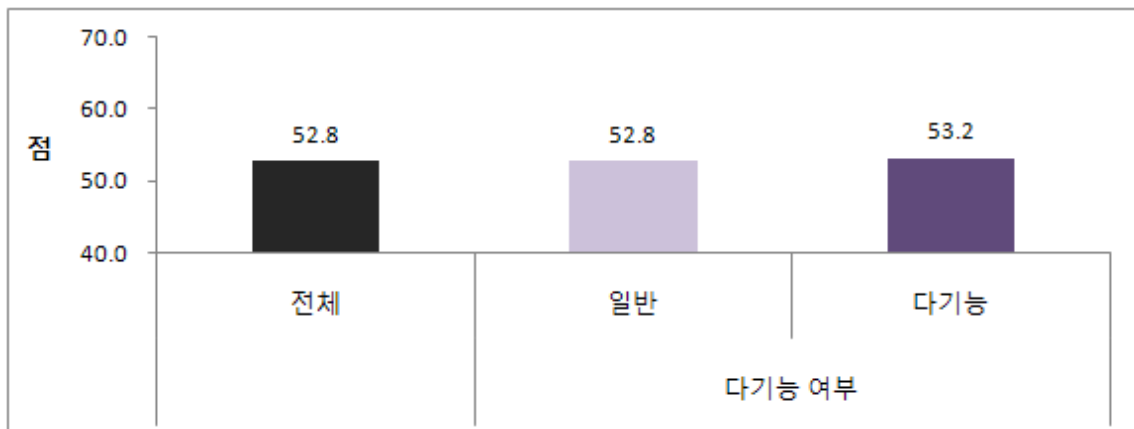
<그림 7-32> 국가어항 개발사업 추진 시 어업인 의견 반영 정도(다기능어부별 어업인)



③ 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도

- 국가어항 개발사업을 통해 어촌 및 어항의 활성화 목적을 달성한 정도에 대한 평기는 52.8점으로 나타나 저조한 편임
- 다기능여부별로는 거의 차이가 없음

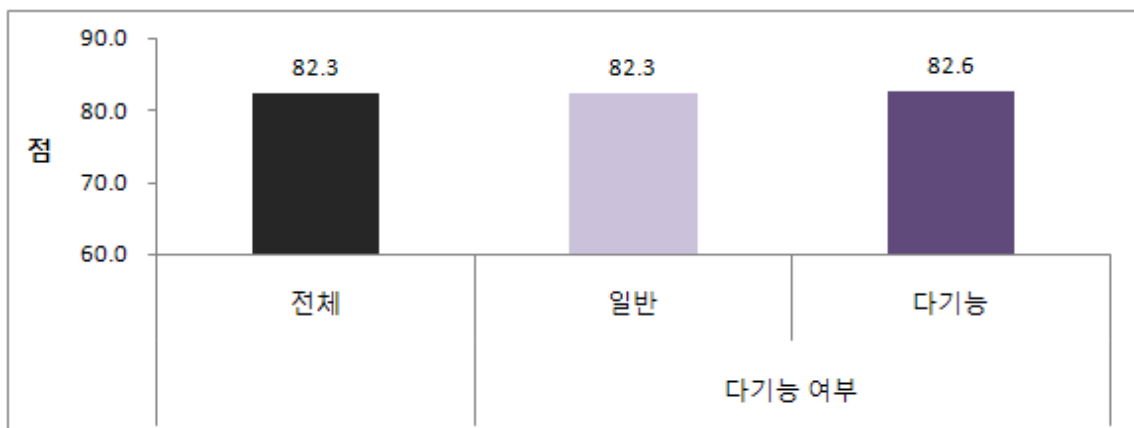
<그림 7-33> 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도(다기능여부별 어업인)



④ 국가어항 개발사업의 추진 방향

- 국가어항 개발사업의 강화 필요성의 정도는 82.3점으로 나타나 국가어항 개발이 상당히 필요하다는 의견이 다수임
- 다기능여부별로는 거의 차이가 없음

<그림 7-34> 국가어항 개발사업의 강화 필요성 정도(다기능여부별 어업인)



### (5) 평가 종합

- 이상의 평가 항목을 국가어항 개발사업의 인식도·인정도·유효도·(향후)추진정도로 상위단계로 분류하여 평균 점수를 산출하면 다음 표와 같음
- 전체적으로 볼 때 일반어항보다는 다기능어항이 인식도·유효도가 높았고, 인정도는 비슷하게 나타나 다기능어항에 대한 기대가 반영된 것으로 풀이됨

<표 7-25> 평가 종합(다기능어부별 어업인)

| 구 분    |     | 인식도  | 인정도  | 유효도  | (향후)추진정도 |
|--------|-----|------|------|------|----------|
| 전체     |     | 61.8 | 69.6 | 50.9 | 82.3     |
| 다기능 여부 | 일반  | 60.9 | 69.7 | 50.7 | 82.3     |
|        | 다기능 | 67.7 | 69.0 | 52.7 | 82.6     |

## 2. 국가어항 개발사업에 대한 공무원 대상 모니터링 조사

- 공무원 대상 모니터링 조사 결과는 전체 어항에 대한 유효 표본 80명의 결과와 함께 서해권/남해권/동해권 어항의 대비 결과를 제시하고, 어업인 대상 조사 결과와 비교함

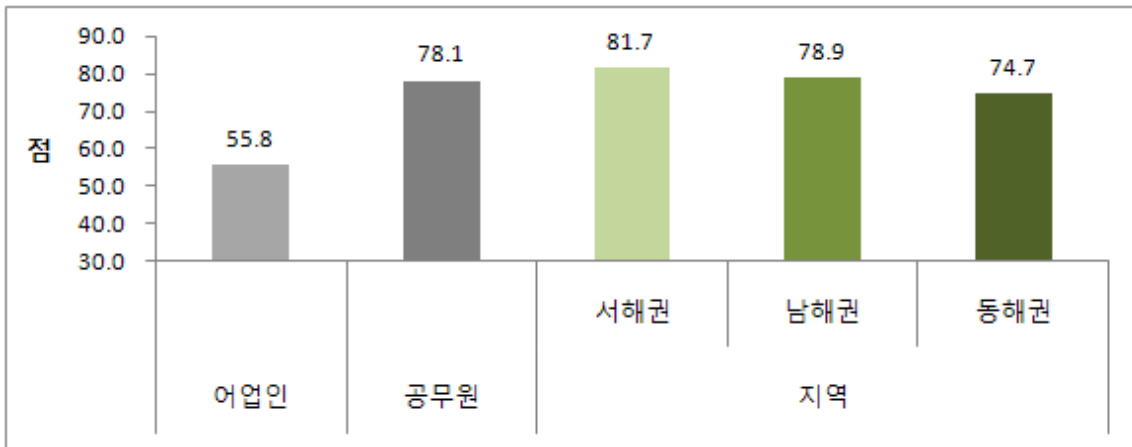
### 1) 국가어항 개발사업의 인식도

#### (1) 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도

- 국가어항 개발사업의 내용 이해도는 78.1점으로 어업인 55.8점과 비교할 때 상당히 높은 수준으로 나타남
  - 그러나 지자체가 국가어항 관리의 주체라는 점에서 78.1점은 높지 않다고 볼 수도 있음
  - 지역별로는 서해권이 높고, 동해권이 낮음



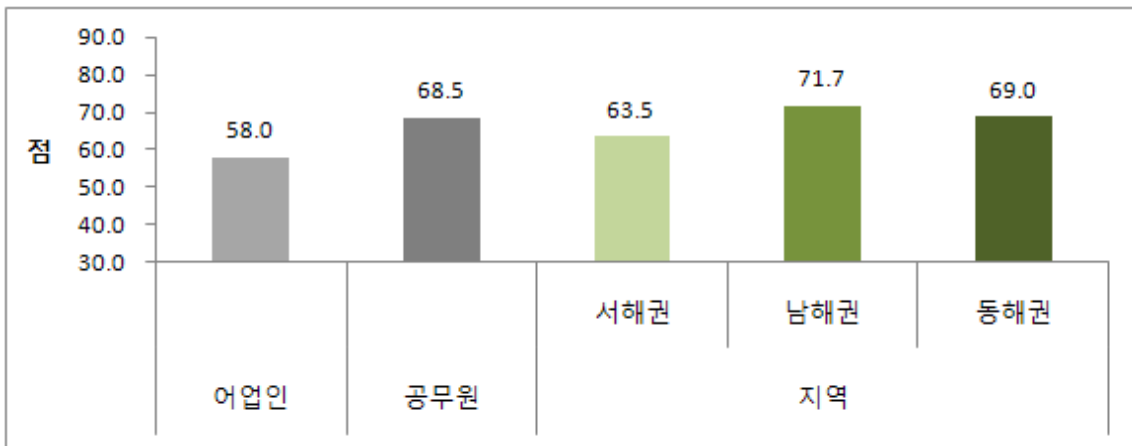
<그림 7-35> 국가어항 개발사업의 내용 이해 정도(공무원)



(2) 국가어항 개발사업 내용에 대한 어업인 이해의 용이성

- 국가어항 개발사업 내용에 대한 어업인 이해의 용이성에 대해서는 68.5점으로 어업인의 평가 58.0점보다는 높음
- 지역별로는 서해권이 낮고 남해권이 높음

<그림 7-36> 국가어항 개발사업 내용에 대한 어업인 이해의 용이성(공무원)



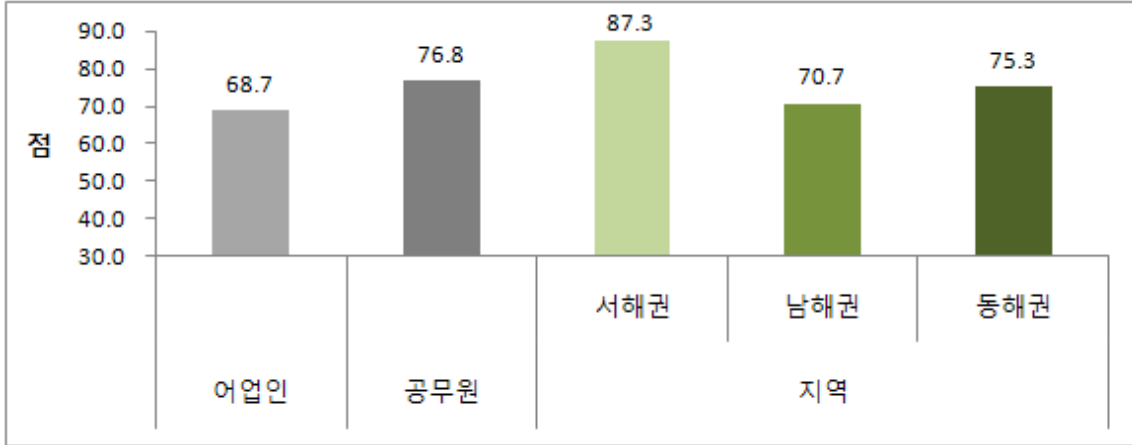
2) 국가어항 개발사업의 인정도

(1) 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성

- 국가어항 개발사업이 어촌 활성화 방향에 적합한 정도는 76.8점으로 어업인 (68.7점)보다 높게 평가함

- 지역별로는 격차가 큰 편인데, 서해권이 적합하다는 인식이 다른 지역에 비해 높음

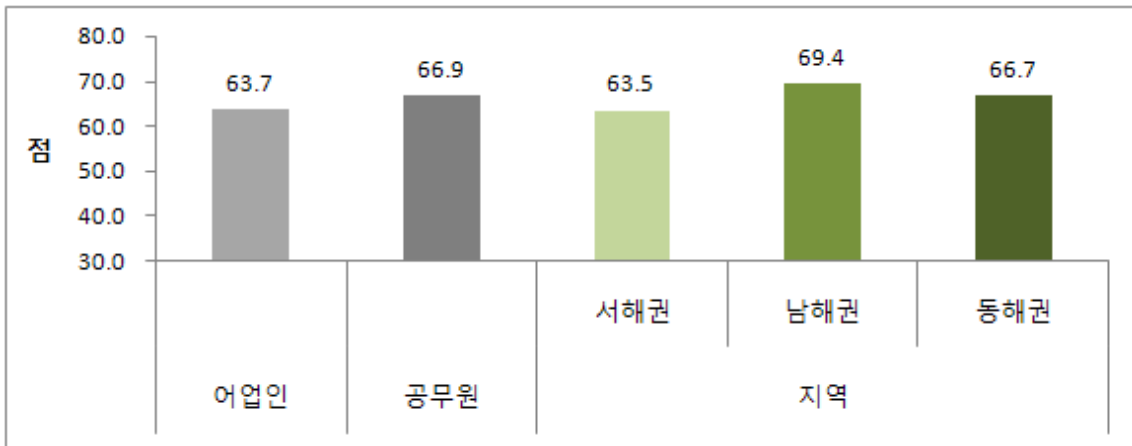
<그림 7-37> 어촌 활성화를 위한 국가어항 개발사업의 적합성(공무원)



(2) 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성

- 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성 정도는 66.9점으로 어업인의 평가(63.7점)와 크게 차이가 나지 않고 지역별로도 비슷함
- 다른 평가 항목에서 수치가 높다는 점을 감안하면 공무원들은 대체로 어촌계 발전과 국가어항 개발사업이 연관성이 적다고 인식하고 있음

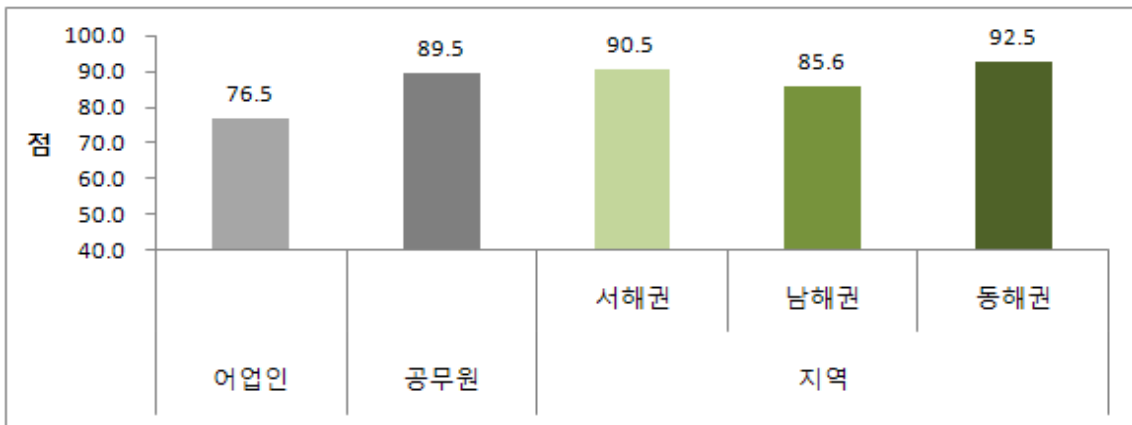
<그림 7-38> 어촌계 발전을 위한 국가어항 개발사업 진행 수준의 적정성(공무원)



(3) 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도

- 국가어항 개발사업이 어촌 개발 및 활성화에 도움을 준 정도는 89.5점으로 다른 항목에 비해 높게 평가하고 있음을 알 수 있으며 지역별로 차이는 크지 않음
- 어업인도 이 항목에 대해 높게 평가하여(76.5점) 비슷한 경향을 보이고 있음

<그림 7-39> 국가어항 개발사업의 어촌 개발 및 활성화에 대한 기여 정도(공무원)

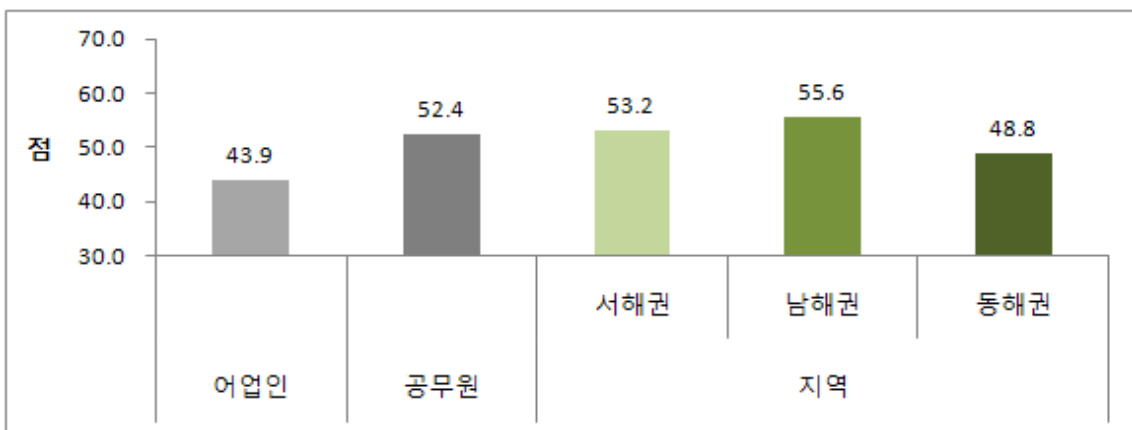


3) 국가어항 개발사업의 유효도

(1) 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도

- 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원이 충분히 되고 있는지의 정도는 52.4점으로 나타나 어업인과 마찬가지로 다른 항목에 비해 평가가 저조하였으며, 지역별 차이도 크지 않음

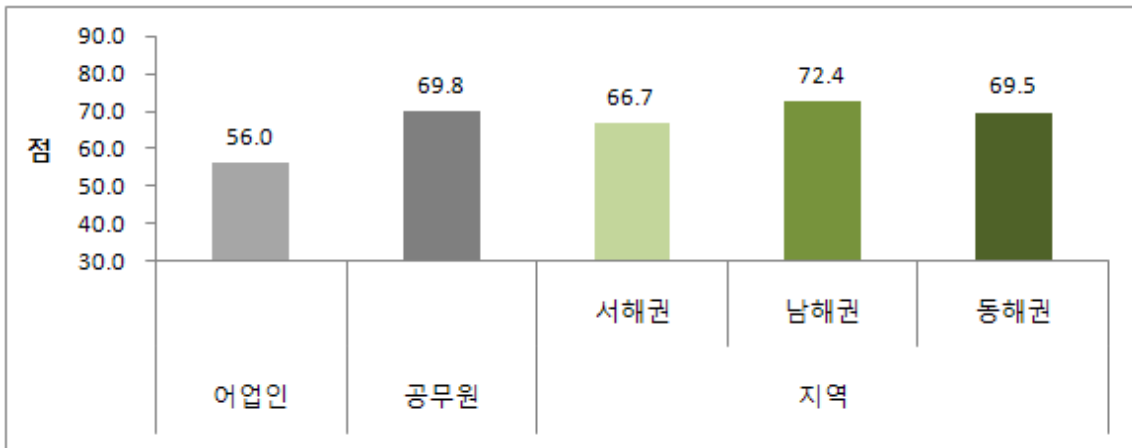
<그림 7-40> 국가어항 개발사업 추진시 예산 지원의 충분함 정도(공무원)



(2) 국가어항 개발사업 추진시 어업인 의견 반영 정도

- 국가어항 개발사업 추진시 어업인 의견의 반영 정도에 대한 평가는 69.8점으로 어업인(56.0점)과는 다르게 인식하고 있는 것으로 나타났으며, 지역별 차이는 크지 않음

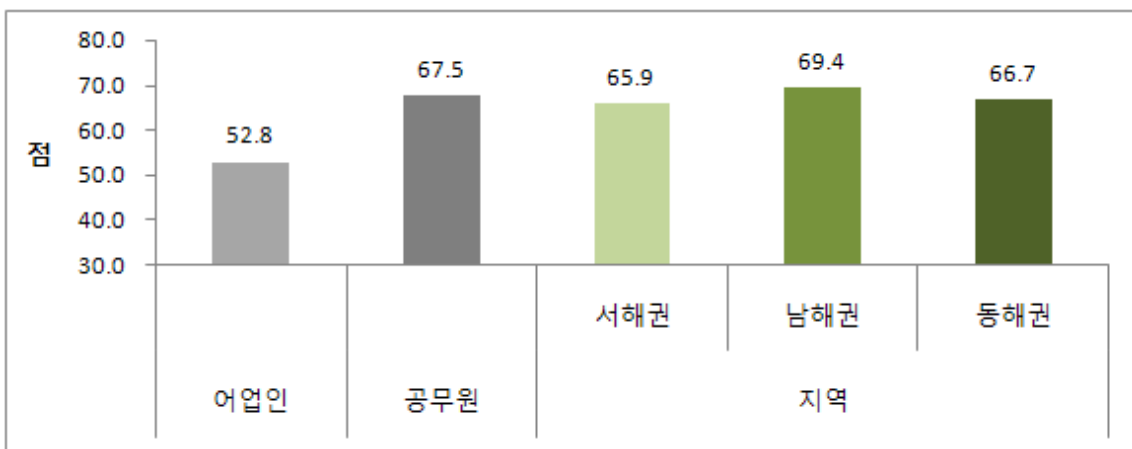
<그림 7-41> 국가어항 개발사업 추진 시 어업인 의견 반영 정도(공무원)



(3) 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도

- 국가어항 개발사업을 통해 어촌 및 어항의 활성화 목적을 달성한 정도에 대한 평가는 67.5점으로 나타나 다른 항목에 비해 높지는 않으나 어업인의 평가(52.8)보다는 높으며, 지역별로는 차이가 크지 않음

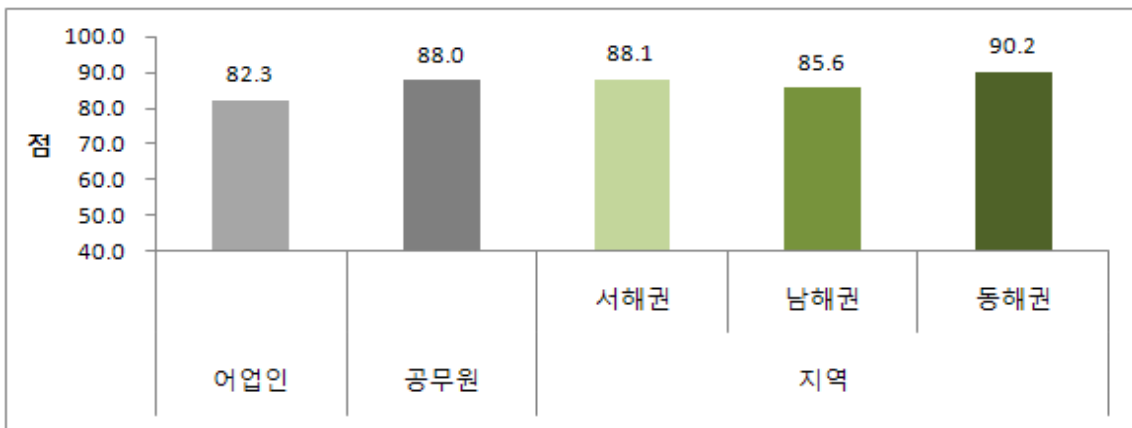
<그림 7-42> 국가어항 개발사업을 통한 어촌 및 어항의 활성화 달성 정도(공무원)



#### 4) 국가어항 개발사업의 추진 방향

- 국가어항 개발사업의 강화 필요성의 정도는 88.0점으로 나타나 어업인(82.3점)과 비슷한 정도로 국가어항 개발이 상당히 필요하다는 의견이 다수이고 지역별로 차이가 크지 않음

<그림 7-43> 국가어항 개발사업의 강화 필요성 정도(공무원)



#### 5) 평가 종합

- 이상의 평가 항목을 국가어항 개발사업의 인식도·인정도·유효도·(향후)추진정도로 상위단계로 분류하여 평균 점수를 산출하면 다음 표와 같음
- (향후)추진정도는 향후 사업의 필요성으로 다른 항목과 차원을 달리하므로 일단 논외로 할 때, 전체적으로 사업의 인정도가 가장 높은 77.7점으로 사업 자체의 타당성에는 높은 평가가 있고, 사업의 인식도도 그와 비슷한 수준이나, 사업의 유효도는 가장 낮은 63.2점으로 사업 추진 과정과 결과상에 문제가 있다는 평가가 우세함
- 이와 같은 결과는 어업인의 평가 수치와 비교할 때 수치 자체는 어업인보다 높으나 항목별 상대적인 수치의 경향은 어업인의 결과와 비슷하여 공통의 인식을 드러내고 있음
- 지역별로 평가의 결과는 표본오차를 감안할 때 거의 비슷하지만, 인식도·유효도 면에서는 남해권이 다른 지역보다 우위에 있는 반면, 인정도 면에서는 남해권이 떨어지는 것으로 나타남
- (향후)추진정도는 어업인과 비교해서 높고 지역별로는 큰 차이는 없으나 동해권, 서해권, 남해권의 순임

<표 7-26> 평가 종합(공무원)

| 구 분     |     | 인식도  | 인정도  | 유효도  | (향후)추진정도 |
|---------|-----|------|------|------|----------|
| 전체(어업인) |     | 56.9 | 69.6 | 50.9 | 82.3     |
| 전체(공무원) |     | 73.3 | 77.7 | 63.2 | 88.0     |
| 지역      | 서해권 | 72.6 | 80.4 | 61.9 | 88.1     |
|         | 남해권 | 75.3 | 75.3 | 65.8 | 85.6     |
|         | 동해권 | 71.8 | 78.2 | 61.7 | 90.2     |

주: 어업인 인식도의 경우 공무원과 달리 인지도 항목이 포함되어 있는데 공무원과의 동일한 비교 기준을 적용하기 위해 이를 제외함.

### 3. 2007년 분석된 지방어항 결과와의 비교

- 한편 2007년도 지방어항의 프로그램 모니터링결과와 비교하면 다음과 같음
  - 2007년도 지방어항의 경우 표본이 32개 어촌계로 비교적 적고 조사대상이 어촌계장이거나, 2008년도 국가어항의 경우 표본의 수가 1,782명이고 조사대상도 순수 어업인이므로 단순비교가 불가능함
  - 따라서 지방어항의 비교치는 단순히 비교용으로 사용해야 할 것임
- 종합적으로 비교한 결과 국가어항은 전반적으로 지방어항에 비해 프로그램 모니터링 결과치가 낮은 것으로 분석되었음

<표 7-27> 지방어항 모니터링 결과(2007년)와의 비교

| 만족도 |          | 개발중인 어항 |      |      | 완공어항 | 국가어항<br>종합 | 지방어항  |
|-----|----------|---------|------|------|------|------------|-------|
|     |          | 다가능     | 미완공  | 소계   |      |            |       |
| 인식도 | 1. 사업인지도 | 88.3    | 87.1 | 87.7 | 69.0 | 71.7       | 90.6  |
|     | 2. 사업이해도 | 56.9    | 59.9 | 58.4 | 55.0 | 55.8       | 100.0 |
|     | 3. 내용명확성 | 58.0    | 62.6 | 60.3 | 57.2 | 58.0       | 75.8  |
| 인정도 | 4. 사업필요성 | 67.6    | 68.3 | 67.9 | 68.8 | 68.7       | 96.6  |
|     | 5. 수준적절성 | 63.6    | 65.7 | 64.7 | 63.3 | 63.7       | 50.0  |
|     | 6. 목적부합성 | 75.7    | 75.2 | 75.4 | 76.7 | 76.5       | 100.0 |
| 유효도 | 7. 예산가용성 | 47.6    | 51.0 | 49.3 | 42.7 | 43.9       | 20.7  |
|     | 8. 집행효율성 | 67.2    | 66.5 | 66.8 | 67.7 | 67.5       | 82.8  |
|     | 9. 목적달성도 | 53.2    | 56.0 | 54.6 | 52.2 | 52.8       | 44.8  |
| 평균  |          | 64.2    | 65.8 | 65.0 | 61.4 | 62.1       | 73.5  |

### 제3절 국가어항 개발에 대한 문제점

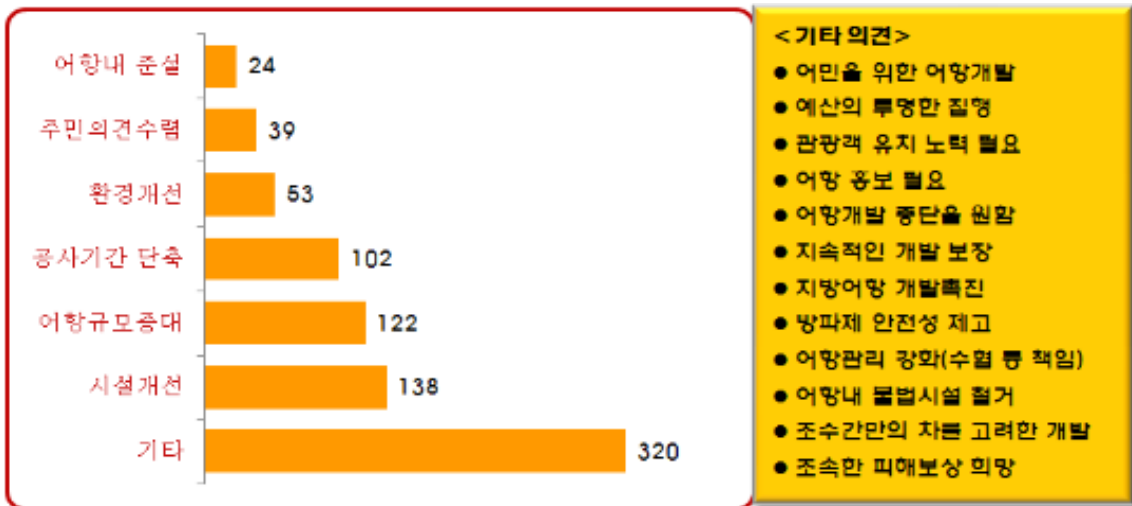
#### 1. 조사개요

- 국가어항별 문제점 및 개선사항에 대하여 어업인들에 대한 의견을 조사하였음
- 프로그램 모니터링 조사시 어업인에 대하여 국가어항의 개발상의 문제점 및 개선방안에 대하여 질문한 결과 총 798명이 응답하였음

#### 2. 조사결과<sup>9)</sup>

- 조사결과 어업인들은 어항시설 개선에 대하여 138명, 어항규모증대에 대하여 122명, 공사기간 단축이 102명이 응답하였음
- 기타의견이 많이 나왔는데, 이는 개별어항에 대한 요구사항이 대다수임(<부록 어항별 개선사항 참조)

<그림 7-44> 국가어항 개발사업의 문제점 및 개선사항



9) 어항별 문제점 및 개선사항은 부록에 있음

- 해역별로 개선사항 우선순위를 도출한 결과는 <표 7-28>과 같음
  - 우선 전해역은 시설개선, 규모증대, 공사기간단축, 환경개선, 주민의견수렴 순으로 나타났으며,
  - 동해지역은 규모증대, 시설개선, 공사기간단축, 환경개선, 주민의견 수렴 순으로 나타났으며,
  - 서해안의 경우 시설개선, 공사기간단축, 규모증대, 환경개선, 어항내 준설 등의 순으로 나타났으며,
  - 남해안의 경우 규모증대, 시설개선, 공사기간단축, 환경개선, 주민의견 수렴 등의 순으로 나타나고 있음

**<표 7-28> 해역별 개선사항 우선순위**

| 우선순위 | 전해역    | 동해     | 서해     | 남해     |
|------|--------|--------|--------|--------|
| 1    | 시설개선   | 규모증대   | 시설개선   | 규모증대   |
| 2    | 규모증대   | 시설개선   | 공사기간단축 | 시설개선   |
| 3    | 공사기간단축 | 공사기간단축 | 규모증대   | 공사기간단축 |
| 4    | 환경개선   | 환경개선   | 환경개선   | 환경개선   |
| 5    | 주민의견수렴 | 주민의견수렴 | 어항내 준설 | 주민의견수렴 |

**<표 7-29> 시설개선요구내용 및 해당어항**

| 시설      | 해당 어항   |
|---------|---|
| 유통/가공시설 | 장봉, 덕적도, 남당, 구시포, 격포, 축산, 현포, 위미, 소안, 지세포, 연도, 맥전포, 원전, 남양, 수산, 양포, 저동 등 16개 어항             |
| 도로/주차장  | 외연도, 남애, 여호, 강릉, 하효, 대진, 원평, 덕산, 서망, 가거도, 축산, 돌산, 방어진, 감포, 대포 등 15개 어항                      |
| 편의/복지시설 | 선진포, 오천, 어청도, 말도, 하효, 풍남, 읍천, 죽변, 아야진 등 9개 어항   |
| 기타시설    | 해녀탈의장(모항), 다리(남당, 마량, 안마), 저장탱크(녹동), 여객시설(서망), 보급시설(대포), 조명/가로등(욕지, 사동), 식수(매물도), 낚시터(금진) 등 |





## 제 8 장

---

# 종합평가 및 정책제언

1절 종합평가

2절 정책제언



## 제8장 종합평가 및 정책제언

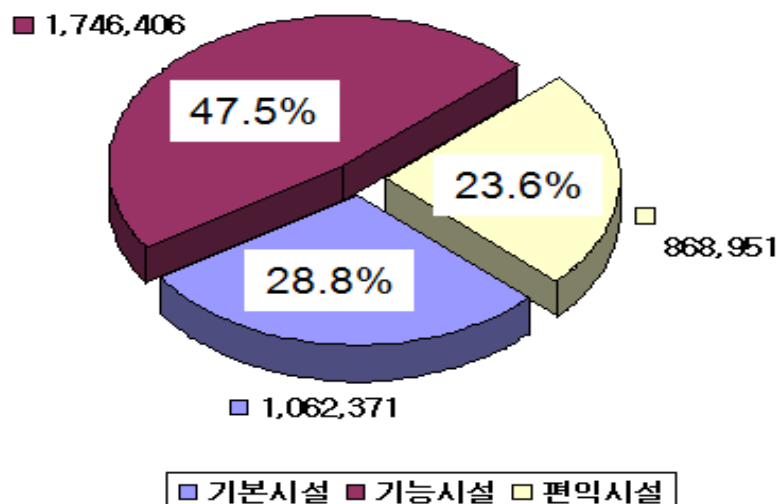
### 제1절 종합평가

#### 1. 기초지표 분석

##### 1) 기능시설과 편의시설 부족

- 계류시설은 96.2%, 외곽시설은 96.8%가 완공되었으나, 기능시설과 편의시설은 여전히 부족한 것으로 나타났음
- 어업용 창고, 급수·급빙·급유시설, 수산물 집하장 등 기능시설이 어항당 5개소에 불과함
- 편의시설의 경우 숙박, 휴양, 오락시설 등이 10개소에 불과함
- 국가어항시설은 계획면적 5,992,849㎡ 중 현재 3,677,693㎡가 완공되어 완공률은 계획대비 62.1%인데, 이중 편의시설은 23.2%인 868,951㎡임. 어항 1개소당 편의시설 부지면적은 8,355㎡에 불과함

<그림 8-1> 국가어항의 시설별 면적(단위 m<sup>2</sup>)



## 2) 어항개발에 대한 다양한 이견이 존재

- 어항개발을 둘러싼 이해관계로 인하여 개발방식에 대한 다양한 이견이 존재함
- 먼저 어항재화의 속성에 따른 이견이 존재하고 있음
  - 어항은 수산업기반시설로서 어선이 안전하게 정박하고 수산물을 양륙한다는 점에서 항만시설과 비슷한 공공재의 속성이 있음
  - 그러나 항만시설은 혼합공공재로서 시설사용료를 징수하고 있으나 어항은 매우 낮은 수준의 시설사용료만을 징수하고 있어 항만과 다른 속성이 있음
  - 어업인의 경우 어항을 단순한 기반재로서 투입(input) 요소로만 인식하지만, 투자 당국은 어항시설 투자에 대한 산출(output) 요소를 중요시함
- 두 번째로는 어항의 기능으로 과거 어항은 수산업기반시설로서의 기능을 하였지만 최근들어와 관광거점 등으로 기능이 다양화되고 있음
  - 어항개발에 있어서도 단순히 수산업기반시설로서의 역할뿐만 아니라 다양한 시설투자를 통한 수산업외적인 소득창출 등을 기대하고 어항을 개발함
  - 이에 따라 기존의 기본시설 위주의 어항개발 방식을 지양하고 기능시설, 편의시설 위주의 어항개발 필요성이 대두됨
- 세 번째로는 어항의 개발방식으로 효율적인 집중개발방식과 균형개발방식에 대한 이견임
  - 어항개발은 지역발전에 지대한 영향을 미치므로 지방자치단체는 균형개발방식을 선호함
  - 그러나 정부당국은 어항개발을 효율적으로 수행하기 위하여 집중투자 개발방식을 선호하게 됨
- 네 번째로는 추가적인 어항개발에 대해 이견이 있음
  - 어업인들은 어항을 추가적으로 개발해주기를 원하고 있으나, 투자당국은 수산업의 쇠퇴로 인해 추가적인 어항개발이 불필요한 것으로 인식하고 있음
  - 이에 따라 과거 해양수산부(현 농림수산식품부)에서는 37개 어항을 추가지정을 하려고 하였으나, 국가어항 심층평가 결과에 따라 단계별로 지정개발 하도록 입장을 전환하였음
  - 추가적인 어항개발에 대한 논쟁은 어항의 기능 다변화를 통하여 서로의 이견차를 좁힐 수 있을 것으로 판단됨

- 이밖에도 어항개발관련 이해당사자들간의 다양한 이견이 존재하고 있음
- 어항개발을 둘러싼 이해관계자 및 어항투자를 둘러싼 관련부처간의 이견, 어항개발에 따른 어업인간 이견 등 이해주체에 따라 다양한 이해관계가 존재하고 있음

## 2. 성과 모니터링 종합평가

### 1) 기초지표로 본 성과분석

- 어촌계 분류평정표(2007)를 이용하여 사업지역과 비사업지역으로 어촌계를 분리하여 분석한 결과 국가어항 개발사업은 가시적인 성과가 있는 것으로 나타나고 있음
- 우선 어촌계 유형으로 볼때 발전된 어촌계 유형이라 할 수 있는 복지·자립형 어촌계가 사업지역이 54.9%로 비사업지역 37.5%보다 높았음
- 사업지역의 인구와 어가수가 비사업지역보다 1.4 ~ 1.9배 정도 높아 정주여건이 양호하였음
- 국가어항 개발사업지역의 어촌계 생산량은 비사업지역의 생산량에 비해 1.01배로 거의 동일하나 어획금액은 1.48배로 높은 단가를 받는 것으로 나타나고 있음
- 또한 어선 총 척수도 사업지역이 비사업지역보다 1.72배가 높은 것으로 조사되었음

### 2) 성과지표로 본 성과 분석

- 우선 정주여건을 볼 때 어촌계 분류평정표상의 국가어항이 있는 어촌계와 인근지역의 어업인 수 등을 비교할 때 큰 차이를 보이지는 않았으나,
- 국가어항이 있는 읍면동의 어업인 인구 증가율과 전국 어업인 증가율을 비교한 결과 국가어항이 있는 읍면동의 인구증가율이 비교적 높았음
- 국가어항이 있는 배후어촌계와 그렇지 않은 인근지역의 어촌계 간의 소득증가율을 비교분석한 결과 사업지역이 다소 높은 것으로 나타났음

- 또한 국가어항이 배후지역의 지가와 전국지가 상승률을 비교 분석한 결과 어항배후지역의 공지가 상승률이 높아 자산증대효과가 발생한 것으로 분석됨
- 그러나 최근의 국가어항 소득증가율이 전국 어가 평균 소득증가율(어가경제 통계 기준)보다 낮은 것으로 조사되었는데, 이는 2006년 국가어항 심층평가 결과와 일치한 것으로 보임
- 국가어항이 있는 지역의 관광여건을 조사한 결과 최근 들어와 숙박시설의 증가율이 높아지고 있음

### 3. 프로그램 모니터링 결과

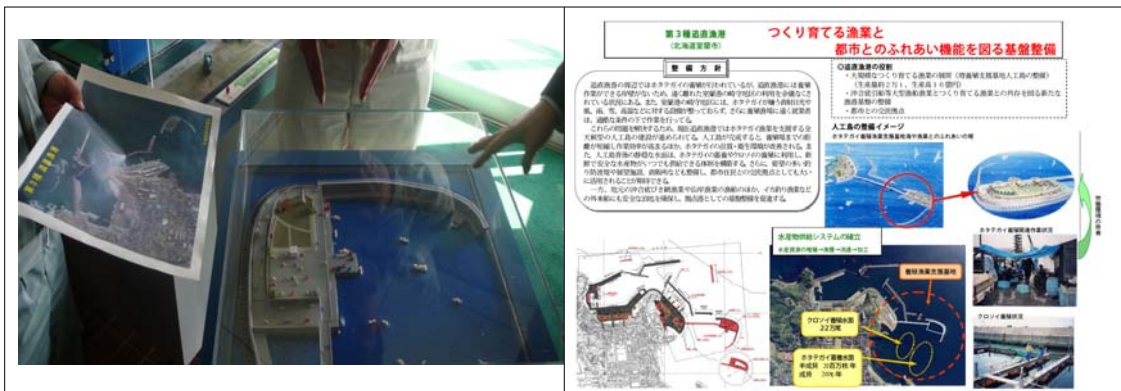
- 인정도는 어항완공여부 다기능 여부에 관계없이 모두 높은 수준임
- 그러나 인식도는 미완공어항(69.7점)이 완공어항(60.4)보다 높으며, 다기능어항(67.7)이 일반어항(60.9)보다 높은 것으로 나타났음
- 유효도는 전체적으로 54.8점으로 낮은 수준인데, 이는 예산지원의 충분성이 43.9점으로 매우 낮게 평가 받았기 때문임
- 어업인의 경우 국가어항 개발사업에 대하여 예산지원이 부족한 것(43.9점)으로 응답하고 있으나 어항개발의 필요성은 68.7점으로 비교적 높은 수준이며, 또한 국가어항 개발의 어촌개발 및 활성화 기여 점수는 76.5점으로 비교적 높음
- 또한 향후 사업 강화의 필요성은 매우 높은 수준(82.3점)으로 조사되었음
- 공무원으로 대상으로 한 프로그램 모니터링 결과 어항개발의 어촌개발 및 활성화에 대한 기여점수는 89.5점으로 매우 높이 평가되었으나,
- 예산지원의 충분성은 어업인과 마찬가지로 52.4점으로 저조한 평가를 하였음
- 그러나 향후 사업 강화의 필요성은 88.0점으로 어업인보다 높은 성향임
- 한편, 어업인의 불만사항을 조사한 결과 어업인은 시설개선, 어항규모 증대, 공사기간 단축을 원하는 것으로 조사되었으며,
- 서해안 지역은 어항내 준설을, 남해안과 동해안은 어항개발사업에 어업인들이 참여를 원하는 것으로 나타나고 있음
- 또한 기본시설에 대한 완공률이 높기 때문에 어업인들은 기본시설에 대한 불편보다는 기능시설, 편의·복지시설, 기타시설의 확충을 더욱 원하는 것으로 나타났음

## 제2절 정책제언

### 1. 국가어항 개발 사업 적극 홍보

- 프로그램 모니터링 결과 국가어항 개발사업 인식도는 조사집단별로 60.4 점~69.7점으로 보통수준인 것으로 조사되었음
  - 이는 인지도의 경우 어업인 71.7점이나, 내용의 이해정도 및 이해의 용이성이 낮은 수준인 것으로 조사되었음<sup>10)</sup>
  - 이에 따라 국가어항 개발사업에 대한 적극적인 홍보가 필요함
- 물론 현재 국가어항 개발단계마다 어업인을 대상으로 공청회 또는 의견수렴 과정을 거치고 있으나, 팸플렛 등 홍보지 발행, 인터넷을 통한 개발정보제공 등 보다 적극적인 홍보체계를 구축하는 것이 필요함
  - 또한 국가어항 개발사업에 대한 모니터링 역시 중요한 홍보수단으로 활용할 수 있을 것임
- 일본 홋카이도지역 오이나오시(追直)어항의 경우 어항의 도시교류 촉진 등 기능 고도화 사업에 대하여 팸플렛, 축약모형, 인터넷 홍보자료 등을 통하여 홍보활동에 나서고 있음

<그림 8-2> 일본 오이나오시(追直)어항의 팸플렛, 모형, 인터넷 홍보자료 등



10) 어업인의 국가어항 인지 비율이 72%라는 것은 사업 기간이 길고 추진 단계마다 어업인 의견수렴 절차를 거치고 있다는 점에서 납득하기 어려운 수치이나, 통상 어항개발이 오래 전에 완공 되었거나, 또는 조사방식상 표본의 랜덤 추출에 따라 수치가 다소 적게 나왔을 가능성을 배제할 수 없음

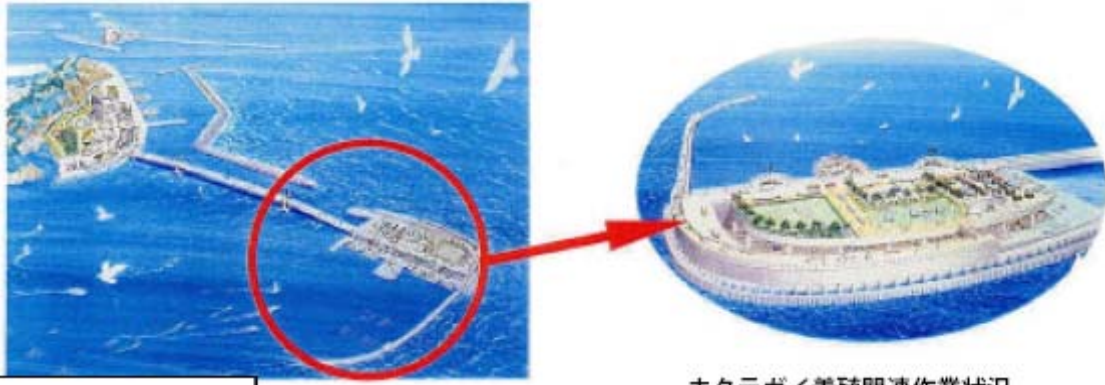


- 국가어항 개발사업에 대한 홍보활동은 어업인뿐만 아니라 어항배후지의 지역민과 국민들에 대한 어항에 대한 관심도를 높여 어항을 방문하는 방문객 등이 증가할 것임
- 뿐만 아니라 어항에 대한 이미지 개선에도 한 몫을 할 수 있을 것임

## 2. 기능시설 및 편의시설 확충

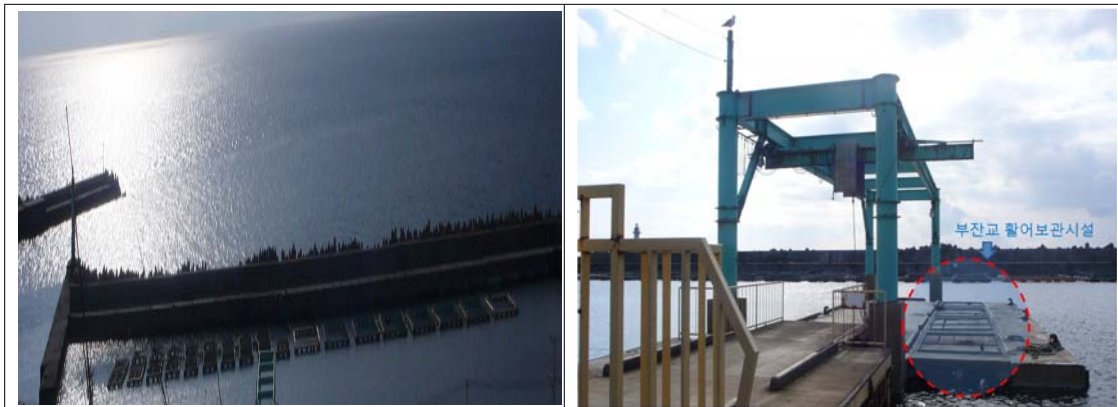
- 모니터링 조사결과 우리나라 어항의 경우 기본시설의 완공률은 비교적 높음에 비하여 기능시설과 편의시설은 부족한 것으로 조사되었음
  - 현재 계류시설은 96.2%의 완공률을 외곽시설은 96.8%의 완공률을 보이고 있음
  - 그러나 전체 어항시설의 계획면적은 5,922,849㎡이나 조성면적은 3,677,693㎡로 계획대비 62.1%의 완공률을 보이고 있음
- 어업인들은 어항의 문제점과 개선사항으로 기능시설 및 편의시설의 확충을 더욱 기대하고 있음
  - 이는 어항의 다기능화를 고려할 때 향후 기능시설과 편의시설 위주의 투자가 바람직한 것으로 평가됨
- 그런데 대부분의 국가어항의 경우 어업기반시설로 인식되어 배후부지가 매우 부족한 상태임
  - 이에 따라 최근 개발되고 있는 다기능어항의 경우 어항수역을 매립하는 등의 방식을 사용하여 배후부지를 확보하고 있는 실정임
  - 따라서 단기적으로 시설정비계획 수립시 배후부지 확보방안을 함께 마련하거나, 중장기적으로는 과거 개발된 어항의 재개발 계획을 수립할 필요가 있음
- 일본 홋카이도 오이나오시(追直)어항의 어항의 경우 어항수역내 축양시설과 부잔교 축양시설을 설치하여 활어를 보관하고 있으며, 또한 배후부지의 부족을 인공섬 2층에 수변관광시설을 설치하는 등 발상의 전환을 통하여 어항의 이용의 고도화를 달성하고 있음

<그림 8-3> 일본 오이나오시(追直)어항 인공섬의 2층형 친수공간 시설



자료: 오이나오시(追直)어항 홍보자료

<그림 8-4> 일본 오이나오시(追直)어항내 축양시설 및 부잔교 활어 보관시설



- 우리나라도 어항의 배후부지 부족문제 등을 일본의 사례와 같이 2층 시설, 또는 어항 수역의 충분한 활용 등 친환경적인 방법을 사용하여 해결할 수 있을 것으로 판단됨

### 3. 국가어항 개발 및 정비시 어업인 의견 반영

- 모니터링 조사결과 어업인에 대하여 어항개발방식의 문제점 및 개선방안에 대하여 질문을 한 결과 기타의견으로 국가어항 개발시 어업인 의견 반영을 요구하고 있는 것으로 조사되었음
- 현재 국가어항 지정부터 개발단계까지 어업인 의견 수렴을 하도록 하는 것이 어촌어항법 제21조에 규정되어 있음

- 그러나 일부 어업인들은 어업인의 의견을 충분히 반영하길 원하고 있는 것으로 나타나고 있음
- 이에 따라 국가어항 개발 및 정비시 어업인 의견 청취, 즉 공청회를 개최하는 것을 법제화하여 강행규정화 할 필요가 있음
- 또한 이와 함께 개발단계에서 모니터링을 통하여 어업인의 의견이 반영될 수 있도록 하는 시스템을 구축할 필요가 있음
- 일본 홋카이도 지역은 어항의 개발에 있어서 지역주민들의 의견을 반영하기 위하여 지역별로 ‘마린비전21 위원회’를 설립하여 자체적으로 의견수렴과정을 거치도록 하고 있음
- 과거 top-down(하향식) 방식을 지양하고 bottom-up(상향식)의 어항개발계획을 수립하고 있는 것으로 ‘마린비전협의회’와 그 실행주체로 해당지역의 산업계, 교육계, 어업인, 주민, 행정기관이 참여하고, 지역의 현안과 지역이 활용할 수 있는 자원을 바탕으로 어항의 미래상을 포함하는 지역 마린비전을 설정하고 그 실현 방안을 제시하고 있음
- 우리나라의 어항도 지역주민과 어항개발 이해당사자가 참여하는 ‘지역어항개발위원회’ 등을 구성하여 운영할 필요가 있음
- 이와 함께 국가어항 개발사업의 주기적인 모니터링을 통하여 일반 어업인의 의견을 반영토록 해야 할 것임

#### 4. 국가어항, 지역기반시설로 인식

- 지금까지 국가어항은 어업기반시설로 간주해서 투자비 확보곤란, 편의시설 과소 투자 등의 문제점이 발생하였음
- 모니터링 결과 국가어항은 정주여건을 개선하고 있으며, 소득 증대에도 기여한 것으로 나타나고 있음
- 따라서 국가어항시설을 단순히 어업기반시설이외에 지역 SOC 시설로 인식할 때 투자를 증대시킬 수 있을 것임
- 특히 국가어항이 사실상 어촌지역의 랜드마크로 인식하고 지방자치단체 등과 연계하여 수산업 클러스터 또는 관광단지 지구로 지정할 필요가 있음
- 국가어항 또는 배후부지에서 양륙, 가공, 판매 등이 동시에 이루어질 수 있도록

록 하는 수산업클러스터를 조성하는 경우 어항은 어촌지역의 새로운 활력소가 될 것임

- 또한 지방자치단체와 연계하여 어항배후지역 또는 인근단지를 관광지구화 하여 중점 개발할 필요가 있음
- 일본의 노보리베츠(登別)어항은 배후부지에 워터파크 관광시설이 위치하고 있어 어항에서 양륙된 수산물 판매에 커다란 도움이 되고 있으며,
  - 어항배후지역에서 지역축제를 개최하여 수산물을 홍보 판매하고 있음

<그림 8-5> 노보리베츠(登別)어항 배 후지역의 워터파크(관광명소) 시설

## 워터파크 지역



<그림 8-6> 노보리베츠(登別)어항의 지역축제현황



- 우리나라 영덕 강구항의 경우에도 배후에 삼사해상공원이 위치하고 있어 영덕 강구항이 그 지역의 랜드마크가 되고 있음
  - 현재 강구항 정비계획과 관련하여 대규모 민자유치 MOU를 체결한 상태로 향후 어항을 찾는 관광객이 증가될 것으로 전망되고 있으며, 이에 따라 지역 소득도 증가될 것으로 예상되고 있음
- 이러한 사례를 볼때 향후 국가어항 및 다기능어항 개발사업에 시사하는 점이 매우 크다고 할 수 있음

## 5. 어항관리체계 조속히 정비

- 현재 어항의 관리 유지보수는 정부이며 기본적인 관리는 지자체 담당임
  - 어촌어항법상에는 광역시장, 특별자치도지사, 시장, 군수가 관리책임임
- 그러나 지자체에서는 인력과 예산부족으로 사실상 관리에 어려움이 많음
- 이에 따라 국가와 지방자치단체의 권한과 의무 등을 종합적으로 검토할 필요가 있음
  - 과거 어항에서 발생한 인명사고로 인하여 국가와 지자체간의 법적 다툼이 있는 사례도 있으며,
  - 지역 공무원들과의 인터뷰 결과 인력부족 및 관리예산 부족, 불분명한 관리

업무 등으로 애로사항이 많은 것으로 조사되었음

- 따라서 국가어항 관리에 대하여 충분한 검토와 공청회를 거쳐 지방자치단체의 책임, 권한, 의무 등을 법규화할 필요가 있으며,
  - 장기적으로는 감면제도 정비, 국가어항 수입원 확보방안 강구를 통하여 국가어항의 시설사용 수입 확대를 검토할 필요가 있음
  - 또한 국가어항 및 다기능어항의 활성화를 위하여 지자체가 “어항이용 활성화 및 관리방안”을 강구토록 해야 할 것임

### <표 8-1> 일본 홋카이도의 어항관리 제도 현황

|  |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>○ 홋카이도의 어항 관리는 소규모 어항인 제1종, 제2종은 홋카이도청이 관할하고 규모가 큰 제3종, 제4종은 홋카이도개발국이 관할하되 홋카이도청에 위탁하는 형식으로 관리되고 있음<ul style="list-style-type: none"><li>- 어항시설로는 기본시설(계류시설, 수역시설 등), 운송시설(도로, 주차장 등), 어항시설용지, 기타 어항시설(가공시설 등)이 있음</li></ul></li><li>○ 어항시설의 유지·관리를 위해 시정촌(市町村), 어협의 의견을 청취하여 계획을 마련한 다음 시행함<ul style="list-style-type: none"><li>- 어항시설 이용 방법을 지자체의 조례로 제도화하여 불필요한 분쟁의 소지를 사전에 차단하고 있음(관련 조례는 농림수산성의 기본 안을 바탕으로 2000년에 제정)</li></ul></li><li>○ 어항시설에 대해서는 이용료·사용료·점용료를 징수하여 어항시설 유지·관리 예산에 충당하고 있음<ul style="list-style-type: none"><li>- 지역마다 징수형태는 차이가 있으나 징수액은 홋카이도청이 징수하여 각 어항에 분배하고 있는 방식이며 현재 연간 4억 엔 정도가 징수됨</li><li>- 1950년대부터 징수하고 있기 때문에 징수에 대한 저항은 거의 없으나 인상에 대해서는 반발이 있음</li><li>- 새 어항시설을 만들기 전에 징수 협조 여부를 조사하여 이에 우호적이면 개발하는 방식도 택하고 있음</li></ul></li><li>○ 현재 홋카이도 어항 관리의 과제는 다음과 같음<ul style="list-style-type: none"><li>- 어항을 이용하는 어선 수, 프레저보트 수가 감소하여 어항의 수입이 줄고 있고 부수적으로 방치 폐선이 늘어나 처리 비용이 증가하고 있음</li><li>- 위생관리형 어항의 도입, 어항시설의 노후화 등에 따라 어항의 유지·관리 비용이 증가하고 있음</li></ul></li></ul> |
|--|

## 6. 다기능어항 이용 활성화 대책 조속히 마련

- 본 연구용역에서 다기능어항에 대한 모니터링과 만족도는 성과지표로 삼기 위해서가 아니라 차기 모니터링시 비교지표로 활용하기 위하여 조사하였음

- 다기능어항이 완전히 개발되지 않았기 때문에 방문객들의 만족도는 예상대로 낮은 수준을 보였음
- 따라서 다기능어항이 당초 목적을 달성하기 위해서는 조속히 이용활성화 계획을 수립하도록 해야 할 것임
- 다기능어항의 성공여부의 핵심은 민자유치라 할 수 있음. 민자유치를 당초 계획대로 달성하기 위하여 총력을 기울여야 할 것임
- 모니터링 결과 현재 다기능어항 중 유치 이행단계는 1개 어항(대포항)이고 나머지는 협의단계 또는 계획단계로 민자유치가 다소 늦어지고 있음
- 민자유치 활성화를 위해 민자유치 설명회 개최, 매뉴얼 작성, 홍보 책자 등을 발간할 필요가 있으며,
- 지자체 주관으로 민자유치 지원단을 구성하여 가동할 필요가 있음
- 또한 민자유치의 성공은 투자업체에 대하여 수익성을 보장해주어야 하므로 이를 강구할 필요가 있는데,
- 어촌어항법 제26조에서는 레저용기반시설, 관광객 이용시설 및 휴게시설용 부지를 투자재원내에서 소유가능하므로 이를 적극 활용할 필요가 있음
- 이와 함께 다기능어항 활성화를 위해 다음과 조치가 필요함
- 다기능어항 3D 정보시스템 구축
- 다기능어항 어업인 단체(어촌계)와 도시민과의 교류 촉진
- 다기능어항 관광 및 휴양단지 조성사업과 연계
- 다기능어항을 방문한 도시민들의 의견청취시스템(상시모니터링 시스템) 구축
- 어업인·공무원·투자가를 중심으로 ‘다기능어항 발전 자문위원회’ 구성
- 일본의 홋카이도에서는 도시에 있으면서도 뛰어난 경관 가까이 입지한 어항의 경우 입지여건의 장점을 살려 도시민과의 교류 장으로 활용하고 있음
- 오이나오시(追直)어항에서는 매년 마을축제를 개최하고 학생들의 어촌체험 장으로 활용하고(예: 채취한 조개로 책갈피 만들기, 다시마 기르기 등) 인공섬을 도시민에게 개방하는 등 어항을 통한 교류를 확대해나갈 계획임
- 또한 전술한 바와 같이 ‘지역 마린비전 협의회’가 구성되어 그 실행주체로 지역의 산업계, 교육계, 어업인, 주민, 행정기관이 참여하고, 지역의 현안과 지역이 활용할 수 있는 자원을 바탕으로 어항의 미래상을 포함하는 지역 마

린비전을 설정하고 그 실현 방안을 제시하고 있음

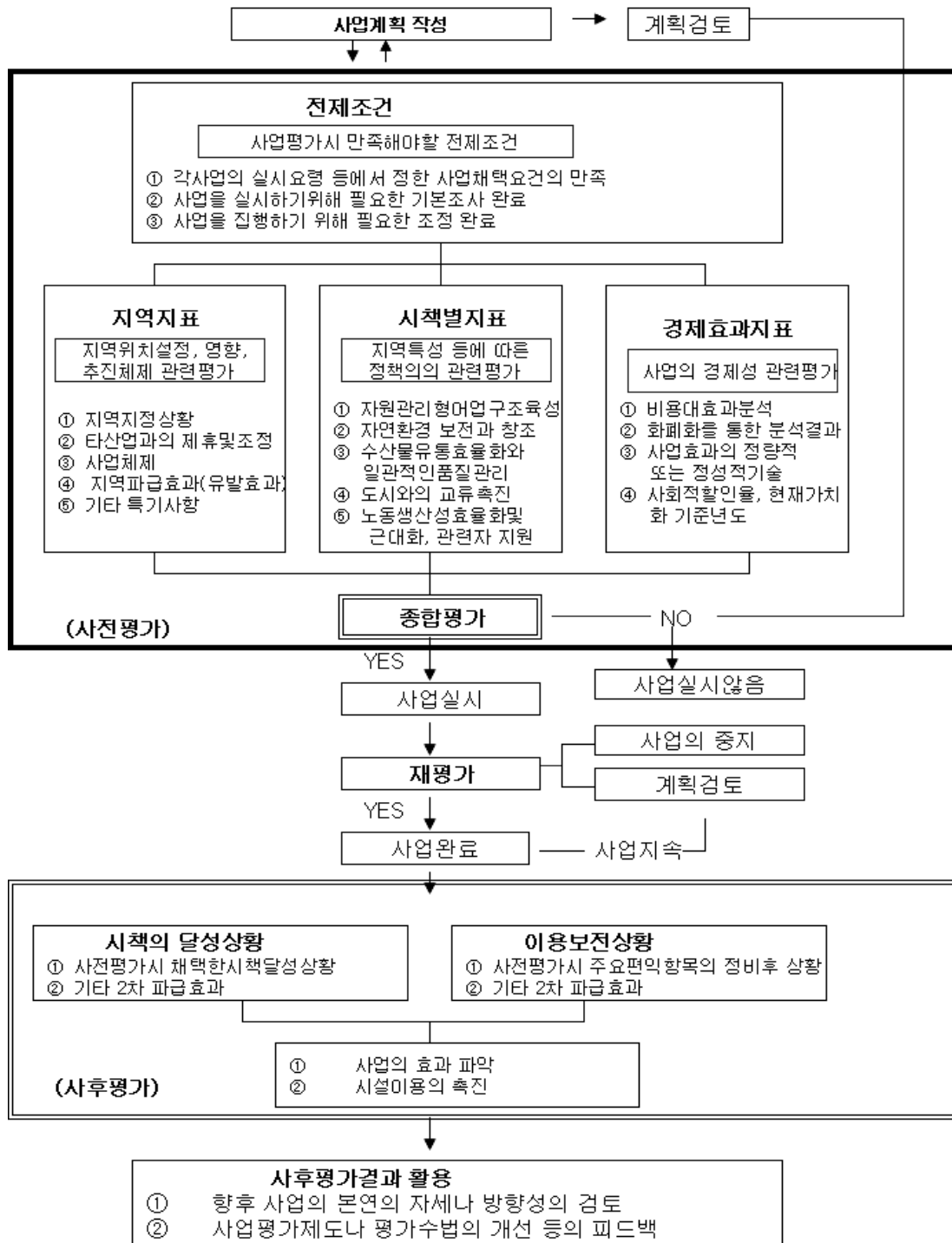
- 따라서 우리나라 다기능어항도 다기능어항 발전자문위원회를 구성하여 활용할 필요가 있음

## 7. 주기적인 모니터링 실시

- 국가어항의 모니터링 사업은 본 연구용역을 통하여 처음으로 실시된 것임
  - 이에 따라 국가어항 개발사업의 지표를 점검하고 어항개발상의 지역주민의견을 청취하고 어항별로 문제점 및 개선사항이 도출된 것은 성과로 볼 수 있을 것임
- 일본에서는 사업전, 중간, 후 성과지표를 분석하고 있음
  - 우리나라의 경우 국가어항 개발사업 계획시 이러한 성과지표를 설정하지 못하였기 때문에 사업중간과 사업 후에 성과지표를 점검할 수 없는 문제점이 있음
- 따라서 주기적인 모니터링을 통하여 국가어항 개발상의 문제점을 찾아내고 이를 다시 개발하는 데 피드백함으로써 효율적인 국가어항 개발을 할 수 있을 것임



<그림 8-7> 일본 농림수산성의 수산관련 공공사업 사업평가 수행 과정



## 8. 이해관계 단체의 인식차 축소

- 국가어항 개발 및 관리와 관련하여 이해관계기관의 인식차가 존재함
  - 개발 타당성에 대해서는 사업당국인 농림수산식품부와 투자당국인 기획재정부와의 현격한 시각차가 존재
  - 국가어항관리에 대해서는 중앙정부와 지방자치단체와의 인식차가 존재
- 따라서 이러한 인식차를 축소시키기 위하여 다음과 같은 활동을 할 필요가 있음
  - 첫째, 국가어항 개발 및 관리 관련 세미나 및 워크숍 개최를 통한 이해관계 조정
  - 둘째, 중장기 국가어항 개발 및 정비 T/F 팀 상시운영(기획재정부 담당 직원 참여)
  - 셋째, 한국어촌어항협회에서 매년 실시하는 해외 선진어촌어항 체험 프로그램을 활용하여 이해관계단체가 동시에 해외 어촌어항 체험 실시
- 정책당국자간의 이해관계에 따른 현격한 인식차는 향후 어항개발사업 및 관리에 있어서 큰 장애물이 될 것이므로 이러한 인식차를 축소시키기 위한 지속적인 노력이 필요함

## 9. 새로운 성과지표 선정하여 보완

- 국가어항 개발사업의 자율성과 평가지표는 프로그램 모니터링에서 도출된 만족도임
- 2008년도에는 이러한 모니터링 조사결과를 바탕으로 한 수치를 성과지표로 삼는 데는 다음과 같은 문제점이 있는 것으로 드러났음
  - 첫째, 현실적인 비교지표 작성의 어려움. 2008년도에는 국가어항 개발사업의 모니터링을 처음으로 실시하였기 때문에 2007년도 지방어항개발사업의 모니터링 지표를 기준으로 삼았으나, 표본 수 및 조사대상의 상이함으로 비교지표로 삼기가 곤란하였음
  - 둘째, 표본의 설계에 따라 만족도의 편차가 크게 변화될 가능성이 있음

- 셋째, 조사주체에 따라 모니터링 결과가 상이할 가능성을 배제 못함
- 물론 2008년도 처음으로 실시한 국가어항 개발사업 모니터링 결과를 비교지표로 삼을 수 있으나, 향후에는 아래와 같은 성과모니터링 지표도 같이 평가 지표로 활용할 수 있을 것임

### 1) 어촌 지역 발전 잠재력

- 국가어항이 개발됨으로써 어촌지역의 정주환경이 개선되어 어촌지역 발전잠재력이 높아지며, 이는 다음과 성과지표로 평가할 수 있게 됨
  - 평균 세대수 비교
    - 국가어항 배후 어촌계당 평균세대수 : A1
    - 국가어항이 없는 배후 어촌계당 평균세대수 : NA1
    - $A1 > NA1$  : 성과 있음,  $A1 < NA1$  : 성과 없음
  - 어업세대수 비교
    - 국가어항 배후 어촌계당 평균 어업세대수 : A2
    - 국가어항이 없는 배후 어촌계당 평균세대수 : NA2
    - $A2 > NA2$  : 성과 있음,  $A2 < NA2$  : 성과 없음
  - 인구 수 비교
    - 국가어항 배후 어촌계당 평균 인구 수 : A3
    - 국가어항이 없는 배후 어촌계당 평균 인구 수 NA3
    - $A3 > NA3$  : 성과 있음,  $A3 < NA3$  : 성과 없음
  - 어업인구 수 비교
    - 국가어항 배후 어촌계당 평균 어업 인구 수 : A4
    - 국가어항이 없는 배후 어촌계당 평균 어업 인구 수 NA4
    - $A4 > NA4$  : 성과 있음,  $A4 < NA4$  : 성과 없음

## 2) 국가어항 위판 판매 실적 증가율

- 국가어항 개발목적중 하나는 어업인의 소득 창출인데, 소득창출은 어업인의 소득에 관한 데이터를 시의 적절하게 획득할 수 없는데 문제점이 있음
  - 따라서 국가어항내 있는 위판장의 위판실적을 이용하여 대리 지표로 활용할 수 있을 것임
  - 즉, 매년 국가어항에 있는 위판장의 연간 위판 실적을 집계함으로써 어항개발의 목적을 달성했는지 여부를 평가하게 됨

$$\text{- 위판판매 실적증가율} = \frac{\sum_{i=1}^n X_{it}}{\sum_{i=1}^n X_{it-1}} \times \frac{Q_{t-1}}{Q_t}$$

단,  $X_{it}$  = i 어항의 t년도 위판판매실적

$X_{it-1}$  = i 어항의 t-1년도 위판판매실적

$Q_t$  : t 년도 전국 어획량

$Q_{t-1}$  : t-1년도 전국 어획량

## 3) 신규지정 어항의 모니터링 지표

- 신규 지정 어항의 경우 어항개발 기본계획 수립시 어항개발사업의 경제성 등 목표지표를 기술하고 있음
  - 따라서 신규지정어항의 경우 기본계획시 수립되었던 목표지표가 달성되었는가를 모니터링 할 수 있을 것임

## 4) 기타 활용가능한 성과지표

- 기타 성과지표로 활용 가능한 지표를 도식화하면 <표 8-2>와 같음

<표 8-2> 지방어항건설사업 모니터링 연도별 성과 모니터링 지표

| 과 제         | 세부과제    | 지 표                       | 단 위  | 비교지표        | 성과판단여부 |
|-------------|---------|---------------------------|------|-------------|--------|
| 수산업<br>잠재력  | 자 원 현 황 | 어업 생산량<br>증가율             | %    | 비사업지역<br>평균 | 1.0이상  |
|             |         | 어업 생산액                    | %    | 비사업지역<br>평균 | 1.0이상  |
|             |         | 호당 평균소득                   | 천원   | 비사업지역<br>평균 | 1.0이상  |
|             | 어 업 현 황 | 어선 수                      | 척    | 비사업지역<br>평균 | 1.0이상  |
|             |         | 총 톤수                      | 톤    | 비사업지역<br>평균 | 1.0이상  |
| 어항시설<br>잠재력 | 어선이용대피  | 어선입출항 척수                  | 척    | 비사업지역<br>평균 | 1.0이상  |
|             |         | 황천시 대피 선박수                | 척    | 비사업지역<br>평균 | 1.0이상  |
| 어촌관광<br>잠재력 | 관광기반시설  | 음식점 수                     | 개    | 전년도 수치      | 1.0이상  |
|             |         | 여가휴식시설 수<br>(호텔/콘도/여관/민박) | 개소   | 전년도 수치      | 1.0이상  |
|             |         | 관광객 수                     | 명    | 전년도 수치      | 1.0이상  |
| 사업추진<br>현황  | 국가어항 개발 | 사업 예산 집행률                 | 금액/% | 연초 설정       |        |
|             |         | 사업 공정률                    | %    | 연처 설정       |        |

# 부 록





## 부록 1. 다기능어항 개발사업에 대한 고객만족도 조사

### 1) 다기능어항 개발사업의 인정도(필요성)

- 다기능어항 개발사업에 대한 필요성 정도에 대해 어항 방문객은 73.9점으로 평가하여 방문객의 입장에서 상당수가 필요하다고 인식하는 것으로 나타남
- 어업인의 입장에서 국가어항 전체의 필요성인 68.7점보다는 다소 높음

<부표 1-1> 어항별 다기능어항 개발사업의 필요성(방문객)

| 평가    | 어 항                          |
|-------|------------------------------|
| 평균 미만 | 강릉, 어유정, 정자, 대변, 대포, 모슬포, 홍원 |
| 평균 이상 | 양포, 맥전포, 국동, 마량, 지세포, 격포     |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬함

### 2) 다기능어항 개발사업의 만족도

#### (1) 편의시설 만족도

- 다기능어항의 편의시설에 대한 만족도는 48.7점으로 나타나 필요성에 비해 낮은 수치임
- 다기능어항이 개발이 시작된 단계에 불과하여 높은 만족도를 기대하기는 어려움

<부표 1-2> 어항별 다기능어항의 편의시설 만족도(방문객)

| 평가    | 어 항                          |
|-------|------------------------------|
| 평균 미만 | 대변, 격포, 어유정, 모슬포, 정자, 홍원, 강릉 |
| 평균 이상 | 지세포, 국동, 양포, 마량, 맥전포, 대포     |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬함

#### (2) 휴게시설 만족도

- 다기능어항의 휴게시설에 대한 만족도는 42.3점으로 나타나 평가 항목 중에서 만족도가 가장 낮음



**<부표 1-3> 어항별 다기능어항의 휴게시설 만족도(방문객)**

| 평가    | 어 항                        |
|-------|----------------------------|
| 평균 미만 | 대변,격포,국동,지세포,정자,어유정,강릉,모슬포 |
| 평균 이상 | 홍원,양포,마량,맥전포,대포            |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬함

**(3) 관광시설 만족도**

- 다기능어항의 휴게시설에 대한 만족도는 46.4점으로 나타남

**<부표 1-4> 어항별 다기능어항의 관광시설 만족도(방문객)**

| 평가    | 어 항                   |
|-------|-----------------------|
| 평균 미만 | 양포,지세포,어유정,모슬포,정자,강릉  |
| 평균 이상 | 홍원,대변,마량,격포,대포,국동,맥전포 |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬함

**(4) 여가행위 만족도**

- 다기능어항의 휴게시설에 대한 만족도는 50.1점으로 나타나 평가 항목 중에서는 가장 높음

**<부표 1-5> 어항별 다기능어항의 여가행위 만족도(방문객)**

| 평가    | 어 항                   |
|-------|-----------------------|
| 평균 미만 | 모슬포,대변,국동,어유정,지세포,홍원  |
| 평균 이상 | 격포,정자,대포,양포,맥전포,강릉,마량 |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬함

**(5) 숙박시설 만족도**

- 다기능어항의 휴게시설에 대한 만족도는 45.9점으로 나타나 평가 항목 중에서는 낮은 편임

**<부표 1-6> 어항별 다기능어항의 숙박시설 만족도(방문객)**

| 평가    | 어 항                 |
|-------|---------------------|
| 평균 미만 | 홍원,모슬포,지세포,대변,대포,정자 |
| 평균 이상 | 국동,격포,양포,마량,어유정,맥전포 |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬함

(6) 종합 만족도

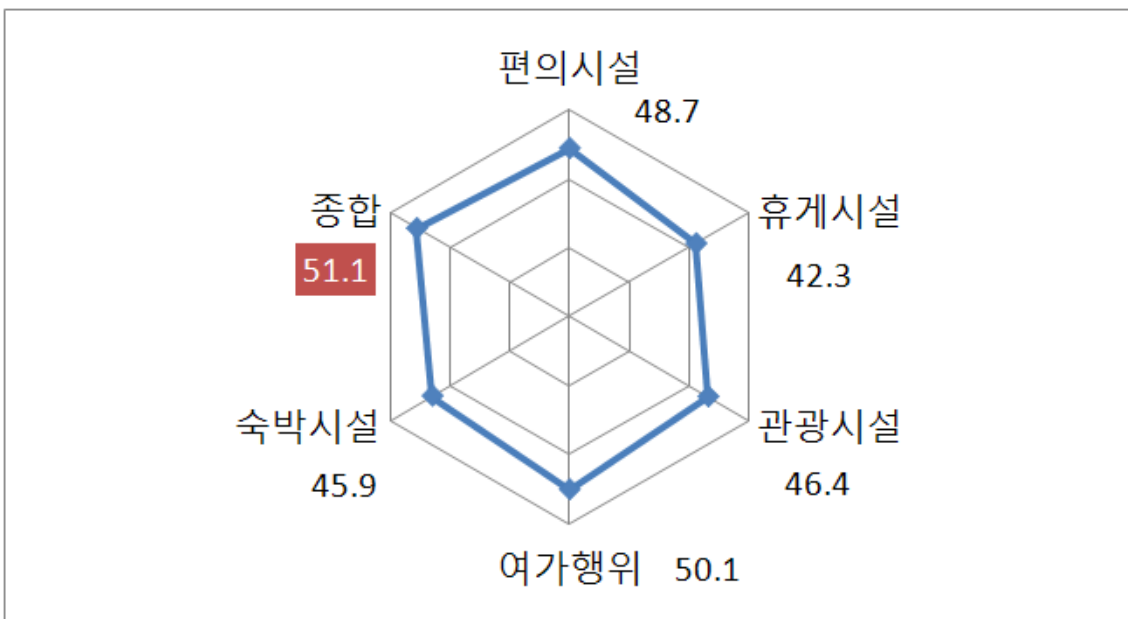
- 다기능어항에 대한 종합적인 만족도는 51.1점으로 나타나 개별 평가 항목보다는 다소 높음
- 요약하면, 다기능어항이 개발 초기 단계여서 전반적으로 방문객의 만족도가 높지 않은데, 특히 휴게시설·숙박시설·관광시설에 대한 만족도가 떨어짐
  - 다기능어항 개발 필요성에 대해서는 많은 방문객이 긍정적으로 평가하고 있어 불만족을 느끼는 부분을 중심으로 보완이 요청됨
- 한편 조사대상 방문객은 다기능어항을 방문하여 평균 18만 6천 원을 지출하는 것으로 조사됨
  - 식비 8만 4천 원, 숙박비 6만 7천 원, 기타 3만 5천원 등임

<부표 1-7> 어항별 다기능어항의 종합 만족도(방문객)

| 평가    | 어 항                           |
|-------|-------------------------------|
| 평균 미만 | 대변, 어유정, 정자, 지세포, 모슬포, 격포, 국동 |
| 평균 이상 | 강릉, 홍원, 양포, 마량, 대포, 맥전포       |

주: 평가수치를 기준으로 오름차순으로 정렬함

<부록 그림 1-1> 다기능어항에 대한 만족도(방문객)

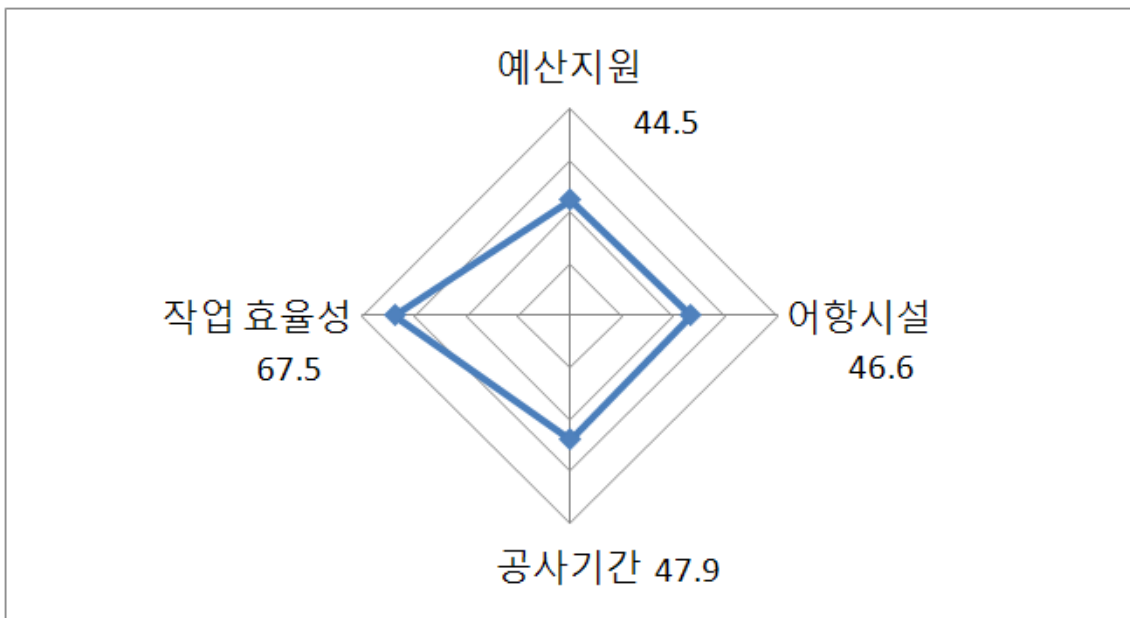


## 부록 2. 국가어항 고객만족도(어업인)

### 1) 고객만족도 종합

- 국가어항을 이용하는 고객인 어업인을 대상으로 예산지원, 어항시설, 공사기간, 작업효율성 면에서 만족도를 조사한 결과, 작업효율성 개선에 대한 만족도가 67.5로 가장 높은 반면, 나머지 세 부문은 저조하게 나타남
  - 예산지원 만족도는 44.5, 어항시설 만족도는 46.6, 공사기간 만족도는 47.9임

<부록 그림 2-1> 국가어항에 대한 고객만족도(어업인)

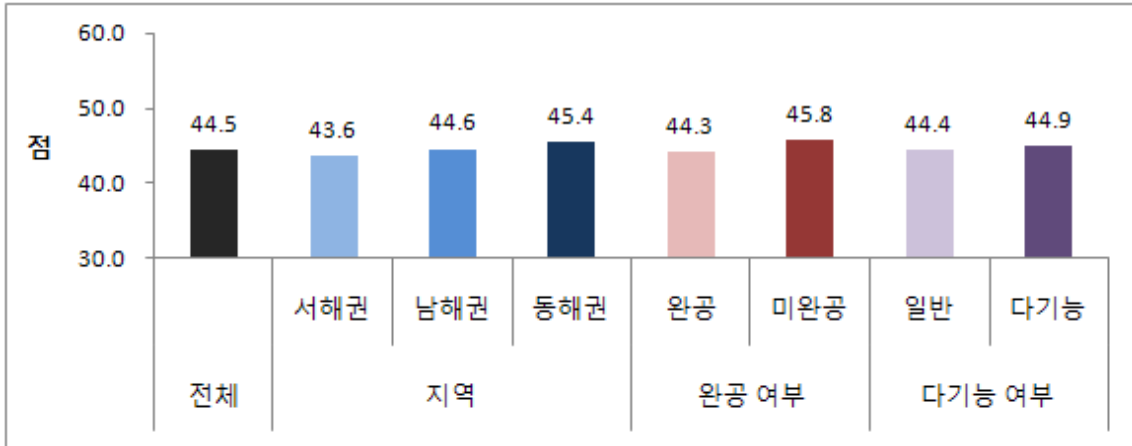


### 2) 세부 만족도

#### (1) 예산지원 만족도

- 국가어항에 대한 예산지원 만족도는 44.5로 전체 항목 중에서 가장 저조함
  - 지역별로는 동해권(45.4)이 다소 높고 서해권(43.6)이 다소 낮음
  - 완공어항(44.3)보다 미완공어항(45.8)이 다소 높음
  - 다기능여부별로는 거의 차이가 없음

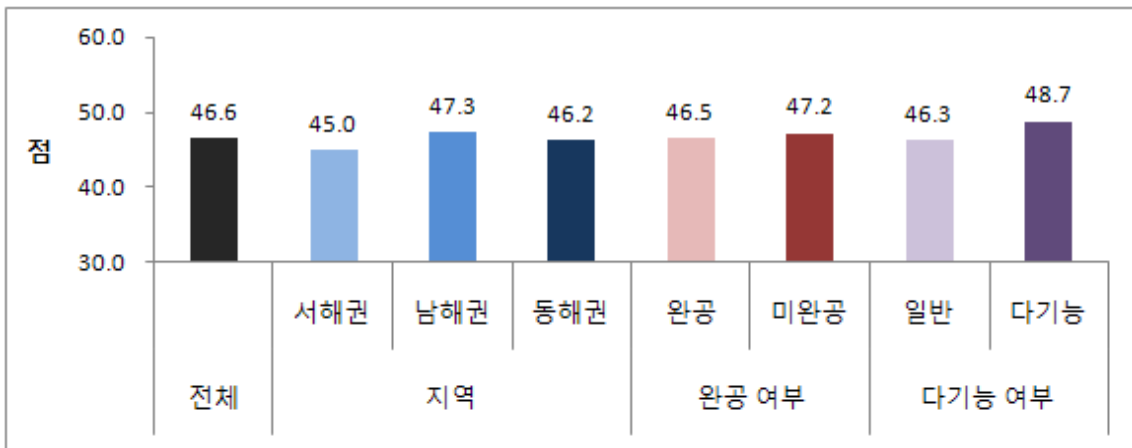
<부록 그림 2-2> 국가어항에 대한 예산지원 만족도(어업인)



(2) 어항시설 만족도

- 국가어항에 대한 예산지원 만족도는 46.6으로 저조한 편임
- 지역별로는 남해권(47.3)이 다소 높고 서해권(45.0)이 다소 낮음
- 완공여부별로는 거의 차이가 없음
- 다기능어항(48.7)이 일반어항(46.3)보다 높아 다각적인 개발의 효과가 반영된 것으로 풀이됨

<부록 그림 2-3> 국가어항에 대한 어항시설 만족도(어업인)

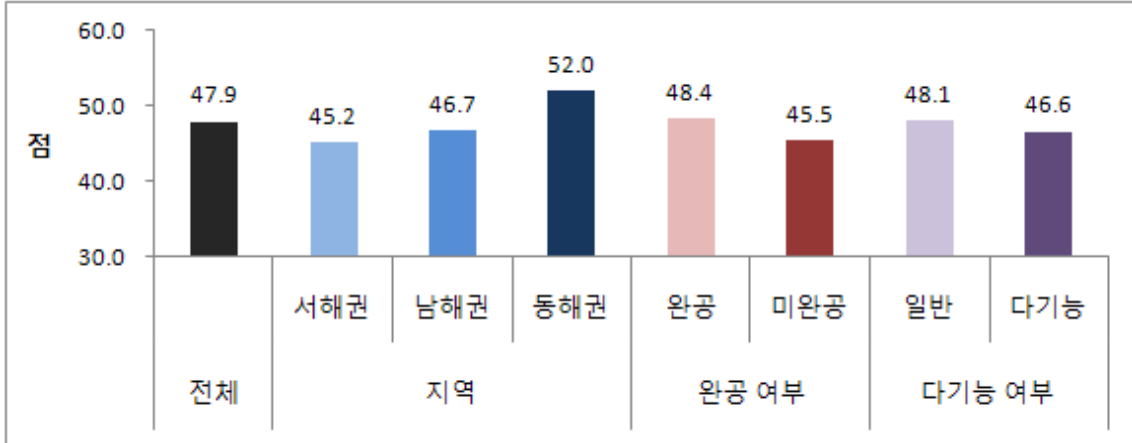


(3) 공사기간 만족도

- 국가어항에 대한 공사기간 만족도는 47.9로 저조한 편임
- 지역별로는 동해권이 52.0으로 남해권(46.7), 서해권(45.0)보다 뚜렷하게 높음

- 미완공어항(45.5)이 완공어항(48.4)보다, 다기능어항(46.6)이 일반어항(48.1)보다 낮아서 현재 진행 중인 사업에 대해 조속한 완공에 대한 기대를 드러냄

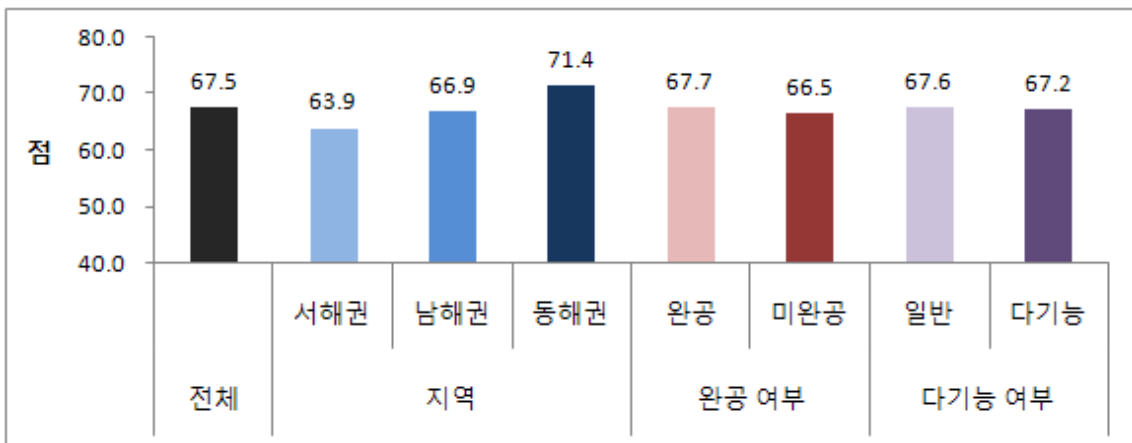
<부록 그림 2-4> 국가어항에 대한 공사기간 만족도(어업인)



(4) 작업효율성 만족도

- 국가어항에 대한 작업효율성 만족도는 67.5로 다른 항목과 비교할 때 두드러지게 높음
- 지역별로는 동해권이 71.4로 남해권(66.9), 서해권(63.9)보다 높음
- 완공어항(67.7)이 미완공어항(66.5)보다 다소 높아서 이미 사업이 완료된 어항이 만족도가 높음
- 다기능여부별로는 거의 차이가 없음

<부록 그림 2-5> 국가어항에 대한 작업효율성 만족도(어업인)



### 부록 3. 어항별 문제점 및 개선 요청사항

#### 1. 인천

##### 1) 강화군

| 어 항 | 개선요청사항  |
|-----|---|
| 어유정 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-공사를 빨리 했으면</li> <li>-관광지로 개발했으면</li> <li>-방과제를 높고 넓게 쌓아줬으면</li> <li>-지원을 많이 해줬으면</li> <li>-지원을 빨리 해줬으면</li> </ul> |

##### 2) 옹진군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 덕적도 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-태풍 때 배 선착할 곳이 있었으면</li> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-발전이 됐으면</li> <li>-예산이 잘 조달 되었으면</li> <li>-계속 지원을 해줬으면</li> <li>-실정에 맞게 방과제를 다시 설치했으면</li> <li>-다리가 생겼으면</li> <li>-배 선착할 장소를 더 확장했으면</li> <li>-유통시설이 강화되었으면</li> <li>-주민들의 생계유지가 잘 되었으면</li> <li>-판로를 활성화시켜줬으면</li> <li>-덕적분도의 항도 개발 해주었으면</li> <li>-해안사정을 조사해 지역특성에 맞게 개발되었으면</li> <li>-방과제를 신속히 건설 해주었으면</li> <li>-선착장을 길게 연결했으면</li> <li>-선착장 시설이 좀 더 보완되었으면</li> <li>-여객선이 더 늘어났으면</li> <li>-어획물 하역할 때 방과제 계단을 넓혔으면</li> </ul> |
| 울도  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-준설공사가 잘 되었으면</li> <li>-예산 낭비를 하지 않았으면</li> <li>-외주선박이 정박할 수 있도록 먼저 공사했으면</li> </ul>  |

|     |   |
|-----|---|
| 장봉  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-개발을 좀 더 했으면</li> <li>-자연을 훼손시키지 않았으면</li> <li>-어민들을 위한 일을 하였으면</li> <li>-공사를 빨리 했으면</li> <li>-소형 어선 위주로 전반시설이 개선되었으면</li> <li>-유통시설이 강화되었으면</li> <li>-바다의 청결상태를 유지했으면</li> <li>-직판장이 있었으면</li> <li>-공항사거리 골프장잔디에 농약을 안쳤으면</li> <li>-수초 어민소득이 많았으면</li> <li>-장봉항 개발에 적극적으로 추진했으면</li> </ul>  |
| 선진포 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-자연을 훼손시키지 않았으면</li> <li>-편의시설을 갖췄으면</li> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-선착장 이용시 환경과 안정성을 고려해서 개발 되었으면</li> <li>-꾸준히 잘 해주었으면</li> <li>-방파제 선착장 계단개발이 중단 되지 않았으면</li> <li>-유지보수를 잘 해줬으면</li> <li>-선착장이 좀 더 넓었으면</li> <li>-돌아서 나오는 도로가 있었으면</li> <li>-설계자체를 다시 개선했으면</li> <li>-추가적으로 고쳐나갔으면</li> <li>-유통비용이 많이 안 들었으면</li> <li>-운반비를 싸게 했으면</li> <li>-수심이 깊었으면</li> <li>-선박이 정박하기 편하게 해주었으면</li> <li>-수협이 직접 관여했으면</li> <li>-내항을 매립하면 작은 선박이 정박할 수 있었으면</li> <li>-전복양식장을 고려한 보상을 해줬으면</li> </ul> |

## 2. 충남

### 1) 보령시

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 오천  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-어민들을 기본적으로 지원해주었으면</li> <li>-어항 활성화를 위한 지원을 해줬으면</li> <li>-예산이 잘 조달 되었으면</li> <li>-항구 활성화가 되었으면</li> </ul> |

|     |  |
|-----|--|
|     | <ul style="list-style-type: none"> <li>-복지시설을 확충시켰으면</li> <li>-농어촌사업 활성화 되었으면</li> <li>-오천항을 빨리 개발해줬으면</li> <li>-예산 낭비를 하지 않았으면</li> <li>-선착장 시설이 좀 더 보완되었으면</li> <li>-배를 선착해놓고 물건내리는 곳을 넓혔으면</li> <li>-항로를 준설했으면</li> </ul> |
| 외연도 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-타도인이 10마일정도는 접근하지 못하게 했으면</li> <li>-발전이 됐으면</li> <li>-부잔교를 설치했으면</li> <li>-방파제를 더 설치하였으면</li> <li>-항만으로 진입하는 도로를 넓혔으면</li> </ul>   |

## 2) 서산시

| 어 항 | 개선요청사항  |
|-----|---|
| 삼길포 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-관광지로 개발했으면</li> <li>-어항 활성화를 위한 지원을 해줬으면</li> <li>-개발 현황을 알 수 있었으면</li> </ul> |

## 3) 홍성군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 남당  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-제방을 막아 다리를 놓았으면</li> <li>-관광지로 개발했으면</li> <li>-다리가 생겼으면</li> <li>-항구 활성화가 되었으면</li> <li>-10톤 선박이 왕래했으면</li> <li>-지원을 빨리 해줬으면</li> <li>-유통시설이 강화되었으면</li> <li>-남당앞에 굴밭이 들어서게 해주었으면</li> </ul> |

## 4) 태안군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 모항  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-제방을 막아 다리를 놓았으면</li> </ul> |



|    |   |
|----|---|
|    | <ul style="list-style-type: none"> <li>-관광지로 개발했으면</li> <li>-다리가 생겼으면</li> <li>-항구 활성화가 되었으면</li> <li>-10톤 선박이 왕래했으면</li> <li>-지원을 빨리 해줬으면</li> <li>-유통시설이 강화되었으면</li> <li>-남당앞에 굴밭이 들어서게 해주었으면</li> </ul>  |
| 안흥 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-방과제를 개선했으면</li> <li>-발전이 됐으면</li> <li>-현실에 맞는 정책을 추진했으면</li> <li>-시설을 제대로 갖춰서 불편하지 않았으면</li> <li>-안흥항을 크게 만들어서 활성화 되었으면</li> <li>-깨끗하게 개선했으면</li> <li>-바다의 청결상태를 유지했으면</li> <li>-현재 건설중인 골프장 시설을 철거했으면</li> <li>-부동산을 완화시켜줬으면</li> <li>-방과제 밑을 더 팠으면</li> </ul> |

### 3. 전북

#### 1) 군산시

| 어 항  | 개선요청사항   |
|------|--|
| 말도항  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-발전이 됐으면</li> <li>-어항의 규모가 더 컸으면</li> </ul>   |
| 어청도항 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-편의시설을 갖췄으면</li> <li>-공사를 빨리 했으면</li> <li>-지원을 빨리 해줬으면</li> <li>-대화도에 마리나어항을 만들어줬으면</li> <li>-어초보조를 해줬으면</li> </ul> |
| 연도항  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-방과제를 높고 넓게 쌓아줬으면</li> <li>-어항에 쓰레기를 버리는 장소를 만들었으면</li> </ul>   |

#### 2) 고창군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 구시포 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-선착장 이용시 환경과 안정성을 고려해서 개발 되었으면</li> </ul> |

|  |   |
|--|---|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-방과제를 개선했으면</li> <li>-지원금을 지원해줬으면</li> <li>-전체적으로 개발이 강화되었으면</li> <li>-지원을 많이 해줬으면</li> <li>-유통시설이 강화되었으면</li> <li>-일반인들에게 홍보해주었으면</li> <li>-개발 현황을 알 수 있었으면</li> <li>-방과제를 신속히 건설 해주었으면</li> <li>-방과제에 모래가 많이 차지 않게 해줬으면</li> </ul> |
|--|---|

### 3) 부안군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 격포  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-개발을 좀 더 했으면</li> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-관광지로 개발했으면</li> <li>-뉴시터의 간조와 만조 생각해서 개발했으면</li> <li>-항구 균형개발 했으면</li> <li>-발전이 됐으면</li> <li>-어민들을 위해 어항개발을 많이 했으면</li> <li>-지원금을 지원해줬으면</li> <li>-깨끗하게 개선했으면</li> <li>-유통시설이 강화되었으면</li> <li>-관로를 활성화시켜줬으면</li> <li>-어떤 개발인지 명확성이 있었으면</li> <li>-어획물 하역할 때 방과제 계단을 넓혔으면</li> <li>-예산 배분을 잘했으면</li> <li>-채석장을 발전시켰으면</li> <li>-계류장이 크게 확보되었으면</li> </ul> |
| 위도  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-발전이 됐으면</li> <li>-시설을 제대로 갖춰서 불편하지 않았으면</li> <li>-풍량이 있을 시 피할 수 있는 시설을 만들어줬으면</li> <li>-수심이 깊었으면</li> <li>-여객선을 큰 길로 바꿨으면</li> </ul>   |

## 4. 강원

### 1) 강릉시

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 금진  | -낙시터 시설을 설치했으면<br>-깨끗하게 개선했으면<br>-그물 손질할 수 있는 장소를 마련해줬으면<br>-작업장을 넓혀줬으면<br>-버스배차시간을 단축시켜주었으면 |
| 강릉  | -지원을 많이 해줬으면<br>-도로를 개선했으면   |

### 2) 속초시

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 대포항 | -주민의견을 수렴했으면<br>-개발이 빨리 되었으면<br>-자연을 훼손시키지 않았으면<br>-꾸준히 잘 해주었으면<br>-관광지로 개발했으면<br>-어민들에게 상가분양을 싸게 분양했으면<br>-좋은 건물에 위락시설이 있었으면<br>-주차시설이 있었으면<br>-항구보수를 해주었으면<br>-어떤 개발인지 명확성이 있었으면<br>-방파제로 인해 미관이 떨어지지 않았으면<br>-방파제를 신속히 건설 해주었으면 |

### 3) 삼척시

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 궁촌  | -개발이 빨리 되었으면<br>-어민들을 기본적으로 지원해주었으면<br>-피해보상을 해줬으면<br>-공사를 빨리 했으면<br>-방파제를 개선했으면<br>-젊은 사람들 일자리를 많이 만들어줬으면 |
| 덕산  | -방파제를 높고 넓게 쌓아줬으면  |

|    |  |
|----|--|
|    | <ul style="list-style-type: none"> <li>-도로를 개선했으면</li> <li>-유지보수를 잘 해줬으면</li> <li>-준설공사가 잘 되었으면</li> <li>-다목적개발을 했으면</li> <li>-방파제 길이가 길어졌으면</li> </ul>  |
| 장호 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-깨끗하게 개선했으면</li> <li>-공동활어장 개설 했으면</li> <li>-옥계시설 및 보망장 확대 시설이 있었으면</li> <li>-그물 손질할 수 있는 장소를 마련해줬으면</li> <li>-작업환경이 좋아졌으면</li> <li>-삼척에 북방교역을 했으면</li> <li>-회센터를 지어줬으면</li> <li>-갈람항의 방파제를 개선했으면</li> <li>-어망집을 지어서 안에 넣었으면</li> </ul> |
| 임원 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-개발을 좀 더 했으면</li> <li>-방사제 밖으로 모래가 파어나가지 않게 해줬으면</li> <li>-항구에 직업시 할복하는 자리에 개선되었으면</li> <li>-인공어초를 많이 넣었으면</li> <li>-방파제를 신속히 건설 해주었으면</li> <li>-정부에서 투자지원을 해주었으면</li> </ul>  |

#### 4) 고성군

| 어 항 | 개선요청사항  |
|-----|---|
| 거진  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-어민들을 위한 일을 하였으면</li> <li>-정책지원을 잘해주었으면</li> <li>-방파제를 높고 넓게 쌓아줬으면</li> <li>-항구 활성화가 되었으면</li> <li>-방사제 밖으로 모래가 파어나가지 않게 해줬으면</li> <li>-항구 쪽으로 도로를 개설 했으면</li> </ul>             |
| 아야진 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-편의시설을 갖줬으면</li> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-관광지로 개발했으면</li> <li>-어항의 규모가 더 컸으면</li> <li>-공사를 튼튼하게 해주었으면</li> <li>-도로를 개선했으면</li> <li>-깨끗하게 개선했으면</li> <li>-공동활어장 개설 했으면</li> </ul> |

|     |   |
|-----|---|
| 대진  | -주차시설이 있었으면<br>-준설공사가 잘 되었으면<br>-어시장이 생겼으면<br>-물이 소통되어 방파제가 깨끗해졌으면<br>-바다속의 위험한 물건 치워주었으면                 |
| 공현진 | -개발이 빨리 되었으면<br>-항구에 방문객을 위한 화장실이 있었으면<br>-시설을 제대로 갖춰서 불편하지 않았으면<br>-실정에 맞게 방파제를 다시 설치했으면<br>-모래를 자주 퍼냈으면 |

## 5) 양양군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 남애  | -주민의견을 수렴했으면<br>-방파제를 안전하게 설치했으면<br>-항구 균형개발 했으면<br>-방파제를 높고 넓게 쌓아줬으면<br>-전체적으로 개발이 강화되었으면<br>-지속적으로 사업이 추진되었으면<br>-방파제길을 연장해줬으면 |
| 수산  | -주민의견을 수렴했으면<br>-어민들을 위한 일을 하였으면<br>-항구 활성화가 되었으면<br>-유통시설이 강화되었으면   |
| 사천진 | -어항의 규모가 더 컸으면<br>-과도가 들어오지 못하게 시설을 보충했으면<br>-어항에 대해 유지관리를 잘해주었으면<br>-해안사정을 조사해 지역특성에 맞게 개발되었으면<br>-수심이 깊었으면                     |

## 5. 경북

### 1) 포항시

| 어 항 | 개선요청사항                        |
|-----|-------------------------------|
| 대보  | -방파제를 개선했으면<br>-방파제를 더 설치하였으면 |

|    |   |
|----|---|
|    | <ul style="list-style-type: none"> <li>-지원을 많이 해줬으면</li> <li>-방과제 밑에 삼각돌을 많이 깔아주었으면</li> <li>-판로를 활성화시켜줬으면</li> <li>-공동어장을 새로 만들었으면</li> <li>-항구 관리감독을 잘했으면</li> <li>-대포항을 확대했으면</li> </ul>   |
| 양포 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-공사를 빨리 했으면</li> <li>-오염을 최소화했으면</li> <li>-한군데 완벽하게 개발을 했으면</li> <li>-발전이 됐으면</li> <li>-어민들이 자유롭게 활동할 수 있었으면</li> <li>-지속적으로 사업이 추진되었으면</li> <li>-깨끗하게 개선했으면</li> <li>-어판장을 좀 더 넓혔으면</li> <li>-불필요한 시설은 철거했으면</li> <li>-큰 배가 들어올 수 있었으면</li> </ul> |

## 2) 경주시

| 어 항 | 개선요청사항  |
|-----|---|
| 감포  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-김포항 바닥청소를 정기적으로 해줬으면</li> <li>-공사를 빨리 했으면</li> <li>-국가가 리더십을 발휘해줬으면</li> <li>-정책지원을 잘해주었으면</li> <li>-개발 현황을 알 수 있었으면</li> <li>-차가 다닐 수 있게 넓었으면</li> </ul> |
| 읍천  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-방과제를 개선했으면</li> <li>-어민들을 위해 어항개발을 많이 했으면</li> <li>-어항의 규모가 더 컸으면</li> <li>-항구 활성화가 되었으면</li> <li>-읍천항이 편리해졌으면</li> </ul>   |

## 3) 영덕군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 강구  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-개발을 좀 더 했으면</li> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-항구 균형개발 했으면</li> </ul> |

|    |   |
|----|---|
|    | <ul style="list-style-type: none"> <li>-현실에 맞는 정책을 추진했으면</li> <li>-공사를 튼튼하게 해주었으면</li> <li>-항만에 장사꾼들을 통제했으면</li> <li>-남쪽도 많이 발전했으면</li> <li>-영덕 대계의 직거래가 활성화됐으면</li> </ul>  |
| 구계 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-어항의 규모가 더 컸으면</li> <li>-방파제를 높고 넓게 쌓아줬으면</li> <li>-유지보수를 잘 해줬으면</li> </ul>  |
| 축산 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-방파제를 개선했으면</li> <li>-활어 어판장에 시설과 중개인을 지원했으면</li> <li>-주차시설이 있었으면</li> <li>-항구보수를 해주었으면</li> <li>-방파제를 높고 넓게 쌓아줬으면</li> <li>-경정2리쪽에 항구를 만들어줬으면</li> <li>-7번 국도를 확장해줬으면</li> <li>-축산항 진입문제를 해결했으면</li> <li>-방파제가 활성화 되었으면</li> </ul>  |
| 대진 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-방파제를 개선했으면</li> <li>-활어 어판장에 시설과 중개인을 지원했으면</li> <li>-주차시설이 있었으면</li> <li>-항구보수를 해주었으면</li> <li>-방파제를 높고 넓게 쌓아줬으면</li> <li>-경정2리 쪽에 항구를 만들어줬으면</li> <li>-7번 국도를 확장해줬으면</li> <li>-축산항 진입문제를 해결했으면</li> <li>-방파제가 활성화 되었으면</li> </ul> |

#### 4) 울진군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 오산  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-항로준설부분의 수심이 높았으면</li> <li>-방파제를 개선했으면</li> <li>-어민들을 위해 어항개발을 많이 했으면</li> <li>-지원금을 지원해줬으면</li> <li>-물양장을 확대 시켜줬으면</li> <li>-준설자 안전 보장해주었으면</li> <li>-어판장을 좀 더 넓혔으면</li> </ul> |

|    |   |
|----|---|
|    | -물량장시설을 넓혔으면<br>-방파제 때문에 모래가 없어지는 것을 방지했으면  |
| 죽변 | -항구에 방문객을 위한 화장실이 있었으면<br>-측강을 빨리 했으면<br>-어항 활성화를 위한 지원을 해줬으면<br>-지원금을 지원해줬으면<br>-방파제를 더 설치하였으면<br>-바닷가 부근 청소를 깨끗이 해주었으면<br>-배 선착할 장소를 더 확장했으면<br>-항구 활성화가 되었으면<br>-방사제 밖으로 모래가 파여나가지 않게 해줬으면<br>-큰 배가 들어올 수 있었으면<br>-그물을 널지 않았으면 |
| 사동 | -주민의견을 수렴했으면<br>-항만으로 진입하는 도로를 넓혔으면<br>-남쪽 물양장에 조명이 밝았으면  |
| 구산 | -개발을 좀 더 했으면<br>-물량장 장소가 개선되었으면<br>-방파제 부근에 접안 시설이 더 있었으면<br>-선착장 시설이 좀 더 보완되었으면<br>-큰 배가 들어올 수 있었으면  |

## 5) 울릉군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 저동  | -주민의견을 수렴했으면<br>-방파제를 더 보완해 태풍대비에 만전을 기했으면<br>-태풍 때 배 선착할 곳이 있었으면<br>-빨리 완공되었으면<br>-어민들을 위한 일을 하였으면<br>-공사를 빨리 했으면<br>-방파제를 개선했으면<br>-태풍이 왔을 때 피난로가 마련되었으면<br>-항구보수를 해주었으면<br>-방파제를 더 설치하였으면<br>-계획대로 실현됐으면<br>-지원을 많이 해줬으면<br>-유통시설이 강화되었으면<br>-방파제를 신속히 건설 해주었으면 |
| 현포  | -주민의견을 수렴했으면<br>-풍랑주의보 발효시 항구의 기능을 할 수 있도록 했으면<br>-공사를 빨리 했으면  |



|    |  |
|----|--|
|    | <ul style="list-style-type: none"> <li>-항구보수를 해주었으면</li> <li>-어항의 규모가 더 컸으면</li> <li>-방파제를 더 설치하였으면</li> <li>-제반장시설을 설치되었으면</li> <li>-오징어 할복작업장을 보수해줬으면</li> </ul>   |
| 남양 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-어민들을 기본적으로 지원해주었으면</li> <li>-어항 활성화를 위한 지원을 해줬으면</li> <li>-유통시설이 강화되었으면</li> <li>-남양항에 충분한 예산을 지원해 주었으면</li> <li>-동방파제가 나왔으면</li> <li>-항구 등대를 보수했으면</li> </ul> |

## 6. 울산

### 1) 북구

| 어 항 | 개선요청사항  |
|-----|---|
| 정자  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-관광지로 개발했으면</li> <li>-정책지원을 잘해주었으면</li> <li>-소항만을 추진해줬으면</li> <li>-위탁판매를 활성화했으면</li> <li>-항을 크게 확장했으면</li> <li>-어민들의 소득을 증대시켰으면</li> </ul> |

### 2) 동구

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 방어진 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주차시설이 있었으면</li> <li>-일반인들에게 홍보해주었으면</li> <li>-큰 배가 떠있어서 어업활동에 지장 받는 것이 없었으면</li> <li>-조선소로 인해 바다가 오염되지 않았으면</li> </ul> |

## 7. 부산

### 1) 사하구

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 다대포 | -빨리 완공되었으면<br>-어민들을 위한 일을 하였으면<br>-지원을 많이 해줬으면<br>-바다 오염정화를 시켰으면 |

### 2) 기장군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 대변  | -공사를 빨리 했으면<br>-도로를 개선했으면<br>-다양한 어업종사자 모두에게 골고루 혜택이 갔는지 살펴봤으면<br>-주변도로 환경을 확대해주었으면<br>-횃집위주가 아닌 어업위주로 돌아갔으면 |

## 8. 전남

### 1) 여수시

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 돌산  | -개발이 빨리 되었으면<br>-어민들을 기본적으로 지원해주었으면<br>-가격 평등화를 했으면<br>-피해보상을 해줬으면<br>-태풍이 왔을 때 피난로가 마련되었으면<br>-주차시설이 있었으면<br>-방과제를 높고 넓게 쌓아줬으면<br>-도로가 복잡하지 않았으면<br>-마을이 활성화됐으면<br>-항을 크게 확장했으면 |
| 남도  | -항내에 물이 소통이 잘됐으면<br>-연륙교에 맞는 시설들을 잘 갖추었으면  |
| 안도  | -방과제를 개선했으면  |

|    |  |
|----|--|
|    | <ul style="list-style-type: none"> <li>-조반을 넓혔으면</li> <li>-주민들의 생계유지가 잘 되었으면</li> <li>-안도항의 개발을 위해 지원금을 확실히 지원해줬으면</li> </ul>  |
| 연도 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-시설을 제대로 갖춰서 불편하지 않았으면</li> <li>-정책지원을 잘해주었으면</li> <li>-선착장이나 항만시설을 빨리 추진했으면</li> <li>-냉동시설이 더 강화되었으면</li> <li>-연도가 개발이 되었으면</li> <li>-어업지역을 넓게 해줬으면</li> <li>-동부 남부사이의 개발도 포함시켰으면</li> </ul> |
| 국동 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-어민들을 위한 일을 하였으면</li> <li>-침수된 오폐물을 수거했으면</li> <li>-시설을 제대로 갖춰서 불편하지 않았으면</li> <li>-주민들의 생계유지가 잘 되었으면</li> <li>-수산사업 발전을 위해 힘 써줬으면</li> <li>-소형 선박이 정박할 수 있도록 해줬으면</li> </ul>                 |

## 2) 고흥군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 발포  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-어민들을 위해 어항개발을 많이 했으면</li> <li>-지속적으로 사업이 추진되었으면</li> <li>-복지시설을 확충시켰으면</li> <li>-부대시설을 설치했으면</li> <li>-발포항선착장을 어린이 놀이터로 활용했으면</li> <li>-배를 수리할 수 있는 공간이 생겼으면</li> </ul>  |
| 녹동  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-자연을 훼손시키지 않았으면</li> <li>-저장탱크를 큰 것으로 주었으면</li> <li>-공사를 빨리 했으면</li> <li>-어항 활성화를 위한 지원을 해줬으면</li> <li>-지원금을 지원해줬으면</li> <li>-계속 지원을 해줬으면</li> <li>-선착장이나 항만시설을 빨리 추진했으면</li> <li>-지속적으로 사업이 추진되었으면</li> <li>-지원을 많이 해줬으면</li> <li>-파도가 들어오지 못하게 시설을 보충했으면</li> <li>-외부에서 온 사람 주차장 무료로 제공했으면</li> <li>-선착장이 좀 더 넓었으면</li> <li>-어항 개발을 하지 않았으면</li> <li>-제반장시설이 설치되었으면</li> <li>-방과제를 철거했으면</li> </ul> |

|    |   |
|----|---|
|    | <ul style="list-style-type: none"> <li>-어업지역을 넓게 해줬으면</li> <li>-물양장을 어민들이 우선 사용하게 해주었으면</li> <li>-골고루 배가 들어왔으면</li> <li>-녹동항주변의 환경을 깨끗이 해줬으면</li> <li>-방파제를 밑으로만 통로를 뚫어줬으면</li> </ul>         |
| 시산 | -없다   |
| 풍남 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-항구에 방문객을 위한 화장실이 있었으면</li> <li>-바닷가 부근 청소를 깨끗이 해주었으면</li> <li>-고흥일대 어민들이 필요로 하는 항구에 투자했으면</li> <li>-조류소통을 원활하게 해줬으면</li> <li>-공공기업체를 유치했으면</li> </ul> |
| 여호 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-피해보상을 해줬으면</li> <li>-방파제를 개선했으면</li> <li>-방파제를 높고 넓게 쌓아줬으면</li> <li>-실정에 맞게 방파제를 다시 설치했으면</li> <li>-도로 포장이 되었으면</li> </ul>                            |

### 3) 장흥군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 회진  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-어항 활성화를 위한 지원을 해줬으면</li> <li>-현실에 맞는 정책을 추진했으면</li> <li>-시설을 제대로 갖춰서 불편하지 않았으면</li> <li>-강물 청소를 해주었으면</li> <li>-방파제를 높고 넓게 쌓아줬으면</li> <li>-조류소통을 원활하게 해줬으면</li> <li>-일반인들에게 홍보해주었으면</li> <li>-주민들의 생계유지가 잘 되었으면</li> <li>-예산 낭비를 하지 않았으면</li> <li>-수심이 깊었으면</li> </ul> |

### 4) 강진군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 마량  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-어민들을 위한 일을 하였으면</li> <li>-관광지로 개발했으면</li> <li>-다리가 생겼으면</li> <li>-지원을 많이 해줬으면</li> </ul> |

### 5) 해남군

| 어 항 | 개선요청사항  |
|-----|---|
| 어란진 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-개발을 좀 더 했으면</li> <li>-연륙교를 만들어주었으면</li> <li>-정책지원을 잘해주었으면</li> <li>-공사를 튼튼하게 해주었으면</li> <li>-어란진 연락선이 생겼으면</li> <li>-방파제 설치시 물이 소통할 수 있었으면</li> <li>-어란진항 근처 송지면도 이용할 수 있었으면</li> </ul> |

### 6) 영광군

| 어 항 | 개선요청사항  |
|-----|---|
| 안마  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-다리가 생겼으면</li> <li>-유통시설이 강화되었으면</li> <li>-그물 손질할 수 있는 장소를 마련해줬으면</li> <li>-빨을 주기적으로 퍼냈으면</li> <li>-죽도와 안마 사이를 다시 뚫었으면</li> </ul>                                  |
| 계마  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-예산이 잘 조달 되었으면</li> <li>-계획대로 실현됐으면</li> <li>-항구 활성화가 되었으면</li> <li>-주민들의 생계유지가 잘 되었으면</li> <li>-빨을 줄여주었으면</li> <li>-어항이 준설되었으면</li> <li>-빨을 주기적으로 퍼냈으면</li> </ul> |

### 7) 완도군

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 득암  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-방파제를 더 보완해 태풍대비에 만전을 기했으면</li> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-꾸준히 잘 해주었으면</li> <li>-공사를 빨리 했으면</li> <li>-어장허가를 자유롭게 할 수 있었으면</li> <li>-도로를 개선했으면</li> <li>-지원을 빨리 해줬으면</li> <li>-파손되면 바로 고쳐주었으면</li> <li>-미항으로 바뀌었으면</li> <li>-동방파제 물이 소통하게 해줬으면</li> <li>-수산물 판매가 잘됐으면</li> </ul> |

|     |  |
|-----|--|
| 청산도 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-방파제를 더 설치하였으면</li> <li>-미래지향적인 개발이 되었으면</li> </ul>   |
| 여서  | -없다  |
| 보옥  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-예산이 잘 조달 되었으면</li> <li>-계획대로 실현됐으면</li> <li>-항구 활성화가 되었으면</li> <li>-주민들의 생계유지가 잘 되었으면</li> <li>-뺨을 줄여주었으면</li> <li>-어항이 준설되었으면</li> <li>-뺨을 주기적으로 퍼냈으면</li> </ul>  |
| 소안  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-개발을 좀 더 했으면</li> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-태풍 때 배 선착할 곳이 있었으면</li> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-태풍이 왔을 때 피난로가 마련되었으면</li> <li>-방파제를 높고 넓게 쌓아줬으면</li> <li>-계획대로 실현됐으면</li> <li>-지속적으로 사업이 추진되었으면</li> <li>-유통시설이 강화되었으면</li> <li>-선착장 시설이 좀 더 보완되었으면</li> <li>-항로를 반듯하게 했으면</li> <li>-선착장이 앞으로 나갔으면</li> <li>-팔로 개방이 가속화됐으면</li> </ul> |
| 도장  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-태풍이 왔을 때 피난로가 마련되었으면</li> <li>-뺨을 주기적으로 퍼냈으면</li> <li>-주민전체를 위한 개발을 했으면</li> </ul>   |
| 사동  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-현실에 맞는 정책을 추진했으면</li> <li>-방파제를 높고 넓게 쌓아줬으면</li> <li>-방파제 선착장 계단개발이 중단 되지 않았으면</li> <li>-주민소득증대사업을 추진해줬으면</li> <li>-사동을 왕래하는 버스노선이 자주 왕래되었으면</li> <li>-방파제를 신속히 건설 해주었으면</li> <li>-일반 항구에도 피항시설 등이 많이 들어왔으면</li> <li>-방파제 길이가 길어졌으면</li> </ul>   |

## 8) 진도군

| 어항  | 개선요청사항  |
|-----|---|
| 서거차 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-발전이 됐으면</li> <li>-태풍이 왔을 때 피난로가 마련되었으면</li> <li>-방과제를 더 설치하였으면</li> <li>-선착장 시설이 좀 더 보완되었으면</li> </ul>  |
| 서망  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-방과제를 높고 넓게 쌓아줬으면</li> <li>-어촌계 발전을 위해서 신경을 써주었으면</li> <li>-항구 활성화가 되었으면</li> <li>-유지보수를 잘 해줬으면</li> <li>-주민생각해보고 개발했으면</li> <li>-항만으로 진입하는 도로를 넓혔으면</li> <li>-서망항 방과제를 빨리 만들었으면</li> <li>-작업환경이 좋아졌으면</li> <li>-작업장을 넓혀줬으면</li> <li>-방과제에 길을 확장해서 차가 다닐 수 있었으면</li> <li>-서망항에 횃집이 생겼으면</li> <li>-선착장 시설이 좀 더 보완되었으면</li> <li>-수심이 깊었으면</li> <li>-여객시설이 서망항에 설치되었으면</li> </ul> |

## 9) 신안군

| 어항  | 개선요청사항  |
|-----|---|
| 전장포 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-방과제를 개선했으면</li> <li>-어항 활성화를 위한 지원을 해줬으면</li> <li>-정부에서 정책을 빨리 결정지어 공사를 진행했으면</li> <li>-교통편의 노선안내 제공했으면</li> <li>-소형선박 피해 없게 해주었으면</li> <li>-전장포항을 활성화 시켜줬으면</li> <li>-선박이 정박하기 편하게 해주었으면</li> <li>-예산을 투명하게 공개했으면</li> </ul> |
| 우이도 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-방과제를 개선했으면</li> <li>-선착장이나 항만시설을 빨리 추진했으면</li> <li>-지속적으로 사업이 추진되었으면</li> <li>-선착장이 좀 더 넓었으면</li> </ul>   |
| 원평  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-생태계를 파괴하지 않았으면</li> <li>-방과제를 개선했으면</li> </ul>  |

|     |  |
|-----|--|
|     | <ul style="list-style-type: none"> <li>-항구보수를 해주었으면</li> <li>-관장에 배를 댈 수 있는 시설을 설치해줬으면</li> <li>-어업인 뿐만 아니라 주민혜택도 고려해줬으면</li> <li>-도로를 개선했으면</li> <li>-깨끗하게 개선했으면</li> <li>-항만으로 진입하는 도로를 넓혔으면</li> <li>-개발 현황을 알 수 있었으면</li> <li>-방파제를 신속히 건설 해주었으면</li> <li>-도로와 방파제 관리를 꾸준히 했으면</li> <li>-물에 빨이 안찼으면</li> </ul> |
| 가거도 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-자연을 훼손시키지 않았으면</li> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-항구보수를 해주었으면</li> <li>-방파제의 오염물질을 제거유지보수 했으면</li> <li>-지원을 많이 해줬으면</li> <li>-도로를 개선했으면</li> </ul>  |

## 8. 경남

### 1) 마산시

| 어 항 | 개선요청사항   |
|-----|--|
| 광암  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-개발을 좀 더 했으면</li> <li>-피해보상을 해줬으면</li> <li>-항로준설부분의 수심이 높았으면</li> <li>-방파제를 더 설치하였으면</li> <li>-시 전체 발전을 위해 노력했으면</li> </ul>                 |
| 원전  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-어민들을 기본적으로 지원해주었으면</li> <li>-유통시설이 강화되었으면</li> <li>-더 이상 투자를 안했으면</li> <li>-어판장이 생겼으면</li> <li>-방파제를 철거했으면</li> <li>-만족스럽게 해줬으면</li> </ul> |



## 2) 통영시

| 어항  | 개선요청사항  |
|-----|---|
| 매물도 | -개발이 빨리 되었으면<br>-지원을 많이 해줬으면<br>-식수를 해결해주었으면<br>-항내에 물이 소통이 잘됐으면  |
| 호두  | -개발이 빨리 되었으면<br>-지원을 많이 해줬으면<br>-식수를 해결해주었으면<br>-항내에 물이 소통이 잘됐으면  |
| 삼덕  | -개발이 빨리 되었으면<br>-방과제를 개선했으면<br>-서낙도에 도움이 됐으면<br>-직매장에 수산물을 보관하는 창고지를 없앴으면<br>-수산업의 기본정책을 펼쳤으면   |
| 육지  | -주민의견을 수렴했으면<br>-방과제를 더 보완해 태풍대비에 만전을 기했으면<br>-개발이 빨리 되었으면<br>-태풍 때 배 선착할 곳이 있었으면<br>-빨리 완공되었으면<br>-꾸준히 잘 해주었으면<br>-방과제를 개선했으면<br>-어항의 규모가 더 컸으면<br>-방과제를 높고 넓게 쌓아줬으면<br>-실정에 맞게 방과제를 다시 설치했으면<br>-지원을 많이 해줬으면<br>-가로등이 많았으면<br>-선박이 정박하기 편하게 해주었으면<br>-어민과 소비자의 직거래가 이루어졌으면<br>-팔로 개방이 가속화됐으면<br>-여객선선착장을 한곳으로 통일했으면 |
| 능양  | -주민의견을 수렴했으면<br>-방과제 설치시 물이 소통할 수 있었으면<br>-추진하는 규모가 더 커졌으면  |

## 3) 사천시

| 어항 | 개선요청사항  |
|----|---|
| 신수 | -어민들을 위한 일을 하였으면<br>-깨끗하게 개선했으면<br>-교통을 발전시켰으면<br>-예산 낭비를 하지 않았으면<br>-신수항에 수심이 깊게 공사를 했으면 |

#### 4) 거제시

| 어항   | 개선요청사항  |
|------|---|
| 외포   | <ul style="list-style-type: none"> <li>-방파제를 더 보완해 태풍대비에 만전을 기했으면</li> <li>-방파제를 개선했으면</li> <li>-어민들이 자유롭게 활동할 수 있었으면</li> <li>-생선크기를 선별하여 생선잡이 하도록 법제화시켰으면</li> <li>-어판장에 질서를 잡아주었으면</li> <li>-지원을 많이 해줬으면</li> <li>-항만으로 진입하는 도로를 넓혔으면</li> <li>-해안사정을 조사해 지역특성에 맞게 개발 되었으면</li> <li>-지하수를 사용할 수 있었으면</li> <li>-외포항 발전을 위해 지원해주었으면</li> </ul> |
| 다대다포 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-자연을 훼손시키지 않았으면</li> <li>-생태계를 파괴하지 않았으면</li> <li>-과도가 들어오지 못하게 시설을 보충했으면</li> </ul>   |
| 대포근포 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-어항의 규모가 더 컸으면</li> <li>-주민들의 생계유지가 잘 되었으면</li> <li>-보급시설이 생겼으면</li> </ul>   |
| 구조라  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-자연을 훼손시키지 않았으면</li> <li>-편의시설을 갖췄으면</li> <li>-방파제를 개선했으면</li> <li>-어항의 규모가 더 컸으면</li> <li>-방파제를 높고 넓게 쌓아줬으면</li> <li>-소형 선박이 정박할 수 있도록 해줬으면</li> <li>-적조현상시 황토를 뿌리지 않았으면</li> </ul>   |
| 지세포  | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-지원금을 지원해줬으면</li> <li>-유통시설이 강화되었으면</li> <li>-수입구 중간을 막지 않아서 바닷물이 잘 흐르도록 했으면</li> <li>-지세포항구 기준으로 계획적인 발전을 해줬으면</li> <li>-어판장이 생겼으면</li> <li>-다기능어항 개발 속히 이루어졌으면</li> </ul>  |
| 능포   | <ul style="list-style-type: none"> <li>-어민들을 위한 일을 하였으면</li> <li>-한군데 완벽하게 개발을 했으면</li> <li>-주민생각해보고 개발했으면</li> <li>-부산으로 가는 카페리호도 취항했으면</li> <li>-개발시에 어민들에게 피해가 없도록 했으면</li> </ul>  |

5) 고성군

| 어항  | 개선요청사항  |
|-----|---|
| 맥전포 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-태풍이 왔을 때 피난로가 마련되었으면</li> <li>-파손되면 바로 고쳐주었으면</li> <li>-대리석을 깔지 않고 다른 개발을 했으면</li> <li>-소형 선박이 정박할 수 있도록 해줬으면</li> <li>-수산물처리 가공시설이 보완되었으면</li> </ul> |

6) 남해군

| 어항 | 개선요청사항  |
|----|---|
| 물건 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-공사내역에 따라 확실히 지원금을 지원했으면</li> <li>-계속 지원을 해줬으면</li> <li>-효율적으로 진행되었으면</li> <li>-어항 개발을 하지 않았으면</li> </ul>  |
| 미조 | <ul style="list-style-type: none"> <li>-주민의견을 수렴했으면</li> <li>-개발이 빨리 되었으면</li> <li>-태풍이 왔을 때 선박이 안전하도록 해줬으면</li> <li>-빨리 완공되었으면</li> <li>-공사를 빨리 했으면</li> <li>-방파제를 개선했으면</li> <li>-관광 인프라가 구축되었으면</li> <li>-관광지로 개발했으면</li> <li>-항구 균형개발 했으면</li> <li>-태풍이 왔을 때 피난로가 마련되었으면</li> <li>-지원금을 지원해줬으면</li> <li>-어항의 규모가 더 컸으면</li> <li>-방파제를 더 설치하였으면</li> <li>-항구 활성화가 되었으면</li> <li>-개발 현황을 알 수 있었으면</li> <li>-교통편의 시설을 확충해줬으면</li> <li>-어업인들의 생활을 눈으로 보고 어려운 점 해결해줬으면</li> <li>-방파제를 신속히 건설 해주었으면</li> <li>-미조항에 교류가 많이 있도록 지원해줬으면</li> </ul> |

## 9. 제주

### 1) 제주시

| 어항 | 개선요청사항  |
|----|---|
| 김녕 | -문루항으로의 역할을 제대로 할 수 있었으면<br>-어항의 규모가 더 컸으면<br>-어판장이 생겼으면<br>-수심이 깊었으면                                       |
| 도두 | -빨리 완공되었으면<br>-발전이 됐으면<br>-어항의 규모가 더 컸으면<br>-항구 활성화가 되었으면<br>-동풍을 바람막이 해줬으면                                 |
| 신양 | -방파제를 개선했으면<br>-큰 배가 들어올 수 있는 접안시설을 마련했으면<br>-큰 배가 들어올 수 있었으면<br>-해녀일하다 사고로 못할 경우 국가에서 지원해줬으면<br>-항구를 넓혀줬으면 |

### 2) 서귀포시

| 어항  | 개선요청사항  |
|-----|---|
| 하효  | -편의시설을 갖췄으면<br>-빨리 완공되었으면<br>-관광지로 개발했으면<br>-어항의 규모가 더 컸으면<br>-어판장이 생겼으면<br>-해안도로를 설치했으면                                    |
| 위미  | -빨리 완공되었으면<br>-항로준설부분의 수심이 높았으면<br>-관광지로 개발했으면<br>-어민들을 위해 어항개발을 많이 했으면<br>-깨끗하게 개선했으면<br>-유통시설이 강화되었으면<br>-큰 배가 들어올 수 있었으면 |
| 모슬포 | -깨끗하게 개선했으면<br>-서쪽까지 길게 연결했으면<br>-대형 선박도 들어왔으면<br>-큰 배가 들어올 수 있었으면<br>-불필요한 개발은 하지 않았으면<br>-예산 배분을 잘했으면                     |

## 부록 4. 지방어항의 만족도 조사

### 1 조사 개요

조사시기 : 2009.11 ~12  
 조사방법 : 전화 설문조사  
 응답자 : 104명  
 분석 : 90명(비 논리적 응답자 제외)

### 2 조사 결과

| 구분           |           | 지방어항  |
|--------------|-----------|-------|
| 인식도          | 1. 사업인지도  | 100.0 |
|              | 2. 사업이해도  | 84.8  |
|              | 3. 내용명확성  | 73.9  |
| 인정도          | 4. 사업필요성  | 78.1  |
|              | 5. 수준적절성  | 65.8  |
|              | 6. 목적부합성  | 86    |
| 유효도          | 7. 예산가용성  | 44.0  |
|              | 8. 집행효율성* | 70.1  |
|              | 9. 목적달성도  | 59.2  |
| 10. 사업강화 필요성 |           | 85.3  |
| 평균(8번제외)     |           | 75.3  |

## 부록 5. CATI, CAMS 시스템에 의한 전화조사 방법

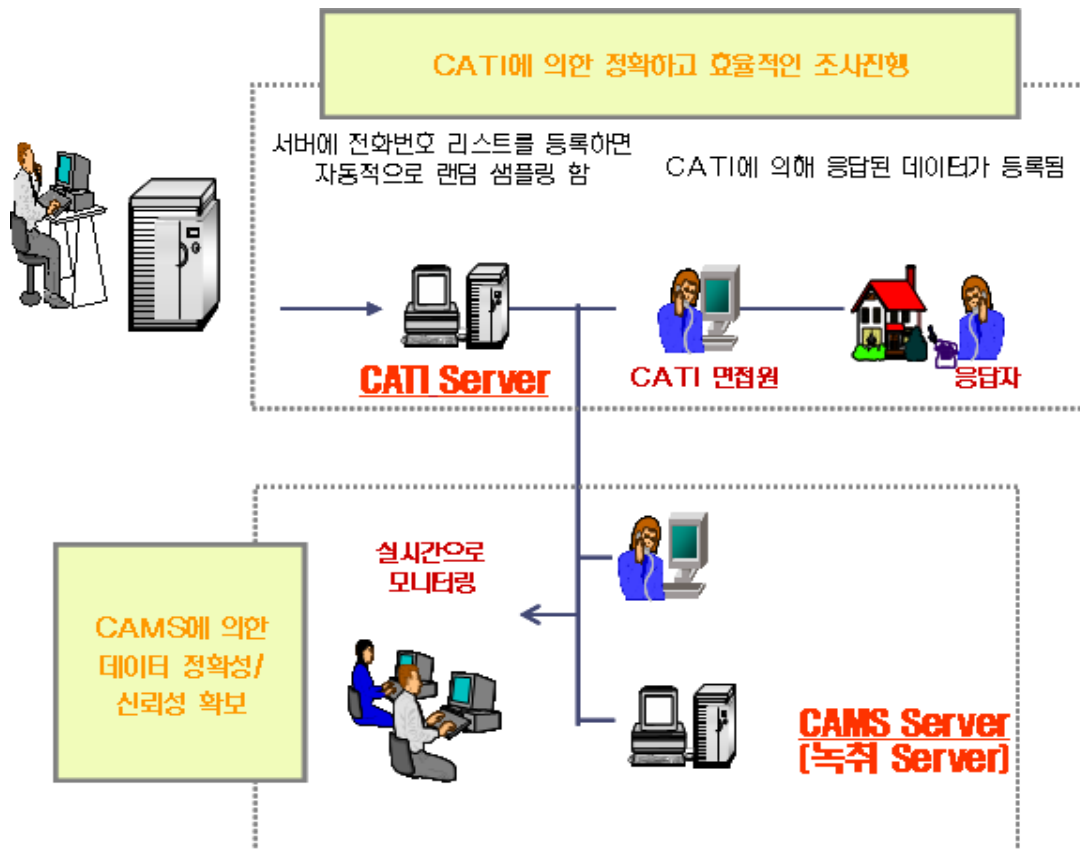
### CATI(Computer Aided Telephone Interview)

- 컴퓨터로 표본추출을 정교하고 랜덤하게 할수 있으므로 어느 한 지역에 표본이 편중되거나 면접원 임의로 전화번호를 선택하는 것을 원천적으로 방지함
- 컴퓨터에 의해 자동으로 Quota를 확인할 수 있으므로 조사 진행이 정확하고 효율적임
- 면접원이 설문응답을 잘못 받거나 응답표기를 잘못하여 발생하는 오류 방지 가능함

### CAMS(Computer Aided Monitoring System)

- 면접원의 착오 및 잘못된 조사수행 사전에 파악하여 수정 및 재교육 가능
- 오류가 발생한 설문지는 모두 폐기하고 다시 조사 수행
- 정확하고 신뢰성 있는 데이터 확보 가능함

<부록 그림 5-1> CATI와 CAMS의 개념도



## 부록 6. 북해도 어항 출장 조사내용

### 1. 북해도 어업 현황

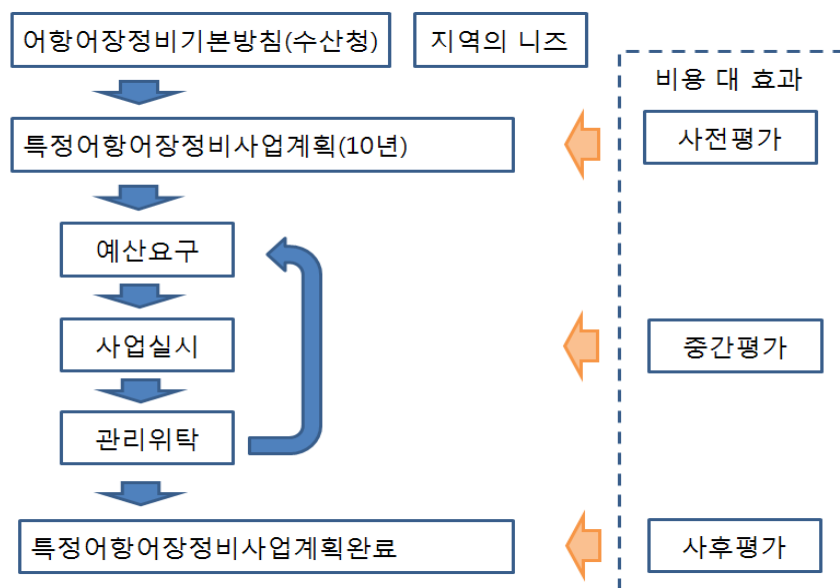
- 북해도는 일본 전체 수산물 생산량의 25% 생산(2006년 559만 톤 중 139만 톤)
  - 생산액으로는 19% 차지(1조 5,279억 엔 중 2,939억 엔)
- 수산물 자급률은 409%로 일본 전체 73%보다 월등히 높음
  - 이에 따라 수산물 수출도 늘어나고 있는데 2002년 대비 2006년에 4배 규모로 증가했으나 최근에는 엔화 강세 영향으로 감소세
- 어업인 1인당 평균 어획금액은 어장마다 달라서 동해 1,000만엔, 태평양 2,500만 엔, 오후츠크해 4,000만 엔으로 격차가 크지만 전국 평균인 650만 엔보다는 높음
  - 2006년 현재 65세 이상 어업취업자 비중은 동해 43%, 태평양 23%, 오후츠크해 13%로 어장마다 상당히 다르고, 고령화 정도와 어획금액이 밀접한 관계가 있음(일본 전국 평균은 36%임)

### 2. 북해도 개발국의 어항 개발 및 정비

- 북해도개발국은 일본 국토교통성 산하 기관이지만 농림수산업과 관련된 업무도 함께 맡고 있음
  - 이에 따라 일본의 다른 지역과 달리 어항의 개발과 정비도 북해도개발국에서 담당하여 과거 우리나라의 해양수산부처럼 어항과 항만을 함께 관장하고 있음
- 규모가 큰 제3종어항과 제4종어항을 국가 차원에서 중점 투자하고 있는데, 특히 북해도는 다른 지역과 달리 국가가 개발사업을 주도하고 있음
- 어항 개발 및 정비의 사업 흐름도는 다음 그림과 같음
  - 특정어항어장정비사업은 20억 엔 이상인 사업으로 사업의 계획부터 실시까지 북해도개발국에서 맡고 북해도청에 관리를 위탁함
  - 20억 엔 미만 사업은 북해도청에서 사업 계획 및 실시를 하고 관리도 담당함
- 사업의 계획 단계부터 완료 후까지 비용에 대비한 효과를 평가함

- 효과 항목에는 어획뿐만 아니라 수산물의 유통·가공을 통한 부가가치 증대효과를 포괄하나 어항시설 운영에서 파생되는 수입(이용료·사용료·점용료)은 포함되지 않음
- 또한 평가에서 경제적 가치로 환산하고 있지 않으나 도시민관의 교류 등 어항의 다원적 기능에 대한 사회적 가치를 고려함

<부록 그림 6-1> 북해도 어항정비사업의 기본 흐름도



- ‘어항어장정비의 기본방침’은 일본 농림수산성 수산청에서 2006년에 발표한 것으로 ① 일본 주변수역 수산자원의 생산성 향상, ② 강한 산지 만들기, ③ 안전한 수산물을 안정적으로 공급하는 어촌 형성을 기본 방향으로 설정하여 다음을 추진하고 있음
  - 어항어장 정비사업의 효율적인 실시
  - 어항어장 정비사업의 기술적 지침 준수
  - 어항어장 정비사업 추진시 환경과의 조화 추구
  - 그 외 중요사항으로 도시와 어촌의 교류, 고령자나 여성에 대한 배려, 지역 특성을 고려한 정비사업 추진



### 3. 북해도의 마린비전 21

- 2004년 북해도개발국은 북해도가 일본의 수산물 공급기지 역할을 하면서 활력 있는 수산업·어촌으로 자리매김하는 것을 목표로 다음을 골자로 하는 마린비전21을 제시함
  - 수산물의 안정공급을 위해 ① 수산물의 안정공급기반을 확보하고 ② 환경보전과 순환형 사회를 구축함
  - 수산업의 건전한 발전을 위해 ③ 수산물의 안정공급 체제를 확보하고 ④ 어촌·지역의 종합적 진흥을 꾀함
- 마린비전21은 북해도의 27개 지역에서 지역의 특성을 반영한 지역 마린비전 21로 구체화되어 추진되고 있음
  - 지역 마린비전 협의회와 그 실행주체로 지역의 산업계, 교육계, 어업인, 주민, 행정기관이 참여하고, 지역의 현안과 지역이 활용할 수 있는 자원을 바탕으로 어항의 미래상을 포함하는 지역 마린비전을 설정하고 그 실현 방안을 제시하고 있음

### 4. 북해도의 어항 관리 및 주요 어항시설 현황

- 북해도의 어항 관리는 소규모 어항인 제1종, 제2종은 북해도청이 관할하고 규모가 큰 제3종, 제4종은 북해도개발국이 관할하되 북해도청에 위탁하는 형식으로 관리되고 있음
  - 어항시설로는 기본시설(계류시설, 수역시설 등), 운송시설(도로, 주차장 등), 어항시설용지, 기타 어항시설(가공시설 등)이 있음
- 어항시설의 유지·관리를 위해 시정촌(市町村), 어협의 의견을 청취하여 계획을 마련한 다음 시행함
  - 어항시설 이용 방법을 지자체의 조례로 제도화하여 불필요한 분쟁의 소지를 사전에 차단하고 있음(관련 조례는 농림수산성의 기본 안을 바탕으로 2000년에 제정)
- 어항시설에 대해서는 이용료·사용료·점용료를 징수하여 어항시설 유지·관리 예산에 충당하고 있음

- 지역마다 징수형태는 차이가 있으나 징수액은 북해도청이 징수하여 각 어항에 분배하고 있는 방식이며 현재 연간 4억 엔 정도가 징수됨
- 1950년대부터 징수하고 있기 때문에 징수에 대한 저항은 거의 없으나 인상에 대해서는 반발이 있음
- 새 어항시설을 만들기 전에 징수 협조 여부를 조사하여 이에 우호적이면 개발하는 방식도 택하고 있음
- 현재 북해도 어항 관리의 과제는 다음과 같음
  - 어항을 이용하는 어선 수, 유어보트 수가 감소하여 어항의 수입이 줄고 있고 부수적으로 방치 폐선이 늘어나 처리 비용이 증가하고 있음
  - 위생관리형 어항의 도입, 어항시설의 노후화 등에 따라 어항의 유지·관리 비용이 증가하고 있음

## 1) 오이나오시 어항

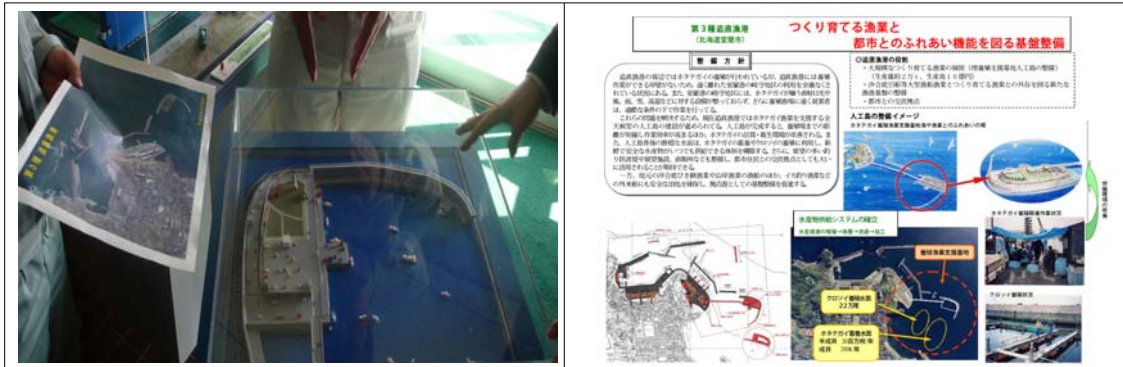
### (1) 개황

- 1994년에 건설된 오이나오시어항은 ‘만들어서 기르는 어항’, ‘도시형 어항’을 표방하고 있음
- ‘만들어서 기르는 어항’은 어항에 양식의 개념을 도입한 것으로 어항 내에 가리비 양식시설과 어류 축양 시설을 갖추고 있음
  - 가리비 양식시설은 인공섬의 안쪽에 설치될 예정인데 상업항인 무로란항만 외곽에서 양식하는 가리비 어업인들의 통근 부담을 줄이고 더 깨끗한 수산물을 생산하는 데 기여함
  - 어류 축양 시설은 활어의 수요에 맞춰 공급하는 체제를 갖추으로써 수산물의 부가가치를 높이는 데 기여함
- ‘도시형 어항’은 공업 도시에 있으면서도 뛰어난 경관 가까이 입지한 오이나오시어항의 장점을 살려 도시민과의 교류 장으로 활용한다는 구상임
  - 오이나오시어항은 고급 수산물이 많이 들어오는 곳이지만 인근 도시민들은 자신들이 먹는 수산물이 바로 앞바다에서 온 것임을 잘 알지 못함
  - 이에 어항에서 마을축제를 개최하고 학생들의 어촌체험 장으로 활용하고(예: 채취한 조개로 책갈피 만들기, 다시마 기르기 등) 인공섬을 도시민에게 개방

하는 등 어항을 통한 교류를 확대해나갈 계획임

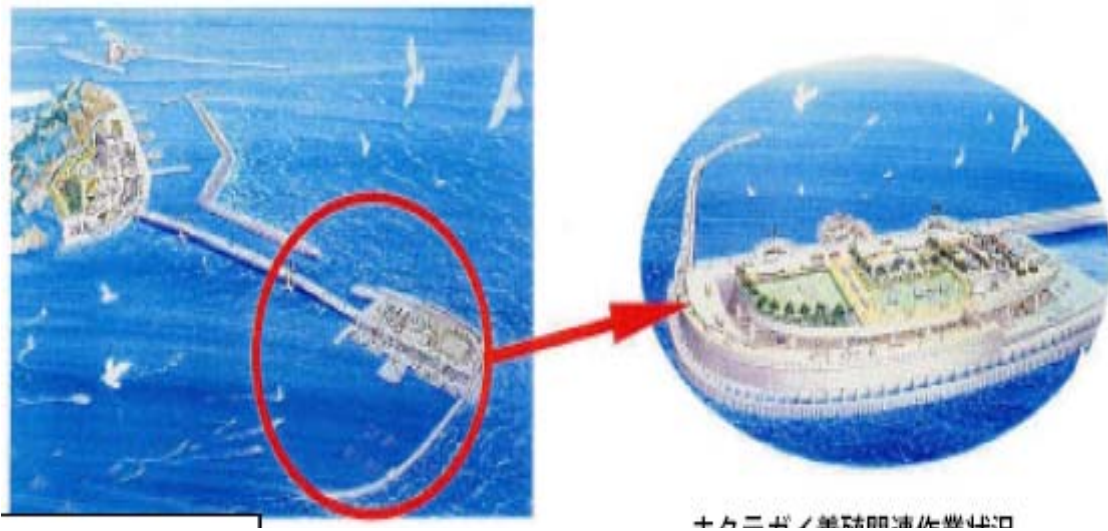
- 오이나오시 어항 경우 어항의 도시교류 촉진 등 기능 고도화 사업에 대하여 팜플렛, 축약모형, 인터넷 홍보자료 등을 통하여 홍보활동에 나서고 있음

<부록 그림 6-2> 일본 追直漁港의 팜플렛, 모형, 인터넷 홍보자료 등



- 또한 오이나오시 어항은 어항수역내 축양시설과 부잔교 축양시설을 설치하여 활어를 보관하고 있으며, 또한 배후부지의 부족을 인공섬 2층에 수변관광시설을 설치하는 등 발상의 전환을 통하여 어항의 이용의 고도화를 달성하고 있음

<부록 그림 6-3> 일본 오이나오시어항 인공섬의 2층형 친수공간 시설



자료 : 追直漁港 홍보자료

<부록 그림 6-4> 일본 오이나오시어항내 축양시설 및 부잔교 활어 보관시설



주: 부잔교에는 수요에 맞춰 활어를 유통할 수 있는 축양시설이 있음.  
양륙시 바람과 비를 피함으로써 위생관리를 하고 작업 효율을 높이는 유리벽을 갖추고 있음.

(2) 마린비전21

- 오이나오시 지역의 마린비전21이 목표하는 바는 다음과 같음
  - 증양식 지원 기반 및 지역내외의 사람들과의 교류 기반으로서의 인공섬, 어업 생산·유통·가공 기반으로서의 어항, 친수 호안, 도립 재배 수산시험장, 수산 가공장, 직판소 등을 활용해, 시민의 제휴·협동에 의해 수산업의 진흥과 지역의 활성화를 도모함
  - 어업 진흥을 위해 ① 기르는 어업의 적극적인 전개의 추진, ② 환경과의 조화와 양식업의 조사 연구의 추진, ③ 수산물 유통·가공 진흥 구상, ④ 위생 관리의 철저에 의한 안심·안전한 수산물의 제공, ⑤ 새로운 판매 전략의 구축(매점, 가공장·직매 시설)을 추진함
  - 마을 만들기를 위해 ① 다채로운 이벤트의 개최(마을 만들기 단체와의 제휴), ② 지역 수산물의 제공, ③ 바다, 어업과의 만남(해조 교실 등), ④ 관광의 네트워크화를 추진함
- 오이나오시 마린비전21에서 어항은 다음과 같은 기능을 함
  - 증양식 지원 거점 기능(인공섬에서 볼락 양식, 가리비 축양)
  - 도시 어촌 교류 거점 기능(인공섬 2층을 활용한 이벤트 개최, 체험어업)
- 한편 오이나오시 마린비전21은 다음과 같은 체제를 갖추고 있음
  - 사무국: 무로란시 경제부 농수산과
  - 마린 비전 협의회: 어업 관계자, 상공 관계자, 청년 회의소, 행정 관계자, 무로란시, 행정 관계자(읍서버)

- 마린 비전 검토회(워크숍): 어업 관계자, 산지시장 및 수산 유통·소매 관계자, 상공·관광 관계자, 민간기업 관계자, 상점, 음식점 관계자, 마을 만들기 NPO 관계자, 대학, 수산 관련 연구기관 관계자, 교육 관계자, 무로란시, 행정 관계자

## 2) 노보리베츠어항

### (1) 개황

- 노보리베츠어항은 본래 인접한 제1종 어항인 토미우라어항과 비슷한 규모로 개발된 소규모 어항이었으나 지역의 어항 수요가 많아 2002년 노보리베츠어항이 제3종 어항으로 개발됨
- 현재도 오징어를 잡는 외래어선의 입항 수요와 프레저보트를 이용하는 낚시객 수요가 많아 이를 충족하기 위해 어항을 확장하고 있음
- 노보리베츠어항은 안전한 고품질의 수산물을 공급할 목적으로 개발되고 있는 위생관리형 어항임
- 북해도개발국은 위생관리에 필요한 기본 시설로 지붕 등을 설치하였고 어항을 이용하는 어협에서 위생관리시설을 만들어 운영하는데, 이때 부지 사용료를 북해도청에 납부함
- 그러나 아직 어항 내에서는 수산물 가공이 활발하지 않고 어항 동쪽의 인근 지역에서 가공업이 발달해 있음
- 노보리베츠 지역은 어로시기가 짧아서 비어로시기에 어항을 활용하는 방안으로 도시민·관광객과의 교류에도 초점을 두고 있음
- 노보리베츠는 유명한 온천 관광지이지만 1년에 한 차례 축제를 여는 것 이외에는 어항 시설과 연계하여 활용하는 움직임은 미흡함
- 도시민·관광객이 슈퍼마켓 이외에서는 노보리베츠의 수산물을 접하기 어렵는데 북해도 지역은 어항 내에 수산물 시장이 없고 외곽에 큰 시장에서 위판되는 것이 보통임
- 일부 어업인은 도시민·관광객의 왕래가 많은 노보리베츠역 앞에서 직판하고 있는데 이용자들의 반응이 아주 좋다고 함(오전 10시에 판매를 시작하면 오후 1시에 매진됨)
- 노보리베츠漁港은 어항배후부지에 워터파크 관광시설이 위치하고 있어 登別漁港에서 양육된 수산물 판매에 커다란 도움이 되고 있으며,

- 또한 어항배후지역에서 지역축제를 개최하여 수산물을 홍보 판매하고 있음

<부록 그림 6-5> 登別漁港 배후지역의 워터파크(관광명소) 시설

워터파크 지역



<부록 그림 6-6> 登別漁港의 지역축제현황



(2) 노보리베츠 지역의 마린비전21

- 노보리베츠 지역 마린비전21의 특징은 다음과 같음

- 철저한 품질·위생 관리를 통해 노보리베츠 수산물의 산지 기반을 강화하고, 내고장 수산물에 대한 홍보로써 지역 소비 기반을 넓히고 온천 등의 주변 관광지에의 공급 체제를 확립하여 도시민 교류 및 관광산업과의 상승효과를 도모함

- 관광 제휴의 열쇠가 되는 생산 유통 기능의 고도화와 홍보활동에 의한 브랜드력 강화(① 어항·시장·가공 경로에서 HACCP 레벨의 위생 관리의 추진, 수산물 이력제 도입과 홍보 추진, ② 외래어선 유치에 의한 경제 효과의 획득)
- 내고장 수산물의 소비 기반 확대 및 관광과의 상승효과의 발현(① 직판·축제 개최에 의한 역내의 소비 확대·인지도 향상, ② 고품질 수산물의 관광지 공급으로 지역 평판 구축, ③ 축양에 의한 수산물의 안정공급)
- 「마을 만들기」의 일환으로서의 어항 만들기(① 어업 학습의 장소, ② 프레저보트 이용 활성화 등 다면적 이용의 추진, ③ 방재 기능의 향상)
- 노보리베츠 마린비전21에서 어항은 다음과 같은 기능을 함
  - 위생 관리 유통 거점 어항(지붕, 안벽, 청정 해수 도입 시설 등)
  - 도시 어촌 교류 거점(방재 대응 시설, 친수 호안·교류 광장 등)
  - 증양식 지원 거점(축양시설, 자연 조화 시설 등)
- 한편 노보리베츠 마린비전21 협의회는 어협관계자, 가공·유통 관계자, 관광 관계자, 어항 이용자(프레저보트 포함), 지역 대표, 행정기관 등이 참여하고 있음
  - 협의회 아래 작업부, 위생관리추진부 등을 설치하여 운영하고 설문조사를 통해 의견을 청취함