

연두업무보고서

「농업·농촌의 희망과 미래」를 열어가기 위한
2006년 주요업무계획

2006. 1. 26.

농 립 부

“농업·농촌사랑! 우리의 미래를 열어가는 힘”

목 차

I. 이제까지의 정책성과 및 현좌표 진단	1
1. 과거 농정의 성과 및 한계	2
가. 여건 및 정책기조	2
나. 성과 및 한계	4
다. 참여정부 전반기 대응	5
2. 농정의 현주소	7
가. 농업·농촌 현실과 농정의 현 좌표	7
나. 향후 여건 전망	10
3. 중장기 농정방향	11
II. '06년 중점추진 정책목표 및 이행과제	14
1. 농림부의 비전달성을 위한 정책목표 체계	15
2. 정책목표 및 이행과제	16
① 정책목표 : 농업개방 확대 적극 대응	16
㉠ 정책여건	16
㉡ 쌀협상 비준 후속조치	17
㉢ DDA 농업협상 대응	19
㉣ FTA 협상 추진	21
㉤ 개방확대 대비 중장기 대책 보완	23
② 정책목표 : 전문경영체 육성 및 소득·경영안정	26
㉠ 정책여건	26
㉡ 전문 농업경영체 육성	27
㉢ 농업정책금융 지원제도 개선	30
㉣ 직접지불제 확충	32

㉞	경영회생지원시스템 구축	34
㉟	재난대비 경영안정장치 강화	37
③	정책목표 : 쌀 산업의 체질강화	39
㉠	정책여건	39
㉡	새로운 양정제도 정착	41
㉢	쌀 수급관리 추진	43
㉣	수입쌀(시판용) 관리 체계화	45
㉤	RPC중심의 고품질쌀 브랜드 육성	47
④	정책목표 : 농축산물 유통 효율화 및 소비촉진	49
㉠	정책여건	49
㉡	산지유통 활성화를 위한 우수 브랜드 육성	51
㉢	농산물 물류효율화	54
㉣	농식품 수출 확대	56
㉤	농축산물 소비촉진과 식품산업육성	58
⑤	정책목표 : 소비자 지향적 농식품 안전관리	60
㉠	정책여건	60
㉡	농식품 안전성 관리강화	62
㉢	수입 농식품 통관·유통 관리강화	65
㉣	자연순환형 친환경농업 확산	67
㉤	미국산 쇠고기 수입재개 대응	70
㉥	가축질병 예방대책 지속추진	72
⑥	정책목표 : 도시민과 상생하는 복지농촌 조성	74
㉠	정책여건	74
㉡	농촌 복합생활공간 조성	76
㉢	농촌복지 증진	79
㉣	도농교류 활성화	81
㉤	농업생산기반 정비 및 농촌환경 개선	83
㉥	향토산업 육성	85

Ⅲ. '06년 역점 추진 혁신과제	87
1. 지난해 혁신성과 평가 및 시사점	88
가. 2005년 혁신추진 및 성과	88
나. 평가결과 및 향후과제	90
2. '06년 역점 추진 혁신과제	91
① 농림사업통합정보시스템을 통한 일하는 방식 개선	91
② 재정혁신을 통한 119조원 투융자 사업의 효율성 제고	93
③ 입체적인 정책홍보로 DDA 농업협상의 국민공감대 형성	95
④ 정책품질관리를 통한 농업·농촌 종합대책 보완	97
⑤ 인사혁신·학습을 통한 농림공직자 경쟁력 제고	99
Ⅳ. 성과측정 추진체계	101
1. 정책성과 측정체계	102
① 정책목표 : 농업개방 확대 적극 대응	102
② 정책목표 : 전문경영체 육성 및 소득·경영안정	103
③ 정책목표 : 쌀 산업의 체질강화	105
④ 정책목표 : 농축산물 유통 효율화 및 소비촉진	106
⑤ 정책목표 : 소비자 지향적 농식품 안전관리	108
⑥ 정책목표 : 도시민과 상생하는 복지농촌조성	110
2. 혁신과제 측정체계	112
① 혁신과제 : AgriX를 통한 일하는 방식 개선	112
② 혁신과제 : 재정혁신을 통한 119조 투융자 사업의 효율성 제고	112
③ 혁신과제 : 입체적인 정책홍보를 DDA농업협상의 국민 공감대 형성	113
④ 혁신과제 : 정책품질관리를 통한 농업·농촌 종합대책 보완	113
⑤ 혁신과제 : 인사혁신·학습을 통한 농림공직자 경쟁력 제고	114

V. 마무리 115

- <붙임> 1. 대통령 지시사항 이행실적 점검결과
2. 신규발굴·시행 정책 및 종료·폐기 정책
3. 법적의무·권장사항 이행상황 점검결과

<참고> 성과지표별 세부 내역

1. 이제까지의 정책성과 및 현 좌표 진단

[목차로]

1. 과거 농정의 성과 및 한계
2. 농정의 현주소
3. 중장기 농정 방향



1. 과거 농정의 성과 및 한계

가. 여건 및 정책기조

- '94년 UR협상 이후 쌀을 제외한 모든 농산물의 관세화 개방 시작
 - 개방확대에 따른 경쟁심화로 우리 농업은 영세한 농업구조 탈피, 낮은 생산성 극복 등 국제경쟁력 확보가 시급한 과제
 - 기반정비를 이미 완료한 선진국에 비해 농업생산기반, 유통시설 등 경쟁력 제고의 기초가 되는 농업 SOC 부족

- '94년 농어촌 발전대책, '94년 농특세 신설을 바탕으로 취약한 농업 SOC 투자를 통한 경쟁력 제고사업을 집중 추진
 - 전업농('97까지 육성대상자 7만호 선정) 및 영농조합법인 등 법인 경영체 육성을 통해 농업경영의 규모화 촉진
 - 농지법 제정('94)으로 농업법인의 농지소유 허용, 진흥지역내 소유상한 폐지 등 전업화·규모화를 제도적으로 뒷받침
 - 대구획 경지정리, 저수지 등 수리시설 개발, 기계화 경작로 확포장 등 안전 영농 기반 구축 [\[목차로\]](#)
 - 채소·과실 생산·유통지원사업을 통한 유리온실, 유통시설 등 확충
 - 수확기 매입 물량·가격을 미리 예시하는 추곡약정수매제 도입('97)

- 이밖에 농특세를 재원으로 농어민연금제 도입('95), 농어촌 의료시설 지원, 농공단지 등 농어촌 소득원개발 사업 추진

- '98년 예기치 못한 외환위기를 맞아 경기침체에 따른 농산물 가격하락, 원자재값 상승에 따른 생산비 증가 등 이중고 경험
 - 외환위기로 인한 금리인상은 농가의 부채상환 부담 증가로 이어져 농가의 경영불안 심화

- 농업·농촌 발전계획('98), 농업·농촌기본법 제정('99)을 기반으로 하여 농가 경영안정을 최우선 과제로 삼고 정책 추진
 - 부채경감특별법 제정('01) 등 '98~'01년간 6차례의 부채대책을 실시하고 동결되어온 추곡수매가도 계속 인상('98~'01)
 - 논농업 직불제, 농작물 재해보험('01)등 소득 및 경영안정을 위한 선진제도 도입 시작

- 유통 H/W 건설, 친환경농업확산 등 농업구조 선진화 추진
 - 도매시장·유통센터 건설과 함께 작목반, 산지유통전문조직('00) 등 생산자 조직화 및 전문화된 산지유통주체 육성
 - 친환경농업 인증제 도입, 친환경농업육성 5개년 계획 수립('01) 등 친환경 안전농산물 공급체계 구축 [\[목차로\]](#)

< '92~'02간 중앙정부 투융자 주요 내역(62조원) >

분 야	생 산 기반정비	유 통 시설개선	축 산 구조개선	생 활 여건개선	경 영 안 정	농 업 기계화	기 타	계
금액	19.5조원	6.6	6.3	5.5	4.6	3.6	15.9	62
(비율)	(31.4%)	(10.7)	(10.1)	(8.9)	(7.5)	(5.8)	(25.6)	(100)

나. 성과 및 한계

□ 집중적인 투융자로 정체상태였던 농업부문 성장세가 '95년부터 회복(연평균 농업 GDP 성장률 '90~'94 : 0% → '95~'02 : 2%)

○ 농업 SOC 구축에 힘입어 '99년 최악의 가뭄에도 풍작을 기록하는 등 기상재해에도 안전한 영농기반 구축

* '90년대 지원된 유리온실이 '00년대 들어 수출용 파프리카 재배에 활용되는 등 SOC 투자 성과가 점차 가시화

○ 규모화되고 전문화된 농가가 증가하는 등 농업구조개선 진전

* 3ha 이상 쌀농가 / 1천두 이상 양돈농가 : ('94) 32천호 / 790호 → ('02) 41 / 2,945

○ 품질인증·포장규격화 및 브랜드화 촉진 등 유통구조도 개선

* 품질인증 농산물 : ('94) 640건(20천호) → ('02) 1,154건(56천호)

※ 농업 SOC 구축으로 인한 성과는 참여정부의 농가소득 안정, 농촌복지지원 정책 추진을 가능하게 한 원동력으로 작용

□ 경쟁력 제고를 위한 규모화 정책으로 전업농은 크게 늘었으나 소득 및 경영안정 장치는 아직 미흡한 상황

○ 특히, 외환위기사 전업농의 경영위기는 농정불신 초래

□ 교육·의료 등 도농격차 확대로 인구 감소 등 농촌 활력 저하

○ 농촌인구 중 비농업인구 비율도 점차 확대('90 : 40% → '00 : 57) 되어 농촌문제를 농업정책만으로 해결하는데 한계 [\[목차로\]](#)

다. 참여정부 전반기('03~'05) 대응

- 과거 정책의 성과와 한계를 바탕으로 DDA·FTA·쌀협상 등에 대비, 농업·농촌 종합대책 수립('04.2, '04~'13간 119조원 투융자)
 - 시장경쟁 확대에 대응하기 위해 전업농 중심의 산업정책, 경영안정 등 소득정책, 복지인프라 확충 등 농촌정책으로 세분화
 - 철저한 사전심사 및 사후평가를 통한 투융자 효율성 제고를 위해 투융자 심사·평가 시스템 혁신 방안 수립('04.5)·추진
- 변화된 환경에 따라 농정의 기본틀을 전면 혁신
 - 50년 이상 지속된 추곡수매제를 폐지하고 공공비축제와 쌀소득보전직불제를 도입하는 등 가격정책을 소득정책으로 전환
 - 농지법 개정을 통한 농지은행제도 도입 및 소유·이용제도 개편으로 전업농의 규모화 촉진과 경영회생의 새로운 수단 마련
 - 농협법 개정으로 협동조합 경영 전문화 및 경제사업 활성화 기반 마련
- 브랜드 마케팅 확산 등 유통 S/W 개선
 - 생산농가와 유통조직 연계를 통해 균일한 품질·규격의 농산물을 공급하는 공동마케팅 조직 및 축산물 브랜드 경영체 육성
 - '04년 수출용 공동 대표 브랜드(Whimori)를 개발하고 농식품 수출 사상 처음으로 20억불 달성 [\[목차로\]](#)

□ 선진국 수준의 농식품 안전성 확보 기반 마련

- 생산에서 유통까지 위해요소를 관리하는 우수농산물관리제도 (GAP), 이력추적제도(Traceability), HACCP 등 선진 제도 도입·확산
 - '03년부터 전국의 소, 돼지, 닭 도축시 HACCP 의무 적용
- '03년말 발생한 고병원성 조류 인플루엔자를 3개월만에 종식한 이후 현재까지 악성 가축질병 미발생

□ 삶의질향상특별법을 제정('04.3)하여 농촌복지 확충, 교육개선, 지역개발 등 농촌문제 해결을 위한 기본계획 수립·추진

- 범정부 위원회(15개 부처 참여)를 구성하고 5년간 20.3조원 지원

□ 한·칠레 FTA, 쌀협상 비준 과정에서 혼란이 있었으나, 선대책 (농업·농촌 종합대책, 삶의질 향상 기본계획 등)을 바탕으로 비준 마무리

- 한·칠레 FTA비준과정에서 농특세 연장, 부채경감대책, 과수산업 대책 등 예상되는 국내 피해에 대한 대책도 추가로 마련·추진
- 쌀 관세화 유예기간 10년 연장으로 쌀 경쟁력 제고 기회 확보, 농민단체 의견을 수렴하여 추가지원 대책 마련·추진^[목차로]

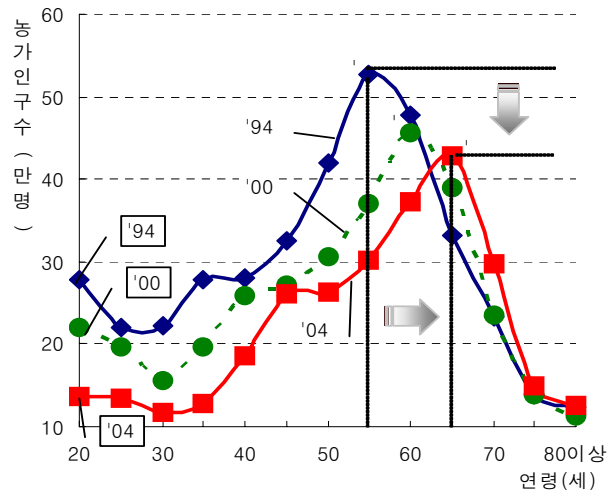
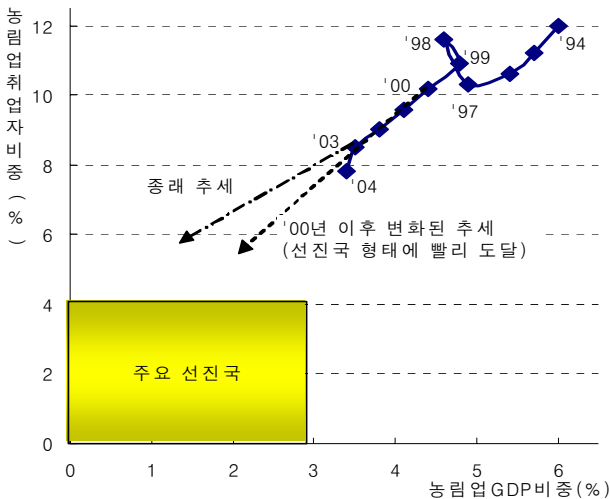
- ◇ 농정실퇴 회복을 위한 정부의 부단한 노력에도 불구하고 계속되는 시장개방 확대로 인해 농업인의 불안 심리와 대정부 불신 잔존
- ◇ DDA·FTA등 앞으로 예정된 시장개방에 정부와 농업인이 어떻게 대응하느냐가 농정성패를 좌우하는 핵심과제로 부각

2. 농정의 현주소

가. 농업·농촌 현실과 농정의 현 좌표

농업 구조

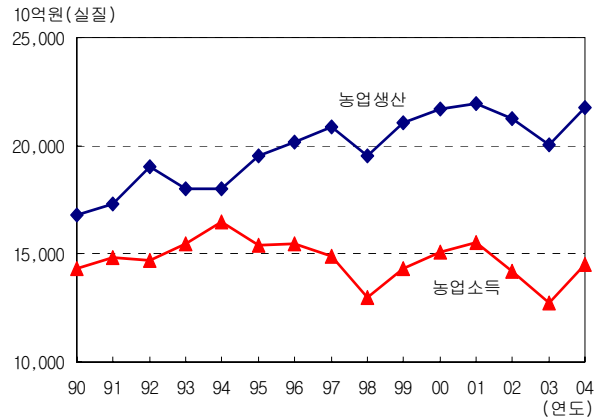
- '94~'04간 농림업 생산액은 연평균 4.1% 증가했으나, 타산업의 높은 성장으로 GDP 대비 농림업 비중은 매년 0.3%p 수준 감소
 - '90년대 시작된 농업투융자 성과로 '00년 이후 안정적인 농업 구조개선 가시화('04년은 전반적 가격호조로 높은 농업성장률 시현)
 - * 농업성장률 : ('00) 3.0% → ('01) 1.3 → ('02) △3.2 → ('03) △5.7 → ('04) 8.5
- 농가인구 감소 및 고령화 추세로 전체인구 중 농가인구 비중도 감소
 - * 농가인구(비중)/65세 이상 : ('94) 517만명(11.6%)/16% → ('04) 342(7.1)/29



- 그간 규모화·전업화 정책의 효과로 전업농 생산비중 증가
 - * 3ha 쌀 농가 : ('90) 농가비중 1.2%, 면적비중 6.2% → ('00) 3.8, 20.0 [\[목차로\]](#)
 - * 50두 이상 한우농가 : ('94) 농가비중 0.4%, 사육비중 7.3% → ('04) 2.9, 33.1
 - * 1천두 이상 양돈농가 : ('94) 농가비중 1.5%, 사육비중 30% → ('04) 21.6, 75.3

농가 소득

○ 농업생산액은 늘었으나 투입재 가격 상승 및 수입증가에 따른 농산물 가격하락 등 교역조건 악화로 농업소득 정체



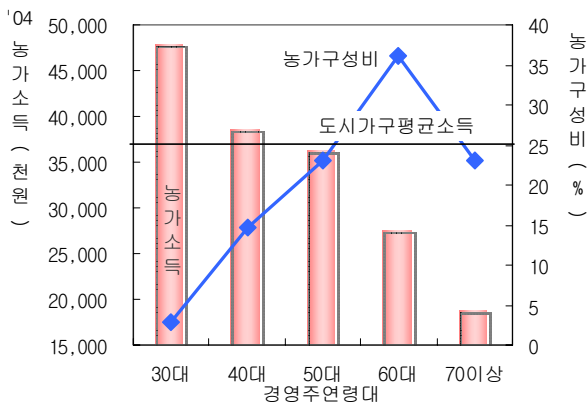
- '94~'04간 실질 농업생산은 연평균 1.9% 증가, 실질 농업소득은 연평균 1.3% 감소

○ 시장개방에 대한 적응력 차이에 따라 농가 소득 양극화 심화

- 영농형태별로 규모화가 상당 수준 진행된 축산농가 소득(42,706천원)이 가장 높는데 비해 논벼 농가 소득(22,127천원)이 가장 낮음
- 농가소득 상위 20%계층(67,995천원)과 하위 20%계층(7,284천원)간 평균소득 격차는 9.3배(도시 가구의 5.4배에 비해 높은 수준)

○ 농가인구 고령화로 도농간 소득격차 확대(농가/도시 : 77.6%)

- 전체 농가의 59%를 차지하는 고령농(60대 이상)의 소득격차가 특히 심각(도시가구 평균소득 37,361천원의 50~73%)[\[목차로\]](#)
- 30~40대 농가(전체의 18%)는 도시가구 평균소득의 103~128% 수준



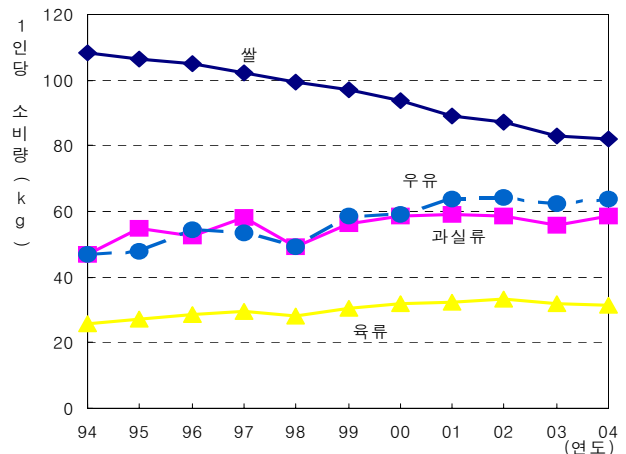
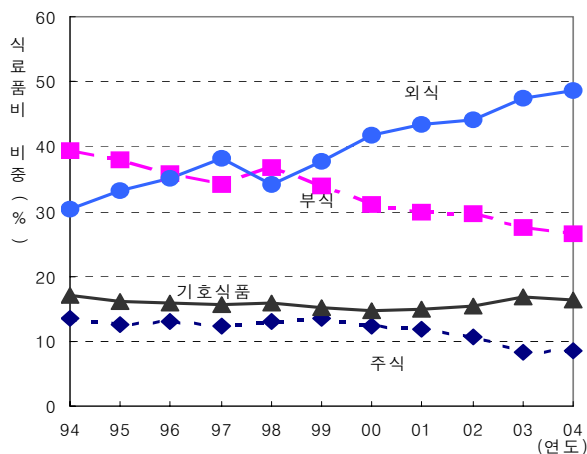
	30대	40대	50대	60대	70대이상
('04년) 농가구성비 (%)	2.9	14.7	23.1	36.2	23.0
농가소득 (천원)	47,637	38,446	36,111	27,410	18,603
도시가구 평균대비(%)	127.5	102.9	96.7	73.4	49.8

농촌 생활여건

- 농촌인구 감소('90 : 11,102천명 → '00 : 9,381) 추세와 함께 농촌 사회의 고령화로 농촌지역의 활력과 자생력이 저하
 - * 35개 군, 771개 읍·면은 초고령사회(65세 이상 인구비율 20%이상) 진입
- 농촌의 의료, 기초생활여건 등이 도시에 비해 크게 미흡
 - * 의료부문 도시집중도 : 종합병원(94%), 의료인력(87%)
 - * 도로 포장율 : (농촌) 51% (도시) 83%, 상수도 보급률 : (농촌) 52% (도시) 98%
- 보육시설이 없는 읍·면이 전체 1,420개 읍·면의 35%(491개) 수준에 달하는 등 보육·교육 환경 열악
 - * 학생수 100명 미만 소규모학교는 2,420개교('04)로 농촌에 소재한 5,149개교의 47%

식품소비 패턴

- 소비자의 식료품 소비 지출액은 계속 증가('94 : 332천원/월 → '04 : 556)
 - 주식(곡류)·부식(육류, 채소 등)의 비중은 줄어들고 기호식품(빵, 과자류, 음료, 주류 등)·외식에 대한 지출비중은 증가[[목차로](#)]
- 1인당 쌀소비량은 줄어들고 있는 반면 축산물 소비량은 증가



나. 향후 여건 전망

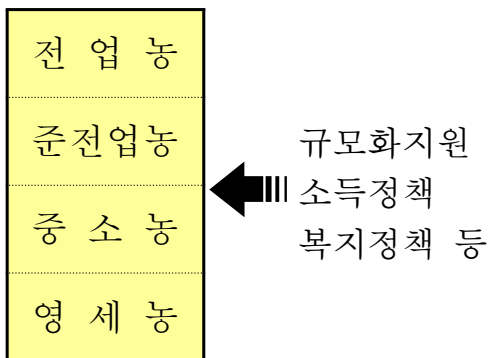
- 금년에도 개방확대 추세가 계속되면서 사회적 갈등은 심화될 전망
 - 쌀 협상 결과에 따라 수입쌀이 밥쌀용으로 시판('06.3 예상) 되면 우리 쌀과 치열한 시장경쟁 예상
 - 미국산 쇠고기 수입재개('06.3말 예상)에 따라 농업계 불만 표출 예상
 - DDA 협상은 세부원칙 도출(4월), 이행계획서 제출(7월), 최종 타결(연말)까지 연중 밀도있게 진행될 예정
 - 우리 농업에 큰 영향을 줄 수 있는 아세안, 캐나다, 미국 등과 FTA 추진
- 시장개방 확대는 국내외 경쟁심화, 농업내 계층분화를 유발하여 농가 유형별 다양한 정책 수요에 대응한 차별화된 정책 불가피
 - 전업농 등 농업소득 비중이 큰 농가는 가격위험에 대한 경영안정 장치 마련과 함께 산지 브랜드를 중심으로 시장교섭력을 강화
 - 중소농은 소득수준이 낮으나 고령화로 타분야 전직이 어려워 개방확대에도 크게 줄지 않을 전망, 사회안전망 확충 필요
- 국민 소득수준 향상에 따라 농식품 안전성, 농촌 휴양자원에 대한 관심과 수요 증대
 - 생산에서 유통까지 일관관리를 통한 안전성 확보가 경쟁력 제고의 핵심요소 [\[목차로\]](#)
 - 도시민들의 정주 또는 휴식공간으로서 농촌의 수용능력 확보 필요

3. 중장기 농정 방향

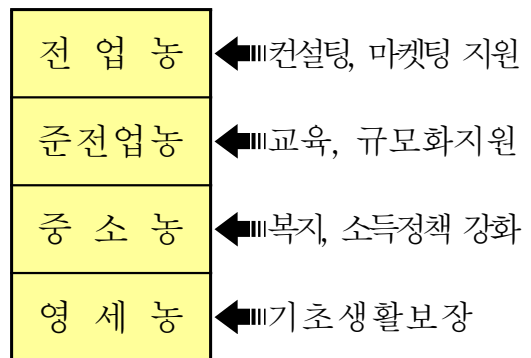
기본 방향

- ◇ 산업정책 · 소득정책 · 농촌정책으로 세분화하여 추진하고 있는 농업 · 농촌 종합대책('04.2)의 중장기 정책방향을 일관성있게 유지
- ◇ 개방화, 농업내부 양극화 등 여건변화에 맞게 정책도 농가유형별로 목표와 수단을 달리하여 고객만족도와 정책효율성 제고
- ◇ 평균농가를 대상으로 정형화된 기존 정책은 변화된 여건에 따른 다양한 농정수요를 충족시킬 수 없어 대정부 불신 요인으로 작용
 - 불신 해소를 위해서는 농가유형별로 맞춤형 농정이 필요하나 기본 전제가 되는 개별농가 경영상태를 파악할 수 있는 시스템 미비
- ◇ '13년까지 농가유형별로 맞춤형 농정추진체계를 완비할 수 있도록 금년말까지 종합계획을 수립하고 연차적으로 추진
 - 기존 정책을 농가유형별로 차별화해 나가면서 농가 경영상태 파악을 위한 '농가등록제' 단계적 도입 검토[[목차로](#)]

<평균농정>



<맞춤형 농정>



① 전업농·준전업농 : 농업소득 안정성 제고를 위한 위험관리 강화

- 품목 단위 직불제를 점진적으로 경영체 단위 직불제로 전환함으로써 가격변화에 민감한 전업농의 소득안정장치 강화
- 재해, 수급변동 등 각종 위험관리 프로그램 보강
 - i) 재해위험 : 농가 스스로 위험을 관리하도록 농작물재해보험을 장기적으로 농작물, 가축, 시설을 포괄하는 농업보험으로 발전
 - ii) 부채관리 : 농지은행의 경영회생지원 사업을 통해 일시적 경영 위기로 인한 파산을 막고 다시 회생할 수 있는 기회를 부여
 - iii) 수급불안 : 자조금 제도를 통해 소비촉진 홍보, 생산조정 등 생산자가 자율적으로 수급문제를 해결하도록 유도
- 전업농의 규모화를 위해 농지 등 농업자원의 유동성 강화

② 중소농 : 농외소득원 확충, 복지지원 등 소득안전망 구축

- 농업·농촌의 다원적 기능 명목의 직불제 확대
 - 조건불리직불제, 경관보전직불제 등 다양한 메뉴의 친환경 프로그램 확충
- 농외취업이 가능한 젊은 농가에 대해서는 직업훈련 및 향토 산업 육성을 통한 취업기회 확대로 재촌탈농 기회 제공
- 취업이 어려운 고령 중소농에 대해서는 차상위 계층 지원의 일환으로 공적부조 성격의 농촌형 특별 소득보조 확대 [\[목차로\]](#)

③ 농산물 유통 및 안전성 : 브랜드를 통한 소비자 신뢰 제고

- 엄격하고 균일한 품질관리로 소비자에게 신뢰를 줄 수 있는 파워브랜드를 육성하고, 물류개선을 위한 단계적 대책도 추진
 - 경영전문화 및 브랜드화를 촉진하기 위해 경영컨설팅 지원 강화
- 생산부터 최종 소비단계까지 일관된 안전관리를 위해, 농업과 식품산업간 연계를 강화하고 식품산업을 적극 육성
- 우수농산물관리제도(GAP), 이력추적제, HACCP 등 농장에서 식탁까지 식품안전성 관리체계를 확립, 점검활동 강화
- 가축분뇨 자원화 및 경종농업에 소요되는 양분을 고려한 가축사육으로 환경과 조화되는 축산업 달성

④ 농촌 : 생활여건 개선 및 복합생활공간 조성

- '09년까지 농촌 삶의 질을 중소도시 수준으로 제고하기 위해 삶의질 향상 기본계획을 바탕으로 범정부차원의 지원 추진
- 최근 확산되고 있는 도농교류에 대한 공감대를 바탕으로 농업인과 도시민이 더불어 정주할 수 있는 복합생활공간 조성

◇ 우리 농업이 국제경쟁 추세를 따라잡을 수 있도록 현실적인 어려움이 있더라도 지속적이고 일관된 농정혁신 추진 [\[목차로\]](#)

II. '06년 중점추진 정책목표 및 이행과제

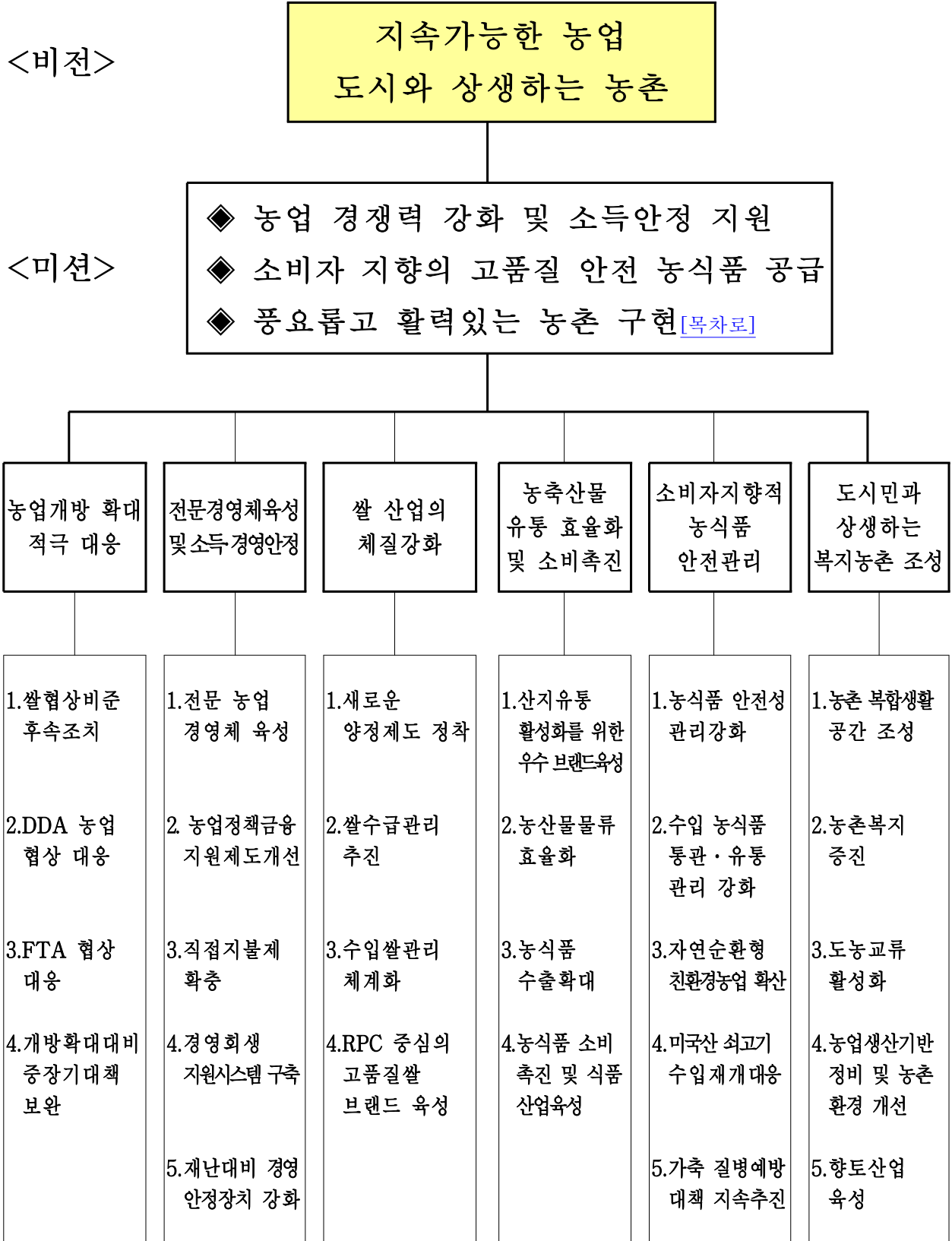
1. 농림부의 비전달성을 위한 정책목표 체계

2. 정책목표 및 이행과제

- ① 농업개방 확대 적극 대응
- ② 전문경영체 육성 및 소득·경영안정
- ③ 쌀 산업의 체질 강화
- ④ 농축산물 유통 효율화 및 소비촉진
- ⑤ 소비자 지향적 농식품 안전 관리
- ⑥ 도시민과 상생하는 복지농촌 조성 [\[목차로\]](#)



1. 농림부의 비전달성을 위한 정책목표 체계



2. 정책목표 및 이행과제

1] 정책목표 : 농업개방 확대 적극 대응

가. 정책여건

- 우리 경제는 수출이 성장을 주도하는 대외지향적인 경제구조로 세계적인 자유무역 확대 추세속에서 개방경제 체제 강화 불가피
 - 세계 10위권의 우리 경제는 좁은 내수시장 등 여건상 수출입을 통해 성장을 추구할 수밖에 없는 구조('05 무역규모 세계11위)
 - * 무역의존도(GDP대비 수출입총액 비율) : ('95) 50.3% → ('04) 70.3% (OECD국가 중 9위)
 - 최근 FTA('05.11월 186개)등 전세계적인 무역자유화가 급격히 진전
- 어려운 여건속에서 20년간 쌀 관세화 유예 등 나름의 협상성과를 얻었고, 사후적인 국내 보완대책도 마련하여 농업부문 연착륙 유도
 - * '92~'98간 42조원 투융자계획, '04~'13간 농업농촌종합대책(119조원 투융자) 수립
- 그러나, 여전히 국제경쟁력이 취약한 농업부문은 UR 협상을 기점으로 시작된 국제화·개방화 추세를 시장개방 압력으로 인식
 - 실제 농산물 무역자유화가 본격화되면서, 국경보호와 국내 가격지지를 통한 농업보호에 한계 노출[목차로]
 - * 농산물 평균관세율(수입액) : ('95) 76.8%(9,587백만불) → ('04) 63.2(13,484)
 - UR 협상을 통해 수입제한을 철폐하고 관세도 대폭 감축함에 따라 농업부문은 취약한 시장경쟁력으로 심각한 타격 발생

나. 쌀협상 비준 후속조치

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 쌀협상 결과에 대한 국회 비준동의 과정에서 여·야 합의로 이루어진 대농업계 약속사항 이행

- * 현재 추진중인 농업·농촌 종합대책을 기본으로 하여 농업계가 추가로 제기한 당면 현안을 중심으로 대책을 보완

□ 쌀협상 국회 비준동의를 앞두고 「선대책·후비준」차원에서 정부는 농업인단체와의 협의를 통해 2차례에 걸쳐 추가대책 마련

○ 22개 농업인단체가 제기한 64건의 건의사항 중 20개 핵심건의 사항을 선정, 이중 18건에 대한 추가지원대책 확정

* 1차('05.08.17) : 고정직불금 단가인상, 공공비축 매입물량 확대 등 16건

* 2차('05.10.28) : 상호금융저리대체자금 상환기한 연기 등 2건^{[[목차로](#)]}

□ 쌀 협상 비준동의안 최종 처리과정에서 여·야는 기존의 추가지원대책 외에 농업·농촌종합대책을 변화된 여건에 맞게 보완키로 합의, 2월까지 국회보고 등 정부에 후속조치 요구

○ 농업·농촌 종합대책 조정 방향·추진체계 등 기본계획을 수립하고, 농림부 차관을 단장으로 실무 T/F를 농림부내 구성('05.12.2)

- 정부·농업인단체간 실무협의체 및 관계부처 협의체 구성('05.12.9)

2) '06년 중점 추진계획

- 1월중 농업인단체 등 의견수렴을 거쳐 「쌀협상비준 후속조치 및 농업·농촌 종합대책 점검·조정 계획」을 2월까지 수립
- 쌀협상 비준동의 과정에서 이미 약속한 18개 과제에 대해서는 세부 추진계획을 농업인 단체와 협의하여 수립·추진
 - * 쌀고정직불금 단가인상(60만원/ha→70), RPC 건조·저장시설 지원확대 249억원 등 '06년 관련 사업비 36,080억원을 차질 없이 확보
 - 식품산업 발전대책 수립 등 제도개선 과제는 관계부처 협의를 거쳐 제도화 방안 강구
- 18개 과제 이외에 추가로 제기된 과제는 농업·농촌종합 대책 등 중장기 농정방향의 기초하에서 반영여부 검토
 - 정부·농업인단체간 합의가 되고 단기적으로 해결이 가능한 과제는 '07년 예산반영 등 세부 추진계획 수립
 - 추가 검토가 필요한 중장기 과제는 연말까지로 예정되어 있는 농업·농촌종합대책 점검 작업과 연계하여 지속 검토
- 초안을 2월중 국회에 보고하고, 최종 확정되면 합의된 일정 대로 사업계획 수립 추진, 법령개정 등 후속조치 마무리
- 3자 협의기구(국회·정부·농업인단체)를 통한 논의는 국회와 협의하여 추진 [\[목차로\]](#)

다. DDA 농업협상 대응

1) 기본방향 및 추진실적

- ◇ UR협상에 비해 보다 실질적인 관세 및 보조금 감축을 목표로 진행중인 DDA의 기본틀 내에서 협상 실익을 최대화
- ◇ 국민적 공감대 형성을 바탕으로 사회적 갈등 최소화

- UR타결 이후 DDA 출범에 대비, 다각적인 사전대응 노력 전개
 - 분석·정보교환 논의단계('97~'99)부터 수입국 공조 모색
 - 농업의 비교역적 기능(NTC)에 대한 국제적 인식확산 추진
- '01년 DDA 협상 출범 이후 NTC(농업의 비교역적 기능 주장 그룹), G10(수입국 그룹), G33(개도국 그룹) 등 유사입장국과 공조를 통해 대응
 - '04년 기본골격 채택시 민감품목 신축성 확보 등 우리입장 반영
- '05년에는 소규모각료회의, 농업협상특별회의 등에 20여 차례 대표단을 파견하여 협상에 적극 참가
 - G10 및 G33 각료회의를 통해 강력한 정치적 의지 표명
 - 급진적인 관세감축과 관세상한을 도입하려는 수출국들의 공세에 맞서 G10과 공조를 통해 적극 대응 [\[목차\]](#)
- 어려운 협상 여건하에서 정부의 대응노력이 국민적 이해와 지지를 받을 수 있도록 협상의 투명한 공개 및 의견수렴 노력 병행
 - * '05년 농민단체·국회관계자 협상동행(4회, 18명), 토론회·설명회(45회) 등

2) '06년도 중점 추진계획

- 홍콩각료회의('05.12) 합의 일정에 맞춰 단계별로 대응하되, 관계부처와 긴밀히 협조하여 급변하는 협상동향에 탄력 대처

※ 4월까지 세부원칙 타결, 7월까지 이행계획서 제출 후 연내 최종타결 일정 합의

○ 세부원칙 협상 단계 : 유사입장국과 공조하여 우리 입장 적극 개선

- G10 국가들과는 관세상한 설정 반대 및 민감품목 신축성 확보 등에, G33 국가들과는 특별품목 신축성 확보에 공조 대응
- 해외공관, 국외자문변호사 등을 통해 각국 동향을 면밀히 파악하는 한편, 주요국과 양자 협의도 병행 추진

○ 이행계획서 작성 단계 : 농업계 의견을 충분히 수렴

- 분야별 작업팀(식량작물·원예특작·축산·가공식품)을 구성(2월)하고, 4월말까지 작성방향 수립 및 기초작업 추진
- 6월말까지 농민단체 간담회, 전문가 토론회 등을 거쳐 이행계획서 초안을 작성하고 7월 대외경제장관회의를 거쳐 최종안 마련

○ 이행계획서 검증단계 : 개도국지위 확보를 위해 주요국 설득 주력

※ 우리의 경제발전 및 국제적 위상을 고려할 때 많은 어려움이 예상되나, 주요 상대국 요구사항을 사전 파악하여 다각적 전략을 수립하는 등 최선의 노력 경주

- 협상동향 국회보고, 농민단체·언론 설명회 등 협상과정에 농업계 참여를 확대하고 투명성 제고 노력 [\[목차로\]](#)

라. FTA 협상 추진

1) 기본방향 및 추진실적

- ◇ 국가별 FTA 진행속도를 감안, 농업분야 민감성 확보에 최선
- ◇ 대내적으로는 협상개시전에 필요한 절차를 거치면서 농업인 단체와의 충분한 대화를 통해 비준단계에서 갈등요소 최소화

- 최초로 추진한 한·칠레 FTA('99개시) 이래 협상에 적극 참여함으로써 농업분야의 폭넓은 예외 확보 관철
 - 칠레('04.4 발효)와는 쌀·사과·배 등 주요 농산물 예외 확보, FTA기금 설치 등 국내대책을 마련하여 피해 최소화
 - 싱가포르와는 주요 농산물(쌀 등 농산물의 1/3)예외를 인정받아 갈등 없이 국회비준('05.12)을 마치고 '06년 3월 발효 예정
 - EFTA('05.12 서명)와는 쌀 등 대부분 민감농산물 예외를 확보하였으며 '06년 상반기 국회비준 예정
 - 아세안과는 농산물 민감성을 반영(초민감 품목 200개 예외인정)한 관세인하방식 최종 합의('05.12)[\[목차로\]](#)
- 새로운 FTA 협상수요에 대응, 농업분야 자체 역량 강화
 - 농림부 차관을 위원장으로 '농업분야 FTA전략회의' 운영('05.4)
 - 자유무역협정과 신설('05.4), 「품목별 농업통상자문위원회」 (5회) 구성
 - 아세안(진행중), 캐나다(진행중), 미국 등 농업분야에 큰 영향이 예상되는 FTA에 대비하여 면밀한 사전연구 실시('05.4~)

2) '06년도 중점 추진계획

- 관세인하·동식물검역·원산지 등 다양한 협상 이슈에 대응할 수 있도록 **국별 전담팀**을 구성(1월)하여 적극 대처
 - 금년 협상 개시 예정인 멕시코·인도·미국 협상팀 구성

- 관세인하계획 및 민감품목 결정시 **농업계의 충분한 의견을 수렴**
 - 품목단체 협의회(최소 2개월에 1회), 공청회, 의견조회, 협상 결과 설명회 등 개최

- 상대국별 특성을 고려하여 **면밀한 협상전략**을 수립하고 **핵심 민감품목 예외확보** 추진
 - ① 아세안과는 '05년 합의결과를 토대로 순조로운 마무리 추진
 - 3월까지 농업의 민감성을 반영한 품목별 관세인하계획 확정
 - 쌀 등 주요 농산물은 관세철폐 예외를 추진

 - ② 캐나다와는 축산물 등 관세철폐 예외품목 확보 노력
 - 4차 협상(2월)시 양허제외 리스트 교환, 6월까지 협상 완료 계획

 - ③ 1/4분기 시작하는 **멕시코, 인도**와는 경제협력 분야 협상에 중점
 - 핵심 민감품목에 대한 영향 최소화, 엄격한 원산지 규정 등에 주력

 - ④ 미국과 FTA협상이 개시될 경우, 우리 농업의 민감성이 최대한 고려될 수 있도록 노력 [\[목차로\]](#)

다. 개방확대 대비 중장기 대책 보완

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 쌀협상 비준·양정제도 개편 등 바뀐 여건과 DDA농업협상 진전, FTA 확산 등 변화하는 환경을 반영, 기 계획된 3년단위 점검 일정에 따라 농업·농촌종합대책을 전반적으로 재검토하여 보완

□ 「선대책 후개방」 원칙에 따라 농업·농촌종합대책 및 119조원 투융자계획을 수립('04.2)하여 차질없이 추진중

○ 투융자 재원도 계획된 대로 확보하여 집행중

분야	농업경쟁력 제고	소득·경영 안정지원	농촌복지증진 및 지역개발	생산기반정비	기 타	계
'04	2.4조원	2.3	0.8	2.1	1.2	8.8
'05	2.9	2.4	1.0	2.0	1.5	9.8
'06	3.4	3.0	1.2	1.9	1.6	11.1

□ 향후 DDA타결 및 FTA확산 등에 따라 농정여건이 크게 변화될 예정이므로 이를 반영하여 보완할 필요

○ 한·칠레 FTA, 쌀협상 비준과정에서 부분적으로 종합대책 보완

* 한·칠레 FTA에 대비한 과수산업발전대책 수립('04.3), 농촌 복지여건 개선을 위한 삶의질향상기본계획 수립('05.6), 쌀시장개방에 대비한 양정제도 개편('05.7)

□ 쌀소득보전직불제 대상자 등록('05년 1,034천호), 축산업 등록제 ('05.12월까지 51천호 완료) 등 농가 경영상태 파악 토대 구축[[목차로](#)]

2) '06년 중점 추진계획

□ DDA 농업협상 진전, FTA 확산 등 여건변화에 대응하기 위해
12월까지 중장기 농업·농촌 종합대책 보완 추진

- ① 수입산과의 경쟁에서 국산 고품질 농축산물이 소비자의 선택을 받을 수 있도록 우수 브랜드 중심의 유통체제 구축 방안
- ② 농가단위 소득보전을 위한 직불제 등 경영안정장치 강화 방안
- ③ 우리 농산물에 대한 소비자 신뢰를 확보하기 위해 농장에서 식탁까지의 농식품 안전성 관리 종합대책 수립
- ④ 「도시와 상생하는 살기 좋은 농촌」 조성을 위해 의료·교육 등 농촌의 복지 및 정주생활여건 개선대책 보완

□ 농가 유형별 특성에 맞는 정책을 개발, 시행할 수 있는 「맞춤형 농정 시스템」을 단계적으로 구축

- 기존 정책중 농가유형별 차별화가 가능한 정책 발굴, 보완 추진
- 정책대상인 농가의 경영상태 파악을 위해 「농가 등록제」 도입(의무등록여부, 등록대상, 등록내용 등) 검토(10월)
 - 기초지자체(3개)를 대상으로 등록제도의 현장 적응성 연구 실시
 - * 「농업·농촌기본법」에 농가등록제 시행의 법적 근거 마련
- 상반기중 외국사례 등을 분석하고 하반기중 의견수렴을 거쳐 연말까지 농가유형별 맞춤형 농정추진 기본계획 수립 [\[목차로\]](#)

< 종합적인 농축산물 우수 브랜드 육성 추진계획 >

- ◇ 최근 농축산물 유통환경은 수입산과 경쟁심화, 고품질 · 안전성 중시, 대형유통업체 중심 구조로 변화
 - 소비자가 브랜드만 보고서 믿고 선택할 수 있도록 국산 고가 우수 농축산물 파워 브랜드를 육성할 필요
 - * 선진국들은 썬키스트(미국), 돌(미국), 제스프리(뉴질랜드), 데니쉬 크라운(덴마크) 등 세계적으로 인지도가 높은 브랜드를 앞세워 국내시장 공략중
 - ◇ 축산분야 중심으로 브랜드 개념 정립, 소비자 인지도 제고 성과
 - * '04년 축산물 브랜드 육성 종합계획 수립, '브랜드 경영 지침서' 발간, 18개소의 우수 브랜드 경영체 인증('05.1), 컨설팅 · 홍보비 등 지원
 - 쌀 · 과수 · 채소 분야는 읍 · 면조합 등 소규모 생산조직 단위 자체 브랜드화 진행, 체계적 인증 및 지원시스템 미흡
- ◇ 6월까지 '농축산물 우수 브랜드 육성계획' 수립 · 추진
 - 분야별 「우수 브랜드 육성대책 T/F」를 구성(2월), 우수 브랜드 개념을 정립하고, 품목별로 '브랜드 경영 지침서' 작성(6~12월)

< 고품질 안전 농축산물 브랜드 마케팅 시스템 >

- i) 품종(종축), 비료 · 농약(사료), 재배방법(사양관리), 수확후 관리 등 통일된 생산 · 출하규약을 제정하고 브랜드 경영체와 농가간 계약체결
- ii) 재배규약 교육, 전문 품질관리 인력 배치, 규약 위반 모니터링, 위반시 제재 등 통일된 품질관리 시스템 구축
- iii) 읍 · 면 단위의 소규모 브랜드를 시군단위 이상의 광역브랜드로 통합, 시장교섭력을 제고하고 대형유통업체와 직거래 [\[목차로\]](#)

② 정책목표 : 전문경영체 육성 및 소득·경영안정

가. 정책여건

- 고령화 및 개방확대로 젊은 전문농업인은 지속적으로 감소
 - 60세이상 경영농가는 증가 추세인 반면, 농지값 상승·담보 부족 등으로 젊은 인력의 창업여건은 오히려 악화
 - * 경영주 비율(40세미만/60세이상) : ('90) 15%/31% → ('04) 3/59
 - 기존 농업인이 지식·기술을 갖춘 전문경영체로 발전할 수 있도록 수요자 중심의 교육과 컨설팅 지원 필요
- 규모화·전업화가 진전될수록 농가의 경영위험도 함께 상승
 - 가격 불안정, 자연재해·가축질병 등 경영위험이 더욱 증가
 - WTO체제하에서 가격정책 축소로 소득불안요인도 확대
- 농가소득안정을 위한 직불제·재해보험 등은 아직 초기 단계
 - 논·밭 중심 직불제를 농가단위 경영안정장치로 발전시킬 필요
 - 구조조정 지연 등 직불제간 상충문제도 해결해야 할 상황
 - 과실 6개 품목에 시행하는 농작물재해보험을 주요 작물, 농업시설까지 포괄하는 종합 위험관리시스템으로 확충할 필요
 - 상환기간 연장 등 일시적 금융지원방식의 부채대책 이외에 경영회생지원 등 근본적 부채 해결대책 요구
 - 재해 등으로 경영위험에 처해도 회생할 수 있는 기회 제공[[목차로](#)]

나. 전문 농업경영체 육성

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 정예농업인력 20만호가 농업생산량의 50%이상을 담당하도록
유입경로를 다양화하고, 수요자 중심의 교육·컨설팅 지원 강화

* 20만호는 '04년 전체 농가수 124만호의 16%수준

□ 「정예농업인력육성 종합대책」을 마련('04말), 젊고 유능한
신규인력의 농업유입을 촉진

- '13년까지 45천명 양성을 목표로, '05년에 2,400명 발굴 지원
 - 농업인턴(113명), 대학생창업연수(104명) 및 후견인제(108명) 신규 시행
 - 귀농자 등도 신규인력으로 적극 유입('04년 : 1,302농가)

□ 농업인 교육과 컨설팅 체계를 현장기술과 경영능력 향상 위주로
전환하는 등 근본적으로 개편, 교육효과의 현장활용도 제고

- 가공·유통·브랜드 등 교육내용을 다양화하고, 단순집합
교육에서 수요자 중심의 맞춤형 교육으로 변경[목차로]
 - 수요자가 교육과정을 선택하는 농업인 교육쿠폰제 첫 실시('05)
- 경영컨설팅 확대 : 원예·축산 → RPC·APC·쌀전업농 추가(보조율 : 50→70%)

□ 농업소득세 5년간 과세 중단, 농업회사법인의 농업소득에
대한 최저한세 적용 배제 등 세제 지원으로 경영부담 완화

- 농업법인에 대한 비농업인의 출자지분 제한도 완화($\frac{1}{2}$ 미만→ $\frac{3}{4}$)

2) '06년도 중점 추진계획

□ 올해 2,600명 수준의 후계농업인력을 확보('13년: 45천명)하고, 성공사례 발굴 등을 통해 농업·농촌 유입분위기 확산

○ 지자체, 대출기관 심의를 거쳐 후계농업인 1,500명 선정(3월)

- 창업농(35세미만/1,000명)과 신규후계농(45세미만/500명)으로 구분

○ 잠재 농업인력 발굴과 농업유입 촉진을 위해 다양한 채널가동

- 농업인턴, 대학생 창업연수 및 후견인제 사업 확대(300명 → 400)

- 농대학생에 대한 영농정착 교육과정 시범 실시(3개대학, 150명)

- 44세미만 비농과계 출신자를 대상으로 직업훈련과정(3~6개월) 신설

* 한국농업전문학교 명칭변경 등을 위한 특별법 제정 추진(상반기)

○ 전업농·벤처농업인 등 성공사례(2,000명) 발굴 및 보급(8월)

□ 농업인 교육과 컨설팅 사업을 정부주도의 평균·일반교육에서 민간주도의 「배워서 돈되는 전문교육」으로 대폭 개선

○ 교육주체를 농업인단체, 농업연수원 위주에서 품목·농업인 단체와 지역교육협력체로 전환하여 상호 경쟁 유도[목차로]

- 25개 품목단체('05년 3개)가 품종선택에서 마케팅·수출까지 전담

- 대학·지자체·농협 등 지역교육협력체가 지역별 특성화 교육 실시

- 농업인단체(8개)는 의식전환, 경영기법 및 성공사례 교육 등에 집중

- 전문농업경영체가 필요로 하는 기술·경영중심 교육을 집중 실시(연인원 50천여명)하고 교육인프라를 확충(36억원→122)
 - 견학위주에서 선진기술 습득방식으로 해외연수 전환(210명→1,000)
 - 농업인이 교육 시기·기관을 선택하는 쿠폰제 확대(4억원)
 - 1월말까지 전문기술 교육장 지정, 전문강사풀 구성, 품목별 교육프로그램 모델 개발(20개 품목) 등 교육기관의 역량 강화
- 생산기술 중심에서 경영전반으로 컨설팅 내용과 대상을 확충
 - 농가(1천호, 40억원) 및 브랜드 경영체(신규 17개, 3.2억원) 컨설팅 지원
 - 종합컨설팅능력을 갖춘 업체만이 농가컨설팅을 실시토록 인증, 2년마다 평가 후 재인증(1월말까지 컨설팅업체 30여개 선정계획)
 - 농촌관광, 클러스터 및 경영회생지원 등으로 컨설팅 영역 다각화
- 경영능력과 전문성을 갖춘 우수 농업경영체 지원 인프라 구축
 - 농업법인 대표(매출액 10억원 이상)가 참여하는 「농업CEO 연합회」 설립 인가('06.상반기) 및 농업벤처 활성화 기반 확충
 - 수도권, 영남권외에 호남·중부권에 창업보육센터 1개소 추가
 - 여성농업인의 법적 지위 인정(현재는 무보수 가족종사자)을 위한 제도개선 방안을 연말까지 마련
 - 9월까지 국제결혼 이주 여성농업인 실태를 파악하고 '07년 시행을 목표로 연말까지 자치단체별 지원계획 수립 [\[목차로\]](#)

다. 농업정책금융 지원제도 개선

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 정책자금 금리인하, 신용대출제도 개선, 대출취급기관 확대 등을 추진하여 전문농업경영체 육성을 적극 뒷받침

□ 성공가능성 심사와 신용보증 지원 강화로 자금집행 효율성 제고

* 과거에는 행정기관에 의한 대출심사, 담보 위주의 대출관행이 중심

○ 대출심사·회수책임을 금융기관이 담당하도록 '99~'05간 기존 25개 사업을 농업종합자금 방식으로 통합

○ 농림수산업자 신용보증제도('71년 도입)는 '00년 이후 정부 지원 증가로 보증규모 확대('00 : 14.4조원 → '04 : 19.2)

* '00년 부채대책 시행 과정에서 농신보 과다 운용 등 부실문제 대두

□ 농협에 편중되어 있는 정책자금 공급체계를 시중은행으로 확대('04년부터 축산 3개자금)하여 농업인의 대출 편의성 제고

2) '06년 중점 추진계획

□ 우수 창업농 지원한도 확대(1.2억원→2), 쌀 전업농 농지구입 자금 지원단가 인상(3만원/평→4) 등 농가수준별 지원 차별화

○ 기존 후계농업인 중 전업농으로 발전 가능성이 있는 경우, 추가로 정책자금 지원(1,500명, 1,200억원, 3%)[\[목차로\]](#)

□ 시중금리 동향을 감안, 정책자금 금리 인하(1.1 시행) 추진

- 농업인 대상자금은 4%에서 3%로, 비농업인 대상자금은 4~5.5%에서 4%로 인하
- 사업특성을 감안하여 재해대책융자금(4%→1.5), 농지매매자금(3%→2), 육림사업자금(3%→1.5) 금리를 추가로 인하

□ 농업인에게 대출기관 선택권을 보장하여 금융서비스 질 개선

- 시중은행도 미곡종합처리장 운영자금·농기계구입자금과 전체 축산발전기금 대출금을 추가로 취급토록 개선(1월)
 - 시중은행이 농신보 보증도 이용할 수 있도록 제도 개선
- 시중은행 취급 성과를 평가하여 추가 확대 여부 결정(하반기)

□ 농업인의 취약한 담보력 보완을 위해 「농림수산업자 신용보증제도」의 조기 건전화 방안 적극 추진

- 정부출연 확대(4,000억원 → 5,780), 금융기관 출연율 인상(0.2% → 0.3) 및 비출연기관(일선조합 등)의 신규출연 등 추진
- 금융기관의 책임성 제고를 위해 부분보증을 강화하고, 위탁보증한도·위탁보증수수료(보증료의 15% → 10) 등을 축소
 - 구상채권 회수업무를 농협자산관리회사에 위탁, 회수율 제고
- 금융기관의 도덕적 해이를 방지하기 위해 농신보의 독립성을 강화할 수 있는 방안을 적극 검토[목차로]

라. 직접지불제 확충

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 2013년까지 농업예산 중 직불제 비중을 23%수준으로 확대하고, 논농업 중심의 직불제도를 '09년이후 논·밭을 포괄하는 농가단위의 소득보전제도로 단계적 개편

□ 경영이양직불제('97) 도입 이후 6개의 직불제를 운용중이며 직불예산도 크게 증가, 농가소득 보전에 기여

* 직불예산 비중 : ('01) 4.1% → ('03) 9.8 → ('05) 13.6 → ('06.P) 23.4
('06년은 쌀값하락에 따른 변동직불금 대폭 증액)

○ 아직 선진국 수준에는 미흡하고 품목별 차등도 존재

직불유형	추진 실적 ('05)
◆ 농가소득 보전	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 쌀소득보전직불제 (998천ha, 7,402억원) - 목표가격과 수확기 산지쌀값과의 차액 85% 보전
◆ 다원적 기능제고	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 경관보전직불제 (시범사업, 470ha, 6억원) - 유채·메밀 등 경관작물 식재·관리시 170만원/ha 지급 ▪ 친환경축산직불제 (시범사업, 653호, 44억원) - 사료포 확보, 적정사육밀도 유지시 최대 1,300만원/농가 지급 ▪ 친환경농업직불제 (11천ha, 69억원) - 친환경품질인증단계별로 794천원/ha~524 지급 ▪ 조건불리지역직불제 (시범사업, 31천ha, 123억원) - 경지경사도 14%이상 밭 경작시 40만원/ha 지급
◆ 구조조정 촉진	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 경영이양직불제 (7.3천ha, 221억원)[목차로] - 63~69세 농가 매도(임대)시 최대 2,317만원(연 289만원) 지급

2) '06년 중점 추진계획

□ 쌀소득보전직불제의 조기정착과 기타 직불제의 내실화 추진

- ① 쌀소득보전 고정직불금 지급단가 인상('05:60만원/ha→'06:70) 및 지급시기 조정(고정직불금:11월→10, 변동직불금:익년 4월→3)
- ② 영농여건이 열악한 밭을 대상으로 한 조건불리지역직불제는 시범사업에서 본사업으로 전국 확대 실시
 - 도서지역의 모든 밭과 경지경사도 14%이상 밭으로 확대(523억원)
 - * 전국 밭 721천ha의 26%인 187천ha 대상으로 40만원/ha(초지 20만원/ha) 지급
- ③ 친환경농업직불제는 대상지역을 확대(16천ha → 27)하고, 친환경인증단계에 따라 차등(평균 11만원 차등) 지원(114억원)
 - 논 부문의 지급단가를 인상하고 저농약(논)으로 지급대상 확대
- ④ 축산오염 경감을 위한 친환경축산직불제는 '07년 본사업 목표로 3년차 시범사업을 성공적으로 마무리(58억원)

□ 장기적으로는 농가단위 소득 보전 직불제로 개편하기 위해 필요한 제도 마련 추진[\[목차로\]](#)

- 농가단위 경영상태 파악을 위한 농가등록제 도입 검토(10월)
- 농가유형에 따라 차별화된 농가단위 직불제 개편계획 수립(12월)
 - * 전업농중 희망 농가부터 자부담과 매칭하여 과거 일정기간 평균소득과 당해연도 실제소득간 차액의 일정분을 보전하는 형태 등 도입방안 강구(캐나다 NISA 사례)

마. 경영회생지원시스템 구축

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 규모화 진전에 따른 경영위험 대형화 추세에 대비, 전업농 등의 안정적 경영여건 구축 추진

- 부채경감대책 추진으로 농가의 당면한 부채상환 부담 경감
 - 「농어업인 부채경감법」을 제정('01.1), 정책자금 및 연대보증 피해자금 장기저리 등 지원(12.3조원)
 - 중장기 정책자금 금리인하(4% → 1.5) 및 상환기간 연장(5년 거치 15년) 등 8.2조원의 부채경감 조치('04.3)
- 경영회생자금 지원과, 자산유동화를 통한 회생지원제도를 새롭게 도입하여 상시적이고 근본적인 부채해결 추진
 - '04년이후 3,782농가에 2,694억원의 농업경영회생자금 지원
 - 연체 등으로 부채상환 능력을 상실한 농가의 경영회생 지원을 위해 「농지은행」이 농지를 매입할 수 있는 근거 마련
 - 농업기반공사법 개정('05.12) 및 농지매입에 필요한 422억원 예산 확보

2) '06년도 중점 추진계획

- 상호금융 저리대체자금(5.9조원)의 상환기간 연장 추진
 - 10%이상 원금상환시 연 3%로 5년 분할상환, 그 외는 3년 분할(5%)
 - * '06. 6. 30일까지 분할상환 희망 농업인이 해당 농·축협 등에 신청[[목차로](#)]

- 정상·조기상환시 인센티브를 제공하여 부채상환 유도
 - 상환기간내에 상환시에는 납부한 이자액(최대 1년)의 40% 환급
 - 1년이상 조기상환시, 상환원금에 대한 1년간 이자액의 40% 환급
- 본인·배우자의 금융자산이 총 부채액의 80% 이상인 경우 등은 지원에서 제외하여 도덕적 해이 방지
- 재해 등으로 일시적 경영위기에 빠진 농가중 회생이 가능한 경우 경영회생자금을 집중 지원('06:2,000억원, 연리 3%, 3년거치 7년 상환)
- 특별재난지역으로 선정된 지역의 경우 금년부터 자금지원 대상 자격을 현행기준의 50% 수준으로 완화
 - * (현행) 농업용부채 2,500만원이상, 준전업농 이상의 영농규모 → (개선) 농업용부채 1,250만원 이상, 준전업농 영농규모의 1/2 이상
- 회생 불가능한 경우 인수 희망자에게 자금 지원, 기존 시설 활용 유도
- 농지은행(한국농촌공사)이 농지를 매입하고 그 대금으로 부채를 상환하도록 하는 경영회생 지원사업 시범운용(422억원, 277ha)
- 「농지매입을 통한 경영회생지원 시범사업」 시행지침 확정(1월)
 - 지원대상농가, 선정절차, 매입·환매가격 결정방법 등 구체화
- 예비수요조사(2~3월) 등을 거쳐 5월부터 사업 본격시행
 - * 신청(4~5월) → 현지조사 및 경영평가(6월) → 대상자 선정 및 계약(7월)[\[목차로\]](#)

< 농지매입을 통한 경영희생지원 시범사업 주요내용 >

□ 지원대상 및 대상자 선정 절차

- 지원대상 : 농업재해(피해율 50%이상) 및 연체(50백만원 이상)로 경영위기에 처한 농업인 또는 농업법인
- 대상자 평가 : 경영위기정도(연체상태 또는 재해율), 희생가능성(부채비율, 전문기술 보유·판매실태), 경영전문성(영농경력, 장부기록 등), 영농규모 등을 종합 평가
- 선정 및 지원절차 : 신청 → 현지조사 → 경영평가 → 심의위원회 심의 → 대상자 선정 → 매매·임대차 계약체결 → 환매

□ 매입대상 및 가격결정방법

- 매입대상 : 농지(논, 밭, 과수원) 및 그 부속시설(유리온실, 버섯재배사)
* 시범사업 기간 중에는 농지만 우선 매입, 축산시설은 별도의 대책 강구
- 매입가격 : 공시지가, 유사농지의 거래가격 및 가격동향 등을 참작하여 결정

□ 매입농지 임대 및 컨설팅 지원

- 임대기간 : 5년 (다만, 경영실태 평가후 3년간 연장 가능)
- 임대료 : 매입가격×10/1000(국유재산 사용료 수준)
- 희생지원 : 경영실태 평가 및 「농업경영컨설팅」 지원
- 환매가격 : 추후 결정 예정 [\[목차로\]](#)

바. 재난대비 경영안정장치 강화

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 자연재해에 대한 지원을 현실화 하면서, 단계적으로 보험 제도를 확충하여 농가의 책임성 강화

- 농작물재해보험제도 도입('01) 이후 거대재해에 대비한 국가 재보험 도입 등을 통해 자연재해에 대한 경영위험 완화
 - 대상품목 확대, 보험료('04:50%→'05:61.2) 및 운영비(90%→100) 지원 확대로 보험 가입률 증가('04:18.2% → '05:23.4)
 - * '01년 사과·배 시범실시, '04년부터 포도·단감·감귤·복숭아등 6개로 확대
- 가축공제 품목확대(5개→7) 및 농업인 재해공제 보장 수준 확대('04 : 사망시 1,000만원 → '05 : 1,500)로 농업경영 안전성 제고

2) '06년도 중점 추진계획 [\[목차로\]](#)

- 재해농가 지원 확충 및 사전 예방위주의 재해대책 추진
 - 보조금 지급대상 확대 및 재해복구자금 금리 인하(4% → 1.5)
 - 금년부터 1,800㎡이상 우사·돈사 등 대규모 시설도 보조금(35%) 지원
 - 태풍·대설 등에 대한 사전·사후 단계별 재해대책 매뉴얼 개선
 - 신속한 기상특보 전파 및 농작물 시설관리요령 등 체계적 홍보
 - 피해지역에 초동 대응팀, 분야별 전문가 등 기술지원단 파견
 - 관계부처와 협조, 농업시설 복구지원 단가 현실화 지속 추진

□ 농작물재해보험은 대상품목 확대 등 제도의 안정화에 주력

- 6개 보험대상 품목이외에 '뚝은 감'에 대한 시범사업을 추진하고, 키위 등 기타 품목의 보험화 가능성도 적극 검토

* 주택·축사·비닐하우스 등 시설을 대상으로 「풍수해보험사업」(소방방재청)을 금년부터 시범실시('06예산 : 17억원)

- 거대재해에 대비, 재보험기금을 확충('05:190억원 → '06:420)

- 손해 평가의 공정성·객관성 확보를 위한 제도개선 추진

- 검증조사기관 : 농협중심 → 민영보험사·손해사정법인 참여

- 전문인력 양성 : ('05) 90명 → ('06) 170

□ 가축공제는 대상축종을 확대하고, 다양한 상품 개발 유도

- 대상축종 : ('05) 7개 축종 → ('06) 9개(사슴, 칠면조 추가)

- 공제대상 축사를 한우사·돈사에서 금년부터 계사까지 확대하고, 보장대상 피해도 추가

- 보장피해 : 수해·화재·풍해 → 설해 추가

□ 불의의 사망·장애에도 농업 경영의 안정성을 유지할 수 있도록 농업인 안전 공제의 보장 수준을 단계적으로 확대

- 사망시 보장 수준을 확대('05 : 1,500만원 → '06 : 2,500)하고, 공제료 지원 단가도 인상('05 : 28,100원 → '06 : 46,140)[\[목차로\]](#)

③ 정책목표 : 쌀 산업의 체질강화

가. 정책여건

□ UR협상 및 쌀협상 결과 관세화 개방은 '14년까지 유예

- 의무수입물량 증가, 보조금 축소로 정부수매여력은 감소, '06년부터 의무수입물량의 일정량을 소비자시판할 예정

* 총생산중 수매 비중(쌀보조금 한도) : ('95) 29%(2조 344억원) → ('05) 14%(1조 3,598억원)

* 의무수입량/소비자시판량 : ('95) 51천톤/- → ('05) 225/22.5 → ('14) 409/122

□ 쌀농가 소득안정을 위해 IMF 이후 수매가를 인상하였으며, 소비감소·수입량증가 등의 영향으로 공급과잉기조는 지속될 전망

* 농업소득중 쌀소득 비중 : ('95) 39.2% → ('04) 49.9

* 수매가 인상 : '98·'00년 5.5%, '99년 5%, '01년 4%

(일본은 '95~'98간 관세화 대비 쌀값 30%인하, 대만은 동결)

* 1인당 소비량 : ('95)106.5kg → ('05) 80.7 → ('14p) 65.1

- 평년작(3,320만석)만 되어도 연간 150만석 수준 추가재고 발생

- 현재 쌀의 국내외 가격차가 3~5배 수준이나, 공급과잉에 따른 쌀값 하락으로 국내외 가격차는 앞으로 축소될 전망

* '05년 국내산 가격(11~12월 평균가격 139,308원/80kg)과 비교시 미국산 대비 3.1배, 중국 3.7배, 태국 5.0배 차이[[목차로](#)]

- UR협상 이후 지난 10년동안 우리쌀의 생산성 향상을 위한 경쟁력 제고대책을 집중추진한 결과, 일정부분 효과 가시화
 - 규모화·기계화 추진, 생산기반정비는 대부분 완료단계
 - * 논벼 10a당 수량 : ('95) 445kg → ('04) 504
 - * 기계화율 / 경지정리율 : ('95) 82.9% / 66.7% → ('04) 89.9 / 90.0
 - 수확후 품질관리를 통한 미질향상을 위해 RPC등 시설확충
 - * RPC 증설 : ('95) 146개소(총생산의 1.9% 취급) → ('05) 328(29.6)

- 정부수매여력이 한계에 달함에 따라 '05년 양곡관리법·쌀소득보전기금법을 개정, 시장지향적으로 양정제도 개편
 - 쌀값은 시장 수급에 따라 결정되도록 하고, 식량안보 목적의 공공비축물량을 정부가 시장가격으로 매입
 - 쌀값 하락에 따른 농가소득 감소는 쌀소득보전직불제로 보완

- 우리쌀이 수입쌀과의 시장경쟁에서 소비자의 선택을 받을 수 있도록 품질경쟁력 확보 및 브랜드파워 제고 대책 필요
 - 개편된 양정제도에 맞게 민간유통주체가 상응한 역할을 할 수 있도록 민간유통기능 강화 유도[목차로]
 - 근본적으로는 RPC 중심의 고품질 브랜드유통 활성화 등 시장 경쟁 적응력을 높이고, 적정생산을 유도하여 누적재고를 해소

나. 새로운 양정제도 정착

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 새로운 제도의 미흡한 점을 보완, 시장 수급에 따라 쌀값이 결정되고 농가소득은 직불제로 보전하는 기본 틀을 확립

□ '05.7월부터 추곡수매제를 폐지하고 시장가격으로 매입·방출하는 공공비축제 및 쌀소득보전직불제 실시

○ 600만석 비축, 매년 300만석씩 매입·판매, '05년은 시행원년임을 감안하여 비축용 400만석 매입(비축물량과 별도로 100만석 추가매입)

- 시장가격 확정전인 매입시기에 47천원(벼 40kg 포대당) 우선 지급

○ 목표가격(170천원/80kg, '05~'07)과 쌀값 차액 85%를 보전하는 쌀소득보전직불제 시행

- 고정직불금(평균 60만원/ha)을 계획보다 조기 집행(12→11월)

□ 100만석 추가매입, 생산량 감소 등 유리한 시장여건에도 산지 유통업체의 제도변경 적응 부족 및 심리적 불안으로 큰 폭의 시장가격 하락(전년대비 $\Delta 14\%$) 등 수확기 혼란 발생

○ 제도의 조기정착을 위해 매입방식 변경 등 제도개선과 함께 RPC 등 민간유통주체의 시장대응 역량강화 필요 [\[목차로\]](#)

2) '06년도 중점 추진계획

- '05년산 공공비축 매입 및 쌀소득보전직불금 지급을 마무리 하여 새로운 제도에 대한 신뢰도 제고
 - 쌀소득보전 변동직불금은 '05.10~'06.1월 평균 산지쌀값을 기준으로 3월까지 지급('06 총 소요재원 9,805억원 확보)
 - 공공비축 매입은 매입기간을 1월까지 연장, '05.10~12월 산지쌀값 기준으로 2월말까지 정산금(쌀값-우선지급금) 추가지급 완료
- RPC 등 민간유통주체, 농업인단체 등의 현장의견을 수렴하여 6월까지 공공비축제·쌀소득보전직불제 제도보완 추진
 - 공공비축은 산물벼 매입방안 재검토 등 보완
 - 직불제는 등록절차 간소화, 지급시기 개선(11월→10) 등 보완
- RPC 경영개선 대책을 마련(2월)하여 RPC가 시장에서 물량 흡수와 가격형성 역할을 주도하도록 유도
 - '06년부터 RPC 퇴출, 신규진입 등 경쟁체제 도입 등 제도개선
 - 계약재배 확대('05년 : 322천ha → '06 : 350), 건조·저장시설(47→100개소) 및 저온저장시설(3→10개소) 지원확대(단가 4.5→5.5억원)
 - * 농협RPC(127개소)는 '08년까지 매입물량의 100% 계약재배 추진
 - 농협 RPC는 경영의 규모화·전문화를 위해 시·군단위로 통합하여 조합공동사업법인으로 전환(5개 지역, 15개 조합)[\[목차로\]](#)

다. 쌀 수급관리 추진

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 생산감축 유도, 정부재고 특별처리 및 소비촉진 시책을 지속 추진하여 쌀 소비감소, 수입 증가에 따른 재고부담 완화 추진

□ 소비량 감소, 수입량 증가 등의 영향으로 재고 부담은 가중

	2002	2003	2004	2005(P)	2006(P)
공 급 량	4,760만석	4,429	3,867	4,196	4,179
(생 산 량)	(3,830)	(3,421)	(3,091)	(3,473)	(3,311)
(수 입 량)	82	107	134	133	327
수 요 량	3,859	3,788	3,277	3,655	3,374
(1인당 쌀소비)	87kg	83.2	82.0	80.7	79.5
재 고 량	901	641	590	541	805

※ 수입량은 통관기준, '05년 수입량은 '04년분 이월물량 수입실적임

* 작년 국내산 대북지원 278만석(40만톤)이 없었을 경우 '06년 1,000만석 수준 재고 예상

□ 대북지원, 수입쌀 가공·주정용 특별처분 등 재고감축대책 추진

* 국내산 쌀 대북지원 : ('02) 278만석 → ('03) 278 → ('04) 73 → ('05) 278

* 수입쌀 가공·주정용 : ('02) 51만석 → ('03) 65 → ('04) 69 → ('05) 132

□ 휴경 및 논에 타작물재배 유도를 통해 직접적 생산감축 추진

○ '03~'05간 생산조정(3년 휴경 조건으로 연 300만원/ha 지급) 등 실시로 약 88만석 수준의 생산감축 효과(논콩 5천ha, 휴경 24천ha)[\[목차로\]](#)

2) '06년도 중점 추진계획

□ 벼 적정재배 면적 유도를 위한 생산조정 및 전작대책 검토

- 쌀 관측제도를 6월까지 구축, 분기별 재배면적·가격·수급 전망을 농업인, RPC 등에게 제공하여 농가 자율 생산감축 유도
- 생산조정은 생산감축 효과와 구조조정 저해 등 단점을 고려, 3년간 시범사업을 분석·평가하여 2월까지 시행여부 확정
- 논콩 재배는 현행 5천ha수준 유지 및 수매, 지속 추진
- 논에 벼를 대체할 수 있는 사료용 총체벼·수단그라스 등 사료작물 재배농가 실증시험 실시(20ha)
 - 초다수확 총체벼 전용품종 '수원 490호' 육성(생초 40톤이상 생산목표)
 - * 일본은 '97년 이후로 사료용 총체벼를 도입, 재배면적은 4천ha 수준

□ 특별 재고처분대책 지속추진

- 남북관계 진전상황에 따라 대북쌀 지원문제도 전향적 검토
- 수입쌀 가공·주정용 공급 확대('05:132만석→'06:195→'07이후:205)

□ TV-CF, 다큐프로그램 협찬 등 쌀소비촉진대책 지속 추진

- 품질좋은 쌀 식별·보관·조리방법에 대한 소비자 교육 실시(24회)
- 소비자단체 주관으로 아동·청소년·주부·직장인 대상으로 전통식단 우수성 홍보(40회)
- 쌀빵·쌀국수 등 쌀가공산업 활성화대책 수립·추진(6월)
 - * 쌀빵 판매업소(농협) : ('05) 100개소 → ('06) 150[[목차로](#)]

라. 수입쌀(시판용) 관리 체계화

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 국제 통상마찰과 국내 시장에 미치는 충격을 최소화하면서 국내·외산이 동시에 시장에서 유통될 수 있는 여건을 조성

□ 그간 수입쌀은 UR협상 결과에 따라 전량 가공용으로 공급하여 밥쌀용 판매시장에는 국내산만 유통

○ 쌀협상 결과에 따라 수입물량 증가, '05년 수입분부터는 수입량의 10%를 소비자에게 시판할 예정

* MMA 총물량 : ('05년분) 156만석 → ('06) 170 → ('14) 283

* 소비자시판용 : ('05년분) 15만석 → ('06) 24 → ('14) 85

○ 쌀협상 국내비준 지연으로 '05년 도입물량은 '06년으로 이월

□ 쌀협상 결과, 전문가 협의회, 농민단체 설명회 등을 거쳐 '05년분 수입쌀(시판용) 도입·관리계획 수립('05.12)

2) '06년도 중점추진 계획

□ 3월이후 소비자시판 예정인 '05년분 수입쌀은 국내시장여건을 고려한 수입조건을 부과하여 국내 쌀시장 충격 최소화

* 입찰공고(1월) 및 계약(2월)을 거쳐 해상운송 및 국내통관(3~4월)

* 국내공매는 공매대상업자 자격관련 토론회(1월)를 거쳐 확정(3월)[\[목차로\]](#)

○ 전량 국영무역으로 수입, 국내산 유통가격 수준으로 공매 참가업체에게 낙찰되도록 유도

- 수입가격과 판매가격의 차이를 판매이익금으로 징수하여 전액 쌀소득보전 변동직불기금으로 납입

○ 입찰공고시 국내시장 여건을 고려한 수입조건을 부여

i) 소비자시판용은 10kg, 20kg 단위 포장된 형태의 백미로 수입

ii) 시판용 수입등급은 시장수요점검차원에서 1·3등급 각각 50%

iii) 가공용은 전량 3등급 현미로 수입

□ 수입쌀 시판에 따른 부정유통을 차단하기 위해 양곡유통의 투명성 제고를 위한 대책 추진

○ 시·도별로 원산지표시 특별 단속반(228개반, 456명)을 편성, 연중 가동하여 매월 기간을 정하여 집중단속 실시

○ 원산지단속 명예감시원제도 운영을 내실화('05 : 17.4천명 → '06 : 25천명), 부정유통 신고 포상금 제도 운용(5만원~100만원)

○ 원산지 위반 벌칙 강화 시행 : ('05) 5년이하 징역 또는 5천만원 이하 벌금 → ('06) 7년 이하 징역 또는 1억원 이하 벌금

□ '06년 수입분은 '05년분 수입·시판에 따른 국제통상측면 및 국내시장 반응을 고려하여 도입·관리계획 확정(6월)[\[목차로\]](#)

○ 수입시기, 수입쌀 등급, 유통투명성 방안이 주요 고려사항

다. RPC중심의 고품질쌀 브랜드 육성

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 우리쌀의 품질경쟁력을 강화하고 우수 브랜드 중심의 유통 체계를 확립하여 외국쌀에 대한 경쟁력을 제고

□ 그간, 종자·품종·시비 등 생산단계 고품질화와 RPC시설 확충 등 품질고급화 대책 추진

○ '03년부터 소비자단체 주관으로 우수브랜드쌀(12개)을 선정·발표하여 품질경쟁 분위기 조성

○ 품종·도정일 표시를 의무화하는 등 유통관련제도를 개편하고, 쌀 품질고급화 보완대책도 수립('05.6)

- 생산부터 유통까지 단계별로 고품질 품종개발, 질소질 비료 감축, RPC 수확후 관리 강화 등 대책 마련

□ 소규모 브랜드 1,900여개가 난립하고 있으나, 시장에서 소비자의 인정을 받고 있는 브랜드는 극소수에 불과

○ 브랜드간 품질·가격차도 크지 않고 소비자 인지도도 부족

○ 이에 비해 일본의 경우 상위 10개 품종의 시장점유율이 82%를 차지하는 등 고품질 브랜드 유통체제 기정착 [\[목차로\]](#)

2) '06년 중점 추진계획

□ 고품질쌀 브랜드육성 계획을 6월까지 수립·추진

- RPC를 중심으로 품종, 재배방법 등 우수 브랜드 개념 정립
 - 현장 적용을 위한 브랜드 경영 지침서를 6월까지 제작·배포
- 시군·조합·RPC 등이 자체 브랜드 육성계획을 연말까지 수립
 - '10년까지 주산지 시군별 1개씩 대표브랜드(100여개) 육성 목표
- 우수 브랜드 경영체에 시설보완 및 운영자금 지원 우대
 - RPC 건조·저장시설·노후 도정시설 개보수 등 시설현대화 자금 우선지원, 평가시 우수 브랜드 경영체 가점부여

□ 우수 브랜드가 소비자 신뢰를 받고 시장에서 차별화될 수 있도록 브랜드 파워향상 대책 추진

- 소비자 단체 중심의 브랜드 쌀 평가, TV 홍보, 우수브랜드로 선정된 경영체에 포상금(50만원~200) 지급
- 객관적이고 공신력 있는 쌀 우수 브랜드 인증기구 설립 검토

—<“아산 맑은 쌀” 우수 브랜드 사례>—

- ◇ 전국 으뜸쌀 품평회에서 '02~'04년 연속 금상·대상 수상
- ◇ 소비자단체 주관으로 매년 실시하고 있는 시중유통 브랜드 쌀 평가에서 '04~'05년 『우수 브랜드 쌀(매년 12개)』로 선정
- 생산 농가와의 계약재배 등 철저한 품질관리로 소비자 신뢰확보
 - * 단일품종(새추청벼) 계약재배 600ha, 품질인증 획득 [\[목차로\]](#)

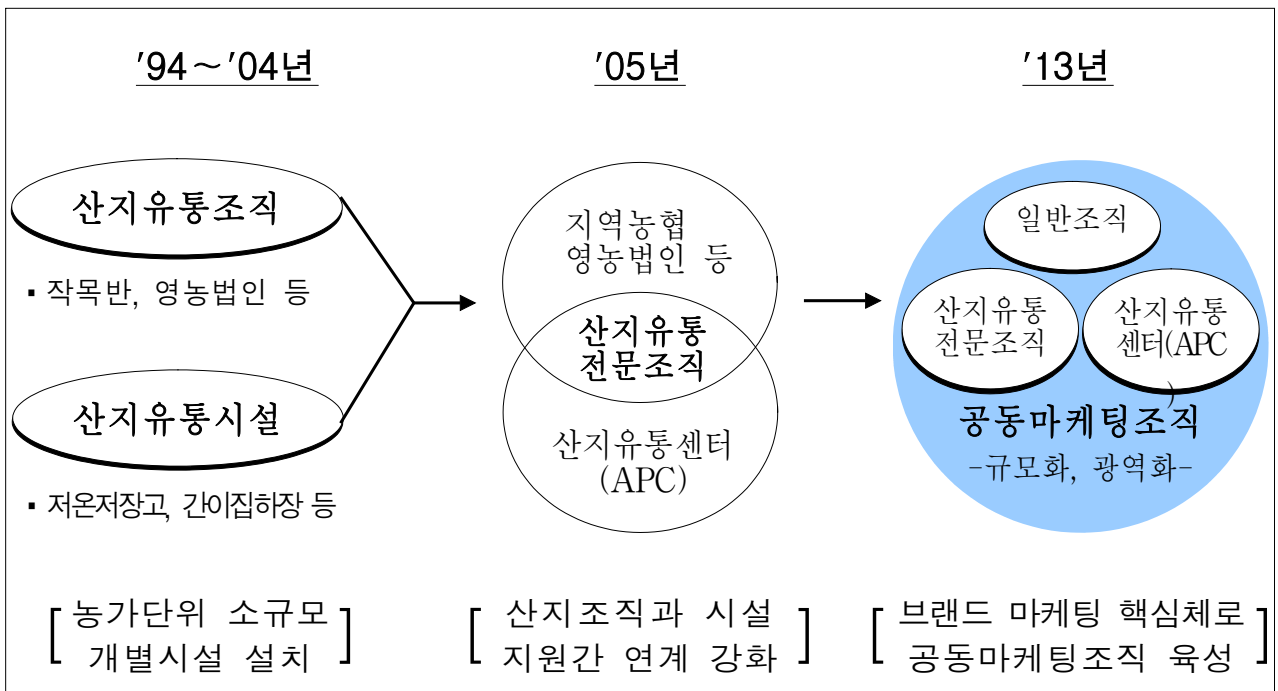
4] 정책목표 : 농축산물 유통 효율화 및 소비촉진

가. 정책여건

- '90년대 이후 시장개방 확대, 소비자 수요 변화, 대형 유통업체 확산 등 유통환경이 크게 변화
 - 수입 농축산물 증가 및 소비자 선호 다양화 → 시장경쟁 심화, 농축산물의 고품질·브랜드화 및 가공·간편식품화 요구
 - 대형유통업체의 확대 → 출하의 규격화·규모화 요구
- 소비지 물류기반 및 산지유통시설의 확충 등을 통해 신선 농축산물을 사계절 공급할 수 있는 유통 H/W는 어느 정도 구축
 - 산지에서 선별-저장-포장을 체계적으로 처리할 수 있는 산지유통센터(APC) 확충 및 규모화된 산지유통전문조직 육성
 - * 산지유통전문조직 : 매출액 30억이상 협동조합, 영농법인 등
 - * APC/전문조직 : ('98) 134개소/ - → ('00) 196/99 → ('05) 213/269
 - 산지-소비지간 유통경로 다원화를 위한 소비지유통기반 구축
 - * 공영도매시장/종합유통센터 : ('98) 18개소/3개소 → ('00) 23/7 → ('05) 32/13
 - '94년 이후 4차례 농안법 개정으로 도매시장의 상장 경매 원칙을 정립, 농산물의 투명한 유통 체제 마련[[목차로](#)]

- 소비지 대형유통업체는 소비자 신뢰도가 큰 우수농축산물 브랜드를 요구, 산지유통조직의 **광역화·브랜드화** 필요성 증대
 - 대형유통업체는 산지로부터 **대량으로 균일한 품질의** 농축산물을 지속적으로 직접 공급받기를 희망
 - 재래시장과 달리 **하역기계화**를 통한 물류비절감을 위해 산지부터 **규격화·파렛타이징**을 요구하고 있으나 아직 부족한 실정

- 개방 확대에 대응한 **수출확대**, 소비자 기호변화에 대응한 **식품산업과 농업의 연계도 강화**되어야 할 과제
 - 개방확대는 수출 가능성도 동시에 커진다는 점을 인식, 국산 우수 농축산물의 **수출확대**를 보다 강화
 - 그간 미흡했던 국내 농축산업과 식품가공 및 외식산업간 연계를 강화하여 새로운 부가가치를 창출할 필요 [\[목차로\]](#)



나. 산지유통 활성화를 위한 우수 브랜드 육성

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 시장개방 확대, 대형유통업체 확산 등 유통환경변화에 대응, 우수 브랜드 경영체를 육성하여 국산 농축산물의 소비자 신뢰도 제고

□ 그간 과수·채소 등 원예분야는 규모화된 산지유통조직 육성을 중점 추진, 소비자 지향적 브랜드 마케팅 기반 구축

○ 산지유통전문조직(매출 30억원 이상) 269개소, 매출 100억원 이상 공동마케팅조직 15개소 및 과수 거점산지유통센터 7개소 지정

○ 조합공동사업법인 설립근거 마련('04 농협법개정), 일선조합의 자율적 광역합병 등 협동조합 유통사업의 규모화·전문화 유도

* 강원지역 4개 조합이 「백두대간 조합공동사업법인」을 최초설립('05.12)

* '00~'05년간 일선조합 합병·파산 등으로 138개 조합 소멸(합병의결 포함)

□ 규모화가 상당수준 진전된 축산분야는 소비자단체와 함께 우수 브랜드 경영체 인증제를 도입, 생산자·소비자 동시만족 효과

○ 통일된 품질·규격의 브랜드 경영체 49개소('05까지)를 선발·지원

* 전남 8개 축협 공동 브랜드 '순한한우'는 사육방법·마케팅을 통일하고, 위생적으로 생산한 고급육을 롯데마트와 대량 직거래[목차로]

* 브랜드 경영체 사육비중(한우, 돼지) : ('04) 25%, 45% → ('05) 29, 47

○ 한우·돼지 브랜드 경영지침서 제작, 현장배포('05.6)·활용

○ 소시모와 협력, 우수 브랜드 인증('05.1) : 18개 업체(한우 8, 돼지 10)

2) '06년도 중점 추진계획

- 규모화된 산지유통조직 중심으로 과수·채소 우수 브랜드 집중육성
 - 과수·채소분야 우수 브랜드 육성계획을 6월까지 수립·추진
 - 우수 브랜드 개념(품종·비료·농약 등 재배규약 준수, 수확후 품질관리 시스템 등) 정립, 브랜드 육성자금 지원계획 등
 - 6월까지 사과·감귤·고추·마늘에 대해 브랜드 경영지침서 제작·보급, 12월까지 배·포도·단감·수박·딸기·양파 등 단계적으로 확대 추진
 - 연말까지 기존 공동마케팅 조직(15개소) 및 과수 거점산지유통센터(7개소)는 자체 브랜드 육성계획 수립
 - 조합, 민간업체 등에서도 농가를 조직화, 자체브랜드 육성계획 수립
- '06년중 공동마케팅조직 3개소(총 18개소), 과수 거점산지유통센터(거점 APC) 4개소(총11개소) 추가 선정, 시설·운영자금 지원
 - 규모화된 산지유통전문조직(공동마케팅조직 포함)의 원예 농산물 처리비중을 '05년 26%에서 '06년 28%까지 확대 [\[목차로\]](#)

— < 부여 “굿뜨래” 브랜드 공동마케팅 사례 > —

= 굿뜨래 : 좋은 들에, 좋은 상품(Good Farm! Good Food!) =

- ◇ 부여 9개 농협이 브랜드 통합(수박, 메론) 및 협약을 체결하고 브랜드 마케팅을 전개하여 큰 성과(매출액 : '04년 26억원 → '05년 80)
- ◇ 지자체는 조례로 브랜드 규약 제정, 상품화 장비 및 포장비 지원

□ 축산분야 우수 브랜드 육성 사업을 본격 추진, 조기 정착 유도

- 성공가능성 있는 한우·돼지 브랜드 경영체를 선정, 집중지원
 - 브랜드 경영체 지원 확대 : ('05) 31개소 → ('06) 31(누계 : 80개소)
 - 경영체 사육비중 확대(한우 : '05년 29%→'06년 32, 돼지 : 47→50)
- 한우·돼지 브랜드 인증 확대(18개→25) 및 육우·닭 '07년 인증 준비
 - * 한우 : ('05) 8개소→('06) 5개 추가(누계 13), 돼지 ('05) 10→('06) 2 추가(누계 12)

□ 우수 브랜드 경영체에 정책자금 집중지원

- 산지유통 조직 평가(6월)를 거쳐 우수 브랜드 경영체에 대한 브랜드 컨설팅, 홍보비 등 운영자금 금리 차등(1~3%) 지원
- 우수 브랜드 경영체 모범사례집 발간(10월), 벤치마킹 기회제공

□ 협동조합의 산지유통 활성화를 위한 개혁 지속 추진

- 시·군단위 조합연합사업체는 3년 이내 조합공동사업법인으로 전환, 경영전문화 추진시 공동마케팅조직 자금지원
 - 원료구입자금, 농가선도금 등 조직당 150억원(금리 1%) 융자
- 조합간 자율적인 합병을 촉진하기 위해 정부지원 자금을 현행 2억원(무이자, 5년)에서 5억원으로 확대 지원
- 중앙회 신·경 분리문제는 조합 경제사업 지원 기능 강화 관점에서 작년 개정 시행된 농협법에 따라 검토
 - 1월부터 농림부내 「신·경분리 위원회」를 가동, 6월말 농협이 세부추진방안을 제출하면 농민단체·전문가 의견수렴 추진[[목차로](#)]

다. 농산물 물류효율화

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 소모성 물류비 절감대책을 지속 추진하고 도매시장 거래제도 개선 및 시설현대화를 추진하여 생산자 수취가격 제고

* 소모성 물류비 비율 : ('00) 59% → ('02) 57 → ('05) 55 → ('13목표) 50%

□ 표준규격출하 및 하역기계화를 지원하여 물류비 절감 유도

○ 「농산물표준규격」제정을 통하여 표준규격 포장출하율이 높아지고 농산물의 상품성도 향상

- 농산물 포장 출하율 : ('98) 75.1% → ('00) 79.3 → ('05P) 87.0

- 농산물 표준규격 출하율 : ('98) 17.1% → ('00) 39.8 → ('05P) 54.0

* 표준규격농산물 포장출하시 포장재비 일부를 국고 지원(30%)

○ 공동선별·공동출하가 진전되고 파렛트 등 물류기기 이용을 통한 대형유통업체의 하역기계화가 크게 진전

- 농산물 공동출하율 : ('00) 7.0% → ('02) 8.9 → ('05P) 15.0

- 대형유통업체 파렛트 이용율 : ('00) 20.0% → ('02) 53.0 → ('05P) 80.0

* 공동선별비(30%), 물류기기공동이용료(60%)를 국고 지원

□ 「농산물물류혁신대책」을 수립('05.12)하여 노후화된 공영도매 시장 시설개선, 배추·무 규격출하 및 포장화 추진중 [\[목차로\]](#)

* '04 배추·무 포장화율 : 배추 4.5%, 무 14.8(전체 농산물 포장화율 : 85.9)

2) '06년 중점 추진계획

- 감모비·운송비·하역비 등 소모성 물류비 절감대책 적극 추진
(전체 물류비 중 소모성물류비 비중 : '05년 55% → '06년 54%)
 - 규격포장화율이 낮은 배추·무의 포장유통을 추진하여 하역비를 절감하고, 도매시장 악취·오폐수를 억제하여 환경을 개선
 - 상반기중 계획 수립, 하반기중 시범사업, '07년부터 전면 실시
 - 농산물의 수확 후 관리기술 개발·보급(감모비 절감)
 - 수확 후 관리기술 표준메뉴얼 개발 : ('05까지) 9품목 → ('06) 12
 - 공동선별·출하를 통한 표준규격 출하 촉진(운송비 절감)
 - * 공동선별비 지원 : ('05) 120억원 → ('06) 120
 - 물류장비구입지원과 공동이용 촉진 지원(하역비 절감)
 - * 하역기계화 지원 : ('05) 143억원 → ('06) 177

- 도매시장 거래규모화 및 거래제도 개선을 위해 농안법 개정
 - 도매시장법인 등의 인수·합병 근거, 시장거래분쟁위원회 신설 등
 - * 법개정 추진위, 개정실무협의회, 공청회 등을 통한 의견 수렴('05.12)

- 노후화되고 포화상태인 가락동 농수산물 도매시장 시설현대화 추진
 - 재원분담 등에 대해 서울시와 관계부처 협의를 통해 상반기중 추진계획을 확정하고 '07년 예산에 반영
 - * 가락동 도매시장 시설현대화사업 예비타당성 조사 완료('05.10)[\[목차로\]](#)

라. 농식품 수출 확대

1) 기본방향 및 추진실적

◇ '13년 수출목표 50억불 달성을 위해 유망상품개발 및 시장다변화, 적극적인 해외홍보 추진

□ 환율하락, 유가인상, 폭설피해 등 어려움 속에도 '05년 수출액은 '04년보다 6.7% 증가한 2,224백만불(추정) 달성

* 농식품 수출액 : ('95) 1,570백만불 → ('04) 2,085 → ('05P) 2,224

○ 수출단지 조성(129개소), 한류를 활용한 홍보(농식품 홍보대사 해외홍보), 수출물류비 지원, 공동브랜드(Whimori) 인지도 제고 등 중점 추진

○ 현장 수출전문 컨설팅(병해충·재배기술 등)을 확대(178회)

○ 일본에서 Whimori Week를 지정, 판촉행사 실시

□ 농식품 수출이 주로 교민들을 상대로 이루어지고 있고, 수출선·수출품목의 다변화가 미흡하여 유가·환율 등의 변화에 취약

○ 일본·중국 수출의존도가 개선되고 있으나 아직 미흡('95: 63% → '05: 49)

* '05 국가별 수출비중 : 일본 33%, 중국 16, 미국 12, 러시아 10 등

○ 수출품목도 김치, 인삼, 파프리카 등 일부 품목에 한정되고 있으나 새로운 품목 수출을 위해 적극 노력중

- 우리 기술로 개발한 매향딸기 동남아 시장개척(129톤), 포도의 대미 첫 수출(103톤) 등 [\[목차로\]](#)

2) '06년 중점추진계획

□ '06 농식품 수출목표액은 '05년보다 7.9% 증가한 24억불

* 중점품목 : 김치, 인삼, 삼계탕, 배, 장미, 국화, 심비디움 등

□ 일본시장 홍보 강화 및 동남아, 인도 등 신규시장 개척 추진

○ 김치, 인삼 등 수출 주력품목에 대해 재배·제조과정과 품질 우수성 홍보를 위한 TV 다큐멘터리 제작·방영

- 대 일본 김치수출 감소('04. 97백만불 → '05P. 87 △10)에 적극대처

○ 현지시장 판촉전(27회), 박람회 참가지원(7회) 등을 통해 집중 홍보

- 한류 및 한식문화 홍보를 통해 농식품 해외 인지도 제고에도 주력

○ 신규시장 개척시 수출물류비 보조 지원을 상향조정(5% → 10)

□ 농가소득과 직결될 수 있는 수출유망품목 집중 개발·육성

○ 미국 등 검역 문제로 인한 수출 애로요인을 적극적으로 해소

* 검토대상 품목(예) : 사과, 배, 토마토, 감귤, 선인장 등 11개국, 23품목

- 파프리카는 검역문제가 해소되어 '06년부터 대미 수출 시작

○ 브로커리, 버섯 등 수출유망품목 단계별 개발전략 수립·추진(5월)

□ 수출농식품의 현지화, 세계화, 고급화 추진 [\[목차로\]](#)

○ 프랑스 요리학교(르 꼬르동 블루)와 김치요리 공동개발·보급 지속 추진

- 일본, 미국 등 시연·시식회(7회), Air France 기내식화 추진

○ 농산물 신선도유지 위한 냉장컨테이너 임대 지원(20대, 5.5억원)

다. 농축산물 소비촉진과 식품산업육성

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 농식품 우수성 홍보, 국산 농축산물의 식품가공 확대를 통해 우리 농산물의 안정적인 소비기반 구축 추진

□ 우리 농식품의 건강·기능성을 부각한 TV 기획물 방영(51편) 등을 통해 소비자 인지도 제고

○ 농촌사랑 한가위 대축제(KBS 공동주최, 49만명 방문) 실시

* 미니홈피(59만명 방문), 어린이용 홍보만화(23만부), 우리농산물 우수성 홍보캠페인(KBS 2FM 등 라디오 2개월, KTX 2개월)

* 우리 농식품에 대한 소비자 만족도 : ('05.5) 45.7% → ('05.11) 50.5

□ 전통식품 산업육성으로 전통식품의 산업화·국제화 기틀 마련

○ 전통식품 규격제정(43품목), 품질인증(221개소), 명인지정(23명)

○ CODEX 규격승인 : 김치('01)·인삼·된장·고추장 추진 중

□ 식품산업을 활용한 농업의 부가가치 제고를 위해 「식품산업육성 종합대책」 수립('05.9) 추진 [\[목차로\]](#)

○ 산지 농산물가공산업육성을 통한 수요확대, 전통음식의 외식 산업화, 국산 원료 가공품 수출지원, 건전한 식문화 보급 홍보 등

2) '06년 중점 추진계획

□ 대상별 맞춤형 홍보 및 생산자 자율적 홍보 지원

○ TV 등 홍보효과가 큰 영상매체를 활용하여 공감대 형성

- 계절별 건강 농식품 다큐멘터리, 어린이용 TV 만화 등(22억원)

○ “우리 농식품 사랑” 미니홈피 개설, 포털사이트 배너광고 등 청소년·네티즌 대상 인터넷 홍보 및 판촉행사 강화(14억원)

○ 농산물 품목 자조금을 활용한 생산자 중심의 홍보역량 강화

* 자조금 조성대상(축산/원예) : ('05) 5축종/17품목 → ('06) 6/19 → ('13) 10/34

□ 농산물 가공식품의 규격화·세계화 촉진

○ 전통식품규격, 식품KS규격 등 제정(누계) : ('05) 245개 → ('06) 302

- KS규격·전통식품 인증업체(누계) : ('05) 337개 → ('06) 377

○ 전통음식 정보의 해외 전파 및 가공식품의 세계화를 위해 제품 개발, 유통개선 등 애로 해소를 위한 수출 컨설팅(430백만원)실시

□ 우리 농산물 공급과 연계하여 식품업체에 대한 지원 지속추진

○ 가공·외식업체의 원료수매자금 지원 확대 : ('05) 822억원 → ('06) 1,101

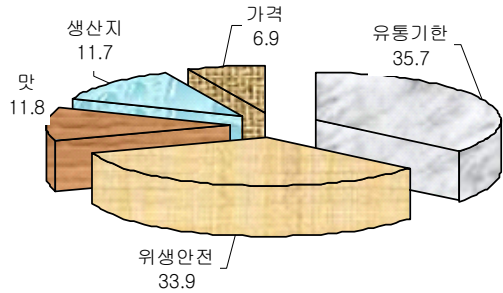
○ 전통주 복원·상품화 및 유기식품 이력추적제·인증제 추진을 위한 ‘전통주 및 유기식품 육성계획’ 수립(상반기)[\[목차로\]](#)

5] 정책목표 : 소비자 지향적 농식품 안전관리

가. 정책여건

□ 국민생활수준 향상에 따라 안전하고 환경친화적 농식품에 대한 소비자요구가 지속적으로 증가

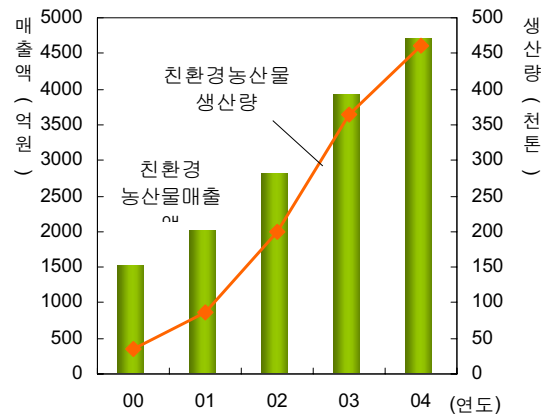
○ 소비자 선택 기준이 수량·가격에서 품질 및 안전성으로 변화



소비자 구매시 고려사항('05.12)

□ 수요증가로 친환경 농산물 생산은 지속적으로 증가(비중 '99 : 0.1% → '05 : 3.5)하고 있으나 대부분 소량 다품목 생산구조 유지

○ 주로 마을 중심 중·소규모의 친환경 농산물 생산단지 형성



□ 전체적인 화학비료 및 합성농약 사용량은 완만한 감소세

○ 가축분뇨 퇴·액비의 품질문제 및 사용불편 등으로 화학비료에 주로 의존하여 경종농업과 축산간 연계 부족

□ 농산물 수입증가 및 외국과의 인적·물적교류 확대로 농식품 안전성 문제에 대한 국제적 변수의 중요성 증대

○ 수입농식품에서 위생기준을 위반하는 사례 다수 검출 [\[목차로\]](#)

- 악성가축질병의 급속한 확산에 따라 국내 방역은 물론 국경검역이 중요한 과제로 대두
 - 특히 조류인플루엔자('03발생), 광우병 등 인수공통 전염병에 대한 소비자들의 우려 심화
- 시장 수요 변화에 적극 대응하기 위하여 품질 및 안전성 관리를 중점 추진하고 제도·조직 정비, 지도·단속 등 실시
- 그동안 농축산물 안전성은 전반적으로 향상되었으나 소비자의 불안감은 여전히 존재
- 유통단계별로 식품안전 소관 부처가 달라, 농장에서 식탁까지 일관성있는 안전관리에 어려움

제도 정비	<ul style="list-style-type: none"> · 농산물 원산지표시제 도입('93), 농산물품질관리법 제정('96), 친환경농업육성법 제정('97) · '98년 농림부로 축산물 안전관리 일원화 · 도축장 HACCP적용('98), 우수농산물관리제도(GAP) 도입('03), 농축산물이력추적시스템 시범도입('04)
조직 개편	<ul style="list-style-type: none"> · '90년대 이후 생산관련 조직 축소·통합, 친환경농업정책과('94년 설치), 식품산업과('94), 소비안전과('03) 등 설치 · 농산물 수매검사를 주로 담당하던 '농산물검사소'를 '농산물 품질관리원'으로 개편('98), 농산물 품질관리 기능 강화
지도·단속	<ul style="list-style-type: none"> · '92년 이후 농산물안전성 조사 지속 실시(연간 약 800 여건의 행정처분 부과)[목차로]

나. 농식품 안전성 관리강화

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 농장에서 식탁까지 일관된 농식품 안전 관리체계를 구축하여 농식품안전성에 대한 소비자 요구에 부응

※ '08년까지 선진국 수준인 농산물안전성 조사 부적합률 1.1%, 축산물 잔류물질 0.2% 이하 및 미생물 검사 위반율 0.4% 이하 유지 목표

□ 선진 안전관리제도를 도입하여 식품안전사고를 사전 예방

○ 우수농산물관리제도(GAP), 이력추적관리제도(Traceability)를 '03년시범도입, '05년적용을 위한 기반 마련

* GAP : 생산·수확후 관리단계까지 농약 등 위해요소를 관리하는 제도

- 이를 위해 농산물품질관리법을 개정하고 GAP 관리기준(필수 74, 권장 36) 및 GAP 적용을 위한 품목별 표준재배지침 마련('05. 96개)

○ 축산물에 위해요소중점관리제도(HACCP) 적용 확대

- HACCP을 도축장, 축산물 가공장(264개소), 사료공장 등에 확대 적용

- 쇠고기 이력추적관리제도 시범도입(9개 한우 우수브랜드, '04.10월)

□ 농업인에 대한 안전성 교육 확대('00이후 연간 56만명) 및 조사 강화('00 : 43천건 → '05 : 62천건)로 안전성 수준 향상

* 안전성 부적합률 : 농산물 ('99) 1.6% → ('04) 1.31 → ('05) 1.2[목차로]

축산물(미생물) ('99) 3.4% → ('04) 0.47 → ('05.9) 0.29

2) '06년도 중점 추진계획

< 농산물 안전성 관리 >

□ 생산단계에서의 안전성 제고를 위한 농업인 교육 강화

- 시·군 영농설계교육('06년 27만명, 1~2월)시 안전성 강조
- 안전성 조사 부적합농가 특별교육 실시(6·12월, 농업기술원)

□ GAP 및 이력추적관리제도 확대 시행

- 대상농가 수 대폭 확대 : ('05) 965호 → ('06) 3,000
- 수확후 위생관리 시설 지원 확대 : ('05) 6억원 → ('06) 14
- 이력추적관리를 위한 전산시스템 구축('06.8, 15억원)
- 농식품안전정보 종합관리를 위한 관계부처(해수부,식약청 등) 합동 농축수산물 안전정보시스템 구축(65억원)

□ 농산물안전성 조사 강화 및 검사기반 확충

- 생산단계를 중심으로 농산물 안전성 조사 확대
 - 깻잎, 상추 등 30개 품목 중점 관리, 조사건수 확대('05 : 62천건→'06 : 64)
 - 친환경, GAP 등 인증품 중심으로 시판품 조사 확대[\[목차로\]](#)
- 도단위 농관원 정밀분석실(9개소)과 별도로 주요 시·군에 정밀분석실 설치 추진('04~'05 : 6개소 기 설치, '06 : 4개소 추가)

< 축산물 안전성 관리 >

- 생산에서 소비까지 선진 위생관리기법인 HACCP 적용 확대
 - '06년부터 돼지사육단계(브랜드 참여농가, 친환경 축산농가 등)에 HACCP 시범 적용, 비육우·젖소에 대한 적용지침 연내개발
 - 사료공장, 축산물가공장, 판매업소 등 HACCP 지정 확대
 - 적용 사업장('05→'06) : 사료공장 35→50, 축산물가공장 264→300, 판매업소 2→8, 집유장 4(신규)
 - 보관, 운반단계 HACCP 적용('07년 시행)을 위해 상반기중 조사·연구를 거쳐 11월까지 지침개발
- 소비자 보호를 위한 쇠고기 이력추적관리제도를 점진적으로 확충하고 음식점 원산지 표시제 현장 적용도 철저히 준비
 - 쇠고기 이력추적관리제도 시범사업을 확충(57 → 100천두)하고 전면실시에 대비, 귀표·DNA검사 등 미비점 보완
 - '07년까지 제도·조직 정비를 완료하고, '08년부터 전국확대
 - 개정('05.12) 식품위생법에 의한 음식점 식육 원산지표시제 시행('07.1월)을 위해 보건복지부와 협조, 시행령 등 정비
- '07년 닭·오리고기 포장유통 의무화의 원활한 추진을 위해 표시기준, 포장 단위·방법 등 세부지침 마련(9월)
 - 하반기 해당업체 교육·홍보 등 현장 사전준비 시행[[목차로](#)]

다. 수입 농식품 통관·유통 관리강화

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 범정부차원의 협력 체제를 구축하고 원산지 단속을 강화하여
편법·부정 수입 및 유해·불량 농산물수입 근절 추진

- 농림부에 「수입농수산물 통관·유통개선 T/F」를 설치('05.9),
수입 농수산물 통관 및 국내유통 실태과악 및 특별단속 실시
- 관세청에 「불법 수입농수산물 특별단속본부」를 설치, 91개팀
500여명을 투입하여 특별단속('05.9.13~'06.1.28) 실시
- 사전세액심사 대상품목을 확대 지정·운영(13개→22)하고 저가
신고 행위시 부족세액 추징과 함께 형사처벌 병행
 - * 특별단속이후 채소·특작류 수입물량이 전년동기 41% 감소, 수입신고가격
(11월)도 마늘류(39~47%), 땅콩(63~257%) 등 상승
- 농협 등 생산자 단체에 「농산물 불법수입 및 유통신고센터」 설치
- 농관원·수과원·식검 합동의 특별단속팀을 구성, 수입농산물
원산지 위반에 대한 대대적 단속실시
 - * '05년 단속실적 : 3,230건(허위표시 1,751, 미표시 1,479)
- 원산지 허위표시자에 대한 처벌강화, 상습위반자 공표 등을
주 내용으로 농산물품질관리법 개정('06.1.1 시행)[\[목차로\]](#)

2) '06년도 중점추진계획

□ 관계기관 협력 강화를 통한 수입농산물 통관·유통관리 개선

- 농림부의 「수입농수산물 통관·유통개선 T/F」를 분기별로 개최, 사전 실태파악 및 대책 추진(관세청 협조)
- 검찰청과 협조, 밀수농산물 가액 2천만원 이상인 경우에도 농림부로 이관처리할 수 있도록 상반기중 제도개선 추진
 - 압수된 밀수농산물은 법원의 몰수 판결 확정시 검사로부터 인계처분을 받은 후 폐기, 매각 등 처리
- * 현재 가액 2,000만원 이하는 농림부, 2,000만원 이상은 검찰이 처리
- 해외 현지 모니터 요원 확충 등 정보수집 역량 강화
 - * ('05) 모니터요원 50명, 39개 품목, 4개국 → ('06) 70명, 50개 품목, 7개국

□ 수입농산물 검역 및 원산지 부정유통 단속 강화

- 샘플조사수 확대 등 검역제도를 상반기중 현실에 맞게 개선
 - 품목별·국가별 병충해 위험정도를 평가하여 검사수량 조정
- * 샘플 조사수 : 곡류, 특용작물, 건채소류(0.5% → 1), 채소류(2% → 4)
- 원산지 단속을 위한 명예감시원 증원, 합동단속 강화
 - * 명예감시원 확대 : ('04) 2.8천명 → ('05) 17.4 → ('06) 25[[목차로](#)]
- 과학적 원산지 식별기법 도입 확대 등을 통한 단속강화
 - 연말까지 쌀, 인삼의 DNA 및 성분함량분석을 통한 원산지 식별법 개발

라. 자연순환형 친환경농업 확산

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 가축분뇨의 경종작물 시비 확대, 친환경농산물유통활성화 등을 통해 지속 가능한 농축산업으로 발전

* 화학비료·합성농약 사용량을 '13년까지 40% 감축('99~'03대비), 친환경농산물 생산비중을 '10년까지 10%로 확대

□ 가축분뇨 퇴·액비 등 유기질 비료 지원 확대 및 화학비료 차손보조 폐지('05.7.1)로 토양오염 감축 유도

* 화학비료 사용량 : ('99) 398kg/ha → ('03) 350 → ('04) 385 → ('05P) 374

* 합성농약 사용량 : ('99) 12.2kg/ha → ('03) 12.7 → ('04) 13.0 → ('05P) 11.8

○ 유기질비료 지원 : ('99) 20만톤, 100억원 → ('05) 70, 245

○ 친환경농자재 부가가치세 영세율 적용('05.2, 연간 50억원 절감)

○ 딸기·토마토 등 시설원예작물에 대한 천적해충방제지원 사업을 시범추진('05)하여 합성농약 사용대체 유도

* 농림부내 “자연순환농업팀”을 설치('05.9), 운영중 [\[목차로\]](#)

□ 읍·면 중심으로 10농가·10ha이상 친환경농업 지구를 조성하여 ('99년 471개소 → '05년 742개소)친환경농산물 생산확대 유도

□ 환경부와 공동으로 「가축분뇨 관리 및 이용에 관한 법률」 제정안을 마련('05.12, 국회제출)하여 가축분뇨 자원화 촉진 기반 구축

2) '06년도 중점 추진계획

□ 생산단계 : 친환경농법 확산을 위한 지원확대

- 유기질 비료 지원 확대로 화학비료 대체 유도(120만톤, 420억원)
- 논에 지급하는 친환경농업직불 단가를 인상하여 초기 진입 농가의 친환경농업 실천에 따른 소득감소 부담을 해소
 - * 논단가('06) : 저농약 217천원/ha(신규), 무농약 150 → 307, 유기 270 → 392
- 천적방제비 지원을 대폭 확대하여 시설원예 농약사용 절감유도
 - * 천적방제사업 : ('05) 321ha, 12억원 → ('06) 1,000ha, 38억원
- 현장에서 필요로 하는 친환경농업 핵심기술 개발·보급
 - 품목별 친환경농업실천 표준기술 개발('09년까지 50억원)
 - 천적방제기술 조기보급을 위한 컨설턴트 양성(연간 1,000명)
- 생산·유통 및 관광을 연계한 광역 친환경농업단지 조성
 - '06년에 3개소(개소당 1,000ha) 시범사업 추진, '13년까지 50개소 조성

□ 유통단계 : 친환경농산물 소비 촉진을 위한 대책 추진

- 도매시장에서 친환경농산물을 수의·정가매매 품목으로 지정, 원활한 거래를 촉진하도록 농안법 개정 추진
- 출하선도금 지급, 계약재배 등 다양한 용도로 활용할 수 있는 유통 활성화자금 신규 지원('06년 50억원)[\[목차로\]](#)

□ 축산과 경종농업을 연계하는 자연순환형 모델 구축 지원

○ 가축분뇨 자원화 촉진 및 경종농가의 이용 활성화 유도

- 가축분뇨 퇴·액비화시설 지원 확대('05년 333억원→ '06년 341)
 - * 축분비료 유통센터(5개소) 및 액비저장조 설치 지원(560개소)
- 가축분뇨 퇴·액비 품질관리, 사용방법 등 매뉴얼 작성·보급(6월)
- 전문 액비유통센터를 통한 액비살포 비용 지원(27천ha, 40억원)

○ 사료용 총채보리 생산 확대('05 : 6,281ha → '06 : 9,686)

- 휴경지를 활용한 대규모 사료작물 재배단지 조성('05 : 1,000ha → '06 : 1,200) 및 운송비·기계·장비 등 지원('05 : 65억원 → '06 : 117)

□ 축산분뇨에 의한 환경부담 경감을 위해 제도정비 등 추진

○ 지역별 가축분뇨 퇴·액비 이용계획 수립 의무화('07 시행)

- 「가축분뇨 관리 및 이용에 관한 법률」 제정안에 기반영

○ 친환경축산직불 참여농가 확대(653호 → 900), 시범사업결과를 분석, 연말까지 직불금 요건·단가 등 개선방안 마련 [\[목차로\]](#)

○ 가축질병 예방 및 적절한 가축분뇨 생산을 위해 축산업등록제에서 정한 두당 적정 사육면적('07.1.1 시행) 준수 사전 준비

- 농가를 대상으로 적정 사육면적 준수를 위한 지속적 홍보 추진
 - * 두당적정 사육면적 : 비육우(방사) 7.0m², 돼지(비육) 0.7m², 산란계(케이지) 0.042m²

마. 미국산 쇠고기 수입재개 대응

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 국민건강을 최우선으로 국제기준과 과학적 근거에 따라 대응하되 축산농가의 우려사항도 고려

- 미국내 광우병 발생('04.12)으로 수입이 금지된 미국산 쇠고기의 안전성을 전문가협의회, 가축방역협의회를 통해 검증('05.2~12)
 - 전문가들은 위험도가 높지 않고, 특정위험물질(SRM) 제거 등 미국의 안전성 제도는 국제 기준을 충족하는 것으로 판단
 - 가축방역 협의회는 국제기준보다 조금 더 강화된 기준을 적용한다면 안전성에 문제가 없을 것이라는 의견 제시
- 한·미 수입재개조건 협상('06.1.9~13)을 개최, '도축월령 30개월 미만의 뼈를 제거한 쇠고기'만을 수입하는 것으로 타결
 - i) 수입가능 부위는 뼈를 제거한 골격근육(살코기)에 한함
 - ii) BSE재발 등 상황악화시 쇠고기 수입 중단조치 가능
 - iii) 우리측 검역관이 현지점검 등을 통해 수출 작업장 승인
 - iv) 소의 나이와 관계없이 모두 SRM(특정위험물질) 제거 [\[목차로\]](#)
 - v) 미국은 '한국산 삼계탕의 수입허용절차'를 신속하게 추진

2) '06년도 중점 추진계획

- 미국산 쇠고기 수입재개는 금년 3월말경이 될 것으로 전망
 - 개정된 수입위생 조건의 국내 예고 및 확정, 미국내 수출 작업장에 대한 현지점검·승인 등의 절차를 완료한 후 가능

- 시장파급 영향을 최소화하기 위한 국내대책 추진
 - 한우 등의 가격이 급락하지 않도록 사전 대책 추진
 - 홍수출하 자제 및 송아지 입식자제 교육·홍보 실시(도별 1회, 8회)
 - 생산자가 납부하는 의무자조금(한우 40억원, 양돈 56)과 정부 지원금으로 국내산 축산물 소비 홍보 실시
 - 한우고기 품질 고급화 및 유통 투명성 확보 중점 추진
 - '06년까지 발전 가능성 있는 브랜드경영체 50개를 선정, 규모화·마케팅 등 집중 지원('06 : 750억원)
 - 쇠고기 이력추적관리제 조기 확대 시행(전면 시행시기 : 당초 '09년 → '08년), 음식점 식육 원산지 표시제 시행('07.1월)
 - '08년까지 암소 100두 내외를 사육하는 육종농가 40호('06년 10호)를 선정, 어미소의 능력을 함께 고려하는 한우개량 추진
 - 송아지생산안정사업 내실화('06년 안정기준가격 : 1,300천원) 및 가축공제 가입('05.12월말 현재 158천두) 확대 등 경영안정 지원
 - 부루세라 발생 농장 재기 지원을 위한 살처분 보상금 적기 지급
 - '07년부터 송아지 폐사 방지를 위해 설사병 예방약 지원[[목차로](#)]

바. 가축질병 예방대책 지속추진

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 전세계적으로 확산되고 있는 악성 가축질병의 국내 유입 차단 및 국내 농장단위에서 소독 등 예방 활동 강화

□ 국경검역 강화로 악성가축질병 국내유입 차단

- 휴대 육류 검색(연간 21천건), 건초소독(연간 150건) 등 유입 경로별 차단검역을 실시하고 해외 질병 발생정보 수집·대응

□ 평시 국내 가축질병 방역체계 정비로 질병발생 예방

- '01년 이후 매주 수요일을 '전국 일제 소독의 날'로 운영
 - 일제소독 및 취약농가 방역지원을 위한 공동방제단(3,880개) 운영
- 축산농가에 대한 방역 의무 부여 및 소독 등 의무 불이행 농가에 대한 제재 강화(소독 미실시 농가 50~300만원 과태료 부과)

□ 가축질병 발생시 조기근절을 위한 초동 대응체계 강화

- 구제역·조류인플루엔자 등 발생시 표준행동요령(SOP) 제정·보급
 - 조기 신고 및 진단체계, 방역대 설정, 이동제한 조치 등 규정
 - * 구제역('00,'02 발생)은 '02.6월 종식 이후 청정국 지위유지, 조류인플루엔자('03.12~'04.3 발생)는 '04년 이후 국내에서 미발생[[목차로](#)]
 - ※ '04. 8월 이후 범정부적으로 가축방역종합대책을 수립·추진중

2) '06년도 중점 추진계획

□ 조류인플루엔자·구제역 등 악성 가축질병이 국내에 유입되지 않도록 지속적인 국경 검역체계 강화

○ 중국·동남아 등 악성 가축질병 발생국 노선 집중 관리

- 검역관 증원 배치(56 → 81명), 검역탐지견 집중 배치(19마리)

- 전국 공항·항만(231개소)에 신발소독 카페트(392개) 설치 등

○ 주요 질병 발생국 및 국제기구와 정보교환 등 공조체계 유지

□ 주요 가축질병 추적 조사 및 조기 근절 추진

○ 농가 대상 혈청검사·병성감정 확대(1,400 → 1,450천건)

○ 소독, 차단방역, 검진 및 질병의심축 신고요령 등에 대한 농가 교육·홍보 실시(시·군별 분기당 1회 이상)

○ 돼지만성소모성 질병(설사병, 호흡기 질병 등 4개 질병) 최소화를 위해 종돈장 검사항목 확대(3 → 5종)

○ '07년 공익수의사 제도 시행을 위한 병역법 개정 등 관련 법률 국회의결(4월) 및 시행령·시행규칙 정비 추진(하반기)

□ 인수공통전염병의 효율적 방역 추진을 위해 “가축질병위기 대응매뉴얼('05.9 NSC 마련)”에 따라 관련부처와 합동 대처

○ 농림부와 보건복지부 합동 “인수공통전염병대책위원회” 활동 강화

- 조류인플루엔자 유입 여부 조사, 발생시 방역대 설정 등 [\[목차로\]](#)

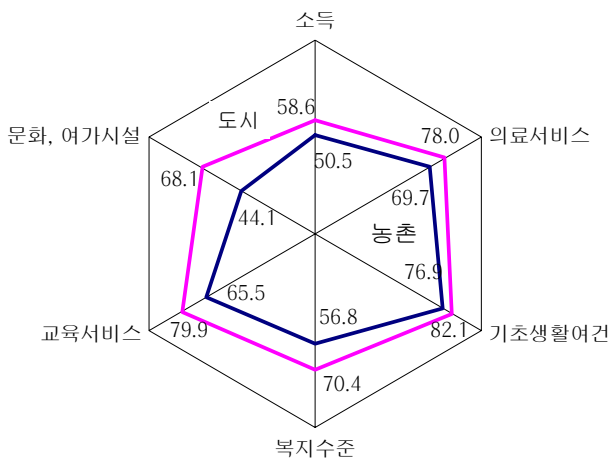
6] 정책목표 : 도시민과 상생하는 복지농촌 조성

가. 정책여건

□ 도시화·산업화·개방화의 진전과 도시중심의 개발정책 시행 결과, 농촌의 생활여건은 상대적으로 크게 취약

○ 열악한 생활여건은 농업인의 移村을 가속화하고, 이에 따른 농촌 인구 감소는 농촌투자를 다시 감소시키는 악순환 되풀이

<농촌과 도시의 생활만족도>



■ 기초생활 여건에 대한 만족도는 도시와 농촌간 큰 차이가 없음

* 기초생활여건 : 주택, 교통, 상하수도, 쓰레기 처리 등

■ 문화·여가시설, 소득, 복지수준에 대한 만족도는 농촌이 낮은 수준

* 문화여가시설 : 영화관, 공원, 문화센터 등

* 복지수준 : 연금, 건강보험, 여성·노인복지 등

* 도시·농산어촌 5천여 가구를 대상으로 실시한 농림어업인 복지실태조사('04.11) 결과

* 위 수치는 만족과 보통이라고 답한 비율을 표시, 나머지는 불만족이라고 응답

○ 최근 도시 과밀화, 고령화에 따른 은퇴자 증가로 도시민이 농촌을 여가생활 및 정주공간으로 새롭게 인식 [\[목차로\]](#)

* 도시민의 10.9%가 10년내 정주목적으로 농촌이주 고려중, 구체적으로 준비중인 도시민도 2.5% 수준(농어촌 정주의향 조사, '05.10 한국농촌경제연구원)

- 그동안 열악한 농업생산기반 조성에 재원을 집중하여 농촌 지역개발·중소농 복지증진에 대한 투자가 상대적으로 부족
 - 경지정리, 수리시설 개보수, 기계화 경작로 확포장 등 집중 추진으로 안전 영농기반은 어느정도 구축
 - * 경지정리답 비율('94 : 64% → '04 : 90), 저수지·양수장 등 수리시설('04까지 68천개소), 배수개선('04까지 128천ha), 기계화 경작로 포장('04까지 15천km)
 - 정주권 개발, 문화마을 조성, 농촌생활용수 공급 등을 추진 하였으나, 농촌 기초생활인프라 수준은 아직 미흡
 - * 면지역 기초생활환경정비를 위한 정주권 개발사업 : 770개면 완료(면당 30억원)
 - 중소농 부담경감 차원에서 고교생 학자금, 영유아 양육비 지원사업 등을 추진하였으나 충분하지는 못한 상황
- 참여정부 출범이후, 더불어 사는 균형발전사회를 국정목표로 농촌지역의 삶의 질 향상 및 지역개발 계획을 본격적으로 추진
 - 농림어업인삶의질향상특별법 제정('04.3) 후, 범정부 차원의 삶의 질 향상 기본계획 수립('05.4)·추진
 - '05~'09기간 동안 20.3조원을 집중 투자하여 농촌복지기반 확충, 교육여건 및 기초생활여건 개선, 복합산업 활성화 추진
 - 도시민의 농촌 정주를 촉진하기 위해 필요한 정보 제공, 정주공간 조성 지원 등 적극적인 지원책 마련[목차로]

나. 농촌 복합생활공간 조성

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 삶과 휴양·산업이 조화된 복합정주공간으로 농촌을 조성하고, 도시은퇴자 등을 유치하여 농촌 거주인구를 전국민의 20%이상 유지함으로써 농촌의 활력증진, 국토균형발전 도모

- 농촌 정주를 촉진하기 위한 지원체계 정비, 도시민 유입기반 마련
 - 농촌 복합생활공간 시범마을 4개소(제천 도학마을, 상주 녹동마을, 담양 공산마을, 의령 양천마을)를 선정('05.10)
 - 6개부처 27개 사업을 연계, 종합적인 교육·의료·복지서비스 제공예정
 - 은퇴도시민 등을 대상으로 농촌정주에 필요한 농지·주택 등 관련정보 제공 추진
 - 종합정보센터 개설('05.7), 포털사이트(www.nongchon.or.kr) 구축('05.12)
 - 농촌 정주의향 도시민을 대상으로 전원생활교육 실시(1,557명)
- 농촌경관과 조화되는 지역개발로 쾌적하고 활력이 넘치는 정주여건 마련 추진
 - 발전가능성이 큰 3~5개 마을을 대상으로 주민참여형 농촌마을종합개발 사업을 추진, 생활환경정비 등 종합지원
 - '05년에 36개 권역 공사착수, 40개 권역 기본계획 수립
 - 전원마을 30지구를 선정하여 도로 등 기반시설 지원[[목차로](#)]

2) '06년도 중점 추진계획

□ 도시민의 농촌정주를 촉진하는 새로운 농촌 수용여건 마련

- 도시민 유치홍보를 위한 은퇴자 마을 조성 콘테스트 실시('06.10)
 - 지자체가 도시민 입주수요, 전원주거단지 조성계획, 입주민의 지역 사회봉사활동 지원방안 등을 준비, 홍보 및 입주신청 접수
 - 농촌 복합생활공간 시범마을 4개 지구 조성 본격 추진
 - '07년중 도시민 입주를 목표로 '06 상반기 공사 착수
 - 종합적인 의료·복지·문화 서비스 연계체계도 차질없이 구축
- * 연계계획 : ('06) 9개 사업(31억원) → ('07) 15 (108) → ('08) 3 (47)

□ 기 추진중인 농촌지역개발사업은 공사착수 등 가속화

- 전원마을 조성사업은 25개 지구 신규착수 추진(총 55개 지구)
- 농촌마을 종합개발사업은 기본계획을 수립한 40개 권역중 '06년에 20권역 공사착수('05 : 36권역 → '06까지 56권역)
 - 사업계획에 도시민 유치계획이 반드시 포함되도록 추진방식 개선, 금년 예비타당성 조사 30개 권역부터 적용
 - 30개 권역 예비타당성 조사 후 20개 권역 기본계획 수립(12월)
- 면소재지(중심마을) 기반정비는 연말까지 대상지역 조사·선정후 '07년부터 시범사업 실시(10개소)[\[목차로\]](#)

□ 상향식 농촌지역개발을 주도해 나갈 인적자원 육성

- 지역리더, 주민, 지자체 공무원 등을 대상으로 농촌지역개발 추진에 필요한 맞춤형 교육 실시('06계획 : 2,000명)
- 외부전문가, 출향인사와 농촌마을간 연계 활성화 지원
 - 전문가 DB구축 및 검색·자문 시스템 운영을 통해 마을 컨설팅지원

□ 농촌 경관 관리 정책 추진을 위한 기준 마련

- 경관작물(유채, 메밀 등) 재배 지원 시범사업('05~'07) 결과를 토대로, 향후 지원대상을 주택·담장까지 확대하는 방안 검토
- '07년까지 농촌경관지표 제정을 목표로 '06년중 연구용역, 현지실사, OECD 선진국 사례분석 등 기초작업 추진

□ 농촌 정주의향 도시민들이 불편없이 정착할 수 있도록 정보 제공 등 도시민 유입대책 추진

- 포털사이트 콘텐츠를 이용자 요구에 맞추어 지속적으로 확대, 귀농·귀촌 시뮬레이션이 가능한 수준으로 업그레이드('06.3)
- 온라인 포털 사이트와 병행, 농어촌 종합정보센터에서 현장 안내, 전화·방문 상담 등 오프라인 서비스 제공 추진('06.2)
- 농촌정주의향 도시민을 대상으로 한 전원생활교육 확대

* 교육인원 : ('05) 27과정 1,557명 → ('06) 31과정 2,000명 [\[목차로\]](#)

다. 농촌복지 증진

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 복지·교육지원을 지속적으로 확대하여 중소농·영세농 등의 기초생활 부담을 줄이고 농촌사회 안정을 도모

- 「농림어업인 삶의 질 향상 기본계획」을 수립('05.4)·추진
 - 15개 부처 공동으로 향후 5년간('05~'09) 133개 과제 추진
 - '05년 시행계획 수립('05.6), 시·도계획(9월) 및 시·군계획(10월) 수립, 점검·평가단 구성(12월) 등 추진체계 정비
- 복지·교육에 대한 본격적인 지원 실시로 중소농 등 생활안정 도모
 - 건강보험료 경감율('04 : 30% → '05 : 40) 및 영유아 양육비 지원대상('04 : 1.5ha미만 → '05 : 2ha) 확대 등 농촌복지 증진
 - 우수고교 육성('04 : 7개교 → '05 : 14), 고교생 자녀 학자금 지원 확대('04 : 1.5ha, 78천명 → '05 : 모든 농업인, 96) 등 교육여건 개선

2) '06년도 중점 추진계획

- 삶의질 향상 기본계획('05~'09)의 내실화 지속 추진
 - 점검·평가단을 통해 '05년도 시행계획 추진실적을 점검·평가하여 '07년 예산에 반영하고 기본계획 보완('06.4)[\[목차로\]](#)
 - 점검·평가결과를 반영, '06년도 시행계획 수립·추진('06.5)

□ 소득만으로 생계유지가 어려운 중소농업인 등의 복지지원 확대

○ 농업인의 보육시설이용 영유아(만0~5세) 양육비 지원 확대

- 지원대상 : ('05) 2ha미만 → ('06) 5ha미만

○ 농업인에 대한 국민건강보험료 경감지원을 상향 조정

- 건강보험료 경감지원을 : ('05) 40% → ('06) 50%

* 가구당 연간 평균 경감액 : ('05) 293천원 → ('06) 404천원

○ 농업인의 대학생 자녀 교육비 전액 무이자 융자 지원

- 대학생 학자금(융자) : ('05) 25천명 637억원 → ('06) 26천명 700억원

□ 취약농가 영농인력 지원 등 중소농 지원대책 신규 추진

○ 65세미만, 농지 3ha미만 농가가 농작업·교통·재해 등 사고를 당한 경우 당해 농가에 대해 영농도우미 지원

- 농촌평균임금(남자 57천원, 여자 38천원)의 70%를 10일간 지원

- 82개 시·군에서 시범 실시(4천명, 13억원), 평가 후 확대 계획

○ 65세이상, 고령단독·편조손 농가 등이 안정적으로 농촌 생활을 유지할 수 있도록 가사도우미 지원

- 각 도별로 인력지원단 9개소 구성·운영(7억원)

- 자원봉사자, 은퇴자 등 도시와 농촌의 유희인력을 가사도우미로 활용

○ 5ha미만 농가 여성농업인의 가정육아 비용 일부 지원

* 지원액 : 88천원/월(0세), 77(1세), 63(2세), 40(3~4세), 79(5세)[\[목차로\]](#)

라. 도농교류 활성화

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 지속적인 도농교류 확대로 농촌마을의 소득증대 및 도시민의 건전한 여가문화 조성 등 도농상생 기반 구축

□ 1사1촌 운동을 중심으로 민간주도의 도농교류 본격 확산

○ '04~'05 기간 중 8,677건의 1사1촌 운동 자매결연 체결

* '05년 기준 농촌체험·방문자 769천명(기업당 평균 2.9회), 농산물직거래 278억원, 농촌체험 38, 마을기증 31 등 물적교류 454억원

○ 범 정부적으로 “여름휴가, 농산어촌 고향에서 보내기” 캠페인을 전개('05.7~8)하는 등 다양한 홍보 및 마케팅 전개

* 7~8월중 농산어촌체험마을 방문객이 전년대비 22% 증가

《1사1촌운동에 관한 주변국의 관심》

◇ 日本經濟新聞, 中国 人民日報·經濟新聞 등 1사1촌 운동 특집 보도

◇ 일본 시즈오카현(静岡県)은 사례 조사를 위해 공무원 3인 방한('05.10)

□ '05년까지 총 123개 녹색농촌체험마을을 육성(마을당 2억원 지원) 하여 도농교류 기반 확충

○ 농산어촌 체험마을 사업을 추진하는 관계부처간 실무협의회 운영(4회)을 통해 공동개선방안 마련 등 협조체제 유지 [\[목차로\]](#)

* 녹색농촌 체험마을 방문객수/관광매출액 : ('04) 928천명, 74억원 → ('05) 994, 111

2) '06년도 중점 추진계획

- 농촌체험·휴양기반을 확충하여 도시민 방문확대를 통한 농촌마을 방문객 및 관광매출액 20%증가를 목표로 추진
 - 녹색농촌체험마을 조성 확대 : ('05) 47개소 → ('06) 67
 - 농촌체험활동 중 사고발생에 대비한 보험가입료 신규 지원을 통해 보험가입마을 확대(지원대상 마을 : '05년 20개 → '06년 65)
 - * 마을당 1회에 한하여 연간 보험가입료 최대 100만원 지원

- 농촌체험마을 프로그램 개발·운영, 마을사무관리 등 농촌 체험관광 관련업무를 담당하는 마을사무장 제도 도입 추진
 - * 100개 마을, 월 100만원 지원(국고 50%, 지방비 40%, 마을자부담 10%)
 - 체험마을의 내실있는 운영 지원을 위해 1인1촌 전문가 컨설팅 시스템 확대('05 : 40개 마을 → '06 : 50)

- 1사 1촌 운동 등 도농교류를 내실있게 추진하기 위한 기틀 마련
 - 농림부, 농협, 전경련, 마을대표, 언론계 등으로 T/F팀 구성·운영, 1사 1촌 운동의 이론적 토대 및 단계별 발전전략 마련(6월)
 - * 1단계 : 점화 → 2단계 : 도약 → 3단계 : 국민대통합[목차로]
 - 우수사례집 제작·홍보(4월) 등으로 국민적 참여 분위기 조성
 - 고향에서 휴가보내기 캠페인, 마을가꾸기 경진대회 등 추진
 - 도농교류 체계적 지원을 위해 도농교류촉진법안 제정 추진(12월)

다. 농업생산기반 정비 및 농촌환경 개선

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 자연재해대비 생산기반시설 개보수로 농업인의 안전영농을 도모하고, 낙후지역 생활용수 공급, 수질·토양관리 등 농촌환경정비를 추진하여 쾌적하고 아름다운 농촌공간을 조성

□ 용수개발·배수개선 등 생산기반 정비사업을 지속 추진하여 가뭄과 홍수피해 없는 안전 영농 기반 구축

○ 수리답율 : ('94) 74.2% → ('00) 76.6 → ('05) 78.4(873천ha)

○ 농어촌정비법을 개정, 홍수에 대비한 대규모 저수지 비상대처계획 수립에 필요한 법적근거 확보('05. 8)

□ 낙후된 농촌지역에 생활용수를 공급하여 농촌 생활환경개선

* '94년부터 '05년까지 5,097마을에 생활용수공급(면지역 주민 1,066천명 급수)

2) '06년도 중점 추진계획

□ 재해대비 수리시설 안전관리 강화를 위해 주요시설 개보수 추진

○ 정밀진단 후 우선순위에 따라 추진('05 : 신규 112지구 → '06 : 84)

○ 집중호우 등 이상기후에 대비, 물넘이시설 등 저수지 비상시설 보강('05 : 20개소 → '06 : 29)[\[목차로\]](#)

○ 아산호 배수갑문 확장(120m → 290m) 등 하구둑 구조개선 추진

□ **쾌적한 농촌환경유지를 위한 낙후지역 생활용수 공급, 수질관리 및 폐농자재 수거 등 지속추진**

- 상수도 공급대상에서 제외된 소규모 농촌마을에 양질의 **암반지하수를 개발공급**(’05 : 346개소 → ’06 : 266, 누계 5,363)
- 전국 저수지 수질조사 실시, 3개지구 수질개선 추진
- **폐영농자재 수거비 지원 확대 및 홍보 등을 통한 수거율 향상**
 - 폐비닐 수거 : (’05) 26억원, 85천톤 → (’06) 30억원, 100천톤
 - 전국 농기계 순회수리봉사기간(연 2회) 등을 이용 수거처리 강화

□ **새만금 방조제공사의 성공적인 마무리 및 친환경적 사업추진**

- 공사여건이 유리한 **3월중 물막이 공사(2.7km)** 시행
 - * ’06년중 방조제 보강공사 완료, ’07년에 도로포장 등 마무리공사
- 하수처리장 20개소 등 **환경기초시설을 설치(’07완공)**하고, 새만금 지역내 습지·식생수로 등 다양한 **친환경공간 조성** 계획 구체화

□ **예산의 효율적 집행을 위한 합리적 사업시행 체계 구축**

- **짚은 설계변경, 사업비 증가 등을 방지하기 위해 「생산기반정비사업 총사업비 관리지침」** 제정(’06.1)[\[목차로\]](#)
 - 대상사업 : 사업기간 2년 이상, 총사업비 100억원 이상인 사업(188개)
- 부실설계 방지를 위한 「**설계책임제**」 및 「**감리책임제**」 도입

바. 향토산업 육성

1) 기본방향 및 추진실적

◇ 지역사회의 향토자원을 활용한 다양한 1차, 2차, 3차 산업을 육성하여 농촌경제 활성화와 농가소득 증대 추진

- “향토산업 육성 기본계획”을 수립('05.9)하여 향토산업 발전 방향 및 사업 추진방향 정립, 농외취업 활성화 기반 마련
- 지자체는 향토자원조사 및 상품개발에 역점, 중앙정부는 조사된 향토자원의 평가, 로드맵 관리 및 예산지원 등 역할 분담

<향토산업 발전방향>

생성단계	조직화단계	클러스터 단계	복합화 단계
향토자원 발굴 및 평가 상품화 개발	생산·판매 네트워크 구축 브랜드 도입 및 활용	지역대학, 행정기관, 연구 기관 등과의 연계강화로 역량 결집	관광·서비스와의 연계

- 사업화가 가능한 향토자원을 발굴('05.12), 시범사업 추진
 - 시군별 향토자원 기초조사를 바탕으로 100개의 향토자원 발굴
 - 연구용역 및 「향토자원 평가 및 전문가 위원회」 등의 평가를 거쳐 '07년 시범사업 대상 향토자원 선정(19개)[\[목차로\]](#)
 - 정책(사업목표의 명확성, 지역사업 파급효과 등), 기술(경쟁 우위도, 지역사회 파급효과), 브랜드(시장성, 인지도 등) 3요소별 평가 실시
 - * 선정된 향토자원 : 통영 동백화장품, 청양 구기자, 함양 죽염 등

2) '06년도 중점 추진계획

□ 선정된 19개 향토자원을 대상으로 '07년 시범사업 준비

- 지자체 공무원을 대상으로 평가결과 및 사업설명회 개최(1월)
- 시·군별 향토자원개발 기본계획을 수립, 농림부에 제출(3월)
 - 기본계획에는 향토자원개발 목표 및 연간 성과지표, 상품화 가능성, 지역내 네트워크 구축방안, 향토자원의 브랜드화 방안 등 포함
- 확정된 시군별 기본계획은 시군 지출한도 범위내에서 '07년 지역특화사업(군특회계) 예산(안)에 반영
 - 1~3년간 총 5~10억원 규모로 국고 50%, 지방비 50% 지원

□ 향토산업육성 로드맵 수립으로 연차별 사업준비 철저

- 향토자원을 추가 발굴, 향토산업육성심의회 심의를 거쳐 우선순위를 부여한 향토산업육성 로드맵 작성('06 하반기)
- '07년 시범사업 예정인 19개 자원을 제외한 향토자원에 대해서는 시군별 기본계획 수립, 전문기관 평가, 관계부처 의견 수렴, 향토산업 육성심의회 심의 등 절차를 거쳐 로드맵 보완(연중)

* 향토산업 육성심의회는 향토산업 전문가 10인 이내로 구성

- 중장기적으로 로드맵에 수록된 향토자원개발 프로젝트에 대해서만 지역특화사업으로 예산을 지원할 계획 [\[목차로\]](#)

Ⅲ. '06년 역점 추진 혁신과제

1. 지난해 혁신성과 평가 및 시사점

2. '06년 역점 추진 혁신과제 [목차로]

- ① 농림사업통합정보시스템을 통한 일하는 방식 개선
- ② 재정혁신을 통한 119조원 투융자 사업의 효율성 제고
- ③ 입체적인 정책홍보로 DDA 농업협상의 국민공감대 형성
- ④ 정책품질관리를 통한 농업·농촌 종합대책 보완
- ⑤ 인사혁신·학습을 통한 농림공직자 경쟁력 제고



1. 지난해 혁신성과 평가 및 시사점

가. 2005년 혁신추진 및 성과

① 현장농정 추진으로 정책고객과 상호협력 기반 마련

- 정책고객 대상 “우리농업희망찾기” 정책공모 실시(2회) 및 '농정상담역' 제도 도입으로 생생한 현장 목소리를 정책에 반영

* 응모 248건, 시상 37건, '농가흠닥터제' 등 예산반영 5건

- 장관순회농정토론회(17회), 농림공직자 현장체험(310명), 課의 날 행사(78회) 등으로 도·농·정 거리감 해소 노력

- 민·관 공동의 '농림제도개선협의회'를 구성하여 농업인에게 불편을 주는 각종규제를 원점에서 재검토·개선

* 566건 과제발굴 및 축사설치 농지전용신고 상한 완화 등 118건 개선추진

② 고객중심 행정과 청렴도 개선으로 농정 신뢰 제고

- 인터넷 민원처리 확대, 휴대폰 문자·PDA 서비스 등으로 민원처리 시간을 대폭 단축하여 고객서비스를 강화

- 인터넷을 통한 축산물 수입신고율 대폭 확대(0.3% → 98%)

- PDA를 이용한 식물검역업무 현장처리시간 단축(3시간→10분)

* 민원서비스 만족도 : ('04) 58.4 → ('05) 64.8점 [\[목차로\]](#)

- 부조리유발 제도개선, 부패취약업체 장관친서 발송(22,000개소) 등으로 청렴위 '부처 청렴도 평가'에서 '04년도 17위 ⇨ '05년도 6위로 상승

③ 쌍방향 커뮤니케이션으로 정책고객과의 유대감 형성

- PCRМ 고객을 단계별로 구분하여 클릭농정뉴스, 정책속보 등 실시간으로 농정소식을 전하고, 농림공직자 사이버-농정 혁신교육(10만명) 등으로 **On-line 홍보 활성화**

* PCRМ 고객수 : ('04) 49,880명 → ('05) 90,140명(80.7%↑)

* 클릭농정뉴스(39건), 정책속보(73건), 설문조사(16건), 전자책(41회) 등

- '정보의제관리시스템' 도입 및 '정책발표 사전체크리스트(52건)'에 의한 사전적 홍보로 정책홍보에 대한 신뢰도 및 품질 제고

④ 성과·고객 중심의 조직관리 및 평가체계 구축

- 농정현안 해결을 위한 프로젝트형 부분팀제를 도입하고, **5·6급 계층제 폐지**를 통해 의사결정단계 축소

* 자연순환농업팀, 성과관리팀, 쌀비준대책팀 등 6개

- 조직목표를 달성하고 개인성과에 대한 공정한 평가를 위해 농림부 특성을 반영한 **통합 성과관리시스템**을 구축

- 프로세스 평가도 중요한 농림사업 특성을 감안, **균형성과관리(BSC)**와 **직무프로세스관리(BPM)**를 연계한 성과측정모델 개발

- 정책고객이 우리부의 주요정책(27개과제)을 직접 평가하는 '정책고객평가제도'를 도입하여 **고객중심의 평가체계 확립**

* 주요정책 고객만족도 : ('04) 48.3 → ('05) 51.6점[목차로]

나. 평가결과 및 향후과제

□ 평가결과

- ◇ 혁신활동이 혁신인사담당관실에서 전 사업부서·소속기관까지 확산되어 고객 편의 및 만족도 향상(혁신3단계→4단계)
- ◇ 그러나, 주요혁신과제인 성과관리 및 정책홍보관리에 있어 정책 성공모델이나 성과창출에는 미흡

- 조직·성과관리는 조직구성원 공감대 부족, 성과평가제도 미실시 등으로 당초계획보다 부진
- 정책홍보중 쌀협상 비준·수확기 쌀값 대책분야는 마을 이장을 통한 안내방송, 신문광고 등 오프라인 홍보는 일정 수준 성과를 거두었으나, 온라인 홍보는 미흡
- 학습포럼, 학습동아리(16개) 등 혁신서포터즈가 결성·확산 되었으나, 혁신문화 정착까지는 이르지 못함

□ 시사점 및 향후과제

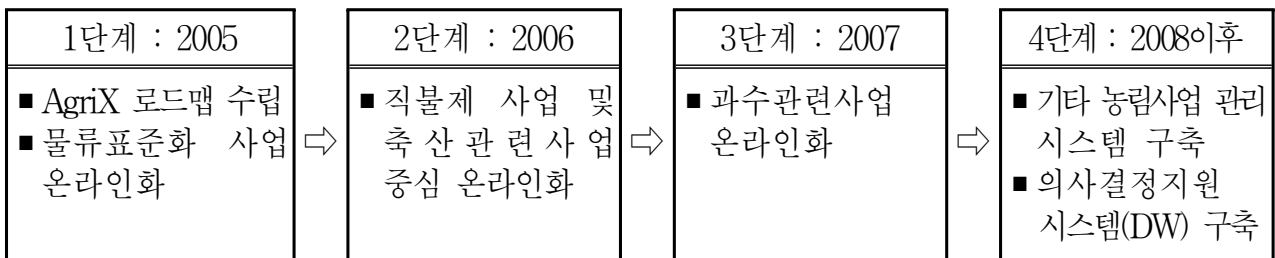
- 혁신과제와 농업정책의 연계를 통해 국민들이 공감하고 혁신 성과가 국민에게 돌아갈 수 있는 과제를 선정·추진
- 학습동아리·포럼 등의 혁신서포터즈를 활성화하여 혁신과제의 성공모델 창출을 위한 혁신역량 강화[목차로]
- 농업·농촌 종합대책 보완, DDA 등 농정현안을 국민들이 공감할 수 있도록 입체적인 On-line 농정홍보 시스템 구축

2. '06년 역점 추진 혁신과제

① 농림사업통합정보시스템(AgriX)을 통한 일하는 방식 개선

가. 기본방향

- 농림사업의 효율적 관리를 위해 신청단계부터 집행·사후 관리까지 실시간 모니터링이 가능한 온라인화 추진
 - 신청서식 표준화, 업무절차 개선 등 농림사업 BPR(업무재설계) 추진, BPR 결과를 반영한 온라인 시스템 구축
 - AgriX 사업팀 설치 및 근거법령 마련, 교육 등 추진체계 구축
- 통합정보시스템 로드맵('05. 4월)수립, 직불제 및 축산관련 사업을 대상으로 구축하고, '07년에는 과수 등으로 확대



나. '06년 중점 추진계획

- 농가과급 효과가 큰 6개 직불제사업(100만호) AgriX화 추진
 - BPR 추진(1월) 및 시스템구축(5월), 하반기 시범운영

* 쌀소득보전·친환경농업·친환경축산·조건불리지역·경관보전·경영이양 [\[목차로\]](#)

- 채소 및 과실수급안정사업 등 농협 사업정보를 AgriX와 연계하여 출하동향 등 진행상황 모니터링
 - 수급안정사업(4개) 통폐합과 연계, AgriX 시스템 구축
- 금년 하반기에는 축산분뇨처리시설지원 등 정보화 효과가 큰 사업(10여개) 중심으로 축산분야 사업 온라인화 추진('06.11)
 - 대상사업 선정('06.2) 및 BPR('06.3), 시스템 구축('06.4~11)
 - 축산분야 AgriX 사업대상 농가와 축산업등록 농가(5만)를 중심으로 축산농가DB를 구축하여 고객서비스 자료로 활용
- AgriX 조기정착을 위해 근거법령, 상설교육 등 추진체계 마련
 - 농업·농촌기본법에 AgriX 관련근거 마련 및 원활한 사업추진을 위해 정보화담당관실과 사업담당과가 포함된 사업 팀 설치(상반기)
 - 시도·시군 공무원, 농업인, 농협, 농촌공사 업무담당자를 대상으로 상시교육 및 e-mail·SMS 등 다양한 홍보실시(년중)
 - AgriX에 일선 업무담당자, 농업인 등의 애로를 해결할 수 있는 “업무담당자에 바란다” 코너를 개설·운영('06.5)[\[목차로\]](#)

AgriX시스템 구축 후 달라지는 점

- (농업인) 사업신청시 첨부서류의 대폭 생략으로 편의 확대
- (일선공무원) 내·외부 자동보고시스템 구축으로 업무경감
- (본부담당자) 사업진행상황의 실시간 파악 및 분석 가능

② 재정혁신을 통한 119조원 투융자 사업의 효율성 제고

가. 기본방향

- 총액배분 자율편성 제도를 조기 정착시켜 119조원 투융자 사업 예산편성시 효율성과 책임성 제고
 - 전년 답습식 예산편성을 지양하고 사업평가와 예산편성을 연계시켜 자율적인 세출 구조조정 강력 추진
 - 자체 심의기능을 대폭 강화하고 정책고객의 의견수렴 제도화
- 농림사업 자율평가 기능을 강화하여 투융자 효율성 제고
 - 일선 지방자치단체의 투융자 효율성 제고를 위해 지방자치단체 농정평가체계 개편

나. '06년 중점 추진계획

- 총액배분 · 자율편성 예산제도의 정착
 - 농림사업의 세출구조조정으로 예산집행의 효율성 제고
 - 재량적 지출에 대한 의무적 세출구조조정 목표(5%) 설정 운영
 - 사업평가를 통한 유사·중복사업 통폐합, 일몰제 적극 추진
 - 불필요한 총사업비 증가를 방지하기 위해 외부전문가가 참여하는 「총사업비심의위원회」 구성·운영(4월)
 - 주요사업·신규사업은 중기재정운용계획 작성 전단계에서 기본계획을 미리 수립(1월)[\[목차로\]](#)

○ 농림예산 편성의 합리성과 투명성 확보를 위해 자체 예산심의 기능강화 및 의견수렴 절차 제도화

- 예산심의위원회, 예산자문위원회 및 예산낭비신고센터 운영 활성화

□ 농림사업평가 결과를 예산편성 및 제도개선 활용

○ '05년 주요사업(113개)에 대해 성과평가를 실시(3월)하고, 매년 전체사업의 1/3에 대해서는 현장실사를 통한 집중점검 병행 실시

- 평가결과, 효과가 없는 사업예산은 통폐합 및 축소 조정

○ 주요성과지표(KPI) 중심의 종합평가제 도입(9월)

- 사업별 평가방식에서 주요 성과지표에 영향을 미치는 환경적 요인(사업, 제도, 정책 등)을 종합 평가하는 방식으로 전환

* 예) 친환경 농산물 생산비중 평가시 친환경직불제·지구조성사업, 친환경 농산물인증제도, 소비자 수요 및 신뢰도 등 관련사항을 평가

- 친환경 농산물 생산비중 성과지표 등 시범평가 후 단계적 확대

□ 지방자치단체 농정평가체계를 개편, 예산편성과의 연계 강화

○ 기존 지자체별 종합평가와 함께 사업별 추진실적을 평가하여 예산에 반영하는 방식을 도입, 농업인후계자사업 시범평가(8월)

- 지자체 추진 우수 농림사업에 대한 예산반영 등 피드백 강화

○ 우수 사례 발표회 등을 통해 타 지방자치단체에 확산 [\[목차로\]](#)

③ 입체적인 정책홍보로 DDA 농업협상의 국민 공감대 형성

가. 기본방향

- DDA 협상에 대한 국민적 공감대를 형성하여 농업인 및 이해관계인의 불신과 오해를 줄여 사회적 갈등 최소화
 - 농민단체, 언론, 학계 등 정책고객 그룹별 차별화된 홍보 실시
 - 협상단계마다 진행상황을 실시간으로 설명·홍보하고 이해당사자에게 충분한 참여기회를 제공하는 시스템 마련
- DDA 농업협상에 대한 정책발표사전점검시스템 운영 및 입체적인 On/Off-line 홍보로 홍보품질 제고

나. '06년도 중점 추진계획

- DDA농업협상 홍보 종합대책 수립(1월)·추진
 - 본부, 소속기관 등 전농림공직자(4천명)를 DDA홍보 요원화
 - 지자체, 농협직원 등을 DDA 협상 및 대책 내용을 집중 교육
 - DDA 홍보 전담팀 구성 및 관계기관과의 협조체계 구축
 - 외교통상부·재경부·국정홍보처·대외경제위원회 등 관련부처 및 기관과 협조하여 DDA 타분야 협상홍보와 병행 홍보실시[[목차로](#)]
 - 국회 및 당과 협의채널을 구축하여 협상이슈에 대한 이해 제고

○ On/Off-line을 통한 DDA협상 홍보 실시

- 농가현장체험, 현장상담역(1,000여 농가), 과의날행사 등을 이용
현장농업인과의 밀착 홍보 추진
- 설명회, 기자브리핑 등을 통해 협상 진행상황을 실시간으로 전달
- 농림부 홈페이지 및 인기포털 토론방 개설, PCRМ 고객 등과
On-line을 통한 실시간 쌍방향 홍보

□ DDA 협상단계별 기획홍보를 통해 여론을 주도

○ 세부원칙 협상단계('06.4월말까지)

- 농업협상과정에서 농업인단체 등 참여를 정례화·공식화
- 세부원칙 협상 동향과 대응상황을 정확히 전달하는데 주력
- 관세감축을 최소화, 민간품목확대 등 우리관심사항 중점 홍보

○ 이행계획서 작성단계('06.5월~'06.7월말까지)

- 세부원칙 협상결과와 정부의 대응전략 홍보에 주력
- 관세인하 등 이행계획 작성과정에서 예상되는 품목단체간 갈등조정
- 공무원·유관기관·이장·언론 등 여론 주도층 지지여론 선점

○ 이행계획서 검증단계('06.8월~연말까지)

- 국회비준에 대비하여 협상결과에 대한 지지 선점을 위해
홍보대상별로 대대적 홍보 전개[목차로]
- 협상결과 이행에 따른 추가대책을 농업·농촌 종합대책 보완시 반영

④ 정책품질관리를 통한 농업·농촌 종합대책 보완

가. 기본방향

- 쌀협상 비준과정에서 제기된 「근본적 농업회생대책」 수립 요구에 대응하여 농업·농촌종합대책 점검·조정
 - 정책형성·홍보·집행·평가의 전과정에 걸쳐 체계적인 정책 품질관리를 통하여 농업·농촌정책의 품질을 획기적으로 제고
 - 쌀·과수대책 중심의 단기적인 보완대책을 우선 수립하고(2월), 증장기과제는 연중 지속 점검하여 보완대책 수립(12월)
- 단계별·이슈별로 실시간으로 추진상황을 공개하고 갈등 관리를 통해 최대한 합의를 도출함으로써 보완대책 신뢰도 제고

나. '06년 중점 추진계획

- 정책형성단계
 - 농업인단체·전문가 참여를 통해 정책고객 신뢰도 제고
 - 「농림부-농업인단체」간 실무협의체를 구성(식량, 유통, 축산 등 6개 분야)하여 농업계 제안과제 도출 및 검토 [\[목차로\]](#)
 - 농업인단체 간담회, 분야별 전문가 워크숍 등을 통해 의견 수렴
 - 중요한 국민적 관심사항에 대해선 공개토론회, 공청회 개최

○ 관련기관 및 3자 협의기구를 통한 합의 도출

- 기획예산처 등 관계부처 협의회를 구성하여 사전협의 추진
- 수시로 당정협의를 추진하고, 정치권·정부·농업인단체가 참여하는 3자 협의기구도 구성(당과 협의사항)

○ 이슈별 원활한 의견제시와 토론 활성화를 위한 On/Off-line 홍보

- 농림부 홈페이지·인기포털에 알림방, 토론방 및 블로그 개설, 국정브리핑에 메뉴 개설, PCRМ고객 대상 의견수렴 등(1월)
- 주요 이슈에 대한 홍보물 제작 배포, 보도자료, 브리핑자료 제공, 주요 농업전문 신문에 기획기사 및 지상중계 등

□ 정책홍보단계

○ 종합대책 보완내용에 대한 정확한 이해도 제고를 위한 홍보

- 시·도별 순회 설명회, 전문지 기획기사 등 Off-line 홍보와 PCRМ 고객(90천명) 등을 대상 On-line 홍보 병행

□ 정책집행단계

- 입안된 정책에 대한 세부추진계획과 투융자계획을 면밀히 수립, 농업현장에서 정책효과가 조기에 가시화되도록 추진('07년이후)

□ 정책평가 및 환류단계 [\[목차로\]](#)

- 세부추진계획의 집행상황을 모니터링하여 보완 여부를 점검하고, 보완에 필요한 사업에 대해서는 차년도 사업계획에 반영

5] 인사혁신 · 학습을 통한 농림공직자 경쟁력 제고

가. 기본방향

- 농림공직자 채용 · 전보 · 승진 · 교육분야 인사혁신으로 조직 및 농업의 경쟁력 제고
 - 다양한 분야의 전문가 채용 및 농업관련 공기업 등 유관 기관과의 교류 활성화 추진
 - 성과관리시스템을 조기에 정착, 인사혁신에 활용
- 정부인사혁신 매뉴얼 적용 및 농림부 특성을 반영, 고유한 인사혁신 성공모델 창출
 - 혁신포럼, 동아리, 현장체험 등과 연계하여 농림부 고유의 상시학습 체계 마련

나. '06년 중점추진 계획

- 채용분야의 다양화 · 개방화를 통한 조직 활력 증진
 - 변호사(2월), 식품전문가(5월) 등 전문가 특별채용 실시
 - 농림부 및 소속기관 복수직 확대를 통하여 우수전문가 보직 확대
 - 농협, 투자기관, 농업인단체 등 농업관련 유관기관과 상호 파견제 확대 실시(2월)
 - 농림부, 농업관련기관과의 인사협의회 구성 · 운영(2월)[\[목차로\]](#)

□ 경력관리제 · 직위공모제 및 성과관리시스템에 의한 전보·승진

- 경력관리제도 운영 매뉴얼(CDP)을 적용하여 농림공직자 경력관리 기본계획 수립 및 운영(하반기)

* 경력관리분야 : 농정 · 농촌, 국제, 식량, 축산, 유통

- 직위공모제 대상 직위를 혁신인사기획관, 인사담당에서 국내 · 외 파견관 및 팀장 등으로 확대

- 다면평가 중심에서 외부전문가 포함 심사위원회 심사방식으로 개선

- On-line을 통한 정기적인 다면평가(연2회) 및 성과관리시스템과 연계된 직무성과형 인사 실시

- 성과관리팀을 신설하고, 국·과장 성과 평가 실시(11월)

□ 상시 학습체계 구축으로 성공모델 창출

- 매주 수요일을 '학습의 날'로 지정, 학습동아리를 활성화 (16→20개)하고 'GREEN 아카데미' 강좌를 개설(2월), 전문 지식 습득

- GREEN 아카데미 강좌 : 농림법규, 농업회계, 농업영어 등

- 농림공직자 '현장체험(연1회)', '과의날(반기별1회)' 행사, 혁신 포럼 활성화로 문제해결방안 도출 및 성공모델 창출

- 실 · 국장 및 과장급 이상의 혁신포럼, 학습 동아리 참여 의무화

* 혁신포럼 : 인사혁신포럼, 선도농가 학습포럼 등[\[목차로\]](#)

- 학습참여자 교육점수 부여 및 해외시찰 등 인센티브 제공

IV. 성과측정 추진 체계

1. 정책성과 측정 체계

2. 혁신과제 측정 체계 [\[목차로\]](#)



1. 정책성과 측정체계

① 정책목표 : 농업개방 확대 적극 대응

성과지표	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
①DDA 협상에 체계적으로 대응	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전문가의 협상결과에 대한 만족도 ○ 농업인 단체 및 기자 간담회 · 설명회 · 토론회 등 실적 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 만족도 : 50% ○ 간담회 : 50회 이상 개최 * (05) 45회 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 협상전문가에 대한 설문조사 결과 ○ DDA 협상 관련 농업인 단체 및 기자와의 간담회 실적
②FTA 협상에 체계적으로 대응	<ul style="list-style-type: none"> ○ 협상전문가의 협상 결과에 대한 만족도 ○ 농업인 단체와의 간담회 실적 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 만족도 : 50% ○ 품목단체협의회 : 6회 이상 개최 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 협상전문가에 대한 설문조사 결과 ○ DDA 협상 관련 농업인 단체와의 간담회 실적
③농업여건변화에 대응하는 농업·농촌종합대책 점검 및 조정	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농업계의 의견을 충분히 수렴하여 점검 및 조정작업을 추진하고 보완대책 마련 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농업계 의견을 최대한 수렴하여 단기 보완대책(2월) 및 중장기 보완대책(12월) 수립 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농업인단체가 참여하는 실무협의체 구성·운영 및 간담회 실적 등을 중심으로 정성평가[목차로] ○ 대책수립 여부로 평가

② 정책목표 : 전문경영체 육성 및 소득·경영안정

성과지표	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
①전문농업경영체 농업생산비율	○쌀 전업농의 생산 점유비 : (쌀 전업농 농지면적/전체농지 면적)×100	○'06년 목표 : 32% * ('00) 18 → ('05) 30 → ('13) 50	○한국농촌공사의 영농 규모화사업 추진실적 및 효과분석 보고서로 평가
	○축산 전업농의 사육 비율 : (전업농 사육두수/ 전체 사육두수) ×100	○'06년 목표 : 75% * ('00) 59.6 → ('05) 73.4 → ('13) 85.0	○농관원이 분기별로 발표하는 가축통계조사 결과로 평가
	○과수 전업농의 생산 비율 : (전업농 과수 면적×10a당수량/전체 과실생산량)×100	○'06년 목표 : 41.5% * ('03) 39.8 → ('05) 40.7 → ('13) 51.0	○한국농촌공사의 과원 영농규모화 사업추진 실적 보고서로 평가
②전문농업경영체 컨설팅 지원율 및 만족도	○컨설팅 지원율 : (지원 농가/희망농가)×100 ○컨설팅 만족도 : (만족 농가/지원농가)×100	○'06년 목표 - 컨설팅지원율: 60.0% * ('04)79.6% → ('05)58.4 → ('13)70.0 - 컨설팅만족도: 78% * ('03)72% → ('04)78	○시·도의 실적보고서로 평가
③창업농 영농 정착율	○영농정착율 : (최근 3 년간 창업농 수 - 영농 미종사자 수)/3년간 창업농 지원자수	○'06년 목표 : 85% * ('03) 81 → ('05P) 84	○매년 3월말 시·도의 조사보고서로 평가 [목차로]

성과지표	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
④농림수산업자 신용보증기금 건전화	○구상채권상각충당금 적립비율 : (적립금액/적립필요 금액)×100	○'06년 목표 : 65% * ('04) 56% → ('05) 61 → ('08) 95 → ('09) 100	○농림수산업자신용보증 기금 결산보고서 결산 결과
⑤농업투융자중 직불투융자 비중 확대	○직불투융자 비중 : (직불투융자/농업 투융자)×100	○'06년 목표 : 23.4% * ('03) 9.8 → ('05) 13.6 → ('06) 23.4	○농림예산 및 투융자는 당해연도 12월에 평가
⑥농지매입을 통한 경영회생 지원 시범사업 시행	○「한국농촌공사및 농지관리기금법」 하위법령 개정 ○농지매입경영회생 시범사업 추진 실적	○「한국농촌공사 및 농지관리기금법」 하위법령 개정 ○시범추진 - 422억원(277ha)	○관련규정 개정여부로 평가 ○한국농촌공사의 시범 사업추진실적 보고서로 평가
⑦재해보험 가입율, 가입금액	○재해보험 가입율 : 가입면적/대상면적	○'06년 목표 : 24.3% * ('02) 18.3 → ('04) 18.2 → ('05) 23.4 → ('07) 25.2	○농협중앙회 재해보험 가입실적 집계결과
	○재해보험 가입금액 : ∑ 개별 가입농가의 가입금액	○'06년 목표 : 5,665억원 * ('02) 271 → ('04) 513 → ('05) 550 → ('07) 584	○농협중앙회 재해보험 가입실적 집계결과
⑧가축공제 가입율, 가입금액	○가축공제 가입율 : (총 가입두수/가입 대상 15개축종 전체 사육두수)×100	○'06년 목표 : 33.6% * ('02) 10.6 → ('04) 24.1 → ('05) 33.3 → ('07) 37.0	○가축통계자료 및 농협 중앙회 가축공제 가입 실적 집계결과
	○가축공제 가입금액 : ∑ 개별 가입실적	○'06년 목표 : 17,472억원 * ('02) 7,713 → ('04) 10,227 → ('05) 12,421 → ('07) 21,236	○가축통계자료 및 농협 중앙회 가축공제 가입 실적 집계결과[목차로]

③ 정책목표 : 쌀 산업의 체질강화

성과지표	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
① 공공비축제 및 쌀소득보전직불제 개선	○공공비축제 및 쌀소득보전직불제 개선 여부	○공공비축제 및 쌀소득보전직불제 개선	○공공비축제 및 쌀소득보전직불제 개선여부
② 정부관리양곡(쌀) 재고량	○양곡년도말 정부보유양곡(쌀) 재고량	○양곡년도말 재고를 500~700만석 수준으로 관리 * '05 정부양곡 재고 419만석(전망)	○정부양곡 정기재고 자체 조사 자료 활용
③ 쌀 재고 처리량	○쌀 적정 수급관리를 위해 공급한 주정용·가공용 쌀의 양	○'06년 목표: 195만석 * ('05) 132만석	○정부양곡 매출현황자료
④ 수입쌀 관리 방안 마련 및 이행 여부	○'05년 물량의 시판완료 및 '06년 도입방안 마련	○'05년 물량의 시판완료 및 '06년 도입방안 마련 * '05년 물량: 225,575톤 * '06년 물량: 245,922톤	○농수산물유통공사 판매 실적 및 '06년도 도입방안 마련 여부
⑤ RPC 쌀 매입량 비중	○RPC매입량 비중 : (RPC취급물량/당년도 생산량×유통비율(73%))×100	○'06년 목표 : 56.3% * ('00) 44.4 → ('05) 54.5 → ('13) 70.0	○시도가 RPC별 비매입실적을 파악하여 보고한 자료 및 농관원의 RPC별 원료비 매입실적으로 평가
⑥ RPC 계약재배면적 및 공동브랜드개발실적	○RPC계약재배면적 ○공동브랜드 개발실적	○'06년 목표 - 계약재배면적: 350천ha * ('05) 322 → ('07) 400 - 공동브랜드 : 5개 * ('05) 4 → ('07) 10	○농협 및 민간RPC 계약재배면적 조사 결과(연도말) ○통합RPC 공동브랜드 개발실적
⑦ RPC 쌀 품질지수	○쌀 품질지수 : [식미(%) + 품위(%) + 품종순도(%) + 소비자만족도(%)] / 4	○ '06년 목표 : 76.7% * ('03) 75.0% → ('04) 77.8 → ('05) 77.5	○소비자단체 주관 시중유통 브랜드쌀 평가 결과 [목차로]

4 정책목표 : 농축산물 유통 효율화 및 소비촉진

성과지표	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
①과수·채소 브랜드 육성	○과수·채소 브랜드육성 수립 ○브랜드경영지침 제정 품목수	○'06년 목표 -브랜드 육성 계획 수립 -주요 6개 품목 브랜드 경영지침 제정	○브랜드육성계획 수립 및 경영지침 제정 여부로 평가
②산지유통전문조직 점유율	○산지유통전문조직 점유율 : $(\sum \text{상위} 10\% \text{ 전문조직 매출} / \sum \text{전체 전문조직 매출}) \times 100$	○'06년 목표: 26.2% * ('03) 22.9 → ('05) 25.2 → ('07) 27.2%	○농수산물유통공사의 산지유통종합평가 조사결과로 평가
③브랜드경영체 사육 비율	○브랜드경영체 사육비율 (브랜드경영체사육두수 / 전체사육두수) × 100	○'06 목표 : 한우 32%, 돼지 50% * 한우: ('03) 17.4 → ('05) 29.5 → ('13) 50 * 돼지: ('03) 41.4 → ('05) 47.7 → ('13) 70	○가축통계조사 전체사육두수 대비 시·도에서 보고한 브랜드경영체 사육두수
④농산물 소모성 물류비 절감	○소모성 물류비 비율: $[(\text{톤당운송비} + \text{하역비} + \text{감모} \cdot \text{청소비})] / \text{톤당 물류비} \times 100$ * 대상 : 배추, 무, 고추, 마늘, 양파, 사과, 배, 포도, 감귤	○'06년 목표 : 53.9% * ('98) 67.4 → ('00) 58.7 → ('05) 55.0 → ('07) 53.0	○농수산물유통공사의 주요 농산물유통실태 조사한 결과로 평가 [목차로]

성과지표	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
⑤농산물 표준규격 출하율	○ Σ [(부류별 평균표준 규격출하율)/부류수 (6개)] -대상(6부류 50품목): 과실류,과채류,조미채류, 엽근채류,서류,화훼류	○ '06년 목표 : 55.5% * ('05) 54.0 → ('07) 56.5%	○ 농수산물유통공사의 주요 농산물유통실태 조사결과로 평가
⑥농식품 수출실적	○연간 수출액	○ '06년 목표 : 2,400백만불 * ('05) 2,224 → ('13) 5,000	○수출실적은 관세청의 농식품 수출통계 자료로 평가
⑦수출원예전문단지 수출확대	○농식품수출 실적중 수 출원예전문단지 수출 비중	○ '06년 목표 : 22.0% * ('05) 19.2 → ('07) 25 %	○수출원예전문단지실태 조사(농유평, 지자체)
⑧국산 농축산물 소비자 만족도 조사	○소비자 만족도 : 설문 조사(5개 주요품목 및 5개 항목을 대상)	○ '06년 목표 : 52% * ('05) 50.5 → ('07) 54	○농수산물유통공사의 설문조사 결과
⑨가공식품 규격 제·개정	○규격 제·개정실적 (전통규격, KS규격, 심사기준)	○ '06년 목표 -제정 : 22건 -개정 : 35건 * ('13) 제정 31, 개정 42건	○규격 제·개정 완료 여부 [목차로]
⑩자조금 단체 생산 점유비율	○ Σ [(자조금단체 생산액 /품목전체생산액×100 %)] /'10년 목표자조금 품목수	○ '06년 목표 : 채소32%, 과수52, 축산43 * 채소 : ('05)28→('07)35 * 과수 : ('05)48→('07)56 * 축산 : ('05)37→('07)45	○자조금단체의 생산 점유비율로 평가

⑤ 정책목표 : 소비자 지향적 농식품 안전 관리

성과지표	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
① 농식품 안전성 조사 부적합율	○농산물 안전성 조사 부적합율 : (부적합 농산물 건수/전체 안전성 조사건수)×100	○'06년 목표 : 1.2% * ('03) 1.5% → ('05) 1.2 → ('08) 1.1	○농산물은 농관원의 농산물 안전성 조사 결과로 평가(연도말)
	○축산물 안전성 조사 잔류물질 및 미생물 위반율 : (위반건수/잔류물질 등 검사 건수)×100	○'06년 목표 - 잔류물질 : 0.24% - 미생물 : 0.43% * 잔류물질 : ('00) 0.11 → ('07) 0.24 * 미생물 : ('00) 0.16 → ('07) 0.42	○매년 3/4분기까지의 시도 축산물위생검사기관의 검사결과로 평가 * 주요국 잔류물질 위반율('01) : 미국 0.73, 영국 0.24, 호주 0.07, 일본 0.02
② 사육단계 HACCP 시범사업 추진	○사육단계 HACCP 시범사업 참여농가수	○'06 목표 : 10농가 * ('07) 200 → ('10) 1,000	○검역원 HACCP 지정 내용 취합
③ 농산물 원산지 표시 이행율	○원산지 표시 이행율 : 원산지표시 이행업소/원산지표시 이행 대상업소	○'06년 목표: 97.4% * ('00) 94.9 → ('05) 96.5	○농관원에서 전국의 유통·가공업체를 대상으로 표본조사
④ 친환경 인증 농산물 비율	○친환경농산물 생산 비중 : (당해년도 친환경 인증물량/전체농산물 생산량)×100	○'06년 목표 : 5.0% * ('04) 2.5 → ('05) 3.5 → ('07) 6.3	○농관원 등의 인증실적이 집계되면 농산물 총 생산량에서 차지하는 비중으로 평가
⑤ 화학비료사용량	○단위면적당 화학비료 사용량 : 화학비료 판매량/재배면적	○'06년 목표 : 350kg/ha * ('05) 374 → ('07) 330	○화학비료 판매량이 집계되면 재배면적을 적용하여 단위면적당 사용량을 산출하여 평가[목차로]

성과지표	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
⑥최고기 이력 추적 시스템 시범사업 참여율	○시범사업 참여율 : 시범사업 참여두수/전체사육두수)×100	○'06년 목표 : 5.5% (100천두) * ('04) 2.4(40천두) → ('08) 78(1,400천두)	○연말 시범사업 자체 평가시 실적 집계
⑦ 해외 여행객 휴대육류 검색 건수	○국제공항,항만에서 해외여행객의 불법 휴대 축산물 검색 건수	○'06년 목표 : 21,000건 * ('00) 5,053 → ('05) 20,000	○수과원의 실적으로 평가
⑧돼지콜레라 및 닭 뉴캐슬병 예방 접종 면역형성률	○돼지 콜레라 면역형성률 : (면역형성 두수/검사두수)×100	○'06년 목표: 95.5% * ('00) 96.1 → ('04) 95.4	○수과원에서 취합한 실적으로 평가
	○뉴캐슬병 예방접종율 : (항체양성농가수/검사 농가수) ×100	○'06년 목표 : 88% * ('00) 64.5 → ('04) 85.7	○수과원에서 취합한 실적으로 평가 [목차로]

⑥ 정책목표 : 도시민과 상생하는 복지농촌조성

성과지표	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
① 농촌마을 종합 개발사업 추진 실적	○사업단계별 추진실적 - 예비타당성조사 - 기본계획수립 - 시행계획수립 및 공사 착수 - 공사진행	○'06년도 목표 - 예비타당성조사 : 30권역 - 기본계획수립 : 20권역 - 시행계획수립 및 공사 착수 : 20권역 - 공사진행 : 36권역	○'06년도 추진목표대비 추진실적을 평가(12월)
② 전원마을 도시민 유치율	○도시민 유치율 : (전원 마을 도시민 입주자/총 입주자)×100	○'06년 목표: 50%(250가구) * 25지구 × 20가구 × 50% = 250가구	○'06착수지구를 대상으로 도시민 입주자모집 실적 으로 평가(12월)
③ 농촌복지 지원액 증가율	○농촌복지 지원액 증가율 : [(당해년도 지원액- 전년도 지원액)/전년도 지원액] ×100	○'06년 목표 : 5.2% (1인당지원액 :6,331천원) * ('05)6,016→('07)506,648	○국민건강관리공단, 농협, 보건복지부에서 작성한 통계자료로 평가(12월)
④ 녹색농촌체험 마을당 방문객수· 매출액 증가율	○ 방문객 수 증가율 : [(당해년도 실적-전년도 실적)/전년도 실적] ×100	○'06년 목표: 전년대비 20% * ('05) 994천명 → ('06) 1,266	○지자체(시군)가 행정조시를 실시한 자료로 평가(12월)
	○매출액 증가율 : [(당해 년도실적-전년도실적)/ 전년도실적] ×100	○'06년 목표: 전년대비 20% * ('05) 111억원 → ('06) 140	○지자체(시군)가 행정조시를 실시한 자료로 평가(12월) [목차로]

성과지표	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
⑤수리답 비율	○수리답율(%)=(수리답 면적/전체논면적)×100	○'06년목표 : 78.8% * ('03) 77.8 → ('05) 78.4 → ('13) 81.8	○각 시도 및 한국농촌공사의 연도말 조사 결과로 평가
⑥침수대비 배수 개선답율	○배수개선답율(%)=(배수 개선완료면적/배수 개선대상면적)×100	○'06년 목표 : 71.3% * ('01) 56.9 → ('05) 68.9 → ('07) 73.4	○각 시도 및 한국농촌공사의 연도말 조사 결과로 평가
⑦농어촌마을 상수도 수혜인원 및 보급율	○수혜인원 : 전년도까지 수혜인원+당해년도 신규 수혜인원 ○보급율 : 당해연도 누계수혜인원/면지역 총인구(5,438천명)	○'06년 목표 - 수혜인원 : 1,977천명 * ('05) 1,943천명 → ('07) 2,016 - 상수도보급율 : 36.4% * ('05) 35.7% → ('07) 37.1	○자자체(시군)가 행정조사를 실시한 자료로 평가
⑧향토산업 육성	○우수한 향토자원의 발굴 및 지원	○'06년목표 : 향토자원의 발굴(19개) 및 기본계획 수립 * ('07) 30개 → ('08) 45	○향토자원 발굴 실적, 기본계획수립 및 예산 반영 실적으로 평가(12월) [목차로]

2. 혁신과제 측정 체계

① 혁신과제 : AgriX를 통한 일하는 방식 개선

성과지표명	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
①온라인화 고객 만족도	○참여사업 관련 고객 (시도, 시군, 농업인) 만족도	○60% 이상 만족	○직불제사업 대상 고객 (시도, 시군, 농업인) 표본 추출 ○업무담당자 면접, PCRM 설문조사 등을 통해 사업 마무리 단계(연말)에 평가
②업무 처리시간 단축	○ [온라인방식 소요 시간/오프라인방식 소요시간] × 100	○20%이상 단축	○참여 대상사업 중 일부 선정 ○업무처리단계별(농업인, 시군, 시도) 면접 및 설문 등을 통한 자체조사결과로 평가

② 혁신과제 : 재정혁신을 통한 119조 투융자 사업의 효율성 제고

성과지표명	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
①농림사업에 주요 성과지표(KPI) 중심의 종합평가 방식 시범 도입	○농림사업에 KPI 중심의 종합평가방식 시범도입	○농림사업과 전사적 차원의 주요 KPI를 연계한 종합평가 평가 시범추진	○농림사업에 주요 성과지표 (KPI)중심의 종합평가 방식 시범 도입 여부
②예산편성시 세출 구조조정 추진	○농업·농촌종합대책 투융자 재원의 차질 없는 확보를 위해 자체 세출구조조정 추진	○2006년도 재량적 지출예산 대비 5% 이상 감축	○ 2007년도 예산편성시 재량적 지출에 대한 세출구조조정 추진실적 평가(9월) [목차로]

3 혁신과제 : 입체적인 정책홍보로 DDA 농업협상의 국민 공감대 형성

성과지표명	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
①DDA 농업협상 단계별 기획 홍보 추진	○DDA농업협상 단계별 (협상, 이행계획서 작성 및 검증단계)로 홍보 방안을 마련하고 홍보 추진 여부	○단계별 기획홍보 방안마련 및 단계별 홍보 추진 ○추진실적 : 90%이상	○단계별 기획홍보 방안 마련 여부 ○단계별 추진계획대비 추진 실적조사(분기별)
②DDA 농업협상 대국민 인지도 제고	○On/Off-line 등 입체적인 홍보기법을 통한 대국민 홍보로 국민의 DDA 농업협상 인지도를 높임	○상반기 인지도 조사결과 대비 하반기 5%이상 제고	○상·하반기 DDA 농업협상 대국민 인지도 조사

4 혁신과제 : 정책품질관리를 통한 농업·농촌 종합대책 보완

성과지표명	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
①농업농촌종합대책 보완시 농업계 의견 수렴	○농업·농촌 종합대책 보완대책 마련시 농업계 의견 수렴 여부	○농업계 의견 수렴 시스템 구축 및 운영	○농림부와 농업인 단체간 실무협의체 구성 여부 및 운영실적(간담회, 워크숍)
②종합대책 보완에 대한 고객만족도	○농업·농촌 종합대책 보완대책에 대한 정책고객의 고객만족도 조사	○고객만족도 : 50% 이상	○전문 조사업체를 활용한 고객만족도 조사(12월) [목차로]

5] 혁신과제 : 인사혁신·학습을 통한 농림공직자 경쟁력 제고

성과지표명	성과지표 내용	당년도 목표	성과지표 검증방법
①농업관련 유관 기관과 인적 교류 확대	○농협·투자기관·민간 기업 등 농업관련 기관과의 인적교류로 상호 업무협력체계를 강화, 상호 이해폭 및 공직자 경쟁력 제고	○'05년 실적(2명) 대비 100%이상 교류 확대	○농업관련기관과 인적 교류 실적 점검(연말)
②농림공직자의 현장체험 실적	○농림공직자의 현장 이해도를 증진하고 농업인과의 유대를 통한 농업정책의 현장 정착을 제고	○ 고위 공무원 단에 속하는 공무원을 제외한 농림부소속 공무원 95% 이행	○농림공직자 현장체험 실적 점검(연말) [목차로]

V. 마 무 리

- ◇ 농림부 공직자들은 “한국 농업을 세계 수준의 선진 농업으로 발전시킨다”는 목표와 자신감을 가지고, 개방화 시대에 농업·농촌의 희망과 미래를 열어가기 위해,
- ① 우리 농업이 변화하는 국제경쟁 추세를 따라잡을 수 있도록 시장지향적인 농정혁신을 지속적으로 추진하고,
 - ② 국민적 공감대 속에서 농업·농촌의 다원적 가치에 합당한 소득안정장치를 마련하여 농업인들에게 제시하면서,
 - ③ 끊임없는 대화를 통해 농정혁신 과정의 어려움을 이해·설득시켜 농업인 스스로의 변화와 혁신을 유도
- ◇ 또한, 국경 없는 열린 시장에서 소비자들이 스스로 우리 농산물과 농촌을 찾을 수 있도록 하기 위해
- 안전하고 위생적인 농식품 생산과 깨끗하고 아름다운 국토가꾸기에 농업계가 앞장섬으로써 [\[목차로\]](#)
 - 도시와 농촌, 소비자와 농업인이 더불어 발전해 나가는 균형발전사회를 만들어 나가는데 기여할 수 있도록 노력

붙임 및 참고자료

< 붙임 >

1. 대통령지시사항 이행실적 점검결과
2. 신규발굴·시행 정책 및 종료·폐기 정책
3. 법적의무·권장사항 이행상황 점검결과

< 참고 > - 성과지표별 세부내역 [\[목차로\]](#)



대통령 지시사항 이행실적 점검결과

I. 자체 점검결과 총괄

	계	완료	완료요청중	추진중
계	83	46	12	25
계획수립사항	40	25	3	12
검토이행사항	43	21	9	13

II. 추진현황 점검결과

□ 계획수립사항 : 40건

번호	주요지시사항	추진현황 및 계획	비고
1	○ 쌀·개도국 지위 등 국무회의 보고의제로 토론('03. 3. 6, 수석·보좌관 회의시)	○ 농림부 주요현안업무보고시 당면현안과제로 보고후 토론 ('03.3.14)	완료
2	○ 우유수급 문제도 업무보고시 보고('03.3.11, 제10회 국무회의시)	○ 우유수급문제 보고('03.3.14) - 원유 과잉문제를 해결하기 위한 계획생산제 도입 등	완료
3	○ 수매제 개편방향 수립 및 설득('03. 3. 14, 농림부 업무보고시)	○ 추곡수매 국회동의제 폐지 및 공공비축제 도입 추진 - 양곡관리법 개정안 국회통과('05.3.2)	완료
4	○ FTA이행특별법 제정 추진('03.3.14, 농림부 업무보고시)	○ FTA이행특별법 본회의 의결, 제정완료 ('04.3.22) [목차로]	완료

번호	주요지시사항	추진현황 및 계획	비고
5	○WTO/DDA협상 관련, 시나리오 준비 및 계획수립('03.3.14, 농림부 업무보고서)	○WTO에 쌀 관세화유예를 위한 협상개시의사 통보('04.1) - 쌀 협상 국민참여 지원팀을 구성('04.2) 하여 범정부적인 국민공감대 형성 추진 ○세부원칙(Modality) 기본골격 작성('04.7월 완료 예정)과정에 적극 대응 - 농업위원회 참석, G10 공동대응, 시나리오별 대응방안 마련 등 ○「농업·농촌 종합대책」 확정, 발표('04.2)	완료
6	○쌀 재고처리 관련 선택가능한 대안분석 및 국민설득('03.3.14, 농림부 업무보고서)	○재고 특별처리 300만석 추진('03.5~12월) ○소비확대를 위해 정부쌀 공급가격을 조정('03.4) ○남북경제협력추진위원회 제5차 회의에서 식량 차관제공 합의('03.5) ○재고처리대책 추진으로 재고를 적정수준으로 감축	완료
7	○농산물 소비촉진 홍보 등을 위해 언론매체를 적극 활용('03.3.14, 농림부 업무보고서)	○농축산물 소비촉진을 위한 홍보체계 구축 - 유통국 및 공보관실에 홍보 전담부서 신설('03.7) ○TV 등 언론매체를 활용한 다양한 홍보사업 개발·시행	완료
8	○농업예산 전면 재검토('03.3.14, 농림부 업무보고서)	○'04년도 예산구조를 변경하여 사업성예산과 채무상환 예산을 구분 ○신규차입을 최소화하여 차입금(원금)규모 축소	완료
9	○농가부채 문제 대책 수립('03.3.14, 농림부 업무보고서)	○농업인부채경감에관한특별조치법 개정·완료('04.3.5)	완료
10	○새로운 환경에 적응하는 농림조직 정비('03.3.14, 농림부 업무보고서)	○농림부 조직정비 방안관련 토론회 개최('03.4) ○행정혁신업무 기능강화를 위한 직제개편('04.3) - 조직인사담당관실을 혁신인사담당관실로 개편 ○농림어업인삶의질향상특별법, FTA체결에따른 지원특별법 제정·시행에 따른 조직정비('04.8)	추진중
11	○각종 선거를 선관위에 위탁하는 방안 강구('03.4.7, 수석·보좌관 회의시)	○농업협동조합법 개정·공포('04.12.31) - 조합장 선거관리를 선관위에 위탁[목차로] - 선거법규 위반에 대한 처벌 강화 등	완료 요청중

번호	주요지시사항	추진현황 및 계획	비고
12	○ 환경부 홈페이지 벤치마킹 ('03.4.8, 제16회 국무회의시)	○ 농림부 홈페이지 개선사업('03.7~10월)시 벤치마킹 내용을 반영하여 『정보공개자료방』 신설('03.10)	완료
13	○ 인사시스템개혁 ('03. 4. 8, 제16회 국무회의시)	○ 인사개혁 과제별 세부실천계획 수립 ('03.8) ○ 인사제도 관련 전담공무원·기구배치 완료('02.3) ○ 산하단체 「인사운영 합리화계획」 수립('03.6)	완료
14	○ 개혁성공을 위해 개혁 인프라구축('03. 4. 17, 제1회 국정과제회의시)	○ 혁신추진 지원조직 구성 및 혁신과제 추진 절차 마련('04.4) ○ 혁신마일리지, 인센티브제 도입 및 혁신 웹사이트『혁신참여광장』 개설('04.6)	완료 요청중
15	○ 정보화책임관(CIO) 임명 ('03.5.6, 국무회의시)	○ 농림부 CIO 지정·운영('98.2이후) ○ 농림정보화계획 종합 조정('03.12)	완료
16	○ 농업경쟁력강화 관련 대통령 참석 프로그램 마련 ('03.5.9, 국정과제회의시)	○ 기념식행사('03.11.11, 농진청)에 VIP참석 - 119조 투융자규모 제시, 복지여건 개선 등 대책발표	완료
17	○ 농민단체와 정부간 타협방안 수립('03. 5. 20, 국무회의시)	○ 농정협의회, 농정실무협의회 구성 및 14개 농민단체 책임담당관 지정('03.8.2) ○ VIP 농민단체 오찬간담회('04.1.6~7) ○ 품목별 단체장 간담회 개최('04.4.22, 장관) 등	완료
18	○ 장애인 고용대책 추진 ('03. 6. 3, 제25회 국무회의시)	○ 장애인 공무원 고용 추진계획 수립('03.7) ○ '04.7.1 현재 장애인 고용목표 달성 - 장애인 고용인원 : 35명(고용율 2.1%)	완료
19	○ 제도개선 민원 논의 팀 구성 및 혁신과제로 관리('03. 6. 24, 국무회의시)	○ 민원제도개선시스템구축('04.6) ○ '04년 민원제도개선 추진 실적 - 총 검토과제 152건 중 개선추진 105건, 중장기검토 15건, 개선불요 32건	완료 요청중
20	○ 새만금사업의 보강공사에 만전을 기하고 갯신된 자료 준비 등 소송에 만반의 태세를 갖추는 것 ('03.7.22, 국무회의시)	○ 방조제 유실방지를 위한 보강공사 추진중 ○ 끝막이 공사의 성공적 추진을 위한 공정 점검 등 준비 철저('06.3~4월) [목차로] ○ 토지이용계획 수립을 위해 연구용역 추진 중 ○ 항소심 정부측 승소 판결('05.12.21. 서울고법)	추진중

번호	주요지시사항	추진현황 및 계획	비고
21	○ 정책별 고객관리 개념을 도입하여 관리('03.7.29, 국무회의시)	○ 정책고객서비스(PCRM) 시스템 구축('04.2) - 정책고객 50천명 확보하여 맞춤서비스 및 의견수렴 실시	완료
22	○ 농지정책에 대한 근본적 개선방안 마련('03.10.16, 농어촌 투융자평가 관련보고서)	○ 농지제도개선안 마련 및 농지법 국회통과('05.6.30) ○ 농지은행제도 도입을 위한 시행방안 마련 및 하위법령 개정('05)	완료
23	○ 농촌관광방안 마련 ('03.10.16, 농어촌 투융자 평가 관련 보고서)	○ 도시민 농촌 유입방안 마련을 위한 작업단 구성·운영('03.10~'04.1) - 「도시민과 함께 하는 농촌가꾸기 종합대책」 수립('04.1.17)	완료
24	○ 농업정책과 농림부관련 기구의 미래에 대한 종합적인 계획안 수립 ('03.10.16, 농어촌 투융자 평가 관련 보고서)	○ 산하기관 기능혁신 추진방안 수립('03.10) ○ 기관별 기능혁신방안 보고회 개최('04.1) ○ 농수산물유통공사 기능혁신방안 세부실천계획 수립 시행 ('04. 8)	추진중
25	○ 농특자금운영감독체계를 개선('03.11.24, 산림 조합중앙회 농특자금 불법운용 실태 및 대책보고서)	○ 농특회계 용자업무지침 등 관련규정 개정('04.3) ○ 재단법인 농업정책자금관리단 설립('04.5) - 검사전담팀 설치('05. 4)	완료
26	○ 무역외 수지개선요인 목록화, 중장기대책 수립('04.1.6, 제2회 국무회의시)	○ 무역외 수지 개선을 위한 자체 과제(5건) 발굴 및 재정부 제출('04.2)	완료
27	○ 식품안전기본법 제정 추진('04.1.9, 식약청 방문시)	○ 유통국장 및 관련 기관전문가 등으로 농식품안전팀 구성 운영('04.3) ○ 국무조정실 주관 관계부처 공동입법 추진('05.3) - '05.12월 현재 국회 보건복지위·법안심사소위 계류중 [목차로]	추진중

번호	주요지시사항	추진현황 및 계획	비고
28	○ 비무장지대 자연생태계 보전 방안('04.1.13, 제3회 국무회의시)	○ 환경부에 DMZ(접경지역포함)일원 산림 생태계 보전대책 통보('04.2) ○ 비무장지대의 환경생태 조사·분석 영향평가 및 비무장지대 생물상조사 보고서 작성('04.9) ○ 환경부 주관으로 "비무장지대 일원 생태계 보전대책" 마련, 국무회의('05.8) 보고	추진중
29	○ 축산물유통 및 식품 안전을 식생활안전 차원에서 검토 ('04.1.13, 제3회 국무회의시)	○ 쇠고기이력추적시스템 시범사업 도입('04.10) - 단계적으로 시범사업 확대, 2008년 전면 시행 ○ 음식점 원산지표시제 도입을 위한 식품 위생법 개정('05.12.1)	추진중
30	○ 조류인플루엔자으로 인한 축산농가 피해 최소화 및 소비촉진 방안('04.1.27, 제5회 국무회의시)	○ 살처분 보상금 458억원 등 총 1,531억원 규모의 특별지원대책을 수립('04.3) ○ 닭고기 등 소비홍보로 산지가격은 높은 수준 유지	완료
31	○ 방치된 오염원 해소 대책 마련 ('04.2.10, 제7회 국무회의시)	○ '04년 추진실적 - 폐비닐수거비 지원 : 85천톤(26억원) - 폐비닐, 폐영농자재 수거의 달 운영 : 2회 (3월, 11월)	추진중
32	○ 투융자 개별사업 선정은 지역 혁신클러스터 개념에서 체계적 정리 ('04.3.8, 농림부 업무보고시)	○ 투융자심사평가지시스템 혁신방안 마련('04.4) ○ 지역여건에 맞는 사업추진을 위해 지역특화 사업 등 23개 농림사업을 균특회계로 이관('04.7) ○ 지역농업클러스터 추진방안 마련('04.8) ○ 지역농업클러스터 대상자 선정('05.5)	완료
33	○ 시장환경에 맞는 식량 안보개념 필요, 대안 마련('04.3.8, 농림부 업무보고시)	○ 쌀협상/DDA협상이후 개방 폭 확대에 대비, 양정제도 개편을 추진 - 공공비축제 도입 및 쌀농가소득보전직불제 개편 추진[목차로] ○ DDA/쌀협상으로 시장개방 확대가 예상되는 등 양곡정책의 여건 변화에 유연하게 대처할 수 있도록 양곡관리법 개정('05.3)	추진중

번호	주요지시사항	추진현황 및 계획	비고
34	○ 쌀산업에 외국자본과 인력도입방안 연구 ('04.3.8, 농림부 업무보고서)	○ 외국인 투자현황과 투자확대 방안 검토 ○ 연구과제 선정의 문제점 및 애로사항 검토	완료
35	○ 백두대간 보호지역 석회석 광산개발 대책 ('04.3.8, 농림부 업무보고서)	○ 백두대간 광산개발 대책 회의 개최 (4회) ○ 시행령 개정('05.1.1) ○ 백두대간보호에관한법률 및 시행령에 일정 조건하에 석회석 광산개발에 대한 사항을 규정	완료
36	○ 맞춤형 농촌관광 방안 모색('04.3.8, 농림부 업무보고서)	○ 도시은퇴자 등을 위한 실버농업단지 조성방안 - 은퇴농장 조성('05 : 2지구), 실버 농업모델 개발 연구 등 ○ 도시민의 제2주택 갖기 활성화 유도 ○ 도시은퇴민의 농어촌 정주지원을 위해 농특위 주관으로 마련한 '농어촌복합생활공간조성 방안'에 포함하여 추진중('05.7)	추진중
37	○ 북한의 조림사업 지원 방안 강구 ('04.4.7, 통일부 업무보고서)	○ 북한 조림 복구를 위한 민간차원의 묘목 지원('04.4) ○ 금강산지역 산림병해충 방제 및 방제용 약제, 기자재 지원(3억원, '04.6) ○ UNEP와의 남북환경 협력사업 추진관련 회의 참석('04.11) 등	추진중
38	○ 한·일 FTA협상 ('04.6.1, 제25회 국무회의시)	○ 한·일 FTA추진이 농업부문에 미치는 영향에 대한 연구용역 실시('03.12.29~'04.4.28) ○ 협상대책 수립 및 연구기관 중심 네트워크 구성('05.4) ○ 품목단체농업통상자문위원회 구성('05.6.28)	추진중
39	○ 올해 목표를 선진한국으로 세워 국정 운영 ('05.1.4, 제1회 국무회의시)	○ 2005년 농정목표 수립 - 비전 : 지속가능한 농업, 도시와 상생하는 농촌 - 미션 : 농업의 체질강화와 농가경영안정 지원, 고품질 안전 농식품 공급, 풍요롭고 활력있는 농촌구현	완료
40	○ 하구둑 구조개선을 위한 구체적 계획수립 ('05.6.22, 제62회 국정과제회의시)	○ 주요 하천 하구에 설치된 5개 방조제에 대한 실태조사 실시('05.8~11월) ○ 5개소 이외 하천과 관련된 방조제 현황 행정조사 실시('05.10~11월) [목차로]	추진중

□ 검토이행사항 : 43건

번호	주요지시사항	추진현황 및 계획	비고
1	○ 농업·농촌종합대책 및 중장기 투융자계획 안에 대해 부처협의 후 계획 확정 할 것 ('03.10.16, 농어촌 투융자평가 관련 보고서)	○ 농업·농촌 투융자계획(안) 경제장관간담회 토의('03.11.) ○ 농업인의 날 중장기투융자계획 발표('03.11)	완료
2	○ 농업구조, 경쟁력, 규모, 생산량 등의 변화를 파악, 구조개편 과정을 수치로 정리 할 것 ('03.10.16, 농어촌 투융자평가 관련보고서)	○ 주요 현안 보고내용에 포함하여 대통령 보고 완료('03.11)	완료
3	○ 농어촌지원관련법안이 FTA비준과 동시에 통과되도록 준비 ('03.10.28, 제47회 국무 회의시)	○ 4대 농업지원법 제·개정 완료 - 농어촌특별세법('03.12.22) - 농어업인삶의질향상및농산어촌지역개발 촉진에관한특별법('04.2.16) - 농어업인부채경감에관한특별조치법('04.2.16) - 자유무역협정체결에따른농어업인등의 지원에관한특별법('04.3.2)	완료
4	○ 부처에서 추진하고 있는 개혁과제 등을 스스로 점검하고 결과를 정기국회 이후에 보고 해주기 바람 ('03.11.4, 제48회 국무 회의시)	○ 혁신 연찬회 개최('04.1.27) ○ '04년도 주요업무계획을 대통령 보고 ('04.3) - 투융자 집행 평가시스템 구축 등	완료
5	○ 부처 스스로 점검, 평가 보고를 토대로 2004년의 목표를 설정 하고 이에 근거 계획을 재수립하여 내년초 업무 보고서 보고 ('03.11.4, 제48회 국무 회의시)	○ 대통령 업무보고 완료('04.3.8) - 2003년도 농정성과와 반성 - 농업농촌 종합대책의 효율적 추진시스템 구축 등 [목차로]	완료

번호	주요지시사항	추진현황 및 계획	비고
6	○주5일근무대비, 쾌적한 삶을 위한 비전제시('03.12.23, 제56회 국무회의시)	○도시민 유입 촉진방안 마련을 위한 작업단 구성·운영('03.10~'04.1) ○「도시민과 함께하는 농촌가꾸기 종합대책」 수립('04.1.17)	완료
7	○부처내 업무혁신 지원 조직 개편('03.12.10, 정부혁신 지방분권 위원장 현안보고시)	○혁신인사담당관실을 폐지하고, 혁신인사 기획관실을 신설 - 농림부와그소속기관직제시행령개정('05.1)	완료 요청중
8	○살처분등에 대한 합리적 보상방안과 방역추진 체계 제도화('03.12.30, 제57회 국무회의시)	○살처분가축등에대한보상금·장려금지급요령 고시 개정('04.5.21) ○조류인플루엔자 예방을 위한 방역관리 강화(완료) ○가축방역종합대책 수립('04.8.25)	완료
9	○일자리창출방안 취합 보고('04.1.20, 제4회 국무회의시)	○농업 및 관련 산업분야 일자리 창출방안 제출 지시('04.2) ○재정부에서 "공공부문 일자리 창출방안"을 대통령께 보고	완료
10	○우리 쌀 산업, 외국 현지 생산 수입방안 검토('04.3.8, 농림부 업무보고시)	○해외농업투자환경조사 실시(베트남, 필리핀) ○생산과잉·소비감소 등 국내 쌀산업 여건과 농업인의 정서를 감안, 우리 쌀산업이 일정수준 경쟁력을 갖춘 후 투자방안 강구	완료
11	○축산분뇨처리시설 시스템 분석평가 보고('04.3.8, 농림부 업무보고시)	○농림부·환경부·농특위가 공동으로 보고서 작성, 농특위에서 청와대 보고('04.4.19) - 축산분뇨 적정 처리 방안 등	완료
12	○유통공사의 정책방향에 맞는 인사선정기준 제시('04.3.8, 농림부 업무보고시)	○사장 공개모집 추진('04.8.4) ○시장개척의 전문성 제고를 위해 수출사업 부문 CEO를 해외마케팅 전문가로 영입('04.5.19)	완료
13	○산림조합 부실의 책임 소재, 구체적 보고('04.3.8, 농림부 업무보고시)	○청와대 정책수석비서관 보고('04.3.12) - 산림조합부실의 책임관계 및 사후조치 등 [목차로]	완료

번호	주요지시사항	추진현황 및 계획	비고
14	○ 폭설피해농민에 대한 예산집행실태 보고, 공공근로여부 가능 여부 검토 등 ('04.3.16, 제14회 국무회의시)	○ 대설피해복구계획확정('04.3.19) ※ 국고(보상금) : 1,964억원 ○ 시도 자금배정 : 1차(3.9), 2차(3.23)	완료
15	○ 산불예방에 필요한 입산지도인력 투입 가능성 및 예산 검토 ('04.3.16, 제14회 국무회의시)	○ 산불발생위험이 높은 4월중 취약지역에 감시 및 입산지도인력 1,410명 증원배치('04.4) ○ 산불방지 인력 및 장비의 지속적인 확충으로 초동 진화체제 구축	완료
16	○ 축산분뇨처리 예산 투자내용을 파악, 농림부와 협조 시행 ('04.3.23, 환경부업무보고시)	○ 환경부와 합동으로 T/F팀 구성 ○ 가축분뇨관리·이용 종합대책 수립후 국무회의 보고('04.11)	완료 요청중
17	○ 가축방역에 대한 국민 불안 해소조치 ('04.3.23, 제15회 국무회의시)	○ 가축방역종합대책 마련('04.8) - 광우병 예방 및 발생대비 사전대책 등	완료
18	○ 향후 FTA추진을 위한 인프라와 시스템 정비 ('04.3.23, 제15회 국무회의시)	○ FTA 절차규정 제정 및 FTA로드맵 보완 계획을 제출(대외경제장관회의, '04.5) ○ 진단 결과에 따라 자유무역협정(FTA)과 신설('05.4)	완료 요청중
19	○ 숲가꾸기 사업을 확대하는 방안 적극 강구 ('04.4.28, 기획예산처 업무보고시)	○ 숲가꾸기 확대를 통한 일자리 창출계획 수립 - 숲가꾸기 5개년 추진계획 및 일자리 사업 계획 수립('03.12) ○ 일자리 창출계획에 따른 '05년 예산반영 완료(신규)	완료 요청중
20	○ 주40시간제 관련 공기업 산하기관의 임단협 체결과정에 단축취지 적극반영 ('04.5.4, 제21회 국무회의시)	○ 주40시간제 시행관련 연찬회 참석('04.5) ○ 산하단체 교섭지도를 위한 T/F구성('04.5) ○ 주40시간제 근무협약 완료 시행	완료 요청중
21	○ 추곡수매가 관련 추가 검토후 국무회의 재상정 ('04.5.4, 제21회 국무회의시)	○ '04년산 수매가격을 '03년산 대비 4%인하 가격으로 국무회의('04.5)에서 결정하고 국회 동의 요청('04.6) [목차로] ○ 국회동의('05.2), 수매가 동결(494만석 수매)	완료

번호	주요지시사항	추진현황 및 계획	비고
22	○ 국회처리 상황에 따라 양곡관리법 개정 방안 검토('04.5.4, 제 21회 국무회의시)	○ 공공비축제 신설, 수매량·수매가격 결정의 국회동의제 폐지, 포장양곡 표시제도 강화 등을 주요내용으로 하는 양곡관리법 개정 - 양곡관리법 개정법률안 국회통과('05.3.2)	완 료
23	○ 경제활성화 관련 입법 조속 마무리('04.5.11, 제22회 국무회의시)	○ 농작물재해보험법 개정('04.12) ○ 농지법중개정법률안 국회통과('05.6) ○ 농업기반공사및농지관리기금법중개정법률안 국회통과('05.12)	완 료 요청중
24	○ 공공기관 이전, 논리를 가지고 노조 설득('04.6.1, 제25회 국무회의시)	○ 공공기관 지방이전 노조대표와의 대화('04.6) - 공공기관 지방이전 추진배경, 실무추진단 구성, 기관별 협조사항 등에 대하여 노조 위원장 등에 설명 ○ 공공기관 지방이전 실무추진단 회의 개최('04.7) ○ 지속적인 노조와의 대화로 공공기관 지방이전의 공감대 형성	추진중
25	○ 창구민원 장관 직접 해결방식 워크숍에 발표준비('04. 6. 8, 제26회 국무회의시)	○ 찾아가는 농정구현, 「분야별 현장간담회」 개최 ○ 현장방문과 간담회를 통해 다양한 민원 접수 및 개선추진	완 료 요청중
26	○ 농어촌 펜션처럼 허술한 규제로 인해 문제 발생 않도록 규제 재정비('04. 6. 29, 제29회 국무회의시)	○ 농어촌지역 숙박시설현황 전수조사('04.7~8) ○ 농어촌펜션 제도개선방안 국무회의 보고('04.10) ○ 농어촌민박 편법운영 방지 등을 위해 농어촌 정비법·시행규칙, 공중위생관리법시행령 등 농어촌민박 관련법령 정비완료('05.11 시행) - 농어촌민박 지정제 도입, 정의 및 규모를 명확히 규정	완 료 요청중
27	○ 각종 회의시 노트북 활용 관련('04.8.10, 제36회 국무회의시)	○ 전자문서회의시스템을 활용한 노트북 회의	완 료
28	○ 각 부처는 국제기구 평가 관련 체계적 관리대책 수립('04.10.19, 제46회 국무회의시)	○ 국제평가지수 개편관련 실무자 회의개최('04.7) ○ 중장기적인 농업생산자 지지수준(PSE) 개선 방안을 검토를 위한 T/F팀(팀장 : 정책홍보 관리실장)운영('04.7~) [목차로]	추진중

번호	주요지시사항	추진현황 및 계획	비고
29	○농림부 연두업무보고시 해결가능한 대책만 보고 할 것('05.1.12 국정과제위원회시)	○'05년 주요업무 추진계획 보고('05.3)	완료
30	○연두업무보고시 입법 계획 첨부 ('05.1.4 제1회 국무회의시)	○'05년도 입법계획 수립('05.1) ○'05년도 업무보고시 보고('05.3)	완료
31	○중소기업지원 후속 조치를 해당부처 업무보고시 포함 ('05.1.17 기타)	○주관 부처(산업자원부)와 협력하여 종결처리	완료
32	○혁신스타, 혁신지도자 선발 인사우대 및 인센티브 줄 것 ('05.1.19, 정부혁신 추진위원회)	○월간 혁신유공자 선발시상(매월) ○혁신우수자에 대해 인사 및 금전상의 혜택제공 ○혁신우수자 및 혁신 추진상황 일반국민에 공개 등(매월)	완료 요청중
33	○농지은행제도 도입 ('05.3.15, 농림부 업무보고)	○농지은행사업 운영계획 수립('05.1) ○농지은행 포탈사이트 운영('05.7~) ○농지임대수탁사업 시행('05.10) ○농지은행제도 법적근거 마련을 위한 관련법 개정 추진중	추진중
34	○지역별 차이가 반영된 육아지원정책 수립 검토('05.5.4, 제60회 국정과제회의시)	○주관 부처(여성부)와 협력하여 업무추진중	추진중
35	○농어촌 복합생활공간 조성을 위한 T/F 구성('05.7.14, 농어촌 복합생활공간 조성 보고회의시)	○위원회급 및 범정부 T/F 구성 운영 중('05.9~) - 농어촌복합생활공간조성특별위원회(농특위) ○농림부 실무작업단 구성운영('05.8~'06.4)	추진중
36	○농어촌 복합생활공간 조성 관련 정책 기초 자료 보완('05. 7. 14, 농어촌 복합생활공간 조성 보고회의시)	○복합생활공간 조성 관련 기초조사 실시('05.10) - 조사문항 설계 및 검토, 결과분석, 통계 관련 전문가 협의 ○실효성 있는 정책 수립과 과학적인 성과 평가, 투융자방향의 조정을 위한 기반으로 농어촌 통계 확충 추진중[목차로]	추진중

번호	주요지시사항	추진현황 및 계획	비고
37	○ 행정정보 공유 등을 위한 정보관리책임자 지정('05.7.20, 제63회 국정과제회의시)	○ 행정정보공유 등을 위한 정보관리책임자 지정('05.10) - 각 실·국별 및 해당과별 담당자 지정(39명)	추진중
38	○ 행정정보의 공개 수준을 높이고, 공개 방법을 체계화할 것 ('05.7.20, 제63회 국정과제회의시)	○ 소속기관·단체 인터넷정보공개시스템 구축 및 원활한 시행으로 대국민 편의성 제고 ○ 정보공개대상 모든 문서는 실시간 게재 ○ 사전공표대상목록을 담당부서별로 지정	추진중
39	○ 참여정부 들어 달라진 점을 각 부처별로 스스로 평가('05.10.4, 제 323차 수석·보좌관 회의시)	○ 주요 정책과제 자체평가 실시('05.11) ○ 주요 농림사업에 대한 성과평가 추진중 ('06.1~3)	추진중
40	○ 다락밭 조립 지원방안 강구 ('05.10.29 우수 조립지 방문 행사)	○ 한계농지 조립 지원 확대방안 기본계획 수립중('05.11~)	추진중
41	○ 산림의 공익적 가치 환원방안 검토 ('05.10.29, 우수 조립지 방문 행사)	○ 산림의 공익적 가치의 환원방안은 제5차 산림 기본계획과 연계하여 단계적으로 도입 되도록 추진 ○ 산림의 공익적 가치의 환원방안 협의체 구성 운영('05.11~)	추진중
42	○ 출산 인센티브 도입 방안을 검토하여 정책화 할 것 ('05.11.23, 15회 국정과제 조정회의)	○ 주관 부처(보건복지부)와 협력하여 업무 추진중	추진중
43	○ 지식관리시스템 구축 방향('05.11.29 제50회 국무회의)	○ KMS개선 착수보고회 개최 및 현황분석 ('05.8) ○ KMS 사용자 교육 후 서비스 시행:('05.11) [목차로]	추진중

주요 신규 발굴 · 시행정책 및 종료 · 폐기정책

1. 신규 발굴 · 시행정책

대 상 정 책	추진동향 및 계획	비 고
①농지은행제도와 농지매입 경영 회생지원사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ DDA · 쌀협상 이후 농지시장의 안정, 전업농의 영농규모화, 재해농가 · 부채농가의 경영회생을 지원하기 위해 농지은행을 설립 <ul style="list-style-type: none"> - '05.10월부터 농지임대수탁사업 등 수행 ○ 연체 등으로 경영위기에 처한 농가의 농지를 농지은행이 매입함으로써 농가의 부채 청산 후 경영정상화를 유도하는 농지매입 경영회생지원사업 추진 <ul style="list-style-type: none"> - '06년 277ha, 422억원 규모로 시범사업 실시 	2005년
	2006년	
②취약농가 인력 지원 및 여성 농업인 일손돕기 지원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사고농가 및 취약농가의 안정적인 영농활동 보장을 위해 영농도우미(사고농가의 영농 지원) 및 가사도우미(고령·취약농가에 대한 가사 지원) 지원 <ul style="list-style-type: none"> - '06년 시범사업 실시후(21억원) '07년부터 본사업 추진 ○ 여성농업인이 영농활동에 전념할 수 있도록 만5세 이하의 보육시설을 이용하지 못하는 자녀를 둔 여성농업인에게 육아비용 일부 지원(연령별로 매월 40천원 ~ 88천원 수준) 지원('06:206억원) 	2006년
③계약재배안정화 사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 현행 최저보장가격제도에 의한 산지폐기·수매방식은 수입을 유발하고 생산과잉이 반복되는 등의 문제 발생 <ul style="list-style-type: none"> - 산지폐기 · 비축수매사업을 '08년까지 폐지하고 계약재배안정화사업으로 일원화 추진[목차로] ○ 계약재배 물량중 주출하기 시장가격이 기준가격의 85% 이하로 하락시, 기준가격 85%와 시장가격과의 차액의 80%를 계약재배 참여농협에 지원 <ul style="list-style-type: none"> - '06~'07년 시범사업 실시후 본사업 추진('06:80억원) 	2006년

대 상 정 책	추진동향 및 계획	비 고
④지역농업 클러스터 육성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 일정지역에 특화된 농작물의 생산·유통·가공 등과 관련된 주체를 중심으로 산·학·연·관이 유기적인 네트워크를 형성하고 가용자원의 최적 이용을 통해 지역농업을 혁신하기 위해 도입 <ul style="list-style-type: none"> - '05년 20개 지역을 농업클러스터사업단을 선정 하여 매년 최고 10억원씩 3년간 지원하는 시범 사업 실시 ○ '05~'07년까지 시범사업을 실시하고 클러스터 정책 및 사업성을 검증한 후 본사업 실시 	2005년
⑤광역친환경 농업단지 지원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 친환경농산물 생산비중을 확대하고 농약·화학비료 사용량 감축을 위해 1,000ha 규모의 광역친환경 농업단지 조성 추진 <ul style="list-style-type: none"> - '06년 3개소 시범사업 추진(75억원) ○ 시범사업 결과를 고려하여 '13년까지 50개소 조성 추진 	2006년
⑥원예작물천적 해충방제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 고품질 안전농산물 생산을 위해 천적을 활용한 생물학적 방법의 해충방제로 전환 ○ '05년 4개품목(딸기, 토마토, 파프리카, 고추)에 대해 시범사업 추진, '06년 3개품목(오이, 메론, 포도) 추가 <ul style="list-style-type: none"> - '06년에는 1천ha의 천적방제 추진(37억원) ○ '13년까지 시설원예 재배면적 10만ha중 2만ha(20%)를 천적방제로 전환 추진 	2005년
⑦축산업등록제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 효율적인 가축방역, 환경부하 저감, 친환경축산 직불제사업, 쇠고기이력추적시스템 구축 등 선진제도 도입을 위한 기초자료로 활용하기 위해 '04년 시행 <ul style="list-style-type: none"> * 등록농가(51,063호) : 한육우 25,630, 낙농 8,616, 양돈 9,324, 양계 6,205, 기타 1,288 ○ '05년까지 한우, 젓소, 돼지, 닭 등의 등록대상농가의 등록을 완료하고 향후 지속적으로 자료를 갱신해 각종 사업과 제도에 활용할 계획[목차로] 	2004년

대 상 정 책	추진동향 및 계획	비 고
⑧쇠고기이력추적 시스템 시범사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 질병, 안전성 등의 문제발생시 이동경로를 따라 추적 조사하여 신속한 관리 및 조치가 가능하도록 소의 생산·도축·가공·판매과정의 각 단계별 정보를 DB화하여 관리 ○ 우선 우수브랜드를 중심으로 '04년부터 시범사업을 실시하고 '08년 전면 실시를 목표로 연차적으로 확대시행 * 시범사업 추진실적 : ('04) 9개 브랜드/40천두 → ('05) 9개/59천두 → ('06)14개, 3개시/100천두(계획) 	2004년
⑨경관보전직불제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도농교류 확대 및 지역사회 활성화 도모를 위해 농지에 유채·코스모스·메밀 등 경관작물을 재배하는 경우 농업인에게 소득 손실액을 지원 * 직불금 지급액: 연 170만원/ha ('05년 : 470ha추진) ○ '05~'07년까지 3년간 시범사업 실시후 그 결과를 평가하여 직불제 대상작물의 범위 및 기준을 재정립하여 확대 추진 	2005년
⑩농업인 영유아 양육비 지원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 젊은층의 농어촌거주 유도 및 농가소득 안정 등을 위해 농업인의 영유아가 보육시설을 이용하는 경우 지급 * 추진실적 : ('04) 27천명, 146억원 → ('05) 30천명,192억원 ○ '04년 농지소유 1.5ha 미만 농어가에서 '05년 2ha, '06년부터 5ha미만으로 단계적으로 지원대상 확대 - '06년 27천명에 대해 157억원 지원 계획 	2004년
⑪조건불리지역 직불제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소득보전 및 지역사회의 유지를 위해 영농 및 정주여건이 불리한 지역(경지율 22%이하, 경사도 14%이상 경지면적 50%이상)에 대한 지원 - '04~'05년 361개 오지면을 대상으로 시범사업 추진 (년간 100억원 소요) ○ '06년 본사업 실시 : 1,420개 읍·면대상(532억원) - 밭 전체면적(721천ha)의 26%인 187천ha에 대해 ha당 40만원(초지 20만원) 지급[목차로] ○ 향후 대상 선정기준 완화 및 단가 현실화 추진 	2004년

대 상 정 책	추진동향 및 계획	비 고
⑫FTA기금 과수 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 한·칠레 FTA비준 발효('04.4.1)에 따라 과수분야의 경쟁력제고 및 피해농가 지원을 위하여 '10년까지 총 1조2천억원의 FTA기금을 조성하여 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 고품질생산시설현대화, 과실전문생산단지기반조성, 경영안정을 위한 소득보전 및 폐업지원 등 9개 세부사업 추진 중('06:1,993억원) * '04년 947억원, '05년 1,720억원 지원 	2004년
⑬축산물 브랜드 육성계획 추진	<ul style="list-style-type: none"> ○ '04년 축산물브랜드 육성계획을 수립하고 소비자단체가 품질·안전성·위생관리 등 생산단계에서 도축·가공·유통의 전단계를 종합적으로 평가하고 인증해주는 우수축산물브랜드 인증제도 도입 <ul style="list-style-type: none"> - 소비자단체 주관으로 인증사업을 추진하여 18개 우수브랜드(한우8, 돼지10) 선정('04) ○ 농·축협조합, 영농조합법인 등 생산자단체를 브랜드 축산물 생산·유통사업의 핵심주체로 육성하기 위해 산지축산물 생산유통 사업, 축산물 판매시설 현대화, 가축계열화 등으로 세분되어 추진되던 사업을 통합하여 브랜드 경영체 중심의 종합지원 체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> * 브랜드 경영체 사육비중('05) : 한우 29.5%, 돼지 47.7% ○ 향후 브랜드 육성계획을 지속 추진하여 '13년까지 한우 50%, 돼지 70% 브랜드화 추진 계획 	2004년 2006년
⑭친환경축산 직불제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 가축질병 발생, 축산분뇨 처리미흡 등의 문제로 환경친화적 선진국형 축산으로 전환필요 ○ 정부가 제시한 친환경축산프로그램(가축분뇨 경지환원, 적정사육밀도 유지 등) 이행농가에 소득감소분 또는 추가비용을 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 한우, 젓소, 돼지, 닭 사육농가를 대상으로 '04~'06년간 시범사업 실시후 '07년부터 본사업 추진[목차로] * 참여농가수 ; ('04) 512농가 → ('05) 653 → ('06, P) 900 ○ 향후 축산업등록농가의 20%까지 참여 유도 목표 	2004년

대 상 정 책	추진동향 및 계획	비 고
⑮ 농촌마을 종합 개발	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농촌다움의 유지·보전과 주변환경정비를 통한 쾌적한 농촌공간 조성 및 잠재자원의 특성화 등으로 농촌 자립기반 구축을 위해 추진 <ul style="list-style-type: none"> - '05년에는 기본계획을 기수립한 36개 권역 착공, 40개 권역에 대한 기본계획을 수립 ○ '06년에는 기본계획을 기수립한 권역 중 20개 권역을 착공하고, 30권역의 예비타당성 조사후 20권역 기본계획 수립 	2004년
⑯ 쌀생산조정제	<ul style="list-style-type: none"> ○ '04년 쌀 관세화 관련 협상에서의 입지강화와 쌀 공급과잉상태를 조속히 회복하기 위하여 논벼를 재배했던 농지에 벼와 상업적 작물을 재배하지 않으면 매년 ha당 300만원의 보조금을 지급('03년부터 '05년까지 3년간 추진) <ul style="list-style-type: none"> * 매년 70만석 수준의 생산감축효과(휴경 25천ha) ○ '07년 제도 재도입 추진 검토('06년) 	2003년
⑰ 우수농산물관리 제도(GAP)운영	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생산부터 수확 후 포장단계까지 일괄적으로 농산물의 안전성을 관리하기 위해 도입 <ul style="list-style-type: none"> - '03년부터 채소·과일 중심 시범사업 실시(1,050농가) ○ '06.1.1 GAP제도 본격 시행 ○ '13년까지 GAP인증 농산물유통비율을 10%수준 까지 확대 추진 	2003년
⑱ 1사1촌운동 전개	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기업·단체와 농촌마을간 교류를 통한 상생의 기반을 구축하기 위해 농촌마을과 도시기업체간의 자매결연을 통해 활발한 교류 전개 <ul style="list-style-type: none"> * '05.12월까지 8,677건을 체결(23개 정부부처 참여) ○ 향후 1사 1촌의 단계별 발전전략 마련, 우수사례집 발간, 지속적인 관리시스템 구축을 통해 1사 1촌 운동을 지속적으로 추진해 나갈 계획 [목차로] 	2004년

2. 주요 내용 변경 정책

대 상 정 책	추진동향 및 계획	비 고
①자경목적 소유 농지의 임대차 허용범위 확대	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농지시장 안정화 및 농업인의 경영규모 확대를 위해 농지임대차에 대한 제한 완화 <ul style="list-style-type: none"> - 한국농촌공사에 위탁하여 전업농에게 농지를 장기 임대하는 경우에는 농지의 임대를 허용 - 8년 자경후 이농시 1ha 소유상한 초과 소유 농지의 임대 허용 	2006년
②추곡수매제를 공공비축제로 전환	<ul style="list-style-type: none"> ○ '48년 식량증산과 국민경제 안정을 위해 정부가 농업인으로부터 쌀을 매입하여 단정기에 시중에 방출하는 수매제 도입 ○ '95년 WTO 출범 이후 보조금 감축에 따라 수매 물량이 지속적으로 감소함에 따라 수매제의 기능 약화 <ul style="list-style-type: none"> *정부매입량 : (95) 955만석 → (04) 495 → (05) 400 ○ 또한 관세화에 대비, 쌀산업 체질강화를 위해 추곡 수매제를 시가매입·방출의 공공비축제로 전환 	2005년
③쌀농가 소득보전을 위한 직접지불제 개편	<ul style="list-style-type: none"> ○ '01년 도입된 논농업직불제는 논의 공익적 기능 및 형상유지와 비료·농약의 적정사용을 권장하기 위해 의무이행을 조건으로 지급 ○ '02년 쌀값하락에 대비하여 정부와 농업인이 공동으로 기금을 조성하고 쌀값하락시 기준가격과 산지쌀값의 차액의 80%를 보전하는 쌀소득보전직불제 도입 <ul style="list-style-type: none"> * 추진실적('04) : 농업인 납부금 48천원/ha, 가입 138천ha ○ '05년 쌀소득등보전직불제로 통합되면서 논농업 직불제는 WTO 허용보조정책인 고정직불제로, 기존의 쌀소득보전직불제는 목표가격과 산지쌀값과의 차액의 85%를 보전하는 변동직불제로 개편[목차로] <ul style="list-style-type: none"> * 농업인 납부금 제도와 대상농지의 4ha면적 상한은 폐지 	2005년

대 상 정 책	추진동향 및 계획	비 고
④ 농업정책자금 취급은행 확대	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정책자금 취급은행을 농협이외에 시중은행으로 확대하여 농업인이 스스로 거래은행을 선택하도록 개편 <ul style="list-style-type: none"> - 축산발전기금 3개사업 자금 우선 개방('04.8월) ○ '06년 RPC운영자금, 농기계 구입자금 2개사업과 축발기금으로 지원되는 융자사업 전체의 대출금 취급은행을 추가 개방하고 '06년 하반기 개방효과 평가 후 추가 개방여부 검토 	2004년
⑤ 경영이양직불제	<ul style="list-style-type: none"> ○ '97년 농업구조개선촉진, 쌀전업농의 영농규모 확대를 위해 3년 이상 영농에 종사한 65세 이상 고령농가가 논을 매도·임대하는 경우에 1ha당 289만원을 일시불로 지급하는 경영이양직불제를 도입 ○ '04년부터 고령농의 은퇴유도 및 농지유동화 촉진을 위해 분할지급형 경영이양직불제로 개편 <ul style="list-style-type: none"> - 농업진흥지역안에서 2ha이하 규모의 논을 소유한 고령농(만63세~69세)이 논을 팔고 벼농사에서 은퇴할 경우 만70세까지 1ha당 매월 241천원의 경영이양직불금을 지급 * ('97-'04) 57천명 고령은퇴농에게 1,028억원지급, 38천ha를 쌀전업농에게 경영이양 ○ '13년까지 총 48천ha 경영이양 추진 	2004년
⑥ 미곡종합처리장 (RPC) 설치 및 운영자금 지원	<ul style="list-style-type: none"> ○ '91년부터 수확후 관리비용절감, 쌀품질향상 및 민간유통기능 활성화를 위해 건조·저장·가공 등 전 과정을 일괄처리하는 RPC 설치 추진 <ul style="list-style-type: none"> * ('91~'04) 총 8,432억원 투자, RPC 328개소, 건조저장시설(DSC) 639개소 설치 ○ RPC 가공시설 과잉 판단에 따라 '02년부터 신규 설치를 중단하고 건조·저장시설만 지원 [목차로] ○ '04년부터 모든 정부지원 희망 RPC에 대해 경영평가를 의무화하고, 평가결과에 따라 지원한도 및 금리를 차등지원 <ul style="list-style-type: none"> - 경영부진 RPC는 자율 통·폐합 등 구조조정을 추진 * '05년 말까지 7개 시·군 26개 농협 RPC가 7개로 통합· 	2004년

대 상 정 책	추진동향 및 계획	비 고
⑦축산자조금 의무화	<ul style="list-style-type: none"> ○ '92년부터 축산단체가 자율적으로 축산물의 판로 확대, 소비촉진, 수급조절 및 가격안정을 도모 하도록 축산자조사업을 추진 ○ 무임승차 문제를 해결하고 자조금을 활성화하기 위해 '04년 양돈에 의무자조금 제도를 적용하고, '05년 한우, '06년 낙농·육계 도입 추진 ○ '05년 7개 축종인 자조금 사업을 '13년까지 10개 축종으로 확대 추진 	2004년
⑧도시민의 농지 소유 허용	<ul style="list-style-type: none"> ○ '03년부터 도시자본유치 및 농촌지역 활성화를 위해 비농업인도 주말·체험영농 목적의 경우 1,000m²(302.5평) 이하의 농지를 소유할 수 있도록 허용 - '03년 : 70.1ha(317건) - '04년 : 91.6ha(384건) 	2003년
⑨농촌 제2주택 보유 촉진을 위한 세제개편	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농촌지역 활성화를 위해 도시민이 농촌지역에 상시 거주하지 않을 경우에, 별장으로 간주하여 중과세 하던 지방세법을 개정하여 양도세 부과 1가구 1주택 산정시 농가주택은 대상에서 제외 	2003년
⑩도축장 위해요소 중점관리제도 (HACCP) 의무 적용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소비자 지향적인 축산물 안전관리 체계 구축을 위해 축산물 위생의 핵심단계인 도축장(소·돼지·닭)의 위해요소중점관리기준을 마련하고 의무적용 - 도축단계의 미생물(대장균 등) 오염요소 차단 - HACCP 미적용 도축장에 대해서는 행정처분('04년) - HACCP 운용수준 평가후 운영자금 차등 지원('05년) * HACCP적용 도축장 수('05) : 137개소 ○ 현재 사육단계 및 유통·판매단계까지 HACCP 지침 마련 및 적용모델 개발 중 [목차로] 	2003년

3. 종료 · 폐기정책

대 상 정 책	추 진 동 향	비 고
①추곡수매 국회 동의제	<ul style="list-style-type: none"> ○ '50년 양곡관리법이 제정되면서 국회동의제 도입 ○ '72년 식량증산을 촉진하기 위해 국회동의제 폐지 ○ '88년 민주화 추세와 쌀소득의 중요성을 감안, 국회동의제 부활 ○ 시가로 매입하는 공공비축제 도입으로 국회동의제 폐지 	2005년
②마늘농가경영 안정사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ '02년에 중국산 마늘에 대한 S/G조치가 종료됨에 따라 농가의 경영부담을 완화하고 마늘 생산성 향상을 위해 '02.7월 마늘산업종합대책을 수립하고, '03년부터 농가경영 안정자금 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 마늘주산지의 0.3ha이상 규모화된 농가의 생산 기반정비 및 생산기자재 구입 또는 생산 및 유통관련 시설 개·보수 자금지원 ○ '05년까지 3년간 3,000억원을 지원할 계획이었으나 마늘가격 안정으로 농가신청이 저조하여 사업종료 <ul style="list-style-type: none"> - 지원실적 : 총 2,339억원 지원(목표대비 78%) 	2005년
③송아지생산기지 조성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 초지 등 조사료 생산여건이 양호한 지역에 송아지 생산기반을 확충하여 값싸고 우수한 송아지를 안정적으로 생산·공급하기 위해 2001년 도입 <ul style="list-style-type: none"> - '02~'05년 동안 93개소에 137억원 투입 ○ 소 사육두수가 '02년 이후 지속적으로 증가하고 있어 소 값 안정 등을 위해 '06년부터 사업 중단 <ul style="list-style-type: none"> * 한육우 사육두수 : ('01) 141만두 → ('05) 181만두 	2005년
④중고농기계상설 판매장 설치	<ul style="list-style-type: none"> ○ 중고농기계 거래활성화를 위해 '02~'03까지 2년간 지역농협, 중고농기계거래전문업소 등에 중고농기계 상설판매장 20개소 설치 지원[목차로] ○ 당초 사업지원계획(2년간 한시 지원)에 따라 종료 	2003년

대 상 정 책	추진 동 향	비 고
⑤대규모 용수개발	<ul style="list-style-type: none"> ○ '85년부터 수리시설이 미비된 수혜면적 3,000ha 이상 지역에 저수지, 용수로 등을 설치, 농촌용수를 공급함으로써 식량의 안정적 생산을 위해 도입 <ul style="list-style-type: none"> * 사업추진실적(준공기준) : 11,392ha ○ '05년 동화·성주지구 준공 이후 3,000ha이상 개발 적지가 없고, 50ha이상 중규모 용수개발은 추진 중에 있으므로 대규모 용수개발은 종료 	2005년
⑥부적지 감귤 과원 정비	<ul style="list-style-type: none"> ○ '97년부터 오렌지 등 감귤류 수입개방에 대비 하고, 국산 감귤의 경쟁력제고를 위해 재해상습지 등 부적지 감귤과원 정비를 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 1ha당 3천만원씩 지급, 총 993억원 소요 ○ '06년까지 부적지 감귤과원 1,810ha 정비할 계획 이었으나 감귤 유통명령을 발동('03년)하는 등 과잉 생산이 지속되어 사업량을 1,500ha 추가하고 사업 추진도 앞당겨 '04년에 마무리(총사업량 3,310ha) 	2004년
⑦일반경지정리	<ul style="list-style-type: none"> ○ 영농이 불편한 소규모의 불규칙한 논배미를 집단화· 규모화하고 용·배수로를 설치하여 생산성 향상 및 영농편의를 도모하기 위해 '65년 도입 <ul style="list-style-type: none"> - '70년 농촌근대화촉진법을 제정하여 경지정리 면적 588천ha를 목표로 추진 - '80년 경지정리대상면적을 706천ha로 확대 - '00년 대상면적을 축소('04년까지 720천ha) 조정 * 사업추진실적 : '04년까지 720천ha 완료 ○ 경지정리가 어느 정도 완료되었다는 인식과 함께 재정소요여건 변화 등에 따라 '04년 일반경지정리 사업 종료[목차로] 	2004년

4. 참여정부 이전에 시행되어 계속 추진중인 주요정책

대상정책	추진동향	비고
①농작물재해보험	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농작물재해 발생시 농가경영 및 소득안정을 도모하기 위해 '01년 사과·배를 대상으로 시범사업 실시 - '02년 포도·단감·감귤·복숭아로 확대 적용 * 사업추진실적('05) : 6개 품목, 25천호 가입 ○ '05년부터 손해율(보험금/보험료) 180%를 초과 거대재해 발생시 국가가 위험을 인수하는 국가재보험제 도입 및 농작물재해 재보험기금 설치·운영 ○ 향후 재해보험 대상품목·재해를 연차적으로 확대 	2001년 도입
②시장도매인제도	<ul style="list-style-type: none"> ○ '00년 거래단계 축소를 통한 도매시장내 유통비용 절감을 위하여 농안법 개정시 도입 - 도매시장 개설자가 시장도매인을 지정하고 도매시장을 운영할 수 있도록 법제화 * 지방도매시장 : '00. 6월부터, 중앙시장 : '05. 7월부터 ○ 서울 강서시장에 시장도매인제(52개소)가 도입('04.6)되어 시행중 ○ 향후 개설자가 시장여건 등을 감안하여 시장도매인제 도입여부를 결정하도록 하여 도매시장 활성화 도모 	2000년 도입
③농산물 자조금제도	<ul style="list-style-type: none"> ○ '00년 생산자단체가 매출액의 1~3%범위 내에서 거출하고 정부가 지원(1:1 매칭)하여 조성한 자조금으로 농산물의 판로확대·수급조절·소비촉진홍보 등을 추진함으로써 품목발전을 도모하고자 도입 ○ '00년 파프리카와 참다래를 시작으로 '05년까지 17개 품목으로 확대 ○ '13년까지 자조금 조성품목을 32개로 확대 추진 	2000년 도입
④유전자변형농산물(GMO) 표시제 시행	<ul style="list-style-type: none"> ○ '00년 GMO 농산물의 인체 및 환경에 대한 잠재적 위해성에 대한 논란이 계속됨에 따라 소비자에게 올바른 구매정보를 제공하기 위해 표시제 도입 * 대상품목 : ('01.3)콩, 콩나물, 옥수수, ('02.3) 감자 ○ GMO농산물 수입·판매정보를 활용하여 조사대상업체를 수입농산물 취급업소 위주로 전면 재조정하여 효율적인 단속 추진[목차로] 	2000년 도입

대 상 정 책	추 진 동 향	비 고
⑤농업종합자금제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 품목별로 세분화된 정부지원사업을 통폐합하여 자금지원의 효율성을 높이고 경영체의 자율혁신을 유도하기 위해 '99년부터 도입 ○ 필요한 시설·개보수 자금과 운영자금을 농업인의 사업계획에 따라 원하는 시기에 지원하고 컨설팅도 병행하여 경영체의 자율책임경영 유도 * 지원실적 : ('03) 4,523억원→ ('05) 8,233억원 	1999년 도입
⑥친환경농업 직불제	<ul style="list-style-type: none"> ○ '99년 상수원보호구역 등 환경규제지역(11천ha)에서 친환경농업을 실천하는 농업인에 지원(52만원/ha) ○ '02년 전국의 친환경농산물 인증농가로 대상 확대 ○ '03년 논부문을 분리하여 논농업직불제와 통합하였으나 쌀소득등보전직불제 도입으로 '06년 다시 친환경직불제로 통합 ○ 향후 현재 이원화되어있는 논밭부문 단가 일원화, 지급기간 연장(3년→5년) 추진 	1999년도입
⑦지리적표시제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 무역관련 지적재산권협정(TRIPs)에 규정되어 지역특산품의 생산자와 관련산업을 국내외적으로 보호하기 위하여 '99년 도입 ○ 보성녹차('02), 하동녹차('03), 고창복분자주('04), 괴산고추, 영양고춧가루, 서산마늘 등('05) 총 13개 품목 운영 ○ '13년까지 지리적 표시품목을 60개로 확대 추진 	1999년 도입
⑧유통협약 및 유통명령제	<ul style="list-style-type: none"> ○ WTO체제 출범이후 정부의 직접적인 수급조절 정책이 어려워 '98년 농·소·상·정의 유통협약 및 유통명령 정책을 새롭게 도입 ○ '98년 유통협약을 처음 실시한 이후 '03년까지 10회를 실시하고, 유통명령은 '03년 감귤에 처음 실시한 이후 '05년까지 3회 실시 ○ 향후 채소, 과일 등 주요 농산물의 수급불안이 예상될 경우 생산자(단체)의 자율적인 수급조절 능력향상을 위해 유통협약·명령실시 [목차로] 	1998년 도입

대 상 정 책	추진 동향	비 고
⑨ 협동조합 개혁	<ul style="list-style-type: none"> ○ 협동조합의 효율성·전문성 제고를 위해 농협·축협·인삼협 중앙회를 통합('00년)하고 중앙회와 지역농협의 경영혁신 지속 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 중앙회 회장 비상임화, 대표이사 책임경영체제 확립 등 중앙회 개혁 추진 - 일정규모이하 지역조합의 자율적 합병을 유도하고 경영부실조합의 통폐합 추진 - 조합공동사업법인 설립 근거 마련, 조합 상임이사 도입과 외부회계감사 의무화 등 추진 	1997년 도입
⑩ 채소·과수 계약재배	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농가소득 지지, 생산자단체의 시장교섭력 제고, 품목별 수급 및 가격안정을 위해 계약재배 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 노지채소 : '95년 무·배추를 시작으로 '98년 7개 품목(고추, 마늘, 양파, 대파, 당근)으로 확대 - 시설채소 : '01년부터 오이, 호박, 가지, 풋고추, 토마토를 대상으로 도입 - 과수 : '01년부터 생산자단체와 농가의 출하계약을 통해 과실의 판로보장 및 출하조절 추진 ○ 과수계약재배는 사과, 배 등 주요 과실의 수급안정과 농가경영안정을 위해 '06년까지만 추진하고 '07년 이후 사업 종료 ○ 채소는 '06년까지는 현수준을 유지하면서 사업내실화를 기하고, '07년부터 사업규모를 점진적으로 확대 추진 	1995년 도입
⑪ 농어촌 출신 대학생 학자금 융자	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농어촌 지역 학부모의 교육비 부담 경감을 위해 농어촌 출신 대학생에게 학자금을 무이자 융자지원 <ul style="list-style-type: none"> * 연간융자규모 및 지원인원 : ('94) 17억원/2천명 → ('00) 204/ 21 → ('04) 599/ 22 * 1인 1학기 평균융자금('05) : 254만원 ○ 지원수요가 충족될 수 있도록 신청에 맞게 탄력적으로 확대 [목차로] 	1994년 도입

대 상 정 책	추 진 동 향	비 고
⑫농어민건강보험료 지원	<ul style="list-style-type: none"> ○ '98년부터 의료시설 접근성이 낮고 소득수준이 낮은 농어민의 건강보험료 일부를 경감 - '04년부터 기존 농어민건강보험료 경감(22%)이외 추가경감 지원 대책을 연차적으로 확대·추진 * 경감율 : ('98) 15%→('01)22%→('05) 40%→('06) 50% ○ 농어민의 실질적인 부담률 완화를 위해 농림어업의 특성을 고려한 건강보험료 산정방식 개선 지속추진 	1998년 도입
⑬영농규모화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전업농가의 영농규모를 확대하고 경영농지를 집단화함으로써 생산비를 절감하고 경쟁력 제고 도모 ○ '88년 농지구입자금지원사업 → '90년 농가경영규모화사업 → '95년 쌀전업농육성사업 → '97년 영농규모화사업으로 사업내용·시행기관은 일부 변경 * '04년까지 136천명에 147천ha 지원 ○ '13년까지 6ha수준의 쌀전업농 7만호 육성 추진 	1988년 도입
⑭후계농업인 육성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농업부문에 젊고 유능한 후계인력 육성을 위해 도입 - 2005년까지 12만명의 후계농업인 선정·지원 ○ '01년부터 기존의 후계농업인 제도는 신규후계농업인과 창업후계농업인 사업으로 세분하여 추진 ○ 신규후계농업인 사업은 '04년에 농업종합자금으로 통합하고, 후계농 연령 조정(40세→45세) ○ '05년부터 젊고 유능한 신규인력의 유입을 촉진하기 위해 대학생 창업연수(104명), 창업농후견인제(108명) 농업인턴제(113명) 시범사업 실시 	1981년 도입
⑮농공단지 조성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농민취업기회 제공, 농가소득증대 및 농촌지역경제 활성화를 위해 '84년부터 추진 - 농공단지통합지침을 제정하여 관계부처가 소관별 사항에 대해 지원체계를 마련 추진 * 사업추진실적 : 2004년까지 322개소(11,306억원) <li style="padding-left: 40px;">2005년 32개소 472억원 ○ 향후 지역경제여건 및 기존농공단지의 분양률을 고려하여 탄력적으로 추진할 예정 [목차로] 	1984년 도입

법적 의무 · 권장사항 이행상황 점검결과

1. 이행상황 점검결과 총괄

- 법적의무 · 권장사항 대부분 정상추진중이나, 일부 미흡한 과제도 있는 것으로 조사
 - 목표달성 : 6건, 정상추진 : 2건, 미흡 : 2건
 - * 5급이상 여성관리직 공무원 증가는 여성공무원 비율문제 등 근본적 한계

2. 항목별 이행상황

의무/권장사항	추진상황		비 고
	의무/권장 목표	'05년말 이행현황	
○ 장애인공무원 고용	적용대상 공무원의 2% 채용	('04) 2.18%(36/1,648명) → ('05) 2.23%(38/1,705명)	목표달성
○ 국가유공자 우선채용	기능직 공무원의 10% 채용 (결원발생시 우선 채용)	('04) 2.55%(12/470명) → ('05) 4.04%(19/470명)	정 상
○ 준·고령자 우선고용 이행	준·고령자 우선고용직종에 결원발생시 50세이상 우선 채용	('04) 68.0%(51/75명) → ('05) 74.6%(50/67명)	정 상
○ 5급 이상 여성관리직 공무원 증가비율	('05) 5.8%	('04) 3.23%(17/525명) → ('05) 3.13%(18/574명)	미 흡
○ 4급이상 기술직공무원 임용 증가비율	('05) 51.37%	('04) 49.43%(87/176명) → ('05) 53.22%(91명/171명)	목표달성
○ 정부위원회 여성참여 확대	위촉직 위원의 1/3 이상을 여성으로 위촉	('04) 32.4%(84/259명) → ('05) 30.5%(100/328명)	미 흡
○ 장애인 생신품 우선구매 비율	27.0	('04) 27.1% → ('05) 27.0%	목표달성
○ 환경마크 상품 우선구매 비율	31.5	('04) 32.3% → ('05) 35.0%	목표달성
○ 재활용 제품 우선구매 비율	37.8	('04) 43.2% → ('05) 43.0%	목표달성
○ 중소기업 제품 구매실적 비율	87.5[목차로]	('04) 87.8% → ('05) 88.1%	목표달성

성과지표별 세부 내역

1. 정책과제

정책목표 1	농업개방 확대 적극 대응
---------------	----------------------

1) DDA 협상에 체계적으로 대응

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 국내 농업피해 최소화 및 농업계의 수용분위기 조성
- 협상에서 우리나라 입장을 최대한 반영함으로써 국내농업에 미치는 영향 최소화 및 국내농업계의 수용분위기 조성이 중요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 협상전문가의 협상결과에 대한 만족도 조사
 - Modality 협상에의 적극 대응과 이행계획서(C/S) 작성 및 WTO 검증 등 협상결과에 대한 학계, 연구원, 관계부처 전문가에 대해 설문조사 실시('06.11월 예정)
- 농민단체의 의견수렴을 위한 간담회, 설명회, 토론회 개최, 기자설명회 실적

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표
 - 전문가의 협상결과에 대한 만족도 : 50%[\[목차로\]](#)
 - 농업인 단체 및 기자와의 간담회 실적 : 50회 이상 개최
- 과거 만족도 조사가 실시되지 않았던 점과 농업협상의 어려움, 농업인 단체 및 기자 설명회 실적('05:45회) 등을 고려하여 목표치 설정

2) FTA 협상에 체계적으로 대응

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : FTA 협상으로 인한 농업피해 최소화
- FTA 협상에서는 국내의 취약한 산업부문에 대한 피해가 발생할 것이 예상되므로, 경쟁력이 취약한 농업을 피해가 최소화될 수 있도록 협상대응이 필요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 협상전문가의 협상결과에 대한 만족도 조사
 - 아세안, 캐나다, 미국 등과의 FTA 협상 결과에 대한 학계, 연구원, 관계부처 전문가에 대해 설문조사 실시('06.11월 예정)
- 농민단체의 의견수렴을 위한 간담회 개최 실적

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표
 - 전문가의 협상결과에 대한 만족도 : 50%
 - 품목단체협의회 개최 실적 : 6회 이상 개최
- 과거 만족도 조사가 실시되지 않았던 점과 농업협상의 어려움 등을 고려하여 만족도 목표치 설정
- 협상추진과정에서의 품목단체와 유기적으로 협조·협의를으로써 효과적인 협상전략을 마련하고 FTA 협상 결과의 원만한 수용분위기 조성 [\[목차로\]](#)

3) 농업여건변화에 대응하는 농업·농촌종합대책 점검 및 조정

□ 성과지표 설정사유

- 쌀협상 국회 비준 직후 농업·농촌종합대책 내용을 변화된 상황에 맞게 다시 점검하고 조정할 필요
 - 구체적인 범위와 내용은 농업인단체, 전문가 등의 광범위한 의견을 수렴하여 결정

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 종합대책 점검 및 조정시 고객(농업인단체, 전문가 등)과 협의회 구성·운영, 워크숍 개최 등 의견수렴 실적을 정성평가
- 농업·농촌 종합대책 점검 및 조정 대책 수립 여부
 - 농가유형별 특성에 맞는 정책을 개발·시행하는 맞춤형 농정 시스템 구축
 - 정책대상 농가의 정확한 경영상태 파악을 위한 농가등록제 도입방안 마련 등

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 농업인단체, 전문가 등과 협의회, 워크숍 등을 개최하여 변화된 여건을 반영한 종합대책 점검 및 조정된 대책 수립
- 쌀 협상 비준 직후 종합대책의 점검 및 조정 필요성이 제기됨에 따라 농업인단체를 종합대책 점검 및 조정과정에 참여토록 하여 현장 농업인 요구사항을 최대한 반영 [\[목차로\]](#)

정책목표 2 전문경영체 육성 및 소득·경영안정

1) 전문농업경영체 농업생산비율

□ 성과지표의 설정 사유

- 성과목표 : 전문농업경영체의 육성
- 경영체의 성장기반 구축정도는 전문농업경영체인 전업농의 농업생산담당 비중을 통해 성과 측정 가능

□ 성과지표내용 및 검증방법

< 쌀전업농 >

- 산식 : $(\text{쌀전업농 농지면적} / \text{전체 농지면적}) \times 100$
- 검증방법 : 규모화사업 추진실적 보고서 활용(한국농촌공사, 연말)
* 쌀 전업농(5ha 이상), 육성대상자(2ha 이상)

< 축산전업농 >

- 산식 : $(\text{전업농 사육두수} / \text{전체 사육두수}) \times 100$
- 검증방법 : 국립농산물품질관리원의 가축통계조사(분기)결과 활용
* 한우·젖소(50두이상), 양돈(1,000두이상), 양계(3만수이상)

< 과수전업농 >

- 산식 : $(\text{전업농 과수면적} \times 10a \text{당 수량} / \text{전체과실생산량}) \times 100$
- 검증방법 : 과원영농규모화사업추진 실적 결과보고서(한국농촌공사, 연말)
* 1.5ha이상 과수경영 농가

□ 당년도 목표 및 설정사유

- 쌀전업농의 생산점유비 : 전체 쌀생산의 32%
- 축산전업농의 사육비율 : 전체 사육두수의 75%
- 과수전업농의 생산비율 : 전체 생산량의 41.5%[\[목차로\]](#)

< 과거 실적통계 및 장기목표 >

구 분	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'13
쌀전업농 비율(%)	18	22	23	25	28	30	32	34	50
축산전업농 비율(%)	59.6	61.4	65.1	67.7	69.6	73.4	75	76.6	85
과수전업농 비율(%)				39.8	40.0	40.7	41.5	42.5	51.0

< 쌀전업농 생산비중 >

구 분	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'13년
쌀전업농 경영면적	192천ha	233	240	245	279	297	312	326	430
확대 실적(누계)	(18%)	(22%)	(23%)	(25%)	(28%)	(30%)	(32%)	(34%)	(50%)
쌀전업농 호당 논 경영면적 증가 추이	2.46ha	2.80	2.81	2.9	3.9	4.2	4.4	4.6	6.0

- 주) 1. '04년이후 실적은 쌀전업농육성종합대책('04.7) 수립시 목표 재설정
 2. '05년부터 경영면적 확대실적 비율은 '05년 벼재배면적(98만ha)에서 '13년 예상면적(85만ha)의 감소 추세치 적용 ('06년 “예” 312천ha/964)

< 축산전업농 사육비중 >

구 분	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'08	'13
전업농수	11,262호	12,046	12,867	13,740	14,427	14,937	15,619	16,360	16,830	20,000
전 체 사육두수	112,895천두	113,067	112,621	110,219	111,335	120,888	122,374	123,419	123,614	123,200
전업농 사육두수	67,238천두	69,389	73,279	74,597	77,462	88,749	91,750	94,487	97,193	88,262
전업농 사육비중	59.6%	61.4	65.1	67.7	69.6	73.4	75.0	76.6	78.6	85.0

< 과수전업농 생산비중 > [\[목차로\]](#)

구 분	'03	'04	'05	'06	'07	'08	'13
과수전업농 과원면적(ha)	45,724	46,174	46,624	47,224	47,974	48,974	55,200
과수전업농수(호)	18,186	18,486	18,786	19,186	19,686	20,353	22,000
전업농생산량(천톤)	906	984	994	1,007	1,023	1,044	1,176
과일생산량(천톤)	2,275	2,462	2,443	2,425	2,406	2,386	2,307
전업농 생산비중(%)	39.8	40.0	40.7	41.5	42.5	43.8	51.0

2) 전문농업경영체 컨설팅 지원을 및 만족도

□ 성과지표의 설정 사유

- 성과목표 : 전문농업경영체 육성
- 전문농업경영체 육성은 경영체의 경영혁신 등을 위한 컨설팅 지원 실적을 통해 성과 측정가능

□ 성과지표내용 및 검증방법

- 성과지표
 - 컨설팅 지원율 : 컨설팅 수혜농가수/컨설팅 희망농가수 ×100%
 - 컨설팅 만족도 : 컨설팅 만족농가수/컨설팅 수혜농가수 ×100%
- 검증방법
 - 컨설팅 지원율 : 신청농가를 대상으로 시·군에서 선정위원회를 거쳐 선발한 수혜농가수로 평가
 - 컨설팅 만족도 : 컨설팅 수혜농가에 대한 사후관리 차원에서 설문 조사를 실시하여 컨설팅 만족도 조사(매년 조사)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표
 - 컨설팅 지원율 : 58.4%
 - 컨설팅 만족도 : 78%
- 최근 연도의 컨설팅 신청 및 지원율 추세 및 만족도를 고려하여 목표치를 설정 [\[목차로\]](#)

구 분	'04	'05	'06
컨설팅 지원율(%)	79.6	58.4	60.0
컨설팅 만족도(%)	72	78	78

3) 창업농 영농 정착율

□ 성과지표의 설정 사유

- 성과목표 : 전문화된 농업경영체 육성을 위한 신규창업농 확대
- 농가인구는 지속적으로 감소하고 있으며, 60세이상 경영주가 60% 정도로 고령화되어 있는 상태로 전문화된 농업경영체 육성을 위해서는 경영능력을 갖춘 전문 농업인력의 신규유입 필요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 산식 : $(\text{최근 3년간 창업농 지원자수} - \text{영농미종사자 수}) / \text{최근 3년간 창업농 지원자수}$
- 검증방법
 - 익년도 3~4월중 시·도의 선정결과 보고에 따라 최근 3년간 창업농 지원자수 측정
 - 영농 미종사자수는 익년도 3~4월중 시·도 보고자료를 종합하여 측정

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 85%
- 과거 영농정착율이 80% 수준을 유지하고 있으나, 현재 창업농 지원 신청자가 과거에 비해 줄어든 점을 감안할 때 영농정착율을 지속적으로 향상시켜 나갈 필요 [\[목차로\]](#)

< 과거실적 및 향후 전망 >

구 분	'03	'04	'05	'06
창업농 영농정착율(%)	81	81	84(P)	85

4) 농림수산업자신용보증기금 건전화

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 담보력이 미약한 농업인 등에 대한 원활한 보증지원
- 담보력이 부족한 농업인 등의 원활한 자금공급을 위해서는 부실화가 심한 동 기금의 조기 정상화가 필요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 구상채권상각충당금 적립필요금액에서 적립금액이 차지하는 비율로 평가
 - 산식 : $(\text{적립금액}/\text{적립필요금액}) \times 100$
- 검증방법
 - 다음연도초에 작성되는 기금결산보고서의 결산결과 확인

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 65%
- '05.9.14 국회(본회의)는 기금의 부실원인 규명을 위한 감사원 감사를 청구하는 등 기금의 부실이 심각하여 농업인 등에 대한 원활한 보증지원에 어려움이 있음
 - 이에 따라 기금의 조기 정상화가 필요한 점을 감안하여 당초 계획('05 기금안정화 계획)보다 높게 목표 설정

* 당초계획 : ('06) 60% → ('07) 80 → ('08) 95 → ('09) 100[목차로]

5) 직불제 투융자 비중

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 농가소득안정을 위한 직불제 확대 기반 마련
- 농업개방에 따라 감소하는 농가소득을 시장왜곡없이 보전하기 위해서는 농업인에게 직접 지원하는 직불제의 지속적인 확대가 필요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 전체 농업투융자금액에서 직불제투융자 금액이 차지하는 비중을 평가
 - 산식 : (직불투융자금액/농업투융자금액)×100
- 검증방법 : '06년 농업투융자금액 가운데 직불투융자금액이 차지하는 금액의 비중을 계산하여 확인(매년)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 23.4%[\[목차로\]](#)
- 목표가격에 비해 '05년의 수확기 쌀값 하락폭이 커 그 차액을 보전하기 위한 변동직불금이 크게 증가된 것을 감안하여 목표 설정

< 과거 실적통계 및 장기 목표 >

(억원)

구 분	'97	'98	'99	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06예산안
일반지출 합계	79,996	70,067	62,418	61,312	60,968	65,491	65,572	66,031	73,406	82,299
직불금 합계	607	518	534	402	2,509	4,289	6,432	8,675	10,014	19,235
직불예산 비중(%)	0.8	0.7	0.9	0.7	4.1	6.5	9.8	13.1	13.6	23.4

6) 농지매입을 통한 경영회생지원 시범사업 시행여부

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 농가의 농지매입 경영회생 지원
- 연체 등으로 부채상환 능력을 상실한 농가의 경영회생을 지원하기 위해 농지은행을 설립하고 농지매입을 통한 경영회생 시범사업 추진
 - 다만 올해는 제도 도입 첫해인 점을 고려하여 성과지표 설정

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 「한국농촌공사및농지관리기금법」 하위법령 개정 및 시범사업 추진(농지매입 경영회생지원 시범사업 시행지침 수립 포함)
- 검증방법 : 관련규정 개정 여부 및 사업추진 실적 평가

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표
 - 「한국농촌공사및농지관리기금법」 하위법령 개정
 - 시범사업 추진 : 422억원(277ha)
- 농지은행 운영 첫해인 만큼 연체 등으로 부채상환 능력을 상실한 농가의 경영회생을 지원하기 위해 농지은행을 통한 농지 등 매입 근거를 마련하고 시범사업을 추진하는 것을 목표로 설정^{[[목차로](#)]}

7) 재해 보험 가입률 및 가입액

□ 성과지표 설정 사유

- 성과목표 : 농작물재해보험의 내실화
- 재해농가에 대한 정부의 일방적인 지원에서 탈피하여, 농가 스스로 보험에 가입하고 재해사고 발생시 보험금을 지급받아 영농을 지속할 수 있는 농업경영 안정장치의 구축이 긴급

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 가입률 : 농가의 재해보험 가입면적을 재해보험사업자가 제시한 가입조건을 충족하는 가입 가능 대상면적으로 나누어 산출
- 산식 : 가입면적 / 대상면적
- 가입금액 : 농가의 재해보험 가입금액을 합산하여 산출
- 검증방법 : 농협중앙회의 보험가입 추진 후(4월) 실적 결과를 통해 측정

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : (가입률) 24.3% / (가입금액) 5,665억원^{[[목차로](#)]}
- 가입률 및 가입금액은 '05년 국가재보험제도의 도입 등의 제도 개선으로 급증하였으나 제도의 정착과 더불어 향후 가입율은 매년 0.9%p 증가, 가입금액은 매년 3% 성장한 수치를 목표로 설정

< 과거 실적통계 및 장기 목표 >

(단위 : %, 백만원)

구 분	'01	'02	'03	'04	'05	'06(P)	'07(P)
가입률	17.6	18.3	15.2	18.2	23.4	24.3	25.2
가입금액	92,888	271,186	306,754	513,415	550,008	566,508	583,503

8) 가축공제 가입률 및 가입액

□ 성과지표 설정 사유

- 성과목표 : 가축공제의 내실화
- 축산업 규모 확대에 각종 사고(수해, 풍해 등 자연재해, 화재) 및 질병 등으로 가축피해 규모가 증대됨에 따라 축산농가의 경영 불안을 완화하기 위한 가축공제 가입 확대 유도 필요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 전체 가축사육두수에 대비한 가축공제가입두수 비율로 가축공제 가입 정도를 평가
 - 가입률 = (총 가입두수/가입대상 15개 축종 전체사육두수)×100
 - 가입금액 : ∑ 개별 가입농가의 가입금액
- 검증방법 : 농림부의 가축통계자료 및 가축공제가입실적(농협) 활용

□ 당년도 목표 및 설정 사유

- '06년 목표 : (가입률) 33.6%, (가입금액) 1조 7,472억원
 - 축종별 가입률 : 소 9.2% 돼지 64.3% 말 5.5% 가금(닭·오리·꿩·메추리) 32.6%
- ※ 장기적으로 대상 축종을 7개 축종(소, 돼지, 말, 닭·오리·꿩·메추리)에서 '10년 까지 15개 축종으로 확대하고, 가입률도 연차적으로 제고해 나갈 계획 [\[목차로\]](#)

< 과거 실적통계 및 장기 목표 >

(단위 : %, 백만원)

구 분	'02	'03	'04	'05	'06(P)	'07(P)
가입률	10.6	19.4	24.1	33.3	33.6	37.0
가입액	771,251	976,719	1,022,741	1,242,056	1,747,183	2,123,608

1) 공공비축제 및 쌀소득보전직불제 개선

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 쌀농가의 소득안정 도모
- 공공비축제 및 쌀소득보전직불제 관련 농업인 불편·불만사항 개선 필요
- 쌀산업 연착륙 유도를 위해서는 쌀협상이후 쌀수입 증가로 인한 쌀가격 하락시 농가소득안정을 통한 쌀 생산기반 유지 필요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 공공비축제 및 쌀소득보전직불제 개선 여부
- 검증방법 : 공공비축제 및 쌀소득보전직불제 개선 여부

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 공공비축제 및 쌀소득보전직불제 개선
- RPC 등 민간유통주체, 농업인단체 등의 현장의견을 수렴하여 제도보완
 - 공공비축제는 산물벼 매입방안 재검토 등 보완[\[목차로\]](#)
 - 쌀소득보전직불제는 등록절차 간소화, 분할지급 방식 개선 등 보완

2) 정부관리양곡(쌀) 재고량

□ 성과지표 설정 사유

- 성과목표 : 정부관리양곡의 적정수준 재고유지
- 비상시 대비할 수 있는 국민식량의 안정적 확보를 위한 정부관리 양곡의 적정수준(600만석 수준) 재고관리 필요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- '06년도 양곡년도말('06.10월말) 기준 정부양곡관리 재고량
 - 정부관리양곡 재고량 : 정부에서 관리하고 있는 국내산쌀과 수입쌀에 대한 재고량
 - ※ FAO는 소비량의 17~18%, 농촌경제연구원은 소비량의 15~19% (500~640만석) 비축 권고
- 검증방법 : 농림부의 정부양곡 정기재고 조사 자료를 활용

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 정부관리양곡 적정재고는 600만석수준이나, 수급 상황 등을 감안하여 500~700만석 수준으로 관리
- 정부관리양곡을 적정수준으로 관리하여 식량안보 확보 및 재고과잉에 따른 보관료 등 제비용 절감 필요 [\[목차로\]](#)

< 최근 정부양곡 재고현황 >

구 분	'01	'02	'03	'04	'05(전망)
정부관리양곡 재고량	7,677천석	5,642	3,397	3,194	4,185

3) 쌀 재고 처리량

□ 성과지표 설정 사유

- 성과목표 : 정부관리양곡의 적정수준 재고유지
- 평년작만 생산되어도 추가재고가 발생하는 수급상황을 감안할 때 쌀 시장안정을 위해서는 주정용·가공용 공급확대 필요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- '06년도 쌀 적정 수급관리를 위해 특별재고 처분 지속추진
 - 쌀협상 결과에 따라 수입쌀 증가('06년 170만석→ '14년 283)
- 검증방법 : 농림부의 정부양곡 매출현황 자료 활용

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 정부관리양곡의 적정재고 유지를 위해 가공·주정용으로 195만석 수준 공급
- 정부관리양곡을 적정수준으로 관리하여 식량안보 확보 및 재고과잉에 따른 보관료 등 제비용 절감 필요 [\[목차로\]](#)

< 정부양곡 가공·주정용 공급현황 >

구 분	'02	'03	'04	'05(전망)
정부관리양곡 가공·주정용 공급량	51만석	65	69	132

4) 수입쌀 관리 방안마련 및 이행여부

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 수입쌀 관리 제도 정착
- 2004년 쌀 협상 결과에 따라 2005년부터 시행될 새로운 수입쌀 관리방안을 마련하여 국내에 정착시킬 필요성
- 수입쌀 관리 체계화를 통해 WTO 이행계획서상의 의무를 충실히 이행하여 통상마찰을 방지하는 한편 수입쌀 국내 유통에 따른 부정적 영향도 최소화

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- '05년 물량이 시판완료 및 '06년 물량 도입방안 마련 완료여부
- 검증 방법 : 농수산물유통공사 판매실적, '06년 MMA쌀 도입방안 마련 여부

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : '05년 물량의 시판완료 및 '06년 물량 도입 방안 마련
- 쌀협상 국회비준이 늦어짐에 따라 '05년에 도입·시판하기로한 물량의 도입 및 시판이 지연되어 올해가 사실상 이행 첫 해
 - 우선 '05년 물량을 '06년 상반기에 도입·시판하고, '06년 수입분은 수출국 및 시장의 반응을 고려하여 도입방안을 마련하고 '06년말 부터 수입[목차로]

5) RPC 쌀 매입량 비중

□ 성과지표 설정 사유

- 성과목표 : RPC의 벼매입 확대
- 정부수매제 개편 등으로 RPC 중심의 민간 수급기능강화가 요구되는 상황이나 RPC의 역할이 충분하지는 못한 상황
- RPC에 시설자금 및 운영자금으로 수확기 농가벼 매입을 확대토록 추진하고 쌀유통량대비 RPC의 쌀매입량 비중을 성과지표로 설정

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 당해연도 쌀생산량을 기준으로 유통량을 산정하고 유통량에서 RPC 벼매입량이 차지하는 비중을 평가
 - 산식 : $RPC매입량 / 당년도 생산량 \times 유통비율(73\%) \times 100$
- 검증방법 : 지자체의 RPC별 벼 매입실적조사 자료를 활용(매년)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 56.3%
- 최근 5년간 RPC의 매입비중 추세치를 적용하여 목표를 설정
 - RPC 매입비중은 차년도 1/4분기중 조사결과 산출 가능

< 과거실적 통계 및 장기목표 > [\[목차로\]](#)

구 분	'00	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'10
○ RPC쌀매입 비율(%)	44.4	46.6	56.8	51.6	54.5	56.3	58.0	70

6) RPC 계약재배 면적 및 공동브랜드 개발 실적

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : RPC의 고품질쌀 유통을 위한 계약재배, 품질관리 및 공동브랜드 개발
- RPC의 고품질쌀 계약재배 및 시·군단위 공동브랜드 육성 노력 평가

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 성과지표 내용
 - 계약재배면적 : $(RPC \text{ 계약재배면적} / \text{전체논벼재배면적}) \times 100$
 - 공동브랜드 개발 : 통합RPC 당 1개
- 검증방법
 - 농협 및 민간단체 RPC 계약재배면적 조사자료 및 농협RPC 중 통합RPC의 공동브랜드 개발 실적을 통해 검증

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 계약재배면적 350천ha(36%), 공동브랜드 5개
- RPC의 계약재배 추세(최근 3년간) 및 '06년도 RPC 통합계획(5개지역, 15개 RPC)을 감안하여 목표설정
 - 성과목표는 연도말 산출가능 [\[목차로\]](#)

< 과거실적 통계 및 장기목표 >

구 분	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07
계약재배 (비율)	150천ha (15%)	180 (18)	200 (18)	250 (21)	289 (28)	322 (32)	350 (36)	400 (41)
공동브랜드	-	-	-	-	3	4	5	10

7) RPC 쌀 품질 지수

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : RPC 브랜드 쌀 품질 향상
- RPC 브랜드 쌀의 품질 향상 측정을 위한 구체적인 평가 항목 및 평가기준 설정 필요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 쌀 품질지수(%)= [식미(%)+품위(%)+품종순도(%)+소비자 만족도(%)] /4
- 검증방법 : 소비자단체 주관 시중 유통 브랜드쌀 평가시 전문기관 [식미(한식연), 품위(농관원), 품종순도(농진청), 소비자 만족도(소비자단체)] 에 의한 평가 결과 활용

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 시중 유통 브랜드쌀 평가 결과 우수 브랜드로 선정된 12개 브랜드 쌀 품질지수 : 76.7%
- 최근 3년간('03~'05년) 품질평가결과를 고려하여 3개년 평균인 76.7%로 목표 설정 [\[목차로\]](#)

<과거 실적 통계>

구 분	2003년 결과	2004 결과	2005 결과	'06년 목표
○ 쌀 품질지수(%) - 식미, 품위, 품종순도, 소비자만족도	75.0	77.8	77.5	76.7

1) 과수·채소 브랜드 육성

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 과수·채소류에 대한 브랜드 육성
- 소비자의 품질에 대한 요구에 대응하고 신뢰성을 확보하기 위해 믿을 수 있는 브랜드를 갖춘 규모화된 경영체 중심의 육성 계획 수립 필요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 성과지표의 내용 : 과수·채소 브랜드 육성을 위한 종합계획 수립 및 주요 품목 브랜드 경영지침 제정 여부
- 검증방법
 - 브랜드 육성 종합 계획의 수립 및 주요 품목 브랜드 경영지침 마련여부

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 과수·채소류에 대한 브랜드 육성 계획의 수립 및 과수·채소 6개 품목 브랜드 경영지침 제정
- 브랜드 중심의 생산자 조직화 및 품질 균일성과 안전성을 확보할 수 있는 기본계획 수립 [\[목차로\]](#)
- 기본 계획을 바탕으로 주요 품목 브랜드 경영지침 제정 등 추진

2) 산지유통 전문조직의 점유율

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 산지유통조직의 규모화
- 산지유통전문조직(공동마케팅조직 포함)중 「산지유통종합평가」결과 전체 전문조직중 상위10% 조직의 매출(액) 점유율을 평가

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 산식 : $(\sum \text{상위10\% 전문조직 매출} / \sum \text{전체 전문조직 매출}) \times 100$
- 검증방법
 - 매년 실시하는 「산지유통종합평가」 결과 전체 전문조직 및 상위 10% 조직의 매출액 조사결과를 활용(평가지기 : 매년 1월~6월)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 우수조직의 매출액 점유비 매년 1% 증대
- 산지유통전문조직의 규모화·광역화 등을 감안하여 증가율을 추정하여 목표치를 설정 [\[목차로\]](#)

< 과거 실적통계 및 장기목표 >

구 분	'00	'01	'02	'03	'04	'05(p)	'06(p)	'07
우수조직 매출액 점유비(%)	-	-	-	22.9	24.2	25.2	26.2	27.2

* '05년 성과지표 달성여부는 '06.6월경 파악가능

3) 브랜드경영체 사육 비율

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 우수 축산물브랜드 육성
- 우수 브랜드 중심으로 사육두수 점유비를 높여 고품질의 균일성 및 규모화를 통한 소비자 신뢰 확보

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 전체 사육두수(한우, 돼지) 중 브랜드경영체의 회원농가가 사육하는 두수를 성과지표 설정
 - 산식 : (브랜드경영체 사육두수/전체사육두수)×100
- 전국의 한우 브랜드경영체가 사육하는 두수 파악(축산물 등급판정소)
 - 전체사육두수는 가축통계조사 자료를 활용

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 한우 32%, 돼지 50%
- '13년까지 브랜드경영체 사육비율을 한우50%, 돼지 70%로 확대한다는 브랜드육성계획에 맞추어 연차별로 달성해야 할 목표 설정 [\[목차로\]](#)

< 과거 실적통계 및 장기 목표 >

구 분		'04	'05	'06	'07	'08	'13
한우	전체사육두수(천두)	1,425	1,578	1,600	1,700	1,700	1,700
	브랜드경영체 사육두수(천두)	355	465	512	595	646	850
	점유비율(%)	24.9	29.5	32	35	38	50
돼지	전체사육두수(천두)	9,017	8,786	9,000	9,000	9,000	9,000
	브랜드경영체 사육두수(천두)	4,107	4,194	4,500	4,770	5,040	6,300
	점유비율(%)	45.5	47.7	50	53	56	70

4) 농산물 소모성 물류비 절감

□ 성과지표 설정사유

- 성과목표 : 농산물 소모성물류비용 절감
- 농산물의 유통과정에서 발생하는 소모성 물류비로 인하여 농가 수취가격이 낮고, 소비자 구입가격이 인상되는 결과 초래
- 파렛트화·하역기계화 등 농산물 유통 효율화를 통한 소모성 물류비 절감으로 국산농산물의 가격경쟁력 제고 및 소비촉진 유도

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 전체 물류비 항목 중 물류효율화를 통하여 비용절감이 필요한 운송·하역비, 감모·청소비의 비중 감축정도를 평가
 - $(\text{톤당 운송비} + \text{톤당 하역비} + \text{톤당 감모} \cdot \text{청소비}) / \text{톤당 물류비} \times 100$
 - * 청과물 9대품목 (배추, 무, 고추, 마늘, 양파, 사과, 배, 포도, 감귤) 대상
- 검증방법 : 농수산물유통공사의 유통비용조사 자료 활용(매년)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 53.9%
- 최근 5개년('98~'03)까지의 추세치를 활용하여 '04년 이후의 물류비 비중을 추정하여 목표를 설정^{[[목차표](#)]}
 - 주요 농산물물류실태는 차후년도 2/4분기중 그 조사 결과가 산출됨

< 과거 실적통계 및 장기목표 >

구분	'98	'99	'00	'01	'02	'03	'04(p)	'05(p)	'06	'07
물류비비율(%)	67.4	61.5	58.7	58.4	46.1	55.8	56.0	55.0	53.9	53.0

5) 농산물 표준규격 출하율

□ 성과지표 설정사유

- 성과목표 : 농산물 품질향상
- 농산물의 비규격 출하로 인하여 국산 농산물의 품질저하, 불공정거래 및 소비자의 국산 농산물에 대한 불신 초래
- 농산물의 표준규격출하를 통하여 국산농산물의 품질향상과 포장유통으로 거래의 투명화를 유도하고 농산물 물류비 절감에도 기여

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 전국 5대도시(서울, 부산, 대구, 광주, 대전) 소재 공영도매시장 (5개)에 출하되는 50개 품목의 농산물을 매월 10일 1회 조사
 - (표준규격출하량/공영도매시장 출하량)×100
- 검증방법
 - 국립농산물품질관리원 고시 농산물표준규격 유통실태
 - 조사기관 : 농수산물유통공사 유통정보팀(조사인원 16명)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년도 목표 : 55.5%[\[목차로\]](#)
- 최근 3년간의 추세치를 활용하여 차년도 목표를 설정
 - 농산물 표준규격출하율은 차년도 1/4분기중 조사 결과가 산출

< 과거 실적통계 및 장기목표 >

구 분	'98	'99	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07
농산물 표준규격 출하율(%)	17.1	26.9	39.8	46.2	49.8	53.7	50.4	54.0	55.5	56.5

6) 농식품 수출실적

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 농식품수출 확대
- WTO/DDA 농업협상, FTA체결확대, 쌀재협상 등에 의한 시장개방 가속화로 농업인 어려움 가중
- 우리농업의 활로개척과 공세적인 농식품 수출확대를 통하여 국내농산물 가격안정 및 농가소득 증대에 기여

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 농식품 수출 증대의 정도를 파악하여 국내농산물 가격안정과 농가소득 증대에 대한 기여도 평가
- 검증방법 : '06.1.1~12.31까지 관세청의 수출통관 실적

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 2,400백만불(전년대비 4.3%증가)[\[목차로\]](#)
- 환율하락·유가인상·폭설피해·경제성장률 전망치·최근 수출증가율 등을 감안하여 목표 설정(최근 5년 수출증가율 8.0%, 경제성장률 5.1% 반영)

< 과거 실적통계 및 장기목표 >

(단위:백만불)

구 분	'99	'01	'02	'03	'04	'05	'06(P)	'13
농식품수출실적	1,680	1,580	1,640	1,860	2,085	2,224	2,400	5,000

7) 수출원예전문단지 수출 확대

□ 성과지표의 설정사유

○ 성과목표

- 수출원예전문단지의 수출실적 확대

○ 수출원예전문단지에서 수출을 확대하여 '06년도 수출목표 달성 및 농업인 소득증대에 기여

□ 성과지표 내용 및 검증 방법

○ 정부에서 지정한 전국 수출원예전문단지에서 수출한 실적 (채소,과실, 화훼)

○ 수출원예전문단지 수출실적(물류비 지급시 수출실적 확인 수치)

□ 당년도 목표 및 설정사유

○ '06년도 목표 : 22.0%

○ 최근 3년간의 농식품 수출실적(채소·과실·화훼) 추세치와 '06 수출 목표(24억불) 책정시 반영한 비율(7.9%)을 고려하여 목표설정

< 과거 실적통계 및 금년도목표 >

구 분	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06
수출실적 비율(%)	-	-	-	-	15.8	19.2	22.0

※ '04이후부터 실적치 확인가능[목차로]

8) 국산 농축산물 소비자만족도 조사

□ 성과지표 설정사유

- 성과목표 : 소비자에게 고품질의 안전한 국산 농축산물 생산·공급
- 농업과 식품산업의 조화로운 발전을 위한 다양하고 안전한 식품의 공급기반 마련으로 소비자에게 양질의 서비스 제공
- 국내 농축산물의 신뢰회복 및 소비기반 구축으로 가격경쟁력 제고 및 소비촉진 유도

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 국산 농·축산물에 대한 소비자의 만족도
- 검증방법
 - 전국 10대 권역 도시가구 1,000호를 대상으로 양곡류, 채소류, 과일류, 축산물, 가공식품에 대한 구입가격, 품질, 안전성, 포장상태, 위치 등을 설문조사 (2006. 하반기)
 - 응답자수로 가중하여 5점 척도화하고, 이를 100점으로 환산(점수/5×100)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 52.0%('05 실적 : 50.5%)
 - 매년 만족도 상승 목표(2%)[\[목차로\]](#)

< 과거 실적통계 및 장기목표 >

구분	'98	'99	'00	'01	'02	'03(p)	'04	'05	'06	'07
만족도(%)	-	-	-	-	-	-	-	50.5	52.0	54.0

9) 가공식품 규격 제·개정

□ 성과지표 설정사유

- 성과목표 : 식품 규격 제·개정
- 가공식품의 KS규격, 전통식품 규격, 인증심사 기준을 마련함으로써 식품의 품질향상 기반구축 및 대국민의 신뢰도 제고

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 가공식품의 KS규격, 전통식품 규격 및 KS 인증심사 기준의 제·개정 여부
- 검증방법 : 규격의 제·개정 사항 공고 여부

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표
 - 규격 제정 : 22건
 - 가공식품 KS 규격(16), 전통식품규격(5), 유기식품(1)
 - 규격 개정 : 35건 [\[목차로\]](#)
 - 가공식품 KS 규격(25), 전통식품규격(5), KS심사기준 (5)
- 식품 규격 전문인력 및 예산 규모 등을 고려하여 설정
 - '06년도 예산 확보시에 사전에 규격개발의 목표치를 설정함

< 과거 실적통계 및 장기목표 >

구 분	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'08	'09
규격 제정	7	5	-	-	-	22	21	25	31
규격 개정	30	21	-	44	16	35	30	35	42

10) 자조금 단체의 생산점유 비율

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 자조금단체의 농산물의 판로확대, 소비촉진, 수급 조절 및 가격안정
- 품목별 생산자단체의 자조금단체화 및 조성된 자조금단체의 생산점유비율 상승정도 평가

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 산식 : $\sum [자조금단체\ 생산량(액)/품목전체생산량(액)*100\%]$ / '10년 목표 품목수

* '10년 자조금단체 목표 품목수 : 채소 14품목, 과수 7품목, 축산 7품목

○ 검증방법

- 자율적 수급관리를 하는 자조금단체의 관리대상 농·축산물 비중 측정
- 측정시기는 매년 자조금 사업승인이 완료되는 3·8월하순 자조금 사업자가 제출한 품목별 구성원의 생산량 자료를 통해 실시

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 채소류 32%, 과수류 52%, 축산물 43%
- 자조금단체의 품목확대 및 생산점유비율 증가를 감안

< 자조금단체 생산점유비율(%) > [\[목차로\]](#)

구 분	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07
채소류	2.9	3.0	7.3	11.7	10.2	28.0	32.0	35.0
과수류	-	5.4	6.4	34.0	41.6	48.0	52.0	56.0
축산물	24.0	26.0	26.0	24.0	26.0	37.0	43.0	45.0

1) 농식품 안전성조사 부적합율

□ 성과지표 설정 사유

농 산 물

- 농산물 안전성 조사 결과 부적합율은 농산물의 안전성 수준을 수치화로 표현이 가능한 지표로서, 많은 선진국 및 식약청 등 국내의 다른 기관에서 사용중

축 산 물

- 축산물에 의해 인체에 위해를 끼칠 수 있는 주요 요인은 항생제 등 동물약품 잔류정도 및 유통과정에서 병원성 미생물 오염 여부
- 주사자국, 화농부위, 과거 위반이력 농가 출하가축 등 잔류위반 가능성이 높은 가축에 대해 도축장에서 잔류물질 중점검사
 - 식육 중 대장균 O157:H7, 살모넬라, 리스테리아 등 식중독균의 오염을 차단하기 위하여 주기적 검사 실시

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 산식 : (부적합 농산물 건수/전체 안전성조사 건수) × 100
(위반 건수/잔류물질 등 검사 건수) × 100

○ 검증방법

- 농산물품질관리원의 농산물안전성조사 결과 파악 [\[목차표\]](#)
 - 매년 1월에 전년도 자료를 집계하여 부적합율을 파악할 수 있음
- 3/4분기까지 시·도 축산물위생검사기관의 검사결과를 취합

□ 당년도 목표 및 설정사유

농 산 물

- '06년 목표 : 1.2%
 - 농산물품질관리원에서 1년간 실시한 농산물안전성조사 결과를 '06년도 말 기준으로 파악
- 최근 3개년('02~'04) 평균이 1.3%이며 장기적으로 1.1%를 목표로 하고 있어, '06년에는 1.2%로 설정
 - 부적합율은 1% 초반 부근이 한계점에 가까워 상향조정에 한계
 - * 선진국은 1% 내외(미국 0.8%, 영국 1.3%, 아일랜드 1.55 등)

< 부적합율 >

구 분	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'08
농산물안전성조사 부적합율(%)	1.1	1.5	1.3	1.2	1.2	1.2	1.1

축 산 물

- '06년 목표 : 식육중 잔류물질 위반율 0.24% 이하,
미생물 위반율 0.43% 이하
- 주요국 위반율 및 그간의 추세 등을 감안하여 설정
 - * 주요국 잔류물질 위반율('01년) : 미국 0.73, 영국 0.24, 호주 0.07, 일본 0.02

< 과거 실적통계 및 장기목표 > [\[목차로\]](#)

구 분		'00	'01	'02	'03	'04	'05.9	'06	'07
잔류 물질	검사건수	70,213	102,824	105,720	115,360	114,057	92,679	120,000	120,000
	위반건수	75	177	145	236	290	225	290	290
	위 반 율	0.11	0.17	0.14	0.20	0.25	0.24	0.24	0.24
미생물	검사건수	47,072	119,668	116,257	105,036	135,598	101,389	120,000	120,000
	위반건수	74	285	238	483	633	297	520	500
	위 반 율	0.16	0.24	0.20	0.46	0.47	0.29	0.43	0.42

2) 사육단계 HACCP 시범사업 추진

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 사육단계의 HACCP 국내 정착 도모
- 가축 사육단계의 종합적인 안전성확보를 위해 새로이 도입하는 사육단계 HACCP 제도에 대한 국내 축산농가의 이해도 제고, 행정·기술적 제반사항 마련 등을 위하여 필요한 시범사업 추진

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 성과지표 내용 : 시범사업 참여 농가 수
- 검증방법
 - 수의과학검역원 결과

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 10농가(양돈)
- 대규모로 시설화가 되어 있고, 사육단계의 청결관리가 중요한 돼지사육 농가에 대하여 우선적으로 시범사업을 추진하는 만큼 시범사업 참여농가 수를 성과지표로 선정

※ 양돈이외의 축종은 연차적으로 확대 : '07년(젓소), '08년(비육우), '09년(산란계), '10년(육계) [\[목차로\]](#)

< 사육단계 HACCP 신규지정 및 사후관리 농가수 >

(개소)

년 도	'06	'07	'08	'09	'10
농 가 수	10	200	400	600	1,000

3) 농산물원산지표시 이행율

□ 성과지표 설정 사유

- 원산지표시 이행율은 판매·유통중인 농산물에 대해 법령(농산물품질관리법)상 원산지표시의무에 대한 이행여부를 조사하는 것으로서, 원산지표시 준수 여부의 척도로서 사용가능

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 산식 : 원산지표시 이행 업소(개소) / 원산지표시 이행대상 업소(개소)
- 검증방법
 - 농산물품질관리원에서 전국의 유통·가공업체 대상으로 표본조사

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 97.4%
- 원산지표시대상 품목 확대시('06년 예정) 신규 표시대상 품목의 일부 미표시가 예상되며, 원산지표시제도 정착에 따라 이행율 증가에 한계가 있으므로, '05년 대비 0.1%증가치를 성과목표로 설정('01~'05평균증가율 0.12%)[\[목차로\]](#)

< 과거 실적통계 및 장기목표 >

구 분	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06
농산물 원산지표시 이행율(%)	94.9	95.9	미조사	96.1	미조사	96.5	97.4

4) 친환경인증농산물 비율

□ 성과지표 설정사유

- 성과목표 : 친환경인증농산물 생산확대
- 소비자의 식품안전과 품질에 대한 관심이 증대되고 있어 친환경농산물 공급량을 확대할 필요가 있음
- 경종과 축산이 연계하는 친환경농업기반 구축의 성공여부를 판단하기 위해서는 친환경농산물 생산량 비중 평가필요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 산식 : $(\text{당해연도 친환경인증농산물 물량} / \text{전체 농산물 생산량}) \times 100$
 - 농산물품질관리원에서 인증물량은 차년도 1월 중에 집계하고, 전체 농산물 생산물량은 차년도 5~6월경 집계
- 검증방법 : 농관원에서 인증실적이 집계되면, 작물생산량 통계치를 적용하여 인증물량 비중을 산출, 검증

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 친환경인증농산물 비중 5.0%
- '10년까지 10% 목표를 달성하기 위해 연평균 30~40%씩 확대

< 과거 실적통계 및 장기목표 > [\[목차로\]](#)

구 분	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07
친환경농산물 비율	0.4%	1.1	2.1	2.5	3.5	5.0	6.3

5) 화학비료 사용량

□ 성과지표 설정사유

- 성과목표 : 화학비료 사용량 절감
- 친환경농업을 확산시키고 품질이 우수한 농산물을 공급하려면 화학비료 사용량을 절감해야 하며, 화학비료 사용량의 절감 여부 판단을 위해서는 단위면적당 사용량 평가 필요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 산식 : 화학비료 출하량(성분량)/경지이용면적
- 검증방법 : 비료공업협회에서 집계하는 당해연도의 화학비료 출하량을 농산물품질관리원에서 집계하는 경지 이용면적으로 나누어 산정

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 화학비료 사용량 350kg/ha
- '13년까지 40% 절감을 위해 매년5%씩 사용량 감축[\[목차로\]](#)

< 과거 실적통계 및 장기목표 >

구 분	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07
화학비료 사용량(kg/ha)	343	341	350	385	374	350	330

6) 쇠고기 이력추적시스템 시범사업 참여율

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 쇠고기 이력추적시스템 조기 확대
- 수입개방에 대응하여 질병추적체계 구축을 통한 안전성 확보와 수입쇠고기의 둔갑판매 차단으로 소비자의 신뢰를 확보함으로써 축산물의 소비촉진 유도

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 국내에서 사육중인 소 두수 중 시범사업에 참여하는 소 두수의 비율로 성과지표 설정
 - 산식 : (시범사업참여 사육두수/전체사육두수)×100
- 시범사업 자체평가지 참여 브랜드·지역 회원농가의 등록두수 파악
 - 전체사육두수는 가축통계조사 자료를 활용

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 5.5%(100천두)
- 쇠고기 이력추적시스템 시범사업 자체평가 및 개선계획 ('05.11.14)에 따라 연차별로 참여두수 설정 [\[목차로\]](#)

< 과거 실적통계 및 장기 목표 >

구 분		'04	'05	'06	'07	'08	'09~'13	계
한육우 젖 소	브랜드/지역(개소)	9	9	17	50	전국	전국	
	참여두수(천두)	40	59	100	400	1,400	전두수	
	참여비율(%)	2.4	3.2	5.5	22	78	100	
	소요예산(억원)	8	10	10	130	240	1,525	1,923

7) 해외여행객 휴대육류 검색 건수

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 가축질병 예방 강화
- 구제역 등 해외 악성 가축질병의 국내 유입경로 중 가장 위험한 해외여행객의 휴대축산물 반입 사전 차단하기 위해서는 해외 여행객의 휴대 축산물 검색이 중요

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 해외여행객 휴대육류 검색실적 : 국제 공·항만에서 해외 여행객의 휴대축산물 검색건수
- 검증방법 : 검역원의 실적(11월말까지)결과로 평가

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 해외여행객 휴대육류 검색 21천건 이상
- 해외여행객의 증가 및 검역 탐지건 투입 확대, 최근 년도의 국제 공·항만의 휴대축산물 검색 실적 등을 감안하여 목표치 설정

< 과거 실적통계 및 당년도 목표 > [\[목차로\]](#)

구 분	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06
휴대육류 검색실적(건)	5,053	4,665	7,740	10,012	19,200	20,000	21,000

8) 돼지콜레라 및 닭 뉴캐슬병 예방접종 면역형성율

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 가축질병 예방 강화
- 돼지 콜레라, 닭 뉴캐슬병 등 주요 질병의 발생을 최소화하기 위한 예방접종 등 사전 방역 활동 평가

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 성과지표 산식
 - 돼지콜레라 면역형성율 : (면역형성/검사두수) × 100
 - 뉴캐슬병 예방접종율 : (항체양성농가수/검사농가수) × 100
- 검증방법 : 돼지콜레라와 뉴캐슬병의 면역형성률은 수과원에서 취합한 실적(3/4분기까지)결과로 평가

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표
 - 돼지콜레라 면역형성율 : 95.5%
 - 닭뉴캐슬병 예방접종율 : 88%이상
- 청정화 목표달성을 위해 최근연도의 면역형성율과 예방접종율을 감안하여 목표치 설정

< 과거 실적통계 및 당년도 목표 > [\[목차로\]](#)

구 분	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06
돼지콜레라 면역형성율(%)	96.1	96.4	-	90.4	95.4	95.5	95.5
닭뉴캐슬병 예방접종율(%)	64.5	65.0	81.8	86.0	85.7	88.0	88.0

1) 농촌마을종합개발사업 추진실적

□ 성과지표 설정 사유

- 성과목표 : 살고 싶고 찾고 싶은 농촌정주공간 조성
- 마을종합개발사업이 권역당 5개년 사업으로 추진하고 있고, 동 사업이 시행 초기임을 고려, 단계별 추진계획대로 적정하게 수행되었는지의 여부를 측정

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 연간 사업진행단계(예비타당성, 기본계획수립, 시행계획수립 및 공사착수, 공사진행)별 사업추진계획과 추진실적을 대비하여 평가
- 검증방법 : 단계별 추진계획대비 실적을 평가(12월중)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표
 - 예비타당성 조사 : 30권역
 - 기본계획권역 : 20권역
 - 사업시행권역 : 36권역
 - 공사착수권역 : 20권역(실시설계 및 공사착수)
- 권역별 사업이 5개년사업으로 추진하고 있고 사업 초기년도임을 감안, 단계별 추진계획을 성과목표로 설정 [\[목차로\]](#)

2) 전원마을 도시민 유치율

□ 성과지표 설정 사유

- 성과목표 : 도시민 유치를 통한 농촌 활력 제고
- 농촌활력 제고를 목적으로 추진되고 있는 전원마을 조성사업에 대한 사업성과는 사업지구내에 도시민을 어느 정도 수준까지 유치했는가 여부에 따라서 나타남

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 전원마을조성사업지구에 대한 도시민 유치계획에 따른 도시민 유치실적
 - 지구당 20가구 이상을 목표로 도시민비율을 50%로 설정
- 측정방법
 - 전원마을조성사업지구의 도시민 유치실적을 입주자 모집결과를 기준으로 성과 검증(12월)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 50% (* 25지구 × 20가구 × 50% = 250가구)
- 사업시행 초기연도임을 감안하여 '06년도 착수예정인 25 지구에 대하여 입주민중 50%에 해당하는 250가구의 도시민 유치계획을 '06년도 목표로 설정 [\[목차로\]](#)

3) 농촌복지 지원액 증가율

□ 성과지표 설정사유

- 성과목표 : 농촌복지 지원 증대
- 농촌은 도시에 비하여 상대적으로 낙후되어 농촌의 복지지원 확충이 필요함에 따라 농촌주민에 대한 지원자 수 및 지원액을 파악하여 농촌형 사회안전망 구축 진행상황을 점검

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 농업인에 대한 지원액의 증가율을 평가
 - 산식 : $[(\text{'06지원액} - \text{'05지원액}) / \text{'05지원액}] \times 100$
 - * 대상사업 : 농어민건강보험, 농어민안전공제, 영유아양육비, 대학생학자금(융자), 경영이양직불제
- 검증방법 : 측정에 필요한 데이터는 매년 2회(7월, 익년 1월) 국민건강관리공단·농협·보건복지부에서 작성한 통계자료를 통해 확인

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 6,331천원(5.2%)/연 1인 기준

<과거 실적통계 및 장기목표(최소한 2년 전망치)>

(천명·천원)

구 분	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07
○ 1인당지원액(년)	2,800	3,173	3,275	3,452	5,674	6,016	6,331	6,648

* '04년 신규사업 : 건강보험료, 영유아양육비 지원 [\[목차로\]](#)

4) 녹색농촌체험마을 방문객수 및 매출액 증가율

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 녹색농촌체험마을의 농촌체험관광 활성화
- WTO 출범이후 농업·농촌의 성장잠재력이 지속적으로 약화됨에 따라 도농교류활성화를 통한 농촌활력증진 도모
- 농촌관광활성화와 직접적으로 연관되는 녹색농촌체험마을 방문객과 소득의 증가율을 지표로 설정

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 시·도(시·군)에서 점검한 녹색농촌체험마을 방문객 및 매출액의 전년도 대비 증가정도를 평가
 - 산식 : (당해년도 실적-전년도 실적)/전년도 실적 × 100
- 검증방법 : 지방자치단체(시도·시군)의 행정조사자료 활용(매년)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 전년대비 20%증가
- '04~'05년도 증가율을 고려하여 목표 설정

< 전년실적 통계 및 당년 목표 > [\[목차로\]](#)

구 분	'05	'06
○ 마을 방문객수(천명)	994	1,266
○ 마을 농촌관광매출액(억원)	111	140

5) 수리답 비율

□ 성과지표 설정 사유

- 성과목표 : 재해대비 안전영농을 위한 생산기반 정비
- 가뭄(한발) 등 빈발하는 재해와 최근의 영농환경 변화를 고려할 때 안정적 농업용수공급이 필요하므로 수리답율을 지표로 선정

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 성과지표 내용 : (수리답면적 / 전체논면적) × 100
 - 전체논면적 대비 용수개발로 수리시설이 완료되어 농업용수 공급 혜택을 받게되는 면적 비율 평가
- 검증방법 : 시·도 및 농업기반공사 조사(연도말)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 수리답율 78.8% 달성
- 농업·농촌종합대책에 따른 연차별 투자계획에 따라 '06년에 수리답율을 78.8%까지 제고할 목표로 추진
 - '06년에는 101지구 43천ha, 2,436억원을 투자, 4천ha준공 예정

< 과거실적 통계 및 장기목표 > [\[목차로\]](#)

구 분		'03	'04	'05	'06	'07	13
전체논면적(천ha)		1,127	1,115	1,113	1,112	1,110	1,100
수 리 답 (평년빈도)	면적(천ha)	877	870	873	876	880	900
	비율(%)	77.8	78.0	78.4	78.8	80.0	81.8
수리안전답 (10년빈도)	면적(천ha)	440	479	493	507	521	604
	비율(%)	39.0	43.0	44.3	45.6	47.4	54.9

6) 침수대비 배수개선담 비율

□ 성과지표 설정 사유

- 성과목표 : 재해대비 안전영농을 위한 생산기반 정비
- 안정영농을 위한 재해예방의 일차적 수단은 배수개선담 비율임
 - 고품질 쌀을 생산할 수 있는 생산기반의 확충을 위해서는 자연 재해에 대비한 안전영농의 실현이 매우 중요하며, 배수개선담의 비율은 생산성지표, 규모화 지표를 포괄하고 있음

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 성과지표 내용 : (배수개선완료면적 / 배수개선대상면적) × 100
 - 집중호우 등 침수피해에 대비 배수관리가 원활한 논 면적 비율 평가
- 검증방법 : 시·도 및 농업기반공사 조사(연도말)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 배수개선담 비율 71.3% 달성
- '06년에 2,179억원을 투자하여 130지구 35천ha중 17지구 4천ha를 완공할 계획이므로 배수개선율을 71.3%로 설정
('06년까지 실적 134천ha / 대상면적 188천ha × 100 = 71.3%)

< 과거 실적통계 및 장기목표 >

구 분	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07
배수개선면적(천ha)	107	115	123	128	129	134	138
배수개선율(%)	56.9	61.2	65.6	68.2	68.9	71.3	73.4

* 배수개선대상 목표면적 : 188천ha[[목차로](#)]

7) 마을단위 생활용수 개발

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 농어촌마을에 안전한 생활용수 공급
- 상수도 공급이 어려운 전국 면지역 농어촌 자연마을에 암반 관정을 개발하여 생활용수, 농업용수 등 다목적 용수 공급
- 농어촌 오지마을까지 안전한 생활용수를 공급한 수혜인원 및 면지역 상수도 보급률을 성과지표로 설정

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 수혜인원과 상수도보급율 측정 산식
 - 수혜인원 : 전년도까지 수혜인원 + 당해연도 신규 수혜인원
 - 상수도보급율(%) : 당해년도 누계 수혜인원(천명)/5,438(천명) ×100
- 검증방법 : 지방자치단체(시군)의 행정조사자료 활용(매년)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 누계수혜인원 1,977천명('06년도 34천명 전망), 상수도 보급율 36.4%
- 목표설정사유 : 과거의 실적(추세)을 감안하여 목표설정

< 과거 실적통계 및 장기목표 > [\[목차로\]](#)

구 분	'04	'05	'06	'07	'08
○ 수혜인원(천명)	1,896	1,943	1,977	2,016	2,055
○ 면지역 상수도 보급율(%)	34.9	35.7	36.4	37.1	37.8

8) 향토산업 육성

□ 성과지표의 설정사유

- 성과목표 : 사업성이 있는 향토자원의 발굴 및 지원
- 지역성과 전통성이 있는 향토자원을 적극적으로 발굴하여 지역을 대표할 수 있는 산업으로 육성

* 향토산업(자원)이란 재배·가공·관광 및 서비스산업이 복합 융합되어 부가가치를 창출하는 산업을 말함(보성 녹차, 함평 나비 등)

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 성과지표 내용 : 향토자원 기본계획수립 및 예산반영 여부
 - 향토자원 발굴 및 지원절차 : 향토자원 조사(지자체) → 향토자원 평가 등 발굴(농림부, 전문기관등 심의) → 자원별 기본계획수립(지자체) → 예산반영(농림부, 지자체)
- 검증방법 : 향토자원 기본계획 수립 및 예산반영 실적으로 평가

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 19개 향토자원 기본계획 수립 및 예산반영
- 기 조사된 향토자원을 평가하여 발굴한 19개 향토자원의 사업추진 기본계획을 수립하는 등 시범사업('07년) 추진 준비

< 과거 실적통계 및 장기목표 > [\[목차로\]](#)

(단위 : 개소)

구 분	'05	'06	'07	'08
○ 향토자원 조사(지자체)	100	100이상	100이상	100이상
○ 향토자원 기본계획수립(농림부)	-	19	30	45

2. 혁신과제

혁신과제 1	AgriX를 통한 일하는 방식 개선
--------	---------------------

가. 온라인화 고객만족도

□ 성과지표 설정사유

- 농림사업 온라인화를 통해 기존 처리방식의 비효율적인 측면을 제거하면서 “일하는 방식개선”이라는 목표를 달성하기 위해서는 참여고객(농업인, 시군, 시도)의 만족도가 중요
- 따라서, 이를 객관적으로 측정할 수 있는 “온라인화 고객만족도”를 성과지표로 설정

□ 측정방법

- AgriX 대상사업(직불제사업, 산지유통활성화 사업)의 주요 고객을 선정
- 면접, PCRM, 전화, 설문조사 등을 통해 고객 만족도 조사(연말)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 60%이상 만족
- 시스템 도입 초기에는 기존에 익숙한 방식을 선호하는 경향이 있어, 온라인화가 완전정착 되기까지는 상당한 시간이 소요 될 것으로 전망
- 따라서, 온라인화 초기에는 공감대형성이 무엇보다 중요한 만큼 60%이상 고객만족도를 목표로 조사를 한 후 결과에 따라 수정·보완 후 연차적으로 목표를 높여나갈 계획임[[목차](#)]

나. 업무 처리시간 단축

□ 성과지표 설정사유

- 농림사업을 추진하면서 일선현장에서는 집계·보고·사후관리 등에 상당시간을 소요됨에 따라 사업추진부서에서 진행상황 파악에 많은 시간을 필요로 하였음
- 따라서 온라인화로 실시간 상황파악이 가능하게 됨에 따라 “업무처리시간 단축”을 성과지표로 설정

□ 측정방법

- AgriX 대상사업(직불제사업, 산지유통활성화 사업)중 일부를 선정, 업무처리 단계별로 기관별(농업인, 시군, 이행점검기관) 기존방식과 비교하여 업무 단축시간 조사
- 면접, PCRМ, 전화, 설문조사 등을 통해 자체조사(연말)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 20%이상 단축
- AgriX가 완전 정착 시, 업무 처리시간 30%를 목표로 두고 있는 만큼, 적용 초기인 점을 감안하여 20%로 설정 [\[목차로\]](#)

혁신과제 2 재정혁신을 통한 119조원 투융자 사업의 효율성 제고

가. 농림사업에 주요성과지표(KPI) 중심의 종합평가방식 시범도입

□ 성과지표 설정사유

- 성과목표 : 주요 성과지표에 영향을 미치는 정책(재정사업, 제도 등), 환경적 요인을 종합적으로 평가하여 개선방안 제시
- 농림사업에 대하여 단위사업별 평가(재정사업자율평가) 만으로는 관련정책, 제도에 대한 종합적인 검토 및 환류가 불충분

□ 성과지표 내용 및 검증방법

- 농림사업을 단위사업별 평가가 아닌 전사적으로 중요한 주요 성과지표(KPI)와 연계하여 종합평가하는 체계, 시범도입
- 검증방법 : 농림사업에 주요 성과지표(KPI)중심의 종합평가 방식 시범 도입 여부

□ 당년도 목표 및 설정사유

- 농림사업을 단위사업별 평가가 아닌, 관련된 전사적으로 중요한 주요성과지표(KPI)와 연계하여 종합평가하는 방식의 시범도입 여부
- 주요 성과지표에 영향을 미치는 정책(재정사업, 제도 등), 환경적 요인을 종합적으로 평가하여 개선방안 제시 [\[목차로\]](#)

나. 예산 편성시 세출 구조조정 추진

□ 성과지표 설정사유

- 총액배분·자율편성(Top-down) 방식으로 정착됨에 따라 한정된
재원범위내에서 효율적 재원배분 필요
- 농업·농촌종합대책 투융자사업 재원의 차질없는 확보를 위해
자체 세출구조조정 추진

□ 측정방법

- 2007년 예산편성시 2006년도 재량적지출 예산의 5%이상 감축
여부 점검
- * 융자사업의 이차보전전환, 유사·중복사업 통폐합, 일몰제 추진 등

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 5%이상 감축
- 재정사업 자율평가 결과가 부진하거나 연례적으로 이월,
불용이 발생하는 사업 및 대외기관 지적사업 등은 과감히
폐지하거나 축소[[목차로](#)]

가. DDA 협상단계별 기획홍보 추진

□ 성과지표 설정사유

- WTO/DDA 농업협상결과는 국내농업계에 큰 영향을 미칠 것으로 예상되며, 이로 인해 농업계의 큰 저항과 사회적 갈등을 초래할 가능성이 있음
- 따라서, DDA 협상단계별로 기획홍보를 중점적으로 추진함으로써 국민들의 DDA협상에 대한 이해도를 높이고, 농업인 등 이해관계인의 불신과 오해의 여지를 최소화하여 농업인 및 일반국민들의 농업협상에 대한 공감대를 형성하고 DDA 협상결과의 원만한 국내비준 여건을 조성하고자 함

□ 측정방법

- 협상단계별 기획홍보 방안 마련 여부
 - 협상단계, 이행계획서 작성단계, 이행계획서 검증단계 등
- 협상단계별 기획홍보 추진계획 대비 추진실적 조사(분기별)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 단계별 기획홍보 방안 마련, 추진실적 : 90%이상
- 협상단계별로 기획홍보 추진방안은 정성적 분석으로 마련 여부를 판단하고, 실제로 단계별로 계획했던 홍보를 추진했는지 실적조사 실시 [\[목차로\]](#)

나. DDA 농업협상 대국민 인지도 제고

□ 성과지표 설정사유

- DDA농업협상에 대한 국민적 공감대를 형성하고 DDA협상 결과의 원만한 국내비준 여건을 조성하기 위해서는 DDA 농업협상 진전동향, 영향 및 국내대책 등을 농업인·농관련업계·관련전문가 및 일반국민들이 정확히 이해할 필요가 있음
- 따라서, DDA농업협상 관련사항들을 이해관계자뿐 아니라 일반국민들도 충분하게 이해할 수 있도록 체계적·입체적 홍보가 필요하며, 이를 객관적으로 평가할 수 있는 대국민 DDA 농업협상 인지도 조사가 필요

□ 측정방법

- 상·하반기 DDA 농업협상 인지도 조사

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 상반기 결과 대비 하반기 5%이상 인지도 제고
- 상·하반기 2회에 걸친 여론조사를 통해 DDA농업협상에 대한 일반국민의 인지도가 높아졌는지를 파악 필요 [\[목차로\]](#)

가. 종합대책 보완시 농업계 의견수렴

□ 성과지표 설정사유

- 농업·농촌 종합대책 점검·조정 작업의 주안점은 농업인단체의 의견이 정책에 반영되는지에 있음
- 농업계의 의견을 수렴하기 위한 정부의 노력 정도를 성과 지표로 삼아 평가할 필요

□ 측정방법

- 「농림부-농업인단체」간 실무협의체를 구성하여 농업계가 점검작업에 실질적으로 참여하였는지 평가
- 실무협의체 중심으로 농업인단체간담회, 전문가워크숍, 공개 토론회 등의 의견수렴 제도를 운영하였는지 평가

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 실무협의체 구성 및 정상적인 운영
- 농업인단체와 농림부가 공동작업으로 농업·농촌종합대책 점검작업을 추진하는지 평가 [\[목차로\]](#)

나. 종합대책 보완에 대한 고객만족도 조사

□ 성과지표 설정사유

- 농업인과 함께 만든 종합대책이 정책고객들에게 만족을 주었는지를 평가하여 종합대책 완성도를 점검하고 종합대책 점검 및 보완작업의 결과 홍보에 활용
- 고객만족도 조사결과에서 도출된 시사점을 향후 농업정책 시행과정에 반영

□ 측정방법

- 전문여론조사기관 선정, 조사방법, 조사내용 등 고객만족도 조사에 필요한 사항을 실무협의체 등을 활용하여 농업인 단체와 협의하여 결정

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 고객만족도 50% 이상
- 비교 가능한 통계항목이 없는 첫 조사라는 의미에서 중간정도의 만족도 목표 설정 [\[목차로\]](#)
- 지난해 쌀협상비준, 쌀값하락 등의 어려운 여건 하에서 종합대책을 점검하는 시기적 특수성을 감안하여 만족도 목표 설정

혁신과제 5 | 인사혁신·학습을 통한 농림공직자 경쟁력 제고

가. 농업관련 유관기관과 인적교류 확대

□ 성과지표 설정사유

- 농정여건 변화에 따른 농업정책 보완 및 대책수립도 중요하지만, 농업 투자기관 등 정책시행을 담당하는 기관과의 긴밀한 협조하에 정책의 현장 적용 가능성 및 원활한 적용 등을 위해서는 상호교류가 중요한 요소임
- 이에 농림부 본부와 농협, 투자기관, 민간기업 등 농업관련 기관과의 인적교류 확대로 상호 업무협력체계를 강화하고, 상호 이해폭을 넓혀 농업정책의 적용 및 성공 가능성을 높일 수 있도록 함

□ 측정방법

- 농업관련기관과 인적교류 실적 점검(연말)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : '05년 실적(2명) 대비 100%이상 교류 확대
- 정책기획과 집행기관이라는 업무성격차이, 교류자 파견기관 적응력 등을 감안하여 2005년 실적정도로 목표치를 설정^{[[목차로](#)]}

나. 농림공직자의 현장체험 실적

□ 성과지표 설정사유

- 농림부 특성상 농업경영이 일어나고 있는 농업현장을 도외시하고 농업정책의 계획·시행할 수 없는바, 농림공직자의 현장체험 또는 현장학습은 매우 중요하다고 할 수 있음
- 이에 농림공직자의 현장체험 및 현장학습을 통하여 농업현장 이해도를 증진하고 농업인과의 유대로 농업정책의 현장정착을 제고하는 기회로 삼음

□ 측정방법

- 농림공직자 현장체험 실적 점검(연말)

□ 당년도 목표 및 설정사유

- '06년 목표 : 고위공무원단에 속하는 공무원을 제외한 농림부 소속 공무원 95% 이행 [\[목차로\]](#)
- 2006.7월 고위공무원단 도입으로 고위공무원단에 속하는 1~3급 공무원은 제외하고, 국외훈련·파견자 복귀·병가 등으로 이행이 어려운 사정을 감안 95% 이행으로 목표치 설정