

GOVP 18018553

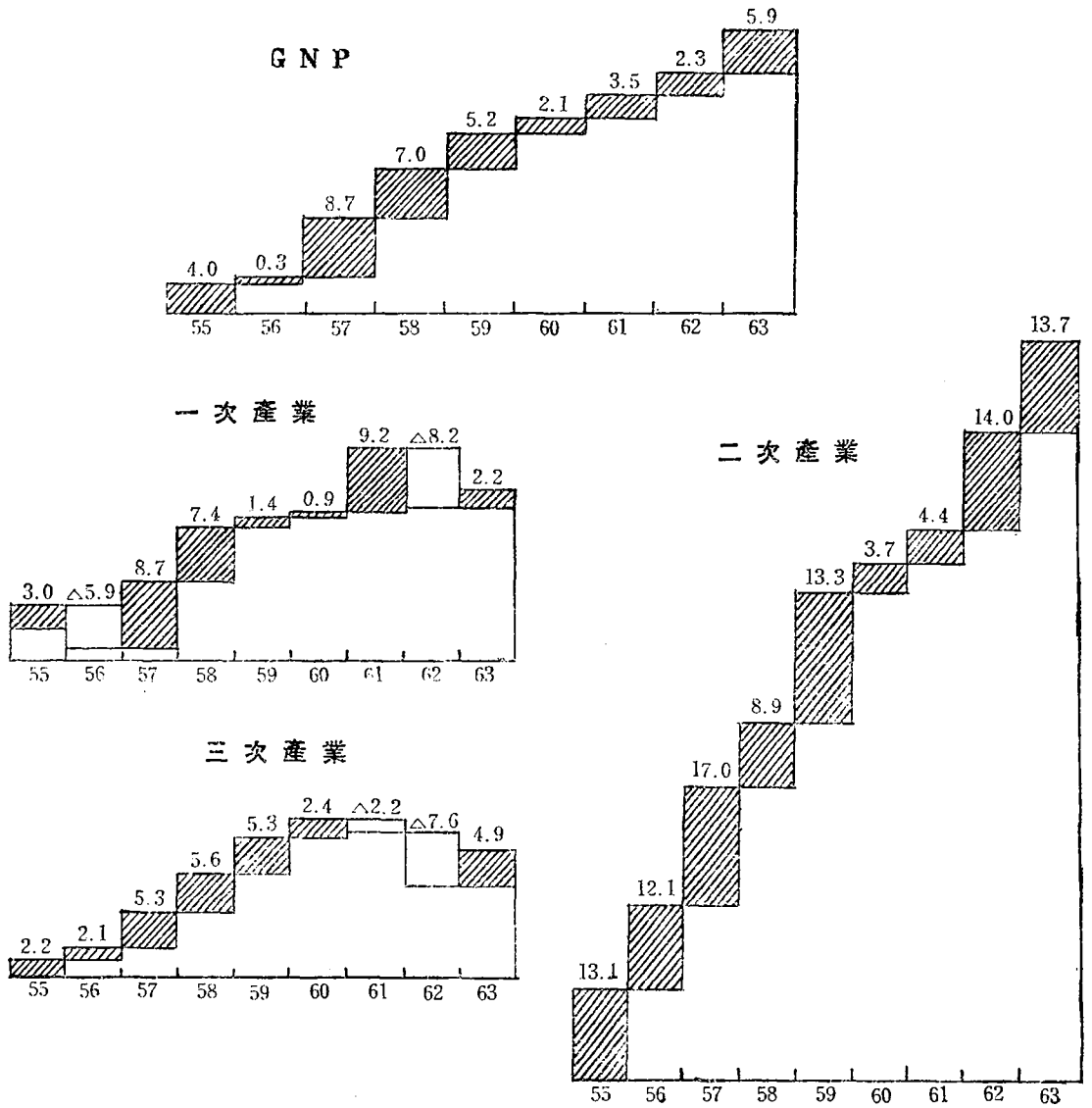
朝鮮民主主義
共和國

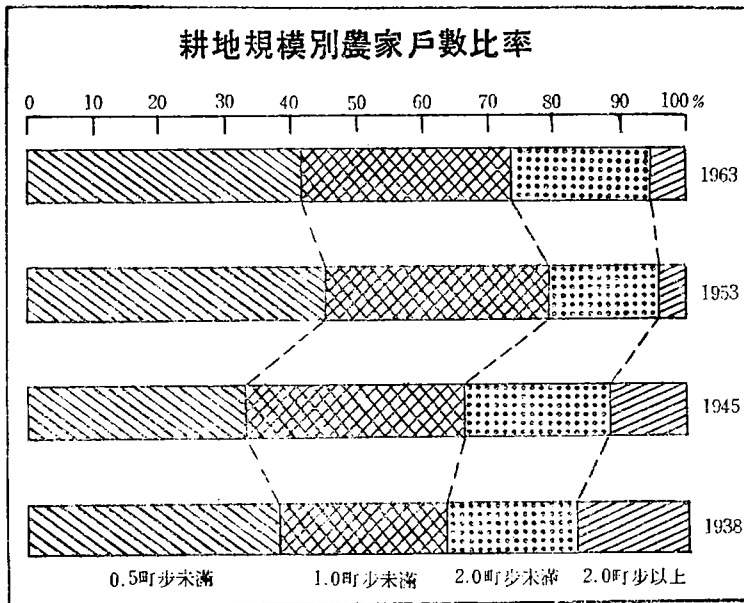
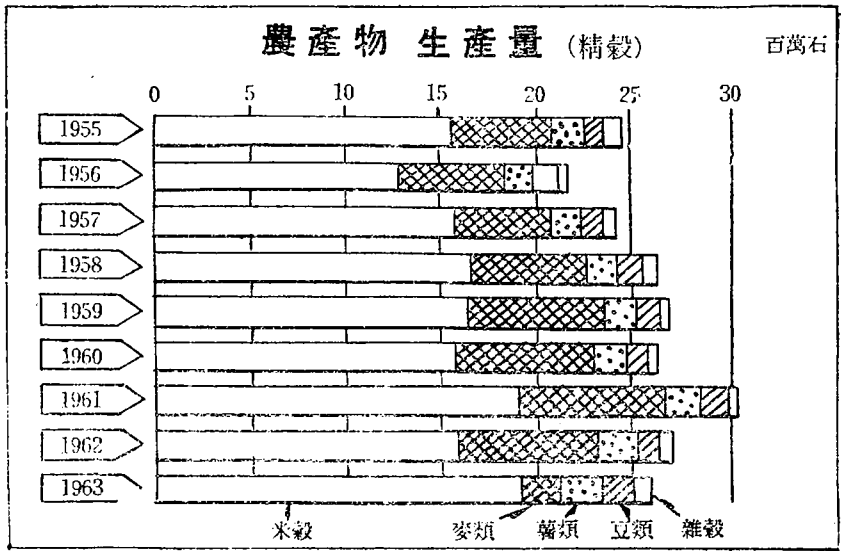
農業經濟年報

1964

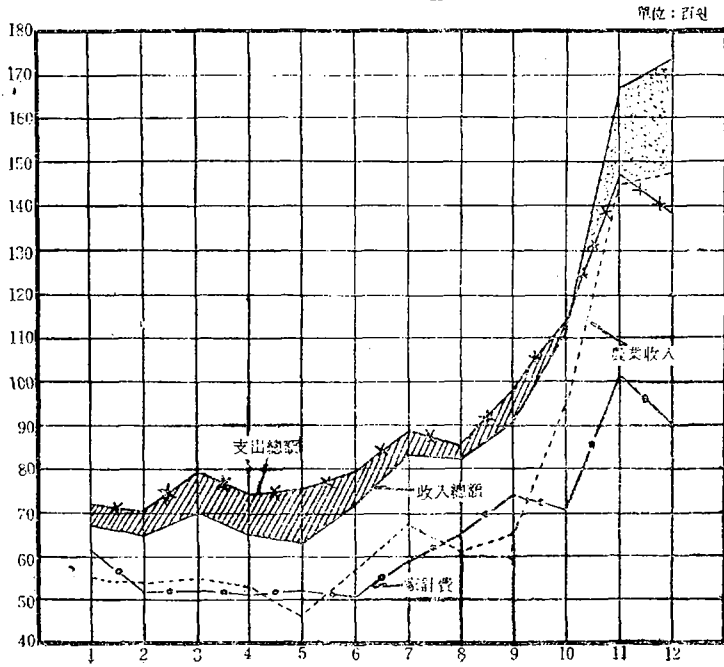
農 林 部

經濟成長率





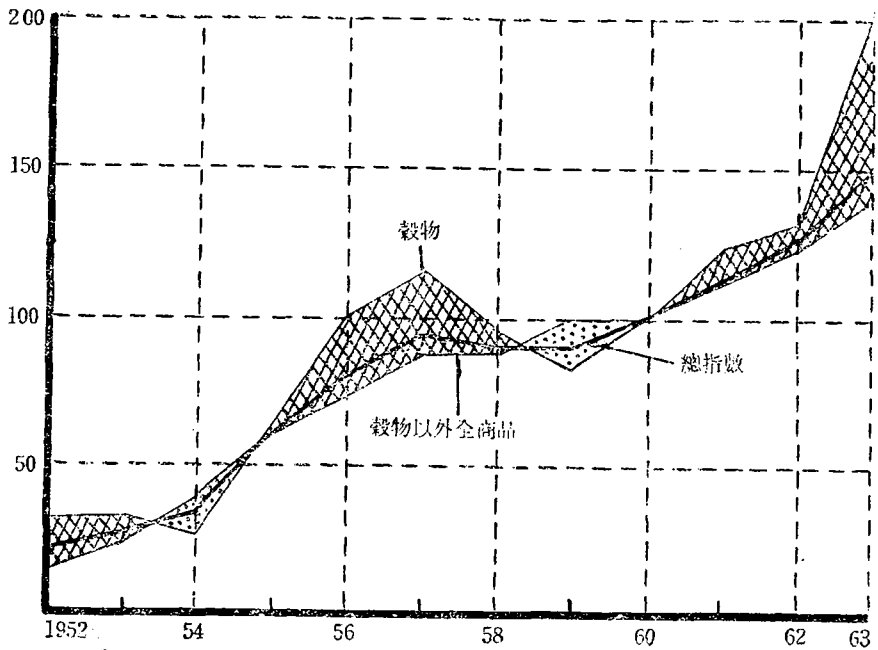
1963年度 農家收支 (戸常平均)



都賣物價指數

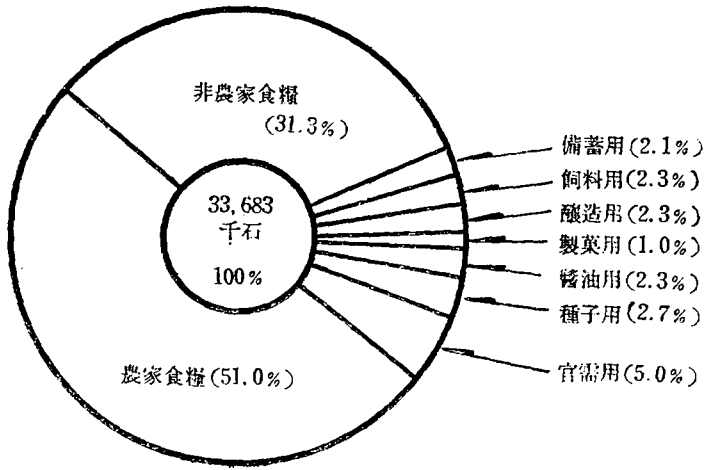
1960=100

送缺狀價格帶 (Cross-hatched pattern)
 缺狀價格帶 (Dotted pattern)

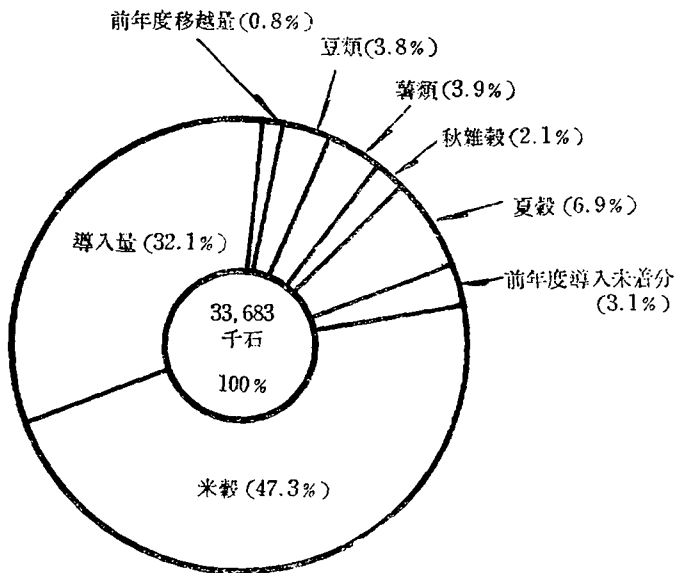


全體食糧需給

(1963 米穀年度)



全體食糧供給



序 言

第三共和國의 誕生으로 한결 더 잘 살아 보겠다는 意慾과 더부러 온 國民이 各自 맡겨진 義務와 責任을 誠實하게 完遂하기 爲하여 그 어느때 보다는도 智慧와 努力을 總動員하지 않으면 아니 되겠다.

우리나라 뿐만 아니라 世界 어느 나라에 있어서도 經濟政策은 가장 어려운 問題가 되고 있다. 그것은 經濟發展을 爲한 內的 外的 各種與件이 隨時로 變遷되어가고 있을 뿐만 아니라 國際間에 있어서의 政治的인 問題와도 關聯이 되어 있어 直接 間接으로 그 影響을 받게 되는 까닭이다. 우리나라의 境遇만을 보더라도 過去부터 經濟政策이 難에 難을 거듭해 왔고 國民 經濟發展을 爲한 施策의 妙를 얻기 爲하여 여러가지로 애써오고 있으나 아직도 經濟自立을 이루지 못한채 問題는 問題대로 山積되고 國民經濟의 衰退가 곧 國民食生活의 危脅을 가져오고 있는 것이다.

經濟基盤의 脆弱性이 農業經濟에 있음은 어느 後進國家에 있어서도 共通的인 事實이거니와 農業經濟政策이 잘 遂行되어 가느냐에 따라서 經濟政策의 成敗가 가려지고 있다.

農業生産에는 여러가지 特徵이 있어서 商工業과 같은 正確한 係數把握이 힘들고 資料의 蒐集에도 難點이 많음에 反하여 農業經濟政策의 樹立과 成果의 分析 檢討에는 多角的인 資料蒐集과 複雜한 統計資料가 必要하다. 따라서 이部門에 對한 統一되고 綜合的인 資料가 準備되어야 하겠거니와 이冊字에서 多少나마 그와같은 使命을 맡아 할 수 있는 資料가 될가하여 第二年째로 出版을 繼續하고 있는 것이다. 大體로 過去의 實績과 對比하고 計劃目標와도 견주어서 果然 農業經濟가 어떻게 움직이고 있는 가를 살폈다. 不足한 點이 許多하면서도 이方面에 關與하시는 江湖諸賢에게 一助가 되면 多幸으로 生覺하면서 序言으로 가름한다.

1964年 4月

目 次

第 1 章 一般經濟動向.....(1)	우리나라 農業技術의 現況.....(72)
1963年度의 經濟動向.....(1)	<1> 水稻生産技術.....(72)
<1> 概況.....(1)	<2> 麥類生産技術.....(73)
<2> 國民總生産.....(2)	<3> 豆類 및 雜穀生産技術.....(74)
<3> 物價.....(4)	<4> 纖維 및 特用作物生産技術.....(74)
<4> 財政.....(7)	<5> 果樹菜蔬生産技術.....(75)
<5> 金融.....(10)	<6> 林業技術.....(76)
<6> 對外去來.....(12)	<7> 畜産 및 家畜衛生技術.....(77)
<7> 主要經濟施策.....(17)	<8> 蠶業生産技術.....(78)
1964年度 經濟展望.....(19)	<9> 土壤改良 및 施肥技術.....(79)
第 2 章 農業經濟動向.....(22)	<10> 病理昆蟲防除技術.....(80)
概 要.....(22)	<11> 農業機械化 및 農産物貯藏加工技術.....(80)
農家經濟動向.....(23)	<12> 農業經營技術.....(81)
農業 生産動向.....(39)	農業技術改善의 問題點과 展望.....(82)
農産物 價格動向.....(44)	第 6 章 農産物의 生産.....(83)
農林水産物輸出動向.....(52)	食糧作物 生産.....(83)
第 3 章 農政의 動向.....(61)	<1> 米 穀.....(85)
1963年度 農政의 動向.....(61)	<2> 麥 類.....(86)
<1> 農林水産部門의 投融資.....(61)	<3> 雜 穀.....(88)
<2> 食糧波動.....(62)	<4> 豆 類.....(89)
<3> 砂防事業.....(63)	<5> 薯 類.....(89)
<4> 異常氣候와 災害對策.....(63)	特用作物 生産.....(90)
<5> 伊佛漁業借款.....(64)	果實 및 菜蔬生産.....(91)
<6> FAO理事國當選.....(64)	蠶業 生産.....(91)
今後의 農政問題.....(65)	第 7 章 林 業.....(93)
第 4 章 農家人口.....(69)	山林資源 및 林産物需給의 動向.....(93)
<1> 農家人口의 動向.....(69)	<1> 山林資源의 推移와 現況.....(93)
<2> 農家戶數의 動向.....(69)	<2> 林産物需給 및 價格動向.....(94)
<3> 農家戶數와 農家人口의 對比.....(71)	<3> 林産物 需給構造의 變化.....(95)
第 5 章 農業技術.....(72)	山林資源 및 林産物需給의 展望.....(95)
	<1> 林産物의 需要展望.....(95)

<2> 林産物の 供給展望	(95)
<3> 山林資源의 展望	(97)
第8章 畜産業.....	(98)
畜産業의 現況	(98)
<1> 家畜의 増殖動向	(98)
<2> 家畜別動態.....	(100)
畜産物の 價格動向	(103)
第9章 水産業.....	(108)
우리나라 水産業의 現況.....	(108)
<1> 海 況.....	(108)
<2> 國民經濟와 水産業의 役割.....	(108)
<3> 水産業이 當面하고 있는 問題	(108)
<4> 漁業生産의 推移	(109)
<5> 過去成長率로 본우리나라 漁業.....	(109)
<6> 漁獲物價格과 都賣價格	(110)
<7> 漁業人口와 漁業生産	(111)
<8> 國民總生産과 漁業生産活動水準	(111)
<9> 漁業人口 1人當所得과 漁家所得	(112)
<10> 漁業從事者 1人當生産額	(112)
<11> 漁業資本生産性과 資本裝備率.....	(113)
<12> 漁業現況	(114)
<13> 増殖業現況	(116)
<14> 製造業現況	(117)
第10章 食糧經濟	(118)
<1> 概 要.....	(118)
<2> 63米穀年度 全體食糧需要	(119)
<3> 63米穀年度 全體食糧供給 計劃및 實績.....	(120)
<4> 63米穀年度 外穀導入狀況	(122)
<5> 政府管理糧穀需要計劃과 實績	(126)
<6> 政府管理糧穀供給計劃과 實績	(128)
<7> 64米穀年度 全體糧穀需給推算	(129)
<8> 食糧經濟의 問題點과 展望.....	(131)

第11章 農業金融	(134)
農業金融의 動向	(134)
農業金融의 今後課題	(138)
第12章 農業協同組合.....	(142)
農協設立狀況	(142)
購買事業	(143)
販賣事業	(145)
共濟事業	(149)
利用加工事業	(150)
指導事業	(150)
第13章 財 政.....	(152)
1964年度 豫算概要	(152)
農林豫算概要	(155)
第14章 農林施策動向.....	(158)
1963年度 農林施策動向	(158)
<1> 農政部門.....	(158)
<2> 農産部門.....	(164)
<3> 糧政部門.....	(168)
<4> 山林部門.....	(177)
<5> 畜産部門.....	(186)
<6> 農地部門.....	(193)
<7> 水産部門.....	(196)
1964年度에 講究할 農林施策.....	(199)
第15章 海外農業經濟動向	(221)
1963年度 海外經濟動向	(221)
1964年度 海外經濟展望	(222)
世界의 農産物貿易과 各國 農業政策	(223)
附 錄	
1963年度에 發表한 長官	
主要談話文 및 訓示.....	(233)
1963年度에 公布한 法令.....	(244)

第 1 章

一般經濟動向

1963年度 經濟動向

1. 概 況

1963年度 韓國經濟는 61年 62年の 過大한 公共投資政策으로 이른바 「開發인프레」가 62年度末을 期하여 갑자기 陽性化한 까닭에 國民經濟의 安定基調 回復에 또다시 專念치 않을수 없게 되어 財政 金融 外換等 諸部門이 必然的으로 이를 反映하여 緊縮一路의 調整을 거듭 받지 않으면 안되었다.

이러한 一聯의 「테루레政策」을 썼음에도不拘하고 鑛工業生産이 62年の 好調를 이어서 꾸준히 活發하였고 商品輸出이 異例的으로 增大하여 國民總生産이 1959年 以來 가장 높은 成長을 이룩하는등 자못 相反되는 現象을 特徵的으로 들어 내었다.

暫定推計로 나타난 國民總生産을 보면 61年價格으로 하여 2,629億원으로서 前年比 5.9%의 增加를 보였다.

이와 같이 62年の 2.8%(61年價格)의 倍에 達하는 成長을 이룬것은 주로 鑛工業의 增産과 農業에서 米穀이 大豊作을 거둔데 있다.

即 鑛業에서 石炭과 非金屬鑛業이 各各 前年比 20.4% 29.5% 增産을 비롯하여 製造業에서 輸出産業인 合板 고무工業 金屬製品 電氣機器工業等이 各各 前年比 18.9% 17.3% 32.7% 30.6%로 顯著히 增産되었다.

그리고 農業에 있어서는 米穀이 62년에 旱魃로 因하여 61年 보다 15.7%나 減收한데 比하여 63년에는 오히려 20.6%나 大幅 增産되어 總收穫高가 19,224千石에 達하였다.

이것은 1958~62年間的 平均作 16,798千石 보

다 14.4%나 上廻하는 것으로 水産業의 異例的인 不振과 年初의 凶作을 카버하고도 一次産業을 全體的으로 成長케 하였다.

이와같이 1次産業의 成長이 컸음에도不拘하고 産業別構成比로 보면 그 構成比가 오히려 62年の 33.5%에서 32.4%로 떨어지는 結果를 가져왔는데 이것은 1次産業의 構成比가 21.9%에서 23.6%로 늘었기 때문이며 3次産業은 前年과 거의 同一한 構成比를 維持하고 있음을 勘察할때 國民經濟는 産業構造面에서 若干의 進展을 보았다고 하겠다.

國民總生産이 이처럼 人口增加率의 倍로 늘어남에 따라서 總支出도 그와 同率인 5.9%로 增加하였음은 當然하다 하겠으나 그中 消費支出이 1.7% 增加에 그쳤다는 事實은 注目할만하다.

이는 「인프레」昂進으로 困한 民間의 強制貯蓄과 相對的인 在庫投資增大에도 있겠지만 經常費支出의 消滅에 따른 政府消費가 前年보다 2%나 줄은데 있다 하겠다.

다음 物價面은 急激한 上昇을 거듭하여 年間 20.8%(全國都賣)나 뛰었고 消費者物價(서울)도 20.6%나 上昇했다.

이것은 62年 秋穀과 63年 夏穀의 연 이은 大凶作에 外換事情의 惡化로 糧穀과 施設財 一部를 除外하고는 輸入이 크게 減少하였으며 쉽게 好轉될 展望이 서지 못하여 買占賣借이 盛行한데 主導된 것으로서 이로 말미암아 政府는 不得已 財政 金融 外換等에서 收縮 또는 安定을 되찾는데 努力하지 않을 수 없게 되었다.

따라서 63年度의 財政規模는 總額으로는 62年과 大差없다 하더라도 그 間에 物價上昇을 考慮

하면 오히려 實質的인 財政規模는 줄어든 셈이며 또한 開發中心에서 安定爲主로 轉換되어 投資支出이 大幅 節減되었고 一般經費의 支出을 強力히 規制하는 한편 收入內 支出의 健全財政原則을 固守하였다.

金融面에서도 安定緊縮을 一貫하여 通貨量이 年中 겨우 1.6%에 不過한 6億원의 增加에 그쳐 年末現在 373億원에 抑制되었으며 財政安定計劃의 目標額 385億원보다 12億원이 적었다.

貸出도 緊縮政策의 強行으로 말미암아 61億원이 增加한 430億원의 範圍에 그쳐 通貨面에서 오는 인프레要因을 除去하기에 最大限의 努力을 기울였다.

그밖에도 基本生必需品에 對한 外貨의 重點配定 등 需給調定을 통한 物價抑制에 多角的 對策을 마련하였으나 物價는 秋收와 더불어 한때 下落하기도 하였으나 如前히 強勢를 持續하여 開發의 先行條件인 安定基調를 年內에는 回復하지 못한채 해를 넘기었다.

이러한 物價上昇은 預金面에서도 16億원의 減少를 보았는데 이러한 預金의 減少現狀은 近年에 볼수없던 것이며 이로 말미암아 要求拂 預金支拂準備率을 20%에서 15%로 引下하기에 이르렀다.

한편 對外去來에 있어서는 商品輸出이 活發하여 62年 實績의 51% 增加에 該當하는 85,337千弗에 達하였다.

이같은 商品輸出의 增大는 國內輸出産業의 擴大와 海外新市場 開拓에 있으며 輸出實績링크制의 實施와 輸出用原資材의 圓滑한 供給등 制度面에서 適切한 措置에 힘 입은바 컸다.

輸入 亦是 그規模가 4億弗線을 넘어 數年來 피크를 示顯하였으나 이것은 62年 秋穀및 63年 夏穀의 大凶作으로 因한 穀物과 計劃遂行에 따르는 施設財의 輸入增加때문에 늘어난것이며 그밖에 一般原資材導入은 62年 實績보다 下廻하였다. 이처럼 輸出이 크게 增大하였음에도 不拘하고 自力輸入規模가 더욱 늘어났기 때문에 國際收支의 逆調現象이 年中에는 改善되지 못하고 더욱 甚한 結果를 가져왔다.

以上과 같이 63年度의 國民經濟는 輸出의 增大를 비롯하여 國民總生産의 높은 成長을 이룩한 反面에 인프레의 昂進에 따르는 經濟秩序의 混亂을 事前에 適切히 沮止하지 못한 까닭에 庶民生活에 적지않은 壓迫을 주게 되었음은 事實이다.

이리하여 인프레 收縮을 통한 安定基調回復은 外援減少에 對處하기 爲한 自立經濟態勢確立과 함께 새해에 넘겨진 兩大課題다 하겠다.

2. 國民總生産

1963年度 國民總生産額은 經常價格으로 3,660.4億원으로 推計되었으며 이를 1961年 價格으로 보면 2,629.3億원으로 前年에 比하여 5.9% 成長되었다.

産業別 主要生産增加要因을 보면 一次産業에서 米穀生産이 解放後 最高農作임에도 不拘하고 麥作의 比前年 7割 減收로 因하여 全體成長은 2.2%였다.

表 1 産業別 國民總生産 單位: 億원

産業別	1962 (61年價格)		1963 (61年價格)			1963 (經常價格)	
	附加價值	構成比	附加價值	構成比	增加率	附加價值	構成比
一次産業	831.9	33.5	850.6	32.4	2.2	1,309.6	38.0
二次産業	543.9	21.9	618.6	23.6	13.7	706.0	19.3
三次産業	1,105.7	44.6	1,160.1	44.0	4.9	1,563.8	41.7
國民總生産	2,481.7	100.0	2,629.3	100.0	5.9	3,660.4	100.0

資料: 韓銀暫定推計

2次産業은 製造業이 投資需要의 增加와 國際收支改善을 爲한 輸入代替産業과 輸出産業의 育成으로 14.9%, 建設業이 5個年計劃 事業의 進展으로 10.0% 成長함으로써 全體 13.7%의 成長을 이루어 國民經濟의 成長을 主導하였다.

3次産業은 運輸通信이 活潑한 成長을 이루어 都小賣業과 서비스業도 擴張됨으로서 全體로서 4.9% 成長을 보이고 있다.

國民總生産의 産業別構成比를 보면 農林水産業等 1次産業이 32.4% 製造業을 主軸으로 하는 2次産業이 23.6% 運輸, 通信, 住宅 및 서비스業인 3次産業이 44.0%로 産業構造의 改編을 위하여는 2次産業의 보다 높은 發展이 要請됨을 알 수 있다.

63年 産業別 國民總生産의 計劃과 實績에서는 前年比 4.4%가 增加한 2,590.9億원으로 보았으나 暫定推計로서 5.9% 增加한 2,629.3億원으로 計劃의 1.5%가 上廻했다.

이중 1次産業計劃은 855.2億원에 4.6億원이 未達되어 計劃成長率 2.8%를 下廻하였으나 2次

産業은 計劃 591.7億원을 26.9億원 超過한 618.6億원으로 計劃 成長率 8.8%보다 4.9%가 높은 13.7%가 成長했다.

3次産業 역시 計劃 1,144.0億원 보다 16.1億원 超過한 1,160.1億원으로 成長率計劃의 3.4%보다 1.5% 上廻하고 있어 1次産業만이 計劃未達이고 그外 2·3次産業은 모두 計劃을 超過하고 있다.

消費支出은 2,473億원으로 國民總生産의 94.0%를 賸하며 資本形成은 595.9億원으로 22.7%에 該當한다.

輸出은 221.9億원으로 GNP의 8.5% 輸入은 661.9億원으로 25.2%로 對外 赤字는 440億원으로 16.7%에 該當된다.

消費支出이 前年率 1.7% 增加되었는데 이中 政府消費支出은 2.0%가 減少된데 反하여 年間消費支出은 2.4%의 微增을 보였다.

總資本形成에 있어서는 對前年 51.3%가 增加함으로서 投資率은 前年度의 15.9%에서 22.7%로 增加되었는데 그中 固定資本 形成은 對前年

國民總生産에 對한 支出

(1961年 價格)

單位: 億圓

區 分	1962年		1963年		增 減 率
	金 額	構 成 比	金 額	構 成 比	
消 費 文 出	2,432.4	98.0	2,473.4	94.0	1.7
民 間	2,047.4	82.5	2,096.2	79.7	2.4
政 府	385.0	15.5	377.2	14.3	-2.0
總 投 資	393.8	15.9	595.9	22.7	51.3
固 定	344.1	13.9	426.2	16.2	23.9
在 庫	49.7	2.0	169.7	6.5	241.4
財貨用役의 輸出	198.6	8.0	221.0	8.5	11.7
財貨用役의 輸入	543.1	-21.9	661.9	-25.2	21.9
國民總生産에 對한支出	2,481.7	100.0	2,629.3	100.0	5.9

資料: 韓銀暫定推計

23.9%가 增加하였다.

國民總生産에 對한 支出을 5個年計劃의 2次年度計劃과 對比하면 다음과 같다.

消費支出의 總規模는 計劃인 2,553.3億원보다

79.9億원이 적은 2,473.4億원을 實現함으로서 消費率은 計劃의 98.5%보다 낮은 94%이며 이中 政府消費는 計劃 404.4億원보다 27.2億을 緊縮하여 政府消費支出率이 計劃 15.6에서 14.3%

로 내리는데 成功하였다.

年間消費는 計劃 2,148.9億원보다 52.7億원이 적은 2,696.2億원으로 計劃 82.9%보다 낮은 79.7%가 되었다.

以上과 같이 消費支出이 計劃보다 抑制됨으로서 國民貯蓄率은 計劃 1.5%보다 높은 6.0%를 達成했다.

資本形成에 있어서는 計劃의 472.6億원 보다 123.3億원이 超過한 595.9億원으로서 投資率은 18.2%에서 22.7%로 上廻하였다.

對外去來는 輸出이 221.9億원으로 計劃 226.6億보다 4.2億원이 未達되며 GNP에서의 比重은 前年度 8.7%에서 8.5%로 떨어지고 있다.

輸入은 661.1億보다 0.8億이 超過한 661.9億원으로 GNP가 計劃을 超過하여 輸入依存度는 計劃 25.4%에서 약간 낮은 25.2%로 縮少되었다.

따라서 對外赤字는 計劃 435億보다 5億원이 超過된 440億이나 國民 總生産增加로 相殺되어 計劃과 같이 對外赤字率은 16.7%이다.

3. 物 價

一全國都賣物價는 平均 20.8% 上昇一

全國都賣物價의 年平均指數는 149.3(1960=100)으로서 前年平均에 比하여 20.8% 上昇하였다.

이를 類別로 보면 穀物이 前年比 58.5% 穀物除外商品이 13.6% 各各 上昇하였으며 이를 다시 生産財와 消費財로 나누어 보면 生産財는 前年比 11.4% 消費財는 26.5% 上昇되었다.

한편 年中의 서울消費者物價는 全國都賣物價指數에 가까운 20.6%가 上昇되었다.

이와 같이 物價가 數年來 最高로 上昇한 것은 62年度秋穀 및 63年 夏穀의 連이은 凶作과 原糖等 極히 一部를 除外하고는 輸入原價 即 國際市場價格의 變動은 그다지 없음에도 불구하고 輸入商品 價格이 騰貴함과 輸入商品의 買占賣借의 傾向이 길어가는等 流通過程의 蹉跌이 先導한 것이라 하겠다.

그리고 61年 및 62年의 通貨量이 對前年 43%, 18%라는 急増과 62年 6月の 通貨改革의 失敗가 적지않은 要因이 되었다고 하겠다.

年中의 物價를 分期別로 본다면 1/4分期에서는 62年秋穀의 減産과 年初의 甚한 降雪로 因한 輸送難으로 穀物價格의 騰貴가 甚하였고 穀物除外商品에 있어서는 外換準備事情의 展望이 밝지 못한데다가 年初부터 輸出入 「링크」制를 中心으로 強力한 輸入抑制措置가 取하여지자 外換 「프리미엄」時勢가 急騰하여 輸入商品價格이 全般的으로 騰貴함으로써 穀物除外商品價格도 昂騰하기 始作하여 期中 總物價指數가 5.4% 上昇되었다. 2/4分期에는 糧穀의 絕對量이 不足되어 穀

價가 더욱 빠른 速度로 昂騰한데다가 加一層 惡化된 外換事情이 輸入原資材에 對한 假需要를 增大시켜 輸入商品價格도 昂騰함으로써 銳利한 上昇趨勢를 보였다.

이와같은 2/4分期中の 急激한 物價騰貴를 主導한 穀價動向을 보면 前年末以來 強勢를 보여 왔던 穀價가 強力한 價格統制實施와 아울러 政府保有米放出, 剩餘農産物導入推進等 牽制作用이 있기도 하였으나 2/4分期에 접어들면서 부터 米穀出廻量이 顯著히 減少되자 本格的인 上昇勢를 示顯하기 始作하였다.

그後 不順한 日氣와 病虫害로 63年夏穀의 大幅減收가 確實視되자 糧穀需給의 蹉跌이 加一層 深刻해져서 前期에 比하여 27.9% 上昇하였으며 總物價도 7.1%나 올랐다.

다음 3/4分期에 들어서는 前期에 多少 주춤하던 穀物除外商品價格이 穀價에 등달아 加一層 急激한 上昇勢를 示顯하였다.

이리하여 7月에는 年中가장 높은 上昇을 나타내며 穀物이 月間 35.9%의 最高 上昇率을 나타내었는데 서울을 中心으로 보면 6月 10日에 以當 쌀이 2,700원 보리쌀 1,850원 하던것이 7月 10日에 쌀이 4,400원 보리쌀이 2,600원으로 各各 前月에 比하여 63.0% 40.5%, 上昇되었다.

이것은 6月 24日의 穀價統制緩和措置가 發表되면서 一部商人이 需給量의 不均衡을 노린 價格操作이 컸으며 穀價를 除外한 其他商品價格도 7月中에는 5.8% 上昇함으로써 年中 가장 甚한 物價難을 惹起시켰다.

全國都賣物價推移

(1960=100)

年度 區分	加重值	61年		62年		63年	
		指數	前年比	指數	前年比	指數	前年比
總指數	100.0	113.2	13.2	123.6	9.2	149.0	20.8
穀物	14.7	123.9	23.9	131.4	6.1	208.3	58.5
穀物除外	85.3	111.3	11.3	122.2	9.8	138.8	13.6
生産財	41.9	114.0	14.0	124.3	9.0	138.5	11.4
消費財	58.1	116.5	16.5	123.0	5.6	155.6	26.5
飲食品	34.5	117.8	17.8	133.1	13.0	183.0	37.5
燃料及電力	9.0	133.4	33.4	145.9	9.4	149.5	2.5
金屬及同製品	6.7	101.8	1.8	107.6	5.6	117.6	9.3
機械及同部分品	2.8	102.7	2.7	103.8	1.1	113.2	9.1
木材	2.7	108.5	8.5	147.2	35.7	156.0	6.0
窯業 및 非鐵製品	3.7	110.3	10.3	111.7	1.3	115.9	3.8
纖維及同製品	15.9	111.7	11.7	117.6	5.3	134.7	14.5
化學製品	10.9	108.1	8.1	116.9	8.1	131.9	12.8
紙類	2.4	114.3	14.3	118.5	3.7	141.4	19.3
生 고무 및 製品	4.0	93.0	-7.0	86.9	-6.6	100.9	11.7
雜品	7.4	105.7	5.7	114.6	8.4	133.6	16.6

資料：韓國銀行

4/4分期에서는 外穀導入 64年度秋穀豐作 및 化學藥品等 千萬弗을 公賣함으로서 약간 弱勢를 보일듯 하였으나 選舉를 前後하여 政局의 不安

外換展望의 不透明으로 如前히 上昇趨勢를 보여 前分期에 比하의 26.8%의 上昇率을 나타내었다.

全國都賣物價의 月別推移

(1960=100)

	加重值	61年	62年	63年											
				1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
總指數	100.0	113.2	123.6	128.6	131.1	131.4	133.7	138.2	146.5	161.9	165.1	166.0	161.2	162.0	164.7
穀物	14.7	123.9	131.4	141.9	151.4	152.2	165.7	183.8	220.4	299.5	294.0	272.3	220.0	195.8	202.1
穀物除外	85.3	111.3	122.2	126.3	127.8	127.8	128.2	130.3	130.6	138.2	142.9	147.7	151.1	157.0	158.2
生産財	41.9	114.0	124.3	129.5	130.3	130.2	130.5	131.2	133.8	135.7	140.6	145.2	149.0	158.2	158.5
消費財	58.1	116.5	123.0	128.1	131.8	132.2	136.1	143.2	155.6	180.8	182.8	181.1	170.0	166.0	169.2

資料：韓國銀行

다음으로 서울消費者物價를 보면 年平均指數는 138.6 (1960=100)으로서 年中 20.6%上昇하였는데 그中 飲食品費 (加重值 46.5%)의 騰貴率이 前年比 32.3%로서 가장 높은上昇을 보였다.

이는 쌀을 中心으로 穀物(加重值 18.6%)價格이 騰貴한데 있으며 特히 설탕價格이 原糖輸入價格騰貴와 高추, 소금等 調味料가 年中 74.7%라는 높은上昇率을 보이는 한편 被服費에 있어서도 特關稅適用品目的 擴大와 輸入價格高로 말미암아 前年比 14.2% 上昇하였으며 住居費에 있어서도 年中 15.2% 昂騰하였는데 이는 주로 通貨價值低下에 따른 집貫의 引上 및 建築木材導入價格高等에 기인된 것이다.

이와같이 物價가 前例없이 높은上昇率을 보이는 가운데 國民生活은 어떠한가를 都市全家口月平均消費支出狀況을 通하여 보면 1/4分期의 全都市家口當月平均消費支出은 6,430원으로서 이期間中 「엔겔」係數는 46.0%였다.

이것은 62年度 月平均係數보다 높은 比率로서 飲食品費에 對한 支出이 過重한 反面에 光熱費, 被服費 및 雜費에는 그 支出이 抑制되었으며 이와

같은 異例的인 消費構造의 形成은 物價에서 말한바와 같이 前年度의 凶作에 따르는 糧穀需給事情의 惡化로 穀價가 高騰했기 때문이며 2/4分期에서는 1/4分期보다 月平均消費支出은 家口當 210원씩 더 增額되어 名目上 消費支出이 3.4% 增加하였으나 消費者物價가 1/4分期보다 10.6% 騰貴되었으므로 實質消費水準은 6.8% 低下된 것이다.

이期間中 「엔겔」係數는 1/4分期보다 8.1% 높은 54.1%로서 飲食品費에 더욱 壓迫을 加하였다.

이것은 年初부터 糧穀需給事情이 나쁜데다가 63年度夏穀의 凶作이 겹쳤기 때문이며 더욱이 剩餘農產物導入이 지연되었기 때문이라 하겠다.

3/4分期에 와서는 家口當 月平均消費支出이 2/4分期의 6,640원에서 7,190원으로 550원을 더 支出하였지만 「엔겔」係數는 前期의 54.1%에서 55.4%로 되었으므로 食品費에 對한 支出이 前期보다 1.3%가 增加하므로써 實質國民所得은 더욱 어려운 生活을 하였지만 역시 健全한 家計 運轉을 하고 있었다고 보겠다.

서울 消費者 物價 變動 推移

(1960=100)

年度 區分	加重值	61 年		62 年		63 年	
		指數	前年比	指數	前年比	指數	前年比
總指數	100.0	108.1	8.1	114.9	6.3	138.6	20.6
飲食品	46.4	109.0	9.0	117.5	7.8	155.5	32.3
穀物類	18.6	120.1	20.1	123.5	2.8	171.5	38.9
肉卵類	5.5	114.8	14.8	126.0	9.8	139.8	11.0
調味料	3.5	99.0	-1.0	104.9	1.6	183.3	74.7
果實野菜鮮魚	10.0	92.8	-7.2	98.7	6.4	127.4	12.9
其他食品	6.3	103.6	3.6	113.6	9.7	142.5	25.4
飲料	2.5	105.7	5.7	157.2	48.7	176.5	12.3
住居	8.5	99.0	-1.0	107.1	10.8	123.4	15.2
光熱	6.0	118.5	18.5	126.7	6.9	128.6	1.5
被服	12.2	104.9	4.9	106.4	1.4	121.5	14.2
雜品 및 서비스	26.9	108.4	8.4	114.2	5.4	124.0	8.5

資料：韓國銀行

4. 財 政

(가) 一般財政部門 豫算執行狀況

1963年 財政規模는 安定된 基調위에서의 成長을 이룩하기 爲하여 三次에 걸친 追更豫算을 編成하였고 最終 追加更正 豫算總規模는 前年보다 747.5億원이 減少한 744.8億원으로 策定되었다.

이는 通常 追更豫算이 擴大되는 方向으로 進行되는 前例를 뒤집어 回를 거듭함에 따라 더욱 縮少되었다.

이와같은 規模의 豫算執行狀況을 보면 會計年度末인 64年1月末 現在의 歲入實績은 744.8億원으로서 豫算額의 99.6%가 收入된데 對하여 歲出實績은 728.1億원으로서 豫算額의 97.4%가 執行되어 年中 16.7億원이 收入超過를 나타내고 있다.

이를 前年度の 實情과 比較하여 보면 歲入은 62年度보다 2.2%가 歲出은 62年度보다 3.4%가 各各 增加하였으나 收支面에서 보면 62年末에는 26.7億원의 黑字였던것이 63年末에는 16.7億원의 黑字에 그쳤다. 이와같이 10億의 黑字差額은 前年度에 比해 歲出實績이 歲入實績을 훨씬 凌駕하였기 때문이다.

64年 1月末現在 一般財政部門의 重要歲入歲出 實績內譯을 보면 歲入面에서 收入의 主宗을 이루는 租稅徵收가 豫算額의 98.4%에 該當하는 311億원의 實績으로서 前年에 比하여 28.1億원이 增收되었으나 租稅收入 目標의 過大한 策定으로 實績率로서는 15.5%의 減少를 보이고 있다.

內國稅徵收實績은 豫算額의 97.5%에 該當하는 244億원이 關稅는 豫算額의 102%에 該當하는 67億원이 各各 徵收되어 實績率上 前年과 比較할때 內國稅는 14.4%, 關稅는 19.2%의 不振相을 보이고 있다.

이와같이 租稅收入實績率이 低調케된 主要原因은 追更이 時期的으로 늦어졌던것과 徵收目標額을 前年에 比해 너무 過重히 策定한데 있는것이다.

다음 專賣收益金收入은 豫算額을 超過達成하는 48.3億원의 實績으로서 前年에 比하여 6億원의 增大를 견우었다.

그러나 稅外雜收入은 豫算額의 71.9%인 64.1億원으로서 가장 不振한 實績을 보이고 있으며 實績率을 前年에 比해서 19.3%가 減少하였는데 이는 主로 證券市場의 不況으로 政府所有株式의 賣却이 圓滑히 이루어지지 못한데 있다.

國債收入은 豫算額과 同額인 13億원의 實績을 올리고 있는데 이는 當初豫算에 計上되어 있던 28.4億원의 產業復興國債收入이 通貨增發要因의 抑制策과 緊縮財政을 爲한 第2次 追加更正豫算에서 全額削減되었기 때문이다.

또한 對充資金收入은 豫算額을 1.3% 超過達成한 263億원의 收入實績을 가져와 前年比 5.7%의 實績增加率을 나타내고 있다.

이밖에 不正蓄財歸財導入 調達轉入 預託金및 利子收入 一時 借入金과 一般 經特 兩會計의 前年度 移越金を 合算한 其他의 收入은 45.3億원으로서 前年에 比해 95.8%의 實績增加率을 보여 歲入額은 都合 744.8億원에 達하였다.

한편 歲出面을 보면 一般經費는 機構의 擴張에도 不拘하고 不要不急한 經費支出을 抑制했으나 前年度보다 35億이 增大한 318.2億원이 執行되었고 執行實績率도 前年度에 比해 1.4%가 높은 97.9%에 이르고 있다.

國防費는 前年度와 거의 같은 204.8億원이 執行되어 豫算額의 95.6%가 支出되었으나 實績率은 前年度에 比해 3.2%가 低下되었다.

投融資는 意慾的인 執行을 피하였음에도 不拘하고 諸般物價의 上昇과 經濟與件의 變化로 追加更正豫算에서 大幅縮少를 免치 못하였다.

따라서 實績率上으로는 前年度보다 7.1%가 增加하여 目標全額을 執行하였으나 實額上으로는 35.6億이 減少한 203.3億원에 不過하다.

이와같이 64年 1月末現在 歲出額은 728.1億원으로서 豫算額의 96.4%에 該當된다.

一般財政部門 豫算執行狀況

(單位：億元)

區 分	年 度	62年實績	63 年		豫算에 對한 執行實績率		
			豫 算	實 績	62年	63年	前年比增減率
歲 入		755.8	747.5	744.8	97.4%	99.6%	2.2%
租 稅		282.9	315.9	311.0	113.9%	98.4%	-15.5%
內 國 稅		216.0	250.2	244.0	111.9%	97.5%	-14.4%
關 稅		66.9	65.7	67.0	121.2%	102.0%	-19.2%
專 賣 益 金		42.3	46.0	48.3	100.0%	105.0%	5%
稅 外 雜 收 入		60.3	89.2	64.1	91.2%	71.9%	-19.3%
國 債		45.3	13.0	13.0	94.4%	100.0%	5.6%
對 充 資 金		262.2	259.7	263.1	95.6%	101.3%	5.7%
其 他		62.8	23.7	45.3	95.3%	191.1%	95.8%
歲 出		729.1	747.5	728.1	94.0%	97.4%	3.4%
一 般 經 費		283.2	325.0	318.2	96.5%	97.9%	1.4%
國 防 費		204.7	214.3	204.8	98.8%	95.6%	-3.2%
投 融 資		238.9	203.4	203.3	92.9%	100.0%	7.1%
其 他		2.3	4.8	1.8	26.7%	37.5%	10.8%
收 支 差		26.7	-	16.7	-	-	-

(나) 年次別 租稅負擔率

暫定推計에 依하여 計上된 1963年度 國民總生產은 3,660.4億元(經常價格)으로서 確定計數인 前年度의 國民總生產額 2,814.9億元(經常價格)에 對備하여 보면 30% 即 845.6億元이 增加하였다.

그리하여 64年 1月末로서 豫算執行實績을 基準으로 하여본 總租稅負擔額은 438.3億元으로서 前年度에 비해 實額上으로는 56億元이 增大되고 있으나 國民總生產에 對한 租稅負擔率은 12%로서 前年度보다 1.6%가 低下되어 있다.

이를 中央政府租稅에서 보면 負擔額은 365.9億元으로서 前年度에 比하여 35.4億元이 增大하고 있으나 租稅負擔率은 前年度보다 1.8%가 低下된 10%를 示顯하고 있을 따름이다. 이와 같이

負擔率이 前年度에 비해 低下하고 있는 原因으로서는 前年度의 中央政府租稅가 稅制改革에 依하여 間接稅率이 引上(間接稅 73.1% 直接稅 26.9%)되었기 때문에 負擔率이 激增하고 있는 위에 1963年度는 1次產業의 豐作과 物價上昇에 依한 小賣部門의 成長(43%)에 따른 國民總生產이 經常價格水準으로 30%나 成長하였음에도 불구하고 現行의 租稅構造로서 이를 吸收할 수 있는 메카니즘이 마련되어 있지 못하기 때문에 租稅負擔率은 相對적으로 低下하여 結局 1.8%라는 幅을 이루고 있는 것이다.

그리하여 國稅에 있어서는 負擔額이 311.0億元으로서 前年度에 比해서 28.6億元이 增大한데 反하여 負擔率은 1.6%가 떨어진 8.5%이고 專賣資金에 있어서는 負擔額은 54.9億元으로서 前

年度에 비해 6.8億원이 增大한데 反하여 負擔率은 前年度보다 0.2%가 떨어진 1.5%에 끝이고 있다.

그러나 豫算會計法의 完結期間인 決算까지는 未收租稅額을 完收할것 같으면 負擔額은 勿論이려니와 負擔率도 앞에서의 數值보다 多少는 높아질 것으로 본다.

한편 地方稅의 負擔額은 前年度보다 20.6億원이 增大한 72.4億원이며 負擔率 亦是 0.2%가 上昇한 2%를 보여주고 있는데 이는 地方稅豫算額 46.7億원이 25.7億원이나 超過徵收된데 있는 것이다.

이와 같이 地方稅가 豫算額보다 55%나 增收된 要因은 農作物이 豊作으로 말미암아 農地收得稅를 비롯한 其他 附加稅의 徵收가 容易하였든 것과 累積滯納되었든 地方稅를 徵收할수 있기 때문이다.

그러나 以上에서 본 63年度 租稅負擔率은 暫定推計에 依한 國民總生産에 64年 1月末로서 豫算執行實績을 對比한 것이기 때문에 이는 어디까지나 暫定的인 것이고 보다 正確한 租稅負擔率은 6月頃에 發表될 것으로 期待되는 64年度 國民所得의 確定計數와 64年 5月末頃에 가서 發表되는 63年度決算에 依해서만 비로서 可能한 것이다.

(다) 特殊會計部門豫算執行狀況

1963年度의 特別會計部門 豫算額은 660億원의 規模로 策定되었는데 歲入은 638億원으로서 96.7%의 實績率을 보이고 있으며 歲出은 歲入額의 94.7%에 該當하는 604億원이 執行되었다.

64年 1月末現在의 特別會計部門 歲入實績內譯을 보면 專賣事業 鐵道事業 國民生命 및 郵便年金 矯導事業等은 豫算額을 超過하는 좋은 實績을 보인데 反하여 調達 通信事業 文化財管理等은 80%를 下廻하는 不良한 實績을 보이고 있다.

그러나 總歲入實績은 96.7%에 達하는 638億원으로서 前年度 62年에 비해 55.9%가 增加한 228.7億의 歲入實績增大를 가져왔다.

한편 歲入額에 對한 歲出實績의 內譯을 보면 公務員年金 糧穀管理 通信事業 國民生命 및 郵便年金 矯導事業等은 80%에서 90%에 이르는 不良한 實績에 그치고 있으나 그밖에 部門에서는 大體로 目標額에 肉迫하는 實績을 보이고 있다.

그리하여 總歲出實績은 94.7%에 該當한 604億원이 執行되어 前年度와 比較하면 62.7%가 增加한 232.8億원이 增大하였다.

年 次 別 租 稅 負 擔 率

(單位: 億元)

年度 區分	1960(決算)		1961(決算)		1962(決算)		1963 (豫算執行實績)	
	金額	負擔率	金額	負擔率	金額	負擔率	金額	負擔率
國民總生産	2,101.1		2,414.1		2,814.8		3,660.4 ^①	
總租稅負擔	294.6	14.0%	284.2	11.8%	382.3	13.6%	438.3	12.0%
中央政府租稅	272.6	13.0%	258.4	10.7%	330.5	11.8%	365.9	10.0%
國稅	249.6	11.9%	232.0	9.6%	282.4	10.1%	311.0	8.5%
專賣益金	23.0	1.1%	26.4	1.1%	48.1	1.7%	549 ^②	1.5%
地方稅	22.0	1.0%	25.8	1.1%	51.8	1.8%	72.4	2.0%

資料: 經濟企劃院 豫算局 및 財務部

① 1963年 GNP 暫定推計

② 專賣事業 特別會計中 一般會計 轉出金(46億元) 人蔘耕作融資金 固定資產取得 및 新工場 建設費의 合計額임

5. 金 融

가. 概 況

財政安定計劃의 強力한 執行에 따라 金融部門의 資金事情은 年中 계속 逼迫하였다.

緊縮政策의 反映으로 63年 上半期까지 계속 減縮 一路에 있던 通貨量은 下半期에 들어와서 405億원으로 大幅 膨脹하여 다른 要因과 함께 物價騰貴의 主要한 要因으로 作用한 反面 通貨價値의 不安定을 招來하였다.

이것은 特히 61年 및 62年에 通貨量이 急激히 增加하여 過剩 流動性 狀態에 있었고 過去의 通貨量과 物價의 相關係數가 0.95라는 密接한 關係를 가지고 있었으며 2.7億원의 通貨量 增加가 物價指數를 1포인트 上昇시켰다는 點으로 보아서 明白하다.

따라서 年末에는 財政安定 計劃의 蹉跌을 避하고 通貨安定을 回復하기 위해 財政資金의 放出抑制 뿐 아니라 既貸出資金 回收를 強行하는 超緊縮政策을 實施하여 年末 安定線인 385億원 보다 12億원이나 적은 373億원을 示顯함으로써 金融界에 資金不足을 가져 왔다.

上半期까지 着實하게 增加하던 預金은 下半期부터 通貨量 增加 物價昂騰 等 諸要因이 作用하여 一般大衆이 預金を 固定資産 投資와 換物思想을 誘引시켜 金融機關 資金枯渴을 招來하였을 뿐 아니라 韓銀에 對한 借入率을 높였던 것이다.

따라서 年末 貯蓄性預金은 153億원으로서 前年末에 比하여 7億원이 減少하였는데 이것은 財政安定計劃에 依據한 年末 貯蓄性預金 增加額 15億원에 比하면 約 20億원의 不足을 나타냈다.

그리고 貸出은 前年末에 比하여 60億원의 純增을 보여 財政安定計劃에 依據한 年末 貸出增加 限度額 36億원에 比하면 約 25億원이 增加放出되었으며 이것은 主로 財政資金 放出로서 通貨量 增加要因이 되었다.

따라서 年末엔 通貨安定을 위한 超緊縮政策으로 金融機關 資金貸出을 抑制하여 生産資金을 위축시키고 經濟界의 資金을 梗塞케 하였다.

나. 通貨量

年初 以來 繼續的인 緊縮通貨政策을 隨伴했던 通貨量은 年末 現在로 前年末의 367億원에 比하

여 6億원 (增加率 1.5%)이 增加한 373億원을 나타냈다.

이것은 財政安定 計劃에 依據한 年末 通貨安定線인 385億원에 比하면 12億원이나 적은 것으로서 61년에 93億원, 62년에 55億원이나 늘은 것에 比하여 매우 急激한 收縮이라 하겠다.

年中 通貨量의 變動要因을 各部門別로 보면 金融機關 貸出資金 69億원을 主因으로 한 民間部門에서 79億원의 增加와 其他 部門에서의 63億원의 增加가 있어 都合 142億원의 增加要因이 作用한 反面 外換賣却 增加와 PL 480에 의한 剩餘農產物 販賣代錢으로 外國機關 預金增加 等 海外部門에서 134億원과 公共部門에서 2億원이 還收要因으로 作用하였다.

따라서 全般的인 通貨量 增減要因을 前年末에 對比하여 보면 海外部門 134億원을 主軸으로 한 136億원의 減少要因이 있는 反面 民間部門과 其他部門에서의 總 142億원의 增加要因이 作用하여 結局 6億원의 增加를 가져왔던 것이다.

한편 年間의 通貨量 增減起伏이 相當히 컸으며 特히 3/4分期가 甚했다.

同期初에 350億원 하던 것이 期末에는 405億원으로서 期前에 比하여 50億원이나 急增하였다. 財政安定 計劃上의 年度 抑制線 385億원을 20億원이나 넘어 서서 經濟界를 크게 緊張시켰으며 이것이 物價高에 부채질 하거나 앓을까 念慮케 하였었다.

이것은 主로 歲出超過에다 昨年の 夏穀 凶作으로 因한 外穀導入에 따른 糧穀 特別會計의 支出 過多 그리고 輸出入 保證金の 大幅 增加에 緣由한 것이라고 보겠다.

그러나 4/4分期에 들어서는 財政安定 計劃의 蹉跌을 免하기 위하여 既貸出資金의 強力한 回收와 財政支出을 極度로 抑制하는 온갖 超緊縮政策을 實行하기에 이르렀고 이로 말미암아 年末 通貨量이 3/4分期末인 9월에 比하여 32億원이 還收이며 年末 通貨安定線 보다는 12億원이나 下廻하는 373億원을 維持하기에 成功한 것이다.

이것은 主로 營農資金과 肥料代金 回收를 短時日內에 強行한데 基因한 것으로 農村經濟에 적지 않은 副作用을 惹起시킨바 있다.

通貨量

(單位：億圓)

	62年末	63年				比前年	
		3月末	6月末	9月末	12月末	增減額	增減率 %
通貨量	367.1	355.9	355.1	405.1	372.6	5.5	1.5
貨幣民間保有量	180.0	151.5	158.3	187.4	182.1	2.1	1.2
通貨性預金	187.1	204.4	196.8	217.7	190.5	3.4	1.8

資料：韓國銀行

註：1) 他店券 不包含

다. 預金

産銀을 除外한 年中 金融機關의 預金動向을 보면 要求拂預金이 218億圓으로서 前年末에 比하여 8億圓이 減少하였으며 貯蓄性 預金이 153億圓으로서 前年末에 比하여 7億圓이 減少하였다.

따라서 年末 現在の 總預金은 371億圓으로서 前年末 386億圓에 比하면 15億圓이 적은 것이다.

年末 預金 減少는 3/4分期末인 9월까지 着實하게 增加하던 預金이 4/4分期 初인 10월부터 減少하기 始作하여 12月末에는 9월에 比하여 約 50億圓이 減少하였는데 主로 貯蓄性 預金の 減少에 基因한 것이다.

이것은 財政安定 計劃에 의거한 年末 貯蓄性 預金增加額인 15億圓에 比하면 오히려 23億圓의 減少를 招來하였다.

이와 같은 預金の 激減은 糧穀의 供給不足으로 因한 穀價의 上昇, 外換事情 惡化로 因한 輸入品의 價格昂騰, 援助資金 公費의 激減에다 大幅的인 通貨量의 膨脹으로 因하여 通貨價値의 不安이 尤甚하였음을 反映한 것이라 하겠다.

그리고 그와 같은 年間 20.8%이라는 異例的인 物價上昇이 一般 消費大衆의 換物思想을 惹起시켰고 流通秩序를 一部 非正常的으로 만드는 한편 金融機關의 公信力的 低下에서 緣由한 것 이라고도 보겠다.

金融機關預金

(單位：億圓)

	1962年	1963年				比前年末 增減額	比前年末 增減率
	12月末	3月末	6月末	9月末	12月末		
要求拂預金	226.9	199.4	196.2	225.6	218.3	-8.6	-3.8
貯蓄性預金	159.7	173.4	197.8	199.4	152.8	-6.9	-4.3
計	386.6	372.8	394.0	425.0	371.1	-15.5	-4.0

資料：韓國銀行

라. 貸出

年中 産銀을 除外한 金融機關의 與信活動을 보면 年初以來 繼續 緊縮財政 政策을 強行하였음에도 不拘하고 極히 活潑하여 前年末比 60億

圓이 增加한 490億圓이 되었다.

이것은 金融資金이 344億圓으로서 前년에 比하여 43億圓이 增加하였으며 財政資金이 147億圓으로서 前년에 比하여 17億圓이 增加한데 起 因하였다.

增加 內容을 各 銀行別로 보면 一般銀行에서는 金融資金이 22億원 增加한 反面 財政資金에서 3億원이 減少하여 都合 19億원의 增加가 있었으며 農協에서는 農事資金 放出을 主軸으로 한 財政資金을 主로 한 12億원의 增加가 있었다.

다음 中小企業銀行에서는 財政資金의 10億원과 金融資金의 4億원 都合 14億원이 前年에 比하여 增加放出하였으며 國民銀行 亦是 相互給付 金貸出 14億원이 增加 放出된 것이다.

따라서 年末 貸出增加 限度額인 36億원에 比하면 約 25億원이 超過放出되어 通貨量 增加要因이 되었으며 物價를 昂騰케 하였다.

貸 出

(單位: 億원)

	62年末 63年末		比前年	
	209.1	228.2	19.2	9.2
	206.4	228.3	21.9	10.6
一 般 銀 行	209.1	228.2	19.2	9.2
金 融 資 金	206.4	228.3	21.9	10.6
財 政 資 金	2.7	—	-2.7	—

農協中央會	161.0	173.2	12.2	7.6
金 融 資 金	49.1	51.3	2.2	4.5
財 政 資 金	111.9	121.9	10.0	8.9
中 小 企 業 銀 行	44.6	59.3	14.7	33.0
金 融 資 金	29.8	34.4	4.6	15.4
財 政 資 金	14.8	24.9	10.1	68.2
國 民 銀 行	15.4	29.8	14.4	93.5
金 融 資 金	15.4	29.8	14.4	93.5
財 政 資 金	—	—	—	—
總 計	430.1	490.6	60.5	14.1
金 融 資 金	300.7	343.8	43.1	14.3
財 政 資 金	129.4	146.8	17.4	13.4
產 業 銀 行	243.2	276.2	33.0	13.6

資料: 韓國銀行

6. 對外去來

1963年의 對外去來狀況을 外換決濟基準에서 보면 受取額은 370,894千弗에 達하였으며 支拂額은 451,213千弗에 達하며 80,319千弗의 赤字를 보였다.

이를 前年度의 收支 赤字 46,653千弗에 比하면 33,666千弗이나 늘어난 것이며 이는 外援減少와 美國의 國際收支改善策(Dollar Defense Policy)으로 인한 用役受入의 激減과 凶作으로 인한 不可避한 外穀導入의 增加에 크게 기인한 것이었다.

受取額은 前年에 比하여 3,166千弗이 減少하였는데 이는 主로 用役受入의 根幹인 對國聯軍受入이 商品輸出의 增加에 反하여 크게 줄은 것을 비롯하여 援助受入이 前年比 1,300千弗 減少한데 기인한 것이었다.

그러나 商品輸出에 依한 外貨受入은 “輸出實績링크制” “輸出補助金制”의 適切한 調整등 多

角的인 輸出振興策에 힘 입어 前年 보다 28,636千弗이 增加하였으며 年間 計劃額에 對한 104%인 85,337千弗에 達하는 좋은 實績을 이룩 하였다.

한편 支拂額도 前年比 30,500千弗이 增加하여 收支赤字幅을 크게 하였는데 이는 援助輸入은 外援減少로 11,918千弗이 減少하였음에도 不拘하고 一般輸入이 國內의 物價上昇에 따른 投機的 輸入需要와 前年度의 凶作에 따른 穀物輸入의 增加가 不可避하였기 때문에 前年比 25,190千弗이 增加하여 年間計劃을 超過한 103.6%에 達하였기 때문이었다.

또한 이로 인한 導入運搬의 增加로 海上運賃을 主로한 用役支拂이 前보다 17,228千弗이나 增加한데도 그 原因을 찾아 볼수 있다.

따라서 위의 年間 受拂赤字 80.3百萬弗은 外換保有高의 減少를 빚어 냈다.

즉 外換保有高가 62年末보다 35.9百萬弗이 줄어 129.6百萬弗이 되었으며 그 나머지 44.4百萬弗은 資木去來上赤字 即 負債의 增加로 메꾸어졌다 하겠다.

한편 年中의 輸出狀況을 보면 輸出實績이 前年比 28.636千弗이 增加한 85.337千弗에 達하였는데 이는 年間輸出目標額을 4.2%나 超過하는 것이다.

이와같이 輸出이 增加한 것은 前述한 多角的인 輸出振興策이 奏效하여 2次商品인 原料別製品 그 中에서도 鐵鋼板, 亞鉛鍍鐵板 및 合板等의 輸出이 꾸준히 增加한데 있으며 特히 電氣機械類가 東南亞市場에 新規輸出된 것은 注目할만한 事實이다.

年中의 輸出狀況을 商品類別로 보면 前年에 比하여 增加한 品目으로는

外 換 受 拂 狀 況

(單位: 百萬弗)

	59		60		61		62		63				
	累計 實績	比前年 增減額	累計 實績	比前年 增減額	累計 實績	比前年 增減額	累計 實績	比前年 增減額	計測	累計 實績	比前年 增減額	計測	對 實績(%)
受 取	277.8	130.3	318.2	40.4	322.8	4.6	374.1	51.3	421.6	370.9	-3.2	88.0	
商 品 輸 出	20.4	3.7	32.4	12.0	42.9	10.5	56.7	13.8	81.9	85.3	28.6	104.2	
用 役 接 助	78.3	-2.4	79.5	1.2	123.3	43.8	122.3	-1.0	121.5	91.9	-30.4	75.6	
支 拂	179.0	—	206.4	27.4	156.5	-49.9	195.0	38.5	218.2	193.7	-1.3	88.8	
支 拂	275.4	209.4	308.5	33.1	272.7	35.8	420.7	148.0	473.4	451.2	29.5	87.7	
商 品 輸 入	255.8	—	287.9	32.1	255.1	32.8	387.3	132.2	431.5	400.6	13.3	92.8	
一 般 接 助	78.3	25.8	84.9	6.6	100.6	15.7	195.8	95.2	213.3	221.0	25.2	103.6	
用 役	177.5	—	203.0	25.5	154.5	-48.5	191.5	37.0	218.2	179.6	-11.9	82.3	
受 拂 差	19.6	6.1	20.6	1.0	17.6	-3.0	33.4	15.8	41.9	50.6	17.2	120.8	
受 拂 差	2.3		9.6		50.1		-46.7		-51.8	-80.3			

資料: 韓國銀行
註: 沃濟基準

첫째 산動物이 前年比 2,376千弗이 增加하였는데 이는 生豚의 對香港輸出이 增大하였기 때문이며 또한 魚介類도 前年에 比하여 1,009千弗 더 많이 美國과 日本에 輸出되었기 때문이다.

둘째 非食用原材料 또한 前年比 1,082千弗 增加하였는데 이것은 鐵物 纖維의 輸出이 比較的 不振하였음에도 不拘하고 鐵鑛의 對日輸出이 前年比 1,879千弗이 增加한 것과 動植物性原料가 豚毛의 對獨輸出과 漢藥材와 寒天의 對日輸出의 增加에 따라 前年比 1,886千弗 增加하였기 때문이다.

셋째 原料別製品은 今年度 輸出增加에 제일 큰 기여를 하였다.

即 前年보다 24,106千弗이 增加되었는데 이는 輸出振興을 위한 施策이 차차 奏效하고 있음을 나타내고 있다고 보겠으며 이에 따른 新規市場의 開拓과 新輸出商品의 生産이 이루어지고 있음을 보이고 있다.

原料別製品中 輸出이 增加한 品目을 보면 今年에 고무다이야가 처음 東南亞地域으로 輸出된 것을 비롯하여 鐵鋼板 亞鉛鍍鐵板 및 鐵鋼糸를 包含한 鐵 및 鋼鐵이 越南으로 前年比 10,889千弗이 增加輸出 되었으며 合板이 美國으로 前年比 6,625千弗 綿布 및 綿糸를 包含한 鐵物類가 美國 및 歐洲地域으로 前年比 4,696千弗이 各各 輸出增加 되었다.

여기서 鐵物類의 輸出에 關係서는 美國의 綿製品 輸入制限으로 對美輸出이 停滯된 경향이 보이나 西歐地域의 比重이 점차 커가고 있으며 63年 11月부터는 「이태리」와 「카나다」에 市場이 開拓되어 處女輸出된 점이 注目할만 하다.

한편 減少한 商品으로는 鑛物性 燃料에서 無煙炭이 國內需要의 增加로 不得已 輸出이 前年比 360千萬弗이 減少하였으며 非食用 原材料中 織物纖維가 美國의 輸入制限으로 前年比 29千萬

이 減少하였을 뿐이었다.

다음 輸出市場構造를 主要國別로 보면 62年까지는 輸出總額의 約 50%가 日本이었던 것이 63年에 들어와 29.5%에 머물른 한편 美國의 市場이 61年의 19.5%에 今年은 28.6%로 꾸준히 增加되었다.

그리고 特히 西獨, 이태리, 英國을 包含한 歐羅巴 地域에 對한 輸出도 꾸준히 增加되고 있는 을 알수 있다.

主要商品別輸出實績

(單位：千弗)

	60年	61年 (1)	62年 (2)	63年 (3)	增 減 額	
					比 62 年 (3)-(2)	比 61 年 (3)-(1)
穀類 및 同調製品	7,633	11,435	22,811	18,778	-4,033	7,343
산 動物	755	2,994	1,505	3,881	2,376	887
魚介類 및 同製品	2,999	4,838	9,245	1,009	1,009	5,416
飲料 및 煙草	249	10	107	243	136	233
非食用原材料	17,598	25,531	24,861	25,943	1,082	412
織物纖維	2,333	3,538	5,031	5,002	29	1,464
金屬鑛 및 金屬屑	8,422	12,556	9,132	11,261	2,129	-1,295
鑛物性燃料 및 同類	1,459	2,379	2,902	2,543	-360	163
動植物性油脂	218	211	150	267	117	56
原料別製品	3,764	2,253	4,699	28,805	24,106	26,552
木材品 및 木製品	40	85	126	6,751	6,625	6,666
織物用糸 및 織物	2,480	941	3,083	7,779	4,696	6,838
鐵 및 銅鐵	—	1,067	1,224	12,113	10,889	11,046
化學製品	572	670	143	625	482	-45
機械類 및 運搬機	—	—	120	313	193	313
機械類	—	—	—	47	—	47
電氣機械類	—	—	—	138	—	138
運搬用機械類	—	—	—	128	—	128
雜 製品	107	266	641	7,220	6,579	6,954
衣 類	—	—	—	4,217	—	—
산 발 類	24	18	122	893	771	875
特 殊 去 來 品	—	146	271	600	329	454
計	32,385	42,901	56,702	85,337	28,635	42,436

資料：韓國銀行
註：決濟基準

東南亞地域에 對한 輸出도 前年에 比하면 相當한 增加를 보이고 있으나 이 地域은 各國의 國內情勢가 不安定하고 輸入需要가 安定되지 못함으로써 期待하기 어렵다 하겠다.

다음 用役受入面에서 가장 큰 受入源이 되고 있는 對國聯軍 受取狀況을 보면 總受取額이 前年比 27,744千弗이 減少한 58,306千弗에 끄리어 激減하고 있다.

이것은 주로 直接買上弗이 61年以來 가장 적은 30,482千弗에 끝쳤을 뿐아니라 軍納用役도

對國聯軍受取狀況
(單位：百萬弗)

	60年	61年	62年	63年	比前年 增減額
直接買上弗	21.3	35.7	47.2	30.5	-16.7
軍納用役	32.5	38.4	34.1	22.1	-11.9
公共料金	8.8	5.6	4.8	5.7	0.9
計	62.6	79.7	86.1	58.3	-27.8

資料：韓國銀行

다음으로 商品輸入狀況을 商品類別로 보면 年中 AID를 包含한 輸入은 前年보다 13,272千弗이 增加하고 數年來 最高인 400,590千弗에 達하여 兪껏 輸入減少에 따른 物價上昇을 말하기는 어려운듯 하다.

그러나 그中에는 穀物이 前年比 43,679千弗이 輸入增加된 77,448千弗이 支拂되어 表에서 보는바와 같이 食料品과 鐵物纖維및 運搬用機器를 除外하고는 모든 品目에서 前年度보다 현저히 줄었음을 알면 理解될 것이다.

年中 輸入이 增加한 商品을 보면 먼저 穀物이 71,868千弗인바 資金別로 보면 AID資金에 依하여 小麥과 大麥이 주로 美國과 濠洲에서 52,395千弗 輸入되었으며 KFX에 依하여 大麥과 其他 調製品이 美國 臺灣 「버마」에서 19,473千弗이 輸入되었다.

다음으로 輸入이 增加한 品目은 運搬用機器類로서 前年보다 8,153千弗이 增加하였는데 이는 前년에 없었던 디젤動車와 그 附屬品 輸入이 2,345千弗 있었고 또한 海運公社의 船舶 및 그 附屬品 導入이 前年比 1,610千弗이 增加한 2,383千弗이 이루어졌기 때문이다.

그리고 特殊去來品이 前年보다 33,880千弗이 나 增加하였는데 이는 주로 長期決濟方式에 依한 借款으로 石油公社에 對한 美國 “갈프”會社의 出資 1,190萬弗을 비롯하여 西獨으로부터 역시 같은 方式에 依하여 金星社, 雙龍시멘트, 三養社, 三豐製紙等이 1,325萬弗의 施設導入을 하였기 때문이다.

다음 輸入이 減少한 品目은 위에서 본 穀物運搬用機器및 特殊 去來品을 除外하고는 全般的으로 大幅 減少하였는데 이는 주로 外換事情의 惡

主要國別輸出實績
(單位：千弗)

	61年		62年		63年	
	實績	構成比 (%)	實績	構成比 (%)	實績	構成比 (%)
日本	21,587	50.3	26,411	46.6	25,202	29.5
美國	8,382	19.5	13,993	24.7	24,431	28.6
越南	109	0.2	681	1.2	12,688	14.9
香港	7,877	18.4	4,723	8.3	9,292	10.9
오기나와	81	0.2	3,382	6.0	1,978	2.3
伊太利	196	0.4	1,372	2.4	1,854	2.2
英國	1,192	2.8	1,873	3.3	1,816	2.1
泰國	176	0.4	485	0.8	1,620	1.9
西獨	349	0.8	305	0.5	1,106	1.3
벨지엄	1,184	2.8	445	0.8	744	0.9
其他	1,768	4.1	3,032	5.3	4,597	5.4
合計	42,901	100.0	56,702	100.0	85,337	100.0

資料：韓國銀行

註：決濟基準

한 59年以來 가장 적은 22,146千弗에 끄쳐 前年보다 11,925千弗이 減少한데 그 原因을 찾아 볼 수 있다.

특히 軍納用役受入이 不振한 것은 業者間의 競爭과 美側의 國際收支改善策 때문에 大規模의 請負의 入札回避(單位 5萬弗 以上の 工事 및 物品購買) 그리고 日本商人의 끈덕진 進出에 기 인하였다.

따라서 앞으로 外貨獲得을 促進함에 있어서는 위와같은 軍納業의 事情이 充分히 勘案되어야 할 것이다.

主要商品別輸入實績

單位：千弗

	60年	61年 (1)	62年 (2)	63年 (3) (AID)	增 減 額	
					比 62年 (3)~(2)	比 61年 (3)~(1)
食料品 및 산動物	29,486	33,704	35,596	77,448 (52,392)	41,852	43,744
穀類 및 同製品	19,601	24,530	28,189	71,868 (52,395)	46,679	47,338
砂糖 및 同製品	8,099	7,302	5,502	4,280 —	-1,222	3,022
食料 및 煙草	—	—	114	64 —	-50	—
非食用原材料	68,920	63,900	84,068	81,490 (56,142)	-2,578	1,759
목재 톨크	11,641	7,937	17,346	16,761 (8,821)	- 585	8,824
織物 纖維	39,662	42,394	44,702	48,663 (35,242)	2,961	6,269
팔트 屜紙類	3,350	4,602	9,223	7,282 (5,924)	(-) 1,941	2,680
생고루	8,523	5,587	8,737	5,865 (5,260)	- 2,872	278
礦物性燃料	8,904	5,971	6,163	6,977 (2,033)	814	1,006
動物性油脂	2,757	3,588	3,569	3,131 (2,144)	- 438	- 457
化學製品	69,700	60,555	102,540	68,520 (26,049)	-34,020	7,965
化學肥料	47,944	40,705	64,681	42,344 (16,429)	-22,337	1,639
化學元素	7,679	5,665	4,677	11,502 (5,037)	6,825	5,837
染料 및 同製品	2,532	4,215	6,405	3,781 (648)	-2,624	- 434
醫藥品	5,260	4,878	8,121	4,686 (923)	- 3,435	- 192
原料別製品	52,998	39,786	71,764	64,956 (20,308)	-12,808	-25,170
鐵 및 鋼鐵	17,446	10,594	26,941	25,740 (4,562)	- 1,201	15,146
織物類	22,918	18,240	36,248	20,331 (9,450)	-15,917	2,091
機械 및 運搬用機器	48,582	42,820	61,035	58,193 (11,361)	- 2,842	15,383
機械類	26,951	23,792	32,108	27,989 (3,483)	- 3,119	4,197
電氣機器類	12,519	16,793	24,021	12,730 (2,100)	(-)11,291	- 4,063
運搬用機器類	9,112	2,223	9,507	17,660 (6,778)	8,153	15,437
雜製品	6,572	4,718	15,880	5,419 (369)	-10,461	701
特殊去來品	23	11	591	34,391 (7,653)	33,800	34,380
計	287,942	255,043	382,318	400,570 (179,554)	13,272	145,547

資料：韓國銀行

註：決濟基準

化에 의한 政府의 消費性 物資의 輸入制限과 AID 資金配定の 지연(追援資金)에 따른 輸入減少에 기인하였다.

가장 크게 減少한 商品은 化學肥料로서 前年

比 22,337千弗 激減하였으며 다음이 織物類와 電氣機器類인바 이는 消費抑制策에 따라 減少하였으며 肥料輸入이 減少한 것은 外換事情으로 因하여 64年度分을 遲延시킨데 기인하였다.

7. 主要經濟施策

가. 財政安定計劃의 實施強化

5個年計劃遂行을 爲한 資金의 効率的인 供給과 安定된 經濟基調의 維持를 目標로 한 1963年度 財政安定計劃이 1月 29日 確定公表 되었는데 여기서 63年度末 通貨量을 400億원으로 定하였다. 이는 62年度末의 367億원에 對하여 增加限도를 33億원으로 하고 各部門別로 配定한 것이다. 그러나 4月 30日 閣議에서 通貨量의 過度한 膨脹을 抑制하여 安定된 經濟基調를 造成하고 通貨價值를 維持하기 爲하여 63年度末 通貨量을 385億원으로 修正하고 財政資金의 需給에 있어서는 通貨增發要因을 最少限度로 抑制하며 金融資金의 需給에 있어서 銀行別 貸出金限度配定은 各銀行의 貯蓄性預金確保實績에 따라 伸縮性있게 調節하고 總貸出金限度는 總貯蓄性預金の 增加實績을 勘案하여 增減하였다. 이러한 強力한 財政安定計劃의 施行이 奏效하여 63年度末 通貨量은 373億원에 머물게 되었으며 이는 同計劃에서 豫定했던 年末通貨量 385億원보다 12億원이나 下廻한 좋은 結果를 示顯한 것이다.

나. 綜合物價對策의 樹立

年初에 접어들면서 急激히 上昇趨勢를 示顯한 各種 生必品 價格騰貴를 抑制하기 爲하여 1月 28日 物價對策委員會를 設置하고 綜合的物價對策을 樹立實施하였다.

첫째 物資需給에 있어서 重點的으로 다루어야 할 品目을 選定하여 物資 需給의 圓滑을 期하고 必要한 境遇에는 外貨를 集中的으로 配定하며 消費物資의 導入을 大幅 抑制하는 한편 重要品目을 生産하는 既存施設을 最大限으로 活用하여 國內生産을 増대시킴으로써 物資供給을 增加시키기로 하였다.

둘째 財政金融에 對해서는 財政赤字를 拂拭하여 收支均衡을 견지하고 財政金融資金의 生産效率을 中心으로 한 質的規制를 強化하였다.

셋째 外換에 對해서는 政府 및 直轄企業體의 外貨使用을 最大限으로 節約함과 同時에 商業借款과 같이 條件이 不利한 것은 抑制하고 直接投資와 公共機關 借款方式으로 轉換하였다.

넷째 消費抑制를 爲한 綜合的인 施策을 마련하여 이를 強力히 實施하였다.

다섯째 輸入原料中 國內生産이 可能한 品目은 점차 이를 國產原料로 대체화하기 爲한 施策을 마련하였다.

다. 緊急食糧對策의 實現

暴騰하는 穀價安定과 不足食糧의 供給을 圓滑히 하기 爲하여 5月 6日 強力한 對策을 實施하였다.

첫째 需給計劃에 의한 外穀의 早速導入을 爲해 온갖 努力을 傾注하여 5月 18日 臺灣으로부터 쌀 5萬噸 導入과 5月 21日에는 小麥 5萬噸의 緊急購買를 美國政府로부터 承認받고 또한 6月 10日 外穀 3萬噸 追加購買를 發表하였다. 그리고 延拂條件으로 36,339千弗에 該當하는 「카나다」 및 濠洲產 大麥과 小麥 67,536噸을 購入키로 決定하였다.

둘째 政府는 不當價格의 米穀去來를 徹底히 團束하고 米穀搬入에 對한 最優先的 措施와 諸便宜를 提供하였다.

셋째 政府米의 絕對保有量이 不足하지 않다는 것과 6月부터 順調로운 外穀導入計劃을 徹底히 國民에게 認識시켜 買占을 防止하였으며 買占賣惜을 團束하였다.

라. 輸出振興策強化

輸出振興과 輸入調整 및 外換需給의 圓滑을 期하기 爲하여 1963年度에는 輸出振興에 重點的인 諸般措置를 強化實施하였다.

첫째 1963年 1月 5日 輸出實績링크제를 實施하였다. 이것은 輸出實績만큼 輸入할 수 있다는 相互聯關을 맺게 함으로써 輸入依存도가 甚한

輸出入의 不均衡을 是正하며 同時에 輸出을 振興하기 爲한 것이었다. 그러나 輸出實績링크制가 實施되자 多少의 副作用을 招來하여 國內物價의 惡影響을 주는 傾向이 있었으므로 이것을 除去하기 爲하여 1月 16日 緊急對策을 樹立하여 國民生活에 必要不可缺한 物資를 生産하는데 所要되는 原資材로서 物價에 先導의 役割을 하는 品目에 對하여는 輸出實績링크制를 適用하지 아니하고 一定限度額 範圍內에서 輸入을 許容하고 輸出, 軍納 및 其他 外貨獲得을 直接目的으로 하는 資材에 對해서는 例外로 하였다.

둘째로 輸出增加를 目的으로 하여 輸出補助金 交付要領을 3月 7日 發表하고 이를 實施하였다. 補助金交付對象總品目數는 28個品目으로 62年度 下半期에 比하여 76個品目이 減少하고 있으나 交付對象을 2次產業品에 置重하였으며 28個品目中 保稅加工品을 除外한 其他品目에 있어서는 輸入原料의 所要額이 50% 以下의 것을 特類 1類, 2類, 3類로 區別하고 同所要額이 50% 以上에 達하는 것은 加工輸出品으로 보고 保稅加工 및 加工輸出品의 獲得額에 限하여 補助金を 支給하고 其他品目은 輸出額 全額에 對하여 交付키로 하였다. 그러나 이러한 上半期의 輸出補助金에 對한 措置가 保稅加工 및 加工輸出品에 對하여 크게 타격을 주는 것이므로 9月 10日 同品目에 對한 交付率을 引上하는 措置를 取하였다.

셋째로는 3次에 걸쳐 外換需給計劃을 修正補強하여 年初以來 繼續되는 外換保有高의 減少에 對處하는 한편 輸出入링크制의 輸入比率 및 輸入權使用期間 制限을 緩和하여 外換需給上 全面的인 現金決濟方法에 依한 L/C 베이스 輸入만을 許可하는 것을 止揚하여 輸出實績에 의한 輸入比率를 L/C 및 D/P 베이스 50% D/A 및 Usance 베이스 50%로 定하고 이를 實施하였다.

마. 國際經濟協調強化

對韓援助를 中心으로한 韓美間의 紐帶를 굳게 하고 外資導入을 促進하기 爲하여 첫째 1963年 7月 18日 經濟企劃院長과 USOM 處長은 美國의 對韓援助 및 韓國經濟全般에 걸친 問題를 相互協議하기 爲하여 「韓美經濟協力委員會」(Economic Cooperation Committee)를 新設키로 合意를 보고 同月 30日 正式으로 發足を 보았다. 同委員會는 每隔週에 定期的으로 會議을 開催하고 韓

美間經濟援助計劃에 關聯된 緊要한 主要政策 計劃 및 運營에 關한 討議를 하는 것이다.

둘째 外資導入의 促進을 爲하여 4月 11日 「長期決濟方式에 의한 資本財導入에 關한 特別措置法」을 改正公布 하였다. 이는 外資導入促進法을 補完하여 外國資本誘致를 一層 圓滑히 하기 爲한 것이다. 뿐만 아니라 8月 2日에는 國交正常化 以前에 있는 日本으로부터의 長期決濟方式에 依한 資本財導入에 關한 節次를 發表하였는데 이것은 最近에 國內企業體가 日本과 長期決濟方式에 의한 資本財導入을 交渉하는 境遇가 빈번하여 緊으로서 取해진 措置였다.

바. 1963年度 綜合越冬對策

冬期主要物品의 供給圓滑로 國民生活의 安定 國民의 生命 및 財產의 保護를 爲한 事前對備策을 講究하였다.

첫째 燃料對策으로 無煙炭을 期間中 490萬% 供給을 目標로 하였고 石公의 消費地 貯炭은 50萬噸으로 하였다.

둘째 김장용 소금 105千噸을 적게 供給하도록 하고 소채 및 소금의 鐵道輸送을 蹉跌없이 하였다.

셋째 冬期 配定 및 夜間不足電力補充方案을 作成하였다.

넷째 施設保全을 爲하여 露出된 上水道의 排水管의 防凍設備 및 除雪作業支援을 計劃하였고 不良電柱改良 裸線路의 케블화를 期하였다.

다섯째 教育施設 保全으로서 21,512의 老朽教室 修理와 救護對策으로 生活保護 및 零細民을 保護하기 爲하여 生活保護委員會를 強化하였다.

사. 其他

國民經濟生活改善指導對策을 樹立하고 國民의 耐乏生活를 通한 貯蓄의 增大와 投資零困氣를 造成하여 經濟發展을 期하고 密輸 外換不法去來 및 不正去來強力團束等の 對策을 強力히 實施하기로 하였고 證券去來法을 改正하여 去來所體制를 從來의 株式會社制로부터 公營制로의 改編을 비롯하여 證券業者 및 證券金融會社의 資本金의 強化를 期하는 한편 去來所에 對한 政府의 監督과 統制를 強化하여 有價證券의 公正한 價格形成과 安定 및 流通을 圓滑히 함으로써 證券市場의 正常的인 發展을 도모하는데 必要한 措置를

取할수 있는 法的根據를 規定하였다.

또한 輸入物資의 流通促進과 事務管理를 徹底히 實施하기 爲하여 重要輸入物資의 流動狀況調査와 迅速한 活用을 目標로하는 事後管理實施要領을 發表하였다. 對象品目은 原棉, 原毛, 原糖,

씨멘트等 15個品目과 其他 KFX資金에 依한 輸入과 AID資金에 依한 輸入全般에 걸쳐 輸入許可時부터 國內流通時까지 同要領의 適用을 받도록하여 輸入物資의 流通을 圓滑케 하였다.

1964年度 經濟展望

1964年을 맞는 國民經濟는 對外去來에 있어서 外援의 激減과 이에 따른 生産面에서의 一部 原資材의 不足, 流通面에서의 安定基調의 確立 消費面에서의 耐乏生活의 勵行等の 強直한 與件에 부딪쳐 全面的인 調整段階에 들어섰다고 할것이다.

그러나 이처럼 여러가지 基本的인 難題에 直面하였고 計數를 들어 將次の 進展을 도저히 豫測할 수 없는터이지만 이해의 經濟展望이 決코어둡기만 한것이 아니라 點에서 그 供給要因別分析을 通하여 본 結果를 要約하면 다음에 說明하는 바와 같이 1963年에 達成한 5.9%成長(실질, 잠정)에 가까운 安定成長이 이룩될 것으로 豫測 할수 있다.

政府가 原計劃의 3次年度의 目標成長率 7.3%를 拋棄하고 더욱 2次年度에 達成한 5.9%(暫定)의 成長率을 下廻하는 5%의 成長率을 試圖하고 있는 것은 前年度에 20.8%라는 急激한 物價上昇이 있었던 것을 勘案하고 發展의 前提條件이 되는 安定을 優先的으로 達成하고자 하기 때문이다.

이러한 政府의 安定基調造成을 爲한 方向轉換은 財政規模의 縮少, 民間消費支出의 減少等은

通하며 需要面에서 景氣의 下降要因을 豫想할수 있으나 供給面에서의 事情은 前年度에 比하여 外援의 削減으로 輸入物資到着額이 약간 減少하는 것을 除外하고는 農業生産을 且置하고 보더라도 새로히 竣工되는 精油, 洋灰等 輸入代替産業의 稼働과 借款物資到着增加로 外援減少의 打撃은 카마될수 있을 것이며 需要가 供給을 늘 앞서는 우리 나라 實情에 비추어 安定된 바탕위의 目標成長을 無難히 達成시킬것이 豫想된다.

이러한 國民經濟의 全般的인 基調와는 달리 家計面에서의 打撃은 年中 相當히 深刻할 것으로 豫想할 수 있는데 그것은 過去에 있어서의 所得水準을 上廻하는 消費性向을 急速히 낮추기 어려운 點과 昨年度에 累進된 「인프레」結果로서 빚어진 所得額의 相對的인 低落, 一部 消費財의 品費 政府의 耐乏生活政策等이 消費者에게 주어진 課題로 남아있기 때문이다.

이제 이러한 事情을 좀더 數行하여 보자 于先 國民總生産은 5% 以上の 成長이 期待되고 있는데 이를 産業別로 보면 1次産業이 5.5%, 2次産業이 11.1%, 3次産業이 2.5%로서 2次産業의 成長이 主軸을 이룰것으로 보인다.

1964年 産業別 國民生産(推定)

(1963年 價格) (單位: 億圓)

	1963		1964		成長率 (%)	成長寄與率 (%)
	附加價值	構成比 (%)	附加價值	構成比 (%)		
一 次 産 業	1,390.6	38.0	1,466.9	38.1	5.5	39.5
二 次 産 業	706.0	19.3	784.5	20.3	11.1	40.6
三 次 産 業	1,563.8	42.7	1,602.4	41.6	2.5	19.9
國 民 總 生 産	3,660.4	100.0	3,853.8	100.0	5.3	100.0

1次産業에 있어서는 이 産業에 있어서의 60%를 차지하는 主要穀物이 生産에서 麥類, 豆類 및 馬鈴薯等이 우선 氣候等 諸條件이 過去 5年間の 平均作란치 作用하는 것으로 보며 生産性向上을 그 平年作의 3%增으로 假定하고 보면 前年度보다 增收로 볼수 있을 것이며 한편 前年度에 豊作을 거둔 米穀과 甘藷는 前年度보다 減收될 것으로 豫想되므로 이러한 增減要因이 서로 相殺되기도 오히려 7.8%가 增收될 것으로 展望되는데 이와같은 增收로서 1次産業全體로서는 前年度에 比하여 5.5%가 成長할 것이다. 卽 下記表에 推計한바와 같이 麥類, 豆類, 馬鈴薯는 前年度에 凶作을 當한 作物로서 平年作에 生産性向上이란 假定에 依하면 104.8%가 增收될 것으로 豫測된다.

主要穀類의 收穫量 및 附加價値

(1963年 價格) (單位: 億圓)

	1963		1964		成長率 (B-A) (%)
	收穫量 (千石)	附加價値 (A)	收穫量 (千石)	附加價値 (B)	
1. 主要穀類 小計		849.2		915.5	7.8
增收要因		121.8		249.5	104.8
麥類	2,287	65.5	6,592	188.7	188.1
豆類	1,178	31.9	1,229	34.3	7.5
馬鈴薯	480	24.4	523	26.5	8.6
減收要因		727.4		666.0	△8.4
米穀	19,270	684.7	17,840	636.0	△7.1
甘藷	2,086	42.7	1,417	30.0	△29.6
2. 其他		551.4		551.4	
3. 一次産業 小計		1,390.6		1,466.9	5.5

第2次産業部門에 있어서는 計劃事業의 完全稼動에 따른 成長要因과 輸入原資材減少에 基因한 既存施設의 稼動率低下等 成長抑制要因 및 擴張趨勢와 縮少趨勢가 서로 相殺된다고 假定한 不變要因으로 區分하면 다음 表와 같으며 따라 1964年의 2次産業成長率은 11.1%로 豫測된다. 卽 成長要因으로서의 鑛業部門을 보면 石炭, 重石 및 鐵鋼이 前年度에 比하여 모두 大幅的인 增産을 보일 것이며 3個品目 全體로서는 平均約

15%의 成長이 豫想되고 있다.

製造業部門에 있어서는 年中에 3個의 水泥工場, 精油工場, 나이론糸工場이 竣工되어 年産 11百萬바렐의 油類와 170萬噸의 水泥 및 나이론糸를 各各 產出함으로써 가장 큰 成長要因이 될 것이며 肥料의 國內生産이 23% 增産되고 發電量이 3個의 發電所竣工을 보아 22%의 增産을 보일 것이며 水泥 飛躍的인 增産에 따라 建設이 約 42% 成長할 것이다.

한편 2次産業中의 成長抑制要因을 들어보면 製造業部門에 있어서 援助規模의 漸減趨勢와 保有外換의 不足 및 貿易赤字로 輸入原料에 크게 依存하던 製粉 製糖等의 食料品工業과 毛紡 製材 製紙 및 비누油脂等 消費財工業이 이에 따라 減縮할 것으로 豫想된다.

2次 産業部門에서 前年度의 水準을 維持할 것으로 보이는 部門을 보면 鑛業部門에 있어서 採石, 金, 非鐵金屬等과 製造業部門에 있어서의 中小企業의 相當한 部分과 水道電氣業等을 들수 있다.

2次産業成長豫測

(1963年 價格) (單位: 億圓)

	1963 附加價値	1964 附加價値	成長率%
鑛業	730	81.1	11.1
製造業	448.3	495.7	10.2
建設業	135.6	151.0	11.4
電氣業	49.1	56.7	15.5
二次産業 合計	706.0	784.5	11.1

끝으로 3次産業에 있어서는 下記表에서 보는바와 같이 生産活動에 直結된 運輸通信 및 都小賣業이 成長趨勢를 持續하는 原面 財政安定計劃의 遂行과 아울러 政府의 消費抑制 耐乏勵行等 革新的 諸施策에 따라 一般行政 國防과 서비스 部門은 萎縮할 것이 豫想되므로 全體로서는 人口增加率을 若干下廻하는 2.5%의 成長이 豫測된다.

運輸 保管 및 通信業에 있어서 8.6%의 成長을 豫測할 수 있는 것은 鐵道輸送量이 前年度 보다 約 12% 成長할 것으로 豫測되며 海運이 11%, 航

空이 16%, 自動車 및 軌道輸送이 人口成長과 經濟成長에 따라 5%, 通信事業이 歲入規模增大에 따라 24% 등으로 各各 增大할 것으로 豫測되기 때문이다.

3次産業部門成長豫測表

(1963年 價格) (單位: 億원)

	1963 附加價值	1964 附加價值	成長率 %
運輸 保管 및 通信業	173.7	188.6	8.6
都小賣業	594.0	623.0	4.9
銀行保險 및 不動 產業	66.0	67.6	2.0
住宅 所有	155.2	159.8	3.0
一般行政 및 國防	262.5	249.4	△ 5.0
서비스	276.8	278.7	0.7
海外 部門	35.3	35.3	
三次産業 合計	1,563.8	1,602.4	2.7

都小賣業은 1, 2次産業의 成長趨勢와 貿易規模의 縮小에 따라 全體的으로 5% 成長할 것으로 보이며 銀行 保險 및 不動產業은 前年度의 2% 成長線을 持續할 것으로 보인다.

住宅部門은 過去 10年間의 平均成長率 2.7% 이었으나 64年度에는 시멘트의 國內自給自足이 可能하게 될 것이므로 最少限 3% 成長은 達成될 것으로 豫測되며 一般行政 및 國防은 財政安定計劃의 遂行에 따른 消費抑制策과 關聯하여 5%의 減縮이 豫想된다.

서비스業은 就學兒童 및 開業醫師增加에 따라 教育 및 醫療서비스는 增加할 것이나 消費生

活善導 耐乏生活勵行에 따라 遊興 娛樂서비스는 5% 減少될 것이므로 서비스業 全體로서는 1% 未滿의 成長을 이룩할 것이다.

以上과 같이 國民總生産이 5% 以上の 成長이 豫測되는데 이에 가장 念慮視되고 있는 輸入物資의 到着豫定額을 보면 借款에 依한 物資를 除外하고 볼때 前年度의 約4億弗에 達하였던 것이 64年度에는 約3億5千萬弗로 豫測되며 5千萬弗의 減少가 下可避할 것이나 年中에는 糧穀의 導入이 前年보다 적거나 借款에 依한 施設物의 導入이 增加할 것이므로 物資到着額의 規模는 前年度水準에서 크게 下廻하지는 않을 것이다.

한편 國內景氣에 큰 影響을 미치는 海外的 景氣 展望을 보더라도 大體로 好景氣를 維持할 것으로 보이며 우리나라 製造業品의 主要輸入國으로 되고 있는 東南亞諸國에 있어서도 與件의 큰 變動이 있을 것으로 보여지지 않으므로 輸出은 繼續伸張하여 景氣上昇의 活力素가 될 것이다.

끝으로 64年度에 있어서 가장 큰 問題點으로 되고있는 賃金引上和 官營, 官許料金の 引上問題는 이것이 事實上 前年度의 인플레이의 累進된 結果라는 點에서 앞으로 繼續「코스트·푸터」인플레이를 가져오는 潛在的인 要因이 되는 同時에 家計를 危脅하는 要因으로 作用할 것이다.

이처럼 1964年度의 經濟展望은 全體的으로는 安定과 成長이 이룩될 것이나 部門의으로는 적지 않은 變貌가 豫想되며 家計를 危脅하는 여러가지 事態가 나타날 蓋然性을 內包하고 있다.

(資料: 經濟企劃院)

第 2 章

農業經濟動向

概 要

1963年은 經濟開發 5年 計劃의 第2次年度로서 前年에 이어 重農政策이 繼續推進되었으나 62年產 秋穀 및 63年產 夏穀의 連이은 凶作은 糧穀 需給事情에 蹉跌을 맞아오므로서 穀價波動을 惹起시켰으며 이는 農業經濟全般에 걸쳐 近年에 보기드문 甚大한 影響을 끼쳐 1次產業成長率은 2.2%에 그치게 하였다, 即 62年度 米穀生産의 不況은 年初부터 穀價를 昂騰케 하였으며 여기에 夏穀의 7割減收가 겹쳐 7月에는 年中 最高의 價格上昇率을 보였다.

이에 政府는 緊急糧穀對策으로서 外穀의 緊急導入과 調節米放出 및 不當價格의 團束等으로 價格上昇을 沮止시키는데 힘썼으며 年末에 접어들면서 秋穀이 解放以後 最高의 豊作을 記錄하므로서 穀價가 약간 下落되었으나 例年보다는 上昇勢를 보였다.

이와같은 糧穀需給의 蹉跌로 일어난 食糧波動은 穀物增産의 必要性을 보다 切實케 하였다.

1963年 第1次產業生産은 經常價格으로 1,309.6億원에 達했으며 이는 62년에 比하면 12% 增加하였으나 1961年의 不變價格으로는 850.6億원으로 2.2%의 成長에 그쳤다. 年度中 2次產業은 13.7%, 3次產業은 4.9%의 成長率을 보인데 反하여 1次產業이 低率의 成長에 그친것은 主로 夏穀의 凶作에 起因한다, 即 1963年度의 麥類生産量은 304,509%(2,342千石)으로서 62년에 比하여 69.4%의 減收를 示顯하였다.

米穀生産은 2,765,859%(19,207千石)이며 62년에 比하여 20.5%의 增産을 거둬오므로서 解放後 最高의 豊作을 記錄하였다. 또한 雜穀은 8.8%, 豆類는 0.1%, 그리고 薯類는 13.2%의 增産을 나타냈다.

農産物價格은 年中 甚한 騰貴를 示顯하였는데 特히 穀物과 靑果物價格의 上昇이 顯著하였다.

1963年度 農家의 農産物販賣 價格指數는 223.6(1959=100)으로서 62년에 比하여 42.1%의 騰貴率을 보였는데 中 穀物은 61.1%, 靑果物은 86.3%, 畜産物은 2.1%가 各各 올랐다. 한편 農家의 購入品價格指數는 前年比 20.9%가 上昇한 168.9(1959=100)로서 그 內譯은 農業用品이 2.1%, 家計用品이 28.3%, 賃料金이 31.4%였다. 이와같이 農産物販賣價格의 昂騰率이 農家 購入品價格의 上昇率보다 相對的으로 높음으로서 年中 農家의 交易條件은 有利한 傾向을 보였다.

1963年度의 農家經濟의 成果를 보면 戶當 平均 11,068원의 剩餘로 黑字를 示顯하고 있는데 이는 1963年度 秋穀의 大豊作과 62年度의 秋穀 凶作 및 63年度의 夏穀의 大凶作으로 因한 穀價 昂騰 그리고 肥料의 適期供給과 營農資金의 適正放出로 基因된 것이라 볼수 있으나 剩餘金은 全國 戶當 平均의 概念이기 때문에 赤字運營의 農家도 相當數가 包含되고 있음을 留意하여야 할 것이다. 農家所得은 戶當 平均 93,179원으로서 이는 62년에 比해 보면 名目所得은 37.3%가 急増되었는데 農産物農家販賣價格指數가 62年度에 比해 42.1% 昂騰된 것을 보아 農家의 實質의 所得增加는 없는 것이다.

그리고 우리나라 貿易構造面에서 絕對的位置를 차지하고 있는 農林水産物輸出은 63年度에는 總輸出額 84,368千弗의 41.7%인 35,193千弗로서 62年度의 34,156千弗 보다는 3% 增加하였다. 農産物輸出額은 7,417千弗로서 前年の 14,867千弗보다 半이나 輸出이 減少되었으나 林産物輸出은 7,882千弗로서 前年에 3,689千弗보다 114% 增加하였고 畜産物輸出은 6,149千弗로서 前年の 3,257千弗보다 89% 增加하였으며 水産物輸出은 13,691千弗로서 前年の 12,343千弗 보다 11% 增加하였다.

農家經濟動向

1. 農業經營의 成果

1963年度 農家經濟의 成果를 말한다면 全國 戶當平均 11,068원의 剩餘로 黑字를 示顯하고 있다는 事實이다. 이러한 成果는 첫째로 1963年 產秋穀이 大豊作이었다는 것과, 둘째로 前年度의 夏秋穀이 凶作으로 穀物을 主로한 農産物價格이 急騰되었다는 것, 셋째로 肥料의 適期供給, 넷째로 營農資金의 適正放出等에 基因된다. 그러나 剩餘金 11,068원이 갖는 意義는 全國 戶當平均概念이기 때문에 農家經濟의 成果가 赤字運營의 農家도 相當數가 包含되고 있음을 留意하여 보아야만 되며 또한 農家經濟調查結果에 있어서 集計期間中 經營資産(在庫農産物, 大動物, 大植物, 在庫生産資材等)의 評價를 時價爲主로 하였기 때문에 物價 昂騰率이 그대로 反映되어 있다는 點과 對象農家에 對한 謝禮金(每月100원)이 包含되어 있다는 것을 留意하여

야 할 것이다. 이러한 前提下에 經營成果를 보면 年間 農家所得은 戶當平均 93,179원으로서 이는 76,542원의 農業所得과 2,281원의 兼業所得, 14,358원의 兼業以外收入으로 構成되고 있다.

또 이 農家所得을 前年에 比하여 보면 名目所得은 37.3%가 急増 되었는데 農産物農家販賣價格指數를 前年에 比하면 42.1%가 昂騰된 것을 보아 農家の 實質의인 所得增加는 없는 셈이 된다.

그리고 耕地規模別로 보면 0.5町步未滿인 細農에 있어서는 農業所得이 39,288원, 兼業所得이 2,606원, 兼業以外收入이 15,579원으로 57,473원의 農家所得을 올린 셈이 되며 또 0.5~1.0町步는 農業所得이 62,619원, 兼業所得이 1,936원, 兼業以外收入이 12,856원으로 農家所得은 77,411원이었다. 1.0~1.5町步는 農業所得이 100,382원, 兼業所得이 2,489원, 兼業以外收入이 15,101

農家經濟總括(戶平當均)

[表 1]

單位: 圓

區 分	全 國	0.5町步未滿	0.5~1.0町步	1.0~1.5町步	1.5~2.0町步	2.0町步以上
(A) 農業粗收益	100,925	50,517	82,634	130,916	171,604	240,291
(B) 農業經營費	24,383	11,229	20,015	30,534	42,932	62,053
(C) 農業所得 A-B	76,542	39,288	62,619	100,382	128,672	178,238
(D) 兼業收入	6,776	10,519	4,876	5,127	5,231	8,428
(E) 兼業支出	4,495	7,913	2,940	2,638	1,360	7,864
(F) 兼業所得 D-E	2,281	2,606	1,936	2,489	3,871	564
(G) 兼業以外收入 C+F+G	14,356	15,579	12,856	15,101	13,563	16,537
(H) 農家所得	93,179	57,473	77,411	117,972	146,106	195,339
(I) 租稅公課諸負擔	1,935	912	1,641	2,666	3,295	4,060
(J) 負債利子	973	513	1,013	1,022	1,299	2,064
(K) 可處分農家所得 H-I-J	90,271	56,048	74,757	114,284	141,512	189,215
(L) 家計支出	77,464	54,578	68,150	95,877	109,373	132,443
(M) 其他支出	1,739	735	1,765	2,704	2,722	1,870
(N) 農家經濟剩餘及損失 K-L-M	11,068	735	4,842	15,703	29,417	54,902

1원으로 農家所得은 117,972원을 나타내고 있으며 1.5~2.0町步는 農業所得이 128,672원, 兼業所得이 3,871원, 兼業 以外收入이 13,563원으로 農家所得이 146,106원이며 2.0町步以上인 大農에서는 農業所得이 178,238원, 兼業所得이 564원, 兼業 以外收入이 16,537원으로 195,339원의 農家所得을 示顯하고 있다.

그런데 農家所得中 農業所得이 차지하고 있는 比率을 各階層別로 比較하여 보면 耕地規模가

는데 그 原因은 秋穀의 大豊作으로 因한 增收로 在庫農産物의 增加와 또한 農産物價格이 急騰한 데 基因되는 增加額이라 할수 있다.

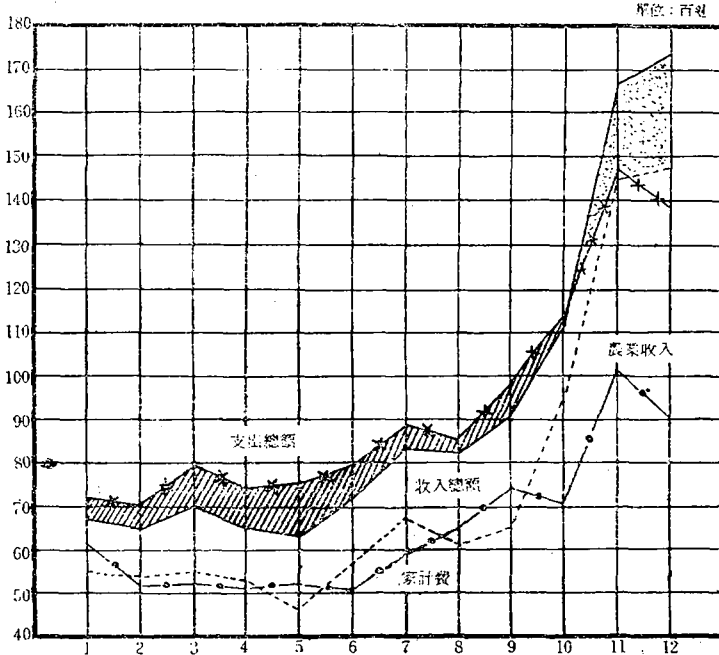
특히 在庫農産物에 對한 評價는 年初, 年末이라는 懸隔한 時差가 있는 것이므로 全期間中 價格變動의 影響을 甚히 받았다.

그리고 農業粗收益中 가장 比重이 큰 農業收入은 戶當平均 90,545원으로 이중 農作物收入이 86.4%, 農作物 以外收入이 13.6%로서 農業經營

收入에 對한 依存度가 耕種偏重傾向에 있다는 것을 如實히 反映하여 주고 있다.

또 이를 耕地規模別로 보면 0.5町步未滿이 5,0517원으로 그中 農作物收入이 81.5% 農作物 以外收入이 18.5%. 0.5~1.0町步가 82,634원으로 農作物收入이 84.9%, 農作物 以外收入이 15.1%, 1.0~1.5町步는 130,916원으로 農作物收入이 87.0%, 農作物 以外收入이 13.0%, 1.5~2.0 町步가 171,604원으로 農作物收入이 89.6%, 農作物 以外收入이 10.4%, 2.0町步以上은 240,291원으로 그중 農作物收入이 89.9%, 農作物 以外 收入이 10.1%로 構

[圖 1] 1964年度 農家收支 (戶當平均)



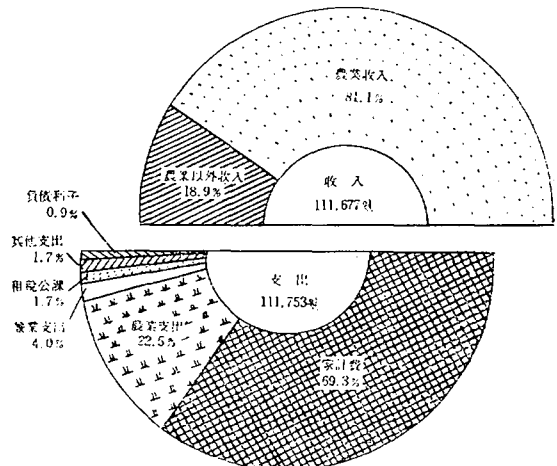
클수록 그 構成比가 높아지고 있다. 이는 耕地面積의 크기와 農家所得의 農業所得에 對한 依存度가 70% 内外이며 耕地規模가 클수록 農家所得의 農業所得에 對한 依存度가 높아지는 傾向이 있다.

한편 各階層別로 農家所得의 構成比를 보면 農業所得이 大宗을 이루고 있고 兼業所得은 約 3% 内外에 不遇하고 그 나머지 兼業 以外收入이 約 20% 内外를 나타내고 있다.

가. 農業粗收益

1963年度 農業粗收益은 戶當平均 100,925원으로 前年에 比하면 約 37.5%가 增加를 보이고 있

[圖 2] 農家收支 (戶當平均)



成되어 있다. 여기에서 볼때 耕地規模가 클수록 米作生産을 爲主로한 農作物 收入의 依存度가 높아지는 反面 耕地規模가 작을수록 農作物以外 收入에 크게 依存되는 傾向이 있다.

나. 農業經營費

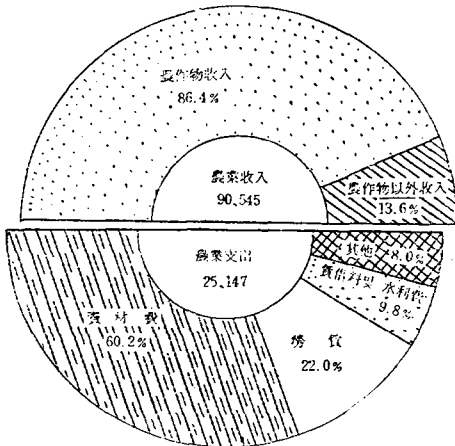
1963年度 農業經營費는 戶當平均 24,383원으로 前年の 19,390원보다 25.8%의 增加를 示顯한 셈이 된다.

이것을 同年에 農家農業用品購入價格指數(資料: 農協)가 2.1%增加한것을 考慮하더라도 實質的으로는 農業經營費는 前年度보다 많이 投入되었다고 볼수있다.

한편 農業經營費中 가장 比重이 큰것은 農業支出이 戶當平均 25,147원으로 그中 肥料費가 29.6%로 首位를 차지하고 있다. 그런데 한가지 刮目되는 것은 肥料費가 耕地規模가 클수록 農業經營費에 차지하는 比重이 낮아진다는 事實이다.

이것은 施肥量의 多寡보다는 施肥의 合理의 方法으로 生産效果를 가져오려는 傾向에 있다는 것을 如實히 立證하고 있다. 다음 勞賃費는 5,538원으로 22.0%를 차지하고 있는바 耕地規模가 클수록 勞賃費支出은 依然히 높아지는 傾向이 있다. 이는 農村의 勞動力이 廉價로 投下할수있기 때문에 耕地規模가 클수록 雇傭勞動力의 使用度가 높아지는 傾向이 있으며 이와 反對로 耕地規模가 작을수록 自家勞動으로 營農하고 있다는 것을 알수 있다.

[圖 3] 農家收支(戶當平均)



年度別農業所得(戶當平均)

[表 2] 單位: 元

年度別	農業粗收益	農業經營費	農業所得
1962	73,416	19,390	54,026
1963	100,925	24,383	76,542
前年度와의 對 比	37.5	25.8	41.7

得耕地規模別農業所得(戶當平均)

[表 3] 單位: 元

區 分	(A) 農業粗收益	(B) 農業經營費	(C) 農業所得	C/A 農業所得率
0.5町步未滿	50,517	11,229	39,288	77.8
0.5~1.0町步	82,634	20,015	62,619	75.8
1.0~1.5町步	130,916	30,534	100,382	76.7
1.5~2.0町步	171,604	42,932	128,672	75.0
2.0町步以上	240,291	62,053	178,238	74.2
全 國	100,925	24,383	76,542	75.8

다. 農業所得

農業所得은 戶當平均 76,542원으로 前年度の 54,026원에 比하여 41.7%의 增加를 나타내었다. 그러나 農家販賣價格指數의 騰貴率이 42.1%을 考慮하면 實質的인 農業所得은 增加하지 않는 셈이 된다.

이와같이 農家所得의 大宗을 이루고 있는 農業所得의 實質成長率이 停滯하고 있는 것은 農家經濟의 一大危脅의 要因이 아닐수 없다.

한편 耕地規模別로 農業所得을 보면 그階層間에 極甚한 開差를 보이고 있으며 所得率은 全國 戶當平均 75.8%로써 依然히 높은데 各階層別로는 75%內外를 나타내고 있다.

여기에서 볼때 耕地規模가 클수록 所得率이 낮아지는 傾向이 있는데 이는 農業所得에 比例하여 農業經營費가 多額 投下되고 있는데 基因된다.

經營成果 指標로서의 農業所得은 農家所得의 82.1%를 占하고 있으면서도 家計費支出조차 充當치 못하고 있는 零細所得相을 나타내고 있다.

即 農業所得은 年間 家計費支出額 77,464원보다 922원이 不足한 셈이 되며 이와같은 現象은

小規模 農家層인 0.5町步未滿에서는 15,290원, 0.5~1.0町步는 5,531원이 不足되고 있으나 1.0~1.5町步는 4,505원, 1.5~2.0町步에서는 19,299원, 2.0町步以上은 45,795원의 黑字를 나타내고 있다.

[表 4] 農家所得과 家計費와의 比較 單位: 원

區 分	(A) 農家所得	(B) 家計費	A-B
0.5 町步未滿	39,288	54,578	-15,290
0.5~1.0町步	62,619	68,150	- 5,531
1.0~1.5町步	100,382	95,877	4,505
1.5~2.0町步	128,672	109,373	19,299
2.0町步 以上	178,238	132,443	45,795
全 國	76,542	77,464	- 922

이를 細農과 大農과를 比較해볼때 極甚한 開差를 가지고 있는바 그렇다고 이것이 經營組織의 優越에서 오는 좋은 成果라고 생각할수 없으며 耕地規模의 크기에서 오는 當然한 結果라고 볼수밖에 없다.

라. 兼業所得 및 兼業以外收入

兼業所得은 우리나라 農家所得이 零細所得이라는 觀點에서 볼때 이를 補填하는 源泉으로서 貴重한 것이다.

그러나 農家副業 및 農村工業의 不振과 農家の 兼業的 事業資金의 不足으로 兼業所得은 戶當平均 2,281원에 不遇한 것이다. 이는 農家所得의

約3.0%에 該當하는 것이며 이를 前年에 比하여 보면 오히려 12.2%가 減少하고 있는것을 볼때 農家の 兼業資金의 不振과 經濟事情의 停滯에 基因되고 있음을 如實히 알수 있다.

그리고 非生産의 所得이라고 할수 있는 兼業以外收入은 戶當平均 14,356원으로 農家所得에 15.4%로 前年에 比하여 27.5%가 增加 하였는데 이는 一般物價指數가 騰貴한 率만큼 增加된 額이라 볼수있다. 한편 兼業以外收入中 가장 比重이 높은 것은 被贈補助가 35.8%로 首位를 차지하고 있으며 다음으로 俸給年金이 30.1%, 農業勞賃이 14.5%로서 가장 低率은 其他 賃借料, 其他雜收入, 配當利子가 各各 1.7%씩 차지하고있다.

이러한 事實은 農業經營成果로서는 家計費조차 充當하기 困難하여 結局 農家經濟의 自立化가 實現되지 못하여 外部經濟로 부터의 所得補助를 받고 있다는 것을 알수 있다. 이를 耕地規模別로 보면 勞賃收入은 耕地規模가 작을 수록 많고 反面에 移轉所得인 俸給과 被贈補助收入이 耕地規模가 클수록 많은 것은 이러한 事實을 立證하고 있는 것이다.

年度別農家所得 (戶當平均)

[表 5] 單位: 원

區 分	農家所得	兼業所得	兼業以外收入	農家所得
1962	54,026	2,597	11,262	67,885
1963	76,542	2,281	14,356	93,179
前年度와의 對 比	41.7	-12.2	27.5	37.3

耕地規模別農家所得 (戶當平均)

[表 6] 單位: 원

區 分	全 國	0.5町步 未滿	0.5~1.0町步	1.0~1.5町步	1.5~2.0町步	2.0町步 以上
農 業 所 得	(82.1) 76,542	(68.4) 39,288	(80.9) 62,619	(85.1) 100,382	(88.1) 128,672	(91.2) 178,238
兼 業 所 得	(2.5) 2,281	(4.5) 2,606	(2.5) 1,936	(2.1) 2,489	(2.6) 3,871	(0.3) 564
兼業以外收入	(15.4) 14,356	(27.1) 15,579	(16.6) 12,856	(12.8) 15,101	(9.3) 13,563	(8.5) 16,537
農 家 所 得	(100.0) 93,179	(100.0) 57,473	(100.0) 77,411	(100.0) 117,972	(100.0) 146,106	(100.0) 195,339

마. 農家所得

1963年度 農家所得은 全國 戶當平均 93,179원 으로 이를 100으로하여 耕地規模別로 보면 0.5町步未滿이 57,473원으로 61.6%, 0.5~1.0町步는 77,411원으로 83.1%, 1.0~1.5町步는 117,972원으로 126.6%, 1.5~2.0町步는 146,106원으로 156.8%, 2.0町步以上은 195,339원으로 209.6%의 水準으로서 上限과 下限과의 隔差는 3.4倍를 示顯하고 있다.

한편 農家所得에서 租稅公課諸負擔 및 負債利 耕地規模別租稅公課負擔率

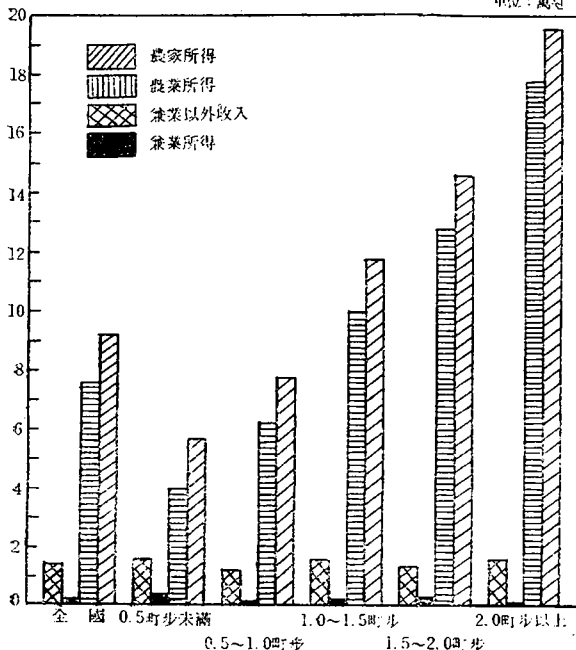
[表 7]

單位: 원

區 分	農家所得		(C) 租稅公課	負擔率	
	(A) 農業所得	(B) 農家所得		C/A	C/B
0.5 町步未滿	39,288	57,473	912	2.3	1.6
0.5~1.0町步	62,619	77,411	1,641	2.6	2.1
1.0~1.5町步	100,382	117,972	2,666	2.7	2.3
1.5~2.0町步	128,672	146,106	3,295	2.6	2.3
2.0 町步以上	178,238	195,339	4,060	2.3	2.1
全 國	76,542	93,179	1,935	2.5	2.1

[圖 4] 耕地規模別 農家所得 (戶當平均)

單位: 萬圓



子를 控除한 可處分農家所得을 耕地規模別로 보

면 0.5町步未滿이 56,048원, 0.5~1.0町步가 74,757원, 1.0~1.5町步가 114,284원 1.5~2.0町步가 141,512원, 2.0町步以上이 189,215원으로서 특히 所得에 對한 租稅公課諸負擔率은 即 戶當平均 農業所得의 租稅公課諸負擔率은 2.5% 農家所得의 租稅公課諸負擔率은 2.1%이며 耕地規模別로 보면 1.0~1.5町步를 中心으로 漸次的으로 낮아지는 傾向이었다.

2. 農業의 生産性指標

1963年度의 農業 諸生産指標의 勞動生産性은 耕地規模가 클수록 大體的으로 높아지는 傾向이 있으며 勞動生産性의 向上條件이라 할수있는 土地生産性은 耕地規模가 클수록 낮아지는 傾向이 있는데 이는 耕地面積이 零細할수록 土地生産性和 勞動集約度가 높고 그 反面에 耕地規模가 클수록 勞動生産性和 資本構成度가 높아지고 있다.

한편 資本生産性도 耕地規模가 클수록 낮아지는 反面 資本係數는 大體的으로 耕地規模가 클수록 높아지고 있다.

이러한 事實을 볼때 우리나라에 있어서 資本形成의 實現에는 아직도 遙遠한 感을 주고 있는 것이다.

가. 勞動生産性

勞動生産性을 計上함에 있어서 產出量은 純生産物로서 하는것이 原則이나 便宜上 農業所得으로 代用하여 勞動生産性을 計上 하였다.

1963年度 勞動生産性은 戶當平均 37원으로 全國 戶當平均을 100으로 할때 0.5町步未滿이 94.6, 0.5~1.0町步가 86.5, 1.0~1.5町步가 108.1, 1.5~2.0町步가 105.4, 2.0町步以上이 118.9로 0.5~1.0町步를 除外하고는 大體的으로 耕地規模가 클수록 勞動生産性은 높다 그리고 勞動集約度는 戶當平均 231.49時間으로 耕地規模가 작을수록 勞動集約度가 높은 傾向을 이루고 있다.

이러한 事實은 零細層일수록 勞動이 集約的이며 同時에 勞動生産性이 相對的으로 낮다는것을 立證하고 있다.

農業의 勞動生産性이 相對的으로 낮다는것은 農業所得의 低位를 말하는 것이다.

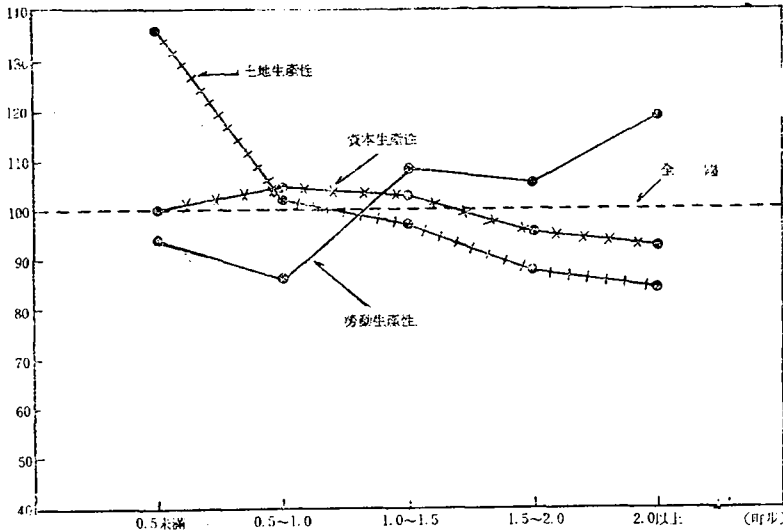
나. 土地生産性

土地生産性は 戶當平均 8,533원으로 이를 100

〔表 8〕 農業의 生産性 指標 (戶當平均)

區 分	農業所得 원	勞 動 生 産 원	勞 動 集 約 時間	土 地 生 産 性 원	資 本 生 産 性	資 本 構 成 度	資 本 集 約 度	資 本 係 數
0.5 町步未滿	39,288	35(94.6)	333.11	11,624(136.2)	0.64(100.0)	56.0	183	1.6
0.5~1.0町步	62,619	32(86.5)	269.17	8,733(102.3)	0.67(104.7)	48.0	130	1.5
1.0~1.5町步	100,382	40(108.1)	109.65	8,303(97.3)	0.66(103.1)	60.0	127	1.5
1.5~2.0町步	128,672	39(105.4)	191.02	7,516(88.1)	0.61(95.3)	66.3	124	1.7
2.0 町步以上	178,238	44(118.9)	163.03	7,213(84.5)	0.59(92.2)	74.8	123	1.7
全 國	76,542	37(100.0)	231.49	8,533(100.0)	0.64(100.0)	59.2	134	1.6

〔圖 5〕 農業의 生産性 (戶當平均)



으로 하여 耕地規模別로 보면 0.5町步 未滿이 100.0, 0.5~1.0町步가 104.7, 1.0~1.5 町步는 103.1, 1.5~2.0 町步는 95.3, 2.0町步以上은 92.2로 0.5町步 未滿을 除外하고는 耕地規模가 클수록 낮아지는 傾向이 있다. 그리고 資本係數는 戶當平均 1.6으로 耕地規模가 클수록 높아지는 傾向이 있다.

이러한 것은 耕地規模가 큰 大農일수록 資本集約的經營을 한 結果라 볼수 있다. 그다음 資本集約度는 戶當平均 13,400원으로 耕地

으로 하여 耕地規模別로 보면 0.5町步 未滿이 136.2, 0.5~1.0町步가 102.3, 1.0~1.5町步는 97.3, 1.5~2.0 町步가 88.1, 2.0町步以上은 84.5로 耕地面積의 크기에 反比例하여 減少되어 감을 볼때 이는 耕地規模가 작을수록 單位當面積에서 보다 많은 收穫量을 얻고자 土地生産性을 높이고 있으며 勞働生産性을 犧牲하더라도 勞働集約化하여 經營을 하고 있으며 反面에 耕地規模가 클수록 勞働投下를 比較的 合理化함으로써 土地生産性을 어느程度 犧牲하더라도 資本集約的으로 經營하고 있음을 알수 있다.

다. 資本生産性

資本生産性は 戶當平均 0.64으로서 이를 100

規模가 작을수록 높은 反面에 資本構成度는 耕地規模가 클수록 높아지는 傾向이 있다.

3. 農家의 家計費

1963年度 農家의 家計費支出은 戶當平均 77,464원으로 前年度와의 對比하여 보면 39.0%가 增加하였다.

그런데 農家家計用品支拂價格指數는 前年에 比하여 28.3% 騰貴한것을 보아 農家의 家計費支出은 實質的으로 多少 增加를 示顯하고 있다.

그리고 家計費支出中 現金支出比率은 32.7%이며 이를 具體的으로 보면 飲食物費와 光熱費는 農家의 現物調達로 因하여 低率을 나타내고

家計費 (戶當平均)

[表 9] 單位: 圓

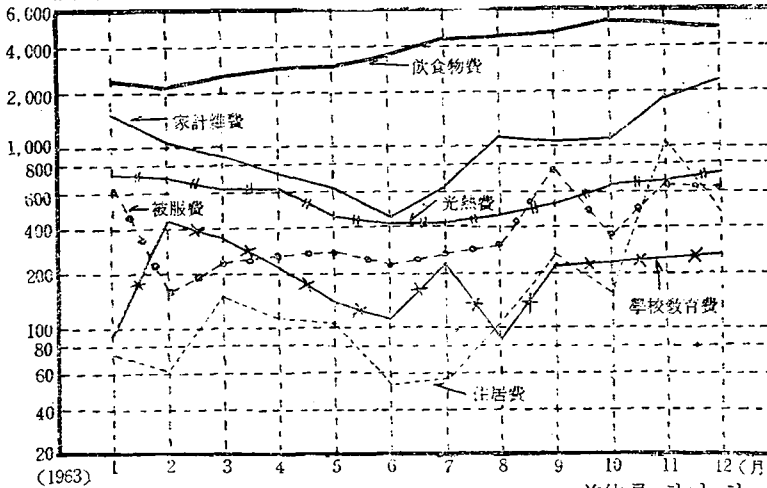
區分	(A) 總額	(B) 現金支出額	B/A
飲食物費	46,711	7,199	15.4
住居費	2,677	1,237	46.2
光熱費	7,100	670	9.4
被服費	5,005	4,766	95.2
學校教育費	2,654	2,408	90.7
家計雜費	13,317	9,014	67.7
家計費	77,464	25,294	32.7

年度別家計費 (戶當平均)

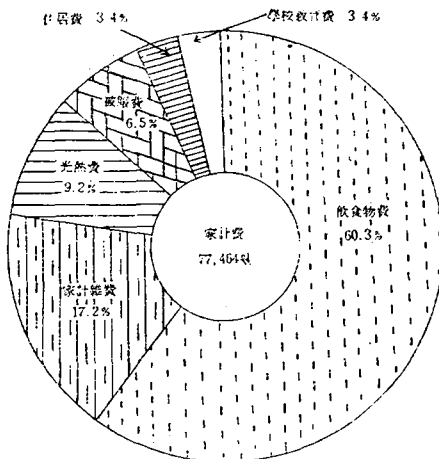
[表 10] 單位: 圓

區分	1962年	1963年	前年度와의 對比 %
飲食物費	31,149	46,711	50.0
住居費	1,877	2,677	42.6
光熱費	5,501	7,100	29.1
被服費	4,439	5,005	15.1
學校教育費	2,034	2,654	30.5
家計雜費	10,829	13,317	23.0
家計費	55,739	77,464	39.0

[圖 6] 1963年度 農家家計費 (戶當平均)



[圖 7] 農家の家計費 (戶當平均)



있으며 그외의 被服費, 學校教育費, 家計雜費는 外部經濟와의 交換으로 約 70.0% 以上을 나타내고 있다.

또 住居費는 農家の 現物調達과 農村外部의 交換經濟가 各各 50%로 나타나고 있으며 이를 耕地規模別로 보면 家計費中 現物支出이 모두 60% 以上을 차지하고 있다.

한편 家計費의 構成比를 보면 가장 比重이 큰 飲食物費는 46,711원인 60.3%로서 首位를 차지 하고 있으며 前年에 比하면 50.0%가 增加되었고 다음 家計雜費는 13,317원으로 17.2%를 차지하고 있는데 前年에 比하면 23.0

耕地規模別 家計費의 現金現物支出比率(戶 當平均)

[表 11] 單位: 圓

區分	(A) 家計費	(B) 現金	(C) 現物	B/A	C/A
0.5 町步未滿	54,578	19,168	35,410	35.1	64.9
0.5~1.0町步	68,150	20,009	48,141	29.4	70.6
1.0~1.5町步	95,877	30,783	65,094	32.1	67.9
1.5~2.0町步	109,373	37,625	71,748	34.4	65.6
2.0 町步以上	132,443	49,259	83,184	37.2	62.8
全國	77,464	25,294	52,170	32.7	67.3

耕地規模別家計費 (戶當平均)

[表 12]

單位：圓

區 分	全 國	0.5町步 未滿	0.5~1.0町步	1.0~1.5町步	1.5~2.0町步	2.0町步未滿
家 計 費	(100.0) 77,464	(100.0) 54,578	(100.0) 68,150	(100.0) 95,877	(100.0) 109,373	(100.0) 132,443
飲 食 物 費	(60.3) 46,711	(65.7) 35,873	(63.1) 42,973	(57.3) 54,951	(55.9) 61,163	(53.7) 371,112
住 居 費	(3.4) 2,677	(3.4) 1,870	(3.3) 2,272	(3.7) 3,544	(3.6) 3,904	(3.3) 4,347
光 熱 費	(9.2) 7,100	(10.5) 5,744	(9.8) 6,676	(8.5) 8,194	(8.0) 8,756	(7.5) 9,931
被 服 費	(6.5) 5,005	(5.7) 3,084	(5.9) 4,019	(6.5) 6,659	(7.3) 7,940	(7.6) 10,143
學 校 教 育 費	(3.4) 2,654	(2.0) 1,083	(1.1) 1,472	(4.0) 3,312	(5.6) 6,143	(6.4) 8,464
家 計 雜 費	(17.2) 13,317	(12.7) 6,924	(15.8) 10,793	(19.5) 18,717	(19.6) 21,467	(21.4) 28,456

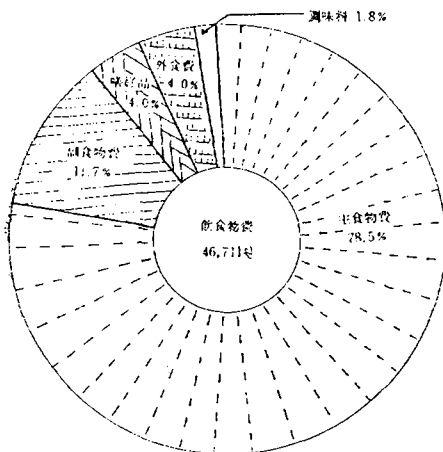
耕地規模別飲食物費의內容 (戶當平均)

[表 13]

單位：圓

區 分	全 國	0.5 町步未滿	0.5~1.0町步	1.0~1.5町步	1.5~2.0町步	2.0町步以上
主 食 物 費	(78.5) 36,686	(79.1) 28,361	(78.9) 33,890	(79.1) 43,471	(77.5) 47,421	(76.3) 54,256
副 食 物	(11.7) 5,479	(11.0) 3,953	(11.3) 4,859	(11.8) 6,473	(12.7) 7,747	(13.5) 9,599
調 味 料	(1.8) 822	(1.7) 616	(1.8) 755	(1.7) 928	(1.8) 1,065	(2.0) 1,418
嗜 好 品	(4.0) 1,884	(3.7) 1,319	(3.7) 1,597	(4.1) 2,239	(4.6) 2,840	(5.1) 3,616
外 食 費	(4.0) 1,840	(4.5) 1,624	(4.3) 1,872	(3.3) 1,840	(3.4) 2,090	(3.1) 2,223
飲 食 物 費	(100.0) 46,711	(100.0) 35,873	(100.0) 42,973	(100.0) 54,951	(100.0) 61,163	(100.0) 71,112
現 金 支 出 費 %	(15.4)	(22.9)	(14.0)	(12.0)	(13.1)	(14.4)

[圖 8] 飲食物費 (戶當平均)



가 증가하였다. 또한 光熱費가 7,100원으로 9.2%를 차지하고 있으며 前年에 比하며 29.1%가 增

耕地規模別一人當家計費

[表 14]

單位：圓

區 分	家 計 費	家 口 員 數	一 人 當 家 費
0.5町步 未滿	54,578	5.33	10,240
0.5~1.0町步	68,150	6.08	11,209
1.0~1.5町步	95,877	7.34	13,062
1.5~2.0町步	109,373	7.88	13,880
2.0町步 以上	132,443	8.23	16,093
全 國	77,464	6.39	12,123

加되었다. 그리고 가장 比重이 작은 學校教育費가 2,654원으로 3.4%를 나타내고 있는데 이를 年前比하여 보면 30.5%가 增加하였다. 이와같이 engel係數가 높다는것과 光熱費가 低率를 차지하고 있다는 것은 우리나라 農民의 生活水準이 얼마나 低水準에 處하여 있다는 것을 엿볼수 있다. 이를 耕地規模別로 보면 0.5町步未滿의 家計費는 54,578원으로 그중 飲食物費가 65.7%, 그다음에는 家計雜費가 12.7%, 光熱費가 10.5%로 가장 低率는 學校教育費가 2.0%를 各各 차지하고 있으며 0.5~1.0町步의 家計費는 68,150원으로 이중 飲食物費는 63.1%, 다음에는 家計雜費가 15.8%, 光熱費가 9.8%로 가장 低率인 學校教育費가 2.1%를 各各 차지하고 있다. 1.0~1.5町步의 家計費는 95,877원중 飲食物費가 57.3%, 다음 家計雜費가 19.5%, 光熱費가 8.5%로 低率인 住居費가 3.7%를 各各 차지하고 있으며 1.5~2.0町步의 家計費는 109,373원으로 그중 飲食物費가 55.9%, 다음 家計雜費가 19.6%, 光熱費가 8.0%로 低率인 住居費가 3.6%를 各各 차지하고 있다. 또 2.0町步以上の 家計費는 132,443원으로 이중 飲食物費가 53.7%로 首位를 차지하고 있으며 그다음에는 家計雜費로 21.5%, 被服費가 7.6%로 가장 低率인 住居費가 3.3%를 各各 차지하고 있는데 이를 볼때 耕地規模가 클수록 engel係數와 光熱費는 낮아지고 있으며 耕地規模가 클수록 家計雜費, 學校教育費, 被服費는 各各 높아지는 傾向을 알수있다. 그런데 住居費는 各階層에 있어서 約3~4%內를

나타내고 있다.

그리고 家計費支出中 飲食物費의 內容을 보면 그의 約80%가 主食物費條로 支出되었고 副食物費가 11.7%, 嗜好品, 外食費가 各各 4.0%, 調味料가 1.8%의 構成比를 示顯하고 있다. 이를 耕地規模別로 보면 主食物費와 外食費는 1.0~1.5町步를 除外하고는 耕地規模가 작을수록 높으며 이와 反對로 副食物費와 嗜好品費는 耕地規模가 클수록 높아지는 傾向이 있다. 그런데 調味料費는 各階層에서 1.8%內外를 차지하고있다.

한편 1人當 家計費는 12,123원으로 耕地規模別로 보면 0.5町步未滿이 10,240원, 0.5~1.0町步가 11,209원, 1.0~1.5町步는 13,062원, 1.5~2.0町步가 13,880원, 2.0町步以上이 16,093원으로 階層間開差의 比率는 戶當平均値의 境遇보다 縮少되고 있음을 알수 있다.

이와같이 耕地規模가 클수록 높는데 이는 零細農보다는 大農일수록 消費水準이 潤澤하다는 것을 그대로 示唆하는 것이다.

4. 農家の 資産과 負債

1963年末 現在의 農家の 資産은 戶當平均 37,7815원이며 그中 固定資産은 327,223원으로 86.6%로 아직도 農業生産에 決定的인 要素가 되고 있다.

이 固定資産中 가장 比重이 높은 것은 土地인데 그 比率이 84.6%를 차지하고 있으며 流動資産은 45,556원으로 겨우 12.1%로서 그中 在庫農産物이 91.5%로 構成되어 있다.

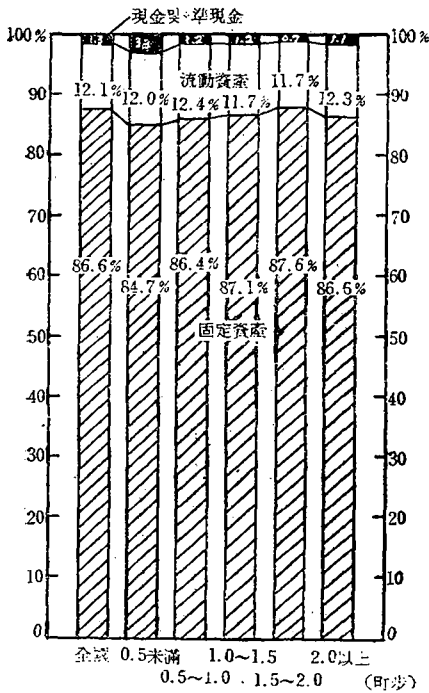
耕地規模別 資産과 負債 (戶當平均)

[表 15]

單位: 원

區分 規模別	固定資産	流動資産	(A) 現金및準現金	資 産	(B) 負 債	A/B
0.5 町步未滿	(84.7) 134,549	(12.0) 19,113	(3.3) 5,162	(100.0) 158,824	5,023	(102.8)%
0.5~1.0町步	(86.4) 238,819	(12.4) 34,159	(1.2) 3,359	(100.0) 276,337	5,983	(56.1)
1.0~1.5町步	(87.1) 435,129	(11.7) 58,539	(1.2) 5,738	(100.0) 499,406	8,022	(71.5)
1.5~2.0町步	(87.6) 664,568	(11.7) 88,789	(0.7) 5,369	(100.0) 758,726	8,886	(60.4)
2.0 町步以上	(86.6) 896,144	(12.3) 127,453	(1.1) 11,002	(100.0) 1,034,599	10,766	(102.2)
全 國	(86.6) 327,223	(12.1) 45,556	(1.3) 5,036	(100.0) 377,815	6,669	(75.5)

〔圖9〕 耕地規模別 資産의 對比



그리고 負債는 戶當平均 6,669원으로 負債의 相對概念인 農家資産中 負債에 對한 支拂準備의 資産이라 할수있는 流通資産과 比較하여 보면 流通資産은 5,036원으로서 負債額의 75.5%에 該當하고 있다. 다음 農家負債中 無負債農家は 全農家中 41.3%가 되며 負債保有農家中 約83.3%의 農家が 2萬원未滿의 資産保有農家を 나타내고 있다.

가. 固定資産

固定資産은 戶當平均 327,223원으로 그中 土地가 277,074원인 84.7%로 首位를 차지하고 있으며 다음에는 建物이 40,275원으로 12.3%, 大動物은 6,908원으로 2.1%, 大農具는 2,336원으로 0.7%를 차지하고 있으며 大植物은 630원으로 0.2%를 各各 차지하고 있다.

한편 耕地規模別로 보면 土地는 耕地規模가 클수록 높으나 이와反對로 建物은 耕地規模가 작을 수록 높다.

耕地規模別固定資産 (戶當平均)

〔表 16〕

單位：圓

規模別 區分	全 國	0.5 町步未滿	0.5~1.0町步	1.0~1.5町步	1.5~2.0町步	2.0町步以上
土 地	(84.7) 277,074	(76.7) 103,199	(83.8) 200,100	(85.7) 371,071	(87.8) 583,753	(87.3) 782,422
建 物	(12.3) 40,275	(20.8) 27,968	(13.1) 31,291	(11.5) 50,205	(9.0) 60,035	(9.8) 87,789
大 植 物	(0.2) 630	(0.2) 277	(0.2) 385	(0.2) 891	(0.2) 1,027	(0.2) 2,149
大 動 物	(2.1) 6,908	(1.8) 2,443	(2.5) 5,922	(2.3) 9,801	(1.9) 12,695	(1.8) 15,721
大 農 具	(0.7) 2,336	(0.5) 662	(0.4) 1,121	(0.7) 3,161	(1.1) 7,058	(0.9) 8,063
合 計	(100.0) 327,223	(100.0) 134,549	(100.0) 238,819	(100.0) 435,129	(100.0) 664,568	(100.0) 896,144

耕地規模別流動資産 (戶當平均)

〔表 17〕

單位：圓

規模別 區分	全 國	0.5 町步未滿	0.5~1.0町步	1.0~1.5町步	1.5~2.0町步	2.0町步以上
小 動 物	(1.6) 717	(1.9) 370	(1.6) 534	(1.7) 1,019	(1.0) 859	(1.6) 2,055
在 庫 農 產 物	(91.5) 41,681	(90.9) 17,377	(90.6) 30,952	(91.4) 53,473	(93.0) 82,579	(92.2) 117,443
在 庫 生 產 資 材	(6.9) 3,158	(7.2) 1,366	(7.8) 2,673	(6.9) 4,047	(6.0) 5,351	(6.2) 7,955
合 計	(100.0) 45,556	(100.0) 19,113	(100.0) 34,159	(100.0) 58,539	(100.0) 88,789	(100.0) 127,453

〔表 18〕 耕地規模別負債의 借入別內譯

單位：圓

區 分		全 國	0.5町步未滿	0.5~1.0町步	1.0~1.5町步	1.5~2.0町步	2.0町步以上
負 債	銀行及公共機關	(31.7) 2,115	(31.6) 1,586	(36.4) 2,175	(22.6) 1,812	(19.2) 1,710	(45.9) 4,944
	個 人	(64.7) 4,313	(65.4) 3,283	(60.0) 3,589	(75.1) 6,026	(73.1) 6,491	(50.5) 5,440
	其 他	(3.6) 241	(3.0) 154	(3.6) 219	(2.3) 184	(7.7) 685	(3.6) 382
計		(100.0) 6,669	(100.0) 5,023	(100.0) 5,983	(100.0) 8,022	(100.0) 8,886	(100.0) 10,766

〔表 19〕

耕地規模別負債의 用途別內譯

單位：圓

區 分		規模別		全 國	0.5町步未滿	0.5~1.0町步	1.0~1.5町步	1.5~2.0町步	2.0町步以上
農 業 資 金	土地購入	(37.9) 776	(15.0) 137	(34.3) 562	(35.2) 938	(47.4) 2,024	(56.1) 2,616		
	大動物購入	(12.9) 264	(12.9) 117	(20.5) 336	(4.8) 128	(16.3) 697	(7.6) 357		
	建物購入	(16.1) 331	(28.5) 260	(16.4) 170	(29.2) 778	(10.5) 447	(4.0) 188		
	大農具購入	(3.7) 75	(8.5) 77	(4.0) 66	(4.8) 129	(1.4) 59	— —		
	肥料購入	(19.5) 400	(21.8) 199	(25.1) 410	(19.7) 526	(15.1) 645	(11.7) 544		
	勞 賃	(3.7) 76	(4.2) 38	(3.2) 53	(4.7) 125	(5.5) 237	(1.1) 53		
	家畜購入	(4.7) 96	(6.9) 63	(0.9) 14	(0.8) 21	— —	(19.5) 909		
	種苗購入	(1.0) 21	(1.6) 15	(1.4) 23	— —	(2.7) 114	— —		
農藥購入	(0.5) 10	(0.6) 5	(0.2) 3	(0.8) 23	(1.1) 49	— —			
計		(100.0) 2,049	30.7 911	(100.0) 1,637	18.1 27.4	(100.0) 2,668	33.3 48.1	(100.0) 4,272	43.3 4,667
兼業資金		(7.8) 522	(19.7) 989	(7.3) 439	(1.6) 132	(5.3) 467	(2.0) 217		
租稅負擔及諸負擔		(1.6) 108	(0.9) 46	(1.8) 105	(1.6) 126	(1.2) 107	(3.0) 319		
生 計 費		(36.1) 2,404	(47.0) 2,362	(41.7) 2,493	(32.0) 2,564	(24.4) 2,169	(18.1) 1,944		
冠 喪 祭 費		(6.0) 397	(3.3) 163	(5.8) 348	(9.7) 777	(7.0) 628	(3.3) 353		
其 他 資 金		(17.8) 1,189	(11.0) 532	(16.0) 961	(21.8) 1,755	(14.0) 1,243	(30.3) 3,266		
合 計		(100.0) 6,669	(100.0) 5,023	(100.0) 5,983	(100.0) 8,022	(100.0) 8,886	(100.0) 10,766		

나. 流動資産

流動資産은 戶當平均 45,556원으로 그中 在庫 農産物은 41,681원으로 91.5%를 차지하고 있으며 다음에는 在庫生産資材가 3,158원으로 6.9%

小動物이 717원으로 1.6%를 各各 차지하고 있다.

이를 耕地規模別로 보면 大體의으로 耕地規模가 클수록 높은 傾向이 있으며 이와 反對로 在

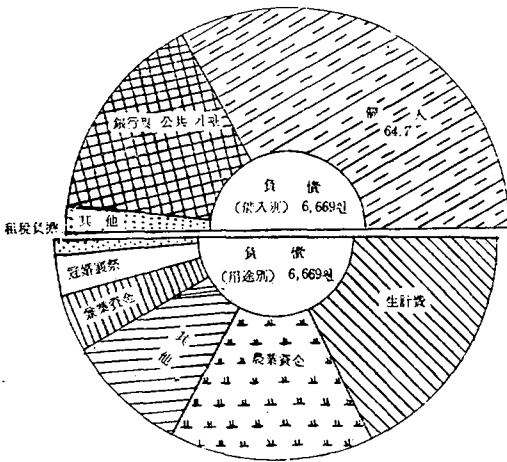
庫生産資材는 耕地規模가 작을수록 높은 傾向을 가지고 있는데 이는 在庫農産物保有量이 적기 때문이다. 이 외에도 現金및準現金이 있는데 그 比重은 總資産의 1.3%인 5,036원으로 極히 少額에 不過 하였다. (表 17參照)

다. 農家의 負債

農家負債를 借入別로 보면 個人으로 부터 借入한것이 64.7%로 首位를 차지하고 있으며 다음에는 銀行및 公共機關으로 부터 31.7%가 借入되었고 其他가 3.6%를 나타내고 있다.

그리고 農家負債를 用途別로 보면 生計費가 36.1%로 首位를 차지하고 있으며 그 다음에는 農業資金이 30.7%, 其他資金으로 17.8%를 차지하고 있다. 農家負債中 가장 比重이 낮은 租稅公課및 諸負擔은 1.6%를 나타내고 있다.

[圖 10] 農家의 負債(借入別, 用途別)



한편 生産資金(農業資金, 兼業資金을 包含)으로 38.5%가 投入되었고 나머지 61.5%中 租稅公課負擔을 除外한 59.9%가 家計費를 爲主로 거의 消費되고 있음을 알수있다. 이를 耕地規模別로 보면 耕地規模가 클수록 借入金을 生産資金에 充當하는 傾向이 있으며 耕地規模가 작을수록 家計費를 主로한 消費에 充當하고 있다.

이러한 事實은 零細層일수록 零細所得으로 家計費조차 充當하지 못하기 때문에 農村外部經濟로 부터 借入하여 最少限度의 生計를 維持하려는 것이다. (表 18, 19參照)

5. 營農概況

1963年度 營農概況은 全國標本農家 1,161戶에 依한 調査結果 家口員은 戶當平均 6.39人으로 이中 營農從事者는 3.19人으로 49.9% 非營農從事者는 3.20人으로 50.1%를 各各 차지하고 있다.

이를(耕地規模別로 보면 0.5町步未滿이 5.33人으로 營農從事者의 就業率이 48.2%, 0.5~1.0町步가 6.08人으로 就業率이 50.2%, 1.0~1.5町步가 7.34人으로 就業率이 51.5%, 1.5~2.3町步가 7.88人으로 48.4%, 2.0町步以上이 8.20人으로 就業率이 50.7%를 各各 나타내고 있다.

한편 家口員의 教育程度를 보면 文盲者가 0.80人으로 12.5%를 차지하고 있으며 耕地規模가 작을수록 文盲率이 높은 傾向이 있다.

그리고 耕地面積은 戶當平均 2,691坪으로 그中 畝이 1,778坪으로 66.1%가 首位를 차지하고 있으며 다음에는 田이 891坪으로 33.1%, 果樹

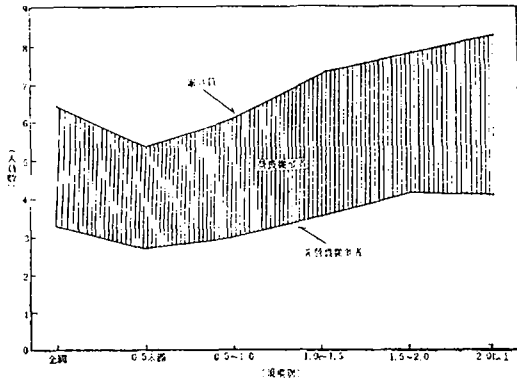
[表 20] 對象農家概況表

區分	調査戶數	家口員		營農非營農		就業率 %	耕地面積				文盲者 人	營農1人當 耕地面積 坪
		從事者	從事者	從事者	從事者		合計	畝	田	果樹園 桑田		
0.5 町步未滿	323	5.33	2.57	2.76	48.21	1,014.92	626.32	386.51	—	2.09	0.82	394.91
0.5~1.0町步	444	6.08	3.05	3.03	50.22	1,151.65	1,395.46	743.50	8.44	4.25	0.84	705.45
1.0~1.5町步	219	7.34	3.78	3.56	51.53	1,627.15	2,427.65	1,170.91	20.46	8.13	0.77	959.56
1.5~2.0町步	92	7.88	3.81	4.07	48.45	1,135.78	3,451.09	1,614.98	36.30	33.41	0.71	1,347.97
2.0 町步以上	83	8.23	4.17	4.06	50.77	411.69	5,081.37	2,237.70	90.70	1.92	0.64	1,777.38
全 國	1,161	6.39	3.19	3.20	49.92	690.90	1,777.91	890.74	15.97	6.28	0.80	843.54

園은 16坪으로 0.6%, 桑田이 6坪으로 9.2%를 構成하고 있으며 營農1人當耕地面積은 844坪으로 耕地規模別로 보면 0.5町步未滿이 395坪, 0.5~1.0町步가 705坪, 1.0~1.5町步가 960坪, 1.5~2.0町步가 1,348坪, 2.0町步以上이 1,777坪으로 各各 나타내고 있다.

이를 볼때 耕地規模가 작은 細農層에 比하여 大農層은 約 5~6倍의 強하게 나타내고 있다.

[圖 11] 耕地規模別家口員數 (戶當平均)



6. 農家勞動 및 畜力投下時間

1963年度 農家勞動投下時間은 戶當平均 2,662.32時間으로 前年度와 對比하여 보면 4.9%가 增加하였으며 家族勞動은 1,942.35 時間으로 73.0%, 雇傭勞動은 517.26時間으로 19.4%, 副業이 202.71時間으로 7.6%를 차지하고 있으며 이를 前年에 比하면 家族勞動은 7.0%, 雇傭勞動은 1.1%를 各各 增加 하였으나 이와反對로 副業이 3.4%가 오히려 減少되었다.

年度別農家勞動投下時間 (戶當平均)

[表 21] 單位: 換算時間

年度別	合計	家族勞動	雇傭勞動	副業
1962	2,536.41	1,814.80	511.68	209.93
1963	2,662.32	1,942.35	517.26	202.71
前年度와의 對比	4.9	7.0	1.1	3.4

그리고 畜力投下時間은 戶當平均 108.50 時間으로 前年에 對比하면 4.2%가 增加하였으며 自家는 67.42時間으로 62.1%, 借用은 41.08時間으로 37.9%를 나타내고 있으며 이를 前年에 比

年度別畜力投下時間 (戶當平均)

[表 22]

年度別	合計	自家	借用
1962	104.11	63.34	40.77
1963	108.50	67.42	41.08
前年度와의 對比	4.2	6.4	0.8

하여 自家는 6.4%, 借用은 0.8%가 各各 增加 하였다.

가. 農家勞動

農家勞動을 性別로 보면 男子가 1,877.21時間으로 70.5%, 女子는 785.11時間으로 29.5%를 各各 차지하고 있다. 또한 耕地規模別로 보면 耕地規模가 클수록 男子勞動이 차지하는 比重이 높으며 이와反面에 耕地規模가 작을수록 女子勞動이 높아지는 傾向이 있는데 이것을 다시 勞動種別로 보면 男子勞動中 家族勞動이 67.5%, 雇傭勞動이 82.4%, 副業이 69.3%씩 各各 차지하고 있고 女子勞動中 家族勞動은 32.5%, 雇傭勞動이 17.6%, 副業이 30.7%를 나타내고 있는데 이를보면 男子勞動에 比하여 女子勞動이 占하는 比重이 낮다는 것을 알수 있는 反面에 우리나라 農家勞動은 男子를 爲主로 經營되고 있음을 立證되고 있는 것이다.

그런데 耕地規模別로 보면 耕地規模가 클수록 雇傭勞動이 차지하는 比重이 높고 耕地規模가 작을수록 家族勞動이 높은데 이는 耕地規模가 작은層일수록 家族勞動을 中心으로 營農에 投下되고 있으며 耕地規模가 큰層은 比較的 生活이 安定되어 있기 때문에 雇傭勞動으로 經營되고 있음을 볼수있다.

나. 畜力投下時間

畜力投下時間을 換算頭數로 보면 戶當平均 11.70頭으로 그中 自家가 17.11頭인 60.8%, 借用이 4.59頭으로 39.2%를 차지하고 있으며 이를 耕地規模別로 보면 耕地規模가 클수록 自家의 使投된 頭數가 많고 이와 反面에 耕地規模가 작을수록 借用의 比重이 높다. 이를 볼때에 우리나라의 農業에 있어서는 畜力에 依存하는 面이

耕地規模別性別農家勞動投下時間 (戶當平均)

[表 23]

單位：換算時間

區 分	家 族 勞 動			雇 傭 勞 動		
	男 子	女 子	計	男 子	女 子	計
0.5 町步未滿	(64.8) 936.42	(35.2) 509.64	(100.0) 1,446.06	(85.5) 1,302.25	(27.3) 49.03	(100.0) 179.28
0.5~1.0 町步	(66.4) 1,346.05	(33.6) 680.33	(100.0) 2,026.38	(81.9) 212.70	(23.3) 64.76	(100.0) 277.46
1.0~1.5 町步	(69.0) 1,561.87	(31.0) 702.55	(100.0) 2,264.42	(71.7) 534.12	(83.8) 103.55	(100.0) 637.67
1.5~2.0 町步	(71.4) 1,689.87	(28.6) 677.97	(100.0) 2,367.84	(60.0) 986.69	(88.0) 134.61	(100.0) 1,121.30
2.0 町步以上	(71.0) 1,494.51	(29.0) 610.76	(100.0) 2,105.27	(44.6) 1,812.27	(85.2) 314.19	(100.0) 2,126.46
全 國	(67.5) 1,310.51	(32.5) 631.84	(100.0) 1,942.35	(73.0) 426.16	(82.4) 91.10	(100.0) 517.26

區 分	音 叉 い			合 計		
	男 子	女 子	計	男 子	女 子	計
0.5 町步未滿	(50.3) 32.94	(49.7) 32.60	(100.0) 65.54	(3.9) 1,099.61	(65.0) 591.27	(100.0) 1,690.88
0.5~1.0 町步	(61.3) 104.93	(38.7) 66.26	(100.0) 171.19	(6.9) 1,663.68	(67.2) 811.35	(100.0) 2,475.03
1.0~1.5 町步	(68.1) 173.87	(31.9) 81.41	(100.0) 255.28	(8.1) 2,269.86	(71.9) 887.51	(100.0) 3,157.37
1.5~2.0 町步	(80.5) 369.08	(19.5) 89.33	(100.0) 458.41	(11.6) 3,045.64	(77.2) 901.91	(100.0) 3,947.55
2.0 町步以上	(84.5) 408.81	(15.5) 74.71	(100.0) 483.52	(10.3) 3,715.59	(78.8) 999.66	(100.0) 4,715.25
全 國	(69.3) 140.54	(15.5) 74.71	(100.0) 202.71	(7.6) 1,877.21	(70.5) 785.11	(100.0) 2662.32

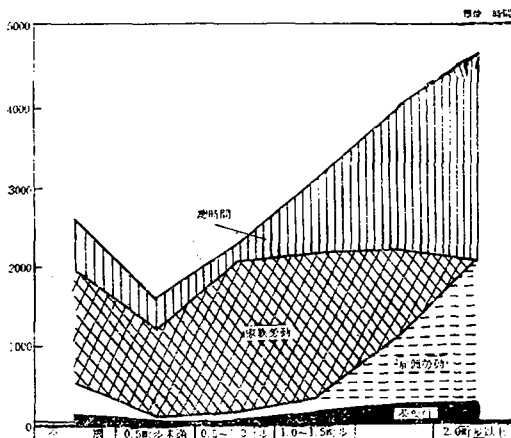
強한 反面에 機械化란 現實情에 遼遠한 感을 주
고 있다.

耕地規模別畜力投下時間(戶當平均)

[表 24]

區 分	作 業 時 間			換 算 頭 數		
	計	自 家	借 用	計	自 家	借 用
0.5 町步未滿	(100.0) 42.13	(18.4) 7.76	(81.6) 34.37	(100.0) 4.52	(18.4) 0.83	(81.6) 3.69
0.5~1.0 町步	(100.0) 92.85	(51.3) 47.63	(48.7) 45.22	(100.0) 9.95	(51.5) 5.12	(48.5) 4.83
1.0~1.5 町步	(100.0) 140.57	(68.1) 95.68	(31.9) 44.89	(100.0) 15.27	(68.3) 10.43	(31.7) 4.84
1.5~2.0 町步	(100.0) 217.81	(79.4) 173.03	(20.6) 44.78	(100.0) 23.59	(80.5) 18.98	(19.5) 4.61
2.0 町步以上	(100.0) 245.00	(87.3) 213.99	(12.7) 31.01	(100.0) 26.44	(76.9) 20.34	(23.1) 6.10
全 國	(100.0) 108.50	(62.1) 67.42	(37.9) 41.08	(100.0) 11.70	(60.8) 7.11	(39.2) 4.59

[圖 12] 耕地規模別農家勞動 (戶當平均)



耕地規模別作業別勞動投下時間(戶當平均)

[表 25]

單位：換算時間

區 分	合 計	米 穀	麥 類	雜 穀	豆 類	薯 類	蔬 菜	特用 作物	其 他 耕種作物	其 他 農業作業	其 他 農業以外作業
0.5 町步未滿	(100.0) 1,690.88	(17.3)(14.4) 292.59244.19	(3.5) 59.05	(2.7) 44.95	(4.4) 74.65	(4.8) 80.71	(2.0) 33.24	(0.4) 6.57	(17.1) 289.97	(33.4) 564.96	
0.5~1.0町步	(100.0) 2,475.03	(24.8)(15.1) 613.63373.11	(3.1) 75.87	(4.5) 110.81	(3.7) 91.78	(4.8) 120.05	(2.6) 63.81	(0.4) 11.30	(19.0) 469.56	(22.0) 545.11	
1.0~1.5町步	(100.0) 3,157.37	(29.3)(14.2) 925.74448.63	(3.0) 95.54	(4.8) 152.25	(2.8) 89.30	(4.4) 137.38	(3.0) 95.84	(0.8) 25.18	(17.9) 564.86	(19.8) 622.65	
1.5~2.0町步	(100.0) 3,947.55	(35.8)(11.6) 1,411.62458.18	(2.9) 113.46	(5.1) 199.84	(2.3) 92.30	(4.5) 178.68	(4.3) 169.09	(1.7) 68.25	(14.7) 578.79	(17.1) 677.34	
2.0町步 以上	(100.0) 4,715.25	(44.5)(10.2) 2,097.84482.68	(2.4) 114.79	(5.3) 247.19	(2.1) 99.12	(4.4) 206.50	(2.7) 126.91	(0.6) 30.27	(13.2) 623.19	(14.6) 686.76	
全 國	(100.0) 2,662.32	(28.3)(13.7) 752.56366.02	(3.0) 80.66	(4.4) 117.10	(3.3) 87.11	(4.6) 123.20	(2.8) 74.18	(0.7) 18.47	(17.2) 457.18	(22.0) 585.84	

다. 作業別 農家勞動 및 畜力投下時間

作業別로 農家勞動投下時間을 보면 營農作業 時間이 2,076.48時間으로 78.0%, 營農以外作業 이 585.84時間으로 22.0%를 各各 차지하고 있다.

이와같이 作業面에서 보면, 農家勞動의 大部

分은 營農에 投下되고 있으며 農家副業과 같은 農外作業勞動은 그다지 많은 比重을 차지하고 있지 않다.

農家勞動中 米穀이 28.3%로 가장 比重이 크 게 나타내고 있으며 다음으로 農外作業이 22.0%, 其他 農業作業이 17.2%, 麥類가 13.7%를 各各 차지하고 있고 가장 比重이 낮은 其他耕種

作業別性別勞動投下時間(戶當平均)

[表 26]

單位：換算時間

區 分	合 計	米 穀	麥 類	雜 穀	豆 類	薯 類	蔬 菜	特用 作物	其 他 耕種作物	其 他 農業作業	其 他 農業以外作業	
家 族 勞 動	男	1,310.51	300.38	165.09	29.55	42.67	34.41	49.84	35.49	7.50	251.58	394.00
	女	631.84	86.49	105.33	34.92	47.60	41.46	61.22	28.30	4.03	146.58	75.91
	計	(100.0) 1,942.35	(19.9) 386.87	(13.9) 270.42	(3.3) 64.47	(4.7) 90.27	(3.9) 75.87	(5.7) 111.06	(3.3) 63.79	(0.6) 11.53	(20.5) 398.16	(24.2) 469.91
雇 傭 勞 動	男	426.16	192.92	54.00	3.21	9.88	4.75	7.68	4.91	3.64	47.51	98.66
	女	91.10	43.18	16.46	4.46	8.29	3.01	3.13	2.46	2.21	2.43	5.47
	計	(100.0) 517.26	(45.7) 236.10	(13.6) 70.46	(1.5) 7.67	(3.3) 17.17	(1.5) 7.76	(2.1) 10.81	(1.4) 7.37	(1.1) 5.85	(9.7) 49.94	(20.1) 104.13
품 앗 이	男	140.54	105.26	14.08	2.11	2.24	0.83	0.37	1.03	0.22	3.40	11.00
	女	62.17	24.33	11.06	6.41	7.42	2.65	0.96	1.99	0.87	5.68	0.80
	計	(100.0) 202.71	(63.9) 129.59	(12.4) 25.14	(4.2) 8.52	(4.8) 9.66	(1.7) 3.48	(8.7) 1.33	(1.5) 3.02	(0.5) 1.09	(4.5) 9.08	(5.8) 11.80
合 計	男	1,877.21	598.56	233.17	34.87	53.79	39.99	57.89	41.43	11.36	302.49	503.66
	女	785.11	154.00	132.85	45.79	63.31	47.12	65.31	32.75	7.11	154.69	82.18
	計	(100.0) 2,662.32	(28.3) 752.56	(13.7) 366.02	(3.0) 80.66	(4.4) 117.10	(3.3) 87.11	(4.6) 123.20	(2.8) 74.18	(8.7) 18.47	(17.2) 457.18	(22.0) 585.84

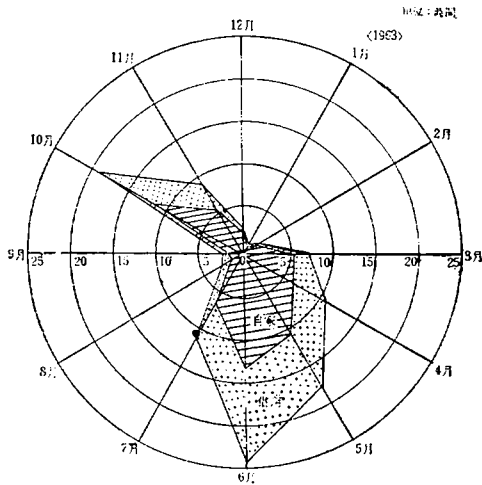
耕地規模別畜力投下時間(戶當平均)

[表 27]

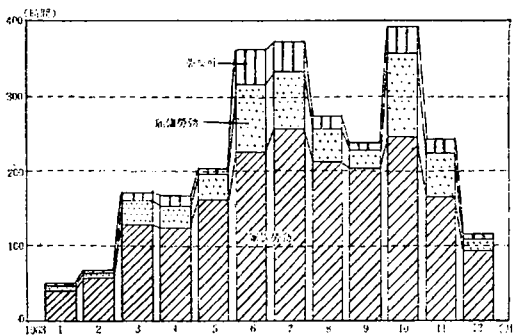
單位：時間

區 分	合 計	米穀	麥類	雜穀	豆類	薯類	蔬菜	特用 作物	其 他 耕種作業	其 他 農業作業	農業外 作 業
0.5 町步未滿	(100.0) 42.13	(44.8) 18.88	(29.1) 12.24	(2.8) 1.20	(3.0) 1.27	(7.4) 3.11	(3.1) 1.30	(1.9) 0.80	(0.3) 0.14	(3.8) 0.61	(3.8) 1.58
0.5~1.0町步	(100.0) 92.85	(50.0) 46.45	(23.8) 22.11	(2.2) 2.06	(3.2) 2.95	(3.9) 3.61	(2.8) 2.58	(1.7) 1.56	(0.6) 0.53	(2.7) 2.47	(9.1) 8.53
1.0~1.5町步	(100.0) 149.57	(48.6) 68.29	(21.9) 30.75	(2.7) 3.77	(3.6) 5.05	(3.3) 4.64	(3.1) 4.39	(1.4) 1.92	(0.2) 0.35	(5.1) 7.25	(10.1) 14.16
1.0~2.0町步	(100.0) 217.81	(56.0) 121.89	(18.5) 40.37	(3.0) 6.66	(2.9) 6.31	(2.4) 5.23	(3.0) 6.50	(1.5) 3.25	(0.3) 0.61	(3.3) 7.13	(9.1) 19.86
2.0 町步以上	(100.0) 245.00	(64.9) 159.04	(15.0) 36.73	(1.9) 4.69	(3.2) 7.85	(1.9) 4.56	(3.1) 7.51	(1.1) 2.83	(0.5) 1.19	(3.3) 7.97	(5.1) 12.63
全 國	(100.0) 108.50	(52.5) 56.93	(21.6) 23.49	(2.5) 2.69	(3.2) 3.50	(3.5) 3.85	(3.0) 3.22	(1.5) 1.63	(0.4) 0.44	(3.6) 3.90	(8.2) 8.85

[圖 13] 月別畜力投下時間(戶當平均)



[圖 14] 月別農家勞動(戶當平均)



作物이 0.7%를 나타내고 있다.

이와같이 우리나라 農業의 經營形態는 米穀을 爲主인 耕種農業으로 經營되고 있음을 立證하고 있다.

이를 耕地規模別로 보면 耕地規模가 작을수록 營農作業에 投下되는 勞動量이 작은 反面에 農業以外作業에 投下되는 勞動量이 많은 것을 알 수 있다.

한편 畜力勞動時間을 作業別로 보면 農家勞動이 投下되는 勞動量의 構成과 같이 營農作業에 99.65時間으로 91.8%, 農業以外作業에 8.85時間으로 8.2%를 投下하고 있다. 이를 作業別 構成比를 보면 米穀이 52.5%로 首位를 차지하고 있으며 다음 麥類에 21.6%를 投下하고 있고 가장 低率을 차지하고 있는 其他耕種作業이 0.4%를 나타내고 있다.

또한 耕地規模別로 보면 耕地規模가 클수록 營農作業에 使役時間이 크며 耕地規模가 작을수록 使役時間이 적은 것을 엿볼수 있다.

農業生產動向

1. 農業生產概況

1964年을 起點으로한 過去 10個年間的 農產物(主로 糧穀)의 生産傾向은 年率(算術平均)의 2%의 成長을 보았던 것이며 이같이 農業生産이 低調한 原因은 氣象制約으로 말미암아 豊凶의 振幅이 크게 作用하고 있었다는 것도 無視 못할 것이지만 그보다도 自給爲主의 零細小農이 壓倒的인 比重을 차지하고 있다는에서 農業의 資本裝備가 劣勢한데다가 農業生産을 刺戟한만한 經濟的 社會的 不利益을 除去하는 制度的 뒷받침이 如意치 못하였고 또한 農業生産技術에 前近代의 水準에서 脫皮치 못하고 있다는데 基因하는 것이다.

5.16革命以後 重農政策의 旗幟 밑에서 前例없는 果敢한 施策이 講究된데서 沈滯一路에 있던 農村經濟에 活氣를 불어넣어 農民의 生産意慾을 刺戟하여 部分的이나마 適地適産의 原則을 살려 收益性爲主의 選擇生産이 눈에 띠이게 되었다.

1963年의 農業生産은 穀物에 있어 基準年度(60年)對比 115.9의 增收을 計劃하였던 것이나 異常氣候의 制約을 받아 全體農業生産額의 約 32%를 占하는 麥類가 類例없이 約 70%의 減收를 가져옴으로써 秋穀이 光復後 最高記錄인 1,920萬石臺에 達하였음에도 不拘하고 總體穀物生産은 2千6百萬石으로서 計劃對 86.9%이고 62年生産에 比하여 98.1%에 相當하는 減産을 示顯하였다. 한편 穀物과 더불어 農業生産에서 차지하는 比重이 적지않은 葉煙草와 蠶繭生産을 보면 葉煙草는 計劃對 83%에 相當하는 3萬3千噸의 減産이었고 蠶繭에 있어서는 計劃對 105%增인 1百64萬貫의 生産을 보았다.

특히 蠶繭生産에 있어서는 輸出農產物의 主宗의 位置를 構築하기 爲하여 그 生産基盤이 되는 桑田造成에 5千6百萬株의 植桑을 하였다.

그리고 果樹와 蔬菜는 全體農業生産額의 約 5%를 占하고 있는 것인데 63年 生産實績에서 보면 果樹가 約 19萬噸(計劃對 93.3% 62年 實績對 91.4%임)이고 蔬菜는 118萬噸(計劃對 98.8%

62年實績對 91%임)으로서 全般的으로 減産이 되었다. 果樹와 蔬菜의 減産原因은 氣象條件에 制約받은 點도 있으나 種苗供給에 圓滑치 못하여 減産을 가져왔던 것이다.

또한 經濟作物인 薄荷 亞麻 棉花 油菜 蓖麻子 등의 生産實績을 보면 一般的으로 計劃數量에 未達되었다. 薄荷에 있어서는 國內需要가 低調하고 生産品의 大部分을 輸出에 依存하고 있는 것인데 國際時勢가 回復되지 못함으로써 農協收集價格이 生産者의 意慾을 充足시키지 못하는 低水準임에 따라서 作付面積이 大幅 減縮된데 基因하는 것이다.

다음 亞麻와 棉花의 境遇에 있어서는 導入原料價格과의 競合에서 他作物에 比하여 收益性이 낮은데서 農家의 生産意慾이 低調하기 때문에 計劃生産이 如意치 못하였다. 油菜와 蓖麻子는 油脂資源의 國內自給施策에 따라 導入油脂를 抑制한 餘波가 油脂作物栽培에 刺戟을 주어 栽培意慾이 高潮되었으나 油菜는 異例의 寒波來襲으로 越冬植生이 不良하여 意外의 減收를 免치 못하였던 것이다.

蓖麻子의 境遇를 보면 產地形成이 못되고 大體로 積薄한 土地에 粗放栽培였기 때문에 結實이 不良하여 單位生産性이 낮았고 共同出荷體制가 確立되어 있지 못한데서 收集이 如意치 못하여 實收穫量把握이 困難한 것이다.

우리나라 農產物의 大部分이 農業生産構造의 制約으로 아직도 自給生産爲主의 領域에서 벗어나지 못하고 있다는에서 市場性에 對應되리만큼 供給面에서 彈性性이 微弱하고 또한 氣象災害를 克服하는 힘이 至極히 弱함으로써 農作物生産에 安定을 期할수 없다는 것이 前述한 生産概況에서 如實히 볼수있다.

특히 여기서 注目한 事實은 麥類의 前半期 植生狀態는 良好하였던 것이나 5月中旬以後에 있어 出穗期를 마지하여 異例的인 長霖에 휩쓸려 赤黴病을 誘發케하여 收穫皆無의 地域이 적지 않았고 全體生産量에 있어서는 約 7割에 達하는 減收

를 招來케 하였던 것이다. 한편 水稻作에 있어서는 移秧期를 遲히하여 適量의 降雨가 全國의 均霑되어 水稻의 植付面積이 計劃面積을 上廻할 程度로 天水畚까지도 完全히 植付가 되었던 것이며 그런데 長霖이 뒤덮인 異常氣候에 影響을 받아 前例 없을 程度로 稻熱病이 發生하였던 것이다. 여기 對處하여 國庫에서 豫備費와 追加豫算에 財源을 捻出하여 農藥 23,420噸(62年度 供給量에 比하여 約6倍인)을 緊急供給하여 防除한 데서 病蟲害를 最少限度로 制止시킴으로써 計劃對 104.7%, 平年對 114.4% 62年產對 120.5% 增收를 가져왔던 것이다. 이처럼 食糧作物의 主宗인 米穀에 있어서는 記錄的인 生産을 올렸는데 反하여 食糧供給面에서 約 25%의 比重을 차지하는 麥類의 一大凶作에서 國內食糧自給度는 도리어 低下되어 國民食糧需給面에 莫大한 蹉跌을 가져왔던 것이다.

이같이 麥類 生産의 減退가 非單 食糧需給面에 蹉跌을 가져왔을 뿐만아니라 農村의 食生活構造에 變革을 招來한 것은 勿論 農家所得面에도 적지 않은 打擊을 주었다. 이러한 經濟的惡循環이 國民經濟全體에 波及되어 財政物價面에 如實히 映像되었다는 點에서 볼때 農業生産의 安定如否가 國民經濟의 盛衰와 直結되어 있다는 것은 可히 斟酌하고도 남음이 있는 事實이다.

2. 64年 農業生産展望

(1) 農業生産의 基本方向

自立經濟確立의 基盤造成에 있어 先次的으로 解決되어야할 國民食糧의 自給自足이란 命題를 앞에 두고 앞으로 5年乃至 7年以內에 國民食糧의 對外依存度를 止揚하고 完全自給을 目標로 하고 이期間中에는 國民의 食生活樣態가 現在와 別變動이 없으리라는 點과 效果的인 家族計劃에 따라 人口의 自然增加率이 現 2.88에서 來 1970年代에 가서 1.96으로 減縮될 것을 前提로하고 食糧으로서 畜產物과 水產物의 量的增大가 可能하다 하더라도 輸出하고 나머지를 國內需要에 들러지는 部分은 國民의 榮養補充에 그칠 程度라 보고 食品構成에 있어 近 95%를 占하고 있는 糧穀에 置重하여 食糧增産을 指向하는데 있어

現在의 單位當生産性으로 보아 增收의 餘地가 多分이 있는 米穀, 麥類, 豆類, 薯類를 對象作物로 하고 이의 增産手段은 既耕地의 土地生産性을 提高시키는 것을 爲始하여 可耕地活用으로 食糧生産圈을 擴大시키고 아울러 作付體系를 改善하여 土地利用度를 높이는데 重點을 두게 될 것이다.

따라서 從來와 같은 平面的이고 多元的인 農業生産方式을 止揚하고 國民食糧의 自給이란 絕對命題를 풀러머는 散漫한 生産을 되풀이하여서는 現狀維持마저 어려운 것이고 보면 農業增産을 阻害하는 要因을 冷徹히 分析하고 이의 問題點을 打開하는데 果敢하여야할 것이다.

打開하여야할 問題點

(1) 制度機構改善

- (가) 生産要件支援을 爲한 制度確立
- (나) 地方農林行政機構의 改編 및 人的陣容 補強

(2) 生産構造改善

- (가) 土地基盤整備
- (나) 農業機械化促進

(3) 生産技術改善

- (가) 農事試驗研究를 食糧作物增産部門에 置重
- (나) 農事技術指導員의 增員과 資質向上
- (다) 生産技術傳達 示範農場의 設置
- (라) 里洞農協組合單位의 生産母體育成
- (마) 技術傳達機關의 合理的인 改編

(4) 生産手段支援

- (가) 農業近代化 基金確保
- (나) 政府의 財政投融資를 食糧增産部門集中
- (다) 農產物價格保障
- (라) 營農資材 및 資金의 適期確保
- (마) 災害對策의 徹底

(5) 施策受入組織의 合理化

(6) 施策推進態勢의 強化

叙上 列擧한 問題가 單純히 字句의 羅列이 아니라 自然과 生産을 對象으로하는 有機的農業生産에 있어 더욱이나 前近代的 自給生産의 零細小農이 多人數를 占하고 있는 營農構造이고 보면 前述한 여러가지 一連의 問題는 農民自身의 力量만으로는 打開할수 없는 것이고 또한 이같은

問題를 打開함이 없이 盲目的으로 增産이다 自給自足이다 하고 口號를 워치바도 그 結果는 試行錯誤를 되푸리하리라는 것은 屢한 事實이다.

至今까지 農業生產이 停滯되어있는 原因이 生産主體인 農民의 進取性이 缺如되어 있다는데도 基因하는바가 있지마는 그보다도 前記한 問題點을 그대로 파묻어두고 慣行的인 平面施策에서 脫皮못한데 큰 原因이 있다.

흔히 世間에서 말하기를 우리나라와 類似한 農業生産構造를 지닌 이웃나라 日本은 米穀에 있어 約6割 “보리”는 2倍 감자는 約 2.3倍의 增收을 보고있는데 어찌하여 우리나라 農業生産性에 이처럼 낮은가하고 慨嘆하는 것을 듣고있다.

日本の 主要農産物生産性이 이처럼 높은데는 偶然히 이루어진 것은 아니다. 적어도 農業生産에 制約을 주는 自然的 社會的 經濟的 不利益을 除去하는데 있어 果敢하였다는 事實이다. 앞에서 摘示한 問題點을 打開하고도 남음이 있으리만큼 制度的保障이 되어 있다는 것과 農民의 自覺에서 營農方法에 企業化를 指向하고 있음에 따라 米穀의 反當生産費 面에서만 보더라도 우리보다 約 7割 相當額의 生産費를 增額投入하고 있으며 農業資材中 肥料과 農藥의 例를 들자면 農藥이 9.7倍, 肥料가 2.4倍에 該當하는 量이 더 使用되고 있다는 事實만 보더라도 單位生産性이 어떤 要因에서 높은가 하는것을 可히 斟酌하고도 남음이 있는 것이다.

俗談에 말도 먹이고 체직질 하라드시 우리 農業生産에 있어서도 보다높은 生産을 얻는데는 이에 對應되는 生産與件을 뒷받침하여야 되겠다는 것을 看過하여서는 안된다는 것이다. 이같은 眞理를 無視하고 農業生産은 땅과 勞動力만 있으면 되는 것이지 무슨 財政投融資가 必要하나 하고 農業生産與件支援을 無視하는 識者가 있다는 것은 實로 痛憤을 禁할수가 없다.

農業生産이 餘他産業과 달라 奇蹟을 바랄수 없는 것이고 또한 그生産의 主體는 個個農民임에 있어 生産者인 個個農民이 增産意慾에 불탈수 있는 與件이 가추워지는데서만 所期의 增産을 期待할수 있는 것이다.

따라서 말로만의 舉國的增産運動을 벌리기에 앞서 實質的으로 增産의 뒷받침이 되는 與件을

造成하는 것이 緊要한 課題인 것이다.

(2) 64年 當面計劃

國民食糧의 自給自足を 目標로하는 長期計劃에 앞서 64年度의 農業生産方向은 可用財源限界內에서 舉國的인 增産運動을 뒷받침하여 食糧作物生産에 注力함과 아울러 農業收益性으로 보아 比較的 有利한 養蠶과 葉煙草 또는 立地條件으로 보아 主産地形成을 指向하는 油脂 및 纖維原料 農作物生産에 集約的인 施策이 講究될 것이다.

食糧作物에 있어서는 增收의 餘地가 많은 米穀, 麥類, 豆類, 薯類에 置重하여 基準年度(60年)對比 約 28.3%의 增收에 相當하는 33,886,000石의 生産을 目標로 하고 있다.

作物別 生産目標量과 要因別 增收效果를 살펴 보면 다음 表와 같다.

1964年 糧穀生産目標

單位:石

種別	基準(1960)	1964	%	備考
米穀	15,949,194	19,658,367	123.5	
麥類	7,210,611	7,886,000	109.1	
豆類	1,100,853	1,621,000	147.2	
薯類	1,570,040	3,733,230	237.8	
雜穀	582,740	987,557	169.5	
計	26,413,438	33,886,154	128.3	

前揭한 現年度 食糧作物 生産目標가 過去 5個年 生産實績中 最上最下作物別 豊凶을 除去한 平年作 2,980萬石에 比하면 13.3%의 增收을 目標로 하고 있는 것인데 肥料, 農藥等 必需資材의 適正供給과 異例의 氣象災害가 없는 限 能하 成就될수 있는 現實的 目標라고 말할수 있다. 이計劃에서 적지 않은 比重을 차지하고 있는 麥作에 있어 昨今 穀價昂騰에 刺戟을 받아 麥播種面積이 例年實績에 比하여 11.3%增인 1,077,000町步로 擴張된데 反하여 化學肥料의 需給事情이 圓滑치 못함으로서 63年の 反當施肥量에 對하여 約11%減量된 5.6kg밖에 供給되지 못하는데서 비록 作付面積은 늘었다 하여도 反收가 제대로 이루어 질지 疑問視되는 點도 있으나 麥類의 越冬生育狀況에 全般的으로 良好한 便이며

要因別增收量

單位：石

穀類別	單位生產面積當大	開墾干拓	耕地利用度上	遊休可耕地活用	計
米穀	3,265,100	444,073	—	—	3,709,173
麥穀	355,769	—	319,620	—	675,389
豆類	310,147	—	—	210,000	520,147
薯類	1,995,190	—	—	168,000	2,163,190
雜穀	362,817	—	—	42,000	404,817
計	6,289,023	444,073	319,620	420,000	7,442,716
比率	84.2	5.9	4.3	5.6	100.0

註：開墾干拓은 1960年度以來 累積面積에 依한 增收量임

앞으로 幼穗形成以後 出穗까지 氣象條件에 異變이 없다고 假定한다면 計劃量을 上廻할것이 期待된다.

다음 米穀에 있어서는 光復後 最高記錄인 63年 生産實績에 比하여 2.3% 增인 19,658,000石을 目標로 삼았는데 現在의 生産與件과 技術水準에 비추어 보면 無理한 計劃이라고 할수 없다. 이의 主要生産手段은 比較的 體系가 잡힌 優良種子의 普及을 爲始하여 深耕多肥, 客土, 早期早植栽培等 耕種改善, 灌溉排水改善, 施肥改善, 病虫害防除徹底等 一連의 手段이 講究됨으로서 目標達成이 可能視된다.

糧穀總體目標量에서 約12%의 比重을 차지하는 薯類는 63年 生産實績에 比하여 66% 增인 3,733,000石을 目標로 잡았는데 薯類의 主要 增産手段은 工業原料로서 需要가 增大됨에 따라서 一般田作物에 比하여 越等 有利한 價格이 形成되고 있다는데서 面積擴張이 約29%에 達할 것이며, 또한 澱粉價가 높은 水系 147種薯가 廣汎하게 普及된다는點, 需要者와 生産者間의 紐帶를 맺게하는 契約栽培實施로서 主産地를 形成케 하는데 있어 民間資本을 誘致하여 專任指導員을 配置하여 濃厚한 生産指導가 이루어 짐으로서 低位에 沈滯되어 있는 高구마의 單位生産性이 相當히 提高될 것이 期待되며, 따라서 工業原料로서 供給能力이 相當히 增大될 것으로 보여 진다.

한편 玉蜀黍에 對하여는 近者에 食用보다도 工業原料農産物로서 그 需要가 激增됨에 따라 比較的 有利한 價格이 形成된데 刺戟을 받아 主産地 江原道 一帶와 忠北, 慶北山間部地方 黃玉一號改良種 玉蜀黍의 栽培意慾이 旺盛하여 졌다. 이것도 高구마의 契約栽培方式에 따라 主産地中心으로 需要者와 生産者間에 契約栽培를 誘導함으로서 從來의 平面生産方式에 比하여 相當한 增收가 期待되는 것이다.

以上 列擧한 主要 食糧作物의 生産目標가 現實的으로 達成할수 있게 하는데는 實地 末端에서 生産單位인 每個 農家別로 具體的인 生産目標를 認定하여 주고 그 目標達成에 必要한 耕作 技術指導를 비롯하여 生産必需資材 및 資金의 適期供給과 아울러 農民의 自主自發的인 生産意慾을 북돋아 주는 雰圍氣造成과 農産物價格을 適正하게 保障하여 주는것이 絕對要求되는 條件이라 하겠다.

舉國的인 增産運動이 造成됨에 따라 遊休可耕地活用과 小規模自力開墾이 全國坊坊谷谷에서 이루어 질 것임으로 여기서 既定目標以外에 相當한 食糧作物增産이 期待되는 것이다.

그리고 食糧增産과 併行하여 注力하고 있는 蠶業에 있어 今年度 目標를 볼것 같으면 柔田造成 2萬町步에 1億5千萬株의 植柔과 蠶繭 150萬貫(前年度實績 164萬貫) 生糸輸出 350萬弗을 計劃하고 있는바, 蠶業은 지난 3年동안 生糸의 國

際時勢가 好況을 持續하여 因해서 國內 繭價가 有利하게 形成되었기 때문에 蠶業規模擴大에 큰 刺戟을 주어 왔고 또한 蠶業農家에 相當한 利益을 주어진 것이 事實이나 近者에 와서 國際生糸時勢가 63年 春季時勢에 比하여 約16% 下落하여 좀체로 回復의 氣勢가 보이지 않는데다가 桑苗代金の 補助率을 8割에서 5割線으로 引下함으로서 桑田造成에 적지않은 支障을 가져오고 있는가 하면, 우리나라 生糸가 거의 輸出을 對象으로 하고 있는 만큼 國際時勢의 回復如何가 앞으로 蠶業發展에 關鍵이고 보던 生糸價格國際動向에 非常한 關心을 가지고 이에 對處하여야 할 것이다.

蠶業과 더불어 農家收益에 적지 않은 比重을 차지하는 葉煙草生産目標은 2萬8千町步에서 4萬4千屯(前年度實績 3萬3千屯) 生産을 計劃하고 있다. 葉煙草는 農家立場에서 볼때 비록 粗收益은 큰것이라 하지만 勞力投入과 中間財投入의 比重이 큰데다가 高度의 耕作技術을 必要로 하는 作物이기 때문에 計劃面積確保에 相當한 溢路가 있다. 그리고 嗜好品이라는 點에서 量的確保도 必要하지만 質의問題가 重要視되는 것이다.

더욱히 今年과 來年度 兩년에 걸쳐 約2萬屯의 對外輸出農産物로 登場하게 됨에 따라서 葉煙草 生産目標은 期必로 達成되어야 할 것이다.

여기서 問題點은 栽培面積擴張이 隨伴되어야 할 乾燥施設助成이 財政形便上 如意치 못하다는 것과 葉煙草等級鑑定을 어떻게 合理的으로 하느냐에 따라 農民의 生産意欲을 左右하게 되는 것임으로 이에 對한 確固한 對策이 樹立되어야 할 것이다.

다음에 經濟作物은 適地適産의 集團產地造成을 指向하는 原則 밑에서 棉花 2萬5千屯, 苧麻 1千9百屯, 油菜 8千2百屯, 亞麻 1千4百屯, 蓖麻子 5千7百屯의 生産을 目標로 하고 있는 것이나 이같은 作物은 商品生産을 爲主로 하는 企業의 生産體制가 確立되어 있지 못하고 또한 市場價格條件이 不安定 狀態에 있기 때문에 計劃生産이 如意치 못한 實情이며, 油菜는 越冬生育狀況이 良好하여 日標量達成이 可能한 것으로 보이나 其他作物은 큰期待가 되지 않는다.

한편 果樹 19萬4千5百屯, 蔬菜 1百25萬屯을 生産目標로 삼고 있는바 果樹는 量的問題보다 質의改良이 要請되고 있는 것이나, 一般的으로 果樹의 品種이 老朽退化하고 있기 때문에 病虫害에 對한 抵抗力이 弱함에 따라서 果實의 風味가 좋지 못할 뿐만아니라 收量도 漸次減退되는 現狀에 있다. 果樹의 病虫害防除에 必要한 農藥이 適切히 供給되느냐에 따라서 果樹의 生産량이 左右될 것이다.

農産物價格動向

1. 概 要

1963년의 農産物價格은 近年에 보기 드문 異例狀으로서 年間に 前年比(全國都賣物價) 58.5%라는 높은 上昇率을 보여 自然 總物價上昇도 20.6%로 역시 높은 物價高를 보여 주었다.

이와같이 物價가 數年來 最高로 上昇한 것은 62年度秋穀 및 63年度夏穀의 連이은 凶作과 輸入商品價格이 치솟은데 이어서 輸入商品의 買占賣惜의 傾向이 길어 가는等 流通過程의 蹉跌이 先導한 것이라 하겠다.

그리고 61年과 62년에 通貨量이 前年末比로서 各各 43% 18%나 急増된것과 62年 6月の 通貨改準의 失敗도 적지 않은 物價高原因이 되었다고 하겠다.

分期別物價變動은 簡略히 보면 1/4分期에서는 62年度秋穀의 減産과 年初의 甚한 降雪로 因한 輸送難으로 穀物價格의 騰貴가 甚하였고 穀物除外商品에 있어서도 外換準備事情의 展望이 밝지 못한데다가 年初부터 輸出入링크제를 中心으로 強力한 輸入抑制措置가 取하여지자 外換 「프레미엄」時勢가 急騰하여 輸入商品價格이 全般的으로 騰貴함으로서 穀物價格도 昂騰하기 始作하여 總物價指數가 5.4%의 上昇率을 나타내었다.

2/4分期에 와서는 糧穀의 絕對量이 不足하여 穀價가 더욱 빠른 速度로 昂騰한데다가 加一層 惡化된 外換準備事情이 輸入原資材에 對한 假需要를 增大시켜 輸入商品價格도 昂騰함으로서 銳利한 上昇勢를 보였다.

이와같이 2/4分期中の 急激한 物價騰貴를 主導한 穀價動向을 살펴보면 前年末以來 強勢를 보여왔던 穀價가 強力한 價格統制의 實施와 아울러 政府保有米 放出 剩餘農産物導入推進等の 牽制作用이 있기도 하였으나 3/4分期에 접어들면서부터 米穀出廻量이 顯著히 減少되지 本格的인 上昇勢를 示顯하기 始作하였다.

그後 不順한 日氣와 病害蔓延으로 63年度 夏穀의 大幅減少가 確實視되자 糧穀需給의 蹉跌이 加一層 深刻해져서 前期에 比해서 27.9% 上昇하고 따라서 總物價도 7.1%나 올랐다.

다음 3/4分期에서는 前期에 多少 주춤하던 穀物除外商品價格이 穀價上昇에 이어 加一層 急激한 上昇勢를 示顯하였다.

이리하여 7월에 있어서는 年中 가장 높은 上昇을 나타내어 穀物이 月間 35.9%의 最高上昇率을 나타내었는데 서울을 中心으로 보면 6月 10일에 以當 쌀이 2,700원 보리쌀이 1,850원이던 것이 7月 10일에는 쌀이 4,400원 보리쌀이 2,600원으로 各各 前月에 比하여 63.0%, 40.5%라는 높은 上昇率을 보였다.

全國都賣物價指數

(1960=100)

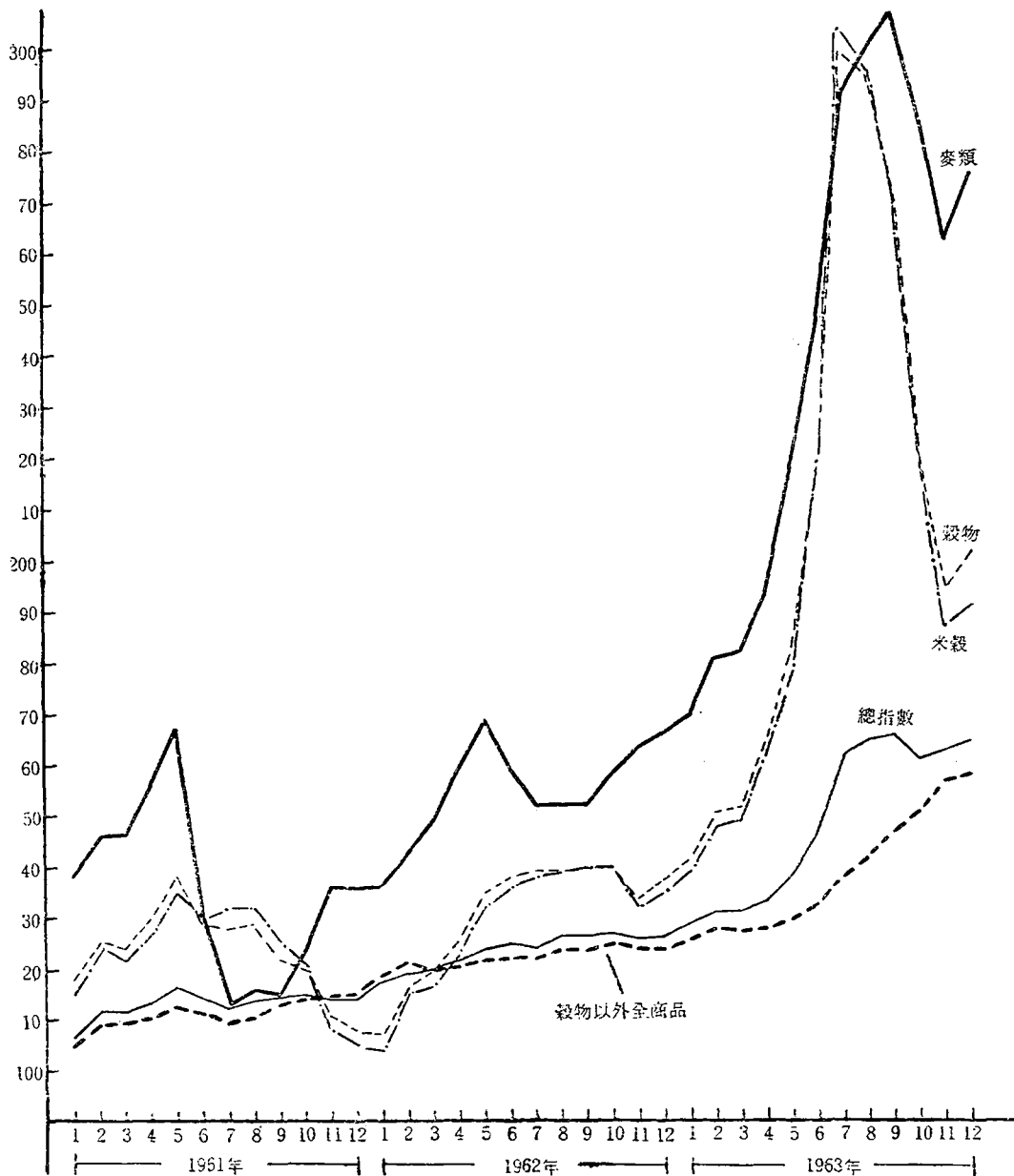
區 分	1962	1963	騰落(△) 率(%)
總 指 數	123.8	149.3	20.6
穀 物	131.4	208.3	58.5
穀物除外	122.5	139.1	13.6
畜 産 物	124.8	139.2	11.5
果 實	130.8	124.7	△4.7

資料：韓國銀行調查部

이것은 6月 24日의 穀價統制緩和措置가 發表되면서 부터 一部商人이 需給量의 不均衡을 노린 價格操作에 있으며 穀物을 除外한 其他商品價格도 7月中에는 5.8% 上昇함으로서 年中 가장 甚한 物價難을 惹起시켰다.

4/4分期期에서는 外穀導入 63年度 秋穀의 豐作 및 化工藥品等 千萬弗을 公賣함으로서 약간 弱勢를 보일듯 하였으나 選舉를 前後한 政局의 不安 및 外換展望의 不透明으로 如前히 上昇趨勢를 보여 前分期에 比하여 26.8%의 上昇率을 나타 내었다.

全國都賣物價指數



2. 全國都賣物價로 본 食用品價格

韓銀調查部에서 發表한 1963年度 食用品全國都賣物價指數를 보면 앞에서 言及된 바와 같이 例年에 보기드른 上昇을 나타내고 있다.

米穀, 麥類, 雜穀, 豆類, 薯類, 畜産物, 果實類를 合한 平均 指數로서는 對前年比 45.5%가 上昇되었는데 이것은 累次 言及되는 62年産 秋穀凶作에 63年 夏穀病虫害로 因한 減收로 因하여 糧穀需給에 蹉跌이 왔으며 이에 對處할 糧穀導入이 美側의 政治的인 考慮로서 適期 導入이 되지 못하여 더욱이 穀價波動이 甚했다고 하겠다.

年中月別狀況을 보면 7, 8月이 가장 높고 年末에 들어 63年 秋穀豊作과 導入量入荷로 多少 下落氣勢를 보이였으나 12월에 들어 다시 약간 上昇勢를 보이고 있다.

全體로서 이러하였거니와 다음 類別로 考察해 볼때 米穀은 農業生産에 있어서 뿐만 아니라 國民食生活에서도 主宗을 이루는 만치 米穀은 物價와 國民經濟에 미치는 영향이 至大한바 63年에도 그 絶對量不足으로 말미암아 年間 對前年比 58.4%나 昂騰되어 역시 7, 8월에 가장 騰貴되어 우리가 經驗한바와 같은 食糧難을 겪었던 것이다.

麥類는 米穀다음 가는 食糧農産物로서 當初 供給計劃 7, 422千石이 日氣不順과 病虫害로 因하여 5, 000千石이 不足되는 2, 312千石으로 變更하지 않을수 없게 되어 糧穀不足에 가장큰 영향을 미쳤다고 본다.

이와같이 米麥에서 蹉跌이 오게 되어 雜穀, 豆類, 薯類는 各各 62%, 64%, 45%가, 畜産物은 比較的 낮은 11.5%가 上昇되었고 果實類는

食用品全國都賣物價指數

(1960=100)

年 月	平 均	米 穀	麥 類	雜 穀	豆 類	薯 類	畜 産 物	果 實 類
1960	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1961	120.0	123.3	135.4	145.5	99.6	108.0	112.9	105.7
1962	130.3	129.2	155.1	154.3	104.8	134.1	124.8	130.8
1963	189.6	204.7	234.1	250.0	172.4	195.5	139.2	124.7
對前年騰落	45.5	58.4	50.9	62.0	64.5	45.7	11.5	△4.7
1963.1	136.0	139.2	170.0	159.5	115.0	127.6	126.7	102.8
2	144.5	147.8	181.9	184.5	130.6	149.6	130.4	105.5
3	143.2	148.4	182.5	190.6	135.3	161.1	117.8	105.3
4	153.7	162.1	193.7	194.3	151.4	175.7	118.8	107.9
5	171.1	178.0	219.7	227.8	186.8	221.8	128.2	120.7
6	199.6	217.9	245.7	261.8	190.1	216.4	131.8	154.0
7	256.1	304.5	291.1	349.9	215.4	203.5	136.5	156.0
8	253.4	296.7	300.5	356.0	210.4	232.0	143.8	135.6
9	239.5	270.4	307.7	325.2	200.4	218.1	161.0	118.6
10	201.9	213.0	284.4	282.1	165.6	201.9	161.8	118.3
11	185.0	187.1	263.7	219.8	172.5	212.4	157.2	128.0
12	190.8	191.4	276.2	249.0	194.7	325.8	156.2	143.4

資料：韓銀調查部

相對的으로 4.7%가 下落되었는데 이러한 現狀은 食糧消費에서 어느나라에서나 主食物價格이 上昇되면 對置品이 같이 上昇되나 果實과 같은 商品은 價格彈力性法則에 따라 相對的으로 下降되기 마련이다.

3. 農家販賣價格

63年度の 農產物 農家販賣價格動向은 全體的으로 上昇勢를 보여 販賣價格이 42% 올랐으며 菜蔬를 除外한 總農產物은 37% 上昇되었다.

이처럼 農家販賣價格이 高騰한 것은 糧穀需給의 蹉跌로 因하여 全體食糧作物의 價格이 騰貴한데 있으며 이로서 農家收支面에서 收入增이 되었다고도 하겠으나 이것은 極히 小數에 限하는 農家에 그치며 價格面에서 上昇되었다 하더라도 生産面에서 62年 秋穀凶作과 63年 夏穀이 計劃보다 5,000千石이나 減少되므로서 多러혀 農家經濟에는 큰타격이 되었다.

現金이 잘 도라가지 않는 農村經濟에서 食糧을 購入해야만 하는 處地에 놓이므로서 農家負債의 增加現狀이 不可避했다고 본다.

農家販賣價格과 農家支拂價格및 賃料金指數

(1959=100)

區分 年月	農家販賣價格		農家支拂價格 및 賃料金				
	總農產物	菜蔬를 除外한 總農產物	總農家購入品 및 賃料金	農業用品 및 家計用品	農業用品	家計用品	農村賃料金
1959	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1960	120.5	119.7	111.4	112.8	115.9	111.3	102.0
1961	137.7	142.0	125.2	126.8	126.1	127.1	114.8
1962	157.4	159.5	139.0	141.2	143.1	140.2	124.5
1963	223.6	218.9	168.0	168.7	146.1	220.5	163.6
(對前年騰落)	42.0	37.2	20.8	19.4	2.0	57.2	31.4

穀物

여기서 穀物이라 함은 米穀, 麥類, 雜穀, 豆類를 말하며 63年の 年間價格動向을 考察하면 穀物全體가 例年보다 61.1%가 昂騰되었으며 여기서 米穀은 58%로서 쌀이 1畝當(精米 一等品) 月平均 價格으로 62年 3월에 1,558원 7월에 1,807원 12월에 1,792원이었으나 63년에 들어서는 3월에 1,994원, 7월에 4,117원, 12월에 2,575원으로 7월에 暴騰狀을 알수 있으며 12월에 들어 下降되기는 하였으나 例年에 比해서 豊作인데도 高價格을 나타내고 있다.

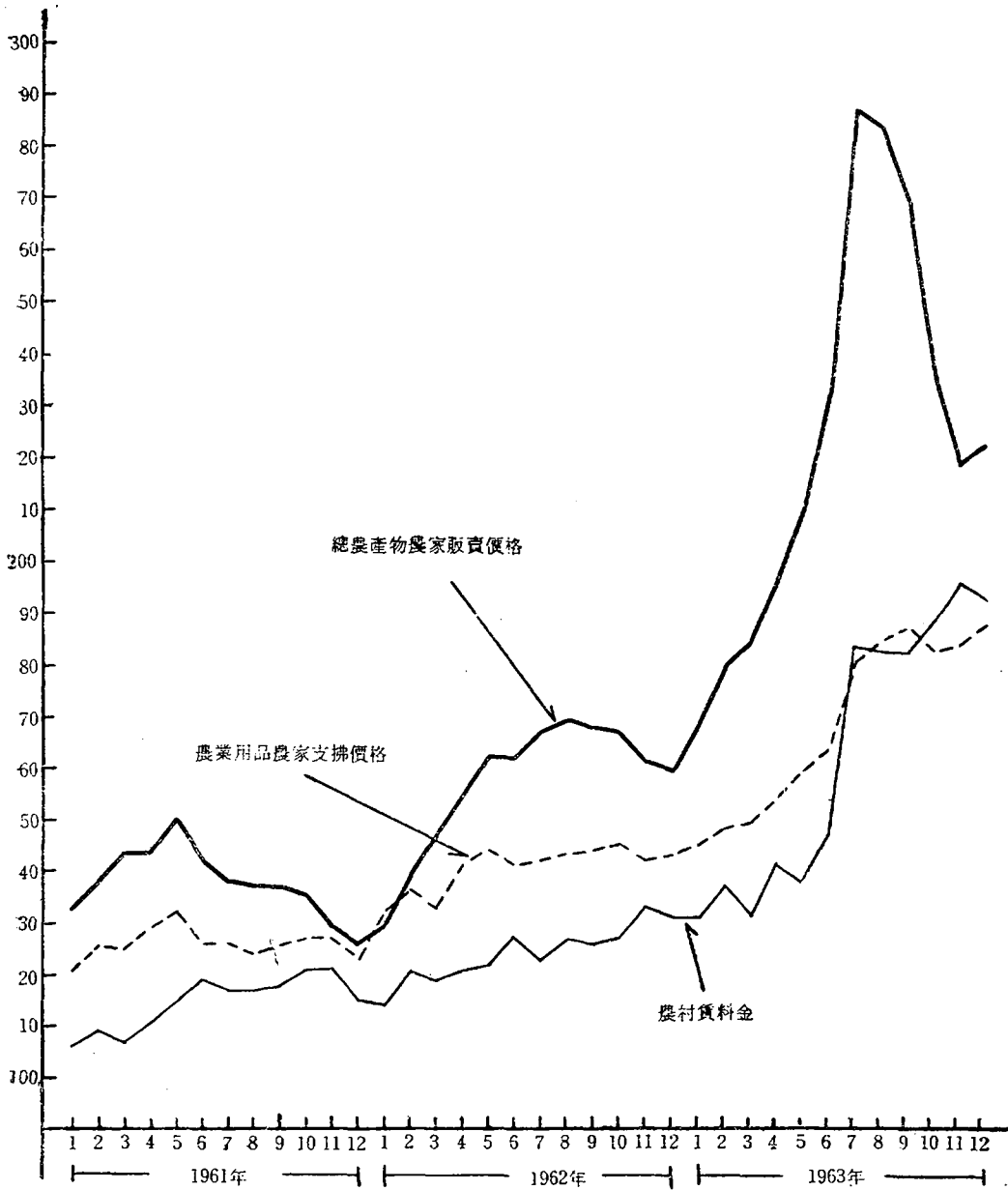
참쌀은 (一畝當 精米 一等品) 62年 3월에 1,712원, 年間最高價인 8월에 2,183원, 12월에 2,063원이며 63年은 3월에 2,431원, 7월이 4,540원, 8

月 4,413원, 12月 3,134원으로 쌀값과 같이 63년에는 高騰勢를 보였다.

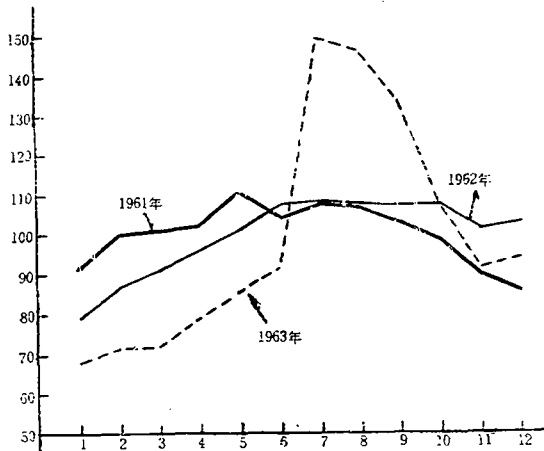
麥類는 62年度 7月과 63年 7月을 比較하면 大麥이 1,183원이 2,599원으로 倍以上이 騰貴하였고 裸麥은 1,011원이 2,388원으로 小麥은 851원이 1,424원으로 胡麥은 692원이 1,102원으로 各各 上昇되었으며 여기에 物價上昇率을 考慮하더라도 그上昇率이 높으며 그 原因에 對해서는 앞에서 言及되었으며 特히 食糧作物에 있어서는 本冊字食糧經濟面에서 論하여 여기서 는 될수록 價格面의 實際騰落에 對해서 具體적인 數値로서 比較하는데 그치겠다.

다음 雜穀은 全體指數로서 前年보다 63.1%가 上昇되었으며 이中 粟은 62年 8월에 1畝當 精粟 1~2等品이 1,359원, 63年 8월에 2,882원, 수수는

總農産物農家販賣價格，農家支拂價格 及 農村賃料金



米穀價格推移(年平均=100)



980원이 1,992원으로 옥수수는 934원이 1,730원으로
 各各 上昇되었으며 豆類는 年間全體 65% 上昇되어
 品目別로 前年度 7月과 比較하면 大豆가 1,274원이
 2,586원으로 팥이 1,525원이

農産物農家販賣價格類別指數

(1959=100)

年月	分類				
	總農物	穀物	青果物	畜産物	其他
1959	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1960	120.5	120.9	126.9	122.1	900.7
1961	137.7	150.2	107.7	137.8	111.2
1962	157.4	161.0	139.7	161.3	144.8
1963	223.6	259.4	260.2	164.7	187.8
對前年騰落	42.0%	61.1%	86.2%	2.1%	29.6%

3,273원으로 綠豆가 2,167원이 3,359원으로 豌豆와
 落花生(껍질 잔것)은 前年度 5月과 63年 5月을
 比較하면 各各 1,488원과 3,166원하던것이
 1,135원과 4,012원으로 나타나고 있다.

青果物

여기서 青果物이라함은 薯類, 菜蔬, 果實等이
 包含되며 年間上昇率은 86.2%로 나타 내고 있
 다.

薯類의 對前年 騰貴率은 57.8%이며 例年에
 比해서 많이 增産되었는데도 이와 같이 價格上
 昇은 全體食糧不足에 基因된다고 보며 고구마와

감자의 前年對 價格은 감자 貫當 1~2等品 값이
 62年 3月에 25.4원, 7月에 26원, 12月에 30원하
 던것이 62年 3月에 46원, 7月에 39원, 12月에 53
 원으로 各各 上昇하였으며 高구마 貫當 1~2等
 品은 62年 3月에 17원, 6月에 21원, 8月에 27원,
 12月에 14원이며 63年 3月에는 22원 6月에 35원
 8月에 44원 12月에 29원으로 上昇되고 있다.

다음 菜蔬類는 比較的 高率로 94.9%가 上昇
 되어 品目別로 62年과 比較하면 무가 62年 3月
 11月에 貫當 10.5원, 12월이 63年 同月에 22원,
 18원으로 比較的 變動이 적다하겠고 기타品目的
 62年 10月, 63年 10月을 比較하면 당근은 貫當
 56원이 112원, 배추 貫當 16원이 26원, 양배추
 貫當 29원이 42원, 파 貫當 32원이 46원, 양파 貫
 當 60원이 93원으로 마늘 한접에 188원이 386원
 으로 輕증 뛰었고 高추가 貫當(乾紅) 485원이
 765원으로 上昇되었다.

다음 62年 6月과 63年 6月과 比較되는 品目은
 오이가 貫當 49원이 59원으로 미나리 21.9원이
 25원으로 시금치가 33.2원이 37원 우영이 貫當
 92원이 105원 토란이 26원이 30원으로 上昇되었
 고 호박의 7月 價格은 25원이 그대로 25원이며
 가지가 40원이 61원으로 도마도가 貫當 上品 31
 원이 63원으로 참외가 81원이 86원 수박이 42원
 이 75원으로 거의 모든 品目이 높은 比率로 올
 랐다.

果實類는 사과가 4月과 11月 比較價格으로 한
 상자(5貫들이 國光 또는 紅玉 上品)에 474원이
 303원으로 下落되었고 11월에 250원이 315원으
 로 上昇을 나타내고 있으며 배는 한상자(5貫 50
 個程度들이 長十郎, 晚三吉)에 4月에 362.9원이
 270원으로 下落되었고 11월에는 238원이 373원
 으로 騰貴되었다.

감은 盤柿上品 한접에 10月 比較價로 123원이
 298원으로 輕증 뛰었고 포도는 9月 價格으로 貫當
 (上品) 94원이 133원으로 북숭이는 貫當(白桃 水
 蜜桃) 58원이 72원으로 밤은 一仄에 12月에 2,469
 원이 3,522원으로 上昇되어 果實類는 比較的 價
 格騰貴率이 낮아 年間 8.3% 밖에 안된다.

畜産物

畜産物에는 蠶繭이 包含되며 年間 2.1%밖에

農產物價格動向

上昇되지 않았다.

肉牛는 63年末에 價格이 下落하여 최고기 값이 한때 下落되었으며 牝 6歲以上 屠殺用은 62年 3월에 19,736원, 6월에 19,453원, 9월에 20,230원, 12월에 17,821원이며 63年에 同월에 18,444원, 21,285원, 20,744원, 19,100원으로 前年과 價格差가 거의 없음을 볼수 있으며 他物價가 昂騰되었다는 것을 考慮하면 도리어 下落된 셈이다.

牡 7歲以上 屠殺用도 거의 비슷한 價格動向이며 犏牛 牝生後 4~6個月과 牡生後 4~6個月에 年末에 價格이 많이 下落되었으며 前年에 比해서도 平均 千원 以上이 下落된 價格差를 이루고 있다.

이것은 農村經濟의 一部를 말해주는 것으로서 農村의 現金化에 따른 牛가 市場化로 많이 되었기 때문이며 農村經濟가 繼續되는 凶年과 年末의 公課金 및 負債整理를 强要當面에서 이러한 現狀이 일어났다고 하겠다.

肉豚(1頭 20貫程度) 역시 價格面에서 低調를 이루었다. 62年과 價格을 比較하면 3월에 3,425원이 3,157원으로 63年에 下落되었으며 6월에도 3,685원이 3,126원으로 역시 떨어졌고 9월 3,703원이 3,596원으로 12월 3,199원이 3,841원으로 거의 下落되어 있음을 볼수 있다. 이것은 食糧

不足에 따르는 飼料不足과 農村으로부터 市場化에 依해서 價格이 低落된 것이며 肉鷄에서 雌는 62年에 一首當 3월에 114.2원, 6월에 141.4원, 10월에 144원에 比해서 63年에는 3월에 139원, 6월에 149원, 10월에 169원으로 牛나 豚에 比해서 價格이 上昇氣勢를 보였고 雄역시 비슷한 價格差를 보이고 있다.

鷄卵 上品 한줄의 價格을 比較하면 62年과 63年의 3월 값이 28.1원과 36원, 9월에 42원과 54원, 12월에 39원과 52원으로 前年보다는 價格差는 있으나 年間을 通해서는 큰 價格差를 이루지 않았으며 집오리는 雌가 首當 62年 3월에 74.5원 6월에 100원, 10월에 89원이며 63年 3월에 90원, 6월에 107원, 10월에 109원, 약간의 價格差를 보이며 雄는 同월에 85.8원과 80원, 92.6원과 101원, 80원과 106원으로 雌과 비슷한 價格을 이루고 있다.

오리알은 한줄에 年間 最高價로 10월 11월인데 62年 10월에 40원인데 63年 10월은 52원으로 對前年 上昇勢를 보여주고 있다.

蠶繭은 62年 春蠶繭이 1貫에 516원程度에 63年度는 622원이며 秋蠶繭은 62年度가 531원 63年度가 580원으로 時勢를 보이고 있다.

農產物農家販賣價格類別指數

(1959=100)

年 度	米 穀	麥 類	雜 穀	豆 類	薯 類	特用作物	菜 蔬	果 實	畜產物	蠶繭	藥 및 藥工品	林產物
1959	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1960	119.0	129.4	131.4	128.8	121.6	105.2	127.7	116.7	122.0	121.5	99.3	88.6
1961	147.6	177.1	174.5	129.7	123.4	103.8	104.4	117.9	137.8	159.6	112.7	132.2
1962	157.5	197.5	190.4	134.9	149.1	128.3	139.7	146.8	161.3	184.5	160.6	183.7
1963	250.0	338.2	310.7	223.7	235.3	160.8	272.4	159.1	164.5	206.3	200.0	249.4
對前年騰落(%)	58.7	71.2	63.1	65.8	57.8	25.3	94.9	8.3	1.9	11.8	24.5	35.7

資料：農協中央會調查部

其 他

其他에는 特用作物, 藥 및 藥工品, 林產物이 包含되어 年間 價格上昇率은 29.6%로 이中 特用作物은 25.3% 上昇되었으며 藥 및 藥工品은

24.9% 林產物은 35.7% 各各 上昇되었다.

特用作物中 棉花는 (實棉 1~2等品斤當) 62年과 63年 價格對比에서 3월에 28원과 27원 6월에 24.8원과 29원 7월에 33원과 45원 12월에 28원과 35원이며 大麻는 (粗麻 2等品 貫當) 62年度

年中 最高價格이 7월에 258원이며 最低價格이 4월에 176원으로 62年度 最高價格이 9월에 294원과 最低價格이 6월에 219원과 比較하여 上昇되었다 하겠다.

苧麻(貫當粗麻)는 前年度 最高價格이 4월에 360원에 63年 6月 600원이며 最低價는 9月 281원 12月 329원이며 莞草 乾燥原莖 上品 貫當 價格은 62年度 3월에 最高價格 175원 最低價는 4월에 140원이며 63년에는 12월에 337원과 3월에 207원으로 前年價格差를 形成하며 亞麻는 (乾燥莖 上品 貫當價) 62年 3, 4, 5월에 17.3원인데 63年 4, 5월에 39원 年末에 가서는 45원까지 上昇되었다.

첫째는 呷當 62年 最高價가 3,733원(11月) 最低價는 2,570원(3月)인데 63年度 最高價 6,608원(12月) 最低價 3,735원(1月)으로서 最高價는 倍에 가까운 昂騰狀을 보였으며 둘째역시 62年 最高價 1,954원이 63년에 最高價 3,043원이 되었다.

蓖麻子 1呷當 上品價格은 62年 10월에 1,260원으로 最高價이며 63年은 12月 1,926원이 最高價였다.

葉塵草는 kg當 黃色乾1等品 買上價格이 62년에 130원에서 146원으로 되었고 63년에는 146원 前年價格이 10월에 變更되어 184원으로 買上價格이 上昇되었다.

人蔘은 斤當 白蔘으로서 松級(4~5年)이 62年

7월에 840원으로 最高價이며 63年 7월에 958원으로 最高價를 이루고 있다.

薄荷는 乾燥葉貫當 62年은 4월에 57원이 最高價로 去來되었다.

藥 및 藥工品類에서 짚은 貫當 62年 3월에 7.3원, 4月 8.1원, 8월에 10원, 10月 13원, 다시 11월에는 10원으로 떨어 졌으나 63년에는 3月 10.5원, 4月 12.5원, 8월에 15.1원, 다시 11월에는 11.2원으로 되었다.

다음 새끼는 한타래 大繩이 前年最高價 31원(9, 10月)이었으며 63年은 33원(9, 10月)이고 中繩은 大繩價格과 差없이 움직이고 있으며 가마니는 穀用枚當 62年 3월에 18.6원 6월에 19.1원 9월에 22원 11월에 26원이며 63年은 3月 22원, 6月 23원 11월에 약간 上昇되어 27원이 되었고 肥料用 가마니는 枚當 62年 3月 12.6원, 9月 19원, 11月 21원이며 63年 3월에는 17원, 9月 18원, 11月 21원으로 對前年價格差가 없으며, 鹽用가마니는 62年 最高價格이 11월에 18원이며 63年 最高價도 역시 18원(12月)이다.

林産物中 長斫과 木炭價格은 長斫이 坪當 62年最高價 1,150원(11月)이고 63年은 1,494원(11月)이며 木炭은 一俵當(雜木, 黑炭) 3월에 246원, 6月 244원, 7月 228원, 10月 242원, 12월에 275원이었고 63年度는 3月 284원, 6月 300원, 7月 282원, 10月 290원, 12月 282원으로 價格의 큰 差를 이루고 있지 않다.

農林水産物 輸出動向

1. 外援의 減少와 輸出增大의 重要性

貧困의 惡循環과 慢性的인 國際收支의 逆調속에서 特히 輸出의 重要性이 強調되고 있는 우리나라는 解放以後 가장 높은 輸出實績을 達成한 1963年에 있어서도 資本去來를 除外한 經常去來에 있어서 莫大한 美國의 援助에도 不拘하고 80,319千弗이나 되는 赤字를 示顯하였으며 貿易收支만을 보면 商品輸出이 前例없는 實績으로서 84,368千弗에 達하였으나 商品輸入額은 4億弗을 上廻함으로써 무려 3億1千萬弗이나 되는 懸隔한 赤字現象을 露呈하였다. 이와같은 엄청난 不均衡을 메꿀수 있는 財源이라는 것은 말할것도 없이 美國의 援助였었으며 外 重要한 財源은 對國聯軍受取를 들수 있는 것이다. 美國의 援助와 對國聯軍受取가 우리나라 外貨收入面에 얼마나 重要한 位置를 차지하여 왔는가는 다음의 表1과 表2를 ㅂ으로써 잘알수 있다.

1960年에 있어서는 美國의 援助가 外貨收入總額의 64.7%를 차지하였으며 1961년에는 48.5%로 그比重이 減少하였다.

그러나 1962년에는 52.1%, 1963년에는 57.2%로 다시 增大함으로써 우리나라 外貨收入의 殆半을 援助收入이 차지해 왔음을 알수 있다. 그리고 對國聯軍受取는 1963年에 들어서 全體의 15.7%로 減少하기는 하였으나 1959年에 22.8% 1960年에 19.7, 1961年에 24.7%, 1962년에는 23.0%를 各各 차지하여 옴으로써 우리나라 外貨收入面에 있서 援助收入 다음으로 重要한 役割을 擔當해 왔던 것이다.

그런데 國際收支項目가운데 가장 重要한 比重을 차지해야 할 商品輸出에 依한 外貨收入은 1958년에는 全體의 8.8%에 지나지 않았으며 1960년에는 10.2%, 1961년에는 13.3%, 1962년에는 15.2%, 1963년에는 23.0%로 每年 그比重이 增大하기는 하였으나 先進諸國의 그것과 比較하면 아직도 ㅂ잘것 없는 比重을 占하는데 不過하다. 이러한 事實은 反面에 美國의 無償援助와 對國聯受取가 우리나라 外貨收入面에 있어서 얼마나 重要한 ㅂ실을 擔當해 왔는가를 斷的으로 말해 주고 있는 것이다.

[表 1] 源泉別 外貨收入 單位: 千弗

區分 年度	計		商品輸出		AID 援助		國聯軍受取		其 他	
	金額	構成比	金額	構成比	金額	構成比	金額	構成比	金額	構成費
1959	277,769	100	20,436	8.8	179,030	64.5	63,324	22.8	13,979	3.9
1960	318,154	100	32,385	10.2	206,359	64.7	62,601	19.7	17,809	5.4
1961	322,952	100	42,901	13.3	156,524	48.5	79,663	24.7	43,664	13.5
1962	374,060	100	56,702	15.2	195,040	52.1	86,050	23.0	33,268	9.7
1963	370,894	100	85,337	23.0	193,740	57.2	58,306	15.7	15,069	4.1

(資料) 韓銀刊 外援統計月報

그러나 1960年代 後半期以後에 日本을 비롯한 EEC諸國 그리고 西歐諸國이 經濟적으로 눈부신 發展을 이룩함에 따라 美國經濟力이 相對적으로 弱화되는 한편 이러한 經濟力의 相對적인 弱화로 因한 國際收支의 惡化等 諸般事情이 달라짐에 따라 美國은 從來無償으로 供與하던 經濟援

助를 漸次 有償開發借款으로 그內容을 轉換하고 있으며 이와같은 趨勢에 따라 우리나라에 對한 無償經濟援助도 漸減되는 狀態下에 있다.

表2에서 보는 바와같이 美國의 對韓援助額은 1956年의 377.2百萬弗을 「피이크」로 하여 1963년에는 171.9百萬弗로 折半 以下로 激減되고 있다

이것을 美國의 對韓援助의 二大主派인 支援援助와 PL 480號에 依한 剩餘農産物援助別로 나누어 보면 剩餘農産物援助는 1955年以來 增加되었으나 支援援助는 1956年의 324.1百萬弗에서 年年 減少一路를 걸어 1963年度에는 不過 7,500萬弗로 激甚한 減少를 보여 줌으로써 그만큼 自體 外貨에 依한 輸入依存度를 높이지 않을 수 없게 하고 있는 것이다.

또한 美國이 그의 國際收支改善策의 하나로 1960年 아이젠하워 行政府에 依하여 採擇한 B A政策으로 因하여 그간 增加一路에 있던 對國 聯軍受取마저 1962年의 86,050千弗을 頂點으로 하여 1963년에는 58,306千弗로 27,000千弗이나 大幅 減少하게 되어 外貨獲得源으로서 重要한 구실을 擔當해 오던 軍納收入의 앞날에 暗影을 던지고 있다.

〔表 2〕 美國의 對韓援助趨勢 單位：百萬弗

美會計年度	支援援助	開發 團費	PL480	其他	計
1954	200.0	—	—	—	200.0
1955	261.0	—	15.0	—	276.0
1956	324.1	5.0	48.1	—	377.2
1957	297.0	5.5	18.9	—	321.4
1958	215.0	5.9	90.0	—	270.9
1959	210.0	6.1	33.0	—	249.1
1960	195.3	6.5	—	12.0	213.8
1961	165.7	7.2	51.1	20.0	244.0
1962	92.5	6.5	71.5	—	170.5
1963	75.0	—	73.9	3.5	171.9

資料：韓銀調查部

★ 63年度 支援援助額은 15百萬弗에 對한 追加援助與否가 아직 確定되지 않았기 때문에 當初 確定額은 表示한것

2. 우리나라 輸出貿易의 動向

1959年以來 우리나라의 商品輸出額은 年平均 43.0%의 높은 伸長率로 增加해 왔다.

그러나 이와같은 輸出增加가 主로 農産物水産

物 및 鑛産物과 같은 原始採取産業生産物의 輸出 增加에 크게 依存하여 왔으며 또한 이들 原始産物 輸出이 輸出總額에 있어서 壓倒的인 比重을 차지해 왔다. 表3에서 보는바와 같이 1961년에 있어 前年對比 輸出增加에 가장 크게 寄與한 것은 非食用原材料로서 增加額의 87.5%인바 이는 主로 鑛産物과 生絲輸出의 急激한 增大에 基因하고 있다.

1962년에 있어서는 食料 및 山動物類가 輸出 增加額의 85.2%를 차지하고 있는바 이는 米穀 輸出額이 1961年의 1,365千弗에서 1962년에는 9,091千弗로 前年보다 7,726千弗이나 增加한데 基因하고 있다.

한편 輸出商品類別構成을 보더라도 1960년에는 非食用材料가 輸出總額의 48.2%, 食料 및 山動物이 29.6%, 1961년에는 非食用原材料가 57.4%, 食料 및 山動物이 25.6%, 그리고 1962년에는 非食用原料가 38.9%, 食料 및 山動物이 40.1%를 各各 차지함으로써 主로 原始産物로 構成되고 있는 이들 두 部類에 屬하는 商品이 全體의 80% 内外를 占하는 反面에 工業製品은 全體의 10%를 上下하는데 不過하였던 것이다. 이와같이 1962년에 이르기까지는 年度別 輸出增加가 主로 農水産物, 鑛産物과 같은 原始産物의 輸出 增加에 크게 依存하였던 것이며 또한 工業製品으로서 는 이렇다 할 輸出商品이 없었던 關係로 商品構成에 있어서도 이들 原始産業生産物이 大部分을 차지함으로써 우리나라 輸出貿易의 構造的 後進性을 如實히 나타냈던 것이다.

그러나 1963년에 들어와서는 商品輸出의 量的 擴大는 勿論 特히 質的인 面에서 劃期的인 變革을 가져 왔다.

1963年의 總輸出實績이 前例없는 實績으로서 前年度의 56,702千弗에 比하여 48.8%나 되는 急激한 增加率을 보여 84,368千弗에 達하였다함은 前述한바와 같거나 63年의 이러한 輸出 增加는 過去의 그것과는 달리 主로 工産品의 輸出 增加에 依하여 이루어진 것이다.

[表 3]

商品類別構成 및 輸出增加寄與率

單位：千弗

商品類別	1960		1961			1962			1963		
	金額	構成 %	金額	構成 %	寄與率 %	金額	構成 %	寄與率 %	金額	構成 %	寄與率 %
食料 및 산動物	9,701	99.6	10,972	25.6	12.6	22,725	40.1	85.2	18,326	21.7	-15.9
飲料 및 煙草	451	1.4	10	0	-4.4	107	0.2	0.7	260	0.3	0.6
非食用原材料	15,816	48.2	24,626	57.4	87.5	22,033	38.9	-18.8	26,738	31.7	17.0
鑛物性 및 潤滑油	1,147	3.5	2,379	5.5	12.2	2,902	5.1	3.8	2,545	3.0	-1.3
動植物性油脂	199	0.6	211	0.5	-0.1	150	0.3	-0.4	146	0.2	0.0
化學製品	401	1.2	653	1.5	2.5	125	0.2	-3.8	615	0.7	1.8
原料別製品	3,937	12.0	3,562	8.3	-3.7	7,622	13.4	29.4	31,614	37.5	86.7
機械類 및 運搬用機械	88	0.3	—	—	0.9	120	0.2	0.9	205	0.2	0.3
雜製品	93	0.3	488	1.1	3.9	918	1.6	3.1	3,919	4.6	10.8
未分類	995	3.0	—	—	-9.9	—	—	—	—	—	—
合計	32,827	100.0	42,901	100.0	100.0	56,702	100.0	100.0	84,368	100.0	100.0

資料：1960年 韓銀 1961~63年 商工部

3. 農林水産物 輸出動向

우리나라 貿易構造面에서 農林水産物輸出比重이 絶對的位置을 占한다는 것은 傳統的인 農業國家로서 的인 우리나라 産業構造의 斷面을 如實히 證明하고 있는 것이다.

最近 數年間 總輸出에 對한 農林水産物의 比率을 살펴보면 1961年度에는 總輸出額 42,901千弗의 49.4%인 21,196千弗, 1962年度에는 56,702千弗의 60.2%인 34,156千弗, 1963年度에는 84,368千弗의 41.7%인 35,193千弗로서 絶對的 比重을 차지하고 있는 것이다.

[表 4]

總輸出에 對한 農林水産物 輸出比率

單位：千弗

年度	總輸出額	農産物	林産物	畜産物	水産物	計
1961	42,901 100.0	6,971 16.2	2,368 5.5	4,540 10.6	7,317 17.0	21,196 49.4
1962	56,702 100.0	14,867 26.2	3,689 6.5	2,257 5.7	12,343 21.7	34,156 60.2
1963	84,368 100.0	7,471 8.9	7,882 9.3	6,149 7.3	13,691 16.2	35,193 41.7

(1) 農産物輸出

農産物이 總輸出額에 차지하고 있는 比重은 1961年度에는 16.2%인 6,971千弗, 1962年度에는 26.2%인 14,867千弗, 1963年度에는 8.9%인 7,471千弗을 占하고 있다.

1963年의 農産物輸出計劃은 9,933千弗이었으며 이에 對한 實際輸出額은 7,471千弗로 計劃에

는 75.2%達했으나 1962年度 輸出額 14,867千弗에 比하면 49.7%減少하였다.

1963年度에 農産物輸出額이 前年度보다 極히 減少한 理由는 62年度에 秋穀의 減收와 63年度의 夏穀의 大凶作으로 因한 食糧不足으로 米穀을 輸出할수 없었는데 있었던 것이다. 即 米穀의 輸出計劃 4,350千弗에 對하여 實績은 867千弗로 計劃의 19%밖에 올리지 못하였던 것이다

米穀의 輸出은 國內食糧도 自給自足하지 못하고 每年 數百萬石의 外穀을 導入하고 있는 國內 實情에 비추어 窮極의으로 生産增進과 國內消費 需要의 代替없이는 그 充分한 目的을 達成할수 없을 것이다.

1963年 豆類輸出計劃은 450千弗로서 實績은 72千弗로 計劃의 16%밖에 올리지 못하였고 前 年度實績 286千弗보다 74.8%나 減少하였다. 豆類輸出對象國은 硫球와 香港, 東南亞諸國이며 韓國産豆類의 品質이 海外에서 높이 評價되고 있으므로 앞으로 開拓할 餘地가 많다.

果實은 計劃 332千弗에 23.2%인 77千弗을 輸出하였으며 이는 62年度實績 189千弗보다 59.2%나 減少된 額인 것이다. 果實輸出主要對象國은 臺灣, 新嘉坡, 香港 越南等地인바 이地域에 對한 日本의 低廉한 價格과 競争으로 輸出함에 있어 難關이 있으며 이에 따라 政府는 輸出促進策으로 62년에 이어 箱子改善補助金을 箱子當 28원 80전을 交付하여 輸出코스트를 引下시켜 價格面에서 對抗하였다.

生絲는 世界市場의 需要度가 높은 商品으로서 1962年度에는 計劃의 169.6%가 超過한 4,631千弗의 實績을 올렸고 1963年度에는 計劃의 149.4%나 超過한 5,413千弗의 實績을 올렸으며 이는 63年度農産物輸出額의 72.5%에 該當하는 金額인 것이다. 生絲는 主로 美國과 瑞西에 輸出되었으며 一部는 네델란드에 輸出되었다.

이와같이 生絲輸出量과 外貨額이 激增한 것은 蠶繭增産에 따라 生絲生産量의 增加및 國際生絲時勢昂騰等에 그原因이 있다. 生絲輸出은 蠶繭增産에 依하여 앞으로 繼續增加할 것이다.

(表 5) 農産物 輸出 實績 單位: 千弗

品種別	年度		1963		
	1961	1962	計劃	實績	比率
米 穀	1,365	9,091	4,350	867	19.9
豆 類	806	286	450	72	16.0
其他穀類	—	26	194	31	16.0
薄荷腦	—	52	316.8	297	93.8
薄荷油	76	102	198	125	63.1
果 實	57	189	332.5	77	23.2
生 糸	2,730	4,631	3,200	5,413	149.4
副 蠶 糸	334	351	535	396	31.6
工 藝 品	95	139	356.5	178	49.9
其 他	1,508	—	—	20	—
計	6,971	14,867	9,932.8	7,471	75.2

農産物 유엔軍納實績中 淸淨蔬菜에 있어서는 다음表에서 보는 바와같이 63年度에는 62年度보다 조금 減少한 360千弗의 實績을 올렸다.

(表 6) 淸淨蔬菜軍納實績 單位: 弗

區分	年度			
	60	61	62	63
生産計劃量	6,404,750	5,472,400	6,190,000	6,326,040
納品量	3,184,784	2,912,782	4,087,558	3,738,034
納品額	225,737	246,241	376,582	360,311
計劃對實績%	49.7	53.2	65.8	60.0

年次別 品日別 淸淨蔬菜 軍納實績은 다음과 같다.

(表 7) 淸淨蔬菜軍納實績 單位 [數量: Lbs, 金額: 弗]

區分	1960		1961		1962		1963	
	數量	金額	數量	金額	數量	金額	數量	金額
양 배 추	329,780	18,019	528,386	28,736	847,201	46,953	681,498	44,960
당 근	302,920	23,332	577,097	46,346	628,315	51,484	558,923	49,890
세 더 리	—	—	17,945	2,409	220,307	31,712	149,554	21,747
오 이	140,269	10,378	157,517	9,860	184,143	14,466	125,728	9,992
결 구 상 추	179,572	9,745	295,969	23,957	463,344	62,379	685,895	93,155

農林水産物 輸出動向

엽 상 추	—	—	153,734	27,537	308,572	34,348	129,459	15,062
파	66,079	5,268	143,577	11,693	273,280	23,230	308,561	28,684
고 추	5,599	840	6,474	1,006	22,197	3,198	7,520	1,128
20 일 무	61,351	4,671	157,713	18,859	157,137	22,033	75,933	10,652
도 마 도	222,818	32,966	405,217	49,351	410,233	53,498	397,919	51,089
참 의	279,452	27,286	15,114	1,511	39,464	3,947	—	—
수 박	499,072	23,955	454,039	24,976	533,365	29,335	612,169	32,445
옥 수 수	185,253	21,119	—	—	—	—	—	—
양 파	912,619	48,158	—	—	—	—	—	—
파 세 리	—	—	—	—	—	—	3,790	1,137
마 늘	—	—	—	—	—	—	1,085	370
계	3,184,784	225,737	2,912,782	246,241	4,087,558	376,582	3,738,034	360,311

(2) 林産物輸出

總輸出額中에 차지하고 있는 林産物의 比重은 1961年度에는 5.5%인 2,368千弗, 1962年度에는 6.5% 3,689千弗, 1963年度에는 9.3%인 7,882千弗을 占하고 있다.

林産物中 버섯에 對하여는 버섯栽培의 意慾을 鼓吹시켜 輸出의 增進과 農山村經濟向上을 爲하여 버섯種菌에 對하여 國庫補助를 하고 있으며 第1次 5個年 初期段階(57~61)에는 全額을 國庫補助하였으나 企業化形成誘導期인 第2次 5個年 段階(62~66年)에는 그補助率을 6割程度를 減少補助하고 있다. 葛芋에 있어서는 從前에는 原料

인 葛芋로 거의 全量日本에 輸出하여 왔으나 國內雇傭增大와 葛布壁紙工業育成을 期하기 爲하여 1961年下半期부터 原料인 葛芋의 輸出을 禁止하고 葛布 또는 葛布壁紙로 輸出케 하고 있으며 64년부터는 다시 葛布의 輸出도 制限하고 可及的 葛布壁紙輸出을 권장하고 있다.

1963年度의 葛布의 輸出額은 62年度의 184千弗보다 201.4%나 增加한 555千弗의 實績을 보였으며, 1963年度의 葛布壁紙의 輸出額은 62年度의 128千弗 보다 74.7%나 增加한 224千弗의 實績을 올리고 있다.

63年度 林産物輸出額의 85.6%를 占하고 있는 合板의 輸出은 62年度의 2,816千弗보다 140%나

[表 8] 林産物輸出實績 單位: 弗

區分 品種品	1961		1962		1963		
	數 量	金 額	數 量	金 額	數 量	金 額	
표고 및 木茸	壘	37,078	363,578	36,919	375,335	26,758	353,384
葛 芋	〃	33,000	247,500	—	—	—	—
葛 布	疋	35,411	110,560	79,767	184,150	224,124	555,208
葛布壁紙	〃	24,291	88,454	35,101	128,205	63,414	224,036
굴참나무樹皮	噸	1,081	102,656	—	—	—	—
굴참나무半製品	〃	400	54,400	1,400	184,900	—	—
合 板	S/F	32,020,854	1,401,046	68,949,510	2,816,118	186,288,373	6,749,378
計			2,368,194		3,688,708		7,882,006

増加한 6,749千弗의 實績을 올리고 있다.

合板輸出實績 增加原因으로서는 合板工業은 이제 完全히 輸出産業으로서 本軌道에 올라 主市場인 美國에서의 信用도가 높고 따라서 美國에서의 需要가 增加되고 있는데 基因한다.

原資材인 原木만 確保된다면 앞으로 輸出이 相當히 增加될 것이다.

合板유엔軍納은 1961年度에 547千弗로부터 漸次 減少하여 1962年度에는 157千弗, 63年度에는 33千弗 밖에 納品하지 못하였다.

[表 9] 合板유엔軍納實績

		1961	1962	1963
數 量	SF	18,492,104	4,762,624	954,880
金 額	弗	546,527	156,905	33,194

(3) 畜産物輸出

總輸出額中 畜産物輸出이 차지하고 있는 比重은 1961年度에는 10.6%인 4,540千弗, 1962年度에는 5.7%인 3,257千弗, 1963년에는 7.3%인 6,149千弗을 占하고 있다.

63年度에는 62年度보다 88.7% 增加하였으며 이는 主로 生豚 및 豚肉과 豚毛輸出增加에 起因하는 것이다.

63年度에는 豚毛輸出額은 62年度보다 53%나 增加한 1,570千弗로서 輸出對象國은 主로 美國(70%)과 歐羅巴(30%)이며 63年度에 輸出이 增大된 原因은 62年度の 生豚의 輸出不振과 生豚自體의 養殖增加로 豚毛生産量이 많았고 새로운 市場이 開拓 또는 擴張(南美, 스칸디나비아諸國)된데 起因한다.

生豚輸出額은 1963年度에 3,815千弗이었으며 이는 畜産物輸出額의 62%를 占하는 것으로 62年度の 1,678千弗보다 127.4%나 增加한 것이다

生豚과 豚肉이 63年度에 들어와서 急増한 理由는 62年下半期에 政府에서 새로히 求償貿易政策을 實施하여 生豚도 求償貿易品으로 策定한데 있고 또한 1962年末에 求償條件으로 大量 輸出契約된 分이 63年初(1~4月)에 集中輸出된데 基因한 것이다. 豚肉은 63年度에 293千弗을 輸出하였으며 이는 62年度에 20千弗보다 약14배나 增加한 것이다.

[表 10] 畜産物輸出實績

區 分			1961		1962		1963	
			數 量	金 額	數 量	金 額	數 量	金 額
豚	毛	kg	201,359	1,283,736	164,619	1,026,370	223,662	1,570,337
牛	骨	〃	1,202,725	69,097	1,920,875	127,521	2,353,651	124,216
獸	毛類	〃	47,922	99,299	16,116	90,682	36,765	125,065
卵	類	個	—	—	4,481,730	118,312	2,261,697	59,160
毛	皮類	枚	209,448	152,005	109,729	179,450	85,101	129,330
生	豚	頭	67,901	2,935,763	40,535	1,677,564	114,643	3,815,361
肉	豚	kg	600	500	38,908	19,619	398,073	292,503
生	牛	頭	—	—	49	8,550	—	—
쓰	세이지	斤	—	—	1,800	1,800	—	—
오	리고기	首分	—	—	6,934	7,202	—	—
小	動物	頭	—	—	—	—	36,557	32,670
計			—	4,540,400	—	3,257,070	—	6,148,642

畜產物유엔軍納은 다음表에서 보는 바와 같이 1961년에는 1,273千弗, 1962년에는 1,332千弗,

1963년에는 1393千弗의 納品實績을 올리고 있다.

〔表 11〕 畜產物 유엔軍納實績

區 分	1961		1962		1963	
	數 量	金 額	數 量	金 額	數 量	金 額
品目別						
鷄 卵 個	33,931,560	1,273,018	35,528,120	1,303,623	35,682,840	1,373,716
牛 肉 頭	—	—	240	28,330	106	19,744
豚 肉 "	—	—	9	505	—	—
計	—	1,273,018	—	1,332,458	—	1,393,460

(4) 水產物輸出

우리나라 水產物輸出品은 活鮮魚, 冷凍水產物 乾오징어, 寒天, 海苔等 約 70餘種에 達하는데 輸出品의 約 50%는 加工하지 않은 狀態인 活鮮魚로서 輸出되고 나머지 50%는 加工 또는 半加工狀態이며 輸出對象國은 日本 美國 香港 및 西歐羅巴等 約 30餘個國에 達하는 廣範한 海外市場을 가지고 있다.

最近 數年間 總輸出에 對한 水產物輸出的 比率을 살펴보면 1961년에는 總輸出額 4,290萬弗의 17%인 7,317千弗, 1962년에는 5,670萬弗의 22%인 12,343千弗, 1963년에는 84,368千弗의 16%인 13,690千弗로서 水產物輸出로서 國際收支改善에 寄與한바 크다.

1963年 輸出水產物 約 1,370萬弗의 品種別 輸出額을 보면 活鮮魚가 420萬弗로서 水產物輸出總額의 31%, 乾오징어가 210萬弗로서 16%, 冷凍水產物이 180萬弗로서 13%, 寒天이 160萬弗로서 12%, 성게젓 및 명란젓이 85萬弗로서 6%, 其他 數種의 品目이 305萬弗로서 22%를 차지하고 있으며, 活鮮魚, 冷凍水產物, 寒天, 성게젓 명란젓 및 참치통조림 등은 앞으로 繼續增加할 것으로 豫想되는 品目들이다.

한편 國別 輸出狀況을 보면 日本이 809萬弗로서 總水產物의 60%, 香港이 228萬弗로서 16%, 美國이 172萬弗로서 13%, 臺灣, 西獨 캐나다, 伊太利, 英國, 其他에 160萬弗로서 11%를 차지하고 있다. 우리나라 輸出對象國中 比重이 가장 큰 日本地域의 輸出品內容은 活鮮魚(全量 鮮魚

狀態), 海苔, 성게젓, 海藻類等이다.

冷凍새우는 約 90%가 對美輸出되는 一方 63년에는 冷凍문어 冷凍오징어等 새로운 品種이 캐나다, 佛蘭西, 伊太利等 新市場을 開拓하였으며 寒天 및 乾오징어는 日本, 香港, 東南亞一帶가 主消費地域이다. 上記한 바와같이 62年度 以後 顯著한 輸出增加를 보인 理由로는 表1에서 보는바와 같이 對日水產物輸出的 急增을 들수있다.

〔表 12〕 對日水產物輸出額 單位: 1,000弗

	水產物(A)		水產物對日		活鮮魚對日		對比 %	
	輸 出 額	輸出額(B)	輸出額(C)	B/A	C/B			
1959	4,163	3,170	623	76	19.6			
1960	7,002	3,893	1,337	55.1	34.4			
1961	7,317	3,510	1,405	48	40.0			
1962	12,343	7,202	4,327	58.4	60.0			
1963	13,690	8,092	4,189	59.1	51.1			

活鮮魚 輸出的 急增은 日本의 貿易政策의 轉換에서 온것인데 日本의 貿易自由化政策의 一環으로 61年10月에 活鮮魚 輸入量을 調節할 目的으로 施行해 오던 從前의 外貨割當制로 부터 自動承認制로 變更됨에 따라 가장 큰 輸出阻害要因이 解消되어 삼치, 장어等 20餘種 對象魚種은 鮮度만 良好하면 輸出이 可能케 된것과 1957年에 最初로 冷凍새우 20噸을 對美試驗輸出的 以來 製品的 品質向上으로 美國市場開拓에 成功한 것과 사모아島에 참치 漁船團이 進出된데 主要

因이 있고 輸出增進을 爲한 支援事業으로서 政府投融資로 原料의 生産手段인 漁船의 建造 및 無動力船의 動力化 活魚槽建造와 冷凍 冷蔵工場의 改補修 輸出檢査標準의 適正化等 輸出增進을 爲한 國家施策을 積極推進시켜 큰 成果를 가져왔다. 活鮮魚(高級魚)는 現在 日本에만 輸出되고 있는데 그 需要가 클뿐 아니라 豊富한 國內資

源이 있고 加工施設을 要하지 않는다는 點에서 앞으로는 어느 品目보다 輸出增대가 크게 期待되나 現在 群小業者의 熾烈한 賣魚競爭으로 인한 魚價昂騰과 cargo-receipt 輸出方式에 依한 日本側의 代金決済引上(現在 活魚 78% 鮮魚 80% 방어 77%) 등은 活鮮魚 輸出增進을 爲하여 解決되어야 할 問題이고 海苔에 있어서는 輸出市場이

[表 13] 품종별 수산물 수출 실적 단위: kg

구분	1958		1959		1960		비고
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	
활어	2,576,571	712,709	2,405,086	691,193	5,517,838	1,670,572	
선어	—	—	—	—	—	—	
냉동수산물	58,723	73,395	44,231	37,887	41,340	31,902	
건오징어	4,433,000	1,426,973	1,130,000	405,844	3,517,000	1,052,269	
건어개류	60,807	62,359	400,640	203,466	153,322	136,167	
통조림	15,160	14,662	22,220	17,308	29,300	30,244	
염신물	254,844	121,655	167,241	103,044	426,760	242,562	
해태	8,440	41,492	201,890	1,237,772	311,895	1,993,935	
한천	266,418	634,300	268,430	802,723	335,945	1,091,240	
어간유	369,600	147,008	636,000	375,864	150,000	66,208	
해조류	2,994,800	424,027	2,339,040	288,333	4,212,620	686,147	
참치	—	—	—	—	—	—	
기타	10,000	11,794	—	—	—	—	
어망지	—	—	—	—	—	—	
와이아로푸	—	—	—	—	—	—	
합계	11,048,363	3,670,374	7,614,778	4,163,434	14,696,020	7,001,846	

구분	1961		1962		1963		비고
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	
활어	4,039,738	1,404,935	2,040,702	672,698	1,794,746	657,581	
선어	—	—	8,951,793	3,653,812	9,769,357	3,531,592	
냉동수산물	706,512	364,111	1,140,464	1,381,042	2,099,128	1,763,455	
건오징어	6,852,760	2,470,858	6,360,863	2,371,187	5,690,595	2,077,503	
건어개류	252,614	268,655	258,816	279,047	213,641	383,964	
통조림	67,817	67,522	545,040	271,522	354,767	372,199	
염신물	317,927	173,991	613,823	362,972	986,179	842,698	
해태	140,556	669,511	226,379	1,267,470	247,111	1,343,462	
한천	359,511	1,281,584	505,742	1,419,809	523,633	1,640,806	
어간유	261,566	136,442	178,755	58,922	—	—	
해조류	3,594,960	359,010	3,314,146	352,169	2,663,445	328,499	
참치	348,713	109,756	692,000	205,477	2,313,200	624,840	
기타	19,059	10,159	55,566	28,895	9,952	20,476	
어망지	—	—	—	—	—	64,975	
와이아로푸	—	—	—	—	—	38,700	
합계	16,961,733	7,316,534	24,884,089	12,343,022	26,665,754	13,690,764	

거의 日本만의 單一市場이기 때문에 海苔의 對日輸出은 政治的인 影響을 많이 받게 되는데 年間 100萬束이 對日輸出되고 約 20餘萬束이 日本以外的 其他地域에 輸出되고 있으나 64년에는 日本의 海苔凶作과 64年度 올림픽 등으로 因한 國內需要增加로 因하여 200萬束以上이 對日輸出 될 것으로 豫想된다.

김은 例年 100萬束(1億枚)範圍內에서 日本에 輸出되고 있으며 輸出量은 日本의 生産業者, 輸入業者, 仲賣商의 三者로서 構成되는 韓國海苔需給調節協議會에서 이를 決定하여 輸入數量 및 輸入時期를 日本政府에 答申하면 日本政府는 同協議會의 答申에 따라 이를 丙示하면 仲賣商代表는 日本의 貿易會社代表에게 發注케 되는데 現在와 같은 量的(年間 100萬束) 時期的(4月~9

月)制限과 高稅率의 附課等과 같은 差等通商이 改善되면 앞으로는 最大年間 500萬束 輸出은 可能的 것이다. 또한 冷凍새우 성계젓, 명란젓 계통 조림 등은 國內生産이 뒤따르지 못하고 있는 反面 其他 品目은 海外市場에서 他國商品과 競爭이 甚하고 그需要가 減少되어 앞으로 큰 發展은 期待키 難한 實情인데 앞으로 漁況이 順調롭고 製品生産에 必要한 各種副資材供給이 圓滑히 되면 64年度 輸出計劃 1,750萬弗은 達成될 것으로 展望된다.

水產物유엔軍納은 1963年度에 150千弗을 納品 하였으며 그內譯을 살펴보면 生魚, 乾魚 및 鹽魚가 133,411弗, 冷凍새우가 16,680弗이다.

第 3 章

農政의 動向

1963年度는 經濟開發5個年計劃의 第2次年度로서 政府는 經濟의 自立成長과 工業化를 促進하고 國際收支의 改善을 圖謀하려는 政策基調를 繼續 堅持하면서 經濟安定의 基盤 위에 健全한 經濟發展을 이룩하기를 圖謀하였다.

우리나라의 經濟構造가 對外依存的이며 前近代의 生産 및 流通構造를 自體속에 內包하고 있으며 同時에 農業生産에 依하여 經濟成長이 支配되고 있다는 脆弱性으로 因하여 高度의 産業近代化가 沮害되고 있음을 生覺할 때 産業構造의 近代의 再編, 重農政策의 積極的 具顯, 그리고 國際收支逆調의 改善等 一連의 政策實現은 極히 重要하고도 時宜에 適合한 措置라고 볼 수 있다.

이와같은 政策基調에 副應하여 1962年度에는 産業近代化를 爲한 基盤造成에 힘쓰는 한편 農業部門에 있어서도 農産物價格維持와 農業資材需給政策은 勿論 營農資金의 擴大供給, 高利債整理等 農業政策에 一大 轉換點을 劃한 바 있거

니와 1963年度에도 이러한 基本政策을 繼續推進하고 營農의 多角化, 營農技術의 向上, 營農資金의 適期放出, 農産物의 生産費保障, 高利債의 繼續整理 그리고 農業團體의 民主的 育成等, 一連의 農業政策을 通하여 農業生産의 增大와 農家所得의 增進을 期하고자 하였다.

1964년에는 擴大 成長보다는 縮少 安定이라는 政策基調를 堅持하려는 움직임이 뚜렷하여 當初에 經濟開發5個年計劃에서는 産業構造를 近代의 으르 改編하고 農業生産力增大에 依하여 國民經濟의 構造의 不均衡을 是正하며 나아가서 輸出振興으로 國際收支를 改善하는데 計劃의 重點을 두었던 것이나 「縮少安定」이라는 基本命題에 따라 開發目標가 當初대로 實現되기 어렵게 되었으며 特히 第1次 産業部門에는 重農政策의 基調에 逆行하여 投融資規模가 大幅 減縮되었다.

다음에 1963年度의 農政의 動向과 今後의 農政問題를 살피 보고자 한다.

1963年度 農政의 動向

1. 農林 水産部門의 投融資

當初 經濟開發5個年計劃의 目標가 우리나라 産業構造의 近代化를 促進하여 經濟의 自立的 成長을 이룩하려는 데 있었던 바 이를 推進하기 爲한 重點事業으로서 에너지供給源의 確保와 農業生産高의 提高는 勿論 基幹産業과 社會間接資本

의 擴充을 指向한 것은 極히 期待할만한 配慮였음을 알 수 있다. 그러나 우리나라 産業構造는 工業化基盤의 構築에 앞서서 農村의 有効需要增大를 保障해 주지 않으면 안된다는 根本的인 脆弱性을 內包하고 있기 때문에 重農政策이 一定한 段階까지 展開되지 않으면 안된다는 當爲論이 提起되는 것이다. 따라서 農家所得의 增進에

따른 農村의 貨幣購買力을 最大限으로 保障해 줄 수 있는 政策具顯이 豫算을 通해 現實化되어야 함은 當然한 일이다. 이와같은 政策課題에 따라 1962年度에는 開發計劃의 第1次年度를 맞아 重農政策을 強力하게 推進하였던 것이다. 開發計劃의 第2次年度가 되는 1963年度에도 開發計劃事業의 一環으로서 農林水産部門에 있어서는 다음 몇가지 目標과 方針을 세우고 豫算事業의 性格을 明示하였다. 即 (1) 營農技術의 向上과 營農多角化으로써 農家所得의 增進을 期하기 爲하여 農漁村生活의 科學化, 家畜改良增殖 및 畜産物處理의 合理化, 農家副業 및 加工業獎勵와 輸入代替農産物의 生産獎勵 그리고 農地擴張을 圖謀하고자 하였고, (2) 國土保全과 山林資源의 增蓄을 爲하여 造林砂防의 強力한 實施, 林産物의 需給調節을 計劃하였으며, (3) 農産物價格維持와 需給調節 및 流通過程改善을 爲한 施策으로서 食糧의 自給度を 높임과 同時에 農業資材의 廉價供給과 農産物의 適正處分을 企圖하면서 貯藏과 加工處理를 爲한 施設의 改善擴大에 힘쓰고자 하였으며, (4) 한편 水産資源開發과 漁業經營의 合理的 企業化를 이룩하기 爲해서는 漁務施設과 技術의 近代化를 期하고 遠洋漁業을 積極 開拓하여 水産資源을 保護增殖하며 나아가서 水産物處理加工施設의 改良擴張과 漁價維持 및 輸出增大를 期하도록 하며, (5) 마지막으로 農民의 自助精神을 鼓吹시키고 農漁村開發으로써 農村生活水準을 向上시키기 爲하여 農村水産團體를 積極 育成하고 農漁村指導技能을 繼續 整備強化하기로 하였다.

以上과 같은 目標下에 1963年度 當初 豫算에는 66億이 確定되었다가 다시 年度途中 追加更正豫算에서 59億원으로 削減되어 63年度에는 農林水産事業에 59億원을 投資하여 投融資事業 20個 一般事業 14個, 都合 34個事業(細部事業 162個)을 實施하였는 바 經濟開發5個年計劃의 指標가 激増하는 人口問題에 따라 食糧의 自給自足を 解決하는데 第一義의 課題로 되어 重農政策을 標榜하고 있으나 1962年度에 90億원에 比하면 65%에 該當하는 僅少한 豫算이 策定되었고 外換面에 있어서 農業資材供給을 爲始하여 乳牛導入 및 畜産物處理場, 水産事業에 있어서의 漁船

建造와 裝備改良事業 등에 그 配定이 遲延乃至 削減되었으며 더욱이 事業實施途中 시멘트, 鐵綱, 木材 등의 資材代昂騰과 같은 外部的 制約으로 말미암아 過去 어느 때 보다는도 事業推進에 隘路가 許多하였으나 事業進度面에서는 叙上의 事業을 除外하고는 年末까지 大體的으로 完了하였다.

2. 食糧波動

米麥을 主食主産하고 農業人口가 壓倒的인 農業國家에서 食糧問題가 惹起되고 있음은 非單 우리나라 國民만이 겪고 있는 것은 아닌 것이다.

그러나 1963年度에 겪은 바 있는 봄 여름철의 食糧難은 確實히 近來에 보기 드문 現象이었다.

即 63年初에 접어들면서 부터 62年度の 約 3百萬石에 達하는 米穀收穫의 減收와 이를 補完하여야 할 美國의 剩餘農産物의 導入遲延은 63年度 夏穀의 大凶作(平年作의 68% 減收)과 더불어 國內食糧事情을 더욱 惡化시켜 都市와 農村의 쌀에 對한 假需要가 增大하였으며 게다가 2年前의 價格으로 米穀價格을 統制하므로써 마침내는 米價의 二重價格形成과 高貴現象을 超來케 하여 市中에는 統計上의 不足量보다도 훨씬 많은 量에 達하는 米穀이 潛跡케 되어 低氣壓圈內에서 低迷하던 穀價가 드디어 5.15停止價格線을 突破하고 驚異的인 暴騰相을 보여 以當 5千圓臺에 肉迫하였다.

穀物の 價格波動을 보면 1962年 11月の 價格을 100으로 할 때 63年 7月中 平均價格은 米穀이 132.3% 騰貴되었고 代替商品인 보리쌀은 97.9%가 騰貴되었는 바 이같은 急激한 上昇은 國民의 食糧不安을 造成하였다.

뿐만 아니라 이같은 穀價의 波動은 一般物價高의 先導的인 役割을 하여 低所得勤勞者의 實質所得을 顯著하게 低下시키고 主穀以外에 一般生活必需品에 對한 需要를 減退시켜 商工業의 沈滯과 나아가서는 生産의 萎縮, 失業의 增大를 가져 오게 하였다.

이와같이 穀價의 波動이 國民經濟全般에 걸쳐 不安定과 動搖를 가져 온다는 事實은 이에 對한 安定對策없이 韓國經濟의 安定과 成長을 가져

을 수 없다는 것을 實證하는 것이다.

3. 砂防事業

總面積 6,750,324ha에 達하는 우리나라 山林은 立木蓄積이 極히 貧弱한 狀態로 1962年度末 現在 要造林面積은 2,053,130ha에 達하고 있을 뿐 아니라 이에 追加하여 荒廢된 山林面積은 377,717ha에 達하고 있어 山林資源造成事業 및 荒廢山地復舊事業은 重大한 國家的 緊急課題로 되어 있는 것이다.

특히 荒廢山地로 因한 洪水 및 旱魃의 被害는 每年 30餘億원에 達하고 있으며 人命의 被害만 도 적지 아니하여 國民生活安定에 큰 危脅을 惹起시키고 있는 實情이므로 荒廢山地復舊를 爲한 砂防事業은 過去로부터 政府의 重要施策으로 推進하여 왔던 것이다.

그러나 每年의 事業規模는 荒廢山地面積에 比하여 極少한 面積에 不過하고 國民의 國土保安을 爲한 愛林思想이 貧弱하여 滿足할만한 事業 實績을 건우지 못하였던 것이다.

5. 16軍事革命以後 強力한 經濟開發政策에 隨伴하여 山林綠化事業은 必然的으로 產業振興의 基幹事業으로 推進케 되었으며 1962. 9.19 國家再建最高會議議長 指示覺書에 依하여 全國의 荒廢山地 全面積에 對한 砂防事業을 1963年度까지 實施完了토록 하였으나 苗木, 種子, 肥料 等 主要資材의 確保問題와 豫算 및 勞力 等 事業推進을 爲한 基本的인 要件이 完備되지 못하므로써 干先 資材와 豫算의 確保可能範圍內에서 377,000餘ha의 荒廢山地面積中 183,000ha에 對한 砂防事業計劃을 樹立하여 이를 推進하게 되었다.

이 事業量은 우리나라 政府樹立以後 1962年度까지의 事業實績 263,000ha에 對하여 約 70%에 該當하는 龐大한 事業量이 되는 것이며 특히 所要勞力은 延 1,200餘萬名에 達하므로써 全國民이 動員되어야 할 事業規模인 것이었다.

그러나 所要勞力에 對한 勞賃支給에 있어서는 1人 日當 30원 未滿 該當의 豫算만이 確保되어 있어 零細農民 및 要救護對象者의 動員이 困難한 實情이었으므로 事業의 緊要성과 效果 等에 對한 對民 P.R를 廣範하게 展開하는 한편 國土

綠化促進에 關한 臨時措置法을 制定公布하여 山林契員, 學生, 公務員, 公共機關 및 兵役未畢者 等に 對한 賦役賦課制로 依法措置하고 또한 綠化誠金을 募集하여 所要勞賃으로 充當하는 等汎國民의 事業으로 推進하였다.

이밖에도 砂防事業은 相當한 土木學의 技術과 植物學의 知識이 必要한 것이므로 全國의 砂防 技術職員과 其他 山林關係職員은 各級勞力提供 對象者에게 技術訓練 및 講習을 實施하여 完全한 事業遂行을 爲한 諸般 必要事項을 事전에 措置하였으므로 適切한 事業推進에 萬全을 期하였던 것이다.

이와같이 하여 1963年度의 砂防事業은 그事業 規模가 例年에 比하여 10餘倍에 該當함에도 不拘하고 그 推進方法에 있어 官民을 通한 全國民이 充分한 事業意欲과 技術 및 知識으로 推進하여 過去보다 훌륭한 事業을 實踐하게 되었으며 또한 必要한 時期에 降雨가 年中 繼續되어 前例에 드문 成功的인 事業實績을 건우게 된 것이다.

4. 異常氣候와 災害對策

1963年度에는 例年에 보기 드문 異常氣候로서 農產物生産에 極히 좋지 못한 影響을 주었던 것이다.

即 1963年 前半期에 있었던 異常氣候는 主로 多雨, 寡照, 多濕, 颱風 等으로 農產物 生産에 미친 影響을 보면 麥作에 있어서 5·6月の 長期 降雨는 例年에는 거의 볼 수 없었던 赤薇病을 發生케 하였고 風水害로 因한 倒伏 및 適期收穫의 不能은 類例없는 大凶作을 超來케 하였는 바 이와같은 夏穀의 大凶作은 1962年度의 米穀凶作과 더불어 國內食糧事情에 커다란 難關을 가져 오게 한 原因이 되기도 하였던 것이다.

米穀生産에 있어서는 例年보다 장마철과 颱風이 한달 程度 일찍 來襲하여 6月 下旬에는 “설리”號 颱風을 中心으로 暴雨가 내리므로써 南部 地方에는 洪水로 因한 被害가 極甚하였다.

洪水로 因한 移秧모의 浸水, 流失 및 埋沒 等의 被害와 日照의 不足으로 因한 벼의 光合成作用과 蒸騰作用의 不充分 및 多濕으로 因한 徒長과 특히 病虫害에 對한 抵抗力의 弱化 等 벼의 生育에 있어서 많은 障礙가 있었다.

그러나 病虫害防除을 爲하여는 農藥이 1962年度에 比하여 約 138%나 增加한 18,595%이 供給되어 우리나라 最大의 農藥需要를 보였으며 이는 急激히 發生한 水稻病虫害防除을 爲한 當局의 비상한 努力과 農民의 農藥使用에 對한 認識이 高취된데 基因되며 水稻用殺菌劑에 있어서는 62년에 比하여 263%나 増量한 13,872%이 撒布되었다.

肥料에 있어서도 61肥料年度와 對比하면 總量으로는 127% 增加, 窒素質肥料은 108%, 磷酸質肥料은 162% 그리고 加里質肥料은 185%를 各各 增加施肥하므로써 63年度の 米穀生産은 平年作을 超過한 1,911萬石(277萬%)의 豊作을 보게 된 것이다.

5. 伊佛漁業借款

三面이 바다라는 天惠의 好條件下에서도 現下 우리나라 水産業의 實態는 漁撈手段의 老朽, 技術의 未熟, 資本의 缺乏 등으로 零細性和 後進性を 脫皮하지 못하고 있으며 따라서 隣接한 強大水産國들에 依하여 貴重한 沿岸資源의 盜用을 當하는 딱한 實情에 놓여 있는 것이다. 이러한 零細性和 後進性에서 하루 速히 脫皮할 수 있는 길은 水産資源保護線의 設定과 沿岸海 水産資源의 繁殖保護도 勿論 重要하겠으나 漁業生産의 企業化를 통한 大規模의 遠洋漁業進出도 이에 못지 않게 重要한 것이다.

伊佛漁業借款은 이러한 時代的 要請에 依한 産物이라 할 것인 바 本借款은 總規模 1億2千萬弗中 第1期 執行契約에 依하여 都合 5千5百餘萬弗 規模의 가장 機械化된 遠洋漁船 및 이에 따르는 漁具와 그밖에 附屬品들이 導入될 豫定이었으나 現下 緊迫한 外換事情으로 因하여 干先 第1次로 63年12月11일에 3千5百80餘萬弗 規模로 修正契約을 맺었고 殘餘에 對하여는 後日 契約當事者間에 別途 合意에 依하여 執行키로 되어 있다.

이에 따라 1964年末부터 3個年間に 걸쳐 導入되는 91隻의 漁船中 近海漁業과 訓練에 從事할 10餘隻을 除外하고는 全漁船이 太平洋, 印度洋, 大西洋으로 進出하게 될 것이며 導入이 完了되어 正常 操業에 드러가게 되면 1967년부터는 年

間 漁獲高 約 7萬4千%으로 約 2千萬弗의 外貨를 獲得하므로써 國際收支改善에도 크게 이바지하게 될 것이며 本契約이 完全히 이루어지는 날에는 720隻의 大船團이 世界의 어느 漁場에서나 活躍하게 될 것인 바 그날에 가서는 韓國의 漁獲高는 百萬%臺로 飛躍하게 되어 世界有數의 水産國家로 登場하게 될 것이 豫想된다.

6. FAO 理事國當選

우리나라는 1949年 11月 5日 美國 워싱턴에서 開催된 FAO 第5次總會에서 正式으로 加入한 以來 꾸준히 FAO會員國으로서 活動을 하여 왔다.

FAO(國際聯合 食糧農業機構)는 食糧과 農業의 全般的인 問題를 廣範圍하게 다루고 있는 UN 專門機構의 하나로서 活動하고 있거니와 現世界가 當面한 經濟的 社會的 不均衡을 깊이 覺醒하고 未來의 經濟的 自由와 社會均等を 模索하는 世界的인 三大活動 即 飢饉解放運動과 UN의 10年開發計劃 및 世界食糧計劃을 農·林·水産, 營養 및 經濟의 5個分野에서 보다 綜合的이고 有機的인 體制下에서 推進하고 있다.

우리나라는 FAO에 加入한 以後 FAO關係會議, 各種 技術訓練에 參席하고 있으며 FAO의 技術援助事業計劃下에 干拓地調查事業과 遊休地開墾事業 등에 援助를 받고 있으며 그外 土壤調查事業, 土壤檢定 및 肥效展示事業, 山林實態調查事業 등에 對한 援助를 FAO를 通하여 獲得하고자 推進하고 있는 것이다.

第12次 FAO總會는 1963年 11月 16日부터 12月 5日까지 伊太利 로-마에서 參加國 107個國의 702名의 代表와 常任-음씨-버 57機關의 118名의 代表가 參席한 가운데 開催되었는데 우리나라에서는 首席代表로 駐伊大使 李鍾贊과 交替代表로 農林部次官 鄭南圭, 農政局長 李得龍, 山林局長 沈鍾燮, 駐伊大使館에 金定克, 金太智等 7人이 參席하였다.

이번 總會에서 特記할만한 事實은 우리나라가 FAO에 加入한 以來 14年間に 2次에 걸쳐 立候補한바 있었던 理事國選舉에서 처음으로 理事國에 當選하므로써 1965年 1月 1日부터 理事國으로서 活動하게 되었다는 事實이다.

우리나라도 理事國으로 앞으로 FAO를 通하여

知識과 技術 및 援助를 最大限으로 獲得하여 우리나라 經濟發展에 寄與하도록 一層 努力하

여야 할 것이다.

今後의 農政問題

우리나라 產業構造面에서 볼 때 農業이 차지하고 있는 比重은 支配的으로 클 뿐 아니라 昨今 數年來 國民經濟의 消長이 바로 農業生産趨勢의 起伏에 左右하고 있다는 事實로 미루어 보더라도 重農政策을 繼續 指向하여야 한다는 것은 當然한 일이라 할 것이다.

5·16革命後 3年동안 政府는 農林部門에 對하여 沈滯한 農村經濟를 바로 잡는데 있어 制度面을 爲始하여 財政支援, 生産資材供給等 果敢한 施策을 즐기치게 베풀어 萎縮되었던 農村에 잘살아 보겠다는 氣風이 振作된 것은 事實이다.

다만 잇다른 氣象災害로 말미암아 62年秋穀과 63年 夏穀凶作에서 所期의 經濟成長을 이룩하지 못하므로써 農村經濟에 打擊을 주고 國民經濟全體에 至大한 影響을 波及케 하였던 것이다.

이와같은 現實을 直視할 때 農業問題의 解決은 그리 順坦한 것이 아니라는 것을 如實히 말하는 것이다.

農業生産이 餘他產業과는 類달리 自然의 制約을 받는 면이 큰 有機的인 生産인데다가 零細小農에 壓倒的인 比重을 차지하고 있는 農業構造下에서 비록 지난 3年間 重農政策에 果敢하였다고 하나 우리나라 農業이 지니고 있는 經濟的 自然的 社會的 不利性을 除去하여야 할 基本問題解決에는 미치지 못하고 現實的으로 부딪치는 障礙를 除去하는데 局限되었던 것이다.

따라서 政府가 指向하는 自立經濟確立의 바탕이 國民의 基本需要인 食糧의 自給自足에 있는 까닭에 우리가 處해 있는 現實을 冷徹히 分析하고 보다 根本的인 農業問題解決에 果敢한 對策이 要請되는 것이다.

1. 食糧增産施策

韓國經濟가 當面하고 있는 가장 根本的인 問題中에 하나는 食糧需給의 慢性的인 不均衡이라 할 것이다.

解放以後부터 오늘에 이르기까지 食糧不足은 거의 例年的인 現象으로 나타났으며 人口增加趨勢, 耕地擴張率의 低調 및 農業生産力의 沈滯로 因하여 그 不均衡의 靑은 더욱 擴大되어 왔다.

그리하여 每年 最高 7百萬石에 達하는 供給不足을 反復하고 周期的인 穀價波動을 惹起시켜 인프레와 經濟不安의 先導要因이 되어 왔다. 오늘날의 食糧問題의 解決은 單純히 民生의 安定이나 또는 國民 營養의 向上이라는 觀點에서만 必要한 것이 아니라 經濟成長이라는 動態的 均衡의 維持를 爲해서도 不可缺한 必須條件이며 이에 따라 舉國的으로 人的 物的 資源을 總動員할 수 있는 食糧增産政策의 確立이 切實하게 要請되고 있거니와 이에 따르는 政府의 役割과 機能을 한層 더 強化하여야 할 것이며 다음과 같은 方向이 充分히 考慮되어야 할 것이다.

첫째로 經濟發展에 따르는 食糧需要의 成長과 消費構造의 變動을 勘案하여야 하고 米食偏重의 消費構造를 改善하기 爲하여 麥類를 爲始한 田作物生産에 積極的인 意慾을 가져야 할 것이며 果實, 肉類, 魚類 等の 保健食糧에 對한 意慾의 增産目標을 樹立하지 않으면 안 될 것이다.

둘째로 長期食糧需給計劃을 樹立하여 政府指針을 밝혀야 할 것이다. 이計劃은 量的인 調節計劃뿐만이 아니라 國民營養의 向上을 爲하여 卡路里-의 改善計劃까지 包含되어야 할 것이다.

셋째로는 增産目標을 達成하기 爲하여 投資計劃을 樹立하고 積極的으로 所要投資金額을 策定하여야 할 것이다. 政府에서는 이미 食糧增産對策의 基本方向으로서 5年 乃至 7年 以內에 完全自給을 目標로 하는 長期計劃을 樹立하고 있다. 그 方案을 要約하면 앞으로 5年 乃至 7年 以內에 完全自給을 目標로 삼고 이의 對策으로서 長期計劃과 當面計劃으로 大別하여 長期計劃에 있어서는 家族計劃이 效果의으로 이루어질것을 前提로 하는 한편 國民의 食糧消費樣態에 큰 變化

가 없으리라는 假定에서 畜産과 水産食品의 增産된 分은 輸出資源으로 하고 國內需要로 供給이 增加되는 部分도 營養補充에 그칠 것으로 보아 糧穀增産의 可能性이 큰 既耕地의 單位當 生産性提高에 重點을 두는 同時에 開墾과 干拓에 依하여 耕地絶對面積을 擴張하고 또한 既耕地의 活用도를 높여 實質的인 營農規模를 擴大하는 方向으로 誘導하여야 할 것이다.

한편 前記와 같은 長期計劃樹立에 앞서 64年度는 生産與件에 비추어 可用財源限度內에서 經濟開發5個年計劃基準年度(60年)에 比하여 約 28%의 增收에 相當하는 3千3百80萬石을 當面計劃의 生産目標로 삼고 食糧自給度を 높이고자 하는 計劃이 樹立되어 이미 實踐段階에 들어 가고 있는 것이다.

當面計劃의 方針은 食糧作物中에서 比較的 比重이 크고 增收의 餘地가 多分히 있는 米穀, 麥類, 薯類에 置重하여 可耕地의 高度利用으로 作付面積을 擴大시키고 耕作技術改善에 注力하는 한편 增産施策을 推進하는 態勢에 強化와 部落單位 農民에 依한 自主自發的인 生産單位의 形成等 學國的인 增産運動을 展開할 것을 計劃하고 있는 것이다.

國民 食糧의 自給自足이 우리의 至上課題이고 國家目標라고 한다면 國家가 保有하는 機能을 食糧增産部門에 重點的으로 集中하는 確固한 方向이 設定되어야 할 것이며 여기에 打開하여야 할 問題點을 要約하면

- (1) 生産與件을 支援할 수 있는 制度的 保障과 財源確保
- (2) 增産을 뒷받침 할 수 있는 行政力의 集中
- (3) 農業生産基盤整備과 生産構造改善
- (4) 農民의 生活意慾을 支配하는 農產物 價格保障
- (5) 農民의 自主自發的인 營農姿勢確立

叙上의 問題點을 解決하지 않고서는 아무리 強力한 增産運動을 展開한다 하여도 所期의 成果를 건우지 못하고 氣分에 들뜬 增産計劃으로 空轉을 反復할 念慮가 있는 것이다.

2. 農業基本法 制定

農業의 近代化를 強力히 推進하려면 이를 뒷

받침하는 法의 強制力이 要求된다. 우리나라 農業은 投資誘因이 過少하고 家父長的 家族經營이 얽혀 있으며 또 過剩人口를 自體속에 扶養하여야 한다는 運命때문에 좀처럼 近代化의 機運이 醸成되지 않고 있는 것이다. 따라서 이러한 劣勢産業은 法의 強制支配力으로서 克服하고 새로운 就業意識을 鼓吹시켜 주는데 農業法의 存在意義가 있는 것이다.

農業法은 經濟的 合理主義的 農政을 實現하고 所得隔差의 是正은 勿論 生産性을 向上시키기 爲하여 農業構造를 改善하고 零細農民의 離農을 基本理念으로 하는바 우리나라에는 여러가지 與件이 具備되지 못하고 있으나 法制定의 窮極目標가 農民의 所得均衡과 生産性向上에 있는만큼 緊要한 措置인 것이다.

특히 耕地擴大를 爲한 土地所有의 合理化和 共同經營의 確立 및 農業機械化의 推進等 資金措置로서 國家가 積極的으로 支援할 수 있도록 法의 制定이 時急을 要하고 있거니와 이와같은 特定法을 制定함으로써 地形, 土壤, 耕地距離에 따라 耕地의 區劃整理, 農路開設 및 交換分合을 促求하고 더 나아가서는 農業經營의 企業化를 爲한 生産法人制度도 實現할 수 있어야 할 것이다.

우리나라 農業은 西歐農業이나 日本農業에 比較하여 獨 같은 수 없는 異質的인 特殊性을 지니고 있기 때문에 基本法制定에 있어서 우리나라 農業의 現段階에 비추어 그 實情에 適合한 法의 制定이 必要하며 法制定에서 檢討되어야 할 問題點을 言及하고자 한다.

첫째: 經濟成長과 農業

이는 農業의 近代化나 構造改善을 單只 一般 經濟成長政策의 一翼으로 遂行할 것이나 아니면 農業發展自體를 主眼으로 하는 獨自的이며 純粹한 農業基本法을 制定할 것이냐가 問題이다.

이 點에 關하여 歐洲 몇나라와 日本에서는 거의 共通的으로 經濟成長政策의 一翼으로서의 農業發展이라는 方向으로 農業基本法을 制定하였으나 우리나라의 境遇는 事情이 좀 다르다. 西獨이나 佛蘭西는 이미 相當한 工業化가 成就되어 있으며 日本을 包含하여 이들 各國은 事實上

의 工業國家인데 反하여 우리나라는 아직까지 農業國家로서 存立하고 있으며 더구나 우리나라 農業은 土地와 資本의 不足, 勞動力의 過剩, 技術의 後進性, 組織의 缺如, 經營의 非近代性으로 因하여 產業의 主宗을 이루는 農業의 生産性이나 所得水準이 他產業에 比하여 낮으며 價格의 等價交換도 거의 이루어지지 못하고 있는 實情에 비추어 볼 때 當面한 課題는 農業을 單純히 一般經濟成長에 適應하게끔 하는 消極的인 農業基本法の 制定단으로는 叙上한바와 같은 尨大하고 深刻한 問題를 容易하게 解決할 수 없다는 것이다.

그러므로 우리나라 產業構造面에 있어 決定的으로 落後되고 劣勢한 地位에 있는 農業을 革新的으로 改編함이 없이는 全體產業構造의 二重性이 좀처럼 拂拭되지 않으리라는 點을 勘案할 때 우리나라의 農業基本法은 伊太利의 境遇에 있어서와 같이 農業發展長期計劃과 함께 考慮됨으로써 비로서 實效를 거둘 수 있다고 믿어진다.

둘째 : 零細農減少政策에 對한 考慮

基本法制定의 큰 目的의 하나가 農業의 近代化에 있고 農業의 近代化는 特히 農業生産性 向上에 重點을 두고 있다면 그것은 農業의 合理主義를 追求하므로써 비로서 達成될 수 있는데 이 農業의 合理化가 흔히 農業의 機械化나 資本裝備率의 高度化로 이루어진다면 農業의 機械化는 곧 農業經營規模의 擴大를 前提하게 된다. 農業經營의 合理化가 經營規模의 適正化에 있다고 할 때 그것은 資本의 集約度에 依하여 어느 程度 達成할 수 있지만 生産要因의 比例的 要素比率이 높아감에 따라 耕地面積은 더 擴大하지 않으면 안되는데 이것은 土地의 集積現象을 招來하게 되는 것이 不可避하므로 大部分의 國家에 있어서는 農地所要規模의 上限을 緩和시키는 方向으로 基本法이 制定되었고 甚至於는 零細農의 削減 乃至 切捨가 講究되었다는 것도 이러한 事情을 反映하는 것이다. 即 勞動力이 不足하였거나 혹은 剩餘狀態에 놓여 있지 않은 나라의 農業集團化나 機械化는 勞動力過剩狀態에 있는 地域에 있어서 보다 한결 容易하게 推進될 것은 事實이다.

따라서 우리나라와 같이 農業基本法制定과 實

施에 따라 副産되는 尨大한 離農家는 그것이 全家離農이건 單獨離農이건 政府가 強力한 施策에 依한 就業轉換 및 就業機會의 保障없이는 農業發展의 實質的 成果를 期待할 수 없는 것이다. 農村社會學的 見地에서 보더라도 韓國과 같은 社會構造 即 大家族制度下의 農業國家에서는 大部分의 失業人口가 窮極의으로 農村過剩勞動力으로 歸着되고 만다는 點을 생각할 때 離農民의 堆積은 自立農家經營을 不斷히 危脅할 뿐 아니라 農業近代化를 間斷없이 阻害하고 말 것이다. 그러므로 우리 農業基本法制定에 있어 農民層分野에 대한 明確한 識見과 事前對策이 確立되어야 할 것이다.

셋째 : 所得不均衡問題

農業基本法の 本然의 論理는 所得均衡을 目標로 하고 生産性向上을 手段으로 그리고 構造改善을 條件으로 하고 있다. 그런데 所得均衡을 達成함에 있어 選擇되는 手段과 條件의 形態와 作用은 반드시 劃一的인 것이 아닐 것이다.

西歐의 몇 나라가 農業과 他產業間의 所得不均衡을 是正함에 採擇한 手段方法은 무엇보다도 價格政策에 置重하여 있는데 反하여 日本에서는 生産性向上을 農業生産의 選擇의 擴大에서 企圖하고 있는가 하면 構造改善은 家族農業經營의 發展을 통한 自立經營有成에 있음이 特徵의이다. 우리나라의 境遇에 있어서는 農業의 存在形態가 多分히 日本의 그것과 類似하다는 點에서 農業의 生産性向上을 選擇의 擴大를 通하여 企圖한다는 것이 效果的인 方法이 될 것이다.

農業生産의 選擇의 擴大는 ① 需要가 增大하는 成長財를 增強하고 ② 需要가 減少하는 農産物의 生産轉換을 꾀하며 ③ 外國農産物과 競合關係에 있는 農業生産은 制度的으로나 技術的으로 合理化를 企圖함을 要件으로 하고 있다.

다음으로는 農業所得不均衡의 是正을 純粹한 農業所得에서 볼 것인가 아니면 農家所得에서 볼 것인가 하는 點이다. 前者는 農業의 企業化에 依해서만 成就될 수 있으므로 農業의 資本制的 經營의 기틀 없이는 事實上 到達하기 困難한 것이다. 이는 收益性이 確實한 作用의 選擇과 栽培技術의 改善, 原價計算의 徹底 등도 必要하지만 政策的으로는 低穀價政策을 止揚하지 않음

면 안된다.

한편 所得의 不均衡을 農家所得의 均衡化에서 찾고자 할 때 懸案의 問題를 解決함에 있어서도亦是 그 過程은 單純치가 않다. 今의 우리나라 農家收入은 거의 農業收入에 依存하고 있음을 看過할 수 없기 때문이다. 더구나 農家收入의 增進은 때때로 經濟意識 또는 勞動生産性과 分離하여 進行되고 있으므로 農業近代化나 農村近代化와 逆行하는 傾向을 보여 주고 있다는 點을 숨길 수 없다. 그러므로 비록 農家所得을 他産業所得의 水準과 均衡되게 保障시키고자 할 때 일지라도 그것을 農家收入과 同一視함으로써 勞動生産性의 低下를 招來하여서는 안된다는 것에 留意하지 않으면 안된다.

네째 : 資源構成의 不均衡

우리나라 農業構造가 지니고 있는 한 特徵은 資本, 土地 및 勞動力的 不均衡이라고 할 것이다. 이것은 斷面的으로 보면 農業內部的 問題인 것 같이 보이지만 生産要因의 移轉이나 資源의 流動面에서 보면 生産性이나 所得의 不均衡과 마찬가지로 農業構造의 弱體性을 露呈하는 重要한 事實이 아닐 수 없다.

그러므로 우리나라 農業基本法은 이 資源構成의 不均衡을 是正하는 것을 그 主要課題로 삼지 않으면 안된다.

農地의 外延的 擴張과 內延的 集約化를 通한 利用도를 높이는 同時에 農業內부에서 形成된 資本을 農業에 留保시켜 新規追加資本으로 機能化할 수 있는 制度的 措置와 함께 産業資本이나 商業資本等 非農業資本을 農業資本으로 誘引確保하는 方案의 研究와 農業開發重點의 投資政策을 講究하는 것이 緊要하다.

다섯째 : 農業經營의 共同化

우리나라와 같이 農村剩餘勞動력을 많이 包容

하고 있으며 土地所有規模가 零細한 나라에 있어서는 急激한 工業發展이 短時日內에 그 過剩 勞動力을 吸收하지 못하면 높은 人口自然增加率은 農業經營의 零細性을 痼疾化시키는 傾向이 濃厚하게 나타난다.

그러므로 이러한 地域에 있어서는 農業近代化라는 것은 事實上 容易하지 않으며 특히 農業의 企業化나 機械化는 困難하다. 뿐만 아니라 家族 農業의 自立經營育成은 土地所有에 對한 執着心을 드높여 줌으로써 農業近代化를 促進시키는데 障礙가 되기 쉽다.

農業經營의 共同化問題는 農民의 所有權意識과 相衝하는 微妙한 問題點을 內包하고 있지만 그러나 오늘의 農民은 所有意識보다 經濟意識이 더 밝아지고 있다는 것을 認識하여야 하며 또한 農業經營의 共同化는 반드시 所有權을 侵害함으로써만 可能한 것은 아니다. 經營의 共同化는 資本主義經濟原則의 테두리 안에서 技術的으로 一定한 限度까지는 追求할 수 있을 것이다.

農業經營의 共同化는 具體的으로 協同組合組織을 갖는 것이 一般的인데 이것은 流通面에 있어서 뿐만 아니라 生産面에 生産組合을 갖는 수도 있는 것이다.

우리나라에 있어서는 農業의 經濟的 技術的 近代化가 農業生産의 共同化없이 이루어질 수 없다는 것을 留意할 때 앞으로 制定될 우리나라 農業基本法制定에서는 이 點 特別히 檢討되어야 할 것이다.

以上에서 農業基本法을 制定함에 있어서 特別 留意하여야 할 問題點을 檢討하였거니와 現在 國會에 上程되어 檢討中에 있는 農業基本法案이 하루 속히 우리 實情에 맞는 基本法으로 制定되기를 바라마지 않는다.

第 4 章

農 家 人 口

차가 없다.

1. 農家人口의 動向

1963年 12月末現在의 農家人口는 男子 7,642千名, 女子 7,624千名, 計 15,266千名으로 推算되고 있다. 이는 1962年末의 15,097千名보다 18萬名餘名이 增加되었으며 前年對比 1.2%가 增加하였음을 示顯하고 있다.

한편 年齡別로 보면 7歲未滿이 3,826千名으로 全體農家人口의 25.1%이고, 8歲以上 15歲가 2,860千名으로 18.7%, 16歲以上 20歲가 1,600千名 10.5%, 21歲以上 50歲가 4,876千名으로 31.9%, 51歲以上 65歲가 1,446千名으로 9.5%, 66歲以上이 658千名으로 4.3%에 該當한다. 또한 農家人口의 性別構成을 보면 男子가 50.06% 女子가 50.04%로서 男子와 女子의 比率는 거의 別

年齡別農家人口

單位：千人

性別	—7	8—15	16—20	21—50	51—65	66以上	總數
男	(25.5) 1,951	(19.3) 1,475	(10.8) 826	(31.5) 2,403	(9.0) 687	(3.9) 295	(100.0) 7,642
女	(24.6) 1,875	(18.2) 1,385	(10.1) 774	(32.4) 2,467	(10.0) 759	(4.8) 363	(100.0) 7,624
計	(52.1) 3,826	(18.7) 2,860	(10.5) 1,600	(31.9) 4,876	(9.5) 1,446	(4.3) 658	(100.0) 15,266

2. 農家戶數의 動向

우리나라의 農家戶數는 長期的으로 徐徐히 增加하고 있다. 이러한 農家の 增加率은 耕地의 擴張率을 上廻하고 있어 耕地의 細分化에 더욱 拍車를 加하고 있다. 그런데 우리나라보다 農業

農家戶數의 動向

單位：千戶

區 分	實 數				增 減			備 考
	1950	1955	1960	1963	55—50	60—55	63—60	
서 울	12	10	7	19	△2	△3	12	1963年度의 釜山市農家 戶數는 慶 尙南道와合 하였을 △11 11 18 0 1 6 66
京 畿	238	233	254	251	△5	21	3	
忠 北	147	150	158	168	3	8	10	
忠 南	256	258	270	292	2	12	22	
全 北	266	258	274	263	△8	16	△11	
全 南	414	394	415	426	△20	21	11	
慶 北	383	377	410	428	△6	33	18	
慶 南	376	357	363	363	△19	6	0	
江 原	124	136	149	150	12	13	1	
濟 州	45	45	50	56	—	5	6	
計	2,261	2,218	2,350	2,416	△43	142	66	

農家人口

이 發展한 美國이나 日本에서는 해마다 農家戶數가 減少하고 있다.

이는 農家人口가 他産業에의 流出과 職業移動이 일어나고 있다는 것을 意味하는 것이다.

우리나라는 1960년부터 55년까지는 43千戶가 減少하더니 1955년부터 60년까지는 142千戶가 增加하고 1960년부터 63년까지는 66千戶가 또 다시 增加하였다.

地域別農家戶數

地域別로 農家戶數를 보면 1950년부터 55년까지는 忠淸南北道 및 江原道를 除外하고는 모두 減少하는 傾向을 보이고 있으나 1955년부터 60년까지는 逆轉하여 增加하고 있다. 또한 1960년부터 63년까지도 農家の 戶數는 增加하고 있으나 그 增加率은 漸漸 낮아지고 있다. 特別 全羅北道에서는 1960년부터 3年동안에 11千餘戶가 減

少하고 있다.

耕作規模別 農家戶數分布의 增減狀況을 보면 大體로 中農以上の 農家가 增加하고 있으나 그 增減事項은 微微하다.

5反步未滿의 零細農家は 1951년에 總戶數의 42.7%인 93萬戶였는데 10年後인 1961년에는 40.7%로 減少하고 있으며 다시 1963년에는 41.8%로 微增現狀을 示顯하고 있다.

다음 中農層인 1町步 以上 2町步를 耕作하는 農家は 1951년에 全體農家の 17.1%였던것이 10年後인 1961년에는 21.1%인 約 3.8萬餘戶가 增加하고 1963년에는 또다시 20.6%로 若干 減少하고 있다.

또한 大農層인 2町步~3町步를 耕作하는 農家도 亦是 1951年の 4.3%에서 1961년에는 6.1%로 增加하고 있다.

以上은 各年度末에 集計한 行政統計에 依한 資料로서 若干의 誤差가 있을 것으로 豫想되는 바이나 大體로 우리나라에서도 零細農家가 減少하고 中農以上이 微微하나마 增加하고 있다는 것을 생각할수가 있다.

그러나 아직도 40%以上을 차지하는 零細農家の 自立安定을 위한 農業構造上의 根本的인 對策이 없이 이러한 農業自體內의 構造的 變化만 으로서는 우리에게 別다른 期待를 주지못한다.

그러므로 政府는 農業構造的 모순을 改善하기 爲한 施策을 講究하고 있다.

業態別 農家戶數

業態別로 1963年末의 農家戶數를 보면 完全히

耕作規模別 農家戶數

單位：千戶

	1951	1956	1961	1963	增 減		
					56-51	61-56	63-61
5反未滿	(42.7) 633	(42.8) 942	(40.7) 947	(41.8) 1,009	9	5	62
5反-1町步	(35.8) 782	(30.7) 676	(31.8) 741	(31.5) 761	△106	65	20
1-2町	(17.1) 373	(20.4) 449	(20.1) 491	(20.5) 498	76	42	7
2-3町	(4.3) 93	(5.7) 125	(6.1) 142	(5.8) 139	32	17	△3
3町以上	(0.1) 3	(0.4) 8	(0.3) 6	(0.4) 9	5	△2	3
計	(100.0) 2,184	100.0 2,200	100.0 2,327	100.0 2,416	76	127	89

業態別農家戶數

單位：戶數

區 分 年 度	耕 種					畜 獵			其 他	計
	畜 產	田 作	果 樹	蔬 菜	特用作物	火 田	畜 產	獵 獸		
1951	1,729,652	400,985	5,560	13,469	2,047	1,113	5,559	4,017	21,528	2,183,930
1956	1,799,168	361,546	6,288	12,198	2,009	3,907	5,563	1,926	7,944	2,200,549
1961	1,930,449	356,457	8,288	13,283	3,243	6,427	5,633	930	2,406	2,327,116
1963	1,965,436	405,021	9,096	12,393	3,924	10,738	5,440	961	2,484	2,415,553

耕種爲主의 農業이라는 것을 보이고 있다. 果樹를 包含한 耕種農業을 主로하는 農家は 全體農家の 99%以上이나 되고 더욱이 柞作을 主로하는 農家は 全體의 83%를 보여 주고 있어 우리나라의 農業이 米作便重이라고 아니할수 없다.

한편 10年前인 1951년에 業態別農家の 分布狀況과 오늘날과는 別差가 없으며 果樹와 特用作物耕作戶數만이 약간 增加하고 있다. 또한 專業 및 兼業別로 보면 專業農家が 91%以上을 차지하고 있어 우리나라 農家の 兼業所得 乃至 農外所得은 極히 零細하다는 것을 알수 있다.

3. 農家戶數와 農家人口의 對比

農家戶數는 1950~63年の 13年동안에 6.8%가 增加하였고 農家人口는 同期間에 18.8%가 增加하였음을 示顯하고 있다. 이는 農家戶數가 年平均 0.5%를 나타내고 있는데 對하여 農家人口는 年平均 1.5%로 增加하고 있음을 알수 있다.

그러므로 戶當農家人口는 漸次增加하고 있다는 것을 立證하여 준다.

實際 農家戶當人口를 보면 1950年の 5.69名에서 1963년에는 6.30名으로 增加하고 있다.

專業兼業別農家數

單位：千戶

	1951	1956	1961	1963	56-51	61-56	63-61
專業農家	1,946	1,991	2,115	2,199	45	124	84
兼業農家	237	209	212	217	△28	3	5
計	2,133	2,200	2,327	2,416	67	127	89

農家人口 및 戶數의 變動

1950-100

年度	農家戶數	增減比	農家人口	增減比	戶當人口
	千戶		千名		名
1950	2,261	100.0	12,864	100.0	5.69
51	2,184	96.6	12,779	99.3	5.85
52	2,234	98.8	12,856	99.9	5.75
53	2,249	99.5	13,151	102.2	5.89
54	2,234	98.8	13,170	102.4	5.89
55	2,218	98.1	13,300	105.4	5.99
56	2,201	97.3	13,445	104.5	6.11
57	2,211	97.8	13,592	105.7	6.15
58	2,218	98.1	13,750	106.9	6.20
59	2,267	100.3	14,126	109.8	6.22
60	2,350	103.9	14,559	113.2	6.20
61	2,327	102.9	14,508	112.8	6.23
62	2,469	109.2	15,097	117.4	6.01
63	2,416	106.8	15,266	118.8	6.30

第 5 章

農 業 技 術

現代는 「科學技術의 時代」라고 할만치 經濟發展 및 國民生活向上을 期하는데 있어서 科學技術의 振興이 무엇보다 重要한 要素이며 特히 科學技術의 全般의 水準이 先進諸國의 그것에 比하여 相對的으로 落後된 우리나라에서는 이 方面에 加一層의 努力을 傾注하여야 할 것이다.

일찌기 科學上의 進歩가 經濟發展에 密接한 關聯이 있음을 注目한 「콘트라티에프」는 長期的인 經濟變動이 일어나는 原因은 새로운 生産技術의 導入과 關聯시켰고, 또한 「슈페타」도 「企業家의 生産活動에 있어서 새로운 資源結合方法이 採擇되는 技術革新(Innovation)을 通하여 經濟는 成長發展된다」고 한바와 같이 農業을 비롯한 모든 産業이 發展하려면 傳來的인 生産方法과 生産手段보다도 生産力이 越等한 革新된 生産方法과 生産手段이 導入되어야 하며, 이러한 것의 先行的 基礎가 되는 科學 및 技術上의 一般의 知識이 發達되어 天賦的으로 주어진 諸般資源의 利用狀態를 改善함으로써 보다 많은 生産이 可

能할 것이다.

그런데 우리나라는 歷史的으로 東洋的인 封建體制內에서 停滯되었을뿐 아니라 뒤늦은 産業近代化過程이 收奪的인 日本의 植民地政策을 通하여 展開되었기 때문에 産業構造가 畸型化되었을뿐 아니라 6·25動亂을 비롯한 連發的인 政局의 不安定은 健全한 技術發展을 阻害해 왔던 것이다.

特히 農業技術은 우리나라 農業이 지니고 있는 諸特殊性, 即 (1)經營規模의 零細性, (2)灌溉水와 病蟲害에 對한 不安, (3)農業勞動手段의 底級, (4)其他諸制度의 脆弱性等으로 小農技術로 停滯의 發展을 持續해 왔으나 1900年代에 創立된 農業試驗研究機關의 設立을 契機로 品種改良 및 國內肥料生産에 따르는 肥料使用의 發展과 最近의 農業에 依한 病蟲害의 防除等 各種의 農業技術이 漸進的으로 發展되고 있다.

그러면 우리나라 農業技術의 現況과 問題點, 改善方向 및 展望에 關하여 概略的으로 살펴 보려 한다.

우리나라 農業技術의 現況

(1) 水稻生産技術

우리나라에 近代的인 理論에 立脚한 水稻品種의 改良은 1907년부터 在來種과 日本에서 導入한 品種과의 比較試驗에서 그의 起源을 찾을 수 있다. 1917년에는 交配育種法이 導入됨에 따라 國內育成品種이 漸次 導入品種으로 代置되었던 바 1941년에는 育成品種의 分布面積이 겨우 13% 이었던 것이 1959년에는 約 60%로 增加되었다.

한편 既存品種 및 系統의 再整理調查와 新品種

育成에 注力하여 온 結果 江原 및 忠北과 慶北의 山間高冷地帶에서 栽培되어 오던 陸羽132號가 12~17%나 增收率이 높은 후지사가 5호, 水原144號, 新2號, 고사허가리等 新品種으로 代置普及中이며 江原, 京畿, 忠北의 中間 및 平野地帶와 南部山間地帶에서 主로 栽培되어 오던 八達이 8~14%나 增收率이 높은 시로가네, 振興, 新豊, 水原176號等의 新品種으로 代置普及되고 있으며 忠南平野一部를 包含한 湖南地帶에서 主로 栽培

되던 銀坊主보다 12%나 增收率이 높은 湖光으로 代置되고 있다. 또한 湖南, 嶺南地帶에서 普肥 및 多肥栽培品種이었던 鮮瑞가 8%의 增收率을 보이는 農林25號로, 八鏡이 13%의 增收率을 보이는 農林57號로 各各 代置普及中이다. 米穀增收의 가장 重要한 要因인 新品種의 育種 및 代置普及은 앞으로 우리나라 農業增産에 크게 期待되고 있다. 그런데 最近에 水稻作에 있어서 金肥單用 및 窒素肥料의 多用傾向과 深耕多肥栽培等에 隨伴되어 頻繁히 發生되는 莫大한 病蟲害의 豫防을 爲하여 高度의 耐稻熱病인 印度型系統과 野生稻의 遺傳因子導入에 依한 耐稻熱病品種의 育成普及과 日本型系統의 耐肥性因子導入에 依한 耐肥性品種이 育成普及되어야 할 것이며 또한 天水沓稻作의 安定을 期하기 爲하여 耐旱性 및 耐晚植性品種育成普及과 干拓地 및 高冷地帶에 適合한 品種育成普及이 時急한 問題로 臺頭되고 있으며 또한 稻作經營의 總體的인 觀點에서 볼때 稻作期間을 短縮하여 最後作으로서 園藝 및 飼料作物의 導入, 農業勞動力配分の 合理化等을 爲하여 早期 또는 晚期栽培에 適合한 品種育成과 아울러 良質多收性的 品種育種에 크게 期待된다.

다음으로 栽培技術의 一環으로서 深耕多肥密植栽培를 비롯하여 增産에 關聯되는 一聯의 技術이 發展되고 있는바, 深耕多肥栽培에 있어서 核心的인 問題는 心土의 作土化에 依한 增收技術인데 이는 普通栽培에서 보다 21%의 增收現象을 나타내고 있으며 普及可能面積은 全沓面積의 40%나 되나 이에 隨伴된 適品種의 育成, 施肥의 合理化, 病蟲害防除의 徹底, 深耕手段의 現代化等 諸般問題가 아직도 農家에서의 適用이란 面에서는 重要한 問題로 남아 있다.

그리고 沓利用率의 高度化를 爲하여 沓裏作綠肥用 胡麥의 播種法 및 播種期와 施肥量과 施肥方法에 關하여서는 大體로 畦上撒播와 作畦條播로서 10月30日內外에 播種하여 覆土한 後 窒素施肥量을 增拔할수록 生草收量은 增加되고 이를 沓에 還元함으로써 增收效果가 큼이 究明되어 有機質肥料의 源泉인 綠肥生産에 依한 米穀增收等으로서 現在 指導普及段階에 있으며 早期栽培에 있어서 「비닐」 발모자리에 依한 早期育苗과

密植 增肥施用 등이 有利하고 早期栽培品種으로서는 水原82號, 農林17號, 農林29號, 八鏡, 水原160號 등이 良好하였으며 晚期栽培에 있어서는 晚期育苗과 少肥密植 등이 有利하고 晚期栽培用品種으로서는 水原82號, 振興, 水原160號, 지로가네, 裡里280號, 八鏡 등이 良好하였다.

또한 2-4-D 및 新除草劑인 Stem F-34 등의 除草劑效果가 究明되었음으로 앞으로 이를 農家に 普及되어 勞力費節減에 크게 期待된다.

그런데 水稻栽培技術로 單位面積當 生産性を 增大시키려면 增收의 基盤이 되는 地力增進等으로서 深耕多肥栽培에 關하여 좀더 地域의 土壤別로 廣範하게 檢討되어야 할 것이며 이와 同時에 密植栽培의 檢討와 施肥方法의 適正과 深耕方法等에 關한 究明과 有機質肥料의 增産策으로서 沓裏作綠肥栽培法等이 보다더 檢討되어야 한다. 또한 耕地面積이 狹少한 우리나라에서는 早期 및 晚期栽培의 前後作을 導入한 短期沓輪作體系의 確立이 要望되며 外 直播栽培에 依한 勞動力의 節減 乃至 分散과 農業機械化, 各種災害防止策 및 農藥部門의 急進的인 發展에 따르는 栽培法改善 등 綜合的인 改善技術體系가 確立되어야 함은 勿論 모든 農業技術改善研究는 農家の 實用技術로 發展되어야 할 것이다.

(2) 麥類生産技術

麥類는 米穀에 다음가는 重要한 食糧作物로서 田作이나 沓裏作의 主體가 된은 勿論 冬期間에 生育됨으로 土地利用度를 높이고 經營의 合理化를 期하는데 極히 重要한 作物이다.

解放後 麥類에 對한 早熟, 耐寒 및 多收性인 品種改良이 이루어 졌던바 1959년에 보리에 있어서는 地方標準品種보다 30%과 增收可能한 七寶와 밀에 있어서는 25%增收을 이룬 「長光」과 30%增收을 이룬 「永光」을 各各 地方獎勵品種으로 決定普及中에 있으며 1962년의 研究結果에 依하여 보리 水原122號는 「富興」 밀 水原122號는 「再光」, 밀 水原127號는 「珍豐」으로 各各 命名하여 新獎勵品種으로 決定普及시키고 있다.

그런데 今後의 麥類育種에 가장 큰 問題는 보리에 있어서 中部以北의 寒冷地域의 栽培에 있어 安全을 期하기 爲하여 耐寒, 早熟, 多收性인

品種育성과 畚裏作이 盛한 南部地域의 畚裏作에 알맞는 品種이 育成되어야 함은 勿論 河川數地나 瘠土에 現在栽培되고 있는 洋麥을 밀로 交替시키는 問題等이 究明되어야 할 것이다.

(3) 豆類 및 雜穀 生産技術

豆類 및 雜穀에는 콩, 팥, 조, 옥수수과 고구마까지 포함시켰다.

콩은 우리나라에서 麥類와의 輪栽 또는 混作物으로서 約 28萬町步의 栽培面積을 차지하고 있으며 우리나라國民의 蛋白質 및 脂肪의 供給源이 될뿐만 아니라 工業原料 및 家畜飼料로서도 그 利用價値가 높은 作物이다. 그러나 生産性이 낮은 뿐만 아니라 外國에서 輸入하는 實情에 있음에도 不拘하고 增收의 重要한 要因인 品種育種에 있어서 在來種을 交雜育種하는데 不適當한 消極的인 方法을 取해 왔으나 1953年頃부터는 導入 早熟系品種과 在來種과의 交配를 實施하여 各交配組合間에 平均 結實比率이 35.6%로서 總結實粒數 383粒을 얻었으며 雜種世代育成에 있어서는 現在장려品種인 忠北白의 熟期를 基準으로 하여 이보다 晩熟한 個體는 淘汰시키고 F₁18組合, F₂20組合, F₃6組合을 各各 集團選抜하고 F₄5組合 711個體, F₅10組合 367系統群, F₆6組合 115系統群을 選抜하였으며 在來品種보다 10%以上 增收率이 높은 新獎勵品種으로서는 長端白目, 陸羽3號, 金剛大粒, 忠北白, 浮石, 益山, Shin-Shin 등이 普及되고 있다.

또한 品種改良뿐만 아니라 그동안의 大豆栽培에서 輕視되었던 石灰, 磷酸, 加里肥料의 施用效果가 커서 在來式栽培法보다 15%나 增收可能함이 試驗成績에서 究明되었다.

그런데 今後 優良品種을 多數導入하여 우리나라에 알맞는 多收, 耐病, 耐倒伏性인 品種이 育成되어야 함은 勿論 栽培法改善에 依한 單位面積當 生産性의 增收로 國民의 蛋白質 및 脂肪供給이 確保되어야 할 것이다.

또한 팥은 蛋白質含量이 많을 뿐만 아니라 輸出作物으로서 利用價値가 높으며 栽培의 特性도 輪栽, 地力維持面에서 重要한 作物이다. 팥의 育種事業은 在來種을 多數蒐集하여 이들을 系統分離함으로써 比較的 早熟이며 多收, 耐病性인

赤豆(忠州)外 4品種이 優良品種으로 選抜普及되고 있는 實情이다.

다음으로 옥수수는 山間住民의 食糧作物으로서, 工業 및 飼料로서 그 價値가 重要視되고 있으나 이에 關한 生産技術이 不振狀態에 停滯되어 있던 중 1959년에 우선 品種改良事業에 着手한 이래 4年째인 1962年까지의 雜種옥수수 導入4品種에 對한 우리나라에서의 適應性을 檢討하였던바 在來種보다 40~50%나 增收되는 合成品種로서 黃玉1號와 黃玉2號가 選抜普及中이며 復交雜種은 58~90%의 增收率로서 合性品種에 比하여도 10~30%의 增收率을 나타내고 있으며 AES704도 黃玉1號보다 30%나 增收率이 높다. 또한 在來 慣行栽培에서 多肥栽培를 함으로서 15%增收可能함이 究明되었다.

從來에 고구마는 救慌作物로 栽培되었고 其後 間食用으로 利用되어 그 栽培가 活潑하지 못하였으나 最近 그 用途가 工業用 및 飼料用으로 擴大됨에 따라 用途에 알맞는 品種이 要求되고 그 栽培가 急増되어 가고 있다. 1960年까지는 大體로 品種改良에 있어 食用을 目的으로 이루어져서 水原147號, 水原118號, 琉心과 같은 品種이 育成되었으나 이를 工業用으로 使用하기에는 아직 充分하지 못하므로 1961年부터는 工業用原料에 置重한 澱粉價가 높으며 多收性인 品種改良에 目標을 두고 있으며 過去에 育成된 品種中에서 沖繩100號보다 18%增收可能한 水原147號로 代替普及하는 實情에 있다. 또한 合理的인 肥料의 增施, 特히 有機質肥料 施用으로 慣行栽培보다 20%增收可能하다.

(4) 纖維 및 特用作物 生産技術

纖維作物은 大部分이 工業原料로서 重要한 位置를 차지하고 있음에도 不拘하고 生産의 低位性을 免치 못하고 있을뿐만 아니라 이런 原料를 每年 外國으로부터 多量導入하고 있는 實情에 있다. 木花는 1945年以前에는 年平均 纈綿으로 5,331萬斤이 生産되었으나 그後 國內生産이 萎縮되어 每年 約 4,000萬斤을 外國에서 導入하는 實情이므로 國家自立經濟發展上 木花栽培의 漸進的인 復興은 緊要한 課題라 하겠다.

그런데 우리나라는 無霜期間이 180—200日에

不過하므로 早熟, 多收性品種이 要望되고 있어 在來種인 木浦3號보다 25~30%가 增收되는 木浦4號, 5號가 育成普及段階에 있으며 앞으로 麥間作과 不良環境에도 適應性이 높은 品種育成과 栽培技術을 改善할 面이 許多하다.

또한 長纖維作物인 苧麻는 여러 麻類의 纖維中에서 強度가 強하고 表面이 潤滑한 優良纖維로서 指目되어 우리나라에서는 美國, 臺灣, 日本等地에서 品種을 導入하여 試驗하였던바 Miyazaki 112, P187521, Murakami等은 在來種보다 150%增收로서 10a當 51~54kg이었다.

苧麻는 우리나라와 같이 짚가마니를 大量利用하는 國家에서는 가마니를 洋麻包裝으로 代替하면 多量의 짚이 有機物로 畚에 還元되어 地力向上을 期할수 있을뿐만 아니라 遊休勞力期의 農家副業으로서도 그 意義가 크다. 이런 展望에서 美國과 Vietnam에서 導入한 3品種에 對하여 適應試驗을 하였던바 10a當 乾纖維量에 있어서 Everglades 71-1이 428.5kg, Everglades 41이 400.3kg, Everglades 72-2가 367.1kg의 成績을 얻었으므로 이의 採種普及에 크게 期待된다.

다음으로 特用作物은 農家收入增大의 方便으로서 이에 對한 栽培意慾이 날로 높아가고 있다. 그러나 아직도 國內需要에 未及한 것이 있는가 하면 輸出作物으로서 有望한 것이 많다.

그중에서도 참깨는 換金作物으로서 重要視되며 栽培面積이 漸増되고 있으므로 이에 呼應하기 爲하여 早熟多收, 耐病性品種을 育成코자 各國에서 優良品種을 導入하여 그의 適應性檢定과 이들중에서 優良한 것을 交配하여 在來種인 海南보다 K₁₀이 24%, 5505-13-13-13-8이 22%, 5505-13-13-13-22가 44%의 增收로 有望한 品種이어서 이를 採種普及中에 있거니와 油脂資源으로 重要な 位置를 차지하고 있는 榨油用亞麻는 우리나라에서는 아직 栽培되고 있지 않으나 將次 獎勵에 對備코자 導入된 4品種에 對하여 比較檢討한 結果 標準品種인 Cascade에 比하여 Olecoi 27%, Oricara 16% 增收結果를 내었으며 박하는 現在 國際價格水準의 暴落으로 栽培意慾이 漸減되고 있으나 國內需要充當과 將次 輸出에 對備하여 品種改良 및 栽培技術이 改善發展되어야 할것이며 施肥試驗結果를 보면 N.P.K.區

(4.76kg), C.H. P. K區(4.32kg), N.P.O區(3.82kg), N.O.K區(3.75kg), O.P.K.(3.52kg), 無肥區(3.34kg)의 順位이었으며 N成分의 効果가 油 및 腦分含量에 가장 크게 作用하고 있음이 究明되었고 박하收穫期試驗에서 中部地方에서는 三美種은 年2回, 赤莖種은 年3回收穫하는 것이 收量이 가장 많았다.

담배栽培面積은 24,000町步로서 年間 3,000kg의 잎담배를 生産하여 40餘億원의 國庫收入을 올리고 있어 國家財政面에서 重要な 位置를 占하고 있다. 이러한 觀點에서 單位面積當 生産量의 增加를 爲해 優良品種育成, 栽培法改善, 乾燥調理改良等 品質向上과 經營上의 合理化를 期하기 爲하의 一連의 生産技術이 發展되고 있는 바 黃色種이 總栽培面積의 65%를 차지하고 있으며 그중에서도 Yellow Special A가 가장 많은 面積을 차지 하고 있다.

그런데 담배는 他作物에 比하여 莫大한 生産費가 所要되므로 腋芽摘除의 勞力을 節減하기 爲한 生長抑制劑(MH-30)를 使用하여 좋은 成果를 얻었고 資材節約을 爲한 苗床框板, 木材代用試驗도 좋은 成績으로 洋灰를 苗床으로 代替하면 年間木材 約10萬坪을 節約할수가 있으며 잎담배의 乾燥에 있어서 資材, 勞力 등이 많이 들 뿐 아니라 高度의 技術을 要하므로 簡便한 栽培 및 乾燥方法究明과 土地利用의 高度化를 爲한 前後作 및 間作物栽培技術이 究明되어야 할것이다.

(5) 果樹 菜蔬 生産技術

果樹에 關한 技術은 于先 優良한 新品種을 育成 또는 選拔普及하고 栽培法을 改善하여 目的하는 良質多收穫을 圖謀할수 있는 技術로 發展되어 왔는바 그중 果樹育種分野에 있어서는 育種年限을 短縮시키고 諸費用을 節約할수 있는 導入育種에 置重하여 사과, 복숭아, 포도, 양앵도 등 主要果樹의 新品種導入과 그의 適應性檢定을 廣範圍하게 實施하여 왔는데 1960年導入品種中에서 現在 우리나라의 代表品種보다 熟期가 빠르고 酸味が 적은 Schuyler品種을 極早生種의 品種으로 指定하였으며 그外 Interlaken Seedless品種도 우리나라에서 栽培possible한 無核品種으로

有望視된다. 앞으로 果樹栽培面積을 擴大시킬때 第一의 對象이 되는 遊休丘陵地에 있어서의 成功的인 果樹栽培를 爲하여 瘠薄한 傾斜地에서도 多收穫을 期할수 있는 優良果樹臺木을 選拔코져 繼續研究中에 있거니와 現在 사과栽培에 있어 原因不明의 赤疹現象으로 因한 新梢枯死被害가 Mn의 過多에 依한 被害인 것으로 推定할수 있게 되어 이 被害를 防止하는데 좋은 基礎가 마련 되었으며 사과栽培에 있어서 摘果에 要하는 努力을 節減하고 早期摘果에 依한 養分消耗를 防止하기 爲하여 藥劑使用試驗을 하였던바 Elggetol의 使用이 完全하고 效果의이 있으며 사과後期 落果防止試驗에서는 2, 4, 5-T. P20ppm를 收穫 30日前에 撒布하는것이 實用性있는 方法으로 認定되어 普及되고 있다. 또한 복숭아의 熟期促進과 果實肥大를 圖謀하기 爲하여서는 早生種에는 2, 4, 5-5ppm액을 果實에 묻지않게 掛袋後에 內에는 撒布하는 것이 가장 效果의이 있으며 晚生種일수록 높은 濃度가 效果의이었다. 그리고 Golden Delicious의 發銹를 防止하기에는 落花直後掛袋가 가장 效果의이나 無袋栽培時에는 落花日로부터 30日 經過後에 藥劑撒布하는 것이 效果의이었다. 此外에도 果實生産技術은 急進의으로 發展되고 있는 터이나 아직도 肥料使用法을 비롯한 改善되어야 할 問題가 許多하다.

다음으로 採蔬 및 花卉는 植物種類의 多樣性과 特殊性에 따라 技術發展은 主로 育種 및 優良品種의 增殖에 置重되어 왔다. 그런데 무우에 있어 時無(9-3)×서울 붉무우(12-6)의 交配에서 30% 增收品種을 서울단추(46-1)×中國靑皮(42-5)의 交配에서 27%의 增收品種을, 서울단추(46-5)×서울在來(16-1)의 交配에서 29%의 增收品種을 育種하였으나 이의 F₁採種 親으로서는 稔性으로 보아 아직 不適當한 狀態에 있으며, 白菜에 있어서는 園藝1號배추에 比하여 靑邦(12-1-3)×京三(27-8-2)間의 組合에서 31%의 增收를 보였고 花心(49-3-1)×直隸(45-1-2)間의 F₁組合은 標準品種인 原原種 直隸에 比하여 14%의 增收를 보였으나 亦是 自殖稔性으로 보아 F₁採種을 爲한 兩親으로서는 아직 不適當하므로 이에 對한 研究가 좀더 進行된다면 優良品種이 育成될것으로 期待된다. 또한 양배추에

있어서는 썩썩이손黃葉系(79-4-2-2-1)×썩썩이손黑葉系(33-8-5-4-1)間의 F₁은 標準品種인 O.S. Cross보다 約5%의 增收일뿐만 아니라 特히 耐病性이 強한 優良品種이 있다. 그런데 最近 淸淨栽培에 對한 技術發展으로 淸淨菜蔬生産協會에서는 年間 6, 329, 440Lbs를 生産하여 730, 000弗의 外貨를 獲得하고 있다.

(6) 林業技術

우리나라의 林野面積은 全國土面積의 73%인 6, 756, 726町步이고 1, 000餘種의 山林樹木이 分布되어 있음에도 不拘하고 그 大部分이 荒廢되어 있는 까닭에 林産物의 國內需要量을 自給自足하지 못하여 每年40萬m³(1, 000萬弗)의 外材를 導入하는 實情에 있을 뿐만 아니라 年間 30億圓에 達하는 風水害를 招來하고 있다.

그런데 山林은 木材와 燃料를 爲始한 各種林産物을 生産하는 直接的인 効用外에 水源函養, 土砂防止, 風致衛生等 間接的인 機能이 크므로 國民經濟的 또는 文化的 生活上向을 圖謀하려는 山林을 合理的으로 造成經營하여야 할 것이다. 林業經營의 長期性과 利潤의 低率 및 技術의 複雜性等으로 이에 關한 技術發展이 停滯되었었다. 그러나 于先 國家의 緊急要請에 呼應하여 荒廢된 山林의 早速한 復舊方法과 山林資源의 培養增大에 重點을 두고 優良新品種의 育成에 增殖과 特殊林種增殖 및 造林施業의 合理的方法을 究明하는 한편 林産物의 高度利用法과 山林病虫害의 合理的防除法等の 究明에 注力하여 왔다.

即 林木育種事業으로서 育成된 改良소나무와 改良포푸라를 大量生産하여 農民에게 普及하였는데 1960年 林業試驗場에서 松柏類의 交雜組合檢定試驗으로 樹高成長을 比較한 結果 xp. rigitaeda, xp. rigiradiata 및 p. rigida. rigitaedo가 在來樹種인 p. rigida에 比하여 約 15~63%의 生長增加率을 나타냈으며 農家副業으로 有望한 밤나무 및 옻나무의 優良品種選拔 및 增殖試驗을 實施하였던바 밤나무에 있어서는 61年 및 62년에 加平外 19個所에서 優良候補木을 選拔調査하였는데, 早生種으로는 密陽系6號, 多鵬B系1號, 2, 5號, 6號가, 中生種으로는 加平系3號, 5號, 始興系3號, 廣州B系2號, 6號, 咸陽系1號, 3號,

慶山系1號, 光陽系1號가 다른 候補木보다 優秀한 結果를 나타내었다. 또한 옷나무에 있어서는 30株를 優良候補木을 選拔하였으며 農用林(燃料林)造成試驗에서 Robinia pseudo-acocia로서 燃料林을 造成함에 있어 單位面積當의 適正植栽本數, 伐期差에 依한 收穫量을 調査하였던바 每年伐採區에 있어서는 生立本數가 많은 10,000本生立區에서 收穫이 第一코며 每3年 伐採區에서는 3年間의 萌芽生長에 있어서 10,000本生立時에는 株間競爭에 依하여 健全한 生長을 거두지 못한 結果 6,000本生立區에서 더 많은 收穫을 거두었다. 한편 荒廢林地를 復舊한 林業과 農業을 同一土地에서 經營하여 收入을 增加시키는 同時에 土壤 및 用水를 保全하는 合理的인 土地利用方法을 究明코자 1962년에 荒廢地의 等高線上에 8給立芝工을 만들고 單生帶와 林木帶를 交互로 設置하여 林木帶의 幅은 2m로 하고 쪽제비싸리와 오리나무를 1m×1m로 植栽하고 그사이에는 Bicolor싸리를 撒播하였으며 單生帶의 幅은 7m로 하고 Crotalaria, Common Ryegrass, 차풀을 混播하였는데 施工後 7月中旬까지는 完全히 地被物을 造成하게 되었으며 그중에서도 地力改良用으로 有望하다고 認定되는 Crotalaria는 草丈 1m內外로 生育하였으며 9月下旬에 綠肥로 收穫한다면 40 Ton/ha의 靑草를 얻을수 있었다.

또한 荒廢地復舊試驗에서 播種工에 있어서는 아카시아, 참싸리, 안고초, 지뽕이풀, 비수리等を 混播하였던바 이가운데서 지뽕이풀이 特別 優勢하여 完全히 地被物을 造成하여 有望한 地被造成用 草木類로 認定되었으며 植生盤과 植生釘에 依한 施工은 林料 및 勞賃이 共히 播種工에 比하여 3倍以上 所要되고 特別 施工後 雨期가 繼續치 않으면 發芽不可能하므로 特殊한 立地以外에는 應用困難하다. 또한 輕微한 浜路浸蝕防止의 目的으로는 많은 經費가 所要되는 芝水路工이나 石水路工代身에 아카시아의 草木類를 八字型 또는 卍型等으로 播植하는 施工法으로서도 相當한 效果를 얻을수 있었으며 海岸砂防에 있어서 沈靜砂工을 만들어 海松을 單植하였을때 보다 아카시아나무의 混植하였을때에 海松의 生育이 良好하고 經濟的인 面에서 靜砂垣의 크기는 1×2m(m²)가 좋았다.

다음으로 最近 서울市內 街路樹에 大發生하여 極甚한 被害를 주기 始作한 美國蠅불나방驅除에 있어 dipterex가 가장 좋았으며 dipterex에 韓農展着劑 0.04%를 混用하여 處理한 것이 單獨處理에서 보다 좋은 成果를 나타냈으며 一化期에 美國蠅불나방의 天敵에 依한 斃死率을 調査하였던바 33.9%~39.61%의 斃死率을 나타냈다.

이以外에도 林產物利用을 비롯한 技術이 急進的으로 發展되고 있는 터이나 祖國의 荒廢林野를 時急히 復舊하여야 할 重大한 課題를 解決하기 爲하여서는 그의 先行要件으로 林業技術의 發展이 要求되고 있다.

(7) 畜産 및 家畜衛生技術

畜産의 恒久的인 發展은 우리나라의 農業經營 構造上으로 보아 過去 어느때 보다 重要視되고 있음은 다시 말할 必要도 없다. 그런데 畜産業의 健全한 發展을 爲하여서는 獎勵上 合理的인 施策과 이에따르는 効率的인 經營과 技術向上이 時急하고도 緊要한 課題라 하겠다.

따라서 畜産技術發展은 主로 農家로 하여금 보다 効率的이며 生産性이 높은 새로운 飼養管理와 合理的飼料利用法의 究明과 아울러 優良原種畜을 生産하여 農家に 普及하는 것을 當面課題로 하여 1962년에는 家畜의 早期改良을 爲한 優秀한 原種畜의 導入 및 增殖과 人工授精을 實施하고 生産性이 높은 F₁利用, 醱酵飼料에 依한 飼料利用 및 飼養法改善과 畜産物의 合理的增進法 究明을 爲한 技術研究가 實施되었는데 家畜單位로 보아 가장 比重이 큰 家畜은 亦是 韓牛로서 이에 關한 能力檢定을 한 結果 飼料利用性에 있어서 肥育時에는 非肥育時보다 可消化蛋白質이 約 10%, 澱粉價가 30%程度 節約되었으며 肉用能力에 있어서는 生後 18個月齡 犏牛를 120日間肥育하여 12頭를 屠殺하고 그屠體를 調査한 結果 1口平均 增體量은 一般牛가 0.355kg, 肥育牛는 0.776kg, 屠殺率은 2歲肥育牛가 52.8%, 精肉率은 40.8%이었다. 또한 37頭에 對한 蕃殖關係를 26頭에 對한 早熟性을 調査한 結果 初産月齡은 平均 882日, 分娩間隔은 375日 蕃殖率은 82.75%이었고 1960~1962년까지 3年間에 生産된 犏牛 94頭에 對하여 體重 및 體位를 調査한 結果

體重에 있어서는 體高가 標準보다 平均 1.65%, 體長은 平均2.85%增加하였는데 大體로 牝의 體重이 顯著히 增加되었고 體位는 牡가 더 컸음이 究明되었다.

또한 濟州韓牛의 肉生産能力을 向上시켜 經濟的價値를 增大코자 優秀한 肉用種 Brahman, Hereford, Shorthorn, Brownwiss를 濟州韓牛와 交雜하여 一代雜種強勢를 調査한 結果 18個月時 發育成績에 있어 韓牛 131kg에 比하여 Brahman雜種은 234kg(179%), Hereford雜種은 202.7kg(154%), Shorthorn雜種은 199.1kg(151%), Brownwiss雜種은 195.0kg(148%)로서 모두 韓牛보다 顯著한 發育成績을 보였으나 Brohman雜種은 純種보다 12.1%低下되었고 Hereford雜種은 純種보다 9.5%增加되었으며 Shorthorn雜種과 Brownwiss은 雜種은 純種보다 低下되었으므로 이成績으로 보아서는 Brohman雜種이 第一優秀하였지만 雜種強勢의 現象은 Hereford와 Shorthorn雜種만이 그兩親보다 優秀하였음이 究明되었다.

다음으로 乳牛는 收益性이 높을 뿐만 아니라 國民榮養上으로도 極히 重要的 것으로 政府에서도 5個年事業計劃으로 年間 1,000頭의 乳牛를 輸入할 計劃을 세우는等 酪農振興을 꾀하고 있는 한편 그의 育種 및 飼養管理技術部門에서도 活潑한 進展을 보고 있는바이나 韓牛의 酪農化라는 課題에 隨伴하여 韓牛와 乳牛의 交雜改良問題等 究明하여야 할 問題가 許多하며 養豚을 家畜單位로 換算하여 보면 우리나라 總家畜의 25%를 占하고 있으며 現在 豚國際市場價格低落으로 豚輸出이 不振狀態에 있으나 1961년에만 해도 67,000頭의 輸出로 2,464,000弗의 外貨를 獲得하였었다. 이같은 豚의 重要性에 비추어 豚의 生産性을 높이기 爲한 育種의 一環策으로 系統選拔, 個體選拔, 早熟肥育, 多産, 耐病性等の 問題가 研究中에 있고. 特히 輸出豚은 外國需要가 고기型(Meat Type)에 限定된다는 點에서 보다 生産性이 높은 고기型의 改良에 注力하고 있으며 養鷄에 있어서는 닭의 生産能力이 外國에 比하여 低位에 있었는데 最近研究된바에 依하면 Broiler에서 特히 組合能力이 優秀한 미네소타 화이트 레구홍×성환부리마스룩크와 產卵用으로

미네소타화이트 레구홍×성환화이트 레구홍의 交雜에서 34%(60個)를 増産할수 있는 F₁이 選拔되어 이를 大體로 普及段階에 있거니와 廉價飼料를 效果的으로 給與하여 飼料効率을 높이 고져 最近에 醱酵處理에 依한 飼料利用을 究明하기 爲하여 Aspergillus Oryzae에 依한 버짚의 飼料化를 爲한 Koji製造法을 究明하였고 우리나라 家畜家禽의 飼育頭數가 날로 增加함에 따른 家畜防疫의 徹底를 期하기 爲하여 豚“코레라”豫防藥改良을 爲한 家畜防疫技術이 急進的으로 發展되고 있다.

(8) 蠶業生産技術

解放後 우리나라蠶業은 化學纖維의 急進的인 發展으로 沈滯와 踏步를 거듭해왔으나 最近國際生絲價格騰貴로 그의 收益性이 높아지자 外貨獲得의 方便으로서 蠶業増産5個年計劃의 樹立等 蠶業生産이 活氣를 띠게 되었다.

이에 따라 優良桑原苗生産을 비롯하여 原蠶種製造, 一般桑田管理, 桑樹育種, 蠶育種, 桑樹栽培에 關한 研究等 蠶業技術이 發展되어 왔는데 于先 蠶業増産5個年計劃完成의 根幹이 되는 新設桑田造成을 可及的 優良桑品種에 依하여 造成하도록 하고져 各道母穗園40町步 設置用 桑原苗 260,000本을 生産하였으며 各道 蠶種場에서 製造하는 原蠶種用으로 供給되는 製造蛾數 46,000蛾中 38,080蛾가 各道로 配付되었다. 다음 桑樹에 關한 研究로서 現在 가장 普遍的인 桑苗生産手段인 接木法보다 生産費가 低廉하고 作業이 簡便한 再育採苗方法을 究明코져 4個年間 研究한 結果 年次間의 氣候條件으로 若干差異가 없지 않았으나 再育採苗方法이 接木法에 代替할만한 桑苗生産方法임이 究明되었고 窒素質 肥料를 硫酸에만 依存하여 왔으나 尿素施用이 보다 效果的임이 判明되었으며 優良新桑品種을 育成코자 實用形質이 좋은 桑品種 2個組合를 交雜採種하여 雜種一代를 育成하였다.

또한 蠶品種에 關한 研交結果로서 現獎勵品種이 모두 春蠶品種이므로 秋蠶期에 適合한 新蠶品種이 要請되어 오던中 蠶業試驗場에서 原種比較試驗과 交雜比較試驗으로 NH(모란)×CS(대동)交配組가 秋蠶期의 重要要件인 蠶兒經過日數

減蠶比率, 繭層比率 등이 現獎勵品種인 雪罐×昭陽, 白頭×錦江交配組보다 優秀하였고 原種飼育試驗에서도 無難하였으므로 秋蠶獎勵品種으로 追加申請中이다. 그리고 普通養蠶農家에서 年間 1인이 1.5枚의 蠶種밖에 飼育하지 못하던 飼育法을 改善하여 農家の 勞動生産性을 向上시키고자 簡易蠶室을 利用하여 稚蠶期는 箱子育, 壯蠶期 이후에는 條桑育을 實施한 結果 年間 1인의 勞力으로 蠶種 12枚를 飼育하여 81貫의 蠶繭을 收穫하였는바 蠶室事情이 좋지 못한 우리나라 農家形便으로 보아 實用性이 높다고 認定되었다. 한편 蠶繭糸에 關한 研究로서는 國內生産蠶繭을 蠶期別 産繭地帶別 等級別로 一定量을 採集하여 線糸試驗한 結果 生糸量比率에 있어서 優等이 春蠶繭區에 있어서 2.08%, 特等이 2.41%, 1 등이 2.97%, 2 등이 3.78%, 3 등이 4.56%, 4 등이 5.70%인데 이는 國內産蠶繭의 質이 向上되었음을 보여주고 있으며 新蠶品種의 製糸試驗에서 生糸量 比率이 現行獎勵品種보다 1% 以上 높았었다.

또한 柞蠶繭糸의 製糸試驗에서 生糸量比率이 NaOH處理區에서 4.89%를 보였으나 아직도 實用的인 面에서는 보다 研究되어야 할 것이며 繭價査定の 資料 및 製糸經營의 合理的方法을 模索하고자 生糸生産費를 調査하였던바 10貫當 生産費는 春期에 있어서는 46,297원, 秋期에 있어서는 51,437원이었다.

끝으로 耕地가 狹少한 우리나라 耕地事情을 勘案하여 龐大한 面積의 遊休傾斜地에 桑田을 造成하기 爲하여 遊休傾斜地 12反에 桑田造成試驗을 하였던바 平等造成과 比等한 成績을 얻었다.

(9) 土壤改良 및 施肥技術

農産物의 増産과 農業經營의 向上發展을 爲하여는 土地資源의 合理的인 利用이 基本的인 것으로서 全國土에 亘한 土壤調査를 實施하여 土壤의 類型을 分類하고 各土壤의 利用度를 區分하여 適地適作을 可能케 하며 土壤別 作物別의 施肥適量과 施肥方法을 究明함과 아울러 各農家圍場의 土壤을 檢定하여 施肥處方을 하여야 할 것이다. 이러한 見地에서 農村振興廳植物環境研究所에서는 土壤調査 土壤肥沃度試驗 및 低位生

産地改良試驗을 實施함과 아울러 農民에 對한 奉仕事業으로서 各農家圍場의 土壤을 無料로 檢定하여 圍場別로 施肥處方을 發給하고 있다.

첫째 土壤調査事業은 一部地方의 精密調査와 併行하여 1963年까지에 全國土의 概略土壤調査를 完了할 計劃下에 1962年에는 京畿, 忠南, 全南, 慶北의 4個道에 亘한 調査로 施行하였으며 그中 忠南은 調査를 完了하여 25萬分之一縮尺의 土壤圖를 作成하였고 其他道에 對하여는 1963年에 施行하였다. 1962年度의 概略調査結果를 보면 忠南에서는 赤黃色土, 沖積土, 監類土, 山岳土, 海邊砂丘等 5個土壤群으로 分類되었고 其他道에서는 褐色山林土가 發見되었으며 以上の 6個土壤群은 다시 81系統으로 再分類되었다.

둘째로 土壤肥沃도에 關한 研究로서는 土壤別로 肥料三要素의 效果와 그의 適量을 밝히는 同時에 土壤分析에 依한 施肥處方의 根基를 究明하기 爲하여 各道別로 重要米作地 2個地域을 對象으로 27個所의 農家圍場에서 施試驗을 實施하였던바 鐵原, 江陵, 密陽, 金海, 光州地域에서는 反當 窒素 8kg까지 增收現象을 보였고 其他地域에서는 大體로 反當 4kg에서 거의 最高量에 達하였으며 磷酸의 肥効를 보이는 地帶가 比較的 적은데 反하여 加里의 施用으로 增收되는 地帶가 比較的 많았다.

셋째로 低位生産地改良을 爲한 老朽化 畚改良試驗으로 低位土가 어느土壤에서나 좋은 成績을 보였으며 堆肥와 鐵粉混合腐熟 시킨것이 比較的 좋은 效果를 나타냈으며, 地方增進試驗으로 生糞가 水稻收量에 미치는 效果는 堆肥보다 떨어지지 않을 뿐만 아니라 京畿道에서는 오히려 優秀하였으며 畚土壤에 있어 置換酸度中和量의 3倍量의 石灰를 施用하여도 水稻收量은 減少되지 않으며 鹽害地에서는 土壤中 含量이 比較的 많음에도 不拘하고 加里의 肥効는 認定되었다. 또한 濟州道같은 火山灰土에서는 溶磷이 重過石보다도 粟의 增收에 有効하였고 特히 重過石을 堆肥와 混用함으로써 肥効를 增進시킬수 있었으나 溶磷과 堆肥의 混用은 別效果가 없음이 究明되었다.

넷째로 農民의 施肥의 合理化를 期하기 爲한 土壤檢定事業으로 各農家圍場의 土壤을 化學的

으로 分析하여 圃場別로 栽培하고자 하는 作物에 對한 施肥量 및 施肥方法을 指導하고 있는데 이는 1959년에 처음으로 1,542點, 1960년에 3,342點, 1961년에 6,581點으로 점차 増次增加하여 1962년에는 27,269點, 1963에 29,723點으로 數가 急増하고 있으며 土壤調査 및 土壤肥沃度調査 研究事業의 重要性에 비추어 이를 擴大強化하기 爲하여 U.N. 特別基金으로 1963년부터 5個年計劃으로 實施하고 있는데 이는 우리나라 農業發展에 크게 寄與할 것이다.

(10) 病理昆蟲防除技術

各種農産物의 病虫害防除는 農産物増産의 要諦이며 最近 肥料施肥量의 增加와 早期 및 晚期 栽培에 따른 作付樣式의 變化 등으로 病虫害의 發生 및 그의 樣相이 달라지고 있다. 이에 反하여 藥効가 優秀한 新農藥의 出現과 防除技術의 進歩로 病虫害를 어느程度 抑制하고 있으나 病虫害防除의 徹底를 期하기 爲하여는 病虫害의 生理 및 生態의 研究와 併行하여 藥劑 또는 六敵에 依한 經濟的인 防除方法을 究明하여 이를 農民에게 普及하는 同時에 迅速正確한 病虫害發生豫察 및 體系의 確立이 要請되고 있다.

1963年中에 南部地方을 비롯하여 全國의 으로 큰 被害를 가져온바 있는 麥類赤黴病에 關한 研究에서 種子選別에 있어 風選에 있어서는 手動式風選機로 回轉數가 많은것이 罹病粒率이 적었고 發芽率이 좋았으며 比重選에 있어서는 比重이 무거울수록 罹病粒의 混在率이 적은 傾向이 있고 發芽率도 比重이 무거울수록 좋았다. 또한 種子消毒은 冷水溫湯浸에 完全殺菌되었는데 最低溫度는 大麥51°C, 小麥50°C, 裸麥48°C에서 各各 5分間이고 發芽率은 處理溫度 53°C까지는 無處理에 比하여 別影響이 없었으며, 沐浴湯浸에서는 처음 45°C에서 10時間處理함으로써 完全殺菌되었고 藥劑消毒에서는 메루크롱 1,000倍液 1時間에서 完全殺菌됨이 究明되었다. 此外 病害防除를 爲한 新殺菌劑 또는 抗生物質로 處理하였던바 가장 效果的이었던 것은 稻熱病에는 抗黴性物質인 Blasticidin-S, 大豆紫斑病에는 有機錫劑인 Suju, 조白髮病에는 Arasan, 馬鈴薯疫病에는 Dithane-M22, 夏疫病에는 Dithane-M45,

사과炭疽病에는 Phaltan, 복숭아穿孔性細菌病에는 Agrimycin-100, 포도晚腐病에는 Juzet, 松類菌枯病에는 土壤消毒劑인 Vapam 등이 었다.

한편 水稻의 主要害虫防除를 爲하여 國內外에서 實用化되고 있는 BHC-Dust外 9個藥劑에 關한 藥効를 試驗하였던바 1化期에서 被害率은 無處理 2.23%에 比하여 Dimecron이 0.43%로 被害率이 가장적고 2化期에는 無處理 1.02%에 比하여 Lebaycid 0.10%로 가장 적었으며 끝동매미충은 Diazinon의 効果가 가장 좋았음이 究明되었다.

이 외에도 新分野인 土壤綿虫에 依한 農作物 被害防除를 비롯하여 밤나무에 致命的인 被害를 주고 있는 밤나무혹벌, 삼나무독나방等 重要山林害虫의 生態를 調査하여 防除法究明을 爲한 基礎를 마련하고 있으며 最近에 發展된 農作物, 牛乳, 土壤, 降水, 落塵 및 大氣中の 放射能을 測定하여 人畜에 對한 障害誘發의 可能性과 그 限界를 調査하여 農事試驗研究에 必要한 基礎資料를 提供하여 주고 있어 이分野의 發展에 크게 期待된다.

(11) 農業機械化 및 農産物貯藏加工技術

우리나라에 있어 農業機械化分野의 開發은 어느部面보다 落後된 實態에 놓여 있는데 이는 우리나라 農業構造의 特殊性에 基因되었다 하겠으나 多幸이도 革命政府의 意慾的인 重農政策에 따라 農業機械化分野가 急進的으로 發展되고 있다.

그리하여 在來農機具보다 効率的인 方向으로 改良을 促求하고 있는 實情으로서 1962년에 農機具改良試驗으로 深耕犁를 製作하였는데 이는 在來쟁기보다 그深度가 깊으며 15cm以上을 耕耘할수 있을 뿐만 아니라 大部分 鐵材를 使用하여 그 壽命이 在來쟁기보다 二年以上 길다. 또한 新案된 麥類播種機는 播種作業所要時間을 30~40%節約할수 있을뿐만 아니라 均一한 播種度와 播幅維持로 作物을 健全育成할수 있게 製作된 것이다.

그리고 1963년에는 18~20cm深耕可能한 二頭牽引用深耕犁를 製作하였으며 作業能率이 좋고 고무호스를 使用하지 않고 田畝, 果樹園等 多角

度로 使用可能한 牽引用 手動式噴霧機 試作機가 製作되었는데 이의 活用價値가 클것으로 認定된다. 또한 動力耕耘機를 中心으로 營農機械化가 發展되고 있으나 이에 關한 科學的인 解明이 없던中 1963年의 營農機械化試驗을 始初로 하여 1964年에는 農村振興廳 農業經營課에서 動力耕耘機에 關한 經營經濟的研究가 推進中에 있으므로 韓國農業機械化의 健全한 發展을 爲하여 크게 期待된다.

이以外에도 施工이 比較的 容易하고 農閑期에 自家勞働과 自家材料로 設置可能한 地下水利用 方法究明을 비롯하여 科學的인 溫突構造改善과 야궁이改良에 依한 燃料節約方法 및 農家改良에 크게 有用한 흙벽돌製造等 多方面으로 發展되고 있는 實情이다.

다음으로 農產物增産에 必然的으로 隨伴되어야 할 農產物貯藏 및 加工技術의 向上發展은 農產物需要供給의 均衡에 依한 適正價格維持, 農村工業發展에 依한 遊休勞働力의 利用, 主產物 및 副產物의 利用價値昂揚을 期할수 있을 뿐만 아니라 輸出促進 및 輸入 代替等 우리나라 農業經濟의 均衡的發展을 爲하여 이의 重要性은 날로 增加하고 있으며 이 分野의 開拓은 時急한 課題이다.

우리나라 農產物貯藏 및 加工現況은 至極히 原始的이며 거의 原資料의 直時處分 또는 特殊部分에 對한 若干의 加工貯藏이 있을 뿐이었으나 多幸히도 1961年度 政府機構改編을 契機로 農產物貯藏 및 加工試驗研究를 綜合的으로 實施한 農工利用研究所 農產物利用科가 新設되어 初年度인 1962年度事業으로서 工業用原料고구마의 乾燥 및 貯藏에 關한 試驗, 不良사과를 利用한 사과酒製造試驗 및 輸出用薄荷腦의 精製分離에 關한 試驗等을 實施하여 農林政策上의 重要한 資料를 얻었으며 1963年度에는 酵素糖化法에 依한 고구마 水飮製造에 關한 研究를 비롯하여 適期出荷를 爲한 農產物貯藏法, 大麻의 化學 및 醱酵法에 依한 加工試驗, 飼加工試驗 및 粉食獎勵를 爲한 食糧製造試驗等 農產物貯藏 및 加工技術이 多方面으로 發展되고 있다.

(12) 農業經營技術

우리나라 農業이 生産技術의 後進과 絕對食糧

의 不足으로 農產物의 絕對量增加단을 目標로 生産技術에 置重하였기 때문에 農家收入의 向上을 爲한 農業經營技術의 導入發展은 等閑視된 傾向이 많았다.

그러나 오늘날 農業生産의 궁극의 目標은 最大의 農業所得을 持續的으로 올려 農家の 全所得을 擴大함으로써 「慾望을 充足시킬수 있는 生活」을 營爲할수 있는 經濟的 基盤을 經營에 依하여 獲得하는데 그 目標을 두어야 할것이며 그의 中心이 되는 것은 經濟生産力의 增強에 依한 純收益의 增大인 것이다.

이러한 農民의 慾求와 發展하여 가는 經濟體制의 變化로 私經濟에서나 國民經濟의 均衡的發展에 있어서 農業經濟技術의 健全한 發展이 高潮되고 있다.

그리하여 우리나라 農業經營改善의 問題點究明을 爲한 各種의 調查事業이 이루어지고 있는데 最近에 調查研究된 것으로서는 農家財産의 構成과 利用, 農業勞働力의 保存 및 그 利用狀況, 共同作業의 效率性, 農家收支, 農家生計費, 農家收入에 作用하는 要因에 關한 調查分析을 비롯하여 主要作物의 收益性比較調查, 水稻深耕多肥 經濟性分析 및 遊休地의 土地利用을 中心으로 한 營農實態調查를 經營改善을 爲한 問題點解明에 注力하였거니와 1962년부터는 처음으로 各科試驗場, 研究所에서 試驗研究된 成績에 對한 經濟的 合理性與否分析이 始作되어 深耕多肥試驗에 關한 經濟分析을 비롯하여 肥料施肥量에 따르는 限界生産性에 對한 經濟分析, 韓犢牛飼育에 있어서의 投下飼料의 濃厚飼料代置를 爲한 收益性分析, 豚飼養에 對한 收益性分析 등으로 實用的인 面에서 試驗研究結果의 效率을 높이고 있으며 1963년에는 地帶別 營農模型樹立에 關한 研究를 비롯하여 竹林造成에 關한 經濟分析 및 사카生産農家에 對한 經營經濟的研究等 特殊部門의 經營改善에 注力하고 있거니와 今年에는 高嶺地 農業經營에 關한 調查研究를 비롯하여 우리나라 農業機械化의 健全한 發展을 圖謀할 目的으로 動力耕耘機營農에 關한 經營經濟的研究가 推進中에 있는데 이는 우리나라 農業機械化의 問題點解明에 크게 期待된다.

近來에 와서 農業經營合理化乃至 改善의 問題

가 強力히 擡頭되고 있으나 이에 充分한 解明을 다하지 못하고 있음은 遺憾된 일이라, 아니 할 수 없으며 앞으로 個個農家에게 農業經營合理化

의 指針을 줄수 있는 調查研究가 遂行되어 보다 많은 「光明의 源泉(所得)」을 주어야 할 것이다.

農業技術改善의 問題點과 展望

지금까지 주로 試驗研究機關의 科學技術의 概況을 살펴 보았으나 試驗場의 科學技術과 農家技術과는 顯著한 隔差가 없지 않다. 試驗場에서의 科學技術의 研究는 純技術의 立場에서 行하여진 것이기 때문에 應用, 實用段階에 들어가면 當然經濟性이 考慮되어야 할 것이다. 周知하는 바와 같이 우리나라 農業經營規模는 極히 零細할 뿐만 아니라 地域性 및 個別農家の 社會經濟的 立地條件이 複雜多岐하므로 試驗場에서 專門別로 細分化된 科學技術이 農家の 實踐技術로 變容되지 않으면 農家技術로 浸透되기가 困難하다.

그런데 試驗研究機關에서 通例研究對象으로 하는 技術은 大部分 育苗技術, 施肥技術, 病虫害防除技術과 같이 部分技術이나 農家に 適用될 農家技術體系는 一定한 秩序 即, 最大收益目標 實現을 爲한 自然科學的 法則과 經濟法則과의 矛盾이 統一의이며 有機的으로 調整되어야 할 것이다.

그리하여 各專門分野間的 協同研究, 技術普及의 經濟性 및 綜合的인 見地에서의 適應性與否檢討를 爲한 農業經營技術研究部門이 強化되고 있으나 아직도 이에 不充分하므로 이의 強化로 增産技術, 能率技術 및 開拓技術이 相互有機的으로 統合되어 試驗場技術과 農家技術間的 隔差를 縮少해 나가야 할 것이다.

다음으로 食糧需要의 高級化傾向에 隨伴된 農業技術의 進展問題인바 우리나라는 生産過程 自體에서 뿐만 아니라 農産物의 貯藏 및 加工技術이 先進農業諸國에 比하여 落後된 狀態에 있다. 그러나 所得增加와 榮養, 嗜好의 關心은 漸次로 從來의 米麥偏重傾向에서 榮養內容이 重視된 米麥以外的 畜産食品 및 園藝食品 등의 需要가 增加

되고 있으므로 이에 隨伴된 包裝, 加工, 貯藏 등과 같은 一連의 農産物處理技術의 高度化가 要求되고 있다. 따라서 (1)食糧 및 食品의 合理的消費를 爲하여 (2)生産物의 消費期間을 延長하는 同時에 生産價格의 安定을 期하기 爲하여 (3)食物의 榮養과 味覺을 向上시켜 附加價値를 增加시키기 爲하여 (4)食糧 및 食品의 輸送을 容易하게 하기 爲하여, (5)貿易自由化에 隨伴하여 將來의 輸出振興을 期하기 爲하여 生産技術의 改善은 勿論 農産物加工 및 貯藏을 비롯한 處理技術이 廣範圍하게 發展되어야 할 것이다.

또한 最近에 發達된 原子力을 農業에 利用하는 問題인바 先進農業國에서는 農作物의 品種改良을 비롯하여 農業土木에 있어서 地下水量 및 水分含量調查와 農業用水漏水對策으로 利用되고 있고, 畜産에서는 成長促進 및 防疫에 利用되며, 이以外도 農藥, 肥料, 食糧品의 保存等 廣範圍하게 利用되고 있는 實情이나 우리나라에서는 1959년에 처음으로 農業試驗研究機關에 導入되어 이의 發展은 아직도 不振한 感이 없지 않으나 앞으로 이에 관한 健實한 研究가 遂行된다면 農業科學發展과 農業增産에 크게 寄與할 수 있을 것으로 期待된다.

以上에서 極히 概括的인바 우리나라 農業技術의 現況과 展望에 關하여 살펴 보았으나 科學技術創造機關인 試驗研究機關과 部分技術의 體系化 및 個別農家の 立地와 經營條件에 適應할 수 있는 技術普及活動, 그리고 農業技術適應의 最終意思決定者인 個別農家等, 三位一體가 될 때에만 包括的 農業生産性 및 農家所得을 向上시킬 수 있을 것이다.

第 6 章

農産物의 生産

1. 食糧作物 生産

總 括

1963年度 主要食糧作物의 總生産量은 米穀이 2,765,859% (19,207,345石) 麥類가 304,509% (2,342,295石) 雜穀이 107,767%(774,893石) 豆類가 181,796%(1,331,074石) 薯類가 1,079,920%(2,352,768石)으로서 都合 4,439,851%(26,008,284石)이며 穀類別 構成比率을 보면 米穀이 總生産量의 73.9%를 차지하고 麥類가 9.0% 雜穀이 3.0% 豆類가 5.1% 薯類가 9.0%로서 過去 數個年의 構成比率과 比較해보면 每年 順位에는 큰 變化가 없으나 構成比에는 相當한 變化를 보이고있다.

即 63年度 米穀은 大豊作으로 過去에 比하여 相當한 增加를 보이고 있다. 1912년에 比해보면 15.8%가 增加되었고 反對로 麥類는 赤黴病으로 말미암은 大凶作으로서 62년에는 總生産量의 27%를 占하던것이 63年度에는 9.0%에 不過하여

顯著한 差를 나타내고 있으며 雜穀 豆類 薯類는 若干 增加된 傾向을 보이고있다.

穀類別 生産量構成比 (單位: %)

年度別	穀類別					計
	米穀	麥類	雜穀	豆類	薯類	
1960	60.4	27.3	2.2	4.1	6.6	100.0
1961	61.7	25.5	2.3	4.6	5.9	199.0
1962	58.1	27.1	2.6	4.8	7.4	100.0
1963	73.9	9.0	3.0	5.1	9.0	100.0

1963年度穀類 總生産量은 4,439,851%(26,008,284石)로서 同年 増産計劃 目標量 5,108,596%(30,621,807石)에 669,748%(4,613,613石)이 未達되고있는 現況이며 過去 5個年 平均生産量 4,441,893%(27,588,190石)에서 83,963%(1,463,445石)이 各各 未達되고 있으며 그 原因은 63年度 麥類가 例年에 보지못하던 極甚한 凶作으로 全體收穫量이 激減된데 起因하는 것이다.

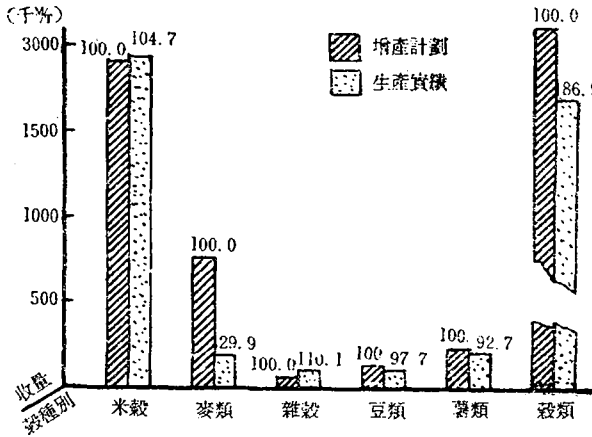
食糧作物 總括 對比表

區 分 年度別	面 積 (町步)	重 量		容 量		對 比 (%)		
		反 收	收 穫 量 (kg)	反 收	收 穫 量 (%)	面 積	反 收	收 穫 量
(63年度) 増 産 計 劃	2,772,869.0	184	5,108,598.0	1,104	30,621,897	106.2	72.6	86.9
(58—62) 平 年	2,743,918.9	162	4,441,893.2	1,009	27,588,690	106.3	93.8	100.0
62年 昨 年	2,828,278.1	160	4,523,814.0	968	27,471,829	103.1	95.0	98.1
63 年 (實 收 穫 量)	2,916,031.3	152	4,439,851.1	892	26,008,384	—	—	—

이를 穀類別로 増産計劃과 比較해보면 米穀은 4.7% 雜穀은 10.1% 増産되어 目標를 達成하였으나 反對로 麥類는 70.1% 豆類 2.7% 薯類 2.

3%가 各各 未達되고 있어 食糧作物全體 増産計劃에 比하면 13.1%가 減收되었다고 할 것이며 이를 圖示하면 다음과 같다,

増産計劃對生産実績對比



1945년부터 1963년까지 主要食糧作物에 對한 反當收穫量은 120kg로서 1949년까지는 漸次 增加一路에 있었으나 그後 차차 下降하여 1952년에는 107kg로 極降하였다가 다시 上昇하여 若干의 起伏은 있었으나 漸次로 增加되는 傾向이며 그 趨勢線을 보면 每年 2.4kg의 差를 두고 上昇의 趨勢를 보이고 있다,

穀類總生産量の 約 70%를 찾아하고 있는 米穀의 反當收穫量을 보면 1946년과 1960년은 穀類反當收穫量보다 顯著히 下降된것이 特異하며 大體로 穀類와 若干의 差異는 있으나 兩者는 서로 相似한 現象을 보이고 있으며 그 趨勢는 每年 3.0kg의 差를 두고 上昇의 趨勢를 보여 주고

年度別穀類反當收穫量表

(單位: 精穀 kg)

年度別	1945	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63
穀類	120	126	133	141	146	142	122	107	149	153	151	130	142	157	159	156	178	160	152
米穀	175	157	178	199	202	192	177	164	189	201	203	166	203	214	213	203	239	200	237
麥類	40	78	66	67	84	86	59	76	78	98	79	81	68	89	102	100	108	98	28
雜穀	30	38	33	35	40	33	35	37	47	40	42	37	38	49	40	39	47	49	53
豆類	50	57	52	55	61	49	45	45	55	60	54	55	54	56	50	47	56	53	54
薯類	566	576	601	601	644	921	568	472	866	690	840	669	669	731	687	703	792	761	784

있다.

麥類도 米穀과 비슷한 現象으로 每年 1.2kg의 差를 두고 上昇하여 穀類의 趨勢와 比較하면 穀類의 約 70%를 찾아하고 있는 米穀과 約 30%를 찾아하고 있는 麥類에 絕對支配됨을 알수 있으며 63年度에는 麥類가 極甚한 凶作으로 28kg까지 下降된 것은 1945年以後 처음보는 現象이다.

雜穀의 境遇를 보면 解放後 1963년까지 若干의 起伏이 있을뿐 變動은 別로 없으며 每年 1.0kg의 差를 두고 增收되는 傾向으로 比較的 他作物에 比較 平坦한 生産이란 것을 알수있다. 그러나 豆類의 反當收穫量은 特異하여 每年 0.004kg의 差를 두고 增收되는 趨勢로서 適切한 増産計劃이 切實히 要請되고 있다. 薯類의 境遇를 보면 食糧作物中 가장 變動이 크며 解放後 1952년까지는 反當收穫量이 떨어졌으나 1953년부터

갑자기 上昇하여 若干의 起伏을 보이며 每年 2.0kg의 큰 差를 두고 增收되는 趨勢를 보이고 있다. 以上을 全體의으로 概觀할때 우리나라의 主穀인 米穀과 麥類는 每年 顯著하게 反當收穫量이 增加되고 있으나 雜穀은 若干의 增加로서 比較的 變動이 없으며 薯類는 解放後 가장 變動이 많았으며 他作物에 比較 急增됨을 볼때 漸次 薯類가 食糧作物으로서의 重要도가 높아 간다는 것을 알수 있으나, 豆類는 反當收穫量이 減少되고 있음을 볼수 있다.

1963年 穀類總生産量을 道別로 比較해 보면 全南이 17.0%로서 首位를 찾아하고 있고 慶北이 15.1%, 全北이 13.7%, 忠南이 13.1%, 京畿가 13.2%, 慶南이 12.9%를 各各 生産하였으나 濟州, 江原, 忠北道는 比할바가 못된다. 이와같은 것으로 보더라도 嶺南地方과 湖南地方이 우리나라에 穀倉地帶임을 그대로 示顯하고 있다.

(1) 米 穀

1963年度 水稻作況을 概觀할때 苗代期에 充分한 貯水量으로 例年에 比하여 苗板이 일찍이 設置되었다. 그後 繼續的인 降雨로 日照時數가 적었고 異常氣候로 因하여 苗代期 氣候條件으로서는 若干 不良한 便이었으나 苗生育에 큰 支障은 없었다. 移秧期에 있어서도 63年度는 雨期가 일찍이 닳쳤음으로 適期에 充分한 降雨로 因하여 順調롭게 移秧이 進捗되었을뿐 아니라 全國植付面積의 約 40%나 되는 水利不安全畝 및 天水畝를 區分할것 없이 例年에 比하여 約 10餘日이나 빨리 移秧이 始作되었으며 6月 10日까지는 全國의 移秧計劃面積의 33.6%(昨年 22%) (中部地方은 70—80%) 移秧되었고 6月 24日까지는 77.9% (中部以北地方은 90—100%) 7月 15日까지는 全國적으로 移秧이 거의 完了되었으나 初期生育은 雨期가 빨리 닳쳐온데다가 降雨量이 많아 日照時數의 不足과 低溫等 氣象條件이 不良하여 草丈이 軟弱하게 徒長하고 分蘖이 抑制되어 良好한 便이 아니었다. 더욱 低溫多濕으로 稻熱病의 蔓延이 念慮되었으나 官民一體가 되어 積極的인 對策을 樹立하고 特히 窒素肥料의 施用을 抑制하고 加里 및 磷酸質肥料의 施用을 獎勵 指導하였을뿐 아니라 例年에 比해 約 4倍에 該當하는 農藥(세레산石灰)을 適期에 供給하고 病虫害 防除 및 豫防을 철저히 하여 比較的 健全한 生育을 시켰으며 多幸히도 生殖生長期인 7月中 旬부터 漸次로 高溫多熱의 氣象條件이 恢復됨과 아울러 이따금 소낙비가 내려 水稻作況은 急進的으로 好轉 되었으며 8月 15日 現在 作況에 依하여 全國平均 反收를 推定한바 約 229kg(1,592合)로서 63年度 增産計劃 反當收穫量 230kg(1,600合) 보다는 若干 未達 (0.5%)되었으나 平年作 段當收穫量 214kg(1,485合)에는 6.9%, 62年度 反當收穫量 200kg(1,388合)에 比해서는 約 14.4%의 增收가 豫想되어 8月 15日 現在 作況에 依하여 全國豫想收穫量을 推定한바 2,656,000% (18,400,000石)이 豫想되었다. 그後 結實期에 들어서도 高溫多照의 氣象條件이 繼續 維持되어 出穗開花期에 無風상태로 經過되었을 뿐아니라 肥培管理의 철저等으로 穗首稻熱의 發生이 輕微

하며 9月 15日 現在 全國의 豫想收穫量을 推定한바 約 2,763,000% (19,190,000石)으로서 平年作에 比해 14.2% 62年度에 比해 20.4%의 增收가 豫想되어 63年度 增産計劃目標量을 若干 超過(4.7%)하고 있었다. 더욱 黃熟期에 들어서도 日照時數가 많은 晴天日이 繼續되어 結實이 大端히 良好하였으며 實收穫量을 調査한바 2,765,859% (19,207,354石)이 收穫이되어 平年作보다 14.3%, 62年度 보다 20.5%, 63年度 增産計目標量보다 4.7%가 增收되어 63年度 米作은 近來 크기드문 大豊作을 이루었고 特히 山間의 天水畝와 水利安全畝의 作況差異가 적었고 均一한 것이 63年度의 水稻作의 特徵이라 할수 있다.

다음 米穀生産에 있어 單位當 收穫量을 살펴 보면 1963年度 全國平均 反當收穫量은 237kg(1,649合)으로써 1962年度 反當收穫量 200kg(1,388合)보다 37kg(261合)이나 增收 되었으며 平年 (1958年—1962年 平均) 反當收穫量 214kg(1,485合)보다는 23kg(164合)가 增收되어 大端히 좋은 成績이었으며 이를 道別로 보면 京畿道가 253kg(1,755合)로서 第一높았고 陸稻는 가장 低位를 보였다.

大體로 各道 共히 1962年度보다 上昇되었으며 더욱 嶺南 湖南地帶는 例年에 比해 顯著한 差를 볼수 있다. 다음 稻作을 大略 地域別로 觀察하여 볼때 北部地方과 南部地方의 差異는 若干 있으나 例年에 比해 差가 甚하지 않은것으로 보아 1963年度 水稻作은 全國이 大體로 均等한 作況이었음을 알수 있다.

다음 水稻別로 分析해 볼때 全國米穀 總植付面積 1,165,021.6町步中 水稻가 1,158,292.9町步로서 98.4%를 차지하고 있으며 收穫量도 99.8%를 차지하고 있다. 陸稻는 濟州道와 慶南 全南에 多少 栽培되고 其外 各道에는 若干의 栽培로서 收穫量도 1963年度 米穀生産量의 0.2%에 不過하며 反當收穫으로 볼때 水稻는 238kg(1,654合) 陸稻는 94kg(654合)으로서 比할바 못된다.

이를 다시 粳糯米別로 보면 거의가 粳米이며 糯米는 總植付面積에 比하여 3.8% 收穫量도 3.4%로서 極小數이며 反當收穫量도 粳米는 238kg(1,654合) 糯米는 216kg(1,500合)으로써 떨어져 있다.

또한品種別로 觀察하여 볼때 우리나라에서는 約 30餘種을 넘는 米穀品種을 栽培하고 있으나 그中 가장 많이 栽培되고 있는 品種은 農林6號 八達, 農林29號 八絃, 豐玉 鮮瑞 銀坊主, 千本 旭等이다.

(2) 麥 類

1963年度 麥類의 作況을 概觀하여 보면 播種 時期의 氣象狀態는 平년에 比하여 氣溫이 낮았고 降雨量은 많았으나 日照時數는 비슷하였다. 大體로 播種時期의 氣象條件으로서는 良好한 便이었으며 發芽도 順調로웠다. 發芽後 11月 上旬까지는 適溫適濕으로 莖數도 平년에 比해 相當한 增加를 보이고 있었으나 11月中甸부터 急激한 低溫으로 生育에 若干 障害를 주어 草丈이 짧았으며 越冬期間에 있어서는 例년에 드문 低溫이 오랜 期間(約 40日間) 繼續되어 凍害가 若干 憂慮되었으나, 降雨量이 많은데다가 酷寒이 닥쳐 왔음으로 豫想보다는 凍害의 被害가 적었다. 肥培管理狀態를 보면 越冬後 降雨量이 없어 旱害가 念慮되었으며 官民이 一致하여 旱害對策을 樹立하고 踏躓 및 中耕除草를 徹底히 하였고 肥料도 適期에 充分히 供給되어 施肥되었고 越冬後 生育初期에는 旱魃이 繼續됨으로서 大量 減收가 豫想되었으나 3月 下旬頃부터 全國적으로 充分한 降雨로 急進的인 生長을 하였으며 分蘖數도 相當히 많았다. 그後 榮養生長期에 들어서 4月 上甸의 氣象條件이 高溫多照하여 炭素同化作用이 活潑하여야 할 時期에 平년에 比해 降雨日數가 많아 日照時數가 적었으며 氣溫도 낮은 低溫多濕으로 因하여 草丈이 軟弱하게 徒長함으로 生殖生長이 大端히 不良하였으며 이에 따라 出穗時期도 全國적으로 平년에 比해 約 5日間이나 늦었고 5月 5日 現在 作況調査에 依하면 增産計劃目標 單位當 收穫量(反當收量)에는 若干 未達되었으나 大體로 作況이 良好한 便이라 볼수 있었다. 그러나 그後 結實期의 氣象條件으로서는 至極히 不良하였고 더욱 生育初期에 草莖이 軟弱하게 徒長한데다가 出穗期를 前後하여 繼續되는 降雨와 強風이 불어 倒伏되어 그 被害가 極甚하였으며 더욱 倒伏後에 到來한 高溫多濕의 氣象狀態가 오래 繼續되어 氣象으로

因한 被害가 極甚하였을뿐 아니라 過去에 보기도 드문 赤黴病이 全國적으로(특히 中部以南地方) 大量 發生하여 그 被害가 雪山加霜格으로 接쳐 例년에 類例가 없던 大凶作을 보였다.

이와같이 63年度 麥類作況을 要約해 보면 5月 5日 現在는 大豐이 豫想되고 있었으나 出穗期를 前後하여 繼續되는 降雨와 強風으로 倒伏된데다가 赤黴病이 大量 發生되었으며 더욱 收穫期에 繼續되는 降雨로 腐敗 및 穗發芽로 例년에 없었던 大凶作이 되어 實收穫量을 調査한바에 依하면 麥類全體가 不過 304,509%(2,342,295石)으로서 63年度 增産計劃目標量 1,019,800%(7,656,000石)에 對比하여 보면 29.9%밖에 되지않아 70.1%가 減收되었고 다시 過去 5個年 平均인 平年作 959,993%(7,196,638石)과 比較해보면 31.7%로서 68.3%가 減收되었고 62年度 收穫量 993,171%(7,451,903石)에는 30.6%로서 69.4%가 各各 減收되었다.

1963年度 麥類生産量을 種類別로 構成比率을 보면 大麥이 39.1% 稈麥이 40.3% 小麥이 17.8% 胡麥이 2.8%로서 稈麥이 거의 折半을 차지하고 胡麥은 極小數이며 燕麥은 全無하였다.

다음 種類別로 反當收穫量을 考察하면 小麥이 39kg(392合)로서 가장 많았고, 稈麥은 30kg(213合) 大麥은 24kg(143合)이며 胡麥은 24kg(237合)로서 가장 적었다.

이와같이 單位當 收穫量은, (反當收穫量) 例년에 比해 大端히 낮았고 例년에는 稈麥의 反當收穫量이 가장 높았으나 63年度에는 小麥이 가장 높다 그 原因을 살펴 보면 63年度에는 小麥의 反當收穫量이 不過 17.8%밖에 되지않는다는 것은 우리 國民의 主食이 米穀다음에 大麥爲主로 偏重되어 있음에 基因된다 할것이다. 앞으로 人口增加에 따른 食糧難 解決策으로서 考慮되어야 할 深刻한 問題라 아니할수 없다. 麥類栽培 狀況을 田畝別로 區分하여 보면 麥類總生産量의 62.5%가 거의 慶南北道 全南北에서 畝裏作으로 收穫되었다. 田畝別 收穫量을 62年度와 比較해보면 62年度에는 田作에서 57.9%가 收穫되었으나 63年度에는 南部地方의 畝裏作의 被害가 中部以北地方의 地方보다 많았으므로 62年度보다 田作의 收穫量이 차지하는 比率이 높았다.

麥類對比表(總括)

區分 年度別	播種面積	重 量		容 量		對 比		
		反 收	收 穫 量	反 收	收 穫 量	面 積	反 收	收 穫 量
	町步	kg	%	合	石			
63年度 增産計劃	960,628.0	106	1,019,800	832	7,656,000	111.4	26.4	29.9
(58—62) 平 年	967,002.1	99	959,993	744	7,196,638	110.7	28.3	31.7
62年度 昨 年	1,012,021.3	98	993,971	736	7,451,903	105.7	28.6	30.6
63 年 實 收 穫 量	1,070,064.8	28	304,509	219	2,342,295	—	—	—

이를 種類別로 보면 大麥은 田作에서 68.5%, 畝作에서 31.2% 生産되어 大麥은 中部以北地方에 많이 栽培되므로 主로 田作에서 많이 生産되었다. 稈麥은 田作에서 49.9%, 畝作에서 50.1%에 比率로서 收穫되고 있으나 播種面積의 比率을 比較해 보면 田作이 47.7% 畝作이 52.3%로서 畝作의 播種面積에 比해 收穫量이 적었다는 것은 降雨로 인한 氣象被害가 田作보다 畝作에 甚하였음을 그대로 示顯하고 있다. 특히 62年度까지는 서울 江原道에는 稈麥이 全然 栽培되지않고 있었으나 63年度에는 若干의 栽培를 보이고 있으며 北部地方인 江原道에서는 約 3町步를 試驗栽培함을 볼수있다. 이와같이 栽培狀況을 보더라도 稈麥은 溫帶地方의 適當한 作物이라는 것을 알수있다. 小麥은 田作에서 73.0% 畝作에서 27.0%가 收穫되고 있고 胡麥은 田作에서 87.6% 畝作에서 12.4%로서 畝作이 極小數이다.

다음 1963年度 麥類의 被害狀況을 觀察하여 보면 美收穫量 304,509%(2,342,295石)에 對해 被害에 依한 減收量이 總 796,999%(5,925,073石)로서 其中 水害(流失, 埋沒, 浸水) 및 風害(倒伏)로 인한 氣象被害가 584,920%(4,340,296石) 病虫害(赤黴病)로 인한 減收量이 212,075%(1,584,777石)이었으며 그 比率을 보면 總被害 減收量中 氣象被害가 73.6% 病虫害에 依한 被害가 16.5%로서 63年度 麥類는 氣象被害가 極 甚하였음을 알수있다.

萬若 被害에 依한 減收量이 被害를 받지않고 完全한 結實이 되었다고 假定한다면 63年度 麥

類는 1,101,508%(8,267,368石)이 收穫이 될수 있다고 推算할수 있으며 이 假想實收穫量을 100%로하여 被害減收量을 對比해 보면 約 70%가 被害를 받아 減收되었다고 할수있다.

麥類의 栽培狀況을 麥種別로 區分하여 考察해 보면 63年度 大麥의 植付面積은 407,468.2町步로서 增産計劃보다 3.3% 平年보다도 3.3% 62年度보다는 2.2%가 增播되었으나 實收穫量은 119.120%(844,824石)으로서 增産計劃目標量 458,391%(3,251,000石)에 比해 不過 26.0%밖에 되지 않았고 過去 5個年平均인 平年作收穫量 416,766%(2,957,210石)에는 28.6%, 62年度生産實績394,294%(2,976,414石)에는 30.2%로서 大端히 나쁜 成績을 보이고 있으며 單位當收穫量(反收)도 全國平均이 不過 24kg(173合)밖에 되지않고 있어 그 主要原因을 살펴보면 出穗期를 前後하여 草莖이 軟弱하게 徒長한데다가 暴風과 強風으로 倒伏되었고 그後 低溫多濕의 氣象狀態가 오래 繼續되어 赤黴病이 大量發生됨으로써 減收가 많았다.

63年度 稈麥의 植付面積은 497,643.4町步로서 63年度 增産計劃面積보다 24.9%增播되었으나 實收穫量은 不過 122,576%(899,292石)으로서 增産計劃에 對하여 29.5% 밖에 生産치 못하였다. 過去 5個年平均인 平年作과 對比하면 植付面積은 23.2%가 增播되었고 昨年度(62年度)보다는 12.2%가 增加되었으나 收穫量은 平年에 比해 29.9% 昨年(62年)에 比해 26.6%에 不過하였다. 單位當 收穫量을 보건대 63年度 增産計劃 反當收量 127kg(902合)에 對해 不過 30kg

(213合)로서 23.6%밖에 되지 않으며 平年作에는 24.2%, 62年度에 比하여는 23.6%로서 大端히 不良한 成績이다. 앞으로 食糧増産을 함에 있어 米穀 다음 重要한 位置를 占하고 있는 稈麥이 이처럼 不良하였다 함은 甚히 遺憾된 일이며 그 對策의 樹立이 切實히 要請되고 있다.

63年度 小麥의 植付面積은 138,075.1町步로서 63年度 増産計劃面積보다 10.5% 過去 5個年 平均인 平年作보다는 8.2% 62年度 播種面積보다는 2.8%가 各各 増播되었으나 實收穫量은 不過 54,091%(540,910石)으로서 増産計劃 目標量에 對해 45.7%, 平년에 對해 47.2%, 62年度 生産 實績에 對해 45.6%밖에 達하지 못하였으며 單位當 收穫量(反當收穫量)을 보건네 63年度 増産計劃 反當收穫量 101kg(1,014合)에 對하여 不過 39kg(392合)로서 38.6%밖에 되지 않으며 平年作에 對해서는 43.3% 62年度 反收에 比해서는 4.3%로서 至極히 不良한 成績이라 볼수있다.

앞으로 豫想되는 食糧難을 解決하는 한 方策으로 政府는 粉食을 獎勵하고 있음에 비추어 이와 같이 小麥이 凶作되었음은 甚히 遺憾된 일이라 말할 수 없으며 앞으로 小麥栽培의 새로운 技術의 普及와 研究가 切實히 要求되고 있다.

63年度 胡麥의 植付面積은 36,878.1町步로서 63年度 増産計劃面積보다 1.0% 平年播種面積보다 2.3%가 増播되었으나, 昨年度(62年度)보다는 反對로 6.7%가 未達되고 있다. 實收穫量은 不過 8,728%(87,275石)으로서 増産計劃目標量에 對해 46.2% 平년에 比해 46.1% 昨年(62年)

에 比해 43.9%에 不遇하다.

(3) 雜 穀

1963年度 雜穀播種面積은 粟, 稗, 黍, 蜀黍, 玉蜀黍, 蕎麥等を 合하여 204,518.6町步이다. 63年度 増産計劃에 對比하여 4.2% 平年播種面積對比 2.8% 未達이나 62年度에 比하면 1.0%가 増播되었다, 單位當收穫量을 보면 雜穀 全體平均 56kg(379合)로서 増産計劃보다 15.2% 平年보다 17.8% 62年보다 8.2%가 各各 増産되고 있다.

雜穀中 粟은 總生産量中 68.5%로서 每年 重要한 位置를 占하고 있으며 玉蜀黍는 近來 播種面積의 激増으로 收穫도 増進되고 있으나 反對로 稗는 每年 줄어드는 傾向이며 南部地方에 若干栽培된 뿐이다.

雜穀의 植付面積 및 收穫量을 種類別로 보면 다음表와 같다.

雜穀生産實績

區分 種 類	播種面積 町步	反 收		收 穫 量 石
		合	石	
粟	139,424.0	372	520,018	
稗	417.9	178	745	
黍	2,640.2	271	7,147	
蜀 黍	12,811.6	328	42,079	
玉蜀黍	31,740.9	477	151,391	
蕎 麥	17,184.0	311	53,591	
合 計	204,518.6	349	774,893	

雜 穀 對 比 表

區 分 年度別	播種面積 町步	重 量		容 量		對 比 (%)		
		反 收 gk	收 穫 量 %	反 收 合	收 穫 量 石	面 積	反 收	收 穫 量
増産計劃 (63年度)	213,507.0	46	97,840.0	333	711,072	95.8	115.2	110.1
平 年 (58~62)	210,492.1	45	94,140.0	322	677,424	97.2	117.8	114.5
昨 年 (62年度)	202,475.9	49	97,009.7	351	711,080	101.0	108.8	108.8
63 年 (實收穫量)	204,518.6	53	107,766.8	379	774,893	—	—	—

(4) 豆 類

1963年度 豆類의 生産狀況을 보면 總播種面積 338,752.0町步이며 増産計劃對比 0.2% 平년에對比 3.6%가 増播되었으나 62年度에 比하면 若干 떨어져지고 있다. 大體로 보아 豆類는 1955年以後 播種面積에 큰 差異가 없으나 大豆만은 農作物中 蛋白質含有量이 가장 많은 것으로 國民榮養 確保上 絕對増産이 要請되고 있는 作物임에 비추어서 増産이 낮은 便에 있다. 豆類의 單位當 收穫量을 보면 全國平均 反當數量 54kg(393合)로서 아직도 増産計劃目標 55kg(403合)에는 未達되고 있으나 平年보다는 若干 上廻하고 있으며 62年度보다는 떨어져지고 있다.

實收穫量을 보면 植付面積의 增加로 増産計劃을 突破하였으며 63,62年에도 若干 上廻되어 比較的 米穀과 麥類에 比해 平坦한 生産傾向을 보이고 있다.

豆類를 種類別로 보면 大豆가 總生産量의 86.0%로 차지하고 다음 小豆가 8.5% 綠豆, 菜豆, 豌豆 落花生 其他 順位로되어 있다.

豆類生産實績 및 對比表를 보면 別表와 같다.

豆類 生産實績

區分 種別	播種面積 町步	反 收		比 率 (%)
		合	石	
大 豆	285,491.1	406	1,158,310	86.0
小 豆	29,712.0	345	102,495	8.5
菜 豆	6,005.9	281	10,902	1.4
綠 豆	1,255.6	317	3,980	0.4
豌 豆	975.5	315	3,069	0.2
落花生	3,444.5	412	16,198	1.0
其他豆類	12,109.4	265	33,120	2.5
合 計	338,752.0	393	285,249.1	100.0

豆 類 對 比 表

區 分 年度別	播種面積 町步	重 量		容 量		對 比 (%)		
		反 收	收 穫 量	反 收	收 穫 量	面 積	反 收	收 穫 量
増 産 計 劃 (63年度)	338,158.0	55	186,093.0	403	1,362,000	100.2	98.2	97.7
平 年 (58~62)	326,824.6	52	171,022.7	383	1,252,429	103.6	103.8	106.3
昨 年 (62年度)	339,909.8	53	181,615.6	361	1,329,281	101.9	101.9	100.1
63 年 (實收穫量)	338,752.0	54	181,795.5	393	1,331,074	—	—	—

(5) 薯 類

1963年度 薯類의 植付面積을 보면 감자가 45,858.7町步 고구마가 91,815.6町步 都合 137,674.3町步로서 63年度 増産計劃面積 111,576.0町步 보다 23.3% 平年植付面積과 62年度植付面積에 對比 各各 27.1%와 9.8% 激増되었으며 單位當收穫量을 본다면 増産計劃目標에는 未達되었으나 平年과 昨年에 比하여 若干式 上廻하고 있다. 特히 고구마는 食糧作物中 單位當生産量이 가장 많고 比較的 瘠薄한 땅에서 잘 자랄 수 있는 것으로 보아 앞으로 食糧作物로서 有望

視되고 있으며 더욱 酒精原料 및 澱粉工業의 發達로 그 所要가 注目되고 있다.

고구마는 栽培가 容易할뿐만 아니라 病虫害도 적고 單位當 生産性이 높아 増産의 餘地가 많다고 보겠으나 다만 冬期間의 貯藏이 困難하다는 點이 앞으로 고구마 増産의 問題點이라고 볼수있겠고 다음 消費部門의 擴大를 들수있다.

이와같이 고구마가 食糧作物로서 重要な 位置에 놓여있는 것으로 본다면 앞으로 食糧 増産의 一環으로서 고구마 増産의 問題도 研究 檢討되어야 할것이다.

한편 薯類의 生産實績을 본다면 고구마가 薯

農産物の生産

類總生産量の 72.8%로서 絶對的이며 감자에 비해 고구마의 植付面積은 每年 急増되어가고 있다. 63年度 감자의 生育狀況을 본다면 生育初期에는 作況이 좋은 使이었으나 雨期가 일찍 닥쳐와 日照時間의 不足으로 同化作用이 不振되어 塊莖의 肥大生産이 不良한 使이었으나 고구마는 이와 反對로 氣象條件이 色好하여 生殖生長이 旺盛하였다.

薯類生産實績

區分 種類	植代面積	反收	
		kg	%
감 자	45,858.7	639	293,265.6
고 구 마	91,815.6	857	786,655.2
計	137,674.3	748	1,079,920.8

薯類對比表

區分 年度別	面積	重 量		容 量		對 比 (%)		
		反收	收穫量	反收	收穫量	面積	反收	收穫量
增 産 計 劃 (63年度)	111,576.0	1,043	1,164,338.0	2,291	2,555,813	123.3	75.2	92.7
平 年 (56~62)	108,308.6	737	797,884.5	1,537	1,664,611	127.1	106.4	135.3
昨 年 (62年度)	125,379.7	761	954,095.7	1,328	2,041,221	109.8	103.0	113.2
今 年 (63年度)	137,674.3	784	1,079,920.8	1,709	2,352,768	—	—	—

2. 特用作物生産

1963年度特用作物の 生産狀況을 본다면 播種面積에 있어서나 收穫量에 있어 61년에 따르지 못하고 있다. 이를 種日別로 본다면 棉花는 繼續面積과 收穫量에 萎縮狀態에 있는바 63年 增産計劃 20,400%의 60%에 不過하며 反當 收量도 떨

어지고 있다. 또한 62年度에 對比하여 70% 程度의 收穫量을 表示하고 있음은 原綿의 導入과 棉花生産의 不利性에 起因하는 것이라고 생각한다. 삼, 아마도 亦是 마찬가지로 62年度實績이나 計劃目標보다도 떨어지고 있으나 모시, 양골, 신서란 은 다 같이 62年의 實績이나 計劃을 突破하고 있을뿐만 아니라 反當數量도 比較的 좋은

特用作物生産實績

單位 (面積: 町步
反收: kg
收穫量: %)

種別 年度	목 화			삼			모 시			아 마			왕 골		
	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量
1962	32,282.0	55	17,618	7,149.5	80	5,716	1,422.0	58	831	721.4	65	466	1,293.9	151	1,957
63計劃	34,000.0	60	20,400	8,067.0	94	7,583	1,692.2	56	948	800.0	150	1,200	1,412.0	169	2,386
1963	25,033.9	48	11,911	6,692.8	80	5,366	1,403.8	64	895	589.6	65	386	1,301.2	156	2,035

種別 年度	신 서 란			인 초			수 세 미			참 개			들 개		
	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量
1962	39.9	955	381							8,057.3	38	3,063	7,061.9	40	2,830
63計劃	60.0	611	367	60.0	525	315	125.0	3,000	3,750,000	8,080.0	41	3,313	6,580.0	41	2,698
1963	56.0	2,700	1,512	35.4	938	332	256.0	1,400	3,600,000	7,681.7	39	2,971	6,699.7	35	2,323

年度	유 채			해 바 라 기			피 마 자			박 하			차		
	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量
1962	5,349.6	96	5,313				5,761.2	43	2,463	8,545.2	3	282			
63計劃	6,000.0	122	7,320				7,000.0	62	4,340	2,300.0	7	166	151.1	221	334
1963	5,664.6	32	1,814	25	36	0.9	7,630.7	34	2,603	1,191.7	4	51	35.0	179	63

年度	음 프			제 총 국			기 타			총 수		
	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量	播種面積	反收	收穫量
1962	33.2	193	64	30.7	62	19	1,128.0	269	3,033	73,526.2	53	38,713
63計劃	70.0	34	24									
1963	57.1	2.3	1.3	10.0	47	5	1,334.8	33	437	65,676.5	50	32,706.2

成績을 보여주고 있다. 한편 輸出作物로서 수세미는 그栽培가急激하게늘어가고있으며契約栽培形態로發展되어가고있음은앞으로더욱増産이期待되고있는바63年度生産實績은播植面積이256町으로増産計劃보다約倍加하였으며薄荷도輸出展望이큰것이나國內價格이國際價格을上廻함으로써求償貿易에依한輸出促進을期待할수밖에없는實情이나그生産實績은62年이나63年度計劃量보다減少되고있다.그밖에油菜아주까지참깨들깨等相當한生産實績을올리고있으나比較的의低調狀態에있다.

3. 果樹 및 蔬菜生産

사과, 배, 복숭아, 감, 포도, 감귤 등의 果樹生産은面積, 反收 收穫이 다 같이 62年度보다떨어지고있다. 특히 反收의減少理由는越冬期の寒波와開花期에繼續된降雨로因한것이며배와포도의面積減少는老樹의廢園으로因한것이라고推測된다. 한편 蔬菜生産에 있어서는總體的으로收穫量이62年度보다減少된原因으로는栽面培積이減少된데에도있으나春作의果菜類結實期인6월에繼續된降雨와秋作에있어서의葉根菜類의播種期(8月)에早魃이있었다는事實과前年度 蔬菜販賣價格의低下로生産意慾이減退되었다는事實을指適할수있다如何間 蔬菜價格은生産量의減少와는反對로好價를보여주었으며64年度에는그生産이氣候條件에好調에따라増加될것으로생각한다.

果樹生産實績

種類	62年			63年		
	面積	反收	收 量	面積	反收	收 量
사과	11,571	1,018	117,768	11,666	962	110,223
배	3,742	728	27,247	3,584	656	23,560
복숭아	3,386	580	19,644	3,468	555	19,244
감	2,598	649	16,594	2,907	486	14,114
포도	1,152	651	7,500	983	655	6,439
감귤	115	731	842	129	390	504
其他	915	581	5,317	728	559	4,067
合計	23,479	830	194,912	23,465	759	178,151

4. 蠶業生産

收益성이 높을 뿐만 아니라 輸出生産業으로도脚光을받고있는蠶業은第1次産業部門中 어떤事業보다도順調로進行되고있어經濟開發5個年計劃 第2次年度인1963年度에는計劃以上の 좋은成果를거두었다.

昨年度에는飼育期の氣候가不順하여蠶繭増産이念慮되었으나多幸히도豫想外の 많은蠶繭이生産되어蠶繭生産計劃量인1,560,000貫에對하여105.4%인1,644,212貫을生産하였으며蠶繭共販에있어서도計劃量1,100,000貫에對하여128.5%인1,413,001貫을共販하여解放後

菜蔬生産実績

種 類	1962年			1963年			備 考
	面 積	反 收	收穫量	面 積	反 收	收穫量	
무	35,797	1,285	459,993	34,904	1,197	417,716	1. 63年度の反收減少理由は春作の果菜類の結實期인 6월에 繼續된 降雨와 秋作의 菜類의 播種期인 8月の 不整因한이 2. 面積減少는 前年度販賣價格의 低下로 生産意慾의 減退로 因함
배추	33,706	1,252	421,933	32,756	1,123	367,946	
양배추	905	2,563	23,195	944	1,835	17,318	
양파	2,168	1,007	21,849	2,945	945	22,174	
양마늘	1,665	1,312	21,841	1,125	1,315	14,793	
마늘	7,870	498	39,157	7,521	486	36,556	
오이	3,195	904	28,897	3,359	935	31,407	
호박	19,820	499	98,837	6,453	1,632	105,348	
참외	4,394	928	40,769	4,690	827	38,804	
수박	2,441	1,309	31,955	2,676	1,205	32,247	
가지	1,073	888	9,529	1,171	862	10,093	
도마	1,067	1,228	13,099	1,175	1,092	12,830	
고추	16,462	212	34,960	16,083	210	33,805	
니리	541	1,286	6,956	396	1,233	4,885	
시금치	1,147	804	9,224	982	756	7,410	
우엉	92	678	624	47	719	337	
토란	103	678	699	97	723	698	
당근	—	—	—	—	—	—	
其他	4,475	923	41,326	4,100	811	33,253	
合 計	136,921	953	1,304,845	120,824	983	1,187,620	

最高の記録을 樹立하였다. 이와 같이 좋은 成過를 가져오게 된것은 蠶價의 大幅인 引上 및 政府投融資의 擴大等 政府의 積極인 蠶業獎勵 施策으로 養蠶意慾이 昂揚되었기 때문이며 蠶繭 增産에 中극적 목표인 生絲輸出에 있어서도 計

劃을 훨씬 能가하여 580餘萬의 外貨를 獲得하였 다. 앞으로 國際生絲時勢의 큰變動이 없는 以上 蠶業增産5個年計劃은 順調로 進行될 것이며 우리나라 蠶業의 將來는 極히 洋洋한바있다 하겠 다.

蠶業現況

區 分	1992年度			1963年度		
	計 劃	實 績	比 率	計 劃	實 績	比 率
植桑株數	30,000,000	30,294,403	101.0	60,000,000	56,648,241	94.4
産 繭 量	1,300,000	1,471,679	113.2	1,560,000	1,644,212	105.4
共 販 量	910,000	1,184,663	130.2	1,100,000	1,413,001	128.5

第 7 章

林 業

山林資源 및 林產物需給의 動向

(1) 山林資源의 推移와 現況

우리나라의 山林面積은 其間 6·25事變으로 인한 收復地區의 編入等으로 山林面積에 多少의 變動이 있어 全國土의 68%에 該當되는 6,750,324町步(1962年末)로 推移되었다. 그중 國有林은 1,397,645町步로 全山林面積의 21%에 該當

되며 民有林은 5,352,679町步로 全山林面積의 79%이다.

그리고 山林蓄積에 있어서는 1940年度에 約8千2百萬 m^3 로 推定되는 蓄積을 保有하였으나 8·15 解放과 6·25 事變等 社會의 混亂期에 無秩序한 伐採가 恣行되어 1951年度에는 約3千萬 m^3 로 減

林相別林野面積表 (1962年末現在)

[表 1]

單位：町步

所有別		國 有 林	民 有 林	計	備 考
林相別					
成 林 地	針葉樹林地	263,763	1,911,902	2,175,609	
	闊葉樹林地	453,407	635,536	1,088,943	
	針闊混淆林地	206,578	665,361	871,939	
	竹 林 地	44	4,321	4,365	
	計	923,796	3,217,120	4,140,916	
未 成 林 地	要砂防造林地	21,476	356,241	377,717	
	要人工造林地	170,813	635,062	805,875	
	天然林可能地	240,914	1,006,341	1,247,255	
	計	433,203	1,997,644	2,430,847	
除 地	40,646	137,915	178,561		
合 計	1,397,645	5,352,679	6,750,324		

少되었던 것이다. 그러나 6·25事變으로 破壞된 諸般施設의 復舊및 産業의 發展等으로 木材需要가 增加되어 繼續적으로 伐採量은 增加하였음에도 統計上 蓄積은 一路增加하여 1940年度의 蓄積과 比等하게 約8千1百m³ 程度로 推移하였다. 이것은 造林事業의 振興과 既存林分의 保育에 基因하였다고 하겠으며 그러므로 成林地라 하더라도 舉皆가 幼令林分으로 構成되어 있다. 이것을 樹種別로 살펴보면 針葉樹가 47,825,934m³ 潤葉樹 33,450,738m³ 이다. 다시 이것을 國有林 民有林別로 보면 國有林은 針葉樹 14,109,150m³ 潤葉樹 20,695,115m³ 計 34,804,305m³이며 民

有林은 針葉樹 33,716,784m³ 潤葉樹 12,755,583m³ 計 46,472,367m³이다.

또한 國有林은 面積에 있어 全山林의 約 21%이며 立木蓄積에 있어서는 全山林蓄積의 43%을 차지하며 그의 分布는 江原道 慶尙北道 全羅北道의 太白山脈및 小白山脈에 連한 比較的 奧地에 많이 配在되어 町步當 平均蓄積은 19.4m³를 保有하고 있다. 이것에 比하여 民有林의 面積은 全山林의 約 79%를 占하고 있음에도 不拘하고 山林이 全國에 널리 分布되고 荒廢林地가 많으므로 그立木蓄積은 全山林蓄積의 57%로 町步平均蓄積은 8.7m³度밖에 되지 않는다.

林 野 蓄 積 表 (1962年末 現在)

[表 2]

(單位: m³ 竹林은 東)

所有別 樹種別	國 有 林	民 有 林	計	備 考
針 葉 樹	14,109,150	33,716,784	47,825,934	
潤 葉 樹	20,695,155	12,755,583	33,450,738	
竹 林	14,802	1,910,342	1,925,144	
計	34,804,305	46,472,367	81,276,672	

(2) 林産物需給및 價格動向

木材需要는 各産業이 發達하고 따라서 國民經濟가 向上하게 되면 自然히 增加하게 되어 우리나라도 近10年間에 2倍程度 增大하여 1964年度에는 189萬m³에 達하였다. 이와같이 需要가 增加된 重要한 用途는 一般用材및 抗木 枋用材이며 電柱枕木等은 代替品の 進出로 需要量이 別로 增加하지않고 있다.

이 傾向은 近年에 와서 더욱 顯著하게 나타나고 있다.

一般用材中에서도 家具等 耐久消費財用材와 包裝用材가 建築用材및 土木用材에 比하여 增加率이 낮다. 또 木材工業의 發達로 數年間에 合板이 輸出및 軍納을 하게 되어 合板用材가 急増하여 年間 約30萬m³로 늘고 있는 것이다.

이와같이 木材需要는 增加하고 있음에도 木材의 供給은 國內林木伐採抑制策으로 말미암아 年間 約40萬m³程度를 伐採하여 供給하고 있는 實

情임으로 增加하는 需要量을 充足할수는 없다. 그러므로 이에 따라 每年 莫大한 量의 外材를 導入使用하고 있으며 그外는 木材利用合理化 및 被害木 不正林産物로 充當되고 있는 것이다.

이와같은 木材需給의 動向에 反映하여 木材價格은 別表에서 보는바와같이 1960年3月부터 1961年까지 一般物價指數는 一路上昇氣勢에 있음에도 木材價格指數는 이와는 反對로 異常的인 下落相을 보여오다가 5·16以後 政府에서 林木伐採를 抑制하고 不正林産物을 嚴重團束하자 木材의 供給不足으로 急騰하였다.

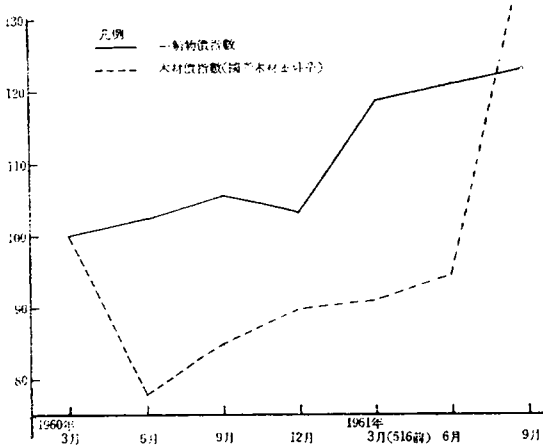
木材가 産業資材로서 重要한 部分을 차지하고 있어 木材價仰騰으로 因하여 他産業發展에 미치는 影響이 至大함으로 政府에서 1962.6.10 一部物價를 統制하게 되어 木材價格도 統制하게 되었다.

그後 一般經濟情勢의 變化도 있어 統制한 物價를 解除하였으며 이로因하여 木材價는 別로 變動없이 若干 低下 內至 沈滯되었으나 需要期에

접어 들면서 다시 仰騰하고 있다.

그리고 薪炭材의 需要는 옛부터 暖房 炊事를 爲하여 年間 莫大한 量의 林産燃料를 使用하여 왔으나 最近 炭系燃料로의 轉換과 焚口改良等으로 消費節約을 期하여 減少되고 있으며 특히 木材의 合理化利用으로 薪炭材가 用材로 利用轉換되고 있다. 그러나 需要는 減退나 價格은 繼續仰騰하고 있는 現狀이다.

總物價指數와 木材價指數와의 比較表



(3) 林産物需給構造의 變化

林産物の 種類 및 用途別의 需給動向이 相異하여 1951年度만 보더라도 總林産物需要量의 約74%을 차지하던 薪炭材가 1962年度에는 15%로 減少되었다. 또한 木材에 있어서도 一般用材의

需要量은 增大가 顯著하며 특히 石炭生産의 増産으로 坑木의 需要가 增加하고 있다.

經濟의 成長 文化의 發達은 紙類消費量을 極度로 增大시켜 1953年度 以後 製紙工場의 設立으로 pulp用材의 需要가 늘어가게 되었다. 國家經濟成長과 더불어 紙類의 消費量은 더욱 增大하여 같것이며 이에 따라 pulp工業도 活潑하여 같것임으로 pulp用材의 需要가 늘어갈것은 두말할 나위도 없다. 그러나 現山林資源의 現況을 볼때 針葉樹만을 使用하던 pulp工業은 潤葉樹를 使用할수있는 pulp 製造法으로 바뀌어나가야 될것이며 木材利用 加工技術의 發達로 最近木材需要는 樹種 徑級別比率等 質의인 變化를 가져오고 있다. 특히 包裝用材의 需要는 産業活動의 活發化와 이것이 隨伴한 商品輸送量의 增大에 따라 增加할 것이다. 그러나 이分野에 있어서도 代替包裝資料의 伸長이 急轉되어 가고 있다. 其中 重要한 部分은 “단보-루” 包裝函이다. 단보-루 包裝函의 急增은 같은 木材質의 材料라고는 하나 단보-루紙生産이라는 紙pulp産業을 經由하는 하나의 迂回生産過程을 거쳐야한다. 그럼으로 단보-루包裝函이 市場을 占據하는것 만큼 包裝用材의 需要는 漸次減少될 것이다.

그리고 電柱 枕木은 漸次 全量代用材(콩크리트, 鐵管柱)등으로 代替하여 같것으로 豫想된다.

山林資源 및 林産物需給의 展望

(1) 林産物の 需要展望

林産物の 需要動向과 國民經濟의 成長率等 經濟諸指標間에는 大端히 깊은 關係가 있음을 알수있다. 특히 木材需要量中 가장 比重이 큰 建築用材, pulp用材等의 需要는 國民總生産과 相關關係를 表示하고 있다.

그럼으로 木材需要量推定은 過去의 林産物需要의 推移 및 動向을 分析하고 그結果를 根據로 하여 社會的 與件과 모든 産業發展 및 國民經濟成長等 展望을 보아 앞으로의 傾向을 推定하여야 할것이다.

그러나 우리나라는 長期的인 木材需要量을 推定할수 있는 諸般統計 및 이와 關聯된 他産業의 長期展望等을 分析할만한 資料가 不充分하여 長期木材需要推定은 不可能하다. 그럼으로 經濟開發5個年計劃에 依한 國民總生産을 堪案하여 1962~1966까지 5個年間の 木材需要를 推定한바 다음 表3과 같다.

(2) 林産物の 供給展望

現下 우리나라의 蓄積을 보면 約841百萬m³로 其中 利用可能蓄積은 約5百萬m³에 不過하여 이러한 貧弱한 林産資源으로서는 年間 約189萬m³

[表 3] 用途別木材需要推定表 單位: m³

年度別 用途別	1962	1963	1964	1965	1966
建築用材	531,000	578,000	617,000	675,000	730,000
坑木	345,750	380,000	405,500	578,000	655,000
पाल 平	76,000	84,000	90,000	96,000	100,000
枕木	80,000	80,000	80,000	80,000	80,000
土木	63,870	73,960	77,430	59,500	55,940
造船	100,530	175,680	202,920	240,470	264,490
電柱	13,500	13,500	13,500	13,500	13,500
包裝	143,300	153,000	165,000	174,000	186,000
合板	165,170	197,600	220,350	243,100	269,100
家具其他特殊	134,700	141,300	149,400	158,300	168,000
計	1,653,820	1,877,040	2,021,100	2,317,870	2,522,030

로 推定되는 木材需要量을 供給한다면 數年內에 資源이 枯渴될 것이다. 따라서 現蓄積의 增大를 圖謀함과 아울러 恒久的인 供給對策을 樹立하기 爲하여 巨視的인 立場에서 造林 및 砂防事業을 實施하여 林木伐採를 繼續 抑制하여야 할 것이다.

現在 國內木材의 供給은 伐採許容限度量(年生長量의 1割)內에서 緊急産業用材에 限하여 供給하고 있는바 1963年度 供給實績 및 1964年度의 供給計劃은 表4와 같다.

그러나 人工造林의 擴大를 強力히 推進하고 있는 結果 山林資源은 繼續增大하고 있으나 長期를 要하는 林業生産의 特性和 山林資源의 齡級別現況으로 볼때 國內材 伐採는 繼續抑制하여 갈 것이므로 이에따라 增加一路에 있는 需要에 對備하기 爲하여는 外材輸入의 增加와 木材利用의 合理化로 木材消費節約을 期하여 需給의 均衡을 維持하여 나가야 될 것이다. 이와같이 木材의 供給은 앞으로 外材에 依存하지 않을수 없는 實情임으로 價格이 低廉하고 良質인 木材를 長期에 걸쳐 導入할수 있는 安定된 海外林産資源을 確保하여야 될 것이다.

그러므로 政府에서는 資源이 豊富하고 開發條件이 좋은 南洋地方을 確保하고 今年度부터 本格的으로 開發하게 되었다. 人工林擴大政策의

一換으로 于先 未成林地中 要砂防地와 燃料林造成計劃面積을 除外한 要人工造林地를 優先的으로 造林을 實施하며 國有林의 奧地未開發林을 開發함과 아울러 改良可能한 天然林을 人工林으로 轉換하여 山林의 生産力을 增大한다면 今後 40年後에는 蓄積이 4億5千萬m³로 增加될 것이므로 年間 伐採는 約1千萬m³에 達하여 그後는 이

[表 4]

國產木材 1963年度 供給實績 및 1964年度 供給計劃

單位: m³

用 途 別	Fy 63 供給實績	Fy 64 供給計劃	備 考
鑛業用坑木	269,200	295,000	
पाल 平用材	29,071	40,000	
土木用材	31,500	22,800	
輸出産業用材	29,600	32,000	
造船用材	6,000	5,000	
水産用坑木	3,000	3,000	
農機具材	5,500	4,000	
一般民需用材	24,700	20,000	
計	398,571	42,1800	Fy63 64 計量器 用材 500m ³ 包含

水準을 上回하는 伐採가 期待되는 것이다.

그리고 薪炭材의 供給은 木材의 需要增加와는 反對로 減少될 것이다. 農村의 必需物資인 燃料가 林産燃料에 依存하고 있는 까닭에 이의 解決策으로 短時日에 速成燃料林을 造成할 計劃임으로 1972年度부터는 自給自足될 것이다.

(3) 山林資源의 展望

林産物의 供給展望에서 前述한와 같이 生産力增強諸施策을 順調로 實施하여 나간다면 山林資源은 더욱더 充實하여져 生産도 더 늘어 갈 것이다.

그러나 우리나라의 山林現況을 볼때 全山林의 36%가 荒廢地거나 無立木地로 이와같이 山林이 荒廢된 主要原因이 옛부터 暖房이나 炊事를 爲하여 年間 莫大한 量의 林産燃料를 無秩序하게 採取한데 基因하고 있음으로 무엇보다도 農村의 林産燃料를 繼續的으로 自給自足할 수 있도록 解決하는 길이 곧 山林復舊事業의 成就를 期約하는 重要課題인 同時에 農村生活을 安定시키

는 길이되는 것이다. 그러므로 于先 荒廢林野復舊와 農村燃料林을 部落附近未立木地에 1962~1967까지 短期에 造成할 計劃으로 銳意推進中에 있으므로 燃料林이 計劃대로 1,175,000町步가 造成完了되면 그後 6年째부터는 農村燃料의 自給自足이 可能하게 된다.

한便 增加一路에 있는 用材需要에 對備하여 長期的인 計劃下에 用材林을 造成하고 人工林을 擴大함으로써 山林의 生産力을 增大시켜야 할 것이다. 그러므로 要人工 造林地에 對하여 優先的으로 造林을 完了하고 生産力을 改善하기 爲하여 國有林 奧地未開發林과 既成林地中 生長이 不良한 樹種을 生産성이 높은 樹種으로 更新시켜 伐採跡地에는 再造林을 實施한 計劃으로 早成樹種導入促進, 町步植栽本數增加, 育種事業의 強化等 積極的인 造林諸施策을 講究한다면 今後 4年後에는 約 2百萬町步의 人工造林地(用材林)를 確保하게 될뿐만 아니라 總蓄積은 4億5千萬 m^3 (町步平均蓄積約 $70m^3$)로 增蓄될 것으로 期待된다.

第 8 章

畜 産 業

우리나라 畜産業이 外國의 畜産業에 比하여 特異한 點을 들어보면, 첫째로 畜産物의 價格이 不安定하고 消費市場이 狹少하며, 둘째로 飼料 自給度가 낮고 畜産物의 生産費가 높아서 經營이 合理的으로 이루어지지 못하고 또한 收益性이 낮고 多頭飼育도 반드시 有利하지는 않다는 것이며, 셋째로 家畜飼養施設과 技術이 充分하지 못하고 厩肥利用도 不充分하며, 넷째로 在來種과 雜種이 많은 反面 改良種은 적고 家禽의

産卵率은 낮으며, 다섯째로 國土의 68%나 되는 山林이 있으므로 牧野地改良으로 草食動物飼育을 擴張할 餘地가 많다는 것을 들수 있다. 以上과 같은 特殊性으로 因하여 우리나라의 畜産發展을 期하기 爲하여는 飼料自給度の 提高, 飼養管理技術의 向上, 消費市場의 擴大, 品種改良, 家畜의 防疫衛生, 畜産物價格의 安定等 多角的인 施策이 要請되고 있다. 다음에 우리나라 畜産業의 現況과 價格動向을 살펴보기로 한다.

畜産業의 現況

畜産業도 他産業과 같이 過去 여러 차례의 困難을 겪어서 그 發展에 많은 打撃을 謀免할 수 없었던 것이다.

8.15 前에 日政의 戰爭遂行을 爲한 收奪이 그러하였고 6.25 事變이 그러하였으며 또한 解放後 救護物資 或은 UN軍의 軍需物資로서 市場에 橫流되어 나온 肉加工品, 乳加工品도 그 量, 質 價格面에서 國內生産 畜産物消費에 至大한 暗影을 波及시켰던 것이다.

이러한 逆境에서도 우리나라의 畜産業은 日進月步하였다는 것은 다음과 같은 家畜增進傾向을 보아서도 잘 알수 있다.

(1) 家畜의 增進傾向

1956년부터 1963년까지 過去 8個年間の 增進實績統計(表 1)에 依하면 가장 많이 急進增加된 家畜이 乳牛, 山羊, 兎 等이며 鶩(오리)는 減少를 보이고 있다.

그 增進率을 보면 乳牛가 8倍로 增進되어 3,144頭, 山羊도 4.5倍 增進되어 235,012頭. 兎는 約 3倍로 增進되어 840,143首에 이르렀다. 그理由는 여러가지 있을 것이나 乳牛는 政府에서 補助와 融資로서 乳牛를 導入配付하고 또한 生乳를 處理할 수 있는 煉乳加工場의 設置와 粉乳加工場을 設置하는等 生産乳 消費의 完全을 圖謀하였고, 山羊은 山이 많고 草資源이 豊富하며 零細한 農家에서도 쉽게 飼養할 수 있고 山羊乳를 生産할 수 있었고, 트기는 農家副業으로 獎勵하였고 兎肉毛皮加工處理施設의 設置와 國軍에 對한 兎肉軍納, 兎毛皮의 輸出促進等에 큰 影響을 받고 있다는 것을 認定할 수 있다.

오리의 增進되지 못한 理由는 事實 우리나라에서는 오리는 닭에 比할때 飼養에 對한 與件이 不利하며 需要度도 至極히 낮기 때문이다.

오리를 例外로 하고는 모두 約 30%以上 增進되고 있다.

〔表 1〕
1956年 및 1963年度 家畜 統計 및 增減比率

畜 種	1956	1963	1956年對1963年	
			增減數	增減率
韓 牛	916,793	1,363,323	44,653	49%
乳 牛	395	3,539	3,144	796
肉 牛	—	962	—	—
馬	17,201	26,707	9,506	55
豚	1,161,417	1,510,083	348,666	30
緬 羊	957	1,179	222	23
山 羊	51,409	286,421	235,012	457
兔	291,256	1,131,399	840,143	288
鷄	9,031,338	11,907,174	2,875,836	32
鶯	364,361	172,836	△ 191,525	△ 53

1962年中에는 表2에서 보는 바와 같이 우리나라의 各種家畜이 大幅 增殖되었다. 卽 62年末과 61年末의 全國農家의 家畜保有狀況을 對比해 보

면 其中 乳牛의 109%, 肉牛의 268%, 트끼의 76%, 오리의 54%, 돼지의 33%가 特히 顯著한 增加를 보였다.

이것은 政府의 畜産獎勵 5個年計劃을 中心으로 한 獎勵政策과 數年來의 香港向 生豚輸出 雞卵軍納 및 酪農振興政策에 基因하는 것이다.

그러나 1963年中에는 1962년에 비해 乳牛의 47%, 肉牛의 12%, 韓牛의 9%, 犬의 7%, 馬匹의 6%等 增加를 보이고 其他害畜은 全部 減少를 나타내고 있다.

卽 거위(鶯)의 25% 減少를 필두로 蜜蜂의 21%, 오리(鷄)의 21%, 緬羊의 20%, 七面鳥의 10%, 토끼의 14%, 豚의 10%, 山羊의 9%, 鷄의 9%의 減少를 보이고 있다.

이와같이 1963年度에 있어 牛馬以外에 大部分의 家畜이 減少한 것은 政府의 獎勵政策에 依해 1962年中에는 全家畜이 例年에 비해 急激히 增殖率이 올랐음에 反하여 1963年中에는 62年度의 秋穀의 減收와 63年度 夏穀의 大凶作으로 因한 穀價波動과 外穀導入의 遲延으로 因한 穀價 및 飼料價格의 急騰, 異狀氣候로 因한 病의 發生과

〔表 2〕 家 畜 動 態 表

種 別	年 別		1963	1961年 對 1962年		1962年 對 1963年	
	1961	1962		增 減 數	增 減 率	增 減 數	增 減 率
	1961	1962					
韓 牛	1,095,840	1,252,550	1,363,323	156,710	14.3%	110,773	8.8%
乳 牛	1,149	2,406	3,539	1,257	109.4	1,133	47.1
肉 牛	234	861	962	627	267.9	101	11.7
馬 匹	21,606	25,176	26,707	4,570	16.5	1,531	6.1
豚	1,255,680	1,671,935	1,510,083	416,255	33.1	△ 161,852	△ 10.0
緬 羊	1,415	1,465	1,579	50	3.5	△ 286	△ 19.6
山 羊	231,620	313,449	286,421	81,829	35.3	△ 27,028	△ 8.6
兔	748,909	1,306,714	1,131,399	567,805	75.8	△ 185,315	△ 14.1
鷄	11,218,045	13,046,867	11,907,174	1,828,822	16.3	△ 1,139,693	△ 8.7
蜜 蜂	125,266	140,594	110,707	15,328	12.2	△ 29,887	△ 21.3
犬	779,794	863,853	921,166	84,059	10.7	57,313	6.6
鶯	142,065	219,021	172,836	75,956	54.1	△ 46,185	△ 21.1
鶯	21,693	22,674	16,956	981	4.5	△ 5,718	△ 25.2
七 面 鳥	1,917	2,492	2,232	575	29.9	△ 260	△ 10.4

畜産業

飼養의 困難性 및 이러한 不安한 國內情勢로 因한 心理的 影響等 家畜飼養에 不利한 條件이 많았고 또한 畜産物價格이 穀價나 飼料價格上昇에 따르지 못하므로 모든 經營面에서의 不合理等等으로 62年の 増殖을 따르지 못하고 收入性이 낮고 不利한 家畜飼養을 抛棄한데 있을 것이다.

韓牛는 8.8%나 增加되어 年末에는 1,363千頭에 達하여 飼養頭數에 있어서 最高記錄을 나타내었다.

道別로서 各道 및 서울市, 釜山市가 全部增加하였는데 特히 慶北의 289,541頭가 가장 많이 增加하였다.

(2) 家畜別動態

韓牛 1,363千頭 : 役用 및 肉用으로 飼養되는

그러나 戶當 飼養頭數에 있어서는 平均이 1.16頭인데 濟州의 1.9頭가 가장 높고 江原道의 1.35頭, 慶南의 1.22頭順으로 되어 있다.[表3 參照]

[表 3] 韓牛 道別 分布 狀況

區分 市道別	1 9 6 2					1 9 6 3				
	農家戶數	飼養戶數	總頭數	農家戶當頭數	飼養農家戶當頭數	農家戶數	飼養戶數	總頭數	農家戶當頭數	飼養農家戶當頭數
서울	6,837	3,935	3,997	0.58	1.00	19,025	4,116	4,251	0.22	1.03
京畿	254,086	122,977	127,556	0.50	1.04	251,106	135,813	140,903	0.56	1.04
忠北	158,991	94,258	102,552	0.65	1.09	167,545	100,494	109,795	0.66	1.09
忠南	265,710	103,092	110,486	0.42	1.07	291,821	115,277	124,314	0.43	1.08
全北	268,199	75,140	79,926	0.30	1.06	262,741	80,203	86,335	0.33	1.08
全南	413,987	140,959	150,547	0.36	1.07	425,812	152,283	162,863	0.38	1.07
慶北	403,428	243,855	272,061	0.67	1.12	428,622	256,843	289,541	0.68	1.13
慶南	354,509	178,895	210,699	0.59	1.18	352,623	192,489	235,247	0.67	1.22
江原	150,622	100,924	133,093	0.88	1.32	149,856	101,662	137,443	0.92	1.35
濟州	50,747	26,268	58,984	1.16	2.25	56,387	36,834	69,869	1.24	1.90
釜山	—	2,198	2,649	—	1.21	10,015	2,388	2,762	0.28	1.16
合計	2,327,116	1,092,501	1,252,550	0.54	1.15	2,415,553	1,178,402	1,363,323	0.56	1.16

乳牛 3,539頭 : 年度中 乳牛의 導入과 自然増殖으로 年末에는 3,539頭에 達하여 前年對比 7.1%의 增加를 보였다. 牛乳는 消費市場關係로 全體의 64%인 2,253頭의 乳牛가 서울, 京畿道에 集中飼養되고 있다.

90.3%로서 제일 많고 저지種이 152頭, 건지種이 77頭, 其他와 雜種이 111頭이다.

乳牛의 戶當 飼養頭數에 있어서는 全國平均이 4.4頭로 적은것은 아니나 1頭 飼養農가가 203戶에 達하다. 2頭以上 5頭以下가 439戶 1,334頭로서 全體에 對한 比率이 37.6%이고, 6頭以上 10頭以下가 116戶 890頭로서 25.1%, 11頭以上이 55戶 1,112頭로서 31.4%이며 專業酪農이 比較的 많은 편이다.

品種別로는 홀스타인이 3,199頭로서 全體의

[表 4] 乳牛 道別 分布 狀況

區分 道別	1 9 6 2			1 9 6 3		
	飼養戶數	飼養頭數	戶當平均飼養數	飼養戶數	飼養頭數	戶當平均飼養數
서울	183	779	4.3	168	983	5.9
京畿	202	708	3.5	274	1,270	4.6
忠北	25	67	2.7	29	79	2.7
忠南	39	200	5.1	53	252	4.8
全北	35	69	2.0	40	109	2.7

全南	34	135	4.0	40	158	4.0
慶北	55	182	3.3	73	258	3.5
慶南	48	94	2.0	54	140	2.6
江原	21	42	2.0	30	72	2.4
濟州	3	5	1.7	5	14	2.8
釜山	31	125	4.0	47	204	4.3
計	676	2,406	3.6	813	3,539	4.4

肉牛 861頭 : 肉牛는 아직 飼養 頭數가 적어 861頭로서 前年度末보다 11.7% 增加하였다. 肉牛는 全體의 96%가 濟州에서 飼養되고 그밖에는 서울이 27頭, 京畿가 10頭, 慶北이 1頭에 不過하다.

馬 26,707頭 : 말은 前年度 25,176頭 보다 6.1% 增加한 26,707頭이다.

말의 道別分布를 보면 濟州道가 全體의 70%인 18,674頭이고 다음은 全南의 2,362頭, 慶北의 1,804頭的 順이다.

다음 用途別로 보면 運搬用이 35%로서 首位를 차지하고 繁殖用이 35%이며 農耕用은 7%에

不過하다.

品種別로 보면 改良種이 554頭, 在來種이 24,444頭, 雜種이 1,521頭, 驢馬 및 騾馬는 188頭로서 在來種이 91%로 壓倒의 數를 차지하고 있다.

豚 1,510千頭 : 63年末의 豚飼養頭數는 1,510,083頭로 前年末보다 10%나 減少하였다. 飼養戶數도 前年末의 1,244,827戶에서 1,185,494戶로 減少하여 戶當 平均 飼養頭數는 前年の 1.34頭보다 若干 적은 1.27頭이다.

養豚農家에 있어서 單一頭를 飼育하는 農家가 1,039,329戶 1,039,329頭로 全飼養農家の 68.8%로 가장 많고, 2頭以上 5頭以下가 135,409戶 360,163頭, 6頭以上 10頭以下가 8,436戶 61,418頭, 11頭以上이 2,320戶 49,173頭이다. 品種別로 보면 「버그샤」 191千頭, 「햄프샤」 32千頭, 「요크샤」 18千頭, 「뉴록저지」 8千頭, 「포랜드차이나」 2千頭等 外國產改良種은 極히 少數에 不過하다. 反面 在來種 160千頭, 雜種 1,065千頭, 其他 34千頭로서 雜種이 全體의 71%를 차지하고 있다.

〔表 5〕 養豚道別分布狀況

區分 市道別	1 9 6 2					1 9 6 3				
	農家戶數	飼養戶數	總頭數	農戶當頭數	飼養戶當頭數	農家戶數	飼養戶數	總頭數	農戶當頭數	飼養戶當頭數
서울	6,837	8,556	28,091	4.11	3.28	19,025	8,108	23,494	1.23	2.90
京畿	254,086	131,800	194,122	0.76	1.47	251,106	125,236	171,225	0.68	1.37
忠北	158,991	72,483	89,769	0.56	1.24	167,545	76,730	90,179	0.54	1.18
忠南	265,710	161,815	206,511	0.78	1.28	291,821	152,144	179,666	0.62	1.18
全北	268,199	146,570	188,831	0.70	1.29	262,741	138,698	171,951	0.65	1.24
全南	413,987	304,593	381,735	0.92	1.25	425,812	292,508	353,632	0.83	1.20
慶北	403,428	128,845	190,114	0.47	1.48	428,622	124,250	173,529	0.40	1.40
慶南	354,509	167,249	229,845	0.65	1.37	352,623	150,967	197,652	0.56	1.31
江原	150,622	73,788	98,544	0.65	1.34	149,856	62,250	82,086	0.55	1.32
濟州	50,747	45,647	53,256	1.05	1.17	56,387	50,869	58,291	1.03	1.15
釜山	—	3,481	11,117	—	3.19	10,015	3,734	8,378	0.84	2.24
合計	2,327,116	1,244,827	1,671,935	0.72	1.34	2,415,553	1,185,494	1,510,083	0.63	1.27

緬羊 1,179頭 : 緬羊의 總頭數는 前年度末의 1,465頭보다 19.6%나 減少한 1,179頭에 不過하다.

品種別로는 「메리노」種이 255頭이고, 「고리멜」種이 521頭 其他가 403頭이다. 緬羊의 飼養

熱이 低調한 理由는 國內에 羊毛加工施設이 없기 때문이다.

山羊 286千頭 : 山羊의 總頭數는 前年度末의 313,449頭보다 8.6% 減少한 286,421頭이다. 品種別로는 在來種이 272,014頭로서 全體의 95%에 達하며 乳用種으로는 「자넨」種이 7,784頭, 「알파인」種이 288頭, 「독진부르구」種이 212頭, 「듀비안」種이 237頭, 其他가 5,886頭이다.

뿔 1,131千首 : 토끼의 總數는 62年末에 1,316,714首 보다 14.1%나 減少한 1,131,399首이다. 토끼의 品種別分布를 보면 毛皮用種의 「친치라」가 37千首, 「히마라얀」이 13千首이며, 兼用種의 「뉴지랜드 화이트」가 41千首, 「改良 白色種」이 564千首이고, 毛用種의 「앙코라」가 29千首이고 其他가 449千首로서 改良白色種이 가장 많다.

鷄 11,907千首 : 닭은 63年末現在 總 11,907千

首로서 前年前末의 13,046千首보다 8.7%減少하였다.

表 6에서 보는 바와 같이 飼養農家戶當首數에 있어서는 平均 8.7首인데 서울의 65.4首가 가장 높고 다음이 京畿의 11.4首, 忠南의 10.4首, 全北의 9.4首順으로 되어 있고 濟州가 3.3首로서 제일 적다.

닭의 規模別 飼養數를 보면 表 7에서 보는 바와 같이 10首未滿의 農家가 49.7%를 차지하며 500首以上の 飼育은 6.8%이다.

品種別로 보면 表 8에서와 같이 「白色레구홍」이 3,489千首, 「뉴렘푸사」가 341千首, 「프리마스록」이 79千首, 其他가 182千首, 在來種이 1,601千首, 雜種이 6,216千首로서 白色레구홍이 29%에 達한다.

〔表 6〕 養 鷄 道 別 分 布 狀 況

市 道 別	1 9 6 2					1 9 6 3				
	農家戶數	飼 養 農家戶數	總 首 數	農 戶 首	家 飼 育 農 當 家 戶 當 首 數	農家戶數	飼 養 農家戶數	總 首 數	農 戶 首	家 飼 育 農 當 家 戶 當 首 數
서 울	6,837	7,731	492,964	72.1	63.8	19,025	5,716	374,038	19.7	65.4
京 畿	254,086	136,187	1,754,089	6.9	12.9	251,106	138,692	1,574,315	6.3	11.4
忠 北	158,991	69,180	572,952	3.6	8.3	167,545	72,420	575,110	3.4	7.9
忠 南	265,710	140,684	1,697,928	6.4	12.1	291,821	145,269	1,510,442	5.2	10.4
全 北	268,199	164,373	1,699,317	6.3	10.3	262,741	172,518	1,620,379	6.2	9.4
全 南	413,987	308,586	2,458,406	5.9	8.0	425,812	304,659	2,363,371	5.6	7.8
慶 北	403,428	232,650	2,016,646	5.0	8.7	428,622	237,246	1,832,193	4.3	7.7
慶 南	354,509	181,101	1,357,266	3.8	7.5	352,623	173,508	1,183,542	3.4	6.8
江 原	150,622	88,877	687,095	4.6	7.7	149,856	82,326	582,220	3.9	7.1
濟 州	50,747	36,231	112,712	2.2	3.1	56,387	34,807	114,903	2.0	3.3
釜 山	—	3,533	197,492	—	5.6	10,015	3,757	185,661	18.5	4.9
合 計	2,327,116	1,369,134	13,046,867	5.6	9.5	2,415,553	1,370,918	11,907,174	4.9	8.7

〔表 7〕 鷄 의 規 模 別 飼 養 數

規 模 別	1 9 6 2			1 9 6 3		
	戶 數	飼 養 首 數	構 成 比	戶 數	飼 養 首 數	構 成 比
10 首 未 滿	1,138,078	5,788,700	44.4%	1,178,270	5,916,802	49.7
11 ~ 50 首	205,915	3,607,013	27.7	173,680	3,109,465	26.1

51~ 100首	15,709	1,060,934	8.1	11,572	767,841	6.4
101~ 500首	8,600	1,777,509	13.6	6,689	1,310,616	11.0
501~1,000首	616	390,722	3.0	521	366,710	3.1
1,000首 以上	216	421,989	3.2	186	435,740	3.7
合 計	1,369,134	13,046,867	100.0	1,370,918	11,907,174	100.0

[表 8] 닭의 規模別 飼養數

品 種	1 9 6 2		1 9 6 3	
	首 數	構成比	首 數	構成比
白色레구홍	4,292,170	32.9	3,489,000	29.3
뉴헙프사	334,774	2.6	340,583	2.9
프리마스루	89,380	0.7	78,508	0.7
其 他	275,329	2.1	181,941	1.5
在 來 種	1,535,596	11.7	1,601,046	13.4
雜 種	6,519,618	50.0	6,216,096	52.2
計	13,046,867	100.0	11,907,174	100.0

養蜂 111千箱 : 養蜂은 35,074戶에서 110,707箱을 飼養하고 있는데 이는 前年末의 43,740戶 140,594箱에 比하여 21.3%나 減少한 것이며 戶當 平均保有數는 3.1箱이다.

道別 養蜂戶數는 慶北이 9,232戶, 江原道가

7,283戶, 全南이 5,645戶, 慶南이 4,673戶의 順이며, 蜂群數에 있어서도 慶北의 25,677箱이 가장 많고 다음이 江原의 23,387箱이다.

犬 921千頭 : 개는 總 921,166頭로서 前年末에 比하여 6.6%가 增加하였다.

品種別로 보면 雜種이 882,133頭로서 94.6%를 차지하고 있고, 外國種이 22,225頭, 珍島犬이 16,808頭이다.

오리 173千首 : 63年末現在 우리는 總 172,836首로서 前年度末 219,021首보다 21.1%減少하였다.

우리는 飼養에 對한 與件의 不利와 需要度가 낮기 때문에 年年히 減少하는 傾向을 보이고 있으며 1962년에는 61年度末보다 54.1% 增加하였는데 이는 62년에 農協을 통해 臺灣으로 부터 30,000個의 오리種卵을 導入한데 主因이 있었다.

品種別로는 「카키캄벨」이 64,724首, 雜種이 98,471首, 其他가 10,091首이다.

畜産物의 價格動向

畜産을 經營함에는 一般의으로 그 經營하는 場所의 經濟地理的條件, 그 場所가 畜産을 營함에 適合한 自然的 條件, 畜産技術, 財力 등이 具備되어야 하며 이들 要件이 合理的으로 組織化된 經營構造에다 經營技術이 結合되어야만 成功할수 있는 것이며 그中 하나라도 缺陷이 있어 均衡을 잃는다면 그畜産은 決코 收支맞는 經營方法이라고는 할 수 없는 것이다. 모든 物價의 形成은 그 物品의 需給要因에 依해 形成되므로 畜産物의 價格도 이 需給要因의 變動에 따라 變動하는 것이다.

먼저 畜産物의 價格變動趨勢를 考察하기 前에 前期的인 時期的 政治, 經濟, 社會 等の 諸般事情을 檢討하여야 하며 이는 同一經濟圈內에서는 이들 事情이 物價變動에 적지않게 影響을 미치고 있기 때문이다.

解放과 더불어 韓國의 諸般事情은 突變하였으며 6.25動亂의 戰時 인프레를 겪어 物價體系는 混亂, 暴騰趨勢를 보였고 이는 動亂中에 農業生産의 凶作, 生産施設의 大破에 起因한 것이다.

그러나 1953年 2月 14日의 緊急通貨措置를 期하여 物價上昇壓은 어느程度 高개를 숙였으며 때를 같이한 莫大한 外援과 繼續的인 政府의 經濟安定施策으로 1958년에는 全國都賣物價에 있어 1957年보다 6.2%나 反落하였으므로 經濟安定과 發展에 至大한 成果를 거두게 되었다.

이러한 前期的인 經濟事態下에서 1959年은 보다 安定性과 發展性을 內包하고 成長하였으나, 1960年과 1961년에는 4.19와 5.16이라는 政治的 社會的인 大變革이 있었으며 1962년에는 通貨改革의 一次 經濟的인 變革이 敢行된 것이다.

따라서 比較的 最近의 安定期인 1959년부터의

價格變動趨勢를 農協에서 調査한 資料에 依據成牛, 犛牛, 肉豚, 仔豚, 鷄, 鷄卵, 兎의 7個品目만을 考察하기로 한다.

가. 成牛

役牛나 肉牛는 同一한 牛種으로서 아직 市場去來上 商品規格이나 性質에 確然한 區分은 없으나 需要要因이 全然異質的인 것이며 따라서 價格形成도 나르고 그 變動趨勢도 다르지만 相互反射的인 影響을 미치며 價格形成, 變動을 하므로 年中 價格趨勢線은 어느程度 平行線을 긋고 있다. 또한 農耕期인 4.5月的 特定時期를 除外하고는 肉牛가 役牛보다 約 一割程度의 高價로 去來되고 있음을 알 수 있는데 이는 漸次的으로 犛牛가 農耕機具的인 性格을 脫皮하고 肉畜牛로서의 飼育經濟價가 높아지고 있음을 示顯하고 있는 것이다.

便宜上 正常的이며 安定도가 높은 1959年의 價格趨勢를 살펴보면 年初價格이 舊正景氣로 上昇하는데 이는 食肉需要度가 增大됨에 起因하는 것이고 3月부터 4月에는 年中 最高의 急騰相을 보이고 5月의 盛農期를 頂點으로 年中 最高價를 示顯하는데 이는 農耕牛의 需要가 急騰으로 擴大되는 需要要因의 變動에서 오는 結果인 것이다. 農耕의 需要要因은 食肉需要要因 보다 훨씬 巨大한 量的變動을 가져옴을 알 수 있으며 이는 秋夕前後의 景氣變動에서도 證明되고 있다.

農耕期가 지나면 農耕牛의 放賣는 그 供給의 增大와 需要度의 下落으로 因하여 6月부터는 急騰으로 그 價格이 下落하고 8月에는 年中 最下價格으로 暴落하며 9月의 秋夕景氣는 食肉의 需要를 緩漫히 增大시킴에 따라 價格도 緩漫한 上昇相을 보이나 그 需要要因의 變動으로 11月에는 一旦 若干의 下落相을 보이다가 年末 12月에는 다시 若干의 上昇相을 보이고 있다.

大體로 通貨價値의 下落으로 因하여 每年의 價格趨勢線은 上向線을 보이고 있으며 그 樣相이 急上昇線을 보이는 것은 一般物價의 上昇 即 인플레이의 影響을 받고 있음을 示顯하는 것이다.

또한 4.19, 5.16의 政治的 社會變動에 對하여는 그 價格變動이 銳敏한 影響을 받지않은 듯하며 年末景氣造成에 關한 影響을 正確하게 미쳐 需要度가 下落하여 價格도 年末에는 下落相을 보이고 있다. 1962年 6月 10日의 通貨改革으로

因한 餘波로는 그 失敗로 인플레이가 造成되어 1963年 4.5月에는 價格이 上昇하고 있음을 示顯하고 있다.

肉牛農家販賣價格表

單位: 元

年度 月別	1959	1960	1961	1962	1963
1	11,595	13,470	17,163	17,544	18,727
2	11,867	13,346	18,008	18,217	19,114
3	11,912	15,779	18,603	19,739	18,955
4	13,458	17,069	18,947	19,541	20,343
5	13,528	17,559	19,426	20,227	22,420
6	13,044	17,477	18,647	20,104	22,520
7	13,127	16,630	18,304	19,914	22,819
8	12,077	16,859	18,490	20,497	21,449
9	12,533	17,015	18,586	20,646	21,683
10	12,915	17,554	18,229	20,129	22,060
11	12,795	17,124	17,430	19,333	21,184
12	12,155	16,782	15,534	18,509	19,994
平均	13,584	16,472	18,114	19,533	20,919

註: 牝牛 6才以上 } 頭當價格의 平均値(4捨5入)
 牡牛 7才以上 }

役牛農家購入價格表

單位: 元

年度 月別	1959	1960	1961	1962	1963
1	—	12,196	15,302	16,516	17,526
2	—	13,848	16,046	17,559	17,805
3	—	14,314	17,141	18,174	18,497
4	—	15,331	17,513	18,203	19,738
5	11,695	15,731	18,144	19,703	20,156
6	10,180	15,520	17,249	19,446	19,831
7	10,911	14,857	19,941	19,203	19,765
8	10,785	15,249	17,021	19,135	19,340
9	11,157	15,631	17,309	19,605	19,274
10	11,391	15,807	17,110	19,105	19,654
11	11,288	15,332	16,859	18,354	19,205
12	11,679	15,084	16,246	17,767	18,610
平均	11,261	14,842	16,904	18,564	19,117

註: 3~4才 牝牡牛 1頭當 平均價格(4捨5入)

나. 犏牛

犏牛의 價格變動은 成牛의 그것과 大體적으로 同一樣相을 보이고 있으나 1962年度에는 育畜農家擴大事業의 施行으로 因하여 犏牛의 需要要因이 大幅으로 增大됨에 따라 例年에 不遜 없었던 價格變動趨勢를 示顯하고 있으나 1963년에는 다시 原狀을 回復하는 傾向을 보이고 있다. 따라서 政府의 施策의 影響度를 反證하고 있으며 施策推進에 對한 計劃의 適應性이 더욱 重要함을 如實히 보여 주고 있다.

犏牛農家販賣價格表

單位：원

月別	1959	1960	1961	1962	1963
1	—	3,409	5,144	5,390	5,810
2	—	3,674	5,300	6,054	5,780
3	—	4,060	5,643	6,597	5,820
4	—	4,324	5,717	6,482	6,244
5	2,822	4,481	5,978	7,100	6,373
6	2,863	4,503	5,781	7,407	6,334
7	2,942	4,379	5,840	7,383	6,101
8	3,082	4,783	5,925	7,228	6,005
9	3,184	5,000	5,921	7,040	6,011
10	3,244	4,914	5,687	6,734	5,791
11	3,196	4,868	5,920	6,239	5,352
12	3,342	4,791	5,812	5,886	4,882
平均	3,084	4,432	5,722	6,637	5,875

註：生後 4~6個月 牝牡 1頭當 平均價格(4拍5入)

다. 肉豚

1959年初 價格은 舊正을 契機로 若干 上昇하다가 3월에 微微한 反落相을 보이던 것이 繁殖期이며 食肉需要가 擴大되는 4월을 맞아 急騰하여 6월까지 持續되나 7.8月の 夏節에는 그 需要要因인 食肉의 需要度가 下落함에 따라 價格도 急下落하고 需要量이 增大됨에 따라 9월부터 反騰하여 秋夕, 年末景氣의 影響을 받아 價格은 年末까지 持續된다. 그러나 1959년부터 輸出되는 肉豚이 1960년에 增大되는 肉豚의 輸出量을 供給하기 爲하여 價格이 上昇하고 그 趨勢로 若

干의 變形을 가져 왔으나 大體로 1959年과 비슷하다. 1961년에는 그 輸出量이 더욱 增大됨에 따라 下半期の 價格變動 趨勢線은 急上昇하였고 1962년에는 有畜農家 擴大事業의 政策的인 施策으로 因한 需要要因의 二重三重으로 變動됨에 따라 異例인 急上昇과 急下落, 그리고 異例인 變移相을 보여주고 있으며 1963年度の 價格變動趨勢線은 例年の 것과 大同小異한 傾向으로 흐른 趨勢를 보이고 있다.

또한 1960년부터 1962년까지의 價格變動의 要因으로서 4.19·5.16의 政治社會的 變動과 6.10의 通貨改革의 影響이 있었음을 念頭에 두어야 할 것이다.

肉豚農家販賣價格表

單位：원

	1959	1960	1961	1962	1963
1	2,047	2,137	2,203	3,013	3,088
2	2,065	2,143	2,261	3,286	3,196
3	2,017	2,199	2,409	3,426	3,157
4	2,107	2,283	2,452	3,623	3,081
5	2,101	2,268	2,522	3,834	3,205
6	2,110	2,238	2,417	3,685	3,126
7	2,059	2,170	2,456	3,711	3,507
8	2,121	2,192	2,457	3,770	3,107
9	2,130	2,165	2,541	3,703	3,596
10	2,149	2,242	2,665	3,847	3,826
11	2,159	2,172	2,745	3,429	3,976
12	2,140	2,105	2,968	3,199	3,841
平均	2,100	2,189	2,508	3,544	3,355

註：頭當 20貫 程度. (4捨5入)

라. 仔豚

便宜上 正常的이며 安定度가 높은 1959年の 價格추세를 보면 繁殖期에는 價格이 小康狀態로 緩漫한 上昇線을 維持하다가 8월을 頂點으로 繁殖仔豚의 需要가 減少됨에 따라 價格은 下落한다. 大體적으로 보아 肉豚의 價格變動趨勢와 同一樣相을 가지고 있으며 그 需給兩要因의 變動은 上述한 바와 같으나 遠因은 前述한 肉豚의

畜産業

것과 같다. 따라서 每年의 價格變動趨移線도 肉豚의 그것과 비슷한 曲線을 보이고 있다. 이는 肉豚을 生産供給하는 前期의 中間 生産物인 性格을 仔豚이 지니고 있기 때문인 것이다.

仔豚農家購入價格表 單位: 元

年度	1959	1960	1961	1962	1963
1	—	483	446	742	688
2	—	510	460	848	693
3	—	531	534	942	707
4	—	535	575	988	716
5	548	506	584	1,041	718
6	545	580	578	986	684
7	550	455	592	991	644
8	569	458	603	954	686
9	551	474	632	948	787
10	534	475	635	890	816
11	512	461	669	775	811
12	480	454	700	703	783
平均	536	485	584	906	728

마. 肉鷄

廢鷄의 出廻로 下落된 價格은 春季産卵期에 들어서부터 供給出廻量이 減少되어 價格은 強勢를 維持하며 徐徐히 上昇하다가 菜蔬가리가 끝나는 時期에 一時急落하며 이 時期는 大體로 夏節과 初秋로 보인다. 그러나 늦가을 부터 若干 反騰하고 다시 廢鷄의 出廻量이 增大됨에 따라 年末에는 下落相을 보인다.

여기서 價格變動의 要因인 供給面을 좀 살펴 보면 飼料供給에서 多大한 影響을 받고 있는 點을 알 수 있다. 即 1961年의 1月과 8月의 價格急騰이 그것이며 1960年의 一時的인 變形曲線이 그것인 것이다. 그러나 1962年에서는 인프리의 影響과 政治, 經濟, 社會的인 影響을 받아 急上昇의 暴騰趨勢를 보이고 있으나 大體로 一般的인 趨勢로서 前述한 趨移相을 보이고 있다.

大體로 보아 大家畜, 中家畜, 小家畜(家禽)의

順으로 一般經濟事態에 銳敏한 反映을 나타낸다는 點도 알 수 있다.

肉鷄農家販賣價格表 單位: 元

月別	1959	1960	1961	1962	1963
1	108	107	125	117	130
2	109	107	115	126	134
3	107	109	113	121	138
4	111	111	117	134	141
5	115	111	119	139	145
6	116	116	119	141	151
7	111	118	116	148	162
8	112	119	125	150	165
9	114	117	122	143	160
10	113	118	120	143	173
11	111	118	122	137	177
12	104	115	120	131	173
平均	111	114	119	135	154

註: 成雌雄鷄 各一首 平均價格(4捨5入)

바. 鷄卵

大體로 春秋의 需要增加로 緩漫한 強勢를 보이며 7月 夏季에 需要減少와 産卵의 增大로 下落하나 寡産期에 들어 8.9.10月까지는 急騰포로 昂騰함은 供給의 減少와 需要의 增大의 二重要因의 變動에서 오는 結果이며 寡産期를 벗어나는 初秋부터 冬季에는 産卵의 急増으로 年末價格은 下落相을 보이고 있다.

또한 卵價變動趨移相으로 보아 1959년에는 鷄卵軍納에 依한 若干의 刺戟을 받은듯 하나 1960年, 1961年, 1962년에는 軍納鷄卵의 供給 및 需要量이 增大됨에 따라 그 供給體系와 그 過程에 익숙치 못하고 또 政治的, 經濟的인 激變을 當한 原因으로 變動起伏線에 어느程度의 反映된듯 하며 또한 鷄卵軍納은 肉鷄價格變動에도 影響을 미쳤을 것으로 認定된다.

鷄卵農家販賣價格表

單位：圓

年度 月別	1959	1960	1961	1962	1963
1	43	46	34	47	68
2	43	48	37	58	65
3	47	52	40	73	69
4	54	54	42	101	63
5	67	51	42	110	62
6	76	49	42	117	62
7	68	42	38	99	58
8	69	41	36	99	54
9	67	39	36	92	56
10	60	37	38	87	59
11	58	35	36	75	59
12	53	36	39	69	59
平均	59	44	38	85	61

註：上品 10個當 價格(4捨5入)

사. 兎

1962年末 景氣는 新正과 舊正의 景氣를 타고 그 需要量의 增加가 急轉으로 上昇하였으며 繁殖期를 頂點으로 上昇趨移線은 急下降하여 夏節에는 需要의 減少로 最下線으로 내려 갔다가 晚秋부터 다시 需要量이 增加됨에 따라 上昇하고 이러한 狀態는 繼續維持되어 越冬하고 있다. 그러나 兎價格에 있어서는 政治的 經濟的인 社會의 激變에도 原因이 있으나 그 보다는 養兎經營에 있어 經營經濟的인 面에서의 無知와 兎의 輸入商의 過利宣傳과 그 經濟性的 訛傳으로 一種의 惡性風을 造成하여 非正常的인 樣相을 그 價格變動趨勢에서 보여 주고 있는 것이다.

兎農家販賣價格

單位：圓

年度 月別	1959	1960	1961	1962	1963
1	43	46	34	47	68
2	43	48	37	58	65
3	47	52	40	73	69
4	54	54	42	101	63
5	67	51	42	110	62
6	76	49	42	117	62
7	68	42	38	99	58
8	69	41	36	99	54
9	67	39	36	92	56
10	60	37	38	87	59
11	58	35	36	75	59
12	53	36	39	69	59
平均	59	44	38	85	61

註：成仔兎(批兎) - 首當 平均價格(4捨5入)

以上에서 品目別로 畜產物의 價格趨勢를 살펴 보았거니와 上記한바를 要約하면 다음과 같다. 即 價格變動趨勢를 勘案하고 또한 一般物價가 安定되어 特別한 事情이 없는 限 大體로 成畜은 夏節과 初秋에 價格의 下落相을 보여 養畜家에게 家畜을 購入함에는 有利하고 賣却함에는 不利한 條件을 造成하고 가을보다도 봄에 賣却하는 것이 有利하고 購入에는 不利한 價格昂騰相을 보이고 있다. 또 仔畜에 있어서는 春期와 初夏에 價格이 上昇하며 嚴冬直前에는 價格이 下落된다. 따라서 이때에 仔畜을 購入함이 有利하나 그 飼育養畜技術이 未及한 一般農民에게는 어려운 技術의 難關이 가로 놓여 있어 放心치 말아야 할 것이다.

第 9 章

水 産 業

우리나라 水産業의 現況

1. 海 况

우리 나라는 三面이 바다로 싸여 있으며 島嶼를 포함한 海岸線의 總延長은 17,580km에 달하고 近海에는 暖流와 寒流가 交錯될 뿐 아니라 水深 200m 未滿의 大陸棚이 到處에 展開되어 있어 各種 水産動植物의 棲息洄游에 適合한 條件을 具備하고 있어 120餘種의 水産物이 生産되는 바다의 寶庫를 이룩하고 있다.

東海岸은 海岸으로 부터 數浬만 나가면 海底가 急傾斜를 이루고 있는 大陸傾斜를 形成하여 水深은 約 1千米 乃至 2千米에 달하고 Rimann寒流와 對馬暖流가 交流되어 寒暖性魚族의 좋은 棲息 및 洄游路가 되고 있으므로 産業的 有用魚介類가 生産되고 있다.

西海岸은 全沿岸에 걸쳐 水深 約 80m의 大陸棚의 形成으로 産棲魚의 好漁場이 이룩되고 있으며 干滿의 差가 甚하고 中國大陸의 兩大江에서 排出되는 榮養素等으로 貝藻類의 生産이 많으며 南海岸은 東西海岸의 異質의인 條件의 中間에 位置하고 있어서 水深도 깊지 않을 뿐만 아니라 干滿의 差도 甚하지 않은 곳으로 大小島嶼가 無數히 散在하여 洄游魚, 定着性魚, 貝藻類等이 饒産되고 있다.

위에서 言及한바와 같이 우리나라는 天惠的인 海洋條件으로 産業的으로 重要한 魚類가 約75種 貝類가 20餘種, 海藻類가 約 15種 其他 甲殼類 軟體動物等이 10餘種 都合 120餘種이나 된다.

2. 國民經濟와 水産業의 役割

우리나라 水産業이 國民經濟에 對하여 지니는

役割은 大別해서 두가지를 生覺할수 있다. 첫째는 水産物食糧을 供給하는데 있고, 둘째는 水産物輸出로서 外貨를 獲得하는데 있다.

即 從來 우리나라 國民食生活에 있어서 營養素의 消費構造面으로 볼 때 우리나라 國民이 攝取하는 動物性蛋白質中 그 80~85%는 水産物에서 供給되어 왔으며 또 水産物輸出에 있어서는 過去 10年間에 總輸出金額의 19%를 차지하였고 近年에 이르러서는 表1에서 보는바와 같이 20% 内外를 차지하고 있음을 알 수 있다.

[表 1] 水産物 輸出實績 單位：1,000弗

區分 年度	水産物 輸出金額	總輸出金額	比率(%)
1953	5,402	39,585	13.6
1954	3,874	24,246	16.0
1955	2,678	17,966	14.9
1956	2,899	24,595	11.8
1957	3,436	22,202	15.5
1958	3,670	16,451	22.3
1959	4,163	19,812	21.0
1960	8,996	32,817	27.4
1961	7,317	40,878	17.9
1962	12,343	54,813	22.5
1963	13,690	84,368	16.2

3. 우리나라 水産業이 當面하고 있는 問題

이와같이 우리나라 水産業이 國民經濟에 對하

여 重要한 役割을 하고 있음에도 不拘하고 當面하고 있는 우리나라 水産業에는 甚사리 解決되지 않는 問題가 너무나 많다.

即 漁業方式을 비롯해서 漁船, 漁具가 아직도 近代化되지 못한 段階에 있고 또 近代化를 위한 施設資金이라던가 運營資金等 資金流通面의 制限을 받고 있어 總체로 漁業經營의 後進性을 脫皮하지 못하고 있는 것이 現實이다.

또한 漁獲物의 分配處理面에 있어서 魚市場施設, 加工處理施設, 衛生施設等에 있어서 改善되어야 할 點이 許多하며 特히 輸出을 爲한 水產物處理에 있어서는 國際的인 面을 考慮하여 改善되어야 할 點이 너무나 많다.

이러한 改善할 點에 關하여는 解放以後 오늘에 이르기 까지 政府에서 施策의으로 꾸준한 努力을 傾注해 왔으며 또 어느程度 漁民을 도와주는 뒷바침이 되어왔다고 볼 수 있으나 아직 絕對的으로는 우리나라 水産業이 그 落後性을 脫皮하지 못하고 있는 것이 事實이다.

4. 漁業生産의 推移

우리나라 漁業生産狀況을 살펴보면 다음과 같다.

우리나라 總漁獲高(養殖量 包含)의 推移를 살펴 볼 때 表2에서 보는 바와같이 解放을 마지하

[表 2] 漁業生産의 推移 單位: %

區分 年度	漁獲量	養殖量	合 計	生産指數
1945	228,197	2,386	230,583	100.0
1946	298,723	6,018	304,741	132.2
1950	216,191	3,259	219,450	95.8
1953	258,036	8,959	266,995	115.8
1955	259,234	6,661	265,895	115.3
1956	340,916	5,654	346,570	150.3
1957	403,157	6,153	409,310	177.5
1958	395,193	8,114	403,307	174.9
1959	382,126	9,935	392,061	170.0
1960	342,471	14,711	357,182	154.9
1961	412,367	12,081	424,448	184.1
1962	451,384	18,146	469,530	203.6

던 1945년의 總漁獲高는 23.1萬톤에 不過했으나 1946年以後 6·25事變에 이르기까지는 大體로 年 30萬톤 水準을 維持하였다.

그後 1955年까지는 6·25動亂中の 酷甚한 被害로 말미암아 25萬톤대로 下落하였다.

그러나 1956년부터는 다시 35萬톤 臺로 오르고 1957년에는 40萬톤을 突破하였고 이後 大體로 이 水準을 維持하여 왔으며 1962年の 公式統計는 47萬톤에 達하여 最高水準을 記錄하고 있다.

5. 過去 成長率로 본 우리나라 漁業

가. 解放後의 漁業成長過程

表2에서 알 수 있는 바와 같이 解放後 우리나라 漁業生産의 成長過程은 1945年の 生産指數를 100으로 할때 1962년에는 204로 上昇되었으므로 解放後 17年間에 漁業生産은 倍가 되었다는 것을 알 수 있다. 그러나 解放年度인 1945年은 解放直前과 直後의 여러가지 事情으로 말미암아 異例的으로 生産이 低下되었다고 生覺되므로 여기서는 1945年을 除外하고 1946年을 基準時點으로 하여 그後의 成長過程을 살펴보기로 한다.

即 1946~62年間에 있어서 1946年の 總漁獲量이 30.5萬톤이고 1962년이 47萬톤이므로 그 16年間을 經過하는 동안에 單純比較에 依한 漁業生産의 成長率은 54.1%가 된다.

이 54.1%란 成長率을 年平均成長率로 計算하면 복리계산으로 2.7%가 된다.

다시 말하면 解放直後의 우리나라 漁業生産은 해마다 2.7%로 成長되어 왔다는 것을 알 수 있다.

나. 休戰後의 漁業成長過程

지금까지는 解放直後의 우리나라 漁業生産狀況을 基準으로 하여 最近에 이르는 成長狀態를 보아 왔다.

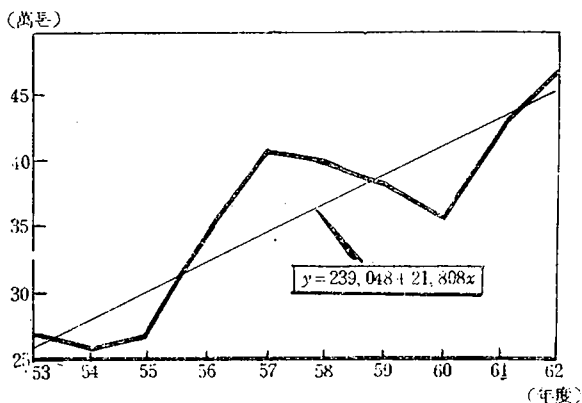
그러나 여기에는 6·25 事變이 介在하고 있어 戰爭被害로 生産이 低落된 年間을 包含하고 있으므로 近年의 生産實績을 살펴 볼때 결코 適當한 觀察方法이라고 말할 수 없다.

그러므로 여기서는 6·25事變中の 여러 因果關係를 除外하기로 하고 또 戰爭被害가 沮止되었다고 看做할수 있는 1954年을 始點으로 하여 이

後 10年間の 成長過程을 살펴 보기로 한다.

即 1953~62年間の 過去 10年間の 成長實績을 最小自乘法에 依한 回歸線方程式으로 그 成長趨勢值을 구해보면 圖表1과 같다.

〔圖表 1〕 漁業生産實績과 長期傾向趨勢



圖表1에서 보는 바와 같이 1953年에서 1962年까지 그 生産實績을 物量的으로 觀察하면 이 10個年間の 漁業生産의 成長經路는 1952年에 24.9萬噸을 基準狀態로 두고 해마다 約 2.2萬噸을 累加해서 生産해 왔다는 것을 알 수 있다.

圖表1에서 보는 바와 같이 每年의 生産實績은 기복이 있어서 不規則的으로 進展되고 있으나 그리는 가운데 있어서도 漁業生産이 成長된 長期의 趨勢는 直線이 가리키는 方向으로 上昇되었다는 것을 알 수 있다.

다음에 年平均成長率을 보면 1953年의 總漁獲量은 26.7萬噸이고, 1962年에는 47萬噸이므로 이것을 單純比較로 計算하면 10個年間に 75.9%가 成長되었으므로 복리계산에 依한 年平均成長率은 6.5%가 된다.

即 앞에서 본 바와 같이 1946~62年間の 年平均成長率은 2.7%이었으나 6.25事變中の 生産減退現象을 감안해서 計算한 1953~62年間の 年平均成長率은 6.5%가 된다는 것을 알 수 있다.

이와같이 우리나라 水産業의 基幹을 이루고 있는 漁業生産을 볼 때 解放後 着實한 成長과 發展이 있었다고 生覺할 수는 있으나 그렇다고 해

서 大躍進을 이루었다고 볼 수는 없다.

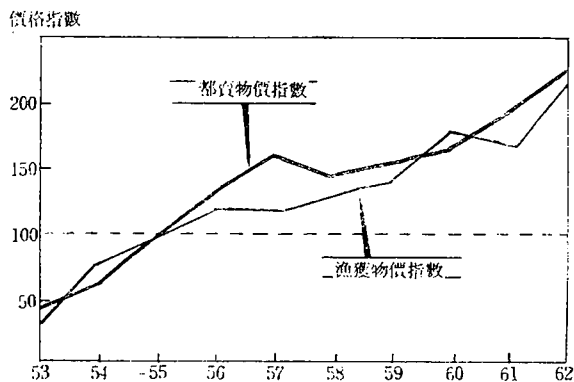
다시 말하면 過去의 成長을 가지고 觀察할 때는 相當한 水準의 躍進을 生覺할 수 있으나 우리가 現實의 오늘날의 우리나라 漁業을 生覺할 때에는 果然 이것이 옳은 觀測인지를 判定하기가 困難하다. 그러므로 뇌꾸리해서 生覺해야 할 點은 우리나라 漁業의 生産水準이 上昇되고 成長率이 增大되었다는 事實만 가지고서는 우리나라 漁業이 잘 되어가고 있는 것인지를 分明히 알 수 없는 것이다.

7. 漁獲物價格과 都賣價格

그러면 여기에서는 각도를 달리해서 漁獲物의 價格 即 魚價에 關한 것을 考察해 보기로 한다.

即 圖表 2에서 보는 바와 같이 一般的으로 漁獲物價指數(漁業生産物金額을 그 生産量으로 나눈 相當 價格의 指數)의 上昇推移는 全國都賣物價指數(韓銀에서 計測하고 있는 全國 總都賣物價指數)의 上昇推移를 下廻하고 있음을 엿볼 수 있다.

〔圖表 2〕 漁獲物價格과 都賣物價指數의 推移



即 圖表2로 보아서 알 수 있는 것은 漁業生産物價格과 一般都賣物價는 大體로 同一한 步調로 上昇되어 왔다고 말할 수 있으나 漁獲物價格指數가 都賣物價指數를 下廻하고 있다는 事實은 漁業生産物이 그 價格面에서 一般物價를 추종하여 適價格性을 이루고 있어서 決코 有利한 販賣條件을 가지지 못하였다고 볼 수 있는 것이다.

8. 漁業人口와 漁業生産

여기서는 水産業에 從事하고 있는 水産人口의 面부터 觀察하기로 한다.

우리나라에서는 아직 漁業人口全數調査(센사스) 혹은 漁業勞動力標準調査 같은 것이 實施된 바 없어서 漁業從事勞動力을 把握할 수 없을 뿐만 아니라 漁業人口 또는 水産人口 自體를 確定할 수 없는 實情에 있다. 그러므로 여기서는 農林部에서 舊來의 行政的集計方式에 依한 水産人口統計를 基礎로 하기로 한다.

또한 여기서 概念上 明確히 해 두어야 할 點은 水産人口라 할 때에는 漁撈, 養殖, 製造의 3個部門의 全人口를 말하고 漁業人口라 할 때에는 그 중에서 製造部門은 除外하고 漁撈, 養殖部門만의 人口를 看做하기로 한다.

表 3에서 볼 수 있는 바와같이 漁業人口의 增加率은 解放以後 1946~62年間に 約 3倍로 增加되고 있음을 알 수 있다.

[表 3] 水産人口의 推移 單位: 1,000人

區分 年度	漁撈	養殖	漁業 人口	就業 人口	製造	水産 人口
1946	273	108	382	—	27	480
1950	392	166	558	—	68	625
1953	377	182	559	—	41	600
1956	459	224	680	—	48	726
1957	507	225	732	192	47	780
1958	532	231	762	215	45	807
1959	536	218	754	175	35	789
1960	570	239	809	180	39	848
1961	546	271	817	170	42	859
1962	672	422	1,094	215	45	1,138

註: 四捨五入關係로 端數에 若干 蹉跌이 있음

그렇다면 여기서 다른 複雜한 計算은 하지 않더라도 1946~62年間に 漁業生産은 54%밖에 增加되지 않았는데 反하여 漁業人口는 3배나 增加하였다는 것을 알 수 있다. 卽 이와같은 比較는 解放以後 오늘날의 우리나라 漁業事情이 날이 갈수록 窮乏해 오지 않을 수 없었다는 것을 端的

으로 말해 주는 것이다.

또한 1957年以後의 漁業人口對 就業人口의 比率를 觀察할때 6個年間 平均으로 하여 漁業人口의 23.1%를 就業人口로 計測할 수 있다. 다시 말하면 漁業人口 100人中 24人만이 實際 漁業에 從事하는 漁業從事者 또는 漁業勞動力로 말할 수 있으므로 漁業人口 가운데는 많은 遊休勞動力이 있는 것을 알 수 있다.

9. 國民總生産과 漁業生産活動水準

다음 우리나라 國民總生産(GNP)에서 漁業部門生産活動이 차지하는 比重을 觀察해 보면 表 4에서 우리나라 國民總生産(卽 國民所得)에 對한 農林業의 比重과 漁業의 比重을 比較해 볼때 그 生産活動水準이란 것이 얼마나 작은가를 알 수 있다. 卽 過去 10年間に 있어서 1956年에 1.8%를 차지했던 것을 最高로 하였을 뿐 그 밖에는 1.2%, 1.4% 程度였고 近年에 와서 1.5%, 1.7%의 水準에 올라 있음을 알 수 있다.

한편 우리나라 總人口와 漁業人口를 對比해 볼 때 1960年末 總人口 國勢調査에 나타난 人口總數가 24,994千人이고, 同年末의 漁業人口가 809千人이 있으므로 總人口에 對한 漁業人口의 比는 3.2%가 된다.

[表 4] 國民總生産額과 漁業附加價值

	國 總 生 産 A	農 林 業 附 加 價 值 B	漁 業 附 加 價 值 C	B A %	C A %
1953	868.5	355.2	12.5	40.9	1.4
1954	913.5	378.6	11.7	41.4	1.2
1955	950.2	389.8	12.2	41.0	1.2
1956	952.8	366.0	17.9	38.4	1.8
1957	1,035.3	393.6	17.9	37.9	1.7
1958	1,107.0	423.8	18.3	38.2	1.6
1959	1,164.8	430.6	17.8	37.0	1.5
1960	1,188.9	435.0	17.3	36.5	1.4
1961	1,230.7	475.3	18.8	38.5	1.5
1962	1,262.3	431.4	22.0	34.2	1.7

그런데 1960年에 있어서 國民總生産에 對한 漁業生産附加價值의 比는 1.4%이므로 이 두 가지 數字를 比較해 볼 때 漁業部門의 生産活動水

準이 얼마나 劣勢에 있는가를 짐작할 수 있다.

이러한 計算을 1962년에 볼 것 같으면 1962年 末 人口가 26,278千人이고 同年末 漁業人口가 1,094千人이므로 總人口에 對한 漁業人口의 比는 4.2%인데 1962年 國民總生産에 對한 漁業生産의 附加價値는 1.7%에 不過하다.

그러므로 漁業生産이 單只 成長率만을 가지고 觀察할때 우리 눈에는 크게 活動하는 것으로 生覺되기 쉬우나 우리나라 全體 國民經濟面에서 볼때에는 아직도 微弱한 生産力을 가지고 있다는 것을 알 수 있다.

10. 漁業人口 1人當 所得과 漁家 所得

우리나라 漁業의 生産性을 살피기 爲하여 여기에 다른 하나의 計算을 시도하기로 한다. 卽 1962년에 漁業人口 한 사람이 얻은 漁業所得은 얼마나 되며 또한 漁業部門 全體 漁家の 平均戶當 漁業所得은 얼마나 되는지를 觀察해 보기로 한다. 表5에서 漁業人口 1人當 및 漁家 1戶當의 漁業所得狀況을 보면 經常價格(1962年 當該年の 價格)으로 漁業人口 1人當 漁業所得은 3,154원이다.

[表 5] 1962年 漁業所得狀況

	人 口	經 常 價 格		1955年 不變價格	
		金 額	1人當 所得	金 額	1人當 所得
國民總生産	26,278천원	2,814.8억원	10,712원	1,262.1억원	4,803원
漁 業 (構成比)	1,094	34.5	3,154 (29.4%)	22.0	2,011 (41.9%)
	戶 數	金 額	1人當 所得	金 額	1人當 所得
農 業	2,460천호	950.0억원	36,655원	431.4억원	17,473원
漁 業 (構成比)	195	34.5	17,692 (48.3%)	22.0	11,282 (64.6%)

그러나 이 해에 있어서 우리나라 國民全體의 平均的인 1人當 所得은 10,712원으로 되어 있어서 그 差益은 7,558원을 나타내고 있다.

다시 말하면 國民全體의 1人當 所得에 比할때 漁業人口의 1人當 漁業所得은 29.4%에 不過한 것이다.

또한 이것을 1955年 當時의 價格을 基準으로 할때에도 1人當 漁業所得은 全體國民 1人當 所得의 41.9%에 不過하다는 것을 알 수 있다.

한편 農業所得과 漁業所得을 各己 1戶當 (卽 一世帶當)所得으로 比較해 보기로 한다. 亦是 表5에서 볼 수 있는 바와 같이 農業에 있어서 1戶當所得이 經常價格으로 36,655원인데 比하여 漁業 1戶當 所得은 17,652원으로서 48.3%에 不過한 것이었다.

다시 이것을 1955年 不變價格으로 볼때에도 漁家 1戶當 所得은 農家 1戶當 所得의 64.6%에

不過하다는 것을 알 수 있다.

이와같이 우리 漁民들의 漁業所得이란 그어느 産業部門 보다도 低位에 있어서 그 살림사리가 구차스럽지 않을 수 없는 處地에 있다.

11. 漁業從業者 1人當 生産額

漁業人口의 1人當 所得과 漁家の 1戶當 所得은 漁業部門 全體人口 卽 實際漁業從事者와 그 扶養家族까지를 包含시킨 것을 두고 그 所得狀況을 살펴 본 것이다. 그러나 이번에는 實際 漁業에 從事하는 漁業從事者의 1人當 生産狀況을 살펴 보기로 한다.

表6에서 보는 1人當 生産額(或은 1人當生産量)은 漁業從事者 1人이 平均的으로 버는 金額(或은 生産量)을 말하는 것인데 그 金額은 1955年 價格으로 不過 10,000원 程度에 지나지 않는다.

[表 6] 漁業의 勞動生産性과 資本生産性

	1人當 生産量	1人當 生産額	漁船 總屯數	漁船1屯 當生産額	1人當 漁船屯數
	kg	원	屯	원	屯
1957	2,132	9,330	105,346	17,050	0.55
1958	1,878	8,520	110,405	16,640	0.51
1959	2,238	10,170	89,420	20,000	0.51
1960	1,985	9,610	107,017	16,170	0.59
1961	2,497	11,060	144,869	12,970	0.85
1962	2,181	10,230	161,709	13,580	0.75

註：金額表示는 1955年 不變價格임

그런데 最近 經濟企劃院에서 試算해 본 다른 産業部門의 就業者 1人當 生産額을 보면 1962年에 있어서 1955年 價格으로 評價하여 鑛業部門에 있어서는 70,888원이고 製造業部門에는 59,123원, 그리고 漁業部門에 있어서는 10,230원이어서 엄청난 差額을 볼 수 있다.

또한 1960年에 있어서 亦是 1955年 價格으로 評價하여 우리나라 全體就業者 1人當 生産額이 20,005원인데 比하여 漁業部門 就業者 1人當 生産額은 8,610원으로 되어 있어서 漁業의 勞動生産性이 아주 低位에 있음을 알 수 있다.

12. 漁業資本生産性과 資本裝備率

이와같이 漁業部門에 있어서 就業者 1人當 生産額 即 勞動生産性이 아주 낮은 原因이 무엇인가? 그것은 한말로 주려서 말하면 漁業裝備(或은 漁業生産手段)의 生産力이 充分하지 못하다는 것을 말해 주는 것이다.

即 表7에서 漁船 “톤”당 生産性에 關한 것을 考察하기로 한다.

大體 一定한 單位의 資本(固定資本)이 産出하는 生産量 或은 生産額을 가리켜서 資本生産性이라 말하고 있는데 漁業部門에 있어서는 生産에 投入되는 總體資本量을 把握하기가 거의 不可能한 狀態에 있으므로 여기서는 漁業資本(固定資本)의 大部分을 이루고 있고 또 그것을 代表할수 있는 漁船에 關한 資本生産性을 考察하기로 한다.

특히 表7에 있어서는 漁船 “톤”當 生産性의 計測의 正確을 期하기 爲해서 첫째로 우리나라 總

保有漁船中 漁船運搬船은 除外하고 漁撈用漁船만의 總“톤”數를 基準으로 하였고 둘째로 漁獲量은 漁船漁業에 依해서 포획되는 것으로 看做되는 魚類 및 其他 水産動物植物만을 合計한 것이다.

[表 7] 漁船屯當 生産性

區分 年度	漁獲量	漁船屯數	屯當生産量
	噸		噸
1953	232,037	86,643	2.68
1954	221,828	121,786	1.82
1955	232,416	110,704	2.10
1956	306,715	103,811	2.95
1957	356,173	94,938	3.75
1958	350,550	103,852	3.39
1959	339,782	82,528	4.12
1960	301,555	101,186	2.98
1961	353,895	135,690	2.61
1962	385,779	153,831	2.51

이 表에서 보아 알수 있는 바와같이 우리나라 現在 保有漁船의 1“톤”당 生産量은 1959年에 漁船“톤”當 漁獲物 4.1톤을 잡았을 뿐 그밖에는 모두 이 水準以下로 停滯되고 있으며 近年에는 2.6톤, 2.5톤의 水準에 머무르고 있는 것이다.

지금 여기서는 國際的으로 比較해 볼만한 具體的인 資料를 提示할 수가 없으나 日本, 美國 같은 이른바 先進漁業國家들의 漁船生産性이란 相當히 높은 것으로 알고 있다.

都大體 前近代的인 帆船에 依해서 또한 아직도 人力을 主로 하는 漁具조차으로는 그 生産性이 높아질 수 없는 것이 自明하다. 漁船의 生産性 나시 말하면 漁業에 있어서 資本生産性이 技術面의 後進性 때문에 낮은데다가 실상가상으로 就業人口 1人當이 차지하는 漁船“톤”수도 매우 작다.

即 就業者 1人當 資本施設量을 資本裝備率이라 말로 表現하는 것이나 表6에서 보는 바와같이 1人當 漁船“톤”수는 1961年에 就業者 1人當 0.85톤을 最大로 하였을 뿐 大略 0.5~0.6톤을 上下하였으므로 우리 漁民들이 保有하고 있는 漁船이 裝備上으로 近代化되어 있지 않을 뿐만

아니라 그 1人當 保有量에 있어서도 絶對的으로 劣勢에 있다는 것을 直感的으로 느낄 수 있다.

13. 漁業現況

우리나라 重要漁業으로서는 主漁獲種面에서 볼 때 機船底引網漁業, 鮫鰵網漁業, 오징어一本釣漁業, 명태延繩漁業, 멸치權現網漁業, 巾着網漁業 및 꽂치刺網漁業等을 들 수 있으며 輸出産業面에서 보면 새우트물漁業, 참치延繩漁業 및 삼치刺網漁業等을 列擧할 수 있다.

1962年의 漁船勢力을 보면(運搬船은 除外) 總 44,572隻(153,831톤)이 操業하였고 그중 10톤以上の 漁船은 3,300餘隻으로 全體漁船隻數의 7.5%를 占하고 있으며 이중 32%에 該當하는 1,000餘隻이 無動力船임을 볼 때 우리나라 漁船全體數의 約 95%가 小型沿岸漁船으로 構成되어 있음을 알 수 있다.

그러나 1961年에 4,657隻이던 動力船이 1962年에는 5,774隻으로 增加하였으며, 1961年에 10톤以上の 漁船이 2,733隻에 不過하든것이 3,300餘隻으로 增加한 事實을 볼 때 우리나라 漁船도 漸次 動力化되고 大型化되고 있음을 알 수 있다.

또한 最近에 이르러 漁業界는 經營의 合理化와 國際收支改善을 圖謀코자 對伊佛漁業借款에 依한 大型漁船導入과 民間借款에 依한 遠洋漁船導入 및 建造等으로 遠洋漁場 開拓에 總力을 傾注하고 있으므로 필지않은 將來에 우리나라 漁船도 國際漁場에 進出하게 될 것이다.

1) 曳網漁業

가. 機船底引網漁業

機船底引網漁業은 漁法上으로는 一艘引底引網漁業과 二艘引底引網漁業으로 區分되고 操業區域에 따라 近海底引網漁業과 遠洋底引網漁業으로 區分된다.

近海底引網漁業은 우리나라 全海域의 隣接沿海에서 行해지고 있으며 遠洋底引網漁業은 濟州島西南方과 西海中心部の 距岸 50乃至 100浬의 遠洋漁場에서 操業하고 있다.

近海底引網漁業은 50톤級의 一艘引小型漁船으로서 操業漁場도 沿岸에 隣接한 海域이므로 沿岸漁業資源保護上 漁場 漁期 및 漁業許可件數에

도 強力한 統制를 加하고 있으며 그 單位航海口數는 東海에서는 漁船이 當日歸港하며 南海에서는 1航海에 約1週日이 所要되며 西海에서는 1航海에 約 12日間이 所要되는 反面 遠洋底引 漁船은 50~100톤級의 1艘引漁船과 50톤級의 2艘引漁船으로서 操業漁場도 遠距離인 關係로 1航海에 約 18日間이 所要되는 規模가 큰 漁業이다.

1962年의 機船底引網漁業件數는 279件이 있으며 其中 近海底引網件數는 102件, 102隻에 不過하고 나머지 177件이 遠洋底引網 漁業件數였다.

遠洋底引網件數 177件中 96件이 1艘引였고 81件이 2艘引으로서 總 258隻이 遠洋漁場에서 操業하였으며 1962年度의 機船底引網 漁獲高는 42,589%으로서 우리나라 漁業別 漁獲高에서 首位를 차지하였으며 主漁獲對象魚는 가자미, 님치, 대구, 명태, 조기 및 새우等이다.

나. 새우트물漁業

새우트물漁業은 1957年에 처음으로 우리나라에 紹介되어 1962年 5月까지 國立水產振興院(前中央水產試驗場) 試驗船 및 委託試驗으로 東海와 南海에서 示範漁業을 實施한 結果 東海岸의 새우漁場開拓에 成功하여 1962年 10月에 25隻의 漁船이 漁業許可를 받음으로서 本格的인 軌道에 오르게 되었다.

이 漁業에서 特히 注目할 것은 漁獲된 새우의 全量이 輸出됨으로서 漁獲이 곧 外貨獲得으로 直結되고 있다.

1962年度의 東海새우트물 漁業에 依한 새우漁獲高는 有頭狀態로서 約 1,000%에 達하였으며 그 大部分이 冷凍새우로서 輸出되었다.

다. 멸치權現網漁業

이 漁業은 우리나라 南海岸의 重要漁業으로서 우리가 常食하는 멸치의 約 70%가 權現網에 依하여 漁獲되며 1962年度의 權現網 멸치漁獲高는 32,250%으로서 漁業別漁獲高의 第3位를 차지하고 있다.

2) 旋網漁業

가. 機船巾着網漁業

機船巾着網漁業은 우리나라 漁業中 가장 規模

가 크고 機械化된 漁業中의 하나이다.

現在 21件的 巾着網漁船이 西海 및 南海一帶에서 전갱이, 고등어를 對象으로 操業하고 있으며 漁網은 全部合成纖維인 kuralon 漁網을 使用하고 있다. 1962年度의 漁獲高는 20,426%이 으며 其中 전갱이가 約 80%를 차지하고 나머지가 고등어이다.

巾着網漁法은 1艘旋과 2艘旋의 두가지 漁法이 있으나 漸次 操業 및 經營面에서 有利한 1艘旋漁業으로 轉換되고 있다.

3) 延繩 및 一本釣漁業

가. 참치延繩漁業

1956年 第一指南號가 本漁業에 對한 印度洋試驗出漁에 成功한 以來 1958年 同船에 依한 SAMOA 初出漁가 이루어졌고 以後 每年 出漁漁船이 增加하여 現在 100톤級 以上 漁船 10餘隻이 美領 SAMOA를 基地로 操業하므로써 年間 隻當 約 7萬弗의 外貨를 獲得하여 遠洋漁業의 寵兒로 擡頭되고 있다.

SAMOA 初出漁 以來 現在까지의 참치漁業現況을 보면 1958년에는 1隻出漁에 224%, 1959년에는 3隻이 出漁하여 220%, 1960년에도 3隻이 出漁하여 95%, 1961년에는 1隻이 出漁하여 348%의 漁獲을 하였고 1962년에는 5隻이 出漁하여 692%(205,477弗)의 참치를 漁獲하였다.

이 漁業의 主漁場은 SAMOA島를 中心한 赤道以南의 東經 170度以東과 南緯 30度以北 西經 140度以西의 廣範圍 海域이다.

우리나라에서는 아직도 全漁船이 100~150톤級의 獨航船으로 SAMOA를 基地로 操業하고 있으나 앞으로는 보다 廣濶한 印度洋, 大西洋漁場으로 進出하여야 할것이며 이에 따라 보다 有利한 漁法을 模索하여야 할것이다.

現在 對伊佛借款에 依한 漁船導入과 民間借款에 依한 漁船導入 및 建設計劃에 依한 것이 成就되면 本漁業의 앞날은 크게 期待될 것이다.

나. 상어延繩漁業

상어延繩漁業은 南海의 沿岸海域에서 操業하는 近海상어延繩漁業과 오끼나와南方漁場에서

操業하는 遠洋상어延繩漁業으로 區分되며, 漁船의 平均噸數는 約 30噸이다. 1962년에는 68隻의 漁船이 操業하여 不過 4,464%의 상어를 잡았으나 상어의 지베미와 肝油로서 外貨를 벌수 있다는 點에서 이 漁業이 主要視되고 있다.

또한 이 漁業은 앞으로 漁船을 大型化하고 機械化한다면 遠洋漁業으로서의 發展의 餘地가 많으며 漁具漁法은 다른 延繩漁業과 비슷하며 漁期는 周年이나 盛漁期는 冬季이다.

다. 명태延繩漁業

1962年の 操業狀況을 보면 約 1,480隻의 漁船中 約 650隻이 動力船임을 볼때 1945年以前까지의 無動力船에 依한 經營狀態와 그 傾向이 顯著히 向上하였으며 從前의 漁船平均噸數가 5噸未滿이던 것이 10톤 以上으로된 事實로 보아 漁船의 大型化傾向도 엿볼 수 있다.

1962年の 漁獲高는 約 2萬%이었고 漁期는 11~2月까지이며 盛漁期는 12月과 1月이다.

라. 오징어 一本釣漁業

오징어는 우리나라 水産物中 漁獲高가 가장 많고 海外輸出量도 가장 많은 主要漁種으로서 1962년에는 56,938%을 漁獲하였으며 이 오징어의 約 70%가 一本釣에 依하여 漁獲되었다.

또한 이 漁業은 東海岸의 代表的漁業이며 操業하는 漁船은 5~20톤의 小型漁船이고 漁具漁法도 簡單하여 낚시와 줄만 있으면 操業할수 있으므로 특히 가난한 零細漁民에게는 適合한 漁業이다.

이 漁業이 當面한 課題는 操業의 近代化를 爲한 集魚燈의 使用과 낚시줄을 自動적으로 揚繩할 수 있는 “파워부북”의 技術導入問題이며 集魚燈使用에 있어서는 이미 政府의 財政補助로서 設置하여 多大한 成果를 올리고 있다.

오징어의 國內外需要가 增加하고 있음을 볼때 漁業을 機械化한다면 將來의 發展을 期約할 수 있을 것이다.

4) 設網漁業

가. 鮫鱈網漁業

鮫鱈網漁業은 우리나라 西海岸의 代表的漁業이

며 이 漁業은 西海岸의 地理的인 特殊性 卽 流速 7m 乃至 3m의 甚한 潮汐差를 利用한 獨特한 漁業으로서 이를 漁業上으로 보면 移動式定置網이라 할수 있다.

이 漁業은 1895年以來 우리나라 西海岸을 中心으로 發達하여 왔으며 1962年의 操業隻數는 約 千餘隻에 達하였고 其中 動力漁船이 320隻으로 全操業漁船數의 32%에 該當하며 漁船平均噸數는 15톤이었다. 1962年의 鮫鎌網漁獲高는 32,724%이며 主漁獲物은 참조기, 킨치, 강달어, 병어等이며 漁法은 定置網漁法과 類似한다.

相異한 點은 漁場을 移動하면서 機動性을 가지고 容易하게 投揚網할 수 있는 點이다. 이 漁業의 代表的인 것은 延坪島 조기잡이를 들수 있을 것이다.

나. 刺網漁業

刺網漁業은 普通刺網과 流刺網漁業으로 區分되며 우리나라의 刺網漁業中 主要한 것은 東海岸의 公치刺網漁業, 기刺網漁業을 들수 있다.

1962年의 刺網漁業總件數는 3,143件이며 漁獲高는 總 61,233%으로 우리나라 總漁獲高의 約 13%를 占하고 있으며 우리나라 全域에 걸쳐 盛況하고 있는 漁業이다. 刺網漁業에는 數 많은 漁種이 있으나 其中에서도 公치와 명태刺網漁業이 代表的인 것이며 우리나라의 刺網漁業은 1930年代의 정어리 盛漁期가 全盛期였으나 東海岸의 정어리와 고등어의 洄游量이 急減됨에 따라 東海岸의 刺網漁業은 衰退하여 現在는 公치, 명태 및 南海岸의 삼치를 對象으로 操業하였다.

14. 增殖業現況

우리나라 水産增殖業者數는 約 20餘萬名으로 水産人口의 約 20%를 차지하고 있으며 이들은 大部分이 共同漁場에서 生計를 維持하는 零細漁民으로서 各種貝藻類增殖業에 從事하고 있다.

增殖事業中 養殖高는 年間 1萬 乃至 1萬8千餘%으로 每年 增殖傾向에 있으며 總漁獲高의 約 4%를 占하고 있다.

增殖高는 8萬3千餘%으로서 全體의 約 22%를 차지하고 있으며 養殖되고 있는 主要品種으로는 굴, 반지락, 고막, 백합, 전복, 가막조개 등의

貝類와 김, 우무가사리, 미역 등의 海藻類 및 잉어, 뱀장어, 미꾸라지 등의 魚類를 들수 있으며 이밖에 最近 魚價의 調節과 漁利의 向上을 爲하여 새우, 방어 등의 蓄養이 一部業者에 依하여 實現되고 있다.

우리나라는 海況條件이 適合하여 各種水産物이 豊富하게 分布棲息하고 있을 뿐만 아니라 特別히 西海岸一帶에는 廣大한 干潟地가 495,000萬 m²에 達하고 있으며 養殖場으로서의 適地面積은 165,000萬m²나 되나 大部分의 干潟地가 開發되지 못하고 遊休狀態로 放置되어 있어 政府에서는 每年 國庫補助를 投入하여 沿岸地方 零細漁民의 生活水準을 마련하고 漁民所得을 增進하기 爲하여 이를 開發하고 있는바 1962年度까지의 開發面積은 約 6千6百萬m²에 不過하여 이의 開發策을 模索하고 있으며 이것이 開發活用된다면 零細漁民의 經濟向上은 勿論 沿岸增殖事業의 一大發展이 期待되고 있다.

우리나라에서 養殖에 確固한 位置와 長久한 歷史를 가지고 있는 김(海苔)은 約 3百年前부터 養殖되어 왔으며 우리나라 養殖業中 가장 重要한 것으로 主로 全南海岸一帶에서 盛行되고 있으며 約 10萬名의 漁民이 이에 從事하고 年間生産高는 6~8百萬束으로 해마다 增加傾向이 있으며 海外市場開拓과 國內需要가 增大하고 있으므로 約 1千萬束 生産이 可能한 것이 豫測된다.

다음으로 養殖이 活潑한 品種으로는 굴을 들수 있으며 1957年以後 國庫補助로서 施設獎勵를 하여 큰 效果를 거두고 있는바 1956년부터 1962年까지의 施設面積을 보면 投石式施設이 2,210萬 m², 松枝式施設이 429萬m², 簡易垂下式이 42,029萬m², 筏목式이 36,300m²에 達하고 있다.

養殖方法도 從來의 投石式이나 松枝式으로 부터 漸次的으로 立體的으로 養殖으로 單位漁場當 收穫高를 增大하기 爲하여 筏목養殖施設比率이 1962年度부터 上昇하고 있는데 主要施設地는 慶南沿岸이며 成果도 良好하여 政府는 繼續하여 이러한 事業助長에 加一層 注力할 것이다. 今後 漁場衛生管理 및 處理施設等の 擴張으로 冷凍굴의 輸出이 期待되며 劃期的인 發展이 豫想된다.

이외에 獎勵事業으로 主要貝藻類인 반지락을

8,811,000m², 고막을 5,511,000m², 홍합 660,000m², 백합을 1,386,000m², 가막조개를 264,000m², 우무가사리를 5,148,000m², 미역을 924,000m² 各各 國庫補助로서 새增殖場을 施設하여 零細漁民의 福利를 劃策하고 있는 한편 農家에 動物性蛋白質供給源으로 잉어養殖을 獎勵하고 있는바 稻田養魚用 稚魚生産을 爲한 養魚場施設을 하여 왔으며 鯉장어養魚場도 並行하여 獎勵施設하였다. 앞으로 우리나라 養殖業도 새로운 分野의 養殖法과 品種이 登場될것이 明確하며 養殖漁業이 漁撈漁業보다 큰 比重을 차지할때가 될 것이다.

15. 製造業現況

古來로부터 鮮魚消費뿐만 아니라 乾製品(素乾, 煮乾)을 비롯한 鹽藏 鹽辛品等 在來式 加工 貯藏方法을 利用하여 오랜 歷史를 두고 이를 食用 또는 輸出까지 하여왔던 것으로 一部國民에게는 完全히 食性化되어 本業은 近代까지도 大小規模로 盛行하고 있는 反面 우리나라 全水産物輸出 高의 約折半을 차지하는 主要한 業種이다.

이러한 製造方法은 手工業 乃至 家內工業的인 原始生産手段에 依存하고 있는 實情이며 非能率의 業을 認知하면서도 新生企業을 育成함에 必要한 購買力을 限定된 隘路 때문에 決定的인 發展改善의 契機는 이루지 못하였다.

그러나 國內主要漁港과 內陸地方에는 96個의 製氷 冷凍工場이 分散設置되어 있으며 그 日産 製氷能力은 約 2,400%으로서 이는 漁業用과 鮮魚運搬用 및 陸上用으로 供給되고 있는바 總生産量의 約 70%가 水産用으로 供給되고 있으며 이들 工場中 50個 工場이 冷凍施設이 完備되어 日産 約 860%의 冷凍能力으로 每年 冷凍類가 海外市場에 輸出증대케 되었으며 또한 冷蔵能力은 約 17,250%으로서 主로 內陸地方을 包含한

鮮魚의 流通調辨에 利用되고 있으며 貯氷能力은 約 29,700%에 달하며 이는 漁業用水 또는 陸上用의 貯藏目的에 當하고 있다.

그리고 東海岸의 명태肝藏과 南海岸의 상어肝藏이 爲主가 되는 魚肝油工場이 76個所 있는데 이는 原料集散地인 東南海岸에 分散設置되어 主로 明太, 상어, 肝油를 비롯한 오징어內藏油 魷油等을 製造하고 있으며 年間生産量은 約 4,000%에 달하고 있다.

이들 工場에서 生産되는 製品은 大部分原油로서 日本, 美國等地에 輸出되어 왔으나 1957年度 ICA資金에 依한 近代式 大規模精製工場이 釜山에 設置되어 年間原油(粗製品)900%을 處理할수 있는 同時 精製魚油等 處理가 可能케 되어 今後 完製品輸出에 依한 外貨獲得증대도 크게 期待할수 있게 되었다.

이밖에도 鯨體處理場과 鯨油工場이 數個所있으며 우리나라에서 比較的 發達된 近代式 陸上 處理加工施設로서는 무엇보다도 통조림製造業을 들수 있는바 이는 軍納에 그 發達의 根源을 두고 있는 것이다. 그러나 近年에 와서는 軍納의 不振으로 因하여 業界가 一時沈滯狀態를 不免하였으나 民需品과 輸出品의 需要가 日益高潮되어 감에 따라 業界는 마야흐로 本然의 事業整備과 育成에 拍車를 加하게 되었다.

其外에 天草를 原料로 하여 寒天을 製造하는 海藻工業은 解放後 飛躍的인 發展을 거듭하여 海外市場의 販路開拓으로 그 輸出量도 增大되어 天草는 採取原料全量을 製品化하여 거의 100% 輸出하고 있는 水産物中 唯一한 輸出品으로서 큰 比重을 차지하고 있는 것이다.

이외에도 우리나라 水産物中の 特産物인 海苔의 輸出증대를 目標한 加工海苔의 海外輸出販路를 爲하여 優秀한 機械施設로서 輸出品生産에 當하고 있는 김부각等 特製品의 製造業도 있다.

第 10 章

食糧經濟

1. 概 要

1963米穀年度の食糧經濟動向은全體需給面에서나價格面에서解放後 볼 수 없었던異例狀을 이루었다.

韓國經濟에 있어서一次産業인農業의比重이 크다는 것은 말할것도 없거니와 여기에서農村은勿論都市民의生活에서引擎係數가 높고고로食糧의需給과價格은全體經濟에 미치는影響이先進國보다 더 크다고 하겠다.

即國內市場購買力이一次産業商品과二次, 三次産業商品에均衡을維持하느냐 그렇지 못하느냐에 따라景氣好不好的바로미터를 이루기 때문이다.

63年全體食糧需要를 보면 33,683千石으로 62年度 33,232千石 보다 451千石이增加되었으며 61年 31,140千石보다는 2,540千石의需要增加를 보이고 있다.

食糧需要의內譯으로서는農家食糧이 17,181千石, 非農家食糧이 10,548千石, 官需用 1,682千石과 기타로 되어있으며, 供給面에서計劃은前年度移越量, 前年度導入未着分과國內生産을合하여 22,869千石과當年導入計劃量 10,814千石을合하여需要 33,683千石을充當하기로計劃되어 있다.

以上과 같은需給計劃에도不拘하고 지난해의食糧難은어데있었는가의原因을살펴보기로 하겠다.

첫째로豫想外의夏穀減收와前年度秋穀作況이 좋지 않은데 있으며

둘째,當初需給計劃에서基準의不正確性으로 1人當消費基準을通常消費實績 3.8合을考慮

치 않고都市 2.5合, 農村 3.3合으로策定하여全體食糧需要量을決定하므로因하여過少策定の結果를招來한點이며

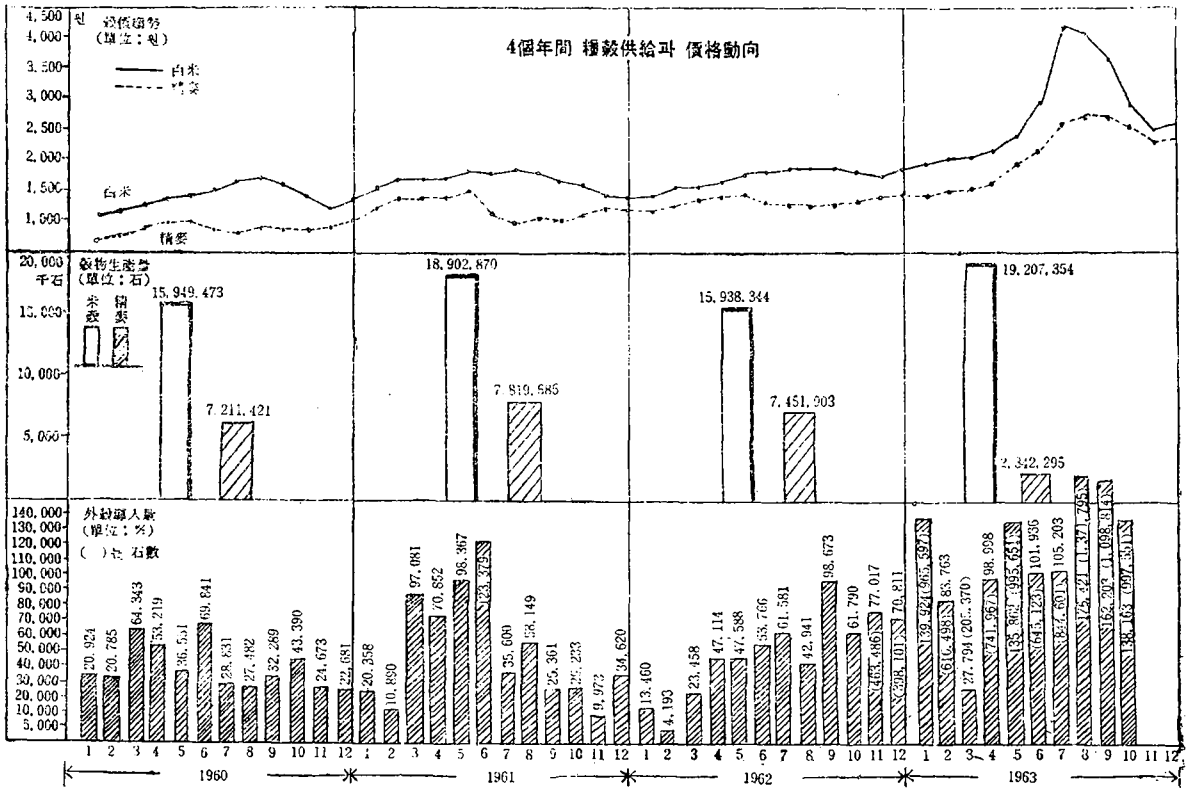
셋째,耕地面積에對한統計資料未備에따른生産高把握이正確치 못하여供給量策定에蹉跌을招來한點

그例로서第1回 5,742千石, 2回 4,189千石, 3回 3,668千石, 4回 2,312千石으로確定되어夏穀減收는 5,114千石으로서絕對不足量은 10,814千石으로推定되었으나最終 다시夏穀收穫量은 2,342千石으로增加되어夏穀減收는 5,084千石으로되어絕對不足量이 10,593千石이 되었다.

넷째,不適期外穀導入을 들수 있는데 이點은外穀導入에 있어서美例의政治的考慮로因한有機的協調의缺與, 惡化된外換不足等諸般事情으로適期에外穀導入을 못하여穀價波動을不免한바 63年外穀導入總量 10,814千石計劃中麥嶺期까지導入된 것이不過全體計劃量의 30.2%인 3,271,196石(5月末까지)이며夏穀이出廻하기始作한 6월부터導入된量이 4,947,884石으로全體導入計劃量의 45.7%에該當하고 있으며總導入量은 8,219,080石이다.

이러한原因과夏穀의凶作으로穀價의趨勢는繼續上昇하여白米는 7월에들어最高時勢 5千圓준을內迫하였고精麥도夏穀의出廻에도不拘하고繼續上昇하였으나穀價가急作히上昇하기始作한 6月下旬과 7月以前에導入穀을適期導入하였다면穀價의急騰을避하고緩慢하게上昇할 수 있었으나價格이暴騰한 7.8月以後에外穀이多量導入됨으로써一時的穀價下落의效果밖에는期할수 없었다.

우리나라와 같이每年食糧의絕對量이不足한나라에서는外穀導入即供給增大가穀價를低



落시키는데 그 뜻이 있는게 아니라 穀價의 騰貴 率을 弱화시켜주는데 큰 意義가 있다고 보겠다.

이런데도 1963米穀年度의 境遇 過去 3個年間の 糧穀供給과 價格動向을 比較할때 60年, 61年, 62年 3個年間は 外穀導入으로서 比較的 穀價의 鈍化의 昂騰은 抑制하였으나 63年度에는 例年の 近 2倍에 가까운 外穀導入에도 不拘하고 本來의 機能인 鈍化作用을 볼 수 없었으며 繼續 強勁을 보였다.

政府管理糧穀需給計劃에서는 當初 5,628千石으로 計劃되었으나 實績에서는 計劃을 993千石이나 超過한 6,621千石으로 特히 增加를 보인것은

需給調節用이 많이 增加한데 있다.

勿論 여기에는 過去에 볼 수 없었던 夏穀凶作이 起因되었으나 무엇보다도 適期導入으로 國內 需要에 充當하지 못한데 있다고 본다.

過去 4個年間の 月別 導入狀況을 보면 夏穀이 出廻하기 前까지 年間全體導入量의 75% 가까이 를 導入供給하여 端境期에 對處하여 穀價의 昂騰을 抑制하였으나 63년에는 6月까지 年間導入 計劃의 30.2%에 該當하는 3,271,196石 밖에 안 되었다.

2. 63米穀年度 全體食糧需要

63米穀年度 全體食糧需要量은 33,683千石으로 前年度 33,232千石보다는 451千石이 增加策定되었고 61年 31,143千石 보다는 2,540千石이 增加되었다.

需要의 內譯을 보면 農家食糧用이 17,183千石으로 全體需要의 51.1%에 該當하며 前年度 16,707千石보다는 476千石이 增加되었는데 이 需要

量算出根基로서는 農村人口 14,265,284人으로 보고 1人當 1日 糧穀消費量을 3.3勺으로 策定하여 年間需要量을 定하였다.

農家食糧으로 全體의 51.1%라는 多量이 所要된 은 우리나라의 農村人口가 그만큼 全體人口中 많은 比重을 占하고 있다는 것이며 全體經濟에 있어서 農家經濟의 位置를 말하여 준다고도 하겠다.

非農家食糧用은 年間 10,548千石으로 都市人口 11,558,757人에 1人當 1日 2.5合으로 策定되었으며 全體食糧需要量의 31.3%, 前年度需要量 10,408千石보다는 140千石이 增加되었으나 全體需要에 對한 比는 前年度와 비슷하며 이처럼 農家 및 非農家食糧이 合해서 全體의 82%에 達한다는 것과 食糧用以外の 需要가 18%(全體中)라는 것은 우리 食生活의 樣相을 說明해 준다고 보며 더욱이 農村과 都市人口의 消費를 3.3合과 2.5合이 過少策定된 感이 없지 않은데 만일 이보다 더 實際量으로 策定된다면 食糧用需要는 더 增加된 것으로 본다.

官需用은 前年度 1,800千石보다 118千石이 減

少策定된 1,682千石이며 全體需要量에서는 4.9%에 該當되며 種子用은 年間需要 922千石으로 前年度 969千石보다 47千石이 減少되었는데 이것은 種子가 改良되는데 따라 種子量이 줄어든다고 보며 總播種面積은 2,784,485町步로 보고있다.

醬油用은 787千石 製菓用은 339千石 合計 1,126千石으로 前年보다 32千石이 增加되었으며 全體에서는 3.4%를 點하며 釀造用으로는 757千石 飼料用으로서는 767千石 備蓄用 698千石으로 前年에 比해서 顯著히 增加된것은 飼料用이 241千石이며 備蓄用이 361千石이 減少策定되었는데 이것은 食糧需給에서 供給不足으로 備蓄用이 減少策定될수 밖에 없었다.

63米穀年度 全體食糧 需要計劃

項目	61年		62年		對前年 增 減	63年		對前年 增 減	63年度 算出內譯
	千石	%	千石	%		千石	%		
1. 農家 食糧用	17,211	55.3	16,707	50.3	△ 504	17,183	51.1	476	3.3合×365日×14,265,284人=
2. 非農家食糧用	9,087	29.3	10,408	31.3	321	10,548	31.3	140	2.5合×365日×11,558,757人=
3. 官 需 用	1,491	4.8	1,800	5.4	309	1,682	4.9	△ 118	2.4合~6合×365日×940,094人=
4. 種 子 用	963	3.1	969	2.9	6	922	2.7	△ 47	播種面積 2,784,485町步
5. 醬 油 用	881	2.8	1,094	3.3	213	787	2.4	32	3升×(26,764,235人-541,315人)
6. 製 菓 用						339	1.0		
7. 釀 造 用	510	1.6	669	2.0	159	757	2.3	88	
8. 飼 料 用			526	1.6	526	767	2.2	241	
9. 備 蓄 用	1,000	3.2	1,059	3.2	59	698	2.1	△ 361	
合 計	31,143	100.0	33,232	100.0	2,089	33,683	100.0	451	

3. 63米穀年度 全體食糧供給計劃 및 實績

63食糧年度 食糧總需要 33,683千石에 對한 供給은 意外의 麥作大凶作으로 因하여 供給計劃의 修正을 加하지 않으면 안되었었다.

그 供給計劃의 內譯을 보면 國內에서 生産되는 米麥과 其他 雜穀을 合하여 當初計劃에서는 27,983千石으로 總需要의 83%을 國內에서 調達되리라 보았으나 夏穀의 凶作으로 當初計劃 7,426千石이 2,312千石으로 修正되었었으며 導入量 5,700千石이 10,814千石으로 增加되었었다.

이로 因하여 國內供給量이 22,869千石으로 떨어져 全體의 67.8%라는 낮은 國內供給水準으로

下落한 反面 外穀依存度는 32.2%라는 높은 水準에 達하여 外穀導入糧穀을 직어도 千石이 넘는 막대한 導入計劃을 세우지 않으면 안되었었으며 前年度 導入實績 3,273千石에 比할때 63年 食糧難의 原因에 首肯이 가게 되며 不足되는 外換에서 이러한 多量의 外穀을 導入해야만 했다는 것은 全體經濟界에 얼마나 커다란 影響을 超來했었던가를 알게 되는 것이며 그 連續的인 反應이 오늘까지도 景氣에 미치고 있다고 본다.

前年度移越糧穀은 計劃量 255千石 보다 많은 393千石이 實際移越되었었으며 62年度 計劃 400千

石에 實績 864千石에 比하면 半에 不過하며 導入未着分食糧은 1,016千石이 導入되어 이것만도 全體食糧需要의 3.1%에 達하고 있다.

全體供給에서 米穀의 比重은 가장 크며 計劃量策定은 15,938千石으로 收穫量도 이와 同等하게 되어 米穀의 供給率은 47.3%로서 前年度 57%(18,953千石)보다는 顯著히 下落된 것이며 62年豊作과의 差는 3,015千石이나 된다.

夏穀生産은 前述한바와 같이 食糧需給에 蹉跌을 가져온 가장 큰 原因이 되고 있으며 63年當初計劃에서는 豫想生産量으로 7,426千石을 보았으나 後에 修正되어 2,312千石으로 激減되었으며 前年度 8,055千으로 全體供給의 24.2%에 達했으나 6.8%라는 낮은 水準으로 떨어져 되었다. 이로 因하여 導入計劃 5,700千石이 10,814千石으로 增加策定되어 外穀依存率이 32.2%라

는 높은 水準에 達하지 않을 수 없게 되었던 것이다.

이렇게 되어 外穀導入은 前年度 2,157千石 보다 8,657千石이 增加되었으며 實際導入은 8,219千石이 導入되었으며 前年度 未着分까지 合하면 外穀依存率이 35%이며 豆類 1,291千石과 秋雜穀 704千石, 薯類 1,322千石까지 合하여 國內供給이 全體의 65%로 떨어져 全年度 93.5%와 比較되고 있다.

여기서 供給計劃보다 많은 實績을 가져온 薯類는 計劃 1,322千石에 2,041千石이 收穫되었으며 薯類만이 前年보다 增加된 셈이다.

이렇게 되어 全體供給實績은 計劃 33,683千石에 2,828千石이 不足되는 31,976千石이 實際供給되었다.

63米穀年度 全體食糧 供給計劃 및 實績

項 目	61年		62年		對前年 增 減		63年		對前年 增 減		63年當初計劃
	千石	%	千石	%	千石	千石	%	千石	千石	千石	
1. 前年度移越量	880 (972)	2.7	400 (864)	1.2	△ 480 (△ 108)	255 (393)	0.7	△ 145 (△ 471)		255	
2. 前年度 導入未着分	731 (A)	2.1	350 (405)	1.0	△ 381	1,047 (1,016)	3.1	697 (611)		1,047	
3. 米穀 生産 量	15,950 (15,950)	52.7	18,953 (18,903)	57.0	3,003 (2,953)	15,938 (15,938)	47.3	△ 3,015 (△ 2,965)		15,938	
4. 夏穀 生産 量	7,820 (7,820)	25.0	8,055 (7,452)	24.2	235 (368)	2,312 (2,329)	6.8	△ 5,743 (△ 5,123)	◎	7,426	
5. 豆類 生産 量	1,101 (1,101)	3.5	1,360 (1,392)	4.0	259 (291)	1,291 (1,329)	3.8	△ 69 (63)		1,291	
6. 秋雜穀生産量	582 (582)	1.4	707 (693)	2.1	125 (111)	704 (711)	2.0	△ 3 (18)		704	
7. 薯類 生産 量	1,047 (1,570)	3.3	1,250 (1,820)	3.7	207 (250)	1,322 (2,041)	3.9	72 (221)		1,322	
小 計	28,111 (27,955)	90.3	31,075 (31,529)	93.5	2,963 (3,534)	22,868 (23,757)	67.8	△ 8,206 (△ 7,772)	◎	27,983	
8. 導 入 量	3,032 (B) A+B=3,979	9.7	2,157 (3,273)	6.5	△ 875 (△ 706)	10,814 (8,219)	32.2	8,657 (4,846)	◎	5,700	
合 計	31,143 (31,974)	100.0	33,232 (34,802)	100.0	2,089 (1,828)	33,683 (31,976)	100.0	451 (△ 2,828)		33,683	

註：() 內는 實數值

4. 63米穀年度 外穀導入狀況

63年度 外穀導入에 對해서는 앞에서 言及되어 導入의 不可避性和 總體의 量에 對한 記述였으나 導入糧穀의 種別 및 導入財源別로 區分하여 보면 다음과 같다.

63년에 導入된 外穀總量은(昨年度 計劃分으로 導入된 1,016,054石을 合하여) 9,232,134石으로 總實際供給量 31,976千石의 28%에 達하여 63年度의 實外穀依存度는 前例없이 높은 水準으로 年間別로 보아 8월이 1,371,795石으로 가장 많이 導入되었다.

白米는 昨年度 計劃分으로 導入된 分은 없으나 贈與의 KFX資金으로 導入된 量이 828,856石이

며 食糧不足과 穀價波動이 始作되는 6月부터 導入되기 始作되었다.

大麥은 前年度 未着分 706,735石과 今年度分 527,150을 合하여 1,233,885石이며 小麥은 5,742,529石으로 全導入量의 70%에 該當된다.

小麥은 食糧不足量을 充當키 爲하여 繼續導入 되었으며 옥수수와 수수는 197,945石, 軍援大豆는 74,878石, 小麥粉, 玉粉 其他가 847,722石이 導入되었다.

導入糧穀이 年度末에 多量導入되었는데 單일年初부터 事전에 導入되었다면 7.8月の 食糧難이 그처럼 極甚하지는 안했을 것으로 본다.

1963米穀年度 穀種別 外穀導入實績一覽

單位：石，()는 屯數

穀種別	62 11	12	63 1	2	3	4	5	6
白米								98,000
大麥	195,951	226,518	284,266					238,752
小麥	100,742	22,968	513,238	566,690	181,858	636,631	933,192	170,654
옥수수, 수수	107,233	78,376						13,195
軍援大豆		20,459			4,684			
小麥粉, 玉粉, 其他	60,060	49,870	68,093	49,798	18,828	105,336	62,459	124,522
計	(77,017) 463,986	(70,811) 398,191	(139,924) 865,597	(83,763) 616,488	(27,794) 205,370	(98,998) 741,967	(135,862) 995,651	(101,936) 645,123

穀種別	7	8	9	10	計	昨年度計劃分으로 導入된 量	今年度導入量	備考
白米	131,600	325,479	185,577	88,200	828,856		(118,408) 828,856	
大麥			250,257	38,141	1,233,885	706,735	(109,823) 527,150	
小麥	570,544	796,284	598,121	775,317	5,866,239	123,710	(771,575) 5,742,529	
옥수수, 수수	70,020	114,730			383,554	185,609	(26,629) 197,945	
軍援大豆	13,046	11,285	24,501	903	74,878		(10,118) 74,878	
小麥粉, 玉粉, 其他	59,391	124,017	30,358	94,990	847,722		(85,760) 847,722	
計	(105,203) 844,601	(176,421) 1,371,795	(162,203) 1,088,814	(138,163) 997,551	(1,318,095) 9,235,134	(195,782) 1,016,054	(1,122,313) 8,219,080	

1963米穀年度 財源別 月別 外穀導入実績一覽

註：黑字は石敷屯數

財源	穀種	月別							
		62. 11	12	63. 1	2	3	4	5	6
K F X	白米								98,000 (14,000)
	大麥								238,752 (49,740)
	小麥								
小計									336,752 (63,740)
PL 480 Title I	大麥								
	小麥			513,238 (71,283)	566,690 (78,707)	181,858 (25,258)	636,631 (88,421)	933,192 (129,610)	170,654 (23,702)
	粿								8,658 (1,170)
	仔								4,537 (605)
PL 480 Title II	小麥								
PL 480 Title III	小麥粉	120 (12)	24,170 (2,417)	29,680 (2,968)	7,730 (773)	12,010 (1,201)	31,910 (3,171)		42,020 (4,202)
	玉粉	59,940 (5,994)	23,490 (2,349)	37,520 (3,752)	40,110 (4,011)	6,300 (630)	72,310 (7,231)	62,300 (6,230)	75,640 (7,564)
	其他		2,210 (307)	893 (124)	1,958 (272)	518 (72)	1,116 (155)	159 (22)	6,862 (953)
小計	60,060 (6,006)	49,870 (5,073)	581,331 (78,127)	616,488 (83,763)	200,686 (27,161)	741,967 (98,998)	995,651 (135,862)	308,371 (38,196)	
軍 援	大豆	20,459 (2,764)			4,684 (633)				
	小計	20,459 (2,764)			4,684 (633)				
贈 與 (日本)	白米								
	小麥								
	小麥粉								
贈 與 (自由中國)	白米								
小計									
合 計		60,060 (6,006)	70,329 (7,837)	581,331 (78,127)	616,488 (83,763)	205,370 (27,794)	741,967 (98,998)	995,651 (135,862)	645,123 (101,936)

穀 種	財 源	月 別				計	備 考
		7	8	9	10		
K F X	白米	49,000 (7,000)	261,079 (37,297)	185,577 (26,511)	88,200 (12,600)	681,856 (97,408)	
	大麥				38,141 (7,946)	276,893 (57,686)	
	小麥			100,217 (13,919)	200,779 (27,886)	300,996 (41,805)	
小 計		49,000 (7,000)	261,079 (37,297)	285,794 (40,430)	327,120 (48,432)	1,259,745 (196,899)	
PL 480 Title I	大麥			250,257 (52,137)		250,257 (52,137)	# I 5,248,935 (719,536)
	小麥	469,744 (55,264)	476,935 (56,110)	277,253 (32,618)	574,538 (79,797)	4,800,733 (640,770)	
	ㄨㄣㄣ	46,147 (6,236)	76,353 (10,318)			131,158 (17,724)	
	ㄣㄣ	23,873 (3,187)	38,377 (5,117)			66,787 (8,905)	
PL 480 Title II	小麥		319,349 (44,354)	220,651 (30,646)		540,000 (75,000)	# II 540,000 (75,000)
PL 480 Title III	小麥粉			18,830 (1,883)	41,400 (4,140)	207,870 (20,787)	# III 789,972 (79,985)
	玉粉	58,930 (5,893)	63,740 (6,374)	10,880 (1,088)	45,540 (4,554)	556,700 (55,670)	
	其他	461 (64)	2,527 (351)	648 (90)	8,050 (1,118)	25,402 (3,528)	
小 計		599,155 (70,640)	977,281 (122,624)	778,519 (118,462)	669,528 (89,609)	6,578,907 (874,521)	
軍 援	大豆	13,046 (1,763)	11,285 (1,525)	24,501 (3,311)	903 (122)	74,878 (10,118)	
小 計		13,046 (1,763)	11,285 (1,525)	24,501 (3,311)	903 (122)	74,878 (10,118)	
贈 與 (日本)	白米	75,600 (10,800)	64,400 (9,200)			140,000 (20,000)	
	小麥	100,800 (14,000)				100,800 (14,000)	
	小麥粉		57,750 (5,775)			57,750 (5,775)	
贈 與 (自由中國)	白米	7,000 (1,000)				7,000 (1,000)	
小 計		183,400 (25,800)	122,150 (14,975)			305,550 (40,775)	
合 計		844,601 (105,203)	1,371,795 (176,421)	1,088,814 (162,203)	997,551 (138,163)	8,219,080 (1,122,313)	

財源別導入狀況을 보면 KFX로 白米 681,856石, 大麥 276,893石, 小麥 300,996石을 合하여 總 1,259,745石이 6월부터 始作하여 供給不足을 對處키 爲하여 枯渴된 外援助情下에서나마 導入하지 않을 수 없게 되었다.

PL 480에 依하여 導入된 量이 6,578,907石으로 가장 많은데 이 가운데도 PL 480 Title I에 依하여 大麥 250,257石, 小麥 4,800,733石, 옥수수 131,158石, 수수 66,787石이며, PL480 Title에 依하여는 小麥 540千石이 導入되었고 PL 480 Title II에 依하여는 小麥粉 207,870石, 玉粉556,700石 其他가 25,402石으로 總 6,578,907石이 되는 것이다.

특히 附與分으로서는 우리나라에 食糧難의 報道로 友邦國인 自由中國과 日本에서 보내왔는데 自由中國에서 白米 7,000石이 7월에 贈與되어 들어왔으며 日本에서도 7월부터 8월 2個月間에 白米 140,000石, 小麥 100,800石, 小麥粉57,750石이 贈與되어 導入되었다.

上記와 같이 食糧不足과 小麥 및 小麥粉이 多量導入됨에 따라 小麥粉流通에 對한 措置가 내리게 되었다.

63年 1월부터 12월까지 小麥粉總生産量은 24,960千袋이며 移越 580,645袋를 合하여 供給可能量은 25,540千袋로 그 供給實績은 官需用 10,442,936袋 傳票 및 自由處分 14,630,717袋로서 合計 25,073,653袋이며 其中 市販小販小麥粉 14,630,717袋의 取扱經緯을 보면 63年 7월 17日以前에는 市販小麥粉告示價格(大都市都賣 70%, 374원, 77% 350원, 80% 327원)만을 決定하고 現品流通은 自由去來케 한바 二重價格形式을 招來하여 暗時勢에 依하여 賣買가 成立되었으며, 1963年 7월 18日以前에는 中央緊急食糧對策委員會의 議決로 “小麥粉流通化方案”에 依하여 實需要者本位로 購買傳票制를 實施하게 되어 市販小麥粉의 政府告示價格으로(都賣77% 346~363원) 實需要者에게 入手케 하는 効果도 있었으나 暗去來가 造成되고 製粉工場에서는 資金不足으로 都賣商人으로부터 小麥粉代金を 先受하고 이에 對한 小麥粉을 生産하였으나 農林部에서 指定하는 地域에 所定量을 出荷치 않는 事例가 있었으며 市中에서는 需要者에 對한 實需要量의

正確한 策定과 實地使用與否에 對한 事後監督의 徹底를 期하기 困難하고 製粉工場 및 都賣商의 事務能力不足으로 各種報告의 數字把握이 至難하였다.

62年 大韓製粉協會의 小麥粉 消費率을 보면 製麵 家庭用等 主副食으로 55%, 製빵 製果工業用으로 45%로서 用途別內譯은 다음과 같다.

小麥粉供給內譯

單位: 袋 (63年1月~12月)

供給可能量	小 費 內 譯
1. 移越 580,645袋	1. 官 需 10,442,936袋
2. 生産 24,960,006	<ul style="list-style-type: none"> ① 官營施設用 8,280 ② 罪 囚 用 9,273 ③ 救 護 用 3,448,677 ④ 貸 與 用 532,767 ⑤ 公 務 員 用 675,841 ⑥ 調 節 用 3,749,630 ⑦ 山 林 事 業 用 608,864 ⑧ 交 換 用 1,227,587 ⑨ 越 南 貸 與 用 181,817
	2. 傳票 및 自由處分(市販) 14,630,717袋
	① 市 販 14,630,717
合 計 25,540,651	合 計 25,073,653
	殘量 466,998 (移越)

여기서 말하는 消費率이 正確하다고 말하기 어려우나 包括的인 消費性向을 가르킨다고 前提한다면 國民의 主副食으로 小麥粉이 消費된 量에 못지 않게 一般的으로 奢侈性있는 部門에 小麥粉이 消費된 것을 알 수 있으며 이는 政府에서 告示價格으로 實需要者에게 供給하므로써 더욱 奢侈性向을 助成한 結果가 되었다.

例示하면 釀造用, 製菓業, 味元製造業에 있어서 小麥粉을 原料로 하는 一切의 加工製品을 統制치 않고 小麥粉을 그들에게 實需要者다 해서 告示價格으로 供給하므로 이 結果 싼값으로 原料를 求得하여 比싼 값으로 加工販賣할 수 있으므로 그들 奢侈性있는 製品業은 助長되어 暴利를 得할 수 있을 뿐 아니라 小麥粉이 庶民의 主

副食에 使用되는 量은 相對的으로 적어진다라는 것이다.

萬若 小麥粉을 自由去來로 放任하여 값이 올랐다면 製菓, 醸造, 味元製造業者는 袋當 800~900원의 小麥粉原料로는 收支均衡이 맞지 않기 때문에 操業키 않았을 것이며 또한 糊付 澱粉製造業者도 小麥粉이 아닌 高구마等 代用原料로 代替하였을 것이다.

即 63年 7月 17日以前에는 二重價格이 造成되고 7月 18日以後에는 暗去來가 嚴然히 있었던 事實에 비추어 불매 政府告示價格에 依한 實需要者本位の 傳票制實施는 小麥粉의 奢侈性을 高潮시킨 結果가 되었다.

앞의 62年度 大韓製粉協會의 小麥粉消費率에 依하여 63年度에 市販한 小麥粉을 推定分析하면 民需總量 14,630,717袋中 55%에 該當하는 8,046,894袋가 主副食用으로 45%에 該當되는 6,583,823袋가 奢侈性있는 製菓, 製빵, 工業用糊付, 澱粉, 味元原料로 使用되었다고 볼수 있다.

官需用中 調節用 3,749,630袋, 公務員用 675,

841袋 合計 4,425,471袋中 10%만 主副食이 아닌 製菓, 製菓, 醸造, 工業用糊付, 味元原料 等奢侈部門에 用렸다면 其量을 더욱 莫大할 것이다.

63年 市販小麥粉 消費推計

用 途 別	消費比率	消 費 量	備 考
1. 製 麵 用	43%	6,291,208	主副食
2. 家 庭 用	12	1,755,686	
小 計	55	8,046,894	
3. 製 菓 用	11	1,609,379	
4. 製 빵 用	10	1,463,072	
5. 工 業 用	24	3,511,372	
① 糊 付	8	1,170,457	
② 澱 粉	10	1,463,072	
③ 味 元	6	877,843	
小 計	45	6,583,823	
合 計	100	14,630,717	

5. 政府管理糧穀

需要計劃과 實績

63年 政府管理糧穀需要를 보면 計劃에서 米穀 2,923千石과 雜穀 2,795千石을 合하여 5,628千石으로 되어있으나 前年度 米穀 3,265千石, 雜穀 2,562千石을 合한 5,827千石으로 63年度分이 199千石이 減少되고 있으나 實績值로서는 前年 3,446千石(米穀 2,152千石, 雜穀 1,294千石) 보다 2,948千石이 많은 6,394千石이 되었다.

이처럼 增加된 米로서는 食糧難에 對한 政府의 供給調節用을 비롯하여 救護用, 交換用이 增加된데 있다고 하겠으며 이러한 需要內譯을 좀더 살펴보면 軍糧에서 米穀 791千石, 雜穀 1,230千石 合하여 1,230千石으로 前年 1,396千石보다는 166千石이 減少되고 있으나 實際로서는 前年 1,139千石(米穀 784千石, 雜穀 355千石)보다 11千石이 많은 1,150千石(米穀 758千石, 雜穀 392千石)이 되었다.

官營施設用은 前年 49千石보다 37千石이 많은 86千石으로 策定되었으나 實需要로서는 前年 56

千石에 比하여 23千石이 減된 33千石이며 罪人 留置人用은 前年 86千石에 今年 78千石으로 큰 增減이 없으나 實需值로서 73千石에 今年이 55千石으로 減少되어 이것을 좋은 現狀이라 하겠다.

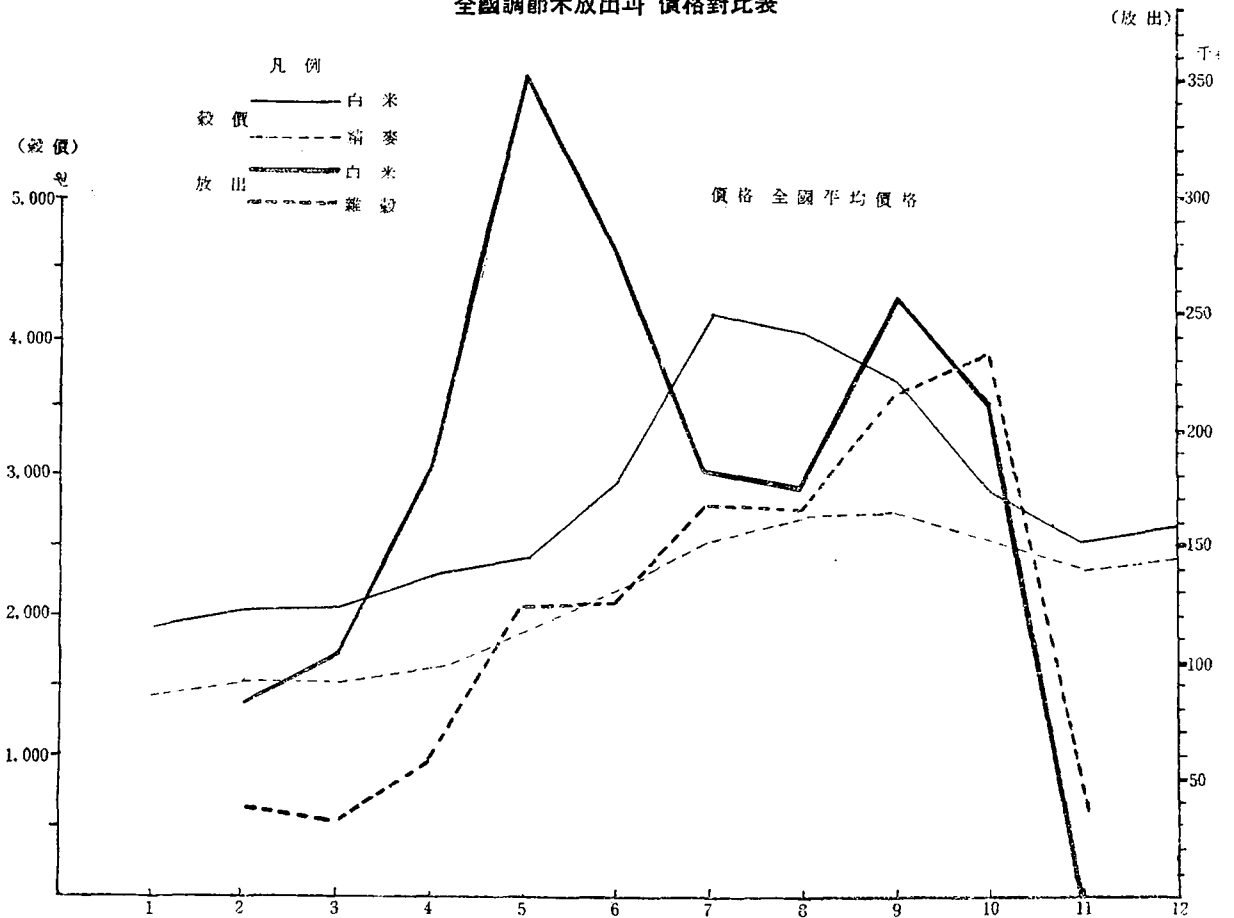
救護用糧穀은 計劃에서는 前年度 268千石과 別差없는 288千石이었으나 實需要는 前年 188千石 보다 528千石이 增加된 716千石으로 米穀이 21千石 雜穀이 695千石이다.

이처럼 大幅增加된 原因은 말할것도 없이 6月부터 始作된 食糧難에 對한 措置 結果 全國의 人 救護對象增加로 計劃 以上の 救護放出에 있다.

貸與用은 計劃에서도 300千石이나 減少한 200千石에 不過하거나와 實績值에서도 351千石 보다 136千石이 적은 215千石이 되었으며 種子用은 前年度와 變動이 없는 32千石이 計劃되어 實需值는 20千石에 不過하다.

交換穀은 852千石이 計劃되어 實際로는 米穀 7千石과 雜穀 743千石을 合하여 750千石이 要하

全國調節米放出과 價格對比表



게 되었다.

調節糧穀으로는 前年度 計劃量 2,396千石(米穀 1,746千石, 雜穀 750千石)에 實際로는 米穀 1,106千石과 雜穀 129千石을 合하여 1,235千石였는데 反하여 今年은 前年보다 543千石이나 減少策定된 1,953千石(米穀 1,175千石, 雜穀 783千石)에 實際需要量을 63年 2월부터 11월까지 全國都市의 穀價를 調節하기 爲하여 米穀 1,829千石, 雜穀 1,161千石을 合하여 2,990千石이라는 多量을 放出하였으나 價格面에 미친 影響은 極히 短期的이었으며 例년에 平均 60餘萬石의 放出에 比하여 約 5倍에 達함에도 不拘하고 2월부터 早期放出하므로써 7.8.9月의 穀價波動期에 放出할수 있는 量을 制限할수 밖에 없었다.

萬若 2.3月에 放出한 257千石만이라도 8.9月에 按分 放出하였다면 더욱 效果的이었을 것이다.

더욱이 全體需給計劃上에서 策定된 都市一人當 消費基準은 2.5合임에도 不拘하고 調節米 放出에 있어서는 一人當 3合으로 放出하므로써 需給計劃策定上 矛盾이 되고 있으며 調節米의 機能이 極히 制限되어 있음에도 不拘하고 流通의 不圓滑이 調節量의 過少에 있다고 生覺하거나 여기에만 依存하려는 依存性의 高潮傾向을 招來하였다.

이렇게 되어 管理糧穀中 備蓄用은 計劃 904千石에 實數 296千石 밖에 이루지 못하여 前年度 401千石(計劃 500千石) 보다 減少되었다.

그러면 政府管理糧穀 所要量中 項目別 比重은 보면 需給調節用이 全體計劃의 34.1%로 가장 많으며 軍糧이 21.8% 다음이 交換用 15.5%이며 備蓄用, 救護用, 貸與用이며 種子用所要量이 가장 낮은 數로 되어 있다.

63米穀年度 政府管理 糧穀 需要計劃과 實績

單位：千石

年 度 項 目	61年實績	6 2 年 度				6 3 年 度				對前年 增 減
		米 穀	雜 穀	計	%	米 穀	雜 穀	計	%	
1. 軍 糧	1,265	1,017 (784)	379 (355)	1,396 (1,139)	24.0	791 (758)	439 (392)	1,230 (1,150)	21.8	△ 166 (11)
2. 官營施設用	62	39 (41)	10 (15)	49 (56)	0.8	71 (23)	15 (10)	86 (33)	1.6	37 (△23)
3. 罪人留置人用	60	31 (23)	55 (50)	86 (73)	1.5	27 (18)	51 (37)	78 (55)	1.3	△ 8 (△18)
4. 救 護 用	104	120 28	148 160	268 (188)	4.6	19 (21)	269 (695)	288 (716)	5.1	20 (528)
5. 貸 與 用	800	— (46)	500 (305)	500 (351)	8.6	—	200 (215)	200 (215)	3.5	△ 300 (△136)
6. 種 子 用	25	12	20 (3)	32 (3)	0.5	12 (6)	20 (14)	32 (20)	0.5	— (17)
7. 交 換 用	—	—	500	500	8.6	— (7)	852 (743)	852 (750)	15.5	352 (750)
8. 需給調節用	378	1,746 (1,106)	750 (129)	2,496 (1,235)	42.8	1,175 (1,829)	783 (1,161)	1,953 (2,990)	34.7	△ 543 (1,755)
9. 備 蓄 用	800	300 (123)	20 (278)	500 (401)	8.6	328 (42)	76 (254)	904 (296)	16.0	404 (△105)
合 計	3,494	3,265 (2,152)	2,562 (1,294)	5,827 (3,446)	100.0	2,923 (2,703)	2,705 (3,691)	5,628 (6,394)	100.0	△ 199 (2,948)

註：()內는 實數值

6. 政府管理糧穀 供給計劃과 實績

63年 政府管理糧穀 供給計劃은 米穀 2,923千石, 雜穀 2,705千石 都合 5,628千石으로 前年度計劃 5,827千石 (米穀 3,265千石, 雜穀 2,562千石) 보다 199千石이 減少策定되었다.

供給되는 項目別 比重을 보면 前年度 秋穀買收가 52%, 導入량이 26.8%, 移越량이 17%, 負穀買收 4.4%로 當初計劃되고 있는데 實際供給된 量은 計劃과는 差異가 있다.

即 前年度移越로서 計劃에서 米穀은 없고 雜穀만 955千石으로 되어 있으나 實供給量은 米穀 121千石이 되었고 雜穀은 272千石 밖에 없어 前年計劃 400千石에 實供給 664千石 보다 많이 더러지고 63年度秋穀賣入狀況은 計劃 2,923千石에

實績은 總 1,926千石으로 肥料交換이 592千石 一般千石 交換穀回收가 買入이 1,334 167千石이다.

그리고 夏穀買入은 當初 63年 7月부터 9月까지 250千石 買入을 計劃하였으나 例年에 없는 病虫害로 買入을 中止하고 다만 麥類種子確保를 爲하여 7月 부터 9月 15日까지 89,905石을 買入 確保키로 했으나 63.5%에 該當되는 57,099石밖에 買入하지 못하였다.

이로 因하여 導入量에서 確保하려는 當初導入計劃 雜穀 1,500千石이 米穀 672千石과 雜穀 3,371千石으로 都合 4,043千石을 導入穀으로 確保하게 되어 實際總確保量은 6,621千石으로 되었다.

63米穀年度 政府管理 糧穀供給 計劃과 実績

單位：千石

年 度 項 目	6 2 年 度					6 3 年 度					
	61年度	米 穀	雜 穀	計	%	對前年 增 減	米 穀	雜 穀	計	%	對前年 增 減
1. 前年度 移越	880	— (160)	400 (604)	400 (664)	6.9	△480	— (121)	955 (272)	955 (393)	17.0	555
2. 前年度秋穀買收	1,464	3,265	140	3,405	58.4	1,941	2,923 (1,882)	— (44)	2,923 (1,926)	52.0	△482
가. 肥料交換	—	723 (656)	— (20)	723 (686)	12.4	723	1,423 (561)	— (31)	1,423 (592)	25.2	700
나. 貸與場收	20	42 (15)	— (2)	42 (17)	0.7	22	—	—	—	—	△42
다. 一般買收	—	2,000 (1,269)	140	2,140 (1,269)	36.7	2,140	1,500 (1,321)	— (13)	1,500 (1,334)	26.8	1,640
라. 擔保米買入	500	500	—	500	8.5	—	—	—	—	—	△500
마. 交換穀回收	217	— (39)	— (124)	— (163)	—	△217	— (73)	— (94)	— (167)	—	—
바. 土地收得稅	727	— (2)	—	— (2)	—	△727	—	—	—	—	—
사. 農地償還	—	— (10)	—	— (10)	—	—	—	—	—	—	—
3. 夏穀買收	400	—	800 (147)	800	13.7	400	—	250 (57)	250 (57)	4.4	△550
가. 貸與回收	400	—	300	300	5.1	△100	—	—	—	—	△300
나. 一般買入	—	—	500 (147)	500 (147)	8.6	500	—	250 (57)	250 (57)	—	△250
4. 導 入 量	750	—	1,222 (388)	1,222 (388)	21.0	472	— (672)	1,500 (3,371)	1,500 (4,043)	26.8	288
合 計	3,494	3,265 (2,152)	2,562 (1,294)	5,827 (3,446)	100.0	2,333	2,923 (2,755)	2,705 (3,866)	5,628 (6,621)	100.0	△199

7. 64米穀年度 全體糧穀需給 推算

64年度 全體食糧需給推算量은 當初 農家食糧用으로 1人當 1日 3.5合으로 計上하여 總規模 36,783千石으로 計劃하였으나 不足糧穀의 導入 展望 惡化로 農家食糧用과 飼料用需要를 前年度(63年) 水準으로 하고 備蓄用을 一部 削減하여 需給總規模를 35,282千石으로 縮少하였으며 이의 實質의인 效果를 얻기 爲하여 全國의으로 消費節約運動을 展開하기로 하였다.

이제 需要를 各項目別로 보면 食糧用은 農家食糧 17,716千石(50.2%) 非農家食糧用 11,191

千石(43%)이고 釀造用, 醬油用, 製菓餅用 其他 食品用等 加工用은 1,674千石(4.8%) 食品工業用은 774千石(2.2%)으로서 糧穀需要總量中 食品用이 32,871千石으로서 93%을 占하며 殘餘 7%가 其他工業用 45千石(0.1%), 種子用 930千石(2.6%), 飼料用 167千石(2.2%), 減耗量 144千石(0.4%), 計 1,886千石의 非食品用과 525千石(1.5%)의 備蓄用으로 되어 있다.

다음 供給에서 項目別로 보면 移越量은 政府

保有移越量 227千石(0.7%), 民間保有移越量 1,600千石(4.5%), 計 1,827千石의 純移越量과 前年度導入計劃分으로서 當年度內에 導入되지 못하여 64年度에 導入될 移越導入豫想量 1,094千石(3.1%)을 合하여 2,921千石으로서 供給計劃量의 8.3%이고 生産量에 있어서는 米穀이 總供

給의 54.4%에 該當되는 19,207千石으로서 糧穀 總供給量의 半以上을 차지하고 있으며 麥類는 64年度 增産計劃量인 7,886千石을 生産될 것으로 보고 64年度에 供給消費될 量을 生産量의 60%로 看做하여 4,732千石(13.4%)을 計上하였고 豆類 1,331千石(3.8%), 秋雜穀 775千石(2.2%)

1964米穀年度全體糧穀需給推算

(修正分)

需 要 量			供 給 量				
項 目	數 量		算 內 內 譯	項 目	數 量		算 出 內 譯
	%數	石數			%數	石數	
1. 食糧用	千%	千石		1. 移越量	千%	千石	
農家食糧用	2,970	17,716	3.3合×366日×14,667,764人	政府 保有移越量	31	227	米穀 52千石, 雜穀 175千石
非農家食糧用	1,720	11,191	2.5合×366日×12,230,868人	民間 保有移越量	222	1,600	麥 類 1,600千石
2. 官需用				前年度 導入分	151	1,094	大 麥 169千石
官需用	214	1,516	3.5~6合×366日×620,251人 主食用 1,348千石 副食用 168千石	着 量 (租穀換算)	164		小 麥 925千石
3. 種子用				小 計	404	2,921	
種子用	203	930	播種面積 2,788,620町步	2. 生産量			
4. 加工用				米穀生産量	2,766	19,207	63年度實收穫高
醸造用	128	918	62年實績 千石 $868 \times (1 + \frac{28.5}{1000}) \times (1 + \frac{28.2}{1000})$	麥類生産量	633	4,732	64年度增産計劃量 (7,886千石)의 60%
企業醬油用	51	366	62年實績 千石 $346 \times (1 + \frac{28.5}{1000}) \times (1 + \frac{28.2}{1000})$	豆類生産量	182	1,331	63年產實收穫高
製菓製餅用	36	331	商工部計劃數量	秋雜穀生産量	108	775	63年產實收穫高
其他食品用	8	59	콩나물, 豆腐用	薯類生産量	1,080	2,353	63年產實收穫高
5. 工業用				小 計	4,769	28,398	
食品工業用	174	774	62年實績 千石 $732 \times (1 + \frac{28.5}{1000}) \times (1 + \frac{28.2}{1000})$	3. 不足量	548	3,963	官需用 120千%
其他工業用	5	45	62年實績 千石 $42 \times (1 + \frac{28.5}{1000}) \times (1 + \frac{28.2}{1000})$	(要導入量)	(租穀換算)	589	864千石
6. 飼料用				4. 合計	5,721	35,282	民需用 419 〃 3,032 〃
飼料用	114	767	63米穀年度斗 月水準	5. 供給에서 除外된 麥類生産量	422	3,154	軍用 9 〃 67 〃
7. 減耗量							
減耗量	23	144	政府認定減耗率適用				
8. 備蓄用							
備蓄用	75	525	政府備蓄用 125千石 輸 出 用 400千石				
9. 合計	5,721	35,282					
10. 次年度移越量	422	3,154	麥 類 3,154千石				次年度移越分

薯類 2,353千石(6.7%)等 國內生産供給總生産은 28,398千石으로서 總供給量的 80.5%에 該當된다.

以上の 需給을 比較하면 總需要 35,282千石에 對하여 國內供給可能量은 移越導入量까지를 合하여 31,319千石으로서 88.8%에 該當되므로 3,963千石(11.2%)의 供給不足을 나타내게 되며 그밖에 麥類生産豫想量의 40%에 該當되는 3,154千石을 次年度移越量으로 本供給推算에서는 除

外되어 있다.

64年度政府管理糧穀 需給概況을 보면 需要總量은 4,697千石으로 調節用이 1,400千石으로 가장 많고 軍糧이 1,329千石이며 다음 救護用이 588千石 (施設用 52千石과 零細民救護用 536千石)이며 米穀輸出量을 400千石을 計劃하고 있다. 需要에 있어서 米穀과 雜穀은 1,897千石과 2,800千石으로서 供給面에서는 導入糧穀(雜穀) 1,467千石이 前例보다 많이 策定되고 있다.

64米穀年度政府管理糧穀需給計劃

(單位:千石)

需 要 量				供 給 量				備 考
項 目	米 穀	雜 穀	計	項 目	米 穀	雜 穀	計	
① 軍 糧	820	509	1,329	① 移 越 量	32	106	138	
② 官 營 施 設 用	29	13	42	② 前年度導入未着分		667	667	
③ 罪 囚 留 置 人 用	26	51	77	③ 秋 穀 一 般 買 入	625		625	
④ 救 護 用 (施 設)	20	52	72	④ 大 豆 一 般 買 入		60	60	
“ (零 細 民)		536	536	⑤ 糧 肥 交 換 買 入	1,000		1,000	
⑤ 種 子 用	2	14	16	⑥ 夏 穀 買 入		500	500	
⑥ 貸 與 用		200	200	⑦ 交 換 穀 收 納	240		240	
⑦ 交 換 用		500	500	⑧ 導 入 量		1,467	1,467	
⑧ 調 節 用	600	800	1,400					
⑨ 輸 出 用	400		400					
⑩ 備 蓄 用		125	125					
合 計	1,897	2,800	4,697	合 計	1,897	2,800	4,697	

8. 食糧經濟의 問題點과 展望

食糧用 需要算出에 基準이 되고있는 1人當 1日 消費量이 現需給推算에는 農家 3.3合(1961年 以前은 3.5合) 非農家 2.5合으로 되어있으나 1962年 6月부터 1963年 5月까지 1個年間 全國 30個 地區 500餘戶 3,000餘家口員에 對한 食糧消費를 調査한 結果 農家 4.113合 非農家 3.224合으로 나타났으며 이를 다시 1963年 1月부터 12月까지 1個年間分을 集計한 結果 農家 4.080合, 非農家 3.188合으로 나타나고 있다.

그러나 이러한 調査結果를 適用하여 食糧用 需要를 算出할 境遇, 食糧用은 約 7,700千石이 增加되고 結果의으로는 近年에 보기 드문 農作임에도 不拘하고 今年度 糧穀不足量은 1千萬石 以上으로 나타나며 이는 아주 凶年인 63年度 導入實績量 9,235千石보다도 많은 量으로서 不足糧穀 全量이 導入된다면 國內供給過剩을 不免할 것이다.

그러면 食糧用 消費高 調査實績을 需給推算에

反映할 수 없는 이유가 무엇인가? 그것은 再行할 필요도 없이 生産高 調査의 不確實性에 있는 것이다.

現在 糧穀生産高 調査는 行政系統을 통한 調査로서 主觀的方法에 依하고 있으며 一方 改良方式에 依한 科學的 調査를 하고 있으나 試驗段階를 벗어나지 못하고 있어서 生産 調査에 對한 科學的 方式의 採擇이 早速히 이루어져야 할 것이며 生産高 調査의 正確이 保障되지 않는 限 現消費高 調査에서 나타나는 消費實績도 需供推算에 適用할 수 없다는 點이다.

그밖에도 減耗量 調査에 있어서도 現物 調査를 하지 못하고 政府管理糧穀의 操作時에 適用되는 政府認定 減耗量을 適用하고 있는 實情이며 其他 各 需要項目에 對한 科學的인 調査와 生産量과 供給量과의 量的 時間的 關係 即 流通面에 對한 調査가 있어야 하며 이러한 基礎的 資料가 準備되지 않은 限 需給推算의 信憑度는 매우 貧弱할 수 밖에 없다.

그러나 64米穀年度에 있어서의 糧穀需給推算은 至今까지의 枯息的인 태두리를 벗어나서 民間保有移越量, 工業用需要量, 減耗量等을 新規項目으로 하여 需要와 追加供給을 總網羅하도록 努力하였고 各項目의 數量決定에 있어서도 可能한 限 現實的인 것을 採擇하도록 힘썼다.

다음 64米穀年度에 있어서 糧穀需給計劃上에 나타난 問題點과 展望을 考察하는데 前年度인 63年은 實로 食糧受難의 해라 하겠으며 이것은 앞에서 記述된 것과 같이 62年度 秋穀의 凶作에 뒤이어 63年產 夏穀收穫이 生産豫想量의 30%에 不過하여 年間 不足量이 當初 5,700千石으로부터 一躍 10,814千石으로서 近 2倍로 되었고 外穀導入의 適期逸失과 함께 穀價暴騰의 原因이 되어 食糧危機를 造成했으나 官民一致의 食糧難克服을 爲한 努力과 外穀導入促進 및 63年度 秋穀의 豊作等으로 年度末에 겨우 食糧難이 解消되었다.

그러나 夏穀凶作으로 인한 雜穀供給不足과 新年度 美剩餘農產物 導入協定締結遲延으로 因하여 64年度에 있어서의 米雜穀의 價格差가 줄어들었고 63年度 食糧難經驗에서 얻은 一般需要者들의 糧穀保有慾求는 假需要量 刺戟하여 63年秋

穀이 豊作임에도 不拘하고 需要強勢로 因하여 穀價는 1月 下旬부터 上昇되고 있으며 서울시 白米 및 精麥의 都資價格趨勢는 다음 표와 같다.

白米 및 精麥都資價格趨勢

(單位 白米 80kg 噸, 精麥 76.5kg 噸)

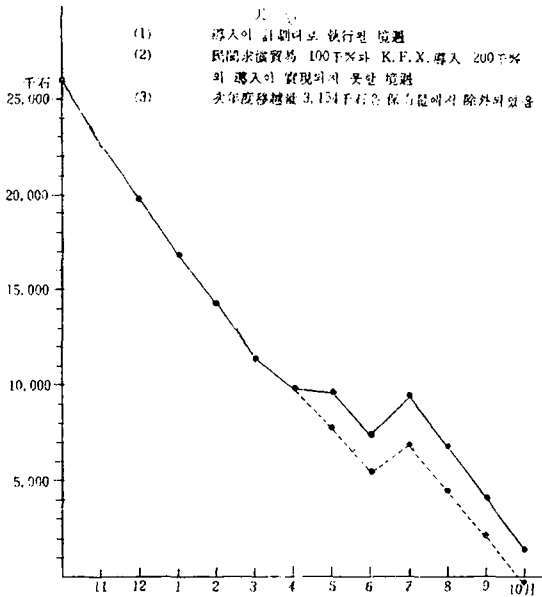
月	日	白米	精麥	月	日	白米	精麥		
1963	11.	1	2,600	1964	1.	16	2,750		
		6	2,500			21	3,100		
		11	2,650			26	3,150		
		16	2,750			1964	2.	1	3,200
		21	2,670					6	3,350
1963	12.	26	2,750	11	3,450	3,300			
		1	2,770	16	3,450	3,300			
		6	2,750	21	3,430	3,200			
		11	2,800	26	3,950	3,600			
		16	2,750	1964	3.	1	3,800	3,600	
21	2,800	6	3,600			3,600			
1964	1.	26	2,750	11	3,550	3,600			
		1	2,750	16	3,600	3,600			
		6	2,700	21	3,600	3,600			
		11	2,700						

消費面을 보면 雜穀供給減少와 米麥價格差의 僅少는 米穀偏食을 助長하는 原因이 되므로 迅速한 雜穀供給을 爲하여 外穀導入을 서둘렀으나 美剩餘農產物導入協定締結 遲延으로 雜穀供給이 늦어졌고 이에 따라 市場에서는 雜穀品貴狀態를 나타내어 米穀消費를 促進케 됨으로서 米穀年度 後半期에 있어서의 米穀不足과 米價暴騰現象을 憂慮케 하고 있다.

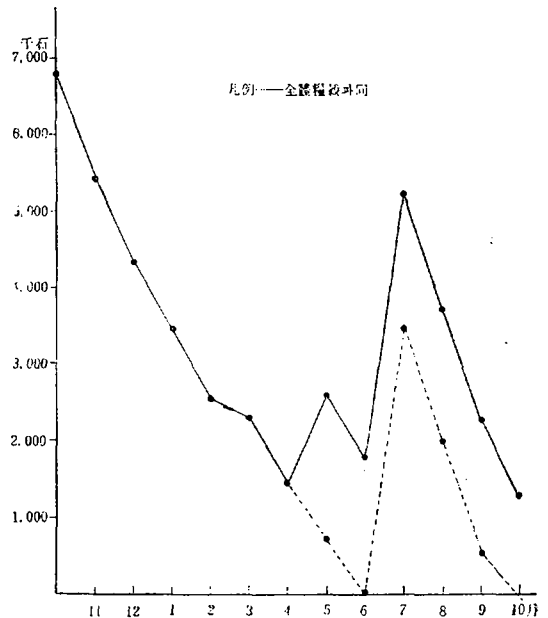
이에 對備하여 政府에서는 雜穀混食獎勵 冠婚喪祭 簡素化 製菓 製飴用 米穀 및 導入大, 小麥 使用禁止, 釀造用에 있어서 米穀 및 導入大, 小麥 使用 制限等 強力한 糧穀消費節約과 節米運動展開로 對處하고 있다.

供給面에 있어서는 不足量 3,963千石에 對한 補充方案으로서 美公法 480號에 依한 美剩餘農產物 大麥 360千石 小麥 2,520千石 計2,880千石(425千%)의 導入協定이 締結된 바 있고 其

1964米穀年度 月別 保有量推算表 (全體糧穀)



1964米穀年度 月別 保有量推算表 (雜穀)



外에 民間 求償貿易을 통한 大麥 576千石(120千%)의 輸入과 葉煙草輸出代錢을 資源으로 한 大麥 480千石, 小麥 720千石 計 1,200千石(200千%)의 輸入이 計劃되어 措置中에 있으며 其他民間救護團體를 통한 美公法 480號 3款에 依한 導入推算 758千石(78千%)과 昨年度 資金使用殘額分 674千石(9,290千%) 總計 5,281千石(832千%)이 導入計劃中에 있으며, 同量이 全量供給될 境遇 不足額 3,963千石(589千%)보다도 1,518千石(243千%)의 供給超過을 招來하는 結果가 된다.

그러나 다음의 月別 保有量推算表에서 보는바와 같이 6月까지의 現導入計劃이 實現되지 못할 境遇에는 6月初에 있어서의 雜穀 國內保有量은 全無狀態가 되고 그보다 훨씬 前에 雜穀 流通은 停滯해 버릴 것이다. 糧穀面에 있어서도 다른 것과 마찬가지로 豫備의인 供給量 確保가 重要하다. 糧穀에 對한 需要가 人口 加工施設等의 急激한 變動없이는 인제나 漸增하는 上界線을 維持하는데 反하여 供給은 여러가지 與件에 制約을 받아 急激한 增減을 나타내어 不安定하다. 特히 生産量에 있어서는 農業生産의 特殊性 即 自然의 諸與件이 人爲의 諸與件 보다 優越하게 作用하므로 因하여 凶作으로 因한 供給不足과 豊作으로

因한 供給過剩은 不可避하게 된다. 이러한 現狀은 非單 長期的인 觀測에서 뿐만 아니라 1年中에서도 糧穀의 出回가 旺盛한 收穫期와 그와 反對인 端境期가 있다. 이러한 供給量의 時間的인 不均衡을 除去하고 또 豫測치 못한 天災地變으로 因한 急激한 需要增加에 對備하여 備蓄用糧穀의 確保는 重要하다. 그러나 인제나 問題가 되는 것은 備蓄糧穀을 얼마큼 確保하는 것이 가장 安全하고 또 運營에 適切한가하는 數量에 關한 것이다. 이 數量決定에 있어서 參考가 될 몇가지를 列擧하면 첫째 우리나라의 1個月 糧穀消費가 얼마 가량인가? 둘째 지난 過去에 經驗으로 보아 가장 供給量이 적었던 해의 供給不足은 얼마였는가? 셋째 急迫한 事態下에 外國糧穀을 導入함에는 얼마의 期間이 必要하며 期間에 있어서의 食糧消費量은 얼마인가? 넷째 備蓄糧穀의 保管과 管理能力은 어떠한가? 다섯째 政府가 同量의 糧穀을 確保한 것인가? 政府가 確保할 境遇 어떠한 方法에 依할 것인가? 등 其外에도 여러가지 附隨의 問題가 많다.

이러한 諸問題點을 가지고 있는 食糧經濟에 있어서 安定과 均衡을 찾기 爲해서는 政府와 國民의 一致되는 奮闘努力에서 단 이루어 질 것으로 본다.

第 11 章

農 業 金 融

農業金融은 解放以後의 空白期로부터 1958年의 農業銀行法과 農協法이 公布되어 農業銀行과 農業協同組合이 發足함으로써 農業金融의 一次的인 整備은 보았다. 이러한 基本條件下의 整備에 따라 農業金融은 劃期的으로 伸長하였으며 더욱이 革命後 重農政策의 一環策으로서 農業金融에 對한 體制를 整備시켰을 뿐만 아니라 그 內容面에 있어서도 充實化하였다. 特히 舊農協과 農業銀行의 統合에 依하여 組合金融制度가 確立되어 物資需給을 爲한 經濟事業과 資金需給을 爲한 信用事業이 有機的으로 運營될 수 있는 體制가 確立되었으며 또한 革命政府의 農漁村高利債整理事業으로 私金融이 杜絶됨에 따라 資金窮乏의 緩和策과 經濟開發5周年計劃에 策定된 目標成長率을 達成하기 爲하여 農業信用의 各種資金은 劃期的으로 擴大供給되었다.

또한 肥料取扱의 官需一元化가 實現되어 農民에게 適期肥料 供給에 總力을 傾注하였을 뿐만 아니라 外上販賣의 現物融資로 零細農의 營農資金 窮乏을 緩和시켰고 融資金의 消費資金化를 防止하여 農業金融의 補完의 役割을 하였다. 한

편 農業의 技術革新의 生産性向上을 爲한 中長期資金의 擴大와 資金의 效率을 높이고 消費資金化를 防止하기 爲해 指導金融을 強化하였다.

이러한 農業金融에 對한 施策은 農民의 所得을 向上시키고 農村을 再建시키자는 重農政策으로의 努力이라 할수 있다.

그런데 우리의 農業金融實情은 零細農民으로 構成된 單位 農協의 自己資金 不足과 生計조차 威脅받고 있는 零細農民을 爲한 營農資金의 劃一的 均等分散融資로 되어 融資效果가 낮아지고 消費資金化하기가 쉽다는 것이다.

또한 財政資金의 貧困으로 中長期農業資金財源이 缺乏되어 있고 指導金融의 確立을 爲한 農業信用事業에 따르는 農村教導 및 生産指導가 停滯되어 있지 않다는 것과 아직도 信用事業과 經濟事業의 有機性이 缺如되어 있다는 것이 重要한 問題로 되어있다.

이러한 問題를 하나씩 打開함으로써 貧農을 救濟할수 있고 農家所得의 增大와 農業의 近代化를 期할수 있는 것이다.

農 業 金 融 의 動 向

(1) 資金調達狀況

1963年 融資資源의 總規模는 63年末 現在 27, 228, 328千원으로 前年度의 規模에 比하여 4, 928, 796千원(21.9%)이 增加되었는데 이것은 政府 및 韓銀으로부터의 借入金의 增加와 豫受金 및 出資金이 大幅 增加된데 主因이 있다.

따라서 融資資源의 構成比를 보면 政府貸下金 및 韓銀借入金이 總融資資源의 規模가운데서 68%를 차지하고 있음을 보아 主로 外部資金에 依存하고 있다는 것을 알수 있으며 또한 24.2%의 작은 比重을 차지하는 自己資金은 前年度에 比하여 약간 增加하였음을 보여주고 있다.

한편 年度中에 中央會가 政府로부터 借入한 政府貸下金은 營農資金을 비롯한 經濟作物資金

農協의 資金調達狀況

單位：千圓

區 分	62年末	構成比	63年末	構成比	增 減 (△)
政 府 貸 下 金	14,127,721	63.1%	15,125,169	55.4%	997,448
韓 銀 借 入 金	600,000	2.7	3,442,000	12.6	2,842,000
農 業 金 融 債 券	2,685,537	12.0	2,135,543	7.8	△549,994
預 受 金	4,250,190	19.0	5,672,968	20.8	1,422,778
拂 入 出 資 金	636,084	3.2	852,648	3.4	216,564
計	22,299,532	100.0	27,228,328	100.0	4,928,796

蠶業資金, 農地改良資金등의 確保를 위해 1,274,288千圓을 借入하였고 反面에 276,840千圓을 償還함으로써 63年末 政府貸下實績은 15,125,169千圓을 示顯하여 前年末에 비해 7.1%가 增加하였다.

한편 中央會가 韓國銀行으로부터 借入한 韓銀借入金은 63年末現在 3,442,000千圓으로 前年末에 比하여 6배에 該當되는 2,842,000千圓이 大幅 增加되었는데 이것은 農事資金과 農林資金의 資源確保를 爲해 信用事業借入金이 700,000千圓이 增加되었고 同時에 肥料操作을 爲해 經濟事業借入金이 2,142,000千圓 增加된데 基因한다.

한편 系統組合의 出資金狀況을 보면 郡組合이

韓銀借入實績(中央會)

區 分	62年末	63年末	增減(△)
信用事業借入金	100,000	800,000	700,000
經濟事業借入金	500,000	2,642,000	2,142,000
計	600,000	3,442,000	2,842,000

中央會에 出資한 出資金은 年度末現在 418,582千圓으로 年度中에 28.8% (93,715千圓)가 大幅 增加되었으며 出資金 가운데 未拂入出資金이 10,528千圓이며 拂入了出資金은 408,054千圓에 達

系統組合의 出資金狀況

單位：千圓

區 分	中 央 會			郡 組 合		
	62年末	63年末	增減(△)	62年末	63年末	增減(△)
出 資 金	324,867	418,582	93,715	404,965	506,816	101,851
未 拂 入 出 資 金	18,652	10,528	△8,124	75,096	62,222	△12,874
拂 入 了 出 資 金	326,215	408,054	101,839	329,869	444,594	114,725

하여 出資金中에 拂入了出資金의 比重은 97.5%로서 前年度의 94.3%에 비해 3.2포인트가 增加되어 自己資金의 造成에 좋은 現象이라 할수 있다.

兪洞組合이 郡組合에 出資한 出資金은 63年末現在 506,816千圓으로 年度中에 75.2% (101,851

千圓)가 大幅 增加되었으며 出資金가운데 拂入了出資金이 444,594千圓으로 87.7%의 좋은 實績이며 前年度의 81.5%에 比하면 6.2포인트가 大幅 增大된 것이다.

한편 農業金融債券發行狀況은 高利債法에 依

해 63年中에 發行된것이 5,897千원이며 또한 63年中 償還된것이 555,892千원으로 結局 年度末 現在 第1回農業金融債券發行額이 250,000千원, 第2回農業債券發行額이 1,885,543千원으로 總發行額은 2,135,543千원으로 前年末에 比하여 549,995千원이 大幅 減少되었다.

한편 63年度の 受信業務는 外部資金의 依存度를 낮추고 自己資金을 造成하여 組合金融의 機能을 充分히 擧揚하기 爲해 預受金の 增強에 全力을 傾注함으로써 實績이 例年에 比하여 큰進展을 보였다.

即 63年度の 農協의 預受金目標額은 5,500,000千원으로(貯蓄性預金이 1,987,000千원, 要求拂預金이 3,513,000千원)策定되었는데 同目標額은

62年度 目標額보다 500,000千원이 引上策定된것이며 62年末實績인 4,250,190千원에 比하면 1,249,810千원이 大幅增加된 것이다.

이와같이 策定된 預受金은 63年末現在預受金總額은 5,672,967千원을 示顯하였는데 目標額에 對比하면 103.1%의 좋은 實績이고 前年末實績에 比하면 33.5%(1,422,777千원)가 大幅增加되었다.

따라서 總預受金에 對한 預金種別 比重을 보면 要求拂預金の 增加率이 貯蓄性預金の 增加率보다 훨씬 上廻함으로써 要求拂預金은 前年末의 69.3%에서 76.2%로 6.9포인트가 增大하였고 反面에 貯蓄性預金은 30.4%에서 23.4%로 減少하였다.

農協 預受金 動態

單位：千원

區 分	1962.12.31	構成比(%)	1963.12.31	構成比(%)	增減(△)
要求拂預金	2,946,043	69.3	4,323,160	76.2	1,377,117
貯蓄性預金	1,292,708	30.4	1,330,257	23.4	37,549
國債貯金	11,439	0.3	19,550	0.4	8,111
計	4,250,190	100.0	5,672,967	100.0	1,422,777

한편 農協의 預受金を 預金主別로 보면 農民預金은 年度末現在 1,198,262千원으로 前年末에 比하여 86.0%에 該當하는 554,185千원이 大幅增加하여 前年度の 34.6%에 比해 相反된 樣相을 보이고 있는데 이와같이 農民預金이 大幅增加된 主要原因은 米穀이 前年度에 比해 20.5%가 增産되어 農家の 資金事情이 相當히 好轉된데 基因된다고 볼 수 있다. 또한 非農民預金도

위에서 言及한 原因에 依하여 前年末에 比하여 21.4%가 增加되어 年度末現在 4,474,705千원을 示顯하였다. 따라서 總預受金에 對한 預金主別 比重은 農民預金の 增加率이 非農民預金增加率보다 훨씬 上廻함으로써 農民預金은 前年末의 15.2%에서 21.1%로 5.9포인트가 增大하였고 反面에 非農民預金은 84.8%에서 78.9%로 減少하였다.

農民 및 非農民別 預金動態

單位：千원

區 分	1962年末	構成比	1963年末	構成比	對前年末增減(△)
農民預金	644,077	15.2	1,198,262	21.1	554,185
非農民預金	3,606,113	84.8	4,474,705	78.9	868,592
計	4,250,190	100.0	5,672,967	100.0	1,422,777

(2) 資金供給狀況

63年度中에 放出된 總融資規模는 14,073,073千원으로 前年度の 融資規模와 對比하면 98,398千원(0.7%)가 增加되었고 年度末現在 貸出殘額은 19,703,421千원으로 前年末에 比하여 1,093,474千원(5.9%)이 增加되었다.

이와같이 貸出資금이 5.9%가 增加됨으로써 農家所得增進에 寄與하였는바 即 韓銀에서 調査한 國民所得推計에 依하면 63年度の 米穀生産의 附加價値는 1961年 價變市場價格으로 41,740百高원을 示顯하여 前年에 比하여 21.5%가 大幅 增加됨으로써 農業資金의 融資效果도 相當히 甚다고 本수있다.

한편 63年度에 放出된 農事資金은 年末現在 4,202,917千원으로 戶當平均 融資額은 4,920원을 示顯하여 相當融資規模가 相當히 零細化되어 있음은 알수 있는데 이를 用途別로 살펴보면 다음과 같다.

即 一般農事資金은 特用作物生産資金 畜産資金을 爲해 融資되는 短期生産資金이 年度末現在 4,093,851千원으로 總農事資金의 97.4%를 차지하여 農事資金의 大部分이 短期資金으로 構成되어 있음을 알수 있으며 특히 短期生産資金 가운데 耕種農業部門에 融資되는 一般農事資金이 86.5%의 거의 大部分을 차지하고 있는데 이것은 우리나라의 農業이 主穀을 爲主로하는 耕種農業이 主인데 原因한다.

한편 卽로 家畜購入을 爲한 畜産資金이 3年以內의 中期資金으로 融資되어 年末現在 85,609千원을 示顯함으로써 總農事資金 가운데 2.0% 차지하였으며 同資금을 使用함으로써 所得發生時期의 資金償還時期가 比較的 一致되어 農家所得 增大에 크게 寄與하였다.

行이 農村의 遊休勞動力을 利用하여 雇傭 및 農家所得增進을 爲해 家內手工業生産資金을 年度中에 新規로 50,000千원을 放出함으로써 年末現在 21,740千원을 示顯하였으며 또한 融資資金의 分散化를 防止하여 重點融資함으로써 資金의 效果를 높이기 爲해 中央會가 50,000千원을 重點 融資豫備金으로 保有하여 農家所得增進에 寄與도가 큰 部門에 重點融資함으로써 年度末現在 1,717千원을 示顯하였다.

한편 農事資金의 融資狀況을 階層別로 보면 小農(0.5町步~1町步)에게 總融資된 것이 年末現在 1,427,940千원으로 總農事資金가운데 34.0%를 차지하여 가장 많고 細農(0.5町步未滿)에 融資된 것이 32.6%로서 次位를 차지하고 있으며 中農의 23.7% 大農의 9.7% 順位로 되어 있으며 특히 1町步未滿의 農家階層에 融資된 것이 66.6%로서 切半以上을 차지하여 小額融資의 原因이 되고 있음을 알수 있다.

階層別로 戶當 平均 融資額을 살펴보면 小農이 4,626원으로 가장 적고 大農이 6,670원으로 가장 크며 어느 階層이든 相當 融資規模가 相當히 零細化되어 資金이 非效率化할 憂慮가 있었

農事資金 融資狀況(用途別)

1963年12月末現在 單位：千圓

用途別	區分	貸出殘額	融資戶數	戶當平均 融資額
短期 生産 資金	一般農事資金	3,542,369	758,320	4,671원
	特用作物生産資金	343,136	51,956	6,604
	畜産資金	208,346	31,220	6,673
	計	4,093,851	841,496	4,865
中期生産資金	畜産資金	85,609	9,812	8,725
家內手工業生産資金		21,740	2,895	7,509
重點融資豫備金		1,717	116	14,802
合計		4,202,917	854,319	4,920

階層別 農事資金 融資狀況

1963年12月末現在 單位：千圓·戶

階層別	區分	1963年12月末現在			
		貸出殘額	融資戶數	戶當平均 融資額	集中度 (%)
大	農	407,910	61,151	6,670	9.7
中	農	995,768	192,275	5,179	23.7
小	農	1,427,940	308,696	4,626	34.0
細	農	1,371,299	292,197	4,693	32.6
計		4,202,917	854,319	4,920	100.0

農業金融

한편 年度中에 放出된 貸出金を 部門別로 보면 金融部門貸出의 大幅의인 增加가 特徵을 이루고 있으며 前年度의 財政部門貸出의 大幅의인 增加現象과는 對照的인 樣相을 보이고 있다.

即 年度中에 放出된 金融部門의 貸出累計額은 8,794,282千원으로 前年에 비해 27%(1,872,154千원)가 大幅 增加되었는데 이와같이 增加된 原因은 營農資金인 農事資金이 年度中에 農事資金, 郡組合의 經濟事業資金, 柔苗蠶種資金, 購藏資金等を 爲해 短期季節資金인 農林資金이 增加된 데 主因이 있다.

한편 財政部門의 年間貸出累計額은 5,278,791

千원으로 前年에 비해 25.2%(1,773,756千원)가 減少되었는데 이것은 前年度中 高利債整理後의 農村疎通資金으로 大幅 新規資金을 放出한데 反하여 今年度中에는 營農資金을 비롯한 農業資材資金, 農家지붕改良資金등을 위한 農業資金이 減少되었고 同時에 漁業資金이 減少된데 主因이 있다. 한편 이의 構成比를 보면 前年度에는 金融部門이 49.5% 財政部門이 50.5%였던 것이 63年度에는 金融部門이 62.5%, 財政部門이 47.5%로 되어있다.

한편 63年末現在 貸出金殘額은 19,703,421千원으로 前年보다 1,093,474千원이 增加되었는데

農協農業資金 貸出動態 (年度中)

單位: 千원

部 門 別	1962	構 成 比	1963	構 成 比	對 比 前 年 間 貸 出 增 減 (△)
金 融 資 金	6,922,128	49.5	8,794,282	62.5	1,872,154
財 政 資 金	7,052,547	50.5	5,278,791	47.5	△1,773,756
計	13,974,675	100.0	14,073,073	100.0	98,398

農協農業資金 貸出動態 (年末殘額)

單位: 千원

部 門 別	1962. 12	構 成 比	1963. 12	構 成 比	對 比 前 年 末 貸 出 增 減 (%)
金 融 資 金	7,417,344	39.9	7,508,895	38.1	91,551
財 政 資 金	11,192,603	60.1	12,194,526	61.9	1,001,923
計	18,609,947	100.0	19,703,421	100.0	1,093,474

部門別로 보면 金融部門은 前年에 비해 別差가 없는 即 91,551千원이 增加한 7,508,895千원이 고 財政部門은 前年에 비해 1,001,923千원이 增加한 12,194,526千원이 었다. 또한 이의 構成比

를 보면 62년에는 金融部門이 39.9%, 財政部門이 60.1%였던 것이 63年度에는 金融部門이 38.1%, 財政部門이 61.9%로 큰 變化를 分수없었다.

農業金融의 今後果題

이제까지 우리는 63年度의 農業金融의 動向에 對해서 더듬어 보았다. 上述한마와 같이 우리나라의 農業金融은 革命以前에 比하여 刮目할만한 進歩를 보였다. 이에 對한 實例로는 우선 農民에 對한 農業資金融資額이 革命以前에 比하여 約 1.8倍로 伸張되었을 뿐만 아니라 新農協의 發

足으로 말미암아 農業信用事業과 經濟事業이 效率的으로 링크되는 契機가 마련되었으며 過去의 民需 官需二元制의 肥料取扱을 官需로 一元化되는 한편 肥料의 外上供給規模가 增大되어 零細 農民의 農事資金調達에 補完的役割을 하였고 融資方式이라던가 融資條件에 있어서도 커다란 改

善과 整備가 이루어졌던 것이다.

이러한 體制改善의 目的은 政府가 直接農業信用에 下涉하지 않고 自主的인 組合을 育成하고 農民 스스로가 相互扶助的인 組合信用制度를 育成시키므로서 農民들 自身의 힘으로 資本을 有無相通하려는 데 있었던 것이다. 그러나 이와같은 農業金融의 體制改善이나 融資額의 數量的增大에 對해서 그 機能面에 얼마의 效果를 가져왔는가가 問題되는 것이다.

組合金額別의 確立을 爲해서는 農業金融의 體制改善만으로서 足수가 없으며 組合金融을 育成시켜 나갈 莫大한 自己資金이 必要한 것이다.

이러한 莫大한 資金이 없이는 健全한 組合金融을 育成해 나갈 수 없다.

5.16後 政府는 每年 約 40億원 乃至 60億원에 達하는 莫大한 額의 營農資金을 農村에 放出하고 있는 것이다.

그러나 이는 零細한 個別農家에게 均霑되어 1戶當平均 4千圓內외의 少額으로 細分化되었고 또한 資金供給量의 過少로 因하여 個別農家에게 供給되는 融資額은 資本效率를 發揮할 수 없게 되었을 뿐만 아니라 農業金融의 한 主要한 要件으로 되어 있는 長期融資를 行하지 못하여 營農資金은 投資資本化하지 못하고 消費資金化하여 農業生産力의 提高에는 이렇다할만한 融資效果를 견우지 못하고 단지 農家의 資金需給의 不均衡의 緩和 乃至 高利債依存度의 輕減이라는 一時的 乃至 消極的인 效果만이 期待되었다.

이와같이 農業信用이 그規模로 보아서는 國民經濟의 綜合資金需給計劃에 커다란 壓迫을 强要한만큼 龍大한 것임에도 不拘하고 效果面에서 보면 農業以外의 他部門에 對한 投資와 同等한 效果를 견우지 못하고 있다는 事實이야말로 農業金融의 問題點을 集約的으로 表現하는 것이라고 하겠다. 萬一 우리가 農業金融을 貧農救濟를 第一目標로 하는 社會政策的인 金融으로 先覺한다면 問題가 좀 달라지지만 農業成長을 強力히 支援하여야 할 成長金融으로 生覺한다면 農業金融의 非效率性과 無機能性에 對한 原因을 究明하고 是定을 摸索하여야 할 것이다.

(1) 組合金融의 育成強化

前述한 바와 같이 舊農協과 農銀이 統合되며

로써 組合金融制度의 體制가 確立되었으나 組合員인 農民들의 自己資金不足으로 組合金融을 育成해 나갈 수 없고 主로 政府資金이나 韓銀借入金에 依存하고 있는 實情이다.

앞에서 본바와 같이 里洞組合이 郡組合에 自己資金育成을 위한 拂入了出資金은 63年末에 444,594千圓으로 組合當 2千圓이고 組合員當 200圓에 不過하다.

이와같이 里洞組合의 資本力이 脆弱하기 때문에 各組合의 自主的인 事業運營은 매우 어렵게 되고 오로지 이른바 借入組合(Borrower's association)的인 性格을 띠게 되어 單位組合은 政府等 外部資金補給額의 增減에 依하여 事業의 消長이 左右될뿐 組合金融의 實效를 充分히 견우지 못하고 있다.

따라서 이와같은 問題點을 除去하고 組合金融의 機能을 完全히 發揮하기 爲해서는 單位組合의 自己資金造成 및 增大가 切實이 要望되고 있는 것이다.

또한 組合의 資本力이 微弱하면 經營基礎이 不安定하게 될 뿐만 아니라 組合에 對한 農民의 意識이 低調하게 되어 增資에 큰 支障을 招來하고 있다할 수 있다. 이와 같은 資本的 基盤을 沮害하는 要因을 解消하기는 容易한 일이 아니며 長久한 時日과 努力이 所要되는 것이지만 適切한 戰略과 努力만 배풀어진다면 資本力充實의 餘地가 적지 않을 것으로 본다.

組合의 資本力 充實化에는 첫째로 出資額을 增大하여야 한다. 積極的인 啓蒙과 指導에 依해서 農協意識을 鼓吹시키는 한편 全國的인 出資促進運動을 展開하는 것이 妥當할것으로 思料된다.

둘째로 資本積立金을 擴充하여야 한다.

獨自的인 經濟事業活動을 積極化하여 그 組合收入의 一部를 積立한다거나 中央會로부터의 政府代行者手数料를 積立한다든가 하는 方案이 있을 것이다.

셋째로 組合員의 貯蓄을 造成하여야 한다. 이 貯蓄造成은 直接的으로 組合의 資本擴充이 되지 않지만 間接的으로는 組合의 資本力 充實化에 寄與하는바 매우 크다 그 具體的인 方案으로는 消費節約에 依한 貯蓄이라든가 共同作業에 依한 勞賃金額의 貯蓄 穀類買上에 있어어서의 小額貯

蓄종의 方法을 指摘할수 있다.

以上과 같은 方法으로 單位組合의 資本力을 強化하여야 할것이나 上述한바와 같이 이와같은 것은 一朝一夕에 이루어지는 것은 아니고 長久한 時日과 努力이 要求되는 것이다.

(2) 貧農救濟

다음 우리나라에 있어서 農業金融에 重要한 問題의 하나는 零細農救濟에 主要한 理念的 目標을 두고 있다는 事實이다. 勿論 우리나라 農政의 基調는 小農保護主義에 있었다는 것은 否認할수 없는 事實이나 이러한 小農保護主義는 革命以後 成長金融을 指向함으로서 問題는 더욱 深刻하게 되었다.

農業金融이 지나친 貧農救濟에 치우친다면 첫째로 農業金融은 貧農을 爲한 社會政策的인 補助制度 乃至는 所得補助의 融資制度로 誤解하는 분위기를 造成하여 營農資金에 對한 一般의 認識이 低調하게 되고 家計費補助라는 觀念과 努力의 代價없이 國家의 保護만을 바라는 傾向으로 흐르게 되는 것이다.

다음 農業金融의 目標을 零細農救濟에 둔다면 營農資金의 重點融資는 實行하기 어려워지고 누구나 똑같이 갈라먹는 均霑式 配給融資가 되어 融資금이 小額으로 細分化되기 때문에 融資金의 效果의 使用을 沮害하여 農業金融에 對한 經濟 效率이 낮아지고 農業金融의 機能을 萎縮시키어 成長金融에 障礙가 되는 것이다. 그러나 大多數를 차지하고 있는 우리나라의 零細農實情에 비추어 貧農에 對한 救濟를 放置할수는 없는 것이다. 그러므로 이를 爲하여서는 政府의 新規財源을 果敢히 配定하여 政策金融의 量的擴大를 期하는 한편 日本이나 美國과같이 制度金融으로서 金融原則에 順應하지 못하는 對象者에게 低利乃至 無利子의 財政資金融資라든가 그 債務支拂에 對한 政府保證, 利子保償制등의 適切한 信用을 圓滑히 하여 小農을 保護하고 農業資金融資의 均霑式 配給融資를 止揚하고 差別的 重點의 融資를 強力히 推進함으로서 農業生産力 提高에 이바지할수 있고 農業發展에 寄與할수 있는 것이다.

(3) 中長期資金의 融資

上述한 바와 같은 零細農을 救濟하고 成長金融을 指向하기 爲해서 中長期의 農業資金이 要하게 될 뿐만 아니라 農業의 技術革新과 生産性向上을 위해서도 巨額의 中長期의 資金이 必要하게 되는 것이다. 그런데 우리나라의 最近 中長期融資狀況을 보면 61年末에 65億원에서 63年 8月末現在 86억원으로 增加되었는데 實상 그 內容을 보면 過去에 이미 放出된 長期水利資金이 大部分을 차지하고 있고 長期水利資金을 除外한 中長期農業資金은 61年度現在 4億원 62年末現在 10億원 63年 8月末現在 17억원의 放出殘高를 나타내고 있는데에 不週하다.

이리하여 中長期資金(水利資金除外)의 構成比는 63年 8월에 있어서 조차 11.4%에 지나지 않는다. 이反面 口政下인 1936년에 있어서 中長期農業資金의 構成比는 40%에 達하고 있었고 63年 8月末現在 非農業部門에 있어서의 中長期資金의 構成比는 다음表와 같이 製造業은 35.9% 鑛業은 49.1% 運輸 倉庫業은 40.4%라는 高率을 나타내고 있는데 이와 對比하면 農業金融이 얼마나 短期資金中心으로 運營되고 있는가를 알수 있다.

中長期農業資金의 推移

(單位: 百萬元)

	1961年末	1962年末	1963年 8月末
農業資金貸出總額(A)	16,488	17,287	21,466
그중中長期資金(B)	6,526	7,584	8,564
水利資金(C)	6,106	6,603	6,900
水利資金을 除外한 農業資金(D)	10,382	10,684	14,566
水利資金을 除外한 中長期資金(E)	420	681	1,664
B/A (%)	39.6	43.9	39.9
E/D (%)	4.1	9.2	11.4

農業의 特殊性을 生覺하면 農業部門의 投資資金需要는 鑛工業에 比하여 높은데 이와같이 投資資金이 不足된다는 것은 農業의 投資率을 低下시키고 技術革新과 生産性向上이 沮害될 것은 分明하다.

그런데 우리나라의 農業金融이 이와같이 短期

全金融機關의 非農業部門貸出의 構成

(單位: 百萬元)

	1962年末			1963年8月末		
	貸出總額(A)	中長期資金(B)	B/A(%)	貸出總額(A)	中長期資金(B)	B/A(%)
製 造 業	27,222	9,996	36.7	28,866	10,368	35.9
鑛 業	2,145	1,190	55.5	2,500	1,227	49.1
運 輸 倉 庫 業	1,286	517	40.2	1,415	572	40.4

資料: 韓銀調查月報

註: 產業銀行 및 一般銀行貸出을 包含한것임

資金에 比重되어 있는 것은 融資要綱作成上의 缺陷에 있는 것이 아니라 融資資源의 構成의 脆弱性에 基因한다는 것을 特別히 注目할 必要가 있다.

現在 農業資金融資資源中 가장 큰 比重을 차지하는 것은 韓銀借入金과 豫受金을 主內容으로하는 金融資金과 對充資金이다. 이 두資金은 水利資金을 除外한 全資源의 約 90%를 占하고 있는데 金融資金(農業金融債券發行資金除外)은 性質上 期間 1年以內의 短期資金의 融資資金에 屬하고 對充資金은 韓美間의 協定에 依해 그 大部分이 短期金融에만 充當하도록 되어있다.

長期資金으로 使用할수 있는 것은 新設된 財特資金과 獨特 歸財 등 既存의 財政資金뿐인데 그規模는 全資源의 10%未滿인 것이다. 事情이 이러하기 때문에 中長期資金을 擴大供給하기 爲해서는 對充資金의 長期資金으로의 轉換과 財政資金의 新規貸下가 強力히 推進되지 않아서는 안될 것이다.

(4) 指導金融의 確立

다음으로 우리나라 農業金融에 重要視되는 것은 指導金融의 確立이다.

合理的인 農業信用制度를 確立하고 農業資金을 必要로 한量만큼 融資한다 하더라도 이것이 곧 그 融資金의 生産的인 使用을 保證한다고 볼수 없다. 여기에 指導金融을 強化하여야할 根據가 있는 것이다.

特別히 우리나라의 農業은 經營規模가 至極히 零細하여 單位當 融資規模가 작을뿐만 아니라 農家所得水準이 낮고 經營과 家計가 分離되어

있지않아 融資金이 消費資金化하기 쉽고 또한 營農技術이 未熟하여 資金의 効率化를 건우지 못하여 負債의 累積만을 가져올 可能性이 매우 크므로 農家의 生活水準과 營農規模를 充分히 考慮하여 資金을 가장 合理的으로 使用함으로써 融資效果를 極大化할수 있는 指導金融體制를 講究하여야 한다는 것이다. 美國과 같이 農業이 企業化한 나라에서는 農家의 營農 및 生活計劃에 따라서 時期와 用途에 맞게 資金을 供給하는 한편 이 計劃을 實踐하는데 必要한 技術的 指導와 事後管理를 徹底히 하도록 하고 있다.

이러한 指導金融의 體制를 確立하기 爲해서는 巨額의 經費가 必要하다.

現在 農協에서는 郡組수마다 5.6名 가량의 開拓員을 두고 農協과 關聯되는 側面에 있어서 農村敎導의 一翼을 擔當하게 하고 있는데 農業技術上 指導는 事實上 不可能한뿐만 아니라 人員이 너무 적기 때문에 滿足할만한 效果를 건우기는 매우 어려운 狀態에 있다. 또한 우리나라는 農村敎導事業과 農業技術의 指導를 擔當하고 있는 農村振興廳이 있으나 이는 事實農業信用事業과 有機的으로 잘 "링크"되어 있지 못한 實情에 있다. 그러므로 現在의 農業金融은 極斷的으로 말하면 資金의 供給과 事後管理만을 行할뿐 農民이 當面하는 技術改良上 또는 生活改善上의 여러 問題에 關하여 融資와 더불어 適切한 指針을 내리고 融資金의 效率的인 使用을 指導하는 "세스템"은 全혀 缺如되어 있다고 하여도 過言이 아니다.

앞으로 우리나라도 指導金融에 對한 體制를 強化하고 또한 現農村振興廳의 指導機關을 適切히 "링크"시켜 少額의 營農資金이라도 消費資金化하지 않고 좀더 生産性向上에 이바지할수 있는 길을 마련하여야 할것이다.

第 12 章

農業協同組合

5.16革命後 重農政策의 一環으로서 農業協同組合組織의 根本的인 改編을 斷行하여 格外觀의 人 體制를 確立시켰고 또한 營農資金의 擴大 供給 指導體制의 強化, 軍納業務의 擴充, 農家 副業의 獎勵, 肥料取扱의 官需一元化等의 事業에 價重하였다. 그런데 既往의 行政區域을 基準으로 하여 劃一的 下向式으로 組織된 農協은 經濟的 系統單位區域으로 改編함으로써 單位組合의 適正經營規模를 實現할수 있는 段階에 이르러 零細里洞組合의 統合問題가 擡頭되었다.

이 밖에도 各種管理業務의 充實化를 期하기 爲하여 計劃性있는 經營, 自己資金의 充實을 期하는 財務管理, 資金의 効率的 運用, 經濟事業과 信用事業間의 有機的 連結等의 機能強化에 힘을 기울였다. 다음의 農協의 設立狀況, 購買事業, 販賣事業, 共濟事業, 利用加工事業 및 指導事業 順으로 考察코지 한다.

農協設立狀況

1962年末에 里洞組合 21,499個였든것이 63年末에는 21,246個의 組合으로 253個 組合이 減少한 것을 보여주고 있다.

이는 上述한바 下向式, 行政區域單位로 組織된 農協系統組織을 經濟的 單位區域으로 改編統合함에 依해서 減少된것이다.

한편 特殊農業을 經營하는 組合員의 共同利益을 目的으로 하는 特殊組合을 보면

總設立數 137個에서 中央會에 加入된것이 120個 未加入된 組合이 17個이고 組合別로 보면 園

年次別農業協同組合設立狀況

年度別	里洞組合	市郡組合	園藝組合	畜産組合	其他特殊組合
1958	17,044	165	75	139	20
1959	17,421	167	77	143	24
1960	18,706	168	80	150	27
1961	21,042	140	22	59	28
1962	21,499	139	23	60	35
1963	21,246	139	38	71	11

全國里洞農業協同組合設立狀況

1963. 12. 31現在

區分	組合數	組合員數	郡組合加入
서울	181	16,860	181
京畿	2,535	231,592	2,535
忠北	1,514	164,044	1,514
忠南	2,377	280,538	2,377
全北	1,675	243,476	1,675
全南	4,687	409,161	4,686
慶北	4,240	391,846	4,240
慶南	2,440	231,608	2,440
江原	1,380	135,330	1,380
濟州	218	32,847	218
計	21,246	2,147,311	21,246

藝組合의 設立組合數가 44個, 中央會加入이 38個 畜産組合의 設立組合數가 79個, 中央會加入數가 71個, 其他特殊組合設立數가 14個, 中央會加入이 11個組合으로 되어 있다. 또한 이를 年次別

特殊組合設立狀況

1963. 12. 31現在

組合別	總設立組合數	中央會加入組合	未加入組合
園藝組合	44	38	6
畜產組合	79	71	8
其他特殊組合	14	11	3
計	137	120	17

로 보면 農業銀行과 尙農協이 統合된후로 漸漸增加하는 傾向을 보여 주고 있다.

購買事業

農民的 農業生產材와 生活必需品를 共同購入함으로써 中間商人을 排除하며 農民的 農業生產費를 節約시켜 農家所得을 增進시키고자하는 購買事業은 63年中 13, 156, 890千원에 達하는 實績을 올렸으며 이를 事業別로 보면 政府委囑事業인 肥料購買額이 總取扱額의 82.2%인 10, 811, 087千원, 買取購買事業額이 10.1%인 1, 323, 815千원, 受託購買事業額이 7.7%에 該當하는 1, 021, 988千원으로 되어 있는데 이들 供給品別로 보면 다음과 같다.

(1) 肥料

農業生產資材의 重要한 要素인 金肥는 1962년부터 官需一元化의 肥料供給制度로 農協을 實需要者로 系統組織을 通하여 供給하였는데 63年中 肥料總所要量은 130萬%에 達하였다.

中央會의 肥料總購買量은 63年中에 1, 194, 098%, 金額으로 9, 109百萬원에 達하여 會員組合에 供給된 量은 前年度 購入量中 未入荷分으로서 今年度に 引受된 量을 包含하여 1, 197, 612%인데 이에 前年度 移越在庫量 216, 808%을 合하면 63年中 肥料總供給規模는 1, 414, 420%이 된다. 그中 販賣量은 1, 185, 402%이었고 殘餘 229, 018%中 事故量 93%을 差減한 228, 925%은 在庫로 남아 翌年度에 移越되었다. 이를 金額으로 換算하면 63年中 供給量은 10, 554, 424千원 販賣量은 10, 171, 326千원에 達한다. 總購買量 1, 194千%의 內容을 보면 導入肥料購買額이 983, 197%인

데 그中 AID援助資金에 依한것이 硫加 4, 911% 噠加 58, 722% 重過石 280, 493%으로 計644, 126%이며 求償貿易에 依한 導入이 硫安 579, 925% 鹽安 59, 146% 計 639, 071%으로 導入肥料中 援助資金에 依한 導入이 35.0% 求償貿易에 依한 導入이 65.0%를 차지한다. 그리고 國產肥料購買量은 210, 901%인데 그중 忠州肥料工場產 尿素가 84, 161%, 湖南肥料工場產 尿素가 5, 521%, 農用石灰가 114, 513% 그外 調合肥料製造用 有機質肥料副原料가 6, 706%으로 되어 있다.

中央會의 肥料供給實績을 보면 供給計劃量 1, 280, 191%에 對하여 供給量이 1, 197, 612%으로 計劃量의 93.5%를 供給하였다.

한편 供給量에 對한 販賣量을 보면 全體的으로 63年度 供給量에 相當하는 數量만큼은 거의 全量을 販賣하여 99%의 實績을 올렸다. 따라서 湖南肥料를 除하고는 各各 높은 供給 및 販賣實績을 나타내었는데 이는 例年에 없던 肥料需給의 圓滑을 期하였음을 反映하고 있다. 販賣量을 肥質別(成分別)로 보면 窒素質이 191, 728%, 磷酸質이 94, 371%, 加里質이 20, 996%으로서 都合 307, 095%이 된다.

肥料需要期에 際하여 農家의 資金事情의 逼迫으로 因한 肥料購入에 困難性을 勘案하여 肥料供給에 있어서는 現金販賣와 外上販賣量 1, 185, 402%中 現金販賣量은 599, 348%, 外上販賣量이 586, 054%으로서 現金販賣와 外上販賣比率이 거의 비슷하게 되어 있다.

肥料供給計劃實績

單位：%

區分	計劃量(A)	供給量(B)	販賣量(C)	比率	
				B/A	C/B
導入肥料	1, 080, 443	992, 841	974, 069	92.4	97.6
忠州肥料	79, 499	84, 889	79, 803	106.8	94.0
湖南肥料	20, 249	5, 369	4, 004	26.5	74.6
農用石灰	100, 000	114, 513	127, 526	114.5	111.4
計	1, 280, 191	1, 197, 612	1, 185, 402	93.5	99.0

註：供給量은 中央會가 會員組合에 引渡한 數量임.

(2) 農藥

金肥偏重施用으로 地力의 減退 및 病虫害의

發生이 頻繁하여 漸次 農藥需要가 增加됨에 따라 農協의 農藥購買量도 漸增되고 있는데, 1963年度에는 買取購買計劃量 18,471%에 對하여 100.7%인 18,595%을 購買하여 各市·郡組合 및 26個의 農藥센터를 通하여 供給한바 있다. 同購買量中 農民에게 販賣한 量은 16,012%으로서 86.1%의 實績을 보이고 殘餘農藥 2,583%은 農藥센터 또는 會員組合에 在庫로 保管하여 翌年度 需要에 充當키로 되어있다. 供給 및 販賣量은 金額으로 各各 726,335千圓과 519,235千圓에 達하는데, 이와같은 供給實績은 62年度에 比하여 購買量은 138.1%, 販賣量은 211.1%를 增加供給하여 年度中 極히 憂慮되었던 稻熱病蔓延의 未然防止를 비롯하여 病虫害防除에 큰 成果를 擧揚하였을 뿐아니라, 農協의 販賣量은 우리나라 農藥生產總量의 約 80%에 達하였는바, 이의 系統組合을 通한 廉價供給은 價格面에 있어서도 農民에게 크게 利益을 준것이다.

購買量을 購入先別로 보면 完製品輸入 農藥中에서 購買한것이 2,366%이고 國內製造農藥中에서 購買한 것이 16,228%이며 輸入農藥中, 硫黃粉末, 硫酸銅, DDT, 파라치온油濟 등 1,721%은 農協에 直輸入한 것이다.

나시 購入量을 用途別로 보면 水稻用이 14,906%으로 80.2%이고 園藝用이 3,374%으로 18.1% 其他가 315%으로 1.7%로 되어 있는데 이중 殺菌劑가 15,962%으로 全體購買量의 85.8% 殺虫劑가 2,299%으로 12.4%, 除草劑 및 其他가 333%으로 1.8%로서 殺菌劑購買量이 壓倒的으로 많았다. 한편 藥劑別로 보면 總 60餘種을 購買供給하였으나 이중 水稻用 殺菌劑로 쓰이는 撤粉用有機水銀劑인 세레산石灰의 購買量이 13,744%으로 全體購買量의 73.9%를 차지하고 園藝用 殺菌劑로 쓰이는 硫酸銅, 硫黃粉末 및 硫黃合劑가 10.8%, 다음은 水稻用 殺虫劑로 쓰이는 BHC粉劑와 디프테릭스水溶劑가 4.3%, 水稻用 殺菌劑로 쓰이는 浸漬用有機水銀劑인 메르크론 撤布用有機水銀劑인 PMA油劑가 0.5%를 各各 차지하고 있다.

따라서 세레산石灰가 大宗을 이루고 있으며 其他 50餘種의 農藥은 全體購買量의 10%程度에 不過하다. 이들 藥劑別販賣實績도 水稻用은 90%

以上이나 園藝用은 60%未滿이다. 이것은 63年度 벼栽培期에 異常氣候로 因하여 水稻病虫害의 蔓延을 防止하기 爲해 政策的으로 擴大供給한 結果인데, 위의 藥劑購買量中 세레산石灰 11,624%과 메르크론 51%, BHC粉劑 478%은 50%의 國庫補助에 依하여 購買된 것이다. 此外에 組合員의 受託에 依하여 各種農藥 9,175%과 雜약 148,161袋을 斡旋供給한바 있다.

農藥供給計劃對實績

用途	藥名	計測量購買量販賣量			在 庫	比 率	
		(A)	(B)	(C)		B/A	C/B
水稻用	殺菌劑	13,591	13,881	12,758	1,123	102.1	91.9
	殺虫劑	1,001	1,005	877	128	100.4	87.3
	除草劑	15	18	11	7	126.7	57.9
	小 計	14,607	14,905	13,646	1,259	102.0	91.6
園藝用	殺菌劑	2,057	2,080	1,404	675	101.2	67.5
	殺虫劑	1,296	1,293	687	605	99.8	53.2
	小 計	3,353	3,374	2,092	1,281	100.6	62.0
其他其他		511	314	272	42	61.6	86.3
總 計		18,471	18,595	16,012	2,583	100.7	86.1

(3) 農 機 具

63年度에는 政策事業을 爲主로한 主要農機具는 中央會의 事業으로 하고 其他는 各市郡組合의 單獨事業으로 行하게 하였던바 63年度中 中央會는 農業機械化를 위한 動力耕耘機 175臺와 動力撒噴霧器 2,159臺 背負式噴霧器 13,593臺, 高壓式噴霧器 686臺 그리고 深耕多肥事業을 爲한 改良쟁기 24,266臺를 爲始한 15種의 農機具를 199,349千圓 相當量을 買取購買斡旋하고 脫穀機, 旋風機, 切干機, 리야카 등 20餘種에 依하여 69,069千圓에 相當한 量의 農機具를 受託購買斡旋하였다.

買取購買量의 計劃對 實績을 보면 購買量은 計劃量 198,746千圓의 100.3%에 該當하는 것으로 計劃量을 超過한것이며 同購買量은 63年度에 100%가 販賣되고 在庫로 남아 있는 것은 없다.

買取購買分은 大部分이 政府補助에 依한 國策事業으로서 그중 動力耕耘機 175臺 動力撒粉器 1,939臺 各種噴霧器 14,220臺 및 改良쟁기 5,380

는 50%의 政府補助에 의하여 購買供給된 것이다.

農機具購買計劃對實績

品 目	計劃量 (A)	購買量 (B)	販賣量	比率 B/A
	台	台	台	%
深耕耨機	23,670	24,266	24,266	104.2
耕耘機	175	175	175	100.0
撒噴霧機(動力)	1,929	2,159	2,159	111.3
噴霧機(高壓式)	675	686	686	101.6
〃 (背負式)	10,163	13,593	13,593	133.7
撒粉機	11,950	10,562	10,562	88.4
發動機	1,341	1,342	1,342	100.0
薄荷蒸溜機	—	7	7	100.0
製繩機	—	577	577	100.0
臥織機	—	82	82	100.0
除草機	—	386	386	100.0
호 — 크	—	386個	386個	100.0
낫	—	2,041	2,041	100.0
삽	—	1,647	1,647	100.0

(4) 種苗 및 種畜

種苗——63年度中에 各種 菜蔬種子와 蠶種桑 苗등을 買取購買轉讓하였는데 그內容을 보면 國

種苗供給計劃對實績

種 別	計劃量 (A)	供給量 (B)	在庫量	比率 B/A
	dl	dl		%
배 추 種子	94,000	68,000	—	72.3
무 우 種子	20,000	14,000	—	70.0
輸入蔬菜種子	2,379	2,379	—	100.0
자 자 種子	978,750 kg	623,595 kg	26,548 kg	63.7
고 구 마 증 자	878,750	2,760	—	0.3
아 카 시 아 증 자	74,799 LBS	74,799	—	100.0
蠶 種	267,000 箱子	284,315 箱子	—	106.5
桑 苗	38,854 千株	37,067 千株	—	95.4
黃色옥수수種子	—	4,611 噸	—	—

産배 추 種子를 計劃量의 72%인 68,000dl, 무 우 種子計劃量의 70%인 14,000 dl 原種圃감자種子 計劃量의 63.7%인 623,595kg, 桑苗는 計劃量의 95.4%인 37,067千株를 各各 供給하고 蠶種은 計劃量의 6.5%나 超過한 284,315箱子를 供給하였다.

63年度에 國産菜蔬種子 및 감자種자의 供給實績이 不振하였는데 이는 異常氣候로 인한 凶作으로 優良種자의 確保가 困難하였음에 基因한다.

種畜——種畜供給에 있어서는 國內家畜의 品種改良을 위한 62년에 이어 乳牛 種厩 오리알등을 原産地로부터 導入할 計劃이 있으나 外換事情으로 因하여 乳牛頭만을 導入기로 決定되었고 이의 到着時期는 64年으로 豫測된다

(5) 家計用品 및 其他

63年度에는 生活必需品를 各地方의 實情에 맞도록 道支部 또는 各會員組合의 自體事業으로 取扱하도록 하였다.

한편 63年度에는 政府代行事業으로서 臺灣米 0,000%을 K.F.X로 日本을 經由하여 導入한바 있는데 이는 糧穀管理特別會計와의 契約으로 導入原價에 該當한 代錢을 政府로부터 前渡받아 導入하고 導入後 現品은 第一運搬具上車渡로 糧穀管理特別會計에 引渡하였다.

販賣事業

現在 販賣事業은 農産物買上의 政策事業을 비롯하여 5個主要都市에 있는 共販場運營 그리고 國軍과 UN軍에 對한 軍納事業등을 主流로 하여 運轉되고 있고 그밖에 農産物展示와 貯藏도 管轄하고 있다. 販賣事業이 回滑히 完遂되려면 農協의 系統利用率이 높아져야 하는데 農民으로 하여금 系統出荷를 自發的으로 大量化할수 있도록 積極的으로 造成하여 주지않으면 안된다.

63年度의 販賣事業總實績은 3,765,929千원으로서 그中 政策事業(買取) 販賣額이 65.6%에 該當하는 2,469,057千원, 受託販賣取扱額이 34.4%에 該當하는 1,296,872千원에 達하였든바 그 事業別實績은 다음과 같다.

(1) 고 구 마

고구마는 主穀인 米穀을 代用할수 있는 重要

한 農産物일 뿐만 아니라 酒精原料로 쓰이는 切干고구마는 從前에 巨額의 外貨를 消費하여 糖蜜을 輸入하는것을 中止하고 國內産切干고구마를 代替供給함으로써 外貨流出을 抑制하여 農家所得을 增進시키는데 그意義가 있었다.

63年度에는 切干고구마의 買上實績이 不進한 反面 生고구마 買上은 매우 好調였다. 即 63年末 現在 切干고구마 買上實績은 13,742,618kg로서 計劃量의 27,513,750kg의 49.9%에 不過하였는데 이것은 前年實績에의 50%에 相當하는 것이나 反面 酒精用 澱粉用을 包含한 生고구마 매상實績은 48,296,254kg로서 計劃量 37,500,000kg를 훨씬 超過하는 129%를 買上하였을 뿐만 아니라 前年實績에 비해 35.1%가 增加하였다.

이와같이 切干고구마의 實績이 不進한 理由는 切干고구마 乾燥施設의 不備와 生産原價高 그리

고 前年度의 凶作으로 因한 在庫不足, 따라서 生고구마에 對한 需要增加 價格品騰이 超來되었기 때문이다.

한편 63年産고구마에 買上에 있어 切干고구마는 前年度보다 買當(1等品) 22원이 높은 60원으로 買上하였고 生고구마는 政府告示價格이 前年度보다 買當(1等品) 5원이 높은 15원으로 策定되었으나 實際買上價格은 時勢에 맞는 25원으로 買上하여 販賣하였으므로 高구마 耕作農家の 所得增進에 寄與함과 同時 外貨流出抑制에도 많이 寄與하였다.

(2) 藥工品

冬季에 있어서 農家副業으로 가장 큰 比重을 차지하고 있는 藥工品은 每年政府의 買上計劃에 依하여 農協이 買上販賣하고 있는데 63年度에도 穀用 初用 肥料用 應用으로 區分買上하였다.

63年度 藥工品買上計劃을 보면 가마니가 16,850,000枚인데 買上實績을 보면 計劃量의 23.7포인트나 超過한 20,847,359枚를 買上하였고 同買上量의 92%인 19,174,005枚가 販賣되었다.

이實績을 前年度와 比較하면 買上販賣에 있어 2倍以上이 增加한 것이다.

한편 太羅中繩에있어서는 買上計劃量 750,000타래의 133.4%인 1,002,818타래를 買上하였고 同買上量의 84.6%인 848,738타래를 販賣하였는데 前記買上實績은 前年度에 비해 2.5배, 販賣實績은 3.3배가 增加하였다.

이와같이 63年度의 藥工品生産量은 同計劃量을 上廻하였을 뿐만 아니라 前年度에 比해서 顯著히 增加되었는데 이는 前年度의 凶作으로 말

고구마買上實績

單位: kg

區分	計劃(A)	實績(B)	B/A(%)	備考
切干고구마				
1963	27,513,750	13,742,618	49.9	
1962	33,750,000	27,509,393	81.5	
前年對比	81.5%	50.0%		
生고구마				
1963	35,509,000	48,296,254	129.0	
1962	86,797,500	35,741,524	41.2	
前年對比	43.39%	135.1%		

新収藥工品買上販賣實績

單位: 枚·타래

區分	計劃(A)	買上(B)	販賣	在庫	比率(B/A)	
가마니	1963	16,850,000	20,847,359	19,174,005	1,063,354	123.7
	1962	13,342,000	9,503,682	8,749,888	753,794	71.2
	前年比	126.3%	219.4%	219.1%	222.0%	
새끼	1963	750,000	1,002,818	848,738	154,080	129.8
	1962	724,000	404,445	254,542	149,903	55.9
	前年比	106.7%	247.9%	333.5%	102.8%	

미암아 農家の 經濟事情이 惡化되어 農家の 副業收入을 増大시켜야할 處地에 있었고 또한 農協에서 藥工品原料供給, 前渡資金放出에 힘입은 바 클뿐 아니라 買入單價가 前年度보다 有利한 價格으로 策定되었다는 것을 들수있다.

이와같이 藥工品販賣事業은 計劃生産과 農家の 有利한 價格으로 買上販賣함으로써 遊休期の 農家副業收入増大에 크게 寄與하였다.

(3) 蠶 繭

蠶業은 우리나라 農家副業으로서 가장 重要한 位置에 있으며 政府重農政策의 一環으로서 強力한 뒷바침과 獎勵로 蠶繭의 生産이 増大되고 있을 뿐만 아니라 또한 國際需要增加에 依한 國際時勢의 騰勢로 蠶繭生産은 年年 激増하고있다.

63年 春秋蠶繭買上計劃量은 5,250,000kg인데 그의 買上販賣實績은 5,160,914kg로서 計劃의 98%이며 前年度實績의 19.1가 增加한 것이다.

한편 蠶業農家에 對한 買上蠶繭代支出額에 있어서는 前年度보다 185,527千원(35%)이 더 많은 711,851千원이었다. 이와같이 繼續的인 蠶繭買上價格의 大幅 引上과 함께 農協의 蠶繭販賣事業은 蠶業農家の 所得増進과 輸出生絲原料確保에 寄與한바가 크다.

蠶繭買上實績

單位：(kg·千원)

區分	計 劃		實 績		比率 (%)
	數 量	金 額	數 量	金 額	
1963	5,250,000	840,000	5,160,914	711,851	98
1962	3,750,000	590,000	4,334,280	526,324	115
前年比	140.0%	142.4%	119.1%	135.2%	

(4) 特用作物

輸出作物인 薄荷와 輸入代替作物인 油菜, 亞麻, 蓖麻子, 棉花를 買上販賣하고 있는바 63年度에는 計劃量에 對해 買上販賣實績이 大體로 不振하였다. 輸出作物인 薄荷는 63年度 計劃量 100,000kg의 20%에 不過한 20,267kg를 買上하였다.

이는 國際市勢의 下落으로 因한 政府의 他作物轉換計劃에 依하여 低水準의 價格策定에 主原因이 있었다.

食用油輸入代替作物인 油菜는 栽培期間中の 成熟期에 甚한 長霖으로 減收되었을 뿐만 아니라 商人과의 買上競合으로 因해 實績은 計劃量 600,000kg에 對하여 53%인 319,680kg로 低調하였다.

또한 亞麻도 成長期에 長霖으로 豫想外로 減收되어 買上販賣實績은 計劃量 750,000kg의 49%에 不過한 366,588kg를 買上하였다. 그리고 蓖麻子와 棉花는 買上資金 確保가 圓滑히 이루어 지지 못하여 買上實績은 極히 低調하여 蓖麻子는 計劃量 1,500,000kg에 對하여 11%인 162,500kg를 買上하였고 棉花의 買上實績은 計劃量 1,800,000kg의 2.4%인 45,000kg에 不過하였다.

特用作物買上實績

單位：kg·千원

區 分	計 劃		實 績		B/A (%)
	數量(A)	金額	數量(B)	金額	
薄荷原油	100,000	58,500	20,267	12,861	20
油 菜	600,000	22,200	319,680	13,352	53
亞 麻 莖	750,000	12,000	366,588	3,013	49
亞麻種子	120,000	3,600	43,380	1,151	36
蓖 麻 子	1,500,000	45,000	162,500	5,576	11
棉 花	1,800,000	90,000	45,000	1,042	2.4

(5) 軍納

63年度の 軍納額은 592,516千원으로 前年度の 3倍나 增加하였다. 軍納額이 이렇게 增加한 것은 國軍軍納에 있어서 獸肉및 醬장 調味料등 새로운 品目을 納品함으로써 軍納額이 急増하였던 것이다.

國軍에 納品된 品目은 무우14,098%, 배추 6,208%, 파 127%, 乾고추 39,822%, 마늘56%, 생강48%, 獸肉 2,342%, 새우젓 123,232kg로 計劃量에 對해 모나 좋은 實績을 올렸다.

한편 外貨獲得에 寄與하고 있는 UN軍納은 鷄卵 33,938千個, 淸淨菜蔬 121,618kg, 白米 36,320kg를 納品하여 1,276千弗의 外貨를 獲得 하였다.

63年度에 이렇게 軍納事業이 擴張됨으로써

農業協同組合

組合員에 對하여 販路開拓 및 擴張 正當한 價格 保障, 流通費의 節減, 收入增大 등 經濟的 利益을 提供하였을 뿐만 아니라 組合의 販賣事業을

發展시키고 軍의 給食을 向上시키는데도 寄與한 바가 있다고 한 것이다.

單 納 狀 況

品 目	1962年 實績金額	1963年				實 績 計 劃	1963實績 1962實績
		計 劃		實 績			
		數 量	金 額	數 量	金 額		
무 우	19,580	12,825 %	69,300	14,098 %	59,582	109	304
배 추	17,305	3,825 %	19,725	6,208 %	28,412	160	164
과	—	135 %	1,350	127 %	1,687	97	—
乾 고 추	—	200 %	30,000	186 %	39,822	93	—
고 추 粉	16,666	—	—	—	—	—	—
마 늘	—	45 %	9,000	56 %	8,566	124	—
생 강	—	45 %	11,250	48 %	2,443	100	—
獸 肉	—	2,600 %	290,000	2,342 %	283,847	90	—
새 우 깃	—	—	—	123,232kg	2,918	—	—
鷄 卵	171,738	38,600千個	203,812	33,938千個	161,128	88	94
清淨菜蔬	864	221,098kg	6,744	121,618kg	2,933	55	339
白 米	898	36,320kg	1,180	36,320kg	1,178	100	131
計	227,051	—	642,361	—	592,516	92	261

(6) 農產物共販場

農產物販賣에 流通過程을 短縮시키고 中間費用을 節減하기 위한 共販場을 서울을 비롯한 釜山, 大邱, 光州, 大田等 5個都市에 分散設置하고 農產物을 受託 또는 買取하였는데 63年中의 實績總額이 1,225,872千원으로 前年度에 比해 46.5%의 增大를 보여주고 있어 系統販賣事業의 一大發展을 이루었고 共販場運營에 있어서는 그 收支의 改善의 커다란 成果를 얻어 經營基礎를 鞏固히 하였다.

五大共販場事業實績을 農產物類別로 分析하면 額數에 있어서 穀物 605,291千원, 靑果物 278,756千원, 菜蔬 220,902千원, 畜產物 65,296千원, 其他 55,627千원으로 되어 있는데 이를 前年度 事業實績과 比較하면 穀物 12.2%, 靑果物 93.5%, 菜蔬 67.7%, 畜產物 286.5%, 其他 1,131.5%, 合計 46.5%의 增大를 보여주었다. 그러나

63年度事業計劃에 比하면 不振한 狀態를免치 못하였다.

共販場取扱狀況表

單位: 千원

品目別	1962年度	1963年度		計劃對實 比率(C/B%)	對前年實 績比率 (C/A%)
	實績(A)	計劃(B)	實績(C)		
穀 物	539,630	1,517,898	605,291	39.9	112.2
靑果物	144,032	229,280	278,756	121.6	193.5
菜 蔬	131,609	257,527	220,902	85.8	167.7
畜產物	16,894	89,894	65,296	73.0	386.5
其 他	4,517	113,632	55,627	49.0	1,231.5
計	836,682	2,207,760	1,225,872	55.5	146.5

이와같은 共販場事業의 發展을 通하여 農產物의 流通에 있어서 中間費用의 節減과 適正한 價格保障은 이루어 生産者의 收入을 增大시키는데

一方 消費者的 食生活安定에 寄與한바가 있다고 할수있다. 한편 63年度中 共販場의 收支狀況을 보면 그 利益金이 9,471千원으로서 前年度에 比하여 297.4%가 增大되었다.

특히 前年度에는 大田共販場에서 1,632千원, 大邱共販場에서 653千원의 赤字를 各各 免치 못하였으나 63年度에 와서는 이를 補填하고도 前者는 810千원, 後者는 1,343.4千원의 利益을 올렸고 他共販場에서도 大幅的인 收支改善이 이루어짐으로서 各共販場의 經營基礎를 鞏固히 하였다.

共販場別收支狀況

單位：千원

共販場	1962年度	1963年度	增減(△)	增減(△)	備考
	損(△)益金	損(△)益金			
서울共販場	1,246	2,927	1,681	134.9	
大田共販場	△ 822	810	※1,632	—	
光州共販場	49	555	506	1,032.7	
大邱共販場	△ 653	1,343	※1,996	—	
釜山共販場	2,563	3,836	1,273	49.7	
計	2,383	9,471	7,088	297.4	

共濟事業

(1) 農耕牛共濟事業

農耕牛共濟事業은 農協에서 貸出하는 農事資金에 依하여 農民이 購入飼養하는 農耕牛에 限하여 債權保全策으로서 共濟事業을 實施하였는 것이나 家畜共濟事業 本來의 趣旨에 立脚하여 全般的인 家畜共濟事業으로 發展시키고자 家畜共濟規程을 改定하여 10月1일부터 韓牛, 乳牛 등의 任意加入을 할수 있도록 加入對象家畜을 擴大시켰다.

63年末現在 家畜共濟事業實績은 總加入件數 27,208件에 契約金額은 235,625千원이며 이에 對한 受入掛金은 5,733千원이고 共濟金交付額은

家畜共濟實績

單位：千

契約件數	當期契約高	63年中受入掛金	交付件數	63年中支拂共濟金
27,208	235,625,790	5,733,139	442	3,867,848

3,867千원으로 受入掛金 5,733千원의 67.4%로 되어 危險負擔率이 前年の 49.3%보다 18.1포인트가 增加되었다.

(2) 火災共濟事業

農協의 火災共濟率은 市中保險會社보다 全般的으로 10%나 低率로 運營하여 왔으나 市中保險會社料率이 本會料率과 同一하게 引下됨에 따라 本會에서는 또 5%를 引下하여 5月1일부터 實施하였다.

火災共濟實績은 加入件數 15,429件에 契約金額은 8,178,875千원이며 이에 對한 掛金은 40,326千원으로 火災發生에 依한 共濟金 交付件數는 22件 交付金額 2,191千원으로 受入共濟掛金の 5.4%가 되며 危險負擔率이 前年度 1.9에 比해 3.5포인트가 增加되었다.

火災共濟實績

單位：圓

契約件數	契約高	受入掛金	交付件數	支拂共濟金
15,429	8,178,875,597	40,326,841	22	2,191,099

(3) 家畜市場還元事業

家畜市場에서 賣買去來되는 家畜에 對한 家畜賣買仲介數手續로서 市郡組合은 家畜의 改良 增殖 共濟 防疫 등의 事業을 實施하고 있으며 中央會에서는 市郡組合의 畜産關係, 各種事業資金과 畜産物施設資金의 補助 및 其他事業의 調節을 하여왔다. 家畜市場仲介數手續에 있어서는 從來의 家畜保護法에 依據 賣買價格의 100分の 2를 받았으나 63年 12月23日부터는 畜産法으로 改定되어 家畜頭數에 따라 年齡別로 最高 300圓에서 最低 100圓씩 中介數手續를 받게 되었다.

家畜市場仲介數手續로서 郡組合에 受入된 實績은 159,514千원이며 63年中에 斃死한 家畜13,087頭에 對하여 46,090千원의 家畜共濟金을 交付하였다.

家畜賣買斡旋狀況

單位：圓

出場頭數	賣買頭數	賣買價格	仲介數手續	出場頭數對賣買頭數比
2,369,890	1,199,619	7,934,387,098	159,514,865	50.6%

利用加工事業

(1) 家畜人工授精

家畜의 品種改良, 能力改良 및 優良畜의 普及을 爲해서 優良種畜의 人工授精事業을 1962年12月부터 開始하였던바 63年度의 事業實績은 事業初創期인 까닭에 施設上의 不備 人工授精對象乳牛數絕對數不足, 飼育農民들이 이에 對한 認識不足 등에 依하여 極히 不振한 狀態에 있었다. 63年中에 授精實績을 보인 乳牛計劃量 1,021頭의 78.6%인 803頭, 豚 計劃量 821頭의 1.4%에 不適當한 12頭 山羊 33頭에 對하여 人工授精을 實施하여 乳牛 705頭, 돼지 11頭, 山羊 32頭를 各各 受胎시켰다.

이밖에 事業으로서는 精液販賣量이 450kg 試驗受配乳牛로부터 乳牛生産品 5,375kg 飼料 크로네라試驗培養量이 8kg였다. 앞으로 本事業을 爲하여는 家畜飼育農家に 對하여 積極的으로 啓蒙하여 그의 利用率을 높이고 높여야 한다.

(2) 配合肥料加工

窒素質肥料의 過用을 防止하고 作物에 對한 肥効을 높이기 爲한 配合肥料加工事業은 釜山,

工場別配合肥料加工實績

工場別	計劃 實績		計 劃 實 績 中		
	計 劃	實 績	對 比	水 稻 本 省 用	麥 作 用
	%	%	%	%	%
釜山工場	36,000	35,995	100	20,000	15,995
木浦工場	23,000	23,000	100	15,000	8,000
群山工場	23,000	23,000	100	15,000	8,000
長項工場	18,000	18,000	100	10,000	8,000
計	100,000	99,995	100	60,000	39,995

長項, 群山, 木浦 등의 4個所에 配合工場이 設置되어 있는데 63年度의 總生産實績은 99,995%로서 計劃量의 거의 100%를 示顯하고 있으며 이를 種類別로 보면 水稲本省 60,000% 麥作用이 39,995%이었고 工場別配合肥料加工實績을 보인 위와 같다.

(3) 其他加工事業實績

配合飼料加工工場이 63年5月27日 釜山에서 竣工을 보아 原料 20,000%을 導入하여 配合飼料製造를 始作하였으나 6,248%에 事業實績을 올렸다.

한편 서울 永登浦에 있는 高추가루加工工場은 軍部側의 納品方法變更(乾高추가루 納品)으로 因해 同工場運營이 停止狀態에 있다.

指導事業

1963年度의 指導事業은 前年度의 指導方針을 繼承擴充하는 方針을 세우고 指導方針을 다음과 같이 樹立하였다.

① 各組合員에 對하여 農協의 自主的 基盤造成을 爲한 民主管理能力 培養

② 各級組合의 任職員에 對하여 農協經營의 合理化를 爲한 經營技術을 圖謀함으로써 單位組合員의 農業經營과 系統農協經營의 充實 이리하여 63年中에 指導實施事業으로서는

① 開拓員制度의 再檢討와 그 機能強化

② 教育機構의 改編을 통한 中央教育과 地方教育의 分離

③ 教育院 獨立

④ 指導金融體制의 確立

⑤ 自體資金造成의 注力

⑥ 郡組合 및 特殊組合에 對한 指導事業 強化

里洞組合 共同利用施設

年 度	區 分	事務室 및 講 販 場	搗 精 加 工 施 設 飼 料 粉 粹 機	共 同 作 業 場	農 機 具	倉 庫	理 髮 所	其 他	計
1962年	國庫補助分	—	165	13	30	147	—	13	368
1963年	國庫補助分	21	2	2	1	76	—	18	120
〃	農協補助分	111	202	1	3	164	—	90	571
〃	計	132	204	3	4	240	—	108	691

등을 들 수 있다

그 결과 發展形態別로 본 里洞組合數構成은 63年末 現在 A級이 2,142個組合, B級이 9,734個組合, C級이 9,369個組合으로 各各 나타내고 있다.

里洞組合의 自體資金은 出資額과 自己資金을 合하여 年末現在 800,264千원에 達함으로써 62年末의 686,390千원에 比해 年間 113,874千원이 새로 造成되었으며 里洞組合共同利用施設도 59年以來 國庫補助에 依하여 해마다 相當히 늘어가고 있는데 63年度에는 國庫補助分에 依한 것이 120個, 農協補助分에 依한 것이 571個, 計 691個가 되었다. 前年에 比하면 里洞組合共同利用施設은 件數로 倍增한 셈이다.

(1) 組合業績競進大會

63年度의 全國里洞組合業績競進大會는 前年度에 이어 두번째로 年間的 里洞組合別 優秀한 事業實績을 施賞하였는데 63년에는 前年度와 달리 全國里洞組合을 發展形態別로 A級, B級, C級으로 各各 區分하고 各級別 里洞組合기운에서 優秀組合을 選定하였다.

(2) 普及宣傳

農民의 協同意識을 高調시키며 農協의 社會的 使命을 組合内外에 宣揚하기 爲해 農協中央會는 各種刊行物發刊과 여러가지 메스콤活動을 하였다.

農民을 爲한 刊行物로는 “농협소식”, “새농민” 이 있고 任職員의 教養을 위한 刊行物로 “協同” “農協法規”, “農業經濟의 基礎理論”과 其他 “開

拓員教本”, “各種農業메뉴얼”, “카렌다”, “手帖” “農曆” 등이 發刊되고 있다.

다음 公報事業으로는 뉴스 및 TV放送과 新聞報道 그리고 懇談會등 各種 메스콤을 通하여 公報活動을 展開하였다.

또한 視聽覺敎育으로는 劇映畫, 文化映畫, 敎育映畫를 비롯하여 優秀里洞組合記錄映畫, 農協業績紹介映畫등을 上映한바 있으며 「라디오 보내기」運動과 라디오를 組合委託 購買로 供給한 바도 있다.

(3) 敎育

各級農協任職員에 對한 敎育은 中央敎育과 地方敎育으로 區分하여 實施하였다. 中央敎育은 高等班을 비롯해서 普通班 基礎班 및 特殊班으로 나누었는데 그의 修了한 者의 數는 計劃人員 1,697名中 1,600名이었다.

한편 地方敎育은 郡單位로 地方實情에 맞도록 隨時로 實施하였는데 그範圍는 里洞組合長으로부터 里洞組合自願指導者까지를 對象으로하여 實施하였다.

(4) 營農指導

營農指導事業은 政府의 增產策에 副應하여 組合員營農指導事業에 置重하였다.

種子改良의 一方案으로 推進된 各種農產物種子 및 種子更新事業은 政府 및 農協에서 實施되었는데 이중 中央會의 支援으로 實施된 郡組合은 508地區의 米穀種子更新事業과 珍島郡組合의 菜蔬種子更新事業이었다.

第 13 章

財 政

1964年은 第三共和國의 黎明과 더불어 밝았으며 革命政府가 祖國의 近代化라는 民族의 念願을 達成코저 樹立推進하여온 經濟開發 5個年計劃의 第3次年度이기도 하여 時期的으로도 매우 重要한 意義를 가지고 있다.

도리켜 보건대, 革命政府는 當初에 前近代의 韓國經濟의 構造를 改革해서 그 工業化를 通한 自立的成長을 이룩하기 爲하여 「不均衡成長政策」을 採擇하는 한편 重農政策에도 過去에 볼수 없던 意慾으로 制度的으로나 財政的으로 그 뒷바침을 아끼지 않았던 것이다. 그러나 1962年度의 經濟成長率은 當初計劃의 5.7%에는 크게 示達된 2.8%의 實績을 나타내었던바 이는 天候條件의 不順으로 1次產業의 成長이 前년에 比하여 9.1%가 減少된데 그主要原因이 있었던 것이며, 1963년에는 秋穀에 大豐을 보았으나, 夏穀의 大

凶作으로 그 成長率은 거의 相殺되어, 韓國銀行의 暫定推計에 依하면 1次產業의 成長率은 2.2%의 增加에 不遇하다. 이와같은 1次產業部門의 成長不振과 外國經濟援助의 漸減等々の 原因으로 일어난 景氣沈滯와 潛在的인플레이에 對處하여 政府의 財政政策은 1963年度에는 國民經濟의 安定을 強調한 「安定均衡政策」으로 轉換하였으며, 1964年度에는 健全財政의 基調를 더욱 鞏固히 하기 爲하여 豫算이 緊縮, 投資의 縮少, 與信의 抑制等으로 表現된 「縮少緊縮政策」으로 進一步하게 되어 農林豫算도 減縮을 不免하였으나, 經濟安定의 기틀 위에서 健實한 成長을 이룩할 수 있는 赤字없는 健全財政을 堅持하면서 5個年計劃의 效率의인 遂行을 期하려는 豫算編成上의 苦衷은 可히 首肯된다.

1964 年度 豫算概要

(1) 豫算編成方針과 豫算規模

이와같은 意義를 지닌 新年度 豫算은 아래와 같은 內容으로 그 基本編成方針이 要約될 수 있다.

첫째, 通貨增發要因은 勿論 赤字要因을 完全히 拂拭하여 名實相符한 均衡豫算을 堅持한다.

둘째, 國民經濟成長을 爲한 財政投融資는 經濟開發 5個年計劃 第3次計劃事業의 達成에 目標을 두며 配分된 經費는 그 支出의 效率度를 極大化한다.

셋째, 一般經費는 消費的經費를 最大限度로 投制하며 不可避한 境遇를 除外하고는 現年度보다 縮少시키도록 한다.

넷째, 國家의 安全保障態勢를 確固하게 하기 爲하여 國防力을 繼續維持強化토록 한다.

다섯째, 國民福祉向上과 公共福利를 爲한 社會保障事業과 諸援護事業을 補強한다.

여섯째, 公務員의 最低生活의 保障과 官紀를 確立하기 爲하여 그 處遇를 改善한다.

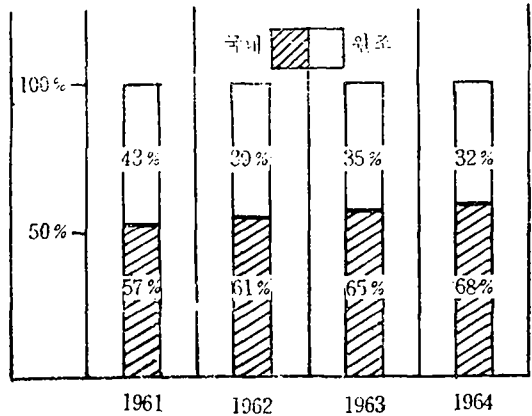
이와같은 基本方針下에 編成된 豫算의 規模는 一般財政部門에 있어서 69,853百萬元으로서 前

年度 74,889百萬元에 比較하여 5,036百萬元이 減少되어 6.7%의 減少率을 나타내고 있다.

(2) 歲入豫算의 主要內容

이러한 歲入을 메꾸어주는 歲入豫算의 規模도 歲出豫算과 똑같은 69,853百萬元으로서 亦是 65年度 對比 5,036百萬元의 減少를 計上하고 있다. 今年度 歲入豫算의 特徵은 첫째로 通貨增發要因과 赤字要因을 完全히 拂拭함과 同時에 歲入이 不確實하다고 認定되는 要因을 除去하여 健實한 歲入豫算을 策定하는데 注力하였고, 둘째로는 過去에 우리나라 歲入財源의 殆半을 찾아하여 모든 外國援助財源이 줄어들고 相對的으로 國內財源이 커졌다는 것이다. 이와같은 特徵을 더 좀 仔細히 살펴보면 前者에 있어서는 (가) 産業復興 國債와 國債의 發行은 一切하지 않기로 하여 通貨增發要因과 赤字要因을 排除하고 (나) 政府出資 收入에 있어서 從來 通貨增發要因인 外換評價益 金을 歲入豫算에 策定하지 않기로하고, (다) 前年度에 證券市場의 不況으로 歲入이 確保되지 않았던 株式買代를 適正한 額으로 策定하고, (라) 其他 前年度豫算에 過大策定하여 歲入이 確保되지 않아 財政安定計劃에 蹉跌을 招來할 憂慮가 있던 罰金 沒收金 財産賣却等을 適正한 水準으로 計上하였음을 분수 있으며, 後者에 있어서는 國內財源은 總歲入豫算規模中 約 68%에 該當하는 474億圓으로서 昨年度의 489億圓에 比較하여 15億圓이 減少되었고 外援財源인 對充資金은 約 225

[表 2] 國內財源과 援助財源의 構成比



億圓으로서 全體歲入豫算中에 約 32%의 比率을 차지하고 있으며 이는 昨年度의 歲入豫算中에 35%를 차지하던 外國援助 約 260億圓보다 35億圓이나 減少되고 있는 것이다.

(3) 歲出豫算의 重要內容

이와같은 財源으로 配分된 歲出豫算은 消費의 經費는 最大限으로 抑制하는 同時에 國防費는 繼續維持 確保토록 하고, 經濟開發5個年計劃 第3次年計劃 目標額을 確保토록 努力함으로써 다음과 같이 編成되었다. 첫째로 公務員給與를 비롯한 事務費, 經常事業費 等 一般經費는 30,477百萬元으로 前年度에 比較하여 1,629百萬元이 減額되었다. 그러나 一般經費中에 新規로 追加한 公務員處遇改善費 5億圓과 義務教育費의 自然增加 539百萬元을 考慮한다면 實際的으로는 2,700

[表 1] 歲入豫算(財源別對比)

	100億圓	200億圓	300億圓	400億圓
租稅收入	350億圓			
專賣益金	47億圓 46億圓			64億圓 63億圓
援助收入	225億圓 260億圓			
其他 國內收入	77億圓	109億圓	13億圓	5億圓
合計	699億圓 749億圓			

百萬元이 減少된 것으로서 最大限의 消費節約을 期했음을 窺知할 수 있으며, 한便으로는 國債償還으로 990百萬元, 産業復興國債償還으로 87百萬元을 確保함으로써 健全財政運營의 面貌를 나타내고 있다. 다음으로 國防費는 歲出豫算規模의 32.5%인 22,766百萬元으로 이는 前年度 21,432百萬元에 比較하여 1,333百萬元이 增額되었다. 이 增額의 主要內容은 俸給을 비롯한 諸給與의 穀價引上 및 軍援移管에 依한 給食費, 其他 不可避한 增額要因을

합한 것이며 反面에 不要不急하다고 생각되는 經費로서 指揮管理費, 軍需費, 教育費 등에서 相當額을 減少시키므로써 純計 1,333百萬원을 增額한 것이다. 다음에 財政投融資額은 16,260百萬원으로 計上되었는데 이는 前年度의 規模보다 4,610百萬원이나 大幅減縮된 것이다.

[表 3] 歲 出 單位:百萬원

區 分	1964年度	1963年度	增 減
1. 一 般 經 費	30,477	32,106	△1,629
2. 國 防 費	22,765	21,432	1,333
3. 投 融 資	16,260	20,871	△4,611
4. 協定諸費及其他	350	479	△ 129
合 計	69,853	74,889	△5,036
對 替	—	1,433	△1,433
總 計	69,853	76,322	△6,469

여기에서 歲出豫算을 다시 政府가 遂行하는 일의 分野別로 考察하면 一般의 經費가 31,650百萬원으로서 全體의 45.3%를 차지하여 昨年度보다 1,837百萬원이 增加策定되었고 그중에서도 國防費가 總豫算의 33%를 차지하고 一般行政費와 司法 및 警察費는 12%를 차지하고 있다. 公益事業費는 1,809百萬원으로서 昨年度보다 466百萬원이 減縮되었고 總豫算의 3%를 차지하고 있다. 이는 道路 및 水路事業에 約 8億원, 消防施設 및 上下水道 清掃費에 約 6億원, 國土地質 調査를 爲始한 其他公益費에 約 4億원을 計上하고 있다. 教育文化費, 保健費, 社會保障 및 特殊 福祉等 社會福祉의 向上을 爲하여 計上된 經費는 約 158億원으로서 總豫算의 22.6%를 차지하고 있다. 이中에서 教育文化費가 約 111億원을 차지하고 있다. 經濟的 經費에는 總豫算의 20.4%로서 約 142億원을 策定하였는바 昨年度에 比하여 約 57億원이 減少된 것이다. 여기에서는 農村漁業費 約 57億원, 商工鑛業費에 約 56億원, 鐵道通信運輸에 約 22億원, 其他 經濟的 經費로 約 7億원이 計上되어 있다.

이 以外에 其他經費가 約 64億원이 計上되고 있는데 여기에는 債費와 地方自治團體交付金,

海外移轉金 및 其他 補助金이 包含되어 있다.

[表 4] 歲出豫算의 機能別分類 單位:百萬원

區 分	1964年度		1963年度		增 減 (△)
	金額	比率 (%)	金額	比率 (%)	
一般의 經費	31,650	45.3	29,813	40.1	1,837
公益事業費	1,809	2.6	2,255	3.0	△ 446
社會福祉費	15,798	22.6	16,610	21.7	△ 812
經濟的 經費	14,237	20.4	19,854	26.7	△ 5,617
其他 經費	6,359	9.1	6,355	8.5	4
合 計	69,853	100.0	74,889	100.0	△ 5,036

(4) 財政投融資

經濟開發 5個年計劃을 繼續推進할 것이나 從來의 成長만을 中心으로한 資本配分方針을 止揚하고 安定基調의 造成을 爲하여 다음과 같은 方針으로 再調整하였음을 分수 있다. 첫째로 投資에 있어서는 工業化의 基盤이 되는 社會間接資本의 擴充에 너지資源의 開發과 이미 着手한 事業에 集中的으로 投資케 하고, 둘째로 資本補助는 資本形成의 能力이 있는 都市에 對한 補助는 그 比重을 적게하고 民間의 自助力을 培養하고자 補助政策을 漸次的으로 止揚하도록 하였으며, 셋째로 財政資金에 依한 融資는 可能한 限 金融部門으로 移管시켰다. 이와같이 調整하여 策定된 財政投融資는 23,504百萬원으로 前年度에 比하여 無慮 3,837百萬원이 減額되었다. 이를 產業別로 區分하여 보면 第一次 產業部門에는 總投資額의 21.6%에 該當하는 4,945百萬원을 策定하였는바 農林業部門에 4,315百萬원, 水産業部門에 660百萬원이 各各 計上되어 昨年度보다 1,293百萬원의 減縮을 보이고 있다. 다음에 第三次 產業에는 總投資의 15.6%에 該當하는 3,717百萬원을 策定하였으며, 끝으로 電力, 鐵道等 第三次 產業部門에는 總投資額의 63.0%에 該當하는 14,773百萬원이 策定되었다.

[表 5] 財政投融資産業別對比

單位：百萬元

區 分	1 9 6 1		1 9 6 2		1 9 6 3		1 9 6 4	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一 次 產 業	5,838	25.1	7,901	24.3	6,267	23.4	4,975	21.2
二 次 產 業	4,747	20.4	5,756	17.6	5,480	20.5	3,717	15.6
三 次 產 業	12,671	54.5	16,973	51.8	15,494	55.7	14,773	63.0
豫 備 費 物 資 代			2,120	6.3	100	0.4	40	0.2
計	23,256	100	32,750	100	27,341	100	23,505	100

農林豫算의 概要

(1) 豫算의 規模

食糧의 増産을 爲始하여 農林畜産業의 生産力을 増大하기 爲한 各種與件을 造成하며 水利, 開墾, 造林, 砂防事業을 繼續實施하고 水産業生産手段과 施設을 增強함으로서 農漁民所得의 増大를 圖謀한다는 基本目標을 達成하기 爲한 뒷바침이 되는 今年度農林豫算 또한 政府의 全般적인 緊縮豫算으로 減縮을 免하지 못했으나 이를 歲入歲出面에서 그 規模를 살펴 보면 表 6과 같다. 또한 最近 三年間 農林部豫算이 一般財政部門의 政府總豫算에서 차지하여온 比率을 보면 表 8과 같은바 1962년에는 12.6%, 63年度에는 9.0%, 64年度에는 7.1%를 占하고 있어서 그漸減傾向을 볼 수 있으며 表 5에서 보는 바와 같이 財政投融資의 産業別 對比를 보아도 1961年の 25.1%, 1962年の 24.3%, 63年度에는 23.4%를 차지하던 것이 64년에는 21.2%로 漸次減少되고 있음을 볼 수 있다. 이를 昨年度와 比較해서 所管別로 考察해 보면, 먼저 農林本部의 歲入에 있어서 63年度豫算額 303百萬元에 對하여 294百萬元으로 이는 農地代價償還金이 漸次로 減少되어 감에 基因하며 歲出에 있어서는 投融資에 3,473百萬元 經常經費에 536百萬元 計 4,009百萬元을 計上하여 63年度 豫算額 5,570百萬元과 比較하면 1,561百萬元이 減縮되었다. 減縮된 主要部分을 보면 砂防事業을 비롯한 投資事業에서 492百

萬元과 過去 3年동안에 걸쳐 農民의 負擔을 輕減시키기 爲하여 實施하여 오던 肥料補償制度의 廢止策으로 因한 經常經費에서 563百萬元, 그리고 一般農事資金等 融資金에서 506百萬元等이다. 이以外에 別途로 經濟企劃院과 外務部에 計上되어 있는 技術協力費와 海外旅費가 18百萬元이며 財務部에 水産開發公社 出資金 345百萬元이 計上되어 있다. 한편 64년부터 所管이 獨立된 農村振興廳豫算은 보면 歲入에 있어 40百萬元을 計上하여 6百萬元이 増額되었는바 이는 林産物 賣却代가 増加된데 基因한다. 歲出에 있어서는 投資에 467百萬元, 經常經費에 116百萬元, 合計 583百萬元을 計上하여 63年度 豫算보다 123百萬元이 増加되었으나 農村指導員 2,010名을 採用하기 爲한 給與가 大部分을 차지하고 있다. 또한 別途로 經濟企劃院에 技術協助費로 55百萬元이 計上되어 있다. 다음에 農林部所管의 唯一한 特別會計인 糧穀管理特別會計는 歲入歲出 共히 12,976百萬元으로서 63年度의 15,870百萬元보다 2,894百萬元이 減少된 것이다. 主要內容은 歲入에 있어서는 米穀 184萬2千石, 雜穀 2百萬4千石의 販賣收入과 其他收入이며 歲出에 있어서는 米穀 1百60萬石, 雜穀 163萬8千石의 買入費와 販賣費 그리고 借入金償還과 管理費 및 其他經費를 計上한 것이다.

64年度 豫算規模

〔表 6〕 1. 一般財政部門

單位：百萬圓

事 項 別	農 林 部		計
	農 林 部	農 村 振 興 廳	
1. 歲入 (一般會計)	294.4	40.4	334.8
2. 歲出	4,373.3	638.1	5,001.4
外. 一般會計	554.1	171	725.1
(1) 一般經費	536	115.7	651.7
(2) 技術協力費其他	18.1	55.3	73.4
내. 經濟開發特別會計	2,728.5	467.1	3,195.6
(1) 投資事業費	2,383.0	467.1	2,850.1
(2) 出 資 金	345.5	—	345.5
다. 財政資金運用特別會計	1,090.7	—	1,090.7
(1) 融資事業費	913	—	913
(2) 高利債整理貸下	177.7	—	177.7

〔表 7〕 2. 糧穀管理特別會計

單位：百萬圓

歲 入		歲 出	
事 項	豫算額	事 項	豫算額
損益計定	12,640	損益計定	12,640
糧穀販賣收入	12,601	糧穀事業費	10,094
事業外收入	39	管理 및 販賣費	2,127
		事業外費用	189
		減價償却費	3
資本計定	336	資本計定에 轉出	126
減價償却充當金	3	豫 備 費	99
融資金回收	207		
官有財産收入	—	資本計定	336
前年度移越金	—	糧穀事業費	118
損益計定에서 轉入	126	管理 및 販賣費	18
		借入金償還	199
純 計	12,846	純 計	12,846
合 計	12,976	合 計	12,976

〔表 8〕 政府豫算과 農林豫算의 對比

單位：百萬圓

年度別	區 分		比 率
	總 豫 算	農 林 部	
1962	77,559.5	9,797.3	12.6
1963	74,888.9	6,764.6	9.0
1964	69,853.3	5,011.4	7.1

(2) 事業別 主要經費의 內容

(가) 經常經費로서 農林本部를 비롯한 傘下官署의 經費로서 定員 2,283名에 對한 人件費와 그 機能에 따른 物件費等으로 2億8千萬圓이 計上되어 있고 農漁村高利債整理費에 64百萬圓, 統計調查費, 農業經濟事業費, 林業發展費, 林産物需給事業費, 畜産事業費, 水産事業費等에 60百萬圓이 計上되었다.

(나) 農業生産性增加策으로서 農業資材費와 自給肥料増産費에 228百萬圓, 種子更新에 1億圓, 蠶業費 235百萬圓, 葉煙草生産費에 109百萬圓이 各各 計上하고 있는데 여기에는 水稻病虫害防除用 農藥 9,674噸, 深耕用 改良農機具와 噴霧機 5,970臺 그리고 粉末石灰石 300,000噸을 施用함으로써 米穀 330,000石의 減收를 防止하고 米穀 144萬石増産을 期하도록 하였으며, 米穀, 麥類, 甘藷, 高구마, 콩, 옥수수 등 主要 食用作物의 種子退化를 防止하고 單位當 生産性を 提高하기 爲하여 純高농은 優良種子를 生産供與하려는 것이다. 또한 蠶業은 뽕나무 165百萬株를 國庫補助 5割로서 심도록 하여 向後에 蠶繭 6,750噸을 生産하고 年間 6百萬弗의 外貨를 벌어들일 것이며 葉煙草 28,000町步를 栽培하여 44百萬圓을 生産供給하려는 것이다.

(다) 灌溉改善과 農土擴張을 爲해서는 1,222百萬圓을 計上하고 있는바 이는 大小地區設置事業 68個地區, 既設地區 改補修事業 70個地區, 小規模 677個地區, 開墾 2,021地區에 所要되는 經費로서 이의 完工을 보게 된다면 73,000町步에서 33萬石의 米穀増産을 期할 것이다.

(라) 山林綠化事業에는 造林事業費에 253百萬圓, 砂防事業費에 450百萬圓, 山林保護費 53百萬圓, 特殊林産物獎勵費에 3百萬圓이 計上되었는데 荒廢林野의 復舊와 林財蓄積 그리고 旱水害에 恒

久的인 對策을 마련하고 時急한 農村燃料의 自給度를 높이기 爲하여 砂防工事 112,000ha, 燃料林 55,000ha, 用材林 35,000ha를 實施造成토록 하였으며 保護管理에도 徹底를 期하였다는것이 두렵하다.

(㉔) 畜産事業을 爲해서는 畜産事業費와 家畜防疫 및 衛生費로서 227百萬원을 計上하여 優良種畜을 確保하고 飼料의 增産과 圓滑한 需給調節을 期하며 畜産物의 加工處理施設을 擴充하는 한편 家畜診療防疫 및 衛生業務의 適正을 期하여 畜産業의 健全한 發展을 圖謀하고 나아가서는 公衆衛生의 完璧에 寄與케 하려는 것이다.

(㉕) 水産業發展을 爲해서는 沿近海漁業을 爲한 漁船을 建造하고 淺海干潟地를 開發하여 貝藻類와 海苔를 增産하며 漁獲物의 效率인 處理加工은 圖謀하기 爲하여 處理加工施設을 擴充하고 漁具를 代替하여 漁獲量을 높이고져 漁船建造및 施設改良費에 59百萬원, 淺海 및 內水面開發費에 21百萬원, 水産物處理加工施設費에 13百萬원 漁業開發費에 22百萬원, 漁港修築費에 30百萬원, 水産試驗 및 示範事業費에 20百萬원과 畜漁資金 150百萬원을 計上하고 있다.

以上 概略的으로 1964年度 政府豫算과 그안에서 農林豫算이 차지하는 比率과 計上된 經費의 內容을 살펴 보았다. 政府豫算이 超緊縮 安定第一主義를 擇하고 있으며 따라서 農林豫算도 減縮을 不免하였음은 不得已하다 하겠으나 農業人口가 全人口의 58%를 차지하고 있으며, 아직도 一次産業이 國民總生産의 33.6%를 차지하고 있으며 아직도 一次産業이 國民總生産의 33.6%를 차지하고 있는 우리의 現實에서 農業開發의 基礎없이 國民經濟의 均衡있는 成長을 期待하기란 어려운 것이기에 이와같은 農林部門에 對한 投融資의 減縮은 많은 問題를 앞으로 提起하리라고 본다. 특히 (가) 營農資金의 縮少供給으로 군색한 農村資金이 더욱 군색해질 것이 憂慮되며 이와 關聯하여 農漁村高利債整理를 爲하여 이미 償還期限이 到來하여 償還하여야 할 財源確保가 一部만 無利子貸下되고 나머지가 策定되지 못했다는 것과 (나) 肥料補償額이 全額削除되있는 바當初 磷酸 및 加里質肥料의 總 15%該當價格을

補償코져 試圖하였으나 이루어지지 않아서 農家負擔의 輕減과 三要素 均用의 一舉兩得效果를 올리고져 한것이 뜻을 이루지 못한 것이다. (㉔) 水産漁業法의 發効에 따라 整理되어야 할 沿岸漁業權補償費가 法定經費임에도 不拘하고 計上되지 못했고, (㉕) 經濟作物增産費가 金額策定되지 못했음은 政府財政形使上 不得已하다 하겠으나 遺憾된 일이라 아니할 수 없다. 앞으로 韓國農業이 處해있는 어려운 現實을 如何히 打開하여 生産性を 높이고 農家所得을 增進시켜서 農業의 近代化는 勿論 이요 國民經濟의 發展에 크게 寄與케 할것이나 하는 問題는 農林豫算의 增大도 重要하겠지만 情性에 호든 陳列式 資金配定을 止揚하고 問題解決의 正確을 찾아서 資金의 重點配定과 効率化를 期하므로써 一步一步 꾸준히 前進하여야 할것으로 보인다.

[表 9]

1964年度 第1次 産業部門財政投融資內譯

單位: 百萬元

區 分	1964年度	1963年度	增減(△)
農林業	4,315(963)	5,060	△ 745
畜産試驗	277(100)	334	△ 109
農業試驗	228	221	△ 17
水利試驗	467	356	△ 111
南江開拓	268	164	△ 104
農地改良	50	74	△ 24
治地水事	1,222(535)	1,314	△ 92
造林	320	396	△ 76
森林防沙	758	1,187	△ 429
高利債整理	235	115	△ 120
農漁村振興	100	128	△ 28
農漁村振興	178(178)	—	△ 178
農漁村振興	158(50)	189	△ 31
農漁村振興	100(100)	569	△ 469
農漁村振興	3	—	△ 3
農漁村振興	—	4	△ 4
農漁村振興	—	19	△ 19
水産業	660(178)	1,207	△ 547
共用漁業	45(28)	78	△ 33
漁業施設	13	3	△ 10
漁業共同	13	21	△ 8
漁港修築	30	26	△ 4
淺海內水面開發	21	34	△ 13
漁業對策	22	35	△ 13
水産試驗	150(150)	276	△ 126
水産試驗	20	—	△ 20
水産開發	345	734	△ 389
合 計	4,975 (1,141)	6,267 (1,668)	△ 1,292

第 14 章

農林施策動向

1963年度 農林施策動向

農政部門

1. 農業構造改善事業 (開拓農場造成事業)

(1) 우리나라 農業構造改善事業의 必要性

우리나라의 個別農家의 農地保有現況, 農家所得 및 農村人口增加와 零細經營規模의 分散된 農地로 말미암은 前近代의 慣習的 生産樣式을 脫皮하지 못하고 있으며 工業生産物價格決定에 比하여 不利한 條件을 가지고 있고 特히 農業國家로 自處하며 年間 7, 8千萬鎊에 達하는 美剩餘農産物을 導入하고 있는 實情等으로 長期的인 根本構造의 改善이 要請된다.

以上에서 우리나라의 農業構造의 現況을 簡單

히 記述하였는바 이와같은 諸般矛盾點을 改善하지 않고서는 農業問題의 根本的인 解決이란 期待할수 없을 것이다. 또한 以上の 根本的인 모든 條件을 一時에 解決한다는 것은 不可能한 事實로서 우선 生産構造改善의 一環으로 比較的 與件이 갖추어졌다고 볼수 있는 山地開拓農業과 協業經營을 實驗하기 爲하여 全國 5個地區에 協業開拓農場을 設置하여 農場造成事業을 實施하였다.

(2) 第一次年度의 試驗事業의 現況

農業構造改善事業의 一環으로 5個地區(京畿道 廣州, 全北 鎮安, 全南 光陽, 慶北 月城, 慶南 梁山)에 協業開拓農場造成事業을 實施하였는바 于先 그 規模 및 技術的 財政的 支援面으로 나누어 現況을 살펴 보면 다음과 같다.

가. 規模

5個地區 開拓農場의 所在地, 用地面積, 開墾面積 및 入住者數는 다음表와 같다

農場規模一覽表

農場名	所在地	入住者數	入住年月日	用地面積	開墾面積
廣州開拓農場	京畿道 廣州郡 五浦面 梅山里	10	1963. 4. 10	150.09	10.4
雲長山開拓農場	全北 鎮安郡 程川面 葛籠里	11	〃	203.00	6.2
白雲山開拓農場	全南 光陽郡 玉龍面 東谷里	24	1961. 8. .	319.72	7.5
朴達開拓農場	慶北 月城郡 內南面 朴達里	12	1963. 4. 10	143.40	7.0
大里開拓農場	慶南 梁山郡 院洞面 大里	12	〃	118.00	4.2
計		69		934.21	35.3

나. 技術支援

本事業의 合理的인 造成을 期하기 爲하여 5個 地區 農場所在郡에 農場專任指導員(農科大學 卒業者) 1名式을 採用配置하여 農場의 技術指導 및 郡의 行政事務 處理를 하도록 하였으며 農村振興院의 技術指導와 關係機關의 間接的인 支援으로 農場의 事業은 日益推進되어 第1次年度의 基礎整備事業은 一般的으로 良好한 成果를 올리었으나 우리나라에서는 처음으로 實施하는 것이므로 農場의 立地의 條件이 山岳이며 旣成農村과는 遠距離에 位置하고 있으므로 모든面에서 깊은 研究와 年次計劃에 따라 慎重히 다루어야 할 問題點이 許多히 介在하고 있으므로 當部를 비롯하여 關係機關의 積極的인 指導育成이 要請된다.

다. 財政支援

第一次年度에는 우선 農場의 基礎整備事業을 爲상으로 하고 國庫補助金 8百餘萬원을 投資하여 各農場의 立地의 經濟的 條件 및 農場規模 등을 參酌하여 第一次年度農場事業計劃에 依據 各農

農場別國庫補助金交付實績

農場名	營農費	施設費	合計
廣州開拓農場	1,075,300	889,500	1,964,800
雲長山開拓農場	923,167	438,320	1,361,500
白雲山開拓農場	473,300	766,000	1,239,300
朴達開拓農場	721,500	1,082,300	1,803,800
大里開拓農場	501,200	981,500	1,482,700
計	3,694,467	4,157,620	7,852,100

場別로 다음과 같이 國庫補助金을 交付하여 農場의 住宅 畜舍 家畜 種子 種苗 및 大小農機具 등을 購入하였다.

라. 行政措置(支援)

1. 本事業은 山岳農場으로 協業經營에 依한 綜合農場을 設置하는 것이고, 特히 協業經營의 試驗事業으로서 設置意義가 자못 重要하며 이의 効率的인 事業造成을 期하기 爲하여 開拓農場事業推進委員會規程을 閣令으로 制定하고 當部關係官 및 斯界, 權威者(學界 및 農場經營經驗이 있는者)로 委員會를 構成하여 農場入住者選拔 및 農場事業計劃書檢討等 本事業의 基本問題에 關한 事項等에 關하여는 本委員會의 諮問을 얻어 事業을 推進하였다.

2. 開拓農場은 協業經營을 士臺로 하고 있으며 農場入住者의 農場內에서의 活動과 日常生活面에서 일어나는 諸般問題點을 解決하기 爲하여 農場規約例를 制定 示達하여 各農場에서는 農場實情에 맞도록 農場規約을 制定하여 事務處理를 하도록 하였으며 또한 入住者의 家族臺帳 勞力簿, 日計簿 財產臺帳 및 事業推進現況表 樣式等을 制定 示達하고 農場內에 備置하도록 措置하여 農場의 造成課程을 알수 있으며 各種資料를 必要時에는 인제든지 얻을수 있도록 하였다.

(3) 事業成果(實績)

前述한마와 같이 5個地區 協業開拓農場은 當部의 行政的 財政的 支援에 依하여 造成되고 있으며 1963年度는 本事業의 第一次年度事業이므로 一般的으로 農場의 基礎整備에 그치었는바 그 實績을 農場別로 보면 다음表와 같다.

第1次年度 事業實績

農場名	施 設					畜 產				
	住宅	畜舍	倉庫	其他	其他	牛乳	牛乳	羊	山羊	其他
廣州開拓農場	棟 10	棟 2	棟 —	棟 4	棟 30	頭 —	頭 —	頭 10	頭 6	頭 —
雲長山開拓農場	1	1	—	2	39	1	10	51	9	—
白雲山開拓農場	2	—	—	—	10	9	26	7	18	—
朴達開拓農場	2	2	1	1	35	—	3	42	2	—
大里開拓農場	2	1	1	1	56	1	—	1	—	—

註. 1. 農作物로서는 一般的으로 馬鈴薯, 옥수수, 甘藷, 陸稻, 蔬菜等을 栽培하고 있으나 이는 省略하였음.
 2. 農場까지의 道路 및 農場內의 農路開設도 一部있으나 省略하였음.
 3. 各農場別로 所要小農機具를 各各確保하고 있으며 耕稼機 2臺式(全北 雲長山 農場은 1臺)을 國庫補助에 依하여 斡旋供給하였음.

2. 農業經濟事業

(1) 農產物價格維持策

63年度에도 農產物價格維持法에 依하여 農產物의 適正價格維持策을 樹立하여 實施하였다. 62年度의 米穀凶作과 63年度의 夏穀의 類例없는 凶作은 國民食糧의 絕對量 過不足을 超來하였고 드디어는 政府에서 意圖하는 維持價格을 維持하지 못하는 結果를 超來하였다.

한편 需要의 所得彈力性이 높은 輸出農產物, 輸入代替農產物 등의 生産을 戒하고 有利한 價格을 造成하여 安定된 販路를 開拓하기 爲해서 價格豫示를 實施하였던 바 63年度에 策定된 特用作物의 品目別買收計劃量과 價格은 다음과 같다.

品目別買收豫定量 및 豫定價格

區分 種別	生産計劃量	買收豫定量		買收豫定價格 1963年度
		買	買	
고구마 (酒精用)	190,460,000 貫	72,000,000 貫	60,000,000 貫	12 切千48
(澱粉用)		12,000,000 貫		
薄荷	276,000 斤	250,000 斤		350
亞麻 (纖維用)	320,000 貫	320,000 貫		42
油菜	61,200 石	50,000 石		3,290
蓖麻子	38,000 斤	35,500 斤		3,290
棉花	34,370,000 石	4,000,000 石		26
麥酒麥	93,019 石	27,625 石		1,590
옥수수	171,000 石	60,000 石		1,910

資料: 농림부

(2) 農業觀測事業

國內外의 農業 및 經濟動向을 分析하고 이에 對한 展望을 紹介함으로써 農業政策을 樹立하고 農民에게 營農의 指針을 주어 合理的인 農業經濟를 하게 하기 爲한 農家所得增進策으로서 農業觀測事業을 實施하였다.

가. 農業經濟(季報)發刊

農林水産部門에 새로운 姿勢를 살피고 過去를 反省하면서 現狀을 正確히 把握하여 앞으로의

展望을 觀測하는 行政의 科學化와 過去의 即興式行政을 止揚하고 着實한 經濟分析을 土產로 삼아 實利에 立脚한 農林行政과 農林經濟의 現狀을 비추주고 앞으로의 進路를 開拓하기 爲한 本誌는 農業經濟에 關한 여러 學者들의 理論을 掲載하였고 關係外國資料를 紹介하여 農林行政遂行에 貢獻한 바 크다. 63年度에는 62年度에 이어 제5호부터 8號까지를 每回 1,000餘卷式 發刊하여 各關係機關과 地方行政機關에 發送하였다.

나. 農業經濟年報發刊

前年の 農政 및 農業經濟의 動向을 綜合的으로 分析觀察하고 앞으로의 農業政策問題를 다루기 爲한 農業經濟年報을 1,000卷 發刊하여 各關係機關과 地方行政機關에 發送하였다.

라. 農業觀測報發刊

國內外의 農業經濟趨勢를 測定하며 農業生産과 消費, 價格動向과 市場性 등의 諸要因을 豫測하기 爲한 農業觀測報發刊을 計劃하여 그 創刊號를 내었던바 우리나라 農業生産과 農業經濟의 外延的 條件이 隨時로 變動하고 國內諸資料의 未備로 本觀測報發刊에 許多한 隘路가 있었고 內容에 貧弱함을 免치 못하였다.

本創刊號에 長期農業觀測의 方法 紹介와 長期食糧需給 推算은 우리나라 食糧政策上 重要한 資料로 되어 있다.

또한 農業生産의 豫測과 豫約販賣에 日本資料를 紹介하였다.

本資料는 關係機關과 地方行政機關에 發送되었다.

(3) 農家副業

가. 藪工品

農家의 副業으로서 가장 큰 比重을 차지하는 藪工品은 每年 政府가 價格을 決定하고 政府計劃에 依하여 農協으로 하여금 買收케 하고 있는데 63年度의 藪工品價格은 다음과 같다.

한편 年度中에 가마니 買上計劃量은 16,850 千枚이었는데 그 實績은 123.7%인 20,847 千枚를 生産하여 農協이 買上하였고 새끼는 計劃量 750 千타래에서 133.4%인 1,003 千타래를 農協이 買

구분 종별	등급	매입가격		비고
		매입가격	판매가격	
곡용가마니	1 등	27원	31 ⁵⁰	
	2 등	24 "	28 ³⁰	
인용가마니	1 "	21 "	25 ¹⁰	
	2 "	19 "	23 ⁰⁰	
비로용가마니	1 "	22 "	25 ⁶⁰	
	2 "	20 "	23 ⁴⁰	
염용가마니	1 "	17 "	21 ³⁰	
	2 "	16 "	20 ⁰⁰	
태승	1 "	32 "	43 ⁶⁰	
	2 "	29 "	40 ⁵⁰	
중승	1 "	34 "	45 ⁸⁰	
	2 "	31 "	42 ⁶⁰	

上하였다. 이는 前年度에 비해 매우 좋은 實績이었고 農家所得增進에 이바지한바 크다.

나. 冬季農漁民指導

冬季農閑期에 弊習的인 慣習을 止揚하고 農事技術을 普及하여 農業生産技術의 增進을 期하기 爲하여 63年度에는 農村의 全自然部落의 1/3刻當數에 本事業을 重點的으로 實施하였다.

3. 農業資材需給策

(1) 肥料需給

1963年度の 肥料需給計劃量은 窒素資 200,970%, 磷酸質 120,859%, 加里質 29,110%計 350,939%인바 例年에 比하여 가장 順調롭게 需給되었으며 이의 計劃對 供給實績(販賣實績)을 보면 表1과 같다.

[表 1]

63年度 肥料供給計劃對實績

肥質別	計劃量(A)	供給實績(B)	B/A
窒素資	200,970 [%]	191,726 [%]	95 [%]
磷酸質	120,859	94,369	78
加里質	29,110	20,993	72
計	350,939	307,094	88

한편 政府에서는 3要素肥料의 合理的 施肥를 期하기 爲하여 窒素質肥料의 消費를 抑制하고 磷酸 및 加里質肥料의 施用을 奨勵하고 있는바 年度別 肥料供給實績은 表2와 같다.

[表 2]

年度別 肥料供給實績

年度	窒素質	磷酸質	加里質	三要素比率		
				窒素	磷酸	加里
1958	171,685 [%]	66,758	5,019	100	39	3
1959	161,786	57,241	6,017	100	35	4
1960	217,128	55,206	7,090	100	25	3
1961	210,867	80,788	16,839	100	38	8
1963	191,726	94,369	20,993	100	49	11

註. 1962年度는 肥料年度 變更으로 除外함.

그러나 이와같은 政府의 努力에도 不拘하고 表1에서 보는바와 같이 磷酸 및 加里質의 消費는 尙今 窒素質에 따르지 못하고 있다. 그 理由는 農家의 認識不足에 基因한 것으로 認定되는바 施肥의 合理性은 行政當局의 努力보다도 앞으로 보다 強力한 指導事業이 뒤따라야 될것으로 본다.

(2) 農用石灰石粉末

農耕地의 酸性土壤改良을 爲하여 1957年度부터

63年度 道別計劃對實績

道別	計劃量	供給量	計劃對實績比率
서울	300 [%]	300 [%]	100 [%]
釜山	—	—	—
京畿	4,990	4,990	100
江原	560	560	100
忠北	3,000	3,000	100
忠南	8,230	8,230	100
全北	13,020	13,020	100
全南	33,945	33,629 ⁰²⁰	99
慶北	15,810	15,700	99
慶南	20,145	20,145	100
計	100,000	99,574 ⁰²⁰	96

나 繼續事業으로 實施하고 있으며 1963年度에는 國庫補助金 30,000,000원과 融資金 30,000,000원을 投下하여 100,000%을 供給하였는바 그 道別內容은 다음表와 같다.

한편 64年度에는 63年度の 3倍인 300,000%을 國庫補助金 137,100,000원을 投下하여 供給하고 있는바 道別供給 計劃은 다음表와 같다.

道	別	供給計劃量
		%
서	울	1,600
釜	山	—
京	畿	29,800
江	原	7,290
忠	北	11,750
忠	南	32,860
全	北	40,000
全	南	83,100
慶	北	46,260
慶	南	46,990(釜山市分 을 包含)
濟	州	350
計		300,000

그러나 農用石灰는 그 主生産地가 忠北및 江原道の 交通이 不便한 山岳地帶에 位置하고 있어 輸送에 隘路가 많으며 農家の 認識度가 낮아 今後 보다 強力한 指導事業의 뒷받침이 要求된다.

(3) 農藥需給

1962년에 農藥은 7,809%을 購買供給한데 比하여 63년에는 約 138%나 增加한 18,595%를 供給하여 우리나라 最大의 農藥需要를 보였으며 이는 急激히 發生한 水稻病虫害防除를 爲한 行政當局의 비상한 努力과 農民의 農藥使用에 對한 認識이 高조된데 基因되며 藥劑別로 보면 水稻用殺菌劑에 있어서는 62年實績 3,819%에 比하여 63년에는 13,872%로 需要가 增加되어 263%나 上昇을 보였으며 園藝用殺菌劑에 있어서는 63년에는 62年보다 63%上昇趨勢를 나타냈으며 其他藥劑는 62년에 比하여 需要增加에는 큰 變動이 없었다. 62年 總購買供給藥劑 7,809%中 國內製造農藥은 1,664%(21% 該當)이며 其他藥劑는 輸入完製品인데 比하여 63년에는 總購買 15,931%(新規購買分)中 國內製造農藥은 13,522

%(84%)로서 62년에 比하여 國民製造農藥이 11,858%(8倍)增加되었다.

(4) 農機具供給

1962年度에는 人力과 畜力으로 使用되는 農機具를 主로 購買供給하였으나 63年度에는 政府의 農業機械化施策의 一環으로 經濟開發特別會計및 財政資金運用特別會計豫算으로 動力農機具를 國庫補助率 50%, 受配者負擔中 自己負擔이 20%, 融資가 30%의 惠澤을 주었으므로 이로 因해 農業機械化의 契機를 造成하였으며 그 供給實績과 補助額은 다음과 같다.

1963年度 國庫補助農機具供給實績

機 種	實 績	補 助 額
	臺	圓
動力耕耘機	300	21,975,250
動力撒噴霧器	2,172	25,471,477
高壓式噴霧器	627	1,034,550
背負式噴霧器	13,593	12,692,860
쟁 기	5,380	2,555,500
計	22,072	64,040,587

註: 農協과 土聯을 통한 供給實績임.

4. 統計調查事業

(1) 農林基本統計調查

農林行政運營에 基礎資料가 되는 農家人口 農家戶數 耕地面積等の 諸資料를 每年 12月末 現在로서 行政系統의 末段機關인 邑 面을 通하여 農林報告例 28~32號에 依據하여 當部에서는 翌年 1月末까지 諸資料를 蒐集完了하고 그 內容의 檢討 分析을 끝마치어 于先 農林統計年報가 發刊되기前에 3月 1日을 期하여 公布 國內中央 各機關에 配付하여 施策樹立資料에 供하고 있는바 이다. 그러나 上記資料中에 特히 耕地面積에 對하여 分析한 結果에 依하면 每年 一部의 增減이 生기고 있으므로 諸資料를 利用하는 者들의 疑問을 가지게 되고 있으나 그 原因을 더듬어 본다면 每年 開墾 干拓事業에 依한 增加와 暴風雨로 因한 農地의 埋沒派失에 만 있는 것으로 보았으나 그 增減은 一部分에 불과 할것이며 極히 重

要한 原因을 보면 다음과 같다고 본다. 過去日帝時에 全國邑面에 備置 하였던 土地臺帳에 依한 地籍圖는 6.25事變으로 因하여 大部分이 喪失 또는 紛失 되었을 뿐만 아니라 土地의 埋沒 및 派失 開墾 干拓 등으로 發生되는 土地臺帳 및 地籍圖의 整備가 政府豫算關係로 政府樹立 以後 한 번도 없었음에 비추어 正確하고 信憑도가 높은 資料를 把握하기가 至難하게 되어 있는 形便이다.

(2) 農產物生産量調査

가. 農作物의 作況 및 收穫高를 早期에 迅速 正確하게 把握함으로써 食糧需給調整 穀價의 安定 食糧增産 農業經營의 改善과 災害對策樹立等 諸般農業政策樹立에 必要한 資料를 提供한 目的으로 食糧作物 米 麥 雜穀 豆類 薯類에 對하여 調査를 하고 있으며 63年度 調査 項目으로 穀種別 品種別로 植付播種狀況 및 面積 作況 豫想收穫高 實收穫高 및 災害調査를 하였고 調査方法으로는 農家의 應取 篤農家의 意見 達觀調査 粒數調査 坪刈 및 全刈調査를 通하여 行政系統으로 報告集計되었고 1962年産 食糧作物統計 500部를 發刊公表하였다.

나. 63年度 米糧收穫高는 順調로운 降雨로 植付面積이 增加(平年比 2.9% 增)되고 日照不足 病害의 憂慮가 있었으나 肥培管理와 豫防의 積極的活動으로 克服하고 生殖成長期以後의 氣象條件好轉으로 平年作에 比하여 14.3%의 增收 昨年에 比하여는 20.5% 增收에 該當하는 2,765,859噸(19,207,354石)이라는 記錄的인 大豐作을 거두었다.

다. 63年度 麥類生産高는 越冬後의 旱魃과 生長期의 颶風과 多雨로 因한 倒覆被害가 많았으며 大的으로 赤霉病이 發生하고 結實의 不良은 勿論 收穫期의 腐敗 穗發芽等を 걸쳐 平年作에 比하여 68.3% 減收인 304,529噸(2,342,295石)이라는 大凶作을 招來하였으며 雜穀은 大體로 좋은 收穫을 보게 되어 平年作에 比해 14.5% 增收인 107,766噸(774,893石)이고 豆類生産高는 平年作에 比해 若干의 增收인 181,795噸(1,331,074石)이며 “고구마”는 大豐作으로 786,655噸(1,872,989石) 감자는 平年作을 下廻하는

293,265噸(479,779石)을 收穫하였다.

(3) 農業統計改良事業(米穀生産量試驗調査)

米穀生産量調査에 있어서 보다 信憑性과 精度를 높이기 爲하여 現行調査方法인 有意標本調査方法을 止揚하고 確率標本論에 立脚한 任意標本調査方法으로 改良代替코져 그 方案을 研究 檢討하기 爲한 諸般資料의 芽集을 目的으로 5個年計劃을(62~66) 樹立 1963年度는 그 2次年度로서 層化多段抽出法에 依據 120個의 標本 市邑面을 選定하여 粒數 坪刈 全刈 等の 試驗調査를 實施하고 그 結果를 分析한 바 相當히 貴重한 資料를 蒐集하였다.

(4) 農業 센사스

UN이 主宰한 1960年度 世界農業 센사스에 우리나라도 建國 이래 처음으로 參加하여 約 3,700萬원이라는 莫大한 豫算과 約 33,000名의 指導員 調査員을 動員 全國 25,681調査區에 걸쳐 全農業事業體(農家 및 準農家)에 對하여 調査가 實施되었다.

이와같이 調査된 調査表를 中央에 蒐集하여 1962年 5月부터 經濟企劃院統計局에서 內容檢討 符號記入 作業等を 거쳐 IBM 機械로 穿孔 集計에 있으며 여기에서 集計된 結果表에 依하여 當部에서는 結果를 審査 檢討製表를 하여 順次的으로 各道編을 發刊公表하고 있으며 最終的으로 綜合編으로서 農業事業體 複合統計表를 發刊하고 지 準備中에 있음.

1963년에 發刊公表된 結果表

- ① 農業國勢調査 市郡邑面 統計
京畿道編 ①
- ② 農業國勢調査 市郡邑面 統計
忠南北道編 ②
- ③ 農業國勢調査 市郡邑面 統計
全羅北道編 ③
- ④ 農業國勢調査 市郡邑面 統計
全羅南道編 ④

(5) 農家經濟調査

1963年度에 있어 農家經濟調査는 農林政策 및 農村經濟事情을 參酌하여 從前에 調査하던 項目別 金額調査와 더불어 物量調査를 實施함으로써

重要農林政策의 基礎資料인 農家經濟의 靜態 및 動態를 把握하고 農家食糧消費量調査 및 食糧作物 在庫量調査도 아울러 遂行하였다.

農 產 部 門

1. 食糧作物增産施策

食糧事情의 緊迫性과 人口의 自然增加에 따른 食糧需要의 增加에 對備하여 食糧作物의 一大 增産이 要請되는데 이를 具顯하기 爲하여 1963年度에 實施된 主要施策과 業績을 도리켜 보면 아래와 같다.

1963년에는 米穀 2,640,529%을 비롯하여 食糧作物 總 5,108,599%을 生産함으로써 基準年度에 比하여 15.9%의 增産을 期하고자 다음과 같은 施策을 講究하였다.

(1) 種子更新事業

(가) 主要農作物種子審議會開催

第二回主要農作物種子審議會를 開催하여 水稻의 裡里276號를 湖光으로 命名하고 新規 獎勵品種으로 策定함과 同時에 原原種과 原種의 生産計劃, 耕種規準과 圃場 및 生産物의 檢査規準과 方法을 비롯하여 種子用農産物의 檢査規格을 審議決하였다.

(나) 米穀種子更新

原原種 3.24% 原種 240%을 農村振興廳과 各道 農村振興院에서 生産하고 普及種은 農協에서 6,000町步의 採種畝를 經營하되 市郡當 2~3個所로서 全國에 507個所의 適地에 集團 固定化設置하고 420名의 農協指導員을 配置하여 16,000%의 普及種을 生産키로 하였다.

그러나 圃場檢査結果 栽培面積 58,652.7町에 對하여 97.2%인 57,017.4町이 合格되었으며 室內檢査成績에 있어서는 大體로 良好하여 道에 따라서는 計劃量이 未達되는 곳이 있기는 하였으나 全體적으로는 計劃量을 超過한 16,054.5%의 合格品을 生産하게 되었다.

(다) 麥類種子更新

第一次採種 367% 第二次採種 9,369%의 生産

을 目標로하여 250町步의 一次採種圃와 3,000町步의 二次採種圃를 設置하였으나 成熟期의 風水害로 因하여 室內檢査結果 第一次採種은 計劃量의 72.7%인 282%을 生産하였으며 第二次採種은 計劃量의 16.2%인 1518%의 合格種子가 生産되었을뿐만아니라 更新區域以外에서도 風水害로 因하여 全國적으로 種子의 不足이 憂慮되었으므로 被害가 적은 地帶에서 種子用으로 10,726%을 確保하여 被害地區의 種子用으로 供給하였다.

(라) 大豆, 玉蜀黍種子更新

大豆는 232.5町步의 採種圃에서 164%의 種子를 生産하여 供給하였고 옥수수는 처음으로 40町步의 採種圃를 江原 忠北 慶北의 3個道에 集團設置하여 35.5%의 種子를 生産하여 栽培農家에 供給하였다.

(마) 薯類種薯更新

감자의 原原種은 農村振興廳에서 原種은 江原道 農村振興院에서 採種栽培하고 普及種은 各道 高冷地 篤農家에게 委託經營함과 11,745%의 無病種薯가 生産되어 栽培用으로 供給하고 고구마는 初年度의 事業으로 優良種諸를 買上하여 企業育苗家에게 配付하고 苗를 生産하여 採種圃耕作者에게 配付하였던바 171.9町步의 採種圃가 設置되었으나 生産量은 計劃量의 66.4%인 149.5%에 不遇하였다.

(2) 早期 早植栽培

諸般 災害에 對備하고 作付體系를 改善하며 水稻의 安全 多收穫을 期하고자 47,000町步의 早期 早植栽培를 獎勵하였던바 植付面積은 計劃面積에 比하여 70.2%인 33,085町에 不遇하였으나 生産物의 早期出荷로 因한 食糧難의 緩和과 安全 多收穫栽培에 많은 도움이 되었다.

(3) 適期精密作業 및 氣象災害對策

健苗育成을 비롯하여 適期作業과 農繁期의 勞力對策, 密植과 稈拔取 등을 獎勵하였으며 特히 4月以來 7月까지 4個月間에 걸친 降雨量은 大體로 1,000mm를 上廻하여 平년에 比하면 150~1,000mm나 많았으므로 16,261町步의 耕地流失 및 埋沒과 195,397町步의 浸水被害를 보게 되었으므로 苗板再設置 및 直播用으로 政府管理糧穀 粳

粃 1,809.4%과 代播用大豆 370% 粗粟 228%을 配給指針하는 한편 義捐尙藏出運動을 展開하여 小株移秧으로 남은 苗를 不足地域에 分配하였으나 慶南에서는 莫大한 軍裝備를 動員하여 600萬 束의 苗를 不足地域에 輸送함으로써 一部 災害 地域을 除外하고는 遠期作業이 實施되어 6月末 現在: 植付狀況은 平均의 約 81%에 比하여 8% 나 높은 89%의 植付를 하게 되었으며 植付計劃 面積에 比하여 0.9%나 많은 1,155,319町步를 7 月21日로서 植付完了하였다.

(4) 病虫害防除

前記한과와같이 水稻作의 生育初期로부터 低 溫 多濕 및 日照不足으로 稻熱病의 蔓延이 憂慮 되었으므로 于先 地帶別로 金肥供給量을 調節하고 撒粉用有機水銀劑 20,668%과 殺虫劑 963%을 供給하였을뿐만 아니라 動力藥劑撒布機具 1,7 19臺를 緊急導入 供給하여 850,864町에 對하여 豫防을 實施하고 125,129町步를 防除한 結果實際 被害面積은 2,485町步에 不過하였다.

그러나 麥類에 있어서는 成熟期の 甚한 風水 害가 繼續되어 倒伏된위에 赤黴病의 大發生으로 11,597%의 減收를 超來하게 되었음은 不可避한 일이었다.

(4) 畜地力增進

從來 實施하여온 秋耕에 對하여 現在까지 實施한 試驗成績을 基礎로하여 檢討한바 秋耕의 効果는 土壤의 構造 冬期 및 春期の 降雨狀態에 따라 左右되며 春耕과 比較하여 別效果를 認定 할수 없으므로 單純한 秋耕만의 獎勵를 止揚하

고 可及的 食糧作物로서 畜糞作을 獎勵하고 綠 肥栽培面積을 擴張하며 低位生産地의 客土 및 排 水施設 深耕多肥를 獎勵하였던바 12月末現在 畜 糞作 460,009町 深耕多肥 131,081町 積土 2,030 町 客土 34,888町步로서 計劃에 比하여 81%의 實績을 올리게 되었다.

(6) 自給肥料增產

自給肥料의 增產에서 地力을 增進하기 爲하여 堆肥 21,607,328%의 生産하였고 豆科綠肥種子 3,606,800%의 買上配付 및 2540戶의 農家지붕改 良을 推進하였던바 堆肥에 있어서는 25,710,237 %을 生産함으로써 計劃에 比하여 120%의 實績 을 올렸으나 豆科綠肥種子買上은 越冬不良과 成 熟期の 降雨로 因하여 結實不良으로 買上實績은 不振하여 胡麥으로 代替雜保하여 供給하였고 24 ,274戶의 地붕改良을 實施하였다.

(7) 遊休可耕地 活用

國內 食糧事情의 緊迫性에 比하여 遊休可耕地 를 最大限活用하여 食糧作物을 增產하는데 있어 各 官公署 및 鐵道, 道路沿邊, 農家住宅附近, 陸 畔等を 最大限 活用토록 示達하고 所要種子로서 一部는 政府管理糧穀으로 大豆 1,011% 粗粟 22 5% 蕎麥 2%을 外上供給하고 不足種子에 對하 여는 自體로 確保하여 栽培토록 하였던바 85,93 8町步를 栽培하여 114,091%의 食糧作物을 生産 케 하였다.

이와같은 諸般施策을 講究한 結果米穀은 計劃 에 比하여 4.7% 雜穀은 10.1%의 增收를 가져 왔으나 豆類와 薯類는 各各 2.3% 7.3% 未達되

1963年度 食糧作物 生産 實績

	計		測		實		績		比 率
	面 積	反 收	收 穫 量	面 積	反 收	收 穫 量	面 積	反 收	
	町	kg	%	町	kg	%	町	kg	%
米 穀	1,149,000	230	2,640,529	1,165,022	237	2,765,859			104.7
麥 類	960,628	106	1,019,800	1,070,065	28	304,509			29.9
豆 類	338,158	55	186,093	338,752	54	181,796			97.7
雜 穀	213,507	46	97,840	204,519	53	107,767			110.1
薯 類	111,561	1,044	1,164,337	137,674	784	1,079,921			92.7
計	2,772,852	184	5,108,599	2,916,032	152	4,439,851			86.9

었으며 특히 麥類에 있어서는 앞서 말한바와같이 成熟期の 風水害와 赤黴病의 大發生으로 計劃量에 比하여 30%의 生産에 不達하였으므로 食糧作物 總生産量은 計劃量인 5,108,599%에 比하여 13.1%나 未達되는 4,439,851%을 生産함으로서 平年作보다도 2,033%의 減産을 갖아 왔다.

2. 煙草事業

(1) 目標

原料葉煙草의 計劃生産適否는 煙草專賣事業의 成敗를 左右하는 關鍵으로서 需要에 따른 良質 葉煙草의 計劃生産으로 國內需要의 充足은 勿論 海外輸出로 外貨를 獲得하며 나아가서 農家所得 增大에 寄與한다.

生産計劃對實績

區 分	計 劃	實 績	計 劃 對 減	比 率
耕作人員	136,850 名	"	"	"
耕作面積	24,105 ha	21,139.8 ha	-2,965.2 ha	12.3%
10a 當數量	153.7 kg	137.2 kg	-16.5 kg	10.7%
數 量	37,062 kg	29,008 kg	-8,054 kg	21.7%

備考 ① 煙草耕作農家 1戶當賠償金額 22,498원
 ② 10a當賠償金 14,564원
 黃色種 16,172원
 버-외種 8,970원

③ 收納賠償金支拂額 3,078,980원

本表에서와 같이 煙草耕作이 農家經濟向上에 큰 도움이 되고있다는 事實을 알수있다.

(2) 事業經過

㉞ 植付面積確保

煙草耕作許可面積 24,105 ha로서 이에 對한 苗床設備과 播種도 順調로 끝내고 苗의 生育도 好調하였으나 地床의 管理期이며 本圃移植期인 5月上旬以來 繼續되는 天候不順으로 苗床의 病害發生, 植付의 不進 本圃의 活着不良等 惡影響을 誘發하였고 이어서 本圃期에는 長霖과 颶風으로 本圃의 流失 埋沒等의 尤其한 被害를 입게 되어 結局植付面積은 21,139ha로서 計劃對 12.3%의 未達을 보게 되었다.

㉞ 本圃作況

連續된 長霖과 颶風等의 異象天候는 本圃의 過濕 低溫의 繼續, 日照時間의 不足等으로 生育에 支障을 招來케 함으로서 肥料分의 流失 早苗株의 發生 生育의 柔弱徒長 成熟의 不實等 生理的 異變을 免치 못한가답으로 計劃對 21.7%의 數量減收를 招來하였으며 品質面에 있어는 全般的으로 乾燥操作이 容易하여 例年에 比하여 보기도는 良好한 色相을 보이었고 陽干種은 收穫 乾燥期의 順調로 天候로 좋은 品質을 보였다.

(3) 增産施策

㉞ 集團產地構成

既成產地內에서 一人當耕作面積의 增大와 舊耕作人의 包攝은 勿論 分散된 產地의 整備를 期하였다.

㉞ 栽培技術의 改善

耕作期節의 統一로서 指導力의 均配와 品質向上을 圖謀하였고 試驗場의 協力으로 種子更新 및 品種改良을 系統的으로 實施하였고 病虫害防除 施肥의 合理化를 期하였다.

㉞ 指導方法의 改善

中堅耕作人의 育成 示範圃의 設置 各種品坪會等을 實施하여 標準耕作의 示範과 增産意慾을 鼓吹 하였다.

㉞ 技術者養成 및 訓練

新規組合職員 29名을 養成(教育期間 4月~9月 6個月間)하여 各組合에 配置하였으며 現職者 年 6回 1回30名 1回 2週間式 延 180名의 再教育을 實施하였고 其外 實技體得을 爲한 講習會 및 研究會를 耕作 期節別로 實施하였다.

㉞ 栽培의 安定策講究

(i) 63年産 葉煙草 賠償價格을 前年에 比하여 27.5% 引上하였고

(ii) 煙草耕作獎勵金으로

乾燥室建築獎勵金 13,272,000원
 燃料改良獎勵金 26,308,800원
 罹災補償金 12,582,389원 을 交付 하였다.

(iii) 煙草耕作事業資金

苗床設備 油粕購入 農藥 肥料 燃料 建築資金 等으로 4億4千4百萬원을 融資放出하였다.

(iv) 煙草耕作資材

乾燥室建築用木材의 一部 3,000m³을 配定하였으며 耕作用肥料로서 尿素 1,390% 重過石 1,611% 硫酸加里 1,304% 計 4,305%을 配付하였고 乾燥用燃料中 中央幹旋依賴分 47,596%을 幹旋하였다.

㉔ 其他

(i) 葉煙草生産組合法制定

從來任意團體로서 運營되어 오던 同組合에 法人格을 賦與하여 法的地位를 確保함은 勿論 그 運營制度를 確立하고자 組合法을 制定하여 1963年5月 29日 法律 第1347號로 公布하였다.

(ii) 養成所機能強化

最一線의 生産指導를 擔當하는 組合職員의 效果의 養成을 期하고자 養成所의 教育施設의 補強(實驗室 圖書室 溫室) 專門敎職員 3名 新現採用과 養成生의 公開試驗制度等을 마련하였다.

3. 蠶業事業

經濟開發5個年計劃 事業中 國際收支의 屢備效果가 가장큰 蠶業增産 5個年計劃 事業에 重點을 두어 總投融资 137,400,000원을 投入하여 積極的인 獎勵施策下 本事業을 推進한 結果 그 成果는 다음과 같다.

(1) 桑田造成

桑樹는 永年作物인 關係上 收穫期까지 많은 經費가 所要되기 때문에 農村의 現實情下에서는 桑苗代金을 全額負擔할 能力이 없어 桑苗代의 80% 國庫補助에 의하여 56,648,236株의 桑苗를 全國各處에 植栽하였다. 한편 優良桑苗 普及을 爲하여 母穗桑園 116,432坪을 各道에 設置하였으며 桑實 39,686ℓ을 播種하여 282,820,000株의 實生苗를 生産하고 62年度 345,822,454株의 埋伏苗中에서 139,626,200株의 成苗를 生産하는等 桑苗生産에 있어서 記錄的인 莫大한 量을 生産하게 된것이다.

이에 對한 財政的 支援으로서는 桑苗代補助 96,000,000원을 爲始하여 母穗園設置費 桑實採取費等 投資와 桑苗 150,000,000株의 生産資金으로 金融資金中 農材資金으로 農協을 通하여 202,700,000원이 桑苗生産者에게 放出되었다.

63年度 桑田造成事業實績

種 別	5個年 計劃	實 績	比率
桑實播種	25,000ℓ	39,686ℓ	159
實生苗生産	250,000,000株	298,070,000	119
桑苗生産	150,000,000	139,626,200	93
植 桑	75,000,000	56,648,236	75
母穗園設置	120,000	116,432	97

(2) 蠶繭增産

5個年計劃上의 63年度 蠶繭生産計劃은 4,875,000kg 인바 實績은 그 127%인 6,165,788kg를 生産하고 生産繭中을 5,298,753kg를 農協에서 買上하게 된것은 解放以後 最高記錄을 나타내게 된것이다.

從來의 生産繭對 共販比率을 보면 60年은 63%, 61年 78%, 62年 80%, 63年 86%로 漸次 共販量 比率이 높아지고 있다.

이러한 實績을 올리게 된 理由로서는 革命政府 樹立以後 蠶繭增産을 爲하여 積極的인 施策이 이루어 졌음을 비롯하여 蠶意蠶慾昂揚으로 桑田肥培管理의 徹底와 飼育技術의 向上 指導力의 浸透 및 適正繭價의 策定等으로 一大發展을 보게 된것이다.

蠶繭增産을 期하기 爲한 施策으로서는 國庫補助로서 改良蠶具(蠶箔 蠶網 改良製 蔴機 剪定 鉋) 564,302個를 養蠶特設地區 養蠶農家에 供給하였으며 植桑量이 激增함에 따른 大規模養蠶家의 擴出에 對備하고자 稚蠶共同飼育 및 一般蠶室 建築을 爲하여 財政融資에 依한 蠶室 619棟을 全國各處에 設置하여 蠶作安定에 크게 寄與하였다. 또한 優良蠶種製造를 期하기 爲하여 普通蠶種 330,000箱子를 製造할수 있는 蠶種生産資金에 對하여 36,300,000원과 購繭資金 7億餘萬원 으로 春秋 蠶藏 5,298,753kg를 共販하므로써 資金難에 허덕이는 蠶種製造業者 및 農氏에게 放出되어 一般營農費에 緊要하게 活用되었다.

특히 63年5月14日 法律 第1,342號로 蠶糸價格 安定基金法을 公布하므로써 從來에는 海外生糸 時勢에 左右되어 蠶絲類價格에 安定性을 維持 못

한 弊端이 없이지고 此後부터는 이법에 依하여 蠶繭生産費爲主의 適正補償을 生産者가 받을수 있도록 補償保障의 法的 措置가 마련된 것이다. 63年度 蠶繭增産 主要實績을 보면 다음과 같다

種 別	5個年 計劃	實 績	比率
蠶 繭	260,000 kg	297,301 ⁶	114
蠶 繭 生 産	4,875,000	6,165,843	126
蠶 繭 共 販	3,413,000	5,298,817	155
改良蠶具普及	546,264	564,402	103

(3) 生糸輸出

生糸의 國內消費를 可及的 抑制하고 輸出第一主義의 基本方針에 立脚하여 生糸輸出目標量 300,000kg에 對하여 그實績은 382,837kg의 生糸와 副蠶糸類 91,533kg를 輸出하여 外貨 5,808,860弗을 獲得하였다.

從前에는 原料 그대로의 形態로 輸出하던 副蠶糸를 1次加工하여 輸出하게 되므로써 外貨獲得의 提高를 가져 왔으며 絹織物輸出이 漸次 活潑하여 김에 따라 輸出生糸를 絹織物用으로 割愛하므로써 外貨獲得額의 增加를 보게 되었다.

한편 生糸의 質的 向上과 海外市場에 있어서의 商品의 信用度를 높이기 爲하여 老朽化 製糸關係機械을 改善토록 하는 政府方針에 의거하여 自動繰糸機 5號機를 비롯하여 低溫乾繭機 特殊絹紡施設機材等 新銳機械을 代置함으로써 質的 改善에 寄與하고 있다.

63年 6月 19日 字 農林部令 第132號로 生糸檢査規則과 同年同日 字 部令 第133號로 國立生糸檢査

種 別	5個年 計劃	實 績	比率
生 絲 生 産	409,500 kg	556,465 kg	136
生糸國內消費量	162,000	173,628	
生糸輸出量	247,500	382,837	155
副蠶糸輸出	3,411,250	91,533	27
外貨獲得額	2,831,000	5,808,860	205

備考 副蠶糸原形輸出을 止揚하고 加工輸出關係로 數量이 적음

所 依賴檢査規則을 各各 公布하여 國際生糸規格에 依한 輸出生糸 檢査規定을 確立하고 또한 國用糸檢査에 依賴에 對하여도 檢査規定을 確立하므로써 生糸品位向上에 寄與하고 있다.

63年度 生糸輸出 主要事業 實績은 위 表와 같다

4. 特用作物 및 園藝作物

特用作物과 園藝作物의 基本方針으로서

가. 輸出 및 輸入代替農産物의 計劃生産으로 生産의 安定性和 需要量의 圓滑한 供給을 期하도록 措置한다.

나. 民間資本誘致로서 農家의 生産意慾昂揚과 計劃量을 完遂토록 한다.

다. 適地集團產地造成을 期하도록 한다.

以上の 基本方針을 完遂하기 爲하여 다음과 같은 施策을 實施하였고 1946年度에도 繼續推進키로 한다.

(1) 實需要者와 生産農家間에 契約栽培를 勵行토록 하기爲하여 農林部公告第136號로 契約栽培原則을 公告하였으며 63年度에는 亞麻와 苧麻가 契約栽培가 承認實施되고 있다.

(2) 生産資金은 主産地와 特産地에 對하여 重點的으로 放出키로 하였다.

(3) 生産指導의 徹底를 期하기 爲하여 契約栽培時에는 必히 生産要員을 配置하도록 하였다.

(4) 契約栽培하는 需要者는 最大限度의 生産支援과 農村投資를 하도록 하고 行政機關에서 이의 指導監督을 徹底히 하도록 하였다.

(5) 生産量의 販路保障을 다짐하기 爲하여 契約栽培時에는 買收資金을 約束어음으로 該當道知事에게 預置토록 措置 하였다.

(6) 生産費를 保障하는 價格의 適正化를 期하기 爲하여 需要者가 買收하는 價格은 農林部長官의 決定價格으로 하였다.

糧政部門

1. 食糧緊急對策委員會設置

1962年産秋穀生産은 平年作에 比하여 300餘萬

石의 減收로 1963米穀年度의 國民全體食糧需給 推算上 5,700千石의 不足量을 나타내게 되어 이 不足量을 全量 PL480에 依한 剩餘農産物로 專人補充코자 年初부터 對美交涉을 強化하여 輸入을 促進하던中 雪上加霜格으로 63年産夏穀이 病害와 水害로 全滅狀態라고 하여도 過言이 아닐 만큼 空前의 大凶作으로 5,114千石의 減收로 63米穀年度의 總不足量은 無慮 10,814千石이라는 莫大한 量에 達하여 一大食糧危機에 直面하게 되었던 것이다. 이와같은 空前의 食糧難에 處하여 政府는 舉國의인 相互協調로서 緊迫한 食糧難의 打開策을 樹立하고 需給의 圓滑과 國民食生活安定을 期한을 目的으로 1963.6.21을 期하여 全國 行政區域單位로 各級食糧緊急對策委員會를 設置하고 食糧難解決에 全行政力을 動員하여 多大한 成果를 거두고 1963.10.4發展의 解散을 하였다.

(1) 構 成

가. 中央委員會

- 委員長 內閣首班
- 副委員長 經濟企劃院長
- 委員 內務部長官
- 委員 財務部長官
- 〃 農林部長官
- 〃 商工部長官
- 〃 保社部長官
- 〃 交通部長官
- 〃 建設部長官
- 〃 再建國民運動本部長
- 〃 農協中央會長
- 읍서버 USOM
- mr Motleral
- 〃 Mill
- 幹事長 農林部次官
- 幹事 內閣企劃統制官
- 〃 經濟企劃院副院長補
- 〃 保社部企劃調整官
- 〃 調達廳次長

나. 地方委員會

市道郡은 機關長을 委員長으로 中央에 準하여 關係官들로 構成運營토록 하였으며 邑面里洞單位委員會는 市長 또는 道知事의 指示에 따라 設

置運營하였다.

(2) 陸軍將校團派遣

國家再建最高會議長指示에 依據 1963.27 陸軍에서 派遣된 將校團과 各部處에서 差出된 實務要員이 委員會運營에 實質的으로 參與하므로써 効率的인 運營을 期하였으며 派遣된 將校團의 名單은 아래와 같다.

團長	准將	李元熙
	〃	尹鳳柱
團員	大領	朴仁錫
	〃	李錫俊
	〃	金爽禧
	〃	洪大植
	中領	材容瑛
	大尉	劉永燦

(3) 主要活動事項및 業績

가. 各種規程의 制定과 補充

① 補強

食糧緊急對策委員會規程

② 制定

ㄱ. 中央食糧對策委員會運營規程

ㄴ. 狀況室運營細則

나. 隨時및 定期會議實施

① 隨時會議

ㄱ. 最高會議議長, 內閣首班과 各委員에 부리핑(3回)實施

ㄴ. 韓美食糧對策會議
政府側 經濟企劃院長
農林部次官

美側 A.I.D極東擔當
제이노氏外 4名

② 定期會議

ㄱ. 參加者

- (1) 軍派遣將校團
- (2) 各部處派遣要員

ㄴ. 時間

每日 10.00時定刻에 狀況室에서 實施

다. 速報發刊

① 發刊目的

ㄱ. 期間中の 變動事況을 各委員및 關係官에게 迅速傳達(32部署)

1. 各部處間的 協助增進

② 配布時間

毎日 13.00時에 配布되었으며 休日是 除外된

라. 63年度政府糧穀需給計劃의 分析 및 檢討

① 目的

政府糧穀需給上의 是正을 要하는 問題點 發見 및 對政府措置建議

② 發見事項

- 1. 科學的인 計數數의 發展
- 2. 國民消費基準의 榮養學的 考察로서 基本消費基準策定
- 3. 消費節約 및 生産性向上
- 4. 豫備糧穀의 確保

마. 保有水準의 決定

① 必要性

- 1. 國內操作所要時間
- 2. 外穀導入時의 發注 및 輸送時間
- 3. 國內自由流通所要時間

② 措置建議

65~87日間의 備蓄米保有案策定建議하였은(美國基準)

바. 輸送計劃의 發展 및 行政所要時間의 短縮

- ① 各部處 및 通運會社와의 緊密한 事前協助維持
- ② 現地督戰을 爲한 期間中動員된 出張人員은 50名이며 延日數로는 49日間이다.
- ③ 增發된 臨時列車은 1,590輛이며 (53個列車)輸送量은 55,650%이다.
- ④ 港灣으로부터 輿地까지의 輸送을 短縮하며 平時에는 20日부터 30日間 所要되는 것을 期間中에는 20日부터 8日間으로 短縮하였다.

사. 委員會總業績分析

① 目的

- 1. 本委員會와 같은 類似한 機關의 再設置時에 必要한 資料提供
- 2. 各部處의 業務發展向上 및 相互間的 協助精神의 增進契機 마련

2. 1963年產 秋穀收買

(1) 一般買入

政府의 糧穀收買 政策은 生産者價格 保障과

穀價의 年中 平準價格을 維持하는 한편 政府管理糧穀을 確保하는데 있다.

1963年에도 新穀 出廻期의 穀價低落을 防止하고 1964年度의 軍糧을 비롯한 官需用과 穀價調節用 및 備蓄用 糧穀을 確保하므로써 春窮期와 端境期의 穀價調節에 對備하고자 米穀 120萬石과 軍副食用 大豆 6萬石 合計 1,260,000石을 買入할 計劃으로 8月부터 100萬石을 目標로 2,072,000千圓의 秋穀豫買資金을 放出하여 營農期 農村金融事情 圓滑에 寄與한바 컸었다.

1963年度 政府買入價格은 精穀으로 換算하여 日當 3,700원(粳穀 1噸當 二等品 基準 1,000원)으로 決定된바 이는 前年度 買入價格보다 24.4%를 引上 策定된 것이며 또 前年度 10月基準 穀物을 除外한 物價指數 122%보다 2.2%나 더 保障된 結果가 되는 것이다.

이와같은 價格政策은 物價騰貴로 부터 農民生活을 保護하기 爲한 不得已한 施策이었으며 또한 買入目標量에 있어서도 一時 多量買入으로 因한 財政負擔을 주리고 市中의 穀價昂騰을 沮止하기 爲하여 625,000石으로 大幅減縮하고 10月부터 買入에 着手하였는바 異例的인 穀價趨勢로 買入實績은 不振하여 그實績은 426,878石(計劃量對 68%)에 不過하였다.

(2) 糧穀交換 糧穀收納

1963年度에 農業協同組合을 通하여 糧穀과 肥料交換條로 農民에게 外上販賣한 肥料代金은 糧穀(精穀)으로 換算하여 1,108,763石(1963.10.31 現在)에 達하였다.

1962年度에는 農民이 願하는 바에 依하여 現金 또는 現物中 兩者擇一하여 任意償還하는 方法을 許容 實施한바 있었으나 政府管理糧穀 確保와 秋收期 穀價維持 및 農民便宜 提供의 政策의 目的으로 今 63年度에는 全量 現物로 償還하도록 措置하였으며 63年產 秋穀 一般買入과 併行 實施한 糧肥交換條로 糧穀 回收實績은 828,012石으로서 目標量對 86.9%의 比較的 좋은 實績을 擧揚하였다. 이 糧肥交換條로 回收되는 糧穀은 그 大部分이 1964年度의 穀價調節用으로 放出될 것이므로 64年度 穀價調節에 寄與되는바 至大한 것이다.

(3) 交換糧穀回收

우리나라 국민은自古로 白米만을 食生活方式에 因襲化하여 米穀의 需要를 增加시키고 나가서는 米價昂騰케하는 結果를 가져오는 傾向이 있어 食生活改善으로 秋收期の 米穀備食을 抑制코자 汎國民運動으로 雜穀混食 및 粉食勵行의 糧穀消費節約運動을 展開하는 한便 秋收期の 農村雜穀需要를 充足코자 63年産 秋穀償還을 條件으로한 交換糧穀條로 政府管理雜穀 603,288石의 放出을 計劃하고 1962年 11월부터 放出하였는바 그 實績은 603,153石에 達하였다. 이와같이 하여 放出된 雜穀의 交換回收 米穀은 300,907石에 達하여 63年産 秋穀買入과 併行回收하였는바 그 實績은 260,562石(73%)으로서 이는 64年度 政府管理糧穀 需要에 充當된 것이다.

3. 1963米穀年度 政府管理糧穀需給

1963米穀年度の 政府管理糧穀需給計劃은 12月 19日 第68回經濟閣議 및 12月 20日 第104回閣議를 거쳐 12月 27日 最高會議(第95次常任委員會)의 同意를 얻어 總需給規模 4,697千石으로 最終決定되었으나 그 執行은 需要面에서 當初計劃에 策定되지 않았은 山林事業用 169千石(雜穀) 및 公務員配給用 148千石과 穀價安定을 爲해 調節用糧穀으로 當初計劃 1,958千石에 比해 約 1,000千石이 많은 2,990千石을 重要都市 및 其他糧穀需給이 不圓滑한 地域에 放出되었던 것이며 供給面에서 63年産夏穀의 凶作으로 因해 夏穀買入을 하지 못한 反面에 政府保有弗의 使用으로 臺灣米 및 安南米 등을 671千石을 導入하였고 雜穀은 PL 480號에 依한 美剩餘農産物導入의 追加協定과 政府保有弗로서의 導入量이 1,500千石이었고 또 한 民需導入分購買量 1,870千石 등으로 緊迫한 需要를 充足하였다.

4. 1963米穀年度 全體食糧需給

(1) 昨年度全體食糧需給規模

1963米穀年度 全體食糧需給規模는 總 33,683千石으로 推計되어 그 內譯을 보면 需要量이 있어서 農家食糧과 非農家食糧 및 官需用을 包含한

純粹한 主食用이 29,413千石으로 全需要量의 87.3%를 차지하고 있으며 그밖에 醬油, 醸造, 製菓等加工用이 1,863千石으로 5.6%, 種子, 飼料, 備蓄用 등이 2,387千石으로 7.1%를 占하고 있다. (參照別表)

이에 對하여 供給量은 于先 國內産供給可能量으로 前年度 政府移越量과 前年度導入未着分 1,302千石과 國內生産量으로 米穀生産量 15,938千石, 豆類 1,291千石, 秋雜穀 704千石, 薯類 1,322千石(實收高의 $\frac{2}{3}$ 만 計上, $\frac{1}{3}$ 은 工業用 其他消費로 推定) 그리고 推計當時 收穫高를 豫想할 수 없었던 夏穀生産量만은 平年作과 増産計劃量의 平均値인 7,426千石으로 計上하여 計 27,983千石으로 全體供給量의 79.2%를 차지하고 殘餘 20.8%인 5,700千石을 不足量으로 計上한 바 있으나 夏穀이 越冬期の 冷害 4.5月の 降雨多量 結實期の 赤黴病等 災害로 平年作보다는 67.5%(實收 2,312千石) (食糧需給規模上의 數量보다는 69.9%)라는 想像以外의 減收로 말미아다 不足量은 當初 5,700千石에 減收量 5,114千石만큼 增加하게 되어 總 10,814千石을 示顯하게 되었는 것이다. (別表參照)

(2) 昨年度의 全體食糧事情

以上으로 昨年度 全體食糧需給規模를 概觀하여 보았거니와 以上 規模上에 內包하고 있는 需給事情단을 들어보기로 한다.

첫째로 絶對不足量으로 因한 要導入量이 昨年度(62米穀年度)는 總需給量의 6.5%인데 比하여 63年度는 當初不足量 5,700千石과 比較하더라도 20.8%가 되어 前年度보다 14.3%나 增加한 것이며 增加된 要因으로서는 人口增加에 依한 增加를 考慮할 수 있겠으나 이고다는 全體食糧作物의 減産에 原因이 있다고 할 것임.

둘째로 우리나라 食糧中 가장 으뜸을 차지하고 있는 米穀供給量이 昨年度만 하더라도 總需給量의 57%(18,953千石)이든 것이 63年度에는 47.3%로(15,938千石) 9.7%나 減少되었다는 點은 雜穀供給量이 그만큼 增加된 것이라는 것을 시사한 것이며 따라서 米穀의 消費節約을 過去 어느 때보다도 徹底히 勵行하지 않을 수 없었던 實情이 있으므로 政府에서 는 雜穀混食 및 粉食獎勵運

動을 汎國民運動으로 展開하였던 것이다.

셋째로 當初供給不足量 5,700千石은 政府의 外換事情을 考慮하여 PL 480號에 依한 美國의 剩餘農産物을 導入하므로써 全體供給不足量을 充足시킬 計劃이었고 또한 國民의 嗜好에 맞는 雜穀을 導入하려고 努力하였지만 美國政府의 大麥作況이 如意롭지 못했다는 理由로 大麥의 多量導入이 不如意하게 되므로써 從來大麥으로 供給하던 供給量의 一部 또는 全部를 小麥 또는 小麥粉으로 供給하지 않으면 아니될 實情이 있으므로 앞서 말한 國民的인 運動을 不可避하게 한 것이다.

以上은 단지 需給規模上에서 窺知할 수 있는 事實이지만 以前에도 統制價格을 維持하기 爲하여 派生되는 問題와 더욱이 62年産 米穀의 減收로 因하여 春窮, 端境期에 絶糧農漁民이 激增하게 될것이며 따라서 端境期 米價의 維持와 政府保有米와 雜穀의 大量放出없이는 圓滑한 需給調節을 期하기가 매우 어려우리라는 것은 周知의 事實이 었던 것이다.

이와같이 1963年度의 需給事情은 단적으로 보아도 平年作보다 여러가지 制約된 與件下에 需給을 하지 않을수 없었으며 따라서 우리는 深刻한 食糧波動을 격지 않을수 없었던 것이다. 政府의 時宜에 適應한 積極의이고도 迅速한 施策과 이를 擘畫하여 國民여러분의 絶對的인 呼應으로 難關을 無事히 넘길수 있었던 것이다.

(3) 昨年度不足食糧의 確保狀況과 그 導入狀況

그러면 昨年度不足食糧의 確保와 導入狀況은 어떠하였는가?

昨年度는 總不足量 10,814千石에 對하여 86.1%인 9,314千石을 確保하여 今年度 導入量은 8,219千石으로 月別入荷狀況과 財源別 導入狀況은 다음과 같다.

가. 月別入荷狀況

62年	11月	60,060石
	12月	70,329 〃
63年	1月	581,331 〃
	2月	616,488 〃
	3月	200,370 〃
	4月	741,967 〃
	5月	995,651 〃

63年	6月	645,123石
	7月	844,601 〃
	8月	1,371,795 〃
	9月	1,088,814 〃
	10月	997,551 〃
	計	8,219,080 〃

나. 財源別導入狀況

KFX	1,259,745石
PL.480#I.	5,248,935 〃
PL.480#II.	540,000 〃
PL.480#III.	789,972 〃
軍 援	74,879 〃
贈 與	305,550 〃
計	8,219,080 〃

以上과 같이 導入되었으나 總不足量으로 計上되었던 10,814石보다는 1,500千石이 적은 9,314千石을 確保하였고 年度內導入은 前記量보다 2,595千石이 적은 8,219千石밖에 導入되지 않았으므로 未確保量 및 未導入量에 對한 對策은 어떠하였는가 하는 疑問을 남기게 되지만 當初不足量 5,700千石中에는 飼料用으로 7006千石이 計上되었다는 事實과 그 間의 汎國民運動으로 展開하여온 混食과 粉食 및 消費節約의 成果라고 볼수 있으며 아직은 正確히 測定할 수 없는 民間保有移越量이 그만큼 減少된 것으로 볼수 있다.

끝으로 特記할만한 것은 食糧事情이 極度로 惡化하기 始作한 6月下旬項에 中央食糧緊急對策委員會를 設置 擧關的인 組織으로 全力을 傾注함으로써 食糧難打開에 이바지하였다는 事實일 것이다.

5. 63年産秋穀豫買資金의 放出

糧穀의 豫買는 端境期の 農村現金需要를 充足시켜줌으로서 立稻先賣를 防止하여 農民의 不當한 損失을 막고 糧穀의 年中平準價格을 維持함과 아울러 軍糧 및 官需用과 穀價調節米等 政府需要糧穀을 充分히 確保하기 爲하여 糧穀代金의 一部를 生産者에게 前渡하여 주는 것으로써 63年度에는 夏穀의 類例없는 大凶作으로 因하여 農村의 資金事情이 逼迫하게 되었음을 勘案하여 立稻先賣가 盛行할 交與件이 造成되었으므로 政

府는 米穀生産農家로서 政府秋穀豫買에 應하고져 하는 農家에게 特히 零細農家에 對하여 豫買資金을 優先하여 放出하기로 하였다.

放出限度에 있어서도 對象農家の 應買可能量의 範圍內에서 1畝當(54kg) 560원式 (昨年度買上價格의 70%) 1農家當 30畝以內로 하여 豫買資金의 惠澤을 均霑토록 하였으며 日標量 1,000,000石에 對한 總所要資金 2,072百萬원을 63.8.16~9.30까지 三段階로 分割放出키로 計劃하였으

나 일찌기 買入價格이 提示되지 않았고 昨米穀年度의 極甚한 食糧難의 餘波로 米穀의 市場價格이 高騰되었던 關係로 日標額의 42% 밖에 實績을 올리지 못했다. (別表 1 參照)

또한 豫買標穀의 回收에 있어서도 63.11.15부터 一般買入開始와 同時에 回收하였으나 米穀의 市場價格이 政府買入價格을 上廻하게 되어 農民은 豫買標穀의 價還을 忌避하게 되므로서 回收實績은 極히 不振하였다. (別表 2 參照)

[別表 1]

63年度 秋穀豫買資金放出實績

道 別	目 標 額	資 金 配 定 額	放 出 實 績		比 率	
			원	石	%	%
서 울	6,837,600	2,310,000	194,320	93.8	3	8
釜 山	3,108,000	1,050,000	588,000	283.7837	19	56
京 畿	274,125,600	212,640,000	60,104,240	29,008	22	28
江 原	78,528,800	22,030,000	6,553,120	3,162.7	8	30
忠 北	121,419,200	109,860,000	33,275,200	16,059.46	27	30
忠 南	283,449,600	283,449,600	116,359,040	56,158	41	41
全 北	294,845,600	294,845,600	160,177,360	77,305.6841	54	54
全 南	395,544,800	395,544,800	249,513,040	120,421.3513	63	63
慶 北	310,800,000	198,000,000	99,167,040	47,860	32	50
慶 南	303,340,800	270,270,000	152,484,640	73,592.9	50	56
濟 州						
計	2,072,000,000	1,800,000,000	878,416,000	423,945.6791	42	48

[別表 2]

63年產秋穀豫買資金回收實績

(64. 1. 31 現在)

道 別	日 標 量	回 收 實 績		未回收量
		石	%	
서 울	94	37	39.4	石 57
釜 山	284	183	64.4	101
京 畿	29,008	12,414	42.8	16,594
江 原	3,163	2,225	70.3	938
忠 北	16,059	9,777	61.1	6,282
忠 南	56,158	41,269	73.5	14,889
全 北	77,306	47,227	61.1	30,079
全 南	120,421	87,932	73.0	32,489
慶 北	47,860	33,561	70.1	14,299
慶 南	73,593	34,256	46.5	39,337
濟 州				
計	423,946	268,881	63.4	155,065

6. 63年度(62年產)米穀擔保融資

(1) 米穀擔保融資先貸資金放出

糧農期에 있어서 農村金融을 圓滑히 하여 立稻先賣를 防止하는等 農家利益을 圖謀하고져 米擔先貸資金 1,110百萬원의 放出計劃을 樹立하고 畝當 300원式 1農家에 3,000원을 限度로 63.7.1日부터 實施하였으나 63.10.15現在의 磨勘實績은 547,412石分에 該當하는 617,628,780원이 放出되었다.

(2) 米穀擔保融資

日標量 150萬石 所要資金 3,774百萬원 融資單價 石當 2等品基準 2,516원 (62年產秋穀政府買入

農林施策動向

道別放出實績은 다음과 같다.

道	別	數 量	金 額
京	畿	68,172	75,670,800
江	原	8,732	9,692,700
忠	北	25,857	28,701,300
忠	南	76,578	85,001,600
全	北	101,735	122,926,000
全	南	133,254	147,912,480
慶	北	57,675	64,019,700
慶	南	75,409	83,704,200
計		547,412	617,628,780

價格 2,978.50원의 84.5%該當額)으로하고 一農家當 50㏄을 限度로 62.11, 13日부너 64.2, 28日에 亘하여 實施하였든바 그 實績은 332,696石(831,980千원)이다.

以上과 같은 不振原因은 主로 62年產 秋穀의 前例 없는 大凶作에 基因한 것이 었다.

道別融資實績은 다음과 같다.

市道別	計		實 績	
	數 量	金 額	數 量	金 額
서울			1,554	3,953
京 畿	219,000	551,004	43,003	109,104
江 原	28,500	71,706	6,698	16,762
忠 北	67,500	169,830	10,170	25,358
忠 南	213,000	535,908	39,579	98,847
全 北	270,000	679,320	44,167	109,107
全 南	312,000	784,992	97,877	245,777
慶 北	169,500	426,462	37,672	92,373
慶 南	217,500	547,230	51,376	130,699
濟 州	3,000	7,548	—	—
計	1,500,000	3,774,000	332,696	831,980

7. 1963年產秋穀買入價格決定

1963年產米穀生産費推定額은 石當 3,026³⁰ 원 마 이는 生産農家の 46.4%에 生産費를 保障하지 못함으로 政府財政形便과 他物價에 끼치는

影響을 勘案하여 累積度 66.5% 該當額인 石當 3,700원으로 決定하고 其他穀種은 現行格差指數에 依하여 算出된 價格으로 決定하였다.

8. 1963年度 穀價對策用價格決定

財經第 47號(最高會議指示)에 依據 5.15線統制 價格을 維持하기 爲하여 地域別 白米價格을 決定하고 雜穀에 對하여는 雜穀混食獎勵를 爲하여 白米와의 格差를 넓혀 價格을 決定하였음.

9. 1964米穀年度 政府管理糧穀 販賣 價格 決定

粳白米는 1963年產 米穀買入價格 石當 3,700 원에 諸操作費를 加算하여 144kg(石當) 4,161⁶⁰ 원으로 決定하고 其他 穀種에 對하여는 現行格差 指數를 適用하여 價格을 決定하였음.

10. 市販小麥粉 指定價格 改正

物價調節에 關한 臨時措置法 施行令 第2條의 規定에 依하여 等級別 價格을 改正(引下)하는 한편 地域別 販賣價格을 改正 實施케 하였다.

11. 小麥粉流通圓滑化方案

1962年產秋穀의 減産으로 因하여 國民全體食糧需給推算上 5,700千石의 不足量이 生하게 되어 이에 刺戟을 받은 市中穀價는 春窮期도 아닌 正正月부터 오르기 始作하여 國民食生活에 威脅을 當하게 되어 政府에서는 이의 對策에 온갖 힘을 기울리든中 雪上加霜格으로 1963年產夏穀이 病害와 水害로 前古未曾有의 大凶作이어서 5,114千餘石의 減收로 1963米穀年度中 國民全體食糧不足量은 勿驚 10,814餘石에 達하여 食糧難은 絶頂에 達한 感을 주었다. 이와 同時에 食糧으로 使用할 수 있는 穀物은 自然히 價格이 오르코 品貴狀態에 드러가고 있었다.

國民食生活에 있어 食糧으로서 小麥粉이 차지하고 있는 比重이 다른 穀物과 比較하여 輕視할 수 없는 重大한 位置에 있으므로 從前에는 月平均 90餘萬袋를 生産하여 國內需要에 充當하여 왔었으나 1963年度에는 食糧難이 深刻하여 緊에 따

라 製粉에 最大의 能力을 기우려 月平均 200餘萬袋을 生産供給하여 왔음에도 不拘하고 그 流通이 圓滑치 못하여 小麥粉價格은 날로 昂騰하여 食糧難은 加一層窮地에 모라냥는 傾向이있어 그 調節策이 切實이 要請되고있어 小麥粉이 量的確保와 政府告示價格維持를 企圖하여 食糧打開에 一助가 될수 있는 方案으로 1963.6.23現在 實施되고 있는 製粉率 77%를 85%로 引上하여 1963.6.24부터 全國一齊히 單一製品을 生産하도록 措置하므로써 量的確保에 萬全을 期하는 同時에 至今까지의 生産業者의 自由販賣制를 一時中止하고 1963.7.18부터 小麥粉의 流通을 圓滑化하게 하는 方案으로 生産業者로 하여금 生産責任制를 實施케 하는 同時에 地區別 出荷責任量도 아울러 決定하여 供給하도록 措置하였다. 그 供給方法으로서는 實需要者重點配定原則下에 各地方長官으로 하여금 大量需要者(製麵, 製菓等)와 特定需要者(公共團體 構內食堂等) 및 其他需要者別로 購買傳票에 依하여 供給하도록 하였는바 月別供給實績은 別表와 같으며 이러한 施策을 實施함으로써 因하여 市中小麥粉은 그 流通이 圓滑化하여 짐에 따라 國民食生活安定에 寄與한바 있다.

12. 穀價調節用糧穀放出

우리나라에서는 每年春窮期에서부터 端境期를 过하는 동안에 依例히 穀價가 昂騰하여 都市消費大衆의 食生活에 甚지않은 威脅을 주는 傾向은 해마다 거듭되는 實情임으로 政府에서는 이의 對策으로 穀價調節用糧穀을 放出하여 都市民의 食生活安定을 圖謀하여 相當한 成果를 거두어 왔다. 그러나 今年에는 前年産秋穀의 減收에 따르는 國民의 心理的作用으로 假需要가 增加됨은 勿論 年初에는 酷寒과 降雪의 繼續으로 糧穀의 流通이 杜塞되기 始作하드니 及其也春窮期도 아닌 1月末頃부터 穀價가 오르기 始作하여 消費者大衆은 食生活에 不安을 느끼게 되었다.

豫期치 못하였던 이와같은 穀價波動은 政府로 하여금 그 對策을 서두르지 않으면 아니될만큼 事態는 緊迫하였다.

例年 같으면 4月下旬乃至 5月上旬頃부터 放出하든 穀價調節用糧穀을 今年에는 空前的 穀價波動으로 寸刻을 猶豫할 수 없는 緊迫한 情勢에 立脚하여 2月1일부터 果敢하게 放出을 始作하면서 昂騰一路에 있는 穀價를 調節하면서 5.16統制價格維持에 全力을 傾注하였다. 이와같이 穀

63年度 穀價調節用糧穀放出計劃對實績

單位：精石

市道別	計 劃 量			實 績 量		
	米 穀	雜 穀	計	米 穀	雜 穀	計
서울	1,076,050	687,803	1,754,853	1,076,263	673,918	1,750,181
釜山	202,873	152,447	355,320	202,871	152,447	355,318
京畿	77,409	52,395	129,804	77,470	52,230	129,700
江原	75,680	60,751	136,431	75,738	55,151	130,889
忠北	35,052	24,330	59,382	35,050	24,325	59,375
忠南	55,212	24,890	80,102	55,036	24,255	79,291
全北	37,886	24,810	62,696	37,887	24,864	62,751
全南	50,406	32,717	83,123	50,452	32,857	83,309
慶北	150,818	114,177	264,995	150,361	113,327	263,688
慶南	58,836	39,148	97,984	58,820	37,773	96,593
濟州	11,178	8,417	19,595	11,178	8,417	19,595
計	1,831,400	1,212,895	3,044,295	1,831,126	1,199,564	3,030,690

價調節糧穀早期放出은 우리나라 建國以來 그 類例를 찾아볼수 없는 快事이다. 이 調節用糧穀放出計劃量策定은 前年產秋穀減收를 勘案하고 63年產夏穀收穫을 最少限平年作을 豫想하여 1,411千石이라는 空前의 莫大한 量을 策定하였던 것이다. 그러나 이와같은 計劃은 完全히 顛覆되고 마랐으니 이는 昨年產秋穀減收에 뒤 이어 夏穀마저 類例없는 赤黴病과 水害, 倒伏等의 災害로 大減收를 免치못하게 되었음에 따라 이에 刺戟을 받은 市中穀價는 더욱 暴騰을 거듭하며 그 流通 亦是 더욱 惡化되었다.

事態가 이에 이르자 當初放出計劃量을 再檢討하고 放出計劃量을 變更(增量)하지 않으면 아니 될 重大한 局面에 處하게 되어 其時其時 情勢를 參酌하여 數次에 亶하여 增量한 結果 10月末까지의 計劃으로서 3,004,295石이라는 空前絶後의 老大한 量을 放出하도록 計劃量을 變更하였다. 이 計劃은 10月末頃이면 新穀의 出廻가 順調로 워져 穀價가 大暴低落될 것이 豫想되었던 것이다. 그러나 穀價는 依然高價保合을 堅持하고 있어 大消費地인 서울, 釜山等에 또 다시 增量을 하지 않을 수 없는 實情이어서 不得已 11月 10日까지 放出을 延長한 計劃으로 40,000石을 追加配定하여 總計劃量 3,044,295石을 計上하였으나 總 3,030,690石이 放出되어 空前의 食糧危機를 無難히 넘기게 되었음은 全國民이 政府施策에 對하여 全幅的인 理解와 協調로 이루어진 것으로 믿어 感謝하여 맞이 않는 바이다.

以上으로서 今年度의 食糧難의 深刻相을 可히 斟酌할 수 있는 反面 政府에서 그 對策을 遂行함에 對한 苦憫相도 엿볼수 있을 것이다.

13. 麥類種子用 確保

1963米穀年度에 計上된 政府管理 糧穀을 確保하는 一面 夏穀의 收穫과 더불어 麥類의 適正價格을 維持케 하는 目的으로 1963年產 夏穀 250,000石을 一般買入한 計劃이었으나 夏穀作況은 例年에 보기도문 異狀氣候와 赤黴病이라는 稀有의 病害와 水害로 因한 倒伏等으로 收穫計劃量 7,420,000石에 對하여 約 70%의 空前의 大減收로 實收穫高는 2,306,000石에 不遇하여 種子用 麥類조차 確保할 수 없는 災害農家가 許多하였

다.

情勢가 이에 이르므로 當初 計劃하였던 夏穀一般買入은 不得已 中止하지 않으면 안될 情勢에 逢着하였다.

한편 災害農家에 對하여 63年 秋播用 麥類 種子確保가 當面한 急先務이어서 이의 供給對策을 樹立 實施하게 되었다.

麥類種子 確保方法으로는 比較的 被害가 적은 地方(中部以北)에서 農家에서 保有하고 있는 種子用麥類와 政府管理雜穀과 交換하기로 하였다. 그러나 凶作으로 因하여 交換이 困難한것을 考慮하여 交換의 目的을 達成하기 爲한 方案으로 政府에서는 莫大한 財政을 負擔하면서 그 交換比率를 種穀1에 對하여 代穀 1.3 即 農民이 出荷하는 糧穀에 對하여 3割에 該當하는 糧穀(代穀)을 加算하여 支給하는 比率로 交換을 實施하였으나 計劃量 89,905石에 對하여 68,595石(63.5%)의 實績을 올렸으며 確保된 種麥을 10月初 期하여 災害農家에 一齊히 貸與形式으로 全量供給함으로써 被害가 酷甚하였던 1963年에도 麥類秋播에 秋毫의 支障이 없이 適期에 播種을 完了하였다.

14. 絕糧農家貸與

(1) 農家의 生活安定을 圖謀하기 爲하여 63. 2~6月까지의 絕糧農家實態 및 糧穀所要量을 調査하였던바

區分	戶數	人口	所要量
農家	352,102戶	2,021,271名	566,349石
漁家	6,172戶	36,701名	10,036石
計	358,275戶	2,057,972名	566,385石

糧穀所要量은 566,385石으로서 本糧穀供給은 地方自治團體 回收保有量 286,723石과 政府管理糧穀 279,662石을 地方自治團體長에게 賈渡하여 絕糧農家에 貸與토록 하였으며

(2) 總所要量에 對한 貸與實績은 497,029石으로 88%의 實績을 보였고 政府管理糧穀 賈渡는 放出計劃 範圍內에서 市長 郡守의 買受申請에 依據 賈渡한바 210,306石으로 75%로서 調査上의 所要量과 實績과의 差異의 要因은 6月中의 早期 薯類 및 夏穀收穫分으로 農家에서 食糧을

自給自足함에 基因되며 64年度에도 地方自治團體 回收保有量 366,043石으로 貸與計劃을 樹立하여 農家の 生活安定과 生産意慾을 爲한 貸與實施에 萬全을 期하고있다.

絶糧農家計劃對實績

(單位: 精石)

區分 市道別	所要量	供給計劃量		實績
		地方自治團體 回收保有量	政府管理糧穀 放出計劃量	
서울	328	116	212	296
釜山	1,118	—	1,118	521
京畿	54,331	12,617	41,714	41,541
江原	15,719	6,670	9,049	18,486
忠北	40,987	31,039	9,948	43,226
忠南	84,228	39,564	44,664	80,043
全北	110,686	48,711	61,975	88,170
全南	95,971	43,839	52,132	70,211
慶北	80,546	40,266	40,280	72,791
慶南	78,011	59,441	18,570	77,284
濟州	4,460	4,460	—	4,460
計	566,385	286,723	279,662	497,029

185,419石에 比하면 99%의 增加로서 救護事業에 完璧을 期하였으며 또한 64米穀年度에도 施設救護用으로 82,408石과 零細民및 生活保護用으로 711,000石 都合 793,408石의 計劃을 樹立하여 救護態勢에 萬全을 期하고 있다.

63米穀年度 救護糧穀配給狀況

(單位: 精石)

區分	零細民및 失業者 對象用	砂防事業用	計
서울	83,523	7,407	90,930
釜山	38,355	962	39,317
京畿	54,953	20,677	75,630
江原	24,091	11,620	35,711
忠北	18,859	10,116	28,975
忠南	43,225	19,518	62,743
全北	42,581	17,176	59,757
全南	58,878	22,797	81,675
慶北	65,822	34,762	100,584
慶南	63,575	23,405	86,988
濟州	6,646	257	6,903
計	500,508	168,697	669,205

15. 救護糧穀放出

絶糧農家에 對하여는 地方自治團體의 保有糧穀과 政府糧穀 買受分으로 貸與하여 生活를 扶助하여왔으며 零細民, 失業者等 要救護對象者에 對하여 保健社會部에서 救護糧穀을 配給하여 救護하는 外에 砂防事業等の 勞賃을 糧穀으로 撒布하여 民生苦를 解決하는 方案을 實踐하여 왔었다. 63米穀年度에도 政府管理糧穀中에서 零細民및 實業者對策用으로 500,508石 砂防事業用으로 168,697石 施設救護用으로 70,458石 都合 739,663石을 配給하여 救護事業에 萬全을 期하였다.

63년에는 空前의 食糧難을 當하여 要救護者의 增加等 여러가지 理由도 있겠으나 그 放出量은 至今까지 그 類例를 찾아보기 못한 莫大한 量으로서 이를 革命後 3個月間의 救護糧穀 放出實績과 比較하면 61年度의 185,419石과 62年度의

山林部門

1. 造林施策

(I) 1963年度造林事業

1963年度는 用材資源造成과 特殊樹種增殖部門에 重點을 두었으며 特히 刮目할만한 點은 國有林造林의 大擴充이다.

國有林은 土地의 生産性이 높을뿐만아니라 國家營林의 目的을 達成하는 見地에서 過去 2,000 ha内外의 微溫의인 造林施策을 止揚하고 造林量을 10,000 ha로 大幅增加시켰다.

民有林造林은 將來의 利用目的에 따라 燃料林造成, 用材林造成, 特殊樹種增殖竹林造成 및 改良포꾸라造林 等으로 區分하여 造林을 實施하였으면 1963年度는 學族의인 砂防事業으로 因하여

荒廢山地에 植栽可能한 모든 苗木은 이에 供給되어當初計劃되었든 아까시아 燃料林造成은 中斷을 不可避케 하였다. 民有林造林은 原則的으로 山林所有者 自身の 勞力과 經費에 依하여 實施되어야하나 山主의 經濟能力不足 意慾缺如, 所有規模의 零細性 및 事後管理의 不安等이 自力造林을 가모막고 있어 오늘날 民有林造林의 癘이라하겠다. 그러므로 政府는 이와같은 現實을 打開하고 計劃性 있게 그리고 보다 強力한 造林을 推進해서 山林이 지닌 公益性和 收益性을 確保하기 爲하여 部落山林契를 通한 代執行造林을 中心으로 實施하고 自力造林은 伐採者負擔造林 國有林貸付林 造林 및 其他 企業體造林의 努力이 있었다.

1963年度에 造林을 爲하여 投資된 總額은 169,032,600원이며 이豫算으로서 64,899ha 自力으로 22,353ha 都合 87,252ha의 造林實績을 거두었으며 이 中에는 밤나무를 主로 한 26,497ha의 秋期造林이 包含되어 있으며 細部事業別 施策內

容을 詳記하면 다음과 같다.

가. 用材林造成

날로 增加되어가고있는 木材需要量은 國內生産材로만 充當할수 없어 每年 莫大한 外材를 導入하여 需給의 差額을 마추고 있는 實情임에 비추어 用材資源造成은 産業經濟開發上 至極히 重要하므로 國家財政이 許容하는限 이의 積極造成이 要請된다.

國有林造林은 現有未立木地에 對한 植栽과 아울러 既造林地의 撫育과 防火線補修等을 所重하게 다루었다.

民有林에 있어서의 用材林造成은 地味가 肥沃한 輿地帶에 成長이 빠르고 利用價値가 높은 落葉松 삼나무 편백 잣나무 해송等을 植栽하였으며 所要事業費中 苗木代 肥料代 運搬費等은 國庫補助에 依하여 實施되었는바 그 實績은 國有林 10,000ha, 民有林 12,285ha 都合 22,285ha에 達하며 植栽後 40年後에는 3,899,875m³의 用材를 生産할수있게된것이다.

5 個年間 民有林 用材林 造林 實績

(補助造林)

單位 {面積: ha
數量: 千本

區分 年度別	實績		同上 樹種別內譯				
	面積	數量	낙엽송	잣나무	삼나무	편백	기타
1959	25,706	72,098	60,756	4,448	5,458	1,436	
1960	33,188	83,955	41,964	1,167	5,395	4,121	31,308
1961	15,440	42,829	35,538	3,521	2,334	185	1,251
1962	14,994	46,675	19,834	1,086	3,465	—	22,290
1963	12,275	36,814	2,816	13,288	861	941	18,908
計	101,603	282,371	160,908	23,510	17,513	6,685	73,757

나. 特殊樹種增殖

特殊樹種은 一般造林樹種보다 收穫이 빠르고 收益性이 높으며 食用樹實 및 工業原料를 生産하는것이므로 耕地가 狹少한 農山村民의 經濟的 收益을 向山하기爲하여 主要視하고 있는 事業으로서 主要樹種은 밤나무 호도나무 유동나무 울나무 오동나무 등이며 總 21,677,000本の 樹栽計劃을 세워 21,235,000本の 實績을 올렸다.

特殊樹種增殖의 理想은 地域的인 特產地帶를 造成하여 그 產物이 하나의 企業化되고 海外市

場으로 伸長하며 그 惠澤이 現農村의 窮乏을 脫皮코져 하는데 있는바 忠淸南道의 唐津밤, 天安호도, 京畿道楊州地方의 밤, 江原道原州地方의 울나무等은 이와같은 理想을 具現한 것이다.

南部佛蘭西와 코루시카島 伊太利의 中部山岳地帶의 밤은 그 地方의 人口를 기르고 農家는 이에 依하여 家計를 세워나가고 있는 것은 모두 우리들의 敎訓이다.

또한 밤나무는 江原 忠北 京畿地方에 밤나무 혹벌이 만연 되어 識者의 觀心을 보우고 앞으로

그 歸趨를 注目하고 있으나 京畿道議政府地方의 一所有者는 그 被害가 一過한後 다시 實績이 始作하였다는 實例도 있고 이혹벌의 導入 先으로 알려져 있는 日本에서도 第3年째까지는

極被害期에 들어 갔다가 第4~5年부터는 衰期에 들어간다는 事實이 發見되어 干先安心이 되는 矣 으로는 耐虫性品種의 育種과 被害의 未然防止를 期할수있는 自然考察이 要請된다.

5 個 年 間 特 殊 樹 種 增 殖 實 績

單位：千本

年度別	實 績		同 上 樹 種 別 內 譯							
	面 積	數 量	밤 나 무	호도나무	웃 나 무	유동나무	오동나무	은행나무	기 타	
1959	27,025	16,019	7,112	633	629		627	239	6,72	
1960	16,918	10,353	7,665	272	—		23	94	2,299	
1961	8,524	4,982	3,955	40	198	67	3	62	657	
1962	8,773	5,412	4,585	37	—	9	1	10	770	
1963	41,314	21,236	18,580	220	676	540	151	30	1,039	
計	102,554	58,002	41,897	1,252	1,503	616	805	435	11,494	

다. 竹林造成

竹材는 竹細工 海苔增殖用 其他 그 用途가 많 을 뿐아니라 그 需要量은 日益增大되고 있으나 現竹林實態는 62年度末 現在로 4,365ha의 竹林을 保有하고 있으나 이로부터 生産되는 竹材는 173,966束으로서 1ha當 生産量은 正常的인 生産量 의 5分之1인 40束에 不遇하다. 國內生産材로 不足되는 竹材는 主로 日本等地에서 每年 導入되고 있으나 1962年만도 306,000弗에 相當量을 導入 하여 海苔增殖等에 使用하고 있다는 事實은 既

成竹材의 改良과 新植을 더욱 要請하고 있다.

1966年까지 5個年計劃期間內에 1,650ha의 竹材를 國庫補助에 依거 新植할 計劃下에 62~63 2個年間에 750 ha를 造成하였다.

한편 1963年度初에는 酷寒으로 因하여 總竹林面積의 22.4%에 該當되는 980 ha가 凍害를 입 어 367,000束의 廢竹이 생겼으므로 이 被害地 의 改良作業이 要請되고있어 所有者自身의 힘에 期待하고 必要한 P.R.와 技術指導를 하였다.

라. 改良포푸리造林

포푸리材는 판프 合板 성냥抽木 割著 其他 建築用材等 그 用途가 大端히 넓으며 用材需要가 날로 增加되어 每年莫大한 外材를 導入하고 있는 實情에 있어 生長이 빠른 改良포푸리를 增殖하여 固渴된 用材를 充足하는데 크게 期待되므로 1962년에 처음으로 補助造林 235ha와 自力造林 103ha 都合 338ha를 植栽하였고 그후 改良포푸라에 對한 一般國民의 認識이 高潮되어 1963年

年度別竹林造林 面積과 蓄積

道別	面積				竹材生産 束	備考
	1961年 末까지	1962年	1963年	計		
釜 山	16	—	—	16	306	
江 原	23	—	—	23	600	
忠 南	242	20	15	277	610	
全 北	225	30	20	275	2,079	
全 南	2,958	260	150	3,368	50,040	
慶 北	195	45	30	270	689	
慶 南	670	85	65	820	119,484	
濟 州	36	10	20	66	—	
계	4,365	450	300	5,115	173,802	

改良포푸라 造林實績

年度	1962	1963	計
區分	ha	ha	ha
補助造林	235	1,000	1,235
自力造林	103	1,569	1,672
計	338	2,569	2,907

農林施策動向

度에는 補助造林1,000ha와 自力造林 1,569ha 都合 2,569ha를 植栽하였다.

植栽後 15년이던 낙엽송 30년생과 匹敵할만한 材積收穫이 可能하므로 큰 希望의 樹種이나 그

適地가 集團性을 갖기 어렵다는 點이 缺陷이라 하겠다. 이 포푸라는 一般에 普及된지 아직 淺하나 그 分布는 比較的 廣範圍하고 造林보다 苗木生産에 置重되어 飽和狀態에 놓여 있다.

1963년도 시정사업

사업명	사업량	자금규모			진보상황 및 효과
		정부	민간	계	
인로림 조성	—	—	—	—	—
용제림 조성	22,285	56,648	1,474 ²	58,122 ⁷	식재40년째 3,899,875m ³ 의 用材를 生産할수 있다.
독수수종증식	41,314	33,248 ¹	258.88	33,506 ⁹⁸	식재후10년째부터 枋 412,629石 호도 나무 154,350石 유동 60,524石 오동 枋 31,710m ³ 과 옥액 식재6년째 부터 每年 1,183枋을 生産할수 있다.
죽림 조성	300	7,518	2,160	9,678	죽材 식재후 10년째부터 每年 60,000 束을 生産할수 있다.
개량포푸라	1,000	1,065 ⁴	640	1,705 ⁴	식재후 15년째에 用材 229,000m ³ 를 生産할수 있다.
중요사업	—	70,552 ⁶	—	70,552 ⁶	—
계	64,899	169,032 ⁶	4,533.0 ⁸	173,565 ⁶⁸	—

年度別 燃料林造成實績

單位 : ha

區別	既成林地 設定	年度別 造成 內 譯					계
		1959	1960	1961	1962	1963	
서울	—	—	—	—	—	—	—
경기	46,000	8,953	11,388	4,987	7,196	—	78,524
강원	9,000	3,690	4,449	1,489	4,989	—	23,617
충북	5,000	3,796	6,251	8,137	6,137	—	29,321
충남	36,000	15,005	10,389	7,168	10,036	—	78,598
전북	47,000	8,888	6,537	5,181	9,235	—	76,841
전남	54,000	10,709	19,772	6,668	14,022	—	105,171
경북	42,000	14,833	8,466	1,974	16,212	—	83,485
경남	39,000	5,953	5,585	1,180	13,556	—	65,274
제주	8,000	2,000	3,321	3,744	1,480	—	18,545
계	286,000	73,827	76,158	40,528	82,863	—	559,376

2. 砂防施策

旱水災의 恒久的인 對策과 林産物生産을 爲하여 收益性을 喪失하고 被害의 原因이 되는 禿裸 荒廢山地 復舊事業의 時急性은 每年 일어난

氣象의 被害와 해마다 不足되는 木材事情으로써 도 그尺度를 알수 있는 것이다.

砂防事業은 그目的과 效果로 보아 國家的으로 廣範圍하고 重要大한 位置를 차지하고 있을뿐 아니라 事業性質로보아 龐大한 豫算을 需한 事業

過去4個年間 造林事業費 國庫投資實績

(單位: 圓)

1960		1961		1962		1963									
계	회	계	회	계	회	계	회								
투	자	투	자	투	자	투	자								
용	자	용	자	용	자	용	자								
25,495,090	—	25,495,090	—	151,893,160	—	151,893,160	—	318,599,770	—	318,599,770	—	169,032,600	—	169,032,600	—

長期計劃으로 이루어 지는 것이다. 全國에 散在하고 있는 荒廢山地를 復舊하므로써 山林收益性의 增大 間接的인 山林의 効用 事業時期的 勞賃 撤布 등으로 國民의 經濟力 向上과 國家利益을 目的으로 하고 있으며 極히 短時日 동안에 全國의 農山村民의 老大人 勞力을 必要로 하고 있는 것이다.

그러나 近來 國家經濟形便이 좋지 못함에 따라 勞力을 無償으로 事業을 實施하게 되었으며 더욱이 春窮期 農村經濟事情이 좋지 못함에 따라 事業實行上 隘路가 莫甚한 實情이다. 또한 本事業은 種子의 確保 苗木의 生産 및 其他 肥料等의 資材 確保는 3~4年間的 準備期間이 必要하며 確保된 資材는 適當한 時期에 使用치 않으면 無用하게 되므로 長期間에 걸쳐 決定된 計劃의 變動이 없어야 하며 이에 따라 一向的인 豫算措置가 必要한 것이다. 事業의 種類는 山地砂防 海岸砂防 野溪砂防으로 나누어 實施하고 있으며 事業施策 및 實績 效果를 보면 다음과 같다.

가. 1963年度事業

1963年度에는 山林事業의 國家的 時急性에 비추어 豫算規模와 所要勞力 및 確保된 資材를 考慮하여 海岸砂防, 野溪砂防 등을 次年度로 미루고 干先 時急한 山地砂防을 爲主로 하여 實施한 것을 決定하고 全國의 荒廢林野 380千ha에 對한 禿裸山地를 復舊完了할 것을 計劃하였으나 國家財政形便上 策定된 豫算이 削減됨에 따라 事業計劃을 變動치 않을 수 없게 되며 183千ha를 實行 最大可能量으로 決定하고 汎國民的 無償勞力으로 事業을 推進할 것을 計劃하였으며 이에 따른 勞力充員에 必要한 法的措置로서 “國土綠化促進에 關한 臨時措置法”을 制定 公布하고 全國民에 對하여 無償으로 本事業의 實質的인 能率을 呼訴하였다. 그러나 最近 旱水災와 麥凶作에 따른 農村 經濟事情은 事業實行에 많은 支障을 招來하였다.

따라서 總事業費 983 百萬원 中 秋期事業費의 一部를 春期事業費로 轉用하여 所要人員 12,745 千名에 對하여 1人1日 30圓에 該當하는 糧穀 또는 現金을 支給하므로써 事業意慾을 도꾸어 주는 一方, 秋期事業用 勞賃確保를 爲하여 “國土綠化促進에 關한 臨時措置法”에 依據 綠化誠金을 大韓山林組合聯合會로 하여금 募金케 하여 秋期事業에 54 百萬圓을 充當하였다.

上記와 같이 政府는 事業의 國家的 時急性에 비추어 甚친 隘路를 打開하여 가며 좋은 成果로서 實行完了하였는바 그 實績을 보면 다음과 같다.

나. 事業實績

1963年度 砂防事業 總豫算은 國庫補助金 983 百萬圓 綠化誠金 54 百萬圓 地方費 89 百萬圓 地方負擔(勞力) 1,533百萬圓 計 2,659百萬圓이며 63春期에 185 4ha를 實施 完了하였고 이에 따른 資材는 苗木 611,469 4木, 肥料 19,750%이 所要되었으며 種子 821,485kg를 播種하였다. 또 秋期事業으로서 35 4ha의 基礎工事を 實施하였다.

이와같이 春秋期로 나누어 實施한 事業의 總所要延人員은 25,135 4名이 動員되었다.

以上과 같이 莫大한 豫算과 勞力으로서 實施한 事業에 對하여 期待되는 效果는 다음과 같다.

다. 事業效果

山地砂防事業의 效果는 林叢을 造成하므로써 土砂流出防止 및 旱水災防止가 가장 큰 主目的이라 할 것이다. 其外 山野草壇産 및 其他 播種造林에 依한 附隨的인 效果가 또한 큰 것이다.

風水害對策本部에서 發表한 1958~1961년까지 4年間的 年平均 風水被害額은 3,543百萬圓에 達하고 있으며 이中 山林이 完全히 造成된다면 年間 2,551百萬圓에 該當하는 被害를 防止할 수 있는 것이다.

農林施策動向

禿裸山地 1ha에 對하여 流出되는 土砂는 約 65%에 達하며 이는 每年五大江 流域에 亶하여 河床을 높이고 있는 實情으로 63年度에 實施한 砂防事業이 完全히 成功한다면 118,950 千%에

該當하는 山林의 表土流失을 防止하고 林地를 保護하며 따라서 洪水의 汎濫으로 流失 또는 埋沒되는 家屋, 築堤 農耕地를 保護할수 있으며 農作物의 增產을 期할수 있는 것이다.

1963年度砂防事業實績

區 分	事業量	事業費	所要勞力	所要資材			備 考
				苗木	肥料	種子	
	(ha)	(萬)	(人)	(千本)	(kg)	(kg)	
시 울	2,955	23,763,101	338,712	8,070	85,175	2,723	
부 산	1,044	4,586,761	177,759	3,899	78,270	3,524	
경 기	20,543	137,507,611	2,846,252	67,075	2,377,278	64,239	
강 원	11,766	65,343,843	1,788,135	35,522	1,458,780	18,339	
충 북	14,188	66,345,494	1,275,171	46,783	1,717,650	56,542	
충 남	20,902	176,324,758	3,081,416	70,756	2,032,967	142,740	
전 북	17,821	127,864,498	3,362,110	63,665	2,729,497	133,882	
전 남	23,909	71,769,316	2,577,861	86,206	1,797,769	63,931	
경 북	40,594	270,174,830	5,597,539	123,526	4,710,191	208,679	
경 남	29,670	111,984,712	4,076,307	105,567	2,039,444	126,886	
계 주	40	717,669	14,502	400	10,050	—	
계	183,432	1,056,382,593	25,135,764	611,469	19,637,072	821,485	

1963年度砂防事業費內譯表

사 업 명	사업량	투 자 규 모				합 계
		정 부	민 간		계	
			지방부담	보조금		
		원	원	원	원	원
山地砂防	183,392	968,501,272	1,622,973,220	51,251,052	1,674,224,272	2,642,725,544
海岸砂防	40	717,669	43,225	—	43,225	760,894
計	183,432	969,218,941	1,623,016,445	51,251,052	1,674,267,497	2,643,486,438

過去4個年間事業實績

年度別	1960		1961		1962		1963		計	
	計 劃	實 績	計 劃	實 績	計 劃	實 績	計 劃	實 績	計 劃	實 績
山地砂防	72,700	72,709	30,000	30,045	35,000	35,158	183,799	183,392	321,499	321,304
海岸砂防	230	239	230	230	200	200	40	40	700	709
野溪工事	52	52	174	174	9	9	—	—	235	235

이밖에 直接的인 效果로서 植栽 및 播種 施業한 草木類는 年間 1ha當 約10%의 林産燃料과 約3%의 堆肥를 增産할수 있는바 63年度에 實施한 本事業에 따라 林産燃料 18,300 千% 堆肥 549 千%을 增産할수 있는 것이다.

그外 싸리 繩 따위의 手工品資料를 增産하는 바 農山村의 副業으로 經濟向上에 寄與함이 또한 莫大한 것이다.

이와같이 有形無形의 效果는 本事業에 投入되는 豫算과는 比較할수 없을 만큼 큰 것이다. 이 效果는 速効性이 아니고 最短 3~10年後의 期間이 所要되며 이동안 補修와 管理 및 保護를 繼續하여야만 그 效果의 完全을 期할수 있는 것이다.

3. 山林保護施策

山林의 保護育成은 砂防이나 造林事業에 못지 않은 重要한 事業으로서 現在의 山林保護職人員으로는 6百70萬餘町步나 되는 광범한 林野面積을 各種被害(盜濫伐 山火 山林害虫)로 부터 保護育成이 到底히 不可能한 實情에 있으므로 政府에서는 國土保全과 山林綠化事業을 成功的으로 遂行하기 爲하여 切實히 要請되는 山林保護職員の 增員을 最少限 1面1人配置主義로 年次計劃下에 于先 1963年度에 115名의 山林保護職員을 增員配置한바 있으나 現員 368名으로는 山林保護의 完璧을 期할수 없으므로 繼續 山林保護職員の 增員이 要請되는 바이며 一方政府豫算에 단 依存하는 山林保護를 止揚하고 山林所有者또는 管理者로 하여금 主人意識을 가지고 自己의 財産을 自己가 保護育成토록 하는 內容의 “請願 山林保護職員配置에 關한法律”을 法律第1541號(1963.12.16)로 制定公布하여 山林保護事業의 一翼을 擔當토록 한바 있으며 各種山林害虫의 撲滅에 있어서도 從來의 發生蔓延後의 對策講究를 止揚하고 미리 豫察豫防 驅除에 注力해 왔다. 또한 機動力의 不備로 因한 山林被害를 根絶하고자 5個年 計劃下에 無電機를 施設하여 迅速한 橫의 連絡을 維持하여 山林保護에 一層努力하여 왔던 바 그 施策들을 들면 다음과 같다.

가. 盜濫伐 團束

山林被害의 重要原因이 되는 盜濫伐을 根絶하기 爲하여 山林에 加害行爲를 한 者를 嚴重措置

하도록 5.16 革命後 山林關係 法律을 整備 制定하고 強力한 山林保護團束을 講究한바 山林保護에 顯著한 成果를 擧揚한바 있으나 아직도 根絶되지 않고 盜濫伐은 到處에서 發生하고 있어 이를 防止하기 爲하여 山林保護巡視를 徹底히 履行하고 山林犯罪事件을 嚴重 搜查하여 犯法者를 依法 措置하였으며 이에 生産되는 不正林産物을 林産物團束에 關한 法律에 依하여 沒收 處理하며 內務部 및 交通部의 協調를 얻어 鐵道沿邊 및 陸路便으로 搬出되는 不正林産物을 團束하여 山林保護團束에 助力하였던바 1963年度에는 別表와 같은 實績을 올리고 있다.

“別表” 1963年度 山林被害措置狀況

區分	件數	面積	數量	備考
	(件)	(ha)	(m ³)	
盜 伐	11,281	2,838	19,812	
無許可伐採	4,596	2,949	14,309	
山 火	290	2,502	2,154	
其 他	7,754	4,189	5,339	
計	23,921	12,478	41,614	

1963年度 不正林産物團束狀況

區分	件數	數量	備考
原 木	2,388	11,053m ³	
長 砵	1,521	713砵	
木 炭	875	10,093砵	
其 他	1,631	31,707砵	
計	6,415		

나. 山林害虫驅除

交通施設의 發達과 人的 物의 往來가 頻繁하여지고 또한 山林經營에 있어서 造林 砂防事業 등 人工的施業이 增加되어 自然狀態에 있던 害虫의 天敵等抑制因子의 減退 自然의 平衡(Balance)이 破壞됨에 따라, 山林害虫 發生의 危險性은 더욱 높아 졌다. 흰불나방을 위시하여 밤나무혹벌等 侵入害虫이 蔓延되고 松虫等 在來害虫이 증가한 驅除措置에도 不拘하고 如前히 蔓延되고, 있어 이의 驅除撲滅을 爲하여 1963年度에는 汎國民運動을 展開하여 害虫의 發生時期와 被害程度

에 따라 人工捕殺 藥劑撒布 天敵菌利用等 여러 가지 防除法를 適用하여 왔는데 그方法을 들면 다음과 같다.

① 人工捕殺

學生 公務員 一般市民 部落山林契員等 3百餘萬名을 動員하여 28萬餘町步에 人工捕殺作業으로 松虫의 幼虫이나 빈대기를 4月부터 始作하여 越冬潛伏期인 12月 末까지 被害程度에 따라 繼續적으로 同一地域에 反復적으로 實行한 結果 總松虫發生面積 280,000町步에 對하여 275,000町步에 驅除作業을 汎國民運動으로 展開하였다.

② 藥劑撒布驅除

人工捕殺이 不可能한 被害尤甚地 風致保存地等 極히 制限된 地域에 藥劑를 撒布하여 驅除作業을 實施하였는데 흰불나방과 松虫을 驅除하기 위하여 4月부터 10月까지에 114,500名의 人員이 動員되었으며 藥劑로는 BM유제 10,255G/A, 니르테렉스 17,200kg을 撒布하여 64,000餘町步를 山林害虫被害로부터 驅除하였다. 此外에 네미나방 밤나무고치나방, 버들하늘나방等 10,000餘町步에 대하여 驅除實績을 올리고 있다.

③ 天敵菌利用

小額의 經費로서 大面積의 防除가 可能하며 有益昆蟲인 寄生繩 寄生蜂等에 被害가 없는 松虫의 天敵菌인 硬化病菌 20,000瓶을 培養하여 被害地에 移植하여 153,800餘町步를 驅除하였으며 이들 害虫의 發生對 驅除實績은 다음과 같다.

53年度 山林害虫發生및驅除狀況

害虫別	面積		備 考
	發生面積	驅除面積	
松 虫	281,200ha	482,300ha	同一地區反復驅除로因함
흰 불나방	260	100	
五倍子蟻害	221,400	440	同一地區反復驅除로因함
其他害虫	10,100	10,400	
흰불나방	1,703,000본	3,153,700본	
計	512,960ha 1,703,000본	493,240ha 3,153,700본	

다. 野生鳥獸保護管理

山林과 農作物에 被害를 주는 害虫과 害獸의 天敵이 되며 또한 自然의 美化 國民情緒의 醇化

와 教養 및 休養等 人間生活과 不可分의 關係가 있는 有益野生 鳥獸가 減少一路에 있는바 이의 保護增殖은 時急한 問題가 되었다.

따라서 國民生活과 關係가 깊은 이는 野生鳥獸를 効率的으로 保護增殖하고 그 適正利用을 期하기 위하여 우리나라의 特産鳥獸와 學尙上 貴重한 鳥獸 및 稀貴한 鳥獸의 養殖地와 渡來地에는 禁獵區를 設定하여 捕獲을 禁止하고 그 設定目的을 効率的으로 達成하기 위하여 63年度에는 各道에 212個의 禁獵區標識을 設置하였다. 또한 狩獵期間과 狩獵鳥獸 및 捕獲制限數를 法的으로 制定하여 狩獵鳥獸의 減少를 防止하는 同時에 恒久的인 狩獵運營의 適正化를 期하고 있으며 1962年度(62.10.1~63.3.31) 狩獵期에는 別表와 같이 狩獵免許狀을 發給하여 國庫歲入 6,855,300圓을 올리었으며 狩獵鳥獸 特産鳥獸의 全國的인 分布와 生息數를 調査하여 狩獵行政의 基礎資料를 얻고져 京畿道內 3個所의 野生鳥獸 實態調査를 實施하였고 繼續적으로 實施한 計劃이다.

狩獵免許狀發給狀況 (1962.10.1—1963.3.31)

免許狀種別	發給枚數	手數料	金 額
乙種狩獵免許	2,504枚	2,000圓	5,008,000圓
特別狩獵免許	13	5,000	65,600
유-엔 軍用 乙種狩獵免許	2,742	650 (5\$)	1,782,300 (,7,10\$)
計	5,259		6,855,300

4. 特別林產物 生産獎勵策

農山村의 經濟向上과 特殊林產物 輸出의 增大를 圖謀하기 爲하여 食用버섯을 비롯하여 各種 緊要한 工業原料가 되는 樹實, 樹皮, 樹脂等 特殊林產物을 生産獎勵하고 있는바 36年度 特殊林產物別 獎勵策은 다음과 같다.

(1) 버섯(표고 및 木耳)

食用버섯에는 표고, 木耳, 송이, 느타리 버섯 등이 있으나 其中 輸出이 有望視되는 표고와 木耳에 對하여는 62年度부터 버섯增殖 5個年 計劃

下에 버섯種菌代(150W)의 一部(6割)를 國庫補助하여 生産獎勵하고 있으며 生産된 버섯은 大部分 貫當 10弗 内外로 東南亞에 輸出 되고 있다.

(2) 葛 苧

葛苧은 葛순의 內皮로 만든 白色纖維를 말하는데 이는 葛布壁紙의 原料로 쓰인다. 葛布生産에 있어서는 葛순을 淸淨히 採取함으로써 山林荒廢를 가져올 憂慮가 있으므로 葛布壁紙 輸出 可能量을 勘案하여 年間 35,000貫 程度로 大韓山聯 責任下에 郡 山林組合 指導로서 面·洞 山林契 共同事業으로 計劃生産케 하고 있다.

(3) 椴나무 樹皮

椴나무 樹皮는 椴나무의 原料로서 炭化板, 生板, 丸棒, 浬마개를 만드는데 쓰인다. 우리나라는 椴나무 樹皮 資源이 豊富하지 않으므로 資源保存上 國內需要量을 勘案하여 年間 800% 内外로 葛苧과 같이 大韓山聯 責任下에 里·洞 山林契事業으로 生産케 하고 있다.

(4) 松 脂

山林保護와 林木生長에 支障이 없는 限度內에서 (3年以內에 代菜한 豫定木) 松脂採取를 許容하여 各種 工業原料로서 날로 그 需要量이 增加되고 있는 國內松脂 需要量을 供給하고지 民有林과 國有林 共히 松脂採取를 許容하고 있다. 松脂는 羅-진 테레핀油로 精製하여 各種 化學藥品의 原料로 使用하고 있다. 即 (케인트, 비누, 淸滌, 其他 化學藥品等)

(5) 오리나무 毬果

텐닝은 皮革工業과 各種 染料의 原料가 되는데 텐닝의 主原料로서는 오리나무毬果, 五倍子, 텐닝아까시아 등이 있으나 우리나라에서 그 供給源이 가장 豊富한것은 오리나무毬果이다. 이 오리나무 毬果에 對하여는 山林保護上見地에서 從前까지는 이의 採取를 禁止하였으나 텐닝 國內需要量의 供給을 圓滑히 하고 農山村의 經濟向上을 期하기 爲하여 64年度 부터는 이를 再檢討할 計劃이다.

(6) 合 板

合板은 木材를 얇게 베인 단판을 몇枚 積重하

여 接合劑로 接合하여 一枚로 만든 板子를 말한다. 이는 主로 建築資材로 많이 使用하고 있는 바 이의 施設이 國際水準에 達하여 國內需要量을 供給하고도 外國에 輸出하여 많은 外貨를 獲得하고 있다. 63年度 特殊林産物 輸出實績을 보던 다음과 같다.

林産物 輸出實績

品 名	數 量	金 額	備 考
포 고	100,344 kg	253,384 \$	
葛 布	244,124 疋	555,208 "	
葛布壁紙	63,414 疋	224,036 "	
合 板	187,243,253 S/F	6,782,574 "	
計		7,815,202 "	

5. 國有林管理策

韓國의 國期林은 存置目的에 따라 要存國有林과 不要存國有林으로 區分하고 있는데 要存國有林은 國土保安, 山林經營 또는 學術研究 기타公益上 國有로 存置할 必要가 있는 林野를 말하고 不要存國有林은 要存國有林에 屬하지 아니하는 其他의 林野를 말한다.

1927年 韓國의 林野整理調査가 一段落되었을 때의 國有林面積은 全國山林面積에 對하여 55.7%에 對하는 큰比率을 占하고 있었던 것이나 荒廢林地 및 未立木地가 많으므로 存廢區分調査를 實施하게 되었으며 이 調査結果 要存國有林과 不要存國有林을 區分하였던 것이다. 그리하여 要存國有林은 國有로 存置하여 主로 山林經營 對象地에 供與하고 不要存國有林은 造林獎勵를 爲한 一環으로 民間에게 造林貸付하여 造林成功한 者에게는 讓與함으로써 私有林을 造成하였던 것이다. 이러한 國有林의 處分事業은 1955年度까지는 斷片的으로 實施하였던 것이나 歸屬林野의 國有化措置가 終了된 1955年度부터는 體系的인 方針을 세워 實施하게 되었는바 그方針의 概要는 다음과 같다.

- 1) 要存國有林은 政府가 直營하는 山林經營의 對象地로서 處分을 可級的抑制한다.
- 2) 不要存國有林中 集團林地는 造林 및 林業經營

에 能力있는 者에게 造林貸付한다.

3) 其他 部落附近에 所在한 小面積林野는 山林契部落共同施業林用으로 貸付한다.

그런데 前期 三大方針에 對하여는 根本的으로 再檢討를 不可避하게 되었는바 第1項과 第3項은 別問題가 없으나 第2項의 借地林業獎勵策에 있어서 貸付目的인 企業의 林業이 매우 不振함에 있는 것이다. 이와같이 造林企業이 不振한 根本的原因이 投資의 長期性에 있는 것이다. 그것은 다시 말하면 造林事業이 成功하여 正常인 收穫을 할때까지 30年 以上이나 되는 長期間에 一方의 인 投資만 하여도 堪할수 있는 企業體가 있겠는

가 하는 問題이다. 그러나 他面 林產物을 莫大한 量으로 消費하는 炭礦이나 製紙會社와 같은 產業用材實需要者는 產業用材林造成에 對한 需要가 急騰하게 되었다. 그러므로 產業用材의 恒久的인 自給自足策을 위하여 產業用材實需要者로 하여금 產業用材林을 造成케 할 必要가 있게 되었다. 이와같은 產業用材實需要者는 長期投資를 能히 堪當할수있는 企業體일뿐만 아니라 緊急한 林產物需要에 逢着하고 있으므로 不要存國有林中 比較的 集團된 林地를 造林貸付하여 產業用材林으로 造成케 한다면 一石二鳥의 効果가 있을 것으로 생각한다.

國有林野面積表 1962 末現在

官署別	要存國有林		不要存國有林		計
	町	反	町	反	
서울營林署	459,803	1,424	—	—	459,803, 1,424
江陵營林署	391,564	6,312	—	—	391,564, 6,312
서울	325,7624	517, 1015	—	—	842, 8709
京畿	757,3004	39,677, 6117	—	—	40,434, 9121
江原	—	36,557, 7823	—	—	36,557, 7823
忠北	251,4227	75,217, 8814	—	—	75,469, 3111
忠南	483,6927	32,134, 3801	—	—	32,618, 0728
全北	2,849,6415	39,508, 0611	—	—	42,357, 7026
全南	451,5016	47,919, 7104	—	—	48,371, 2120
慶北	1,536,9427	52,491, 6312	—	—	54,028, 5809
慶南	5,520,9800	37,718, 7405	—	—	43,239, 7205
濟州	27,027,2500	3,642,3500	—	—	30,669, 6000
計	890,572,3026	365,385,2712	1,255,957,5808		

畜産部門

畜産業獎勵의 基本方向

(1) 當面課題

畜産業의 恒久的인 發展은 獎勵上의 合理的인 施策과 이에 따르는 効率的인 經營이 이두의 짐으로써 健實하고 安定된 發展을 가져올수 있는 것이므로 畜産業獎勵의 實質的인 與件과 要素를 明確히 判斷하여 基本的인 方向을 確立함으로써 獎勵上의 施策改善과 養畜經營의 方式을 改善向上도부함이 時急하고도 緊要한 課題가 되는 것이다.

(2) 合理的施策

施策樹立에 先行되어야 하는 決定的인 要素는 우리나라의 天惠的으로 賦與되어 있는 諸般要素를 考慮하지 않으면 안된다.

- 가. 國土의 利用與件
- 나. 氣候의 適應性
- 다. 地理的인 環境
- 라. 國際的인 位置
- 마. 農業經營의 歷史的인 背景

其他 여러가지 天惠的으로 制限되어 있는 絶對的인 與件을 獎勵上의 基本的인 要素로서 考慮하는 施策이 樹立되어야 한다.

國有林野貸付實績表 1963年 末現在

市道署別	山林契貸付		一般貸付		計
	町	步	町	步	
서울營林署	—	—	2,425,1701	—	2,425,1701
江陵營林署	—	—	2,689,7221	—	2,689,7221
서울	266,1925	—	9,5901	—	275,7826
釜山	—	—	—	—	—
京畿	17,230,9913	—	3,706,9422	—	20,937,9405
江原	9,238,2400	—	3,672,9210	—	12,911,1610
忠北	25,106,3209	—	29,943,4800	—	55,049,8009
忠南	11,281,7325	—	7,141,7627	—	18,423,5022
全北	12,531,7128	—	10,563,2400	—	23,094,9528
全南	26,200,1926	—	204,2400	—	26,404,4326
慶北	16,462,7102	—	22,224,7829	—	38,687,5001
慶南	18,466,0603	—	11,675,9908	—	30,142,0511
濟州	820,9208	—	23,9000	—	844,8208
計	137,605,1019	—	94,281,7629	—	231,886,8718

(3) 家畜增殖

家畜家禽의 增殖은 最大限의 增殖과 最大限의 消費를 原則으로 하는 것이다. 여기서 絶對的인 與件이 되는 飼料需給利用對策이 圓滑히 併行되지 않고서는 어디까지나 數字上의 計劃에 끝이지 않을 수 없는 것이다.

우리나라는 國土利用面積으로 보아 全國土의 約 72%가 山野로 되어 있을 뿐만 아니라 國民의 食糧이 完全히 主穀農業에 依存되고 있다는 事實과 앞으로 漸進的인 食生活改善을 前提로 家畜增殖에 따르는 飼料資源은 國民食糧과 競合되는 穀類濃厚飼料보다도 7割以上이 되는 山野의 草資源에 依存할 수 밖에 없는 絶對的인 現實에 立脚하여 家畜家禽의 增殖計劃을 樹立施行하는 方向으로 나아가야 하므로 食草家畜의 增殖率을 올리고 濃厚飼料의 對象家畜에 對하여는 過度한 增殖보다도 質的인 向上에 重點을 두어 能力의 向上을 企圖하여야 한다.

(4) 家畜의 資質改良

家畜의 增殖은 어디까지나 經濟性和 密接한 關聯으로서 成立되어야 하는 것이며 共經濟性의 如何는 飼養家畜의 資質에서 오는 能力에 달려 있는 것으로서 資質이 劣等한 家畜을 多數 飼養하는 것보다는 能力이 優秀한 家畜을 適當數 飼養하는 것이 飼育經濟面으로 有利한 것이다.

家畜의 資質改良은 우리나라의 實情으로 보아 早期에 效率的인 改良이 緊要한 實情에 있는 것이므로 優良種畜의 計劃的이며 體系的인 生産供給과 人工授精, 去勢事業을 效率的으로 活用하여 早期의 改良을 促進하여야 한다.

(5) 畜産經營

畜産業은 어디까지나 主穀農業의 領域에서 漸進的으로 發展되어 왔던 것이다. 特히 革命政府 樹立以後에는 重農政策의 一環으로 過去에 없던 莫大한 資金의 對農村放出과 매를 같이하여 國民의 畜産熱은 至極히 高潮되고 있는 實情으로서 有畜農業發展에 좋은 徵兆라고 보는 바이나 한편 그 現實을 冷靜히 分析할 때 그와 같은 熱에 對應하여 合理的인 要素가 造成되지 못한다면 이러한 現象은 一種의 時期的인 “붐”에 不過

한 것으로서 앞으로의 畜産業은 先進諸國이 立證하는 事實과 같이 畜産은 어디까지나 國民의 食糧資源으로서 指向하여야 하며 그러함으로써 國家經濟의 百年之大計의 기틀을 이룰 수 있는 것이므로 養畜을 하고자 하는 農家は 먼저 飼料의 自給을 解決할 수 있는 對策이 先行되어야 함이 恒久的인 畜産發展을 保障할 수 있는 唯一한 關鍵이 되는 것이다.

家畜을 飼育함에 있어서는

가. 飼料의 自給策確立

나. 適正規模의 策定

다. 飼養管理의 技術向上

라. 適地適種의 採擇

마. 消費市場性의 考慮

등을 綜合的으로 考慮하여 經濟所得의 向上을 圖謀하여야 한다. 即 確固한 立體性和 目的意識下에서 自身의 經濟的인 自然的인 能力和 環境의 變動様相에 適應하면서 技術을 投下하여 經營하여야 하는 것이다.

(6) 飼料需給

家畜增殖에 나르는 飼料對策에 對하여는 그 原則은 앞서 말한바 있거니와 自給飼料에 對한 濃厚飼料의 需給은 어느 時期에는 外穀導入에 依存되지 않을 수 없으며 國內生産量으로본 絶對不足量은 導入을 計劃하되 年次的으로 國內生産供給을 增強함으로써 導入量을 減少시켜 結果的으로 全飼料所要量을 自給自足할 수 있게 되어야 하며 國內의 配合飼料工業을 發展시켜 質的으로 優秀하고 經濟的으로 有利하며 飼料資源의 合理的인 完全消化利用을 圖謀하여야 한다.

最近까지의 濃厚飼料利用은 主로 穀物副産物에 依存하여 왔던 것이나 앞으로는 草地改良을 前提로 하여 畜科牧草에 依한 蛋白質飼料의 供給度向上과 아울러 옥수수, 수수, 甘藷, 호박, 其他 農産物 등을 最大限으로 濃厚飼料源으로서 利用하여 畜産을 통한 國民生活와 農家所得向上으로 發展되어야 한다.

(7) 畜産物 消費

畜産業이 發展될 수 있는 重要한 要素의 하나는 亦是 增殖에 隨伴되는 生産物의 圓滑한 消費라고 하겠는바 現在 까지 消費施策은 畜産物의

海外輸出이 過度하게 置重되어 왔으므로 養畜農家は 輸出만이 畜産業을 發展 解決하는 要點으로 認識하여 왔던 것이다.

畜産物의 海外市場輸出에는 다음과 같은 絶對的인 與件이 考慮되어야 하는 것이다.

- 가. 國際的인 位置
- 나. 海外市場의 需要性
- 다. 國內生産과 價格面
- 라. 輸出品의 規格
- 마. 國內需要, 供給性

等 이리까지 與件이 考慮되어야 하는 것이므로 우리나라의 現實과 같이 畜産業이 다른 나라에 比하여 後進되고 있는 實情下에서는 恒久的이며 有利한 輸出을 期待하려면, 이러한 與件이 解決되고 對外的으로 對比하여 優位 或은 有利하여야 함이 先行되어야 한다.

또한 畜産物의 消費는 現實的으로 國民消費面에서 큰 比重을 차지하고 있는 것이며 아울러 國民消費가 擴大되어 나아 가서는 國民食糧으로 轉換되었을때 畜産業의 發展과 國家經濟의 기틀이 確立되는 것이다.

그럼으로써 畜産物의 消費는 國民消費에 置重하고 可能한 限의 海外輸出을 開拓하는 것이며 이를 促進시키고져 時空的으로 畜産物의 流通을 調整하며 그 商品價値를 向上시켜 더욱 消費度의 增大에 拍車를 加하고져 畜産物의 處理貯藏 加工業을 育成 發展시켜야 하는 것이다.

(8) 獎勵體系의 確立

施策의 成功的인 發展은 그 獎勵體系가 確立됨으로써 機動的으로도 効率的인 發展을 招來하는 것이다.

- 가. 家禽改良增殖의 體系
 - 나. 飼料生産供給 및 流通의 體系
 - 다. 畜産物消費流通의 體系
 - 라. 畜産業의 啓蒙指導의 體系
 - 마. 家畜防疫과 衛生事業의 體系
- 等의 各分野를 有機的으로 結合하여 高度의 效果를 促進시켜야 한다.

(9) 家畜防疫과 衛生

家畜傳染病을 豫防하고 疾病治療의 萬全을 期하여야함은 畜産業의 發展과 畜産經濟向上을 爲

하여 重要的인 分野로서 그 對策을 効率的으로 發展시키기 爲하여 傳染病의 檢索과 豫防藥品器材의 生産 및 診療業務의 強化等有機的인 體系가 確立되어야 한다.

그러한 體系로서 成果를 올리기 爲해서는 時空的으로 必要한 豫防藥과 其他 藥品과 器材를 適期에 圓滑히 供給하여야 하며 民間生産業을 助成하여 이에 應當케 하는 同時에 檢疫의 徹底한 施行으로 家畜疾病의 對內, 對外的인 傳染性을 抑制하는 一方 衛生檢査의 勵行으로 家畜이나 畜産物의 去來上에 있어서 衛生的인 安全性을 保障하여 國內는 勿論 對外的으로 그 商品性을 높여 流通消費의 安定性和 恒久性을 期해야 한다.

63年度의 目標와 方針

63년에 있어서 農林部가 指向하는 目標와 方針中 畜産部門과 直接關聯되는 項目을 拔萃하여 보면 다음과 같거니와 前述한바 있는 畜産基本 施策方向에서 全體的인 農林施政 目標와 方針과 豫算規模를 勘案하여 適應하는 施策을 講究施行케 되었다.

即 그 目標와 方針은

가. 農業生産與件의 改善을 促進하여 農家所得의 增大를 期한다.

有畜農業擴大로 農業生産構造를 改善하며 草食家畜의 飼養獎勵와 自給飼料增産(牧野改良等)으로 養畜의 合理化로 所得의 增大를 期한 方針이다.

나. 農産物의 生産性을 높이고 收益性이 많은 作物栽培를 獎勵한다.

牧野改良等에 依하여 綠肥作物을 栽培하여 家畜飼料의 自給策을 講究하는 同時에 厩肥와 더블어 堆肥의 增産으로 地力의 增進은 圖謀하며, 國土利用度를 品質, 兩面으로 擴大한다.

다. 家畜의 改良增殖과 飼養管理의 合理化를 圖謀하고 防疫衛生業務를 強化하는 한便 生産物의 適切한 消費處理의 促進으로서 養畜等의 收益을 增大한다.

1) 家畜家禽의 資質改良과 增殖을 促進하며 有畜營農을 助長하고 飼料의 自給策과 配

合飼料 利用度向上을 期하는 同時에 畜産物의 處理加工施設을 擴大하여 畜産物需給安定과 나아가서는 對外輸出을 增進시킨다.

2) 家畜防疫와 衛生事業을 徹底히 하여 養畜의 安定性을 保障한다.

以上の 目標과 方針下에서 63年度事業을 推進하였으며 激減된 豫算으로 因하여 畜産業의 成長擴大는 어려울것이 豫想되었으므로 既히 增産된 家畜의 疾病에 對한 防疫, 診療, 衛生事業은 62年度 豫算規模와 비슷한 投資計劃을 作成施行토록 하였다.

그외에 畜産經濟의 合理化로 質的인 改善과 單位生産所得의 向上 및 飼料의 需給管理의 安定으로 養畜等을 振作시키고져 畜産法의 改訂, 飼料管理法의 制定을 서둘렀으며 63年年末에는 이 兩大法規가 公布施行케되어 畜産業의 發展과 成長에 크게 이바지되게 되었다.

63年度 主要畜産事業

政府의 事業이 보다 効果的으로 目標을 達成하기 爲하여는 法令의 整備, 人員(技術)의 確保, 所要資金의 充足의 三要素가 考慮되어야 하는바 畜産事業遂行上 이 三要素는 그리 滿足스럽지는 못한 實情이었다. 그러나 그 三要素를 改善하여 有利한 與件을 造成하고자 努力하는 一方 農村經濟의 向上과 國民經濟의 成長發展을 爲하여 63년에는 前述한바 있는 基本施政方向을 積極 反映시켜 다음과 같은 事業을 展開하였으며 그 成果는 別添한 63年計劃對 實績表와 같거나 그 事業에 對한 施策的인 意義를 略記하면 아래와 같다.

가. 有畜農業獎勵事業

1) 酪農獎勵

國土利用度를 向上시키고져 草資源開發事業인 牧野改良事業과 더불어 草食家畜中에서도 그 生産性이 높은 乳牛를 經濟開發5個年計劃에 依據하여 前年度와 同一하게 1,000頭를 美國에서 導入할 計劃으로 推進하였는바 所要資金中 國庫補助 20%, 融資 50%, 自己負擔 30%로 充當케하였으며 이로 因하여 有畜農營化로 營農構造의

改善에 依한 農業近代化가 促進된뿐만 아니라 每年 外國에서 導入하는 乳製品의 國內生産代替의 기틀을 造成하게되므로 國際收支面에서의 逆의 方向을 順의 方向으로 轉換시키는等 實로 多目的的인 事業으로서 意義깊은 事業인 것이다.

그러나 國內의 여러가지 貿易上의 事情으로 計劃의 23.5%에 該當하는 乳牛 835頭가 64年 2月下旬에 釜山에 到着하였다.

2) 資質改良事業

單位飼育飼料의 節約으로 飼料需給의 安定을 圖謀하는 一方 單位生産性을 向上시키 經營의 合理化를 期함으로써 養畜所得을 向上시키기 爲하여 人工授精, 去勢, 種畜保護 및 珍島犬의 改良等을 實施하여 種畜檢査保護 7,333頭, 去勢 602,902頭, 人工授精 50,963頭等の 實績을 올렸다. 또한 人工授精所 9個所를 全國 要地에 分散 設置하여 家畜資質改良에 獻貢케 하고 있는 것이다.

이로 因하여 劣等資質의 家畜은 淘汰되는 것이며 飼養經濟는 合理化되는 同時에 飼料利用率이 上昇되어 養畜所得은 增進될것이 期待된다.

이 資質改良事業은 韓國農民의 歷史的인 養畜習性으로 因하여 所期의 目的 遂行에 직지 않은 隘路가 許多할뿐만 아니라 計劃性 있는 長期施行 없이는 어려운 點에 비추어 畜産法의 改訂 制定으로 보다 効率的인 成果를 얻고져 法令整備를 서둘렀으며 63年末에 비로서 公布되어 64年 1月 1일부터 發効施行케 되었다.

3) 有畜農家擴大事業

本事業은 有畜營農化에 依한 營農構造 改善으로 農家所得의 增進을 劃策하여 施行하는 것으로 無畜農家에 소나 되지를 購入케 融資하는 施策的인 事業인 것이다. 그 結果 有畜農家は 增大되었으며 그 實態는 아래表와 같다.

前記表에서 보는바와 같이 草食家畜을 飼養하는 農家, 特히 乳牛와 肉牛의 飼養農家の 增加는 顯著하며 平均 3.6%의 前年對比增加率(成長率)을 보이고 있는 것이다.

이와 같이 養畜農家の 增加는 畜産에 對한 認識이 漸高되고 그 熱과 技術이 普及되는 것을 意味하는 것이며 여러 與件이 和合한다면 그 生

有畜農家增大狀況表 (主要養畜)

養畜別	1960	1961	1962	1963	備考
韓牛	893,465	968,071	1,092,501	1,179,402	(前年對比) +8.0%增加
乳牛	161	254	676	813	+20.3% "
肉牛	76	131	155	183	+18.0% "
養豚	1,096,730	1,005,423	1,244,827	1,185,494	-4.8%減少
養鷄	1,210,565	1,256,741	1,369,134	1,370,918	+0.1%增加
養蜂	39,575	37,871	43,740	35,074	-19.8%減少 (平均 3.6% 增加)

産力은 커질 것이며 따라서 供給要因이 커지므로 消費擴大에 對한 供給能力은 潛在的으로 常存하는 것이다.

따라서 別途, 記述하는 바와 같이 輸出 및 軍納用 畜産物의 供給이 可能하였던 것이다.

4) 牧場助成事業

보다 養畜業에 있어서 그 生産費를 節減시키려면 그 規模가 보다 擴大되어야 할 것이며 따라서 그 經營規模를 多角化 飼育 或은 企業의 專業的인 經營形態로 助成하여 養畜業의 企業化를 圖謀하며 보다 生産費의 節減과 多量生産으로 畜産物消費性向을 增大시키는데 그 意義가 있는 것이다.

62年度에 助成한 596個所의 既設牧場中 100個所에 對하여 補完資金을 融資로 放出하여 財政的인 安定으로 養畜의 企業化를 育成코져하였던 것이나 經營者의 立體性과 目的意識의 缺陷으로, 또 所要資金의 調達方法에 不合理로 因하여 100%의 成果는 올리지 못하였다. 따라서 그들의 經營技術의 涵養과 主體性과 目的意識을 鼓吹시키는 同時에 經營의 合理化를 啓蒙指導하고 있는 것이다.

5) 家畜共濟事業

本事業은 農家の 資産的家畜인 大家畜에 對하여 不意의 斃死로 因한 損失을 補填하여 農業再生産에 支障이 없도록 하는 同時에 養畜의 安定度를 賦與保障함으로써 養畜熱意를 向上시켜 畜産業의 振作을 企圖함에 그 意義가 있는 것이다.

이 事業을 爲해서는 國庫補助額1割과 農畜市

場仲介手数料 還元事業特別會計에서 9割의 資金을 支給하여 斃死한 家畜에 對하여 共濟하는 것이며, 現在 農協中央會로 하여금 實施케 하고 있는 것이다.

이 事業에 對하여도 그 不合理한 點을 改善하여 보다 合理的인 施行으로 그 效率性을 높이고 저 畜産法 改訂에 그 整備作業을 推進시켜 64年 1月 1日부터는 그 事業의 樣相이 改善되었다.

以上 5個項에 걸쳐 記述한 事業은 畜産施策事業中 有畜農業獎勵事業이란 事業名下에서 推進시키고 있다.

나. 飼料對策

1) 牧野改良事業

本事業은 國土利用度向上과 飼育費의 節減, 荳科牧草增産에 依한 蛋白質飼料需給의 固滯等 養畜經濟向上에 그 意義가 있는 것이며 草食家畜의 飼養獎勵上 重要한 事業인 것이다.

前年度에 이어 2,000町步의 牧野改良을 計劃하였던바 1,647町이 改良되었으며 이를 爲하여 牧草種子와 옥수수 種子를 購入配付하였으며 牧野地內의 給水가 至難한 濟州道內 民間牧場에 40個所의 給水場을 設置하여 牧野利用率을 높였다.

이 事業으로 因하여 耕作에 不適合한 國土를 生産利用性이 높은 用土로 轉換하는 同時에 畜産의 經營合理化와 그 生産費의 節減에 寄與케 하였으며 飼料源의 開發과 利用度를 合理的으로 向上시킨 結果(效果)를 招來한 것이다.

2) 自給飼料生産

養畜에 있어 그 生産費의 80%以上이 飼料費인 實情에 비추어 經營의 合理化의 焦點은 飼料費의 節減에 있는 것이다.

그러므로 畜産經營의 合理化의 方法으로서 自給飼料增産에 注力하여 啓蒙指導하고 있는바 飼料資源의 價値向上과 利用率向上을 爲하여는 “엔시레이지”의 生産 自給인 것이므로 “싸이로틀” 746臺 “싸이로” 14,920臺, 飼料處理機 1,492臺를 普及 設置함으로써 慣習的인 養畜方法을 改善打破하여 보다 合理的이며 科學的인 養畜經營을 指導하는 同時에 農民의 自給飼料生産 意慾을 增進시켜 飼料自給性을 높이었다.

3) 飼料需給調節

飼料의 時空的인 需給調節은 養畜業에 있어 多大한 影響을 주는 것임은 周知의 事實인바 30,000%의 絶對不足 濃厚飼料를 導入하여 完全配合飼料를 生産供給함으로써 그 利用性, 需給의 安定과 圓滑, 價格의 安定을 期하는 施策的인 事業을 施行하여 養畜의 安定과 輸出, 軍納用畜産物의 增産을 圖謀하였다.

여기서 特記하여 둘것은 飼料資源의 合理的인 利用度 向上으로 畜産物의 質的, 量的인 改善과 增産을 目的하는 配合飼料工業의 育成인 것이다.

近代 先進諸國은 이미 配合飼料工業이 發展되었고 이 科學的인 完全配合飼料에 依하여 生産된 畜産物은 質的의으로 우리의 畜産物보다 優位에 있는 것이므로 우리의 畜産物을 對內的으로 消費流通性을 높이는 同時에 對外的으로 그 需要에 對應하는 供給物의 擴大整備를 爲해서 先行的으로 促進시켜야할 問題點이 바로 이 配合飼料工業의 育成發展인 것이다.

이러한 點에서 配合飼料를 生産함에 必要한 草味基本飼料工場을 62年度에는 政府融資事業으로 促進시켰으며 63년에는 이들 原料에 依한 配合飼料가 生産供給하기 始作하였으나 財政的, 技術的인 後進성과 需要層의 諸般條件이 如意치 않아 完全配合飼料를 生産치 못하였다.

이런 諸般問題點을 보다 科學的으로 合理化시키고자 飼料管理法을 立案하여 64年 1月 11日부

터 施行토록 公布하였으며 옥수수, 수수를 26,629%을 導入하여 導入糧穀副産物인 小麥麩, 糖類를 配合하여 保稅加工 飼料를 生産供給함으로써 飼料의 需給安全을 期하였던 것이다.

또한 濟州道의 畜産開發을 爲하여 NSOM, 農林部, N.C.W.C.(카톨릭救濟會)의 三者協約에 依하여 I.D.A.로 하여금 美公法 480號에 依하여 無償으로 12,000%의 穀物飼料(옥수수, 수수等)을 導入하여 濟州道內 農民으로 하여금 每年 20,000頭의 豚을 生産케하는 同時에 이를 海外에 輸出토록하고 있는바 美會計年度內(64年 6月 末까지) 12,000%을 完全 導入토록하고 있다.

이 事業은 1968년까지는 所要飼料를 國內에서 完全自給하기 爲하여 8,000噸을 開墾한것이며 完全自給을 期한때까지는 年次의으로 導入量을 減縮시킬 計劃인바 우리의 會計年度 63년에는 6,000%의 導入實績을 올리고 있다.

다. 畜産物處理事業

1) 家畜物加工事業

畜産物의 增産促進은 이에 對應할수 있는 消費增大과 相互正比例的으로 擴大, 或은 縮少되는 것이다.

그러므로 畜産物의 商品價値의 向上, 消費度의 增進等 市場性的인 向上策은 畜産物의 消費流通의 合理化는 勿論, 그 增大策이며 同時에 畜産物의 根源的 生産을 促進 擴大시켜주는 것이다. 따라서 62年度의 設立한 肉, 毛皮等 加工工場의 運營을 合理化시키는 同時에 圓滑한 稼動을 促進하였으나 63年度에 特記한 것은 每年 外國에서 輸入하고 있었던 煉乳를 63年 下半年부터는 完全히 輸入代替시켜 自給하게 되었으며 이로 因하여 約 300,000\$의 外貨를 節約하였을 뿐만 아니라 그만큼의 原乳消費生産性을 擴充하게 된 것이다.

또한 兎肉毛皮加工工場을 融資에 依하여 擴充함으로써 中間消費路의 整備로 商品價値를 向上시켜 消費流通을 增進시켰으며 아울러 對日輸出을 華城郡畜協으로 하여금 推進케 하였다. 그 외에 牛乳의 國民學校給食을 推進시킴으로써 國民校學童의 保健向上을 圖謀하였다.

2) 畜産物の輸出 및 軍納促進

國內消費의 圓滑한 促進策과 더불어 對外的인 輸出 및 軍納을 推進하여 國際收支面에서의 國民經濟改善에 이바지하였으며 計劃額 5,410,000 \$ 에 對하여 鷄卵軍納에 依하여 獲得한 1,303,623 \$ 26仙을 合하여 7,481,100 \$ 6仙을 獲得하였던 것이다.

이러한 好實績에는 勿論 求償貿易에 依한 肥料代의 清算을 爲한데에도 起因하겠으나 무엇보다도 畜産資源의 開發性이 常存하고 있음은 反證하는 同時에 66年度에 가장 特記할 點은 畜産物이 世界 第2次大戰後 처음으로 日本에 輸出路를 開拓하였다는 點일 것이며 앞으로는 對日 輸出을 增大시켜 國際收支를 順의 方向으로 好轉시킬수 있는 機會를 마련했다는 것이다.

라. 家畜防疫 및 衛生事業

畜産業이 後進性을 脫皮치 못한 社會에서는 그 主要政策 및 施策은 大部分이 家畜疾病에 對한 防疫와 診療 및 衛生事業인 것이다. 우리나라에서 解放後에는 이러한 部面에 보다 注力하였던 史의事實을 가지고 있으나 革命政府의 施政을 契機로 우리의 社會는 그 經濟的인 諸般事情이 農村經濟의 開發, 向上의 指標를 指向하게됨에 따라 豫算部面과 諸般施策의 方向이 家畜防疫와 衛生事業爲主의 方針에서 脫皮하게 되었던 것이다.

1) 家畜診療

401名의 公獸醫를 全國에 配置하여 增殖一路에 있는 모든 家畜의 疾病豫防과 診療에 對應케 하였으며 이와 아울러 公獸醫 或은 開發獸醫가 없는 僻地巡廻診療를 施行하였다. 따라서 養畜農家 特히 山間僻地의 農民의 養畜安全度を 높였으며 이로 因한 農村經濟의 安定을 劃策하였던 것이다.

2) 家畜衛生事業

畜産物加工處理法에 依한 畜産物의 衛生的인 生産을 橫的으로 補完促求하였으며 特히 乳處理場, 屠畜場의 新設로 食肉, 市乳의 生産에 拍車를 加하였다.

그외에 家畜의 寄生虫 特히 濟州道の 진드기

驅除를 積極 勵行함으로써 家畜과 畜産物의 衛生 向上을 圖謀함으로써 그 消費流通上의 安全性을 保障하는데 注力하였다.

3) 家畜防疫

約 13種에 達하는 家畜傳染性疾病에 對한 豫防注射을 實施함으로써 家畜의 傳染病發生을 防止하는데 注力하는 一方 國立動物檢疫所의 補強으로 對外的으로 流入 或은 流出되는 傳染性疾病을 未然에 防止시키는데도 積極的인 活動을 하였던 것이다.

以上 63年度 施策的인 事業을 概述하였거니와 그 計劃과 實績의 對比表를 別添함으로써 보다 簡明한 理解를 促求코저 한다.

1963畜産事業計劃對實績表

事業名	計劃	實績	%
1. 有畜農業獎勵			
가. 乳牛導入	頭 1,000	頭 833	83.3
나. 人工授精所器具 設置	9 個所	9 個所	100
다. 人工授精	64,813 頭	55,839 頭	86
라. 去勢	672,790 頭	643,667 頭	96
마. 有畜農家擴大	14,800 戶	14,815 戶	—
바. 特殊牧場	100 個所	102 個所	102
사. 韓牛肥育牛	1,000 頭	936 頭	93.6
2. 飼料對策			
가. 牧野改良	町步 2,000	町步 1,734	87
나. 싸이로	基 7,460	基 7,460	100
다. 飼料處理機	臺 1,492	臺 1,530	103
라. 飼料導入	噸 60,000	噸 26,629	44
3. 畜産物處理			
가. 牛乳給食	合 1,000,000 個所	合 999,700 建物完成機	99.7
나. 粉乳加工場	1 臺	1 臺一部導入	—
다. 兔肉毛皮加工場	(1) 釜山1個所	完了	100
	(2) 溫陽1個所	建物完成	—
	(3) 羅州1個所	補修中	—
라. 卵包裝材製造工場	① 釜山1個所	完了	100
	② 서울1個所	貸出 승인 完了	—
마. 蜂蜜精製工場	1個所	完成	100

4. 家畜防疫 및 衛生	頭	頭	
가. 豫防注射 및 檢索	18, 103, 000	21, 725, 857	120
나. 冷藏庫購入	101	108	107
다. 檢疫所施設	個所 1	個所 1	100
다. 公獸醫配置	名 增 50	完了	100
마. 僻地巡迴診療	11, 000	28, 954	263
바. 家畜病院施設	個所 100	個所 97	97
사. 屠畜場設置	3	3	100
아. 牛乳處理場	4	4	100
자. 牛乳處理場擴張	1	1	100
차. 寄生蟲驅除	150, 000	409, 778	273

農地部門

1. 土地改良事業

天水畚 또는 水利不安全畚에 對한 灌溉排水改善을 目的으로 하는 水利施設物 設置事業인 大小地區事業 및 小規模事業과 既設 水利施設物에 對한 災害(風水害)를 防止 또는 復舊하여 農土를 保全하기 爲한 改補修事業, 農土의 絕對面積 擴充을 爲한 開墾事業等을 內容으로 하는 土地改良事業은 農業生産基盤을 改善 擴充하여 食糧 增産을 圖謀하는 基本課業의 位置에서 해마다 꾸준히 繼續되어 오고 있다.

이들 事業은 政府의 財政 뒷받침으로 補助金과 長期償還 融資金의 助成에 依하여 이루어지는 施設工事로서 1963年度에는 1,327百萬원의 投融資 豫算에 依해 5,961個地區에 事業을 實施하여 年末까지 1,269百萬원은 放出하여 大小地區 및 改補修事業 63個地區의 繼續施工을 除外한 5,898個地區를 竣功시킴으로써 113,790 町步의 蒙利面積에서 62.229%의 增收를 保障하였다.

(1) 大小地區事業

大體로 灌溉水源工인 貯水池 揚排水場과 給排水組織網인 用排水路의 設置를 爲主로 하는 大小地區事業은 土地改良組合을 施行主體로 하고 前年度에 이어 繼續施工을 要하는 68個地區,

44,640町步를 對象으로 882百萬원의 豫算을 投入하여 年末까지 9個地區 2,332町步를 竣功시켜 3,475%의 米穀增收를 保障하였다.

(2) 小規模事業

市郡 또는 土地改良契를 施行主體로 하고 比較的 小規模의 水利施設인 小溜池 淤 및 簡單한 揚排水施設 用排水路等의 設置 改補修를 內容으로 606個地區 10,780町步에 對하여 事業費의 6割 國庫支援으로 86百萬원을 投資하여 年末까지 計劃工種을 100% 達成함으로써 8,063%의 增收 效果를 거두었다.

(3) 改補修事業

土地改良組合의 管理下에 있는 既存水利施設物中 設置以後 長久한 時日이 經過함에 따라 老朽 破損되어 水利機能을 喪失하였거나 洪水期에 災害防止를 要하는 地區等 81個地區에 對하여 85百萬원을 投融資하여 이 中 77個地區를 竣功시켜 19,169町步의 農土에 對해 給排水機能을 保障하여 9,843%의 米穀減收를 防止하였다.

(4) 開墾干拓事業

이 事業은 1961年 革命政府의 緊急經濟施策의 一環으로 實施한 歸農定着事業에서 부터 土地改良分野에 새로히 重要位置를 차지하게 된 것으로서 1962. 2. 22 開墾促進法의 制定公布에 따라 本格的으로 活潑한 事業推進에 臨하고 있다.

林野를 비롯하여 荒蕪地 草生地 沿澤地 廢墾田等 可耕遊休地를 對象으로 1963年度에 實施한 開墾事業은 5割의 國庫補助支援下에 216百萬원을 投資하여 零細農家의 耕作規模擴大를 爲主로 全國에 7,017町步의 農土造成을 計劃하였던 것이 地方民의 積極的인 自進開墾에 依해 年末까지 計劃目標의 213%에 該當하는 14,970 町步의 實績을 올려 17,117%의 增産을 期待할수 있는 새로운 食糧補給源을 마련하였다.

이 밖에 國庫補助支援없이 民間資本의 投入으로 實施한 特別開墾 및 公有水面埋立工事に 있어서도 總免許 또는 許可面積 4,981町步中 年內에 259町步를 完成시켜 297%의 增産마당을 造成하였다.

1963年度 特別開墾 및 公有水面埋立事業實績

區分	計 劃				實 績				備 考
	許可(開墾埋立)	實耕面積	增收量	事業費	埋立面積	實耕面積	增收量	事業費	
	町步	町步	%	圓	町步	町步	%	圓	
特別開墾	25 (1,006)	25 1,006		1,695 55,249,719	—	—	—	—	繼續實施中
公有水面埋立	86 3,974	19 2,823		6,267 509,359,198	8 259	6 203		297 11,382,408	
計	11 4,981	44 3,829		7,962 564,608,917	8 259	6 203		297 11,382,408	

(5) 風水害 復舊事業

63年6月下旬 第4號 颶風(Shirley)을 前後한 豪雨와 7月中의 繼續的인 降雨에 이은 暴雨는 全南 慶南을 爲始하여 全國 各地의 既存 水利施設物 및 農耕地에 莫大한 被害를 입게 하였다. 이의 復舊를 爲하여 第1次로 一般會計 豫備費 35百萬元과 保社部主管 7月以後의 失業對策糧穀의 一部를 投入하여 應急復舊工事に 臨하였고 第2次로 第1回 追加更正豫算 經特會計에 依한 復舊費 83百萬元으로 年末까지 420地區 66,538町步의

農土를 被害에서 救濟하였다.

(6) 其 他

前記 事業以外에 大小地區事業의 施工現場에 對한 設計 再檢討와 未備點을 補充하기 爲한 技術補充이 實施되어 年內에 49個地區를 完了하였고 이에 19百萬元을 投入하였다.

(7) 土地改良事業 長期債整理

1946年 以後 1961年末까지 實施한 土地改良事業中 大小地區事業에 對하여 全般的인 施設機能

1963年度 土地改良事業實績

事業別	計 劃				實 績				備 考
	地區數	面積	增收量	投融資額	地區數	面積	增收量	投融資額	
		町步	%	圓		町步	%	圓	
大小地區	68	44,640	929	882,436,898	(9) 68	(2,332.8) 44,640	(3,475,022) 929	838,946,211	實績欄의 上段()는 該功該當分인
小規模	636	9,534	480	86,760,000	606	10,780	718 8,062	86,534,526	
改補修	81	22,022	284	84,969,910	81	22,022	5 (11,462 ²⁸⁴)	70,913,825	
開墾	1,075	7,017	584	(126,827,909)	4,786	14,970	22 095	(126,827,909)	()內는 開拓農墾補助費를 除外한 額인
災害復舊	420	66,538	200	118,765,000	420	66,538	3 (23,731)	118,405,709	
小計	2,280	149,752	993	1,291,589,919	5,898	113,790	82 836	1,250,275,280	
設計補充 및 試驗	50			19,094,483	49			19,051,921	
合計	2,330	149,752	993	1,327,501,300	5,947	113,790	82 836	1,269,327,201	

1962年度 移越事業 (1963年度執行)

事業別	移越事業量				執行實績			
	地區數	面積	增收量	投融資額	地區數	面積	增收量	投融資額
大小地區	10	町步 79	% 126	15,458,533	10	町步 79	% 126	13,257,608
改補修	4	2 914	856 215	3,572,763	4	2 914	856 215	3,572,763
開墾	4	436	272 574	2,411,004	4	436	272 574	2,377,514
水害復舊	17			15,949,500	17			15,933,801
計	35	99 9,000	254 10,974	37,391,800	35	99 9,000	254 10,974	35,141,686

및 收益性を 調査 分析하여 蒙利農民이 익을하게 또는 過重하게 負擔하고 있는 長期債 償還債務을 調整 輕減토록 하기 爲하이 1963年 3月5日 法律 第1,291號로 土地改良事業 長期債整理 特別措置法 및 63年6月11日 同施行令을 制定 公布하여

- 1) 灌溉施設의 不備로 因한 非蒙利地區
- 2) 그 地區의 事業施行에서 保障된 收益性이 既投資된 長期債를 30年間에 걸쳐 償還하여도 能力이 없는 債務負擔 超過額
- 3) 灌溉施設이 實質的인 收益性を 保障하지 못하였거나 維持管理上 歲入缺陷이 累積되는 地區의 解散과 區域除外 等を 規定하고 그 동안 整理業務을 推進하여 第1次로 63年11月15日 다음과 같이 長期債 整理額이 確定되었다.

區分	整理額
區域除外	75百萬元
非蒙利	744

30年超過	771
計	1,590

2. 農地改革事業

(1) 概況

農地改革事業은 1950年3月25日 農地改革法 施行令의 公布와 더불어 實施된 以來 6.25動亂과 連續된 天災地變等으로 許多한 險路가 되지 않아 法定期間이 滿了後 長久한 期間이 經過되도록 事業의 終結을 보지 못하여 1961年5月 11日 宇로 農地改革事業整理要綱을 制定하고 이의 早速終結을 積極 推進하여 1962年末 現在의 實績은 다음과 같으며 殘餘事業量에 對하여는 1963年度 까지는 期於코 終結코자 하였으나 償還未納農家의 貧困과 國家財政形便等 諸般事由로 因하여 不得已 1965年度까지 延長하게 되었다.

1962年度末 現在事業實績表

事業區分	總量	1962年末까지實績	差引殘額	%	備考
農地代價補償	1,796,287,876 원	1,703,616,136 원	92,671,740 원	94.8	
農地代價償還	2,015,742,350 kg	1,988,957,469 kg	26,784,881 kg	98.7	
分割測量	2,133,339 筆	2,067,467 筆	65,872 筆	96.9	
所有權移轉登記	4,770,821 件	3,438,593 件	1,332,223 件	73.1	

(2) 農地代價補償

農地改革法에 依據 所有農地를 國家에 買受當

한 地主에게 支拂할 農地代價는 現在 3.8以南地區의 一般地主補償은 大部分 支拂이 完了되었고 歸屬財產賣却代金으로 財務部에 收納된分 또는

收復地區分이 一部分은 未補償中에 있는바 1962年末現在 未補償額 92,671千圓中 41,292千圓이 1963年度 豫算에 計上되어 이의 約99%에 該當하는 40,864千圓이 支拂되었다.

(3) 農地代價償還

農地를 分配받은 農民으로부터의 農地代價償還은 1962年末現在 未納量 26,784%中 1963年度에 19,298%을 收納할 計劃이 있으나 天災로 因한 夏穀의 凶作과 未納農家의 貧困等으로 因하여 計劃量의 約44%에 該當하는 8,480%을 收納하였다.

(4) 分配農地分割測量

分配農地에 對한 分割測量을 政府가 實施하여 地籍의 早速整備를 目的으로 하여 1962年末現在 殘量 65,872筆中, 30,000筆의 實施를 計劃하여 100%의 實績을 擧揚하였다.

(5) 分配農地所有權移轉登記

農地代價償還의 完了된 農家에 政府가 早速히 所有權을 移轉하여 주기 爲하여 1962年末現在 殘量 1,332,223件中, 479,075件을 計劃하여 이의 99.9%에 該當하는 478,494件을 登記完了하였다

1963年度 實績表

事業區分	計 劃	實 績	%	備 考
農地代價補償	41,292,500 圓	40,864,267 圓	99	
農地代價償還	19,298,400 kg	8,480,972 kg	44	
分割測量	27,667 筆	27,667 筆	100	
所有權移轉登記	479,075 件	478,494 件	99.9	

水產部門

1. 漁業經營의 合理化와 企業化의 促進策

水產業에 있어서는 生産性이 低位에 있는 沿岸漁業을 繼續保護育成함은 勿論 遠洋漁業을 積極獎勵하는 한편 漁業의 裝備와 技術을 改良하여 經營의 合理化를 期하므로써 그生産性을 向上시

키고 水產物의 處理加工및 流通過程을 改善하여 水產業 企業化의 土臺를 마련하기 爲하여 1963年度에는 特히 다음과같은데에 計劃의 重點을 두고 強力히 推進하였다.

가. 對伊佛借款과 其他民間借款에 依한 漁船導入을 積極推進하여 漁業의 生産規模를 擴張하므로써 漁業生産性을 높인다.

나. 漁業施設및 技術의 近代化를 期하고 遠洋漁業을 積極開拓한다.

다. 水產資源을 保護增殖하여 近海漁業을 發展시킨다.

라. 水產物處理加工施設의 改良擴張으로 魚價維持와 水產物의 消費增進과 流通改善을 圖謀하여 水產物의 海外輸出을 增大한다.

2. 水產業構造改善을 爲한 諸支援政策

가. 水產金融의 圓滑化

水產業生産力의 増大를 爲하여는 生産資金의 圓滑한 需給이 要請되는데 이를 爲하여는 財政資金에 依한 營漁資金의 財源確保와 水協의 自己資金을 積極造成도록 하는 한편 指導金融體制를 強化함으로써 制限된 營漁資金의 効率的 活用을 期한다.

나. 水產團體의 育成強化

水產業協同組合및 各水產團體를 自主的이고 自律的인 漁民의 經濟團體로 育成하여 零細漁民의 經濟的, 社會的 地位向上과 水產業의 生産力 增強을 爲한 土臺를 마련 한다.

다. 水物輸出獎勵

水產物의 輸出을 積極獎勵하므로써 漁民의 實質的所得을 增進시킬뿐만 아니라 外貨獲得을 圖謀한다.

3. 水產事業實績

1963年度 水產部門에 投入된 總豫算規模는 經濟開發特別會計에서 210,237千圓 財政資金特別會計 300,897千圓 一般會計 14,088千圓으로서 都合 525,222千圓의 豫算이 投資되었으며 그事業執行實績을 보면 아래와 같다.

(1) 共用漁船建造및 施設改良

가. 共用漁船建造

우리나라는 水産國으로서 發展할수 있는 立地

의인 좋은 條件을 갖추고 있으나 漁業生産手段인 漁船缺出으로 말미암아 水産資源을 最大限으로 開發하지 못하고 있는 實情에 비추어 政府에서는 共用漁船建造計劃을 樹立하고 年次計劃에 따라 每年共用漁船을 建造해서 漁船이 없는 零細漁民에게 分配해줌으로서 漁獲增産策을 꾀함은 勿論 零細漁民의 生活를 保障하고 나아가서는 漁村經濟 再建을 急速度로 推進하고 있다.

1963年度 共用漁船建造에 있어서 政府는 漁船 建造費 43,690千원 (投資 19,418千원, 融資 24,272千원)으로 764% (98隻)의 共用漁船을 建造하여 漁船이 없는 零細漁民에게 分配하여 漁獲增産에 寄與하였다.

나. 集魚燈 및 發電機施設

非能率적이고 原始的인 漁撈方法을 止揚하고 科學적이고 効率적인 漁撈方法으로서 集魚燈 및 發電機施設을 하였으며 水中集魚燈은 바다수에 붙은 커닝고 集魚性 漁族을 불빛으로 한곳에 誘引시키는데 作用하는 副漁具로서 특히 우리나라는 東海岸 “오징어” 漁撈作業에 있어서 必要可缺한 漁具로 登場했다.

이와같이 水中集魚燈은 漁獲生産에 重要的 役割을 擔當하는 副漁具로 登場하게 되자 政府에서는 1961年度부터 漁民에게 水中集魚燈使用을 獎勵하는 한편 1963年度에는 投資 300萬원으로 集魚燈 및 發電機를 200台施設하여 좋은 效果를 얻어 漁獲增産을 圖謀하였다.

(2) 淺海 및 內水面開發

現在 遊休狀態로 放置되어 있는 淺海와 干潟地 總面積은 約50億 m^2 에 달하는 것이며 이 중에서 開發適地面積이 約18億 m^2 로서 이를 積極活用開發하여 沿岸零細漁民의 生活上을 마련해서 漁民들의 生活難을 打開하고 增産을 期하여 漁家收入 增大를 圖謀하는 한편 輸出對象水産物을 增産獎勵에서 外貨獲得에 寄與코자 淺海干潟地 開發計劃을 樹立하고 年次計劃에 依하여 淺海 및 內水面開發을 積極推進하고 있다.

가. 淺海干潟地

西海岸과 南海岸一帶에 廣大하게 展開되어 있는 淺海干潟地를 開發하여 貝藻類增産을 꾀하므로써 零細漁民의 所得增進과 아울러 漁村經濟를 復興하고자 1963年度에 國庫補助 32,683千원으로 4,764,820 m^2 의 遊休淺海干潟地를 開發하여 만지락 굴 고막 가무락 홍일 백합 등의 貝藻類 2,723%을 生産하고 天草 미역 海苔等 藻類 156

%의 生産實績을 올렸다.

그리고 海苔切斷器 325台를 輸入하여 漁村에 普及하현로서 海苔生産費가 節約되고 品質向上으로 外貨獲得에 적지 않게 이바지 하였으며 또한 內水面을 開發하여 8個所에 養魚場을 施設하여 農山漁家の 所得增加와 더불어 蛋白質이 많은 淡水魚를 供給하고 있다.

(3) 水産物處理加工施設

水産物處理加工施設 問題는 漁獲增産策에 못지 않게 重要하다.

現代裝備를 갖춘 船腹을 增加하고 漁具漁法을 改良하여 多量의 漁獲生産을 올린다하더라도 水産物의 流通過程이 圓滑하지 못하면 需要供給의 均衡이 상실되어 魚價暴落은 勿論 漁民所得이 低下되고 따라서 漁村經濟는 餘地없이 破綻되는 것이다.

우리나라와 같이 限定된 地域에 狹少한 販路를 지지고있는 나라는 適正魚價를 形成할수 없는 實情으로서 季節적으로 魚價의 變動이 많은 것이며 특히 漁獲物이 多量으로 生産되는 春季盛漁期에는 魚價의 變動이 極甚하다.

그러므로 政府에서는 이에 對備하여 漁獲增産策과 併行해서 水産物處理加工施設을 重要하게 다루고 있는 한편 年次計劃을 樹立하여 國內外的으로 販路를 開拓하고 水産物을 合理的으로 迅速히 處理하기爲하여 水産物處理加工施設의 整備擴大 水産製造業의 獎勵 輸出對象品의 生産獎勵等 多角的인 方法을 講究하고 있다.

1963年度 水産物處理加工施設事業의 實績을 보면 投資 27,000千원 融資 14,460千원 都計 41,460千원의 豫算을 投資하여 浦項 黑山島 木浦 統營 三千浦에 製氷工場을 新設擴張하고 漁獲物處理의 合理化를 圖謀하는 한편 年間 3,000餘噸의 水産用어류를 增産케 하였으며 現代的인 衛生施設을 갖춘 共販場設置에 있어서도 漁獲物이 多量으로 揚陸되는 馬山港에 設置하고 또한 束草에 委販場을 施設하여 鮮魚 貝藻類를 衛生的으로 販賣處理케 하고 亦是 馬山에 綜合魚市場을 建設하여 魚價維持는 勿論 鮮도가 좋은 生鮮을 國民에게 供給하게 되므로써 年間3約萬噸의 漁獲物을 販賣處理케 되었다. 그리고 漁獲物生産은 容易한데 反하여 交通이 不便한 地方에 있어서는 漁獲物을 綜合적으로 處理加工하는 (乾燥場, 조림場, 製油施設等) 綜合加工工場을 鬱陵島, 大靑島에 建設하여 水産物販賣增進과 遊休勞動力

이稼動되는 一方 年間 5,000餘噸의 漁獲物을 製造加工케 되었고 또한 外貨獲得을爲하여 多量으로 輸出되는 水産物의 品質向上과 生産量增加를 期하기爲하여 釜山에 魚類乾燥場을 設置하고 年間 2,250%의 漁獲物을 乾燥加工케 되었으며 活魚槽 100隻(慶南90隻 釜山10隻)을 進造하여 年에 700餘噸의 活魚를 日本에 輸出하여 180,000弗의 外貨를 獲得하게 되었다.

한便 長 270m 幅 13.5m에 達하는 釜山水産船 多用機橋를 釜山第一埠頭南側に 施設하므로써 年間 65,000餘噸의 漁獲物을 揚陸케 하고 漁船의 離着 및 擊船場으로 使用케 되었고 仁川과 群山港에 送氷橋 및 碎氷施設을 해서 年間に 漁業용으로 800餘噸의 얼음을 漁船에 供給해 주고 있다. 또한 捕獲한 고래를 迅速히 處理하고자 高대 生産地인 於 靑島에 高대 鮮體 處理場을 施設함과 同時에 製油 및 冷蔵施設을 하고 年間 고래 500頭를 處理할 수 있게 되었다.

(4) 漁業開發

漁獲增産의 一策으로서 漁具의 現代化는 時急을 要하므로 政府에서는 生産性이 낮은 綿網을 生産性이 높은 化學纖維漁網으로 年次計劃에 依하여 代替하고 있다.

63年度 漁業開發事業에 24,890千원의 豫算을 投資하여 555件의 漁具를 代替하여 漁獲增産을 期하는 한便 不意의 海上事故와 其他災難을 當하였을 境遇를 對備하여 이들을 救濟하며 繼續 生産活動을 保障하고 安心하고 漁業에 從事할 수 있도록 共濟事業을 實施하여 그의 一定한 基金이 造成될때 까지 繼續 國家에서 財政的인 뒷받침을 하고 있다.

(5) 漁港修築事業

漁業基地인 漁港에는 漁業施設을 保護하고 漁船의 擊留와 離着 및 漁獲物의 陸揚을 容易케 하는 漁獲港施設이 絕對必要不可缺 한 것이다.

漁港은 船艙의 定泊을 完全하게 保護해 주는 安息處가 될뿐만 아니라 出入港時에 食糧과 油類 給水等 漁船에 必要한 모든 必需品를 供給해주고 또한 漁獲物揚陸에 諸般便宜를 圖謀해주는 役割을 하고 있다.

이와같이 無邊大海에서 漁撈作業에 있는 漁船들의 危險負擔을 減어주는 한便 漁船들의 必要한 船需品을 圓滑히 供給해주고 漁獲揚陸의 各種 便利를 圖謀할뿐만 아니라 漁撈作業中인 漁船과

陸上基地와 有機的인 連絡으로 漁群의 捕捉 其他 海上事故의 未然防止策으로 漁業用無線局의 施設等 漁港修築事業에 있어서도 5個年計劃事業의 하나로서 年次計劃에 依하여 每年積極的으로 推進하고 있다.

全國漁港數는 51,351個所로서 所要工程은 180,000m에 達하고 있으며 1963年度까지 施工工程은 93,600m에 達하고 있다. 한便 63年度 漁港修築事業實績은 防波堤 30個所(906m) 船着場 22個所(656m) 物揚場9個所(505m) 都合61個所(2,067m)의 漁港修築工事を 竣功하였으며 水協 中央會를 비롯한 全國重要漁港基地인 德積島 麗水, 注文津, 九龍浦, 濟州 6個所에 漁業用陸上無線局을 施設하였다.

(6) 營漁資金

우리나라는 水産開發의 立地的條件과 勞動力을 提供하는 人的資源은 어느나라에 못지않게 豊富한바 있으나 生産의 三大要素에서 가장重要한 資本缺乏으로 因하여 水産資源을 보다 더 積極的으로 開發하지 못하고 있는 過去實情이었다.

이와같이 過去에는 營漁資金不足으로 말미암아 漁民들의 生産活動은 至極히 微溫的이어서 漁民所得增進은 期待難이었으며 漁村經濟復興도 前途가 莫然하였다.

그러나 5.16以後 政府는 水産業發展을 爲하여 果敢한 施策을 取하는 한便 漁民들의 宿願이었던 水産金庫를 設置하여 水産資金을 一元化 하고서 水産業協同組合을 設立하여 信用事業을 實施케 하고 水産金融體系를 確立하였으며 營漁資金을 適期에 放出하여 漁獲增産에 이바지 하였다.

5.16以後 63年度까지 營漁資金放出 實績은 6년 508,197千원 으로서 過去 이는 찾아볼수 없는 老대한 營漁資金을 果敢히 放出하여 需細 漁民들을 財政治的으로 뒷받침하여 生産增強을 圖謀하는 一方 漁村을 좁먹는 高利債의 整理와 漁民의 中間搾取를 하여오는 客主의 根絶로서 漁民의 所得을 增加시키고 生産意慾을 한層 북돋아 주었다. 한便 63年度의 營漁資金放出實績은 172,107千원 으로서 이것을 各漁業別로 본다면 零細漁業資金 13,797千원(282件) 沿近海漁業資金 67,963千원(556件) 遠洋참치出漁資金 28,000千원(件8) 이며 이밖에 伊佛借款出漁資金 62,347千원이 策定되었으나 借款漁船購入遲延으로 元來 策定된 對伊佛借款漁船出漁資金으로 放出하지 못하고 金額을 沿近海漁業出漁資金으로 轉用放出하여 44,000%의 漁獲生産을 圖謀하였다.

1964年度에 講究할 農林施策

農政部門

1. 農業構造改善事業

(開拓農場造成事業)

(1) 第2次年度 事業內容

1964年度는 本事業의 第2次年度 事業年度로서 第1次年度에 이루어 놓은 農場基礎整備事業을 뒷받침하는 것과 農場入住者의 食糧自給을 爲한 食糧作物栽培를 爲主로 本事業을 推進하게 되었다.

第1次年度事業造成에는 國庫補助金 8百餘萬원을 投下하였으나 第2次年度에는 財政資金에 依한 融資金 3百萬원으로 農場別로 第1次年度 事業實績 및 第2次年度事業計劃書에 依據 다음과 같이 融資限度額을 策定하여 融資키로 하였다.

農場別融資限度額

單位: 圓

農場名	融資金
廣州開拓農場	450,000
雲長山	650,000
白雲山	950,000
朴達	450,000
大黑	500,000
計	3,000,000

(2) 本事業의 展望

開拓農場造成事業은 우리나라 農業構造改善事業의 一環으로 또한 山地農業의 試驗事業으로 實施하는 것이며 第1次年度事業에서 農業構造改善의 必要性을 指摘하였으며 本事業은 一時에 그 成果를 가져올수 없다는 것을 밝힌바와 如히 第2次年度事業을 맞이하여 本事業에 對한 展望을 判斷한다는 것은 至極히 困難한 問題인 것이

다.

然이나 開拓農場造成事業自體를 가지고 第1次年度의 事業評價와 아울러 第2次年度의 事業內容을 더듬으며 本事業(農場造成事業에 限함)에 對하여 그 展望을 簡單히 記述하면 다음과 같다. 人和團結

本事業은 第2次年度를 맞이하게되어 農場入住者들도 어느듯 農場生活이 익숙하이 지고 또한 人和面에서 不和 不和의 要因을 가지고 있던 入住者는 其間 退場을 하게 되므로 現時點에서 入住者의 人和團結을 볼 때 特別한 個人事情과 家庭事情의 變化가 없는 限 한 사람의 退場者도 없을 것이며 이들은 生死苦樂을 같이하고 相扶相助로 農場造成을 爲하여 全力을 나하고있다. 勿論 日常生活에 있어 一時的인 意見의 差異로 意見의 對立을 볼수는 있지만 歲月이 흐름에 따라 이들은 그들의 生涯를 農場에서 보내겠다고 굳게 決心하고 있으며 한家族과 같은 分國氣로 每日의 生活을 하고 있으므로 農場設置 目的의 하나인 協業農業經營의 試驗事業의 成果를 얻을수 있다고 볼 수 있다.

나. 收支豫算

農場入住者들이 當初 農場에 入住할때는 다같이 各自의 食糧만을 持參 入住하였으며 第1次年度는 國庫補助, 第2次年度인 今年度는 融資金에 依하여 事業을 推進하고 있으므로 實際 農場收支面을 評價하기에는 時期尙早라고 보겠으며 第1次年度는 農場基礎整備事業에 그치었으므로 農場의 收入이라고는 開墾地에 栽培한 馬鈴薯, 옥수수, 甘藷, 蔬菜等으로 別로 評價할만한 比重을 가지고 있지 못하다.

第1次年度 事業結果에 따라 앞으로의 收支面을 簡單히 살펴보면 立地의 條件의 特殊性을 技術的으로 利用하여 各農場實情에 맞는 運營計劃을 樹立하므로 平地農業 以上の 效果를 올릴 수 있을 것이며 特히 豊富한 草原을 利用하여 家畜飼育에 있어서 자못 期待되는바 크며 特用作物栽培도 큰 希望을 가질수 있다.

다. 問題點

開拓農場造成 卽 山地農業 및 協業經營農業이 우리나라에서는 저음 事業이며 이에對한 參考資料가 없으므로 異例의인 問題 特히 協業面에 나타나는 問題點에 對하여는 甚은 研究와 處理方案을 講究하여야 되며 山地農業에 따르는 特殊技術을 要하며 自然條件에 對備하기에는 餘력이 지로 問題點이 發生하고 있다. 이와같은 問題點에 對하여는 事業造成과 더불어 研究하여 解決方法을 摸索하여야 할것으로 本事業造成의 큰 問題點으로 보고있다.

라. 結論

以上에서 部門別로 事業展望에 對하여 簡單히 記述하였는바 結論적으로 볼때 自然條件에 對備하고 人和面에 있어서 特別한 問題點이 發生하지 않는 限 基礎整備와 營農整備期를 지나게 되면 採算이 맞는 農場으로서의 면모를 갖추게 될것이며 設置目的도 達成하여 試驗資料를 얻고 協業農業經營의 示範農場을 이루게 될 것이다.

2. 農業經濟事業

우리나라의 農家所得은 過少한뿐만 아니라 또한 不安定하다. 이것은 營農規模의 零細性和 氣象에 左右되는 農業所得이 絕對的比重을 차지하고 있는 現下農家所得構造의 不安定性에 基因한다.

農家所得의 增進策으로서는 單位生産性向上과 營農規模의 擴大 및 米麥을 爲始한 主要農産物 價格維持政策等 主要施策이 並行하여 實施되어야 하는바 農産物價格維持政策은 安定된 需給均衡水準의 價格을 形成케 함으로써 生産調節乃至 供給調節을 하여 生産者와 消費者間에 所得配分을 目標로 한다. 또한 獎勵對象農産物에 對하여는 生産費保障을 前提로 하여 買收價格豫示制를 實施함으로써 生産意慾을 刺戟시킴과 아울러 農業經營의 指針을 주어 農業經營의 安定을 圖謀하기 爲한 農産物價格維持策과 보다 強力한 農家副業의 指導獎勵를 計劃推進하고 있다.

(1) 農産物價格維持策

64年産夏穀과 秋穀은 買入期前에 生産費保障을 前提로하여 農家の 再生産을 可能케 하는 適

正水準에서 買入價格을 決定公告하여 激甚한 穀價變動을 防止함으로써 生産農家の 生産費를 保障하는 同時에 消費者에게 過重한 負擔을 免케 할것이다.

또한 特用作物의 價格豫示制度에 依한 適正價格維持策도 63年度와 다름없이 8個品目(고구마, 薄荷, 油菜, 蓖麻子, 棉花, 麥酒麥, 玉蜀黍)으로 할것이며 生産價格을 生産期前에 豫示하고 農協을 通해 買收토록 할것이다.

(2) 農業觀測

農家에게 將來의 農産物의 需給 및 價格動向, 農用資材의 需給動向, 農家經濟의 展望을 生産期以前에 豫示하여 중으로써 營農計劃에 指針을 주어 合理的인 經營으로 農家所得을 增大시키는데에 그目的을 두고 있는 本事業은 이에 公布한 閣令 第810號에 依하여 農業觀測審議委員會를 通하여 農業觀測制度를 더욱 強化하고 本事業에 必要한 可用資料의 蒐集整備를 하는 한편 農業經濟發展에 寄與하고 있는 農業經濟誌를 繼續發刊할것이며 農業觀測事業의 農業觀測結果를 弘報하기 爲한 農業觀測報를 前年度의 創刊號에 이어 第2號와 觀測情報의 發刊을 計劃하고 있다.

64年度에는 穀類, 畜産物, 特用作物에 對한 價格趨勢와 需給動向을 分析하고 이에 對한 長期, 短期의 展望을 豫測하여 이에 依해 農民들이 營農에 도움이 되도록 할것이다.

(3) 農家副業

우리나라의 農家の 所得構造는 米麥을 中心으로 耕種爲主의 農作物收入을 大宗으로 하는 低位의 農家所得을 이루고 있다.

이러한 低位의 農家所得을 增大하고 所得構造의 改善으로 農家所得의 安定을 期하기 爲한 農家副業과 農村手工業은 農村에 潛在하는 人的, 物的資源을 活用하여 國民經濟發展에 寄與할 수 있는 重要한 位置에 있다.

1964年에도 前年과 같이 副業에 對한 政策은 冬委農閑期를 利用하여 農家の 弊習의인 生活習性을 止揚하고 農民들의 生活改善과 더불어 營農方法의 改善으로서 農家所得의 增大을 期하기 爲하여 冬季副業獎勵와 冬季農民指導事業을 더욱 強化하여야 할것이다.

副業種目中의 重要한 藥工品生産은 農民의 藥工品生産을 獎勵하고 農民의 副業所得을 增進시키기 爲하여 政府에서는 藥工品에 對한 適正價格을 策定하여 그 生産을 指導하고 獎勵할 것이다.

또한 우리나라에서 重要한 手工業의 品目은 藥工品, 竹細工藝品, 手織造製品, 麥稈類製品, 莞草製品 등이 있는데 이에 對한 生産獎勵를 爲해서는 技術의 普及, 生産資金의 融資, 市場開拓 등이 問題點으로 되어 있다.

3. 農業資材需給策

(1) 肥料需給

가. 1964年度 肥料需給計劃
1964年度の 肥料需給計劃은 다음 表와 같다.

肥料需給計劃

單位：%

(64. 4. 20 現在)

區 分	窒素質	磷酸質	加里質
需 要 量	170,056	141,359	38,919
供 給 量			
移越量	27,440	106,352	39,771
忠 肥	32,917	—	—
羅 肥	12,844	—	—
A I D	23,527	137,553	33,000
K F X	83,210	4,100	2,100
計	179,918	248,005	74,871
過 不 足 量	+9,862	+106,646	35,952

上記表에서 보는바와 같이 窒素質은 需要量 170,056%에 對하여 移越量, 國產肥料, AID複合肥料로서 充當하고 不足量을 KFX資金에 依하여 供給키로 되어 있는바 63年度에 있는 歐羅巴地域의 寒波로 因한 春期再播施肥, 63年度 佛蘭西의 肥料工場과, 中共, 蘇聯等 共產國家들의 大量輸入等으로 世界市場의 肥料供給不足現象이 일어나 그 確保에 至大한 難關이 있었으나 政府는 從來의 求償貿易에 依한 民間導入方式을 止揚하고 政府購買로 日本을 爲始한 美國, 臺灣, 파키

스탄等 自由世界地域으로부터 購買가 거의 完了되어 適期導入이 可能하게 된것이며 磷酸 및 加里質肥料는 AID援助資金에 依하여 64年度用은 勿論 65年度の 約 75%가 確保되어 繼續 入荷되고 있으며 65年度用은 美國의 非需要期인 64年 10月부터 65年3月까지 導入할 豫定이다.

여기에서 注意할것은 國產肥料의 供給이다. 現在 稼動中인 忠州肥料와 羅州肥料가 正常的으로 稼動되면 現在の 年間窒素質肥料 需要量을 約 40% 充當할수 있으나 羅州肥料工場의 性能保障의 遲延으로 64年度에는 그供給可能量이 45,761%으로서 窒素質肥料 需要量의 27%를 充當하는데 不過하다.

나. 第3肥料工場建設과 今後需給展望

現在 稼動中인 忠州肥料및 羅州肥料工場과 現在 推進中인 蔚山및 長項에 建設된 第3肥料工場이 稼動된다면 1970年度の 肥料需給은 다음 表와 같이 推定된다

1970年度 肥料需給展望

單位：%

區 分	窒素質	磷酸質	加里質
需 要 量	223,000	147,000	77,000
供 給			
忠 肥	40,000	—	—
羅 肥	40,000	—	—
第3肥料	144,000	100,000	44,000
小 計	224,000	100,000	44,000
過 不 足 量	+ 1,000	-47,000	-33,000

註：第3肥料工場 生産量中 窒素 68,000%, 磷酸 100,000%, 加里 44,000%은 3要素가 組合된 複合肥料임.

上記表에서 보는 바와 같이 1970年度에는 導入에 있어 外換이 가장 많이 所要되는 窒素質은 全量國內產으로 充當될 것이며 그原料를 導入하여야하는 磷酸 및 加里는 小規模의 民間工場이 建設되지 않는다면 各各 47,000%, 33,000%은 導入하여야 할것이다.

(2) 農藥需給

1964년에는 病虫害防除面積에 依한 需給計劃에 依據 63年度에 比하여 30% 增加한 24,097%

을 供給할 計劃이며 國內製造農藥은 20,095%, 輸入完製品 4,002%을 供給할 計劃이다.

(3) 農機具供給

1964년에는 國庫補助事業과 動力耕耘와 5種의 農機具를 購買供給할 計劃이며 國庫補助額은 15,194,000원으로 64年度 農機具 購買幹旋計劃은 다음과 같다.

64年 農機具購買幹旋計劃과 補助額

機 種	幹 旋 數 量	補 助 額
	臺	千 圓
動力耕耘機	120	7,200
動力撒噴霧器	500	3,750
쟁 기	2,000	900
高壓式噴霧器	1,500	1,800
背負式噴霧器	750	750
撒 粉 器	1,100	1,100
計	5,970	15,500

4. 統計調查事業

(1) 農林基本統計調查

耕地面積의 正確한 把握을 圖某하기 爲한 方案으로서 1963年度에 經濟企劃院의 主管下에 內務, 國防, 建設部 및 當部間의 實務者會議가 屢次에 行하여 航空寫眞의 撮影으로 耕地面積의 再整備가 絶對히 要請된다는 結論을 얻었으나 그後 現在에 이르기까지 그實現性을 보지 못하고 있는 것이다. 앞으로 政府豫算上 隘路가 있더라도 年次的인 計劃下에 期必 本事業을 完遂하도록 하여 耕地面積의 正確한 把握을 爲하여 地籍圖의 再整備가 絶對히 要請되는 바이며 該地籍圖의 整備가 完了된 後부터는 現在보다 더욱 正確하고 信憑度가 높은 資料를 蒐集케 될것은 勿論 全般的인 農林施策樹立面에 있어 커다란 貢獻을 가져게 될것으로 思料되는 바이나 現在の 狀態로는 實現性이 稀薄함을 痛感하는 바이다.

(2) 農產物生産量調査

調査對象 食糧作物의 種別 調査項目等은 大體

로 63年度와 同一하며 調査方法에 있어서는 統計改良事業에서 얻은 結果를 反映 調査要綱을 檢討 修正하여 補強하고 實務者의 教育을 特別講習과 農村振興廳修練所를 통한 一般教育으로 나누어 實施하고 報告例의 修正 米地法 實施에 따르는 諸般單位의 整備를 하려 63年産 食糧作物物 統計를 今年부터는 市, 郡 單位로 擴張 發刊할 計劃이다.

(3) 農業統計改良事業

가. 米穀生産量試驗調査에 있어서는 5個年計劃繼續事業으로 63年度에 이어 그 3次施行年度로서 1,2次 調査成績을 分析 檢討한 結果를 土產로 方案의 修正補強을 期하여 大體로 昨年과 同一한 調査項目 및 方法으로 施行한 것이며 本調査方法의 代替可能性 與否가 大體로 判明된 것으로 豫測되나 緊縮豫算으로 因한 許多한 隘路가 豫見된다.

나. 麥類 및 薯類生産量調査에 있어서도 確率標本編에 立脚한 任意標本調査方法을 適用토록 하고져 試驗事業年次計劃 樹立에 앞서 今年度에는 準備事業으로 于先 全國 80個 農家經濟調査 標本地區를 相對로 調査員을 動員 麥類(大類, 裸麥), 薯類(감자, 고구마) 二種에 對하여 調査를 할 計劃이다.

(4) 農業センサス

지난 63년에 發刊한 農業國勢調査 市, 郡, 邑 面統計의 京畿, 忠南北, 全北, 全南道編에 이어 64年度에는 殘餘 慶北, 慶南, 江原, 濟州, 서울編을 審査製表하여 順次的으로 發刊하고 最終的으로 綜合編인 農業事業體 複合統計表를 發刊할 豫定이며 來年度에 實施되어야 할 農業簡易센사스의 諸般計劃을 樹立할 豫定이다.

64년에 發刊 豫定인 結果表

- ① 農業國勢調査 市郡邑面統計 慶北道編 (5)
- ② " 慶南道編 (6)
- ③ " 江原, 서울, 濟州道編 (7)
- ④ 農業事業體複合統計表 (綜合分析編) (8)

(5) 農家經濟調査

1964年度의 農家經濟調査도 1963年度의 繼續事業으로서 金額 및 物量調査를 繼續遂行하고 있

으며 더욱이 從前에도 經營調査에 重히 置한 것은 64年부터는 農家資産調査도 加一層 擴大하여 보다 더 正確한 農家經濟調査 資料의 獲得을 期하고져 한다.

農 產 部 門

1. 食糧作物增産施策

食糧作物中 比較的 比重이 크고 增收의 餘地가 많은 米穀, 麥類, 薯類의 增産에 重히 可耕地의 最大限 利用으로 作付面積을 擴大하는

同時에 技術改善으로 既耕地의 單位生産性を 增大시킴에 있어 舉國的인 食糧增産運動을 展開하여 增産施策을 効果的으로 浸透시켜 農民의 自主自發的인 生産意慾을 鼓吹함으로써 基準年度에 比하여 28.3% 增産인 5,923.418%의 食糧을 生産하고져 다음과 같은 施策을 講究하고 있다.

(1) 種子更新事業

(가) 米穀種子更新

採種畝 5,630町步를 農協과 土組에서 分擔經營하여 15,200%의 普及種을 生産하여 更新農家에 供給하되 採種畝는 市郡當 2~3個所에 集團 固定化하고 各級 採種畝圃場과 種子에 對한 檢査를 繼續 實施하고 新優良品種의 急進的인 普

1964年度 食糧增産計劃

	基 準 年 度			1 9 6 4 年 度			對 比
	面 積	反收	收 量	面 積	反收	收 量	
米 穀	1,130,471	203	2,296,684	1,163,121	243	2,830,805	123.3
麥 類	960,627	101	966,687	960,623	115	1,050,549	109.4
豆 類	321,416	47	150,108	338,158	65	221,004	147.2
雜 穀	207,052	703	79,883	154,450	62	135,362	227.8
薯 類	107,846	39	758,189	217,613	1,091	1,685,698	169.5
計	2,727,412	156	4,251,551	2,833,970	211	5,923,418	128.3

及을 爲하여 農村振興廳에서 增殖한 原種級種子 151.8%을 篤農에게 普及하고 新優良品種과 特殊用品種을 最大限으로 增殖하여 特殊地域에서의 適應性與否를 檢討한다.

(나) 麥類種子更新

多收性優良新品種인 大麥의 七寶, 小麥의 長光, 永光을 爲始한 優良普及種 7,311%을 生産하여 117,835町步를 更新토록하되 採種圃는 可及的 集團化하여 管理指導의 徹底로서 優良種子를 生産하고 圃場및 生産物에 對한 檢査를 徹底히하여 1963年度 不足種子 供給地帶에 對하여는 優先的으로 既存獎勵品種의 普及을 期한다.

(다) 大豆 玉蜀黍種子更新

大豆는 普及種 188.3%을 邑面 篤農에게 委託 生産하여 圃場과 室內檢査를 거쳐 更新農家에

普及하고 玉蜀黍는 合成品種인 黃玉 1號와 黃玉 2號를 增殖普及하되 忠北, 江原, 慶北의 三個道에 640町步의 採種圃를 設置하되 邑面單位로 集團 隔離栽培하여 864%의 普及種을 生産하여 16,000町步를 更新한다.

(라) 薯類種子更新

고구마는 從來 各道에 分散設置한 採種圃를 없애고 前年度 採種圃産種諸는 示範育苗에게 供給하여 6,000坪의 苗床을 設置하고 10,200,000本の 苗를 育苗하여 栽培農家에 供給하고 감자는 從來 實施하여 오던 採種體系를 一部變更하여 江原道 農村振興院에서 經營하던 原種圃는 農村振興廳 高嶺地試驗場에 移管하여 篤農에게 委託經營하고 生産된 原種은 時價에 3割을 加算한 高價로 買上하여 採種圃用 種薯로 供給하되 從來에는 無價으로 供給하던 것을 時價에 依하여 有

價供給토록 한다. 한편 道에서 主管하던 採種圃 664町步는 農協 또는 民間 企業採種業者에게 委託經營케 하고 生産物은 嚴重한 바이러스檢定을 거쳐 無病種薯 7,470%을 生産하여 栽培農家に 供給토록 한다.

(2) 地力增進

土壤의 生産力을 向上하기 爲한 施策으로 于 先 農村振興廳과 土地改良組合共同으로 低位生産地의 分布狀況을 調査한 것이며 國庫補助에 依한 150臺의 動力耕耘機 및 5,000挺의 深耕犁는 172,524町步의 深耕多肥 効能地帶에 優先적으로 供給하고 61,157町步의 低位生産地에는 客土를 實施하고 老朽化畜에는 矽酸質改良劑 및 含鐵改良劑를 施用하고 特異酸性土壤과 鏽毒地에는 勿論 強酸性地帶에는 石灰石粉末을 施用하고 農村振興廳에서는 166個所의 暗渠排水展示圃를 設置하여 排水不良地에 對한 自發的인 改良을 促求한다.

한편 土壤의 腐植含量을 增大하기 爲하여 農村振興廳에서는 豆科綠肥原種을 生産하여 採種農家に 供給하고 採種農家에 對하여는 耕作手當을 支給하고 種子代를 補助하여 栽培農家に 種子를 生産供給토록 하고 中北部地方에는 畜糞作胡麥栽培를 獎勵하고 며짚의 耕地還元을 爲한 農家지붕改良을 促求함과 同時에 夏季堆肥增産期間中에는 入山禁止區域을 解除하고 山野草採取運動을 展開함으로써 年間 21,750,000%의 堆肥를 生産하여 反當 600kg의 自給肥料를 施用토록 한다.

(3) 早期 早植栽培

水稻의 諸般 災害를 防止하는 同時 經營의 合理化를 期하기 爲하여 現在 確保中인 149,520kg의 種子를 活用하여 風水害常習地帶, 鹽害地帶, 秋落地帶에 5,000町步의 早期栽培를 實施하고 後作으로는 飼肥作物을 栽培함으로써 有畜農業을 獎勵하여 地力維持를 圖謀하고 暖地에서는 後作으로 감자를 栽培하여 前作 감자栽培를 結付한 作付體系를 改善토록 한다.

한편 榮養生長期間의 延長에 依한 增收 및 勞力分散을 爲하여 水利安全地帶에 57,000町步의 早植栽培를 獎勵토록 하고 農藥과 撒布用機具는

早期 早植栽培 集中獎勵地帶에 優先적으로 供給한다.

(4) 施肥의 合理化

現在까지 實施된 土壤檢定結果 및 肥沃度試驗結果를 基礎로 地帶別 施肥基準을 作成配付하여 施肥量의 適正을 期하고 土壤酸性化에 防止를 爲하여 可及的 非硫根肥料를 施用토록하고 肥料分의 流失防止 및 健全한 生育을 爲하여 可及的 深層施肥를 獎勵하며 窒素質肥料의 分施와 磷酸加里質肥料는 基肥로서 施用함을 原則으로하되 極甚한 秋落地나 流失性이 많은 砂質土壤에서는 加里質肥料의 一部를 幼穗形成期에 施用토록 하고 三要素併用に 依한 增收를 期하기 爲하여 各成分量의 肥料를 地帶別 施肥推薦量을 基礎로 하여 事前 供給한다.

(5) 適期精密作業 및 耕種法改善

地帶別 操犁耕種技術改善規準을 浸透啓蒙指導하되 特히 水稻에 있어서는 苗板形態를 改善하고 比重選, 蒔播, 灌漑改善, 施肥의 合理化 病虫害의 防除로서 健苗를 育成하고 稈拔을 徹底히 하여 適正한 勞力對策과 農家小集團으로 構成한 食糧增産推進體單位로 共同作業을 勵行하여 適期作業을 完遂토록 하되 水稻의 密植을 獎勵하고 迂迴水路의 設置로서 水溫의 上昇을 圖謀하고 아울러 收穫 및 脫殼 乾燥 調製方法도 改善하여 米質의 向上을 圖謀한다.

한편 田作物에 있어서는 適期播種은 勿論 中北部地方에서는 水稻早期 및 早植栽培와 畜糞作栽培를 結付시켜 作付體系를 改善하며 麥類의 早期追肥 間引 踏壓 土入作業을 徹底히 實施토록하고 高구마의 健苗育成과 適期插植을 獎勵한다.

(6) 耕地面積의 擴張 및 土地利用度增進

22,000町步를 開墾하여 耕地面積을 擴張하고 新規開墾地에 對하여는 機械化가 可能토록 區劃을 整理하는 同時 既耕畜에 對하여도 可能한 限畦畔을 整備하며 畜糞作栽培面積을 擴張하여 耕地의 利用度를 增進함.

(7) 災害對策

(가) 氣象障害對策; 恒久的인 旱害對策으로 水

利事業 및 補修事業으로 51,573町步를 水利安全化하고 節水栽培를 獎勵하며 適正한 耕種對策으로 災害를 輕減함과 同時に 豫備苗板 및 代播用種子로서 4,350%을 確保하여 緊急災害의 發生時에 對備케 한다.

(나) 病虫害防除對策; 病虫害發生 豫察事業을 強化하여 1個市郡當 3個所의 觀察圃를 設置하고 病虫害發生 常習地帶 13個所에 豫察所를 設置하며 國庫補助에 依한 動力噴霧機 500臺는 病虫害發生 常習地帶에 優先的으로 供給하고 924,717町步의 病害와 462,127町步의 虫害를 防除對象으로 하여 國庫補助에 依한 浸漬用 有機水銀劑 3,089,849袋는 均等供給하고 撒粉用 有機水銀劑 9,193%은 藥効가 確實하고 經濟的인 藥種으로 供給되며 稻熱病常習地帶에 優先的으로 供給하며 集團防除에 所要되는 農藥은 外上으로 供給할수 있도록 한다.

(8) 集團產地造成

(가) 고구마; 地域別로 適地를 選定하여 集團栽培地帶를 形成하고 栽培面積을 擴張함과 高구마 生産의 企業化를 誘導함에 앞서 栽培技術 및 多收穫示範地域을 1個邑面當 2個部落式 設置하여 隣近地域의 波及效果를 見도록 한다.

한편 工業用 原料 고구마의 確保를 爲하여 需要者와 栽培農家間에 契約栽培를 하되 農協은 需要者와 契約栽培制度를 實施함으로써 契約栽培地域에 對하여 資材斡旋 및 營農資金을 融資하여 責任生産量을 生産하여 供給토록 한다.

(나) 麥酒麥; 年間 麥酒麥所要量 3,000%의 國內調達을 爲하여 適地로 認定되는 慶南, 全南에 導入品種試作圃 8個所를 設置하고 2,151町步를 年次的으로 契約栽培하여 主產地를 造成시킨다.

(9) 遊休可耕地活用

國民食糧의 自給自足を 指向하는 舉國的인 增産運動의 主要實踐課題로서 遊休可耕地의 積極的인 活用과 未墾地를 開墾하여 食糧增産에 寄與케 함에 있어 全國의 遊休可耕地 實態調査를 하고 食糧作物을 栽培토록하되 農家 및 都市周邊의 非農家は 住宅周邊, 畦畔等 遊休可耕地外에 6坪以上의 農事改良俱樂部, 4-II俱樂部, 再建青年會等 各種 農村組織에서는 最少 1反步以上의

共同開墾目標을 設定하고 公務員 및 企業體 各級 團體員 中學校以上の 學生은 1人當 1坪以上의 遊休空地利用 目標을 設定한다.

(10) 評價 및 表彰

從來 多元的으로 實施되었던 競進會를 全國單位로 一元化하여 適期精密作業의 施行狀況과 堆肥增産 冬期畜利用狀況 및 低位生産改良 病虫害防除競進會成績을 勘案하여 耕種法改善 優良市道를 選出하여 表彰하고 全國 米穀個人多收穫 및 고구마多收穫 優良市道, 遊休空地活用實績이 良好한 個人 또는 團體에 對하여 施賞함으로써 增産意慾을 鼓吹한다.

(11) 農業增産對策本部設置

以上과 같은 增産施策을 効率的이며 強力하게 推進하기 爲하여 中央에 國務委員을 爲始하여 關係機關長 및 對外人士로 構成된 中央農業增産對策本部를 두고 서울特別市, 釜山市, 各道 및 市, 郡, 邑, 面에 各各 地方農業增産對策本部를 두어 農業增産運動을 뒷받침하고 市郡單位로 食糧增産大會를 開催하여 增産意慾을 昂揚함과 同時に 增産方案을 發表 公知케 하고 宣傳啓蒙과 可用指導員의 最大限活用, 農家小集團單位 食糧增産推進體別로 共同作業을 推進하며 自願指導者, 篤農家の 營農技術을 普遍化 시킴으로써 現年度의 增産目標量을 達成코져 한다.

2. 煙草事業

(1) 目標

葉煙草의 劃期的 增産으로 國內需要의 充足과

(2) 計劃

가. 64年 葉煙草 增産計劃

種 類	面 積	數 量	備 考
黃 色 種	21,000 ha	33,810 %	
清 州 葉	2,700	4,047	
香 草	500	325	
秦 野 種	200	300	
머 一 種	3,600	5,616	
計	28,000	44,098	

緊迫한 外貨事情에 鑑하여 葉煙草의 海外輸出로 外貨를 獲得하고 國家經濟安定에 寄與한다.

나. 輸出候補品 選出 및 輸出計畧量

種 類	數 量	輸 出 計 畧 量	摘 要
黃 色 種	13,000	10,000	候補品에서 60%選出
비-리 種	1,500	-	
計	14,500	10,000	

(3) 方 案

가. 重要當面事業의 推進徹底

計劃生産을 爲하여 配定植付面積의 確保策으로 既配定面積보다 一割植付面積을 增加하고 農村의 食糧難解決의 一助耕作區分에 拘得됨이 없이 兼業化(麥後作)을 獎勵함은 勿論 裸地作에는 반드시 後作을 栽培토록 施行한다.

- ① 耕作區分에 拘得없이 耕作希望者를 播種前까지 包攝 許可한다.
- ② 畝床面積 確保를 爲한 施設調査를 實施한다.
- ③ 植付豫定地를 調査確認한다.
- ④ 植付面積은 許可對 10%增까지 許容한다.
- ⑤ 비-리 淸州 香草는 150坪까지 許可한다.

나. 生産手段의 改善

單位面積當의 增收와 品質向上을 爲한 耕種方法의 改善및 輸出品 生産地와 國內用 産地의 區分 育成에 適合한 技術對策을 講求實施한다.

① 輸出品 生産地 및 數量

道	種 類	組合(生産地名)	輸出候補品 生産計畧量
忠 北	黃色種	全 組 合	13,000%
忠 南	〃	天 安 組 合	
慶 北	〃	英陽, 眞寶, 義城, 安東, 開寧	
全 南	비-리種	光州, 寶城	1,500%
全 北	〃	井邑, 長水, 鎮安	
計			14,500%

(2) 國內品生産地; 其他地域 29,598%

다. 指導體系의 確立

有機的인 指導體系의 確立強化로 區域別 指導責任制와 指導監查制實施 및 中堅耕作人의 指導育成과 耕作人의 推進班 組織으로 協助意識을 強化한다.

라. 煙草耕作施設의 完備

面積擴張에 따르는 乾燥施設 完備로써 葉煙草의 適期 收穫 乾燥로 品質向上을 期한다.

區 分	現在棟數	6 4 年		摘 要
		所要棟	要増設棟	
乾燥室	54,174	68,250	13,748	
陰干場		36,000	19,740	
計	54,174	106,250	33,488	

마. 煙草耕作의 安定對策

生産費 完全補償과 生産意慾을 鼓吹하기 爲하여 賠償價格의 適正査定 推進과 生産葉煙草를 生産年度內 早期收納토록 推進할 것이며 耕作資金融資와 資材確保를 適期推進하며 生産獎勵 助成施策을 擴張 強化한다.

바. 葉煙草生産組合의 活動促求

組合職員의 活動促求를 爲하여 信賞必罰制 實施와 業務量擴大에 따른 組合의 指導要員確保와 技術教育을 實施한다.

養成 및 教育人員

區 分	期別人員	期數	期間	延人員	摘 要
新規養成員	20名	1	6個月	20名	
現職者教育	20	6	2週日	120	
中堅耕作人教育	40	3	2週日	120	
計	80			260	

3. 蠶業事業

5個年計劃 1,2次年의 蠶業事業實績이 一般的으로 좋은 成果를 거두었고 年次的으로 蠶繭이 增産一路에 있어 64年度에는 史上初有의 龐大한 事業인 1億 6千 5百萬株의 桑苗植栽를 爲始하여

諸般事業을 遂行하기 爲하여 財政總投資 235,000,000원과 融資 32,000,000원으로서 桑田造成 및 蠶繭增産에 임하고 있으며 生糸 45萬kg를 輸出하여 外貨 690萬弗獲得을 目標로 하고있는바 主要施策 및 事業計劃은 다음과 같다.

(1) 桑田造成

1億 6千 5百萬棟 桑苗代의 國費 50%, 地方費 30% 補助措置로서 植桑者의 負擔을 輕減케하여 蠶業獎勵의 가장 根本的인 問題를 繼續解決하고자 하는 것이며 桑苗生産에 있어서는 長期間 莫大한 生産資金이 所要되므로 資金難에 허덕이는 桑苗生産者를 爲하여 150,000,000株의 桑苗生産資金 247,000,000원이 金融資金에 依하여 貸下되었다.

한편 桑苗生産의 質的向上을 爲하여 從來 合格苗 直徑이 5.8mm이던 것을 64年度 桑苗부터는 6.8mm로 引上措置하였으며 植桑方針은 計劃當初와 變함없이 集團植桑을 爲主로 하고 있으며 養蠶規模의 擴大를 爲하여 最少一段步以上の 桑田을 造成토록 하고 莫大한 量의 植桑을 効果的으로 遂行하기 爲하여 各地方行政區域單位(市郡까지)로 植桑推進 委員會를 組織하는 등 桑田造成 事業에 重點的인 施策이 講究되고 있다.

64年度 桑田造成 主要事業計劃은 다음과 같다

種 別	5個年 計劃	實行 計劃	備 考
植 桑	150,000,000株	165,000,000株	
桑實播種	25,000 畝	25,000 畝	
實生苗生産	250,000,000株	250,000,000株	
桑苗生産	150,000,000	150,000,000	

(2) 蠶業增産

蠶繭生産計劃 6,788,000kg, 蠶繭共販計劃 5,250,000kg을 達成하기 爲하여 樞樞共同飼育場 및 蠶室 340棟을 養蠶中心地에 設置하고 蠶種製造所의 施設은 改増築하기 爲하여 蠶種製造關係施設 3,098坪을 建築하는 資金을 中期性 農業資金으로 32,000,000원을 融資하였다.

한편 蠶種 400,000箱子 生産資金으로 72,000,000원을 金融資金으로 貸下하고 또한 今年度 春

秋 5,250,000kg의 蠶繭買上을 爲하여 農協에서는 購置資金 1,080,000,000원을 計上하고 있다.

優良蠶種製造를 爲하여 新規蠶種製造許可에 對한 方針을 指示하였으며 生産된 蠶繭全量이 共販場에 出荷됨으로써 生糸輸出量이 增加되며 나아가서는 外貨獲得額이 增加되므로 生産費의 自家消費抑制에 對한 啓蒙을 促求하였으며 蠶繭增産에 對한 飼育技術指導를 期하고 있음.

64年度 蠶繭增産 主要事業計劃은 다음과 같다

種 目	5 個年 計劃	實 行 計劃
種 蠶	300,000箱子	340,000箱子
蠶繭 增産	5,625,000kg	6,788,000kg
蠶繭 共販	4,125,000 "	5,250,000 "

(3) 生糸輸出

生糸輸出에 있어서는 生糸45萬kg와 副蠶糸 16萬3千kg를 輸出하여 外貨 6,900,000弗獲得을 目標로 하고 있으며 한편 生糸의 品位向上을 期하기 爲하여 國立生糸檢査所의 檢査機材 및 一般製糸工場의 機材를 導入함으로써 考朽化機械를 改替하고 增大되는 優良生糸의 生産과 輸出에 對備한 方針이다.

64年度 生糸輸出 主要事業計劃은 다음과 같다

種 別	5個年 計劃	實行計劃	備 考
生 糸 輸 出	495,000kg	630,000kg	
國內生糸消費量	187,500 "	180,000 "	
生 糸 輸 出	307,500 "	450,000 "	
副 蠶 糸 輸 出	412,500 "	163,000 "	加工輸出關 係로副蠶糸 [實行計劃이 적용
外貨獲得額	3,502,000弗	6,900,000弗	

4. 特用作物 및 園藝作物

가. 契約栽培의 強化를 期하여 秩序를 維持케 함으로써 計劃生産을 期하여야 할것이며.

나. 輸出作物의 國際市場과 國內市場의 價格調節을 爲한 求價貿易의 合理化가 講究되어야 할것이며,

다. 特用, 園藝作物은 生産品을 工業原料로서

使用하여야만 一次的인 加工이 必要로하므로 同施設은 擴充하여야하며 이를 爲해서는 所要資金의 融資措置가 講究되어야 하며

다. 單位當 收量增加를 爲한 耕種技術의 改善과 向上策을 講究하고 多收穫優良品種供給이 要請되고 있다.

糧政部門

1. 1964米穀年度 全體食糧需給對策

1964米穀年度中 國民全體食糧需給推算上 總需要量은 35,282千石(5,721千%)인데 對하여 國內供給 可能量은 前年度 移越量을 包含하여 31,319千石(5,173千%)으로서 3,963千石(5,48千%)의 不足量을 示顯하고 있다.

이 不足量의 補充計劃으로서 64年 3月 18日 宇 呂 PL-480號에 依한 美剩餘農產物 2,880千石(425千%) (穀種別로는 大麥 75千%, 小麥 350千%)이 今年末까지 輸入되기로 協定되었으며 其外에도 63年度 PL 480號 資金使用殘額分으로 65千石(9千%)과 求償貿易에 依하여 696千石(12.0千%)과 葉煙草 수출을 財源으로 現金과 1年延支拂條로 1,200千石(200千%)을 5月末까지 國內에 全量到着시키도록 措置가 이루어지고 있으며 PL480號 Title III로도 約 758千石(78千%)이 導入될 것이므로 64年夏穀作況이 昨年作을 이륙한다면 食糧은 供給面에서 蹉跌이 없을 뿐만 아니라 1,636千石(284千%)의 餘裕量을 確保하게 될 것이다.

2. 糧穀政策諮問委員會 設置運營

現行 糧穀管理制度는 根本的으로 再檢討하고 綜合的이고 合理的인 改善方案을 樹立하기 爲하여 大統領令으로 糧穀政策諮問委員會를 設置하여 糧政의 基本問題를 政策面에서 果斷性있게 改革을 斷行할것인바 委員會의 主要職能은 다음과 같다.

- (가) 政府管理糧穀의 確保對策樹立
- (나) 糧穀需給計劃의 樹立

- (다) 糧穀流通 改善方案의 樹立
- (라) 糧穀管理機構 改善方案의 樹立
- (마) 其他 綜合的이고 合理的인 糧穀政策樹立에 關한 事項

3. 中央食糧對策委員會 設置運營

舉國的인 協助로 糧穀의 需給圓滑과 穀價安定을 期하여 國民生活의 安定을 圖謀코자 國務會議議決로 中央食糧對策委員會를 設置하고 64. 3. 1付로 發足하였는바 그 任務와 機能은 다음과 같다.

(1) 任 務

- (가) 食糧需給對策의 樹立
- (나) 外穀導入 促進과 分配方法의 決定
- (다) 積極的인 公報資料提供
- (마) 其他必要한 事項

(2) 構 成

(가) 委員會 委員長은 國務總理가 되고 副委員長은 經濟企劃院長官이 되며

(나) 委員은 內務部長官, 財務部長官, 農林部長官, 商工部長官, 保社部長官, 交通部長官, 建設部長官, 無任所長官(金弘植), 國民運動本部長이 된다.

(다) 委員會의 業務處理를 爲하여 幹事長(農林部次官)과 幹事 3名(經濟企劃院 擔當次官補, 農林部 企劃管理室長, 保社部 企劃管理室長)을 두며 委員長은 公務員中에서 書記 若干名을 任命하도록 되어 있다.

4. 穀價調節用 糧穀放出計劃

64年度의 곡가조절용양곡 방출은 우선 서울을 비롯한 인구 10만 以上の 都市 및 道廳所在地에 對하여 米穀 40萬石, 雜穀 40萬石 計 80萬石을 放出하기로 2月 29日 第18回 國務會議에서 議決됨에 依하여 서울은 總人口의 30%, 其他都市에 對하여는 25~20%에 該當되는 零細民에게 1日 1人當 2合式(米, 雜穀 各 1合)을 配給기로 決定하고 서울市에는 이미 지난 3月 7日부터 配給을 實施하고 있으며 其他都市에 對하여는 4月11日부터 9月까지 配給할 것이다.

또한 人口 5만 以上の 中小都市 및 島嶼零細民

과 鑛山地帶用으로 雜穀 20萬石을 地方長官 裁量下에 配給하도록 하였으며 各市道別 放出計劃은 別表와 같다.

穀價調節糧穀市道別放出計劃

(單位：精石)

市道別	10萬以上 都市及道 廳所在地	5萬以上 市郡	計	備 考
서울	406,228		406,228	
釜山	117,730		117,730	
京畿	46,664	16,360	63,024	
江原	6,302	18,580	24,882	
忠北	8,168	12,160	20,328	
忠南	20,068	19,240	39,308	
全北	14,186	21,340	35,526	
全南	33,494	35,560	69,054	
慶北	65,916	36,080	101,996	
慶南	10,936	37,900	48,836	
濟州	5,468	2,780	8,248	
(豫備量)	64,840		64,840	
計	800,000	200,000	1,000,000	

豫備量中 56,312石은 서울에 5%를 加算한 量임.

5. 絕糧農家 貸與糧穀放出

每年春窮期와 麥嶺期를 當하면 依例의으로 發生되는 絕糧農家에 對하여 夏穀收穫時까지를 期間으로 糧穀을 貸與하여 生活安定과 營農意慾增進을 圖謀하기 爲하여 每年 糧穀貸與를 實施하여 왔던바 64年の 貸與計劃은 各市郡에서 保有하고 있는 貸與用 糧穀은 政府雜穀과 交換分 303千石과 63年度 夏穀과 秋雜穀으로 回收된 63千石 計 366千石으로서 3月 末口 現在 101千石이 이미 放出되있으며 계속하여 4月中에 120千石, 5月中에 91千石, 6月中에 54千石을 各各 放出하여 絕糧農家救護에 萬全을 期할 것이다.

6. 小麥粉流通圓滑化方案

小麥粉이 食糧으로서 차지하는 比重이 他穀物과 比較하긴대 重大한 位置에 있으나 市中の 小

麥粉品賣狀態를 亂치못하고 있어 價格의 起伏은 勿論 消費大衆의 需要에 混亂을 일으키고 있으므로 이의 派通圓滑을 期하고자 64年에도 63年에 이어 다음 要領으로 全量配給制를 實施(64.3.1부터)하기로 하였다.

(1) 生産工場은 自社의 生産能力, 原料在庫 및 以後 原麥入荷事情을 勘案하여 月間生産計劃을 作成하여 이를 前月20日까지 農林部長官에게 報告하여야 한다.

(2) 農林部長官은 各工場으로부터 提出된 生産計劃과 其他 小麥粉需給事情을 勘案하여 每月末日까지 次月分 工場別 生産責任量과 各市道別 出荷責任量을 決定하고 이를 各市道 및 各工場에 指示한다.

(3) 生産工場은 前號 農林部長官의 決定指示에 따라 生産과 出荷業務를 遂行하여야 한다.

(4) 市道는 市販小麥粉의 需要者別 所要量把握과 그配定比率를 決定하기 爲하여 需要者로부터 미리 購買申請書를 받아야 한다. 購買申請書는 公告를 通해서 市道에서 接受함을 原則으로 한다.

(5) 市, 道는 購買申請書內容을 檢討審査(必要할때에는 實査)하여 需要性質에 따라 이를 大量特定, 一般需要의 3階層으로 分類하고 公正히 그 配定比率를 策定한다.

(6) 大量需要者라함은 長期的으로 小麥粉을 原料로 하는 食品加工製造業, 料食業 其他 工業用 需要者를 말하며 特定需要者라 함은 從業員 또는 收容者에게 食事を 提供하는 社會團體, 孤兒院, 學校, 社會公共團體 및 其他地方長官이 必要하다고 認定하는 機關의 需要者를 말한다. 一般需要者라 함은 大量 特定需要에 包含되지 않은 者로서 零細商人, 露店 其他 一般家庭用 少量需要者를 말한다.

(7) 小麥粉價格은 政府告示價格에 依하되 大量特定需要者는 都買價格으로 一般需要者는 小賣價格을 適用한다.

(8) 配定에 있어서는 順位는 直接主食 또는 食用에 供하는 需要를 優先的으로 하되 需要의 重要度 緩急季節의 需要增減等 實情을 綜合勘案하여 順次的으로 市長 및 道知事가 公正히 決定한다.

7. 救護糧穀放出計劃

外援團體에서 導入되는 救護糧穀을 除外하고 1월부터 6月末까지 上半期에 放出한 政府糧穀은 32萬石이며 生活保護者用으로 12萬9千石, 勤勞

救護零細民用으로 19萬1千石 各各放出하기로 되었으며 現在까지 1, 2, 3月分 12萬4千石은 이미 放出指令되었고 4月分 6萬7千石은 4月初부터 放出된 것이다.

이以外에 誠米 또는 誠金으로 6萬3千石이 零細民用으로 放出할 計劃으로 되어 있다.

區分 月別	生活保護者		零細民		勤勞救護零細民		計	
	人員	雜穀	人員	雜穀	人員	雜穀	人員	穀種
	名	石	名	石	名	石	名	石
1 月	283,000	21,933			166,666	10,000	449,666	31,933
2 月	283,000	20,517	121,260	6,063	173,659	10,420	577,919	37,000
3 月	283,000	21,934	269,580	13,479	648,850	38,931	1,201,430	74,344
4 月	283,000	21,225	293,900	14,695	756,830	45,410	1,333,733	81,330
5 月	283,000	21,933	364,980	18,249	1,020,470	61,228	1,668,455	101,410
6 月	283,000	21,225	216,280	10,814	403,150	24,189	902,430	56,228
	(月平均) 383,000		(月平均) 211,000		(月平均) 528,272		(月平均) 1,022,272	
計	1,698,000	128,767	1,226,000	63,300	3,169,633	190,178	6,133,633	382,245

山林部門

1. 造林施策

1964年度 總造林量은 國有林造林 10,000ha 民有林造林 128,814ha 都合 138,814ha를 計劃하였으며 이에 投入되는 豫算은 252,572,500원이다.

國有林造林은 서울 및 江陵營林署와 濟州道(漢拿山國有林)에서 直營事業으로 實施하고 民有林은 山林契 또는 山林所有者가 擔當實施한다.

1964年度 造林事業에서 特色이라 할 수 있는 點을 列擧하면 다음과 같다.

첫째로 國用林造林에 있어서 事業量은 過年度와 同一하나 1965年度 植栽豫定地의 地拵作業을 64年秋期에 實施하여 新年度造林의 煩雜을 避할 수 있도록 豫算措置가 되었다는 點과 未立市地와 不良調雜木地의 樹種更新造林은 同時に 實施하므로써 小面積未立木地造林을 보나 規模 있는 事業으로 誘導하고자하는 點이라 하겠다.

둘째로 民有林造林에 있어서 用材林造成 獎勵方法은 山林契中心을 止揚하고 山林所有者로서 1兩地 30ha以上 造林希望者에게 苗木과 肥料等 資材代를 補助하며 地味가 肥沃한 奧地帶에 用材林造成圈을 形成시키는 일이다.

이와같은 施策은 山主의 山林所有意識을 높이고 스스로 造林營理하도록 指導育成하는데 있으며 또한 相當數의 山林所有者의 所望이기도 하다.

세째로 中期性財政資金 11,378,000원으로 밤나무 1,002,000本과 174ha의 竹林造成이다.

밤나무는 造林熱意가 높은 一部地方農家에 竹林造成은 全南과 慶南에 重點的으로 造成키로 하였다.

네째로 改良보꾸라 造林은 組織을 통한 造林爲主의 施策이 切實하므로 山聯系統의 造林으로 9,958ha를 造林하는 同時に 1965年度부터 政府의 適切한 支援下에 山林契와 農業協同組合으로 하여금 새로운 木을 養成하여 名實相符한 造林을 推進코저 그 바탕을 準備한 計劃이다.

1964年度 造林事業計劃

事業別	事業量		備考
	面積	數目	
補助造林	燃料林	56,998 ha	227,992 千本
	國有林	10,000	19,883
	民有林	26,220	78,661
自力造林	特殊樹種	25,892	13,018
	改良도꾸라	9,958	3,983
	一般樹種	9,746	29,247
計	138,814	372,784	

2. 破防施策

1964年度에는 1963年度の 繼續事業으로 448百萬원의 事業費로서 63年度 殘畧中 113千ha의 山地砂防事業을 策定하고 63年度 基礎工事地에 對한 採種 및 植栽事業을 優先的으로 實施할 것을 計劃하였다.

本事業에 있어서도 國家財政形便에 依하여 所要勞賃을 全額支拂하지 못하므로써 事業實行에 莫甚한 隘路를 겪고 있다. 그러나 山林契를 中心으로한 汎國民事業으로 實施되어 있으며 政府에서는 이에 對한 勞賃確保策을 爲하여 努力하고 있다.

1964年度 事業計劃

구분	事業量	事業費	所要人員	所要苗木	備考
서울	—	—	—	—	—
부산	—	—	—	—	—
경기	7,339	31,952,470	421,039	36,695	
강원	3,795	18,911,730	327,069	18,975	
충북	2,923	11,039,510	145,959	14,615	
충남	12,463	62,994,430	959,934	62,315	
전북	20,792	72,129,000	823,710	103,960	
전남	11,589	46,863,070	620,102	57,945	
경북	39,486	148,007,800	1,697,018	197,430	
경남	14,965	55,415,590	654,582	74,825	
제주	—	—	—	—	—
계	113,352	447,313,600	5,649,413	566,760	

3. 山林保護施策

1963년에 이어 1964年度에도 山林保護職員の 數不足으로 發生되는 山林被害을 防止하고 莫大한 政府豫算을 投下한 造林, 砂防, 施設地에 對한 事後管理의 徹底와 既成林地의 保護管理을 爲하여 一面一人主義에 立脚하여 雜給費에 計上되어 있는 山林保護職員을 干先 採用配置하고 正規職化하기 爲하여 推進하고 있으며 山林保護機動의 強化를 爲하여 江陵營林署 3個所에 無電機

臺를 設置하고 있으나 繼續하여 裝備의 現代化에 努力하여 山林保護에 힘쓰고져 한다.

가. 盜濫伐團束

山林被害의 重要한 原因이 되고 있는 盜濫伐團束을 未然에 防止하자면 現在配置하고 있는 山林保護職員으로서는 到底히 耐할수 없는 實情인므로 64年度에는 山林保護職員을 增員하여 強力히 團束하는 한편 伐採許可地에 對한 指導監督을 徹底히 하고 里洞 山林契를 通하여 愛林思想을 鼓吹하여 最小限의 山林被害 防止에 傾

注할 것이다.

나. 山林害虫驅除

1963年度 山林害虫發生 被害相으로 보아 64년에는 더 많은 山林害虫 發生이 豫想되므로 다음과 같은 防除方法으로 驅除作業을 推進한 豫定이다.

① 冬期驅除作業

越決潛伏하고 있는 害虫을 63年 10월부터 今春發生 出現期인 4月初旬까지 山林契員 學生等 國民運動으로 捕殺作業을 實施하여 1月 25日 現在 218,500頭의 害虫을 捕殺하였으며 앞으로는 繼續捕殺作業을 實施할 計劃이다.

② 剪定作業

흰불나방 其他害虫의 傳播루트가 되는 街路樹의 가지를 3月中旬부터 4月初旬까지 흰불나방發生地域 및 隣接地에 剪枝를 實施하여 흰불나방의 傳播를 막는데 最大努力을 傾注하고 있다.

③ 藥劑撒布

被害尤其地和 風致保安地帶等に 藥劑 BM乳劑 30,000餘ℓ를 3月末現在로 配送完了하여 害虫發生初期에 早期驅除토록 措置를 講究中이다.

④ 硬化病菌使用

硬化病菌 5,000瓶을 5月中旬까지 現地に 配送하여 適期에 移植토록 하기 위하여 現在 硬化病菌을 培養中에 있다.

⑤ 人工捕殺驅除

山林害虫의 採卵 採繭 成虫 幼虫 捕殺等 人工捕殺作業을 全被害地를 作業區(里洞單位)로 區劃하고 다시 이를 細分하여 驅除區를 設置하여 都市地區에 對하여는 各戰場別로 農村地區에서는 自然部落別로 1個驅除區와 結緣하여 擔當驅除區內의 害虫을 責任區制로 汎國民運動을 展開 推進한 計劃下에 있다.

다. 野生鳥獸保護管理

1964年度에는 63年度에 이어 野生鳥獸保護增殖과 그 適正利用을 위하여 既히 設定된 禁獵區를 再整備하여 効率的인 管理策을 講究實踐하는 同時에 225個所에 禁獵區標識을 設置하여 禁獵區內 狩獵行爲가 發生되지 않도록 할 것이며 劇毒藥에 依한 藥殺 獵期以外的 狩獵制限 數量的 超過捕獲 保護鳥獸의 捕殺行爲等 不法狩獵行爲

를 強力히 團束하여 國庫收入을 增大케 하는 同時에 獵鳥獸의 繼續的인 保護管理를 期하며 野生鳥獸保護事業의 効率的인 管理運營을 期하기 위하여 慶北, 慶南, 全北等 3個所에 鳥獸의 分布와 棲息數調査를 實施하여 有益鳥獸의 保護增殖에 힘쓸 것이다.

4. 特殊林產物獎勵策

머깃, 葛苧, 主皮等の 特殊林產物 生産獎勵方針은 63年度와 同一한 施策下에 推進할 것이나 松脂採取等に 있어서는 多少 獎勵策을 變更하였다.

가. 松 脂

松脂는 不足한 國內需要量을 供給하기 위하여 63年度에 처음으로 國有林에서도 松脂採取를 許容하였으나 國有林經營과 山林保護上 支障 與否를 檢討하고자 64年度에는 國有林內의 松脂採取를 禁하고 있다.

나. 오리나무毬果

64年度에는 오리나무毬果 採取可能量을 調査하여 山林保護에 支障이 없는 限度內에서 不足한 毬果의 國內需要量을 供給하고 農山村의 經濟向上을 圖謀한 計劃이다.

다. 합 板

合板輸出實績은 別表와 같이 63년에는 678萬弗의 外貨를 獲得한바 있으나 64年度에는 國內合板施設을 大幅擴張하여 國內需要量을 供給하고 外貨 1,200萬弗을 獲得할 計劃이다.

畜産部門

1. 64年度の 基本施策方向 및 目標와 方針

64年度の 基本施策方向은 前述한바 있는 畜産業獎勵의 基本方向과 同一하며 이에 依하여 66年 即 經濟開發 5個年計劃이 終了하는 年度까지 持續한것이다.

于先 64年度에 農林部가 達成하려는 目標와 運營하려는 方針中에서 直接關連되는 關係事項만을 拔萃하여 그 指向하려는 方向과 主要施策의인 方針을 揭記하려 한다.

1). 農業生産基盤의 整備擴大와 農業生産技術의 改善으로 農業生産力은 增強하여 農家所得의 增大를 期한다.

2). 農畜, 水産의 輸出資源을 開發하고 需給調整과 流通過程을 改善하여 農漁民의 所得을 向上시킨다.

가. 家畜을 改良增殖하고 飼料對策과 防疫을 徹底히 하여 有畜農業을 獎勵하는 한편 專業 養畜을 促進한다.

나. 農林, 畜水産物의 貯藏, 處理加工및 規格에 對한 改善策을 強化한다.

이와같은 諸目標을 達成하기 爲하여 最善의 努力을 傾注하는 同時에 所期의 成果를 具顯시키고자 하나 其中에는 豫算事業과 非豫算事業이 있으며, 立法措置 或은 行政施策에 依하여 諸般 與件만을 助成, 指導하는 非豫算事業은 特別 關係機關이나 國民의 協助度如何에 따라 成果는 나타난 것이며 豫算事業 또한 그러하다.

2. 施策的인 主要事業概要

64年度 主要畜産事業의 內容은 別添表와 같기나와 國家的인 事情으로 充分한 人的資源과 財政的인 與件을 具備치도 못하였다. 그러나 今年에는 例年과 달리 畜産法, 飼料管理法等 法的인 整備가 어느程度 完成되어 그效果의 試金石的인 重要한 時期라 보겠다. 行政機關이나 民間企業

體에 人的(技術) 財政的인 與件이 具備되었더라면 보다 躍進的인 成果를 期約할수 있었을 것으로 믿어 疑心치 않는다.

63年度에 이어 64年度에도 單位生産性을 높이고 養畜家의 收益을 增大시키기 爲하여 退化된 家畜을 爲始하여 그 養質이 貧弱한 在來種과 不透明한 雜種을 改良增殖하며 우리나라의 遊休國上의 草資源의 利用도와 生産性을 높이고저 草食家畜의 飼養을 獎勵하고, 飼料의 自給生産을 原則으로하는 同時에 飼料의 利用도와 그生産性의 增進을 爲하여 配合飼料의 活用을 促進시키며, 生産된 畜産物의 處理加工等 消費流過程의 整備強化와 그體制의 整備, 合理化로 그需給의 安定과 消費生産의 增大를 期하는 同時에 養畜物의 國內外的인 流通을 安定 或은 促進시키고저 防疫, 檢疫, 衛生, 診療事業을 徹底히 履行함은 前年度와 同一한 것이다.

重複을 避하기며 64年度 主要施策的인 事業의 概況을 說明키로 하면 다음과 같다.

(1) 有畜農業獎勵事業

가. 酪農獎勵事業

우리나라의 豊富한 草資源을 利用할수있는 草食家畜으로 收益性이 높은 乳牛를 導入하여 年間 100萬弗를 超過하는 輸入乳製品을 國內에서 生産代替하기 爲하여 前年과 같이 1,000頭輸入計劃이나 64년에는 前年과 달리 頭當 40,000원을 融資할 뿐이다.

나. 養質改良

64年 1月 1日부터 施行케 되는 畜産法에 依하여 每年 種畜檢査를 實施케되나 3~4月項에 韓牛21,900頭, 乳牛4,000頭, 豚240,000頭, 山羊3,500頭를 定期檢査하며 種畜外에 牡牛(韓牛) 136,000頭, 牡豚 1,028,000頭를 去勢施術하고 去勢로 因한 斃死畜에 對하여는 補償金을 支給하며 各道에 人工授精所를 補助로 設置하여 乳牛 1,014頭, 豚 65,631頭에 對하여 人工授精을 實施한다.

또 初生雛의 雌雄鑑別部의 養成과 人工授精, 去勢, 種畜檢査에 對한 技術講習會를 施行케 한다.

다. 牧場助成

62년에는 596個所의 大小牧場을 設置하고 萬

년에는 100個所の 既存牧場을 補充하였으나 그 經營의 不合理로 因하여 1部는 事業이 아직 不振되어 있으며 그 原因은 經營技術의 不足, 資金 調達의 不合理等이다.

그러나 前年度에 이들에 對한 技術指導와 資金의 補充으로 相當히 좋은 成績을 보이고 있으며 이 經營을 살피 모든 能力이 充分하다고 認定되는 對象者를 選定하여 12個所の 牧場을 造成코져 한다.

라. 家畜共濟

畜産法의 施行으로 受惠者負擔原則의 適用과 그 制度上의 合理化를 期하고 家畜市場의 收入에 依한 一般共濟金의 支給率을 大幅引下하는 同時에 特殊共濟金은 完全補償金을 支給받도록 되었다.

따라서 一般共濟는 家畜市場業務管理者가 韓牛, 肉牛, 馬에 對하여 그 業務를 取扱하게 되었고 特殊共濟는 農協中央會와 農業協同組合이 소, 馬, 羊, 豚에 對하여 그 業務를 管掌하게 되었다.

今年에는 有畜農家擴大事業의 資金投下는 없었으며 이는 既存養畜農家に 對하여 그 經營의 合理化를 指導하므로써 그 經營經濟性을 向上시키코져 하는 것이다.

(2) 飼料對策

가. 飼料需給調節

飼料는 早速한 時日內에 自給할것을 原則으로 하나 絶對不足되는 濃厚飼料는 不得已 美公法 480號에 依하여 導入供給코져 하고 있다.

이 貴重하고 또 外援에 依하여 導入되는 飼料와 國內産飼料의 需給安定과 質, 價格의 安定을 圖謀하며 利用率의 向上을 期하고져 64年1月1日 부터 飼料管理法의 施行은 이런 目的達成을 爲한 것이다.

따라서 이法에 依하여 配合飼料工業의 發展과 調整을 爲하여 中央操作機關인 協會가 發足하였으며 飼料工業工場은 法에 依하여 登錄하게 되는 同時에 그 製品의 成分량이 登錄되고 檢査公務員에 依한 檢査制가 施行케 되었다.

40,000%의 穀物飼料를 導入計劃하여 推進中이며 이에 所要되는 資金의 一割을 融資코져 하며 濟州開發事業인 IDA事業用으로 導入한 美公

會 480號 第2項(完全 無償)에 依하여는 穀物飼料 11,250%을 導入計劃인 것이다.

63年計劃에 依하여는 3,000%이 64年初에 入荷되어 合計 9,000%이 導入된 것이며 이는 64年 6月末까지 12,000%의 計劃量이 全部導入된 것이며 64年計劃分은 64年7月1日 以後부터 65年6月末 까지 導入될 것이다.

나. 自給飼料生産

江原道 平昌郡의 옥수수 採種圃 400町步에서 生産된 5,000石의 옥수수 種子를 種子用으로 買上하여 16,000町步에서 飼料用 옥수수를 生産自給하여 飼料를 確保토록 國庫補助額을 50%支給토록 하였으며 587基의 싸이로도 50%의 國庫補助로 設置케하여 飼料의 自給化와 利用率의 向上을 圖謀하는 一方 濟州民間牧場에 共同給水場 58個를 國庫補助 70%에 依하여 施設함으로써 濟州山野의 草地活用度를 높이고 있다.

이로 因한 飼料費의 節減으로 生産費의 減縮을 企圖하여 經營의 合理化를 期하고 있다.

다. 牧野改良事業

養畜農家の 所得向上, 國土利用度向上, 國民保健向上等 多目的으로 酪農獎勵와 有關된 事業으로서 草食家畜中에서도 乳牛를 飼育하는 農家를 相對로 國産과 外來 改良牧草種子의 購入費를 牧野改良用으로 補助하고 있다.

우리나라의 營農構造改善을 爲해서는 이 牧野改良事業이 全農民에게 普及되어야 할것이나 食糧生産에 波瀾한 나머지 國土의 効率的인 活用策인 이 事業을 소홀히 生覺하는것 같으며 이事業은 覆土保存 即 地力保存에도 有益한 것이므로 勸奨해야 할것으로 確信한다.

(3) 畜產物處理事業

63年の 繼續事業인 乳製品의 輸入代替事業으로 64년에는 粉乳施設을 完備하여 65년부터는 國內需要粉乳의 一部를 輸入代替하므로써 外貨의 節約과 原乳生産의 增進으로 酪農民의 生産意慾을 복돋아 健全한 酪農發展을 企圖하고 있으며 農村으로 부터 原乳를 供給받는 同時에 農村으로 貨幣의 移行을 促進시켜 所謂 貨幣의 回轉速度를 增進함으로써 農村購買力의 釐成으로 國民經濟의 向上을 期하고 있는바 이는 肉加工工場設置事業도 同一한 것이다.

또한 生産된 畜産物을 對外로 輸出함으로서 外貨를 獲得하며 同時에 需要增大로 因한 供給을 擴大를 期하고 또한 生産所得의 向上을 圖謀하는 畜産物의 軍納 및 輸出計劃은 6,850,000弗로 策定하여 外貨獲得을 促進시키고 있다.

(4) 家畜防疫 및 衛生事業

가. 家畜診療事業

63年度에 401名의 公獸醫를 全國에 配置하였던것을 擴大시켜 415名의 公獸醫를 全國에 配置시켜 防疫 및 診療事業을 補強하였으며, 峯靑農民의 養畜安定度를 높이고져 僻地의 牛, 豚 16,000頭를 年 2회에 걸쳐 診療토록 하였다.

나. 畜産物衛生事業

衛生的인 屠畜場 2個所로 新設하여 食肉의 軍納을 試圖하고 있으며 輸出을 爲한 食肉의 處理供給을 爲하여 木浦의 屠場을 補修함으로서 既存屠畜場 764個가 766個所로 增加되며, 또한 乳處理場 3個所를 新設함으로서 牛乳로 因한 法定傳染病의 感染防止와 그商品價를 向上시키고, 肉類 및 乳類處理加工品의 衛生檢査를 實施하며 全國적으로 家畜의 内外寄生蟲驅除를 施行함으로서 養畜과 畜産物消費去來의 安全度를 維持, 向上시키는데 努力하고 있는 것이다.

다. 家畜防疫事業

13種에 達하는 傳染性疾患의 檢索과 豫防注射를 實施하는 그 日標頭數는 約 19,638,000頭를

計劃하고 있다.

每年 이러한 防疫對策의 勵行으로 年年傳染病發生狀況이 減縮되고 있으며

1960년에는	40,203頭
1961년에는	9,029頭
1962년에는	21,144頭
1963년에는	3,486頭

의 統計的인 係數를 示顯하고 있는 實情이다.

養畜業의 健全한 發展을 爲하여 受惠者負擔原則에 따라 家畜에 對한 疾患에 所要되는 豫防藥은 民間製藥事業으로 轉換시켜 各養畜家의 實需要者가 購入施用토록 助長하고 있으며 既히 民間製藥業體에서는 狂犬病, 누icket, 鷄痘의 豫防藥生産을 着手하고 있다.

또한 輸出用 畜産物과 家畜의 檢疫으로 國際市場에서 信用度를 確保持續함으로서 畜産物과 家畜의 輸出을 促進시키는 同時에 對外로부터 流入되는 疾病의 傳播를 未然에 防止함으로서 國內養畜業의 安全을 圖謀하는 檢疫을 徹底히 하고져 檢査所의 整備로 서두르고 있다.

또한 地方家畜保健所의 移轉 整備로 地域的인 養畜安全을 期하는 등 一連의 連關事業으로서 防疫事業도 徹底히 施行하고 있다.

以上과 같이 諸事業을 綜合的으로 施行함으로서 健全한 畜産發展과 이로 因한 農民經濟 나아가서는 國民經濟의 向上을 達成코져 繼續努力하고 있다.

1964年度 事業內容表

事業名	細部事業名	事業量	備 考
有畜 農業 獎勵	乳牛導入 (酪農獎勵)	1,000頭	畜畜檢査 466,500頭 去勢事業 1,146,000頭 人工授精 66,645頭 其 他 (初生鑑別師養成) (技術講習會)
	資 質 改 良	1,697,145頭	
	牧 場 助 成	12個所	
	家 畜 共 濟	10,088頭	
飼 料 對 策	飼 料 需 給	40,000%	40,000% 確保
		1,000點	1,000點 品質檢査
		11,250%	11,250% IDA事業用導入
	自給飼料生産	675%	(飼料種子)

		587室	(싸이로)
		58個所	(濟州民間牧場給水場施設)
畜産物處理	牧 野 改 良	1,000町	(牧草種子購入費補助)
	粉 乳 加 工 場	1個所	
	肉 加 工 場	1個所	
	畜産物輸出軍納	6,850,000 \$	
家畜防疫及衛生	家 畜 診 療	415人	(公獸醫配置)
		16,000頭	(僻地巡廻診療)
	家 畜 防 疫	19,638,000頭	(豫防注射 및 檢索)
		9,270	(猪獸檢索)
	畜産物衛生	6個所	其他 (屠 場 3個所 乳處理場 3個所)

農地部門

1. 土地改良事業

事業規模

1964年度에도 前年度와 같은 內容의 事業, 即 大小地區事業, 改補修事業, 小規模事業, 開墾事業에 對하여 總豫算額 12億원의 投融資 計劃下에 26,707個地區 69,524町步의 灌溉改善 및 補修 工事와 22,356町步의 農土擴張을 企圖하여 年內에 26,679地區를 竣功시켜 51,573町步에 對한 水利와 22,356町步의 開墾에서 米穀 61,363噸과 薯類 143,083噸의 增收을 期하고 있다.

(1) 大小地區事業

63年度에 이어 繼續施工을 要하는 59個地區와 中止地區 9個地區를 合한 68個地區의 39,368町步를 對象으로 964,466千원의 投融資助成에 依하여 年內에 40個地區 21,417町步를 竣功시킴으로써 24,559噸의 米穀增收가 保障된 것이다.

(2) 小規模事業

全國 一圓에 걸쳐 677個地區의 小規模 水利施設의 設置 및 改補修를 爲하여 所要額의 6割 國

庫支援으로 91,400千원의 補助와 60,940千원의 地元民 負擔에 依하여 10,156町步에 對한 水利를 保障함으로써 11,699噸의 米穀增收을 期한 計劃이다.

(3) 改補修事業

既設土地改良組合의 施設物 改補修를 爲하여 55,000千원의 投融資豫算으로 70個地區 20,000町步에 對한 水利機能을 正常化시켜 8,640噸의 減收防止를 期하고 있다.

(4) 開墾事業

食糧增産을 至上課題로 하고 있는 今年度の 農林施策中 開墾에 依한 農土造成은 가장 積極的인 增産課業의 하나로서 8千萬원의 國庫補助를 貰바침으로써 全國 各 邑, 面當 4個所의 示範階段式開墾을 實施하여 앞으로의 傾斜地農業을 實質的으로 發成育成시키고져 하고 있다.

이 밖에 國庫支援을 隨伴하지 않는 2萬町步의 自力開墾을 汎國民運動의 一環으로 展開한 計劃이다. 이 事業이야 말로 가난한 政府 살림을 바라던 民衆의 期待하고 依存하는 位置에서 떠나 全國民이 일하며 살고 보람있는 來日의 굳건한 自立經濟土臺를 構築하기 爲한 食糧增産運動인 것이다.

1964年度土地改良事業計劃

事業別	施工計劃			投融資豫算額 千圓	竣工計劃			備考
	地區數	面積 町步	增收畝 %		地區數	面積 町步	增收畝 %	
大小地區	68	39,368.05	41,024	964,466	40	21,417	24,560	開墾事業은 階段式開墾 2,356町步만 補助對象임.
小規模	677	10,156	11,700	91,400	677	10,156	11,700	
改補修	70	20,000	(8,640)	55,000	70	20,000	(8,640)	
開墾	25,892	22,356.8	143,084	80,000	25,892	22,356	143,084	
試驗研究				5,534				
計	26,707	91,880.85	(143,084) 61,364	1,196,400	26,679	73,929	(143,084) 44,900	

2. 農地改革事業

本事業은 整理段階에 있으므로 早速終結을 目標로 事業을 推進中에 있는바 1964年度에 있어서의 事業別 計劃內容은 다음과 같으며 殘餘分은 不得已 1965年度에 移起하여 1965年度에는 期必코 終結될 것이다.

1964年度事業計劃

事業區分	64年度計劃	備考
農地代價補償金	27,312,820圓	
農地代價補償金	17,775,089kg	
分割測量	38,205筆	
所有權移轉登記	543,562件	

水產部門

1964年水產事業主要施策 및 計劃

經濟開發 5個年計劃 第3次年度에 있어서는 그 生産性과 所得水準의 向上을 期할 수 있는 基礎 構築을 指向하여 漁船의 動力化 漁業裝備 施設의 改良, 養殖施設의 擴充, 水產物處理加工施設 漁具代替, 共濟事業基金助成, 漁港修築等 沿岸 漁業의 近代化와 水協育成強化 및 營漁資金의 適

期放出로 零細漁民의 經濟向上을 期하게 하는 한 便 從來의 近海漁業에만 置重하는 것을 더 擴大 하여 遠洋漁業으로 國際漁場을 辟하고자 伊佛借款에 依한 大中型漁船의 導入 및 建造에 重點을 두었으며 또한 水產物의 輸出增大로서 外貨獲得의 增大를 企圖하였다.

64年度 水產業 生産計劃을 보면 國民生活에 重要한 水產食糧의 供給을 增大하고 水產物輸出의 積極的인 增大를 企圖함과 아울러 이미 第一 次年度에 있어서 年次目標量을 達成하였으며 第 3次年度에는 漁業出產量 520,100%으로서 基準 年度인 1960年度에 比하여 45.6%를 増産할 것이 며 特別 2次年度 計劃에 依하여 施設된 漁業施設의 一部稼動과 遠洋참치 漁船團의 出漁가 水 產業生産目標量 達成에 크게 寄與할 것이다.

1964年度 水產部門 投融資規模는 投資 128,668천원, 融資 178百萬元 合計 306,668천원으로서 1963年度 投融資規模에 比하여 大幅 縮少되었으므로 事業間 投資配分은 基本政策과 一致하는 方向에서 効率的인 事業推進을 圖謀할 수 있도록 重要事業에 重點的으로 配分하였으며 其事業內容을 記述하면 다음과 같다.

1. 漁船建造 및 施設改良計劃

5個年計劃의 3次年度計劃으로 64年度에도 漁船建造 및 施設改良事業推進에 있어서 政府投融資 58,300천원으로서 共用漁船 800隻을 建造하여 漁船이 없는 零細漁民에게 나누어 주는 한 便의 一機關 2,000IP과 築漁燈 및 發電機 200臺를 施設하여 남은 漁具와 漁法을 現代化로 改良하

어 漁獲增産을 꾀하였다.

가. 共用漁船建造

過去에는 共用漁船을 2人以上 共同運營管理하였으나 그 管理權 또는 所有權을 둘러싸고 管理者 相互間에 不美스러운 處事가 往往 벌어져 社會의 物議를 惹起시킨바 있으므로 이를 是正하기 爲하여 64年度부터는 小型漁船을 建造하여 漁業에 從事하는 者로서 漁船이 없고 管理能力이 있는 者를 嚴選하여 管理運營하도록 그 運營方法을 改選하였다.

나. 無動力漁船의 動力化

우리나라 漁船總數 45,500隻中 85%가 無動力 漁船이며 動力漁船에 있어서도 約 8割이 欸球機關等 低效率機關을 設置하고 있으므로 이를 效率의인 디젤機關 2,000HP을 設置하는 한便 集魚燈 및 發電機 200瓩를 施設하여 漁船의 現代化를 꾀하고 副漁具를 改良하여 520,100%와 漁獲增産을 圖謀함으로써 漁民所得을 向上하고 漁村經濟를 再建할 것이다.

2. 淺海干潟地開發

淺海 및 干潟地開發事業에 總投資 20,475천원을 計上하고 있는바 其內譯은 淺海 및 干潟地 2,998,000m²開發과 海苔網 1,000棚, 海苔切斷機 1,000臺를 改良供給하고 重要的 貝類를 增殖獎勵함으로써 年間 613%의 貝類를 生産할 것이며 또한 只今까지 利用하지 못한 淺海를 積極活用하여 輸出水産物로서 重要的 位置를 占하고 있는 天草, 미역等的 海藻類를 增殖함으로써 年間 約 135%의 海藻類를 增殖하게 될 것이다.

3. 水産物處理加工施設事業

政府는 水産物處理加工施設事業을 5個年計劃의 年次計劃에 依하여 推進하고 있거니와 64年度 事業計劃을 보면 投資 12,420천원으로서 22個所의 委販場新設 및 改設, 1個所의 鮮魚冷藏庫, 20個所의 共同倉庫를 施設코자하며 이밖에도 海外市場을 開拓하고 國內市場을 擴張하여 多量으로 生産되는 漁獲物을 多角的인 方法으로 迅速히 處理토록 할 것이다.

水産物處理加工施設の 整備擴大

① 水産製造業의 許可

改正水産業法에 依하여 통조림, 魚肝油, 寒天

製造業 및 冷凍業을 許可制로 하고 其他 魚肉 소-세이지, 海藻工業等 加工業을 申告制로 規制實施함으로써 地域적으로 不均衡하게 亂立되고 또한 不足相을 보이고 있는 製造加工施設을 原料事情 및 立地的條件을 考慮하여 施設基準과 製造技術者基準에 依據하여 均衡있는 整備擴張을 助長하고 있으며, 水産物의 處理貯藏과 流通의 圓滑을 期하도록 하며 特히 原料의 不足을 보이고 있는 寒天工場은 增設擴張을 制限함으로써 企業의 安定과 合理化를 助長한다.

② 水産製造業의 獎勵

水産製造業에 새로운 民間인 投資를 誘致 또는 政府投資로서 水産物處理加工施設의 現代化 및 增設을 圖謀하여 水産物의 商品化를 期하고 特히 輸出水産物의 增産을 劃策한다.

原料供給策; 各種水産製品生産을 爲한 原料供給에 있어서 新鮮한 原料를 迅速히 供給하고 生産費節減을 爲한 原料供給過程의 簡素化 및 附帶費節約을 爲하여 現水産團體에서 實施하고 있는 收集販賣制度의 革新을 期한다.

③ 製造技術者 資質向上, 製品普及獎勵

國立水産振興院으로 하여금 製造技術者의 資質向上을 爲하여 品種別로 訓練乃至講習會를 開催케 하고 또한 新製品을 創製케 하여 이를 一般製造業界에 普及獎勵하는 同時에 新市場을 開拓하여 水産製品의 品質改善과 增産을 圖謀한다.

④ 各種製造業의 企業合理化促進

各種 水産製造業의 企業運營을 審査分析하여 經營의 合理化를 指導하고 製品의 市場性과 消費性向을 調査하여 潛在需要를 喚起시키고 消費增大와 增産을 促求한다.

⑤ 水産物의 流通改善

⑥ 魚市場, 共販場改善 및 擴張

漁獲物의 適正價格形成과 生鮮의 鮮度維持 및 衛生的 取扱管理로서 鮮魚의 國內流通의 圓滑化를 期하고 漁民所得增加와 國民들에게 良質의 動物性蛋白質을 適期, 適量, 適正價格으로 供給하기 爲하여 國內主要都市에 魚市場 및 共販場施設의 新設 또는 改補修擴張을 期한다.

⑦ 水産物輸送 施設改良 및 擴張

水産物輸送의 經費節約과 迅速을 期하기 爲하여 水産物 鐵道輸送用 貨車의 配車와 貸金割引

策 및 奧地 運搬專屬車輛의 常時配車對策等을 講究한다.

⑧ 魚箱子の 規格統一

現在 全國에서 使用中인 約 50餘種의 魚箱子를 整備하여 規格統一化함으로써 流通單位를 簡便히 하여 去來上의 便宜를 圖謀하고 箱子修理의 簡便化와 現下木材의 品貴로 因한 魚箱子 購得難을 解決하기 爲하여 耐久性있는 衛生的인 其他資材의 容器로 代替普及케 한다.

⑨ 海外市場 販路開拓

水産製品의 見本을 外國展示會 또는 在外公館을 通하여 宣傳케 하는 同時間에 海外市場의 嗜好性을 調査하이 이에 適應하도록 品質改善을 期하여 市場을 擴張하고 新製品等을 創製한 것이며 貝類의 新市場開拓을 爲한 冷凍 肉 對美輸出에 對하여 衛生協定締結을 推進한다.

⑩ 輸出對象品 生産獎勵

輸出對象品生産 및 原料收集에 必要한 低利資金融資乃至는 生産獎勵金, 輸出補償金 및 輸出不振品目에 對한 求償貿易制度의 強化를 模索한다

4. 64年度 漁具代替 및 船員共濟事業

64年度 漁具代替事業은 14,280천원의 豫算으로 680件에 達하는 漁具를 耐久性있고 生産性이 높은 化學섬유漁網으로 代替하여 漁獲增産을 劃策하였으며 또한 不意의 海難事故에 對備하여 7,000千원의 政府投資로서 漁船 및 船員共濟事業 基金助成에 一部 補助하고 있다.

5. 64年度 漁港修築事業

64年度 漁港修築事業 政府總投資額은 30,100천원으로서, 그事業內譯을 보면 600m의 防波堤 修築工事を 비롯하여 800m의 船着場工事 200m의 物揚場施設 2個所의 給水施設 1個所의 給油施設을 할 計劃이다. 漁港의 基本施設인 防波堤, 船着場, 物揚場과 出漁船의 補給을 同時히 하기 爲하여 重要漁業基地에 給水施設과 給油施設을 하여 漁船의 便宜를 提供한다. 過去에는 漁港修築事業의 實態를 보면 적은 豫算을 여러곳에 分散投資하여 많은 工事를 着工하였으나 그效果가 別로 좋지 않았으므로 63年度부터서는 이러한 分配主義를 止揚하고 重點的인 投資로서 하나의 施設이라도 堅固하고 完全한 施設로 完成시킴

으로써 國庫金의 有効適切한 使用과 投資效果를 얻을 수 있을 것이다.

6. 營漁資金放出計劃

1964年度 各漁業別 營漁資金放出計劃을 보면 零細漁業資金이 61,450천원, 沿近海漁業資金 38,550천원, 經濟事業資金 50,000천원 都合 150,000천원이며 63年度 營漁資金放出實績 172,107천원에 比하면 今年度 放出計劃은 22,107천원이 政府緊縮財政으로 因하여 減額되었다. 그러나 63年度에 放出的 零細漁業資金 13,797천원에 比하여 今年度 零細漁業資金 61,450천원은 前年보다 約 4.5倍가 增加되고 있어 64年度 營漁資金放出計劃은 主로 零細漁業資金에 置重하였다.

또한 經濟事業資金 50,000천원을 計劃한 것은 漁民金庫인 水協中央會를 通하여 信用事業과 併行해서 委販事業, 收集事業, 共同購買事業, 水産物製造加工事業等을 強力히 推進하므로 漁民의 福利增進을 圖謀하게 될 것이다.

7. 水産團體의 育成強化

漁民의 自助를 基盤으로하는 協同組合을 育成하기 爲하여 協同組織을 促進하여 漁民들의 그 經濟的 社會的 地位向上과 水産業生産力의 增強을 圖謀함으로써 國民經濟의 均衡있는 發展을 期함을 그存立目的으로 하고 있는 것이다.

政府는 水協의 經濟信用 및 指導等 諸般事業과 舊債整理를 積極支援하여 名實共히 漁民을 爲한 協同體로서의 健全團體로 育成하고자 하는 것이니 나은 施策은 그當面課題가 될 것이다.

가. 委販事業強化와 客主團束

漁民들은 漁獲物을 모나 有利한 價格으로 販賣하여 收益을 높이기 爲하여는 客主를 排除하여 協同組合을 通하여 漁民들의 生産物을 販賣함으로써 漁獲物流通過程의 合理化를 圖謀하는 한편 水協의 委販事業을 더욱 強力히 實施할 것이며 漁村經濟를 중먹는 客主의 跳梁을 積極防止하기 爲하여 水産資金을 果敢히 放出할 計劃으로 보다 많은 財政資金貸下와 더불어 水協自體資金助成에 注力한 것이다.

나. 漁業協同組合의 信用業務取扱

水協은 漁民의 福利增進을 爲한 協同組織體이

므로 漁民을 爲한 經濟事業은 勿論 組合員의 生産活動이나 經濟事業活動에 所要되는 資金을 供給할수 있는 信用事業도 取扱토록 하고 있다.

水協道支部에서는 1963年度부터 信用事業을 하고 있으며 1964年度부터는 漁業協同組合에서도 信用事業을 取扱케 함으로써 漁民에게 所要되는 出漁資金을 適期에 放出토록 하고 融資手續을 簡便하게 하여 融資金의 事後管理를 容易하게 하여 組合員에게 最大의 便利를 提供하고 漁業經營의 合理化와 漁業生産力의 增強을 圖謀코자 하는 것이다.

다. 水協의 舊債整理

水協은 從前團體 卽 舊漁業組合聯合會 水產中央會로 부터의 引受清算中에는 老大的 負債로 因하여 健全한 水協의 發展을 爲하여는 同引受債務整理가 時急한 課題이나 現國家財政事情에 比추어 水協의 舊債整理를 爲한 政府의 財政支援은 어려운 實情이다.

그러므로 水協으로 하여금 舊債整理 5個年計劃을 樹立케 하여 現在 整理中에 있으며 水協이 이期間內에 舊債를 清算完了할수 있도록 積極督勵하고 支援한 것이다.

라. 漁業協同組合의 業務區域調整

現在地區別 漁業協同組合의 業務區域은 行政區域單位와 一致되지 않는 곳이 있는바 이는 舊

漁業組合區域을 그業務區域으로하여 設立되었음에 起因하며 이로 因하여 行政機關과의 連絡 및 組合運營에 蹉跌을 招來하는 境遇가 있으므로 如斯한 諸般隘路를 排除하여 組合運營의 圓滑을 圖謀하기 爲하여 1市郡 1組合原則에 符合되도록 漸次로 漁業協同組合의 業務區域을 調整한 方針이다.

8. 對伊佛借款

1億2千萬弗의 規模로 對伊佛漁業借款이 成立되어 3次에 걸쳐 大型漁船(130噸級~1300噸級) 729隻이 年次計劃에 依하여 續續導入될 것이며 第1次執行契約(1964~1966)에 따라 91隻의 大型漁船이 導入되는 한便 2,076,072 \$ 弗로 遠洋漁船 B型 4隻과 漁具 및 附屬品이 64年度에 導入될 計劃으로서 同漁船이 導入되면 水產開發公社에서 運營管理하게 된다.

이와같이 우리나라에 遠洋漁船이 導入되어 國際漁場에 進出함으로써 年間 80萬%의 漁獲增産을 가져올 것이며 따라서 앞으로는 世界有數의 水産國으로 登場하게 될 것이며 또한 政府에서는 外貨獲得의 窟兒의 役割을 하는 새우트랄 漁業의 企業化를 成功한바 있어 遠洋漁船의 國際漁場進出과 더불어 보다 많은 外貨獲得에 이바지 하고 國際收支改善에 寄與할 것이다.

海外農業經濟動向

1963年度の 海外經濟動向

1963年度中の 世界經濟는 先進工業國의 活潑한 經濟活動으로 因하여 前年에 이어 漸進的인 好調를 示顯하였다.

美國은 平行線에서 上昇“커브”로 反轉하여 從來 美國經濟를 評함에 있어서 하나의 常識으로 되어 있던 長期沈滯說은 지금에 와서는 그 빛을 잃게 되었으며 1963年 美國의 GNP는 前年에 比하여 5.4%의 좋은 成長率을 보여 주었다.

또한 西歐諸國은 아직은 投資“붐”의 調整過程을 가지지 못하고 있으나 一般的으로 生産은 增加를 示顯하였는데 英國은 前年에 比하여 5.7%의 增加率(63年 11月末日까지의 對比)를 나타냈고 西獨은 前年에 比해 4.0%의 增加率, 佛蘭西는 63年 10月末까지 Data로 7.2%, 日本은 同期間에 17.7%이라는 好調를 보였다.

이런 事實은 두가지 特色을 나타내고 있다고 볼수있는데 그하나는 歐美에서 好況期間이 長期化되어 가고 있다는 點이고 나온 하나는 從來 經濟成長率이 低調하였던 低成長國인 美, 英兩國의 成長率이 上昇하므로서 先進國間的 成長率隔差를 縮少시켰다는 點이다.

美, 英兩國이 이렇듯 좋은 成長率을 나타내게 된 것은 美國의 境遇에 있어서는 年初부터 擡頭된 減稅案에 刺戟된 바 크다.

63년에 實際的인 減稅를 招來하지는 못하였으나 앞으로 施行될 二段階의 減稅案은 美國經濟에 好況을 불러 이르게서 施設投資의 增加 및 小賣上高의 漸次的인 增加傾向을 나타내게 하였고 이러한 産業活動의 好調로 因하여 63年2월에 最高 4,918千名의 失業者가 10月에는 3,453千名

으로 1,465千名이라는 實質的인 減少를 나타냈다.

한편 美國에 못지않게 英國도 年初부터 失業者增大問題로 物議를 일으켰으나 政府의 積極的인 建設事業의 推選과 自動車生産의 增加 및 鐵鋼生産의 增加와 資本財輸入의 好調에 起因하여 産業生産이 活氣를 띄게 되었고 따라서 63年 1·4分期의 627千名의 失業者가 4·4分期에는 450千名으로 減少하였다.

한편 世界貿易面 亦是 順調로운 伸長을 이룩하였다. 몇가지 새로운 特色을 들어 본다면 첫째 一般的으로 先選國間貿易 特히 乘用車 및 家庭電氣用品의 交易이 依然히 增大를 持續한 反面 先選國間的 交易은 停滯狀態를 빚어나지 못했다는 것. 둘째 東西貿易의 伸長率이 一段의 進展을 보였다는 것이고, 셋째로 EEC의 第二段階共同目標의 強力한 施行으로 因한 世界經濟의 地域化傾向이 強化되었다는 것 等이다.

EEC城內 交易量의 擴大를 爲하여 城內關稅率을 5~10%引下하는 反面 城外關稅率은 60% 目標의 實現이라는 強力한 保護貿易政策의 施行은 마침내 美國과 EEC間的 「치킨」紛爭을 表面化시키는데 이르렀던 것이다.

即 美國產 鷄肉에 對해서는 파운드當 輸出賦課金을 4.8센트에서 13.5센트로 引上하므로써 惹起된 것이다. 그렇지 않아도 美國은 1958年以後 年間 20~30億弗의 國際收支赤字를 招來하여 輸出振興으로서 收支를 改善하려는 此際에 EEC의 이러한 關稅障壁은 國際貿易面에 새로운 緊張을 惹起시켰다.

다음으로 物價面을 살펴본다면 西歐諸國은 近年에 一般的으로 物價上昇傾向을 繼續나타냈다. 그 原因은 物價上昇率이 生産性上昇率을 월선

上廻하는 傾向이 있기때문이다. 그래서 이들 諸國의 物價對策은 다음 몇가지 點에 歸着하고 있음을 發見할수 있다.

첫째로는 經濟成長을 阻害하지 않는 範圍內에서의 需要抑制와 함께 設備投資促進 및 輸入障礙緩和로 供給增大를 圖謀하며 셋째로 貨金其他 利潤을 包含한 所得上昇을 生産性向上的 範圍內로 調整하는 所得政策等이다.

以上 몇가지 趨勢를 世界全般에서 엿볼수 있드시 63年の 世界經濟는 活潑한 産業生産增大와 이에 따른 交易量의 增大 그리고 「Cost-push」로 인한 物價의 漸進的인 騰貴現象等을 그 特徵으로 하고 있다고 볼수 있다. 그런데 이러한 成長過程에 關聯하여 여러가지 世界的인 問題들이 惹起되고 있는데 이것들을 集約하여 본다면 다음과 같다.

첫째는 Dollar防衛의 新展開와 國際流動性問題이다. 美國은 國際收支赤字補償을 爲한 一聯의 自體內의 防衛策을 強化하는 同時에 國際收支의 赤字를 메꾸기 爲해서 IMF로 부터 5億弗의 資金を 借入하려고 企圖하는 等の 諸措置를 取하게 되어 있으며 이것은 한편 成長過程에 있는 世界産業生産 및 交易量에 相應하는 國際流動性面에서 본때에는 流動性不足의 問題가 同時에 惹起되었다는 것을 看過할수 없다.

이렇게 國際流動性不足에 對한 問題를 解決하기 爲하여 IMF機構의 改編이 再論되었다.

둘째로는 EEC와 美國間의 利害對立의 問題이다. 이것은 關稅障礙으로 인한 利害相反이 惹起된 것으로 벌써 「치킨」紛爭이 表面化되었고 앞으로는 「米穀」紛爭이 또한 美國과 EEC間에 있을 것으로 豫想된다.

셋째는 歐美諸國의 物價騰貴에 對應하는 諸政策인 이른바 所得政策의 問題이다.

넷째 低開發國貿易促進의 새로운 움직임으로 「제네바」의 GATT理事會에서도 後進國의 輸出振興을 爲해 關稅障礙의 除去와 交易量制限의 廢止를 促求하였고 低開發國에 特別한 惠擇을 賦與하기 爲한 GATT規約의 一部改正等을 檢討하였고 또한 64年 3月 UN貿易開發會議의 開催等 새로운 움직임을 보이고 있다.

1964年度の 海外經濟展望

今年度の 世界經濟活動은 昨年에 이미 活潑한 것으로 豫想되며 景氣가 好調를 나타낼 것으로 볼수 있다.

美國과 歐洲先進諸國의 昨年度の 活潑한 生産增大를 反映하여 今年에도 밝은 展望을 보일것이다.

美國의 新年 景氣展望을 실은 新聞, 雜誌 및 通信記事의 大部分은 「減稅」의 早期實現이 成功되던 今年의 GNP는 6,150億弗로 推定하고 있는데 이것은 63年度 GNP 5,830億弗에 比하면 成長率은 5.5%의 增加를 示顯하게 된 것이다.

여서기 若干의 誤差를 計算한다고 하여도 左右間 5%前後의 좋은 成長率을 나타낼것으로 보고 있다. 勿論 樂觀의 根底에는 一般的으로 好況을 豫測하고 있는 것으로 假令 例를들면 昨年 11月の 鑛工業生産指數(1957=100)은 126.9로써 新記錄을 收錄한 것이라든지 또는 耐久財, 非耐久財, 共히 伸長한 것이며 特別히 自動車, 鐵鋼 및 消費支出도 增大하였다는 것을 根據로 하여서 今年度 景氣를 豫測하는 것이므로 어느程度 妥當性을 가졌다고 본다.

다만 여기서 問題가 되는것은 物價騰貴傾向과 失業에 關한 것이다.

그러나 이것도 企業의 設備投資支出이 法人稅의 減稅의 影響을 받아 앞으로 增大效果를 나타낼것이므로 失業者를 吸收하는데도 많은 影響을 미칠것으로 본다. 그러나 이러한 樂觀論에 對하여 反對意見を 들고 나오는 사람도 없지 않다.

即 그들의 意見의 根底를 이루고 있는것은 失業率이 11月만 해도 5.7%의 高率인데 反하여 物價가 漸次的으로 騰貴하는 傾向을 示顯하고 있다는 것이다. 또한 歐洲의 經濟活動도 一般的으로 順調로운 上昇을 豫想하지만 歐洲全域에 걸친 인프레傾向이 漸次 擡頭되고 있으므로 強力한 緊縮政策이 豫想되는데 이렇게 된다면 多少의 景氣鈍化傾向도 없지는 않다.

그러므로 今年度 歐洲經濟의 課題도 “安定的 成長”을 爲한 問題가 된것이다. 그리고 歐洲에 있어서 成長率順位의 變化를 나타낼 것으로 豫

想된다.

昨年度에는 西歐景氣의 主軸이 되어온 佛, 伊는 인플레이 抑制策이今年度에 強力히 施行된것이 豫想되므로 若干의 成長率鈍化가 豫想되며 反面에 지금까지 成長率이 緩慢한데 比해 物價上昇이 컸던 英國이 漸進的으로 景氣가 回復되어 再起하는 氣勢를 보이며 西獨도 一時的으로 이러한 “英國病”에 걸렸다고 했으나 昨年 後半期부터 말끔히 가시었으므로 今年에는 割目할만한 上昇이 豫想된다. 即 佛의 成長率은 昨年 4.5%에서 今年에 4%로 豫想되고 伊太利의 成長率은 昨年 5.5%에서 4.0%로 減少, 英國은 昨年 2.7%에서 5.0%의 增加 및 西獨은 昨년에 3.2%에서 今年에 4.5%의 上昇이 豫想된다.

消費와 輸出面도 繼續伸長된것으로 豫想된다.

景氣擴大를 뒷받침하는 것은 國內消費의 增大 및 輸出의 增加인데 國內消費는 貨金增加로 購買力이 上昇될 것이고 特히 昨年度 乘用車와 같은 耐久消費財需要의 增大傾向으로 보아 消費支出이 繼續增大된것으로 豫想되고 한편 輸出도 美國의 輸入好調와 低開發國의 一次産業品 價格 上昇으로 인한 工業品輸入資力이 微增하고 있고 東西貿易의 增大 等에 힘입어 輸出도 增大할 것이 豫想된다. 다만 今年度景氣를 占치는데 看過할수 없는것은 EEC의 內部調整問題와 GATT-Kennedy Round(關稅一括引下)의 問題를 어떻게 다루느냐에 歸着될 것이다. 다음으로 低開發國의 經濟活動도 美國과 歐洲의 好景氣에 힘입고 또한 3월에 開催된 豫定인 UN貿易開發會議에서 低開發國問題가 처음으로 世界的觀點에서 本格的으로 檢討되는 等の 諸好條件은 가지고 있으므로 一般的으로 景氣가 好轉될 것이 期待된다.

昨年 以來 低開發國에게 밝은 展望을 던져준 것은 1次産品의 時勢가 上昇趨勢를 보이고 있다는 것이고 이에 따라 結果的으로 輸出額의 增大도 豫想되는 것이다.

한편 問題는 低開發國의 對外借款返濟의 負擔 增大로 經濟開發의 繼續的인 推選을 어떻게 할 것인가의 憂慮가 있다.

이 問題는 昨年 11月 “방콕”에서 열린 Colombo 會議에서도 指摘된바 있거니와 I.D.A報告에 依하면 世界低開發國의 外貨負債는 1961년까지 200

億弗로서 67년까지에는 300億弗로 豫想된다고 한다. 62년도 低開發國은 85億弗의 新規援助를 받았지만 여기서 返濟分을 빼면 純受取가 60億弗에 不過한 것으로 이에 對處하기 爲한 民間 投資促進이 期待된다.

또한 OECD도 低開發國投資의 安全을 保證하기 爲하여 「政府間 投資保證制度」를 檢討中에 있는데 이것도 後選國開發에 鼓舞的인 것이다. 그러나 問題는 貿易擴大策에 있는 것으로 國聯貿易會議에 期待되는 바 자못 크다.

世界的 農產物貿易과 各國農業政策

(1) 世界農產物貿易의 動向

1962년부터 63년에 걸쳐 世界農產物市場을 둘러싸고 眞實로 活潑한 動向을 보였다. 後世의 歷史的記述에는 이兩年の 動態를 世界貿易의 큰 하나의 轉機라고 記述될는지도 모른다. 그 예쪽크의 하나는 62年1월에 있어서 EEC의 第2段階로의 移行이라고 생각된다. 第2段階移行을 決定지은 것은 共同農業政策의 具體化措置가 6個國에 依하여 承認되었다는 事實이다. 이것이 一致되지 않았다면 EEC는 第2段階로의 移行을 實現하지 못하고 따라서 EEC結成도 名目的인것으로 끝났을 것이다. 世界的 眼目도 어느쪽이나하던 實現不可能이라고 보았던 것이며 特히 英國, 美國의 놀라움은 實로 컸었다. EEC는 첫째로 英國의 共同體에의 加盟交渉부터 始作하였다. 뒤 이어 美國의 通商擴大法(62年10月成立)의 成立 GATT의 關稅一括引下案의 審議(63年3月~5月)와 繼續되는 「지킨戰爭」, 「弗貨 防衛의 緊急措置案」의 順序로서 發展했었다. 美國은 依然히 剩餘農產物을 가지고 國內에서는 農業法을 둘러싼 論議가 政治論爭의 最大의 論點이 되었으며 農產物을 둘러싸고 國內外的 壓力에 對抗하지 않으면 아니될 困難한 情勢에 達하게 되었다.

英國의 加盟交渉은 失敗로 끝나고 말았으나 이交渉이 이루어지는 동안에 世界商品協定の 構想이 나오게되어 英國 EEC兩側이 여기에 原則的인 贊同을 表示하게 된것은 今後 特筆할만한

일이었다. 世界商品協定은 GATT의 關稅一括引下案審議의 困難性을 打開하는 方策으로서도 提示되었던 것이다.

이에 앞서 角度는 다르다고 하나 佛蘭西는 피사니(農務大臣)計劃으로서 商品協定의 必要性을 提示하였던 것이다. 이와같이 農產物市場의 困難性을 打開하는 方策으로서 世界商品協定이라는 것이 指向한바 今後의 方向이 된것으로 믿어진다.

62·63年の 世界農產物市場의 또하나의 움직임이라고하면 소聯을 爲始한 共產圈의 不作과 그에 따르는 追加需要가 世界農產物市場에 混亂的으로 作用하는 傾向을 보이기 始作한 것을 注目할 일이다. 62년에 있어서 砂糖이 突然히 暴騰을 보게된 背後에는 소聯 東歐의 需要가 急増한데 있다. 63年の 가을 소聯이 4萬噸의 小麥을 캐나다로부터 차爾 契約을 함으로써 캐나다 小麥의 剩餘問題가 一時에 解決되는 事態로 進展됨에 따라 美國을 크게 當惑시키는 結果를 나

타나게 하였다. 이것은 “후루부쵸브”의 美蘇 平和競争에 있어서 一時的인 敗着을 나타내는 것이지만 또한使으로는 膨大한 市場을 形成하고 있는 소聯圈을 無視하고 世界商品協定이 安定的으로 實現될 수있을 것인가 하는 새로운 課題를 던져준 것으로 생각된다. 如何間 62年·63年은 世界農產物市場을 둘러싸고 그 轉換期가 到來하였음을 말하여주고 있다. 여기서 世界農產物市場의 動向을 概觀하기로 한다. 우선 世界農產物의 生産의 動向을 보면 農產物全體를 보았을 때 그 生産은 繼續하여 늘어가고 있다. (表1) 穀物은 前年の 1961年—62年の 減産을 카바하고 남음이 있는 것이다. 特히 小麥은 2億5千5百萬噸이라는 新記錄을 세웠다. 이것은 前年度보다 2,000萬噸을 上廻할뿐 아니라 2年前에 比하여도 1,000萬噸을 上廻했다.

生産增加는 西歐羅巴에서 顯著했으나 其他 地域도 “알젠틴”을 除外하고는 增加되었다. 粗粒穀物도 西歐羅巴의 增産으로 그生産은 增加했다. 畜產物도 近年에 들어서 增加된 기름 繼續했다. 牛乳는 增産을 繼續하였고 從來와는 날리치—스 보다는 하나에 剩餘生産이 많았다. 食肉(中國本上를 包含치 않음)은 1955년에 5,000萬噸을 넘었지만 1962/63년에는 6,000萬噸을 突破했고, 世界的 砂糖生産은 1961/63년에 5.190萬噸이며 前年の 5,500萬噸보다는 적었으나 62/63에 있어서는 前年보다 上廻할것으로는 期待되지 않는다. 砂糖의 生産은 西歐羅巴가 60/61년에 990萬噸이라는 大豐作이었기 때문에 나혜는 作付面積이 減少되었고 62/63년도 역시 氣候不順으로 不作이 되었다. 또 牛—마도 歐羅巴와 같이 60/61年 640萬噸의 豐作이 있는 後로는 減産을 繼續하고 있다. 이에 反하여 소聯은 年年 增産을 繼續하고 있으며 59—60年の 約600萬噸 61年—62年은 665萬噸, 62—63年은 700萬噸에 가까운 狀態이다. 소聯은 國民 1人當의 消費를 3年間에 35키로 부터 45키로 引上할 程度로 그需要가 強하여 東歐도 또한 需要가 크다. 그러나 世界的 砂糖市場은 60—61年の 豐作後로는 繼續弱勢에 들어있으며 61年の 後半期以來 價格低下를 繼續하여 62年1月부터 噸당 2센트程度였다.

〔表 1〕 世界主要農產物의 生産 (單位: 萬噸)

		1959/50	1960/61	1961/62	1962/63 (推定)
穀物	小 麥	245	244	234	235
	粗粒穀物	464	281	455	464
	米	227	227	240	230
畜 產 物	牛 乳	188.59	195.75	200.82	207.60
	마 다 —	2.97	3.12	3.23	3.30
	치 — 스	2.63	2.82	2.96	2.98
	食 肉	57.11	57.74	59.72	61.03
	鷄 卵	12.19	12.35	12.64	12.91
熱飲帶 作物性物	砂 糖	49.8	55.0	51.9	52.0
	커피	4.64	3.97	4.33	3.96
	코코아	1.03	1.16	1.13	1.15
原農 產 料物	茶	0.95	0.97	1.03	1.03
	綿 花	10.25	10.25	10.37	10.79
	羊 毛	1.46	1.46	1.48	1.47
	고 무	2.07	2.03	2.12	2.14
	제유—토	2.64	2.69	3.65	2.91

그러나 이 시點부터 漸次上昇을 始作하여 7月 美國의 新砂糖法實施後 3센트로 回復하고 十一月 事件을 契機로하여 그 價格이 다시 上昇하여 12 月에는 4센트半이라는 高價를 보였으며 63년에 들어와서는 7센트를 넘는 暴騰現象을 나타내고 있다. FAO의 專門家는 元來 世界의 砂糖關係者의 豫想을 淸拂시키는 變調市勢이며 農産物市場의 困難性・不安定性을 如實히 表示한 事件이라고 말하고 있다.

農産物의 生産增加에 따라 世界農産物貿易도 增加하고 있다. 1961—62年 小麥 및 小麥粉의 貿易은 4大輸出國(美國, 캐나다, 濠洲, 알제틴)의 輸出合計가 4,320萬톤으로서 前年度의 60—61年 보단 11% 上廻하였다. 增加의 主要 要因은 中國 本土에의 輸出增이다. 이것은 60年 61年의 200萬 톤에 對하여 460萬톤이나 되는 2倍以上의 增加 때문이다. 또 西歐羅巴의 輸入國도 不作으로 因하여 前年보다 130萬톤이나 輸入增이었다. 主로 西獨이 많았으며 英國은 前年과 거의 같고 伊太利는 줄어들었다.

輸出國에서는 美國의 輸出增이 顯著했고 60—61年의 1,800萬톤 부터 61—62年의 1,950萬톤의 新記錄을 보였는데 美國의 輸出增은 PL480에 依한 特別輸出이 主로 北아프리카 모루코 부라질 등에 增加했기 때문이다. 濠洲는 中國本土 印度 등에 輸出을 增加했다. 이와같은 輸出增加를 爲하여 剩餘스톡크는 크게 減少했다. 特히 美國은 300萬톤의 스톡크減量을 表示했고 剩餘集積以來 처음보는 큰 減少였다. 特히 唯一 小麥의 스톡크減은 컸었다. 따라서 世界의 小麥市勢는 強勢를 繼續하여 61年의 後期에는 急上昇하고 62年中에도 生産의 好調와 62—63年의 輸入需要의 低調에도 不拘하고 高水準을 유지했다. 粗粒穀物도 小麥과 같이 61—62年의 世界貿易은 前年度를 크게 上廻했고 世界의 輸入(東歐와 中國本土와의 域內貿易은 包含치 않음)은 2,830萬톤의 新記錄으로 되었다. 輸入增의 큰 나라는 西獨을 中心으로하는 西歐이며 世界의 輸入의 增加分 540萬톤中 約400萬톤이 西歐에 있어서의 增加이며 그中 270萬톤이 西獨의 增加分이고 다음이 英國이다 日本의 옥수수와 마이로의 輸入增도 世界의 粗粒穀物貿易의 增大에 寄與한바

크다.

쌀은 輸入國의 不作으로 輸入需要는 컸었지만 全體적으로 前年보다 若干 上廻하는 程度였다. 커피, 코코아, 茶 등의 輸出入은 前年을 上廻했다. 世界의 砂糖貿易은 61—62년에는 前年の 2,000萬톤을 下廻하였으나 近年의 水準에 比하여 높았다. 61年中의 砂糖市勢는 크게 軟化하였으나 62, 63년에 걸쳐 輸入需要가 增大되었다. 美國의 砂糖法의 改正은 62年7月부터 實施되었으나 이것은 唯一의 砂糖生産을 代置하고 他의 輸出國에 暫定的으로 割當되었다.

食肉의 質材 牛肉은 最大이며 1962年의 牛肉 輸出은 처음에는 100萬톤을 上廻하였다. 羊肉은 48萬톤 鷄肉이 31萬톤 豚肉은 22萬톤이라는 順序로 되어 있다.

牛肉의 輸入增은 美國 伊太利 소聯이다. 輸出國은 濠洲, 덴마크, 佛蘭西, 唯一고 등이었으며 鷄肉의 輸出은 年年 크게 增加하고 있다. 大輸出國은 美國이며 輸入國의 큰 나라로서는 西獨이다. 1962年7月부터 共通農業政策이 實施되어 輸入課徵金이 引上되고 域內의 生産國中 西獨逸에의 輸出이 有利하게 되어 西獨 自體의 生産도 刺戟되리라고 생각된다. 이 措置를 豫見하게 62年의 前半은 前年の 5割程度의 輸入이 增加하고 있다. 63년에 들어와서 美國側의 弗貨防衛를 내세우는 報復措置가 取하여서 「지킨戰爭」을 招來하였다. 其他 油脂 油糧의 貿易도 62年은 大幅으로 增加했고 密相類의 貿易도 記錄적으로 增加했다. 工業原料農産物中에서는 綿花의 需要가 增加했지만 國內貯蓄이 主가 되었고 貿易은 多少 減退했다. 그러나 羊毛의 輸出入은 比較的 增加를 보았다. 唯一트의 貿易은 年年 低下 傾向에 있고 60—61年은 特히 減少했으나 61—62年은 前年の 減少分을 回復 增加했다. 고무의 需要는 工業의 發展에 따라서 強勢이나 天然고무는 고무 全體의 貿易增加分中의 5分の 1에 不週하다. 商品別 農産物貿易의 近年動向은 以上과 같으나 地域別의 움직임은 이따한가

大體로 世界의 主要工業地域은 同時에 農産物의 成長市場이 되어있다. 即 美國 EEC 英國 日本 그리고 東歐 또한 그러하다. 그中 美國은 한 편으로는 最大의 農産物輸出國이기도하다.

1955년부터 1961년까지 農産物貿易의 發展을 보면 上記의 農産物의 成長市場을 形成하는 諸國間에 種種 變化를 가져오고 있다. 熱帶農産物에 있어서 커-피의 最大의 成長市場은 成長率의 크기의 順序에 따라 日本, 東歐, 英國, EEC이다. 그중 EEC中에서는 나라에 따라서 差가 있고 EEC全體로 보아서는 이 期間중에 43% 輸入增을 보였으나 和蘭은 121% 輸入이 增加하고 있고 西歐는 78% 增加하고 있다. 日本과 東歐는 커-피의 成長市場일뿐 아니라 코코아의 輸入에도 높은 成長率을 表示하고 있다. 茶는 上記의 飲料作物에 比하여 低率이며 EEC의 伸長狀態가 比較的 저서 30%의 成長을 보이고 있고 英國은 2%에 不過하다. 工業原料作物의 輸出市場으로서 成長率이 높은 나라는 역시 日本과 東歐이다.

여기에 EEC가 들어간다. 上記의 期間中 日本은 羊毛의 輸入을 183% 增加시켰고 綿花는 80% 增加시켰다. 羊毛은 EEC에서는 20%(그중 伊太利는 67%) 東歐에서는 57% 增加했다. 高부의 輸入은 東歐와 日本에서 顯著한 增加를 보았다.

增加率이 急激하게 높은것은 때때로는 絶對水準이 낮은에서 起因하는 境遇가 있다. 東歐의 사과의 增加라든가 日本의 커-피 바나나의 增加 등은 그의 例가 된다. 그러나 한편 東歐의 高부의 輸入增加는 同時에 美國의 減少나 西歐의 停滯를 隨伴하는 것으로 東歐가 世界에서 第1級の 市場에 오르고 있다. 日本의 羊毛의 異常한 增加도 世界 第1인 英國의 停滯를 隨伴함으로써 日本은 英國을 對敵한 狀態에 있다.

EEC도 같으며 커-피의 輸入으로 美國에 나올가는 市場으로 되었고 바나나도 그러하다. 이와같이 世界의 農産物市場은 廣大하게 그 構成을 變化시키고 있다. 이와同時에 日本 東歐의 EEC地位가 漸次重要度を 加하고 있다는것을 알게 되었다. 近年의 農産物市場問題의 焦點은 EEC 또는 亞聯圈을 둘러싸고 있다는것은 알수 있다.

(2) 美國의 剩餘農産物과 케네디農政

가. 케네디 農政의 基調

第二次世界大戰의 終結에 뒤따라 일어나고 있는 世界的規模의 食糧不足에 對處하여 戰時中 急激하게 增大한 美國의 農業生産力은 世界人口

의 飢餓防止에 偉大한 貢獻을 하고 있다.

그러나 50年代에 들어와서 先進諸國의 食糧自給體制가 軌道에 오르고 輸出市場의 相對的縮少와 더불어 剩餘農産物의 累積은 深刻한 問題化하고 年年 政府의 財政負擔은 壓力을 加하게 되었다. 이와같은 情勢를 背景으로해서 自由市場 機能을 最大限으로 發揮하는 資本制農業의 育成을 目的으로하는 共和黨과 家族農場制度의 維持만은 美國의 民主主義의 根幹이라고 主張하는 民主黨과는 各各 政策的 觀點에서 銳利하게 對立하고 있다. 前者는 價格支持率의 引下에 入르는 財政負擔의 輕減과 自由競争에 건디어나는 能率的 農場의 育成이 農業問題解決의 길이라고 主張하고 後者는 生産과 供給制限을 隨伴하는 價格支持率의 引上이 그야말로 家族農場制度의 維持와 農家所得의 向上을 期할수 있다고 그 主張을 讓步치 않는다. 그러나 現實의 農政은 8年間の 아이젠하워 農政이나 現 케네디 農政도 各各 本來의 主張을 貫徹하지 못함께 그 方向은 恒常兩者의 最大公約線에 落着하는 實情이다. 말하자면 現實의 農政은 恒常 兩者主張의 妥協의 産物이며 農政의 實態에서 特徵的인 基調를 찾아 내기는 힘은 일이다. 그러나 兩者의 相違點을 區分하여 본다면 케네디-에 依해서 代表된 民主黨의 農政은 小農의 家族農場制度의 維持를 前提로한 農業保護의 色彩가 짙으며 獨占資本의 農業制限---垂直的結合---에 對해서는 警戒的이라고 할수 있다.

케네디- 農政의 基調는 1962年初의 農業敎書에 端的으로 表現되어 있다. 即A(abundance=豊饒) B(balance=均衡) C(conservation=保全) D(development=開發) 이것이다. 그는 豊饒를 世界平和와 美國市民의 生活水準向上에 活用하고 高率의 價格支持에 依한 生産과 需要의 均衡化를 具現하며 土地水資源의 合理的管理에 依한 保全 여기에 人的資源의 積極的開發과 勞動力市場의 流動性增進에 對하여 職能敎育의 充實을 主張하는 것이다. A는 對外的으로는 公法 480號 計劃對等의 擴充에 따르는 「平和를 爲한 食糧計劃」의 推進이며 또 對內的으로는 學校給食 保育所 困窮家族을 對象로한 厚生の 食糧政策의 展開이며 B는 價格制度의 變更을 基軸으로한 飼料

穀類 小麥 綿花 乳製品의 生産調整이고 C는 土地利用의 綜合的調查 農地의 非農業的轉用과 一聯의 非農用的土地利用 파이롯트計劃 乃至 展示의 計劃의 實施이며 D는 農村振興과 農場人口의 教育機會에의 接近을 增進한을 強하게 내세우고 있다.

나. 過剩農産物의 現況

그러나 케네디-農政이 就任當初부터 直面한 最大의 課題은 累積한 美國農産物의 累積을 어떻게 해서 消滅시키거나 減小 것인가 또는 膨大한 財政負擔을 어떻게 해서 輕減할 것인가에 있는 것이다. 그러나 概觀한바 美國政府의 過剩農産物投資는 依然히 減少의 兆候을 보이고 있지 않다. 그 보다는 增加-路에 그前途는 依然하고 賠償하다고 말하지 않을 수 없다.

現在 商品金融公社(C.C.C.)의 1963年4月30日 現在의 投資額을 보면 總額 79億5,900萬弗이며 前年에 비해 約 10%의 增加를 보이고 있다. 그中 融資在庫는 27億5千5百萬弗 所有在庫 52億5百萬弗로서 各各 前年에 비해 10%, 15%의 増大를 보이고 있다.

63年度에 들어와서 飼料作物로서 옥수수 出稼의 所有在庫가 減少하였으나 大麥은 再次 増大로 轉하고 있다. 1962년에는 1961年과 1962年의 飼料穀物計劃이 奏效하여 減少를 보였으나 1963년에는 다시 増大하고 있다. 小麥은 1960年以後 減少로 轉하고 63年 6月30日末의 期末在庫(11億8000萬톤)는 前年에 비해 10% 減少했다고 推定된다. 63年5월에 있어서 1964年 小麥計劃에 對한 農民票決은 政府의 悲慘한 敗北로 끝났고 對蘇貿易과 같이 大量의 成約을 보았다든가 보다는 開放的(東西南北은 通稱)인 世界經濟體制의 確立을 보지 못하는限 當分間 商品金融公社는 膨大한 在庫를 가지게 될 것이다. 더욱이 綿花는 1962년까지는 着實한 減少傾向을 表示했으나 1963년에는 大幅的인 需要와 生産의 顯著한 增加를 反映하고 있고 全國의 期首在庫는 1,300萬俵를 突破했다고 推定된다. 또 脫脂粉乳도 前年の 4億7,700萬파운드부터 6億8,400萬파운드로서 43% 著增하고 있다. 即 케네디-農政이 主張한바 같이 高率의 價格支持가 行하였고 需給의 不均衡이 存在하는 限 C.C.C.의 財政負

擔이 輕減할 可能性은 우선 稀薄하다고 생각된다.

다. 活潑한 輸出 드라이브

1958年以後 美國의 國際收支는 惡化된 反面에 西歐의 弗飢饉의 解消, 西歐通貨의 弗과의 交換性의 回復 E.E.C의 發足이라는 一聯의 새로운 事態의 發生과 더불어 民間資本의 對西歐市場流通이 始作되고 弗貨信用의 喪失 繼續된 金流出의 増大等 美國의 國際收支의 前途에는 容易하지 않다는 赤信號가 울렸다. 이와같은 深刻한 事態를 앞에 두고 케네디-政府는 B.A 即 바이아메리칸(美品優先主義)부터 利子平衡稅에 이르는 一聯의 弗貨防衛策, 더욱 通商擴大法에 依한 關稅一括引下式 即 케네디-타운드를 내세우고 世界經濟에 있어서의 美國의 指導的地位를 維持코지 努力하고 있으나 이에 對한 美國의 對策은 關係諸國의 猛烈한 對投에 부딪히고 케네디-政權에 있어서 實로 마분한 黑星이 繼續되고 있다.

政府은 이와같은 困難한 國際收支事情을 背景으로 해서 活潑한 農産物輸出 드라이브를 하고 있다. 特히 美國農産物輸出의 比重이(約 4分の 1) 높다는 것과 國內 農業生産力의 提高와 더불어 資本制農業을 指向하는 急速한 構造的變化가 推進되어 需給均衡을 目標로한 農業調整이 容易하지 않은 事情에 비추어 輸出市場에 期待하는 바가 漸漸 커가고 있다.

1962년에 있어서 美國의 農産物輸出은 51億弗이라는 史上 未曾有의 記錄을 突破하게 되었다.

實로 눈물겨운 官民協力에 依한 輸出드라이브의 結果라고 할 수 있을 것이다. 그중에도 著增한 것은 小麥 飼料穀物이며 前者는 7億1,700萬톤(前年比約9%增) 後者는 1,600萬톤(前年比 27%增)에 達했다. 特히 옥수수는 前年比 47%增으로 飼料穀物輸出의 70%을 占하고 있다. 飼料穀物의 約 3分の 2 即 1,060萬톤이 E.E.C에 依하여 去來된 것도 注目된다. E.E.C가 美國農政에 있어서 더욱 深刻한 過剩物産物의 有望한 輸出市場으로서 期待되었는 時期에 共通農業政策의 發足은 實로 打擊이라고 하지 않을 수 없다. E.E.C는 美國農産物에 對한 適格한 排出口인 同時에 그 大部分이 弗貨 賣却에 依한 것이라는 것도 크게 魅力있는 點이다.

라. 政府計劃의 役割

剩餘農産物의 處理에 對해서 政府의 輸出計劃이 歷史的으로 얻은 成果를 無視할수 없다. 1950年代에 있어서 美國의 農産物總輸出의 約3分の1이 政府計劃에 依한 것이며 그比重은 現在로서도 變化가 없다(表2). 元來美公法 480號에 依한 輸出은 主로 低開發國을 對象으로 했으나 그內容은 많은 變化를 가져와서 當初의 贈與로부터 現地國通貨에 依한 賣却(約 3分の2)으로 變해 있다.

〔表 2〕 美國農産物貿易의 推移

單位: 億悤

年次別	商業輸出에 依한것	政府計劃에 依한것	合 計
1963	2.4	0.4	2.8
1954	2.3	0.6	2.9
1955	2.3	0.8	3.1
1956	2.1	1.4	3.5
1957	2.8	1.9	4.7
1958	2.8	1.2	4.0
1959	2.4	1.3	3.7
1960	3.2	1.3	4.5
1961	3.4	1.5	4.9
1962	3.5	1.6	5.1

經濟苦境에 苦悶하는 低開發國에 있어서 美國農産物은 依然히 食糧危機를 緩和하는 重要한 安全瓣으로 되어 있다. 더욱 1962년에는 公法480號 第4編(最高返濟期限20年을 限度로한 長期弗貨信用賣却)에 依한 輸出이 2,000萬弗을 實現했다.

마. 치킨戰爭

最近 EEC와 美國과의 부로이라一의 輸入課徵金을 둘러싸고 所謂 치킨戰爭이 일어났다. 그러나 兩者는 各各 複雜한 內部事情을 反映하여 輿論 態度를 硬化했기 때문에 問題는 政治的解決에 委任하지 않을 수 없는 段階에까지 왔다.

最近에 있어서 美國의 家禽産業의 動向을 보면 生産이 飛躍的으로 늘어가고 있으나 特別히 부로이 자一 生産은 눈에 띄이며 1962年度에는 1954年에 對해서 107%의 增加를 보였다. 一方 國內消費는 停滯하고 있고(1954年에 對해서 15%增)그 때문에 價格은 暴落一路에 있으며 1961年부로이

라一의 平均價格은 1951年의 半價以下로 下落하였다. (1961년에 磅도當 28.5센트였는것이 1691年에는 16.9센트) 1962年度에는 若下의 上昇을 認보이나 確實한 市場을 確保하든가 生産制限을 하지 않은限 膨大한 過剩生産으로 價格의 暴落은 甞치 못할것이다. 國內市場에서의 需要가 相對的으로 緩慢한 上昇밖에 表示하지 않는다. 다만 남은 길은 輸出市場의 積極的開拓과 擴大뿐이다. 더욱이나 여기서 注目할것은 家禽部分만이 家外巨大資本의 支配下에 育成되며 制壓되고 있는 典型的인것이어서 特別히 부로이라一 産業은 거이 10%까지 契約生産이며 市場의 崩壞는 그대로 生産者의 死命을 制壓하는 憂慮가 充分히 있다는 點이다.

美國은 官民과 더불어 輸出 트라이브에 必死的이며 特別히 EEC 共通農業政策發足前의 2,3年間은 顯著하게 輸出實績을 올리고 있다. 家禽部分의 輸出에 있어 顧客先은 EEC이며 1961年度에는 總輸出額의 約 65%를 占하고 있다. 그러해서도 西獨에의 輸出은 最高로 活潑하며 1961年對 EEC 輸出額은 56%를 占하였다. 그러나 保護主義的 色彩가 濃厚한 共通農業政策의 發路은 美國側의 必死의 輸出트라이브에 停止를 시켰다. 더욱이나 美國에 있어서 견딜수 없는 일은 本年5月末에 EEC閣僚理事會에서 追加課金의 引上(6月5日부디 從來의 追加課徵金 0.2말크를 0.3말크)은 決議했는 事實이다. 勿論 其中 EEC는 美國側의 強硬한 態度때문에 若干의 引下를 했으나 美國은 若干의 引下에는 滿足치 아니하여 EEC는 引下代案을 내기까지하였으나 美國側에서 滿足할수 있는 水準까지 끄러올리기는 困難할것이다. 美國側에서는 報復措置로서 19品目の 關稅 引上을 가지고 對抗을 할라고하나 이렇게 되면 關稅引下 通商擴大를 目標로하는 갓프에 있어서의 케네디一方式에 逆行한다고 하지 않을수 없다. 어느쪽으로도 EEC市場의 後退는 他的 代替市場을 求하지 않을수 없게 되고 여기에 加해 日本市場을 탐내게 되는 必然性이있다고 말 할수 있다.

(3) 蘇聯 東歐의 農業問題

世界의 여러나라 農業生産의 크기를 比較하면

美國合衆國이 드러난 農業生産國임을 表示하다.

그리고 소聯은 明白히 美國에 뒤따르는 大農業生産國임에 틀림없다. 후루시초프는 1960年의 中央委員會總會에서 美國과의 平和競爭을 強調한 演說中에 소聯의 農業生産은 美國보다 20—25% 낮다는것 國民 1人當 40%程度 낮다는것을 表明하고있다. 이 農業生産의 面에 있어서의 美國과의 格差를 단번에 주리려는 것이 即 1959年 부터 1965까지의 野心的인 7個年計劃이다. 이것은 후루시초프가 執權 以來 1958年까지의 農業生産이 高度한 生長을 한것으로 보아 不可能한 것도 아니라고 生覺된다.

소聯農業은 1949年을 前後하여 戰前水準으로 回復했다. (耕種部門은 48年 產部門은 50年) 그러나 그 後 停滯를 繼續했고 1953年 3月에는 스타-린의 死去를 맞았다. 53年以後 후루시초프 政權下에 農業政策의 轉換이 企圖되고 農業生産도 急速度로 上昇하였다. 57년에는 후루시초프가 農業生産에 있어서 美·蘇間의 競爭을 宣言하여 그構想이 發表되었다. 더욱더 61년에는 農業政策의 새로운 契機를 造成하였고 農業關係의 行政組織이 大幅으로 改造되었다. 그다음해의 62年3月에는 中央委員會總會에서 從來의 월리암 農法이라고 불리우는 牧草輪作方式이 正式으로 否定되고 中耕輪作法으로 轉換했다. 同總會의 決定은 「소聯邦共產黨中央委員會總會는 牧草輪作方式을 科學적으로 根據가 없는 社會主義農業에는 必要치 않다고 非難하였다」라고 宣言하였다. 粗放農業으로부터 集約農業으로 轉換한 것이다. 이와같이 61, 62年의 農業政策의 劃期的인 轉換의 裏面에는 59年以來의 農業生産의 停滯 計劃의 未遂行이라는 事實이 있다. 소聯은 1954年까지의 期間에 農業生産은 年率 7.0%이 라는 높은 tempo로 進行되었다. 59年부터 65年에 이르기까지 美國을 뒤따르려는 野心的인 7個年 計劃에서 年成長率 8%의 農業生産을 늘리려고 하고있다. 그러나 그 計劃의 發表된 58年은 空前的인 豐作이 이루어졌으나 計劃初年度인 99年以來로 農業은 慢性的인 不作으로 보고있다. 65年 計劃目標達成의 希望은 거의 絶望的인 狀態에 놓여있다.

穀物生産은 99年의 1億2,590萬屯부터 60年—1億3,440萬屯, 61年: 1億3,730萬屯으로 輕微하게

增加하고 있음을 알수있다. 이것을 增加率로 보면 60年은 67%, 61年은 2.1%이며 60年은 計劃의 年率에 가까운데 61年은 問題가 되지않은 低率이다. 더욱이나 이것은 率로서 低位할뿐만 아니라 絶對 水準이 낮다는것은 이表에 나타난것과 같이 59年의 數字는 大不作이였으며 極히 低水準이였음을 보여주고 있다. 即 58年의 穀物 生産에 있어서 停滯 내지 不作은 小麥에 顯著하며 60年 61年 모두 59年의 6,900萬屯에 達하지 못하였고 이 59年의 水準이 이미 58年의 7,660萬屯보다 훨씬 뒤떨어진 水準에 있다. 옥수수는 3個年間 약간의 騰포로 增産되고 있으나 58年의 1,670萬屯을 크게 上廻하고 있다. 畜産物의 生産은 耕種部門以上으로 停滯하고 있다. 鷄卵만이 順調롭게 되고 있다. 그러나 이것도 計劃에 對比하면 達成率은 낮다. 小聯圈 即 東歐諸國은 폴란드가 計劃以上の 增産을 보고있는 以外 거의 小聯과 같은 不作을 繼續하고 있다. 中國(本土)은 統計的으로는 確實히 알수 없으나 食糧不足이 繼續되고 있는 것은 周知의 事實이다. 小聯 農業生産의 不振은 農産物의 輸入을 增大시키고 있음을 推定케 하고있다. 이것은 小麥等에서 確實히 나타나고 있다. 即 表3에서 보는 바와 같이 小聯의 小麥輸入은 1959年은 26萬屯이며 60年에 10萬屯이지만 61년에는 一擧 65萬屯으로 增大하고 있다. 主로 캐나다로부터 輸入하고 있다. 其

(表 3) 蘇聯의 農産物物輸入

	1959年	1960年	1961年
天 然 橡 木	242.1	190.9	360.3
綿 花	190.3	193.1	141.6
小 麥	247	98	656
옥 수 수	262	117	23
쌀	689	501	20
食肉 及 同製品	112.8	66.9	59.7
따 다 —	13.6	4.0	7.8
卵 (百 萬 個)	110.0	113.2	160.5
粗 糖	132.5	1,467.2	3,345.0
精 糖	186.1	229.5	231.7
茶	29.8	22.6	14.9
따 나 나	9.8	12.8	22.3
油 糧	715.2	418.5	90.2

備考: FAO 「monthly Bulletin 1962. 10」

他 輸入이 增大한것은 粗糖及 精糖이다. 砂糖

의 輸入增加는 驚異的인 傾向이다. 그러나 既述의 表에서 보는바와같이 國內의 甜菜의 增産은 順調롭다. 더욱이 穀物不作때문에 甜菜의 增産의 一部는 飼料用으로 돌고있다고 한다. 그러나 옥수수나 籾는 纖維作物 食肉 麥—果實 油糧等의 輸入은 오히려 減少하고 있다. 一方農産物의 輸出面에서는 一般的으로 減少하고 있는 氣味가 있다. 穀物은 全體로해서 增加하고 있으나 裸麥과 飼料穀物이 東歐諸國으로부터 輸入된 것이며 小麥은 減少하고 있다. 그러나 複雜한 것은 小麥이 西歐諸國이라든가 歐羅巴以外的 나라에 오히려 輸出增加를 보이고 있다는 事實이다. 東歐諸國에의 砂糖輸出은 顯著한 增加를 보이고있다.

소聯의 農産物貿易에 顯著한 變化는 中國으로부터의 輸入이 大幅 減少한 것이다. 이것은 中國의 食糧難을 反映하는 것으로 쌀을 爲始하여 小麥, 油糧, 綿花 등 어느것이나 大幅으로 減少를 보이고 있다. 소聯 東歐諸國은 말할것도 없이 世界の 膨大한 農産物市場을 形成하고있다. 따라서 이 地域의 農業生産의 動向은 世界 農産物市場의 動向에 크게 作用하고 있다. 豊作이나 不作이 나 같이 그러하다. 62年の 世界砂糖市場가 異常하게 急上昇을 한것은 이 地域의 需要의 增大에 依한것이 甚다. 이 地域의 農業生産의 動向을 배고시는 今後의 世界農業生産市場의 움직임을 把握하기 어려울 것이다.

(4) EEC共同農業政策의發展

1962年은 EEC 即 歐羅巴 共同體의 發展에 있어서 또한 世界の 農産物市場에 있어서 劃期的인 해였다. 이해의 1月 14日 EEC 關係會議는 이를 나고 있던 共同農業政策의 原則을 겨우 承認했으며 EEC의 第2段階에의 移行을 決定했던 것이다. 이어서 穀物, 豚肉, 野菜, 果實, 啤酒, 鷄卵, 家禽에 關한 規則을 決定하여 7月 30日에 施行되었다.

그 具體的인 內容을 본다면 우선 穀物及 同製品에 關한 課徵金制度는 指示價格(또는 目標價格) 介入價格 入國價格의 3種類의 價格으로 決定되었다. 이中 指示價格 또는 目標價格은 共同體全域을 通하여 共通水準으로 維持되어 共同體內 生産者에 對한 基本的인 保證價格이 되는

것이다. 이것은 軟質小麥, 裸麥, 大麥에 對하여 決定되었고 또 伊太利와 佛蘭西에서는 옥수수에 對하여 決定되었다. 그리고 그나라의 標準品質에 對해 最大의 不足地域에 對한 都賣價格이 決定된다. 佛蘭西에서는 마루세—유 獨逸에서는 유유이스부르크 伊太利에서는 나포디이며 終局的으로 共同體內에서 1個所로 줄일 豫定인것 같다. 介入價格은 上記 目標價格의 水準이며 農民의 所得을 保證하기 爲하여 政府에서 사들리기 爲한 規準이된 價格이다. 이 價格의 水準은 나라에 따라서 差가 있고 各國의 政府에서 決定하는 것이지만 目標價格보다 5% 乃至 10% 낮은 水準의 範圍內에서 해야된다. 入國價格은 輸入이 그나라의 生産者 價格을 壓迫하지 않도록 決定하는 輸入品에 對한 價格이다 이것은 目標價格의 對象이 되지 않은 것이라도 共通農業政策의 對象이 되는 範圍의 穀物에 對해서는 거의 다 決定되었다. 그러나 단 目標價格과의 關聯을 考慮해서 決定된 것임은 말할 것도 없다. 예를 들어 硬質小麥은 軟質小麥의 價格보다는 적어도 5% 높은 價格으로 決定된 入國價格은 自由國境價格 또는 輸入港의 C—F 價格과의 差를 課徵

(表 4) 1962/63年の EEC穀物價格의 決定 (經常 國別의 現地通貨)

		目標價格	介入價格	入國價格
小	佛蘭西	479.80	431.80	471.70
	西獨	475.50	442.50	484.00
	伊太利	69,000	64,000	68,500
	베루기—	5,130	4,770	4,910
	룩셈부르크	5,850	5,550	5,810
裸	오란 다	333	305	333
	佛蘭西	390.50	351.50	382.40
	西獨	432.50	402.50	440.50
	伊太利	—	—	61,620
	베루기—	4,090	3,800	3,880
大	룩셈부르크	5,500	—	5,450
	오란 다	251.50	—	245
	佛蘭西	389.90	350.90	479.80
	西獨	412.50	383.50	427.00
	伊太利	—	—	39,120
麥	베루기—	4,340	4,030	4,180
	룩셈부르크	4,340	—	4,180
	오란 다	286.50	—	280

金으로徵收한다. 그런데 이規則이實施된後 最初의價格은 어떻게定해졌나? 穀物에對해서는表4에一括表示된바와 같다.

農産物의 共通市場規則이 決定되고 그것이 實施된 以後 歐羅巴 農産物市場은 穀物生産도 記錄의 豊作이며 果實도 好調되었다. 또한 同規則의 實施를 豫見하여 輸入國은 穀物, 畜産物等 早期에 스톡크를 充分히 確保했다. 이와같은 것으로 輸入은 大體로 적고 小麥等은 오히려 域外에의 輸出이 增大하는 狀態이다. 따라서 市場價格은 오히려 軟化하는 形勢에 있었다. 이와같은 價勢下에서 最初의 共通價格은 各國의 前年의 價格水準을 踏襲하는 價格으로 決定되어 있고 初年度는 共通農業規則의 實施에도 不拘하고 그影響은 거의 없었다. 實際의 影響은 初年度 各國의 價格差를 어떻게 해서 주려가느냐에 있었고 그것은 2年째 即 63年度의 1963-64價格의 問題이다. 그것은 아직 決定을 보지 못하고 있다.

1962年은 農産物의 共通規則이 實施를 보 있다는 劃期的인 해라고 보는 同時에 또 英國이 歐洲共同體에 加盟與否問題가 論議되던 해였다.

62年을 通해서 英國加盟과 共同體의 反應이 論議되었으며 特히 그해 農産物問題가 焦點이 되었었다. 63年初까지 決局 交渉은 決裂되었고 當分間 非加盟으로 決定된 것이다. 農産物問題의 論議의 中心은 英國의 不足支拂制度를 英國側에서는 過渡期間中에는 認定해달라고 하는 主張에對해서 EEC側에서는 加盟과 同時에 廢止할것을 主張했다. 또 하나의 論爭點은 英國園藝保護의 過渡期間中을 繼續시켜 달라는 것과 過渡期를 1973년까지 延期할것인가의 問題였다. 그다음 最後의 큰 論爭點의 하나는 말할것도 없이 英聯邦諸國의 溫帶農産物의 取扱이었다. 그러나 이것은 共通農業政策完全實施以後에 國際的商品協定の 形態로 解決하자는 것은 事業에 約束이 된 것 같다. 國際的商品協定이라는 것은 輸出國 輸入國의 雙方이 따라야할 統一된 國內價格政策生産政策을 決定할것과 國際貿易上의 最高·最低 數額을 決定하는것 備蓄政策을 決定한 것과 後進國과의 貿易上 特殊한 側面을 決定할것 등을 包含하여야 한다는 것이었다. 그리고 그商品은 穀類, 砂糖, 酪農製品, 羊肉, 卵이 豫定되었다.

그러나 이것은 共通農業政策完全實施後 即 1970年以後의 일이다. 그때까지의 過渡期間中 英聯邦諸國의 溫帶農産物의 貿易을 어떻게 하는가의 問題는 어려운 課題였다. EEC 6個國은 英國의 輸入에 關하는 諸國의 特惠關係는 해를 따라 輕減되어 1970년에는 零으로되는 方式을 提案하였다. 英國은 英聯邦砂糖協定の 繼承을 主張하고 또 羊肉의 無稅輸入을 主張했다. 如何든 英國의 加盟은 將來의 課題로서 남게 되었다. EEC側에서도 剩餘農産物의 掛出口로서 英國이 廣域農産物市場으로서의 共同體에의 包攝을 希望하고 있는것이므로 今後 打開策이 講究되어야할 性質의 것이다. 그러나 決裂했다고는 하지만 英國加盟問題는 國際商品協定이라는 問題를 提示함에 따라 하나의 前進의인 成果를 얻었다고 하겠다. 또한는 加盟交渉을 通해 英聯邦諸國이 英聯邦으로 부터 獨立한 氣運이 特히 濠洲, 뉴-지랜드 등에서 일어나고 日本을 爲始한 亞細亞諸國에의 接近氣運이 顯著하게 높아졌다는 것은 特筆할 事件이었다. 國際商品協定은 通商擴大法을 通過시킨 美國이 別角度로 坎트를 通해서 關稅一括引下方式의 一環으로서 提示한 것이라고도 보아야할 것이다. 그전에 EEC特히 佛蘭西는 의사니(農務大臣) 무란으로서 國際商品協定の 必要性을 說明하고 있다. 今日 世界農産物市場의 打開策은 國際商品協定에 集中된 感이 든다. 世界有數의 農産物輸入國인 日本은 그 方向에 對한 發言權을 가진 것이며 또는 나아가 解決에 對한 리-다침을 가진 것이다.

(5) 低開發國問題

低開發國의 디렌마

戰後 舊植民地體制는 崩壞되고 過去의 植民地는 各各 政治的獨立을 하였다. 그러나 그것은 直時 經濟的獨立을 가져오지는 못하였다. 食糧生産은 增大하는 人口에 따를수 없었고 大部分의 低開發諸國은 지금은 食糧의 不足에 苦悶하고 있다. 戰後 低開發諸國은 近代國家에의 걸을 걸기 때문에 國內工業化計劃을 着手하고 있다.

그때문에 巨額의 資本財輸入을 必要로하고 있으나 外貨獲得의 手段인 熱帶産品의 輸出은 需要 價格이 不安定하기 때문에 漫性的인 外貨不

므로 苦悶하고있는 現狀이다.

事實 不幸하게도 1950年代以後 1次産品の 國際價格은 今일까지 繼續하여 下向線을 걷고 있기 때문에 低開發諸國의 貿易收支에 있어서 그 交易條件은 惡化一路를 걷고있다. 따라서 低開發國은 元來 農業國이면서 食糧의 輸入國이라는 基本的인 矛盾을 內包하고있다.

라틴·아메리카, 東南亞細亞, 아프리카의 諸國은 增大하는 人口의 食糧自給度를 높이기 爲하여 從來의 모노칼추아의 農業生産形態로부터 더욱 多角的인 農業生産形態로 移行하지 않으면 아니되어 事實 그 方向으로 農業生産政策의 轉換이 企圖되고 있으나 여기에 刮目할만한 成功을 이룬 나라가 적고 人口增加에 따르는 食糧自給의 希望은 極히 적다. 어느 나라나 食糧 特別 保護食品으로서의 動物蛋白食品, 野菜, 果實의

不足에 苦悶하고있다. 그러나 지나친 工業化政策 農業生産의 停滯, 輸出農産物의 價格低落은 점점 國內의 인구배의 要素에 拍車를 加하고 結局 政情不安을 招來하는 絶好의 温床이 되고 있다. 戰後 一部の 諸國은 農地改革을 斷行했으나 그 施策은 徹底를 缺하였기 때문에 大端한 成果를 견지 못하고 依然하게 國民의 半數以上을 占하는 農民層은 封建的 土地制度下에서 그들의 에 네루기—를 十二分 農業生産에 發揮할수 없는 實狀에 있다.

더욱히 또 農業生産政策의 展開는 農業生産性의 向上과 같이 農産物 流通制度의 變革, 農業技術의 普及, 信用制度의 改善, 農村振興計劃의 推進이라는 一聯의 裏面政策을 必要로하나 이것도 相當히 뒤떨어져있음을 否認할수없다.

<附 錄>

1963年度 農林部長官主要談話文 및 訓示

營林署長 및 各市道山林課長會議

長 官 訓 示

癸卯新年을 맞이하여 平素에 國家發展을 爲하여 一線에서 奮闘努力하시는 營林署長 및 各市道山林課長 여러분과 함께 앞으로 始作되는 山林事業遂行을 爲하여 論議하게 되었음은 그 意義가 큰 것이라고 믿어마지 않는 바입니다. 回想하건대 革命前後 여러분은 洽足하지 못한 적은 人員으로 龐大한 畝의 山林事業을 不徹晝夜로 遂行하여 至大한 成果를 건우어 왔읍니다. 이러한 여러분의 貢獻에 對하여서는 새삼스러히 이 자리를 빌려서 衷心으로 感謝를 드리는 바입니다. 그러나 여러분이 이미 아시는 바와같이 우리나라는 後進國家로서 經濟的인 基盤이 서지 못하고 있을 뿐 아니라 그밖에 여러가지 惡條件이 가로 놓여져서 努力한 成果는 別로 보이지 않으면서 나날이 重疊되는 負擔이 쌓여져가는 現狀에 對하여는 여러분과 함께 痛嘆함을 禁할수 없는 바입니다.

이와같이 山積된 事業中에서도 今年에는 昨年度에 여러차례에 걸쳐 여러분과 熟議한 바 있는 砂防事業의 完遂를 爲하여 總力을 傾注하여야 되겠읍니다.

今年度에 實施하게 되는 砂防 事業面積37萬7千

町步는 決코 적은 面積이 아닙니다. 이 龐大한 事業을 成功裡에 完遂하여야만 至今까지 우리들이 努力한 보람이 있는 것이라 生覺되는 바입니다.

우리들은 解放以後 每年 많은 面積의 山林事業을 하엿읍니다만 別로 이렇다 할 成果가 없는 것은 技術的인 面은 姑捨하고나도 事後 및 保護管理가 不徹底하고 一般國民 또한 愛林에 對한 認識이 不足한데 그 原因이 있다하겠읍니다.

勿論 今年에도 山林保護, 造林, 林野實態調査等 山林事業에 關한 個別指示가 別途로 있을 것이나 今年은 砂防의 해라는 것을 銘念하시고 來年부터 山野에 黃土가 하나도 보이지 않도록 周到緻密한 計劃으로 國土綠化에 有終의 美를 擧揚하시기 再三當付하는 바입니다.

끝으로 오늘은 그동안 여러분이 生覺하셨던 것을 忌憚없이 論議하여 事業을 實踐하는데 있어 秋毫의 혼도 나타나지 않도록 眞摯하게 討議하여 주시는 同時 부디 健康에 留意하시기를 바라마지 않읍니다. 感謝합니다.

1963年 1月 16日

1963年度 肥料販賣에 對하여

今年度 肥料의 需給事情에 對하여는 여러차례 말씀드린 바 있으며 昨年度에 農民여러분이 直接 營農에 支障없이 適期에 肥料를 使用하신 經驗

으로서도 充分히 推測하고 계실줄 生覺합니다만 麥追肥施肥期가 낙아옴에 따라 麥追肥用肥料를 비롯하여 春季作物用肥料를 購入하셔야 될 것이

므로 여러분이 肥料를 購入하시는데 도움이 될 수있을가 하여 몇마디 말씀을 드리코자 합니다.

여러분이 잘 아시는 바와같이 革命政府에서는 民間業者의 肥料導入制度를 廢止하고 全量을 農民의 組織體인 農業協同組合으로 하여금 適種, 適量의 肥料를 導入케 하여 供給하고 있습니다.

1963年度의 年間 總需給計劃量은 硫安, 過石, 硫加로 各各換算하여 昨年보다 22萬屯이 많은 161萬屯으로 策定하고 그중 5割6分에 該當하는 90萬屯은 配給分으로 販賣하고 나머지 71萬屯은 非配給分으로 販賣하고 있습니다.

配給分肥料는 米穀, 麥類, 豆類, 其他 雜穀과 薯類等 食用作物用으로 作付面積에 따라 配給하며 이 肥料는 糞肥交換으로서 外上配給함이 原則입니다.

그러나 여러분의 願에 따라서 現金으로도 販賣할 것이고 糧穀以外的 農產物로 償還하는 條件으로도 販賣할 것입니다.

非配給分肥料는 食用作物의 調節用과 果樹, 蔬菜, 其他 作物用으로 希望하는 農家に 限하여 現金으로만 販賣합니다.

政府에서는 于先 3, 4월에 施用할 麥追肥期를 앞두고 여러분이 施肥期를 노치는 일이 없도록 必要한 量 全量을 이미 準備하여 輸送중에 있으며 이미 大部分의 肥料가 輸送되었고 늦어도 2月末까지는 全量이 邑面配給所에 到着될 것이며 配給分으로 15kg, 非配給分으로 7.5kg 合計 22.5kg(昨年度에는 16.9kg)의 硫安을 供給한 것입니다.

그러나 麥追肥用 肥料를 더 많이 使用하고자 하는분에 對하여는 非配給分肥料를 18.75kg까지 販賣하기로 되어 있으므로 여러분의 希望에 따라 配給分 非配給分을 合하면 反當 33.75kg의 硫安을 購入할수 있도록 되어 있으나 肥料가 必要하신 분은 里洞農業協同組合에 申込하면 施肥期前에 全量을 配給받게 될것이므로 조금도 念

慮마시고 農事에 힘써 주시기 바랍니다. 그리고 最近 農民여러분中에는 肥料價格에 對하여 매우 苦痛히 여기고 있다는 말이 있습니다. 따라서 이에 對하여 몇마디 말씀을 드리코자 합니다.

肥料는 거의 全量을 外貨로 導入하기 때문에 美國의 弗貨에 對한 우리나라 元貨의 交換率에 따라 肥料값이 左右되는 것입니다. 다시 말씀드리면 過去의 500對1 公定換率이 舊民主黨時代인 1961年 2月 2日부터 1,300對1로 引上되였으므로 外國의 肥料값은 오르지 않았으나 外國肥料를 購入하기 爲하여 從前에는 外貨1弗에 對하여 元貨 50원을 支拂하고 肥料를 導入하든것을 外貨 1弗에 對하여 元貨 130원을 支拂하고 肥料를 導入하게된 關係로 導入肥料의 價格이 61年度부터 自動的으로 引上되게 되있는 것은 事實입니다. 그러나 革命政府에서는 農民 여러분의 負擔을 덜어주기 爲하여 61年度에는 500對1 價格과 1,300對1 價格과의 差額을 政府가 補償하였고 또 62年度에는 全國農家에 尿素 1包와 重過石 半包式을 無償으로 配給하였으며 今年度에는 特히 鐵道貨物運賃이 2割5分 引上되였음에도 不拘하고 肥料에 限하여 鐵道貨을 引上된것만큼 割引하도록 하였습니다.

따라서 肥料價格은 昨年에 比하여 조금도 引上되지 않았으며 今年度에도 繼續 肥料補償金을 마련하여 여러분의 肥料代 負擔을 덜어드린 豫定으로 있습니다.

以上 말씀드린 바와같이 여러분 農家肥料代의 負擔을 덜어 드리기 爲한 政府의 補助와 價格政策은 約束되어 있으므로 여러분은 農業協同組合을 通하여 適種 適量의 肥料를 適期에 供給받으시고 巷閭의 根據없는 浪說에 眩惑됨이 없이 政府의 重農政策에 倍前의 協力있으시기를 바라며 여러분 自身의 살림사리를 보다 潤澤하게 마련하시기를 祈願합니다.

1963. 2.

農事資金回收에 對하여

農事資金은 훌륭한 營農計劃을 갖고 있으나 農資金不足으로 尙農에 마음껏 힘 쓰지 못하는 健

實한 農家에 融資하고 農資金의 效率的인 使用을 通하여 增加된 所得으로 融資金을 期限內에

償還하도록 하는 것이 原則입니다만 昨年度의 秋穀作況이 不良하였음에도 不拘하고 政府에서 融資金의 回收를 積極推進하게 된것은 첫째로 融資金이 特定人에게 長期間 死藏됨으로 因한 資金의 効率低下를 防止하고, 둘째로 63年度 農事資金의 融資資源을 確保하는데 그 目的이 있었던 것입니다. 農民 여러분께서 政府의 回收方針에 積極協助하여 주시므로써 62年末까지 43億원의 回收實績을 올리게 된데 對하여 謝意를 表하는 바입니다.

여러분께서 이미 알고 계시는 바와같이 強力한 回收業務推進으로 不合理한 副作用이 생기게 되지 않도록 旱水害, 病虫害 등으로 因하여 償還能力이 없는 農家の 融資金과 畜牛資金과 같이 期限內 償還으로 農民이 不當한 損失을 입게 될 資金에 對하여는 農家の 償還資源造成時期를 勘案하여 1年以內의 期限으로 償還期限을 延期하도록 措置하였읍니다.

또한 宜當 延期措置되어야 할 性質의 資金에 對하여 強力 回收함으로서 意外의 損失을 입게 될 農民 여러분에게는 衷心으로 未安하게 生覺

하였으며 이러한 분에게는 副業資金 또는 其他 要請하는 生産資金을 優先 融資하여 損失을 補填토록 措置하겠읍니다.

農民 여러분께서 淸금히 生覺하고 계실 1963年度 農事資金에 있어서는 回收資金 46億원 新規資金 9億원을 合한 55億원을 融資資源으로 하여 農資金을 必要로 하는 健全한 農民에게는 適期에 適正額을 融資하는 同時에 徹底한 指導金融으로 農事改良과 單位生産力增強을 爲하여 가장 効率的으로 使用할수 있도록 萬般의 準備를 갖추고 있으며 里洞組合에 對한 既配定限度는 이를 新年度에도 保障하고 여러분에게 約束한 바와같이 12月末까지 完全回收한 組合에는 2割을, 63年 1月末까지 完納한 組合에는 1割을 各各 増配하는 同時에 融資手續을 簡素化하여 農民 여러분의 便宜를 最大限 圖謀하고자 모든 準備가 되어 있습니다.

國民 여러분의 積極인 協助가 있으시기를 바라는 바입니다.

1963年 2月 11

農漁村高利債整理에 對하여

農漁村經濟의 安定과 成長을 爲하여 斷行한 農漁村高利債整理에 있어서 國民 여러분의 積極인 協助下에 約54億원의 高利債元금이 申告되었 으며 이中 高利債整理法에 依하여 債權者의 辨濟請求權이 自動的으로 消滅된 債務者一方 申告額과 整理對象이 되지 않는 其他 申告額을 除外한 27億원은 高利債整理對象으로 判定되어 債權者에게 農業金融債券으로 代位辨濟되었읍니다. 債權者에게 交付된 農業金融債券은 1年据假後 4年分割償還케 되어 있으나 食母, 米畚, 傷寒軍營, 戰爭未亡人, 零細農漁民과 같이 生計가 困難한 零細債權者에 對하여는 2年內 2回均等 分割 償還하여 줌으로써 生活安定을 일게 하도록 法改正을 하고 昨年 12月1일부터 31일까지 零細債權者의 債券額을 調査確認하여 債券額의 1/2 該當額을 償還하고 있습니다.

巷間에서는 債權者에게 交付된 債券이 償還되

지 않을 것이라는 浪說이 떠돌고 있는듯 합니다. 그러나 高利債整理法에 依하여 1年內에 償還하게 된 千圓以下 債券은 이미 95%以上이 償還되었 으며 지난 11月 24일에 償還開始된 第1回債券利子와 위에서 말씀드린바 있는 零細 債權者의 債權元利金の 償還에 있어서도 昨年末까지 30%以上이 償還되었 으며 只今도 償還業務가 繼續되고 있습니다.

이미 國民 여러분께서 알고 계시는 바와 같이 元來 農漁村高利債整理는 債權者負擔原則下에 斷行된 것으로서 債權者에게는 農業金融債權으로 農業協同組合이 于先 代位辨濟하고 債務者로부터 5年 均等分割로 辨濟되는 元利金과 政府에서 補助하는 利子差額을 資源으로 하여 農業金融債券을 償還하게 할 것입니다.

따라서 債務者로부터의 回收金이 主要償還資源이 되는 것이나 昨年度 農作物作況이 不良하

여 債務者로부터 昨年末까지 27%밖에 回收되지 못한 關係上 債券償還資源이 充分히 確保되지 못한것은 事實입니다. 그러나 償還能力이 있는 債務者로부터 繼續 回收에 힘쓰는 한편 其他 償還資源調達方策을 研究中에 있으니 債權者 여러분은 如斯한 實情을 잘 理解하셔서 좀 더 참아주시기 바랍니다.

一部 國民中에는 革命政府의 高利債整理事業은 마치 完全失敗한것처럼 말하는분도 있습니다만 그것은 어디까지나 少數의 債權者爲主인 皮相的인 見解에 不適當한것이라고 生覺합니다.

高利債整理에 依하여 高利債의 重壓에서 허덕이든 零細農漁民들은 年間 約 40億원의 高利債

利子負擔을 던게 되고 再生의 希望을 갖게 되었으며 依他依存心을 버리고 節約과 勤勉을 通하여 自力更生의 새로운 農村氣風을 造成하게 되었으며 果敢한 農漁村資金의 放出, 農產物價格維持 農協과 水協의 育成等を 通하여 高利債에 依存함이 없이 營農營漁에 힘쓸수 있도록 새로운 農漁村施策이 綜合的으로 마련되었는바 高利債整理의 實効는 앞으로 繼續 나타나게 될 것으로 確信하는 바입니다.

國民 여러분의 積極的인 協助가 있으시기를 바라는 바입니다.

1963年 2月 日

各道畜政課長會議

長官訓示

오늘 各道畜政課長會議를 開催함에 있어서 平素에 革命課業完遂와 畜產業振興을 爲하여 献身努力하시는 여러분께 深甚한 謝意를 表하는 바이며 또한 새해들이 처음으로 여러분과 같이 한 자리에 모여서 어떻게 하면 畜產業을 더욱 振興시켜서 農村을 復興토록 할것인가에 對하여 眞摯한 意見을 나누게 된것은 實로 그意義가 깊은 것입니다.

本官은 이자리를 받아 올해는 어떠한 方向으로 畜產施策을 이끈이 나갈것인가에 對하여 말씀드려서 더욱 더 여러분의 努力있기를 바라는 바입니다.

먼지 지난 1年동안의 우리가 남긴 畜產業績의 一端을 말씀드리면 畜產業은 他部門에 比하여 短時日內에 經濟的効率性을 높일수 있고 또한 家畜 및 畜產物의 輸出과 收納으로서 外貨獲得에 主要한 位置를 차지하고 있으므로 投資 19億 8千萬원과 融資 71億원을 放出하여 有畜農業發展을 促進한 結果 諸般施策이 順調롭게 進行되고 있음은 여러분의 悤은 勞苦의 結果라고 生覺하고 있는 바입니다. 그러나 一時的으로 飼料事情이 逼迫하여 養畜上의 危機를 招來하였다는 것

과 家畜 및 畜產物의 輸出과 消費의 不振으로 家畜價格이 低落되어 養畜獎勵上 難關을 招來하였다는 點에 對하여는 우리가 다같이 反省하고 앞으로 더욱 基本對策樹立에 全力을 기울여야 할것입니다. 그러면 다음으로 今年度 畜產施策을 要約하여 말씀드리고 여러분의 새로운 覺悟를 促求하는 바입니다.

今年度에 있어서는 5個年計劃 2次年度의 目標를 達成하기 爲하여 畜產施策의 重點을

1. 飼料對策
2. 畜產物消費對策
3. 家畜의 資質改良과 畜產業의 合理的經營
4. 家畜防疫 및 衛生

에 두었으며 이에 所要되는 豫算을 投資 189, 259, 200원, 融資 235, 500, 000원을 策定하였읍니다.

첫째로 飼料對策으로서는 昨年度에 있었던 飼料難의 前轍을 다시 밟지 않기 爲하여 家畜飼養에 隨伴되는 飼料需要量을 確保하기 爲하여 生飼獎勵 自給飼料增產 및 牧野改良을 促進하는 한편 最少限度의 濃厚飼料를 導入하여 飼料需給의 圓滑을 期하고자 합니다.

둘째로 畜産物의 消費對策으로서는 家畜및 畜産物의 輸出과 國軍및 駐韓유엔軍에 對한 軍納의 增加를 促進하는 한편 國內 一般消費를 獎勵함으로써 外貨獲得과 아울러 養畜農家의 收入増大를 圖謀코져 합니다.

세째로 家畜의 資質改善과 畜産業의 合理的 經營에 있어서는 家畜의 質的改良으로서 養畜의 收益性을 높이고 有畜農家의 福利增進을 期하고자 乳牛의 導入 人工授精 去勢와 種畜生産을 増大시키며 適地適産의 採擇과 合理的 經營으로 單位家畜의 收入을 増加시키고자 합니다.

네째로 家畜防疫및 衛生에 있어서는 家畜의 斃死로 因한 養畜農家의 不慮의 損失을 補填하기 爲하여 家畜傳染病의 防疫과 診察를 徹底히 實施하고 公衆衛生을 爲하여 畜産物衛生處理施設의 改善및 衛生檢査를 強化하고자 합니다.

끝으로 以上과 같은 事業實施와 併行하여 昨年度에는 關係法規의 制定과 整備를 大體的으로 完了하여 施行中에 있으며 今年度에는 進一步하여 飼料管理法와 畜産法을 制定하여 法體制를 完備하고자 서두르고 있는 바입니다.

以上으로 今年度 畜産施策의 大略을 말씀드렸으며 仔細한 것은 指示事項으로 示達되고 協議事項으로서 여러분의 意志를 聽取한 것입니다.

今般 모처럼 모인 좋은 機會에 여러분이 業務遂行中 느끼셨던 것 또는 建議하고 싶었던 것을 忌憚없이 發表하여 眞摯한 討議로서 中央의 施策機關과 一線執行機關이 完全히 意思가 疎通되고 渾然一體가 되어서 畜産業發展에 좋은 成果를 거두도록 하시기 바랍니다.

1963年 2月 19日

山林綠化에 對하여

우리나라는 全國上面積의 68%가 山林으로 되어 있으나 그중 많은 面積이 荒廢되어 있으므로 政府에서는 荒廢林野의 復舊를 爲하여 每年 繼續하여 莫大한 豫算을 投入하여 造林砂防事業을 實施하여 왔으나 아직도 37萬町步나 되는 廣大한 面積이 荒廢된채 남아 있는 것입니다. 따라서 山林綠化事業은 國上의 荒廢化를 防止하고 이를 保全하여 公共利益의 增進과 産業發展에 寄與하게 되므로 國家의 大目標인 同時에 山林綠化가 없고서는 經濟開發五個年計劃도 그 成果를 期待할수가 없는 것으로서 이는 決코 輕視할 수 없는 基本的인 國家復興事業이라 아니할수 없습니다.

先進國에 있어서 産業復興이 早速한 時日內에 發展된 重要原因의 하나가 山林綠化가 잘되고 있었기 때문인 것입니다.

美國, 스위스, 뉴웨이, 和蘭, 瑞西가 모두 그러했습니다. 우리도 우리의 國民과 國家를 復興의 진로 이룰수 있는 方法이 오로지 山林綠化事業에 온 國民이 總願起하여야 한다는 事實을 認識하여야 하겠습니까.

이와같이 우리나라의 荒廢林野復舊의 緊要性

에 비추어 政府에서는 從來 實施하여온바와 같은 小規模하고 姑息的인 事業推進을 止揚하고 大膽하고 劃期的인 意慾으로서 全國荒廢林野 37萬町步에 對한 砂防事業을 今年 春期부터 實施하여 明年春期까지는 完了함으로서 全荒廢林野를 時急히 復舊할것을 計劃하고 이를 汎國民運動으로 積極推進하기 爲하여 今般國土綠化促進에 關한 臨時措置法및 同法施行令을 制定公布하게 되었습니다.

그리하여 이와같은 舉國的인 大事業을 成功裏에 完遂하기 爲하려는 政府와 國民이 一致團結하여 같은 決意와 覺悟로서 이 事業推進에 臨한다면 비록 今般 事業計劃이 尙大하기는 하나 無難히 成功裏에 完遂할수 있다고 確信합니다.

即, 1962年度中에 實施한 砂防事業에 이어 慶尙北道 月城郡 外東面 冷川里에서는 山林契良들이 120町步의 荒廢林野를 完全復舊하였고 全羅北道 南原郡 二白面 內洞에서는 林野所有門中에서 그 所有林野 140町步에 砂防事業을 短時日內에 完遂하였다는 實例로서 立證할수 있습니다.

이러한 곳에서는 數年前부터 荒廢林野로 因한 土砂流出로 河床이 높아져서 洪水가 氾濫하여 家

産을 流失시켰든 것입니다. 그러나 62年度 砂防事業實施를 契機로 荒廢山地利를 復舊하였을 뿐만 아니라 只今은 훌륭한 마을을 建設하여 幸福한 生活를 營爲하게 된 것입니다.

이와같은 實證을 基盤으로 하여 全國의 山林契員을 爲始하여 公務員, 學生, 企業人 其他 全國民을 總網羅한 汎國民運動을 展開하여 事業에 參加케 하였으니 積極協助하여 이와같은 國家大事業에 있어서 우리民族이 團結한 한다면 무엇이든지 해낼수 있다는 우리의 能力을 内外에 誇示하여야 하겠습니다.

今年度は 經濟開發五箇年計劃 第二次年度이며 國事多難한때 일에도 不拘하고 短時日內에 廣大한 荒廢林野에 대한 綠化事業을 完遂코자 하는 것은 國家百年大計를 爲하여 旱水災를 恒久的으로 防止하고 缺乏된 林産資源을 涵養하여 子孫萬代에 기리 繁榮할수 있는 基盤을 造成하고자 하는 것이오니 國民여러분은 政府의 이와같은 意圖를 充分히 理解하시고 國土綠化事業의 成功的인 完遂를 爲하여 앞을 닦아 스스로 積極參與하여 주시기 懇切히 바라는 바입니다.

1963年 3月 27日

市道産業局長 및 農村振興院長會議

長官訓示

革命課業 遂行을 爲하여 晝夜로 奮闘하시는 各市道産業局長 및 農村振興院長 여러분! 그동안 얼마나 勞苦가 많으셨습니까? 이 사람이 이 어려운때에 農林行政의 重責을 맡아 就任한지 얼마안되는 오늘 여러분과 같이 한자리에 모여서 當面課題中 가장 緊急한 問題의 解決方策을 나누게 되었음을 뜻깊게 生뵈하며 이자리를 빌려 여러분의 굳센 團結과 奮發로 國家가 直面하고 있는 이 危機를 克服하고 여러분의 手苦가 보람 있게 結實되기를 비는 바입니다.

昨年과 今年은 例年에 볼수 없었던 異常氣候로 이땅의 農民과 農林行政 技術者들은 過去 어느때 보다도 큰 試鍊에 直面하게 되었고 따라서 우리들의 慧知와 創意와 朴素의 實力을 總動員하여 對應하지 않으면 안될 嚴肅한 歷史的 순간에 處하게 되었습니다.

아시다싶히 結實期 直前까지 農作이 豫想되었던 今年 麥作은 風雨로 말미암아 많은 倒伏을 보게 되었고 不順한 氣象狀態下에 赤黴病이 全國的으로 發生하여 莫甚한 被害를 보게 됨으로서 過去 어느때 보다도 國內食糧事情을 惡化시키고

있으며 雪上加霜으로 風水害까지 겹쳐 참아 日不忍見의 慘狀을 이루고 있는 急迫한 現實에 노이게 되었습니다.

이러한 難局에 處하여 지난해의 極甚한 旱魃에서도 超人間的인 힘을 發揮하였다는 自信을 다시 한번 되새겨 다짐하면서 食糧增産을 爲한 몇가지 問題에 對하여 言及하고 여러분의 積極的인 協助와 새로운 覺悟를 促求하려 합니다.

첫째로 麥類種子 確保 問題입니다. 오늘날 自己食糧도 確保하고 있지 못한 農民形便에 이웃집 보리 農事를 걱정하여 種子를 나누어 준다는 것은 매우 어려운 일일 것입니다. 그러나 國家的으로 볼때 萬若 보리種子를 이때에 收集하여 種子조차 건지지 못한 被害가 많은 農家에 나누어 주지 않는다면 보리의 栽培面積이 출수 밖에 없고 따라서 明年度의 食糧事情도 權히 어려워질 것은 明若觀火한 일입니다.

보리 種子는 外國에서 導入할수도 없고 오는 10月 보리 播種時期에 가서 不足種子를 求得한다는 것이 不可能하졌기에 至今부터 直時 自己道內에서 所要되는 種子는 全力을 기울여 이를

確保하도록 하고 被害가 적은 京畿, 江原, 忠北, 및 慶北 北部地帶에서는 災害가 尤甚하여 種子를 求할수 없는 他地方農民을 爲하여 所要種子를 出荷하여 全國의 農民이 麥播種을 할수 있도록 全力을 기우려 對備하여야 하겠습니다.

政府로서도 이 事業이 매우 어렵다는 것을 充分히 알고 있기 때문에 種子出荷農家에 對하여 可能한 限 有利한 條件을 붙혀 3割을 加算한 代穀을 支給하도록 方針을 세운 것입니다. 그러나 이러한 事情을 全農民이 充分히 理解하여 이 施策에 呼應하도록 이자리에 모인 우리들이 最大의 努力을 기우려야 하겠습니다.

둘째로 水稻病蟲害防除 問題입니다.

今年の 모심기는 順調롭게 進捗되어가고 있습니다만은 昨今の 異常氣候로 말미암아 各種 病蟲害가 猖獗할 危險性이 濃厚하여져가고 있습니다.

우리들이 食糧增産을 爲하여 晝夜로 總力을 기울이고 있는 이때에 애써서 심어놓은 米농사마저 病蟲害의 被害를 입지 된다면 앞으로의 食糧難을 어떻게 解決하겠습니까? 그러므로 現在 政府에 서는 病蟲害防除計劃面積을 擴大하고 이에 所要되는 農藥 7,700噸과 動力防除機具 2,000臺를 緊急히 追加購入하여 配付기로 하였으니 여러분은 病蟲害防除의 重要性을 어느때보다 다시 한번 再認識하시고 어떠한 難關이 있더라도 本事業遂行에 萬全을 期하여 人力으로 할수있는 最大의 誠意를 發揮하여야 하겠습니다.

셋째로 空地利用 食用作物栽培問題 입니다.

우리들의 最大當面課題인 食糧增産을 圖謀하기 爲한 一環策으로서 遊休空地中 栽培可能地를 最大限으로 活用하여, 食用作物을 栽培하여야 되겠습니다.

이미 지난번 地方長官會議時에 指示한바 있으

므로 積極 推進토록 計劃하고 있을줄 믿습니다. 現下 緊急한 風水害對策과 農繁期를 當하여 本事業의 推進狀況이 不振하고 있으므로 다시 한번 強調하는 바이니 여러분은 綿密周到한 計劃밑에 寸土빠짐없이 活用토록 努力하여 成果를 거두어 주기 바랍니다.

以上 세가지 問題에 對하여 特別히 強調하였읍니다. 風水害對策도 緊急히 해야 할 重大課題이며 今明日에 걸쳐 指示 또는 協議하는 其外의 여러가지 問題들도 當面하여 注力하지 않으면 안될 課題라고 生覺합니다.

오늘날 一線實情은 할일은 너무나 많고 人員은 不足하여 말할수 없는 隘路가 許多하실줄 압니다만 現與件下에서 우리들의 總力을 誠心껏 發揮하여 實踐에 옮기는 것만이 困難을 打開하는 唯一의 길이라고 生覺됩니다.

特別히 이 사람이 強調하고 싶은바는 여러분께서는 過去의 儀禮的이고 情性的인 行政慣例에서 脫皮하여 世歷史를 創造하는 同志的 結合으로 우리가 擔當한 諸般事業을 能率的이며 實質적으로 完遂하는데 特段의 努力을 傾注하여 주시기를 바라는 바입니다. 特別히 오늘이 이 會議는 各道農村振興院長을 모셔 行政과 技術의 完全한 提携에 向上을 꾀하는 契機가 될것이며 어떠한 難局이든 이자리에 모인 여러분이 團結하고 平素에 쌓은 識見과 實力을 發揮하면 克服할수 있고 따라서 이러한 重責을 받은 우리들의 일한 보람을 느끼고 所任을 다 할것을 嚴肅히 맹시하여야 하겠습니다. 오늘 來日 兩日間 重要諸般當面施策에 關하여 行政과 技術에 關한 武器를 充分히 갖혀가지고 難局打破의 戰鬪態勢를 確立하여 주시기를 바랍니다.

感謝합니다.

1963年 7月 9日

營林署長 및 各市道山林課長會議

長官訓示

오늘 兩營林署長 및 各市道山林課長會議를 開催함에 있어 國家發展의 至上課題의 하나인 山

林綠化를 爲하여 不徹晝夜奮闘하시는 여러분의 勞苦에 對하여 깊이 感謝하는 바입니다.

오늘 本人은 國家繁榮과 國土保全에 重大한 位置를 차지하고 있는 山林行政에 對하여 直接成敗의 關鍵을 가지고 계시는 여러분과 같이 當面한 緊急問題를 論議하고자 합니다.

우리나라는 아직도 後進性을 脫皮하지 못하고 尙今 國家經濟의 發展이 農漁村의 振興에 달려 있으며 經濟의 安定이 農作物의 作況에 크게 依存하고 있음은 여러분도 잘 알고 있을 것입니다.

今年度初에는 例年에 볼수 없었던 異常氣候가 繼續되어 麥作의 甚한 減收도 招來하여 國家經濟에 큰 威脅을 받게 되었던 것입니다. 多幸히 天候의 好轉으로 因하여 畝作에 있어 史上稀有의 豐作을 가져와 明年度에는 安定된 基盤위에 國家經濟發展을 爲한 諸般施策을 遂行할수 있게 되었음을 滿足스럽게 생각하는 바입니다. 이러한 事例를 보더라도 農業의 重要性과 農業에 있어서 天候의 影響이 얼마나 크며 天災의 被害를 最少限으로 막아야 한것이 切實히 要望되는 것인바 根本的인 災害對策은 治山治水에 있음은 다시 말씀드릴 必要가 없을 것입니다.

따라서 政府에서는 위에 말한 天災를 未然에 防止하기 爲하여 治山에 重點을 두어 금년에는 史上初有의 大대한 面積에 對한 砂防事業을 實施하였던 것입니다. 多幸이도 여러분 技術者들의 誠意와 努力 그리고 國民의 至誠어린 協調로서 좋은 成果를 거두었습니다.

이點 나시 한번 感謝드리는 바입니다. 오늘 이 會議를 通하여 本人이 特히 強調하고자 하는것은 첫째 今年度 春季砂防事業의 成功的인 完遂에 이어 秋季砂防事業의 施行에 있어서도 이것이 政府의 重要한 施策의 하나임을 認識하고 그 完遂을 期해야 하겠나는 것이요.

둘째로는 山林綠化의 實을 擧揚함에는 徹頭徹尾한 保護國策이 加一層 要望된다는 것입니다.

解放後 山林事業은 年年이 繼續實施되었음에도 不拘하고 많은 荒廢林野가 그대로 남아 있었

다는 事實은 一部 國民의 愛林思想의 缺陷이 그 原因의 하나라고 하겠으나 山林行政을 擔當한 公務員들의 解弛된 氣風과 消極的이며 傍觀的인 態度는 또한 山林荒廢의 重要한 原因이 되었던 것입니다.

從來 國家的인 行事が 있을 때마다 一部 公務員의 默認하래 破壞的인 盜濫伐이 盛行되어 이 江山은 荒廢되어 갔다는 事實을 想起하고 今般 選舉期에 있어서 如斯한 事例의 反復은 國家再建을 念願하는 革命政府로서는 容納될수 없다는 것을 再闡明하기 爲하여 議長閣下의 간곡하시고도 嚴格한 談話文이 示達되었고 뒤이어 六部長官 共同警告文을 發表한바 있습니다. 더욱이 目前에 臨迫한 國會議員選舉期間中에는 各樣各색의 手段과 方法으로 山林을 占奪하고 革命課業의 完遂을 無色게 하는 沒知覺한 者가 橫行한 것이 豫見되는 만큼 여러분은 確固한 決意로서 如斯한 沒知覺한 者를 摘發 措處하고 破壞的인 行爲를 除去하는데 全力을 다해주시기 바랍니다.

以上 말씀드린바를 깊이 銘心하여 會議案件을 眞摯하게 討議하여 주시고 期必코 目的을 達成 하도록 거듭 付託하는 바입니다.

當部에서는 一層 積極的인 施策으로서 蠶業發展을 企圖하고 있는바 앞으로는 既熟田의 柔田化보다도 山地柔田造成에 努力할 것이며 無計劃的인 開墾에서 오는 山地荒廢를 막기 爲하여 階段式 開墾獎勵에 힘쓰고 좀더 効率的인 山林保護를 하기 爲하여 保護職員의 增配等에 關하여도 銳意檢討中에 있음을 特히 言及해 두고자 합니다.

여러분께서도 充分히 研究하시기 바라며 革命政府의 意圖를 받들어 山林事業에 있어서 有終의 美를 擧揚함으로써 不遠誕生한 第三共和國의 山林行政에 鞏固한 기틀을 마련해 주시기 바라며 여러분의 健闘를 祈願하는 바입니다.

感謝합니다. 1963年 10月 18日

各市道產業局長會議

長官訓示

本人이 農林行政의 責任者로 就任以後 처음으로 召集되는 各市道產業局長會議를 召集하게 된

것은 當面한 秋穀收買를 비롯하여 其他 主要農林施策에 對하여 隔意없는 論議를 하고져하는 것이므로 이리분도 虛心擔擧한 마음으로 會議에 臨하여 주시기 바랍니다.

1964新米穀年度를 十餘日 남겨놓고 지난 1 年間的 糧穀行政을 돌이켜 볼때 今米穀年度는 政府樹立以來 처음 當하는 多事多難하였던 해 있습니다.

여러분들도 잘 아시다시피 昨年産秋穀의 減收와 今年産夏穀의 類例없는 減收로 말미암아 今米穀年度 全體食糧需給計劃面에 있어서 總不足량은 總需給量의 30%에 該當하는 無慮 1千餘萬石이라는 空前의 龐大한 量을 示顯하기에 이르렀던 것입니다. 이와같은 龐大한 不足量이 생하게 되어 이에 刺戟을 받은 市中穀價는 일찌기 로 지못하였던 暴騰을 거듭하는 波動을 일으키게 되어 糧穀行政 當務者로 하여금 이 莫大한 不足量 補充과 穀價調節에 對하여 말한수 없이 緊張케 하였음은 勿論 國民食生活에 큰 威脅을 주게 되었고 經濟全般安定을 危殆롭게 하였던 것입니다.

이와같은 情勢下에 政府에서는 于先, 保有糧穀으로서 農村에 對하여는 貸與糧穀, 交換糧穀 및 各種形態의 救濟糧穀을, 都市에는 穀價調節 用糧穀을 各各 放出하면서 穀價를 調節하는 一面 學國的 全行政力을 食糧難解決에 集中하여 食糧節約과 迅速한 外穀導入을 서두른 結果 9百餘萬石의 導入이 確定되었고 그中 約 8百萬石이 入荷하였으며 이에 따라 極甚하였던 食糧難을 漸次 克服하게 되었던 것입니다. 이는 모든 國民들이 深刻한 食糧難에 逢着하였음에도 不拘하고 政府施策을 充分히 理解하고 積極協力하였으며 그보다도 諸般惡條件을 무릅쓰고 여러분들이 適切한 計劃下에 迅速한 現物操作을 適期에 實施함으로써 이루어진 成果라고 本人은 確信하는 바이며 그 勞苦에 對하여 이자리를 빌어 衷心으로 뜨거운 感謝를 드리는 바입니다.

本人은 至今으로부터 1964米穀年度 糧穀政策上 가장 큰 比重을 차지하게될 秋穀收買에 對하여 몇마디 言及하고져 합니다. 多幸이도 今年産秋穀作況은 光復以後 初有의 大豊作이어서 今年作과 増產目標를 各各 上廻하고 1千9百19萬餘石의 收穫을 推計하게 됨으로써 明年度에는 經

濟發展을 爲한 諸般施策을 遂行할 수 있게 되었으며 앞으로 우리들이 繼續努力하고 適切한 施策을 遂行한다면 明年度에 있어서 穀價의 安定을 期하는데 成功할수 있을 것으로 期待되는 바입니다. 每年 當面하는 秋穀收買는 糧穀政策遂行을 爲하여 가장 어렵고 基礎的인 것으로서 今年産收買目標量을 一般買入에 있어서 大豆 6萬石을 包含하여 百26萬石, 그외에 糧肥交換穀 및 現物收納과 交換穀回收를 併行키로 되어 있습니다.

政府에서는 作況을 豫想하고 秋收期의 米價低落을 防止하는 한편 農村의 金融事情을 圓滑히 하여 立稻先賣와 高利債를 防止하고 同時에 政府買入計劃量 確保를 爲하여 豫買資金放出을 實施하고 있습니다. 今日現在 全額放出되지 못한 것은 甚히 遺憾된 일이나 農家에서는 政府買入價格이 低廉한 價格으로 策定되지 않을까 憂慮하는 나머지 豫買資金을 쓰지않는 것으로 判斷됩니다.

勿論 秋穀買入價格決定은 國家經濟伸張의 關鍵이 될 것이므로 適正線策定에 慎重을 期하여 經濟安定과 同時에 農民에게 有利한 價格으로 策定되도록 우리들은 모든 힘을 기울이고 있으며 不遠 關議를 通過할 것으로 봅니다.

여러분은 스스로가 政府施策에 積極協調하도록 勸奨함으로써 于先 未放出全額을 今10月中에 放出完了하도록 倍前의 努力을 傾注하여 주시기 를 付託하는 바입니다. 여러분들은 今年의 어려웠던 糧穀行政을 다시한번 되새기고 이번 秋穀收買施策에 있어서는 非常한 決意와 創意力, 그리고 緻密한 計劃下에 如何한 일이 있더라도 配當된 計劃量 全量을 確保하도록 總力을 集中하여 주시기 바랍니다.

또한 糧肥交換糧穀에 對하여는 全量回收할 것이며 그 回收方法에 있어서 金納制는 一切 容認하지 않고 物納制에 依하여 實施됨에 農民에게 充分히 納得시키고 널리 周知시켜 現物收納에 錯誤가 없도록 萬般의 施策을 講究하시기 바랍니다

특히 強調하고져 함은 收買에 있어서 出荷農民에게 不便이 없도록 하여야 할것이며 計劃出荷를 勵行하도록 強力히 勸奨하여 주시기 바랍니다

니다.

各自 散發的인 出荷나 檢査規格에 맞지 않는 調製品을 出荷함으로써 農民이나 收買에 從事하는 公務員間에 無用的 時間과 努力을 濫費함은 勿論 甚至於是 彼此間 感情이 對立되는 傾向이 있어 農民으로부터 非難을 받던 過去를 想起하여 乾燥, 調製等 事前指導를 徹底히 할 것이며 各部落에서는 豫備檢査를 實施하여 共同計劃下에 出荷하도록 勵行함으로써 農民들의 便宜를 圖謀하고 同時에 檢査公務員도 制限된 人員으로 莫大한 量의 檢査를 回附히 遂行할 수 있도록 하여 綿密한 計劃과 充分한 準備를 갖추어 收買業務가 末期에 完遂되도록 努力하시기 바랍니다.

檢査公務員을 비롯하여 이에 從事하는 公務員이나 農協職員들은 農民의 立場에서 公正하고 迅速한 處理를 해야함은 勿論입니다. 秋穀收買와 아울러 言及하고자 하는 것은 食糧問題를 解決함에 있어서 增産이 必須要件이라고 하겠으나 모든 國民이 우리나라 食糧事情을 充分히 理解하여 糧穀의 消費節約에 힘쓰도록 指導하는 일도 또한 增産 못지 않게 重要하다는 것입니다.

今年度 食糧難克服에 있어서 國民各自가 消費節約을 勵行하여 相當한 實効를 거두었다고 믿

料되는 바이나 이제 農作을 마지하여 至今까지 緊張하였던 마음이 解弛됨으로써 無節制한 濫費가 盛行될 것으로 豫見되는 바이나 여러분들은 이點에 關係시도 特別 留意하여 雜穀混食, 粉食 獎勵等 繼續的인 消費節約의 運動을 推進하여 주시기 바랍니다.

以上에서 本人은 當面한 秋穀收買에 關하여 몇 마디 言及하였습니다.

이 會議에 있어서는 糧政以外的 여러가지 主要한 施策이 論議될 것인바 이에 關하여는 關係 局長으로부터 指示가 있을 것이며 相互討議하게 될 것입니다.

여러분들은 이 會議에 있어서 忌憚없고 眞摯한 討議를 通하여 中央政策이 完全히 地方行政에 反映되도록 하며 아울러 地方의 實情이 또한 政策樹立上 重要한 資料로서 採擇되도록 努力해 주시기 바랍니다.

끝으로 明年度에 있어서는 糧穀政策을 비롯하여 모든 農林主要政策이 成功的으로 遂行될 것을 期待하면서 아울러 地方一線에서 努力하고 계시는 여러분들의 健闘를 祈願하는 바입니다.

1963年 10月 19日

各道畜政課長會議

長官訓示

오늘 民政移讓을 日前에 두고 各道 畜政課長會議를 開催함에 있어 一線에서 畜產業務를 直接 擔當하고 계신 여러분과 자리를 같이하여 그동안 우리들이 이룩한 成果를 檢討하고 明年度 諸般計劃을 討議하게 되었음은 畜產業發展과 能率的인 行政을 爲하여 매우 意義있는 일이라고 생각하는 바입니다.

지난 2월에 열렸던 會議에서 今年度 事業指針을 示達한 以來 今日起까지 여러가지 隘路가 있었음에도 不拘하고 期待하였던바의 成果를 達成할 수 있었고 또한 畜産部門에 많은 發展을 示顯했음은 여러분들이 格別히 努力하신 結果라고 本人은 確信하는 것이며 매우 滿足스럽

게 생각하는 바입니다.

우리들은 이 會議에 있어서 今年度에 實施한 諸般事業을 分析 檢討함으로써 보다 나은 方案을 摸索하고 今年度 事業中 아직 實施중인 事業은 早速히 完決되도록 講究하는 同時에 農林部가 計劃하고 있는바 1964年度 事業指針을 미리 示達함으로써 各道에서는 事前計劃과 準備를 갖추 수 있도록 하고 아울러 畜産法과 飼料管理法의 施行을 앞두고 그 立法趣旨와 主要骨字를 說明하고 相互意見을 交換함으로써 法施行을 爲한 萬般의 態勢를 갖추도록 할 것입니다.

明年度는 經濟開發5個年計劃 第3次年度이므로 畜産事業도 本計劃達成에 符合되도록 策定되

있으며 大體로 今年度 重點事業을 繼承하여 推進토록 되어 있는바 畜産法과 飼料管理法이 施行됨으로써 其運營에 必要한 經費를 包含하여 投資 約 139百萬元, 融資 162百萬元을 計上하고 그 確定을 推進中입니다.

新年度 事業에 있어서 特히 여러분에게 強調하고 싶은 것은

첫째로 畜産物消費對策推進과 價格安定입니다. 畜産物消費對策은 養畜獎勵上 重要な 要素가 될뿐만아니라 外貨獲得을 爲하여 極히 重要な 課題이므로 軍納 및 海外市場開拓을 積極支援해야 함은 물론입니다. 今年度에는 外貨獲得目標 5,140,000弗에 對하여 10月末現在 6,273,000餘弗의 좋은 實績을 올린바 있습니다.

明年度에도 더욱 좋은 成果를 期할수 있도록 繼續努力해야 함은 물론 國內의인 問題로서 國民體位向上과 農家收入增大에 主要한 比重을 차지하고 있는 만큼 中央과 各道는 보다많은 힘을 기울여 實情에 맞는 畜産物消費對策을 積極推進하는 한편 畜産物時勢의 季節的인 變動을 防止하고 適正한 安定價格을 維持하도록 諸般對策을 講究하시기 바랍니다.

둘째로 自給飼料增産과 生飼獎勵입니다. 家畜의 增殖에 따라 飼料의 需要量이 增加됨은 必然的事實인바 飼料의 供給量이 需要量을 따르지 못하는 것이 現實情입니다. 그러므로 政府에서는 最少限度의 濃厚飼料導入을 推進中에 있으나 언제까지나 外穀導入에만 依存할수는 없는 것입니다. 各道에서는 山野草, 農家副産物을 自給飼料化함은 물론 遊休地의 牧野改良化와 生飼獎勵에 힘써 주시기 바랍니다.

셋째로 養畜의 合理化에 의한 農家收入의 增

대입니다.

最少의 費用으로 最大의 收益을 올린다는 經營의 原則이 養畜業에도 例外가 될수는 없는 것입니다.

또한 畜産物의 國際市場價格은 國內價格보다 越等하게 低廉한 關係로 現在는 出血軍納과 輸出을 敢行하고 있는 實情이므로 外國과의 競争을 繼續하기가 困難한 것입니다.

따라서 在來式方法에 依한 養畜을 早速히 止揚하도록 하고 좀더 合理的인 養畜을 獎勵指導하여 生産費의 切下와 農家收入增大을 期하여야 할것입니다.

끝으로 家畜防疫과 診療의 強化입니다. 養畜의 合理化와 더불어 家畜防疫 및 診療을 強化함으로써 家畜의 斃死를 減少시키고 農家の 損失을 防止하는 일은 또한 重要な 것이므로 農民에게 畜産衛生觀念을 徹底히 認識시키기 바라는 바입니다. 革命後 2年間に 걸친 여러분의 獻身的인 努力과 創意로써 畜産事業의 劃期的인 發展을 이루었습니다마는 더욱 나은 成果를 舉揚키 爲하여 革命後 着手한 諸事業의 進行狀況과 成果를 確認하고 有終의 美를 거두도록 하는 同時에 이를 기쁨모하여 앞으로의 計劃樹立과 事業推進上의 準備를 갖추기 바라는 바입니다.

諸般 細部事業計劃에 對하여는 別途 示達될 것인바 여러분은 이 會議을 通하여 事業內容을 充分히 檢討하고 眞摯한 討議를 하여 주시기 바라며 各道에 歸任하면 道政에 充分히 反映시키 實踐함으로써 着實한 畜産發展을 거듭하고 早速한 酪農의 振興과 有畜農業化를 期하도록 健闘하여 주시기 바랍니다.

1963. 11. 9

1963년에 公布한 農林水産關係法令

公布番號	件 名	公布月日	農林部令第140號	農林部令第141號	農林部令第142號	農林部令第143號	農林部令第144號	農林部令第145號	農林部令第146號	農林部令第147號	農林部令第148號	農林部令第149號	農林部令第150號	農林部令第151號	農林部令第152號	農林部令第153號
	[2 月]		農業協同組合專務委員常務幹事規則中 改正	農產物團束에 關한 法 施行令												
法律第1266號	國土綠化促進에 關한 臨時措置法	2.9	關 令 第1556號	農產物檢査規程中 改正												
法律第1267號	請願山林保護職員配置에 關한 法律	2.9														
法律第1268號	山林法中 改正	2.9														
法律第1269號	砂防事業法中 改正	2.9														
法律第1270號	林產物團束에 關한 法律中 改正	2.9														
閣 令 第1216號	農產物 檢査法 施行令	2.25														
農林部令第120號	畜產物加工處理施行規則	2.27														
	[3 月]															
閣 令 第1219號	國土綠化促進에 關한 臨時措置法施行令	3.6														
農林部令第122號	農地改革法 施行規則	3.9														
農林部令第123號	國土綠化促進에 關한 臨時措置法 施行規則	3.11														
法 律 第1303號	農家貸與糧穀法中 改正	3.12														
農林部令第124號	農產物檢査法施行規則	3.29														
	[4 月]															
農林部令第126號	植物防疫法施行規則	4.16														
農林部令第127號	農村振興廳試驗委託規則	4.16														
	[5 月]															
農林部令第128號	農產物檢査規格規程	5.2														
法 律 第1342號	蠶絲價格安定基金法	5.14														
農林部令第129號	蠶業法施行規則	5.15														
閣 令 第1303號	土地改良事業補助金交付規則	5.17														
農林部令第130號	狩獵法施行規則	5.28														
	[6 月]															
農林部令第131號	水產物檢査法施行規則	6.1														
農林部令第132號	生絲檢査規則	6.9														
農林部令第133號	國立生絲檢査所依頼檢査規則	6.9														
閣 令 第1353號	請願山林保護職員配置에 關한 法律施行令	6.24														
閣 令 第1354號	砂防事業法施行令中 改正	6.24														
法 律 第1363號	畜產法	6.26														
農林部令第134號	輸出植物檢査規則	6.28														
農林部令第135號	輸入植物檢査規則	6.28														
	[7 月]															
法 律 第1365號	水產業法中 改正	7.15														
	[8 月]															
法 律 第1393號	飼料管理法	8.14														
	[9 月]															
閣 令 第1491號	水產物檢査法施行令	9.3														
	[10月]															
	[11月]															
	[12月]															

西紀 1964年 4月 20日 印刷
西紀 1964年 4月 25日 發行

農業經濟年報

非 賣 品

發行所 農 林 部
編輯者 農 政 局
責任者 農 業 經 濟 課
印刷所 洪元商事株式會社
