

338.1851  
L293L

— 21세기 先進國家 建設을 위한 —

# 農漁村發展對策 및 農政改革 推進狀況

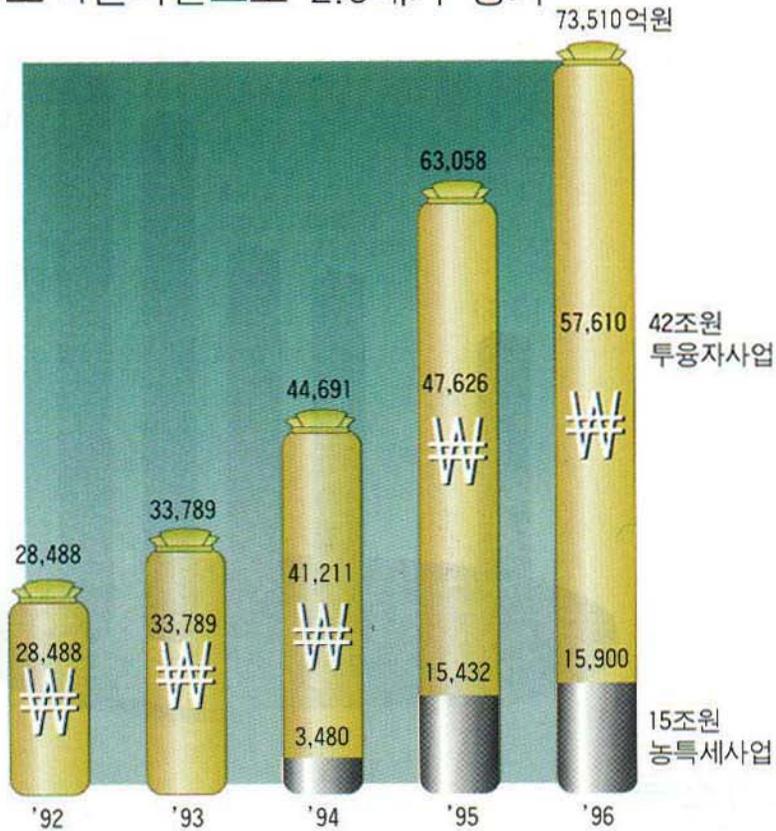
1997. 6. 11

農 林 部

## 농어촌 투자 확대

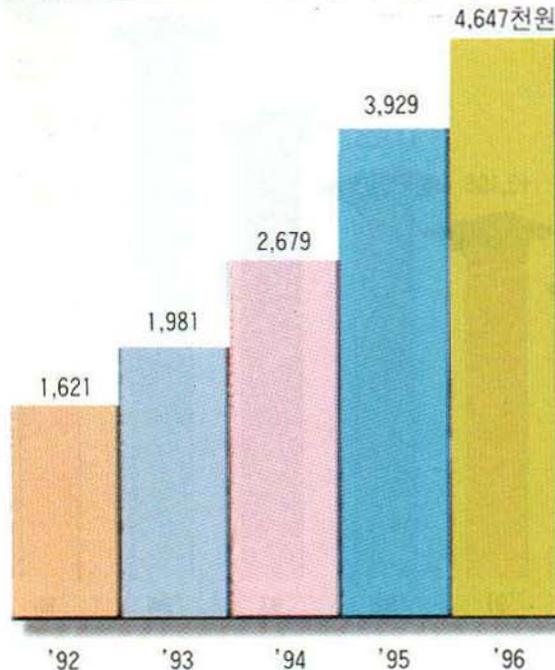
### □ 농어촌 투융자 확대

- 농림어업 부문 투융자는 '92년 2조 8천억원에서 '96년 7조 4천억원으로 2.6배가 증가



### □ 42조원 및 15조원사업 호당평균 지원액

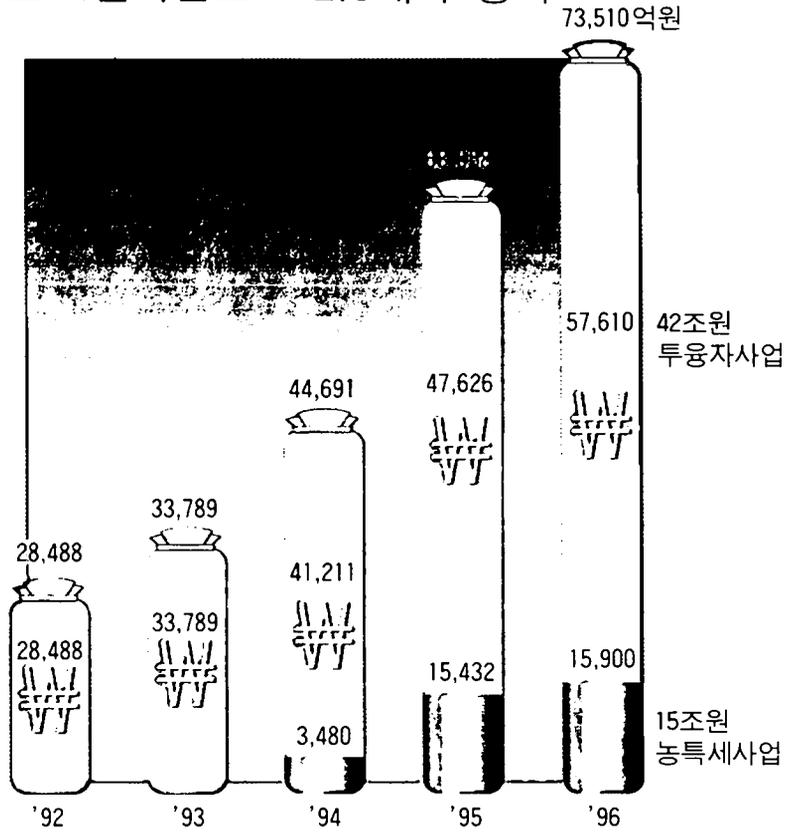
- 농어가 호당 평균 정부지원액은 '92년 1.6백만원에서 '96년 4.6백만원으로 2.9배가 증가



# 농어촌 투자 확대

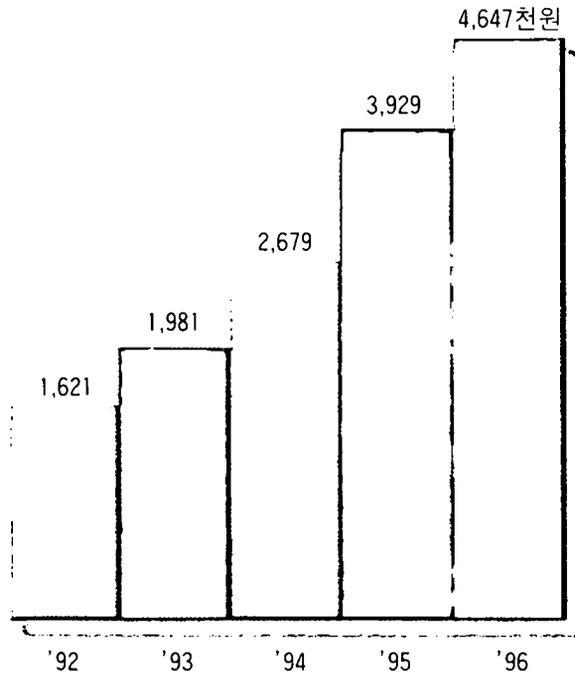
## □ 농어촌 투융자 확대

- 농림어업 부문 투융자는 '92년 2조 8천억원에서 '96년 7조 4천억원으로 2.6배가 증가



## □ 42조원 및 15조원사업 호당평균 지원액

- 농어가 호당 평균 정부지원액은 '92년 1.6백만원에서 '96년 4.6백만원으로 2.9배가 증가



## 농업성장 및 생산성 향상

### □ 농업 생산액(단위 : 백억원)

- '96년 농업생산액은 '90년 대비 13.3% 증가



### □ 농가소득

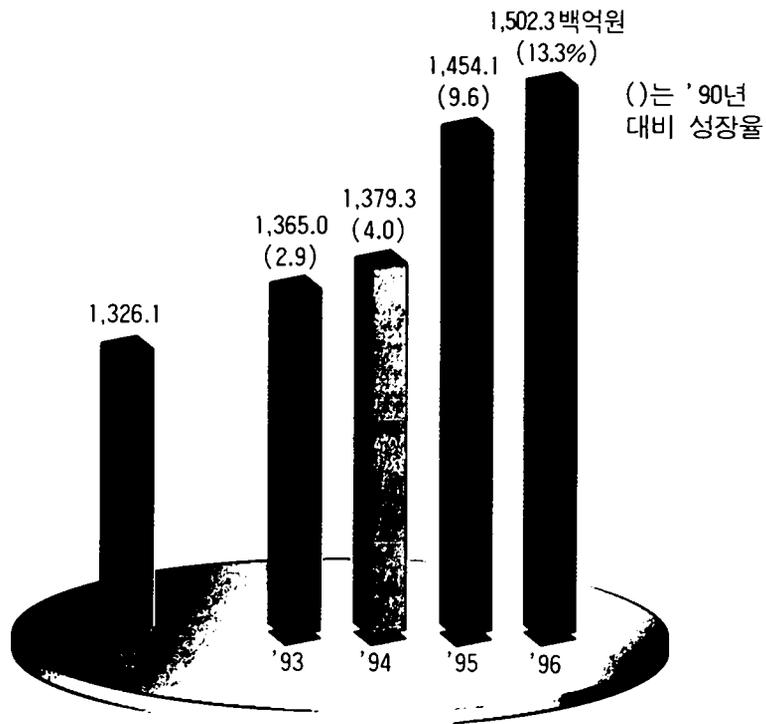
- 농가호당 소득은 '90년 11백만원에서 '96년에는 23.3백만원으로 2.1배가 증가



# 농업성장 및 생산성 향상

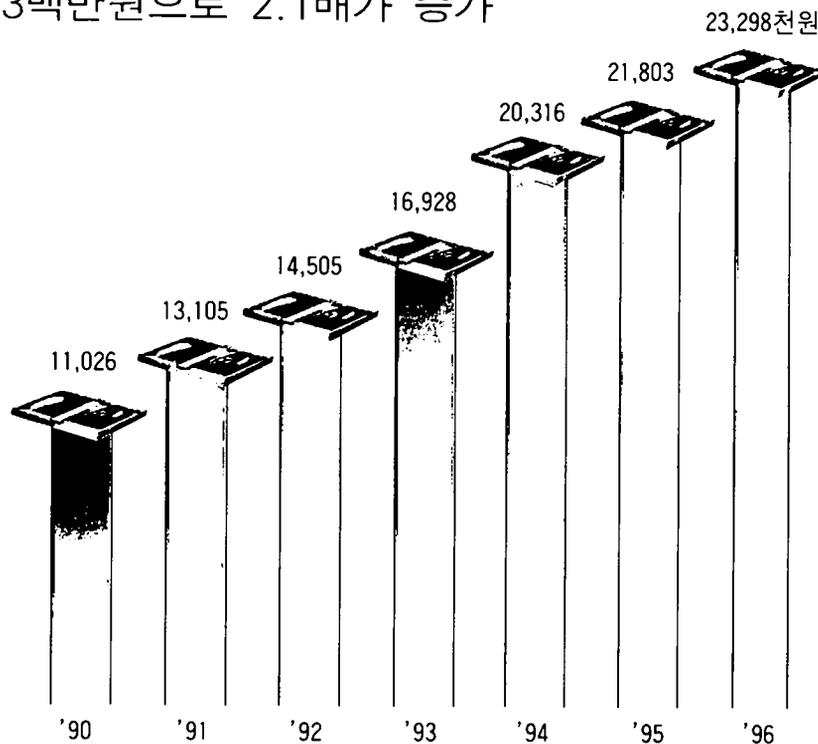
## □ 농업 생산액(단위 : 백억원)

○ '96년 농업생산액은 '90년 대비 13.3% 증가



## □ 농가소득

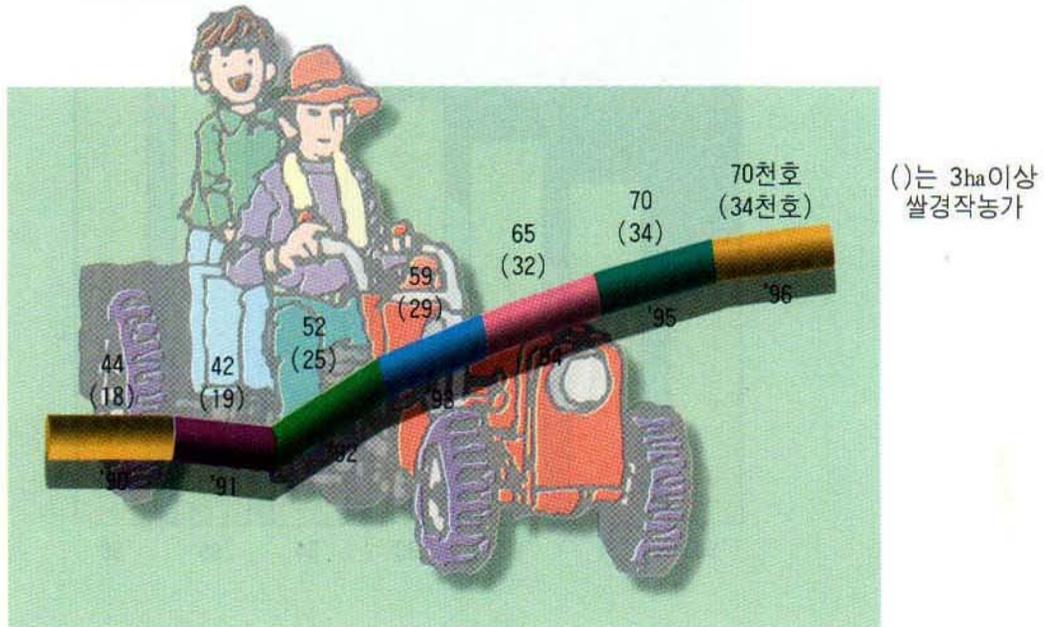
○ 농가호당 소득은 '90년 11백만원에서 '96년에는 23.3백만원으로 2.1배가 증가



## 규모화 · 전문화의 진전

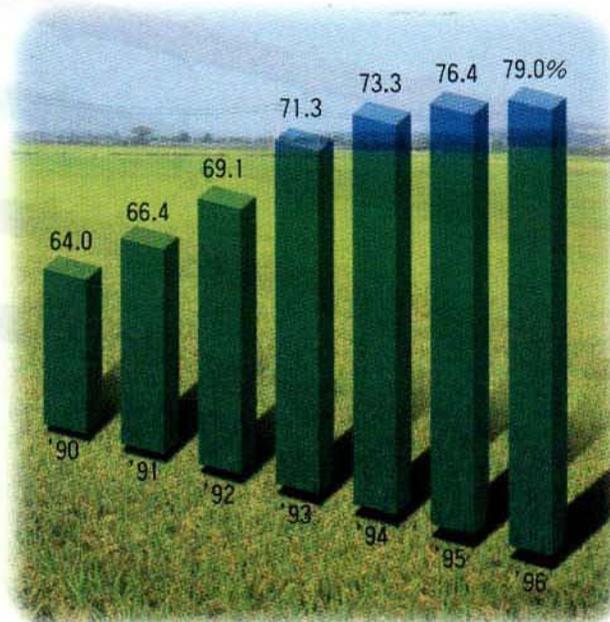
### □ 3ha이상 경작농가 현황

- 3ha이상 경작농가는 '92년 52천 농가에서 '96년 70천농가로 1.3배가 증가하여 구조조정이 가속화



### □ 논 경지정리율

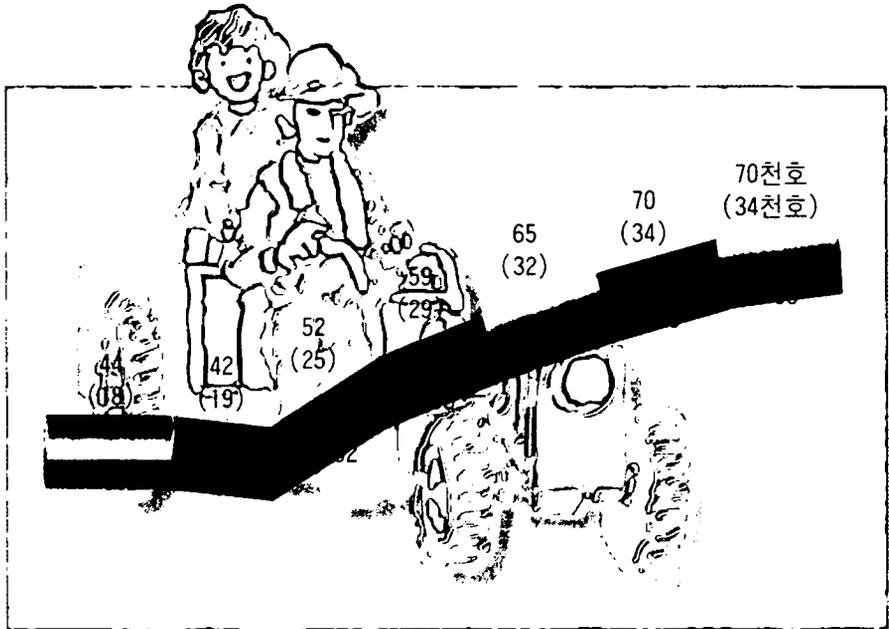
- 논경지정리율은 '92년 69.1%에서 '96년 79.0%로 9.9% 증가하여 규모화 영농기반을 확충



# 규모화 · 전문화의 진전

## □ 3ha이상 경작농가 현황

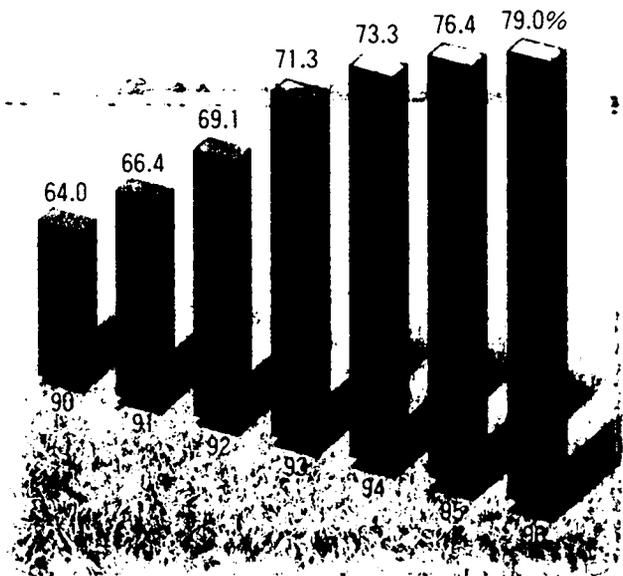
- 3ha이상 경작농가는 '92년 52천 농가에서 '96년 70천농가로 1.3배가 증가하여 구조조정이 가속화



( )는 3ha이상 쌀경작농가

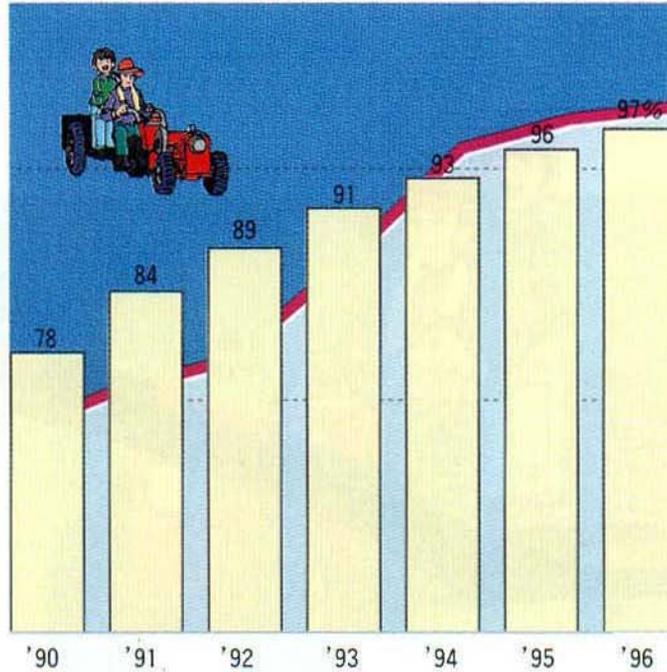
## □ 논 경지정리율

- 논경지정리율은 '92년 69.1%에서 '96년 79.0%로 9.9% 증가하여 규모화 영농기반을 확충



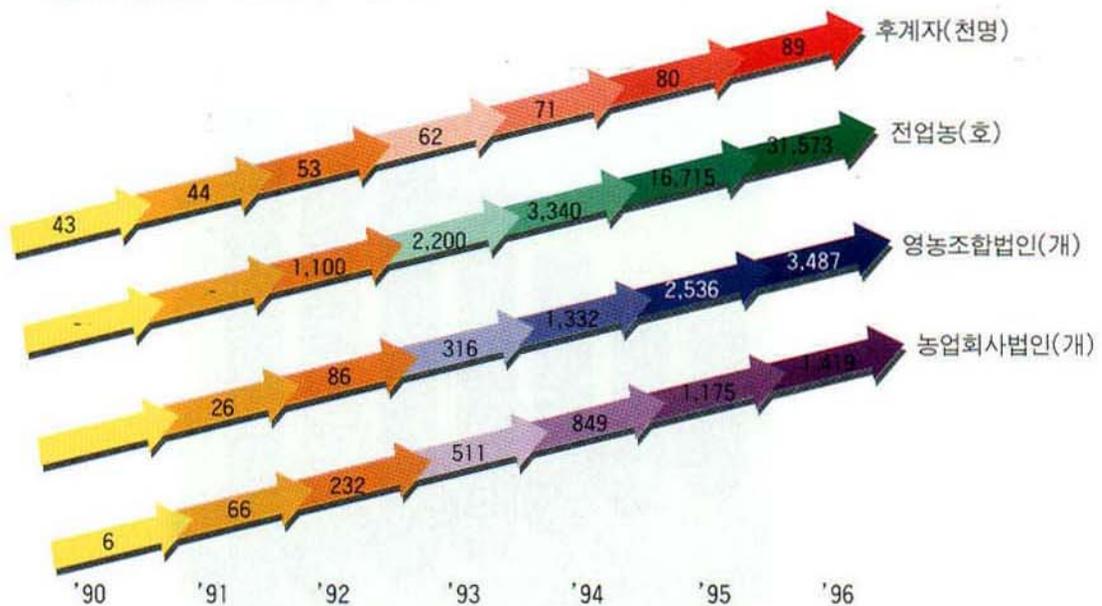
□ **벼농사 기계화율**

- 벼농사 기계화율은 '92년 89%에서 '96년 97%로 증가하여 생산비 절감에 기여



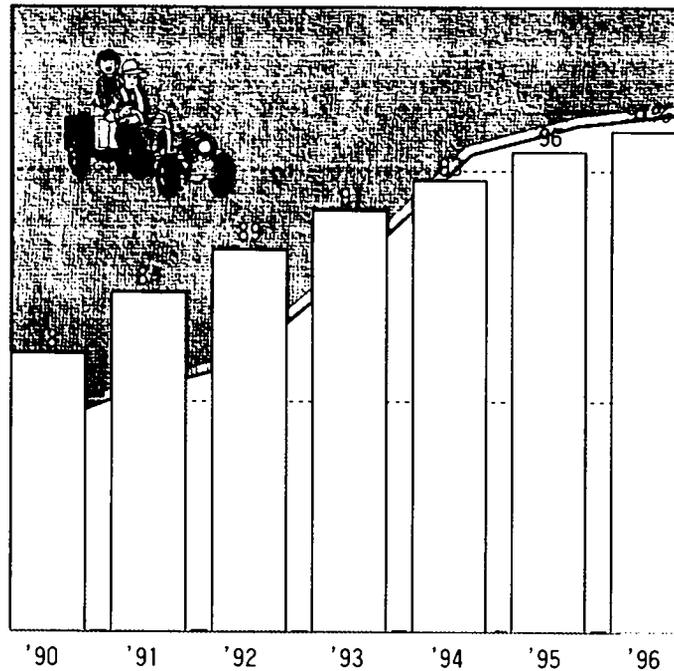
□ **농업경영체 증가**

- 다양한 농업경영체가 획기적으로 증가하여 경영농업시대를 개척



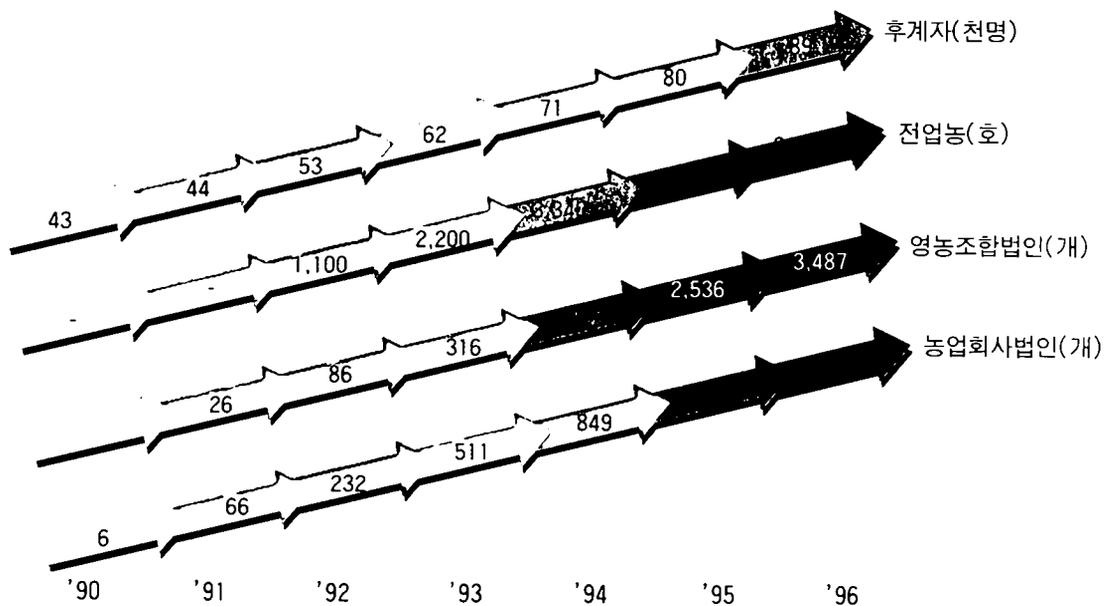
## □ 벼농사 기계화율

- 벼농사 기계화율은 '92년 89%에서 '96년 97%로 증가하여 생산비 절감에 기여



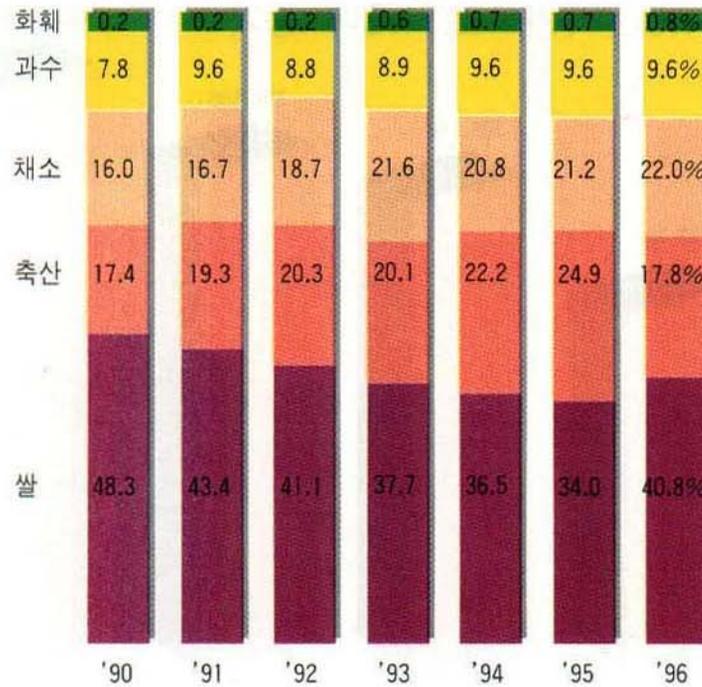
## □ 농업경영체 증가

- 다양한 농업경영체가 획기적으로 증가하여 경영농업시대를 개척



## □ 품목별 조수입 비중 변화

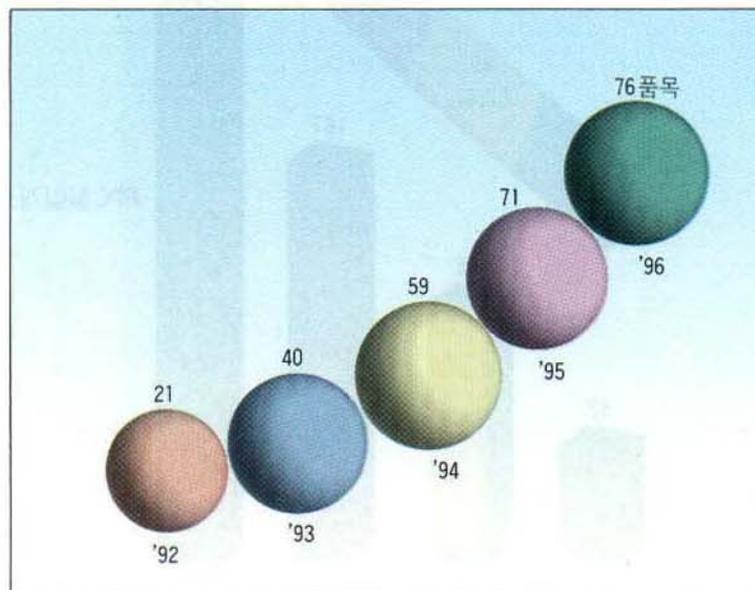
- 종래의 쌀위주에서 축산·채소 등의 비중이 증가하여 다양화된 영농형태를 반영



## 농산물 유통구조의 변화

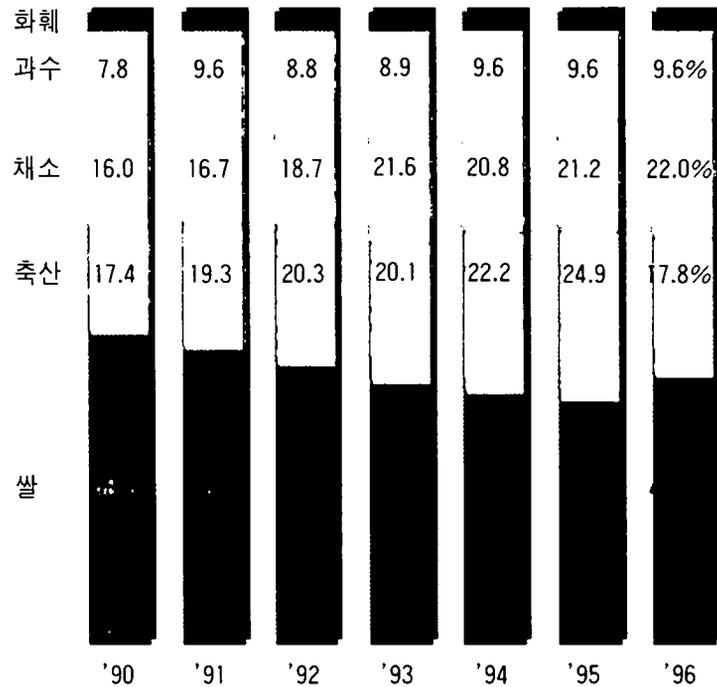
### □ 연도별 품질인증 품목수

- 농산물 품질인증 품목이 '92년 21개에서 '96년 76개로 3.6배 증가하여 소비자 기호에 맞는 고급농산물 생산·유통체제를 구축



## □ 품목별 조수입 비중 변화

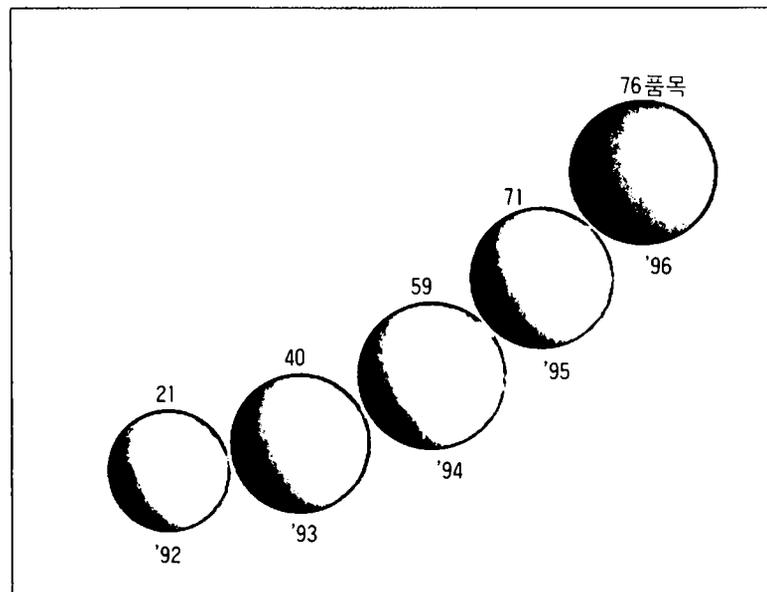
- 종래의 쌀위주에서 축산·채소 등의 비중이 증가하여 다양화된 영농형태를 반영



## 농산물 유통구조의 변화

### □ 연도별 품질인증 품목수

- 농산물 품질인증 품목이 '92년 21개에서 '96년 76개로 3.6배 증가하여 소비자 기호에 맞는 고급농산물 생산·유통체제를 구축



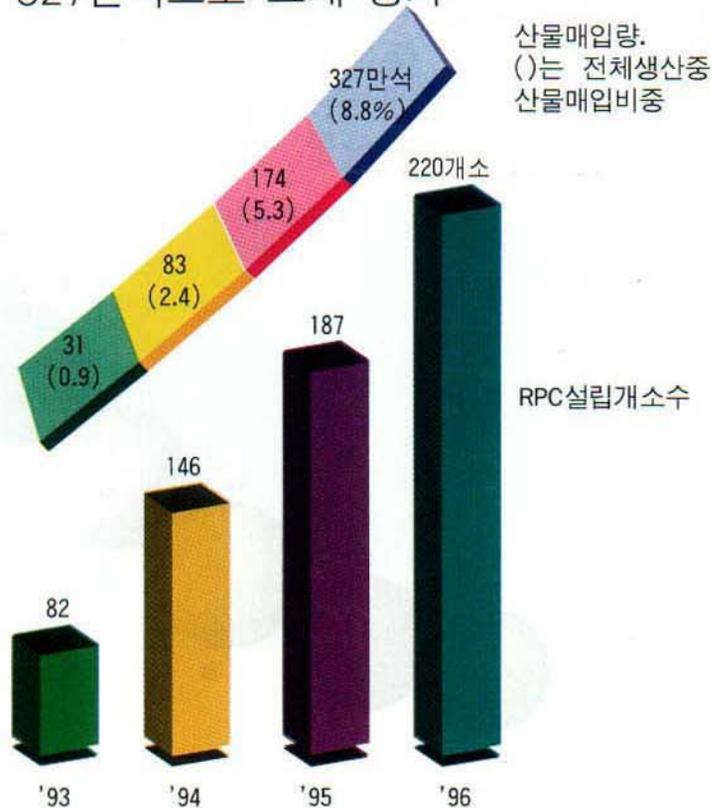
□ 유통가공 분야에서 농촌에 창출된 부가가치(판매액)

- 농산물 가공식품 육성으로 유통·가공분야에서 창출된 부가가치는 '93년 3천억원에서 '96년 4.5천억원으로 1.5배 증가



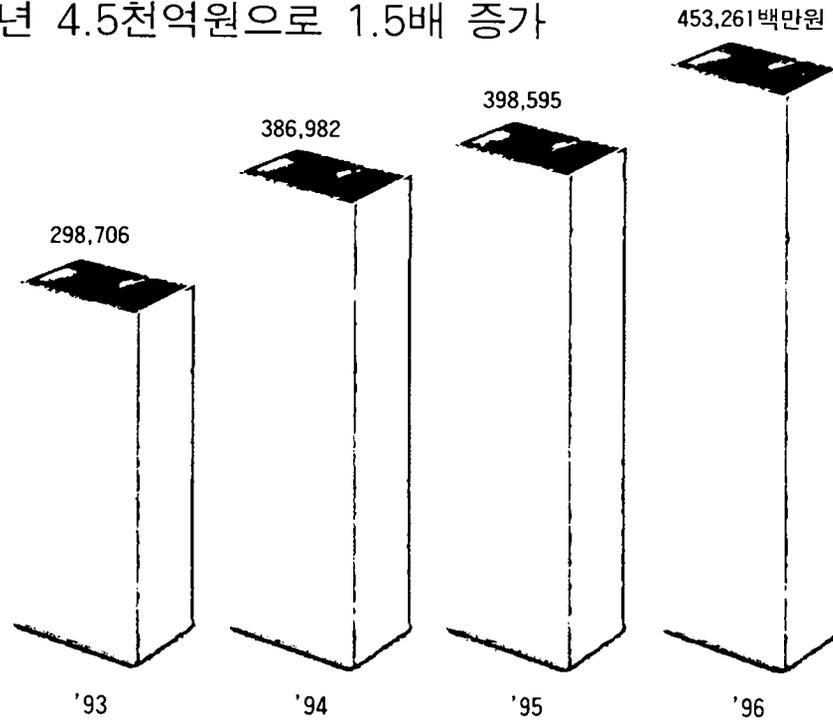
□ 연도별 미곡종합처리장(RPC) 설립 현황

- 미곡종합처리장 설치는 '92년 32개소에서 '96년 220개소로 6.9배 증가
- 벼 산물 수매량은 '92년 31만석에서 '96년 327만석으로 크게 증가



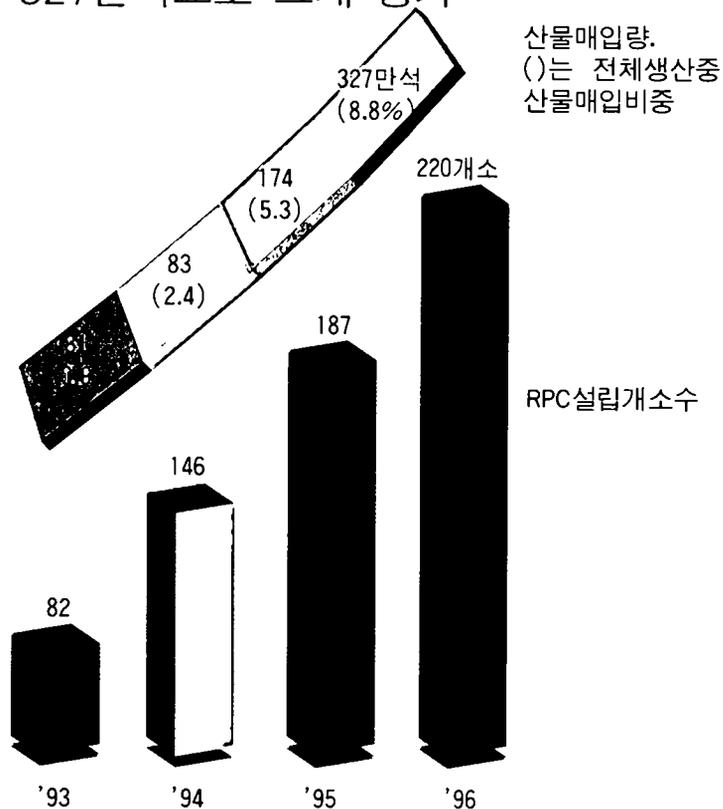
□ 유통가공 분야에서 농촌에 창출된 부가가치(판매액)

- 농산물 가공식품 육성으로 유통·가공분야에서 창출된 부가가치는 '93년 3천억원에서 '96년 4.5천억원으로 1.5배 증가



□ 연도별 미곡종합처리장(RPC) 설립 현황

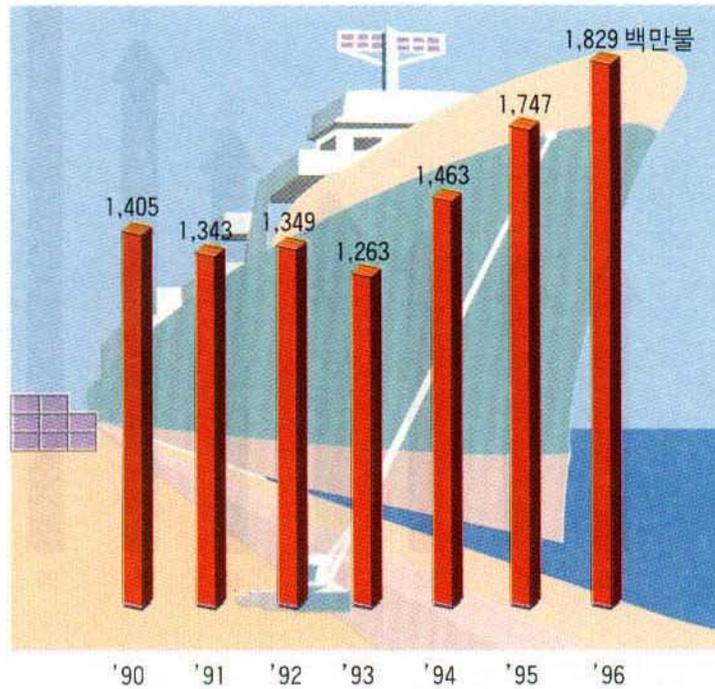
- 미곡종합처리장 설치는 '92년 32개소에서 '96년 220개소로 6.9배 증가
- 벼 산물 수매량은 '92년 31만석에서 '96년 327만석으로 크게 증가



# 농림산물 수출 증대

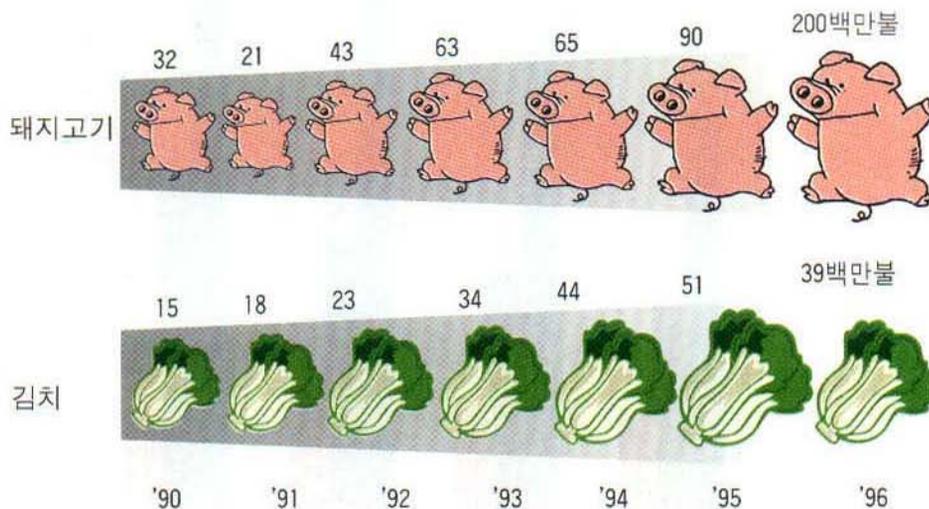
## □ 연도별 수출 실적

- 농산물 수출은 '92년 13.5억불에서 '94년부터 증가세로 전환하여 '96년에 18.3억불로 1.4배 증가



## □ 주요품목 수출 실적

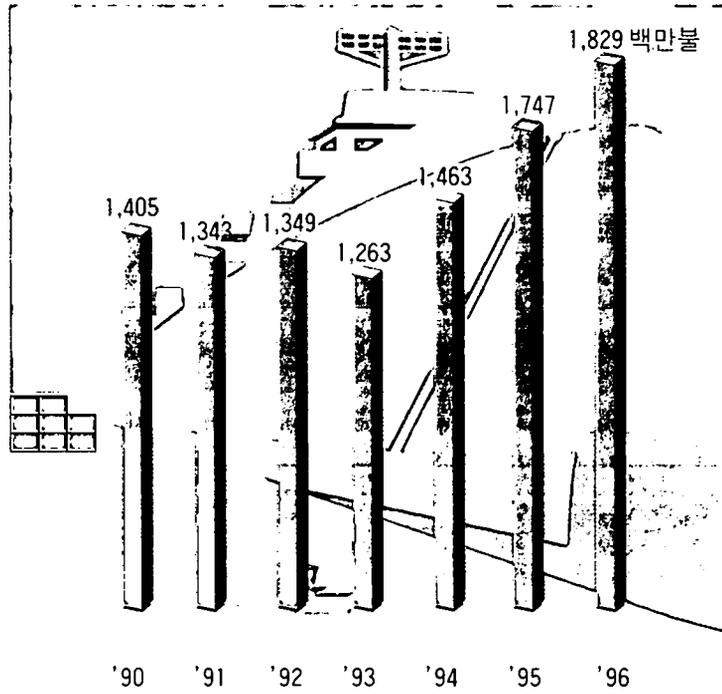
- 특히, 돼지고기, 김치등은 성장유망품목으로 부상하면서 농산물 수출의 견인차 역할



# 농림산물 수출 증대

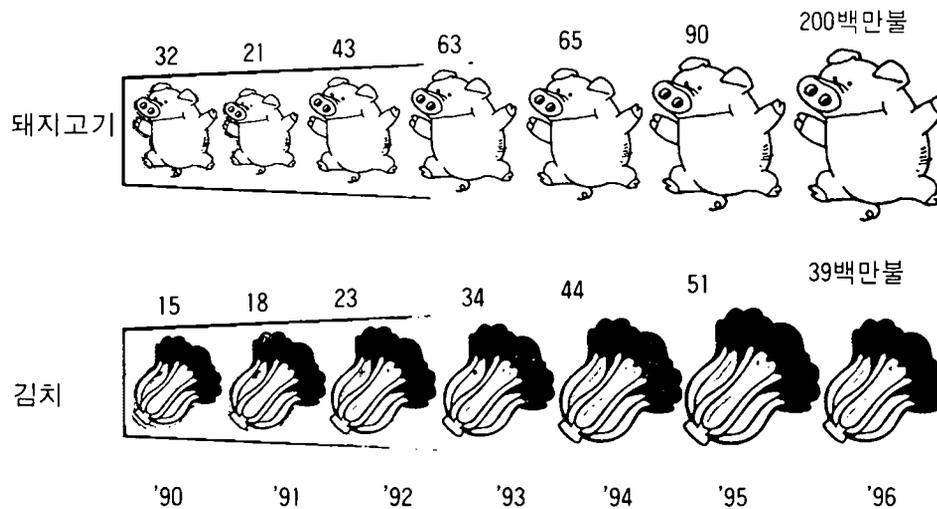
## □ 연도별 수출 실적

- 농산물 수출은 '92년 13.5억불에서 '94년부터 증가세로 전환하여 '96년에 18.3억불로 1.4배 증가



## □ 주요품목 수출 실적

- 특히, 돼지고기, 김치등은 성장유망품목으로 부상하면서 농산물 수출의 견인차 역할



## 농어촌 생활여건 개선

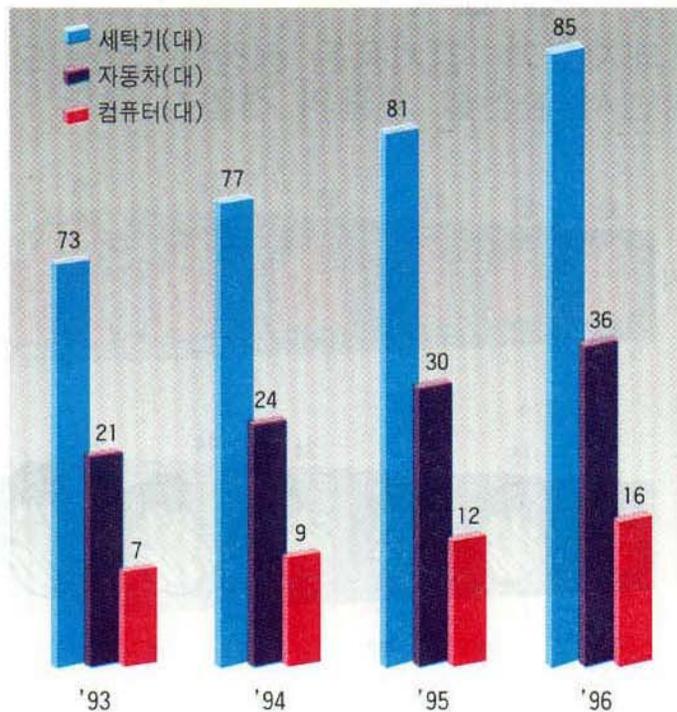
### □ 농어촌 도로포장율

- 농어촌 도로포장율은 '92년 18%에서 '96년 25%로 증가



### □ 농가편의용품 보급율(100호당)

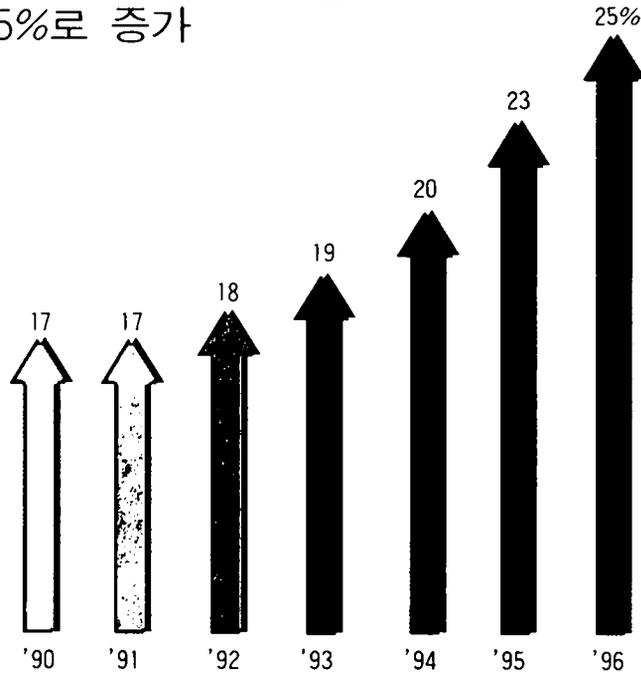
- 농가 10가구당 4가구가 자동차를 보유하는등 도시 못지않은 생활향유



# 농어촌 생활여건 개선

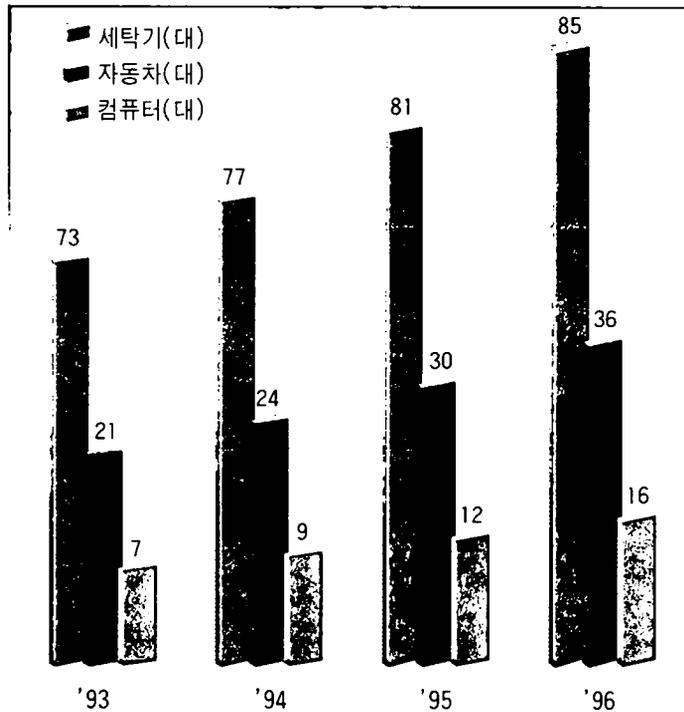
## □ 농어촌 도로포장율

○ 농어촌 도로포장율은 '92년 18%에서 '96년 25%로 증가



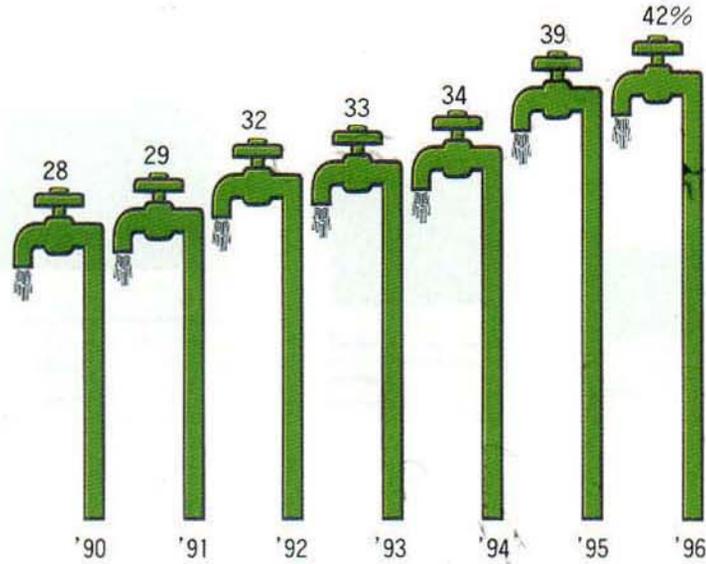
## □ 농가편의용품 보급율(100호당)

○ 농가 10가구당 4가구가 자동차를 보유하는등 도시 못지않은 생활향유



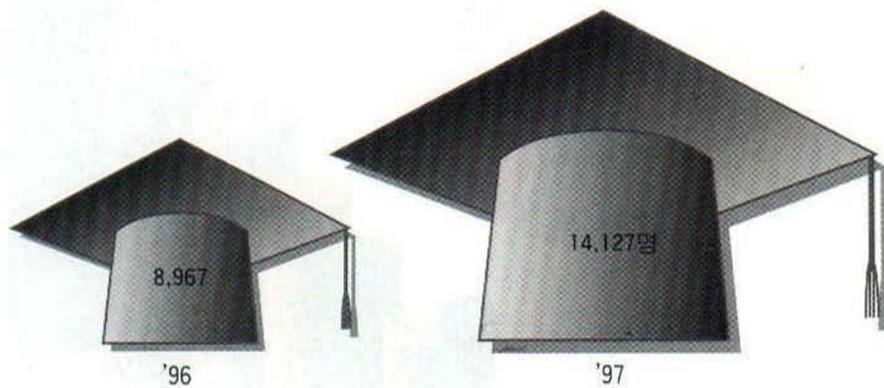
## □ 농어촌 상수도 보급율

- 농어촌지역 상수도 보급율은 '92년 32%에서 '96년 42%로 증가



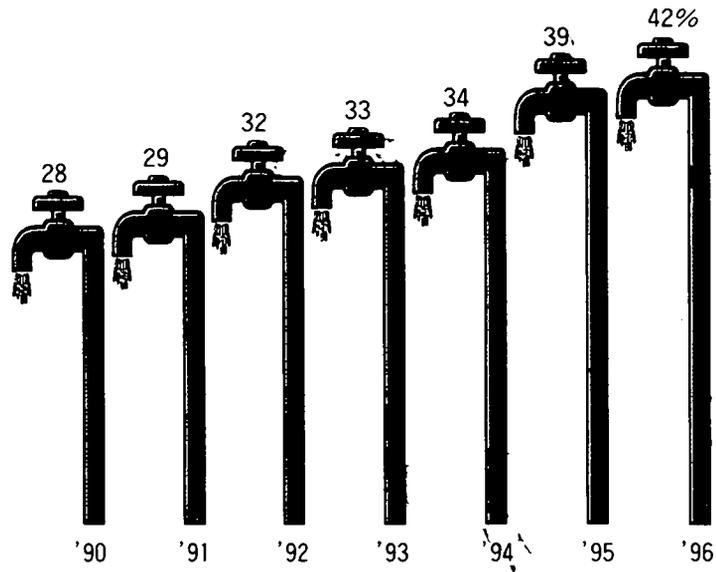
## □ 농어촌학생 대학 특례입학

- 농어촌 특례입학제 시행으로 '96, '97년간 23,094명이 대학에 입학하여 농어촌지역 교육문제 해결의 기회 마련



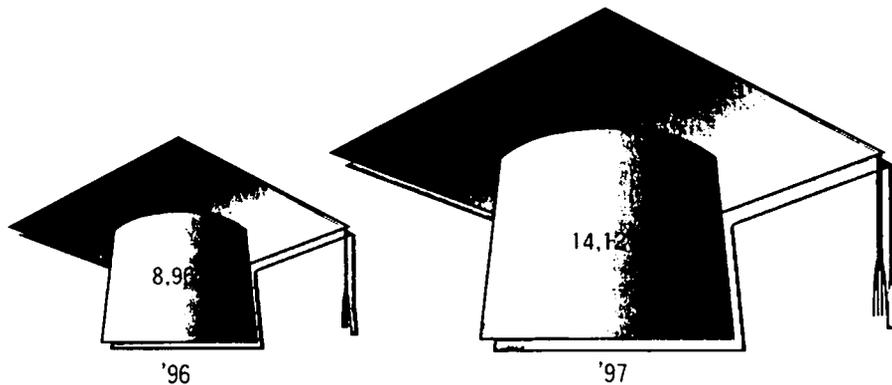
## □ 농어촌 상수도 보급율

- 농어촌지역 상수도 보급율은 '92년 32%에서 '96년 42%로 증가



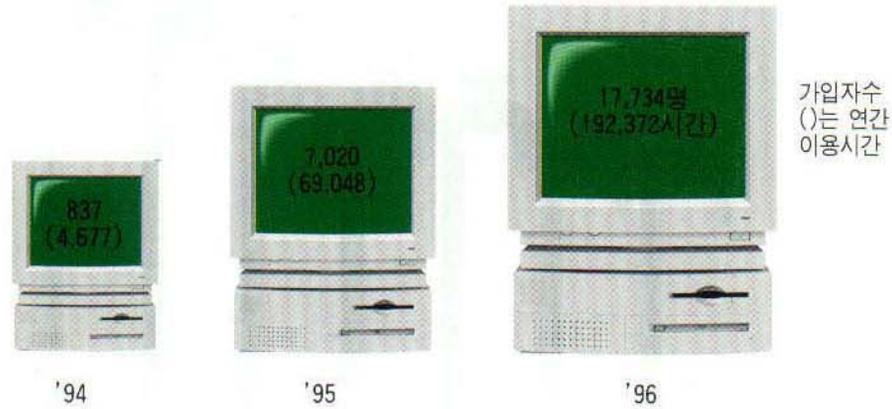
## □ 농어촌학생 대학 특례입학

- 농어촌 특례입학제 시행으로 '96, '97년간 23,094명이 대학에 입학하여 농어촌지역 교육문제 해결의 기회 마련



□ **농림업정보망 이용현황**

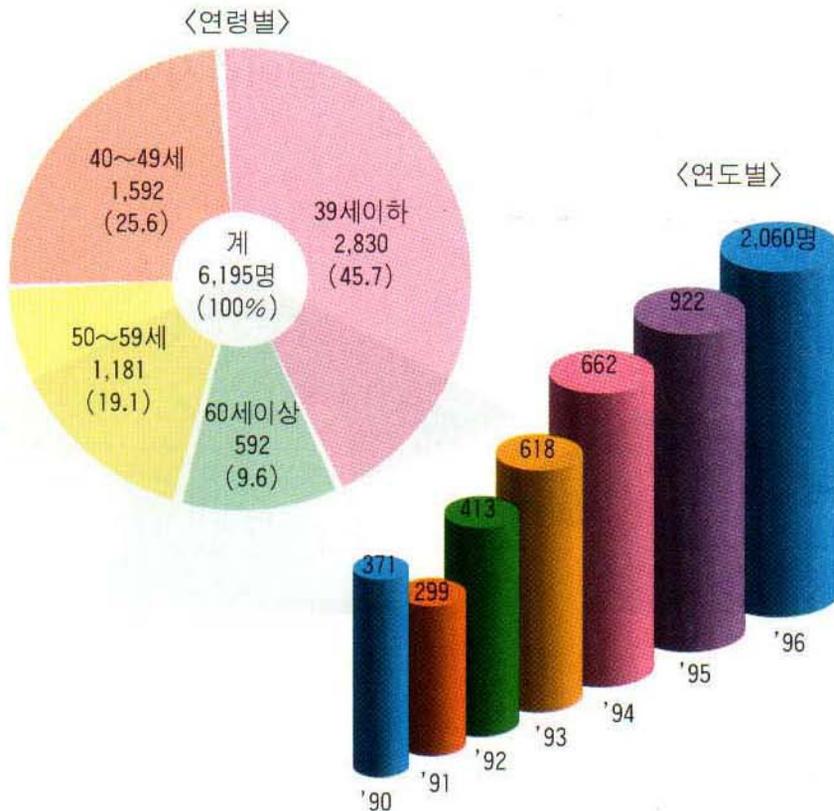
- 농림업 정보망 연간이용은 '94년 4.6천 시간에서 '96년에는 192.4천 시간으로 41.8배가 증가
  - 정보화사회에 능동적으로 대응할 수 있는 기반을 마련



□ **귀농현황('90~'97.4) : 총 6,195농가가**

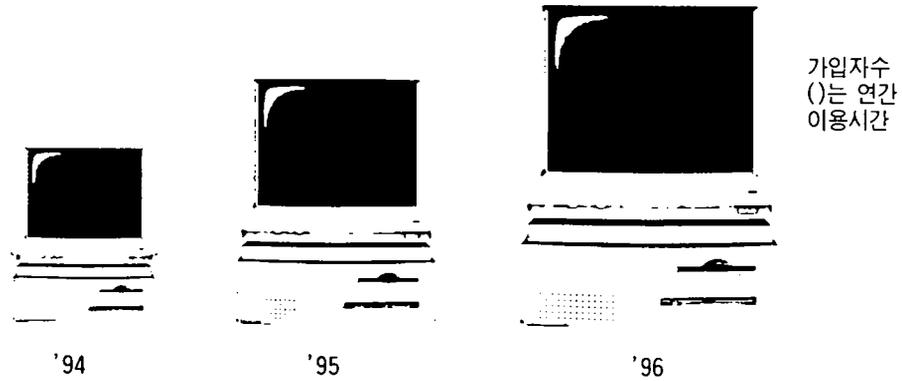
농촌으로 돌아와 정착 ('90~'96년간 총 5,345농가)

- 40세 이하가 45.7%를 차지하여 생활여건에 대체적으로 만족



## □ 농림업정보망 이용현황

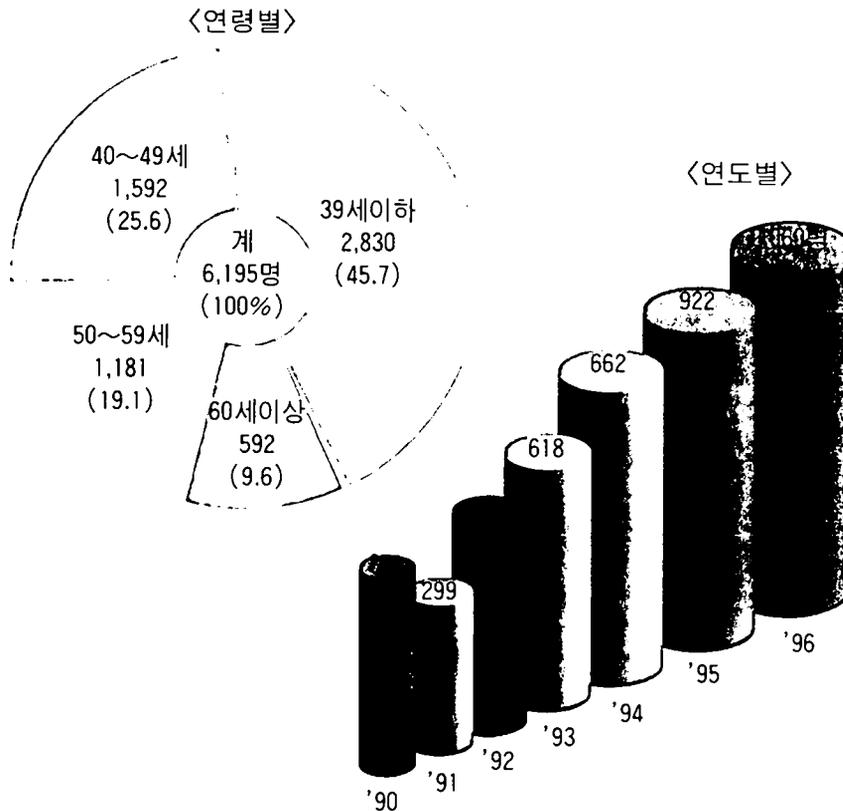
- 농림업 정보망 연간이용은 '94년 4.6천 시간에서 '96년에는 192.4천 시간으로 41.8배가 증가
  - 정보화사회에 능동적으로 대응할 수 있는 기반을 마련



## □ 귀농현황('90~'97.4) : 총 6,195농가가

농촌으로 돌아와 정착  
( '90~'96년간 총 5,345농가 )

- 40세 이하가 45.7%를 차지하여 생활여건에 대체적으로 만족



# 목 차

I. 농정개혁 추진경위 .....	15	
II. 농어촌발전대책 추진상황 .....	17	
1. 「농어촌발전대책 및 농정개혁추진방안」 내용 .....	17	
2. 농어촌발전대책 추진상황 .....	20	
가. 42조원 및 농특세 15조원 투자 실적 .....	21	
나. 농정의 주요 제도개혁 및 농정추진방식의 개편 .....	23	
다. 농업규제 완화와 농업인 부담경감 .....	29	
라. 쌀 산업발전 종합대책 .....	33	
마. 농업경쟁력 강화 대책 .....	36	
바. 농어촌 생활환경 개선 및 농어업인 복지증진 .....	40	
사. 임업경쟁력 강화와 산촌 종합개발 .....	44	
3. 농어촌발전대책 추진상황 점검·평가 .....	46	
<table border="1" data-bbox="252 1986 586 2077"><tr><td>농정개혁일지</td></tr></table> .....	농정개혁일지	50
농정개혁일지		

여 백

## I. 농정개혁 추진경위

- WTO출범에 대응, 농어촌을 살리기 위한 근본적인 대책으로서 「농어촌발전대책 및 농정개혁추진방안」을 수립
  - ① 농어업 경쟁력 강화, ②농어촌 산업진흥
  - ③ 농어업인 복지증진 등을 종합적으로 추진
- 농정의 기본이 되는 농지, 양정, 시장·유통, 협동조합 등 4대 농정제도와 추진체계의 개혁
- 42조원 투자계획을 3년 앞당기고, 15조원 농어촌특별세 등 재원을 확보하여 대책추진을 확실하게 뒷받침

- 우루과이라운드 농산물 협상 타결('93.12.15)
- 청와대 농수산수석비서관실 설치('93.12.22)
  - 대통령께서 농업·농촌문제를 직접 다룰수 있는 체계 마련
- 대통령께서 농어업과 농어촌발전을 위한 근본적이고 실질적인 대책마련을 지시('94.1)
  - 농어촌발전위원회 구성 및 농어촌특별세 신설 발표
- 농어촌발전위원회 구성·운영 ('94.2~'94.7)
  - 농어민 및 농업관련 전문가 30명으로 대통령 직속자문기구를 구성
  - 각계 각층의 의견수렴을 거쳐 대책안 수립, 대통령께 건의
- 농어촌발전대책 및 농정개혁 추진방안 확정·발표('94.6)
- 「농어촌 발전대책 및 농정개혁 방안」의 164개 세부실천과제를 확정, 추진

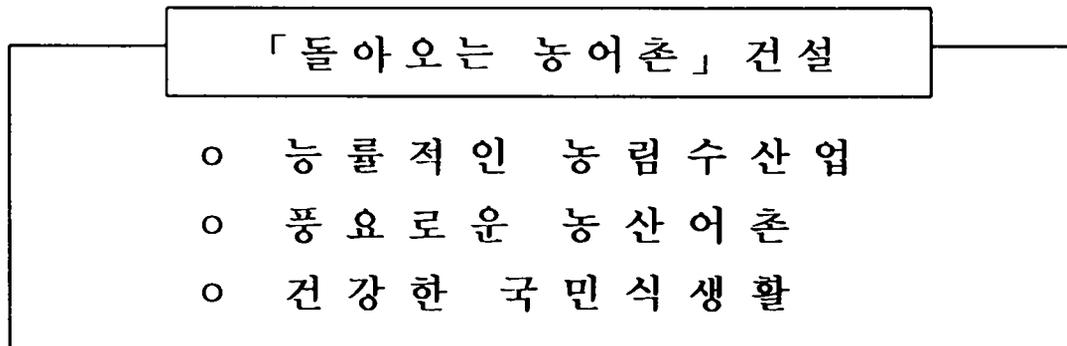
- 그동안 대통령께서 주재하시는 「농정개혁 추진회의」를 4회 개최, 농어촌발전대책의 추진 상황을 점검하고 보완대책을 마련

구 분	일 시	주 요 회 의 내 용
제1차 회의	'94. 6.14	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농어촌발전대책 및 농정개혁 추진방안 확정               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 농어업경쟁력 강화를 위한 10대 핵심시책과 농어촌발전대책을 위한 8대 개혁과제 선정·추진</li> <li>- 42조 및 15조 농특세의 차질없는 집행</li> </ul> </li> </ul>
제2차 회의	'94. 9. 7	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농어촌발전대책 세부실천계획 확정               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대책추진 관련 법령(38개) 정비계획 수립</li> </ul> </li> <li>○ 각 도별로 분야별 추진계획 보고</li> </ul>
제3차 회의	'95. 2. 5	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농림수산부, 내무부, 교육부, 보건복지부 장관 및 수산청장이 분야별 발전·보완방안 보고               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주요보고내용 : 농림사업 통합지침제정, 신용대출한도 확대 등 대출제도개선, 지역개발을 패키지 방식으로 전환, 농어촌지역 급식시설 지원 확대, 농어민연금제 실시('95.7), 농어촌 민간병원 특별융자 및 보건소 등의 의료시설 보장(801억원)</li> </ul> </li> </ul>
제4차 회의	'96. 6. 14	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 김범일 전 농발위원장이 「농정개혁의 평가」 보고</li> <li>○ 농림수산부, 내무부, 교육부, 보건복지부장관이 분야별 추진대책 보고               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주요보고내용 : 쌀 산업발전 종합대책(약정수매제 직접지불제 등), 농어촌 주택개량촉진법제정, 농촌 학생대학특례입학 정원 확대 (2→3%), 농어촌 보건소에 한방진료실 설치 등</li> </ul> </li> </ul>

## II. 농어촌발전대책 추진상황

### 1. 「농어촌발전대책 및 농정개혁추진방안」 내용

#### 가. 목표와 기본방향



#### □ 개혁농정

- 격변하는 국내외적 환경에 대응하기 위해 농정목표·과제·전략·조직 등을 전면적으로 재검토

#### □ 종합농정

- 농업경쟁력강화·생활환경개선·농업인 복지증진을 동시에 추구
- 국민식생활 안정·환경보전 등 국민경제에의 기여를 중요시

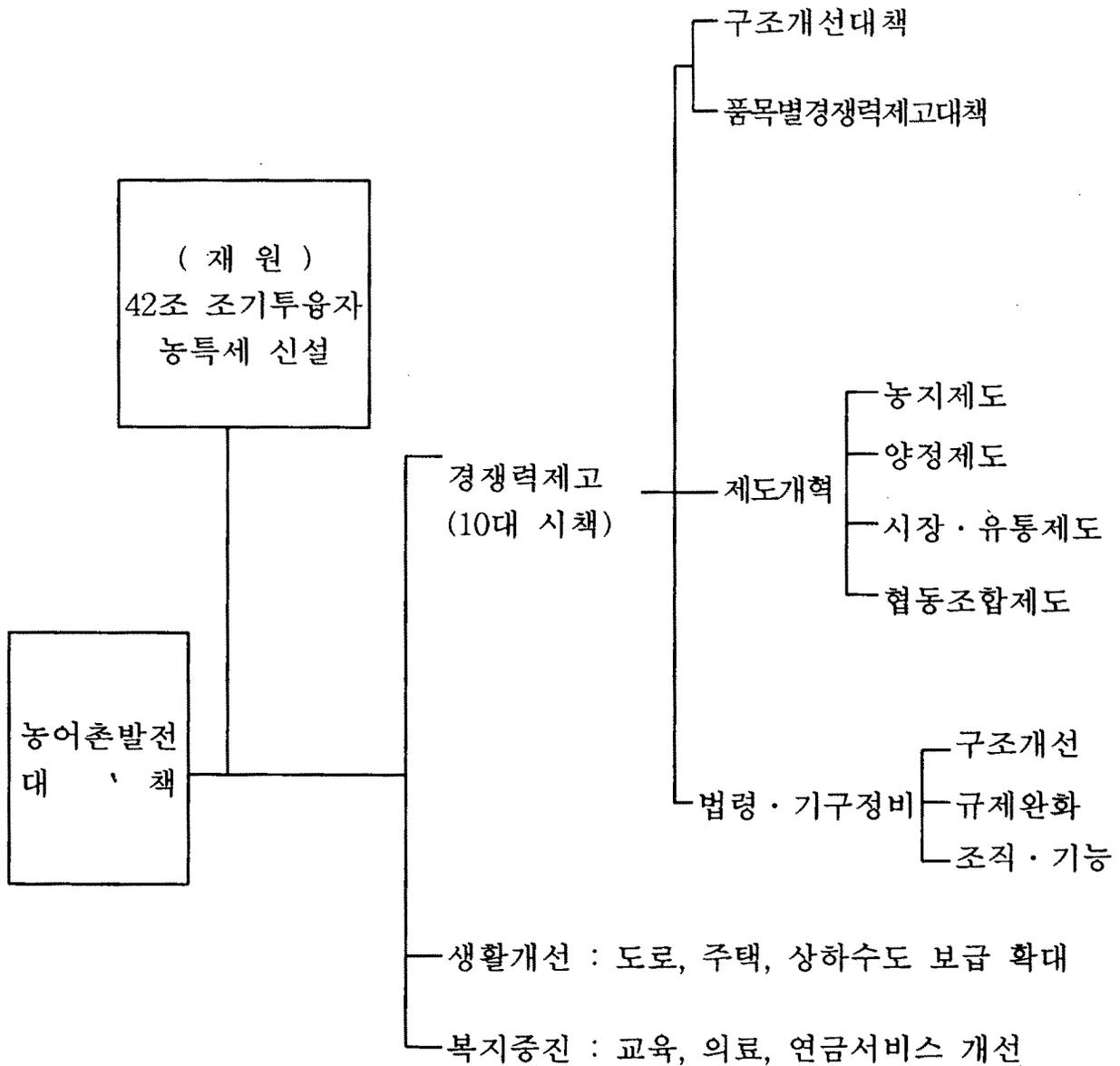
#### □ 자율농정

- 중앙정부·지방정부·농업인·농업인단체간 자율적인 역할 분담과 시장원리에 의한 농업인의 자발적 참여 유도

#### □ 자치농정

- 지역여건에 알맞는 자율적인 농정추진방식 채택
- 지역 및 품목의 특성과 농업인의 유형에 따라 차별 지원

## < 농어촌발전대책의 체계 >



## 나. 「농어촌발전대책 및 농정개혁추진방안」 주요내용

- 농어업의 경쟁력 강화를 위한 10대 핵심시책
  - 농어업의 중추역할을 담당할 15만호의 전문적인 가족단위의 농어가 육성
  - 중·소농의 특색을 살린 영농을 발전시키고 농어촌 지역에 다양한 2·3차 산업을 유치하여 고용기회를 확대
  - 농업경영의 현대화를 위하여 농업회사법인제도 도입
  - 농지제도를 과감히 개혁하여 경영혁신을 뒷받침
  - 생산·유통·가공·판매의 계열화로 기존의 농수산업을 농어민이 주도하는 1·2·3차 산업의 복합산업으로 탈바꿈
  - 기계화·자동화 영농체제 구축을 위한 생산기반 완비와 지원제도 개선
  - 기술집약농업, 환경농업을 육성하기 위한 기술개발과 지원체계의 혁신
  - 품질 위주의 농어업 경영촉진으로 경쟁우위 확보 및 수출전략 품목으로 육성
  - 경쟁력 있는 환경보전형 축산업을 적극 육성
  - 기르는 어업과 경제성 있는 산림자원 조성
- 제도개혁
  - 진흥지역내의 농지소유상한 폐지 등의 농지제도 개혁
  - 쌀값의 계절진폭 허용으로 쌀의 민간유통기능 활성화 및 농가실질소득 증대
  - 물류센타 및 유통자회사의 설치·운영 등 농수산물 유통 개혁
  - 중앙회의 경제 및 신용사업을 분리하여 독립사업부제로 운영하는 등의 협동조합 개편
- 농어촌 생활여건 개선과 후생복지 증진
  - 농어촌에 2·3차 산업 진흥
  - 농어촌 생활여건의 획기적 개선
  - 농어촌 교육·의료 개선 및 국민연금 실시
- 투융자 지원 확대
  - 42조원의 농어촌투융자 계획을 1998년까지 3년 앞당겨 조기투자
  - 국민성금적 성격의 「농어촌특별세」 재원 15조원은 2004년까지 경쟁력제고와 농어민의 삶의 질을 향상시키는 분야에 집중투자

## 2. 농어촌발전대책 추진상황

- WTO 출범에 대응 '94년도에 마련한 「농어촌발전대책 및 농정 개혁방안」 수립후 세부실천과제 164개를 선정, 착실히 추진중
  - 제도개선 87개 과제중 61개과제 완료, 26개 과제는 추진중
  - 예산사항 77개 과제중 9개 과제는 완료, 68개 과제는 예산에 반영하여 추진중
- 농지, 양정, 시장·유통, 협동조합 등 제도개혁의 정착
  - 농지법, 농·수·축·임협법 등 38개 법령정비 및 행정규제 완화
  - 배합사료 부가세 영세율 전면적용 등 농어민 부담경감 추진
- 농업경쟁력 강화를 위한 주요 핵심과제를 집중 지원
  - 전문인력 육성과 기술·경영혁신 지원
  - 생산기반 정비 및 시설현대화 촉진
  - 농림업기술 연구개발투자의 확대
- 농촌생활여건의 개선과 농어업인 복지의 증진
  - 농촌의 도로·주택·상하수도 개선과 현대식 문화마을 조성
  - 의료·연금 등 농어업인 복지시책 확충
  - 농촌학생 대학특례입학제 시행 등 교육여건 개선
- 42조원 구조개선사업과 농특세 15조원의 차질없는 집행
  - 통합실시요령 운영과 대출제도 개선으로 투자 효율 극대화
  - 사업효과에 대한 점검 및 평가기능을 강화

농정개혁의 지속적인 추진을 통해 개방의 어려움을 극복하고 미래에 대한 희망과 자신감을 갖게됨

가. 42조원 및 농특세 15조원 투자 실적

○ 농어촌특별세 15조원 투자와 구조개선 42조원의 조기 집행으로 농촌 지원이 크게 늘어나 '97 농림부문예산은 7조 9,798억원으로 증가

□ 문민정부 출범이후 농촌지원이 획기적으로 늘어나 '97년 농림부문 예산은 '92예산대비 2.6배 증가

○ 농림부문 예산증가율이 타부문 예산증가율을 크게 상회

	'92(A)	'97(B)	증가율(B/A)
· 국가전체예산	36조 4,733억원	74조 0,481	203.0%
· 농림부문예산	3조 0,209억원	7조 9,798	264.2

○ 이에 따라 농림부문의 예산비중도 꾸준히 증가

	'92	'97
· 국가전체예산중 농림부문예산비중	8.3%	10.8
· GNP 대비 농림부문예산비중	1.3%	2.1

◆ 농림부문 지원예산의 대폭증가는 『농촌을 살리겠다』는 확실한 정부의지의 표현이며, 이러한 재원을 효과적으로 집행하기 위해서 농정추진 방식을 상향식 농정추진체제로 개선하고 2차에 걸친 점검·평가를 실시, 문제점을 보완해 나가고 있음 ◆

## □ 42조원 투자계획의 조기집행

- '92~'97년까지의 국고투자계획 (35조 3,977억원)의 78%에 해당하는 27조 5,737억원을 투자
- 문민정부 출범이후 농어촌지원이 획기적으로 늘어나 '97년 투자액 6조 7,013억원은 '92년 투자액 2조 8,488억원 보다 135% 증가

	<u>'92~'96</u>	<u>'97</u>	<u>계</u>
· 경쟁력 강화	18조 8,210억원	5조 9,857억원	24조 8,067억원(90%)
· 농어촌활력증대	2조 514	7,156	2조 7,670 (10%)
계	20조 8,724	6조 7,013	27조 5,737 (100%)

## □ 농어촌특별세 신설, 10년간 15조원 투자

- 농특세 15조원중 '94~'97년까지 4년동안 전체투자액의 33%인 4조 9,812억원을 투자, 순조롭게 집행중임.
- 분야별로는 농어업경쟁력강화 분야에 2조 9,535억원(59%), 농어촌생활환경개선 분야에 1조 3,775억원(28%), 농어민복지증진 분야에 6,502억원(13%)을 투자

	<u>'94~'96</u>	<u>'97</u>	<u>계</u>
· 농어업경쟁력강화	2조 492억원	9,043	2조 9,535억원 (59%)
· 농어촌생활환경개선	9,850	3,925	1조 3,775 (28%)
· 농어민복지증진	4,470	2,032	6,502 (13%)
계	3조 4,812	1조 5,000	4조 9,812 (100%)

## 나. 농정의 주요 제도개혁 및 농정추진방식의 개편

### (1) 농정의 4대 제도개혁

#### □ 광복이후 50년만에 농지법 제정

- 농업구조개선 촉진을 위한 농지소유제도 확립
    - 원칙적으로 농업인 또는 농업법인만이 농지를 소유
    - 진흥지역내에서는 소유상한을 폐지하고 진흥지역 밖에는 3ha 소유상한을 계속 유지
    - 20km 통작거리제한을 폐지, 거리에 관계없이 농지소유 허용
    - 영농을 목적으로 하는 농업법인의 농지소유 허용(주식회사는 제외)
  - 농지확보 및 보전을 위해 권역별 보전 체계를 확립
    - 농업진흥지역내의 농지는 우량농지로 보전
    - 농업진흥지역밖의 농지는 다양한 토지수요에 부응할 수 있도록 이용규제를 완화
  - 농어촌의 활력화에 기여하는 농지이용체계 전환
    - 시장 · 군수가 장기적이고 종합적인 농지이용계획을 수립
      - 농지의 지대별 · 용도별 체계적 이용을 도모
    - 농어촌에 다양한 산업을 유치하여 소득원과 취업기회를 확대하기 위해 농어촌산업지구 지정
      - 농어촌산업지구에서는 허가대신 신고만으로 농지전용
- ◆ 농지소유상한 및 통작거리제한 철폐로 농업구조개선이 촉진되고, 농업인 편의 위주로 농지이용제도를 개선하여 농촌활성화 도모 ◆

## □ 농어업인의 실질적인 이익보호를 위한 협동조합 개혁

- 농어업인 본위의 협동조합으로 개편
  - 중앙회장의 자격을 조합원으로 제한하고 이사회에 조합장 출신비율을 확대 (조합장 1/2 → 조합장 2/3 이상)
  - 복수조합원제를 도입하여 1가구에 2인까지 조합원 가입 허용
- 품목별 전문조합의 육성
  - 전문조합의 설립촉진을 위하여 1구역 1조합 원칙을 폐지
  - 품목별·업종별 전문조합연합회를 설립하여 생산·출하조절, 시장개척 등 공동사업을 할 수 있도록 함.
    - 농협 : 【품목】 고추, 마늘, 양파, 고냉지채소, 사과, 배 등 (17개품목)  
【업종】 화훼, 특용작물, 약용작물, 과채류(4개업종)
    - 축협 : 낙농, 양돈, 양계 등(11개 업종)
    - 임협 : 종묘, 관상수, 분재, 밤, 대추 등(8개업종)
- 협동조합의 경제사업 활성화
  - 중앙회의 사업을 경제사업과 신용사업으로 분리하여 독립 사업부제로 운영하도록 함.
  - 자재공급, 유통·가공·판매 등 사업을 최대한 『출자회사화』 하여 독립채산제로 운영함으로써 적자요인 감축
- 협동조합발전기획단을 설치 · 운용('95.6.23~'97.6.30)
  - 관계부처와 생산자단체가 참가하여 농·수·축·임협중앙회의 신용사업과 경제사업의 전문화·효율화 방안 강구
- ◆ 조합운영의 자율성·전문성을 확대하고 경제사업을 활성화하여 농·수·축·임협을 경쟁력있는 농어업인 이익단체로 개혁 추진 ◆

## □ 새로운 유통환경에 부응하는 시장·유통의 혁신

- 농어업인의 시장대응능력 제고를 위한 산지 유통개혁
  - 품목별 생산자조직의 결성이 용이하도록 제도를 개선  
· 농·수·축협외 전문조합·전문조합연합회 설립, 영농조합법인의 지역제한 폐지
  - 산지 농수산물 유통시설에 대한 투자의 획기적 확대
    - 농산물 포장센터 : ('96까지) 49 → ('97) 29개소
    - 농산물가공산업육성 : ('96까지) 1,231 → ('97) 134개소
  - 생산·저장·가공·판매의 계열화로 농어업인에게 부가가치 환원
    - 생산자단체의 가공산업 참여 : ('94) 30 → ('95) 45 개소
- 산지 및 소비지의 공정하고 투명한 거래질서 확립
  - 산지유통의 공정거래를 실현하기 위하여 발매기를 제도화
    - 산지 수집상의 등록제를 도입하여 발매기를 제도권으로 흡수
  - 전품목 상장거래로 거래질서 확립
    - 도매시장 상장 수수료 인하로 출하자 부담 경감
- 물류의 흐름을 원활히 하고 유통경로를 다원화
  - 산지농어민과 도시소비자를 직접 연결하는 농수산물 물류센터의 건설 확대
    - 2004년까지 16개소 건설 : ('96까지) 7개소 → ('97) 2개소
  - 2001년까지 공영도매시장 34개소 개장을 목표로 추진  
(현재 15개소 운영)
- ◆ 새로운 유통환경의 변화에 부응할 수 있도록 도매시장제도의 개선, 산지유통시설의 확충과 도매시장·물류센터건설 확대 등 사회간접자본성격의 투자를 대폭 확대하여 농수산물 유통의 획기적인 개선 도모 ◆

## □ 시장경제원리에 맞는 양정제도의 확립

- 농가의 쌀 판로확대를 위한 민간유통 활성화 여건 조성
  - 수확기대비 단경기 쌀값의 계절진폭 허용
    - ('91~'93) 5%미만→('94) 7.1→('95) 11.2→('96) 14.1%
  - 수매가와 산지미가와의 차액을 정부가 농협에 보전하는 차액 지급 수매방식 도입
    - 농협수매 : ('93년산)350→('95년산) 405→('96년산) 362만석
  - 미곡종합처리장 수확기 벼 매입자금 지원 확대('97:2,180억원)
  - 정부매입가격과 수매량을 사전에 예시하는 약정수매제 도입
- 양곡관리기금의 운용방식을 전면 개편
  - '94년부터 양곡관리기금을 폐지, 양곡증권신규증액 발행 중단
  - 양곡관리사업은 양곡관리특별회계로 운영하고 부족자금은 전액 재정에서 지원
- 수매쌀의 관리도 민간으로 이관하고 정부개입을 축소
  - 정부미 방출방식을 정가방출 위주에서 농협을 통한 조곡 공매 방식으로 전환
- 양곡유통의 규제완화
  - 허가제였던 양곡매매업을 신고제로 양곡가공업은 등록제로 전환
  - 20kg이하의 소포장 양곡 자유매매 허용
- ◆ 정부주도의 양곡관리방식을 시장원리에 맞도록 민간이 담당하는 방식으로 전환, 양곡유통의 효율과 쌀 산업의 경쟁력 제고 촉진 ◆

## (2) 농정집행방식의 효율적 개편

### □ 모든 농림사업의 시행을 공개, 정형화

- 『농림사업실시규정』에 의하여 모든 농림지원사업을 농업인에게 미리 알리고, 사업의 선택과 계획수립에 있어서 농업인의 자율역량을 확대
  - 농촌발전대책 개별사업의 투융자계획, 지원조건, 사업별 신청자격 등을 농업인에게 알려 농정종합 안내서로 활용
    - ('95) 275개 → ('96) 170 → ('97) 134개 사업으로 통폐합
  - 전국의 164개 농촌지도소내 『경영상담실』에서 농가별로 향후 진로에 대한 상담 실시

### □ 사업대상자 선정의 공정성과 투명성 확보

- 농업인의 사업계획서를 시·군 농발심의회에서 공개심의를 거쳐 대상자 선정

### □ 상향식 자율농정 체제의 정착

- 지역의 특성과 농업인의 의견을 수렴, 시·군 농촌발전계획 수립
- 농업인의 신청과 시·군 농촌발전계획에 따라 시·군에서 요청한 사업을 토대로 중앙에서 예산을 편성·지원
  - 계획과 예산의 연계를 강화

- ◆ 의욕과 능력이 있는 농업인이 미리 경영계획을 세워 사업을 추진할 수 있도록 하고 이러한 계획을 예산에 반영·지원함으로써 농업인의 자율과 창의에 의한 농업구조개선의 바탕을 마련 ◆

## □ 농림수산정책자금 대출제도 개선

- 농림수산업자 신용보증기금 규모 확대 및 운영제도 개선
  - 기금규모 확대 : 매년 700억원씩 10년간 출연('97 : 700억원)
  - 동일인 보증한도 확대 : (개인)1→2억원, (법인·단체)2→5억원
  - 보증요율인하 : 0.3 ~ 0.5% → 0.2 ~ 0.3%
  - 신용보증대상자 확대 : 농어업인→ 농산물·가공·유통업자  
까지 포함
  
- 농업인 신용위주의 정책자금 대출제도 정립
  - 농업용 시설물에도 후취담보를 설정, 대출이 쉽도록 개선
  - 보증인 없이 정책자금에 1,000만원까지 신용대출  
· 보증인을 세울 경우 : 2,000만원
  
- 신용대출 및 후취담보대출 등으로 인한 대출손실 보전
  - 농·축·임협의 대출손실보전기금을 설치하여 자율적으로  
농특회계 등의 취급수수료중 일정비율 범위내에서 적립·운영
  - 대출받는 농업인이 경영개선 노력을 했으나, 시장상황  
변동 등 불가항력에 의한 사유로 상환 불능시 보전
  
- ◆ 담보위주의 지나치게 경직화된 정책자금 대출제도를 개선  
함으로써 담보가 없더라도 능력과 의욕이 있는 농업인에  
대한 자금대출과 원활한 사업추진이 가능하게 되어 농촌  
지원 효과를 높일 수 있게 되었음. ◆

## 다. 농업규제 완화와 농업인 부담경감

세계화, 지방화 추세에 맞는 인식과 발상의 대전환을 통하여 농업의 경쟁력 제고와 농업인 편익증진에 도움이 되도록 총 420의 과제를 발굴하여 392건 조치완료 하고 28건을 추진중

### (1) 추진상황

- 『행정쇄신위원회』, 『경제규제개혁위원회』 및 『농업인 불편 신고센터』를 통해 과제발굴 및 각종 법령·제도개선 추진
- 총 420건의 과제를 발굴, 392건 조치완료, 28건 추진중

(’97. 5. 31 현재)

과 제 발 굴	확정과제	완료과제	추진중과제
행 쇄 위 과 제	136	133	3
경제행정규제완화 과제	172	155	17
농업인 불편해소 과제	112	104	8
<b>계</b>	<b>420</b>	<b>392</b>	<b>28</b>

- 농업인에게 부담과 불편을 초래하는 타부처 소관 법령과 제도에 대해서도 관계부처와 협의, 개선조치
  - 농어민주택 취득시 국민주택 채권매입 의무면제(건설교통부)
  - 농협의 미곡종합처리장에 대한 개발부담금 면제(건설교통부)
  - 발작물 생산을 위한 양수시설(공공관정)전기요금인하(통상산업부)

## (2) 불편해소 및 규제완화 주요내용

### < 농지분야 >

- 개발제한구역내의 농작물 재배시설, 도정공장, 도축장 등의 설치시 규제완화  
(예) 버섯재배사 : 300m<sup>2</sup>이하 → 500m<sup>2</sup>이하
- 농어업용시설 설치시 농지조성비 감면범위 확대
  - 농업진흥지역 안 : 1,500m<sup>2</sup> → 3,300m<sup>2</sup>까지 면제(초과면적 50% 감면)
  - 농업진흥지역 밖 : 3,300m<sup>2</sup> → 면적에 관계없이 전액 면제

### < 축산분야 >

- 도시계획구역 이외의 지역에서 신고에 의한 축사 건축면적을 60평에서 120평으로 확대 ('95.2)
- 축산기자재에 대한 부가세 영세율 적용('95.3)
  - 부화기, 착유기 등 축산기자재 50종(연간 189억원 지원효과)
- 배합사료 부가세 영세율 전면 적용('97.7부터)
  - 연간 감면액 : 3,400억원
- 돼지사육두수 규제 완화(등록 : 500→1,000두, 허가 : 1,000두→2,000두)

### < 유통분야 >

- 양곡매매업의 신고없이 판매할 수 있는 포장양곡 확대  
(5kg → 20kg이하, '97년 시행)
- 농·수·축협의 농수산물 유통시설에 대한 개발부담금 면제
- 전통식품 및 토산식품의 지정제도를 폐지하고, 전통식품 제조·가공업의 시설기준을 완화

- 식품제조가공업 인·허가 제도개선
  - 국내산 농수산물을 주원료로 사용하는 경우 농어업인과 생산자 단체는 신고만으로 식품제조·가공업을 할 수 있도록 함.
  - 28개 식품제조·가공업종을 1개 업종으로 통폐합
  - 농업인 및 생산자 단체의 제조가능 주종을 전 주류로 확대하고 기준 제조수량제 폐지('95.12)

### 〈 산림분야 〉

- 도로변 가시거리 1km이내 산림형질변경 허가제한 폐지 및 신고에 의한 산림 형질변경 허용범위 확대('96. 12. 31)
- 국유림내 약초재배 허용 확대(불요존 국유림 → 요존국유림으로 확대)
- 국유림 대부(공공사업 등 → 임산물가공시설사업 등 추가) 및 분수림 설정(조림목적 → 과수재배추가) 허용범위 확대

### 〈 기 타 〉

- 농어촌주택 소유자에 대한 불편사항 해소
  - 도시계획구역밖의 면지역에 일정규모 이하의 주택 소유자가 당해지역에서 거주하다가 이주한 경우에는 무주택자로 인정, 청약제한 폐지('95.2)
  - 연고지나 본적지에 귀농하기 위해 농어촌지역의 주택을 취득할 경우, 도시의 주택 양도시 양도소득세 비과세('95.3)
- 농어업용 화물자동차의 유상운송 허용
  - 영농조합법인이 그 사업을 위해 화물자동차를 직접 소유·운영하는 경우에 허가를 받아 유상운송할 수 있도록 허용('94.11)

### (3) 농업인 부담경감

- 농어촌 장거리 전화요금 인하 ('94.8)
  - 시외전화요금을 대폭 인하하여 도시와 농촌의 통화료 부담을 크게 경감
    - 101km이상 : 675원/3분 → 313원(국민부담경감 연 4,472억원 추정)
- 전기료 사용량이 월 50kW 이하인 농어촌가구와 난시청 지역 농어촌 가구에 대해 TV시청료 면제 ('94.10)
  - 농어촌 102천가구가 혜택을 받게되어 연 3,060백만원 면제효과
- 농어가 목돈마련저축 불입한도 인상 ('95.6)
  - 금융상품중 가장 금리가 높은 저소득농어가 “목돈마련저축”의 가구당 불입한도를 연간 72만원에서 120만원으로 인상
    - 저소득 농가에게는 고율의 장려금(연9.6%)을 추가 지급(연 500억원 지원효과)
- 농어업 재해지원대상 확대
  - 지원대상 확대 : 경작규모 1ha 미만 → 2ha미만
  - 피해율 지원대상 확대 : 피해율 50%이상 → 30%이상
  - 지원단가 현실화 : 농약대 30천원 → 39.5천원/ha  
대과대 880천원 → 1,318천원/ha  
농경지 3,998 → 5,340원/m<sup>2</sup>  
축사(유우사) 139 → 158천원/m<sup>2</sup> 등
- 농어업인 자녀 교육비 부담경감
  - 읍·면, 도서·벽지소재 공립유치원 및 고등학교 수험료와 입학금 면제 범위를 현재 15%에서 30%로 확대 ('94.8)

## 라. 쌀 산업발전 종합대책

수급균형을 위한 쌀 자급기반 확충  
- 2004년 생산단수 480kg, 재배면적 92만ha 확보 -

### (1) 벼 재배면적 확보 : 2004년 논면적 110만ha 유지

- 우량농지전용 억제를 위한 「농지법시행령」 개정('96.12.31)
  - 준농림지역의 농지전용 허용면적을 축소  
(예) 숙박시설·음식점 : 3만m<sup>2</sup>미만 → 500m<sup>2</sup> 미만
  - 지자체에 모두 위임되어 있던 농지전용허가권한중 6ha 이상의 전용은 농림부에서 직접 심사
  - 진흥지역내 신고전용제도 개선
    - 농작물 재배와 직접 관련되지 않은 농가주택·축사 등 시설의 설치는 신고에서 허가로 전환
- 진흥지역농가에 대한 농업경영자금 특별지원
  - '97년부터 연간 5,000억원 지원(연리5%, 1년이내상환, ha당 70만원)
- 택지, 공단 등을 개발할 때 산지 70%이상 이용시 농지조성비, 농지 및 산지전용 부담금 등 각종 부담금 감면
  - \* 산림법시행령, 농지법시행령 등 개정('97. 1. 1 시행)
  - 자연친화적개발방식 도입을 위한 연구용역 실시('96.11~'97.7)
- 논에 벼이외 작물재배 및 시설 설치시 정책자금 차등지원
  - 대구획 경지정리 지역에 대해서는 원칙적으로 지원대상에서 제외
  - 농업진흥지역은 원칙적으로 제외하되, 지역여건 등 불가피한 사유가 있을시 보조부문을 용자로 전환

## (2) 생산비절감 및 생산성 향상대책

- 2004년까지 쌀 전업농(5~20ha) 6만호, 법인경영체(50~100ha) 2,000개소 육성
  - 쌀 생산의 65%, 유통의 80% 수준 담당
  - 직접지불제와 관련, 전업농 63천명 사전 선정('97. 4)
- 2004년까지 저비용 대형농기계 일관체계를 건조작업까지 완료
  - '97까지 경운, 정지, 이앙, 수확 등 주작업 완전 기계화
- 고품질 다수성 품목개발 및 생산성 향상
  - 우량 품종개발 육성 : ('96) 26 → ('97) 32 → (2001) 40개
  - 신품종 보급기간 단축 : ('95) 5년 1주기 → (2000)2년 1주기
  - 농진청에 신품종 개발연구를 위한 『인공기상실』 보강
    - 63억원을 투자하여 600평 규모로 '98까지 설치('97예산 35억원)
- 2004년까지 미곡종합처리장(RPC)400개소를 쌀 주산지에 설치
  - 전체 쌀생산량의 40%를 산물로 처리 가능
  - 설치현황 : ('96까지) 220 → ('97까지) 253개소
- 벼 종자의 생산보급을 지방자치단체로 단계적 이관
  - 현재 벼의 원종은 종자보급소에서 생산 → 지방자치단체에서 생산
  - 벼의 보급종도 지방자치단체로 생산기능 이관(2001)

### (3) 쌀 유통혁신 및 수매제도 개편

- 미곡종합처리장 중심의 쌀 생산·유통계열화 추진
  - 인근 작목반 등과의 계약재배로 품종을 단일화하여 고유 브랜드화를 유도하고 가격차등화로 양질미 생산 촉진  
(예) 철원오대벼(159천원)와 밀양쌀(141천원)간에 가마당 18천원 차이
  - 품질인증확대 및 원산지표시 강화로 효율적인 유통체계 구축
    - 품질인증 : ('96) 92건(74천톤) → ('97) 122(106)
- 사전예시를 통한 약정수매제 시행
  - 『사전예시를 통한 약정수매제도』에 의하여 수매가격 및 수매량을 영농기 이전 예시하고 희망농가와 출하약정 체결
    - 약정시기 및 물량 : '97. 3.18~4.10, 850만석
    - 선금지급물량 및 금액 : 658만석, 6,582억원

### (4) 농가소득보전을 위한 직접지불제 실시

- 경영규모 확대를 위한 직접지불제 시행
  - 지급대상자 : 연령 65세이상으로서 벼재배를 3년이상 경작한 농가
  - 대상지역 및 농지 : 쌀 전업농의 규모확대가 가능한 논
  - 지급요건 : 농지소유 농업인이 당해 농지를 농진공을 통하여 쌀 전업농에게 매도 또는 5년이상 장기임대시
  - '97년도 사업계획 : 12천ha, 310억원(ha 당 258만원)
  - '97. 5. 30현재 신청실적 : 6.5천ha, 166억원(54%)
- 환경보전, 조건불리지역에 대한 직접지불제도 예비조사 실시
  - 농경연, 농진공, 농협 등으로 연구작업단을 구성하여 예비조사('97예산 5억원)

## 마. 농업 경쟁력 강화대책

- WTO 체제 출범 등 시장개방에 대비한 경쟁력 강화를 위하여
  - 후계인력 확보와 전문경영체 육성
  - 생산기반정비 및 시설현대화
  - 기술농업 및 수출농업 육성 집중지원

### (1) 농업인후계자 확보와 전문경영체 육성

- 농업인후계자 육성
  - ('96말까지) 97,404명, 12,465억원 → ('97) 8,500명, 2,300억원
- 가족 전업농 육성
  - ('96까지) 36,300호, 21,369억원 → ('97) 10,628호, 9,135억원
- 선도 농업경영체 육성
  - ('96까지) 135개소, 85억원 → ('97) 55개소, 44억원
- 농업회사와 영농조합 법인경영체 육성
  - 설립현황('96. 12) : 농업회사법인 1,419, 영농조합법인 3,487개소
  - 농기업경영자금지원 : ('97) 2,000억원
- 농림업 전문인력 확보를 위한 농림계 학교의 육성지원
  - 자영자 양성 농고를 지정, 집중지원
    - ('96까지) 9개교, 250억원 → ('97) 9개교, 108억원
  - 전문인력 양성을 위한 한국 농업전문학교의 개교('97.3)
    - ('96까지) 226억원 → ('97) 23억원
- 농림계 특성화 대학을 지역 농업 발전의 중심체로 육성하기 위해 기술 연구·개발에 필요한 시설·기자재 지원
  - 농림계 특성화 대학선정 : 14개교(농대 13, 임대 1)
  - ('96까지) 14개교, 115억원 → ('97) 14개교, 70억원

## (2) 생산기반정비 및 시설현대화

### □ 농업생산기반 정비

- 농업진흥지역을 중심으로 경지정리 적극 추진
  - 경지정리 : ('96까지) 713천ha → ('97) 26천ha
  - 경지정리율 : ('96) 79% → ('97) 82%
- 진흥지역내 대구획 경지정리 적극 추진
  - ('96까지) 25천ha, 6,874억원 → ('97) 16천ha, 3,760억원
- 기계화 경작로 확 · 포장
  - ('96까지) 1,508km, 1,449억원 → ('97) 2,000km, 2,028억원
- 항구적인 가뭄대책을 위한 농어촌 용수 10개년 계획('95~2004년)
  - 농업진흥지역내 용수개발을 2004년까지 완료(신규 96천ha)
  - 지표수 개발이 힘든 가뭄상습지역 대상 지하수개발(30천ha)
  - 밭기반 정비사업과 병행하여 110천ha에 밭 용수개발
- 수해 상습지 농경지 207천ha에 대한 배수개선 조기 완료 추진
  - ('96까지) 70천ha, 6,370억원 → ('97) 36천ha, 1,544억원

### □ 농업기계화 및 시설 · 장비 현대화

- 일반농가에 대한 농기계 구입자금 지원
  - 보조지원 : ('96까지)775천대, 7,035억원→('97)191천대, 1,929억원
  - 융자지원 : ('96까지) 77천대, 1,152억원→('97) 30천대, 549억원
- 농업회사법인, 작목반 등 생산자조직 중심으로 농기계 공동이용 조직을 육성하여 대형 농기계에 의한 영농기반 강화
  - 농업회사법인 : ('96) 218개소, 109억원 → ('97) 133개소, 66억원
  - 공동이용조직 : ('96) 1,100개소, 330억원 → ('97) 1,000개소, 300억원

- 농기계 보관창고 등 설치지원
  - 마을 공동창고 : ('96) 800개소, 186억원→('97) 1,300개소, 302억원
  - 농업회사법인 : ('96) 197개소, 66억원→('97) 126개소, 42억원
- 고품질의 안전농산물 생산 및 수출농업기반을 조기에 구축하기 위하여 첨단시설을 갖춘 유리온실 설치확대
  - 유리온실 : ('96까지) 246ha, 2,227억원→('97) 84ha, 387억원
- 축사는 '93~'96년간 약 3만 동을 자동화 등 현대적 시설로 개선

### (3) 기술농업 및 수출농업 육성

#### □ 농업기술개발

- 현장애로 기술개발 지원으로 생산비 절감과 품질고급화 유도
  - ('96까지) 460과제, 700억원 → ('97) 250억원
- 전자·생화학, 유전공학 등 첨단기술 산업화 추진
  - ('96까지) 327과제, 613억원 → ('97) 260억원

#### 《 주요 기술개발 성과 (예시) 》

- 초다수성 다산벼 : 711kg/10a (일반벼 450~500kg)
  - 수출에 적합한 황금배 : 당도 14.9% (신고 11.4%)
  - 과수원 무인약제 살포기 : 방제노력 96% 절감
  - 세계최초로 돼지 유행성 설사 백신개발 : 자돈 생존율 44→97%
- 농촌지도소를 경영기술 정보 종합상담소로 개편
    - 농촌지도소 지역 농업개발 센타화 추진('94~'97)
      - 새기술 실증시범포 조성 48개소, 과학영농시설 5종 680개소
      - 초고속 원격 영농기술지도 시스템 시범운영 및 상담지도 : 7개기관 2,637명

## □ 농산물 수출지원 강화

- 유망품목 중심의 수출 전문 생산단지 조성으로 수출경쟁력 제고
  - 과실 : ('96까지) 14개소, 267억원 → ('97) 5개소, 74억원
  - 채소·화훼 : ('96까지) 9개소, 300억원 → ('97) 4개소, 144억원
  - 돼지고기 수출단지 조성 : 40개소 ('94년)
- 농산물 수출거점 육성을 위한 대단위 수출농업단지 시범 조성 추진
  - 총 1천억원을 투입, 권역별로 3개소를 조성
- 주요 품목별 생산, 교역량 등 수출입 관련정보 제공을 위한 농업무역정보망 구축·운영
  - ('96) 70개 품목, 37억원 → ('97) 100개품목, 31억원
- 농산물 수출 활성화를 위한 수출보험제도 도입
  - 보험제도 이용·인수실적 : ('96) 323억원 → ('97. 4) 139억원
  - 보험요율 조정 : (현행) 2~3% → (조정) 1%
  - 보상을 조정 : (현행) 40% → (조정) 60%
- 해외시장 개척, 해외특별기획전시회 등을 개최하여 농산물 수출촉진
  - 국제 농산물 박람회 참가 : ('96) 15회, 580개업체, 수출계약 141백만불→('97. 4) 5회, 161개 업체, 수출계약 93백만불
- 수출업체에 대한 원료수매 유통자금, 시설·운영자금 지원으로 수출업체의 자금난을 완화하여 농수산물 수출촉진
  - 우수 농수산물 수매·유통자금 등 농안기금 융자  
· ('96) 1,557억원 → ('97)1,639억원

## 바. 농어촌 생활환경 개선 및 농어업인 복지증진

### (1) 농어촌 생활환경 개선

- 농어촌에 현대마을 조성과 주거환경 개선
  - 현대식 문화마을 조성과 마을 재정비사업을 통하여 농어촌 마을을 종합적으로 정비
    - 현대식 문화마을 조성:('96까지) 70지구, 2,295억원→('97) 24지구, 1,032억원
  - 불량주택 개량: ('96까지)66천동, 1조400억원→('97)25천호, 4,000억원
- 도·농간 교류와 통합을 촉진하기 위한 농어촌 도로망 확충
- 생활환경개선을 위한 농어촌 지역의 상·하수도 시설 확충
  - 지방상수도: ('96까지)56개소, 1,070억원→('97)11개소, 400억원
  - 『맑은 물』 공급을 위한 농어촌생활용수(암반관정) 등 개발
    - 암반지하수 등 개발: ('96까지) 1,151개소, 1,730억원 → ('97) 313개소, 800억원
- 농어촌을 복합산업 및 휴양공간으로 개발
  - 농공단지 : ('96까지) 285개소, 1조86억원 → ('97) 5개소, 305억원
  - 관광농원 : ('96까지) 332개소, 850억원 → ('97) 55개소, 193억원
- 특색있는 도서·낙도·산촌 및 오지개발
  - 산촌종합개발: ('96) 4개마을, 94억원 → ('97) 5개마을, 121억원
- 깨끗한 자연환경 보전을 위한 농어촌 하수 및 오폐수 처리시설 설치
  - 마을단위 하수처리시설:('96까지)553마을, 966억원→('97)202마을, 593억원
  - 오염소하천 정비: ('96까지)246km,400억원→('97)50km, 200억원

## (2) 농어업인 복지증진

### □ 농어업인 연금제 실시('95. 7)

- '96년말 현재 농어민 1,175천명(95%)을 포함 2,085천명 가입
  - 60세이상 64세 농어민에 대한 특례가입 허용 : 116천명 가입
- 농어업인 가입자에 대하여 2004년까지 최저등급보험료의 1/3에 해당하는 금액(월2,200원) 및 관리운영비 지원
  - ('96) 598억원 → ('97) 696억원

### □ 농어촌 의료서비스 개선

- 보건(지)소 등 공공의료기관 진료시설과 장비 보강
  - ('96) 133개소, 419억원 → ('97) 429억원
- 지역중심(민간)병원 시설과 장비보강 지원
  - ('96) 63개소, 400억원 → ('97) 340억원

### □ 의료보험제도의 개선

- 농어업인의 의료보험료 부담경감을 위해 120만원 초과 고액 진료비에 대한 『조합간 재정공동사업』 실시
- 65세이상 노인의료비 공동부담사업 실시 : ('96) 656억원 → ('97) 830억원
  - 국고차등지원 : ('96) 615억원 → ('97) 786억원
- '95년부터 격년제로 40세이상 농어민에게 건강진단 실시
  - 농어업인 315만명대상, 간기능검사 등 15개 항목
- 보험급여기간 연장과 2000년에는 급여제한 철폐
  - ('95)210 → ('96) 240 → ('97) 270일
  - 65세 노인, 장애인은 '96년부터 연중 급여 실시

## □ 농어촌 교육여건 개선

- 농어촌 고교생 대학특별전형 시행
  - ('96) 265개대학, 8,967여명 합격 → ('97) 300개대학, 14,127명합격
- '97년까지 초등학교 급식 전면실시
  - ('96) 3,588개교 → ('97) 3,531개교
- 교사개축, 난방개선 등 교육환경개선 지원
  - ('96) 2,656억원 → ('97) 2,500억원
- 소규모 학교 통폐합과 통학버스 지원
  - '96년까지 본교, 분교장 폐지 실적 : 1,661개교
  - 통폐합 관련 통학버스 지원 : 576대, 117억원
- 농어촌지역 거점학교 육성 .
  - '95 우수고교 육성지원 : 147개교, 401억원
- 농어촌 학교 컴퓨터(PC) 보급('95 완료)
  - 초·중·고교 1,376개교, 2만대 보급(180억원)

## □ 농어촌학생 학비부담 경감

- 읍·면지역 유치원과 고등학생의 학자금 면제 비율 확대
  - ('94)15% → ('95)30%
- 농어촌출신 대학생 학자금 지원
  - 매년 2만명 에게 200억원을 무이자 융자
  - ('96까지) 41천명, 404억원 → ('97) 20천명, 200억원
- 농어촌출신 학생을 위한 기숙사 9개소 건립

## □ 농촌 학생 고등교육 기회 확대

- 공립전문대학 8개교 설립투자 지원
  - ('96까지) 8개교, 558억원 → ('97) 8개교, 258억원
- 자영농고 9개교 실험·실습 설비 확충지원
  - ('96까지) 9개교, 250억원 → ('97) 9개교, 108억원
- 특성화 대학 선정 지원
  - 연구·기술개발이 필요한 실험·실습 기자재와 시설비지원
  - '96~2000년까지 14개 대학에 610억원(대학당 30~50억원)
    - ('96) 8개교, 55억원 → ('97) 7개교, 70억원
- 농어촌지역 공공도서관 건립·운영
  - 공공도서관 건립 : 2004년까지 100개관, 1,840억원
    - ('96까지) 18개관, 180억원 → ('97) 8개관, 80억원
  - 도서구입비 지원 : 2004년까지 100억 지원
    - ('96까지) 314개관, 20억원 → ('97) 10억원

사. 임업경쟁력강화와 산촌 종합개발

녹화임정을 마감하고 경영임정 체제로 발전하기 위한  
기틀을 구축

□ 임업육성을 위한 자금지원을 대폭 확대

자 금 명	'95	'96	'97		
			증감율	증감율	
계	1,096억원	1,294억원	18%	1,708억원	32%
- 산림개발기금	240	328	37	479	46
- 농어촌구조개선 융자금	443	479	8	634	32
- 농안기금	413	487	18	595	22

□ 임업 경쟁력강화와 산촌 종합개발 지원

- 조림 · 육림사업 추진으로 경제림 육성
  - 조림사업 : ('94~'96) 78천ha, 1,727억원 → ('97) 19천ha, 569
  - 육림·간벌사업 확대 : ('94~'96) 609천ha, 2,948억원 → ('97) 259천ha, 1,209
- 산림의 공익기능 확충
  - 자연휴양림 : ('94~'96) 15 → ('97) 6개소
  - 산림욕장 : ('94~'96) 20 → ('97) 8개소
  - 숲속수련장 : '94~'96년간 3개소
- 임업의 산업화를 위한 기반 조성
  - 임도시설 : ('94~'96) 4,848km, 2,542억원 → ('97) 1,548km, 1,046
  - 임업기계화 : ('94~'96) 8천대, 209억원 → ('97) 9천대, 74

- 경영규모 확대 및 산림경영개선을 위한 임업협업 경영체 육성
  - ('94~'96) 46개소, 58억원 → ('97) 15개소, 24억원
- 산지와 소비지를 연계하는 임산물종합유통센터 건설
  - ('94~'96) 1개소, 132억원 → ('97) : 5월 23일 개장 운영
- 목재생산수집, 가공목재 직거래 공급을 위한 목재집하장 설치
  - ('94~'96까지) 36개소, 103억원 → ('97) 15개소, 70억원
- 낙후된 산촌의 정주생활환경 개선과 소득원개발을 위한 종합개발
  - ('96까지) 4개마을, 90억원 → ('97) 5개마을, 98억원
- 산림재해방지
  - 산불통제 전담기구 신설 및 교육기능 강화
  - 산림병해충 중점방제로 발생면적 감소
    - ('92) 212천ha → ('96) 206천ha(△3천ha)
- 임업경영기반 구축
  - 영림서 체제를 지방산림관리청 체제로 정비
    - 보호·관리위주에서 다목적 경영체제로 전환
  - 임업진흥촉진법제정 및 임업진흥사업계정 신설
    - 임업투자여건 마련 및 재원확보('99년이후 매년 2,000억원 추가투자)

### 3. 농어촌발전대책 추진상황 점검·평가

문민정부 출범이후 획기적으로 늘어난 농촌투자 재원이 제대로 집행될 수 있도록 점검·평가 기능을 대폭 강화하고 문제점을 지속적으로 발굴하여 보완·개선 추진

#### □ 「농림사업 중간평가(1단계)」 실시 ('96.2~6)

- 분야별로 164개 세부사업에 대하여 사업별 주요성과와 문제점을 도출
- 평가결과 드러난 문제점에 대해서는 4개분야 85개의 보완과제를 마련, 제도개선 및 관련 규정 개정 추진

#### □ '96상반기에 2회에 걸쳐 전국 26개 시·군에 대한 농림사업 추진실태 현지 지도감사 실시

- 사업대상자 선정 부적정, 정책자금 집행 및 사후관리 미흡 등 총 93건의 문제점을 지적, 시정 조치
  - 시정 44건, 주의 93건, 29백만원 회수

#### □ 농림사업 2단계 중간평가 실시 ('96.10~'97.4)

- 쌀산업, 축산업 등 산업별 경쟁력제고 대책과 농지제도, 인력육성 등 분야별 정책목표의 달성도와 보완사항을 점검하고 정책대안 제시

#### □ 지방자치단체에 대한 전면 합동감사 실시 ('97.2~3)

- 전국 161개 시·군을 대상으로 농림부·도 등 합동감사 실시
- 보조금 사후관리부실 등 총 373건을 적발, 관련 공무원 14명을 징계조치하고 822백만원 회수

## ※ '96 농림사업 중간평가 결과(요약)

### □ 중간평가 실시개요

- 평가기간 : '96.2~6
- 평가방법
  - 평가의 객관성과 공정성확보를 위해 농촌경제연구원의 주관하에 10인의 농어촌발전위원이 평가자문위원으로 참여하여 실시한 외부평가와 자기반성적 자체내부평가를 병행
  - 제도개혁과 투자사업의 성과와 미비점을 분석하고 보완 과제 제시
- 평가대상
  - 제도개혁(농지, 양정, 협동조합, 유통)
  - 투자사업(정예인력육성의 7개 분야)
  - 농어촌생활여건 및 후생복지개선
  - 정책지원방식의 개혁

### □ 주요성과 : 농가소득과 수출이 늘어나고 농촌사회에 활력이 증대되는 등 투자효과가 가시화

- 농가소득 : ('90) 11 → ('95) 22백만원(2배 증)
- 3ha이상 경작농가 : ('90) 44 → ('95) 70천호 (60%증)
- 논 경지정리율 : ('90) 64 → ('95) 76.4%
- 벼농사기계화율 : ('90) 79 → ('95) 96%
- 농림산물 수출 : ('93) 12.6 → ('95) 17.5억불 (39% 증)

## □ 주요 제기사항 (문제점)

- 사업성 검토 등 사업시행체계의 미흡
  - 시·군 농촌발전심의회의 전문성 부족등으로 충분한 사전 검토 미흡
- 농촌투자사업에 대한 지원조건이 복잡하고 일부 사업의 지원을 과다
- 사업추진과정에서 일부 부실사례 발생
  - 사업대상자 선정을 잘못된 사례
    - 자격미달자를 지원하거나 사업대상지역을 잘못 선정
  - 사업추진 및 자금집행이 부적당한 사례
    - 설계기준에 미달하여 시공하거나 사업실적의 확인없이 자금을 지원
  - 사업의 운영 및 사후관리가 부실한 사례
    - 설치된 시설물을 목적외로 사용하거나 관리를 소홀
    - 정부지원을 받을 목적으로 법인을 설립하여 부실화
    - 사전준비 부족, 경영능력 미흡 등으로 실패

## □ 주요 개선조치 내용

- 농어촌발전심의회의 사업성 검토기능 강화
  - 시·군 농발심의회에 생산자단체, 전문농업인 등의 참여를 확대하고 품목별 분과위원회의 기능을 활성화
  - 대규모사업의 경우 시장, 군수의 요청이 있으면 시·도 지사가 전문가의 검토를 거쳐 도 농발심의회에서 직접 심의

- 농림예산 지원방식을 체계화·단순화
  - 소액보조사업 및 유사사업을 통폐합하여 농업인의 사업 선택의 폭을 확대
    - ('95) 275 → ('96) 148 → ('97) 134개 사업
  - 국고보조지원 조건을 12단계에서 5단계로 단순화
  - 농업인 지원사업은 국고보조를 줄이는 대신 용자를 늘려 자생력제고 : 시설채소, 과수·화훼생산유통사업 등
- 사업대상자 선정절차 및 요건강화
  - 시·군에서 사업대상자를 선정할 때에는 농·축·임·삼협등과 합동 실무검토반을 구성하여 전문적 의견을 최대한 수렴
  - 법인경영체 지원기준을 출자금 1억원이상, 1인출자 25% 이내, 50%이상 현물출자, 1-3년간 사업실적이 있는 법인으로 제한
- 자금집행체계 개선
  - 자부담 수반사업은 자부담금 우선집행후 정책자금 지원
    - 자부담비율 20%이상이고 자부담금 2억원이상일 경우는 사업착수시와 50% 진척시 각각 반액씩 자부담금을 집행
- 지원자금을 부당사용시는 1~5년간 정책자금 지원 중단
  - 10억원이상 또는 50%이상(5년), 5~10억원 또는 30~50% (3년), 1~5억원 또는 20~30%(2년), 1억원미만 또는 20% 미만(1년)

참 고

## 농정개혁 일지

일 자	주 요 내 용
'93.12.15	UR농산물협상 타결
12.22	청와대 농수산물수석비서관실 설치
'94. 1. 6	대통령 연두기자회견에서 농정개혁 추진방안 마련 약속
2. 1	「농어촌발전위원회」 발족
3.24	농어촌특별세법 제정
5.20	농수산물유통개혁기획단 발족
5.24	「농어촌발전위원회」 최종건의 보고
6.14	농어촌발전대책 및 농정개혁 추진방안 확정
7. 1	농어촌특별세법시행령 제정
7. 4	농어촌특별세 투자계획 확정
7.20	「농어촌발전위원회」 종합보고서 제출
8. 1	농어촌특별세관리특별회계법 제정
9. 1	농림수산물 유통개혁대책 발표
9. 7	제2차 농정개혁추진회의 개최, 지방농정개혁 추진방안 마련
9.17	「농어촌발전대책 및 농정개혁 추진방안」 세부실천계획 확정
11. 1	농안법 개정
11.11	농업기계화촉진법 개정
11.20	농어촌투융자계획 확정
12.13	농특세투자계획 포함 「사·군 농어촌발전계획」 수정보완 지침 시달
12.14	농림수산사업통합실시요령 제정
12.16	농어민연금실시에 관한 국민연금법 개정

일 자	주 요 내 용
'94.12.22	농지법, 농어촌정비법 제정
12.23	농림수산부 직제규정 개정
12.23	농어촌발전특별조치법, 농·수·축·임협법, 산림법 개정
12.31	양곡관리법, 축산법, 사료관리법, 양곡관리법시행령 및 시행규칙 개정
'95.1.28	농안법시행령 개정
2. 8	축산법시행령 개정
2.15	제3차 농정개혁 추진회의 개최
3.	농림수산정책자금 대출제도 개선
4. 1	농어민연금제 실시 담화문 발표
5.12	농업기계화촉진법시행령 및 시행규칙 개정
6. 7	농수산계 교육개혁과 활성화방안 확정
6.17	농어촌학생 특별입학제 실시에 따른 관계법령 개정
6.23	농어촌발전특별조치법시행령, 농어촌정비법시행령 제정
7. 1	농수산물수집상 등록제 시행, 수산물 전품목 상장경매 실시 소 가축시장 의무거래제도 폐지 시행
8.14	「농림수산사업평가실시요령」 제정
8.31	협동조합발전기획단 발족
9.20	농수산물 원산지표시 처리요령 고시
9.27	농림수산기술관리센터 설치
10.14	원유 위생등급 및 기준 개정 고시
11.22	쌀산업종합대책 수립 작업단 구성
12. 1	상습가물지역 가물극복대책 수립

일 자	주 요 내 용
'95.12. 6	인삼산업법, 종자산업법 제정, 비료관리법 제정
12.22	농지법시행령 제정
12.29	농지개량조합법 제정, 농지법시행규칙 제정
12.30	사료관리법시행령 및 시행규칙 개정
'96. 1. 1	농산물 원산지표시제 확대시행(국내산 농수산물:227개, 가공품:4개)
1.20	농촌용수개발 10개년계획 수립
2.14	농협 양재동 물류센터 착공
4.23	쌀산업발전종합대책 수립
5.22	농림수산계 특성화대학 선정·지원계획 수립
5.31	농업인의 날 제정(제1회 행사 11월11일 개최)
6. 3	농림수산 종합정보망 구축계획 수립
6. 7	주요 가축전염병 근절대책 수립
6.14	제4차 농정개혁 추진회의 개최
6.20	농협 창동 물류센터 착공
6.21	재해구호 및 재해복구비용 부담기준에 관한 규정 제정
6.28	농수산식품의 안전성 및 품질향상 추진계획 확정
7. 1	「21세기를 향한 농림환경정책」 수립
7.12	축산물 안전성강화 종합대책 수립
8. 1	농산물 안전성조사 실시

일 자	주 요 내 용
'96.8.23	재해구호 및 재해복구비용 산정기준 단가 고시
8.24	낙농발전종합대책 수립
9. 6	농어촌특별세관리특별회계법 개정
11.20	축산물등급화 거래규정 개정 시행
12.13	양곡관리법 개정, 농어촌정비법 개정
12.28	농업기계화 기본계획 수립
12.31	농업협동조합합병촉진에 관한 법률 제정 산림법시행령, 시행규칙 개정 농지법시행령 개정
'97. 2. 1	농산물의 생산자를 위한 직접지불제 시행규정(대통령령)제정
	약정수매제 시행을 위한 양곡관리법 개정
2. 6	「농정발전기획단」 발족
2.20	추곡매입약정체결 및 선금지급요령 고시
2.25	농산물의 생산자를 위한 직접지불제 시행규칙(농림부령)제정
3.18	약정수매제 시행(농가별 약정체결)
4.18	농산물 수출촉진대회 개최
5.26	제2단계 유통개혁대책 수립