

발 간 등 록 번 호

11-1543000-000349-10

# 2019 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가

연구기관

한국농촌경제연구원  
강원연구원  
충북연구원  
충남연구원  
전북연구원  
광주전남연구원  
대구경북연구원  
경남발전연구원  
제주연구원



# 제 출 문

**농림축산식품부 장관 귀하**

본 보고서를 「2019 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가」의 최종보고서로 제출합니다.

2019년 12월

연구 기관: 한국농촌경제연구원



## ◇ 제1부. 전국 농어촌서비스기준 핵심 항목

□ 총괄 .....	1
------------	---

## ◇ 제2부. 지자체 농어촌서비스기준 선택 항목

□ 강원도 .....	83
□ 충청북도 .....	125
□ 충청남도 .....	151
□ 전라북도 .....	193
□ 전라남도 .....	219
□ 경상북도 .....	271
□ 경상남도 .....	317
□ 제주도 .....	345



- 제1부 -

전국 농어촌서비스기준 핵심 항목



# 2019 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가

김 용 욱 부 연구 위원  
나 현 수 연구 위원





**제1장 농어촌서비스기준 개요**

- 1. 농어촌서비스기준 도입 배경 ..... 7
- 2. 농어촌서비스기준 운용 현황 ..... 9

**제2장 농어촌서비스기준 핵심 항목 이행실태**

- 1. 핵심 항목 주요 내용 ..... 14
- 2. 핵심 항목 이행실태 점검 방법 및 통계자료 ..... 16
- 3. 핵심 항목 이행실태 점검 결과 ..... 21

**제3장 이행실태 점검 결과 분석 및 제도 개편 방향**

- 1. 항목별 이행실태 점검 결과 분석 ..... 42
- 2. 지역별 이행실태 점검 결과 분석 ..... 46
- 3. 농어촌서비스기준 제도 개편 방향 ..... 54

**부록**

- 부록 1. 2019년 농어촌서비스기준 이행실태 점검 행정조사표 ..... 59
- 부록 2. 2019년 농어촌서비스기준 관계부처 협조자료 목록 ..... 61
- 부록 3. 2019년 전국 농어촌 시·군별 농어촌서비스기준 이행실태 ..... 63

- 참고문헌 ..... 79

제1장

〈표 1-1〉 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가 추진 현황 ..... 13

제2장

〈표 2-1〉 핵심 항목 및 목표치 ..... 15

〈표 2-2〉 핵심 항목 점검 방법 및 수단 ..... 17

〈표 2-3〉 농어촌서비스기준 이행실태 파악을 위한 통계 현황 ..... 18

〈표 2-4〉 농어촌서비스기준 이행실태 점검 통계 구축 현황 ..... 19

〈표 2-5〉 진료 서비스 항목 이행실태 ..... 22

〈표 2-6〉 중요과목별 진료 가능 시·군 수 ..... 22

〈표 2-7〉 응급서비스 항목 이행실태 ..... 23

〈표 2-8〉 응급서비스 항목 중기 목표치 달성 지역 ..... 24

〈표 2-9〉 노인 항목 이행실태 ..... 25

〈표 2-10〉 노인 항목 중기 목표치 달성 지역 ..... 25

〈표 2-11〉 영유아 항목 이행실태 ..... 26

〈표 2-12〉 영유아 항목 중기 목표치 달성 지역 ..... 26

〈표 2-13〉 초·중학교 항목 이행실태 ..... 27

〈표 2-14〉 초·중학교 항목 중기 목표치 달성 지역 ..... 28

〈표 2-15〉 평생교육 항목 이행실태 ..... 29

〈표 2-16〉 평생교육 항목 중기 목표치 달성 지역 ..... 29

〈표 2-17〉 상수도 항목 이행실태 ..... 30

〈표 2-18〉 상수도 항목 중기 목표치 달성 지역 ..... 30

〈표 2-19〉 난방 항목 이행실태 ..... 31

〈표 2-20〉 난방 항목 중기 목표치 달성 지역 ..... 32

〈표 2-21〉 대중교통 항목 이행실태 ..... 33

〈표 2-22〉 광대역통합망 항목 이행실태 ..... 34

〈표 2-23〉 광대역통합망 항목 중기 목표치 달성 지역 .....	34
〈표 2-24〉 창업 및 취업 컨설팅·교육 항목 중기 목표치 달성 지역 .....	35
〈표 2-25〉 문화시설 및 프로그램 항목 이행실태 .....	37
〈표 2-26〉 하수도 항목 이행실태 .....	37
〈표 2-27〉 하수도 항목 중기 목표치 달성 지역 .....	38
〈표 2-28〉 방법설비 항목 이행실태 .....	39
〈표 2-29〉 방법설비 항목 중기 목표치 달성 지역 .....	39
〈표 2-30〉 소방 출동 항목 이행실태 .....	40
〈표 2-31〉 소방 출동 항목 중기 목표치 달성 지역 .....	41

### 제3장

〈표 3-1〉 핵심 항목 이행실태의 변화 .....	44
〈표 3-2〉 핵심 항목 목표달성 시·군 현황 .....	46
〈표 3-3〉 지역별 농어촌서비스기준 이행실태 점검 결과 .....	49
〈표 3-4〉 2018-2019년 시·도별 농어촌서비스기준 이행지수 비교 .....	53
〈표 3-5〉 농어촌서비스기준 핵심 항목 개편(안) .....	57



# 1

## 농어촌서비스기준 개요

### 1. 농어촌서비스기준 도입 배경

- 농어촌과 도시 간 생활 여건 격차를 줄이고 농어촌 주민의 삶의 질 향상을 위해 정부는 2004년 ‘농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발에 관한 특별법’(이하 ‘삶의 질 향상 특별법’)을 제정·공표함.
  - 삶의 질 향상 특별법 제5조 및 제6조에 근거하여 ‘농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 기본계획과 시행계획(이하 ‘삶의 질 향상 기본계획 및 시행계획’)을 수립함.
  - 정부에서는 제1차 기본계획 5년(2005-09) 간 139개 과제를 대상으로 22.3조 원의 투융자 지원을 시행함.
  
- 농어촌의 생활 여건 개선을 위한 정부의 적극적 투자에도 불구하고 농어촌의 공공서비스는 여전히 부족하며 주민들의 삶의 질에 대한 만족도 또한 낮은 수준에 머무름.
  - 기존 삶의 질 향상 정책은 농어촌의 특수성, 농어촌 주민의 요구를 반영하지 않은 채 공급자·하드웨어 중심의 정책 투입이 이루어져 효율성 및 효과성 저하를 초래하였음 (김광선·민경찬, 2016).

○ 이러한 문제를 해결하고 정부의 삶의 질 정책 실효성을 높이기 위해 제2차 삶의 질 향상 기본계획 수립 및 시행 시점에 맞추어 농어촌 공공서비스 공급 기준을 마련하기 위한 연구를 추진함.

- 「기초생활권 생활서비스 기준 설정에 관한 연구」(송미령·김광선·박주영, 2009), 「지역발전정책 변화에 대응한 농어촌정책 방향 설정 및 농어촌서비스기준 도입 방안 연구」(송미령·박시현·성주인·김광선·권인혜, 2009), 「농어촌서비스기준 운용방안 및 농어촌 통계기반 구축방안 마련을 위한 연구」(김광선·송미령·김용렬·권인혜·윤병석, 2010) 등의 연구 수행을 통해 농어촌서비스기준 제도의 기틀을 마련함.
- 농어촌서비스기준의 필요성 검토를 위해 농어촌 지역에 대한 다양한 항목의 서비스 공급 실태와 주민 수요, 시설 배치기준 등을 분석함.
- 영국의 ‘농어촌서비스기준’과 독일의 ‘전 국토에 대한 등가치적 생활 조건 확립’ 등 농촌의 공공서비스 접근성 보장을 위한 정책 추진 해외 사례 조사를 진행함.

○ 농어촌서비스기준은 ‘제2차 삶의 질 향상 기본계획’에 삶의 질 정책 실효성 향상을 위해 도입한 두 가지 신규제도(농어촌서비스기준 제정, 농어촌영향관리가이드라인 운용) 중 하나임.

- 농어촌서비스기준은 ‘농어촌 지역에서 주민들이 일상생활을 영위하는데 요구되는 최소한의 공공서비스(public services)’를 의미하며, 초안은 8개 부문의 30개 서비스 기준 항목으로 구성됨.
- 농어촌서비스기준(안)은 전문가 검토, 지역별 공청회, 국회 토론회, 관련 부처 실무자 간 업무협의 등을 통해 2009년 말 8개 부문 31개 항목의 최종(안)을 마련하여 삶의 질 향상 위원회에 제출됨.
- 2013년 ‘안전’ 부문과 ‘경찰순찰’ 항목을 신설하여 9개 부문 32개 항목으로 개편됨.

### 참고: 영국의 농어촌서비스기준 도입 배경과 주요 내용<sup>1)</sup>

- 1985년 발생한 광우병이 영국을 휩쓸면서 영국의 농촌은 사회적 고립과 경제적 쇠퇴에 직면
- 이후 영국은 정부는 광우병 이외에도 다차원적인 어려움에 직면한 농촌 문제에 범정부적인 차원에서 접근하기 시작
- 농촌의 양극화, 사회적 배제, 지역서비스 공급 부족, 일자리 부족, 환경 악화 등 다양한 문제들에 대해 모든 부처들이 공통된 인식을 가지고 대처하기 위해 노력
- 그 결과 영국정부는 지속가능한 농촌사회를 구축하려는 정책의 일환으로 2000년 「농촌백서」(Our Countryside: the future)를 발간하고 농촌 발전의 비전을 제시
- 특히 「농촌백서」에 명시된 사항으로, 농촌발전의 비전과 관련하여 ‘공평한 서비스 접근성’을 실현하기 위한 정책 수단의 하나로 ‘농어촌서비스기준’(Rural Services Standard)을 공표함.
- 영국의 농어촌서비스기준은 농촌 주민들의 삶의 질 제고와 복지 서비스 향상을 위해 달성해야 하는 주요 서비스의 국가적인 최소 수준(national minimum)을 의미
- 영국의 농어촌서비스기준은 지속적인 업데이트를 통해 점차 간소화됨. 즉 2000년 처음 발표된 것은 14개 부문 35개 기준이었지만, 2004년에는 11개 부문 35개 기준, 그리고 2006년에는 8개 부문 13개 항목으로 간소화됨 - ① 교육 및 아동 서비스, ② 광대역 통신망(학교), ③ 사회적 돌봄, ④ 우체국 서비스, ⑤ 보건, ⑥ 인터넷 접속, ⑦ 긴급서비스(구급·소방·경찰), ⑧ 교통.
- 영국은 2007년부터는 중앙정부차원의 농어촌서비스기준 운용을 중단하고, 기준 설정에 대한 의사 결정권을 지방에 이양. 그 이유는 첫째, 국가 최소 수준 측면에서 농어촌서비스기준의 목적이 어느 정도 달성되었기 때문임. 둘째, 농어촌 지역의 다양성 및 지역 간 상이한 여건과 차별성으로 인해 전 국가적으로 공통된 농어촌 서비스기준을 더 이상 운용하는데 한계가 따랐기 때문임.

## 2. 농어촌서비스기준 운용 현황

○ 2010년 7월 ‘삶의 질 향상 특별법’ 개정을 통해 농어촌서비스기준 운용을 위한 법적 근거를 마련함.

- ‘삶의 질 향상 특별법’은 농어촌서비스기준을 ‘농어업인 등이 일상생활을 하는 데 요구되는 공공서비스 중 대통령령으로 정하는 서비스 항목과 그 항목별 목표치’로 정의함.

1) 송미령·김광선·박주영. 2009. 「기초생활권 생활서비스 기준 설정에 관한 연구」. 한국농촌경제연구원. 참조.

- '삶의 질 향상 특별법'에서는 농어촌서비스기준이 실효성을 가질 수 있도록 '삶의 질 향상 기본계획'의 수립 및 추진 실적 평가 과정에서 농어촌서비스기준의 달성 정도를 반영하도록 규정하였으며, 시·도 계획, 시·군·구 계획에서도 농어촌서비스기준 달성을 위해 노력해야 한다고 제시하고 있음.

**참고: 현행 '삶의 질 향상 특별법'의 농어촌서비스기준 관련 주요 내용**

- 제3조 제6호: 농어촌서비스기준의 정의
  - 농어촌서비스기준이란 농어업인 등이 일상생활을 하는 데에 요구되는 공공서비스 중 대통령령으로 정하는 서비스 항목과 그 항목별 목표치를 의미
- 제5조 제1항 제10호: '삶의 질 향상 기본계획' 수립의 내용(범위)
  - 5년마다 '농어촌서비스기준에 관한 사항'을 포함하는 기본계획 수립
- 제8조 제1·2항: 농어업인 등에 대한 복지실태 등 조사
  - 정부는 농어업인 등의 복지실태, 농어촌의 교육여건 및 교통·통신·환경·기초생활여건 등 지역개발에 관한 실태조사를 5년마다 조사해야 하며, 조사 항목·방법 등을 정할 때에는 농어촌서비스기준을 우선적으로 고려해야 함.
- 제42조 기본계획 및 시행계획의 국회 보고 등
  - ② 정부는 전년도 시행계획 추진실적 점검·평가 결과, 해당 연도 시행계획, 전년도 농어촌서비스기준 달성 정도에 대하여 매년 6월 30일까지 국회에 보고하여야 한다. <시행 2020. 8. 28.>
- 제44조 제1항~제5항: 농어촌서비스기준의 제정·운용 등
  - ① 정부는 농어업인 등의 삶의 질을 일정한 수준으로 유지하거나 향상시키기 위하여 농어촌서비스기준을 제정·운용할 수 있음.
  - ② 정부는 제1항에 따른 농어촌서비스기준을 제정하거나 변경할 때에는 위원회의 심의를 거쳐야 함.
  - ③ 위원회는 제9조에 따른 기본계획의 추진실적 평가 시 농어촌서비스기준의 달성 정도를 평가하여야 함.
  - ④ 관계 중앙행정기관의 장, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 시행계획, 시·도 계획 및 시·군·구 계획을 세우고 시행할 때 농어촌서비스기준을 달성하도록 노력하여야 함.
  - ⑤ 정부는 농어촌서비스기준의 달성 정도를 점검하기 위하여 전문연구기관에 실태조사 등을 위탁할 수 있음.
  - ⑥ 제1항에 따른 농어촌서비스기준의 제정 및 운용 방법, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정함.

○ 농어촌서비스기준 최초 도입 당시 구득 가능한 최근 통계 분석결과를 바탕으로 하되 바람직한 상태를 고려하여 도출한 상향치의 기준을 정책 목표로 설정함.

- 관련 통계 및 부처별 목표, 서비스 공급시설 과부족 분석 결과 등을 우선적으로 반영

하여 목표치를 설정하며, 설문조사, 현장 인터뷰 조사, 전문가 조사 결과 등의 자료를 활용함.

- 제시된 목표치는 관련 부처 담당 공무원 의견 수렴, 전문가 대상 확인 설문조사, 사례 지역 공무원 및 주민을 대상으로 실시한 설문조사 등의 '적합성 확인 조사'를 통해 확정함.

○ 농어촌서비스기준 도입 이후 현재까지 항목 보완과 제도개편을 지속적으로 추진함.

- 2011년 8개 부문 31개 항목으로 시작한 농어촌서비스기준은 2013년 '안전' 부문과 '경찰순찰' 항목을 신설하여 9개 부문 32개 항목으로 확대 변경됨.
- 제3차 삶의 질 향상 기본계획 수립과정에서 농어촌서비스기준의 실효성 강화, 달성 가능성 등을 고려하여 핵심 항목을 개편함.
- 농어촌서비스기준의 계획 수용성, 현장 적합성, 달성 가능성, 주민 만족도 및 수요, 전문가 평가 등의 조사 결과를 반영하여 핵심 항목의 수를 대폭 축소하고, 목표치도 현실화함.
- '제3차 삶의 질 향상 기본계획'(2015-19) 부터는 중앙부처가 관리하는 7개 부문 17개 '핵심 항목'과 각 지자체가 자율적으로 제정·운용하는 '선택 항목'으로 이원화하여 농어촌서비스기준 제도를 개편하여 운영함.

○ 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가 추진 현황

- 2011년부터 2014년까지 한국농촌경제연구원은 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가 및 농어촌서비스기준 제도 개선과 관련된 연구를 수행함.
- '핵심 항목'과 '선택 항목'으로 이원화하여 농어촌서비스기준 제도를 운영한 2015년부터는 한국농촌경제연구원의 삶의 질 정책 연구센터에서 '핵심 항목'의 이행실태를 점검·평가함.
- '선택 항목'은 9개 시·도연구원에서 해당 지역 선택 항목 이행실태를 점검·평가함(2016년, 2017년 7개 시·도연구원 참여, 2018년 8개 시·도연구원, 2019년 8개 시·도연구원 참여).

- 농어촌서비스기준 제도의 개선과 실효성 확보를 위해 지속적인 협의와 연구를 추진함.
- 2017년 농어촌서비스기준과 관련된 관계부처 공무원과 전문가, 농어촌 주민, 한국 농촌경제연구원 연구진이 참여하는 농어촌서비스기준 협의회를 개최하여 통계자료 구득이 어려운 주택, 경찰 순찰 항목의 개편 방안을 논의함.
  - 2018년에는 한국농촌경제연구원 삶의 질 정책 연구센터에서 주택 항목의 개편 방안 도출을 위한 심층 연구를 수행하였음.
  - 또한, 2018년에는 한국농촌경제연구원과 충남연구원이 공동으로 농어촌서비스기준 실효성 강화를 위한 지자체의 정책 연계 및 추진 체계 개선에 대한 연구를 수행하였음.
  - 2019년에는 제4차 삶의 질 향상 기본계획 수립과 병행하여 농어촌서비스기준 제도 개선안을 마련함.

표 1-1 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가 추진 현황

개편 이전	연차별 공통추진업무	연차별 특별추진업무
2011	(1) 점검통계를 활용한 농어촌서비스기준 이행실태 점검 ① 공식통계 구축 ② 부처 협조를 통한 통계 구축 ③ 지자체 행정조사 실시 (2) 농어촌서비스기준 이행지수 ① 종합·부문별 이행지수 ② 핵심 이행지수	(1) 농어촌서비스기준의 삶의 질 향상 계획 반영 실태 분석 ① 기본계획 분석 ② 2011년 시행계획 분석 ③ 시도계획(충남), 시·군 계획(화천군·장흥군) 심층분석 (2) 사례지역 심층조사 ① 시·군 단위 삶의 질 향상계획 분석 ② 기준 항목 관련 사업예산 분석 ③ 읍·면 단위 공공서비스 전달체계 조사
2012		(1) 농어촌서비스기준 주요 부문별 연구 ① 농어촌 도로·교통 부문 (2) 농어촌서비스기준 개선안 마련 ① 농어촌서비스기준 현장 적합성 및 달성가능성 조사 ② 농어촌 주민의 공공서비스 만족도 및 정책수요 조사 (3) 농어촌서비스기준 관련 공공서비스 전달체계 모범사례 발굴 → '총괄팀'의 별도 자료집 발간
2013	(1) 점검통계를 활용한 농어촌서비스기준 이행실태 점검 ① 공식통계 구축 ② 부처 협조를 통한 통계 구축 ③ 지자체 행정조사 실시 (2) 농어촌서비스기준 이행지수 ① 종합·부문별 이행지수	(1) 농어촌서비스기준 주요 부문별 연구 ① 문화 부문 심층연구 (2) 농어촌서비스기준 제도 운영 평가 ① 농어촌서비스기준 제도 운영 전문가 평가 조사 ② 농어촌서비스기준 관련 공공서비스 향상 여부에 대한 주민 만족도와 서비스 수요 조사 (3) 농어촌서비스기준 제도 중·장기 운영방향 제시
2014	(1) 점검통계를 활용한 농어촌서비스기준 이행실태 점검 ① 공식통계 구축 ② 부처 협조를 통한 통계 구축 ③ 지자체 행정조사 실시 (2) 농어촌서비스기준 이행지수 ① 종합·부문별 이행지수	(1) 농어촌서비스기준 개편안 마련 ① 개편안의 핵심 항목 및 선택 항목 구성 (2) 농어촌서비스기준 제도 개선 방안
2015	(1) 이행실태 점검·평가 기관: 한국농촌경제연구원 (2) 주요 업무: 핵심 항목 이행실태 점검·평가	(1) 이행실태 점검·평가 기관: 9개 시·도 연구원 (2) 주요 업무: 선택 항목 제정 및 이행실태 점검·분석
2016 ~ 2018	(1) 이행실태 점검·평가 기관: 한국농촌경제연구원 (2) 주요 업무: 핵심 항목 이행실태 점검·평가 및 농어촌서비스기준 제도운영의 문제점 분석과 개선방안 도출	(1) 이행실태 점검·평가 기관: 7개 시·도 연구원('16~'17) 8개 시·도 연구원('18) (2) 주요 업무: 선택 항목 이행실태 점검·분석
2019	(1) 이행실태 점검·평가 기관: 한국농촌경제연구원 (2) 제4차 기본계획을 반영한 농어촌서비스기준 개편안 마련	(1) 이행실태 점검·평가 기관: 8개 시·도 연구원('19) (2) 주요 업무: 선택 항목 이행실태 점검·분석

# 2

## 농어촌서비스기준 핵심 항목 이행실태

### 1. 핵심 항목 주요 내용

- 농어촌서비스기준 핵심 항목은 거주 지역에 상관없이 국민으로서 누려야 할 기본적인 최소한의 삶의 질 수준인 동시에 모든 농어촌 시·군에 적용되는 ‘국가 최소 기준’(national minimum)으로서 중앙정부가 제시·관리함.
- 핵심 항목은 제3차 삶의 질 향상 계획의 보건·복지, 교육, 정주생활기반, 경제활동·일자리, 문화·여가·환경·경관, 안전 등 7개 부문 17개 세부항목으로 구성됨.
  - 세부항목별 국가 최소 기준으로서의 서비스기준을 명시하여 현재 서비스기준 달성 정도를 전국 및 개별 시·군 단위로 점검함.
- 중기 목표치는 제3기 삶의 질 향상 기본계획 추진기간(2015-19) 동안 달성해야 하는 목표를 나타냄. 아래 <표 2-1>은 핵심 항목의 2014년도 농어촌서비스기준의 수치와 중기 목표치를 나타냄.

- 2014년도 농어촌서비스기준 이행실태 점검 결과는 향후 5년 동안 달성 정도를 점검하는 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가의 기준치(baseline)로 삼음.

○ 농어촌서비스기준 제도 개편에 따라 일부 개별 항목의 내용이 변경됨.

- 교육 부문의 초·중학교의 항목은 초등학교만을 대상으로 하던 항목을 중학교까지 확대하였음.
- 정주생활기반의 난방 부문의 경우 '신재생에너지 보급 등의 난방비 저감 정책 추진'을 2015년도부터는 '도시가스 보급이 어려운 지역에서는 LPG 소형저장탱크 등 난방비 저감 정책을 추진한다'로 변경함.

**표 2-1** 핵심 항목 및 목표치

부문	핵심 항목	국가최소기준	'14년(%)	'19년 목표(%)
1. 보건·복지	1) 진료 서비스	시·군 내에서 내과, 한방과, 정형외과, 산부인과 등 중요과목 진료 가능한 비율을 80% 이상으로 한다.	76.8	80
	2) 응급서비스	응급환자 발생 시 기본적인 응급장비가 마련되고 전문 인력이 동승한 구급차가 30분 이내 도착하여 응급처치 서비스를 받을 수 있는 비율을 97% 이상으로 한다. 도서지역의 경우 헬기·선박을 이용한 환자 이송체계를 구축한다.	71.8	97
	3) 노인	도움이 필요한 노인이 주 1회 이상 재가노인복지서비스를 받을 수 있는 비율을 80% 이상으로 한다.	74.1	80
	4) 영유아	일정한 수요가 있는 지역에서는 읍·면내에서 영유아 보육시설을 이용할 수 있는 비율을 80% 이상으로 한다.	71.0	80
2. 교육	5) 초·중학교	지역 여건에 맞는 농어촌 학교를 육성하고 통학 지원이 필요한 학생에게 적절한 통학수단을 제공한다.	98.1	100
	6) 평생교육	읍·면 내 평생교육 거점시설에서 평생교육을 받을 수 있는 비율을 40% 이상으로 한다.	21.1	40
3. 정주 생활기반	7) 주택	주민 누구나 최저주거기준 이상 주택에서 거주할 수 있는 가구의 비율을 95% 이상으로 한다.	88.3	95
	8) 상수도	면 지역 상수도 보급률을 82% 이상으로 한다.	62.9	82
	9) 난방	읍 지역 도시가스 주택보급률을 65% 이상으로 한다. 도시가스 보급이 어려운 지역에서는 LPG 소형저장탱크 등 난방비 저감 정책을 추진한다.	50.8	65
	10) 대중교통	마을 내에서 대중교통을 하루 3회 이상 이용할 수 있다. 대중교통 운행이 어려운 지역은 준대중교통 프로그램을 도입한다. 도서지역의 경우 모든 본도에 1일 왕복 1회 이상의 여객선이 운항된다.	90.4	100
	11) 광대역 통합망	광대역통합망 구축률을 90% 이상으로 한다.	77.3	90

(계속)

부문	핵심 항목	국가최소기준	'14년(%)	'19년 목표(%)
4. 경제활동·일자리	12) 창업 및 취업 컨설팅·교육	시·군 내에서 사업체 창업 및 취업에 관한 전문적인 컨설팅 또는 교육서비스를 받을 수 있다.	-	100
5. 문화·여가	13) 문화시설 및 프로그램	시·군 내 문화예술회관 등 문화시설에서 월 1회 이상 문화 프로그램과 분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램을 관람할 수 있다.	92.0	100
6. 환경·경관	14) 하수도	하수도보급률을 85% 이상으로 한다.	79.4	85
7. 안전 (생활 안전)	15) 방범설비	범죄 예방을 위해 마을 주요지점과 주요 진입로의 방범용 CCTV 설치율을 60% 이상으로 한다.	32.7	60
	16) 경찰 순찰	범죄취약 지역은 마을별로 1일 1회 이상 순찰을 실시한다.	100.0	100
	17) 소방 출동	화재 발생 신고 접수 후 5분 내에 소방차가 현장에 도착하는 비율을 55% 이상으로 한다.	45.4	55

## 2. 핵심 항목 이행실태 점검 방법 및 통계자료

- 농어촌서비스기준 개편안의 7대 부문 17개 핵심 항목은 내용 상 22개의 세부기준으로 구분 가능함.
- 핵심 항목 이행실태를 점검하기 위해서는 각 세부기준별 점검 방법 및 수단이 필요함. 점검 방법은 아래 <표 2-2>와 같이 설정하며, 각 세부기준 점검에 해당하는 통계는 공식 통계와 지자체 행정조사 및 중앙행정기관 협조를 통해 필요한 자료를 구득함.

표 2-2 핵심 항목 점검 방법 및 수단

부문	핵심 항목	점검방법	점검수단	
1. 보건·복지	1) 진료 서비스	(일반 병의원, 한방병원, 산부인과, 치과, 물리치료 등 1차 진료 가능한 시·군 수 / 총 시·군 수) × 100	건강보험심사평가원 주소데이터	공식통계
			지자체 조사: 산부인과·물리치료실	행정조사
	2) 응급서비스	(현장도착시간 30분 이내 건수 / 총 건수) × 100	소방청: 각 건별 주소(행정리) 및 도착 소요시간 자료(혹은 평균소요시간)	협조자료
	3) 노인	{(노인장기요양보험 인정자 수 + 재가노인지원서비스 이용자 수 + 노인돌봄종합서비스 이용자 수) / (노인장기요양보험 신청자 수)} × 100	국민건강보험공단: 노인장기요양보험 통계 보건복지부: 노인복지시설현황	공식통계 공식통계
		지자체 행정조사: 노인돌봄종합(노인장기요양보험 등급 외 A, B) 서비스 수혜자 현황	행정조사	
	4) 영유아	(보육시설이 1개소 이상 있는 읍·면 수 / 영유아 3명 이상 읍·면 수) × 100	i)행자부: 전국 읍·면별 영유아 현황 (주민등록인구데이터) ii)보건복지부: 읍·면별 보육시설 현황	공식통계 공식통계
2. 교육	5) 초·중학교	(운영 학교가 있는 읍·면 수 / 총 읍·면 수) × 100	교육부: 읍·면별 학교 현황	협조자료
		위 학교 중 스쿨버스 등 적절한 통학수단을 제공하는 학교 비율	교육부: 학교별 통학수단 제공 현황	협조자료
	6) 평생교육	(비형식 평생교육시설이 있는 읍·면 수 / 총 읍·면 수) × 100	교육부 평생교육통계 지자체 조사: 평생교육프로그램 운영 읍·면	협조자료 행정조사
3. 정주 생활 기반	7) 주택	(시·군별 최저주거기준 이상 가구 수 / 총 가구 수) × 100	통계청 협조자료	협조자료
	8) 상수도	(시·군별 면 지역 광역 및 지방 상수도 급수인구 / 시·군별 면 지역 주민등록인구) × 100	환경부: 상수도현황	공식통계
	9) 난방	(읍내 도시가스 보급 가구 수 / 읍 전체 가구 수) × 100	산업통상자원부(도시가스협회): 도시가스 보급 가구 현황	협조자료
		{소형LPG저장탱크 공급마을 가구 수 / (읍·면 지역 총 가구 수 - 읍·면 지역 도시가스 보급 가구)} × 100	산업통상자원부 (한국LPG산업협회)	협조자료
	10) 대중교통	(도보 15분 내 정류장에서 하루 버스 운행 3회 이상인 행정리 수 / 총 행정리 수) × 100	통계청: 농림어업총조사 지역조사	공식통계
		도서 지역 여객선 운항현황 준공공교통 프로그램의 유무 검토	해양수산부: 도서별 여객선 이용실적 지자체 조사: 준공공교통 프로그램 운영 여부 및 종류	협조자료 행정조사
11) 광대역 통합망	(광대역통합망 행정리 수 / 총 행정리 수) × 100	과학기술정보통신부: 광대역통합망 가입자 현황	협조자료	
4. 경제 활동·일자리	12) 농어촌 창업 및 취업 컨설팅·교육	시·군별 사업체 창업 및 취업에 관한 컨설팅·교육 지원 프로그램 운영 여부	지자체 조사: i) 창업지원센터 유무 ii) 일자리지원센터 유무 iii) 전담인력 고용 여부 iv) 전문프로그램 운영 횟수	행정조사

(계속)

부문	핵심 항목	점검방법	점검수단	
5. 문화·여가	13) 문화시설 및 프로그램	문화예술회관 또는 지방문화원 운영 여부 점검	문화체육관광부(한국문화기반시설총람): 시·군별 문화예술회관 및 지방문화원 현황	공식통계
		(지역문화행사 프로그램 횟수) / 12 * 10이상일 경우 해당 기준 달성한 것으로 간주	문화체육관광부(한국문화원연합회): 전국 지방문화원 문화 프로그램 운영 현황	협조자료
		(공연예술 공연 횟수) / 4 * 10이상일 경우 해당 기준 달성한 것으로 간주	문화체육관광부(예술경영지원센터): 문화예술회관별 공연 현황	협조자료
6. 환경·경관	14) 하수도	(시·군별 공공하수처리 인구수 / 시·군별 인구수) × 100	환경부: 하수도 보급현황	공식통계
7. 안전 (생활 안전)	15) 방법설비	(방법용 CCTV 설치 행정리 수 / 총 행정리 수) × 100	지자체조사: 방법용 CCTV 설치 현황	행정조사
	16) 경찰 순찰	범죄취약 지역 마을 별 1일 1회 이상 순찰 여부	경찰청: 범죄취약지역, 마을별 순찰 횟수	협조자료
	17) 소방 출동	(시·군별 도착소요시간 5분 이내 건수 / 총 건수) × 100	소방청: 각 시·군별 화재 출동 건별 도착소요시간	협조자료

○ 농어촌서비스기준 이행실태 점검을 위해서는 총 28개의 통계자료가 필요함.

- 공식통계로 구득 가능한 자료는 9개, 중앙행정기관 협조 자료는 13개, 지자체 행정조사가 필요한 자료는 총 6개 항목임(〈표 2-3〉참조).

표 2-3 농어촌서비스기준 이행실태 파악을 위한 통계 현황

단위: 개

7개 부문	서비스 기준	세부 기준	통계 확충 범위	구득 가능 통계	통계 보완		기타
					중앙행정기관 협조	지자체 행정조사	
보건·복지	4	4	8	5	1	2	-
교육	2	3	4	0	3	1	-
정주생활기반	5	7	8	2	5	1	-
경제활동·일자리	1	1	1	0	0	1	-
문화·여가	1	3	3	1	2	0	-
환경·경관	1	1	1	1	0	0	-
안전	3	3	3	0	2	1	-
계	17	22	28	9	13	6	-

○ 이행실태 점검을 위한 통계의 기준연도는 원칙적으로 직전 연도인 2018년으로 설정하지만 경우에 따라 아직 공표되지 못한 통계는 2017년도 통계를, 가장 최근의 통계 자료를 얻을 수 있는 경우는 2019년도 통계를 사용함. 덧붙여 5년 단위 공표 통계의 경우 가장 최근 연도의 통계는 2015년이므로 이를 사용하도록 함. 이를 정리하면 <표 2-4>와 같음.

**표 2-4** 농어촌서비스기준 이행실태 점검 통계 구축 현황

부문	관련항목	통계명	기준년도	구축여부
보건 복지	진료 서비스	내과, 한방과, 정형외과, 산부인과, 치과 1차 진료 가능 시·군 현황	2019	○ (공식통계)
		시·군별 찾아가는 산부인과, 분만 가능한 산부인과, 물리치료실 현황	2019	○ (지자체조사)
	응급서비스	각 응급출동 건별 주소(행정리) 및 도착소요시간 자료(혹은 행정리별 평균 소요시간)	2019	○ (소방청협조)
	노인	노인장기요양보험 통계연보 (장기요양보험 신청자현황, 급여자 현황)	2018	○ (공식통계)
		노인복지시설현황 (재가노인지원서비스 이용자 현황)	2018	○ (공식통계)
		노인돌봄종합서비스(노인장기요양보험 등급 외 A, B) 수혜자 현황	2019	○ (지자체조사)
	영유아	주민등록인구: 만 5세 이하 영유아 현황	2018	○ (공식통계)
		읍·면·동별 보육시설현황 (보육통계)어린이집 미설치 읍·면 현황	2018	○ (공식통계)
교육	초·중학교	시·군별 초/중학교 현황	2019	○ (교육부협조)
		학교별 통학수단 제공 현황	2018	X (교육부협조)
	평생교육	각 시·군, 읍·면별 평생교육기관 현황(비형식기관)	2018	○ (교육부협조)
		비형식 기관에서 평생교육프로그램을 운영하는 읍·면 수	2019	○ (지자체조사)
정주 생활 기반	주택	시·군·구별 최저주거기준 미달 가구 현황	-	X (통계청협조)
	상수도	환경부 상수도통계: 상수도현황	2017	○ (공식통계)
	난방	시·군별 읍·면부 도시가스 보급률	2018	○ (산업통상자원부협조)
시·군별 LPG소형저장탱크 보급 현황		2019	○ (산업통상자원부협조)	

(계속)

부문	관련항목	동계명	기준년도	구축여부
대중교통	대중교통	농림어업총조사(지역조사) 대중교통운행 횟수별 마을 수	2015	△ (공식통계)
		도시지역(시·군)별 본도(읍·면) 현황 및 여객선 운항 현황	2018	○ (해양수산부협조)
		준공공교통 프로그램 운영 여부	2019	○ (지자체조사)
	광대역 통합망	시·군별 광대역통합망 구축 현황 (관련 사업이 종료되어 2018년 이후 자료는 구득 불가)	-	X (과학기술정보통신부협조)
경제 활동·일자리	창업 및 취업컨설팅·교육	i) 창업보육지원센터 등 창업 및 사업체 운영을 위한 지원센터 유무 ii) 일자리 센터 등 취업 상담 및 지원을 위한 센터 유무 iii) 창업 및 사업체 운영, 취업 상담 전담인력 고용 여부 iv) 창업, 사업체 운영, 취업 관련 전문프로그램 종류 및 운영 횟수(연간)	2019	○ (지자체조사)
문화·여가	문화시설 및 프로그램	전국문화기반시설총량: 문예회관 및 지방문화원 현황	2018	○ (공식통계)
		시·군 지방문화원에서 개최하는 관람 가능한 문화행사 프로그램 수	2018	○ (문화체육관광부협조)
		시·군별 문예회관 공연 프로그램 수	2018	○ (문화체육관광부협조)
환경·경관	하수도	하수도 인구 및 보급률 현황	2017	○ (공식통계)
안전	방법설비	행정리별 방범용 CCTV 설치 현황	2019	○ (지자체조사)
	경찰 순찰	행정리별 5대 강력범죄 발생 현황	-	X (경찰청협조)
		행정리별 일일 순찰계획 또는 실적 현황	-	X (경찰청협조)
	소방 출동	각 건별 주소(행정리) 및 도착소요시간 자료 (혹은 행정리별 평균 소요시간)	2019	○ (소방청협조)

### 3. 핵심 항목 이행실태 점검 결과

#### 3.1. 보건·복지 부문

##### 3.1.1. 진료 서비스

시·군 내에서 내과, 한방과, 정형외과, 산부인과, 치과 등 중요과목 진료가 가능한 비율을 80% 이상으로 한다.

- 진료 서비스 항목의 경우 시·군 내 주요 과목의 1차 진료 가능 여부를 점검해 이행실태를 파악함.
  - 각 시·군에 위치한 내과, 한방과, 정형외과, 산부인과, 치과 병의원을 조사하여 다섯개 진료과목에 대한 1차 진료가능여부 조사 결과 해당 서비스기준을 달성한 것으로 판단함.
  - 건강보험심사평가원 사이트를 이용하여 진료과목별 병원 주소 데이터를 확보해 이행실태를 점검하였음.
  
- 전국의 138개 농어촌 시·군 중 중요과목 진료가능지역은 100개 시·군으로 이행실태는 72.5%로 조사됨.
  - 군 지역은 45개(54.9%), 도농복합시는 55개(98.2%) 지역에서 내과, 한방과, 정형외과, 산부인과, 치과 진료가능함.
  - 작년보다 2개 군 지역(전남 화순군, 전남 진도군)의 이행실태가 개선되었는데, 화순군은 산부인과, 진도군은 정형외과의 진료가능해짐.

**표 2-5** 진료 서비스 항목 이행실태

단위: 개, %

지역 구분	서비스기준 조건 충족 지역	
	조건 충족 시·군 수	조건 충족 시·군 비율
군	45 / 82	54.9
도농복합시	55 / 56	98.2
전체 농어촌 시·군	100 / 138	72.5

- 대부분 지역에 내과, 한방과, 치과 병의원이 1개소 이상 입지하고 있음.
  - 내과 병의원은 2개 군 지역(경남 울릉군, 경남 산청군)을 제외한 모든 시·군에, 한방과, 치과 병의원은 모든 지역에 1개소 이상 입지하고 있음.
  - 정형외과는 7개 군 지역(강원 화천군, 강원 고성군, 전북 무주군, 전북 장수군, 경북 군위군, 경북 청송군, 경북 영덕군)에 없는 것으로 파악되었음<sup>2)</sup>.
- 2018년과 비교하여 2개 시·군(전남 화순군, 경북 영덕군)이 증가한 101개(73.1%) 시·군에서 산부인과 진료가 가능함.
  - 그러나 분만 가능한 산부인과가 없는 지역은 전체 138개 시·군 중 67개(48.5%)에 달함.
- 이에 따른 대안으로서 25개 시·군(18.1%)에서 ‘찾아가는 산부인과’ 제도를 운영하고 있음. 시·군 내 산부인과가 없으나 해당 제도를 운영하는 지역은 15개이며, 분만 가능한 산부인과가 없고 관련 제도를 운영하지 않는 시·군은 49개(73.1%)로 나타남.

**표 2-6** 중요과목별 진료 가능 시·군 수

단위: 개, %

구분	내과병의원	한방병의원	치과병의원	정형외과	산부인과	분만 가능
진료 가능 시·군 수	136 / 138	138 / 138	138 / 138	129 / 138	101 / 138	71 / 138
달성률	98.6	100.0	100.0	93.5	73.1	51.4

주: 분만 가능한 산부인과 유무는 공식통계가 없어 행정조사를 통해 조사함.

<sup>2)</sup> 지자체 행정조사 결과, 정형외과가 없는 7개 지역에 물리치료실이 운영되고 있음.

### 3.1.2. 응급서비스

응급환자 발생 시 기본적인 응급장비가 마련되고 전문 인력이 동승한 구급차가 30분 이내 도착하여 응급처치를 받을 수 있는 비율을 97% 이상으로 한다. 도서 지역의 경우 헬기·선박을 이용한 환자 이송체계를 구축한다.

- 응급서비스 항목의 점검은 ‘시·군 단위별(도착소요시간 30분 이내 건수 / 총 응급출동 건수) × 100’의 기준을 적용하여 이행실태를 점검하였음.
  - 소방청의 협조를 받아 ‘소방서별 119구급대 소요시간’ 데이터를 확보하여 전체 138개 시·군 중 소방서가 위치한 123개 시·군에 대해 응급서비스 항목의 이행실태를 점검하였음.
- 2019년 기준 123개 농어촌 시·군의 총 응급서비스 출동 건수는 약 58만 2천 건으로 그 중 99.5%에 달하는 57만 9천여 건이 현장에 30분 이내에 도착한 것으로 조사되었음.
  - 지역별로는 군 지역 99.1%, 도농복합시 99.6%로 도농복합시의 이행실태가 약간 높게 나타남.

**표 2-7** 응급서비스 항목 이행실태

단위: %

지역 구분	최댓값	최솟값	이행실태
군	99.9	95.6	99.1
도농복합시	100.0	98.6	99.6
전체 농어촌 시·군	100.0	95.6	99.5

- 전체 123개 농어촌 시·군 중 121개(98.4%) 시·군이 중기 목표치(97%)를 달성함.
  - 지역별로 살펴보면, 군 지역의 경우 67개 중 65개(97.0%), 도농복합시의 경우 56개 전역(100%)이 중기목표치를 달성함.

표 2-8 응급서비스 항목 중기 목표치 달성 지역

단위: 개, %

지역 구분	중기 목표치 달성 지역	
	달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	65 / 67	97.0
도농복합시	56 / 56	100.0
전체 농어촌 시·군	121 / 123	98.4

### 3.1.3. 노인

도움이 필요한 노인이 주 1회 이상 재가노인복지서비스를 받을 수 있는 비율을 80% 이상으로 한다.

- 노인 항목은 ‘{(노인장기요양보험 급여자 수)<sup>3)</sup> + 재가노인지원서비스 이용자 수 + 노인 돌봄종합서비스 이용자 수} / 도움이 필요한 노인 총 인원 수} × 100’의 기준에 따라 이 행실태를 점검하였음.
- 노인 항목 점검을 위하여 ‘도움이 필요한 노인’ 및 ‘재가노인복지서비스 수혜자’의 정의와 범위를 아래와 같이 설정하였음.
  - ‘도움이 필요한 노인’의 정의는 고령이나 노인성 질병 등의 사유로 일상생활을 혼자서 수행하기 어려운 노인(노인장기요양보험법 제1조)이며, 이러한 정의에 따라 ‘노인장기요양보험 신청자’를 도움이 필요한 노인으로 간주함.
  - ‘재가노인지원서비스’는 현재 살고 있는 지역사회 서비스 기관(시설)으로부터 제공되는 서비스를 의미하는 것으로, 그 종류에는 방문요양서비스, 주야간보호서비스, 단기보호서비스, 방문목욕서비스, 재가지원서비스, 노인돌봄종합서비스 등이 있음.
  - ‘노인돌봄종합서비스’란, 노인장기요양보험 판정에서 등급 외 판정을 받은 고령자들을 대상으로 지자체에서 제공되는 서비스를 의미함.

3) 노인장기요양보험 급여자 수는 해당 연도 상반기 통계의 장기요양보험 인정자 수를 사용

○ 138개 농어촌 시·군의 노인장기요양보험 신청자 수는 작년보다 약 4만 명 증가한 약 50만 7천 명이며, 이 중 재가노인복지서비스를 받고 있는 노인은 4.6만 명 증가한 약 38만 5천 명으로 나타나 이행실태는 76.1%로 소폭 상승함.

- 노인장기요양보험 급여자 수는 2018년 약 27만 1천 명에서 2019년 30만 9천 명으로, 재가노인종합서비스 이용자는 4만 명에서 4만 9천 명으로 증가하였고, 노인돌봄 종합서비스 이용자는 2만 8천 명에서 2만 7천 명으로 감소함.

- 지역별 이행실태는 군 지역은 77.4%, 도농복합시 75.4%로 군 지역이 약간 높음.

**표 2-9** 노인 항목 이행실태

단위: %

지역 구분	최댓값	최솟값	이행실태
군	133.8	55.0	77.4
도농복합시	93.9	61.4	75.4
전체 농어촌 시·군	133.8	55.0	76.1

○ 중기 목표치 80%를 넘은 농어촌 시·군은 33개로 작년보다 5개 증가함.

**표 2-10** 노인 항목 중기 목표치 달성 지역

단위: 개, %

지역 구분	중기 목표치 달성 지역	
	달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	22 / 82	26.8
도농복합시	11 / 56	19.6
전체 농어촌 시·군	33 / 138	23.9

### 3.1.4. 영유아

일정한 수요가 있는 지역에서는 읍·면 내에서 영유아 보육시설을 이용할 수 있는 비율을 80% 이상으로 한다.

○ 영유아 항목의 점검은 읍·면 단위별로 ‘(보육시설이 1개소 이상 있는 읍·면 수 / 만 5세 이하 영유아가 3명 이상인 읍·면 수) × 100’의 기준을 적용함.

○ 2018년 기준, 1,401개 읍·면 중 만 5세 이하 영유아가 3명 이상 거주하는 읍·면은 총 1,394개이며, 이 가운데 읍·면 내 보육시설이 1개소 이상 설치된 곳은 947개임.

- 전체 농어촌 시·군의 영유아 항목 이행실태는 약 67.9%로 2018년에 비해 소폭 하락함.
- 지역별 이행실태는 군 지역 60.9%, 도농복합시 78.0%로 나타나 도농복합시의 보육 여건이 군 지역에 비해 양호한 것으로 나타남.

**표 2-11** 영유아 항목 이행실태

단위: %

지역 구분	최댓값	최솟값	이행실태
군	100.0	12.5	60.9
도농복합시	100.0	28.6	78.0
전체 농어촌 시·군	100.0	12.5	67.9

○ 영유아 항목의 중기 목표치인 80%를 달성한 지역은 전체 시·군 중 57개(41.3%)로, 2018년도(44.2%) 대비 소폭 감소함.

**표 2-12** 영유아 항목 중기 목표치 달성 지역

단위: 개, %

지역 구분	중기 목표치 달성 지역	
	달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	29 / 82	35.4
도농복합시	28 / 56	50.0
전체 농어촌 시·군	57 / 138	41.3

## 3.2. 교육 부문

### 3.2.1. 초등학교·중학교

지역 여건에 맞는 농어촌 학교를 육성하고 통학 지원이 필요한 학생에게 적절한 통학수단을 제공한다.

- 초등학교·중학교 항목은 '(초등학교와 중학교가 있는 읍·면 수 / 총 읍·면 수) × 100'의 기준을 적용하여 이행실태를 점검함.
  - 지역 여건에 맞는 농어촌 학교 육성을 위해서는 기본적으로 해당 지역 내에서 학교가 운영되어야 함.
  - 2015년부터 각 읍·면 지역에서 초등학교와 중학교 모두 1개 이상 운영하는 경우에 지역여건에 맞는 농어촌 학교를 육성하고 있다고 간주함.
- 초등학교와 중학교 모두 1개교 이상 운영하고 있는 읍·면은 전체 1,401개 읍·면 중 978개이며, 이행실태는 69.8%임.
  - 초등학교 또는 중학교 둘 중 하나를 운영하는 읍·면 수는 1,374개(98.1%)임.
  - 지역별 이행실태를 살펴보면, 군 지역은 69.2%, 도농복합시는 70.7%로 지역 간의 차이는 미미함.

표 2-13 초·중학교 항목 이행실태

단위: %

지역 구분	최댓값	최솟값	이행실태
군	100.0	27.3	69.2
도농복합시	100.0	33.3	70.7
전체 농어촌 시·군	100.0	27.3	69.8

- 서비스기준 중기 목표치인 100%를 달성한 지역은 전체 138개 시·군 중 21개(15.2%)에 그침.

- 지역별 중기 목표치 달성 지역을 보면, 군 지역은 전체 82개 중 12개(14.6%), 도농복합시는 56개 중 9개(16.1%) 지역이 해당함.

**표 2-14** 초·중학교 항목 중기 목표치 달성 지역

단위: 개, %

지역 구분	중기 목표치 달성 지역	
	달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	12 / 82	14.6
도농복합시	9 / 56	16.1
전체 농어촌 시·군	21 / 138	15.2

### 3.2.2. 평생교육

읍·면 내 평생교육 거점시설에서 평생교육을 받을 수 있는 비율을 40% 이상으로 한다.

- 평생교육 항목은 '(비형식 평생교육시설이 있는 읍·면 수 / 총 읍·면 수) × 100'의 기준을 적용해 이행실태를 점검함.
  - 농어촌 지역은 주민 대상 평생교육시설로 비형식 시설<sup>4)</sup>이 적합함.
  - 이행실태 점검을 위해 교육부 '평생교육통계'를 협조 받아 읍·면 지역 단위 비형식 평생교육시설 현황을 조사함.
- 전체 1,401개 읍·면 중 비형식 평생교육시설을 운영하고 있는 읍·면 수는 264개이며, 이행실태는 18.8%임.
  - 지역별로 살펴보면, 군 지역에 속한 읍·면 573개 중 140개(16.9%), 도농복합시에 속한 읍·면 828개 중 124개 읍·면(21.6%)에서 평생교육시설을 운영하고 있음<sup>5)</sup>.

4) 평생교육시설은 준형식과 비형식으로 구분됨. 준형식 평생교육시설은 학교 및 대학교 등의 교육 서비스를 제공하는 공식적인 학교 시설을 의미하며, 비형식 평생교육시설은 학교 부설, 원격형태, 사업장부설, 시민사회단체부설, 언론기관부설, 평생학습관, 주민자치센터 등의 평생교육 서비스를 제공하는 학교 외의 시설을 의미함.

5) 상기 수치는 비형식시설 중 '주민자치센터'에서 운영하는 평생교육 프로그램을 제외한 것임. 지자체 행정조사를 통해 별도 조사한 결과, 주민자치센터에서의 평생교육을 포함한 이행실태는 80.8%로 높게 나타남.

**표 2-15** 평생교육 항목 이행실태

단위: %

지역 구분	최댓값	최솟값	이행실태
군	66.7	0.0	16.9
도농복합시	60.0	0.0	21.6
전체 농어촌 시·군	60.0	0.0	18.8

○ 평생교육 항목의 서비스기준 중기 목표치 40%를 달성한 지역은 전체 138개 시·군 중 19개(13.8%)임.

- 비형식 평생교육기관이 설치되어 있지 않은 시·군은 6개로 작년(5개)에 비해 증가함.

**표 2-16** 평생교육 항목 중기 목표치 달성 지역

단위: 개, %

지역 구분	서비스기준 달성 지역	
	달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	10 / 82	12.2
도농복합시	9 / 56	16.1
전체 농어촌 시·군	19 / 138	13.8

### 3.3. 정주생활기반 부문

#### 3.3.1. 주택

주민 누구나 최저주거기준 이상 주택에서 거주할 수 있는 가구의 비율을 95% 이상으로 한다.

○ 주택 항목은 '(시·군별 최저주거기준 이상 가구 수 / 시·군별 총 가구 수) × 100' 기준에 따라 이행실태를 점검함.

○ 2015년 통계청의 주택총조사의 방식이 전수조사에서 표본조사로 변경되어 통계자료 구득이 불가능함.

### 3.3.2. 상수도

면 지역 상수도 보급률을 82% 이상으로 한다.

- 상수도 항목 이행실태는 ‘(시·군별 면 지역 광역 및 지방 상수도 급수 인구수 / 시·군별 면 지역 주민등록인구수) × 100’의 기준을 적용함.
  - 2017년 기준 농어촌 면 지역 전체 주민등록인구 약 504만 명 중 광역 및 지방 상수도 급수 인구가 382만 명으로, 상수도 보급률은 75.8%임.
  - 지역별로 살펴보면, 군 지역에 속한 면 지역 상수도 보급률은 71.0%이고, 도농복합 시의 면 지역 상수도 보급률은 80.1%로 도농복합시의 여건이 군 지역보다 양호함.
- 작년도 상수도 항목 점검 결과보다 2.9%p 상승하였으며, 해당 항목의 경우 지속적으로 개선되는 양상을 보임.

**표 2-17** 상수도 항목 이행실태

단위: %

지역 구분	최댓값	최솟값	이행실태
군	100.0	23.0	71.0
도농복합시	99.9	37.9	80.1
전체 농어촌 시·군	100.0	23.0	75.8

- 138개 농어촌 시·군 중 중기 목표치인 82%를 달성한 곳은 43개로, 이는 전체 시·군의 31.2%에 해당하는 수치임.
  - 지역별로는 군 지역 19개(23.2%), 도농복합시 24개(42.8%)가 중기 목표치를 충족함.

**표 2-18** 상수도 항목 중기 목표치 달성 지역

단위: 개, %

지역 구분	중기 목표치 달성 지역	
	달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	19 / 82	23.2
도농복합시	24 / 56	42.8
전체 농어촌 시·군	43 / 138	31.2

### 3.3.3. 난방

읍 지역 도시가스 주택보급률을 65% 이상으로 한다. 도시가스 보급이 어려운 지역에서는 LPG 소형저장탱크 등 난방비 저감정책을 추진한다.

- 난방 항목은 '(읍 지역 내 도시가스 보급 가구 수 / 읍 지역 전체 가구 수) × 100'의 기준을 적용하여 이행실태를 점검함<sup>6)</sup>.
- 읍 지역이 없는 3개 시·군을 제외한 총 135개 농어촌 시·군의 읍 지역 전체 세대 수는 약 213만 호이며, 이 중 도시가스 보급 세대 수는 약 140만 호로, 읍 지역 도시가스 보급률은 65.9%로 집계됨.
  - 지역별 이행실태는 군 지역 56.2%, 도농복합시 74.1%로 집계됨.

**표 2-19** 난방 항목 이행실태

지역 구분	최댓값	최솟값	이행실태
군	96.3	0.0	56.2
도농복합시	116.4	0.0	74.1
전체 농어촌 시·군	116.4	0.0	65.9

단위: %

- 중기 목표치인 도시가스 보급률 65% 이상을 달성한 시·군 수는 42개로 전체의 31.1%임.
  - 읍 지역이 없는 시·군을 제외하고 지역별로 살펴보았을 때, 군 지역은 총 81개 중 16개(19.8%) 군이 중기 목표치를 달성하였으며, 도농복합시는 54개 시 중 26개(48.1%)가 중기 목표치를 달성함.

<sup>6)</sup> 난방 항목은 읍 지역만을 기준으로 이행실태를 점검함. 따라서 읍 지역이 없는 인천 옹진군, 충남 계룡시, 경남 거제시는 난방 이행실태 점검에서 제외함.

표 2-20 난방 항목 중기 목표치 달성 지역

단위: 개, %

지역 구분	중기 목표치 달성 지역	
	달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	16 / 81	19.8
도농복합시	26 / 54	48.1
전체 농어촌 시·군	42 / 135	31.1

- 정부는 농어촌 지역 난방 여건 개선을 위해 도시가스 보급이 어려운 마을을 대상으로 소형 LPG저장탱크 공급을 통한 난방비 저감 정책을 추진하고 있음.
- 보완지표인 소형 LPG저장탱크 공급 이행실태 점검을 위하여 소형 LPG저장탱크 보급 마을 가구 수를 파악함.
  - ‘(소형 LPG저장탱크 보급 가구 수 / (읍·면 지역 총 가구 수 - 읍·면 지역 도시가스 보급가구 수)) × 100’의 기준을 적용함.
- 도시가스 미보급 세대 중 소형 LPG저장탱크를 공급받는 가구 비율이 0.23%에 그침.
  - 농어촌 지역 도시가스 미보급 세대 약 260만 세대 중 총 6,001호에 소형 LPG저장탱크가 공급됨.
  - 소형 LPG저장탱크의 공급이 아직까지 매우 제한적으로 이루어지고 있어 정책 실효성 높이기 위해서는 예산확대가 필요함.

### 3.3.4. 대중교통

마을 내에서 대중교통을 하루 3회 이상 이용할 수 있다. 대중교통 운행이 어려운 지역은 준대중교통 프로그램을 도입한다. 도서지역의 경우 모든 본도에 1일 왕복 1회 이상의 여객선이 운항된다.

- 대중교통 항목은 5년 단위 농림어업총조사 지역조사를 바탕으로 하여 ‘(도보 15분 내 정류장에서 하루 버스 운행 3회 이상인 행정리 수 / 총 행정리 수) × 100’의 기준을 적용함.

- 세부기준으로서 준대중교통 프로그램 도입여부 및 도서 지역 여객선 운항 기준을 별도로 마련하여 점검함.

○ 대중교통 항목의 이행실태는 농림어업총조사가 5년마다 공표되는 관계로 작년과 동일함.

**표 2-21** 대중교통 항목 이행실태

단위: %

지역 구분	최댓값	최솟값	이행실태
군	98.8	41.6	86.5
도농복합시	100.0	21.1	91.3
전체 농어촌 시·군	100.0	21.1	88.6

○ 보완지표인 준대중교통 프로그램 시행 여부를 지자체 행정조사를 통해 확인한 결과, 138개 시·군 중 133개 시·군(96.4%)에서 다양한 준대중교통 프로그램을 운영하고 있음.

- 지역별로는 군 지역은 82개 중 80개(97.6%), 도농복합시는 56개 중 53개(94.6%)로 대다수 농어촌 지역에서 준대중교통 프로그램을 운영함.

### 3.3.5. 광대역통합망

광대역통합망 구축률을 90% 이상으로 한다.

○ 광대역통합망 항목은 '(광대역통합망이 구축된 행정리 수 / 구축 대상 행정리 수) × 100'의 기준을 반영하여 이행실태를 점검함.

- 해당 항목은 2017년에 이미 중기 목표치를 달성하여 과학기술정보통신부에서 관련 사업 및 통계 자료 생성을 종료함.
- 이에 따라 2019년 광대역통합망 항목의 이행실태는 '완료'로 표기하였으며, 마지막 이행실태 점검 결과인 2017년 자료를 참고로 제시함.

○ 2017년 기준, 광대역통합망 구축 대상인 행정리 총 36,104개 중 34,802개 행정리 (96.4%)에 대해 광대역통합망 구축이 이루어졌으며, 이는 중기 목표치인 90%를 크게 상회하는 수치임.<sup>7)</sup>

**표 2-22** 광대역통합망 항목 이행실태

단위: %

지역 구분	최댓값	최솟값	이행실태
군	100.0	66.5	96.5
도농복합시	100.0	71.1	96.3
전체 농어촌 시·군	100.0	66.5	96.4

○ 중기 목표치인 90%를 달성한 지역은 전체 138개 중 118개 시·군(85.5%)임.

- 지역별로는 군 지역이 총 82개 중 70개(85.4%), 도농복합시가 총 56개 중 48개 (85.7%)로 나타남.

**표 2-23** 광대역통합망 항목 중기 목표치 달성 지역

단위: 개, %

지역 구분	중기 목표치 달성 지역	
	달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	70 / 82	85.4
도농복합시	48 / 56	85.7
전체 농어촌 시·군	118 / 138	85.5

<sup>7)</sup> 참고로 설치 대상 세대 수를 기준으로 광대역통합망 구축률을 살펴보면, 전체 386만 세대 중 96.9%에 해당하는 374만 세대에 광대역통합망이 구축됨.

### 3.4. 경제활동·일자리 부문 이행실태

#### 3.4.1. 창업 및 취업 컨설팅·교육

시·군 내에서 사업체 창업 및 취업에 관한 전문적인 컨설팅 또는 교육서비스를 받을 수 있다.

- 창업 및 취업 컨설팅·교육 항목의 이행실태 점검을 위하여 시·군 내 창업 및 취업 관련 전문 프로그램 운영 여부를 파악함.
- 지자체 행정조사를 통해 창업보육지원센터 등 창업 및 사업체 운영 지원 센터 유무, 일자리센터 등 취업 상담을 위한 지원센터 유무, 창업 및 취업 상담을 위한 전문 인력(전담 인력) 유무, 창업 및 사업체 운영·취업 관련 전문프로그램 종류 및 연간 운영 횟수를 조사함.
  - 창업 및 취업 컨설팅·교육 항목의 이행실태 점검은 '시·군에서 창업 및 취업 관련 전문 프로그램을 연간 1회 이상 운영'인 경우 서비스 기준을 충족한 것으로 간주함.
- 조사 결과, 전체 138개 시·군 중 105개 시·군(76.1%)에서 사업체 창업 및 취업 관련 전문 프로그램을 연 1회 이상 운영하고 있는 것으로 나타남.
  - 지역별로 군 지역은 총 82개 중 54개(66.9%), 도농복합시는 총 56개 중 51개(91.1%) 지역에서 창업 및 취업 관련 전문 프로그램을 연 1회 이상 운영하고 있음<sup>8)</sup>.

**표 2-24** 창업 및 취업 컨설팅·교육 항목 중기 목표치 달성 지역

단위: 개, %

지역 구분	서비스기준 조건 충족 지역	
	조건 충족 시·군 수	조건 충족 시·군 비율
군	54 / 82	65.9
도농복합시	51 / 56	91.1
전체 농어촌 시·군	105 / 138	76.1

8) 사업체 창업 및 취업 관련 전문 프로그램 실시 횟수를 살펴보면, 시·군에 따라 편차가 큼. 예를 들면, 창업 및 취업 컨설팅·교육서비스를 연간 20회 이상 실시하고 있는 시·군은 전체 138개 시·군 중 31개(22.5%)인 반면, 5회 이하로 실시한 시·군은 74개(53.6%)임.

### 3.5. 문화·여가 부문

#### 3.5.1. 문화시설 및 프로그램

시·군 내 문화예술회관 등 문화시설에서 월 1회 이상 문화프로그램과 분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램을 관람할 수 있다.

- 문화시설 및 프로그램 항목의 이행실태 점검을 위해 문화시설에서 월 1회 이상 문화 프로그램 관람이 가능한지 여부를 조사함.
- 문체부에서 제공하는 각 시·군별 문화예술회관 및 지방문화원 현황, 문화예술회관의 전문 공연 프로그램 현황, 지방문화원에서 개최하는 문화행사 프로그램 자료를 활용함.<sup>9)</sup>
  - 시·군별 문화예술회관 또는 지방문화원의 유무와 분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램(문화예술회관) 또는 월 1회 이상 문화 프로그램(지방문화원)이 제공되는지 여부를 조사함.
  - 이행실태 점검은 각 시·군의 문화예술회관 및 지방문화원에서 지난 1년간 운영한 공연·전시를 모두 합산한 횟수가 월 1회 이상인지 여부를 검토함<sup>10)</sup>.
- 조사 결과, 농어촌 모든 시·군이 문화예술회관 또는 지방문화원을 운영하고 있었으며, 해당 시설에서 월 1회 이상 각종 문화 공연 또는 전시 프로그램 관람이 가능한 시·군은 전체 138개 중 129개로 이에 따른 이행실태는 93.5%임.
  - 지역별 이행실태는 군 지역 90.2%, 도농복합시 98.2%로 작년과 동일함.

9) 부처 협조자료 중 지방문화원의 문화 프로그램 횟수는 '지역문화행사 프로그램 횟수'를 활용함. 지역문화행사에는 제향, 세시풍속, 연례행사, 축제, 공모전, 공연, 경시대회, 전시회 등을 포함함.

10) 문화예술회관 및 지방문화원의 설치·운영 현황, 월 1회 이상 문화 프로그램 및 분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램 관람 여부에 대한 점검 결과는 참고자료로 「부록」에 제시함.

**표 2-25** 문화시설 및 프로그램 항목 이행실태

단위: 개, %

지역 구분	서비스기준 조건 충족 지역	
	조건 충족 시·군 수	조건 충족 시·군 비율
군	74 / 82	90.2
도농복합시	55 / 56	98.2
전체 농어촌 시·군	129 / 138	93.5

### 3.6. 환경·경관 부문

#### 3.6.1. 하수도

하수도 보급률을 85% 이상으로 한다.

- 하수도 항목은 '(시·군별 공공하수처리 인구수 / 시·군별 총 인구수) × 100'의 기준을 설정하여 이행실태를 점검함.
- 공식 통계자료를 바탕으로 하수도 항목의 이행실태를 점검한 결과, 2017년 전체 농어촌 시·군의 인구 약 2,094만 명 중 공공하수처리구역의 인구가 1,785만 명으로 집계되어, 이에 따른 하수도 보급률은 85.2%임.
  - 지역별 이행실태를 살펴보면, 군 지역의 하수도 보급률은 70.0%, 도농복합시는 89.4%로 지역 간 차이가 큼.

**표 2-26** 하수도 항목 이행실태

단위: %

지역 구분	최댓값	최솟값	이행실태
군	98.8	1.6	70.0
도농복합시	99.5	61.8	89.4
전체 농어촌 시·군	99.5	1.6	85.2

○ 하수도 항목의 중기 목표치(85%)를 달성한 지역은 전체 138개 시·군 중 42개(30.4%) 시·군임.

- 군 지역은 총 82개 중 10개(12.2%), 도농복합시는 56개 중 32개(57.1%)가 중기 목표치를 달성하였음.

**표 2-27** 하수도 항목 중기 목표치 달성 지역

단위: 개, %

지역 구분	중기 목표치 달성 지역	
	달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	10 / 82	12.2
도농복합시	32 / 56	57.1
전체 농어촌 시·군	42 / 138	30.4

### 3.7. 안전 부문

#### 3.7.1. 방법설비

범죄 예방을 위해 마을 주요지점과 주요 진입로의 방법용 CCTV 설치율을 60% 이상으로 한다.

○ 방법설비 항목은 ‘(방법용 CCTV가 설치된 행정리 수 / 총 행정리 수) × 100’의 기준을 적용하여 점검함.

- 지자체 행정조사를 통해 구득한 행정리별 방법용 CCTV 설치 현황 자료를 통해 이행 실태를 점검함.
- 일부 시·군<sup>11)</sup>의 경우 행정리 단위의 방법용 CCTV설치 수 파악이 불가하여 각 지자체 담당자 확인을 통해 설치율을 100%로 집계함.

11) 경기 파주시, 경기 광주시, 경남 사천시, 경남 밀양시, 경남 거제시, 강원 양구군, 강원 인제군, 충북 옥천군, 전북 무주군, 전북 고창군, 전남 함평군, 경북 청송군, 경북 봉화군

○ 2019년 기준, 농어촌 지역 총 37,121개 행정리 중 21,190개 행정리에 방법용 CCTV가 설치되어 57.1%의 이행실태를 보이고 있음.

- 군 지역 이행실태는 62.2%, 도농복합시 이행실태는 50.6%로, 군 지역의 이행실태가 높게 나타남.

**표 2-28** 방법설비 항목 이행실태

단위: %

지역 구분	최댓값	최솟값	이행실태
군	100.0	13.2	62.2
도농복합시	100.0	12.4	50.6
전체 농어촌 시·군	100.0	12.4	57.1

○ 방법설비 항목의 지역 중 중기 목표치(60%)를 달성한 농어촌 시·군은 전체 138개 중 61개로, 44.2%가 중기 목표치를 달성함.

- 군 지역은 82개 중 44개(53.7%), 도농복합시는 56개 중 15개(30.4%) 지역이 중기 목표치를 달성함.

**표 2-29** 방법설비 항목 중기 목표치 달성 지역

단위: 개, %

지역 구분	중기 목표치 달성 지역	
	달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	44 / 82	53.7
도농복합시	17 / 56	30.4
전체 농어촌 시·군	61 / 138	44.2

### 3.7.2. 경찰 순찰(경찰청 자료 미제공)

범죄취약 지역은 마을별로 1일 1회 이상 순찰을 실시한다.

○ 경찰청 자료 미제공으로 점검이 불가함.

### 3.7.3. 소방 출동

화재 발생 신고 접수 후 5분 내에 소방차가 현장에 도착하는 비율을 55% 이상으로 한다.

○ 소방 출동 항목은 '(도착 소요시간 5분 이내 건수 / 총 출동 건수) × 100'의 기준을 적용하여 점검함.

- 농어촌서비스기준에서는 상대적으로 엄격한 '5분 대응론<sup>12)</sup>'에 입각해 '소방 출동' 항목의 이행실태를 점검함.

○ 2019년 기준, 138개 농어촌 시·군의 출동 건수는 총 18,770건이었으며, 이중 신고 접수 후 5분 내 현장 도착 건수는 7,914건(42.2%)으로 나타남.

- 지역별 이행실태 조사 결과, 군 지역은 39.4%, 도농복합시는 43.7%로 도농복합시가 군 지역보다 약간 높음.

표 2-30 소방 출동 항목 이행실태

단위: %, 개

지역 구분	최댓값	최솟값	이행실태
군	87.5	4.2	39.4
도농복합시	87.3	16.5	43.7
전체 농어촌 시·군	87.5	4.2	42.2

○ 전체 138개 농어촌 시·군 중 중기 목표치인 55%를 달성한 시·군은 29개(21.0%)임.

- 지역별로는 군 지역 82개 중 11개(13.4%), 도농복합시 56개 중 18개(32.1%) 지역이 중기 목표치를 달성함.

<sup>12)</sup> 화재 발생에 대한 대응 이론은 '5분 대응론'과 '8분 대응론'이 있으며, 이는 화재가 발생한 직후 5분 또는 8분이 지나면 거의 전소(全燒) 단계에 이르러 국민의 생명과 재산을 지키기 어렵기에 그 이전에 화재 진압이 가능해야 함을 의미함.

**표 2-31** 소방 출동 항목 중기 목표치 달성 지역

단위: 개, %

지역 구분	중기 목표치 달성 지역	
	달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	11 / 82	13.4
도농복합시	18 / 56	32.1
전체 농어촌 시·군	29 / 138	21.0

# 3

## 이행실태 점검 결과 분석 및 제도 개편 방향

### 1. 항목별 이행실태 점검 결과 분석

○ 보건·복지 부문의 이행실태 점검 결과, 진료 서비스, 응급서비스, 노인 항목의 달성도가 향상됨.

- 진료 서비스 항목은 작년보다 2개 지역(전남 화순군, 전남 진도군)이 중기 목표치를 추가로 달성하여 이행실태가 향상됨.
- 응급서비스 항목은 2018년보다 0.1%p 증가해 99.5%의 이행실태를 보임.
- 노인 항목의 이행실태는 전년대비 2.8%p 증가하여 76.1%였으며, 달성도 향상의 주요인은 대부분의 농어촌 시·군에서 재가노인복지서비스 수혜자 비율이 증가했기 때문임.
- 영유아 항목의 이행실태는 67.9%로, 전년보다 4개 시·군(충북 진천군, 경북 예천군, 경남 고성군, 경북 구미시)이 줄어 1.1%p하락함.

○ 교육 부문은 초·중학교, 평생교육 항목 모두 2018년에 비해 하락함.

- 전국 농어촌 시·군 중 초등학교와 중학교를 모두 운영하고 있는 비율은 69.8%로, 전

년 대비 0.5%p 하락함.

- 평생교육 항목 이행실태는 18.8%로, 전년 대비 1.6%p 하락함.

○ 정주생활기반 부문은 전반적으로 달성률이 향상됨.

- 상수도 항목은 전년 대비 2.9%p 상승하여 75.8%의 이행실태를 보였으며, 난방 항목의 이행실태는 전년보다 2.8%p 상승한 65.9%로 나타남.
- 광대역통합망은 2017년에 중기목표치를 달성하여 관련 사업 및 통계자료 구축이 종료됨.
- 대중교통 항목의 통계자료는 5년마다 구축되어 전년과 동일하며, 주택 항목은 2015년 통계청의 주택총조사 방식이 변경되어 통계자료 구득이 불가함.

○ 경제활동·일자리 부문의 이행실태는 향상된 것으로 집계됨.

- 창업 및 취업 컨설팅·교육 항목의 이행실태는 76.1%로, 2018년보다 2.9%p 증가함.

○ 문화·여가 부문은 전년과 동일하게 나타남.

- 문화시설 및 프로그램 항목의 이행실태는 93.5%로 전년과 동일함.

○ 환경·경관 부문의 이행실태는 2018년과 비교하여 향상됨.

- 하수도 항목의 경우 2.3%p 증가한 85.2%의 이행실태를 보임.

○ 안전 부문은 방법설비, 소방 출동 항목에서 큰 폭으로 향상됨.

- 방법설비 항목의 이행실태는 57.1%로, 전년 대비 3.5%p 증가함.
- 경찰 순찰 항목은 경찰청의 자료 미제공으로 이행실태 점검이 불가함.
- 소방 출동 항목의 이행실태는 2018년보다 23.4%p 상승한 42.2%로, 큰 폭으로 향상됨.

표 3-1 핵심 항목 이행실태의 변화

부문	핵심 항목	국가최소기준	목표 ('19)	2018	2019	1/8-19 증감
1. 보건 복지	1) 진료 서비스	시·군 내에서 내과, 한방과, 정형외과, 산부인과, 치과 등 중요과목 진료가 가능하다.	80	71.0	72.5	/
	2) 응급서비스	응급환자 발생 시 기본적인 응급장비가 마련되고 전문 인력이 동승한 차량이 30분 이내 도착하여 응급처치 서비스를 받을 수 있다.	97	99.4	99.5	/
	3) 노인	도움이 필요한 노인이 주 1회 이상 재가노인복지서비스를 받을 수 있다.	80	73.3	76.1	/
	4) 영유아	일정한 수요가 있는 지역에서는 읍·면 내에서 영유아 보육시설을 이용할 수 있다.	80	69.0	67.9	\
2. 교육 여건	5) 초·중학교	지역여건에 맞는 농어촌 학교를 육성하고 통학 지원이 필요한 학생에게 적절한 통학수단을 제공한다.	100	70.3	69.8	\
	6) 평생 교육	읍·면 내에서 평생교육 거점시설에서 평생교육을 받을 수 있다.	40	20.4	18.8	\
3. 정주 생활 기반	7) 주택	주민 누구나 최저주거기준 이상의 주택에서 거주한다.	95	-	-	X
	8) 상수도	주민 누구나 상수도를 통해 깨끗하고 안전한 물을 마실 수 있다.	82	72.9	75.8	/
	9) 난방	읍 지역에서 도시가스를 이용할 수 있다. 도시가스 보급이 어려운 지역에서는 LPG 소형저장탱크 등 난방비 저감 정책을 추진한다.	70	63.1	65.9	/
	10) 대중 교통	마을 내에서 대중교통을 하루 3회 이상 이용할 수 있다. 대중교통 운행이 어려운 지역은 준대중교통 프로그램을 도입한다. 도서지역의 경우 모든 본도에 1일 왕복 1회 이상의 여객선이 운항된다.	100	88.6	88.6	-
	11) 광대역 통합망	농어촌 어디에서나 광대역 통합망을 이용할 수 있다.	90	완료	완료	X
4. 경제 활동·일자리	12) 창업 및 취업 컨설팅·교육	시·군 내에서 사업체 창업 및 취업에 관한 전문적인 컨설팅 또는 교육서비스를 받을 수 있다.	100	73.2	76.1	/
5. 문화·여가	13) 문화시설 및 프로그램	시·군 내 문화예술회관 등 문화시설에서 월 1회 이상 문화프로그램과 분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램을 관람할 수 있다.	100	93.5	93.5	-
6. 환경·경관	14) 하수도	농어촌 어디에서나 하수처리서비스를 받을 수 있다.	85	82.9	85.2	/
7. 안전 (생활 안전)	15) 방범설비	범죄 예방을 위해 마을 주요지점과 주요 진입로에 방범용 CCTV를 설치한다.	60	53.6	57.1	/
	16) 경찰 순찰	범죄취약 지역은 마을별로 1일 1회 이상 순찰을 실시한다.	100	-	-	X
	17) 소방 출동	화재 발생 신고 접수 후 5분 내에 소방차가 현장에 도착한다.	55	18.8	42.2	/

주: 1) 각 세부기준에 대하여 향상된 경우 /, 하락한 경우 \, 비교가 불가능한 경우 X로 나타냄.

- 대부분의 핵심 항목이 2018년보다 향상되었으나 2019년 중기 목표치를 달성한 시·군 수는 항목에 따라 편차가 있음.
  - 3개의 핵심 항목(영유아, 초·중학교, 평생교육)에서 중기 목표치를 기 달성한 농어촌 시·군의 수가 소폭 감소함.
  - 응급서비스와 하수도 항목을 제외한 대부분의 핵심 항목이 중기 목표치에 미달함.
  - 지속적으로 향상을 보였던 상수도, 난방 항목의 경우에도 중기 목표치를 달성한 농어촌 시·군은 아직까지는 많지 않은 것으로 나타남.
  
- 전년 대비 군 지역은 1개 항목, 도농복합시는 2개 항목에서 중기 목표치 달성 지역이 감소함.
  - 군 지역은 영유아 항목에서 중기 목표치 달성 지역 수가 전년 대비 감소함.
  - 도농복합시는 영유아 항목과 평생교육 항목에서 중기 목표치 달성 지역 수가 전년 대비 감소함.
  - 군 지역은 중기 목표치를 충족한 지역 비율이 도농복합시에 비해 현저히 낮아 군 지역에 공공서비스를 공급하기 위한 지속적인 정책적 노력이 필요함.

표 3-2 핵심 항목 목표달성 시·군 현황

부문	핵심 항목	군(82개)		도농복합시(56개)		전체 농어촌 시·군(138개)	
		2018년	2019년	2018년	2019년	2018년	2019년
1. 보건·복지	1) 진료 서비스	43	45	55	55	98	100
	2) 응급서비스*	57	65	56	56	113	121
	3) 노인	20	22	8	11	28	33
	4) 영유아	30	29	31	28	61	57
2. 교육여건	5) 초·중학교	11	12	9	9	20	21
	6) 평생교육	8	10	12	9	20	19
3. 정주생활기반	7) 주택	-	-	-	-	-	-
	8) 상수도	19	24	24	27	43	51
	9) 난방*	15	16	25	26	40	42
	10) 대중교통	0	0	1	1	1	1
	11) 광대역통합망	-	-	-	-	-	-
4. 경제활동·일자리	12) 창업 및 취업 컨설팅·교육	53	54	48	51	101	105
5. 문화·여가	13) 문화시설 및 프로그램	74	74	55	55	129	129
6. 환경·경관	14) 하수도	9	10	31	32	40	42
7. 안전	15) 방범설비	42	44	15	17	57	61
	16) 경찰순찰	-	-	-	-	-	-
	17) 소방 출동	0	11	0	18	0	29

주 1) 음영 표시는 전년 대비 감소한 수치임.

2) 응급서비스의 경우 소방서가 입지한 123개 시·군에 대한 평가가 이루어짐.

3) 난방 항목은 읍 지역이 없는 3개 시·군(인천 용진군, 충남 계룡시, 경남 거제시)을 제외한 135개 시·군에 대한 평가가 이루어짐.

4) 주택, 광대역통합망(완료), 경찰순찰 항목은 데이터 구득이 불가해 점검이 불가능함.

## 2. 지역별 이행실태 점검 결과 분석

○ 광역시 내 군 지역의 이행실태 점검 결과, 강화군, 용진군을 제외한 나머지 지역은 많은 핵심 항목에서 전체 농어촌 시·군보다 달성률이 높은 것으로 나타남.

- 부산광역시 기장군은 노인, 초·중학교, 문화시설 및 프로그램, 소방 출동의 4개 항목에서 전체 농어촌 시·군보다 달성률이 낮게 나타남.

- 대구광역시 달성군은 방범설비 항목을 제외한 모든 항목에서 전체 농어촌 시·군보다

높은 달성률을 보임.

- 울산광역시 울주군은 방법설비, 소방 출동 항목을 제외한 모든 항목의 달성률이 전체 시·군보다 높게 나타남.
- 반면, 인천광역시의 강화군, 옹진군은 핵심 항목 중 진료 서비스, 초·중학교, 평생교육, 상수도, 문화시설 및 프로그램, 하수도, 소방출동 항목 등 총 7개 항목에 대한 이행실태가 전체 농어촌 시·군보다 낮음.

○ 경기도는 소방 출동 항목을 제외한 모든 핵심 항목에서 전체 농어촌 시·군보다 높은 달성률을 보임.

○ 강원도는 총 9개 핵심 항목의 이행실태가 전체 농어촌 시·군보다 낮음.

- 진료 서비스와 난방 항목이 다른 시·군에 비해 가장 저조한 수치를 보이며, 노인, 초·중학교 항목의 이행실태는 상대적으로 높게 나타남.

○ 충청북도는 9개 핵심 항목의 이행실태가 전체 농어촌 시·군에 비해 높은 것으로 나타남.

- 노인, 영유아, 초·중학교, 상수도, 난방 항목에서 전체 농어촌 시·군보다 낮은 달성률을 보임.
- 반면, 방법설비, 소방 출동 항목은 다른 도 지역보다 높은 달성률을 보이고 있음.

○ 충청남도는 7개 핵심 항목에서 전체 농어촌 시·군보다 높은 달성률을 보임.

- 노인, 초·중학교, 평생교육, 상수도, 난방, 문화시설 및 프로그램, 하수도 항목에서 전체 농어촌 시·군보다 낮은 달성률을 보임.

○ 전라북도는 총 10개 핵심 항목의 이행실태가 전체 농어촌 시·군보다 낮은 것으로 나타남.

- 초·중학교, 상수도, 대중교통, 창업 및 취업 컨설팅·항목을 제외한 대다수 핵심 항목의 이행실태가 다른 도 지역에 비해 낮게 나타남.

- 전라남도는 총 10개 핵심 항목의 이행실태가 전체 농어촌 시·군에 비해 낮음.
  - 초·중학교, 상수도, 소방 출동 항목을 제외한 대부분 핵심 항목의 이행실태가 전체 농어촌 시·군보다 낮음.
  - 노인, 창업 및 취업 컨설팅·교육, 하수도, 방법설비 항목의 경우에는 도 지역 중 가장 낮은 이행실태를 보임.
  
- 경상북도는 모든 핵심 항목의 이행실태가 전체 농어촌 시·군보다 낮게 나타남.
  - 경상북도는 9개 도 지역 중 이행실태가 가장 저조한 양상을 보이며, 특히 안전 부문의 소방 출동 항목은 다른 도 지역보다 현저히 낮은 달성률을 보임.
  
- 경상남도는 9개 핵심 항목에서 전체 농어촌 시·군보다 낮은 이행실태를 보임.
  - 응급서비스, 난방, 문화시설 및 프로그램, 하수도, 소방 출동 항목의 이행실태는 양호한 양상을 보임.
  - 그러나 영유아, 초·중학교, 평생교육 항목은 도 지역 중 가장 낮은 달성률을 보임.
  
- 제주도는 총 4개 핵심 항목을 제외한 모든 항목의 이행실태가 전체 농어촌 시·군보다 높게 나타남.
  - 특히 평생교육과 하수도 항목의 경우 광역시를 제외한 도 지역 중 가장 높은 달성률을 보임.
  - 반면에 상수도, 난방, 대중교통 항목에서는 상대적으로 낮은 이행실태를 보이고 있음.

표 3-3 지역별 농어촌서비스기준 이행실태 점검 결과

구분/ 종기 목표	1. 보강·복지				2. 교육		3. 정주생활기반				
	진료 서비스 80%	응급 서비스 97%	노인 80%	영유아 80%	초·중학교 100%	평생교육 40%	주택 95%	상수도 82%	난방/ (LPG저장탱크) 65%	대중 교통 100%	광대역 통합망 90%
부산(기장)	100.0	99.8	73.9	100.0	60.0	60.0	-	100.0	91.0 (0.6)	96.4	-
대구(달성)	100.0	99.9	119.1	100.0	100.0	44.4	-	100.0	89.9 (1.1)	93.3	-
인천(강화옹진)	50.0	99.7	78.0	70.0	65.0	5.0	-	57.5	70.3 (0.9)	92.0	-
울산(울주)	100.0	99.8	70.2	83.3	83.3	41.7	-	81.7	96.3 (0.2)	96.6	-
경기도	93.3	99.7	78.0	95.7	77.7	37.4	-	85.4	84.1 (0.2)	92.3	-
강원도	53.3	99.1	84.8	83.2	79.0	19.3	-	67.5	24.4 (0.3)	87.3	-
충청북도	90.9	99.6	75.3	66.7	62.7	19.6	-	68.0	63.9 (0.3)	92.5	-
충청남도	86.7	99.9	75.8	75.8	69.6	17.4	-	69.2	62.5 (0.3)	93.4	-
전라북도	61.5	99.4	73.2	56.6	73.0	14.5	-	87.1	47.7 (0.2)	93.5	-
전라남도	66.7	99.1	73.0	63.3	73.4	15.3	-	76.1	46.7 (0.2)	88.9	-
경상북도	60.9	99.2	74.9	60.5	64.7	16.4	-	71.6	64.3 (0.2)	82.1	-
경상남도	72.2	99.5	74.0	52.0	58.7	13.3	-	75.1	66.8 (0.2)	81.2	-
제주도	100.0	99.8	74.9	100.0	100.0	41.7	-	37.9	0.0 (0.1)	36.0	-
농어촌 시·군	72.5	99.5	76.1	67.9	69.8	18.8	-	75.8	65.9 (0.2)	88.6	-

(계속)

구분	4. 경제활동·일자리		5. 문화·여가		6. 환경·경관		7. 안전		
	창업 및 취업 컨설팅·교육 100%		문화시설 및 프로그램 100%		하수도 85%	방범설비 60%	경찰 순찰 100%	소방 출동 55%	
부산(기정)	100.0		0.0		90.1	100.0	-	36.0	
대구(달성)	100.0		100.0		87.5	27.5	-	44.6	
인천(강화옹진)	100.0		50.0		34.2	57.9	-	29.6	
울산(울주)	100.0		100.0		96.1	25.3	-	37.1	
경기도	100.0		100.0		89.1	60.6	-	25.3	
강원도	73.3		93.3		85.8	53.1	-	34.1	
충청북도	100.0		100.0		86.5	70.8	-	66.3	
충청남도	100.0		93.3		78.0	61.1	-	64.7	
전라북도	100.0		92.3		81.0	67.4	-	47.5	
전라남도	23.8		90.5		76.3	46.5	-	43.5	
경상북도	69.6		91.3		81.6	56.0	-	29.4	
경상남도	72.2		100.0		90.6	51.4	-	53.0	
제주도	50.0		100.0		92.4	59.9	-	47.3	
농어촌 시·군	76.1		93.5		85.2	57.1	-	42.2	

주: 음영 표시는 전체 농어촌 시·군에 비해 이행실태가 낮은 항목임.

- 2018년과 2019년 이행실태를 비교했을 때, 전체 9개 도 지역에서 이행실태가 모두 향상된 핵심 항목은 3개임.
  - 난방, 하수도, 소방 출동 항목에서 전체 도 지역의 이행실태가 전년도보다 향상됨.
  - 진료 서비스, 응급서비스 항목은 전체 도 지역이 유지 또는 향상됨.
  - 노인 항목은 전남을 제외한 8개 지역에서 이행실태가 유지 또는 향상됨.
  - 상수도 항목은 제주를 제외한 8개 지역에서 이행실태가 유지 또는 향상되었음.
  - 방법 설비 항목은 전북을 제외한 8개 지역에서 이행실태가 유지 또는 향상됨.
  
- 창업 및 취업 컨설팅·교육, 문화시설 및 프로그램 항목은 각각 3개 지역에서 이행실태가 하락함.
  - 창업 및 취업 컨설팅·교육 항목은 전남, 경남, 제주 지역에서 전년대비 이행실태가 하락함.
  - 문화시설 및 프로그램 항목은 강원, 충남, 전남 지역의 이행실태가 전년보다 하락함.
  
- 영유아, 초·중학교, 평생교육 항목은 다수의 도 지역에서 전년보다 달성률이 감소한 것으로 나타남.
  - 영유아 항목은 6개 지역(강원, 충북, 전북, 전남, 경북, 경남)에서 전년 대비 달성률이 낮아짐.
  - 초·중학교 항목에서는 4개 지역(충남, 전남, 경북, 경남)에서 달성률이 전년보다 감소함.
  - 평생교육 항목에서는 5개 지역(강원, 충북, 충남, 경북, 경남)의 달성률이 전년보다 하락함.
  
- 경기도를 제외한 모든 지역에서 2~5개 핵심 항목의 이행실태가 전년보다 하락함.
  - 경기도는 모든 핵심 항목에 대하여 달성률이 유지 또는 향상됨.
  - 충청북도와 전라북도, 제주도는 각각 2개 핵심 항목에 대한 이행실태가 하락했으며,

강원도, 충청남도, 경상북도는 각각 3개 핵심 항목에서 이행실태가 감소함.

- 전라남도는 가장 많은 5개, 경상남도는 4개 핵심 항목에서 이행실태가 전년보다 하락함.

표 3-4 2018-2019년 시·도별 농어촌서비스기준 이행지수 비교

부문	항목	경기		강원		충북		충남		전북		전남		경북		경남		제주	
		2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
1. 보건·복지	1) 진료 서비스	93.3	93.3	53.3	53.3	90.9	90.9	86.7	86.7	61.5	61.5	57.1	66.7	60.9	60.9	72.2	72.2	100.0	100.0
	2) 응급서비스	99.7	99.7	98.7	99.1	99.6	99.6	99.9	99.9	99.3	99.4	99.0	99.1	98.9	99.2	99.4	99.5	99.5	99.8
	3) 노인	75.0	78.0	81.9	84.8	73.2	75.3	72.0	75.8	71.1	73.2	73.5	73.0	71.0	74.9	70.8	74.0	74.6	74.9
	4) 영유아	95.7	95.7	85.0	83.2	68.6	66.7	75.8	75.8	57.9	56.6	64.6	63.3	61.3	60.5	53.1	52.0	100.0	100.0
2. 교육·여건	5) 초·중학교	76.6	77.7	78.2	79.0	60.8	62.7	70.2	69.6	73.0	73.0	74.7	73.4	66.0	64.7	60.7	58.7	100.0	100.0
	6) 평생 교육	36.2	37.4	23.5	19.3	24.5	19.6	22.4	17.4	13.8	14.5	15.3	15.3	18.1	16.4	15.3	13.3	41.7	41.7
	7) 주택	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. 정주 생활 기반	8) 상수도	83.0	85.4	66.0	67.5	64.9	68.0	65.5	69.2	85.5	87.1	70.6	76.1	68.9	71.6	73.4	75.1	46.5	37.9
	9) 난방	82.9	84.1	21.7	24.4	63.7	63.9	60.0	62.5	44.0	47.7	43.2	46.7	59.5	64.3	61.6	66.8	0.0	0.0
	10) 대중교통	92.3	92.3	87.3	87.3	92.5	92.5	93.4	93.4	93.5	93.5	88.9	88.9	82.1	82.1	81.2	81.2	36.0	36.0
	11) 광대역 통합망	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4. 경제활동 일자리	12) 창업 및 취업 컨설팅·교육	100.0	100.0	66.7	73.3	90.9	100.0	80.0	100.0	76.9	100.0	71.4	23.8	52.2	69.6	77.8	72.2	100.0	50.0
	13) 문화시설 및 프로그램	86.7	100.0	100.0	93.3	100.0	100.0	100.0	93.3	69.2	92.3	95.2	90.5	87.0	91.3	100.0	100.0	100.0	100.0
5. 문화·여가	14) 하수도	88.2	89.1	84.6	85.8	82.3	86.5	74.2	78.0	78.0	81.0	71.7	76.3	72.5	81.6	88.6	90.6	91.4	92.4
	15) 방범 장비	50.3	60.6	41.1	53.1	56.7	70.8	47.0	61.1	69.1	67.4	42.5	46.5	50.6	56.0	37.0	51.4	48.8	59.9
7. 안전 (생활안전)	16) 경찰 순찰	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	17) 소방 출동	10.4	25.3	20.5	34.1	28.3	66.3	32.4	64.7	30.1	47.5	23.4	43.5	16.0	29.4	43.9	53.0	24.2	47.3

주: 음영 표시는 전년 대비 감소한 항목임.

### 3. 농어촌서비스기준 제도 개편 방향

#### 3.1. 제4차 삶의 질 향상 기본계획 수립에 따른 핵심 항목 개편(안)

- 제4차 농어업인 삶의 질 향상 기본계획 수립과 연계하여 농어촌서비스기준 핵심 항목 개편(안)을 마련함.
  - 제4차 기본계획의 목표 및 핵심 과제를 반영하고 농어촌서비스기준의 실효성을 확보하기 위하여 항목을 수정·신설하고 추진체계를 보완하고자 함.
  - 본 연구에서 제안한 농어촌서비스기준 개편(안)은 '20년 상반기에 위원회의 심의를 거쳐 확정될 예정임.

#### 참고: 농어촌서비스기준 변경 절차

- 삶의 질 향상 특별법 제44조 제2항에는 '농어촌서비스기준을 제정하거나 변경할 때에는 위원회의 심의를 거쳐야한다'고 규정함.
- 농림축산식품부고시 제2015-176호(시행 2015.12.29.) '농어촌서비스기준의 서비스 항목과 항목별 목표치 세부 내용'의 부칙에 따르면 '농림축산식품부장관은 이 고시에 대하여 2016년 1월 1일을 기준으로 매 3년이 되는 시점(매 3년째의 12월 31일까지를 말한다)마다 그 타당성을 재검토하여 개선 등의 조치를 하여야 한다'고 명시함.

- 농어촌서비스기준 핵심 항목은 기초생활서비스 수요 증가와 정부의 생활SOC 확충 기조를 감안하여 일부 항목을 보완·신설하고자 함.
  - 생활SOC 시설 공급 기준인 '기초생활인프라 국가적 최저기준'과의 정합성을 고려하되 농어촌의 여건을 고려하여 항목을 개편(안)을 마련함.
  - 공공체육, 도서관 등 국가적 생활SOC 확대 계획(생활SOC 3개년 계획)을 고려하여 3개 항목(체육, 학습, 폐기물 처리)을 신설할 예정임.
  - 농어촌서비스기준 목표를 달성한 핵심 항목의 경우 기존 항목의 취지를 살릴 수 있는 신규 항목을 검토 하고 있음.

○ 농어촌서비스기준 핵심 항목의 목표치를 현실화하고 이행실태의 측정방식을 이원화할 예정이다.

- 제3차 기본계획 기간 중 핵심 항목별 이행 수준을 반영하여 현실적으로 달성 가능하면서도 적극적인 정책 의지를 담은 목표치를 설정하고자 하였음.
- 핵심 항목 가운데 '기초생활인프라 국가적 최저기준'의 접근성 개념 적용이 가능한 항목은 최소접근시간 목표치(안)을 제시함.
- 농어촌 교통 여건 및 서비스 제공 특성을 고려하여 최소접근시간 목표치(안)은 '기초생활인프라 국가적 최저기준'보다 다소 완화하여 설정함.

### 3.2. 농어촌서비스기준 추진체계 개편 방향

○ 농어촌서비스기준 이행수준 제고 및 목표치 달성을 위한 정책 수단으로 사전협의제도를 도입을 검토 중임.

- (대상 과제) 농어촌서비스기준 중에서 달성도가 미흡한 항목과 관련된 정책·사업을 분과위원회 협의를 거쳐 선정할 예정이다.
- (방식·절차) 분과위원회가 과제 및 사업의 문제를 파악하고 제도 개선 사항 및 예산 확충 방안 등 마련하여 각 부처에 통보하고, 삶의 질 위원회에서 심의·확정하여 후속 조치를 이행하는 방식으로 운영하는 방식을 검토하고 있음.

○ 농어촌서비스기준 이행실태 수준이 미흡한 취약 지역에 대해서는 국가 및 지자체의 각종 정책·사업을 우선적으로 지원할 수 있는 방안이 마련될 필요 있음.

- 취약지역 생활여건 개조 사업 등 정부의 기초인프라 지원 사업을 서비스기준 취약 지역에 우선 지원이 필요함.
- 지자체가 '농촌 365 생활권' 조성계획 수립 시, 서비스기준 달성도를 근거로 사업을 구성·추진할 수 있도록 지역별·항목별 달성도 제공을 검토 중임.

- 지방 분권 기초에 대응하여 농어촌서비스기준을 이용한 지자체 삶의 질 향상 정책의 실효성을 강화 방안을 모색할 필요가 있음.
  - 지자체가 국가 기본계획을 기초로 자체적인 삶의 질 계획을 수립 시, 계획 이행에 필요한 사업을 정부와 지자체가 농촌협약을 통해 함께 지원할 수 있는 방안이 필요함.
  - 정부는 해당 시·군의 '농어촌서비스기준' 달성률을 고려하여 지역의 투자계획 타당성(사업 내용, 투융자 계획 등)을 평가, 협약 사항을 조정하는 방식을 고려할 수 있음.
  - 2015년 KREI에서 작성한 농어촌서비스기준 표준조례(안)을 활용하여 지자체별 '농어촌서비스기준 운영 지원에 관한 조례'를 제정할 수 있도록 지원할 필요가 있음.

표 3-5 농어촌서비스기준 핵심 항목 개편(안)

부문	항목	국가최소기준	목표 (분, %)
1. 의료·복지	1) 진료 서비스	시·군 내에서 민간·공공의료기관을 통해 내과, 한방과, 정형외과, 산부인과, 치과 등 중요과목 진료가 가능하다.	30분 ~1시간
	2) 응급서비스	응급환자 발생 시 기본적인 응급장비가 마련되고 전문 인력이 동승한 구급차가 도착하여 응급처치를 받을 수 있도록 한다.	30분
	3) 영유아	국공립·민간 어린이집·유치원을 이용할 수 있다.	20분
	4) 노인	독립적 일상생활 제한이 있는 저소득 노인 가구에 재가서비스를 제공한다.	80%
2. 교육·문화	5) 학습	읍·면 내에서 국공립도서관(작은 도서관 포함)을 이용할 수 있다.	10분
	6) 체육	생활 체육 수요 충족을 위한 체육관, 수영장, 간이운동장 등을 이용할 수 있다.	30분
	7) 초·중학교	지역 여건에 맞는 농어촌 학교를 육성하고 통학 지원이 필요한 학생에게는 행정구역과 관계없이 적절한 통학수단을 제공한다.	10분
	8) 평생교육	읍·면 내 평생교육 거점시설 및 주민자치센터에서 평생교육을 받을 수 있도록 한다.	70%
	9) 문화시설 및 프로그램	시·군 내 문화예술회관 등 문화시설에서 월 1회 이상 문화 프로그램과 분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램을 관람할 수 있다.	40분
3. 정주여건	10) 폐기물 처리	행정리 내에서 영농·생활 폐기물을 처리할 수 있다.	마을 내
	11) 주택	농어촌 주택의 석면 슬레이트 소재 지붕을 철거 혹은 개량한다.	23%
	12) 상수도	주민 누구나 상수도를 통해 깨끗하고 안전한 물을 마실 수 있다.	85%
	13) 하수도	농어촌 어디에서나 하수처리 서비스를 받을 수 있다.	76%
	14) 난방	읍 지역에서 도시가스를 이용할 수 있다. 도시가스 보급이 어려운 지역에서는 LPG 소형저장탱크 등 난방비 저감정책을 추진한다.	68%
	15) 대중교통	마을 내에서 대중교통을 하루 3회 이상 이용할 수 있다. 대중교통 운행이 어려운 지역은 농어촌 교통수단을 도입한다. 도서지역의 경우 모든 본도에 1일 왕복 1회 이상의 여객선이 운행된다.	100%
	16) 방범설비	범죄 예방을 위해 마을 주요지점과 주요 진입로의 방범용 CCTV를 설치한다.	60%
	17) 경찰순찰	농어촌 범죄취약 지역은 1일 1회 이상 탄력 순찰을 실시한다.	100%
	18) 소방출동	화재 발생 신고 접수 후 지역 별 목표시간 내에 소방차가 현장에 도착한다.	70%
4. 경제활동	19) 창업 및 취업 컨설팅 교육	시·군 내에서 사업체 창업 및 취업에 관한 전문적인 컨설팅 또는 교육서비스를 받을 수 있다.	86%



# 부록 1

## 2019년 농어촌서비스기준 이행실태 점검 행정조사표

※ 모든 조사는 별도의 표기가 없을 경우 '가장 최근의' 조사 자료를 토대로 작성하여 주시기 바랍니다. 감사합니다.

부문	항목	서비스기준 내용	조사 항목	응답 란	응답자	조사 기준일	응답 예시
보건 복지	진료 서비스	시·군 내에서 내과, 한방과, 정형외과, 산부인과, 치과 등 중요과목 의사 진료가능하다.	시·군내 물리치료실 현황 * 보건(지)소 및 일반 병의원내 물리치료실 포함(단, 물리치료사 상근하는 곳에 한함)	( )개소	( )실·과 성명: Tel:	년 월	(5)개소
			시·군내 찾아가는 산부인과 운영 여부	여 / 부		년 월	여
보건 복지	노인	도움이 필요한 노인은 주 1회이상 재가노인복지서비스를 받을 수 있다.	시·군내 분만가능한 산부인과 수 노인돌봄종합서비스(노인장기요양보험등급 외 A, B 대상) 수혜자 현황	( )명 ( )개소 분만 가능	( )실·과 성명: Tel:	년 월	(1)개소 분만 가능 (403)명
교육	평생 교육	읍·면 내에서 평생교육 거점시설에서 평생교육을 받을 수 있다. (동 지역 제외)	비형식 기관에서 평생교육프로그램을 운영하고 있는 읍·면의 수 ※ 평생교육이란, 정규교육과정을 제외한 학력보완교육, 성인 기초·문자해독 교육, 직업능력 향상교육, 인문교양교육, 문화예술교육, 시민참여교육 등 모든 형태의 조직적인 교육활동을 말함(평생교육법) ※ 비형식 평생교육시설이란, 학교 부설, 시민사회단체부설, 언론기관부설, 평생학습관, 주민자치센터 등 비형식 기관과 관련됨	( )개 읍·면	( )실·과 성명: Tel:	년 월	(10)개 읍·면

(계속)

부문	항목	서비스기준 내용	조사 항목	응답 란	응답자	조사 기준일	응답 예시
정주 생활 기반	대중 교통	마을 내에서 대중교통을 하루 3회 이상 이용할 수 있다. 대중교통 운행이 어려운 지역은 준대중교통 프로그램을 도입한다. 도서지역의 경우 모든 본도에 1일 왕복 1회 이상의 여객선이 운행된다.	시·군별 준중공교통 프로그램 운영 여부 및 해당 프로그램 명 (예: 지자체 자체 공영·순환버스, 콜택시 비용 지원, 농촌형·도시형 교통모델 사업 운영 등) * 복지노선 손실보상 등 교부세사업 제외	( )개 프로그램 (프로그램 명칭)	( )실·과 성명 : Tel :	년 월	(5)개 프로그램 - 지자체 자체 공영버스 - 콜택시 비용 지원 - 마중택시 운영 - 카불 조직 지원 - 미니버스 운영 등등
			시·군 내 창업보육지원센터 등 창업 및 사업체 운영을 위한 지원센터 유무	유 / 무			무
경제 활동·일자리	창업 및 취업 컨설팅	시·군 내에서 사업체 창업 및 취업에 관한 전문적인 컨설팅 또는 교육서비스를 받을 수 있다.	시·군 내 일자리센터 등 취업상담을 위한 지원센터 유무	유 / 무	( )실·과 성명 : Tel :	년 월	유
			시·군 내 창업 및 사업체 운영, 취업상담을 위한 전문 인력(전담인력) 고용 여부	여 / 부 ( )명			여 ( 2 )명
			시·군 내 창업, 사업체 운영, 취업 관련 전문 프로그램 종류 및 운영 횟수(연간)	연 ( )회			연 ( 7 )회
안전	범죄 예방 장비	범죄예방을 위해 마을 주요지점과 주요 진입로에 범죄예방 CCTV를 설치한다.	범죄예방 CCTV가 설치되어 있는 마을(행정리 수 (동지역 제외))	( )개 행정리	( )실·과 성명 : Tel :	년 월	(225)개 행정리
			시·군내 전체 범죄예방 CCTV 개수 (동지역 제외)	총 ( )개			총 ( 320 )개

## 부록 2

### 2019년 농어촌서비스기준 관계부처 협조자료 목록

부문	관련항목	농어촌서비스기준	세부기준	통계	구축기관
보건·복지	응급서비스	응급환자 발생 시 기본적인 응급장비가 마련되고 전문 인력이 동승한 차량이 30분 이내 도착하여 응급 처치 서비스를 받을 수 있다.	신고 접수 후 30분내 응급현장 도착	소방서별 119 구급대 소요시간(건 별)	소방청
	초·중학교	지역여건에 맞는 농어촌 학교를 육성하고, 통학지원이 필요한 학생에게 적절한 통학수단을 제공한다.	지역여건에 맞는 농어촌 학교 육성 적절한 통학수단 제공	읍·면별 초등/중학교 현황 읍·면별 각 초등/중학교의 통학수단 제공 현황	교육부
교육	평생교육	읍·면 내에서 평생교육 거점시설에서 평생교육을 받을 수 있다.	비형식 평생교육 시설 운영 읍·면 비율 40% 이상	비형식 평생교육시설 현황(주소록)	교육부
	상수도	주민 누구나 상수도를 통해 깨끗하고 안전한 물을 마실 수 있다.	기초지자체 원수 수질검사 및 수질기준에 따른 수질관리	기초지자체 소규모수도시설 수질 관리 현황	환경부
정주 생활기반	난방	읍 지역에서 도시가스를 이용할 수 있다. 도시가스 보급이 어려운 지역에서는 LPG 소형저장탱크 등 난방비 저감정책을 추진한다.	읍 지역 도시가스 보급률 70% 이상 LPG 소형저장탱크 등 난방비 저감정책 추진	시·군별 읍·면부 도시가스보급률 시·군별 LPG소형저장탱크 지원 사업 현황	산업통상 자원부 산업통상 자원부
	대중교통	마을 내에서 대중교통을 하루 3회 이상 이용할 수 있다. 도서지역의 경우 모든 본도에 1일 왕복 1회 이상 의 여객선이 운항된다.	모든 도서지역과 본도에 1일 1회 이상 왕복 선 운항	도서지역(시·군)별 본도(읍·면)현황 및 여객선 운항 현황	해양 수산부
	관대역 통합안 ('19년 요청 목록에서 제외)	농어촌 어디에서나 관대역 통합망을 이용할 수 있다.	IPTV 시청을 위한 관대역통합망 구축률 90% 이상	시·군별 관대역통합망 구축 현황	과학기술 정보통신부

(계속)

부문	관련항목	농어촌서비스기준	세부기준	통계	구축기관
문화여가	문화시설 및 프로그램	시·군 내 문화예술회관 등 문화시설에서 월 1회 이상 문화프로그램과 분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램 운영 프로그램을 관할할 수 있다.	월 1회 이상 문화 프로그램 개최(관람 가능) 분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램 개최(관람 가능)	시·군별 지방문화원의 관람 가능한 문화행사 프로그램 수(월별) 시·군별 문화회관(문화예술회관) 공연 프로그램 수 (분기별)	문화체육관광부 문화체육관광부
안전	소방 출동	화재 발생 신고 접수 후 5분 내에 소방차가 현장에 도착한다.	신고 접수 후 화재현장에 5분 내 도착 비율을 55% 이상으로 함	화재출동시간 현황 (읍·면·동 단위)	소방청

# 부록 3

## 2019년 전국 농어촌 시·군별 농어촌서비스기준 이행실태

구분	1. 보건·복지			2. 교육			3. 정주생활기반				광대역 통합망	
	진료 서비스	응급서비스	노인	영유아	초·중학교	평생교육	주택	상수도	난방	대중교통		
시도명	모든 주요 과목 1차 진료 가능	찾아 가는 물리 치료 실	도움이 필요한 노인 증가가 노인복지 서비스 수혜자 비율(%) 80% 이상	영유아 3명 이상 음·면수 대비 보육시설 1개소 이상 있는 음·면수 비율(%) 80% 이상	충남·면 초중학교 운영 학교가 있는 음·면수 비율(%) 100% 이상	진체초 중학교 수중 통학 수단 제공 하는 학교 비율 (%)	총기구 수중 취져주거 기준이상 가구수 비율 (%) 95% 이상	면 지역 주민등록 인구중 급수인구 비율 (%) 82% 이상	읍부 도시가스 보급률 (%) 65% 이상 (읍이 없는 시·군은 -표시)	읍부도시 가스 미보급세대 수중 소형LPG 저장탱크 공금 가구 비율 (%)	도보15 분내 정류장, 버스 3회 이상 운행 마을 비율(%) 100% 이상	광대역 통합망 구축률 (%) 90% 이상
부산	1	25	73.9	100.0	60.0	-	-	100	91.0	0.59	96.4	1
대구	1	48	119.1	100.0	100.0	-	-	100	89.9	1.12	93.3	1
인천	0	9	21.0	53.8	61.5	-	7.7	70.7	70.3	1.30	94.6	0
울산	1	5	367.4	100.0	71.4	-	0.0	29.9	-	0.00	85.3	1
	1	37	70.2	83.3	83.3	-	41.7	81.7	96.3	0.21	96.6	1
	1	87	82.7	100.0	77.8	-	22.2	96.6	102.5	0.74	95.7	1
	1	107	82.4	100.0	100.0	-	55.6	95.6	87.2	0.18	97.6	1
경기도	1	39	77.6	100.0	100.0	-	28.6	83.6	76.2	0.00	94.8	1
	1	3	69.2	90.0	75.0	-	33.3	95.2	69.7	0.30	97.1	0
	1	50	73.7	100.0	80.0	-	50.0	91.6	79.4	0.00	90.5	1
	1	28	77.6	100.0	41.7	-	25.0	81.0	99.5	0.98	81.5	1

(계속)

구분	1. 보건·복지				2. 교육			3. 정주생활기반				광대역 통합망				
	진료 서비스	응급서비스	노인	영유아	초·중학교	평생교육	주택	상수도	난방	대중교통	광대역 통합망					
시도명	모든 주요 과목 1차 진료 가능	분만 가능한 산부인과 운영 여부	현장도착 시간 30분 이내 건수비율 (%)	영유아 3명 이상 예비 보육시설 1개소 이상	총유·면 중학교 운영 학교가 있는 읍·면수 비율(%)	총유·면 중학교 운영 학교가 있는 읍·면수 비율(%)	추가 수 중 최저주거 기준 이상 가구수 비율 (%)	면 지역 주민등록 인구중 급수인구 비율 (%)	읍부도시 가스 미보급세대 수중 소형LPG 운행 마를 비율(%)	도보15 분내 정류장, 버스 3회 이상 운행 마를 비율(%)	대중교통	광대역 통합망 구축률 (%)				
	97% 이상 (소방서 없는 시·군은 -표시)	97% 이상 (소방서 없는 시·군은 -표시)	80% 이상	80% 이상	100% 이상	100% 이상	95% 이상	82% 이상	65% 이상 (읍이 없는 시·군은 -표시)	100% 이상	대중교통	90% 이상				
시도명	김포시	1	60	0	1	99.9	79.4	100.0	100.0	-	86.7	84.0	0.00	94.8	0	-
	화성시	1	14	0	1	99.6	75.2	92.9	84.6	-	98.5	85.9	0.15	93.2	1	-
	광주시	1	28	0	1	99.4	74.7	100.0	71.4	-	89.7	88.2	0.00	96.0	1	-
	양주시	1	35	0	1	99.8	75.7	100.0	60.0	-	95.6	76.4	0.00	97.0	1	-
	포천시	1	25	0	1	99.9	71.6	100.0	75.0	-	73.3	75.2	0.11	88.8	1	-
	여주시	1	24	0	0	99.6	109.6	88.9	88.9	-	66.8	60.4	0.67	83.2	1	-
	연천군	0	7	0	0	99.8	80.6	70.0	60.0	-	92.6	69.3	0.00	93.6	1	-
	가평군	1	21	0	0	97.9	73.3	100.0	83.3	-	74.3	55.1	0.00	94.4	1	-
	양평군	1	6	0	0	99.2	82.2	100.0	83.3	-	65.4	58.9	0.00	92.9	1	-
	춘천시	1	44	0	1	99.3	85.7	70.0	60.0	-	82.3	0.0	0.00	90.6	1	-
	원주시	1	63	0	1	99.7	73.7	100.0	77.8	-	55.2	93.5	0.66	96.1	1	-
	강릉시	1	49	0	1	99.5	81.6	75.0	50.0	-	67.9	0.9	0.00	95.9	1	-
	삼척시	1	18	0	1	99.3	92.2	75.0	75.0	-	65.5	17.3	0.80	84.4	1	-
	홍천군	1	11	0	0	98.6	66.4	80.0	100.0	-	48.7	72.0	0.00	80.6	1	-
	횡성군	0	15	1	0	99.2	92.6	88.9	100.0	-	59.1	53.1	0.00	82.9	1	-
	영월군	0	8	0	0	98.9	114.8	44.4	88.9	-	55.0	42.6	0.43	91.2	1	-
강원도																

(계속)

구분	1. 보건·복지				2. 교육			3. 정주생활기반				광대역 통합망					
	진료 서비스	응급서비스	노인	영유아	초·중학교	평생교육	주택	상수도	난방		대중교통						
시도명	모든 주요 과목 1차 진료 가능	분만 가능한 산부인과 운영 여부	현장도착 시간 30분 이내 건수비율 (%)	영유아 3명 이상 음·면수 대비 보육시설 1개소 이상	충음·면수중 초중학교 운영 학교가 있는 음·면수 비율(%)	총음·면수중 초중학교 통학 수단 제공 하는 학교 비율 (%)	충가구 수중 최저주거 기준 이상 가구수 비율 (%)	면 지역 주민등록 인구중 급수인구 비율 (%)	읍부 도시가스 보급률 (%)	읍부 도시가스 보급률 65% 이상 (읍이 없는 시·군은 -표시)	도보·15분내 정류장, 버스 3회 이상 운행 마을 비율(%)	대중교통	광대역 통합망 구축률 (%)				
	97% 이상 (소방서 없는 시·군은 -표시)	찾아 가는 산부인과 운영 여부	도움이 필요한 노인 중재가 노인복지 서비스 수혜자 비율(%)	영유아 3명 이상 음·면수 대비 보육시설 1개소 이상	충음·면수중 초중학교 운영 학교가 있는 음·면수 비율(%)	총음·면수중 초중학교 통학 수단 제공 하는 학교 비율 (%)	충가구 수중 최저주거 기준 이상 가구수 비율 (%)	면 지역 주민등록 인구중 급수인구 비율 (%)	읍부 도시가스 보급률 (%)	읍부 도시가스 보급률 65% 이상 (읍이 없는 시·군은 -표시)	도보·15분내 정류장, 버스 3회 이상 운행 마을 비율(%)	대중교통	광대역 통합망 구축률 (%)				
시군명																	
충청북도																	
평창군	0	11	0	0	98.9	77.7	100	100	-	12.5	-	77.4	0.0	0.00	71.1	1	-
정선군	0	8	1	0	98.0	83.8	100	100	-	11.1	-	63.2	2.9	0.31	81.3	1	-
철원군	1	5	0	0	98.5	65.0	83.3	36.4	-	18.2	-	71.5	0.0	0.23	97.3	1	-
화천군	0	2	0	0	96.2	75.8	100	80.0	-	0.0	-	48.6	0.0	0.76	86.9	1	-
양구군	1	4	0	1	99.5	93.7	100	100	-	20.0	-	69.3	0.0	0.43	98.8	1	-
인제군	1	8	0	0	95.6	116.2	100	100	-	33.3	-	82.0	0.0	0.52	83.3	1	-
고성군	0	6	1	0	99.2	99.1	100	66.7	-	50.0	-	84.6	4.7	0.40	89.1	1	-
양양군	0	4	1	0	98.3	128.9	50.0	66.7	-	16.7	-	82.4	0.0	0.00	91.9	1	-
충주시	1	68	0	1	99.6	69.2	69.2	69.2	-	15.4	-	59.9	4.6	0.26	93.4	1	-
제천시	1	44	0	1	99.4	86.1	62.5	87.5	-	25.0	-	61.3	26.0	0.00	88.5	1	-
청주시	1	167	0	1	99.8	76.1	100	69.2	-	15.4	-	70.6	94.1	0.00	98.3	1	-
보은군	1	17	1	0	99.1	66.0	27.3	36.4	-	18.2	-	23.0	21.1	0.26	88.7	1	-
옥천군	1	23	0	0	99.7	69.6	44.4	44.4	-	11.1	-	69.1	53.1	0.57	94.1	1	-
영동군	1	12	1	1	99.2	74.9	63.6	81.8	-	18.2	-	63.3	38.6	0.52	84.3	1	-
진천군	1	11	0	1	99.6	74.0	85.7	57.1	-	28.6	-	91.1	55.0	0.24	90.9	1	-
괴산군	1	7	0	0	98.8	75.5	54.5	54.5	-	9.1	-	53.2	36.0	0.14	93.2	1	-

(계속)

구분	1. 보건·복지				2. 교육			3. 정주생활기반				광대역 통합망
	진료 서비스	응급서비스	노인	영유아	초·중학교	평생교육	주택	상수도	난방	대중교통		
시도명	모든 주요 과목 1차 진료 가능	분만 가능한 산부인과 운영 여부	현장도착 시간 30분 이내 건수비율 (%)	영유아 3명 이상 음·면수 대비 보육시설 1개소 이상	충음·면 수중 초중학교 운영 학교가 있는 음·면수 비율(%)	총음·면 수중 초중학교 통학 수단 제공 하는 학교 비율 (%)	충가구 수중 최저주거 기준 이상 가구수 비율 (%)	면 지역 주민등록 인구중 급수인구 비율 (%)	읍부도시 가스 미보급세대 수중 소형LPG 운행정장탱크 보유(%)	도보15 분내 정류장, 버스 3회 이상 운행 마을 비율(%)	대중교통	광대역 통합망 구축률 (%)
시·군명	1차 진료 가능	산부인과 운영 여부	필요한 노인 인구가 노인복지 서비스 수혜자 비율(%)	80% 이상	100% 이상	40% 이상	95% 이상	82% 이상	65% 이상 (읍이 없는 시·군은 -표시)	100% 이상		90% 이상
시·군명	1	0	80.0	88.9	77.8	-	-	79.3	54.8	89.9	1	-
시·군명	0	0	76.9	62.5	50.0	-	-	49.2	26.0	94.0	1	-
시·군명	1	0	74.1	100.0	50.0	-	-	99.4	80.1	96.2	1	-
시·군명	1	1	77.2	91.7	50.0	-	-	57.4	76.3	95.9	1	-
시·군명	1	1	73.0	100.0	80.0	-	-	65.9	0.0	94.3	1	-
시·군명	1	1	74.0	72.7	63.6	-	-	56.7	0.0	94.0	1	-
시·군명	1	1	77.9	90.9	90.9	-	-	92.5	85.4	96.0	1	-
시·군명	1	1	76.7	100.0	100.0	-	-	91.3	92.7	91.6	1	-
시·군명	1	1	66.5	84.6	53.8	-	-	48.7	15.1	94.1	1	-
시·군명	1	0	64.7	100.0	66.7	-	-	96.2	0.0	100.0	0	-
시·군명	1	1	73.8	81.8	81.8	-	-	60.4	85.6	94.6	1	-
시·군명	1	1	77.9	80.0	60.0	-	-	63.3	65.0	86.7	1	-
시·군명	1	0	74.6	56.3	62.5	-	-	68.9	39.5	95.2	1	-
시·군명	1	0	79.6	53.8	53.8	-	-	62.8	53.3	92.4	1	-
시·군명	0	0	72.3	60.0	60.0	-	-	29.4	0.0	92.9	1	-
시·군명	1	1	79.1	81.8	72.7	-	-	66.2	64	90.0	1	-
충청남도												

(계속)

구분	1. 보건·복지			2. 교육			3. 정주생활기반				광대역 통합망						
	진료 서비스	응급서비스	노인	영유아	초·중학교	평생교육	주택	상수도	난방	대중교통							
시도명	모든 주요 과목 1차 진료 가능	분만 가능한 산부인과 운영 여부	현장도착 시간 30분 이내 건수비율 (%)	영유아 3명 이상 대비 보육시설 1개소 이상	총유·면 중학교 운영 학교가 있음·면수 비율(%)	총유·면 중학교 운영 학교가 있음·면수 비율(%)	충가구 수중 최저주거 기준 이상 가구수 비율 (%)	면 지역 주민등록 인구중 급수인구 비율 (%)	읍부도시 가스 미보급세대 수중 소형LPG 운행 마을 비율(%)	도보15 분내 정류장, 버스 3회 이상 운행 마을 비율(%)	광대역 통합망 구축률 (%)						
	97% 이상 (소방서 없는 시·군은 -표시)	97% 이상 (소방서 없는 시·군은 -표시)	97% 이상 (소방서 없는 시·군은 -표시)	80% 이상	100% 이상	40% 이상	95% 이상	82% 이상	100% 이상	100% 이상	90% 이상						
시군명																	
예산군	1	23	0	0	99.9	74.3	50.0	75.0	-	8.3	-	38.8	59.8	0.00	90.9	1	-
태안군	0	21	1	0	99.6	94.2	62.5	87.5	-	25.0	-	75.7	47.0	0.00	94.7	1	-
군산시	1	75	0	1	99.7	76.6	90.9	72.7	-	27.3	-	89.1	3.5	0.00	94.9	1	-
익산시	1	73	0	1	99.7	73.3	66.7	66.7	-	0.0	-	96.5	0.0	0.22	96.4	1	-
정읍시	1	54	0	1	99.9	68.1	53.3	73.3	-	6.7	-	95.7	0.0	0.00	95.3	1	-
남원시	1	38	0	1	98.9	73.9	56.3	62.5	-	12.5	-	76.9	0.0	0.00	98.2	1	-
김제시	1	39	0	1	99.6	73.1	33.3	46.7	-	6.7	-	99.9	0.0	0.00	96.7	1	-
완주군	1	27	0	0	99.1	75.0	76.9	76.9	-	38.5	-	64.8	68.7	0.99	96.0	1	-
진안군	1	14	0	0	-	81.5	36.4	81.8	-	18.2	-	71.8	26.5	0.00	90.8	1	-
무주군	0	6	0	0	-	63.4	50.0	100.0	-	16.7	-	68.0	56.3	0.11	90.0	1	-
장수군	0	2	0	0	98.6	78.7	42.9	100.0	-	14.3	-	85.6	0.0	1.85	97.0	1	-
임실군	0	15	0	0	-	80.2	25.0	75.0	-	33.3	-	84.2	55.0	0.29	93.4	1	-
순창군	0	17	0	0	-	78.4	81.8	45.5	-	9.1	-	66.0	69.1	0.00	82.1	1	-
고창군	0	24	0	1	99.3	72.6	57.1	92.9	-	7.1	-	99.4	70.8	0.00	87.3	1	-
부안군	1	22	0	0	99.4	62.3	61.5	84.6	-	7.7	-	99.8	49.8	0.00	92.9	1	-
전라북도																	

구분	1. 보건·복지			2. 교육		3. 정주생활기반				광대역 통합망	
	진료 서비스	응급서비스	노인	영유아	초·중학교	평생교육	주택	상수도	난방		대중교통
시도명	모든 주요 과목 1차 진료 가능	분만 가능한 산부인과 운영 여부	현장도착 시간 30분 이내 건수비율 (%)	영유아 3명 이상 대비 보육시설 1개소 이상	총유·면 수중 초중학교 운영 학교가 있는 읍·면수 비율(%)	총유·면 수중 초중학교 운영 학교가 있는 읍·면수 비율(%)	충가구 수중 최저주거 기준 이상 가구수 비율 (%)	면 지역 주민등록 인구중 급수인구 비율 (%)	읍부도시 가스 미보급세대 수중 소형LPG 운행 마을 비율(%)	도보15 분내 정류장, 버스 3회 이상 운행 마을 비율(%)	광대역 통합망 구축률 (%)
시·군명	97% 이상 (소방서 없는 시·군은 -표시)	97% 이상 (소방서 없는 시·군은 -표시)	97% 이상 (소방서 없는 시·군은 -표시)	80% 이상	100% 이상	40% 이상	95% 이상	82% 이상	100% 이상	90% 이상	90% 이상
전라남도	1	0	99.6	100.0	100.0	28.6	-	70.3	0.0	75.5	1
순천시	1	0	99.3	73.8	63.6	27.3	-	87.6	0.0	97.0	1
나주시	1	0	99.5	66.0	76.9	15.4	-	55.1	46.1	86.8	1
광양시	0	0	99.5	74.9	71.4	28.6	-	65.5	87.1	97.0	1
담양군	1	0	99.1	68.9	50.0	8.3	-	70.9	51.9	97.0	1
곡성군	0	1	-	87.3	27.3	27.3	-	71.6	28.9	91.5	1
구례군	0	0	-	68.8	50.0	12.5	-	62.7	33.7	94.7	1
고흥군	1	0	98.2	77.3	87.5	6.3	-	63.3	17.9	95.0	1
보성군	1	0	99.3	81.1	58.3	16.7	-	35.6	3.7	92.4	1
화순군	1	0	99.4	75.6	69.2	7.7	-	75.5	86.8	91.2	1
장흥군	1	0	-	68.5	80.0	10.0	-	79.7	28.9	85.7	1
강진군	1	0	99.2	68.1	72.7	9.1	-	47.5	27.6	83.9	1
해남군	1	0	97.8	68.0	71.4	14.3	-	62.1	70.7	91.2	1
영암군	0	0	99.1	71.9	90.9	27.3	-	88.9	79.9	83.4	1
무안군	0	0	98.8	67.0	88.9	44.4	-	97.6	74.0	91.6	1
합평군	1	0	99.6	71.0	66.7	11.1	-	82.9	35.3	83.5	1

전라  
남도

(계속)

구분	1. 보건·복지				2. 교육			3. 정주생활기반				광대역 통합망						
	진료 서비스	응급서비스	노인	영유아	초·중학교	평생교육	주택	상수도	난방	대중교통								
시도명	모든 주요 과목 1차 진료 가능	분만 가능한 산부인과 운영 여부	현장도착 시간 30분 이내 건수비율 (%)	영유아 3명 이상 음·면수 대비 보육시설 1개소 이상	총유·면 중학교 운영 학교가 있는 음·면수 비율(%)	총유·면 중학교 통학 수단 제공 하는 학교 비율 (%)	충가구 수중 취주거 기준 이상 가구수 비율 (%)	면 지역 주민등록 인구중 급수인구 비율 (%)	읍부 도시가스 보급률 (%)	도보15 분내 정류장, 버스 3회 이상 운행 마을 비율(%)	대중교통	광대역 통합망 구축률 (%)						
	시·군명	물리 치료 실적	찾아 가는 산부인과 운영 여부	도움이 필요한 노인 중재가 노인복지 서비스 수혜자 비율(%)	영유아 3명 이상 음·면수 대비 보육시설 1개소 이상	총유·면 중학교 운영 학교가 있는 음·면수 비율(%)	총유·면 중학교 통학 수단 제공 하는 학교 비율 (%)	충가구 수중 취주거 기준 이상 가구수 비율 (%)	면 지역 주민등록 인구중 급수인구 비율 (%)	읍부 도시가스 보급률 (%)	도보15 분내 정류장, 버스 3회 이상 운행 마을 비율(%)	대중교통	광대역 통합망 구축률 (%)					
경상 북도	영광군	0	26	0	1	99.6	79.8	54.5	72.7	-	18.2	-	91.0	38.4	0.26	93.1	1	-
	장성군	0	22	1	0	98.9	79.7	36.4	54.5	-	9.1	-	89.6	59.8	0.00	94.2	1	-
	완도군	1	25	0	1	-	78.3	83.3	100.0	-	8.3	-	94.6	0.0	0.54	79.3	1	-
	진도군	1	15	0	0	-	79.8	100.0	100.0	-	14.3	-	98.7	0.0	0.27	79.8	1	-
	신안군	1	29	1	0	-	66.5	85.7	92.9	-	0.0	-	86.9	0.0	0.55	74.2	1	-
	포항시	1	132	0	1	99.3	70.0	71.4	100.0	-	7.1	-	72.4	86.0	0.00	92.4	1	-
	경주시	1	66	0	1	99.3	71.3	100.0	75.0	-	25.0	-	70.2	68.8	0.00	88.5	1	-
	김천시	1	22	0	1	98.8	76.6	46.7	33.3	-	6.7	-	56.9	0.0	0.19	93.1	1	-
	안동시	1	41	1	1	98.6	72.2	64.3	42.9	-	28.6	-	66.2	8.6	0.00	85.7	1	-
	구미시	1	62	0	1	99.7	78.7	62.5	87.5	-	0.0	-	97.9	69.7	0.96	81.2	1	-
	영주시	1	20	0	1	98.6	83.7	70.0	40.0	-	10.0	-	48.5	36.7	0.69	82.9	1	-
	영천시	1	22	0	0	99.4	74.5	54.5	63.6	-	36.4	-	86.5	56.5	0.29	92.7	1	-
	상주시	1	28	0	1	99.3	81.7	38.9	61.1	-	16.7	-	39.4	14.5	0.00	71.3	1	-
	문경시	1	24	1	0	99.2	76.2	77.8	66.7	-	22.2	-	83.7	0.0	0.00	84.2	1	-
경산시	1	46	0	1	99.7	72.0	75.0	62.5	-	50.0	-	97.1	116.4	0.00	93.9	1	-	
군위군	0	8	1	0	-	80.5	25.0	62.5	-	12.5	-	61.7	17.0	0.00	76.1	1	-	

(계속)

구분	1. 보건·복지				2. 교육			3. 정주생활기반				광대역 통합망
	진료 서비스	응급서비스	노인	영유아	초·중학교	평생교육	주택	상수도	난방	대중교통		
시도명	모든 주요 과목 1차 진료 가능	분만 가능한 산부인과 운영 여부	현장도착 시간 30분 이내 건수비율 (%)	영유아 3명 이상 음·면수 대비 보육시설 1개소 이상	총음·면 수중 초중학교 운영 학교가 있는 음·면수 비율(%)	총음·면 수중 비형식 평생교육 시설이 있는 음·면수 비율(%)	충가구 수중 최저주거 기준 이상 가구수 비율 (%)	면 지역 주민등록 인구중 급수인구 비율 (%)	읍부도시 가스 미보급세대 수중 소형LPG 운행정비행(%) 이상	도보15 분내 정류장, 버스 3회 이상 운행 마을 비율(%)	준공된 교통 프로젝트 운영	광대역 통합망 구축률 (%)
	97% 이상 (소방서 없는 시·군은 -표시)	97% 이상 (소방서 없는 시·군은 -표시)	80% 이상	80% 이상	100% 이상	40% 이상	95% 이상	82% 이상	65% 이상 (읍이 없는 시·군은 -표시)	100% 이상		90% 이상
시도명	1	0	99.1	38.9	44.4	5.6	-	81.3	23.7	0.13	79.0	1
의성군	0	0	-	75.0	87.5	12.5	-	63.9	0.0	0.00	83.1	1
청송군	0	1	-	50.0	66.7	16.7	-	82.5	0.0	0.00	83.5	1
영양군	0	13	98.7	44.4	77.8	11.1	-	86.7	20.2	0.77	82.4	1
영덕군	0	24	98.7	55.6	66.7	11.1	-	67.4	23.2	0.13	91.4	0
청도군	0	12	99.1	62.5	75.0	12.5	-	92.8	28.0	0.31	77.6	1
고령군	0	16	98.4	60.0	70.0	10.0	-	61.7	2.8	0.00	41.6	1
성주군	1	14	99.6	87.5	75.0	50.0	-	76.8	92.3	0.25	70.9	1
칠곡군	1	17	99.0	58.3	58.3	8.3	-	75.6	53.9	0.00	82.3	1
예천군	0	2	-	60.0	60.0	10.0	-	52.1	34.2	0.45	72.0	1
봉화군	1	10	97.9	90.0	80.0	10.0	-	55.3	33.6	0.32	87.2	1
울진군	0	1	-	33.3	100.0	33.3	-	66.8	0.0	0.00	96.0	1
울릉군	1	87	99.7	100.0	87.5	12.5	-	81.6	85.9	0.24	97.6	1
창원시	1	72	99.8	75.0	43.8	6.3	-	99.6	39.6	0.00	95.5	1
진주시	1	35	99.8	28.6	100.0	14.3	-	96.9	0.0	0.45	80.6	1
통영시	1	35	99.8	75.0	75.0	12.5	-	94.0	91.1	0.00	81.5	1
사천시												
경상 남도												

(계속)

구분	1. 보건·복지			2. 교육			3. 정주생활기반				광대역 통합망	
	진료 서비스	응급서비스	노인	영유아	초·중학교	평생교육	주택	상수도	난방	대중교통		
시도명	모든 주요 과목 1차 진료 가능	분만 가능한 산부인과 운영 여부	현장도착 시간 30분 이내 건수비율 (%)	영유아 3명 이상 대비 보육시설 1개소 이상	총유·면 중학교 운영 학교가 있는 읍·면수 비율(%)	총유·면 중학교 운영 학교가 있는 읍·면수 비율(%)	충가구 수중 취주거 기준 이상 가구수 비율 (%)	면 지역 주민등록 인구중 급수인구 비율 (%)	읍부 도시가스 보급률 (%)	도보15 분내 정류장, 버스 3회 이상 운행 마을 비율(%)	대중교통	광대역 통합망 구축률 (%)
시·군명	물리 치료 실적	찾아 가는 산부인과 운영 여부	97% 이상 (소방서 없는 시·군은 -표시)	80% 이상	100% 이상	40% 이상	95% 이상	82% 이상	65% 이상 (읍이 없는 시·군은 -표시)	100% 이상	대중교통	90% 이상
김해시	1	115	0	1	99.8	68.7	71.4	71.4	-	28.6	-	-
밀양시	1	30	0	1	99.4	68.8	72.7	54.5	-	18.2	-	-
거제시	1	37	0	1	99.5	93.4	77.8	88.9	-	11.1	-	-
양산시	1	45	0	1	99.6	65.7	80.0	80.0	-	40.0	-	-
의령군	0	14	1	0	98.7	67.2	15.4	38.5	-	7.7	-	-
함안군	1	17	0	0	99.7	69.0	60.0	70.0	-	20.0	-	-
청녕군	1	23	0	1	99.4	73.0	50.0	50.0	-	21.4	-	-
고성군	0	17	0	0	99.5	74.0	21.4	42.9	-	7.1	-	-
남해군	1	26	0	0	99.2	81.6	50.0	90.0	-	10.0	-	-
하동군	0	23	0	1	98.8	74.1	53.8	61.5	-	7.7	-	-
산청군	0	13	1	0	97.5	79.1	54.5	36.4	-	27.3	-	-
함양군	0	1	0	0	98.6	81.2	45.5	45.5	-	9.1	-	-
거창군	1	9	0	1	98.7	93.6	33.3	50.0	-	8.3	-	-
합천군	1	5	0	0	99.2	75.3	29.4	47.1	-	5.9	-	-
제주시	1	120	0	1	99.8	76.1	100.0	100.0	-	28.6	-	-
서귀포시	1	40	1	1	99.8	72.5	100.0	100.0	-	60.0	-	-

(계속)

구분	4. 경제활동, 일자리			5. 문화, 여가			6. 환경, 경관		7. 안전					
	농어촌 창업 및 취업 컨설팅, 교육	시·군내창업보육지원센터등 창업및사업체 운영을위한 지원센터유무	시·군내일자리 센터등취업 상담을위한 지원센터유무	시·군내창업및 사업체운영, 취업상담을 위한전문 인력 (전문인력) 고용여부	연1회이상시·군내창업, 사업체운영, 취업관련 전문프로그램 운영여부	시·군별 문화예술회관, 지방문화원 운영 여부	월 1회 이상 문화 프로그램 관람 여부 (지방문화원)	분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램 관람 여부 (문예회관)	하수도	방범설비	경찰순찰	소방활동		
시도명	시·군명	부산	기장군	0	1	13	1	1	0	0	90.1	100.0	-	36.0
		대구	달성군	0	1	2	1	1	1	1	87.5	27.5	-	44.6
		인천	강화군	0	1	1	1	1	0	1	30.9	67.0	-	29.8
			옹진군	0	1	1	1	1	0	0	44.5	35.9	-	28.6
		울산	울주군	1	1	1	1	1	1	0	96.1	25.3	-	37.1
			평택시	0	1	23	1	1	0	1	82.9	22.9	-	37.1
			남양주시	1	1	18	1	1	0	1	95.8	12.4	-	24.2
			용인시	1	1	29	1	1	0	1	92.9	21.2	-	32.9
			파주시	0	1	21	1	1	1	1	93.6	100.0	-	28.8
			이천시	1	1	19	1	1	1	1	91.1	100.0	-	24.5
			안성시	1	1	12	1	1	0	1	77.8	96.2	-	26.7
			김포시	1	1	20	1	1	0	1	87.2	21.4	-	30.1
		경기도	화성시	1	1	5	1	1	1	1	83.5	87.7	-	16.5
			광주시	1	1	16	1	1	1	1	94.3	100.0	-	20.1
			양주시	1	1	13	1	1	0	1	92.3	46.1	-	17.4
			포천시	0	1	13	1	1	0	1	84.4	82.5	-	27.1
			여주시	1	1	10	1	1	0	1	81.2	41.0	-	16.9
			연천군	0	1	3	1	1	0	1	87.0	79.2	-	22.9
			가평군	0	1	6	1	1	0	1	78.9	89.7	-	14.7
			양평군	0	1	12	1	1	1	1	79.0	36.9	-	23.6

(계속)

구분	4. 경제활동, 일자리			5. 문화, 여가			6. 환경, 경관	7. 안전		소방활동		
	농어촌 창업 및 취업 컨설팅, 교육	시·군내창업보육지원센터등 창업및사업체 운영을위한 지원센터유무	시·군내일자리센터등취업상담을위한 지원센터유무	시·군내창업및사업체운영, 취업상담을위한전문인력(전담인력)고용여부	연1회이상시·군내창업, 사업체운영, 취업관련 전문프로그램 운영여부	시·군별 문화예술회관, 지방문화원 운영 여부		월 1회 이상 문화 프로그램 관람 여부 (지반문화원)	분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램 관람 여부 (문예회관)		하수도 (공공하수처리 구역인구보급률)(%) 이상 85% 이상	방범설비
시도명	시·군명	0	1	3	0	1	0	1	27.8	-	-	43.2
	춘천시	1	1	2	1	1	1	1	26.9	-	-	43.4
	원주시	1	1	3	1	1	1	1	67.1	-	-	44.8
	강릉시	1	1	4	1	1	0	1	26.1	-	-	31.0
	삼척시	1	1	1	1	1	0	1	83.8	-	-	19.7
	홍천군	0	1	3	1	1	0	1	38.1	-	-	17.1
	횡성군	1	1	4	1	1	1	1	99.5	-	-	35.3
	영월군	0	1	1	0	1	1	1	28.3	-	-	23.7
	평창군	0	1	6	1	1	1	1	55.7	-	-	39.6
	정선군	0	0	0	1	1	0	1	28.1	-	-	39.8
	철원군	0	1	1	0	1	0	1	36.5	-	-	15.2
	화천군	0	1	2	1	1	1	0	100.0	-	-	44.4
	양구군	1	1	1	1	1	0	0	100.0	-	-	26.6
	인제군	0	1	1	0	1	0	1	77.3	-	-	24.6
	고성군	0	1	1	1	1	1	1	40.3	-	-	12.9
	양양군	1	1	5	1	1	1	1	98.8	-	-	62.5
	충주시	0	1	3	1	1	0	1	40.1	-	-	62.1
	제천시	1	1	46	1	1	1	1	33.7	-	-	74.1
	청주시	1	1	2	1	1	0	1	46.6	-	-	45.3
	보은군											
강원도												
충청북도												

(계속)

구분	4. 경제활동, 일자리			5. 문화, 여가			6. 환경, 경관	7. 안전		소방활동
	농어촌 창업 및 취업 컨설팅, 교육	시·군내창업 및 센터등취업 상담을위한 지원센터유무	시·군내일자리 센터등취업 상담을위한 지원센터유무	시·군별 문화예술회관, 지방문화원 운영 여부	월 1회 이상 문화 프로그램 관람 여부 (지반문화원)	분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램 관람 여부 (문예회관)		하수도	방법별비	
시도명	시·군내창업 보육지원센터등 창업및사업체 운영을위한 지원센터유무	시·군내일자리 센터등취업 상담을위한 지원센터유무	시·군내창업및 사업체운영, 취업상담을 위한전문 인력 (전문인력) 고용여부	시·군별 문화예술회관, 지방문화원 운영 여부	월 1회 이상 문화 프로그램 관람 여부 (지반문화원)	분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램 관람 여부 (문예회관)	하수도보급률 (공공하수처리 구역인구보급률 (%) 이상 85% 이상	행정리CCTV 설치비율(%) 60%이상	행정리일회 이상경찰순찰 실시비율(%) 100%이상	소방활동5분 내도착비율 (%) 55%이상
	1	1	2	1	1	1	87.4	100.0	-	56.9
옥천군	0	1	4	1	1	0	67.6	100.0	-	65.7
영동군	0	1	1	1	0	1	78.2	84.2	-	67.3
진천군	1	1	2	1	1	1	48.5	100.0	-	44.0
괴산군	0	1	1	1	0	1	54.3	72.5	-	76.8
음성군	0	1	2	1	1	1	75.3	90.7	-	35.1
단양군	1	1	2	1	1	1	96.9	25.0	-	87.5
증평군	1	1	7	1	0	1	96.1	59.7	-	77.7
천안시	1	1	2	1	1	1	69.2	52.4	-	65.2
공주시	1	1	2	1	0	1	66.9	99.6	-	61.0
보령시	1	1	16	1	0	1	84.5	97.6	-	87.3
아산시	0	1	4	1	0	1	75.0	40.0	-	73.0
서산시	1	1	2	1	1	1	66.8	54.8	-	46.2
논산시	0	1	2	1	0	0	96.0	100.0	-	81.8
계룡시	1	1	7	1	0	1	63.4	39.2	-	62.8
당진시	0	1	1	1	0	1	77.2	57.6	-	59.2
금산군	0	1	0	1	0	1	55.5	25.6	-	81.4
부여군	1	1	4	1	1	1	53.2	70.8	-	59.3
서천군	0	1	1	1	1	1	50.4	92.3	-	54.9
청양군	1	1	1	1	1	1	70.9	43.4	-	54.8
홍성군										
충청남도										

(계속)

구분	4. 경제활동, 일자리			5. 문화, 여가			6. 환경, 경관	7. 안전		소방활동		
	농어촌 창업 및 취업 컨설팅, 교육	시·군내창업보육지원센터등 창업및사업체 운영을위한 지원센터유무	시·군내일자리센터등취업상담을위한 지원센터유무	시·군내창업및사업체운영, 취업상담을위한전문인력(전문인력)고용여부	연1회이상시·군내창업, 사업체운영, 취업관련 전문프로그램 운영여부	시·군별 문화예술회관, 지방문화원 운영 여부		월 1회 이상 문화 프로그램 관람 여부 (지반문화원)	분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램 관람 여부 (문예회관)		하수도 (공공하수처리 구역인구보급률) (%) 이상	방정리 CCTV 설치비율(%) 60%이상
시·군명	예산군	1	1	2	1	1	1	1	55.1	47.4	-	54.7
	태안군	1	1	1	1	1	1	1	51.8	99.5	-	31.4
	군산시	1	1	2	1	1	1	1	88.9	17.9	-	73.3
	익산시	1	0	0	1	0	1	1	90.1	24.8	-	57.3
	정읍시	0	1	2	1	0	1	1	77.5	25.2	-	45.9
	남원시	1	1	2	1	0	1	1	80.8	33.7	-	42.2
	김제시	0	1	9	1	1	1	1	61.8	92.8	-	45.3
	완주군	1	1	5	1	1	1	1	83.5	95.3	-	29.3
	진안군	0	1	2	1	0	0	0	76.9	99.0	-	16.3
	무주군	1	1	3	1	1	0	0	75.5	100	-	26.5
	장수군	0	1	5	1	0	1	1	81.9	98.1	-	31.6
	임실군	0	0	0	1	1	0	0	71.0	30.1	-	46.0
	순창군	0	1	3	1	0	1	1	50.7	98.1	-	41.3
	고창군	0	1	2	1	0	1	1	66.3	100.0	-	47.4
	부안군	0	1	3	1	0	1	1	67.6	84.0	-	22.3
	여수시	1	1	19	1	0	1	1	84.2	41.0	-	46.4
	순천시	1	1	14	1	0	1	1	96.0	21.1	-	58.5
	나주시	1	1	6	1	0	1	1	72.1	21.1	-	45.8
	광양시	1	1	7	1	1	1	1	93.5	12.8	-	61.2
전라북도												
전라남도												

(계속)

구분	시도명	4. 경제활동, 일자리			5. 문화, 여가			6. 환경, 경관		7. 안전		
		농어촌 창업 및 취업 컨설팅, 교육	시·군내창업보육지원센터등 창업및사업체 운영을위한 지원센터유무	시·군내일자리센터등취업상담을위한 지원센터유무	시·군별 문화예술회관, 지방문화원 운영 여부	월 1회 이상 문화 프로그램 관람 여부 (지반문화원)	분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램 관람 여부 (문예회관)	하수도	방법별비	경찰순찰	소방활동	
	담양군	0	1	0	1	0	1	73.4	13.2	-	21.8	
	곡성군	0	1	0	1	1	1	98.8	96.3	-	33.9	
	구례군	0	1	0	1	0	1	89.3	100.0	-	48.5	
	고흥군	0	1	0	1	0	1	57.3	25.4	-	26.5	
	보성군	0	1	0	1	0	1	58.1	45.9	-	43.8	
	화순군	0	1	0	1	1	0	83.2	17.4	-	52.0	
	장흥군	0	1	0	1	0	1	59.5	84.7	-	47.7	
	강진군	0	1	0	1	0	1	64.7	60.1	-	28.1	
	해남군	0	1	0	1	0	1	47.5	99.8	-	34.9	
	영암군	0	1	0	1	1	0	73.1	42.9	-	47.7	
	무안군	1	1	0	1	0	1	66.3	14.7	-	36.1	
	함평군	0	1	0	1	0	0	68.9	100.0	-	52.7	
	영광군	0	1	0	1	1	1	62.0	25.7	-	56.7	
	장성군	0	1	0	1	1	1	62.4	97.9	-	27.5	
	완도군	0	1	0	1	0	1	57.7	46.2	-	34.4	
	진도군	0	1	0	1	1	0	66.3	36.8	-	48.4	
	신안군	0	1	0	1	0	0	37.8	23.6	-	28.1	
	포항시	1	1	5	1	0	1	83.4	41.1	-	41.7	
	경주시	1	1	3	1	1	1	93.1	30.3	-	40.1	
	김천시	1	1	6	1	1	1	80.0	100.0	-	22.2	

경상  
북도

(계속)

구분	4. 경제활동, 일자리				5. 문화, 여가			6. 환경, 경관		7. 안전	
	농어촌 창업 및 취업 컨설팅, 교육	시·군내창업보육지원센터등 창업및사업체 운영을위한 지원센터유무	시·군내일자리센터등취업상담을위한 지원센터유무	시·군내창업및사업체운영, 취업상담을위한전문인력(전담인력)고용여부	연1회이상시·군내창업, 사업체운영, 취업관련 전문프로그램 운영여부	시·군별 문화예술회관, 지방문화원 운영 여부	월 1회 이상 문화 프로그램 관람 여부 (지방문화원)	분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램 관람 여부 (문예회관)	하수도	방법별비	경찰순찰
시·군명	시·군내창업보육지원센터등 창업및사업체 운영을위한 지원센터유무	시·군내일자리센터등취업상담을위한 지원센터유무	시·군내창업및사업체운영, 취업상담을위한전문인력(전담인력)고용여부	연1회이상시·군내창업, 사업체운영, 취업관련 전문프로그램 운영여부	시·군별 문화예술회관, 지방문화원 운영 여부	월 1회 이상 문화 프로그램 관람 여부 (지방문화원)	분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램 관람 여부 (문예회관)	하수도보급률 (공공하수처리 구역인구보급률 (%))	방법별비	경찰순찰	소방활동
안동시	1	1	1	0	1	1	1	78.9	32.6	-	29.6
구미시	1	0	2	1	1	1	1	97.9	48.4	-	48.8
영주시	1	1	0	0	1	1	1	86.8	46.5	-	28.8
영천시	0	1	0	1	1	0	1	72.7	59.6	-	24.8
상주시	1	1	1	1	1	0	1	72.6	45.2	-	18.6
문경시	1	1	0	1	1	0	1	82.3	32.9	-	22.8
경산시	1	1	2	1	1	0	1	93.2	57.6	-	31.3
군위군	0	0	0	0	1	1	1	38.1	100.0	-	13.6
의성군	1	1	1	1	1	1	1	44.2	39.0	-	27.7
청송군	1	0	1	1	1	1	1	43.6	100.0	-	20.0
영양군	0	1	0	0	1	1	1	54.7	67.0	-	7.7
영덕군	0	1	1	1	1	0	1	74.7	47.5	-	20.8
청도군	0	0	0	1	1	0	0	56.0	34.9	-	38.5
고령군	0	1	1	0	1	1	1	62.3	73.2	-	11.4
성주군	0	0	0	1	1	1	1	38.1	81.1	-	30.1
칠곡군	1	1	8	1	1	1	1	77.3	34.4	-	23.1
예천군	1	1	7	1	1	1	1	57.9	71.5	-	23.7
봉화군	0	0	0	0	1	0	0	61.9	100.0	-	4.2
울진군	0	1	1	0	1	1	1	70.8	60.0	-	32.1
울릉군	0	0	0	1	1	0	1	1.6	88.0	-	40.0



## 참고문헌

- 김광선·민경찬. 2016. 「2016 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가」. 한국농촌경제연구원.
- 김광선·송미령·김용렬·권인혜·윤병석. 2010. 「농어촌서비스기준 운용방안 및 농어촌 통계기반 구축방안 마련을 위한 연구」. 한국농촌경제연구원.
- 송미령·김광선·박주영. 2009. 「기초생활권 생활서비스 기준 설정에 관한 연구」. 한국농촌경제연구원.
- 송미령·박시현·성주인·김광선·권인혜. 2009. 「지역발전정책 변화에 대응한 농어촌정책 방향 설정 및 농어촌서비스기준 도입 방안 연구」. 한국농촌경제연구원.



- 제2부 -

지자체 농어촌서비스기준 선택 항목



2019 강원도 농어촌서비스기준  
이행실태 점검·평가

조 근 식 부 연구 위원





**제1장 강원도 농어촌서비스기준 선택 항목 지표선정**

1. 선택 항목 지표선정의 기본방침 ..... 87

2. 선택 항목 지표선정의 배경 ..... 88

3. 선택 항목 지표 선정 ..... 93

4. 선택 항목 이행실태 점검 방법 ..... 93

**제2장 강원도 농어촌서비스기준 선택 항목 이행실태**

1. 교육여건 ..... 96

2. 정주생활기반 ..... 105

3. 경제활동·일자리 ..... 108

4. 문화·여가 ..... 113

**제3장 강원도 농어촌서비스기준 선택 항목 중기목표치**

1. 선택 항목 중기목표치 설정 ..... 115

2. 선택 항목 중기목표치 달성 ..... 117

**제4장 농어촌서비스기준 평가 및 개선안**

1. 2019년 이행실태 점검·평가 결과 요약 ..... 119

2. 제3차 농어업인 삶의 질 향상 기본계획 기간 강원도 선택 항목 운영 총평 ..... 122

제1장

〈표 1-1〉 강원도 선택 항목 지표 선정 ..... 93  
〈표 1-2〉 강원도 선택 항목 이행실태 점검 방법 ..... 95

제2장

〈표 2-1〉 교육여건 - 작은학교 희망만들기 추진현황(2019) ..... 100  
〈표 2-2〉 교육여건 - 강원에듀버스 지원율 ..... 103  
〈표 2-3〉 교육여건 - 평생학습도시 및 평생학습센터 ..... 105  
〈표 2-4〉 정주생활기반 - 석면슬레이트 ..... 107  
〈표 2-5〉 경제활동·일자리 - 농촌경제활성화 ..... 112  
〈표 2-6〉 문화·여가 - 영화관람 ..... 114

제3장

〈표 3-1〉 농어촌서비스기준 선택 항목 연도별 목표치 ..... 116  
〈표 3-2〉 농어촌서비스기준 2019년 목표치 및 달성치 ..... 118

# 1

## 강원도 농어촌서비스기준 선택 항목 지표선정<sup>1)</sup>

### 1. 선택 항목 지표선정의 기본방침

- 농어촌서비스기준이 삶의 질 향상 계획에 포함되어 운용되도록 규정한 삶의 질 향상 특별법의 목적에 충실하도록 지표를 선정하였음.
  - 국가차원에서 계획한 농어촌서비스기준 목표나 추진사업은 지자체 차원에서 체계적으로 계획을 수립하고 사업을 추진하는 사례가 상대적으로 부족한 상황임.
  - 강원도의 특성에 부합하는 선택 항목 지표를 선정하고 선정된 지표의 목표달성 등을 통해 농어촌서비스 개선사업과의 연계성을 강화하는 것이 선택 항목 지표 선정의 이유임.
- 선택 항목 지표는 강원도 농어촌주민의 삶의 질 향상을 주된 목적으로 하되, 강원도가 추구하고자하는 장기비전을 반영하고자 함.
  - 강원도는 2011년 민선5기 발전전략과 실천의지를 담은 도정구호와 방침을 제시하였

1) 강원도 농어촌서비스기준 선택 항목 지표선정의 내용은 기존 지표선정의 과정 및 내용이 기존 보고서인 “2017 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가” 보고서(p.91~98)의 내용과 동일함.

음. 도정구호는 “소득 2배 행복 2배 하나된 강원도”이며, 도정방침은 “인간의 존엄, 지역의 가치, 평화와 번영”임.

- 이에 따라 강원도 농업·농촌 관련 정책의 기본방향을 도정구호와 도정방침에 따라 추진하고 있음. 강원도 농어촌서비스 선택 항목 역시 강원도 도정구호와 도정방침에 근거하여 선정하고자 함.

#### ○ 강원도 농어촌의 특성인 산간지역의 특성 반영

- 기존 농어촌서비스기준 지표 항목 중 일부는 도서·벽지지역을 위한 여객선 운항 등의 지표가 포함되어 있으나, 이는 강원도 산간지역의 특성이 반영되지 않은 지표들임.
- 농어촌 지역 간 물리적·사회적 상황에 따라 서비스에 대한 수요가 다양하게 발생하고 있어, 지역적 특수성을 반영한 강원도 농어촌서비스기준을 선택 항목 지표로 추가 발굴하고자 함.
- 선정된 선택 항목 지표는 강원도 농어촌 주민의 삶의 질을 향상시킬 수 있는 서비스 기준으로 활용함.

## 2. 선택 항목 지표선정의 배경

### 2.1. 교육여건 부문

#### ○ 학교교육 부문

- 정부는 2015년 5월 13일 “지방교육재정 효율화 방안”을 제시함. 주요내용은 교부금 배분기준에서 학생 수 비율을 확대, 학생 수 기준으로 교직원 정원 산정, 소규모 학교 통폐합, 어린이집 누리과정 예산 도입 등임.
- 강원도는 열악한 지방재정, 지역공동화와 학령인구의 감소, 고령화 등의 어려움에 처해있음.

- 정부정책이 원안대로 추진될 경우, 강원도 농산어촌의 교육환경이 황폐화 될 것으로 우려됨.
- 특히 학생 수 60명을 기준으로 소규모 학교를 통폐합 할 경우, 강원도는 2015년 기준 전체 학교 348개교 중 210개교(54.7%)가 폐교 대상임.
- 농산어촌 지역이 많은 강원도에서 학교는 단순한 교육기관이 아닌 지역사회를 하나로 묶는 구심점 역할을 수행해 왔음. 학교의 폐교는 지역 공동체 붕괴로 이어질 수 있음.
- 이에 작은 학교의 장점과 지역적 특성을 살린 다양한 교육과정 운영을 통해 학생의 유출을 방지하고 폐교를 최소화하기 위한 대안이 필요함.

#### ○ 평생교육 부문

- 평생교육은 학교의 정규교육과정을 제외한 학력보완교육, 성인 문자해독교육, 직업 능력 향상교육, 인문교양교육, 문화예술교육, 시민참여교육 등을 포함하는 모든 형태의 조직적인 교육활동을 의미함.
- 평생교육법은 100세 시대 국가평생학습체제 구축을 국정과제의 하나로 채택하고 있음. 이의 일환으로 평생교육시설이 부족한 소외지역을 중심으로 읍·면·동 단위 평생학습센터<sup>2)</sup>를 설치(지정)하고, 지역주민의 생활권 내 근거리 학습권을 보장하기 위한 사업이 추진되고 있음.
- 강원도 농어촌 지역은 고령화, 농어촌 교통수단의 부족, 평생학습 인력 부족 등으로 인하여 평생학습에 대한 접근성이 상대적으로 낮음.
- 따라서 농어촌 지역 주민들에게 맞춤형 평생학습 기회를 제공하기 위한 읍·면·동 평생학습센터 설치를 통해 주민의 학습욕구를 충족시키고자 함.
- 그러나 현실적으로 강원도 내 시·군의 경우 재정이 열악하여 평생학습센터의 설치·운영이 어려운 상황이며, 특히 농어촌지역의 공동화 현상이 심해지고 있어 읍·면·동 단위의 평생학습센터 설치·운영에 어려움을 겪고 있음.

2) 읍·면·동 평생학습센터는 기존 행복학습센터와 동일함. 법정명칭은 평생학습센터이며, 행복학습센터는 박근혜 정부에서 시행한 사업명으로 현재는 사용하지 않는 용어임.

- 따라서 시·군별로 평생학습센터의 설치를 권장하기 위해, 시·군별 1개소 이상의 읍·면·동 평생학습센터를 확대·지정 운영할 수 있도록 하여 지역주민의 학습욕구를 충족시키고자 함.

## 2.2. 정주생활기반 부문

- 석면은 위험성으로 인해 전 세계적으로 금지되는 추세임. 유럽 등에서는 1980년대부터 건축 자재의 석면 사용을 금지했으며, 1990년대 들어 국가적으로 석면 철거 사업을 진행(학교의 경우 몇 개월 씩 휴교까지 감수하고)하여 지금은 거의 석면의 위험이 없는 상태임.
- 반면 한국은 석면 산업이 1970년대 성장하여 1990년대 최고기를 거쳐 21세기 들어서 까지도 건축 자재로 석면을 쓰는 경우가 있어 석면 노출에 의한 질병에 걸려 사망에 이르는 사람들도 많았음.
- 이에 2007년 7월 3일, 정부는 '석면관리 종합대책'을 확정하여 2009년부터 석면제품의 제조 및 사용을 전면 금지하기로 결정하였음.
- 강원도는 농어촌 지역의 주민 주거환경을 개선하기 위해 농어촌 주택 등을 대상으로 석면슬레이트 지붕 개량사업을 2011년부터 추진하고 있음.
- 1970년대 지붕개량재로 널리 보급된 석면 슬레이트를 안전하게 처리하여, 석면슬레이트로부터 강원도민의 건강을 보호하는 것이 목적임.
- 해당 사업은 석면안전관리법 제25조(슬레이트 시설물 등에 대한 석면조사)에 근거하여 석면의 해체, 제거 및 처리 등에 드는 비용의 전부 또는 일부를 지원하는 사업임.

- 또한 환경보건법 제20조(국가 등의 지원)에 근거하여 국가와 지방자치단체는 환경 유해 인자로 인한 국민의 건강피해를 예방 및 관리하기 위하여 필요한 행정적, 재정적 지원을 할 수 있음.
- 슬레이트 주택 소유자 중 슬레이트 지붕(벽체 포함) 철거 및 처리비 지원 희망자에게 지원함.
  - 농어촌주택개량사업, 빈집정비사업 등 연계사업의 대상 주택이 슬레이트 지붕인 경우도 지원 가능함.
- 이에 강원도 내 농어촌 주택 중 석면슬레이트 개량사업을 진행한 실적을 정주생활기반 부문의 선택 항목 지표로 선정함.

### 2.3. 경제활동·일자리 부문

- 농림축산식품부는 농업의 6차산업화를 핵심 사업으로 추진하고 있음.
  - 강원도는 다양한 농특산물이 생산되며, 풍부한 어메니티 자원을 보유하고 있어 6차 산업의 무한한 가능성을 가지고 있는 지역임.
  - 강원도 농어업이 1차 산업으로서의 한계를 극복하고 6차 산업으로 성공하기 위해서는 강원도만의 특성과 가치를 최대한 높이기 위한 정책이 필요함.
  - 강원도는 전통적으로 농업의 비중이 높아 다양한 식품들이 생산되는 지역임. 식품생산의 형태는 농가형 생산에서 품목별 또는 마을단위 조직 형태로 전환되고 있는 과정임.
  - 최근 추진되고 있는 마을기업 형태는 농림수산물의 1차 생산과 2차 가공을 접목하고 체험관광을 위한 인프라를 갖추어가고 있으나, 대부분 규모가 작고 유통·관광 등의 측면에서는 미약한 상태임.
- 강원도 농업의 6차 산업화를 위해서는 강원도의 풍부한 자원을 활용한 가공산업화의 우선적 추진이 필요함.

- 농림 생산물의 2차 산업화를 적극적으로 추진할 필요가 있음. 2차 가공산업은 마을단위, 광역단위의 단지 및 거점화를 통한 체계적 육성이 필요하고 이를 중심으로 3차 산업을 유도하는 것이 바람직함. 발효산업은 시식, 음식점, 체험, 유통, 관광 등과 연계하면서 6차 산업화 추진이 필요함.

○ 강원도에서 농촌융복합산업과 관련되어 추진되고 있는 마을기업, 사회적기업, 커뮤니티 비즈니스, 농산업화, 농상공연대, 향토산업 등의 농촌관련 부가가치 제고 사업들 중 6차산업화 인증사업자 지정 상황을 통해 강원도 내 농촌경제 활성화를 분석함.

○ 또한 강원도는 기업형 새농촌과 농촌체험 휴양마을 등 마을 단위의 경제활동이 활발하게 진행되고 있어, 6차산업화 인증사업자 지정 외에 기업형 새농촌 지정과 농촌체험 휴양마을 지정 상황을 통해서도 경제활동의 활성화를 분석함.

## 2.4. 문화·여가 부문

○ 강원도는 춘천, 원주, 강릉, 동해, 속초 등 도시지역을 제외하고 영화상영관이 없어 문화혜택을 받지 못하는 지역이 상당수 있음.

○ 강원도 내 시·군들은 지역주민들에게 영화 상영을 통해 문화혜택을 제공하기 위해 작은 영화관 설립을 추진하고 있음.

○ 최근 확산되고 있는 작은 영화관을 넘어, 복합상영관 설치를 통해 최신 개봉영화도 상영할 수 있는 여건을 조성하고 있음.

○ 이에 기존 영화관이 설치되어 있는 지역을 제외하고, 시·군별로 최신 개봉영화 상영이 가능한 작은 영화관이 최소 1개 이상 설치되어 있는가를 선택 항목 지표로 선정함.

### 3. 선택 항목 지표 선정

표 1-1 강원도 선택 항목 지표 선정

부문	선택 항목	선택 항목 서비스 기준
1. 교육여건	1) 소규모 농어촌 학교 활성화	작은학교 희망만들기 - 소규모 학교 학생들에게 교육기회를 제공한다. 강원에듀버스 운영 - 시·군에 통학버스를 지원한다. - 강원에듀버스 지원학교를 확대한다.
	2) 평생교육여건 기반조성	시·군별로 평생교육도시 지정, 평생교육사배치, 행복학습센터설치지원 등을 통해 평생교육 프로그램을 운영한다.
2. 정주생활기반	3) 주거환경개선	농어촌주택의 석면슬레이트 소재 지붕을 개량한다. * '13.12월 기준(환경부 전국 실태조사 결과) 대비
3. 경제활동·일자리	4) 농촌경제활성화	기업형새농촌, 농촌체험휴양마을, 6차산업화 인증사업자 확대를 통해 농어촌 일자리 확대 및 지역경제 활성화를 도모한다.
4. 문화·여가	5) 문화격차 해소	모든 시·군에 영화관을 설치·운영하여 지역별 문화격차를 해소한다.

### 4. 선택 항목 이행실태 점검 방법

- 최초 선정한 선택 항목 지표들 중 평생교육여건 기반조성, 주거환경개선, 문화격차해소와 관련된 지표는 유지하되, 그 외 교육여건, 경제활동·일자리 관련 지표에는 변경사항이 발생함.
- 교육여건 부문에서 기존(2015년)에 제시한 희망만들기 학교 지표를 2016년 변경하였으며, 변경된 지표를 2018년 현재까지 유지하고 있음.
  - 기존(2015): (희망만들기 학교 / 대상학교) × 100
  - 변경(2016): (희망만들기 교육과정 운영학교 / 대상학교) × 100
  - 변경사유
    - 시범사업으로 학교별로 운영되던 희망만들기 학교가 학교별 특성화 교육과정, 통합형 학년군 교육과정, 공동 교육과정 운영의 형식으로 전환되면서 지표의 변경사유 발생

- 기본적으로 교육과정은 1학교 1개 교육과정이 원칙이나, 예외적으로 2개 교육과정을 운영하는 학교도 존재

○ 기준(2015년) 교육여건 부문에 강원에듀버스 지표를 추가하였으며, 2018년 현재 변경된 지표를 유지하고 있음.

- 기존(2015):  $(\text{강원에듀버스 운영 시·군 수} / \text{총 시·군 수}) \times 100$

- 추가(2016):  $(\text{강원에듀버스 지원학교 수} / \text{강원도 초·중·고등학교 수}) \times 100$

- 추가사유

- 기존 시범사업으로 운영되던 에듀버스가 2015년 말 기준 강원도 내 전체 시·군으로 확대되어 운영되었음.
- 이에 따라 기존 목표치를 조기 달성하였으며, 새로운 목표치의 추가 필요성이 제기됨.
- 따라서 전체 초·중·고등학교 대비 강원에듀버스 지원학교 비율을 새로운 지표로 제시함.

○ 2015년 제시한 경제활동·일자리 부문의 6차 산업화 지표를 2016년 변경하였으며, 2018년 현재 변경된 지표를 유지하고 있음.

- 다만, 2016년부터 강원도는 '새농어촌건설운동'을 '기업형새농촌'으로 변경하여 추진하고 있음. 이에 따라 지표산출 공식의 새농어촌건설운동마을을 기업형새농촌 마을로 변경하였음

- 기존(2015):  $\{ \text{현재년도 6차산업화인증 사업자 수} / (\text{전년도 새농어촌건설운동마을 수} + \text{전년도 농촌체험휴양마을 수}) \} \times 100$

- 변경(2016):  $(\text{현재년도 해당마을 수}^3) - \text{전년도 해당마을 수} / \text{전년도 해당마을 수} \times 100$

- 변경 사유

---

3) 현재년도 해당마을 수 = 6차산업화인증 사업자 수 + 기업형새농촌마을 수 + 농촌체험휴양마을 수(새농어촌건설운동은 기업형새농촌으로 명칭 변경)

- 분모인 새농어촌우수마을과 농촌체험휴양마을의 증가율이 분자인 6차산업화인증 사업자 증가율보다 높아 현실적으로 목표치를 달성하기 어려운 상황임.
- 따라서 기존 지표를 3개 부분 합계의 증가율로 변경하여 제시

**표 1-2 강원도 선택 항목 이행실태 점검 방법**

부문	선택 항목	점검방법	점검수단	
1. 교육여건	1) 소규모 농어촌 학교 활성화	(희망만들기 교육과정운영 학교 / 대상학교) × 100	교육청 : 작은학교 희망만들기 사업	협조 자료
		(강원에듀버스 운영 시·군 수 / 총 시·군 수) × 100	교육청 : 강원에듀버스 사업	협조 자료
		(강원에듀버스 지원학교 수 / 강원도 초·중·고등학교 수) × 100	교육청 : 강원에듀버스 사업	협조 자료
	2) 평생교육여건 기반조성	시·군별로 평생교육도시(지정=1, 미지정 0), 평생교육사(배치=1, 미배치=0), 행복학습센터(설치지원=1, 미지원=0)	지역 평생교육 활성화 지원 사업	협조 자료
2. 정주생활기반	3) 주거환경개선	(석면슬레이트 소재 지붕 교체 주택 수 / 석면슬레이트 소재 지붕 주택 수) × 100	슬레이트지붕 교체 사업, 지자체 조사	협조 자료
3. 경제활동·일자리	4) 농촌경제 활성화	(현재년도 해당마을 수 - 전년도 해당마을 수) / 전년도 해당마을 수 × 100	강원농촌융복합지원센터	협조 자료
4. 문화·여가	5) 문화격차 해소	(영화관 설립된 시·군 수 / 총 시·군 수) × 100	지역균형발전사업	협조 자료

# 2

## 강원도 농어촌서비스기준 선택 항목 이행실태

### 1. 교육여건

#### 1.1. 농어촌지역 소규모학교 활성화

##### ■ 작은학교 희망만들기

- 강원도 교육지원청은 농어촌지역의 소규모학교 활성화를 위해 작은학교 희망만들기 사업을 운영하고 있음.
  - 작은학교 희망만들기사업은 특성화 교육과정, 통합형 학년군 교육과정, 공동교육과정의 3가지 유형이 존재
  - 공동교육과정은 초등학교 간 공동교육, 중학교 간 공동교육, 초-중학 간 공동교육의 3가지 유형으로 구분됨.
  
- 작은학교 희망만들기 사업은 학교 교육 뿐만 아니라 창의적 교육과정운영(문화예술체육 등), 지역사회와 소통, 인성교육·지역사회와 학교의 만남 등을 위해 지역이나 학교의 특성에 맞는 음악, 체육, 문화 등 다양한 특성화 교육 병행을 통해 농어촌지역 소규모 학교 활성화 추진하는 강원도 교육지원청 자체 사업임.

- 특성화 교육과정 운영사업의 목적은 작은학교의 특성화(문화·예술·체육·외국어 등) 선  
도모델 확산, 특성화 프로그램과 연계한 수업혁신과 학습공동체 활성화임.
  - 해당 사업은 2013년 시작하여 3년간 모델학교를 운영하였으며, 2015년 68개교(희  
망학교 25교, 선도학교 43교)를 운영하였음.
  - ‘희망학교’는 강원도 교육청에서 집중적인 관리와 컨설팅으로 2015년 이후 모든 작은  
학교에 일반화할 수 있는 프로그램들을 개발, 적용할 수 있는 집중 컨설팅 대상학교임.
  - ‘선도학교’는 희망학교 미지정 학교 중, 사업추진에 따른 기본 시설을 갖춘 학교로  
1~2가지의 현안사업에 대한 투자로 최대한의 성과를 볼 수 있는 학교임.
  - 희망학교와 선도학교는 2016년 특성화 교육과정 운영으로 전환하였으며, 81개교에  
서 운영하였음.
  - 특성화 교육과정은 2017년부터 작은학교 사업선택제로 운영방식을 전환하였으며,  
2019년은 사업선택제를 종료하고 학교 자율운영을 위한 시책사업으로 전환하였음.  
현재 208교가 해당 사업을 운영하고 있음.
  
- 통합형 학년군 교육과정의 목적은 작은학교의 장점을 살린 학년군 교육과정 운영 및 일  
반화와 학교 간 연계성을 통한 교육과정-수업-평가 재구성 및 일체화임.
  - 해당 사업은 2015년 시범학교로 14개 초등학교를 선정하여 운영하였으며, 2016년  
통합형 학년군 교육과정으로 73개교를 운영하였음.
  - 2017년부터 작은학교 사업선택제로 운영방식을 전환하였으며, 2019년부터 학교 자  
율운영을 위한 시책사업으로 전환하였음.
  
- 공동교육과정의 목적은 작은학교 간 상생과 협력의 관계를 구축하고, 학교 간 수업혁신  
과 학습공동체 지향으로 새로운 교육문화를 조성하는 것임.
  - 2015년 시범학교로 25연합 61개교를 선정하여 운영하였으며, 2016년 51개교에서  
공동교육과정을 운영하였음.
  - 2017년부터 공동교육과정을 지속 운영하고 있으며, 2019년에는 작은학교 간 공동  
교육과정을 운영하고 초등학교 소규모학교연합체제(두레학교)는 종료하였음.

- 강원도는 교육부의 “적정규모 학교 육성사업”에 따른 학교 통폐합에 대응하기 위하여 작은학교 희망만들기 사업을 운영하고 있음.
  - 2018년 현재 강원도는 학생 수 60명 이하 작은 초·중학교 수가 248개(초등학교 180개, 중학교 68개)로 전체 초·중학교(542개교)<sup>4)</sup>의 45.76%임.
  - 학생 수 60명 이하 학교는 교육부의 “적정규모 학교 육성사업”의 통폐합 대상<sup>5)</sup> 기준 학생 수임.
  - 강원도는 2015년부터 통폐합 대상학교를 대상으로 작은학교 희망만들기 프로그램을 운영하였음.
  
- 시범사업으로 운영하던 희망학교와 선도학교는 2015년 본격운영하면서 특성화 교육과정 운영학교, 통합형 학년군 교육과정 운영학교, 공동 교육과정 운영학교로 세분화되어 확대 운영되었음.
  - 이에 따라 2016년부터 작은학교 희망만들기 이행실태는 기존 희망학교 및 선도학교에서 특성화 교육과정, 통합형 학년군 교육과정, 공동 교육과정을 운영하는 학교를 대상으로 점검
  - 특성화 교육과정: 작은학교의 선도모델 육성 및 확산
  - 통합형 학년군 교육과정: 학년군 교육과정 운영 및 일반화
  - 공동 교육과정: 맞춤형 교육과정 시범운영 및 일반화
  
- 작은학교 희망만들기 프로그램의 적용대상학교는 2016년까지 60명 이하 초·중학교였으나, 2017년부터 자체적으로 적용대상학교를 100명 이하 학교로 확대하였음.
  - 이에 따라 대상학교의 수가 증가하였으며, 특성화 교육과정 운영 대상 학교의 수와 실제 운영학교의 수가 증가하였음.
  - 기존 60명 기준에 따르면 대상학교 수가 255개교이나 대상학교를 100명 기준으로 변경함에 따라 대상학교 수가 319개교로 증가하였음.

4) 2019년 현재 초등학교 377개교, 중학교 165개교

5) 2015년 5월 13일 “지방교육재정 효율화 방안” 기준

- 이에 따라, 2017년부터 변경된 기준에 따라 지표를 산출하여 측정함.
- 교육과정은 학교별로 중복 운영되는 사례가 존재하나, 1개교 1개 교육과정 운영을 원칙으로 하고 있음.

○ 2019년 현재 작은학교 희망만들기 추진현황을 교육과정별로 살펴보면 다음과 같음.

- 전체 316개 대상학교 중 중복 포함 337개 학교가 최소한 1개 이상의 교육과정을 운영하고 있어 대상학교 중 교육과정 도입율 100% 이상을 달성하였음.
- 특성화 교육과정은 316개 대상학교 중 208개 학교에서 운영하고 있으며, 이 중 초등학교 158개 학교, 중학교 50개 학교임.
- 통합형 학년군 교육과정은 316개 대상학교 중 77개 학교에서 운영하고 있으며, 이 중 초등학교 48개 학교, 중학교 29개 학교임.
- 공동 교육과정은 316개 대상학교 중 51개 학교에서 운영하고 있으며, 이 중 초등학교 35개 학교, 중학교 16개 학교가 참여하고 있음.

○ 작은학교 간 공동교육과정은 초-초, 초-중, 중-중 공동 교육과정의 3가지 유형이 존재함.

- 강원도는 전체 21개 그룹의 공동교육과정을 운영하고 있음.
- 초-초 공동교육과정은 33개 초등학교가 15개 그룹을 운영하고 있으며, 원주시, 강릉시, 속초시·양양군, 삼척시, 홍천시, 영월군, 철원군, 인제군, 고성군이 참여하고 있음.
- 초-중 공동교육과정은 4개 초·중학교(초 2교, 중 2교)가 2개 그룹을 운영하고 있으며, 삼척시와 홍천군이 참여하고 있음.
- 중-중 공동교육과정은 14개 중학교가 6개 그룹을 운영하고 있으며, 삼척시, 영월군, 정선군, 양구군, 고성군이 참여하고 있음.

○ 강원도는 작은학교 희망만들기 사업을 대상학교 전체로 확대하여 100% 이상<sup>6)</sup>의 운영

<sup>6)</sup> 사업초기에는 작은학교 희망만들기 사업이 1개 학교 1개 교육과정 운영으로 제한되었으나, 현재는 중복 운영이 가능하도록 설계되어 있음. 따라서 2개 이상의 교육과정을 중복 운영하는 학교로 인하여 운영률이 100%를 초과하였음.

률을 보이고 있음. 전년 102.22% 대비 4.43% 높아진 106.65%의 운영률을 보이고 있음.

- 시·군별로 100% 이상을 달성한 지역은 원주시, 강릉시, 속초시·양양군, 삼척시, 홍천군, 횡성군, 영월군, 평창군, 철원군, 양구군, 고성군임.
- 전년 대비 동해시, 정선군이 운영률이 100% 이하로 하락하였으며, 홍천군, 횡성군이 새롭게 100% 이상 운영지역이 되었음.
- 동해시와 화천군이 90% 이하의 운영률을 보이고 있으며, 나머지 시·군은 90% 이상의 운영률을 보이고 있음.
- 본 자료는 강원도 교육지원청 자료로 속초시와 양양군은 하나의 교육지원청으로 통합되어 운영되고 있음.

**표 2-1** 교육여건 - 작은학교 희망만들기 추진현황(2019)

구분	대상학교			희망 만들기 학교									도입율 (%)	
	합계	초	중	합계	특성화 교육과정			통합형 학년군 교육과정			공동 교육과정			
					계	초	중	계	초	중	계	초		중
강원도	316	236	80	337	208	158	50	77	48	29	52	36	16	106.65
춘천시	20	14	6	18	12	8	4	6	3	3	0	0	0	90.00
원주시	24	18	6	28	14	11	3	10	7	3	4	4	0	116.67
강릉시	21	18	3	23	13	11	2	6	5	1	4	4	0	109.52
속초시·양양군	23	20	3	31	15	13	2	5	4	1	11	11	0	134.78
동해시	5	4	1	4	3	2	1	1	1	0	0	0	0	80.00
태백시	11	8	3	10	8	6	2	2	1	1	0	0	0	90.91
삼척시	23	14	9	29	19	11	8	4	3	1	6	3	3	126.09
홍천군	31	25	6	34	23	17	6	7	4	3	4	3	1	109.68
횡성군	21	14	7	21	18	13	5	3	0	3	0	0	0	100.00
영월군	24	15	9	27	12	8	4	8	3	5	7	2	5	112.50
평창군	18	14	4	18	13	11	2	5	3	2	0	0	0	100.00
정선군	23	16	7	22	15	12	3	4	1	3	3	0	3	95.65
철원군	11	11	0	14	6	6	0	3	3	0	5	5	0	127.27
화천군	14	12	2	12	8	8	0	4	3	1	0	0	0	85.71
양구군	12	8	4	14	10	6	4	2	2	0	2	0	2	116.67
인제군	14	11	3	13	8	5	3	3	3	0	2	2	0	92.86
고성군	16	13	3	19	11	10	1	4	2	2	4	2	2	118.75

자료: 학교알리미(www.schoolinfo.go.kr) 홈페이지 및 강원도 교육지원청 내부 자료

■ 강원에듀버스 운영(강원도 교육청 자료 업데이트 부분)

○ 강원도는 농어촌지역 소규모학교 활성화를 위해 작은학교 희망만들기사업 중 강원에듀 버스를 운영하고 있음.

- 강원에듀버스는 각 학교별로 관리하던 학교버스를 교육지원청이 통합 관리하는 방식 으로 변경하여 지역 내 모든 학생들이 노선별로 통학버스를 이용할 수 있도록 하는 통 학차량 공동 활용 제도임.

○ 2014년 강원에듀버스는 18개 시·군 중 6개 시·군(삼척시, 횡성군, 영월군, 평창군, 철 원군, 양구군)에서 운영을 시작하였으며, 2015년부터 18개 시·군으로 확대하여 2019 년 현재 18개 시·군 전체에서 운영 중임.

- 이에 따라 기존 제시한 에듀버스 운영 시·군 확대 목표를 이미 달성하여, 기존의 선택 항목 지표 외에 새로운 지표를 추가할 필요성이 제기되었음.

○ 따라서 2016년 선택 항목 점검·평가에서 전체 초·중·고등학교 중 에듀버스 지원학교의 비율을 새로운 지표로 제시하였음.

- 에듀버스 지원율(%) =  $\frac{\text{지원학교수}}{\text{초·중·고등학교수}} \times 100$

○ 2019년 현재 강원도 초·중·고등학교는 665개로 전년 대비 5개가 감소하였음. 이 중 에 듀버스 지원학교는 423개교로 전년 378개교보다 48개교 증가하였음. 지원율 역시 2018년 56.42%에서 2019년 63.61%로 7.19% 증가하였음.

○ 에듀버스 지원율은 강원도 대부분 지역에서 60% 이상을 상회하고 있음. 특히, 대중교통 여건이 상대적으로 열악한 군 지역은 대부분 70% 이상의 지원율을 보이고 있음.

- 군 지역 중에서는 고성군이 유일하게 70% 미만인 56.52%의 지원율을 보임.
- 그 외 영월군, 평창군, 정선군, 화천군은 100% 이상의 지원율을 보임.<sup>7)</sup>

<sup>7)</sup> 에듀버스 지원율이 100%를 초과하는 원인은 노선을 중복으로 인한 것임. 일부 학교가 여러 노선에 포함되는 사례

- 시 지역은 상대적으로 에듀버스 지원율이 낮으나, 태백시와 삼척시가 각각 64.00%와 95.12%로 지원율이 높음. 이들 지역은 시 지역이지만 대중교통 여건이 상대적으로 열악한 지역임.
- 속초시·양양군의 경우, 2개 기초자치단체가 한 개의 교육지원청으로 통합되어 있음. 이에 따라 양양군의 열악한 대중교통 여건이 반영되어 지원율 66.67%로 상대적으로 높은 수준임.

○ 춘천시, 원주시, 강릉시, 동해시는 에듀버스 지원율 40.00% 미만으로 강원도 내에서 지원율이 가장 낮은 지역임.

- 이들 지역은 시내버스의 노선이 다양하고 운행횟수가 많아 에듀버스의 필요성이 상대적으로 낮음.

○ 2019년 강원도 전체 에듀버스 지원율은 증가하였으나, 지역에 따라 일부 지역은 에듀버스 지원율이 전년 대비 감소하였음.

○ 18개 시·군 중 강릉시, 속초시·양양군, 태백시, 삼척시, 홍천군, 횡성군, 평창군, 정선군, 철원군, 화천군, 인제군, 고성군은 지원율이 증가하였음.

- 이들 지역은 에듀버스 지원율이 평균 16.26% 증가하였으며, 태백시, 삼척시, 홍천군, 평창군, 고성군은 전년 대비 20% 이상 증가하였음.

○ 18개 시·군 중 춘천시, 원주시, 영월군, 양구군은 에듀버스 지원율이 감소

- 이들 4개 지역은 에듀버스 지원율이 평균 10.33% 감소하였으며, 영월군이 가장 큰 감소폭(-19.58%)을 보임.

---

가 있어, 해당 학교에 대한 지원이 중복 산정되었음.

표 2-2 교육여건 - 강원에듀버스 지원율

구분	2018년				2019년			
	도입	초중고 학교 수	지원 학교 수	지원율	도입	초중고 학교 수	지원 학교 수	지원율
강원도	18	670	378	56.42	18	665	423	63.61
춘천시	1	78	21	26.92	1	78	16	20.51
원주시	1	89	27	30.34	1	90	23	25.56
강릉시	1	62	23	37.10	1	62	24	38.71
속초시·양양군	2	44	22	50.00	2	42	28	66.67
동해시	1	28	4	14.29	1	28	4	14.29
태백시	1	25	11	44.00	1	25	16	64.00
삼척시	1	41	25	60.98	1	41	39	95.12
홍천군	1	47	29	61.70	1	47	40	85.11
횡성군	1	35	24	68.57	1	34	26	76.47
영월군	1	35	47	134.29	1	34	39	114.71
평창군	1	32	26	81.25	1	32	38	118.75
정선군	1	35	32	91.43	1	35	38	108.57
철원군	1	26	21	80.77	1	26	22	84.62
화천군	1	23	22	95.65	1	22	22	100.00
양구군	1	19	18	94.74	1	19	16	84.21
인제군	1	28	19	67.86	1	27	19	70.37
고성군	1	23	7	30.43	1	23	13	56.52

자료: 학교알리미(www.schoolinfo.go.kr) 홈페이지 및 강원도 교육지원청 내부 자료

## 1.2. 평생교육여건 기반 조성

○ 고령화, 조기은퇴 등으로 제2의 인생에 대한 고민이 많아지면서 평생교육에 대한 관심이 매우 증가하고 있는 상황임. 강원도 역시 평생교육에 대한 관심이 매우 높아 평생교육과 관련된 다양한 사업과 프로그램을 진행 중에 있음.

○ 강원도 내 평생학습도시는 2019년 현재 11개 시·군임.

- 춘천시, 강릉시, 동해시, 삼척시, 홍천군, 횡성군, 영월군, 평창군, 철원군, 화천군, 인제군 등 11개 시·군이 지정되어 있음.

- 강원도 내 평생학습도시는 2015년 9개 시·군, 2016년 10개 시·군, 2017년 10개 시·군, 2018년 11개 시·군으로 확대되고 있으며, 현재 강원도 내 18개 시·군 중 7개 시·군은 평생학습도시로 지정되지 않은 지역임.
  - 2016년 영월군, 2018년 춘천시가 평생학습도시로 새로이 지정되어 11개 시·군으로 증가하였음.
  
- 2019년 현재 평생교육사가 배치되어 있는 시·군은 14개 시·군으로 2015년 10개 시·군보다 4개 시·군이 증가하였음.
  - 2017년 철원 평생교육사 1명 → 2명, 인제군 평생학습매니저 5명 공무원 전환으로 총 6명 평생교육사 배치 운영 중
  - 2018년 원주시, 2019년 양구군 평생교육사 신규 채용, 2018년 삼척시 평생교육사 2명 → 3명, 2019년 동해시 1명 → 2명, 홍천군 2명 → 3명 배치 운영 중
  
- 2019년 현재 평생교육사가 배치되어 있는 시·군은 춘천시(1), 원주시(1), 강릉시(1), 동해시(2), 태백시(1), 삼척시(3), 홍천군(3), 횡성군(2), 영월군(1), 정선군(1), 철원군(2), 화천군(1), 양구군(1), 인제군(6)임. 시·군에 배치된 평생교육사는 총 26명으로 시·군 평균 1.44명이 배치되어 있음.
  
- 강원도의 읍·면·동 평생학습센터는 2019년 현재 12개 시·군이며 2016년 6개 시·군보다 6개 시·군이 증가하였음.
  - 춘천시, 홍천군, 영월군, 정선군, 철원군, 화천군이 새로 사업을 시작한 지역임.
  - 2014년 4개 시·군(태백시, 삼척시, 평창군, 인제군), 2015년 2개 시·군(강릉시, 동해시)에 이어, 2017년 6개 시·군(춘천시, 홍천군, 영월군, 정선군, 철원군, 화천군)이 신규 선정됨.
  - 2017년을 마지막으로 읍·면·동 평생학습센터 신규지정 국비공모사업이 종료되어 강원도의 해당 사업은 기존 운영 규모를 유지하고 있음.

표 2-3 교육여건 - 평생학습도시 및 평생학습센터

구분	2018년			2019년		
	평생학습도시 (지정=1, 미지정=0)	평생교육사 배치 (배치=1, 미배치=0)	평생학습센터 (지원=1, 미지원=0)	평생학습도시 (지정=1, 미지정=0)	평생교육사 배치 (배치=1, 미배치=0)	평생학습센터 (지원=1, 미지원=0)
강원도	11	13	12	11	14	12
춘천시	1	1	1	1	1	1
원주시	0	0	0	0	1	0
강릉시	1	1	1	1	1	1
동해시	1	1	1	1	1	1
태백시	0	1	1	0	1	1
속초시	0	0	0	0	0	0
삼척시	1	1	1	1	1	1
홍천군	1	1	1	1	1	1
횡성군	1	1	0	1	1	0
영월군	1	1	1	1	1	1
평창군	1	1	1	1	0	1
정선군	0	1	1	0	1	1
철원군	1	1	1	1	1	1
화천군	1	1	1	1	1	1
양구군	0	0	0	0	1	0
인제군	1	1	1	1	1	1
고성군	0	0	0	0	0	0
양양군	0	0	0	0	0	0

## 2. 정주생활기반

### 2.1. 주거환경개선사업

○ 환경부는 농어촌 지역 환경과 주민 주거환경개선을 위해 농어촌 주민 주택 등을 대상으로 석면슬레이트 지붕 개량사업을 2011년부터 추진하고 있음.

○ 2011년 시범사업 당시 강원도의 슬레이트 주택은 49,908동으로 파악되었으나, 2017년 2월 재조사를 통해 강원도 슬레이트 주택은 50,279동으로 증가

- 재조사 결과, 강원도 양구군의 슬레이트 주택이 기존 479동에서 850동으로 증가하였음.
  - 이후 강원도 슬레이트 주택은 양구군 220동, 횡성군 400동이 추가 파악되어 전체 슬레이트 주택은 620동이 증가한 50,899동으로 파악됨.
- 2019년 현재 전체 슬레이트 주택 50,899동 중에서 18,874동을 처리하였으며, 잔여 슬레이트 주택은 32,025동이 남았음.
- 슬레이트 주택은 2018년 대비 3,496동이 추가 철거되었음.
  - 2019년 기준 슬레이트 주택이 가장 많이 철거된 지역은 홍천군으로 1,686동이 철거되었으며, 춘천시, 강릉시, 태백시, 삼척시, 횡성군, 영월군, 고성군이 1,000동 이상 철거하였음.
- 재조사된 슬레이트 주택 수(50,899동)를 기준으로 2019년 현재 강원도 내 슬레이트 주택 교체율은 37.08%임.
- 슬레이트 주택 철거율이 가장 높은 지역은 횡성군(95.22%)으로 90% 이상이 철거되었음.
  - 다음으로 춘천시가 81.02%, 홍천군 75.20%, 화천군 73.68%, 양구군 71.40%로 높은 수준의 철거율을 보임.
- 슬레이트 주택 철거율이 가장 낮은 지역은 동해시로 17.83%의 철거율을 보임. 2018년에는 정선군, 동해시, 삼척시, 원주시가 20% 미만의 철거율을 보였으나, 동해시를 제외한 시·군의 철거율은 20%를 초과하였음.
- 강원도 슬레이트 주택 평균 철거율인 37.08%를 넘는 기초자치단체는 18개 시·군 중 8개 시·군으로 평균 69.72%의 철거율을 보임.
- 반면, 10개 시·군은 평균 25.85%로 낮은 철거율을 보임.

- 슬레이트 주택 철거율이 가장 높은 횡성군과 가장 낮은 동해시의 편차는 77.38%로 평균 철거율의 수치를 상회하고 있음.
- 강원도의 슬레이트 주택 철거율은 전년 대비 6.49% 증가하였으며, 전년 대비 철거율이 가장 많이 상승한 기초자치단체는 춘천시(13.00%), 홍천군(12.89%), 횡성군(31.68%), 철원군(12.08%), 화천군(11.76%)임.
- 반면, 원주시, 강릉시, 동해시, 속초시, 삼척시, 평창군, 정선군은 철거율 증가가 5% 미만으로 상대적으로 증가율이 낮음.
  - 강원도의 전년 대비 평균 증가율 6.87%보다 증가율이 높은 기초자치단체는 9개(평균 12.81%)이며, 나머지 9개(평균 4.22%) 기초자치단체는 평균보다 낮음.
  - 전반적으로 주택 철거 진척률이 상승하고 있으나 절반 이상의 기초자치단체에서 주택 철거 사업의 진행속도가 상대적으로 느리게 진행되고 있음.
- 농어촌 슬레이트 주택 철거율의 시·군별 격차를 최소화하고 강원도 주거 여건의 개선을 위해 철거율이 낮은 지역을 중심으로 보다 적극적인 슬레이트 주택 개선사업이 진행될 필요가 있음.

**표 2-4** 정주생활기반 - 석면슬레이트

구분	슬레이트 주택 수	2018년			슬레이트 주택 수	2019년		
		처리 수	잔여 슬레이트 주택 수	달성률 (%)		처리 수	잔여 슬레이트 주택 수	달성률 (%)
강원도	50,899	15,378	34,901	30.21	50,899	18,874	32,025	37.08
춘천시	1,923	1,308	615	68.02	1,923	1,558	365	81.02
원주시	4,446	815	3,631	18.33	4,446	947	3,499	21.30
강릉시	5,837	1,207	4,630	20.68	5,837	1,392	4,445	23.85
동해시	3,302	517	2,785	15.66	3,302	589	2,713	17.84
태백시	2,655	1,322	1,333	49.79	2,655	1,584	1,071	59.66
속초시	1,862	430	1,432	23.09	1,862	506	1,356	27.18
삼척시	5,076	812	4,264	16.00	5,076	1,038	4,038	20.45
홍천군	2,242	1,397	845	62.31	2,242	1,686	556	75.20
횡성군	1,714	1,089	225	63.54	1,714	1,632	82	95.22

(계속)

구분	슬레이트 주택 수	2018년			슬레이트 주택 수	2019년		
		처리 수	잔여 슬레이트 주택 수	달성률 (%)		처리 수	잔여 슬레이트 주택 수	달성률 (%)
영월군	3,857	1,054	2,803	27.33	3,857	1,283	2,574	33.26
평창군	2,892	644	2,248	22.27	2,892	763	2,129	26.38
정선군	3,775	587	3,188	15.55	3,775	765	3,010	20.26
철원군	1,474	682	792	46.27	1,474	860	614	58.34
화천군	969	600	369	61.92	969	714	255	73.68
양구군	1,070	683	167	63.83	1,070	764	306	71.40
인제군	2,547	694	1,853	27.25	2,547	878	1,669	34.47
고성군	3,694	1,005	2,689	27.21	3,694	1,239	2,455	33.54
양양군	1,564	532	1,032	34.02	1,564	676	888	43.22

주: 강원도는 2017년과 2018년 석면슬레이트 현황을 재조사하였으며, 이에 따라 전체 슬레이트 주택 수는 2016년 49,908동에서 2019년 50,899동으로 증가하였음.

자료: 강원도 내부 자료

### 3. 경제활동·일자리

#### 3.1. 농촌경제 활성화

○ 기존 지표(2015년)는 전년도에 새농어촌우수마을과 농촌체험휴양마을 대비 현재년도의 6차산업화인증사업자 비율을 제시하였음.

- 그러나 새농어촌우수마을이 기업형 새농촌으로 변경되면서 향후 해당 마을의 수가 증가할 것으로 예상
- 이에 따르면 분모의 증가 속도가 분자의 증가 속도를 초월하게 되어 현실적으로 목표치를 달성하기 어려울 것으로 판단되었음.

○ 새농어촌우수마을과 농촌체험휴양마을, 6차산업화인증사업자 모두 지정과 지정탈퇴가 수시로 발생하기 때문에, 변화율의 평균을 측정하는 것이 더욱 타당하다고 판단됨.

○ 따라서 새농어촌우수마을, 농촌체험휴양마을, 6차산업화인증사업자의 수의 합계를 기준으로 농촌경제 활성화라는 지표를 새로이 제시하였으며, 새로운 지표는 새농어촌우수마을, 농촌체험휴양마을, 6차산업화인증사업자 합계의 증가율로 산정함.

○ 단, 2016년부터 새농어촌우수마을이 기업형 새농촌으로 변경되어 추진됨에 따라 2017년부터 지표의 구성 요소인 새농어촌우수마을 수를 기업형새농촌 마을 수로 변경하여 산출하였음.

- 농촌경제 활성화 증가율의 산정공식은 아래와 같음.

$$\text{증가율} = \frac{\text{현재년도 해당마을 수} - \text{전년도 해당마을 수}}{\text{전년도 해당마을 수}} \times 100$$

○ 강원도는 자체 농촌개발사업으로 1999년 새농어촌건설운동을 시작으로 다양한 농촌개발사업을 추진하였으며, 2016년부터 기업형새농촌으로 변경하여 추진하고 있음.

○ 2018년 현재 선정된 강원도 기업형 새농촌 마을은 260개이며, 농촌체험휴양마을은 196개, 6차산업화 인증사업자는 159개임.

- 기업형새농촌은 2018년 대비 50개 증가하였으며, 농촌체험휴양마을은 2018년 대비 3개 증가하였음.

- 6차산업화 인증사업자는 2018년 대비 9개 감소하였음.

#### ■ 기업형 새농촌 지정 현황

○ 2019년 현재 기업형새농촌 지정마을이 가장 많은 기초자치단체는 횡성군(30개), 홍천군(29개), 평창군(29개)임. 반면, 태백시(5개), 속초시(2개), 양구군(3개)은 5개 이하로 기업형새농촌 지정마을 수가 가장 적음.

○ 시·군 평균 기업형 새농촌 지정마을 수는 14.44개이며, 10개 기초자치단체가 평균 지정마을 수 이상임.

- 지정마을 수가 가장 많은 횡성군과 가장 적은 태백시의 격차는 28개임.
- 기업형 새농촌에 있어서 지역 간 분포는 상대적으로 고르지 않음.

○ 강원도 기업형새농촌 지정마을은 2018년 대비 평균 23.81% 증가하였으며, 기업형새농촌 지정마을의 전년 대비 증가율이 가장 높은 지역은 강릉시로 전년 대비 60.00% 증가하였음.

- 춘천시(30.77%), 원주시(30.77%), 삼척시(40.00%), 영월군(33.33%), 평창군(31.82%), 철원군(37.50%), 고성군(40.00%)은 30% 이상의 증가율을 보임.

○ 반면, 태백시, 속초시, 양구군은 전년과 동일하며, 화천군은 전년 대비 11.11% 감소하였음.

#### ■ 농촌체험마을 지정 현황

○ 2019년 현재 강원도 농촌체험휴양마을은 193개임. 춘천시(18개), 평창군(19개), 인제군(20개)이 가장 많으며, 동해시(3개), 태백시(2개), 속초시(3개)가 가장 적음.

○ 시·군 평균 농촌체험휴양마을 수는 10.72개이며, 11개 기초자치단체가 평균 마을 수를 초과하고 있음.

- 농촌체험휴양마을이 가장 많은 인제군(20개)과 가장 적은 태백시(2개)의 격차는 18개임.

○ 강원도 농촌체험휴양마을은 전년 대비 1.58%증가하였음. 전년 대비 증가율이 가장 높은 기초자치단체는 동해시로 전년 2개 마을에서 3개 마을로 50% 증가하였음.

- 18개 시·군중 전년 대비 증가한 지역은 동해시, 삼척시, 영월군, 철원군임
- 반면, 횡성군은 전년 대비 6.67% 감소하였으며, 나머지 13개 시·군은 전년과 동일

## ■ 6차산업화 인증사업자 현황

○ 2019년 강원도 6차산업화 인증사업자는 159개소로 2017년 대비 9개소가 증가하였음. 인증사업자 수가 가장 많은 기초자치단체는 평창군으로 22개소임. 그 외 원주시(18개소), 홍천군(18개소), 횡성군(16개소), 영월군(13개소), 정선군(14개소), 인제군(10개소)이 인증사업자 수가 많은 기초자치단체임.

○ 2019년 현재 강원도 시·군 평균 6차산업화 인증사업자 수는 8.83개이며, 7개 기초자치단체가 평균을 상회하고 나머지 11개 기초자치단체는 평균보다 낮음.

- 전년 대비 6차산업화 인증사업자 수가 감소한 지역은 춘천시(-11.11%), 삼척시(-20.00%), 영월군(-18.75%), 철원군(-25.00%), 화천군(-12.50%), 인제군(-9.09%), 양양군(-28.57%)으로 7개 시·군에서 10개 인증사업자가 탈락 또는 미신청하였음.

- 반면, 원주시(2개소), 홍천군(5개소), 횡성군(1개소), 평창군(4개소), 정선군(7개소)의 5개 시·군에서 19개소가 추가 인증되었음.

○ 강원도 평균 6차산업화 인증사업자 증감율은 6.00%임. 인증사업자 탈락 비율이 가장 높은 지역은 철원군과 양양군으로 각각 25.00%, 28.57% 감소하였음.

○ 인증사업자 증가율이 가장 높은 지역은 정선군(100.00%), 홍천군(38.46%)임.

## ■ 전체 유형 지정 현황 종합

○ 2019년 현재 강원도 농촌경제활성화 지표인 3가지 유형 지정 수의 증가율은 11.27%로 목표치인 8.00%를 초과하였음. 3개 유형 모두 전년 대비 증가하였으며, 기업형새농촌 지정마을의 증가폭이 가장 두드러짐.

○ 3가지 유형 합계 지정 수의 강원도 평균은 34.00개임. 지정 수가 가장 많은 지역은 홍천군(59개), 횡성군(60개), 평창군(70개)이며, 속초시가 7개로 유일하게 10개 미만 지역임.

○ 증가율이 가장 높은 지역은 정선군으로 전년 대비 26.47% 증가하였으며, 강릉시, 동해시 등이 20% 이상의 증가율을 보임.

○ 증가율이 가장 낮은 지역은 화천군으로 전년 대비 8.33% 감소하였음. 화천군은 2018년 24개소에서 2019년 22개소로 2개소 감소함.

○ 홍천군은 전년 대비 9개소, 평창군은 전년 대비 11개소, 정선군은 전년 대비 9개소가 증가하여 가장 많은 수의 지정 증가가 있었음.

○ 18개 기초자치단체 중 14개 기초자치단체의 증가율이 증가한 반면, 3개 기초자치단체는 전년과 동일(태백시, 속초시, 양구군)하고 1개 기초자치단체는 전년 대비 감소(화천군)하였음.

**표 2-5** 경제활동·일자리 - 농촌경제활성화

구분	2018년				2019년				증가율 (%)
	계	기업형 새농촌	농촌체험 휴양마을	6차산업화 인증사업자	계	기업형 새농촌	농촌체험 휴양마을	6차산업화 인증사업자	
강원도	550	210	190	150	612	260	193	159	11.27
춘천시	40	13	18	9	43	17	18	8	7.50
원주시	39	13	10	16	45	17	10	18	15.38
강릉시	25	10	13	2	31	16	13	2	24.00
동해시	9	6	2	1	11	7	3	1	22.22
태백시	10	5	2	3	10	5	2	3	0.00
속초시	7	2	3	2	7	2	3	2	0.00
삼척시	26	10	11	5	30	14	12	4	15.38
홍천군	50	25	12	13	59	29	12	18	18.00
횡성군	55	25	15	15	60	30	14	16	9.09
영월군	39	12	11	16	41	16	12	13	5.13
평창군	59	22	19	18	70	29	19	22	18.64
정선군	34	15	12	7	43	17	12	14	26.47
철원군	23	8	11	4	26	11	12	3	13.04
화천군	24	9	7	8	22	8	7	7	-8.33
양구군	19	3	8	8	19	3	8	8	0.00
인제군	42	11	20	11	43	13	20	10	2.38
고성군	12	5	2	5	14	7	2	5	16.67
양양군	37	16	14	7	38	19	14	5	2.70

자료: 강원도 내부 자료

## 4. 문화·여가

### 4.1. 문화격차 해소

- 작은영화관은 중소 시·군 지역의 문화 향유 기본권 확대를 위해 추진되는 사업으로 극장이 없는 기초자치단체에 전국 동시 개봉하는 최신 영화를 관람할 수 있는 소규모 상설 상영관을 건립하는 사업임.
  
- 강원도 농어촌 지역은 도농복합시 및 시 지역을 제외하면 개봉관이 없어 최신 영화를 보기 위해 인근 시 지역으로 이동해야 하는 불편함이 존재함.
  - 이와 같은 번거로움과 문화격차를 해소하기 위해 작은영화관 건립 사업을 추진하고 있음.
  
- 2019년 현재 강원도 작은영화관 추진사업은 상당히 진척된 상태로 16개 시·군에 대형 멀티플렉스 및 작은영화관이 건립·운영되고 있음.
  - 강원도 내 5개 지역에는 12개의 상업 영화관이 설치되어 있으며, 12개 지역에서 작은 영화관을 운영 중임.
  - 2016년 기준 멀티플렉스 및 작은영화관이 설치되어 있는 기초자치단체는 11개였으나 3년간 5개 지역에 작은영화관이 추가로 설치되었음.
  - 2019년 현재 11개 군 지역 중 10개 지역에 작은 영화관이 운영되고 있음.
  - 2019년 신규 건립·운영된 작은영화관은 양양군에 위치하고 있음.
  
- 강원도에서 작은영화관 등 영화관이 설치되지 않은 기초자치단체는 태백시, 고성군임.
  - 태백시와 고성군은 2020년 상반기 작은 영화관 건립을 추진하고 있음.
  - 고성군은 자체적으로 ‘여유로운 작은 영화관’을 운영하고 있으나, 최신 영화를 동시 개봉하는 작은영화관은 건립되지 않은 상황임.

표 2-6 문화·여가 - 영화관람

구분	2016년	2017년	2018년	2019년
	영화관 설치 운영 시·군 (설치=1, 미설치 0)			
강원도	11	12	15	16
춘천시	1	1	1	1
원주시	1	1	1	1
강릉시	1	1	1	1
동해시	1	1	1	1
태백시	0	0	0	0
속초시	1	1	1	1
삼척시	1	1	1	1
홍천군	1	1	1	1
횡성군	0	0	1	1
영월군	1	1	1	1
평창군	1	1	1	1
정선군	0	1	1	1
철원군	1	1	1	1
화천군	1	1	1	1
양구군	0	0	1	1
인제군	0	0	1	1
고성군	0	0	0	0
양양군	0	0	0	1

# 3

## 강원도 농어촌서비스기준 선택 항목 중기목표치

### 1. 선택 항목 중기목표치 설정

- 강원도는 4개 부문 5개 선택 항목 7개 지표를 선정하고 연도별 목표치를 제시하였음.
- 교육여건 부문의 지표인 작은학교 희망만들기 교육과정 운영은 2016년 목표치를 80%로 설정하였으며, 매년 1% 증가를 목표치로 제시하였음.
  - 작은학교 희망만들기 교육과정 운영은 이미 상당수의 학교에서 시행되고 있어 향후 증가율이 높지 않을 것으로 판단하여 목표치를 설정
- 강원에듀버스 운영은 시·군별 도입 지표와 에듀버스 지원학교 비율 지표의 2개로 구성되어 있음.
  - 에듀버스는 2016년 18개 시·군에 모두 도입되어 기존 목표치를 초과달성하였으며, 이에 따라 신규 지표로 지원학교 비율을 추가하였음.
  - 지원학교 비율은 2016년 48%를 목표치로 제시하였으며, 매년 2% 증가를 목표로 제시하였음.

- 평생교육여건 기반을 조성하기 위한 지표는 평생학습도시 지정, 평생교육사 배치, 읍·면·동 평생학습센터 설치의 3개 지표로 구성되어 있음.
  - 평생학습도시 지정은 2019년까지 11개 기초자치단체가 지정 받는 것을 목표치로 제시하였음.
  - 평생교육사 배치는 2019년까지 12명의 평생교육사를 시·군별로 배치하는 것을 목표치로 제시하였음.
  - 평생학습센터는 2019년까지 10개 설치하는 것을 목표치로 제시하였음.
- 정주생활기반-주거환경 개선은 석면 슬레이트 지붕 개량실적을 지표로 선정하였으며, 2019년까지 28% 개량하는 것을 목표치로 제시하였음.
- 농촌경제활성화는 기업형새농촌, 농촌체험휴양마을, 6차산업화인증사업자 합계의 증가율이며 매년 전년 대비 8% 증가를 목표치로 제시하였음.
- 문화격차 해소를 위한 영화관 설치·운영은 2019년까지 12개 시·군에 최소 1개 이상의 상영관을 설치하는 것을 목표치로 제시하였음.

**표 3-1** 농어촌서비스기준 선택 항목 연도별 목표치

부문	선택 항목	선택 항목 서비스기준	목표치				
			'16	'17	'18	'19	
교육 여건	소규모 농어촌 학교 활성화	작은학교 희망만들기 교육과정 운영	80%	81%	82%	83%	
		강원 에듀 버스 운영	시·군별 도입	100% (달성)	100% (달성)	100% (달성)	100% (달성)
			전체학교 대비 에듀버스 지원학교 비율	48%	50%	52%	54%
	평생교육 여건 기반조성	시·군별 평생학습도시 지정, 평생교육사 배치, 평생학습센터 설치	-도시: 10 -교육사: 10 -센터: 8	-도시: 10 -교육사: 11 -센터: 8	-도시: 10 -교육사: 11 -센터: 9	-도시: 11 -교육사: 12 -센터: 10	
정주 생활 기반	주거환경 개선	농어촌주택의 석면 슬레이트 소재 지붕을 개량 <sup>*)</sup>	20%	22%	25%	28%	
경제 활동 ·일자리	농촌경제 활성화	기업형새농촌, 농촌체험휴양마을, 6차산업화 인증사업자 확대를 통해 농어촌 일자리 확대 및 지역경제 활성화를 도모	전년대비 8% 증가	전년대비 8% 증가	전년대비 8% 증가	전년대비 8% 증가	
문화·여가	문화격차 해소	시·군별 영화관 설치·운영	9개소	10개소	11개소	12개소	

## 2. 선택 항목 중기목표치 달성

- 작은학교 희망만들기 교육과정 운영은 2019년 목표치가 83.00%였으나 100.00%로 17.00% 초과 달성하였음.
- 에듀버스 시·군별 도입은 18개 시·군에 100% 도입되어 목표치를 달성하였으며, 에듀버스 지원학교 비율은 2018년 목표치 52.00%를 4.42% 초과 달성하여 56.42% 지원하였음(강원도 교육청 관련자료 결산 중).
- 평생교육여건 기반 조성은 평생학습도시 지정 11개 시·군, 평생교육사 배치 시·군 12개, 평생학습센터 설치 시·군 10개를 2019년 목표치로 제시하였음. 2019년 현재 평생교육도시 지정 시·군 11개, 평생교육사 배치 시·군 14개, 평생학습센터 설치 시·군 12개로 목표치를 초과 달성하였음.
- 농어촌주택 석면 슬레이트 개량은 2019년 목표치인 28% 개량을 9.08% 초과한 37.08%를 개량하였음.
- 농촌경제활성화를 위한 기업형새농촌, 농촌체험휴양마을, 6차산업화인증사업자 증가율은 목표치인 전년 대비 8% 증가율을 3.27% 초과하여 11.27% 증가하였음.
- 시·군별 영화관 설치·운영은 2018년 목표치 12개 시·군 설치를 초과하여 16개 시·군에 설치·운영하고 있음.

---

8) 개량 대상 석면 슬레이트 총량은 2013년 12월 기준(환경부 전국 실태조사 결과) 수치에서 2017년 2월 재조사한 결과를 반영하였음.

표 3-2 농어촌서비스기준 2019년 목표치 및 달성치

부문	선택 항목	선택 항목 서비스기준	2019년 목표치	2019년 달성	
교육 여건	소규모 농어촌 학교 활성화	작은학교 희망만들기 교육과정 운영	83%	100%	
		강원 에듀 버스 운영	시·군별 도입	100% (달성)	100%
			전체학교 대비 에듀버스 지원학교 비율	54%	56.42%
	평생교육 여건 기반조성	시·군별 평생학습도시 지정, 평생교육사 배치, 평생학습센터 설치	- 도시: 11 - 교육사: 12 - 센터: 10	- 도시: 11 - 교육사: 14 - 센터: 12	
정주생활 기반	주거환경 개선	농어촌주택의 석면 슬레이트 소재 지붕을 개량 <sup>9)</sup>	28%	37.08%	
경제활동 ·일자리	농촌경제 활성화	기업형새농촌, 농촌체험휴양마을, 6차산업화 인증사업자 확대를 통해 농어촌 일자리 확대 및 지역경제 활성화를 도모	전년대비 8% 증가	전년대비 11.27% 증가	
문화·여가	문화격차 해소	시·군별 영화관 설치·운영	12개소	16개소	

9) 개량 대상 석면 슬레이트 총량은 2013년 12월 기준(환경부 전국 실태조사 결과) 수치에서 2018년 2월 재조사한 결과를 반영하였음.

# 4

## 농어촌서비스기준 평가 및 개선안

### 1. 2019년 이행실태 점검·평가 결과 요약

#### 1.1. 교육여건 부문

- 교육여건 부문은 2개 선택 항목 6개 지표로 구성되어 있음.
  - 소규모 농어촌학교 활성화와 평생교육여건 기반조성의 2개 선택 항목으로 구성
- 소규모 농어촌학교 활성화는 작은학교 희망만들기 교육과정 운영, 학생 통학을 위한 강원에듀버스 도입, 강원에듀버스 지원학교 수의 3개 지표로 구성되어 있음.
- 작은학교 희망만들기 교육과정운영은 전반적으로 당초 목표보다 높게 달성되었음.
  - 2019년 목표치는 83%였으며, 2019년 현재 100% 초과 달성하였음.
- 강원에듀버스는 2019년 현재 모든 시·군에 도입되어 당초 목표를 초과 달성하였으며, 에듀버스 지원학교 수를 추가 지표로 도입하였음.

- 2019년 목표치 54%를 초과하여 전체 학교 중 56.42% 학교에 에듀버스를 지원하였음(자료 업데이트 필요).

○ 평생교육여건 기반조성은 시·군별 평생학습도시 지정, 평생교육사 배치, 평생학습센터 설치의 3개 지표로 구성되어 있음.

○ 시·군별 평생학습도시 지정의 경우, 2019년 목표치가 11개 시·군의 지정이었으며, 2019년 현재 11개 시·군이 평생학습도시로 지정되어 목표치를 달성하였음.

○ 평생교육사 배치의 경우, 2019년 12개 시·군에 평생교육사를 배치하는 것이 목표였으며, 2019년 현재 14개 시·군에 평생교육사가 배치되어 있어 목표치를 초과 달성하였음.

○ 읍·면·동 평생학습센터 설치의 경우, 2019년 18개 시·군중 10개 시·군에 센터를 설치하는 것이 목표였으며, 12개 시·군에 센터를 설치하여 목표를 초과 달성하였음.

## 1.2. 정주생활기반 부문

○ 정주생활기반 부문은 주거환경 개선사업의 일환 중 하나인 농어촌주택 석면 슬레이트 지붕 교체율을 지표로 설정하였음.

○ 2019년 전체 50,899동의 석면 슬레이트 주택 중 18,874동의 슬레이트를 교체하여 교체율 37.08%를 달성하였음.

- 2019년 석면 슬레이트 지붕 교체 목표는 28%였으며, 이를 초과 달성하였음.

- 잔여 석면 슬레이트 지붕은 32,025동으로 향후에도 지속적으로 교체사업을 진행할 필요가 있음.

○ 시·군별로 석면 슬레이트 교체사업의 진척 속도나 수준이 상이한 상황임.

- 따라서 석면 슬레이트 교체사업의 진척이 더딘 시·군을 중심으로 집중 교체하는 방안을 모색해야 함.

### 1.3. 경제활동·일자리 부문

- 경제활동·일자리 부문은 기업형새농촌 지정마을, 농촌체험휴양마을 지정마을, 6차산업화 인증사업자를 지표로 설정하였음.
- 경제활동·일자리 부문의 목표는 매년 지정마을의 8% 증가이며, 2019년 현재 11.27%가 증가하여 목표를 초과 달성하였음.
- 다만, 3개 유형의 지정에 있어서 증가율의 편차가 큰 편이어서 이에 대한 조정이 필요할 여지는 있음.
  - 기업형새농촌의 경우, 2018년 대비 23.81%가 증가하였으며 총 50개 마을이 추가 지정되었음.
  - 농촌체험휴양마을의 경우, 2018년 대비 11.58%가 증가하였으며 3개 마을이 추가 지정되었음.
  - 6차산업화 인증사업자의 경우, 2018년 대비 6.00%가 증가하였으며 9개 사업자가 추가 인증을 받았음.

### 1.4. 문화·여가 부문

- 문화·여가 부문은 작은영화관 등 시·군별 영화관 건립을 지표로 설정하였음.
- 2019년 목표는 12개 시·군에 최소 1개 이상의 상업영화관 혹은 작은영화관을 건립하여 운영하는 것이었으며, 2019년 현재 16개 시·군에서 상업영화관 혹은 작은영화관을 운영하고 있음. 이에 2019년 목표를 초과 달성하였음.

- 2020년 상반기에는 아직 작은영화관을 건립하지 못한 태백시와 고성군이 추가로 건립 및 운영할 계획에 있어, 강원도 내 전체 시·군에서 영화관이 운영될 예정임.

## 2. 제3차 농어업인 삶의 질 향상 기본계획 기간 강원도 선택 항목 운영 총평

- 강원도의 경우, 현재 제시한 선택 항목의 목표치를 대부분 초과 달성 혹은 조기 달성하였음.
  - 제4차 농어업인 삶의 질 향상 기본계획 기간에는 4개 부문 외에 추가적인 지표의 개발이 필요하다고 판단됨.
  - 특히, 강원도 내 지표관리를 통한 여건개선이 필요한 부문을 발굴하여 새로운 지표를 개발하는 것이 중요함.
  - 또한 목표치를 넘어 완전 달성한 몇몇 지표는 선택 항목에서 제외하고 새로운 지표로 대체하는 방안의 모색이 필요함.
- 교육여건과 관련된 지표들이 대부분 목표치를 초과 달성하였음. 이에 제4차 농어업인 삶의 질 향상 기본계획 기간에는 새로운 지표의 발굴이 필요함.
  - 작은학교 희망만들기 사업은 몇몇 시·군을 제외한 대부분의 시·군에서 100% 이상 초과 달성하여 새로운 목표치로서의 의미가 약해짐.
  - 반면, 에듀버스 지원학교 수의 경우 향후 지속적으로 지표를 관리할 필요가 있다고 판단됨.
- 평생학습도시와 관련하여 일부 사업이 폐지되어 새로운 지표의 발굴이 필요함.
  - 읍·면·동 평생학습센터의 경우, 정부의 관련 사업이 폐지되어 더 이상 해당 지표에 대한 지원이 이루어지지 않고 있음.

- 따라서 새로운 지표의 개발이 필요한 상황이며, 더불어 정부 지원이 없는 상황에서도 읍·면·동 평생학습센터가 지속적으로 추진되고 있는지에 대한 모니터링을 필요하다고 판단됨.
- 평생학습도시 선정과 평생교육사 배치의 경우, 상당한 수준의 목표치를 달성하였기 때문에 지속적 관리가 필요하며, 이를 대체할 새로운 지표의 발굴이 필요함.
- 정주생활기반은 지속적으로 지표 유지가 가능하나, 목표치의 상향조정이 필요함. 현재 강원도 농어촌의 석면 슬레이트 주택 교체율은 37.08%로 아직 지표로서의 유지 및 관리가 필요함.
  - 다만, 시·군별 편차가 비교적 크기 때문에 시·군별 편차를 줄이기 위한 지표를 개발하고 관리하는 방안을 모색할 필요가 있음.
- 경제활동·일자리 부문 역시 지속적으로 지표로 활용이 가능하나, 목표치의 상향조정이 필요함.
  - 특히, 일자리와 관련된 실질적인 지표가 부족한 상황임.
  - 기업형새농촌, 농촌체험휴양마을, 6차산업화 인증사업자의 매출, 일자리 창출 효과 등을 분석할 수 있는 새로운 지표의 보완이 필요함.
  - 더불어 기업형새농촌의 증가율이 상대적으로 다른 지표보다 큰 상황이어서 지표들 간의 가중치를 적용하는 방안도 고려할 수 있음.
- 문화·여가 부문의 경우 2020년 강원도 내 모든 시·군에 상업영화관 혹은 작은영화관이 설치될 예정임.
  - 따라서 해당 영화관의 매출, 관람객 수 등을 지표로 활용하는 방안을 모색할 필요가 있음.
  - 추가적으로 기타 문화·여가 지표의 발굴 역시 필요함.



# 2019 충청북도 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가

원 광 희 수석연구위원





**제1장 선택 항목 지표**

1. 정주생활기반 ..... 129

2. 경제활동·일자리 ..... 132

3. 보건·복지 ..... 133

4. 안전 ..... 134

**제2장 선택 항목 이행실태 점검·평가목표**

1. 정주생활기반 ..... 136

2. 경제활동·일자리 ..... 140

3. 보건·복지 ..... 141

4. 안전 ..... 143

**제3장 이행실태 점검결과 및 정책제언**

1. 이행실태 점검결과 ..... 145

2. 정책 제언 ..... 148

제1장

〈표 1-1〉 충청북도 선택 항목 및 목표 ..... 135

제2장

〈표 2-1〉 시·군별 석면슬레이트 현황 ..... 137  
〈표 2-2〉 시·군별 시내버스 운행마을 현황 ..... 138  
〈표 2-3〉 시·군별 행복택시 운행마을 현황 ..... 139  
〈표 2-4〉 시·군별 대중교통서비스 지원 현황 ..... 140  
〈표 2-5〉 시·군별 마을기업(사회적경제기업) 현황(2019. 10. 31. 기준) ..... 141  
〈표 2-6〉 시·군별 노인자살률 현황 ..... 142  
〈표 2-7〉 시·군별 마을(행정리) CCTV 현황 ..... 143  
〈표 2-8〉 충청북도 서비스기준 실적 ..... 144

제3장

〈표 3-1〉 주거환경 정비 현황 ..... 145  
〈표 3-2〉 대중교통 서비스 개선 현황 ..... 146  
〈표 3-3〉 마을기업 현황 ..... 147  
〈표 3-4〉 노인자살률 현황 ..... 147  
〈표 3-5〉 HD급 CCTV 현황 ..... 148

# 1

## 선택 항목 지표

- 농어촌서비스기준에 부합하는가를 점검·평가하기 위한 적합한 지표를 선정하기 위해서는 충청북도의 현황과 도정의 목표 및 정책 검토가 필요함.
- 선택 항목의 일관성을 위해 2015년 이래 동일한 지표를 사용하고 있으며, 2016년~2019년까지 연차적으로 달성할 수 있는 목표치를 제시함.

### 1. 정주생활기반

#### 1.1. 석면슬레이트

##### ■ 선정배경

- 우리나라 농촌에는 아직도 석면슬레이트 지붕을 사용하고 있는 가구가 많으며, 약 8년 이상 된 석면슬레이트는 석면 분진을 발생하여 주민의 생명에 위협요소로 작용하고 있음.

○ 석면분진은 미국산업안전보건청(OSHA)이 선정한 1급 발암물질 중 하나로 인체에 들어오면 외부로 배출되지 않고 누적되어 암을 유발하는 등의 위험성이 밝혀지며 현재는 사용이 전면 중지되었음.

○ 그러나 아직도 농어촌지역에서는 석면슬레이트를 사용하고 있으며 이를 개선하기 위한 노력이 필요함.

○ 충청북도는 주거용 슬레이트 건축물을 우선 철거대상으로 지정하여 2021년까지 슬레이트 건축물 철거 계획 하에 처리비용을 지원하는 등 도민의 안전한 주거환경 개선을 위한 사업을 지속적으로 추진하고 있음.

■ 내용

농산어촌 주택의 석면슬레이트 소재 지붕을 개량

■ 점검방법

$$\frac{(\text{석면 슬레이트 개선사업 해당 주택 수})}{(\text{총 슬레이트 주택 수})} \times 100$$

■ 점검수단

○ 행정자료 : 지자체

■ 관련정책

○ 선택 항목 : 석면슬레이트

충북 제3차 삶의 질 계획	민선 7기
- 정주공간 활성화 및 농어촌 생활권 구현 - 농어촌 고령자 등 취약계층 주거 여건개선	-

## 1.2. 대중교통 취약지역 지원 사업

### ■ 선정배경

- 도시지역에 비해 농촌지역은 대중교통을 이용할 수 없거나 대중교통이 취약하여 주민들은 기본적인 교통권을 보장받기 어려운 교통 이용 약자가 증가하는 상황임.
- 대중교통서비스 소외지역은 주로 고령자, 저소득층 등 사회적 취약계층이 거주하고 있음.
- 삶의 질 저하를 가중시키는 원인으로 작용하는 대중교통 서비스의 점검을 통해 도농 간 격차를 해소하는 노력이 필요함.

### ■ 내용

농촌형 '교통복지모델'을 발굴 및 운영  
대중교통 노선이 달지 않는 지역에 적절한 이동수단을 공급

### ■ 점검방법

$$\frac{(\text{시내버스 운행 마을 수} + \text{행복택시 운행 마을 수})}{(\text{시·군 전체 마을 (행정리) 수})} \times 100$$

### ■ 점검수단

- 행정자료 : 충청북도 '시골마을 행복택시' 및 '시내버스'

### ■ 관련정책

- 선택 항목 : 대중교통 취약지역 지원 사업

충북 제3차 삶의 질 계획	민선 7기
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 농어촌학생 통학여건개선</li> <li>- 농어촌지역 수요응답형 교통서비스 도입</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 시골마을 행복택시 운영 확대</li> </ul>

## 2. 경제활동·일자리

### 2.1. 마을기업

#### ■ 선정배경

- 마을기업, 사회적기업, 협동조합은 사회적 경제조직으로 이윤추구가 아닌 삶의 질 증진, 빈곤과 소외 극복, 사회적 관계의 회복 등 더불어 사는 사회를 지향하는 사회적 목적을 가진 경제활동을 의미함.
- 다양한 영역에서 지역기반을 둔 경제활동을 하는 사회적 경제조직은 지역에 활력을 불어넣을 수 있는 새로운 유형의 조직으로 사회적 취약계층에 속한 도민들의 삶의 질을 제고하는 중요한 역할을 함.

#### ■ 내용

사회적 취약계층의 삶의 질을 위해 마을기업, 사회적기업, 협동조합을 활성화시켜 농어촌 이익활동을 도움

#### ■ 점검방법

$$\frac{\text{각 유형별 단체 수}}{\text{총 시·군의 읍·면 수}} \times 100$$

#### ■ 관련정책

- 선택 항목 : 마을기업(유형별 단체 수)

충북 제3차 삶의 질 계획	민선 7기
- 지역자활센터 영농사업단 활성화 지원 - 농어촌공동체 활성화	- 농시도입을 통한 농민 삶의 질 향상 - 서민경제 지원

### 3. 보건·복지

#### 3.1 자살률

##### ■ 선정배경

- 자살은 개인의 문제를 넘어 사회적 관심과 개입이 필요한 사회문제라는 인식에 기초해 정부는 '자살예방 국가행동계획'을 발표하였으며, 자살률을 낮추기 위해 정신건강복지센터 등과 같은 전달체계를 중심으로 다양한 정책을 실현하고 있음.
- 인구 10만 명 노인자살률은 53.3명(보건복지부, 2018)으로 OECD 평균 노인 자살률 18.4명의 3배 수준에 이룸.
- 노인자살은 사회적 네트워크 붕괴에 따른 상실감으로 인한 마지막 선택으로 충북도는 자살·고독사 전담조직 신설을 민선7기 공약으로 제시함.
- 노인자살예방을 위한 보다 정교한 노력을 위해 현황을 진단하는 기준이 필요함.

##### ■ 내용

노인자살률 감소

##### ■ 점검방법

$$\frac{\text{시·군 60세 이상(노인) 자살 사망자 수}}{\text{시·군 전체연령 자살 사망자 수}} \times 100$$

##### ■ 점검수단

- 행정자료 : 충북광역정신건강복지센터

충북 제3차 삶의 질 계획	민선 7기
- 지역특성을 반영한 보건의료서비스 확대	- 자살 고독사관리 전담조직 신설 - 경로당 지키미 사업

## 4. 안전

### 4.1. 방법설비

#### ■ 선정배경

- CCTV는 증가하는 치안수요에 한정된 경찰력만으로 대처하기 어려운 여건 속에 경찰력이 미치지 못하는 범죄 사각지대를 해소하여 시민의 심리적 불안감 해소를 위해 도입된 최신 정보화 기기임.
- CCTV는 산불방지, 쓰레기 불법투기, 범인용의자 색출, 교통·통제, 범죄의 억제 및 예방 등 국민의 삶 속에서 다양하게 활용됨에 따라 생활 권역 증대에 기여하고 있음.
- CCTV는 일정 수준 설치된 상태이므로 이제는 해상도를 고화질로 높여 상급되고 있는가에 대한 점검이 이루어져야 함.

#### ■ 내용

실효성을 높이기 위해 기존 설치된 방법용 CCTV를 HD급 이상으로 개선

#### ■ 점검방법

$$\frac{HD급\ CCTV\ 설치\ 대수}{총\ CCTV\ 설치\ 대수} \times 100$$

#### ■ 점검수단

- 행정자료 : 지자체

■ 관련정책

○ 선택 항목 : 방법설비

충북 제3차 삶의 질 계획	민선 7기
- 생활안전 사각지대 해소	

표 1-1 충청북도 선택 항목 및 목표

구분	선택 항목	서비스기준	세부기준	점검방법	점검지표	17년 실적	18년 실적	목표치	
								19년	20년
1. 정주 생활 기반	석면 슬레이트	농산어촌 주택의 석면슬레이트 소재 지붕을 개량한다.	석면슬레이트 주택을 매년 5% 이상 감소시킨다.	(석면슬레이트 개선사업 호수 / 총 슬레이트주택 수) × 100	석면슬레이트 개선사업 호수, 총 슬레이트 주택 수	5.61%	4.51%	5%	5%
	대중 교통 취약 지역 지원 사업	농촌형 교통복지 모델을 발굴·운영한다.	대중교통 노선이 닿지 않는 지역에 적절한 이동수단을 공급한다.	(행복택시운행마을 수 + 시내버스 운행 마을 수) / (시·군 전체 마을) × 100	시내버스 운행 마을 수, 시내버스 미운행 마을 수, 행복택시 운행 마을 수	93.03%	91.87%	96%	98%
2. 경제 활동·일자리	마을 기업	마을기업, 사회적기업, 협동조합을 활성화시켜 농어촌 이익활동에 도움을 준다.	3가지 유형 (마을기업, 사회적기업, 협동조합)의 단체를 읍·면 당 2개소 이상 운영되도록 한다.	각 유형별 단체 수 / 총 읍·면 수 × 100	마을기업 단체 수, 사회적기업 단체 수, 협동조합 단체 수	3.46개소	4.22개소	2개소	4개소
3. 보건·복지	자살률	노인자살비율을 감소시킨다.	노인자살률은 30%이하로 감소시킨다.	(각 시·군의 60세 이상 노인인구 자살자 수 / 시·군 전체 연령 자살 사망자 수) × 100	60세 이상 자살자 수, 총 자살자 수	38.4%	39.82%	30%	40%
4. 안전	방법 설비	CCTV설치 실효성을 높이기 위해 방법용 CCTV를 HD급 이상으로 개선한다.	HD CCTV로 100% 교체한다.	(HD급 CCTV 설치 개수 / 총 CCTV 설치 개수) × 100	HD급 CCTV 설치개수, 총 CCTV 설치 개수	90.5%	94.65%	100%	100%

# 2

## 선택 항목 이행실태 점검·평가목표

### 1. 정주생활기반

#### 1.1. 석면슬레이트

■ 목표 : 감소율 매년 5%씩 달성

- 충청북도는 5,372백만 원을 투입하여 2019년 슬레이트 지붕 1,626동을 철거할 계획에 있으며, 슬레이트 지붕 한 동당 3.30백만 원의 철거비용을 지원함.
- 충청북도의 주거용 석면슬레이트 사용 주택 수는 2019년 41,621호이며, 2019년 총 1,399동을 철거하여 3.36%의 감소율을 나타냄.
- 각 시·군별 개선율은 괴산군 7.11%, 음성군 5.93%, 진천군 5.06%로 총 3개의 시·군에서 목표치 5% 이상을 달성함.
- 반면, 5% 미만 감소율을 보인 지역은 증평군 4.73%, 청주시 4.59%로 목표치에 근접하였으나, 단양군 1.16%, 제천시 1.85%, 충주시 2.30%, 보은군 2.55%, 옥천 2.81% 순

으로 개선율이 낮은 것으로 나타남.

표 2-1 시·군별 석면슬레이트 현황

단위: 호, %

구분	석면슬레이트 개선사업 해당 주택 수 (A)	석면 슬레이트 개선사업 현황						개선율 (B/A)	목표 달성 여부
		배정물량			추진실적				
		2019	2018	2017	2019 (예정)	2018 (B)	2017		
청주	6,225	310	268	270	280	286	331	4.59	×
충주	5,471	140	120	120	136	126	200	2.30	×
제천	2,974	172	120	120	113	55	171	1.85	×
보은	3,211	199	110	110	195	82	140	2.55	×
옥천	6,503	191	150	150	260	183	273	2.81	×
영동	5,659	208	130	130	21	198	199	3.50	×
증평	972	66	50	50	-	46	64	4.73	×
진천	1,356	114	100	100	121	76	126	5.60	○
괴산	1,871	152	150	150	156	133	195	7.11	○
음성	2,528	162	130	130	136	150	185	5.93	○
단양	5,418	115	70	70	117	63	81	1.16	×
전체	42,188	1,829	1,398	1,400	1,535	1,398	1,965	3.31	×

주1 : 2019년도 추진실적은 아직 사업 연도가 완료되지 않아 예정된 수치임.

주2 : 개선사업으로 인한 감소율은 2018년 자료를 활용함.

자료 : 충청북도 도청 내부 자료

## 1.2. 대중교통 취약지역 지원 사업

■ 목표 : 대중교통 수혜마을 비율 96%로 상승

○ 충청북도의 시내버스운행 마을 수는 전체 행정리 마을 3,002개 중 2,775개로 91.77%의 운행률을 나타냄.

○ 충청북도 전체의 시내버스 운행률은 목표에 근접하지 못하였으나, 옥천군의 경우 전체 마을에 시내버스가 100% 운행하고 있으며, 그 외 청주시 99.52%, 제천시 96.82%로 목표를 달성함.

- 반면, 단양군의 경우 시내버스 운행률이 66.89%로 도내 타 시·군에 비해 대중교통 서비스가 매우 취약한 것으로 나타남.

표 2-2 시·군별 시내버스 운행마을 현황

단위 : 개, %

구분	전체 마을 수(A)	시내버스 운행 마을 수(B)	시내버스 미운행 마을 수	시내버스 운행률 (B/A)
청주	628	625	3	99.52
충주	337	291	46	86.35
제천	157	152	5	96.82
보은	248	226	22	91.13
옥천	225	225	-	100
영동	231	204	27	88.31
증평	108	97	11	89.81
진천	304	283	21	93.09
괴산	282	255	27	90.43
음성	331	296	35	89.43
단양	151	101	50	66.89
전체	3,002	2,775	247	91.77

○ 대중교통 취약지역의 경우 교통수요 또한 적기에 시내버스 노선체계를 변경하여 운행하는 것은 사실상 불가능하며, 이에 따른 대안으로 충청북도에서는 '시골마을 행복택시'로 농촌 낙후지역 대중교통지원서비스를 실시하고 있음.

- 일반 택시회사의 기사별로 순번을 정하여 교통 오지마을 주변 마을 혹은 택시대기소에서 대기하다가 주민 호출을 받으면 마을회관에서 주민을 태우고 환승이 가능한 정류장에 내려주는 체계
- 버스요금만으로 오지마을부터 버스운행 마을까지 이동함.

○ 2018년 12월 기준 충청북도 내 행복택시 운행 마을 수는 282개로 9,259개의 세대, 27,398명의 주민이 이용함.

표 2-3 시·군별 행복택시 운행마을 현황

단위 : 마을, 세대, 명

구분	운행마을 수			운행세대수 ('19년 1월)	이용주민 수 ('19년 1월)
	'18년 1월	'18년 7월	'18년 12월		
청주	26	28	30	1,113	2,190
충주	47	47	47	3373	6016
제천	17	19	19	483	1,409
보은	16	16	22	480	1,888
옥천	20	20	20	360	2,006
영동	25	25	25	795	1723
증평	2	2	2	40	107
진천	39	40	40	1,670	5,179
괴산	19	19	19	594	1,161
음성	35	47	47	1,470	4,111
단양	7	9	11	152	1,069
전체	259	272	282	9,259	27,398

주 : 증평군은 전국적으로 1읍 1면의 초미니 지자체의 특성이 반영된 결과치임.

자료 : 충청북도 도청 내부 자료

- 시내버스 미운행으로 대중교통 수혜 혜택을 받지 못하는 마을을 대상으로 '시골마을 행복택시' 서비스를 제공하므로, 이 또한 대중교통 취약지역 지원서비스로 볼 수 있음.
- 따라서 선택 항목에 따른 목표달성여부는 아래 표를 활용함.
- 충청북도의 시내버스 미운행 마을은 247개이며, 행복택시 운행마을 수는 282개로 나타나 충청북도의 전체 대중교통서비스 수혜 마을 비율을 100% 이상의 값을 나타냄.
  - 시내버스가 운행되고 있는 마을 또한 대중교통 서비스가 취약한 경우 행복택시 서비스를 함께 운영하고 있음.
- 충청북도 전체 및 다수의 시·군이 목표 95% 이상의 값을 나타냈으나, 단양군 74.17%과 증평군 91.67%은 여전히 대중교통 수혜 혜택이 적은 것으로 파악됨.

표 2-4 시·군별 대중교통서비스 지원 현황

단위 : 마을

구분	전체 마을 수	시내버스 미운행마을 수 (A)	행복택시 운행마을 수 (B)	대중교통혜택 소외마을 수 (A)-(B)	대중교통서비스 수혜마을 비율 (A+B)/A	목표 달성 여부
청주	628	3	30	+27	104.30	○
충주	337	46	47	+1	100.30	○
제천	157	5	19	+14	108.92	○
보은	248	22	22	0	100	○
옥천	225	-	20	+20	108.89	○
영동	231	27	25	-2	99.13	○
증평	108	11	2	-9	91.67	×
진천	304	21	40	+19	106.25	○
괴산	282	27	19	-8	97.16	○
음성	331	35	47	+12	103.63	○
단양	151	50	11	-39	74.17	×
전체	3,002	247	282	+35	101.83	○

주1: 대중교통혜택 소외마을 수는 '시내버스 미운행 마을 수 - 행복택시 운행 마을 수'의 값임.

주2: -값은 시내버스와 행복택시 서비스를 모두 받지 못하는 대중교통서비스 수혜 혜택이 적은 오지마을임.

## 2. 경제활동·일자리

### 2.1. 마을기업

■ 목표 : 각 읍·면·동 1개에 유형별 단체 2개 이상

○ 충청북도 내에 설립된 사회적 경제조직은 마을기업 87개소, 사회적기업 196개소, 협동조합 501개소로 각 1개 읍·면·동당 5.12개소의 조직이 설치됨.

- 2019년 사회적기업 수는 예비사회적기업 수를 포함한 값임.

○ 마을기업이 가장 많은 곳은 괴산 16개소, 사회적기업은 청주 97개소, 협동조합은 청주 241개소임.

○ 각 1개 읍·면·동 별 단체 수는 청주시가 8.12개소로 가장 많고 그 다음으로 증평 8.0개소로 나타났으나, 그 외 지역은 3~5개소 정도가 분포하여 다소 격차가 크게 나타나는 것으로 분석됨.

**표 2-5** 시·군별 마을기업(사회적경제기업) 현황(2019. 10. 31. 기준)

단위 : 개소

구분	읍·면·동 수	마을기업	사회적 기업	협동조합	각 1개 읍, 면, 동 별 단체 수	목표 달성 여부
청주	43	11	97	241	8.12	○
충주	25	6	16	60	3.28	○
제천	17	6	32	49	5.12	○
보은	11	6	6	21	3.00	○
옥천	9	6	8	15	3.22	○
영동	11	14	10	35	5.36	○
증평	2	5	3	8	8.00	○
진천	7	6	8	10	3.43	○
괴산	11	16	4	22	3.82	○
음성	9	3	7	28	4.22	○
단양	8	8	5	12	3.13	○
전체	153	87	196	501	5.12	○

주1 : 각 1개 읍, 면, 동 단체 수는 개수를 구하는 것이므로 100을 곱하지 않음.

주2 : 사회적 기업 수는 예비사회적 기업 수를 포함한 값임.

### 3. 보건·복지

#### 3.1. 자살률

■ 목표 : 노인인구의 자살비율을 30%대로 감소

○ 2019년 충청북도 전체 자살 사망자 수는 493명으로, 그 중 60대 이상 노인 자살 사망자 수는 167명(33.87%)으로 나타남.

- 2016년 38.49%, 2019년 39.82%로 보다 노인인구의 자살 사망자 수 비율이 감소하였음.

○ 노인자살률은 증평군 21.42%, 단양군 25.00%, 청주시 28.27%, 충주시 30.86% 에서 목표 자살비율인 30% 보다 적거나 근접하게 나타남.

- 군 지역 중 진천군 58.82%, 옥천군 55.55% 등 여전히 목표 자살비율 30%보다 훨씬 높은 비율을 나타내고 있으며, 여전히 노인자살률 감소를 위한 노력이 필요하다고 판단됨.

**표 2-6** 시·군별 노인자살률 현황

단위 : 명, %

구분	2016년			2017년			2018년			목표 달성 여부
	전체	60대 이상		전체	60대 이상		전체	60대 이상		
		N	%		N	%		N	%	
청주	255	81	31.76	203	69	33.99	237	67	28.27	○
충주	73	29	39.73	62	27	43.55	81	25	30.86	○
제천	42	18	42.86	42	16	38.10	49	22	44.89	×
보은	12	7	58.33	15	7	46.67	10	5	50.00	×
옥천	20	11	55.0	15	8	53.33	18	10	55.55	×
영동	24	11	45.83	26	11	42.31	11	6	54.54	×
증평	10	4	40.0	16	4	25.00	14	3	21.42	○
진천	25	5	20.0	24	16	66.67	17	10	58.82	×
괴산	15	11	73.33	8	4	50.00	36	12	33.33	○
음성	31	14	45.16	29	15	51.72	12	5	41.66	×
단양	10	8	80.0	7	1	14.29	8	2	25	○
전체	517	199	38.49	447	178	39.82	493	잘못된 계산식	33.87	○

주 : 본 지표에서 노인연령은 60세 이상으로 설정하였음. 이는 현재 법적 노인연령 기준 65세와 달리 통계청의 자살사망자 수 통계자료의 노인인구 설정 기준이 60세 이상이기 때문임.

자료 : 충청북도광역정신건강복지센터 내부 자료

## 4. 안전

### 4.1. 방법설비

■ 목표 : HD급 CCTV로 100% 교체

○ 충청북도에 설치된 CCTV는 12,331대이며, 이 중 HD급 CCTV는 11,517대로 93.40%의 HD급 CCTV가 설치됨.

○ 목표치인 HD급 CCTV 설치율 100%를 달성한 지역은 음성군이 유일하고, 그 외 지역에서 90% 이상의 설치율을 나타냈으나, 증평균(64.86%)으로 여전히 목표치에 근접하지 못하는 것으로 나타남.

표 2-7 시·군별 마을(행정리) CCTV 현황

단위: 대, %

구분	CCTV 설치 현황		HD급 CCTV 설치 비율	목표비율 달성여부
	전체 CCTV 설치	HD급 CCTV		
청주	4,189	3,794	90.57	×
충주	1,188	1,149	96.72	×
제천	1,968	1,966	99.90	×
보은	504	502	99.60	×
옥천	459	444	96.73	×
영동	520	502	96.54	×
증평	757	491	64.86	×
진천	896	847	94.53	×
괴산	530	522	98.49	×
음성	892	892	100.00	○
단양	428	408	95.33	×
총계	12,331	11,517	93.4	×

주 : HD CCTV 는 130만 화소 이상으로 설정  
자료 : 충청북도 내부 자료

표 2-8 충청북도 서비스기준 실적

구분	선택 항목	서비스기준	점검방법	17년 실적	18년 실적	19년 실적	목표치
							20년
1. 정주 생활 기반	석면 슬레이트	농산어촌 주택의 석면슬레이트 소재 지붕을 개량한다.	(석면슬레이트 개선사업 호수 / 총 슬레이트주택 수) × 100	5.61%	4.51%	3.31%	5%
	대중 교통 취약 지역 지원 사업	농촌형교통복지모델을 발굴·운영한다.	(시·군행정리) - (시내버스 및 행복택시운행마을 수) / (시·군행정리) × 100				
2. 경제 활동/ 일자리	마을 기업	마을기업, 사회적기업, 협동조합을 활성화시켜 농어촌 이익활동에 도움을 준다.	각 유형별 단체 수 / 총 읍·면 수) × 100	3.46개소	4.08개소	5.12개소	5개소
3. 보건 복지	자살률	노인자살비율을 감소시킨다.	(각 시·군의 60세 이상 노인인구 자살자 수 / 시·군전체연령 자살 사망자 수) × 100	38.4%		39.82%	40%
4. 안전	방법 설비	CCTV설치 실효성을 높이기 위해 방법용 CCTV를 HD급 이상으로 개선한다.	(HD급 CCTV 설치 개수 / 총 CCTV 설치 개수) × 100	90.5%		93.40%	100%

# 3

## 이행실태 점검결과 및 정책제언

### 1. 이행실태 점검결과

#### ■ 석면슬레이트

○ 석면슬레이트 지붕 감소율은 충청북도 전체 3.31%로, 최댓값은 괴산군 7.11%, 최솟값은 단양군 1.18%로 나타남.

- 시 지역의 개선율은 3.18%로 군 지역 3.38% 보다 다소 적게 나타남.

표 3-1 주거환경 정비 현황

단위 : %, 호

지표	구분	석면슬레이트 주택 수	개선율	최댓값	최솟값
주거환경 정비 현황	전체	42,188	3.31	7.11 (괴산군)	1.16 (단양군)
	시 지역	14,670	3.18	4.59 (청주시)	1.85 (제천시)
	군 지역	27,518	3.38	7.11 (괴산군)	1.16 (단양군)

■ 대중교통 취약지역 지원 사업

- 충청북도 전체 시내버스와 시골마을 행복택시로 인한 대중교통 수혜마을 비율은 100% 이상을 달성함.
- 그러나 단양군의 경우 수혜마을 비율이 74.17%로 충북 전체 뿐 아니라 타 시·군 지역에 비해서도 훨씬 낮은 값을 나타내고 있음.
  - 단양군의 인구는 2019년 기준 29,928명으로 도내 심각한 인구감소를 겪고 있는 지역임.
  - 앞서 언급한대로 교통수요가 적어 시내버스 노선체계를 변경하여 대중교통 서비스를 지원하는 것은 한계가 있으므로 오지마을을 대상으로 하는 대중교통 지원 서비스의 개발이 절실한 상황임.

표 3-2 대중교통 서비스 개선 현황

단위 : %, 마을

지표	구분	전체 마을 수	대중교통 수혜마을 비율	최댓값	최솟값
대중교통 정비 현황	전체	3,002	101.83	제천시 (108.92)	단양군 (74.17)
	시 지역	1,122	103.74	제천시 (108.92)	충주시 (100.3)
	군 지역	1,880	99.63	옥천군 (108.89)	단양군 (74.17)

■ 마을기업

- 충청북도 전체 1개 읍·면·동당 마을기업은 5.12개소가 운영 중임.
- 총 마을기업은 874개소로 시 지역 518개, 군 지역 266개로 시 지역과 군 지역 간 격차가 큰 것으로 파악됨.
  - 시 지역의 각 1개 읍·면·동 당 단체 수는 5.02개, 군 지역 3.21개임.

○ 최댓값인 청주시의 단체수가 349개소로 최솟값 증평군 16개소와 격차가 매우 크게 나타남.

○ 시 지역과 군 지역 간 격차를 해소하기 위한 정책적 노력이 필요한 상황임.

**표 3-3** 마을기업 현황

단위 : 개

지표	구분	단체 수	각 1개 읍·면·동 단체 수	최댓값	최솟값
마을기업 현황	전체	784	4.22	349 (청주시)	16 (증평군)
	시 지역	518	6.09	349 (청주시)	82 (충주시)
	군 지역	266	3.91	59 (영동군)	16 (증평군)

■ 노인자살률

○ 충청북도 전체 2018년 노인 자살사망자수는 178명으로 노인자살률은 39.82%로 나타남.

○ 전체 지역 중 최댓값은 진천군 66.67%이며, 최솟값은 단양군 14.29%임.

- 군 지역의 노인자살률은 47.14%로 시 지역 36.48% 보다 높은 것으로 분석됨.

**표 3-4** 노인자살률 현황

(단위 : 명, %)

지표	구분	노인 자살사망자수	노인자살률	최댓값	최솟값
노인 자살비율 현황	전체	178	39.82	66.67 (진천군)	14.29 (단양군)
	시 지역	112	36.48	43.55 (충주시)	33.99 (청주시)
	군 지역	66	47.14	66.67 (진천군)	14.29 (단양군)

■ 방법설비

- 충청북도 전체 HD급 CCTV 보급률은 93.40%이며 시 지역의 설치율이 94.06%로 군 지역 92.42%보다 높게 나타났으나 큰 차이가 없는 것으로 분석됨.
- 설치율이 가장 높은 음성군 100%은 도 내 유일하게 목표치를 달성했으며, 설치율이 가장 낮은 증평군 64.86%와 큰 차이를 보임.
  - 증평군은 도 내 유일하게 90%대 미만의 설치율을 보임.

표 3-5 HD급 CCTV 현황

단위 : %, 대

지표	구분	CCTV 설치현황	HD급 CCTV 비율	최댓값	최솟값
HD급 CCTV	전체	12,331	93.40	100 (음성군)	64.86 (증평군)
	시 지역	7,345	94.06	99.90 (제천시)	90.57 (청주시)
	군 지역	4,986	92.42	100 (음성군)	64.86 (증평군)

## 2. 정책 제언

### 2.1. 정주환경 기반

■ 석면슬레이트

- 석면슬레이트 개선율은 진천군, 괴산군, 음성군을 제외하고 목표값 개선율 5%를 달성하지 못한 것으로 나타남.
- 제천시 1.85%, 단양군 1.16%로 낮은 수준의 개선율을 보임.

○ 시 지역과 군 지역의 개선율은 각 3.18%와 3.38%로 충청북도 전체 3.31%과 큰 차이가 없는 것으로 나타났으므로 시 지역과 군 지역의 격차가 미비한 것으로 나타남.

#### ■ 대중교통 취약지역 지원 사업

○ 2019년 선택 항목 측정 지표의 값은 '시골마을 행복택시'의 행복택시 운행 마을 수를 대중교통 수혜 마을로 추가하여 작성하였음.

- 이는 시내버스로 대중교통 혜택을 받지 못하는 오지마을에 행복택시로 대중교통 취약지역에 대중교통지원서비스를 제공함으로써 혜택을 부여하였으므로 여길 수 있기 때문임.

○ 따라서, 충청북도 전체지역 뿐 아니라 7개 시·군에서 대중교통서비스 수혜마을 비율이 100% 이상의 값을 나타내었고, 그 외 2개 군 지역에서 목표 값인 95% 이상을 달성하였음.

- 목표 값을 달성하지 못한 지역은 증평군 91.67%, 단양군 74.17%임

- 단양군의 수혜마을 비율은 타 지역 대비 매우 낮은 값으로, 시내버스 노선체계 변경으로 혜택을 제공하는 것은 교통수요와도 일치하지 않아 사실상 불가능한 점을 인지해야함.

- 단양군의 오지마을을 대상으로 한 대중교통 취약지역 지원사업의 발굴이 필요한 상황임.

## 2.2 경제활동·일자리

#### ■ 마을기업

○ 2019년도 해당 선택 항목의 목표값을 각 읍·면·동당 유형별 단체 수 2개 이상으로 선택했으나, 충청북도 전체 각 읍·면·동별 단체 수는 5.12개로 목표값을 증가시킬 필요가 있음.

○ 그러나, 시 지역 평균 단체 수 6.09개에 비하여 군 지역의 단체 수는 3.91개로 시 지역과 군 지역의 격차가 큰 것으로 나타남.

- 특히 최댓값 청주시 349개소와 최솟값 증평군 16개소의 격차가 매우 큰 것으로 나타남.

## 2.3. 보건·복지

### ■ 자살률

○ 노인자살률은 2017년 38.4%에서 2018년 39.82%로 지속적으로 증가하는 추세임.

○ 전국적으로 노인자살률이 높아지는 사회적 변화에 맞추어 지표의 목표값을 낮출 필요가 있음.

○ 또한, 지속적인 노인자살방지를 위한 사회적 보장제도 뿐 아니라 노인 우울감 완화를 위한 다양한 심리적 프로그램의 개발이 필요함.

## 2.4. 안전

### ■ 방법설비

○ 충청북도 전체 HD급 CCTV 설치비율은 93.4%로 목표 값 100%에 근접하지 못하는 것으로 나타남.

- 유일하게 목표를 달성한 지역은 음성군임.

# 2019 충청남도 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가

윤 정 미 연구 위원  
조 영 재 연구 위원





**제1장 충청남도 농어촌서비스기준 선택 항목 및 이행실태 점검·평가**

1. 충청남도 선택 항목 지표 및 목표치 설정 ..... 157

2. 선택 항목 이행실태 점검 방법 ..... 159

3. 이행실태 점검 결과 ..... 161

4. 충청남도 농어촌서비스기준 선택 항목 지표별 특성 분석 ..... 166

5. 점검 평가의 종합 ..... 177

**제2장 충남 농어촌서비스기준 제도 개선 방안**

1. 농어촌서비스기준 지표의 개선 ..... 179

2. 관련 계획의 위상제고 및 연계·통합적 계획 수립 ..... 181

3. 중앙-지방 정부의 통합적 추진기반 마련 ..... 182

**부록**

부록 1. 선택 항목 지표 조사범위 ..... 185

부록 2. 충청남도 구조구급센터 및 지역대 현황 ..... 188

부록 3. 충청남도 5년간 선택 항목 실적과 목표치 ..... 192

**제1장**

〈표 1-1〉 충청남도 선택 항목 현황 ..... 158

〈표 1-2〉 충청남도 농어촌서비스기준 선택 항목 목표치 ..... 159

〈표 1-3〉 충남 농어촌서비스 기준 선택 항목 지표 ..... 161

〈표 1-4〉 주거환경 정비 현황 ..... 162

〈표 1-5〉 진료 서비스 접근성 평가결과 ..... 163

〈표 1-6〉 면 지역 1차 이상 의료시설(본지표)이 있는 면 지역 법정리 ..... 163

〈표 1-7〉 우리마을주치의제(보완지표) 혜택 법정리 ..... 164

〈표 1-8〉 구조구급기관 접근성 ..... 165

〈표 1-9〉 시·군별 주택 노후 슬레이트 건물 현황 ..... 166

〈표 1-10〉 주거환경 개선 비율 ..... 168

〈표 1-11〉 진료 서비스 평가결과(면 지역) ..... 169

〈표 1-12〉 시·군별 의료시설 수와 접근성 평가 결과(면 지역) ..... 170

〈표 1-13〉 우리마을주치의제 혜택 평가결과(면 지역) ..... 172

〈표 1-14〉 시·군별 구조구급기관 시설 수 ..... 174

〈표 1-15〉 면 지역 구조구급기관 접근성 ..... 175

〈표 1-16〉 당초 목표의 달성 정도 ..... 178

**제2장**

〈표 2-1〉 (가칭)기초생활서비스 지표 예시 ..... 180

## 그림 차례

### 제1장

- 〈그림 1-1〉 의료시설 분포 현황 ..... 171
- 〈그림 1-2〉 의료시설 혜택 받는 법정리 평가 ..... 171
- 〈그림 1-3〉 우리마을주치의제 시행하는 동리 ..... 173
- 〈그림 1-4〉 우리마을주치의제 혜택 받는 면 지역 법정리(분석결과) ..... 173
- 〈그림 1-5〉 구조구급기관 분포 현황 ..... 176
- 〈그림 1-6〉 구조구급 접근성서비스 평가 ..... 176

### 제2장

- 〈그림 2-1〉 관련계획의 위계 및 연계·통합화 방안 ..... 182
- 〈그림 2-2〉 중앙-지방 정부의 통합적 추진체계(안) ..... 184



# 1

## 충청남도 농어촌서비스기준 선택 항목 및 이행실태 점검·평가

### 1. 충청남도 선택 항목 지표 및 목표치 설정<sup>1)</sup>

○ 2019년 충청남도 농어촌서비스기준 선택 항목은 4개 부문의 4개 항목에서 3개 부문의 3개 항목으로 선정함.

- 기준에 의해 충청남도 2015년 선택 부문은 주거 부문, 의료 부문, 안전 부문, 복지 부문 4개 부문의 4개 선택 항목이 선정되었으나, 복지 부분의 노인복지 지표 관련 사업이 2019년 사업 종료됨에 따라 선택 항목에서 제외함.
- 주거부문 : 주거환경
- 의료부문 : 진료 서비스 접근성
- 안전부문 : 구조구급 접근성

<sup>1)</sup> 한국농촌경제연구원, 2016 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가, p.216~218. 재작성

표 1-1 충청남도 선택 항목 현황

부문	선택 항목	2015년 세부내용	2016년 ~2018년 세부내용	2019년 세부내용
주거	주거환경	건강 및 환경피해저감을 위한 주택 환경개선을 90% 이상으로 한다.	건강 및 환경피해저감을 위한 주택 환경개선을 90% 이상으로 한다.	동일
의료	진료 서비스 접근성	면 지역 의료시설 접근성이 40% 이상으로 하고, 어려운 지역은 순회방문서비스를 실시한다.	면 지역 의료시설 접근성을 40% 이상으로 한다.	동일
안전	구조구급 출동	구조구급신고 발생시 10분 이내 도착할 수 있도록 한다.	구조구급신고 발생 시 95% 이상 마율이 혜택 받을 수 있도록 한다.	동일
복지	노인복지	읍·면·동별로 노인복지 프로그램을 제공 받을 수 있다.	읍·면·동별로 노인복지 프로그램을 제공 받을 수 있다.	제외

※ 충청남도 농어촌서비스기준 선택 항목 선정 방법 및 기준

- 선택 항목 선정 기준은 목표 적합성, 지속성, 관리가능성 대표성 시급성 5가지 기준을 설정하여 지표를 1차 선정
- 선정된 지표를 대상으로 자료의 구득 가능성, 농식품부 공통지표 중복성(차별성)을 검토
- 최종적으로 충청남도 선택 항목 선정
- 또한 충남 농어촌 복지팀과 전문가의 토론을 통해 항목의 적합도 판단, 지표별로 중복성이 있는 경우 대체 지표를 통해 유사 지표를 통합함.
  - 목표 적합성 : 삶의 질, 농어촌서비스 기준 목표에 적합하여야 함.
  - 관리가능성 : 충남에서 지표 이행제고를 위해 노력 가능성
  - 대표성 : 지역을 대표하는 지표
  - 시급성 : 빠르게 정책이 추진되어야 하는 사항
  - 지속성 : 지속적으로 모니터링 가능한 점
  - 구득 가능성 : 통계자료 구득 가능
  - 차별성 : 농식품부에서 선정한 지표와의 중복성 배제

표 1-2 충청남도 농어촌서비스기준 선택 항목 목표치

구분	항목	내용		점검방법	'15년 실적	목표치			
						'16	'17	'18	'19
주거	1) 주거환경	건강 및 환경피해저감을 위한 주택환경개선을 90% 이상으로 한다.		(사업추진 수 / 전체 주택슬레이트 정비 사업대상) × 100	7.2%	11.7%	14.0%	16.9%	19.8%
의료	2) 진료 서비스 접근성	면 지역의료 시설 접근성을 40% 이상으로 한다.	1차 이상 의료 시설 혜택 받는 법정리 비율	(1차 이상 의료시설이 있는 면 지역 법정리 수 / 전체 면 지역 법정리 수) × 100	22.1%	23%	24%	25%	25%
			(보완지표)의료 취약 마을에 보안적인 방문건강 관리서비스 시행	(우리마을주치의제 시행되는 면 지역 법정리 수 / 1차 이상 의료시설 생활권에 속하지 않은 면 지역 법정리 수) × 100	5.6%	5.6%	6.4%	7.2%	8.0%
안전	3) 구조구급 출동	구조구급신고 발생 시 95% 이상 마을이 혜택 받을 수 있도록 한다.	구조구급센터로부터 10분 이내에 도착할 수 있도록 한다.	(구조구급센터로부터 10분 이내 도착가능한 행정리 수 / 총 행정리 수) × 100	84.4%	85%	86%	87%	88%

주 : 한국농촌경제연구원, 2016 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가, p.218.  
 - 2015년~2018년까지 노인복지 항목도 있었으나, 2019년 사업이 폐지되어 선택 항목 이행실태 점검에서 삭제함.  
 - 노인복지 항목(행복경로당 1개소 이상 운영하는 읍·면 수/노인복지시설 미입지된 읍·면 수) × 100

## 2. 선택 항목 이행실태 점검 방법2)

### 2.1. 주거부문

#### ○ 주거환경

- 건강 및 환경 피해 저감을 위한 주택 환경 개선을 90% 이상으로 함.
- 환경부가 실시한 슬레이트 지붕 건축물 전수조사와 충청남도에서 노후 석면 슬레이트 정비 내부 자료를 활용하여 분석함.
- 총 석면 슬레이트 정비 사업대상 중 2011년부터 시작된 슬레이트 처리 사업의 누적 사업량의 비율을 분석함.

2) 한국농촌경제연구원, 2015 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가, p.377~380 재작성

## 2.2. 의료부문

### ○ 진료 서비스 접근성

- 면 지역 의료시설 접근성 40% 이상으로 함.
- 1차 이상의 의료시설 생활권에 속한 면 지역 법정리 수 / 총 면 지역 법정리 수 비율을 분석함.
- 보완지표로는 충청남도 자체 사업인 우리마을주치의제가 시행되는 면 지역 법정리 수 / 1차 이상 의료시설 생활권에 속하지 않은 법정리 수 비율 분석함.
- 최종 진료 서비스 접근성은 총 면 지역 법정리 중 1차 이상의 의료시설 생활권에 속한 면 지역 법정리 또는 우리마을주치의제가 시행되는 면 지역 법정리 수의 비율을 분석함.

## 2.3. 안전부문

### ○ 구조구급출동

- 구조구급신고 발생 시 10분 이내 모든 면 지역에 도착할 수 있도록 함.
- 구조구급시설 접근성은 면 지역을 대상으로 분석하며 '구조구급센터 5km 범위 내 위치한 행정리 수 / 총 행정리 수 비율'로 계산

표 1-3 충남 농어촌서비스 기준 선택 항목 지표

구분	항목	내용		점검방법	기준 연도	구축 자료	조사 범위	지표 특성
주거	주거 환경	건강 및 환경피해저감을 위한 주택환경 개선을 90% 이상으로 한다.		(사업추진 수 / 전체 주택슬레이트 정비 사업대상)×100	2019년	충남도 내부 자료	읍·면·동	H/W
의료	진료 서비스 접근성	면 지역의료시설 접근성을 40% 이상으로 한다.	1차 이상 의료시설 혜택 받는 법정리 비율	(1차 이상 의료시설이 있는 면 지역 법정리 수 / 전체 면 지역 법정리 수)×100	2019년	충남도 내부 자료	면 지역 법정리	H/W
			(보완지표)의료취약 마을에 보안적인 방문 건강 관리서비스 시행	(우리마을주치의제 시행되는 면 지역 법정리 수 / 1차 이상 의료시설 생활권에 속하지 않은 면 지역 법정리 수)×100	2019년	충남도 내부 자료	면 지역 법정리	S/W
안전	구조 구급 출동	구조구급 신고 발생 시 95% 이상 마을이 혜택 받을 수 있도록 한다.	구조구급센터로부터 10분 이내에 도착할 수 있도록 함	(구조구급센터로부터 5km 이내 도착가능한 면 지역 행정리 수 / 총 면 지역 행정리 수)×100	2019년	충남도 내부 자료	행정리	접근성

### 3. 이행실태 점검 결과

#### 3.1. 주거부문 이행실태

##### 3.1.1. 주거환경

$$(사업 추진 수 / 전체 주택 슬레이트 정비 사업 대상 수) \times 100$$

○ 주민 주거환경개선을 위하여 시행된 노후슬레이트 정비 비율은 충청남도 전체 평균 18.6%로 전년도에 비해 약 2.2%정도가 개선되었음.

○ 지역별 구분에 따른 시 지역은 12.8% 개선된 것으로 나타났으며 군 지역은 25.3%가 개선되어 시 지역에 비해 군 지역의 주거환경 개선이 적극적으로 이루어졌음.

○ 2018년과 비교하였을 때 시 지역과 군 지역의 노후 슬레이트 정비 평균은 약 2.2% 정도가 개선되었음.

표 1-4 주거환경 정비 현황

지표	구분	총 정비사업 대상 수	슬레이트 정비 비율		노후 슬레이트 정비 현황		최댓값	최솟값
			2018년	2019년	2018년까지 사업추진 수	2019년 사업추진 수		
주거환경 정비 현황	전체	68,765	16.3%	18.6%	11,231	1,547	예산군 (51.6%)	서산시 (6.6%)
	시 지역	37,147	11.0%	12.8%	4,093	671	천안시 (26.9%)	서산시 (6.6%)
	군 지역	31,618	22.6%	25.3%	7,138	876	예산군 (51.6%)	부여군 (11.6%)

### 3.2.1. 진료 서비스 접근성

$$\frac{\text{의료시설이 양호한 면 지역 법정리 수}(1\text{차 이상 의료시설이 있는 면 지역과 우리마을주치의제 혜택 법정리 수})}{\text{총 면 지역 법정리 수}} \times 100$$

○ 의료시설 접근성이 양호한 법정리와 우리마을주치의제 혜택 법정리를 합하여 진료 서비스 접근성이 양호한 면 지역 법정리를 조사함.

○ 1차 이상 의료시설이 있는 면 지역 법정리와 우리마을주치의제가 시행되고 있는 면 지역 법정리의 비율은 충남 전체 32.4%이고, 시 지역은 34.3%, 군 지역은 30.6%로 나타남. 2018년과 비교해 보면, 충남 전체적으로는 0.2% 감소된 것으로 나타남(군 지역은 동일하나 시 지역이 0.2% 감소).

○ 본 지표인 1차 이상 의료시설이 있는 면 지역 법정리는 향상되었으나, 보완지표인 우리마을주치의제 사업이 줄어들면서 전체 0.2% 접근성이 낮아진 것으로 분석됨.

**표 1-5** 진료 서비스 접근성 평가결과

지표	구분	총 면 지역 법정리 수	진료접근성 비율		접근성 양호한 법정리 수		최댓값	최솟값
			2018년	2019년	2018년 (본지표+ 보완지표)	2019년 (본지표+ 보완지표)		
진료 서비스 접근성	전체	1,637	32.6%	32.4%	533	531	50.0% (태안군)	26.6% (예산군)
	시 지역	813	34.6%	34.3%	281	279	42.9% (계룡시)	27.3% (공주시)
	군 지역	824	30.6%	30.6%	252	252	50.0% (태안군)	26.6% (예산군)

※ 참고

■ (본 지표)1차 이상 의료시설이 있는 면 지역 법정리

○ 면 지역 1차 이상 의료시설이 있는 면 지역 접근성은 전체 평균 22.7%이고 시 지역은 24.4%, 군 지역은 21.0%로 나타남(2018년 전체 평균 22.5%, 시 지역 24.1%, 군 지역 20.9%).

○ 2018년과 비교할 때 1차 이상 의료시설이 있는 면 지역 접근성은 전체적으로 0.5% 향상되었고, 시 지역에서는 0.3% 그리고 군 지역에서는 0.1% 향상됨.

**표 1-6** 면 지역 1차 이상 의료시설(본지표)이 있는 면 지역 법정리

구분	면 지역 법정리 수	1차 이상 의료시설이 있는 법정리 비율		1차 이상 의료시설이 있는 법정리 수		의료시설 수		최댓값	최솟값
		2018년	2019년	2018년 (본지표)	2019년 (본지표)	2018년 (본지표)	2019년 (본지표)		
전체	1,637	22.5%	22.7%	368	371	610	620	태안군 (34.8%)	금산군 (17.5%)
시 지역	813	24.1%	24.4%	196	198	361	367	계룡시 (28.6%)	공주시 (19.6%)
군 지역	824	20.9%	21.0%	172	173	249	253	태안군 (34.8%)	금산군 (17.5%)

주. 본 분석은 면 지역만을 대상으로 하였으며, 충남 전체 1차 이상 의료시설은 2018년 2,613개소, 2019년 2,667개소임.

※ 참고

■ (보완 지표)우리마을주치의제 혜택 받는 법정리

- 의료시설 접근성에 대한 보완 지표로 충청남도에서 시행 중인 우리마을주치의제를 조사함.
- 우리마을주치의제는 의료취약 마을을 대상으로 주민들의 건강 격차 최소화와 주민 건강증진을 목적으로 사업을 추진하며, 보건소에서 주 1회 이상 방문하여 포괄적 1차 의료서비스를 제공하는 충청남도 독자 사업임.
- 우리마을주치의제 혜택을 받는 면 지역 법정리 대비 의료시설 접근성이 낮은 면 지역 법정리 수 비율을 평가함.
- 1차 이상 의료시설이 없는 면 지역 법정리 중에서 우리마을주치의제가 시행되고 있는 면 지역 법정리의 평균 비율은 12.9%로 나타남(2018년 13.0%). 시 지역에서는 13.7%이고 군 지역은 12.1%로 나타났으며 2018년과 비교해 보면 전체적으로 0.1% 낮아짐(2018년 시 지역 13.8%, 군 지역 12.3%).

표 1-7 우리마을주치의제(보완지표) 혜택 법정리

구분	본지표 접근성 낮은 법정리 수	우리마을주치의제 혜택 받는 법정리 비율		우리마을주치의제 혜택 받는 법정리 수		우리마을주치의제 사업 수		최댓값	최솟값
		2018년	2019년	2018년 (보완지표)	2019년 (보완지표)	2018년 (보완지표)	2019년 (보완지표)		
전체	1,266	13.0%	12.9%	165	163	176	174	태안군 (23.3%)	공주시 (9.6%)
시 지역	615	13.8%	13.7%	85	84	95	95	계룡시 (20.0%)	공주시 (9.6%)
군 지역	651	12.3%	12.1%	80	79	81	81	태안군 (23.3%)	예산군 (10.3%)

### 3.3. 안전부문 이행실태

#### 3.3.1. 구조구급출동<sup>3)</sup>

$$(구조구급센터로부터 5km 이내 면 지역 행정리 / 총 면 지역 행정리) \times 100$$

○ 2019년 현재 구조구급기관으로의 접근성이 양호한 면 지역 행정리 비율은 충청남도 평균 82.3%로 조사되었고 시 지역은 87.0%, 군 지역은 77.3%로 분석됨(2018년 충청남도 평균 84.0%, 시 지역 89.3%, 군 지역 78.3%).<sup>4)</sup>

※ 2018년과 동일한 기준으로 분석하였을 경우 총 행정리 86.0%(3,331개 중 2,863개)가 접근성이 양호하며, 시 지역 89.9%(1,718개 중 1,545개), 군 지역 81.7%(1,613개 중 1,318개)로 작년 대비 2.0% 이행률이 제고 되었음.

표 1-8 구조구급기관 접근성

지표	구분	총 면 지역 행정리 수	구조구급 접근성 양호한 행정리 비율		구조구급 접근성 양호한 행정리 수		최댓값	최솟값
			2018년	2019년	2018년	2019년		
진료 서비스 접근성	전체	3,331	84.0%	82.3% (86.0%)	2,797	2,742 (2,863)	계룡시 (100.0%)	청양군 (51.0%)
	시 지역	1,718	89.3%	87.0% (89.9%)	1,534	1,495 (1,545)	계룡시 (100.0%)	보령시 (81.0%)
	군 지역	1,613	78.3%	77.3% (81.7%)	1,263	1,247 (1,318)	서천군 (97.3%)	청양군 (51.0%)

주: ( )는 2018년과 동일한 분석 방법 사용한 값

3) 부록에 구조구급센터 및 지역대 현황 수록

4) 2019년은 지역대에 차량과 인력이 모두 배치된 지역대만 포함(2018년은 차량 또는 인력이 배치된 곳도 분석에 포함하였음)하여 분석한 것이기 때문에 실제 이행실태가 낮아진 것은 아님. 충남은 2019년 12월에도 금산군 남이면 남이지역대에 인력 및 차량을 배치하여 지속적으로 구조구급출동 접근성을 제고하고 있음.

## 4. 충청남도 농어촌서비스기준 선택 항목 지표별 특성 분석

### 4.1. 주거환경 지표 특성 분석

#### 4.1.1. 지표 평가 기준 자료

주택 슬레이트 정비

- 주거환경을 세부적으로 파악하기 위하여 충남도청 건축도시과에서 관리하고 있는 주택 노후 슬레이트 처리사업 추진정보를 활용하였음.

**표 1-9** 시·군별 주택 노후 슬레이트 건물 현황

구분	슬레이트 사업대상 건물 수	2018년까지 누적 사업추진 수	2019년 사업추진 수
전체	68,765	11,231	1,547
시 지역	37,147	4,093	671
군 지역	31,618	7,138	876
천안시	3,073	771	57
공주시	6,252	463	80
보령시	5,432	466	77
아산시	6,932	544	97
서산시	4,413	251	39
논산시	6,080	850	194
계룡시	147	34	5
당진시	4,818	714	122
금산군	6,446	2,951	287
부여군	9,841	981	162
서천군	6,571	1,215	172
청양군	2,124	705	64
홍성군	2,473	401	80
예산군	819	376	47
태안군	3,344	509	64

## 4.2.2. 주거환경 특성 분석

### ■ 전체 특성분석

- 충남의 노후 슬레이트 정비를 통한 주거환경 개선 비율을 살펴본 결과 18.6%로 조사되었음.
- 시 지역에서는 천안시, 계룡시가 25%를 넘었고 서산시 6.6%, 공주시 8.7%, 아산시 9.2%로 10% 이하로 도출되었음.
- 군 지역에서는 예산군과 금산군이 50%를 넘는 개선 비율을 보였으며 저위지역으로는 부여군 11.6%, 태안군 17.1%, 홍성군 19.5% 순으로 도출되었음.
- 작년 대비 2019년 충남지역의 주거환경 개선 비율은 군 지역이 약 2.8%가 개선되었고 시 지역은 약 1.8% 개선

### ■ 세부 특성분석

- 각 시 지역별, 군 지역별 지자체의 주거환경 개선 비율을 살펴 본 결과 예산군 51.6%로 가장 높게 개선되었으며 서산시에서 6.6%로 가장 낮게 개선되었음.
- 시 지역에서는 천안이 가장 높은 개선 비율을 차지하였으나 2019년 개선 수는 논산시가 194개로 가장 많았으며 계룡시는 5개로 가장 적게 나타남.
- 군 지역에서는 금산군이 2019년 287개 개선사업을 시행하였으며 다음으로 서천군 172, 부여 162개를 시행하였고 반면 예산군 47개로 가장 적은 사업을 시행

**표 1-10** 주거환경 개선 비율

구분	슬레이트 사업대상 건물 수	2018년까지 누적 사업추진 수	2019년 사업추진 수	2018년 비율	2019년 비율	증감 (2019- 2018)	최댓값	최솟값
전체	68,765	11,231	1,547	16.3%	18.6%	2.2%	51.6%	6.6%
시 지역	37,147	4,093	671	11.0%	12.8%	1.8%	26.9%	6.6%
군 지역	31,618	7,138	876	22.6%	25.3%	2.8%	51.6%	11.6%
천안시	3,073	771	57	25.1%	26.9%	1.9%	26.9% (천안시)	6.6% (서산시)
공주시	6,252	463	80	7.4%	8.7%	1.3%		
보령시	5,432	466	77	8.6%	10.0%	1.4%		
아산시	6,932	544	97	7.8%	9.2%	1.4%		
서산시	4,413	251	39	5.7%	6.6%	0.9%		
논산시	6,080	850	194	14.0%	17.2%	3.2%		
계룡시	147	34	5	23.1%	26.5%	3.4%		
당진시	4,818	714	122	14.8%	17.4%	2.5%	51.6% (예산군)	11.6% (부여군)
금산군	6,446	2,951	287	45.8%	50.2%	4.5%		
부여군	9,841	981	162	10.0%	11.6%	1.6%		
서천군	6,571	1,215	172	18.5%	21.1%	2.6%		
청양군	2,124	705	64	33.2%	36.2%	3.0%		
홍성군	2,473	401	80	16.2%	19.5%	3.2%		
예산군	819	376	47	45.9%	51.6%	5.7%		
태안군	3,344	509	64	15.2%	17.1%	1.9%		

## 4.2. 진료 서비스 접근성 지표 특성 분석

### 4.3.1. 진료 서비스지표 특성 분석

○ 의료시설접근성이 양호한 지역과 보완 지표인 우리마을주치의제 혜택 지역을 포함한 충청남도 면 지역 진료 서비스 접근성 평균은 32.4%로 조사되었고, 시 지역은 34.3%, 군 지역은 30.6%로 나타남.

○ 시 지역에서는 계룡(42.9%), 당진(38.2%), 천안(37.6%)이 상대적으로 높게 나타났고, 서산과 공주가 상대적으로 낮게 나타남. 군 지역에서는 태안(50.0%), 부여(33.1%), 홍성(31.0%)이 상대적으로 높게 나타났고, 반대로 서천과 예산이 상대적으로 접근성이 낮은 것으로 나타남.

**표 1-11** 진료 서비스 평가결과(면 지역)

구분	총 법정리 수 (면 지역)	면 지역 법정리 수 (양호+혜택)	비율	평균	최댓값	최솟값
전체	1,637	531	-	32.4%	50.0%	26.6%
천안시	85	32	37.6	34.3%	42.9% (계룡시)	27.3% (공주시)
공주시	143	39	27.3			
보령시	88	33	37.5			
아산시	118	43	36.4			
서산시	115	35	30.4			
논산시	148	52	35.1			
계룡시	14	6	42.9			
당진시	102	39	38.2			
금산군	97	27	27.8	30.6%	50.0% (태안군)	26.6% (예산군)
부여군	169	56	33.1			
서천군	149	40	26.8			
청양군	104	32	30.8			
홍성군	116	36	31.0			
예산군	143	38	26.6			
태안군	46	23	50.0			

■ (본 지표) 1차 이상 의료시설이 있는 면 지역 법정리

○ 의료시설은 2019년 건강보험심사평가원(<http://www.hira.or.kr/main.do>)에서 관리하는 주소 정보를 바탕으로 자료를 구축함. 의료시설은 보건기관을 포함한 병원을 대상으로 분석함. 보건기관은 보건소, 보건지소, 보건진료소, 보건의료원(병원의 기준을 갖춘 보건소)을 포함함.

○ 면 지역 의료시설 접근성지표는 면 지역 전체 법정리 수에 대한 1차 이상의 의료(진료)시설이 있는 법정리 수의 비율로 평가함.

표 1-12 시·군별 의료시설 수와 접근성 평가 결과(면 지역)

구분	의료시설 수	면 지역 의료시설 수	총 법정리 수 (면 지역)	접근성 양호한 법정리 수(면 지역)	접근성 양호한 법 정리 비율(%)	※참고 2018년 접근성 양호한 법정리 비율
전체	2667	620	1,637	371	22.7%	22.5%
시 지역	2021	369	813	198	24.4%	24.1%
군 지역	646	251	824	173	21.0%	20.9%
천안시	771	47	85	21	24.7%	24.7%
공주시	158	31	143	28	19.6%	19.6%
보령시	143	32	88	24	27.3%	27.3%
아산시	323	85	118	33	28.0%	28.0%
서산시	193	41	115	24	20.9%	20.9%
논산시	191	49	148	38	25.7%	25.7%
계룡시	47	37	14	4	28.6%	21.4%
당진시	195	47	102	26	25.5%	24.5%
금산군	84	29	97	17	17.5%	17.5%
부여군	104	57	169	40	23.7%	23.1%
서천군	84	35	149	27	18.1%	18.1%
청양군	47	26	104	22	21.2%	21.2%
홍성군	128	45	116	25	21.6%	22.4%
예산군	116	40	143	26	18.2%	18.2%
태안군	83	19	46	16	34.8%	32.6%

○ 의료시설 접근성이 양호한 지역은 충남 전체 22.7%이고, 시 지역은 24.4%, 군 지역은 21.0%로 나타남. 시 지역이 군 지역에 비해서 의료시설 접근성이 상대적으로 양호한 것으로 평가됨.

○ 작년과 비교해보면 작년 22.5%로 0.2% 증가함(2018년 접근성 양호한 법정리 수 368개에서 2019년 371로 증가).

그림 1-1 의료시설 분포 현황

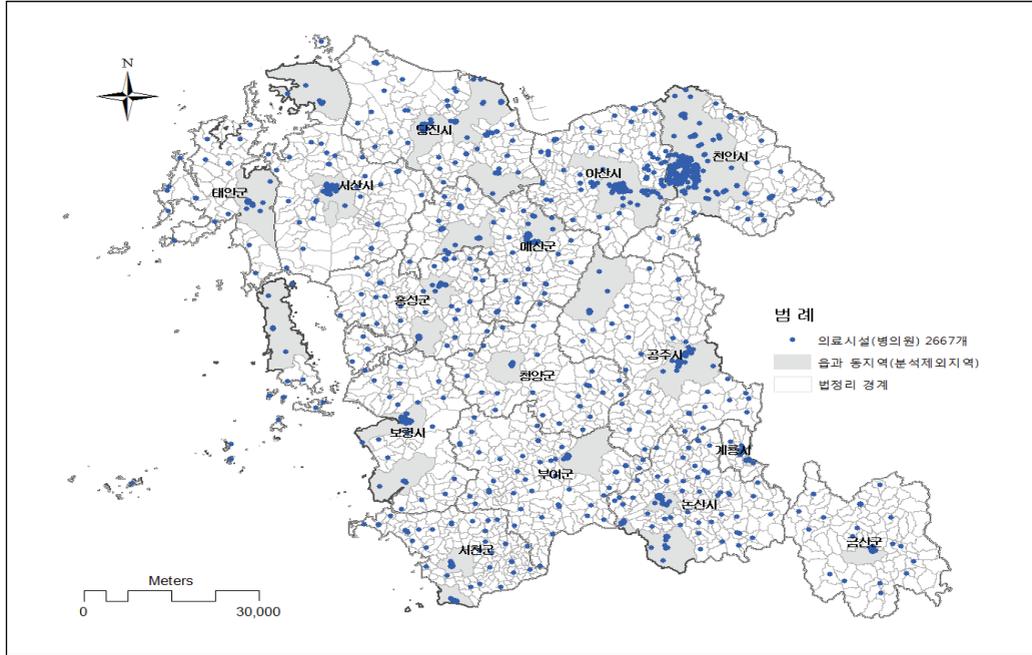
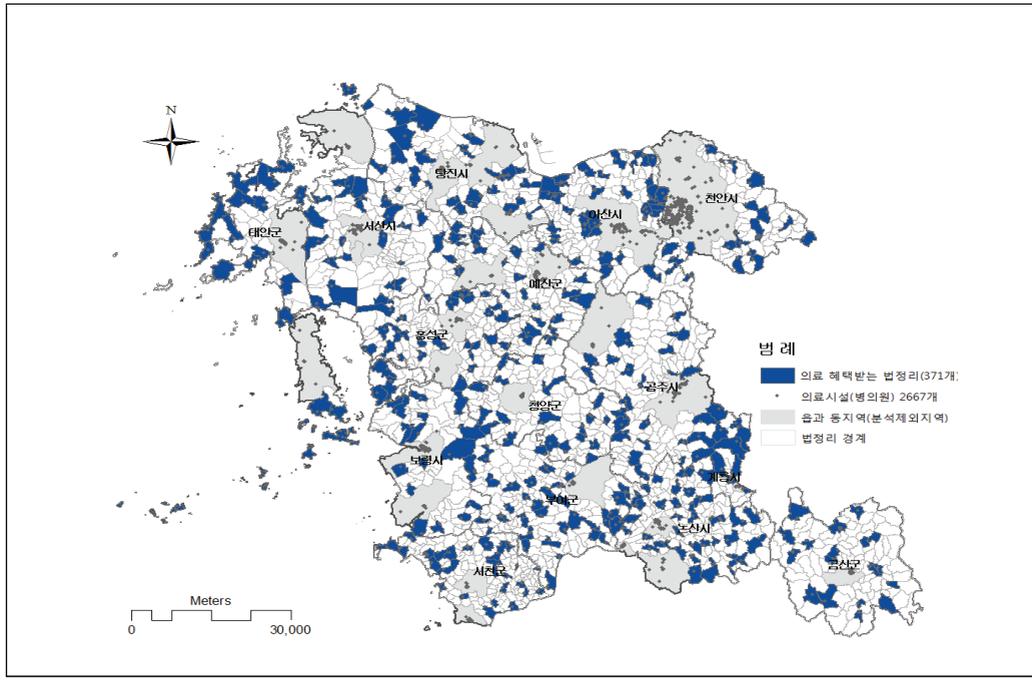


그림 1-2 의료시설 혜택 받는 법정리 평가



※ 참고

■ (보완 지표)우리마을주치의제 혜택 받는 법정리

- 진료 서비스에 대한 보완 지표로서 의료 시설 접근성이 낮은 지역 중 우리마을주치의제를 시행하고 있는 법정리를 포함함.
- 우리마을주치의제는 충남 15개 시·군의 의료취약 마을을 대상으로 주민들의 건강 격차 최소화와 주민 건강증진을 목적으로 사업 추진
- 보건소에서 주 1회 이상 방문하여 포괄적 일차 의료서비스를 제공하는 충청남도 독자 사업임.
- 작년과 비교해보면 우리마을주치의 혜택을 받는 면 지역 법정리 수는 2개소가 감소함. 우리마을주치의제 혜택 법정리 비율은 시 지역(13.7%), 군 지역(12.1%)임.

표 1-13 우리마을주치의제 혜택 평가결과(면 지역)

구분	자료		분석			※참고 2018년 자료	
	우리마을 주치의제 시행마을 수	면 지역 우리마을 주치의제 시행 법정리 수	의료시설 접근성 낮 법정리 수 (면 지역)	혜택 받는 법정리 수 (면 지역)	혜택 받는 법정리 비율 (면 지역)	2018년 혜택 받는 법정리 수	2018년 혜택 받는 법정리 비율
전체	174	163	1266	163	12.9%	165	13.0%
시 지역	95	86	615	84	13.7%	85	13.8%
군 지역	81	80	651	79	12.1%	80	12.3%
천안시	14	11	64	11	17.2%	10	15.6%
공주시	11	11	115	11	9.6%	11	9.6%
보령시	12	11	64	11	17.2%	11	17.2%
아산시	12	10	85	10	11.8%	11	12.9%
서산시	12	11	91	11	12.1%	11	12.1%
논산시	14	14	110	14	12.7%	15	13.6%
계룡시	2	2	10	2	20.0%	2	18.2%
당진시	16	14	76	14	18.4%	14	18.2%
금산군	10	10	80	10	12.5%	10	12.5%
부여군	16	16	129	16	12.4%	16	12.3%
서천군	13	13	122	13	10.7%	13	10.7%
청양군	10	10	82	10	12.2%	10	12.2%
홍성군	12	11	91	11	12.1%	12	13.3%
예산군	12	12	117	12	10.3%	12	10.3%
태안군	8	7	30	7	23.3%	7	22.6%

그림 1-3 우리마을주치의제 시행하는 동리

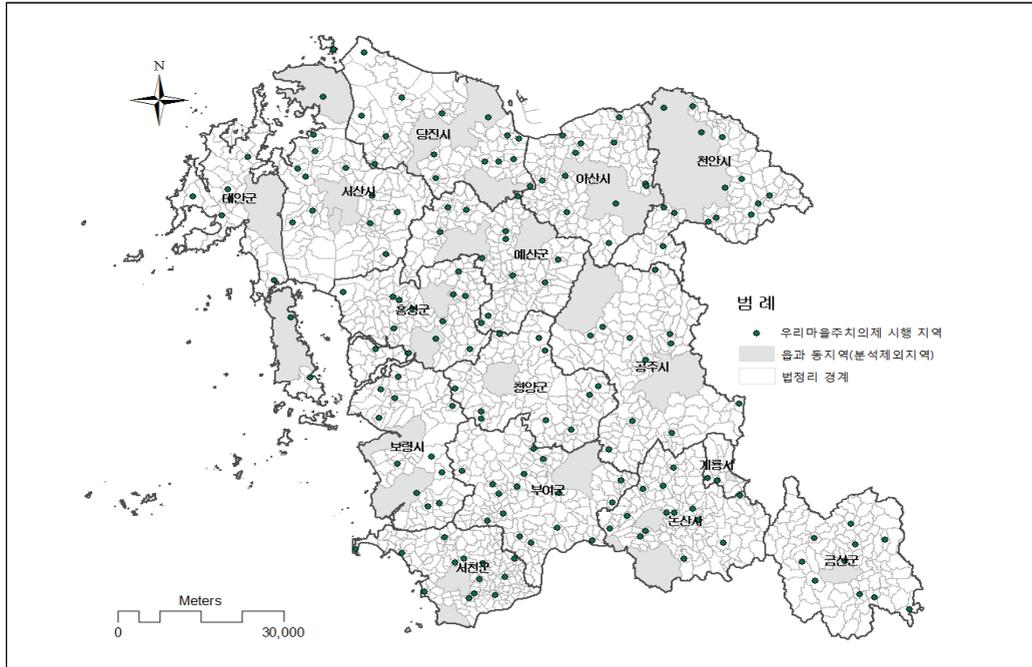
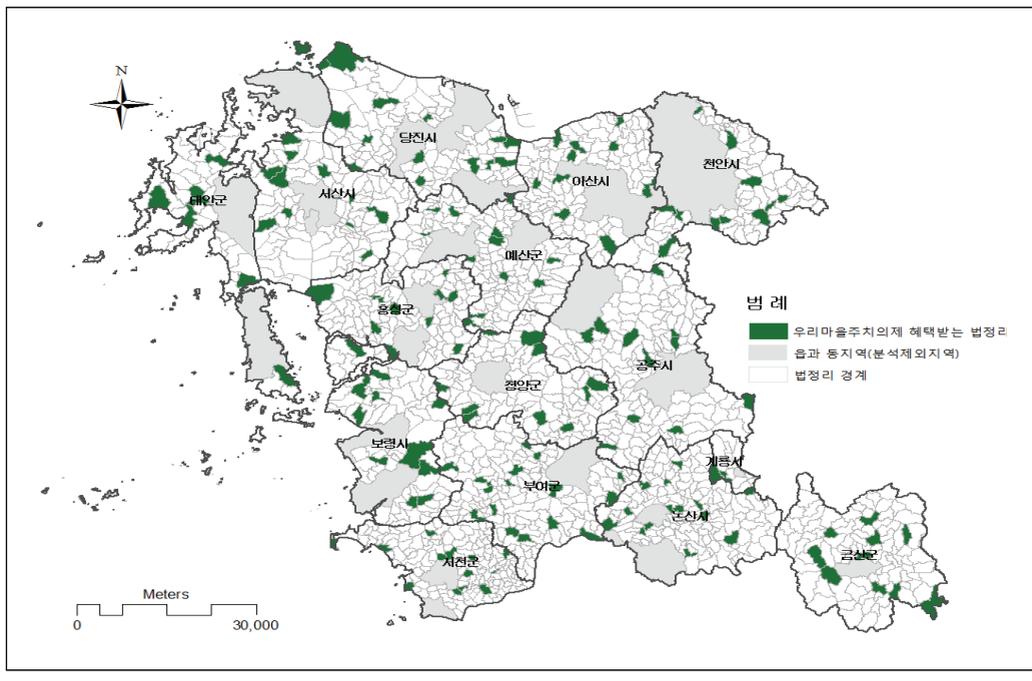


그림 1-4 우리마을주치의제 혜택 받는 면 지역 법정리(분석결과)



#### 4.4. 구조구급출동 지표 특성 분석

##### 4.4.1. 지표평가 기준자료

○ 충청남도 인력 배치 된 구조구급센터 및 구조구급 기능이 가능한 지역대 수는 전체 103개소이고, 이 중 면 지역에 구조구급기관 수는 61개소임. 면 지역 구조구급기관 중 시 지역은 36개소, 군 지역 25개소임.<sup>5)</sup>

**표 1-14** 시·군별 구조구급기관 시설 수

구분	구조구급기관	면 지역 구조구급기관	면 지역 구조구급기관 비율
전체	103	61	59.2%
시 지역	65	25	38.5%
군 지역	38	36	94.7%
천안시	16	5	31.3%
공주시	9	7	77.8%
보령시	6	3	50.0%
아산시	8	5	62.5%
서산시	7	4	57.1%
논산시	7	3	42.9%
계룡시	2	2	100.0%
당진시	10	7	70.0%
금산군	5	4	80.0%
부여군	5	4	80.0%
서천군	6	4	66.7%
청양군	4	3	75.0%
홍성군	6	2	33.3%
예산군	5	3	60.0%
태안군	7	5	71.4%

<sup>5)</sup> 부록 2 참조

#### 4.4.2. 구조구급출동 지표 특성 분석

- 구조구급기관 접근성지표는 전체 면 지역 행정리 수에 대한 구조구급기관로부터 5km이 내에 도착이 가능한 면 지역 행정리 수의 비율로 평가함.
- 구조구급기관 접근성이 양호한 면 지역 행정리의 평균은 82.3%로 조사되었고, 시 지역은 87.0%, 군 지역은 77.3%로 나타남.

**표 1-15** 면 지역 구조구급기관 접근성

구분	총 면 지역 행정리 수	접근성 양호한 면 지역 행정리 수	비율(%)	평균(%)	최댓값	최솟값
전체	3,331	2,742	-	82.3%	100.0%	65.8%
천안시	224	200	89.3%	87.0%	100.0% (계룡시)	78.5% (아산시)
공주시	213	184	86.4%			
보령시	200	161	80.5%			
아산시	298	234	78.5%			
서산시	236	199	84.3%			
논산시	338	318	94.1%			
계룡시	53	53	100.0%			
당진시	156	146	93.6%			
금산군	216	179	82.9%	77.3%	88.6% (서천군)	65.8% (예산군)
부여군	380	263	69.2%			
서천군	264	234	88.6%			
청양군	157	112	71.3%			
예산군	228	150	65.8%			
홍성군	252	211	83.7%			
태안군	116	98	84.5%			

- 시 지역에서는 계룡(100.0%), 논산(94.1%), 당진(93.6%) 등이 우수한 것으로 나타났고, 군 지역에서는 서천(88.6%), 태안(84.5%), 홍성(83.7%) 등이 양호한 것으로 나타남.



## 5. 점검 평가의 종합

○ 충남의 당초 농어촌서비스기준의 선택 항목에 대한 2019년 목표는 주거환경 19.8%, 진료 서비스 접근성 중 1차 이상 의료시설 혜택은 25%, 우리마을주치의제 시행 법정리 8%, 구조구급출동 88%로 설정함.

- 주거환경 목표치는 2016년 11.7%, 2017년 14.0%, 2018년 16.9%, 2019년 19.8%임.
- 진료 서비스 접근성 본지표인 1차 이상 의료시설 혜택 받는 법정리 비율 목표치는 2016년 23%, 2017년 24%, 2018년 25%, 2019년 25%임.
- 진료 서비스 접근성 보완지표인 우리마을주치의제 목표치는 2016년 5.6%, 2017년 6.4%, 2018년 7.2%, 2019년 8.0%임.
- 구조구급출동 목표치는 2016년 85%, 2017년 86%, 2018년 87%, 2019년 88%임.

○ 주거환경 항목에 대한 이행실태 분석 결과

- 주거환경 항목은 당해 연도의 목표치인 19.8%에 1.2% 못 미치는 18.6%로 목표 달성율 93.9%임.
- 주거환경 항목은 2018년 16.3%에서 18.6%로 2.3% 이행제고
- 주거환경 항목의 경우 시 지역의 경우 12.8%로 목표치에 미치지 못하나 군 지역의 경우 25.3%로 군 지역의 주거환경 개선이 적극적으로 이루어짐.

○ 보건의료 부문 항목에 대한 이행실태 분석 결과

- 보건의료 부문 본 지표(1차 이상 의료시설 혜택) 항목은 22.7%로 당해 연도의 목표치인 25%에 2.3% 못 미쳐 목표 달성율 90.8%
- 보건의료 부문 보완지표(우리마을주치의제) 항목은 당해 연도의 목표치인 8.0% 보다 4.9%를 초과 달성하여 161.3% 목표달성율을 보임.
- 본 지표 항목은 2018년 22.5%에서 2019년 22.7%로 0.2% 이행률 제고

- 본 지표 항목은 2018년 의료시설 수 2,613개에서 2019년 2,667개로 증가함.
- 보완지표 항목은 2018년 13%에서 2019년 12.9%로 0.1% 감소
- 보완지표인 우리마을주치의가 시행되고 있는 지역 2018년 176개 마을에서 2019년에는 2개 마을이 감소되었음.
- 이에 본지표와 보완지표 보건의료 부문은 32.4%로 2018년 32.6%에 비해 0.2% 감소되었음.

○ 안전 부문 구조구급출동 항목에 대한 이행실태 분석 결과

- 안전 부문인 구조구급출동 항목은 목표치 88%에 5.7% 미달성한 82.3%로 목표 달성률 93.5%임.
- 안전 부문인 구조구급출동 항목은 2018년 84%에서 82.3%로 1.7% 감소(작년과 동일한 기준 사용 시 209년 86%로 2% 이행 제고)됨.
- 시 지역은 87.0%, 군 지역은 77.3%로 군 지역에 대한 안전 부문 이행률 제고에 대한 노력이 좀 더 필요한 실정임.

○ 이상을 종합해 볼 때, 충남의 농어촌서비스기준은 대체적으로 당초 목표치를 잘 수행하고 있다고 평가할 수 있음. 그러나 농어촌 삶의 질 향상을 위한 농어촌서비스기준에 대한 이행실태 제고에 대한 좀 더 노력이 필요함.

**표 1-16** 당초 목표의 달성 정도

항목	지표내용	'19년 목표	'19년 실적	목표 달성률
주거 환경	(사업추진 수 / 전체 주택슬레이트 정비 사업대상)×100	19.8%	18.6%	93.9%
진료 서비스 접근성	(1차 이상 의료시설이 있는 면 지역 법정리 수 / 전체 면 지역 법정리 수)×100	25%	22.7%	90.8%
	(우리마을주치의제 시행되는 면 지역 법정리 수 / 1차 이상 의료시설 생활권에 속하지 않은 면 지역 법정리 수)×100	8.0%	12.9%	161.3%
구조 구급출동	(구조구급센터로부터 10분 이내 도착가능한 행정리 수 / 총 행정리 수)×100	88%	82.3% (86.0%)	93.5%

주. ( )는 2018년과 동일한 분석 방법을 사용한 값

# 2

## 충남 농어촌서비스기준 제도 개선 방안

### 1. 농어촌서비스기준 지표의 개선

- 농식품부 정책 영역을 초월하는 너무 광범위한 농어촌서비스기준 지표 운용으로 인한 낮은 적용성과 실천력의 문제
  - 8개 부문, 31개 항목으로 구성된 농어촌서비스기준의 지표체계는 보건·복지, 교육, 정보생활, 경제·일자리, 문화·여가 등 다양한 서비스영역을 포괄하고 국가 최소기준을 설정·관리하고자 하는 의의가 있음.
  - 반면, 이러한 다양한 영역의 지표체계가 농식품부의 정책 영역을 초월하고 있어 오히려 적용성과 실천력을 담보하지 못하는 결과를 낳고 있음.
  - 다양한 농어촌서비스 영역을 포괄하여 지표 설정 및 관리하는 것도 중요하지만, 농식품부의 정책 영역을 중심으로 실제적으로 지표를 관리하고 목표를 달성할 수 있는 분야로 한정하여 농어촌서비스기준 지표를 재설정할 필요가 있음.
  
- 농식품부 정책영역을 중심으로 하는 소지역(마을) 단위의 농어촌서비스기준 지표(‘(가칭)기초생활서비스 지표’) 재설정 필요

- 현재 다양한 서비스영역을 포괄하고 국가 최소기준 개념의 농어촌서비스기준을 수정·보완하여, 일반 복지·문화·서비스·경제 영역과 중복되지 않고 농식품부 고유 정책영역을 중심으로 ‘(가칭)기초생활서비스 지표’를 재설정하도록 함.
- 특히, 지자체단위로 설정 및 관리되던 지표체계를 개선하여 지자체단위가 아닌 보다 현장 지향적이고 실제적인 관리 및 적용성을 고려한 소지역 또는 마을 단위의 지표로 위계를 설정하고, 농식품부가 제시하는 ‘365 생활권’을 만족하기 위한 지표를 개발하도록 함.
- 2020년부터 시행되는 마을만들기사업 지방이양과 함께 농식품부뿐만 아니라 지자체가 스스로의 정책의사결정 과정에서 ‘(가칭)기초생활서비스 지표’에 대한 목표를 설정하고 성과를 관리할 수 있는 체계를 구축함.
- ‘(가칭)기초생활서비스 지표’ 구성의 예시로는 농촌 및 마을의 구성 단위라 할 수 있는 ‘사람’, ‘공간’, ‘공동체’의 항목으로 구분하여 ‘사람’의 항목에 대해서는 인구지표, 고령화지표, 정주민족도지표 등을, ‘공간’의 항목에 대해서는 정주공간지표, 접근성지표, 경제기반지표 등을, 마지막으로 ‘공동체’ 항목에 대해서는 마을공동체지표, 문화·복지지표, 마을만들기지표 등이 가능할 것임.

**표 2-1** (가칭)기초생활서비스 지표 예시

항목	지표	세부 내용(안)
사람	인구지표	인구(주민등록인구, 실거주인구), 인구구성(성별, 연령별 등) 등
	고령화지표	65세 이상 인구, 75세 이상인구, 독거노인 수 등
	정주민족도지표	정주민족도, 향후 이주의향, 마을소멸에 관한 의식 등
공간	정주공간지표	공가 및 폐가 수, 미활용 유휴시설, 상수도 보급 등
	접근성지표	주요 교통수단, 대중교통 현황, 기타 커뮤니티 교통수단 등
	경제기반지표	농어가인구/가구, 겸업농어가인구/가구, 주요 소득원 등
공동체	마을공동체지표	마을공동체 조직, 마을공동체 활동, 마을기금 등
	문화·복지지표	마을회관/복지관 현황, 보육/교육시설 현황, 의료시설 접근성 등
	마을만들기지표	마을만들기사업 추진 현황, 관련조직 현황, 관련 인프라 현황 등

## 2. 관련 계획의 위상제고 및 연계·통합적 계획 수립

○ 농촌지역을 대상으로 농어촌서비스기준과 관련된 삶의 질 향상 기본계획 이외에 다양한 법정계획이 혼재되어 있고 위상이 약화되어 있음.

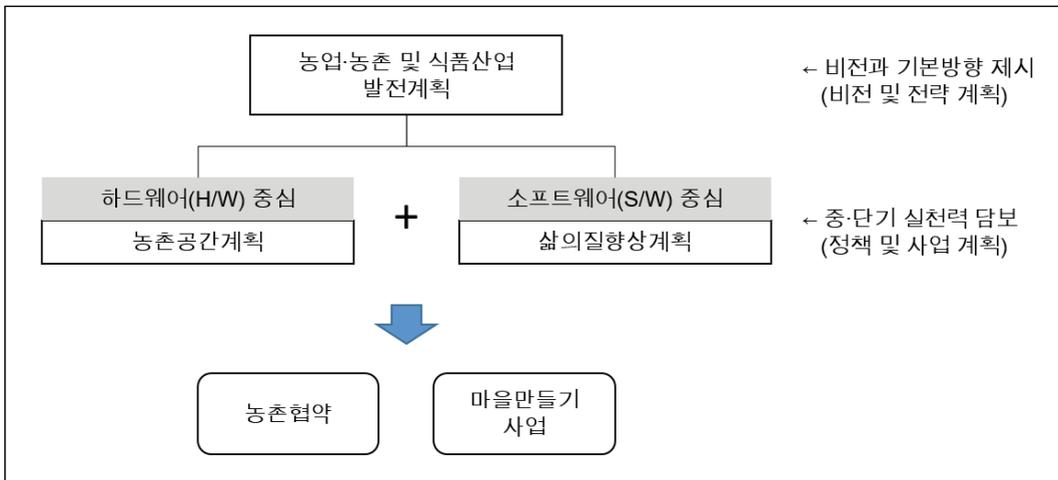
- 농업·농촌 및 식품산업 기본법에 의해 ‘농업·농촌 및 식품산업 발전계획(이하 농발계획)’을, 농어촌정비법에 의해 ‘농어촌 정비 종합계획(이하 농어촌정비계획)’을 수립하도록 하고 있으며, 또한 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법에 의해 ‘농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획(이하 삶의 질 향상 계획)’을 수립하도록 하고 있음.
- 그러나 이들 계획에 대한 위상과 실천력을 담보할 수 있는 예산수반 등이 이루어지지 않고 있어 계획수립의 당위성과 위상이 약화된 실정임.
- 한편, 최근 재정분권의 일환으로 마을만들기사업이 지방으로 이양되고 농식품부에 존치되는 사업을 중심으로 새로운 정책 거버넌스 형태로 ‘농촌협약제도’가 도입되고, 이와 함께 ‘농촌공간계획’의 도입이 주요 이슈가 되고 있음.
- 이렇게 농촌지역을 단위로 혼재되어 있는 다양한 계획들을 통폐합하거나 연계하여 위상을 제고하고 실천력을 강화할 필요가 있음.

○ 하드웨어(H/W) 중심의 ‘농촌공간계획’ 등과 소프트웨어(S/W) 중심의 ‘삶의 질 향상계획’ 등의 연계·통합적 계획 수립 필요

- 법적근거를 기반으로 하여 기존에 수립되어 왔던 농발계획, 농어촌정비계획 등은 법률을 개정하지 않는 한 지속적으로 수립하는 것이 바람직하며, 단지 농촌지역을 중심으로 하는 이러한 다양한 계획들을 연계하여 통합적으로 수립하여야 할 것임.
- 즉, 공간, 토지이용, 건축 및 기초생활 기반, 소득기반 등 하드웨어(H/W)와 관련된 정책과 사업들은 ‘농촌공간계획’과 연계하여 통합적으로 수립하고, 마찬가지로 복지, 서비스, 커뮤니티, 역량 등과 관련된 소프트웨어(S/W) 정책과 사업들은 ‘삶의 질 향상 계획’과 연계·통합적인 계획을 수립하도록 함.

- 이를 바탕으로 농업을 포함한 농촌지역의 기본적인 비전과 방향성을 제시하는 비전 및 전략계획으로 '농발계획'을 수립하도록 하고, 이의 구체적인 실천력을 담보할 수 있는 하드웨어(H/W) 중심의 '농촌공간계획'과 소프트웨어(S/W) 중심의 '삶의 질 향상 계획'을 중·단기 정책 및 사업계획으로 수립하고, 또한 특정 지역단위의 사업추진을 위한 세부계획으로 '농어촌정비계획'을 수립하도록 하여 각 계획의 위상과 체계를 정립하도록 함.
- 이러한 '농촌공간계획'과 '삶의 질 향상 계획'을 바탕으로 현재 이슈가 되고 있는 '농촌협약제도'를 추진하고, 마을만들기사업 지방이양으로 인한 지방정부 마을사업의 추진 근거가 되게 함.

그림 2-1 관련계획의 위계 및 연계·통합화 방안



### 3. 중앙-지방 정부의 통합적 추진기반 마련

○ 기존 농어촌서비스기준은 실천력과 이행제고를 담보할 수 있는 추진기반 및 체계가 미흡한 문제가 존재함.

- 기존 농어촌서비스기준 제도의 이행제고를 위한 관련 조직 및 주체간의 연계협력이

미흡하고, 특히, 관계 부처 간 연계 협력과 중앙-지방간의 연계체계가 미흡함을 문제로 제기하고 있음.

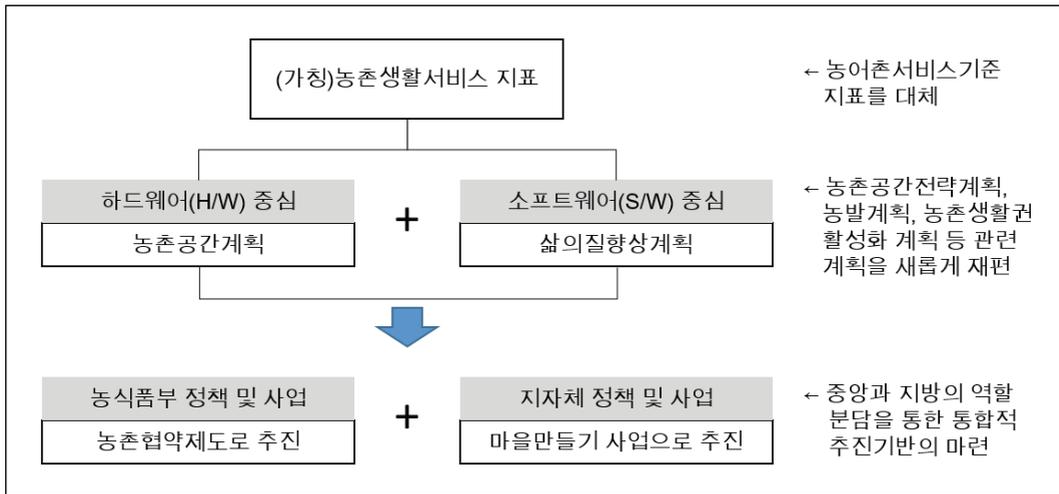
- 또한, 농식품부의 삶의 질 향상 정책과 지방정부의 농어촌지역정책의 연계성이 미흡하고, 별도의 예산이 수반되지 않는다는 점도 농어촌서비스기준 제도의 실효성 확보에 장애가 되고 있음.
- 즉, 농식품부의 농어촌서비스기준 제도 및 삶의 질 향상 정책이 비단 중앙정부의 일방적인 정책추진이 아닌 중앙과 지방 정부가 연계·협력하여 필요성과 의의에 대한 공감대 형성을 바탕으로 통합적인 추진기반이 마련될 필요가 있음.
- 특히, 최근 이슈가 되고 있는 ‘농촌협약제도’와 재정분권정책으로 지방으로 이양된 마을만들기사업의 자율적 추진은 농어촌서비스기준 제도 개선의 기회가 될 수 있을 것임.

○ 농식품부 ‘농촌협약제도’와 지방정부의 ‘마을만들기사업’ 추진이 연계된 농어촌서비스 기준 제도의 통합적 추진기반 마련 필요

- 농촌협약제도의 대상이 되는 정책과제(안)는 ‘농촌 정주여건 개선’, ‘농촌 경제 활력 제고’, ‘지역 공동체 활성화’로 구성되어 있고, 이 중 ‘농촌 정주여건 개선’ 과제에 대해서는 30분 내 기초생활서비스, 60분 내 복합서비스 접근성을 보장하고, 5분 내 응급상황 대응체계를 구축한다는 의미의 ‘365 생활권의 조성’을 핵심세부과제(안)로 제시하고 있음.
- 이러한 ‘365 생활권의 조성’과 관련하여 앞서 제시한 ‘(가칭)기초생활서비스 지표’를 개발하도록 하고 기존 농어촌서비스기준 지표를 대체하도록 함.
- 또한, 현재 시범적으로 추진되고 있는 농촌협약의 전제조건으로 지역의 장기 계획(농촌공간 전략계획) 및 농발계획과 연계된 통합적 지역발전계획(농촌생활권 활성화 계획)을 수립하도록 하고 있는데, 이를 개선하여 하드웨어(H/W) 중심의 정책과 사업은 ‘농촌공간계획’으로 소프트웨어(S/W) 중심의 정책과 사업은 ‘삶의 질 향상 계획’으로 재편하여 계획을 수립하도록 함(중앙정부 및 지방정부 정책과 사업을 종합적으로 계획수립).

- 이를 바탕으로 농촌협약을 추진하도록 하되, 중앙정부와 지방정부의 역할분담을 통하여 농식품부가 추진하는 정책과 사업은 농촌협약을 통해 국비사업으로 추진하고 지자체가 추진해야 하는 정책과 사업은 재정분권으로 이양된 마을만들기사업 예산을 활용하여 추진하도록 함으로써 중앙과 지방의 협력적 통합추진기반을 마련하도록 함.

그림 2-2 중앙-지방 정부의 통합적 추진체계(안)



## 부 록 1

### 선택 항목 지표 조사범위

#### ■ 조사범위 선정 기준

○ 공간 접근성지표의 조사 범위는 전국 광역 지자체에서 구득할 수 있는 가장 세밀한 공간 범위인 법정리를 최소 단위로 하고, 해당 지표 및 관련 자료의 특성에 따라 법정리 단위 까지로 확대해 적용함.

○ 공간 접근성지표 외에는 조사 범위를 시·군 단위로 함.

#### ■ 조사범위 현황

[시·군별 법정리 및 행정리 현황]

구분		읍·면·동	법정(동)리	행정(동)리
전체	전체	283	2,094	4,417
	읍 지역	24	335	964
	면 지역	137	1,637	3,331
	동 지역	122	122	122
시 지역	전체	203	1,126	2,390
	읍 지역	13	191	550
	면 지역	68	813	1,718
	동 지역	122	122	122
군 지역	전체	80	968	2,027
	읍 지역	11	144	414
	면 지역	69	824	1,613
천안시	전체	42	178	457
	읍 지역	4	63	203
	면 지역	8	85	224
	동 지역	30	30	30
공주시	전체	37	188	272
	읍 지역	1	18	32
	면 지역	9	143	213
	동 지역	27	27	27

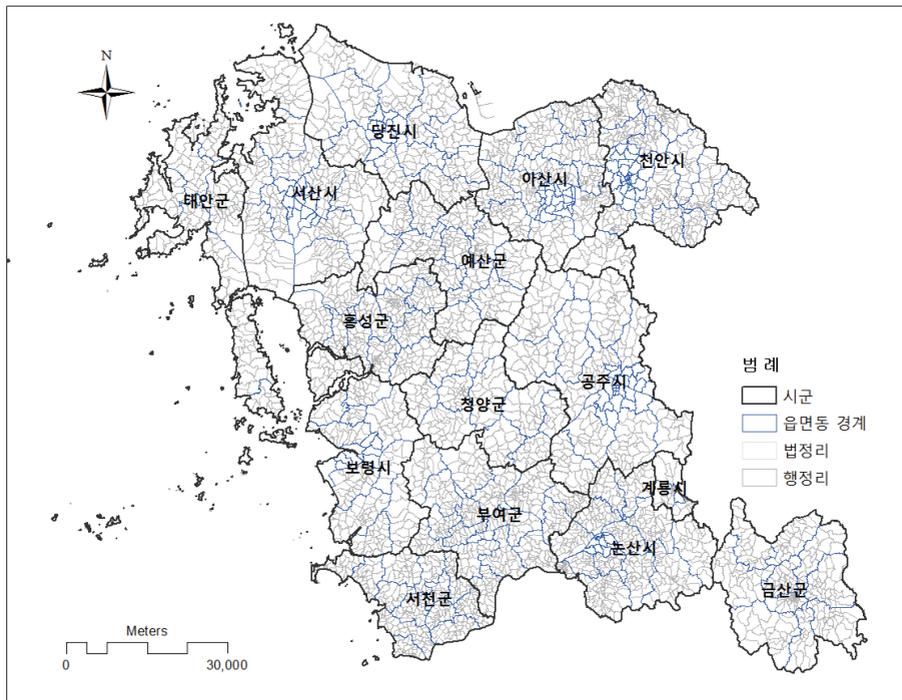
(계속)

구분		읍·면·동	법정(동)리	행정(동)리
보령시	전체	21	111	245
	읍 지역	1	13	35
	면 지역	10	88	200
	동 지역	10	10	10
아산시	전체	30	163	417
	읍 지역	2	26	100
	면 지역	9	118	298
	동 지역	19	19	19
서산시	전체	24	138	278
	읍 지역	1	10	29
	면 지역	9	115	236
	동 지역	13	13	13
논산시	전체	24	185	435
	읍 지역	2	26	86
	면 지역	11	148	338
	동 지역	11	11	11
계룡시	전체	4	15	54
	면 지역	3	14	53
	동 지역	1	1	1
당진시	전체	22	148	232
	읍 지역	2	35	65
	면 지역	9	102	156
	동 지역	11	11	11
금산군	전체	10	106	255
	읍 지역	1	9	39
	면 지역	9	97	216
부여군	전체	16	191	433
	읍 지역	1	22	53
	면 지역	15	169	380
서천군	전체	13	173	316
	읍 지역	2	24	52
	면 지역	11	149	264
청양군	전체	10	115	183
	읍 지역	1	11	26
	면 지역	9	104	157
예산군	전체	12	141	311
	읍 지역	2	25	83
	면 지역	10	116	228

(계속)

구분		읍·면·동	법정(동)리	행정(동)리
홍성군	전체	11	177	342
	읍 지역	2	34	90
	면 지역	9	143	252
태안군	전체	8	65	187
	읍 지역	2	19	71
	면 지역	6	46	116

[행정경계]



## 부 록 2

### 충청남도 구조구급센터 및 지역대 현황

순번	시·군	소방서명	119안전센터	지역대명	주소	인력 배치
계	16개 시·군	16개 소방서	차량대수-81대	차량대수-23대		897명
1	천안시 동남구 (8)	천안동남소방서	구조구급센터(2) <sup>6)</sup>		천안시 동남구 구성동 51-1	18
2			독립119안전센터		천안시 동남구 목천읍 남화리 230-1	9
3			성남지역대	성남지역대	천안시 동남구 성남면 신사리 444-1	6
4			북면지역대	북면지역대	천안시 동남구 북면 오곡리 399-1	6
5			병천119안전센터		천안시 동남구 병천면 병천리 112	9
6			청당119안전센터		천안시 동남구 청당동 477	9
7			풍세119안전센터		천안시 동남구 풍세면 풍서리 676-3	9
8	천안시 서북구 (9)	천안서북소방서	구조구급센터		천안시 서북구 직산읍 4산단2길 32	9
9			성거119안전센터		천안시 서북구 성거읍 천흥8길 7	9
10			서부119안전센터		천안시 서북구 성정동 양지18길 22	9
11			두정119안전센터		천안시 서북구 성정동 1공단2길 16	9
12			성환119안전센터		천안시 서북구 성환읍 성환1로 395	9
13			쌍용119안전센터		천안시 서북구 쌍용동 월봉로 78	9
14			직산119안전센터		천안시 서북구 직산읍 삼은4길 2	9
15			입장119안전센터		천안시 서북구 입장면 망향로 1107	9
16			불당119안전센터		천안시 서북구 불당동 1518	9
17	공주시(9)	공주소방서	구조구급센터	웅진119 안전센터	공주시 무령로 55	9
18			우성지역대	우성지역대	공주시 우성면 동대리길 54	9
19			유구119안전센터		공주시 유구읍 유구외곽로 368	9
20			신관119안전센터		공주시 의당로 31	9
21			정안지역대	정안지역대	공주시 정안면 광정장터길 18	9
22			동학사119안전센터		공주시 반포면 동학사1로 110	9
23			계룡119안전센터		공주시 계룡면 월암송정길 18	9
24			이인지역대	이인지역대	공주시 이인면 우릉골2길 6	9
25			탄천지역대	탄천지역대	공주시 탄천면 통산로 182-3	9

6) 차량 2대 의미

(계속)

순번	시·군	소방서명	119안전센터	지역대명	주소	인력 배치
26	보령시(6)	보령소방서	구조구급센터	명천119 안전센터	보령시 성주산로 63	9
27			청라지역대	청라지역대	보령시 남포면 보령남로 234	6
28			신흥119안전센터		보령시 신흥동 대천항로 205	9
29			웅천119안전센터		보령시 웅천읍 충서로 947	9
30			오천119안전센터		보령시 오천면 소성안길 47	9
31			주포119안전센터		보령시 주포면 질재로 47-16	9
32	아산시(9)	아산소방서	구조구급센터(2)		아산시 모종로 77	18
33			둔포119안전센터		아산시 둔포면 충무로 1848	9
34			음봉지역대	음봉지역대	아산시 음봉면 음봉면로 16	9
35			신창119안전센터		아산시 신창면 순천항로 48	9
36			인주119안전센터		아산시 인주면 공세길 19	9
37			배방119안전센터		아산시 배방읍 배방로 38	9
38			탕정119안전센터		아산시 탕정면 탕정면로 26	9
39			장재119안전센터		아산시 배방읍 용연로 88	9
40			논산시(7)	논산소방서	구조구급센터	
41	강경119안전센터				논산시 강경읍 동안로 3	9
42	반월119안전센터				논산시 해월로 155	9
43	연무119안전센터				논산시 연무읍 동안로 1137	9
44	연산119안전센터				논산시 연산면 관창로 54	9
45	상월지역대	상월지역대			논산시 상월면 백일현로 1087	3
46	양촌지역대	양촌지역대			논산시 양촌면 매죽현로 1681	6
47	서산시(7)	서산소방서			구조구급센터	
48			대산119안전센터		서산시 대산읍 망일산로 831-15	9
49			동부119안전센터		서산시 학동3로 52	9
50			해미119안전센터		서산시 해미면 성지3길 29	9
51			운산지역대	운산지역대	서산시 운산면 운암로 1040	9
52			부석119안전센터		서산시 부석면 강경별로 10	9
53			성연119안전센터		서산시 성연면 성연5로 92-31	9
54			계룡시(2)	계룡소방서	구조구급센터	
55	엄사119안전센터				계룡시 엄사면 계백로 2935	9
56	당진시(10)	당진소방서	구조구급센터	당진119 안전센터	당진시 채운동 역천로 838	9
57			대호지역대		당진시 대호지면 대호로 7	6
58			합덕119안전센터		당진시 우강면 중방로 2	9
59			순성지역대		당진시 순성면 남부로 1147	6
60			면천지역대		당진시 면천면 면천로 623-59	6
61			송악119안전센터		당진시 송악읍 송악로 1019	9

(계속)

순번	시·군	소방서명	119안전센터	지역대명	주소	인력 배치
62			석문119안전센터		당진시 석문면 보덕포로 1069-21	9
63			신평119안전센터		당진시 신평면 신평길 133	9
64			기지사119안전센터		당진시 송악읍 틀모시로 844	9
65			송산지역대		당진시 송산면 상거중앙길 25	6
66	금산군(4)	금산소방서	구조구급센터		금산군 군산읍 상옥리 380	9
67			복진119안전센터		금산군 진산면 읍내리 556-4	9
68			추부119안전센터		금산군 추부면 마전리351-6	9
69			제원지역대	제원지역대	금산군 제원면 제원리 265-6	9
70			남이지역대	남이지역대	금산군 남이면하곡리 384-7	6
71	부여군(5)	부여소방서	구조구급센터		부여군 규암면 계백로 17	9
72			사비119안전센터		부여군 부여읍 북포로 29	9
73			임천119안전센터		부여군 임천면 성흥로179번길 1	9
74			홍산119안전센터		부여군 홍산면 북토로 89	9
75			외산119안전센터		부여군 외산면 만수로 235	9
76	서천군(6)	서천소방서	구조구급센터		서천군 장항읍 장항로 37	9
77			서천119안전센터		서천군 서천읍 충절로49번길 33-8	9
78			한산119안전센터		서천군 한산면 충절로 1164	9
79			비인119안전센터		서천군 비인면 비인로 141	9
80			서면119안전센터		서천군 서면 부사로 153	9
81			판교119안전센터		서천군 판교면 대백제로 1953-24	9
82	청양군(4)	청양소방서	구조구급센터		청양군 청양읍 충절로 1187	9
83			정산119안전센터		청양군 정산면 서정4길 49	9
84			운곡지역대	운곡지역대	청양군 갈산길 9	9
85			장평지역대	장평지역대	청양군 장평면 까치내로17	9
86	홍성군(6)	홍성소방서	구조구급센터		홍성군 충절로 741	9
87			옥암119안전센터		홍성군 홍성읍 충서로 1258	9
88			광천119안전센터		홍성군 광천읍 충서로 354	9
89			갈산119안전센터		홍성군 갈산면 갈산로150번길 16	9
90			내포119안전센터		홍성군 홍북읍 의향로 133	9
91			갈산119안전센터	서부지역대	홍성군 서부면 서부로 580	6
92	예산군(5)	예산소방서	구조구급센터		예산군 오가면 역탑리100-15	9
93			금오119안전센터		예산군 예산읍 주교리435-1	9
94			삼교119안전센터		예산군 삼교읍 두리577-5	9
95			덕산119안전센터		예산군 덕산면 읍내리268-6	9
96			신양지역대	신양지역대	예산군 대술면 화천리 872-2	6
97	태안군(7)	태안소방서	구조구급센터		태안군 태안읍 동백로 100	9
98			안면119안전센터		태안군 안면읍 장터로 77	9

(계속)

순번	시·군	소방서명	119안전센터	지역대명	주소	인력 배치
99			원북119안전센터		태안군 원북면 원이로 1031	9
100			근흥119안전센터		태안군 근흥면 신진대교길 201-8	9
101			남면지역대	남면지역대	태안군 남면 달산포로 311	9
102			소원지역대	소원지역대	태안군 소원면 소근로 13	9
103			고남지역대	고남지역대	태안군 고남면 빗독2길 38	6

## 부 록 3

### 충청남도 5년간 선택 항목 실적과 목표치

[충청남도 농어촌서비스기준 선택 항목 이행실태]

구분	항목		내용	'15년 실적	'16년 실적	'17년 실적	'18년 실적	'19년 실적
주거	주거환경		평균	7.2%	15%	15.9%	16.3%	18.6%
			최대	금산 10.1%	금산 39.6%	금산 46.7%	홍성 45.9%	예산 51.6%
			최소	공주 0.5%	서산 4.2%	서산 5.6%	서산 5.7%	서산 6.6%
의료	진료 서비스 접근성	1차 이상 의료시설 혜택 받는 법정리 비율	평균	22.1%	22.4%	23.0%	22.5%	22.7%
			최대	계룡 63.0%	태안 34.8%	계룡 35.7%	태안 32.6%	태안 34.8%
			최소	공주 25.0%	금산 17.5%	예산 18.2%	금산 17.5%	금산 17.5%
	(보완지표)의료취약 마을에 보안적인 방문건강 관리서비스 시행	평균	5.6%	9.3%	9.6%	13.0%	12.9%	
		최대	청양 9.8%	태안 13.3%	태안 13.3%	태안 22.6%	태안 23.3%	
		최소	아산 2.3%	아산 5.8%	아산 7.0%	공주 9.6%	공주 9.6%	
안전	구조구급 출동		평균	84.4%	85.3%	79.4%	84.0%	82.3%
			최대	계룡 100%	계룡 100%	계룡 100%	계룡 100%	계룡 100.0%
			최소	태안 65.8%	예산 67.2%	예산 54.8%	청양 51.0%	청양군 51.0%
복지	노인복지		평균	81.2%	82.1%	84.5%	83.6%	지표 삭제
			최대	9개 시·군 100%	9개시·군 100%	9개시·군 100%	9개시·군 100%	
			최소	당진 21.4%	공주 25.0%	공주 25.0%	공주 25.0%	

[충청남도 농어촌서비스기준 선택 항목 목표치]

구분	항목		목표치			
			'16	'17	'18	'19
주거	주거환경		11.7%	14.0%	16.9%	19.8%
의료	진료 서비스 접근성	1차 이상 의료시설 혜택받는 법정리 비율	23%	24%	25%	25%
		(보완지표)의료취약 마을에 보안적인 방문건강 관리서비스 시행	5.6%	6.4%	7.2%	8.0%
안전	구조구급 출동		85%	86%	87%	88%
복지	노인복지		85%	85%	90%	95%

2019 전라북도 농어촌서비스기준  
이행실태 점검·평가

이 성 재 연구 위원





**제1장 전북 농어촌서비스기준 선택 항목 선정 개요**

1. 선택 항목 선정 개요 ..... 199

**제2장 전북 농어촌서비스기준 선택 항목**

1. 독거노인돌봄 ..... 201  
 2. 어울림학교 ..... 202  
 3. 통합문화이용권 ..... 203  
 4. 문화동호인 ..... 203

**제3장 선택 항목 이행실태 점검·평가**

1. 독거노인돌봄 ..... 205  
 2. 어울림학교 ..... 208  
 3. 통합문화이용권 ..... 212  
 4. 문화동호인 ..... 214

제1장

〈표 1-1〉 2019년 전북 농어촌서비스기준 선택 항목 ..... 200

제2장

〈표 2-1〉 2019년 전북 농어촌서비스기준 세부지표 ..... 204

제3장

〈표 3-1〉 독거노인 돌봄 ..... 206  
〈표 3-2〉 독거노인 돌봄 비율(시부·군부) ..... 207  
〈표 3-3〉 어울림 학교 ..... 210  
〈표 3-4〉 어울림 학교 비율(시부·군부) ..... 211  
〈표 3-5〉 통합문화이용권 이용률 ..... 213  
〈표 3-6〉 통합문화이용권 이용률(시부·군부) ..... 214  
〈표 3-7〉 생활문화예술 동호인 가입률 ..... 215  
〈표 3-8〉 생활문화예술 동호인 가입률(시부·군부) ..... 216  
〈표 3-9〉 전북 농어촌서비스기준 변화 ..... 217

### 제1장

〈그림 1-1〉 전북 농어촌서비스기준 선택 항목 선정 방법 .....	199
--	-----

### 제3장

〈그림 3-1〉 독거노인 돌봄 비율 .....	207
〈그림 3-2〉 독거노인 돌봄 시·군·구 추이 .....	208
〈그림 3-3〉 어울림 학교 비율 .....	210
〈그림 3-4〉 어울림 학교 시·군·구 추이 .....	211
〈그림 3-5〉 통합문화이용권 이용률 .....	213
〈그림 3-6〉 생활문화예술 동호인 가입률 .....	216
〈그림 3-7〉 생활문화예술 동호인 가입률 시·군·구 추이 .....	217



# 1

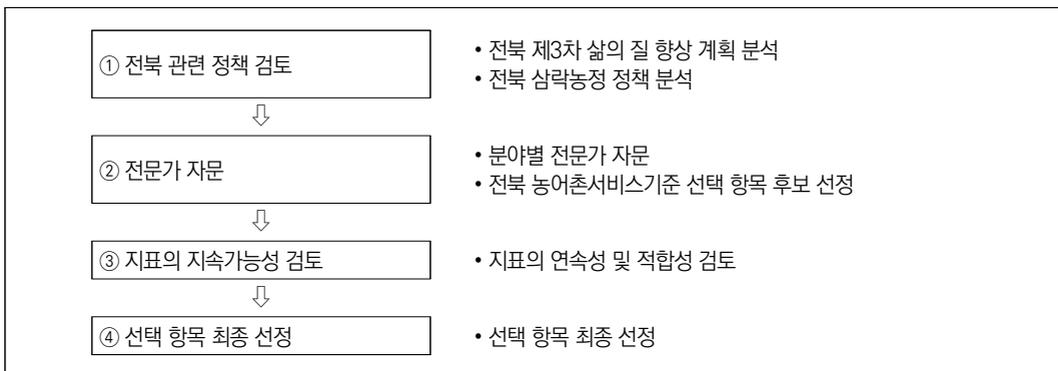
## 전북 농어촌서비스기준 선택 항목 선정 개요

### 1. 선택 항목 선정 개요

○ 2016년 선정 지표는 전북의 특성 반영, 농어촌 주민의 체감도, 국가 농어촌서비스기준 부합성, 지표 고유 특성 등을 고려하여 6대 분야 7개 지표 선정

- (보건·복지) 독거노인돌봄, 노인치매돌봄, (교육) 어울림학교, (정주생활) 그룹홈, (문화·여가) 통합문화이용권, 문화동호인, (안전) 어업인 안전

그림 1-1 전북 농어촌서비스기준 선택 항목 선정 방법



- 2019년 지표는 농어촌서비스기준 지표의 연속성을 고려하고 시계열적 분석을 위해 2016년에 선정한 지표를 참고하되, 2018년 자료를 준용하여 선정
  - 2017년 지표는 크게 보건·복지, 교육여건, 정주생활기반, 경제·일자리, 문화여가 등 5개 분야로 구성되어 있으며 각 분야의 세부지표는 다음과 같음.
  - (보건·복지) 독거노인돌봄, 노인치매돌봄, (교육) 어울림학교, (정주생활) 그룹홈, (경제·일자리) 노인일자리, (문화여가) 통합문화이용권, 문화동호인
  
- 2019년 지표 중 일부 지표는 자료 취득의 한계 등으로 인해 조사항목에서 제외
  - 2019년 자료 취득이 어려운 지표는 노인치매돌봄과 노인일자리 지표이며, 그룹홈 지표는 농림축산식품부, 전라북도, 기초자치단체에서 추진하였으나 농림축산식품부 지원 사업 종료되고, 일부 기초자치단체에서 관련 조례가 폐지됨에 따라 제외
  - 2019년 최종지표는 보건·복지 분야의 독거노인돌봄, 교육 분야의 어울림학교, 문화·여가 분야의 통합문화이용권, 문화동호인으로 선정

**표 1-1** 2019년 전북 농어촌서비스기준 선택 항목

구분	선택 항목	선택 항목 서비스 기준	비고
보건·복지	독거노인돌봄	독거노인은 독거노인 돌봄서비스 혜택을 받을 수 있다.	○
	노인치매돌봄	시·군 내에서 치매극복 종합서비스를 받을 수 있다.	×
교육여건	어울림학교	읍·면 지역 초중학교는 어울림학교 지원 혜택을 받을 수 있다.	○
정주생활 기반	그룹홈	주거 및 식생활 지원이 필요한 노인에게 그룹홈 서비스가 제공되고 있다.	×
경제·일자리	노인일자리	일자리가 필요한 노인에게 대해 일자리를 제공한다.	×
문화·여가	통합문화이용권	소외계층에게 문화향유 기회를 제공한다.	○
	문화동호인	문화동호인으로 활동할 수 있는 기회를 제공한다.	○

# 2

## 전북 농어촌서비스기준 선택 항목

### 1. 독거노인돌봄

#### ■ 선정배경

- 전라북도의 농어촌 노인은 전체 인구의 18%에 이르고 있으며, 65세 이상 노인인구는 '18년 약 34.6만 명에서 '25년 45.0만 명, '30년 53.4만 명으로 증가할 것으로 전망됨.
- 전라북도 농어촌지역은 고령화와 함께 독거노인의 수가 급격히 증가하고 있으며 이에 따라 독거노인에 대한 복지서비스 수요가 크게 증가함.
- 독거노인의 경우 거동이나 소통이 불편한 경우가 많아 현장에서 체감할 수 있는 현장 중심적 돌봄서비스 제공을 통해 전북 농어촌 독거노인이 체감할 수 있는 삶의 질 향상을 도모해야 함.

## ■ 내용

농어촌지역의 독거노인은 지역의 독거노인 돌봄서비스를 받을 수 있다.

## ■ 점검방법

○ (독거노인 돌봄서비스 혜택자 / 독거노인 수) × 100

## 2. 어울림학교

### ■ 선정배경

- 전라북도에서 학생 수 50명 미만인 소규모 학교는 전체 학교의 약 30%에 이르며, 이 중 90% 이상은 농어촌 학교임. 이와 함께 농어촌 학교는 다문화 가정 학생 수와 저소득층이 도시에 비해 매우 높은 특성을 가지고 있음.
- 따라서 도시와 차별되는 농어촌지역의 특성을 살린 농어촌학교 맞춤형 지원 체계 마련으로 농어촌학교를 활성화시킬 필요성이 있음.

## ■ 내용

읍·면 지역 초·중학교 어울림학교 지원을 통해 농어촌지역 특성에 맞는 지원을 확대한다.

## ■ 점검방법

○ (어울림학교 지정 초·중학교 / 읍·면 초·중학교 수) × 100

### 3. 통합문화이용권

#### ■ 선정배경

- 농어촌의 문화향유 기회 확대를 위한 다양한 지원에도 불구하고 농어촌지역은 문화향유 기회가 적고, 도시에 비해 질 높은 문화향유 접근성도 부족함.
- 특히 농어촌지역은 도시에 비해 저소득층이 많아 문화를 향유할 수 있는 기회가 매우 적으므로, 문화소외계층에 대한 문화향유기회를 확대하기 위한 정책이 필요함.

#### ■ 내용

농어촌지역의 문화 소외계층은 문화관람 향유기회를 제공받을 수 있다.

#### ■ 점검방법

- (통합문화이용권 이용금액 / 통합문화이용권 발급금액) × 100

### 4. 문화동호인

#### ■ 선정배경

- 농어촌의 문화향유 기회 확대를 위한 다양한 지원에도 불구하고 농어촌지역은 문화향유 기회가 적고, 도시에 비해 질 높은 문화향유 접근성도 부족함.
- 전라북도는 농어촌지역의 문화향유 기회확대를 위해서 문화서비스 접근이 어려운 농어촌지역에 찾아가는 문화서비스를 적극적으로 제공할 계획임. 따라서 찾아가는 문화서비스 정책을 대표할 수 있는 농어촌서비스기준 지표가 필요함.

■ 내용

농어촌지역 주민에게 최소한 1개 이상의 문화동호인으로 활동할 수 있는 기회를 제공한다.

■ 점검방법

○ (농어촌지역 문화동호인 수 / 농어촌 인구수) × 100

표 2-1 2019년 전북 농어촌서비스기준 세부지표

구분	선택 항목	서비스기준 상세지표
보건·복지	독거노인돌봄	(독거노인 돌봄서비스 혜택자 / 독거노인 수) × 100
교육여건	어울림학교	(어울림학교지정 초·중학교 / 읍·면 초·중학교 수) × 100
문화·여가	통합문화이용권	(통합문화이용권 이용금액 / 통합문화이용권 발급금액) × 100
	문화동호인	(농어촌지역 문화동호인 수 / 농어촌 인구수) × 100

# 3

## 선택 항목 이행실태 점검·평가

### 1. 독거노인돌봄

#### ■ 서비스기준

○ 농어촌지역의 독거노인은 지역의 독거노인 돌봄서비스를 받을 수 있음.

#### ■ 점검방법

○ (독거노인 돌봄서비스 혜택자 / 독거노인 수) × 100

#### ■ 자료원

○ 독거노인 수 : 통계청(KOSIS)

- 시·군별 65세 이상 1인 가구 수(통계청 시도별 자료를 토대로 시·군별 추계)

○ 돌봄서비스 혜택자 수 : 전라북도 행정자료

- 돌봄서비스 혜택자 수 = 노인돌봄 기본 서비스 이용자 수(2018년에 포함시킨 그룹홈 경로당의 이용자 수는 제외하였으며, 시계열 분석자료에서도 제외시켜 재산정)

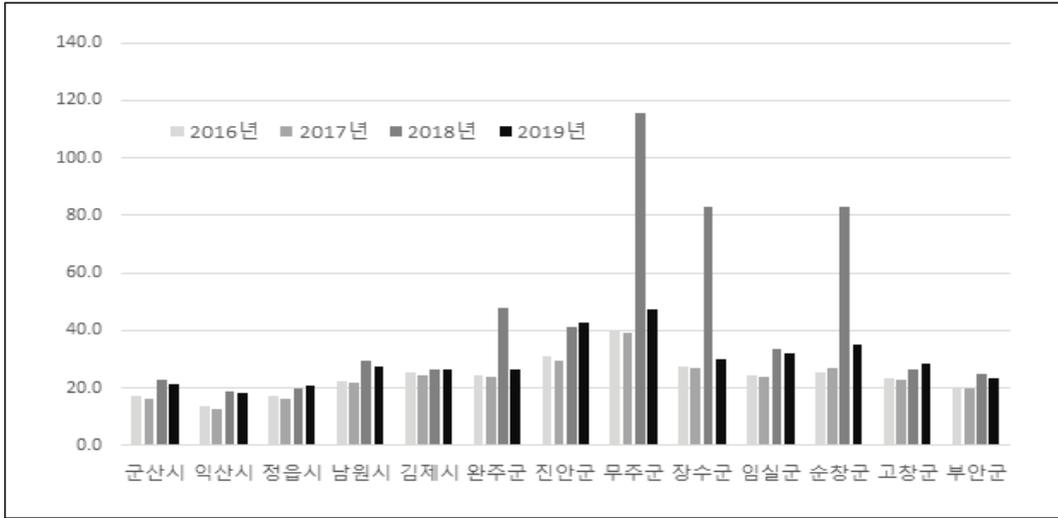
■ 점검결과

- 전주시를 제외한 전라북도의 도농통합시와 군 지역의 2019년 말 독거노인 수는 65,965명으로 추정되며, 이 중 돌봄서비스를 받는 비율은 25.4%인 16,775명으로 나타남.
- 군산시, 익산시 등 5개 도농 통합시의 경우는 22.1%의 독거노인이 돌봄서비스 혜택을 받고 있었음.
  - 도농통합시의 경우 남원시의 독거노인 돌봄서비스 혜택율이 27.4%로 가장 높았고, 익산시가 18.3%로 가장 낮았음.
- 완주군, 진안군 등 8개 군 지역의 경우는 도농통합시에 비해 8.7%p 정도 높은 30.8%의 독거노인이 돌봄서비스 혜택을 받고 있었음.
  - 군 지역의 경우 무주군의 독거노인 돌봄서비스 혜택율이 47.3%로 가장 높았고, 부안군이 23.3%로 가장 낮았음.

표 3-1 독거노인 돌봄

구분	2019년			2018년	2017년	2016년
	독거노인 수	돌봄서비스 혜택자 수	비율(%)	비율(%)	비율(%)	비율(%)
전체	65,965	16,775	25.4	32.7	20.4	21.0
군산시	9,219	1,950	21.2	22.7	16.1	17.0
익산시	11,081	2,025	18.3	19.0	12.9	13.5
정읍시	7,780	1,625	20.9	20.0	16.5	17.0
남원시	5,665	1,550	27.4	29.5	21.7	22.1
김제시	7,145	1,900	26.6	26.3	24.4	25.2
완주군	4,362	1,150	26.4	47.9	23.7	24.6
진안군	1,749	750	42.9	41.2	29.6	30.8
무주군	2,115	1,000	47.3	115.8	39.0	40.1
장수군	1,907	575	30.2	83.1	27.2	27.3
임실군	2,354	750	31.9	33.4	23.7	24.4
순창군	2,498	875	35.0	83.0	26.9	25.4
고창군	5,147	1,475	28.7	26.2	23.0	23.3
부안군	4,943	1,150	23.3	24.8	19.8	20.5

**그림 3-1** 독거노인 돌봄 비율



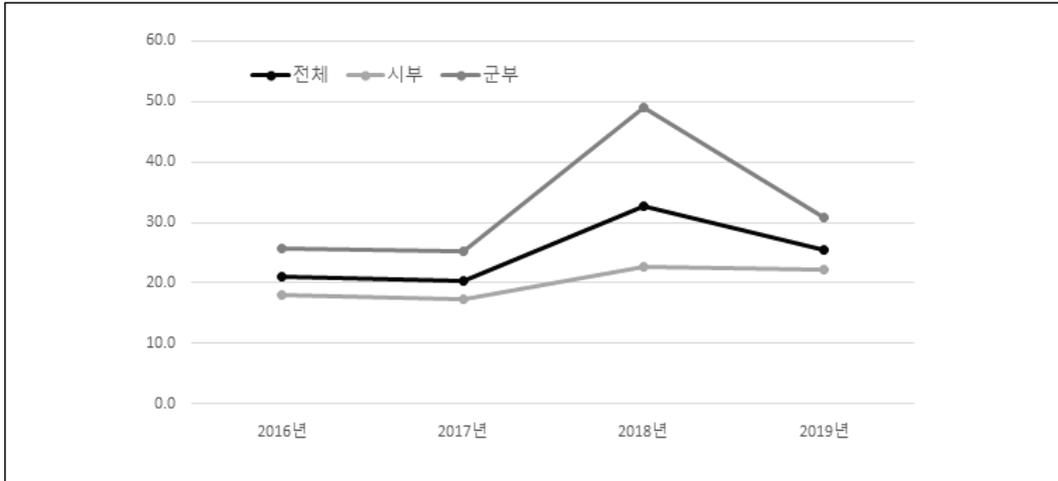
○ 최근 4년간 독거노인 돌봄 비율은 ('16년) 21.0%에서 ('18년) 32.7%로 높아졌으나 ('19년) 25.4%로 다시 낮아졌으며, 특히 군부 지역의 독거노인 돌봄 비율의 변화가 심하게 나타남.

○ 시 지역과 군 지역의 격차('16년→'19년)는 7.5%, 7.8%, 26.2%, 8.7%로 군 지역의 독거노인 돌봄 비율이 시 지역에 비해 높고 '19년에 격차가 완화됨.

**표 3-2** 독거노인 돌봄 비율(시부·군부)

구분	2019년			2018년	2017년	2016년
	독거노인 수	돌봄서비스혜택자 수	비율(%)	비율(%)	비율(%)	비율(%)
전체	65,965	16,775	25.4	32.7	20.4	21.0
시부	40,890	9,050	22.1	22.7	17.4	18.1
군부	25,076	7,725	30.8	49.0	25.2	25.6

그림 3-2 독거노인 돌봄 시부·군부 추이



## 2. 어울림학교

### ■ 서비스기준

- 읍·면 지역 초·중학교 어울림학교 지원을 통해 농어촌지역 특성에 맞는 지원을 확대함.

### ■ 점검방법

- $(\text{어울림학교 지정 초·중학교} / \text{읍·면 초·중학교 수}) \times 100$

### ■ 자료원

- 어울림학교 초·중학교 수 : 전라북도 교육청 행정자료
  - 전라북도 교육청(2019), 2019년도 학교현황
  - 2019년 지정된 어울림학교 초·중학교 수
- 읍·면 초·중학교 수 : 전라북도 교육청 통계자료
  - 전라북도 교육청(2019), 시·군별 학교현황
  - 2019년도 전라북도 읍·면에 소재하는 초·중학교 수

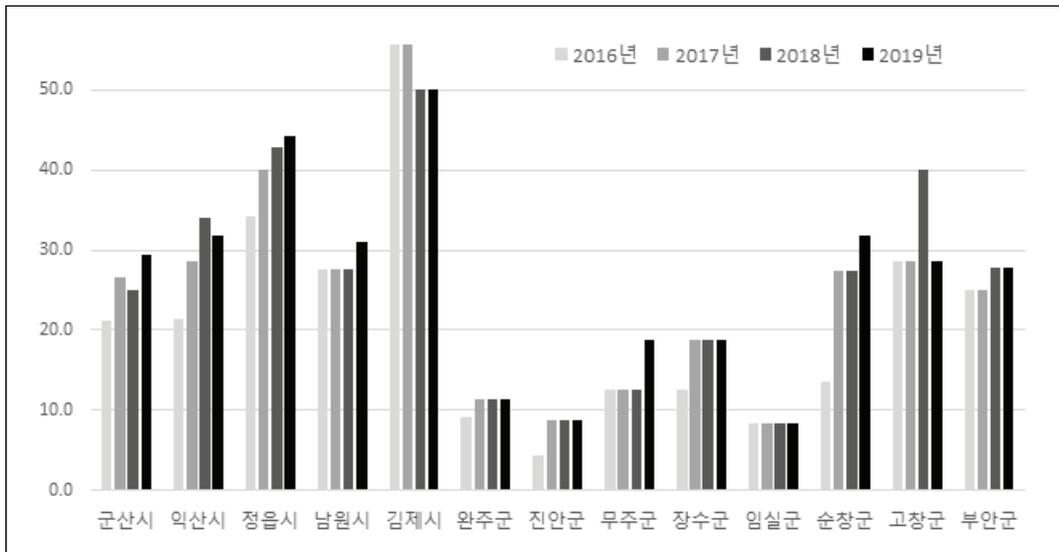
## ■ 점검결과

- 전라북도 읍·면 지역의 2019년 초·중학교 390개 중에서 어울림학교로 지정된 학교는 107개소로 27.4%임.
  - 2019년 어울림학교 지정 비율은 전년 대비 약 0.2%p 정도 증가하고, 초등학교는 전체 읍·면 초등학교 수 259개 중 91개의 학교가 어울림 학교로 지정됨.
  - 중학교는 전체 읍·면 중학교 수 131개 중 16개의 학교가 어울림 학교로 지정됨.
  
- 군산시, 익산시 등 5개 도농통합시의 경우는 37.4%의 읍·면 초·중학교가 어울림학교로 지정되었음.
  - 도농통합시의 경우 김제시의 어울림학교 지정 비율이 50.0%로 가장 높았고, 군산시가 29.4%로 가장 낮았음.
  
- 완주군, 진안군 등 8개 군 지역의 경우는 도농통합시에 비해 18.0%p가 낮은 19.4%의 초·중학교가 어울림학교 혜택을 받고 있음.
  - 군 지역의 경우 순창군의 비율이 31.8%로 가장 높았고, 임실군이 8.3%로 가장 낮았음.

표 3-3 어울림 학교

구분	2019년						비율 (%)	2018년 비율 (%)	2017년 비율 (%)	2016년 비율 (%)
	읍·면 학교 수			어울림학교 수						
	초등 학교	중학교	전체	초등 학교	중학교	전체				
전체	259	131	390	91	16	107	27.4	27.2	26.0	22.8
군산시	26	8	34	8	2	10	29.4	25.0	26.5	21.2
익산시	29	12	41	12	1	13	31.7	34.1	28.6	21.4
정읍시	21	13	34	11	4	15	44.1	42.9	40.0	34.3
남원시	19	10	29	9	0	9	31.0	27.6	27.6	27.6
김제시	28	8	36	18	0	18	50.0	50.0	55.6	55.6
완주군	30	14	44	5	0	5	11.4	11.4	11.4	9.1
진안군	13	10	23	2	0	2	8.7	8.7	8.7	4.3
무주군	10	6	16	2	1	3	18.8	12.5	12.5	12.5
장수군	9	7	16	2	1	3	18.8	18.8	18.8	12.5
임실군	15	9	24	2	0	2	8.3	8.3	8.3	8.3
순창군	15	7	22	5	2	7	31.8	27.3	27.3	13.6
고창군	21	14	35	8	2	10	28.6	40.0	28.6	28.6
부안군	23	13	36	7	3	10	27.8	27.8	25.0	25.0

그림 3-3 어울림 학교 비율



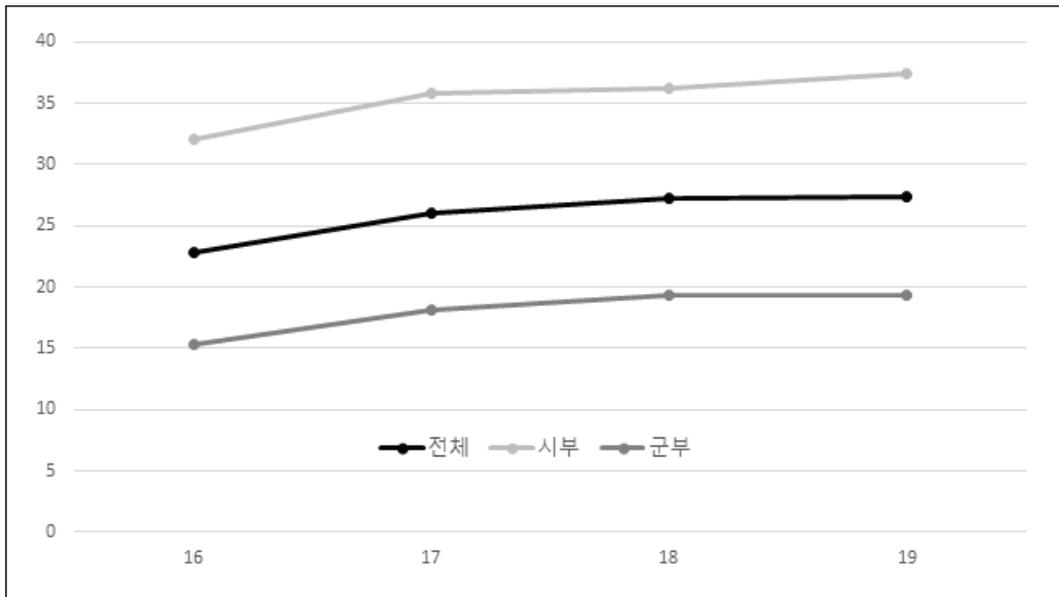
○ 최근 4년간 어울림학교 비율은 ('16년) 22.8%에서 ('19년) 27.4%로 지속적으로 높아지고 있으며, 시부와 군부 지역 모두 어울림학교 비율이 향상되고 있음.

○ 시 지역과 군 지역의 격차('16년→'19년)는 16.7%, 17.7%, 16.8%, 18.0%로 시 지역의 어울림학교 비율이 군 지역에 비해 높게 나타나고 있음.

**표 3-4** 어울림 학교 비율(시부·군부)

구분	2019년						비율 (%)	2018년 비율 (%)	2017년 비율 (%)	2016년 비율 (%)
	읍·면 학교 수			어울림학교 수						
	초등 학교	중학교	전체	초등 학교	중학교	전체				
전체	259	131	390	91	16	107	27.4	27.2	26.0	22.8
시부	123	51	174	58	7	65	37.4	36.2	35.8	32.0
군부	136	80	216	33	9	42	19.4	19.4	18.1	15.3

**그림 3-4** 어울림 학교 시·군부 추이



### 3. 통합문화이용권

#### ■ 서비스기준

○ 농어촌지역의 문화 소외계층은 문화관람 향유기회를 제공받을 수 있음.

#### ■ 점검방법

○ (통합문화이용권 이용금액 / 통합문화이용권 발급금액) × 100

#### ■ 자료원

○ 통합문화이용권 이용금액 : 전라북도 행정자료

- 전라북도(2019), 2019년 통합문화이용권(문화누리카드)사업 성과보고서

○ 통합문화이용권 발급금액 : 전라북도 행정자료

- 전라북도(2019), 2019년 통합문화이용권(문화누리카드)사업 성과보고서

#### ■ 점검결과

○ 전주시를 제외한 전라북도의 도농 통합시와 군 지역의 2019년 통합문화권 발급액은 5,619,280천 원으로 이 중 문화이용권이 이용된 비율은 전년 대비 0.6%p 감소한 92.0%로 총 이용액은 5,170,314천 원으로 나타남.

○ 군산시, 익산시 등 5개 도농 통합시의 경우는 문화이용권 발급액 중 92.2%가 이용되는 것으로 나타남.

- 도농통합시의 경우 남원시의 통합문화이용권 이용률이 94.8%로 가장 높았고, 군산시가 91.3%로 가장 낮았음.

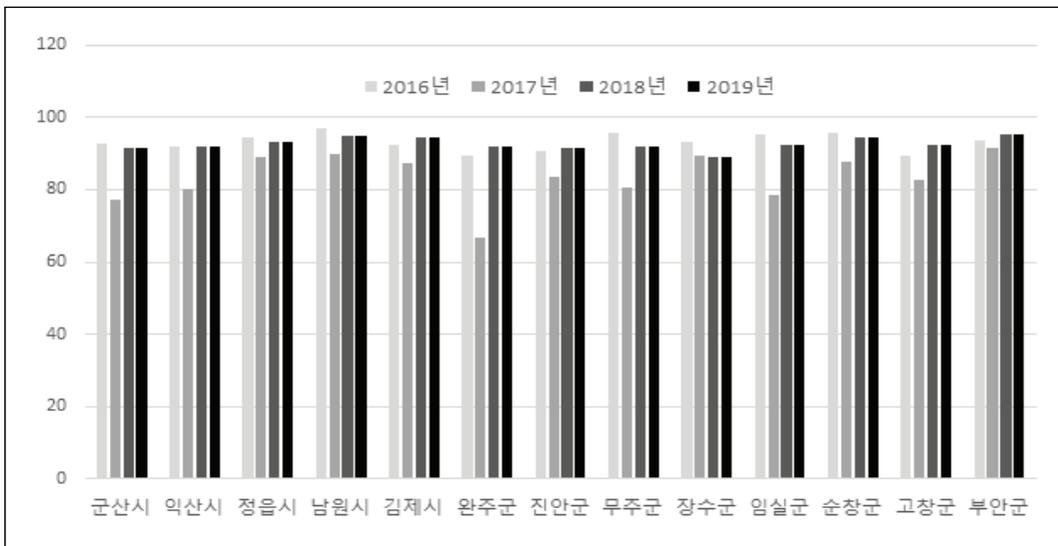
○ 완주군, 진안군 등 8개 군 지역의 경우는 통합문화이용권 이용률은 도농통합시에 비해 0.6%p 낮은 91.6%로 시 지역과 비슷한 수준을 보이고 있음.

- 군 지역의 경우 부안군의 통합문화이용권 이용률이 95.2%로 가장 높았고, 장수군이 88.9%로 가장 낮았음.

표 3-5 통합문화이용권 이용률

구분	2019년				2018년	2017년	2016년
	발급자수	발급액 (천원)	이용액 (천원)	이용률 (%)	이용률 (%)	이용률 (%)	이용률 (%)
전체	70,241	5,619,280	5,170,314	92.0	92.6	82.3	92.9
군산시	13,847	1,107,760	1,004,814	91.3	91.3	77.1	92.6
익산시	16,804	1,344,320	1,232,540	92.0	92.0	80.0	92.0
정읍시	7,500	600,000	558,679	93.3	93.3	88.8	94.5
남원시	5,460	436,800	409,347	94.8	94.8	89.7	97.0
김제시	7,359	588,720	552,762	94.5	94.5	87.3	92.4
완주군	5,006	400,480	369,851	91.9	91.9	66.7	89.2
진안군	1,263	101,040	92,290	91.6	91.6	83.4	90.7
무주군	1,535	122,800	116,598	91.8	91.8	80.5	95.7
장수군	1,256	100,480	87,530	88.9	88.9	89.4	93.0
임실군	1,892	151,360	130,819	92.2	92.2	78.6	95.4
순창군	1,396	111,680	104,229	94.3	94.3	87.8	95.6
고창군	3,472	277,760	251,947	92.4	92.4	82.7	89.4
부안군	3,451	276,080	258,908	95.2	95.2	91.7	93.5

그림 3-5 통합문화이용권 이용률



- 최근 4년간 통합문화이용권 이용률은 ('16년) 92.9%에서 ('19년) 90.0%로 비슷한 수준을 유지하고 있음.
- 시 지역과 군 지역의 격차('16년→'19년)는 1.2%, 2.1%, 0.1%, 0.6%로 시 지역의 이용률이 군 지역에 비해 소폭 높게 나타나고 있음.

**표 3-6** 통합문화이용권 이용률(시부·군부)

구분	2019년				2018년	2017년	2016년
	발급자수	발급액 (천원)	이용액 (천원)	이용률 (%)	이용률(%)	이용률(%)	이용률(%)
전체	70,241	5,619,280	5,170,314	92.0	92.6	82.3	92.9
시부	50,970	4,077,600	3,758,142	92.2	92.6	82.9	93.2
군부	19,271	1,541,680	1,412,172	91.6	92.5	80.8	92.0

## 4. 문화동호인

### ■ 서비스기준

- 농어촌지역 주민에게 최소한 1개 이상의 문화동호인으로 활동할 수 있는 기회를 제공함.

### ■ 점검방법

- (농어촌지역 문화동호인 수 / 농어촌인구수) × 100

### ■ 자료원

- 농어촌지역 문화동호인 수 : 전라북도 행정자료
  - 전라북도(2019), 문화예술과 업무편람
  - 2019년에 전라북도 생활문화예술 동호회에 등록된 생활문화예술동호회원 수
- 농어촌인구수 : 통계청(KOSIS) 자료
  - 전라북도 시·군별 20~64세 인구수

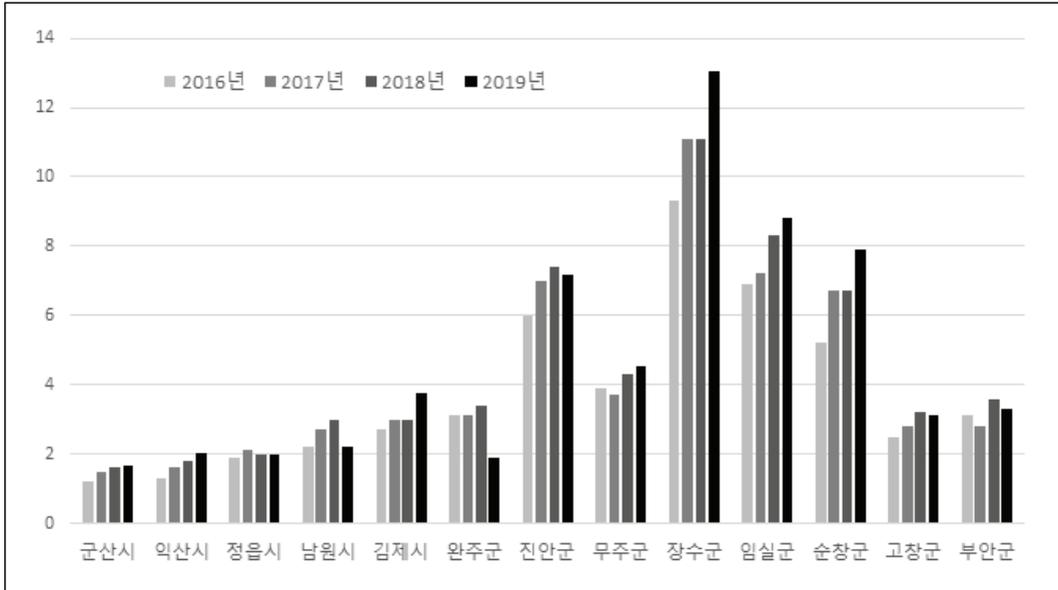
■ 점검결과

- 전주시를 제외한 전라북도의 도농통합시와 군 지역의 2019년 20~64세의 인구수는 697,992명으로 이 중 생활문화예술 동호인에 등록된 인구비율은 2.8%인 19,397명으로 나타남.
- 군산시, 익산시 등 5개 도농통합시의 경우는 20~64세 인구 중 2.1%가 생활문화예술 동호인으로 가입하고 있는 것으로 나타남.
  - 도농통합시 경우, 김제시의 생활문화예술 동호인 가입률이 3.8%로 가장 높았고, 군산시가 1.6%로 가장 낮았음.
- 완주군, 진안군 등 8개 군 지역의 경우는 도농통합시에 비해 2.6%p 높은 4.7%가 생활문화예술 동호인에 가입하고 있는 것으로 나타남.
  - 군 지역의 경우 장수군의 생활문화예술 동호인 가입률이 9.3%로 가장 높았고, 고창군이 2.5%로 가장 낮았음.

표 3-7 생활문화예술 동호인 가입률

구분	2019년			2018년	2017년	2016년
	인구 (20세-64세)	동호인 수 (명)	가입률 (%)	가입률 (%)	가입률 (%)	가입률 (%)
전체	697,992	19,397	2.8	2.6	2.6	2.3
군산시	171,691	2,875	1.7	1.6	1.5	1.2
익산시	183,776	3,713	2.0	1.8	1.6	1.3
정읍시	63,879	1,267	2.0	2.0	2.1	1.9
남원시	46,392	1,027	2.2	3.0	2.7	2.2
김제시	47,035	1,775	3.8	3.0	3.0	2.7
완주군	55,722	1,057	1.9	3.4	3.1	3.1
진안군	13,954	999	7.2	7.4	7.0	6.0
무주군	13,270	604	4.6	4.3	3.7	3.9
장수군	12,185	1,592	13.1	11.1	11.1	9.3
임실군	15,644	1,382	8.8	8.3	7.2	6.9
순창군	15,079	1,193	7.9	6.7	6.7	5.2
고창군	29,790	933	3.1	3.2	2.8	2.5
부안군	29,575	980	3.3	3.6	2.8	3.1

그림 3-6 생활문화예술 동호인 가입률



○ 최근 4년간 생활문화예술 동호인 가입률은 ('16년) 2.3%에서 ('19년) 2.8%로 상승하고 있으며, 시부는 큰 변화가 없으나 군부 지역은 지속적으로 증가하다가 '19년에 감소하였음.

표 3-8 생활문화예술 동호인 가입률(시부·군부)

구분	2018년			2018년	2017년	2016년
	인구 (20세-64세)	동호인 수 (명)	가입률 (%)	가입률 (%)	가입률 (%)	가입률 (%)
전체	697,992	19,397	2.8	2.6	2.6	2.3
시부	512,773	10,657	2.1	2.0	1.9	2.0
군부	185,219	8,740	4.7	5.0	4.5	4.2

○ 시 지역과 군 지역의 격차('16년→'19년)는 2.2%, 2.6%, 3.5%, 2.6%로 시·군 격차가 확대되다가 '19년 소폭 축소되었음.

그림 3-7 생활문화예술 동호인 가입률 시·군부 추이

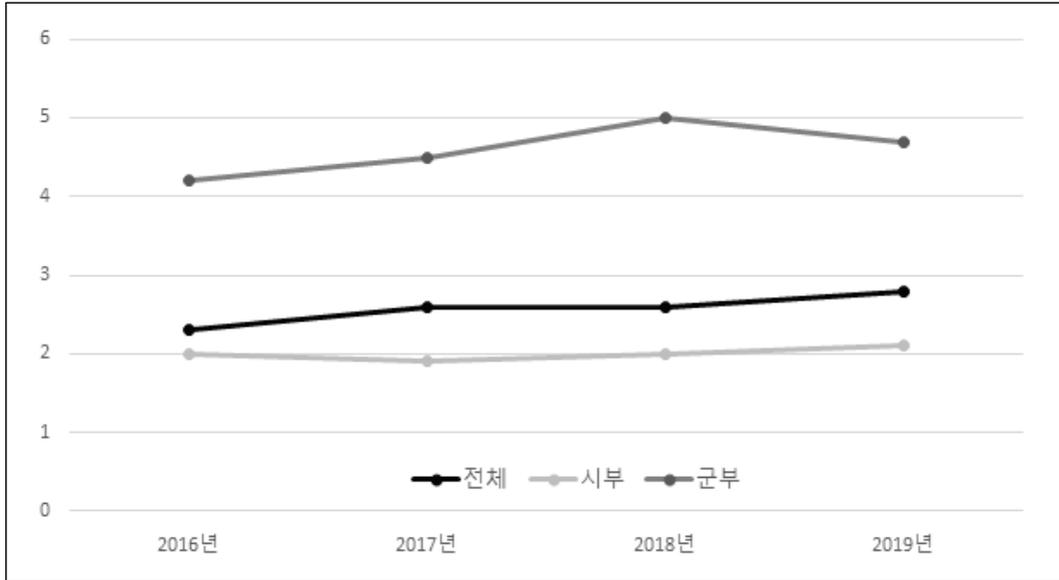


표 3-9 전북 농어촌서비스기준 변화

분야	세부지표	2019년			2018년			2017년			2016년		
		전체	시	군									
보건·복지	독거노인 돌봄	25.4	22.1	30.8	32.7	22.7	49.0	20.4	17.4	25.2	21.0	18.1	25.6
교육여건	어울림학교	27.4	37.4	19.4	27.2	36.2	19.4	26.0	35.8	18.1	22.8	32.0	15.3
문화·여가	통합문화 이용권	92.0	92.2	91.6	92.6	92.6	92.5	82.3	82.9	80.8	92.9	93.2	92.0
	문화동호인	2.8	2.1	4.7	2.6	2.0	5.0	2.6	1.9	4.5	2.3	2.0	4.2



# 2019 전라남도 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가

조 상 필 선임연구위원





**제1장 전라남도 농어촌서비스기준 선택 항목 및 이행실태 점검·평가 결과**

1. 전라남도 농어촌서비스기준 선택 항목 및 목표치 ..... 225  
 2. 전라남도 농어촌서비스기준 선택 항목 이행실태 점검 방법 ..... 228  
 3. 전라남도 농어촌서비스기준 선택 항목 이행실태 점검 결과 ..... 238

**제2장 요약 및 제언**

1. 2019년 이행실태 점검·평가 결과 요약 ..... 253  
 2. 제3차 농어업인 삶의 질 향상 기본계획 기간 전라남도 선택 항목 운영 총평 ..... 258  
 3. 제4차 농어업인 삶의 질 향상 기본계획 기간 전라남도 선택 항목 운영 방안 ..... 261

**부록**

전남 각 읍·면별 공중목욕탕 설치·운영 현황(2018년 말) ..... 265

제1장

<표 1-1> 전남 농어촌서비스기준 선택 항목 ..... 227

<표 1-2> 공중목욕탕 설치·운영 이행실태 점검방법 ..... 229

<표 1-3> 전국 석면지붕 건축물 전수조사 결과 ..... 230

<표 1-4> 석면슬레이트 지붕개량 이행실태 점검방법 ..... 231

<표 1-5> 교통오지마을 100원 택시 운행 이행실태 점검방법 ..... 233

<표 1-6> 작은 영화관 설치·운영 이행실태 점검방법 ..... 235

<표 1-7> 도서벽지 응급서비스 이행실태 점검방법 ..... 237

<표 1-8> 전남 농어촌지역 공중목욕탕 설치·운영 달성률(2018년) ..... 239

<표 1-9> 전남 시·군별 공중목욕탕 설치·운영 현황(2018년 말) ..... 240

<표 1-10> 전남 시·군별 슬레이트 지붕 비율(2018년 말) ..... 242

<표 1-11> 전남 시·군별 슬레이트 지붕 지원 사업 추진실적 ..... 243

<표 1-12> 전남 시·군별 슬레이트 지붕 개량 달성률(2018년) ..... 244

<표 1-13> 전남 시·군별 슬레이트 지붕개량 달성률 변화 ..... 245

<표 1-14> 전남 교통오지마을 100원 택시 운행 달성률(2018년) ..... 246

<표 1-15> 전남 시·군별 교통오지마을 100원 택시 운행 달성률(2018년) ..... 247

<표 1-16> 전남 작은 영화관 설치·운영 달성률(2018년) ..... 248

<표 1-17> 전남 군 지역별 작은 영화관 설치·운영 현황(2018년) ..... 249

<표 1-18> 전남 큰 섬 및 모도 현황 ..... 250

<표 1-19> 전남 도서지역 시·군별 헬기 이·착륙장 설치·운영 현황(2018년) ..... 251

<표 1-20> 전남 큰 섬과 모도의 헬기 이·착륙장 설치·운영 달성률(2018년) ..... 252

제2장

<표 2-1> 전남 농어촌서비스기준 선택 최종 항목 ..... 254

<표 2-2> 전남 시·군별 공중목욕탕 서비스 이행실적 변화 ..... 254

<표 2-3> 전남 시·군별 슬레이트 지붕개량 서비스 이행실적 변화 ..... 255

---

〈표 2-4〉 전남 시·군별 교통오지마을 100원 택시 서비스 이행실적 변화 .....	256
〈표 2-5〉 전남 큰 섬과 모도의 헬기 이·착륙장 서비스 이행실적 변화 .....	257
〈표 2-6〉 전남 농어촌서비스기준 선택 항목의 당초 목표 달성 정도 .....	258

제1장

〈그림 1-1〉 전남 농어촌서비스기준 선택 항목 선정 방법 ..... 226  
〈그림 1-2〉 전남 100원 택시 운영 체계 ..... 233

# 1

## 전라남도 농어촌서비스기준 선택 항목 및 이행실태 점검·평가 결과<sup>1)</sup>

### 1. 전라남도 농어촌서비스기준 선택 항목 및 목표치

#### 1.1. 목적 및 원칙

##### ■ 주민체감형 지표 선정

- 전남 농어촌서비스기준 선택 항목은 주민생활에 따라 삶터, 일터에서 요구되는 안전성, 쾌적성, 편리성 제고에 관련된 주민 체감형 지표를 선정토록 함.

##### ■ 지역특성과 신뢰성 담보된 지표 선정

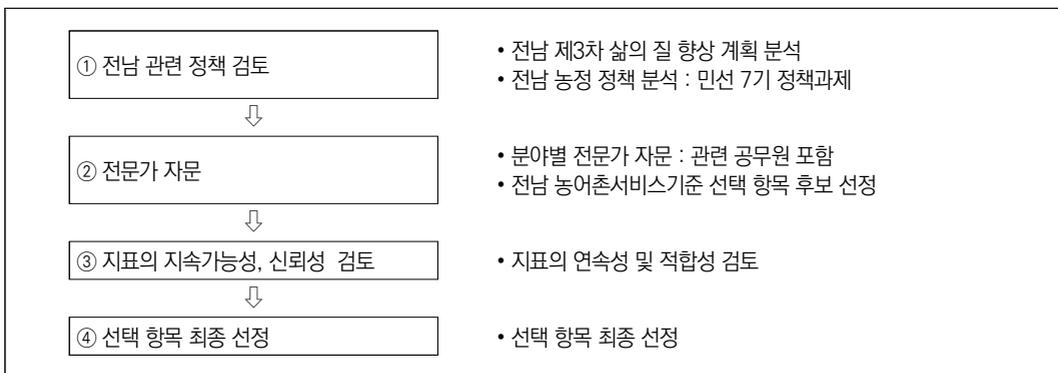
- 농어촌지역에 제공되어야 할 최소한의 서비스 중 주민 체감형 서비스와 전남의 특성을 고려하여 대표적인 지표를 선정하여 이행실태를 평가함.
  - 주민들의 생활 속에서 이용하고, 체감하는 삶의 질 지표를 선정하여 지역민 행복을 지향토록 함.
    - 지역민의 공감대와 만족도를 높이는데 부합하는 체감형 삶의 질 지표를 도출

1) 한국농촌경제연구원. 2018 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가. p.257~285에서 일부 수정하여 재작성

- 특히, 지역민의 공감대와 만족도 제고를 위해 관련분야 전문가·업무담당자(전문가 협의체 구성), 지역민의 의견 등을 수렴하여 전남에 가장 적합하다고 판단되는 항목 5 가지를 선정함.
- 선택 항목 지표는 지표의 대표성, 자료 확보 용이성, 지표의 신뢰성 등을 고려하여 선정

○ 전남 지역의 선택 항목 선정은 지역특성과 민선 7기 관련정책의 검토, 지표의 지속성, 자료 확보 용이성, 지표의 신뢰성이 담보된 지표를 선정함(〈그림 2-1〉 참조).

**그림 1-1** 전남 농어촌서비스기준 선택 항목 선정 방법



자료 : 한국농촌경제연구원, 2018 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가. p. 259.

### ■ 삶의 질 향상 계획의 효율성 담보를 위한 지표 선정

○ 농어촌 주민수요에 맞춘 지표를 선정함으로써 삶의 질 향상 계획의 효율성을 담보토록 함.

- 공중목욕탕은 기초생활의 필수시설로 건강한 삶을 보장할 수 있는 복지서비스를 대표하는 분야임.
- 석면 슬레이트 지붕 주택 개량과 공중목욕탕 등의 지표는 주민의 삶의 질과 연관이 높은 지표로서 지속적인 사업투자가 필요한 분야임.
- 교통오지마을 100원 택시 운행 지표는 대중교통 노선이 없는 교통오지 마을(버스정류장에서 1km 이상 떨어진 마을)의 주민의 삶의 질 향상과 교통여건 개선(민선 6~ 7기 핵심 공약)을 위한 도민 체감형 복지 정책임.

- 교통오지마을 주민들의 교통편의를 개선하는 도민 체감형 복지 정책을 추진하고 있어 농어촌 삶의 질 향상을 위한 서비스기준 항목으로 선정함.
  - 작은영화관 설치 지표는 모든 시·군에서 언제나 영화를 관람할 수 있도록 다양한 문화향유기회의 확보를 위한 도민 체감형 문화·복지 정책임.
  - 도서벽지 응급서비스 지표는 ‘섬주민의 의료복지 사각지대’를 해소하기 위한 주민의 의료복지 수요에 대응하기 위해 필요함.
  - 전남 지역의 의료·보건 서비스 만족도는 전국 최하위 수준으로 지역 특성상 도서벽지의 응급의료 서비스 사각지대가 발생하므로 이러한 지역 특성에 맞는 농어촌 삶의 질 향상을 위한 서비스 기준 항목을 선정함.
- ※ 2018년 전남 지역 의료기관은 전국 대비 3.6%, 전문의는 전국 대비 3.2%에 불과하며, 2018년 말 현재 15년 이상 노후 된 의료장비가 차지하는 비율이 높음(일반 장비 32.4%, 진단용 방사선 장비 13.7%, 특수 장비 13.4%).
- ※ 전남 지역에서 타 지역으로 유출되는 입원환자 비율은 높은 반면, 타 지역에서 유입되는 입원환자 비율은 낮음.

**표 1-1** 전남 농어촌서비스기준 선택 항목

구분	선택 항목	선택 항목 서비스 기준	비고
정주생활기반	공중목욕탕	읍·면별로 최소 1개소 이상의 공중목욕탕을 설치·운영하여 종합 서비스를 받도록 한다.	
	석면 슬레이트	농어촌의 석면슬레이트 지붕 주택정비사업을 매년 전남 총량대비 10% 이상을 추진하여 정주환경을 개선한다.	
	100원 택시 운행	전남 도내 모든 버스노선이 없는 교통오지마을의 교통편의를 증진한다.	
문화여가	작은영화관	모든 시·군에서 언제나 영화를 관람할 수 있다.	신규
보건의료	도서벽지 응급서비스	전남 도내 모든 큰 섬 및 모도에 응급환자 이송체계를 구축한다.	

## 2. 전라남도 농어촌서비스기준 선택 항목 이행실태 점검 방법

### 2.1. 공중목욕탕

#### ■ 선정배경

- 공중목욕탕은 농·어업활동에 종사하는 주민들의 피로를 풀어주고 청결을 유지하는데 필요한 기초 복지시설 중 하나임.
  - 공중목욕탕은 관절염 및 퇴행성 질환 등 농부증으로 인한 문제를 완화하는데 도움을 주는 생활시설로 주민 수요가 높은 시설 중 하나임.
    - 공중목욕탕 건립 지원 사업은 전라남도가 '06년부터 추진한 농어촌지역 복지시책 중 하나로 농어촌 건강증진프로그램 운영과 연계한 사업추진으로 전남 농어촌 주민의 삶의 질 향상에 기여하고 있음.
      - ※ '12년 한겨레신문이 주관하는 지역복지 우수시책 평가에서 우수상 수상
      - ※ 전통적인 농도인 전남은 일손부족과 고령화로 대부분 70세 이상의 어르신들이 농사를 짓고 있으며, 대부분이 관절염 및 퇴행성 질환 등 소위 농부증으로 인한 고통을 호소하고 있음.
  - 농어촌 지역 주민들의 건강한 삶을 보장할 수 있는 다양한 복지서비스 제공방안 모색이 필요함.
    - 건강한 삶을 보장하는 것은 물론 그동안의 치료 목적의 보건·의료 서비스에서 나아가 사전 예방을 위한 복지 서비스에 대한 검토가 필요
    - 농어촌지역 기초 생활단위인 읍·면에 1개소 이상의 공중목욕탕을 설치·운영하는 것은 농어촌지역 주민의 건강증진 및 생활여건 개선에 있어 중요한 요소임.
      - ※ '05년 당시 면 지역의 약 70%가 공중목욕장이 없었으나 '18년 말 현재에는 12.5%가 목욕탕이 없어서 목욕을 위해 읍이나 인근 도시지역으로 이동해야하는 등 여전히 생활에 불편함을 느끼고 있음.
  - 생활에 꼭 필요한 기초 생활시설임에도 불구하고 수익성 등의 한계로 인해 목욕탕이 없는 농어촌 지역이 다수 분포하고 있음.
  - 농어촌서비스 기준 관련 업무담당자 및 전문가 대상 설문조사결과 농어촌지역 공중

목욕탕 설치·운영을 지자체 선택 항목으로 반영하여 조사하는 것이 타당하다는 의견을 수렴함.

■ 공중목욕탕 이행실태 점검방법

○ 전라남도의 전체 읍·면별 공중목욕탕이 설치·미설치된 읍·면 수 파악

- 단일기준 항목으로 이행실태는 ‘(공중목욕탕 설치 읍·면 수 / 전체 읍·면 수) × 100’으로 점검하였음.
  - 전체 읍·면 중 공중목욕탕이 설치된 읍·면 수 비율을 전라남도 평균(기준)으로 설정하고 각 시·군의 공중목욕탕 설치·운영 현황을 비교하였음.
    - \* 서비스기준 점검 대상이 시·군, 읍·면·동, 행정리, 시설 수 등으로 다양하나 농어촌지역 공중목욕탕의 이용 특성 등을 고려하여 읍·면을 기준으로 점검하였음.
    - \* 농어촌지역에 포함되지 않는 시(市)지역의 동(洞)은 점검·평가 대상에서 제외하였음.
- 공중목욕탕 설치·운영 실태는 각 시·군에서 발표하는 공식통계(2018년 시·군 통계연보)와 전라남도의 자체 조사자료 등을 활용하여 점검함.
  - 사설목욕탕 : 시·군 통계연보 상 공중위생영업소(목욕장업) 현황자료를 활용하여 설치 읍·면을 파악하였음.
  - \* 통계연보와 전남도 파악자료가 상이한 경우 해당 읍·면 확인을 거쳐 수정함.
  - 공설목욕탕 : 전라남도의 협조를 받아 시·군별 공중목욕탕 건립 지원현황을 분석하여 설치 읍·면을 파악하였음.

표 1-2 공중목욕탕 설치·운영 이행실태 점검방법

부문	선택 항목	점검방법	점검수단
3. 정주생활 기반	13) 공중목욕탕	공중목욕탕 설치 읍·면 수 / 전체 읍·면 수) × 100	i) 시·군통계연보 : 공중위생영업소(목욕장업) ii) 전라남도 : 시·군별 공중목욕탕 건립 지원현황 공식통계 협조자료

## 2.2. 석면슬레이트 지붕개량

### ■ 선정배경

○ 농어촌 주민의 주거 서비스의 질 제고와 주민의 환경피해의 저감을 위한 서비스 기준의 마련이 필요함.

- 환경부가 실시한 석면 지붕 건축물 전수 조사 결과, 전남에는 전국의 16.9%인 238,682동의 석면 지붕 건축물이 분포함.
  - 전남의 석면 지붕 건축물은 주택 99,954동, 공장 1,408동, 창고 107,621동, 축사 12,327동, 시설 8,445동, 기타 8,927동으로 창고와 주택의 비율이 높게 나타남.

**표 1-3** 전국 석면지붕 건축물 전수조사 결과

구분	계(동, %)	주택	공장	창고	축사	시설	기타
전국	1,409,867 (100.0)	733,377	20,807	442,420	76,462	51,462	85,339
전남	238,682 (16.9)	99,954	1,408	107,621	12,327	8,445	8,927

주 : 석면 지붕 현황은 환경부가 2013년 8월에 조사한 자료가 최근 자료임. 현재 환경부에서 조사를 추진하고 있어서 2013년 자료를 근거로 하여 산출함.

- 석면슬레이트 지붕 노후화 및 부식 정도에 따라 석면검출이 진행되며, 폐암, 폐기종 유발 등 주민 건강에 악영향을 미치고 있음.
  - 석면슬레이트 지붕 정비에 대한 일원화된 지표 관리를 통해 효율적인 예산 집행의 실천이 필요함.
- 특히, 전문가 설문조사결과 슬레이트 지붕 개량 관련 사업이 ‘농어촌 주민 삶의 질 제고’, ‘정책 필요성’ 등 농어촌 서비스 기준 관련 지표에 적합하다는 의견을 제시하여 지자체 선택 항목으로 선정함.
- 또한 균형발전위원회에서는 아직도 농어촌지역에 석면 지붕이 많이 남아 있어서 “취약지역 생활여건 개조사업”을 2019년부터 재추진하여 석면 슬레이트 건축물 개량·철거 사업을 지속적으로 추진할 계획임.
  - 취약지역 생활여건 개조사업은 취약지역 주민의 기본적인 생활수준 보장을 위해

안전·위생 등 중요한 생활 인프라 확충 및 주거환경 개선, 주민역량 강화 등에 지원하고 있음.

- 슬레이트지붕 개량, 주택 집수리 등에 지원하고 있음.

■ 석면슬레이트 지붕개량 이행실태 점검방법

○ 2013년 8월, 환경부의 전수조사를 통해 구축된 석면 건축물 현황자료를 바탕으로 2018년의 추진실적을 점검하였음.

- 매년 시·군에서 추진하고 있는 석면 슬레이트 지붕 철거·정비 사업 추진실적을 조사하였음.

\* 전남의 슬레이트 지붕 철거사업은 주택을 대상으로 추진하였음.

표 1-4 석면슬레이트 지붕개량 이행실태 점검방법

부 문	선택항목	점검방법	점검수단
3. 정주생활 기반	석면 슬레이트	(매년 정비(철거포함)하는 슬레이트 지붕 주택 수(동) / 전남 슬레이트 지붕 주택 총수(동)) × 100	i) 당해연도 슬레이트 지붕 주택 개량 실적 ii) 슬레이트 지붕 주택 총수 시·군 행정자료 환경부 내부 자료

### 2.3. 교통오지마을 100원 택시 운행

■ 선정배경

○ 전남 도내 6,650개 농어촌 마을 중 버스 등 대중교통 노선이 없는 교통오지마을(버스정류장에서 1km 이상 떨어진 마을) 316개 마을에서 2015년부터 본격 운행하였으며, 2016년도에는 19개 시·군으로 확대되어 645개 마을, 2017년도에는 741개 마을, 2018년도에는 804개 마을, 2019년도에는 950개 마을로 확대 운영하고 있음.

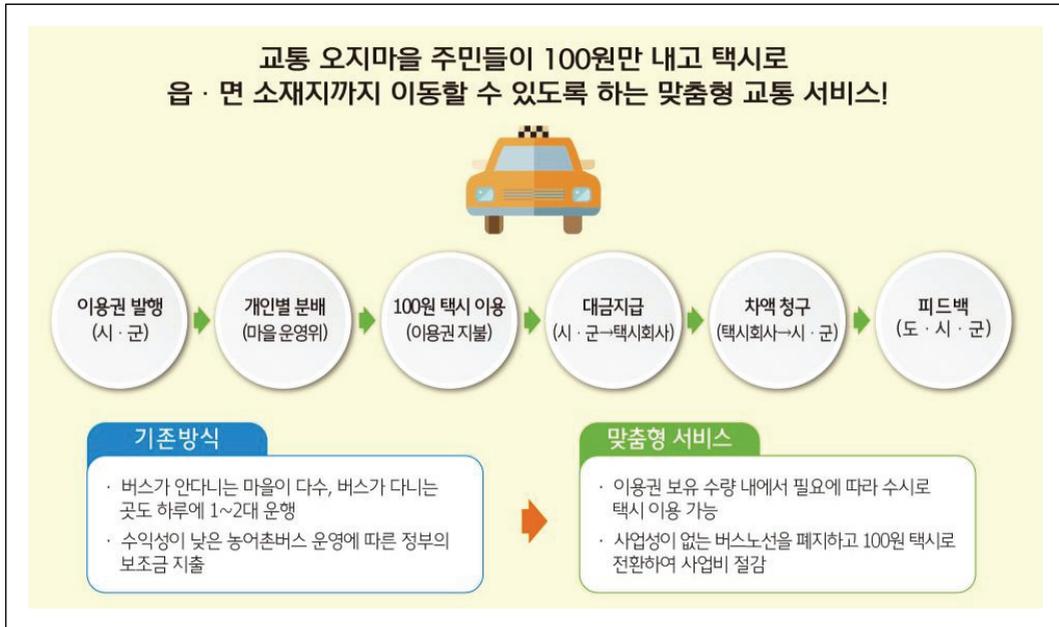
- 병원 치료가 어렵고 생필품 구입에 지장을 받는 마을에 정주여건의 개선에 기여하고 있음.

- 전남 민선 6~7기 핵심공약사항으로 ‘교통오지마을 100원 택시 운행’을 확대 도입하여 추진 중임.
  - 교통 취약지역 오지마을 주민이 택시를 불러 버스가 닿는 읍·면 소재지까지 100원을 내고 택시를 이용하고, 100원 택시 이용자는 시·군에서 발행한 100원 택시 이용권과 현금 100원을 마을운영위원회에서 선정한 택시운송사업자에게 지불하는 방식으로 추진
  - 택시 이용권은 마을별 가구 수를 기준으로 매월 마을운영위원회에 배부되고, 이용객이 지불한 100원 외의 택시요금은 도와 시·군 예산으로 택시업체에 보전하고 있음.
  - 2014년 10월 21일 보성군을 시작으로 화순군에서 시범 운영을 실시하여 73개 마을, 5,049명이 100원 택시를 이용함.
  - 2015년에는 공모를 통해 14개 시·군 362개 마을(11,076명)로 확대 운영
  - 2016년에는 19개 시·군으로 확대되어 645개 마을 19,891명이 100원 택시를 이용하고 있음.
  - 2017년도에는 목포시를 제외한 전남 도내 12개 시·군으로 확대되어 741개 마을(21,622명), 2018년에는 목포시 4개 마을을 추가 운영하여 전남 도내 22개 전 시·군으로 확대·운영하여 804개 마을에서 24,939명이 이용하고 있음.
  - 2018년도에는 950개 마을 전체로 100원 택시가 확대·운영되고 있음.
  - 적은 비용으로 교통오지마을 주민들의 교통편의를 획기적으로 개선하였다는 평가를 받고 있으며, 만족도가 높아 교통 오지마을 주민들의 삶의 질 향상 및 농어촌의 새로운 교통복지 모델로 부상하고 있음.
- 특히, 농어촌서비스 기준 관련 업무담당자 면담 결과, ‘교통오지마을 100원 택시 운행’을 전남 선택 항목으로 선정하여 조사하는 것이 타당하다는 의견을 수렴함.
  - 교통오지 마을 주민의 삶의 질 향상 및 교통편의 제공을 위한 서비스 기준을 선정함.

■ 교통오지마을 100원 택시 운행 이행실태 점검방법

○ 전남 지역 교통오지마을의 현황은 시·군 관계 부서의 자료 협조를 받아 파악하였음.

그림 1-2 전남 100원 택시 운영 체계



○ 또한 전남도 2018년 100원 택시 추진 실적 등 내부 자료 및 시·군의 협조를 통해 각 교통오지마을 중 100원 택시 운행에 따른 수혜 마을 수를 파악하여 이행실태를 점검하였음.

- 이행실태는 '(시·군별 100원 택시 운행 수혜자 마을 수 / 시·군별 교통오지 마을의 수) × 100' 으로 점검하였음.

표 1-5 교통오지마을 100원 택시 운행 이행실태 점검방법

부 문	선택 항목	점검방법	점검수단
3. 정주생활 기반	교통오지마을 100원 택시 운행	(시·군별 100원 택시 운행 수혜 마을 수 / 시·군별 교통오지 마을 수) × 100	i) 지자체 : 교통오지 마을 현황 ii) 지자체 : 2017년 100원 택시 추진 실적(수혜자 현황 파악) 지자체 자료 협조

## 2.4. 작은 영화관 설치·운영

### ■ 선정배경

#### ○ 영화 인프라 및 소비의 지역불균형 심화 해소 필요

- 영화 산업은 급속도로 질적·양적 성장을 이룬 반면에 영화 인프라는 지역적 편차가 심한 편임.
  - 2018년 기준 서울과 경기도 등 수도권에 전체 영화 매출의 51.1%, 영화관 수 49.8%, 스크린 수 48.6%, 좌석 수 51.2, 관람객 수 49.9%, 상영편 수 22.5%를 차지하는 반면에 전남은 매출 1.97%, 영화관 수 2.6%, 스크린 수 2.9%, 좌석 수 2.5%, 관람객 수 2.3%, 상영편 수 3.1%<sup>2)</sup>로 큰 격차를 보임.
- 1인당 영화 관람 횟수는 서울이 연간 6회인 반면에 전남은 연간 2회에 불과하여 영화 인프라의 편중은 영화 소비의 편중 문제로 나타남.
- 수도권에 집중된 영화 상영 시설과 그에 따른 관객 집중 현상이 악순환 되는 가운데, 영화관이 없는 전남 기초지자체는 상대적인 문화 소외 지역으로 영화 관람 문화향유 기회를 제대로 누리지 못하고 있는 실정임.

#### ○ 지역민 영상문화 향유 기회 제고를 위한 작은 영화관 사업 추진 필요

- 영화관 부재 기초지자체 지역민들도 영상문화 향유에 대한 수요가 높으나 인근 대도시의 멀티플렉스를 방문하기까지 시간적, 비용적 부담이 커서 자주 이용하기 어려움.
- 이에 지역에 상관없이 최신 개봉영화를 즐길 수 있는 인프라 구축을 통해 지역 간 영상문화 격차를 해소하기 위해 작은 규모 상설 영화관을 조성하는 작은 영화관 사업을 2015년부터 시작하고 있어 이행실태를 점검할 필요가 있음.

---

<sup>2)</sup> KOFIC, 「영화관입장권 통합전산망」, 2019에서 정리

■ 작은 영화관 설치·운영 이행실태 점검방법

○ 전남 지역 작은 영화관 설치·운영 현황 자료는 전남도 노인복지과 협조를 받아 파악하였음.

- 전남 지역 작은 영화관 설치·운영은 전남도 및 시·군의 추진 실적 등 내부 자료를 통해 작은 영화관 설치·운영 수를 파악하여 이행실태를 점검하였음.

○ 선택 항목 점검 기준

시·군 내에서 내과, 한방과, 정형외과, 산부인과 등 중요과목 진료가 가능한 비율을 80% 이상으로 한다.

- 이행실태는 '(군 단위의 작은 영화관 설치·운영 수 / 전남 군 단위 수) × 100'으로 점검하였음.

**표 1-6** 작은 영화관 설치·운영 이행실태 점검방법

부문	선택 항목	점검방법	점검수단
4. 문화·여가	작은영화관 설치·운영	(군 단위의 작은 영화관 설치·운영 수 / 전남 군 단위 수) × 100	군 단위의 작은 영화관 설치·운영 현황 (설치 수 및 수혜자 현황 파악)   지자체 자료 협조

## 2.5. 도서벽지 응급서비스

■ 선정배경

○ 전남은 섬이 많고 노인의 비율이 가장 높은 지역이나 의료서비스 기반이 취약하고, 응급환자 이송 체계가 제대로 갖추어지지 못함.

- 전국 광역 시·도 가운데 유일하게 국립 의과대학이 없는 취약한 의료기반으로 인해 농어촌 주민들은 각종 질병과 응급환자 발생 시 응급 이송 체계가 제대로 갖추어지지 않아 많은 고통을 받고 있음.
- 전라남도의 296개 유인도서 중 134개 섬은 의료인이 전혀 없는 의료취약지역으로 섬 지역 응급환자 발생 시 신속한 이송을 위한 응급헬기가 절실한 상황임.

- 전남도는 선박(나르미선) 150여척을 활용한 섬 지역 응급환자 이송지원 시스템을 구축하여 주민생활 안전보장 및 응급의료 사각지대 해소를 위해 노력 중이나, 선박을 이용한 응급환자 이송 체계는 병원까지 이송되는 시간이 많이 소요되고 기상악화 시 운행이 불가능하여 이러한 문제점을 해소하고 보다 효율적인 응급환자 이송 체계를 마련할 필요가 있음.
  - ※ 최근 문재인 정부는 국가균형발전 추진 정책으로 365생활권 구축사업을 추진하고 있음. 이에 보건복지부는 “응급의료기관은 전국 어디서나 ‘30분 이내’에 도달하도록 인구 비율과 지역적 특성을 고려하여 균형적으로 배치되어야 한다”는 원칙을 제시하고 있으며, 응급출동은 5분 이내에 도달 할 수 있도록 기본적인 생활기반을 구축하는 정책을 추진하고 있음.
- 전남은 농어촌 지역의 응급의료 사각지대 해소를 위해 2011년부터 닥터헬기를 도입하여 주간에 운항하고 있음.
  - 거점병원인 권역의상센터(목포한국병원)를 기준으로 반경 100km 이내 15개 시·군에 217개소의 착륙장을 갖추고 100만여 주민의 응급상황에 대처하고 있음.
  - 그러나 닥터헬기가 운항하지 못하는 일몰 이후 또는 원거리 섬지역의 응급환자 이송은 소방항공대와 해경 헬기가 담당하고 있는 실정
  - 응급의료전용헬기가 출동할 수 있는 도서지역의 응급의료전용헬기의 이·착륙장의 안전 및 설치기준이 좀 더 엄격함.
    - ※ 소방항공대와 해양경비안전본부에 소속되어 있는 헬기가 사용하고 있는 이·착륙장의 개수는 많은 차이가 있으며, 이러한 이·착륙장의 안전관리도 지역마다 많은 차이가 있음.
    - ※ 헬기장이 없는 섬에는 응급환자 인계점이 마련돼 있지만, 이마저도 전남 전체 유인도의 73%인 219곳에 불과함.
  - 2015년 3월 13일 응급환자 이송을 위해 헬기 착륙장이 없는 가거도에 출동하였으나, 가거도항 방파제에 착륙하던 해경 헬기가 추락하는 사고가 발생하였음.
- 특히, 전문가 설문조사결과 도서벽지 응급서비스가 ‘농어촌 주민 삶의 질 제고’, ‘정책 필요성’ 등 농어촌 서비스 기준 관련 지표에 적합하다는 의견을 제시하여 지자체 선택 항목으로 선정함.
  - 전남 섬지역의 응급환자 이송을 위한 헬기 착륙장 설치 유·무를 점검하여 섬 지역 의료 취약지역을 해소하고 도서벽지에 대한 응급 의료 서비스를 제고하는데 기여할 것으로 판단됨.

■ 도서벽지 응급서비스 이행실태 점검방법

○ 전남 지역 도서 중 큰 섬<sup>3)</sup>과 모도(母島)<sup>4)</sup>의 수는 전남 통계연보와 시·군 통계연보를 활용하여 파악하였음.

- 전라남도 통계연보와 시·군 통계연보를 통해 전남 시·군별 큰 섬과 모도의 수 파악

○ 전남도 내부 자료 및 시·군 협조를 통해 섬 지역 헬기 이착륙장 설치 현황 및 설치 계획을 파악하여 이행실태 점검하였음.

- 이행실태는 ‘(큰 섬과 모도의 응급환자 이송을 위한 헬기 이·착륙장 설치 현황 및 설치 계획 수 / 큰 섬·모도의 수) × 100’으로 점검

표 1-7 도서벽지 응급서비스 이행실태 점검방법

부 문	선택 항목	점검방법	점검수단
7. 안전 (생활안전)	도서 벽지 응급 서비스	(큰 섬과 모도의 응급환자 이송을 위한 헬기 이·착륙장 설치 현황 및 설치 계획 수 / 큰 섬·모도의 수) × 100	i) 시·군 통계연보, 전남 통계연보 : 큰 섬과 母島의 수 공식통계 ii) 지자체 : 섬지역 헬기 이착륙장 설치 현황 지자체 자료 iii) 지자체 : 섬지역 헬기 이착륙장 설치 계획 협조

3) 큰 섬은 상시거주 인구 2,000명 이상이거나, 부속도서를 7개 이상 지니고 있는 섬 지역

4) 모도(母島)는 정기여객선의 운항횟수가 비교적 많고, 주민의 기초 행정수요를 충족시켜줄 수 있는 공공기관과 일정한 교육, 의료, 생활편의 시설을 갖추어 주변의 작은 섬에 생활 기능적 파급효과를 줄 수 있는 중심 섬으로 비교적 규모가 큰 섬

### 3. 전라남도 농어촌서비스기준 선택 항목 이행실태 점검 결과

#### 3.1. 공중목욕탕

○ 전라남도는 농어촌 지역 주민들이 건강한 삶을 영위할 수 있도록 지원하기 위해 각 읍·면에 최소 1개소 이상의 공중목욕탕 설치를 목표로 공중목욕탕 건립 및 개·보수를 지원하고 있음.

- '06년부터 추진된 전라남도의 공중목욕탕 건립 지원 사업은 '14년부터 농림축산식품부의 작은 목욕탕 사업(농촌고령자 공동시설 지원 사업)\*으로 발전하여 현재까지 운영하고 있음.

#### ○ 선택 항목 점검 기준

시·군 각 읍·면별로 최소 1개소 이상의 공중목욕탕을 설치·운영한다.

○ 공중목욕탕 운영 이행실태 점검은 전남 각 시·군을 대상으로 '(공중목욕탕 설치 읍·면 수 / 전체 읍·면 수) × 100'을 통해 산출되었음.

○ 각 시·군의 2018년 통계연보와 전라남도 행정조사 결과를 바탕으로 전라남도 전체 읍·면의 공중목욕탕 설치·운영 현황을 조사한 결과, 전체 21개 시·군<sup>5)</sup> 229개 읍·면 중 공중목욕탕이 1개소 이상 설치·운영되고 있는 곳은 203개 읍·면으로 조사되었음(달성률 89.8%).

- 도농복합시 지역은 전체 38개 읍·면 중 38개 읍·면에 목욕탕이 설치되어 100.0%의 달성률을, 군 지역은 전체 191개 읍·면 중 165개 읍·면에 목욕탕이 설치되어 86.4%의 달성률을 보이고 있음(<표 1-8> 참조).

※ 사설 공중목욕탕(공중위생관계업소 목욕장업)은 77개 읍·면에서 총 186개소가 운영되고 있으며, 공설목욕탕(전라남도 또는 기타 지원)은 총 121개 면에 건립·운영 중임.

<sup>5)</sup> 농어촌지역이 없는 시 지역인 목포시 제외

○ 전남 농어촌 시·군 중 모든 읍·면 지역에서 공중목욕탕이 1개소 이상 설치·운영되어 서비스기준을 달성한 지역은 전체 21개 시·군 중 9개 시·군으로 2018년 조사에 비하여 2개 시·군(나주시, 신안군)이 증가하였음.

- 군 지역은 전체 17개 지역 중 5개 지역이 서비스기준을 달성하였고, 도농복합시 지역은 4개 지역 중 4개 지역이 서비스 기준을 달성하였음.

- 군 지역은 인구감소로 인하여 사설목욕탕의 폐지로 인하여 2015년에 비하여 달성 시·군은 3개 지역이 증가하고 있음. 달성률도 2015년도에는 80.3%에서 2019년도에는 89.8%로 증가하고 있음.
- 시 지역에서는 여수시, 순천시, 광양시, 나주시가 전체 읍·면에 각각 1개소 이상의 공중목욕탕을 설치·운영하고 있는 것으로 조사됨.
- 군 지역에서는 곡성군, 고흥군, 화순군, 진도군, 신안군 등 5개 지역이 100%의 달성률을 보였고, 광양만권에 인접해 있는 구례군(50.0%), 보성군(75.0%)과 광주에 인접한 장성군(55.0%)의 공중목욕탕 설치율이 가장 낮은 것으로 조사되었음.
- 또한, 기 지정된 온천지구로 인해 전라남도에서 지원을 받지 못한 구례군도 전체 8개 읍·면 중 4개 지역에만 공중목욕탕이 설치(설치율 50%)되어 있는 것으로 조사되었음 (<표 1-9> 참조).

표 1-8 전남 농어촌지역 공중목욕탕 설치·운영 달성률(2018년)

(단위 : %, 개)

지역구분	최댓값	최솟값	달성률 (목욕탕 설치율)	서비스기준 달성지역	
				달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군 지역	100.0	50.0	86.4	5 / 17	29.4
도농복합시	100.0	100.0	100.0	4 / 4	100.0
전남 전체 농어촌 시·군	100.0	50.0	89.8	9 / 21	42.9

표 1-9 전남 시·군별 공중목욕탕 설치·운영 현황(2018년 말)

(단위 : 개, %)

시·군	전체 읍·면수	목욕탕 설치 읍·면수	미설치 읍·면수	달성률	
시 지역	여수시	7	7	-	100.0
	순천시	11	11	-	100.0
	나주시	13	13	-	100.0
	광양시	7	7	-	100.0
	소 계	38	38	0	100.0
군 지역	담양군	12	9	3	75.0
	곡성군	11	11	-	100.0
	구례군	8	4	4	50.0
	고흥군	16	16	-	100.0
	보성군	12	9	3	75.0
	화순군	13	13	-	100.0
	장흥군	10	9	1	90.0
	강진군	11	10	1	90.9
	해남군	14	12	2	85.7
	영암군	11	10	1	90.9
	무안군	9	8	1	88.9
	함평군	9	8	1	88.9
	영광군	11	9	2	81.8
	장성군	11	6	5	54.5
	완도군	12	10	2	83.3
	진도군	7	7	-	100.0
	신안군	14	14	-	100.0
소 계	191	165	26	86.4	
시·군 합계	229	203	26	89.8	

### 3.2. 석면슬레이트 지붕개량

○ 전남 농어촌 주민의 주거서비스 질 제고 및 주민의 환경피해 저감을 위해 “슬레이트 지붕 정비”를 주거서비스 선택 항목으로 설정하였음.

- 석면슬레이트 지붕 노후화 및 부식에 따라 석면검출이 진행되며, 이를 통해 폐암과 폐기종 유발 등 주민 건강에 심각한 피해가 나타나고 있음.

- 슬레이트 지붕정비 사업에 대한 목표치를 설정함으로써 사업에 대한 지속성을 담보하는 근거를 마련하는 것이 중요함.
- 석면슬레이트 지붕정비 사업에 대한 일원화된 지표 관리를 통해 효율적인 예산집행을 실현할 수 있는 체계를 마련하는 것이 필요함.

○ 선택 항목 점검 기준

‘석면 슬레이트 지붕 주택정비 사업’을 매년 총량 대비 10% 이상 추진한다.

○ ‘석면 슬레이트 지붕 개량률’ 항목 이행실태 점검은 전남 시·군 지역을 대상으로

‘ $(\frac{\text{매년 정비(철거포함)하는 슬레이트 지붕 주택 수(동)}}{\text{전남 슬레이트 지붕 주택 총 수(동)}}) \times 100$ ’을 통해 산출

○ 2013년 8월 기준, 전남의 슬레이트 지붕과 관련하여 전수조사를 실시한 결과 전남의 슬레이트 지붕 주택의 총 수는 99,954(호)로 파악되었음.

- 2018년 말 현재 전남의 총 단독주택 수 486,358(호) 대비 20.6%를 차지하고 있음.
- 2018년 말 현재 시·군별 단독주택 수 대비 슬레이트 주택비율이 높은 시·군은 진도(47.1%), 강진(39.5%), 완도(33.9%), 화순(31.1%) 순으로 나타남(〈표 1-10〉 참조).

○ 전남은 2011년부터 주택개량사업, 빈집처리사업 등을 통해 슬레이트 지붕을 처리하고 있음.

- 주택 건축 업무를 담당하는 부서에서는 주택을 정비하는 업무를 통해 슬레이트 지붕을 개량하고, 환경관리과에서는 주택뿐만 아니라 모든 건축물의 석면 슬레이트 지붕을 정비하는 방식으로 해당사업을 추진 중에 있음.
- 노후주택 슬레이트 지붕 개량사업은 2011년 463(호), 2012년 1,697(호), 2013년 2,757(호), 2014년 2,781(호), 2015년 4,409(호), 2016년 3,624(호), 2017년 4,573(호), 2018년에는 4,295호로 지속적으로 증가하는 추세를 보이고 있음(〈표 1-11〉 참조).

\* 2011년부터 2018년까지 전남 지역은 총 24,599호의 슬레이트 건축물을 처리하였음.

**표 1-10** 전남 시·군별 슬레이트 지붕 비율(2018년 말)

(단위 : 호, %)

시·군	단독주택 수	슬레이트 지붕 주택 수	슬레이트지붕 비율
계	486,358	99,954	20.6
목포시	27,723	1,180	4.3
여수시	47,671	12,171	25.5
순천시	34,190	8,921	26.1
나주시	29,558	2,919	9.9
광양시	21,995	4,915	22.3
담양군	14,968	1,381	9.2
곡성군	13,330	1,731	13.0
구례군	10,107	1,205	11.9
고흥군	31,771	5,751	18.1
보성군	21,994	6,418	29.2
화순군	23,114	7,197	31.1
장흥군	17,059	2,423	14.2
강진군	15,772	6,224	39.5
해남군	32,884	7,643	23.2
영암군	17,582	2,302	13.1
무안군	19,682	1,632	8.3
함평군	16,800	3,576	21.3
영광군	20,421	1,817	8.9
장성군	15,071	935	6.2
완도군	18,258	6,183	33.9
진도군	14,736	6,938	47.1
신안군	21,672	6,492	30.0

주: 단독주택 수는 2018 전남통계연보(2017년 기준) 자료, 슬레이트 지붕 주택 수는 2013년 환경부 조사 자료임.

표 1-11 전남 시·군별 슬레이트 지붕 지원 사업 추진실적

(단위 : 호)

시·군	합계	2018			2017			2016		
		계	물 환경과	건축 개발과	계	물 환경과	건축 개발과	계	물 환경과	건축 개발과
계	12,492	4,295	3,044	1,251	4,573	3,019	1,554	3,624	3,513	111
목포시	137	33	33	0	59	59	-	45	45	
여수시	380	133	89	44	131	91	40	116	84	32
순천시	881	268	223	45	327	283	44	286	286	-
나주시	699	248	141	107	255	144	111	196	143	53
광양시	437	151	111	40	177	134	43	109	83	26
담양군	891	265	208	57	346	272	74	280	280	0
곡성군	728	239	239	0	226	149	77	263	263	-
구례군	289	83	67	16	81	81	-	125	125	-
고흥군	386	149	76	73	146	92	54	91	91	-
보성군	519	197	111	86	192	132	60	130	130	-
화순군	892	378	242	136	376	178	198	138	138	-
장흥군	255	79	58	21	114	89	25	62	62	-
강진군	555	208	114	94	223	114	109	124	124	-
해남군	624	190	90	100	189	84	105	245	245	-
영암군	984	320	299	21	340	320	20	324	324	-
무안군	759	406	294	112	216	124	92	137	137	-
함평군	442	154	98	56	142	116	26	146	146	-
영광군	560	130	61	69	342	78	264	88	88	-
장성군	956	225	225		262	228	34	469	469	-
완도군	366	153	127	26	124	94	30	89	89	-
진도군	425	141	67	74	173	100	73	111	111	-
신안군	327	145	71	74	132	57	75	50	50	-

자료 : 전남도청 물환경과와 건축개발과 내부 자료(환경부 정산결과)

○ 2013년 환경부의 슬레이트 건축물 전수조사 이후, 지붕을 개량한 주택 수는 2016년도에 3,624호, 2017년도에는 4,573호, 2018년도 4,295호로 개량률은 각각 3.6%와 4.7%, 4.3%에 달하고 있음.

- 2018년을 기준으로 군 지역의 슬레이트 지붕 개량률은 5.5%, 시 지역의 개량률은 2.9%로 나타남(〈표 1-12〉 참조).
- 시·군 지역을 비교해 보면, 시 지역에서 서비스기준 10%를 달성한 지역은 나주시(10.0%) 1개 지역이 있고, 군 지역은 5개 지역이 서비스기준을 상회하는 것으로 조사

되었음.

- 지역별로 살펴보면 슬레이트 지붕 개량률이 10%를 초과하는 지역은 장성군(110.3%), 담양군(35.1%), 무안군(31.7%), 영암군(19.5%), 곡성군(19.2%)으로 나타났으며, 군 지역의 서비스기준 달성률은 2018년 말 현재 29.4%임.

**표 1-12** 전남 시·군별 슬레이트 지붕 개량 달성률(2018년)

(단위 : %, 개)

구 분	최댓값	최솟값	슬레이트지붕 개량률 (평균)	서비스기준 달성 지역	
				달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	110.3	2.1	5.5	5/17	29.4
시	10.0	1.1	2.9	1/5	20.0
전남 시·군	110.3	1.1	4.7	6/22	27.3

○ 2017년부터 2018년에 서비스 기준 달성률의 변화는 전체적으로 동일하여 변화가 없는 것으로 분석되었으며, 22개 시·군별로 달성률이 증가하는 지역과 감소하는 지역은 <표 1-13>과 같음.

- 전라남도 내부 자료를 통해 2개년도 서비스기준(슬레이트 지붕 개량률) 이행실태를 점검한 결과, 시 지역에서는 나주시만 달성률이 증가하는 것으로 분석되었고, 목포시와 순천시, 광양시는 달성률이 감소하고 있음. 군 지역에서는 담양, 곡성, 구례, 고흥, 보성, 화순, 영암, 무안, 함평, 장성, 완도, 신안군 등 12개 군에서 달성률이 증가하고 있으며, 장흥, 강진, 영광, 진도군 등은 달성률이 감소하고 있음.
- 2017~2018년을 비교한 결과, 가장 높은 증가율을 보인 지역은 장성군(54.1%p), 무안군(17.2%p), 곡성군(3.8%p), 담양군(3.7%p) 순이고, 감소세를 보인 지역은 영광군(-10.3%p), 장흥군(-1.3%p), 진도군(-0.4%p)로 나타났음(<표 1-13> 참조).

표 1-13 전남 시·군별 슬레이트 지붕개량 달성률 변화

(단위 : 호, %, %p)

시·군	슬레이트 지붕 주택 수		슬레이트 지붕 개량 주택 수		슬레이트 지붕 개량(정비) 비율		서비스기준 달성률 변화	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	변화율	추세
목포시	1,135	1,076	59	33	5.2	3.1	-2.1	\
여수시	12,055	11,924	131	133	1.1	1.1	0.0	=
순천시	8,635	8,308	327	268	3.8	3.2	-0.6	\
나주시	2,723	2,468	255	248	9.4	10.0	0.6	/
광양시	4,806	4,629	177	151	3.7	3.3	-0.4	\
담양군	1,101	755	346	265	31.4	35.1	3.7	/
곡성군	1,468	1,242	226	239	15.4	19.2	3.8	/
구례군	1,080	999	81	83	7.5	8.3	0.8	/
고흥군	5,660	5,514	146	149	2.6	2.7	0.1	/
보성군	6,288	6,096	192	197	3.0	3.1	0.1	/
화순군	7,059	6,683	376	378	5.3	5.7	0.4	/
장흥군	2,361	2,247	114	79	4.8	3.5	-1.3	\
강진군	6,100	5,877	223	208	3.7	3.5	-0.2	\
해남군	7,398	7,209	189	190	2.6	2.6	0.0	=
영암군	1,978	1,638	340	320	17.2	19.5	2.3	/
무안군	1,495	1,279	216	406	14.5	31.7	17.2	/
함평군	3,430	3,288	142	154	4.1	4.7	0.6	/
영광군	1,729	1,387	342	130	19.7	9.4	-10.3	\
장성군	466	204	262	225	56.2	110.3	54.1	/
완도군	6,094	5,970	124	153	2.0	2.6	0.6	/
진도군	6,827	6,654	173	141	2.5	2.1	-0.4	\
신안군	6,442	6,310	132	145	2.0	2.3	0.3	/
계	96,330	91,757	4,573	4,295	4.7	4.7	0.0	=

주: 서비스기준 변화 추세는 달성률이 증가한 경우 /, 하락한 경우 \, 변화가 없는 경우 = 로 표기함.

### 3.3. 교통오지마을 100원 택시 운영

○ 2018년 말 현재 전남 도내 자연마을(부락) 8,963개 중 버스 등 대중교통 노선이 없는 교통오지마을은 950개 마을에 달하고 있음.

- 그리고 그곳에 거주하는 주민의 대부분은 고령으로 거동이 자유롭지 못한 노인으로 정주여건이 매우 취약한 실정임.

○ 이러한 교통오지마을의 주민들의 삶의 질을 향상시키고 교통여건을 개선하기 위해 2014년에는 보성군과 화순군을 시작으로 2015년에는 14개 시·군, 2016년도에는 19개 시·군 2017년도에는 목포시를 제외한 도내 21개 시·군에서 확대 운영되고 있음.

※ 2018년 말 현재 950개 마을에서 21,622명이 이용하였음. 2018년 6월말 현재 100원 택시 이용 실적은 564,983명으로 1일 평균 3,104명이 이용하고 있음.

※ 이용목적은 병원(43.5%), 시장(28.0%), 여가활동(10.9%) 순임.

○ 선택 항목 점검 기준

전남 도내 모든 버스노선이 없는 교통오지 마을의 교통편익을 증진한다.

○ ‘교통오지마을 100원 택시 운행’ 항목 이행실태 점검은 전남 도내 21개 시·군을 대상으로 ‘(시·군별 100원 택시 운행 수혜 마을 수 / 시·군별 교통오지 마을의 수) × 100’을 통해 산출하였음.

○ 전라남도 교통오지마을 100원 택시 운행 이행실태 점검 결과

- 2018년 말 현재 교통오지마을 100원 택시 운행 이행률 달성 군 지역은 17개 모든 군이며, 시 지역은 5개이며, 시·군 지역의 평균 달성율은 모두 100%를 달성하였음(〈표 1-14〉, 〈표 1-15〉 참조).

**표 1-14** 전남 교통오지마을 100원 택시 운행 달성률(2018년)

(단위 : %)

구 분	최댓값	최솟값	100원 택시 운영률	서비스기준 달성 지역	
				달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	100.0	100.0	100.0	17/17	100.0
시	100.0	100.0	100.0	5/5	100.0
전남 시·군	100.0	100.0	100.0	22/22	100.0

**표 1-15** 전남 시·군별 교통오지마을 100원 택시 운행 달성률(2018년)

(단위 : 개, %)

시·군	교통오지 마을의 수	100원 택시 운행 수혜 마을 수	달성률	비고
목포	4	4	100.0	2018년부터 운행
여수	9	9	100.0	
순천	61	61	100.0	
나주	157	157	100.0	
광양	37	37	100.0	
담양	53	53	100.0	
곡성	34	34	100.0	
구례	41	41	100.0	
고흥	30	30	100.0	
보성	41	41	100.0	
화순	74	74	100.0	
장흥	21	21	100.0	
강진	42	42	100.0	
해남	62	62	100.0	
영암	66	66	100.0	
무안	32	32	100.0	
함평	56	56	100.0	
영광	23	23	100.0	
장성	28	28	100.0	
완도	13	13	100.0	
진도	14	14	100.0	
신안	52	52	100.0	
합계	950	950	100.0	

### 3.4. 작은 영화관 설치·운영

○ 전라남도는 농어촌 지역 주민들의 영상문화향유 기회 확대와 문화 소비의 지역불균형을 해소하기 위하여 2015년부터 작은영화관 설치를 지원하고 있음.

- 시 지역을 제외한 군 지역에 최소 1개소 이상의 작은 영화관 설치를 목표로 작은 영화관 건립을 지원하고 있음.

- 2015년도에 장흥 정남진 시네마를 개관하여 2016년도에는 고흥 작은 영화관, 2017년도에는 진도 아리랑시네마, 완도 빙그레 시네마, 곡성 작은 영화관, 2018년도에는 화순 시네마, 2019년도에는 보성 작은 영화관이 개관하여 총 386,414명이 관람하였음.

○ 선택 항목 점검 기준

전남 군 지역 내 최소 1개 이상의 작은 영화관을 설치·운영하여 영상문화향유기회를 확대한다.

○ ‘작은 영화관 설치·운영’ 항목 이행실태 점검은 전남 도내 17개 군 지역을 대상으로 ‘(군 지역 작은 영화관 설치·운영 수 / 전남 군 지역 수) × 100’을 통해 산출하였음.

○ 전라남도 작은 영화관 설치·운영 이행실태 점검 결과

- 2018년 말 현재 전남 지역에 작은 영화관은 곡성군, 고흥군, 화순군, 장흥군, 완도군, 진도군 등 6개 지역에서 설치하여 연간 386,414명이 관람하고 있으며, 작은 영화관 설치·운영의 달성률은 35.3%를 보이고 있음(〈표 1-16〉, 〈표 1-17〉 참조).

**표 1-16** 전남 작은 영화관 설치·운영 달성률(2018년)

(단위 : %)

구 분	최댓값	최솟값	작은 영화관 설치· 운영률	서비스기준 달성 지역	
				달성 시·군 수	달성 시·군 비율
군	100.0	0	35.3	6/17	35.3
전남 시·군	100.0	0	35.3	6/17	35.3

표 1-17 전남 군 지역별 작은 영화관 설치·운영 현황(2018년)

(단위 : 개, 명)

시·군	작은 영화관 설치현황 (개소수)	작은 영화관 관람객 현황	건립연도	관 수	전체 좌석 수	비 고
담양						
곡성	1	40,533	2017	2	95	2017년 개관
구례						
고흥	1	73,319	2016	2	141	2016년 개관
보성						
화순	1	68,426	2018	2	124	2018년 개관
장흥	1	80,177	2015	2	99	2015년 개관
강진						
해남						
영암						
무안						
함평						
영광						
장성						
완도	1	69,032	2017	2	98	2017년 개관
진도	1	54,927	2017	2	98	2017년 개관
신안						
합계	6	386,414		12	655	

### 3.5. 도서벽지 응급서비스

○ 전남은 전국에서 도서지역이 가장 많고 인구 고령화도 가장 높은 지역임. 이러한 지역의 특성상 도서지역은 의료서비스 기반이 취약하고 응급환자 이송 체계가 제대로 갖추어 지지 못하고 있음.

- 전남 296개 유인도서 중 45.3%에 달하는 134개 섬은 전문 의료인이 없는 의료취약 지역임.

○ 이러한 상황에서 전남은 농어촌 지역의 응급의료 취약지대 해소를 위해 노력하고 있음.

- 목포한국병원과 인천광역시 가천의대 길병원이 최종 선정되어 전국 최초로 응급의료 헬기를 운영하고 있음.

○ 선택 항목 점검 기준

전남 도내 모든 큰 섬 및 모도에 응급환자 이송체계를 구축한다.

○ ‘도서벽지 응급서비스 설치·운영’ 항목 이행실태 점검은 전남 도내 24개의 큰 섬과 모도를 대상으로 ‘(큰 섬과 모도의 응급환자 이송을 위한 헬기 이·착륙장 설치 현황 및 설치 계획 수 / 큰 섬·모도의 수) × 100’을 통해 산출하였음.

- 이때 큰 섬은 ‘상시거주 인구 2,000명 이상이거나 부속도서를 7개 이상 지니고 있는 섬’으로 정의하였음.
- 또한, 모도는 ‘정기여객선의 운항횟수가 비교적 많고, 주민의 기초 행정수요를 충족시켜줄 수 있는 공공기관과 일정한 교육, 의료, 생활편의 시설을 갖추어 주변의 작은 섬에 생활 기능적 파급효과를 줄 수 있는 중심 섬’으로 정의하였음.
- 전라남도 22개 시·군 중 도서지역을 포함하고 있는 시·군은 15개로 이 중 큰 섬 및 모도는 여수시, 고흥군, 영광군, 완도군, 진도군, 신안군 등 6개 시·군 24개 섬으로 분석되었음(2017 전라남도 통계연보)(〈표 1-18〉 참조).
- 전남 도내 도서지역의 주간 헬기착륙장(해군 헬기장 포함)은 영광군 3개소, 신안군 19개소, 진도군 13개소, 완도군 13개소, 여수시 12개소, 고흥군 4개소 등 총 64개소가 설치되어 있는 것으로 파악되었음(전라남도 소방본부와 식품의약과 내부 자료).

**표 1-18** 전남 큰 섬 및 모도 현황

시·군	대상 도서명	비고
계		24개소
영광군	상낙월도	1개소
신안군	압해도, 안좌도, 임자도, 자은도, 비금도, 도초도, 암태도	7개소
진도군	하조도, 관매도, 서거차도, 가사도, 대마도	5개소
완도군	평일도, 노화도, 신지도, 청산도, 고금도, 약산도, 소안도, 보길도	8개소
고흥군	외나로도, 거금도	2개소
여수시	금오도	1개소

**표 1-19** 전남 도서지역 시·군별 헬기 이·착륙장 설치·운영 현황(2018년)

시·군	도서명	설치수
계		64개소
영광군	상낙월도, 안마도, 송이도	3
신안군	병풍도, 임자도, 자은도, 비금도, 우이도, 가거도, 다물도, 흑산도(해군헬기장), 하의도, 신의도, 장산도, 안좌도, 자라도, 팔금도, 암태도, 흥도, 만재도, 옥도, 수치도	19
진도군	금호도, 관매도, 내병도, 맹골도, 가사도, 창유도, 대마도, 거차도, 성난도, 나배도, 옥도, 청등도, 하조도	13
완도군	평일도, 노화도, 흑일도, 대모도, 여서도, 청산도, 소안도, 금당도, 보길도, 생일도, 총도, 금일도, 완도읍	13
고흥군	시산도, 대도, 지죽도, 사양도.	4
여수시	거문도(해군헬기장), 초도, 월호도, 낭도, 개도, 화태도, 연도, 안도, 금오도, 대경도, 손죽도, 연도	12

주 : 헬기 이·착륙장은 소방과 보건의료용을 전부 포함한 자료임.

○ 전라남도의 큰 섬과 모도의 도서벽지 응급서비스 이행실태 점검 결과

- 2018년 말 현재 전남도의 6개 시·군 24개의 큰 섬 및 모도에는 총 19개의 헬기 이·착륙장이 설치되어 있는 것으로 조사되어 달성률은 79.2%를 보임. 이는 2017년의 달성률과 동일함.
- 시·군별 도서벽지 응급서비스 이행실태를 보면 다음과 같음.
  - 영광군은 1개 대상 도서인 낙월도에 1개 헬기 이·착륙장이 설치되어 있어 달성률 100%임.
  - 신안군은 7개 큰 섬과 모도에 전부 헬기 이·착륙장이 설치되어 있어 달성률은 100%임.
  - 진도군은 5개 대상 도서 중에서 5개소에 헬기 이·착륙장이 설치되어 있어 달성률 100%임.
  - 완도군은 8개 대상 도서 중에서 5개소에 헬기 이·착륙장이 설치되어 있어 달성률 62.5%임.
  - 여수시는 큰 섬과 모도인 금오도에는 헬기 이·착륙장이 설치되어 있어 달성률 100.0%임.
  - 그러나 고흥군은 총 2개의 대상 도서에 헬기 이·착륙장이 설치되어 있지 않아 달성률이 0%로 조사되었음(〈표 1-20〉 참조).

**표 1-20** 전남 큰 섬과 모도의 헬기 이·착륙장 설치·운영 달성률(2018년)

(단위 : 개, %)

시·군	큰 섬과 모도 대상 도서 수	큰 섬과 모도에 헬기착륙장 설치 도서		헬기착륙장 미설치 도서		달성률
		도서명	도서 수	도서명	도서수	
전남 전체	24	-	19	-	5	79.2
영광군	1	낙월도	1	-	-	100.0
신안군	7	임자도, 자은도, 비금도, 안좌도, 암태도, 압해도, 도초도	7	-	-	100.0
진도군	5	관매도, 가사도, 대마도, 거차도, 하조도	5	-	-	100.0
완도군	8	평일도, 노화도, 청산도, 소 안도, 보길도	5	신지도, 고금도, 약산도	3	62.5
고흥군	2	-	-	외나로도, 거금도	2	0
여수시	1	금오도	1	-	-	

# 2

## 요약 및 제언

### 1. 2019년 이행실태 점검·평가 결과 요약

#### 1.1. 전남 농어촌서비스기준 선택 항목 선정

- 전남 지역의 농어촌서비스 선택 항목은 삶터, 일터에서 요구되는 안정성, 쾌적성, 편리성 제고에 관련된 주민체감형 지표를 선정함.
  - 농어촌지역에 제공되어야 할 최소한의 서비스 중 주민체감형 서비스와 전남의 특성을 고려하여 선정
  - 선택 항목의 지표는 지표의 대표성, 자료 확보 용이성, 지표의 신뢰성 등을 고려하여 선정
  - 지자체의 자율관리 선택 항목 7대 부문 24개 선택 항목 중에서 3대 부문 5개의 선택 항목을 선정함.
  - 3대 부문은 정주생활기반과 문화·여가, 보건의료 부문이며, 정주생활기반 부문 중에서 선택 항목은 공동목욕탕, 석면슬레이트, 100원 택시운행이고, 문화·여가부문은 작은 영화관, 보건의료 부문은 도서벽지 응급서비스의 항목을 선정하였음.

**표 2-1** 전남 농어촌서비스기준 선택 최종 항목

부 문	선택 항목	2017년		2018년	
		항목선정	최종선정	항목선정	최종선정
정주생활 기반	공동목욕탕	○	○	○	○
	석면슬레이트	○	○	○	○
	100원 택시 운행	○	○	○	○
문화여가	영화관람	○	×	○	○
보건의료	도서벽지 응급서비스	○	○	○	○

## 1.2. 전남 농어촌서비스기준 선택 항목 이행실태 점검 평가 결과

### ■ 공중목욕탕

○ 전남 농어촌지역민의 삶의 질 향상을 위하여 설치한 공동목욕탕 운영의 이행실적은 2018년에 42.9%로 2015년에 비하여 9.6%p가 증가하였음.

- 특히, 인구가 감소하여 사설 목욕탕의 경우는 운영이 곤란하여 폐쇄하는 경우가 많음을 고려한다면 공동 목욕탕의 설치·운영은 더 많이 증가한 것으로 판단됨.
- 군 지역의 공동 목욕탕 설치·운영비율은 2018년도에 86.4%로 2015년 79.1%에 비하여 7.3%p 증가하였으며, 시 지역의 경우는 2018년도에 100.0%로 2015년 86.8%의 13.2%p 증가하였음.
- 최소 읍·면당 1개소 이상 공동목욕탕을 설치한 이행 실적을 보면, 군 지역은 29.4%로 2015년과 동일하며, 반면에 시 지역은 100.0%로 2015년에 비하여 50.0%p가 증가하였음(〈표 2-2〉 참조).

**표 2-2** 전남 시·군별 공중목욕탕 서비스 이행실적 변화

(단위 : %)

구 분	2015년	2017년	변화추세
전 체	33.3	42.9	↗
시 부	50.0	100.0	↗
군 부	29.4	29.4	=

■ 석면슬레이트 지붕 개량

○ 전남 농어촌 주민의 주거서비스 질 제고를 위해 추진한 석면슬레이트 지붕개량의 10%를 달성한 이행실적을 보면, 2018년에 27.3%로 2015년 13.6%에 비하여 13.7%p가 증가하였음.

- 군 지역의 이행실적은 29.4%로 2015년 17.6%에 비하여 11.8%p가 증가하였음. 시 지역의 이행실적은 20.0%로 나타남(〈표 2-3〉 참조).
- 슬레이트 지붕개량율은 2018년에 4.7%로 2017년과 동일하며, 매우 저조한 수준을 보이고 있음.

표 2-3 전남 시·군별 슬레이트 지붕개량 서비스 이행실적 변화

(단위 : %)

구 분	2015년	2017년	변화추세
전 체	13.6	27.3	↗
시 부	0.0	20.0	↗
군 부	17.6	29.4	↗

■ 교통오지마을 100원 택시 운행

○ 교통오지마을 100원 택시 운행률은 2018년 말 현재 100.0%로 2015년 99.5% 대비 0.5%p 증가하여 운행율은 다소 개선됨.

- 교통오지마을 100원 택시 운행은 교통오지마을에서 버스정류장에서 1km 이상 버스 노선이 없는 마을로 확대·운영하면서 주민의 교통이동권을 확보하고 있음.

\* 특히 교통오지마을 100원 택시 운영은 민선 6기와 7기의 핵심 공약사업으로 선정되어 추진되고 있으며, 중앙정부(국토부, 농식품부)에서도 국정과제로 선정하여 전국으로 확대 운행되고 있음.

- 전남 전체적으로는 100원 택시 운행률이 2015년에 비하여 2018년에는 증가 하였으며, 시 지역과 군 지역 모두 100.0%를 달성하였음(〈표 2-4〉 참조).

**표 2-4** 전남 시·군별 교통오지마을 100원 택시 서비스 이행실적 변화

(단위 : %)

구 분	2015년	2017년	변화추세
전 체	99.5	100.0	↗
시 부	93.9	100.0	↗
군 부	100.0	100.0	↗

■ 작은 영화관

○ 작은 영화관 설치·운영의 이행 실적은 35.3%를 보이고 있음.

- 2018년 말 현재 전남 지역에 작은 영화관은 곡성군, 고흥군, 화순군, 장흥군, 완도군, 진도군 등 6개 지역에서 설치하여 연간 386,414명이 관람하였음.
- 2019년 현재 담양, 해남, 영광 신안군에서 작은 영화관을 건립하고 있으며, 2020년에는 무안, 강진, 영암군에서 건립할 예정으로 매년부터는 이행실적이 증가할 것으로 예상됨.

■ 도서벽지 응급서비스

○ 도서벽지 응급서비스인 헬기 이·착륙장 설치·운영 비율은 2018년도에 79.2%로 2015년과 동일하여 서비스 이행실적이 미흡함.

- 도서벽지 응급서비스인 큰 섬과 모도에 헬기 이·착륙장 설치·운영은 2015년에 24개소에서 2018년에는 24개소로 서비스 이행실적이 동일하여 적극적인 개선 노력이 필요함(〈표 2-5〉 참조).
- 헬기 이·착륙장 설치로 인한 환자 이송실적을 보면, 2015년도에는 156회에서 2018년도에는 193회로 증가하고 있음.

표 2-5 전남 큰 섬과 모도의 헬기 이·착륙장 서비스 이행실적 변화

(단위 : 개소)

구 분	2015년	2017년	변화추세
전남 계	24	24	=
영광군	1	1	=
신안군	7	7	=
진도군	5	5	=
완도군	8	8	=
고흥군	2	2	=
여수시	1	1	=

### 1.3. 당초 목표 달성 정도

○ 전남 농어촌서비스기준 선택 항목의 당초 계획에서 제시한 2018년의 목표치를 보면 다음 <표 2-6>과 같음.

- 공중목욕탕 설치·운영의 목표치는 94.8%, 석면슬레이트 지붕 개량은 44.6%, 교통오지마을 100원 택시 운행률이 100%, 도서벽지 응급서비스인 헬기 이·착륙장 설치·운영률이 91.7%로 설정하였음.
- 달성된 실적을 보면, 공중목욕탕 설치·운영 비율이 89.8%, 석면슬레이트 지붕 개량 비율은 27.3%, 교통오지마을 100원 택시 운행 비율이 100.0%, 작은 영화관 설치·운영 35.3%, 도서벽지 응급서비스인 헬기 이·착륙장 설치·운영비율이 79.2%로 나타남.
- 2018년도 목표 달성률을 보면, 공중목욕탕이 94.7%, 석면슬레이트 지붕 개량은 61.2%, 교통오지마을 100원 택시 운행이 100.0%, 도서벽지 응급서비스가 86.4%를 달성한 것으로 나타남.
- 이상을 종합해 볼 때, 전남의 농어촌서비스기준은 교통오지마을 100원 택시 운행은 당초 목표를 잘 달성하고 있다고 평가됨.
  - 다만 공중목욕탕과 석면슬레이트 지붕개량, 도서벽지 응급서비스의 경우는 정책의 사업 추진률 등을 고려하여 목표치를 재조정할 필요가 있음.
  - 작은 영화관 설치·운영은 신규 선정에 따라 목표치 설정이 필요함.

**표 2-6** 전남 농어촌서비스기준 선택 항목의 당초 목표 달성 정도

항목	지표내용	2018년 목표	2018년 실적	목표달성률
공중목욕탕	· (공중목욕탕 설치읍·면수 / 전체읍·면수) × 100	94.8	89.8	94.7
석면슬레이트지붕 개량	· (매년 정비(철거포함)하는 슬레이트 지붕 주택 수 (동) / 전남 슬레이트 지붕 주택 총수(동)) × 100	44.6	27.3	61.2
교통오지마을 100원 택시	· (시·군별 100원 택시 운행 수해 마을 수 / (시·군별 교통오지 마을의 수) × 100	100.0	100.0	100.0
작은 영화관 설치·운영	· (군 지역 작은영화관 설치·운영 수) / (군 지역 수) × 100	-	35.3	-
도서벽지 응급서비스	· (큰 섬과 모도의 응급환자 이송을 위한 헬기 이·착륙장 설치 현황 및 설치 계획 수 / 큰 섬·모도의 수) × 100	91.7	79.2	86.4

주 : 2018년 목표는 기존에 제시한 전라남도 선택 항목의 중기목표(2015~2019)치임.  
 자료 : 한국농촌경제연구원, 2015 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가, p. 568~569

## 2. 제3차 농어업인 삶의 질 향상 기본계획 기간 전라남도 선택 항목 운영 총평

### 2.1. 선택 항목 운영 결과

- 전남 지역의 자율관리 선택 항목은 2015년부터 4개 항목을 선정하여 추진하였으나 다양한 부문의 선택 항목 선정이 필요
  - 4개 항목을 선정하여 지속적으로 이행실태를 평가하였으나 정주생활기반 부문에 3개 항목이 집중 선정되어 다양한 분야의 농어촌 서비스 이행실태를 분석하는데 미흡하였음.
    - 전남도에서 추진한 역점사업을 중심으로 선정하다보니 한 부문에 집중되어 다양한 서비스 이행실태를 평가하는데 제약요인으로 작용
  - 또한 전남 지역에서 추진하고 있는 작은 영화관 건립 부문도 올해에 선택 항목으로 선정할 결과 목표치가 설정되지 않아 목표 달성도를 평가하는데 애로가 있었음.
  - 이행실태 평가 결과 100%의 달성률을 보인 교통오지마을 100원 택시운행 항목은 제외하고, 다른 부문 선택 항목의 선정이 필요할 것으로 판단됨.

- 지자체 자율관리 선택 항목인 7대 부문 24개 선택 항목의 통계자료 신뢰성 확보 미흡
  - 24개 항목 중에서 폐교, 교사임용, 교사배치, 도서지역 여객선, 농산어촌 산업 융복합을 위한 기업인 포럼, 생활체육 등의 항목은 지자체에서 생성하기 곤란한 항목임.
  - 또한 석면 슬레이트, 도서벽지 응급서비스 등의 항목들은 2개 이상 부서에서 정리된 자료를 합산해야 하기 때문에 자료의 대표성과 정합성을 확보하기 위하여 신뢰할 수 있는 기관에서 통계자료 생성이 필요한 실정
  
- 통계자료 실적자료 구축시점 통일 필요
  - 계획대비 실적자료 구축을 위한 시점이 각 항목별로 차이가 있어서 통일된 이행실태 평가의 혼란을 유발하고 있음.
  - 각 실과에서 제시한 자료는 2018년 말 자료와 2019년 상반기 자료를 제시하고 있어 명확한 시점에서의 평가가 곤란함.
  - 따라서 통계자료의 정확한 분석을 위하여 2019년 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가는 2018년 말 통계자료를 활용하여 분석할 수 있도록 통합적인 지침 마련 필요
  - 또한 통계자료가 1년씩 늦게 통합·정리되기 때문에 농림축산식품부에서도 2019 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가는 2018년 말 통계자료를 활용하여 분석한다는 내용을 지침으로 마련하여 분석시기를 통일할 필요가 있음.

## 2.2. 선택 항목 운영의 개선방안

- 농어촌서비스기준 이행실태 분석은 동일한 선택 항목으로 매년마다 분석 필요
  - 시·도별로 농어촌서비스 기준 이행실태를 분석하여 지역민의 삶의 질이 어느 정도 변화되었는가를 확인하는 결과를 제시하고 있기에 대표적인 동일 항목으로 비교·분석 필요
  - 각 시·도의 농어촌서비스기준 이행항목의 선택은 연구자에 의하여 매년 선택 항목이

변화되어 실제적인 삶의 질 변화를 분석하는 데는 한계점이 있음.

- 따라서 매년마다 동일한 선택 항목으로 어느 정도 지역민의 삶의 질이 변화되었는가를 쉽고, 명확하게 확인할 수 있도록 동일 선택 항목의 활용을 유도할 필요 있음.

○ 또한 매년마다 새롭게 측정·평가할 수 있어 달성 노력 및 이행실태의 변화를 보다 세밀하게 측정할 수 있도록 세부적인 기준을 변경하거나 대안적인 점검 형태를 모색할 필요가 있음.

○ 각 광역과 기초 지자체에서 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가 결과를 활용하여 다양한 시책과 지역민의 적극적인 참여를 유도하기 위해서는 농어촌서비스기준에 대한 평가 이후 모니터링 체계를 강화하여야 할 것임.

- 농어촌서비스기준 이행실태 결과를 활용하여 달성률이 저조한 항목의 지역민 서비스 개선을 위해서는 모니터링 결과를 적극 활용할 필요가 있음.
- 따라서 이행실태 분석을 총괄하고 있는 실무과(전남도는 농업정책과)를 중심으로 각 부서별 협력체계 구축과 평가와 모니터링 환류 시스템을 구축하여 수시로 환류하는 과정이 필요함.

○ 전남의 농어촌서비스기준 이행선택 항목인 석면슬레이트 지붕개량사업은 현재 슬레이트 철거 처리비만 지원하고 있어서 서까래 노후에 따른 지붕개량비 부담으로 인해 지역민들이 철거를 기피하고 있는 실정임.

- 또한 지원대상이 주택으로만 한정되고 있어 창고와 축사의 오래된 슬레이트 지붕은 대부분 방치되고 있는 실정임.
- 따라서 석면슬레이트 지붕개량사업의 추진전략과 방법에 대한 전면적인 재검토가 필요함.
- 석면슬레이트 지붕개량사업은 서까래 교체비용 지원과 슬레이트 주택 우선 철거 후 축사와 창고 철거도 지원될 수 있도록 지원 정책의 내용과 방법의 전환 필요

- 전남 지역의 석면슬레이트 지붕 개량사업은 대상자 연령, 소득 수준, 주택 노후정도를 토대로 주택뿐만 아니라 부속건물(창고, 축사 등)도 포함하여 추진 가능하도록 지원 내용과 방법의 수정 필요

### 3. 제4차 농어업인 삶의 질 향상 기본계획 기간 전라남도 선택 항목 운영 방안

#### 3.1. 향후 전남 지역 선택 항목 운영방안

- 「제4차 농어업 삶의 질 향상 기본계획」과 「전남 삶의 질 기본계획」 정책방향에 부합하는 자율관리 선택 항목을 선정
  - 「제4차 삶의 질 향상 기본계획」과 「전남의 삶의 질 기본계획」의 정책부문별 주요과제를 고려하여 자율관리 선택 항목을 선정토록 노력
  - 보건·복지, 교육여건, 정주생활기반, 경제활동·일자리, 문화·여가, 환경·경관, 안전 분야에서 주민이 체감할 수 있는 최소한 1개 이상의 선택 항목을 선정하여 이행실태를 평가하여 기초적인 자료 제공 필요
- 선택 항목 지표와 전남의 주요 정책과 일치된 지표 선정
  - 「전남 삶의 질 향상 기본계획」에 농어촌서비스기준의 내용을 담아 전남의 주요 정책 내용과 일치된 선택 항목 지표를 선정하도록 유도 필요
  - 선정된 선택 항목은 농어촌서비스기준의 항목별 세부내용과 구체적인 달성 목표치를 설정하여 관련 부서와 공유하면서 이행실태를 평가하도록 유도
  - 삶의 질과 복지에 관련된 사업을 분류하여 선택 항목을 선정하는 방안 검토
    - 특히 정량적 지표의 연차별 계획과 평가 및 모니터링 관련 계획 마련

- 선택 항목 선정 시에는 반드시 동일한 평가방법과 기준을 적용하여 이행실태를 평가
- 실현 가능성을 고려한 지표 설정
  - 전남의 경우 슬레이트 지붕개량과 도서지역의 응급서비스 개선을 위한 헬기 이·착륙장을 선택 항목으로 선정하였으나 사업 추진 재원이 중앙정부와 관련된 사업 내용이어서 이행실적 달성률이 2015년과 2018년에 동일한 달성률을 보이는 문제점이 발생
  - 따라서 재원 및 실현 가능성 등을 종합적으로 고려한 선택 항목 지표 선정이 필요

○ 선택 항목을 지자체의 주요 개발사업과 공모사업 등에 성과목표로 활용 유도

- 농어촌서비스기준 선택 항목을 지자체 삶의 질 향상 정책 성과목표뿐만 아니라 주요 개발사업, 최근 지방이양사업에 대한 공모사업의 경우 성과목표 등으로 활용할 수 있도록 전남도뿐만 아니라 중앙정부의 노력 필요
  - 농어촌서비스기준의 이행 촉진을 위해 선택 항목을 부분별 성과목표(지표)로 활용하여 전남 삶의 질 향상 정책의 추진실적을 평가토록 유도
  - 공모사업 평가 시에는 반드시 농어촌서비스 자율관리 선택 항목 관련 내용이 반영된 경우 가점을 주고, 전남도 차원에서 별도의 예산을 마련하여 지원
    - \* 농어촌서비스기준 선택 항목 이행실태 점검·평가 결과를 익년도 지자체 예산에 반영하도록 유도
    - \* 농어촌서비스 평가 항목을 예산과 연계함으로써 각 지자체의 관심 증대 유도

○ 농어촌서비스 평가를 위한 협력적 연계 체계 구축

- 농어촌서비스기준의 효율적인 추진을 위하여 전남도의 농업정책과를 중심으로 선택 항목 선정 관련 부서들과 유기적인 협력체계 구축
- 매년 5월 정도에 농어촌서비스기준평가 TF회의를 개최하여 작성 기준과 내용 등을 설명하고 작성기관과 협력할 수 있도록 연계체계 구축
- 이행실태 평가 결과를 중심으로 지속적인 모니터링을 실시하여 시·군의 관심도 제고도 필요

### 3.2. 효율적 선택 항목 운영을 위한 중앙정부차원의 개선방안

- 농어촌서비스기준 평가에 대한 운영을 각 지자체 조례로 제정할 수 있도록 제도적 지원 필요
  - 농어촌서비스기준 운영을 효율적으로 추진하기 위해서 「농어촌서비스기준 운영 지원에 관한 조례」를 제정할 수 있도록 제도적 장치 마련
    - 조례에는 선택 항목의 효율적인 집행이 가능하도록 예산 지원, 선택 항목 선정, 목표치 제시, 조직 운용 등의 내용을 반영
  
- 시·도별 선택 항목 관련 사업 지원 강화
  - 주민체감형, 대표성, 지자체 정책방향 등을 고려하여 선택 항목을 선정한 경우 재원 확보의 제약성으로 인하여 이행 달성률이 저조한 경우가 많음.
  - 광역지자체 차원에서 선택 항목 관련 사업을 효율적으로 추진할 수 있도록 예산을 확보하도록 유도
  - 또한 우수 사업 내용을 시범적으로 선정하여 사업 지원 강화
  
- 농촌협약제도 시행 시 농어촌서비스기준 관련 사업 반영 의무화 추진
  - 농촌협약제도가 아직 어떤 정책내용으로 추진될지 정확하지 않지만 3·6·5생활권 구축 내지는 다른 정책사업과 연계되어 추진되더라도 농어촌서비스평가 관련 사업을 의무적으로 반영하도록 규정화 필요
    - 공모대상사업 내용에 의무적으로 각 지자체의 선택 항목 관련 사업이 반영된 계획서 작성
    - 농어촌서비스기준 평가에 따른 이행실적률이 저조한 지역에 대한 가점 배려 방안 등 검토
  
- 농어촌서비스평가에 관련하여 시·도 및 기초지자체 공무원의 인식 전환 교육 강화
  - 농어촌서비스 평가에 대한 이해가 부족하여 자료 협조가 미흡하고, 이행실태 점검·평

가에 대한 인식이 부족함.

- 또한 잦은 인사이동으로 인하여 담당공무원들의 농어촌서비스평가에 대한 이해가 부족함.
  - 특히 삶의 질 향상 기본계획에 의해 추진하고 있다는 기본적인 내용도 이해하지 못하고 있어 매년 선택 항목 관련 공무원들 교육 필요
- 교육내용은 농어촌서비스평가에 대한 내용과 이행실태 점검·평가 결과의 활용도, 이행실태 관련 자료 구축 방안 등을 교육

○ 농어촌서비스기준 평가에 관련하여 기초지자체의 역할과 기능에 대한 방안 마련 필요

- 현재 농어촌서비스기준 평가에 대한 기초지자체의 역할은 매우 미약함.
  - 이행실태 평가 시 광역 지자체에서 관련 자료를 거의 확보하고 있고, 기초지자체의 역할이 없는 실정임.
  - 또한 기초지자체에서도 농어촌서비스기준 이행실태 평가에 대한 활용도를 제고시키는 기능도 미약함.
- 따라서 농어촌서비스기준 평가에 관련하여 기초지자체의 역할과 기능 강화 방안 마련 필요

## 부 록

### 전남 각 읍·면별 공중목욕탕 설치·운영 현황(2018년 말)

시·군	설치현황			읍·면	사실 <sup>1)</sup>	공설 <sup>2)</sup>	기타 <sup>3)</sup>
	전체 읍·면 수	설치 읍·면 수	미설치 읍·면 수				
여수시	7	7	0	돌산읍	1	○	○(GS건설기부)
				소라면	2		-
				율촌면		○	-
				화양면		○	-
				남면		○	-
				화정면		○	-
				삼산면		○	-
순천시	11	11	0	승주읍		○	-
				주암면	1	-	○(담지원사업)
				송광면		○	-
				외서면	1	-	-
				낙안면	1	-	-
				별량면	1	○	-
				상사면		○	-
				해룡면	2	○	-
				서면	1	-	-
황전면		○	-				
나주시	13	13	0	남평읍	1	-	-
				세지면		○	-
				왕곡면		○	-
				반남면		○	-
				공산면	1	-	○(마사회지원)
				동강면		○	-
				다시면		○	-
				문평면		○	-
				노안면		○	-
				금천면		○	-
				산포면		○	-
				다도면		○	-
				봉황면		○	-
광양시	7	7	0	광양읍	12	-	-
				봉강면		○	-
				옥룡면		○	-
				옥곡면		○	-

(계속)

시·군	설치현황			읍·면	사설 <sup>1)</sup>	공설 <sup>2)</sup>	기타 <sup>3)</sup>
	전체 읍·면 수	설치 읍·면 수	미설치 읍·면 수				
광양시	7	7	0	옥곡면		○	-
				진상면	1	○	-
				진월면		○	-
				다압면		○	-
담양군	12	9	3	담양읍	4	-	-
				봉산면		○	-
				고서면	1	-	-
				남면	8	-	-
				창평면	1	-	-
				대덕면		○	-
				무정면	-	-	-
				금성면	1	-	-
				용면	-	-	-
				월산면	-	-	-
				수북면		○	-
				대전면	1	○	-
곡성군	11	11	0	곡성읍	4	-	-
				오곡면		○	-
				삼기면		○	-
				석곡면		○	-
				목사동면		○	-
				죽곡면		○	-
				고달면		○	-
				옥과면	1	-	-
				입면		○	-
				겸면		○	-
오산면		○	-				
구례군	8	4	4	구례읍	5	-	1
				문척면	-	-	-
				간전면	-	-	-
				토지면	1	-	-
				마산면	2	-	-
				광의면	-	-	-
				용방면	-	-	-
				산동면	5	-	-
고흥군	16	16	0	고흥읍	5	-	-
				도양읍	4	-	-
				풍양면		○	-
				도덕면		○	-
				금산면		○	1
				도화면	1	-	-

(계속)

시·군	설치현황			읍·면	사설 <sup>1)</sup>	공설 <sup>2)</sup>	기타 <sup>3)</sup>
	전체 읍·면 수	설치 읍·면 수	미설치 읍·면 수				
고흥군	16	16	0	포두면		○	-
				봉래면	1	-	-
				동일면		○	-
				점암면		○	-
				영남면		○	-
				과역면	1	-	-
				남양면		○	-
				동강면	1	-	-
				대서면		○	-
				두원면		○	-
보성군	12	9	3	보성읍	3	-	-
				별교읍	5	-	-
				노동면	-	-	-
				미력면	-	-	-
				검백면		-	○(수자원공사)
				울어면		○	-
				복내면		○	-
				문덕면		-	○(수자원공사)
				조성면	1	-	-
				득량면	1	-	-
				화천면	1	-	○(수자원공사)
				웅치면	-	-	-
화순군	13	13	0	화순읍	7	-	-
				한천면		○	
				춘양면		○	
				청풍면		○	
				이양면		○	
				능주면		○	
				도곡면	4	-	
				도암면		○	
				이서면		○	
				북면	2	-	
				동북면		○	
				남면		○	
				동면	1	○	-
장흥군	10	9	1	장흥읍	6	-	-
				관산면	1	-	-
				대덕면	1	-	-
				용산면	1	○	-
				안양면	2	-	-

(계속)

시·군	설치현황			읍·면	사설 <sup>1)</sup>	공설 <sup>2)</sup>	기타 <sup>3)</sup>
	전체 읍·면 수	설치 읍·면 수	미설치 읍·면 수				
장흥군	10	9	1	장동면	1	○	-
				장평면	1	○	-
				유치면		○	-
				부산면		-	-
				회진면	1	○	-
강진군	11	10	1	강진읍	4	-	-
				군동면	2	-	-
				칠량면		○	-
				대구면	1	-	-
				마량면	2	-	-
				도암면	1	-	-
				신전면		○	-
				성전면	-	-	-
				작천면	1	-	-
				병영면		○	-
해남군	14	12	2	음천면		○	-
				해남읍	2	-	-
				삼산면		-	-
				화산면		○	-
				현산면		○	-
				송지면		○	-
				북평면		○	-
				북일면		○	-
				옥천면		○	-
				계곡면		○	-
				마산면		○	-
				황산면	1	-	-
산이면		○	-				
문내면		○	-				
회원면		-	-				
영암군	11	10	1	영암읍	3	-	-
				삼호읍	4	-	-
				덕진면	-	-	-
				금정면		○	-
				신북면	1	-	-
				시종면		○	-
				도포면		○	-
				군서면	1	-	-
				서호면		○	-
				학산면	1	-	-
미암면	1	-	-				

(계속)

시·군	설치현황			읍·면	사설 <sup>1)</sup>	공설 <sup>2)</sup>	기타 <sup>3)</sup>
	전체 읍·면 수	설치 읍·면 수	미설치 읍·면 수				
무안군	9	8	1	무안읍	4	-	-
				일로읍	1	-	-
				삼향읍	2	-	-
				몽탄면		○	-
				청계면	1	-	-
				현경면		○	-
				망운면		-	-
				해제면	1	-	-
함평군	9	8	1	함평읍	4	-	-
				손불면	3	○	-
				신광면		-	○(군 자체 건립)
				학교면	1	○	-
				엄다면		○	-
				대동면		○	-
				나산면		○	-
				해보면	-	-	-
영광군	11	9	2	영광읍	7	-	-
				백수읍	1	○	-
				홍농면	2	-	-
				대마면		-	-
				묘량면		○	-
				불갑면		○	-
				군서면		-	-
				군남면		○	-
				엄산면		○	-
				법성면	2	-	-
장성군	11	6	5	장성읍	4	-	-
				진원면	-	-	-
				남면	-	-	-
				동화면	-	-	-
				삼서면	-	-	-
				삼계면	1	-	-
				황룡면	2	-	-
				서삼면	-	-	-
				북일면	1	-	-
				북이면		○	-
				북하면	1	-	-

(계속)

시·군	설치현황			읍·면	사설 <sup>1)</sup>	공설 <sup>2)</sup>	기타 <sup>3)</sup>
	전체 읍·면 수	설치 읍·면 수	미설치 읍·면 수				
완도군	12	10	2	완도읍	11	-	-
				금일읍	-	-	-
				노회읍		○	-
				군외면	-	-	-
				신지면	1	○	-
				고금면		○	-
				약산면		○	-
				청산면		○	-
				소안면		○	-
				금당면		○	-
				보길면		○	-
진도군	7	7	0	진도읍	5	-	-
				군내면		○	-
				고군면	1	-	-
				의신면	1	-	-
				임회면		○	-
				지산면		○	-
				조도면		-	○(이랜드)
신안군	14	14	0	지도읍	1	○	○
				압해읍	1	○	-
				증도면	1	-	-
				임자면		○	○
				자은면		○	○
				비금면		○	○
				도초면		○	○
				흑산면		○	○
				하의면		○	○
				신익면		○	-
				장산면		○	○
				안좌면		○	○
				팔금면		-	○
암태면		○	-				

주 1) 민간이 건립 운영 중인 목욕탕(공중위생관계업소 목욕장업)

2) 전라남도 공중목욕탕 건립지원을 통해 건립된 목욕탕

3) 기타 기업 지원 및 시·군 자체예산 등을 통해 건립된 목욕탕

# 2019 경상북도 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가

채 종 현 부 연구 위원





**제1장 경북 농어촌서비스기준 선택 항목**

1. 선택 항목 선정 ..... 277

**제2장 점검·평가 결과**

1. 점검·평가 결과 ..... 287

**제3장 지역 우수사례: 구미시 모레네 마을**

1. 개요 ..... 304  
 2. 추진과정 ..... 306  
 3. 성과 ..... 308  
 4. 성공요인과 향후 계획 ..... 308

**부록**

부록 1. 경북 농어촌서비스기준 선택 항목과 항목별 목표치 ..... 311  
 부록 2. 경북 농어촌서비스기준 선택 항목 점검·평가 조사표 ..... 312

## 표 차례

### 제1장

〈표 1-1〉 경북 농어촌서비스기준 선택 항목 .....	278
---------------------------------	-----

### 제2장

〈표 2-1〉 경북 농어촌서비스기준 선택 항목 점검·평가 결과 .....	288
〈표 2-2〉 경북 농어촌서비스기준 선택 항목 목표 설정 .....	290
〈표 2-3〉 복지 통합시스템 이행실태 점검·평가 .....	291
〈표 2-4〉 교육 다양성 이행실태 점검·평가 .....	292
〈표 2-5〉 시·군별 교육시설 및 서비스 현황 .....	293
〈표 2-6〉 교통정보 이행실태 점검·평가 .....	297
〈표 2-7〉 귀농·귀촌 이행실태 점검·평가 .....	299
〈표 2-8〉 농업 일자리 정보 이행실태 점검·평가 .....	301
〈표 2-9〉 생활체육 이행실태 점검·평가 .....	303

### 제3장

〈표 3-1〉 모레네 마을 예술한다네 사업 내용 .....	305
----------------------------------	-----

제3장

〈그림 3-1〉 모레마을 시민영상 공모전 팜플렛 ..... 307



# 1

## 경북 농어촌서비스기준 선택 항목

### 1. 선택 항목 선정

- 경북에서는 경북 삶의 질 현황 검토, 관련 정책 사업 검토, 전문가 자문회, 적합도 조사 등의 과정을 거쳐 농어촌서비스기준 선택 항목을 선정
  - ‘경북 삶의 질 현황을 반영한 맞춤형 지표’, ‘경북 삶의 질 계획을 반영한 실용적 지표’를 원칙으로 선택 항목 선정
  
- 삶의 질 정책의 총 7개 부문 중 환경·경관과 안전을 제외한 5개 부문에서 경북의 선택지표를 선정
  - 복지 통합시스템(보건·복지), 교육 다양성(교육), 교통 정보(정주생활기반), 귀농·귀촌(경제활동·일자리), 농업 일자리 정보(경제활동·일자리), 생활 체육(문화·여가)

**표 1-1** 경북 농어촌서비스기준 선택 항목

구분	선택 항목	선택 항목 서비스기준
보건·복지	복지 통합시스템	취약계층을 중심으로 복지를 통합적, 종합적으로 관리하는 시스템이 구축되어 있다.
교육	교육 다양성	시·군 내에서 정규교과 이외의 체험, 진로교육, 적성 교육 등 다양한 교육 서비스를 받을 수 있다.
정주생활기반	교통 정보	이동을 위해 필요한 대중교통정보를 적절한 방법으로 편리하게 이용할 수 있다.
경제활동·일자리	귀농·귀촌	시·군 내에 귀농·귀촌하는 사람들에게 농산어촌에서 경제적 자립을 위한 창업 지원 서비스가 있다.
	농업 일자리정보	일자리를 원하는 구직자와 노동력을 필요로 하는 농업인을 연결시켜주는 서비스를 받을 수 있다.
문화·여가	생활체육	농어촌 주민 누구나 30분 이내에 있는 체육시설에서 규칙적인 체육활동에 참여할 수 있다.

## 1.1 복지 통합시스템

### ■ 선정배경

- 현장에서는 다양한 복지서비스 수요가 복합적으로 나타나고, 하나의 복지서비스 공급자가 다른 서비스 공급 기능까지 동시에 담당하는 일이 빈번
  - 교수, 연구자, 현장 실무자 등 경북의 복지 관련 전문가들이 통합적·종합적 복지서비스 공급의 중요성을 강조
- 농어촌 인구 고령화, 과소화 마을 증가 등 변화하는 농어촌 복지 환경에 대응하기 위해서는 서비스전달체계 개선을 위한 노력 필요
  - 복지 시설과 인력이 부족한 경북 농어촌 지역에서는 개별적인 복지서비스 제공보다 대상에 초점을 맞춘 종합적인 복지 서비스 제공이 더욱 적합
- 취약계층에 대한 통합적·종합적 복지 서비스 제공으로 경북 농어촌 주민이 체감할 수 있는 삶의 질의 실질적 향상 도모

■ 내용

취약계층을 중심으로 복지를 통합적, 종합적으로 관리하는 시스템이 구축되어 있다.

■ 점검방법

○ 지역복지기반 통합사례 관리 실적 지표1)

$$\left[ \frac{\{(\text{㉑} \times 0.5)\} + \left\{ \left( \frac{\text{㉒} \times 1.2}{\text{㉓}} + \frac{\text{㉔} \times 1.0}{\text{㉕}} \right) \times 0.3 \right\} + \left\{ \left( \frac{\text{㉖}}{\text{㉓}} \times 0.2 \right) \right\}}{\text{㉗} \text{통합사례관리사업 중점대상자}} \right] \times 100$$

- ㉑ 사례관리가구 : 읍·면·동, 시·군·구에서 선정한 사례관리가구 실적
- ㉒ 서비스연계가구 : 읍·면·동, 시·군·구에서 선정한 서비스연계가구 실적
- ㉓ 사례관리가구 대상 서비스제공 건수 : 읍·면·동, 시·군·구에서 대상자 선정 시 사례관리가구로 구분되어 사례회의와 서비스제공 계획이 이루어진 가구의 서비스연계 건수
- ㉔ 서비스연계가구 대상 서비스제공 건수 : 읍·면·동, 시·군·구에서 대상자 선정 시 서비스연계가구로 구분되어 지원한 서비스연계 건수
- ㉕ 사례회의 건수 : 읍·면·동, 시·군·구에서 수행한 사례회의 개최 건수
- ㉗ 통합사례관리사업 중점대상자\* : 시·군·구별 국민기초수급자(시설수급자 제외), 차

1) 2018년 지자체 합동평가 매뉴얼의 통합사례관리 실적 지표 산식이 변경됨에 따라 경북 농어촌서비스기준에서도 변경된 산식을 적용

○ 변경 전 지역복지기반 통합사례 관리 실적 지표(~2017년)

$$\left( \frac{\{(\text{㉑} \times 0.5)\} + \{(\text{㉒} \times 0.5)\} + \{(\text{㉓} \times 0.1)\}}{\text{㉔} \text{통합사례관리사업 중점대상자}} \right) \times 100$$

- ㉑ 사례관리 실적 : 읍·면·동 및 시·군·구에서 선정한 사례관리가구 실적
- ㉒ 서비스연계 건수 : 읍·면·동, 시·군·구에서 대상자 선정시 사례관리가구로 구분되어 사례회의와 서비스제공 계획이 이루어진 가구의 서비스 연계건수
- ㉓ 단순서비스연계 건수 : 읍·면·동, 시·군·구에서 지원한 단순서비스연계 건수
- ㉔ 통합사례관리사업 중점대상자 : 시, 군, 구별 국민기초수급자, 차상위대상자, 긴급지원대상자, 기초수급 탈락가구
- ㉕ 충족기준 : 시·군·구별 지역복지기반 통합사례 관리 실적 지표 50 이상

상위계층 또는 한부모가족, 긴급지원대상자, 기초수급 탈락자(중지자)

○ 충족기준: 시·군별 지역복지기반 통합사례 관리 실적 지표 1.5 이상

- 2017년 이후 지표값 산출 공식이 달라져 경북 평균인 1.5를 새로운 기준으로 적용

■ 점검수단

- 행정자료: 지방자치단체 합동평가(행정자치부)

- 행정자료: 통합사례관리 추진실적(행복e음 사례관리시스템 자료)(보건복지부)

■ 관련정책

선택 항목	경북 제3차 삶의 질 계획	민선6기 경북도지사 공약사업
복지 통합시스템	- 건강새마을 조성 사업 - 독거노인 생활관리사 파견 - 장애인 활동 지원 서비스제공	- 사각 없는 복지시스템 구축

## 1.2. 교육 다양성

■ 선정배경

○ 농어촌에서는 도시에 비해 다양한 교육과 학습의 기회가 부족. 정규교과 이외에도 특히 문화, 체험, 특기 적성, 진로·적성 교육 등 다양한 학습 기회 부족이 심각

- 교육 문제는 농어촌 인구 유출의 요인 중 하나로 특히 젊은 계층의 인구 유입을 저해

○ 정규교과 이외의 다양한 교육·체험의 기회를 제공하여 도시와 경북 농어촌 지역의 교육 다양성 불평등 문제 해소 필요

- 경북에서는 방과 후 학교 등 다양한 학습 기회를 제공하려 노력하고 있으며 영어 수업, 진로체험 버스 등 다양한 교육 사업 개발에 노력

## ■ 내용

시·군 내에서 정규교과 이외의 체험, 진로교육, 적성 교육 등 다양한 교육 서비스를 받을 수 있다.

## ■ 점검방법

○ 지표: (교육서비스 제공 기준 충족 시·군 수 / 총 시·군 수) × 100

○ 시·군별 교육서비스 제공 충족 기준

- 교육시설 및 조직 수 3개 이상
- 교육시설 및 조직 수 3개 미만일 경우 교육 프로그램 5개 이상

○ 교육 서비스 유형

- 교육시설 및 조직: 청소년 수련관, 청소년 문화의 집 등 초·중·고등학생을 대상으로 건립된 상시적 교육 시설 혹은 조직
- 적성교육: 원어민 교사, 청소년 오케스트라, 특기적성 교육 과정, 방과 후 학교 지원 등 상시 교육 지원 서비스
- 진로교육: 진학지도 컨설팅, 맞춤형 입시 상담, 진로체험센터 등 진로 관련 상담 및 교육 서비스
- 체험교육: 여름과학캠프, 영어체험센터, 찾아가는 이동천문대 등 일주일 이내의 이벤트성 체험 교육 서비스

## ■ 점검수단

○ 행정자료: 교과부, 지자체

○ 행정조사: 시·군별 교육서비스 사업 수

■ 관련정책

선택 항목	경북 제3차 삶의 질 계획	민선6기 경북도지사 공약사업
교육 다양성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 원어민 영어수업 지원</li> <li>- 초등학생 영어체험학습 지원</li> <li>- 소규모 초등학교 영어 경진대회 개최</li> <li>- 방과 후 학교 운영</li> <li>- 농촌전원학교 육성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 경북 문화복지사다리 구축</li> <li>- 어린선비(경북훈) 교실 운영</li> </ul>

1.3. 교통정보

■ 선정배경

- 농어촌의 접근성 문제는 도시와는 다른 접근 방법이 필요. 노령화와 과소화가 심각한 농어촌에서 도시의 기준으로 교통 서비스를 설계하는 것은 효율성 문제 야기 가능
- 하지만 효율성 문제로 교통약자에 대한 서비스 공급을 중단하는 것은 불가능. 농어촌 지역에 적합한 교통 서비스 공급에 대한 다양한 방안 모색이 이미 진행 중
  - 수요응답형 버스, 마중택시 등 농어촌 맞춤형 서비스 공급 방안
- 특히 농어촌의 특정한 수요에 대응하기 위해서는 교통 서비스 공급 정보를 정확하고 편리하게 전달하는 것이 중요

■ 내용

이동을 위해 필요한 대중교통정보를 적절한 방법으로 편리하게 이용할 수 있다.

■ 점검방법

- 지표: (교통정보 제공 기준 충족 시·군 수 / 총 시·군 수) × 100
- 시·군별 교통정보 제공 충족 기준: 대중교통정보 제공 수단 2개 이상

○ 대중교통정보 제공 수단

- 교통정보 홈페이지, 교통정보 제공 앱, 전광판, 기타(상담인력 운영, 안내책자 등)

■ 점검수단

○ 행정조사: 시·군별 교통정보 제공 시스템

■ 관련정책

선택 항목	경북 제3차 삶의 질 계획	민선6기 경북도지사 공약사업
교통정보	-	-

## 1.4. 귀농·귀촌

■ 선정배경

○ 고령화되고 과소화된 농어촌에 새로운 활력을 가져올 수 있는 방안으로 귀농·귀촌의 중요성 증가

- 베이비붐 세대의 은퇴, 전원생활에 대한 관심 증가 등 향후 귀농·귀촌 수요는 더욱 증가할 것으로 예상

○ 경북에서도 귀농·귀촌 정책을 적극적으로 추진 중이며 특히 귀농·귀촌인의 경제적 자립과 안정적 정착을 위한 지원 사업에 역점

■ 내용

시·군 내에 귀농·귀촌하는 사람들에게 농산어촌에서 경제적 자립을 위한 창업 지원 서비스가 있다.

■ 점검방법

- 지표: (귀농·귀촌 관련 서비스 가능 시·군 수 / 총 시·군 수)×100
- 충족기준: 귀농·귀촌 관련 서비스 1개 이상
- 귀농·귀촌 관련 서비스
  - 귀농인 정착금 지원, 농촌 인력 지원센터, 귀농인 농어촌진흥기금 지원, 귀농귀촌 교육, 귀농인의 집 등

■ 점검수단

- 행정자료: 지자체
- 행정조사: 귀농·귀촌 관련 사업 시행 현황

■ 관련정책

선택 항목	경북 제3차 삶의 질 계획	민선6기 경북도지사 공약사업
귀농·귀촌	- 귀농인 정착금 지원 - 귀농인 농어촌진흥기금 지원 - 도시민 농촌 유치 지원 - 체류형 농업창업지원센터 건립	- 귀농귀촌 5만 명 유치

1.5. 농업 일자리 정보

■ 선정배경

- 농촌에서는 인구 감소, 고령화 등으로 농업 노동력 부족 현상이 발생하는 반면 도시에서는 일자리가 부족하여 경제활동을 포기하거나 문제 발생
- 농업·농촌 인력 수급 불일치의 원인은 열악한 노동 여건과 정보 부족으로 농촌·농업 노동 여건의 개선과 함께 농업 노동력 수요와 공급 간의 원활한 정보 공급 필요

- 좋은 일자리 창출은 민선 6기 경북도지사 공약사업에서 역점적으로 추진하고 있는 정책이며, 농업 일자리 정보과 관련한 정책 사업도 더욱 확대할 예정

■ 내용

일자리를 원하는 구직자와 노동력을 필요로 하는 농업인을 연결시켜주는 서비스를 받을 수 있다.

■ 점검방법

- 지표: (일자리 공급 가능 시·군 수 / 총 시·군 수) × 100
- 충족기준: 일자리 공급 서비스 1개 이상
- 일자리 공급 서비스 예시
  - 농촌인력지원센터, 농촌 일손 돕기 증개창구 등

■ 점검수단

- 행정자료: 지자체
- 행정조사: 농촌인력지원센터 등 관련 기관의 사업 범위

■ 관련정책

선택 항목	경북 제3차 삶의 질 계획	민선6기 경북도지사 공약사업
농업 일자리 정보	- 농촌인력지원센터 운영 - 경상북도 Smart 두레공동체일자리 창출	

1.6. 생활체육

■ 선정배경

- 고령자 증가, 은퇴자의 귀농·귀촌 등 농어촌에서 생활체육에 대한 수요가 점차 증가할 것으로 전망

- 도시보다 자연환경이 양호한 농어촌에서는 상대적으로 생활체육에 대한 서비스 공급이 미진

- 농어촌에 거주하고 있더라도 원하는 주민들은 인근에 있는 체육시설에서 규칙적인 체육활동에 참여할 수 있도록 생활체육 여건을 강화
- 하드웨어 기반뿐만 아니라 생활체육교실 등 소프트웨어 프로그램을 강화하여 농어촌 생활체육 저변을 확대

### ■ 내용

농어촌 주민 누구나 30분 이내에 있는 체육시설에서 규칙적인 체육활동에 참여할 수 있다.

### ■ 점검방법

- 지표: (체육시설 및 체육교실 운영 읍·면 수 / 총 읍·면 수)×100
- 체육시설, 체육교실 중 한 항목이 100%일 경우 기준 충족으로 간주

### ■ 점검수단

- 행정자료: 지자체
- 행정조사: 체육교실 운영 읍·면 현황

### ■ 관련정책

선택 항목	경북 제3차 삶의 질 계획	민선6기 경북도지사 공약사업
생활체육	- 체육시설 확충 - 생활체육교실 운영 - 생활체육지도자 배치	

# 2

## 점검·평가 결과

### 1. 점검·평가 결과

#### ■ 점검·평가 방법

- 경상북도 농어촌서비스기준 선택 항목 점검·평가를 위해 경북도청 내부 행정자료와 시·군 담당 공무원 설문조사 자료를 활용
  - 복지 통합시스템 항목 점검은 경북도청 내부 행정자료를 활용
  - 교육 다양성, 교통정보, 귀농·귀촌, 농업 일자리 정보, 생활체육 항목 점검을 위해 시·군담당 공무원 설문조사를 실시
- 설문조사의 한계로 인해, 정책 수립에 참고할 수는 있으나 점검·평가 결과를 엄격한 시·군간 비교 등에 활용하기에는 한계가 있음.
  - 항목별 시설 및 서비스 제공 현황에 대해 질문하였으나, 응답자에 따라 내용이 달라질 수 있는 설문조사의 한계 존재

■ 점검·평가 결과

- 2019년 경북 농어촌서비스기준 선택 항목 점검·평가 결과 보건·복지, 귀농·귀촌을 제외한 4개 항목에서 지표값 및 충족 시·군비율이 증가
  - 복지 통합시스템의 충족 시·군 수는 9개(39.1%)로 2018년에 비해 5개 시·군이 감소
  - 교육 다양성의 충족 시·군 수는 19개(82.6%)로 2018년에 비해 1개 시·군이 증가
  - 교통 정보의 충족 시·군 수는 20개(87.0%)로 2018년에 비해 1개 시·군이 증가
  - 귀농·귀촌의 충족 시·군 수는 19개(82.6%)로 2018년에 비해 1개 시·군이 감소
  - 농업 일자리정보에서는 2018년에 비해 3개 시·군이 증가한 14개(63.6%) 시·군에서 기준을 충족(울릉군은 섬 지역의 특성상 지표 산정에서 제외)
  - 생활체육의 충족 시·군 수는 19개(82.6%)로 2018년에 비해 3개 시·군이 증가

표 2-1 경북 농어촌서비스기준 선택 항목 점검·평가 결과

부문	선택 항목	총 시·군	2016년		2017년		2018년		2019년	
			충족 시·군	비율 (%)						
보건·복지	복지 통합시스템	23	5	21.7	8	34.8	14	60.9	9	39.1
교육	교육 다양성	23	13	56.5	19	82.6	18	78.3	19	82.6
정주생활기반	교통 정보	23	16	69.6	18	78.3	19	82.6	20	87.0
경제활동·일자리	귀농·귀촌	23	17	73.9	19	82.6	20	87.0	19	82.6
	농업 일자리정보	23	11	50.0	11	50.0	11	50.0	14	63.6
문화·여가	생활체육	23	17	77.3	14	60.9	16	69.6	19	82.6

- 교육 다양성, 교통정보, 농업 일자리 정보, 생활체육 등 대부분 항목의 지표값이 개선
  - 교육 다양성 지표값은 2018년 78.3%에서 2019년 82.6%로 개선, 특히 교육시설 및 조직으로 교육 프로그램을 안정화하는 지역이 증가하는 추세
  - 교통정보 지표값은 2018년 82.6%에서 2019년 87.0%로 개선. BIS, ITS 등 정보통신기술을 활용한 교통정보 인프라가 점차 확대되는 추세
  - 농업 일자리 정보 지표값은 2018년 50.0%에서 2019년 63.6%로 개선. 농촌인력지원센터 등 농업 노동력 공급을 위한 조직 기반이 강화되는 추세. 하지만 군 지역에서

충족하지 못하는 경우가 많아 시·군간 연계 등 정책적 고민 필요

- 생활체육의 지표값은 2018년 69.6%에서 2019년 82.6%로 개선되었으나, 설문조사의 한계로 자료의 신뢰성의 문제가 있어 지표 점검방법 및 수단을 재검토할 필요가 있음.

○ 2018년 산출 공식에 따른 복지 통합시스템 지표값은 2018년 60.9%에서 2019년 39.1%로 크게 감소

- 2019년 지자체 합동평가 매뉴얼의 통합사례관리 실적 지표에서 복지 통합시스템 관련 지표가 삭제되는 등 정책적 강조 경향이 낮아지면서 지표값도 감소한 것으로 추정

○ 귀농귀촌 지표값은 2018년 87.0%에서 2019년 82.6%로 다소 감소

- 시·군별로 활성화 정도에 격차가 있는 것으로 보이나, 귀농귀촌정보센터 등 종합적 서비스가 강화되는 추세

## ■ 목표치 설정

○ 복지 통합시스템을 제외한 다른 항목에서는 기존 목표치를 2020년에도 유지

- 복지 통합시스템에서는 2019년 1.13의 지표값을 2020년 1.50까지 증대함. 2018년 1.50에서 2019년 1.13으로 지표값이 크게 낮아짐에 따라 목표치를 축소
- 교육 다양성에서는 2019년 82.6%의 지표값을 2020년 100%까지 증대하여 모든 시·군에서 기준을 충족하도록 설정
- 교통정보 항목에서는 2019년 87.0%의 지표값을 2020년 100%까지 증대하여 모든 시·군에서 기준을 충족하도록 설정
- 귀농귀촌에서는 2019년 82.6%의 지표값을 2020년 100%까지 증대하여 모든 시·군에서 기준을 충족하도록 설정
- 농업 일자리 정보에서는 2020년 목표치를 50.0%를 유지하여 도시지역과 접근성이 높은 지역(시, 칠곡군)을 제외한 모든 군에서 기준을 충족하도록 설정
- 생활체육에서는 2019년 체육시설 91.8%, 체육교실 60.0%의 지표값을 2019년 각

각 93.6%, 66.7%까지 증대하도록 목표를 설정

**표 2-2** 경북 농어촌서비스기준 선택 항목 목표 설정

구분	선택 항목	점검결과				목표	
		2016년	2017	2018년	2019년	2019년	2020년
보건·복지	복지 통합시스템	41.2	47.2	1.50	1.13	2.00	1.50
교육	교육 다양성	56.5%	82.6%	78.3%	82.6%	100%	100%
정주생활기반	교통정보	69.6%	78.3%	82.6%	87.0%	100%	100%
경제활동·일자리	귀농·귀촌	73.9%	82.6%	87.0%	82.6%	100%	100%
	농업 일자리정보	50.0%	50.0%	50.0%	63.6%	50.0%	50.0%
문화·여가	생활체육	88.2%	77.3%	84.3%	91.8%	93.6%	93.6%
		31.5%	49.8%	53.3%	60.0%	66.7%	66.7%

### 1.1. 복지 통합시스템

#### ■ 점검방법 변경

○ 2019년에도 2018년에 변경된 복지 통합시스템 산출 공식을 적용

- 2018년 지자체 합동평가 매뉴얼의 통합사례관리 실적 지표 산식이 변경됨에 따라 2018년에 경북 농어촌서비스기준 지표값 산출 공식을 변경
- 2018년 경북 복지 통합시스템 지표값인 1.5를 충족 기준으로 설정

#### ■ 경북은 기준 미충족, 9개 시·군에게 기준 충족

○ 2019년 경북의 복지 통합시스템 지표값은 1.13으로 기준값을 미충족

- 경북의 통합사례관리중점대상자는 155,396명이며, 사례관리가구는 3,496호, 서비스 연계가구는 1,012호, 사례관리가구 대상 서비스 제공건수는 12,621건, 서비스 연계가구 대상 서비스 제공건수는 1,781건, 사례회의 건수는 6,200건

○ 2019년 경북에서 복지 통합시스템 항목 기준을 충족하는 시·군은 9개(39.1%)

- 구미시, 영천시, 의성군, 청송군, 영양군, 영덕군, 고령군, 성주군, 예천군 등에서 지표값이 1.5 이상으로 기준을 충족

■ 2020년 목표치 설정

○ 2020년까지의 목표는 지표값 1.50을 달성하여 서비스기준을 충족하는 것으로 설정

○ 시·군에 따라 편차가 다소 커 지속적인 격차 해소 노력 필요

- 최소 0.44에서 최대 2.50까지 시·군별로 지표값 차이가 큰 편

표 2-3 복지 통합시스템 이행실태 점검·평가

구분	2019년 충족 여부	지표값 (2019)							2020년 목표
		㉑ 사례관리 가구	㉒ 서비스 연계가구	㉓ 사례관리가 구 대상 서비스 제공건수	㉔ 서비스연계 가구 대상 서비스 제공건수	㉕ 사례회의 건수	㉖ 통합사례 관리 중점대상자		
경상북도	×	1.13	3,496	1,012	12,621	1,781	6,200	155,396	1.5
포항시	×	1.37	805	57	2,080	18	1,477	29,485	1.5
경주시	×	0.70	178	28	933	15	320	13,052	1.5
김천시	×	0.44	75	5	103	6	139	8,807	1.5
안동시	×	0.53	115	195	284	231	165	11,069	1.5
구미시	○	1.89	479	140	4,282	1,039	1,072	12,958	1.5
영주시	×	0.59	93	35	353	12	157	8,214	1.5
영천시	○	1.64	272	9	263	28	453	8,416	1.5
상주시	×	0.83	106	23	231	1	207	6,564	1.5
문경시	×	1.07	95	138	109	109	139	4,519	1.5
경산시	×	1.16	296	209	948	149	544	12,874	1.5
군위군	×	0.85	23	3	121	0	37	1,607	1.5
의성군	○	1.67	142	25	384	6	191	4,332	1.5
청송군	○	2.37	87	13	98	7	131	1,876	1.5
영양군	○	2.15	64	1	180	4	65	1,602	1.5
영덕군	○	1.51	120	0	265	0	200	4,046	1.5
청도군	×	0.55	34	56	35	100	66	3,322	1.5
고령군	○	2.50	117	18	484	4	258	2,422	1.5
성주군	○	1.59	87	2	34	0	143	2,764	1.5
칠곡군	×	0.69	70	1	1,059	0	95	5,882	1.5
예천군	○	1.57	110	0	106	0	111	3,530	1.5
봉화군	×	1.31	63	53	172	51	116	2,536	1.5
울진군	×	0.59	56	0	68	0	98	4,843	1.5
울릉군	×	0.93	9	1	29	1	16	676	1.5

주 1) 지표값 1.5 이상일 경우 충족으로 간주, 2017년 이후 지표값 산출 공식이 달라져 2018년 경북 평균인 1.5를 새로운 기준으로 적용

2) 지표값 산출 공식

3) 2019년 경상북도 시·군 중 기준 충족 시·군 수는 9개(39.1%)

4) 2019년 1월에서 11월말까지의 자료를 사용

$$\left[ \frac{\left\{ \left( \frac{a}{0.5} \right) + \left\{ \left( \left( \frac{c}{1.2} \right) + \left( \frac{d}{1.0} \right) \right) \times 0.3 \right\} + \left\{ \left( \frac{e}{0.2} \right) \right\} \right]}{f} \right] \times 100$$

㉖ 통합사례관리사업 중점대상자

## 1.2. 교육 다양성

### ■ 19개 시·군에서 기준을 충족(82.6%)

○ 2019년 경북의 교육 다양성 지표값은 82.6%로 19개 시·군에서 기준을 충족

- 2016년 56.5%(13개)에서 2017년 82.6%(19개)로 지표값이 크게 개선된 이후, 2018년 78.3%(18개), 2019년 82.6%(19개) 수준을 유지

### ■ 경북 전체의 교육 서비스 개선

○ 청송군은 2018년에는 기준을 충족하지 못하였으나, 교육 서비스 기반 시설을 확충하여 2019년에는 기준을 충족

- 경북 전체의 교육시설 및 조직 수는 2018년 81개에서 2019년 104개로 증가
- 경북 전체의 교육 서비스 수는 2018년 90개에서 2019년 80개로 감소함. 프로그램 단위의 사업에서 안정적인 시설 혹은 조직 형태로 정책이 변화한 것으로 추정

표 2-4 교육 다양성 이행실태 점검·평가

구분	지표값/충족여부				교육시설 및 조직	교육 서비스 합계			2020년 목표	
	2016	2017	2018	2019		적성 교육	진로 교육	체험 교육		
경상북도	56.5%	82.6%	78.3%	82.6%	104	80	22	18	40	100%
포항시	○	○	○	○	5	6	1	3	2	○
경주시	×	○	○	○	6	2	1	1	·	○
김천시	×	×	×	×	2	3	3	·	·	○
안동시	○	○	○	○	5	2	·	·	2	○
구미시	○	○	○	○	5	13	6	3	4	○
영주시	○	○	○	○	6	2	1	1	·	○
영천시	○	○	○	○	5	1	·	·	1	○
상주시	○	○	○	○	9	0	·	·	·	○
문경시	○	○	○	○	10	0	·	·	·	○
경산시	○	○	○	○	6	1	·	·	1	○
군위군	×	○	○	○	3	1	·	·	1	○
의성군	○	○	○	○	3	9	2	1	6	○
청송군	×	×	×	○	6	1	·	·	1	○

(계속)

구분	지표값/충족여부				교육시설 및 조직	교육 서비스 합계			2020년 목표	
	2016	2017	2018	2019		적성 교육	진로 교육	체험 교육		
영양군	×	○	○	○	1	6	2	1	3	○
영덕군	○	○	×	×	2	2	1		1	○
청도군	×	×	×	×	2	2			2	○
고령군	×	○	○	○	4	1			1	○
성주군	○	○	○	○	5	5		3	2	○
칠곡군	○	○	○	○	7	12	2	3	7	○
예천군	×	×	×	×	2	1			1	○
봉화군	○	○	○	○	2	5	2	1	2	○
울진군	×	○	○	○	4	4	1		3	○
울릉군	×	○	○	○	4	1		1		○

주 1) 지표: (교육서비스 제공 기준 충족 시·군 수 / 총 시·군 수) × 100

2) 교육시설 및 조직 수 3개 이상 혹은 교육 서비스 5개 이상일 경우 기준 충족 시·군으로 간주

3) 2019년 경상북도 시·군 중 기준 충족 시·군 수는 19개(82.6%)

## ■ 2020년 목표치 설정

○ 2019년 목표치는 모든 시·군에서 기준을 충족하여 지표값 100%를 달성하는 것

- 2019년까지의 이행실태를 볼 때 2020년 목표 달성에 큰 어려움은 없을 것으로 판단
- 교육 서비스 여건을 더욱 개선하는 한편, 지역 격차를 해소하기 위한 방안 마련 필요

표 2-5 시·군별 교육시설 및 서비스 현황

시·군명	교육시설 및 조직	교육서비스		
		적성 교육	진로 교육	체험 교육
포항시	청소년 문화의 집, 석곡도서관, 구룡포 청소년 수련원, 농어촌 사랑의 공부방 방과 후 아카데미	원어민보조강사 지원	체험·진로교육과정 지원 입시정보박람회 개최 진로진학아카데미	초등학생 영어체험학습(캠프) 중학생 실용 영어 캠프
경주시	사랑의 공부방, 청소년수련관, 청소년 어울림 마당, 청소년 방과후 아카데미, 지역아동센터, 다함께돌봄센터	특기 적성 교육	청소년진로교육 운영	
김천시	청소년 문화의 집, 경북 청소년 수련센터	학력 향상 교육, 농어촌 어린이 영어 교육 꿈나무 운동선수 육성 사업		

(계속)

시·군명	교육시설 및 조직	교육서비스		
		적성 교육	진로 교육	체험 교육
안동시	안동청소년수련관, 안동청소년문화관, 퇴계학당 안동영어마을, 청소년 어울림 마당 및 동아리			초등학생 영어체험 지원 청소년 축제
구미시	과학영재교육원, 청소년상담 복지센터, 선산청소년수련관, 해평청소년수련원, 청소년 방 과후 아카데미	교과 연구회, 인터넷 수능 강의, 고교특성화 프로그 램, 한자 능력 향상 프로그 램, 원어민 영어보조교사, 초중학교 사이버스쿨 운영	진학지도 설명회, 자유학 기제 진로체험 프로그램, 청소년 직업 체험	글로벌예절체험학습, 초등 학교 영어체험 학습, 청소년 해외문화 탐방, 청소년 어울 림마당
영주시	통합 도서관, 청소년 문화의 집, 청소년 수련원, 진로체험 지원센터, 거점영어체험센터, 아지청소년 아영장	원어민 영어수업	진로체험 프로그램 "꿈길 찾기"	
영천시	영천시 청소년 수련관, 임고 서원 충효문화수련원, 영천 영어타운, 인재양성원, 영천 시립도서관			영어체험학습
상주시	청소년수련관, 영어체험센터, 발명교육센터, 특수교육지원 센터, wee센터, 예술문화체 험센터, 청소년 문화의 집, 방 과 후 아카데미, 드림스타트			
문경시	시립중앙도서관, 시립모전도 서관, 청소년 문화의 집, 문경 새재유스호스텔, 성보춘유스 호스텔, 드림스타트, 청소년 지원센터 꿈드림, 청소년 어 울림마당, 지역아동센터, 청 소년 방과후 아카데미			
경산시	경산시립도서관, 경산시립농 촌보육정보센터, 청소년 문화 의 집, 학교 내 마을도서관, 남 매학교, 경산영어타운			작은 독서회(북콘서트)
군위군	군위공공도서관, 청소년 문화 의 집, 군위인재양성원			영어체험학습 지원
의성군	의성 청소년 센터, 엄마 품 온 종일 돌봄교실, 의성향토인재 양성원운영	초중학생 1:1 원어민 화 상영어, 중학생 방과후 영 어심화학습	고등학생 해외명문대 탐방	초등학생 영어체험학습, 중 학생 영어체험, 연합동아리 특기적성활동, 수학체험전, 초등학생문화유산탐방, 스 키캠프
청송군	청소년 상담 복지센터, 청소 년수련관, 청송인재양성원, 청소년 방과후 아카데미, 지 역아동센터, 드림스타트			초등학생 영어체험학습

(계속)

시·군명	교육시설 및 조직	교육서비스		
		적성 교육	진로 교육	체험 교육
영양군	(재)영양군 인재육성장학회	인터넷 수능방송 강의, 반 딛볼 문학교실	자유학년제 진로 탐색	영어체험학습, 중학생 해외 어학연수, 해달외 문화예술 체험
영덕군	청소년상담 복지센터, 청소년 문화의집	중학생 수도권 기숙형학 원 위탁 교육		초등학생 영어체험학습
청도군	청소년수련관, 청도군 청소년 상담복지센터			초·중학생 영어학습체험, 자 유학기제 운영 지원
고령군	대가야 문화누리 체육센터, 대 가야 문화누리 문화원, 대가 야 문화누리 청소년 문화의 집, 대가야 교육원			청소년국제교류사업
성주군	청소년 문화의 집, 영어체험 학습센터, 별고을교육원, 방 과후 학습 및 특기적성활동, 드림스타트		진로체험활동, 입시설명 회, 청소년 진로캠프	초등학생 영어체험학습 고3 청소년페스티벌
칠곡군	청소년수련관, 창의체험 열린 교실, 청소년 방과후 아카데 미, 지역아동센터, 드림스타 트, 청소년문화의집	어린이 방학특별강좌 레크리에이션 2급 지도자 과정	고3 수험생 사회적응 프로그 램, 청소년 진로 탐색 기행, 학교 밖 청소년 직업 교육	뮤지엄스토리, 꿈꾸는 작은 학교, 청소년문화체험캠프, 청소년 동아리 활성화, 청소 년 역사문화탐방, 청소년 국 제교류, 학교 밖 창의체험 수 련활동
예천군	공공 도서관, 청소년 수련관			초,중등학생 영어체험학습
봉화군	봉화인재양성원, 청소년 센터	학교특성화 교육프로그램 초·중학교 방과후 학습비 지원	창의적 진로직업 체험프로 그램	초·중학교 영어체험학습, 초·중학생 중국어 체험 캠프
울진군	청소년 문화의 집, 청소년 수 련관, 청소년 방과 후 아카데 미, 지역아동센터	원어민 강사 채용 지원		특기적성 체험학습, 영어 체 험학습, 영어 스피치 대회
울릉군	청소년수련관, 청소년 문화의 집, 영어 체험 학습실, 10giga 인터넷 활성화 촉진 사업			고3 청소년 자원봉사 및 사 회 적응 프로그램

### 1.3. 교통정보

#### ■ 20개 시·군에서 기준 충족(87.0%)

○ 2019년 경북의 교통정보 지표값은 87.0%로 20개 시·군에서 기준을 충족

- 2016년 69.6%(16개), 2017년 78.3%(18개), 2018년 82.6%(19개)에서 2019년 고령군이 새로이 기준을 충족하면서, 87.0%(20개)로 지표값이 개선

#### ■ 시·군별 교통정보 인프라 강화

○ 시·군별로 기본적인 교통정보 서비스 인프라를 정비하면서 지표값이 점차 개선

- BIS, ITS 등 정보통신기술을 활용한 교통정보 인프라가 점차 확대되는 추세

#### ■ 2020년 목표치 설정

○ 2020년까지의 목표는 모든 시·군에서 기준을 충족하여 지표값 100%를 달성하는 것

- 청송군, 청도군, 울진군 등 미충족 시·군은 대부분 낙후 지역으로 교통정보 인프라 강화를 위한 정책 지원 필요

표 2-6 교통정보 이행실태 점검·평가

구분	지표값/충족여부				교통정보 서비스 합계					2020년 목표
	2016	2017	2018	2019	홈페이지	교통 앱	전광판	기타		
경상북도	69.6%	78.3%	82.6%	87.0%	70	16	12	14	28	100%
포항시	○	○	○	○	3	1	1	1		○
경주시	○	○	○	○	4	1	1	1	1	○
김천시	○	○	○	○	3		1	1	1	○
안동시	○	○	○	○	2	1			1	○
구미시	○	○	○	○	4	1	1	1	1	○
영주시	○	○	○	○	5	1	1	1	2	○
영천시	○	○	○	○	3	1	1	1		○
상주시	○	○	○	○	3	1			2	○
문경시	○	○	○	○	4	1			3	○
경산시	○	○	○	○	4	1	2	1		○
군위군	×	○	○	○	2	1			1	○
의성군	○	○	○	○	4	1		1	2	○
청송군	×	×	×	×	1				1	○
영양군	○	○	○	○	4	1	1	1	1	○
영덕군	○	○	○	○	3	1			2	○
청도군	×	×	×	×	1				1	○
고령군	×	×	×	○	2	1		1		○
성주군	×	×	○	○	2				2	○
칠곡군	○	○	○	○	6	1	1	1	3	○
예천군	○	○	○	○	4	1	1	1	1	○
봉화군	○	○	○	○	2			1	1	○
울진군	×	×	×	×	1				1	○
울릉군	×	○	○	○	3		1	1	1	○

주 1) 지표: (교통정보 제공 기준 충족 시·군 수 / 총 시·군 수) × 100  
 2) 대중교통정보 제공 수단 2개 이상일 경우 충족 시·군으로 간주  
 3) 2019년 경상북도 시·군 중 기준 충족 시·군 수는 20개(87.0%)

## 1.4. 귀농·귀촌

### ■ 19개 시·군에서 기준을 충족(82.6%)

○ 2019년 경북의 귀농·귀촌 지표값은 82.6%로 19개 시·군에서 기준을 충족

- 2016년 73.9%(17개), 2017년 82.6%(19개), 2018년 87.0(20개)에서 2019년 82.6%(19개)로 지표값이 약간 감소
- 경주시에서는 새롭게 귀농·귀촌 서비스를 시작한 반면, 구미시, 영양군에서는 귀농·귀촌 서비스가 약화

### ■ 2020년 목표치 설정

○ 2020년까지의 목표는 모든 시·군에서 기준을 충족하여 지표값 100.0%를 달성하는 것으로 설정

표 2-7 귀농·귀촌 이행실태 점검·평가

구분	지표값/충족여부				시설/서비스명	2020년 목표
	2016	2017	2018	2019		
경상북도	73.9%	82.6%	87.0%	82.6%		100%
포항시	×	○	○	○	귀농귀촌아카데미(교육)	○
경주시	×	×	×	○	귀농지원상담센터, 귀농인의 집	○
김천시	×	○	○	○	신규농업인 교육, 귀농귀촌 1박2일 투어	○
안동시	○	○	○	○	귀농의 집, 귀농귀촌학교운영	○
구미시	○	○	○	×		○
영주시	○	○	○	○	소백산 귀농드림타운(체류형 농업창업지원센터)	○
영천시	○	○	○	○	귀농귀촌상담실, 귀농인의 집, 체류형농업창업지원센터	○
상주시	○	○	○	○	상주다움사회적협동조합	○
문경시	○	○	○	○	귀농인 보금자리	○
경산시	○	○	○	○	경산시 귀농귀촌학교	○
군위군	×	×	×	×		○
의성군	○	○	○	○	의성군 귀농귀촌정보센터	○
청송군	○	○	○	○	청송군 귀농귀촌정보센터	○
영양군	○	○	○	×		○
영덕군	○	○	○	○	영덕군 귀농귀촌정보센터	○
청도군	×	○	○	○	귀농귀촌 상담	○
고령군	○	○	○	○	귀농귀촌 상담센터	○
성주군	○	○	○	○	귀농귀촌 정보지원센터	○
칠곡군	×	×	×	×		○
예천군	○	○	○	○	귀농인의 집, 귀농귀촌상담, 팜투어	○
봉화군	○	○	○	○	귀농인의 집	○
울진군	○	○	○	○	귀농인의 집	○
울릉군	○	×	○	○	귀농귀촌상담실	○

주 1) 지표: (귀농·귀촌 관련 서비스 가능 시·군 수 / 총 시·군 수)×100

2) 2019년 경상북도 시·군 중 기준 충족 시·군 수는 19개(82.6%)

## 1.5. 농업 일자리 정보

### ■ 14개 시·군에서 기준을 충족(63.6%)

○ 2019년 경북의 농업 일자리 정보 지표값은 63.6%로 14개 시·군에서 기준을 충족

- 2016년, 2017년, 2018년간 지표값이 50.0%로 동일하였으나, 2019년에는 63.6%로 지표값이 개선

○ 기준 충족 시·군은 연도에 따라 변화가 발생

- 2018년에는 영주시에서 농업 일자리 정보 관련 사업을 시작한 반면, 고령군에서는 사업을 중단
- 2019년에는 영천시, 경산시, 청도군에서 새롭게 농업 일자리 정보 서비스 시작

### ■ 지역에 따라 실적 차이가 큰 편

○ 농업 일자리 정보 서비스 실적은 지역별로 실적 차이가 큰 편

- 포항시, 영천시, 상주시, 경산시, 의성군, 영양군, 영덕군, 청도군, 울진군에서는 실적 건수가 많은 반면 다른 시·군에서는 다소 실적 건수가 적은 편

○ 시·군간 농업 정보 연계 방안에 대한 정책적 고민 필요

- 도농복합시에는 도시부의 유희 노동력이 있기 때문에 농업 인력 공급이 상대적으로 수월한 반면, 군에서는 농업 인력으로 공급할 유희 노동력이 부족
- 농업 일자리 정보는 몇 개 시·군을 묶은 생활권 단위의 정책 설계 필요

### ■ 2020년 목표치 설정

○ 2020년에는 도시지역과 접근성이 높은 지역(시, 칠곡군)을 제외한 11개 지역에서 기준을 충족하는 것으로 목표를 설정

○ 경북 시 지역과 군 지역의 농업 일자리 정보 연계 방안에 대한 고민 필요

- 기준 충족 대상 지역에 포함되지 않은 포항시, 김천시, 안동시, 상주시 등에서도 농업 일자리 정보 사업을 추진
- 군위군, 고령군, 성주군, 예천군 등 일자리 정보 사업을 시행하지 못하는 인근 군 지역과의 연계 방안을 도입하여 농어촌서비스기준에 반영 필요

**표 2-8** 농업 일자리 정보 이행실태 점검·평가

구분	지표값/충족여부				시설/서비스명	실적건수	2020년 목표
	2016	2017	2018	2019			
경상북도	50.0%	50.0%	50.0%	63.6%			50.0%
포항시	×	○	○	○	농촌인력지원센터	8,939	×
경주시	×	×	×	×			×
김천시	○	○	○	○	도농순환 일자리 창출사업	190	×
안동시	×	○	○	○	농촌인력증개센터	2,171	×
구미시	×	×	×	×			×
영주시	×	×	○	○	외국인 계절근로자 도입 사업	51	×
영천시	×	×	×	○	농촌인력지원센터	10,839	×
상주시	○	○	○	○	농촌인력지원센터	9,626	×
문경시	○	×	×	×			×
경산시	×	×	×	○	경산시 농촌인력지원센터	6,503	×
군위군	○	×	×	×			○
의성군	○	○	○	○	지역행복생활권(농촌인력증개)	10,037	○
청송군	○	○	○	○	청송군 일자리지원센터	1,236	○
영양군	○	○	○	○	영양군 빛깔찬 일자리지원센터	6,682	○
영덕군	○	○	○	○	농촌인력지원센터	17,000	○
청도군	×	×	×	○	농촌인력지원센터	8,794	○
고령군	×	○	×	×			○
성주군	○	×	×	×			○
칠곡군	×	×	×	×			×
예천군	○	×	×	×			○
봉화군	○	○	○	○	농촌일자리창출 지원 사업	1,430	○
울진군	×	○	○	○	농촌인력지원단 운영 사업	5,712	○
울릉군	-	-	-	-			-

주 1) 지표: (일자리 공급 가능 시·군 수 / 총 시·군 수) × 100

2) 울릉군은 섬 지역의 특성상 지표 산출에서 제외함.

3) 2019년 경상북도 시·군 중 기준 충족 시·군 수는 14개(63.6%)

## 1.6. 생활체육<sup>2)</sup>

### ■ 19개 시·군에서 기준을 충족

○ 2019년 경북의 생활체육 지표값은 체육시설이 91.8%, 체육교실이 60.0%

- 체육시설 지표값은 2016년 88.2%, 2017년 77.3%, 2018년 84.3%에서 2019년 91.8%로 다소 개선

- 체육교실 지표값은 2016년 31.5%, 2017년 49.8%, 2018년 53.3%에서 2019년 60.0%로 다소 개선

○ 체육시설, 체육교실 중 한 항목이 100%일 경우 기준 충족으로 간주할 경우, 경북에서는 19개(82.6%) 시·군에서 기준을 충족

### ■ 2020년 목표치 설정

○ 2020년까지의 목표는 2017년 설정한 목표치를 유지하여, 체육시설은 93.6%, 체육교실은 66.7%의 지표값을 달성하는 것으로 설정

---

<sup>2)</sup> 설문조사의 한계로 생활체육 이행실태 점검값들은 연도별로 큰 편차를 보이고 있음. 지표 점검방법 및 수단을 재검토할 필요가 있음.

표 2-9 생활체육 이행실태 점검·평가

구분	지표값(%)								읍·면 수			2020년 목표(%)	
	2016년		2017년		2018년		2019년		총 읍·면	체육 시설	체육 교실	체육 시설	체육 교실
	체육 시설	체육 교실	체육 시설	체육 교실	체육 시설	체육 교실	체육 시설	체육 교실					
경상북도	88.2	31.5	77.3	49.8	84.3	53.3	91.8	60.0	245	225	147	93.6	66.7
포항시	84.6	15.4	100.0	42.9	100.0	42.9	100.0	42.9	14	14	6	94.6	25.4
경주시	100.0	100.0	58.3	58.3	83.3	25.0	100.0	25.0	12	12	3	100.0	100.0
김천시	100.0	0.0	100.0	22.7	100.0	22.7	100.0	22.7	22	22	5	100.0	96.7
안동시	100.0	0.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	14	14	14	100.0	17.1
구미시	100.0	37.5	100.0	37.5	100.0	25.0	100.0	62.5	8	8	5	100.0	47.5
영주시	50.0	0.0	100.0	0.0	100.0	40.0	100.0	100.0	10	10	10	100.0	100.0
영천시	68.8	31.3	81.3	12.5	68.8	12.5	100.0	72.7	11	11	8	91.3	91.3
상주시	38.9	-	38.9	-	100.0	83.3	100.0	83.3	18	18	15	48.9	-
문경시	100.0	55.6	100.0	100.0	64.3	21.4	100.0	33.3	9	9	3	87.8	76.7
경산시	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	8	8	8	100.0	97.5
군위군	100.0	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.5	0.0	8	1		100.0	100.0
의성군	100.0	55.6	100.0	38.9	100.0	50.0	44.4	0.0	18	8		100.0	65.6
청송군	100.0	37.5	25.0	25.0	25.0	25.0	100.0	50.0	8	8	4	10.0	10.0
영양군	100.0	0.0	100.0	100.0	100.0	50.0	100.0	100.0	6	6	6	100.0	100.0
영덕군	100.0	22.2	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	122.2	9	9	11	100.0	100.0
청도군	88.9	0.0	22.2	77.8	33.3	100.0	100.0	77.8	9	9	7	32.2	76.7
고령군	100.0	0.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	8	8	8	100.0	47.5
성주군	60.0	20.0	60.0	60.0	100.0	30.0	60.0	10.0	10	6	1	70.0	70.0
칠곡군	100.0	100.0	87.5	100.0	100.0	50.0	100.0	50.0	8	8	4	97.5	100.0
예천군	100.0	41.7	8.3	8.3	25.0	25.0	100.0	100.0	12	12	12	100.0	18.3
봉화군	100.0	33.3	80.0	30.0	100.0	100.0	100.0	70.0	10	10	7	100.0	26.7
울진군	100.0	0.0	100.0	100.0	110.0	110.0	100.0	100.0	10	10	10	100.0	100.0
울릉군	100.0	0.0	100.0	33.3	100.0	100.0	133.3	0.0	3	4		100.0	43.3

주 1) 지표: (체육시설 및 체육교실 운영 읍·면 수 / 총 읍·면 수)×100  
 2) 체육시설, 체육교실 중 한 항목이 100%일 경우 기준 충족으로 간주  
 3) 2019년 경상북도 시·군 중 기준 충족 시·군 수는 19개(82.6%)

# 3

## 지역 우수사례: 구미시 모례네 마을

### 1. 개요

- 도개면 도개리에 위치한 ‘모례마을’은 고구려 승려 아도화상(阿道和尚)이 모례(毛禮)의 집에 머물면서 신라 최초로 불교를 전파한 불교역사의 현장이자, <전모례가정>(문화재 자료 제296호) 등의 문화유산을 보유하고 있어 ‘모례마을’, ‘신라불교초전지마을’이라 불리고 있다. ‘모례마을’은 역사적 상징성과 다양한 문화유산·특산물(감) 등을 보유하고 있으나, 마을을 알릴 수 있는 주민 감소와 고령화, 빈집 증가가 진행되고 있어, 마을에 새로운 활력을 불어넣을 수 있는 계기가 필요하다는 주민들이 많다. 주민 스스로 행복한 마을을 만들기 위한 공동의 가치를 공유하고 주체적으로 참여하고 지속적으로 발전시켜 나갈 수 있는 방안 및 체계 마련 시급하다. 복지시설 건립·마을시설 정비보다 문화예술을 활용하여 주민·현장활동가·전문가가 함께 행복한 마을을 만들기 위한 방안을 모색하기 위해 경북 행복씨앗마을 사업을 신청하게 되었다.
- 모례마을에서는 주민 스스로 ‘마을만들기’ 필요성을 공감하고 다양한 논의를 펼칠 수 있는 장 마련, 모례마을이 보유한 자원을 활용하여 마을만의 고유한 콘텐츠를 제작하고, 지역사회로 확장시켜나가는 과정을 함께 만들어 감, 모례마을을 많은 사람들이 인지하

고 방문할 수 있도록 다양한 프로그램을 실현시켜 주민이 행복하고 구미를 대표하는 마을로 받돋움 등을 사업 목적으로 제시하고 있다.

○ 모레마을의 경북 행복씨앗마을사업은 문화 활동을 통한 공동체 활성화에 그 목적이 있다. 특히 마을 주민이 아니라 외부 조직이 마을 사업에 참여하여 사랑방, 서당, 축제 등을 통하여 주민을 끌어들이려고 시도하는 사업이다. 주민 참여 및 구미시청의 지원을 기반으로 (주)생활예술콘텐츠연구소 프리즘에서 사업을 주도하고 있다. 프리즘에서는 행복씨앗마을사업을 추진하는 과정에서 모레네 사랑방 사업을 통해 모레마을 추진협의회를 구성하여 사업을 추진하기로 계획하였다. 마을 주민들의 고령화와 주민감소로 마을의 자발적인 논의 활성화 및 조직 구성이 어려울 것이라는 판단 때문이었다.

○ 모레마을에서는 모레네 스튜디오를 통해 하드웨어 기반을 조성하고, 모레네 서당, 영상 공모전, 감 축제 등을 통해 주민 참여를 독려하는 한편, 모레네 사랑방을 통해 향후 마을 발전을 주도할 수 있는 공동체를 육성하는 것이 기본적인 전략이었다.

**표 3-1** 모레네 마을 예술한다네 사업 내용

구분	세부사업명	내용
휴먼웨어	모레네 사랑방	· 〈모레네마을, 예술한다네〉를 이끌어 갈 주민리더 양성 · 모레마을 주민네트워크 · 주민네트워크를 통한 〈모레마을〉 주민협의체 구성
소프트웨어	모레네 서당	· 지역 예술가와 함께하는 생활예술 교육프로그램 - 캐리커처, 디자인, 목공예, 글쓰기, 연극 등의 강좌 개설 - 모레네 예술가 : 주민이 마을의 역사, 이야기, 개인사 등을 주제로 한 예술 작품 만들기 - 모레네 이야기꾼 양성 : 스토리텔러 및 주민리더 양성 - 제작된 작품은 모레네 스튜디오에 상시 전시
	모레네 영상공모전	· 모레마을을 소재로 한 영상공모전 개최
	모레네 감 축제	· 모레마을 만들기의 핵심 사업 · 각 프로그램을 통해 도출된 결과물 발표 · 전시를 통해 주민화합의 장 마련 · 마을 특산품인 '감' 과 문화예술을 결합한 주민 주도의 마을 축제 만들기 · 연극 〈모레읍내〉, 모레네 영상공모전, 모레네 야경투어, 감 체험, 모레네 영화관, 모레네 스튜디오 전시 등의 프로그램 운영
하드웨어	모레네 스튜디오	· 마을 사랑방 공간 조성, 주민 예술작품 전시

## 2. 추진과정

### ■ 과제와 대응

- 모레마을에서는 사업 수가 과다한 반면, 대부분 사업에 주민 참여가 계획되어 있어 실제 사업 추진이 힘들 수 있다는 우려가 제기되었다. 사업과 연계된 활동에만 집중하여 사업과 주민 공동체가 연계되지 못하고 사업을 위한 사업으로 진행될 수 있는 우려가 있었다. 사업 수에 비해 내용에도 개성이나 차별성이 부족하고 개별 사업의 목표도 다소 불분명하였다.
- 모레마을은 전문가들과 함께 연극인들을 끌어들이어 각종의 연극과 동시에 초전지테마의 연극공연 등을 열어 지역이미지를 확산시키고 문화의 마을임을 각인시켜갈 수 있는 지역으로 거듭날 수 있도록 유도하기로 하였다. 연극인들이 지역에 자리매김 할 수 있는 특화마을로 조성하고, 주민들과 연극인들이 함께 나누고 이야기할 수 있는 장을 만들 수 있도록 계획하였다. 지역문화의 거점으로서 행정에서 지원받을 수 있는 장으로 조성하기로 하였다. 사랑방, 서당사업 등을 연극인들이 마을주민에게 여는 단막극 형태의 공연의 장 등으로 활용될 수 있도록 제안하였다.
- 사업초기에는 이장을 중심으로 주민 조직을 구성하려 하고 있으나 아직 성과가 없는 상황이었다. 특히 특정한 사업 목표가 없어 마을 단위 조직 구성은 힘들 것으로 보였다. 연극을 중심으로 소규모 조직 구성 후 확대하는 것이 용이할 것으로 판단하고 주민 조직화를 추진하였다. 연극 대회 참가 등 구체적인 목표를 수립하도록 하였다. 추상적인 목표로는 사업 동력이 저하되고 단기성 사업에 그칠 우려가 있기 때문이다. 연극 대회 참가 등 구체적인 목표 수립으로 동기 부여 및 성취감을 고취할 수 있다.
- 행복씨앗마을사업 종료 이후 사업의 지속성 확보 방안이 가장 큰 문제였다. 지자체의 관련 사업 예산을 확보하려 노력하고 있으나, 부서 간 문지방 문제 등으로 예산 확보가 다소 힘든 상황이었다. 외부 조직이 사업을 주도하고 있어 사업 완료 후 조직이 떠나면 마을이 다시 침체될 우려가 컸다.

○ 사업의 주된 타겟인 어머니들을 대상으로 진정한 수요 및 욕구 파악을 추진해 마을발전 계획을 수립하는 것을 구체적인 목표로 삼을 것을 제안하였다. 사업을 진행하는 과정에서 마을주민들이 노래하는 것을 매우 좋아한다는 것을 발견하였다. 이 외에도 마을 주민들의 진솔한 수요가 무엇인지 파악하여 마을 개발의 진정한 목표를 수립할 필요가 있었다. 마을 주민들의 진정한 목표를 바탕으로 제대로 된 마을 발전 계획서를 작성하는 것이 앞으로 마을 발전에 중요한 과제였다. 이러한 마을 발전 계획서를 기반으로 관련 정책 지원 방안을 다양하게 모색할 수 있다.

그림 3-1 모레마을 시민영상 공모전 팸플릿

**공모전 주제**  
‘모레마을, 이야기(Story)가 된다.’

**공모 및 심사**  
2019. 8. 5(월)~9. 30(월) 접수  
- 접수기간: 10:30(목)~4(토), 발표일은 추후에 공지

**참여대상**  
구미시민, 모레마을에 관심있는 전 국민

**시상내역**  
총 시상금 3,000,000원

시상내역	시상명	시상금액	인원
‘모레마을, 이야기(Story)가 된다.’	최우수상	1,000,000원	1명
‘모레마을, 이야기(Story)가 된다.’	우수상	500,000원	2명
‘모레마을, 이야기(Story)가 된다.’	佳作상	300,000원	3명
‘모레마을, 이야기(Story)가 된다.’	장려상	100,000원	5명
‘모레마을, 이야기(Story)가 된다.’	특별상	50,000원	10명

**공모전 료**  
- 모레마을의 아름다운 풍경, 자연환경 등이 담긴 영상  
- 모레마을의 기쁨, 감동 등 느낄 수 있는 영상

**시상**  
- 모레마을 주민들이 상 용과 함께 영상 대수  
- 주제가 어긋나지 않는 모레마을 주민 연극

**과외**  
- 모레마을의 다양한 장소 중 소개하고 싶은 장소  
- 시민의 특별한 추억 이야기가 있는 장소

**역사**  
- 모레마을의 역사문화, 자연, 문화, 관광자원 등이 담긴 모레마을의 역사문화의 소개 및 홍보영상

**기타**  
- 그 외 모레마을을 대표로 한 다양한 이야기가 담긴 영상

**제출서류 및 방법**  
제출서류  
- 참가신청서(작성순서+동영상) 1부  
- 영상 1점(500MB 이하)  
- 영상 제출할 동영상: LCC 영상 용(11월 내역)  
- 해상도: AVI, WMV, H.264 권장  
- 해상도: 2000x550 Pixel(5:3) 또는 1280x720 Pixel(16:9)  
- 영상에 글자 사용 시 고지개일 70px 이상

제출방법  
- 이메일 접수(prism\_gum@daum.net)  
- (주)생활예술문화연구소 프리즘 카페 게시 글 등록  
(http://cafe.daum.net/prismgumi)

**모레마을 약속**

**모레마을 주민센터**  
- 모레네 마을축제(10월 개최)에서 수상작 시상 및 영상전시회 개최  
- 시상내역: 총 22명 시상  
- 시상일자: 모레네 마을축제(10월 개최, 자세한 일정 미정)  
- 시상장: 예술 하는 모레 마을매출 및 미정 영상전시회  
- 장소: 모레네 스튜디오, 모레네 마을축제 주요 장소 등  
- 시상회 일자: 모레네 스튜디오(상사), 모레네 마을축제 중(10월 개최, 자세한 일정 미정)

■ 추진내용

○ 모레마을에서는 전문가 의견을 참고하여 사업 계획을 수정하고 다양한 프로그램을 진행하였다. 상주인력을 채용하고 목표를 명확히 하여 관련 사업을 체계적으로 추진하였다. 핵심적인 사업은 모레네 스튜디오 오픈 및 프로그램 운영이었다. 지역 청년예술가를 중심으로 모레네 스튜디오 가꾸기를 추진하고, 4월에 스튜디오를 오픈하였다. 개장 주

간 프로그램과 사진 전시회를 개최하는 등 모레네 스튜디오에서 다양한 문화 프로그램을 실시하였다.

- 모레네 마을 축제를 위해 마을 연극을 준비하였다. 마을자원 조사 후 대본 작업을 진행하였다. 내용은 신라불교초전지 역사 자원 스토리텔링 및 이를 바탕으로 한 아도화상 이야기가 중심을 이룬다. 그리고 시민영상 공모전을 통해 마을에서 준비한 프로그램들을 축제를 통해 공개하였다.

### 3. 성과

- 모레마을 행복씨앗마을사업의 가장 큰 성과는 주민 공동체 육성과 마을 활력 증대로 집약할 수 있다. 모레네 스튜디오라는 공간을 중심으로 주민들이 모일 수 있는 공동체를 육성한 것이 가장 큰 성과이다. 도개2리는 인근 마을과 비교해서도 소외된 곳이었다. 청년이 전혀 없고 지역의 사각지대로 존재하던 곳이었다. 행복씨앗마을사업이 완료되어 가는 시점에서 어느 정도 주민 공동체 구성이 이루어지고 있다고 평가되었다. 이는 공동체의 규율이 생기기 시작한 것으로 알 수 있다. 개인별로 파편화되어 있던 마을에서 지역사회의 눈이 형성되며 서로에게 관심을 가지기 시작하였다. 예를 들어 모레네 스튜디오 주변을 훼손하는 것을 잘못된 것으로 생각하고 주민들이 조심하기 시작하였다.

### 4. 성공요인과 향후 계획

- 모레마을에서는 지역 청년들을 마중물로 지역 리더를 육성한 것이 성공요인 중 하나이다. 모레마을에는 마을 내에 청년층이 전혀 없어 마을 활동을 주도할 수 있는 인적 역량 전무하였다. 프리즘에서는 청년 기획자들이 마을로 올 수 있도록 사업을 운영하여 공동체 형성의 마중물로 활용하였다. 부족한 마을 인적 자원을 활용하기보다 외부에서 새로운 청년층을 유입하여 마을에 새로운 활력을 부여하였다. 이를 위해 외부에서 스튜디오

지기를 고용하여 지역공동체 형성을 지원하였다. 스튜디오 지기의 인적 역량을 통해 마을 활성화에 물꼬를 틀 수 있었다. 스튜디오 지기는 사업 주체의 인적 네트워크를 통해 고용되었다. 또한 청년 예술가들의 재능 나눔을 통해 마을에 활력을 불어 넣었다. 사업 주체의 사적 네트워크를 통한 청년 예술가들의 재능 나눔과 봉사 활동을 추진한 것이다. 이와 같은 외부 사업 주체의 네트워크는 마을만으로는 할 수 없는 새로운 활력을 가져올 수 있는 계기가 될 수 있다.

- 하지만 어려움도 있었다. 행복씨앗마을사업을 추진하면서 전통적 마을 운영 체계와의 갈등도 발생하였다. 마을에 새로운 공동체를 형성하고 새로운 질서를 가져오면서 기존 마을 질서와의 갈등이 발생하기 시작하였다. 예를 들어 마을 이장과 약간의 갈등 관계가 형성되었다.
- 모레마을과 같은 공동체 육성에 중점을 둔 사업은 중장기적 관점의 사업 설계가 필요하다. 공동체 육성에 소요되는 시간을 고려하여 3~4년 정도의 중장기적 계획이 있어야 한다. 도에서 씨앗을 뿌렸으니, 시·군에서 다음을 담당할 수 있는 체계를 마련할 필요가 있다.
- 모레마을 사업을 주도한 외부조직은 읍·면 혹은 시·군단위의 사회적 기업으로 성장할 필요가 있다. 마을 단위가 아니라 읍·면 혹은 시·군단위에서 공동체를 육성할 수 있는 시스템을 마련해야 한다. 구미시 내에서 지역공동체를 육성하는 중간지원조직으로서 성장할 가능성이 있다. 프리즘에서도 사회적 기업을 전환하여 청년 일자리, 도시 청년 시골 파견제 등과 연계하여 지속적으로 관련 사업을 추진할 계획이다.
- 앞으로 모레마을에서는 마을 어르신들의 개인 사진을 디지털화하여 개인 사진첩 만들어 주기를 계획하고 있다. 그리고 청년 예술가들의 마을 이주를 조심스럽게 계획 중이다. 또한 초전지 기념관과 연계한 축제 개최도 구상하고 있다. 초전지 기념관 마당에서 시민 연극을 공연하는 것이다. 연극에 참여하는 시민들의 가족들이 참석하기 때문에 자연스럽게 모객이 되고, 마을 방문객을 늘릴 수 있다. 구미시에서는 지역 단위에서 관련 계획을 종합하여 장기적인 발전 방안을 강구할 필요가 있다.



## 부록 1

### 경북 농어촌서비스기준 선택 항목과 항목별 목표치

구분	선택 항목	선택 항목 서비스기준	점검방법	2020 목표치
보건·복지	복지 통합시스템	취약계층을 중심으로 복지를 통합적, 종합적으로 관리하는 시스템이 구축되어 있다.	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역복지기반 통합사례 관리 실적</li> <li>충족기준: 시·군별 지역복지기반 통합사례 관리 실적 지표 50 이상</li> </ul>	1.5
교육	교육다양성	시·군 내에서 정규교과 이외의 체험, 진로교육, 적성 교육 등 다양한 교육 서비스를 받을 수 있다.	<ul style="list-style-type: none"> <li>교육서비스 제공 기준 충족 시·군 수 / 총 시·군 수) × 100</li> <li>시·군별 교육서비스 제공 충족 기준                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 교육시설 및 조직 수 3개 이상</li> <li>- 교육시설 및 조직 수 3개 미만일 경우 교육 프로그램 5개 이상</li> </ul> </li> </ul>	100%
정주생활 기반	교통 정보	이동을 위해 필요한 대중교통정보를 적절한 방법으로 편리하게 이용할 수 있다.	<ul style="list-style-type: none"> <li>대중교통정보 제공 시·군 수 / 총 시·군 수) × 100</li> <li>시·군별 대중교통정보 제공 충족 기준                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대중교통정보 제공 수단 2개 이상</li> </ul> </li> </ul>	100%
경제활동· 일자리	귀농·귀촌	시·군 내에 귀농·귀촌하는 사람들에게 농산어촌에서 경제적인 삶을 위한 장려 지원 서비스가 있다.	<ul style="list-style-type: none"> <li>귀농·귀촌 관련 서비스 기능 시·군 수 / 총 시·군 수) × 100</li> <li>충족기준: 귀농·귀촌 관련 서비스 1개 이상</li> </ul>	100%
	농업 일자리 정보	일지리를 원하는 구직자와 노동력을 필요로 하는 농업인을 연결시켜주는 서비스를 받을 수 있다.	<ul style="list-style-type: none"> <li>(일자리 공급 가능 시·군 수 / 총 시·군 수) × 100</li> <li>충족기준: 일자리 공급 서비스 1개 이상</li> </ul>	50.0%
문화·여가	생활체육	농어촌 주민 누구나 30분 이내에 있는 체육시설에서 규칙적인 체육활동에 참여할 수 있다.	<ul style="list-style-type: none"> <li>(체육시설 및 체육교실 운영 면 수 / 총 읍·면 수) × 100</li> <li>체육시설, 체육교실 중 한 항목이 100%일 경우 기준 충족으로 간주</li> </ul>	100%

## 부 록 2

### 경북 농어촌서비스기준 선택 항목 점검·평가 조사표

No.

경북 농어촌서비스기준 선택 항목 점검 평가	대구경북연구원
<p>■ 농어촌서비스기준이란?</p> <p>(개념) 농어촌 주민의 일상생활에 필요한 주거·교통·교육·의료·안전·문화 등 공공서비스 항목별 최소기준을 설정하여 관리</p> <p>(활용) 매년 138개 농어촌 시·군을 기본단위로 기준달성 정도를 파악·분석하고, 각 부처 및 지자체의 자원배분 및 신규정책 발굴 등에 활용</p> <p>■ 경북 농어촌서비스기준이란?</p> <p>○ 2015년부터 기존 농어촌서비스기준을 국가관리 핵심 항목과 지자체 관리 선택 항목으로 개편</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 국가관리 핵심 항목은 삶의 질 계획과 매칭하여 7대 부문 17개 항목으로 개편(기존 : 9개 부문, 32개 항목)</li> <li>- 현장의 수요를 반영하고 지자체의 자율성 확대를 위해 지자체 자체 기준 마련 유도</li> </ul>	

2015년부터 삶의 질 계획의 농어촌서비스기준이 국가관리 핵심 항목과 지자체 관리 선택 항목으로 개편되었습니다. 이에 따라 경북에서는 6개의 선택 항목을 선정하여 관리하고 있습니다. 이 조사는 2019년 동안 6개 선택 항목의 이행 실태를 파악하여 앞으로의 목표 설정과 정책 사업 수립에 참고하기 위한 것입니다. 바쁘시겠지만 잠시만 시간을 내어 주시면 감사하겠습니다. 현재 선정한 6개 선택 항목은 다음과 같습니다. 이 중 복지통합시스템을 제외한 5개 항목에 대한 조사입니다.

〈경북 농어촌서비스기준 선택 항목〉

구분	선택 항목	선택 항목 서비스기준
보건·복지	복지 통합시스템	취약계층을 중심으로 복지를 통합적, 종합적으로 관리하는 시스템이 구축되어 있다.
교육	교육 다양성	시·군 내에서 정규교과 이외의 체험, 진로교육, 적성 교육 등 다양한 교육 서비스를 받을 수 있다.
정주생활 기반	교통 정보	이동을 위해 필요한 대중교통정보를 적절한 방법으로 편리하게 이용할 수 있다.
경제활동·일자리	귀농·귀촌	시·군 내에 귀농·귀촌하는 사람들에게 농산어촌에서 경제적 자립을 위한 창업 지원 서비스가 있다.
	농업 일자리 정보	일자리를 원하는 구직자와 노동력을 필요로 하는 농업인을 연결시켜주는 서비스를 받을 수 있다.
문화·여가	생활체육	농어촌 주민 누구나 30분 이내에 있는 체육시설에서 규칙적인 체육활동에 참여할 수 있다.

■ 시 군 명: ( )시/군

■ 작성부서: ( )

1. 교육 다양성

귀하의 시·군에 설치되어 있거나 수행하고 있는 초·중·고 학생들을 위한 시설 혹은 서비스는 어떤 것이 있습니까? 관련된다고 생각하시는 것을 최대한 적어주시기 바랍니다. 2019년 을 기준으로 작성해 주십시오.

사업, 시설명	교육 내용	비고

(응답예시)

사업, 시설명	교육 내용	비고
원어민 영어수업 지원	초등학교 영어 수업의 질 향상을 위한 원어민 교사 채용 지원	
청소년 수련관	6개 교육 프로그램 운영 등	
청소년 진로 상담 버스	연 2회 진로 체험을 위한 프로그램 운영	



① 있다.

② 없다.

(2) 있다면 시설명 혹은 서비스명과 2019년 한 해 동안 이용한 사람은 모두 몇 명입니까?

시설 혹은 서비스 명	건수
	건

### 5. 생활체육

귀하의 시·군에서 생활체육시설과 체육교실 등을 운영하는 읍·면은 몇 개입니까?

총 읍·면수	생활체육시설 설치 읍·면 수 (하드웨어)	체육교육 운영 읍·면 수 (소프트웨어)
		명

### 6. 경북농어촌서비스기준 선택 항목 관련 사례

귀하의 시·군에서 경북농어촌서비스기준 선택 항목과 관련하여 서비스 공급 개선과 주민 만족도 증진을 위해 노력한 사례가 있다면 간략히 소개해 주십시오.



2019 경상남도 농어촌서비스기준  
이행실태 점검·평가

김 철 민 연구 위원





**제1장 경남 농어촌서비스기준 선택 항목 선정**

1. 목적 및 원칙 .....	323
2. 선정배경 .....	324
3. 선택 항목 선정 .....	324
4. 이행실태 점검 방법 .....	325

**제2장 경남 농어촌서비스기준 선택 항목 점검의 주요 결과**

1. 임산부 관리(찾아가는 산부인과) .....	326
2. 교육기회(저소득층 자녀 멘토링) .....	331
3. 서민자녀 교육지원 사업 .....	333
4. 홀로어르신 공동생활가정 .....	336
5. 농가도우미 .....	338
6. 공공체육시설(수영장)의 배치 .....	341

제1장

〈표 1-1〉 경상남도 지자체서비스기준 선택 항목 선정 ..... 324  
 〈표 1-2〉 선택 항목 이행실태 점검 방법 및 점검 수단 ..... 325

제2장

〈표 2-1〉 군별 찾아가는 산부인과 가임 여성 진료실적(연인원) ..... 328  
 〈표 2-2〉 군별 찾아가는 산부인과 임산부 진료실적(실인원) ..... 328  
 〈표 2-3〉 경남 시·군별 찾아가는 산부인과 이용률 ..... 329  
 〈표 2-4〉 찾아가는 산부인과 기준 이행실태(2018년 기준) ..... 330  
 〈표 2-5〉 기초수급자 자녀 대학생 멘토링 지원 비율 ..... 332  
 〈표 2-6〉 대학생 멘토링 기준 이행실태(2019년 기준) ..... 333  
 〈표 2-7〉 시·군별 서민자녀 교육 지원 예산 현황 ..... 335  
 〈표 2-8〉 서민자녀 교육지원 사업 기준 이행실태(2018년 기준) ..... 336  
 〈표 2-9〉 홀로 사는 어르신 공동생활가정 설치 현황과 달성률 ..... 337  
 〈표 2-10〉 홀로 사는 어르신 공동생활 기준 이행실태(2018년 기준) ..... 338  
 〈표 2-11〉 농가도우미 지원 인원 ..... 339  
 〈표 2-12〉 농가도우미 지원 사업 지원 비율 ..... 339  
 〈표 2-13〉 농가도우미 기준 이행실태(2018년 기준) ..... 341  
 〈표 2-14〉 시·군별 공공 수영장 배치 현황 ..... 342  
 〈표 2-15〉 공공체육시설 수영장 기준 이행실태(2018년 기준) ..... 343

제2장

〈그림 2-1〉 찾아가는 산부인과 사업추진 체계 ..... 327



# 1

## 경남 농어촌서비스기준 선택 항목 선정

### 1. 목적 및 원칙

- 경상남도 지역의 특성을 잘 나타내고 농어촌 주민의 실질적인 삶의 질 향상에 기여하는 목적에 부합하는 항목과 지표를 선정
  - 농어촌 주민의 삶의 질 향상을 위해서 지자체가 정책적으로 추진하는 사업이 더 효율적으로 추진될 수 있도록 함.
  - 삶의 질과 관련한 농어촌 주민들의 요구를 잘 반영할 수 있도록 함.
  - 경상남도에서 모범적으로 추진하고 있는 사업을 발굴하여 이를 전국적으로 확산할 수 있도록 함.
  
- 경상남도의 선택 항목과 지표의 선정 원칙은 다음과 같음.
  - ① 경남에서 주민들의 복지향상을 위해서 중점적으로 추진하고 있는 사업
  - ② 경남의 특색을 잘 반영하고 타시도의 모범사례가 될 수 있는 사업
  - ③ 사업이 단기간에 끝나지 않고 지속적으로 추진되고 있는 사업
  - ④ 경남의 각 시·군이 모두 추진하고 있는 사업이어서 비교 평가가 가능한 사업

⑤ 달성률 등 정량적으로 제시가 가능한 사업

## 2. 선정배경

○ 선택 항목 지표 선정 방법

- 경상남도 제3차 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 5개년 기본계획 사업 분석
- 경남형 농어촌서비스기준 검토
- 경남 도정 복지보건 정책 분석
- 담당자 인터뷰 내용 분석

○ 수범사례는 농어촌서비스기준 이행실태가 양호한 항목 또는 농어촌 주민의 삶의 질 향상과 관련된 지역의 모범 사례 발굴

## 3. 선택 항목 선정

○ 경상남도 농어촌 삶의 질 향상 서비스기준 선택 항목은 다음 표와 같이 선정됨.

**표 1-1** 경상남도 지자체서비스기준 선택 항목 선정

부문	선택 항목	선택 항목 서비스 기준
1. 보건·복지	1) 찾아가는 산부인과	산부인과 병의원이 없거나 접근성이 떨어지는 지역의 임신부에게 산전관리 서비스와 출산을 돕는다.
2. 교육여건	2) 기초수급자 자녀 멘토링	대학생 멘토링 대상 기초수급자 자녀에게 주 1회 학생 개별 방문 지도를 제공한다.
	3) 서민자녀 교육지원	환경이 상대적으로 열악한 가정환경의 자녀들에게 필요한 교육지원을 제공한다.
3. 정주생활기반	4) 독거노인 공동생활	홀로 사는 어르신 가운데 공동생활을 원하는 분들에게 공동생활가정을 제공한다.
4. 경제활동·일자리	5) 농가도우미	여성농업인들의 출산 등 곤란에 처한 농가의 안정적인 영농활동을 위해 도우미를 지원한다.
5. 문화·여가	6) 실내수영장 설치	지역에서 수영활동이 가능한 실내수영장이 있고, 수영교실 등이 운영되고 있다.

## 4. 이행실태 점검 방법

○ 선택 항목의 이행실태 점검 방법과 점검 수단은 다음과 같음.

**표 1-2** 선택 항목 이행실태 점검 방법 및 점검 수단

선택 항목	점검 방법	점검 수단	
1) 찾아가는 산부인과	(찾아가는 산부인과 이용출산 건수 / 그 지역의 출산 건수) × 100	경상남도 자료	협조자료
		통계청 출생 자료	공식통계
2) 기초수급자 자녀 멘토링	(멘토링 지원학생 수 / 멘토링 지원대상 학생 수) × 100	경상남도 자료	협조자료
		복지부 기초생활수급자 현황	공식통계
3) 서민자녀 교육지원	(사업예산 증감액 / 전년도 사업예산) × 100	경상남도 자료	협조자료
4) 독거노인 공동생활	(공동생활 독거노인 수 / 공동생활을 원하는 독거노인 수) × 100	경상남도 자료	협조자료
		시·군 조사	협조자료
5) 농가도우미	(농가도우미 지원 가구 수 / 출산 여성농업인 수) × 100	경상남도 자료	협조자료
		통계청 출생 자료	공식통계
6) 실내수영장	(지역의 수영장 수 / 전국의 평균 수영장 수) × 100	경상남도 자료	협조자료
		시·군 조사	협조자료

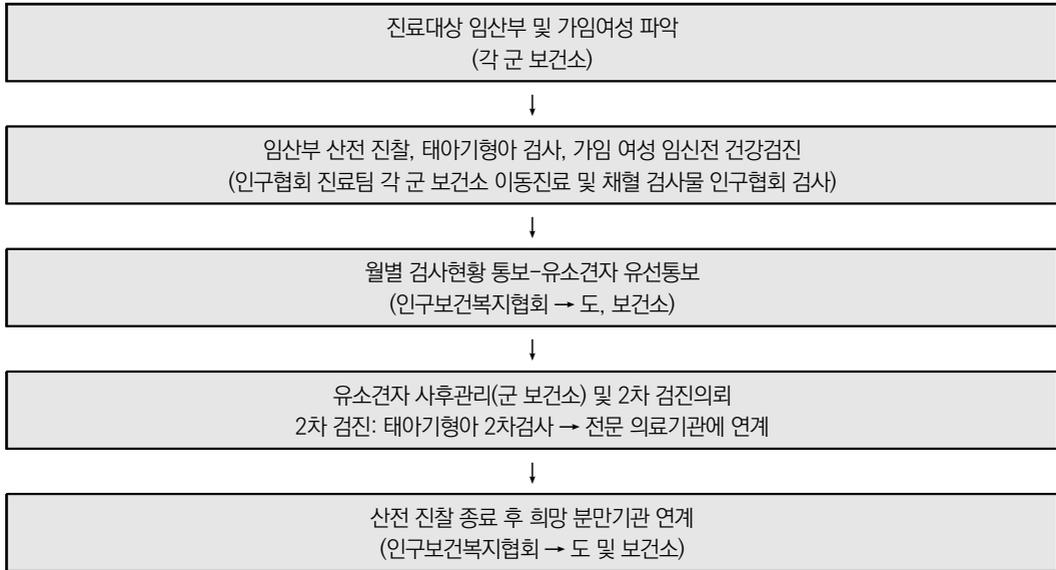
# 2

## 경남 농어촌서비스기준 선택 항목 이행실태 점검의 주요 결과

### 1. 임신부 관리(찾아가는 산부인과)

- 도시지역과 달리 농촌지역에는 산부인과가 없는 지역이 다수 존재하여 임신부의 산전 관리가 제대로 이루어지기 어려운 경우가 있음.
- 경상남도는 2008년부터 산부인과 병의원이 없거나 접근성이 떨어지는 지역의 임신부에게 찾아가는 산전관리 서비스를 제공하기 위해 ‘찾아가는 산부인과’ 사업을 추진하고 있음.
  - 이 사업은 건강한 출산을 돕는 등 출산친화 환경을 조성함으로써 출산율을 제고하는데 기여할 수 있음.

**그림 2-1** 찾아가는 산부인과 사업추진 체계



○ 경상남도의 찾아가는 산부인과 사업은 당초 산부인과가 없는 의령, 고성, 하동, 산청, 함양, 합천의 6개 군 지역을 대상으로 시행되었음. 2013년 합천에 산부인과가 개원되었고 2016년에 하동군에도 개원됨에 따라 이들을 제외한 4개 군 지역으로 축소되어 시행되고 있음.

- 진료를 위해 차량 1대를 이용하여 월 2~4회 순회검진을 실시함.
- 운영인력 : 6명(의사, 간호사, 임상병리사, 방사선사, 행정요원, 운전원)

○ 검진내용은 임신부 무료 산전 진찰, 가임기 및 비가임기여성 부인과 검진 등임.

- 태아 초음파 등 산전 진찰(표준 산전 의료서비스 1인 총 13회)
- 가임 및 비가임 여성 부인과 검진 등
  - ※ 2018년 연간 진료 횟수는 임신부 진료 77회, 비임신부 가임기 여성 91회였으며 검진인원은 각각 719명, 1,320명이었음.
  - ※ 이동검진차량 : 1일 기준 평균 18명 정도 검진

○ 경상남도 찾아가는 산부인과 진료실적은 가임 여성의 수나 출산율에 따라 증감하게 되는데 다음 표와 같음.

- 가임 여성을 진료한 연인원은 2013년 446명에서 2015년 328명으로 감소하였다가 2016년 865명으로 크게 증가하였으며 2018년에는 719명으로 감소하였음.

**표 2-1** 군별 찾아가는 산부인과 가임 여성 진료실적(연인원)

단위: 명

구분	2013	2014년	2015년	2016년	2017	2018
의령	83	49	48	224	202	217
고성	127	34	54	209	52	10
하동	155	129	71	-	-	-
산청	81	41	80	175	222	239
함양	-	26	75	257	307	253
계	446	279	328	865	783	719

○ 임신부를 진료한 실인원 수는 2013년 402명에서 2014년 530명으로 약간 증가하였으나 2015년 419명, 2017년 260명, 2018년 226명으로 계속 감소함.

**표 2-2** 군별 찾아가는 산부인과 임신부 진료실적(실인원)

단위: 명

구분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017	2018
의령	60	107	54	75	58	61
고성	117	131	123	108	22	10
하동	81	121	58	-	-	-
산청	43	67	93	96	88	92
함양	101	104	91	119	92	63
계	402	530	419	398	260	226

○ 찾아가는 산부인과에 대한 농어촌서비스기준은 산부인과가 없는 지역의 임신부가 필요한 산전관리 서비스를 얼마나 제대로 받을 수 있는가로 설정함.

- 산부인과가 없는 지역의 임신부들은 찾아가는 산부인과 서비스를 이용하거나 인근지역 또는 대도시의 산부인과를 이용하게 됨.

- 산부인과가 없는 군 지역 임산부의 절반인 50% 이상이 찾아가는 산부인과를 이용하도록 하는 것을 농어촌서비스기준으로 설정함.

산부인과가 없는 군 지역 임산부의 50% 이상이 '찾아가는 산부인과' 혜택을 받는다.

- 찾아가는 산부인과 이행실태 점검은 산부인과가 없는 군 지역을 대상으로 '(연간 찾아가는 산부인과 이용 임산부 실인원의 수 / 연간 출생아 수) × 100'의 식을 통해서 이루어짐.

**표 2-3** 경남 시·군별 찾아가는 산부인과 이용률

단위: 명, %

지역	출생아 수(A)		찾아가는 산부인과 이용 출생 수(B)		이용률(B/A)	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018
창원시	7,515	6,922	.	.	.	.
진주시	2,296	2,161	.	.	.	.
통영시	845	641	.	.	.	.
사천시	738	610	.	.	.	.
김해시	3,995	3,433	.	.	.	.
밀양시	627	468	.	.	.	.
거제시	2,614	2,030	.	.	.	.
양산시	3,005	3,033	.	.	.	.
시 합계	21,635	19,298	.	.	.	.
의령군	132	111	58	61	43.9	55.0
함안군	387	307	.	.	.	.
창녕군	385	334	.	.	.	.
고성군	229	207	22	10	9.6	4.8
남해군	125	107	.	.	.	.
하동군	188	176	-	-	-	-
산청군	191	143	88	92	46.1	64.3
함양군	160	150	92	63	57.5	42.0
거창군	294	266	.	.	.	.
합천군	123	125	.	.	.	.
군 합계	2,214	1,926	260	226	36.5	37.0
경남(계)	23,849	21,224	.	.	.	.

- 산부인과가 없는 군별 찾아가는 산부인과 이용 임산부의 실인원 수는 경상남도의 자료를 이용함.
  - 연도별 군별 출생아 수는 통계청의 자료를 이용함.
- 2015년 경상남도 찾아가는 산부인과 이용 출생아 수는 419명이었고 2016년에는 398명, 2017년 260명, 2018년 226명으로 감소하였음.
- 서비스기준(50% 이상)을 달성한 지역은 2015년에는 없었지만 2016년에는 의령군과 함양군의 2개 군이 서비스기준을 달성한 것으로 나타남.
  - 그러나 2017년에는 전반적으로 찾아가는 산부인과를 이용한 출생아 수가 떨어짐에 따라 이용률도 2016년 51.0%에서 2017년 36.5%로 감소하였고, 2018년 37.0%로 나타남.
- 서비스기준 달성 지역은 2017년에는 함양군만이 서비스기준을 달성하였으나 2018년에는 의령군과 산청군 2개군이 서비스기준을 달성하였음.

**표 2-4** 찾아가는 산부인과 기준 이행실태(2018년 기준)

단위: %, 개

지역구분	최대값	최소값	달성률	서비스기준 달성 지역		비고
				달성 시·군 수	달성 시·군 비율	
군	64.3	4.8	37.0	2/4	50.0	
도농복합시	-	-	-	-	-	
전체 경남	64.3	4.8	37.0	2/4	50.0	

## 2. 교육기회(저소득층 자녀 멘토링)

- 저소득층 자녀의 경우 부모의 빈곤, 저학력, 결손 등으로 성장기에 다양한 경험, 조언·조력이 부족한 실정임.
  - 청소년기의 다양한 경험과 활력 있는 대학생 멘토링을 통해 학업 증진과 함께 건전한 사회화에 기여하도록 하기 위해 저소득층 자녀를 대상으로 대학생 멘토링 사업을 시행하고 있음.
  
- 사업대상자는 기초수급자 자녀 가운데 초등학교 6학년생에서 고등학교 1학년년생임.
  - 멘토 대학생의 자격은 대학 재학 중이거나 휴학 또는 졸업생도 포함
  - 멘토 대학생과 멘티를 동성조합으로 1:1로 매칭
  - 멘토가 선정된 멘티 학생을 대상으로 주 1회(1회 2시간) 개별 방문하여 지도하는데 월 1회는 문화체험을 하도록 함.
  - 멘토에게는 실비, 교통비, 문화체험비, 보험료, 교재비가 지급되고 멘티에게는 문화체험비, 보험료, 교재비가 지급됨.

멘토링 지원 대상자의 10% 이상이 '저소득층 자녀 멘토링' 지원을 받는다.

- 저소득층 자녀 멘토링 항목 이행실태 점검은 '(시·군별 멘토링 지원 학생 수 / 시·군별 기초수급자 자녀 가운데 초6 ~ 고1 학생 수) × 100'의 기준을 적용해서 이루어짐.
  
- 시·군별 멘토링 지원 인원수는 경상남도의 자료를 이용함.
  - 시·군별 멘토링 지원 대상자는 보건복지부 「2019년 국민기초생활보장 수급자 현황」을 이용하여 산출함.

표 2-5 기초수급자 자녀 대학생 멘토링 지원 비율

단위: 명, %

지역	대상 학생 수(A)		지원 멘티 수(B)		지원 비율(B/A)	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019
창원시	2,341	2,380	115	49	4.91	2.06
진주시	1,172	1,117	0	-	0.00	0.00
통영시	541	556	14	10	2.59	1.80
사천시	373	366	18	8	4.83	2.19
김해시	1,568	1,629	72	83	4.59	5.10
밀양시	379	378	23	25	6.07	6.61
거제시	410	517	11	14	2.68	2.71
양산시	745	795	23	11	3.09	1.38
시 합계	7,529	7,738	276	200	3.67	2.58
의령군	64	70	3	6	4.69	8.57
함안군	175	174	9	4	5.14	2.30
창녕군	146	149	5	2	3.42	1.34
고성군	156	167	5	2	3.21	1.20
남해군	118	101	9	4	7.63	3.96
하동군	174	156	9	4	5.17	2.56
산청군	108	90	5	3	4.63	3.33
함양군	136	137	9	3	6.62	2.19
거창군	234	240	9	4	3.85	1.67
합천군	104	98	9	4	8.65	4.08
군 합계	1,415	1,382	72	36	5.09	2.60
경남(계)	8,944	9,120	348	236	3.89	2.59

○ 2018년 경상남도 기초수급자 자녀 초6 ~ 고1 학생의 수 8,944명의 3.9%인 372명이 멘토링 지원을 받았으나 2019년에는 9,120명의 2.6%인 236명으로 지원 인원이 감소하였음.

- 2018년 지원 인원을 지역별로 나누면, 군 지역은 72명이 지원을 받아 5.1%, 도농복합시는 276명이 지원을 받아 3.7%의 달성률을 나타냄.
- 2019년 지원 인원을 지역별로 나누면, 군 지역은 36명이 지원을 받아 2.6%, 도농복합시는 200명이 지원을 받아 2.6%의 달성률을 나타내어 2018년과 비교하여 지원 인원과 비율이 감소하였음.

- 2018년과 마찬가지로 2019년에도 서비스기준(10% 이상)을 달성한 지역은 전체 18개 시·군 모두 없는 것으로 나타남.

**표 2-6** 대학생 멘토링 기준 이행실태(2019년 기준)

단위: %, 개

지역구분	최대값	최소값	달성률	서비스기준 달성 지역		비고
				달성 시·군 수	달성 시·군 비율	
군	8.57	1.20	2.60	0/10	0.0	
도농복합시	6.61	0.0	2.58	0/8	0.0	
전체 경남	8.57	0.0	2.60	0/18	0.0	

### 3. 서민자녀 교육지원 사업

- 서민자녀들의 학력향상을 위한 교육비 지원(바우처 사업) 사업으로 전액 도비를 이용하여 2014년부터 시행하고 있음.<sup>1)</sup>
  - 서민자녀 학습동기 부여를 위한 맞춤형 교육지원 사업 및 교육여건개선 사업은 시·군 자율 시행으로 시·군비로 추진
  - 사업 대상은 소득하위계층 30%이하인 가구의 초·중·고 학생들임.
- 당초 서민자녀 교육지원 분야는 기초학력 향상, 교육경비 지원, 교육여건과 학생안전 개선 등의 3개로 나누어 시작되었으나 2016년부터는 바우처 사업, 맞춤형 교육지원 사업, 교육여건 개선 사업의 세 종류로 나누어짐.
  - 바우처 사업은 EBS교재비 및 수강료, 온라인 학습 수강, 보충학습 수강, 학습 및 참고 도서 구입비 지원 등임.
  - 맞춤형 교육지원 사업은 서민자녀 학습캠프 운영, 진로 프로그램 지원, 자기주도 학

<sup>1)</sup> 자세한 사업 내용에 대해서는 다음 제3장 경상남도 농어촌서비스기준 우수사례, 3. 서민자녀 교육지원 사업 내용을 참고 바람.

습 캠프 운영, 유명강사 초청 특강비 지원, 서민자녀 특기 적성교육 지원 등으로 학기 중 수시로 실시함.

- 교육여건 개선 사업은 기숙형 학사, 어학실, 멀티미디어실 등 환경 개선 사업으로 이루어짐.

○ 농어촌서비스 기준을 정하기 위해서 사업의 만족도를 일정 수준 이상으로 높이는 것, 사업대상자를 확대하여 지원 범위를 넓히는 것, 사업예산을 확대하여 1인당 지원 액수를 증액하는 것 등을 고려할 수 있음.

- 경상남도는 이 사업에 대한 만족도와 요구사항에 대한 설문조사를 실시하여 그 결과를 사업의 개선에 반영하고 있는데 2016년 말 조사결과 만족도가 98%로 높게 나타나 만족도를 서비스 기준으로 하기에는 적절치 않은 것으로 보임.
- 사업대상자를 확대하는 것이나 사업범위를 넓히는 것은 둘 다 사업예산을 증가시키는 것으로 일정 수준까지의 사업예산의 확대는 필요할 것으로 보여 이를 서비스 기준으로 설정하였음.

서민자녀 교육지원 사업 예산을 전년대비 5% 이상 증액한다.

○ 서민자녀 교육지원 사업 항목 이행실태 점검은 '(사업예산 증감액: 계획년도 시·군별 서민자녀 교육지원 사업 예산-전년도 사업예산) / 전년도 사업예산) × 100'의 기준을 적용해서 이루어짐.

○ 자료는 경상남도과 각 시·군의 서민자녀 교육지원 사업 예산을 이용함.

표 2-7 시·군별 서민자녀 교육 지원 예산 현황

단위: 백만 원, %

지역	2018	2019	증감율(%)
창원시	8,766	1,361	-84.5
진주시	5,684	1,005	-82.3
통영시	2,579	465	-82.0
사천시	2,300	558	-75.7
김해시	8,512	1,135	-86.7
밀양시	2,290	1,020	-55.5
거제시	2,579	573	-77.8
양산시	5,350	4,852	-9.3
시 합계	38,060	10,969	-71.2
의령군	533	150	-71.9
함안군	1,137	1,012	-11.0
창녕군	1,073	401	-62.6
고성군	1,196	324	-72.9
남해군	826	321	-61.1
하동군	1,039	347	-66.6
산청군	731	165	-77.4
함양군	861	277	-67.8
거창군	1,428	426	-70.2
합천군	896	417	-53.5
군 합계	9,720	3,840	-60.5
경남(계)	47,780	14,809	-69.0

○ 경상남도 서민 자녀 예산지원액은 2016년 390억 원에서 2017년 386억 원, 2018년 478억 원으로 증가하였으나 2019년 148억 원으로 감소하였음.

- 2018년 예산액을 시·군 지역을 나누어 보면 시 지역은 89억 원이 증가한 반면 군 지역은 3억원이 증가하였음.
- 2019년에는 전년과 비교하여 시 지역은 271억 원이 감소하였고 군 지역은 596억 원이 감소하였음.

○ 2019년 서비스기준(사업예산 5% 이상 증액)은 전체 18개 시·군 모두 달성하지 못하였음.

표 2-8 서민자녀 교육지원 사업 기준 이행실태(2018년 기준)

단위: %, 개

지역구분	최대값	최소값	달성률	서비스기준 달성 지역		비고
				달성 시·군 수	달성 시·군 비율	
군	-11.0	-77.4	-60.5	0/10	0.0	
도농복합시	-9.3	-86.7	-71.2	0/8	0.0	
전체 경남	-9.3	-86.7	-69.0	0/18	0.0	

#### 4. 홀로어르신 공동생활가정

○ 홀로어르신 공동생활가정 사업은 홀로어르신 생활편의 제공, 고독사 예방 등 사회안전망 구축과 공동 거주를 통한 홀로어르신 소외감 극복, 정서적 안정감 제고 등을 위해 추진되고 있음.

- 2007년 전국 최초로 의령군 의령읍 만천리 만상, 용덕면 용소리 상용소의 2개소에서 시범 실시 되어 도내 전역으로 확대 추진되고 있음.
- 독거노인 5~10인 공동생활가정(숙식)
- 도는 공공생활가정 시설보수비 지원 및 총괄 관리하고 시·군과 읍·면·동은 공동생활가정 시설보수 및 운영 지원과 건강관리, 생활지원, 노노케어, 자원봉사 연계 등을 추진

○ 홀로어르신 공동생활가정 사업의 농어촌서비스기준은 홀로어르신 가운데 공동생활을 원하는 분들의 일정 수준 이상을 수용하는 것으로 하는 것이 바람직할 것임.

- 그러나 사업 초기단계에서는 홀로어르신 가운데 많은 분들이 공동생활가정에 대해서 잘 알지 못하고 공동생활의 장단점에 대한 이해도 부족한 실정으로 수요를 파악하여 서비스기준을 설정하는 것은 적절하지 않을 것으로 보임.
- 왜냐하면 공동생활 가정에 대한 이해 정도에 따라 수요가 달라질 것이기 때문임.
- 새로 도입되는 사업이 잘 알려지지 않아 초기에 수요가 낮게 나타날 수 있고 사업이 점차 확대됨에 따라 수요가 증가할 것으로 예상할 수 있음.

○ 현재 단계에서 홀로어르신 공동생활가정 서비스기준은 시·군 당 일정 수의 공동생활가정을 만드는 것으로 함.

- 시·군에서 시범적으로 만들어진 공동생활가정을 홍보 수단으로 하여 점차 확산시켜 나가야 할 것임.

**표 2-9** 홀로 사는 어르신 공동생활가정 설치 현황과 달성률

단위: 개소, %

지역	2014	2015	2016	2017	2018	2019	합계(A)	읍면동 수(B)	달성률(A/B)
창원시	3	1	0	1	0	0	5	62	8.1
진주시	1	1	1	0	0	1	4	32	12.5
통영시	1	1	1	1	1	1	6	15	40.0
사천시	1	1	1	0	2	0	5	14	35.7
김해시	1	0	0	0	0	0	1	19	5.3
밀양시	1	1	1	1	1	0	5	16	31.3
거제시	1	0	0	0	0	0	1	19	5.3
양산시	1	0	0	2	0	0	3	13	23.1
시 합계	10	5	4	5	4	2	30	190	15.8
의령군	1	6	3	2	5	0	17	13	130.8
함안군	1	1	2	1	0	0	5	10	50.0
창녕군	1	6	6	6	2	4	25	14	178.6
고성군	1	2	2	4	2	0	11	14	78.6
남해군	1	1	1	3	0	1	7	10	70.0
하동군	1	2	2	3	1	2	11	13	84.6
산청군	1	2	5	1	0	0	9	11	81.8
함양군	1	2	1	1	0	0	5	11	45.5
거창군	1	2	3	2	3	2	13	12	108.3
합천군	1	2	0	1	1	0	5	17	29.4
군 합계	10	26	25	24	14	9	108	125	86.4
경남계	20	31	29	29	18	11	138	315	43.8

홀로어르신 공동생활가정을 시·군의 읍·면·동에 평균 1개 이상 설치한다.

○ 홀로어르신 공동생활가정 이행실태 점검은 '(시·군별 홀로어르신 공동생활가정의 수 / 시·군별 행정 읍·면·동 수) × 100'의 식을 통해서 이루어짐.

- 시·군별 홀로어르신 공동생활가정의 수는 경상남도의 자료를 이용함.
  - 시·군별 읍·면·동수는 경상남도의 통계자료를 이용함.
  
- 시·군의 읍·면·동에 평균 1개 이상 설치하는 서비스기준을 달성한 지역은 2017년 전체 18개 시·군 가운데 창녕군 1개 군이었으나 2018년에는 의령군이 서비스기준을 충족하여 2개 군으로 늘어났고 2019년에 변화 없었음.
  - 시 지역은 군 지역에 비해 공동가정 설치 필요성이 떨어져 달성률이 낮았음. 2018년 군 지역은 창녕군이 150.0%의 달성률을 보여 가장 높았으며 합천군이 29.4%로 가장 낮았음.
  - 2019년 군 지역은 창녕군이 178.6%의 달성률을 보여 가장 높았으며 의령군이 130.8%, 거창군이 108.3%의 순으로 나타났음.

**표 2-10** 홀로 사는 어르신 공동생활 기준 이행실태(2018년 기준)

단위: %, 개

지역구분	최대값	최소값	달성률	서비스기준 달성 지역		비고
				달성 시·군 수	달성 시·군 비율	
군	178.6	29.4	86.4	3/10	30.0	
도농복합시	40.0	5.3	15.8	0/8	0.0	
전체 경남	178.6	5.3	43.8	3/18	16.7	

## 5. 농가도우미

- 농촌에서 여성농업인들의 출산 등 일시적으로 곤란에 처한 농가의 안정적인 영농활동 지원과 기초적인 가사생활 보장을 위해 농가도우미 지원사업을 추진하고 있음.
  
- 경상남도는 농가도우미 지원사업을 추진하여 여성농업인의 출산으로 인한 영농중단을 방지하고자 함. 농가도우미가 출산 여성의 영농 및 가사를 대행하여 영농활동을 지원하고 삶의 질 향상을 도모하고 있음.

○ 지원대상은 도내 농촌에 1년 이상 거주하는 사람으로 출산 또는 출산예정 여성농업인이거나 국제 결혼하여 농촌에 거주하고 있는 외국인 여성농업인임.

- 지원내용은 출산 전후 180일 기간 중 90일 까지 도우미가 영농 및 가사를 대행할 경우, 도우미 1일 기준 단가의 85%를 지원
- 2004년까지 국고보조금사업으로 추진하였고 2005년부터는 분권교부세 사업으로 전환하여 지방이양 사업으로 추진하고 있으며, 2009년 429명까지 지원하였으나 이후 지원대상자의 감소로 2011년 286명, 2013년 173명, 2015년 127명, 2017년에는 104명, 2018년 68명을 지원하였음.

**표 2-11** 농가도우미 지원 인원

단위: 명

지 역	2012	2013	2104	2015	2016	2017	2018
시 합계	63	37	36	30	30	32	22
군 합계	155	136	122	97	54	72	46
경상남도 합계	218	173	158	127	84	104	68

○ 영농도우미 지원에 의해서 영농이 중단되는 것을 방지함으로써 농업인의 영농의욕을 높여줄 뿐만 아니라 소득을 보장해주고 있음.

**표 2-12** 농가도우미 지원 사업 지원 비율

단위: 명, %

지 역	출생아 수(A)		지원 인원 수(B)		지원 비율(B/A)	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018
창원시	7,515	6,922	0	2	0.00	0.03
진주시	2,296	2,161	17	7	0.74	0.32
통영시	845	641	0	0	0.00	0.00
사천시	738	610	3	0	0.41	0.00
김해시	3,995	3,433	1	1	0.03	0.03
밀양시	627	468	11	11	1.75	2.35
거제시	2,614	2,030	0	1	0.00	0.05
양산시	3,005	3,033	0	0	0.00	0.00
시 합계	21,635	19,298	32	22	0.15	0.11

(계속)

지역	출생아 수(A)		지원 인원 수(B)		지원 비율(B/A)	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018
의령군	132	111	2	5	1.52	4.50
함안군	387	307	0	1	0.00	0.33
창녕군	385	334	5	1	1.30	0.30
고성군	229	207	1	2	0.44	0.97
남해군	125	107	1	0	0.80	0.00
하동군	188	176	16	10	8.51	5.68
산청군	191	143	7	2	3.66	1.40
함양군	160	150	21	7	13.13	4.67
거창군	294	266	13	12	4.42	4.51
합천군	123	125	6	6	4.88	4.80
군 합계	2,214	1,926	72	46	3.25	2.39
경남(계)	23,849	21,224	104	68	0.44	0.32

도우미가 필요한 출산 여성농업인의 20% 이상이 지원을 받는다.

- 농가도우미 항목 이행실태 점검은 '(시·군별 농가도우미 지원 인원수 / 시·군별 출산 여성농업인 수) × 100'의 기준을 적용해서 이루어짐.
- 시·군별 농가도우미 지원 인원수는 경상남도의 자료를 이용함.
  - 시·군별 출산 여성농업인 수는 먼저 통계청의 인구동향조사 자료에서 시·군별 출생 수를 가져옴.
  - 다음으로 시·군별 농가인구에서 차지하는 여자비율을 산출함.
  - 시·군별 전체 출생 수에 여자 농가인구의 비율을 곱하여 여성농업인의 출산 건수를 추정함.
- 2018년 경상남도 군 지역 출생아 수 1,926명의 2.4%인 46명이 농가도우미 지원을 받은 것으로 나타남.
  - 도농복합시는 0.1%의 달성률을 나타냄.

○ 그러나 서비스기준(20% 이상)을 달성한 지역은 전체 18개 시·군 가운데 한 곳도 없었음.

**표 2-13** 농가도우미 기준 이행실태(2018년 기준)

단위: %, 개

지역구분	최대값	최소값	달성률	서비스기준 달성 지역		비고
				달성 시·군 수	달성 시·군 비율	
군	5.7	0.3	2.4	0/10	0.0	
도농복합시	2.4	0.0	0.1	0/8	0.0	
전체 경남	5.7	0.0	0.3	0/18	0.0	

## 6. 공공체육시설(수영장)의 배치

### ○ 사업개요

- 공공체육시설이란 국민의 건전한 체육활동을 장려하기 위하여 국가 또는 지방자치단체의 지원으로 건설되고, 운영·관리되는 체육시설임.
- 체육시설은 체육활동 참가자가 적극적이고 건전한 체육활동을 즐기기 위한 필수적인 환경임. 체육시설에 대해서는 학문적으로 매우 다양하게 정의되고 있는데, 포괄적으로는 ‘운동에 필요한 물적인 여러 가지 조건을 인공적으로 정비 한 시설과 용기구 및 용품을 포함한 조형물’까지로 그 의미를 확장하고 있음.
- 반면, 협의의 개념으로는 ‘운동학습을 위한 각종의 장소’로 규정함으로써 체육시설의 공간적 개념을 좀 더 부각시키고 있음.

○ 여기서는 여러 공공체육시설 가운데 경상남도 시·군 수영장의 설치 개소수를 이용하여 지역별 격차를 분석하고 함.

- 수영장은 수도권 지역과 대구, 부산 등 주요 대도시에서 집중되어 있으며 산간지역이나 농어촌지역에는 설치가 잘 되어 있지 않아 불균형이 큰 체육시설의 하나임.

- 수영장은 서비스 거리 반경 5km로 분석했을 때 도시지역의 상당수가 시설이용이 가능한 지역으로 나타나지만 농어촌지역은 비혜택 인구가 더 많이 있는 것으로 나타남.

시·군 지역에 인구 4.5만 명당 1개소 이상의 수영장을 설치한다.

- 수영장 배치 항목 이행실태 점검은 (시·군별 수영장 수 / 시·군별 인구수) × 100의 기준을 적용해서 이루어짐.
- 시·군별 수영장 수는 문화체육관광부의 “전국 공공체육시설 현황(2018년 말 기준)”를 이용함. 수영장을 이용하고자 하는 수요자를 조사하여 수영장의 설치 수를 평가해야 하지만 여기서는 인구수로 대신함.

**표 2-14** 시·군별 공공 수영장 배치 현황

단위: 개, 명, %

지 역	수영장 수(A)		4.5만 명당 인구수 (년 기준, 명)(B)		배치비율(A/B)	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018
창원시	10	11	23,490	23,413	42.6	47.0
진주시	1	1	7,704	7,689	13.0	13.0
통영시	2	2	3,019	2,972	66.3	67.3
사천시	1	1	2,539	2,531	39.4	39.5
김해시	1	2	11,825	11,859	8.5	16.9
밀양시	1	1	2,398	2,372	41.7	42.2
거제시	1	1	5,646	5,567	17.7	18.0
양산시	0	0	7,523	7,748	0.0	0.0
시 합계	17	19	64,143	64,150	26.5	29.6
의령군	1	1	0,619	0,615	161.6	162.6
함안군	0	0	1,516	1,489	0.0	0.0
창녕군	0	0	1,424	1,409	0.0	0.0
고성군	1	1	1,201	1,183	83.2	84.5
남해군	2	2	0,992	0,978	201.6	204.6
하동군	0	0	1,085	1,056	0.0	0.0
산청군	1	1	0,808	0,799	123.8	125.2
함양군	1	1	0,893	0,890	112.0	112.4

(계속)

지역	수영장 수(A)		4.5만 명당 인구수 (년 기준, 명)(B)		배치비율(A/B)	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018
거창군	0	0	1.395	1.388	0.0	0.0
합천군	1	1	1.044	1.020	95.7	98.0
군 합계	7	7	10.977	10.827	63.8	64.7
경남(계)	24	26	75.120	74.978	31.9	34.7

○ 2017년 말 기준 경상남도에 설치된 공공체육시설 수영장은 전체 24개로 창원시에 10개소가 있는 등 주로 시 지역에 많이 배치되어 있었음.

- 2017년 경남의 시 지역에서 수영장이 없는 시는 양산시 하나이고, 군 지역에서는 함안군, 창녕군, 하동군, 함양군, 거창군이 수영장이 없는 지역이었으나 2017년 함양군에 수영장이 추가 설치되었음.
- 2018년에는 시 지역에서 창원시와 김해시에 추가로 수영장이 설치되어 3개가 늘어났지만 군 지역에는 추가되지 않았음.
- 수영장이 없는 시·군은 이 서비스를 전혀 받을 수 없으므로 먼저 수영장이 없는 지역에 수영장을 설치하고 점차 숫자를 늘려가야 할 것으로 보임.

○ 서비스기준(100.0% 이상)을 달성한 지역은 전체 18개 시·군 가운데 4곳으로 모두 군 지역에 있음.

**표 2-15** 공공체육시설 수영장 기준 이행실태(2018년 기준)

단위: %, 개

지역구분	최대값	최소값	달성률	서비스기준 달성 지역		비고
				달성 시·군 수	달성 시·군 비율	
군	204.6	0.0	64.7	4/10	40.0	
도농복합시	67.3	0.0	29.6	0/8	0.0	
전체 경남	204.6	0.0	34.7	4/18	22.2	



# 2019 제주도 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가

한 승 철 책임연구원





**제1장 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 선정 및 점검**

- 1. 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 선정 ..... 351
- 2. 선택 항목 이행실태 점검 방법 ..... 357

**제2장 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 이행실태 평가 분석**

- 1. 선택 항목 점검 개요 ..... 358
- 2. 선택 항목 이행실태 ..... 360
- 3. 이행실태 평가 분석 ..... 376
- 4. 이행실태 평가 분석 종합 ..... 387

제1장

〈표 1-1〉 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 선정 목표 및 원칙 ..... 352

〈표 1-2〉 제주도 제3차 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발 계획상  
정책 및 사업 ..... 353

〈표 1-3〉 2017년, 2018년 및 2019년도 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 비교 · 356

〈표 1-4〉 2019년도 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목(5개 부문 6개 항목) ..... 356

〈표 1-5〉 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 점검방법 및 목표치 ..... 357

제2장

〈표 2-1〉 제주특별자치도 여성농업인센터 현황 ..... 363

〈표 2-2〉 제주특별자치도 귀농귀촌박람회 개최 현황 ..... 365

〈표 2-3〉 연도별 지원 대출 현황 ..... 367

〈표 2-4〉 농업창업 및 주택구입자금 부당사용 회수현황(2010-2019) ..... 368

〈표 2-5〉 행복바우처 지침 개정 ..... 370

〈표 2-6〉 연도별 주택구입 자금 지원 실적 ..... 380

〈표 2-7〉 재해보험 2019년 실적(2019년 10월말 현재) ..... 386

〈표 2-8〉 수입보장보험 2019년 실적(2019년 10월말 현재) ..... 386

〈표 2-9〉 2019년도 제주도 농어촌서비스기준 이행 달성여부 ..... 387

제2장

〈그림 2-1〉 제주특별자치도 12개 읍·면 지역 ..... 359



# 1

## 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 선정 및 점검

### 1. 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 선정

#### 1.1. 선택 항목 선정 목적 및 원칙

- 제주특별자치도 농어촌서비스기준 선택 항목은 핵심 항목을 보완하여 농어촌지역에서 최소한의 보편적 복지가 실현되는 것을 목적으로 함.
- 농어촌서비스기준은 기존 농림축산식품부의 지표는 '농어촌 주민들이 일상생활을 영위 하는데 요구되는 최소한의 공공서비스 항목과 수준을 대통령령으로 정한 것'을 의미함.
  - 농어촌서비스의 기준 제도 운영의 효율성과 효과성을 증진하고, 동 기준으로 설정된 목표의 달성을 위해서는 지속적으로 이행실태를 점검 평가하고, 이를 바탕으로 관련 정책을 개선하여 나가야 함.
- 제주특별자치도 농어촌서비스기준 선택 항목은 핵심 항목을 보완하여 농어촌 주민이 필요로 하는 정책투입의 요구가 높고, 실질적인 삶의 질 향상을 체감할 수 있는 지표를 선정함.

■ 제주도 농어촌서비스기준 지표 선정의 목표와 원칙을 정리하면 <표 1-1>과 같음.

표 1-1 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 선정 목표 및 원칙

구분		내용
지표 선정 목표		- 수혜자: 농어촌주민들의 삶의 질 향상을 체감할 수 있는 농어촌서비스 제공 - 공급자: 정책 투입정도의 정확한 진단
지표 선정 원칙	부문	- 전체의 부문이 아닌 핵심부문 및 항목을 선정하여 지표 설정
	영역	- 하드웨어 중심이 아닌 소프트웨어와 관련된 지표를 중심으로 선정함
	자료	- 정확성을 높이기 위해 지자체 차원의 내부 자료 기초
	지자체 차별성	- 지자체의 정책투입 노력을 적극적으로 반영할 수 있는 지표 선정

○ 첫째, 제주도와 제주시·서귀포시의 정책투입 노력을 적극적으로 반영할 수 있는 지표를 선정함.

- 제주도가 수립한 ‘제3차 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌지역개발 5개년 계획’(15. 4. 16.)상의 세부 추진과제에서 농어촌서비스기준 지표를 도출함.

\* 이 계획은 『농림어업인 삶의 질 향상 특별법』에 따라 농어촌 주민의 복지증진과 교육여건 개선 등을 위해 부처별로 분산 지원되고 있는 다양한 농촌지원 사업들을 종합 체계화하여 5년마다 수립하도록 되어 있음.

○ 둘째, 제주특별자치도의 특성을 반영할 수 있는 지표를 선정하되 H/W 중심이 아닌 S/W중심 지표를 선정함.

○ 셋째, 점검 용이를 위해 지자체 내부 자료 기초로 획득 가능한 지표를 선정함.

○ 넷째, 공급자의 노력과 수혜자의 만족도를 판단할 수 있는 지표를 선정함.

■ 제주도 농어촌서비스기준 이행평가의 목표는 제주도 농어촌 주민 복지 사각지대 해소를 위한 지원 확대를 통해 농어촌 복지체계를 확립하는 것임.

○ 부문별 발전목표를 나열하면 다음과 같음.

- 농어촌 맞춤형·밀착형 복지의료서비스 구현

- 농어촌 지역사회와 함께 연대 공교육서비스 및 인적역량 강화
- 주민주도의 내발적 지역발전 및 살기 좋은 농어촌 만들기
- 농어촌 소득의 다각화 및 상생경제 실현
- 풀뿌리문화 여가 인프라 구축과 지역특성 문화활동 활성화
- 지속가능한 농업과 농촌 환경 기반구축 및 보전
- 지역주민의 안전망 구축을 통한 위기관리 시스템 구축

○ 제주특별자치도의 '제3차 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발 계획(2015~2019년) 상의 부문별 정책과 사업내용은 다음과 같음(<표 1-2> 참조).

**표 1-2** 제주도 제3차 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발 계획상 정책 및 사업

부문	정책	사업
보건 복지 증진	농어업인에 특성화된 사회안전망 구축	- 건강보험료 50%경감 지원 지속 - 국민연금보험료 최대 50% 지원 - 농업인 재해공제 가입률 제고 ( '15)49.1%→('19)51.0% - 어선원 및 어선재해보상보험 지원 - 농작업 재해 원인규명 및 안전기술 개발 - 기초생활보장제도 개선
	농어촌 의료 취약지 해소를 위한 기반구축 및 서비스 확대	- 공공보건 및 의료기반 확충
	농어촌 계층별 맞춤형 서비스 강화	- 국공립 보육시설 전 읍·면 시설 개보수 - 야간보육, 휴일운영 등 보육프로그램 - 보육교사에 특별근무수당 - 여성농어업인센터 설치 확대 및 내실화 - 출산시 영농대행 농어가도우미 지원 확대
교육 여건 개선	농어촌특성 반영 교육단계별 공교육서비스 확충	- 소규모 학교살리기 공동주택 건립사업 지원 - 유치원 방과후 과정 운영 - 초등 돌봄교실 프로그램 운영 - 읍·면 지역 고등학교 학력 향상 프로그램 운영
	농어촌 맞춤형 교육 프로그램 및 인력확충, 지역 인재양성 지원	- 교원 역량 강화 및 직업교육 선진화, 취업역량 강화 - 특성화고 교육력 제고 및 다문화교육 내실화 - 제주형 자율학교 운영 ( '15)37개교→('19)40개교
	농어촌 학생의 교육복지 확대	- 읍·면고교생 교통비 지원 - 고등학생 기숙사 운영 및 친환경농산물급식비 지원

(계속)

부문	정책	사업
생활권기반	정주체계간 연계를 통한 지원	- 농어촌 육학지원 사업 추진 - 귀농귀촌 농촌정착지원 및 팸투어 프로그램 운영
	지역공동체 주도 생활체감형 지역개발	- 농어촌 체험 휴양마을 육성 - 어촌체험관광 개발
	농어촌 상하수도 보급률 제고 및 에너지 복지확대	- 농어촌지역 상수도 시설 개량 및 도서지역 식수원 개발 - 농어촌지역 하수관거 정비사업 추진 - 농어촌지역 소형 LPG 소형탱크 및 도서지역 자가발전 사업 추진 - LPG인수기지 태양광 설치 및 발전소 주변 주민복지 지원
	농어촌 고령자 및 취약계층 주거복지 확대	- 공동 홈(home), 공동급식시설 지원 - 노후슬레이트 처리지원 - 저소득층 재래식 화장실 정비
경제 활동·일자리 창출	농어촌지역 사회적 경제조직 강화	- 농어촌체험휴양마을 육성 ('15)8개 마을→('19)12개 마을 - 농어촌공동체회사 활성화 ('15)8개 마을→('19)15개 마을 - 지역 농수협이 복지사업 내실화 및 서비스확대
	농어업인 창업촉진 및 역량 강화	- 마을기업 컨설팅 지원 - 여성농 및 청년농업인 창업지원
	농어촌 관광 고도화 추진	- 제주의 대표 향토음식을 활용한 관광상품 개발 - 자생식물원 조성 및 목재문화 체험장 조성
	농어촌 인력 미스매치 해소	- 중고령자 취약계층 구인구직 만남 지원 - 특성화고 해외 인턴십 지원 - 지역맞춤형 일자리 창출 및 여성 새로 일하기 센터 운영
문화·여가	생활 체험형 문화·여가 인프라 구축	- 작은도서관 및 아트빌리지 조성 - 실버아티스트 창작문화활동 위한 지역공동체 함양
	주민참여형 문화 프로그램 및 동호회 네트워크 지원 확대	- 도민이 참여하는 생활문화 및 소외지역 문화예술 공연 - 동호회 활성화 및 생활체육 프로그램 운영
	유무형 농어촌 문화자원 발굴 전승	- 제주읍·면 역사문화지 편찬 및 제주어 보존활동지원 - 향토문화 유산 정비 및 해녀문화 유산 전승
	문화전문 인력 육성 및 양질의 문화콘텐츠제공	- 생활체육지도사 배치 사업 및 찾아가는 문화활동 지원
환경·경관	주민주도의 농어촌 어메니티 체계적 관리 활용	- 농어촌 다원적 자원 활용사업 추진 - 생태 우수마을 보전 및 정비 - 하천 및 습지 복원을 통한 생태문화 공원 조성 - 오름 곳자왓 자연환경보전 이용
	농어촌 주민을 위한 쾌적한 생활환경 조성	- 가족분노 통합 관리 및 악취 방제 시스템 보급 - 조건불리지역 및 경관보전 직불금 지원 - 폐농약, 폐비닐 수거처리 개선
	지속 가능한 농어촌 생산 환경 조성	- 친환경농업 기반구축 - 토양개량제 및 유기질 비료 공급 - 탄소포인트제 운영 및 친환경 에너지원 확보

## 1.2. 2019년 선택 항목 선정 절차

- 제주도 농어촌서비스기준 관련부서 담당자의 의견 수렴 및 연구책임자의 자율적인 선택에 의해 2019년도 선택 항목을 조정·확정하였음.
- 선택 항목의 선정은 제주지역 자체적으로 선택 항목 선정을 위한 관련부서 담당자의 의견을 수렴하였음.
- 2015년과 2016년, 2017년, 2018년에 이어 그동안 점검 평가가 이뤄지지 않은 선택 항목을 일부 포함하여 2019년도 제주특별자치도 선택 항목을 선정

## 1.3. 선택 항목 선정

- 2019년도 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 부문은 보건·복지 증진, 경제활동·일자리, 문화·여가, 환경, 안전 등 5개 부문임
- 2019년도 제주특별자치도 농어촌서비스기준 선택 항목은 5개 부문, 6개 항목으로 최종 선정함.
- 보건·복지 증진부문에 1개 항목, 경제활동·일자리 부문에 2개 항목, 문화·여가 부문에 1개 항목, 환경 부문에 1개 항목, 안전 부문에 1개 항목으로 구성되어 있음.
- 세부항목을 보면 1) 여성농업인센터 운영, 2) 귀농귀촌 현장실습 및 귀농교육, 3) 귀농창업 및 주택자금 지원, 4) 여성농업인 행복바우처 카드, 5) 발달보전관리 및 가치제고, 6)재해보험료 지원임(<표 1-3> 참조).

**표 1-3** 2017년, 2018년 및 2019년도 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 비교

2017년도			2018년도			2018년도	
부문	선택 항목		부문	선택 항목		부문	선택 항목
정주생활 기반	1) 석면 슬레이트		교육여건 개선	1) 농어업인 자녀 학생 통 학 교통비 지원(신규)		보건·복지 증진	1) 여성농업인센터 운영
	2) 대중교통취약지역 지원 사업		경제활동· 일자리	2) 농어업인센터 설치 확대 및 내실화(신규)		경제활동· 일자리	2) 귀농귀촌현장실습 및 귀농교육(신규)
경제활동· 일자리	3) 농가도우미	⇒		3) 청년농산업 창업 지원 사업(신규)	⇒		3) 귀농창업 및 주택자 금 지원(신규)
	4) 마을기업			4) 행복바우처 카드 (계속)		문화·여가	4) 여성농업인 행복바우처카드
문화·여가	6) 행복바우처 카드 (신규)		문화·여가	5) 가축분뇨 통합관리 및 악취방제 시스템 보급(신규)		환경	5) 발달보전관리 및 가치제고(신규)
안전	7) 재해보험료 지원 (신규)		환경	6) 재해보험료 지원		안전	6) 재해보험료 지원
			안전				

○ 이들 세부항목의 서비스기준은 <표 1-4>와 같음.

**표 1-4** 2019년도 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목(5개 부문 6개 항목)

부문	선택 항목	서비스기준	세부 내용
1. 보건·복지 증진	1) 여성농업인센터 운영	여성농어업인센터에 아동·여성· 노인프로그램을 운영한다.	여성농어업인센터 9개소에 아동·여성·노인프로그 램을 정상적으로 운영하도록 지원한다.
2. 경제활동· 일자리	2) 귀농귀촌 현장 실습 및 귀농교육	귀농귀촌인에게 기초영농 및 창업 컨설팅 지원을 한다.	농업기술원을 통해 농업인 맞춤형 열린교육과정과 청년농업인 육성 심화교육 과정을 운영한다.
	3) 귀농귀촌박람회 참가 및 주택자금 지원	귀농·귀촌인에 대한 정보제공 및 주택구입지원을 한다.	귀농귀촌박람회 참가 및 주택구입 지원 사업을 실시 한다.
3. 문화· 여가	4) 여성농업인 행복바우처 카드	여성농업인의 문화 향유기회를 제공한다.	행복바우처 신청 여성농업인은 100% 이용하도록 한다.
4. 환경	5) 발달보전관리 및 가치제고	발달 보전관리 및 가치제고사 업을 실시한다.	재원을 마련하여 발달보전관리사업과 가치제고사업 을 100% 이행한다.
5. 안전	6) 재해보험료 지원	농업인 재해보험 품목추진 및 가입률 제고로 안정적인 농업 활동을 보장한다.	전년도 실적보다 재해보험가입·수입보장보험 가입 을 확대한다.

## 2. 선택 항목 이행실태 점검 방법

○ 2019년 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 목표치 및 이행실태 점검 방법은 <표 1-5>와 같음.

**표 1-5** 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 점검방법 및 목표치

부문	선택 항목	점검방법	점검지표	목표치(%)		
				18	19	20
1. 보건·복지 증진	1) 여성농업인센터 운영	아동·여성·노인프로그램 정상 운영 센터 수 / 사업계획	9개소	100% (9개소)	100% (9개소)	100% (9개소)
2. 경제활동· 일자리	2) 귀농귀촌 현장실습 및 귀농교육	맞춤형 열린교육 / 청년농업인 육성교육실적 / 사업계획	6개 사업 실적	-	100% (6개 사업)	100% (6개 사업)
	3) 귀농귀촌박람회 및 주택자금지원	박람회참가 및 주택자금지원 사업 수 / 사업계획(2개 사업)	2개 사업	-	100%	100%
3. 문화·여가	4) 여성농업인 행복 바우처 지원 확대	행복바우처 지원확대 / 전년도 지원액	100%	100%	100%	100%
4. 환경	5) 발담보전관리 및 가치 제고	발담보전관리 및 가치제고사 업실적 / 사업계획	3개 사업	-	100%	100%
5. 안전	6) 재해보험료 지원	재해보험 추가품목 관철 및 재 해보험가입건수 증가	전년도 실적 (14,020건 / 240농가)	10,000 농가 가입	100%	100%

# 2

## 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 이행실태 평가 분석

### 1. 선택 항목 점검 개요

#### 1.1. 점검 방법

- 목표치를 설정하여 모니터링을 통해 이행실태 정도를 점검
- 제주도 농어촌서비스기준 목표치를 설정하여 매년 모니터링을 통하여 이행실태 정도를 파악함.
- 통계조사의 경우 공식통계와 지자체 행정 내부 자료 활용
- 통계조사의 경우 공식통계뿐만 아니라 지자체 행정자료를 활용하여 지자체의 노력으로 파악함.

## 1.2. 이행실태 점검을 위한 통계 구축

■ 소프트웨어 특성을 지닌 지표를 많이 포함

○ 2018년도 제주도 농어촌서비스 기준은 5개 부문 6개 항목으로 구성

- 이행실태 점검을 위해 지자체 행정조사 6개 자료로 구축함.

○ 제주도 농어촌서비스기준 지표특성을 살펴보면, 하드웨어 특성에 대한 지표보다는 이를 운용할 수 있는 소프트웨어 특성을 가진 지표가 많이 구축됨.

## 1.3. 제주특별자치도의 농어촌 지역범위

■ 제주특별자치도 농어촌 지역 범위는 읍·면 지역으로 한정함.

○ 제주특별자치도의 농어촌 지역 범위는 12개 읍·면으로 구성됨.

그림 2-1 제주특별자치도 12개 읍·면 지역



- 제주시 지역 구좌읍, 조천읍, 애월읍, 한림읍, 한경면, 추자면, 우도면 등 4읍 3면과 서귀포 지역 성산읍, 표선면, 남원읍, 안덕면, 대정읍 등 3읍 2면이 있음.
- 제주시 지역 읍·면 지역 마을 수는 7개 읍·면, 96개 리이고, 서귀포시 지역 읍·면 지역 마을 수는 5개 읍·면, 72개리가 있음.

## 2. 선택 항목 이행실태

### 2.1. 여성농업인센터 운영

#### ■ 선택 항목 선정 배경

- 여성농업인의 안정적 영농활동과 농촌여성의 삶의 질 향상을 위해 여성농업인센터 시설에서 이용 아동·여성·노인을 위한 프로그램을 운영하는 것이 사업 내용임.
  - 여성농업인은 과중한 농업 노동과 고부간의 갈등, 낮은 사회적 지위로 인한 자존감 저하 등 다양한 어려움에 직면하고 있음.
- 설치 및 운영 근거는 여성농어업인 육성법 제13조이며, 여성농업인의 고충 상담 및 다양한 사회적 활동을 통해 삶의 활력을 줄 수 있는 여성농업인센터 지원 필요
- 농업 주종사자 중 여성농업인 50.3%를 차지하는 등 농촌의 핵심주체로서 여성농업인의 역할 및 중요성이 증대됨에 따라 여성농업인 전문 농업 경영 인력으로 육성하고, 양성평등, 모성보호 및 교육·문화·복지 등 삶의 질 개선 필요
- 여성농업인센터는 여성농어업인의 고충을 상담하는 것에서부터, 방과 후 학습, 부정기 사업(다문화가정과 함께하는 문화교실, EM 활용교육, 로컬푸드 탐방, 농업농촌 지도교육, 도농교류 등)을 추진하고 있음.

- 하지만 최근 들어서는 인근 사설보육 시설과 지역아동센터 운영, 인구출산을 저하 등으로 여성농업인 센터 필수사업인 영·유아 보육 및 방과 후 자녀 학습지도 등 사업추진이 어려움.
- 운영사업비 개소당 118백만 원이 지원되고 있는 만큼 센터운영의 취지에 맞게 제대로 집행되고 있는지 점검이 필요
- 센터 운영과 관련해서는 종사원 최저임금제 반영, 보조금 회계검사수수료 반영이 필수 적임.
- 여성농어업인센터의 설치 및 운영취지에 맞게 센터가 운영되도록 하고, 운영의 내실화 를 도모하기 위해 선택 항목으로 선정하여 이행실태를 점검할 필요가 있음.

■ 선택 항목 서비스기준 및 점검방법

- 서비스기준 : 여성농업인 안정적 영농활동을 위한 여성농어업인센터에 아동·여성·노인 프로그램을 운영한다.

서비스 기준 및 점검방법

여성농어업인센터에 아동·여성·노인프로그램을 운영한다.  
 (프로그램 운영비 지원 수 / 전체 여성농어업인센터 수) X100

- 점검수단과 방법은 제주특별자치도 여성농어업인센터 시설운영 담당 부서의 자료를 활용하여 아동여성노인프로그램 등 필수사업들이 제대로 운영되고 있는지를 확인함.

■ 선택 항목 현황

- 제주지역 여성농업인센터 시설은 여성농업인의 안정적 영농활동과 농촌여성의 삶의 질 향상을 위해 2002년부터 조성

- 전국 8개 광역자치단체 중 가장 많은 여성농업인센터 9개소를 운영하여 여성농업인의 사회활동 강화 및 지역 리더 양성
  - 제주시 관내 5개소, 서귀포시 관내 4개소
  
- 시설운영 지원사업의 개요는 다음과 같음.
  - 사업대상 : 도내 여성농어업인 센터 9개소
  - 사업내용 : 아동, 여성, 노인 고충상담 및 프로그램 운영
  - 사업비 : 개소당 118백만 원(도비 100%)
  
- 최근 농촌지역에 사설보육 시설이 들어서고, 지역아동센터 운영, 인구출산율 저하 등으로 여성농업인 센터 필수사업의 수요가 부족하여 영·유아 보육 및 방과 후 자녀 학습지도 등 사업추진이 다소 어려운 실정임.
  
- 필수사업에 노인시설확보 프로그램 운영 추가 운영하고 있으며, 2019년부터는 종사원 최저임금제 반영, 보조금 회계검사수수료 반영한 예산을 편성

표 2-1 제주특별자치도 여성농업인센터 현황

센터명	개원 년도	센터 현황			종사자 (명)	프로그램
		위치	부지	건물		
9개소						
애월 여성농업인센터	'12.7.	애월읍 일주서로 6266	803㎡	154㎡ (지상2층)	2	고충 상담, 방과 후 학습, 부정기사업(다문화가정과 함께하는 문 화교실, EM 활용교육, 로컬푸드 탐방 등)
함덕 여성농업인센터	'02.5.	조천읍 함덕4길 60-9	371㎡	245.85㎡ (지상2층)	2	고충 상담, 방과 후 학습, 부정기사업(친환경교육 및 선진지 견학, 고추장 및 맛장담그기 농어촌체험 등)
김녕 여성농업인센터	'06.5.	구좌읍 김녕로 7길 14	258㎡	272.94㎡ (지상1층)	2	고충 상담, 방과 후 학습, 부정기사업(이주여성 한국요리배우기, 사랑의 김장김치 나눔 등)
한경 농협여성농업인센터	'12.7.	한경면 두신로 87	12,305㎡	330㎡ (지상1층)	2	고충 상담, 방과 후 학습, 부정기사업(여성농업인 리더십 향상교 육, 전통음식체험 등)
한림 여성농업인센터	'14.10.	한림읍 한림리 1315-5번지 한림중앙상가 2층	-	158㎡	2	고충 상담, 방과 후 학습, 부정기사업(여성농업인멘토링, 여성농 업인리더십 아카데미과정)
대정 여성농업인센터	'04.6.	대정읍 대한로 11	1,374㎡	382.25㎡ (지상.2층)	2	고충상담, 영유아보육, 방과후 학습, 부 정기사업(아이들과 함께하는 문화 역사 기행 등)
성산 여성농업인센터	'02.10.	성산읍 고성오조로17	1,257㎡	715㎡ (지상2층)	2	고충상담, 영유아보육, 방과후 학습, 부 정기사업(농업농촌 지도교육, 도농교류 등)
안덕 여성농업인센터	'03.3.	안덕면 사계남로 84번길	704㎡	314.05㎡ (지상2층)	-	-
하원 여성농업인센터	'03.3.	구산봉로48	992㎡	274.38㎡ (지상2층)	1	고충상담, 영유아보육, 방과후 학습, 부 정기사업(컴퓨터 교육, 건강강좌 등)

## 2.2. 귀농·귀촌현장실습 및 교육(경제·일자리부문)

### ■ 선택 항목 선정 배경

- 급속한 산업화 시기를 겪으면서 이농이촌하여 도시로 몰렸던 것과 반대로 최근 귀농귀촌의 바람이 불고 있음.
- 제주지역 귀농귀촌사업도 이러한 추세에 발맞춰 되도록 실패를 줄이고, 안정적으로 정착할 수 있는 귀농귀촌 교육이 강화되고 있음.
- 귀농귀촌 교육에는 맞춤형 열린교육과 청년농업인 육성교육으로 대별됨.
- 맞춤형 열린교육내용은 1) 기초교육, 2) 귀농귀촌교육, 3) 귀농창업 활성화 교육, 4) 신규농업인 안정정착지원 기초영농 교육 등이 있음.
- 미래 제주농업 주역 청년농업인 육성교육은 1) 귀농창업 활성화 교육 등 전문교육 강화, 2) 농업기반 컨설팅을 통한 창업지원 등이 있음.

### ■ 선택 항목 서비스 기준 및 점검방법

#### 서비스 기준 및 점검방법

귀농귀촌인에게 기초영농 및 창업 컨설팅 지원을 함으로써 성공적인 정착에 도움을 준다.  
(실적 / 청년 창업 지원 사업 계획)

- 서비스기준 : 귀농귀촌인에게 기초영농 및 창업 컨설팅 지원을 함으로써 성공적인 정착에 도움을 준다.
- 점검수단은 귀농귀촌 현장실습 및 귀농교육 지원 사업 별로 당초 사업계획 자료를 확보하여 지원 사업이 제대로 이뤄졌는지를 점검함.

## 2.3. 귀농귀촌 박람회 및 주택자금 지원(경제·일자리 부문)

### ■ 선택 항목 선정 배경

- 지역주민과 귀농·귀촌인들 간 다양한 체험 및 기술 정보, 문화적 차이에 대한 공감도 등을 높일 수 있는 소통의 장 마련
- 예비 귀농·귀촌인들의 다양한 프로그램 운영과 상담 등을 통한 안정적 정착지원
  - 지원근거 : 제주특별자치도 귀농·귀촌인 지원 조례(제4조 지원)

### ■ 선택 항목 서비스 기준 및 점검방법

- 서비스기준 : 귀농귀촌박람회 참가 및 주택구입 지원 사업 실시한다.

#### 서비스 기준 및 점검방법

귀농귀촌박람회 참가 및 주택구입 지원 사업 실시한다.

\*(추진실적 / 사업계획)

- 점검수단은 제주특별자치도 귀농귀촌 박람회 개최 및 참가실적자료와 귀농 주택자금 지원현황 자료를 활용함.

### ■ 선택 항목 현황

- 제주 귀농귀촌박람회를 매년 개최하고 있음.

**표 2-2** 제주특별자치도 귀농귀촌박람회 개최 현황

연도	시기	장소	예산지원
2015년	'15.11.28 ~ 11.29	제주시 시민복지타운	130백만 원
2016년	'16.11.5 ~ 11.6	제주시 시민복지타운	135백만 원
2017년	'17.9.23 ~ 9.24	제주월드컵경기장 광장	135백만 원
2018년	'18.9.29 ~ 9.30.	제주시 시민복지타운	135백만 원

◆ 사업시행자 선정(민간경상보조)

- ▶ 신청자격 : 제주특별자치도에 소재하고 있는 언론사 및 미디어 매체
- ▶ 공모기간 : 2019. 7. 11.(목) ~ 25.(목)(15일간) / 1개소 접수
- ▶ 사업자선정('19.9.10.) : 제주문화방송(주)

○ 부스참여 : 행정 종합상담실(행정시, 농업기술원), 법무사, 농협, 제주귀농귀촌 업체, 상공회의소, 귀농귀촌협의회 등

○ 도외 귀농귀촌박람회 참가도 실시하고 있음.

○ 성공귀농·행복귀어 박람회(국민일보)

- 행사기간 / 장소 : 2019. 3. 23.(금) ~ 3. 25.(일) / 양재동 at센터

○ 귀농귀촌 상담 및 방문 인원

구 분	합 계	3. 23.(금)	3. 24.(토)	3. 25.(일)
방문인원(명)	200	80	70	50
상담인원(명)	21	9	9	3

○ 귀농귀촌 청년창업 박람회(연합뉴스)

- 행사기간 / 장소 : '19. 4. 26.(금) ~ 4. 28.(일) / 양재동 at센터
- 귀농귀촌 상담 및 방문 인원

구 분	합 계	4. 26(금)	4. 27(토)	4. 28(일)
방문인원	1	110	100	50
상담인원	16	8	8	-

○ A Farm Show 창농·귀농 박람회(동아일보·채널A)

- 행사기간 / 장소 : '19. 8. 30.(금)~9. 1.(일) / 양재동 at센터
- 귀농귀촌 상담 및 방문 인원

구분	합계	8.30.(금)	8.31.(토)	9.1.(일)
방문인원	190	130	50	10
상담인원	19	15	4	-

○ 귀농 농업 창업 및 주택구입 지원 사업 다음과 같음.

○ 지원 대상

- 도시 1년 이상 거주, 농어촌 전입 5년 이내, 귀농교육 100시간 이수

○ 농업창업 자금용자

- 지원한도·조건: 최대 3억 원 이내, 연리 2%(5년 거치 10년 균등상환)

- 지원 내용

- 농지, 농업시설(하우스, 축사, 농기계 등), 농어촌민박증축(기존 농어촌 민박), 농촌레스토랑('18년까지만) 매입 또는 시설비

○ 농가 주택구입 신축자금 용자

- 지원한도·조건: 최대 7천 5백만 원 이내, 연리 2%(5년 거치 10년 균등상환)

- 지원 내용: 주택구입·신축(대지 구입 포함), 농가주택 증·개축

**표 2-3** 연도별 지원 대출 현황

(단위: 백만 원)

연도	계(건수)	경종 분야	비즈니스	주택 구입
계	62,201(439)	52,079(325)	6,500(40)	3,622(74)
2019(8. 31 기준)	340(2)	340(2)	-	-
2018	5,850(33)	5,361(27)	205(2)	284(4)
2017	13,058 (72)	11,361 (57)	1,067 (6)	630 (9)
2016	13,974 (80)	11,604 (63)	1,845 (8)	525 (9)
2015	13,684 (102)	10,720 (69)	2,047 (13)	917 (20)
2014	7,333 (68)	5,769 (47)	863 (7)	701 (14)
2010 ~ 2013	7,962 (82)	6,924 (60)	473 (4)	565 (18)

**표 2-4** 농업창업 및 주택구입자금 부당사용 회수현황(2010-2019)

(단위 : 백만 원)

구분	총 지원내역		회수 대상		회수 완료	
	건수	회수액	건수	회수액	건수	회수액
계	466	71,856	47	6,219	47	6,219
제주시	202	29,319	19	2,627	19	2,627
서귀포시	264	42,537	28	3,592	28	3,592

## 2.4. 행복바우처 카드 지원

### ■ 선택 항목 선정배경

○ 문화적 여건이 열악한 제주 읍·면 지역 여성농업인에게 문화 활동 기회 제공으로 삶의 질 향상과 자긍심 고취 및 농업 육성에 기여하도록 바우처 제도를 지원함.

- 문화·여가활동 접근성이 도시지역에 비해 상대적으로 낮은 읍·면 지역 여성농업인에게 문화, 스포츠, 여행에 대한 비용 일부를 지원함으로써 삶의 질 향상에 일조함.

### ○ 관련 법령

- 여성농어업인 육성법 제11조(여성농어업인의 삶의 질 향상)
- 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 제18조(농어촌 여성의 복지증진)
- 금융실명거래 및 비밀보장에 관한 법률 제3조(금융실명거래) 및 같은 법 시행령 제3조
- 제주특별자치도 여성농어업인 육성지원 조례 제10조(복지향상)

### ■ 선택 항목 서비스 기준 및 점검방법

○ 서비스기준 : 여성농업인의 문화향유 기회를 제공한다.

## 서비스 기준 및 점검방법

여성농업인의 문화 향유기회를 제공한다.

\*(행복바우처 신청 수 / 신청가능 여성농업인 수)X100

○ 점검수단은 제주특별자치도 행복바우처 카드 부서의 신청 접수 자료를 활용함.

### ■ 선택 항목 현황

○ 여성농업인의 삶의 질 향상을 위해 2016년 시범사업을 시작으로 3년차 『여성농업인 행복바우처』 사업을 시행하고 있음.

### ○ 추진 방향

- 읍·면 지역에서 실제로 영농에 종사하는 전업농가의 여성농업인에게 문화, 스포츠, 여행에 대한 비용 일부를 지원
- 대상자 적격여부 사전 검증(선정) 및 여성농업인의 수혜자 만족도 제고를 위한 관리
- 사업 평가 후 발전방안 마련 후 다음연도 사업에 반영

○ 지원 분야는 문화·스포츠·여행 분야에 이용하는 바우처카드 지원

○ 지원 대상은 도내에 거주하는 전·겸업 여성농업인(만 20세 이상~만 70세 미만)

○ 2018년도 사업비 630백만 원(2017년도 504백만 원 1,725명 신청)

- 1인당 사업비는 연간 10만원(자체 재원 100%)

○ 2018년 여성농업인 행복바우처 사업지침 개정(2018. 2월)

- 대상자 확정절차 간소화(행정시장 → 읍·면·동장)
- 전국최초 자부담 폐지(자부담 20% → 자부담 폐지)

- 카드발급처 확대(시 지부 2개소→시 지부 2개소+지역농협 22개소)

**표 2-5** 행복바우처 지침 개정

구분	2017년	2019년
자부담	20%	자부담 폐지
대상자확정	행정시장	읍·면·동장
카드발급처	농협은행 시지부(2개소)	농협은행 시지부(2개소) + 도내 지역단위농협(22개소)

○ 카드 사용처는 문화·스포츠·여행 등 38개 업종임.

- 문화의 경우, 영화관, 공연장/전시장, 사진관, 서점(인터넷서점 제외), 화원, 음반판 매점, 문화/취미 기타(신문, 잡지 포함), 문화센터, 피부미용원, 찜질방/목욕탕/사우나, 화장품점
- 스포츠의 경우 요가, 스포츠용품점, 종합스포츠센터, 놀이공원
- 여행의 경우, 기타관광호텔(유스호텔, 가족호텔 등), 펜션/민박, 기타숙박업(모텔/여관 등)

○ 민선7기 공약사항에 포함되어 지원대상 확대 및 지원 금액 단계적 상향

- ('19) 13만원 → ('20) 15만원 → ('21) 17만원 → ('22) 20만원

○ 이에 따라 2019년 여성농업인 행복바우처 사업지침 수립 및 시행(2019.2)

- 지원 금액 확대(1인 10만원→1인 13만원)
- 카드발급처 확대(사각지대에 있는 지점 추가 확대)

○ 향후 행복바우처 지원 대상을 만 70세 미만에서 만 75세미만으로 확대 계획

## 2.5. 발담 보전관리 및 가치제고사업

### ■ 선택 항목 선정배경

- 제주발담은 국가중요농업유산(2013년) 및 FAO세계중요농업유산(2014년)으로 등재
- 세계중요농업유산 제주발담의 적극적인 홍보 및 가치공유 전개 필요
- 지속가능한 보전관리 및 활용체계 강화를 통한 농촌지역 활성화
- FAO 세계중요농업유산으로 등재된 제주발담의 보전·관리·활용을 통한 농업·농촌 활성화와 행복한 지역공동체 구축

### ■ 선택 항목 서비스 기준 및 점검 방법

- 서비스 기준 : 재원을 마련하여 발담보전관리사업과 가치제고사업을 100% 이행한다.

#### 서비스 기준 및 점검방법

재원을 마련하여 발담보전관리사업과 가치제고사업을 100% 이행한다.  
(발담보전관리 및 가치제고사업실적 / 사업계획)×100

- 점검수단은 업무총괄 부서인 제주도청 발담농업유산담당 추진현황 자료를 활용

### ■ 선택 항목 현황

- 제주발담은 제주도 전역에 분포하여 그 지역별 토양환경에 따라 다양한 형태를 이루고, 그 길이는 약 2만 2천km이며, 전적으로 발농사 중심의 농업경영이 이루어지고 있는 제주에서 매우 긴요한 기능을 해왔음.
- 발담은 제주인의 개척정신과 지혜를 엿볼 수 있도록 하며, 사람과 자연이 공존하며 살아 온 여정을 담은 독특한 유산으로 그 가치가 큼.
- 농어업유산 지정 통한 제주발담의 다양한 가치 확대, 친환경농업, 관광농업 등 제주형 미래농업 발전 토대, 문화관광, 농촌관광 등 지속가능한 제주 관광 견인, 선대들의 지

혜·개척정신을 후대에게 전하는 교육적 가치를 꾸준히 개발할 필요가 있음.

○ 제주밭담 보전관리 사업의 내용은 다음과 같음.

- 지역공동체 연계 제주밭담 테마공원 활성화 구축
- 제주밭담 테마공원 관리 및 방문자 모니터링
- 공원 내 밭담 캐릭터 벤치 제작(포토존 및 쉼터 조성)
- 지역연계 제주밭담 테마공원 주차 공간 조성(밭담축제 등 다목적 활용)
- 제주밭담 유형 발굴 및 기초연구 조사(제주 전역 대상)
- 제주밭담 보전관리 종합계획 과제 보완 등 관리 계획을 수립

○ 제주밭담길 지역연계 사업으로 지역공동체 연계 밭담길 구축

○ 제주밭담 브랜드 활용 사업으로 밭담-SHOP 활성화 언론 홍보 등

○ 사업의 기대효과

- FAO 세계중요농업유산 제주밭담의 가치 향상과 공유 확산
- 지역연계 협력 방안을 통한 지속가능한 보전관리 구축
- 농업·농촌지역 공동체 활성화 및 소득창출 기반 마련

## 2.6. 재해보험료 지원

### ■ 선택 항목 선정배경

○ 자연재해 등으로 인한 경영불안을 해소하여 농가의 소득 및 경영안정을 도모하고 안정적인 농업 재생산 활동을 뒷받침하는 것이 사업 목적임.

- 농업 재해로 인하여 발생하는 농작물, 농어업용 시설물에 대한 농업재해보험 가입 확대를 농업 경영의 안정 도모
- 농작물 재해보험료 중 농가부담률 일부를 지원하는 재해보험 가입을 통한 농가피해 최소화

○ 재해보험료 지원 사업 크게 자연재해 등으로 인한 경영 불안을 해소하는 농업재해보험과 농가소득을 보장하는 농업수입보장보험 두 가지로 나눔.

○ 2015년부터 농업 수입보장 보험료 지원 사업 병행 추진

- 자연재해 등으로 농작물 수확량 감소 및 가격하락 시 보험금 지급으로 농가 소득보장 및 경영안정 도모하는 것이 목적임.

#### ■ 선택 항목 서비스 기준 및 점검 방법

○ 서비스 기준 : 농업인 재해 보험료 품목을 확대하고 가입률 제고로 안정적인 농업활동을 보장한다.

##### 서비스 기준 및 점검방법

농업인 재해보험료 품목확대 및 가입률 제고로 안정적인 농업활동을 보장한다.

(재해보험 추가품목 수 / 재해보험 품목 수) × 100

※ 재해보험 농가 부담률 완화 여부

○ 점검수단은 업무총괄 부서인 제주도청 재해보험료 지원 사업 담당 추진현황 자료를 활용함.

#### ■ 선택 항목 현황

○ 2019년 재해보험 가입대상은 당근, 월동무가 신규 대상에 포함되고, 제주제외에 배추, 파, 단호박이 포함되어 62개 품목이 되었음.

- 전국 또는 제주(52개) : 사과, 배, 감귤, 단감, 뽕은감, 참다래, 밤, 콩, 감자, 양파, 고

구마, 양배추, 자두, 매실, 옥수수, 마늘, 고추, 대추, 벼, 복숭아, 포도, 인삼, 버섯재배사, 표고, 느타리, 시설작물(수박, 딸기, 오이, 토마토 등), 시설축갓, 농업용 시설, 메밀, 브로콜리, 양송이, 새송이버섯, 당근, 월동무(신규)

- 제주 제외(10개) : 오디, 차, 복분자, 밀, 오미자, 무화과, 유자, 배추, 파, 단호박(신규)

#### ○ 사업추진 절차

- ① 재해보험가입 안내 및 가입신청 접수(지역농협대행사무소) → ② 청약서 작성 및 보험료 수납(전체 보험료 중 농업인 부담보험료) → ③ 청약사항 통보(대행 취급사무소 → 농협NH보험사) → ④ 청약사항 수합 가입현황서 작성(농협NH보험사) → ⑤ 보험료 보조금 교부 신청서 제출(농협NH보험사 → 제주특별자치도) → ⑥ 보조금교부 결정 및 교부(제주특별자치도) → ⑦ 보험료 정산(농협NH보험사) → ⑧ 사업완료 및 정산보고서 제출(농협NH보험사) → ⑨ 보조사업 정산검사(제주특별자치도)
- 보조금 교부신청서 제출서류 : 보조금 교부신청서, 가입현황서, 사업자 통장사본
- 사업완료 및 정산보고서 제출(사업완료 후 14일 이내)서류: 사업완료 및 정산보고서

#### ○ 기후변화 대응 재해보험 지원 사업 개요

- 기간 : 2019. 1월 ~ 12월
- 사업비 : 28,572백만 원(국비 50%, 도비 35%, 자부담 15%)
- 지원 대상 : 농작물 재해보험 가입농가(NH농협손해보험 대행)
- 지원내용 : 농가부담 보험료 50% 중 도비 35% 지원
- 기대효과 : 농작물 재해보험가입 확대로 농업 경영의 안정화 도모
- 농작물 재해보험 가입 독려 및 지도 → 홍보 팸플릿 제작 배포 등
- 재해보험 가입 확대로 예산 부족 시 추경예산 확보 지원

#### ○ 수입보장보험 지원 사업 다음과 같음.

- 지원내용 : 농가부담 보험료(50%) 중 35% 지원
- 품목(전국) : 7개 품목(고구마, 콩, 양배추, 가을감자, 마늘, 양파, 포도)
  - \* 제주 3개 품목 : 콩, 마늘, 양배추
- 보장내용 : 농작물 수입(수확량×가격)이 기준수입 이하로 하락하는 경우 보상(기준 가격과 수확기 가격 차이 보상)
- 보험금 지급 사유 : 자연재해 등으로 인한 농산물 수확량 감소 또는 가격 하락으로 농가의 품목별 수입(收入)이 일정 수준 이하로 하락 시 지급
- 보험료 지급선 : NH손해보험사(농림축산식품부 농림사업시행지침에 의거 사업시행 기관)

○ 2019년 수입보장보험사업 개요

- 사업기간: 2019. 1월 ~ 12월
- 총 사업비: 1,143백만 원(국비 572, 지방비 400, 자부담 171)
- 사업량: 352건
- 사업자: 농업수입보장보험 가입 농업인
- 지원내용: 농가부담 보험료(50%) 중 35% 지원
- 기대효과: 농업 수입보장보험가입 확대로 농업 경영의 안정화 도모
- 수입보장보험(2015년부터 시범실시): 조수입 감소시 지원
- 전국 품목(7): 콩, 포도, 양파, 마늘, 고구마, 가을감자, 양배추
- 제주 가입품목(3): 콩, 마늘, 양배추

### 3. 이행실태 평가 분석

#### 3.1. 여성농업인센터 운영(보건·복지 부문)

■ 목표 : 여성농어업인 센터 운영 프로그램 100% 지원

- 여성농업인센터 시설에서 이용 아동·여성·노인프로그램을 운영하여 여성농업인의 안정적 영농활동과 농촌여성의 삶의 질 향상 도모
- 특히 인근 사설보육 시설과 지역아동센터 운영, 인구출산을 저하 등으로 여성농업인 센터 필수사업의 수요가 부족한 어려움에도 불구하고, 영·유아 보육 및 방과 후 자녀 학습 지도 등 사업추진이 제대로 되고 있는지 지속적인 점검과 관리가 필요
  - 2019년에는 제주지역 9개 센터에 개소당 118백만 원 지원계획이었음.

○ 이행 목표치 및 점검 방법은 다음과 같음.

##### 이행 목표치 및 점검방법

여성농어업인센터 9개소에 아동·여성·노인프로그램을 정상적으로 운영하도록 지원한다.  
(아동·여성·노인프로그램 정상 운영 / 사업계획) X 100

■ 평가결과

- 제주지역 8개 센터에 개소 당 118백만 원의 도비가 지원되어 아동, 여성, 노인 고충상담 및 프로그램이 정상적으로 운영되고 있는 것으로 평가됨.
- 그러나 3-4년간 운영되지 않은 안덕여성농업인센터 운영 정상화를 모색하여 사업비를 지원할 계획이었으나 정상화되지 않아 목표치에는 미달한 결과로 나타남.
- 필수사업에 노인시설확보 프로그램 운영 추가 운영하는 가하면, 2019년부터는 종사원 최저임금제 반영, 보조금 회계검사수수료 반영한 예산을 편성함으로써 사업의 지속성이 확보되고 있는 것으로 평가됨.
- 향후 안덕여성농업인센터 운영의 정상화를 위한 관리점검 강화 필요

### 3.2. 귀농귀촌 현장실습 및 귀농교육 지원(경제활동·일자리 부문)

■ 목표 : 맞춤형 열린교육 등 6개 사업 추진

○ 기초 교육 : 9과정 493명

- 귀농귀촌교육: 2과정 245명(연인원 26회 3,185명), 사전신청
  - 제12기: 2019. 3. 12. ~ 4. 23.(60시간) / 126명
  - 제13기: 2019. 8. 6. ~ 9. 24.(60시간) / 119명
  - 주요내용: 귀농정책, 자금, 제주의 이해, 영농기초 등 공통교육
- 귀농창업 활성화 교육: 3과정 22회 70명 (연인원 24회 516명)
  - 사업기간: 2019. 1. ~ 12.
  - 1단계) 도 단위 창업교육: 일자리 창출 창업교육 및 기초코칭: 48명
  - 2단계) 창업모델 개발 및 심화코칭: 22명(1단계 우수자)
  - 3단계) 창업지원: 10농가
- 신규농업인 안정 정착 지원 기초영농 교육: 4과정 178명 (연인원 40회 1,066명)
  - 사업기간: 2019. 3. ~ 10월
  - 주요내용: 귀농인 감귤 및 원예작물 재배 기술교육(각 센터)

구분	제주센터	서귀포센터	동부센터	서부센터
178명	8회 46명	4회 17명	8회 34명	20회 81명

○ 제주농업 주역 청년농업인 육성(농업기술원)

- 귀농창업 활성화 교육 등 전문교육 강화: 7과정 180명
  - 귀농창업 활성화 기본교육: 16회 28명
  - 귀농창업 활성화 심화교육: 6회 16명
  - 신규농업인 기초영농교육: 8회 34명
  - 신규농업인 과수 기초교육: 7회 46명
  - 신규농업인 채소재배 기초실습교육: 7회 20명

- 신규농업인 원예기초교육: 10회 19명
- 신규농업인 농산물 가공기술 교육: 4회 17명
- 농업 기반 컨설팅을 통한 창업 지원 10개소
  - 귀농창업활성화 교육 및 대상자 선발
  - 1단계) 도 단위 창업교육: 일자리 창출 창업교육 및 기초코칭: 48명
  - 2단계) 창업모델 개발 및 심화코칭: 22명(1단계 우수자)
  - 3단계) 창업지원: 10농가
  - 귀농창업활성화 지원 사업 대상자 선정: 10개소
  - ※ 연도별 추진실적: 29개소
  - 2017년: 10개소, 2018년: 9개소, 2019년: 10개소

○ 이행 목표치 및 점검 방법은 다음과 같음.

#### 이행 목표치 및 점검방법

농업기술원을 통해 농업인 맞춤형 열린교육과정과 청년농업인 육성 심화교육 과정을 운영한다.  
(맞춤형 열린교육 / 청년농업인육성교육실적 / 사업계획) X 100

#### ■ 평가결과

- 농업인 맞춤형 기초교육 493명, 귀농기초교육 연인원 3,185명, 귀농창업 활성화 교육 연인원 516명, 신규농업인 안정정착 지원기초영농교육 1,066명, 그리고 귀농창업 활성화 교육 등 전문교육 강화 180명, 농업기반 컨설팅을 통한 창업지원 10개소 등 6개 교육 사업이 정상적으로 진행된 것으로 평가됨.
- 향후 차별적인 귀농귀촌 프로그램 개발 및 만족도 조사를 통한 효과적인 운영 필요

### 3.3. 귀농귀촌 박람회 및 주택자금 지원(경제활동·일자리 부문)

■ 목표 : 박람회, 주택자금 지원 등 2개 사업 100%추진

#### (1) 박람회 참가

○ 제주 귀농귀촌 박람회 실시내용은 다음과 같음.

- 행사명 : 2019 귀농귀촌·청년농부 박람회
- 행사 부제목 : 행복한 에코 라이프를 꿈꾸며
- 기 간 : 2019. 10. 19.(토) ~10. 20.(일) \*올해 5회 개최
- 장 소 : 서귀포농업기술센터
- 주 최 : 제주특별자치도
- 사 업 비 : 135,000천 원(도비 121,500, 자부담 13,500)
- 전시관 규모 : 중앙무대 및 상담, 체험, 교육 등 50개 부스 운영
- 시행사 : 제주문화방송(주)

○ 도외 귀농귀촌 박람회에도 참가하고 있음.

- 제주특별자치도 홍보부스 방문 650명/상담 인원 56명·예산 40백만 원
- 향후 계획 : 2019 대한민국 농업 박람회 참가

#### (2) 주택구입 자금 지원

○ 2019년 귀농인 주택구입 자금 지원 실적은 <표 2-6>과 같음.

- 경종분야 340만 원에 달함.

**표 2-6** 연도별 주택구입 자금 지원 실적

연도	계(건수)	경종 분야	비즈니스	주택 구입
계	62,201(439)	52,079(325)	6,500(40)	3,622(74)
2019(8. 31 기준)	340(2)	340(2)	-	-
2018	5,850(33)	5,361(27)	205(2)	284(4)
2017	13,058 (72)	11,361 (57)	1,067 (6)	630 (9)
2016	13,974 (80)	11,604 (63)	1,845 (8)	525 (9)
2015	13,684 (102)	10,720 (69)	2,047 (13)	917 (20)
2014	7,333 (68)	5,769 (47)	863 (7)	701 (14)
2010 ~ 2013	7,962 (82)	6,924 (60)	473 (4)	565 (18)

○ 이행 목표치 및 점검 방법은 다음과 같음.

**이행 목표치 및 점검방법**

귀농귀촌박람회 참가 및 주택구입 지원 사업 실시한다.  
 (박람회참가 및 주택자금지원사업 실적 / 사업계획(2개 사업)) X 100

**■ 평가결과**

○ 귀농귀촌 박람회는 2015년부터 매년 정례적으로 개최되었고, 2019년에는 서귀포농업 기술센터에서 ‘행복한 에코 라이프를 꿈꾸며’라는 주제로 개최됨. 그리고 도외에서 열린 귀농귀촌 박람회 4건에 참가 기회를 제공하였음.

- 귀농귀촌박람회 참가 기회를 제공함으로써 귀농귀촌인뿐만 아니라 지역주민이 다양한 체험 및 기술정보를 접할 수 있고, 소통을 향상시켜 안정적인 정착 도모에 일조하는 것으로 평가됨.

○ 주택구입 자금 용자지원의 경우, 올해 사업은 추진되었으나 실적이 급격히 감소한 것이 특이점임. 그 이유는 제주지역은 최근 3~4년 사이 부동산 가격이 급상승하여 귀농귀촌인들이 주택구입자금을 용자받아도 소용이 없는 상황에 도달한데 따른 것으로 해석됨.

- 귀농귀촌 인구 감소뿐만 아니라 귀농귀촌했던 이주민들이 제주를 떠나는 경우도 많아 주택구입자금 지원 사업에 대한 전반적인 검토 필요

### 3.4. 행복바우처 카드

■ 목표 : 행복바우처 카드 이용가능 여성농업인의 100% 이용

○ 행복바우처 활성화 대책으로 대상자 확정 절차를 간소화하고, 전국 최초 자부담을 폐지함(2017년까지는 20% 자부담).

○ 2019년 여성농업인 행복바우처 사업지침 수립 및 시행('19. 2)

- 지원 금액 확대(1인 10만 원 → 1인 13만 원)
- 카드발급처 확대(사각지대에 있는 지점 추가 확대)
- 지원 대상 : 도내 거주하는 전·겸업 여성농업인(만20세~만70세)
- 총사업비 : 1,500백만 원(자체재원 100%)
- 지원기준 : 1인당 연간 13만 원 행복바우처 카드지원
- 카드사용처 : 건강관리, 문화 활동 등을 포함한 38개 업종

구분	2016	2017	2018	2019
발급건수(건)	520	1,719	6,300	9,518

○ 이행 목표치 및 점검 방법은 다음과 같음.

#### 이행 목표치 및 점검방법

행복바우처 신청 여성농업인은 100% 이용하도록 한다.  
 (행복바우처 지원 실적 / 신청 여성농업인 수) X 100

■ 평가결과

○ 2019년 행복바우처 지원예산은 2018년도 630백만 원보다 2배인 1,500백만 원을 확보하여 2019년 9월 현재 전년도 6,300명보다 훨씬 많은 9,518명에게 지원함으로써 행복바우처 사업을 성황리에 진행한 것으로 평가됨.

- 특히 민선7기 공약사항이기도 하여 여성농업인들에게 행복바우처 제도가 정착화단계에 이르러 수범사례로 평가됨.

### 3.5. 발담보전관리 및 가치제고(환경 부문)

■ 목표 : 발담보전관리 및 가치제고 사업 100% 집행

- 2019년도 발담보전관리 및 가치제고 사업의 내용은 다음과 같음.

#### (1) 발담보전관리 사업

- 지역주민 연계 협력을 통한 공원시설 관리 위탁

- 월정리 마을회를 통한 지역 단체 추천
- 추천 단체와 시설관리 위탁 계약 체결 후 관리 진행
- 공원시설관리 계약 : 월정리 부녀회(2인 근무체제)
- 공원시설 관리규정 작성 : 월정리 부녀회 위탁
- 공원시설 환경관리 및 모니터링 실시(근무일지 작성 점검)
- 관리비품 구입 : 화장실 비품 등(기타: 관리자 재료비 포함)

- 공원 주차 공간 조성 및 발담캐릭터 포토존(벤치) 제작

- 제주발담 테마공원 활성화 목적
- 제주발담 테마공원 주차 공간 조성 등
- 발담캐릭터 포토존 제작(벤치 및 쉼터 조성)
- 공원 내 쉼터 조성 및 남녀노소의 접근성 확보
- 세계중요농업유산 제주발담의 지속적 홍보
- 지역공동체 연계 제주발담 테마공원 조경 협의 실시(발담 내 농작물 등)

○ 제주밭담 보전관리를 위한 연구 조사 사업

- 제주밭담 유형 발굴 및 기초연구 조사(제주 전역 대상)
- 제주밭담 장인 발굴조사 및 연구(밭담길 6개소 대상)
- 제주밭담 우수관리지역 선정 및 단계별 확대 시행
- 농업유산 직불제 도입방안
- 제주밭담을 활용한 농촌관광 활성화 방안
- 밭담 가치 재발견 프로그램 개발 운영
- 제주밭담 관리 사업단 구성 방안 마련(국내외 사례 조사 등) 등

○ 사업 개요

- 예산액 : 70,600천 원
- 사업추진 : 제주연구원
- 사업기간 : 2019. 07. 01. ~ 2019. 12. 31.

(2) 제주밭담길 지역연계 사업

○ 2014년 월정리 밭담길 조성을 시작으로 현재까지 6개 마을에 밭담길이 조성되었으나, 지속가능한 밭담길 보전 관리체계가 마련되어 있지 않음. 이에 지역공동체 대상으로 밭담길 경관 및 관리시스템 구축이 요구됨.

- 6개 마을에 조성된 밭담길에 농업활동과 관련된 각종 폐기물 등이 투기되어 있어서 지역과 연계된 환경 정비가 필요
- 지속가능한 밭담길 보전을 위한 가치제고 교육 및 지역연계 협력체계 구축

○ 사업 개요

- 예산액 : 29,000천 원
- 사업추진 : 제주연구원

- 사업기간 : 2019. 07. 01. ~ 2019. 12. 31.

### (3) 제주밭담 브랜드 활용 사업

○ 2014년 농촌 다원적 자원 활용사업을 통해 제작된 제주특별자치도 홈페이지와 2016년 지역행복생활권사업 제주밭담을 활용한 농촌마을6차산업화사업의 일환으로 진행된 제주밭담 기반구축사업단 홈페이지가 통합(2018년)

- SNS를 통해 소통할 수 있는 시스템 관리와 함께 현재까지 제주밭담과 관련된 각종 자료를 축적할 수 있는 아카이브 중요
- 제주밭담과 관련된 현재까지 이루어진 사업의 지속적인 관리가 필요한 상황임.

### ○ 사업개요

- 예산액 : 29,400천 원
- 사업추진 : 제주연구원
- 사업기간 : 2019. 07. 01. ~ 2019. 12. 31.

○ 이행 목표치 및 점검 방법은 다음과 같음.

#### 이행 목표치 및 점검방법

재원을 마련하여 밭담보전관리사업과 가치제고사업을 100% 이행한다.  
(실적 / 사업계획(3개 사업)) X 100

### ■ 평가결과

○ 밭담보전관리 및 가치제고를 위한 관련 3개 사업을 점검할 결과 연말까지 100% 집행될 것으로 평가됨.

○ FAO 세계중요농업유산 제주밭담은 후세에 물려줄 귀중한 자산으로 그 가치 향상과 공유 확산에 지속적인 사업추진 필요

### 3.6. 재해보험료 지원(안전 부문)

■ 목표 : 품목 수 확대 및 농업인 재해보험, 수익보장보험 농가가입 확대

- 제주특별자치도는 자연재해 등으로 인한 경영불안을 해소하기 위해 농작물 재해보험 가입 농업인에게 보험료 일부를 지원하고 있음.
- 2018년도에는 농작물 재해보험 가입 수요가 증대되어 10,000농가 이상 재해보험 가입 확대를 목표로 하였으나 2019년에는 전년도 실적보다 증가하고, 재해보험 품목수를 늘리는 것으로 적극 추진하는 것으로 목표치로 정함.
- 재해보험과 함께, 자연재해 등으로 농작물 수확량 감소 및 가격하락 시 보험금 지급으로 농가 소득보장 및 경영안정 도모하는 농업 수입보장 보험료 지원 사업 병행 추진함.
- 이행 목표치 및 점검 방법은 다음과 같음.

#### 이행 목표치 및 점검방법

재해보험 품목 확대 추진 및 전년도 실적보다 재해보험가입·수입보장보험 가입을 확대한다.  
(재해보험품목, 재해보험·수입보장보험 가입 수 / 전년도 품목 수, 가입실적) × 100

■ 평가결과

- 2019년 10월말 현재 농업인재해보험 가입 농가 수가 전년도 실적 14,020건보다 많은 20,671건이 가입하여 재해대응사업이 확대되는 것으로 평가됨.

**표 2-7** 재해보험 2019년 실적(2019년 10월말 현재)

(단위: 백만 원, ha)

구분	가입건수	가입면적 (㎡)	보험료				보험료 지급	
			자부담	국비	도비	합계	농가수	보험금
재해보험	20,671	12,937	6,581.9	21,938.6	15,356.5	43,877	1,639	9,876
감귤	7,879	4,567.4	628.6	2,094.3	1,465.9	4,188.8	539	2,262
고추	3	0.8	0.4	1.3	0.9	2.6	2	3
원예시설	9,130	3,450	4,100.3	13,666.6	9,566.5	27,333.4	636	2,773
콩	1,191	1,541.5	417.4	1,391.4	973.9	2,782.7	9	36
메밀	152	455.3	29.7	99.0	69.3	198	5	10
가을감자	526	738.9	850.4	2,834.5	1,984.2	5,669.1	212	3,260
브로콜리	399	352.3	143.8	479.4	335.6	958.8	24	160
양배추	691	845.8	172.6	575.4	402.8	1,150.8	112	501
기타	700	895	238.7	796.7	557.4	1,592.8	100	871
수입보장	189	315.6	94.2	314.1	219.9	628.2	69	530
콩	56	39.8	13.8	45.8	32.1	91.7	20	83
양배추	133	275.8	80.4	268.3	187.8	536.5	49	447
마늘	-	-	-	-	-	-	-	-

자료: 제주특별자치도 내부 자료

○ 2019년도 수입보장보험 가입 실적은 전년도 240농가보다 감소한 166농가에 316ha (전년도 동기 333ha)에 달하고, 실적내용은 다음과 같음.

**표 2-8** 수입보장보험 2019년 실적(2019년 10월말 현재)

(단위: 백만 원, ha)

구분	2019.10.현재		
	농가수	보험료	면적
계	166	2,729	316
콩	122	2,168	276
마늘	-	-	-
양배추	44	561	40

○ 재해보험 품목 수는 2018년 61개 품목에서 2019년 62개로 확대되었음.

○ 향후, 제주지역 녹차, 만감류, 땅콩, 더덕 등의 농작물이 재해보험 가입대상 품목이 될 수 있도록 조치 필요

○ (건의사항) 최근 기후 온난화 등 기후 변화에 따른 농작물 재배 피해가 잦아져 재해보험 가입 수요가 증대하고, 이에 따른 재해보험 가입이 폭발적으로 늘어남에 따라 지방비의 부담도 커지고 있음.

- 지방비 확보의 어려움을 해소하기 위해서는 재해보험의 사업비 부담비율에서 국비의 경우 50%에서 60%로 상향 조정이 절실함.

#### 4. 이행실태 평가 분석 종합

○ 제주도 농어촌서비스기준 선택 항목 이행실태를 분석·종합하면, 선택 항목 6개 항목 중 4개 항목이 목표치를 달성하는 것으로 분석됨.

- 여성농업인을 위한 행복바우처 지원사업의 경우, 전년보다 집행실적이 괄목할 정도로 증가하여 모범사례로 꼽히고, 귀농귀촌 교육, 발달보전관리사업, 재해보험료 지원 등을 정상적으로 진행되고 있으나 여성농어업인센터 1개소는 3-4년 넘게 정상화되지 않고 있음.

○ 전반적으로 정례적인 점검을 위한 점검 TF팀 분기별 운영 등 시스템 구축이 필요한 것으로 분석됨.

**표 2-9** 2019년도 제주도 농어촌서비스기준 이행 달성여부

부문	선택 항목	점검방법	목표치 (%)	달성률 / 달성 여부
1. 보건·복지 증진	1) 여성농어업인센터 설치 확대 및 내실화	아동·여성·노인프로그램 정상 운영 센터 수 / 사업계획	100% (9개소)	88% / 목표치 미달
2. 경제활동·일자리	2) 귀농귀촌현장실습 및 귀농교육(신규)	맞춤형 열린교육 / 청년농업인 육성교육실적 / 사업계획	100% (6개 사업)	100% / 목표치 달성
	3) 귀농창업 및 주택자금 지원(신규)	박람회참가 및 주택자금지원사업 수 / 사업계획(2개 사업)	100%	100% / 목표치 달성
3. 문화·여가	4) 여성농업인 행복바우처 카드	행복바우처 지원확대 / 전년도 지원액	100%	100% / 목표치 달성
4. 환경	5) 발달보전관리 및 가치 제고(신규)	발달보전관리 및 가치제고사업 실적 / 사업계획	100% (3개 사업)	100% / 목표치 달성
5. 안전	6) 재해보험료 지원	재해보험 품목 추가 및 보험가입건수 증가	100%	재해보험 가입 수 증가, 수익보장보험 감소 / 목표치 일부 달성