

국제농업협력사업 평가

이	대	섭	연구위원
허		장	연구위원
김	홍	상	선임연구위원
정	승	은	위촉연구원
홍	정	원	위촉연구조원

연구 담당

이 대 섭	연구 위원	연구 총괄, 베트남, 몽골
허 장	연구 위원	라오스, 몽골
김 홍 상	선임연구위원	베트남
정 승 은	위촉 연구원	라오스, 연구보조
홍 정 원	위촉연구조원	연구보조

머 리 말

국제농업협력사업은 양적 확대와 더불어 사업의 성과를 높일 수 있는 전략적인 협력사업 발굴과 추진이 무엇보다 중요하다. 또한 협력사업 추진단체 간의 연계, 홍보 및 네트워킹 강화 등을 통해 향후 지속가능성을 높이기 위한 정보의 공유도 중요하다. 이러한 과제들은 무엇보다도 기존의 협력사업의 성과를 체계적으로 평가하고 관리하여야 달성할 수 있는 것들이다.

이 평가보고서는 2011년에 수행된 국제농업협력사업 중 2011년 종료되는 3개의 사업을 대상으로 평가하고 앞으로의 사업추진을 위한 함의를 도출하고자 기획되었다. 이를 위하여 연구진들이 국내외 사업현장을 방문 점검하고, 각종 계획서 및 추진과정의 점검을 통하여 사업을 평가하였다.

사업을 실행하는 담당기관에서 이번 협력사업 평가에 많은 협조와 도움을 주셨다. 농림수산식품부의 국제개발협력과는 연말연시 바쁜 와중에도 성의껏 평가사업 전반에 걸친 협의에 임해 주었다. 더불어 이 평가보고서의 결과가 향후 국제농업협력사업의 추진에 있어 성과의 환류체계를 구축하는 밑거름이 되길 기대한다.

2011. 12.

한국농촌경제연구원장 이 동 필

요 약

국제농협력사업은 개발도상국의 빈곤퇴치와 경제발전을 위해 중요한 발전 동력이다. 국제농업협력사업이 매년 수적으로 증가하고 있으며 이러한 양적 성장에 따라 질적 제고 또한 고려되어야 하며 농업분야의 국제협력사업에 대한 점검과 평가를 통해 앞으로 보다 효율적인 국제협력사업의 방향을 결정하는데 주요 근거로 활용될 것이다.

사업의 평가를 통해 독립성, 공정성, 투명성을 보장하고 사업의 성과책임성을 측정하여 2011년 농식품부에서 추진하고 있는 일반사업, 기획사업, 경험전수사업 등의 사업별 평가·관리시스템 구축 및 평가결과의 환류시스템을 정착시켜 향후 효율적인 국제농업협력사업 추진을 도모하여야 한다.

전반적인 평가 방법으로는 전문가 평가단에 의한 서류평가, 현지조사 평가로 사업의 추진과정, 성과, 파급효과 등을 다면적으로 평가한다. 사업수행기관이 제출한 사업계획서, 진도보고, 추진실적서 등과 사업자 인터뷰를 통한 사업성과를 평가하고, 전문가에 의한 현장 점검 및 평가, 그리고 현지조사 평가에는 수혜 지역 주민, 전문가, 관련 공무원 등을 대상으로 한 만족도 평가를 실시하였다.

PDM(Project Design Matrix)의 논리과정에 따라 DAC의 5가지 평가기준을 단계별로 평가하였다. 첫 번째 단계에서 사업 종료 시 투입대비 산출물을 분석하여 프로젝트의 목적달성정도(Output)를 측정하였다. 두 번째 단계는 산출물 분석에 이어서 계획 당시 기 수립된 세부목적을 객관적 평가기준에 따라 달성 정도를 측정하여 효과성도 평가한다. 마지막 단계는 프로젝트가 기여하게 될 긍정/부정 그리고 의도/비의도적인 변화와 효과를 측정하였다. 평가대상 사업은 국제농업협력사업 중 2011년에 종료되는 사업으로 농식품부 및 농어촌공사와 평가 주관기관이 협의하여 대상사업을 선정하였다. 선정된 사업은 베트남 원예특용작물 생산 시설·기술 지원, 라오스 농촌개발 시범사업컨설팅, 몽골 농업협력위원회 후속사업(식육·유제품 안전관리시스템구축 지원) 등 3개 사업

이다.

하지만 본 평가의 대상 사업은 2009년을 시작으로 2010년에 이어 2011년까지 3년간 연계사업 또는 계속사업으로 추진된 사업이다. 따라서 이미 종료된 사업도 있으나 2011년 사업은 실시중인 경우가 있어 금번 평가는 종료된 사업에 대해서만 성과평가가 이루어지는 한계가 있다.

ABSTRACT

An Evaluation Report for 2011 International Cooperation in Agriculture and Rural Development

The purpose of this study is to review and evaluate three selected 2011 international cooperation projects in agriculture and rural development that have been supported by the Korean Ministry for Food, Agriculture, Forestry and Fisheries. The three projects are selected since they were supposed to be finalized by 2011. They are undertaken by private organizations such as Dongguk University, Gyeongsang National University, and Korea Institute for Rural Development. The evaluation methods include necessary document review, on-site interview with relevant organizations and recipients in the region, and self-assessment report review.

According to PDM(Project Design Matrix) logics, the 5 elements of DAC suggestions are used to evaluate the outputs, action plans, and its effectiveness.

As a result, the projects evaluated contain a few problems such as lack of risk management skills for the entire projects and weak possibility of sustainability. In the meantime, positive impacts on the local communities have found, such as perception of self-reliance that would increase sustainability for the entire project, useful benefits of vocational programs, and highly effective invitational programs for the related people and regional leaders.

Researchers: Lee, Dae-Seob, Jang Heo, Hong Sang Kim, Seug Eun Jeong

Research period: 2011. 9. - 2010. 12.

E-mail address: daeseob@krei.re.kr

차 례

제1장 서 론

- 1. 연구 필요성 및 목적 1
- 2. 평가 내용 2

제2장 개별 사업 평가

- 1. 라오스 7
- 2. 베트남 33
- 3. 몽골 49

부 록

- 부록 1. 67
- 부록 2. 73
- 부록 3. 78

- 참고 문헌 80

표 차 례

제2장

표 2-1. 라오스 사업 개요	7
표 2-2. 폰탄 마을 사업별 추진내용	9
표 2-3. 벼 다수확 시범사업 성과	11
표 2-4. 폰솜본 마을 사업별 추진내용	18
표 2-5. 기준별 평가(요약)	27
표 2-6. 효율성 평가	28
표 2-7. 효과성, 적절성 평가	29
표 2-8. 영향력, 지속가능성 평가	31
표 2-9. 2011년 사업실적 요약	41
표 2-10. 기준별 평가(요약)	43
표 2-11. 효율성 평가	44
표 2-12. 효과성, 적절성 평가	45
표 2-13. 영향력, 지속가능성 평가	46
표 2-14. 몽골 사업 개요	49
표 2-15. 초청연수 수행실적(2009~2010년)	50
표 2-16. 초청연수 수행실적(2011년)	51
표 2-17. 연수 프로그램 사례(2011년 10월 실시)	54
표 2-18. 초청연수 설문조사결과	55
표 2-19. 초청연수에 대한 수혜자 의견	56
표 2-20. 컨설팅 수행실적(2011년)	57
표 2-21. 방문 컨설팅에 대한 의견	59
표 2-22. 기준별 평가(요약)	60
표 2-23. 효율성 평가	61
표 2-24. 효과성, 적절성 평가	61
표 2-25. 영향력, 지속가능성 평가	63

그림차례

제1장

그림 1-1. 평가 논리 구조	3
그림 1-2. 성과평가(Performance Evaluation)의 흐름도	4
그림 1-3. 평가추진 체계	5

제2장

그림 2-1. 폰탄 마을 초점집단 인터뷰 장면	9
그림 2-2. 폰탄 마을 벼 다수확시범포와 일반농지 비교	12
그림 2-3. 비수해농가의 비가림하우스와 채소유통박스	13
그림 2-4. 폰탄마을 유아원 외관과 내부	15
그림 2-5. 폰탄마을 교량 시설보수 현황	16
그림 2-6. 도로변 꽃나무 식재-초등학교와 유아원 앞 잔디밭	17
그림 2-7. 폰솨본 마을 초점집단 인터뷰 장면	18
그림 2-8. 과수재배 시범사업- 과실수	20
그림 2-9. 유아원	22
그림 2-10. 초청연수	55
그림 2-11. 컨설팅	58

제 1 장

서 론

1. 연구 필요성 및 목적

국제농업협력사업은 개발도상국의 빈곤퇴치와 경제발전을 위해 중요한 발전 동력이다. 특히 대부분의 개발도상국의 기간산업이 농업이며, 70%이상의 농촌빈곤층을 위한 농촌개발과 농업발전을 통한 경제성장이 국가개발목표의 최우선 과제이다. 따라서 국제농업협력사업이 매년 수적으로 증가하고 있으며 이러한 양적 성장에 따라 질적 제고 또한 고려되어야 하며 농업분야의 국제협력사업에 대한 점검과 평가를 통해 앞으로 보다 효율적인 국제협력사업의 방향을 결정하는데 주요 근거로 활용될 것이다.

국제적으로는 로마선언을 시작으로 부산세계개발원조총회(HLF-4)의 의제까지 원조효과성 제고를 위한 국제적 합의들을 바탕으로 개발효과성이 더욱 강조되고 있다. 때문에 공여국과 파트너국간 책임성 있는 원조 정책하에 효과성을 제고할 수 있는 제도적 장치가 요구된다. 다시 말해 평가의 중요성이 한층 고조되고 있으며, 평가를 통해 국제협력사업의 종합적이고 객관적인 점검과 환류의 과정을 통해 향후 더욱 효과적인 협력사업을 기대할 수 있다. 사업의 평

2 | 국제농업협력사업 평가

가를 통해 독립성, 공정성, 투명성을 보장하고 사업의 성과책임성(Performance Accountability)을 측정하여 2011년 농식품부에서 추진하고 있는 일반사업, 기획사업, 경험전수사업 등의 사업별 평가·관리시스템 구축 및 평가결과의 환류 시스템을 정착시켜 향후 효율적인 국제농업협력사업 추진을 도모하여야 한다. 또한 국제농업협력사업의 계획 대비 실적을 평가하고 개선방안을 도출하여 효율적 추진 시스템을 구축함으로써 향후 체계적인 협력사업 추진을 도모할 필요가 있다. 본 평가는 국제농업협력사업의 실적에 대한 객관적, 전문적, 체계적 평가를 통하여 향후 협력사업 추진시 개선사항 및 교훈을 제시함으로써 향후 농식품부 협력사업 정책 수립에 기여하는 것을 목적으로 한다.

2. 평가 내용

2.1. 평가 방법

전반적인 평가 방법으로는 전문가 평가단에 의한 서류평가, 현지조사 평가로 사업의 추진과정, 성과, 파급효과 등을 다면적으로 평가한다.

- 서류평가 및 사업자 인터뷰: 사업수행기관이 제출한 자체평가서(사업실적, 사업비 집행 현황, 사업의 성과, 향후 계획 등) 및 사업계획서, 진도보고, 추진실적서 등과 사업자 인터뷰를 통한 사업성과 평가
- 현지조사 평가: 2011년 까지 종료되는 사업을 대상으로 전문가에 의한 현장 점검 및 평가
 - 현지조사 평가에는 수혜지역 주민, 전문가, 관련 공무원 등을 대상으로 한 만족도 평가 포함

PDM(Project Design Matrix)의 논리과정에 따라 DAC의 5가지 평가기준을 단계별로 평가한다. 첫 번째 단계에서 사업 종료 시 투입대비 산출물을 분석하여 프로젝트의 목적달성정도(Output)를 측정한다. 즉, 투입대비 산출관계를 분

석하여 사업의 결과가치정도를 측정하는 효율성을 평가한다. 목적달성을 위해 문제(이슈)와 이해관계자 분석을 통해 도출된 투입(input)과 개발행위(activity)를 정리하고 이에 대한 결과로서 산출물을 분석한다.

두 번째 단계는 산출물 분석에 이어서 계획 당시 기 수립된 세부목적을 객관적 평가기준에 따라 달성 정도를 측정하여 효과성도 평가한다. 또한 사업의 산출물이 세부목적과 궁극적인 상위목표에 부합하는 지를 판단하고 사업의 필요와 적합(성)을 점검할 수 있다. 이는 필요충족을 위해 투입된 자원과 개발행위의 적절성을 평가하는 것이다.

마지막 단계는 프로젝트가 기여하게 될 긍정/부정 그리고 의도/비의도적인 변화와 효과를 측정하는 영향력평가기준 단계이다. 이는 효과성평가의 확대로 볼 수 있으며 이러한 효과가 긍정적으로 지속, 유지되는 정도와 향후 잠재성을 판단하는 지속가능성도 평가한다. 또한 지속가능성은 사업종료후의 효과 뿐 아니라 계획, 실행단계에서의 지속가능성 고려 여부도 포함한다.

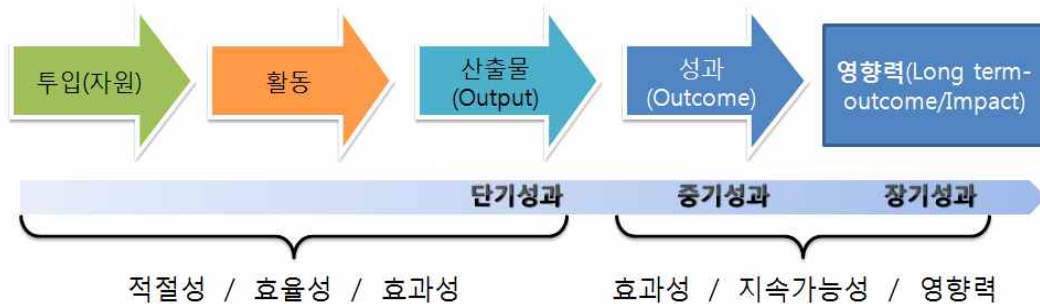
그림 1-1. 평가 논리 구조



2.2. 평가 내용

평가 매트릭스를 재구성하여 적용한 성과평가(Performance Evaluation)와 사업의 투입대비 산출을 평가하는 과정평가(Process Evaluation)를 결합한 균형적 평가를 시행한다. 협력사업에 알맞는 평가 매트릭스의 도출을 통해 사업의 '투입-산출-효과-영향(Inputs, Outputs, Outcomes, Impact)'의 흐름을 파악하는 성과평가(Performance Evaluation)를 진행한다. 하지만 평가대상 사업들이 2011년 말에나 종료되기 때문에 영향력(Long-term Outcome/Impact)의 측정은 현실적으로 어려우므로, 투입(Inputs)→활동→산출물(Output)→성과(Outcome)만을 측정하여 평가한다. 또한 OECD/DAC의 5대 기준별¹로 평가요소와 평가항목을 고안하여 정량적 평가지표를 활용하여 평가한다.

그림 1-2. 성과평가(Performance Evaluation)의 흐름도



2.3 평가대상

평가대상 사업은 국제농업협력사업 중 2011년에 종료되는 사업으로 농식품부 및 농어촌공사와 평가 주관기관이 협의하여 대상사업을 선정하였다. 선정된 사업은 베트남 원예특용작물 생산 시설·기술 지원, 라오스 농촌개발 시범사업

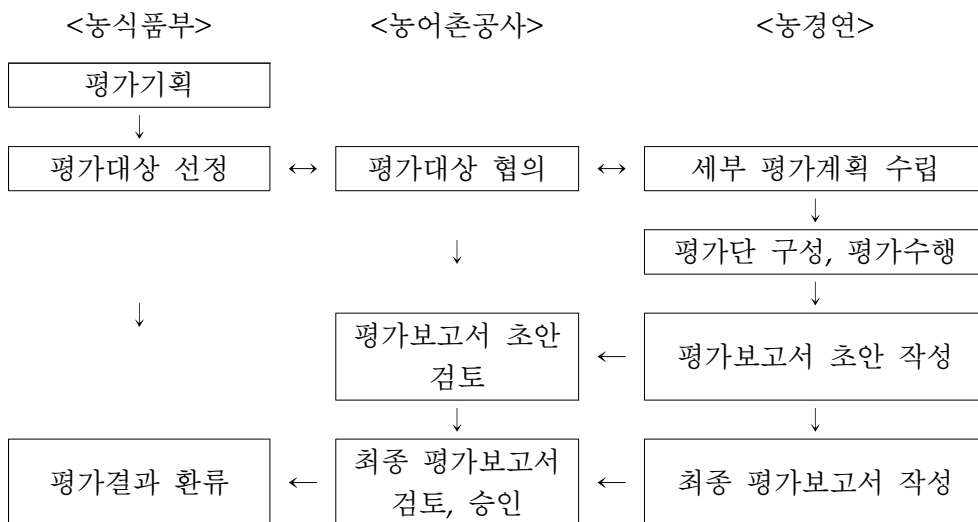
1. 적절성(Relevance), 효율성(Efficiency), 효과성(Effectiveness), 영향력(Impact), 지속가능성(Sustainability) 등.

컨설팅, 몽골 농업협력위원회 후속사업(식육·유제품 안전관리시스템구축 지원) 등 3개 사업이다.

2.4 평가추진 체계

효율적 평가를 추진하기 위해 우선 농식품부는 평가기획, 평가대상 선정, 평가결과의 환류계획 수립하고, 농어촌공사는 평가대상 협의, 평가결과 보고서 검토 및 수정보완을 요청하며, 한국농촌경제연구원은 세부평가계획 수립, 평가단 구성 및 평가수행, 평가결과 보고서 작성 등의 역할을 분담하였다.

그림 1-3. 평가추진 체계



2.5 평가결과의 환류 계획

평가결과는 차년도 사업계획 수립에 반영하는 것을 원칙으로 하되, 중간평가

인 경우 차년도 사업계획에 반영하며, 종료평가인 경우 후속사업 추진시 사업 계획 수립에 반영하고, 사후평가인 경우 유사사업 추진시 사업계획에 반영하는 것을 고려한다. 또한 향후 사업수행기관 선정시 평가결과를 반영하여 우수 수행기관이 향후 사업수행기관 공모에 참여할 경우 가점 등 인센티브를 부여하고, 부진한 사업수행기관에 대해서는 페널티 부과(입찰참가 제한 등) 등을 고려한다. 더불어 사업관리 혹은 평가에 관한 제도개선이 필요한 경우 익년도 사업시행지침 등에 반영하는 것을 고려한다.

2.6. 평가의 한계

본 평가의 대상 사업은 2009년을 시작으로 2010년에 이어 2011년까지 3년간 연계사업 또는 계속사업으로 추진된 사업이다. 따라서 이미 종료된 사업도 있으나 2011년 사업은 실시중인 경우가 있어 금번 평가는 종료된 사업에 대해서만 성과평가가 이루어지는 한계가 있다.

제 2 장

개별 사업 평가

1. 라오스

1.1. 사업 개요

표 2-1. 라오스 사업 개요

사업명	라오스 농촌개발시범사업 컨설팅			
사업기간	2009~2011년(3년) - 1차년도 사업: 2009. 1~12월(12개월) - 2차년도 사업: 2010. 4~11월(7.3개월) - 3차년도 사업: 2011. 3~12월(10개월)			
사업지역	비엔티안주 폰홍군 폰숨본마을, 폰탄마을			
사업시행기관	- 라오스측: 라오스 기획투자부(MPI) 및 비엔티안주 기획투자국 - 한국측: 한국농촌발전연구원(KIRD)			
예산		한국	라오정부	마을주민
	1차	1.8억원	n/a	n/a
	2차	\$208,695(2.4억원)	\$186,536	\$128,175
	3차	2.4억원	n/a	n/a

표 2-1. 라오스 사업 개요(계속)

사업명	라오스 농촌개발시범사업 컨설팅		
사업목적	- 한국의 새마을운동 방식을 적용한 농촌개발 모델을 적용하여 농가소득 증대와 생활환경 개선에 기여하도록 하여 라오스의 빈곤 타파와 경제성장에 기여하고자 함		
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> - 1차년도 사업: 농촌개발 시범사업 2지구 선정과 지역분석 및 사업계획 수립 방법에 대한 컨설팅 및 개발계획 수립 - 2차년도 사업: 2개 시범 마을에 소득증대, 생활환경개선, 인프라 개선, 주민능력향상 등 시범사업을 수행 - 3차년도 사업: 2차년도 계속사업으로 2개 시범 마을에 소득증대 기반의 구축, 생활환경의 개선, 인프라 구축 사업과 시범사업의 효과 확대를 위한 전국 워크숍 개최 		
평가보고결과	1차년도 중간평가	2차년도 중간평가	종료평가
	2010. 8. 24~25	2010. 10. 26~29	2011. 11.
기대효과	<ul style="list-style-type: none"> - 비엔티안주의 농촌개발은 물론 라오스의 빈곤퇴치와 농촌발전에 기여 - 선진영농기술 이전에 따라 한국과의 교류 협력이 확대 될 가능성이 크므로 이 분야 협력사업에서 아국 기업이 참여할 수 있는 기반 조성 		

자료: 이대섭 외(2010); 정기환 외(2010, 2011).

1.2. 현장 평가 결과

라오스 농촌개발시범사업 컨설팅 사업에 대한 현장평가에서는 이 사업이 주민 참여형 프로젝트이라는 성격을 감안하였다. 초점집단(focus group)을 선정하여 주제별 토론과 반구조화 인터뷰(semi-structured interview)를 통해 참여적 농촌개발 평가를 실행하였다.² 이는 주민참여를 통해 직접적인 수혜자로부터

² 초점집단(focus group)이란 서로 다른 관점을 대표하는 개인들로 구성된 소규모그룹으로부터 하나의 주

정보를 얻는 방법으로, 주민의 인식이나 사고 등을 다면적으로 파악할 수 있는 장점을 가지며, 이러한 평가방식은 정보 수집뿐만 아니라 주민의 인식고양 및 학습 능력배양에도 기여한다. 또한 직접 면담하면서 반구조화 인터뷰를 시행하는 과정에서 조사자(진행자)가 구체적으로 사항을 확인하기 위해 추가질문 (probing)을 할 수 있는 등의 유연성을 발휘할 수 있다는 장점이 있다. 이와 같은 조사방법은 기존의 문헌(사업보고서, 자체평가보고서 등)을 통한 정보와 현장 인터뷰로 얻은 데이터 등을 점검하여 삼각측량법을 통한 정보의 정확성을 확보하여 평가의 신뢰도를 높일 수 있다.

1.2.1. 폰탄 마을

폰탄 마을에서의 사업별 추진 내용은 다음과 같다.

그림 2-1. 폰탄 마을 초점집단 인터뷰 장면



표 2-2. 폰탄 마을 사업별 추진내용

폰탄 마을		한국측 지원			라오스측 부담
		내 용	참여 농가수	사업시행연도	내 용
소득증대 사업	벼	- 종자보급 - 줄모이양법 보급 - 비료와 살충제 비용부담(총 비용의 80%)	7(2+5, 농가당 0.5ha)	2010, 2011	- 화학비료와 살충제 비용부담(총 비용의 20%)
	축산	- 농가당 브라만교잡우2두	10	2010~	- 브라만교잡우1두 매입

제에 대해 일반적인 정보를 수집하고 세부사항을 명확히 하며 의견을 모으기 위하여 선정된 집단을 말한다. 프로젝트 수행업체들을 평가하거나 프로젝트 문제나 이슈를 명확히 하는데 유용한 기법이다.

표 2-2. 폰탄 마을 사업별 추진내용(계속)

폰탄 마을		한국측 지원			라오스측 부담
		내 용	참여 농가수	사업시행연도	내 용
		- 1ha 초지조성을 위한 사료 작물종자와 비료제공 - AI 비용 부담(US\$20/1두)		2011	- 목초와 사료작물 준비
	채소	- 비가림하우스설치 보조금 (비닐제공) - 채소배양대 - 유기비료 제공 - 재배 및 포장 기술보급	3+10, (농가당 500m ²)	2010, 2011	- 비가림하우스설치 (대 나무로 비가림하우스 제작) - 유기비료 생산
	채소 유통	- 유통박스보급(채소출하용 유통박스 1종) - 유통 및 마케팅 교육 및 자문	13	2011	
	소액 금융	- 총US\$ 7,000제공 (농가당 균등분배)	230	2010~2011	- 소액금융위원회의 규율제정 및 관리감독
교육환경 개선	유아원 시설 개선	- 자재보조		2010	- (VPG)디자인제작, 자원봉사 교사1명 지원 - (주민)노동력과 자재 제공
인프라 개선	교량 보수	- 교량보수 예산 지원(총 비용의 90%)		2010	- (VPG) 교량보수 디자인제작, 설비관리감독, 기술자제공 - (주민)교량보수예산지원(총 비용의 10%)
마을 가꾸기	가정 원예포	- 비닐, 비료제공 - 재배기술교육(건묘 지원)	25	2011	
역량강화	영농 기술 교육	- 채소, 벼, 축산담당 지도사의 전문교육실시(교육비부담) - 스터디 투어		2010	
	주민 조직 활성화	- 신설조직지원: · 마을개발위원회 · 소액금융위원회 · 축산개량위원회 · 채소재배영농회 · 유아원자모회		2010	

주: 2010년, 2011년 사업 모두 포함, 2010~2011은 추가 예산 투입 없는 2년 계속사업임.
자료: KIRD 2010년 2차년도 사업보고서; 2011년 실행계획서.

□ 소득개선 사업

○ 벼 다수확 시범사업

- Mr. sivilai(벼 시범농가), Mr. Chanetha(폰홍군 농업기술센터 벼 담당) : KIRD의 지원과 기술센터 담당직원의 도움으로 사업이전에 비해 생산성 증대가 뚜렷이 나타남.

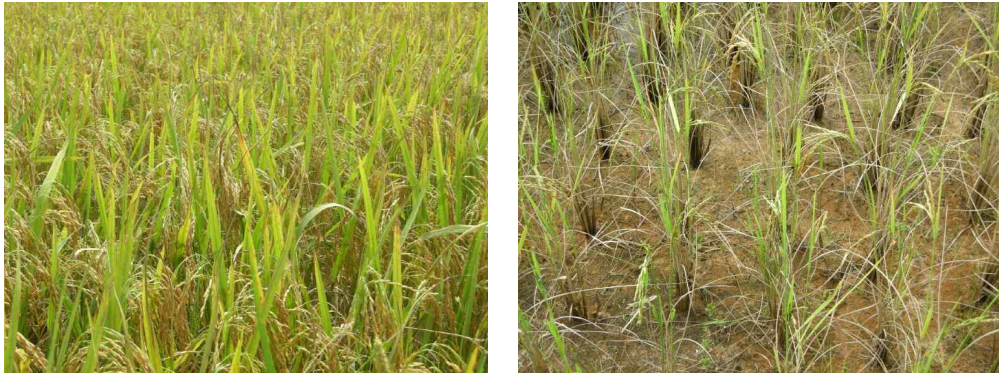
표 2-3. 벼 다수확 시범사업 성과

연도	참여 농가	평균 수량			비 고
		시범구	대비구	비율	
2010	2호	4.3톤	2.0톤	225%	
2011	5호	3.7톤	2.5톤	148%	장기 침수에 의해 2010년 수량보다 감소

자료 : KIRD(2011) 자체평가보고서.

- 증수요인은 우량품종 선택, 줄모이양방식도입과 함께 포기당 이앙주수 조절, 적절한 시비법 개선을 들 수 있음(<그림 2-1> 참조).
- 시범사업을 수행한 농민 중 5명이 시범사업을 통하여 배운 선진 기술로 시비법 개선을 지적했으며, 다음으로 물관리(4명), 우량 품종 선택과 줄모이양법(각각 2명)을 증수요인으로 언급함(KIRD 2011 자체평가보고서). 벼 증산을 위해 우량품종 선택과 시비법 개선이 중요함을 인식하게 되었고 향후 농가들이 자립하여 기존 0.5ha에서 약 2ha로 사업규모를 확장할 예정임을 밝힘.

그림 2-2. 폰탄 마을 벼 다수확시범포와 일반농지 비교



1. 포기당 이앙주수(3모)를 조절하여 품질과 생산성을 높임.
2. 일반농지: 포기당 이앙주수가 너무 많아 생산성이 떨어짐.

○ 채소 시범사업, 채소유통개선사업

- Mr. Vene, Mr. Tiengkham(채소시범농가), Ms. Visakhon(폰홍군 농업기술센터 원예 담당): 비닐하우스 설치와 비가림재배 기술을 도입하면서 작물생산주기가 연장되어 건기/우기 연중 생산이 가능하게 되고 농가소득향상에도 기여함.
- 채소유통개선사업으로 비닐봉지에 담아 이동하였던 기존방식에서 벗어나 시범 농가당 1종씩 채소출하용 포장박스(사각의 플라스틱 박스)를 공급받아 품질을 유지하면서 시장에 조달할 수 있게 되고, 시장가격과 동향을 파악하여 직거래가 가능한 환경을 조성할 수 있게 지원함. 생산된 농산물을 직거래 할 수 있도록 가격조사와 유통·마케팅 교육(주민역량 강화사업의 일환으로 영농기술교육 중 유통 마케팅교육을 1회 실시)을 시행함.
- 하지만 시장까지 조달하는데 운송비가 많이 들어 유통거래는 중개인에게 맡기고 있는 실정임. 향채(코리안더)는 kg 당 5,000kip의 가격으로 5번 거래하여 약 25,000kip의 수익을 얻고 모닝글로리는 2~3번 정도 거래로 3,000kip의 수익을 얻음. 또한 이 사업의 효과가 비수혜농가에까지 확장되어 정보를 상호교류하면서 발전해가고 있음.

그림 2-3. 비수혜농가의 비가림하우스와 채소유통박스



○ 축산개량시범사업

- Mr. Ouheau, Mr. Done(축산시범농가), Mr. Thongdam(폰흥군 농업기술센터 축산담당자): 재래소를 전통방식으로 사육하였으나 개량기술을 도입하고 브라만 교잡우를 사육하면서 기술적 노하우를 전수받음. 체형개량을 통해 재래소에 비해 브라만 교잡우는 약 두 배 가량 높은 수익을 거둠(재래종은 약 2백만 kip/두, 브라만 교잡우는 약 4백만 kip/두).
- 두 시범농가 모두 사업의 확장을 원하고 있으나 목초지가 부족함. 사료 공급이 불안정해지면 방목하여 잡초로 대체하는 등 지속적인 효과를 기대하기에는 제약이 있음. 목초지 대비 두수 조절 또는 사료용 목초지 확보 등 대책 마련이 요구됨.
- 또한 목초지는 매년 보파하고 유기질 비료를 시용해야 유지되므로 사업 종료후에도 폰흥군 관계기관의 지속적인 지도가 따라야 함을 강조(효과성제고를 위한 KIRD의 권고사항).

○ 소액금융사업

- Mr. Oukeo(마을이장), 그 외 마을주민: 사업 이전에는 114농가가 160 백만 kip으로 운영하였으나, KIRD의 지원으로 모든 농가(230농가)가 참여하게 되었으며 237 백만 kip으로 규모가 확장되었음. 이자율도 예전 4%

에서 3%로 낮춰지고 농업관련활동에 투자하여 영농개선에 도움이 되고 있음. 기금을 투명하고 공정하게 운영하기 위해 기금관리운영규정을 제정하여 소액금융위원회 조직이 관리 감독함(VPG가 관리감독을 총 책임 짐). 향후 소액금융시스템을 발전시켜 나갈 계획임.

□ 교육환경 개선사업

○ 유아원 시설개선

- Ms. Mali(유아원 자원봉사 교사): 예전에는 아이들을 멀리 떨어져 있는 이웃 마을 유아원으로 보내거나 여유가 없는 가구는 아예 유아원에 보내지도 못하였음. 2010년 8월, 유아원 개설로 인해 부녀자들의 경제활동이 자유로워지고 지역 아동 교육도 개선되는 등 긍정적인 효과가 있음. 현재 35명 이상의 아동들과 2명의 자원봉사자 교사가 운영하고 있음. 하지만 화장실에 배수시설이 연결되지 않아 물을 길어 사용해야 하는 불편함과 아이들 장남감이 턱없이 부족한 상태로 지속적인 지원과 관심이 필요함.
- KIRD와 폰홍군 관계자에 따르면 화장실 설계 당시에 배수관 연결에 대한 논의는 없었으며, 향후 조치에 대해서는 주민의 자치적 해결이 요구된다고 함. 참여적 농촌종합개발사업에서 중요한 요소인 ‘소통’이 간과된 사례로 이해되며, 사업의 계획과 실행단계에서 유아원에 물자를 조달하는 등 주민의 참여가 적극적으로 이루어졌으나 결과적으로 사업의 ‘결정권한’이 주민에게는 크게 주어지지 않았음을 의미함.
- 이미 2010년 8월에 건립사업이 종료되었음에도 불구하고 1년 넘게 이러한 문제가 지속되고 있으며 뚜렷한 대책도 마련되지 않고 있음. KIRD와 폰홍군 그리고 주민과의 협의와 조정을 통해 대책마련이 시급한 사안임.

그림 2-4. 폰탄마을 유아원 외관과 내부



1. 유아원 외관

2. (위)한국과 라오스 협력 사업안내보드, (아래)한국의 농식품부와 라오스 비엔티안주 협력사업 현수막

3. (위)유아원 화장실, (아래) 화장실 내부

□ 인프라구축 사업

○ 진입 교량 시설보수

- Mr. Oukeo(마을이장), Mr. Sounsavath(폰홍군 부군수), 그 외 마을주민: 거의 무너져 가는 교량을 보수공사를 통해 시설을 개선하여 이전에 우회하여 지나다니던 시장과의 접근성도 개선되고, 카트 정도만 통과하던 불안정한 교량이 시설보수 후 트럭도 오고갈 수 있도록 견고해짐. 공사 완료 후 우기에 비가 많이 내려 현재 다시 교량바닥에 균열이 있으며 이에 대해 복구공사를 실시할 예정임. 폰홍군 부군수는 비엔티안 주로부터 예산이 아직 결정되지 않아 시간이 걸리나 예산과 설계에 대해 협의하여 해결할 것임을 밝힘.

그림 2-5. 폰탄마을 교량 시설보수 현황



1. 진입교량

2. 침식방지 시설

3. 교량 균열

□ 주민역량 강화사업

○ 영농기술교육

- Mr. Oukeo(마을이장), Ms. Visakhon(폰홍군 농업기술센터 원예 담당), Mr. Chanetha(폰홍군 농업기술센터 벼 담당), Mr. Thongdam(폰홍군 농업기술센터 축산담당), 그 외 마을주민: 농가 소득증대를 위해 벼, 채소, 축산분야에 전문 영농기술교육을 실시하였음. 채소와 축산교육에 중점을 두어 농가 기술수준에 맞는 선진기술 교육을 추진함. 시범가구 뿐만 아니라 전 농가를 중심으로 이루어진 교육으로, 이로써 비수혜가구의 참여를 통한 사업효과의 확장과 주민능력배양에 긍정적인 효과가 있음.

○ 주민조직 활성화

- Mr. Oukeo(마을이장), 그 외 마을주민: 마을개발위원회, 장년회, 부녀회, 영농회, 소액금융위원회와 유아원자모회, 축산개량위원회 등이 운영되고 있으며, 기존조직의 활성화를 촉진하고 신규조직을 정착시키기 위해 지원함. 신규조직의 정관제정과 참여의식 및 협동정신 배양을 위한 교육을 실시함. 조직별 자율활동 역량 강화를 통해 지역개발에 긍정적인 효과를 기대할 수 있음.

□ 마을가꾸기 사업

○ 가정원에포설치

- Mr. Vene, Mr. Tiengkham(채소 시범농가), Ms. Visakhon(폰홍군 농업기술센터 원예 담당), 비수혜 농가(1가구): 매일 식자재를 사야 하는 부담을 해소하고 비가림하우스 설치와 재배기술을 도입하여 생산성 향상에 기여함. 이전에는 모기장을 활용해서 작은 규모로 재배하여 잉여분이 없었는데, 사업 후 자급자족이 가능해지고 잉여분으로 소득증대 효과도 있음. 사업의 긍정적인 확산효과로 비수혜 농가도 정보를 얻어 자비로 비닐하우스를 설치하고 비가림 재배기술을 익혀 안정적인 식자재 공급과 수익증대를 이룸.

○ 도로변 꽃나무 식재

- Mr. Oukeo(마을이장), 그 외 마을주민: 마을위원회 관리하에 도로변에 꽃나무를 식재함. 이전에 펜스주변에만 소량 있었으나 KIRD와 주민의 예산을 투입하여 도로변과 마을 곳곳에 식재하여 주변경관을 향상시킴.

그림 2-6. 도로변 꽃나무 식재-초등학교와 유아원 앞 잔디밭



1.2.2. 폰솜본 마을

폰솜본 마을에서의 사업별 추진 내용은 다음과 같다.

그림 2-7. 폰솜본 마을 초점집단 인터뷰 장면



표 2-4. 폰솜본 마을 사업별 추진내용

폰솜본 마을		한국측 지원			라오스측 부담
		내용	참여 농가수	사업시행연도	내용
소득 증대 사업	과수 재배	- 과수묘목 및 유기질 비료구입비 지원 (\$250/가구당) - 교육 및 상담	7(2+5)	2010, 2011	- 노동력, 토지
	소액금융 지원사업	- US\$ 9,500 제공	111	2010~2011	
교육 환경 개선	유아원 개설	- 유아원 신설 비용부담		2010	- (폰홍군): 설계, 자원봉사 교사 고용지원 - (주민): 노동력, 현지자재 공급
인프라 개선 사업	지하수 개발사업	- 비용부담 (총 비용의 약 60%) - Water User Group (식수관리위원회) 신설		2010	- (폰홍군): 시공사에 대한 정보제공, 지하수개발 검사 감독(총 비용의 20%) - (주민위원회): 시공사 선정, WUG 운영 및 정관제정(총 비용의 20%부담)

표 2-4. 폰솜본 마을 사업별 추진내용(계속)

폰솜본 마을		한국측 지원			라오스측 부담
		내 용	참여 농가수	사업시 행연도	내 용
	화장실 설치	- 비용부담 (총 비용의 70%: 가구당 \$150내외 지급)	45	2010	- (폰홍군): 디자인설계와 공사감독 - (주민): 노동력과 현지자 재공급, 비용부담(총 비용 의 30%),
	(주택개 량사업)		15	2010	- (주민): 비용부담
	(농로 개선)			2010	- (비엔티안주): 비용부담
	(전기가설)			2010	- (비엔티안주): 비용부담
	소교량 건설사업	- 자금지원(시멘트, 철근, 토관구입 자재비용)		2011	- (폰홍군): 설계지원 - (주민): 노동력, 기타 자재 비 부담
마을 가꾸기	가로수 심기	- 아카시아 묘목구입비 부담		2010	
	가정원예 포설치	- 비닐, 비료제공 - 재배기술교육	25	2011	
주민 역량 강화	농가부업 훈련	- 백탄생산, 직조기술 교육		2010	
	주민조직 활성화	- 신설조직지원: · 마을개발위원회 · 식수관리위원회 · 숲생산위원회 · 소액금융위원회 · 유아원자모회		2010	

주: 2010년, 2011년 사업 모두 포함. ()의 경우 KIRD의 지원금이 투입되지 않은 사업으로, 비엔티안 주 및 지역민의 예산으로 이루어진 지역개발사업임. 2010~2011은 추가 예산 투입이 없는 2년 계속사업임.

자료: KIRD 2010년 2차년도 사업보고서; 2011년 실행계획서.

□ 소득증대사업

○ 과수재배 시범사업

- 소득증대를 위해 과수재배 시범사업을 실시함. 수요조사와 마을위원회의 승인을 거쳐 2010년 2개, 2011년 5개 농가가 선정되어 총 7개 농가가 지원을 받음. KIRD는 과수묘목과 비료 등 농자재 구입비용, 친환경농법과 재배기술 교육을 지원하였고 각 농가는 기호에 따라 리치, 레몬, 망고, 롱안 등을 선정하여 재배함.
- 과수 재배의 기대소득에 대해 학습시킴으로써 향후 이 지대의 과수 주산 단지 조성 가능성을 확인하였음.

그림 2-8. 과수재배 시범사업 - 과실수



○ 소액금융사업

- 농가소득증대와 영농활동 촉진을 위한 사업으로 폰솜본 지역의 111개 농가가 모두 참여함. 기존에 59명이 조성한 기금과 KIRD 지원금 US \$7,000를 통합하여 전농가가 참여하는 소액금융으로 재편함.
- 기존에 조성된 기금을 보유하고 있는 회원은 기존 구좌와 KIRD가 새롭게 조성한 기금을 분배받은 구좌를 모두 갖게 되며, 신규회원은 KIRD가

지원한 액수(US \$7,000를 동등한 지분으로 나누어 가짐) 만큼의 구좌를 운영함. 라오개발은행에 개설한 계좌를 통해 금융기관과 연계된 대출을 이용하고 상환하며, 기금 운영과 관리 결과는 마을의 소액금융위원회와 군청, 도청, KIRD에 결산결과보고서를 제출하도록 하는 등 제도적으로 안정된 소액금융 사업을 유지하고 있음.

- 주로 작물과 축산에 필요한 자재를 공급하는데 이용함. 주민의 결속을 강화하고 역량을 신장시키는데 기여하는 바가 크며, 향후 지속적인 운영을 위해서 투명한 관리체계 유지와 소득증대로 연결될 수 있게 농가활동 활성화를 위한 다양한 연계지원도 적극 고려되어야 할 것임.

□ 교육환경개선사업

○ 유아원 시설개선

- 이 마을은 새로 조성된 마을로서, 기초서비스 인프라가 열악하여 부녀자들이 아이들을 돌보거나 먼 거리의 이웃마을 유아원에 아이들을 보냈으나 KIRD와 폰홍군의 지원을 받아 유아원을 신설함. KIRD의 재정지원과 함께 폰홍군은 설계와 자원봉사자 교사(1명)를 지원하고, 마을단위에서는 노동력 제공과 현지물품을 조달하여 2010년 10월에 완공됨. 현재 1명의 교사가 총 25명의 아이들을 교육하고 있으며 자원봉사자 교사는 소정의 월급을 받으며 유아원을 운영하고 있음(월급은 마을 전체가구의 모금으로 지원됨).
- 유아원 신설로 부녀자들이 자유롭게 경제활동에 참여할 수 있게 되어 가계소득 개선에 기여하고 아이들은 교육혜택을 받게 되는 등 긍정적인 효과가 있음. 다만 폰탄 마을과 같은 문제를 안고 있어 유아원 화장실 설계 시 배수관 연결을 고려하지 않아 화장실 사용이 매우 불편함. KIRD의 추가지원이 없는 상황에서 마을과 폰홍군이 함께 시급히 대책을 마련해야 함.
- 또한 유아원의 지속적인 관리 및 유지 뿐 아니라 장난감과 책 등의 교육자

재 부족과 교육환경 개선을 위한 추가적 지원계획을 마을에서 고려해야 하는 실정임.

그림 2-9. 유아원



1. 유아원 외관에 있는 한국의 KIRD와 라오스 협력 사업 알림판
2. 유아원 내부

□ 인프라구축 사업³

○ 지하수개발 사업

- 사업명이 위생적인 식수개발로 되어 있으나 사실상 사업의 범위는 지하수개발 관정 및 물탱크 설치임. 음용수 개발은 제외됨. 50m 지하수개발 사업으로 KIRD가 약 60%의 재정지원을 하고 폰홍군은 20%의 재정지원과 심층지하수 부존가능성 검사 및 관리를 지원하였으며, 마을단위에서는 나머지 20%의 재정 부담과 지하수개발 가능 적지 제공과 시공사 선정 및 식수관리위원회를 조직하여 관리하는 역할을 함.
- 현재(2011년 10월) 관정만 있을 뿐 물탱크는 설치중이며 양수능력 테스트도 아직 이루어지지 않은 상태임. 사업의 신속한 진행이 요구되며 2011년 사업 종료 전까지 사업목표를 달성할 수 있도록 지속적인 지원이 이루어

³ 인프라 구축사업 가운데 농로개선사업, 주택개량사업, 소교량 건설사업은 KIRD의 지원금으로 실시된 사업이 아님. 비엔티안 주 또는 마을주민의 부담으로 사업이 이루어짐.

저야 하고, 사업 후 유지 및 관리를 위한 사후 관리계획이 수립되어야 함.

○ 화장실 설치

- 지역주민의 위생적인 생활환경 조성 및 삶의 질 개선을 목표로, 주택신축 대상 농가를 중심으로 화장실과 샤워시설 설치를 지원함. 2010년(35농가)에 이어 2011년(10농가)까지 총 45개 농가가 화장실 설치 자재비 조로 KIRD로부터 US \$150 내외를 지원받고 폰흥군은 화장실 설계를 지원하였으며, 그 외 자재와 추가비용은 농가가 부담함.
- 재정부담이 큰 가구에 비용을 지원함으로써 농가의 경제적 부담을 해소한 효과가 있으나, 물 공급 문제로 물을 먼 곳에서 길러와 사용해야 하는 등 화장실 이용에 불편함을 호소하는 가구가 있음. 이 때문에 이 마을에 마을종합개발이 시행되어 이러한 불편을 해소할 수 있도록 지하수개발이 진행중이며 연계된 모든 사업이 완료되는 시점에 이 문제도 해소될 수 있을 것으로 기대함.
- 하지만 임시적이라도 대안을 마련하여 마을공동의 문제를 해결할 수 있도록 주민역량 강화가 필요하며, 사업관계자인 KIRD와 폰흥군도 문제 해결을 위한 구체적 지원방안 모색이 요구됨.

○ 소규모 교량 건설사업

- 마을 영농지에서 2km 지점에 나무로 만든 간이 교량이 있으나 우기에 물이 범람하는 등 통행이 어려운 불편함이 있어 마을 공동사업으로 수월교식 교량으로 신축공사를 실시함. 마을 개발위원회와 폰흥군 그리고 시공사가 함께 교량의 너비와 길이 등을 협의하고 조정하는 절차를 거침. 2011년 사업으로 설계단계까지 마무리되었고 10월 말에 공사가 시작됨.
- KIRD는 자재구입비용(시멘트, 철근, 토관 등)을 부담하고, 폰흥군은 설계를 지원, 마을단위에서는 마을공동으로 노동력과 기타 자재비를 부담하도록 되어 있으며 마을공동사업으로 공동체 의식과 주민역량 강화에 기여하고 영농편의와 접근성 향상에 기여할 것으로 기대됨.

○ 농로개선사업

- 폰숨본 마을 주민의 영농지와 마을이 4km 떨어져 있으며 우기에는 비포장이어서 도로 접근성도 좋지 않음. 이에 비엔티안주의 재정지원을 받아 마을에서 영농지까지 4km 구간 도로를 개선함. KIRD는 자재비를 부담하고 그 외 비용은 노동력과 기타 자재비를 주민자력으로 부담하는 등 주민의 공동체 의식을 고취시키고 영농편의성을 높이는 긍정적인 효과가 있는 사업으로 평가됨.

○ 주택개량사업

- 새롭게 이주하여 조성된 폰숨본 마을은 전액 농가부담으로 간이주택에서 개량주택으로 주택을 신축하는 사업을 2010년에 이어 실시함. 비엔티안 주에서 농가정착을 위해 부지를 무상 제공하였고, 2010년 15개 농가, 2011년 10개 농가가 참여하여 총25개 농가가 전액 농가 자부담으로 주택개량사업을 실시함. KIRD는 개량화장실 연계지원으로 주택개량사업 농가를 지원하고 있음.

○ 전기가설

- 폰숨본 마을은 새로 조성된 마을로 전기가 개설되지 않는 등 기초인프라가 열악함. 전기 공급을 통해 각종 문화혜택과 농업생산 활동 촉진에 기여할 수 있도록 비엔티안 주 정부는 2010년 13번 국도변에서 마을까지 4km의 전기가설 공사를 추진하였지만 정부예산은 마을전주의 변압기까지 연결하는 외선공사에 한정되어 마을내 변압기에서 각 가정으로의 연결은 제외됨.
- 이에 주민들은 이를 마을공동사업으로 계획하여 마을공공시설과 학교 등 전기 가설비는 부락기금을 조성하여 부담하고 개별가구까지 연결하는 공사는 개별 가구부담으로 추진함. 하지만 가정으로 전기 공급을 위한 시설비용 부담이 커 전기연결을 못한 가구도 있으며 이웃가정에서 전기를 이어와 함께 공유하는 가구도 있는 등 아직 전 가구에 전기 공급은

이루어지지 않음.

□ 주민역량강화사업

○ 영농 및 부업기술교육

- 마을이 보유하고 있는 부존자원을 이용하여 농가소득 증대에 기여할 수 있도록 시범사업 농가를 중심으로 영농기술교육을 실시함. 과수, 채소재배농가에 비가림하우스 제작, 과수재배기술, 병충해방제, 시비법, 제초기술 등을 교육하고 현장실습을 통해 현장 기술훈련을 실시함.
- 또한 부업훈련으로 백탄과 직조 등 부가가치개선을 위한 품질향상 기술 훈련을 2회 실시함. 영농기술과 부업기술교육은 주민역량 강화를 위해 매우 중요하며, 이를 정기적으로 실시하여 지속적으로 소득증대를 위한 기반조성 활동으로 그리고 주민역량 강화에 기여할 수 있도록 정례화할 수 있는 방안을 마련해야 함.

○ 주민조직 활성화

- 기존마을 조직의 활성화와 새롭게 조성된 사업의 운영, 주민의 협동사업 활동능력 제고를 위한 지원임. KIRD는 시범사업과 관련된 소액금융관리위원회, 유기농채소작목반 등 신규조직의 정관 예시 및 관리운영을 위한 리더십개발 교육지원을 실시함.
- 정부에 의해 조직된 기존 주민조직과 새로 조성된 조직이 원활히 기능하기 위해서는 통합적인 관리와 정례적 회의를 통해 조직을 활성화할 필요가 있음. 조직 활성화를 통해 주민공동체의식을 고취시켜 지역문제를 공동체가 해결해 나갈 수 있도록 역량을 강화하는 등 긍정적인 효과가 기대됨.

□ 마을가꾸기사업

○ 가정원예포 설치

- 2011년 사업으로 25농가가 가정원예포와 텃밭가꾸기 사업에 참여함. 가정 원예포용 과수묘목 식재와 라오스 전통 채소를 재배하는 텃밭가꾸기는 자급자족을 가능하게 하고 식생활개선과 함께 잉여분을 시장에 출하하여 농가 소득개선에 기여할 수 있도록 함. 라오스 농업기관이 추천한 과수(리치, 롱간, 쭈주비, 망고 등)와 연중공급이 가능한 식자재(잎채소, 뿌리채소, 과채류 등)를 재배할 수 있도록 KIRD는 비닐과 비료를 제공하고 비닐하우스 재배방식과 적정시비량 보급을 위한 교육을 실시함.
- 아직 잉여분을 시장에 출하한 농가는 없으나 이전보다 재배면적의 확장과 비가림재배 방식을 도입하면서 생산성이 개선되고 주민역량을 강화하는 등 긍정적인 효과를 기대할 수 있음.

○ 도로변 꽃나무 식재

- 마을경관조성을 위한 가로변 꽃나무 식재는 주민공동의 의지로 추진된 주민공동사업임. 라오스 전통 수종을 선정하여 아카시아 묘목을 식재하고 펜스를 활용하여 가축으로부터 보호하는 나무 보호망을 설치함. 마을공동 사업으로 추진되어 공동체의식을 강화하고 새로 조성된 마을의 경관 뿐만 아니라 마을의 단결된 이미지를 고취시킬 수 있을 것으로 기대됨.

1.3. 기준별 평가

1.3.1. 평가결과 요약

DAC 5개 기준별로 다음과 같이 평가를 시행하였다.

표 2-5. 기준별 평가(요약)

단 계	평가내용	기 준
1단계	- 이 사업은 새마을운동 방식을 채택하여 대부분의 세부사업이 주민의 참여와 주민조직과의 협력에 의해 이루어졌기 때문에 일반적인 공여국 중심의 여타 프로젝트방식과 달리 사업의 계획, 실시 단계에서 주민참여를 통한 합의된 목표를 설정하여 사업집행이 효율적으로 이루어짐. 그리고 현지공무원 및 전문가와 함께 사업을 운영하여 보다 효율적으로 성과를 거둘 수 있었다고 평가됨.	효율성
2단계	- 소득증대와 주민역량강화 등 목표설정에 따른 사업의 성과를 대부분 달성하였고 특히 축산, 원예, 벼 등의 영농기술 보급 사업의 수혜자는 농가소득증대와 영농기술전수 등의 성과에 만족한 결과를 얻음. 하지만 사업기간 지연과 일부 미완성된 사업의 경우 이에 대한 대책마련이 이루어지지 않아 아쉬운 면이 있음. 따라서 사업의 효과성을 제고하기 위해서는 계획단계에서 설정한 사업내용을 재검토하고 대안을 조속히 마련해야 함. - 한국의 새마을운동 방식에 입각한 농촌개발 방법을 적용하여 농가소득 증대와 생활환경 개선에 기여한다는 목표를 설정하고 주민 자치운영과 참여를 통한 방식을 채택하여 농가소득 증대와 빈곤감소에 기여하는 사업을 추진함. 이는 라오스의 국가개발 목표에 부합하며 실제적인 사업추진모델을 보여준 적절한 사업으로 평가됨.	효과성/ 적절성
3단계	- 영농기술보급 및 소득증대사업의 경우 농가소득증대와 기술습득 등의 긍정적인 효과를 거두어 수혜자 대부분이 만족을 표하였고, 이러한 긍정적인 영향이 과급되어 일부 사업의 경우 사업의 비수혜자가 기술을 전수받아 적용하는 등 사업의 영향력 측면에서 긍정적인 성과를 보이고 있으며, 또한 향후 지속적인 사업의 효과를 기대할 수 있어 이 사업의 긍정적인 영향력이 지속될 것으로 기대됨.	영향력/ 지속 가능성

1.3.2. 1단계 효율성

표 2-6. 효율성 평가

항목	질문	답변근거 및 자료
효율성	1 투입된 자원이 효율적으로 운영되었는가?	<p>- 한국, 라오스정부의 예산지원과 함께 주민의 자부담, 노동력이 투입된 사업이 다수이며 주민조직이 결성되어 재원을 효과적으로 관리·운영하고 있음</p> <p>예) 폰탄, 폰숨본 마을 소액금융위원회를 결성하여 정관을 제정하고 정례화된 평가보고서를 제출하는 등 사업의 효율적 운영과 재원활용에서 긍정적인 성과를 거둠.</p>
	2 현재 사업방식이 가장 효율적인가?	<p>- 주민주도의 새마을운동 방식을 채택하여 거의 대부분의 사업이 주민의 참여와 주민조직과의 협력에 의해 이루어짐. 때문에 일방적인 공여국 중심의 기존 사업 프로젝트방식과 달리 사업의 계획, 실시단계에서 주민참여를 통한 합의된 목표설정과 사업집행이 이루어짐.</p> <p>예) 폰숨본 마을의 유아원 설립사업의 경우, 유아원은 주와 KIRD의 지원금으로 설립되었으나 운영은 마을 주민들의 자치에 의해 이루어지고 있으며 마을전체 주민의 모금으로 유아원교사 월급을 충당함.</p>
	3 예산절감 또는 집행의 효율성을 제고한 실적이 있는가?	<p>- 예산 집행 시 사업단위별로 철저한 기초조사(수요조사)를 실시하여 최소투입으로 최대효과를 내기 위한 방안들을 활용하였고, 각 사업마다 수요 농가를 조사하여 영농기술 보급 및 인프라 등의 사업을 실시함.</p> <p>예) 폰탄, 폰숨본 마을 유아원 사업의 경우, 인프라구축 이외에 재정투입은 없었으며, 내부 자재조달 및 노동력은 주민들의 현지 자원조달 및 주민노동력을 투입하는 등 예산을 절감하고 효과적으로 사업을 집행함.</p>

1.3.3. 2단계-효과성, 적절성

표 2-7. 효과성, 적절성 평가

항목	질문	답변근거 및 자료
효과성	1 계획된 성과를 달성하였는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 1차년도 사업: 목표: 농촌개발 시범사업 2지구 선정과 지역분석 및 사업계획 수립 방법에 대한 컨설팅 및 개발계획 수립 성과: 폰탄, 폰숨본 마을의 지역분석을 통한 컨설팅을 제공하고 2011년까지 사업계획을 수립함. - 2차년도 사업: 목표: 폰탄, 폰숨본 시범 마을에 소득증대, 생활환경개선, 인프라 개선, 주민능력향상 등을 목적으로 시범사업을 수행 성과: 2010년 폰숨본, 폰탄 마을에 실시된 개발 프로젝트는 크게 10가지 항목으로 ▲영농개선, ▲보건위생시설, ▲소액금융, ▲주민역량강화, ▲인프라개발, ▲주택개량, ▲유아원신설, ▲주민조직 강화, ▲행정지원 등의 사업을 실시하여 시범농가의 농가소득 증대에 기여하고 마을의 인프라 개선에 긍정적인 결과를 가져옴. - 3차년도 사업: 목표: 2차년도 계속사업으로 폰탄, 폰숨본 시범 마을에 소득증대 기반의 구축, 생활환경의 개선, 인프라 구축 사업과 시범사업의 효과 확대를 위한 전국 워크숍 개최 성과: 유아원과 마을인프라 사업을 제외하고 영농기술전수 및 주민역량강화를 위한 사업은 2010년도 사업의 계속사업으로 실시되어 수혜농가의 소득증대와 영농기술전파 등의 성과를 거둠.
	2 이해관계자 및 수혜자가 만족하고 있는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 인터뷰를 통한 현장평가 시, 시범사업 수혜농가의 만족도를 조사한 결과 사업의 목표설정에 따른 성과에 대부분 만족함. 특히, 축산, 원예, 벼 등의 영농기술 보급 사업의 수혜자는 농가 소득증대와 영농기술전수 등의 성과에 만족해 함. - 하지만 사업의 완성도가 미흡한 일부사업(유아원 화장실, 교량 보수)의 경우 불만족과 함께 향후 지원 대책 마련에 대한 요구가 있었음. 사업의 불만족스러운 결과를 초래한 미완의 부분은 사업의 계획단계에서 설정한 사업내용을 재검토하고 이에 대한 해결을 조속히 마련해야 함. <p>예) 유아원 화장실 배수시설의 결함은 이미 여러 차례 주민의 불만신고가 있어 사업시행자가 이미 인지하고 있었으나 추가 지원은 이루어질 수 없음을 공지함. 때문에 이에 대해서는 주민과 비엔티안주에서 해결할 문제로 미루어지고 있는 상황임.</p>
	3 효과성 제고를 위해 사업 추진실태를 정기적으로 모니터링하고 있는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 폰탄, 폰숨본 마을 소액금융사업의 경우 기금을 투명하고 공정하게 운영하기 위해 기금관리운영규정을 제정하여 소액금융 위원회조직이 관리, 감독함(VPG가 관리감독을 총 책임짐). 6개월 단위로 결산결과를 제출하도록 정관을 제정하고 주민자치조직에서 정례화된 회의를 통해 모니터링하고 있음.

표 2-7. 효과성, 적절성 평가(계속)

항목	질문	답변근거 및 자료
효과성	4 사업추진 중 발생한 문제점을 해결하였는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 폰탄, 폰숨본 마을의 유아원사업의 경우, 두 마을 모두 유아원의 화장실에 배수시설이 완비되지 않아 불편을 겪고 있음. 2010년에 완료된 사업이나 여전히 화장실 배수시설은 해결되지 않은 채 미완으로 남아있음. 이에 대해 주민의 불만사항을 수렴하였으나 KIRD와 폰흥군 모두 대안을 마련하지 못하고 있는 상황임. - 이 사업은 결과적으로 성과와 만족도가 낮으며 효율적인 자원 배분에도 불구하고 계획단계에서 주민과 시행업체간의 의사소통에 문제가 있었음을 인지할 수 있음.
	5 사업이 계획대로 집행되었는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 폰탄, 폰숨본 시범마을에 지원된 사업의 실적평가 결과, 대부분의 사업(영농기술 보급, 소득개선사업, 주민역량강화사업 등)이 세부목표를 달성하였으나 일부 인프라사업(유아원사업, 교량보수, 식수개선사업)의 경우 계획된 목표에 도달하지 못하고 사업의 완성도가 떨어지며, 식수개선사업의 경우는 사업기간이 지연되는 등 향후 사후(후속)지원이 필요함.
적절성	6 사업목적이 명확하며 추진근거가 있는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 농촌의 소득증대와 역량강화를 통해 빈곤을 탈출하려는 라오스 국가개발목표에 근거함. - 한국의 새마을운동 방식을 적용한 농촌개발 모델을 적용하여 농가소득 증대와 생활환경 개선에 기여하기 위한 목표를 설정하고 주민 자치운영과 참여를 통한 방식을 채택하여 농가소득증대와 빈곤감소에 기여하는 사업을 추진함. - 시범사업대상 농가는 주민 자치적인 협의체에 의한 결정에 따르고 참여를 통한방식을 택함으로써 새마을운동방식의 의식고양과 역량강화에 초점을 맞춰 역량강화를 통한 성장과 빈곤퇴치의 목적을 달성
	7 다년간 연속 지원된 사업의 지원필요성을 재검토하였는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 2010년 사업을 계속사업으로 2011년에도 실시한 일부 사업의 경우, 시범사업 수혜농가의 만족도와 수요파악을 근거로 2011년도 사업을 실시함. 특히 비닐하우스 원예사업의 경우 2010년 시범농가의 긍정적인 파급효과로 2011년 사업을 실시함.
	8 성과목표와 성과지표가 구체적으로 설정되어 있는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 2009년 컨설팅 사업을 통해 지역수요조사와 분석을 근거로 2010년, 2011년 사업의 목표를 설정함. 목표 설정 시 KIRD와 주민의 의견수렴과정을 거쳐 수정/보완하고 일정한 투입목표를 설정함. 단 성과지표에 대한 구체적인 설정이 미흡함. 예) 폰숨본 마을의 과수시범사업의 경우 2개마을에 호당 0.1ha의 면적에 과수묘목을 식재하고 재배기술을 훈련하여 농가소득증대를 목표로 함. 하지만 건묘공급과 과수재배기술정착을 목표로 설정할 뿐 과수생산량, 가격 등의 농가소득증대의 기여와 성과를 측정할 수 있는 정확한 지표가 설정되어 있지 않음.

1.3.4. 3단계-영향력, 지속가능성

표 2-8. 영향력, 지속가능성 평가

항목	질문	답변근거 및 자료
영향력	1 영향을 받은 수혜자 및 관계자들이 스스로 사업의 영향을 어떻게 판단하는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 대부분의 시범농가의 경우 사업의 직접수혜자로 농가소득증대와 기술전수 등의 긍정적인 효과를 거두어 만족을 표하였고, 이러한 긍정적인 영향이 파급되어 일부 사업의 경우 사업의 비수혜자가 기술을 전수받아 적용하는 등 사업의 영향력측면에서 긍정적인 성과이며 또한 지속적인 사업의 효과를 기대할 수 있음. - 하지만 일부 미완의 사업의 경우 특히, 마을 공공재와 관련된 마을전체 주민이 수혜자가 되는 교량, 식수개선사업은 만족도가 그리 높지 않음.
	2 국가균형발전에 기여하였는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 라오스는 도·농간의 차이가 크며 특히 농촌에 빈곤층이 밀집해 있어 국가개발계획의 초점이 농촌개발에 있음. 따라서 이번 2개 마을 농촌개발시범사업은 라오스의 국가개발계획과도 일치하며 폰탄, 폰솜본 마을의 시범농가의 농가소득개선을 통한 빈곤퇴치에 기여하여 국가균형발전에 일부 기여할 것으로 기대됨.
지속가능성	3 사업 추진실태를 정기적으로 모니터링하고 있는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 대부분의 사업이 사업 종료 후 마을조직위원회와 폰홍군, 비엔티안주의 협력하에 지속적으로 시범사업을 운영해나갈 것임(주민인터뷰에서 확인함). 특히 사업별로 신규 조직된 마을조직위원회(소액금융위원회)의 경우 지속적인 모니터링과 관리를 통해 사업의 효과를 높여갈 수 있도록 정관을 제정하고 이를 운영해가고 있는 상황임.
	4 사업을 지속적으로 추진, 운영·관리할 수 있는 재정, 제도, 조직적 능력을 갖추었는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 사업의 운영은 새마을운동방식을 채택하여 상향식(bottom-up)의 방식으로 지역주민위원회를 중심으로 운영·관리되어 왔음. 또한 현지 공무원들과의 협력을 통해 업무를 추진해왔으므로 향후 사업의 종료 후에도 조직단위를 중심으로 협력하여 지속적으로 사업을 추진할 수 있는 역량을 갖추어나가고 있음. - 2011년 11월 24일 실시한 전국 워크숍에서 라오스 투자계획부 차관인 Dr. Khamlien은 비엔티안주에서 거둔 성과를 라오스 전국의 각 주에서 공유하여 빈곤퇴치를 이루자고 했고 라오스 정부는 2012년도에 비엔티안주에서 개발한 농촌개발 모델을 다른 주에 확대할 것을 천명하였음.

1.4. 교훈 및 제언

라오스 농촌개발 시범사업에 대한 평가결과 다음과 같은 교훈, 제언사항을 도출하였다.

첫째, 사업의 효과성 제고를 위해 통합적인 연계사업 추진과 적절한 시간, 자원투입이 필요하다. 새마을 운동방식의 농촌종합개발을 모델로 농가소득증대와 역량강화, 환경조성 등을 목적으로 다양한 사업이 이루어져 긍정적인 성과를 달성하였다. 그러나, 사업의 종류가 많고 세부 사업별로 수혜자 혹은 시범농가의 수가 너무 적으며(가령, 벼 재배사업의 경우 7가구) 사업기간이 짧아 기간 내에 사업으로 도입된 기술이 체화되고 제도가 정착되어 발전하기에는 제한이 있다. 따라서 농촌종합개발사업의 궁극적인 목적 달성을 위한 통합적인 (inclusive) 사업의 연계추진이 이루어 질 수 있도록 사업을 구상하되 너무 많은 사업에 예산을 쪼개어 분배하는 등 사업의 효과성을 저하시키지 않도록 하여야 한다.

둘째, 지속가능한 개발을 위해 역량강화에 중점적인 지원이 필요하다. 농촌종합개발 사업은 농촌의 자생적인, 그리고 지속가능한 발전을 위한 것으로 지역민과 정책입안자들의 개발의지와 이들의 역량이 매우 중요한 요소이다. 따라서 외부자원투입 뿐만 아니라 내부적인 역량강화에 초점을 맞춰 지원이 이루어져야 한다. 본 사업의 경우 지역민의 농업기술교육과 농외 소득원을 위한 교육 등은 지역민의 역량강화 측면에서 긍정적인 성과를 거두었다. 향후 지속적인 발전을 위해서는 중간자 역량강화 즉, 폰홍군 농업개발센터 실무자를 대상으로 한 선진기술교육 및 훈련이 고려되어야 할 것이다. 보다 선진 기술을 체화하여 정기적으로 지역민에게 교육할 수 있도록 실무자 중심의 기술교육을 강화하고 제도화하는 등 연수기능을 확대, 강화할 필요가 있다.

2. 베트남

2.1. 사업개요

사업명	베트남 원예특용작물생산 시설 및 기술 지원	
사업기간	2009. 4~2011. 12 (3년 계속 사업) 당해 연도 사업기간: 2011. 4. 1~2011. 12. 15(8.5개월)	
사업지역	베트남 람동구 달랏(DaLat, Lam Dong, Viet Nam) 달랏 농가 및 대학	
사업시행기관	한국측: 동국대학교, 농촌경제연구원, 농촌진흥청(국립원예특작과학원 인삼특작부, 농업유전자원센터, 식량과학원), (주)존샘 베트남측: 달랏대학교, 농업농촌발전부	
예산	총: 536,000천원 = 465 천불	2009년(200,000천원 = 173 천불) 2010년(168,000천원 = 146 천불) 2011년(168,000천원 = 146 천불)
사업목적	<ol style="list-style-type: none"> 1) 베트남 농업·농촌경제발전 특성화 모델 확립을 통한 농가소득 증대, 농촌경제발전의 밑거름이 되는 농업 R&D 기반확충을 위한 농업생산 시설·기술 및 교육지원, 베트남 농업전문가 초청교육 연수지원, 농업국제화 및 유통시스템 개발을 위한 컨설팅지원 2) 해외농업기지 개발, 베트남 유용 농업자원의 지속적 확보와 이용 3) ODA사업을 통한 한-베트남 양국 경제협력체계 구축, 민간 자원 교류, 국내 농기업 해외진출 확대 및 해외중자시장 개발 	
사업내용	<ol style="list-style-type: none"> 1) 농업 생산기반시설 및 기술 지원 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 원예·특작 생산용 시설 기자재 및 소모품 지원 2) 베트남 농업전문가 및 초청연구원의 농업생산기술 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 양국 농업발전 및 글로벌 농업인재 양성위한 장기·단기초청 견학 및 교육 연수 3) 농업국제통상 및 농산물유통컨설팅 <ul style="list-style-type: none"> - 원예·특작 국제유통 컨설팅 지원 4) 해외 농업자원 및 농업기지 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 유전자원 보존·이용·생산기술 지원, 유전자원증식포장, 조직배양 및 온실시설 운영 5) 해외 중자시장개척을 위한 한국 개발 사업추진 <ul style="list-style-type: none"> - 현지 국내업체와 연계한 현지 농가계약재배 추진으로 농가 소득 안전성 제고 	
평가보고결과	종료평가(자체평가) 2011.11.24	
기대효과	(1) 한국-베트남 국가관계 증진 (2) 대외 이미지 제고에 따른 경제협력강화, 외교적 입지 확대 (3) 해외농업자원개발 및 농업기지개발에 긍정적인 영향	

2.2. 현장평가 결과

베트남 원예특용작물생산 시설 및 기술 지원 사업은 2011년도 종료 사업으로 기자재 공여 및 시설 운용교육, 농업 특성화 기술교육, 초청 연수, 농업유전 자원 확보 등의 구체적 사업 내용을 포함하고 있다. 사업 대상 분야는 원예(난), 특용작물이며, 교육지원은 농생명공학 분야, 현지 컨설팅은 농산물 유통 컨설팅 등으로 다양하다. 따라서 구체적 사업내용별 현장 평가를 실시하였다.

2.2.1. 달랏 지역 현황

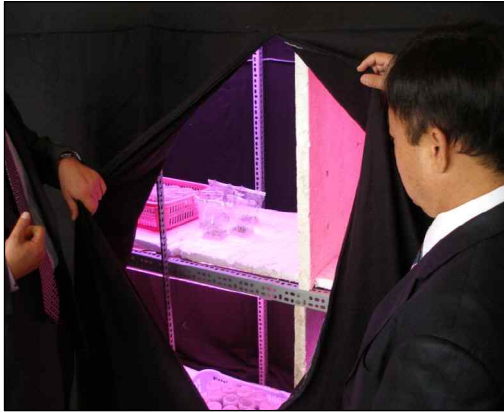
- 람동성 전체 면적은 우리나라의 경기도 면적 10,148 Km² 보다 조금 작은 9,764Km² (=976,400ha)로 도시지역이 37.56% 그리고 농업지역이 62.34%를 차지하며, 성 전체 인구는 1,186,786명으로 대부분 농업에 종사한다.
- 달랏대학교 생물학과 연구진에 의하면 한국에 자생하는 누리장나무, 더덕, 인삼 등 다양한 약용식물이 자생하는데, 인삼의 경우 꽃과 열매는 한국 인삼과 유사하고 람동성 일부 농가에서는 스테비아, 백지(구릿대), 아티축(Artichoke) 등 약용 및 허브식물을 재배하고 있다.
- 베트남의 농산업을 식량작물의 생산 및 수출이지만 경제특구인 호치민 시와 인접한 달랏(Da Lat, Lam Dong)지역은 경제활동이 활발하고, 기후 등 농업환경여건이 고소득 작물인 원예·특용작물 생산 및 유통에 적합하여 베트남 농업구조개선사업의 모델을 제시할 수 있는 적지라 판단되고 있다.
- 달랏 지역에는 한국을 비롯한 대만, 일본, 프랑스, 네덜란드 등 다양한 국가에서 화훼류, 신선채소류, 차 등의 생산과 수출을 목적으로 기업을 설립하고, 대만, 일본, 프랑스 등의 기업에서 차, 난, 녹차, 신선채소류, 화훼류, 꿀과 기타 농산물을 생산하여 수출하고 있다.

2.2.2. 주요 사업별 평가

○ 기자재 공여 및 시설 운용교육

- 달랏지역의 농업 특성화에 맞는 원예·특작분야의 작물생산을 위해 조직배양관련 생산기반과 자원 보존 및 증식을 위한 온실관련 시설 지원
- 자원증식시설, 생산시설, 조직배양관련 시약 및 소모품 지원
- 지원된 기자재는 바이오리액터 시스템, 바이오리액터 펌프, 마그네틱스터러, Orbital shaker, 클린벤치, 마이크로 피펫 및 팁 일체, 식물호르몬 및 조직배양시약, LED조명 시스템 등이다.





- High Tech을 적용할 수 있는 기자재 지원으로 달랏대학 농과대학의 실험실 수준을 한 단계 업그레이드 할 수 있는 계기가 마련되었다 평가 할 수 있다.
- 하지만 운용기술 및 수리보수에 관련된 협의가 이루어지지 않아 향후 달랏 대학 관계자가 관리의 여부에 따라 효율적인 기자재 운용이 이루어질 것으로 판단된다.

○ 농업 특성화 기술 교육

- 농업특성화 기술 및 시설운용 교육은 기자재를 전달하는 시점에 실행되었으며, 특히 농업생산성 향상을 위한 농업설비 이용교육과 원예조직배양기술 소개 및 시설 운용 교육을 병행하여 실시하였다. 더불어 베트남 달랏 지역의 농업 특성화를 위한 농업생산기술 교육을 위해 한국측 생명공학전문가에 의한 농업생명공학 교육이 병행된 점은 효율성을 증가시키는 방안이라 판단된다.





- 또한 방문시 효율적이고 직접적인 사업지원을 위한 현황 파악을 토대로 베트남 농업농촌발전부 공무원 및 농민단체를 대상으로 본 사업 소개 및 ODA 사업을 통한 향후 발전방향 제시를 위한 세미나가 개최되어 향후 협력관계 강화의 토대를 마련하였다 판단된다.
- 하지만 한국의 농산물 생산현황과 특성화 시스템 교육을 통한 달랏지역에 적용 가능한 특성화 모델을 제시하였으나 현재 까지 추진되고 있는 내용은 전무하여 효율적인 사업 내용이라 판단하기 어렵다. 또한 베트남 달랏과 주변경제도시 농업현황 조사 및 농업유전자원 수집 논의, 베남 호치민 도매시장 유통체계 확인, 달랏 남부 지역의 재배 작물 현황 및 문제점 등을 조사하였지만 본 사업과는 연계성이 미미한 것으로 평가된다.

○ 농업유전자원 확보 및 농업유전자원포 설치 운영

- 달랏 지역의 농업 특성화를 위한 유전자원 조사를 토대로 주요 유전자원의 보존 및 이용을 위한 농업유전자원포를 설치하였다. 국제적인 농업유전자원의 중요성과 보존 방법을 교육하였고, 수집된 유전자원의 이용 방안과 효율적인 생산을 위한 기술 지원이 병행되었다.
- 하지만 규모가 협소하고 운영 및 관리가 전문가에 의해 이루어지지 못하고 있다. 또한 농업유전자원포의 설치 목적을 달성하기 위해서는 필요한 기자재 및 자원 수집과 관련된 자료 축적 데이터베이스가 구축되어야 함에도 불구하고 향후 지속적인 운영관리 계획이 수립되지 못하고 있다. 또한 소규모 약용포장이 설치되어 운영되나, 대학생들의 실습실 수준으로 구축되

어 향후 효율적 관리를 위한 운영계획 및 지침이 수립되어야 할 것으로 판단된다.



○ 농업전문가 초청연수(단기)

- 2011년 9월 단기 초청연수 프로그램으로 현지 농업전문가 및 사업기관 책임자 4인을 한국으로 초청하여 생명공학기술을 이용한 농업특성화 시스템 교육(동국대학교), 약용 및 특용작물 천연물 이용 산업화 기술 교육(동국대학교, 국립원예특작과학원), 생명공학기반 특용작물생산 교육(한국생명공학연구원), LED system 이용 작물 생산연구 견학(농촌진흥청 국립원예특작과학원), 약용식물 수집 보존 개발 기술교육(농촌진흥청 국립원예특작과학원 협조), 가락동 농산물시장을 방문하여 농업유통교육 및 한국의 농산물 유통현장을 견학(동국대학교 추진) 등의 내용으로 추진하였다.

○ 농업전문가 초청연수(장기)

- 달랏대학 농림학과 학생 3인을 대상으로 장기 초청교육프로그램을 추진하였으며, 이는 석사학위 프로그램으로 2011년 10월 현재 2명은 수학 중이며

1명은 학위 취득후 베트남으로 귀국한 상태이다.

- 연수생들은 농업생명공학의 최신동향과 연구설계 교육, 약용유전자원의 성분·활성 분석 교육, 유용 유전자원의 중요성과 활용 교육, 국내 농업유전자원의 연구 현황과 관리시스템 교육, 국내 연구소 견학 교육(농촌진흥청 및 농업유전자원센터), 농업유전자원과 분자마커 교육(이론 및 실습), 농업생명공학과 농업생산성 및 생명공학연구 기술 교육 등을 이수하여야 한다.

○ 현지 평가 주요 내용

- 본 사업을 통해 달랏대학 연구진은 바이러스에 강한 종묘개발 및 공급을 통해 안정적이고 고품질의 화훼 생산 기반을 조성하고자 한다. 하지만 달랏대학의 홍보에 의한 종묘 보급 방식이 아닌 농가에서 직접 주문해야 하는 농가 주문 공급 방식으로 보다 광범위한 홍보활동이 요구된다.
- 현재 이사업을 통한 성과물은 베트남 종묘회사에 납품하는 수준으로 일반 농가와는 차별화되어 있으나 향후 시장 점유를 증가시키는 계획을 수립하고 있다.
- 생산 농가의 참여는 구체적으로 국화가 재배하기 쉬워 30여 농가가 참여하고, 딸기(strawberry)도 추진되고 있다.
- 동국대가 지원한 관리기 3대중 1대는 green house, 2대는 농가(주변 지역 농가 보유 및 공동 이용)로 보급하였지만 실질적으로 농가에서의 사용은 불필요하다 판단(소형 농기계는 부적절)하여 사용되지 못하고 있는 실정이다. 비닐하우스에서 사용할 목적으로 지원 받았지만 비닐하우스내 포장상태 등을 고려하면 사용이 불가능하여 농가에 지원하였지만 소규모 농기계는 대규모 농가에 불필요하여 예산 낭비가 이루어진 사례라 할 수 있다.
- 실질적으로 동국대가 비교우위가 있는 전문가 파견을 통한 기술전수는 이루어지지 않았으며, 장비 및 실험 기자재 지원을 통한 실험실 구축 및 관리에 대한 노하우가 전수되었다.
- 종묘 보급: 협력사업의 일환으로 개발된 바이러스에 강한 종묘는 홍보가 제대로 되지 않아 정보 보급에 문제가 있으며, 정보를 취득한 농가와 일반

기업이 소량 구매하고 있어 향후 지속가능성을 증가시키기 위해서는 홍보 전략이 수립되어야 할 것으로 판단된다. 또한 종묘 판매후 생산기술이나 기타 A/S가 이루어지지 않는 점은 개선할 필요가 있다.

○ 현안

- 본 사업을 통한 농가의 생산 안정이 불확실하여 생산 소득 증대 관련 자료 증빙이 어렵다.
- 농민 소득 증대를 위한 조직적 관리 등을 위한 달랏 대학 차원의 기술 지도 (Extension)의 첫 사례로 대학 차원에서 농가관리센터 설비 계획을 수립하고 있고 람동구 차원의 기술지원 조직이 있지만 지방정부가 농가소득 증대 등을 위한 개혁적 활동에 소극적이고 지방정부의 장은 선거를 통해 선출되지만, 후보는 당에서 지정하는 방식이라 지방정부의 개혁적 노력이 미흡한 단점이 노출되어 있다.
- 정부, 대학의 지원 없이 새로운 virus free 종묘를 공급하는 것이 현실적으로 불가능한 상태이기 때문에 달랏대학에 대한 협력사업이 지속되지 않을 경우 사업이 중단될 가능성이 높다. 따라서 지속가능성을 높이기 위해 베트남 정부의 중장기 개발계획에 따라 민간 부문의 참여가 중요하다. 이를 위해 민간 자본 참여 유도를 위한 정부의 역할 제고가 중요하다. 또한 대학 내 연구진에 대한 혜택이 미흡하여 안정적인 체계 구축을 위한 대학 자체 노력도 요구된다.
- 달랏시가 직할시로 승격할 가능성이 높아 친환경 농업특구 방식의 발전 가능성이 잠재되어 있어 화훼, 약용작물 재배 적지로 관련된 협력 사업 필요하며, 국제 꽃박람회 등 관련 사업이 활성화될 것으로 전망되어 협력사업이 지속될시 우리나라 민간기업의 적극적 참여도 고려할 필요가 있다.

표 2-9. 2011년 사업실적 요약

사업 내용	성과 세부 내용	목표		성과		성과 내용	시기
		방문	시행	방문	시행		
1. 현지 파견 농업 건설팀 및 교육	현지 농업 심포지엄 및세미나	2	2	2	4	Farmer's meeting : 2회	6, 10월
						베트남 현지 교육 심포지엄 및 세미나 : 2회	6, 10월
	현지 농업 현장 교육			2	2	지원시설 운용교육(LED)	6월
						농업유전자원 수집·보존·관리 교육	10월
						조직배양기자재운용교육 및 기술교육	6, 10월
	현지 농업현황 파악			2	2	베트남 남부 농업지대 농업현황 파악	6, 10월
					2	베트남 농업유통현황 파악	6, 10월
	현지 진출기업 및 농가 계약재배 추진			2	2	Farmer's meeting 및 현지 농업 심포지엄을통해 현지 진출기업 오리온의 사업 및 한국 정부 ODA 사업 취지 설명 농가 - 오리온 계약재배 추진(현재 추진중)	6, 10월
해외농업 종자시장 개척				1	상기 내용과 관련하여 한국 우수 감자 품종의 조직배양체 생산 오리온(씨감자 생산기지)에서 증식중이며 향후 농가계약재배를 위해 보급 예정	6, 10월	
2. 초청 연수	장기 초청연수	3회 2인		7회 2인	농업생명공학의 최신동향과 연구설계 교육	4월	
					약용유전자원의 성분·활성 분석 교육	5월	
					현지워크샵(안면도): 유용 유전자원의 중요성과 활용 교육	6월	
					국내 농업유전자원의 연구 현황과 관리시스템 교육	8월	
					국내 연구소 견학 교육(농촌진흥청 및 농업유전자원센터)	9월	

표 2-9. 2011년 사업실적 요약 (계속)

사업 내용	성과 세부 내용	목표		성과		성과 내용	시기
		방문	시행	방문	시행		
						농업유전자원과 분자마커 교육(이론 및 실습)	9월
						농업생명공학과 농업생산성 및 생명공학연구 기술 교육	10월
	단기 초청연수	1회 4인	1회	4인	국내 농업연구소 견학(농촌진흥청 원예특작과학원, 한국생명공학연구원)	9월	
					약용작물유통시장 견학(금산인삼시장, 가락동 농산물시장)		
					국제 인삼 엑스포 참가 및 견학 교육		
국내 학술대회 약용작물학회 참가							
3. 원예·특용작물 생산 시설지원 및 유전자원 증식	농업 기자재 및 소모품 지원	4종 6식		7종 20식	바이오리액터 시스템(1개), 바이오리액터 펌프(1개), 마그네틱스티러(3개), Orbital shaker(2개), 클린벤치(1개), 마이크로 피펫 및 팁 일체(6개), 식물호르몬 및 조직배양 시약(6개) : 32,150,000원	.	
	농업유전자원 수집·증식	200 점		200점	베트남 현지 수집 및 포장 운영·관리, 기도입자원 국내 증식관리 20종	.	
4. 사업 홍보	베트남 현지			8	베트남 현지 기관 홈페이지 : 2건	10월	
					국내 농업전문가그룹의 농산업분야 책자 발간 : 1건	10월	
					베트남 현지 교육 심포지엄(2건) 및 현장 방문 교육(2건) 홍보 : 4건	6, 10월	
					베트남 현지 언론매체 홍보 예정중 : 1건	.	
	국내 홍보			5	국내 학술대회(한국자원식물학회) 홍보 : 2건(초록 및 구두 발표)	10월	
					농업 전문학술지(국제농업개발학회) 2회 발표(1건은 추진중)	.	
농업 전문 매체(농어민 신문) 게재 : 1건					11월		

2.3. 기준별 평가

2.3.1. 평가결과 요약

DAC 5개 기준별로 다음과 같이 평가를 시행하였다.

표 2-10. 기준별 평가(요약)

단계	평가내용	기준
1단계	<ul style="list-style-type: none"> - 베트남 달랏대학을 중심으로 실험 관련 기자재 및 운용 기술 지원 및 중단기 초청연수를 통해 우리나라의 경험과 사례를 전파하는 컨설팅 유형의 사업으로 판단됨. - 동국대학교가 초청교육연수생 및 연구원의 국내 학술대회, 심포지엄, 농업기술지도, 한국어 및 문화교육, 농산업분야의 연구 최신동향 등 교육 전반을 총괄하며, 농촌진흥청이 실제 농업현장에 필요한 농업자원과 기술에 대해 자문함. - 달랏 농업농촌발전부는 사업에 정책적 지원을 하였지만 그 역할이 미미하였고, 달랏 대학은 현지 농업자원 수집·현황과파·개발, 농민 교육 및 홍보, 사업추진에 필요한 시설 및 연구인력 등을 제공하였지만 화훼농가 대상의 홍보가 제대로 이루어지지 못해 개발된 유전자원의 보급이 미미하여 효율적인 성과가 달성되었다 할 수 없음. 	효율성
2단계	<ul style="list-style-type: none"> - 본 사업은 상호 호혜적 원칙하에 달랏대학과 국제농업개발을 위한 학술, 연구, 인적교류에 관한 MOU를 체결하고, 수혜국인 베트남과 공여국인 한국 등 양국의 경제적 발전과 미래관계 개선을 위해 추진 되었음. - 한국의 원예특작 생산 기자재 및 자문으로 베트남 등 지원국의 농가 소득증대 효과를 기대하고 있으며, 지역 환경에 적합한 원예특작생산기반을 특성화하여 농가소득을 증대시킴으로써 식량자원지원으로 획일화 되어있는 베트남의 농업정책에 새로운 모델을 제시하고자 하여 달랏 지역에 적합한 화훼산업 기반 조성에 대한 효과는 가시적이라 할 수 있음. - 2009년 100여종의 화훼 및 약용식물 유전자원을 확보하였으며, 2011년까지 농업자원 200여종을 수집 증식하여 한국측에 제공함으로써 공동연구의 토대를 구축하는 효과가 발생하였음. 	효과성/ 적절성

표 2-10. 기준별 평가(요약) (계속)

단계	평가내용	기준
3단계	<ul style="list-style-type: none"> - 연구 인력의 교류는 단기적으로 보면 부족한 국내 연구 인력을 확보할 수 있어 긍정적임. 베트남 연구 인력이 한국의 선진 농업기술을 교육받고, 한국의 언어와 문화를 배우고 익힌 후 자국에서 그 역할을 충분히 한다면, 미래 한국-베트남 외교력은 더욱 강화될 것임. - 본 사업은 인적 자원을 기반으로 사업을 추진하고 있으며, 사업추진 목표 및 방식이 산업적, 학술적, 자원교류와 연구 인력교류를 바탕으로 하고 있어 파급효과가 단기간 가시적으로 나타나기 어려움. - 국제적으로 농업자원에 대한 국가 간 로열티 지급 비용이 증가하고 있는 추세이므로, 본 사업에 의해 확보된 자원은 국내 화훼 특용작물 품종 개발 및 상품개발로 이어져 국내 농산업을 도움이 될 것으로 기대됨. 	영향력/ 지속 가능성

2.3.2. 1단계 효율성

표 2-11. 효율성 평가

항목	질문	답변근거 및 자료
효율성	1 투입된 자원이 효율적으로 운영되었는가?	- 기자재 공여 및 운용 기술전수 등과 관련된 자원은 효율적으로 운영되었다 평가됨. 하지만 실제 사업에 투입되는 전문가 파견 및 기타 학술교류 등에 투입되는 자원은 과다하게 지출된 경향이 뚜렷하여 향후 개선되어야 할 부분임.
	2 현재 사업방식이 가장 효율적인가?	- 사업추진 기관은 사업세부계획에 적절한 전문 인적 자원을 활용하여 수혜국의 농업기반시설을 확충하고 기술 지도를 수행하여 사업의 효율성을 극대화하고자 하였음. 그럼에도 불구하고 현지에 상주하거나 수시 모니터링할 수 있는 전문가가 현지인으로 구성되고 전문가 방문 등은 6월, 10월 등 2회로 적절한 사업 관리방식으로 부족함.
	3 예산절감 또는 집행의 효율성을 제고한 실적이 있는가?	- 예산절감 또는 집행의 효율성을 제고한 실적을 발견하기 어려우나 초청연수를 통한 교육과정 이수 프로그램으로 중장기 협력사업의 성과를 도출하고자하는 방안은 긍정적으로 평가될 수 있음.

2.3.3. 2단계- 효과성, 적절성

표 2-12. 효과성, 적절성 평가

항목	질문	답변근거 및 자료
효과성	1 계획된 성과를 달성하였는가?	- 사업의 목적이 국제농업협력사업 취지에 적합하며, 사업계획이 인도적 차원에서의 지원뿐만 아닌 한국과 베트남에게 농업자원 개발 및 이용에 의한 농업발전 및 국가경제발전에 도움이 되는 적합한 사업으로 사업추진 기관의 인적, 학술적 인프라가 갖추어져 있어 본 사업은 상호 호혜적 원칙하에 수혜국인 베트남과 공여국인 한국 등 양국의 경제적 발전과 미래관계 개선을 위해 추진됨. 또한 사업대상지로서 달랏대학은 고부가가치 원예·특작 분야의 농산업 시스템 확립의 전초기지로 베트남 농업유전자원을 확보하거나 활용할 수 있는 적합한 지역이라고 평가할 수 있고 이 사업을 통해 유전자원 200여종의 확보라는 성과를 이루어 계획된 성과는 달성됨.
	2 이해관계자 및 수혜자가 만족하고 있는가?	- 달랏대학 관계자 및 대학으로부터 종묘를 구입한 경험이 있는 농가의 인터뷰를 통해 향후 지속적인 사업 추진 및 규모의 확대를 요구하는 것으로 판단할 때 수혜자의 만족도가 높음. 또한 초청연수에 의한 석사학위 수혜자가 발생하여 향후 이 사업에 대한 수요가 증가할 것으로 판단됨.
	3 효과성 제고를 위해 사업 추진실태를 정기적으로 모니터링하고 있는가?	- 2011년까지 농업자원 약 200여종을 수집 증식하여 한국측에 제공하고 공동연구 또한 수행하기로 하는 등의 성과를 거두었으나, 상주하는 우리측 전문가의 부재로 설치된 시설 중 LED 조명 및 비닐하우스가 파손되었음에도 불구하고 신속한 수리가 이루어지지 못해 모니터링 측면에서는 문제가 있는 것으로 판단됨.
	4 사업추진 중 발생한 문제점을 해결하였는가?	- 1차년도부터 사업에 참여하기로 계획되어 있는 농산기업, 3차년도 참여기업인 (주)존셈의 기여도가 없으며, 베트남 화훼농가들의 참여가 이루어지지 않고 있고, 농촌경제연구원과 농촌진흥청의 연구 인력들이 참여하고 있으나 기여도가 낮은 문제점이 도출되었으나, 단시간에 해결될 수 있는 문제가 아니라 판단됨.
	5 사업이 계획대로 집행되었는가?	- 초청연수사업, 현지 컨설팅, 유전자원 수집 등은 계획에 따라 조정되어 진행되었으나 현지 베트남 화훼농가에 기술 이전은 구체화되지 않고 있으며, 달랏대학에서 개발되고 있는 바이러스에 저항력이 강한 원예 자원을 구매만 하고 있는 실정으로 실질적인 재배농가에 기술이전은 불가능할 것으로 판단됨. 또한

표 2-12. 효과성, 적절성 평가 (계속)

항목	질문	답변근거 및 자료
적절성	6	<p>사업목적이 명확하며 추진근거가 있는가?</p> <p>- 달랏대학이 주 베트남 한국대사에게 본 사업지원을 요청 ('09.01)하고, 동국대 측에 농업자원개발 협력 사업을 제안함으로써, 동국대-달랏대 간 연구·자원·학생교류 및 MOU 체결 ('09.01)을 통한 사업 추진으로 명확한 목적과 근거가 있음.</p>
	7	<p>다년간 연속 지원된 사업의 지원필요성을 재검토하였는가?</p> <p>- 사업기관인 동국대학교와 사업수혜자인 달랏 농림대학과는 유기적인 협력체계가 강화되고 있는 반면, 1차년도와 마찬가지로 이 사업을 통하여 한국정부(농식품부)와 베트남 정부(농업농촌발전부)간의 협력관계 강화의 목적이 우선적이었으며, 이는 한국정부는 단순히 자금 지원에만 한정하고 있고 베트남 정부 또한 사업에 거의 관여하고 있지 않기 때문에 발생하는 것이었음. 따라서 한국정부와 베트남 정부가 이 사업을 통하여 보다 긴밀한 농업개발협력관계를 구축한다면 사업의 효율성을 높여줄 것으로 판단되어 지속적인 사업추진을 결정한 것임.</p>
	8	<p>성과목표와 성과지표가 구체적으로 설정되어 있는가?</p> <p>- 동국대학교와 농촌경제연구원, 농촌진흥청 등의 전문가 그룹을 통해 전문적인 자문지원을 하고 있으며, 동국대학교가 초청연수 등의 교육전반을 총괄하고 농촌진흥청이 실제 현장지도와 기술을 자문하였음. 또한 달랏 농업농촌발전부는 사업정책지원을 하고 달랏 대학은 사업 추진에 필요한 시설 및 연구 인력을 제공하는 등 사업 추진체계의 효과적인 활용을 통해 지향하는 성과목표가 구체적으로 설정되었다 판단됨.</p>

2.3.4. 3단계- 영향력, 지속가능성

표 2-13. 영향력, 지속가능성 평가

항목	질문	답변근거 및 자료
영향력	1	<p>영향을 받은 수혜자 및 관계자들이 스스로 사업의 영향을 어떻게 판단하는가?</p> <p>- 사업추진에 따른 양국의 인적 협력체계 강화로 국내 농기업의 해외 진출 및 해외 자원 확보가 용이해지는 등 사업의 긍정적인 영향을 기대. 사업의 본래 목적은 베트남 달랏의 농업기술 발전을 위한 경제적·기술적 지원과 농가소득증대이지만, 향후 본 사업에 의해 확보된 자원은 한국의 국내 원예 특용작물 품</p>

표 2-13. 영향력, 지속가능성 평가 (계속)

항목	질문	답변근거 및 자료
영향력		중 개발 및 상품개발로 이어져 국내 농산업을 도움이 될 것으로 기대하고 있어 긍정적인 영향을 주고 있다 판단하고 있음.
	2	국가균형발전에 기여하였는가? - 이 사업으로 베트남 농업기술개발 역량 개선 및 식물(화훼)유전자원 확보 등에 대한 영향력은 가시적일 수 있으나 베트남과의 국제농업개발협력 관계 증진의 목표 달성은 만족스럽지 못함. 사업의 일차적인 파급효과인 원예생산기술 향상과 우리나라 화훼 산업발전을 위한 유전자원 확보는 가능하였으나 베트남 화훼 생산농가의 소득 향상 및 한국 진출기업의 베트남 진출기반 구축에 대한 영향은 미미한 것으로 판단됨.
지속가능성	3	사업 추진실태를 정기적으로 모니터링하고 있는가? - 앞에서 언급하였듯이 상주하는 우리측 전문가의 부재로 설치된 시설 수리보수가 이루어지지 못해 모니터링 측면에서는 문제가 있는 것으로 판단됨.
	4	사업을 지속적으로 추진, 운영·관리할 수 있는 재정, 제도, 조직적 능력을 갖추었는가? - 해외농업기지 개발의 경우 달랏대학교가 농경지와 생산인력을 지원하고 농가계약을 추진함으로써 사업종료 후에도 한국 기업과 베트남 농가에 지속적인 효과가 나타날 것으로 기대함. 또한 해외농업자원 확보 및 경제협력기반 강화는 단기간의 사업으로 이루어 질 수 없으며, 본 사업은 기반을 구축하는 단계로 성과가 긍정적이며 향후 사업추진 목표 및 방식이 산업적, 학술적 교류를 바탕으로 장기적으로 파급효과가 나타날 것으로 기대됨.

3.2.5. 제언

본 사업은 베트남 농업관련 전문가들에게 한국의 기술 및 현황을 교육하고 컨설팅 하는 기술지원과 수혜국 대상지역의 농업 생산성을 높이는데 도움이 되는 시설을 지원해주는 시설지원분야로 구분될 수 있다. 본 사업을 통해 국가 경쟁력 제고를 위해 베트남 농업전문가에 대한 국내의 농산업기술을 지원하고, 베트남 현지 심포지엄, 세미나 등을 통해 지속적인 연구 교류 파트너십을 강화하였다. 향후 베트남 농업자원을 활용하거나 한국의 국제농업기지개발을 추진할 경우 동등한 파트너로서의 역할을 수행할 수 있을 것으로 판단된다.

본사업의 근본적 취지가 저개발국가의 농업기반을 확충함으로써 농촌발전과 농가소득에 기여하여 대상국의 빈곤 감소에 도움이 되고자 하는 목적이나, 달랏대학의 실험기자재 및 운용기술 전수에 국한하였기 때문에 바이러스에 강한 종묘의 개발에도 불구하고 생산농가에 보급되는 시스템이 갖추어지지 못해 보급 실적이 미미한 단점이 발견되었다. 또한 한국 농업관련 기업의 해외진출의 교두보 확보 지원 및 외국 기업에 대한 경쟁력 확보에 기여하고자 하는 목적이 명시되어 있음에도 불구하고 현지 진출 한국기업과 농가계약재배를 연결하는 시스템의 부재로 현실적인 성과가 도출되지 못한 한계점도 나타나고 있다.

현지 사업 대상 파트너인 달랏대학에서는 지역 농산업기반강화로 인한 우리나라 농가공업체의 가공용 농산물 생산기지 확충 측면에서 향후 지원이 지속되기를 희망하고 있고, 한국기업과 베트남 농가와의 생산계약을 통하여 고품질의 원예 산물을 저렴한 가격으로 안정적으로 확보할 수 있는 시스템이 구축되기를 기대하고 있다. 특히 달랏의 경우 원예(화훼) 작물의 성장에 알맞은 기후 조건을 가지고 있어 농업유전자원의 활용을 위한 국내 자본 및 기술 지원이 효과적으로 추진된다면 향후 양국간 협력관계가 더욱 강화될 것으로 판단된다.

급변하는 베트남 경제구조의 변화에 따라, 지역 특성화에 적합한 고소득 원예·특용 농업자원의 개발 및 이용을 위한 생산기술 및 유통전략수립 등의 협력사업이 고려될 필요가 있다. 원예특용작물생산과 관련된 새로운 고소득 농업발전모델을 확립할 수 있는 가능성이 높으며, 농업 및 농촌분야의 발전은 베트남 경제의 균형적 성장을 의미하는 것이기 때문에 한국-베트남 양국의 교류와 협력을 더욱 공고히 하는데 기여할 것으로 판단된다.

현재 본 사업은 아국의 농업시설 및 기술지원과 베트남측의 농업자원 개발을 주요 사업내용으로 하고 있으며, 베트남측은 한국의 지원에 힘입어 베트남 원예·특용·약용식물을 수집하여 한국측과 공동 개발을 추진하고 있다. 따라서 지속적인 현지 세미나, 심포지엄을 통해 베트남 농업자원과 농업기지 개발을 위해 상호 호혜적 관계 하에 양국의 농업발전에 시너지 효과를 낼 수 있는 방안을 마련하여 베트남 달랏 지역의 유용농업자원에 대한 체계적인 수집·증식·보존 방안에 대한 지원을 검토할 필요가 있다.

3. 몽골

3.1. 사업개요

표 2-14. 몽골 사업 개요

사업명	한-몽골 농업협력위원회 후속사업-3년차 (Cooperation between Korea & Mongolia by the Agreement of Agricultural Joint Committee Agreement)
사업기간	2011.4. ~ 2011.12.
사업지역	몽골
사업시행 기관	- 한국 측: 한국식품연구원 - 몽골 측: 식품농업경공업부
예산	1억 5백만원
사업목적	- 개발목표(상위 목표) · 몽골 축산물 위생관리시스템 구축지원 · 몽골 식품산업발전 및 경제발전 지원 - 사업목표 · 몽골 식품종사자 초청 축산물위생관리시스템 교육연수 · 몽골 식품가공공장, 정부기관 식품위생관리시스템 전문가컨설팅
사업내용	- 몽골 정부기관 연구소, 식품가공공장 종사자 방한연수 - 몽골 식품가공공장 종사자 식품위생관리 및 식품분석검사 초청연수 및 컨설팅
평가보고 결과	종료평가(자체평가) 2011.11.14~16
기대효과	- 한몽골 식량, 사료, 지하자원 등 경제협력 촉진 및 아국의 위상제고 - 몽골 식품안전성향상 및 식품기자재 몽골 등 중앙아시아 진출촉진

3.2. 현장평가 결과

3.2.1. 주요 사업 평가

□ 초청연수

2009년과 2010년에는 각각 7차, 4차에 걸쳐 초청연수가 이루어졌다. 2011년도에는 6회에 걸쳐 몽골의 식품산업 관련업계 종사자 13명을 초청하여 식품가공위생관리 시스템 구축을 위한 축산물분석검사법 실험실습, 축산물 위생관리 시스템 강의, 축산물가공공장 현장실습 등을 수행하였다. 다음 표는 2009년~2011년도에 초청연수를 수행한 실적이다.

표 2-15. 초청연수 수행실적(2009~2010년)

구 분	연수기간	참가인원	연수내용
1차	'09.6.15~ '09.6.26	4명(Erdenet Progress Co, SAMO Institute, Chinggis Market Co, Anfisa Food Co)	
2차	'09.7.20~ '09.7.31	5명(Monenzyme Institute, Veterinary Institute, SAMO Makh Co, Khatansuikh Co, Food Technology College)	○ 축산물 분석검사기법 교육실습 - 식육 및 유제품 성분분석(단백 질, 지방, 회분 등) 및 미생물 검 사기법(총균수, 대장균수 등), 잔 류물질 분석 교육실습
3차	'09.9.14~ '09.9.25	5명(Inspection Agency, Food Division UB City, SAMO Institute, Monenzyme Institute, Inceptum Dairy Co)	○ 축산물 생산 가공기법 교육실습 - 식육 및 유제품 가공공정 및 설 비운용에 관한 교육
4차	'09.11.16~ '09.11.26	3명(SAMO Institute, Veterinary Institute, Monenzyme Institute)	○ 축산물 생산 위생관리기법 교육 - 식육 및 유제품 생산 위생관리 기법 및 HACCP시스템 운용에 관한 교육실습
5차	'10.1.12~ '10.1.22	3명(Ministry of Food & Agriculture, Inspection Agency, Veterinary Institute)	

표 2-15. 초청연수 수행실적(2009~2010년)(계속)

구 분	연수기간	참가인원	연수내용
6차	'10.2.16~ '10.2.24	2명(SAMO Institute, Shimt Urgul Co)	
7차	'10.3.2~ '10.3.8	2명(Food Industry Association, ADRA Mongolia)	
1차	'10.5.10~ '10.5.19	3명(Makh Impex Co, Science & Technology University, SAMO Research Institute)	
2차	'10.6.22~ '10.7.2	3명(Institute of Veterinary Medicine, Evtei Namsrai Food Co, Uvuhangai Aimag)	
3차	'10.10.18~ '10.10.27	3명(Suu Dairy Co, Monfresh Food Co, SAMO Food Research Institute)	
4차	'10.11.8~ '10.11.17	3명(Inspection Agency, SUU Dairy Co, Khaanyembuu Food Co)	

표 2-16. 초청연수 수행실적(2011년)

구 분	연수기간	참가인원	연수내용
1차	'11.4.25~ '11.5.4	3명(Mongol Food Company, SAMO Institute, Makh Impex Company)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 축산물 분석검사기법 교육실습 <ul style="list-style-type: none"> - 식육 및 유제품 성분분석(단백질, 지방, 회분등) 및 미생물검사기법(총균수, 대장균수등), 잔류물질분석 교육실습 ○ 축산물생산 가공기법 교육실습 <ul style="list-style-type: none"> - 식육 및 유제품가공기기공정 및 설비운용에 관한 교육 ○ 축산물생산 위생관리기법 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 식육 및 유제품생산 위생관리기법

표 2-16. 초청연수 수행실적(2011년) (계속)

구 분	연수기간	참가인원	연수내용
			및 HACCP시스템운용에 관한 교육실습
2차	'11.5.16~ '11.5.25	3명(APU Food Company, GUM Dairy Company, SUU Dairy Company)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 유제품 분석검사기법 교육실습 - 우유 및 유제품 성분분석(단백질, 지방, 회분등) 및 미생물검사기법(총균수, 대장균수등), 잔류물질분석 교육실습 ○ 유제품생산 가공기법 교육실습 - 유제품가공기기공정 및 설비운용에 관한 교육 ○ 유제품생산 위생관리기법 교육 - 유제품생산 위생관리기법 및 HACCP시스템운용에 관한 교육실습
3차	'11.6.20~ '11.6.29	2명(Agricultural University, Ulemi Food Co)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 축산물 분석검사기법 교육실습 - 식육 및 유제품 성분분석(단백질, 지방, 회분등) 및 미생물검사기법(총균수, 대장균수등), 잔류물질분석 교육실습 ○ 축산물생산 가공기법 교육실습 - 식육 및 유제품가공기기공정 및 설비운용에 관한 교육 ○ 축산물생산 위생관리기법 교육 - 식육 및 유제품생산 위생관리기법 및 HACCP시스템운용에 관한 교육실습
4차	'11.8.22~ '11.8.31	2명(Erdnet Food Company, Trust Trade Food Company)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 유제품 분석검사기법 교육실습 - 식육 및 유제품 성분분석(단백질, 지방, 회분등) 및 미생물검사기법(총균수, 대장균수등), 잔류물질분석 교육실습 ○ 축산물생산 가공기법 교육실습

표 2-16. 초청연수 수행실적(2011년) (계속)

구 분	연수기간	참가인원	연수내용
			<ul style="list-style-type: none"> - 식육 및 유제품가공기기공정 및 설비운용에 관한 교육 ○ 축산물생산 위생관리기법 교육 - 식육 및 유제품생산 위생관리기법 및 HACCP시스템운용에 관한 교육실습
5차	'11.10.10~ '11.10.19	1명(SUU Food Company)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 유제품 분석검사기법 교육실습 - 우유 및 유제품 성분분석(단백질, 지방, 회분등) 및 미생물검사기법(총균수, 대장균수등), 잔류물질분석 교육실습 ○ 유제품생산 가공기법 교육실습 - 우유 및 유제품가공기기공정 및 설비운용에 관한 교육 ○ 유제품생산 위생관리기법 교육 - 우유 및 유제품생산 위생관리기법 및 HACCP시스템운용에 관한 교육실습
6차	'11.11.2~ '11.11.11	3명(SUU Food Company, Makh Impex Company, SUU Food Company)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 축산물 분석검사기법 교육실습 - 식육 및 유제품 성분분석(단백질, 지방, 회분등) 및 미생물검사기법(총균수, 대장균수등), 잔류물질분석 교육실습 ○ 축산물생산 가공기법 교육실습 - 식육 및 유제품가공기기공정 및 설비운용에 관한 교육 ○ 축산물생산 위생관리기법 교육 - 식육 및 유제품생산 위생관리기법 및 HACCP시스템운용에 관한 교육실습

일정별 연수 프로그램은 각 차수 별로 대동소이하였다. 아래 표는 2011년에 시행한 6번의 연수 프로그램 중 하나를 대표로 소개한 것이다.

표 2-17. 연수 프로그램 사례(2011년 10월 실시)

일 자	연수 내용
10/10(월)	인천공항도착 입국
10/11(화)	<ul style="list-style-type: none"> - 유제품 총균수 검사강의 및 실습(PCA) - 유제품 대장균군 BGLB 검사 강의 및 실습 - 유제품 젖산균 검사 강의 및 실습(BCP agar) - 유제품 살모넬라균 검사 강의 및 실습(selenite broth)
10/12(수)	<ul style="list-style-type: none"> - 유제품 대장균군 Desoxycholate agar 검사 강의 및 실습 - 유제품 살모넬라균 XLD 실험 실습 - 유제품 대장균 검사 강의 및 실습(BGLB 검사) - 유제품 수분, 회분 정량법 검사강의 및 실습 - 원유 실험 강의 및 실습(Alcohol test, pH, Acidity, Specific gravity, Delvotest) - 밀코스캔 강의 및 실습 - 유제품 대장균군 BGLB 결과확인
10/13(목)	<ul style="list-style-type: none"> - 유제품 지방정량법강의 및 실습(Mojonnier 시험방법 및 추출) - 유제품 수분, 회분 정량법 실습 - 유제품 살모넬라균 검사 결과 확인(XLD agar) - 유제품 총균수 결과확인 - 유제품 젖산균 검사 결과확인 - 유제품 대장균 BGLB 결과 확인 - 유제품 대장균군 Desoxycholate agar 결과확인
10/14(금)	<ul style="list-style-type: none"> - 유제품 지방정량법강의 및 실습(Mojonnier 농축 및 정량) - 유제품 단백질정량법강의 및 시료분해 켈달정량
10/15(토)	자유시간
10/16(일)	자유시간
10/17(월)	- 식품가공공장 위생관리 현장 실습
10/18(화)	<ul style="list-style-type: none"> - 식품 미량 성분 분석(식품분석센터) - 위생관리 및 HACCP 강의 - 실험 실습결과정리 · 질의응답 및 수료
10/19(수)	- 출국

그림 2-10. 초청연수



초청연수 시행기관이 연수 참여자들을 대상으로 실시한 설문조사 결과를 보면, 거의 모든 응답자가 연수내용에 대하여 만족스러웠다고 대답하였다.

표 2-18. 초청연수 설문조사결과

조 사 항 목	응답자(%)
1. 초청연수내용이 매우 만족스럽고 업무수행에 많은 도움이 된다.	12(92.3)
2. 초청연수내용이 보통이고 업무수행에 도움이 보통이다.	1(7.4)
3. 초청연수내용이 미흡하고 업무수행에 도움이 되지 않는다.	0(0.0)
계	13(100.0)

자료: 한국식품연구원(2011).

한편, 현장평가를 통하여 초청연수를 받은 2인을 면담한 결과 연수에 대하여 만족한다고 응답하고, 다음과 같은 사항들을 지적하였다.

표 2-19. 초청연수에 대한 수혜자 의견

면담자	의견 내용
A 회사 해외무역 관리자	<ul style="list-style-type: none"> - 향후에는 생산업자 뿐만 아니라 정부 관리들도 초청연수 교육을 받을 필요가 있음. - 연수 기간이 좀 더 길어야 할 것임. 새로운 전문가를 육성하려면 6개월 이상 걸리기 때문에 초청연수도 이에 걸맞게 좀 더 장기간 이루어져야 할 것임.
B 회사 관리자	<ul style="list-style-type: none"> - 한국에서의 연수 중 가장 유용한 것은 본 공장에서 2013년까지 HACCP 도입을 추진하고 있는 상황에서 수강한 HACCP 강의와 실험실 실습임. - 연수 후 귀국하여 훈련 프로그램을 조직, 직원들에게 수강 내용을 전수하였음. 아울러 상위 직급자들에게도 HACCP 장비구입에 참고가 될 수 있도록 조언하였음. - 또한 강의 이후 식품 위생관리에 관하여 스스로 더 학습하는 계기가 되고, 행정관리 능력이 향상되었음. - 특히 실습은 많은 도움이 되었음. - 10일의 초청연수는 너무 짧음. - 협력사업이 경영기술 및 노하우 전수에서 더 나아가 기술전수(technology transfer)이었으면 함. - 공공기관 간의 협력으로 기술전수와 실질적인 지식 전수가 되었으면 함. - 가능한 한 많은 기술자가 연수를 받았으면 하며, 영어가 되지 않는 기술자의 경우 언어 문제가 있으니 통역이 해결되어야 함.

□ 컨설팅

전문가가 몽골에 소재한 축산업 관련업체를 방문하여 자문을 하는 컨설팅은 당초 계획대로 4회를 실시하였다. 이들 업체의 식품가공공장에서 해결하지 못한 식품생산 위생관리문제에 대하여 기술자문을 하고, 필요한 자료를 제공하는 방식으로 컨설팅이 이루어졌다.

보다 자세하게는 축산물가공공장 위생관리시스템 구축을 위한 실무컨설팅을 수행하였다. 즉, 몽골유가공공장에서 원유품질개선을 위한 차등유가제도 시행을 위한 구체적인 방안제시, 안전한 유제품생산을 위한 적정 살균조건설정, 유가공설비위생관리를 위한 CIP실시조건, 유제품 위생관리효율화를 위한 품목별 유제품 및 유제품생산 작업장 구획관리, 유제품생산 위생관리를 위한 작업장, 작업자, 제조설비 위생관리시스템 구축 세부방안, 유제품 및 유제품 품질관리를 위한 이화학분석검사 및 미생물검사법 등이 이루어졌다.

또한 정부기관 연구소 및 대학을 대상으로 축산물위생관리를 위한 이화학분석법 및 미생물검사법과 축산물생산 위생관리시스템(HACCP System)에 대한 컨설팅을 수행하였다. 2011년에 시행한 방문시기별 컨설팅 실적은 다음 표와 같다.

표 2-20. 컨설팅 수행실적(2011년)

구 분	컨설팅 기간	방문기관	컨설팅 내용
1차	4.17~ 4.22	- Makh Impex Food Company - SUU Dairy Company - APU Food Company - GUM Dairy Company	- 육가공작업장출입구, 바닥 및 설비위생 운영기법(Makh Impex) - 작업장 위생관리를 위한 품목별생산 구획관리기법(Suu Dairy) - 유제품 성분분석 및 미생물검사법(APU Dairy) - 작업장 위생관리를 위한 유가공설비재배치 운용기법(GUM Dairy)
2차	8.15~ 8.19	- Makh Impex Company	- 육가공설비재배치운영 및 가공설비위생 관리법(Makh Impex)

표 2-20. 컨설팅 수행실적(2011년) (계속)

구 분	컨설팅 기간	방문기관	컨설팅 내용
		<ul style="list-style-type: none"> - SUU Dairy Company - Monfresh Dairy Company - GUM Dairy Company 	<ul style="list-style-type: none"> - 유제품종류별 작업정재배치 및 구획관리 기법(SUU Dairy) - 테트라팩장비구획관리 및 유제품분석검사기법(Monfresh Dairy) - 유가공장 위생관리개선을 위한 가공설비 재배치(GUM Dairy)
3차	10.3~ 10.8	<ul style="list-style-type: none"> - Mongol Food Company - Makh Impex Company - Trust Trade Company - SUU Dairy Company 	<ul style="list-style-type: none"> - 유제품분석검사법, 장비운용법 및 품질관리법(Mongol Food) - 유가공공장 HACCP시스템운용을 위한 세부계획(Makh Impex) - 유가공공장바닥관리 및 품질관리실험실 운용법(Trust Trade) - 유제품가공작업장재배치 및 실험실기기 장비운용법(SUU Dairy)
4차	11.29 ~12.3	<ul style="list-style-type: none"> - Standard Food Company - Makh Impex Company - GUM Dairy Company 	<ul style="list-style-type: none"> - 유가공공장위생관리시스템 개선을 위한 추진방안(Standard Food) - 유가공공장 HACCP시스템운용을 위한 개선방안(Makh Impex) - HACCP시스템운용을 위한 작업장위생 관리 개선방안(GUM Dairy)

그림 2-11. 컨설팅



1. 실험실습



2. 현장실습

표 2-21. 방문 컨설팅에 대한 의견

면담자	응답 내용
S 회사 해외거래 관리자	<ul style="list-style-type: none"> - 인터넷을 통해서 방법을 습득할 수도 있으나 실제로 전문가가 방문하여 방법을 정확하게 처방해 줌으로써 효과적이었음. - 예전에는 하루 20회 이상의 불만이 접수되었으나 컨설팅 및 개선 이후에는 1주일에 3~4회로 크게 감소하는 성과를 보였음. - 한국의 컨설팅은 같은 동아시아권에 있기 때문에 다른 나라와 달리 훨씬 수용 가능하고 이해가 가능한 방식으로 이루어지고 있음.
T 회사 관리자	<ul style="list-style-type: none"> - 유익하였던 것은 실험실 리모델링, 공간사이 분리를 위하여 출입문 설치 확대, 공기순환 및 온도와 습도 조절, 하루 1회 실험실 분석 실시 등임. 다음 컨설팅에는 HACCP 전문가가 동행할 예정임.

현장평가를 통하여 방문 컨설팅에 대한 의견을 수집한 결과 다음과 같은 사항들이 언급되었다.

3.3. 기준별 평가

3.3.1. 평가결과 요약

DAC 5개 기준별로 다음과 같이 평가를 시행하였다.

표 2-22. 기준별 평가(요약)

단계	평가내용	기준
1단계	<ul style="list-style-type: none"> - 초청연수와 컨설팅의 기간이 짧아 수혜자가 기술/교육을 적용 및 활용하여 성과를 기대하기에는 시간적인 제약이 있음. 대상기관에 대한 단계별 교육, 혹은 단기간에 적합한 과정을 개발하는 등 효율성을 높일 수 있어야 함. - 초청연수 수혜자수가 적어 투입된 교육비용 대비 성과가 적을 것으로 우려되고, 전문가 1인에 의한 컨설팅 시 담당할 수 없는 분야에 대한 자문이 불가능함. 	효율성
2단계	<ul style="list-style-type: none"> - 축산물 가공공장과 정부기관 연구소 및 대학을 대상으로 교육과 컨설팅 사업을 실시하였는데 품질개선을 위한 주로 실습위주의 실용화된 기술을 전수하는 등 사업의 수혜자의 만족도가 높고, 교류와 협력 측면에서도 긍정적인 효과를 거둠. - 한편으로는 우리측에서의 사업 세부계획의 수립이 지연되어 현지 초청연수 대상자 선정 등 사업일정 확정이 늦어지는 문제가 있음. - 또한 사업의 추진형태, 내용이 2009년 이래 동일하여 이를 재검토할 필요가 있음. - 한-몽골 농업협력위원회를 통해 몽골정부가 요청한 사업으로 몽골 농식품산업 발전을 위해 농업 생산액의 87%를 차지하는 축산분야에 대한 지원이 요구되었고, 때문에 축산 위생관련 교육과 컨설팅은 매우 적절한 사업임. 	효과성/ 적절성
3단계	<ul style="list-style-type: none"> - 사업대상 업체가 대체로 각 분야에서 시장점유율이 높고 영향력이 있는 업체이어서 이들의 품질개선을 다른 업체도 따라오도록 함으로써 몽골 국가전체의 위생기준을 높이고 고급화하는 계기가 될 수 있어서 영향력이 크다고 할 수 있음. - 연수 후 이들이 훈련 프로그램을 조직, 직원들에게 수강 내용을 전수하거나 정책결정자들에게도 장비구입 등에 관하여 조언할 수 있게 되어 파급효과가 있고 자체적으로 사업의 효과를 지속시킬 수 있을 것으로 기대함. 그러나 이러한 네트워킹 이외 기술, 지식의 확산을 위한 별도의 방안(가령 워크숍)을 모색할 필요가 있음. - 몽골정부가 자체 예산을 확보하여 동일한 방식으로 우리나라와 사업을 추진할 것으로는 보이지 않음. 	영향력/ 지속가능성

3.3.2. 1단계-효율성

표 2-23. 효율성 평가

항목	질문	답변근거 및 자료
효 율 성	1 투입된 자원이 효율적으로 운영되었는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 초청연수의 내용은 실험실습과 업체방문 등으로 이루어졌고 이에 대한 연수생들의 만족도도 높아 효율적으로 운영되었음. 그러나 비용대비 측면에서 상대적으로 초청연수 수혜자수가 적어 투입된 교육비용 대비 성과를 제고하기에는 아쉬움이 있음. - 컨설팅의 경우 1인의 전문가가 4회에 걸쳐 현지시찰 및 즉석 자문이 이루어짐으로써 효율적인 자문이 시행되었음.
	2 현재 사업방식이 가장 효율적인가?	<ul style="list-style-type: none"> - 초청연수(대략 10일)와 컨설팅(대략 5일) 사업은 단기간에 걸쳐 이루어져 수혜자가 연수 및 컨설팅 기간에 기술/교육을 적용 및 활용하는 단계까지의 성과를 기대하기에는 시간적인 제약이 있음. 따라서 대상기관에 대한 선택과 집중을 통해 단계별 교육으로 사업을 구상하거나, 단기간에 맞추어 교육부터 적용까지의 습득과정을 전수할 수 있는 과정을 개발하는 등 효율성을 높일 수 있는 대안을 마련하지 못한 아쉬움이 있음. - 컨설팅의 경우 전문가 1인이 반복적으로 방문하여 자문하고 있는 바, 담당할 수 없는 분야에 대한 대비방안이 없음.
	3 예산절감 또는 집행의 효율성을 제고한 실적이 있는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 이를 위한 실적은 특별히 없는 것으로 평가됨.

3.3.3. 2단계-효과성, 적절성

표 2-24. 효과성, 적절성 평가

항목	질문	답변근거 및 자료
효 과 성	1 계획된 성과를 달성하였는가?	<ul style="list-style-type: none"> - 축산 위생관련 교육과 컨설팅을 통하여 정부 관련기관과 업체 등의 위생관리 능력이 제고되는 계기가 되어 성과를 달성하였음.

표 2-24. 효과성, 적절성 평가 (계속)

항목	질문	답변근거 및 자료
	2	이해관계자 및 수혜자가 만족하고 있는가? - 축산물 가공공장과 정부기관 연구소 및 대학을 대상으로 교육과 컨설팅 사업을 실시하였는데 품질개선을 위한 주로 실습위주의 실용화된 기술을 전수하는 등 사업의 수혜자의 만족도가 높음. 초청연수 수혜자 13명 중 12명이 매우 만족, 컨설팅 수혜자 5명 중 전원이 매우 만족한 것으로 자체평가 결과가 나옴. 현장평가에서도 만족도가 높은 것으로 판단함.
	3	효과성 제고를 위해 사업 추진실태를 정기적으로 모니터링하고 있는가? - 2011년의 경우 초청연수 6회, 현지 컨설팅 4회로, 수시로 사업 수행을 위한 교류가 이루어짐에 따라 사업 추진과 성과평가를 위한 모니터링의 기회는 많음. 현지 가공공장을 방문하여 수행하는 컨설팅의 경우 동일한 장소를 반복 방문하는 경우가 있어서(가령, Makh Impex Company, Suu Dairy Company, GUM Dairy Company) 모니터링이 가능한 상황임.
	4	사업추진 중 발생한 문제점을 해결하였는가? - 몽골 식품농업경공업부의 담당자는 초청연수 및 컨설팅 등 사업의 전반적인 일정이 조기에 확정되어야 대상자 선정 등 몽골 쪽에서의 업무추진이 원활할 것임을 언급하였으나, 우리 측 국제농업협력사업의 세부 추진계획 확정과 사업시행기관(한식연)과의 계약이 지연(2011년의 경우 4월에 계약)되기 때문에 어려움이 있음. 사업시행기관에서는 계약이 예상되는 시점에서 미리 초청연수 대상 후보자를 선정해달라고 부탁하는 정도로 조치하고 있음.
	5	사업이 계획대로 집행되었는가? - 당초의 10명 초청연수를 계획하였으나 13명을 초청하여 초과 달성하였고 4회 컨설팅은 계획대로 집행되었음.
적절성	6	사업목적이 명확하며 추진근거가 있는가? - 사업의 목적은 “국내 식품안전관리기술의 몽골진출을 지원하여 몽골자원에 우리나라 기술접목 및 몽골자원의 부가가치향상으로 몽골국민보건향상, 경제발전에 기여하고 양국 경제협력촉진과 국내자원수급확보에 기여하며 국내 식품전문가, 기기장비 및 원부자재 등 관련물자의 몽골 등 중앙아시아국가 진출을 활성화 하고 또한 아국위상 및 신인도를 제고코자 함”(컨설팅)과, “몽골 식품생산에 적합한 가공 및 안전관리제도를 운영할 수 있도록 하여 몽골식품안전성을 개선함으로써 몽골 국민 보건향상 및 경제발전에 이바지 하도록 함”(초청연수)으로 설정되어 있음.

표 2-24. 효과성, 적절성 평가 (계속)

항목	질문	답변근거 및 자료
		- 이 사업은 한-몽골 농업협력위원회를 통해 몽골 농식품산업 발전을 위해 농업 생산액의 87%를 차지하는 축산분야에 대한 지원을 몽골정부가 요청한 사업으로, 몽골 식품농업경공업부의 식품가공안전관리기법 등에 대한 지원요청에 근거하여 추진하는 것임.
7	다년간 연속 지원된 사업의 지원필요성을 재검토하였는가?	- 2009년 이래 초청연수와 컨설팅 형태로 지속되어 왔으며, 사업내용은 식품분석검사 기법, 안전관리시스템 교육 등으로 매년 유사한 내용을 일부 대상 업체, 대상자만 바꾸어가며 시행하고 있음. 사업내용과 형태를 재검토할 필요가 있음.
8	성과목표와 성과지표가 구체적으로 설정되어 있는가?	- 성과목표는 설정되어 있지 않고 사업의 목적이 추상적으로 설정되어 있음. - 초청연수 인원(10명), 현지 컨설팅 회수(4회)로 성과지표가 설정되어 있음.

3.3.4. 3단계-영향력, 지속가능성

표 2-25. 영향력, 지속가능성 평가

항목	질문	답변근거 및 자료
영향력	1 영향을 받은 수혜자 및 관계자들이 스스로 사업의 영향을 어떻게 판단하는가?	- 초청연수와 컨설팅 사업에 참여하였던 SUU Dairy Company 는 시장점유율 70%, 울란바타르의 130만 명이 매일 동사의 제품을 소비하는 대형회사로서 2,500명의 낙농 생산자(herders)로부터 원유를 공급받고 유가공품을 생산함. 이 사업으로부터 획득한 기술과 지식을 활용하여 수행한 동사의 품질개선을 다른 업체도 따라오도록 함으로써 몽골 국가전체의 위생기준을 높이고 고급화하는 계기가 되고 있다고 스스로 평가함. 가령 현재 버터는 지방성분 함유 수준만 가지고 기준을 나누는데 향후에는 성분, 유통기한 등에 관한 기준도 제시되어야 할 것이며, 또한 현재 추진하고 있는 13개의 품질 기준을 전파하고 국제기준에 알맞은 몽골의 품질 기준을 만들고자 하는 데에도 이 사업이 기여함. - 축산물 가공회사인 Trust Trade Company는 연수 후 귀국하여 훈련 프로그램을 조직, 직원들에게 수강 내용을 전수하였음. 아울러 상위직급자들에게도 HACCP 장비구입에 참고가 될 수 있도록 조언하였음.

표 2-25. 영향력, 지속가능성 평가 (계속)

항목	질문	답변근거 및 자료
	2	국가균형발전에 기여하였는가? - 몽골 축산업의 위생 및 품질개선 등을 통한 축산업 및 몽골 국민의 보건위생 향상, 궁극적으로는 축산업 발전을 통한 경제발전과 축산업 관련 종사자(유목민 포함)의 경제적 능력 향상으로 국가 균형발전에 기여할 것으로 판단함.
지속가능성	3	사업 추진실태를 정기적으로 모니터링하고 있는가? - 이 사업은 2006년부터 동일한 포맷으로 몽골내 축산업 관련 정부 기관, 관련업체, 대학 등 거의 동일한 조직들과 교류해오고 있기 때문에 지속적으로 추진할 수 있는 역량이 축적, 제고되어 왔다고 봄. 초청연수와 현지 컨설팅이 연중 수시로 이루어지기 때문에 추진실태에 대한 정기적 모니터링은 잘 되고 있는 것으로 봄.
	4	사업을 지속적으로 추진, 운영·관리할 수 있는 재정, 제도, 조직적 능력을 갖추었는가? - 이 사업의 특징은 첫째, 사업의 규모가 작고, 둘째, 2006년 이래 동일한 포맷으로 진행되어 왔기 때문에 사업추진 방식은 일상화되었음. 따라서 몽골 정부내에서는 국제협력 담당과장이 현지 파트너로서의 역할을 단독으로 수행하고 연수생 선정에 몽골식품협회(Mongolian Food Association)이 협조하는 방식으로 추진되고 있음. 초청연수와 컨설팅을 통해 획득한 기술과 지식을 업체 등 수혜자가 지속적으로 활용할 것으로 기대됨. - 참가자들의 네트워크 이외에는 기술, 지식의 확산기제가 없어 워크숍 등 확산방안을 모색할 필요가 있음. - 몽골 식품농업경공업부가 독자적인 예산을 확보하여 연수와 컨설팅 등 역량제고 사업을 이 사업과 동일한 방식으로 우리나라와 추진할 것으로 보이지는 않음.

3.4. 교훈 및 제언

몽골의 축산업 관련자에 대한 초청연수 및 현지 컨설팅 사업에 대한 평가결과 다음과 같은 교훈, 제언사항을 도출하였다.

첫째, 이 사업을 더욱 효율적으로 수행하기 위해서는 초청연수 대상자를 보

다 다양화할 필요가 있다. 현재 민간부문과 공공부문에서 골고루 초청되고 있으나 최근에는 민간부문 위주로 참여하고 있다. 특히 정부에서 의사결정을 담당하는 고위급 인사, 업계의 고위급 경영진 등을 초청하는 것이 습득한 기술과 노하우 등의 확산을 위해 더 효과적일 것으로 판단된다.

둘째, 이 사업은 처음부터 축산업 관련 정부부처 담당자, 공공기관 요원, 대학교수, 민간업체 중견 직원 등을 대상으로 한 초청연수와 우리나라 측 전문가의 현지 업체 방문 및 현장 자문이라고 하는 사업 형태를 유지하여 왔다. 이를 통해 일정하게 현지와의 네트워킹을 형성하고 지속적인 교류가 가능하게 되었다. 그러나 회당 10일 내외의 단기 초청연수, 5일 내외의 현지 방문 컨설팅으로는 전수된 경험과 기술, 지식의 현지 적응, 정착, 내재화가 불가능하다. 또한 초청연수 프로그램의 내용이 회수별로 거의 다르지 않은 반면, 초청연수 대상자는 회수당 3명 내외의 매우 적은 인원이어서 연수의 효율성이 떨어질 수 있다. 컨설팅의 경우에도 1인의 전문가에 의한 여러 차례의 방문 형식으로 이루어져서 분야별로 다양한 자문 요청에 대응할 수 있는 역량이 모자랄 수 있다. 따라서 이 사업의 취지를 살리면서 사업추진 형태를 근본적으로 재검토할 필요가 있다. 이를 위해 중장기 연수 프로그램의 개발, 연수 및 컨설팅 결과의 현지 전파를 위한 워크숍의 개최, 분야별 전문가에 의한 현장 맞춤형 컨설팅의 도입 등의 방안을 모색할 필요가 있다.

셋째, 순수하게 독립형 기술협력(stand-alone technical assistance)의 형태에서 벗어나 보다 중장기적인 관점에서 전략적인 접근이 필요하다. 즉, 몽골에 대한 국별협력전략(Country Partnership Strategy for Agriculture, CPSA)에 입각하여, 축산물 안전생산과 관리 등 이 나라의 축산업 발전을 위한 체계구축을 위한 종합적인 틀 안에서 초청연수와 컨설팅이 이루어져야 할 것이다. 이를 위해서는 축산업의 가치사슬 전 과정 가운데 우리나라가 비교우위가 있는 분야를 선택하여, 현재와 같은 기술협력에 시설, 장비, 물자 제공 등 프로젝트 사업을 단계적으로 결합시켜서 패키지 형태로 추진하는 방안을 모색할 필요가 있다.

부 록 1

1. 라오스 농촌개발 시범사업 최종 워크숍 자료

- 1) 목적: 라오스 농촌개발시범사업의 성과를 중앙단위 관련기관 종사자와 도단위 담당자 및 국제기구 종사자들과 공유하고 각 도에 확산시키기 위함.
- 2) 일시: 2011년 11월 24일 08:30~18:00
- 3) 장소: 비엔티안시 동찬호텔 대회의실
- 4) 참석 대상: 라오스 투자계획부 차관 외 87명
 - MPI, 국무총리실, 농림부 등 빈곤퇴치와 관련된 부처의 정책결정자
 - 각도의 투자계획국 국장외 2인 (51명)
 - 라오스 주재 국제기구 전문가
 - 라오스 미디어 관계자 등
 - 한국 대사관 관계자 및 KIRD 관계자 3인
- 5) 주요 내용
 - 한국의 농촌개발 경험(새마을운동) 소개
 - 주요 시범 사업에 대한 계획, 실시과정 및 사업 평가 결과 소개
 - 라오스 빈곤퇴치 정책의 성과와 농촌개발 정책 소개
 - 시범사업을 전담했던 라오스 투자계획국 부국장의 사업 평가 및 향후 정책 방향 발표
 - 참석자 질의 응답
- 6) 주요 성과
 - 라오스 PMI 차관(Dr, Khamlien)의 평가:
 - 라오스는 현재 최대 현안인 빈곤퇴치를 위한 정책개발이 매우 중요하며 라오스 빈곤퇴치와 농촌개발 정책을 성공적으로 달성하기 위해서는 한국에서 성공적으로 빈곤퇴치를 달성하는데 기여한 새마을운동과 같은 정책 도입이 중요함.

- 2009년부터 3년간 비엔티안주 폰홍군에서 실시된 한국의 새마을운동 방법론을 적용한 라오스 농촌개발 시범사업은 라오스의 빈곤퇴치를 위한 유용한 정책 수단을 제공했다는 것을 입증했으며 폰홍군에서 성공적으로 수행한 농촌개발 모델을 타 시도지역으로 확산하고자 함.
 - 각 도와 중앙 정부에서 빈곤퇴치와 농촌개발에 직접적인 관계가 있는 중요한 인사를 초청하여 이와 같은 국가 워크숍을 개최하는 것은 폰홍군에서 입증된 개발 경험을 공유하고 이를 확산하기 위함이니 오늘의 워크숍 내용을 잘 활용하여 라오스 농촌개발과 빈곤퇴치에 활용하기를 기대함.
 - 마지막으로 라오스 정부는 지난 3년간 한국 정부의 지원으로 라오스에서 수행한 농촌개발 시범사업 결과로 도출된 농촌개발 모델을 라오스 정부가 타 지역으로 확산하고자 하니 한국 대사관 및 한국정부 관계께서는 라오스의 정책적 노력이 좋은 결말을 지을 수 있도록 지속적으로 지원해 주기를 당부 함.
- 라오스 수상실 빈곤퇴치기금 소속 국장(Mr. Bounkouang Souvannaphanh):
- 라오스 정부가 빈곤퇴치를 위해 많은 노력을 기울여 농촌개발사업을 추진하고 있지만 지역개발을 위한 분석 기법이나 개발계획 수립을 위한 모델이 없었음.
 - 오늘 워크숍에서 KIRD가 제시한 농촌개발 모델은 라오스 농촌현실에 매우 적합하며 유용한 모델로 평가 되어 향후 라오스 국무총리실에서 농촌개발과 빈곤퇴치 모델로 사용할 것을 검토하겠음.
 - 한국의 새마을운동과 농촌개발 과정에서 공무원들과 지도자들이 많은 희생을 하고 사명감을 가지고 노력하였기 때문에 한국은 오늘과 같은 발전을 이룩했다고 평가 됨. 라오스가 이러한 정신을 갖추기 위해서는 새마을운동과 같은 사업을 국가 주도로 지속적으로 추진해야 할 것이라는 의견에 동의함.
 - 라오스에서 농촌개발의 효과가 잘 나타나지 않는 것 중의 하나가 공무원들이 지역 주민들을 신뢰하지 않고 개발사업을 직접 주도하려 하기 때문인 것으로 평가 됨. 라오스에서도 비엔티안 주에서 실시한 것과 같이 공무원과 지역주민들이 파트너가 되어 개발사업을 추진하는 체제가 구축되어야 한다고 생각함.
- 비엔티안주 투자기획국 부국장 :
- 이번 프로젝트를 통해서 마을주민들과 비엔티안주 및 폰홍군 공무원들이 많은 것을 배웠음.
 - 주민들은 생산성 증대 기술과 이를 활용한 소득증대 효과를 얻게 되었으며 유지

원 건립으로 유아 교육 실시, 부녀자의 경제활동 증진, 아동의 학교 격석을 저하 등의 효과가 나타났으며 안전한 지하수 개발, 화장실 건설 등을 통해 위생적인 시설을 갖추게 되었음.

- 비엔티안 주와 폰흥군은 앞으로도 폰흥군의 2개 마을을 시범지역으로 계속 육성하여 인근 마을 주민들을 대상으로 하는 현장 교육장으로 활용할 수 있도록 할 예정이고
- KIRD가 수행한 사업 내역 중 라오스 주민 자체적으로 할 수 있는 사업을 도 자체사업으로 선택하여 폰흥군 인근 지역에 확산하고자 함.

2. 라오스언론에 게재된 기사



HOME	LAOS	TRAVEL GUIDE ▾	FEATURE	HEADLINES ▾	FOOD & DRINKS	LAO FOOD ▾	CULTURE ▾
------	------	----------------	---------	-------------	---------------	------------	-----------

REPUBLIC OF KOREAN DONATES US\$ 80,100 TO TWO VILLAGES IN VIENTIANE PROVINCE

[Backpack Vientiane Laos](#)

Get further off the beaten track. Culture, wildlife, great deals!

www.StrayTravel.asia/Laos

AdChoices ▶

Posted by LV on Tuesday, June 15, 2010 · [Leave a Comment](#)

(KPL) The Republic of Korea government has donated US\$ 80,100 to the Rural Development Project to support its implementation in two villages of Phonsomboune and Phonthanh, Phonhong district, Vientiane province.

The signing ceremony of the agreement took place at the Planning and Investment Service of Vientiane province on 9 June and signatories to the agreement were President of the Korean Institute of Rural Development (KIRD), Dr. Chung Ki Whan, and Head of the Provincial Planning and Investment Service of Vientiane province, Mrs. Singkham Kongsavanh.

Relevant officials and authorities of both sides witnessed the signing. "The financial assistance will be presented to the project in three phases, including US\$ 40,000 in June, USD 24,000 in August and the same amount in October," said Mr. Chung Ki Whan.

The assistance is aimed at promoting the development in Ban Phonthanh, including implementing the demonstration of rice farming, animal husbandry, vegetable plantation, constructing kindergartens, improving bridges and organizing training course on agricultural production and financial assistance for small enterprises.

"For Phonsomboune village, the Korean financial assistance will support agricultural production, the infrastructure improvement of health, education and communication, weaving, and financial assistance service," said Mr. Chung.

Besides its current assistance, last year, the Korean government donated US\$ 200,000 to the villages for supporting the improvement of living condition, agricultural production and basic infrastructure of locals.

Source: KPL Lao News Agency

June 15, 2010

3. 한국 언론에 게재된 기사 - 원예산업신문, 한국농어민신문

오피니언
정책

‘라오스에 새마을운동 정착’
농식품부 지원, 라오스 빈곤타파 모델사업 도입 전망

원예산업신문 | webmaster@wonyesanup.co.kr

+ - 🖨️ 📄 🔍

승인 2011.10.10 00:00:00

🌐 f 📧 📺 📱 📷



▲ 농식품부가 공적 개발 원조사업으로 시행하고 있는 라오스 농촌개발 시범사업이 성공적으로 추진되고 있다.

농림수산식품부가 ODA(공적개발원조)사업으로 시행하고 있는 새마을운동방식을 도입한 ‘라오스 농촌개발 시범사업’이 성공적으로 추진되고 있어 금후 라오스의 빈곤타파를 위한 정부 시책사업으로 추진될 전망이다. 농림수산식품부(농어촌공사 주관)가 지원하고 (사)한국농촌발전연구원(원장 정기환)이 추진한 사업으로 2009년부터 3년간 6억여원을 투자하여 성공적으로 사업이 추진되고 있다. 이 사업은 UN이 추진하는 새천년 개발목표(MDGs)의 가장 핵심인 ‘빈곤타파와 농촌발전’을 달성하려는 라오스 정부의 농촌개발 정책을 지원하기 위한 사업으로 라오스 비엔티안주 폰홍군 내 2개 농

촌마을을 선정하여 농가소득증대, 농촌인프라구축, 생활환경개선과 주민조직 활성화를 통해 라오스의 농촌의 소득증대와 생활환경개선, 농촌 인프라 개선에 중점을 두었으며 사업의 지속성 유지를 위해 농촌개발 공무원과 마을 지도자의 사업관리능력을 향상시키는데 주안을 뒀다. 2개 마을 중 평야지에 위치한 폰탄마을을 대상으로 채소 비가림하우스재배기술을 도입하여 호당 3,500천원의 소득을 달성, 이는 미지역 관행 벼농사보다 20배의 높은 소득으로 주민들의 폭발적인 인기를 얻어 농가소득증대와 지역발전에 크게 기여했다. 무기에는 노지에 채소재배가 불가능한 상태로 채소가격이 폭등함을 착안하여 한국의 비가림하우스 재배기술, 육묘재배기술을 도입해 무기에도 채소재배가 가능한 비가림재배기술 정착(최초 3농가 15동 하우스 시작 → 2011년 13농가 65동 확대)시켰다. 벼농사에 비해 20배의 높은 소득을 올림에 따라 자발적으로 재배면적을 늘리고 ‘유기농채소작목반 구성’ 농산물유통교육과 마케팅 지원 사업을 추진하고 있다. 위생적인 화장실 개선, 생활용수 해결을 위한 지하수개발, 농촌 영양개선을 위한 가정원예포(Home Gardening) 운영 등으로 열악한 생활환경개선과 주민의 영양상태를 개선하고 라오스 정부 지원과 주민 자체사업으로 마을진입로 개선, 교량개선 전기가설, 주택개량 등을 실시하여 쾌적한 생활환경을 조성하고 있으며, 한국의 농업기술 전문가 파견 기술교육을 강화하고 소액금융(Micro Credit)사업을 주민 자치사업으로 성공적으로 추진하고 있으며 열악한 교육환경개선을 위한 유아원2개소를 설립 농촌부녀자들의 경제활동 참여 기회 확대해 가고 있다. 올해는 주민들의 호응도가 높은 농가소득증대사업을 확대하고 주민 숙원사업인 농로길확장, 소교량가설, 공동우물개발 사업에 중점을 두고, 2011년 11월말 경 라오스 국가단위 평가회와 워크숍을 개최해 본 사업이 라오스 정부시책사업 반영에 추진되도록 노력하고 있다. 라오스 정부는 2009년부터 3년간 성공적으로 추진한 한국형 농촌개발 모델을 라오스 새천년개발목표(MDGs) 달성을 위한 정책수단으로 삼을 것을 검토 중에 있다.

2011년 11월 14일자 (제2384호)

라오스 한국형 농촌개발사업 '성공'



한국형 농촌개발 사업이 라오스에 성공적으로 접목돼 주목받고 있다.

**농발전, 2009년부터 ODA 일환 2개마을 6억 투자
폰탄마을, 비가림하우스로 호당 350만원 소득고**

라오스에 한국형 농촌개발 사업이 성공적으로 접목되고 있어 관심을 모으고 있다.

«한국농촌발전연구원이 ODA(공적개발원조) 사업으로 추진하는 이 사업은 빈곤타파와 농촌발전을 달성하려는 라오스 정부의 농촌개발 정책을 지원하기 위한 것이 계기이다. 농촌발전연구원은 2009년부터 3년간 6억여 원을 투자해 추진하고 있다. 현재 라오스 비엔티안주 폰홍군 내 2개 농촌마을을 선정해 농가소득 증대와 농촌인프라 구축, 생활환경 개선, 주민조직 활성화에 주력하고 있다. 사업의 지속성을 위해 농촌개발 공무원과 마을 지도자의 사업관리 능력을 향상시키는데도 주안점을 두었다.

폰탄 마을의 경우 채소 비가림하우스 재배와 육묘 이식기술을 도입해 호당 350만원 이상 소득을 올릴 만큼 성공을 거두고 있다. 무기에는 노지재배가 불가능해 채소가격이 폭등함을 감안, 한국의 비가림하우스 재배기술과 육묘기술을 접목한 것이다. 처음 3농가 15동 하우스에서 올해 13농가 65동으로 증가했다. 소득도 벼농사에 비해 20배 이상 높아 자발적으로 재배면적이 늘고 유기농채소작목반 구성과 농산물 유통교육 및 마케팅지원 사업으로 이어진다.

또한 벼 줄모 이앙과 추비사용 등 시비법 개선으로 인근농가에 비해 2배의 소득을 올리는 데 올해 7농가 참여로 늘었다. 축산농가 10가구를 선정해 채래소보다 2배의 증체량을 올리는 교잡우(브라만F1)를 도입하고 초지조성 10ha, 사양관리기술보급 등을 통해 축산농가 소득증대를 실현하고 있다.

이와 함께 새마을운동 방식에 의한 주민 참여형 협동사업으로 농촌인프라 개선에 나서 주목받고 있다. 매월 1회 새마을청소를 추진하고 마을 진입로에 가로수 꽃나무를 심는다. 화장실이 없는 35농가에 화장실을 설치하는 한편 공동 지하수 3개를 개발해 물 부족 문제를 해결했다. 집집마다 15㎡규모의 가정원예포(Home Gardening)를 설치해 신선채소를 이용한 영양식단을 개선하면서 마을진입로 포장과 전기시설, 교량개선 등의 정부지원 사업을 유치하고 있다.

연구원은 또한 한국의 농업기술 전문가를 파견해 기술교육을 강화하고 소액금융 사업을 주민 자치사업으로 추진중이다. 열악한 교육환경 개선을 위해 유아원 2개소를 설립, 농촌 부녀자들의 경제활동 참여기회를 확대하고 있다.

농촌발전연구원 윤병두 이사는 “사업이 마무리되는 11월 말 라오스 전국단위 평가회와 워크숍을 개최해 한국형 농촌개발 모델 확산을 도모하고 라오스 농촌의 빈곤타파를 위한 농촌개발모델사업으로 정책에 반영토록 추진할 계획”이라고 밝혔다.

문광운 기자(moonkw@agrinet.co.kr)

부록 2

1. 국제협력사업 - 베트남 현지 심포지엄1, 2차 발표자료 일부

2. 홍보자료 - 베트남 현지 교육심포지엄 홍보 및 언론기사 자료

▪ 6월 교육 심포지엄 홍보



▪ 10월 교육 심포지엄 홍보



▪ ‘한국 농수산물식품부 ODA관련 책자’ 베트남 현지 배포

WELCOME MESSAGE



베트남 당류성 당류학 석사논문

지난 8년간 ODA 협력사업은 큰 과오 없이 이루어질 수 있도록 도와주셔서 진심으로 감사드립니다. 달랴대학교 교수·학생, 농민단체, 그리고 당류성 농업연구소 관계와 여러분 모두 ODA 사업의 훌륭한 동반자였을 것입니다. 한국정부와 한국 기업들은 베트남에 대해 투철한 관심과 애정을 가지고 있으며, 또한 베트남 또한 본들을 친구로서 마음 깊이 신뢰하고 있습니다.

최근 동국대-달랴대 ODA 협력사업은 그 중거 중 하나이며, 한국 정부는 이와 유사한 다양한 ODA 사업을 추진 중에 있습니다. 지난 8년간 우리는 서로 도와가며 농업협력분야에 좋은 성과를 거두었습니다.

이 사업을 위해 애려한 김진욱, 교수님과 유태현, 전대사님께 감사드립니다. 베트남 측의 사업 책임자로 고생하신 달랴대학교 농림학과 Ket 교수님과 Mau 교수님께 감사드립니다. 무엇보다도 이 사업의 성공을 위해 모든 지원을 아끼지 않은 Le Ba Dung 달랴대학 총장님께 진심으로 감사드립니다. 본 사업은 한국정부 농수산물식품부 ODA 자금으로 지원되어왔으며, 사업진행을 맡아준 한국농촌공사 관계자분들께도 진심으로 감사드립니다.

- 동국대학교-달랴대학교 ODA program 책임자 동국대학교 교수 조 훈 열 -

Dear my Da Lat Friends

We are extremely grateful to all Da Lat peoples for support Korea-Vietnam ODA program for last 8 years without great difficulties. The professors and the students of agricultural research institute in Lam Dong Province, all of you have been good assistants for this program. Korea is obviously interested in Vietnam and trust you as our valuable friend. Our ODA project between Dongguk Univ. and Da Lat Univ. is one of the evidence that Korea wants Vietnam as a best friend. And also now Korea has plan to support Vietnam with various international cooperation program. Since we have produced remarkable success for the development of agriculture by helping each other, we can meet again soon later with another good program.

Prof. Kim Jin Kook and Prof. You Tae Heon, former ambassador, we would like to say thank you so much for your guidance and valuable information of Korea and Vietnam related to this program. Prof. Ket and Mau, we will never forget your efforts and friendship for supporting Korean side. Most of all, thank you so much Dr. Le Ba Dung, the president of Da Lat University, for supporting both materially and spiritually. We also thanks to Korea Rural Community Cooperation and MIFABE of Korea for financial support.

- Dr. Joon Hyeon Cho, Professor -
Head organizer of ODA project
between Dongguk Univ. Korea and Da Lat Univ. Vietnam
2011. October. 17

▪ 베트남 달랏대학교 홈페이지를 통한 홍보

The screenshot shows the website of the University of Da Lat. The main content is a news article titled "Hội nghị chuyên đề “Sự phát triển nông nghiệp Việt Nam”" (Specialized meeting on "Development of Agriculture in Vietnam"). The article is dated 20/10/2011 and reports on a meeting between the ODA team and the University of Da Lat. It lists participants from both institutions and mentions the presence of several professors and researchers. The article also includes a photo of the meeting and a list of attendees.

▪ 한국농어민신문 기사 게재

The screenshot shows the website of the Korean Agricultural and Fishery News (한국농어민신문). The main article is titled "베트남 간 원예작물 생산기술 성공적" (Successful agricultural production technology exchange in Vietnam). The article discusses the successful application of LED technology in agriculture, specifically in the context of Vietnam. It mentions a meeting between experts from the University of Da Lat and the Korean Agricultural and Fishery News. The article also includes a photo of the meeting and a list of attendees.

3. 한국국제농업개발학회지 논문 투고 - 동국대학교 조준형 교수

韓國際農誌(Korean J. Intl. Agri.), 23(3): 265-275(2011)



한국국제농업개발학회지
The Korean Society of International
Agriculture

베트남 농업환경 및 작물생산현황 조사

조 준 형*

동국대학교 바이오환경과학과

**A Study on Current Status of Agricultural Environment and Crop Production
in Vietnam**

Joon-Hyeong Cho*

Department of Biological & Environmental Science, Dongguk University, Seoul, 100-715, Korea

제23권(3), 2011년 9월

韓 國 際 農 誌



베트남 농업환경 및 작물생산현황 조사

조 준 형¹

동국대학교 바이오환경과학과

A Study on Current Status of Agricultural Environment and Crop Production in Vietnam

Joon-Hyeong Cho¹

Department of Biological & Environmental Science, Dongguk University, Seoul, 100-715, Korea

ABSTRACT: Current status of agriculture in Vietnam were investigated, such as agro-environment and crop productions. And also we identified the agricultural problems and suggested the ways to solve these issues. Among the Asian countries, Vietnam has been considered an important economic partner to Korea, since 1992. Despite the rapid economic growth, Vietnam still be an underdeveloped country, which having many social difficulties, specifically imbalanced development between urban and rural areas. However, Vietnam has many advantages to develop agricultural resources and farm lands because of its abundant biological diversities. In Vietnam, agriculture has been a great proportion of whole industries and the production of annual crops have been most important during last 20 years. The land of vietnam was classified eight agro-environmental regions depending on the topography and the climate. Farm household incomes were greatly different among the regions. And moreover the agricultural R&D and extension system for farmers were insufficient and the processing system for farm products were not established. Thus the following strategies could be suggested to develop agriculture of vietnam. The first, both advanced techniques and appropriate R&D equipments should be supported for each farm regions depending on agricultural environment. Second, farm production related with the food companies should be made. Third, the crop processing system related with secondary industries should be established for increasing farmers income. And finally, Korea-Vietnam agricultural cooperation should be conducted toward the direction for both donor and recipient countries.

Key words: Vietnam, Agriculture, Environment, Agro-ecological region, Crop production, Farm income

베트남은 인도차이나 반도 동부에 위치하고 있으며, 동남 아시아 국가 중 공산사회주의를 채택한 최초의 나라이다. 1992년 한-베트남 국교 수교 이후, 베트남은 최근 중점 협력국으로서 우리나라와 경제, 사회, 문화에 이르기 까지 다양한 분야에서 활발한 협력관계를 맺고 있다. 농업분야에 있어서 베트남은 세계 2위의 쌀 생산국으로, 한국의 식량자급을 위한 해외농업기 지개발의 전략적 요충지일 뿐만 아니라 생물종 다양성이 풍부한 해외 농업유전자원 확보에 유리한 적지이기도 하다.

그러나 베트남과 농업분야의 교류가 이루어지기 시작한 것은 최근의 일이며, 따라서 국내에서 베트남의 지역별 농업환경, 농업자원 및 농업생산성 등 베트남 농업현황에 대한 정보가 매우

부족한 실정이다. 1990년대 이후 국내에서 보고된 베트남 농업 관련 연구는 한국국제농업개발학회에 발표된 베트남 농산물 시장분석(이, 1998), 통일 후 농업정책(정, 1996), 쌀 산업동향(김 등, 1994; 박 등, 2002) 등이 전부이며, 국제협력사업과 관련하여 Tru 와 Kim(2008)에 의해 발표된 한국의 농촌개발정책과 베트남에의 교환 등 한편에 불과하다.

베트남은 최근 빠른 경제성장에 의해 국내총생산 GDP가 1990년 이후 꾸준히 증가하여, 2009년 971억 달러에 이르고 있으나 Word Bank Search, (2011), 1인당 국민소득은 1,000달러 수준으로 아직까지 지역 간 사회발전의 불균형이 심각한 국가이다. 특히 도시지역에 비해 농촌지역이 낙후되어 도·농 간 빈부격차가 심한 사회적 문제를 안고 있어 농업 및 농촌발전을 위한 국제사회의 지원이 필요한 실정이다. 풍부한 농업자원과 유리한 농업환경 그리고 높은 경제성장 잠재력을 보유한 베

¹Corresponding author: (Phone) +82-2-2260-3308
(E-mail) jhcho@dongguk.edu

<Received Jun. 15, 2011 / Accepted Sep. 9, 2011>

부록 3

1. 한-몽골 농업협력위원회 후속사업 관련합의문서

제4차 한-몽골 농업협력위원회 합의문(2010.6.3)

THE 4th MEETING OF THE KOREA-MONGOLIA AGRICULTURAL JOINT COMMITTEE

Seoul, Republic of Korea
June 3-4, 2010

AGREED MINUTES

The Fourth Meeting of the Korea-Mongolia Agricultural Joint Committee was held on June 3-4, 2010, in Gwacheon, Republic of Korea (ROK).

The Meeting was attended by representatives from both Korea and Mongolia, and the list of delegates appears as Annex I.

The Meeting was co-chaired by Mr. Kim, Jong-Jin, Director General of International Cooperation Bureau, Ministry for Food, Agriculture, Forestry & Fisheries, ROK, and Mr. S. Batbold, Director of State Administration and Management Department, Ministry for Food, Agriculture and Light Industry, Mongolia.

The agenda for the meeting is enclosed in Annex II.

Opening Remarks

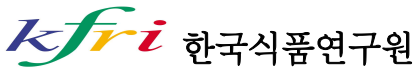
The Head of the Korean delegation welcomed the delegation from Mongolia and noted the importance of the mutual benefit from the agricultural cooperation, and the Head of the Mongolian delegation expressed appreciation for hospitality and warm welcome.

(중간생략)

Agenda 3

The Mongolian side, finally, requested for the continuous and stronger cooperation with Korea Food Research Institute for the project of introducing a HACCP system to animal products processing industries. Both sides reached a common understanding on the importance of continuation of this project and the necessity of continuous cooperation in this field through training programs, etc.

3. 보도자료

 보도자료	제공일 : 2011. 5. 19.
	제 공 : 한국식품연구원 산업원천기술연구본부
	담 당 : 신소재연구단 김기성
	전 화 : 031) 780-9081
	쪽 수 : 1p
이 자료는 2011년 5월 19일 (석간) 이후에 보도하여 주시기 바랍니다.	

한국식품연구원, 몽골 연수생 교육 -몽골 유제품산업의 위생관리시스템 현대화 지원-

- 한국식품연구원(원장 이무하)은 지난 5월 16부터 25일까지 총 10일간의 일정으로 우리나라와 긴밀한 경제·문화 교류활동을 펼치고 있는 몽골 연수생 3명을 초청하여 ‘유제품생산 위생관리’(Quality Control of Dairy Products) 교육과정을 진행 했다고 밝혔다.
- 한·몽골농업협력위원회의 합의에 따라 양국정부주관으로 시행하고 있는 이번 교육은 유제품 성분분석, 미생물검사와 유제품생산 위생관리기술교육 등 현장실습 위주로 우리나라의 첨단식품기술을 전수하는데 중점을 두었다.
- 교육을 담당하고 있는 한국식품연구원 김기성 박사는 “본 연수를 통하여 낙후된 몽골 유제품가공산업의 위생관리 시스템을 현대화 하고 나아가 몽골국민의 보건향상에 기여함은 물론, 국내 식품전문가와 식품가공관련 산업의 몽골 및 중앙아시아 진출이 활성화되는 교두보를 마련하는 계기가 되길 기대한다.”고 말했다.

게재일시	기사제목 및 내용	보도기관
05월 25일	한국식품연구원, 몽골 연수생 초청 교육	서울경제
05월 25일	한국식품연구원, 몽골 연수생 초청 교육	뉴스와이어
05월 25일	한국식품연구원, 몽골 연수생 초청 교육	식품저널
05월 25일	한국식품연구원, 몽골 연수생 초청 교육	소비자연합타임스
05월 25일	한국식품연구원, 몽골 연수생 초청 교육	메디팜뉴스
05월 25일	한국식품연구원, 몽골 연수생 초청 교육	식품음료신문
05월 25일	몽골연수생 대상 유제품 생산 위생교육	축산신문
05월 30일	유제품 생산 위생관리 전수- 한식연, 몽골연수생 초청교육	한국농어민신문

참고 문헌

UNDP. 2003. *The National Poverty Eradication Programme*.

동국대학교. 2011. 베트남 원예특용작물생산 시설 및 기술 지원 3년차 최종보고서.

이대섭 외. 2010. 국제농업협력사업 평가. 한국농촌경제연구원

정기환 외. 2010. 라오스 농촌개발 시범사업 컨설팅 보고서(2차년도 사업 보고서). 한국농촌발전연구원.

_____. 2011. 라오스 농촌개발 시범사업 컨설팅 사업계획서. 한국농촌발전연구원.

_____. 2011. 라오스 농촌개발 시범사업 컨설팅(3차년도 자체평가보고서). 한국농촌발전연구원.

한국국제협력단. 2009. 개발조사사업 형태별평가 결과보고서. 한국국제협력단.

한국식품연구원. 2011. 한몽골농업협력위원회 후속사업 3년차 자체평가 보고서.

웹사이트

<http://invest.laopdr.org>

<http://www.mofa.gov.la>

<http://www.undplao.org>

<http://laovoices.com>

<http://www.wonyesanup.co.kr>

<http://www.agrinet.co.kr>

C2011-54-1

국제농업협력사업 평가

등 록 제6-0007호(1979. 5. 25)
인 쇄 2011. 12.
발 행 2011. 12.
발행인 이동필
발행처 한국농촌경제연구원
130-710 서울특별시 동대문구 회기동 4-102
02-3299-4000 [http: //www.krei.re.kr](http://www.krei.re.kr)
인 쇄 동양문화인쇄포럼
02-2247-7120 E-mail: dongyt@chol.com.

- 이 책에 실린 내용은 한국농촌경제연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.
- 이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유롭게 인용할 수 있습니다. 무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다.