별 책

농어촌발전대책 및 농정개혁추진방안

품목별대책

1994. 9

농림수산식품자료실
0000322

농림수산부

별 책

농어촌발전대책 및 농정개혁추진방안

품목별대책

1994. 9

농림수산식품자료실
등록번호 : 322
등록일 : 년 월 일

농림수산부

목 차

1. 쌀 산업 ····· 3
  1-1 쌀산업의 여건변화 ····· 4
  1-2 쌀생산비 절감 목표와 추진과제 ····· 5

2. 원예산업 ····· 14
  2-1 채 소 ····· 15
  2-2 과 수 ····· 27
  2-3 화 훼 ····· 33

3. 축산업 ····· 38
  3-1 한우산업 ····· 39
  3-2 낙농산업 ····· 57
  3-3 양돈산업 ····· 69
  3-4 양계산업 ····· 79

4. 밭작물 ····· 87
  4-1 밭작물 경쟁력 제고대책 방향 ····· 87
  4-2 보리 ····· 94
  4-3 콩 ····· 100
  4-4 감자·고구마 ····· 106
  4-5 옥수수 ····· 112

5. 약용작물 ····· 118

6. 유지작물 ····· 121
  6-1 참깨 ····· 121
  6-2 땅콩 ····· 126

7. 버섯산업 ····· 131

8. 섬유·기호작물 ····· 135

9. 잠 업 ····· 138

1. 쌀 산업

□ 식량 소비용 쌀은 현재의 자급수준을 계속 유지

○ 통일 이후에 대비, 논 면적 110만ha 보전

□ 2001년까지 쌀 생산비 47% 절감 추진

○ 2001년까지 직파재배 70만ha로 확대(전체의 80%)

○ 2000년대에는 논을 갈아엎지 않는 재배기술과 항공 방제를 위한 무인헬기 실용화

○ 고품질 다수확 품종개발 : ('93)461 → (2001)510kg/10a

○ 유기재배 특별미 등 특수 수요층을 겨냥한 개성있는 고품질 쌀의 생산 확대

□ 미곡 종합처리장 400개소를 설치

○ 물벼 상태로 창고에 입고시켜, 건조, 저장, 도정작업을 일관처리

○ 전업농가와 계약재배, 품종통일 및 기술지도

○ 자기상표 소포장 판매 등 쌀 유통의 중심 역할 담당

1.1 쌀 산업의 여건변화

가. 대외적 여건

○ UR협상결과 쌀은 2004년까지 「관세화에 의한 수입개방」을 10년간 유예

- 2004년도에 관세화에 의한 수입개방 여부를 재협상

○ '95년부터 최소시장접근(MMA)이 허용됨

- 최소수입허용량 : '95년도 35만석~2004년 142만석

⇨ 식용쌀의 계속적인 자급을 위해서는 우리 국민의 기호에 맞는 고품질 쌀을 생산하고, 국제가격과의 격차를 좁혀야 함.

나. 대내적 여건

○ 재배면적은 최근 년평균(5개년) △21천ha씩 감소

○ 일반벼 단수는 '70년대 350kg~400kg, '90년대초에는 450kg~460kg수준으로 증가

○ 생산량은 재배면적 감소에 따라 '88년이후 감소 추세

○ 1인당 소비량은 최근 년간 2.4kg씩 줄어들어 인구증가에도 불구하고 총소비량은 감소추세

1.2 쌀 생산비 절감 목표와 추진과제

가. 생산비 절감목표

○ 생산비 절감 : 2001년까지 47%
○ 10a당 수량 : 2001년까지 510kg
○ 세계최고의 고품질 쌀 생산
※ 자급도 : (2001)97.3%(단, 식용은 102.8%)

나. 생산비 절감을 위한 주요 과제

(1) 경지정리(902천ha)

○ 경지정리는 필지의 구획화, 규모화와 함께 배수개선, 농로개설 등을 함께 시행하여 중·대형 기계화 영농기반 조기실현

(2) 경영규모 확대

○ 전업농 10만호, 영농조합법인 2천개소, 농업회사법인 2천개소 등 규모화된 경영체가 전체 재배면적의 60%이상 재배
- 규모화 경영체(630천ha) : 전업농 490천ha, 영농조합법인 40천ha, 농업회사법인 100천ha

(3) 주요 농작업의 완전 기계화

○ 현재의 소형농기계에서 중·대형 농기계로 전환

(4) 단위수량의 증대 : 461→510kg/10a

○ 저온발아성, 심근성 등 직파재배 적응성이면서 고품질 다수성 품종개발로 kg당 생산비 절감에 기여

(5) 미곡종합처리장과 연계한 생산, 가공, 유통의 일관화로 비용절감 및 고품질쌀 생산

생산기반 정비

가. 현황 및 목표

	목 표	'93까지	'94계획	향 후 목 표
- 일반경지정리 :	902천ha	643	18	'98년까지 진흥지역 735천ha 완료
(진흥지역)	(735 〃)	(568)	(18)	
재경지정리	200 〃	-	-	'98까지 80천ha 완료
- 용 수 개 발 :	1,082 〃	975	3	'98까지 1,021천ha 완료
- 배 수 개 선 :	207 〃	61	4	'98까지 41천ha 완료

나. 세부추진계획

○ 경지정리사업 단가의 현실화를 통한 사업 추진의 활성화

- 일반경지정리 : ('94)1,590만원/ha → ('95)1,835만원

○ 재경지정리사업을 목적세 재원으로 앞당겨 실시

- 경지대구획화 : '98년까지 80천ha(2004년 200천ha)
- 필지대구획화 목표 : 현행 0.2~0.3 → 1~3ha

○ 용수개발은 완공위주로 집중투자하고 경지정리와 병행실시

- 2001년까지 : 1,082천ha

○ 배수개선 사업은 '98년까지 농업진흥지역내의 논 139천ha 완료

- 2001년까지 : 207천ha

○ 2004년까지 경지정리지구내 농로 13천km(465천ha)확·포장

- 2010년까지 : 22천km(797천ha)

영농규모확대

가. 목 표

○ 전 업 농 : 10만호

- 5ha이상 전업농 (3만호)
- 3~5ha 전업농 (7만호)

○ 영농조합법인(20ha 이상) : 2천개소

○ 농업회사법인(50ha 이상) : 2천개소

나. 세부추진계획

1) 가족전업농

○ 소유규모의 점진적 확대와 함께 임대차 활성화에 중점

○ 규모확대를 위하여 농지매입 및 임차자금지원

2) 조직 영농체

○ 영농조합법인은 농지구입자금, 농기계구입자금, 영농자금 등의 지원

○ 농업회사법인은 농지법제정안에 포함해서 입법('94년도)

- 주식회사 이외의 농업회사법인에 대한 농지소유허용

다. 투자계획

○ '94 투자계획 : 2,382억원

- 농지매매 : 2,182억원(4천ha)
- 임 대 차 : 200억원(2,100ha)

기 계 화

가. 목 표

○ 파종(이앙)에서 수확, 포장까지 일관작업의 기계화를 통하여 생산비 절감

○ 경영체 중심의 영농의 규모화로 중·대형 농기계 위주 공급

○ 무인헬리콥터 등 첨단 농기계의 개발 보급으로 생력기계화 촉진

나. 세부추진계획

○ 벼농사의 기계화 추진(경영체)

	육성개소수	규 모	기 계 화 모 델
전 업 농	100천호	5ha	중형트랙터+직파기 또는 이앙기+중형콤바인
영농조합법인	2천개소	20	대형트랙터+직파기 또는 이앙기+대형콤바인, 미곡종합처리장
농업회사법인	〃	50	대형트랙터+직파기 또는 이앙기+대형산물콤바인, 무인헬리콥터, 미곡종합처리장

○ 첨단 농기계 개발 보급

- 직파기 보급으로 이앙작업을 직파재배로 전환
- 무인헬리콥터 개발 보급으로 직파와 방제의 생력화
- 축조시비기 보급으로 파종, 이앙작업과 시비작업을 동시에 수행

생력재배기술 보급

가. 직파재배 확대 : ('94) 70 → ('97) 500 → (22001) 700천ha

○ 직파재배용 장려품종 개발 : 농안벼('94)

○ 직파 거점단지 : 1,268개소 설치(9,474농가, 5,870ha)

○ 파종기(6,500대) 및 약해없는 제초제 4종 신규보급 및 기술지도 강화

나. 무경운, 최소 경운재배 : 경운, 정지 생략으로 노력비 절감

○ 무경운 : ('95)시범사업→('97)실용화→('98)50→(2001)150천ha

○ 최소경운(로타리 동시 파종) : ('95)실용화→(2001)818천ha

다. 시비 및 병해충 방제의 생력화

○ 시비회수 : (현행)4회→(2001)1회 (시비노력 75% 절감)

— 완효성비료 시비 : ('93개발)1.5천→('95)100→(2001)968천ha

○ 방제회수 : (현행)7회→('96)3회→(2001)2회

— 병해충 종합관리 시범포('94 : 36개소) 운영

○ 무인헬기 개발 : ('92)연구착수→('94~'97)시험비행→('98)실용화

— 농약살포 노력 : 6.6→0.8시간/ha(작업능률 8배)

* 비료+제초제 혼합제 개발 : ('93)연구착수→('96)실용화

* 약해없는 천연 제초제 개발착수→2,000년 실용화

라. 미곡종합처리장과 연계하여 산물수확(범용콤바인) 실용화

* 비용절감 : (관행)208→(RPC)109천원/조곡 톤당(△52%)

토지용역비 감축

가. 현 황

○ 임대차 면적은 전체 농지의 37.2%로 증가추세이나 '89년이후 면적 증가세 둔화

	'60	'70	'80	'90	'92
임대차면적	천ha 273	409	468	789	770
비 율	% 13.5	17.8	21.3	37.4	37.2

○ 임대차 요율(10a당 조수입 대비 임차료)도 빠른 추세로 하락

'88	'89	'90	'91	'92
35.7%	33.9	33.1	30.3	25.3

— 선진외국에 비하여 우리나라의 임차요율은 아직도 높은 상태임

* 임차료/농지가격 : 한국('92)3.1%, 일본('91)1.1, 프랑스('91)3.2, 영국('91)1.3, 서독('91)1.6

* 쌀에 대한 토지용역비(임차료)

— 전체 생산비중 토지용역비 : ('90)50.2→('91)46.4→('92)43.1%

○ 대형 농가를 중심으로 농지 임대차가 활발

<경영면적중 임차지 비율>

	'60	'70	'80	'90	'92
농 가 평 균	% 13.5	17.8	21.3	37.4	37.2
2ha 이 상 농 가	8.3	20.7	15.1	44.1	48.9

나. 향후추진계획

○ 전업농, 법인경영체 등의 육성을 통해 영농규모를 점차 확대

	'93	2001
전 체	1,013천호(1,136천ha)	450천호(968천ha)
〈전 업 농〉		100천호(490천ha)
— 5ha이상 대형전업농	7(50)	30(210)
	〈평균 7ha〉	〈평균 7ha〉
— 3~5ha전업농	35(127)	70(280)
	〈평균 3.6ha〉	〈평균 4ha〉
〈법인 경영체〉		20천호(140천ha)
— 20ha이상 영농조합법인	183(95ha)	2(40)천개소 (10천호)
— 50ha이상 농업회사법인	—(—)	2(100)천개소 (10천호)
〈소농복합경영체〉		330천호(338천ha)
— 복합경영농가	397(644)	133(220)
	〈평균 1.6ha〉	〈평균 1.7ha〉
— 1ha이하 자급적농가	574(315)	197(118)
	〈평균 0.5ha〉	〈평균 0.6ha〉

품 질 향 상

가. 목 표

○ 우리기호에 맞는 고품질 품종육성 및 보급확대를 통한 쌀경쟁력 강화

○ 시비, 농약, 물관리, 적기수확 등 재배기술의 개선으로 미질향상

○ 미곡종합처리장과 연계 생산에서 수확까지 일관처리로 품질향상

나. 세부추진계획

(1) 우리국민의 기호에 맞는 고품질 품종육성 및 보급확대

○ 쌀밥용 고품질 품종육성(10a당 500kg이상)

— (현재)12품종(13%재배)→('96)20품종(50)→(2001)30품종(80)

* 양질 다수성 품종인 일품벼, 화영벼, 간척벼 등 12품종외에 화중벼, 화남벼 등 4품종 추가('94)

○ 가공용 등 용도에 맞는 특수미 품종개발

— 향미 : 향미벼 1호('94)

— 양조·튀김용 : 대립벼 1호('94)

— 떡과자용 유색미(분홍색, 적자색 등)개발('96)

— 고영양미 : 쌀눈이 큰 고단백, 고지방쌀(2000)

— 가공용 초다수성 품종개발 : ('96)700→(2001)1,000kg/10a

○ 보급종 공급량 확대로 고품질 우량종자의 종자갱신율 제고

— ('93)8,829(14%)→('97)16,000(29)→(2001)17,000톤

(갱신율 33%)

(2) 재배기술의 개선

○ 시비량 조절로 완전미율 제고

- 질소시비량을 10a당 11kg 주던것을 7kg로 줄일경우 쭉정이가 없는 완전미율이 65%에서 85%로 향상
- 추비시용량을 10a당 3.3kg에서 2.2kg으로 줄일 경우 완전미율이 71%에서 82%로 향상

* 2001년까지 질소 고정균 선발, 이용하여 시비량을 10a당 6kg수준으로 절감

○ 물관리 철저(간단관수, 출수 30일후 적기완전낙수 등)

○ 농약, 비료를 덜주는 농법으로 안정성있는 쌀 생산

- 농 약 살 포 : (현재) 5→(2001)2회
- 질소시비량 : (현재)11→(2001)7kg/10a(추비생략)

* 완효성 비료에 의해 시비 효율 극대화

- 병해충 종합관리(IPM)사업 : 시범포 36개소 운영(FAO 공동사업)

○ 자급형 소농은 지역적 특성에 맞는 특산미, 유기재배 쌀 등 생산

○ 적기수확으로 미질향상 : 출수후 40~45일 수확

(3) 수확후 관리기술 개선

○ 품질향상 및 유통구조개선을 위한 미곡종합처리장 시설확대

- 생산에서 수확, 건조, 정선, 저장, 가공, 판매의 일관처리로 품질향상
- 미곡종합처리장 : ('92)32→('98)300→(2004)400개소
- 들녘 크기에 맞는 미곡종합처리장 배치(기준 : 1000ha/개소)

○ 얼굴있는 지역특산미 생산

- ('93)품질인증 42개소→('96)군당 1개소 이상

2. 원예산업

□ 주산단지 생산자조직 중심으로 기계화·시설자동화를 통해 규모화된 전업적 경영으로 경쟁력을 갖추도록 지원

□ 사과·배·시설채소·꽃 등은 경쟁력이 있으므로 전략 수출 산업으로 육성

□ 감귤은 생산자 조직을 통한 생산조정 및 경쟁력 제고

- ○ 신규 조원 억제, 작목전환 등으로 생산 감축
- ○ 간벌 등을 통한 기계화 촉진 및 저장·선과시설 확충
- ○ 오렌지 수입 쿼타 이익금과 판매 이익금을 감귤진흥자금으로 조성하여 해외시장개척 등에 지원

□ 고추·마늘·양파 등은 품목별 생산자 조직을 육성하여 생산비 절감 및 자율적 수급조절 유도

- ○ 생산·유통시설 종합지원 : ('94) 10 → (2004) 170개소
- ○ 고추 : 공정육묘법 실용화, 정식 기계화 및 1회 수확 품종 개발 등 지원 확대
- ○ 마늘, 양파 : 파종 및 수확기계 개발, 병없는 종구와 조생·다수확 품종 개발 등

2.1 채　　소

2.1.1 현황 및 문제점

채소농업의 현 위치

○ 국민 총생산액중 농림수산업 비중은 감소하고 있으나 농림수산업중 채소산업 비중은 증가

	'80	'85	'92
— 농림수산업/GNP	14.9%	12.5	7.4
— 채소산업/농림수산업	21.4 (3.2)	15.4 (1.9)	21.5 (1.6)

○ 호당 농업조수익중 채소부분의 비중증가

— 쌀/농업조수익	49%	48	41
— 채소/농업조수익	16	17	19

○ 채소류중 양념채소 비중은 감소 추세, 시설채소(과채류)비중 증가

— 엽채류	19.3%	15.4	8.2
— 과채류	16.2	10.7	48.7
— 근채류	11.0	6.6	5.3
— 양념류	53.5	67.3	37.8

〈영농구조〉: 영농체계 및 소득측면

○ 채소류는 타밭작물보다 소득이 높아 재배면적의 증감폭이 큼

— 소득비교('93) : 고추 1,223천원/10a, 양파 352, 마늘 616, 쌀보리 199, 옥수수 168

— 재배면적 : 채소 350~400천ha→밭면적 756천ha(일부 논에서도 재배)

○ 재배농가수가 많아 면적조정 등의 합의가 어려움

〈생산구조〉: 생산능률 측면

○ 밭은 대부분 평지보다 경사지가 많아 기반정비가 안되어있음

○ 기계개발 미흡으로 인력에 의존하므로 생산비중 노력비 비중이 높음

— 생산비중 노력비 : 고추 58%, 마늘 44, 양파 53, 가을배추 71

— 기계화율 : 고추 25%, 마늘 9, 양파 13,

○ 생산비 : 생산비가 경쟁국에 비하여 상대적으로 높은 수준

— 생산비 수준(중국과 비교) : 고추 4배, 마늘 5배, 양파 2.5배

〈유통구조〉: 유통 및 가공측면

○ 가치에 비하여 부피가 크고 부패감모가 많아 유통비용이 많이 듬

— 농가 수취율 : 무 27.5%, 배추 28.3, 양파 46.3, 오이 55.4, 풋고추 58.6

○ 생산자단체(농협) 공동출하 비율이 낮아 농가개별 시장교섭력 약화로 대부분 포전 또는 정전판매

— 포전·정전 판매비율 : 마늘 70%, 양파 80, 가을배추 85

○ 저장비용 및 감모율이 높아 계절간 가격진폭이 큼

— 월별 가격진폭율 : 고추 28%, 마늘 117, 양파 226

○ 가공제품개발 미흡 및 인식부족

2.1.2 경쟁력 제고 목표

	현 재	'97	2004
〈고 추〉			
○ 재 배 면 적 (천ha)	73.2	71.4	65.0(△11%)
○ 농 가 수 (천호)	1,161	879	580 (△50)
○ 생 산 량 (천톤)	154	150	142 (△ 8)
○ 자 급 율 (%)	100	96	95
○ 노 동 시 간 (시간/10a)	256	231	125 (△51)
○ 생산비절감 (원/kg)	3,393	3,110	2,714 (△20)
〈마 늘〉			
○ 재 배 면 적 (천ha)	41.9	44.0	45.0(7%)
○ 농 가 수 (천호)	846	635	423 (△50)
○ 생 산 량 (천톤)	413	470	525 (27)
○ 자 급 율 (%)	102	96	95
○ 노 동 시 간 (시간/10a)	235	202	107 (△54)
○ 생산비절감 (원/kg)	1,172	1,060	902 (△23)
〈양 파〉			
○ 재 배 면 적 (천ha)	10.6	11.0	11.0(4%)
○ 농 가 수 (천호)	87	65	43 (△50)
○ 생 산 량 (천톤)	538	595	645 (20)
○ 자 급 율 (%)	101	96	95
○ 노 동 시 간 (시간/10a)	178	160	96 (△46)
○ 생산비절감 (원/kg)	171	161	147 (△14)
〈시 설 채 소〉			
○ 재 배 면 적 (천ha)	59.9	80.8	120.4(101%)
○ 생 산 량 (천톤)	1,756	2,517	3,945 (125)
○ 수 출 량 (천톤)	7	24	200 (28배)
○ 생산비절감 (원/kg)	509	407	254 (△50%)

2.1.3 경쟁력제고 실천방안

양 념 채 소

가. 생산자 조직을 통한 규모화 농가 중심 생산·유통지원

(1) 품목별 생산자조직 육성

○ 대상품목 : 고추, 마늘, 양파, 대파, 생강

○ 조직형태 : 군단위 조직(주산단지 조합 및 농민대표) → 광역조직

— 조직결성은 농협중앙회장 및 영농조합법인 등

○ 기　　능 : 농가 스스로 면적조정과 가공·유통사업 참여로 수급안정 도모

(2) 전업농 8천호 육성

○ 전업농 육성사업으로 양념류 전업농 대상농가 지원 : 매년 800명

○ 소규모(150~300평) 재배농가의 자연적 탈농 → 규모화 희망 농가 흡수

(3) 주산단지 생산·유통시설 종합지원 : ('94) 10 → (2004) 170개소

○ 조　　직 : 종합처리장, 공동육묘장, 가공시설 등

○ 농　　가 : 관수시설, 비가림재배시설, 이식기, 건조기 등

○ 개소당 사업비 : 3,268백만원

(국비25, 지방비25, 융자30, 자담20%)

(4) 민간기업체를 참여시켜 유통체계 발전

○ 전업농과 영세농 생산·유통체계 구축

— 전업농 : 생산자조직 + 민간기업참여

— 영세농 : 직거래 + 산지수집상유통

○ 민간기업 직접생산, 유통·가공참여 제도개선
  — 농지확보, 가공시설지원, 체인망 판매
  — 풀무원, 선경유통, 백화점, 대형슈퍼 등

나. 기술개발 및 기계화 지원으로 생산비 절감

(1) 생력기계화 기술개발

○ 목표 : 부분기계화(경운, 정지, 농약살포) → 전작업기계화
(파종, 수확작업까지)

○ 파종, 정식기개발 : 고추('95~'97), 마늘('97), 양파(2004년)

○ 수확기계 개발 : 고추(2004), 마늘('97), 양파('97)

(2) 품종 및 재배기술개발

○ 고추 1회 수확품종개발 : '97계통성능검정→2001년 실용화

○ 무병종구 생산 적지조사 : 검역 및 생리적 문제 파악
  — 기내 대량 급속증식 기술개발중 : '93~'96

○ 양파 품종육성 및 채종기술 개발 : 극조생종개발 및 비가림채종 확대

○ Plug육묘 및 수확기계에 적합한 재배법 표준화 연구

다. 양념류 품질향상 및 가공제품 개발확대

(1) 고추 가공제품 개발확대

○ (현재)건고추→(개선)위생고추가루 유통

○ (산지)홍고추 출하→(산지공장)세척－분쇄－건조－유통

○ 개발 및 지원
  — 건조 및 위생고추가루 공장 보급확대(가공사업 육성계획에 포함)
  — 고추가루 장기저장기술 및 태양건조품 수준의 화력건조기술 실용화

(2) 마늘, 양파

○ 다진양념, 혼합양념, 스넥, 엑기스, 분말제품 등 가공개발

○ 마늘 박피기계 실용화 기술개발보완

라. 수급 및 가격안정

(1) 수급안정의 체계화

○ 품목별로 수급과 가격변화에 관한 예측 정보 생산 전파

○ 품목별 생산자 조직을 육성하고 생산자 단체에서 관측 및 유통 정보를 제공받아 농가 스스로 생산·출하조정

(2) 가격안정사업의 체제 개선

○ 정부의 참여를 점차 줄여나가고 생산자 조직의 자율적 조절에 의해 가격안정을 도모토록 유도

— 가격안정과 관련된 각종 기금을 생산자조직에 지원

○ 가격안정대 제도를 도입하되 생산자 위주가 아닌 생산자와 소비자를 동시에 보호하는 방향 전환

— 가격안정대 : (현재)하한가격 결정→(개선)상한가격 설정

— 가격하락시 : 수매, 비축, 수출

— 가격상승시 : 비축량 방출, 수입판매

(3) 생산·출하 약정사업의 내실화

○ 체계적인 가격안정 체계화가 정착될 때까지 생산·출하 약정사업을 확대

— (현행)마늘, 양파→(추가)고추

○ 가격안정 체계화가 정착된 후에는 생산·출하약정사업을 전체의 틀속에 흡수하여 생산자조직에서 전담

○ 약정사업은 현재의 하한가격 보장 방식에서 가격차 보전방식으로 전환('96이후)

시 설 채 소

가. 시설현대화 및 경영규모 확대

(1) 시설면적 5ha이상의 시설채소 전문조직 조성

○ 주산지에 생산 및 유통시설 종합지원

┌ 생산시설 : 양액재배시설, 철골PET(PC)온실, 자동비닐온실, 관정

└ 유통시설 : 예냉시설, 집하장, 선별기, 저온수송차량

○ 개소당 사업비 : 3,355백만원

○ 지원기준 : 국고 25%, 지방비 25%, 융자 30%, 자담 20%

○ 사업추진방식 : 농민이 가장 필요로 하는 사업을 선택하여 자율적인 사업계획 수립·추진

○ ('94)30개소→(2004)530개소

(2) 육묘와 재배의 분업화로 노동력 절감

○ 최신 육묘시스템 일괄지원하여 우량묘 대량생산·공급체계 확립

— 2004까지 채소공동육묘장 93개소 설치지원

○ 영농조합법인, 위탁영농회사, 단협을 공정육묘산업의 핵심체로 육성

나. 대농민 종합지원체제 구축

(1) 전문별로 세분화 역할분담

○ 작물재배기술 : 농촌진흥청

○ 시설조작 및 관리기술 : 농어촌진흥공사

(2) 중앙기술지원단을 구성하여 농가가 필요로 하는 기술 및 정보제공

○ 농장설계, 작목입식, 시설관리 등 종합지원시스템 확립

(3) 농촌지도소 중심 농가애로사항 One-stop해결

○ 시설원예관련 각종정보 및 자료비치

○ 선진지견학 및 선도농가 농장실습 알선 등

다. 시설자재 표준·규격화와 국산화

(1) 지역별, 작물별 표준설계도 개발·보급

○ 농촌진흥청 주관으로 농어촌진흥공사와 협력하여 표준모델 개발 및 보완

— 산·학·관·연·농민 공동참여

○ 표준설계도를 기준으로 시설현대화 사업추진

— 시공감리기관인 농어촌진흥공사가 현장에 맞게 표준설계도 보완적용

(2) 산·학·관·연 합동연구로 현장위주의 실용적 기술개발

예) 대한시설원예 기술연구조합 (경남 진주)

(3) 원예시설·자재 전문업체에 대한 농업용기자재 생산시설자금 지원확대

○ '92부터 매년 35억원 지원(년리 8%, 3년거치 7년분할 상환)

라. 안정적 수출확대기반 조성

(1) 수출단지 조성

○ 사업지역 : 집단화가 가능하고 생산·유통·수출에 유리한 적지 선정

○ 시설채소 생산·유통지원사업으로 수출단지 조성지원

- 사업량 : '94 1개소, '95부터 2개소씩, 2004까지 21개소
- 단지당 사업비 : 3,355백만원
- 지원기준 : 국고 25%, 지방비 25, 융자 30, 자담 20

○ 대상작목 : 오이, 가지, 토마토 등(수출가능품목 중심)

(2) 적극적인 시장개척과 해외시장 정보 수집

○ 일본을 수출전략 시장으로 중점개척

○ 농수산물유통공사 수출시범기술농장을 수출전진 기지화

- 수출실적 : ('93)64톤, 157천$ → ('94 계획)300톤, 668천$

○ 계약재배 안정적 수출물량 확보

- 수출수매지원자금 확대 : ('93)31억원 → ('94)47억원

마. 시설채소 과잉생산 방지대책

○ 생산자조직 육성으로 생산 및 유통기능 수행

- 생산자 조직이 자율적으로 생산·출하조정
- 정부 지원 시설현대화 단지를 중심으로 생산자조직 육성

○ 생산·유통 종합정보망 구축

- 생산·유통정보의 데이터베이스화
  - 품목별 생산량 및 재배면적 등 생산예측 정보
  - 품목별 농산물 가격추세 및 시장동향
- 생산된 정보는 농수산물유통공사의 AMIS를 통해 전파

○ 새로운 수요개발

- 미나리, 실파 수경재배 등

○ 청정채소 수출확대

일 반 채 소

가. 채소유통 활성화사업 추진

○ 사업목적 : 정부와 농협이 공동으로 자금을 조성하여 채소류의 수급 및 가격안정

○ 사업방식 : 생산자 단체가 자율적으로 사업계획을 수립하여 시행

○ 대상품목 : 무, 배추, 대파, 마늘, 양파, 고추

- '95는 무, 배추 대상

○ 사업시행주체 : 농협중앙회(농협내 전담부서 설치)

○ 사업대상지역 : 품목별 농림수산부장관이 고시한 주산단지

○ 출하시기 : 품목별 성출하기

○ 출하방법 : 공동출하

○ 판　　매 : 품목별 성출하기를 원칙으로 하되, 중앙회가 수급 및 가격동향을 감안하여 조정

나. 고냉지채소 생산·유통사업

○ 주산단지 생산·유통종합지원 : ('94)20개소→(2004)280개소

○ 조　　직 : 종합처리장, 공동육묘장, 가공시설 등

○ 농　　가 : 관수시설, 비가림재배시설, 이식기 등

○ 개소당 사업비 : 415백만원(국비 25, 지방비 25, 융자 30, 자담 20%)

다. 생산시기가 짧고, 가격변화에 민감한 신선채소

○ 상추, 시금치, 열무 등은 농협을 통한 공동출하 확대

○ 농가 스스로 재배조절기능 강화

채 소 종 자

가. 채소종자 육종 및 채종기반 조성

○ 채소종자 연구농장, 조직배양실, 연구실, 연구기자재 현대화
  — 육종시설 융자지원

○ 종묘업체 채종포 용지 확보로 국내종자 채종확대
  — 채종포 등 농지확보 허용 : 농지 임대차 관리법('94)
  — 채소종자 수매자금 융자지원 : 매년 20억원

나. 신품종 육종 및 기술개발 지원

○ 유전공학 기법에 의한 신품종 육종기술개발

○ 노동력 절감 및 조숙성 신품종 개발지원
  — 신품종육종자금 융자지원 : ('94까지)94품종 → (2004)910

다. 종묘관리법 개정 추진

○ UR타결이후 국제화에 대비하여 법령개정 추진 : '94～'95
  — 종묘산업육성 및 품종보호제도 도입
  — 주요농작물 종자법과 통합 추진

2.1.4 투융자계획

(단위 : 억원)

	'94		'95		'96～'98		'99～2004		계	
	국고	융자	국고	융자	국고	융자	국고	융자	국고	융자
합 계	억원 355	450	522	1,143	1,564	2,808	3,868	4,729	6,309	9,730
○ 양념채소 생산·유통 지원	82	98	82	98	245	294	980	1,176	1,389	1,666
○ 시설채소 생산·유통 지원	252	302	419	503	1,257	1,509	2,514	3,018	4,442	5,332
○ 고냉지채소 생산·유통 지원	21	25	21	25	62	75	374	149	478	274
○ 채소종자 개발지원	—	25	—	17	—	92	—	386	—	620
○ 채소유통 활성화사업	—	—	—	500	—	1,338	—	—	—	1,838

2.2 과 수

2.2.1 과수산업의 현황 및 문제점

가. 과수산업의 위치

○ 농산물 생산액중 과실부문의 비중, 농가수, 재배면적, 생산량 등이 지속적으로 증가하고 있는 성장산업임.

- 농산물 생산액중 과실부문 비중 : ('80) 3.9% → ('92) 7.8
- 과수재배농가수 : ('87) 176천호 → ('93) 240(36%증)
- 재배면적 : ('80) 99.1천ha → ('90) 133.3 → ('93) 155.1
- 생 산 량 : ('80) 833천톤 → ('90) 1,622 → ('93) 1,920

○ 과수부문은 지속적인 성장으로 농업성장에 대한 기여도가 높음

- 연평균 성장률('70~'90) : 농업1.8%, 재배업1.5%, 과수6.8%

나. 수급 동향

○ 소비 : 국민소득 증가에 따른 식생활 고급화로 과실소비 증가추세

- 1인당 소비량 : ('80) 22kg/년 → ('85) 35 → ('93) 47

○ 수출입 : 수출은 사과, 배 중심으로 총 생산량의 1%미만이나, 수입은 바나나, 파인애플 수입자유화로 증가

- '93 수출 : 9천톤(14백만$), 수입 : 175천톤(87백만$)

다. 문 제 점

○ 경영규모 영세화, 경영주의 고령화, 생산기반시설 미비 등으로 고품질을 안정적으로 생산하기 곤란

— 호당 경영규모 : 0.6ha(55세이상 경영주 43%)

— 규모별 농가수

1ha미만	1—2	2이상	계
209천호(87%)	25(10)	6(3)	240(100)

— 해거리 현상반복으로 소득 불안정

— 전반적인 기술수준이 낮아 품질저하, 단위수량 감소로 소득 감소 초래

예) 사과 10a당소득 : '92표준소득 112만원, 우수전업농 350만원

○ 수확, 전정 등 기계화가 곤란한 작업이 많으며, 수확 등 특정 시기에 노동력 집중소요

— 직접생산비중 노력비가 차지하는 비중이 매년 증가

• 사과 : ('89) 57%→('92) 65, 배 : 57%→69, 감귤 : 54%→66

○ 감귤의 경우 현재 상태로 방임시 과잉생산 예상

— 감귤 생산예상량 : ('93) 619천톤→('98) 761

→(2001) 808(적정량 650천톤)

○ 유통이 개별농가 중심으로 이루어지고 있어 출하조절기능 미흡으로 인한 유통비용증가

○ 선과장, 저장고 등 유통시설 미비로 규격화, 등급화 미정착

2.2.2 과수산업 경쟁력 강화목표

		'92	2004
[생 산]	□ 생 산 액	: 16천억원 →	20
[유 통]	□ 계통출하 참여농가	: 32% →	80
	□ 과수주산지 시·군 280개소에 자동선과장 및 저장고 완비		
[소 득]	□ 전업농가 소득(2ha기준) : 1,500~3,000만원/년		

[경쟁력 제고]

□ 노동시간 절감	(사과) 353시간/10a	→	191(46% 절감)
	(배) 386	→	195(49 〃)
	(감귤) 279	→	167(40 〃)
□ 생산비 절감지수	(사과) 100	→	67
	(배) 100	→	65
	(감귤) 100	→	74

《수급목표》

	'92	'98	2004
□ 생 산 :	2,090천톤	2,299	2,600
□ 수 입 :	193	274	394
□ 자급율 :	92%	90	88

2.2.3 사업추진방향

가. 경쟁력있는 생산유통조직 및 전업농 육성

○ 2004년까지 생산유통조직 700개소 중점 육성

- 20ha규모로 집단화된 단지를 중심으로 품목별 생산자조직을 육성
- 생산기반시설, 산지유통시설 및 출하조절자금 집중지원

○ 전업농중 우수농가를 선도농가로 지정하여 지역별 시범농장으로서의 역할 수행

○ 일반농가와 선도농의 차이점을 집중 보완하는 방법으로 전업농육성

- 생산기반시설, 생력농기계, 규모확대를 위한 농지매입 등 집중지원

나. 고품질 생산을 통한 생산성 향상

○ 고품질과실의 안정생산, 노력절감, 기계화 등이 가능하도록 생산기반시설 정비

- 작업로개설, 지주설치, 관·배수시설, 토양개량 등 지원

○ 우량품종 육성, 우량묘목 보급체계 구축, 품종갱신 지원

○ 인공수분, 반사필름, 비가림재배, 피복재배 등 고품질생산기술 개발·보급

○ 퇴비장 건설 및 폐기물 활용을 통한 유기질비료 공급

다. 노동시간 감축으로 생산비 절감

○ 다목적 스프링클러, 과원내 운반시설, 굴삭기 등 노동력절감기계 보급
  — 2ha규모에 적합한 다목적용 과수전문기계 개발보급

○ 적과, 제초의 약제화, 저수고재배 등 노동력절감 재배기술 보급 확대

○ 밀식재배 및 전정기술 보급(사과 : 왜화재배, 배 : Y자재배)

라. 산지유통체계 개선으로 유통효율 극대화

○ 품목별 생산자조직 육성을 통한 조직중심의 생산 및 출하조절 체계확립

○ 감귤의 경우 농협, 감협 기능조정을 통한 유통체계 일원화

○ 선과장, 저장고, 수송차량 등 유통기반시설 확충 지원으로 상품성 향상
  — 종합지원을 통해 지역종합유통센타로 육성

○ 생산자조직의 고유상표로 다양한 규격 및 품질 등급개발, 품질 인증제 확대실시

마. 수출 확대

○ 수출단지 조성 : 50ha기준 총 30개소 조성(사과14, 배6, 감귤6, 기타4)
  — 생산기반시설, 산지유통시설, 포장자재 등 우선지원

○ 국제협력강화, 판매촉진활동, 해외홍보 등 해외시장개척 지원

바. 감귤 생산조정 실시

○ 감귤 부적지 과원 2,500ha에 대한 정비 및 작목전환 지원

○ 부적지 정비, 간벌, 정지전정, 적과 등을 통해 가공용 생산감축

2.2.4 주요추진시책(생산유통지원사업)

가. 지원 대상자 선정기준

○ 동일과종 재배면적이 20ha 이상인 생산자 조직 및 그 회원농가
○ 조직의 법인화 여부, 규모, 사업수행능력, 결속력 등을 고려하여 우수조직에 우선지원

나. 선정절차

○ 생산자조직 단위로 지역실정에 적합한 사업계획을 수립
○ 시·군 농발심의회 심의를 거쳐 지원사업 확정

다. 지원대상사업

○ 기반시설 : 과원조성, 품종갱신, 관수시설, 모노레일 설치 등

○ 유통시설 : 저온저장고, 선과장, 수송차량, 콘베아시설 등

○ 농 기 계 : SS분무기, 굴삭기, 가지절단기, 인공수분기 등

※ 조직중심의 생산·유통체계가 되도록 구분지원
— 생산자조직 : 산지유통시설, 대형농기계 등 공동시설 지원
— 조직내의 개별농가 : 생산기반시설 및 소형농기계 지원

<투융자 계획>

	계	'95	'96~'98	'99~2004
	백만원			
○ 총사업비	1,218,000	210,000	546,000	462,000
— 국고보조	304,500	52,500	136,500	115,500
— 국고융자	365,400	63,000	163,800	138,600

※ 사업지원기준 : 국고 25%, 지방비 25, 융자 30, 자담 20

2.3 화 훼

2.3.1 화훼산업 현황 및 문제점

가. 현 황

○ 꽃의 재배면적, 농가수는 매년 지속적인 증가추세

	'85	'90	'93	'93/'85
재배농가	5,365호	8,945	11,650	2.2배
재배면적	2,249ha	3,503	4,600	2.0
생 산 액	746억원	2,428	4,185	5.7

○ 900평미만 농가가 61% 점유, 시설재배 57%, 임차농 48%

○ 꽃의 소비는 증가하고 있으나 행사용 위주 소비(약 60%)로 계절 편차가 심함

— 1인당 소비액 : ('85) 1,828원 → ('93) 10,357원(5.7배)

○ 화훼류의 교역은 수출이 수입에 비해 크게 뒤떨어지고 있으나, 수출증가폭이 큼

	'85	'90	'93	'93/'95
수 출	560천$	2,485	5,404	9.7배
수 입	3,697	10,286	18,680	5.1

○ 주수출품목은 묘목류(57%)이며 선인장(80%)이 대부분이며. 주수입품목은 열대관엽류와 구근류가 주류(78%)

나. 화훼산업의 문제점

(1) 생산 및 소비측면

- ○ 재배농가의 48%가 임차농으로 생산기반 불안정
- ○ 재배시설과 기술의 낙후로 품질향상 애로
- ○ 행사용위주 소비(60%)로 계절편차가 심하고 꽃을 손쉽게 구입할 수 있는 판매망 부족

(2) 유통상의 문제점

- ○ 산지출하 체계미비 : 개별출하가 대종(75.7%), 표준규격 출하 저조, 과다포장
- ○ 제도권 도매기능 미약 : 유사시장 거래주도(절화 75%), 공판장 경매실적 저조
- ○ 생산출하조절을 위한 조직 및 유통시설 미비

(3) 수출상의 문제점

- ○ 수출상품 생산기반 취약 : 내수위주 생산으로 품질의 국제 경쟁력이 떨어짐
- ○ 품질경쟁력 확보 수단미비 : 우량품종 수입의존
- ○ 수출 전문업체의 영세성으로 시장개척 능력 부족
- ○ 저온운송 및 보관시설 불비로 품질보전 곤란

다. 추진방향

- ○ 안정생산기반조성으로 생산성증대 및 꽃품질 고급화
- ○ 화훼유통혁신으로 공정거래정착 및 유통효율 제고
- ○ 꽃생활화를 통한 건전소비 수요확대로 내수기반 공고화
- ○ 수출가능 품목개발 및 시장개척으로 꽃수출 확대

2.3.2 주요추진시책

가. 화훼산업 장기전망

	'92	'98	2004
농가수(천호)	11	15	19
면 적(천ha)	4.3	6.3	8.0
생산액(억원)	3,969	6,850	11,380

나. 안정생산기반 조성

(1) 적지적작의 특화작목 육성

○ 지대별(난지, 고냉지 및 도시근교) 적정작목(동계·하계 절화,분화,화목류 등)선정

(2) 품목별 생산자조직 육성

○ 절화·분화·초화 등 생산자조합, 백합·선인장 등 수출조합 육성지원

(3) 화훼생산, 유통단지 조성

○ 사업추진방향

- 생산 및 유통시설을 일괄지원하되 조직 참여 농가가 지역여건에 필요한 시설을 자율적으로 선택하여 사업추진
- 생산 및 유통시설을 집단화하여 제반관리 작업의 자동화, 기계화 및 공동작업으로 효율성 극대화

○ 지원대상자 선정방법

- 선정기준 : 화훼를 3년이상 재배하고 있으며 자기토지를 확보하고 자부담 및 담보능력이 있는자.

— 신청절차

농가의 신청에 따라 시장·군수가 추천하여 시·도지사가 선정하여 시장·군수 및 시·도지사는 농어촌발전심의회의 심의를 거쳐 공개적인 사업대상자를 선정 우선순위를 결정하여 농림수산부에 보고

○ 연차별 지원계획

	총 계	'94	'95	'96	'97	'98	'94~'98	'99~2004
사업량	235	개소 10	15	30	30	30	115	120

— 시·도(시·군) 농어촌발전계획에 의거 사업량 조정

(4) 우량종묘생산 및 공급기반 확충

○ 우량종묘 생산시설 설치 및 종묘공급 체제정비

— 화훼생산·유통지원사업에 포함 추진

(5) 임대농의 경작자소유 점진적 확대

○ 농지관리 기금법에 의한 농지매매사업에 원예작물포함 추진

다. 유통개선

(1) 화훼유통 시설확충

○ 대도시 법정도매시장(공판장) 확대설치 운영 : ('94~'97) 부산, 광주

○ 주산단지 및 도시근교 지역에 중소규모 직(공)판장 설치

(2) 양재동 화훼공판장 운영활성화

○ 생산자조직의 집중관리에 의한 공판장 출하물량 확대
○ 절화판매장과 경매시설 증설 및 유사시장 위탁상 유치
○ 공판장 전업중매인 지원육성(한시적 세금 감면조치 추진)

(3) 규격출하확대로 품질향상 및 유통효율 제고

○ 규격출하품 포장재 지원 : 포장비용 40% 보조
○ 규격출하품 우선상장 출하조절자금 차등지원 검토

(4) 유통정보수집 및 분산체계 구축

○ 화훼공판장에 유통정보실 설치운영
○ 주산지 생산자조직에 FAX 설치지원 : ('92~'93) 38대→('94) 10

라. 수출단지 육성 확대

○ 화훼 생산·유통지원 단지중 수출유망작목 재배단지를 수출단지로 육성
  - 육성계획 : 2004년까지 53개소
  - 수출업체와 계약재배로 안정생산 도모
  - 출하조절자금, 종묘구입비 등 융자 및 수출품 포장상자비 일부 보조지원

<화훼생산유통사업 투융자계획>

	총 계	'94	'95	'96	'97	'98	'94~'98	'99~2004
○ 사업량	개소 235	10	15	30	30	30	115	120
○ 사업비총액	907,570	38,620	57,930	115,860	115,860	115,860	444,130	463,440
- 국 고	226,893	9,655	14,483	28,965	28,965	28,965	111,033	115,860
- 융 자	272,271	11,586	17,379	34,758	34,758	34,758	133,239	139,032

3. 축산업

□ 축종별로 경쟁력 있는 전업농가 집중 육성

○ 2004년 : 한우 26,000호, 낙농 12,000호, 돼지 5,000호, 닭 2,100호
합계 45,000호('94까지 15,000호+'95이후 30,000호)

○ 호당 2억원 범위내에서 종합 지원

□ 한우는 송아지 생산기반 확충을 위해 부업 규모 번식농가의 협업조직 육성 및 단지화 지원

○ 송아지 생산을 위한 공공 목장의 건설

○ 송아지의 안정적 생산·공급을 위한 생산안정대책 추진

□ 돼지, 닭은 사육시설의 단지화로 생산비 절감 유도

○ 배합사료 부가가치세 해당액을 양축 농가에 직접 도움이 되는 분뇨 처리시설등에 최대한 지원

□ 생산, 도축, 가공의 계열화 경영체제 구축

○ 축산물 종합처리장에 축협 등 민간자본의 참여 유도

○ 냉동 지육 유통에서 냉장 부분육 유통으로 발전

○ 고품질 제품에 대한 자기상표를 개발하여 브랜드화

3.1 한우산업

3.1.1 한우경쟁력제고사업(전업농육성)

가. 현황 및 문제점

○ 대부분의 농가가 부업형태로 한우를 사육

- 한육우 호당 평균사육두수가 4두이며, 5두미만 사육농가가 전체농가수의 78% 점유
- 단위당 생산비가 높고 품질고급화를 위한 기술확산에 어려움이 있음.

○ 조사료생산기반이 미흡하여 대부분 배합사료에 의존

○ 환경문제의 중요성 증대 및 축산분뇨에 대한 규제강화

○ 축산기술인력 부족

- 농촌인구의 고령화, 이농증가, 3D기피현상 등으로 축산전문인력 확보에 어려움 가중

○ UR타결에 따라 쇠고기 수입량 확대 및 개방시기 결정

나. 추진방향

○ 부업양축농가의 전업규모화 유도

○ 축산시설의 자동화, 기계화로 노동력 절감

○ 조사료생산기반의 확충

다. 주요사업내용

○ 사업개요

- 한우사육에 적합한 입지를 확보한 유능한 경영주체에게 경쟁력 확보에 필요한 사업을 종합지원
- 진입로 등 사육기반시설, 축사 등 사육시설, 초지조성 등 조사료생산기반 및 장비 등 한우사육에 필요한 모든사업에 대하여 지원 가능 단, 부지 및 가축구입비, 사료비 등 경영비는 제외

○ 사업대상

- 한우사육농가
- 농어촌발전특별조치법에 의한 영농조합법인, 축협조합
- 한우사육농가들이 조직한 협업체, 상법인 등

○ 사업지원기준

- 지원한도 : 개인은 1인당 2억원, 법인은 자기자본의 200% (법인소속 개인에 대한 지원은 별도), 축협은 자기자본의 400% 한도내에서 지원
- 지원비율
  - 사육기반시설(진입로, 목로, 용수개발, 전력인입) : 지방비 20%, 보조 50, 융자 20
  - 사육시설(축사, 창고, 관리사 등) : 융자 70%
  - 조사료생산장비(트랙타, 부속작업기 등) : 지방비 20%, 보조 10, 융자 60
- 지원조건 : 년리 5%, 3년거치 7년상환

○ 사업대상자 선정방법

- 사업희망자가 자신의 여건에 맞는 사업계획서를 작성하여 해당 시·군에 제출
- 시·군은 사업계획의 적정여부, 인·허가 등 적법성을 검토한후, 사업계획서를 농어촌발전심의위원회 및 동 축산분과위에 상정
- 농발심의회 및 동 축산분과위에서는 사업대상자 우선순위를 결정
- 도지사가 사업대상자 선정

○ 기술 및 경영지도방법

〈지방자치단체〉

- 사업대상자의 사업추진에 지장이 없도록 농지전용, 산림훼손 허가, 축사신축허가 등 제반행정사항 협조
- 사업대상자의 성공을 위하여 사후관리 철저 및 산학협동에 의한 지도방안 강구
- 사업추진 평가 실시

〈지도기관〉

- 사업희망자의 사업계획서 작성, 협업체·법인 등의 정관작성 지도
- 대상자에 대한 사양관리기술 및 경영개선 지도
- 사업대상자로 선정된 농가 및 조직체(협업체, 법인 등)에 대하여는 전담 지도사 배치 지도

〈축협등 생산자단체〉

- 사업희망자의 사업계획서 작성 편의도모를 위한 전담직원 지정 운영
- 작업일지 작성, 증빙서류 준비요령 작성 및 이에 대한 대농가 교육 실시
- 기자재, 목초 및 사료작물종자, 석회, 비료 등 농가필요 자재 구매알선 및 지도
- 농가의 볏짚(보리짚)암모니아 처리에 필요한 제반사항 지원
- 다양한 표준축사설계도 개발 보급

○ 사후관리

- 농가는 확정된 사업계획서에 따라 작업일지의 작성과 함께 사업비를 집행하고, 사업비 집행내역은 증빙서류(청구서 또는 영수증)을 첨부하여 기록관리
- 시·군은 기록장부와 현장을 보아 사업진척도를 확인, 그 결과를 융자기관에 통보하고, 융자기관은 이에 따라 사업비 지출
  - 농가 또는 시공업자의 자금부담을 최소화할 수 있도록 수시 확인
- 상위의 행정기관 및 축협 등은 사업대상자중 일부를 선발, 그 사업 이행상태에 대하여 정밀점검 실시
  - 사업비 전·유용에 대해서는 지원자금 회수 및 동 시·군에 대하여 일정기간 지원 감축
- 행정기관 및 축협은 지원받은 자가 10년간 사업계획서대로 사업이 추진되는지 여부를 수시로 점검하고 필요한 조치를 취하여야 함.

라. '94 지원계획

○ 사업형태별 지원내역

합 계	전 업 농	영농조합법인	협 업 체	축 협
3,924개소	3,798	31	81	14

* 이와 별도로 볏짚암모니아처리사업, 사료작물재배사업 등 소액지원농가는 58천농가

○ 재원별 내역(지방비, 자담 포함시)

계	농특 및 축발기금 지원액			지 방 비	자 담
	소 계	보 조	융 자		
억원 1,926 (100%)	1,353 (70.3)	101 (5.3)	1,252 (65.0)	29 (1.5)	544 (28.2)

마. 투융자계획

	'95 ~ '98					'99~'04	계
	'95	'96	'97	'98	소 계		
사 업 량	천호 2.4	2.4	2.7	2.7	10.2	11.5	21.7
단 가	백만원 100	100	100	100		100	
사 업 비	2,400	2,400	2,700	2,700	10,200	11,500	21,700
- 보 조	240	240	270	270	1,020	1,150	2,170
- 융 자	1,560	1,560	1,755	1,755	6,630	7,475	14,105
-지방비	120	120	135	135	510	575	1,085
-자부담	480	480	540	540	2,040	2,300	4,340

3.1.2 한우개량단지사업

가. 현황 및 문제점

(1) 현황

○ 단지조성 및 관리두수

	'79	'87	'88	'89	'90	'91	'92	'93
신규조성	8개소	4	20	32	36	21	79	—
단지운영	8개소	12	32	64	100	121	200	200
관리두수	4천두	9	18	32	48	58	98	103

○ 단지지정 요건

- 풀자원이 풍부한 산간오지의 소득수준이 낮은 면단위 지역으로써
- 한우 암소사육 비율이 높고 300두이상 기초등록이 가능하며
- 장기적으로 젖소 및 비육우 사육확대가 예상되지 않은 지역

○ 사업내용

- 단지내 암소의 심사·등록하고 결점을 보완할 수 있는 지정종모우로 계획교배
- 우량송아지 생산·선발·혈통등록 육성하여 우량암소기반 구축
- 참여농가에 대한 사료비 지원, 관리조합에 관리비용 지원 등

(2) 문 제 점

○ 단지내 등록우의 기초자료(발육, 번식 등) 조사기록의 미흡

○ 소규모 농가를 주대상으로 하고 있어 개량성과가 낮음

나. 추진방향

○ 한우개량을 위한 우량암소 기반의 지속적 확대

○ 참여농가의 규모화 및 정예화로 사업효율 증대

○ 검정용 송아지생산 등 한우능력검정사업과 연계 추진

○ 단지활용도 제고를 위하여 정확한 개체기록 유지 및 전산망 구축

다. 주요추진시책

○ 심사·등록을 통한 개량체계 구축

○ 지정종모우에 의한 계획교배(단지당 3두, 2년 사용)

○ 농가에 대한 한우사육 및 개량기술지도

○ 한우개량관련 자료 수집(발육, 번식기록 등)

○ 단지참여 농가 및 조합에 대한 지원

— 농가 : 송아지생산시 5~13천원 상당 사료비 지원

— 조합 : 인건비, 단지관리비 및 장비 등

○ 암소기반 확대를 위한 신규단지 및 개량농가 육성 등 검토

라. 투융자 계획

	'93 실적	'94 계획	투 자 계 획		합 계
			'95~'98	'99~2004	
○ 사업량	200개소	200	200	200	200
○ 사업비	12,977백만원	9,085	28,655	62,400	100,140
— 보조	5,077	6,085	28,655	62,400	100,140
— 융자	7,900	3,000	—	—	3,000

3.1.3 한우개량사업

가. 현황 및 문제점

(1) 현　　황

○ 참여기관

– 심사 및 등록 : 한국종축개량협회

– 검정 : 국립종축원, 농촌진흥청, 도종축장(8개), 축협중앙회 등

○ 능력검정

– 당대검정 : 후보종모우 40두 선발(국종, 농진청 등 11개기관)

– 후대검정 : 보증종모우 20두 선발(축협 한우개량사업소)

(2) 문제점

○ 검정체계의 부적합 및 선발비율이 높아 개량속도 지연

○ 신기술 개발 및 실용화 부진

나. 추진방향

○ 한우개량관련기관의 유기적인 연계 추진

○ 가축개량사업의 효율적 추진을 위한 총괄기관운영 및 업무조정

○ 검정체계의 개편 및 선발강도 강화로 우량 유전자 보급 확대

○ 고급육생산 기술 및 수정란이식 등 신기술개발 보급

다. 주요추진시책

○ 가축개량총괄기관(국립종축원) 및 가축개량기관 지정으로 전문성및 지속성 확보

- 가축개량에 관한 국내외 정보의 수집·분석·평가

○ 우량암소 기반의 지속적 확대로 우량 암송아지생산 유도 (한우개량단지 중심)

○ 개량체계 개편

- 당대검정기관 단일화(한우개량사업소), 후대검정 다원화 (국립종축원 3개소)

○ 우량보증종모우 선발 강화

- 보증종모우 선발두수 확대 : (현재) 20두 → (조정) 30두
- 보증종모우 선발비율 강화 : (현재) 10% → (조정) 3%

○ 종축등록사업 내실화 및 개량도조사사업 강화

- (현재) 5천두 → (조정) 10천두

○ 신기술개발 및 보급

- 육질에 영향하는 요인(사료, 영양수준, 관리방법 등)에 대한 시험연구의 지속추진 및 책자, Video 등을 통한 농가 보급 지도
- 수정란이식기술 등을 연구기관 및 학계 등과 공동연구 개발하고 희망자에 전수교육 실시

라. 투융자 계획

	'93 실적	'94 계획	투 자 계 획		합 계
			'95~'98	'99~2004	
○ 사업량	1개소	1	1	1	1
○ 사업비	11,008백만원	8,652	44,169	76,002	128,823
— 보조	11,008	8,652	44,169	76,002	128,823
— 융자	—	—	—	—	—

마. 기 타

○ 가축개량총괄기관 및 가축개량기관 지정 고시 : '93. 12

○ 조속한 개량체계 개편 필요

3.1.4 한우전문판매점 설치사업

가. 현황 및 문제점

○ 쇠고기가 도매단계에서 등급별로 차등유통되고 있으나, 소매단계에서는 시장차별화 유통이 되지 않고 있음

– 한우고기와 젖소·수입쇠고기는 이화학적 성분분석으로 구별이 곤란한 점을 악용하여 둔갑판매 → 한우의 경쟁력 저하

○ 소비자가 한우고기를 믿고 살 수 있는 신뢰성이 낮음

○ 대부분의 식육판매업소가 영세하고 과다경쟁으로 합리적인 경영이 곤란

○ 대부분의 식육판매업소에서 육류를 냉동상태로 판매하여 국내 생산육류의 질 저하

나. 추진방향

○ 지정 한우전문판매점에서 냉장육을 판매토록하여 국내 육류 유통을 냉장육으로 전환

○ 소비자가 좋은 한우고기를 믿고 구매할 수 있도록 신뢰성 확보

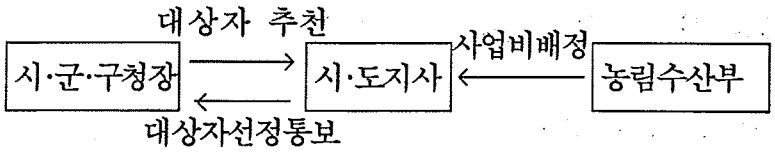
○ 쇠고기 수입 자유화이후에도 한우고기의 안정적인 판매 거점으로 육성

다. 주요사업 내용

(1) 대상자 선정절차

○ 대상자선정 : 시·도지사

○ 선정방법:



○ 시·도지사는 대상자 우선 순위에 의하여 선정

※ 대상자 선정 우선순위

1) 자기가 생산한 한우를 브랜드화(상표등록)하여 판매하는 축협, 농가협업체 및 영농조합법인

2) 자기가 생산한 한우를 브랜드화(상표등록)한 개인 및 단체

3) 축협조합, 한우농가 협업체 및 영농조합 법인

4) 자기가 생산한 한우를 판매할 수 있는 자

5) 한우고기 시장차별화에 공헌한 자 및 공헌할 수 있는 자

(2) 자금지원

○ 사업대상자 및 판매장 설치지역에 따라 차등지원

- 축협중앙회, 한냉(주), (주)축산유통은 대규모 매장설치
- 축협조합, 일반식육판매점, 농가협업체, 농협은 소규모 매장설치
- 판매장 임차료를 고려 직할시급이상 지역과 미만지역 차등지원

○ 융자조건 : 3년거치 5년균분상환, 금리 3~8%(사업대상별 차등)

(3) 시설기준 및 취급품목

○ 판매장면적 : 20평 이상(매장형태일 경우 15평이상)

단, 읍(면)지역 개설시 15평이상

○ 쇼케이스 4m이상, 숙성실 3평이상, 냉동실 1.5평이상, 냉장육절기 비치

○ 취급품목 : 육류(쇠고기는 한우고기만), 기타축산물 및 가공품, 농수산물과 식료품(국내산에 한함)

(4) 사후관리

○ 한우고기 구입처는 2개소(지역) 범위내에서 전문점 경영자가 시·도지사의 승인을 받아 선정

○ 판매점 설치완료자에 대하여는 시·도지사가 한우전문판매점 지정서 교부

○ 한우전문판매점에서 한우이외 쇠고기를 판매하지 못하도록 철저히 지도·감독

— 지도·감독책임 ⇒ 제1차 : 시장·군수·구청장

제2차 : 시·도지사

○ 한우고기 지정구입처에서 구매여부, 냉장(숙성)상태로 판매 여부 등을 매월 1회이상 행정기관에서 점검·지도

라. 투융자계획

	'93	'94	'95	'96	'97	계
판매점수	101개소	116	175	175	133	700
지원액 (융자)	300억원	300	525	525	399	2,049

마. 향후 추진계획

○ 한우고기의 시장차별화를 유도하기 위하여 '97년까지 700개소 지정목표로 추진(사업성과에 따라 보완)

○ 한우전문판매점을 통하여 한우고기 총소비량의 30~40% 수준 유통추진

○ 한우판매점에 대한 지속적 홍보추진 및 교육강화

○ 전문판매점의 쇠고기 둔갑판매를 방지하기 위해 시·도지사의 사후관리 감독강화

○ 전문판매점에 대한 한우의 안정적 공급을 위해 축산물종합처리장과 연계 → 전문판매점을 종합처리장의 체인점으로 유도

3.1.5 송아지 생산 공공목장 건설

가. 현황 및 문제점

○ 송아지를 생산하는 번식농가는 대부분 5두이하를 사육하는 소규모 농가임

○ 쇠고기 수입이 확대됨에 따라 소값이 하락할 경우, 송아지 가격도 하락되고, 이는 영세번식농가의 사육포기를 초래하여 소사육기반이 붕괴될 우려가 있음

나. 추진방향

○ 국·공유지, 유휴(한계)농지 및 부실초지 등을 이용하여 목장을 조성한 후 장기임대

○ 기계화에 의한 생력생산 등 목장경영의 효율화 유도

○ 한우 사양기술지도 및 우량 송아지생산 추진

다. 주요추진 시책

(1) 사업내용

○ 사업주체 : 시장·군수

○ 세부사업내역

- 초지 및 기반조성 : 초지조성, 도로, 용수개발, 배수로 등
- 축사 및 부대시설 : 축사, 싸이로, 건초창고, 농기계보관시설 등
- 분뇨처리시설 : 퇴비사, 뇨저장조시설 등
- 축산기계화시설 : 사료자동급이기, 급수기, 트랙터 및 조사료생산기계 등

○ 목장규모

— 1개소 10ha이상 지역특성 및 형편에 따라 적정규모를 설정하여 조성

○ 사업비 지원규모

— 사업계획을 검토하여 시·도지사가 자율적으로 결정

(2) 사업대상지 선정

○ 대상지 선정여건

— 10ha이상의 초지조성 적지가 있는 지역

— 기 조성된 초지중 부실화되어 방치되어 있는 초지가 개소당 10ha이상인 지역

— 기타 초지조성이 가능한 곳으로 10ha이상 확보 가능한 지역

○ 대상지 선정기준

— 국·공유지를 우선적으로 선정

— 인근 주민의 피해 및 타법령에 저촉우려가 없는 지역

— 기타 목장경영에 편리한 곳

— 교통여건이 편리한 곳

(3) 목장조성 및 운영

○ 목장조성에 필요한 사업내역을 대상지의 여건 및 자금 등을 고려하여 자율적으로 결정

○ 축협, 영농조합법인 등 협업체에게 우선 임대·운영

○ 도 종축장과 연계한 우량가축의 생산기지화

라. 향후 추진계획

○ '96 국비예산 반영추진

3.1.6 송아지생산안정제 도입

가. 현황 및 문제점

○ 쇠고기 수입이 확대됨에 따라 국내산 쇠고기 가격하락 불가피
- 비육우 사육농가는 큰소값이 떨어져도 송아지 값이 함께 하락하므로 손실을 보전할 수 있으나,
- 번식농가는 송아지값 하락이 소득감소와 직접 연계

○ 결국 영세한 번식농가는 송아지생산을 포기하므로 사육기반 붕괴 우려

⇒ 따라서, 송아지 재생산이 가능하도록 번식농가의 일정소득을 보장하여 취약한 송아지 생산기반유지 필요성 대두

나. 추진방향

○ 수입개방 이후에도 일정수준의 한우사육 기반 유지

○ 번식우사육농가의 적정소득 보장
- 송아지가격 하락시에는 손실보전을 통하여 재생산기반 유지

다. 주요사업내용

○ 사업개요
- 송아지 거래가격이 생산비 등을 고려한 적정가격(생산안정기준가격)이하로 하락할 경우, 축협 등 사업주체와 계약을 한 농가에 대하여 생산안정기준가격과 거래가격과의 차액 전부 또는 일부를 보전

○ 사업대상
- 한육우송아지, 젖소숫송아지 사육농가로서 축협과 사업참여를 계약한 농가

○ 사업주체

— 축협중앙회(계약농가 및 두수관리, 사업비관리, 차액지급 등)

○ 안정기준가격 등의 설정

— 안정기준가격 : 송아지생산비, 소값 및 쇠고기 수급상황, 소요재원 등을 감안하여 송아지 재생산이 가능한 수준

— 경영합리화목표가격 : 쇠고기 수입가격, 국내쇠고기 생산비용, 품질계수 등을 감안하여 국제경쟁이 가능한 수준

— 표준거래가격 : 주요가축시장의 평균가격

○ 보전방법

— 표준거래가격이 안정기준가격보다 낮고 경영합리화가격보다 높을 경우, 안정기준가격과 표준거래가격의 차이를 100% 보전

— 표준거래가격이 안정기준가격·경영합리화가격보다 낮을 경우, 안정기준가격과 경영합리화가격의 차이 100%와 경영합리화가격과 표준거래가격 차이의 90%를 보전

라. 투융자계획

	'95~'97	'98	'99	'00	'01	'02	'03	'04	계
사업량 (천 두)	—	400	400	400	400	400	400	400	2,800
단가 (천 원)	—	44	84	98	59	62	65	68	
사업비 (억 원)	—	176	336	392	236	248	260	272	1,920

마. 향후추진계획

○ '94하반기에 축산법을 개정, 송아지생산안정제 실시근거 마련

3.2 낙농산업

3.2.1 젖소경쟁력제고사업(전업농육성)

가. 현황 및 문제점

○ 젖소사육농가의 규모가 영세하고 시설이 낙후하여 노동집약형으로 선진국보다 생산비 과다 소요

- 호당사육규모 : 한국 20두, 일본 38, 네덜란드 40, 미국 48
- 원유생산비

	사 료 비	노 력 비	자본이자	기 타	계
	원/kg				
한국(A)	174	156	84	14	428
미국(B)	122	47	46	17	232
A/B	1.4배	3.3	1.8	0.8	1.8

○ 조사료 이용이 부진하고 농후사료 의존도가 높아 생산성 저하

- 두당 산유량 : 한국 5,624kg, 미국 7,002

○ '93년까지 개별사업으로 지원추진하였으나 '94년부터 축종별 경쟁력제고 사업으로 전환하여, 경영의 규모화, 시설장비의 자동화, 환경제어 및 기술향상을 위하여 종합지원토록 개선

나. 추진방향

○ 축산폐수 및 공해시설장비 지원은 축산공해 방지시설 계획에 의거 별도 지원

○ 착유우 15두이상 사육하는 농가로서 자금 지원후 2년내에 착유우 30두 이상을 가족노동력으로 사육할 수 있는 자 우선 지원

○ 5인이상의 농가가 자생적으로 모인 협업체에 지원

○ 대상자선정 우선 순위는 시·군 농어촌발전심의회에서 심의 결정

다. 주요사업내용

○ 전업농육성목표:('93)4,500호 → ('98)7,500 → (2004)12,000

○ 낙농업의 경쟁력을 향상시킬 수 있는 사업에 종합적으로 지원

— 기반시설, 축사시설, 자동급이·급수시설, 환경제어시설, 관리기계기구, 분뇨처리시설, 장비 등

○ 사업비의 편중지원, 과다 투자를 방지하기 위해 기 지원금을 포함하여 농가는 1인당 2억원, 법인은 자본의 200%, 축협 등 공공기관은 자본의 400% 한도내에서 지원

○ 사업기간 : 1년간('94년 신규 : '94. 12말)

○ 지원내용

— 사육기반시설, 축사등사육시설, 장비, 환경제어시설비 등 종합지원. 단, 부지 및 가축구입비는 지원에서 제외

○ 대상자선정

— 사업희망자 사업계획 작성 시장·군수에 제출 → 계획검토 농어촌발전심의회에 상정, 사업별 대상자별 우선 순위 결정 → 예산범위내에서 대상자 확정 지원

○ 사후관리 방법

— 사업자금은 사업 진척도에 따라 지원하고 사업추진실태를 수시 파악 지도, 감독하고 사업비 전·유용 또는 계획대로 미추진시 사업비 회수 등 사후관리

라. '94지원계획

○ 대상자선정 상황

개별농가	법 인 체	협 업 체	계
1,913개소	4	7	1,924

○ 자금지원 계획

(단위 : 백만원)

축 발 기 금			농 특 회 계			지방비	자 담	합 계
보 조	융 자	소 계	보 조	융 자	소 계			
6,891	42,238	49,129	273	17,447	17,720	2,552	26,887	96,288

마. 투융자계획

(단지 : 백만원)

	'94계획	향 후 계 획			합 계
		'95～'98	'99～2004	소 계	
○ 사업량(개소)	600	2,400	4,440	6,840	7,440
○ 지원액	69,401	345,600	639,360	984,960	1,054,361
— 보조	9,716	64,800	119,880	184,680	194,396
┌국 고	273	32,400	79,920	112,320	112,593
├기 금	6,891	10,800	—	10,800	17,691
└지방비	2,552	21,600	39,960	61,560	64,112
— 융자	59,685	280,800	519,480	800,280	859,965

※ 지원조건:3년거치 7년 균분상환, 년리 5%

3.2.2 젖소 육성우목장 설치사업

가. 현황 및 문제점

○ 우리나라의 낙농은 호당 사육규모가 20두미만으로 영세하여 규모화단계에 있기 때문에 육성우와 착유우의 전문적 사양기술이 부족함.

○ 산유량이 많은 능력우 육성을 위해서는 어릴때 양질의 조사료를 충분히 공급하여야 하나 대부분의 농가는 볏짚 위주의 조사료와 농후사료의 과다사용으로 젖소의 경제수명단축 등 젖소능력 발휘에 제약요인이 되고 있음.

○ 축사시설비 및 초지조성 등 조사료생산기반 시설비가 과다 소요되므로 지역축(낙)협의 부담과중

○ 낙농업협업체, 낙농조합 등이 송아지를 농가로부터 위탁받거나 구매하여 조사료 위주로 사육하여 교배한 후, 분만직전에 농가에 반환 또는 판매함.

나. 주요사업내용

○ 사업기간 : 1년

○ 대상자선정절차

— 사업희망자는 사업계획서를 축협중앙회에 제출 → 계획 검토후 농림수산부에 제출 → 농림수산부에서 사업계획 타당성 검토후 대상자 확정 추진

○ 지원계획

지역 낙협이 1개소이상의 위탁사업장을 운영할 수 있도록 '97년까지 매년 5개소 이상의 축사시설비, 폐수처리시설비, 조사료생산시설비 등을 지원

- ('93) 2개소 → ('97) 25(개소당 300두 사육기준)
- 도로, 용수개발 등 기반시설비 : 일정기준에 의거 소요사업비의 90% 범위내에 보조(지방비 20+기금 70)
- 축사 등 부대시설, 장비구입비 등 : 소요사업비의 70% 융자
- 분뇨처리시설비는 축산공해방지시설 사업계획에 의거 별도 사업으로 추진

○ 자금지원 한도

- 사업비는 "젖소경쟁력제고사업" 지원기준에 따라 지원하되 조합별 자기자본의 400%이내에서 지원
  - 개소당 5억원 수준 지원

다. 투융자계획

(단위 : 백만원)

	'93까지	'94	'97	2001
사 업 량	2개소	3	15	20
지 원 액	1,000	1,283	7,500	10,000

3.2.3 젖소개량사업

가. 현황 및 문제점

(1) 현　　황

○ 젖소산유능력검정사업

— 참여기관 : 축협중앙회(21개단지), 한국종축개량협회

— 검정두수 : 18천두('93년말 현재)

— 검정조합에 전문가, 검정장비 등 지원

○ 후대검정 실시

— 참여기관 : 국립종축원, 도립종축장, 축협 유우개량사업소, 젖소개량단지

— '88년 4두를 시작으로 년 15두 후대검정

※ 최초 국내보증종모우 1두 선발 : '94. 7

(2) 문제점

○ 산유능력 향상을 위한 산유능력검정 저조

— 외국의 검정비율('89) : 미국 46%, 카나다 57, 일본 42

○ 보증종모우 선발을 위한 후대검정 부진

— 후보종모우의 딸소 생산용 암소선정 지난 및 검정우의 이동

나. 추진방향

○ 산유능력 검정 확대로 젖소개량 촉진

○ 국내산 보증종모우 선발 확대로 우량 유전자 보급 확대

○ 수정란이식 등 신기술개발 보급

다. 주요추진시책

(1) 산유능력검정확대

○ 성우두수에 대한 검정비율 : ('92) 5% → (2001) 40% 이상

○ 검정기관 : (현행)축협, 종축개량협회 → (개선)집유조합 또는 검정협회 등

○ 검정비용 : 수혜농가 부담(농가인식 제고시까지는 소요비용의 일부 지원)

○ 검정인력 : 촉탁검정원제(수정사, 학생 등) 활용

(2) 국내산 보증종모우 선발 강화

○ 국내사육여건에 적합한 종모우 선발(현행)3두 → (조정) 15두

○ 산유능력검정 농가를 활용한 검정체계 유지

(3) 수정란이식 기술개발 및 기술자 양성으로 젖소개량 촉진

○ 국종, 축시, 축협 등에서 개발된 기술을 희망자에게 이전 교육

라. 투융자 계획

	'93실적	'94계획	투 자 계 획		합 계
			'95~'98	'99~2004	
○ 사업량	천두 20	21	100	200	200
○ 사업비	백만원 313	519	19,800	60,000	80,319
— 보조	313	519	19,800	60,000	80,319
— 융자	—	—	—	—	—

마. 기 타

○ 낙농진흥법 개정으로 집유일원화시 검정체계 정립

3.2.4 낙농전문헬퍼(helper) 사업

가. 현황 및 문제점

○ 연중무휴의 근로여건으로 애경사 등 필요시 휴가를 이용치 못하는 실정임.
○ 농촌노동력부족 및 3D업종 기피로 노동력부족 심각
○ 낙농후계자육성 미흡 및 전문적인 목장대행 관리자 부족으로 낙농경영의 장래성이 불안정함.

나. 추진방향

(1) 사업내용

○ 생산자단체인 지역 축(낙)협이 전문적인 교육을 받은 헬퍼 요원을 활용하여 일정기간(1~3일)동안 목장관리를 대행토록 함.

(2) 지원계획

○ 헬퍼요원의 인건비, 지도차량구입 및 착유시설 점검장비 구입비 등 보조지원
- 1년차 : 인건비, 지도차량, 착유시설 점검장비 구입비 등 총사업비의 50% 수준 보조 지원
- 2년차 : 수수료 수입으로 자립이 가능한 3년차까지 헬퍼요원 인건비의 25% 수준 보조

다. 주요사업내용

(1) 지원대상자

○ 신규로 낙농전문파출사업에 참여를 희망하는 조합
○ 기 지원받은 조합중 사육두수 증가 등으로 사업량 확대가 필요한 조합

(2) 지원조합 선정절차

○ 사업희망조합은 시·군에 사업계획서 제출

○ 시·군은 사업계획서를 검토하여 농어촌발전심의회 및 동 축산분과위원회에 상정

○ 농발심의회 및 동축산분과위원회에서 지원대상자 우선 순위를 정하여 사업추진

(3) 개소당 지원규모(헬퍼요원 2명) : 18백만원

○ 인건비 : 12,000천원(500천원×12월×2명)

○ 지도차량 : 2,500천원(5,000천원×50%)

○ 착유시설점검장비 : 3,500천원(7,000천원×50%)

라. 투융자계획

(단위 : 백만원)

	'93까지	'94	'97	2001
헬퍼조직(누계)	14조 (28명)	19 (38)	90 (160)	120 (240)
지 원 액	252	342	1,440	2,160
이용농가수	921호	1,250	4,000	6,000
전체농가대비	3.3%	4.5	19	35

마. '94 추진일정

○ 신규지원대상 조합 선정 : '94. 4. 20

○ 헬퍼요원교육 : 10명('94. 6. 7—6. 16. 10일간)

○ 헬퍼사업 : '94. 7월부터 개시

3.2.5 우유 및 유제품 유통개선

가. 현황 및 문제점

(1) 원유 집유·검사제도

○ 현행 원유거래는 생산농가(또는 조합)와 유업체간의 직거래 체계로 집유선이 중복되어 있어 집유비용이 과다 발생

○ 집유된 원유는 유업체별 자체검사 결과에 따라 원유대를 지급하고 있어, 원유검사에 대한 불신감 상존

○ 원유생산의 과부족 발생에 따른 거래상의 부작용으로 낙농업의 안정적 발전을 저해하고 있음.

- 생산과잉시 : 집유거부, 유지방율 조작 등
- 생산부족시 : 집유선 이동으로 집유질서 문란, 유질개선비 명목 등의 웃돈거래 행위 성행

○ 정부가 농가의 원유판매 가격을 결정하고 있어 정부의존도가 심화되어 농가의 자율적 수급조절 기능이 미흡

(2) 우유·유제품의 유통구조

○ 음용유 위주(70%이상)의 우유소비구조로 수급조절 곤란

- 하절기의 소비증가, 동절기의 소비감소 등으로 계절적 수급 불균형 반복
- 음용유 위주의 소비구조로 수입개방에는 유리하나 부패성이 크므로 생산과잉시에는 원유처리가 곤란

○ 전국적인 광역유통체계와 가정배달 위주로 유통비용 과다 발생

- 유업체별 대리점운영비, 지방운송비, 배달원마진 등 유통비용 과다 소요
  - 80%이상이 대리점 및 배달원을 통한 가정배달 또는 소매점 유통

나. 주요추진시책

(1) 낙농진흥법 개정으로 관련제도개선('93. 2. 24 국회에 계류중)

○ 원유의 집유 및 검사업무를 지역 축(낙)협으로 일원화하여 집유비용 절감 및 원유검사 결과에 대한 불신감 해소

○ 민간 자율기구인 "낙농진흥회" 설립운영으로 계약생산에 의한 수급조절 및 가격 결정기능 수행

(2) 시유의 가정배달을 수퍼, 직판점 유통위주로 전환

○ 유업체의 직판점 운영, 수퍼체인 등에 대한 직공급으로 유통비용 절감 유도

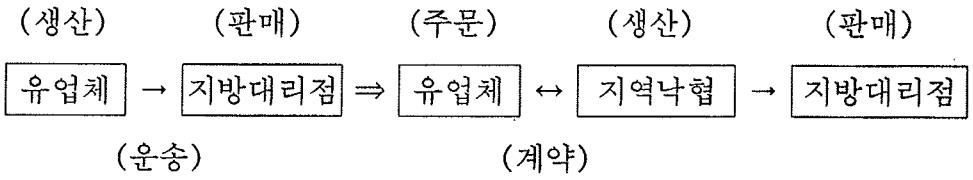
- (현행) 대 리 점 → 판 매 원 → 가정배달
- → (개선) 직판점, 대리점 → 수퍼체인 → 소 비 자

- 유업체간 과잉경쟁방지를 위한 연합대리점 형태 운영 유도

(3) 지역별 낙농조합의 시유생산 지원

○ 시유의 광역 유통체계를 지역 유통체계로 전환

– 지역낙협과 유업체와의 OEM방식에 의해 생산공급하는 유통체계 도입



○ 대리점 없는 유통체계로 민간유업체와의 경쟁력 강화

○ 낙농조합의 유가공장의 시설비 및 이전·보완비 지원

다. 투융자 계획

○ 생산조합 중심의 유가공장시설 지원 : 매년 5개소씩, 개소당 10억원 규모 융자지원

	'93까지	'94	'95～'98	'99～2004	계
사 업 량	11개소	5	20	30	66
사 업 비	441억원	100	400	600	1,541

○ 지역 축(낙)협의 원유 및 시유운반차량 구입비 등 지원

3.3 양돈산업

3.3.1 돼지경쟁력제고사업(전업농육성)

가. 현황 및 문제점

○ 돼지사육농가의 규모가 영세하고 시설이 낙후하여 선진외국에 비하여 생산비가 높음

— 생산비 비교:한국 124천원/90kg, 대만 107, 미국 76

○ 규모화 및 시설자동화가 미흡하여 생산성이 낮음

○ '93년까지 개별사업으로 추진하던 것을 '94년부터 축종별 경쟁력 제고 사업으로 전환하여, 경영의 규모화, 시설장비의 자동화, 환경제어 등 필요한 시설과 장비등을 종합지원

나. 추진방향

○ 축산폐수 및 공해시설장비 지원은 축산공해 방지시설 계획에 의거 별도 지원

○ 자금 지원후 2년내에 500두이상을 가족노동력으로 사육할 수 있는 자 우선 지원

○ 대상자선정 우선 순위는 시·군 농어촌발전심의회에서 심의 결정

다. 주요사업내용

○ 전업농육성목표 : ('93)2,500호 → ('97)4,000 → (2004)5,000

○ 양돈업경쟁력을 향상시킬 수 있는 사업에 종합적인 지원으로 경쟁력 제고

○ 사업비의 편중지원, 과다 투자를 방지하기 위해 기 지원금을 포함하여 농가는 1인당 2억원, 법인은 자본의 200%, 축협 등 공공기관은 자본의 400% 한도내에서 지원

- 단, 종돈장 등 종축생산시설은 규모, 능력감안 증액지원 가능

○ 사업기간 : 1년('94년 신규 : '94. 12말)

○ 지원내용

- 사육기반시설, 축사등사육시설, 장비, 환경제어시설비등 종합지원. 단, 부지, 가축구입비 및 경영비는 지원에서 제외

○ 대상자선정

- 사업희망자는 사업계획서를 작성 시장·군수에 제출 → 계획서검토 후 농어촌발전심의회에 상정 → 사업별, 대상자별 우선 순위 결정 → 예산범위내에서 지원 대상자 확정

○ 사후관리

- 사업자금은 사업 추진상황에 따라 지원하고 사업추진실태를 수시 지도, 감독하고 사업비의 전·유용 또는 계획대로 미추진시 보완 또는 융자금의 회수 조치 등의 사후관리

라. '94 지원 계획

(단위 : 백만원)

대상자선정				자금지원계획				
개별농가	법인체	협업체	계	융자			자담	계
				농특회계	축발기금	소계		
개소 1,071	6	5	1,082	16,870	38,482	55,352	26,914	82,266

마. 투융자계획

(단위 : 백만원)

	'94계획	향후계획			합계
		'95~'98	'99~2004	소계	
○ 사업량(개소)	1,082	2,000	2,400	4,400	5,482
○ 지원액	55,352	390,000	468,000	858,000	913,352
— 보조	—	—	—	—	—
┌ 기금(국고)	—	—	—	—	—
└ 지방비	—	—	—	—	—
— 융자	55,352	390,000	468,600	858,000	913,352

※ 지원조건 : 3년거치 7년 균분상환, 년리 5%

3.3.2 돼지개량사업

가. 현황 및 문제점

(1) 현　　황

○ 종돈능력검정 실시

— 검정기관 : 대한양돈협회 능력검정소(경기 이천, 경남 하동)

— 검정능력 : 3천두/년

(2) 문제점

○ 국내개량보다 수입에 의존

— 종돈도입두수 : 년 1천두 내외

○ 농가자율의 개량의지 부진

— 검정소검정(산육검정)은 종돈장 홍보차원에서 적극적 참여

— 돈군 능력향상을 위한 농장검정(산육, 산자검정)은 부진

나. 추진방향

○ 검정소검정의 내실화로 우량 유전자원의 보급확대

○ 농장검정 활성화를 통한 종돈생산성 향상

○ 종돈장 시설확충 및 개선 지원 강화

다. 주요사업내용

○ 검정소검정 내실화

— 검정두수 : 3천두/년(이천 1,800두, 하동 1,400)

— 검정시설·장비의 자동화

— 검정합격돈중 고능력 종돈의 활용방안 강구

• 정액등 처리업자에게 우선공급 방안 등

○ 농장검정의 활성화

— 산자검정 : 종돈장 보유 원종돈을 대상으로 실시

— 산육검정 : 종돈장 보유 원종돈의 복당 숫돼지 2두이상을 대상으로 실시

— 방법 : 검정기관의 입회(월 1회)하에 검정실시

○ 돼지경쟁력제고사업을 활용하여 종돈장 시설확충 및 개선지원

○ 주요 종돈업체 및 계열화업체의 정기조사를 통한 개량도조사 강화

라. 투융자 계획

	'93실적	'94계획	투자계획		합계
			'95～'98	'99～2004	
○ 사업량	개소 1	1	1	1	1
○ 사업비	백만원 220	98	1,200	1,200	2,498
— 보조	220	98	1,200	1,200	2,498
— 융자	—	—	—	—	—

마. 기 타

○ 농장검정 활성화 방안 검토

3.3.3 돼지고기 수출 지원

가. 현황 및 문제점

(1) 대일수출현황

○ '94.1~8 수출실적 : 6,965톤(전년동기 대비 7.7% 감소)
(수출금액기준) (40,356천$) (전년동기 대비 1.6% 감소)

- 수출부진요인 : 국내 돼지값 강세 및 일본의 경기부진
  - 국내돼지가격 : ('93.1~6평균) 121천원/90kg →
    ('94.1~6)140 → ('94.8) 154
- 년도별 수출물량(천톤) : ('88)7.9 → ('89)12.3 → ('92)8.5
  → ('93)11.3
  수출금액(백만$) : ('88)41 → ('89)58
  → ('92)44 → ('93)64

(2) 주요 수출국의 여건전망

○ 대만은 향후 5년간 양돈규모를 30% 감축계획이므로 대일 수출물량 감소 예상

○ 덴마크는 동구권 국가에 수출을 주력하고 있고 일본의 냉동육 수입비중 감소를 고려할때 대일 수출물량 정체 예상

○ 미국은 생산비가 낮고 냉장보관기술개발 노력 등을 감안할 때 대일 수출물량 증가예상

○ 한국은 돼지고기 "맛"이 좋고 지리적으로 유리한 위치에 있는 점을 고려할 때 냉장육 위주로 수출전략을 바꾸는 등 체계적인 수출촉진대책 수립시 수출물량 확대 가능성 큼

(3) 돼지고기 수출확대의 문제점

○ 위생적으로 안전성있고 품질이 균일화된 돼지고기 수출물량의 지속적 공급체계 미확립

— 종돈·사료의 미통일 및 사양관리기술 지도체계 미확립으로 상품의 규격화 미흡

· 안심, 등심의 길이와 굵기가 서로 상이하여 일본에서 제값을 받지 못하고 있음

○ 현대화된 도축·가공시설 부족으로 도축이후 단계의 돼지고기 품질향상 미흡

○ 수출업체의 부가가치가 높은 냉장육 수출을 위한 기술개발 및 시설개선 노력 미흡

○ 해외시장 정보수집, 홍보 등 돼지고기 수출시장 개척 활동 미흡

나. 돼지고기 수출촉진 대책

(1) 기본방향

○ 돼지고기 수출촉진을 통해 양돈산업의 경쟁력 제고 및 농가소득 증대

○ 수출목표 : '94년 1.4만톤(77백만$), '97년 3만톤(1.6억$), 2003년에 10만톤(5.5억$)

(2) 돼지고기 수출단지 지정·육성 및 수출업체 육성

다. 주요 추진시책

(1) 돼지고기 수출단지 지정·육성

(가) 수출단지 지정·육성계획

○ 돼지고기 수출단지의 개념

— 생산자단체 등이 양돈농가를 조직화하여 종돈과 사료를 통일하고, 체계적인 사양관리기술 지도를 실시하여 생산된 수출규격돈을 수출업체에게 납품하거나, 자기책임으로 도축·가공하여 수출을 추진하는 조직

○ 지정대상 : 축협 및 동 중앙회, 영농조합법인, 정부지정계열화업체

○ 지정요건

— 300두이상 사육하는 농가 15호이상으로 조직화하되 최소 2만두이상 보유

— 돼지 사양관리 전산시스템을 운영하여 단지구성농가에게 사양관리기술지도 실시

○ 지정육성계획 : '97년까지 40개소

○ 수출단지에 대한 지원사업

— 단지구성농가, 자체 또는 연계 종돈장의 사육시설개선 자금지원

• 기존 축사의 시설개선 및 증·개축, 분뇨처리시설 등 지원

— 도축·가공장·직판장 및 사료공장시설 개선지원(신규설치는 2차년도부터 지원)

• 도축장은 도축장시설현대화 사업예산에서 지원

— 국내시판 돈육의 브랜드화 및 직판장설치 지원

— '94 국제규격돈 생산장려금 보조지원

• 수출단지 참여농가 : 두당 10,000원, 미참여농가 : 두당 8,000원

(나) '94 수출단지 지정·육성 추진현황

○ 수출단지 지정 신청현황

— 신청개소수 : 41개소(축협 16, 영농조합법인 19, 계열화업체 6)

○ 지정기준

— 수출단지 : 수출단지 지정요건 2가지를 모두 갖추고 있는 곳

— 예비단지 : 수출단지 지정요건 2가지중 일부만 갖추고 있는 곳

○ 수출단지 지정 및 '94지원예산 배정현황

— 수출단지 25개소를 지정하고 256억원 배정

— 예비단지 15개소를 지정하고 9월말 재심사하여 지정요건을 모두 갖춘 경우 수출단지로 지정하고 '94사업 지원예산 배정

(2) 돼지고기 수출업체 육성

○ 수출업체 육성자금 지원

— '93돼지고기 수출잔여육 유통개선자금을 수출업체육성 자금으로 전환하여 지원

— 수출업체육성자금 지원계획

• 지원대상 : 수출업체(자체가공장을 보유, 자기책임으로 도축·가공·수출하는 업체)

• 지원기준 : 수출물량을 기준으로 냉장육 1,000천원/톤, 냉동육 700천원/톤

• 지원조건 : 연리 5%, 융자일로부터 1년간

— '94 지원실적 : 106억원(16개소)

○ 수출업체의 도축·가공장시설개선 지원

– 지원대상 자금 : 냉장육가공시설에 우선 지원

• 자체 또는 연계된 기존도축·가공장시설개선 자금

• 자체 가공시설 신규설치 자금

– '94지원실적 : 21억원(2개소)

라. 투융자 계획

(단위 : 백만원)

	'94	'95	'96	'97	'98
총 계	86,675	160,620	158,365	107,220	92,820
기 금	67,370	115,170	107,740	77,070	65,920
자부담	19,305	45,450	49,625	30,150	26,900

마. 추진일정

○ '94. 8. 20 : 수출단지 구성농가의 사육시설개선 대상자 확정(시·도)

○ '94. 9. 30 : 예비단지를 재심사하여 수출단지 지정

○ '94. 10월 : 수출단지 대표 및 전산·지도요원 교육 실시

○ '94. 11월 : 수출단지 운영평가회 개최

3.4 양계산업

3.4.1 닭경쟁력제고사업(전업농육성)

가. 현황 및 문제점

○ 닭 사육농가의 규모가 영세하고 시설이 노후하여 선진 외국에 비하여 생산비가 높음

— 생산비 비교 ┌ 닭고기(원/kg) : 한국 983, 미국 540, 태국 618
　　　　　└ 계　란(〃) : 한국 849, 미국 568

○ 규모화 및 시설자동화가 미흡하여 생산성이 낮음

○ '93년까지 개별사업으로 추진하던 것을 '94년부터 축종별 경쟁력 제고 사업으로 전환하여, 경영의 규모화, 시설장비의 자동화, 환경제어 등 필요한 시설과 장비등을 종합지원

나. 추진방향

○ 축산폐수 및 공해시설장비 지원은 축산공해방지시설 계획에 의거 별도 지원

○ 자금지원후 2년내에 3만수이상을 가족노동력으로 사육할 수 있는 자 우선 지원

○ 대상자선정 우선 순위는 시·군 농어촌발전심의회에서 심의 결정

다. 주요사업내용

○ 전업농육성목표 : ('93)1,080호 → (2004) 2,100호

○ 양계업경쟁력을 향상시킬 수 있는 사업에 종합적인 지원으로 경쟁력 제고

○ 사업비의 편중지원, 과다투자를 방지하기 위해 기 지원금 포함 농가는 1인당 2억원, 법인은 자본의 200%, 축협 등 공공기관은 자본의 400% 한도내에서 지원

— 단, 종계장등 종축생산시설은 규모, 능력감안 증액지원 가능

○ 사업기간 : 1년('94년 신규 : '94. 12말)

○ 지원내용

— 사육기반시설, 축사 등 사육시설, 장비 및 환경제어시설비 등 종합지원. 단, 부지, 가축구입비 및 경영비는 지원에서 제외

○ 대상자선정

— 사업희망자는 사업계획서를 작성 시장·군수에 제출 → 계획서 검토후 농어촌발전심의회에 상정 → 사업별, 대상자별 우선 순위 결정 → 예산범위내에서 지원대상자 확정

○ 사후관리

— 사업자금은 사업 추진상황에 따라 지원하고 사업추진실태를 수시 지도, 감독하고 사업비의 전·유용 또는 계획대로 미추진시 보완 또는 융자금 회수조치 등의 사후관리

라. '94지원 계획

(단위 : 백만원)

대 상 자 선 정				자 금 지 원 계 획				
				융 자			자 담	계
개별농가	법인체	협업체	계	농특회계	축발기금	소 계		
498개소	6	1	505	11,232	32,242	43,474	24,332	67,806

마. 투융자계획

(단위 : 백만원)

	'94계획	향 후 계 획			합 계
		'95~'98	'99~2004	소 계	
○ 사업량(개소)	505	1,000	1,200	2,200	2,705
○ 지원액	43,474	195,000	234,000	429,000	472,474
— 보조	—	—	—	—	—
┌ 기금(국고)	—	—	—	—	—
└ 지방비	—	—	—	—	—
— 융자	43,474	195,000	234,000	429,000	472,474

※ 지원조건:3년거치 7년 균분상환, 년리 5%

3.4.2 닭품종개량사업

가. 현황 및 문제점

(1) 현　　황

○ 경제능력검정 실시

— 검정기관 : 대한양계협회 능력검정소(경기 안성)

— 검정능력 : 15천수/년(산란 3, 육용 12)

(2) 문제점

○ 닭 경제능력검정의 미흡

— 양계농가의 변화(계사대형화, 관리자동화 등)에 뒤떨어지는 검정 시설

— 계종당 검정수수가 적음 : 산란계 192수, 육계 360수

○ 국산종계 개발 및 능력향상에 대한 투자부진

— 국산종계보유 : 2계종(산란 1, 육용 1)

나. 추진방향

○ 경제능력검정의 활성화

○ 농가소득원 개발 및 유전자원 보전을 위한 재래닭 고품질 육용화

○ 국산종계 개발 유지

다. 세부사업내용

○ 경제능력검정 활성화를 통한 우량계종 선택지표 제공

— 검정시설의 현대화 및 자동화

• 양계농가의 계사대형화 및 자동화추세에 부응하는 검정계사 확보

— 검정규모의 확대(계종당 검정수수 및 년간 검정능력)

• 산란계 : (현행)192수/회 → (개선)400수/회

• 육용계 : (현행)360수/회 → (개선)600수/회

○ 재래닭의 고품질 육용화로 유전자원의 보전 및 농가소득원 개발

— 재래닭의 유전적 생산능력 평가 및 가계조성 : '94~'95

— 우량 교배조합 선발 및 사료급여기준 설정 : '95~'96

— 실용계사양관리 체계 확립 및 육질평가기준 설정 : '96~'97

○ 외국종계회사의 횡포방지 및 종계전문 육종인력의 확보를 위한 국산종계개발 지원

— 국내 닭육종회사를 대상으로 지원('94지원계획 : 700백만원 융자)

라. 투융자 계획

	'93실적	'94계획	투 자 계 획		합 계
			'95~'98	'99~2004	
○ 사업량	개소 1	1	1	1	1
○ 사업비	백만원 80	1,401	1,150	900	3,451
— 보조	80	1,401	1,150	900	3,451
— 융자	—	—	—	—	—

마. 기 타

○ 조속한 검정시설 확보('94 하반기)

3.4.3 양계유통개선사업

가. 현황 및 문제점

○ 닭고기의 유통은 생계수집상에 의해 주도되고 소비형태는 가정용 소비가 주종을 이루고 있음

- 닭고기의 유통체계 : 수집상 64%, 계열조직 29%, 기타 7%
- 소비형태 : 가정용 소비 60%, 업소용 40% 점유
- 수집상 위주의 유통시장 편중으로 수급 및 가격불안정 심화
- 도계 및 가공처리 시설의 현대화와 위생처리 및 규격화 유통 미흡

○ 계란의 유통은 중간도매상인에 의해 주도되고 수급 및 가격불안정으로 경쟁력제고 저해

- 중간 도매상에 의해 계란유통이 주도되어 유통기간 10일이상 소요
  - 선진국은 농장에서 소비자까지 24시간 이내에 신선란을 공급하는 1일공급체계 확립
- 소비형태는 가정용 80%, 업소용 12%, 가공용은 8%에 불과하여, 계란의 수급 및 가격 불안정의 주요인이 되고 있음.

나. 추진방향

○ 민간주도의 자율적인 수급조절기능 강화

○ 도계시설 및 부산물처리시설 현대화

○ 양계산물의 가공산업 육성

다. 주요추진시책

(1) 도계장시설 현대화 지원

○ 사 업 량 : ('94)34개소 → ('97)39

○ 지원대상 : 도계장시설을 현대화하고자 하는 자

○ 지원내용 : 도계 및 가공시설설비(기계류, 냉장·냉동시설 등)

(2) 도계부산물 처리시설 지원

○ 사 업 량 : ('94)12개소 → ('97)25

○ 지원대상 : 도계부산물 처리시설을 설치코자 하는 자

○ 지원내용 : 도계부산물 처리시설 설치(개별시설 또는 공동시설)

(3) 계란집하장시설 지원

○ 사 업 량 : ('94)14개소 → ('97)20

○ 지원대상 : 축협 및 산란계 계열화 시행

○ 지원내용 : 부지매입 (700평), 건물(250평) 운송차량(2대), 계란 선별기 (1조)

(4) 계란가공시설 지원

○ 사업량 : ('94)5개소→('97)10

○ 지원대상 : 축협, 계열화업체, 영농조합법인, 개인(농가포함)

○ 지원내용 : 액란 및 난분가공시설, 계란조리가공시설

라. 투융자계획

(단위 : 백만원)

	'94	'95	'96	'97	계	비고
도계장시설현대화	7,000	2,000	2,000	2,000	13,000	
도계부산물처리시설	3,300	1,700	1,700	1,300	8,000	
계란집하장 시설	1,600	2,000	2,000	2,000	7,600	
계란가공 시설	—	2,000	2,000	1,000	5,000	
계	11,900	7,700	7,700	6,300	33,600	

마. 추진일정

○ '94. 3 : 시·도지사의 사업대상자 추천

○ '94. 5 : 사업대상자 선정 및 사업지침 시달

○ '94. 12 : 사업추진상황 점검 및 사업완료 보고

4. 밭 작 물

4.1 밭작물 경쟁력 제고대책 방향

가. 현황과 문제점

○ 영농규모가 영세하고 기반정비가 안되어 생산기반이 취약함.

— 농가호당 경지면적 : 1.25ha중 쌀 0.8, 밭작물 0.4ha

— 기반정비 : '93까지 경지정리 354ha실시 수리시설 등 거의 전무

○ 농산물 생산량중 밭작물이 차지하는 비중이 낮음.(밭작물 14%)

— '92 농산물 생산량중 6,206천톤 중 쌀 5,331천톤(86%), 밭작물 875천톤(14%)

○ 밭작물이 차지하는 호당 평균 농업조수입이 낮음. (밭작물 6%)

— '92 농작물 조수입 8,579천원중 쌀 52%, 채소 24%, 밭작물 6%

○ 밭작물 농기계는 수요가 적어 전용농기계 생산이 안되고 있음

— 미개발 농기계 : 감자파종기, 고구마 삽식기, 옥수수 수확기 등

○ 경합작목에 대한 과잉생산 완충작물로 일정면적 재배 지속 필요.

— 중·산간 고냉지 : 배추·무 → 옥수수·감자 등

— 평야지 : 마늘·양파 → 맥류·고추 → 콩·고구마 등

○ 우리나라 밭작물은 외국산 보다 맛과 향기, 영양가 등 품질이 우수하여 무공해 건강식품(자연식) 및 국산고유의 전통식품으로 가공소비됨.

— 식용보리, 검정콩, 콩나물콩, 보리음료, 빵, 국수, 두부, 된장, 고추장 등

나. 국내생산여건

○ 보 리 : 타 겨울작목에 비하여 소득이 낮아 '80년이후 감소추세이나 최근 파종 및 수확과정이 기계화 되어 12만ha 수준 유지.

— 단위수량 및 품질은 세계적인 수준에 접근하고 있음.

○ 콩 : 고추 등 고소득 작목 전환으로 재배면적이 감소추세이나, 최근 나물콩 등 전통식품 수요의 증가로 12만ha 수준유지.

— 나물콩은 미국산에 비해 알이 작고 발아율이 양호함.

○ 감 자 : 최근 가공수요 증가로 재배면적은 3만ha 수준 유지.

— 화란 등 농업선진국에 비하여 수량성 및 품질은 떨어짐.

○ 고구마 : 가공용은 감소추세이나, 식용밤고구마 재배면적 증가로 1만 5천ha 수준유지.

— 수량성은 세계적인 수준이나 품질은 일본에 비해 다소 떨어짐.

○ 옥수수 : 곡실용은 매년 감소추세이나, 식용 풋옥수수는 증가로 2만ha수준 유지

— 수량성은 높은 편이며, 특히 찰옥수수는 세계에서 제일 우수함.

다. 국제경쟁력 비교

○ 보 리 : 국내가격은 주 수출국인 호주가격에 비하여 일반보리는 4.3배 맥주보리는 5.1배나 비쌈.

— 10a당 생산비는 호주에 비하여 일반보리는 5.2배, 맥주보리는 5.6배 높음

○ 콩·옥수수 : 국내가격은 주수출국인 미국에 비하여 콩은 6.4배, 옥수수는 4.6배 비쌈.

— 10a당 생산비는 미국에 비해 콩은 7.8배, 옥수수는 6.5배 높음.

○ 감자·고구마 : 감자는 중국가격에 비해 4.4배, 고구마는 대만에 비해 5.3배가 높음

— 10a당 생산비는 감자의 경우 중국에 비해 6배, 고구마는 대만에 비해 3.4배나 높음.

라. UR협상결과 및 전망

(1) 보리 : 국내외 가격차 만큼의 관세상당치(TE) 부과

○ 관세율 : (일반보리) 329.7 또는 397('95)→299.7% 또는 361원/kg(2004)

(맥주보리) 564.3('95)→513%(2004)

○ 최소시장 접근물량 : (일반보리) 14,150('95)→23,582톤(2004)

○ 현행시장 접근물량 : (맥주보리) 70,000톤('95~2004)

○ 국내에 미치는 영향 : (일반보리) 국영무역관리로 농가의 피해 최소화

(맥주보리) 국산 우선 사용후 부족분 수입충당

(2) 콩·옥수수 : 국내외 가격차 만큼의 관세상당치(TE) 부과

○ 콩 : 현행시장 접근물량은 현행관세 5%로 수입, 초과분은 ('95) 535.6 또는 1,051→(2004) 487% 또는 956원/kg

- 현행시장 접근물량 : 1,032천톤('95~2004)

○ 옥수수 : 현행시장 접근물량은 현행관세 3%로 수입하고, 초과분은 ('95) 361.3→(2004) 328%의 높은 관세 부과

- 현행시장 접근물량 : 6,102천톤('95~2004)

○ 국내에 미치는 영향 : 국내소비량에 비해 생산량이 적어 이미 많은 물량이 수입되고 있으나, 농가 출하전량 수매로 농가의 피해 최소화

(3) 감자·고구마 : 국내외 가격차 만큼의 관세상당치(TE)부과

○ 감 자 : '95년도 국내소비량은 3%(1만1천톤)~2004년도 5%(1만9천톤)을 현행관세 30%로 수입허용하고, 초과분은 '95년도에 334.6%, 2004년도에 304%의 높은 관세상당치 부과

○ 고구마 : 최소시장 접근방식으로 '95년도에 국내소비량의 3%(1만1천톤)~2004년도 5%(1만9천톤)을 현행관세 20%로 수입허용하고 초과분은 '95년도에 종가세로 423.7% 또는 종량세로 371원/kg, 2004년도에는 종가세 385% 또는 종량세 338원/kg중 유리한 관세를 선택하여 부과

○ 국내에 미치는 영향 : 감자의 경우 생산농가의 피해를 최소화 하기 위하여 수입창구를 전분등 가공 실수요자로 제한하여 국산감자와 격리 시키고, 국내가격 안정을 위해 필요할때에만 농수산물 유통공사로 하여금 수급조절용으로 수입 판매토록 할 계획이며, 고구마는 가격이 비싼 국내산 원료를 우선 사용토록 유도하기 위하여 주정용등 가공용으로 용도를 제한하고 실수요자가 직접 수입사용토록 하므로써 농가의 피해가 없도록 할것임.

마. 밭작물 장기생산 및 수급계획

(1) 밭작물 생산목표

(단위 : 천ha, kg, 천톤)

		'93	'94	'95	'97	2001	2004
일반보리	면 적	69	47	58	48	40	40
	생산량	177	124	153	129	109	112
맥주보리	면 적	48	39	45	45	45	45
	생산량	142	137	141	146	154	161
콩	면 적	117	123	107	98	82	82
	생산량	170	202	174	166	152	152
감 자	면 적	27	28	28	26	23	21
	생산량	124	114	123	122	122	121
고 구 마	면 적	14	15	13	13	12	12
	생산량	87	104	84	84	83	83
옥 수 수	면 적	20	21	18	17	16	16
	생산량	82	90	81	76	67	67

(2) 밭작물 장기수급 계획

(단위 : 천ha, 천M/T, %)

	'93			'97			2001		
	수 요	생산량	자급도	수 요	생산량	자급도	수 요	생산량	자급도
일반보리	192	177	92	172	129	75	122	109	89
맥주보리	213	135	63	314	123	39	391	131	34
콩	1,274	176	14	1,540	170	11	1,628	156	9
옥 수 수	6,381	92	1.4	6,970	79	1.1	7,480	69	0.9
감 자	138	138	100	122	122	100	122	122	100
고 구 마	99	99	100	84	84	100	83	83	100

바. 밭작물 경쟁력 제고방향

(1) 기 본 원 칙

○ 용도별 소비 수요가 확실하거나, 국산고유의 전통식품으로 외국산에 비해 품질이 우수한 품목⇒정부 계획 생산 공급

- 대과맥, 맥주보리 : 식용, 소주용, 맥주용으로 농협과 계약재배
- 콩나물콩, 검정콩, 풋옥수수 : 전통식품으로 매년 소비증가
- 감자·고구마 : 과자원료, 주정용, 전분용 등으로 소비 수요 증가

○ 자급율이 낮거나, 소비수요가 한정된 품목⇒농가 자율생산 유도

- 밀, 호밀, 귀리 : '90년도 개방으로 자급율 0.04% 수준
- 팥·녹두 : 과자용, 숙주나물용으로 소비수요 한정
- 풋콩, 강남콩, 동부, 완두 : 술안주, 혼반용, 통조림용 등
- 메밀 : 냉면, 막국수 등으로 소비
- 조, 수수, 기장, 피 : 조류 사료 등으로 소비

○ 밭작물 경쟁력 제고는 생산비 절감 측면보다 품질향상에 중점을 두고 추진

- 우리나라 밭작물은 외국산에 비해 맛, 향기, 영양가 등 품질면에서 우수하여 무공해 건강식품(자연식)으로 각광을 받고 있음(할맥, 나물콩 등)

(2) 생산 및 공급방향

○ 보 리 : 수요를 감안한 용도별 계약생산 체제 지속

- 재배계약 체결 : 농협장과 영농회장간 일괄계약
- 무공해 건강식품 가공수요 확대 : 할맥, 보리음료, 국수, 주정, 누룩 등

○ 콩 : 일반콩에서 나물콩, 검정콩 등으로 생산전환

- 생산자 단체(농협)를 통한 수매예시 및 출하약정 실시
- 전통식품 수요확대 : 청정콩나물, 두부, 메주, 된장 등

○ 감 자 : 감자칩 등 새로운 수요개발로 연중생산 체계 정착

- 가공수요업체와 연계한 계약생산 공급
- 가공수요확대 : 감자칩, 전분, 감자국수, 감자술 등

○ 고구마 : 주정용 생산에서 식용 및 줄기나물용 등으로 생산 전환

- 식용햇고구마 조기재배로 단경기 조기출하
- 가공수요 확대 : 고구마칩, 주정, 전분 등

○ 옥수수 : 곡실용 생산에서 식용 풋옥수수 및 청예사료용으로 생산 전환

- 찰옥수수, 단옥수수 등 향토식품으로 계약생산 및 수출 추진
- 냉동·가공 저장후 겨울철 간식용으로 공급 (스키장 및 백화점 등)

4.2 보　　리

〈경쟁력 제고목표〉

	현　　행	'97	2001
○ 생산비 절감	417원/kg (100%)	280 (△33)	203 (△51)
○ 노동시간 절감	25.7시간/10a (100%)	6.1 (△76)	3.1 (△88)
○ 단위수량 증대	440kg/10a (100%)	500 (114)	600 (136)
○ 재 배 규 모	0.3ha	5	10

가. 품질향상

○ 수요에 부응한 용도별 고품질 품종육성 및 보급확대

- 식용보리 : 맛이 찰지고 부드러운 찰쌀보리, 할맥용 메보리 등
- 주 정 용 : 전분 함량이 많고(68→75%), 양질다수성인 쌀보리
- 맥주보리 : 정립율이 높고(83→92%이상), 단백질 함량이 낮은 (13→10%이하)품종
- 밀　　: 성숙기가 빠르고, 제분율이 높은(68→73%) 품종

○ 무공해 건강식품(자연식) 가공소비 확대

- 콜레스테롤 축적량(혈당) : 쌀 57(100)→보리 38(67%)mg/100mℓ
- 가공식품 : 보리음료, 보리빵, 보리국수, 냉면, 누룩 등 고품질 상품화

※ 보리는 쌀에 비하여 열량은 낮고 필수영양소들의 함량은 높아 당뇨병, 비만예방 등 건강식(자연식)으로 우수함.

나. 생산성 향상

(1) 우량종자 공급확대로 종자 갱신율 제고

○ 보급종공급 : ('93) 2,457→('97)3,400→(2001) 5,000톤(갱신율 25%)

(2) 지력증진 사업 지속 추진

○ 객토와 규산질비료, 석회 등 토양개량제 시용

○ 퇴·구비 등 유기질 비료 사용 증대

(3) 생력기계화 재배기술 보급

○ 기계화 일관작업 체계 기술 보급

- (현행)줄뿌림 파종기+콤바인+건조기
- (개선)트랙터부착줄뿌림파종기+범용콤바인+미곡종합처리장 (정선, 건조)

○ 줄뿌림파종기에 의한 무경운 파종재배 기술보급

- (현행)경운+기계파종→(개선)무경운+기계파종(40%증수)

○ 벼 입모중 맥류 파종기술 보급

- 벼 입모 중 기계산파, 벼 수확후 기계복토

○ 벼 수확동시 보리파종, 보리수확 동시 벼 파종 기술 개발

다. 생산비 절감

(1) 항목별 절감목표

	'92	2001
○ 신품종 개발에 의한 수량증대 :	440	600kg/10a (kg생산비 △17.6% 절감)
○ 노력비(전체생산비의 32%)절감 :	59	7천원/10a
— 영농 규모확대, 생력기계화		(△28.5%)
○ 토지용역비(전체생산비의 27%)감축 :	50	31천원/10a
— 탈농, 임대차 활성화 등		(△10.0%)
○ 농기구 구입비(전체생산비의 15%)증가 :	28	37천원/10a
— 생력기계화로 농구비 증가		(4.8% 증가)

(2) 노동력 절감수단

	'92	2001
계	25.7시간(100%)	3.1시간(△88%)
○ 파종 및 복토	5.1 (경운기+휴립광산파)	0.8 (세조파기 8조+비료살포기등)
○ 본답 관리	6.2 (인력+토양처리제)	0.6 (고성능 방제기+비료살포기등)
○ 수확, 건조, 운반	14.4 (바인다+소형건조기+경운기)	1.7 (범용콤바인+미곡종합처리장+소형트럭)

(3) 세부 추진시책

(가) 생산기반 정비

○ 경지정리 및 용수개발 등 쌀 생산기반 적극 활용

— 논이 가지고 있는 높은 생산성을 충분히 발휘시키고

— 경지 및 농기계 이용도를 제고하기 위해 논보리 재배면적 확대

• 논보리 비율 : ('90) 60→('93)70→(2004)90%

(나) 영농규모의 확대

○ 가족농 중심의 전업화를 통한 경영규모의 확대

— 가족단위 전업농 육성목표 :

	'95		2004
(5ha이상)	40	→	400농가

○ 대면적 기계화 시범선도농가 육성

— 목　　표 : ('95)10→(2004) 50농가

— 규　　모 : 5−10ha 이상

— 작부체계 : 벼+맥류, 맥류+콩, 맥류+고구마 등

— 규모확대방법 : 자가농지+구입 및 임차농지

— 농기계확보 : 벼, 보리 겸용농기계 확보

(트랙터, 줄뿌림파종기, 고성능 방제기, 범용콤바인 등)

— 생산비 절감 우수농가 시상

○ 기계화 집단재배단지 조성 목표 : ('93) 2,000→(2004) 2,500개소

- 규　　모 : 10ha이상(맥종 : 대과맥, 맥주보리)
- 단지조직 : 농지, 농기계, 작업인원의 공동 조직화
- 규모확대방법 : 농지의 집합, 임차 등으로 농지의 유동화

○ 고품질 찰쌀보리 소포장 공급 시범사업 추진

〈시범지역 선정〉

단 계 별	시 범 사 업 지 역	면　적	종자소요량
		ha	kg
전국단위	전남 영광군 (군남 농협)	20	3,000
도 단 위	충남 논산군 (부적농협)등 5개소	25	3,700
계	6개소	45	6,700

〈기본추진방침〉

- 재배계약 : 농협장과 농가(영농회장)간에 계약 체결
- 품종선택 : 고품질 품종인 찰쌀보리 보급종으로 통일
- 생산기술지도 : 생산비 절감을 위하여 생력기계화 일관작업 기술 보급
- 수　　매 : 농가출하 전량 수매
- 식용인수 : 지역 농협이 인수
- 도정(정맥) : 정부관리 양곡 도정공장 또는 농협 도정공장 활용
- 소포장가공 : 지역농협에서 적정 판매단위로 소포장 및 원산지 표시
- 유통(판매) : 농협 계통조합의 우리 농산물 애용창구 및 직판장 등을 통해 도시소비자에게 판매

라. 유통 및 가격정책

○ 재배농가의 소득보장을 위하여 가격예시제를 통한 농가희망량 전량 정부수매 지속

〈공급체제〉

- 대 과 맥 : 계약재배 → 농협수매 → 주정용으로 공급 (년60만석)
  → 식용으로 공급 (년 50만석)
- 맥주보리 : 계약재배 → 농협수매 → 맥주제조용으로 공급 (70~100만석)

〈수매가격〉 UR보조금 감축대상으로 수매가격 인상은 현실적으로 어려움이 있음

○ 무공해 건강식품으로서의 우수성을 홍보하여 가공수요 개발 및 소비 확대

- 할맥, 보리음료, 보리빵, 우리밀빵, 보리차, 후레이크, 냉면, 국수, 누룩 등

4.3 콩

〈경쟁력제고 목표〉

	현 행	'97	201
○ 생산비 절감	1,838원/kg (100%)	1,356 (△26)	1,005 (△45)
○ 노동시간 절감	75.3시간/10a (100%)	51.0 (△32)	25.0 (△67)
○ 단위수량 증대	168kg/10a (100%)	185 (110)	200 (119)
○ 재배규모	0.3ha	10	15

가. 품질향상

○ 전통 고유식품용 고품질 품종육성 및 보급 확대

- 나 물 콩 : 알이 작고(14→12g 이하), 발아율이 높은 (90→95% 이상) 품종
- 검 정 콩 : 알이 크고(30→50g 이상), 내부색깔이 녹색인 품종
- 풋 콩 : 알이 크고(30→40g 이상), 병충해가 강한 품종
- 약 콩 : 흑색 소립종, 종피 광택 양호 품종
- 가공용콩 : 단백질 함량이 많고(40→45%), 비린내 없는 콩

○ 국산고유의 맛과 향기가 살아있는 전통식품 생산

- 청정콩나물, 밥밑콩, 두유, 두부, 된장, 고추장 등

○ 콩에는 사포닌과 레시틴 함유로 건뇌, 노화방지 및 항암작용을 함.

※ 우리나라 콩은 영양가가 많고 농약살포를 적게해 성인병 예방 치료 식품으로 우수함.

나. 생산성 향상

(1) 우량종자 공급확대로 종자갱신율 제고

○ 보급종 공급 : ('93)424→('97)700→(2001)1,000톤(갱신율 25%)

(2) 지역에 알맞는 적지 적품종 적기 재배

○ 나물용콩 및 가공용콩 : 전남·북, 경남·북 평야지대 및 제주도
○ 검정콩 : 충남 및 전북 등 서해안 지역
○ 풋 콩 : 경기 및 충남·북 중부지방

(3) 지력증진

○ 규산질 비료, 석회 등 토양개량제 시용

○ 퇴·구비 등 유기질 비료 시용 증대

○ 콩 전용 복비(8-14-12)시용

(4) 생력기계화 재배기술 보급

○ 콩 기계화 일관작업 체계 기술보급
- 작업체계 : 줄뿌림파종 → 제초 → 투입식 탈곡기(범용콤바인) → 건조기 → 선별기
- 기대효과 : 파종시간 15.1 → 0.5시간/10a(97% 절감)
  수확시간 9.1 → 0.4시간/10a(95% 절감)

○ 콩밭 잡초 종합방제 기술보급
- 제초제 혼용처리+중경배토기 활용 북주기

다. 생산비 절감

(1) 항목별 절감목표

	'92	2001
○ 신품종 개발에 의한 수량증대 :	168	200kg/10a (kg생산비 △10.4%절감)
○ 노력비(전체생산비의 58%)절감 :	178	59천원/10a (△38.5%)
— 영농 규모확대, 생력기계화		
○ 토지용역비(전체생산비의 18%)감축 :	56	35천원/10a (△6.7%)
— 탈농, 임대차 활성화 등		
○ 농기구 구입비(전체생산비의 6%)증가 :	18	46천원/10a (10.3% 증가)
— 생력기계화로 농구비 증가		

(2) 노동력 절감수단

	'92	2001
계	75.3시간(100%)	25.0시간(△67%)
파종 및 시비 (경운, 정지, 파종)	20.8 (경운기+세조파기+인력시비)	4.6 (트랙터파종+비료·퇴비살포기)
관리작업 (중경, 제초, 배토)	20.6 (제초제+인력배토)	10.3 (중경배토기+고성능분무기등)
수확, 건조, (예취, 탈곡, 선별, 건조)	33.9 (인력예취+탈곡기+천일건조)	10.1 (범용콤바인+선별기+건조기)

(3) 세부 추진시책

(가) 생산기반 정비

○ 경지정리 등 밭생산기반 정비는 '93년까지 354ha에 불과함

— 밭 토양은 표토가 낮아 경지정리에 기술적인 문제가 있고 희망농가가 없어 시행에 어려움이 있음

○ 기계화 작업이 가능한 밭 토양을 중심으로 생력 기계화 추진

— 경사지별 밭토양 현황('92 이용면적 기준)

기계화 가능 밭 토양				경사지토양 (과수등)	계
평탄지 (0~2%)	매 우 약 한 경사지(2~7%)	약한경사지 (7~15%)	계		
					천 ha
78	260	340	678	201	879

※ 트랙터 등 농기계작업이 가능한 경사도는 10~15% 정도

— 콩재배 밭토양 분포 : 산간지 26%, 중간지 43, 평야지 31

(나) 영농규모의 확대

□ 가족농 중심의 전업화를 통한 경영규모의 확대

○ 가족단위 전업농 육성목표

	'95		2004
—(2ha이상)	50	→	500농가

○ 대면적 기계화 시범선도농가 육성

— 목 표 : ('94) 9 → (2004) 20농가

— 규 모 : 5~10ha이상

— 작부체계 : 휴경답+맥류, 맥류+콩, 담배+콩

— 규모확대 방법 : 자가농지+구입 및 임차농지

— 농기계 확보 : 보리 겸용 농기계 이용

(트랙터, 줄뿌림, 파종기, 범용콤바인, 건조기, 선별기)

— 생산비 절감 우수농가 시상

□ 영농의 집단화, 대규모화를 통한 경영규모의 확대

○ 집단재배 단지 조성목표 : ('93) 500→(2004) 1,000개소

- 규모 : 5ha이상(콩나물, 장유용콩 등 가공용콩 중심)
- 단지조직 : 농지, 농기계, 작업인원의 공동조직화
- 규모확대 방법 : 농지의 집합, 임차 등으로 농지의 유동화

○ 영농규모 확대를 위한 각종 시범사업 추진

- 콩 생력기계화 일관체계 확립 시험사업(농진청 작시 주관)
  - 지역 : 충남 태안군 태안읍
  - 단지규모 : 10ha(농가 현지포장)
  - 공시기종 : 트랙터외 7종
  - 주요조사항목 : 작업시간, 생산비조사 등, 경영분석
  - 기대효과 : (수량증대)168→185kg/10a

    (노력절감) 73.5→25시간/10a
- 콩 대단위 기계화 시범단지 조성
  - 목 표 : 1개소(규모 20ha이상)
  - 지 역 : 충남 태안군 일원
  - 지역체계 : 파종 → 제초 → 수확 → 건조 → 선별
  - 농축산물 유통공사와 수출을 위한 수매계약 체결

    (일본, 미국 등에 수출 추진)

라. 유통 및 가격관리 체계

○ 콩의 수급 및 수입 기본계획 수립 시행(양정과)

- 국내소비콩의 공급원은 국내생산분과 수입분으로 대별됨

○ 국내 생산콩은 우선 농가에서 자체소비하고 나머지는

- 시중에 판매되어 식용으로 사용하거나,
- 농협이 수매, 농유공에 인도하여 수입콩과 풀(POOL)화 하여 콩제품 가공업체에 공급
- 농유공에서 시중가격 안정을 위해 방출(가격조절용으로 공매)

○ 수입콩은 농유공 수입분과 대두유 3사(동방유량, 제일제당, 삼양유지)의 직수입 분으로 조달하되, 두부, 두유, 장류 등 가공식품용과 사료용으로 사용됨.

- 가공식품용 : 농유공에서 수입하여 국산 수매콩과 혼합하여 연식품 연합회(두부용), 식품공업협회(두유용) 및 장류조합(장류용)에 공급, 대두유 3사도 장류박용 및 TVP(인조육)용으로 직수입
- 사료용 : 대두유 3사가 직접 수입하여 식용유를 제조하고 난후 사료업체(대두박)에 판매
- 기타 : 군·관수용 및 콩나물 재배용으로 공급

4.4 감자·고구마

〈경쟁력 제고목표〉

	현 행	'97	2001
○ 생산비 절감(감 자)	329원/kg (100%)	179 (△46)	138 (△58)
(고구마)	241원/kg (100%)	143 (△41)	103 (△57)
○ 수량 증대 (감 자)	2,099원/kg (100%)	3,000 (143)	3,500 (167)
(고구마)	2,008 (100%)	3,000 (149)	3,500 (174)
○ 재배규모 (감 자)	0.3ha	5	10
(고구마)	0.2	5	10

가. 품질향상

○ 식용 및 가공용 등 용도별 고품질 품종육성 및 보급 확대

- 감 자 : 고급식용 및 과자용, 전분수율이 높은(18 → 25%) 품종
- 고구마 : 식용밤고구마, 잎자루나물용, 전분수율이 높은 (20 → 26%) 품종

※ 용도별, 작형별로 지역에 적합한 품종 보급

○ 국내산 품질에 맞는 신가공 제품 및 요리기술 개발 유도

- 감 자 : 과자(감자칩), 후렌치후라이, 전분, 국수, 당면, 주정, 고로켓 등
- 고구마 : 고구마 튀김과자(맛탕), 당면, 전분, 주정, 술안주용, 나물반찬 등

나. 생산성 향상

(1) 우량종자 공급확대로 종자 갱신율 제고

○ 감자 보급종 공급 : ('93) 8,100 → ('97) 10,000 →

(2001) 19,120톤(갱신율 30%)

※ 원종망실재배 확대 및 신규채종포장 발굴추진

○ 고구마는 원원종, 원종단계 생산후 보급종은 자율교환 실시

(2) 지대별, 작형별 주년 안전생산 기술 정착

〈감 자〉: 년중 안정생산 체제 정착

- 시설재배(겨울시설 및 턴넬재배 : 4월중~5월중순 수확) : 제주, 남부지방
- 육아 멀칭재배(봄조기 재배 : 5월하순~6월상순 수확) : 남부 해안지방, 남부평야지
- 직파재배(봄조기, 봄일반, 여름재배 : 6월~9월수확) : 중북부 지방(산간고냉지)
- 육아재배(가을일반재배 : 11월수확) : 남부지방
- 멀칭월동재배(가을월동 : 1~2월하순 수확) : 남부해안 지방, 제주도

〈고구마〉: 단경기 조기출하

- 조기시설재배(비닐하우스 및 턴넬재배 : 7월초 수확) : 남해안 지방
- 피복재배(노지비닐피복 : 8월중순 수확) : 중·남부지방
- 보통재배(노지 육묘삽식 : 10월 수확) : 전국

(3) 감자 고휴2열 피복재배에 의한 무배토 재배기술 보급

○ (현행) 고휴1열 피복재배 → (개선) 고휴2열 피복재배(18% 증수)

(4) 병해충(역병+진딧물) 종합관리 체제보급 : (현행) 6 →
(개선) 2회 방제

다. 생산비 절감 세부 추진 시책

(1) 생산기반 정비

감 자

○ 남부지방의 경우 경사가 완만하고 해발이 낮은 구릉지와 서남해안 평탄지, 내륙의 하천변에 주로 분포되어 있어 비교적 배수가 양호하고 용수공급이 가능하나,

○ 고냉지의 경우 산간경사지 밭에서 주로 재배되고 있어 경사도가 높고, 돌이 많은 등 농기계 작업이 곤란하여 인력에 의존하고 있음.

고구마

○ 경사가 완만한 야산개발지 및 구릉지의 적황색토 지대에 많이 분포되어 있음

○ 토양 유실량이 제일 적은 작물로 토양침식이 우려되는 지대에 보리, 마늘, 감자, 채소 후작의 작부체계를 도입하고 있음.

— 토양유실량 : (옥수수) 10,862, (콩) 4,485,
(고구마) 3,957kg/10a

※ 감자, 고구마 밭의 경지정리 및 용수개발은 거의 실시되지 않고 있음.

(2) 영농규모의 확대

□ 가족농 중심의 전업화를 통한 경영규모의 확대

○ 가족단위 전업농 육성목표 :

규 모	'95		2004	
	감 자	고구마	감 자	고구마
계	40	40	400	400농가

○ 대면적 기계화 시범선도농가 육성

— 목 표 : (감 자) '94 : 17 → 2004 : 30농가,
(고구마) '94 : 10 → 2004 : 20농가

— 규 모 : ('94) 2~5ha → (2004) 5~10ha이상

- 작부체계 : (감 자) 벼+감자, 보리·마늘·양파+감자
  (고구마) 보리·마늘+고구마, 조기재배+가을감자,
  고구마+김장채소 등
- 규모확대방법 : 자가농지+구입 및 임차농지
- 농기계 확보 : 트랙터, 파종기, 굴취기, 선별기 등
- 생산비 절감 우수농가 시상

□ 영농의 집단화, 대규모화를 통한 경영규모의 확대

○ 영농규모 확대를 위한 각종 시범사업 추진

- 고구마 생력기계화 일관기술 체계 확립 시험사업
  (농진청 작시 주관)
  - 지 역 : 작시 목포지장 포장 및 무안농가 포장
  - 공 시 기 종 : 트랙터, 피복기, 굴취기 등 8종
  - 주요조사항목 : 작업성능, 노동투하량 등 경영분석
  - 기 대 효 과 : (수량증대) 2008 → 2,100kg/10a
    (노력절감) 108.4 → 100시간/10a
- 감자 가공업체와 연계한 대단위 계약재배단지 조성
  - 목 표 : 26개소(규모 10ha이상)
  - 가공수요업체 : 농심(주), 오리온 프리토레이(주)
  - 가공시설자금 지원 : ('93) 42 → ('94) 42억원
  - 수매자금 지원(농안기금) : ('93) 59 → ('94) 72억원
- 햇고구마 조기출하 단지조성
  - 목 표 : 10개소(규모 : 10ha이상)
  - 비닐하우스 및 턴넬 재배로 단경기 조기출하

라. 유통 및 가격관리 체계

〈감　　자〉

○ 감자 가격관리 : 보합기간 1~5월

— 저장, 가공업체에 민간수매 자금 지원으로 성수기 가격안정 ('94 : 72억원 농안기금)

○ 감자 가공소비 확대를 위한 시설자금 지원

— 감자칩, 전분, 국수 등 가공시설 지원('94 : 42억원)

○ 국내생산 기반의 계속적 유지와 부존자원의 활용을 위하여 국내 감자 전분의 의무사용 계속적 추진

— 의무사용량 : ('93) 2,917톤(7%) → ('94) 2,861톤(5%)

〈고 구 마〉

○ 식용밤고구마는 도매시장 또는 중간상인을 통해 소비자에게 공급

— 고구마 가격관리(보합기간 2~8월)

○ 주정용 고구마는 재배농가의 소득보장을 위해 정부(농협) 수매 실시

— 농가 출하 희망량 전량 수매

— 수매물량은 주정업체에 공급하여 수입원료(매니옥) 및 쌀·보리와 혼합사용

○ 전분용은 국내 전분공장에서 자체 수매하여 전분으로 가공후 실수요자에 공급

— 국산전분은 당면(8,850톤) 및 냉면용(3,540톤)으로 우선 소비하고 부족량은 수입 충당

4.5 옥 수 수

〈경쟁력제고 목표〉

	현 행	'97	2001
○ 생산비절감	940원/kg (100%)	396 (△58)	274 (△71)
○ 노동시간절감	104.1시간/10a (100%)	30.0 (△71)	15.0 (△86)
○ 단위수량증대	440kg/10a (100%)	650 (148)	800 (182)
○ 재 배 규 모	0.2ha	10	15

가. 품질향상

○ 용도별 고품질 품종육성 보급

- 식용옥수수 : 당도가 높은(10 → 25%) 품종, 찰기가 균등한 품종
- 청예옥수수 : 재해 및 병충해에 강한 품종, 수량성이 높은 품종

○ 찰옥수수 규격품 생산수매 및 포장개선으로 품질의 고급화

- 규 격 품 : 이삭크기(15cm정도), 색, 맛, 향기, 찰성 균일화
- 포장개선 : 상온에서 6개월이상 저장 가능한 진공 소포장
- 가공기술 : 냉동, 냉장 등 저장기술 개발

○ 새로운 수요창출을 위한 가공기술 개발 보급

- 단옥수수는 초당옥수수로 전환하여 통조림 등 제조기술 개발
- 찰옥수수는 냉동저장 및 상온저장 기술 개발

※ 풋옥수수는 잇몸질환 치료제인 인사돌, 덴타돌 성분이 함유되어 있고, 식이섬유질이 많아 당뇨병, 대장암과 같은 성인병 예방치료에 효능이 있음.

나. 생산성 향상

(1) 우량종자 공급확대로 종자갱신율 제고

○ 보급종 공급 : ('93)233 → ('97)300 → (2001)310톤
(갱신율 100%)

(2) 지역별, 재배유형별 주년생산 기술 보급

○ 비닐하우스 조기재배(평야지 남부지역) : 5월 중순~6월 중순 수확

○ 턴넬 이식재배(평야~중산간지) : 6월 중순~7월 상순 수확

○ 멀칭 직파재배(전국) : 7월 중순~8월 하순 수확

○ 가을(비가림)재배(전국) : 9월 중순~10월 상순 수확

※ 단경기 조기출하로 생산성 향상 및 지속적인 농가소득 증대

(3) 지력증진

○ 유기질 비료, 규산질 비료, 석회 등 토양개량제 시용

○ 토양유실 방지 : 경사지 등고선 재배, 비닐 덮기 등

(4) 생력기계화 재배기술 보급

○ 생력기계화 일관작업 기술 보급

- 작업체계 : 다목적 세조파기 → 동력제초 → 수확기 → 건조기
- 농기계 투입 : 트랙터 부착 4조식파종기 + 고성능 분무기로 제초제 시용 + 1조식 콘피카(수확기)

다. 생산비 절감 세부 추진 시책

(1) 생산기반 정비

○ 옥수수는 품목의 특성상 강원도 및 경기도, 충북, 경북 등 산간지에 주로 재배되기 때문에 생산기반은 매우 취약함.

- 산간지역 경사지에 많이 분포되어 있어 농기계 작업이 곤란한 지역도 있음.

※ 따라서 경지정리 및 용수개발은 어려운 실정이므로 경사가 완만한 지역을 중심으로 줄뿌림 파종기 등을 이용하여 생력기계화 추진

○ 산간지역의 옥수수 재배 면적감소시 채소류 등의 과잉생산이 우려됨

(2) 영농규모의 확대

□ 가족농 중심의 전업화를 통한 경영규모의 확대

○ 가족단위 전업농 육성목표 : 전업농 생산비중 50% 유지

- (2ha이상) $\frac{'95}{30} \rightarrow \frac{2004}{300농가}$

○ 대면적 기계화 선도농가 육성

- 목 표 : ('94)9 → (2004)20농가
- 규 모 : ('94)2 → (2004)5ha이상
- 용도별 : 식용 풋옥수수(찰옥수수, 단옥수수)
- 생산비 절감 우수농가 시상

□ 영농의 집단화, 대규모화를 통한 경영규모의 확대

○ 영농규모 확대를 각종 시범사업 추진

— 식용옥수수 주년공급 생력기계화 일관작업 기술체계 확립 시험사업(농진청 작시 주관)

- 지　　역 : 충남 유성, 강원 정선
- 재배규모 : 10ha(농가 현지포장)
- 공시기종 : 트랙터 부착 4조식 파종기 및 콘피카(1조식) 등 7종
- 주요조사항목 : 작업별 소요시간 및 경영분석
- 기대효과 : 찰옥수수 생력기계화 직파재배 기술 확립

— 대단위 찰옥수수 수출단지 조성

- 목표 : 1개소(규모 100ha 이상)
- 지역 : 강원도 정선군 여량면 일원
- 품종 : 찰옥 1호
- 계약생산 : 여량농협과 농민 대표간의 계약체결
- 수매자금 지원(농안기금) : ('94)2 → ('95계획)5억원
- 농수산물유통공사와 연계하여 수출추진(미국, 호주 등)

※ '93수출실적 : 약 9톤(60,000개), ※ 수출금액 : 14,356$ (1,163만원)

— 통조림 가공용 단옥수수 계약재배 단지조성

- 목표 : 1개소(규모 40ha 이상)
- 지역 : 충남 연기군 일원
- 가공수요업체 : 조치원식품
- 가공업체에서 직접 수매하여 통조림 가공

라. 유통 및 가격관리 체계

〈곡실용 옥수수〉

○ 출하약정 실시 : 생산농가와 농협 단위조합

— 수매량 및 수매가 사전예시

	'93실적	'94계획	비 고
수 매 량	29,438톤	30,000	
수 매 가	495원/kg (1등 기준)	495	수매가 동결
차액보상액	133억원	136	

○ 수매물량 처리

— '93수매량 29,438톤중 가공용 7,359톤(25%), 사료용 22,079 (75%)

— 가공 및 사료용 수요업체에 차액보상 실시[(국내가—국제가) ×수매량]

○ 유통경로

— 농협이 수매한 국산옥수수와 한국옥수수 가공협회가 수입한 옥수수를 옥수수가공업체(8개사, 10공장)에 인도

— 옥수수 가공업체에서는 옥분, 전분으로 가공하여 제면, 제과, 제빵업체에 공급하고, 일부는 전분당으로 가공하여 청량음료 제조업체 공급

〈식용 풋옥수수〉

○ 식용 풋옥수수는 생산자단체 또는 중간상인들에 의해 가락동 도매시장, 경동시장 등에 유통

○ 강원도 정선군 여량 농협 등에서는 찰옥수수를 냉동저장후 겨울철 비수기에 유통하여 농가소득증대 및 가격안정도모 단옥수수는 충남 연기군 조치원식품에서 계약재배후 수매하여 통조림 제조

〈튀김 옥수수〉

○ 강원도 인제농협과 한국 팝콘 가공협회간에 계약재배로 수매실시

○ 국내산 우선 공급을 위해 수요업계로 하여금 일정비율의 낟알 팝콘 옥수수 수입 추천(국산 : 수입 = 1 : 1)

5. 약용작물

5.1 현황 및 문제점

〈현　　황〉

○ 한약재 소비증가에 따라 재배면적 및 생산량은 매년 증가추세

	'85	'90	'93	'93/'90
재 배 면 적 (천ha)	4.0	9.1	14.1	1.5배
생 산 량 (천 톤)	12.6	22.8	37.4	1.6
생 산 액 (억 원)	378	1,140	2,000	1.8

○ 주요재배 품목의 집단재배 지역은 주산단지로 지정고시

— '93현재 18개 품목, 38개 단지

〈문 제 점〉

○ 호당 재배규모가 영세(0.2ha)하고 생산기반이 취약

— 재배지역이 산간지역에 산재되어 있고 농가부업 형태로 생산

— 체계적인 재배기술 미확립

○ 종묘관리법 대상품목이 아니어서 종자생산 및 판매 과정에서 불량종묘 공급등으로 농가피해 발생 빈번

○ 산지 조제시설 부족으로 농가 부가가치 증대에 어려움

5.2 경쟁력 제고대책

(1) 품질향상을 위한 시험연구 강화

○ 고품질 품종개량

품 목	개 발 목 표
시 호	○ 싸이코사포닌 성분 1.5%, 다수성
산 수 유	○ 고품질, 무핵과, 다수성
당 귀	○ 추대방지, 다수성
구 기 자	○ 대립종, 내병성, 다수성
작 약	○ 파이오니 프로닌 성분 2.9%이상, 다수성
오 미 자	○ 대립종, 양질, 다수성
지 황	○ 천근, 양질, 다수성

○ 주요품목 표준품종 선발 및 개발

- 개발대상 : 산수유, 오미자, 두충, 방풍, 작약, 목단, 백지등 10작목
- 농촌진흥청에서 시험중('96년까지 완료 목표)

(2) 생산비 절감 추진

○ 노동력 절감목표(품목 : 시호기준)

		현 행	목 표	
			1단계('97)	2단계(2004)
규 모 (ha)		0.2	1~2	2~3
노동력(시간/10a)		241(100)	88.2(38.6)	46.0(19.1)
생력화 체계	파 종	인 력	점파기(경운기)	기계세조파
	제 초	인 력	제 초 기	제 초 제
	병해충방제	동력분무기	고성능 분무기	유기농법(무방제)
	수 확	인 력	경운기부착 굴삭기	전용수확기
	세척및건조	소규모 기계세척 및 천일건조	소형기계 세척·건조	대형기계 공동세척 건조

○ 생력재배가 가능하도록 재배지역 전환
— 재배지대 : 산간경사지 → 평야지

○ 생력농기계의 개발진도에 따라 농가보급을 위한 자금지원 실시

(3) 새로운 재배기술의 체계적인 농가보급

○ 주산단지 지역에 품목별 시범포 설치운영
— 시범포를 통하여 새로운 재배기술을 농가에 보급

(4) 우량품종 생산보급 확대

○ 약용작물종묘도 종자법에 포함시켜 우량종묘생산공급유도(종자법에 반영)

○ 우량종묘 생산보급 단계별 실시
— 1 단계 : 작목반별 공동육묘장 설치운영 확대(기실시중)
— 2 단계 : 생산자단체를 통한 우량종묘생산보급

(5) 생약조제 시설지원

○ 생약의 단순가공에 필요한 세척기, 건조기 살균기, 포장기등 기자재 및 시설지원

○ 지원대상 : 농협작목반, 영농조합법인, 생산자단체등

5.3 장기투자 계획

(단위 : 백만원)

	'94실적	연 차 별 투 자 계 획			
		'95	'96~'98	'99~2004	계
계	9.170	17,298	98,840	149,250	265,388
생산·유통·가공	3,520	9,450	64,340	59,250	133,040
가격안정및수출	5,650	7,848	34,500	90,000	132,348

6. 유지작물

6.1 참 깨

가. 현 황

(1) 생산동향

○ 재배면적 : '81년 수매가 예시제실시 이후 연차적으로 면적이 증가하여 '87년 최고 수준도달(94천ha), 최근에는 46천ha 수준 유지

○ 생 산 량 : 재배면적 감소에 따라 감소추세('93년은 냉해로 생산량 대폭 감소)

	'87	'90	'91	'92	'93
면 적 (천ha)	94.3	58.3	57.7	46.3	46.4
생 산 량 (천M / T)	43.3	38.1	29.8	29.1	16.3

(2) 수급동향

○ 외식산업 발달 및 참깨죽등 가공식품개발 확대로 소비는 증가추세이나 국내 생산 감소로 자급율은 50%선을 하회

	'87	'90	'91	'92	'93
소 비 량 (천M / T)	52.0	55.6	62.4	61.4	62.7
수 입 량 (천M / T)	8.0	13.4	33.4	32.9	51.9
자 급 율 (%)	83	69	48	48	26

(3) UR협상결과 및 국내에 미치는 영향

○ 개방시기 : '95년

○ 관세양허내용 : (기준년도) 700% 또는 7,400원/kg → (2004) 630 또는 6,660

○ 시장접근 : ('95) 6,731M/T → (2004) 6,731

○ 국내에 미치는 영향

- 수입참깨에 대하여 종량세 부과시 수입가격은 국산가격 수준에서 형성 전망
- 따라서 단기적으로는 수입이 크게 증가하지 않을 것으로 보여지나, 장기적으로는 관세가 계속 낮아지는 반면 생산비가 상승하는 경우 수입확대가능성이 있슴

나. 문제점

○ 기상조건에 따라 풍흉의 차가 심함

- 파종기(5월) : 가뭄 → 발아불량, 개화기(7월) : 장마 → 임실불량
- 등숙기(8~9월) : 태풍 → 수량 및 품질저하

○ 생리적 특성상 기계화의 한계

- 종자가 미세하여 기계파종 곤란, 꼬투리의 등숙시기가 달라 기계수확 곤란

○ 매년 같은 포장에서 재배할 경우 연차적으로 수량감소(연작피해)

- 연차별 수량지수 : (1년차) 100 → (2년차) 85 → (3년차) 70

○ 부업위주의 소규모재배로 생력화의 한계

- '93평균재배면적 : 200평/호(1ha이상 재배농가 : 전국 27호)

○ 국제경쟁력 확보 지난

- 생산비가 경쟁국의 11배수준으로 국제경쟁력이 취약하며 국내가격이 국제가격보다 21배정도 높아 가격경쟁력은 절대 부족
  - 생산비 : (한국) 4,939원/kg (중국) 461 (한국/중국) 10.7배
  - 가 격 : (한국) 9,008원/kg (중국) 430 (한국/중국) 20.9배
- 현재 개발된 기술을 종합적으로 투입할 경우 생산비 22% 절감이 가능하나, 절감하더라도 생산비가 경쟁국의 9배 수준으로 국제경쟁력 확보는 어려움

다. 정책방향

기본방향

○ 수입품관리를 통하여 국산 참깨의 적정가격 유지
○ 특산단지 조성으로 지역특산품화 유도
○ 우량품종 육성 및 생력재배기술 개발보급

(1) 수입품에 대한 종합관리대책 추진

○ 시장접근 물량 관리
- 시장접근물량(CMA) : 6,731M/T
- 관 리 방 식 : 국영무역(농수산물유통공사)
- 수입이익금 처리 : 농안기금에 납입

○ 시장접근 물량은 초과하는 수입물량 관리
- 시장접근물량 초과량에 대해서는 종량세 또는 종가세중 높은 관세 부과
- 수급상 필요할 경우 시장접근물량 초과량에 대해서도 일부를 저율관세 적용
  - 참깨는 국내생산이 절대한 부족품목으로 시장접근물량만으로는 국내수급조절이 곤란하므로 추가물량 수입필요 ('93수입량 : 52.8천M/T)
  - 수급상 필요한 시장접근물량 초과량의 일부에 대해서도 저율관세를 적용 국영무역으로 수입하여 공급의 원활화 도모

○ 원산지 표시제 실시
- 국산 및 수입산에 대한 원산지 표시제 실시로 국산과 수입산의 시장차별화

(2) 특산단지 육성

○ 육성목표

— ('96) 30개소 → ('98) 200 → (2004) 520

○ 추진방향

— 생산·가공 및 판매의 연계로 부가가치제고

— 지역특산품화를 통한 수요확대 및 수입산과의 차별화

— 집단재배유도로 효율적인 생산비 절감추진

○ 세부추진계획

— 대　　상

• 재배가 많은 지역으로 집단화가 가능하고 특산단지로 육성을 희망하는 지역

• 기 지정된 참깨 작목반(103개)을 내실화하여 특산단지로 육성

— 규　　모 : 5ha이상

— 지정절차

• 특산단지 지정을 원하는 작목반, 생산자조직등이 시·군에 단지 지정 신청

• 시장·군수가 농촌지도소, 농협등 관련기관과 협의하여 특산단지로 지정함

— 육성방법

• 정부지원사업 우선실시 : 우량종자공급, 생력농기계지원, 기술지도등

• 지역특산품화 유도 : 자체상표를 부착하여 지역특산품으로 판매

○ 투자계획('96~2004)

— 지원단가 : 30백만원/개소

— 사 업 량 : 520개소

— 사 업 비 : 15,600백만원(시·군농발계획 기준)

(3) 기술개발 및 보급

○ 품종육성

— 고단수 생력화 적응품종 : 유한형 내탈립성 품종

— 양질품종 : 특수용도 양질검정깨 품종, 양질 지방산 품종

○ 생력재배 기술개발

— 목 표

• 소요노력 : (현행)93.2시간/10a(100) → ('97)51.6(55) →

(재배양식) (인력위주) (소형기계중심)

(2001) 19.1(20)

(대형기계중심)

— 단계별 생력재배기술 및 기계개발

• 1 단계('94~'97) : 비닐피복재배의 생력기계화 체계

• 2 단계('98~2001) : 무피복재배의 생력기계화 체계

○ 생력화재배 체계의 대농가 보급 확산

— 도 단위 생산비 절감 시범사업('95)

• 대상 : 참깨 주 재배지역으로 기계화가 가능한 지역(도별 1개소)

• 생산비절감기술 집중투입 및 연시대회 개최

— 군 단위 생산비절감 시범지역('96이후)

• 특산단지와 연계하여 생산비 절감시범사업 실시

• 생력화기술 보급확대를 위한 현장교육장으로 활용

6.2 땅 콩

가. 현 황

(1) 생산동향

○ 재배면적 : '82년 수매가예시제실시 이후 연차적으로 면적이 증가하여 '87년 최고 수준도달(22천ha), 최근에는 10천ha 수준 유지

○ 생 산 량 : '90년 이후 17~19천M/T수준 유지

	'87	'90	'91	'92	'93
면 적 (천ha)	21.9	11.7	10.6	10.0	10.2
생 산 량 (천M / T)	32.2	17.5	18.2	19.2	16.9

(2) 수급동향

○ '90년 이후 소비대체품목인 아몬드등 견과류 수입증가로 땅콩소비 감소

○ 국내생산은 비슷하게 유지되었으나 소비감소에 따라 자급율은 향상

	'87	'90	'91	'92	'93
소 비 량 (천M / T)	28.4	41.5	33.7	27.9	27.3
수 입 량 (천M / T)	—	24.0	13.0	4.5	7.3
자 급 율 (%)	113	50	54	77	71

(3) UR협상결과 및 국내에 미치는 영향

○ 개방시기 : '95년

○ 관세양허내용 : (기준년도) 256.1% → (2004) 230.5

○ 시장접근 : ('95) 4,907.3M/T → (2004) 4,907.3

○ 국내에 미치는 영향

- 수입땅콩에 대하여 관세 부과하더라도 수입가격이 국산보다 30~40%가 낮음
- 수입땅콩은 국민선호도가 낮을 뿐 만 아니라 추가관세를 부과하면 수입가격이 국산보다 다소 낮은 수준이 되므로 수입이 크게 증가하지는 않을 것으로 예상됨

나. 문제점

○ 매년 같은 포장에서 재배할 경우 연차적으로 수량감소(연작피해)

- 연차별 수량지수 : (1년차) 100 → (2년차) 88 → (3년차) 70

○ 부업위주의 소규모재배로 생력화의 한계

- '93평균재배면적 : 510평/호(1ha이상재배농가 : 전국 109호)

○ 국제경쟁력 확보 지난

- 생산비가 경쟁국의 7배수준으로 국제경쟁력이 취약하며, 국내가격이 국제가격보다 6배정도 높아 가격경쟁력은 절대 부족
  - 생산비 : (한국) 2,206원/kg (중국) 298 (한국/중국) 7.4배
  - 가 격 : (한국) 3,047원/kg (중국) 559 (한국/중국) 5.5배
- 현재 개발된 기술을 종합적으로 투입할 경우 생산비 24% 절감이 가능하나, 절감하더라도 생산비가 경쟁국의 6배 수준으로 국제경쟁력 확보는 어려움

다. 정책방향

<기본방향>

○ 수입품관리를 통하여 국산 땅콩의 적정가격 유지
○ 특산단지 조성으로 지역특산품화 유도
○ 우량품종 육성 및 생력재배기술 개발보급

(1) 수입품에 대한 종합관리대책 추진

○ 시장접근 물량 관리
- 시장접근물량(CMA) : 4,907.3M/T
- 관 리 방 식 : 국영무역(농수산물유통공사)
- 수입이익금 처리 : 농안기금에 납입

○ 시장접근 물량은 초과하는 수입물량 관리
- 시장접근물량 초과하는 수입물량에 대해서는 당해년도 관세 부과
- 수급상 필요할 경우 시장접근물량 초과량에 대해서도 일부를 저관세를 적용
  - 수급상 필요한 시장접근물량 초과량의 일부에 대해서도 저관세를 적용 국영무역으로 수입하여 공급 원활화 도모

○ 수입으로 인한 국내피해발생시 특별긴급피해구제제도(SSG)를 활용하여 수입억제
- 수입이 급증하거나 수입가격하락시 추가관세 부과

○ 원산지 표시제 실시
- 국산 및 수입산에 대한 원산지 표시제 실시로 국산과 수입산의 시장차별화

(2) 특산단지 육성

○ 육성목표

– ('96) 20개소 → ('98) 80 → (2004) 280

○ 추진방향

– 생산·가공 및 판매의 연계로 부가가치제고

– 지역특산품화를 통한 수요확대 및 수입산과의 차별화

– 집단재배유도로 효율적인 생산비 절감추진

○ 세부추진계획

– 대　　상

• 재배가 많은 지역으로 집단화가 가능하고 특산단지로 육성을 희망하는 지역

• 기 조직된 작목반(26개)을 내실화하여 특산단지로 육성

– 규　　모 : 5ha이상

– 지정절차

• 특산단지 지정을 원하는 작목반, 생산자조직등이 시·군에 단지 지정 신청

• 시장·군수가 농촌지도소, 농협등과 협의하여 특산단지로 지정

– 육성방법

• 정부지원사업 우선실시 : 우량종자공급, 생력농기계지원, 기술지도등

• 지역특산품화 유도 : 자체상표를 부착하여 지역특산품으로 판매

○ 투자계획('96~2004)

– 지원단가 : 30백만원/개소

– 사 업 량 : 280개소

– 사 업 비 : 8,400백만원(시·군농발계획 기준)

(3) 기술개발 및 보급

○ 품종육성

– 고단수 생력화 적응품종 : 저온 밀식 적응성 품종

– 양질 품종 : 볶음용 땅콩, 삶은 풋땅콩, 꼬투리 볶음땅콩 등 특수 용도 품종

○ 생력재배 기술 개발 및 보급

– 목 표

• 소요노력 : (현행)110.8시간/10a(100) → ('97)77.0(69) → (2001) 36.8(33)

(재배양식) (인력위주) (소형기계중심) (대형기계중심)

– 단계별 생력재배기술 및 기계개발

• 1 단계('94~'97) : 비닐피복재배의 생력기계화 체계

• 2 단계('98~2001) : 무피복재배의 생력기계화 체계

○ 생력화재배 체계의 대농가 보급 확산

– 도 단위 생산비 시범사업('95)

• 대상 : 땅콩 주 재배지역으로 기계화가 가능한 지역(도별 1개소)

• 생산비절감기술 집중투입 및 연시대회 개최

– 군 단위 생산비절감 시범지역('96이후)

• 특산단지와 연계하여 생산비 절감시범사업 실시

• 생력화기술 보급확대를 위한 현장교육장으로 활용

7. 버섯사업

7.1 현황 및 문제점

〈현 황〉

○ 식생활 변화에 따른 수요증가로 생산량은 매년 8~12%씩 증가

	'85	'90	'93	'93/'92
재배면적(천평)	992	1,567	2515	1.8배 증가
생 산 량(천 톤)	44.4	56.9	71.1	1.2
생 산 액(억 원)	312	1,208	2,212	1.8

○ 호당평균재배규모는 130평(균상면적기준)으로 부업수준임

○ 버섯종균은 종묘관리법에 의거 허가를 받은 55개 업체가 생산공급

〈문제점〉

○ 재배시설이 낙후되어 노동력이 많이 소요되고 생산성이 낮음

○ 저온창고등 유통시설과 저온차량등 운송장비 부족으로 장기보관 및 신선도 유지가 곤란

○ 버섯 가공제품개발 및 저장·건조방법에 대한 연구가 미흡하여 새로운 수요확대가 어려운 실정임.

7.2 경쟁력 제고대책

(1) 다수성양질 버섯품종 육성

○ 단위당 수확량 달성목표

	현 재	'97	2004
– 병버섯재배(팽이버섯등) :	27kg/평(100)	33(122)	37(137)
– 균상재배(느타리버섯등) :	38 〃 (100)	46(121)	55(145)

○ 생력재배형 품종개발

– 양송이 : 중고온성 품종

– 느타리 : 내병다수성 고품질 품종

– 병버섯 : 고품질 내병성 품종

(2) 생력재배 기술개발 보급

○ 노력절감목표

	현 재	'97	2004
– 병버섯재배(시간/1,400병) :	64(100)	48(75)	32(60)
– 균상재배 (시간/100평) :	646(100)	328(60)	197(36)

○ 새로운 재배기술의 개발보급

– 양송이 : 생력형 양질 퇴비제조기술

– 느타리 : 우량배지 제조기술

– 병버섯 : 톱밥 대체재료개발, 우량배지 첨가제등

○ 생력재배에 필요한 작업기 개발

– 소규모 시설작업기 : 병짚 자동결속기, 배지재조기, 균상관리기

– 대규모 시설작업기 : 고속체, 전자동입병기, 접종기, 자동 환경 조절기 등

(3) 생산기반조성

○ 호당적정재배 규모확보

	재배형태	호당재배규모	
		현행	목표
팽이, 버들송이 등	병버섯재배	시설 150평	200평이상
양송이, 느타리	균상재배	균상 양송이 190	250
		느타리 100	200
영지버섯	간이시설재배등	시설 227	300

— 기존재배농가에 대한 시설지원확대로 적정규모까지 확대유도

○ 재배시설의 개선

	시설개선목표	주요기능
○ 팽이·버들송이등	병재배시설 → 병재배 자동화시설	접종 및 재배전과정을 자동화
○ 양송이·느타리	균상재배시설→기계상자 재배시설	온습도 자동조절 가능
○ 영지·표고	원목폿트시설 → 병재배 자동화시설	접종 및 재배전과정을 자동화

— 재배시설개선에 필요 자금지원

○ 생산단지에 유통시설 병행지원 : 저온창고, 저온수송차량 등

7.3 년차별 투·융자계획

(단위 : 백만원)

		'94실적	년 차 별 투 자 계 획			
			'95	'95~'98	'99~2004	계
가격안정및 수출분야	융 자	11,950	11,958	56,165	91,275	159,398
생산·유통 분야	계	9,414	17,484	206,160	128,346	351,990
	국 고	—	1,748	20,616	12,835	35,199
	국고융자	6,590	10,491	123,696	77,077	211,194
	지 방 비	—	1,748	20,616	12,835	35,199
	자 담	2,824	3,497	41,232	25,669	70,398

8. 섬유·기호작물

8.1 현 황

(1) 섬유작물(면화, 대마, 저마, 완초, 인초)

○ 면 화 : '77년 수입개방이후 면적이 급격히 감소, '93년도 현재 68농가에서 17.1ha 재배(충남, 전북, 제주)

○ 대 마 : '77년 수입개방이후 면적이 급격히 감소, '93년도 현재 4,004농가에서 28ha 재배(강원, 충남, 전북, 전남, 경북, 경남)

○ 저 마 : '93현재 354농가에서 44.1ha 재배(충남, 전남)

○ 완 초 : '93현재 1,686농가에서 94.1ha 재배(경기강화, 전남 함평, 경남합천)

○ 인 초 : '93현재 30농가에서 4.8ha 재배(경남 진양)

(2) 기호작물(차, 호프)

○ 차 : '93현재 739농가에서 642ha 재배(전남, 경남, 제주)

○ 호 프 : '93현재 73농가에서 28ha 재배(강원)

8.2 품목별 시책 추진방향

(1) 섬유작물

○ 면　화 : 현시점에서 면적확대등을 위한 새로운 시책추진은 어려우므로 현행대로 자율 재배토록하고 품종유지등을 위한 시험연구는 계속 실시

— 농촌진흥청 작물시험장(목포지장)에서 고탄력 이불솜용 품종 육성 및 재배법 개선 시험연구등을 실시중

○ 대마·저마 : 지역특산품으로 자율 재배토록하고 품종개량등을 위한 시험연구는 계속 실시

— 농촌진흥청 작물시험장(목포지장)에서 품종육성 시험연구 실시중

○ 완초·인초 : 일부지역에서 지역특산품으로 재배하고 있으므로 수매자금지원등은 계속하되 면적확대를 위한 별도시책은 불필요

(2) 기호작물

○ 차 : '95년도 수입개방 계획

— 지역특화 작물로 육성하기 위하여 수입개방에 따른 경쟁력 강화대책 등 지원 필요 : '95년 부터 가공시설 등 지원

— 전남 농촌진흥원 "보성차연구소"에서 품종개발, 재배기술, 가공기술등 시험연구 실시중

○ 호　프 : '94년부터 수입이 개방되었으나, 농가 생산분은 내기업과 계약재배로 전량 수매가 가능하므로 현재와 같이 민간 자율 체계를 유지

8.3 차(녹차·홍차)

(1) 생산동향

○ 국산차(茶) 선호도에 따른 소비증가로 재배면적 및 생산량은 증가추세

	'85	'90	'93	'93/'90
재 배 면 적 (ha)	449	448	641	1.4배증가
생 산 량 (톤)	118	296	617	2.1
농 가 수 (호)	218	243	739	3.4

○ 가공업체의 직영재배와 농가와 가공업체간의 계약재배로 이원화

(2) UR협상 및 농가에 미치는 영향

○ UR협상 결과(홍차 : '94년 개방, 녹차 : '95년개방 계획)

- 녹 차 : 최소시장접근 물량(4.7~7.8톤)은 현행관세 부과, 초과물량은 국제가격과의 차액에 해당하는 고관세(570.7%) 부과
- 홍 차 : 현행관세 40%를 67.5%로 상향조정

○ 농가에 미치는 영향

- 가격 경쟁력은 떨어지나 녹차는 고관세가 부과되고 홍차는 하등품을 사용하므로 농가에 미치는 영향은 미미할 것으로 전망

(3) 경쟁력 제고대책

○ 생산체계를 생력재배 체계로 전환

- 신규 다원 조성은 평야지 집단재배 유도
- 차엽채취기, 진정기, 관수시설등 지원

○ 변화하는 소비자 기호에 적합한 품종개발(보성차연구소)

○ 생산농가가 직접 가공에 참여토록 가공시설 지원

9. 잠 업

가. 현 황

생 산

○ 농촌노동력 부족과 노임상승에 대응한 생력화 미흡으로 생산기반이 감소추세

	'85	'90	'93
- 뽕 밭 면 적 :	20.4천ha	13.3	5.9
- 누 에 고 치 생 산 량 :	9.0천M/T	4.6	1.7
- 농 가 호 수 :	91천호	32	11

○ 누에고치 생산기술은 잠업선진국 수준임

	누에고치 생산(kg/10a)	kg생산 노력투하시간
- 한 국	31.4	3.6
- 일 본	32.4	1.6
- 중 국	27.0	10.0

수 급

○ 천연섬유의 선호경향과 견직물 제조, 가공기술 개발에 따른 수출증가로 수요는 증대되고 있음

○ '85이전까지는 전량 국내 생산량으로 수요에 충당하였으나 국내 생산량 감소에 따라 부족량은 수입하고 있음

〈수급현황〉

(단위 : M/T)

	'85	'90	'91	'92	'93
○ 수 요	3,887	5,842	6,014	6,295	2,083
– 내 수	324	453	465	311	278
– 수 출	3,563	5,389	5,549	5,984	6,805
○ 공 급	3,997	6,082	6,197	6,497	7,252
– 국내생산	1,625	952	883	893	668
– 수 입	2,202	4,911	5,074	5,421	6,382
– 전년이월	170	219	240	183	202
○ 차 년 이 월	110	240	183	202	169
지 급 도 (%)	42	16	15	14	9

나. 국내외여건

국내여건

○ 경합작물 대비 소득과 노동생산성이 낮음

	양 잠	고 추	담 배	사 과	포 도
소득(천원/10a)	538(100)	1,223(227)	867(161)	1,122(209)	1,918(357)
시간당소득(원/시간)	1,396(100)	5,214(373)	2,504(179)	3,178(228)	5,414(388)

※ '92 농축수산물 표준소득(농촌진흥청)

○ '90년이후 누에고치 가격동결로 양잠포기 농가증가

– 농가호수 : ('85)91천호 → ('90)32 → ('93)11

○ 생사거래 가격하락으로 제사공장의 경영악화와 휴폐업업체 발생에 따라 국산누에고치 판로 불안정

– 제사업체수 : ('90)26개업체 → ('92)23 → ('93)19 → ('94. 6)16

해외여건

○ '85이후 실크의 국제수요 증가율은 둔화된 반면 생산량은 대폭 증가하여 공급과잉

- 실 크 수 요 량 : ('85)58.8천톤 → ('90)61.8(105%)
- 누에고치 생산량 : ('85)483.5천톤 → ('90)734.1(152%)

○ 생사류의 국제시장을 독점하고 있는 중국이 생사류 가격을 '89까지 매년 인상하였으나 '90년이후부터는 매년 인하하여 대폭 하락

- 중국의 생사수출가격 : ('85)24.39$/kg → ('89)54.28 → ('90)46.39 → ('93)24.70

○ 브라질, 베트남등 잠업후발국의 증산, 수출정책으로 우리나라 잠사류 수출경쟁력 약화

다. 금후정책방향

(1) UR협상결과 잠사류 개방계획

○ 개방일정 : 누에고치('96. 7. 1), 생사, 견연사('97. 7. 1)

	현행관세	시장접근 및 관세화내역
- 누에고치 :	2%	CMA 1,143톤 56.7% → 최종 51.0 (5,862원/kg) (5,276)
- 생 사 :	8	CMA 2,254톤 기준 57.5% → 최종 51.7 (19,128원/kg) (17,215)
- 견 연 사 :	8	미 향 허

(2) 금후정책방향

(가) 생산체제

○ 누에고치 생산체제의 개편 : 증산시책 → 안정생산

— 신규뽕밭확대 조성억제

— 기존의 우량뽕밭에 한하여 생산비 절감분야 지원

○ 생력기술개발

— 인공사료 공동사육으로 농가 15일 양잠실현 → 주년 양잠으로 발전

— 노동생산성 향상 : ('93) 3.6시간/kg → 2시간이내

(나) 수매정책

○ 잠업진흥기금에 의한 가격지지정책은 '96년까지 실시

— WTO체제 내에서 국내보조 허용범위내에서 지원

○ 생산된 누에고치 판로를 보장하는 대신 경쟁력이 없는 양잠농가는 생산억제 유도

(다) 수출입정책

○ 현행시장접근물량에 대하여는 국가에서 수입관리

— 누에고치 : 추천제도로 운영

— 생　　사 : 국영무역형태로 운영

○ 생사에 대하여는 수입판매이익금을 잠업진흥기금에 편입