

발간등록번호

11-1543000-001447-01

<http://rri.ekr.or.kr>

통합적 농촌지역개발을 위한 모델개발 및 실행방안 연구

- 1차년도 -

A Study on the Integrated Rural Development Model
and Implement Ways

2016. 12



농림축산식품부



한국농어촌공사

제 출 문

농림축산식품부 장관 귀하

본 보고서를 “통합적 농촌지역개발을 위한 모델개발 및 실행 방안 연구” 1차년도 보고서로 제출합니다.

2016년 12월

주관연구기관명 : 농어촌연구원

연구책임자 : 윤상현

연구원 : 박우임

임상봉

김진환

최예리

공동연구기관 : (재)충북연구원

연구책임자 : 원광희

<요 약 문>

1. 본 연구에서의 ‘통합적 농촌지역개발’에 대한 개념

- 통합적 농촌지역개발이란 ‘농촌 주민의 삶의 질 향상을 위해 다양한 부처가 개별적으로 추진하고 있는 정책 및 사업에 대한 효과성을 증대시키기 위해 지역개발 각 부문별 주체, 계획 및 사업을 조정·연계·통합’하는 것

- ▶ 통합적 농촌지역개발 적용 부문
 - 기초생활환경 개선 등 삶의 질 향상, 농촌경제 활성화, 지역역량강화 및 농정거버넌스 구축 등 농촌지역개발 소부문

- ▶ 대상 주체
 - 중앙부처, 지방자치단체, 공공기관, 지역주민 등

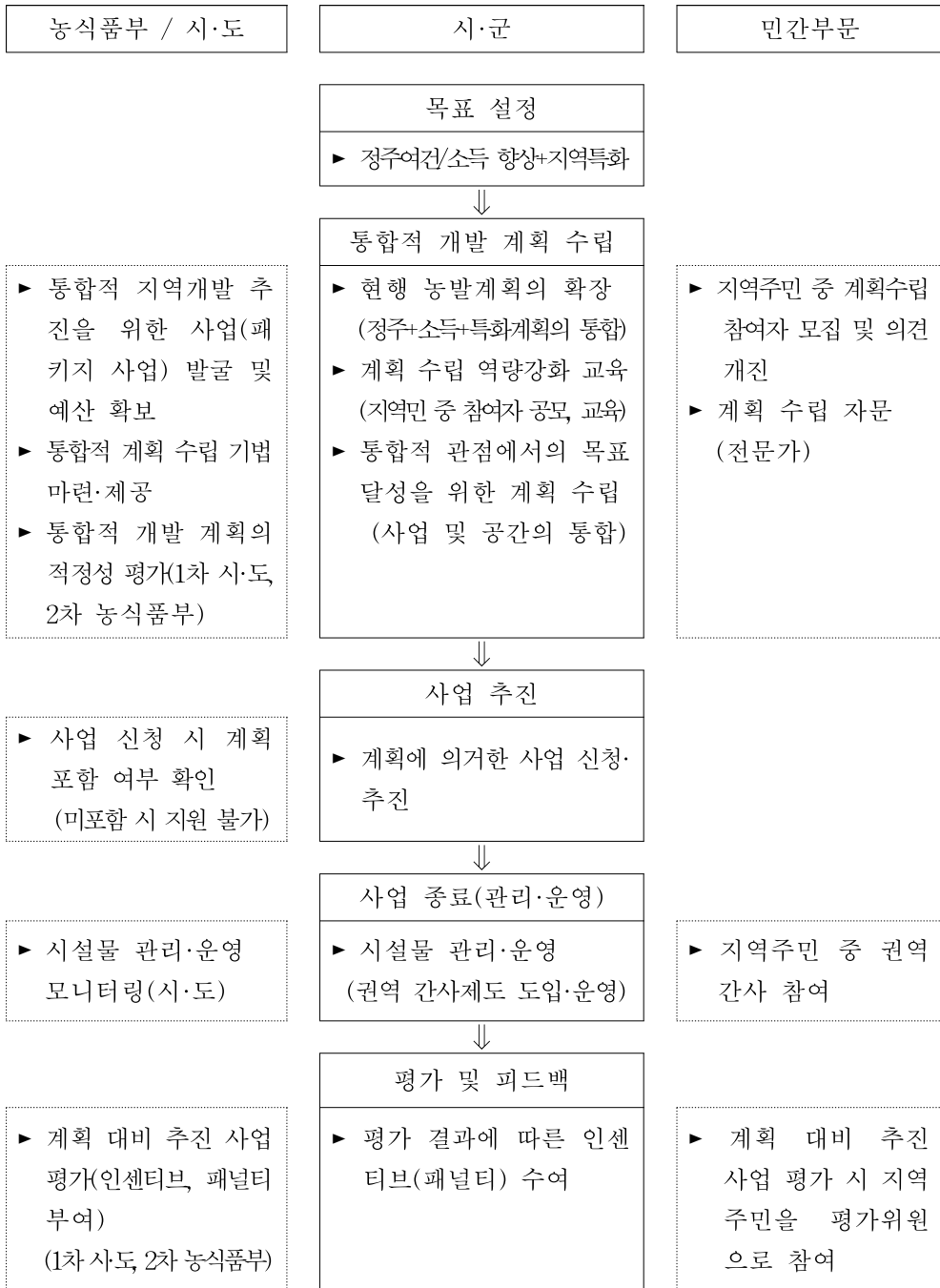
- ▶ 대상 계획
 - 농림축산식품부 및 중앙부처, 지방정부의 농촌지역개발 부문 계획

- ▶ 대상 사업
 - 농촌지역개발 부문 지역발전특별회계사업 / 농촌지역개발 부문 농림축산식품부 소관사업 및 중앙 부처 소관 사업, 지방정부 사업

2. 지역개발 추진과정 측면에서의 통합적 지역개발을 위한 과제

지역개발 추진과정	통합적 지역개발을 위한 과제	추진단계	
		단기	중장기
지역발전을 위한 목표 설정	▶ 통합적 지역개발의 필요성, 인식변화 및 공감대 형성 유도	○	
↓ 목표 달성을 위한 중·장기 계획 수립	▶ 통합 계획으로서의 농발계획의 위상 제고 및 보완 사항 정비	○	
	▶ 통합적 계획수립 기법 매뉴얼 개발·보급	○	
	▶ 통합적 추진 사업 발굴, 홍보 및 유도	○	
	▶ 통합적 계획 수립을 위한 역량강화 프로그램 개발, 운용	○	
	▶ 지역주민의 계획 수립 참여 방안 마련	○	
	▶ 통합적 계획 및 사업 추진을 위한 컨 트롤타워 기능 설정 및 강화	○	
	▶ 통합적 농촌지역개발 계획 수립 및 추진을 위한 근거법 개·제정		○
	▶ 통합적 사업 추진을 위한 예산 확보		○
↓ 계획에 근거한 사업 추진	▶ 통합적 계획 수립을 위한 부처 간 협력 시스템 구축		○
	↓ 사업 종료 및 평가	▶ 사업 종료 이후의 통합적 관리·운영 방안 마련	○
▶ 계획 및 사업의 평가시스템의 강화			○
▶ 통합적 추진 사업에 대한 인센티브 강화 및 패널티 부여 방안 마련			○

3. 통합적 지역개발 모델(안) : 시스템 구축



SUMMARY

1. Research Purpose

- Develop integrated rural development model and to prepare implementation methods
- On the first year, basic direction for integrated rural development model was made through survey, actual condition research and case research.

2. Research Contents

- Concept establishment of integrated rural development
- Integrated rural development related domestic and foreign trend
- Analysis of rural development policy and project of the central government and the local government
- Survey about rural development to the public servant and expert
- Actual condition analysis of rural development project (Three country case)
- Analysis of integrated rural development related domestic and foreign case
- Basic direction establishment for integrated rural development model

3. Expected effects & Utilization scope

- Utilization as a material for new rural region development policy development, existing region rural policy improvement and project improvement
- Contribution to budget investment efficiency gains and region vitalization through rural development project considering regional characteristic
- Contribution to settlement condition improvement of rural resident and income creation through efficiency of rural development project

< 목 차 >

제1장 서론	1
제1절 연구 배경 및 목적	2
제2절 연구 범위 및 방법	5
제3절 연구 추진 체계	7
제2장 통합적 농촌지역개발에 관한 고찰	8
제1절 통합적 농촌지역개발의 개념 및 정의	9
제2절 통합적 농촌지역개발 관련 국내·외 동향	13
제3장 농촌지역개발 정책 및 사업 현황	18
제1절 중앙정부의 농촌지역개발 정책 및 관련계획·사업 현황	19
제2절 시사점 및 과제	69
제4장 농촌지역개발사업 실태 조사 및 분석	71
제1절 실태조사 개요	72
제2절 조사대상지 일반 현황	76
제3절 실태조사 분석결과	111
제4절 공무원 및 전문가 의견 조사	193
제5장 통합적 지역개발 관련 사례 분석	219
제1절 국내 관련 사례 분석	220
제2절 국외의 통합적 지역개발 관련 사례조사	256
제3절 국내·외 사례분석을 통한 시사점	288

제6장 통합적 농촌지역개발 모델 기본방향	296
제1절 통합적 농촌지역개발의 기본 틀	297
제2절 지역개발 추진과정 측면에서의 통합적 지역개발 모델	301
제3절 통합적 농촌지역개발을 위한 사업 구상(안)	313
<참고문헌>	320
<부록>	323

〈표 차례〉

(표 2-1) OECD의 새농촌패러다임과 새농촌정책	16
(표 3-1) 시대별 농촌 지역개발정책 추진 현황 및 특징	21
(표 3-2) 과거 정부와 박근혜정부의 농정 패러다임 변화	24
(표 3-3) 일반농산어촌개발사업 사업유형 및 내역	35
(표 3-4) 일반농산어촌개발사업 유형별 / 세부내역사업	37
(표 3-5) 타부처의 농촌지역개발 관련 사업 추진주체 및 주요내용	40
(표 3-6) 2014년도 개발촉진지구 개발계획	45
(표 3-7) 2015년 관광두레 조성 현황	54
(표 3-8) 2014년도 특수상황지역개발사업 추진실적	56
(표 3-9) 2015년도 특수상황지역개발사업 추진계획	57
(표 3-10) 어촌종합개발사업 사업개요	63
(표 3-11) 어촌관광 활성화 지원사업	65
(표 3-12) 삼립생태문화체험단지 조성현황	68
(표 4-1) 인구 현황	77
(표 4-2) 증평균 생활권 구분	78
(표 4-3) 증평균 생활권별 주요기능 및 개발방향	78
(표 4-4) 인구 현황	87
(표 4-5) 면적 현황	102
(표 4-6) 진안군 행정구역 현황	102
(표 4-7) 진안군 인구 현황	103
(표 4-8) 각 권역별 관광개발 추진방향	106
(표 4-9) 권역구분	106
(표 4-10) 진안군 농업·농촌 및 식품산업 비전 및 목표	110
(표 4-11) 시설물 관리 및 운영실태 유형 분류 내용	112
(표 4-12) 각 부처에서 추진한 증평균 지역개발사업	113
(표 4-13) 증평균 자체 지역개발사업	114
(표 4-14) 국가관리 핵심항목에 따른 증평균 지역개발사업 분류	114

(표 4-15) 각 부처에서 추진한 합천군 지역개발사업	119
(표 4-16) 합천군 자체 지역개발사업	119
(표 4-17) 국가관리 핵심항목에 따른 합천군 지역개발사업 분류	120
(표 4-18) 각 부처에서 추진한 진안군 지역개발사업	126
(표 4-19) 진안군 자체 지역개발사업	127
(표 4-20) 국가관리 핵심항목에 따른 진안군 지역개발사업 분류	127
(표 4-21) 지역별 실태조사 시설 및 사업	131
(표 4-22) 증평 태양광 랜드마크 도서관	133
(표 4-23) 증평인삼 상설판매장	135
(표 4-24) 증평인삼 공동저온저장시설	136
(표 4-25) 들노래 민속마을 농경문화 체험장	138
(표 4-26) 삼보권역 다목적회관	141
(표 4-27) 삼색마을 공동체회관	143
(표 4-28) 솔라시티 기반조성 사업	145
(표 4-29) 상그린 권역센터	148
(표 4-30) 영상관제센터	150
(표 4-31) 일자리 허브센터	152
(표 4-32) 가야권역 소리마실	154
(표 4-33) 합천 도라지 체험교육장	157
(표 4-34) 신거·덕정 공동소득 마늘박피 시설 사업	160
(표 4-35) 이주홍 어린이 문학관 조성사업	162
(표 4-36) 합천시네마	165
(표 4-37) 진안 청소년 수련관	167
(표 4-38) 하가막 창조마을	170
(표 4-39) 등산기반시설사업	172
(표 4-40) 유기농벨리 조성사업	175
(표 4-41) 마이산 북부 관광자원 구축	177
(표 4-42) 친환경 유통조직 육성지원 사업	179
(표 4-43) 지역별 실태조사 결과 및 시사점	180

(표 4-44) 담당 공무원 및 전문가 대상 설문조사 내용	194
(표 4-45) 근무기관	195
(표 4-46) 근무기간	195
(표 4-47) 담당업무	196
(표 4-48) 지역개발사업 관련 계획, 평가, 컨설턴트 참여 분야	196
(표 4-49) 지역개발사업 중별 참여 분야	197
(표 4-50) 전반적인 추진실태	197
(표 4-51) 전반적인 추진실태 집단 간 차이분석	198
(표 4-52) 각급 행정기관별 유사·중복 수준	198
(표 4-53) 각급 행정기관별 유사·중복 수준 집단별 차이분석	199
(표 4-54) 유사·중복 문제 발생 분야	199
(표 4-55) 유사·중복 문제 발생 분야 집단별 차이분석	200
(표 4-56) 일반농산어촌개발사업 공간범위	200
(표 4-57) 일반농산어촌개발사업 공간범위 집단별 차이분석	201
(표 4-58) 유사·중복의 영향 요소	202
(표 4-59) 유사·중복의 영향 요소 집단별 차이분석	202
(표 4-60) 각 분야별 제도개선 필요성	203
(표 4-61) 각 분야별 제도개선 필요성 집단별 차이분석	203
(표 4-62) 중앙정부에 요구되는 주도적 역할/주요 정책과제	204
(표 4-63) 중앙정부에 요구되는 주도적 역할 및 주요 정책과제 집단별 차이분석·	205
(표 4-64) 광역자치단체에 요구되는 주도적 역할/주요 정책과제	205
(표 4-65) 광역자치단체에 요구되는 주도적 역할 및 주요 정책과제 집단별 차이분석·	206
(표 4-66) 기초자치단체에 요구되는 주도적 역할/주요 정책과제	207
(표 4-67) 기초자치단체에 요구되는 주도적 역할 및 주요 정책과제 집단별 차이분석·	207
(표 4-68) 각급 행정기관의 기존 추진체계 정비 필요성	208
(표 4-69) 각급 행정기관의 기존 추진체계 정비 필요성 집단별 차이분석·	208
(표 4-70) 성과제고를 위해 가장 우선해야 할 과제	209
(표 4-71) 성과제고를 위해 가장 우선해야 할 과제 집단별 차이분석·	210
(표 4-72) 지역실행조직과 연계·협조 수준	210

(표 4-73) 지역실행조직과 연계·협조 수준 집단별 차이분석	210
(표 4-74) 컨트롤타워로 적합한 기관	211
(표 4-75) 컨트롤타워로 적합한 기관 집단별 차이분석	211
(표 4-76) 통합적 농촌개발방식 성공을 위한 중요 고려사항	212
(표 4-77) 통합적 농촌개발방식 성공을 위한 중요 고려사항 집단별 차이분석	213
(표 4-78) 사업간 연계 및 통합을 경험한 사업	213
(표 4-79) 사업간 연계 및 통합을 경험한 사업 집단별 차이분석	214
(표 4-80) 사업간 연계 및 통합이 필요한 사업	215
(표 4-81) 사업간 연계 및 통합이 필요한 사업 집단별 차이분석	215
(표 5-1) 통합설계발주를 통한 예산절감 내역 산출(2011년 기준)	228
(표 5-2) 단양다누리센터 추진 경위	229
(표 5-3) 다누리 센터 사업별 사업비 구성	230
(표 5-4) 단양 다누리센터 층별 구성	231
(표 5-5) 합천 문화복합 희망센터 시설별 개요	234
(표 5-6) 합천 문화복합 희망센터 사업비 내역	234
(표 5-7) 합천군 청소년 문화의 집 시설내용	235
(표 5-8) 합천군 평생학습관 시설내용	236
(표 5-9) 세종대왕 힐링 100리길 조성사업 내용	238
(표 5-10) 진안군 교통서비스 제공 사업 내역	241
(표 5-11) 유사제도와 비교(2015년)	245
(표 5-12) 증평도서관 층별 구성	249
(표 5-13) 증평군립도서관 추진 경위	250
(표 5-14) 증평군립도서관 건립 사업비 내역	251
(표 5-15) 증평군립도서관 건립 내역별 사업비	251
(표 5-16) 도서관 프로그램으로 지원받은 공모사업	252
(표 5-17) 평생학습 프로그램으로 지원받은 공모사업	254
(표 5-18) '중심지-주변 시·정·촌'의 협약 사항	281
(표 5-19) 정주자립권 유형별 권역의 형태	282
(표 5-20) 시정촌 내 의료기관 간 협력사항	283

〈그림 차례〉

<그림 3-1> 연대별 농촌지역개발정책 발전 과정	19
<그림 3-2> 시대별 농촌정책 환경과 정책기조 변화 과정	20
<그림 3-3> 정부별 지역개발사업 추진방향	23
<그림 3-4> 지역행복생활권 개념	24
<그림 3-5> 농촌계획에 입각한 지역개발 사업 추진	26
<그림 3-6> 농어촌계획제도 개편방향	29
<그림 3-7> 국토이용계획 체계	41
<그림 3-8> 관광두레 사업의 추진주체	54
<그림 3-9> 생활공간 개선형	60
<그림 3-10> 사회복지 확충형	60
<그림 3-11> 해운대 행복나눔센터	61
<그림 3-12> 순천시 남제골 희망마을	61
<그림 4-1> 증평군 위치도 1	76
<그림 4-2> 증평군 위치도 2	76
<그림 4-3> 증평군 인구현황	77
<그림 4-4> 증평군 생활권도	79
<그림 4-5> 증평군 농발계획 비전, 목표 및 추진과제	82
<그림 4-6> 증평군 공간구조도	85
<그림 4-7> 합천군 위치도	86
<그림 4-8> 경상남도 종합계획 지표	89
<그림 4-9> 3개 소권별 계획도면	92
<그림 4-10> 비전(VISION) 체계도	95
<그림 4-11> 합천군 공간구조 총괄표	100
<그림 4-12> 진안군 위치도1	101
<그림 4-13> 진안군 위치도2	101
<그림 4-14> 진안군 도시지역의 생활권역 구분도	104
<그림 4-15> 진안군 농업·농촌 및 식품산업의 발전전략 및 목표	109
<그림 4-16> 증평군 지역개발사업 중 하드웨어 시설물 조성현황	116
<그림 4-17> 합천군 지역개발사업 중 하드웨어 시설물 조성현황	121

<그림 4-18> 진안군 지역개발사업 중 하드웨어 시설물 조성현황 ..	128
<그림 4-19> 도서관 전경	133
<그림 4-20> 열람실	133
<그림 4-21> 평생 학습실	133
<그림 4-22> 유아 및 다문화 자료실	133
<그림 4-23> 인삼 판매장	136
<그림 4-24> 인삼 관광휴게소	136
<그림 4-25> 판매점	136
<그림 4-26> 전시 판매 상품	136
<그림 4-27> 공동저장시설	137
<그림 4-28> 농경문화체험장	139
<그림 4-29> 농경문화체험장 컴퓨터	139
<그림 4-30> 민속체험박물관 내부	139
<그림 4-31> 민속체험박물관 외부	139
<그림 4-32> 다목적회관	141
<그림 4-33> 주방 및 숙소	141
<그림 4-34> 회의실	141
<그림 4-35> 체험컴퓨터공간	141
<그림 4-36> 공동체회관 전경	143
<그림 4-37> 주변경관 및 시설	143
<그림 4-38> 식당내부	144
<그림 4-39> 농특산물 전시·판매대	144
<그림 4-40> 솔라시티 공원 경관	146
<그림 4-41> 솔라시티 경관조명	146
<그림 4-42> 안내문	146
<그림 4-43> 태양광 조명길	146
<그림 4-44> 상그린 권역센터	148
<그림 4-45> 권역센터 1층 내부	148
<그림 4-46> 권역센터 2층 내부	148
<그림 4-47> 식당	148
<그림 4-48> 증평군 영상관제센터	150

<그림 4-49> 영상관제센터 모니터링실	150
<그림 4-50> 일자리 허브센터 전경	152
<그림 4-51> 일자리 허브센터 입구	152
<그림 4-52> 활성화센터	155
<그림 4-53> 활성화센터 내 객실	155
<그림 4-54> 가야소리길 안내시스템	155
<그림 4-55> 경관조성	155
<그림 4-56> 체험교육장	158
<그림 4-57> 체험교육장 실내	158
<그림 4-58> 도라지 가공 상품 전시	158
<그림 4-59> 가공시설 전경	160
<그림 4-60> 영농조합법인	160
<그림 4-61> 선별기	160
<그림 4-62> 포장시설	160
<그림 4-63> 이주홍 선생 생가	163
<그림 4-64> 이주홍 문학관	163
<그림 4-65> 전시실	163
<그림 4-66> 어린이 도서관	163
<그림 4-67> 합천시네마 전경	165
<그림 4-68> 관람석	165
<그림 4-69> 매표소 및 매점	165
<그림 4-70> 휴식시설	165
<그림 4-71> 청소년수련관 전경	168
<그림 4-72> 노래방/댄스연습실 내부	168
<그림 4-73> 요리문화체험실 내부	168
<그림 4-74> 누리반 내부	168
<그림 4-75> 숙박시설(펜션) 전경	170
<그림 4-76> 숙박시설(펜션) 내부	170
<그림 4-77> 농촌체험관 내부	170
<그림 4-78> 마을도로 포장 상태	170
<그림 4-79> 등산로 정비	173

<그림 4-80> 등산로 정비	173
<그림 4-81> 구봉산 구름다리 전경	173
<그림 4-82> 유기농 벨리지구 간판	175
<그림 4-83> 감자하우스	175
<그림 4-84> 포도하우스1	175
<그림 4-85> 포도하우스2	175
<그림 4-86> 미로공원 조감도	177
<그림 4-87> 미로공원	177
<그림 4-88> 공원구축사업1	177
<그림 4-89> 공원구축사업2	177
<그림 4-90> 가공 공장	179
<그림 4-91> 벼가공 공장	179
<그림 4-92> 매아골 하우스	179
<그림 4-93> 가공시설	179
<그림 4-94> 증평군 지역개발사업 중 소프트웨어 시설물 조성현황	187
<그림 4-95> 합천군 지역개발사업 중 소프트웨어 시설물 조성현황	188
<그림 4-96> 진안군 지역개발사업 중 소프트웨어 시설물 조성현황	189
<그림 5-1> 따복 미래농장 개념도	220
<그림 5-2> 따복 미래농장 시범사업 추진방향	221
<그림 5-3> 구례 자연드림파크	222
<그림 5-4> 거창 하성단노을생활문화센터의 문화예술 활동 모습	225
<그림 5-5> 단양관광종합타운 조감도	227
<그림 5-6> 단양다누리 센터의 공간적 구분	230
<그림 5-7> 합천 문화복합 희망센터 계획 그림	233
<그림 5-8> 합천 문화복합희망센터 공간별 지원형태	235
<그림 5-9> 세종대왕 힐링 100리길 조성사업 전경	238
<그림 5-10> 제주 세계지질공원 핵심마을 활성화 사업 전경	240
<그림 5-11> 진안군 다양한 교통서비스 제공 현황	241
<그림 5-12> 진안군 마을간사제도의 도입 취지	245
<그림 5-13> 마을간사의 기본 역할	247
<그림 5-14> 증평군립도서관 전경	248

<그림 5-15> 아고라 광장 프로젝트 비전과 목표	253
<그림 5-16> 도서관 옥상 리모델링 계획안	254
<그림 5-17> 중평군 도서관을 활용한 행복학습거점센터 추진체계	255
<그림 5-18> 테네시주 도시간 연계 버스	256
<그림 5-19> 테네시 도시간 버스 네트워크	257
<그림 5-20> 사우스 다코다주 하워드시의 농촌학습센터	258
<그림 5-21> 하워드시 중심지 지도	259
<그림 5-22> 오하이오 쿠야호가 카운티 공공도서관	260
<그림 5-23> 쿠야호가 카운티 지도	261
<그림 5-24> 랜선 시	262
<그림 5-25> 찰스 타운	262
<그림 5-26> 랜선시-찰스타운 지도	263
<그림 5-27> 콘텐츠 비즈니스 진흥 추진방향	270
<그림 5-28> 작은 거점 및 향토집락생활권의 이미지	273
<그림 5-29> 나카오카 지역의 정주자립권 구상	279
<그림 5-30> 정주자립권 구상추진의 기본적 구조	279
<그림 5-31> 정주자립권 구조	280
<그림 5-32> 시정촌 내 의료기관 간 협력사항	283
<그림 5-33> 치치부 정주자립권역의 빈집·노는 토지은행 네트워크 ...	284

제 1 장

서 론

제1장 서론

제1절 연구 배경 및 목적

1. 연구 배경

- 우리나라에 있어 농촌지역개발은 80년대 들어 시·군 단위의 농촌지역종합개발, 정주권개발 및 오지개발 등이 추진되었고 '09년도에는 기초생활권 정책 및 포괄보조금 제도를 도입하는 등 지속적으로 변화하고 있음
- 그간 지역개발정책 변화의 방향을 살펴보면 첫째, 내용적 변화로서 그동안 농업 중심의 농촌개발이 '경제활동 다각화, 주거, 환경, 인프라, 교통, 교육, 역량강화, 사회복지, 소득 등' 농촌의 다양한 문제로 그 대상과 범위가 확대되고 있으며, 둘째, 정책적 접근 변화로서 내용 확대와 더불어 농촌개발정책이 부문적 접근(Sectoral approach)에서 지역적 접근(Territorial approach)으로 변화되고 있음(김광선, 2011)
- 또한, 그간 농촌지역개발 정책의 변화는 농업 중심의 부문정책에서 통합적 농촌지역개발(integrated rural development)을 지향하는 종합정책으로 전환되는 과정이라고 할 수 있음(송미령 외, 2010)
- 이러한 변화와 함께 최근 농촌지역개발 정책은 서구 선진국들을 중심으로 확산되고 있는 통합적 지역개발이라는 정책 관점이 새로운 패러다임으로 등장하고 있어 우리의 현실에 적합한 통합적 농촌지역개발정책 추진방안 마련에 대한 필요성이 지속적으로 제기되고 있음
- 농촌지역과 농촌의 다원적 자원에 대한 가치가 재인식되면서 농업 중심의 지역개발정책으로는 도시민과 지역주민의 개발수요에

대응할 수 없고, 농업 및 다양한 경제 활동, 주거, 환경, 인프라, 교통, 교육, 사회복지, 소득 등 농촌의 다양한 문제들을 지역 관점에서 체계적으로 접근하는 통합적 농촌 지역개발에 대한 관심이 증대하고 있음

- 더욱이 농촌지역(시·군, 읍·면, 권역 및 마을단위)에 농림축산식품부 등 다양한 부처별로 단위 사업들이 추진되면서 유사·중복 사업들로 인해 투자효율성, 효과성 등의 문제가 제기되면서 통합적 지역개발에 대한 공감대를 형성하게 되었음

- 한편, 농림축산식품부에서는 '14년부터 농촌정책의 비전과 추진방향 등을 담은 「'13~'17년 농업·농촌 및 식품산업 발전계획」을 수립하면서 지역(시·군)단위의 “농업·농촌 발전 기본계획(이하 농발계획)”을 수립하도록 하여 지역중심의 농촌정책 추진과 통합적 농촌 지역개발을 위한 기반을 강화하고자 하였음

- 그러나 시·군 단위로 수립되는 농발계획은 계획수립 근거와 기반이 마련되었음에도 불구하고 실질적으로는 계획의 실행력 부재에 따라 통합적 농촌지역개발 측면에서 미흡한 점이 많이 있음
 - 농촌개발 효과를 높이기 위해서 농업 및 농업 외 경제활동과 주거·의료·교육 등 다양한 부문 간 상호 연계가 필요하지만, 수립된 농발계획을 살펴보면 각 부문 간 사업계획을 열거할 뿐, 각 부문 간 연계 및 사업의 실행력 제고를 위한 예산 지원체계 및 실행방안 마련이 미흡하여 실현성이 확보되지 못하고 있음

- 이에 농촌지역개발 정책 추진의 투자 효율성 향상 및 시너지 효과 창출을 도모하고 이를 통한 농촌지역의 삶의 질 향상을 위해 우리나라의 여건에 적합한 새로운 통합적 농촌지역개발 모델 개발의 필요성이 요구되고 있음
 - 농업인구 감소, 인구 구성 변화 및 다양한 주민 수요 증가, 농촌경제의 다각화, 농촌의 다원적 가치에 대한 인식 증대 등 환경변화에 대

- 응하기 위한 새로운 접근이 필요
 - 기존 농촌지역개발 정책의 사업주체(부처)간 중복문제와 자원배분의 효율성 저하 문제에 대한 해결책 필요
 - 농촌지역의 문제 해결, 제반 환경 개선 등을 통해 지속가능성을 달성하고 정책 효율성을 높이기 위한 새로운 접근방법이 필요
- 이에 본 연구에서는 시·군 단위에 투자되고 있는 다양한 지역개발 사업(농림축산식품부, 행정자치부, 국토교통부, 문화체육관광부, 해양수산부 등) 및 사업으로 조성된 기초인프라 등의 시설물과 서비스에 대한 유사·중복성, 사업성과 등을 면밀히 검토·분석하여 효율성 및 사업효과를 제고할 수 있는 통합적 농촌지역개발 모델을 구축하고자 함
- 구축된 모델은 사례지역에 적용하여 피드백을 거쳐 우리 현실에 적합한 모델로 제시하고, 모델의 구체적인 작동을 위한 실행방안(법·제도적 측면, 사업화 측면 등)을 마련하고자 함

2. 연구 목적

- 농촌지역개발 정책 및 추진사업의 투자 효율성 향상 및 시너지 효과 창출을 위해,
- 現 농촌지역개발사업 투자현황 및 문제점을 진단하고 우리나라 여건에 적합한 통합적 농촌지역개발 모델을 개발하고 실행 방안을 마련하고자 함

제2절 연구 범위 및 방법

1. 연구 범위(1차년도)

가. 통합적 농촌지역개발에 관한 고찰

- 통합적 농촌지역개발의 개념 정립
 - 선행연구에서의 통합적 농촌지역개발 관련 정의 검토
 - 통합적 농촌지역개발의 개념 및 범위 설정
- 통합적 농촌지역개발 관련 국내·외 동향
 - 국내 선행연구를 바탕으로 한 동향 파악
 - EU를 중심으로 한 선진국 동향 파악

나. 농촌지역개발사업 현황 및 실태 분석

- 농림축산식품부 등 중앙부처의 정책 및 사업 분석
 - 농림축산식품부의 농촌지역개발 관련 정책 및 사업 분석
 - 타 중앙부처의 지역개발 관련 정책 및 사업 분석
- 지방정부의 정책 및 사업 분석
 - 광역자치단체 및 기초자치단체 자체적으로 개발한 지역개발 정책 및 사업 분석
- 공무원 및 전문가 대상 농촌지역개발에 대한 설문조사
 - (농촌)지역개발의 문제점 및 개선방안 도출을 위한 의견 조사
- 현장 중심의 농촌지역개발사업 실태 분석
 - 3개 시·군을 대상으로 한 심층적 실태 분석

다. 통합적 지역개발 관련 사례 분석

- 국내의 통합적 지역개발 관련 사례 조사·분석
- 국외의 통합적 지역개발 관련 사례 조사·분석

라. 통합적 농촌지역개발 모델구축을 위한 방향 설정

- 통합적 농촌지역개발의 기본 틀
- 통합적 농촌지역개발 추진 과제
- 통합적 농촌지역개발 모델 기본구상

2. 연구 방법

가. 문제 해결을 위한 체계적인 정보(자료) 수집 및 분석

- 선행연구 및 농촌지역개발 관련 자료 조사·분석
- 사례대상지에 대한 구체적 실태 조사·분석 및 현장적용
- 시·군 공무원, 관련 전문가 대상 의견조사 실시
- 통합적 지역개발 관련 정책, 제도, 적용 등 국내·외 관련 사례조사·분석

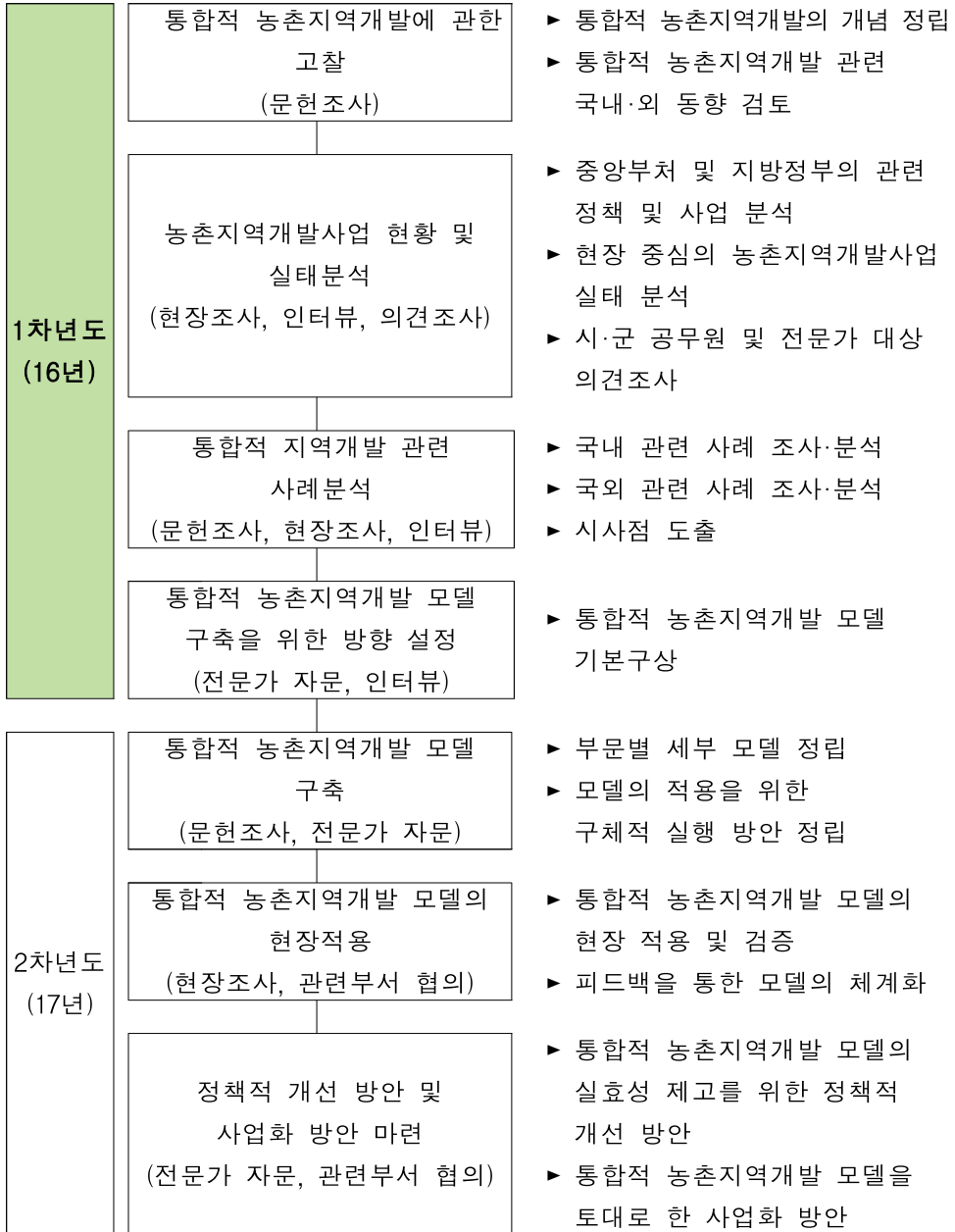
나. 연구의 효율적 추진을 위한 관련 분야 전문가 등과 협조체제 구축

- 통합적 농촌지역개발 모델 구축을 위해 관련분야 전문가(농어촌지역정책포럼 등 전문가 집단) 및 연구진이 참여하는 연구협의회를 주기적으로 개최하여 연구의 내실화 도모
 - 착수보고, 중간보고, 최종보고 시 자문위원회 외 연구의 효율적 추진을 위해 신축적으로 연구협의회 실시

다. 전문기관과의 공동연구 추진을 통한 연구 내실화

- 연구 효율화 및 내실화를 위해 공신력 있고 경험이 풍부한 관련분야 전문연구기관과의 공동연구(협업) 추진

제3절 연구 추진 체계



제 2 장

통합적 농촌지역개발에
관한 고찰

제2장 통합적 농촌지역개발에 관한 고찰

제1절 통합적 농촌지역개발의 개념 및 정의

1. 통합적 농촌지역개발의 사전적 정의

- 사전적 정의로서 통합(統合)은 ‘둘 이상의 조직이나 기구 따위를 하나로 합침’을 의미하며, 통합적(統合的)은 ‘둘 이상의 조직이나 기구 따위를 하나로 합치는, 또는 그런 것’을 의미함
 - 유사 관련 용어로서 ‘종합’, ‘병합(합병)’, ‘연계’ 및 ‘네트워크’ 등이 있음
- 한편, 지역개발(地域開發)은 ‘특정 지역을 대상으로 하는 종합적인 개발 혹은 철도나 도로의 부설, 학교나 공회당(일반 대중이 모임 따위를 할 때 사용하기 위하여 지은 집)의 건설 따위로 지역의 경제 기능을 확대하고 복지를 증대하는 것’을 의미함
- 사전적 정의로 볼 때, 통합적 농촌지역개발이란 ‘농촌지역에서 지역의 경제 기능을 확대하고 복지를 증대하기 위해 둘 이상의 조직이나 기구 따위를 하나로 합치는 것’이라 할 수 있으나, 실제적으로는 그 이상의 의미를 담고 있음

2. 선행 연구에서의 ‘통합적 (농촌)지역개발’ 관련 정의

- 선행연구(송미령 외, 2002; 차미숙 외 2008; 차미숙 외 2009; 이명기 외, 2010; 송미령 외, 2010; 이왕건 외, 2012; 이동우 외, 2013; 원광희, 2015)에서 ‘통합’, ‘통합적’, ‘통합형’ 내지는 ‘통합적 방안’ 등에 대한 용어를 사용하고 있으나, 개념적 정의를 제시하고 있는 연구는 상대적으로 적음

- 송미령 외(2002) 연구에서는 ‘**도·농 통합**’을 농촌과 도시가 가지고 있는 다양한 문제를 도시와 농촌의 생활기반이나 산업기반 등을 기능적으로 분담, 연계시켜 해결함으로써 상호 보완적 발전을 꾀할 수 있는 개념이라고 정의함
- 차미숙 외(2009) 연구에서는 ‘**지역개발사업의 통합적 추진모형**’에 대하여 ‘다양한 지역개발사업을 같은 방향으로 재배열하거나 지역발전 목표에 부합되도록 추동해나가는 일련의 제도적 노력이나 시스템’으로 정의를 내리고 있으며, ‘**지역기반의 통합적 추진모형** (place-based integrated system)’은 부문별 접근(sectoral approach)에 의한 추진방식의 한계인 분절화 문제를 극복하기 위한 대안적 추진방식으로서, 지역단위 내에서 여러 지역개발사업 간의 원활하고 자율적인 조정·연계를 통해 지역발전 시너지 효과를 가져올 수 있는 추진방식을 총칭한다고 정의하고 있음
- 송미령 외(2010) 연구에서는 ‘**통합적 농어촌 지역개발**’을 농어촌 지역의 주체들이 해당 지역의 지속가능성과 제반 문제 해결 및 환경 개선을 위해 역내외의 자원을 조직화하려는 과정이라고 정의하고 있음
- 이명기 외(2010) 연구에서는 ‘**정책통합**’을 정책수행 주체의 다원화와 자율성을 전제로 하면서도, 개별 정책을 같은 방향으로 재배열하거나 전체 목표에 부합하도록 추동해 나가는 일련의 정책적 노력이라고 정의하고 있음
- 이동우 외(2013) 연구에서는 ‘**지역통합**’을 법령 또는 정부정책에 근거하여 지리적으로 인접한 지역들의 행정구역을 통합하거나, 행정구역 통합 없이 일부 기능의 공동 수행을 목적으로 상위 자치단체(행정기구)를 설치하거나 경제권·생활권·도시권 등의 권역을 형

성하는 등, 지역 간에 상시적 협력체제를 구축하는 것으로 정의하고 있음

- 상술한 연구에서 살펴본 바와 같이 각 연구의 관점에 따라 다소 차이가 있기는 하나 결국 ‘통합’의 목적은 개별적·독립적으로 적용(또는 작용)되고 있는 법, 계획, 사업, 공간 등에 대한 비효율화 내지는 문제점을 ‘통합(단순히 합침보다는 큰 차원에서의 조정·연계를 포함)’ 이라는 수단을 통하여 효율화를 도모하고자 함에 있음

3. 본 연구에서의 ‘통합적 농촌지역개발’에 대한 개념

- 통합적 농촌지역개발에 대한 개념을 명확히 정의하기는 쉽지 않으나, 본 연구에서의 지향점을 명확히 하기 위하여 다음과 같이 설정하였음
- 통합적 농촌지역개발이란 ‘**농촌 주민의 삶의 질 향상을 위해 다양한 부처가 개별적으로 추진하고 있는 정책 및 사업에 대한 효과성을 증대시키기 위해 지역개발 각 부문별 주체, 계획 및 사업을 조정·연계·통합**’하는 것
 - ▶ 통합적 농촌지역개발 적용 부문
 - 기초생활환경 개선 등 삶의 질 향상, 농촌경제 활성화, 지역역량강화 및 농정거버넌스 구축 등 농촌지역개발 쏠부문
 - ▶ 대상 주체
 - 중앙부처, 지방자치단체, 공공기관, 지역주민 등
 - ▶ 대상 계획
 - 농림축산식품부 및 중앙부처, 지방정부의 농촌지역개발 부문 계획

▶ 대상 사업

- 농촌지역개발 부문 지역발전특별회계사업 / 농촌지역개발 부문 농림축산식품부 소관사업 및 중앙 부처 소관 사업, 지방정부 사업

제2절 통합적 농촌지역개발 관련 국내·외 동향

1. 통합적 농촌지역개발 관련 국내 동향

- 그간 통합적 농촌지역개발에 대한 연구는 2000년대 이후로 몇몇 연구가 수행되어 모델 개발 및 실행방안을 제시하였음
- 그 동안의 국내 관련 연구는 주로 거시적인 관점에서 농촌지역의 지역개발정책 추진방향을 모색하고 정책적, 공간적 측면에서 통합적 개발방안을 제시하고 있음
- 정책 통합 측면에서는 중앙정부 및 지자체의 다양한 정책 및 사업 추진 모델을 구축하기 위한 연구가 이루어짐
 - ‘농어촌 통합형 지역개발 모델 정립 및 실행계획 수립(농촌경제연구원, 2010)’에서는 농어촌 통합형 지역개발 모델을 ‘농어촌 지역 주체들이 해당 지역의 지속가능성과 제반 문제의 해결 및 환경의 개선을 위해 역내외의 자원을 조직화하는 과정’이라고 정의하면서 농어촌과 관련된 중앙정부 또는 지역 수준의 정책통합, 각 부문/사업 간 통합 관점에서 지역개발 모델을 제시함
 - ‘지역개발사업의 통합적 추진모형 구축 및 적용방안(국토연구원, 2009)’에서는 ‘다양한 지역개발사업을 지역발전목표에 부합하도록 같은 방향으로 재배열하거나 추진토록 하는 일련의 제도적 노력이나 시스템’을 지역개발사업의 통합적 추진모형으로 정의하고, 중앙정부 및 지자체의 통합추진 조직 운영과 운영시스템, 제도개선 방안 등을 제시함
- 공간 통합 측면에서는 도시와 농촌, 농촌 중심지와 배후 농촌 간의 연계 및 통합에 대한 연구가 수행됨

- ‘도·농 통합형 농촌 정주기반 구축방안 연구(송미령 외, 2002)’에서는 농촌의 정주기반을 도시와의 관계 속에서 새롭게 구축할 수 있는 전략(도·농 통합적 농촌발전전략)을 모색하였음
- ‘도농통합적 지역개발의 새로운 아젠다(김정연, 2011)’에서는 도농 통합개발 방향과 추진과제로서 ‘농촌중심지 활성화 및 배후 농촌과의 연계성 강화, 공생적 라반지역(Ruban Area)의 형성, 농어촌 공공서비스 및 공적 공간 공급의 다양화·스마트화’를 제시하였음
- 통합적 농촌지역개발은 상술한 바와 같이 정책적, 공간적 측면에서의 통합적인 개발방안을 제시하는 연구들이 수행되어 개념 정립, 추진 방향 등에 관한 논의가 이루어지고 있으나, 대부분 현실적 측면에서 실행력이 다소 미흡하여 실제 적용되지 못하고 개념적 수준에 머무르는 한계를 보임
- 따라서 본 연구에서는 실증연구를 통해 문제점을 도출하고 실제 적용 가능한 통합적 농촌지역개발 모델을 구축하고자 함

2. 통합적 농촌지역개발 관련 국외 동향

- 선진국들을 중심으로 1980년대부터 통합적 농어촌지역개발에 대한 논의들이 활성화되어 왔음
 - 농어촌의 다원적 가치를 활용하여 농어촌 지역에 활력을 불어 넣고 지역의 복합적이고 다양한 수요들을 충족한다는 현실적 필요를 바탕으로, 통합적 농어촌 지역개발에 대한 논의가 활성화됨. 특히, 통합적 농촌개발에 대한 다양한 정의와 특성에 대한 연구들이 이루어짐(농촌경제연구원, 2010)

- 유럽연합(EU)의 경우, '92년부터 시작된 LEADER¹⁾ 프로그램을 통해 지역기반의 주민 주도적인 상향식 통합적 농촌지역개발을 추진하기 시작했으며, 이후 상당한 성과를 거두어 전 유럽으로 확산되고 EU 농촌개발정책(EU Rural Development Policy, 2007~2013)의 한 축(LEADER Axis)으로 자리 잡게 될 만큼 통합적 농촌지역개발은 농촌 지역개발정책의 중요한 화두이자 정책추진 방향임
 - LEADER 프로그램은 농촌지역에 대한 통합적 개발 전략의 일환으로 만들어졌는데, 자율적으로 설정한 공간 범위에 속하는 농촌 지역사회에 의해 사업이 기획되고, 실행되는 특징을 지니고 있음
 - 예산의 제약에도 불구하고, 이 프로그램은 농촌개발에 대한 상향식 접근의 가능성을 높여준 EU 성공 사례로 꼽히고 있음
 - EU에 있어 농촌지역의 내생적 개발 잠재력은 통합적 접근과 상향식 접근을 통하여 나타남. 초기에는 LEADER 프로그램을 통하여 구체화 되었고, 이후에는 이와 관련된 다른 프로그램도 추진되었는데, 이탈리아의 경우가 이러한 시도의 실험장이 됨
 - 이탈리아는 통합적 농촌개발을 지향하는 가운데, LEADER와는 별개로 ① 통합적 공간 단위의 사업(ITPS : Integrated Territorial

1) LEADER는 '농촌경제발전을 위한 행동연대'의 불어 표기(Liaisons Entre Actions de Development de L'Economie Rurale)임

Projects), ② 지역협약(TP : Territorial Pacts) ③ 농촌지구(RDs : Rural Districts)를 채택, 추진하고 있기도 함

- 내생적 개발을 강조하는 LEADER 프로그램은 다음과 같은 특징을 지니고 있음
 - 지역 중심의 접근 : 정체성과 비전을 공유하고 있어 통합적 개발 접근법을 발전시킬 잠재력을 가진 특정 지역을 대상으로 함
 - 협력적 접근 : 지역 단위 농촌개발 대책을 마련하기 위하여 개인이나 지역사회 조직체가 모여 지역활동가 그룹(LAGs : Local Action Groups)을 결성함
 - 혁신 : 지역 단위 개발을 촉진하기 위한 새로운 방법의 모색을 적극 지원하는 것이 LEADER의 주요 목적 중 하나임
 - 다른 LEADER 그룹들과의 네트워킹 및 초국가적 협력
- 한편, OECD는 2006년에 새로운 농촌패러다임(New Rural Paradigm)을 제시하였는데, 농촌경제의 다양한 부문을 모두 포괄하는 통합적 접근방식을 강조하고 있으며, 2015년에 새농촌정책(New Rural Policy)을 제안하였는데, 새농촌정책 방식의 실천방안으로서 ‘정책 협력 지향, 정책 분야 간의 상호작용 촉진’을 권고하고 있음(김태연, 2015)

(표 2-1) OECD의 새농촌패러다임과 새농촌정책

구분	기존 패러다임	새농촌패러다임(2006)	새농촌정책(2015)
목적	형평성, 농가소득, 농업경쟁력	농촌지역의 경쟁력, 농촌자원의 활용, 잠재적인 자원의 개발	농촌지역의 웰빙 (경제, 사회, 환경 측면)
주요 대상 분야	개발 산업분야 중심	농촌경제의 다양한 부문을 모두 포괄하는 통합적 접근방식	인구희박지역경제, 차별적이고 다양한 농촌지역, 동력의 집중

(표 계속)

구분	기존 패러다임	새농촌패러다임(2006)	새농촌정책(2015)
주요 정책 수단	보조금 지급	투자	보완성(지역중심 정책을 계획하는 거버넌스 구조 필요)
주요 실행 주체	중앙정부, 농민	다층적 거버넌스 - 모든 행정기관(국제기구, 국가, 지역, 지방 정부), 다양한 지역 단체 및 기관(공공기관, 민간기관, 사회단체 <NGO> 등)	도농파트너십(다층적 정부기관 및 시민참여)

자료 : 김태연(2015), Jose Enrique Garcilazo(2015)

제 3 장

농촌지역개발 정책 및
사업 현황

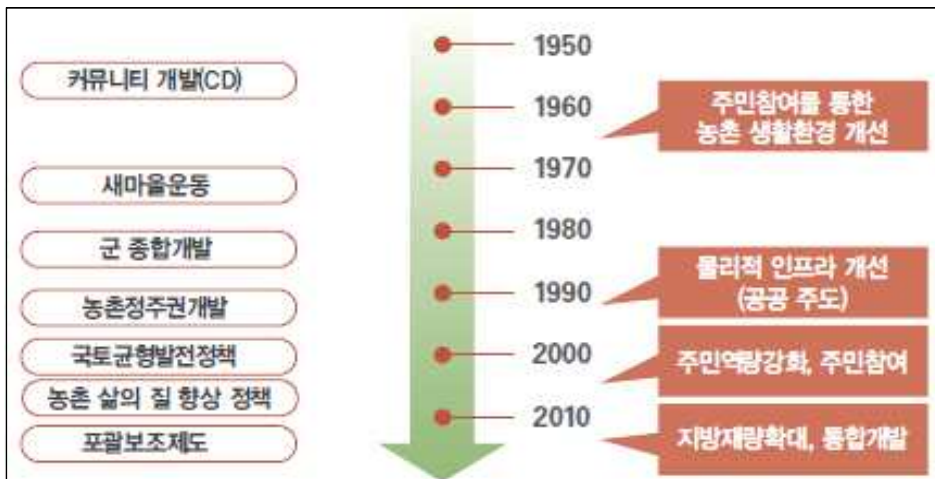
제3장 농촌지역개발 정책 및 사업 현황

제1절 중앙정부의 농촌지역개발 정책 및 관련계획·사업 현황

1. 농식품부의 농촌지역개발 정책 및 사업

가. 농촌지역개발 정책의 변화

- 우리나라에서는 1950년대 후반부터 근대적 의미의 농어촌 지역개발 정책이 추진됨. 해외 차관에 기초한 소규모 CD(Community Development) 사업을 시작으로 1970년대 새마을운동, 1980년대 농어촌 지역종합개발, 1990년대 정주권 및 오지 개발 등을 거치면서 양적, 질적으로 많은 발전과 변화를 거침

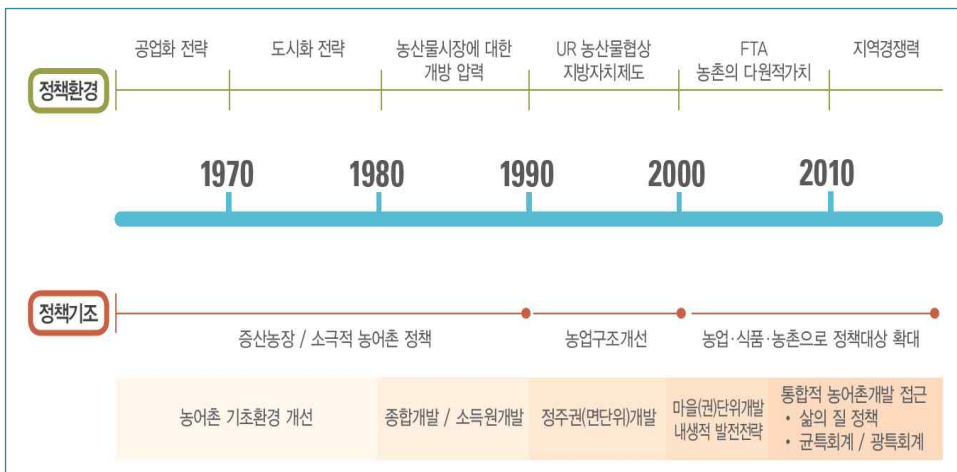


<그림 3-1> 연대별 농촌지역개발정책 발전 과정

자료: 농식품부(2016). 농촌지역개발의 새로운 접근. p.14.

- 특히 2000년대 이후에는 이전의 변화보다 훨씬 압축적이고 종합적인 개발방식으로 농촌 삶의 질 향상 정책을 추진

- 그간 농촌지역개발 정책의 변화는 농업 중심의 부문정책에서 통합적 농촌지역개발(integrated rural development)을 지향하는 종합정책으로 전환되는 과정이었음
 - 과거의 농촌지역개발 정책은 농어업 등 1, 2차 산업을 육성하고, 농업인을 위한 생활환경을 개선하는 정도로 농업정책을 보완하는 역할을 담당함
 - 그러나 농촌에 대한 사회적 가치가 변화하고, 선진국의 지역개발 패러다임이 전환되면서, 농촌지역개발 정책의 위상이나 추진방향의 전환이 필요하다는 인식과 공감대가 확산되기 시작함



<그림 3-2> 시대별 농촌정책 환경과 정책기조 변화 과정

자료: 농식품부(2016). 농촌지역개발의 새로운 접근. p.16.

(표 3-1) 시대별 농촌 지역개발정책 추진 현황 및 특징

기간	주요정책	정책사업 및 프로그램 특성	공간 범위	개발전략
1950년대 후반 ~ 1960년대	지역사회개발 (CD프로그램)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 농업지도 ◦ 생활환경 개선 	마을	하향식 개발
1970년대	새마을운동	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 농업생산 확대 ◦ 생산기반 개선 ◦ 생활환경 개선 ◦ 자원개발 및 소득증대 활동 	마을	하향식 개발 및 지역사회의 자발적 참여 유도
1980년대	종합적 농촌지역개발	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 생활환경 개선 ◦ 생산기반 개선 ◦ 농촌산업화 추진 ◦ 농외소득 기반 다양화 	시·군	하향식 및 외생적 개발 종합개발
1990년대	정주생활권 개발	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 생활환경 개선 ◦ 문화·복지시설 확충 ◦ 개별 단위사업 증대 	읍·면	하향식 개발 단위사업 중심 개발
2000년대	복합생활공간 개발 및 삶의 질 향상	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 생활환경 정비 및 삶의 질 향상 ◦ 지역에 특화된 농촌의 자원 개발과 산업화 ◦ 도·농 교류 증대 ◦ 통합적 농촌개발을 위한 제도 수립 	마을 (권역) 및 읍·면	하향식, 상향식, 내생적 개발 혼합
2010년대	통합적 농촌개발	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 포괄보조제도 도입 ◦ 6차산업화 촉진 ◦ 생활환경 정비 및 삶의 질 향상 ◦ 지역간 연계 협력사업 추진 	마을 (권역), 읍·면 및 지역간 연계	자율적 개발 네트워크 전략

자료: 농식품부(2016). 농촌지역개발의 새로운 접근. p.18.

- 또한, 농촌지역개발사업에 대한 예산 지원방식은 2010년부터 기존의 국가균형발전특별회계(균특회계)를 광역·지역발전특별회계(광특회계)로 개편하면서 지역개발계정의 예산을 포괄보조방식으로 지원하여 지자체 중심 통합적 농촌지역개발을 위한 제도적 기반을 마련함
 - 기존의 균특회계 지역개발계정사업으로 200여개를 유사한 정책별로 통합하여 22개 사업으로 재편성하였으며, 세부적인 사업 기획 기능을 지자체에 일임함으로써 지자체의 자율적인 지역개발사업 추진 가능
 - 농촌 지역은 광특회계 지역개발계정 사업을 구성하는 기능별 사업군(시·도 자율편성)과 지역별 사업군(시·군·구 자율편성)의 포괄보조금을 활용하여 지역 특성에 맞는 사업을 기획하고 추진할 수 있도록 제도적 지원 확대
 - 5개 부처 15개 사업을 시·군 자율편성사업으로 편입시켜 해당 지역개발을 위한 구체적인 계획·사업추진을 지자체에 일임하고, 정부는 제도의 운영·관리와 컨설팅 및 역량강화 교육 등을 지원
- 한편, 그간의 농촌지역개발정책의 변화과정을 거치는 동안 지속적인 농촌지역에 대한 투자로 도로, 상수도 등 농촌지역의 기초 생활환경은 크게 향상되었으며, 기초생활권 정책 추진을 통해 개별 단위사업 중심에서 관련 사업을 통합하여 시·군 단위를 중심으로 종합적인 농촌지역개발 사업을 추진할 수 있는 계기를 마련하는 성과를 이룸
- 그러나, 이러한 기초 생활환경의 향상에도 불구하고 여전히 농촌지역은 전반적으로 도시에 비해 의료, 문화, 복지를 포함한 정주여건이 취약하고, 경제적 활력 향상과 일자리 창출에 어려움이 있음
- 또한, 포괄보조방식의 지원과 상향식 농촌지역개발정책을 추진하였으나 시·군 단위의 계획적인 개발계획 수립 부재 및 중앙정부의 사

업관리 시스템이 체계적으로 작동하지 않는 등의 문제들로 인해 농촌지역에 적합하지 않거나 사업 완료 후 방치되는 시설물 등이 나타나고 각 부처 및 지자체의 유사·중복 사업이 난립하는 등의 한계를 보이고 있음

나. 농촌지역개발 정책의 시대별 변화

- 과거 우리나라의 지역개발 정책은 새마을 운동과 경제개발계획을 거치면서 중앙정부 위주의 획일화된 정책을 추진하였으나, 참여정부 이후 상향식 지역개발정책으로의 패러다임이 전환되고, 중앙정부와 지방정부의 파트너쉽을 통한 정부정책의 효율성을 확보하고 통합적인 지역개발정책 추진을 위한 법적 기반과 계획체계 확보를 위한 방향으로 추진되고 있음



<그림 3-3> 정부별 지역개발사업 추진방향

자료: 원광희 외, 2013, 지역개발 국고보조사업의 유사·중복성 해결방안에 관한 연구, p. 9.

- 박근혜 정부에 들어서는 그동안의 많은 노력에도 불구하고, 농촌지역 발전과 지역주민의 문제 해결에는 미흡했다는 판단에 따라 지역

발전정책의 비전을 새롭게 제시함

- 특히, 주민의 삶의 질 향상에 중점을 두고 주민과 지자체, 중앙정부가 상호 협력하는 체계를 구축하여 지역발전을 도모하고 있음

(표 3-2) 과거 정부와 박근혜정부의 농정 패러다임 변화

과거정부	구분	박근혜정부
중앙정부 중심	정책주도	주민·지자체 주도
5+2 광역경제권	정책단위	지역행복생활권
하향식	추진방식	상향식·주민체감
부처별 산발적	지원방식	맞춤형·패키지 지원 (부처간 협업)
편중(하드웨어, 단기사업 중심)	사업구성	균형(소프트웨어, 중장기)
개별사업 위주	사업추진방식	지역특성을 살리는 방식

자료: 농식품부(2016). 농촌지역개발의 새로운 접근. p.25.

□ 지역행복생활권 구현

- 박근혜 정부의 지역개발정책은 지역행복생활권을 중심으로 추진되고 있으며, ‘지역행복생활권’이란 주민들이 불편 없이 기초 인프라와 일자리, 교육, 문화, 복지 서비스를 누릴 수 있는 일상생활 공간 개념인 지역행복생활권을 구성하여 시·군·구 경계를 넘어서 다양하고 다차원적인 주민 서비스를 공급하는 것을 말함



<그림 3-4> 지역행복생활권 개념

자료: 농식품부(2016). 농촌지역개발의 새로운 접근. p.26.

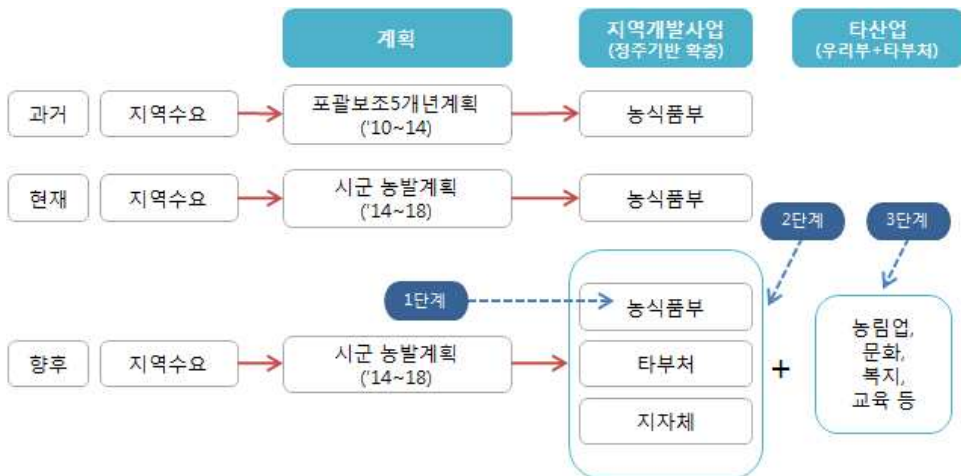
- 지역행복생활권의 유형은 인구, 지리적 특성, 공공·상업서비스 분포, 기능적 연계성 등을 종합적으로 고려하여 전국을 중추도시생활권, 도농연계생활권, 농어촌생활권으로 구분하여 지역 여건에 맞게 차별화된 맞춤형 지원정책을 추진하여 도농간 상생발전과 주민 복지증진을 공동으로 대처함
 - 중추도시생활권 : 대도시 주변, 중·소규모 도시 연접지역을 경제·문화·복지 등 도시의 복합기능, 권역별 특화발전 및 기능분담 등을 통해 지역 발전거점으로 육성
 - 도농연계생활권 : 중·소 도시 및 농어촌 중심지를 인근지역의 거점으로 기능을 강화하고 서비스 전달체계 개선 및 도농간 연계 확대
 - 농어촌생활권 : 2~3개의 농어촌 및 배후마을로 구성된 지역
- 농식품부에서는 2개 이상 시·군이 연계한 지역행복생활권협력사업을 지원함으로써 시·군 간 칸막이를 넘어 주민이 필요한 서비스를 효과적으로 제공하도록 사업을 지속적으로 추진하고 있음
 - ('13) 300억원 → ('15) 650억원 → ('16) 650억원

다. 농촌지역개발 계획

- UR이후 농촌 경제는 농가 소득감소, 도·농간 소득·사회·문화격차 심화, 생활환경 낙후 등으로 어려움에 직면하였으며, DDA/FTA 등 시장개방이 확대되면서 대응책이 요구되었음
- 이에 정부는 2003.11월 「농업·농촌 종합대책」을 발표하고, 2007.4월 한미 FTA 협상 타결을 계기로 2007.11월에는 기존 대책을 보완 발전시킨 「농업·농촌 발전 기본계획」을 발표하였으며, 투융자 규모도 2003년 기존 대책(119조원)보다 4조원을 증액하였음. 「농업·농촌 발전 기본계획」은 농업·농민 뿐만 아니라 식품과 농촌까지

정책대상을 확대하여 농촌 복지대책을 포괄하였으며, 농정현장의 목소리와 외부전문가의 의견이 반영됨

- 2013.4월부터 생산자·소비자 단체, 학계, 연구기관 및 언론, 일반국민 등 각계 각층이 참여하는 국민공감농정위원회를 구성하여 26개 중점과제를 발굴, 심도 있는 논의를 토대로 ‘농업·농촌 및 식품산업 발전계획(안)’을 마련. 이후 관계부처 협의 및 ‘중앙 농업·농촌및식품산업정책심의회’ 심의를 거쳐 2013.10월에 「2013년~2017년 농업·농촌 및 식품산업 발전계획」을 수립함.
- 또한, 농식품부에서는 농촌계획에 입각한 개발을 목적으로 농업·농촌 및 식품산업발전계획을 기반으로 3단계 지원체계를 확충함
 - (1단계) 농업농촌식품산업 발전계획(농발계획)에 근거한 지역개발사업 추진(의무화)
 - (2단계) 통합적 지역개발 계획(일반농산어촌개발사업+타부처 및 지자체 정주여건 개선사업)이 반영된 농발계획 수립 유도
 - (3단계) 농식품부 및 타부처 사업이 연계된 종합계획 수립



<그림 3-5> 농촌계획에 입각한 지역개발 사업 추진

참고) 농발계획을 활용한 계획제도 운영

- 농발계획에 분야별(지역개발, 삶의 질 향상 등) 계획을 사전에 반영하고, 그에 따른 필요사업을 신청시 우대지원 강화
 - (1단계:지역개발계획) 대규모 지역개발사업 (일반농산어촌개발사업 60억원 이상)은 지역 농발계획에 반영된 경우에만 지원
 - 현행 : 인센티브 제공 → '17 : 의무화
 - (2단계:9개 농식품 분야별 주요계획) 50억원 이상의 사업(친환경농업 기반 구축 등)은 지역 농발계획에 반영 후 추진하도록 단계적 유도
 - 현행 : 조치사항 없음 → '17 : 인센티브 제공 → '18 : 의무화 검토
 - ※ 농어업인 삶의 질 향상계획, 농어촌산업육성기본계획, 산지유통종합계획, 과수산업발전계획, 식생활 교육 기본계획, 친환경농어업육성 실천계획 등

자료: 농식품부(2016), 2016년도 농산어촌개발사업 관계자 워크숍 자료집

- 2014년 12월에는 '제3차 농어업인 복지실태조사('13.12) 결과, '제2차 기본계획 평가' 및 '제3차 농어업인 삶의 질 향상 기본계획 수립방향 연구' 등을 반영하여, 18개 부처·청 합동, 182과제, 46.5조원 투융자 규모의 '제3차 농어업인 삶의 질 향상 기본계획('15~'19)'을 수립('14.12)

라. 농업·농촌 및 식품산업 발전 기본계획

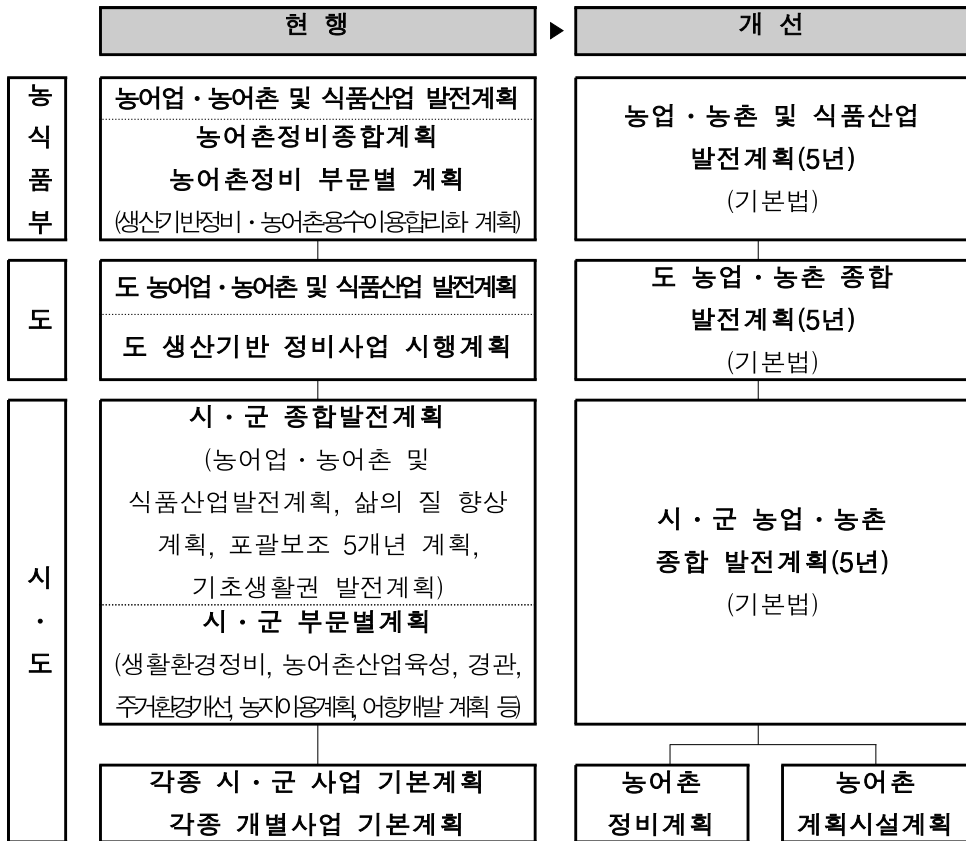
1) 농업·농촌 및 식품산업 발전 기본계획(농식품부, '13~'17)

- 계획의 범위
 - 공간적 범위 : 전국
 - 시간적 범위 : 2013년~2017년
 - 기관의 범위 : 농림축산식품부(소속 기관), 농진청(연구개발 및 지도), 산림청(임업, 산림, 산촌) 소관업무

- 계획의 주요내용(농업·농촌 및 식품산업 기본법 제14조)
 - 농업·농촌 및 식품산업의 발전목표와 정책의 기본방향
 - 식량 및 주요 식품의 적정한 자급목표 및 소비확대 시책
 - 대상 : 식용 쌀·보리류, 곡물, 소·돼지·닭고기, 우유
 - 농업·농촌 및 식품산업 관련 정부 시책
 - 농업·농촌 및 식품산업 시책 추진을 위한 자원 조달방안

- 계획의 성격
 - 농업·농촌 및 식품산업 기본법에 의한 법정계획
 - 농업·농촌 및 식품산업의 미래 발전상 제시 및 정책의 효율적 추진을 위한 중장기 종합발전계획
 - 지방자치단체가 수립하는 도·시·군 기본계획의 상위계획
 - 매년 예산이 우선적으로 반영되도록 노력해야 하는 실행계획
 - 매년 기본계획 시행을 위한 예산을 반영하되, 투융자 평가 및 변화된 상황을 고려하여 주기적으로 조정

- 계획의 수립체계
 - 국민공감농정위원회·전문가 의견 등을 반영하여 초안을 마련하고, 공청회·전문가 토론회 등을 거쳐 최종안 마련
 - 중앙 농업·농촌 및 식품산업정책심의회 심의를 거쳐 확정(기본법 제15조)



<그림 3-6> 농어촌계획제도 개편방향

자료: 농식품부·한국농어촌공사, 시·군단위 농업·농촌발전 기본계획 수립
시범계획 평가 및 개선방안 연구, 2013, p.9

참고) 농업·농촌 및 식품산업 기본법

제14조(농업·농촌 및 식품산업 발전계획의 수립) ① 농업의 지속가능한 발전과 농촌의 균형 있는 개발·보전 및 식품산업을 포함한 농업 관련 산업의 육성을 위하여 5년마다 농림축산식품부장관은 농업·농촌 및 식품산업 발전 계획을 세워야 한다.

② 제1항에 따른 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(이하 "기본계획"이라 한다)에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 농업·농촌 및 식품산업의 발전 목표와 정책의 기본방향
2. 식량 및 주요 식품의 적정한 자급목표 및 그 추진계획

3. 농업·농촌 및 식품산업에 관하여 정부가 추진하여야 할 시책
4. 농업·농촌 및 식품산업에 관한 시책을 추진하기 위한 재원의 조달방안
5. 그 밖에 농업·농촌 및 식품산업의 종합적·계획적 발전을 추진하기 위하여 필요한 사항

③ 농림축산식품부장관은 제2항제2호에 따른 식량 및 주요 식품의 적정한 자급목표를 세울 때에는 다음 각 호의 사항에 관하여 5년마다 이를 설정하고 고시하여 농업·농촌 및 식품산업에 관한 중장기 정책의 지표로 활용한다.

1. 식량용 쌀과 보리류의 자급률
2. 모든 곡물의 자급률
3. 쇠고기, 돼지고기, 닭고기, 우유의 자급률
5. 열량 자급률

④ 농림축산식품부장관은 제1항에 따라 기본계획을 세운 때에는 지체 없이 국회에 제출하여야 한다.

⑤ 광역시장·특별자치시장·도지사 및 특별자치도지사(이하 "시·도지사"라 한다)는 기본계획과 그 관할 지역의 특성을 고려하여 광역시·특별자치시·도·특별자치도 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(이하 "시·도계획"이라 한다)을 세우고 시행하여야 한다.

⑥ 시장·군수 및 자치구(특별시의 자치구는 제외한다. 이하 같다)의 구청장은 시·도계획과 그 관할 지역의 특성을 고려하여 시·군 및 자치구의 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(이하 "시·군·구계획"이라 한다)을 세우고 시행하여야 한다.

⑦ 기본계획, 시·도계획 및 시·군·구계획을 세우고 시행하는 데에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

2) 시·도 및 시·군 농업·농촌 및 식품산업 발전 기본계획

- 지역 농발계획 수립 지침에 따른 시·도 및 시·군 농발계획 수립
 - 농림축산식품부는 2014년 7월 농발계획 수립 지침을 마련하고 각 시·도와 시·군은 지자체별 농발계획을 농업·농촌 및 식품산업 기본법에 근거하여 농림축산식품부 농발계획(5개년) 수립 익년도에 수립토록 함
 - 시·도 및 시·군의 농발계획은 농업·농촌 및 식품산업 분야의 전략계획, 종합계획의 성격으로 각 분야의 통합적 계획이라는 특성이 있음
 - 주민 소득 및 삶의 질 향상을 도모하기 위한 전략 계획이자, 소득증대를 위한 산업·경제는 물론, 교육, 문화, 복지, 의료, 환경, 교통 등 관련된 분야를 포괄하는 종합계획의 성격
 - 도시·군 기본계획 및 관리 계획과 기초생활권 발전계획을 참고하여 기존의 계획과 상충되지 않도록 하며 시·군의 농업·농촌 분야 기본 계획으로 수립
 - 농업·농촌 분야의 관점에서 시·군의 각종 종합계획과 다양한 부문별 계획을 종합적으로 분석하고 향후 5년간의 농업·농촌 분야의 전략계획과 사업 실행계획을 포괄하는 계획을 수립
 - 지역특성화 발전을 지향하고 지역이 필요로 하는 시책과 사업을 지역 스스로 자유롭게 구상

참고) 지역 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 수립 지침 주요내용

[계획의 내용] 지자체가 향후 5년('14~'18)간 어떤 목표 하에 어떤 분야와 내용에 중점을 두어 농정을 추진할 것인지가 드러나도록 동 계획을 수립 (백화점식 사업나열 지양)

- 농식품부 「'13-'17 농업·농촌 및 식품산업발전계획」과 조화되도록 하되 지역 특성을 살려 동 계획을 수립
- 각 정책별 상호 연계 등을 유의하여 수립

- * 가령, 주요품목별 정책과 농지·인력정책과의 연계, 지역개발정책과 농촌경제활성화 정책 및 삶의 질 정책과의 연계 등
- [계획수립의 방식과 과정] 계획은 지자체 (부)기관장을 중심으로 관련 부서간 협업을 통해 수립
 - 시·도 발전연구원 등 지역정책 연구기관 참여 장려
 - 수립과정에서 주민의견 수렴, 전문가 자문 등을 거치되, 컨설팅회사 등에 일괄용역발주 등의 방식은 지양
- [농업·농촌 및 식품산업 분야 타계획과의 관계] 시·도 및 시·군 농업 농촌 및 식품산업 발전계획 수립시 다음 표의 계획을 통합하여 수립한 것으로 봄
 - 다만, 지자체가 필요시 각 계획 및 세부계획을 별도로 수립할 수 있음

< 통합대상 계획 목록 >

계 획	법적 근거	농식품부 담당부서
시·군·구 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발계획	농어업인 삶의질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 제7조	농촌정책과
포괄보조 5개년계획	-	지역개발과
농어촌산업 육성 기본계획	농어촌정비법 제73조	농촌산업과
생활환경정비계획	농어촌정비법 제54조	지역개발과 농촌산업과 농업기반과
친환경 농어업육성 실천계획	친환경농어업육성및유기식품 등의관리·지원에 관한법률 제8조	친환경농업과
쌀산업 발전 종합계획	-	식량정책과
산지유통종합계획	-	유통정책과
품목별·시군별 과수산업 발전계획	FTA체결에따른농어업인 등의 지원에 관한특별법 제5조	원예경영과
시·군·구 식생활교육 기본계획	식생활교육지원법 제16조	소비정책과
농지이용계획	농지법 제14조	농지과

3) 지역 농발계획 수립 문제점

- 시·도 및 시·군에서는 지역 농발계획 수립 지침에 따라 계획을 수립하고 이에 근거한 농촌지역개발사업을 추진 중임. 그러나 지역 농발계획은 통합적이고 효율적인 농촌지역개발 추진을 위한 당초 목적과 취지에도 불구하고 실제적으로 지역에서는 다음과 같은 문제점들이 노출되고 있음
 - 지역 농발계획을 살펴보면, 수립지침에 따라 관련 계획을 검토하고 농발계획에 반영하였으나, 농업·농촌 관련 예산과 농업 관련 현황, 정주체계 현황 등에 대한 검토가 부족하여 농촌정책의 변화와 방향, 지역의 현황, 맞춤형 발전전략 수립 등에 있어 한계가 있음
 - 또한, 농발계획과 실제 사업시행과의 연계성이 부족하여 단지 계획에 그치는 사례가 다수 발생됨. 따라서 사업의 연계성을 높이기 위해서는 농식품부, 시·도의 농발계획을 포함하여 상위계획의 검토와 예산 및 재원조달계획을 현실성 있도록 수립할 필요가 있음
 - 지역의 맞춤형 특화발전을 위해서는 시·군 자체적인 전략을 포함하여 지역 특화사업을 농발계획과 연계한 실천계획을 수립할 필요가 있으나, 다수의 시·군 농발계획에서는 자체적인 전략과 특화사업, 사업 발굴 등이 농발계획에 충분히 반영되지 못하고 있음
 - 전반적으로 지역 농발계획에는 예산 및 투융자계획이 담겨 있지만 구체적인 재원조달방안 및 관리·운영 방안은 소홀히 다룸으로써 계획에 그치는 한계가 있음
 - 대부분의 사업계획이 각 부서별 필요사업을 백화점식으로 나열하는데 그치고 있어 지역의 비전, 목표, 전략과 사업의 연계가 체계적으로 연계되지 않고 있음

마. 일반농산어촌개발사업

- 2009년까지 농촌 지역개발사업은 농림수산식품부, 안전행정부, 국토교통부를 중심으로 각 부처별 특성에 따라 전 국토를 대상으로 세부사업을 추진함으로써 행정구역단위 분산투자, 중앙부처의 과도한 간섭, 지역간 유사·중복사업 추진 등 문제점이 제기됨
- 이를 개선하기 위해 2010년부터 국토를 초광역개발권, 5+2광역 경제권 기초생활권 3차원으로 구분하고, 광역발전계정 신설과 지역개발계정의 200여개 세부사업을 22개 단위사업(시·도 자율편성사업 18개, 시·군·구 자율편성사업 4개)으로 통합하여 지원하는 포괄보조금 제도를 도입하는 등 광역화·효율화·자율화를 위한 새로운 지역발전정책을 추진하고 있음
 - 초광역권은 서해안 산업벨트, 남해안 선벨트, 동해안 에너지 관광벨트, 남북교류·접경지역벨트, 내륙벨트 등 5개권역으로, 광역경제권 개발은 16개 시도를 수도권, 충청권, 호남권, 대경권, 강원권, 제주권 등 7개 광역권으로 개발하게 되며, 농촌 지역개발사업과 밀접한 연관성을 가진 기초생활권은 대도시를 제외한 163개 시·군으로 구성됨
- 기초생활권 관련 기반구축사업을 위한 시·군·구 자율편성사업(포괄보조금으로 지원)은 기초생활권 163개 시·군 등을 대상으로 하고 있으며, 도시활력증진지역 28개 시는 국토해양부에서, 접경도서지역 15개 시·군은 안전행정부에서, 일반농산어촌지역 120개 시·군은 농림수산식품부에서 지원하였음
- 포괄보조사업으로 추진하는 일반농산어촌개발사업은 일반농산어촌지역 122개 시·군을 대상으로 2009년 이전에 각 부처에서 시행하던 15개 세부사업을 포함하는 4개 사업유형(읍면소재지 종합개발정

비사업, 마을권역단위 종합개발사업, 신규마을조성, 기초생활인프라 정비사업)으로 시작되었으며, 현재는 농촌 중심지 활성화, 창조적 마을만들기, 시·군 역량강화, 기초생활 인프라 정비 등 4개 사업유형으로 추진되고 있으며, 사업내용은 기초생활기반확충, 지역소득증대, 지역경관개선, 지역역량강화 등 4개의 기능으로 구성됨

(표 3-3) 일반농산어촌개발사업 사업유형 및 내역

사업명	사업내용 등		
<p>농촌 중심지 활성화</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업비 : 통합지구 120억원 이하, 선도지구 80억원 이하, 일반지구 60억원 이하 (국비70%, 지방비 30%) ○ 사업기간 : 5년 이내 자율 - 농촌 중심지에 교육·문화·복지·경제 등 중심기능 활성화, 네트워크를 통해 배후마을에 서비스 제공 등 		
<p>창조적 마을 만들기</p>	<p>마을 단위</p>	<p>종합개발</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업비: 10억원 이하 (국비70%, 지방비30%) ○ 사업기간: 5년 이내 자율 - 마을단위의 기초생활기반 확충, 지역소득 증대, 지역경관 개선 및 지역역량 강화를 위한 사업
		<p>공동 문화·복지</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업비: 5억원 이하 (국비70%, 지방비30%) ○ 사업기간: 5년 이내 자율 - 공동문화·복지 프로그램 운영 및 시설 지원
		<p>경제 (체험·소득)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업비 <ul style="list-style-type: none"> - 소득사업: 2억원 이하 (20% 자부담) - 체험사업: 5억원 이하 (20% 자부담) * 체험·소득 중 1개만 선택가능 ○ 사업기간: 5년 이내 자율 - 지역에서 생산된 농특산물의 부가 가치를 높이기 위한 제조·가공 시설 및 브랜드 개발, 공동마케팅, 교육 등 - 마을의 향토문화·자원 등을 연계한 체험 프로그램 운영 및 시설 지원
		<p>환경 (경관·생태)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업비: 5억원 이하 (국비70%, 지방비30%) ○ 사업기간: 5년 이내 자율 - 마을의 경관개선 및 생태보전을 위한 사업

		신규마을	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업비: 국비70%, 지방비30% (신규마을) 20~50호일 경우 40백만원/호, 50호 초과 35백만원/호이며 36억원 이내 (소규모마을) 5~19호 30백만원/호 (공공기관 주도형 한함) ○ 사업기간: 5년 이내 자율 - 마을기반시설(진입도로, 상·하수도, 전기통신 등) - 공동이용시설 설치비 및 시행계획 수립 비용
	권역 단위	종합개발	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업비: 40억원 이하 (국비70%, 지방비30%) ○ 사업기간: 5년 이내 자율 - 인근 마을(행정리)을 포함한 종합개발사업으로 기초생활 기반 확충, 지역소득 증대, 지역경관 개선 및 지역역량 강화를 위한 사업
시·군 역량	시·군 창의		<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업비: 10억원 이하 (국비70%, 지방비30%) ○ 사업기간: 5년 이내 자율 - 창의적인 사업추진을 통해 문화적, 공익적, 경제적 부가가치 등의 사업효과가 시·군 전체에 파급될 수 있는 사업 지원
	시·군 역량 강화		<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업비: 2억원 이하 (국비70%, 지방비30%) ○ 사업기간: 1년 - 마을 역량진단, 주민 및 지자체 역량강화, 마을발전계획 수립 및 중간지원조직을 활용한 교육 프로그램 운영 등 - 준공지구에 대한 사후관리 및 활성화 프로그램 운영을 위한 교육 및 컨설팅, 지역 간 네트워킹을 통한 공동마케팅 등 * 준공지구의 운영비 지원은 제외
기초생활 인프라 정비			<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업비 (국비70%, 지방비30%) / 사업기간: 1년~ - (농촌생활환경정비) 정주여건 개선을 위해 필요한 마을기반정비, 농촌 경관개선, 문화복지 시설, 마을회관 등 주민편의시설, 환경보전 시설 등 - (농촌빈집정비) 농촌지역내 방치된 빈집 정비를 통해 주거환경 개선 - (기계화경작로 확·포장) 경지정리 지구내 주요농로와 이에 연계되는 농산물의 가공, 유통 시설 간 농로 - (소규모 용수개발, 지표수 보강개발) 가뭄상습지역에 저수지, 양수장, 용수로 등의 수리시설을 설치하여 농촌용수를 확보·공급

(표 3-4) 일반농산어촌개발사업 유형별 / 세부내역사업

유형별	세부내역사업	
	계속사업(한도내)	신규사업(한도외)
농촌중심지 활성화	선도지구	통합지구
	일반지구	선도지구
	일반지구 II	일반지구
	읍면소재지종합정비	
	소도읍육성	
	거점면소재지종합정비	
창조적마을만들기	마을단위종합개발	마을단위종합개발
	마을단위공동문화복지	마을단위공동문화복지
	마을단위경제(체험소득)	마을단위경제(체험소득)
	마을단위환경(경관생태)	마을단위환경(경관생태)
	마을단위신규마을	마을단위신규마을
	권역단위종합개발	권역단위종합개발
	권역단위종합정비	
	농촌마을종합개발	
	어촌종합개발	
	농촌체험마을	
	어촌체험마을	
	신규마을조성	
	전원마을조성	
	지역창의아이디어(경관)	
	지역창의아이디어(문화)	
	지역창의아이디어(소득)	
시군역량강화	시군창의	시군창의
	시군역량강화	시군역량강화
	지역창의아이디어(기타)	
기초생활인프라	농업농촌생활용수개발	
	생활환경정비	
	기계화경작로확포장	
	지표수보강개발	
	소규모용수개발	
	개발촉진지구	
	농촌빈집정비	
	기타사업	
기타협업사업	창조지역사업	창조지역사업
	국토부협업사업	
	연계협력사업	
	녹색성장사업	

- 일반농산어촌개발사업은 농산어촌지역의 계획적인 개발을 통하여 주민의 소득과 기초생활 수준을 높이고, 농촌의 어메니티를 증진시킴으로써 농산어촌의 인구유지 및 지역별 특화 발전을 도모함을 목표로 함
- 시·도, 시·군에서 수립하는 시도발전계획, 기초생활권 발전계획 등 상위 계획과 연계하여 시·군단위로 포괄보조사업 5개년 계획(2010~2014년)을 수립하여 시·군에서 예산한도 내에서 지역 특성과 여건에 맞고 지자체가 원하는 사업을 지자체가 자유롭게 기획·시행하도록 하였음
- 특히 일반농산어촌개발사업 60억원 이상의 대규모 지역개발사업은 지역 농업농촌식품산업 발전계획에 반영된 경우에만 지원하는 것은 '17년부터 의무화함으로써 계획과 사업의 효율적인 연계를 도모하고 있음
- 농림축산식품부에서는 동 사업이 효율적·체계적으로 추진될 수 있도록 사업시행지침 및 핸드북 제공, 계획수립 및 사업집행에 대한 모니터링 및 컨설팅을 제공하고 있으며, 사업평가를 통한 인센티브 및 페널티부여 등을 통해 시·군의 사업추진에 동기를 부여하고 있음
- 2012년도에는 120개 시·군 1,114개 내역사업에 9,304억원을 지원하여 32,688인의 신규 인구유입, 2013년도에는 117개 시·군 1,162개 내역사업에 9,182억원을 지원하여 48,068인의 신규 인구유입, 2014년도에는 117개 시·군, 1,381개 내역사업에 8,723억원을 지원하여 54,353인의 신규 인구유입 효과 등을 얻었으며, 2015년도에는 117개 시·군, 1,516개 내역사업에 8,733억원을 지원하여 농산어촌 지역의 정주환경 개선 및 기초인프라를 확충함으로써 지역주민들의 삶의 질에 대한 만족수준의 향상을 도모하고 있음

2. 타 부처의 농촌지역개발 관련 정책 및 사업

가. 지역개발사업 추진주체

- 중앙정부의 지역개발정책은 여러 부처에서 다양한 사업을 추진하고 있음. 특히 대표적으로 농림축산식품부를 비롯해 국토교통부, 문화체육관광부, 행정자치부, 산림청 등에서 농촌지역에 대한 지역개발 사업을 추진 중임
- 문화체육관광부는 관광·문화 측면에서 지역관광 활성화 및 농촌지역 주민을 포함한 소외계층의 문화 접근성 향상 등에 대한 정책 및 사업을 추진
- 행정자치부는 지역경제 활성화 측면의 다양한 사업지원과 접경지역 등 특정한 목적 달성 및 맞춤형 지역발전을 위한 사업 추진
- 국토교통부의 경우는 국토의 효율적 이용 및 관리라는 목표 아래 일반농산어촌개발지역 이외의 도시지역에 대한 개발사업과 개발촉진지역, 특정지역, 성장촉진지역, 신발전지역 등의 지역개발사업을 추진하였으며, 최근 지역개발지원법 제정에 따라 상기의 지역을 통합하여 낙후지역형, 거점지역형 지역개발사업을 추진하고, 낙후지역 중 낙후도가 심한 지역은 지역활성화지역으로 개발사업을 추진
- 산림과 산촌을 관할하는 산림청은 산림자원 보존과 함께 산촌지역의 개발과 산촌마을의 자원을 활용한 산촌생태마을사업을 추진 중임

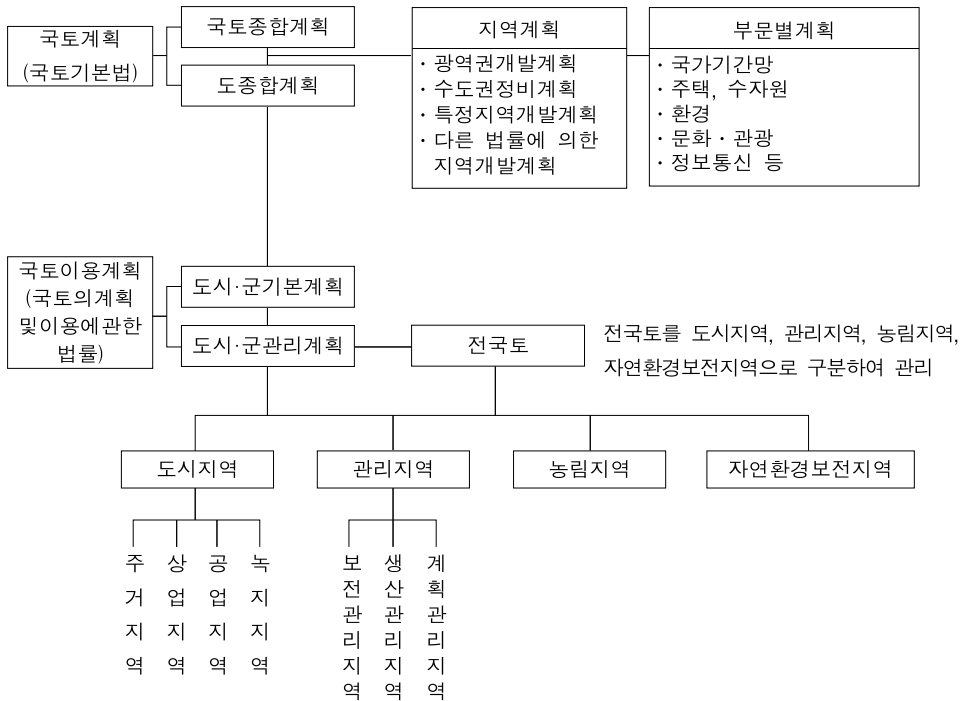
(표 3-5) 타부처의 농촌지역개발 관련 사업 추진주체 및 주요내용

부처	부서	주요 사업내용
문화체육 관광부	문화정책관	
	지역전통문화과	·지역·전통문화 진흥 및 활성화 ·문화특화지역 조성
	관광정책관	
	관광정책과	
	관광산업과	
	관광개발과	·관광마을 및 관광두레 조성 ·생태녹색관광자원 개발
	관광컨텐츠과	
행정자치부	지방행정실	
	지역발전정책관	
	지역경제과	·지방자치단체 향토자원 발굴 및 사업화 지원 ·마을기업 육성 및 교육, 컨설팅 ·전통시장, 야시장 조성 및 활성화
	지역발전과	·지역행복생활권 지원 ·도서 및 접경지역 종합개발 ·주한미군 공여구역 주변지역 등 지원
	지역공동체과	·지역공동체 활성화, 역량강화 및 교육, 컨설팅 ·지역희망마을 조성사업
	주민생활환경과	
국토교통부	국토/도시정책관	
	지역정책과	·지역개발지원법에 의한 지역개발사업 (낙후지역형, 거점지역형, 지역활성화지역) ·지역행복생활권 지원
	도시정책과	
	도시재생과	·도시활력증진지역개발사업 ·도시재생정책
	녹색도시과	·도시공원 ·개발제한구역
산림청	산림이용국	
	산지관리과	
	국유림관리과	
	산림휴양치유과	·산림휴양문화 ·산림치유, 산촌개발, 산촌생태마을 조성 ·6차산업화를 통한 농산촌 관광 활성화
	산림경영소득과	
	숲길등산정책팀	·숲길 정책

자료: 원광희 외(2013), 지역개발 국고보조사업의 유사·중복성 해결방안에 관한 연구, p.11, 2016년 기준 재정리하였음.

나. 국토교통부의 농촌지역개발 정책²⁾

- 국토교통부의 농촌지역개발 정책은 국토의 효율적 이용 및 관리를 위해 국토이용계획 측면에서 접근
- 특히, 국토이용계획(국토의 계획 및 이용에 관한 법률) 상에서 농촌 지역의 공간계획에 해당하는 지역계획은 넓게 보면 광역권개발계획, 수도권정비계획, 특정지역개발계획, 다른 법률에 의한 지역개발 계획이며 좁게 보면 특정지역개발계획과 다른 법률에 의한 지역개발 계획이라고 할 수 있음



<그림 3-7> 국토이용계획 체계

자료: 국토교통부, 국토의 계획 및 이용에 관한 연차보고서, 2015, p.20

2) 국토교통부, 국토의 계획 및 이용에 관한 연차보고서, 2015, pp.136~163, 재정리

- 또한, 국토교통부의 국토이용 관리 수단은 용도지역, 지구, 구역으로 설정하여 「선계획-후개발」의 체계적이고 계획적인 국토관리를 도모하고 있음

1) 지역개발 및 지원에 관한 법률 시행에 따른 제도 변화

- 지역개발지원법의 제정목적
 - 국토의 과잉난개발 방지를 위해 유사·중복된 지역개발사업제도를 통합하고, 지역주도의 지역개발사업을 촉진하기 위해 지방자치단체의 자율성과 책임성을 강화하여 지역특성에 맞는 지역개발사업을 추진토록 ‘지역개발 및 지원에 관한 법률’을 제정('15.1.1 시행)
- 지역개발 및 지원에 관한 법률 주요내용
 - 기존의 신발전지역, 개발촉진지구는 낙후지역형 지역개발사업으로, 특정지역, 지역종합개발지구, 광역개발권은 거점지역형 지역개발사업으로 통합하고, 유사중복된 사업, 수요를 고려하지 않은 무리한 사업계획 등을 제척하여 국비지원사업을 효율적으로 지원하며, 각 제도별로 차이가 있는 지원제도를 종합하여 효과적으로 패키지 지원
 - 지역주도의 사업추진이 가능하도록 지역개발사업구역 지정권한을 시도지사에게 이양, 사업절차를 간소화하여 지역여건에 맞는 신속한 사업지원을 강화
 - 낙후지역 중 개발수준이 다른 지역에 비하여 현저하게 열악하고 낙후도가 심한 지역을 ‘지역활성화지역’으로 지정하여 정책적 지원을 강화
 - ‘지역활성화지역’은 도지사의 요청을 받아 국토부장관이 지정하며, 사회기반시설 설치 등에 대해 국가와 지자체가 우선적으로 지원할 수 있고, 도에서는 낙후지역 지원을 위한 ‘낙후지역특별회계’를 설치하여 운영

2) 개발촉진지구 개발

- 개발촉진지구사업은 '15년부터 지역개발지원법 시행에 따라 낙후지역형 지역개발사업으로 전환되어 지역개발계획에 신규로 반영될 사업과 함께 지속적으로 추진

- 개발촉진지구 주요내용
 - (개요) 개발수준이 다른 지역에 비해 현저하게 낮은 지역을 대상으로 소득기반 및 생활환경 개선을 위해 중앙정부가 지원하고 민간의 자율적인 참여를 유도함으로써 인구와 산업의 지방정착을 도모하고 나아가 국토의 균형개발을 유도하기 위한 제도
 - (지정기준) ① 지역총생산 또는 재정자립도가 다른 지역에 비하여 현저하게 낮은 것, ② 지역 안의 인구가 일정 기간 지속적으로 감소하거나 정체되어 있을 것, ③ 경제적 여건변화로 인하여 종래의 지역산업이 급격히 쇠퇴하여 새로운 소득기반의 조성이 필요할 것, ④ 기타 지역간 균형 있는 개발을 위하여 생산 및 생활환경의 정비가 필요할 것 등을 기본요건으로 하여 지정목적 달성을 위해 필요한 최소한의 범위 내에서 지정
 - (유형) 지정기준에 따라 '낙후지역형', '도농통합형', '균형개발형'으로 구분
 - 「낙후지역형」은 지역의 인구밀도, 연평균 인구변화율, 소득세할 주민세 총액, 재정력지수 지표 중 1개 이상과 사업체 총 종사자의 인구비율, 도로율, 노령화 지수, 지역접근성 지표 중 1개 이상이 전국의 하위 30% 미만에 속하는 시·군 지역을 개발촉진지구 대상지역으로 지정
 - 「균형개발형」은 지역균형개발법상의 광역개발권역 및 특정지역에 속하는 지역으로서 지역간 개발을 위해 특히 민간자본을 유치하여 집중적인 개발이 필요한 지역을 대상으로 지정
 - 「도농통합형」은 「도농복합형태의시설치등에관한법률」에 의하여

새로이 설치된 시 중 인구 30만명 이하인 시를 대상으로 하며 새로운 소득기반 조성을 위하여 인근 도시지역과 연계하여 개발할 필요가 있는 지역을 대상으로 선정

- 개발촉진지구는 「수도권정비계획법」의 적용을 받는 수도권에는 지정할 수 없으며, 실제로 광역시를 제외한 7개도(강원, 충북, 충남, 전북, 전남, 경북, 경남)의 시·군을 대상으로 지정함. 또한 지역간 균형 있는 개발을 위해 도별로 도 전체면적의 20%까지만 지정할 수 있도록 하고 있음
- 낙후지역형과 도농통합형의 경우 투자효과가 극대화되고 지구 내 사업간 유기적 관계가 유지될 수 있도록 지정하고 있으나 지리적 여건, 개발사업 등을 고려하여 신축적으로 조정할 수 있으며, 균형 개발형은 광역개발권역 및 특정지역의 지정목적 실현하는데 필요한 범위 내에서 지정하도록 하고 있음
- 개발촉진지구 내에서 시행하는 사업에 대한 지원조치로는 시장·군수가 실시계획을 승인하게 되면 농지·산지전용허가, 도로·하천점용허가, 공유수면매립 기본계획결정 등 25개 법률에 의한 각종 인·허가 등을 받은 것으로 의제하고 사업시행자에게 토지수용권을 부여
- 낙후지역형 개발촉진지구에는 접근교통망, 관광휴양시설, 지역특화사업 및 상하수도 등 생활환경개선사업에 대하여 개별법이 정하는 바에 따라 소관부처별로 국비가 지원(국토교통부는 지구당 500억 내외 지원)되고 있음. 또한 사업시행자나 지구 안에 입지하는 중소기업에 대하여는 취득세 면제, 소득세·법인세·재산세를 일정기간 50% 감면하는 등 조세감면혜택을 부여

- 지구지정 및 개발계획 수립현황
 - 낙후지역형 개발촉진지구는 1996년부터 강원도 등 7개 도의 낙후지역에 53개 지구(71개 시·군)를 지정하였으며, 이에 대한 개발계획이 수립되어 지역특화사업, 관광휴양 및 기반시설 사업 등 827개 사업(총 사업비 29조 3,259억원)이 추진되었음
 - 이 가운데 국토교통부의 국고지원은 250개 사업에 대해 완료 또는 진행중이며, 2014년 1,345억원, 2015년 1,506억원을 지원함

(표 3-6) 2014년도 개발촉진지구 개발계획

지 구 명	사업기간	면적 (km ²)	주 요 사 업	총사업비 (억원)
충남 예산	2014~2017	12.4	양송이 복합단지 조성 등 11건	1,224
전남 담양	2014~2020	4.05	대나무 박람회 조성 등 13건	4,476
전북 정읍	2014~2020	7.51	구절초 테마파크 조성 등 9건	4,347
전남 나주	2014~2020	8.50	영산강변 저류지 체육공원 조성 등 10건	1,126
전남 해남	2014~2019	2.45	공설추모공원 조성 등 11건	1,554
경남 고성	2014~2020	1.23	발전설비 홍보관 조성 등 4건	430
경남 창녕	2013~2018	39.3	석룡 휴양관광단지 조성 등 14건	1,648

주: 총 투자비에는 국비뿐 아니라 지방비와 민자도 포함

자료: 국토교통부 지역정책과

3) 특정지역 개발

- 근거 : 『지역균형개발 및 지방중소기업 육성에 관한 법률』
- 목적 : 지역의 역사문화·경관자원을 활용·진흥하고 특정산업을 육성·활성화하여 새로운 지역개발수요에 부응하기 위하여 특정지역 개발제도를 도입

- 지구유형
 - 문화관광형
 - 역사·문화자원 보전·정비 또는 관광자원 개발을 위해 기반시설 설치 및 주변지역 연계개발이 필요한 지역
 - 산업전환지대형
 - 주요 산업 및 기반시설이 이전·쇠퇴하거나 지역의 부존자원고갈 등으로 지역경제 기반구축이 필요한 지역
 - 특수입지형
 - 자연재해로부터 항구적 복구·정비가 필요한 지역 및 기타 특별한 경제·사회적 목적을 위해 개발이 필요한 지역
- 지정범위
 - 시·도별 1개소를 원칙으로 하고 2개 이상 도에 걸치는 경우는 2개 이상 지정 가능하고, 개발촉진지구와 중복지정 불가
 - 지정면적은 500km² 이상 지역을 대상이며, 국립 및 도립공원 1개소를 포함하고 광역지방자치단체 관할구역의 100/30을 초과할 수 없음
- 재정지원
 - 기반시설(연계도로), 문화유적정비사업, 관광휴양시설 확충사업 등에 소관 부처별로 국고지원

○ 지정 현황

명 칭	지정일 (사업 기간)	지정 범위	투자계획 및 주요사업
백제 문화권	'93. 6.11 ('94~'10)	충남 공주·논산·부여 전북 익산일원(1,915km ²)	· 총 55개 사업(2조 9,482억원) - 문화유적정비, 관광휴양시설, 도시환경, 교통시설, 계룡지역 개발 등
내포 문화권	'04.12. 9 ('05~14)	충남 서산·보령·홍성 예산·당진·태안 서천 일원(955km ²)	· 총 60개 사업(1조 475억원) - 정신문화창달, 문화유적정비, 관광휴양시설확충, 기반시설 확충 등
영산강 유역고대 문화권	'05.12.30 ('06~15)	전남 나주·담양·화순· 해남·영암·무안· 함평·장성일원(809km ²)	· 총 42개 사업(1조 1,300억원) - 문화재정비, 문화유적 전승, 관광·휴양시설 확충, 기반시설 설치 등
동해안 문화권	'07.12.31 ('08~'17)	경북 포항·경주·영천· 청도·군위·청송· 울릉·영덕·울진일원 (3,006km ²)	· 개발계획 미수립
해양농경 역사 문화권	'07.12.31 ('09~'19)	전북 김제·정읍·부안 고창 일원(1,066km ²)	· 총 30개 사업(7,521억원) - 역사문화자원정비, 관광레저개발, 기반시설 확충 등
중원 문화권	'09.12.23 ('09-'19)	충북 충주·제천·단양일원 (975.75km ²)	· 총 29개 사업(1조 7,274억원) - 역사문화자원 복원·정비, 관광자원 정비·조성, 기반시설, 정주환경 등
동남내륙 문화권	'10.6.17 ('10-'19)	울산 울주 경남 양산·밀양일원 (693.7km ²)	· 총 25개 사업(1조 536억원) - 역사문화자원 복원·정비, 관광자원 조성, 정주환경, 기반시설 설치 등
가야 문화권	'10.12.24 ('10-'19)	대구 달성군 (853.2km ²) 경북 고령·성주군 경남 거창·합천·의령· 창녕군	· 총 33개 사업(8,260억원) - 역사문화자원 복원·정비, 관광자원 조성, 기반시설 설치 등
설악단오 문화권	'11.7.27 ('11-'20)	강원 강릉·속초시 고성·양양·인제군 (536.9km ²)	· 총 18개 사업(12,120억원) - 역사문화자원 복원·정비, 관광자원 조성, 기반시설 설치 등

4) 신발전지역

○ 배경

- 실질적 낙후지역 발전을 위해서는 정부재정과 더불어 민간의 활력을 최대한 활용할 필요
- 또한, 민간의 창의적 아이디어를 활용한 사업의 다양화를 통해 지역별 특화된 사업발굴이 요구됨
- 그러나, 기존 낙후지역 사업은 정부주도의 재정지원만을 바라는 단편적·소극적 구조로,
 - 조세감면 인센티브 제공, 토지수용 지원, 절차간소화 등 민간 투자촉진을 위한 제도 마련 필요성이 꾸준히 제기
- 성장잠재력을 보유한 낙후지역을 인접지역과 통합적으로 연계 개발하여 지역별 성장거점을 정하여
 - 민간의 활력을 최대한 유인하여 지역별 특화발전을 추진하기 위하여 「신발전지역 육성을 위한 투자촉진 특별법」 제정('08.3.28)

○ 신발전지역 : 「국가균형발전특별법」에 의한 성장촉진지역(70개 시·군), 특수상황지역(15개 시·군, 186개 도서)

- 성장촉진지역 : 생활환경이 열악하고 개발수준이 현저하게 저조하여 국가와 지방자치단체의 특별한 배려가 필요한 지역

○ 구역·지구 : 신발전지역과 인접 시·군을 대상으로 신발전지역 종합발전구역 지정 후 발전촉진지구 및 투자촉진지구 지정

명 칭	지 정 일 (사업기간)	지정 범위	투자계획 및 주요사업
전남 서남권	'08.12.17 (‘08~’20)	목포·무안·신안·영암· 해남·진도 등 6개 시군 (782km ²)	- 14개 지구 (3조 1,857억원) · 발촉6개, 투촉8개 * '12.5.31 변경고시
경북 백두대간 권	'11.4.19 (‘11~’20)	안동·영주·문경·상주· 예천·봉화·울진 등 7개 시군 (586.5km ²)	- 15개 지구 (2조 4,755억원) · 발촉14개, 투촉1개
경북 낙동권	'11.4.19 (‘11~’20)	안동·의성·군위·청송· 영양·영덕 등 6개 시군 (470.1km ²)	- 12개 지구 (2조 2,945억원) · 발촉11개, 투촉1개
충북	'11.4.19 (‘11~’20)	증평·보은·옥천·영동· 괴산 등 5개 군 (302.7km ²)	- 25개 지구 (1조 6,904억원) · 발촉11개, 투촉14개
전북 동부권	'11.4.19 (‘11~’20)	무주·진안·장수·임실· 순창·남원 등 6개 시군 (506.6km ²)	- 26개 지구 (1조 5,420억원) · 발촉15개, 투촉11개
경 기	'12.10.31 (‘12~’20)	파주·포천·동두천·양주· 연천 등 5개 시군 (3.78km ²)	- 5개 지구 (5,649억원) · 발촉2개, 투촉3개
충 남	'12.10.31 (‘12~’20)	서천·부여·금산·청양· 예산 등 5개 군 (60.8km ²)	- 12개 지구 (1조 7,804억원) · 발촉2개, 투촉10개
강 원	'13.02.13 (‘13~’20)	삼척·영월·평창·철원· 고성·양양·정선·인제 등 8개 시군 (205.31km ²)	- 10개 지구 (6조 8,977억원) · 발촉7개, 투촉3개

다. 문화체육관광부의 농촌지역개발 정책

- 문화체육관광부에서는 지역특성을 고려하고 지역주민의 소득증대에 기여하며 지역과 상생발전 할 수 있는 관광개발을 추진
- 또한, 관광개발기본계획을 수립하여 지역 관광개발 전략 및 계획을 수립하고 권역별 관광개발 방향을 제시하여 관리하고 있음

1) 지역경관에 기반한 관광 특성화 지역 육성

- 제3차 관광개발기본계획에 따라 지역문화에 기반한 신관광공간 창출 추진
- 경관자원을 활용한 문화관광자원 개발사업 추진
 - 지역에 유채 등 특정 농작물을 재배함으로써 자연스럽게 연출되는 농촌지역 경관자원을 특화 관광자원으로 활용하여 관광편의 시설을 조성하고 다양한 체험프로그램을 운영할 수 있도록 문화관광자원 개발사업의 대상영역과 지원영역을 확대함
 - 지역경관자원을 특화한 문화관광자원 개발사업의 세부사업 내용으로는 전경을 조망할 수 있는 경관탐방로와 조망시설을 설치하고, 지구 내 산책로와 포토존 등을 조성하며, 해당지역 특산품을 소재로 하는 먹거리 체험시설과 농작체험시설, 교육시설 등을 도입함
 - 농림축산식품부의 경관농업지구 정책 등과 연동하여 지속적인 농업활동을 유지하면서 지역 커뮤니티의 소득사업으로 활성화될 수 있도록 관광편의시설 지원 뿐만 아니라 배후마을 경관개선, 특산품판매장 지원 등의 사업을 연계 추진함
- 아름다운 관광마을 사업 추진 및 명소화
 - 농산어촌 마을 중 경관이 아름다운 마을을 선정하여 자연경관과 담장, 지붕 등 문화적 마을 경관을 유지할 수 있도록 지원하고 관광객을 위한 편의시설을 조성하는 아름다운 관광마을 사업을 추진함
 - 아름다운 관광마을 주변지역의 시설물 색채, 관광마을의 도로 및 경관, 마을 거리 상가시설의 간판 등을 매력적인 관광자원으로 활용할 수 있도록 제한하고 마을의 고유한 문화를 관광체험 프로그램으로 개발하여 관광 명소화 함

2) 문화특화지역(문화도시·문화마을) 조성 사업

○ 사업개요

- 목적 : 지역의 문화자원을 활용, 지역 자체를 브랜드화하여 지역 문화 활성화 및 지역문화 격차 해소

※ 국정과제(109-4) ‘지역 특성에 맞는 문화도시·문화마을 조성 및 지역 문화격차 해소’

- 내용 : 지역의 문화자원을 효과적으로 활용하여 도시 및 지역 자체가 고유 브랜드로 발전할 수 있도록 문화도시 및 문화마을 육성 지원

- 사업기간 : ‘14년~계속

- ‘15년 예산액 : 28억원(지특회계 : 국비 40%, 지방비 60%)

- ‘15년 지원규모 : 20개소(문화도시 7, 문화마을 13)

* ‘14년 : 460백만원/ 문화도시 1개소(남원시), 문화마을(공주시, 부여군)

- 지원대상

· 도시형 : 문화적 자산이 풍부하고 중장기 문화기본계획을 수립하여 문화·창조도시 사업을 추진 중인 시·군

* 1개 도시당 7.5억원(국비 3억, 지방비 4.5억) 내외 5년간 지원

· 마을형 : 주민협의체를 통한 문화적 사회활동이 활발하거나 잠재적 문화역량이 높은 마을

* 1개 마을당 2억원(국비 0.8억, 지방비 1.2억) 내외 3년간 지원

○ 추진체계

- (문화부) 사업 기획 및 컨설팅 등 지원, 문화도시·문화마을 선정

- (지자체) 주민협의체 등 활동 공간 제공, 예산지원 등

- (주민협의체* 또는 지역문화재단 등) 문화기획자 및 마을리더 등 사업추진 주체로서 사업계획 수립, 문화공동체 구성 등 사업 추진

* 지역기반 문화기획자 및 단체 등 참여 필요

- (문화도시·문화마을자문평가단) 문화도시·마을별 기획인력·주민 교육, 컨설팅 실시, 사업 홍보 등 전반적인 사업 활성화 지원

○ 지원현황('15년)

구분	지자체명		지원규모(개)		국비지원액 (백만원)	비고
	광역시	기초	문화도시	문화마을		
1	대구	분청	1	-	300	
2		중구	-	1	80	
3	부산	수영구	-	1	80	
4	경기	성남시	-	1	80	
5		양평군	-	1	80	
6	충남	공주시	-	1	40	계속
7		부여군	-	1	120	계속
8		천안시	1	-	300	
9		당진시	-	1	80	
10		홍성군	-	1	80	
11		예산군	-	1	80	
12	전북	군산시	1	-	60	
13		남원시	1	-	300	계속
14	전남	여수시	1	1	380	
15	경북	구미시	1	-	200	
16	경남	양산시	-	1	80	
17	제주	서귀포	1	-	300	
18		제주시	-	1	80	
19	세종	세종	-	1	80	
합 계			7	13	2,800	

3) 관광두레 사업

○ 사업개요

- 목적 : 지역의 문화자원을 활용, 지역 자체를 브랜드화하여 지역 문화 활성화 및 지역문화 격차 해소

○ 사업 목적

- 주민 주도의 관광사업체 창업 및 육성 지원
 - 지역주민이 주도적으로 지역을 방문하는 관광객을 대상으로 숙

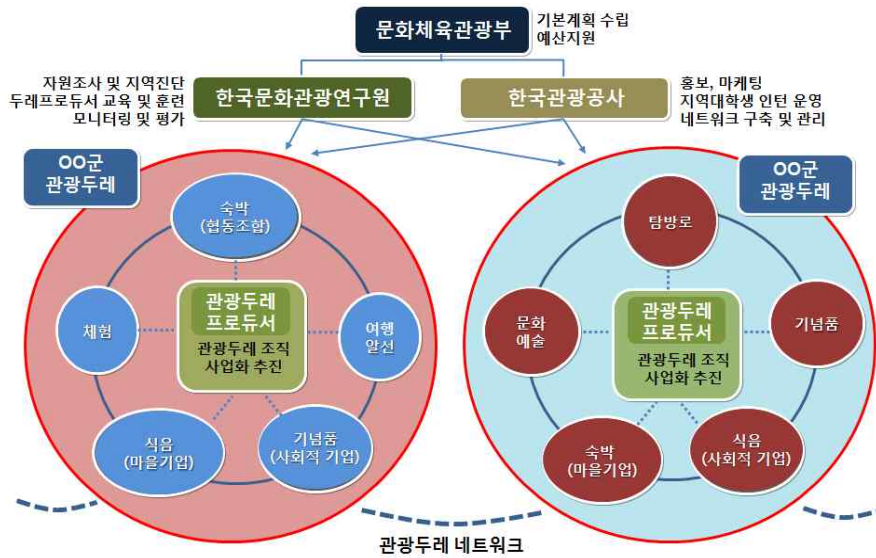
박, 식음, 여행알선, 운송, 오락과 휴양 등의 관광사업을 경영하는 관광사업체를 성공 창업하고 자립 발전하도록 지원

- 관광두레 형성을 통한 공동체 의식 제고 및 지역관광 활성화
 - 관광두레기업 간 네트워크를 통해 관광두레를 형성함으로써 공동체 의식을 함양하고 지역관광을 활성화

○ 추진주체별 역할 분담

- 문화체육관광부, 지방자치단체, 한국문화관광연구원, 한국관광공사, 관광두레PD, 관광두레기업의 역할 분담 및 협력 체계로 사업추진

구분	주요 역할 및 기능
문화체육관광부	·기본계획 및 사업지침 수립 등 제도적 기반 마련 ·관광두레 만들기 사업 추진을 위한 행·재정적 지원
지방자치단체	·관광두레 조직화 및 기반조성을 위한 행·재정적 지원 ·관광두레PD 추천, 근무공간 지원 등
문화관광연구원	·자원조사와 지역진단, 지역특화관광사업 모델 개발 ·지역역량강화(관광두레PD 육성, 교육·훈련, 멘토단 운영 등) ·사업 추진 성과 분석 및 모니터링
한국관광공사	·홍보·마케팅, 지역대학생 인턴 운영 ·관광두레 교류(네트워킹) 지원
관광두레PD	·관광두레 실행계획 수립 및 추진, 주민 인식 증진 및 조직화 ·부처별 각종 지원사업 연계, 지역 맞춤형 사업 추진
지역주민 (관광두레기업)	·관광두레 구성(출자 및 조합구성 등) 및 실행계획 수립 참여 ·교육훈련·컨설팅 참가 및 관광사업 운영



<그림 3-8> 관광두레 사업의 추진주체

○ 사업내용

- 관광두레PD 역량강화 및 활동, 지역진단(3단계 유형별 지역 및 조직 진단), 홍보·마케팅, 대학생 인턴 지원 등

(표 3-7) 2015년 관광두레 조성 현황

구분	지역	PD	조직	참여주민
1기	3개	3명	17개	209명
2기	15개	15명	82개	897명
3기	11개	14명	49개	300명
총계	29개	32명	148개	1,406명

라. 행정자치부의 농촌지역개발 정책

- 행정자치부에서는 지방행정실 지역발전정책관에서 지역개발 관련 사업을 추진 중이며, 지역경제과에서는 지역산업 진흥과 주민소득 증대, 지역발전과에서는 특수상황지역, 공여구역 주변지역 등 특정 목적 달성 및 맞춤형 지역개발을 위한 개발사업 추진, 지역공동체과에서는 공동체활성화 및 역량강화 등을 통한 지역발전을 도모하는 정책 및 사업을 진행 중임

1) 특수상황지역 개발

- 대상 범위

- 접경지역 15개 시·군

※ 접경지역지원법 시행령 제21조 『접경지역』 15개 시·군

- 인천(2) : 강화군·옹진군
- 경기(7) : 동두천시·고양시·파주시·김포시·양주시·연천군·포천군
- 강원(6) : 춘천시, 철원군, 화천군, 양구군, 인제군, 고성군

- 도서지역 19개 시·군·구 185개 도서

※ 도서개발촉진법 제4조 및 시행령 제3조 『지정도서』 372개 도서 중 성장촉진지역에 포함되지 않는 185개 도서

- 인천(33) : 중구(2), 강화군(8), 옹진군(23)
- 경기(4) : 안산시(2), 화성시(2)
- 충남(22) : 보령군(14), 서산시(4), 홍성군(1), 당진군(3)
- 전북(16) : 군산시(16)
- 전남(47) : 목포시(4), 여수시(42), 무안군(1)
- 경남(56) : 창원시(7), 통영시(32), 사천시(8), 거제시(9)
- 제주(7) : 제주시(5), 서귀포시(2)

○ 도입배경

- 국가균형특별법이 지난 1999.4.22 개정됨에 따라 “광역화, 효율화, 자율화”를 기조로 新지역개발정책을 효율적으로 지원하기 위해 기초생활권 개발, 광역경제권 추진, 초광역권 개발로 정부에서 지역발전정책의 새로운 패러다임을 제시
- 그동안 부처에서 개별법에 의해 추진하던 단위사업이 지역별로 나뉘어 통합사업으로 추진하게 되어 안전행정부는 접경지역 15개 시·군과 도서지역 19개 시·군·구 186개 도서를 대상으로 하는 특수상황지역개발사업을 추진
- 특수상황지역개발사업은 남북분단 및 도서의 지리적 여건 등으로 지역발전에서 소외된 주민의 복리증진 및 소득증대 등에 기여하는데 지원되는 사업임

(표 3-8) 2014년도 특수상황지역개발사업 추진실적

(단위 : 백만원)

사업명	건수	사업비		
		계	국비(광특회계)	지방비
계	282	274,644	199,369	75,275
기초생활기반확충	139	163,531	114,989	48,542
지역소득증대	121	98,206	74,471	23,735
지역경관개선	21	11,589	8,986	2,603
지역역량강화	1	1,318	923	395

자료: 행정자치부

○ 추진성과 및 계획

- 2010년 이후 특수상황지역(접경, 도서)에 꾸준한 예산투자로 정주여건이 개선되고 주민소득이 점차 증가하고 있음. 그 예로 특수상황지역 주민을 대상으로 한 설문조사 결과 사업만족도가 82.5%로 2013년에 비해 1.4%p (2012년 81.1%) 증가하였음

- 2015년도 특수상황지역개발사업은 2,529억원을 투자하여 242건의 사업을 시행할 계획으로, 특수상황지역의 문화·관광자원 개발과 각종 기반시설을 정비하고, 지역 여건과 특성을 감안하여 특성화·차별화된 사업 추진으로 주민의 소득증대 및 삶의 질 향상을 도모할 계획임

(표 3-9) 2015년도 특수상황지역개발사업 추진계획

(단위 : 백만원)

사업명	건수	사업비		
		계	국비(지특회계)	지방비
계	242	252,912	189,401	63,511
기초생활기반확충	104	159,574	116,245	43,329
지역소득증대	108	73,205	57,012	16,193
지역경관개선	25	18,778	15,023	3,755
지역역량강화	5	1,355	1,121	234

자료: 행정자치부

- 사업 개요
 - 사업시행주체 : 해당 시장·군수
 - 수혜자 : 시·군 지역주민
 - 통합보조율 : 국고 80%, 지방비 20%
 - 2016년 예산 : 189,401백만원(국비)
 - ※ 2015년 예산 : 189,401백만원(국비)

○ 대상사업

포괄보조사업	내역사업	사업내용(예시)
특수상황지역	기초생활기반확충	도로, 상하수도, 주택, 통신 인프라 구축 등
	지역소득증대	유통·가공시설, 농업기반시설, 농촌 체험시설, 생태학습장 등 체험관광시설 등
	지역경관개선	지붕·담장정비, 경관수목 식재, 마을 보호수 정비, 경관주택정비 등
	지역역량강화	주민교육·훈련, 홍보 및 브랜드 제고, 기본계획수립비 등 S/W사업

- 사업 집행절차
 - 2016년 사업계획수립지침시달(행정자치부→시도) ⇒ 시군별 대상 사업 선정(주민 의견수렴) ⇒ 시도 2016년 사업계획 수립, 제출(도 → 행정자치부) ⇒ 시도 2016년 사업계획 검토 후 사업 확정(행정자치부) ⇒ 2016년 특수상황지역 사업계획 시달(행정자치부 → 시도) ⇒ 사업추진(시장·군수)
- 사업근거 : 국가균형발전 특별법 제34조 (개정: '09. 4)

2) 지역공동체 활성화

- 추진배경
 - 국정과제 ‘지방분권 강화 및 시민사회·지역공동체 활성화’
 - 지역사회 문제 해결 및 지역주민의 행복 구현
- 주요내용 및 추진계획
 - 「지역공동체 기본법」 제정 추진
 - 목적 : 지역공동체 역량강화, 마을·사람·일의 상호작용으로 풀뿌리 주민자치를 기반으로 한 지역문제 해결
 - 내용 : 이념 및 기본원칙, 국가와 지자체 책무, 지역공동체 역량 강화, 중간지원조직, 기초적인 사업 지원 등
 - 공동체 발전 국민포럼 구성·운영
 - 글로벌 한마당 행사 개최
 - 희망마을 만들기 사업 추진
 - 낙후지역, 영세민 밀집지역 등을 대상으로 주민소통 및 공동체 형성을 위한 공간 및 인프라 구축, 프로그램 발굴·운영
 - 시설조성사업 및 활성화 프로그램 발굴 100개 내외

3) 희망마을 조성사업

○ 개요

- 공동이용시설이 열악한 영세민 밀집지역 등에 복합활용공간 조성으로 사회·문화·경제적 생활여건을 개선함으로써 지역공동체 활성화 도모

○ 추진배경

- 「작지만 가치 있는」 생활공감 과제를 통해 국민들의 정책 체감도를 제고하고 생활불편과 어려움을 완화할 수 있는 정책 필요
- 대통령 주재 제1차 생활공감정책 점검회의시 10대 핵심과제로 영세민 주거지역내 「동네마당 조성」 사업으로 시작('08.9)
 - * ‘따뜻한 국정’ 천명에 따라 「희망마을」 만들기 사업으로 전환('10.6)

○ 사업예산 : 100억원 이상(특교세 50억원, 지방비 50억원 이상, 기타)

- 지방비 : 특교세에 1:1이상 매칭(광역·기초단체간 상생협력 차원에서 비용 분담)
- 기타 : 해당지역 참여주민 등의 자발적 자부담 등

○ 대상지역

- 영세민(영세기업) 밀집지역, 농어촌지역, 우리마을 녹색길·친수공간 자전거길·생활형 지역공공디자인 사업 인근 지역

○ 사업유형 및 내용

- 생활공간 개선형
 - (사업내용) 물리적 환경개선 + 사회적 소통·휴식공간 조성
 - (대상지역) 주거환경 등이 매우 열악하여 환경개선이 시급한 지역
 - (조성내용) 야외 쉼터(마당), 벤치, 운동기구, 정원 등
 - (사업장) 국·공유지, 마을동담 또는 기증 부지 우선 활용



<그림 3-9> 생활공간 개선형 : 서울 서대문구 홍은동 주민센터

- 사회복지 확충형

- (사업내용) 사회적 소통·휴식 + 문화적 여유 + 소통공간
- (대상지역) 영세민(기업 등) 밀집거주로 인해 복지시설 확충이 시급한 지역
- (구성내용) 북카페·놀이방·도서관·다문화지원센터(1층), 회의장·실내운동시설(2층), 전망대·카페(옥상), 쉼터·야외공연장·주차장(야외) 등
- (사업장) 기존 마을회관 또는 주민 복지관 등 공공건물 우선 활용



<그림 3-10> 사회복지 확충형 : 부산 영도구 동삼동 커뮤니티 시설(북카페, 사랑방)

- 수익사업 추구형

- (사업내용) 사회적 소통·휴식 + 사업공간 + 수익창출
향토자원 활용, 마을기업 연계 등 수익창출을 통한 자립운영 추진
생활공간 개선형 및 사회복지 확충형과 병행 가능
- (대상지역) 지역특화형 수익사업 추진으로 지역경제 발전이 가능한 지역

- (구성내용) ① (특산품)전시장·체험실·작업장(1층), 사무공간·회의실(2층) ② 복지시설(1층), 사업장(2층), 휴식공간·주차장·체험장(야외) 등
- (사업장) 국·공유지, 마을회관, 주민복지관 등 공공건물 우선 활용



<그림 3-11> 해운대 행복나눔센터 <그림 3-12> 순천시 남제골 희망마을

4) 마을기업 육성사업

○ 사업 개요

- 마을 기업은 지역주민이 각종 지역자원을 활용한 수익사업을 통해 공동의 지역문제를 해결하고, 소득 및 일자리를 창출하여 지역공동체 이익을 효과적으로 실현하기 위해 설립·운영하는 마을 단위의 기업을 말함
- 자립형 마을기업 : 사업비 지원 종료 후 자생력을 갖고 성장해 나가는 마을기업
- 예비 마을기업 : 지역성, 공동성 등 마을기업의 대체적인 요건을 갖추고, 마을기업으로 발전가능성이 있어 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장에 의해 지정된 기업
- 마을기업의 요건
 - 기업성 : 각종 사업을 통해 수익을 추구하는 경제조직이어야 하며, 단순히 공익을 추구하는 비영리 사회단체나 조직은 마을기업으로 부적합
 - 공동체성 : 출자자 개인의 이익과 함께 마을기업 전체의 이익을

실현해야 하며, 마을기업의 출자자는 5인 이상이어야 함(10인 이상 출자 권장)

- 공공성 : 마을기업의 경제적 이익과 함께 지역사회 전체의 이익을 실현해야 함
- 지역성 : 지역에 뿌리를 두고 설립·운영되어야 하며, 지역에 소재하는 자원을 활용한 사업을 해야 함. 또한, 마을기업은 지역 주민이 주도하는 기업이어야 함

○ 사업 내용

- 사업비 : 차수별 차등지원

- (지급금액) 1차년도 : 5,000만원 한도, 2차년도 : 3,000만원 한도
- (지급방식) 최소 2회에 나누어 지자체에서 지급
- (지원기간) 사업개시일부터 해당 연도 12월 31일까지
- (자부담) 마을기업에서 보조금의 20% 이상을 공동출자

- 자립 지원

- (교육) 마을기업 회원 및 근로자, 마을기업 설립희망자, 기타 마을기업에 관심 있는 자에 대한 교육 실시
- (경영컨설팅) 마을기업 경영상황을 파악하여 일상적 경영자문서비스 제공
- (박람회 개최) 연 1회 이상 전국단위 마을기업 박람회 참여 지원
- (판로지원) 백화점, 지역 유통점, 온라인 판매처, 유통형 마을기업 등과 연계하여 판로 개척·확대
- (멘토링) 우수기업과 신규기업을 멘토-멘티로 연결하여 경영노하우 전수
- (마케팅) 스타 마을기업 육성, 브랜딩, 홍보활동 지원

마. 해양수산부의 농촌지역개발 정책

- 해양수산부는 주로 어촌마을에 대한 지역개발 정책 및 사업, 어항 시설 확충 등의 어촌개발을 추진 중에 있음
- 특히 2008년 이명박 정부 출범과 함께 해양수산부가 농림수산물부와 국토해양부로 분할되면서 어촌 개발 사업은 농림수산물부에서 담당하였으나, 2013년 박근혜 정부 출범으로 다시 해양수산부가 부활하여 기존의 어촌 개발 사업을 담당하여 추진 중임

1) 어촌종합개발사업 추진

- 어촌은 정주여건이 매우 열악하여 젊은 어업인력이 도시로 유출됨에 따라 노동력의 질적 저하 및 고령화·공동화가 가속화되어 어촌사회 유지 및 국토의 균형발전 저해는 물론, 재정상태가 열악한 지방자치단체에서 어촌주민 정주환경 개선을 위한 기반시설을 지원하는데 한계가 있음. 이에 따라 국토의 균형발전 및 잘사는 어촌 건설을 위해 정부는 1994년부터 낙후어촌의 생산·소득기반시설 확충 및 정주생활환경 개선, 어업인 복지증진 등을 위한 어촌종합개발사업을 추진

(표 3-10) 어촌종합개발사업 사업개요

사업주체	사업기간	총사업비	사업규모	지원형태	사업내용
지자체	1994~계속	8,754억원	230개 권역	국고보조80%, 70%, 50%	생산기반 및 소득 기반시설 등

주: 특수상황지역 80%, 일반농산어촌지역 70%, 도시활력증진지역 50%

- 어촌종합개발사업은 낙후어촌의 항·포구를 축으로 개발 잠재력과 협업능력이 있고 개발 후 인근 어촌에 파급효과가 기대되는 지역에 소재하는 수 개의 어촌계를 대상으로 권역을 정하여 개발하며,

생산기반시설, 소득기반시설, 생활환경개선 및 복지시설 등을 중점 지원하는 사업으로서 2009년부터 일반농산어촌개발사업에서 마을 권역단위 종합개발사업으로 사업을 추진 중에 있음. 총 230개 권역 중 2014년까지 225개 권역에 7,837억 원이 투자되었으며 2015년 이후에는 11개 사업이 착수 예정임

- 사업의 지원규모는 1단계 사업 160개 권역은 1994~2007년까지 권역당 평균 35억 원을 지원하였으며, 2단계 사업 70개 권역은 2007~2013년까지 대·중·소 권역으로 구분하고, 권역당 최대 50억 원 까지 증액하여 어촌소득 증대를 위한 어촌관광 기반시설 지원이 가능하도록 함
- 어촌종합개발사업은 어촌사회를 유지하는 가장 기초적인 지원사업 이면서 어업인이 가장 선호하는 사업으로서 지금까지 어촌지역의 소득증대 및 국가균형발전에 기여하고 있음. 2010년부터는 광특회 계사업으로 지자체에서 자체 편성에 따라 사업을 시행하여 지역 특성에 맞게 230개 권역에 대한 어촌종합개발사업을 완료할 계획 이며, 어촌어항법에 의한 “제2차 어촌·어항발전 기본계획(2014~2018)”을 새롭게 수립함에 따라 “어촌특화발전계획”을 수립하고, 이 에 따라 생산과 휴양·관광산업을 동시에 추구할 수 있는 특화어촌 을 조성해 나갈 계획임

2) 어촌관광 S/W 지원 강화

- 국민들의 소득증가 및 여가시간 증대, 교통여건 개선 등으로 인해 지속적으로 증가하는 관광수요를 어촌으로 흡수하여 어업인에게는 어업 외 소득 증대, 도시민에게는 새로운 휴식공간을 제공하고자 어촌관광 개발사업을 추진함. 그러나 사업초기에는 관광기반시설 조성에 치중되어 사업성과를 도출하는데 한계가 있어 2005년 이후

부터 본격적으로 체험·휴양·관광 등의 어촌관광 수요 증대를 위한 프로그램 및 홍보 등 어촌관광 활성화 지원 정책을 추진하고 있음

(표 3-11) 어촌관광 활성화 지원사업

사업주체	사업기간	사업규모	지원형태	사업내용
지자체, 민간보조 (어촌어항 협회 등)	2005년 ~ 계속	어촌체험마을 134개소, 자매결연 체결 1,680개소	민간보조 국비100%, 지자체 국비 50%	홍보, 사무장 채용 및 컨설팅 지원 등

- 바다와 어촌의 보편적 가치와 중요성에 대한 범국민적 관심을 제고 하고 아울러 도시와 어촌 간 활발한 교류를 통한 어촌관광 활성화를 위해 어촌체험마을 사무장 채용 지원, 우수어촌체험마을 경진대회, 컨설팅 제공, 도시-어촌교류축진 및 어촌전통문화재현(체험)행사 등 차별화된 프로그램을 지원. 더불어 바다와 어촌에 대한 다양한 정보를 온·오프라인 및 대중화된 방송매체 등을 통해 일반 국민에게 적극적으로 홍보하여 어촌관광 활성화에 기여하고 있음
- 2010년부터 어촌체험마을 운영 실태를 평가하여 관광객들에게 품질 높은 시설·서비스를 제공토록 하여 만족도를 높이고, 평가결과에 따라 우수마을, 발전가능마을, 미흡마을로 구분하여 마을 수준별로 맞춤형 지원을 추진. 2006년부터 추진한 어촌체험마을 경진대회를 통해 우수사례를 선정·홍보함으로써 다른 어촌체험마을에 전파하여 체험마을의 운영·관리 역량을 강화하고, 우수마을에는 추가 사업비(인센티브)를 지원하여 명품 어촌체험마을 육성을 지원하고 있음. 어촌체험마을 운영의 경우 체험객 수에 있어 2010년 771천 명에서 2014년 885천 명으로 증가하였으며, 체험소득도 2010년 179억원에서 2014년 224억 원으로 성장세를 보이고 있음

3) 어촌·어항 관광 기반 조성

- 어항은 어선어업의 활동 지원에 역점을 두고 개발이 이루어져 왔으나, 최근 어촌은 WTO-DDA, FTA 협상 진전에 따른 시장개방 및 보조금 제한 등 새로운 환경변화에 직면하고 있어 이에 대응하는 새로운 어촌 지원방안 마련이 매우 절실한 실정임. 한편, 주5일 근무제 실시 등으로 어촌관광 수요가 지속적으로 증가하는 추세이므로 이를 어촌소득으로 연계할 방안 모색도 필요한 시점이며, 이에 따라 어업 외 소득 증대의 일환으로 어촌관광모델 개발을 통한 어촌관광기반시설을 확충코자 어촌관광진흥 종합대책(2004년)을 수립하고 다기능어항 13개항을 지정·개발하고 있음
- 어항을 수산업 기반시설 뿐만 아니라 어업인의 소득창출 기회 제공, 해양관광, 유통 등 복합적인 기능을 수행할 수 있는 다기능어항으로 개발함으로써 급증하는 관광수요에 대응하고 지역주민의 생활편익을 제공코자 대포, 격포 등 13개소의 다기능어항을 지정, 개발하고 있음
- 2004년부터 추진해 온 다기능어항개발은 기존의 국가어항개발과 달리 정부투자 이외에 민간투자 부문이 추가되어 있으며, 정부투자 부문도 기본시설 외에 친수공간 및 조정시설에 대한 투자가 포함 되어 있음

바. 산림청의 농촌지역개발 정책

- 산림청에서는 산림 보존 및 이용, 산촌개발을 목적으로 관련 지역 개발사업을 추진 중임
- 특히, 제2차 산촌진흥기본계획('18~'27)을 수립하여 체계적인 산촌 정책 수립 및 산촌경제 활성화를 추진

1) 주민주도형 산촌경제 활성화

- 상회여건 변화에 따라 중·장기 산촌정책을 재설계
 - ‘전국산촌기초조사’ 결과를 반영한 ‘제2차 산촌진흥기본계획’(18~’27) 수립
- 산촌생태마을협의회 주관 하에 ‘주민현장학교’ 지원(‘16년 8개소)
 - 산촌 활성화를 스스로 이끌어갈 수 있도록 주민역량을 강화
 - 마을리더 육성, 마을사업 개발, 주민 갈등관리, 마을간 정보공유의 장으로 육성
- 산촌마을별 6차산업화 계획을 컨설팅하고, 차등지원 실시
 - 산촌 활성화를 위한 지역의 자구적 노력·분위기 유도
 - 계획 평가 → 등급 구분(4단계) → 지원규모 차별화(‘16년 총 20개 마을)

2) 귀산촌인을 위한 산촌경제를 주도할 임업인으로 육성

- 귀산촌인·희망자를 대상으로 ‘산촌미리살아보기 캠프’ 운영
 - 귀산촌 관심 제고 및 조기, 안정적인 산촌 정착 유도
 - ※ 단순체험에서 임산물 재배실무·6차산업화까지 단계별 교육
- 농식품부 협업을 통해 귀농-귀산촌 정책의 시너지 창출
 - 산촌캠프 이수시, ‘귀농창업·주택구입’ 지원 조건(귀농교육 100시간) 인정
 - 임업진흥원 ‘쿨센터’ : 농식품부 ‘귀농귀촌종합센터’ 인력·정보 교류 실시

3) 농산촌의 자연·역사에 맞는 경관 창출

- 전통마을숲을 복원(‘16년 37개소)하고, 산촌생태마을 가꾸기 추진
 - 농·산촌의 산림문화 계승, 경관 개선 및 활력 증진

※ 농촌클린운동 연계 : 마을별 디자인에 맞는 묘목지원, 산촌마을 환경정화, 꽃나무심기·꽃동산 조성 등 추진(농식품부 협업)

4) 산림휴양 및 산촌 기반 확충

- 경제성장과 삶의 질에 대한 가치관 변화로 휴양수요가 급증하고 휴양자원으로서 산림에 대한 요구가 증가하고 다양화됨에 따라 자연휴양림, 삼림욕장, 산림생태문화체험단지, 숲속야영장 등 다양한 유형의 산림휴양 인프라를 확대하고 있음

(표 3-12) 삼림생태문화체험단지 조성현황

(단위 : 개소)

개소	위 치	면 적	총사업비			사업 기간	비고
			계	국비	지방비		
계		2,575	238,700	119,350	119,350		
영 덕	경북 영덕 영덕 창포	200	30,000	15,000	15,000	'08~'14	조성 완료
보 성	전남 보성 웅치 대산	200	27,000	13,500	13,500	'09~'14	
백두대간	강원 정선 임계 임계	435	10,000	5,000	5,000	'10~'14	
부 산	부산 사상 모라	83	10,000	5,000	5,000	'15~'17	조성중
좌구산	충북 증평 증평 울리	384	15,000	7,500	7,500	'10~'14	
금 산	충남 금산 남이 건천	316	29,600	14,800	14,800	'10~'14	
가 평	경기 가평 가평 경반	200	28,600	14,300	14,300	'11~'15	
무 주	전북 무주 무주 읍내	256	30,000	15,000	15,000	'11~'15	
의 령	경남 의령 대의 신전	200	27,000	13,500	13,500	'12~'16	
영 천	경북 영천 화북	152	27,000	13,500	13,500	'13~'18	
함 양	경남 함양 서하	149	4,500	2,250	2,250	'13~'17	

자료: 산림청 산림이용국

제2절 시사점 및 과제

- 농촌지역개발 관련 사업의 유사·중복 문제
 - 농촌지역개발을 위한 관련 사업들이 각 부처별로 다양하게 추진되면서 시·군 단위의 지역의 관점에서 통합적으로 추진되지 못함
 - 지역발전특별회계로 추진되는 포괄보조사업 중 일반농산어촌개발사업 등 시·군 자율편성 사업의 경우 유사·중복 문제의 발생이 원천적으로 차단되어 있으나, 시·도 자율편성사업 및 타 회계로 사업이 추진되는 부분이 있어 유사·중복의 문제가 발생되고 있음

- 농촌지역개발 관련계획과 개별사업의 연계미비로 인한 실행력 부족
 - 중앙부처에서 추진하는 농촌지역개발 사업은 각 사업별로 상위계획을 수립하고 이에 근거한 사업을 추진하도록 하고 있으나, 계획과 사업이 분리되어 있으며, 계획에 관련 사업이 포함되어 있더라도 예산확보는 별도로 추진되어 실행력이 저하되는 결과를 낳고 있음
 - 특히 농식품부의 농업농촌 및 식품산업 발전계획은 시·군 단위에서 계획을 수립하도록 의무화하고 각 사업을 연계하도록 하고 있으나, 실질적으로는 예산 지원체계 및 실행방안 마련이 미흡하여 실행력이 부족한 측면이 있음

- 다차원적 협력적 네트워크 구축 미비
 - 그간에 포괄보조제도 도입, 행복생활권 사업추진 등 여러 중앙정부 간, 중앙정부-지자체 등 다차원적인 협력관계를 구축하기 위한 노력이 있었으나 여전히 부처 간, 부서 간 칸막이가 존재하여 투자효율성을 저해하고 있음
 - 따라서 유사 사업의 경우, 부처 간 사업 협력 네트워크를 구축하여 효율적인 재원투자가 이루어질 필요가 있으며, 지자체는 중앙정부의 사업 유치 뿐 아니라 주민참여에 기반 한 사업을 적극 발굴하고 중앙정부와 협력하여 사업을 추진할 수 있는 네트워크

를 구축할 필요가 있음

- 지방자치단체의 기획력 부재 및 자체 사업수행능력 부족
 - 농촌 현장에서는 지방자치단체의 역량 부족에 따른 자체 기획 부재, 지역개발 계획 수립 미비 및 실행력 저하 등의 문제가 나타나며, 이는 중앙부처의 사업에 의지하는 결과를 낳고 선심성 또는 나눠먹기식 사업 시행으로 나타남

- 농촌지역개발 관련 사업 추진에 따른 시설물 유지·관리 문제 발생
 - 여러 부처 및 지자체에서 다양한 농촌지역개발사업의 추진으로 농촌지역에 수 많은 시설물이 조성되었으나 유지·관리 재원 마련의 어려움, 무리한 수요예측으로 과대 시설물 조성, 이에 따른 유희화 및 불법 용도변경 등의 문제가 발생하고 있음
 - 또한, 유지·관리의 어려움은 여러 부처 및 부서에서의 농촌지역 개발사업 추진으로 사업추진 주체와 관리주체가 상이한 문제로 인한 어려움이 나타남

- 따라서 농촌지역개발 정책 추진의 효율적 추진 및 성과 향상을 위해 통합적 농촌지역개발 관점의 사업추진과 모델을 구축하여 실질적인 지역발전을 도모할 필요가 있음

제 4 장

농촌지역개발사업 현황 및
실태 분석

제4장 농촌지역개발사업 실태 조사 및 분석

제1절 실태조사 개요

1. 실태조사의 목적

- 시·군 단위에서 추진되었거나 추진되고 있는 다양한 지역개발사업 및 기 추진된 사업으로 조성된 시설물의 실태 등을 면밀히 파악하여 통합적인 농촌지역개발 정책 추진 및 모델 정립을 위한 근거자료를 확보함
- 실태조사·분석을 통해 기존의 농촌지역에 추진된 지역개발정책의 한계와 문제점을 제시하고, 이를 개선하기 위한 통합적 농촌지역개발 모델 정립을 위한 시사점을 도출함

2. 실태조사의 범위 및 방법

가. 실태조사의 범위

- 시간적 범위 : 5년간(2011년~2015년) 추진된 정부지원 농촌지역개발사업
- 공간적 범위
 - 충청북도 증평군
 - 전라북도 진안군
 - 경상남도 합천군
- 내용적 범위
 - 지역개발 관련 계획, 사업, 예산, 추진체계, 성과관리(평가) 등에

대한 종합적인 조사·분석

- H/W, S/W 시설물 이용 및 관리 실태

나. 실태조사의 방법

1) 현황 및 실태분석 대상지 선정

- 전국의 일반농산어촌지역 122개 시·군 중 대표성 및 지역특성을 고려하여 실태분석을 위한 대상지 선정
 - 대상지 범위
 - 충청권, 호남권, 영남권 등 권역별 1개 시군을 선정하도록 함
 - 선정된 3개 시·군을 대상으로 공간위계별로 실태조사 및 분석 실시
 - 해당 시·군이 포함된 상위의 행복생활권(3개), 해당 시·군 전체(3개), 해당 시·군 중 하위의 읍·면 단위(3개)에 대한 조사·분석 실시
 - 대상지 요건
 - 지역행복생활권 연계·협력 사업이 활발하게 계획·추진되고 있는 지역
 - 다양한 부처의 사업이 계획·추진되고 있어 각 사업들 간의 독립적 연계적 추진 여부 등을 알 수 있는 지역
 - 본 연구에 대한 해당 지자체(담당 공무원)에 대한 이해도가 높고 협력적 파트너십이 가능하여 실태조사가 원활히 이루어질 수 있는 지역
 - 농촌지역의 특성과 대표성을 확보하고 있는 지역 등
- 상기의 대상지 요건을 토대로 제시된 기준을 충족한 지역을 1차 대상지역으로 선정 후 전문가 추천의견조회 결과 및 연구진 분석을 통해 충북 증평군, 전북 진안군, 경남 합천군을 선정, 농촌지역개발사업 실태분석을 실시

○ 분석 대상사업 선정

- 농촌경제연구원은 2011년부터 농어촌 주민의 삶의 질 제고와 복지서비스 향상을 위해 필요한 농어촌서비스기준을 평가해왔음
- 이에 따르면 평가항목 대분류에서 국가가 농어촌지역에 제공해야할 최소한의 서비스기준인 국가관리 핵심항목 7가지(보건복지, 교육여건, 정주생활기반, 경제활동일자리, 문화여가, 환경경관, 생활안전)를 제시하고 있음
- 위 국가관리 핵심항목 7개 기준에 따라 농촌지역개발 실태 및 사례분석을 위해 지역위에서 발간한 12개 부처 지역개발사업목록을 1차 분석대상사업으로 선정
- 12개 부처 지역개발사업 중 국가관리항목 7가지 기준에 의해 시군단위 농촌지역개발사업 분석 대상사업을 선정
 - 12개 부처 120여개 개발사업 중 농식품부의 일반농산어촌개발사업, 타 부처 사업 중에서는 기초생활기반조성, 관광체험시설, 주민여가문화 개선사업 등의 사업으로 구성
 - 대상 사업에 대한 사업목적, 사업내용 등을 매트릭스표로 작성한 후 연구진간 협의를 통해 농촌지역개발사업을 최종선정

2) 농촌지역개발사업 현황 및 실태분석의 내용

○ 농촌지역개발 각 부분별 실태를 종합적으로 조사·분석

- 실태조사를 위한 조사지표 개발 및 이에 근거한 체계적인 조사 실시
- 실태분석의 주요내용
 - 사례지역 일반현황
 - 지역개발 관련 계획 수립 현황
 - 지역개발 관련 사업 현황
 - 시설물 이용 및 활용실태
 - 추진체계
 - 성과관리 (평가) 등

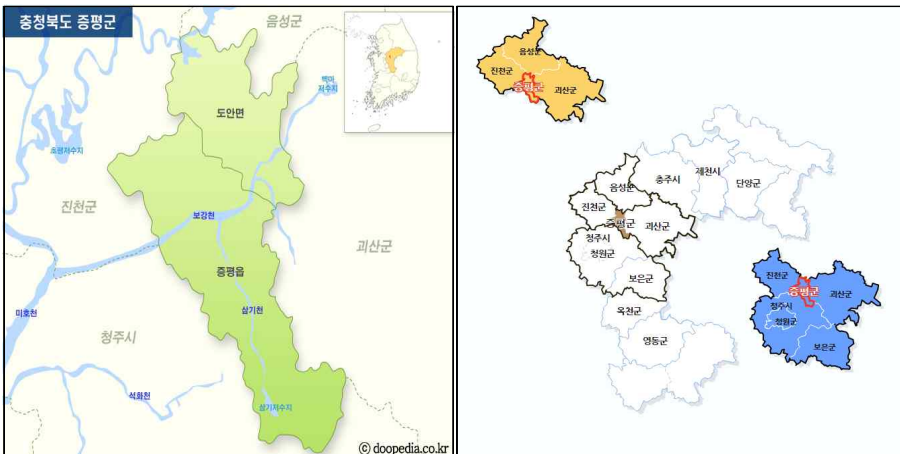
- 실태조사에 대한 분석
 - 조사 대상지에 대한 농촌지역개발 각 부문별 조사결과 분석
 - 통합적 농촌지역개발 관점에서 다양한 관련 계획 및 사업의 문
제점 분석을 통해 향후 통합적 농촌지역개발 정책 및 사업 추진
을 위한 시사점 도출

제2절 조사대상지 일반 현황

1. 증평군

가. 지리적 여건

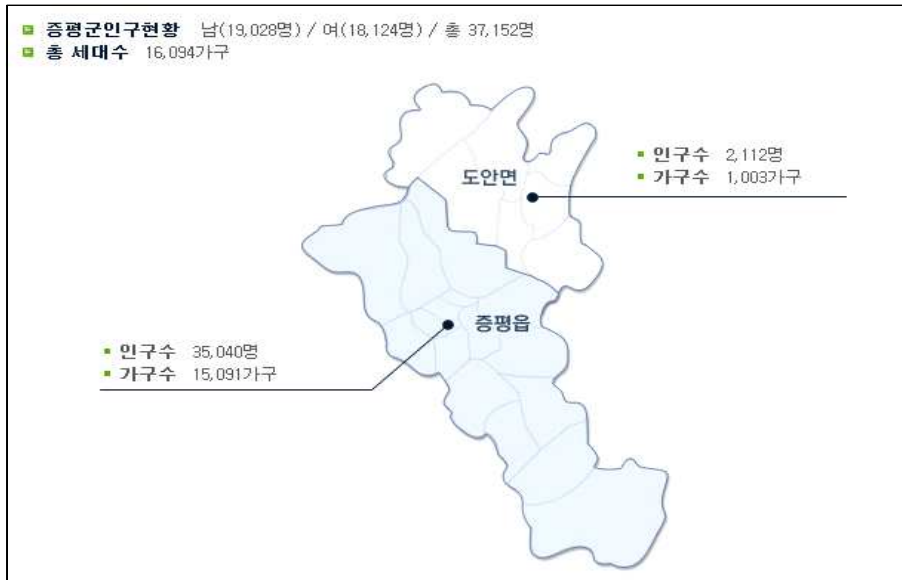
- 증평군은 충청북도 중심부에 위치하고 있으며, 동측으로는 괴산군, 서측으로는 진천군, 남측으로는 청주시, 북측으로는 음성군과 접함
- 증평군은 청주국제공항, 호남고속철도 분기역인 오송역과 인접해 있어 타 지역에서의 접근용이
- 국도 34호선, 36호선 및 충북선 철도가 통과하는 교통의 요충지로서 충북지역 산업경제권역을 하나로 통합할 수 있는 지리적 위치에 있으며 청주~속리산권과 충주호권 등 주요 관광권의 결절지에 위치



<그림 4-1> 증평군 위치도 1

<그림 4-2> 증평군 위치도 2

나. 인구 분석



<그림 4-3> 중평균 인구현황

- 중평균의 2014년 인구는 34,771명으로 2003년 군 개청 당시 31,519명에서 2005년 30,846명으로 다소 감소하였으나, 2007년 이후 꾸준히 증가하여 2008년 충북도내 인구 최소 자치단체에서 탈피하고 지속적으로 상승하고 있음

(표 4-1) 인구 현황

(단위 : 세대, 명)

구분	세대수	인구			인구밀도 (명/km ²)	세대당 인구수
		계	남	여		
2011	14,091	34,420	17,682	16,738	420.6	2.4
2012	14,173	34,707	17,709	16,998	424.1	2.4
2013	14,398	34,546	17,606	16,940	422.1	2.4
2014	14,727	34,771	17,821	16,950	424.9	2.4

자료: 중평균 「2016 통계연보」

다. 생활권 및 정주체계 분석

- 증평군 읍면경계를 기준으로 도심중생활권과 도안소생활권으로 구분하고 지역중심~특화핵을 연계하는 공간구조를 고려하여 용강소 생활권으로 구성

(표 4-2) 증평군 생활권 구분

(단위 : km²)

구분	범위	면적
증평대생활권	증평군 전체	81.8
도심중생활권	증평읍 일부지역 (용강소생활권 제외)	27.5
용강소생활권	증평읍 일부지역 (용강, 남하, 남차, 덕상, 울리)	28.0
도안소생활권	도안면	26.4

자료: 증평군 통계연보, 읍·면 행정자료

(표 4-3) 증평군 생활권별 주요기능 및 개발방향

생활권	주요기능	개발방향
도심중생활권	상업·업무·문화	도시의 중추관리기능 강화
	행정·교육·연구	중심산업서비스 기능확충 및 첨단산업 육성
용강소생활권	교육·주거	산학연의 연계체계 강화
	휴양·관광농업	관광산업 및 관광농업의 육성
도안소생활권	주거·연구	지역중심체계 구축 및 첨단산업 육성
	관광농업	그린투어리즘을 통한 관광농업의 육성

자료: 증평군 「2016 통계연보」



<그림 4-4> 중평군 생활권도

라. 상위계획 및 관련계획 분석

1) 2011~2020 충청북도 종합계획

- 비전 : 생명과 태양의 땅 충북
- 전략 : Green-BEST 증평, 친환경 녹색모델 도시
- 산과 물, 그린벨트와 블루벨트 공간 구축을 통한 녹색휴양관광도시
 - 증평 최북단 도안면의 연촌리 일원 에듀팜 특구 조성
 - 증평 최남단 증평읍 울리 좌구산 일원 산림생태문화체험단지 조성
 - 도안면 연촌리(북단)~증평읍 울리(남단) 생태벨트화
 - 수준 높은 교육문화, 따뜻한 보건복지도시

2) 충청북도 농어업·농어촌 및 식품산업 발전 5개년 계획(2014)

- 비전 : 생명농업의 중심 · 유기농특화도 충북
- 목표 : 창조 농업인, 생명농업, 행복농촌
- 주요 전략
 - 가치창조의 농업인 육성, 농산촌자원의 6차산업화
 - 탄실한 농업생산기반 조성, 쾌적과 여유의 농산촌 실현
 - 농축산물의 유통체계 혁신
- 장기 전략
 - 농업성장동력 육성, ICT 기반 농업농촌
 - FTA 종합지원, 기후변화 대응
- 충북 농업·농촌의 발전을 이끄는 5발전권역
 - 과수특화권역 : 제천, 충주, 음성, 진천
 - 특용작물특화권역 : 단양, 제천, 괴산, 보은, 옥천
 - 채소특화권역 : 청주, 청원, 증평
 - 생명농업특화지구권역 : 보은, 옥천, 영동
 - 백두대간휴양권역 : 소백산, 월악산, 속리산, 민주지산
- 충북 농산물 명품화를 선도하는 7 생산거점
 - 한방약초생산거점 : 제천, 단양
 - 유기농생산거점 : 괴산, 충주
 - 가금생산거점 : 진천, 음성
 - 양돈생산거점 : 진천, 증평, 청원(현 청주) 일부
 - 한우생산거점 : 청원(현 청주), 보은
 - 포도 와인거점 : 옥천, 영동
 - 산림휴양거점 : 보은, 옥천, 영동

3) 2025 증평군 장기종합발전계획

- 비전 : 빛과 창조의 도시 증평
- 점프업(JUMP UP) 전략
 - 권역별 특화전략과 발전 촉진
 - 신성장동력산업 육성과 서민경제 기반 활성화
 - 지역농업의 차별화와 고급화, 풍요롭고 여유로운 농촌 조성
- 농업발전 추진전략
 - 친환경 농축산업 육성
 - 우수 농업인 육성과 안정적인 복지지원
 - 농산물 마케팅의 고급화·조직화
- 중점추진과제
 - 친환경 농축산업 기반조성
 - 농업기술센터 연구기능 강화
 - 권역단위 종합정비(농촌마을 종합개발)

4) 증평군 농업농촌 중장기발전계획

(가) 비전 및 목표

□ 비전

- 증평군 민선4기의 군정 비전은 ‘전국 최고의 살기좋은 증평’으로서 희망, 행복, 미래의 3대 주제를 설정하고 있음
- 증평군 농발계획의 비전은 이러한 군정비전과 연계하여 ‘풍요롭고 살기좋은 행복농촌 증평’으로 설정함



<그림 4-5> 중평군 농발계획 비전, 목표 및 추진과제

□ 목표지표 설정

구분		단위	2014	2015	2016	2017	2018
농림업 식품산업	시설부추 재배면적	ha	2.4	3.0	4.0	5.0	6.0
	시설토마토 재배면적	ha	1.8	2.5	3.0	4.0	5.0
	시설딸기 재배면적	ha	0.45	0.5	1	2	3
농지이용 생산기반	농지전용 면적 중 농업진흥지역 면적비율	%	5.0	4.5	4.5	4.0	4.0
	농어촌 용수개발(수리답울)	%	94.0	94.3	94.5	94.8	95.0
	배수로 정비	%	69.0	72.5	76.0	79.5	83.0
인력 양성	후계농업경영인 교육지원	회/연	3	3	3	3	3
	강소농 육성지원	명	50	50	50	55	55
	귀농인 교육 및 정착지원	명	20	20	20	25	25
농촌경제 활성화	체험휴양마을수	개소	2	3	4	5	6
	방문객수	명	2,500	2,700	3,000	3,200	3,500
	인삼상설판매장 매출액	백만원	-	90	100	120	150
	공동 삼가공시설 가동율	%	-	10	20	20	25
	일자리 창출	개	117	135	142	155	161
문화 여가	토요 상설공연장 공연회수	회	-	8	10	12	15
	농촌복합체육시설 확충	개소	1	1	-	1	-

(나) 추진전략 및 과제

추진전략	주요과제	비고(부문명)
친환경축산 육성	친환경 축산물 생산기반 확충 홍삼포크 브랜드 활성화	농업 및 식품산업
식품산업 육성	식품가공시설 현대화 지원 홍보마케팅 지원	
친환경농업 육성	친환경농업 생산단지 육성 친환경농산물 유통 활성화	
농업인 및 농업경영체 육성	정예농업인 육성 농업경영체 활성화 지원	
농업생산기반 확충	식량작물 생산기반 확충 우량농지(농업진흥지역) 보전 농업생산인프라 확충	
농가경영여건 개선	시설원예시설 현대화 지원 농자재 지원	
6차산업화 기반구축	6차산업화 기반구축 농촌체험관광 활성화	농촌경제 활성화
지역특화품목 육성	증평인삼 명품화 지역특화작목 육성	
로컬푸드 활성화	로컬푸드 시스템 구축	
행복한 정주환경 조성	농촌 중심지 활성화 창조적마을 활성화 지역간 연계협력(행복생활권) 강화	농촌지역개발
농촌환경 및 경관보전	생태하천 복원 환경녹지시설 확충	
주민 삶의 질 제고	행복문화 서비스 교육 및 평생학습 서비스 보건복지 서비스 (유아청소년/취약계층)	삶의 질 향상
농촌활력 창출	내발적 지역활성화 귀농귀촌인 유치 및 지원 확충 도농교류 촉진	지역역량강화 및 농정거버넌스

(다) 공간발전 구상

○ 중평군 공간구조

- 도시기능의 효율적 배분 및 역할 수행을 위해 중평읍(도심)과 도안면(지역중심) 기존 중심지의 중심성을 강화

- 도시기능의 적정 배분을 통한 지역별 중심성 육성 및 강화
- 중심지와 지역중심, 지역특화지역이 서로 연계될 수 있도록 발전 부축 설정
- 지역의 특화핵을 집중 육성하여 지역균형발전 도모

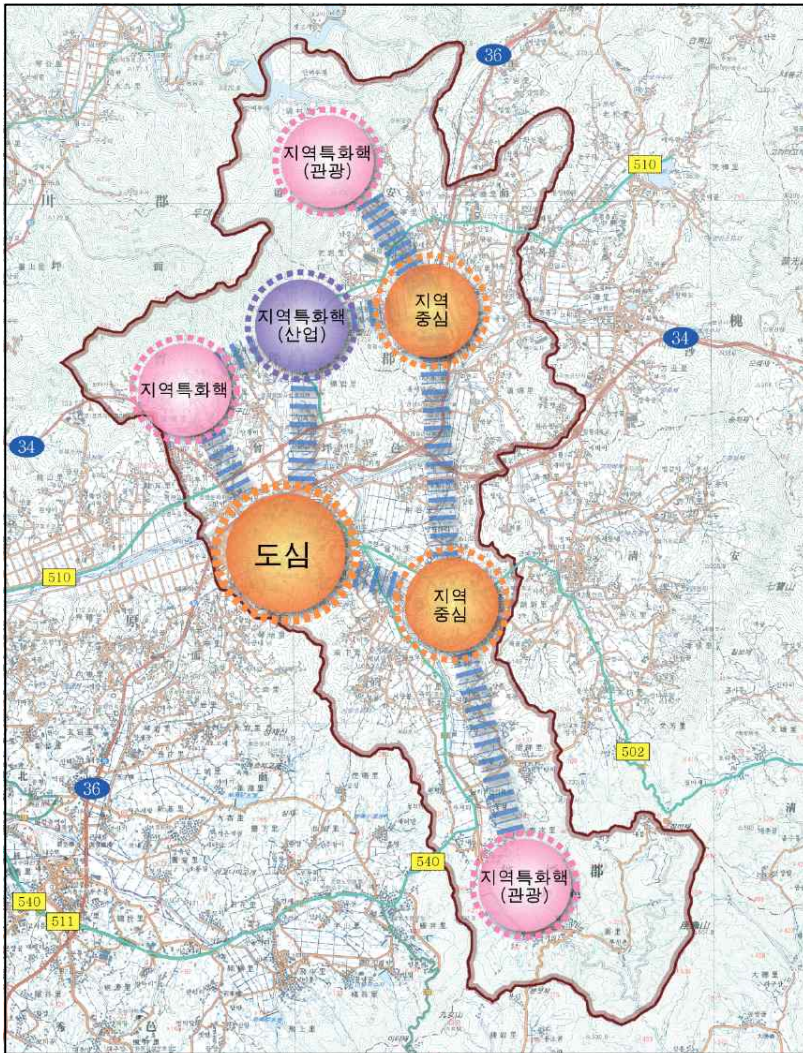
○ 증평군 발전권역

- 관광특화권역
 - 도농교류활성화와 체험형 관광 기능 담당
 - 도시민의 여가생활인프라 구축과 4계절 체험형 관광시설 도입
- 농업특화권역
 - 고소득 작목재배와 친환경 농업생산 기능 담당
 - 고부가가치 농산물재배단지 및 친환경농업지구 확대
- 특화산업권역
 - 태양광 및 바이오·IT기업 유치 기능 담당
 - 첨단산업벨트 조성 및 전략산업 기반시설 확충
- 행정중심복합권역
 - 행정, 업무, 상업서비스 기능 담당
 - 이용객 편의성 및 안전 확보
 - 가로경관개선 및 휴식공간 조성
- 주거특화권역
 - 친환경주거 기능 담당
 - 쾌적한 정부환경 확보와 전원형 주거단지 조성

○ 증평군 탄소제로 3색(色) 생태축

- 그린루트(Green Route)
 - 좌구산 산림생태체험단지 : 휴양림, 휴양촌, 천문대, 웰빙(거북이) 공원, MTB 등
 - 녹색농촌 및 녹색교통 : 광역친환경농업단지, 농촌체험마을, 자전거 거거점도시

- 블루루트(Blue Route)
 - 생태하천과 수변생태공원 : 삼기천, 보강천 등 생태하천복원, 삼기저수지 생태공원
 - 에듀팜특구 수변공원(인재개발원, 체험센터, 가족호텔 등)
- 레드루트(Red Route)
 - 태양광+홍삼 : 태양광전문단지, 충북인삼유통센터, 인삼관광휴게소, 인삼상설판매장, 농협홍삼한삼인



<그림 4-6> 중평군 공간구조도

2. 합천군

가. 지리적 여건

- 합천군은 경상남도 서북쪽 내륙에 위치하며, 동쪽으로는 고령군, 창녕군, 서쪽으로는 거창군, 함양군, 산청군, 남쪽으로는 진주시, 의령군, 함안군, 북쪽으로는 고령군, 성주군이 각각 접하고 도청소재지 창원시와는 약 85km 거리 위치
- 낙동강 하류지점에 속하며 합천군을 가로지르는 황강을 중심으로 각 읍·면이 형성되어있고 합천호와 함께 가야산, 황매산, 오도산 등 산간지역이 많은 편이고, 일부지역에 분지가 발달하고 있음



<그림 4-7> 합천군 위치도

나. 인구분석

- 합천군 총 인구는 51,035명, 세대수는 24,551가구로 세대당 2.0명으로 분석됨

(표 4-4) 인구 현황

(단위 : 세대, 명)

구분	세대수	인구			인구밀도 (명/km ²)	세대당 인구수
		계	남	여		
2011	23,897	51,096	24,344	26,752	52.0	2.1
2012	24,038	50,713	24,087	26,626	51.6	2.1
2013	24,240	50,790	24,056	26,734	51.6	2.0
2014	24,551	51,035	24,235	26,800	51.9	2.0

자료 : 합천군 「2016 통계연보」

- 읍·면 기준 인구수가 높은 지역은 합천읍 11,940명, 가야면 5,132명, 삼가면 3,976명으로 나타남

다. 생활권 및 정주체계 분석

1) 생활권

- 거점시설 및 주요 농·축산업 등을 중심으로 연계축 형성
 - 합천읍을 중심으로 한 기존 시가지지역과 북부 가야산국립공원을 중심으로 한 북부지역, 합천호를 중심으로 한 서부지역, 삼가면을 중심으로 한 남부지역, 초계면을 중심으로 한 동부지역으로 5개 권역으로 구상
 - 합천군 주요 읍·면 거점 기능의 영향력 대폭 확대 및 기능강화

2) 북부생활권역

- 가야산과 해인사를 통한 문화관광특구권역

- 북부생활권역은 가야산국립공원을 중심으로 한 관광지와 불교문화중심지인 가야면과 도자기사업과 양파재배가 주요사업인 야로면과 토종흑돼지 산지인 묘산면지역 있으며, 주 생활권은 88고속도로로 인해 고령·대구권을 이용하고 있음
- 따라서, 개발방향은 가야산위주의 관광자원을 보완 및 육성함과 동시에 새로운 관광자원 발굴하며, 이와 연계하여 도자기 및 양파산업을 관광 상품화 함

3) 중부생활권역

- 정주와 관광이 어우러진 지역중심권역
 - 중부생활권은 합천군의 중심이 되는 지리적 위상을 가지고 있으며, 황강을 중심으로 합천읍, 용주면, 율곡면, 대양면지역으로 구성됨. 또한 황강과 관련된 자연·문화적 자원을 특징을 가지고 있음

4) 서부생활권역

- 합천호를 중심으로 한 성장촉진권역
 - 서부생활권은 봉산면 및 대병면지역으로 합천댐 조성 후 대부분 농토가 수몰되어, 주력사업인 합천호 관광사업이 필요한 권역임
 - 따라서, 개발방향은 합천호를 관광지로서 육성하며, 북부생활권의 관광객을 합천내로 끌어들이는 관광벨트를 구상함

5) 동부생활권역

- 황강과 낙동강이 만나는 농경중심권역
 - 동부생활권역은 농경사업이 중심으로 발달한 권역으로 주생활권이 대구, 마산인 지역이며, 참외중심지 초계면, 농가소득1위수준인 덕곡면, 시설영농이 발달한 쌍책면, 낙동강과 황강의 합류지점인 청덕면, 오광대발상지인 덕곡면이 있음

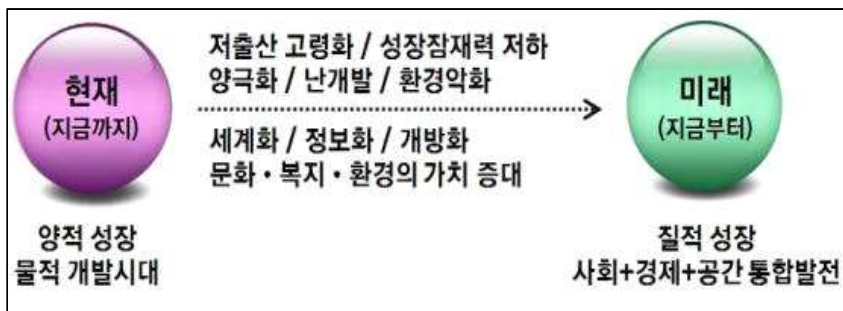
- 따라서, 개발방향은 농경사업 중심으로 육성하되 농지개량 및 치수방재 위주사업으로 육성토록 설정함

6) 남부생활권역

- 산악관광자원을 중심으로 한 남부중심권역
 - 남부생활권역은 황매산, 모산재 등 산악관광자원 보유한 가회면, 담배주생산지인 쌍백면, 면단위로서의 도시 형태를 갖춘 삼가면이 있으며 주 생활권은 진주임
 - 따라서 개발방향은 산악관광자원 개발과 삼가면의 정주권을 정비를 통해 생활권으로서의 자족기능을 갖추도록 연계함

라. 상위계획 및 관련계획 분석

1) 경상남도 종합계획



<그림 4-8> 경상남도 종합계획 지표

- 비전 : 성장과 복지의 순환, 자연과 인간이 공존하는 지속가능사회 경남
- 계획의 목표
 - 건강하고 안전한 녹색환경, 더불어 나아가는 균형발전
 - 다함께 누리는 복지, 세계 속으로의 도약, 지속가능한 성장
 - 매력적인 문화 창조

- 합천군 기본목표 및 추진전략
 - 기본목표 : 변화하는 열린행정
 - * 균형있는 지역개발, 희망있는 복지합천, 테마있는 문화관광
 - 추진전략
 - * 사람과 자연이 어우러지는 녹색미래도시 건설
 - * 지역특화를 통한 경쟁력 있는 녹색 지역경제기반 구축
 - * 문화와 관광이 공존하는 도시, 지속가능한 녹색환경도시 구축

- 합천군 세부 발전방향
 - 사람과 자연이 어우러지는 녹색미래도시 건설
 - 지역특화를 통한 경쟁력 있는 녹색 지역경제기반 구축
 - 문화와 관광이 공존하는 도시
 - 지속가능한 녹색환경도시 구축
 - 서북부 경남의 핵심도시로 도약하기 위한 사통발달의 도로교통 인프라 구축
 - 삶의 질 향상을 통한 행복한 합천

2) 경상 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 (2014~2018)

- 중장기 농정의 패러다임 전망
 - 정책 목표 : 계층간·지역간 성장격차 축소
 - 정책 수단과 추진방식 : 정부는 공공투자와 경쟁제도 확립에 중점
 - 정책 추진체계 : ‘자치·자율 농정’에서 ‘협치 농정’으로 발전

3) 제5차 경남권 관광개발계획 (2012~2016)

- 비전 및 전략
 - 비전 : 동북아 사계절 관광·휴양 중심지
 - 목표 : 국제적 수준의 관광지 창출, 꼭 한번 가고픈 경남 - Only

One!, 매력과 활력이 넘치는 경남관광, 신산업과 융복합된 관광창출, 복지관광을 통한 도민의 삶의 질 향상

- 전략 : 동북아 관광의 거점지 구축 외 3개 전략, 한려해상의 수려한 경관을 체험할 수 있는 해양관광 기반 구축 외 3개 전략, 도시관광 활성화를 위한 기반 구축 외 3개 전략, 로봇랜드의 경남 관광랜드마크화 추진 외 3개 전략, 도민 생활체육 기회의 확대 외 2개 전략

○ 계획 목표

- 관광수요(2016년 기준) : 관광총량 52,389,171명
- 국내 관광총량(2016년 기준) : 52,010,547명,
- 외래 관광총량(2016년 기준) : 378,624명

○ 공간 구상

- 3개 소권별 개발 기본구상
 - * 서부 관광소권 : 산악·레저 / 건강·휴양
(진주, 의령, 산청, 함양, 거창, 합천, 하동)
 - * 동부 관광소권 : 도시문화 명품콘텐츠
(창원, 김해, 밀양, 양산, 함안, 창녕)
 - * 남부 관광소권 : 해양·레저 / 휴양
(통영, 사천, 거제, 고성, 남해, 창원/하동일부)



<그림 4-9> 3개 소권별 계획도면

4) 농산어촌 지역개발분야 포괄보조사업 계획 (2010~2014)

- 비전 : 생명이 살아 숨 쉬는 녹색청정도시 합천
- 전략목표
 - 누구나 살고 싶은 정주기반 조성
 - 선진 농업육성으로 지역경제 기반 강화
 - 자연 문화·역사적 자원을 바탕으로 한 문화관광 활성화
- 추진전략
 - 일반농산어촌개발
 - * 지리적·환경적 특성을 감안하여 생활권역별 중심면을 중점개발하고 주변 권역마을을 연계한 개발계획 수립
 - * 주민 삶의 질 향상을 위한 기초생활 인프라 종합적·체계적 정비
 - * 지역주민 역량강화를 위한 교육 지원강화

- * 농업생산기반 확충 및 도농교류 증대로 주민소득향상
- 농어촌자원복합산업화지원
- * 지역의 자원을 활용한 특색 있고 차별성을 갖춘 사업 선정 및 투자
- * 군 자체추진 사업인 “희망마을 만들기 사업”과 연계추진
- * R&D 사업 체계적 육성 및 농공단지 조성을 통한 산업활성화
- * 시도, 시군간 연계협력 사업 발굴로 광역적 협력사업 추진
- 농어업기반정비
- * 받기반정비, 대구획경지정리 등 생산기반을 정비하여 안전하고 편리한 고품질 농산물 생산을 위한 영농기반 구축
- * 중장기 목표 및 개선계획에 따라 연도별 추진계획 수립
- * 생산성 증대효과가 큰 분야에 선택과 집중을 하여 사업효과가 조기에 달성될 수 있도록 함
- * 농민들이 필요로 하는 사업들을 책정하여 실제 편익을 제공하고 사업의 효율적 수행으로 예산의 손실을 방지함

5) 합천군 중기발전계획(2015)

- 비전 : “아름다움(美)·푸름(靑)·사람(人)의 GLOBAL CITY로 도약”
- 전략목표
 - 자연·문화적 자원의 보전과 활용을 통한 아름다운 도시만들기
 - 지역의 특색을 반영한 녹색성장도시구축
 - 누구나 살고 싶은 정주기반 조성
- 추진전략
 - 합천군의 주민의견 청취 및 현황분석을 통해 도출된 3대 목표를 중심으로 하위 6개 부문에 반영하여 사업을 분류하고 “3Concept + 6Sector”로 사업계획을 수립

○ 6개 분야별 발전 목표

- 경제 산업

- * 지역주력사업에 대한 지원 및 활성화
- * 제도 및 환경적으로 지속적인 기업 지원 및 유치

- 문화관광

- * 팔만대장경과 불교자원의 브랜드화를 통한 동아시아 종교관광의 메카
- * 지역핵심자원의 친환경적 확충 및 연계를 통한 녹색관광 실천도시

- 지역개발

- * 주거환경개선으로 인구 유입 유도 및 유출 방지
- * 녹색산업 도입 등 그린 네트워크 시스템을 구축함

- 환경보전

- * 상수도공급으로 의한 군민의 삶의 질 향상
- * 오수처리에 의한 생물을 보전하고 자연과 인간의 공생 토대 구축

- 도로교통

- * 관광지 교통인프라 구축을 통한 관광교통도시
- * 광역도로 개설을 통한 서북부 경남의 천혜자연자원 거점도시
- * 대중교통 및 녹색교통수단의 육성을 통한 건강교통도시
- * 에코터널, 2+1차로 등을 통한 지속가능한 녹색교통도시

- 보건교육복지

- * 고령화를 대비한 복지도시 건설
- * 보건의료·복지서비스를 통한 건강한 도시 건설
- * 교육인프라 확충을 통한 살고 싶은 교육환경 구축

6) 합천군 농업·농촌 중장기발전계획

(가) 비전 및 목표

비전

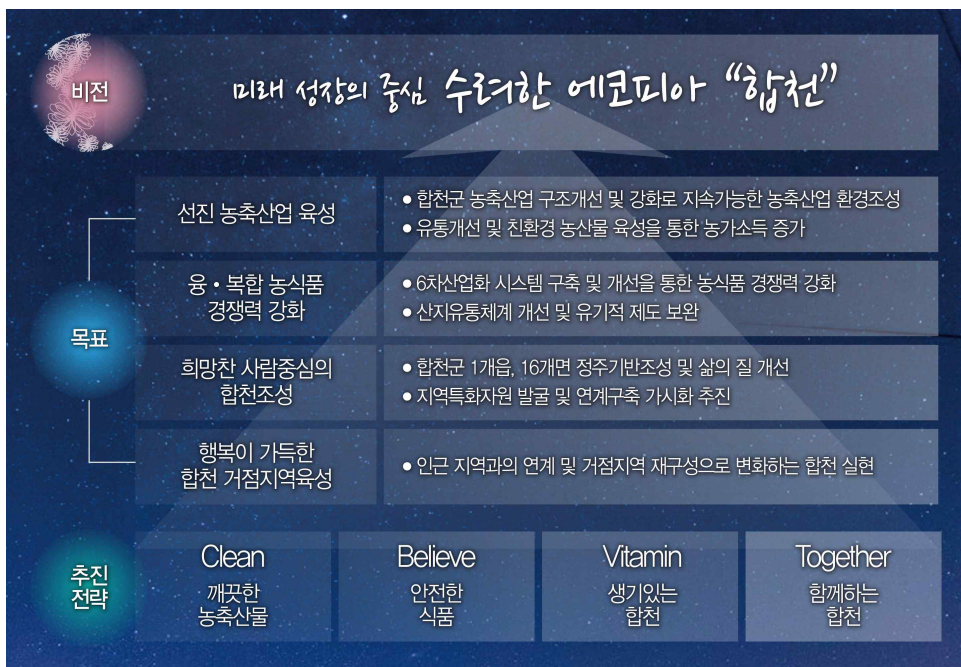
- 합천군은 천년의 문화, 깨끗한 자연이 어우러진 고장으로 중장기

비전의 지역특성, 이미지 분석, 방문객 욕구분석 등 다양한 방법론을 종합하여 합천군의 지속 가능한 발전을 위한 과거와 현재, 미래가 공존하여 미래로 도약하는 합천을 설정함

- 농업·농촌 및 식품산업과 축산업 등 농업 관련 분야에 대한 중장기적 발전계획으로 전반적인 발전을 도모할 수 있고, 합천군의 대표적 특성을 반영하여 자율적이고 효율적인 계획으로 차별성이 강조된 합천군만의 전략적 접근으로 실현 가능한 사업들이 계획되도록 수립함
- “미래 성장의 중심 수려한 에코피아 합천”은 미래 성장의 중심 속에 합천군민이 함께 행복한 삶의 터전을 누리기 위한 발전 비전임

□ 목표

- 비전으로 설정한 ‘미래 성장의 중심 수려한 에코피아 합천’을 실현하기 위해 자연·문화·역사·농특산물 등을 접목하여 녹색성장의 도시 이미지를 강화하기 위하여 4대 목표를 설정함



<그림 4-10> 비전(VISION) 체계도

Ⅰ 4대목표

- Clean : 신뢰 가는 농축산업 육성
 - 소비자 웰빙 수요에 대응한 고품질 합천쌀 유통 활성화 및 들녘별 경영체 육성을 추진하여 생산의 규모화, 생력화, 브랜드화를 통한 농가 소득을 증대토록 추진
 - 기 조성된 관광자원과 연계한 국유림 열대수목원 및 자연휴양림 조성을 통한 지역소득증대 및 관광활성화 도모
 - 합천군 농업 에너지 효율화를 통한 농가 생산성 향상 및 안정화를 추진하여 생산기반 구축
- Believe : 고부가가치 농식품 육성
 - 1차 생산과 2차, 3차 가공 산업에 대한 시스템 구축으로 합천군만의 차별성을 강조한 맞춤형 농업라인 구축
 - 농식품의 고부가가치화와 산지유통 관련 생산조직 및 유통조직과의 유기적인 관계 유지를 통한 농식품 기업으로 육성
 - 수려한 합천의 의미를 담아 농촌의 녹색성장기반 강화에 맞는 자생식물원 및 생태숲 조성, 농촌경관조성 관리기반 기술구축사업 등을 연계하여 자연이 공존하는 합천군의 중장기적 전략 사업을 통해 장기적 관점에서 자연·생태·환경 등을 추구하도록 지원하여 합천군 이미지 제고에 기여
- Vitamin : 성장 거점지역 육성
 - 지역의 발전은 성장거점을 중심으로 지역이 가진 잠재력을 극대화시킬 수 있고 주변 지역에 그 파급효과가 발생하여 지역 전체가 발전하도록 “선택과 집중”으로 성장거점지역 육성을 지원하고, 기존 관광 거점지역에 대한 재구성을 통한 관광 활성화를 도모
- Together : 삶의 질 향상
 - 급변하는 경제상황에 필요한 농촌 인력을 중개하고, 제도적 뒷받침을 하며, 노동력에 대한 D/B를 구축하는 등의 업무를 담당할 기관이 필요
 - 경제력 없는 귀농귀촌 인구들을 위한 농어촌 일자리 창출, 최저생계보장, 노후 혹은 폐가 주택 알선 및 수선 지원 등의 정책이 필요

□ 목표지표 설정

구분		단위	'15	'16	'17	'18	'19	산출근거
공 통 지 표	인구	명	49,637	49,075	47,445	45,814	44,065	코호트생잔율 + 사회적 인구 증가
	지역내총생산 (GRDP)	억원	9,927	11,287	12,336	12,827	13,219	인구x1인당 GRDP
	1인당 GRDP	천원	20,000	23,000	26,000	28,000	30,000	'19년도 목표기준 산술평균
	관광객방문	천명	3,201	3,361	3,529	3,705	3,890	'15년 기준 매년 8% 증가
농가소득증대								
1억이상 달성농가	가구	358	369	380	391	403	'15년 기준 매년 3% 증가	
농업진흥지역 지정률	%	96.6	96.6	96.6	96.6	96.6	농지보전	
친환경 농산물 재배면적	%	7.0	9.0	11.0	13.0	15.0	'19년 목표기준 산술평균	
귀농귀촌인구	가구	177	191	206	222	240	'15년 기준 매년 8% 증가	
한육우	두	46,364	47,754	49,186	50,661	52,180	'19년 목표기준 산술평균	
돼지	두	186,60	192,20	197,97	203,91	210,02	'19년 목표기준 산술평균	
핵심전략 작목재배								
- 잡곡	ha	9,978	10,277	10,585	10,902	11,229	'19년 목표기준 산술평균	
- 쌀기	ha	138.2	142.3	146.6	151.0	155.5	'19년 목표기준 산술평균	
- 수박	ha	159.5	164.3	169.2	174.2	179.4	'19년 목표기준 산술평균	
- 양파	ha	1,399.2	1,441.2	1,484.4	1,528.9	1,574.7	'19년 목표기준 산술평균	
- 마늘	ha	536.8	861.9	861.9	887.7	914.3	'19년 목표기준 산술평균	
상수도	%	41.4	42.6	43.9	45.2	46.6	'19년 목표기준 산술평균	
하수도	%	45.8	47.2	48.6	50.1	51.6	'19년 목표기준 산술평균	
주민만족도	%	50.3	51.8	53.4	55.0	56.7	'19년 목표기준 산술평균	
리더육성	명	30	30	30	30	30	시군지역역량강화 리더육성	

(나) 공간구상

□ 기본방향

○ 합천군 농촌 생활권 특성 및 한계 고려

- 농업인구의 고령화에 따른 생활권의 변화에 대한 대응 : 공공편의 시설 집중화
- 인구감소에 따른 마을 소멸 및 면소재지 생활기능 쇠퇴에 대한 대응

○ 합천군 읍·면 중심지 육성 및 중심지간 연계체계 강화

- 발전잠재력 극대화과 균형발전을 도모할 수 있는 발전축 및 중심지 설정
- 읍, 면, 중심마을로 이어지는 생활공간위계를 고려하여 중심지간 연계성 강화
- 읍소재지 ↔ 면소재지 ↔ 중심마을 ↔ 자연마을
- 면소재지의 생활 중심기능 회복

□ 합천군 공간구조 구상

○ 합천군 전체 공간구상

- 합천군 주요 읍·면 거점 기능의 영향력 대폭 확대 및 기능강화
- 거점시설 및 주요 농·축산업 등을 중심으로 연계축 형성
 - 합천읍을 중심으로 한 기존 시가지지역과 북부 가야산국립공원을 중심으로 한 북부지역, 합천호를 중심으로 한 서부지역, 삼가면을 중심으로 한 남부지역, 초계면을 중심으로 한 동부지역으로 5개 권역으로 구상

○ 합천군 북부생활권역 : 가야산과 해인사를 통한 문화관광특구권역

- 북부생활권역은 가야산국립공원을 중심으로 한 관광지와 불교문화중심지인 가야면과 도자기사업과 양과재배가 주요사업인 야로

면과 토종흑돼지 산지인 묘산면지역이 있으며, 주 생활권은 88고속도로로 인해 고령·대구권을 이용하고 있음

- 따라서, 개발방향은 가야산 위주의 관광자원을 보완 및 육성함과 동시에 새로운 관광자원을 발굴하며, 이와 연계하여 도자기 및 양파산업을 관광 상품화 함

○ 합천군 중부생활권역 : 정주와 관광이 어우러진 지역중심권역

- 중부생활권은 합천군의 중심이 되는 지리적 위상을 가지고 있으며, 황강을 중심으로 합천읍, 용주면, 울곡면, 대양면지역으로 구성됨. 또한 황강과 관련된 자연·문화적 자원을 특징으로 가지고 있음
- 따라서, 공간적 가용면적 확보방안으로는 매립 등을 통한 물리적 공간 확보 방안이 있으며, 각 생활권의 네트워크를 긴밀하게 연결하여 생활공간을 확장하는 방안이 있음. 합천읍을 정양호 매립을 통한 도시계획지구 확대로 기능을 강화하며, 황강 축과 연계된 용주면과 울곡면, 국도33호선 축으로 연결된 대양면을 각각 녹지축과 도로축으로 긴밀하게 연결하여 생활공간을 확장하고 하나의 중심적인 기능으로 강화할 필요가 있음

○ 합천군 서부생활권역 : 합천호를 중심으로 한 성장추진권역

- 서부생활권은 봉산면 및 대병면지역으로 합천댐 조성 후 대부분 농토가 수몰되어, 주력사업인 합천호 관광사업이 필요한 권역임
- 따라서, 개발방향은 합천호를 관광지로서 육성하며, 북부생활권의 관광객을 합천내로 끌어들이는 관광벨트를 구상함

○ 합천군 동부생활권역 : 황강과 낙동강이 만나는 농경중심권역

- 동부생활권역은 농경사업을 중심으로 발달한 권역으로 주생활권이 대구, 마산인 지역이며, 참외중심지 초계면, 농가소득1위 수준인 덕곡면, 시설영농이 발달한 쌍책면, 낙동강과 황강의 합류지점인 청덕면, 오광대발상지인 덕곡면이 있음

- 따라서, 개발방향은 농경사업 중심으로 육성하되 농지개량 및 치수방재 위주사업으로 육성토록 설정함

○ 합천군 남부생활권역 : 산악관광자원을 중심으로 한 남부중심권역

- 남부생활권역은 황매산, 모산재 등 산악관광자원을 보유한 가회면, 담배주생산지인 쌍책면, 면단위로서의 도시형태를 갖춘 삼가면이 있으며 주 생활권은 진주임
- 따라서 개발방향은 산악관광자원 개발과 삼가면의 정주권을 정비할 통해 생활권으로서의 자족기능을 갖추도록 연계함



<그림 4-11> 합천군 공간구조 총괄표

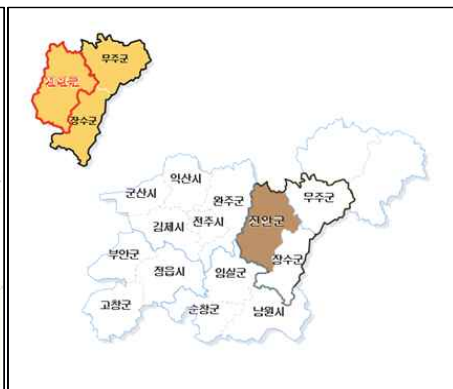
3. 진안군

가. 지리적 여건

- 행정구역은 1읍 10개 면이며, 면적은 789.11km² 임. 전라북도의 동부산악권에 위치하고 있으며, 동쪽으로는 무주, 장수군과 접경하고 서쪽으로 완주, 전주시, 남서쪽으로는 임실군, 남으로는 남원시와 접해있음
- 진안군은 전주-거창간의 간선도로가 지나고 있으며, 소태정을 통한 4차선이 개통되어 전주와의 교통이 원활함. 또한, 현재 공사 중인 군산-함양 간 고속도로가 개통된다면, 전북과 경상도를 잇는 교통의 요충지가 될 것으로 기대됨



<그림 4-12> 진안군 위치도1



<그림 4-13> 진안군 위치도2

나. 인문사회

1) 행정구역

- 진안군은 1개의 읍, 10개의 면, 77개의 리 등 11개 읍면으로 구성됨

(표 4-5) 면적 현황

(단위 : Km²)

구분	진안	전라북도	전국	점유율(%)
면적	789.16	8,066.48	100,221.78	0.7

자료: 진안군 「2016 통계연보」

(표 4-6) 진안군 행정구역 현황

시군명	면적(km ²)	구성비(%)	진안군 행정구역
진안군	789.16	100	
진안읍	115.93	14.7	
용담면	54.69	6.9	
안천면	37.10	4.7	
동향면	52.80	6.7	
상전면	53.76	6.8	
백운면	86.09	10.9	
성수면	70.70	9.0	
마령면	42.05	5.3	
부귀면	104.65	13.2	
주천면	95.91	12.2	

자료: 진안군 「2016 통계연보」

2) 인구분석

- 2014년 진안군의 인구는 약 26,474명으로 집계되며 2013년 대비 다소 줄어든 모습을 보이고 있음
- 세대 당 인구는 남자가 13,286명, 여자 13,188명으로 균등한 비율을 나타내고 있음
- 부귀면의 경우 1,299세대이며 남자가 1,472명, 여자 1,361명으로 진안군 내 면단위에서 인구비율이 높게 나타나고 있음

(표 4-7) 진안군 인구현황

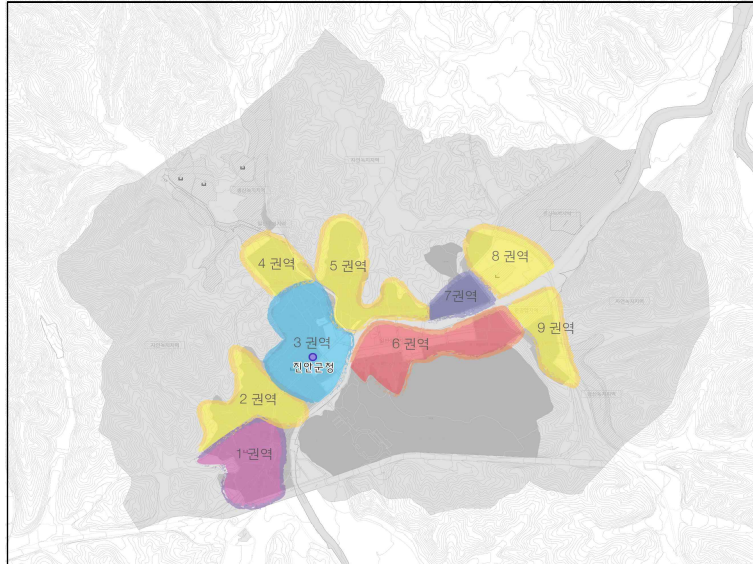
구 분	세 대	인구수(명)		
		계	남	여
2010	12,463	27,817	13,945	13,872
2011	12,771	28,692	14,381	14,311
2012	12,480	27,253	13,630	13,623
2013	12,553	27,006	13,494	13,512
2014	12,504	26,474	13,286	13,188
진안군 (2015)	12,571	26,203	13,116	13,087
진안읍	4,759	10,526	5,273	5,253
용담면	482	844	409	435
안천면	542	1,077	511	566
동향면	764	1,508	702	806
상전면	463	901	459	442
백운면	1,060	2,045	1,038	1,007
성수면	903	1,808	907	901
마령면	944	1,949	988	961
부귀면	1,317	2,864	1,481	1,383
정천면	507	1,104	571	533
주천면	830	1,577	777	800

자료: 진안군 「2016 통계연보」

다. 생활권 및 정주체계 분석

- 진안군 도시지역을 중심권역 4개소, 주거권역 5개소, 총9개 소권역으로 구분하여 권역별 특징을 파악 후 도시지역의 내재적 발전방향을 모색하도록 함
- 진안군 도시지역의 소권역 구분
 - 중심권역 : 진입권(1권역), 행정서비스권(3권역), 터미널상권(6권역), 유통물류권(7권역)

- 주거권역 : 행정서비스 배후주거권(4권역, 5권역), 터미널상권 배후주거권(9권역), 자연취락 주거권(2권역, 8권역)



<그림 4-14> 진안군 도시지역의 생활권역 구분도

라. 상위계획 및 관련계획 분석

1) 전라북도 종합발전계획 수정계획(2008~2020)

- 계획 목표
 - 21세기 지식기반 사회를 선도하는 국가거점지역을 육성하여 국제적 경쟁력을 갖춘 집적 경제기반 구축, 개성 있는 세계적인 지역 문화 창출 및 삶의 질 향상
- 전라북도(동부권) 개발방향
 - 동부산악권의 체계적인 개발을 통한 지역경제 활성화를 도모할 것이며, 산악레포츠 중심의 관광개발, 전통역사문화중심의 자원개

발을 실시하여 균형 있는 지역개발 실현

- 도시근교휴양벨트 : 진주~진안~무주로 이어지는 근교휴양위락기능을 도입하여 대도시 근교의 휴양벨트 조성
- 생태영동산악체험관광벨트 : 무주~진안~장수~남원으로 이어지는 동부산악지대는 지역특화작물을 바탕으로 한 생태영농의 육성과 체험관광지대로 육성

○ 진안의 발전방향

- 농특산물의 친환경브랜드화 추진 및 고부가가치 산업기반 확충
- 지역고유 문화 관광자원의 체류형 관광자원화 및 상품화 기반 조성
- 관광활성화와 청정지역 이미지 제고를 위한 지역 내 다양한 거점 관광자원의 연계네트워크 구축

2) 전라북도 동부권 개발계획(2004~2023)

○ 계획의 비전 및 목표

- 국토 남부 내륙의 휴양레포츠 및 전원주거지역 건설
- 동부권의 수려한 자연환경 조건과 기 확보된 레포츠시설을 기반으로 한 휴양 및 레포츠 관련시설 확충
- 휴양레포츠 지역의 활성화를 위해 배후 시장인 대전권, 대구권, 광주권 및 전주권에서의 접근성을 높이기 위한 교통관련 시설의 확충
- 동부권의 고령화 추세에 따른 정주기반의 정비 및 대전권, 대구권, 광주권 및 전주권을 배후 시장으로 하는 전원주거지역 건설

○ 개발방향

- 주변의 광역시장이 동부권의 배후시장으로서의 역할을 담당할 수 있도록 하는 유도 기능 강화
- 대전권, 대구권, 광주권 및 전주권의 연계매개기능 촉진
- 동부권 발전을 통하여 전북전역에 개발효과 확산

(표 4-8) 각 권역별 관광개발 추진방향

계획과제	주요내용
친환경 도농 연계 정주기반 형성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 생활권의 설정과 개발방향 ▪ 청정도시 및 농산촌 정주공간 실현 ▪ 지역 특성화 마을 조성
산업의 육성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 농림업의 지역특화 발전 유도 ▪ 지역특화산업의 육성
관광산업의 육성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 동계스포츠밸리 조성, 관광개발 및 정비 ▪ 농산촌 생태체험문화관광 육성
인프라 확충	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 광역기간교통망 확충 ▪ 내부 순환교통체계 개선
환경 및 경관관리	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 환경보전 및 경관관리

3) 지리산문화권 등 5개 특정지역 지정을 위한 개발계획

- 기본 목표
 - 지리산문화권의 위상정립 및 정체성 강화
 - 지리산문화권의 야생성을 보존하는 생태관광 실현
 - 역사문화 콘텐츠 융합형 지역개발사업 추진으로 지역의 신성장동력 창출
- 개발전략
 - 지리산문화권의 특성강화를 통한 지역이미지 제고 및 관광자원 개발
 - 지역자원을 연계 활용하는 역사문화콘텐츠 융합형 개발방식 도입

(표 4-9) 권역구분

권역구분	주요내용
생태체험권역	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 산수유람 거점지역 : 지리산국립공원 ▪ 지리산생태체험 거점지역 : 남원, 함양, 산청 ▪ 섬진강생태학습 거점지역 : 진안, 곡성, 구례, 하동, 광양
역사탐방권역	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 불교유적답사 거점지역 : 함양, 산청, 구례, 곡성, 남원, 장수 ▪ 역사탐방 거점지역 : 함양, 산청, 하동, 구례, 곡성, 남원, 장수
문학예술권역	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 문학기행 거점지역 : 남원, 곡성, 구례, 하동 ▪ 민족예술 거점지역 : 장수, 남원, 곡성, 구례, 하동, 산청
가족휴양권역	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 가족휴양 거점지역 : 장수, 남원, 곡성, 구례 ▪ 레포츠 거점지역 : 남원, 장수, 곡성, 구례

4) 진안군 농업·농촌 증장기발전계획

(가) 비전

○ 핵심가치

- 최고 품질의 농산물을 생산·가공하여 잘 팔리는 진안 농산물 완성
- 농산물 거래 활성화로 잘사는 진안 만들기

○ 비전도출

- 농산물생산과 소비의 활성화를 통해 화폐의 환류를 표현하는 비전 제시
- 대한민국 단 하나의 고원인 진안고원이 가지는 강점을 극대화할 수 있으며, 고랭지 농산물의 우수성과 최고의 농식품산업 지역인 진안을 표현
- 농업활동의 즐거움과 활동성을 표현하고, 잘사는 농촌을 연상할 수 있는 비전 수립

○ 비전

- ‘사고팔고(四考八高) 부자농정’을 비전으로 설정
- 잘팔리는 농산물과 잘사는 진안을 만들기 위한 진안군 농업·농촌 및 식품산업의 미래를 제시
- 사고(四考)는 진안의 농업·농촌 및 식품산업의 발전을 위하여 살펴보고 적극적으로 활용하여야 할 청정고원, 홍삼, 치유, 마을을 의미함
- 사고(四考)는 청정고원을 활용하여 밎고 사는 고품질 농산물 생산지를 만들고, 홍삼 및 대표작물을 통해 대한민국을 대표하는 명품의 고장을 만들며, 치유를 통해 누구라도 찾고 싶은 힐링관광지를 구축하고, 마을만들기를 통해 활력이 넘치는 살고싶은 농촌을 만드는 것을 의미함

- 팔고(八高)는 사고(四考)를 통해 고품질 농업생산 기반확충, 친환경농업 확대, 지역농산물가공활성화, 직거래 확대, 관광객 증가, 관광경쟁력 강화, 삶의 질 향상, 인구증가 이상 8가지 성과지표를 향상시킨다는 의미를 가지고 있음

(나) 발전전략 및 목표

□ 발전전략

○ 사고(四考)

- 일고(一考) : 청정고원 (믿고사는 고품질 농산물 생산지)
- 이고(二考) : 홍삼 및 대표작물 (대한민국을 대표하는 명품의 고장)
- 삼고(三考) : 치유 (누구라도 찾고 싶은 힐링관광지)
- 사고(四考) : 마을만들기(활력이 넘치는 살고 싶은 농촌)

□ 목표

○ 팔고(八高)

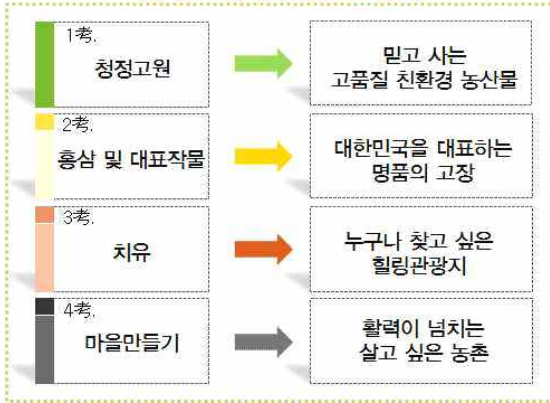
- 일고(一高) : 고품질 농업생산 기반확충
- 이고(二高) : 친환경농업 확대
- 삼고(三高) : 지역농산물 가공활성화
- 사고(四高) : 직거래 확대
- 오고(五高) : 관광객 증가
- 육고(六高) : 관광경쟁력 강화
- 칠고(七高) : 삶의 질 향상
- 팔고(八高) : 인구 증가

‘四考八高 부자농정’

사 고 팔 고

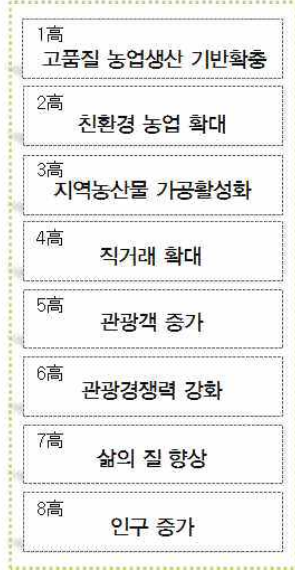
‘四考’

전략 : 4가지를 살펴보고 성취



‘八高’

목표 : 8가지 성과지표 향상



<그림 4-15> 진안군 농업·농촌 및 식품산업의 발전전략 및 목표

(다) 과제도출

(표 4-10) 진안군 농업·농촌 및 식품산업 비전 및 목표

비전	전략	목표	세부사업
사 고 팔 고 부 자 농 업	청정고원 [민고사는 고품질 농산물 생산지]	고품질 농업생산 기반확충	<ul style="list-style-type: none"> ▶수출시설원예단지 조성 ▶고품질 과실 생산단지 조성 ▶논·밭 생산인프라 확충 ▶수익형 산지생태축산농장 조성 ▶버건조저장시설 지원 ▶산림경영 인프라 구축 ▶농산물 제조가공원물공급 생산기반 구축 ▶농기계 임대사업 권역별 분소 설치 ▶클넥경영체 육성
		친환경농업 확대	<ul style="list-style-type: none"> ▶친환경생산단지(유기농벨리)조성 ▶진안 농산물 인증제 실시 ▶농축산물 안전관리시스템 정착 ▶농업에너지이용효율화사업 ▶친환경축산물 생산유통기반 구축 ▶농정자무단 운영
	홍삼 및 대표작물 [대한민국을 대표하는 명품의 고장]	지역농산물 가공활성화	<ul style="list-style-type: none"> ▶동부권 식품클러스터 조성 ▶홍삼특구 활성화 ▶진안삼 지리적표시 단체표장 등록 ▶축산물제조가공지원 ▶권역별 거점농민가공센터 설치 ▶관내농산물 사용 식품기업 육성 ▶농촌형 민관합작 사회적협동조합 설립 ▶협동조합지원센터 설립 ▶지역연고 전통산업 육성 ▶황토건강식품 명품화사업
		직거래 확대	<ul style="list-style-type: none"> ▶로컬푸드 직매장 개설 ▶통합마케팅사업 ▶수출마케팅 강화 지원사업 ▶학교급식센터 운영활성화 ▶진안시장 활성화 ▶텃밭 쌈지농업체계 구축 ▶친환경축산 종합센터 조성
	치유 [누구라도 찾고 싶은 힐링관광지]	관광객 증가	<ul style="list-style-type: none"> ▶지덕권 산림치유단지 조성 ▶농어촌테마공원 조성 ▶말산업 육성
		관광경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> ▶진안관광벨트화 사업 ▶6차산업화 수익모델 사업(음양오행) ▶농가레스토랑 개설 ▶농촌축제 지원사업
	마을만들기 [활력이 넘치는 살고싶은 농촌]	살의질향상	<ul style="list-style-type: none"> ▶농촌중심지 활성화 사업 ▶영유아보육시설 운영지원 ▶농어촌버스 요금단일화 사업 ▶인재양성수단 지급 ▶다문화가정 지원 ▶공공의료서비스 확충 ▶농업농촌 회생전문가 운영 ▶농업인안전보험 농가부담금 지원 ▶농기계 종합보험 농가부담금 지원
		인구증가	<ul style="list-style-type: none"> ▶도시민유치사업(도농상생기반의 농촌활력 창출) ▶창조마을만들기 마을단위사업 ▶창조마을만들기 권역단위사업 ▶기초생활인프라 구축 ▶지역경관개선사업(환경) ▶시군청의사업 ▶지역역량강화사업

제3절 실태조사 분석결과

1. 조사개요

가. 조사 방법

- 3개 시·군(증평군, 진안군, 합천군)을 대상으로 과거 5년간 지역개발사업 추진현황에 대한 조사·분석 실시
 - 지역개발사업 추진현황
 - 기초자료 수집 → 조사표 작성 → 대상 시·군 담당부서 작성→ 연구팀 분석 → 현장조사
 - H/W, S/W에 대한 관리 및 운영 실태
 - 기초자료 수집 → 시·군 실태조사서 분석 → 시설별 담당자 및 운영책임자 면담

나. 조사 내용

- 최근 5년간 추진된 지역개발사업 현황
 - 사업명
 - 회계(지특, 농특, 일반 등)
 - 사업내용
 - 사업대상(사업지원 대상)
 - 공간범위(군 전체, 읍·면, 권역, 리)
 - 사업비(총사업비, 국비보조율)
 - 사업효과
 - 연계 유무
 - 관련법
 - 사업기간 등

- 과거 5년간 지역개발사업 추진과정에서 조성 된 H/W, S/W에 대한 관리 및 운영 실태

(표 4-11) 시설물 관리 및 운영실태 유형 분류 내용

대분류	중분류	소분류
투입지원	하드웨어 (토지, 시설물 등)	<ul style="list-style-type: none"> - 유통시설(산지유통시설, 로컬푸드직매장) - 생산시설(특화산업 생산단지, 가공시설) - 생산기반시설(임도, 관광)
	소프트웨어 (노동, 자본 등)	<ul style="list-style-type: none"> - 교육프로그램(생산/판매 등 교육) - 체험프로그램(관광 등) - 기관지원(농촌공동체회사 지원 등) - 귀농귀촌
혁신지원	소프트웨어 (노동, 자본 등)	<ul style="list-style-type: none"> - 기술개발(농업자원개발, 농식품개발) - 인력양성(전문가 양성, 재능나눔) - 컨설팅(브랜드개발, 홍보, 마케팅)
생활환경 지원	하드웨어 (토지, 시설물 등)	<ul style="list-style-type: none"> - 문화예술시설(영화관, 전시관 등) - 공동이용시설(마을회관, 경로당 등) - 건강생활시설(의료시설 등) - 마을기반시설(상하수도, 쓰레기처리장) - 마을경관(휴양림, 숲, 길 등) - 교통시설(대중교통, 도로 등) - 주택(주택개량 등)
	소프트웨어 (노동, 자본 등)	<ul style="list-style-type: none"> - 문화예술프로그램 - 복지프로그램 - 공동체활성화

2. 증평균

가. 중앙부처 및 자체 지역개발사업 현황

- 2011년 이후 증평균에서 추진된 지역개발사업은 총 53개임. 45개 사업은 중앙부처에 의해 추진되었으며, 8개 사업은 증평균 자체사업임
- 중앙부처별 사업에서는 농림축산식품부가 24개로 가장 많았음. 지역발전위원회 8개, 환경부 6개, 산림청 3개, 행정자치부 2개, 문화체육관광부와 농촌진흥청이 각 1개 사업을 추진한 것으로 나타남

(표 4-12) 각 부처에서 추진한 증평균 지역개발사업

(단위 : 개소)

구분	계	2011	2012	2013	2014	2015	2016
농림축산식품부	24	4	1	2	5	5	7
지역발전위원회	8			2	2	2	2
환경부	6	4	1			1	
산림청	3		3				
행정자치부	2					1	1
문화체육관광부	1		1				
농촌진흥청	1				1		
총계	45	8	6	4	8	9	10

- 증평균 자체사업은 총 8개임. 미래전략과, 농정과, 경제과에서 각 2개 사업, 균형발전과와 산림공원사업소에서 각 1개 사업을 추진한 것으로 나타남

(표 4-13) 중평균 자체 지역개발사업

(단위 : 개소)

구분	계	2011	2012	2013	2014	2015	2016
미래전략과	2		2				
농정과	2		1		1		
경제과	2		1		1		
균형발전과	1		1				
산림공원사업소	1					1	
총계	8		5		2	1	

나. 지역개발사업의 분류 및 하드웨어 조성 실태분석

- 중평균에서 추진된 53개 지역개발사업을 농어촌서비스기준(농촌경제연구원, 2015)의 국가관리 핵심항목 기준³⁾에 따라 정리한 결과는 다음 (표 5-14)과 같음. 경제활동 및 일자리 관련 사업이 가장 많았으며, 정주생활기반, 문화 및 여가, 환경 및 경관, 보건복지, 교육여건, 생활안전과 관련된 사업 순으로 빈도가 높게 나타났음

(표 4-14) 국가관리 핵심항목에 따른 중평균 지역개발사업 분류

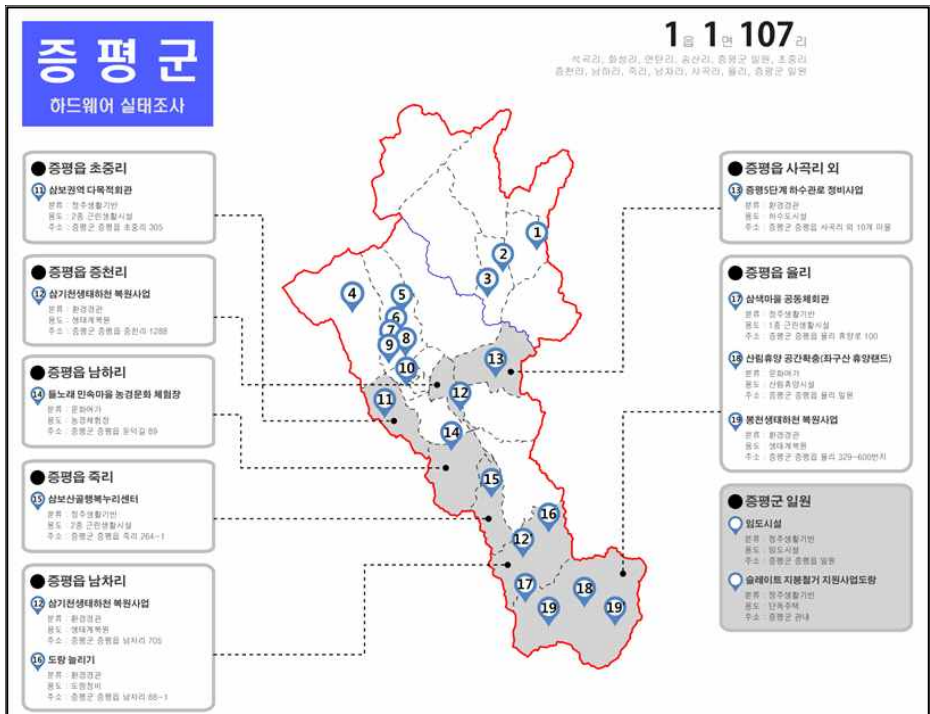
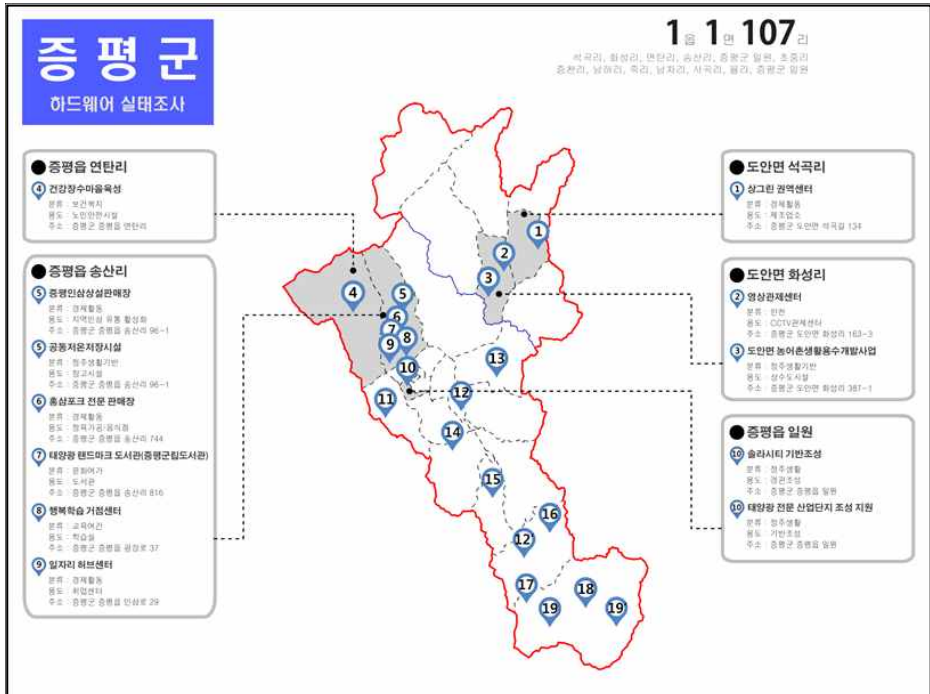
(단위 : 개소)

구분	계	2011	2012	2013	2014	2015	2016
경제활동 및 일자리	19	1	3	2	2	4	7
정주생활기반	13	6	2	1	2	1	1
문화 및 여가	11		3	1	2	3	2
환경 및 경관	7	2	2			1	2
보건복지	1				1		
교육여건	1				1		
생활안전	1					1	
총계	53	9	10	4	8	10	12

3) 농촌경제연구원은 2011년부터 농어촌 주민의 삶의 질 제고와 복지서비스 향상을 위해 필요한 농어촌서비스기준을 평가해왔음. 평가항목 대분류에서 국가가 농어촌지역에 제공해야 할 최소한의 서비스기준인 국가관리 핵심항목 7가지(보건복지, 교육여건, 정주생활기반, 경제활동 및 일자리, 문화 및 여가, 환경 및 경관, 생활안전)를 제시하고 있음

- 증평군의 지역개발사업 중 하드웨어 시설물 조성을 목적으로 추진된 사례를 도면에 표시한 결과는 다음 <그림 5-22>과 같음. 증평군은 진안군과 합천군에 비해 지역개발사업이 활발하게 이루어진 것으로 판단됨

- 특히, 증평군은 (표 5-14)와 같이 경제활동 및 일자리, 정주생활기반, 문화 및 여가 등 다양한 지역개발사업에 집중해 왔는데, 그 결과는 <그림 5-22>에서도 뚜렷이 나타나고 있음
 - 경제활동 및 일자리의 경우, 송산리의 증평인삼상설판매장, 공동저온저장시설, 홍삼포크 전문 판매장 등이 대표적인 시설임
 - 정주생활기반의 경우, 증평읍 일원의 솔라시티 기반조성, 태양광 전문 산업단지 조성지원 등이 대표적임
 - 문화 및 여가의 경우, 울리의 산림휴양 공간확충 사업, 병영체험시설조성, 사계절썰매장 조성 등이 대표적인 시설임



<그림 4-16> 증평군 지역개발사업 중 하드웨어 시설물 조성현황

다. 시사점

- 증평군은 1읍 1면의 행정구역을 갖고 있는 초미니 지자체이나, 수도권 및 세종·청주권의 배후지역의 이점에 의해 최근 인구가 급격히 증가하고 있음
- 특히 정부공모사업 등에서 괄목할 만한 성과(총괄부서와 사업부서 간의 협력 관계 구축)를 보이고 있음
 - 미래전략과를 설치하여 모든 정부부처의 공모사업 제안서를 작성하여 선정된 후에는 사업부서로 업무를 이관하여 추진하고 있음
- 최근 5년간 추진된 지역개발사업은 중앙부처 사업 45개, 군 자체사업 8개임
 - 중앙부처 사업은 농식품부 24개, 지역위 8개, 환경부 6개 과제 순이며, 증평군 자체사업 8개 사업은 미래전략과, 농정과, 경제관 등에서 각 2개 사업을 추진함
- 국가관리 핵심항목별 분류는 총 53개 사업 중 경제활동 및 일자리 19개, 정주생활기반 13개, 문화 및 여가 11개, 환경 및 경관 7개 사업 순으로 추진되었음
- 연도별로는 2016년에 가장 많은 12개 사업이 선정되었으며, 2012년과 2015년에 각 15개 사업이 선정되었음
- 공간상에서는 율리와 송산리 지역에 많은 사업이 선정된 것으로 나타났다는데, 그 이유는 증평군 행정구역이 1읍 1면의 초미니 지자체로 특정지역에 집중될 수 밖에 없는 공간상의 구조적 한계 때문이라 판단됨

- 특히 울리의 경우에는 천문대와 농촌마을종합개발사업지구 및 충청북도 균형발전 특별회계에 의해 추진된 전략사업이 집중되어 청주 초정관광지구와 연계된 새로운 체험 및 여가공간으로 발전되고 있음
- 그러나 지역적인 한계에도 불구하고 동일 공간상에 여러 부처의 사업과 다양한 사업이 집중됨에 따라 시설에 대한 유사·중복성 문제가 나타나고 있음
 - 동일 공간상에 다양한 사업이 입지되는 것은 해당 지역주민에게는 좋을 수 있으나 지역개발의 투자효율성 및 효과성 측면에서 볼 때 문제가 있음. 마을 또는 권역발전계획이라는 틀에서 사전 계획을 수립한 이후 유사·중복성을 배제할 수 있는 사업을 추진하는 것이 필요함
- 울리의 경우 마을 하단부에 농촌마을종합개발사업이 추진되었으나 마을주민간 협력관계의 어려움으로 농촌마을종합개발사업으로 신축된 마을권역센터와 충청북도 균형발전사업으로 추진 중인 울리 휴양촌이 입지함으로서 숙박, 교육 기능이 중복되는 현상 발생

3. 합천군

가. 중앙부처 및 자체 지역개발사업 현황

- 2011년 이후 합천군에서 추진된 지역개발사업은 총 34개이며, 30개 사업은 중앙부처에 의해 추진되었고, 4개 사업은 합천군 자체사업임
- 중앙부처별 사업에서는 농림축산식품부가 14개로 가장 많았으며, 문화체육관광부 8개, 환경부 4개, 국토교통부 2개, 산림청과 농촌진흥청에서 각 1개 사업을 추진한 것으로 나타남

(표 4-15) 각 부처에서 추진한 합천군 지역개발사업

(단위 : 개소)

구분	계	2011	2012	2013	2014	2015	2016
농림축산식품부	14	2	1		3	4	4
문화체육관광부	8	2	1		2	3	
환경부	4	2	1				1
국토교통부	2					2	
산림청	1						1
농촌진흥청	1					1	
총계	30	6	3		5	10	6

- 합천군 자체사업은 총 4개임. 산림과와 기획감사실에서 각각 2개 사업을 추진한 것으로 나타남

(표 4-16) 합천군 자체 지역개발사업

(단위 : 개소)

구분	계	2011	2012	2013	2014	2015	2016
산림과	2				1		1
기획감사실	2	1				1	
총계	4	1			1	1	1

나. 지역개발사업의 분류 및 하드웨어 조성 실태분석

- 합천군에서 추진된 34개 지역개발사업을 농어촌서비스기준(농촌경제연구원, 2015)의 국가관리 핵심항목 기준에 따라 정리한 결과는 다음 (표 5-49)와 같음
- 문화 및 여가 관련 사업이 가장 많았으며, 경제활동 및 일자리, 정주생활기반, 환경경관과 관련된 사업 순으로 빈도수가 높게 나타났다

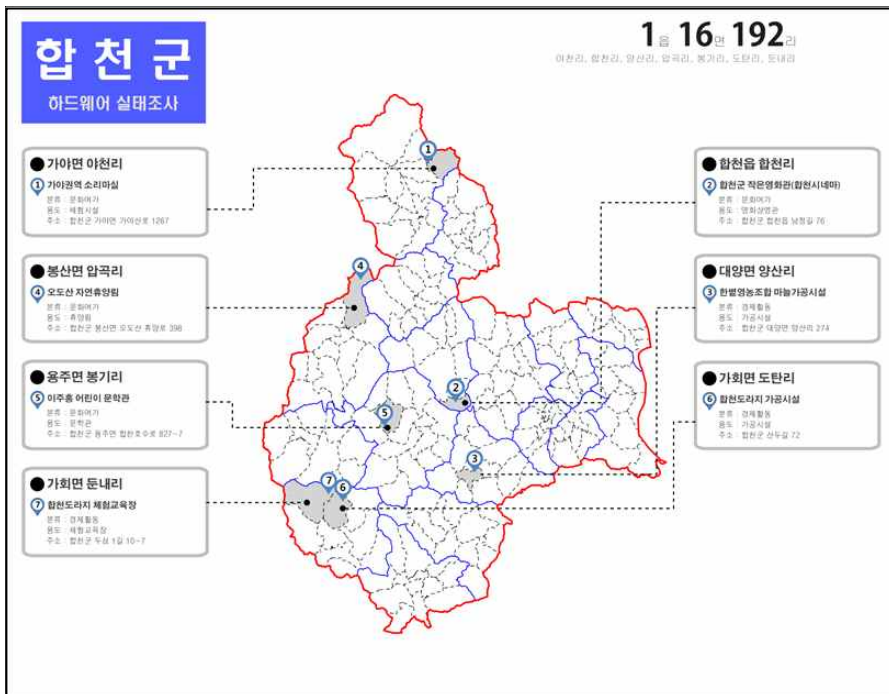
(표 4-17) 국가관리 핵심항목에 따른 합천군 지역개발사업 분류

(단위 : 개소)

구분	계	2011	2012	2013	2014	2015	2016
문화 및 여가	15	3	2		4	4	2
경제활동 및 일자리	10	2			1	4	3
정주생활기반	5		1			3	1
환경경관	4	2			1		1
보건복지							
교육여건							
생활안전							
총계	34	7	3		6	11	7

- 합천군의 지역개발사업 중 하드웨어 시설물 조성을 목적으로 추진된 사례를 도면에 표시한 결과는 다음 <그림 5-42>와 같음
- 각 시설물의 입지는 특정 공간에 집중되어 있지 않고, 합천군 관내에 고르게 분배되어 있는 것으로 나타남
- 도라지, 마늘 등 농특산물 가공시설 및 체험시설은 재배 중심지역에 입지하고 있음. 작은영화관인 ‘합천시네마’는 관내 어느 지역에서나 접근이 용이하도록 합천군 읍내에 위치하고 있음

- 합천군은 문화 및 여가 관련 지역개발사업⁴⁾이 집중적으로 진행되고 있으며, 이들 사업이 관내에 고르게 분포하고 있음. 따라서 관광 관련 요소들을 통합하고 연계할 수 있는 거점공간이 필요함
- 합천군 각 지역의 정보를 전달할 수 있는 스토리텔링을 위한 공간으로서 뿐만 아니라 지역주민의 문화향유를 위한 거점 공간 조성은 활용성을 더욱 높일 수 있을 것으로 판단됨
- 현재 추진되고 있는 합천문화복합센터 조성사업이 문화체육관광부, 농림축산식품부, 국토교통부 등 다양한 부처의 지원사업 기능을 복합적으로 결합한 형태인데, 본 사업에 합천군의 관광종합안내센터 또는 거점기능을 부가하는 방안도 가능할 것임



<그림 4-17> 합천군 지역개발사업 중 하드웨어 시설물 조성현황

4) 분재공원 조성, 황매산 관광휴양단지 조성, 황강레포츠공원 조성, 황계폭포 주변 정비, 황강 카누스테이션 조성 등이 대표적임

다. 시사점

- 합천군은 가야산 해인사 등 산악지역으로 형성된 지역으로 천년고찰인 해인사 등의 영향을 받아 지역개발사업 중 문화 및 여가와 관련된 사업이 대부분을 차지하고 있음
- 특히 정부공모사업 등에서 괄목할 만한 성과(총괄부서와 사업부서간의 협력 관계 구축)를 나타내고 있음
 - 기획감사실 내에 총괄부서를 설치하여 정부부처의 공모사업 제안서를 작성하여 선정된 후에는 사업부서로 업무를 이관하고 있음
- 최근 5년간 추진된 지역개발사업은 중앙부처 사업 30개, 군 자체사업 4개임
 - 중앙부처 사업은 농식품부 14개, 문체부 8개, 환경부 4개 과제 순이며, 합천군 자체사업 4개 사업은 산림과와 기획감사실이 각 2개 사업을 추진함
- 국가관리 핵심항목별 분류는 총 34개 사업 중 문화 및 여가 15개, 경제활동 및 일자리 10개, 정주생활기반 5개, 환경경관 4개 사업이 추진되었으나, 보건복지, 교육여건, 생활안전 부분은 전무한 것으로 파악되었음
- 연도별로는 2014년과 2015년에 각각 4개 사업이 선정되었으며, 2015년 11개 사업, 2011년과 2016년 각각 7개 사업, 2014년 6개 사업이 선정 추진되었음
- 합천군은 1읍 16개면으로 구성되어 있는데, 합천읍을 포함하여 가야면, 봉산면, 대양면, 용주면, 가회면 등 5개면에 집중되어 있고 나머지 11개면에서 지역개발사업 추진실적이 전무한 것으로 나타났다음
- 합천군 내 지역개발사업 분포현황은 특정지역에 집중되는 경향을

보이고 있음

- 전체 1읍 16개면 중 합천읍, 가야면, 봉산면, 대양면, 용주면, 가회면 등 5개면에 지역개발사업이 집중되어 있고 나머지 11개면에서는 추진실적이 전무한 것으로 나타남
 - 이는 산악지대 등 지형적인 요인과 문화 및 여가부문에 집중적으로 사업을 추진하게 됨으로서 특정지역에 집중되는 현상으로 나타남
 - 또한 문화 및 여가사업에 국한되어 추진함으로서 해인사 등과 같이 문화 및 여가 자원과 콘텐츠를 연계한 사업이 추진된 것이 원인으로 파악됨
- 가야 권역단위 종합정비사업은 지역민들의 문화생활 및 소득기반 확충 등을 위해 2011년부터 2016년 6월까지 5년 6개월에 걸쳐 한국농어촌공사(지역발전특별회계) 7,000백만원, 도비 900백만원, 군비 3,120백만원 등 총 11,020백만원이 소요된 대단위 사업임
- 구체적으로, 가야 권역단위 종합정비사업은 도로교통정비, 활성화센터 조성, 홍류동 테마로드, 소리길 캠프, 가로주변경관 개선, 주민역량강화 사업 등 지역 주민의 주거환경 개선과 새로운 관광자원 개발 등의 목적을 두고 시행된 사업임
 - 특히, 가야권역 소리마실 활성화센터는 군비 620백만원이 추가되어 지역민들의 소득증대 및 기초생활기반 확충을 위해 조성된 복합 문화시설로 활용되고 있음
- 가야권역 소리마실 활성화센터 : 기존의 도자기 공장을 허물고 펜션(객실 3개) 및 캠핑장(42구역) 시설로 새롭게 개발되어 지역 주민의 문화 및 여가 생활을 위한 복지시설과 함께 타 지역 관광객들의 많은 방문을 이끌어 낼 수 있는 동력을 확보하고 있음
- 소리마실 펜션 및 캠핑장을 이용하는 방문객들의 수는 월 평균 1,000명 이상에 이를 정도로 많은 방문객들이 이용하고 있으며, 연 매출 1억원, 연 순수익이 5천만원에 이를 정도로 흑자사업 결과를

보이고 있음

- 소리마실 활성화센터는 방문객들의 편의를 위해 식당시설과 편의점, 샤워시설, 화장실, 족구장 등의 편의시설을 설치하여 보다 많은 방문객들을 유입시킬 수 있는 인프라를 갖추고 있음

- 한편, 운영 형태는 4개 법정리, 10개 행정리 마을사람들이 자발적으로 참여한 영농조합법인을 설립하여 운영하고 있고, 소리마실 활성화센터 등에서 벌어들인 수익은 연말에 각각의 마을에 공정하게 분배함으로써 참여한 마을의 소득을 증진하는데 기여하고 있음
 - 활성화센터의 운영에 상근 운영자는 사무장 1명, 청소 근로자 1명 등 총 2명이 운영하고 있으며, 이들의 인건비 및 운영비용은 영농조합법인의 수익에서 충당하고 있음
 - 또한, 지속적인 성장과 발전을 위해 영농조합법인은 마을주민(마을이장, 회장 등)으로 구성된 15명의 위원이 각각의 마을을 대표하고 있음

- 소리마실 활성화센터는 단순히 외부 방문객들의 방문을 통한 관광소득 향상뿐만 아니라 지역역량강화사업의 형태로 클럽운영(난타, 댄스 등)과 교육(마케팅, 홍보 등) 등 주민복지를 위한 장소로 활용될 계획을 갖고 있음
 - 팔만대장경테마파크 : 2011년 대장경 천년 세계문화 축전을 개최하면서 합천군 가야면에 대장경기록문화테마파크를 조성함
 - 2011년은 고려대장경 간행 천년의 해로, 팔만대장경의 우수성과 역사성을 알리고 새롭게 다가올 천년을 준비하고자 계획된 사업임
 - 인근 합천해인사까지는 약10분거리로 연계협력 사업으로 활성화 방안을 생각하고 있음
 - 매주 월요일은 휴관일이며, 성인기준 3000원에 입장료를 받지만, 합천군민은 무료입장 함

- 한편, 실태조사 결과 합천군의 지역개발사업으로 조성된 시설물의

연계성 부족 문제가 나타나고 있음

- 농식품부의 일반농산어촌개발사업으로 추진된 가야권역 소리마실 권역사업과 권역 입구에 조성된 팔만대장경 테마파크 등의 시설물에 대한 이용효율성을 향상시키기 위한 연계성 강화 노력 필요
- 이용객들이 시설물을 공동으로 이용할 수 있는 연계프로그램 필요

4. 진안군

가. 중앙부처 및 자체 지역개발사업 현황

- 2011년 이후 진안군에서 추진된 지역개발사업은 총 62개임. 53개 사업은 중앙부처에 의해 추진되었으며, 9개 사업은 진안군 자체사업임
- 중앙부처별 사업에서는 농림축산식품부가 28개로 가장 많았음. 소방방재청 9개, 환경부 6개, 문화체육관광부 5개, 국토교통부 2개, 지역발전위원회 2개, 보건복지부에서 1개 사업을 추진한 것으로 나타남

(표 4-18) 각 부처에서 추진한 진안군 지역개발사업

(단위 : 개소)

구분	계	2011	2012	2013	2014	2015	2016
농림축산식품부	28	1		1	4	4	18
소방방재청	9					3	6
환경부	6			1			5
문화체육관광부	5		1			1	3
국토교통부	2		1	1			
지역발전위원회	2					1	1
보건복지부	1						1
총계	53	1	2	3	4	9	34

- 진안군 자체사업은 총 9개임. 건설교통과 3개 사업, 주민생활지원과와 전략산업과에서 각 2개 사업, 보건소와 문화체육과에서 각 1개 사업을 추진한 것으로 나타남

(표 4-19) 진안군 자체 지역개발사업

(단위 : 개소)

구분	계	2011	2012	2013	2014	2015	2016
건설교통과	3						3
주민생활지원과	2						2
전략산업과	2						2
보건소	1						1
문화체육과	1						1
총계	9						9

나. 지역개발사업의 분류 및 하드웨어 조성 실태분석

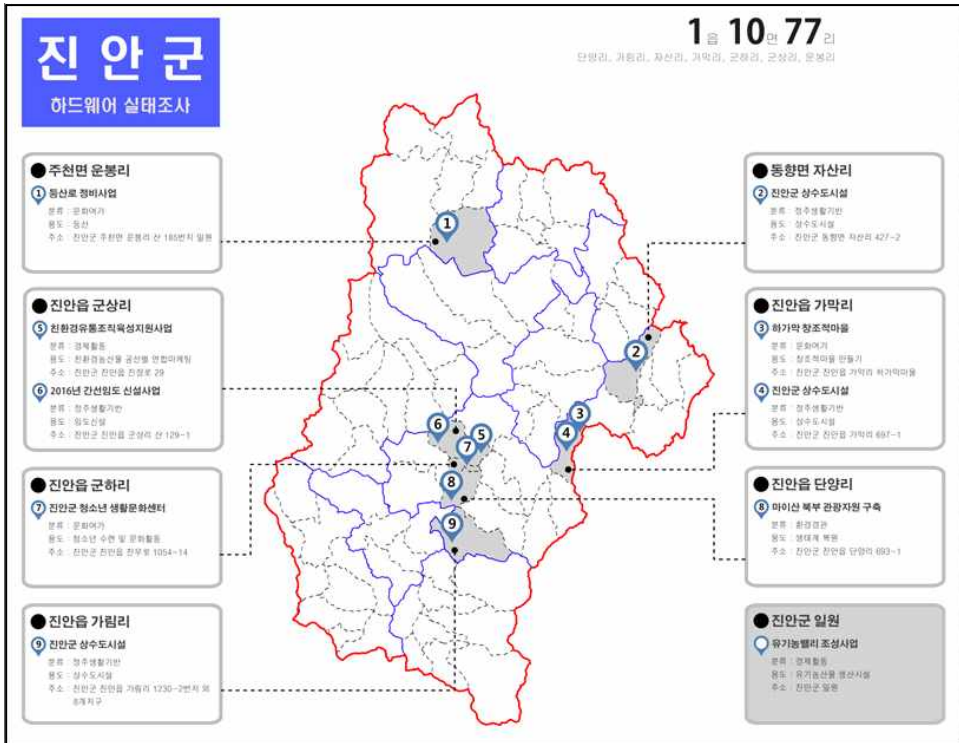
- 진안군에서 추진된 62개 지역개발사업을 농어촌서비스기준(농촌경제연구원, 2015)의 국가관리 핵심항목 기준에 따라 정리한 결과는 다음 (표 5-20)와 같음. 정주생활기반 관련 사업이 가장 많았으며, 경제활동 및 일자리, 환경경관, 문화 및 여가, 보건복지와 관련된 사업 순으로 빈도가 높게 나타났음

(표 4-20) 국가관리 핵심항목에 따른 진안군 지역개발사업 분류

(단위 : 개소)

구분	계	2011	2012	2013	2014	2015	2016
정주생활기반	25			1	3	4	17
경제활동 및 일자리	15	1			1	1	12
환경경관	15		1	2		3	9
문화 및 여가	5		1			1	3
보건복지	2						2
교육여건							
생활안전							
총계	62	1	2	3	4	9	43

- 진안군의 지역개발사업 중 하드웨어 시설물 조성을 목적으로 추진된 사례를 도면에 표시한 결과는 다음 <그림 5-24>과 같음. 진안군의 중심지역인 군청과 마이산 인근의 군상리, 군하리, 단양리 등에 집중된 것으로 나타남



<그림 4-18> 진안군 지역개발사업 중 하드웨어 시설물 조성현황

다. 시사점

- 진안군은 무진장으로 대별되는 전라북도 동부권에 위치한 전형적인 저발전지역으로 문화자원보다는 농업을 주 소득원으로 하는 특성을 보유한 지역임
- 정부공모사업은 사업부서인 건설교통과에서 담당하고 있어 5년 동안 선정된 대부분의 사업이 정주생활기반사업으로 나타나고 있음

- 최근 5년간 추진된 지역개발사업은 중앙부처 사업 53개, 군 자체 사업 9개임
 - 중앙부처 사업은 농식품부 28개, 소방방재청 9개, 환경부 6개, 문체부 5개, 국토부 2개, 지역위 2개, 보건복지부 1개 과제 순이며, 합천군 자체사업 9개 사업은 건설교통과, 주민생활지원과, 전략산업과, 산림과, 기획감사실이 각각 사업을 추진함
- 진안군 자체사업은 총 9개 사업으로 2016년에 새롭게 시작되었으며, 건설교통과 2개, 주민생활지원과와 전략산업과에서 2개 사업을 추진하고자 함
- 국가관리 핵심항목별 분류는 총 62개 사업 중 정주생활기반사업이 25, 경제활동 및 일자리와 환경경관이 각각 15개, 문화 및 여가 5개, 보건복지 2개 사업이 추진되고 있으나, 교육여건과 생활환경은 추진실적이 없는 것으로 파악되었음
- 연도별로는 2016년 43개 사업, 2015년 9개 사업으로 최근 2년간 대부분의 사업이 추진되고 있는데 그 이유는 민선 6기 출범과 함께 정부지원사업에 대한 관심 증대가 원인이라 파악됨
- 한편, 진안군 내 지역개발사업 분포현황은 특정지역에 집중되는 경향을 보임
 - 전체 1읍 10면 중 대부분의 사업이 진안읍, 동향면, 주천면에 집중되어 있고 나머지 8개면에서는 추진실적이 전무한 것으로 나타남
- 따라서 군 전체에 대한 사업 우선순위와 지역 간 형평성을 고려한 기준 등이 마련되어 장기적인 군 발전계획을 실현할 필요가 있음

5. 시설물(H/W) 관리 및 운영실태 분석

가. 시설물 실태조사 분석 및 결과

- 본 연구에서는 정부 지원사업으로 추진된 시설물 중 2011년부터 2016년까지 준공된 시설물을 대상으로 실태조사를 실시함
- 증평군의 경우 태양광 랜드마크 도서관(증평군립도서관), 증평인삼상설판매장 및 공동저온저장시설, 들노래 민속마을 농경문화 체험장, 삼보권역 다목적회관, 삼색마을 공동체회관, 솔라시티 기반조성사업, 상그린권역센터, 영상관제센터, 일자리허브센터 등 모두 10개의 시설 및 사업을 대상으로 하였음
- 합천군의 경우 가야권역 소리마실 활성화센터, 합천도라지 체험교육장, 신거·덕정 공동소득 마늘 박피 시설, 이주홍 어린이 문학관, 합천시네마 등 모두 5개의 시설에 대하여 실태조사가 이루어졌음
- 진안군은 청소년 수련관, 하가막 창조마을, 등산기반시설, 유기농벨리 조성사업, 마이산 북부 관광자원 구축, 친환경 유통조직 육성지원 사업 등 6개의 시설 및 사업을 대상으로 조사하였음

(표 4-21) 지역별 실태조사 시설 및 사업

지역	개수	실태조사 시설 및 사업
증평군	10	<ul style="list-style-type: none"> - 태양광 랜드마크 도서관(증평군립도서관) - 증평인삼 상설판매장 및 공동저온저장시설 - 들노래 민속마을 농경문화 체험장 - 삼보권역 다목적회관 - 삼색마을 공동체회관 - 솔라시티 기반조성사업 - 상그린권역센터 - 영상관제센터 - 일자리허브센터
합천군	5	<ul style="list-style-type: none"> - 가야권역 소리마실 활성화센터 - 합천도라지 체험교육장 - 신거·덕정 공동소득 마늘박피 시설 - 이주홍 어린이 문학관 - 합천시네마
진안군	6	<ul style="list-style-type: none"> - 청소년 수련관 - 하가막 창조마을 - 등산기반시설 - 유기농밸리 조성사업 - 마이산 북부 관광자원 구축 - 친환경 유통조직 육성지원 사업

나. 증평군

1) 태양광 랜드마크 도서관 [증평군립도서관]

<p>※ 주요 분석내용 및 결과</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 독서 및 여가문화 제공과 학습 기능을 위한 복합문화공간 사업 2. 증평군, 기획재정부, 문화체육관광부 간의 연계지원 사업 3. 평생학습프로그램, 영화상영 등 여가문화 활동 증진 4. 태양광시설 구축으로 관리 및 운영비 절감 5. 절감된 비용은 다양한 프로그램 개발 및 운영에 투자 6. 전국 지자체 우수 모범사례로 발전

- 증평군립도서관은 지역주민의 독서 문화 수준 향상과 평생학습교육의 진흥기반을 구축하는 복합문화공간으로서의 기능을 위해 2014년 4월 개관되었음
- 충청북도 지역균형발전지원조례에 의해 지원되는 균형발전 전략사업의 일환으로 추진된 본 사업에 총 103억원이 투자되었으며, 증평군청(도서관 부지매입), 기획재정부(도서관 건립지원), 문화체육관광부(태양광랜드마크 도서관) 등의 부처와 기관 간의 연계지원 사업을 통해 건설되었음
- 특히 문화체육관광부로부터 태양광 발전시설을 구축할 수 있는 지원 사업을 통해 관리 및 운영비를 절감할 수 있게 되었으며, 절감된 비용은 지역주민의 복지 수준 향상에 필요한 프로그램(다문화서비스 지원 프로그램, 동북남Book 책으로 소통하는 증평, 평생학습 프로그램, 이동도서관) 운영에 다시 투자하는 등 효율성을 높이고 있음
- 증평군립도서관에 근무하는 종사자는 사무직(정규직) 6명, 관리직(비정규직) 5명이 근무하고 있으며, 연간 25만여명이 이용할 정도로 전국 지자체 도서관 건립사업 중 모범사례로 알려지고 있음
- 현재 다양한 평생학습 프로그램 및 영화상영을 통해 지역주민의 여가문화 활동을 증진하고 있으며, 시설물의 지속적인 관리 및 운영과 프로그램 확대를 위해 국비지원사업 신청을 계획하고 있음

(표 4-22) 증평 태양광 랜드마크 도서관

시설물: 태양광 랜드마크 도서관[증평군립도서관]		분류: 문화여가	
주소	충청북도 증평군 증평읍 송산리 816번지		
용도	도서관	설립연도	2014년[개관]
주요기능	도서관	운영방식	군 직영
지원기관	문화체육관광부	이용대상	도민
시설지원기관	국비 70%, 지방비 30%(건축비용)		
지원사업명	충청북도 지역균형발전사업		
월평균 이용자	1,000명 이상	개방형태	주간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	주간(09-21시) 국공휴일 휴관
종사자 수	사무직 6명(정규직), 관리직 5명(비정규직)		
시설이용형태	건물전체 + 실외부지 단독 사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-19> 도서관 전경



<그림 4-20> 열람실



<그림 4-21> 평생 학습실



<그림 4-22> 유아 및 다문화 자료실

2) 증평인삼 상설판매장 및 복합단지

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 충청북도 지역균형발전사업
2. 민간위탁 방식으로 운영
3. 판매업소 입점 유치 필요(총 19개 중 현재 10개 운영)
4. 향후 귀농인구 농산물 등 로컬푸드 판매 계획
5. 사업성격이 비슷한 인근 음성군 지역과 협력 및 상생 방안 강구 필요
6. 위탁운영관리시스템 구축 필요

- 증평인삼 상설판매장 사업은 국내 인삼 유통시장을 선점하고 증평군을 인삼 유통의 중심지로 만들기 위해 건립된 다기능 복합시설물임
- 2014년 8월에 개장된 증평인삼 상설판매장은 총 30억원(도비 19억원, 군비 11억원)이 투입된 충청북도 2단계 균형발전사업으로 13,171㎡의 부지에 지상 2층, 연면적 1,352㎡ 규모로 조성되었음
- 개장 초기 모두 19개의 판매업소가 입점해 인삼, 홍삼 가공품, 약초, 수삼 등을 판매하였으나, 현재는 10개의 업소만 입점해 운영하고 있음
- 관리형태는 민간위탁 방식으로 운영되고 있고, 위탁법인 3명(사무장, 대표, 이사) 및 10개의 판매업소가 관리 운영하고 있으며, 향후 귀농인구에 의해 생산된 로컬푸드 판매도 계획하고 있음
- 한편, 증평인삼 상설판매장 지척에 공동저온저장시설을 조성해 수삼보관 및 선별작업이 매우 용이하게 하고 있으며 소비자들에게 질 좋은 인삼을 판매할 수 있는 효과를 얻고 있음

- 공동저온저장시설은 국비 90%와 군비 10%의 규모로 2015년 설립되었으며, 충북인삼농협이 위탁관리 후 민간(하람) 위탁관리 형식으로 운영되고 있음
- 증평인삼 상설판매장과 공동저온저장시설은 인근 음성군과 공동으로 이용하거나 판매 및 유통하는 협력체계를 구축할 때 경쟁보다는 상생의 효과를 거둘 수 있음

(표 4-23) 증평인삼 상설판매장

시설물: 증평인삼 상설판매장		분류: 경제활동	
주소	충청북도 증평군 증평읍 송산리 96-1		
용도	지역인삼 유통활성화	설립연도	2014년[개장]
주요기능	인삼유통[도·소매]	운영방식	민간위탁
지원기관	충청북도	이용대상	방문객/관광객
시설지원기관			
지원사업명	충청북도 지역균형발전사업		
월평균 이용자	1,000명 이상	개방형태	주간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	주중개방(9~19시)
종사자 수	위탁법인 3명(사무장, 대표, 이사), 판매업소 19개		
시설이용형태	실외부지 + 단독 사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		

(표 4-24) 증평인삼 공동저온저장시설

시설물: 공동저온저장시설		분류: 정주생활	
주소	충청북도 증평군 증평읍 송산리 96-1		
용도	창고시설	설립연도	2015년도
주요기능	공동저장시설	운영방식	위탁관리
지원기관	증평군	이용대상	군민
시설지원기관	국비 90%, 지방비 10%		
지원사업명	지자체간 연계협력사업		
월평균 이용자		개방형태	
월평균 운영 일수		운영형태	
종사자 수	정규직 5명		
시설이용형태	건물전체 단독시설		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-23> 인삼 판매장



<그림 4-24> 인삼 관광휴게소



<그림 4-25> 판매점



<그림 4-26> 전시 판매 상품



<그림 4-27> 공동저장시설

3) 들노래 민속마을 농경문화 체험장

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 농경문화 체험이 가능한 정부 및 지자체 지원 사업
2. 군-민(증평군, 장뜰두레놀이보존회) 연계통합 운영
3. 장뜰두레놀이보존회의 기능과 상시적 운영 중요
4. 군-민 협력에 의한 체험프로그램 및 콘텐츠 개발 필요
5. 증평민속체험박물관을 활용한 홍보 및 정보 제공 중요

- 들노래 민속마을 농경문화 체험장은 2009년 11월 준공된 증평민속 체험박물관 인근에 위치해 있으며, 박물관을 찾은 방문객에게 농경문화를 직접 체험하게 하고 컴퓨터로서의 역할을 할 수 있도록 추진된 사업임
- 2016년 준공된 이 체험장은 농림축산식품부 70%, 증평군 30%의 지원을 받아 진행되었으며 증평민속체험박물관과 연계되어 운영되는 사업장임
- 관리 및 행정 운영은 증평군과 박물관에서 담당하고 있으며, 프로그램 진행은 장뜰두레놀이보존회를 중심으로 군-민이 연계 통합해 운영하고 있음

- 특히 장뜰두레놀이보존회는 들노래 민속마을 농경문화 체험장에서 농경문화체험(모내기, 김매기, 벼베기, 논어름썰매장, 짚풀공예, 옷놀이, 전통악기체험, 연날리기, 팽이치기, 제기차기, 널뛰기) 등의 프로그램을 운영하고 있음
- 그러나 장뜰두레놀이보존회는 들노래축제, 인삼골축제, 충북민속예술축제 등의 행사 때만 한시적으로 프로그램을 운영해 농경문화에 관심을 갖는 사람들이 박물관을 찾았을 때 보고 체험할 수 있는 상시적인 운영이 요구되고 있음
- 또한 체험프로그램이 다양화될 수 있는 콘텐츠의 개발과 박물관 홈페이지를 통한 홍보 및 정보제공이 중요해 보임. 이러한 활동은 증평민속체험박물관을 운영하는 증평군과 장뜰두레놀이보존회와의 협력을 통해 가능할 수 있음

(표 4-25) 들노래 민속마을 농경문화 체험장

시설물: 들노래 민속마을 농경문화 체험장		분류: 문화여가	
주소	충청북도 증평군 증평읍 둔덕길 89		
용도	농경체험장	설립연도	2016
주요기능	쉼터	운영방식	행정/민간 지원
지원기관	농림축산식품부, 증평군	이용대상	도민
시설지원기관	국비(농림수산식품부) 70%, 군비 30%		
지원사업명	농경문화 체험장 조성		
월평균 이용자	1,000명 이상	개방형태	주간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	주중개방(9시~18시)
종사자 수	4명(청원경찰 1명, 기간제 근로자 1명, 공공근로자 2명)		
시설이용형태	건물전체 + 실외부지 단독사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-28> 농경문화체험장



<그림 4-29> 농경문화체험장 쉼터



<그림 4-30> 민속체험박물관 내부



<그림 4-31> 민속체험박물관 외부

4) 삼보권역 다목적회관

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 삼보마을 권역단위종합정비사업으로 추진
2. 기초생활기반확충, 경관개선, 주민소득 증대를 목적으로 추진
3. 기본·시행계획 등 사업전반에 걸쳐 삼보권역 추진위원회의 의사결정에 따라 추진된 상향식 사업
4. 삼보권역 운영위원회의 위탁관리로 전환
5. 관리 및 운영비 부담과 시설관리 및 복지, 소득증대의 책임 중요
6. 주민역량강화를 통한 사업성과 증대 중요
7. 현장실사 강화를 통한 상향식 사업 추진 중요

- 삼보권역 다목적회관 건립사업은 2015년 3월부터 2016년 6월까지 약 1년에 걸쳐 삼보마을 권역단위종합정비사업으로 추진된 것으로 총 20억8천3백만원(토지매입비 560백만원, 건축비 1,523백만원)의 지원비에 의해 지상 2층 규모로 준공된 사업임
- 삼보마을 권역단위종합정비사업은 증평읍 초중2리 일원의 기초생활기반확충, 경관개선, 농촌체험관광을 통한 주민소득 증대를 목적으로 추진된 상향식 사업임
- 즉 기본·시행계획 등 사업전반에 걸쳐 삼보권역 추진위원회의 의사결정에 따라 추진된 사업임
- 증평군은 2016년 6월부터 5년간 시설물의 효율적 관리와 운영을 위해 지역개발사업 시설물 설치·운영기준(2016년도 일반농산어촌개발사업규정)에 따라 삼보권역 운영위원회를 통해 위탁 관리하도록 하고 있음
- 삼보권역 다목적회관은 권역 내 정안 녹색체험·휴양마을의 주민복지를 비롯해 농촌체험관광을 통한 소득 향상을 기대할 수 있는 복합 연계시설물로 사용되고 있음
- 그러나 정부지원이 종료되고 삼보권역 운영위원회 자치 운영으로 전환됨에 따라 운영 및 관리비 부담과 시설관리 및 복지과 소득증대의 책임이 따르고 있음. 주민역량강화를 통해 효과적이고 효율적인 성과를 기대해볼 수 있음

(표 4-26) 삼보권역 다목적회관

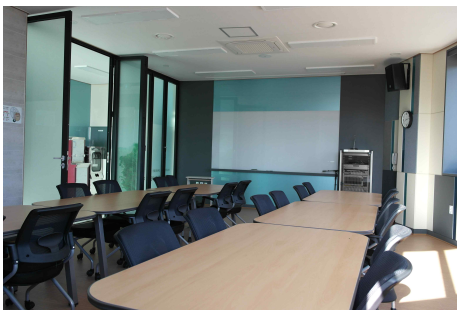
시설물: 삼보권역 다목적회관		분류: 정주생활	
주소	충청북도 증평군 증평읍 초중리 305		
용도	2종그린생활시설	설립연도	2016년도
주요기능	주민기초생활	운영방식	위탁관리
지원기관	증평군	이용대상	읍면
시설지원기관	국비 70%, 군비 30%		
지원사업명	삼보마을권역단위종합정비사업		
월평균 이용자	100-500명	개방형태	주간/야간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	주중/주말
종사자 수	사무장1명(비정규직)		
시설이용형태	건물전체 + 실외부지 단독사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-32> 다목적회관



<그림 4-33> 주방 및 숙소



<그림 4-34> 회의실



<그림 4-35> 체험쉼터공간

5) 삼색마을 공동체 회관

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 삼기권역 마을종합정비사업 중 창조적 마을만들기 사업으로 추진
2. 농촌생활환경개선, 농촌체험마을, 주민소득증대 목적으로 추진
3. 삼기권역 운영위원회 위탁관리로 전환
4. 주민참여 확대 및 소득 재분배 중요
5. 공동체회관 및 부대시설 운영/관리비(인건비, 전기료 등) 문제 대두
6. 주민역량강화를 통한 사업성과 증대 중요

- 삼색마을 공동체회관은 2011년부터 2015년까지 시행된 삼기권역 마을종합정비사업 중 창조적 마을만들기 사업으로 총 사업비 20억 4천만원(국비 70%, 군비 30%)으로 추진된 사업임
- 삼색마을 공동체회관은 농촌생활환경개선과 농촌체험마을사업을 통해 주민소득 기반을 확충하기 위한 사업으로 2014년도에 준공되었음
- 삼색마을 공동체회관은 가족단위 4인 기준의 체험실 4개, 50명 수용이 가능한 회의실 및 식당, 그리고 다목적 운동장 등의 부대시설을 갖추고 있는 다목적 복합시설임
- 또한 인근에 좌구산 자연휴양림, 좌구산 천문대, 삼기저수지, 수변공원, 등산로 등 웰빙타운 휴양시설과 연계가 가능해 외래방문객의 관광활동에 의한 주민소득 증대가 기대됨
- 증평군은 삼색마을 공동체회관이 준공된 이후 삼기권역 운영위원회를 통해 회관 및 부대시설을 위탁해 관리하도록 하고 있으며, 현재 사무장 1명(비정규직)이 관리하고 있음

- 삼색마을 공동체회관이 운영되면서 월평균 500명 이상이 이용하고 있으며, 점차 주민소득 증대를 기대해볼 수 있음
- 그러나 삼기권역 운영위원회의 자치 운영으로 전환됨에 따라 시설 및 프로그램에 대한 효율적인 운영과 관리가 요구되고 있어 주민 역량강화를 통한 대응이 필요함

(표 4-27) 삼색마을 공동체회관

시설물: 삼색마을 공동체회관		분류: 정주생활	
주소	충청북도 증평군 증평읍 울리 휴양로 100		
용도	1종그린생활시설	설립연도	2014년도
주요기능	주민기초생활	운영방식	위탁관리
지원기관	증평군	이용대상	체험 및 방문객
시설지원기관	국비 70%, 군비 30%		
지원사업명	창조적 마을만들기		
월평균 이용자	500~1,000명	개방형태	주간/야간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	주중/주말
종사자 수	사무장1명(비정규직)		
시설이용형태	건물전체 + 실외부지 단독사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-36> 공동체회관 전경



<그림 4-37> 주변경관 및 시설



<그림 4-38> 식당내부



<그림 4-39> 농특산물
전시·판매대

6) 솔라시티 기반조성 & 태양광 전문 산업단지 조성

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 충청북도의 솔라밸리 기반 구축을 위한 2단계 지역균형발전사업
2. 친환경 소재를 활용한 경관조명 사업
3. 산림공원사업소와 사업 추진부서와의 사전 협의 후 사업 추진
4. 충청북도 지역균형발전 공모사업에 선정된 사업과 연계하여 추진
5. 비슷한 시기에 추진된 두 사업 간 사업목적과 방향이 명확하고 동일해 사업의 성과 증대
6. 사업부서 간의 공동협력으로 추진된 연계사업으로 긍정적 평가
7. 지역주민들의 삶의 질 향상

- 2016년까지 충청북도가 솔라밸리 기반 구축을 위해 지원하는 2단계 지역균형발전사업 중 하나로 총 사업비 4억3천만원(도비 60%, 군비 40%)이 지원된 사업임
- 보강천 주변과 미루나무 숲 공원에 친환경 소재 LED램프로 조명을 설치해 에너지 절약과 수목생육의 피해를 최소화하는데 목적을 둔 경관조성사업임

- 사업추진은 증평군 경제과에서 산림공원사업소 공원관리팀과 사전 협의 후 진행하였으며, 친환경 경관조성이라는 공동 목적이 부합되어 원활하게 추진될 수 있었음
- 지역주민들은 솔라시티 기반조성 사업을 통해 안전한 야간산책 및 휴식과 자전거 이용 등의 여가활동이 가능하게 되는 등 삶의 질 향상에 크게 기여하고 있음
- 한편, 2015년 충청북도의 지역균형발전 공모사업에 1위로 선정된 ‘미루나무 숲 친환경 생활공간 물빛공원 사업’(바닥분수, 풍차설치, 산책로 조성, 후계목 식재 등)이 총 사업비 10억원(도비 70%, 군비 30%)을 지원 받으며 같은 기간 솔라시티 기반조성 사업과 연계해 추진되면서 사업성과를 높일 수 있었음
- 솔라시티 기반 조성사업의 경우 ‘미루나무 숲 친환경 생활공간 물빛공원 사업’과 유사·중복사업으로 판단될 수 있으나, 사업을 추진하는 증평군 관련부서 간의 목적이 명확하고 공동협력에 의해 추진된 연계사업으로 볼 수 있음

(표 4-28) 솔라시티 기반조성 사업

시설물: 솔라시티 기반조성		분류: 정주생활	
주소	충청북도 증평군 증평읍 일원		
용도	경관조성	설립연도	2012~2016 [매년 주제 정해 조성]
주요기능	경관조명	운영방식	군 직영
지원기관	충청북도	이용대상	군민/방문객
시설지원기관	충청북도(60%), 증평군(40%)		
지원사업명	솔라시티 기반조성 사업		
월평균 이용자	1,000명 이상	개방형태	24시간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	기타(상시개방)
종사자 수	산림공원사업소 관리팀		
시설이용형태	건물 미사용 + 실외부지 일부 사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-40> 솔라시티 공원 경관



<그림 4-41> 솔라시티 경관조명



<그림 4-42> 안내문



<그림 4-43> 태양광 조명길

7) 상그린 권역센터

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 상그린권역 농촌마을종합개발사업의 일환으로 권역센터 준공
2. 농촌 균형발전과 농촌지역 주민소득 증대 목적의 사업
3. 주민들의 여가활동 및 방문객의 체험공간으로 활용
4. 정부지원 사업 종료 이후 시설노후화와 프로그램 부재 등 운영관리 미흡
5. 지역주민의 적극적인 관심과 참여 및 전문가 그룹의 컨설팅 필요
6. 종료된 정부지원 사업에 대한 사후평가 시스템 구축 및 강화 중요

- 상그린 권역센터는 2007년부터 2011년까지 총 사업비 71억9천9백만원(국비 70%, 군비 30%)의 예산으로 5년 동안 추진된 상그린권역 농촌마을종합개발사업의 일환으로 준공된 권역 관리센터임

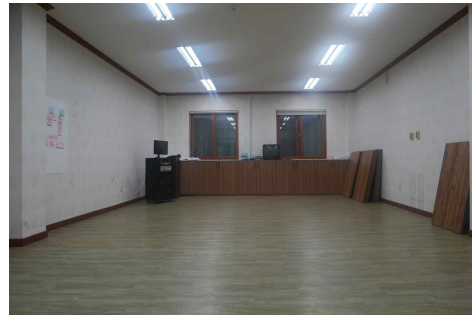
- 상그린권역 농촌마을종합개발사업은 농촌 균형발전과 지역주민 소득 증대를 위해 증평군 도안면, 광덕리, 석곡리, 도당리 일원에 문화·복지, 농촌관광, 경관정비, 주민역량강화 등의 세부사업으로 분리해 추진된 사업임
- 상그린 권역센터는 문화·복지사업으로 건립되면서 주민들의 여가 활동과 방문객의 체험공간으로 활용되었고 안정적인 정주생활과 방문객의 만족 향상에 긍정적으로 기여하였음
- 그러나 2011년 정부지원 사업이 종료된 이후 관리원(사무장)의 인건비 및 센터 운영비 지원이 중단되었고 이를 개별 마을 단위에서 충당해야 하는 어려움을 겪어왔음
- 현재 사무장 및 프로그램 운영의 부재로 인해 권역센터 및 부대시설의 노후화와 비효율성이 초래되고 있어 생산적인 운영·관리에 대한 방안과 개선이 요구되고 있음
- 사업의 효과를 지속시키고 생산적인 운영을 위해선 전문가 그룹의 컨설팅과 권역센터 운영에 관한 마을주민들의 적극적인 관심과 참여가 요구됨
- 정부사업 종료 후에 초래되는 이러한 문제점들을 최소화하고 사업의 성과를 극대화하기 위해 종료된 정부사업에 대한 사후평가를 강화해가는 시스템이 요구됨

(표 4-29) 상그린 권역센터

시설물: 상그린 권역센터		분류: 경제활동	
주소	충청북도 증평군 도안면 석곡길 134		
용도	제조업소	설립연도	2011년도
주요기능	소득사업	운영방식	위탁관리
지원기관	증평군	이용대상	읍면
시설지원기관	국비 70%, 지방비(군비 21%, 도비 9%)		
지원사업명	창조적 마을만들기		
월평균 이용자	100명 이하	개방형태	주간/야간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	주중/주말
종사자 수	-		
시설이용형태	건물전체 + 실외부지 단독사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-44> 상그린 권역센터



<그림 4-45> 권역센터 1층 내부



<그림 4-46> 권역센터 2층 내부



<그림 4-47> 식당

8) 영상관제센터

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 지역주민의 안전 및 치안을 목적으로 추진
2. 경찰서가 없는 증평군의 치안 및 안전에 필요한 사업
3. 증평-괴산 간 치안/안전부문에 대한 협력으로 업무의 효율성 강화
4. 관내 안전, 치안, 방법 및 절도 감소 효과
5. 운영비 절약을 위한 태양광 발전시설 설치 필요

- 증평군 영상관제센터 신축 사업은 군내에 설치 운영 중인 CCTV 영상을 24시간 모니터링 및 관제하고 지역주민의 안전과 치안을 목적으로 2015년 준공된 사업임
- 건축비는 증평군에서 지원되었고 시스템 구축 및 설치비용은 국민안전처와 증평군이 각각 50%씩 지원해 추진된 사업임
- 운영방식은 영상관제센터가 직접 관리·운영하고 있으며, 비정규직(관제요원 12명, 불법주정차담당요원 2명)과 정규직(경찰관 1명)으로 구성된 종사자들이 근무하고 있음
- 2015년 증평 영상관제센터가 구축 운영됨에 따라 경찰서가 존재하지 않았던 증평군의 치안 및 안전에 도움이 되고 있으며, 증평지역의 CCTV를 증평군이 직접 모니터링하며 관제의 효율성이 제고되었음
- 특히 2014년까지 괴산경찰서에서 운영 중이었던 관제시스템을 증평군에서 담당하게 됨으로써 괴산-증평 간 치안 및 안전부문에 대한 연계성으로 업무의 효율성을 높일 수 있게 됨

- 현재 24시간 모니터링을 통해 증평지역의 범죄 발생을 최소화하고, 범죄 발생 시 신속한 수사자료 제공으로 범인 검거에 큰 효과를 얻고 있음

(표 4-30) 영상관제센터

시설물: 영상관제센터		분류: 안전	
주소	충청북도 증평군 도하면 화성리 163-3		
용도	CCTV모니터링	설립연도	2015년도
주요기능	CCTV관제	운영방식	직접운영
지원기관	증평군	이용대상	경찰관/열람자
시설지원기관	국비(행안부->국민안전처) 50%, 군비 50%		
지원사업명	증평군 영상관제센터 신축/구축		
월평균 이용자		개방형태	상시개방
월평균 운영 일수	30일	운영형태	교대(24시간)
종사자 수	관제요원 12명(비정규직), 경찰관1명(정규직), 불법주정차담당요원2명(비정규직)		
시설이용형태	건물일부 + 실외부지 단독사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-48> 증평군
영상관제센터



<그림 4-49> 영상관제센터
모니터링실

9) 일자리 허브센터

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 청주시, 진천군, 괴산군, 증평군, 보은군 등 5개 시군의
일자리허브센터 간 통합협력사업
2. 거주지역에 구애받지 않고 통합된 시군일자리허브센터 이용 가능
3. 청주시일자리지원센터에서 위탁관리
4. 정부지원 사업이 종료되면 자체 군비 지원으로 지속 운영 계획
5. 시군 일자리센터 간 정보공유 및 협력 중요
6. 효과적인 구인/구직이 되도록 홍보 및 정보채널 강화 필요

- 증평군 일자리허브(Hub)센터는 충청북도의 일자리허브센터 지원사업비 16억2백만원 중 3억원을 지원받아 준공된 시설임
- 일자리허브센터는 2014년부터 3년여 기간 동안 주관시인 청주시 허브센터를 비롯해 진천군, 괴산군, 증평군, 보은군 등 4개의 군이 연계되어 충북지역의 안정적인 일자리 제공 및 서비스를 위해 추진된 사업임
- 특히 청주시 허브센터와 4개 군의 일자리허브센터가 연계사업으로 추진되면서 원스톱(One-Stop)지원이 가능한 통합 서비스가 제공되고 있으며, 어느 지역에 거주하든지 구애받지 않고 구인구직 상담, 취업알선, 직업교육 등 종합적인 고용지원 서비스가 이루어지고 있음
- 여성, 노인, 장애인 등 취업 취약계층에 대해서도 지역별 복지시스템과 연계된 일자리 지원체계가 구축되어 지역 내 모든 계층의 안정적인 일자리 확보에 도움을 받고 있음

- 현재 증평군 일자리허브센터는 청주시 일자리종합지원센터에 위탁 관리 형태로 운영되고 있으며, 구인구직 정보는 통합홈페이지를 통해 공유되며 제공됨
- 2016년 정부지원 사업이 종료되는 관계로 2017년부터는 증평군 지방비를 통해 지원할 계획이며, 사업의 연속성을 위해 시군일자리 허브센터 간의 정보공유와 협력이 요구됨

(표 4-31) 일자리 허브센터

시설물: 일자리 허브센터		분류: 경제 활동	
주소	충청북도 증평군 증평읍 인삼로 29		
용도	취업센터	설립연도	2014
주요기능	구인구직알선	운영방식	위탁관리
지원기관	증평군	이용대상	도민/군민/읍민/면민
시설지원기관	국비(농식품부) 90%, 군비 10% 2016년 사업 종료 후 100% 군비로 위탁관리 계획 중		
지원사업명	일자리지원사업		
월평균 이용자	100~500명	개방형태	주간(9시~18시)
월평균 운영 일수	25일	운영형태	주중
종사자 수	2명(비정규직, 사무-구인, 구직, 알선, 교육 등 담당)		
시설이용형태	건물일부 + 실외부지 일부 사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-50> 일자리 허브센터 전경



<그림 4-51> 일자리 허브센터 입구

다. 합천군

1) 가야권역 소리마실 활성화센터

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 마을주민들의 소득증대 및 기초생활 기반 확충 조성 사업
2. 폐쇄된 도자기공장을 허물고 펜션 및 캠핑장 시설로 재개발
3. 주민들 갈등이 우려되었으나 지역역량강화를 통해 협력 및 극복
4. 지역주민(사회)의 필요사업을 지자체의 현장실사에 의해 추진
5. 정부지원 사업 종료 이후 영농조합법인 설립 및 자치 운영
6. 전문가 그룹 컨설팅을 통해 대장경테마파크, 해인사 등 주변 관광지와 연계된 관광프로그램 개발 필요

- 2011년부터 2016년 6월까지 5년 6개월에 걸쳐 총 110억 2천만원 (한국농어촌공사 70억원, 경상남도 9억원, 합천군 31억 2천만원)이 투자된 가야권역단위종합정비사업 중 군비 6억 2천만원이 추가되어 소리마실 주민들의 소득증대 및 기초생활기반 확충을 위해 조성된 사업임
- 소리마실 활성화센터는 기존의 도자기 공장을 허물고 펜션(객실 3개) 및 캠핑장(42구역) 시설로 새롭게 개발해 전국 관광객의 방문을 촉진하고 지역주민의 소득증대에 기여하고 있음
- 사업이 종료된 현재 4개 법정리, 10개 행정리 1천여 마을가구가 5천원씩 출자해 영농조합법인을 설립하여 운영하고 있으며, 지속적인 성장과 발전을 위해 마을주민(마을이장, 회장 등)으로 구성된 15명의 위원이 각각의 마을을 대표하고 있음

- 사업비를 활용해 조성된 식당시설과 편의점, 샤워시설, 화장실, 족구장 등의 편의시설을 통해 월 평균 1,000명 이상의 관광객이 이용하고 있으며, 연 1억원 이상의 소득을 예상하고 있음
- 소리마실 활성화센터에서 벌어들인 소득의 50%는 사무장 인건비, 전기료, 운영비로 지출되고 있거나 각각의 마을에 공정하게 분배되고 있음
- 소리마실 활성화센터는 단순히 외부 방문객들의 방문을 통한 관광소득 향상뿐만 아니라 지역역량강화사업의 형태로 클럽운영(난타, 댄스 등)과 교육(마케팅, 홍보 등) 등 주민복지를 위한 장소로 활용되면서 주민 간 협력을 도모하고 있음
- 특히 주민 및 지역사회에서 원하는 사업들을 먼저 파악한 후 지자체의 현장실사와 엄격한 평가를 거쳐 이를 사업비에 반영해 추진함으로써 시설물 조성에 대한 중복지원을 최소화할 수 있었음

(표 4-32) 가야권역 소리마실

시설물: 가야권역 소리마실		분류: 문화여가	
주소	경상남도 합천군 가야면 가야산로 1267		
용도	숙박(펜션/캠핑)	설립연도	2016
주요기능	방문객수용시설	운영방식	영농조합법인
지원기관	한국농어촌공사, 합천군	이용대상	전국
시설지원기관	지특 64%, 도비 8%, 군비 28% 한국농어촌공사, 경상북도, 합천군		
지원사업명	지역활성화센터		
월평균 이용자	1,000명 이상	개방형태	주간/야간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	주중/주말
종사자 수	사무장 1명, 청소근로자 1명		
시설이용형태	건물전체 + 실외부지 단독사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-52> 활성화센터



<그림 4-53> 활성화센터 내 객실



<그림 4-54> 가야소리길
안내시스템



<그림 4-55> 경관조성

2) 합천도라지 체험교육장

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 지역특산물을 활용한 6차산업 실현 및 주민소득 창출 사례
2. 영농조합법인 설립 및 사후관리사업 추진
3. 수익창출 및 판매/유통, 홍보/마케팅 등 주민역량강화를 위한 교육 중요
4. 충분한 사업기간 및 부처별 연계사업 추진 중요
5. 합천도라지 체험교육장에서 '밤'과 '도라지' 체험교육을 통합 운영할 경우 중복사업 최소화
6. 정부지원 사업에 대한 사후평가를 통해 신규 정부사업 신청 시 지원(인센티브) 확대 및 사업의 연속성 기대

- 합천도라지 체험교육장 활성화 사업은 2014년부터 2년간 사업비 10억원이 투입된 농촌진흥청 6차산업 수익모델 시범사업인 ‘합천도라지 커뮤니티비즈니스 활성화 사업’에서 115,472천원의 사업비(국비 50%, 군비 50%)를 지원받아 조성된 사업임
- 특히 합천의 주력 작물 중 하나인 합천 도라지의 재배, 가공, 유통(외식 및 직거래), 체험관광 등에 이르기까지 농업의 고부가가치화를 도모하고 도농교류 활성화를 통한 지역농가의 소득증대와 지역경제 활성화를 위해 추진된 사업임
- 2015년 11월 개소 이후 2016년 11월까지 월 평균 100~500명 정도의 체험객들이 방문해 월 평균 체험수입 1천만원의 수익을 벌어들이고 있으며, ‘도라지 양파즙’, ‘도라지 배즙’, ‘도라지 진액고’, ‘도라지 절편’, ‘도라지 잼’, ‘도라지 캔디’, ‘도라지 활력보’ 등 총 7가지의 가공된 상품 판매와 도라지를 이용한 피자, 돈가스, 양갱 만들기 등의 체험사업을 통해 소득을 확대하고 있음
- 대부분의 농촌체험사업의 주 이용객들이 청소년을 비롯한 어린이인 반면, 이곳은 주로 성인들이 방문해 제품 구매와 소비가 높고 이는 소득 향상에 중요한 역할을 하고 있음
- 비교적 짧은 정부지원사업 기간임에도 불구하고 현재 합천군 도라지 재배농가 60여 가구 중 16가구(전체 농가 수 대비 약 27%)가 합천 도라지영농조합법인을 설립해 수익사업으로 운영하고 있으며, 수매가 또한 2배(일반 농가 7~8천원, 가공 수매가 1만 5천원) 가까이 높기 때문에 향후 조합에 가입할 농가는 지속적으로 증가될 것으로 예상되고 있음

- 체험교육장의 종사자는 타 지역 농촌체험교육장과 비슷하게 사무장 1명과 보조강사 2명 등 총 3명이 비정규직 형태로 근무하고 있음. 흥미로운 것은 기존에 사무장으로 근무했던 담당자가 농진청에 입사해 현 체험장을 관리 및 감독하며 업무의 연계성을 확보하고 있음
- 향후 도라지 체험교육장 운영 경험을 토대로 합천의 또 다른 대표 작물이라 할 수 있는 ‘밤’을 이용한 6차산업 사업단 추진을 계획하고 있어 지속적인 연계 및 협력사업 추진이 기대되고 있음

(표 4-33) 합천 도라지 체험교육장

시설물: 합천도라지 체험교육장		분류: 문화여가	
주소	경상남도 합천군 가회면 두심 1길 10-6		
용도	체험교육	설립연도	2015
주요기능	체험판매	운영방식	영농조합법인
지원기관	농촌진흥청, 합천군	이용대상	방문객/체험객
시설지원기관	국비(농촌진흥청) 50%, 군비 50% 농촌진흥청, 합천군, 영농조합법인		
지원사업명	합천도라지 체험교육장 활성화 사업		
월평균 이용자	100~500명	개방형태	주간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	주중/주말
종사자 수	사무장 1명(비정규직), 보조강사 2명(비정규직)		
시설이용형태	건물전체 + 실외부지 일부 사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-56> 체험교육장



<그림 4-57> 체험교육장 실내



<그림 4-58> 도라지 가공 상품 전시

3) 신거·덕정 공동소득 마늘박피 시설

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 지역소득증대를 위한 지역창의아이디어(공동소득) 사업
2. 지역주민 의견수렴 및 필요와 요구에 따른 상향식 사업
3. 영농조합법인의 부지 및 건물 제공으로 정부지원 사업비 부담 최소
4. 영농조합법인 14개 농가로부터 마늘 매입 및 가공포장 후 생협에 전매
5. 농가소득 및 수익창출에 따라 저온창고와 포장시설 조성
6. 6차산업화를 위한 주민역량강화 중요

- 신거·덕정 공동소득 마늘박피 시설은 주민의 필요와 요구를 반영해 2014년부터 2015년까지 약 2년에 걸쳐 시행된 지역창의아이디어(공동소득)사업으로 총 사업비 2억5천만원이 투입된 지역소득증대 사업임

- 한국농어촌공사(1억4천만원)와 합천군(1천8백만원)의 지원으로 마늘가공에 필요한 설비를 충당하였으며, 한별영농조합(자부담 5천만원)에 가입한 14개 농가로부터 부지 및 건물이 제공됨
- 지원사업은 마늘생산에서 가공에 이르기 까지 필요한 ‘칸마늘가공 설비(건조기, 탈피기, 선별기)’와 브랜드 개발, 소포장개발 등 마늘 상품 생산에 필요한 부분에서 이루어졌으며, 마늘 저온·저장 창고 및 포장시설은 영농조합에 가입한 마늘 농가의 소득창출에 중요한 역할을 하고 있음
- 특히 2014년 생협(아이쿱)에 위탁하던 운영방식 대신 2015년부터 14개의 지역 마늘 생산 주민들이 직접 한별영농조합법인을 구성해 운영하면서 소득을 창출하고 있으며 이는 저온창고 및 포장시설을 조성하는데 투자되고 있음
- 그러나 아직까지 브랜드 및 포장기술과 홍보마케팅 부족으로 이를 극복할 수 있는 주민역량강화가 요구되고 있음. 예를 들어 낮은 등급 상품으로 판별된 마늘의 경우 낮은 가격으로 수매되게 하는 대신 높은 가격의 가공품으로 상품화하는 기술과 역량이 요구되고 있음
- 따라서 6차산업화를 통한 지역소득 증대를 위해 지역주민의 역량강화가 중요함



<그림 4-59> 가공시설 전경



<그림 4-60> 영농조합법인

(표 4-34) 신거·덕정 공동소득 마늘박피 시설 사업

시설물: 신거·덕정 공동소득 마늘박피 시설		분류: 경제	
주소	경상남도 합천군 대양면 양산리 274		
용도	가공시설	설립연도	2015년도
주요기능	마늘박피/포장	운영방식	영농조합법인
지원기관	한국농어촌공사, 합천군	이용대상	군민
시설지원기관	국비(한국농어촌공사) 56%, 경상남도(7%), 합천군(17%) 자부담(20%)		
지원사업명	지역창의아이디어사업(공동소득)		
월평균 이용자	-	개방형태	주간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	상시운영
종사자 수	한별친환경영농법인 대표이사 및 위원 14명		
시설이용형태	건물일부 + 실외부지 단독사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-61> 선별기



<그림 4-62> 포장시설

4) 이주홍 어린이 문학관

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 문학관 및 생가 활용 등 다목적 문화·복지 사업
2. 준공 이후 시설과 서비스에 대한 이용 극대화 필요
3. 합천군, 입주작가, 기념사업회 간의 협력 중요
4. 문학관 이용이 확대될 수 있는 지역주민 여가문화프로그램 개발 필요
5. 태양광시설 구축으로 연중 숙박 및 체험 확대 필요
6. 정부지원 사업의 연속성 및 성과를 위한 연계사업 지원시스템 중요
7. 정부지원 사업 종료 이후 사후관리 및 평가시스템 강화 중요

- 이주홍 어린이 문학관은 합천군 출신의 문학가 이주홍 선생의 생가를 비롯한 문학관(전시장, 자료실, 수장고, 세미나실, 도서관 등) 조성을 목적으로 추진된 다목적 문화·복지 시설임
- 조성사업은 2009년부터 2010년까지 2년간에 걸쳐 추진되었으며, 사업비는 문화체육관광부(570백만원), 경상남도(360백만원), 합천군(1,122백만원) 지원으로 총 20억5천2백만원이 투자되었음
- 이주홍 어린이 문학관은 합천군이 직접 운영하고 있으며, 문학관 관람은 무료이지만 수익사업으로 생가(안채 및 사랑채)를 활용한 숙박 및 체험프로그램이 동절기를 제외하고 활용되고 있음. 종사자는 공무원직 1명, 기간제 근로자 1명 등 총 2명이 관리·운영하고 있음
- 2016년부터 국비지원으로 청소년 대상의 문화예술 직업체험과 진로탐색이 가능한 ‘꿈다락 토요문화학교’를 운영하고 있음
- 또한 도비 지원으로 입주작가 작품집 출판기념회, 월간지 발간, 나눔 콘서트, 문학콘텐츠 탐방 및 스토리 발굴 등의 프로그램으로 구성된 ‘레지던스 프로그램’을 운영하고 있음

- 그러나 문학관 및 생가 준공 이후 시설과 서비스 이용이 저조한 상황으로 지역주민과 관광객의 방문을 높일 수 있는 프로그램 및 콘텐츠 개발과, 난방비 및 관리비 부담을 최소화 할 수 있는 태양광시설 구축으로 연중 숙박과 체험이 가능한 방안이 요구됨

(표 4-35) 이주홍 어린이 문학관 조성사업

시설물: 이주홍 어린이 문학관		분류: 문화여가	
주소	경상남도 합천군 용주면 합천호수로 828-7		
용도	문학관세미나실, 숙박	설립연도	2011년도
주요기능	문학관	운영방식	직영
지원기관	문화체육관광부, 합천군	이용대상	마을주민
시설지원기관	국비(문화체육관광부) 28%, 경상남도 17%, 합천군 55%		
지원사업명	이주홍 어린이문학관 조성사업		
월평균 이용자	500~1,000명	개방형태	주간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	주중/주말
종사자 수	공무직 1명, 기간제 근로자 1명		
시설이용형태	건물전체 + 실외부지 단독사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-63> 이주홍 선생 생가



<그림 4-64> 이주홍 문학관



<그림 4-65> 전시실



<그림 4-66> 어린이 도서관

5) 합천시네마

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 지역(주민)사회의 필요에 따른 영화관 건립
2. 지자체에 의한 지역사회 현황 및 상황분석 강화와 사업신청
3. 문화여가생활에 대한 지역주민의 기대와 호응으로 지역사회 갈등 없이 사업 추진
4. 합천시네마 건립 추진 시 타 시도의 운영사례 벤치마킹이 큰 도움
5. 수익금 발생으로 다양하고 유익한 무료 영화관람 제공
6. 안전 및 시설 유지/보수 등에 대한 군과 위탁업체 간의 협력 중요

- ‘합천군 작은 영화관 건립사업’으로 조성된 합천시네마는 2015년 2월부터 2016년 6월까지 총 16억4천만원(국비 5억, 도비 5억, 군비 6억4천만원)의 사업비가 지원된 영화관 건립사업임
- 합천시네마가 건립되기 전까지 영화관이 없었던 합천군 주민들은 영화를 감상하기 위해 인접한 대구광역시와 진주시의 영화관을 이용해야 하는 불편을 겪어야 했음
- 지역사회의 이러한 환경은 작은영화관 건립사업 신청 초기부터 지역주민들의 지원과 호응 속에 갈등 없이 추진될 수 있었으며, 전북 부안 등 4개 시·군이 운영하고 있는 작은 영화관 사업을 벤치마킹하여 사업계획을 수립
- 합천시네마 개관 이후 관리는 ‘작은 영화관 사회적 협동조합’에 위탁되어 운영하고 있고, 운영수익은 위탁업체인 ‘작은 영화관 사회적 협동조합’ 70%, 합천군 30% 비율로 수익금이 배분되고 있으며, 합천군의 수익금은 영화관 관리운영비로 사용되고 있음
- 합천시네마는 현재 월평균 1,000명 이상의 관람객이 이용할 정도로 주민들의 문화·여가 생활에 큰 기여를 하고 있으며, 지역주민들의 적극적인 동의와 지원을 통해 추진된 농촌지역개발사업임

(표 4-36) 합천시네마

시설물: 합천시네마		분류: 문화여가	
주소	경상남도 합천군 합천읍 남정길 76		
용도	문화복지	설립연도	2016년도
주요기능	영화상영	운영방식	위탁관리
지원기관	문화체육관광부, 합천군	이용대상	체험 및 방문객
시설지원기관	국비(문화체육관광부) 30.5%, 경상남도 30.5%, 합천군 39%		
지원사업명	합천군 작은영화관 건립사업		
월평균 이용자	1,000명 이상	개방형태	주간/야간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	연간
종사자 수	총 7명(총괄 매니저, 매점 판매원, 매표원)		
시설이용형태	건물전체 + 실외부지 단독사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-67> 합천시네마 전경



<그림 4-68> 관람석



<그림 4-69> 매표소 및 매점



<그림 4-70> 휴식시설

라. 진안군

1) 청소년 수련관

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 정부부처 간(농림축산식품부, 여성가족부, 문화체육관광부) 연계 및 통합 지원 사업
2. 청소년이 원하는 실내 스포츠 활동/체험 공간에 대한 의견수렴 후 추진
3. 청소년수련관 내부 일부를 노래방, 당구장, 댄스연습실, 요리문화 체험실로 리모델링
4. 청소년의 여가, 문화, 복지, 교육, 자기개발(진로/적성 탐색)에 기여
5. 정부의 연계 및 통합지원 사업 중요

- 청소년 생활문화센터(리모델링) 지원사업은 2002년부터 2006년 1월까지 국비 28억원, 군비 12억원 등 총 40억원이 지원되어 건설된 청소년 수련관의 내부 일부를 청소년들의 필요 및 요구를 반영하여 지자체의 엄격한 심의와 평가를 통해 문화 및 교육시설로 리모델링한 사업임
- 청소년 수련관은 지하 1층에는 120명을 수용할 수 있는 식당을 비롯하여 지상 1층에는 방과 후 교실과 사무실, 생활협동조합 매장, 북카페, 지상 2층에는 세미나 또는 동아리 활동을 할 수 있는 다목적실 3개, 상담실과 헬스장, 200명 규모의 강당, 3층에는 숙박형 활동실과 로비로 구성된 다목적 시설임
- 주로 지역 청소년과 주민들의 건전한 취미활동과 문화·체육시설을 이용할 수 있는 청소년 동아리 활동, 문화 체험 학습, 리더십 캠프, 청소년 방과 후 아카데미, 영어 학습 바우처, 독서 교실 및 멘토링 등의 다양한 문화 활동 프로그램이 운영되고 있음

- 평소 이러한 시설과 프로그램이 제공되던 청소년 수련관에 청소년 생활문화센터(리모델링) 지원사업이 추진되면서 청소년의 의견이 반영된 노래방, 당구장, 댄스연습실, 요리문화체험실 등이 조성되었고, 이를 통해 청소년의 여가, 문화, 복지, 교육, 자기개발 등에 기여할 수 있게 됨
- 청소년 수련관의 효율적인 운영을 위해 시설과 장비의 유지 관리를 2006년 2월부터 진안 YMCA에 위탁 운영하고 있으며, 관장 1명, 수련관 5명, 방과 후 아카데미 사원 3명 등 총 9명의 종사원이 근무하고 있음
- 청소년 생활문화센터(리모델링) 지원사업은 기존의 중앙 부처(농림축산식품부, 여성가족부)에서 지원되고 종료된 사업을 다른 부처(문화체육관광부)에서 효율적이고 지속가능한 사업이 되도록 연속성을 가지고 지원한 연계 및 통합사업으로 볼 수 있음

(표 4-37) 진안 청소년 수련관

시설물: 청소년 수련관			분류: 문화여가
주소	전라북도 진안군 진안읍 진무로 1054-14		
용도	청소년수련, 문화활동	설립연도	수련관 : 2006년 지원사업 : 2016년
주요기능	청소년수련, 동아리활동	운영방식	위탁->직영->위탁
지원기관	수련관(여가부) 생활문화센터 (문체부)	이용대상	군민
시설지원기관	국비(농림수산식품부) 70%, 군비 30%		
지원사업명	청소년생활문화센터(리모델링)		
월평균 이용자	100~500명	개방형태	주간/야간
월평균 운영 일수	25일	운영형태	주중/토요일
종사자 수	9명(관장 1명, 수련관 5명, 방과후아카데미사원 3명)		
시설이용형태	건물전체 + 실외부지 단독사용		
시설노후정도	신축시설 [보수 필요 없음]		



<그림 4-71> 청소년수련관 전경



<그림 4-72> 노래방/댄스연습실 내부



<그림 4-73> 요리문화체험실 내부



<그림 4-74> 누리반 내부

2) 하가막 창조마을

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 기초생활기반확충 및 지역경관사업으로 추진
2. 태양광시설 설치(숙박건물 지붕), 마을뒤편 산책로, 마을도로 포장 사업
3. 숙박시설(방갈로) 조성계획이 주민 갈등으로 무산
4. 주민 간 갈등해소 및 화합증진 교육 중요
5. 여름철 성수기 이외 시설 및 건물 이용률 저조
6. 비수기 방문객 유치 방안 마련 중요
7. 정부지원 사업 종료 이후 사후관리 및 평가시스템 강화 중요

- 하가막 창조적 마을 만들기 사업은 마을시설 및 주변을 정비하고 관광객에게 쾌적한 환경 및 체험거리와 편안한 숙박을 제공하기 위해 2015년부터 2년간 국비(243백만원), 군비(104백만원) 등 총 3억4천7백만원이 지원된 사업임
- 사업은 ‘기초생활기반확충’(마을시설 리모델링, 태양광발전 시설, 공동터 및 마을안길 정비), ‘지역경관개선’(쉼터 조성 및 약용수종 식재), ‘지역역량강화’(주민 교육 및 선진지 견학) 등 총 3가지 유형의 사업이 추진됨
- 사업 초기 지역소득증대사업의 일환으로 ‘방갈로 설치’ 사업계획(1억1천만원)을 추진하였으나 방갈로 설치부지 확보의 어려움과 지역주민들의 반대로 세부사업 중 기초생활기반확충 및 지역경관사업으로 변경됨
- 숙박시설 및 체험관의 운영과 관리는 주로 사무장 1명과 마을주민들의 참여를 통해 이루어지고 있으며, 숙박건물 지붕 위에 태양광시설을 설치하여 운영비를 절감하고 있음
- 그러나 숙박시설 및 체험관 이용이 여름철 성수기에 집중되어 있는 반면, 그 이외 시즌에는 이용이 매우 저조하거나 전무해 비수기 활용방안 마련이 시급함. 따라서 정부지원사업 종료 후 사후관리가 가능하도록 모니터링 및 평가시스템을 강화하고 이를 통해 투자에 대한 성과를 높여야 할 것임

(표 4-38) 하가막 창조마을

시설물: 하가막 창조마을		분류: 문화여가	
주소	전라북도 진안군 진안읍 가막리 하가막마을		
용도	창조적 마을 만들기	설립연도	2016
주요기능	숙박, 경관개선, 생태환경보호	운영방식	마을주민 운영
지원기관	농림축산식품부	이용대상	방문객/관광객
시설지원기관	농림축산식품부		
지원사업명	마을공동시설 리모델링		
월평균 이용자	100~500명	개방형태	주간/야간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	주중/주말
종사자 수	사무장 1명		
시설이용형태	건물일부 + 실외부지 일부사용		
시설노후정도	일부 보수 필요		



<그림 4-75> 숙박시설(펜션) 전경



<그림 4-76> 숙박시설(펜션) 내부



<그림 4-77> 농촌체험관 내부



<그림 4-78> 마을도로 포장 상태

3) 등산기반시설사업

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 등산객/방문객 안전을 위한 등산로 정비 사업으로 추진
2. 등산객/방문객 편의와 관광을 위한 구름다리 설치 사업으로 추진
3. 일부구간(바랑재), 6~7봉 구간 안전 및 보호시설 강화 필요
4. 각 부처 및 기관(진안군, 산림청, 농림축산식품부)에서 중복해 추진되는 사업보다 하나의 부처 및 기관에서 통합해 관리되는 지원 사업 중요

- 구봉산 등산로 정비 사업은 국비(지역발전특별회계) 50%, 군비 50%의 비율로 추진된 사업으로 등산객의 안전과 휴양을 목적으로 크게 두 가지 사업내용으로 진행됨
- 하나는 2013년 가파르고 위험한 등산로 구간에 안전로프, 계단, 야자매트 등을 설치하는 등산로 정비 사업이며, 또 다른 하나는 2015년 구봉산 4봉과 5봉 사이를 구름다리로 연결한 사업임
- 특히 구봉산 구름다리는 폭 1.2미터, 해발 740미터 높이로 국내 산악형 보도 현수교 중 가장 긴 100미터에 이르는 진안군의 대표적인 관광자원이라 할 수 있음
- 구봉산 등산로의 주요 이용객들은 군민을 비롯한 외부지역 등산객들로 지역경제 활성화에 크게 기여하고 있음
- 그러나 비교적 협소한 6봉과 7봉 구간을 확대하고 굳건히 고정되지 않은 난간 지지대를 보수하거나 새롭게 설치해 등산객 및 방문객의 안전에 만전을 기해야 함

- 구봉산 등산로 정비 사업은 등산객의 안전이 우선되는 만큼 각각의 기관 및 부처(농림축산식품부, 산림청, 합천군)에서 중복 추진되는 것 보다 하나의 부서 및 기관에서 통합해 지원하고 관리하는 방식이 요구됨

(표 4-39) 등산기반시설사업

시설물: 등산기반시설			분류: 문화여가
주소	전라북도 진안군 주천면 운봉리 산185번지 일원		
용도	등산	설립연도	구봉산등산로(2013) 구름다리(2015)
주요기능	산림, 휴양, 문화	운영방식	등산로 정비 및 보수
지원기관	진안군	이용대상	등산객/관광객
시설지원기관	국비(지역발전특별회계) 50%, 군비 50%		
지원사업명	구봉산등산로정비사업		
월평균 이용자	1,000명 이상	개방형태	연중
월평균 운영 일수	30일	운영형태	연중운영
종사자 수	안전관리요원(기간제) 2명		
시설이용형태	건물일부 + 실외부지 단독 사용		
시설노후정도	일부 보수 필요		



<그림 4-79> 등산로 정비



<그림 4-80> 등산로 정비



<그림 4-81> 구룡산 구름다리 전경

4) 유기농밸리 조성사업

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 유기농업과 농촌관광이 복합적으로 이루어지는 유기농밸리 조성사업
2. 농가소득 증대와 관광객의 유기농 체험 제공
3. 친환경 농업단지 조성을 통한 지역 이미지 효과
4. 마을지구단위, 생산자 조직에 따라 사업대상자 선정
5. 사업규모 및 실천의지에 따라 예산 차등 지원
6. '오가진' 상품 등록, 친환경농산물 학교급식납품, 유통매장 입점 등 효과

- 진안군 유기농밸리 조성사업은 2011년부터 2016년까지 총 사업비 80억1천2백만원(국비 50%, 군비 20%, 자부담 30%)의 예산이 투입된 사업으로 진안군을 유기농업의 메카로 육성하기 위해 추진됨

- 유기농벨리 조성사업은 또한 유기농업과 농촌관광이 복합적으로 이루어지는 테마파크로 형성함으로써 관광객의 방문을 유도하고 현지에서 생산 가공된 지역특산물 체험을 통해 농가소득 증대에 기여하고자 추진된 사업임
- 유기농벨리 사업의 대상자는 농지가 집단화되어 있어야 하며 지구당 5ha, 5농가 이상이 참여한 법인 또는 작목반이 구성되어 있는 조직만이 참여할 수 있음. 또한 환경농업대학의 유기농벨리 반 교육을 이수한 사람도 신청이 가능함
- 사업규모 및 실천의지에 따라 예산 범위 내에서 차등 지원하는 형식으로 진행되며, 사업지구는 1차 평가(자발적 사업추진 의지 및 사업계획의 적정성)와 2차 평가(사업추진 가능성, 사업계획의 적정성, 조직체계화 및 참여농가의 화합과 열의도, 교육, 활성화 여건 등) 후 최종 사업지로 선정
- 사업비 지원은 토양기반 구축, 유기농·축산물 생산시설과 가공 및 유통시설, 장비 등의 하드웨어 지원과 함께 사업대상 농가들의 지속적인 교육 및 체험 홍보 등 컨설팅까지 다양하게 지원하고 있음
- 만약 사업비가 지원된 이후 농가들의 참여율이 저조하고 사업계획서에 따라 진행되지 않을 경우 사업 보조금 회수를 통해 사업의 효과성을 높이고 있음
- 유기농벨리 사업으로 친환경 농산물이 학교급식으로 납품되거나 유통매장이 입점 되고 있으며, ‘오가진’ 상표가 등록되어 유기농벨리 지구에서 생산되는 농산물 및 가공품에 대해 고유의 상표로 사용되고 있어 소비자의 신뢰확보와 생산자의 판매활성화에 도움이 되고 있음

(표 4-40) 유기농벨리 조성사업

시설물: 유기농벨리 조성사업		분류: 경제 활동	
주소	전라북도 진안군 일원		
용도	유기농산물, 생산 시설	설립연도	2011~
주요기능	유기농산물 생산 소규모 유통 가공	운영방식	
지원기관	농림축산식품부	이용대상	조합/방문객
시설지원기관	국비50%, 지방비50%		
지원사업명	유기농벨리 조성사업		
월평균 이용자	-	개방형태	연중
월평균 운영 일수	30일	운영형태	상시
종사자 수			
시설이용형태	건물일부+실외부지 일부 사용		
시설노후정도			



<그림 4-82> 유기농 벨리지구 간판



<그림 4-83> 감자하우스



<그림 4-84> 포도하우스



<그림 4-85> 포도하우스

5) 마이산 북부 관광자원 구축

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 전라북도 동부권발전사업의 일환으로 추진된 사업
2. 진안군의 대표적인 관광자원인 마이산 개발을 통해 관광소득 증대
3. 관광기반시설 조성을 통한 관광객 촉진과 지역경제 성장 도모
4. 지속적인 관광기반시설 조성 계획
5. 전라북도와 연계협력을 통해 사업추진에 대한 사전 문제점 해결 계획

- 마이산 북부 관광자원 구축사업은 전라북도 동부권발전사업에 포함된 사업으로 2012년부터 2016년까지 92억원(국비 4,300백만원, 도비 2,500백만원, 군비 2,400백만원)의 사업규모로 추진된 사업임
- 또한 진안군의 대표적 관광자원인 마이산 등산로를 활성화하여 등산객 유입 및 관광소득 촉진을 통해 지역경제에 기여하려는 목적으로 시행된 사업임
- 추진된 사업은 마이산 미로공원과 생태수변공원 조성, 마이산 북부 상가 및 대규모 주차장 조성 등이 이루어졌음
- 향후 진안군은 보다 많은 관광객들의 유입을 촉진하기 위해 2017년까지 생태공원 진입로 주차장 조성 사업 등 관광기반시설을 추가로 조성할 계획이며, 전라북도와 연계협력을 통해 사업추진에 대한 쟁점사항 등을 사전에 해결하는 등 관광자원개발 사업을 지속적으로 추진할 계획임

(표 4-41) 마이산 북부 관광자원 구축

시설물: 마이산 북부 관광자원 구축		분류: 환경경관	
주소	전라북도 진안군 진안읍 단양리 693-1 일원		
용도	관광자원 구축	설립연도	2016
주요기능	생태계 복원 생태공원 조성	운영방식	군민 마이산 방문객
지원기관	진안군	이용대상	등산객/관광객
시설지원기관	국비(지특47%), 도비(27%) 군비(26%)		
지원사업명	전라북도 동부권발전사업		
월평균 이용자	10만명 이상	개방형태	주간
월평균 운영 일수	30일	운영형태	연중운영
종사자 수			
시설이용형태	실외부지 단독사용		
시설노후정도	시설철거 후 재건축 필요		



<그림 4-86> 미로공원 조감도



<그림 4-87> 미로공원



<그림 4-88> 공원구축사업



<그림 4-89> 공원구축사업

6) 친환경유통조직 육성지원 사업

※ 주요 분석내용 및 결과

1. 유기농벨리 조성사업과 연계된 사업
2. 하드웨어 사업지원으로 친환경 생산시설 및 공간 확보
3. 소프트웨어 사업지원으로 참여조합의 역량강화 도모
4. 정부지원 사업 종료 이후 사업의 연속성 및 성과의 극대화를 추구한 연계사업 사례

- 친환경유통조직 육성지원 사업은 2016년 사업 완료 예정인 유기농 벨리 조성사업에 참여한 협동조합의 원활한 사업 진행을 지원하기 위해 추진된 사업임
- 사업비는 총 10억원(국비 5억, 군비 3억원, 자부담 2억원)의 규모로 2016년부터 1년간 진행되고 있는 사업임
- 사업지원은 하드웨어와 소프트웨어로 구분해 지원되고 있음
- 하드웨어 분야는 친환경 농작물의 육묘장 및 저온·저장 창고, 가공장 등 친환경생산시설의 활용을 높이고 고품질 농특산물을 생산·가공 및 유통할 수 있도록 지원하고 있음
- 소프트웨어 분야는 유기농벨리에 입점한 농가들의 역량(사업단 운영, 홍보·마케팅 능력 등)을 강화하고 친환경 작물의 기획·생산 및 시스템을 확보함으로써 사업 성과를 극대화하고 있음
- 친환경유통조직 육성지원 사업은 정부지원이 종료되는 유기농벨리 조성사업의 성과를 극대화하고 지속가능한 사업을 추구하는 대표적인 연계사업으로 볼 수 있음

(표 4-42) 친환경 유통조직 육성지원 사업

시설물: 친환경 유통조직사업		분류: 경제활동	
주소	전라북도 진안군 진안읍 진장로 29		
용도	친환경농산물 연합 마케팅	설립연도	2016
주요기능	친환경 농산물공동선별	운영방식	위탁관리
지원기관	진안군	이용대상	유기농벨리협동조합
시설지원기관	국비(지특) 50%, 군비(30%), 자부담(20%)		
지원사업명	소분시설 및 집하장		
월평균 이용자	-	개방형태	연중
월평균 운영 일수	30일	운영형태	연중운영
종사자 수	1명		
시설이용형태	건물전체 + 실외부지 단독사용		
시설노후정도			



<그림 4-90> 가공 공장



<그림 4-91> 벼가공 공장



<그림 4-92> 매아골 하우스



<그림 4-93> 가공시설

마. 시설물 (H/W) 실태조사 결과 주요 시사점

- 본 연구는 정부지원 사업으로 추진되고 있는 일반농산어촌개발사업의 운영실태를 조사하고 통합적 농촌지역개발을 위한 제도 개선 및 추진체계를 모색하고자 하였음
- 이를 위해 대상지로 선정된 3개 시·군의 지역개발사업 및 시설물 실태조사를 실시하였으며, 표본은 2011년부터 2016년까지 정부지원 사업으로 추진되고 준공된 시설 및 사업으로 한정하였음

(표 4-43) 지역별 실태조사 결과 및 시사점

구분	현장실사 강화를 통한 상향식 사업 추진	통합관리조직을 통한 연계·협력사업 강화	위탁운영·관리시스템 구축	사후관리·평가시스템 강화
증평	⑬	⑫ ⑬ ⑮ ⑰ ⑱ ⑳	⑭ ⑯	⑱
합천	① ③ ⑤	②	① ②	② ④
진안	⑥	⑥ ⑧ ⑩ ⑪	⑥	⑦
지역별 시설 및 사업				
증평	① 태양광 랜드마크 도서관 ② 증평인삼 상설판매장 및 공동저온저장시설 ③ 삼보권역 다목적회관 ④ 들노래 민속마을 농경문화 체험장 ⑤ 삼색마을 공동체회관 ⑥ 솔라시티 기반조성 ⑦ 상그린 권역센터 ⑧ 영상관제센터 ⑨ 일자리허브센터			
합천	⑩ 가야권역 소리마실 활성화센터 ⑪ 합천도라지 체험장 ⑫ 신거·덕정 공동소득 마늘박피 시설 ⑬ 이주홍 어린이 문학관 ⑭ 합천시네마			
진안	⑮ 청소년 수련관 ⑯ 하가막 창조마을 ⑰ 등산기반시설 ⑱ 유기농밸리 조성사업 ⑲ 마이산 북부 관광자원 구축 ⑳ 친환경유통조직 육성지원 사업			

- 실태조사 결과 긍정적 사례와 부정적 사례가 나타나고 있는데, 현장 실사 강화를 통한 상향식 사업 추진, 통합관리조직을 통한 연계·협력사업 강화, 위탁운영·관리시스템 구축, 사후관리·평가시스템 강화 등으로 추진체계가 구축되는 것이 중요하다고 판단됨
- 이러한 체계의 구축 및 개편은 유사중복사업을 최소화 하고 사업의 연속성과 성과가 증대되는 효율적인 통합적 농촌지역개발을 실현하는데 선행되어야 할 중요한 요소라고 할 수 있음

1) 현장실사 강화를 통한 상향식 사업 추진

- 상향식 사업은 지역주민(사회)의 의견이 수렴된 우선사업이 지자체의 엄격한 심의 및 현장실사를 거쳐 선정된 이후 정부의 예산이 반영되어 추진될 때 유사중복사업을 최소화할 수 있으며, 예산낭비를 최소화하고 사업의 효율성과 성과를 기대할 수 있음
 - 합천군 가야권역 소리마실 활성화센터와 신거·덕정 공동 마늘박피시설의 경우 지역주민이 필요로 하고 우선하는 사업을 지자체의 현장실사와 엄격한 평가에 의해 추진됨으로써 정부/지자체 지원 사업의 사업비가 효과적으로 활용되고 있었음
 - 합천군 합천시네마 건립은 지역주민이 원하던 여가문화생활을 파악한 지자체가 사업 신청 및 초기 단계에서부터 지역사회의 현황과 상황을 분석한 후 추진된 것으로 지역주민의 삶을 향상시킨 것으로 평가되고 있음
 - 진안군 청소년수련관의 경우에도 청소년이 원하는 스포츠 및 체험시설과 공간을 지자체의 엄격한 심의와 평가를 통해 사업을 추진함으로써 청소년의 문화여가생활은 물론 자기개발과 교육에 크게 기여하고 있음
- 한편, 사업신청 초기 단계부터 지자체의 엄격한 현장실사 및 심의 과정이 미흡한 경우 사업의 유사중복과 예산의 비효율성이 나타나는 사례가 나타남

- 증평군 삼보권역 다목적회관의 경우 방문객 숙박과 회의 등 다목적 복합시설 건립을 통해 주민소득을 창출시키고 있지만, 기존에 운영되던 정안마을녹색체험관의 기능 및 역할과 크게 다르지 않는 등 중복성이 나타나고 있음. 현재 정안마을녹색체험관은 운영이 활성화되지 못하고 있어 예산의 비효율성을 가져오고 있음
- 따라서 지역주민의 의견이 반영된 우선사업을 지자체의 엄격한 현장실사 및 심의를 거치는 상향식 사업으로 추진될 때 사업예산의 효율성과 사업성과를 높이는 통합적 농촌지역개발이 가능함

2) 통합관리조직을 통한 연계·협력사업 강화

- 사업의 공간적 범위가 넓어 운영·관리가 어려울 경우 부서 간, 지역 간, 사업 간 연계·협력 사업이 통합관리조직에 의해 추진될 때 사업의 효율성과 연속성을 기대할 수 있으며 사업이 종료된 이후에도 성과를 극대화하도록 운영이 가능함
- 증평군 솔라시티 기반조성사업의 경우 친환경 경관조성이라는 공통된 사업목표와 방향에 따라 사업부서 간 사전 협의와 공동협력이 강화될 수 있었으며, 이를 통해 사업 성과가 증대되고 지역주민의 삶의 질이 향상되는 결과를 가져왔음
- 지역 간 협력의 사례를 보여 준 증평군 일자리허브센터의 경우는 청주시와 4개 군(진천, 괴산, 보은, 증평)이 구인/구직정보를 통합적으로 운영하고 있으며, 영상관계센터의 경우도 괴산-증평 간 치안 및 안전에 대한 업무협력으로 사업의 효율성과 효과성을 높이고 있음
- 부서 및 지역 간 협력이 가능한 이유는 부서 및 지역 간 사업을 총괄 관리하는 지자체의 행정조직(예, 증평군의 '미래전략과' 운영)을 예로 들 수 있으며, 이러한 노력은 사업의 지연과 불필요한 인력 낭비로 연결될 위험성을 최소화할 수 있음

- 한편, 산업 간 연계사업으로 추진되고 있는 합천군 도라지 체험장의 경우 도라지를 생산, 가공, 판매, 유통, 체험 및 관광상품으로 6차산업화 하여 새로운 상품과 시장을 창출하고 부가가치를 높이며 주민소득을 증대시키고 있음
- 진안군 친환경유통조직 육성지원사업의 경우에도 정부지원이 종료되는 유기농벨리 조성사업의 연속성과 성과 극대화를 위해 유기농벨리에 입점한 농가들의 사업역량을 강화하고 시설을 제공하는 등 사업 간 연계사업의 전형적인 사례를 보여주고 있음
- 그러나 합천군 가야권역 소리마실 활성화센터에 마련된 클럽(난타, 댄스 등), 진안군 하가막 창조마을의 체험관 및 펜션시설, 그리고 증평군 상그린 권역센터의 경우 본래의 목적에서 벗어나 활용되거나 그 이용이 저조하게 나타나는 것으로 조사되었음
- 이처럼 기존에 조성된 건물 및 시설물 이용이 저조한 이유는 이들 건물 및 시설물이 지속적으로 활용될 수 있는 연계사업이 부재하기 때문으로 판단됨
- 이러한 연계사업은 지역주민 또는 마을단위에서 스스로 추진하기 어렵다고 볼 때 지자체의 행정조직 개편을 통한 통합관리조직에 의해 추진되는 것이 바람직 함.
 - 예를 들어 통합관리부서는 진안군 하가막 창조마을의 펜션 및 체험관 이용이 극대화되도록 프로그램 개발, 홍보 및 마케팅, 관리 및 운영 능력 등 주민역량의 수준을 높이는 연계사업을 통해 추진하는 것이 필요함

3) 위탁운영 관리시스템을 통한 통합적 농촌지역개발

- 공공기관 및 지자체의 사업부서가 전문적인 운영능력과 경험 그리고 인적자원이 확보되지 못할 경우 전문성을 갖춘 민간사업체 또는 영농조합법인에게 위탁하여 운영할 수 있는 시스템을 구축하여

- 효과적인 사업 관리 및 지속성을 확보할 수 있도록 함
- 합천군 시네마의 경우 영화관 운영에 전문적인 능력과 경험이 부족한 지자체가 직접 시설물의 관리 및 운영을 하기 보다는 전문성을 갖춘 민간단체(작은 영화관 사회적 협동조합)에게 위탁 운영함으로써 운영의 효율성과 효과성을 높이고 있음
 - 그러나 증평군 인삼 상설판매장의 경우 인삼, 홍삼 가공품, 약초 등의 판매 및 유통을 민간사업체로 위탁 운영하고 있지만 19개 판매업소 중 10개 업소만이 입점 되어 있는 등 효과적인 운영이 어려운 실정임
- 한편, 영농조합법인으로 위탁할 경우는 사업능력 및 경험이 부족할 수 있으나 사업의 목적을 이해하고 생산과 판매 및 체험을 직접 제공할 수 있어 주민소득 증대와 마을기금 조성을 기대할 수 있음
- 합천군의 가야권역 소리마실 활성화센터, 도라지 체험교육장, 삼보권역 다목적회관, 삼색마을 공동체회관 등은 정부지원 사업이 종료되면서 영농조합법인 및 운영위원회를 통해 위탁 운영되고 있음
 - 영농조합법인으로 위탁되는 이러한 사업의 경우 주민들에게 직접 소득이 분배되는 수익사업 구조로 운영되고 있으나, 리더 및 위원장 그리고 운영위원들의 능력과 사업에 대한 의지가 사업성과에 큰 영향을 미칠 수 있음
- 따라서 민간사업체 또는 영농조합법인을 통해 운영되고 있는 국내의 많은 정부사업의 경우, 충분한 자격과 요건을 갖춘 위탁업체 및 단체에 의해 운영될 수 있도록 운영자 선정에 있어 엄격한 심사과 필터링이 가능한 시스템 구축이 요구됨

4) 사후관리·평가시스템 강화를 통한 통합적 농촌지역개발

- 정부지원 사업의 성과와 연속성은 사업 기간에 준공된 건물 및 시설에 대한 지속적인 이용 및 관리와 엄격한 평가시스템에 의해 가

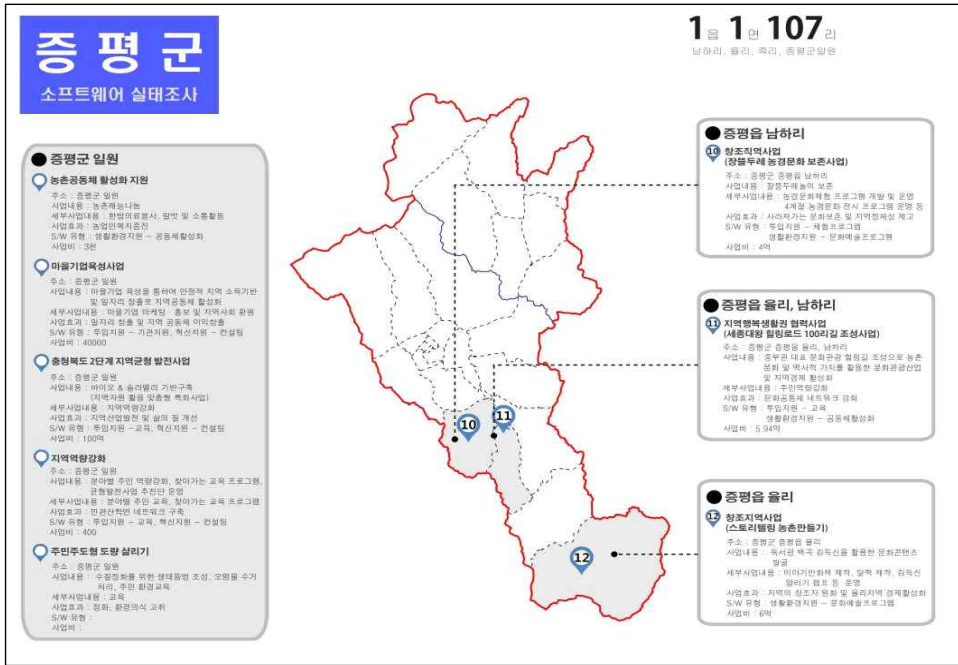
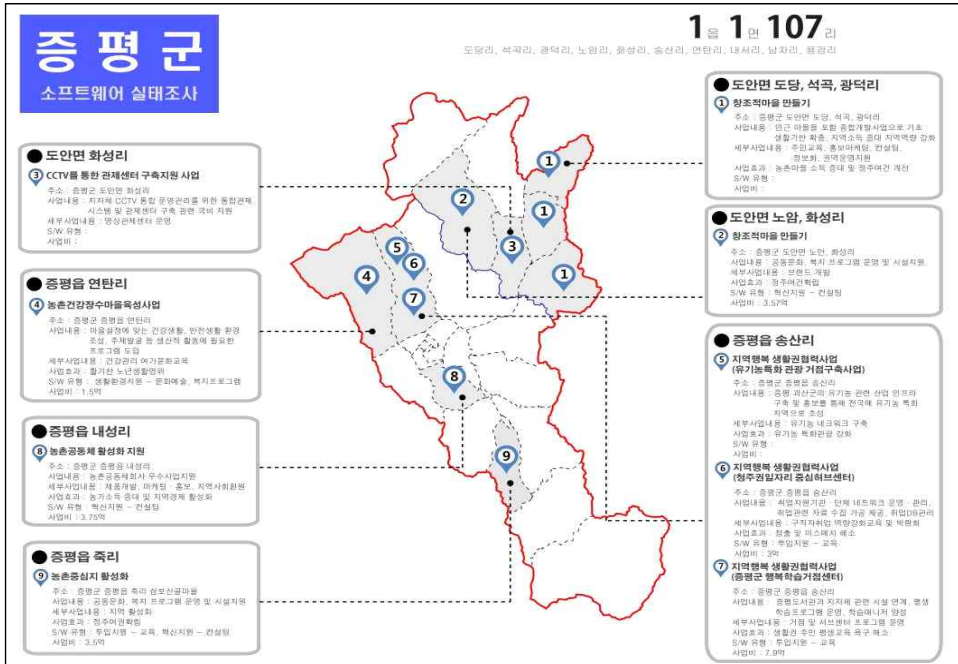
능함

- 사후관리 및 사후평가시스템이 작동되지 않는 정부사업이 추진될 경우 예산의 낭비는 물론 자연적·환경적 피해를 가져와 지역주민의 건강한 삶이 상실되는 등 지역사회에 큰 비용을 초래할 수 있음
 - 합천군 도라지 체험장의 경우 정부지원 사업이 종료되면서 수익을 창출하는 구조로 전환되었고, 도라지 체험장 운영경험과 시설 및 설비를 활용해 ‘밤’을 산업화하는 계획을 가지고 있음. 사후관리의 모범 사례를 보이는 이러한 사업장의 경우 사업의 연속성이 확보되는 정부의 지속적인 지원 확대가 요구됨

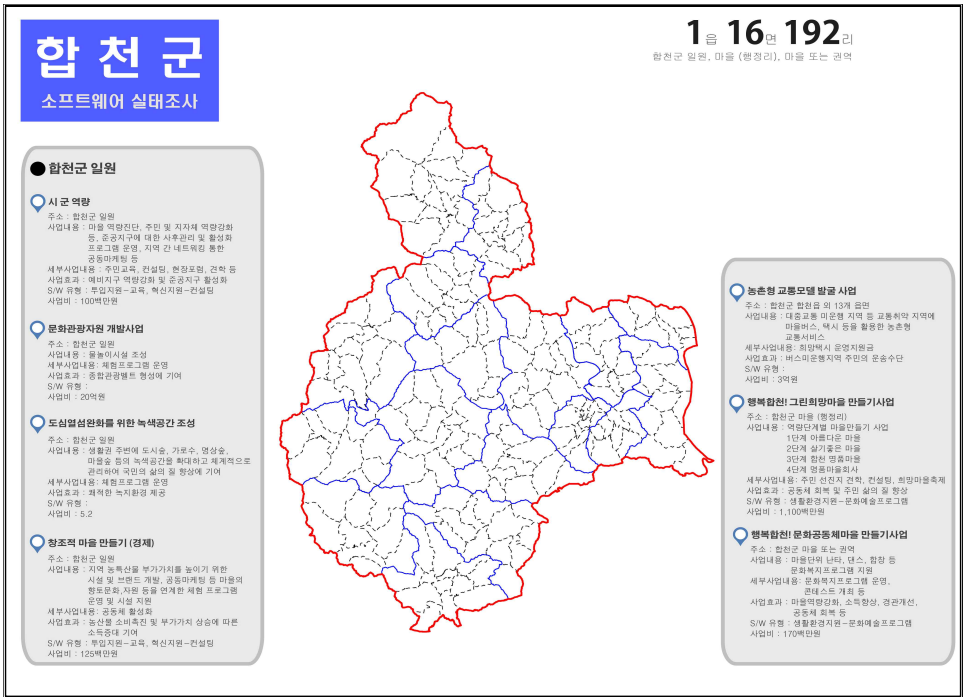
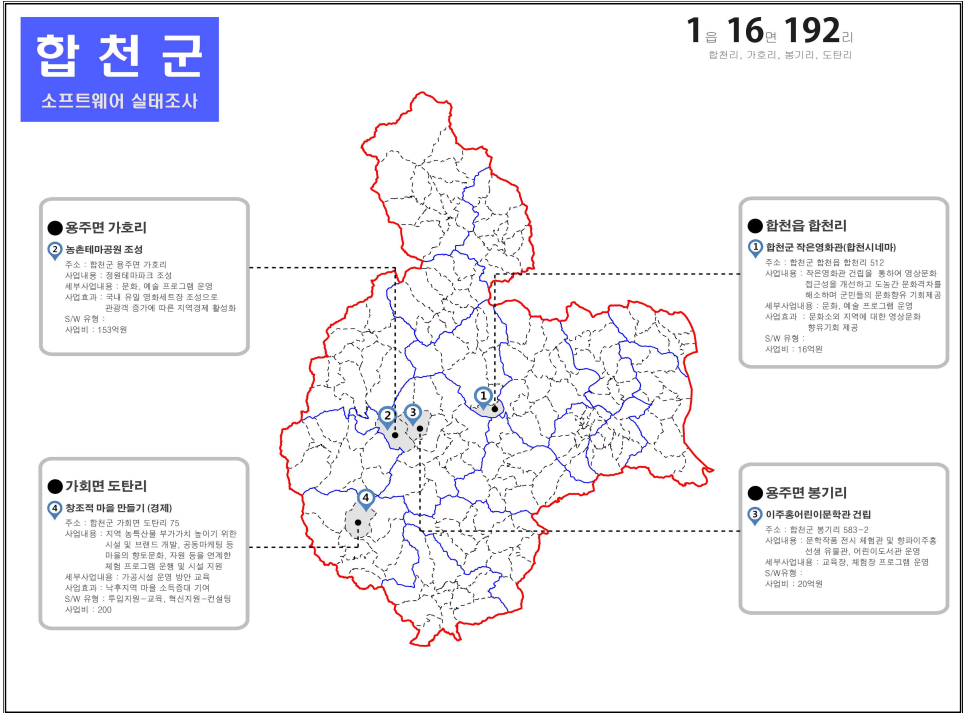
- 그러나 일반농산어촌개발사업으로 추진된 많은 시설물들이 방치되거나 이용률이 저조해 사후평가시스템을 통한 사후관리가 시급한 실정임
 - 합천군 이주홍 어린이 문학관의 경우 내부시설 및 생가 활용이 미흡해 지자체 예산에 부담을 주고 있으며, 진안군 하가막 창조마을의 펜션 및 체험관 시설은 비수기 이용이 전무하거나 저조한 채 방치되고 있어 엄격한 평가시스템에 의한 사후관리가 요구됨
 - 증평군 상그린 권역센터의 경우에도 정부지원 사업이 종료되면서 사무장에 대한 인건비 지급이 단절되고, 그에 따른 관리자 부재로 인해 시설에 대한 관리는 물론 체험프로그램 운영이 어려워 사후관리 및 사후평가시스템을 강화하는 통합적 농촌지역개발이 요구됨

6. 시설물(S/W) 관리 및 운영실태 분석

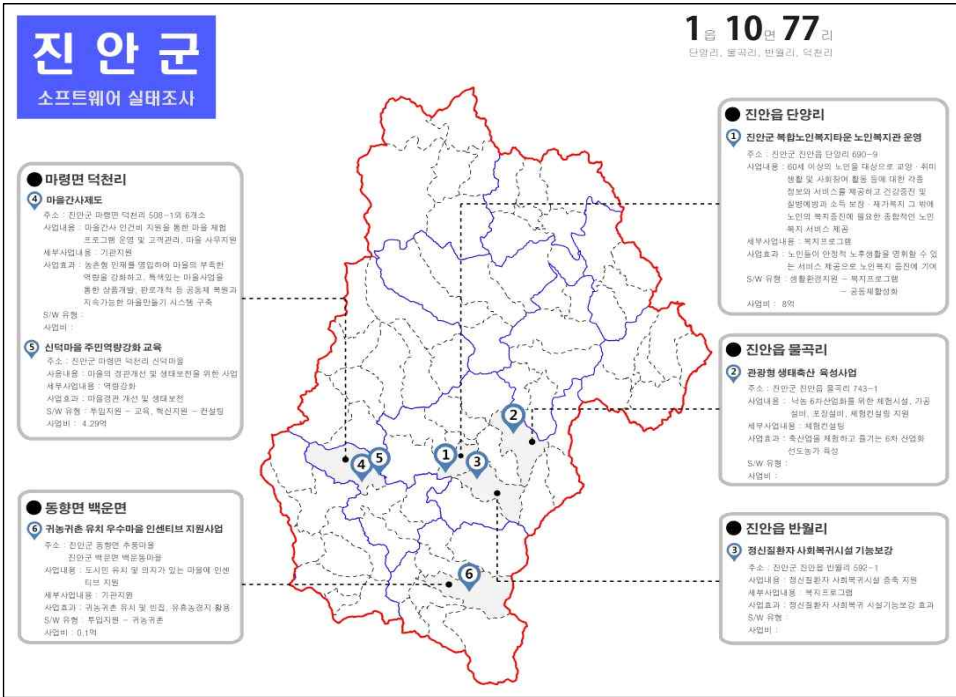
- 3개 군의 5년간 지역개발사업과 관련된 S/W사업은 농촌중심지 활성화사업, 창조적 마을만들기사업, 시·군 역량강화사업(지역역량강화사업, 창조지역사업 등) 등이 주를 이루고 있는 가운데, 취약지역 생활여건 개선사업, 농촌공동체 활성화 지원사업, 마을기업 육성사업, 귀농귀촌 관련 사업, 지역행복생활권협력사업, 지역균형발전사업, 마을만들기 사업(문화도시 문화마을 조성사업(진안), 그린희망마을 만들기사업(합천), 문화공동체마을 만들기사업(합천), 농촌건강장수마을 육성사업(증평)), 복합노인복지타운 노인복지관 운영, 노인 공동생활가정 운영, 치매건강 파트너 운영 등이 산발적으로 이루어지고 있음
- S/W 사업의 유형은 크게 투입지원, 혁신지원, 생활환경지원으로 구분할 수 있음
- 투입지원에는 생산/판매 등의 교육프로그램, 관광 체험프로그램, 농촌 공동체회사 지원 등의 기관지원, 귀농귀촌지원 등이 있음
- 혁신지원에는 농업자원 및 농식품개발 등의 기술개발지원, 전문가 양성, 재능나눔 등의 인력양성 지원, 브랜드개발, 홍보 및 마케팅 등의 컨설팅지원 등이 있음
- 생활환경지원에는 문화예술프로그램, 복지프로그램, 공동체 활성화 등이 있음



<그림 4-94> 증평군 지역개발사업 중 소프트웨어 시설물 조성현황



<그림 4-95> 합천군 지역개발사업 중 소프트웨어 시설물 조성현황



진안군

소프트웨어 실태조사

1읍 10면 77리
단양리, 불사리, 반월리, 덕관리

● 마령면 덕천리

④ **마을간사제도**
주요 : 진안군 마령면 덕천리 500~1와 6개소
사업내용 : 마을간사 인건비 지원용 관련 마을 체험 프로그램 운영 및 교육관리, 마을 사무직원 세부사업내용 : 기관지원
사업효과 : 농촌을 단계를 연결하여 마을의 부속한 역할을 강화하고, 특색있는 마을(마을)을 통한 방문객, 관광객 등 공동체 복원과 지속가능한 마을 만들기 시스템 구축
SW 유형 :
사업비 : 2억

● 신덕마을 주민역량강화 교육

⑤
주요 : 진안군 마령면 덕천리 신덕마을
사업내용 : 마을의 경제발전 및 생태관광을 위한 사업 세부사업내용 : 역량강화
사업효과 : 마을정원 개선 및 생태보전
SW 유형 : 투입지원 - 교육, 확산지원 - 컨설팅
사업비 : 4,299

● 동향면 백운면

⑥ **기능기존 유치 우수마을 인센티브 지원사업**
주요 : 동향면 동향면 우정마을
사업내용 : 도시인 유치 및 일자리 있는 마을에 인센티브 지원
세부사업내용 : 기관지원
사업효과 : 기능기존 유치 및 모집, 유출농민지 활용
SW 유형 : 투입지원 - 기능기존
사업비 : 0.1억

● 진안읍 단양리

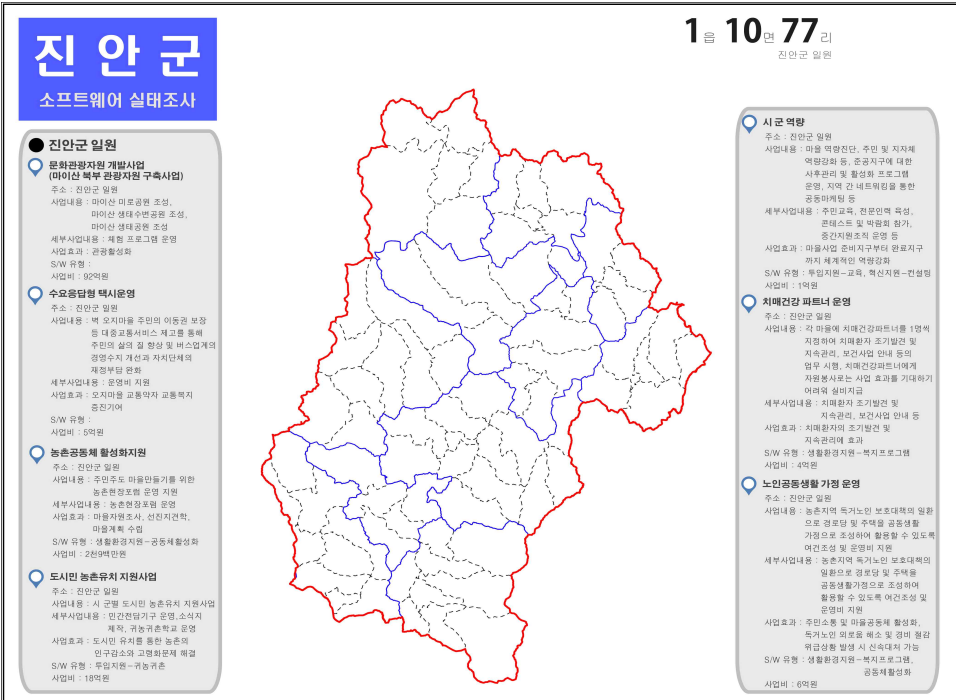
① **진안읍 복합노인복지타운 노인복지관 운영**
주요 : 진안읍 진안읍 단양리 690~9
사업내용 : 60세 이상의 노년층 대상으로 교양, 취미 생활 및 사회활동 등을 통해 노인 복지부분의 서비스 수준 제고하고 건강진단 및 상담, 예방과 소득 보장, 재가복지 그 밖에 노인의 복지증진에 필요한 종합적인 노인 복지서비스 제공
세부사업내용 : 복지프로그램
사업효과 : 노인들이 안정적 노후생활을 영위할 수 있는 서비스 제공으로 노인 복지 증진에 기여
SW 유형 : 생활환경지원 - 복지프로그램
사업비 : 8억 - 공동체활성화

● 진안읍 불곡리

② **관광형 생태관광 육성사업**
주요 : 진안읍 진안읍 불곡리 743~1
사업내용 : 낙동 6차산업화를 위한 체험시설, 가공 유통, 포장설비, 체험관광 지원
세부사업내용 : 체험관광형
사업효과 : 주민들을 체험관광으로 끌어들여 6차 산업화 선도농가 육성
SW 유형 :
사업비 :

● 진안읍 반월리

③ **정신질환자 사회복귀시설 기능보강**
주요 : 진안읍 진안읍 반월리 555~1
사업내용 : 정신질환자 사회복귀시설 증축, 지원
세부사업내용 : 복지프로그램
사업효과 : 정신질환자 사회복귀 시설 기능보강 효과
SW 유형 :
사업비 :



진안군

소프트웨어 실태조사

1읍 10면 77리
진안군 일면

● 진안군 일면

① **문화관광자원 개발사업 (마이산 복합 관광지원 구축사업)**
주요 : 진안군 일면
사업내용 : 마이산 마르코폴로 조성, 마이산 생태수변공원 조성, 마이산 생태공원 조성
세부사업내용 : 체험 프로그램 운영
사업효과 : 관광활성화
SW 유형 :
사업비 : 92억

● 수요응답형 택시운영

②
주요 : 진안군 일면
사업내용 : 택시 운영을 주민이 이동권 보장 등 대중교통서비스 제고를 통해 주민의 삶의 질 향상 및 버스업계와 경쟁수지 개선과 자치단체의 재정절감 도모
세부사업내용 : 운영비 지원
사업효과 : 오지마을 교통약자 교통복지 증진기여
SW 유형 :
사업비 : 59억

● 농촌공동체 활성화지원

③
주요 : 진안군 일면
사업내용 : 주민 주도 마을만들기를 위한 농촌환경호혜 운영 지원
세부사업내용 : 농촌환경호혜 운영 사업효과 : 마을공동체, 신진지력, 마을계획 수립
SW 유형 : 생활환경지원 - 공동체활성화
사업비 : 2천9백만원

● 도시인 농촌유치 지원사업

④
주요 : 진안군 일면
사업내용 : 시 군별 도시인 농촌유치 지원사업
세부사업내용 : 민간인력기 구 운영, 소외지역, 취약계층유치 운영
사업효과 : 도시인 유치를 통한 농촌의 인구감소와 고령화문제 해결
SW 유형 : 투입지원 - 기능기존
사업비 : 19억

● 시군 역량

⑤
주요 : 진안군 일면
사업내용 : 마을 역량강화, 주민 및 지자체 역량강화 등, 중앙지구청 내관 사무소관리 및 행정회 프로그램 운영, 지역 간 네트워크를 통한 공동체발전 등
세부사업내용 : 주민교육, 전문인력 육성, 콘텐츠 및 마케팅 강화, 중간지원조직 운영 등
사업효과 : 마을사업 준비구부대 관료지구 까지 체계적인 역량강화
SW 유형 : 투입지원 - 교육, 확산지원 - 컨설팅
사업비 : 1억

● 치매건강 파커너 운영

⑥
주요 : 진안군 일면
사업내용 : 각 마을에 치매건강파커너 1명씩 지정하여 치매환자 조기발견 및 지역별, 보건사업 안내 등의 업무 시행, 치매건강파커너에게 자량봉사로는 사업 효과를 기대하기 어려운 실바다
세부사업내용 : 치매환자 조기발견 및 지속관리, 보건사업 안내 등
사업효과 : 치매환자의 조기발견 및 지속관리에 효과
SW 유형 : 생활환경지원 - 복지프로그램
사업비 : 4천원

● 노인공동생활 가정 운영

⑦
주요 : 진안군 일면
사업내용 : 농촌지역 독거노인 보호대책의 일환으로 경로당 및 주택을 공동생활 가정으로 조성하여 생활할 수 있도록 여건조성 및 운영비 지원
세부사업내용 : 농촌지역 독거노인 보호대책의 일환으로 경로당 및 주택을 공동생활가정으로 조성하여 생활할 수 있도록 여건조성 및 운영비 지원
사업효과 : 주민들 및 마을공동체 활성화, 독거노인 보호를 해소 및 생애 동안 위급상황 발생 시 신속하게 대응
SW 유형 : 생활환경지원 - 복지프로그램
사업비 : 6천원

<그림 4-96> 진안군 지역개발사업 중 소프트웨어 시설물 조성현황

가. S/W 사업의 특징

1) 부처 간, 지역 간 유사·중복 사업이 다수임

- S/W 사업의 주를 이루고 있는 농촌중심지 활성화사업, 창조적 마을 만들기사업, 시·군 역량강화사업의 세부 사업내용을 살펴보면, 주로 교육, 컨설팅, 홍보마케팅, 경영지원, 선진지 견학 등의 천편일률적이고 보여주기 식의 사업이 대부분임

2) S/W 사업의 차별성 미흡

- 지역별 특성을 고려하고 지역에 적합하며 실효성이 높은 S/W 사업을 발굴하여 추진해야 함에도 불구하고, 외부 강사초빙을 통한 교육 및 선진지 견학 등 실적을 위한 무난한 사업들이 추진되고 있음
- 지역의 자생력 확보를 위한 투입지원(기관에 대한 지원)과 혁신지원(기술개발 및 인력양성에 대한 지원)이 상당히 미흡함

3) 단발성 사업이 다수임

- 사업이 지속적으로 진행되고는 있으나 사업 대상지역의 변경으로 참여 대상자 또한 변경되고 있으므로, 단발적 사업에 해당되는 경우가 상당수임

4) 사업에 대한 자체평가 시스템이 미흡함

- 서비스기준 이행실태 점검 등을 통한 평가가 이루어지고는 있으나, 사업의 실효성 향상을 위한 자체평가를 시행하는 사업은 거의 전무한 실정임

5) 운영상의 제약에 대한 의견이 존재함

- 해당 지역들의 경우 비교적 양호하게 운영되고 있으나, 인터뷰 결과 하드웨어만 조성해 놓고 제대로 운영이 되지 않아 공동시설이 유휴시설로 전락한 사례가 다수 존재하는 것으로 나타남

나. S/W 사업에 대한 시사점

1) 부처 간 협력 모델 구축

- 농식품부, 문체부, 보건복지부 등 중앙정부에서 산발적으로 이루어지고 있는 사업을 연계(지역 단위)하여 재조정, 통합할 수 있는 부처 간 협력 모델 구축이 필요함

2) S/W 사업의 차별화, 특성화 도모

- 친환경적이고 보여주기식 실적 충족형 사업을 지양하고, 지속적인 수요조사를 통해 지역 특성을 고려한 맞춤형 사업을 발굴함으로써 차별화, 특성화를 도모할 필요가 있음

3) 단계별 역량강화 커리큘럼 발굴, 추진

- 사업 실효성 제고를 위해 단계별 역량강화 커리큘럼을 발굴하여 추진할 필요가 있음

4) 사업 유형별 자체평가 표준시스템 구축, 점검

- 지역 부합성, 중복성, 효과성, 연계성 등 다양한 분야를 고려한 사업 유형별 자체평가 표준시스템을 구축함으로써 실질적인 이행실

태를 점검하는 한편, 사업 대상자에 대한 인식 및 만족도 조사 등을 실시하여 개선방향을 도출할 필요가 있음

5) 평가를 통한 인센티브 및 패널티 부여

- 이행실태 분석을 통해 우수 사례에 대해서는 운영비 국고지원 등의 인센티브를, 전시성 사업에는 패널티를 부여하는 방안 고려 필요

제4절 공무원 및 전문가 의견 조사

1. 조사목적

- 시·군 지역개발 관련업무 담당 공무원과 관련 전문가를 대상으로 농촌지역개발사업의 추진실태에 관한 인식정도를 파악하여 통합적 농촌지역개발에 대한 모델 발굴에 활용

2. 조사방법

가. 관련업무 담당공무원 및 전문가 대상 설문 조사

- 본 조사의 대상은 관련정책을 수립하고 시행하는 실무자(담당 공무원)와 전문가(대학교수 및 연구원 등)를 대상으로 함
 - 이메일을 활용한 설문조사
 - 공무원 : 122개 시·군(일반농산어촌개발사업 대상 시·군)의 지역개발 실무 담당 공무원 (약 200명)
 - 전문가 : 일반농산어촌개발사업 선정, 평가, 컨설팅에 참여한 전문가, 대통령직속 지역발전위원회 광특(현 지특)회계 참여 전문가, 농림축산식품부(농촌경제연구원 수행) 농어업인 삶의질향상위원회 실무위원 등을 대상으로 지역개발사업의 실태와 관련된 인식정도를 조사 (약 200명)

(표 4-44) 담당 공무원 및 전문가 대상 설문조사 내용

조사항목	세부항목
응답자 특성	<ul style="list-style-type: none"> - 근무기관 및 근무기간, 담당업무 - 지역개발사업 관련 참여 사업 및 분야
지역개발사업현황 추진체계 및 운영실태	<ul style="list-style-type: none"> - 지역개발사업의 전반적 추진실태 - 지역개발사업의 유사·중복성 및 사업 분야 - 유사·중복성 해소를 위한 적절한 공간범위 - 유사·중복성 영향 요소
지역개발사업의 효율적 추진을 위한 제도개선 방안	<ul style="list-style-type: none"> - 지역개발사업의 성과제고를 위해 제도개선의 필요성 - 성과제고를 위해 각급 행정기관에 요구되는 주도적 역할 및 기능수행 등의 주요 정책과제 - 성과제고를 위해 기존 추진체계의 정비 필요성 - 성과제고 방안으로 가장 우선해야 할 과제 - 지자체와 지역실행조직과의 연계·협력 정도 - 지역개발사업 성과제고를 위한 컨트롤타워로 적합한 기관 - 통합적 농촌개발방식의 성공요소 - 사업간 연계 및 통합 경험 사업 - 사업간 연계 및 통합이 필요한 사업

나. 분석방법

- 통계 프로그램인 SPSS를 활용하여 해당 문항에 대한 빈도분석을 실시하고 문항특성에 따라 교차분석을 실시하여 지역개발 담당공무원 및 전문가 간의 차이를 파악함

3. 조사결과

가. 응답자 특성

1) 근무기관 및 근무기간

○ 근무기관

- 본 조사의 응답자는 188명임
- 본 조사에 응답한 공무원은 광역·기초 자치단체를 포함하여 54.8%, 대학 등 전문가 집단(기타 포함)은 45.2%로 나타남

(표 4-45) 근무기관

(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
광역자치단체(시·도)	7	3.7
기초자치단체(시·군·구)	96	51.1
대학	36	19.1
정부/출연기관	40	21.3
기타	9	4.8
합계	188	100.0

○ 근무기간

- 총 근무기간은 182개월(15.2년)로 나타났으며, 지역개발사업 업무 근무기간은 94개월(7.8년)로 나타났음

(표 4-46) 근무기간

(단위 : 명, 월)

구분	총 근무기간	지역개발사업 업무 근무기간
빈도	188	188
평균	182.09	93.93
표준편차	105.205	95.575

2) 담당업무

- 본 문항은 다중응답 질문으로 구성되었으며, 총 응답은 243개로 나타남
 - 담당업무는 사업총괄이 79명(32.5%)으로 가장 많았으며, 다음으로 계획수립이 71명(29.2%)으로 나타남

(표 4-47) 담당업무

(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
계획수립	71	29.2
사업발굴	38	15.6
사업총괄	79	32.5
사업평가/컨설팅	55	22.6
합계	243	100.0

- 지역개발사업 관련 계획, 평가, 컨설팅 참여 분야 중 가장 많은 응답은 297개 응답 중 일반농산어촌지역개발사업이 136명(45.8%)으로 나타났으며, 다음으로는 광특회계사업이 57명(19.2%)으로 나타남

(표 4-48) 지역개발사업 관련 계획, 평가, 컨설팅 참여 분야

(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
광특회계사업	57	19.2
일반농산어촌지역개발사업	136	45.8
연계협력사업	56	18.9
창조지역사업	32	10.8
축제	16	5.4
합계	297	100.0

- 지역개발사업 중별 참여 분야 중 가장 많은 응답은 총 297개 응답 중 일반농산어촌지역개발사업이 160명(69.6%)으로 나타났으며, 다음으로는 도시활력증진지역개발사업이 30명(13.0%)으로 나타남

(표 4-49) 지역개발사업 종별 참여 분야

(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
일반농산어촌개발사업	160	69.6
성장촉진지역개발사업	27	11.7
특수상황지역개발사업	13	5.7
도시활력증진지역개발사업	30	13.0
합계	230	100.0

나. 항목별 세부 분석결과

1) 지역개발사업 추진체계 및 운영 실태

- 전반적인 추진실태는 유사중복성, 연계통합성, 효율성, 지역발전효과성, 지속가능성 등으로 구성됨⁵⁾
 - 이 중 가장 높은 인식을 하고 있는 항목은 지역발전효과성이 4.64점으로 가장 높게 나타나며,
 - 다음으로 유사중복성이 4.79점으로 보통 이상의 높은 수준으로 인식하고 있었고, 지속가능성(4.16점), 효율성(4.05점), 연계통합성(3.83점) 순으로 나타남

(표 4-50) 전반적인 추진실태

(단위 : 명, 점)

구분	유사중복성	연계통합성	효율성	지역발전효과성	지속가능성
빈도	188	188	188	188	188
평균	4.79	3.83	4.05	4.64	4.16
표준편차	1.247	1.342	1.270	1.339	1.374

- 조사집단 간 차이가 있는지 살펴본 결과, 특히 유사중복성에 있어서 공무원은 4.6점, 전문가는 5.02점으로 전문가 집단이 유사중복

5) 1점 “낮다,” 4점 “보통,” 7점 “높다”로 구성됨

성 문제가 보통 이상의 인식을 하고 있는 것으로 나타남
 - 타 부문에 있어서는 집단 간 차이가 없는 것으로 나타남

(표 4-51) 전반적인 추진실태 집단 간 차이분석

(단위 : 명, 점)

구분	빈도	평균	t값	p값
유사중복성	공무원	103	-2.334	.021**
	전문가	85		
연계통합성	공무원	103	.001	.634
	전문가	85		
효율성	공무원	103	.000	.763
	전문가	85		
지역발전효과성	공무원	103	.001	.650
	전문가	85		
지속가능성	공무원	103	.000	.785
	전문가	85		

주 : * p < 0.1, ** p < 0.05, *** p < 0.05

- 각급 행정기관별 유사·중복 수준에 대한 인식을 살펴본 결과, 중앙정부의 유사·중복성 수준은 4.1점으로 보통 보다 다소 높았으며, 광역자치단체는 3.99점, 기초자치단체는 4.0점으로 보통 수준인 평균 4.0점으로 나타남

(표 4-52) 각급 행정기관별 유사·중복 수준

(단위 : 명, 점)

구분	중앙정부	광역자치단체	기초자치단체
빈도1	188	188	188
평균	4.10	3.99	4.00
표준편차	1.412	1.283	1.470

- 유사·중복 수준 인식에 대한 집단별 차이를 살펴보면, 중앙정부만이 집단별 차이가 있는 것으로 나타났으며, 전문가는 4.29점으로 공무원 3.94점 보다 다소 높아, 실무 업무를 담당하는 공무원보다는 전문가 집단들의 유사·중복에 대한 인식 수준이 높은 것으로 나타남

(표 4-53) 각급 행정기관별 유사·중복 수준 집단별 차이분석

(단위 : 명, %)

구분		빈도	평균	t값	p값
중앙정부	공무원	103	3.94	-1.711	.089*
	전문가	85	4.29		
광역자치단체	공무원	103	4.07	.924	.357
	전문가	85	3.89		
기초자치단체	공무원	103	4.04	.398	.691
	전문가	85	3.95		

주 : * p < 0.1, ** p < 0.05, *** p < 0.05

- 구체적으로 유사·중복 문제 발생 분야에 대한 질문에 대해서는 총 응답 308개(다중응답) 중 마을사업이 75명(24.4%)으로 가장 많은 응답을 하였으며, 다음으로 관광사업이 44명(14.3%), 공동이용시설이 34명(11.0%) 순으로 나타남

(표 4-54) 유사·중복 문제 발생 분야

(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
도로	12	3.9
하천	15	4.9
관광사업	44	14.3
마을사업	75	24.4
산림	9	2.9
공동이용시설	34	11.0
기초생활시설	21	6.8
소득사업	20	6.5
마을기본시설	26	8.4
역량강화사업	31	10.1
관광기본시설	21	6.8
합계	308	100.0

- 유사·중복 문제 발생 분야에 대한 집단별 차이분석 결과는 공무원과 전문가 간에 큰 차이가 없는 것으로 나타남

(표 4-55) 유사·중복 문제 발생 분야 집단별 차이분석

(단위 : 명, %)

구분		도로	하천	관광사업	마을사업	산림	공동이용시설	기초생활시설	소득사업	마을기반시설	역량화사업	관광기반시설	합계
근무기관	공무원	8	8	16	39	3	19	10	12	16	16	6	153
		5.2	5.2	10.5	25.5	2.0	12.4	6.5	7.8	10.5	10.5	3.9	100.0
	전문가	4	7	28	36	6	15	11	8	10	15	15	155
		2.6	4.5	18.1	23.2	3.9	9.7	7.1	5.2	6.5	9.7	9.7	100.0
참여분야	일반농산어촌	11	13	34	66	6	33	18	17	25	28	15	266
		4.1	4.9	12.8	24.8	2.3	12.4	6.8	6.4	9.4	10.5	5.6	100.0
	성장촉진	0	2	7	14	1	4	3	2	1	6	5	45
		.0	4.4	15.6	31.1	2.2	8.9	6.7	4.4	2.2	13.3	11.1	100.0
	특수상황	0	1	5	8	0	0	1	0	0	3	0	18
		.0	5.6	27.8	44.4	.0	.0	5.6	.0	.0	16.7	.0	100.0
	도시활력증진	1	1	11	13	0	4	2	2	3	7	7	51
		2.0	2.0	21.6	25.5	.0	7.8	3.9	3.9	5.9	13.7	13.7	100.0

- 유사·중복 문제가 발생한다면 이를 해소하기 위한 공간범위를 묻는 질문에는 일반농산어촌개발사업의 경우 2~3개 마을로 구성된 소권역 범위라는 응답이 139명(37.6%)으로 가장 많았으며, 다음으로는 마을단위가 105명(28.4%)이 응답하였음

(표 4-56) 일반농산어촌개발사업 공간범위

(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
마을단위	105	28.4
소권역	139	37.6
시,군단위	93	25.1
시,도단위	24	6.5
시,도 통합권역	7	1.9
초광역 권역	2	0.5
합계	370	100.0

- 근무기관별 차이를 살펴보면, 마을단위라는 인식은 공무원(33.2%)이 전문가(22.3%)에 비해 다소 높았으며 시·군 단위라는 인식은 전문가(27.1%)가 공무원(23.5%)에 비해 다소 높았음

- 참여분야별 차이를 살펴보면, 일반농산어촌지역개발사업 참여자의 경우 마을단위(29.5%)라는 응답이 상대적으로 높게 나타났으며, 성장촉진지역개발사업 참여자의 경우에 시·도단위(13.0%), 특수상황지역 참여자의 경우 마을단위(32.0%), 도시활력증진개발사업 참여자의 경우 소권역(42.4%)이 상대적으로 높게 나타났음

(표 4-57) 일반농산어촌개발사업 공간범위 집단별 차이분석

(단위 : 명, %)

구분		마을단위	소권역	시·군 단위	시·도 단위	시·도 통합권역	초광역 권역	합계
근무 기관	공무원	68	71	48	13	3	1	204
		33.3	34.8	23.5	6.4	1.5	0.5	100.0
	전문가	37	68	45	11	4	1	166
		22.3	41.0	27.1	6.6	2.4	0.6	100.0
참여 분야	일반 농산어촌	93	117	78	20	5	2	315
		29.5	37.1	24.8	6.3	1.6	0.6	100.0
	성장 촉진	14	18	14	7	1	0	54
		25.9	33.3	25.9	13.0	1.9	0.0	100.0
	특수 상황	8	9	5	2	0	1	25
		32.0	36.0	20.0	8.0	.0	4.0	100.0
	도시활력 증진	13	25	17	3	1	0	59
		22.0	42.4	28.8	5.1	1.7	0.0	100.0

- 유사·중복성에 영향을 주는 요소를 묻는 질문에는 각 중앙정부 및 소관부처 간의 경쟁적 업무추진 관행이 5.23점으로 그렇다는 인식이 높은 것으로 나타났으며, 중앙정부 협조, 조정체계 미비는 5.36점(최고점)으로 높게 나타났음
- 전반적으로 볼 때, 각 중앙정부 및 소관부처의 유사·중복성이 지방자치단체보다 영향이 높은 것으로 나타남

(표 4-58) 유사·중복의 영향 요소

(단위 : 명, 점)

구분	중앙정부 경쟁적 업무추진관행	중앙정부 협조, 조정체계 미비	중앙정부 사업추진 관행	시스템 미흡	사업연계 미흡
빈도	188	188	188	188	188
평균	5.23	5.36	5.08	4.79	4.69
표준편차	1.298	1.265	1.236	1.278	1.325
구분	중앙정부 운영미흡	중앙정부 총괄 조정기구 부재	지방자치단체 협조, 조정체계 미비	지방자치 단체 사업추진 관행	지방자치 단체 총괄조정기구 부재
빈도	188	188	188	188	188
평균	4.53	4.79	4.64	4.40	4.70
표준편차	1.393	1.486	1.273	1.318	1.480

- 유사·중복의 영향 요소에 대한 집단별 차이분석 결과는 모든 지표에서 전문가가 공무원에 비해 유사·중복의 영향 요소에 대한 의식수준이 높은 것으로 나타남

(표 4-59) 유사·중복의 영향 요소 집단별 차이분석

(단위 : 명, 점)

구분	빈도	평균	t값	p값	
중앙정부 경쟁적 업무추진 관행	공무원	103	4.95	-3.308	.001***
	전문가	85	5.56		
중앙정부 협조, 조정체계 미비	공무원	103	5.07	-3.547	.000***
	전문가	85	5.71		
중앙정부 사업추진 관행	공무원	103	4.83	-3.055	.003**
	전문가	85	5.38		
시스템 미흡	공무원	103	4.39	-5.004	.000***
	전문가	85	5.27		
사업연계 미흡	공무원	103	4.41	-3.318	.001***
	전문가	85	5.04		
중앙정부 운영 미흡	공무원	103	4.13	-4.562	.000***
	전문가	85	5.01		
중앙정부 총괄 조정기구 부재	공무원	103	4.44	-3.736	.000***
	전문가	85	5.22		
지자체 협조, 조정체계 미비	공무원	103	4.27	-4.643	.000***
	전문가	85	5.09		
지방자치단체 사업추진 관행	공무원	103	4.01	-4.700	.000***
	전문가	85	4.87		
지자체 총괄 조정기구 부재	공무원	103	4.48	-2.279	.024**
	전문가	85	4.96		

주 : * p < 0.1, ** p < 0.05, *** p < 0.05

2) 지역개발사업 성과제고를 위한 제도개선 방안

- 농촌지역개발사업의 성과제고를 위한 각 분야별 제도개선 필요성에 대해서는 예산배분 및 운영방식 개선이 5.22점으로 가장 높았으며, 그 다음으로 추진조직 정비가 5.10점으로 나타남

(표 4-60) 각 분야별 제도개선 필요성

(단위 : 명, 점)

구분	관련법 정비개선	추진조직 정비	예산배분 및 운영방식 개선	선정, 추진절차 개선	평가, 환류시스템 개선
빈도	188	188	188	188	188
평균	4.99	5.10	5.22	5.08	4.99
표준편차	1.366	1.204	1.264	1.228	1.416

- 각 분야별 제도개선 필요성에 대한 집단별 차이분석 결과는 전문가가 공무원에 비해 필요성에 대한 인식이 강한 것으로 나타났으며, 가장 필요하다고 인식하는 분야로는 예산배분 및 운영방식 개선(5.67점)으로 나타남

(표 4-61) 각 분야별 제도개선 필요성 집단별 차이분석

(단위 : 명, 점)

구분		빈도	평균	t값	p값
관련법 정비개선	공무원	103	4.83	-1.885	.061*
	전문가	85	5.20		
추진조직 정비	공무원	103	4.93	-2.139	.034**
	전문가	85	5.31		
예산배분 및 운영방식 개선	공무원	103	4.85	-4.644	.000***
	전문가	85	5.67		
선정,추진절차 개선	공무원	103	4.94	-1.706	.090*
	전문가	85	5.25		
평가,환류시스템 개선	공무원	103	4.62	-4.148	.000***
	전문가	85	5.45		

주 : * p < 0.1, ** p < 0.05, *** p < 0.05

- 각급 행정기관에 요구되는 주도적 역할 또는 주요 정책과제에 대해서는 중앙정부, 광역자치단체, 기초자치단체별로 살펴보았으며, 그 결과는 다음과 같음
 - 중앙정부에 요구되는 역할 및 과제로서 가장 많은 응답은 관련 법령 및 계획체계 정비(111명: 30.0%)로 나타났으며, 다음으로는 예산배분 및 운영체계 개선이 84명(22.7%)으로 나타남

(표 4-62) 중앙정부에 요구되는 주도적 역할/주요 정책과제
(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
추진조직 및 체계 정비	53	14.3
예산배분 및 운영체계 개선	84	22.7
관련법령 및 계획체계 정비	111	30.0
선정 및 집행절차 개선	49	13.2
정보공유시스템 구축	23	6.2
중앙-지방간 협력촉진체계 강화	45	12.2
지역간 협력적 사업추진체계 운용	5	1.4
합계	370	100.0

- 응답자의 근무기관별 차이를 살펴보면, 관련 법령 및 계획체계 정비에 대해서 전문가(24.1%)가 공무원(21.5%)에 비해 높게 나타났으며, 선정 및 집행절차 개선에 대해서 공무원(16.0%)이 전문가(10.0%)에 비해 높게 나타났음
- 참여분야별로는, 일반농산어촌개발사업 참여자의 경우 선정 및 집행절차 개선(14.0%)이 상대적으로 높았으며, 성장촉진지역개발사업 참여자의 경우 중앙-지방간 협력촉진체계 강화(15.1%), 특수상황지역개발사업 참여자의 경우 관련 법령 및 계획체계 정비(38.5%)가 상대적으로 높았으며, 도시활력증진지역개발사업의 경우 선정 및 집행절차 개선(15.0%)이 상대적으로 높게 나타남

(표 4-63) 중앙정부에 요구되는 주도적 역할 및
주요 정책과제 집단별 차이분석

(단위 : 명, %)

구분	추진조직 및 체계 정비	예산배분 및 운용체계 개선	관련법령 및 계획체계 정비	선정 및 집행절차 개선	정보공유시스템 구축	중앙-지방간 협력추진체계 강화	지역간 협력적 사업추진체계 운용	합계	
근무기관	공무원	29	43	57	32	12	22	5	200
		14.5	21.5	28.5	16.0	6.0	11.0	2.5	100
	전문가	24	41	54	17	11	23	0	170
		14.1	24.1	31.8	10.0	6.5	13.5	.0	100
참여분야	일반농산어촌	45	71	94	44	20	36	4	314
		14.3	22.6	29.9	14.0	6.4	11.5	1.3	100
	성장촉진	5	14	18	5	3	8	0	53
		9.4	26.4	34.0	9.4	5.7	15.1	.0	100
	특수상황	4	8	10	2	2	0	0	26
		15.4	30.8	38.5	7.7	7.7	.0	.0	100
	도시활력증진	6	15	16	9	3	9	2	60
		10.0	25.0	26.7	15.0	5.0	15.0	3.3	100

- 광역자치단체에 요구되는 주도적 역할 또는 주요 정책과제로 가장 많은 응답으로는 중앙-지방간 협력추진체계 강화(86명: 23.1%)로 나타났으며, 다음으로는 정보공유시스템 구축이 63명(16.9%)으로 나타남

(표 4-64) 광역자치단체에 요구되는 주도적 역할/주요 정책과제

(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
추진조직 및 체계 정비	62	16.6
예산배분 및 운용체계 개선	40	10.7
관련법령 및 계획체계 정비	15	4.0
선정 및 집행절차 개선	45	12.1
정보공유시스템 구축	63	16.9
중앙-지방간 협력추진체계 강화	86	23.1
지역간 협력적 사업추진체계 운용	62	16.6
합계	373	100.0

- 응답자의 근무기관별 차이를 살펴보면, 추진조직 및 체계정비에 대해서 전문가(20.6%)가 공무원(13.3%)에 비해 높게 나타났으며, 중앙-지방간 협력추진체계 강화에 대해서 공무원(28.6%)이 전문가(16.5%)에 비해 높게 나타났음
- 참여분야별 차이를 살펴보면, 일반농산어촌개발사업 참여자의 경우 중앙-지방간 협력추진체계 강화(23.0%)가 상대적으로 높았으며, 성장추진지역개발사업 참여자의 경우 지역간 협력적 사업추진체계 운용(24.1%), 특수상황지역개발사업 참여자의 경우 추진조직 및 체계정비(26.9%), 도시활력증진지역개발사업의 경우 중앙-지방간 협력추진체계 강화(20.0%)가 상대적으로 높게 나타남

(표 4-65) 광역자치단체에 요구되는 주도적 역할 및
주요 정책과제 집단별 차이분석

(단위 : 명, %)

구분		추진 조직 및 체계 정비	예산 배분 및 운용 체계 개선	관련 법령 및 계획 체계 정비	선정 및 집행 절차 개선	정보 공유 시스템 구축	중앙- 지방간 협력 추진 체계 강화	지역간 협력적 사업 추진 체계 운용	합계
근무 기관	공무원	27	18	14	18	37	58	31	203
		13.3	8.9	6.9	8.9	18.2	28.6	15.3	100
	전문가	35	22	1	27	26	28	31	170
		20.6	12.9	.6	15.9	15.3	16.5	18.2	100
참여 분야	일반농 산어촌	53	36	13	39	50	73	53	317
		16.7	11.4	4.1	12.3	15.8	23.0	16.7	100
	성장 추진	13	6	2	5	7	8	13	54
		24.1	11.1	3.7	9.3	13.0	14.8	24.1	100
	특수 상황	7	5	1	6	1	3	3	26
		26.9	19.2	3.8	23.1	3.8	11.5	11.5	100
	도시활 력증진	13	6	0	8	11	12	10	60
21.7		10.0	.0	13.3	18.3	20.0	16.7	100	

- 기초자치단체에 요구되는 주도적 역할 또는 주요 정책과제로 가장 많은 응답은 관련 추진조직 및 체계 정비(98명: 26.1%)로 나타났으며, 다음으로는 지역간 협력적 사업추진체계 운용이 87명 (23.2%)으로 나타남

(표 4-66) 기초자치단체에 요구되는 주도적 역할/주요 정책과제
(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
추진조직 및 체계 정비	98	26.1
예산배분 및 운용체계 개선	33	8.8
관련법령 및 계획체계 정비	9	2.4
선정 및 집행절차 개선	56	14.9
정보공유시스템 구축	58	15.5
중앙-지방간 협력촉진체계 강화	34	9.1
지역간 협력적 사업추진체계운용	87	23.2
합계	375	100.0

- 응답자의 근무기관별 차이를 살펴보면, 추진조직 및 체계 정비에 대해서 공무원(29.3%)가 전문가(22.4%)에 비해 높게 나타났으며, 지역간 협력적 사업추진체계 운용에 대해서 전문가(29.4%)이 공무원(18.0%)에 비해 높게 나타났음

(표 4-67) 기초자치단체에 요구되는 주도적 역할 및
주요 정책과제 집단별 차이분석
(단위 : 명, %)

구분	구분	추진 조직 및 체계 정비	예산 배분 및 운용 체계 개선	관련 법령 및 계획 체계 정비	선정 및 집행 절차 개선	정보 공유 시스템 구축	중앙-지방간 협력 촉진 체계 강화	지역간 협력적 사업 추진 체계 운용	합계
근무 기관	공무원	60	16	6	36	28	22	37	205
		29.3	7.8	2.9	17.6	13.7	10.7	18.0	100
	전문가	38	17	3	20	30	12	50	170
		22.4	10.0	1.8	11.8	17.6	7.1	29.4	100
참여 분야	일반 농산어촌	84	24	8	47	52	30	74	319
		26.3	7.5	2.5	14.7	16.3	9.4	23.2	100
	성장 촉진	13	7	1	11	9	4	9	54
		24.1	13.0	1.9	20.4	16.7	7.4	16.7	100
	특수 상황	5	3	0	7	3	2	6	26
		19.2	11.5	.0	26.9	11.5	7.7	23.1	100
도시 활력 증진	15	9	4	5	8	4	15	60	
	25.0	15.0	6.7	8.3	13.3	6.7	25.0	100	

- 참여분야별 차이를 살펴보면, 일반농산어촌지역개발사업 참여자의 경우 추진조직 및 체계 정비(26.3%)가 상대적으로 높았으며, 성장촉진지역개발사업 참여자의 경우 정보공유시스템 구축(16.7%), 특수상황지역개발사업 참여자의 경우 선정 및 집행절차 개선(26.9%), 도시활력증진지역개발사업의 경우 지역간 협력적 사업추진체계 운용(25.0%)이 상대적으로 높았음

- 각급 행정기관의 기존 추진체계 정비 필요성에 대해서는, 기초자치단체가 5.16점으로 가장 높았으며, 중앙정부는 5.09점, 광역자치단체는 5.06점으로 나타남

(표 4-68) 각급 행정기관의 기존 추진체계 정비 필요성

(단위 : 명, 점)

구분	중앙정부	광역자치단체	기초자치단체
빈도	188	188	188
평균	5.09	5.06	5.16
표준편차	1.451	1.305	1.340

- 집단별로는 광역자치단체의 경우 공무원 4.87점, 전문가 5.28점으로 나타나 광역자치단체에 대해서만 집단별 평균의 차이가 있는 것으로 분석되었음

(표 4-69) 각급 행정기관의 기존 추진체계 정비 필요성 집단별 차이분석

(단위 : 명, 점)

구분	구분	빈도	평균	t값	p값
중앙정부	공무원	103	4.96	-1.348	.179
	전문가	85	5.25		
광역자치단체	공무원	103	4.87	-2.158	.032**
	전문가	85	5.28		
기초자치단체	공무원	103	5.04	-1.424	.156
	전문가	85	5.32		

주 : * p < 0.1, ** p < 0.05, *** p < 0.05

- 지역개발사업의 성과제고를 위해 가장 우선해야 할 과제로는 지자체내 총괄부서 신설이 66명(35.1%)으로 가장 많았으며, 다음으로는 정보공유 및 관리체계 구축이 49명(26.1%)으로 나타남

(표 4-70) 성과제고를 위해 가장 우선해야 할 과제

(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
부처간 및 내 칸막이 해소	41	21.8
지자체내 총괄부서 신설	66	35.1
정보공유 및 관리체계 구축	49	26.1
부처간 협업사업추진	28	14.9
기타	4	2.1
합계	188	100.0

- 응답자의 근무기관별 차이를 살펴보면, 지자체내 총괄부서 신설에 대해서 공무원(45.6%)이 전문가(22.4%)에 비해 높게 나타났으며, 정보공유 및 관리체계 구축에 대해서 전문가(32.9%)가 공무원(20.4%)에 비해 높게 나타났음
- 참여분야별 차이를 살펴보면, 일반농산어촌개발사업 참여자의 경우 지자체내 총괄부서 신설(37.8%)로 상대적으로 높았으며, 성장촉진지역개발사업 참여자의 경우 정보공유 및 관리체계 구축(29.5%), 특수상황지역개발사업 참여자의 경우 부처간 협업사업추진(25.0%), 도시활력증진지역개발사업의 경우 정보공유 및 관리체계 구축(31.0%)이 상대적으로 높았음

(표 4-71) 성과제고를 위해 가장 우선해야 할 과제 집단별 차이분석

(단위 : 명, %)

구분		부처간 및 내 칸막이 해소	지자체 내 총괄부서 신설	정보공유 및 관리체계 구축	부처간 협업사업 추진	기타	합계
근무 기관	공무원	14	47	21	18	3	103
		13.6	45.6	20.4	17.5	2.9	100.0
	전문가	27	19	28	10	1	85
		31.8	22.4	32.9	11.8	1.2	100.0
참여 분야	일반 농산어촌	33	59	39	25	156	312
		21.2	37.8	25.0	16.0		100.0
	성장 촉진	6	8	8	5	27	54
		22.2	29.6	29.6	18.5		100.0
	특수 상황	3	3	3	3	12	24
		25.0	25.0	25.0	25.0		100.0
	도시활력 증진	8	7	9	5	29	58
		27.6	24.1	31.0	17.2		100.0

- 지역개발사업 추진 관련, 자치단체와 지역실행조직과 연계·협조 수준은 3.79점으로 평균 이하로 낮게 나타남

(표 4-72) 지역실행조직과 연계·협조 수준

(단위 : 명, 점)

구분	빈도	평균	표준편차
지역실행조직과 연계·협조 수준	188	3.79	1.446

- 응답자의 근무기관별 차이를 살펴보면, 공무원과 전문가의 차이가 없는 것으로 나타남

(표 4-73) 지역실행조직과 연계·협조 수준 집단별 차이분석

(단위 : 명, 점)

구분		빈도	평균	t값	p값
지역실행조직과 연계·협조 수준	공무원	103	3.91	1.255	.211
	전문가	85	3.65		

주 : * p < 0.1, ** p < 0.05, *** p < 0.05

- 지역개발사업의 성과제고를 위해 컨트롤타워가 필요하다면 적합한 기관이 어디인지 묻는 질문에는 광역자치단체가 54명(29.0%)으로 가장 많았으며, 다음으로는 지역발전위원회가 50명(27.0%)을 차지하였음

(표 4-74) 컨트롤타워로 적합한 기관

(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
중앙정부	41	22.2
지역발전위원회	50	27.0
광역자치단체	54	29.2
기초자치단체	40	21.6
합계	185	100.0

- 응답자의 근무기관별 차이를 살펴보면, 기초자치단체에 대해서 공무원(30.4%)이 전문가(10.8%)에 비해 높게 나타났으며, 지역발전위원회에 대해서는 전문가(34.9%)가 공무원(20.6%)에 비해 높게 나타났음
- 참여분야별 차이를 살펴보면, 일반농산어촌개발사업 참여자의 경우 기초자치단체(22.2%)가 상대적으로 높았으며, 성장촉진지역개발사업 참여자의 경우 광역자치단체(34.6%), 특수상황지역개발사업 참여자의 경우 광역자치단체(33.3%), 도시활력증진지역개발사업의 경우 지역발전위원회(43.3%)가 상대적으로 높게 나타남

(표 4-75) 컨트롤타워로 적합한 기관 집단별 차이분석

(단위 : 명, %)

구분	중앙정부	지역발전위원회	광역자치단체	기초자치단체	합계	
근무기관	공무원	22	21	28	31	102
		21.6	20.6	27.5	30.4	100.0
	전문가	19	29	26	9	83
		22.9	34.9	31.3	10.8	100.0
참여분야	일반농산어촌	35	43	45	35	158
		22.2	27.2	28.5	22.2	100.0
	성장촉진	4	10	9	3	26
		15.4	38.5	34.6	11.5	100.0
	특수상황	3	4	4	1	12
		25.0	33.3	33.3	8.3	100.0
	도시활력증진	9	13	4	4	30
		30.0	43.3	13.3	13.3	100.0

- 통합적 농촌개발방식의 성공을 위해 중요한 고려사항으로 가장 많은 응답은 유사·중복사업 식별 및 관리시스템과 농촌개발 전담부서 운영이 각각 13.9%로 나타났음

(표 4-76) 통합적 농촌개발방식 성공을 위한 중요 고려사항
(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
농촌정책 및 행정	37	6.8
내역사업 조정 및 개선	37	6.8
협력체계 구축	73	13.4
유사/중복사업 식별 및 관리시스템	76	13.9
민간주도-정부지원 협업	31	5.7
모니터링 강화	25	4.6
주민역량 및 참여	62	11.4
성과 평가시스템	34	6.2
농촌개발 전담부서 운영	76	13.9
지속가능성	35	6.4
포괄보조사업 확대	30	5.5
기초자치단체 간의 연계협력	29	5.3
합계	545	100.0

구분	비율 (%)
기초자치단체 간의 연계협력	5.3
포괄보조사업 확대	5.5
지속가능성	6.4
농촌개발 전담부서 운영	13.9
성과 평가시스템	6.2
주민역량 및 참여	11.4
모니터링 강화	4.6
민간주도-정부지원 협업	5.7
유사/중복사업 식별 및 관리시스템	13.9
협력체계 구축	13.4
내역사업 조정 및 개선	6.8
농촌정책 및 행정	6.8

- 응답자의 근무기관별 차이를 살펴보면, 주민역량 및 참여에 대해서 공무원(15.4%)이 전문가(7.4%)에 비해 높게 나타났으며, 유사·중복사업 식별 및 관리시스템에 대해서 전문가(16.2%)가 공무원(11.7%)에 비해 높게 나타났음
- 참여분야별 차이를 살펴보면, 일반농산어촌개발사업 참여자의 경우 농촌개발 전담부서 운영(15.1%)로 상대적으로 높았으며, 성장촉진지역개발사업 참여자의 경우 유사·중복사업 식별 및 관리시스템(17.0%), 특수상황지역개발사업 참여자의 경우 협력체계 구축(14.0%), 도시활력증진지역개발사업의 경우 유사·중복사업 식별 및 관리시스템(17.9%)이 상대적으로 높았음

(표 4-77) 통합적 농촌개발방식 성공을 위한
중요 고려사항 집단별 차이분석

(단위 : 명, %)

구분	공무원	농정 및 행정	내사조 및 개선	역업정 및 개	협력구	력계축	유사, 복사업 및 관시스템	민간도-정부 지원업	모터링화	주역량 및 참여	성과평가 시스템	농촌발전부운	지속가능성	포모사업대	기초자치체간의 협력	합계
근무기관	공무원	21 7.7	16 5.9	33 12.1	32 11.7	17 6.2	4 1.5	42 15.4	5 1.8	53 19.4	24 8.8	14 5.1	12 4.4	273 100		
	전문가	16 5.9	21 7.7	40 14.7	44 16.2	14 5.1	21 7.7	20 7.4	29 10.7	23 8.5	11 4.0	16 5.9	17 6.3	272 100		
참여분야	일반농산어촌	32 6.9	31 6.7	60 12.9	61 13.1	27 5.8	21 4.5	54 11.6	28 6.0	70 15.1	32 6.9	27 5.8	21 4.5	464 100		
	성장촉진	6 6.8	6 6.8	10 11.4	15 17.0	5 5.7	8 9.1	7 8.0	7 8.0	8 9.1	4 4.5	6 6.8	6 6.8	88 100		
	특수상황	5 10.0	4 8.0	7 14.0	6 12.0	5 10.0	4 8.0	5 10.0	4 8.0	2 4.0	1 2.0	4 8.0	3 6.0	50 100		
	도시활력증진	3 3.2	8 8.4	10 10.5	17 17.9	5 5.3	10 10.5	6 6.3	13 13.7	5 5.3	3 3.2	5 5.3	10 10.5	95 100		

- 사업간 연계 및 통합을 경험한 사업을 묻는 질문에는 체험/관광이라는 응답자가 73명(23.9%)로 가장 많았으며, 다음으로는 도로/교통/상하수도가 50명(16.3%)으로 나타남

(표 4-78) 사업간 연계 및 통합을 경험한 사업

(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
도로/교통/상하수도	50	16.3
농업/소득기반	38	12.4
재난/재해대비	12	3.9
체험/관광	73	23.9
마을정비/경관	48	15.7
교육훈련	27	8.8
복지문화시설	44	14.4
홍보/마케팅	14	4.6
합계	306	100.0

- 응답자의 근무기관별 차이를 살펴보면, 도로/교통/상하수도에 대해서 공무원(19.5%)이 전문가(12.7%)에 비해 높게 나타났으며, 체험/관광에 대해서 전문가(27.5%)가 공무원(20.7%)에 비해 높게 나타났음

(표 4-79) 사업간 연계 및 통합을 경험한 사업 집단별 차이분석
(단위 : 명, %)

구분		도로/ 교통/ 상하수도	농업/ 소득 기반	재난/ 재해 대비	체험/ 관광	마을 정비/ 경관	교육 훈련	복지 문화 시설	홍보/ 마케팅	합계
근무 기관	공무원	32 19.5	19 11.6	7 4.3	34 20.7	29 17.7	14 8.5	23 14.0	6 3.7	164 100
	전문가	18 12.7	19 13.4	5 3.5	39 27.5	19 13.4	13 9.2	21 14.8	8 5.6	142 100
참여 분야	일반 농산어촌	42 15.9	38 14.4	8 3.0	60 22.7	44 16.7	21 8.0	39 14.8	12 4.5	264 100
	성장 촉진	11 20.0	4 7.3	5 9.1	13 23.6	5 9.1	7 12.7	8 14.5	2 3.6	55 100
	특수 상황	2 6.9	3 10.3	1 3.4	8 27.6	5 17.2	3 10.3	4 13.8	3 10.3	29 100
	도시활력 증진	9 16.4	4 7.3	2 3.6	15 27.3	7 12.7	6 10.9	8 14.5	4 7.3	55 100

- 참여분야별 차이를 살펴보면, 일반농산어촌지역개발사업 참여자의 경우 농업/소득기반(14.4%)로 상대적으로 높았으며, 성장촉진지역 개발사업 참여자의 경우 도로/교통/상하수도(20.0%), 특수상황지역 개발사업 참여자의 경우 체험/관광(27.6%), 도시활력증진지역개발 사업의 경우 체험/관광(27.3%)이 상대적으로 높았음
- 사업간 연계 및 통합이 필요한 사업 분야에 대해서는 체험/관광이 80명(21.6%)로 가장 많았으며, 다음으로는 농업/소득기반이 68명(17.7%)으로 나타남

(표 4-80) 사업간 연계 및 통합이 필요한 사업

(단위 : 명, %)

구분	빈도	비율
도로/교통/상하수도	55	14.3
농업/소득기반	68	17.7
재난/재해대비	20	5.2
체험/관광	83	21.6
마을정비/경관	51	13.3
교육훈련	31	8.1
복지문화시설	53	13.8
홍보/마케팅	23	6.0
합계	384	100.0

- 응답자의 근무기관별로는 특별한 차이가 없는 것으로 분석되었음

(표 4-81) 사업간 연계 및 통합이 필요한 사업 집단별 차이분석

(단위 : 명, %)

구분	도로/교통/상하수도	농업/소득기반	재난/재해대비	체험/관광	마을정비/경관	교육훈련	복지문화시설	홍보/마케팅	합계
근무기관	공무원	30	36	13	42	25	15	28	201
	전문가	15	18	6	21	12	7	14	100
참여분야	일반농산어촌	25	32	7	41	26	16	25	183
	성장축진	14	17	4	22	14	9	14	100
	특수상황	44	57	16	71	45	29	45	328
	도시활력증진	13.4	17.4	4.9	21.6	13.7	8.8	13.7	100
	도시활력증진	10	13	4	13	11	4	10	70
	도시활력증진	14.3	18.6	5.7	18.6	15.7	5.7	14.3	100
도시활력증진	5	7	3	5	4	2	5	33	
도시활력증진	15.2	21.2	9.1	15.2	12.1	6.1	15.2	100	
도시활력증진	8	13	1	17	9	4	10	68	
도시활력증진	11.8	19.1	1.5	25.0	13.2	5.9	14.7	100	

- 참여분야별 차이를 살펴보면, 일반농산어촌지역개발사업 참여자의 경우 마을정비/경관(13.7%)이 상대적으로 높았으며, 성장축진지역개발사업 참여자의 경우 마을정비/경관(15.7%), 특수상황지역개발사업 참여자의 경우 농업/소득기반(21.2%), 도시활력증진지역개발사업의 경우 체험/관광(25.9%)이 상대적으로 높았음

다. 결과 종합 및 시사점

1) 지역개발사업 추진체계 및 운영 실태

- 지역개발사업 전반에 걸친 추진실태를 살펴보면, 유사·중복성(4.79점)은 높고, 연계통합성(3.83점)은 낮아 유사·중복성 완화를 위해 지역개발사업 전반에 걸친 연계·협력성을 강화하는 방향으로 개편이 요구됨
 - 특히, 지역발전 효과성은 4.64점으로 다소 높으나, 지속가능성은 4.16점으로 보통 수준으로 지속가능성을 높이기 위한 관련 제도의 정비가 필요함
 - 한편, 행정기관별 유사·중복성 수준은 중앙정부가 4.10점으로 보통 수준을 보이면서 크게 문제가 발생하고 있지는 않은 것으로 인식하고 있음
- 유사·중복 문제가 발생하는 분야로는 마을사업(24.4%), 관광사업(14.3%), 공동이용시설(11.0%), 역량강화사업(10.1%) 등이 지적되고 있었음
 - 이들 분야의 경우 중앙부처, 광역자치단체, 기초자치단체간 협력체계를 구축하여 통합적인 관리방안을 검토하는 것이 필요함
- 유사·중복 문제를 해소하기 위한 일반농산어촌개발사업의 공간범위는 소권역(37.9%), 성장촉진지역개발사업의 공간범위는 시·군 단위(37.6%), 특수상황지역개발사업의 공간범위는 시·군단위(26.4%)로 나타남
- 유사·중복성의 영향 요소로는 중앙정부 협조, 조정체계 미비는 5.36점, 각 중앙정부 및 소관부처의 경쟁적 업무추진 관행은 5.23점, 중앙정부 사업추진 관행은 5.08점 등으로 나타나고 있어서 중

양정부의 역할 조정 및 사업추진체계 정비가 요구됨

- 중앙정부의 역할 조정 문제는 농식품부의 역할을 강화하는 방향으로 설정될 필요가 있으며, 관계부처간의 업무조정을 통해 사업추진체계가 정비될 필요가 있음

2) 지역개발사업 성과제고를 위한 제도개선 방안

- 제도개선이 필요한 분야에 대해서는 예산배분 및 운영방식 개선(5.22점), 추진조직 정비(5.10점), 선정·추진절차 개선(5.08점) 등이 지적되고 있음
 - 중앙정부에 요구되는 주도적 역할 또는 주요 정책과제로는 법령 및 계획체계 정비(30.0%), 예산배분 및 운영체계 개선(22.7%) 등으로 제도 개선을 통한 추진체계의 정비와 예산배분 등 운영체계의 효율성 제고가 요구됨
 - 광역자치단체에 요구되는 주도적 역할 또는 주요 정책과제로는 중앙-지방간 협력추진체계 강화(23.1%), 정보공유시스템 구축(16.9%) 등으로 중앙과 기초자치단체를 잇는 가교로서의 역할에 중점을 두어야 하며, 상호 정보공유체계의 구축을 통해 사업의 효율적인 운영에 중점을 두어야 함
 - 기초자치단체에 요구되는 주도적 역할 또는 주요 정책과제로는 추진조직 및 체계 정비(26.1%), 지역간 협력적 사업추진체계 운용(23.2%) 등으로 사업을 효율적으로 집행하기 위한 조직체계 구축과 기초자치단체간 상호 협력할 수 있는 신뢰관계 구축이 요구됨
- 성과제고를 위해 가장 우선해야 할 과제로 지자체내 총괄부서 신설(35.1%), 정보공유 및 관리체계 구축(26.1%) 등이 요구되고 있어서 총괄조직의 구축과 정보를 상호 교환할 수 있는 관리체계를 신속히 구축할 필요가 있음
- 통합적 농촌개발방식의 성공을 위해 중요한 고려사항으로 유사·중

- 복사업 식별 및 관리시스템, 농촌개발 전담부서 운영이 필요함
- 사업간 연계 및 통합이 필요한 사업으로 체험/관광(21.6%), 농업/소득기반(17.7%)을 지적하였음
 - 통합적 농촌개발방식이 성공하기 위해서는 체험/관광, 농업/소득기반 사업 등 유사·중복사업 분석을 통해 통합적 관리체계를 구축하고, 전담조직을 구성하여 보다 체계적인 관리가 필요함

제 5 장

통합적 지역개발 관련
사례 분석

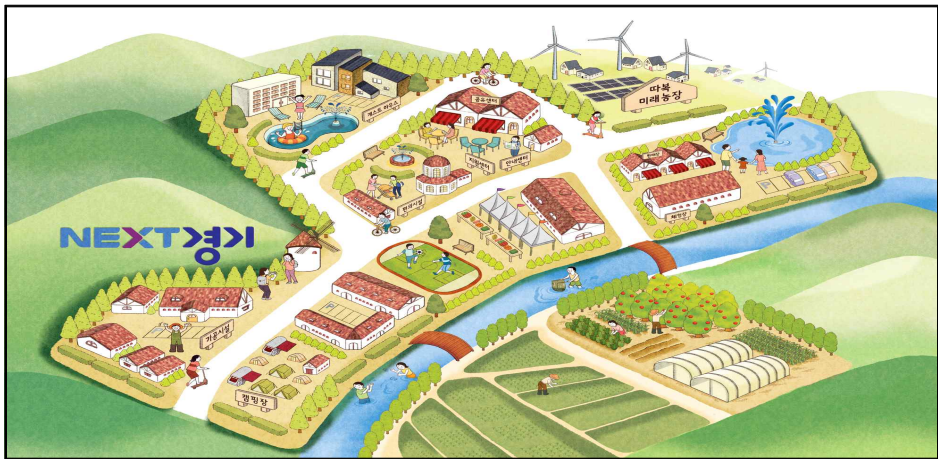
제5장 통합적 지역개발 관련 사례 분석

제1절 국내 관련 사례 분석

1. 지역개발과 6차산업과의 연계

가. 경기도 '따복6)미래농장' 시범사업

- 농촌지역에 ICT기반의 첨단농업단지(농장)를 조성하여 지역민 일거리 및 소득창출, 귀농·귀촌자 유치 및 농장과 주변마을을 연계한 체험상품 개발로 지역활성화 도모



<그림 5-1> 따복 미래농장 개념도

1) 목적

- 농업과 첨단혁신기술을 융·복합하여 새로운 농촌공동체를 조성하고, 주변 마을의 활력을 촉진하여 새로운 일자리와 부가가치를 창출

6) 따복 : 따뜻하고 복된 공동체

2) 사업추진 방향

- 사람과 지역의 연대를 통한 커뮤니티 비즈니스 실현
 - 원료의 안정적 공급으로 제조·가공을 활성화하고, 지역 농업인과 상생협력 도모
 - 이웃간 만남, 소통, 신뢰의 활기찬 융복합공간 조성
- 지속 가능한 경기 농산물 소비확대
 - 생산과 경제+문화+환경+교육 등 기능의 융복합으로 자족성 부여
 - 기업 유통망, 공영홈쇼핑, 전자상거래 등 다양한 농산물 판로확보
- 농촌 인구유입 및 일자리 창출
 - 청년 창업인과 귀농인 등에게 전문기술 교육 등 추진
 - 지역의 명소로서 방문객 유치 및 지역자원과 연계한 농촌관광활성화



<그림 5-2> 따복 미래농장 시범사업 추진방향

3) 사업내용

- 지원규모 : 1개소, 50억원(도비)
 - 사업부지내 기반시설(도로, 주차장, 상·하수도 등) 지원
- 사업기간 : 2년
- 추진방법 : 시·군과 민간투자자간 컨소시엄 구성·추진
- 사업시행자 : 시장·군수
- 사업대상지 선정기준
 - 사업 인·허가가 가능한 지역
 - 시·군과 민간사업자가 토지수용 및 시설물 설치·운영이 가능한 지역
 - 국내·외 방문객 유치가 용이한 지역
 - 기존 농촌마을과 사업대상지가 연계하여 농산물 판매 등 시너지 효과를 극대화 할 수 있는 지역

나. 전남 구례 자연드림파크

- 테마형 농공단지 조성, 주변마을에서 생산된 농특산물을 이용한 가공·판매, 지역민의 일거리 창출, 체험 관광객 유치 등으로 소득창출 및 활성화 도모



<그림 5-3> 구례 자연드림파크

1) 농공단지 조성 및 기업입주 경과

- 농공단지(144천㎡) 조성* : '09.12~'11.5월
 - 총사업비 102억원(국고 30억원, 지방비 72억원)
- 구례군과 아이쿱생협 투자협약 체결('11.6), 식품 가공 공장 건립 착공('11.12)

<아이쿱(iCOOP) 생활협동조합 현황('14)>

- 매출액 4,835억원, 조합원 21만명, 자연드림 매장 158개소
- 관계사 : 40개사(소비 21, 생산 14, 출자회사 5)

2) 투자현황(아이쿱생협)

- 기업입주 : 16개 공장, 지원시설(영화관, 기숙사, 게스트하우스)
 - 라면공장, 한과, 만두, 빵류, 김치, 돈가스, 오리훈제, 유정란, 막걸리 등
- 투자금액 : 841억원(보조 121, 민자 720)

3) 추진성과

- 고용 432명(지역민 371, 관외 61), 지역 농산물 구매 15개 품목 4,190백만원('15년)
- 경제활동 인구 유입(郡) : ('12) 27,077명 → ('15) 27,308(증 231명)
- 유료방문객 : 123천명('14~'15년)
- 지역인재 육성 장학금 등 지원 : 173백만원
- 이웃돕기 물품 등 지원 : 386백만원

2. 농촌 유희 및 저활용 시설의 문화·복지공간 활용

가. 거창 하성단노을생활문화센터

- 유희시설인 폐교를 정부 지원사업(문화체육관광부)으로 리모델링하고(H/W), 농식품부 산하 농어촌희망재단의 지원을 받아(S/W) 지역주민이 어울어지는 문화공간으로 활성화 됨
- 거창군 웅양면 한기리 소재의 폐교 하성초등학교를 리모델링하여 지역 생활문화 공간으로 조성
 - 문화체육관광부의 ‘생활문화센터 조성 지원사업’ 지원(‘14년, (국비+군비 총 2억5천)
 - 2013년부터 주민들의 자발적 동아리 결성과 활동의 성과를 바탕으로 마을의 오래된 폐교를 재생시킴
- 리모델링 후, 농어촌희망재단의 ‘농촌마을 교육·문화·복지 프로그램 지원사업’의 지원을 받음(2015년도에는 성과보고회에서 1등을 차지)
 - 도시와 농촌의 청년활동가와 기획자, 문화예술인과의 다양한 교류 및 축제 개최
- 지역주민 뿐만 아니라 전국의 다양한 문화예술 동아리 활동가와 주민, 전문가들이 지속적으로 방문하고 있음



자료: 매일경남뉴스 홈페이지(2015.12.29.)
 <그림 5-4> 거창 하성단노을생활문화센터의 문화예술 활동 모습

나. 생활문화센터 조성(문화체육관광부)

- 기존 문화시설 및 유휴공간을 활용하여 지역민의 문화여가 참여 및 생활문화예술참여 접근성을 제고하는 한편, 지역민들에게 공존과 소통의 공간을 제공함으로써 지역문화생태계를 조성하고 사회적 통합을 유도하여 건강하고 활기찬 지역 공동체 회복

생활문화센터 조성 방향

『자율+공유+복합+재생+확산』 ⇒ 지역 생활문화 확산의 거점 시설

- (자율·참여) 자율적·능동적 참여 공간 → 커뮤니티 공간, 주민 운영 참여
- (나눔·공유) 지역 사회 문화나눔 공간 → 발표 및 주민 교류 공간
- (복합·문화) 다양한 장르와 프로그램 공간 → 복합문화 공간 기능
- (문화재생) 지역 유휴시설, 기존시설의 재생 공간 → 리모델링 건립
- (문화확산) 지역 인적·물적 자원간 네트워크 공간 → 생활문화 네트워크

1) 사업 개요

- 사업기간 : 2015. 4 ~ 205. 12.
- 2015년 지원예산 : 120억(지자체 자본보조)
- 조성방향
 - 신규 건립이 아닌 리모델링 통한 조성 지원사업
 - 지역 내 유휴시설 및 기존시설의 전체 또는 일부 공간의 리모델링을 통한 생활문화센터 조성
 - * 유휴시설 : 폐지 또는 기능 전환이 필요한 시설
 - * 기존시설 : 주민센터, 마을회관, 문화원, 문화의 집, 문예회관, 기타 공공시설 등

2) 운영 방안

- 기존의 주민 관람형·강좌형 문화센터 형식이 아닌 참여·체험형, 생활밀착형, 세대통합형 프로그램 확대 운영
 - 생활문화동호회 연습·발표·형성, 주민 참여·체험·교류, 지역 예술간·단체 멘토링, 지역주민 공연·축제 등 프로그램 운영
- 운영주체 : 주민 주도 생활문화 형성 및 활성화를 위해 전문기관 민간위탁과 주민운영위원회 구성 등 적극 활용
 - 시설규모 및 운영 여건에 따라 운영주체를 달리 할 수 있음

※ 생활문화센터 운영 활성화 지원

추진 확정 : △생활문화센터 조성 및 운영 컨설팅, △생활문화기획자 아카데미 및 네트워킹 구축, △생활문화센터 프로그램 지원, △생활문화 기반 구축 조사 연구, △생활문화 국민 인식 제고

검토 중 : △생활문화동호회 활성화(축제 등) △동호회 공간(일부) 포털사이트 예약 △문화자원봉사자 활동 지원 등

3. 다기능시설의 집적화를 통한 효율화 : 하드웨어의 통합적 개발

가. 단양 다누리 센터

1) 개요

- 단양관광종합타운인 다누리센터는 단양군의 대표적인 복합건축물로서, 농촌도서관과 남한강토속어류생태관(아쿠아리움), 터미널 등 3가지 기능을 복합건물 형태로 동일부지에 건립
- 이들을 각각 개별사업으로 추진할 경우 별도의 사업부지가 필요하나 단양읍내 조건을 만족하는 부지가 없었고 주차장을 비롯한 공동 이용시설을 개별로 조성할시 중복투자로 인한 사업비 과다소요가 예상되고 향후 관리 운영의 효율성 등을 종합적으로 검토하여 복합건물 형태로 사업 추진



설계 : 신성종합건축사사무소(주)
<그림 5-5> 단양관광종합타운 조감도

- 본 사례의 경우, 초기 단계에서부터 이들의 기능을 복합하는 것으로 계획함으로써 설계, 토지매입, 토목공사, 건축공사, 감리 등으로

- 별도 발주에 비해 사업기획과 집행 등에서 예산을 절감하였음
- 2011년 기준으로 복합건물로 시설을 집중함으로써 얻어지는 예산절감이 약 5,292백만원의 예산절감 효과가 있는 것으로 파악되고 있음

(표 5-1) 통합설계발주를 통한 예산절감 내역 산출(2011년 기준)

구 분	절감 예상액	산출내역	비 고
계	5,292백만원		
토지매입비	2,896백만원	4,000㎡×724,000원*	
설계비	640백만원	2009년도 예산편성지침	통합설계 발주
감리비	136백만원	2009년도 예산편성지침	통합설계 발주
공용부분	900백만원	500㎡×1,800,000원**	전기실, 기계실등
주차장, 조경 및 기타	720백만원	2,400㎡×300,000원***	

* ㎡당 감정평가 금액

** 2009년 조달청 발간 건축용도별공사비분석 중 유사시설 공사금액

*** 2009년 조달청 발간 건축용도별공사비분석 중 유사 조경공사 평균금액

자료: 단양군 내부자료(2011)

- 특히, 개관 이후 운영비 조달을 위해 각종 공모사업에 지원하여 사업비를 마련하고 있음
- 건립단계 : 문화체육관광부(문화시설 확충 및 운영), 충청북도(지역 균형발전전략사업), 단양군(부지매입 등)
- 운영단계 : 문화체육관광부(4D체험관 및 도서관 운영), 국립중앙도서관(도서관 운영), 단양군(도서관 운영)

2) 시설 현황

- 위 치 : 단양읍 별곡리 569번지 일원
- 시설규모 : 부지면적 9,596.30㎡, 연면적 14,300㎡(지하2층/지상4층)
- 공사기간 : 2008~2011
- 사 업 비 : 29,128 백만원

3) 추진 경위

(표 5-2) 단양다누리센터 추진 경위

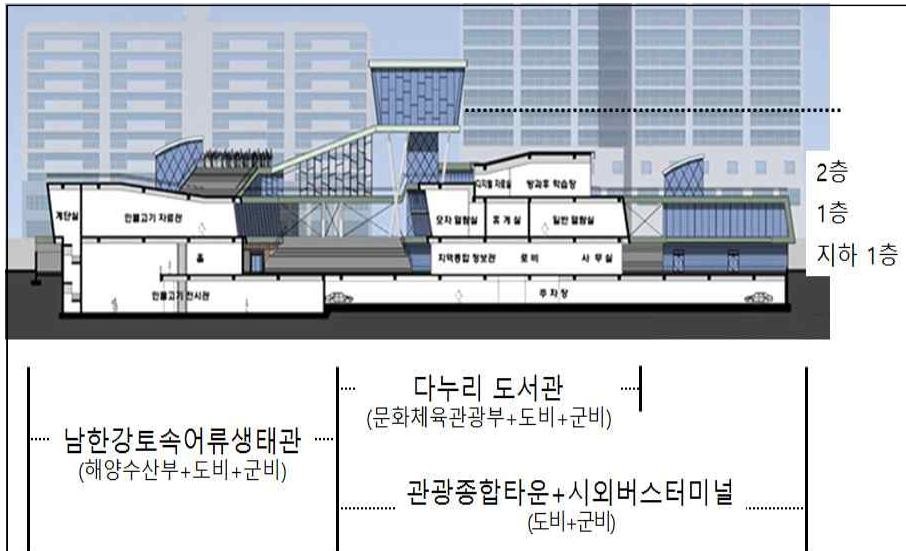
시기	주요 내용	비고
2006.06	단양관광종합타운 조성계획 수립	충청북도 지역균형 발전 전략사업
2007.06	공공도서관 건립지원사업 선정	문화체육관광부
	토속어류생태관 조성사업 선정	해양수산부
2008.04	기본계획 수립 및 설계용역, 부동산 매입 및 건축물 현상공모	
2009.04	실시설계 및 사업 착공	
2011	사업준공, 시설개장 및 운영	
2012.05.25	다누리센터 개관	
2014.05.30	4D영상 체험관 개장	개관 후 추가 조성

4) 전체 사업비 구성

- 다누리센터 건립을 위한 총사업비는 약 291억원. 여기에는 국비, 도비, 군비가 포함되어 있음
- 국비
 - 문화체육부(공공도서관건립 사업) 및 해양수산부(남한강 토속어류 생태관 조성사업)
- 도비
 - 충청북도에서 자체적으로 추진하는 균형발전사업으로 지원받음
- 군비 : 자체부담률에 따른 단양군 자체 예산

(표 5-3) 다누리 센터 사업별 사업비 구성

사업구분	사업비 (백만원)	구 모 (전용면적)	도 입 시 설	비고
관광종합 타운	16,054	6,951㎡	- 관광정보관 - 농산물판매점 - 시외버스터미널	도비+군비
농어촌 공공 도서관	2,000	1,872㎡	- 모자열람실 - 멀티미디어자료실 - 어린이열람실 - 방과후학습장	문화체육관광부+도비 +군비
남한강 토속어류 생태관	10,000	5,575㎡	- 수족관(민물고기)	해양수산부+도비+군비



<그림 5-6> 단양다누리 센터의 공간적 구분

(표 5-4) 단양 다누리센터 층별 구성

층수	아쿠아리움 부분	도서관부분	터미널 부분
지하 1층	토속어류생태관 농산물판매점	관광정보관 4D체험관(추가)	터미널 승하차장
1층	민물고기 자료관	종합·향토자료실 영·유아자료실 문화강좌실 수유실, 보존서고	
2층	-	디지털자료실 독서실	-
3층	-	전망대	-

5) 운영 현황

가) 조직

- 토속생태어류관(아쿠아리움)과 도서관은 군 조직 내 다누리센터관리사업소를 설치하여 직접 통합 운영
 - 소장 1명
 - 관리팀 5명 : 시설의 전반적인 유지관리
 - 도서관팀 4명 : 도서관운영 담당
 - 생태관팀 7명 : 아쿠아리움 관리 및 프로그램 운영
- 시외버스터미널은 단양관광관리공단에 위탁 운영

나) 시설 보강

- 남한강토속어류 생태관의 경우, 아쿠아리움 4D체험관을 추가로 조성하여 시설을 보강함 (문화체육관광부 사업으로 추진)
 - 문화체육관광부 관광특구 활성화 공모사업 선정(2013년도)
 - 다누리센터내 4D체험관 16규모 3개관 조성
 - 총사업비 16억원 (국비 8억)

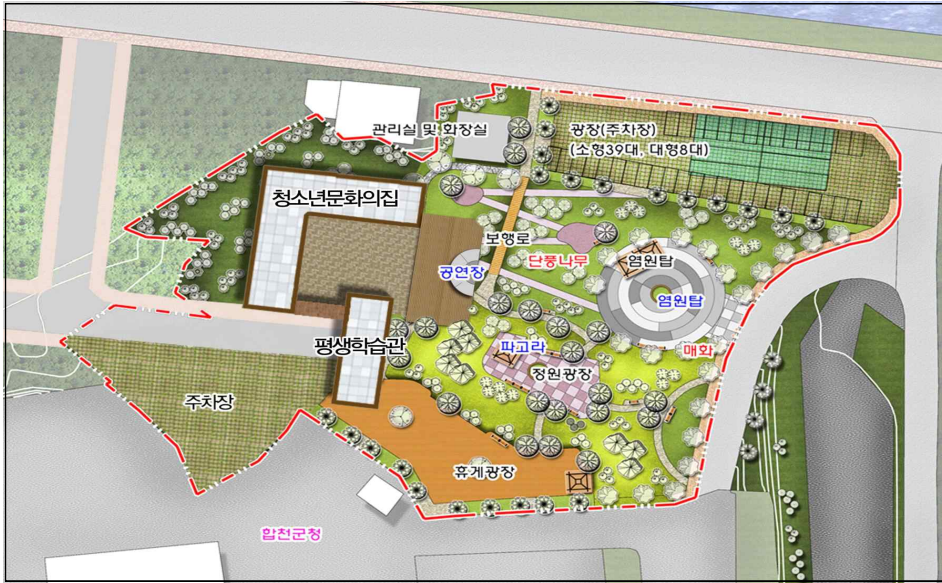
다) 다양한 프로그램의 제공

- 남한강토속어류생태관의 경우, 다양한 전시 프로그램을 기획하여 많은 호응을 얻고 있음
- 다누리 도서관의 경우, 타 도서관과 마찬가지로 운영 과정에서 각종 국비 지원프로그램을 활용함. 주로 문화체육관광부와 국립중앙도서관 사업이며, 다음과 같은 사례가 있음
 - 2014년 다문화자료실 조성
 - 2013~2014년 꿈다락 토요문화학교 (문화체육관광부) / 2천5백만원
 - 2015년 청각·뇌병변·발달장애인과 함께 하는 독서프로그램(국립중앙도서관)
 - 장애인정보누리터 사업 선정(국립중앙도서관)

나. 합천 문화복합희망센터

1) 개요

- 경남 합천군에서 추진하고 있는 합천 문화복합희망센터는 농림축산식품부, 문화체육관광부, 국토교통부 사업이 결합된 형태
- 동일 부지에 청소년 문화의 집, 평생학습관, 만남의 광장을 집합시켜 조성함으로써, 복합적인 기능을 수행할 수 있는 여건을 마련함
 - 문화체육관광부(청소년문화의 집), 농림축산식품부(평생학습관), 대야주 희망정원(국토교통부), 합천군(부지매입 등)
- 청소년 문화의 집, 평생학습관 등은 기존 시설이 있지만, 노후되고 시설 공간이 부족하여 군민의 요구에 대응하기에 부족한 상태임



<그림 5-7> 합천 문화복합 희망센터 계획 그림

- 청소년을 비롯한 군민의 다양한 문화교육프로그램을 제공하기 위해서 새로운 시설을 계획하는 단계에서 청소년 문화의 집과 평생학습관을 이웃하여 계획함으로써 부지확보에 대한 부담을 줄이고, 서로 연계하여 프로그램을 이용할 수 있는 장점이 있음
- 이와 더불어 인접하여 시민 휴식공간으로 대야주 희망정원을 계획함으로써 야외공연 등 각종 문화행사를 개최하여 문화의 공간으로 활용함과 동시에, 청소년 문화의 집과 평생학습관의 야외학습프로그램 진행 및 이용객들의 휴게공간으로도 활용이 기대됨

2) 시설 현황

- 위치 : 합천군 합천읍 합천리 364번지 일원
- 시설별 개요

(표 5-5) 합천 문화복합 희망센터 시설별 개요

구분	규모	사업기간	사업비 부처
청소년 문화의 집	1,614㎡ (3층)	2016.03~2017.12	문화체육관광부
평생학습관	700㎡ (2층)	2016~2017	농림축산식품부
대야주 희망정원	9,435㎡	2015.01.~2018.12	국토교통부

3) 전체 사업비 구성

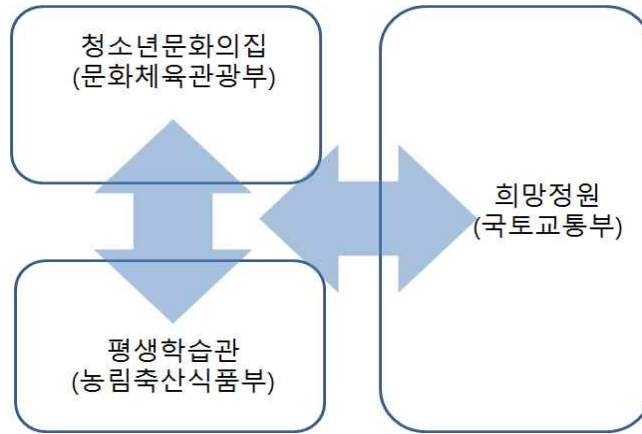
- 센터 건립을 위한 총사업비는 103억원. 여기에는 국비, 군비가 포함되어 있음
- 군비는 자체부담률에 따른 합천군 자체 예산

(표 5-6) 합천 문화복합 희망센터 사업비 내역

구분	사업비(억원)			관계부처 (사업명)
	총액	국비	군비	
청소년 문화의 집1)	45.3	39.2	6.1	문화체육관광부 (청소년시설확충)
평생학습관2)	36.0	28.8	7.2	농림부 (농촌중심지활성화사업)
대야주 희망정원	46.5	14	32.5	국토교통부 (지역수요 맞춤형지원사업)

1) 사업비는 2016~2017 합계임

2) 사업비는 현재 예산액임



<그림 5-8> 합천 문화복합희망센터 공간별 지원형태

4) 각 시설별 사업 내용

가) 청소년 문화의 집

- 담당부서 : 주민복지과
- 추진 배경 : 기존 시설이 노후되고 협소하여, 새롭게 청소년문화의 집을 축으로 다양한 문화 활동 서비스를 제공
- 주요 시설 : 청소년 문화의 집, 방과후 아카데미, 청소년상담복지센터, 학교밖 청소년지원센터로 구성

(표 5-7) 합천군 청소년 문화의 집 시설내용

구분	용도	바닥면적
1층	<청소년 문화의집> : 문화 활동실, 댄스연습실, 동아리방, 사무실	520㎡
2층	<방과 후 아카데미> : 교실, 활동실, 지도자실	547㎡
3층	<청소년상담복지센터, 학교밖청소년지원센터> : 생활실, 동반자실, 개인상담실, 집단상담실, 교육활동실, 사무실	547㎡
합계		1,614㎡

나) 평생학습관

- 담당부서 : 주민복지과
- 추진 배경 : 현재 합천군종합사회복지회관과 합천군문화예술회관 등에서 분산 운영되고 있는 평생교육을 집중시킴으로서 합천리 주민뿐만이 아닌 배후지역을 포함한 합천읍민 모두가 평생교육의 혜택을 누릴 수 있는 공간으로 창출
- 주요 시설 : 강의를 위한 강의실, 동아리실 등을 중심으로 구성됨

(표 5-8) 합천군 평생학습관 시설내용

구 분		용 도	바닥면적
평생 학습관	지하1층	기계실 및 기타부속실	105㎡
	1층	소강당(다목적강당)	216㎡
		공공공간(HALL, 화장실, 복도, 계단)	81㎡
	2층	교실, 사무실, 동아리실	168㎡
		공공공간(복도, 계단)	49㎡
	소 계		700㎡

다) 대야주 희망정원

- 담당부서 : 도시건축과
- 추진 배경 : 주민 휴식공간과 편의시설을 설치함과 더불어, 합천읍 진입부 경관개선을 도모함. 인접하여 청소년 문화의 집, 평생학습관의 건립을 진행함으로써 이용객들의 휴식공간으로 활용 가능
- 주요 시설 : 대야주광장, 희망정원, 생태주차장, 야외음악당, 관광안내소(키오스크설치), 관광프로그램 운영

4. 지역 공유자원을 활용한 광역적 연계·협력

가. 세종대왕 힐링 100리길 조성사업

- 지자체간 연계협력을 위한 협약을 체결하고 문화·관광·생태·삶의 질 등과 연계해 농촌의 다양한 문화가치를 통한 지역발전에 큰 효과 창출
- 세종대왕 초정 르네상스 사업, 새뜰마을사업 등 사업간 연계를 통해 효과 극대화 도모

1) 사업 개요

- 사업기간 : 2013년 4월 ~ 2015년 4월
- 총사업비 : 1,980백만원(광특 90%, 지방비 10%)
- 추진기관 : 청주시(주관), 청원군, 증평군, 청주시문화산업진흥재단
- 사업목적
 - 숲길, 물길, 들길을 따라 걸으며 지역에 내재된 다양한 가치를 느끼고 체험할 수 있는 문화관광 상품 개발
 - 청주(도시), 청원·증평(농촌)의 도농교류 활성화 및 핵심콘텐츠 특화로 차별화된 미래가치 발굴
- 주요내용
 - 지역의 역사, 생태, 문화, 예술 등 우성인자(DNA)를 발굴하고 관광자원·공간에 융합하여 지역의 특색을 살린 테마길 및 체험프로그램 개발

2) 연계협력사업

(표 5-9) 세종대왕 힐링 100리길 조성사업 내용

구분	자체발굴사업
청주시	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 상당산성 옛길 복원사업, 산성마을 역사공간 조성 ◦ 옛 청주연초제조창 문화테마파크 조성
청원군	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 초정약수공원 2단계 사업 추진(공원확장 및 테마파크) ◦ 초정약수 보존사업 및 주변 정리 ◦ 공원주변 킬러콘텐츠 직접화(복합뮤지엄파크, 예술인 입주)
증평군	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 죽리, 율리 등 주변 들길 조성 ◦ 자전거길 활성화
공통	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 권역별 마을길, 농경지 정비, 도로, 냇가, 산길 등 권역별, 계절별 테마가 있는 꽃, 나무 식재 ◦ 농특산품 특화 및 마을개선 사업 ◦ 차별화된 축제 프로그램 발굴 및 전략 육성 등



<그림 5-9> 세종대왕 힐링 100리길 조성사업 전경

나. 제주 세계지질공원 핵심마을 활성화 사업

- 제주의 지질관광상품 개발과 지역마을과의 연계활성화, 관광상품의 지역주민 낙수효과 도모를 위해 지역밀착형, 주민체감형 사업 추진

1) 사업 내용

- 사업기간 : 2013년 ~ 2015년
- 총사업비 : 1,191백만원(광특 90%, 지방비 10%)
- 추진기관 : 서귀포시(주관), 제주시, 제주관광공사
- 주요내용 : 지질관광상품 개발, 핵심지질마을 특화상품, UNESCO 브랜딩, 홍보 및 지역커뮤니티 구축

2) 사업 성과

- 지오브랜드를 통한 지역소득 창출 : 세계지질공원 지질자원과 마을의 다양한 역사, 민속, 문화 콘텐츠를 접목, 체험 프로그램 개발과 축제 발굴 등
- 다양하고 창의적인 상품 개발 : 지역에서 생산된 식재료를 활용해서 만든 지오푸드, 지오팜, 지오키프트, 지오샵 등 특화상품 브랜드 개발



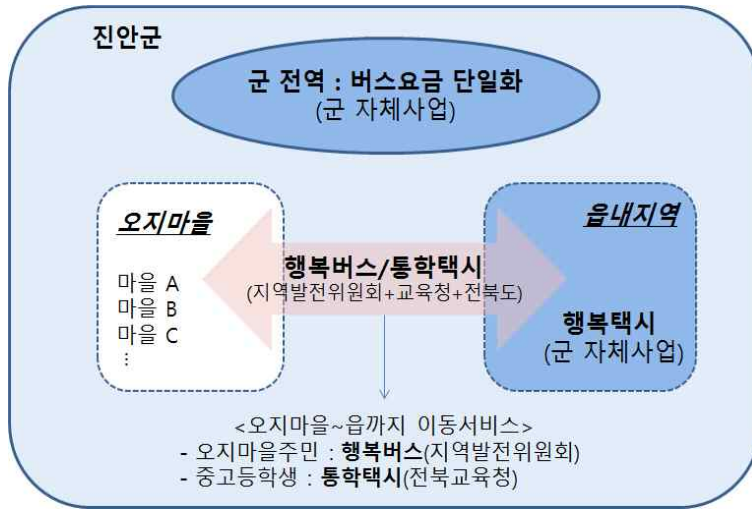
<그림 5-10> 제주 세계지질공원 핵심마을 활성화 사업 전경

5. 서비스의 통합사례

가. 전북 진안군 맞춤형 대중교통서비스

1) 개요

- 진안군에서는 대중교통서비스에 대해서 다각적으로 서비스를 제공하고 있음. 건축물 등 하드웨어 중심의 통합적 개발 사례가 아닌, 기존 교통수단인 버스와 택시를 이용한 서비스의 통합적 제공으로 소프트웨어 측면의 통합사례임
- 중고등학생 대상의 통학택시(전북 교육청), 오지마을 행복버스(지역발전위원회), 읍내 행복택시 및 버스요금 단일화(군 자체예산)를 운영하고 있음



<그림 5-11> 진안군 다양한 교통서비스 제공 현황

2) 서비스 특징 및 현황

- 진안군의 대중교통서비스는 다음과 같은 특징을 보임
 - 버스이용자별(노인, 학생)로 수요에 맞는 서비스
 - 노선별 차별화 : 오지마을에서 거점까지의 이동, 읍내지역으로 구분하여 적정 서비스 제공
 - 버스와 택시의 결합 : 지역 내 버스회사와 택시회사의 사업성을 모두 고려하여 행복버스와 행복택시를 모두 활용

(표 5-10) 진안군 교통서비스 제공 사업 내역

구분	사업비(백만원)				관계부처 (사업명)
	총액	국비	도비	군비	
행복버스	102	82	6	14	지역발전위원회 (행복생활권 선도사업)
통학택시	370	-	120	250	전북교육청/전라북도
행복택시	미정	-	-	-	진안군
버스요금 단일화	415	-	-	415	(자체사업)

자료: 진안군 내부자료

3) 각 서비스별 내용

가) 맞춤형 대중교통서비스 행복버스 운영

- 담당부서 : 건설교통과
- 오지마을에 거주하는 주민 대상으로 맞춤형 대중교통 서비스를 제공하는 것으로, 마을에서 환승거점이나 면소재지까지만 운행함
- 2015년 지역행복생활권 선도사업으로 선정
(사업명 : 무진장 수요응답형 교통체계 도입 사업)
- 총사업비 : 102백만원(국비 82, 도비 6, 군비 14)
 - 선도사업 총 사업비는 12.2억원 (3년간 3개 지자체에 할당된 금액)
- 운영기간 : 2016.3~2017.12 (시범운영)
- 시범지역 : 1개면(백운면)
 - 백운면 내 31개 마을 대상으로 5개 노선이 운영 중
- 운영방법 : 콜센터 운영(사전예약제 실시)
 - 출발시간 최소 2시간 이전에 예약하여 이용함
 - 1일 이용횟수에 제한 없음
- 이용요금 : 1회 이용금액은 1천원(농어촌버스 요금과 동일)
- 이용효과
 - 1일 평균 약 30~50명이 이용하고 있으며 주민들의 호응도가 높음
- 향후 계획
 - 2017년부터 3개면 추가 실시 예정(성수, 부귀, 주천)
 - 2017년부터 70세 이상은 무료 이용 카드를 발행 예정

나) 농어촌 중고등학생 통학택시 운영

- 담당부서 : 건설교통과
- 농어촌 지역의 중고등학생 통학 편의를 제공하는 사업으로 전라북도 교육청과 전라북도가 공동으로 추진하고 있음
- 총사업비 : 370백만원(도비 120(교육청 부담 포함), 군비 250)
- 운영기간 : 2016.3~2016.12 (학기중에만 운영함)

- 운송차량 : 총 33대 (택시 32대, 25인용 버스 1대)
- 운영방법
 - 영업용 택시와 전세버스를 활용하고 있으며 자택과 학교간의 등·하교에만 해당
 - 예를 들어, 하교 후 학원으로의 이동은 해당되지 않음
 - 사전 수요 조사를 통해 가급적 4인을 한 팀으로 구성하여 운행하고 있음
- 이용요금 : 1회 이용금액은 1인당 500원
- 대상인원 : 2016년 현재 총 164명 (중학생 91명, 고등학생 73명)

다) 맞춤형 대중교통서비스 행복택시 운영(2017년 추진 예정)

- 담당부서 : 건설교통과
- 추진배경 : 행복버스 운행에 따른 택시업계의 소득감소를 감안하여 행복택시 추가 운영을 고려하게 됨
 - 현재 진안읍의 경우는 버스노선이 불편하여, 읍내에서 버스를 이용하는 경우는 거의 없음. 읍에서 다른 지역으로 이동할 경우에만 버스를 이용하는 경우임. 따라서 현재의 버스이용과 상충되지 않음
- 사업내용 : 오지마을과 주요 거점까지만 운행하는 행복버스와 병행하여, 읍내 지역을 대상으로 수요응답형 택시 서비스를 제공할 계획
- 운영방법
 - 읍내를 순환하는 노선 10여개 코스를 선별한 뒤, 택시 3~4대가 순환 운행하도록 할 계획
- 향후 택시업계와의 의견 조율 등을 통해 사업을 추진할 계획임

라) 농어촌버스 요금 단일화

- 담당부서 : 건설교통과
- 주민들의 교통비 부담을 해소하기 위함
- 총사업비 : 415백만원 (2016년 9월말 현재)

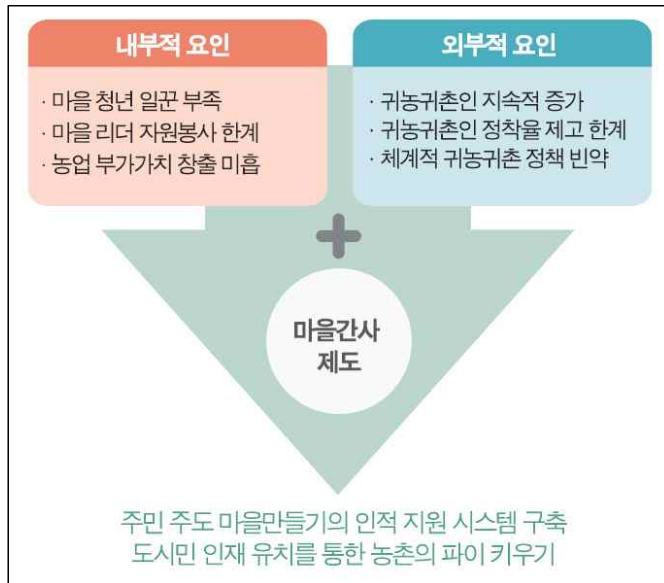
- 사업기간 : 2016.1.1.~2016.12.31.
- 사업내용 : 진안군내 버스 운행 노선에 대해서 버스요금을 단일화 (1,000원)하고, 버스회사(무진장여객)에 손실액을 지원하고 있음
- 향후 계획
 - 2017년 1월부터 임실(관촌), 전주권 까지 확대하여 시행할 계획

나. 전북 진안군 마을간사제도

1) 개요 및 특징

- 진안군에서 독창적으로 추진하고 있는 마을간사 제도는 주민주도 마을만들기 활동의 각종 제약요인을 극복하고 외부 인재를 유치하기 위한 방안의 일환으로 구상된 것임⁷⁾
- 농촌마을 사업을 추진함에 있어 농촌의 고령화 현실 등을 고려할 때 일할 사람을 제공함과 동시에 귀농귀촌인들의 재능을 활용한 지역내 정착을 지원하는 데 목적을 둠
 - 진안군의 마을 간사제도는 2004년부터 도입이 검토되기 시작된 이후, 행정주도기(2006~2007)를 거쳐, 민간주도기(2008년 이후)로 진입함
 - 농림축산식품부의 마을사무장 제도와 산촌매니저 제도와는 별도의 제도적 틀 속에서 운영하되, 병행하여 운영하고 있음

7) 국토연구원(2011), “마을만들기, 진안군 10년의 경험과 시스템”, p.104



<그림 5-12> 진안군 마을간사제도의 도입 취지

출처 : 국토연구원(2011, p.102)

- 마을간사는 마을만들기 사업의 위원장 활동을 지원함과 동시에 지역내 마을만들기의 원활한 진행이 가능하도록 역량을 강화할 뿐만 아니라, 귀농귀촌 희망자 중심으로 운영하면서 도시민의 인재를 유치하는 목적도 있음

(표 5-11) 유사제도와의 비교(2015년)

	마을간사	마을사무장
담당	전략산업과 마을만들기 담당	
예산 출처	진안군 독자제도 (군비90%, 마을10%)	농식품부 (국비50%, 도비10%, 군비40%)
배치 마을	진안군 으뜸마을사업 이상 규모 마을&마을만들기 지구협의회	농어촌 휴양마을 지정 마을 등 해당마을
인원	8명	6명
인건비	월 120만원(4대 보험 없음)	월 120만원(4대 보험 적용-마을 부담)
활동	기본적으로 동일 혹은 유사	

2) 사업 내용

- 사업명 : 마을간사 채용 지원사업
- 사업비 : 91.68백만원 (2016년의 경우, 전액 군비)
- 사업내용 : 마을간사 인건비 지원
 - 간사 인건비 : 1인당 월 120만원(군비보조 108만원, 마을 12만원)
 - 간사 인건비 중 90%는 군비로 지원, 10%는 마을내에서 부담
 - 단, 6년 차 이상의 마을은 마을 자부담이 360천원(30%)
- 사업기간 : 2016.1~2016.12 (1년 단위로 공모)
- 사업현황 : 2016년의 경우 5개 마을, 마을만들기지구협의회⁸⁾ 1명이 채용되었음
- 담당부서 : 전략산업과 마을만들기 담당

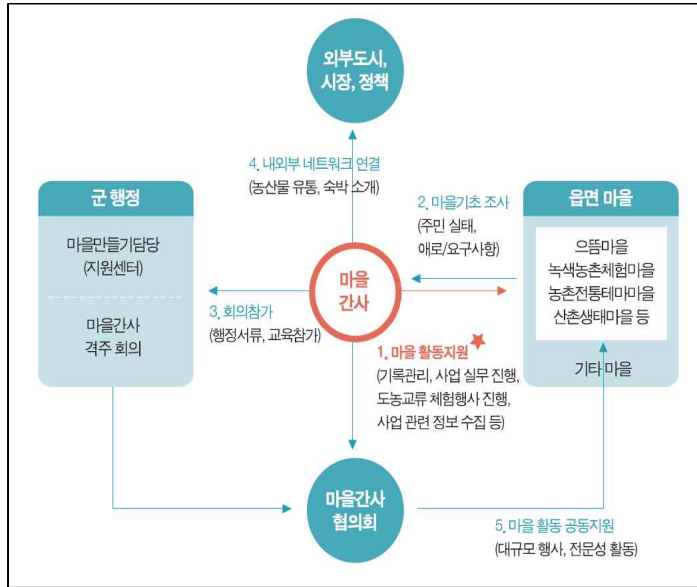
3) 마을간사의 주요 업무

- 마을 사무 및 기록 관리, 공동시설물 관리
- 마을신문 매월 1회 발행 : 마을내 대화와 소통 활성화
- 1사1촌 맺기로 마을농특산물 중점 판매 및 도농교류 활성화
- 각종 교육 참가, 공문서 서류 발급, 간사회회의(격주 1회) 참가 등

4) 채용마을의 의무 사항

- 간사 활동에 필요한 사무 공간 및 컴퓨터 등 시설 제공
- 거주 공간 사전확보 및 소개 : 비용은 간사 본인이 부담
 - 숙박공간 소개가 어려운 마을은 선정에서 제외
- 마을 자부담(월 12만원, 계좌 이체) : 6년차 이상은 30%(36만원)
- 마을만들기지구협의회 가입후 회비 납부, 결정사항 이행
- 상기 내용에 대한 마을회의 개최 및 합의 회의록 첨부 의무화

8) 진안군내 31개 마을만들기 사업지구 사이의 상호협력체계 구축과 지구별 공동 사업 활성화를 통해 살기 좋고, 살고 싶은 마을을 만드는 것을 목적으로 2006년 9월에 창립된 협의회



<그림 5-13> 마을간사의 기본 역할

출처 : 국토연구원(2011, p.105)

5) 마을간사제도의 의의

- 국토연구원(2011)에 따르면 마을간사제도에 의해 진안군에서 각종 마을만들기 활동이 체계화되고 있으며, 진안알리기와 도시민 인재 유치효과도 클뿐더러, 마을간사제도를 계기로 각종 혁신적인 활동들이 외연적으로 확대되고 있는 것으로 평가하였음
- 마을간사제도의 당초 취지를 고려해 볼 때 농촌마을의 기존 조직인 이장, 청년회, 부녀회 등의 기존 공동체의 자생적 조직과의 관계가 중요하며, 이와 더불어 마을만들기 사업을 추진할 때 사업의 지원 역할이 강화되어야 할 것임

6. 하드웨어와 소프트웨어의 통합 운영 사례 : 충북 증평군 군립 도서관

1) 개요

- 증평군립도서관은 2014년 개관하여 현재 3년차 운영 중에 있음. 관계부처의 사업을 연계하여, 도서관, 평생학습관, 작은 영화관 등 지역의 평생학습 및 복합문화공간으로 활용하고 있음
 - 도서관을 문화복합시설로 활용할 수 있도록 기능을 확대하였으며, 태양광 발전시설을 도입하여 건설하였음
- 도서관 3층을 평생학습관으로 운영함으로써, 별도의 평생학습관을 건립하지 않으며, 도서관 시설 활용도를 높임
- 2015년 농림축산식품부 창의사업을 통해 옥상층을 아고라광장으로 리모델링하여 새로운 문화복합공간으로 조성하고 있음



설계 : (주)제이엔피건축사사무소
<그림 5-14> 증평군립도서관 전경

(표 5-12) 증평도서관 층별 구성

층수	실 구성	구분
<1층> 어린이·유아자료실, 북카페, 전시홀	<p>● 1층</p> <p>북카페, 전시홀, 유아자료실, 어린이자료실</p>	도서관
<2층> 종합자료실 및 디지털 자료실	<p>● 2층</p> <p>종합자료실, 디지털자료실, 사무실, 회의실, 통신실</p>	
<3층> 다목적실, 평생 학습실, 일반열람실	<p>● 3층</p> <p>다목적실, 평생학습실, 일반열람실, 휴게실</p>	평생 학습관
<옥상층> 하늘정원	<p>● 하늘정원</p> <p>태양광 시스템, 하늘정원대, 달소마당</p>	아고라광장

- 특히, 개관 이후 운영비 조달을 위해 각종 공모사업에 지원하여 사업비를 마련하고 있음
- 건립단계 : 문화체육관광부(문화시설 확충 및 운영), 충청북도(지역 균형발전전략사업), 증평군(부지매입 및 도서관구입)

- 운영단계 : 교육부(평생학습도시 조성), 지역발전위원회(행복생활권 사업), 농림부(창의사업), 증평군(도서관 운영)

2) 시설 현황

- 위 치 : 증평군 증평읍 광장로 37(송산리 816번지)
- 시설규모 : 부지면적 3,020㎡, 연면적 2,917.49㎡
- 건축구조 : 철근콘크리트구조(지하1층/지상3층)
- 태양광 발전시설 : 56kw(옥상 45kw, 창문 11kw)
- 공사기간 : 2013.03.29.~2014.03.24.
- 사 업 비 : 103억원(국도비 포함)

3) 추진 경위

(표 5-13) 증평군립도서관 추진 경위

시기	주요 내용
2010.10	민선3기 군수공약 사업(어린이도서관) 채택
2012.04.	군립도서관 건립 시행계획 수립
2013.03.	군립도서관 기본·실시설계 및 착공
2014.03.	군립도서관 준공
2014.04.01	군립도서관 개관

4) 전체 사업비 구성

- 도서관 건립을 위한 총사업비는 103억원. 여기에는 국비, 도비, 군비가 포함되어 있음
- 국비
 - 광역·지역발전특별회계 > 시·도자율 편성 > 문화시설 확충 및 운영 > 공공도서관건립 사업
 - 중앙부처 : 문화체육관광부 도서관진흥팀

- 도비
 - 충청북도에서 자체적으로 추진하는 균형발전사업으로 지원받음
- 군비 : 자체부담률에 따른 증평균 자체 예산

(표 5-14) 증평균립도서관 건립 사업비 내역

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 액				비 고
	합 계	국 비	도 비	군 비	
총사업비	10,300	1,800	3,545	4,955	
광특(지특)회계	4,500	1,800	1,350	1,350	시도자율편성
균형발전전략사업	4,300	-	2,195	2,105	2단계균형발전사업
자체사업	1,500	-	-	1,500	-

(표 5-15) 증평균립도서관 건립 내역별 사업비

(단위 : 백만원)

공 사 비	사 업 비	운영장비 / 물품내역	사 업 비
계	8,800	계	1,500
토지매입비	2,000	가구 및 운영물품	384
시 설 비	6,725	정보화(전산장비)구축	716
감 리 비	59	개관도서, DVD 등 구입	300
부 대 비	16	홈페이지, 사인물, 비품 등	100

5) 운영 현황

가) 조직

- 군 조직내에서 직접 운영
- 미래전략과 내 도서관팀과 평생교육팀이 협업하여 운영하고 있음
 - 도서관팀 6명 (관장포함 7명, 팀장, 사서, 시설직)
 - 평생교육팀 2명 (팀장+평생교육사)

나) 운영비 조달

- 자체 군비 이외에 각종 국비사업에 지원하여 확보하고 있음
 - 2016년 상반기까지 약 45억 확보

(1) 도서관 부분

- 도서관 프로그램의 경우는 대부분이 문화체육부 소관이나 관련기관 (국립중앙도서관)의 공모사업이나 농림축산식품부 사업도 있음

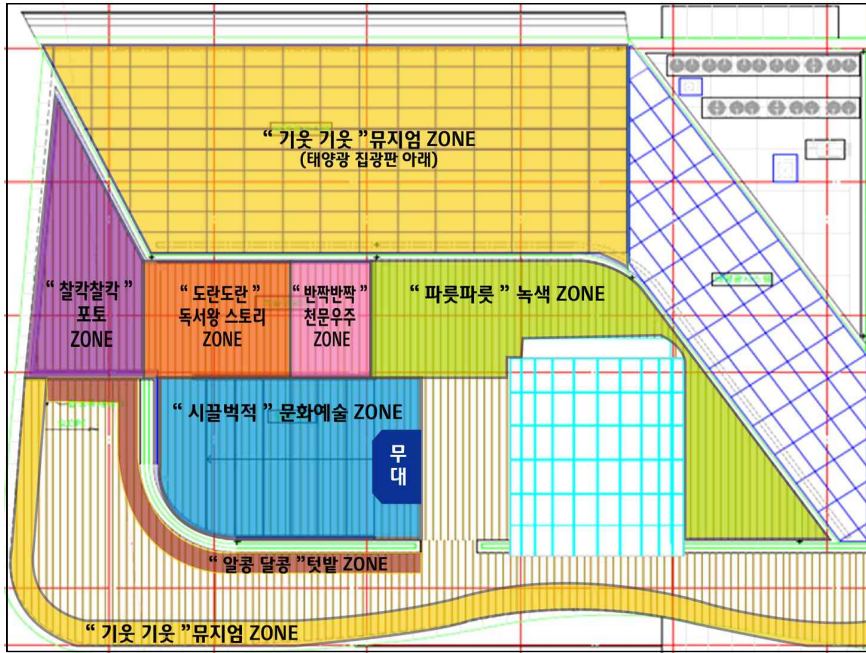
(표 5-16) 도서관 프로그램으로 지원받은 공모사업

사업명	사업비	소관부서	비고
다문화 자료실 조성공모사업선정	50백만원	문화체육관광부	2014년~2016년 3년 연속
다문화 프로그램 공모사업	22.9백만원		
장애인 정보 누리터 사업선정	22백만원	국립중앙도서관	
시군 창의 공모 사업	1,500백만원	농림축산식품부	동네방네 도서관! 아고라 광장 프로젝트
꿈다락 토요문화 학교 지원 사업	55백만원	문화체육관광부	
도서관 길 위의 인문학 공모사업	10백만원		

- 시군 창의 공모 사업 (농림축산식품부)
 - 동네방네 도서관 아고라 광장 프로젝트
 - 도서관 옥상 및 주변의 유휴공간을 활용하여 문화예술교육 프로그램 제공
 - 옥상의 경우 : 뮤지엄 공간, 텃밭, 문화예술공간, 독서공간 등으로 계획하여 ‘하늘하늘’ 공원으로 조성
 - 도서관 출입구 주변 광장 조성 및 인근 자작나무 숲길을 활용한 문화의 광장 조성 등을 통한 문화예술공간 확대
 - 문화예술프로그램 운영을 통한 문화공동체 활성화



<그림 5-15> 아고라 광장 프로젝트 비전과 목표



<그림 5-16> 도서관 옥상 리모델링 계획안

(2) 평생학습 부분

- 평생학습관 프로그램의 경우는 지역발전위원회의 선도사업, 교육부 사업을 주로 활용하고 있음

(표 5-17) 평생학습 프로그램으로 지원받은 공모사업

사업명	사업비	소관부서	비고
지역행복생활권 선도사업	1,000백만원	지역발전위원회	행복학습센터운영
2014년도 평생학습도시	180백만원	교육부	-

- 지역행복생활권 선도사업 (지역발전위원회)
 - 증평도서관을 행복학습거점센터로 활용하는 사업
 - 인근 4개군 주민(증평, 진천, 괴산, 음성)이 증평군립도서관을 이용하여, 지역에 상관없이 평생학습프로그램을 이용할 수 있음

- 영어, 수납전문가, 하모니카, 캘리그래피 등 47개 과정
- 우수사업으로 평가 받음



<그림 5-17> 증평군 도서관을 활용한 행복학습거점센터 추진체계

제2절 국외의 통합적 지역개발 관련 사례조사

1. 미국

가. 테네시주 도시간 연계 버스프로그램 (Tennessee Intercity Bus Program)

: 생활권 개발 확충 분야



<그림 5-18> 테네시주 도시간 연계 버스

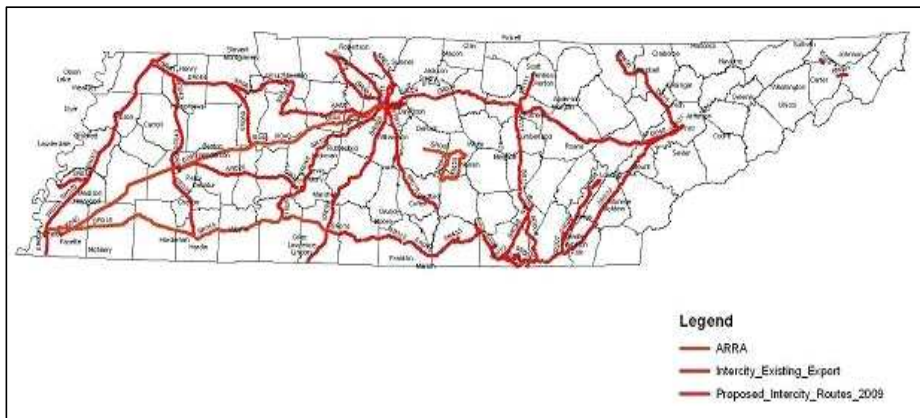
1) 사업 취지

- 농촌지역 주민들의 수요 증가에 따라 테네시 주 정부는 2008년 테네시 도시 간 연계 버스 프로그램을 시행함
- 교통수단이 없는 테네시 농촌지역 주민들에게 주 광역지역에 위치한 의료진료, 일자리, 학교, 쇼핑, 그리고 다른 서비스 시설에 대해 일일 접근가능성을 더 증대시킴(greater access to services)
- 보다 많은 교통수단에 대한 선택 기회를 제공함(more transportation choice)

- 지역 복지·의료·교육 시설과 서비스에 대한 접근성을 증가시킴
- 특히, 소수민 (Amish) 커뮤니티와 농촌지역 주민들에게 보다 많은 경제사회적 및 문화적 기회를 제공함

2) 사업 추진

- 테네시 주 내쉬빌 광역지역 계획위원회, 15개 카운티의 소도시 및 카운티 공무원으로 구성된 여러 사업주체들에 의해 조정 및 집행됨
- 미국 연방 교통성의 재정적 지원으로 기존의 농촌지역과 마을중심지를 가로지르는 버스노선을 활용함



<그림 5-19> 테네시 도시간 버스 네트워크

3) 지역사회에의 기여

- 보다 많은 교통수단 선택권 제공: 교통수단이 없는 농촌지역 주민들을 위한 교통선택 기회를 증대시킴
- 경제적 경쟁력 향상: 테네시 주 광역지역에서의 일자리 및 교육의 접근 기회를 통해 농촌지역 주민들의 경제적 경쟁력을 향상시킴
- 기존의 농촌지역 마을센터를 관통하는 버스노선체계 활용으로 기존의 마을센터를 더 매력적인 공간으로 재생시킴

나. 사우스 다코타주 하워드시의 농촌학습센터
(Plan for a Rural Learning Center)

: 일자리 창출을 통한 지역경제 활력 제고 분야



<그림 5-20> 사우스 다코다주 하워드시의 농촌학습센터

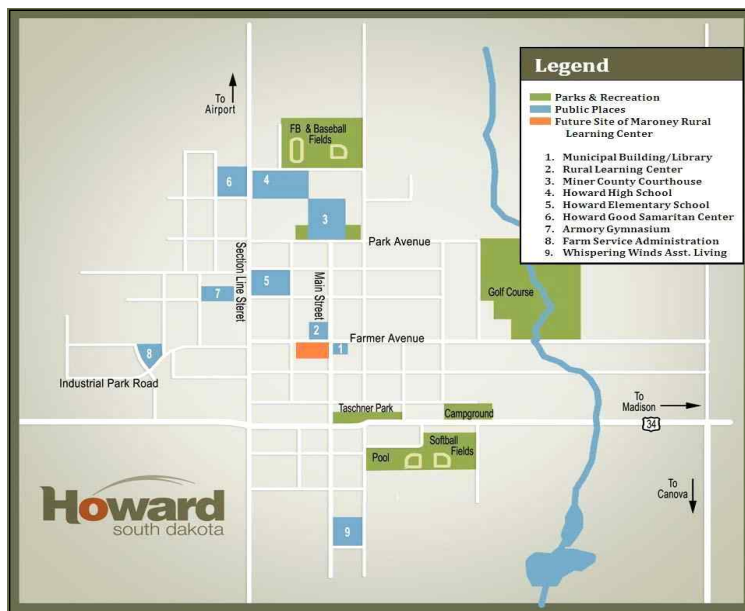
1) 농촌학습센터 개요

- 사우스 다코타주 마이너 카운티(Miner County) 관계자들은 마이너 카운티 농촌지역의 지속가능한 경제발전을 위해 하워드 시(City of Howard)의 주변 및 농촌지역에 사는 주민들을 교육/훈련시킬 수 있는 커뮤니티 공간인 농촌학습센터(Rural Learning Center)을 조성함
- 지난 70년 동안, 마이너 카운티는 농업 및 경영부문이 40% 감소하는 추세로 최근에는 지역경제가 비농업 산업으로 변모하고 있음
- 에너지 비용을 줄이고 보다 많은 사업 기회를 제공하는 전략으로, 이 지역에서 그린 사업 등 재생가능한 에너지 산업을 증진시키고 있음

2) 농촌학습센터 추진

- 2001년 이후 마이너 카운티 지도자들의 노력으로, 마이너 카운티 지역재생프로그램 차원에서 농촌학습센터를 추진하고 있음
- 센터 조성 주체는 미국농무성-농촌개발부, 마이너 카운티의 하워드 시정부, 하워드 기업인, 소비자 단체, 그리고 Citi재단이 재정적 지원을 통해 형성됨
- 하워드시 Main가에 자리 잡은 농촌학습센터는 지역의 중심지에 위치하고 있어 지역 커뮤니티 그리고 지역 경제 활성화에 보다 많은 편익을 제공하고 있음

3) 지역사회에의 기여



<그림 5-21> 하워드시 중심지 지도

- 하워드시의 중심지, 인근에 사는 1,071주민들, 환경 친화적인 녹색 건물 등 주변 환경과 더불어, 농촌학습센터는 도시 중심지 재생과 지역의 녹색 경제 증진에 도움이 됨

- 농촌학습센터와 연관된 컨벤션 시설은 하워드시의 경영 기회를 향상시킬 수 있고, 새롭게 유입한 근로자 및 방문객으로 인해 시내 다운타운에 새로운 시장이 형성됨으로 하워드 시의 세금 수입 증가에 도움이 됨
- 하워드시 중심지에 위치한 농촌학습센터는 독특한 사업지역인 동시에 주변지역의 발전에 큰 역할을 하고 있음

다. 오하이오 쿠야호가 카운티(Cuyahoga County, Ohio)의 공공도서관 서비스
: 교육여건 개선 및 창의적 인재 양성 분야



<그림 5-22> 오하이오 쿠야호가 카운티 공공도서관

1) 설립 목적(mission of statement)

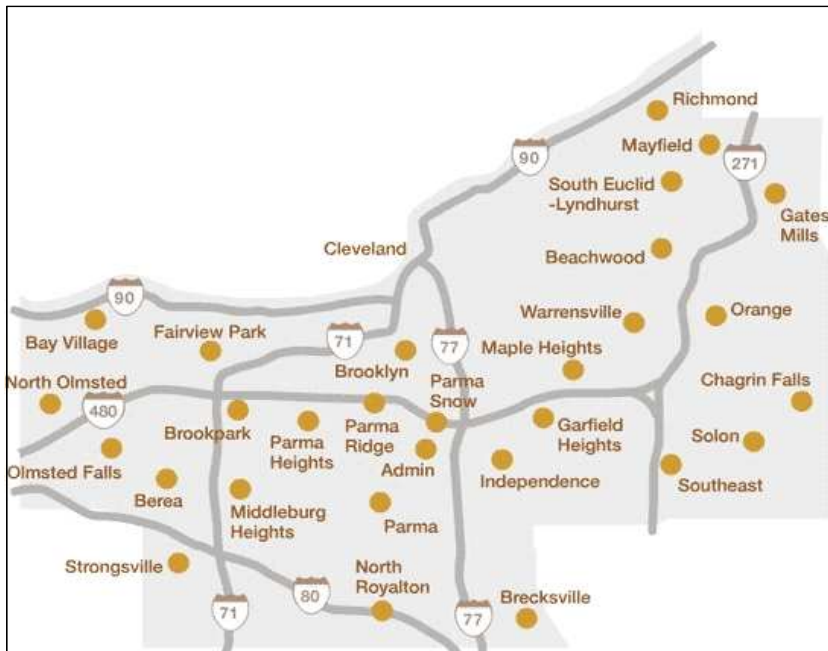
- 공공도서관 서비스를 제공하며, 주민을 위한 커뮤니티 삶의 중심지 역할
- 책읽기, 평생교육, 그리고 주민참여를 위한 공간으로 활용함

2) 고객의 삶의 질 향상을 위한 비전(vision of statement)

- 적극적인 독자층을 확대 및 지역의 경제활성화 노력에 기여
- 근본적인 커뮤니티 자산 및 혁신적인 도서산업의 리더로서 역할

3) 공공도서관 구조 및 집행

- 쿼야호가 카운티을 구성하는 시 및 소도시(townships 혹은 villages)을 포함한 47개 커뮤니티를 위한 27지역의 도서관의 협력 체계로 구성됨
- 도서관 운영은 7명의 이사진에 의해 관리되는 독립적인 집행조직임
- 7명의 이사진은 쿼야호가 카운티 정부에 의해 임명되는 7년 임기제임
- 7명의 이사진은 무보수로 봉사하며 47개 커뮤니티의 주민을 위한 높은 질의 공공도서관 서비스를 증진시키는 책임이 있음
- 이사진 모임은 매달 4번째 화요일에 개최되며, 모든 모임은 주민들의 자발적인 참여 및 참관이 가능한 공개 모임임



<그림 5-23> 쿼야호가 카운티 지도

4) 공공도서관 운영

- 책, 음반 등 도서관 자료들을 27개 지역 간 일원화된 유동 수집 (floating collection) 컴퓨터 체계를 통해 순환되어지는 특징을 가짐
- 각 도서관 이용자는 검색기능인 SearchOhio 혹은 OhioLINK 기능을 통해 쿼야호가 카운티 27개 지역이 소장하고 있는 모든 도서를 자유롭게 찾아 대출 가능
- 27개 지역 간 연계된 컴퓨터 체계이어서 지역 내에 위치한 모든 도서관에 대출한 도서를 반납할 수 있음

5) 지역사회에의 기여

- 카운티 내 27개 지역 간 연계된 도서관체계는 연중 많은 입찰과 계약 서비스 기회 등 다양한 접근 기회를 민간기업과 일반인에게 제공함
- 카운티 내 27개 지역 도서관과의 파트너십을 통해 커뮤니티의 교육, 문화 등 지역 자산을 상호 연계하는 역할을 하고 있음

라. 웨스트 버지니아주 랜선 시-찰스 타운 지역 재생사업

(The Ranson-Charles Town Corridor Revitalization in West Virginia)

: 지역문화 육성, 생태 복원 분야



<그림 5-24> 랜선 시

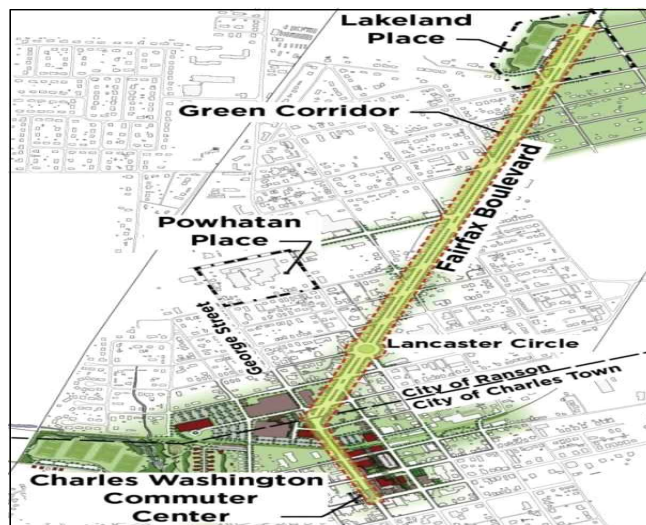


<그림 5-25> 찰스 타운

1) 사업 개요

- 미국 수도 워싱턴과 볼티모어에서 1시간이내에 위치한 웨스트 버지니아주 동쪽에 위치한 랜선 시-찰스 타운(Cities of Ranson and Charles Town)은 과거 오염지구로 버려진 건물들이 있던 두 도시의 교차지구임
- 두 도시는 각각 4,000 및 4,274명의 인구를 가짐
- 주변 볼티모어-워싱턴 광역지역의 제조업 및 관련 시설 폐쇄 등 증가하는 성장압력의 영향으로 두 도시의 일자리의 수가 점점 줄어드는 추세
- 지역 주민의 25%이상이 빈곤층에 속하며 오염되고 버려진 지역과 회복할 수 없는 다운타운지역으로 전락된 상태였음
- 두 도시의 주요 교차도로는 보행자나 자전거운전자에게 안전하지 않고 자동차 중심의 도로가 부족한 상태임

2) 사업 추진



<그림 5-26> 랜선시-찰스타운 지도

- 두 도시는 함께 1999년 이후부터 도시 특성과 역사를 보전한 안전한 상업거리 확보 및 그린 인프라 구축의 목적으로 교차지구 녹색 재생사업(street/green corridor revitalization)을 추진함
- 두 도시는 연방 정부(주택및도시개발성, 교통성, 환경청) 및 주 정부(교통부)의 파트너십 관계로 사업기금(21억)을 받아 추진하고 있음
- 구체적인 사업은 하이테크 및 상업오피스 공간, 도·소매업, 엔터테인먼트 시설, 주택, 공원 및 레크레이션 공간, 그리고 정부시설을 갖춘 하이테크 상업지구 조성
- 미국연방환경청의 오염지역 평가에 대한 재정적 지원으로 커뮤니티 중심의 오염지역 재생(재사용) 프로그램을 추진하여 상업지구의 경제적 활성화를 강구함
- 랜선 시는 또한 미국연방환경청 지원 하에 지속가능한 커뮤니티 구축 사업에 대한 경제적 지원을 받아 환경적으로 그리고 경제적으로 지속가능한 방식의 도시 발전을 모색함
- 경제적 재생전략의 예로, 포우하탄 지역(Powhatan Place)은 지역공동체 개발 원칙에 입각한 환경친화적인 건물 사용에 만족하는 주택, 상가, 공공장소, 레크레이션 공간, 그리고 홍수피해를 저지하는 그린 인프라 요소등 혼합토지이용 및 재활용 개발 공간으로 활용하고 있음
- 두 도시는 미국교통성 및 주정부 지원으로 페어팩스 블르버드-조지거리 지구(Fairfax Boulevard-George Street)를 모든 이용자가 안전하게 접근할 수 있는 완전한 거리(complete street)로 조성하고 있음
- 페어팩스 거리지구 인근에 위치한 역사적 건물은 찰스 타운 중심가의 새로운 지역 통행 중심지로 활용하여 주민들과 근로자에게 지역 역과 버스정류장을 쉽게 접근 이용 가능하게 함
- 미국주택및도시개발성의 커뮤니티 챌린지 계획 기금을 통해 랜선시(City of Ranson)는 환경적으로 그리고 경제적으로 지속가능한 커뮤니티 발전을 위한 새로운 지역구획조항(zoning code)을 수립하고 있음

3) 지역사회에의 기여

- 두 도시 지역 지구 재생사업으로 두 도시 교차지구 거리의 완전한 보수, 그린 인프라 구축에 큰 기여를 함
- 생동감 있는, 혼합토지이용의 지구 재생사업은 교통 지향적인, 걸을 수 있고 자전거를 탈 수 있으며 지역 일자리 센터 및 커뮤니티 시설에 대한 접근 가능성을 높임
- 커뮤니티 공공워크숍을 개최하여 이해관계인(특히 지역 주민)의 적극적 개입을 보장함
- 혼합토지이용을 바탕으로 지구 재개발 및 다운타운 그린 지구 조성을 위한 계획을 제시함
- 사업추진을 위한 주민모임 및 워크숍 등 이해관계인 적극적 참여 요구

2. 일본⁹⁾

가. 일본 정책군(政策群) 사업

1) 정책군 제도의 목표

- 규제개혁·제도개혁과 예산조치를 결합하여 구조개혁과 예산과의 연계를 강화시킴
- 원칙적으로 각 부처의 횡단적 대응을 통해 정책의 실효성·효과성을 높임
- 보다 적은 재정부담으로 민간활력을 최대한으로 이끌어 냄

2) 도입 배경 및 제도 개요

- 정책군 사업은 2004년 일본 고이즈미 재정개혁(세출 측면)의 일환으로 추진된 사업이며 동일한 정책목표를 달성하기 위한 관련 부처의 연계 강화를 목적으로 도입된 제도. 즉 복수의 행정부처가 함께 정책목표를 달성하는 것을 지향 함
- 조건 : 정책군 사업으로 인정되기 위해서는 다음의 세 가지 조건을 만족해야 함
 - 「부처 이기주의」에서 벗어나 행정부처들이 횡단면적으로 연결되는 구조 속에서 시책의 연계강화와 중복 배제를 도모하고 실효성과 효율성을 높여야 함
 - 규제개혁, 제도개혁 등과 예산조치를 연결하여 구조개혁과 예산을 심층적으로 연계시켜야 함
 - 보다 적은 재정 부담으로 민간수요 및 민간자본투자를 유발시키는 등 민간 활력을 최대한 유도해야 함

9) 원광희 외, 청주중추도시권생활권 발전계획, 충북발전연구원, 2014. pp.101-106

- 특징
 - 정량적인 정책목표를 상정하고 관계부처의 역할 및 책임을 명확하게 설정
 - 규제개혁 및 제도개혁조치와 예산조치를 연계
 - 정량화된 평가지표를 연차적으로 설정하고 평가를 실시한 후, 그 결과를 다음 예산편성에 반영
 - 실무자급의 협의체를 구성하여 업무중복으로 인한 예산낭비요인 제거

3) 예산 요구 및 사정(査定)

- 정책군 관련 예산안 요구는 각 부처가 종합조정·규제개혁 등을 담당하는 내각부와 의견을 교환하고 「정책군」 관련사항 임을 명기한 후 각 부처별로 예산안을 요구하고, 예산 요구시 가능한 한 정량적인 정책목표를 정한 뒤, 그 목표를 달성하기 위하여 각 부처가 담당해야 할 역할과 책임을 명확히 설정함
- 예산사정은 정책군별 담당자를 배치하고 여러 부처를 통해 횡단적으로 실시됨
- 정책군의 집행은 각 부처가 연계하여 실시하며, 정책평가나 예산집행조사를 활용하여 사업을 검증함

4) 정책군 사업 현황(2009년에는 17개군 선정)

(가) 안심하고 생활할 수 있는 사회 구축

- 건전한 심신을 키우고 풍성한 인간성을 기르기 위한 「食育」의 추진 (내각부, 내각부 식품안전위원회, 문부과학성, 후생노동성, 농림수산성)
- 목재이용 추진을 통한 환경과 인간에게 친화적인 사회 구축 (후생노동성, 농림수산성, 국토교통성, 환경성)
- 저출산 흐름을 바꾸기 위한 차세대 육성지원

(내각부, 문부과학성, 후생노동성, 농림수산성, 국토교통성)

- 청년과 장기실업자의 취업 확대
(문부과학성, 후생노동성, 경제산업성)
- 세계 최첨단 저공해차 사회의 구축
(총무성, 경제산업성, 국토교통성, 환경성)

(나) 도시와 지방의 활성화

- 건설업의 신분야진출 촉진 지원
(후생노동성, 농림수산성, 경제산업성, 국토교통성, 환경성)
- 경쟁적 연구자금의 개혁과 충실
(내각부, 총무성, 문부과학성, 후생노동성, 농림수산성, 경제산업성, 국토교통성, 환경성)
- 콘텐츠 비즈니스의 진흥
(공정거래위원회, 총무성, 문부과학성, 경제산업성)
- 푸르고, 안전·쾌적한 도시재생
(내각부, 경찰청, 문부과학성, 후생노동성, 국토교통성)
- 도시와 농산어촌의 공생·교류 추진
(총무성, 문부과학성, 후생노동성, 농림수산성, 국토교통성, 환경성)
- 외국인이 쾌적하게 관광할 수 있는 환경 정비
(법무성, 외무성, 농림수산성, 경제산업성, 국토교통성)
- 과학기술구동형 지역경제발전
(내각부, 총무성, 문부과학성, 후생노동성, 농림수산성, 경제산업성, 국토교통성)

(다) 안전한 사회의 실현

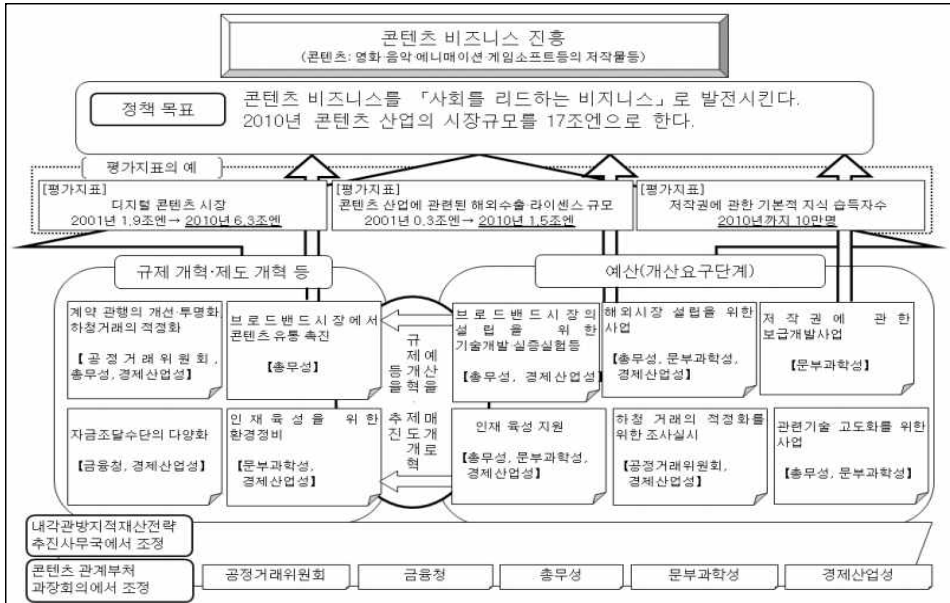
- IT를 활용한 의료의 편리성 향상
(후생노동성)
- 감염병 대책의 충실·강화
(문부과학성, 후생노동성, 농림수산성, 환경성)

- 재해 등 긴급사태 대응 강화
(내각부, 총무성, 국토교통성)
- 민간과의 협동을 통한 범죄자 갱생과 사회복지지원체제의 구축
(법무성)
- 안전하고 효율적인 국제물류의 실현
(경찰청, 총무성, 재무성, 후생노동성, 농림수산업성, 경제산업성, 국토교통성)

5) 정책군 사업 세부사업

(가) 콘텐츠 비즈니스 진흥

- 정책목표
 - 콘텐츠 비즈니스를 사회를 리드하는 비즈니스로 발전
 - 2010년 콘텐츠 산업의 시장규모를 17조엔으로 육성
- 평가지표
 - 디지털 콘텐츠 시장 규모 : 2001년 1.9조엔 → 2010년 6.3조엔
 - 해외수출 라이선스 규모 : 2001년 0.3조엔 → 2010년 1.5조엔
 - 저작권 지식 습득자수 : 2010년까지 10만명
- 추진 방향
 - 관련부처가 담당해야 할 역할을 예산편성과정과 규제개혁·제도개혁조치로 구분하여 명확히 설정
 - 내각관방 지적재산 전략추진사무국 및 콘텐츠관계부처 실무자회의를 통해 조정함으로써 유사중복으로 인해 발생하는 예산낭비 방지



<그림 5-27> 콘텐츠 비즈니스 진흥 추진방향

(나) 도시와 농산어촌의 공생·교류 추진

○ 정책목표

- 농산어촌에 대한 도시주민의 잠재수요 현재화
- 도시와 농산어촌의 증대
- 농산어촌의 매력 향상

○ 주요 사업

- 도시주민의 농산어촌에 대한 수요를 후원하기 위한 경비 지원
- 부처간 연계강화·중복배제
- 그린투어리즘 등에 관한 정보제공을 각 부처의 역할에 맞게 실시
- 후생노동성과 농림수산성이 취농(就農) 등을 위한 구인이나 농업 기술취득을 위한 연수에 관한 정보제공 등을 연계해서 추진
- 규제개혁·제도개혁 등
- 농가민박·시민농원의 개설에 관한 규제개혁과 함께 도시부로의 정보발신 등에 대한 지원을 실시하여 규제개혁의 성공사례 증가로 이어나감

- 농지취득에 관한 하한면적규제의 완화와 함께 농업기술취득을 위한 연수 등의 지원책을 실시하여 도시부로부터의 취농 촉진
- 민간수요·민간발안(發案) 유발
- 그린투어리즘 시장의 확대를 통한 관련산업(여행업 등)에의 효과 파급
- 다양한 신규취농자의 증가에 따른 농업경영 효율화, 경쟁력 향상 등

(다) 농산어촌체험학습 등을 추진하기 위한 경비

- 부처간 연계강화·중복배제
- 문부과학성과 농림수산성의 연계를 통해 방문객과 운영자 양측의 수요를 만족하는 질 높은 농산어촌체험학습을 추진
- 규제개혁·제도개혁 등
- 농가숙박개설에 관한 규제개혁과 함께 체험학습 등에 관한 지원책을 실시하여 농산어촌체험학습의 보급촉진 가속
- 민간수요·민간발안(發案) 유발
- 체험학습의 기획·현지도 등에 여행업 등의 민간기업이나 NPO의 참여 확대

(라) 매력 있는 농산어촌을 조성하기 위한 경비

- 부처간 연계강화·중복배제
- 지자체가 작성하는 농촌진흥기본계획 등에 근거하여 각 부처가 연계하여 매력있는 농산어촌만들기를 위한 활동을 지원
- 규제개혁·제도개혁 등
- 주민주체의 지역만들기 활발화, 무질서한 개발 방지, 경관 보전 등을 촉진하기 위한 제도개혁과 함께 지자체의 선진적 활동을 모델화하여 지원하고 성공사례를 공유하는 등 매력적인 농산어촌만들기의 전국적 전개를 촉진
- 민간수요·민간발안(發案) 유발
- 주민을 시작으로 NPO나 각종단체, 지역 민간기업 등 다양한 주체가 참가하는 매력적인 농산어촌만들기를 통해 지역의 주민이나 기

업 등의 수요를 적극적으로 반영. 민간의 수법을 활용한 효율적이고 질 높은 시설관리 등을 추진하고, 관광업이나 식품산업 등 지역의 개성을 살린 산업진흥을 추진

(마) 일본의 “작은 거점”과 “향토집락생활권 조성

○ 도입배경

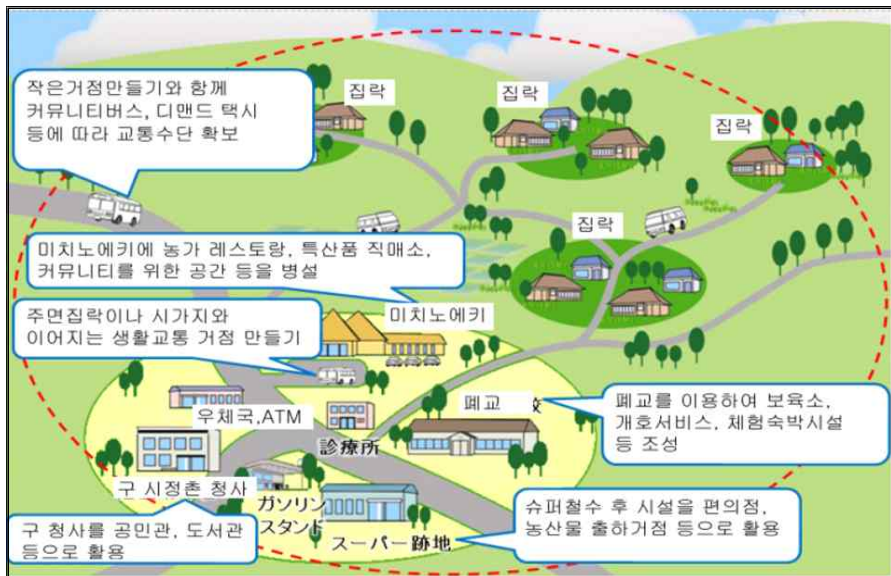
- 과소지역 마을에서는 인구감소로 인해 의료시설, 상점 등이 마을로부터 철수하였고 운전이 불가능한 고령자나 혼자 사는 여성이 늘어나고 있음
- 지금까지 마을 주민들의 공조를 통해 공공기능을 자체적으로 수행해왔던 마을도 인구감소 및 고령화로 점차 해체되고 있으며, 시정촌 합병등으로 지자체가 실질적으로 배려할 수 있는 지역의 범위와 분야도 점차 줄어들고 있음
- 과소지역 여건이 점점 열악해져 가는 가운데 일상생활을 위한 서비스를 보다 효율적으로 전달하기 위해 ‘작은 거점’이 2010년 1월 국토심의회 집락과제검토 위원회에서 제안
- 일본재생계획의 ‘국토지역활력전략’에 작은 거점의 형성 촉진에 관한 내용이 명시됨에 따라 근거 마련

○ 작은 거점과 향토집락생활권 시책의 추진

- 작은 거점은 집락의 인구감소 및 고령화가 급속히 진행되는 상황에 대응하여 의료, 복지, 쇼핑 등의 일상생활 관련 서비스 기능을 접근성이 양호한 장소에 집약시켜 거점을 조성, 운영하는 전략
- 작은 거점의 역할은 생활서비스의 원스톱 거점, 주민 방범, 거점, 지역활동 및 고용촉진 등을 통한 지역 내 다세대 교류거점 형성, 역외로부터의 새로운 인재수용 거점
- 일본 국토교통성은 작은 거점을 중심으로 향토집락생활권 형성도 추진 중
- 일본 정부는 초등학교 구역과 같이 여러 집락이 분포해 있는 지

역에서 안정적인 생활이 이루어질 수 있도록, 다수의 생활서비스 및 지역활동 시설이 집약된 작은 거점과 주변 집락을 접근수단 확보를 통해 하나의 생활권으로 형성하기 위해 관계 기관이 연계하여 프로그램 수립을 위한 조사를 실시

- 작은 거점 만들기 계획 등을 수립한 집락이 폐교 등 기존 공공 시설을 개보수하여 공익서비스를 집약화시키는 경우(집락활성화 추진사업), 작은 거점 만들기 사업을 집락활성화추진사업의 대상에 포함시킴
- 이때 집락의 재생을 도모하기 위해 타 정부부처와 협력하는 등 해당 계획 등에서 언급한 새로운 기능을 일부 도입하는 것도 가능함



<그림 5-28> 작은 거점 및 향토집락생활권의 이미지

주1: 노란색 원 안의 부분이 작은 거점의 이미지. 여러 개의 집락이 산재한 지역에서 상점, 의료시설 등 일상생활에 필수불가결한 시설·기능 또는 지역 활동을 위한 시설을 도보로 이동할 수 있는 범위 내에서 집적시킨 거점임

주2: 빨간색 점 안의 부분이 향토집락생활권의 이미지. 작은 거점과 주변의 집락을 커뮤니티 버스 등으로 묶은 권역임

자료: 국토교통성(2014); 변필성·임상연·김명수(2014)에서 재인용

- 작은 거점과 집락생활권에 대한 지원 시책 사례
 - 커뮤니티 버스 등 교통수단 확보
 - (구)공공시설을 보육시설, 복지시설, 체험 숙박시설 등으로 활용
 - 미치노에키(길의 역)에 농가 레스토랑, 특산품 직판장, 커뮤니티 스페이스 등을 설치
 - NPO 등이 협동하여 새로운 운송시스템 구축
 - 주변 집락과 시가지를 연결하는 생활 교통 거점 만들기
 - 폐점포를 편의점, 농축산 출하거점 등으로 활용

- 시사점¹⁰⁾
 - 일본의 작은 거점 만들기는 농촌 주민의 기초적 생활여건을 충족시키는 수단으로 중심지와 배후마을을 통합적으로 다루는 접근법에 보다 주목할 필요가 있음
 - 지역사회 단위의 주민 조직이 주도적인 역할을 발휘하는 것이 농촌중심지의 활성화에 중요함. 특히 공동화되는 배후 마을의 여건을 고려해서 공동체 의식을 공유하는 지역 사회 단위의 활동 조직을 육성하는 것이 정책의 성패를 좌우함
 - 도보권 내에서 이용할 수 있도록 거점시설을 배치하고, 기존 시설의 활용도 제고 및 복합적 용도의 시설 활용 모델 개발 등이 특징임

나. 정주자립권

- 총인구 감소 전망과 더불어 저출산, 고령화, 재정악화, 동경권 인구 집중 등으로 인한 지방권의 인구유출 가속으로 지방권 약화 및 공동화 현상 심화가 우려됨에 따라 신 지역활성화 정책의 일환으로 정주자립권 구상을 추진

10) 성주인, 일본의 작은 거점 만들기, 지역과 발전 Vol. 25, pp. 97~100, 2016

- 정주자립권구상의 목적은 중심시와 주변지역이 자율적으로 1대 1협정을 통해 권역을 형성하여 중심시의 도시기능 정비와 주변 시정촌의 생활기능 확보 및 자연환경 보전을 강화하고 상호간 연계·협력으로 권역 전체의 활성화를 추진하는 것
- 중심지-주변 시정촌으로 구성된 “정주자립권” 참여 자치단체 모집 (2008.7)
 - 집약 및 네트워크화를 위하여 중심시와 주변 시정촌의 역할 분담 및 연계·협력 도모
 - 전국적으로 75개 권역형성(2013.9), 339개 자치단체 참여
 - ▶ “인구감소를 막는 댐” 역할 기대

1) 정주자립권의 의의

- 선택과 집중
 - 취약한 재정상황, 인구감소, 저출산·고령화의 진행 등을 고려하면 전 국민에게 필요한 기능(Needs)은 지속적으로 확보하고, 지방의 자주적 활동을 효율적이고 효과적으로 지원해서 지방으로의 인구정주를 적극적으로 도모하고자 하는 관점이 중요하기 때문에 단순히 지방으로의 ‘선심성정책’이 아닌 ‘선택과 집중’을 정책기본으로 할 필요가 있음
- ‘완결형서비스’의 한계
 - 인구감소·고령화가 심각한 소규모 지역안에서 서비스를 완결하는 것은 보다 높은 비용이 필요하고 현실적으로 매우 어려운 상황인데, 중심시의 도시기능을 주변지역의 주민이 활용하는 등 하나의 권역으로 생각할 필요가 있음
 - 생활의 기초 환경이 열악한 집락의 문제에 대해서도 당해지역만의 대응으로는 한계가 있고 도시를 포함한 권역 전체의 활성화를 고려하지 않으면 대응하기 어렵게 되어 있음. 생활의 기초 환

경이 열악한 집락, 중산간지 등에 대해서는 각각 독자의 관점에서 특별한 지원이 필요함

○ 집약과 네트워크

- 중심시의 도시기능의 집적을 유효하게 활용하고자 하는 관점에서 중심시가 주변지역의 주민을 포함한 권역전체의 일상 생활에 필요한 도시기능을 집약적으로 정비하고 주변지역에서 확보해야 할 생활기능이나 농림수산업, 풍부한 자연환경 등과 연계·교류하는 「집약과 네트워크」가 중요함
- 권역전체의 생활에 필요한 기능을 확보해가면서 기존의 시설 등의 집약화를 진행시키는 것에 의해 효율화나 슬림화를 실현하고 권역전체의 체질강화를 도모할 수 있음

○ 민간활력의 활용

- 권역이 형성되면 민간사업자는 권역전체를 염두에 두고 대규모 부지에 투자를 하는 것이 가능하게 되고, 나아가 지방으로의 민간투자가 촉진될 수 있음
- 일정 도시적 집적이 있는 지역을 대상으로 민간사업자가 행하는 권역의 생활기능의 정비에 공적 지원을 행하는 것에 의해 민간활력을 최대한으로 활용해 가면서 권역 전체의 활성화를 도모할 수 있음

2) 중심시와 주변지역의 역할

○ 생활공간의 다양성·중층성

- 주민의 생활은 지역의 행정 구역에 반드시 국한되지 않고 보다 다양하고 중층적임
- 권역은 생활자의 실감이 쌓여야 하는 것이기 때문에 복수의 권역이 중복될 수도 있음
- 권역은 통근·통학권 외에도 의료권이나 상권 등도 포함해 관련 지역의 합의에 의해 형성되어야 하며 광역적으로 연계될 수 있음

○ 중심시와 주변지역

- 민간 기능을 포함한 주민 생활 기능의 확보는 가장 주민에 가까운 정부인 기초자치단체가 중심이 되어야 하고, 권역을 형성하는 단위는 시군 단위로 하는 것이 적당함
- 통근·통학, 통원(通院), 구매 등은 시정촌에서 완결되지 않고, 지역의 중심이 되는 도시에 가는 것이 많기 때문에 권역은 중심시를 결정하고, 다음으로 중심시와의 관계를 바탕으로 형성해나가는 것이 적당함

○ 중심시의 역할

- 집약성이 높은 대규모사업·오락기능, 중핵적 의료기능, 각종의 생활관련 서비스의 제공기능 등 행정·민간기능을 불문하고 생활에 필요한 도시기능에 대해 중심시 주민뿐 아니라 주변지역의 주민도 그 기능을 활용하고 있는 즉, 도시기능의 스펙오버가 있는 도시를 중핵시로 함
- 그리고 그 기능을 충실하게 하는 것이 주변지역을 포함한 권역 전체의 삶을 지탱하고, 매력을 향상키는 것에 연결됨. 또한 이러한 중심시가 주변지역에 확실하게 관심을 갖고 권역 전체의 매니지먼트를 담당해야 함

○ 주변지역의 역할

- 주변지역은 권역에서 환경, 지역커뮤니티, 식료생산, 역사·문화 등의 관점에서 역할이 기대됨
- 농산어촌에서는 고령자도 현역 활동을 하고 있고 지역리더로서의 역할을 하고 있는 것을 생각하면 주변지역의 농산어촌은 향후의 장수사회를 대비해 고령자의 새로운 삶의 방식을 제시하는 역할도 기대됨

3) 권역에 기대되는 기능

○ 민간기능의 중요성

- 주민의 생활기능 확보라는 측면에서는 행정기관 뿐 아니라 민간 기능이 중요함
- 또한 민간기업이 권역의 고용을 확보하고, 삶을 지탱해주기 때문에 민간기업과 권역의 연결을 중시해야 함

○ Needs 와 Wants

- 전(全)국민에게 필요한 기능(Needs)은 어떤 지역에서라도 확보되어야 할 필요가 있는데 권역 형성에 따라 소규모 지역만으로는 확보가 곤란한 이러한 기능을 확보할 수 있음
- 그러나 권역의 매력을 높이는 기능(Wants)은 고차의 도시적 기능도 있는 반면에 자연환경적인 기능도 있기 때문에 반드시 모든 지역에서 일률적으로 기능이 확보되어야 할 필요는 없고 지역 특성에 부합하게 정비되어야 함

○ 기대되는 기능

- 도쿄권으로의 인구 유출을 막기 위한 의료·복지 기능이나 일상적인 생활의 편리성 등의 "방어"기능뿐만 아니라 새로운 라이프스타일의 향수와 제2의 인생에 있어서의 사회 공헌 장소, 풍부한 자연 환경, "일본의 보물"이라고 할 문화·역사 등 지방정주의 의미와 가치를 제안하고 도쿄권을 비롯한 다른 지역으로부터의 적극적인 인구 유입을 촉진하는 "공격"의 기능도 중요함
- 이를 위한 기능 정비나 지역 교육의 충실, 게다가 지역 고용이나 의료를 비롯한 정보 제공을 충실하게 하는 것이 필요함
- 지역에서 안심하고 살아가기 위해서는 일상생활권내에서 일차적인 의료·개호서비스를 받을 수 있는 체제가 갖추어져 있는지, 안심하고 육아를 할 수 있는 환경인지, 지역커뮤니티활동이 존재하는지가 중요함

- 또한 "자립"을 위한 경제기반으로서 지역을 지탱하는 산업과 생산 연령층을 고용할 수 있는 기업 유치가 중요하며, 대도시권으로부터의 기업이전 추진, 지역개성을 살린 내수주도형 산업 진흥, 역내 경제 순환을 강화하고, UJI턴자의 취업 및 창업을 지원하는 것이 필요함



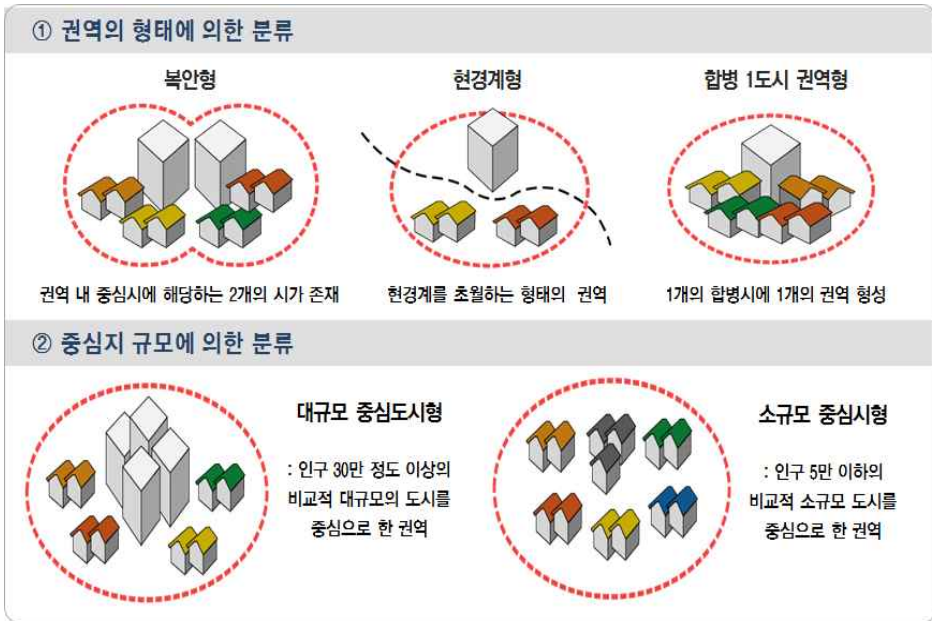
<그림 5-29> 나카오카 지역의 정주자립권 구상



<그림 5-30> 정주자립권 구상추진의 기본적 구조

○ 정주자립권 구조

- 권역의 형태와 중심지 규모에 따라 총 5개로 분류됨



<그림 5-31> 정주자립권 구조

○ 중심지-주변 시·정·촌의 지정요건

▶ 중심지 요건

- 인구가 5만 이상(적어도 4만 이상을 넘어야 함)
- 주야간 인구비율이 1이상 일 것
- 1999년도 이후에 합병을 한 도시에 관해서는 합병관계 도시 중 합병 전의 인구가 최대일 경우, 주야간 인구 비율이 1이상일 것
- 3대 도시권¹¹⁾의 구역 외에 있을 것
- 3대 도시권의 구역 안에 있을 경우
- 3대 도시권의 지정도시 혹은 특별구에 대한 통근 통학 비율의 합계가 0.1 미만일 것

11) 3대 도시권 : 사이타마현, 치바현, 동경도, 카나가와현, 기후현, 아이치현, 미에현, 교토후, 오사카후, 효고현, 나라현 등이 해당함

▶ 시·정·촌 요건

- 중심지와 근접, 경배, 사회, 문화 또는 주민생활 부분에서 밀접한 관계가 있는 시·정·촌
- 밀접한 관계를 판단하는 기준은 중심시에 대하여 관련 시·정·촌의 통학/통근 비율이 0.1이상으로 판단

○ 정주자립권 형성을 위한 중심시-주변 시·정·촌 의 협약 사항

(표 5-18) '중심시-주변 시·정·촌'의 협약 사항

분야		규정 내용
생활기능 강화에 관한 정책분야	의료	<ul style="list-style-type: none"> • 병원과 진료소의 역할 분담에 의한 의료 제공 • ICT를 활용한 원격의료와 안정적 공급가능 체제 등을 위한 연계
	복지	<ul style="list-style-type: none"> • 시·정·촌에서 지역 밀착형 서비스 이용지원 • 보육소의 광역 입소 및 그 외의 재택 요양, 간병, 유아육성에 관한 네트워크 구축 등을 위한 연계
	교육	<ul style="list-style-type: none"> • 초·중학교 구역 외의 취학 • 중·고 일관고의 설치 • 스킨카운셀링 등의 공동 활용 • 질 높은 교육환경 정비 등을 위한 연계
	토지 이용	<ul style="list-style-type: none"> • 도시 기능의 집약화에 의한 종합적인 개발 추진 • 규모와 지역특성을 활용한 농업의 발전과 그 외 지역 전체의 토지이용에 관한 연계
	산업 진흥	<ul style="list-style-type: none"> • 인력확보, 가공품 브랜드, 농림수산업 진흥과 지역산업의 육성 • 관광자원개발 등으로 인한 상공업의 진흥, 고용기회의 확보, 중심시가지 활력창출 • 그 외 자립을 위한 경제기반 확립 등을 위한 연계
연결과 네트워크 강화에 관한 정책분야	<ul style="list-style-type: none"> • ICT 인프라 정비, 도로·교통 인프라 정비, 지역생산 소비, 지역 내외 주민과 교류 촉진 	
권역 메니지먼트 능력 강화에 관한 정책분야	<ul style="list-style-type: none"> • 중심지 인재 육성, 외부의 행정 및 민간인재 확보, 시·정·촌 직원 교류 	

○ 정주자립권 유형별 권역의 형태

: 현(縣) 경계를 넘어 형성된 자주자립권 → 월경생활권

- ▶ 주민의 생활실태를 바탕으로 현 경계의 시정촌 간에 권역을 형성
- ▶ 거의 모든 권역은 현 경계를 넘어 지역주민의 이동(통근, 통학)이 존재

(표 5-19) 정주자립권 유형별 권역의 형태

중심지명	정주 자립권 권역	현 경계에서의 대응사례
토와다시·미사와시	아모모리현·아키타현	• 진료소 운영사업
우에다시	나가노현·군마현	• 도서관연계사업
돗토리시	돗토리현·효고현 경계	• 산인해안지오파크를 중심으로 한 관광사업
요나고시·마츠에시	돗토리현·시마네현 경계	• 나카미(현 경계의 호수)의 수질보전
비젠시	오카야마현·효고현 경계	• 광역 관광루트의 설정
나카츠시	오이타현·후쿠오카현 경계	• 현 경계 커뮤니티버스 노선 신설
미야코노조우시	미야자키현·카고시마현 경계	• 휴일진료, 야간 구급체제 유지

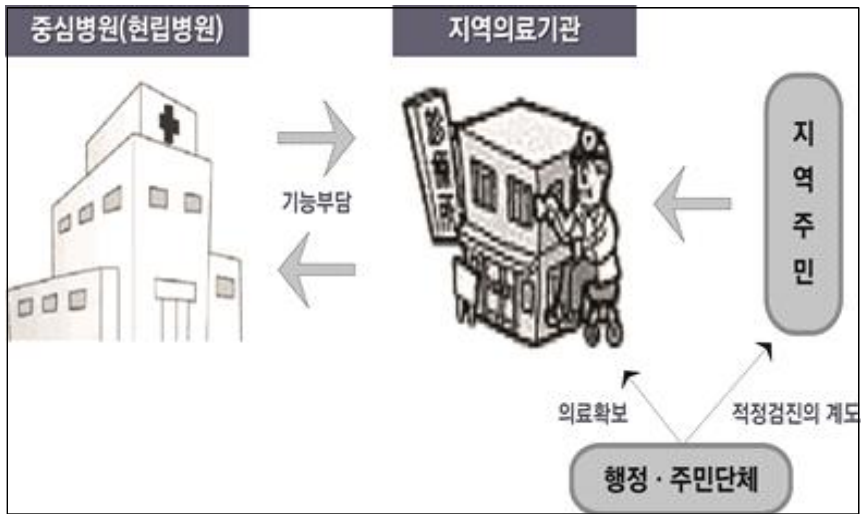
○ 정주자립권 유형별 추진사례 : 생활기능강화

- ▶ 미야자키현은 정주자립권역의 의료체제를 수행하기 위해 중심병원(현립노비오카 병원)과 지역의 의료기관과의 기능분담 및 업무연계 진행)
 - 의사회를 연계한 정주권역 내 의료체제 구축 및 지역주민단체의 적정진료 계도 마련 : 중심병원 근무의사의 부담 경감
 - 정주권역의 9개 시정촌의 중심병원 ~ 지역의료기관 ~ 지역주민간 연계 : 중심병원으로 몰리는 의료검진 경향 해결

(표 5-20) 시정촌 내 의료기관 간 협력사항

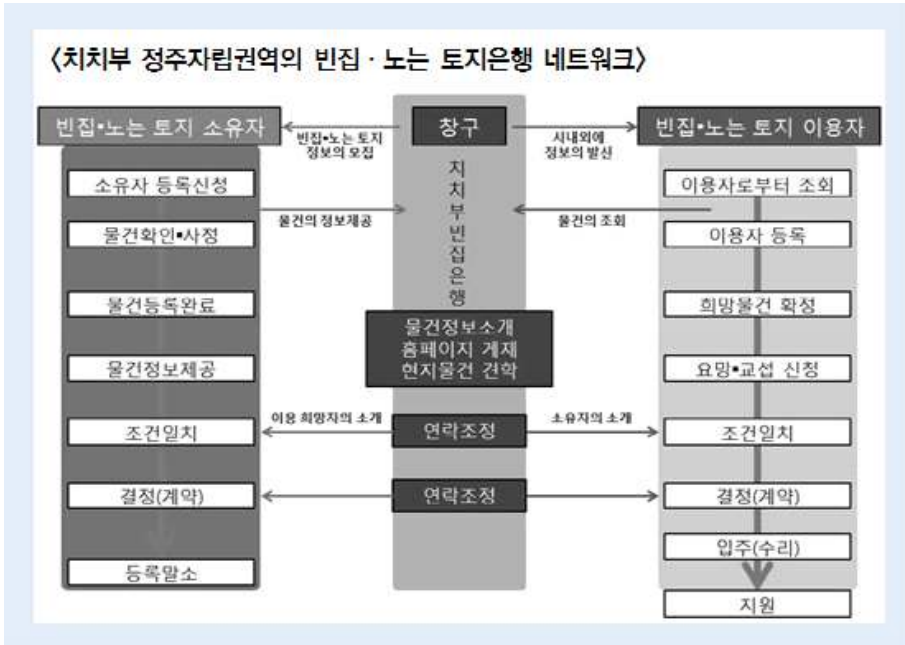
시정촌 내 의료기관 간 협력사항

- 의사회의 협력에 의한 야간응급센터
- 휴일재택당버제 운영
- 지역주민단체와 연계한 걱정진료의 계도
- 소아구급의료전화상담의 활용 촉진
- 지역의료를 담당하는 인재 육성 사업 추진



<그림 5-32> 시정촌 내 의료기관 간 협력사항

- 정주자립권 유형별 추진사례 : 연계 및 네트워크 강화
 - ▶ 치치부시 정주자립권역 내 빈집·노는 토지의 효율적 이용 “치치부 빈집은행”운영
 - 시정촌, 택지건물거래협의회 치치부지부, 광역치치부산업연계 포럼 FIND Chichibu 치카이나카 분과회 등 연계
 - 빈집·노는 토지의 매매 및 임대를 희망하는 소유자 신청자 확보 홈페이지를 통해 이용 희망자에공개 및 정보제공



<그림 5-33> 치치부 정주자립권역의 빈집·노는 토지은행 네트워크

- 정주자립권 유형별 추진사례 : 권역관리 능력의 강화
 - ▶ 사이타마현 혼조지역 정주자립권의 권역관리 능력강화를 위해 와세다대학과 혼조시가 상호 연계에 관한 기본협정을 수립 연수 및 세미나를 통한 미래인재 육성
 - 정책입안 연수 관련 협정 체결 : 폭 넓은 시야와 유연한 발상을 갖는 미래의 인재육성을 목표로 둔 연수 실시(1시 2정(町)의 권역 내 직원 대상, 와세다대학 교수 강사 초청)
 - 인재육성 세미나 실시 : 개인과 조직의 관계, 인적 네트워크의 형성 등의 테마(1시 3정(町)의 권역 내 직원 대상, 오차노미즈여자대학 총장보좌역 및 와세다대학 연구소장 개최)

3. 호주 : RCP(농촌지역 사회 프로그램) 정부지원사업

가. RCP 정부지원사업 배경 및 사업유형

- 호주정부는 사회경제구조의 급격한 변화에 따른 농촌인구의 감소, 삶의 질 저하와 서비스 수준의 악화, 높은 실업률과 낮은 교육수준 등을 경험하게 되면서 농촌지역의 심각한 사회현상을 우려하게 됨. 호주정부는 이러한 현상과 우려를 극복하기 위해 다양한 정부사업을 지원하며 농촌지역개발을 추진하게 됨
- 그 중 하나가 농촌지역사회의 다양성과 자립성을 도모하고 수익과 지속가능한 농촌산업을 촉진하기 위해 추진된 농촌지역사회프로그램(Rural Community Program, RCP)임. 본 프로그램은 호주 연방정부에서 지원하는 것으로 주로 원활한 재정운영 및 관리를 위한 재정상담서비스(financial counselling services) 사업, 소규모 농촌마을 및 공동체 계획(community planning) 사업, 정부사업에 대한 정보지원(information provision) 사업, 접근성 제고와 교육훈련을 위한 정보서비스기술(information service technology) 사업, 지역공동체개발(community development) 사업에 초점이 맞추어 자금이 지원됨
- 이러한 유형의 사업은 호주의 주정부(뉴사우스웨일즈, 빅토리아, 서부호주, 남부호주, 퀸스랜드, 타스마니아)와 준정부(노던테리토리) 등 7개 지역의 농어촌마을에서 추진되었으며, 1998년부터 2001년간에는 총 285개의 사업을 통해 약 2,300만호주달러(\$A2,300million) 지원

나. 상향식 접근방식에 의한 사업신청 및 자문위원회 운영

- RCP사업은 상향식 접근방식(bottom-up approach)으로 지원되고 추진되었음. 즉 정책수립자, 프로그램 종사자, 자문위원회(advisory committee) 간의 협력을 통해 지역사회 스스로 필요와 해결방안을 모색할 수 있는 구조에 의해 사업이 추진되도록 하였음. 또한 RPC 사업은 지역사회 위주의 다양한 사업을 직접 신청하고 제안할 수 있는 형태와 구조를 갖추었음. 따라서 농촌지역의 우선사업이 정부 주도에 의해 수립되고 추진되기 보다는 지역사회의 필요와 요구에 탄력적으로 대응할 수 있는 상향식 접근방식으로 추진됨. 이러한 접근방식에 의해 추진된 RCP정부지원사업은 아래와 같은 신청 및 절차와 평가를 통해 신청하도록 함
- 먼저 신청자격은 지역사회와 강한 유대를 맺고 있는 비영리 단체 및 법인회사에게 주어지며 자금을 신청할 수 있도록 함. 자금용도는 회사 및 단체의 자본이 될 수 있는 장비구입은 제외되며, 그 외 사업계획은 3천불, 사업 프로그램 운영은 5만불까지 지원되나 재정 상담서비스의 경우 그 이상의 자금이 지원됨. 대부분의 자금은 주로 사업 추진을 위한 종사원 고용 및 자문과 상담을 위해 신청되고 지원됨. 일반적으로 자금은 1년 6개월 또는 그 이하의 사업기간 동안 지원되나, 재정상담서비스사업의 경우 3년간 지원되도록 함. 자금을 지원받으면 6개월 마다 또는 해마다 회계자료와 함께 보고서 제출을 요구함
- 사업선정은 비교적 1만명 이하의 인구가 거주하는 소규모 마을 및 지역일수록 선정될 비율이 높으며, 사업의 타당성 및 실현 가능성, 시행에 따른 영향 및 효과, 지역사회와 정부 및 관련산업의 지원과 기여 등의 지표로 평가됨. 또한 프로젝트 실행을 위한 지원과 능력 그리고 지역사회, 산업, 국가 등에 공적·사적인 편익 정도, 농촌산

업 경쟁력과 지속성 향상에 대한 연계성 등도 사업선정을 위한 중요한 평가지표로 이용됨

- RCP 평가팀은 이러한 평가지표에 따라 신청서를 평가하고 자금을 지원함. 특히 평가팀은 모든 신청서가 연방정부와 주정부의 사업지원 목적에 맞게 계획되었는지 검토하고 확인하는 절차를 거침. 또한 지역상담위원회(area consultative committees)에 신청서를 회람해 검토를 받은 후, 평가결과에 따른 의견을 RCP 자문위원회에 전달함. 자문위원회에 구성된 위원들은 주로 농촌지역의 이슈에 대해 풍부한 식견과 전문성을 갖추고 있거나 지역을 대변하고 대표하는 사람들로 구성됨. 자문위원회는 평가팀의 평가결과와 의견을 검토하고 평가해 어느 신청자에게 자금을 지원할지에 대한 의견을 정부의 관련부서 및 장관에게 보고하면 사업승인과 함께 자금이 지원되도록 함

제3절 국내·외 사례분석을 통한 시사점

1. 국내 사례의 시사점

가. 하드웨어의 통합적 개발을 통한 사업비 절감 및 이용 편리성 도모

- 건축물의 통합 형태인 하드웨어 통합은 여러 기능을 담당하는 시설을 하나의 단위건물 또는 하나의 대지에 건축함에 따라 공사비용(건축설계비, 공사비 및 감리비 등) 절감 효과를 기대할 수 있을 뿐만 아니라,
- 하나의 부지에 연관되는 기능을 복합건물 형태로 구성하여 주민들에게 다양한 서비스를 원스톱으로 제공함으로써 이용의 편리성을 도모할 필요성이 있음

나. 하드웨어와 소프트웨어의 결합을 통한 공간의 효율적 사용 도모

- 중평군 군립도서관의 사례와 같이 주된 기능을 하는 하드웨어(도서관)에 일정 공간을 확보(할애)하여 주민이 필요로 하는 부가 서비스를 제공함으로써 시설물의 다기능적 활용 도모

다. 소프트웨어 측면에서의 통합적 관리·운영을 통한 효율성 도모

- 진안군의 마을간사제도의 사례와 같이 개발 사업이 종료된 후, 일정 범위를 설정하고 마을(권역)간사를 두어 해당 공간의 시설물 및 프로그램이 통합적으로 관리·운영될 수 있도록 할 필요가 있음

- 지역 특성을 고려한 맞춤형 통합적 개발사업 발굴 및 추진 필요
 - 여러 부처의 사업을 조합함으로써 하나의 복합시설물로 조성하거나, 시설물과 다양한 서비스의 연계·통합, 시설물의 운영·관리를 위한 통합적 서비스 등 지자체의 여건에 따른 맞춤형 통합적 지역개발 추진 필요
 - 이를 위해 지역의 수요를 스스로 발굴하고 담당 인력의 역량을 향상시키는 것이 중요함

2. 국외 사례의 시사점

가. 미국

1) 미국 소도시(small towns) 및 농촌지역(rural areas)의 개념과 현황

(가) 소도시 및 농촌지역의 개념

- 미국농무성 경제연구서비스(economic research service)은 농촌지역을 비광역지역에 위치한 지역(nonmetropolitan counties)으로 간주함
- 미국 총 3,142 카운티의 3분의 2지역이 농촌(rural) 지역으로 분류되고 있으며, 미국 전체인구의 17%를 차지하고 미국 전국토의 80%를 차지함
- 토지이용 및 개발 관점에서 보면, 미국 농촌지역은 타운(towns) 및 소도시 지역, 경제적 가치를 위해 관리되는 사용 토지 지역으로 구성됨
- 타운지역은 교통의 요지이며, 농촌커뮤니티는 주로 상업가이며 밀

집하며 걸을 수 있는 이웃공동체(neighborhoods)이며, 활용가능한 토지지역은 소도시 중심지를 둘러싸고 있는 그 커뮤니티에 사회적 및 경제적 생명력을 제공하는 주변지역임

(나) 소도시 및 농촌지역의 현황

- 농부의 수는 줄어들고 있고 주요 농부의 65%가 농부 이외의 직업에 종사하며 광역지역 주변지역의 산림지가 급격히 개발되어 도시화됨
- 1990년~2000년 사이 농촌지역에 속하는 총 카운티 중 4분의 1지역의 인구가 급격하게 감소하고 있음
- 이런 지역은 실업 및 가난과 연계되어 있고 일자리, 서비스, 그리고 교통 선택의 폭이 줄어들고 있고 농촌지역 계획 능력이 부족함

(다) 농촌개발을 위한 농촌지역의 정의 및 범위

- 총인구 5만 명 이하의 지역이거나 총인구 5만 명 이상의 지역 및 그 지역에 인접하거나 주변에 위치한 농촌지역의 성격을 지닌 소도시 및 커뮤니티를 말함
- 낮은 총인구지역, 실업률, 일자리 창출 및 지역 간 전략적 목적 사업이 가능한 지역으로 좋은 식료품에 대한 접근이 부족하거나 극빈률이 높은 도시주변 농촌지역임

2) 지속가능한 농촌지역발전을 위한 정책 추진

- 건실한 경제 성장, 주민들의 삶의 질 향상, 전통적인 주요거리, 농경지, 천연자원 및 자연환경과 같은 자산을 보존하고 유지하기 위

해 미국의 농촌사회는 서로 협력하고 있음

- 2009년 6월 16일 형성된 미국주택및도시개발성(U.S. Department of Housing and Urban Development), 미국교통성(U.S. Department of Transportation), 미국환경청(U.S. Environmental Protection Agency), 그리고 미국농무성(U.S. Department of Agriculture) 간 협력에 의해 구성된 정책프로그램임
- 연방정부조직간 지속가능한 커뮤니티를 위한 파트너십(Partnership for Sustainable Communities)을 통해 농촌지역사회의 지속가능한 발전을 위한 중요한 투자 그리고 다양한 정책을 집행하고 있음

3) 지속가능한 농촌사회 지원을 위한 6가지 생활가능성 원리 (livability principles)

(가) 보다 많은 교통 선택권 제공

(provide more transportation choices)

- 커뮤니티 간 연결할 수 있는 다양한 교통수단(걷는 길, 자전거길 등)의 부족 그리고 도시 및 커뮤니티 간 버스 서비스의 축소로 인해 농촌지역에 살고 있는 노인, 저소득층, 장애인들의 일자리, 의료 혜택, 교육 기회에 대한 접근성 감소
- 도시 간 그리고 지역 간 이동을 용이하게 하는 계획된 교통 체계는 지역 일자리 시장에 접근하게 하고, 로컬 푸드를 시장에 쉽게 내다 팔 수 있고 일반 소비자와 관광객을 커뮤니티 경제에 유인 가능
- 그 결과 농촌지역의 경제 성장 및 삶의 질 향상의 효과를 가져 옴

(나) 편리하고 형편에 맞는 주택 공급

(promote equitable, affordable housing)

- 다양한 형태와 가격에 따른 주택을 제공하는 커뮤니티는 모든 계층의 주민들을 입주시킬 수 있음
- 학교, 일자리, 쇼핑, 그리고 공공 서비스를 근거리에서 제공받을 수 있는 새로운 주택의 공급은 더 편리하고 경제적인 주민들의 삶을 제공함

(다) 경제적 경쟁력 향상

(enhance economic competitiveness)

- 고용센터, 교육기회, 서비스, 그리고 인터넷을 이용한 시장에 대한 확장된 접근가능성으로 농촌커뮤니티의 경제적 경쟁력 증진 가능

(라) 기존의 커뮤니티 지원

(support existing communities)

- 현존하는 농촌 및 자연 경관을 잘 보전하면서 주요 도로 개선, 하수구 처리 등 공공사업 투자를 통해 소도시 및 농촌커뮤니티의 인프라 및 경제적 활성화 기회 제공

(마) 연방정부 정책 및 투자를 조정 단계화

(coordinate and leverage federal policies and investment)

- 농촌 커뮤니티의 규모와 범주에 기준으로 연방정부가 추진하는 주택, 교통 및 환경 정책을 조정하고 농촌 커뮤니티의 삶의 질과 경제성장과 연계하는 정부투자를 구체적으로 구분하여 집행할 필요가 있음

(바) 소도시와 커뮤니티 가치 제고

(value communities and neighborhoods)

- 소도시와 농촌커뮤니티만이 가지고 있는 역사적, 전통적, 자연적, 문화적, 종교적 특성을 향상시킴으로써 커뮤니티의 경제 성장, 환경 보전 및 주민의 삶의 질을 향상시킬 수 있음

나. 일본

1) 부처 간 위원회 구성을 뛰어넘어 공동으로 예산을 배분하는 등 실질적인 행정부처 간 횡단면적 조정 기제로 활용

- 정책군 사업은 재정개혁의 일환으로 도입되어 관련 정책사업간 연계를 높이고 유사중복 등 낭비 요인을 제거하기 위해 예산편성과정 및 세출 개혁을 함께 추진
- 내각부 설치를 통한 수상 권한 강화라는 예산편성과정의 개혁과 연계 되어 있을 뿐만 아니라 단년도에서 다년도로 예산 집행을 확장하고 부처 간 업무 영역을 뛰어넘어 규제·제도개혁과 예산 조치를 아우르는 세출 측면의 개혁과 맞물림
- 관련부처 과장회의 및 내각부 관련 사무국 조정을 통해 중복을 배제하고 부처 간의 유기적 협조관계를 유지하기 위한 실무자급의 협의체를 구성하였다는 점에 주목할 필요가 있음

2) 정책군 사업은 정책평가 결과를 예산 배분에 반영

- 정책평가가 당초 의도한 대로 이루어지기 위해서는 배분 시점에서 정책과 예산이 연계되어야 정책과 관련된 사업들의 성과평가를 통해 정책을 평가할 수 있고, 그 결과가 차년도 예산배분에 반영이 될 수 있음

- 이 과정에서 자기 확장적 성과지표를 제거하고 사업의 수혜자 또는 수요자가 실제로 느끼는 만족도 등을 성과지표를 설정하여 사업평가를 실시할 필요가 있으며, 평가 결과가 예산편성에 환류(feed-back)되도록 해야 함

3) 특정 사업에 대해 부처 간 통합예산제도 도입

- 일본 정책군 사업처럼 예산을 매개로 관련정책의 통합성을 확보하기 위해서는 특정 사업에 대해 부처 간 통합예산제도를 도입하여 부처 공동으로 프로그램을 설계하고 집행하는 방안을 검토할 필요가 있음
- 현재 국내 부처공동사업의 경우 다수의 부처가 합동으로 사업을 추진하고 있지만, 총괄조정 없는 병렬식 사업추진으로 인해 부처 연계사업의 실효성이 제고되지 못하고 있음
- 통합적 접근이 매우 필요한 사업이나 다양한 이해 당사자들의 견해가 반영되고 조정되어야 하는 사업의 경우 통합예산제도를 활용, 사업을 전개하여 정책의 통합성을 높이는데 기여할 수 있음

다. 호주 : RCP정부사업 평가 및 의견과 시사점

- 2001년 RCP정부지원사업이 종료되고 사업공모신청도 마지막 단계에 접어들면서 그동안 지원된 RCP정부사업 성과에 대한 평가가 이루어짐. 평가는 그동안 지원된 사업의 성과와 실패에 영향을 미친 요인들을 규명하고, 미래에 시행될 정부사업/프로그램에 대한 방향성을 제시하는데 도움이 되도록 함. 또한 사업성과에 대한 평가를 통해 향후 정부에서 지원될 사업에 대한 보다 나은 결정이 이루어지도록 함

- 평가를 위해 문헌검토와 관련 프로그램 데이터 분석, 사업운영위원회 위원장에게 질의, 프로그램 종사원 및 자문위원회 위원의 인터뷰, 그리고 RCP정부지원사업 지역 중 5곳을 사례지역으로 선정해 분석함. 평가는 프로그램의 목적을 성취한 정도, 성과가 지역사회에 효과적이고 효율적으로 영향을 미쳤는지 여부, 지속적인 모니터링과 성과측정, 그리고 사업의 성공과 실패 요인에 초점이 맞추어 이루어짐

- 평가결과, RCP정부지원사업의 목표는 정책에 부합되도록 명확해야 하며, 지역사회의 필요와 상황변화에 대응할 수 있는 우선순위에 따라 사업이 추진되어야 한다는 의견이 도출됨. 또한 성공적인 정부지원사업을 위해 종사원의 프로그램운영 수준과 사업에 대한 열망, 훈련과 교육기회, 이해관계자들의 지원 등이 중요한 요인임을 밝히고 있음. 특히 교육훈련에 충분한 자금이 사용될 것을 요구함. 그러나 RCP정부지원사업이 두 개의 정부부처에서 운영되고 있어, 정부부처 간의 협력과 통합의 어려움이 제기됨. 소통에 대한 전략과 함께 통합과 협력의 필요성이 강조되는 부분임. 또한 정부부처의 네트워크를 통해 필요한 정보를 전달하고 보급하고, 지속가능성(사회, 경제, 생태환경 중시)을 고려한 농촌지역개발사업이 향후 중요한 과제로 제시됨

제 6 장

통합적 농촌지역개발 모델
기본방향

제6장 통합적 농촌지역개발 모델 기본방향

제1절 통합적 농촌지역개발의 기본 틀

1. 통합적 농촌지역개발의 지향점

- 농촌지역개발사업 추진의 효율성 증대
 - 유사·중복문제 해결, 일관성 있는 정책 및 사업 추진, 사업간 연계성 강화, 사업의 체계성 향상, 업무채널 혼란 등 부작용 및 한계 저감 등의 효과를 거둘 수 있도록 함
- 농촌다움을 유지하면서 지역 특화 발전 도모
 - 도시와 다른 농촌이라는 공간적 범위 속에서 농촌의 경쟁력이면서 특징인 농촌다움을 유지하면서 타 지역과 차별화된 그 지역만의 특성이 반영된 통합적 지역개발사업 추진 필요

2. 통합적 농촌지역개발의 적용 범주

가. 추진 프로세스 관점

- 추진 프로세스 관점에서 통합적 농촌지역개발이 적용될 수 있는 범주는 ‘목표 설정’, ‘계획 수립’, ‘사업 추진’, ‘관리·운영’ 및 ‘성과 평가’가 될 수 있음

나. 사업추진 방법 관점

- 사업추진 방법 관점에서는 공공부문 주도의 지역개발 방식 외 EU의 사례와 같이 민간단체(조직) 등이 적극적으로 지역계획을 구상·제

안하여 사업을 추진하는 방법이 있을 수 있음

다. 통합의 대상 관점

○ 정책의 통합

- 지향하는 목표가 동일하거나 유사한 정책의 경우 정책을 연계하거나 하나로 통합하여 효율성을 제고
- 예 : 농어민의 삶의 질 향상을 위한 ‘농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 5개년 기본계획’과 같이 공동의 목표 하에 각 부처에서 계획 및 사업에 참여하는 방식

○ 예산의 통합

- 각 부처가 참여하는 공동 사업의 경우, 예산 총액을 설정하여 예산의 범위 내에서 각 부처 간 배분하여 사업의 효율성 제고
- 예 : 일본의 정책군(群) 사업 추진 방식

○ 기능의 통합

- 유사하거나 중복된 기능을 조정하거나 통합하여 효율성을 제고
- 예 : 농촌지역개발 포괄보조사업에 있어 부처별 사업을 기능별로 조정, 통합한 후 각 기능에 대해 담당(책임) 부처를 부여하는 방식

○ 사업의 통합

- 여러 부처에서 추진하고 있는 사업을 하나의 공간에 집적화하여 하나의 시설물로 통합하여 효율성 제고
- 예 : 금산의 ‘다락원’, 단양의 ‘多누리센터’ 건립 방식

○ 공간의 통합

- 특정 시설물이 해당 시·군에 필요한 경우 개별적으로 각각 설치하는 것이 아니라 인접 시·군과 협력하여 공동으로 설치하여 효율성 제고

- 예 : 전북 무주, 진안, 장수군이 협력하여 공동사업을 추진하는 방식

○ 산업의 통합

- 농어촌 주민의 소득창출을 위해 생산(1차), 가공·유통(2차), 농어촌 체험(3차)을 상호 연계·통합하여 효율성 제고

- 예 : 6차 산업화(1차×2차×3차)

3. 통합적 농촌지역개발의 구조적 체계

○ 통합적 농촌지역개발을 추진하기 위해서는 ‘법-계획-사업-관리·운영-평가’가 하나의 시스템으로 작동되어야 함

○ 즉, 통합적 농촌지역개발 추진을 위한 근거법 등 제도적 장치가 마련되어야 하며, 이를 바탕으로 계획을 수립 하되, 계획에는 실제 사업시행이 가능한 범위 내에서의 예산 확보, 사업 추진을 위한 주체별 역할 분담, 통합적 농촌지역개발을 통한 구체적인 효과 등이 담겨져야 함

○ 그리고 계획에 근거하여 연차별 세부사업 계획이 수립되어 시행되며, 사업 종료 후에는 계획 대비 성과에 대한 평가가 이루어져 이에 대한 인센티브 혹은 패널티 등으로 피드백 되어야 함

○ 또한 사업 종료 후에는 지속적인 모니터링 및 지원이 이루어져야 함

4. 통합적 농촌지역개발 추진을 위한 시스템 구축

○ 각 부문에서 통합적 농촌지역개발이 추진되기 위해서는 개선할 과제가 많으며 이러한 것들은 시스템화 되어 작동되어야 할 것임

- 두 개의 축(Track)으로 추진할 필요가 있음. 하나는 현재 혹은 가까운 미래에 실천 가능한 방안을 모색하는 것이며, 다른 하나는 중장기적 측면에서의 시스템 구축 방안을 모색하는 것임

제2절 지역개발 추진과정 측면에서의 통합적 지역개발 모델

1. 지역개발 추진과정 및 추진과정별 고려사항

가. 지역개발 추진과정

- 일반적으로 지역개발은 ‘지역발전을 위한 목표의 설정’, ‘목표 달성을 위한 중·장기적인 계획 수립’, ‘계획에 근거한 단계별 사업 추진’ 그리고 ‘사업 종료 및 평가’의 과정을 거쳐 추진 됨
- 한편, 지역개발 사업의 경우에는 ‘(신규)사업 발굴(근거법, 예산 등 동반)’, ‘대상지 공모·선정’, ‘기본계획 수립’, ‘실시계획 수립’, ‘시공’, ‘준공’, ‘운영·관리’, ‘평가’의 과정을 거치게 됨

나. 지역개발 추진과정별 고려사항

- 지역개발 각 과정별 고려해야 할 사항을 살펴보면 아래와 같음
- 1) 지역발전을 위한 목표 설정
 - 달성하고자 하는 목표(정주여건 개선, 소득 향상 등 삶의 질 향상 등)는 무엇인가?
 - 2) 목표 달성을 위한 중·장기 계획 수립
 - 계획수립을 위한 근거는?
 - 계획의 위상과 추진의 강제력은?
 - 계획 수립의 주체는 누구인가?
 - 계획 수립을 위한 예산은?
 - 계획 수립의 방법은?
 - 계획의 적용을 받는 공간적 범위는?

- 계획에서 다루어야 할 내용적 범위는?
- 계획의 적용 기간은?
- 계획의 예산 범위는?
- 계획 예산의 확보 방안은?
- 사업 추진의 주체는?

3) 계획에 근거한 사업 추진

- 수립된 계획이 제대로 추진되는가?
- 문제 발생 시 대안 및 해결책은?

4) 사업 종료 및 평가

- 수립된 계획이 제대로 추진되었는가?
- 미흡 부분에 대한 대책 및 향후 계획은?

2. 통합적 지역개발 측면에서의 추진과정별 고려사항

- 앞서 살펴본 지역개발 각 과정별 고려해야 할 사항을 ‘통합적 지역 개발’이라는 시각에서 살펴보면 다음과 같음

가. 지역발전을 위한 목표 설정

- 달성하고자 하는 목표는 무엇인가?
- 목표 달성을 위한 공간적 범위는?

나. 목표 달성을 위한 중·장기 계획 수립

1) 계획의 통합

- 기존 계획의 통합을 위한 근거는?
- 통합적 계획의 위상과 추진의 강제력은?

- 통합 대상이 되는 계획의 범위는?
- 개별 계획의 통합적 추진 방안은?

2) 통합적 계획 수립

- 통합적 계획수립을 위한 근거는?
- 통합적 계획의 위상과 추진의 강제력은?
- 계획 수립의 주체는 누구인가?
- 계획 수립의 방법은?
- 계획에서 다루어야 할 (내용적)범위는?
- 계획의 적용 기간은?
- 사업 추진을 위한 예산 범위(종류, 금액)는?
- 사업 추진을 위한 예산의 확보 방안은?
- 사업 추진의 주체는?

3) 계획의 적정성 평가

- 목표와 목적이 명확화한가?
- 통합적 지역개발을 위한 추진전략 및 추진방안은 잘 갖추었는가?

다. 계획에 근거한 사업 추진

- 계획에 의거 추진되고 있는가?
- 문제 발생 시 대안 및 해결책은?

라. 사업 종료 및 평가

- 수립된 계획이 제대로 추진되었는가?
- 추진된 사업이 제대로 기능을 하는가?

3. 통합적 지역개발 추진을 위한 과제

가. 지역개발 추진과정 측면에서의 통합적 지역개발을 위한 과제

지역개발 추진과정	통합적 지역개발을 위한 과제	추진단계	
		단기	중장기
지역발전을 위한 목표 설정	▶ 통합적 지역개발의 필요성, 인식변화 및 공감대 형성 유도	○	
↓ 목표 달성을 위한 중·장기 계획 수립	▶ 통합 계획으로서의 농발계획의 위상 제고 및 보완 사항 정비	○	
	▶ 통합적 계획수립 기법 매뉴얼 개발·보급	○	
	▶ 통합적 추진 사업 발굴, 홍보 및 유도	○	
	▶ 통합적 계획 수립을 위한 역량강화 프로그램 개발, 운용	○	
	▶ 지역주민의 계획 수립 참여 방안 마련	○	
	▶ 통합적 계획 및 사업 추진을 위한 컨 트론타워 기능 설정 및 강화	○	
	▶ 통합적 농촌지역개발 계획 수립 및 추진을 위한 근거법 개·제정		○
	▶ 통합적 사업 추진을 위한 예산 확보		○
↓ 계획에 근거한 사업 추진	▶ 통합적 계획 수립을 위한 부처 간 협력시스템 구축		○
	↓ 사업 종료 및 평가	▶ 사업 종료 이후의 통합적 관리·운영 방안 마련	○
▶ 계획 및 사업의 평가시스템의 강화			○
▶ 통합적 추진 사업에 대한 인센티브 강화 및 패널티 부여 방안 마련			○

나. 주요 과제별 세부내용

1) 통합적 농촌지역계획 수립을 위한 농발계획의 위상 제고

가) 현황 및 문제점

- 농발계획은 농업, 농촌 부분의 개별 계획이 별개로 작동하기 때문에 통합적인 계획으로서 연계 방안을 모색하기 위하여 도입된 계획임
- 농발계획은 시·군 농업·농촌 분야의 현황 및 여건 분석을 통하여 비전과 목표를 설정하고, 추진전략 및 세부사업계획 등을 수립하도록 되어 있으나 현재 수립된 농발계획은 실제 작동하는 측면에서 통합계획으로서의 역할을 제대로 수행하고 있지 못함

나) 개선방안

- 형식적인 계획이 아닌 실효성을 갖기 위해서는 마을발전 계획을 바탕으로 시·군 계획이 상향식으로 수립되는 방식으로 추진되어 실제 사업이 시행될 수 있도록 할 필요가 있음
 - 이를 위해서는 중장기적으로는 마을별로 발전계획을 수립하고, 마을별 수립된 계획을 바탕으로 지역민이 적극적으로 참여하여 시·군 단위 계획이 완성될 수 있도록 함
- 농발계획이 실효성을 갖기 위해서는 계획의 승인 및 승인된 계획 하에 사업이 추진될 수 있도록 하는 것임
 - 농식품부에서 심의 기능을 갖는 심의위원회를 설치하여 계획을 심의, 확정토록 하고 본 계획에 포함된 사업에 대해서만 예산을 배정하여 실제적으로 사업이 추진될 수 있도록 강제성을 부여할 필요가 있음
- 계획 대비 성과를 농식품부에서 평가하여 그 결과를 시·군별 예산

신청 한도에 반영하는 인센티브 및 패널티 기능을 추가할 필요가 있음

- 현재 농발계획은 농식품부 위주의 사업들로 구성되어 있는데, 이를 확대하여 타 부처의 사업들도 포함시켜 연계가 될 수 있도록 함
- 공간적 이용 측면에서 농발계획은 토지이용계획이 부재함. 따라서 공간을 어떻게 연계할 것인가, 공간을 효율적으로 활용할 것인가 등에 대한 부분을 계획에 포함시키도록 함

2) 통합적 추진 사업 발굴, 홍보, 유도 및 인센티브 강화

가) 현황 및 문제점

- 중앙부처 및 지방자치단체가 추진한 계획, 사업 등에 있어 통합적 지역개발에 대한 성공사례(금산의 ‘다락원’ 사례가 가장 잘 알려져 있음)가 있음에도 불구하고 발굴을 위한 노력이 부족하였고 이를 널리 알려 통합적 지역개발을 유도하는데 미흡하였음

나) 개선방안

- 중앙정부에서는 통합적 지역개발의 성공사례를 지속적으로 발굴하여 지방자치단체에 알려 통합적 지역개발이 이루어지도록 유도할 필요가 있음
- 또한 통합적으로 지역개발사업을 추진할 경우 인센티브를 부여하는 방안을 마련할 필요가 있음
 - * 가령, 건물 운영 시 부처별 지특으로 통합하여 건축물을 조성하고 운영관리비+역량강화비는 농식품부에서 지원하는 회계 간 통합화 방식(3층 건물 중 1층, 2층 문학관(지특 1, 보건복지부) + 3층 청소년 문학관(지특 2, 여성가족부) 추진

- 상술한 바와 같이 통합적 지역개발 추진을 위한 별도의 예산 확보 및 지원, 인센티브 부여가 필요

3) 계획 및 사업 추진을 위한 협력 및 컨트롤타워 기능 강화

가) 현황 및 문제점

- 통합적 농촌지역개발을 위한 제약요인 중의 하나가 통합적 지역개발 추진을 위한 협력 부족 및 컨트롤 타워 역할 부재를 들 수 있음
- 통합적 지역개발 추진을 위한 중앙 단위 및 지방 단위에서의 협력적 파트너 십 구축이 요구되며 계획, 사업 추진을 위한 컨트롤 타워가 필요함. 컨트롤타워를 통하여 계획, 사업이 조정·통합되어야 함

나) 개선방안

- 중앙 및 지방정부 단위의 실무협의체 구성이 필요
 - 부처 간 협력사업의 경우 협의체가 구성되어 운영되고 있으나 형식적인 측면이 강함. 따라서 실질적인 실무자 협의체를 구성하여 각 부처의 사업간 유사·중복으로 인한 낭비요인을 제거하는 노력이 필요함
 - 지방정부 차원에서는 총괄기획단을 조직하여 유사사업을 연계, 조정하는 체계가 필요
- 계획, 사업 간 조정 역할을 수행할 수 있는 지방단위의 컨트롤 타워 기능을 수행할 부서(가령 ‘농촌지역개발과’를 설치하고, ‘지역개발 직중’을 신설하여 전문 업무를 수행)를 설치할 필요가 있음
 - 광역자치단체의 경우 시·군의 사업을 조정, 통합, 관리해야 하나 컨트롤 타워 역할이 제대로 이루어지고 있지 않음
 - 시·군 단위에서는 기획감사실에서 컨트롤 조정 기능을 하고 있으나 제 기능을 못하고 있다는 비판을 받고 있음

4) 통합적 농촌지역개발 추진을 위한 근거 법 마련

가) 현황 및 문제점

- 현재 농촌지역개발의 통합적 추진을 위한 방안으로서 계획 측면에서 ‘농업·농촌 및 식품산업 기본법’에 의거 9개도와 읍·면이 있는 139개 시·군에 대해 5년 단위로 ‘농업·농촌 및 식품산업 발전계획’을 의무적으로 수립하도록 되어 있음
- ‘농업·농촌 및 식품산업 발전계획(이하 농발계획)’은 기존의 다양한 계획(3개)들을 통합함으로써 시·군단위의 농업·농촌분야 전략계획의 성격과 시·군 단위 농업·농촌 관련 사업들을 통합·포괄하는 종합계획의 성격 및 계획의 실행을 전제로 한 사업계획의 성격을 모두 지닌 복합적 성격의 계획임
 - 삶의 질 향상 계획, 포괄보조 5개년 계획, 농업·농촌 및 식품산업 발전계획을 통합하여 계획을 수립함
 - 산지 유통 종합계획, 쌀 산업 발전 종합계획, 친환경농업육성 5개년 계획, 식품산업육성 종합계획 등 농식품부에서 시·군에 요구하고 있는 전략계획의 내용을 최대한 반영하여 통합하거나 기존 계획을 활용·연계토록 함으로서 계획 간의 체계화를 도모함
- 그러나, 농발계획을 통하여 통합적 계획 수립을 위한 제도적인 장치를 마련하기는 하였으나, 농발계획이 원활히 수행되기 위해 필요한 장치들은 법 규정상에 명확히 제시되어 있지 못한 상황임

나) 개선방안

- 농발계획을 포함한 통합적 지역개발사업 추진을 위한 근거가 되는 법 조항의 신설(강제 조항 내지는 인센티브 및 패널티 조항 등) 혹은 통합적 농촌지역개발 추진을 위한 별도의 법률(통합적 농촌지역 개발에 관한 법률 등) 제정이 요구됨

- 국토교통부(지역정책과)의 경우, ‘지역 개발 및 지원에 관한 법률 (약칭 : 지역개발지원법)’의 제정을 통하여 법에 근거하여 계획 및 사업이 추진될 수 있는 시스템을 갖추고 있음
 - 법의 목적 : 지역의 성장 잠재력을 개발하고 공공과 민간의 투자를 촉진하여 지역개발사업이 효율적으로 시행될 수 있도록 종합적·체계적으로 지원함으로써 지역경제를 활성화하고 국토의 균형 있는 발전에 이바지함을 목적으로 함

5) 통합적 사업 추진을 위한 예산 확보

가) 현황 및 문제점

- 현재 포괄보조금 제도 하에서는 지역(지자체장)의 의지에 따라 기능의 통합, 사업의 통합, 공간의 통합, 산업의 통합 등이 이루어질 수 있으나 국비에 대응한 지방비의 확보가 마련되어야 통합적 개발을 이룰 수가 있음
- 또한 지특회계에 의한 시·군별 배당되는 사업비의 한도가 적어 통합적 지역개발 추진에 애로사항이 있음

나) 개선방안

- 중·장기적으로는 지역발전특별회계의 규모를 늘려 지역에서 지역개발 사업을 추진할 수 있는 예산을 좀 더 확보할 수 있도록 하는 것이 필요함
- 이와 함께 통합적 지역개발사업에만 별도로 지원할 수 있는 ‘통합개발사업 지원금’ 제도를 도입하여 예산의 유사·중복을 방지하고 효율성을 극대화 할 수 있도록 예산 시스템을 개편할 필요가 있음

- 한편, 공동의 정책 목표 달성을 위해 부처 간 협력을 요하는 경우, 별도의 통합 예산을 마련하여 통합 예산의 범위 내에서 역할을 설정하여 실효성을 확보할 필요가 있음
- 일본의 정책군 사업의 경우와 같이 각 부처가 참여하는 정책군 사업이 만들어지게 되면 실효성 제고를 위해 우선적으로 통합 예산을 확보하고, 통합 예산에 근거하여 각 부처별로 예산을 배분하여 통합적 사업을 추진할 수 있도록 하고 있음

6) 사업 종료 이후의 통합적 관리·운영 방안

가) 현황 및 문제점

- 농촌지역개발사업은 사업이 추진되는 동안에는 공무원, 지역주민, 계획수립자, 컨설턴트 등 많은 사람들이 관심을 가지고 사업에 참여하게 되지만 사업이 종료된 후에는 관심을 받지 못하게 되고 시설물에 대한 관리·운영 능력이 부족한 지역주민들은 어려움을 겪게 됨
- 따라서 사업이 종료 된 후에도 시설물 및 프로그램 운영의 지속화를 위한 지원이 요망되는 바, 통합적으로 공간을 설정하고 그 공간적 범위 내에서 추진한 사업들을 관리할 필요가 있음

나) 개선방안

- 권역 간사제도 도입을 통해 사업 종료 후 관리·운영 지원 방식 도입이 필요
- 정부 지원 사업 종료 지구는 사무장을 활용하지 못함으로 몇 개의 사업지역을 권역단위로 묶어 권역별 간사제도 도입(마을 체험프로그램 운영, 고객관리, 마을 사무지원)
- 권역 간사 인건비 지원(평가 결과를 반영하여 인센티브 지원)
- * 간사제도와 연계하여 농어촌개발컨설턴트도 지원하여 지속 가능한 마을(권역) 개발이 이루어질 수 있도록 함

- 사업 종료 권역에 대해서도 지역주민이 필요한 역량강화 교육 실시
 - 사업의 운영 등 사업 종료 후에도 지역주민 스스로가 역량 강화의 필요성이 있는 경우, 역량강화사업 추진

- 또한 농식품부에서는 기 조성된 시설물의 다기능적 활용(통합적 이용)을 도모할 수 있도록 관리·운영에 대한 기능을 강화하여 지속적으로 모니터링을 실시하고 전문가를 지원토록 함

7) 계획 및 사업의 평가 시스템 강화

가) 현황 및 문제점

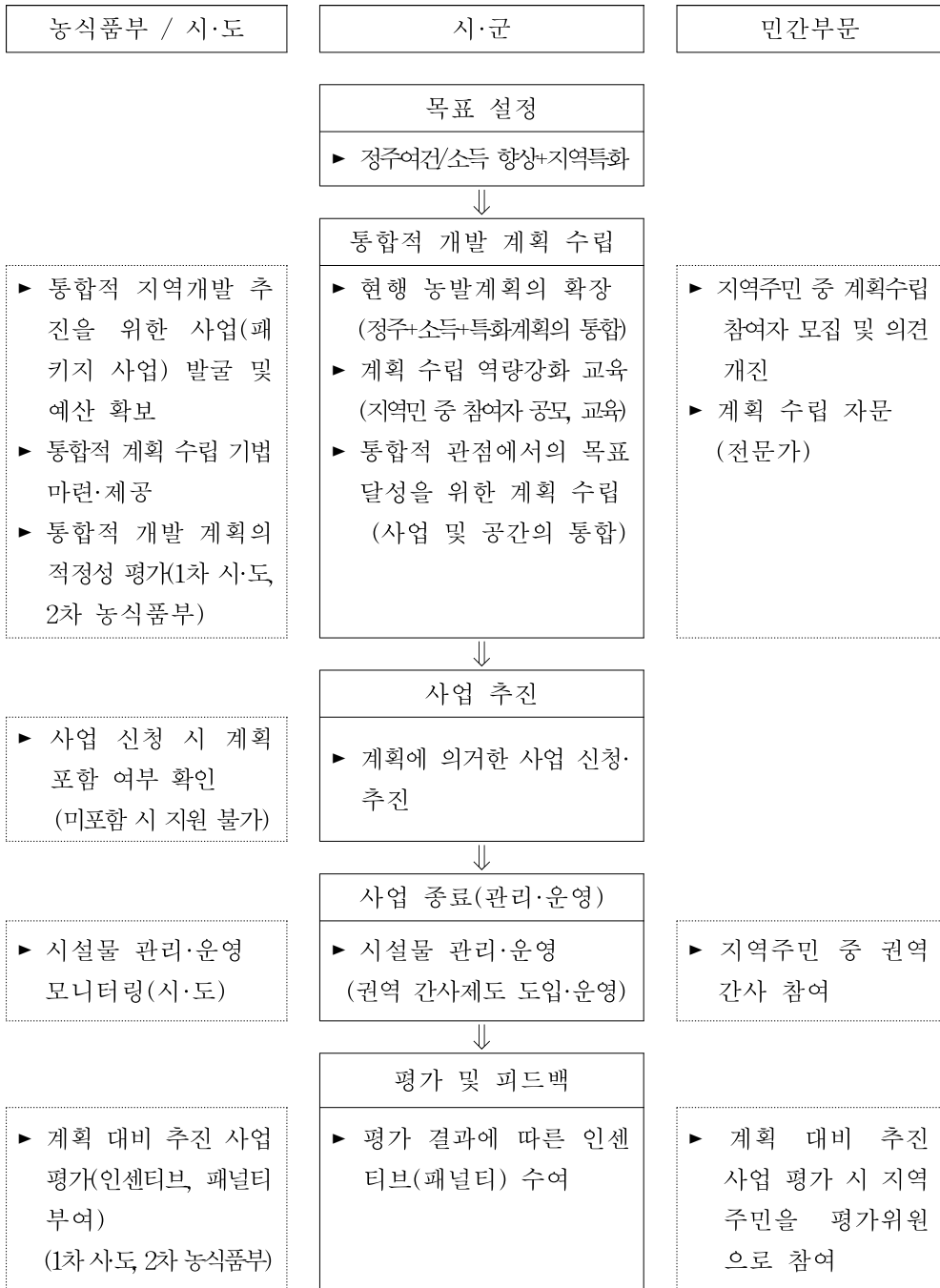
- 상술한 바와 같이 농발계획의 경우 계획에 대한 평가가 전혀 이루어지고 있지 않은 상황이며, 다양한 농촌지역개발사업(일반농산어촌개발사업 포함)에 있어서도 체계적인 평가, 환류가 부족한 상황임

나) 개선방안

- 시·군 단위에서는 치밀한 계획 하에 자율과 책임을 통하여 지역개발사업을 추진토록 하고,

- 농식품부는 평가기능을 강화하여 (통합적)계획 대비 결과(추진 실적)에 대한 평가 시스템을 구축하여 이를 바탕으로 환류하여 차년도 예산에 적극 반영(인센티브, 패널티 등)하는 시스템을 구축할 필요가 있음

4. 통합적 지역개발 모델(안) : 시스템 구축



제3절 통합적 농촌지역개발을 위한 사업 구상(안)

1. 농촌지역 활성화 시설로서의 ‘한국형 길의 역(미찌노 에키)’ 조성사업

가. 개념

- 현재 일본에서 지역교류의 장으로서, 지역활성화의 거점으로서 중요한 역할을 담당하고 있는 미찌노 에끼(길의 역 : 道の驛)를 벤치마킹하여 거점시설로서 활용(‘중심지 활성화사업’과의 연계)

나. 사업 내용

- 시·군, 읍·면 주요지점에 복합 도농교류 공간(휴식기능, 지역정보제공기능, 지역특산물 판매 및 축제 기능, 소통/화합의 기능, 주민 건강·복지 기능이 복합된 공간) 조성
 - * 농식품부(타 중앙부처 참여) + 지자체 + 지역주민 + 민간사업자 참여
- 주요 도입 시설
 - 휴게 및 판매시설 : 음식, 지역농특산물 판매
 - 도농교류마당 : 주말장터, 야외공연장(각종 이벤트 개최)
 - 지역정보관 : 관광안내, 지역 홍보 및 귀농/투자 등 정보제공
 - 주민복지센터 : 교육장, 정보관, 목욕탕/찜질방, 사랑방, 노인정, 각 단체 사무실 등으로 활용
 - 기타 부대시설 : 소공원, 미니 체육시설공원, 도시민 주말농장 등

다. 기대 효과

- 도시민과 지역주민간의 교류 활성화로 지역 홍보, 귀농인 유치, 소득 창출
 - 지역주민의 문화·복지 욕구 충족

라. 관련 사례 : 일본의 미찌노 에키(길의 역 : 道の驛)

▶ 개념

- 도로이용자를 위한 '휴식기능', 도로이용자나 지역주민들을 위한 '정보제공 기능', 마을간 서로 소통하는 '소통 기능'을 겸비한 복합 휴식 시설

▶ 주요 특징

- '길의 역'은 '도로에도 철도의 역과 같이 휴식할 수 있는 장소'가 필요하다는 발상에서 시작
- 1993년 국토교통성에서 간선 도로가에 '길의 역' 설치를 시작으로 현재 1,000여개 운영 중
- 재원조달 : 국토교통성, 농림성, 후생성, 문부성 등의 각 중앙부처 사업비, 시정촌의 공채 및 지역 내 민간기업 사업비가 종합적으로 투자
- 지역자치단체가 주체적으로 운영하여 지역커뮤니티가 활성화되고 지역특산품을 홍보, 판매하는 등 다양한 효과가 보고되고 있음



2. 저수지와 인접 마을들을 연계한 활성화 사업

가. 개념

- 전국적으로 산재되어 있는 2만 여개의 저수지 중 일정 규모 이상 (한국농어촌공사가 관리하고 있는 저수지 : 약 3,300개 저수지)의 저수지(상류 및 하류지역 포함)와 그 주변지역을 하나의 권역으로 설정하여 환경·경관·삶의 질 향상을 위한 통합 개발 추진

나. 사업 내용

- 저수지의 수량 확보 및 수질 관리
- 저수지 재해 예방
- 도시민 및 지역주민을 위한 저수지 주변 위락 공간 조성
- 저수지 인근마을 경관개선 및 기초생활 인프라 구축
 - * 경관보전직불제사업과 연계하여 깨끗하고 아름다운 마을 조성 (마을 정원)
- 저수지를 활용한 소득창출 사업
 - * 낚시터 제공, 유희 저수지를 활용한 내수면 양식장 조성 등

다. 기대 효과

- 저수지 관리의 효율화 도모, 자원의 다기능적 활용을 통한 지역 활성화 도모(경관개선, 소득창출, 지역주민의 휴식공간 제공 등)

라. 관련 사례

- 일부 저수지에 있어 주변을 활용하여 농업·농촌테마공원이 조성되고 있으나, 수변 휴식 공간 조성에 초점이 맞추어져 있음
- 저수지와 인근지역을 연계·통합하여 환경개선, 도농교류 활성화 및 정주여건 개선 등 시너지 효과를 창출할 필요성이 있음

3. 농촌중심지 간 연계·통합 개발 사업

가. 개념

- 일반농산어촌개발사업의 하나의 유형으로서 농촌중심지 활성화 사업이 추진되고 있으며, 매년 지구수가 확대되고 있음
- 현재 농촌중심지 활성화사업은 ‘농촌중심지’와 ‘배후마을’간의 연계·통합에 초점이 맞추어져 있음
- 이를 확장하여 농촌중심지 지구간의 기능을 연계·통합하여 시너지 효과를 창출

나. 사업 내용

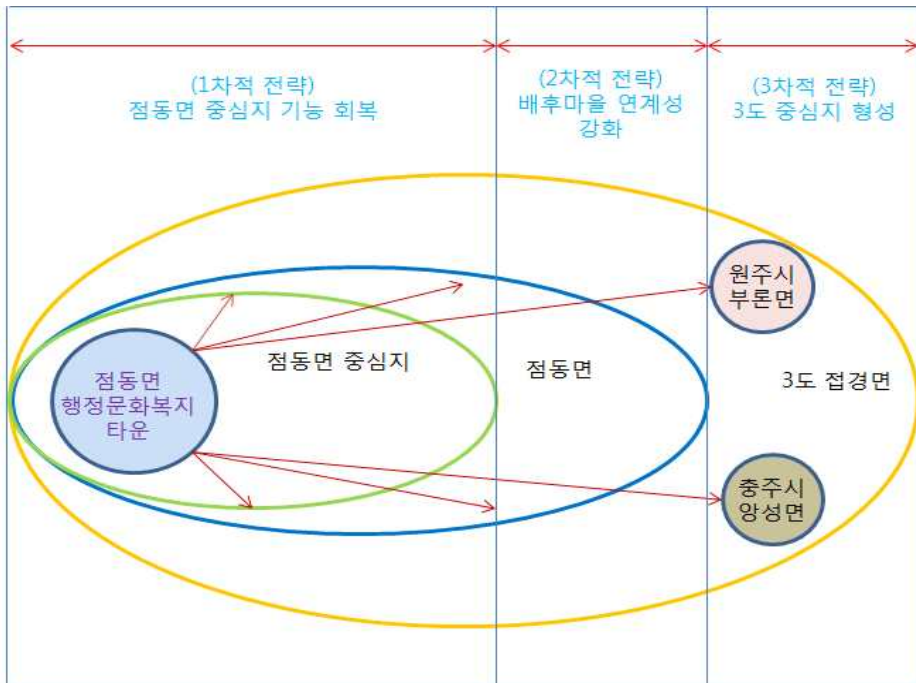
- 각 농촌중심지 지구에서 지역주민의 삶의 질 향상을 위한 모든 기능을 수행할 수는 없음. 따라서 인근 중심지간 연계·통합을 통하여 기능을 추가적으로 강화하는 경우, ‘중심지 연계·협력 사업비’를 지원함
 - * HW지원 사업비를 지양하고 SW부문의 사업비(단거리 교통서비스, 통합적 권역간사 운영 등) 지원

다. 기대 효과

- 농촌중심지 간 연계를 통한 지역주민의 문화·복지·의료 서비스 수혜 기회 확대
- 이를 통한 정주여건 개선으로 귀농·귀촌인 유치 증대 및 도시지역으로의 이주 감소

라. 관련 사례 : 여주시 점동면 3道 문화중심지 개발

- 현재 농촌중심지 활성화사업은 점동면(경기도 여주시) 중심지 기능 회복에 맞추어져 있으나,
- 향후에는 인근의 '부론면(강원도 원주시)' 및 '양성면(충청북도 충주시)'과의 연계·통합을 통한 '3道 문화중심지'로서의 기능을 수행하고자 함



4. ICT기반의 첨단농업단지(농장)와 권역(마을)의 연계 사업

가. 개념

- ICT기반의 첨단농업단지(농장)와 주변의 마을을 연계하여 통합적으로 개발

나. 사업 내용

- ICT기반의 첨단농업단지(농장)을 조성하여 지역주민 고용, 귀농·귀촌 희망자에 대한 체재형 현장실습 교육농장으로 활용
 - * 귀농·귀촌 교육센터(농진청 등)와 연계 추진
 - * 지역에서 생산된 농산물의 가공, 판매 및 지역주민을 인적자원으로 활용
- 주변 마을에는 귀농·귀촌 교육자가 머물 수 있는 임대주택 조성
 - * 임대주택은 마을에서 관리·운영하여 공동 수익사업 추진
- 첨단농업단지(농장)는 민간에서 참여, 공공부문(농식품부+해당 시·군)에서 거주환경 조성(임대주택 지원)

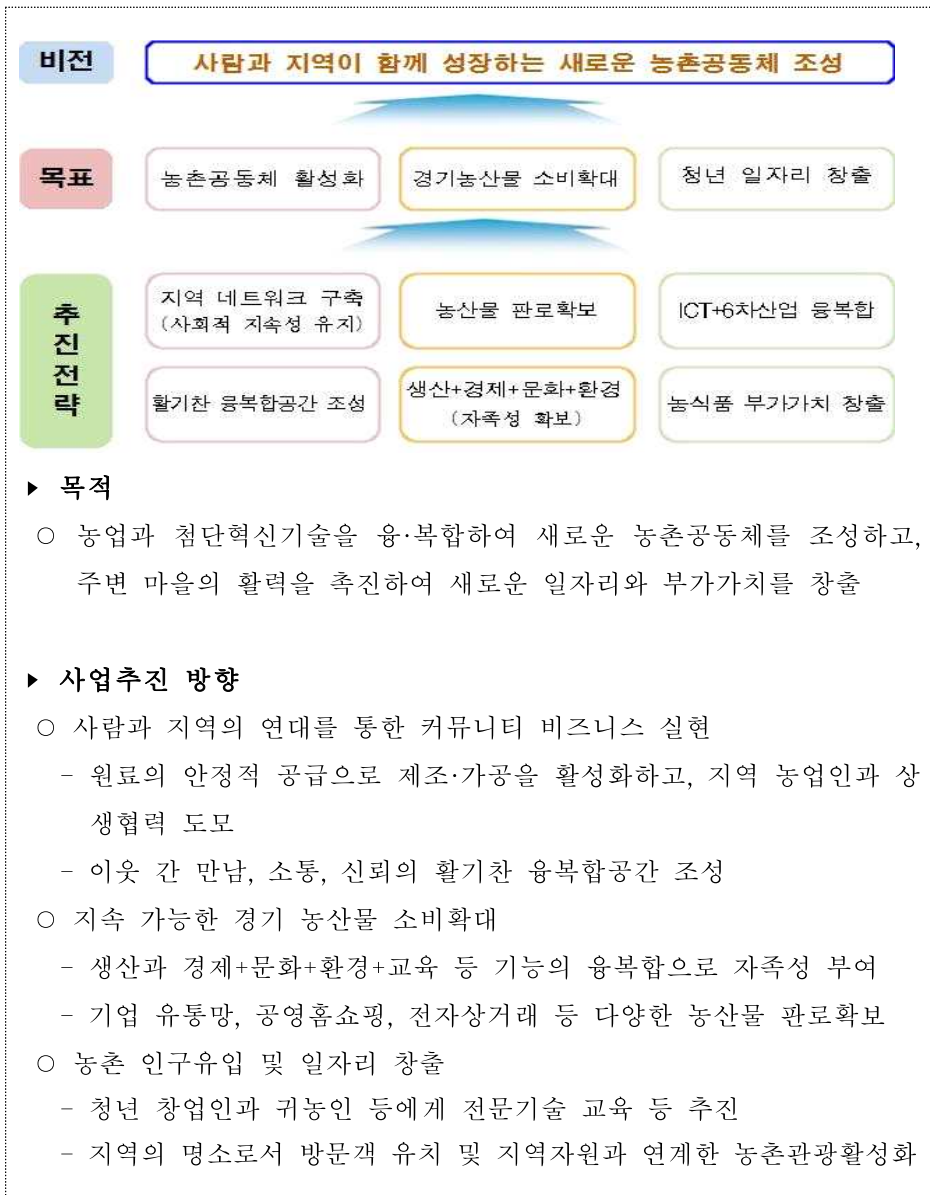
다. 기대 효과

- ICT 기반의 첨단농업단지 조성을 통한 농업의 부가가치 창출
- 지역주민의 고용 및 임대주택 운영을 통한 소득창출 기회 마련
- 해당 지역으로의 귀농·귀촌자 유치의 촉매 역할 수행

라. 관련 사례 : 경기도 ‘따북미래농장’ 시범사업

* 따북 : 따뜻하고 복된 공동체

- 농촌지역에 ICT기반의 첨단농업단지(농장)를 조성하여 지역민 일거리 및 소득창출, 귀농·귀촌자 유치 및 농장과 주변마을을 연계한 체험상품 개발로 지역활성화 도모



참고문헌

<참고문헌>

- 국립국어원, 표준국어대사전.
- 국토교통부, 2015, 국토의 계획 및 이용에 관한 연차보고서.
- 국토연구원, 2011, 마을만들기, 진안군 10년의 경험과 시스템.
- 김광선, 2011, 왜 통합적 농어촌지역개발인가 : 통합적 농촌개발의 쟁점과 과제, 2011 제1차 농촌지역정책포럼 자료집, 한국농촌경제연구원.
- 김동한 외, 2015, OECD 지역정책 동향분석 연구, 국토연구원.
- 김상엽 외, 2016, 전북 DRT(수요응답형교통)의 성과와 과제, 전북연구원 이슈브리핑(2016.10.27. vol.153).
- 김정연, 2011, 왜 통합적 농어촌지역개발인가 : 도농통합적 지역개발의 새로운 아젠다, 2011 제1차 농촌지역정책포럼 자료집, 한국농촌경제연구원.
- 김태연, 2015, 우리가 공유할 농촌개발의 아젠다는? : 농촌 지역개발정책의 성과진단 그리고 2016년의 준비, 한국농촌경제연구원 연구자료 D 400.
- 농림축산식품부, 2016, 박근혜정부 농정 중간보고서 : 농촌지역개발의 새로운 접근.
- 단양군 관광도시개발단, 2011, 단양관광종합타운 조성사업(시설물 운영 및 관리방안).
- 산림청, 2015, 내부자료.
- 송미령 외, 2002, 도·농 통합형 농촌 정주기반 구축방안 연구, 한국농촌경제연구원.
- 송미령 외, 2010, 농어촌 통합형 지역개발 모델 정립 및 실행계획 수립, 한국농촌경제연구원.
- 원광희 외, 2013, 지역개발 국고보조사업의 유사·중복성 해결방안에 관한 연구, 지역발전위원회.
- 원광희, 2015, 지역개발사업의 통합 추진체계 구축 및 적용방안 연구, 충북발전연구원.

- 이동우 외, 2013, 지역통합·지방분권을 통한 상생적 국토·지역 정책방안 연구, 국토연구원.
- 이명기 외, 2010, 녹색성장을 위한 농업·농촌관련 정책통합 추진방향, 한국농촌경제연구원.
- 이왕건 외, 2012, 커뮤니티 재생 활성화를 위한 공공지원제도의 통합적 운영방안 연구, 국토연구원.
- 증평군, 2015, 증평군 창의사업계획서, 동네방네 도서관 “아고라 광장” 프로젝트.
- 증평군, 2015, 증평군립도서관 건립 및 운영 성과 백서.
- 지역발전위원회, 2012, 단양은 왜 물고기를 품었을까?[2011년도 우수사례].
- 진안군, 2015, 2016년도 마을간사 제도 운영지침.
- 차미숙 외, 2008, 지역개발사업의 통합적 추진모형 구축 및 적용방안 (Ⅰ), 국토연구원.
- 차미숙 외, 2009, 지역개발사업의 통합적 추진모형 구축 및 적용방안 (Ⅱ), 국토연구원.
- Jose Enrique Garcilazo, 2015, Recent Trends and Discussions on Rural Policy at the OECD, OECD 농업·농촌 미래발전 컨퍼런스 자료집, 농림축산식품부·OECD.
- US EPA, “Supporting Sustainable Rural Communities,” 2011, <http://www.sustainablecommunities.gov/>
- 사우스 다코타주 하워드시의 농촌학습센터 계획에 대한 관련 정보, <http://www.ruralllearningcenter.org/ourboard.html>
- 웨스트 버지니아주 랜선 시-찰스 타운에 대한 보다 많은 관련 정보, <http://www.sustainablecommunities.gov/pdf/studies>
- 오하이오 쿠파호가 카운티 공공도서관 관련 정보, <http://www.cuyahogalibrary.org>
- 기타 해외사례 관련 정보, <http://www.icma.org/ruralsmartgrowth>
<http://www.rurdev.usda.gov/>

부록

<부록 1> 2016년도 지역발전특별회계 예산안

(단위: 백만원, %)

구 분	세 입	세 출
기획재정부	9,130,701(92.8)	-
교육부	10,219(0.1)	857,324(8.7)
미래창조과학부	2,693(0.0)	222,248(2.3)
행정자치부	-	313,396(3.2)
문화체육관광부	10,436(0.1)	807,181(8.2)
농림축산식품부	19,795(0.2)	1,387,518(14.1)
해양수산부	-	431,027(4.4)
산업통상자원부	53,927(0.5)	1,161,185(11.8)
보건복지부	-	267,365(2.7)
환경부	-	768,168(7.8)
고용노동부	-	84,313(0.9)
국토교통부	597,209(6.1)	2,503,385(25.4)
여성가족부	-	47,917(0.5)
국민안전처	-	272,679(2.8)
국가보훈처	-	1,688(0.0)
식품의약품안전처	-	4,495(0.0)
경찰청	-	5,467(0.1)
문화재청	-	14,730(0.1)
농촌진흥청	-	104,096(1.1)
산림청	-	319,557(3.2)
중소기업청	13,281(0.1)	258,046(2.6)
새만금개발청	-	6,476(0.1)
합 계	9,838,261(100)	9,838,261(100)

자료: 대한민국정부, '2016년도 예산안 첨부서류'를 참고하여 편집

□ 지역발전특별회계 : 생활기반계정

<시·도 자율편성>

부 처	포괄보조사업	내역사업명	'16예산 (백만원)
			353,468
행정자치부	① 지역공동체 일자리 (29,652백만원)	지역공동체일자리사업 마을기업육성	22,152 7,500
문화체육 관광부	② 지방문화산업기반조성 (20,511백만원)	대구디자인패션산업육성	20,511
		문화산업클러스터활성화지원	
		작은영화관 건립	
		지역문화산업연구센터 육성	
		지역영상미디어센터건립	
		인천문화콘텐츠기반구축	
	③ 문화시설확충 및 운영 (155,930백만원)	경주역사문화도시조성	155,930
		공공도서관건립지원	
		공공박물관건립지원	
		공립미술관건립지원	
		공주부여역사문화도시조성	
		문예회관건립지원	
		문화예술인기념시설조성	
		문화특화지역조성사업	
		민자사업정부지급금(BTL)	
		전주역사문화도시조성	
		전통문화지원지원	
		지방문화원시설비지원	
		지역특화문화행사지원	
		비엔날레지원	
유니버설문화도시조성			
근대역사경관조성			
전통사찰보존지원			
④ 관광자원개발 (217,541백만원)	관광지개발	217,541	
	광역권관광자원개발		
	문화관광자원개발		
	생태녹색관광자원개발		
⑤ 체육진흥시설지원	노인건강생활체육시설조성	132,115	

부 처	포괄보조사업		내역사업명	'16예산 (백만원)
		(132,115백만원)	레저스포츠시설시설지원 생활체육공원조성 운동장생활체육시설지원 지방체육시설지원	
	⑥	산업단지, 폐산업시설 문화재생사업 (10,972백만원)	산업단지, 폐산업시설 문 화재생사업	10,972
농림축산 식품부	⑦	농업기반정비 (172,324백만원)	논의 밭작물 재배기반 지원	172,324
			대구회경지정리	
			밭기반정비	
			소규모배수개선	
			시군수리시설개보수	
	⑧	농촌자원복합산업화지원 (156,721백만원)	6차산업화지원 농공단지조성 및 정비지원 농산물 제조·가공 지원 농산물 생산·유통기반구 축지원 농산물체험전시지원 농촌 체험·관광 지원 농촌산업화기획평가체계 구축	156,721
⑨	지역전략식품산업육성 (31,257백만원)	지역전략식품산업육성	8,814	
		향토산업육성	22,443	
		토양개량제사업(제주) (3,328백만원)	토양개량제사업	3,328
산업통상 자원부	⑩	지역특성화산업육성 (563,748백만원)	기술사업화 종합지원사업	563,748
			미래성장동력산업육성	
			전략산업·선도기업육성	
			지역산업마케팅지원	
			지역중소기업디자인지원사업	
지역특화산업전문인력양성				
보건복지부	⑪	지역자율형 사회서비스 투자사업 (223,730백만원)	지역자율형 사회서비스 투자사업	223,730

부 처	포괄보조사업		내역사업명	'16예산 (백만원)
환경부	⑫	상수도시설확충 및 관리 (농촌마을하수도정비) (416,700백만원)	강변여과수 개발사업	416,700
			고도정수처리시설	
			농어촌생활용수개발	
			도서지역식수원개발	
			소규모수도시설개발사업	
	⑬	자연환경보전 및 관리 (79,400백만원)	농어촌마을하수도정비	79,400
			비산먼지 저감사업	
			산업단지 완충녹지조성	
			자연환경보전이용시설	
	⑭	생태하천복원 (271,078백만원)	지역생태계복원	271,078
			생태하천복원	
		폐기물처리시설 확충(제주) (1,000백만원)	농어촌폐비닐수거지원	1,000
생활쓰레기선진시스템구축				
노동부	⑮	사회적기업육성(일자리창출) (79,114백만원)	사회적기업육성(일자리창출)	79,114
여성가족부	⑯	청소년시설확충 (47,917백만원)	청소년수련관 건립비	3,506
			청소년문화의집 건립비	25,368
			청소년특화시설 건립비	1,679
			기능보강비	17,076
국토교통부	⑰	대중교통지원 (97,600백만원)	거점지역 기반시설 지원	97,600
			화물자동차공영차고지건설지원	
	⑱	지역거점조성 지원 (91,900백만원)	지방산업단지공업용수도 건설지원 혁신도시비즈니스센터지원	91,900
	⑲	주차환경개선지원 (52,000백만원)	공영주차장 조성지원	52,000
해양수산부	⑳	해양 및 수자원 관리 (65,504백만원)	신설집하장설치지원	65,504
			연안정비	
			조업중 인양해양 쓰레기 수매사업	
			해양관광자원시설지원	
			해양쓰레기정화사업	
	㉑	어업기반정비 (166,907백만원)	내수면 어업생산시설	166,907
			멸종위기 생태복원	
			복합다기능부잔교시설	
			소형어선인양기설치	
			수산종묘관리	

부 처	포괄보조사업		내역사업명	'16예산 (백만원)
			양식어장 자동화 시설장비 지원	19,979
			양식어장관리	
			인공어초사업	
			지방어항건설	
	㉒	어촌자원복합산업화지원 (19,979백만원)	수산물생산·유통기반구축 수산물 제조·가공지원 어촌체험·관광지원	
㉓	수산물가공산업육성 (19,924백만원)	수산물가공산업육성	19,924	
	수산물산지가공시설(제주) (2,402백만원)	수산물산지가공시설	2,402	
문화재청	㉔	문화유산관광자원개발 (12,230백만원)	지역문화유산개발	12,230
농촌진흥청	㉕	지역농촌지도사업 활성화 화지원 (52,324백만원)	농작업환경개선편이장비 지원화	52,324
			농촌건강장수마을육성	
			농촌지도기반조성	
			지역활력화 작목기반조 성	
산림청	㉖	산림경영자원육성 (21,806백만원)	나무은행 조성·운영	21,806
			목재이용가공지원	
			임산물수출촉진	
	㉗	산림휴양녹색공간조성 (148,107백만원)	산림생태문화체험단지조성	148,107
			숲길 조성·관리	
			유아숲체험원조성	
			지방수목원 및 박물관조성	
			지역생태숲조성	
㉘	임도시설(국유림제외) (86,895백만원)	지자체 도시숲조성	86,895	
		지자체자연휴양림조성 치유의숲조성		
중소기업청	㉙	전통시장 및 중소기업물 류기반조성 (81,140백만원)	전통시장 시설현대화	81,140
			중소유통도매물류센터 건립	
새만금개발청	㉚	새만금산업단지 공업용수 도건설지원 (5,000백만원)	산업단지공업용수도건설 지원	5,000

<시·군·구 자율편성>

부 처	포괄보조사업		내역사업명	'16예산 (백만원)
				1,554,022
행정자치부	1	특수상황지역개발 (187,127백만원)	기초생활기반확충 지역관광개선 지역소득증대 지역역량강화	189,401
농림축산 식품부	2	일반농산어촌개발 (872,334백만원)	기초생활기반확충 지역관광개선 지역소득증대 지역역량강화	872,334
	3	지역행복생활권협력사업 (138,020백만원)	지역발전역량강화	3,000
			연계협력사업	65,020
			취약지역생활여건개조	70,000
국토교통부	4	성장촉진지역개발 (209,100백만원)	도서 성장기반 지원	209,100
			지역개발 지원	
	5	도시활력증진지역개발 (145,167백만원)	도시활력증진지역 개발	97,128
			도시재생	48,039
국민안전처	6	소하천정비	소하천정비	

<부록 2> 설문조사표

지역개발사업 실태에 관한 의견 조사

안녕하십니까?

충북연구원에서는 한국농어촌공사 농어촌연구원과 공동으로 “시·군 단위 농촌지역개발사업 실태 및 사례분석” 연구를 진행하고 있습니다.

현행 농촌지역개발사업의 운영 실태와 문제점, 추진체계의 개편 및 정비 필요성, 제도개선방안 등에 대한 전문가 및 담당공무원의 의견조사를 통해 개선방안을 도출하고자 합니다.

본 조사는 통계법 제33조에 의거하여 조사목적 이외에는 사용되지 않고 귀하의 응답내용에 대해서는 비밀이 보장됩니다.

바쁘시더라도 응답해주신 내용이 소중한 정책 자료로 반영될 수 있도록 설문에 협조해 주십시오.

고맙습니다.

2016년 9월 일



본 조사와 관련하여 문의사항이 있으시면 아래로 연락주시기 바랍니다.

담당자 : 원광희 수석연구위원(043-220-1122 · 박봉준 연구원(043-220-1194)

- ♣ 귀하의 의견에 해당하는 번호에 직접 V표시나 기수를 해주시면 감사하겠습니다. 조사 완료 후에 소정의 상품권을 보내드릴 예정이오니, 받으실 주소를 기재하여 보내 주시기 바랍니다.

□ 일반 현황

1. 귀하의 근무기관은?

- ① 광역자치단체(시·도) ② 기초자치단체(시·군·구) ③ 대학
④ 정부 및 지자체 출연 연구원 ⑤ 기타(_____)

2. 관련 기관에서 귀하의 총 근무기간은 얼마입니까? (년 개월)

2-1 총 근무 기간 중 지역개발사업 업무에 근무한 기간은 얼마입니까?

(년 개월)

3. 귀하께서 담당하신 구체적인 담당업무를 적어주십시오.

- ① 계획수립 ② 사업발굴 ③ 사업총괄
④ 사업 평가 및 컨설팅 ⑤ 기타(_____)

4. 지역개발사업과 관련하여 어떤 분야에 계획 및 평가, 컨설턴트로 참여하셨습니까? (복수응답가능)

- ① 광특회계사업 ② 일반농산어촌지역개발사업
③ 연계협력사업 ④ 창조지역사업
⑤ 축제 ⑥ 기타(_____)

5. 지역개발사업은 아래와 같이 4개 분야로 분류할 수 있습니다. 귀하가 참여한 분야는 무엇입니까? (복수응답가능)

- ① 일반농산어촌개발사업 ② 성장촉진지역개발사업
③ 특수상황지역개발사업 ④ 도시활력증진지역개발사업
⑤ 기타(_____)

지역개발사업은 일반농산어촌개발사업, 성장촉진지역개발사업, 특수상황 지역개발사업, 도시활력증진지역개발사업 등으로 구분하여 추진실태와 효율적 추진방안을 모색하고 있습니다.

다음은 지역개발사업에 대해 분야별로 예시한 사업들입니다.

- ▶ 일반농산어촌개발사업 : 기초생활기반확충, 지역소득증대, 지역경관 개선, 지역역량 강화 등
(대상지역은 122개 시·군)
- ▶ 성장촉진지역개발사업 : 지역접근성시설지원, 성장기반시설지원
(대상지역은 70개 시·군)
- ▶ 특수상황지역개발사업 : 기초생활기반확충, 지역소득증대, 지역경관개선, 지역역량 강화 등
(대상지역은 15개 시·군 및 186개 도서)
- ▶ 도시활력증진지역개발사업 : 주거지재생, 중심시가지재생, 기초생활기반확충, 지역역량강화 등
(대상지역은 99개 시, 군, 구)

▣ 지역개발사업 현황 추진체계 및 운영 실태 관련

6. 중앙정부에서는 다양한 지역개발사업을 추진하고 있습니다.

전반적인 추진실태가 어느 정도라 생각하십니까? 해당하는 번호에 √표시를 해주세요.

평가 항목	낮다 ←----- 보통 -----> 높다
1. 유사·중복성	①— ② — ③ — ④ — ⑤ — ⑥ — ⑦
2. 연계·통합성	①— ② — ③ — ④ — ⑤ — ⑥ — ⑦
3. 효율성	①— ② — ③ — ④ — ⑤ — ⑥ — ⑦
4. 지역발전효과성	①— ② — ③ — ④ — ⑤ — ⑥ — ⑦
5. 지속가능성	①— ② — ③ — ④ — ⑤ — ⑥ — ⑦

10. 지역개발사업의 유사·중복성 문제에 가장 큰 영향을 주는 요소는 무엇이라고 생각하십니까?

구 분	매우아니다 ← --- 보통이다 --- → 매우그렇다
1. 중앙정부 소관부처간의 경쟁적 업무추진관행	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
2. 중앙정부 소관부처간의 협조·조정체계미비	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
3. 중앙정부의 경직적이고 획일적인 사업추진관행	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
4. 지역개발사업의 포괄적 예산운영 시스템미흡	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
5. 예산배분 및 집행사절간 불일치로 인한 사업연계미흡	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
6. 중앙정부와 지방자치단체간 협력체계 운영미흡	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
7. 중앙정부 차원의 지역개발사업 총괄조정기구부재	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
8. 지방자치단체 소관구서간의 협조·조정체계 미비	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
9. 지방자치단체의 경직적이고 획일적인 사업추진 관행	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
10. 지방자치단체 차원의 지역개발사업 총괄조정기구 부재	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
11. 기타(_____)	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦

▣ 지역개발사업의 성과제고를 위한 제도개선방안

11. 지역개발사업의 성과제고를 위해 각 분야별로 제도개선의 필요성에 대해 귀하의 의견을 해당하는 번호에 V 표시를 해주세요.

구 분	낮다 ←----- 개선필요성 -----> 높다
1. 지역개발 관련법령 정비·개선	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
2. 지역개발사업 추진조직 정비	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
3. 지역개발사업 예산배분·운영방식 개선	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
4. 지역개발사업 선정·추진절차 개선	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
5. 지역개발사업 평가·환류시스템 개선	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦
6. 기타(_____)	① - ② - ③ - ④ - ⑤ - ⑥ - ⑦

15. 현재, 중앙정부의 지역단위 사업은 지역실행조직에서 추진하고 있습니다. 지역개발사업 추진 관련, 자치단체와 지역실행조직과의 연계·협조 정도는 어느 정도라고 생각합니까?

항 목	낮다 ←----- 연계·협조 -----> 높다
지역실행조직과 연계·협조	① — ② — ③ — ④ — ⑤ — ⑥ — ⑦

※ 지역실행조직 : 한국농어촌공사, 지방국토관리청, 지방중소기업청 등 특별지방행정과 개발공사 등 산하·출자기관을 총칭

16. 지역개발사업의 성과제고를 위해서는 각 사업을 통합할 수 있는 컨트를 타워가 필요하다는 의견이 있습니다. 이러한 역할에 적합한 기관은 어디라고 생각하십니까?

- ① 중앙정부
- ② 지역발전위원회
- ③ 광역자치단체
- ④ 기초자치단체
- ⑤ 기타_____

17. 성과제고를 위한 방안으로 제기되는 통합적 농촌개발방식(아래 표)이 성공하기 위해 중요하게 고려되어야 할 사항은 무엇이라 생각하십니까?
(복수응답가능)

- ① 농촌정책 및 농촌행정
- ② 내역사업 조정 및 개선
- ③ 협력체계 구축
- ④ 유사·중복사업 식별 및 관리시스템
- ⑤ 민간주도-정부지원 협업
- ⑥ 모니터링 강화
- ⑦ 주민역량 및 참여
- ⑧ 성과 평가시스템
- ⑨ 농촌개발 전담부서 운영
- ⑩ 지속가능성
- ⑪ 포괄보조사업 확대
- ⑫ 기초자치단체 간의 연계협력

본 연구에서 지향하는 ‘통합적 농촌지역개발’의 방향은

- 농어촌지역에서 추진되고 있는 부처별 다양한 정책 및 사업에 대해 투자 효율성과 효과성을 증대시키기 위해 ‘지역개발분야의 각 부문별 사업주체(범 부처), 지역개발계획 및 사업 간 연계 및 통합’을 모색하기 위한 것임

18. 지역개발사업을 담당하면서 사업 간 연계 및 통합을 경험하셨던 사업은 무엇입니까? (예)금산군의 다락원과 같이 예산을 통합적으로 사용한 사례 (복수응답가능)

- | | |
|--------------|-----------|
| ① 도로/교통/상하수도 | ② 농업/소득기반 |
| ③ 재난/재해대비 | ④ 체험/관광 |
| ⑤ 마을정비/경관 | ⑥ 교육훈련 |
| ⑦ 복지문화시설 | ⑧ 홍보/마케팅 |

19. 지역개발사업을 담당하면서 사업 간 연계 및 통합이 필요하다고 느끼셨던 내역사업은 무엇입니까? (복수응답가능)

- | | |
|--------------|-----------|
| ① 도로/교통/상하수도 | ② 농업/소득기반 |
| ③ 재난/재해대비 | ④ 체험/관광 |
| ⑤ 마을정비/경관 | ⑥ 교육훈련 |
| ⑦ 복지문화시설 | ⑧ 홍보/마케팅 |

20. 지역개발사업의 유사·중복성 문제 해결과 관련하여 참고할만한 사례가 있으시면 추천해주시기 바랍니다.

(예)금산군의 다락원과 같이 예산을 통합적으로 사용한 사례) 귀하께서 추천해주시는 사례는 현지조사 등을 통해 실천력 있는 개선방안을 도출하는 데 좋은 기초자료로 활용토록 하겠습니다.

21. 지역개발사업의 유사·중복성 문제를 해결하기 위해 현행 정책 및 제도개선방안(법령, 조직, 예산운영, 추진절차 등)에 대한 귀하의 고견을 제시해주시면 감사하겠습니다.

※ 설문에 응해주셔서 대단히 감사합니다.

주소를 기재해 주시면 도서상품권을 보내 드리겠습니다. 다시 한 번 협조에 감사드립니다.

<부록 3> 증평군 부처별 조사표

증평군 부처별 조사표
주관부처 : 행정자치부

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비 보조율		H/W	S/W					
마을기업 육성사업	단 독	일 반	일 반	마을기업육성을통하여 안정적 지역 소득기반 및 일자리 창출로 지역공동체 활성화	지정된 마을 기업에 사업비 및 경영컨설팅 지원	증평군 일 원	40,000	50%	법 인 공동체	마을기업 물품 등 지 원	마을기업 마케팅·홍보 및 지역사회 환원 등	일자리창 출 및 지 역 공동체 이익창출	무	마을기업 육성사업 시행지침	2016	
CCTV를 통한 관제센터 구축지원 사업	단 독	지 특	일 반	지자체CCTV통합운영 관리를위한통합관제시스 템 및 관제센터 구축 관련 국비 지원	CCTV 통합관제센터 미구축 시군구	도안면 화성리	858 백만원	50%	증평군	영상관제 시스템 구축	영상관제센터 운영	-	-	-	2015	

증평군 부처별 조사표
주관부처 : 문화체육관광부

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비 보조율		H/W	S/W					
문화시설 확충 및 운영	연 계	지 특	일 반	지역 문화시설 확충 및 지역의독특한역사문화자 원을 활용한 행사 개최지원을 통해 지역 주민의 문화향수권 신장	지자체	증평읍 송산리	65억	28%	지자체	도서관 건립	복합문화 공간 및 평생교육 문화도시 조성	무	문화예술 진흥법 제3조	2012 ~ 2014		

중평군 부처별 조사표
주관부처 : 농림축산식품부

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비 보조율		H/W	S/W					
도시민 농촌유치 지원사업	단 독	항 목	공 모	시·군별 도시민 농촌 유치 프로그램 지원	귀농·귀촌 지원조례 운영 추진 도농복합 시·군	중평군 일원	2억	50%	중평군	귀농인의 집 조성, 농장조성 지원 등	귀농인 역량강화 및 선진지 견학, 귀농 농산물 마케팅 강화 등	귀농귀촌 인구 유입으로 인한 활성화	무	농업·농 촌 및 식품산업 기본법	2016~ 2018	
농촌공동체 활성화지원	단 독	항 목	일 단 · 공 모	농촌공동체회사 우수사업 지원	일정 요건을 갖춘 농촌공동체회 사	중평읍 내성리	37.5천	67%	법인		제품개발, 마케팅·홍보, 지역사회환원 등,	농가소득 증대 및 지역경제 활성화	무	농어업인 의 삶의 질 향상 및 농어촌지 역 개발촉진 에 관한 특별법	2016	
농촌공동체 활성화지원	단 독	항 목	일 단 · 공 모	농촌재능나눔	시·군 지자체 등	중평군 일원	3천	83%	중평군 ⇨연계 단체	수혜자 맞춤형 집수리, 취약계층 주거환경 개선	한방의료봉사, 말벗 및 소통활동	농업인 복지증진	무	농업·농 촌 및 식품산업 기본법	2014~ 현재	

중평군 부처별 조사표
주관부처 : 농림축산식품부 [지역발전위원회]

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비 보조율		H/W	S/W					
지역행복생활권 협력사업 (세종대왕 일행로드 100리길 조성사업)	연계	지특	공모	중부권 대표 문화관광 힐링길 조성으로 농촌 문화 및 역사적 가치를 활용한 문화 관광산업 및 지역경제 활성화	지자체	중평군 중평읍 율리, 남아리	5.94억	90%	중평군 ⇨청주시	마을재생프로젝트	주민역량강화	문화공동체 네트워크 강화	유	국가균형발전특별법	2013~2015	
지역행복생활권 협력사업 (유기농특화 관광거점구축사업)	연계	지특	공모	중평·괴산군의 유기농 관련 산업 인프라 구축 및 홍보를 통해 전국에 유기농 특화 지역으로 조성	지자체	중평군 중평읍 송산리	12.22억	90%	중평군 ⇨괴산군	친환경인삼유통시설 조성 등	유기농 네트워크 구축	유기농 특화관광 강화	유	국가균형발전특별법	2013~2015	
지역행복생활권 협력사업 (청주권일자리 중심허브센터)	연계	지특	공모	취업지원기관단체 네트워크 운영관리, 취업관련 자료 수집·가공·제공, 취업DB관리	지자체	중평군 중평읍 송산리	3억	90%	중평군 ⇨청주시⇨보은군⇨진천군⇨괴산군	일자리 허브, 서브센터 구축	구직자 취업 역량강화교육 및 박람회	일자리 창출 및 미스매치 해소	유	국가균형발전특별법	2014~2016	
지역행복생활권 협력사업 (중평군 행복학습거점센터)	연계	지특	공모	중평도서관과 지자체 관련 시설 연계, 평생학습프로그램 운영, 학습매니저 양성	지자체	중평군 중평읍 송산리	7.9억	90%	중평군 ⇨진천군⇨괴산군⇨음성군	행복학습거점센터 리모델링	거점 및 서브센터 프로그램 운영	생활권 주민 평생교육 욕구 해소	유	국가균형발전특별법	2015~2017	

중평군 부처별 조사표
주관부처 : 농림축산식품부

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비 보조율		H/W	S/W					
농촌중심지 활성화				(일반지구) 농촌 중심지에 중심기능의 활성화 기반 확충	도안면	중평군 도안면 화성리	100억	70%	중평군	특화거리확장, 도시계획도로개 설, 다목적 외관신축, 문화센터 리모델링, 공원쉼터조성	-	농촌중심 지 기초생활 기반시설 확충	무	농어촌 정비법	2012~ 2016	
					중평읍	중평군 중평읍 일원	100억	70%	중평군	군계획도로 3개소, 공원 4개소, 보행환경정비, 전 선및통신선 지중화	-	농촌중심 지 기초생활 기반시설 확충	무	농어촌 정비법	2011~ 2015	
창조적마을 만들기	마을 단위	공동 문화 복지 (삼보 산골)	공동문화, 복지 프로그램 운영 및 시설지원	중평읍 삼보산골마을	중평군 중평읍 죽리	3.5억	70%	중평군 ⇔마을	행복누리센터 신축	지역 활성화	정주여권 확립	유	농어촌 정비법	2015~ 2016		
				도안면 연부자마을	중평군 도안면 노암리 화성리	3.57억	70%	중평군 ⇔마을	선비길, 브랜드개발	저주여권 확립	유	농어촌 정비법	2015~ 2016			

중평군 부처별 조사표
주관부처 : 농림축산식품부

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 병위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비 보조율		H/W	S/W					
창조적마을 만들기	마을 단위	환경 (경관생태) (외릉마을)	마을의 경관개선 및 생태보전을 위한 사업	중평읍 외릉마을	2016~ 2017	4.8억	70%	군⇔ 공사⇔ 마을	쉼터경관정비, 산책로정비	주민교육	경관정비를 통한 마을 이미지 제고	유	농어촌정 비법	2016~ 2017		
		환경 (경관생태) (통미마을)	마을의 경관개선 및 생태보전을 위한 사업	도안면 통미마을	2016~ 2017	4.3억	70%	군⇔ 공사⇔ 마을	체육공원, 정비소 리모델링, 생태미천정비,축사 가림막,철승길 경관조성	주민교육	경관정비를 통한 마을 이미지 제고	유	농어촌정 비법	2016~ 2017		
		종합개발 (상그린권 역)	인근 마을을 포함 종합개발사업으로 기초생활기반 확충, 지역소득 증대, 지역역량 강화	도안면 상그린권역	2007~ 2011	70억	70%	군⇔ 공사⇔ 마을	마을쉼터, 다목적창고, 권역관리센터, 베를바위정비, 권역중심공원, 다목적광장, 친환경축사,	주민교육, 홍보, 마케팅, 컨설팅, 정보화, 권역운영지 원	농촌마을 소득 증대 및 정주여건 개선	무	농어촌정 비법	2007~ 2011		
		종합개발 (삼기권역)	인근 마을을 포함 종합개발사업으로 기초생활기반 확충, 지역소득 증대, 지역역량 강화	중평읍 삼기권역	2011~ 2017	69.2억	70%	군⇔ 공사⇔ 마을	공동체회관, 노인정, 문화복지회관, 롯데경기장, 주민쉼터, 농로개설, 목교, 인도교설치	주민교육, 홍보, 마케팅, 컨설팅, 정보화, 권역운영지 원	농촌마을 소득증대 및 정주여건 개선	무	농어촌정 비법	2011~ 2017		

중평군 부처별 조사표
주관부처 : 농림축산식품부

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 병위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비 보조율		H/W	S/W					
창조적마을 만들기	마을 단위	종합개발 (삼보권역)		인근 마을을 포함 종합개발사업으로 기초생활기반 확충, 지역소득 증대, 지역역량 강화	중평읍 삼보권역	중평군 중평읍 초중2리	24.5억	70%	중평군 ⇔마을	등구나무섬터	지역역량강 화1식	기초생활기 반확충	유	농어촌 정비법	2013~ 2017	
		종합개발 (방곡사곡 권역)		인근 마을을 포함 종합개발사업으로 기초생활기반 확충, 지역소득 증대, 지역역량 강화	중평읍 방곡사곡 권역	중평군 중평읍 사곡리	28.7억	70%	중평군 ⇔공사 ⇔마을	소공원조성, 담장및지붕정비 , 말세우물정비, 마을안길확포장 등	지역역량강 화1식	기초생활기 반확충	유	농어촌 정비법	2014~ 2017	
		종합개발 (장마을권 역)		인근 마을을 포함 종합개발사업으로 기초생활기반 확충, 지역소득 증대, 지역역량 강화	중평읍 장마을권역	중평군 중평읍 송산리	40억	70%	중평군 ⇔공사 ⇔마을	장마을리모델링 , 소류지환경개선	지역역량강 화1식	기초생활기 반확충	유	농어촌 정비법	2016~ 2019	

중평군 부처별 조사표
주관부처 : 농림축산식품부

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비 보조율		H/W	S/W					
시·군 역량	시·군 창의 (중고동락 ART 프로젝트)	울리 휴양랜드 일원에 군대(A), 농촌(R), 관광(T)을 접목한 인프라 확충	중평군	중평읍 울리	20억원	70%	중평군	산악병영체험시 설 및 조영물 설치, 사계절설 매장 조성 등		울리 휴양랜드 활성화	유	국가균형 발전특별 법	2014~ 2016			
	시·군 창의 (들노래 민속마을)	중평 민속체험박물관과 연계한 민속마을 조성	중평군	중평읍 남하리	20억원	70%	중평군	마을광장 및 침 터조성, 연지정 비, 경관수 식 재		중평 민속체험박 물관 활성화	유	국가균형 발전특별 법	2014~ 2017			
	시·군 창의 (아고라광 장 프로젝트)	중평군립도서관 활용	중평군	중평읍 남하리	15억원	70%	중평군	군립도서관 옥상 및 광장 리모델링	문화 및 학습프로그 램 운영	중평군립도 서관 활성화	유	국가균형 발전특별 법	2016~ 2020			

<부록 4> 합천군 부처별 조사표

합천군 부처별 조사표
주관부처 : 국토교통부

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비		H/W	S/W					
대야주 의망정원 조성사업 (지역수요맞춤 지원사업)	단 독	지 특	공 모	합천군 진입경관 특화 주민 및 방문객이 어울릴 공간조성 프리마켓 농산물직거래 관광투어프로그램 운영	성장관리지역	합천군	46.5억	국비 100% (보상비 제외)	지자체	공원조성	프로그램운영	주민휴식 공간조성		지역개발 및 지원에 관한 법률	2015 ~ 2018	문화 여가

합천군 부처별 조사표
주관부처 : 합천군 산림과

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비		H/W	S/W					
도심열섬 완화를 위한 녹색공간 조성	단 독	지 특	일 반	생활권 주변에 도시숲, 가로수, 명상숲, 마을숲 등의 녹색공간을 확대, 체계적으로 관리하여 국민의 삶의 질 향상에 기여	지자체	합천군	5.2억	국비50% 도비15% 군비35%	지자체	도시숲조성 가로수조성 명상숲조성 마을숲조성	실계용역	패적인 녹지환경 제공		산림자원의 조성및관리 에관한법률	2016	문화 여가
산림휴양 공간확충	단 독	지 특	일 반	지자체 자연휴양림조성, 산림생태문화체험 단지조성	지자체	합천군	5억	국비50%, 지방비50%	지자체	휴양림 시설을 보완		국민여가 휴양공간 조성 및 관광수익 증대	유	산림문화휴 양에관한법 률	2014 ~	문화 여가
숲길네트 워크구축 사업	단 독	지 특	-	숲길과 등산로 조성·정비를 통한 패적이고 안전한 숲길환경 조성 등 생태휴식공간 확충	지자체	합천군 관내 등산로	1.6억	국비 50%, 지방비50%	지자체 직접시행	웨슨등산로 정비, 안내판 및 편의시설 설치		패적이고 안전한 등산환경 조성		산림문화· 휴양에 관한 법률	2016	문화 여가

합천군 부처별 조사표
주관부처 : 농림축산식품부, 산림청

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비		H/W	S/W					
임도시설	단 독	지 특	일 반	산림경영·관리 필수 기반시설인 임도의 확대 시설 및 재해 안전성 강화를 위한 노후임도의 구조개량 및 유지·관리	임도시설	합천군	6.5억	국비70% 지방비30%	지자체	간선임도 및 작업임도 조성	설계 및 감리용역	산림경영기 반조성		산림자원 의 조성 및 관리에관 한 법률	2016	문화 여가

합천군 부처별 조사표
주관부처 : 합천군 경제교통과

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비		H/W	S/W					
농촌형 교통모델 발굴 사업				대중교통 미운영 지역 등 교통취약 지역에 마을버스, 택시 등을 활용한 농촌형 교통서비스 제공	지자체	합천군 합천읍 외 13개 읍면	3억	33%	지자체와 영북택시 운송사업 자	운수업체 지원	희망택시 운영지원금	버스미운 행지역 주민의 운송수단		농어업· 농어촌 및 식품산업 기본법	2015~ 2016	정주 생활 기반

합천군 부처별 조사표

주관부처 : 합천군 건설과

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류			
							예산액	국비		H/W	S/W								
농촌중심지 활성화				(통합지구) 읍면소재지와 배후마을 포함하는 농촌중심지활성화계획 을 수립하고 통합개발 (선도/일반지구) 농촌 중심지에 교육,의료 등 중심기능의 활성화, 네트워크를 통한 배후마을에 서비스 제공	통합지구,선도 지구 - 1~2계층의 농촌중심지 (읍,면) 일반지구 - 농촌중심지 (읍,면), 동 제외	합천군	5,140	국비 70% 지자체30%	합천군 <-> 한국농어 촌공사 합천지사	문화복지센 터, 체육공원, 중심가로정 비, 체육관, 다목적 주차장 등	주민리더교 육, 동아리 활동 및 육성, 소트사업 육성	기초생활 기반확충 을 중심으로 지구내 읍면의 중심지역 생활개선	무	국가균형 발전특별 법, 농어촌정 비법	2012 ~2020	문화 여가			
				창조적마을 만들기	마을 단위	종합 개발	마을단위의 기초생활기반 확충, 지역소득 증대, 지역경관 개선 및 지역역량 강화 사업	마을권역 또는 마을	합천군	1,900	국비 70% 지자체30%	합천군 <-> 한국농어 촌공사 합천지사	생활기반시 설 확충,	주민리더교 육, 동아리 활동 및 육성	주민공동 체 형성 및 맞춤형 소득창출	무	국가균형 발전특별 법, 농어촌정 비법	2015 ~2018	정주 생활 기반
						공동 문화 복지	공동문화, 복지 프로그램 운영 및 시설지원	중규모 사업 추진 역량과 구체적 목표가 있는 마을	합천군	700	국비 70% 지자체30%	합천군 <-> 한국농어 촌공사 합천지사	다목적 문화공간 실지 건강나눔 족욕센터	문화활동 프로그램 지원 및 운영방안 교육	낙후마을 의 문화생활 증진	무	국가균형 발전특별 법, 농어촌정 비법	2014 ~2018	문화 여가

합천군 부처별 조사표
주관부처 : 합천군 건설과

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간범위	사업비		추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	사업기간	분류
							예산액	국비		H/W	S/W					
창조적마을 만들기	마을단위	경제 (체험소득)		지역 농특산물 부가가치 높이기 위한 시설 및 브랜드 개발, 공동마케팅 등 마을의 향토문화, 자원 등을 연계한 체험 프로그램 운영 및 시설 지원	중규모 사업 추진 역량과 구체적 목표가 있는 마을	합천군	200	국비 70% 지자체30%	합천군 <-> 한국농어촌공사 합천지사	가공시설 설치	가공시설 운영 방안 교육	낙후지역 마을 소득증대 기여	무	국가균형 발전특별 법, 농어촌정 비법	2014 ~2015	경제 활동
				환경 (경관 상태)												
	권역단위	종합 개발	인근 마을을 포함 종합개발사업으로 기초생활기반 확충, 지역소득 증대, 지역역량 강화	마을 권역	합천군	40,551	국비 70% 지자체30%	합천군 <-> 한국농어촌공사 합천지사	도농교류센터(활성화센터) 설치, 문화교류마당 설치, 경관개선 등,	시설운영 교육, 리더역량강 화 교육, 소득창출 프로그램 개발	삶의 질 향상 및 지역민 소득창출 기대	무	국가균형 발전특별 법, 농어촌정 비법	2011 ~2020	경제 활동	

합천군 부처별 조사표
주관부처 : 합천군 농촌활력과

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비		H/W	S/W					
창조적마을 만들기	마을 단위	경제 (체험 소득)		지역 농특산물 부가가치 높이기 위한 시설 및 브랜드 개발, 공동마케팅 등 마을의 향토문화, 자원 등을 연계한 체험 프로그램 운영 및 시설 지원	중규모 사업 추진 역량과 구체적 목표가 있는 마을	합천군 용주면 방곡리 826- 32	125백 만원	국 비56% 지방비24% 자부담20%	지자체 <-> 방곡2구 영농조합 법인	공동작업장 및 가공설비		농산물소비 촉진및 부가가치 상승에 따른 소득증대 기여		국가균형 발전특별 법	2015 ~2016 (2년간)	경제 활동
						합천군 가회면 장대리 958- 17	240백 만원	국 비58% 지방비25% 자부담17%	지자체 <-> 항매향토 영농조합 법인	공동작업장 및 가공설비	브랜드·포 장지 개발	농산물소비 촉진및 부가가치 상승에 따른 소득증대 기여	국가균형 발전특별 법	2016 ~2017 (2년간)	경제 활동	
시·군 역량	시·군 창의			창의적 사업추진 통해 문화적, 공익적, 경제적 부가가치 등의 사업 지원	마을 단위, 읍면 소재지 단위 국한 안함.	합천군 용주면 가오리 산18	1,708 백만원	국 비70% 지방비30%	지자체	치유 동물· 원예농장 및 치유 숲 조성	운영활성화 프로그램 개발	농산물소비 촉진및 부가가치 상승에 따른 소득증대 기여		국가균형 발전특별 법	2016 ~2018 (3년간)	경제 활동
							1,974 백만원	국비 70% 지방비30%	합천군	황가람 농촌활력센 터 건립	지역역량 기능강화	지역리더 양성 및 주민의식 향상	국가균형 발전특별 법	2015 ~ 2018 (4년간)	경제 활동	

합천군 부처별 조사표
주관부처 : 합천군 기획감사실

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비		H/W	S/W					
시·군 역량	시·군	역량강화		마을 역량진단, 주민 및 지자체 역량강화 등,준공지구에 대한 사후관리 및 활성화 프로그램 운영, 지역 간 네트워킹 통한 공동마케팅 등	마을 단위, 읍면 소재지 단위 국안 안함.	합천군	100백 만원	국비 70% 지방비30%	합천군		주민교육, 컨설팅, 현장포럼, 견학 등	예비지구 역량강화 및 준공지구 활성화		국가균형 발전특별 법		경제 활동

합천군 부처별 조사표
주관부처 : 합천군 도시건축과

사업명	구 분	회 계	신 청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업기 간	분류
							예산액	국비		H/W	S/W					
개발촉진지구 (합천읍 신선장지구 확포장공사)				접근교통망시설(도로) 건설	시군구 낙후지역	합천군 합천읍 합천리	64,백 만원	국비97% 군비3%	공사발주 및 준공	아스콘 포장 및 보도개개설 L=73m, B=3.5m		교통사고 위험감소, 보행자편 의 제공		지역개발 및지원에 관한법률	2015.3 .6.~ 2015.9 .24	정주 생활 기반

합천군 부처별 조사표
주관부처 : 합천군 상하수도 사업소

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비		H/W	S/W					
농어촌마을 하수도정비 사업	연 계	환 특	일 반	농어촌마을에서 배출되는 생활하수를 하수관거와 하수처리장을 설치하여	마을단위 500톤/일 미만 소규모하수처 리장 및 관거	면	194억	국비 70% 지방비30%	지자체	공공하수도 관리	마을하수도 정비사업	수질 개선	연 계 무	하수도 법	2010~	환경 경관
면단위하수 처리장확충 사업	연 계	농 특	일 반	초기단계에서 정화함으로서 아천·상수원 등의 수질오염 방지	500톤/일 이상 하수처리장 및 관거	면	131억	국비 70% 지방비30%	지자체	공공하수도 관리	마을하수도 정비사업	수질 개선	연 계 무	하수도 법	2016~	환경 경관
하수관거 정비	단 독	환 특	일 반	생활환경 및 보건위생 향상, 하수처리장의 운영효율 제고 및 아천 수질개선을 도모하기 위하여 하수관거정비	신규처리장 연계관거 및 노후관거정비	면	258억	국비 70% 지방비30%	지자체	공공하수도 관리	하수관거 정비사업	수질 개선	연 계 무	하수도 법	2010~	환경 경관
농어촌생활용수 개발사업				수원지개발, 도서지역 상수도 설치사업, 수도관로	시군구	합천군	510억	국비 70% 지방비30%	지자체	수도시설 설치		지방상수 도 공급	해 당 없 음	수도법	2012~ 2019	정주 생활 기반

합천군 부처별 조사표
주관부처 : 합천군 관광진흥과

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비		H/W	S/W					
문화관광자원 개발사업				분재공원 조성	지자체	합천군	170억	국비50% 지방비50%	지자체	테마공원	분재체험 생태숲체험 어린이 놀이터	지역관광산 업 육성에 따른 경제 활성화		관광진흥 법	2012~ 2018	문화 여가
				황매산 가족형 관광휴양단지 조성	지자체	합천군	84억	국비38% 지방비38% 민자24%	지자체	오토캠핑장, 가족피크닉 장, 펜션 등	친환경 오토캠핑	친환경오토 캠핑장 조성으로 국민여가생 활 선도		관광진흥 법	2011~ 2017	문화 여가
				황강레포츠공원 활성화	지자체	합천군	30억	국비50% 지방비50%	지자체	오토캠핑장, 물놀이시설	친환경 오토캠핑 어린이 물놀이	친환경오토 캠핑장 조성으로 국민여가생 활 선도		관광진흥 법	2015~ 2017	문화 여가
				황계폭포 주변 정비	지자체	합천군	30억	국비50% 지방비50%	지자체	진입산책로, 다목적광장, 진입도로 개선	폭포경관 주변 편의시설	지역관광 산업 육성에 따른 경제 활성화		관광진흥 법	2014~ 2017	정주 생활 기반

합천군 부처별 조사표
주관부처 : 합천군 관광진흥과

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	공간 범위	사업비		추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
							예산액	국비		H/W	S/W					
문화관광자원 개발사업				항강 카누스테이션 조성	지자체	합천군	20억	국비50% 지방비50%	지자체	교육장, 체험장, 전시관, 보관소 등	국민여가생활 개선 및 차별화된 관광레포츠시 설도입			관광진흥 법	2015~ 2018	문화 여가
				물놀이시설 조성	지자체	합천군	20억	국50%	지자체 <-> 서부권 개발본부	물놀이시설 및 분수대 1식, 미로원 1식 등	종합 관광벨트 형성에 기여		관광진흥 법	2014~ 2015	문화 여가	
봉촌테마공원 조성				정원테마파크 조성	지자체	합천군	153억	국비30% 지방비50% 민자20%	지자체	방문자센터, 테마공원	영화세트장, 전시실, 회의실 등	국내 유일 영화세트장 조성으로 관광객증가에 따른 지역경제 활성화		봉어촌정 비법	2009~ 2015	문화 여가
작은영화관 건립	단 독	일 반	공 모	작은영화관 건립을 통하여 영상문화 접근성을 개선하고 도농간 문화격차를 해소하며 군민들의 문화향유 기회 제공	공모지원 지자체	합천군	16억	국비30%	지자체	문화시설	문화소회지역 에 대한 영상문화 향유 기회 제공			영화 및 비디오를 의 진흥에 관한 법률	2015~	문화 여가
이주홍어린이 문학관 건립	단 독	일 반	일 반	문학작품 전시·체험관 및 향파이주홍 선생 유품관, 어린이도서관 운영	지자체	합천군	20억	국비28%	지자체	문화시설	-	-		-		문화 여가

합천군 순수 지방비 투자 도 및 시·군 자체사업 조사표

주관부처 : 합천군 기획감사실

지자체	사업명	사업내용	사업대상	공간 범위	대상지	사업비	추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	사업 기간	분류
								H/W	S/W					
경남 합천군	행복합천! 그린 희망마을 만들기사업	역량단계별 마을만들기사업 1단계 아름다운 마을 2단계 살기좋은 마을 3단계 합천명품마을 4단계 명품마을회사	373개 행정리 매년51개마을	마을 행정리	경상남도 합천군	1,100백 만원	지자체 <-> 마을	경관조성, 소득사업	주민 선진지 견학, 컨설팅, 희망마을 축제	마을 역량강화, 소득향상, 경관개선, 공동체 회복 등	연 계		2011~	경제 활동
경남 합천군	행복합천! 문화공동체 마을 만들기사업	마을단위 난타, 댄스, 합창 등 문화복지프로그램 지원	73개 행정리 매년20개마을	마을 또는 권역	경상남도 합천군	170백만 원	지자체 <-> 마을		문화복지 프로그램 운영, 콘테스트	공동체 회복 및 주민 삶의 질			2015~	문화 여가

<부록 5> 진안군 부처별 조사표

문화체육관광부 지역사업 목록

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고
								예산액	국비보조율			H/W	S/W				
문화도시 문화마을 조성	연계	지역특	일반	지역의 문화자원을 효과적으로 활용하여 도시 및 지역 자체 고유 브랜드로 발전할 수 있도록 문화도시, 문화마을 육성 지원	문화도시 (관련 사업 추진 중인 시·군) 문화마을 (잠재적 문화역량이 높은 마을)	2016~2018	진안군 마령면 원강정 마을일대	6억	국비40% 도비18% 군비42%	문화체육관광부	지자체⇔원강정세마을회	당산제라건립, 먹거리체험관조성, 조경수식재, 돌담정비 등	기본계획수립용역, 마을자원조사, 주민포럼, 명품밥상개발 홈페이지제작	지역 기반조성 문화자원개발	유	지역문화진흥법	
전통사찰방재시스템구축사업	단독	일반	일반	민족문화의 유산으로서 역사적 의의를 가진 전통사찰과 전통사찰에 속한 문화유산을 보존 지원함으로써 전통문화의 계승 및 민족문화 향상에 기여	전통사찰	2016	진안군 관내	1.06억	국비40% 도비20% 군비20% 자부담20%	진안군 문화체육과	매당사찰	방재시스템 구축	전통사찰보존 및 관리	무	전통사찰의 보존 및 지원에 관한 법		
문화재보수정비사업	단독	일반	일반	문화재보수를 통하여 민족문화를 계승하고 이를 활용할 수 있도록	국가지정문화재	2016	진안군 관내	3.9억	국비70% 도비15% 군비15%	진안군 문화체육과	지자체	문화재보수 등	문화재보존 관리	무	문화재보호법		

문화체육관광부 지역사업 목록

사업명	구분	외계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고
								예산액	국비보조율			H/W	S/W				
				록 함으로써 국민의 문화적 향상을 도모함과 아울러 인류 문화의 발전에 기여													
문화관광자원개발사업 (마이산 북부 관광자원구축사업)				마이산 미로공원 조성, 마이산 생태수변공원 조성, 마이산 생태공원 기존 문화시설 및 유희시설을 지역밀착형 복합문화공간으로 리모델링하여 주민 생활문화 활동의 거점화 추진	지자체	2012~2016	진안군	92억	국비50% 지방지50%	진안군 관광개발사업소	진안군	마이산주변개발	-	관광활성화	유	관광진흥법	
생활문화센터조성	연계	일반	공모	유휴시설을 지역밀착형 복합문화공간으로 리모델링하여 주민 생활문화 활동의 거점화 추진	지자체	2015. 5. ~ 2016. 10.	진안군 진안읍 진무로 1054-14	14억	국비30% 지방비70%	문화체육관광부	진안군	문화시설정비	-	청소년들에게 문화교류장소 제공	유	관광진흥법	

농림축산식품부 지역사업 목록

사업명	구분	외계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고
								예산액	국비보조율			H/W	S/W				
농촌형 교통모델 발굴 사업	단독	지특	기타	대중교통 미운영 지역 등 교통취약 지역에 마을버스, 택시 등을 활용한 농촌형 교통서비스 제공	무진장 지역 오지마을 교통약자	2015.1 ~ 2017. (시험사업)	진안군 백운면 일원	306억	국비 80% 지자체 20%	진안군 건설교통과	공모사업신청→선정→국비신청→사업시행	수요응답형차량구입(3대)	-	오지마을 교통약자 교통복지 증진기여	유	여객자동차운수사업법	
농촌중심지	연계	지특	공모	면소재지를 중심으로	진안군 부귀면	2014 ~	진안군	70억	국비	진안군	농식품부⇄	기초생활기반(다목)	지역역량강화	중심기능	유	삶의질	

농림축산식품부 지역사업 목록

사업명	구분	외계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고
								예산액	국비 보조율			H/W	S/W				
활성화 (부귀면소재지 종합정비)				기초생활기반 및 경관개선을 통해 중심기능 활성화 및 배후마을에 서비스 제공	(지자체)	2017	부귀면 거석리 947-1 일원		70% 지자체 30%	건설교 통과	진안군⇄추 진위원회	적구장조성, 부귀 한마음마당조성, 마을회관 리모델링) 지역경관개선(중심 가로경관정비, 흥촌탑 주변경관정비, 상장 조영물 및 안내판 설치 외전교차로 설치)	(주교육, 건설청, 홍보마케팅, 경영지원 등)	강화, 주민복지 증진, 도농교류 강화 등		법 관특법 등	
농촌중심지 활성화 (백운면소재지 종합정비)	연계	지특	공모	면소재지를 중심으로 기초생활기반 및 경관개선을 통해 중심기능 활성화 및 배후마을에 서비스 제공	진안군 백운면 (지자체)	2014 ~ 2017	진안군 백운면 백암리 674-3 일원	60억	국비 70% 지자체 30%	진안군 건설교 통과	농식품부⇄ 진안군⇄추 진위원회	기초생활기반(거점 공간조성, 원구름다리, 체육기반조성, 도서관리모델링) 지역경관개선(상가 및시장환경개선, 가로경관개선, 백운길조성)	지역역량강화 (주교육, 건설청, 홍보마케팅, 경영지원 등)	중심기능 강화, 주민복지 증진, 도농교류 강화 등	유	삶의질 법 관특법 등	
농촌중심지 활성화 (성수면)	연계	지특	공모	농촌 중심지에 교육,의료 등 중심기능의 활성화, 네트워크를 통한 배후마을에 서비스 제공	진안군 성수면 (지자체)	2015 ~ 2018	진안군 성수면 외궁리 694-4 일원	46.3억	국비 70% 지자체 30%	진안군 건설교 통과	농식품부⇄ 진안군⇄추 진위원회	기초생활기반(스포 츠공감센터) 지역경관개선(세대 공감마당, 가로개선, 공원조성 등)	지역역량강화 (교육, 건설청, 홍보마케팅, 경영지원 등)	중심기능 강화, 주민복지 증진, 도농교류 강화 등	유	삶의질 법 관특법 등	
농촌중심지 활성화	연계	지특	공모	농촌 중심지에 교육,의료 등	진안군 정천면 (지자체)	2016 ~ 2019	진안군 정천면	40.5억	국비 70%	진안군 건설교	농식품부⇄ 진안군⇄추	기초생활기반(예코 에듀복지관, 예코에	지역역량강화 (주민역량강화	중심기능 강화,	유	삶의질 법	

농림축산식품부 지역사업 목록

사업명	구분	외계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고
								예산액	국비보조율			H/W	S/W				
(정천면)				중심기능의 활성화, 네트워크를 통한 배후마을에 서비스 제공			봉악리 560-1 일원		지자체 30%	통과	진위원회	관광장, 제련공원정비 지역경관개선(에코 테마가로, 정천 지유의 길, 아토피소공원, 정천 테마안내간판 등)	홍보마케팅, 컨설팅, 경영지원 등)	주민복지 증진, 도농교류 강화 등		관특법 등	
농촌중심지 활성화 (마령면)	연계	지특	공모	기초생활기반(마이드림 하우스, 창의놀이터 조성, 문화활력센터 조성) 지역경관개선(천변산책로 조성, 스톨존 조성, 테마가로 조성 등)	진안군 마령면 (지자체)	2016 ~ 2019	진안군 마령면 평지리 981-3 일원	80억	국비 70% 지자체 30%	진안군 건설교 통과	농식품부⇄진안군⇄추진위원회	기초생활기반(마이드림하우스, 창의놀이터 조성, 문화활력센터 조성) 지역경관개선(천변산책로 조성, 스톨존 조성, 테마가로 조성 등)	지역역량강화 (교육, 컨설팅, 홍보마케팅, 경영지원 등)	중심기능 강화, 주민복지 증진, 도농교류 강화 등	유	삶의질법 관특법 등	
창조적마을 만들기	마을단위	중입개발 (배넬실)		마을단위의 기초생활기반 확충, 지역소득 증대, 지역경관 개선 및 지역역량 강화 사업	진안군 상전면 율포리 (지자체)	2016 ~ 2018	전북 진안군 상전면 율포리 1566-8 금지마을 일원	8.5억	국비 70% 지자체 30%	진안군 건설교 통과	농식품부⇄진안군⇄추진위원회	기초생활기반(배넬실 복지회관 조성), 지역소득증대(돼지감자 가공장) 지역경관개선(쉼터 조성, 산책로 조성 등)	지역역량강화 (교육, 컨설팅, 홍보마케팅, 경영지원 등)	주민복지 증진, 소득증대 등	유	삶의질법 관특법 등	
		신규마을 (마이산)		쾌적하고 다양한 형태의 주거공간을	진안군 진안읍 (지자체)	2016 ~ 2016 ~	전북 진안군	40억	국비 70%	진안군 건설교	농식품부⇄진안군⇄추진위원회	택지조성: 30호 진입로 조성(160m),	-	인구유입을 통한	유	농어촌 정비법	

농림축산식품부 지역사업 목록

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고	
								예산액	국비 보조율			H/W	S/W					
				조성하여, 도시민의 유입을 촉진하여 농어촌 지역 활성화 도모		2018	진안읍 단양리 969-38일 원		지자체 30%	통과	진위원회	상수 및 우수관로(2,000m), 공용주차장조성, 소공원 및 녹지조성 등				농어촌 지역 활성화		
	권역 단위		종합개발 (오죽권역)	기초생활, 문화복지, 소득, 경관, 환경, 휴양시설, 전통문화체험, 향토박물관, 정보화시설 등 다양	진안군 진안읍 오천리, 죽산리 (지자체)	2014 ~ 2017	전북 진안군 진안읍 오천리, 죽산리 1086-1일 원	36.5억	국비 70% 지자체 30%	진안군 건설교 통과	농식품부⇄진안군⇄추진위원회	기초생활기반(오죽 활성화센터, 마을안길 정비, 마을외관조성), 지역소득증대(특산물 가공체험장, 공동저온저장고) 지역경관개선(스마트농업터전 조성 등)	지역역량강화 (교육, 컨설팅, 홍보마케팅, 경영지원 등)		유	주민복지 증진, 소득증대 등	삶의질 편 안 특 법 등	
			종합개발 (용좌권역)	기초생활, 문화복지, 소득, 경관, 환경, 휴양시설, 전통문화체험, 향토박물관, 정보화시설 등 다양	진안군 성수면 용포리, 좌포리 (지자체)	2014 ~ 2017	전북 진안군 성수면 용포리, 좌포리 1213-2 일원	34.54억	국비 70% 지자체 30%	진안군 건설교 통과	농식품부⇄진안군⇄추진위원회	기초생활기반(다목적센터조성, 마을외관 신축 및 리모델링, 건강관리실 조성), 지역소득증대(특산물 가공체험장 조성) 지역경관개선(그늘목쉼터 조성,	지역역량강화 (교육, 컨설팅, 홍보마케팅, 경영지원 등)		유	주민복지 증진, 소득증대 등	삶의질 편 안 특 법 등	

농림축산식품부 지역사업 목록

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고
								예산액	국비보조율			H/W	S/W				
												마을입구공원조성, 안내판 설치 등)					
창조적마을 만들기	마을 단위	환경 (경관생태) (하가막지구)	마을의 경관개선 및 생태보전을 위한 사업	지자체 경관생태조성 마을대상	2015-2016	진안읍 가막리 하가막	3.47억	국비 70%, 지자체 30%	진안군 환경스팀과	농식품부⇄진안군⇄추진위원회	마을시설 리모델링, 산책로, 마을정비, 태양광	역량강화	마을경관 개선 및 생태보전	유	농어촌 정비법		
		환경 (경관생태) 신덕지구)	마을의 경관개선 및 생태보전을 위한 사업	지자체 경관생태조성 마을대상	2015-2016	진안군 마령면 덕천리 신덕	4.29억	국비 70%, 지자체 30%	진안군 환경스팀과	농식품부⇄진안군⇄추진위원회	태양광발전시설, 녹색숲, 녹색길, 연꽃단지	역량강화	마을경관 개선 및 생태보전	유	농어촌 정비법		
		환경 (경관생태) (두원지구)	지역소득증대, 경관개선, 역량강화	지자체 경관생태조성 마을대상	2016~2017	진안읍 연장리 대성마을	4억	국비 70%, 지자체 30%	진안군 전략사업과	농식품부⇄진안군⇄추진위원회	다목적체험관, 태양광시설, 마을마당, 마을숲정비 등	역량강화	마을 소득 증대 활성화 기여	유	농어촌 정비법		
		환경 (경관생태) (대성지구)	지역소득증대, 경관개선, 역량강화	지자체 경관생태조성 마을대상	2016~2017	백운면 반송리 두원마을	4억	국비 70%, 지자체 30%	진안군 전략사업과	농식품부⇄진안군⇄추진위원회	다목적체험관, 체험한마당, 자연학습장, 태양광시설, 마을숲조성 등	역량강화	마을 소득 증대 활성화 기여	유	농어촌 정비법		
시·군 역량	시·군 역량강화	마을 역량진단, 주민 및 지자체 역량강화 등,준공지구에 대한	지자체 역량강화	1년	진안군	1억	국비 70%, 지자체	진안군 전략사업과	농식품부⇄진안군⇄중간지원조직	-	주민교육, 전문인력 육성,	마을사업 준비지구 부터	유	농어업 인 삶의 질 향상			

농림축산식품부 지역사업 목록

사업명	구분	외계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고
								예산액	국비보조율			H/W	S/W				
				사후관리 및 활성화 프로그램 운영, 지역 간 네트워킹 통한 공동마케팅 등					30%		에 위탁	콘텐츠 및 박람회 참가, 중간지원조직 운영 등	완료지구까지 체계적인 역량강화		및 농어촌 지역 개발촉진에 관한 특별법		
도심열섬 완화를 위한 녹색공간 조성 [도시숲조성]	단독	지특	일반	생활권 주변에 도시숲, 가로수, 명상숲, 마늘숲 등의 녹색공간을 확대, 체계적으로 관리하여 국민의 삶의 질 향상에 기여	지자체	1월~12월 연간 계속	관내일원	3억	국비 50% 군비 50%	진안군 환경산림과	지자체 ⇒ 법인/개인사업자	해당없음	프로그램 없음	지역주민들의 정서함양 및 녹색도시 조성		산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률	
도심열섬 완화를 위한 녹색공간 조성 [가로수조성]	단독	지특	일반	생활권 주변에 도시숲, 가로수, 명상숲, 마늘숲 등의 녹색공간을 확대, 체계적으로 관리하여 국민의 삶의 질 향상에 기여	지자체	1월~12월 연간 계속	관내일원	3억	국비 50% 군비 50%	진안군 환경산림과	지자체 ⇒ 법인/개인사업자	해당없음	프로그램 없음	지역주민들의 정서함양 및 녹색도시 조성		산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률	
도심열섬 완화를 위한 녹색공간 조성 [명상숲조성]	단독	지특	일반	생활권 주변에 도시숲, 가로수, 명상숲, 마늘숲 등의 녹색공간을 확대, 체계적으로 관리하여 국민의 삶의 질 향상에 기여	지자체	1월~12월 연간 계속	관내일원	0.5억	국비 80% 군비 20%	진안군 환경산림과	지자체 ⇒ 법인/개인사업자	해당없음	프로그램 없음	지역주민들의 정서함양 및 녹색도시		산림자원의 조성 및 관리에 관한	

농림축산식품부 지역사업 목록

사업명	구분	외계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고
								예산액	국비보조율			H/W	S/W				
				기여												법률	
도심열심 안화를 위한 녹색공간 조성 [미술숲조성]	단독	지특	일반	생활권 주변에 도시숲, 가로수, 명상숲, 미술숲 등의 녹색공간을 확대, 체계적으로 관리하여 국민의 삶의 질 향상에 기여	지자체	1월~12 월 연간 계속	관내일원	2억	국비 50% 군비 50%	진안군 환경산 림과	지자체⇒법 인/개인사 업자	해당없음	프로그램 없음	지역주민 들의 정서함양 및 녹색도시 조성		산림자 원의조 성 및 관리에 관한 법률	
숲길네트 워크구축 사업	단독	지특	-	숲길과 등산로 조성정비를 통한 쾌적하고 안전한 숲길환경 조성 등 생태휴식공간 확충	지방산림청 및 국유림관리소	2013~	진안군 추천면 운봉리	25억	국비 50% 지자체 50%	진안군 환경 산림과	지자체	공공체육 시설		우	산림문 화·체육 에관한 법률		
친환경농업 유통규모화 조직화	단독	지특	공모	친환경 유통조직 육성	친환경 유통조직 (1개 협동조합)	16~17 (2개년)	진안군 부귀면	10억	국비 50% 지자체 50%	진안군 친환경 농업과	친환경농산 물을 판로확보	친환경농산물 유통가공시설	친환경농산물 생산 유통 활성화를 위한 포괄지원	친환경농 산물 경쟁력 강화	무	농업 농어촌 및 수출 산업 발전 촉진 법 ·친환경 농업육성 법	
유기농밸리 조성사업	단독	지특	공모	유기농 생산단지 조성	유기농 생산단지 (25개 단지)	2011- 2026	진안군 일원	400억	국비 50% 지자체 50%	진안군 친환경 농업과	지자체 유기농업지 구 조성	토양기반구축, 유기 농산물 생산시설, 유기농산물가공시설 등	유기농산물 포장재 지원, 컨설팅, 교육 등	유기농산 물 생산으로 농업소득 증대 및 환경보전	무	친환경 농업육성 및 수출 산업 발전 촉진 법 등의 관련지 원에 관한 법률 제16조	
FTA 발착물 경쟁력	단독	지특	공모	특분자 가공시설	마이산특분자 영농조합법인	2016. 1.	진안군 추천면	11억	국비 50%	진안군 친환경	도⇄지자체 ⇄	가공시설		생산장비 확충으로	무	국가균 형발전	

농림축산식품부 지역사업 목록

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고
								예산액	국비보조율			H/W	S/W				
제고사업						~ 12.	성암2길 22-4		지자체 10%	농업과	사업추진주체			노동력 및 생산비 절감		특별법 제16조	
농산물제조 가고원물공 급생산기반 구축	단독	지특	공모	특화품목 비닐하우스 지원	특화품목 재배농가 (7농가)	2016.1 ~12.	진안군 읍면	17억	국비 50% 지자체 10%	진안군 친환경 농업과	지자체		비닐하우스 지원	지역특화 품목 생산기반 조성	무	국가균형발전 특별법	
축산품질 위생가공유 통센터지원	단독	지특	공모	안전위생시설, 현대화 유통시설 등 지원	무진장축산업 업종조합	2016.1.1~2016.12.31	진안군 읍면	15억	국비 50% 지자체 50%	진안군 친환경 농업과	지자체	유통시설 현대화 사업 (HACCP 충족시설)		안심·안전 고부가 축산물 생산 및 유통규모 확대	무	축산법	
관광형 생태축산 육성사업	단독	지특	공모	낙농 6차산업화를 위한 체험시설, 가공설비, 포장설비, 체험컨설팅 지원	관광형 생태축산 농가	2016~	진안군 진안읍 물곡로 159-20	4억	국비 50% 지자체 50%	농림축산식품부	지자체	가공시설 포장시설 체험시설	체험컨설팅	축산업을 체험이 되고 즐기는 6차 산업화 선도농가 육성	무	축산법	
농촌공동체 활성화지원	단독	농특	일반	주민주도 마을만들기를 위한 농촌현장포럼 운영 지원	농촌마을	1년	진안군	29백만원	국비 50% 지자체 50%	농식품부	중간지원조직 위탁	-	농촌현장포럼 운영	마을자원 조사, 선진지견학,	유	농어업인 삶의 질 향상 및	

농림축산식품부 지역사업 목록

사업명	구분	외계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고
								예산액	국비보조율			H/W	S/W				
도시민농촌유치지원사업	단독	농특	공모	시·군별 도시민 농촌유치 프로그램 지원	귀농·귀촌 지원조례 운영 추진 도농복합시·군	3년	진안군	180백만원	국비 50% 지자체 50%	농식품부	중간지원조직 위탁	-	민간전담기구 운영, 소식지 제작, 귀농귀촌학교 운영	도시민 유치를 통한 농촌의 인구감소와 고령화 문제 해결	유	귀농·귀촌 활성화 및 지원에 관한 법률	

환경부 지역사업 목록

사업명	구분	외계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고
								예산액	국비보조율			H/W	S/W				
소규모수도시설개량사업	단독	지특	일반	지방상수도 미보급된 농어촌 면단위 지역에 소규모 수도시설을 개량하여 급수취약 지역 주민에게 안전하고 깨끗한 생활용수를 공급함으로써 주민 삶의 질 개선	지방상수도 미보급지역의 소규모 수도시설 개량 지원	2016	진안군	14.4억	국비 70% 지자체 30%	진안군 맑은물사업소	지자체	상수도시설	군민 보건위생 향상	무	수도법		

환경부 지역사업 목록

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관 부처	추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	비고
								예산액	국비 보조율			H/W	S/W				
슬레이트 지붕철거 지원사업	단독	환경	일반	식면으로부터 국민 건강피해 방지를 위해 30년 이상 된 노후 슬레이트 주택 19만동을 '21년까지 철거	슬레이트 주택 소유자 중 슬레이트 지붕 (벽체 포함) 철거 처리비 지원 희망자	2016	진안군	4.3억	국비 50% 지자체 50%	진안군 환경신행 과	지자체⇔ 한국환경 관리공단	지붕(빈집) 슬레이트 제거	지역주민 건강증진	유	슬레이 트 처리 국고 보조사 업 업무처 리지침		
농어촌마을 하수도정비 사업	연계	환경	일반	농어촌마을에서 배출되는 생활하수를 하수관거와 하수처리장을 설치하여 초기단계에서 정화함으로써 하천·상수원 등의 수질오염 방지	마을단위 500톤/일 미만 소규모하수처리장 및 관거	2016. ~ 2025	진안군 일원	59,268 억	국비 70% 지자체 30%	환경부	기본계획 승인 → 국비신청 → 설계 및 설치인가 → 사업	하수처리장 9개소, 하수관로 L=66.29k m	-	보건 위생 환경 향상 및 수질 개선	무	하수도 법	
하수관거 정비	단독	환경	일반	생활환경 및 보건위생 향상, 하수처리장의 운영효율 제고 및 하천 수질개선을 도모하기 위하여 하수관거정비	신규처리장 연계관거 및 노후관거정비	2016. ~ 2035.	진안군 일원	34,345 억	국비70% 지자체 30%	환경부	기본계획 승인 → 국비신청 → 설계 및 재원협의 → 사업	하수관로 L=44.19k m	-	보건 위생 환경 향상 및 수질 개선	무	하수도 법	
주민주도형 도랑 살리기				수질정화를 위한 생태등급 조성, 오염물 수거·처리, 주민 환경교육	지자체	2016. 1. ~ 2016. 12.	사양천, 내오천 일원	1억	국비 50% 지자체 50%	진안군 맑은물사 업소	지자체 & 민간보조 사업	수생식물 식재 L=1.0km,	주민환경교 육	친수공 간조성 으로 수질개 선 및	유	수질및 수생태 계보전 에관한 법률	

환경부 지역사업 목록

사업명	구분	외계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관 부처	추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	비고				
								예산액	국비 보조율			H/W	S/W								
농어촌생활용수 개발사업				수원지개발, 도서지역 상수도 설치사업, 수도관로 등	지자체	2013~ 2016	진안군 동양면	75억	국비 70% 지자체 30%	진안군 맑은물사 업소	지자체	상수도시설			주민의 삶의 질 향상			군민보 건위생 향상	부	수도법	

보건복지부 지역사업 목록

사업명	구분	외계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관 부처	추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	비고	
								예산액	국비 보조율			H/W	S/W					
정신질환자 사회복귀시 설 기능보강	연계	일반	공모	정신질환자 사회복귀시설 증축 지원	정신질환자 사회복귀시설	2016년	진안군 진안읍 원반월 안길 39-2	3.4억	국비50% 지자체 50%	진안군 보건소 정신건강	진안군 보건소 <-> 사회복귀 시설	사회복귀시 설		정신질 환자 사회복 귀시설 기능보 강 효과			정신보 건법	

국토교통부 지역사업 목록

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고
								예산액	국비 보조율			H/W	S/W				
지방아천 정비사업	단독	일반	일반	주자천 아천재해예방사업 추진 L=9.5km	지자체	2012 ~2019	진안군 주천면 신양리 ~ 대불리	307억	국비 60% 지자체 40%	진안군 안전 재난과	자자체	사회기반시설		재해예방 및 친환경 아천환경 조성	유	아천법	
	단독	일반	일반	우정천 아천재해예방사업 추진 L=3.4km	지자체	2013 ~2016	진안군 부귀면 세동리	76억	국비 60% 지자체 40%	진안군 안 전 재난과	지자체	사회기반시설		재해예방 및 친환경 아천환경 조성	유	아천법	

소방방재청 지역사업 목록

사업명	구분	외계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관 부처	추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	비고
								예산액	국비 보조율			H/W	S/W				
진안시장지 구보행환경 개선사업	연계	일반	공모	안전한 보행환경 조성	진안읍 일원 L=3.1km	2016	진안군 진안읍 일원	18억	국비50% 지자체 50%	진안군 건설교통 과	지자체	보행환경조 성 보도설치	-	안전한 보행환 경조성	유	보행법	
검북소하천 정비공사	단독	지특 외계	국비 보조	재해위험이 높은 미정비 소하천의 체계적인 정비로 재해를 사전에 예방하고, 국민의 생명과 재산울 보호	소하천	2015 ~ 2016	진안읍 운산리	16억	국비50% 지자체 50%	진안군 안전재난 과	지자체	소하천 호안정비	-	자연 재해 예방	무	소하천 정비법	
평지상소하 천정비공사	"	"	"	"	소하천	2015 ~ 2017	마령면 평지리	17억	국비50% 지자체 50%	진안군 안전재난 과	지자체	소하천 호안정비	-	자연 재해 예방	무	소하천 정비법	
오산소하천 정비공사	"	"	"	"	소하천	2015 ~ 2017	부귀면 오룡리	19억	국비50% 지자체 50%	진안군 안전재난 과	지자체	소하천 호안정비	-	자연 재해 예방	무	소하천 정비법	
광주소하천 정비공사	"	"	"	"	소하천	2016 ~ 2017	진안읍 정곡리	18억	국비50% 지자체 50%	진안군 안전재난 과	지자체	소하천 호안정비	-	자연 재해 예방	무	소하천 정비법	
민사소하천 정비공사	"	"	"	"	소하천	2016 ~ 2018	성수면 외공리	25억	국비50% 지자체 50%	진안군 안전재난 과	지자체	소하천 호안정비	-	자연 재해 예방	무	소하천 정비법	
양지소하천 정비공사	"	"	"	"	소하천	2016 ~ 2017	진안읍 오천리	17억	국비50% 지자체 50%	진안군 안전재난 과	지자체	소하천 호안정비	-	자연 재해 예방	무	소하천 정비법	

불당소하천 정비공사	"	"	"	"	소하천	2016	마평면 덕천리	6억	국비50% 지자체 50%	진안군 안전재난 과	지자체	소하천 호안정비	-	자연 재해 예방	무	소하천 정비법	
---------------	---	---	---	---	-----	------	------------	----	---------------------	------------------	-----	-------------	---	----------------	---	------------	--

소방방재청 지역사업 목록

사업명	구분	외계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관 부처	추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	비고
								예산액	국비 보조율			H/W	S/W				
진안시장지 구보행환경 개선사업	연계	일반	공모	안전한 보행환경 조성	진안읍 일원 L=3.1km	2016	진안군 진안읍 일원	18억원	국비50% 지자체 50%	진안군 건설교통 과	지자체	보행환경조 성 보도설치	-	안전한 보행환 경조성	유	보행법	

지역발전위원회 지역사업 목록

사업명	구분	회계	신청	사업내용	사업대상	사업기간	공간범위	사업비		주관부처	추진체계	세부사업내용		사업효과	연계유무	관련법	비고
								예산액	국비보조율			H/W	S/W				
취약지역 개선사업 (동향면)	취약 준비	일반	공모	주택정비, 기반시설정비, 경관시설정비, 공동시설정비, 휴먼케어, 지역역량강화 등	전북 진안군 동향면 상, 하양지 (지자체)	2015 ~ 2017	전북 진안군 동향면 상, 하양지 (양지길 29)	37.1억	국비 75% 지자체 25%	진안군 건설교통과	농식품부 ⇨진안군 ⇨추진위원회	주택정비(지붕 개량, 빈집정비, 개보수), 기반시설정비(도로정비, 구량천재해, 산사태), 경관시설정비(담장정비), 공동시설정비(스낵, 리모델링)	지역역량강화(리더 및 주민교육, 선진지견학)	재해, 안전, 위생 등 생활여건 개선 및 경관성 향상	유	농어촌 정비법	
취약지역 개선사업 (원구신)	취약 준비	일반	공모	주택정비, 생활·위생·안전 인프라, 마을환경개선, 휴먼케어, 지역역량강화 등	전북 진안군 성수면 구신리 (지자체)	2016 ~ 2018	전북 진안군 성수면 구신리 (원구신길 23-29)	15.72억	국비 76% 지자체 24%	진안군 건설교통과	농식품부 ⇨진안군 ⇨추진위원회	주택정비(지붕 개량, 빈집정비, 집수리, 생활·위생·안전 인프라, 우수영지 마을회관정비, 화장실정비, 안전시설), 마을환경개선(빈집활용, 노적바위 경관개선, 우물주변 경관개선)	지역역량강화(리더 및 주민교육, 선진지견학)	재해, 안전, 위생 등 생활여건 개선 및 경관성 향상	유	농어촌 정비법	

순수 지방비 투자 도 및 시·군 자체사업

지자체	사업명	사업내용	사업대상	공간 범위	대상지 주소	사업비 (예산액)	사업 기간	주관 부처	추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	비고
										H/W	S/W				
전북 진안군	수요응답형 택시운영	벽·오지 마을 주민의 이동권 보장 등 대중교통서비스 재고를 통해 주민의 삶의 질 향상 및 버스업계의 경영수지 개선과 자치단체의 재정부담 완화	교통약자, 벽오지마을	진안군 일원	진안군 일원	5억	2016 ~	진안군 건설교통과	지자체 <-> 순수업계	-	운영비 지원	오지마을교통약자 교통복지증진기여	유	여객자동차운수사업법	
전북 진안군	소규모 전원주택단지 조성사업	귀농귀촌인들을 위한 주택단지를 공급하여 귀농귀촌 활성화 및 낙후된 지역경제발전도모	귀농귀촌인, 도시민, 지역주민 등	진안군 일원	진안군 11개 읍면	80억	2016 ~ 2021	진안군 건설교통과	지자체	에너지융합형 주택단지 공급	농경문화전승, 농촌정서 복원, 환경보전, 토종종자보급사업 등 기존의 귀농귀촌인 협의회추진사업연계	귀농귀촌 모델사업	유	농어촌정비법	
전북 진안군	치매건강파트너 운영	각 마을에 치매건강파트너를 1명씩 지정하여 치매환자 조기발견 및 지속관리, 보건사업 안내 등의 업무 시행,	진안군 전체 마을	진안군 전체 읍면	진안군	4억	계속 사업	진안군 보건소	진안군 보건소 <-> 치매건강파트너	각 마을에 치매건강파트너 지정	치매환자 조기발견 및 지속관리, 보건사업 안내 등	치매환자의 조기발견 및 지속관리에 효과	무	치매관리법	

지자체	사업명	사업내용	사업대상	공간 범위	대상지 주소	사업비 (예산액)	사업 기간	주관 부처	추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	비고
										H/W	S/W				
		지매건강파트너에게 자원봉사로는 사업 효과를 기대하기 어려워 실비 지급													
전북 진안군	진안군 복합노인복지 타운 노인복지관 운영	60세 이상의 노인을 대상으로 교양·취미생활 및 사회참여 활동 등에 대한 각종 정보와 서비스를 제공하고 건강증진 및 질병예방과 소득 보장·재가복지 그 밖에 노인의 복지증진에 필요한 종합적인 노인복지 서비스 제공	60세 이상 노인	민	진안군 진안읍 마이산로 67	8억		진안군 주민생 활지원 과	민간위탁 운영 (사회복지법인 전주가톨릭 사회복지회)	노인여가복 지시설	<ul style="list-style-type: none"> -평생교육지원사업 -취미여가 지원사업 -건강생활지원사업 -상담 및 정서생활지원 -독거노인 자립생활지원 -취약노인보호 연계망 구축사업 -사회참여지원사업 -경로당혁신프로그램 -노인주거 개선사업 -고용 및 소득지원사업 -지역자원 개발 및 연계 -노인권익증진사업 	노인들이 안정적 노후생활을 영위할 수 있는 서비스 제공으로 노인복지 증진에 기여	-노인사 회활동지 원 사업 (노인일 자리)	노인복지 법 사회복지 사업법	
전북 진안군	노인공동생활 가정 운영	농촌지역 독거노인 보호대책의 일환으로 경로당 및 주택을 공동생활가정으로 조성하여 활용할 수 있도록 여건조성 및 운영비 지원	65세 이상 독거노인	마을	진안군 관내	6억	25% (3개 월 운영 : 1,2,1 2월)	진안군 주민생 활지원 과	마을단위 추진	경로당 노인공동생 활가정	<ul style="list-style-type: none"> -공동생활가정에 운영비 지원(난방비, 전기요금, 주·부식비, 침구류 및 기타 소모품 구입 등) -프로그램 운영비 지급 -마을 운영위원 구성 -마을단위 자원봉사단 구성 	-마을단위 운영으로 주민소통 및 마을공동체 활성화 -독거노인 위급 상황 발생시 신속한 대처 가능 -통절기 고립된	-경로당 운영비 -보건소 방문보건 사업	노인복지 법	

지자체	사업명	사업내용	사업대상	공간 범위	대상지 주소	사업비 (예산액)	사업 기간	주관 부처	추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	비고
										H/W	S/W				
												특거노인의 정서적 외로움 해소 -열악한 특거노인 주거환경개선 및 공동난방, 공동취사에 따른 경비 절감			
전북 진안군	마을간사제도	마을간사 인건비 지원을 통한 마을체험 프로그램 운영 및 고객관리, 마을 사무지원 등	3단계이상의 사업을 추진을 마을만들기지구협의회 외의 소속마을 중 7개마을	마을	진안군 마령면 덕천리 508-1 외 6개소	91백만원	1년	진안군 전락산업과	지자체<->마을	-	마을간사 인건비 지원 (90%)	농촌형 인재를 영입하여 마을의 부족한 역량을 강화하고, 특색있는 마을사업을 통한 상품개발, 판로 개척 등 공동체 복원과 지속가능한 마을만들기 시스템 구축	유	진안군 살기 좋고 살고 싶은 마을만들기 기본조례	
전북 진안군	성수면 작은목욕탕 조성사업	작은목욕탕 조성사업(신축) 1식	진안군 성수면 일원	진안군 성수면	진안군 성수면 외공리 689-2번	4억	2017년 명시이월	진안군 문화체육과	자체사업	작은목욕탕 조성(신축)	작은목욕탕 자체 운영	농촌의 생활환경과 후생복지 향상을 위한 건강한 복지 공간 제공 및 면단위 작은목욕탕	건설교통과 농촌중심지	없음 (전라북도 삶의 질 정책 사업)	

지자체	사업명	사업내용	사업대상	공간 범위	대상지 주소	사업비 (예산액)	사업 기간	주관 부처	추진 체계	세부사업내용		사업 효과	연계 유무	관련법	비고
										H/W	S/W				
					지		예정					운영으로 주민들의 삶의 질 향상 도모	활성화 사업과 연계	관련)	
전북 진안군	귀농귀촌 유지 우수마을 인센티브 지원사업	도시민 유치 및 의지가 있는 마을에 인센티브 지원	진안군 일원	진안 군	진안군 동양면 추동마을 백운면 백운동마 술	0.1억	1년	진안군 전략산 업과	지자체<-> 마을	-	도시민 유치 우수마을 2개 선정 1개 마을당 5백만원씩 지원	귀농귀촌 유치 및 빈집, 유휴농경지 활용	유	진안군 살기 좋고 살고 싶은 마을만들 기 기본조례	
전북 진안군	소규모 마을 조성사업 지원	4~8세대 1억 9~13세대 1.4억 14~19세대 1.8억 차등 사업지원	진안군 일원	진안 군	진안군 일원	3억	1년	진안군 건설교 통과	지자체<-> 임주민	진입로, 전기, 상하수도 등	-	귀농 귀촌 활성화를 위한 지원	유	신규마을 지원사업 계획	

주 의

1. 이 보고서는 농림축산식품부로부터 연구비를 지원받아 한국농어촌공사 농어촌연구원에서 수행한 연구보고서입니다.
2. 이 보고서의 내용은 연구원의 공식견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.

■ 발 행 처

연구과제명 : 통합적 농촌지역개발을 위한 모델개발 및 실행방안 연구

발 행 일	2016. 12
발 행 인	이 용 직
발 행 처	한국농어촌공사 농어촌연구원
주 소	경기도 안산시 상록구 해안로 870 전 화 031 - 400 - 1700 FAX 031 - 409 - 6055

- 이 책의 내용을 무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다.
단, 이 책의 출처를 명시하면 인용이 가능합니다.