

발 간 등 록 번 호

11-1541000-001620-01

<http://rri.ekr.or.kr>

# 어촌 · 어항 · 어장을 연계한 소득창출 사업의 유형별 모델 개발

Model development on income promotion business types through  
connection of fishing village, fishing port and fishing ground

2012. 12



농림수산식품부

Ministry for Food, Agriculture, Forestry and Fisheries



한국농어촌공사

ISO 9001 / ISO 14001 인증



# 제 출 문

농림수산식품부 장관 귀하

본 보고서를 “어촌·어항·어장을 연계한 소득창출 사업의 유형별 모델 개발” 과제의 최종보고서로 제출합니다.

2012년 12월

주관연구기관명 : 농어촌연구원

연구책임자 : 윤상현

연구원 : 김진환

공동연구기관 : 한국해양수산개발원

연구책임자 : 이승우

연구원 : 박상우

연구원 : 고민규





## <요 약 문>

### 1. 연구배경 및 목적

- 어장은 수산물의 생산공간 역할을 하며 어촌은 어장의 수산자원을 이용하고 보전하는 주체인 어촌주민이 거주하는 생활공간으로서의 역할을 함. 한편, 어항은 어촌과 어장을 연계하는 생산기반시설과 어장에서 생산한 수산물을 유통하는 공간으로 어촌주민과 도시주민의 교류 공간의 역할을 수행 함
- 이렇듯 어촌·어항·어장은 서로 독립된 공간이 아니라 상호 연계된 공간임에도 불구하고 그간에는 별개로 인식하고 별개의 사업들이 추진되어 시너지 효과를 창출하지 못하였음
- 본 연구에서는 이러한 문제점을 바탕으로 어촌지역 주민의 소득창출에 초점을 맞추어 어촌·어항·어장이 연계된 소득창출 모델을 개발하고 이를 현장에 적용해 보았음

### 2. 연구결과

#### 1) 어촌소득사업 모델 유형화 기준

- 어촌소득사업 모델은 분류기준에 따라 여러 유형으로 나눌 수 있지만, 어촌, 어장, 어항을 연계하여 소득을 창출하기 위해서는 시장경제 원리의 도입이 필요하다는 전제 하에서 어촌 사회·경제적 수요를 충족시킬 수 있는 어촌, 어항, 어장의 공간과 자원을 활용한 상품과 서비스를 분류기준으로 삼았음

#### 2) 어촌소득사업 모델의 유형

- 앞서 살펴본 기준에 의거 5개의 모델 유형을 도출하였음



### 3) 모델 유형별 활용 가능한 요소

- 전통문화형의 어장에서 활용할 수 있는 요소는 수산자원의 생태특성과 어장의 물리적 특성에 따른 전통 어구·어법이 대표적 임. 그리고 어항에서 활용할 수 있는 요소는 전통포구, 전통어선, 전통 경매방법 등이며, 어촌에서 활용 가능한 요소는 전통음식, 전설·신화·노동요, 풍어제, 어촌의 생활풍습, 어촌주거형태 등이 있음
- 생태교육형의 어장에서 활용 가능한 요소는 수산자원의 생태특성, 어장의 생태환경의 특성과 어구의 특성이며, 생태환경에 따른 어선의 특성과 수산물의 가공·유통의 특성은 어항에서 활용 가능한 요소임. 그리고 물때에 따른 어업인의 생산 및 생활패턴, 어업인의 경험 등은 어촌에서 활용 가능한 구성요소임
- 바다레저형의 어장에서 활용 가능한 요소는 해상, 해중(암초, 인공어초), 도서 등이며, 레저기반시설의 공간으로서 어항을 활용할 수 있음. 그리고 바다레저 기반시설의 관리·운영 요원, 어장과 어항의 이용주체로서 어촌주민 등은 바다레저형의 어촌의 활용 가능한 요소임
- 힐링건강형의 어장에서 활용 가능한 요소는 갯벌, 유기수산물, 해수, 아름다운 파도소리 등이며, 어항에서 수산물의 거래를 통하여 느낄 수 있는 삶의 역동성, 친수공간으로서 어항의 활용이 가능함. 그리고 어항의 운영·관리 및 유통 등에 관여하는 어촌주민, 힐링건강의 전문가 및 귀

촌인 등은 어촌에서 활용 가능한 요소임

- 경관감상형의 어장에서 활용 가능한 요소는 야간조업광경, 파도, 바다 새, 까치놀이 등이며, 어선의 깃발, 어항의 독특한 디자인과 색 등도 어항에서 활용 가능한 요소임. 또한 어촌주민이 거주하는 마을의 독특한 구조, 간판, 골목길, 돌담길 등 역시 어촌에서 활용 가능한 요소임

#### 4) 모델 유형별 추진 가능한 사업

- 전통문화형의 하드웨어사업은 전통문화유산시설 및 공간 복원사업, 유형 문화재 발굴 및 보전사업 등이며, 소프트웨어사업은 유형 또는 무형 전통문화를 활용한 스토리텔링, 전통문화 관련 사진·문헌발굴사업, 전통문화 체험프로그램개발, 전통생활품습 보전사업 등 임. 그리고 소프트웨어를 개발하고 활용할 인적 자원인 인간무형문화재 발굴사업, 인간무형문화재 계승사업 등이 있음
- 생태교육형의 하드웨어사업은 바다생태자원 복원사업, 바다생태교육시설 조성사업, 바다생태연구시설 조성사업, 생태탐방로 조성사업, 바다생태자원 조성사업 등이 있으며, 소프트웨어사업은 바다생태교육프로그램 개발, 장기 생태연구계획수립 및 추진, 바다생태 연구사업 등이 있음. 또한 이러한 소프트웨어를 개발하고 운영함에 있어서 특히 인적자원의 교육과 확보가 무엇보다 중요함. 즉 생태교육자 양성사업, 생태해설사 양성사업, 바다생태 연구자 양성 사업 등의 전제 없이 바다생태교육형의 소프트웨어사업과 하드웨어사업의 성과를 기대하기 어려움
- 바다레저형의 하드웨어사업은 바다레저 기반시설 조성사업, 바다레저 선박건조사업, 바다레저 교육시설 조성사업 등이며, 소프트웨어사업은 바다레저 프로그램 개발, 바다레저 이용 교육프로그램 개발 및 운영 등 임. 휴먼웨어사업은 바다레저 관리·운영 요원 양성, 바다레저 교육요원 양성 등으로 인적자원의 확보 혹은 양성을 하드웨어사업과 소프트웨어사업을 추진하기 전에 수행하여야 함
- 힐링건강형의 하드웨어사업은 힐링건강시설 조성사업, 힐링건강 환경

조성사업 등이며, 소프트웨어사업은 힐링건강 프로그램개발, 유기수산물 먹거리개발 등으로서 이들 소프트웨어사업과 하드웨어사업의 운영 및 관리에 필요한 힐링건강 전문인력 유치, 힐링건강 보조인력 양성 등 휴먼웨어사업의 추진이 함께 필요함

- 경관감상형의 하드웨어사업은 최적 경관감상 포인트 선정 및 편의시설 조성사업, 자연경관과 인공시설의 조화사업 등이며, 소프트웨어사업은 경관감상 정보구축 및 홍보사업, 경관감상 축제 프로그램 개발 및 운영 등이 있으며, 경관계획과 관리를 위한 인적자원의 양성이 필요함

#### 5) 어촌경제 활성화를 위한 정책방안

- 모델의 현실적 적용을 위해서는 우선 지역별로 특성을 고려한 소득창출 모델의 적용이 필요하되, 이를 위해서 중장기적인 어촌지역개발 마스터플랜 마련이 선행되어야 함
- 법, 제도적인 측면에서의 어촌경제 활성화를 위해 어촌·어항·어장의 연계 및 통합 개발을 위한 법·제도 정비가 필요하며 사업 추진을 위한 재원 확보 노력, 효율적 개발을 위한 민간 및 지역주민 참여 기회 확대 그리고 지자체장의 강력한 어촌지역개발 의지가 필요하다. 또한 본 연구에서 제시된 모델의 신규 정책사업화 또한 요구됨

# <SUMMARY>

## 1. Research Purpose

- Model development on income promotion business types through connection of fishing village, fishing port and fishing ground
- Practical application of model on income promotion business types in three fishing area(fishing village, fishing port and fishing ground)

## 2. Research Contents

- Analysis on relationship of fishing village, fishing port and fishing ground
- Analysis on actual condition of fishing village policy project, fishing port policy project and fishing ground policy project
- Analysis on internal and external examples
- Comprehensive analysis on connection development of fishing village, fishing port and fishing ground
- Analysis on connection development of fishing village, fishing port and fishing ground
- Analysis on income promotion business types through connection of fishing village, fishing port and fishing ground
- Model development on income promotion business through connection of fishing village, fishing port and fishing ground
- A case studies : Practical application of model on income promotion business types in three fishing area(fishing village, fishing port and fishing ground)
- Activation plan of fishing village economy through connection of fishing village, fishing port and fishing ground



## <목 차>

<b>제1장 서 론</b> .....	<b>1</b>
제1절 연구배경 및 목적 .....	1
제2절 연구범위 및 방법 .....	3
<b>제2장 어촌·어항·어장의 기능과 자원적 특성</b> .....	<b>5</b>
제1절 어촌·어항·어장의 기능 .....	5
제2절 어촌·어항·어장의 자원적 특성 .....	10
<b>제3장 어촌지역의 특성 및 관계</b> .....	<b>12</b>
제1절 어촌지역의 특성 .....	12
제2절 어촌·어항·어장의 지역사회 및 도시와의 관계 .....	18
<b>제4장 어촌·어항·어장 개발사업 현황</b> .....	<b>20</b>
제1절 어촌·어항·어장 개발사업 관련법 .....	20
제2절 어촌·어항·어장 개발사업 현황 .....	27
제3절 어촌개발 유형에 대한 선행연구 검토 .....	41
제4절 시사점 .....	47
<b>제5장 국내·외 사례</b> .....	<b>49</b>
제1절 국내 사례 .....	49
제2절 국외 사례 .....	57
제3절 시사점 .....	65

<b>제6장 어촌소득사업 모델과 유형</b> .....	<b>66</b>
제1절 어촌·어항·어장의 수요 .....	66
제2절 어촌소득사업 모델의 조건과 목적 .....	70
제3절 어촌소득사업 모델의 유형 .....	76
<b>제7장 소득창출모델의 현장 적용</b> .....	<b>98</b>
제1절 적용 대상지 선정 .....	98
제2절 적용 대상지 1(바다레저형) .....	98
제3절 적용 대상지 2(생태교육형) .....	112
<b>제8장 어촌경제 활성화를 위한 정책 방안</b> .....	<b>127</b>
제1절 모델의 현실적 적용 방안 .....	127
제2절 법, 제도적 측면의 활성화 방안 .....	128
<b>【참고문헌】</b> .....	<b>131</b>



## <표 목차>

(표 4-1) 어촌·어항·어장 관련 수산정책사업 현황 .....	27
(표 4-2) 지역별 어항 수 .....	33
(표 4-3) 바다목장 관광사업 추진현황 .....	38
(표 4-4) 시범바다목장사업 .....	39
(표 4-5) 연안바다목장사업 .....	39
(표 4-6) 수산종묘방류사업(어종별 매입종묘 방류사업 실적) .....	40
(표 4-7) 어촌종합개발사업의 유형 .....	42
(표 4-8) 어가소득 증대를 위한 어촌 유형 .....	44
(표 5-1) 마량미항 토요일음악회 연도별 추진실적 .....	56
(표 6-1) 유형별 수요 및 여건 .....	82
(표 6-2) 어촌소득사업 모델의 유형별 활용 가능한 요소 .....	85
(표 6-3) 어촌소득사업 모델의 유형별 추진 가능사업 .....	88
(표 7-1) 다대마을 ‘바다레저형’ 소득창출사업 모델 구현을 시설 및 활동 .....	108
(표 7-2) 송림마을 ‘생태교육형’ 소득창출사업 모델 구현을 시설 및 활동 .....	123

## <그림 목차>

<그림 1-1> 어촌·어장·어항의 역할 .....	1
<그림 1-2> 어촌·어항·어장의 가치 .....	2
<그림 2-1> 어촌·어항·어장의 기능 및 특성 .....	5
<그림 2-2> 어촌·어항·어장의 특징 및 부가가치 창출과의 관계 .....	11
<그림 3-1> 어촌·어항·어장의 공간적 특성 .....	12
<그림 3-2> 시·도별 어촌계 수 .....	13
<그림 3-3> 우리나라 어항의 위치도 .....	14
<그림 3-4> 어장의 배치 .....	15
<그림 3-5> 어촌지역의 구성요소로의 어촌·어항·어장의 기능적 연계성 .....	17
<그림 3-6> 수산물 물류 체계(어촌·어항·어장과 도시와의 관계) .....	19
<그림 4-1> 어촌·어항·어장 개발사업 관련 법 .....	20
<그림 4-2> 어촌소득 증대를 위한 비즈니스 모델의 유형 .....	46
<그림 5-1> 물치어촌계 위치 및 주변 여건 .....	49
<그림 5-2> 물치어촌계 활어회센터 전경 .....	50
<그림 5-3> 물치어촌계 어가소득 추이(1998년~2009년) .....	51
<그림 5-4> 적금어촌 위치 및 주변여건 .....	52
<그림 5-5> 마량항 위치 및 주변여건 .....	54
<그림 5-6> 마량항 어촌어항복합공간조성 조감도 .....	55
<그림 5-7> 마량항 방파제 친수공간 및 야외음악회 무대 .....	55
<그림 5-8> 아키타현 코노우라어항 위치 및 주변 여건 .....	57
<그림 5-9> 자연조화형 어항·어장의 일체적 정비사업 개념도 .....	58
<그림 5-10> 해양교류센터 외부 및 실내 .....	59
<그림 5-11> 아침시장 전경 .....	60
<그림 5-12> 마리나 시설 및 요트 수리장 .....	61
<그림 5-13> 제트스키 보관소 및 상점 .....	62
<그림 5-14> 어업체험 준비 중인 어부 및 어업체험 장비 창고 .....	63
<그림 5-15> 수산물 바비큐장 .....	64
<그림 6-1> 어촌소득의 다양화 .....	72
<그림 6-2> 시장 메커니즘 .....	72
<그림 6-3> 어촌소득 창출과 시장의 관계 .....	73

<그림 6-4> 어촌소득사업 모델의 조건과 목적 .....	74
<그림 6-5> 어촌소득사업 모델의 유형 .....	81
<그림 6-6> 전통문화형 사업추진 개념도 .....	89
<그림 6-7> 생태교육형 사업추진 개념도 .....	91
<그림 6-8> 바다레저형 사업추진 개념도 .....	92
<그림 6-9> 힐링건강형 사업추진 개념도 .....	94
<그림 6-10> 경관감상형 사업추진 개념도 .....	95
<그림 7-1> 다대리 지형도 .....	99
<그림 7-2> 다대마을 주요 시설 현황 .....	104
<그림 7-3> 송림리 지형도 .....	112
<그림 7-4> 송림마을 주요 자원 .....	114
<그림 7-5> 송림마을 갯벌어장 현황 .....	119
<그림 7-6> 송림마을 해안송림 자원분포 .....	119
<그림 7-7> 해설사 인적자원 양성 및 활용 .....	123

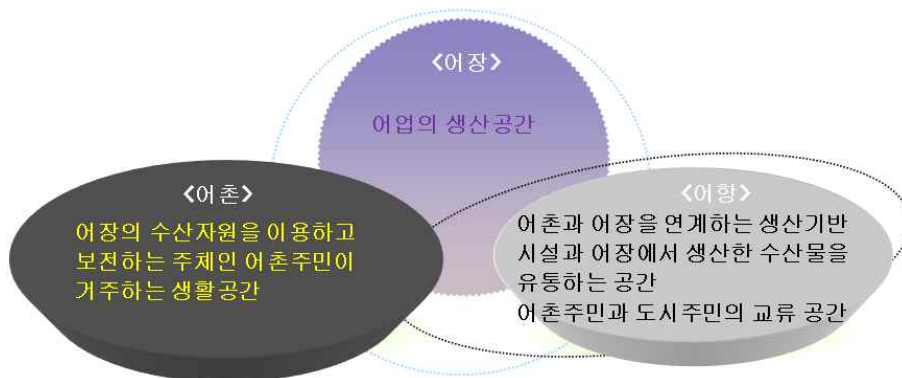


# 제1장 서론

## 제1절 연구배경 및 목적

### 1. 연구배경 및 필요성

- 어장은 수산물의 생산공간 역할을 하며 어촌은 어장의 수산자원을 이용하고 보전하는 주체인 어촌주민이 거주하는 생활공간으로서의 역할을 함
- 어항은 어촌과 어장을 연계하는 생산기반시설과 어장에서 생산한 수산물을 유통하는 공간으로 어촌주민과 도시주민의 교류 공간의 역할
- 이러한 어촌과 어장, 어항의 공간이 상호 연계된 2차, 3차 산업 공간으로의 활용이 필요



<그림 1-1> 어촌·어장·어항의 역할

- 어촌지역의 다양한 자원발굴, 보전 및 가치창출 필요
- 어촌, 어항 및 어장을 연계하여 소득을 창출하고, 연안의 부가가치를 창출할 수 있는 복합산업 공간으로 전환시킬 필요가 있음



<그림 1-2> 어촌·어항·어장의 가치

## 2. 연구 목적

- 실태분석을 통하여 ‘어촌·어항·어장’이 연계된 소득창출 유형 구분
- ‘어촌·어항·어장’의 연계를 통한 소득창출사업의 유형별 모델 개발
- 어촌·어항·어장의 연계를 통한 어촌경제 활성화 정책 방안 제시

## 제2절 연구범위 및 방법

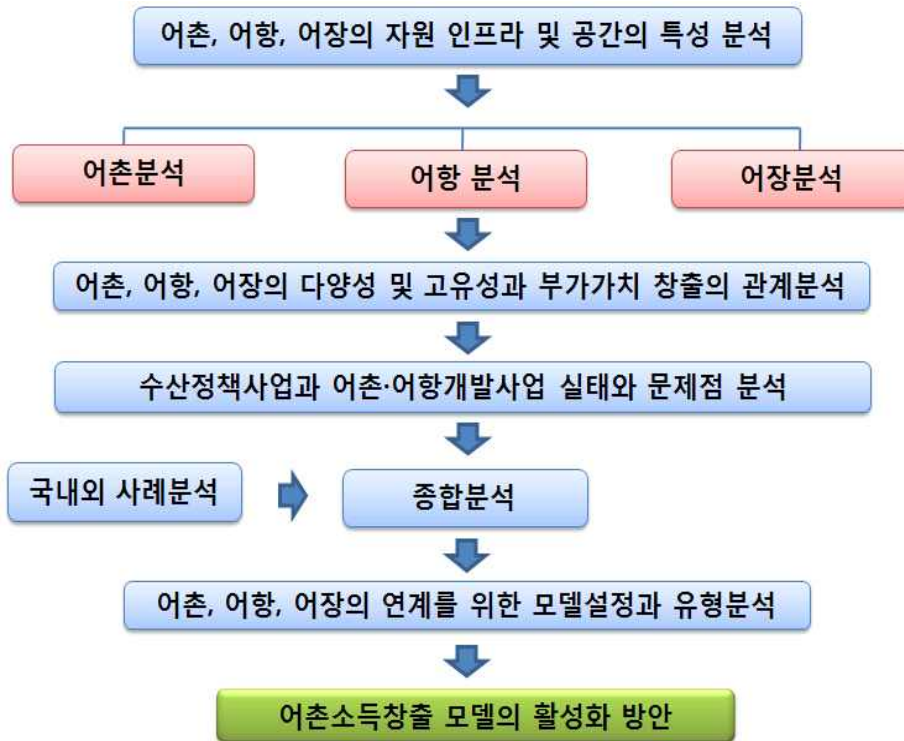
### 1. 연구 범위

- 어촌·어항·어장 자원의 다양성, 고유성과 부가가치 창출의 관계 분석
- 수산정책사업과 어촌·어항개발사업 실태와 문제점 분석
  - 어촌관련 사업, 어항관련 사업 및 어장관련 사업 분석
- 국내·외 사례 분석
  - 국내 사례 분석 및 시사점 도출
  - 국외 사례 분석 및 시사점 도출
- 어촌·어항·어장의 연계 개발을 위한 종합 분석
- 어촌·어항·어장의 연계를 통한 어촌소득창출 유형 분석
- 어촌·어항·어장의 연계를 통한 어촌소득창출 모델 개발
  - 어촌·어항·어장을 연계한 어촌소득창출 모델 추진에 가장 적합한 지역을 선정(2곳), 개발 구상(안) 마련
- 어촌·어항·어장의 연계를 통한 어촌경제 활성화 정책 방안
  - 법, 제도 및 정책적 측면의 활성화 방안 제시

### 2. 연구 방법

- 현장조사
  - 어촌·어항·어장의 연계성을 살펴볼 수 있는 국내외 사례지역을 직접 방문하여 시사점을 도출하였음
- 문헌·통계자료 분석
  - 수산정책사업 등 어촌·어항·어장 사업들의 추진실태 및 문제점은 관련 문헌들을 중심으로 정리하여 제시하였음
- 전문가 자문
  - 어촌·어항·어장분야의 관련 전문가를 중심으로 자문위원회를 구성하고 어촌소득창출의 유형, 모델개발, 정책방안 제시 등 의견을 반영하여 제시하였음

### 3. 연구 추진 체계





## 제2장 어촌·어항·어장의 기능과 자원적 특성

### 제1절 어촌·어항·어장의 기능

- 어촌·어항·어장은 크게 ① 수산물의 안정적인 공급, ② 어촌지역 사회의 핵, ③ 국민의 여가공간, ④ 국민·국토의 안전과 관리를 하는데 중요한 기능을 수행하고 있음



<그림 2-1> 어촌·어항·어장의 기능 및 특성

#### 1. 수산물의 안정적인 공급

- 수산물의 안정적인 공급은 수산업·어촌이 가지는 본래 기능이며, 수산업과 어촌은 주요한 식량 공급 기능을 담당하고 있음. 또한 어장은 수산물의 안전과 안정적 공급을 위한 핵심공간으로서 수산물을 육성하는 어업기지로서의 역할을 하며 어항은 수산물을 국민에게 제공함에 있어 유통의 주요한 공간으로서의 역할을 하고 있음

#### 가. 바닷가 동식물 육성의 장

- 수산물의 안정적인 공급을 위한 수산 동식물 육성공간의 역할을 하고 있음
  - 우리나라의 수산양식 중 역사가 가장 오래된 것은 김양식이라고 할 수 있으며 한국수산지(1918)에 따르면 1700년대 초부터 김양식이 시작되었음
  - 1918년 이후 양식종류가 굴, 김, 자라등 양식이 증가한 이후 다양한 수산양식을 하고 있음

#### 나. 자원관리형 어업, 어장을 육성하는 어업기지

- 바다목장, 인공어초 등 자원관리를 위한 다양한 사업 등을 통한 어족 자원증진을 위한 운영·관리 기지역할을 하고 있음
  - 연안 어족 자원의 무분별한 남획과 해양 환경의 악화로 국내 수산 자원이 고갈됨에 따라 환경과 생산을 동시에 만족시키는 새로운 어업 방식
  - 양식업과 달리 어린고기의 성육장 및 어미고기 서식지를 인공적으로 설치하여 바다에서 키우는 목장의 개념

#### 다. 생산활동 기지로서의 역할

- 수송시설, 항행보조시설, 어선·어구 보전시설, 보급시설, 통신시설, 해양 수산 관련 공공시설 등 어선의 안전한 정박과 항행을 위한 시설
  - 어항은 어선의 안전한 출입·정박 등이 가능하고, 어획물의 하역과 판매·처리가 용이하며, 어민의 문화·후생 시설을 갖춘 어업 활동의 근거지로써 어업 기지의 기능을 수행

#### 라. 유통가공기지로서의 역할

- 수산물 유통·판매·보관시설, 수산물처리·가공시설 등 수산물의 부가가치를 증가시키는 중심지 역할을 하고 있음
  - 어항은 유통의 기지로서는 하역과 시장 거래, 소비지에 대한 출하, 수산 가공 등을 위한 공간

## 2. 지역사회의 핵

- 수산업은 해안 지역사회의 경제를 유지하는 역할을 하며 주요한 지역 사회의 고용을 창출하고 있음
- 어로행위의 중심공간과 도서지역으로의 이동에 있어서 주요한 교통의 중심적인 역할을 수행, 또한 지역적 문화의 집결지로 전통어법, 낚시, 식문화, 바다에 얽힌 신앙 등의 전통 문화를 창조·계승하는 공간으로의 역할을 함

### 가. 어촌주민의 생활기반

- 어촌·어항·어장은 어촌주민들 생활의 주요공간으로써 지역사회의 중심 지 역할을 하고 있음

### 나. 문화 복지 기반

- 어촌과 어항에 공공복지시설이 집중화되고 있으며 어촌주민의 문화 복지의 주요한 역할을 하고 있음

### 다. 어촌경제의 기반

- 어촌주민들의 경제활동은 어장과 어항을 중심으로 이루어지고 있으며 고용창출의 주요한 역할을 하고 있음

### 라. 외부와 연결하는 교통집결점의 역할

- 대부분의 여객선의 운항은 어항을 중심으로 운영·관리되어 있으며 도서지역으로의 교통의 중심으로서 역할을 담당하고 있음

### 마. 어업자 육성을 위한 거점

- 농어업경영체 육성 및 지원과 여성농어업인 육성관련 법률이 있으며 어업인 후계자를 위한 사업 등 또한 실시되고 있음

## 3. 국민의 여가 공간

- 해양레저, 어촌체험, 생태학습 등을 통해 다양한 문화 배경을 가진 사

람들의 교류의 장을 제공하며 수산물의 직접적인 판매와 더불어 유통과 레스토랑 등의 요식업, 체험관광 등의 다양한 부가가치 창출의 공간

가. 도어 교류공간

- 어촌지역에서 개최되는 전통행사나 축제, 이벤트에 참가하며 최근 친수공간의 확장 등으로 도시민의 여가 활용 공간뿐만 아니라 교류의 공간으로 활용됨

나. 해양성 레크리에이션 활동의 거점

- 어촌은 해수욕, 낚시, 채집 외에 최근에는 레저보트, 스쿠버다이빙 등의 해양레크리에이션의 장으로서 다양하게 활용되고 있음
  - 최근의 어촌, 어항은 어업인들의 노령화와 어선의 감축 등으로 유향공간이 발생하고 많은 지역에서 해양레저스포츠를 위한 공간으로 활용되고 있음

다. 바다문화 계승의 공간

- 어촌에는 음식, 어로, 축제, 전승, 경관 등의 특유문화가 있고 이 문화들은 국민의 재산으로 어촌문화 계승의 공간임

라. 바다체험의 공간

- 어촌이나 바다는 체험학습의 공간으로 활용되고 있으며 환경생태 학습의 장으로도 활용됨
- 어촌체험마을 사업 등을 통한 체험공간이 활발히 활용되고 있음

#### 4. 국민·국토의 안전과 관리

- 수산업과 어촌정주 등 국토 나아가 영토의 보전 관리에 기여하여 국민의 생명과 재산을 보호하는 역할을 수행하며 어업 마을의 활동을 바탕으로 연안지역에 형성된 일상적인 감시 네트워크가 국경 침범과 밀입국 방지 등에 기여
- 해난 사고 등에 있어 물질의 운반 및 실종자 수색 등 구조 활동의 중심적인 역할을 함

가. 밀어, 밀입국 등 조기발견 및 정보전달

- 국경감시의 역할로 어업인과 어촌주민은 어업활동을 통하여 밀입국, 밀수, 영해침범, 불법조업의 발견, 통보 등에 기여하고 있음

나. 구호, 조난 시 생명보호와 구조의 역할

- 공공기관이 아닌 주민자원봉사 활동에 의해 해난 사고 등의 발견, 통보, 예방 등의 측면에서 기여하고 있음
- 분화, 지진, 진파 등의 자연재해나 기름유출 사고 등 인위적 재해시의 구조활동에 참여하고 있음

다. 긴급 시 물자하역의 거점

- 해난 사고 등 구호 시 활동을 위한 물자하역의 공간으로서의 역할과 집결장소의 역할을 하고 있음
  - 최근 선박들은 통신과 레이더와 같은 선박안전장치가 잘 갖추어져 있으며 해양 안전 정보시스템의 발달로 인해 해안사고는 급격히 줄어들고 있으나 여전히 여객선, 무역선, 어선 등의 선박에 의한 해난사고가 발생함
  - 어항은 이러한 해난 사고에 있어 구조활동의 시점이 될 수 있는 공간으로서의 역할을 하고 있음

## 제2절 어촌·어항·어장의 자원적 특성

- 어촌·어항·어장은 그 자체의 특성과 부가가치 창출을 위한 전제조건이 있으며, 이들 자원은 바다라는 자연환경에 근원성을 두고 있으나 그 자체만으로는 부가가치를 창출하는데 한계성을 가지고 있음
- 어촌·어항·어장은 독특한 자연적 또는 인공적 양상으로 인간에게 즐거움이나 경제적 부가가치를 제공하는 유익성을 가지고 있으며, 이 가치나 유익성은 생산자보다는 소비자(도시민)와 더 밀접하게 연계되어 있는 속성이 있음
- 결국 어촌·어항·어장 등의 자원은 소비자(도시민)에게 즐거움과 즐거움을 제공하는 가치나 유익성에 의해 효용을 창출할 수 있을 때 다양한 부가가치 창출의 목적을 달성할 수 있음
- 어촌·어항·어장 등의 자원은 고유성, 비가역성, 불확실성, 비배제성, 한계성 등의 특성을 가지고 있음
  - 고유성 : 어촌·어항·어장은 바다라는 입지적·환경적·문화적 요인에 의해 타 지역에서는 존재하지 않거나 존재하더라도 다른 형태로 존재하는 것으로 그 지역만의 고유성을 가지고 있기 때문에 지역의 정체성과 연계될 경우 적소시장(適所市場)을 창출하는데 매우 유리한 특질을 가지고 있음
  - 불확실성 : 어촌·어항·어장은 자원의 희소성과 자원적 가치를 측정할 수 있는 명확한 기준이 없고, 이러한 자원을 기반으로 새로운 부가가치 창출을 위한 전략을 시행할 경우 자연환경의 여건변화에 따른 미래예측이 불확실하다는 특성이 있음
  - 경합성 VS 비경합성 : 어촌·어항·어장은 불특정 다수에게 개방되어 추가적인 비용이 발생하지 않지만 공공재 자원이 자원의 특성과 활용방안에 따라 경합성과 비경합성이 동시에 양립할 수 있으며, 이들 자원은 공공재로서 그 자체가 소비자(도시민)에게 주는 효과도 있으며 동시에 생산자(어업인)에게 경제적 이익을 가져다주는 경제재로서도 활용될 수 있음
  - 비배제성 : 어촌·어항·어장은 수요자(도시민)들이 지불의사가 없다고 하더라도 그 자원을 공유하는데 있어서 이를 배제할 수 없는 특성이

있음. 물론 어장의 개념은 해당 지역의 어업인에게 배타적 권리를 부여하고 있으나 최근 체험어장을 통해 도시민의 수요를 포함하고 있음

- 한계성 : 어촌·어항·어장의 자원은 자원 그 자체만으로는 새로운 부가가치를 창출하는데 한계성을 가지고 있기 때문에 자원 그 자체가 중요한 것이 아니라 자원을 기반으로 어떻게 새로운 부가가치를 창출해 낼 수 있는지 여부가 중요한 것임



<그림 2-2> 어촌·어항·어장의 특징 및 부가가치 창출과의 관계

## 제3장 어촌지역의 특성 및 관계

### 제1절 어촌지역의 특성

- 어촌·어항·어장은 수산업을 중심으로 한다는 측면에서 농촌, 도시지역과는 다르며, 공간적으로도 국토의 가장자리에 위치하고, 섬이라는 육지에서 떨어진 공간까지 포함하고 있어 독특한 입지 형태를 띠고 있음
  - 어항은 어촌과 어장을 연결하는 결절지(結節地)로서 수산업과 어촌의 핵심적인 역할을 하는 공간임
- 어촌에 있어서 어항은 지역사회의 핵(核)으로서 크게 수산업 생산기반이라는 경제적 기능, 마을 중심공간이라는 생활거점 기능, 교통 및 물류 기능을 가지고 있음
  - 대부분 어촌지역은 어항을 중심으로 그 주변에 집락(集落)형태로 어가들이 형성되어 있고, 어항을 통해 지역주민의 상호교류, 정보교환 등 생활의 중심활동이 이루어짐
  - 어장은 수산 동식물이 포획, 양식되는 수면공간으로 어촌, 어항경제의 핵심적인 생산 공간임



<그림 3-1> 어촌·어항·어장의 공간적 특성

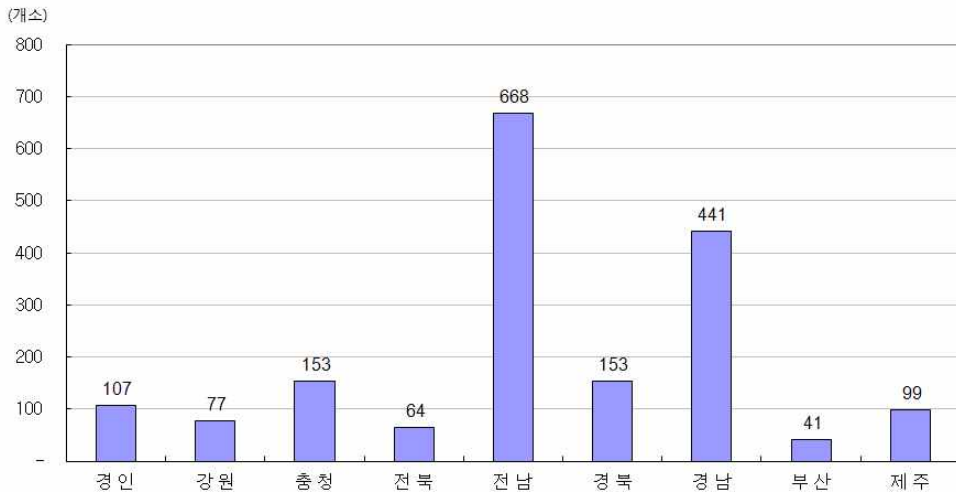
- 이러한 어촌·어항·어장은 i) 고유성, ii) 배타성, iii) 공동성, iv) 연계성 등 공간적 특성을 갖고 있음



# 1. 고유성

## 가. 어촌

- 어촌은 ‘정주체계상 최소단위로서 어업활동이 이루어지는 경제공간으로서의 생산현장이고 동시에 그곳 주민의 생활중심지로서 어항을 핵으로 포함하는 통합된 영역적 개체<sup>1)</sup>’로 보고 있음
  - 어촌은 수산업에 종사하는 어업인들이 공동체를 형성하면서 집락화(集落化)된 유형적·무형적 형태를 나타내고 있으며, 어촌문화, 전통의 보전과 다양한 부존자원이 존재하고 있음
- 우리나라는 총 1,803개의 어촌계를 중심으로 어촌이 형성되어 있으며, 전남 668개소(37.0%), 경남 441개소(24.5%), 충청·경북 153개소(8.5%), 경기·인천 107개소(5.9%), 제주 99개소(5.5%) 순임



자료 : 수협중앙회(2010), 어촌계 분류평정 및 현황.

<그림 3-2> 시·도별 어촌계 수

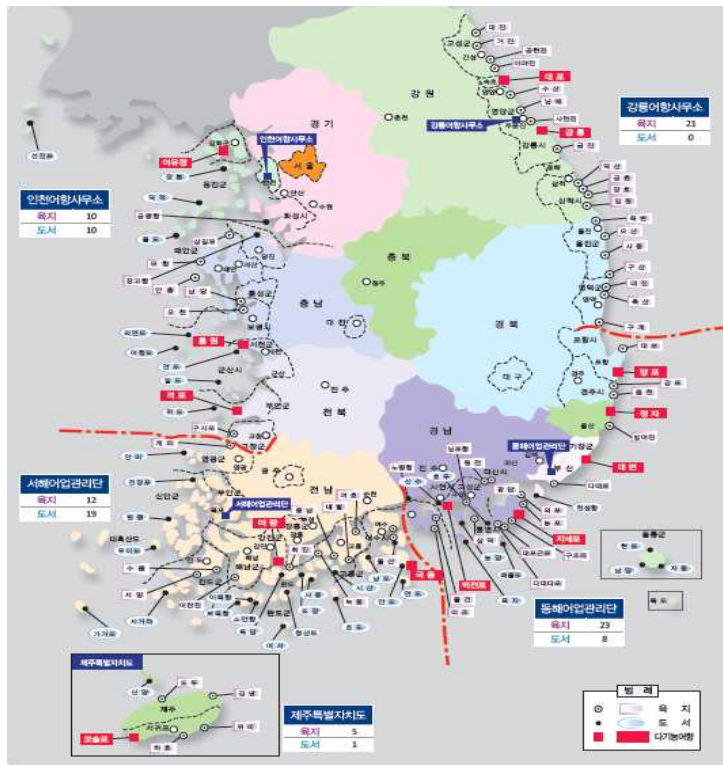
- 어촌은 일반적으로 입지유형과 종사유형에 따라 세분화하는 것이 일반적이며, 입지·종사 형태에 따라 그 고유성이 다르게 나타남
  - 입지유형 : 도시근교형<sup>2)</sup>, 연안촌락형<sup>3)</sup>, 취약지구형<sup>4)</sup>

1) 박성래 외(1995), 어장·어항·어촌을 통합한 어촌종합개발 모형수립에 관한 연구, 한국농촌경제연구원.  
 2) 시·군·읍소재지 및 인접의 어촌으로 생활여건이 도시형인 어촌.  
 3) 도시근교형 및 취약지구형이 아닌 어촌.

- 종사유형 : 어선어업형, 양식어업형, 복합어업형

나. 어항

- 어항은 어촌과 어장을 연계하는 어촌경제의 핵심적인 공간으로써 어선의 정박, 수산물의 양륙, 유통·가공, 관광까지 복합적인 활동이 이루어지는 공간임



자료 : 농림수산식품부(2011), 한국의 어항.

<그림 3-3> 우리나라 어항의 위치도

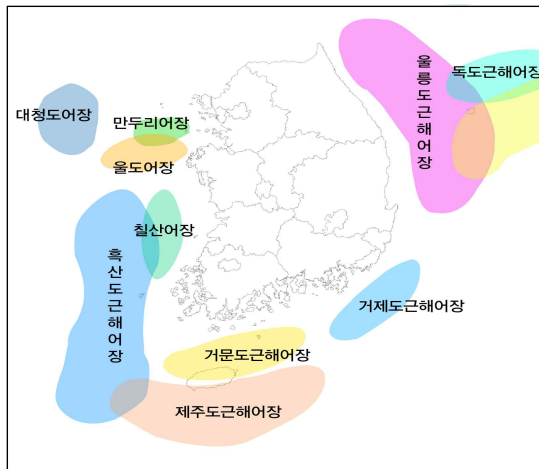
- 어항은 어장에서 생산된 수산물을 소비지로 유통시키는 수산물 물류의 출발점으로 중요한 어업생산기반시설임
- 하지만 어항은 단순히 수산업적 기능 이외에도 교통·물류기능, 생활거점기능, 관광기능 등도 복합적으로 나타나는 공간임
- 어촌은 수산업기반시설로써 국가어항 109개소, 지방어항 287개소, 어촌

4) 교통·통신이 불편한 낙도, 벽지 및 접경지역 내에 위치한 어촌.

정주어항 579개소를 이용하고 있음

다. 어장

- 어장은 정치망어업<sup>5)</sup>, 해조류양식어업<sup>6)</sup>, 패류양식어업<sup>7)</sup>, 어류등양식어업<sup>8)</sup>, 복합양식어업<sup>9)</sup>, 마을어업<sup>10)</sup>, 협동양식어업<sup>11)</sup>, 외해양식어업<sup>12)</sup> 등 면허를 받아 어업을 하는 일정한 수면으로 수산물의 포획·채취, 양식 등이 이루어지는 수면공간임
- 이러한 어장은 수산물의 채취, 포획, 양식 등 수산물의 생산공간 뿐만 아니라 생태관광, 교육, 레저공간으로서 다양한 활동이 이루어지고 있음



<그림 3-4> 어장의 배치

- 5) 일정한 수면을 구획하여 대통령령으로 정하는 어구(漁具)를 일정한 장소에 설치하여 수산동물을 포획하는 어업.
- 6) 일정한 수면을 구획하여 그 수면의 바닥을 이용하거나 수중에 필요한 시설을 설치하여 해조류를 양식하는 어업.
- 7) 일정한 수면을 구획하여 그 수면의 바닥을 이용하거나 수중에 필요한 시설을 설치하여 패류를 양식하는 어업.
- 8) 일정한 수면을 구획하여 그 수면의 바닥을 이용하거나 수중에 필요한 시설을 설치하거나 그 밖의 방법으로 패류 외의 수산동물을 양식하는 어업.
- 9) 양식어업 외의 어업으로서 양식어장의 특성 등을 고려하여 제2호부터 제4호까지의 규정에 따른 서로 다른 양식어업 대상품종을 2종 이상 복합적으로 양식하는 어업.
- 10) 일정한 지역에 거주하는 어업인이 해안에 연접한 일정한 수심(水深) 이내의 수면을 구획하여 패류·해조류 또는 정착성(定着性) 수산동물을 관리·조성하여 포획·채취하는 어업.
- 11) 마을어업의 어장 수심의 한계를 초과한 일정한 수심 범위의 수면을 구획하여 제2호부터 제5호까지의 규정에 따른 방법으로 일정한 지역에 거주하는 어업인이 협동하여 양식하는 어업.
- 12) 외해의 일정한 수면을 구획하여 수중 또는 표층에 필요한 시설을 설치하거나 그 밖의 방법으로 수산동물을 양식하는 어업.

## 2. 배타성

- 어촌·어항·어장은 농업·농촌에 비해 공간적으로 배타성이 강하게 드러나는 성향이 있음
  - 어촌·어항·어장이 갖는 지리적 특성뿐만 아니라 어업의 제도적 여건에 의하여 배타적 공간의 특성을 가지고 있음
  - 즉, 수산업에서는 수산물 생산자의 자격을 엄격하게 규정함으로써 어촌·어항·어장의 이용에 배타성을 가진다고 할 수 있음
- 도시·어촌간 교류가 활발하게 이루어지기전에는 어촌·어항·어장은 수산업적 이용과 관리에 더 비중이 높았으나 2000년 이후 도시·어촌 교류촉진 활성화를 위한 정책수단이 마련되면서 어촌·어항·어장의 배타성은 다소 약화되는 경향을 보임
  - 특히 최근 대두되고 있는 귀어·귀촌 활성화 정책은 기존의 어업질서를 유지하면서 어촌의 배타성 즉, 어촌, 어업의 진입장벽을 완화·해소할 수 있는 방안 마련이 대두되고 있음

## 3. 공동성

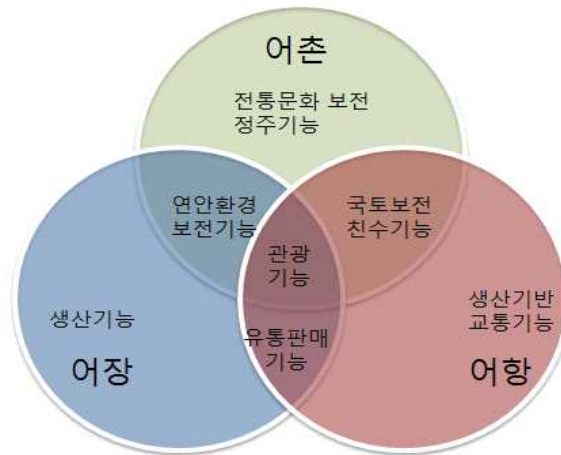
- 어업인들은 어촌·어항·어장의 특성 상 전통적으로 공동생산·공동분배를 통해 삶을 영위해 왔으며, 이러한 경제적 활동도 협동조합, 어촌계, 영어조합 등 공동체적인 특성을 가지고 있음
  - 이러한 공동체적 특성은 농지라는 사적 소유를 기반으로 하는 농촌에 비해 바다라는 공공재를 바탕으로 한 어촌·어항·어장은 공동체성이 매우 강하게 나타남
  - 어촌·어항·어장은 경제적 강제보다는 공동체적 규제가 우선했기 때문에 사회자본이 강하게 나타나며, 그 이유는 어장을 기반으로 경계가 명확하고 폐쇄성이 강해 구성원 간에 의무이행, 기대, 상호감시가 가능했기 때문임<sup>13)</sup>

---

13) 김준(2011), 마을어장의 위기와 가치의 재인식, 도서문화 제38집 2011. 12. pp.245-202.

#### 4. 연계성

- 어촌·어항·어장은 각기 독립적인 고유성·배타성·공동성 등의 특성을 가지고 있지만 상호 공간적·기능적 연계성을 가지고 있음
  - 어촌·어항·어장은 상호 연계하여 고유한 기능 이외에 1차 산업부터 3차 산업까지 복합적으로 새로운 부가가치를 창출하는 특성이 있음
  - 어촌·어항·어장은 어촌·어장, 어촌·어항, 어항·어장 등이 유기적으로 연계되어 다양한 부가가치가 창출되기도 함



<그림 3-5> 어촌지역의 구성요소로의 어촌·어항·어장의 기능적 연계성

## 제2절 어촌·어항·어장의 지역사회 및 도시와의 관계

### 1. 지역사회와 어촌·어항·어장의 관계

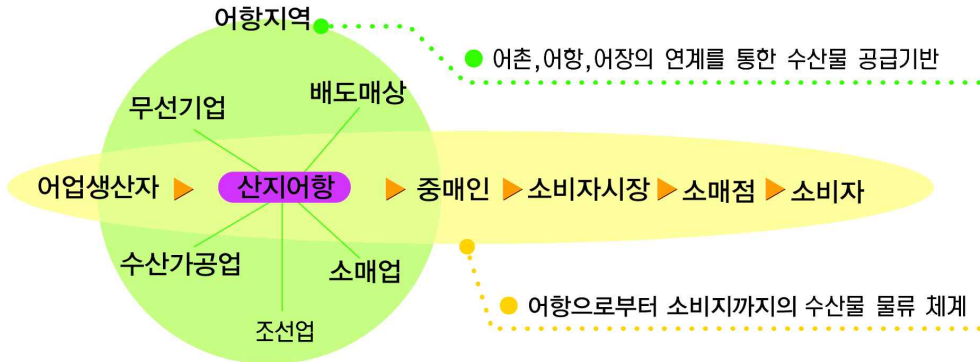
- 어촌·어항·어장은 전통적으로 지역사회에서 생활·생산의 1차 산업 중심의 공간으로 인식되어 왔으나 지역 수산업, 서비스산업 등 관련 산업과의 공동 발전을 도모하는 방향으로 전환
  - 수산자원 감소, 인구감소, 고령화, 취약한 수산업의 산업구조, 낮은 재정자립도 등 어촌의 내부적인 문제는 지역의 활력 및 지역주민의 삶의 질 저하로 이어지면서 인적자원과 역량 부재의 악순환을 반복하고 있음
  - 2000년 이후 어촌종합개발사업, 어촌체험, 어촌관광 등 다양한 어촌정책이 추진되면서 어촌·어항·어장을 중심으로 지역사회의 연계선 상에서 발전을 추구하고 있음
- 어촌지역의 발전양상이 수산자원의 감소로 양적 성장을 추구하는 ‘개발’ 중심에서 질적 가치를 중시하는 ‘보전·전승’으로 그 무게중심이 이동하고 있음
  - 이러한 무게중심의 이동은 어촌의 ‘환경·문화’에 대한 인식의 변화와 함께 수산물의 안전·위생 및 웰빙(well-being)에 대한 가치가 높아지면서 어촌·어항·어장이 어촌지역 발전의 핵심적인 요소로 자리 잡고 있음
  - 이에 따라 안전한 먹거리에 대한 관심과 수요가 확대되고 수산물의 소비패턴의 다양화, 고급화, 수산물의 안전·위생, 어촌의 체험·문화 등에 대한 소비자의 관심 증가로 새로운 부가가치의 시장이 형성되고 있음
- 지역사회의 기업이 어촌을 바라보는 시각도 변화하고 있음
  - 어촌은 기업이 생산한 물품의 소비처로 인식하기보다는 생산자원의 공급자이자 생산력 향상을 위한 정서적 휴식처를 제공하는 복합공간으로서 기업과 상생해야 하는 지역사회로 인식

## 2. 도시와 어촌·어항·어장의 관계

- 어촌·어항·어장과 도시는 크게 수산업물의 공급과 여가·체험의 교류가 활발히 이루어지고 있음

### 가. 수산물 공급

- 어촌·어항·어장(어촌지역)과 도시와의 관계는 수산물의 원료 생산자로부터 산지어항, 중매상, 소비자시장, 소매점, 최종 소비자 식탁까지 그 공급과 관련된 집하, 보관, 도매, 출하, 가공, 수송, 검사, 정보시스템, 판매 등의 과정을 통해 전달됨



<그림 3-6> 수산물 물류 체계(어촌·어항·어장과 도시와의 관계)

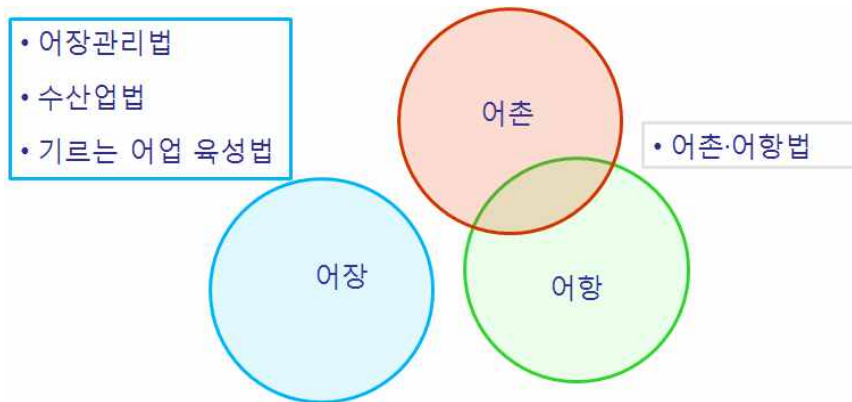
### 나. 여가·체험의 공간

- 웰빙 트렌드의 확산으로 전통적 생산기능을 담당해 왔던 어촌은 자연과 더불어 여가기능을 제공하는 휴식공간으로 새롭게 인식되고 있음
  - 어촌·어항·어장의 고유성과 다양성, 연계성을 토대로 전통문화, 체험 등 유무형의 자원을 향유하려는 욕구가 증가하는 추세임
- 도시민들은 단순히 '보는 것(Seeing)'에서 '해보는 것(Doing)', '느끼는 것(Feeling)' 중심으로 바뀌에 따라 어촌·어항·어장의 비중이 갈수록 커지고 있음

## 제4장 어촌·어항·어장 개발사업 현황

### 제1절 어촌·어항·어장 개발사업 관련법

- 어촌·어항·어장 개발사업은 <그림 4-1>에서 보는 바와 같이 어촌 및 어항은 ‘어촌·어항법’, 어장은 ‘어장관리법, 수산업법 및 기르는 어업 육성법’에 적용을 받고 있음



<그림 4-1> 어촌·어항·어장 개발사업 관련 법

#### 1. 어촌·어항법

##### 가. 목적

- 어촌의 종합적이고 체계적인 정비 및 개발에 관한 사항과 어항의 지정·개발 및 관리에 관한 사항을 규정함으로써 수산업의 경쟁력을 강화하고 어촌주민의 삶의 질을 향상시켜 살기 좋은 어촌 건설과 국가 균형발전에 이바지함을 목적으로 하고 있음

##### 나. 법 구성

- 법조항은 크게 ‘어촌·어항발전 기본계획’, ‘어촌종합개발’, ‘어항개발’과 관련된 내용으로 구성



구분	법조항	
총칙	목적, 정의	
어촌·어항발전 기본계획	기초조사 등, 어촌·어항계획의 수립, 다른 계획 등과의 관계	
어촌종합개발	어촌종합개발계획의 수립, 어촌종합개발사업계획의 수립, 인·허가등의 의제, 어촌종합개발사업의 시행, 준공확인, 조사·측량·설계 및 공사감리의 위탁, 국·공유지의 양여 등, 어촌종합개발시설의 관리, 어촌종합개발사업의 목적 외 사용, 어촌종합개발시설의 폐지	
어항개발	어항의 지정 및 어항개발 계획	어항의 지정권자, 어항 등의 지정·변경 및 해제, 어촌관광을 위한 구역의 설정 등, 어항개발 계획의 수립 등, 어항개발계획의 내용, 어항개발계획 수립 등의 협의, 다른 법률과의 관계
	어항개발 사업	어항개발사업의 시행, 지진에 대한 안전성 고려, 사업대행, 어항시설의 귀속 등, 어항시설의 매각·양여, 재산의 등기, 어항시설관리운영권(성질, 등록 등, 처분의 특례), 협의, 준용 등
	어항시설의 관리 및 사용	어항관리청 및 청항업무, 어항관리규정, 어항관리협의회, 어항시설의 사용허가 등, 어항시설의 유지·관리 등, 어항시설 훼손 등의 비용부담, 사용허가 등의 취소, 사용료 등의 징수, 변상금의 징수, 사용료 등의 귀속, 금지행위, 원상회복 등, 어항운영전산망의 구축·운영
보칙	보고 및 자료의 제출, 사업비 지원, 어촌·어항관광의 활성화 및 지원, 법령위반 등에 대한 처분, 공익을 위한 처분, 비상재해시의 조치, 손실보상 등, 청문, 권리·의무의 이전, 권한의 위임·위탁, 한국어촌어항협회의 설립, 협회의 사업, 정관변경의 인가 등, 별칙 적용상에서의 공무원 의제	
벌칙	벌칙, 양벌규정, 과태료	

다. 법의 주요내용

- 기초조사 및 정밀조사 결과를 바탕으로 어촌의 소득증대와 어촌·어항의 합리적인 개발 및 이용을 위하여 5년마다 어촌·어항발전기본계획을 수립하여야 함
- 농림수산식품부장관은 어촌을 종합적이고 체계적으로 개발하기 위하여 기본계획에 따라 어촌종합개발계획을 수립하여야 함
- 어항의 지정 및 어항개발계획에 있어 지정권자는 어항의 개발을 촉진하고 그 운영의 효율성을 높이기 위하여 미리 해당 어항의 시설 및 이용 현황, 어항시설의 안전상태 등을 조사·점검하여 그 결과를 기초로 대통령령으로 정하는 바에 따라 어항개발계획을 수립하여야 함
- 다만, 농림수산식품부장관은 수산업의 진흥과 어촌개발을 촉진하기 위하여 필요한 경우에는 관계 시·도지사 또는 시장·군수·구청장과 협의하여 둘 이상의 지방어항·어촌정주어항 또는 마을공동어항을 포함한 어항개발계획을 수립할 수 있음

라. 법의 한계

- 어촌·어항법은 어촌관련 법과 어항관련 법으로 구분되나 어항과 관련된 법이 주를 이루고 있고 어촌관련 법은 어촌종합개발과 관련된 내용으로 이루어져 있음
- 어촌종합개발이라는 측면에서 어촌의 생산기반이 되는 어항시설은 불가분의 관계에 있음에도 불구하고 종합개발은 어촌에 한정되어 있고, 어항과의 종합적인 연계·통합이 필요한 부분도 있으나 이러한 부분에 대해서는 언급이 없음
- 어항과 어촌의 연계에 한계를 가지는 것은 어촌·어항법상의 어촌종합개발사업이 면적인 개발개념이 아닌 선적, 점적 개발계획으로 이루어져 있기 때문임
- 특히, 어촌개발의 구역설정 등 면적인 개념을 포함시키기 위해서는 농어촌정비법을 원용해야 하는 실정으로 어촌종합개발사업이 어항관련 내용과 계획을 담는 것에 한계를 가지고 있음

## 2. 어장관리법

### 가. 목적

- 어장(漁場)을 효율적으로 보전·이용하고 관리하는데 필요한 사항을 규정함으로써 어장의 환경을 보전·개선하고 지속가능한 어업생산의 기반을 조성하여 어장의 생산성을 높이고 어업인의 소득을 증대하는 것을 목적으로 함

### 나. 법 구성

- 법조항은 크게 ‘어장의 적정한 이용’, ‘어장의 정화와 정비’와 관련된 내용으로 구성

구분	법조항
총칙	목적, 정의
어장의 적정한 이용	어장관리 기본계획, 어장관리 시행계획, 어장관리해역의 지정 등, 어장환경의 조사, 어장관리특별해역의 지정 등, 면허·허가동시갱신, 어장휴식, 어장면적의 조정 등, 어장환경 기준의 설정 등
어장의 정화와 정비	어장의 관리의무, 어업인의 어장관리 의무, 어장정화·정비 실시계획 등, 어장정화·정비의 실시 등, 어장정화·정비의 대행, 어장정화·정비업의 등록 등, 등록의 제한, 영업의 승계, 등록의 취소 등
보칙	다른 법령의 준용, 청문, 어장에의 출입 등, 손실보상, 국고 보조, 권한의 위임
벌칙	벌칙, 몰수, 양벌규정, 과태료

### 다. 법의 주요내용

- 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같음
  - "어장"이란 「수산업법」 제8조에 따른 면허(이하 "어업면허"라 한다)나 같은 법 제41조제3항제1호 및 제3호에 따른 허가(이하 "어업허가"라 한다)를 받아 어업을 하는 일정한 수면(水面)을 말함

- "어업"이란 어업면허 또는 어업허가를 받아 수산동식물을 포획·채취하거나 양식(養殖)하는 사업을 말함
- "면허·허가동시갱신"이란 행정청이 관할하고 있는 어장관리 해역별로 어장을 정화하거나 정비하기 위하여 그 어장에 관한 종전의 어업면허 또는 어업허가를 취소하고 동시에 그 취소된 자에게 새로운 어업면허 또는 어업허가를 하는 것을 말함
- "어장휴식"이란 환경이 심하게 오염되어 병해(病害)가 자주 생기고 생산성이 떨어진 어장에 대하여 그 어업을 일정 기간 쉬게 하는 것을 말함
- "어장정화·정비"란 환경오염으로 인하여 생기는 어장의 피해를 막고 어장을 효율적으로 이용하며 지속가능한 어업생산의 기반을 조성하기 위하여 하여야 하는 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 일 또는 그와 유사한 것을 말함
  - 어장의 퇴적물을 수거하거나 처리하는 일
  - 어장의 바닥을 갈거나 새 흙을 까는 일
  - 어장에 설치된 시설물을 다시 배치하는 일
- "어장정화·정비업"이란 어장을 정화하거나 정비하는 사업을 말함

### 3. 수산업법

#### 가. 목적

- 수산업에 관한 기본제도를 정하여 수산자원을 조성·보호하며 수면을 종합적으로 이용·관리하여 수산업의 생산성을 높임으로써 수산업의 발전과 어업의 민주화를 도모하는 것을 목적으로 하고 있음

#### 나. 법 구성

- 법조항은 크게 '면허어업', '허가어업 및 신고어업', '어획물운반업', '어업조정', '자원의 보호와 관리', '보상·보조 및 재결', 그리고 '수산조정위원회' 등의 내용으로 구성
- 수산업법에서는 '어업' 및 '어업인'에 대해 규정하고 있으며, '어장의 지정 및 활용' 등에 관한 사항을 규정하고 있음

구분	법조항
총칙	목적, 정의, 적용범위, 어장이용개발계획 등, 외국인에 대한 어업의 면허 등, 서류 송달의 공시, 공동신청
면허어업	면허어업, 마을어업 등의 면허, 영어종합법인의 육성, 다른 법률의 준용, 면허의 결격사유, 면허의 금지, 어업의 제한 및 조건, 우선순위, 어업면허의 유효기간, 면허제한구역 등에 대한 한정어업면허, 어업권의 취득과 성질, 어업권의 등록, 어업권과 다른 법률과의 관계, 어업권의 이전·분할 또는 변경, 면허사항의 변경신고, 어촌계 등의 어업권 담보 금지, 담보로 제공할 때의 공작물, 공동소유자의 동의, 등록된 관리자의 동의, 처분한 때의 권리·의무의 승계, 어업권의 경매, 관리선의 사용과 그 제한·금지, 월동구역 또는 월하구역의 지정 등, 보호구역, 휴업 신고 및 어업권 포기의 신고, 어업의 개시 등 다른 사람에 의한 지배 금지,
면허어업	임대차의 금지 등, 공익의 필요에 의한 면허어업의 제한 등, 면허어업의 취소, 어업권의 취소 통지, 어촌계 등의 어장관리, 어장관리규약, 어업권 행사의 제한 등, 입어 등의 제한
허가어업과 신고어업	허가어업, 시험어업 및 연구어업·교습어업, 어업허가 등의 유효기간, 신고어업, 허가어업과 신고어업의 변경·폐업 등, 준용규정
어획물운반업	어획물운반업 등록, 어획물운반업의 제한·정지 또는 취소, 수산물가공업의 등록 등, 준용규정
어업조정	어업조정에 관한 명령, 조업수역 등의 조정, 허가정수 등의 결정, 총허용어획량의 설정, 유어장의 지정 등, 면허·허가 또는 신고어업 외의 어업의 금지, 외국의 배타적 경제수역에서의 어업, 시설물의 철거 등, 표지의 설치 및 보호, 감독, 해기사면허의 취소 등, 어업감독 공무원

(표 계속)

구분	법조항
자원의 보호와 관리	보호수면의 지정, 보호수면의 관리, 공사 및 어로의 제한이나 금지, 수산자원보호구역의 관리, 수산자원보호구역 안에서의 행위제한 등, 준용규정, 육성수면의 지정, 육성수면의 관리, 어업의 자율관리 지원, 유해어업의 금지, 소하성 어류 등의 보호와 인공부화·방류, 범칙어획물의 판매 등의 금지, 범칙어획물의 방류명령, 자원의 조사·보고, 어업의 금지구역·기간 및 대상, 자원보호에 관한 명령, 포상
보상·보조 및 재결	보상, 수질오염에 따른 손해배상, 보상금의 공탁, 입어에 관한 재결, 어장구역 등에 관한 재결, 보조 등, 보상·보조 및 재결에 관한 세부규칙
수산조정위원회	수산조정위원회의 설치, 수산조정위원회의 기능, 수산조정위원회의 구성과 운영
보칙	과징금 처분, 권한의 위임과 위탁, 수수료, 청문, 수산시책에 관한 연차보고
벌칙	벌칙, 몰수, 양벌규정, 과태료

## 제2절 어촌·어항·어장 개발사업 현황

- 대표적인 어촌·어항·어장의 정책사업을 살펴보면, ‘어촌’은 어촌종합개발사업과 어촌체험마을 조성사업이 있으며 ‘어항’은 국가·지방·어촌정주어항개발과 다기능어항 사업이 있음. ‘어장’관련 사업은 크게 바다목장사업과 수산종묘사업으로 구분할 수 있음
- 어촌·어항·어장과 관련한 수산정책사업은 다음 (표 4-1)와 같으며 각 수산정책사업은 개발 목적과 방법에 따라 시행되고 있으며 추진부서별로 각각 시행되고 있음

(표 4-1) 어촌·어항·어장 관련 수산정책사업 현황

구분	수산정책사업	추진부서	비고
어촌	어촌종합개발사업 어촌체험마을조성사업	수산개발과	230권역 추진 중 134개 어촌마을 추진 중
어항	어항개발사업 다기능어항사업 국가어항 이용 고도화 사업	수산정책과 수산개발과	항종별 추진 13개 국가어항 4개 국가어항 시범사업 추진 예정
어장	인공어초 종묘방류사업 어장환경개선사업(어장청소사업) 바다목장사업(연안바다목장 포함) 바다숲 조성사업	양식산업과 자원환경과	-

### 1. 어촌관련 사업

#### 가. 어촌체험마을

##### (1) 목적

- 어업체험을 중심으로 어촌의 자연환경, 생활문화 등과 연계한 관광기반시설을 조성, 어업인의 어업 외 소득증대 및 어촌경제 활성화를 목

적으로 하며 도시인에게 어촌과의 교류 및 자연과 공생하는 휴식·여가공간을 제공

(2) 시책 및 추진방향

- 시민들의 창조적인 여가활동, 자연과 공생하는 생활체험, 몸과 마음을 재충전할 수 있는 새로운 「어촌관광 모델개발」에 한함
- 어업환경 변화에 맞추어 어업과 관광을 접목하여 실질적인 어업의 소득을 증대하고 「어촌경제 활성화」를 도모
- 방문객이 선택하여 즐길 수 있는 프로그램 개발과 기반시설을 확충하여 「편안하고 정감 있는 관광어촌」을 조성
- 2009년부터 어촌관광개발사업에 어촌체험마을형을 포함시켜 사업의 효율성 제고 향상 도모

(3) 근거법령

- 도시와 농어촌간의 교류촉진에 관한 법률 제5조 내지 7조
- 어촌·어항법 제9조 및 제49조
- 국가균형발전특별법 제34조제2항(지역개발계정의 세출)

(4) 사업개요

- 어촌체험마을조성사업은 1990년에 시작한 어촌관광개발사업을 토대로 이루어지고 있음
- 1994년부터 시작된 어촌종합개발사업과 1997년에 시작된 어촌관광휴양단지조성사업에도 뿌리를 두고 2001년부터 어촌체험마을조성사업이 시작되어 지금까지 지속되고 있음
- 사업기간 : 2001~2013(13년간)
- 총사업비 : 731억원
- 사업규모 : 112개소
- 사업내용 : 개소 당 5억원 이상의 규모로 관광안내소, 진입로, 주차장, 샤워장, 화장실 등 관광기반시설 및 소프트웨어사업(컨설팅, 실시설계, 주민교육훈련, 팸플렛 제작 등) 전개
- 지원형태/지원 대상 : 지자체보조 / 어촌계
- 지원조건 : 국고보조 50%, 지방비 45%, 자담 5%



## 나. 어촌종합개발사업

### (1) 목 적

- 낙후된 어촌의 생산·소득기반시설 확충 및 어촌의 생활환경시설을 개선하여 정주환경 조성 및 소득증대 도모
- 어촌부존자원의 특산화 및 고부가가치화를 위한 지원으로 어촌경제 활성화 및 어업인의 삶의 질 향상

### (2) 시책 및 추진방향

- 개발여건이 구비되고 성장잠재력이 있는 권역을 선정하여 지원
- 선정된 권역의 중심항·포구를 축으로 생산기반시설, 소득기반시설, 환경개선 및 복지시설 등을 중점 지원
- 권역별로 타 수산분야 및 지역개발계획 등과 연계하여 종합개발
- 선정된 권역은 미리 권역의 적정규모, 합리적인 투자방향등 기본계획 조사용역을 실시한 후 지원

### (3) 근거법령

- 어촌·어항법 제9조(어촌종합개발사업의 시행) 및 제49조(사업비 지원)
- 국가균형발전특별법 제34조제2항(지역개발사업계정의 세입·세출)
- 보조금의 예산 및 관리에 관한 법률 제9조(보조금의 대상사업·기준보조율 등)
- 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌지역개발촉진에 관한 특별법 제29조(농산어촌의 기초생활개선)

### (4) 사업 내용

- 어촌종합개발사업은 1970년대 (농어촌)새마을 사업의 형태로 부분적으로 시행되어 왔으며, '88~'92년도에는 어촌(계)종합개발사업으로 전환되어 시행
- 그 후 농특세에 의해 지원예산이 마련되어 '94년도부터 어촌종합개발사업은 권역개념으로 발전하여 본격적으로 추진
- '95년에 확정된 투자계획은 '96년부터 권역별 사업계획으로 수립되어 추진
- 기간/재원 : 1994 - 2013년 / 농어촌특별세(8,795억원)

- 총사업비 : 8,795억원
  - 1단계('94~'08) : 160권역 5,545억원
  - 2단계('08~'13) : 70권역 3,250억원
- 사업규모 : 총 230권역
  - 1단계 권역당 35억원(160권역, '94~'08)
  - 2단계 권역당 30, 40, 50억원(70권역, '07~'13)
- 지원조건
  - '03년 이전사업(3개년사업) : 국고 50%, 지방비 45%, 자담 5%
  - '04년 이후사업(2개년사업) : 국고 80%, 지방비 15%, 자담 5%
  - '09년 이후사업(이월사업 포함) : 국고 70%, 지방비 25%, 자담 5%
- 집행주체 : 시·도지사(시장·군수·구청장)
- 대상사업 : 어선계류시설, 해안도로, 어촌환경, 소득기반시설 등

#### 다. 어촌관광개발사업

##### (1) 목 적

- 어촌지역의 체험관광시설 도입과 체계적인 개발로 도시와 어촌의 교류를 활성화하여 여가소득을 도시근로자 수준으로 향상
- 어촌관광기반시설 확충 및 어촌의 생활환경시설을 개선하여 어업인의 삶의 질 향상과 어업의 소득 창출
- 지속가능한 어촌관광 확산을 위한 어업인의 의식전환 유도

##### (2) 시책 및 추진방향

- 생산기반 위주의 소규모 지원에서 탈피, 고품격 어촌관광단지 개발
- 관광분야의 성장잠재력이 뛰어난 어항 또는 어촌의 통합개발을 통해 관광어촌의 새로운 모델 제시 및 어업인 의식전환 유도
- 관광 잠재력이 있는 어촌지역의 집중 개발로 특성화된 해양관광 서비스 제공 - 어촌관광진흥종합대책(2004. 5)의 일환으로 추진하고 있는 대상사업 지속 추진

##### (3) 근거법령

- 어촌·어항법 제9조 및 제23조
- 국가균형발전특별법 제34조제2항

- 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌지역개발촉진에 관한 특별법 제35조

(4) 사업개요

- 사업기간 : '05년~'13년
- 총사업비 : 1,010억원
- 사업규모 : 18개소
- 지원형태 : 지자체보조
- 지원조건 : Matching Fund(국고 50%보조, 지방비 50%)
- 지원내용 : 어촌마을 정비, 관광안내센터, 민박시설, 청소년야영장, 생태 체험장(갯벌, 어업, 조류, 등), 낚시터(잔교), 해수욕장, 경관전망대, 담수생태공원, 휴양림, 해안산책로, 해안자전거도로, 주차장, 조형물 등
- 사업시행주체 : 시·도 또는 시·군·구

라. 어촌관련 사업의 문제점

- 어촌체험마을 사업은 비교적 성공적인 어촌관련 사업으로 체험에 중점적으로 재원을 투자하여 어촌계의 부가적 소득을 올리고 있으며 주로 마을어장을 이용하고 있어 어촌과 어장의 연계효과가 큼
- 하지만 체험마을 사업비가 5억으로 한정되어 체험을 위한 인프라 시설에 사업이 집중되어 있으며 어장의 관리 및 운영 관리와 같은 소프트웨어 사업에는 비교적 투자가 적었음. 체험관련 프로그램이 어장을 중심으로 이루어지고 있어 어장의 관리에 대한 부분과 타 사업과의 연계 등을 고려한 개발이 필요
- 1단계 어촌종합개발사업은 사업과정에서 다양한 문제점이 발생, 특히 사업비를 어촌계별로 균등 분할하여 사업을 시행하여 각 어촌계가 필요로 하는 단순 생산기반시설 위주의 사업에 지원됨에 따라 선택과 집중에 의한 개발투자효과가 저조했음
- 2단계 어촌종합개발사업에서는 권역별 사업비를 차등화 시켰으며, '도시근교/ 연안촌락/ 낙후어촌' 등 권역을 세분화 하였고 중심어촌계를 선정하여 소득지원사업 활성화를 꾀하였음
- 그러나 일부 어촌종합개발사업을 제외하고는 여전히 기반시설 사업(특히 방파제, 물양장, 인양기 등의 사업을 위주로 하고 있음)에 집중되고 있음

## 2. 어항관련 사업

### 가. 어항개발사업

#### (1) 정의

- “어항”이라함은 천연 또는 인공의 어항시설을 갖춘 수산업근거지로서 어촌·어항법 제17조의 규정에 따라 지정·고시된 것을 말함(어촌어항법제2조의3)
- 어항은 기존의 어업기본시설개념이외에 국민다목적이용시설로서의 개념이 추가되고 있음
- 따라서 정박, 정비, 휴식, 대피용목적의 어선 수용 외에 국민 여가공간으로서 어촌관광의 중심시설, 어항배후공원, 친수공간, 마리나, 해양정보기지, 어업자원관리센터 등으로의 역할을 새로이 수행하게 됨

#### (2) 분류

- 어항은 크게 법정항과 비법정항으로 나뉘며, 법정항은 어촌·어항법제 16조(어항의 지정권자)에 의거 국가어항, 지방어항 및 어촌정주어항 등을 들 수 있으며, 이외의 소규모포구는 비법정항으로 분류하고 있음

#### (가) 국가어항

- 국가어항은 이용범위가 전국적인 어항 또는 도서·벽지에 소재하여 어장의 개발 및 어선의 대피에 필요한 어항으로 2001년 「어항법」이 개정되기 전 과거 「어항법」상의 제1종 어항 및 제3종 어항이 여기에 해당
- 국가어항의 운영·관리 관련 업무에 있어서 어항의 지정 및 해제, 어항 개발계획수립, 어항개발사업 시행은 농림수산식품부에서 시행하며 제주특별자치도의 경우 어항지정 업무를 제외한 개발계획 및 사업시행은 제주특별자치도지사가 시행
  - 어항시설사용허가, 어항시설사용료 부과징수, 어항청소 등 관리, 위법행위 단속 등은 광역시장·특별자치도지사·시장·군수의 업무로 구분

#### (나) 지방어항

- 지방어항은 이용범위가 지역적이고 연안어업 지원의 근거지가 되는

- 어항으로 지방어항 지정권자는 시·도지사이고, 시설관리자는 시장·군수
- 지방어항의 운영 관리 관련 업무를 살펴보면 어항구역 지정 및 변경, 어항개발 계획 수립, 어항시설 사용 협의 승인, 어항시설사업 시행은 시·도지사, 어항시설사용허가, 어항시설공사 추진(재배정), 어항시설 사용료 부과징수, 어항청소 등의 관리, 위법행위 단속 등은 광역시장·특별자치도지사·시장·군수의 업무로 구분

(다) 어촌정주어항

- 어촌정주어항은 어촌의 생활근거지가 되는 소규모 어항으로 지정권자 및 관리청은 시장·군수·구청장
- 어항구역 지정 및 변경, 어항개발계획 수립, 어항시설사용 협의 승인, 어항시설공사 시행, 어항시설사용허가, 어항관리의 전반적 업무는 시장·군수·구청장이 시행

(3) 어항의 지정현황

- 우리나라의 어항은 법정항과 비법정항으로 대별되며, 법정항은 국가어항, 지방어항, 어촌정주어항 3종류로 구분되고 소규모항포구는 비법정어항 임

(표 4-2) 지역별 어항 수

시도	법정어항			
	계	국가어항	지방어항	어촌정주어항
합계	968	110	284	574
부산	22	3	14	5
인천	69	5	33	31
울산	17	2	6	9
경기	18	1	8	9
강원	52	14	14	24
충남	53	8	29	16
전북	26	6	15	5
전남	206	31	96	79
경북	45	15	23	8
경남	426	19	63	342
제주	70	6	18	46

- 국가어항은 110개, 지방어항은 284개, 어촌정주어항은 574개로 법정

어항은 총 968개가 있고 비법정어항은 1,393개로 육지에 556개가 있으며 도서에 837개가 있음

#### 나. 다기능어항개발사업<sup>14)</sup>

##### (1) 다기능어항의 정의

- 다기능 어항이란“수산업 지원기능을 기본으로 하고 지역특성에 따라 항별 고유한 기능을 특화하여 개발함으로써 물류유통, 관광, 휴양, 문화·복지 등 어촌정주 생활거점 어항으로서 연안지역 경제의 중심이 될 수 있는 어항”을 말함
- 즉, 어업활동에 의한 어항으로서의 기능을 기본으로 하고 획득한 어획물에 대한 신속한 가공 및 물류 유통기능, 관련산업기능, 육상·해상 교통의 기능, 관광·휴양기능, 정주생활거점기능 등 수산업이외의 부가 기능을 겸비하여 지역 경제의 중심으로서 발전할 수 있는 어항을 말함

##### (2) 다기능어항의 기능

- 다기능 어항의 기능은 크게 세 가지로 분류
- 첫째로 어항의 기능성 증진으로, 즉 낙후화되고 노후화된 어항의 어업 기반시설을 현대화하고 이를 확충하여 어업인의 소득증대를 높이는 기회를 마련하는 것. 이를 위하여 어획물에 대한 가공·유통·판매 및 이의 지원시설을 집적화하여 시너지 효과를 높이고 경쟁력을 제고시키는 것
- 둘째로 해양 관광의 명소화고, 2000년대에 들어 주 5일제 근무의 시행에 따른 국민 관광의 패턴이 보는 관광에서 즐기는 관광으로 변화하는 시대적 변화에 부흥하여 어촌체험과 해양스포츠와 같은 관광자원을 개발하여 해양 관광의 명소로 자리 잡아야 한다는 것. 이를 위해 해양 관광 기반시설을 갖추고 주변 관광자원과의 연계된 관광 상품개발을 통해 지역 경제의 중심 역할을 하는 것이 다기능 어항의 기능
- 셋째로 지역 문화의 선도자 역할임, 문화 관광 상품이 서울과 같은 대도시로 집중함에 따라 상대적으로 지역 주민의 문화에 대한 요구

14) 한국해양수산개발원(2006), 다기능 어항시설에 대한 민자유치 활성화방안, 기본연구.

도가 높아지고 있음. 이러한 요구에 부응하는 문화공간을 마련하여 지역 문화를 선도하는 데 다기능 어항의 기능이 있음

#### 다. 어항이용고도화 사업

- 이 사업은 기존 어항 위주의 개발에서 어장·어촌, 관광 및 배후지역과 연계한 종합개발이며 수산물 생산지원은 물론 위판·가공·유통·판매·소비의 중심 역할을 수행할 수 있는 수산 관련 기능시설을 확충하고, 배후 관광 인프라를 조성하는 사업 임
- 시범사업 대상지 4곳을 선정
  - 죽변항(경북 울진), 구시포항(전북 고창), 방어진항(울산), 거진항(강원 고성)
- 경북 울진군
  - 죽변항에 2016년까지 3,340억원을 투자해 어항진입 도시계획 도로개설과 물양장 정비, 해군부대 이전을 통한 어항 주변 환경을 개선
  - 어업인들의 편의시설과 항내 등대, 친수공간, 바다낚시터 상징조형물, 해안산책로, 경관조명, 해양레저시설을 조성하는 등 동해안 거점어항으로 개발할 계획
  - 사업비는 국비 2,180억원을 비롯해 지방비 459억원, 수협 90억원, 민자 611억원 임
- 전북 고창군
  - 2014년부터 2018년까지 구시포항 부지 25만205㎡에 911억원의 사업비를 투자해 기반시설인 방파제, 물량장, 부지조성 등과 체험어장, 청소년 교육장, 생태 체험장, 축제거리 조성계획
- 울산시
  - 방어진항에 582억원, 강원 고성군은 거진항에 345억원을 각각 2016년과 2017년까지 투자할 계획

## 라. 어항관련 사업의 문제점

- 수산업 기반시설 및 기능위주의 어항에서 발전된 다기능어항은 관광객의 수요대응과 지역주민의 편익을 제공하고 주변 어촌주민의 소득 창출 및 관광, 유통 등 다양한 기능을 수행하고자 추진되었으나 기존 어항개발계획의 기본 틀에서 벗어나지 못하고 있음
- 관광기능을 강화하기 위하여 어항 편익시설의 투자가 이루어지기는 하였으나 수익창출이 가능한 시설보다는 공원과 같은 조경시설에 많은 투자를 하였음. 수산물의 가치증대를 위한 유통사업과 관련된 사업은 반영되지 않음
- 다기능어항 개발사업의 근본적 문제점으로는 어항이 가진 기반시설 기능에 단순히 조경이 추가된 형태로 개발되고 있어 다양한 기능이 접목 되지 않고 있다는 점과 어항개발에 있어 여전히 어항기본기능을 중요시하여 어촌과의 연계개발이 미흡하다는 것임

## 3. 어장관련 사업

- 어장관리법 제2조 1항에 따르면 "어장"이란 「수산업법」 제8조에 따른 면허(이하 "어업면허"라 한다)나 같은 법 제41조제3항제1호 및 제3호에 따른 허가(이하 "어업허가"라 한다)를 받아 어업을 하는 일정한 수면(水面)을 말함
- 수산자원조성은 '기르는 어업 육성법' 제2조에 "일정한 수역에 어초(魚礁)·해조장(海藻場) 등 수산생물의 번식에 유리한 시설을 설치하거나 수산종묘를 풀어놓는 행위 등 인공적으로 수산자원을 풍부하게 만드는 행위"라고 정의하고 있음
- 수산자원조성사업은 수산자원을 조성하기 위한 수단으로 인공어초시설, 해조림조성사업(바다숲조성), 해조장 설치, 수산종묘의 생산 및 방류사업 등이 이루어지고 있음



## 가. 바다목장사업

### (1) 목적

- 바다목장이란 연안 해역에 인공 어초나 바다 숲 등을 설치해 수산 생물의 서식 공간을 제공하고 수산 종묘의 생산에서부터 어획에 이르기까지의 전 과정을 인위적으로 통제 관리하는 울타리 없는 양식장을 말함
- 자연 상태에서 고기를 기르고 생산하는 환경 친화적 양식어업으로 기존의 가두리 양식과는 다르게 자연 그대로의 청정 해역에 인공 어초를 투입하는 등 물고기가 모여 살 수 있는 최적의 환경을 조성하는 양식어업
- 바다를 오염시키는 등 기존의 가두리 양식의 한계를 극복하기 위해 한국해양연구소와 국립수산과학원이 공동으로 연구·개발한 새로운 방식의 양식어업 중 하나로 신 개념의 과학적 어업 생산 방식
- 이와 같은 어업 방식은 자연 생태계를 적극적으로 보전하면서 연안의 수산 자원을 회복하고 관광·레저의 공간을 제공하는 등 부가가치 향상을 통해 어업인의 소득 증대를 도모하게 해줄 것으로 기대됨

### (2) 바다목장 관광사업 추진현황

- 시범바다목장사업은 2003년 남해(여수), 동해(울진), 서해(태안), 제주(북제주) 해역으로 후보지를 선정하였는데 해역별 시범 바다목장은 환경, 생태, 자원 및 이용관리 등 다양한 분야의 연구와 밀접한 관계를 가지고 추진되고 있음
- 바다목장사업은 해양환경을 모니터링하면서 친환경적인 관리 하에 해역별 주 대상 생물자원을 증대시키고, 인공어초 및 바다숲 조성을 통한 서식 공간을 확대시킴으로써 생산력의 극대화를 꾀하며 그 생산력을 유지시켜 지속적인 생산으로 어업소득을 증대시키고, 해역별 특성에 따른 관광활성화 방안을 추진함으로 지역산업을 활성화하는데 궁극적인 목적이 있음

(표 4-3) 바다목장 관광사업 추진현황

해역별	해양친수공간조성	지원시설
합 계	6,405백만원	1,730백만원
전남 (여수) 해역	○ 체험관 실시설계 및 건립 (1,500백만원) ○ 체험관 부대시설 보완 (20백만원)	○ 해조류 Seed Bank 보완 (10백만원) ○ 해양환경관측부이 및 관리수면 표시 부이 위탁 관리 (50백만원) ○ 체험공간 보강 및 해조장 조성 (120백만원) ○ 실시간 수중영상시스템 시설 (80백만원) ○ 제2회 원장배 사진촬영대회 (30백만원) ○ 전남바다목장 홍보용 생물도감제작(30백만원) ○ 전남바다목장 다큐멘터리 제작(100백만원) ○ 시설사업운영 (5백만원)
사업비	1,520백만원	425백만원
동해 (울진) 해역	○ 체험관 및 유료낚시터 실시 설계(500백만원) ○ 수중테마공원조성(1,750백 만원)	○ 해조류 Seed Bank 및 해중립시설지 보완 (40백만원) ○ 해양환경관측부이 및 관리수면 표시 부이 관리 (50백만원) ○ 실시간 수중 영상시스템 관리 및 보완 (20백만원) ○ 시설사업운영 (5백만원)
사업비	2,250백만원	115백만원
서해 (태안) 해역	○ 체험관 추진	○ 패조류 Seed Bank 조성 (200백만원) ○ 갯벌생산성 향상 시설 및 관리(500백만원) ○ 해양환경관측부이 위탁 관리 (30백만원) ○ 시설사업운영 (5백만원)
사업비	200백만원	735백만원
제주 해역	○ 체험관 실시설계 (200백만원) ○ 수중테마공원 조성 (2,235백만원)	○ 해양환경관측부이 및 관리수면 표시 부이 위탁 관리 (50백만원) ○ 실시간 수중영상시스템 시설 (100백만원) ○ 중간육성장 관리 (300백만원) ○ 시설사업운영 (5백만원)
사업비	2,435백만원	455백만원

(표 4-4) 시범바다목장사업

구 분	합 계	통 영	여 수	울 진	태 안	제 주
사업기간(년도)	'98~'13	'98~'06	'01~'11	'02~'13	'02~'13	'02~'13
총사업비(억원)	1,589	240	307	355	337	350
'11년까지 투자	1,198	240	307	287	170	194
'12년도 예산	160	완료	완료	55 (생태체험장)	41 (인공어초)	64 (수중테마공원)

(표 4-5) 연안바다목장사업

구 분		'06	'07	'08	'09	'10	'11	'12
사업량 (개소)	계	4	7	9	12	17	17	19
	완공					(4)	(3)	(2)
사업비 (억원)	계	40	82	96	120	170	170	190
	국비	20	41	48	60	85	85	95
	지방비	20	41	48	60	85	85	95

나. 수산종묘방류사업

(1) 배경

- 과도한 어획노력량 투입과 매립·간척 및 해양오염 등으로 수산자원이 계속 감소함에 따라 1976년부터 수산자원을 조성하기 위해 수산종묘 방류사업을 시작

(2) 목적

- 수산종묘를 인공적으로 생산하여 방류하거나 어업인들에게 분양하는 등 자원조성과 어업인 소득증대를 목적으로 하고 있음
- 1985년까지는 국·도립 배양장에서 수산종묘를 직접 생산하고 이를 방류해 왔으나 1986년부터는 이 외에 민간배양장에서 종묘를 매입하여 방류하기도 함
- 본 사업은 수산종묘를 바다에 방류하여 수산자원의 양을 증대시키고자 하는 직접적이고 적극적인 자원조성사업

(표 4-6) 수산종묘방류사업(어종별 매입종묘 방류사업 실적)

(단위 : 천마리/백만원)

구 분	합계		'09 까지		'10		'11	
	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
합계	1,436,600	132,791	1,150,281	94,437	151,345	19,524	134,974	18,830
대 하	916,530	6,175	784,096	5,110	69,872	553	62,562	512
꽃 게	67,122	11,308	43,579	7,810	12,217	1,922	11,326	1,576
보리새우	53,646	933	48,055	733	2,124	104	3,467	96
납 치	52,267	15,439	40,581	11,790	3,859	1,555	7,827	2,094
뚝 류	50,186	14,962	35,996	10,600	7,437	2,087	6,753	2,275
조피볼락	43,875	10,587	31,813	7,982	6,830	1,326	5,232	1,279
전 복	37,233	29,551	28,014	22,313	5,565	3,979	3,654	3,259
해 삼	24,015	9,566	16,818	5,426	2,967	1,836	4,230	2,304
볼 락 류	21,088	6,526	10,055	3,982	7,296	1,345	3,737	1,199
가자미류	6,303	908	6,286	888	-	-	17	20
기 타	32,853	10,515	17,009	6,267	9,519	2,377	6,325	1,871
내 수 면	131,482	16,321	87,979	11,536	23,659	2,440	19,844	2,345

라. 어장관련 사업의 문제점

- 어장관련 사업들 중 바다목장사업이 어촌과 연계가 많은 사업으로 특히 관광형 바다목장사업은 관광을 연계하여 바다목장을 통한 이익을 지역 어업인들에게 되돌려주는 사업이나 이를 위한 관광관련 인프라는 미흡한 실정
- 어촌과 어항을 어장과 연계하기 위한 방안으로 어장의 생태계 보전을 위한 환경관련 사업들에 대한 고려가 반드시 필요함. 특히 어촌지역의 위생과 관련된 문제는 어장의 가치를 높이며 유통의 위생과 연계하여 시너지효과를 얻을 수 있음

### 제3절 어촌개발 유형에 대한 선행연구 검토

#### 1. 어촌종합개발사업

- 2차 어촌종합개발사업의 가장 큰 특징적 변화는 선택과 집중 투자방식으로, 선정된 중심어촌계에 적합한 테마를 부여하여 비즈니스모델을 개발하도록 한 것임
- 중심테마어촌마을의 유형은 수산생산 위주 지역에 적합한 어촌생산형, 어촌유통가공형이 있으며, 관광 개발이 가능한 지역에 적합한 어촌해양스포츠형, 어촌민속문화형, 어촌경관휴양형, 어촌 레저잠수형, 어촌낚시형, 어촌생태체험형 등이 있음

##### 가. 어촌 생산형

- 기존의 생산을 다양화하거나 부가가치를 확대하는 시설을 지원할 수 있는 마을 조성
- 사례 : 매생이 마을 (장흥)등

##### 나. 어촌 유통가공형

- 김, 톳, 멸치, 매생이 등을 이용한 생산-유통-가공 생산으로 부가가치 제고

##### 다. 어촌해양스포츠형

- 유희어항 등을 활용한 마리나 구역, 낚시 구역 등을 조성하여 어촌을 해양스포츠 타운으로 전환, 조성

##### 라. 어촌민속문화형

- 어촌의 전통문화와 독살 등 어구어법이 남아 있는 마을을 어촌민속마을로 조성하여 이용케하는 사업
- 예 : 서산 중왕어촌계 등

##### 마. 어촌경관휴양형

- 육지민들이 쉬어 갈 수 있는 경관 중심의 어촌 휴양마을 조성

- 서남해안 지역의 경관좋은 어촌지역
- 예 : 강진 마량항 (어촌I모델), 통영 학림 등 도서어촌 (어촌-III모델)

바. 어촌 레저잠수형

- 어촌 인근 바다를 이용하여 레저잠수인들이 쉬면서 즐길 수 있는 마을 조성
- 예 : 강릉 사근진 어촌계(기존)

사. 어촌낚시형

- 어촌 인근 바다를 이용하여 바다낚시를 즐기면서 쉬어 갈 수 있는 마을 조성
- 예 : 사천시 저도마을(기존)

아. 어촌생태체험형

- 어촌 인근 갯벌 등 바다생태를 이용하여 즐기면서 쉬어 갈 수 있는 마을 조성
- 예 : 고창 하저마을(어촌체험)

(표 4-7) 어촌종합개발사업의 유형

구분	유형	내용
수 산 생산 지역	어촌 생산형	어업생산을 다양화하거나 부가가치를 확대하는 시설을 지원할 수 있는 마을
	어촌 유통가공형	생산된 수산물을 유통, 가공함으로써 부가가치를 제고할 수 있는 마을
어 촌 관광 지역	어촌 해양스포츠형	유휴어항을 활용한 마리나, 낚시 구역을 조성하여 해양스포츠 타운으로 전환할 수 있는 마을
	어촌 민속문화형	어촌의 전통 문화 및 어구어법이 남아 있는 마을
	어촌 경관휴양형	자연 및 어촌 경관이 수려한 마을
	어촌 레저잠수형	레저잠수가 가능한 바다환경을 가진 마을
	어촌 낚시형	바다낚시활동을 하기에 적합한 마을
	어촌 생태체험형	갯벌 등 바다생태가 잘 보존된 마을

자료 : 「2차 어촌종합개발사업 기본계획수립 용역」의 제5장4절을 도식화 함.

## 2. 어가소득 증대를 위한 어촌 유형별 전략(2009)

- 어가 소득 증대의 방안으로 어촌의 산업화 개념을 염두에 두고 어촌의 특성을 분석하여 유형화를 시도하고 있음
- 유형화를 위해 기본적으로 어촌의 공간적 범위와 어촌의 산업화(소득 증대)와 관련한 요인의 반영을 전제하고 있음

### 가. 근교복합관광형 어촌 (Ⅰ 유형)

- Ⅰ 유형 어촌의 소득증대 추진방향 및 전략은 높은 수산물 생산성을 유지하고, 1.2.3차 산업의 융복합화로 고부가치의 실현을 설정

### 나. 어촌관광형 어촌 (Ⅱ 유형)

- Ⅱ 유형의 추진방향 및 전략은 인근지역을 연계하여 상품개발 및 자원 활용의 극대화를 도모하고, 기존 어촌관광의 고도화를 통한 소득증대로 설정

### 다. 양식어업특화형 어촌 (Ⅲ 유형)

- 양식어업특화형 어촌의 추진방향 및 전략은 동 어촌의 주요 자원인 양식생산을 극대화하고 양식 생산과 1.2.3차 산업의 융복합화에 따른 고부가가치 실현으로 설정

### 라. 취약형 어촌 (Ⅵ 유형)

- 지역커뮤니티 유지에 초점을 두고 생활안정을 위한 사회안전망 확충으로 설정

### 마. 지역관광형 어촌 (Ⅴ 유형)

- 인근지역을 찾는 방문객 및 관광객을 어촌으로 유치하고, 어촌이 보유한 자원의 관광상품화로 설정

### 바. 근교관광형 어촌(Ⅵ 유형)

- 방문객 및 관광객 대상으로 고도의 관광서비스를 제공하고, 새로운 어

## 촌관광 상품 및 서비스개발로 설정

(표 4-8) 어가소득 증대를 위한 어촌 유형

구분	유형	내용
I 유형	근교복합관광형	수산물 생산성을 유지하고, 1.2.3차 산업의 융복합화로 고부가치의 실현
II 유형	어촌관광형	인근지역을 연계하여 상품개발 및 자원활용의 극대화를 도모하고, 기존 어촌관광의 고도화를 통한 소득증대
III 유형	양식어업특화형	양식생산을 극대화하고 양식생산과 1.2.3차 산업의 융복합화로 고부가가치 실현
IV 유형	취약형	지역커뮤니티 유지에 초점을 두고 생활안정을 위한 사회안전망 확충
V 유형	지역관광형	인근지역을 찾는 방문객 및 관광객을 어촌으로 유치하고, 어촌이 보유한 자원의 관광상품화
VI 유형	근교관광형	고도의 관광서비스를 제공하고, 새로운 어촌관광 상품 및 서비스 개발

### 3. 국가어항 지정 및 다기능어항 선정타당성 조사 용역(2004)

#### 가. 수산업 중심 어항

- 어선의 세력 및 수산세력이 타 지역에 비해 강해 어업활동에 필요한 각종생산요소의 공급, 어획물의 양륙 등 수산업의 기초적 기능은 물론 수산물 가공 및 관련산업이 활성화되어 있거나 잠재력이 큰 곳으로 어항시설 중 기본시설과 기능시설이 확충되어야 할 어항을 의미
- 이러한 어항에는 방파제, 물양장, 선착장, 어선수리장, 급수·급빙·급유 등 보급시설, 수산물위판장, 냉동·냉장시설 등의 시설 확충과 아울러 어항구역내의 수산물 가공공장과 음·식료품 제조업 등 관련산업 유치·진흥에 역점을 두어야 한다고 제시
- 이때 수산물 가공공장은 수산물 가공단지 내에 집적시키는 것이 바람직스러우며 수산물유통센터는 수산물위판장 및 수산물가공단지와 연계 배치하는 것을 권고하고 있음



나. 교통·물류중심 어항

- 도서지역에 대한 여객항로가 개설되어 있는 어항에 해당되며 이들 도서지역의 육지관문항 역할을 하고 있음
- 교통·물류 중심어항은 어선은 물론 여객선의 정박 및 계류시설, 대합실 등 여객편의 시설과 화물선, 생활필수품 운반선, 도선 등의 계류시설 및 도서·육지 간 물류지원 등의 확충에 비중을 둘 것을 권고하고 있음

다. 관광중심 어항

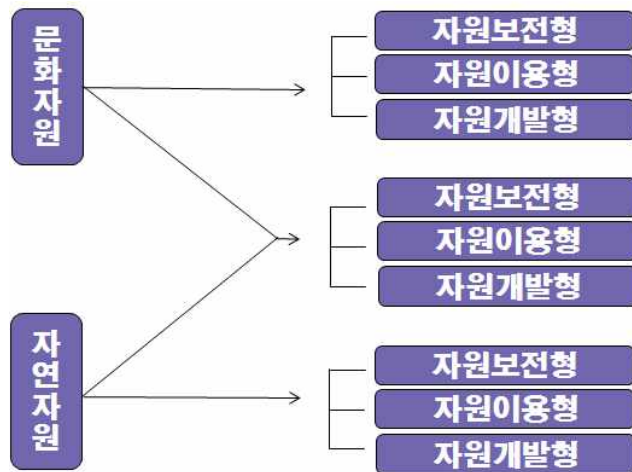
- 다기능 어항의 유형중 대부분을 차지하게 될 관광중심어항은 주변에 관광자원이 풍부하여 이를 활용한 어항개발을 추진할 경우 어촌지역 주민의 소득증대에 직·간접적으로 큰 기여를 하게 될 것으로 전망하고 있음
- 관광중심의 다기능 어항시설의 확충을 위해 필요한 시설은 기본시설, 기능시설 외에 마리나, 유람선 및 유어선 수용시설, 친수성 호안, 친수성 방파제, 유보도, 해변공원, 인공해빈, 해중공원, 전망대, 다목적광장, 공원·녹지, 국제교류 및 컨벤션센터, 해양수산물관련전시관, 박물관 및 민속촌, 실내공연장, 수족관, 해수풀장, 해수탕, 인공납시터, 체험어장, 수상스포츠 시설, 해변항공스포츠 시설, 체육관, 선 어획집·레스토랑, 지역특산품 판매장, 숙박시설, 주차장, 화장실, 휴게소, 샤워실 등이 주요 시설인 바 이들의 종합적이고도 유기적인 배치가 요구됨

라. 생활거점 어항

- 생활거점 어항은 읍·면급 이상의 시가지 내에 위치해 있거나 주변에 인접되어 있는 어항을 말하며 주민의 인명 및 재산피해 방지를 위해 방파제 등 외곽시설의 우선적 확충과 함께 도로, 상하수도, 전기·가스 등 도시기반시설, 의료, 복지, 문화, 체육 등 사회복지시설의 확충에 역점을 두어야 할 어항임
- 특히 생활거점어항은 지역정주 생활권의 중심도시인 배후지역과의 연계를 위해 접근성의 개선, 즉 교통망의 확충이 우선시 되어야함

#### 4. 어촌관광사업 통합 및 모델개발 시범사업 추진을 위한 과제별 연구용역 -지역별 적합 비즈니스모델 유형 발굴 및 추진방안 연구(2006)

- 어촌 비즈니스 모델을 토대로 유형을 도출하기 위하여 지역의 자원과 자원의 활용 정도를 두 축을 선정함
- 즉 자원은 문화자원과 자연자원으로 다시 나누고, 자원의 활용 정도에 따라 자원 보전형, 자원 이용형과 자원 개발형으로 분류하여 각각 대응시켜 어촌 비즈니스 모델 기본 유형 6가지와 혼합형 3가지를 도출함
  - 문화자원 : 전통풍습, 전통가옥, 전통 어구·어법, 전통 음식문화, 전설·설화, 지명, 지역의 역사성(인물, 역사적 사건)
  - 자연자원 : 수산물, 생태자원, 자연경관, 지형
  - 자연 보전형 : 자원의 소극적 이용
  - 자연 이용형 : 자원의 적극적 이용
  - 자원 개발형 : 소비자의 이용 공간 개발



<그림 4-2> 어촌소득 증대를 위한 비즈니스 모델의 유형

## 제4절 시사점

### 1. 어촌, 어장 및 어항의 연계 부재

- 어촌·어항법에 따라 어촌종합개발사업과 어항개발사업이 분리되어 사업이 추진되고 있으며, 각 사업들이 상호 작용은 하고 있으나 연계의 부족으로 사업의 중복 또는 필요사업의 부재 등이 나타남
- 어촌, 어장, 어항 개발사업은 일부 소프트웨어 측면의 사업이 있으나 인프라 위주의 개발사업으로 추진됨

### 2. 기존 개별사업의 장단점 활용 필요

#### 가. 어촌중심의 개발사업

- 어촌개발관련 사업은 어촌지역의 경제활성화를 위한 기반시설과 더불어 소득사업을 위한 시설에 대한 투자에 중점을 두고 있는데 특히 어촌체험마을은 비교적 성공적인 사업으로 평가할 수 있음
- 성공에는 많은 요인들이 있으며 특히 어촌계원들의 적극적 참여와 조직적인 운영에 있음
- 어촌체험을 가능하게 하는 마을어장 이용의 합리화와 더불어 효율적 관리운영에 있어 중요한 성공요인으로 판단
- 특히 어촌체험마을은 어촌개발사업의 주요한 사업으로 어촌계의 어장 구역을 사용하고 있는 경우가 많아 어장과 어촌이 잘 연계된 사업으로 대표됨

#### 나. 어항중심의 개발사업

- 어항의 개발에 있어 기본계획과정에서 어항개발의 기초가 되는 기본 시설의 내용과 더불어 어항개발 이후 어항의 관리와 운영과 관련한

- 내용이 구체적으로 포함되어야 하며 이의 추진체계가 구축되어야 함
- 어항개발에 있어 지역사회의 경제적 역할과 더불어 사회·문화적 기능에 대한 고려가 필요함. 어촌주민의 문화·복지분야 그리고 어항의 관광기능에 대한 고려가 미흡
  - 어항의 기능이 복잡 다양화되면서 어항의 기능 중 관광기능이 매우 중요한 기능으로 부각. 따라서 관광객의 방문에 있어 어항의 수용해야 하는 관광수요에 대한 부분을 측정 포함시킴으로서 어항의 관광기능 확대에 대비해야 함

#### 다. 어장중심의 개발사업

- 자원조성사업 기본계획수립에 있어 자원조성시설의 관광자원공간으로 활용하는 것을 고려해야 함
- 시범 바다목장 사업 등 다양한 어장관련 사업들이 기능의 다양화와 복합화를 시도하고 있으나 사업의 진행에 있어 주요한 기능을 위주로 하고 있음에 부가적 관광, 체험, 전시 등의 기능에 대해서는 비교적 운영관리 등이 미흡함

## 제5장 국내·외 사례

### 제1절 국내 사례

#### 1. 강원도 양양군 물치어촌

##### 가. 추진 개요

- 물치항 주변의 난전 및 생선 잔여물과 냄새로 인해 비위생적이었던 곳에 어촌종합개발사업을 통해 활어회센터를 조성하면서 물치어촌의 어업의 소득이 지속적으로 증가함
- 지속적인 어업 외 소득 증가는 어촌계원들 간의 협동심과 조직력 강화 등에 의해 가시적으로 나타나고 있으며, 2009년~2010년 자체적인 활어회센터 리모델링 사업을 시행하면서 제2의 도약 중에 있음



<그림 5-1> 물치어촌계 위치 및 주변 여건



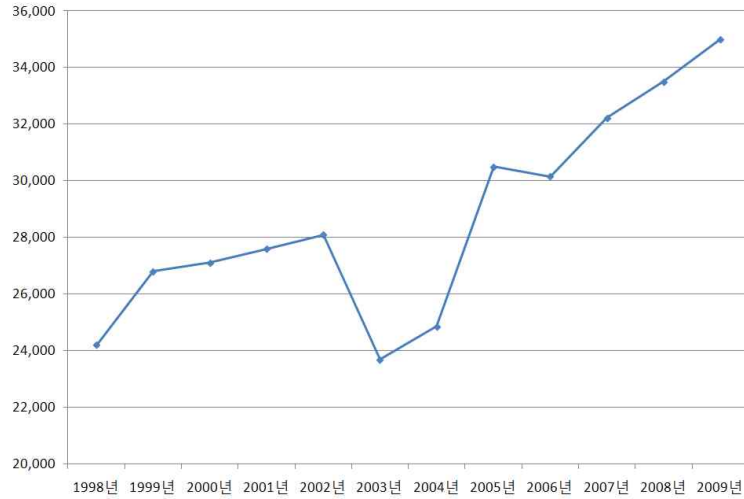
<그림 5-2> 물치어촌계 활어회센터 전경

#### 나. 사업 추진

- 동 사업은 1998년 사업비 11.7억 원을 투입하여 36개의 횃집을 조성하고, 횃집운영은 각 어촌계원들이 무상으로 임대받아 수익을 낼 수 있도록 하였음
  - 횃집센터는 3층으로 건립되었으며, 1층에는 기계실, 창고, 오수정화조 등 기반시설이 설치되었고, 2층과 3층에는 총 35개의 횃집이 조성되었음
- 활어회센터의 각 점포들은 모두 어선어업을 병행하고 있어 직접 잡은 수산물을 관광객들에게 저렴하게 제공함으로써 타 지역과는 차별화된 비즈니스 모델을 갖추
  - 어항이나 근처 바다경관이 좋은 곳에서 회를 즐기려는 관광객들에게는 소포장 판매함으로써 소비자의 다양한 욕구를 충족시키는 판매전략을 펼침

#### 다. 사업 효과

- 물치어촌의 어가소득 추이를 보면 2003년~2004년을 제외하고는 1998년 24백만원에서 2009년 35,000백만원으로 지속적인 증가추세를 보이고 있음
  - 물치어촌은 연안어선어업 중심의 소규모 어촌이지만 활어회센터 건립을 통해 타 지역에 비해 월등한 소득을 올리고 있음



자료 : 수협중앙회(각 년도), 어촌계 분류평정 및 현황.

<그림 5-3> 물치어촌계 어가소득 추이(1998년~2009년)

#### 라. 성공요인

구 분	성 공 요 인
입지여건	○ 접근성, 경관성, 관광여건 등 우수한 입지여건
판매 및 마케팅	○ 직접 잡은 활어를 회센터에서 판매 ○ 인근 해역에서 생산되는 활어를 위판하지 않고 위판가격보다 높게 판매함으로써 높은 수익성 확보 ○ 비어촌계원 운영 식당과의 마찰 최소화 : 회만 판매 ○ 활어장내 질서 확립 규칙을 만들어 질서유지 및 고객서비스 제고 ○ 호객행위 등 규칙 위반시 영업정지
인 력	○ 어촌계원 모두에게 기회 제공 ○ 부부 중심의 운영으로 인건비 최소화 (남자 - 어선 어업, 부녀자 - 횃집 운영)
사후관리	○ 재투자자를 통한 어촌공동체 발전 극대화
조직	○ 어촌계장을 중심으로 지역주민들의 협동심 ○ 자부담 비율(24.4%)이 높아 어업인들의 적극적인 참여가능

## 2. 전라남도 여수시 적금어촌

### 가. 추진 개요

- 적금어촌은 자원고갈로 인해 어업소득이 현저하게 감소된 상태에서 자율관리어업과 기타 마을사업을 통해 자원증대와 소득을 올린 모범적인 사례로 평가됨



<그림 5-4> 적금어촌 위치 및 주변여건

### 나. 사업 추진

- 어업인 스스로 자율적으로 어업규제를 강화하는 자율관리공동체 사업을 혁신적으로 추진
  - 어장환경개선 및 어장청소(불가사리, 해파리 등 해적생물 구제)
  - 종패살포(마을어장 내 바지락, 전복, 해삼 등의 종패살포)
  - 채포체장 규칙을 정하여 어패류 채취(시장가치가 큰 규격, 자원관리)
  - 균등한 분배의 경영원칙으로 공동체 회원 58명 수익을 균등하게 배분하고 자산에 대하여 균등 지분함
    - ※ 수익의 10%는 반드시 재투자함
  - 전남해양수산과학원 등 전문가의 도움을 통해 기술이전과 맞춤형 경



영건설텩 실시

- 해상펜션 및 유어장 운영을 통해 어업의 소득 창출
- 자율관리어업 평가를 통해 4억 원 정부 포상

다. 사업 효과

- 소득증대
  - 공동체 순소득 (2006년) 4억원 → (2010년) 43억원
- 어촌마을 내 갈등을 해소하고 자율관리공동체를 중심으로 결속력 강화
- 어려운 이웃에게 일정액의 생활비 지급, 노인에게 우유공급 등 복지사업을 자체적으로 실시
- 2010년 선진공동체로 선정(자율관리공동체 중 성공한 공동체)

라. 성공요인

- 기업적 경영마인드를 도입하여 마을 운영(투명한 경영, 공동분배)
- 위원장의 리더쉽
- 고령자와의 갈등을 원활하게 해소(재투자 문제)
- 향후 새로운 사업구상의 수립
  - 젓갈가공시설(430백만원)
  - 수산물 직매장 시설(280백만원)

### 3. 전라남도 강진군 마량항

가. 추진 개요

- 마량항은 2004년 농림수산식품부에서 추진한 어촌관광진흥종합대책의 일환으로 어촌관광 I 모델로 지정됨
- 마량항을 지역의 새로운 관광명소로 부각시킴으로써 급증하는 관광객 수요에 대응하여 지역경제 활성화에 기여하고, 지역주민의 문화·복지 수준을 향상시키는데 초점을 둠



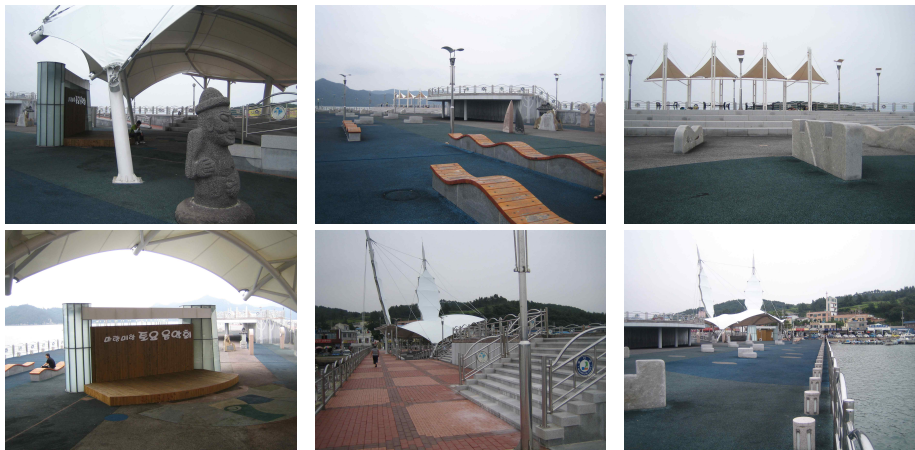
<그림 5-5> 마랑항 위치 및 주변여건

#### 나. 사업 추진

- 마랑항은 기존의 어항에 관광기능을 보완하여 지역개발 차원에서 상호 보완적 복합공간을 조성하는 어촌관광 I 모델로 지정됨
- 마랑항은 어촌어항복합공간조성사업으로 총 11,012백만원을 투입하여 중방과제 및 동방과제 친수공간, 하방과제 야외무대 개축, 경관 등을 조성함
- 매주 ‘열린음악회’ 등 복합공간을 활용한 각종 지역행사를 개최하고 있으며, 추가적인 시설확충과 경관조명 및 가로등의 시설관리 및 전기료에 대해서도 강진군에서 부담



<그림 5-6> 마량항 어촌어항복합공간조성 조감도



<그림 5-7> 마량항 방파제 친수공간 및 야외음악회 무대

다. 사업 효과

- 마량항 어촌어항복합공간조성 사업은 기존 어업 생산위주의 직접적 지원방식을 탈피 환경·안전·관광·인프라 구축 등 다양화한 어업의 소득원 창출을 통해 어업인과 지역경제 활성화를 추구

- 농림수산식품부에서는 어촌관광 I 모델로 선정하고 공간을 조성하는 등 기반을 마련하고 강진군에서는 기 조성된 기반시설을 활용한 콘텐츠 사업 「마량미항 토요일음악회」를 기획·운영
  - 마량미항 토요일음악회는 강진군과 토요일음악회추진위원회가 국악, 가요, 성악, 연주회, 풍물놀이, 댄스 등 다양한 문화이벤트와 공연을 기획하고 추진함으로써 어항공간이 새로운 문화활동과 접목된 지역의 새로운 명소로 정착됨으로써 지역주민의 문화욕구 충족과 지역경제 활성화에 크게 기여
  - 토요일음악회 방문객을 대상으로 추첨을 통해 지역에서 사용할 수 있는 쿠폰을 제공함으로써 횡집 및 음식점 등의 소득창출로 지역경제 활성화에 기여하고 있음

(표 5-1) 마량미항 토요일음악회 연도별 추진실적

연도	행사기간	공연횟수(회)	예산(백만 원)	방문객수(명)
2006년	11.11 ~ 12. 2	4	1.2	950
2007년	4. 14 ~ 12. 8	27	76	8,220
2008년	3. 29 ~ 11. 22	30	135	10,550
2009년	3. 28 ~ 11. 28	33	178	16,040
2010년	3. 27 ~ 10. 30	28	176	14,000
2011년	3. 27 ~ 10.30	30	170	-

자료 : 강진군 내부자료

## 제2절 국외 사례

### 1. 아키타현(秋田縣) 코노우라이어항(金浦漁港)

#### 가. 추진 개요

- 어초나 증식장의 정비를 통해 어업생산량은 안정되어 있지만 어가(漁價)저하에 의해 수산물 양륙금액이 급속히 침체
  - 소비자의 선호도가 높은 전복, 넙치 등 자원증대를 통해 어가저하현상을 해소하고자 함
  - 이를 위해서는 수산생물의 양호한 서식환경의 장소를 어항, 어장에서 일체적으로 정비함



<그림 5-8> 아키타현 코노우라이어항 위치 및 주변 여건

#### 나. 사업 추진

- 자연 조화형 어항을 조성하여 항내 정온도 확보와 수질 향상을 도모
  - 해수 교류와 해조류가 밀생하는 장소 조성이 가능한 방파제를 구축하고 어항의 수역을 어장으로 적극 활용
- 제8차~제9차 어항정비 장기계획에 따라 양륙안벽 및 배후용지 정비 66.8억엔, 어항정비와 연동한 어시장 시설의 신축에 35.5억엔 투자





<그림 5-9> 자연조화형 어항·어장의 일체적 정비사업 개념도

다. 사업 효과

- 항내 수질 향상
  - COD : 2.8mg/ℓ (1995년) → 1.4mg/ℓ (2006년)
  - DO : 6.3mg/ℓ → 6.83mg/ℓ
- 기근자원의 증식
  - 전복 : 10톤/연 → 12톤/연
- 중간육성의 효과(참돔)
  - 20만 마리의 중간육성에 의한 자원 증가
- 종묘방류관련 효과
  - 해조류가 밀생하는 장소가 확대됨에 따라 전복어장의 확대와 어획량의 증대
  - 참돔 등의 방류어종의 도피처, 휴식처로서의 역할
- 지역 수산경제의 진흥
  - 어획량 증가에 따라 가공품의 신개발 및 판매
  - ※ 가자미 가공품을 이용한 도시락 판매

## 2. 다지리어항(田尻漁港) 해양교류센터 사업

### 가. 추진 개요

- 다지리어항은 ‘다지리어업협동조합’이 중심이 되어 마리나 시설 조성 등 ‘해양교류센터 사업’을 추진하여 都漁교류 촉진 및 지역활성화를 도모하고 있음
  - ‘간사이 국제공항’ 건설로 인하여 다지리어협 공동어장구역 앞바다 400m 가량이 매립됨에 따라 어업량이 줄어들고(1/10 감소), 어업인도 감소하게 됨
  - 이에 다지리어협이 중심이 되어 어업체험 등 수익사업에 대한 고민을 하게 되고, 이러한 과정 속에서 조합원의 회의와 컨설팅을 통해 사업아이템을 발굴, 해양교류센터사업을 추진하게 됨
  
- 다지리어협에서는 매주 일요일 ‘아침시장’을 열고 있는데, 이 또한 都漁교류 및 수입창출에 기여하고 있음
  - 1993년 마을의 40주년 기념행사에 해삼 등의 수산물을 직매하던 것이 계기가 되어 1994년 8월부터 일요일 오전 7시부터 12시까지 ‘일요일 아침시장’을 열고 있음(방문객은 매주 2~3,000명 수준)
  - 처음에는 6개의 가게(간이상점)에 불과하였지만 방문객의 증가로 현재는 43개로 증가(생선가게 외 농산물 판매가게 등도 입점)
  - 어협은 어업인(조합원)으로부터는 매상의 5%를 회수하고, 입점한 생선가게 1 부스에 대해서는 3,000엔~7,000엔의 장소사용료를 회수함으로써 연간 500만 엔 정도의 수입을 창출하고 있음



<그림 5-10> 해양교류센터 외부 및 실내



<그림 5-11> 아침시장 전경

나. 추진사업 : 해양교류센터 사업

- 다지리어업협동조합에서는 어업과 해양레저의 공존을 위하여 어촌진흥을 목적으로 어장에서의 요트, 모터보트, 제트스키의 이용 수락을 총회에서 결의하고, 장비의 보관시설과 체험어업 활동 및 수산물 바비큐 시설을 도입하기로 함
- 1994년 마을의 반액보조를 받아 8,800만 엔으로 마리나 시설, 제트스키 보관소, 바비큐 시설 등을 정비하여 ‘다지리 해양교류센터 사업’을 시작하게 됨
  - 해양교류센터 사업은 크게 5개 사업으로서, ‘마리나 사업’, ‘제트스키 보관 사업’, ‘어업체험 사업’, ‘조어장 사업’ 그리고 ‘수산물 바비큐장 사업’ 임

다. 사업효과

- 해양교류센터 사업은 1996년 6월 본격 시작한 이래 수입이 발생되고 (어업체험 사업의 경우에는 적자) 있으며 많은 방문객들이 찾고 있음
  - 특히, 어업체험에 참여하는 어업인(조합원)에게는 1회 당 40,000엔을 지불하는 등 어업인들의 어업 외 수입창출에 기여하고 있음
  - 어업체험에 있어서는 적자가 발생되고 있는데, 그럼에도 불구하고 지속적으로 유지하는 것은 일반인들에게 어업에 대한 이해를 증진시키고 한편으로는 어업 후계자를 양성하기 위함 임
  - 사업 개시 당시 조합원의 평균 연령은 62.9세로 가장 젊은 층이 40대였으나, 현재에는 20대 젊은이가 6명 유입되는 등 어업 후계자 양성 등의 효과 또한 달성하고 있음



(1) 마리나 사업

- 다지리어항은 오사카부가 관리하는 제1종 어항이지만, 연간 200만 엔의 점유료를 지불하고 1994년부터 마리나를 운영하고 있음
- 마리나 사업은 어협의 자영사업이나 직접 경영하지 않고 전문업자(청목요트)에게 위탁하고 있음
- 마리나에서는 요트나 모터보트 59정을 1피트에 대하여 연간 10,500엔 ~ 12,000엔(장소에 따라 다름)의 정박료를 받고 있어 연간 약 1,850만 엔의 수익을 창출하고 있음



<그림 5-12> 마리나 시설 및 요트 수리장

(2) 제트스키 보관 사업

- 제트스키는 어업활동에 영향을 미치고 있었으나, 사고의 전환을 통하여 1994년 제트스키 보관소를 정비하고 보관료를 받아 수익을 창출하고 있음
- 본 사업 또한 어협의 자영사업이나 직접 경영하지 않고 전문업자에게 위탁하고 있음
- 현재 78대를 보관하고 있으며 1대 당 연간 약 7만 엔의 보관료를 받고 있으며, 보관하고 있지 않은 등록자의 경우 유료 이용료를 부과하고 있어 약 680만 엔의 수익을 창출하고 있음
- 제트스키로 인한 어업과의 갈등을 방지하기 위하여 제트스키의 활동 범위를 정치망과 그 주위 20m 밖으로 하고, 항내에서는 서행을 하는 등의 규정을 정하여 운영하고 있음

(3) 어업체험 사업

- 1994년 ‘일요일 아침시장’에서 어선에 고객을 우연히 태운 것이 계기

가 되어 매년 4월부터 11월까지 어업 체험을 실시하고 있음



<그림 5-13> 제트스키 보관소 및 상점

- 체험자는 어선에 탑승해 어부 지도하에 ‘자망 고기잡이’나 ‘바구니 고기잡이’ 체험을 함. 고기잡이와 함께 인근에 있는 ‘간사이공항 크루징’도 병행 함
- 하선 후에는 잡은 물고기를 어부가 손질해 주면 바비큐장에서 시식을 할 수 있음
- 승선자 수는 첫 년도에는 약 4,000명 수준이었으나, 현재는 7,500명 정도가 이용. 약 2,900만 엔의 수입을 창출
  - 주 이용자는 초등학교생이며, 학교 체험교육(소학교 5학년 어업수업)을 유치하기 위하여 인근 소학교에 홍보자료(팸플렛)를 배포 하는 등 마케팅 노력을 하고 있음
- 참가비

체험내용	어른	초등학생
1) 어업체험+간사이 국제공항 크루징+수산물 바비큐	6,300엔 (월~금)	3,675엔 (월~금)
	7,350엔 (토, 일, 국경일)	4,200엔 (토, 일, 국경일)
2) 어업체험+간사이 국제공항 크루징	3,678엔 (월~금)	2,100엔 (월~금)
	4,725엔 (토, 일, 국경일)	2,625엔 (토, 일, 국경일)

주 : 1)의 경우, 부모와 아이 동반 시(어른 1명+초등학생 1명 /주말, 축제) 9,975엔



<그림 5-14> 어업체험 준비 중인 어부 및 어업체험 장비 창고

- 어업체험에 활용되는 어선은 5톤 이상으로서 9척(각 정원은 12명, 3명 이상 시 출항)이며, 어업인 2명 1조로 운행하고 있음. 출항하는 어선은 순서를 정해 운영하고 있고, 매일 조업에 사용하고 있는 어선이나 그물을 사용함으로써 새로운 투자비용은 발생되지 않음
- 어협에서는 어업체험에 참여하는 어업인에게 1회에 40,000엔을 지급하고 있음(현재 어업인의 어업수입은 200~700만 엔 정도이며, 체험어업 수입은 150만 엔 정도로서 체험어업의 수입 비중이 점차 증가하고 있음)
- 반면, 어협측면에서는 어업체험에 참여하는 어업인에 대한 지불료 및 위탁업자의 위탁료 등을 제외하면 약 700만 엔의 적자가 발생되고 있음
- 어협에서는 사고 발생에 대비해 어선보험과 일반보험에 가입하여 연간 약 75만 엔을 지출하고 있음

#### (4) 조어장 사업

- 2000년부터 어항관리자로부터 조어장 점유허가를 취득하고 조어장을 운영하고 있음
- 조어장은 13m×13m 7기, 12m×25m 2기, 휴게소, 화장실, 축양장 등을 설치(수용인원은 약 120명)
- 방문객은 연간 1.5만명이며, 약 1.4억엔의 수입을 창출하고 있음
- 이용요금

구분	요금
1일 코스 (오전 7시~오후 2시)	남성 10,500엔, 여성 5,250엔 초등학생 5,250엔
반나절 코스 (오전 10시~오후 2시)	5,250엔

- 조어장 사업 또한 어협이 자영사업이지만 전문업자에게 위탁하고 있음 (위탁비용은 매출액의 90%)

(5) 수산물 바비큐장 사업

- 1994년부터 140명 수용의 비비큐장을 정비하여 운영하고 있음(4월~11월). 2003년 부터는 외부업자에게 위탁하고 있음
- 주로 어업체험자나 조어장 이용자가 패키지로 이용하고 있는데, 연간 약 8,000명 정도가 이용하고 있음. 이외에도 별도의 요금(어른 2,625엔부터, 초등학생 1,575엔부터)을 지불하고 이용할 수 있음



<그림 5-15> 수산물 바비큐장

### 제3절 시사점

대상지역	소득창출 유형	특징
강원도 양양군 물치어촌	어촌·어항·어장을 연계한 어업 외 소득 창출	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 어촌종합개발사업(1998년)을 통해 활어회센터 조성</li> <li>• 인근 해역에서 생산되는 활어를 위판하지 않고 활어회센터에서 직접 판매함으로써 높은 수익성 확보</li> <li>• 어촌계원 모두에게 기회를 제공</li> <li>• 부부 중심의 운영으로 인건비 최소화</li> <li>• 재투자를 통한 어촌공동체 발전 극대화</li> </ul>
전라남도 여수시 적금어촌	어장의 자율적인 관리 강화로 어업소득 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자율관리공동체 사업을 혁신적으로 추진</li> <li>• 어장환경개선 및 어장청소(해적생물)</li> <li>• 종패살포(전복, 해삼 등 마을어장)</li> <li>• 채포채장 규칙 정해 철저한 자원관리</li> <li>• 균등한 배분의 경영원칙(결속력 강화)</li> <li>• 수익의 10%는 의무적으로 재투자</li> </ul>
전라남도 강진군 마량항	어촌·어항의 명소화를 통해 지역경제 활성화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 어촌어항복합공간조성사업 추진</li> <li>• 어항 방파제 등 친수공간, 조명시설 조성</li> <li>• 매주 토요일음악회 개최(연간 30회 이상) 및 지역사용쿠폰 발행을 통한 지역경제 활성화</li> </ul>
아키타현 코노우라항	어항·어장의 종합적 정비를 통한 소득 향상	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 어항정비 장기계획에 의한 추진</li> <li>• 수산생물의 양호한 서식환경(어항, 어장)을 일체적으로 정비</li> <li>• 정박지 중간육성장, 해조류 서식 가능한 방파제 도입 등</li> </ul>
오사카부 다지리어항	어항·어장을 활용, 해양교류센터 사업을 통한 소득 향상	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 어촌계(어업협동조합)가 중심이 되어 지역의 자원을 활용하여 수익창출 사업 마련(해양교류센터사업)</li> <li>• 사업추진 과정속에서 각 분야의 전문가들의 컨설팅 지원</li> <li>• 도시인근에 입지, ‘일요일 아침시장’과 같이 특정일에 임시시장을 열어 방문객을 유치하는 등 都漁교류 사업을 추진</li> </ul>

## 제6장 어촌소득사업 모델과 유형

### 제1절 어촌·어항·어장의 수요

#### 1. 메가트렌드와 수요

- 현대 사회의 거대하고 급격한 흐름을 의미하는 메가 트렌드(mega trend)는 미래학자인 존 네이스비츠의 저서 『메가트렌드』에서 유래함
  - 기업의 경영자가 메가 트렌드에 어떻게 대응하느냐에 따라 기업의 존속·발전에 중요한 영향을 미침
  - 메가 트렌드는 세상을 바꾸는 결정적 계기를 제공할 뿐만 아니라 기회임
- 미래 산업에 영향을 미치는 메가 트렌드는 학자에 따라 다를 수 있음
  - 인구구조 변화, 기후변화, 도시화 등이 공통적으로 메가 트렌드에 포함됨
  - 인구변화로 인한 고령화와 1인 또는 2인 가구의 증가가 핵심 요소이며, 이러한 인구변화 등은 사람들이 여가활동에 투자하는 시간을 점점 늘여갈 것임
  - 기후변화는 사회·경제적으로 다양한 산업에 영향을 미칠 수 있음. 기후변화는 농수산물 생산량의 변동을 증가시켜 식량을 안전하게 확보하는 문제 또한 국가 혹은 기업의 관심사로 대두되고 있음
  - 도시화가 진행될수록 대기오염, 질병, 범죄발생 등의 증가로 인한 피해가 커지기 때문에 안전과 안심에 대한 수요가 커질 것임
- 이와 같이 인구변화, 기후변화, 도시화 등의 트렌드는 기업뿐만 아니라 지역경제의 중요한 요소인 수요와 공급에 영향을 미침
  - 즉 이러한 트렌드는 기업 투자와 산업의 구조를 변화시킬 뿐만 아니라 지역경제에도 영향을 미침
  - 인구변화는 실버계층의 증가, 핵가족의 비중 증가, 1인 내지 2인 가족의 증가로 대중관광(mass tourism)의 수요는 감소하고 연성관광(soft tourism)의 수요가 증가하고 있음. 어촌은 연성관광상품의 자연 및 공간의 특성을 갖고 있음

- 기후변화는 생태자원의 보고인 어장의 생태계를 변화시켜 장기적으로 우리나라 연근해의 수산물의 종류와 생산비중을 변화시킬 것임. 이러한 생태자원과 산업의 변화는 청소년에게 생태교육의 장으로서 어장의 역할이 증가할 것임
- 도시화로 인한 도시대기환경의 악화, 소음의 증가, 회색 건물로 인한 눈의 피로 등으로 쾌적한 생활공간 혹은 여가공간의 수요가 증가함에 따라 오감을 만족시킬 수 있는 쾌적한 연안으로 이주 혹은 여행의 수요가 증가하고 있음
- 따라서 메가 트렌드는 연안에서도 다양한 수요를 창출할 것이며, 어촌, 어항, 어장의 공간과 자원은 이러한 수요를 충족시키는 공급의 중요한 잠재적 요소임

## 2. 관광 트렌드와 어촌·어항·어장에 대한 수요

- 삼성경제연구소는 이러한 관광 수요, 공급 및 제도 측면을 바탕으로 미래 관광의 7大 트렌드로 대중문화관광(Culture), 체험학습관광(Edutainment), 마음치유관광(Soul), 꿈을 파는 관광(Dream), 모두를 위한 관광(Fair), 관광의 핵심고객(China) 등을 제시함<sup>15)</sup>
- 문화관광은 문화유적지, 고미술품 등 전통문화유산뿐만 아니라 대중문화도 관광의 주요한 콘텐츠로 부상되고 있음
  - 즉 영화 촬영지, 영화 세트장을 관광 상품화하고, 문학가의 고향, 문학의 배경지, 대중음악가의 출생지 등에서 작가의 흔적과 작품 창작의 배경을 느낄 수 있는 관광상품이 등장함
- 여가를 즐기고 평소에 경험하지 못한 체험을 통하여 자기계발을 추구할 수 있는 교육관광의 수요가 증가함에 따라 다양한 체험학습 관광상품이 등장함
  - 체험형 수학여행, 체험을 통하여 배우는 학습 캠프와 홈스테이 프로그램이 인기를 끄
  - 인구 노령화의 결과로 학습 요구가 높고 경제력이 있는 시니어 세대의 비중이 늘어남에 따라 배우며 즐기는 ‘러닝 베이케이션(Learning Vacation)’의 수요도 증가함

15) 삼성경제연구소(2011), 한국 관광산업의 업그레이드전략, CEO Information 제28호.

- 또한 모험과 다양한 경험을 원하는 활동적인 관광객인 트라이투어슈머 (Trytoursumer)도 증가하고 있음
- 도시화가 진전됨에 따라 복잡하고 바쁜 일상생활로 인한 스트레스가 증가하고, 도시환경의 오염 등으로 건강한 삶에 대한 관심이 높아짐
  - 이러한 사회 환경의 변화로 육체뿐만 아니라 마음과 영혼의 건강을 회복하는 명상관광의 수요가 늘어나고 있음
  - 예를 들어 아시아의 템플스테이는 아시아인은 물론이고 유럽인들도 참가하는 국제적 관광상품이 되었고, 미국의 존 뮤어 트레일, 스페인의 카미노 데 산티아고 등 기존 도보트레킹 코스가 성찰을 테마로 한 순례상품으로 인기를 다시 얻고 있음
- 스마트폰, 소셜 네트워크 서비스 등을 통한 정보를 생활에 적극적으로 활용하는 스마트 라이프(smart life)가 관광 소비시장의 플랫폼을 변화시키고 있음
  - 소셜 네트워크 서비스를 통하여 확산되는 개인의 관광 체험과 정보가 소비자의 관광상품 선택에 중요한 역할을 하고 있음
  - 이와 같이 소비자의 정보수집 능력이 증가하고 정보수집의 용이성이 늘어남에 따라 관광지의 홍보와 매력도를 높이기 위한 홍보전이 모바일로 확대되고 있으며, 스마트 관광은 관광객의 관광 만족도를 높이는데 크게 기여하고 있음
- 삶의 질 향상의 수단 중의 하나인 관광의 수요를 충족시킬 수 있는 공간과 자원이 있는 지역은 잠재적 가치를 창출할 수 있는 곳임
  - 국토의 가장자리에 위치한 어촌, 어항, 어장은 국토의 다른 공간이 갖지 않은 자원과 다양한 특성을 갖고 있으며, 관광 트렌드에 따른 관광객의 다양한 수요를 충족시킬 수 있는 최적의 공간임
- 삼성경제연구소가 예측한 관광 트렌드인 대중문화관광(Culture), 체험학습관광(Edutainment), 마음치유관광(Soul), 꿈을 파는 관광(Dream), 모두를 위한 관광(Fair), 관광의 핵심고객(China) 등은 어촌, 어장, 어항의 공간과 자원을 활용하여 개발할 수 있는 관광상품과 서비스임
  - 궁평항에서 개최한 조용필 콘서트처럼 바다와 함께 하는 대중문화관광 상품의 개발이 가능하며, 대중문화콘서트의 장소로서 도시와 차별화할 수 있음
  - 다양한 생태자원, 자연자원, 문화자원을 활용할 수 있는 어촌은 체험학습관광의 장으로 우수한 공간임



- 아름다운 자연경관, 파도소리, 까치놀 등의 어촌자원은 마음치유관광 상품의 좋은 자원임
- 어촌은 도시와 다른 인정이 있으며, 어촌주민의 삶과 공간을 연계한 어촌주민과 함께 할 수 있는 상품개발은 모두를 위한 관광의 장으로 개발 가능함

## 제2절 어촌소득사업 모델의 조건과 목적

### 1. 어촌소득의 개념과 다양화

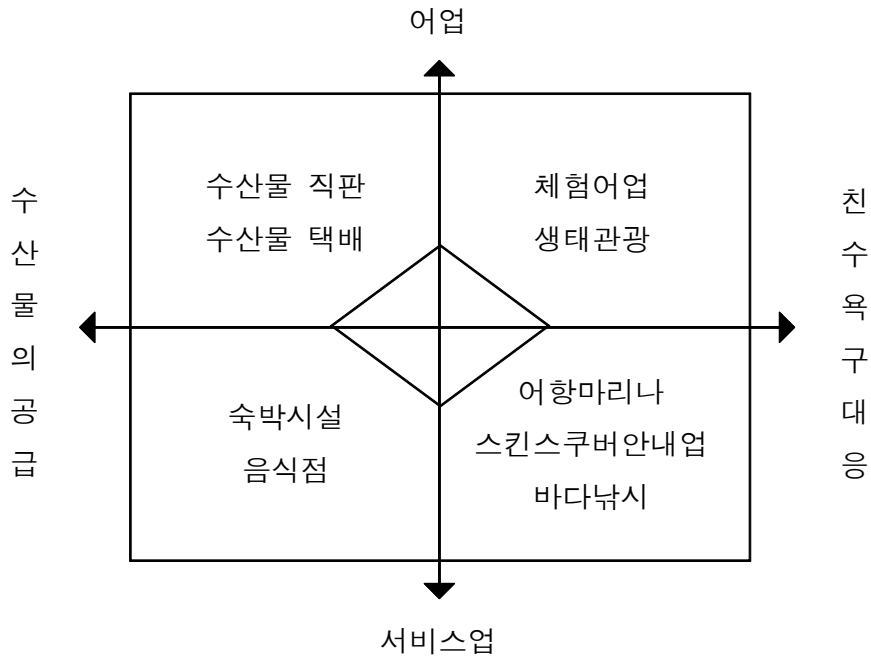
#### 가. 어촌소득의 개념

##### (1) 어촌소득의 정의

- 어촌과 소득의 합성어인 어촌소득을 정의하기 위해선 어촌과 소득을 정의하여야 함
  - 어촌·어항법의 제2조제1항에 “어촌”이라함은 하천·호수 또는 바다에 인접하여 있거나 어항의 배후에 있는 지역 중 주로 수산업으로 생활하는 읍·면의 전지역 혹은 동의 지역 중 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제1호의 규정에 따라 지정된 상업지역 및 공업지역을 제외한 지역을 말함
  - 어촌의 정의에서 중요한 용어인 수산업의 정의는 수산업법 제2조제1항에 어업·어획운반업 및 수산가공업이라고 정의되어 있음
  - 소득은 개인 또는 법인이 노동·토지·자본 등 생산요소를 제공, 사회적 생산에 참가하여 얻는 재화임
- 따라서 어촌소득은 하천·호수 또는 바다에 인접하여 있거나 어항의 배후에 있는 지역 중 주로 수산업으로 생활하는 읍·면의 전 지역 혹은 동의 지역 중 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제1호의 규정에 따라 지정된 상업지역 및 공업지역을 제외한 지역에서 개인 또는 법인이 노동·토지·자본 등 생산요소를 제공, 사회적 생산에 참가하여 얻는 재화임
- 어촌소득은 크게 어업소득과 어업외 소득으로 분류할 수 있음
  - 협의의 어업소득은 수산업법 제2조 2항에 수산동식물을 포획·채취 또는 양식하는 사업이라고 정의된 어업활동으로부터 얻는 소득임
  - 광의의 어업소득은 어업·어획운반업·수산가공업의 활동으로부터 얻는 소득임
  - 어업 외 소득은 어촌소득 중에서 어업소득에 포함되지 않는 소득이라 할 수 있음

## (2) 어촌소득의 다양화

- 앞에서 살펴본 바와 같이 생활공간이지 생산공간인 어촌은 여러 가지 기능을 가지고 있지만, 어촌주민은 바다의 생산 기능을 주로 활용한 어업소득 창출에 관심을 가지고 있음
- <그림 6-1>는 어업과 서비스업을 y좌표 상에 위치시키고, 수산물의 공급과 도시민의 친수욕구 대응을 x좌표 상에 표시하여 어촌에서 어업의 소득원으로 활용 가능한 것을 도출하고 있음
  - 활동내용이 협의의 어업에 밀착하는 어업 대응형
  - 어업과 직접적으로 관계하지 않는 서비스 공급형
  - 제공하는 서비스가 수산물과 관계하는 수산물 공급형
  - 제공하는 서비스가 친수욕구에 대응하는 친수욕구형
- 가로축과 세로축을 조합하면 4상한이 형성되고, 어촌소득 다양화 가능성을 이해할 수 있음
  - 어업대응·수산물 공급형 : 수산물 직판, 수산물 택배
  - 서비스업·수산물 공급형 : 숙박시설, 음식점
  - 어업대응·친수 욕구형 : 체험어업, 관광어업
  - 서비스업·친수 욕구형 : 어항 마리나, 바다낚시, 스킨스쿠버 안내업
  - 제공하는 서비스가 친수욕구에 대응하는 친수욕구형
  - 어업대응·수산물 공급형 : 수산물 직판, 수산물 택배
  - 서비스업·수산물 공급형 : 숙박시설, 음식점
  - 어업대응·친수 욕구형 : 체험어업, 관광어업
  - 서비스업·친수 욕구형 : 어항 마리나, 바다낚시, 스킨스쿠버 안내업
  - 마름모 부분은 2차 산업과 관련한 수산가공업, 수산특산물 제조업 등임
- 일반적으로 어업대응·수산물 공급형과 어업대응·친수욕구형의 어촌소득사업 주체는 어업에 종사하는 어촌주민의 비중이 높고, 서비스업·수산물 공급형과 서비스업·친수욕구형은 어업에 종사하지 않는 어촌주민의 비중이 높음
  - 어업대응·수산물 공급형이 어업소득창출의 특징을 갖는 어촌이며, 서비스업·친수욕구형은 어업외 소득 창출 특징을 갖고 있는 어촌임
- 어촌소득의 유형은 어장 생산성과 어촌주민의 어업의 종사자의 비중이 영향을 미칠 수 있으며, 어촌 주민의 서비스 정도와 관광객이 선호하는 자원의 분포에 따라 어촌소득의 다양화 정도가 상이할 수 있음



<그림 6-1> 어촌소득의 다양화

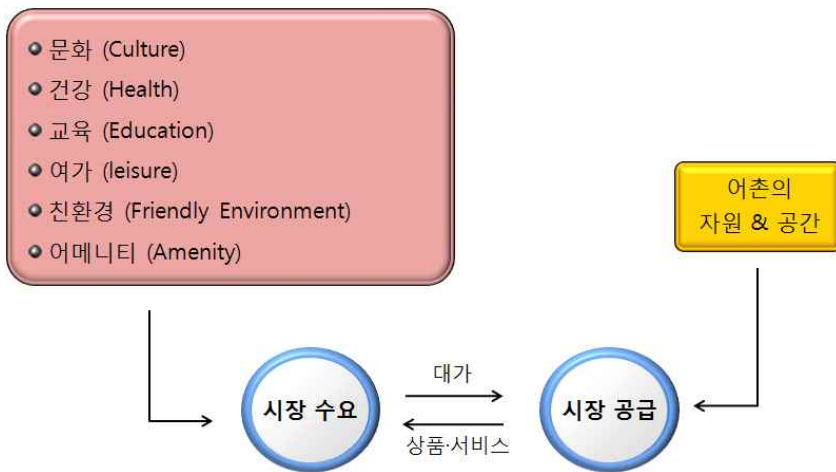


<그림 6-2> 시장 메커니즘

- 재화와 용역에 대한 정보공개의 정도가 시장의 완전경쟁 정도를 결정함
  - 공산품에 대한 정보는 수집과 활용이 상대적으로 용이하여 제품 라이프 사이클 중 성숙기에 가까워질수록 공산품의 거래는 완전경쟁시장에 가까워짐
  - 전자상거래가 증가하고 있지만, 공산품의 거래는 구체적 시장에서 거래되는 비중이 높음
  - 공산품의 재화는 시장에서 거래가 이루어짐
  - 어촌소득 사업의 재화와 용역은 지역의 특성이 고유할 경우에 독점 혹은 과점시장에서 거래될 수 있으며, 시장은 재화와 용역의 생산 현장에서 대부분 형성됨

- 어촌소득 사업의 재화와 용역의 재료는 지역적 특성일 경우 거래가 거의 이루어지지 않음

○ 어촌소득 창출과 시장의 관계



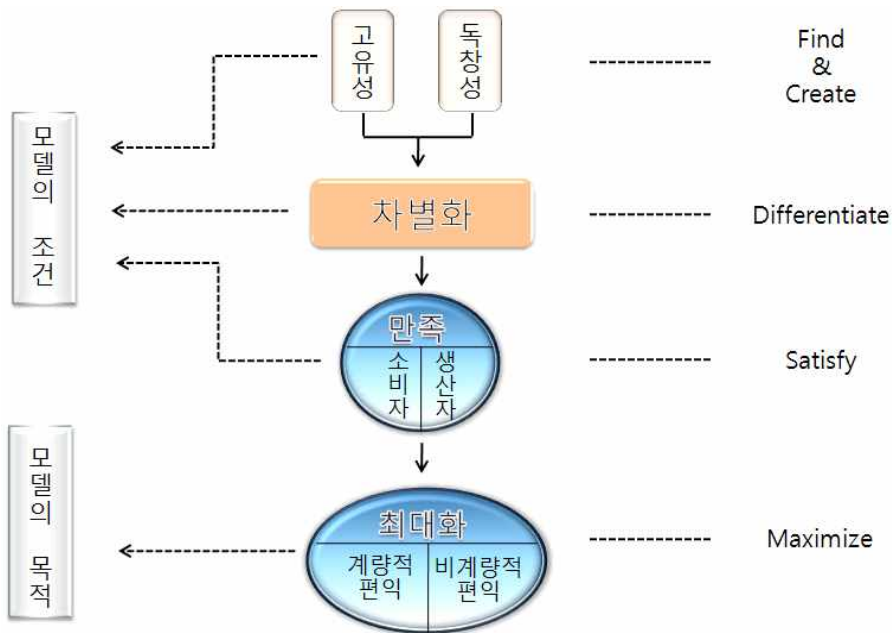
<그림 6-3> 어촌소득 창출과 시장의 관계

나. 어촌소득사업 모델

- 기업은 자사의 재화와 용역의 생산과 판매를 통하여 이익 최대화를 추구하고 있지만, 제품의 도입기에서 성장기, 그리고 성숙기를 거치면서 완전경쟁시장에서 재화와 용역을 판매하게 됨
- 어촌소득 사업은 재화와 용역을 만드는 자원이 고유한 지역적 특성을 갖고 있을 경우에 독과점 시장을 형성할 수 있으며, 소비자가 직접 시장을 방문하여야 재화와 용역의 소비로부터 만족을 얻을 수 있음
- 따라서 어촌소득 사업 경영자-개인, 단체 혹은 공동체는 자신이 생산한 재화와 용역을 독과점 시장체제하에서 판매할 수 있어 편익의 최대화를 달성하기가 상대적으로 용이함
  - 계량적 편익은 어촌소득 사업 경영자의 이익과 어촌지역경제의 파급효과 등임
  - 비계량적 편익은 어촌주민의 자긍심 고양, 어촌자원의 보전의식 고양, 어촌주민과 도시주민간이 신뢰 제고 등임
  - 계량적 편익과 비계량적 편익은 상호 영향을 미쳐 편익 상승효과를

기대할 수 있음

- 어촌개발사업을 어촌지역 공동체가 운영하는 경우에도 소득창출이 전제되어야 함. 이러한 어촌소득사업 모델은 어촌주민과 소비자의 욕구를 만족시킬 수 있는 어촌지역의 고유한 자연자원과 인문자원을 활용한 독창적인 재화와 용역을 생산·판매함으로써 어촌소득 사업자의 편익을 최대화시킬 수 있어야 함
  - 지역의 고유한 인문자원과 자연자원을 이용하여 소비자의 욕구를 달성시킬 수 있는 독창적인 재화와 용역을 생산하여야 함
  - 유사 인문자원과 자연자원이 있는 다른 어촌지역이 생산하는 재화와 용역과 차별화하여야 함
  - ‘近者說, 遠者來’라는 말처럼 지역주민이 만족할 수 있는 재화와 용역을 생산하고, 그것을 토대로 외지인을 만족시킬 수 있는 재화와 용역을 생산하여야 함



<그림 6-4> 어촌소득사업 모델의 조건과 목적

- 어촌소득사업 모델은 크게 모델의 조건과 목적으로 구성됨
  - <그림 6-4>에서 보는 바와 같이 모델의 조건은 모델의 목적을 달성하기 위하여 전제되어야할 조건으로서 인적 요소와 물적 요소로 구

성됨. 전자는 소득창출의 공간인 시장의 주체인 소비자와 생산자의 만족이 전제되어야 하며, 후자는 재화와 용역의 재료로서 자원의 고유성을 활용한 독창성이 전제되어야 함

- 모델의 목적은 어촌소득사업 기본방향의 설정과 밀접한 관계가 있음. 즉 어촌소득사업 모델은 어촌개발사업의 추진을 통한 계량적 편익과 비계량적 편익을 창출할 목적으로 설정함으로써 어촌개발사업의 지속적 운영이 가능함
- 어촌소득은 어촌개발사업의 협의의 편익임. 따라서 어촌소득 창출 모형의 목적을 협의 어촌소득 창출에 국한할 경우에 어촌개발사업으로부터 얻을 수 있는 편익의 범위를 축소할 수 있음
- 따라서 어촌개발사업이 어촌지역 경제 활성화를 촉진시킬 수 있도록 어촌소득사업 모델의 목적은 계량적 편익과 비계량적 편익의 직접효과는 물론이고 간접효과를 포함하여야 함

## 제3절 어촌소득사업 모델의 유형

### 1. 유형의 분류

#### 가. 유형 분류의 전제조건

- 앞에서 제시한 어촌소득사업의 모델을 토대로 한 어촌소득사업의 유형은 분류기준에 따라 상이한 유형을 도출할 수 있음
  - 일반적으로 그룹의 구성원 혹은 구성요소는 서로 다른 특성을 가지기 때문에 분류기준에 따라 그룹은 다양한 유형의 소그룹으로 분류할 수 있음
- 어촌의 자연자원과 인문자원을 토대로 추진되는 어촌소득사업은 자원의 특성을 분류기준으로 분류할 수 있으며, 또한 어촌소득사업의 추진 주체에 따라 분류할 수도 있음
  - 그러나 어촌소득사업의 유형은 동 사업이 추진될 경우에 소득을 창출할 수 있어야 하며, 또한 유형의 유사성이 적게 분류되는 것이 바람직함
- 어촌소득사업의 유형을 분류하기 위한 전제조건은 어촌이라는 공간에서 이루어져야 하며, 사업의 운영을 통하여 소득이 발생되어야 하는 것임
  - 어촌은 말 그대로 ‘고기를 잡는 마을’이기 때문에 어촌소득사업의 각 유형은 반드시 수산물의 생산과 판매를 통한 소득 창출이 포함되어야 함
  - 또한 소득은 시장을 통해서 발생하기 때문에 수요와 공급이 어촌소득사업의 유형을 분류하는 기준이어야 함
  - 어촌소득사업 유형분류를 위한 전자의 전제조건은 수산물의 생산과 판매 주체로서 어촌주민이 참여하는 기반을 마련함으로써 지속 가능한 어촌소득사업의 추진을 도모할 수 있음
  - 후자의 전제조건은 시장을 구성하는 소비자의 욕구인 수요를 충족시킬 수 있는 어촌의 공급능력을 활용한 소득사업을 추진함으로써 어촌소득의 지속적 창출이 가능하게 함
- 따라서 어촌소득사업의 유형은 어촌의 특성과 시장을 동시에 반영하여 분류함



## 나. 어촌소득사업 모델의 유형

### (1) 유형의 공통요소로서 수산물 판매 사업

- 어장에서 생산되는 수산물은 어항을 거쳐 다양한 형태로 시장에서 거래되고 있음. 따라서 소비자의 수요에 따라 수산물을 판매함으로써 어촌소득을 얻을 수 있음
  - 어촌주민은 다양한 형태의 수산물 판매를 통하여 소득을 얻을 수 있음. 즉 수산물 원어(原魚)판매, 가공판매, 음식판매 등 여러 가지 형태로 판매할 수 있음
- 어촌의 기본 소득원으로서 수산물 판매사업과 어촌소득사업의 유형과 결합할 경우에 소득창출 효과가 얻을 수 있음
  - 지리적 여건과 수산물의 소규모 공급 등으로 시장형성이 곤란한 어촌은 수산물 시장을 형성할 수 있는 소비자를 확보하는데 어려움이 있음
  - 즉, 시장의 수요와 공급을 토대로 분류한 어촌소득사업 유형과 수산물 판매사업을 연계할 경우에 어촌소득의 발생을 유도할 수 있음
- 수산물 판매는 수산물의 생산 공간인 어장과 수산물의 양륙공간으로서 어항의 특성에 따라 다양한 형태를 가질 수 있음
  - 수산물의 원재료로 하는 수산음식 판매공간, 저차 혹은 고차 가공 수산물 판매공간, 수산물 위판 공간 등을 어촌소득사업 유형과 결합하여 조성할 수 있음
- 이러한 수산물 혹은 음식 판매공간 또한 소비자의 요구에 부응하는 공간으로 조성하여야 함. 즉 국민의 소득수준이 높아짐에 따라 수산물의 위생수준이 높아지고 있음. 따라서 위생적인 수산물 처리 혹은 음식조리 등은 어촌소득사업의 필수적 조건임
  - 즉 수산물 위판시설의 위생고도화 사업, 위생적인 수산물 음식 판매 공간 조성, 위생적인 수산물 가공처리시스템 구축사업 등이 어촌소득사업의 유형과 결합될 때 지속적인 어촌소득 창출을 구현할 수 있을 것임

### (2) 유형의 분류기준으로서 소비자의 수요와 어촌의 공급

- 앞에서 '어촌소득 창출과 시장의 관계'에서 살펴 본 바와 같이 자본주의 경제의 중심축은 시장임
  - 기술과 문명의 발달로 시장의 형태는 다양화되고 있지만, 여전히 재

화와 서비스가 화폐를 매개로 거래되고 있음

- 어촌·어항·어장에서 생산되거나 이들의 공간의 자원을 활용하여 생산되는 재화와 서비스도 시장에서 거래되어 화폐가 소비자로부터 생산자로 전달됨
- 어촌소득 창출은 시장의 구성원인 소비자의 수요에 대응한 재화와 서비스를 생산자인 어촌주민이 생산하여 시장에서 판매할 때 가능함. 사회·경제적 트렌드와 이와 관련한 소비자의 수요를 생산자인 어촌주민이 파악하고, 이를 만족시킬 수 있는 재화와 서비스를 생산할 수 있는 어촌소득사업이 추진될 때 어촌소득은 창출될 수 있음
- 소득이 증가하고, 여가시간이 늘어남에 따라 국민은 삶의 질 향상의 수단 중의 하나로서 여행을 선택하고 있음. 즉 도시화에 따른 다양한 문제를 어촌의 공간과 자원을 활용하여 해결함으로써 삶의 질을 향상시키고자 함
- 국민의 삶의 질 향상 수단은 소득의 수준, 교육의 수준, 환경 등 다양한 요인의 각자의 차이에 따라 상이할 수 있음. 국민이 공통적으로 관심을 갖는 것 중에 어촌·어항·어장의 공간과 자원이 공급할 수 있는 것은 문화, 건강, 교육, 여가, 친환경, 어메니티 등임
- 도시와 다른 생활풍습, 전통문화 등이 있는 어촌은 도시주민이 도시에서 경험하기 어려운 다양한 어촌문화 상품을 개발할 수 있음
- 도시화로 인한 생활환경의 오염과 불규칙한 생활습관 등으로 여러 가지 생활습관병의 발생빈도가 높아짐에 따라 건강에 대한 관심이 증가하고 있음. 어촌은 이러한 도시생활로부터 악화될 수 있는 건강 악화를 예방하거나 치유하는 생태공간으로서 관심지역이 되고 있음
- 도시학교는 경제논리에 밀리어 학생들이 뛰어놀 운동장이 줄어들고 있어 체험학습의 공간을 확보하고 있는 곳을 찾기 어려운 실정임. 따라서 다양한 식물과 동물이 서식하는 생태환경이 양호한 농어촌에서 체험학습을 바라는 학부모가 늘어나고 있음. 육지 동식물은 물론이고 바다 동식물이 서식하는 양호한 어촌의 생태공간은 생태교육의 수요를 충족시킬 수 있는 곳임
- 건전한 여가생활에 대한 수요가 증가함에 따라 바다를 접하고 있는 어촌은 바다레저를 즐기는데 필요한 바다레저 기반시설을 만들 수 있는 어항이 있을 뿐만 아니라 해상, 해중 등의 공간을 활용할 수 있는 바다는 바다레저의 다양한 상품과 서비스를 제공할 수 있음
- 사람은 아름다움에 대한 욕구가 있음. 이러한 아름다움에 대한 욕구

는 육체적 아름다움의 유지와 자연의 아름다움을 보는 것 등이 있음. 어촌은 후자의 욕구를 충족시킬 수 있는 자연환경이 있음

- 환경의 오염에 따른 먹거리의 오염의 가능성이 높아짐에 따라 청정한 환경과 생산방법 등으로 생산되는 친환경 농수산물에 대한 관심이 증가하고 있음. 더불어 먹거리의 위생적인 처리 여부에 대한 소비자의 관심이 증가하고 있음. 대부분의 수산물은 유기 수산물로서 이러한 소비자의 수요에 부응할 수 있는 먹거리의 조건을 갖추고 있지만, 위생적 처리와 유통에 대한 생산자와 유통업자의 관심이 필요함
- 어촌소득사업 모델은 분류기준에 따라 여러 유형으로 나눌 수 있지만, 이상에서 살펴본 바와 같이 동 연구는 어촌, 어장, 어항을 연계하여 소득을 창출하기 위해서는 시장경제 원리의 도입이 필요하다는 전제 하에서 어촌 사회·경제적 수요를 충족시킬 수 있는 어촌, 어항, 어장의 공간과 자원을 활용한 상품과 서비스를 분류기준으로 어촌소득 사업 모델의 유형을 도출함

### (3) 어촌소득사업 모델의 유형

#### (가) 어촌·어항·어장의 연계와 소득창출의 전제 조건

- ‘어촌·어항·어장을 연계한 어촌소득사업 모델의 유형’에서 핵심단어는 ‘연계’와 ‘소득’임. 즉 어촌소득사업 모델의 유형은 어촌·어항·어장의 연계를 전제로 어촌주민이 소득을 창출하는 모델의 유형을 의미함
- ‘연계’의 사전적 의미는 ‘관련하여 관계를 맺는 것’임. 사전적 의미에 따르면 ‘어촌·어항·어장의 연계’란 어촌·어항·어항이 관련하여 관계를 맺는 것임. 어촌·어항·어장 서로의 관계는 여러 가지 형태로 맺을 수 있음
  - 생산자인 어촌주민에 의하여 자원이 어촌·어항·어장의 공간으로 이동할 경우에 어촌·어항·어장이 자원을 매개체로 관계를 맺을 수 있음. 예를 들어 어장에서 생산된 수산물이 어항을 거쳐 어촌으로 이동할 경우에 어장·어항·어촌은 수산물을 매개체로 관계를 맺음
  - 어촌·어항·어장이 생산자 혹은 소비자의 동선으로 관계를 맺는 경우, 즉 사람을 매개체로 어장·어항·어촌이 관계를 맺을 수 있음
  - 어장·어항·어촌이 프로그램으로 서로 관계를 맺을 수 있음. 즉 재화

- 가 아닌 서비스에 의하여 어장·어항·어촌이 관계를 맺을 수 있음
- 이와 같이 어촌·어항·어장의 연계는 자원, 사람, 프로그램을 매개체로 관계를 맺는 것으로 매개체를 통하여 단독 혹은 복합으로 어촌·어항·어장의 세 공간 사이의 관계를 맺게 됨
    - 사람과 자원이 복합적으로 어촌·어항·어장의 관계를 맺게 하는 매개체 역할을 할 수도 있음. 예를 들어 어업인이 어장에서 수산물을 생산하여 어항에서 수산물을 유통할 때 수산물은 어장과 어항의 관계를 맺게 하는 매개체이며, 어촌에 거주하는 어업인은 어장과 어항을 어촌과 관계를 맺게 하는 매개체임
    - 사람과 프로그램이 복합적으로 어촌·어항·어장의 관계를 맺게 하는 매개체 역할을 할 수 있음. 어촌에 거주하는 어업인이 관리하는 마을어장을 관광객을 위한 스노쿨링 공간으로 활용하는 프로그램을 개발하여 어항에서 레저 선박을 출항시키는 경우가 사람과 프로그램이 어촌·어항·어장의 관계를 맺게 하는 예임
    - 자원과 프로그램이 복합적으로 어촌·어항·어장의 관계를 맺게 하는 매개체 역할을 할 수도 있음. 어업인이 마을어장에 방류한 수산물을 어획 또는 채취하여 민박집에서 음식을 조리하여 먹는 음식체험 프로그램은 어촌·어항·어장의 관계를 맺게 하는 경우임
  - 그러므로 어촌·어항·어장을 연계한 사업은 어촌·어항·어장의 자원, 사람, 프로그램을 활용할 경우에 도출할 수 있음. 문제는 어촌·어항·어장의 연계를 통하여 소득을 어떻게 창출할 것인지가 고민 사항임. 즉 소비자의 수요를 충족시킬 수 있는 재화와 서비스를 개발하여 판매할 수 있는 능력을 어촌소득 사업의 경영자가 갖고 있어야 함
  - 또한 어촌사업의 소득은 일시적이 아닌 지속적으로 달성할 수 있게 하기 위하여 경영능력뿐만 아니라 어촌소득의 주요한 원천인 생태자원과 공간의 보전 및 이용을 위한 지속가능한 개발이 전제되어야 함. 생태자원은 어장의 자원에 한정되는 것이 아니라 어촌의 생활풍습, 전통문화 등의 자원을 포함한 보전과 이용이 함께 이루어져야 함

(나) 어촌소득사업 모델의 유형

- <그림 6-5>는 이상에서 서술한 내용을 토대로 도출한 어촌소득사업 모델의 유형을 나타냄



<그림 6-5> 어촌소득사업 모델의 유형

- 어촌소득원의 핵심자원은 어장에서 생산되는 수산물임. 어촌소득사업 모델의 유형인 전통문화형, 생태교육형, 경관감상형, 바다레저형, 힐링건강형은 수산물과 음식 판매 및 유통과 결합하여 개발·운영하는 것이어야 함
  - 수산물과 음식 판매 및 유통을 통한 소득 창출은 어장의 수산자원의 종류, 생산량, 생산시기 등에 따라 다양한 형태로 특화하여야 하며, 모델의 유형과 조화를 이루어야 함. 특히 소비자(관광객)에게 수산물을 위생적으로 조리 혹은 가공하여 안전한 먹거리를 제공하여야 함
  - 앞에서 지적한 바와 같이 어촌소득사업 모델의 유형은 어촌의 지속가능한 개발(sustainable development)을 전제로 추진되어야 함. 생태자원인 수산물의 지속가능한 생산(sustainable product)을 위한 생태자원 및 환경의 보전과 이용을 통한 어촌소득사업의 추진이 필요함
- (표 6-1)은 어촌소득사업 모델의 유형별 사회·경제적 수요를 나타냄. 즉 사회·경제적 수요와 여건은 각 유형의 소득창출의 지속가능성을 판단할 수 있는 요소임

(표 6-1) 유형별 수요 및 여건

구분	수요 및 여건	
전통문화형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 유네스코 세계문화유산</li> <li>• 전통문화의 발굴·보전·계승</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 온고지신을 통한 지혜</li> <li>• 스토리텔링 자원</li> </ul>
생태교육형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IT산업 이후 생태산업</li> <li>• 생명자본주의 대두</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생태환경 보전</li> <li>• 생태계 복원</li> <li>• Edutainment</li> </ul>
바다레저형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 고가 관광 시장</li> <li>• 모험 관광 시장</li> <li>• 해상·해중 자원과 공간의 복합적 활용</li> <li>• 어항의 유희공간 활용</li> </ul>	
힐링건강형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 실버세대 증가</li> <li>• 대체 의학 대두</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시화로 인한 휴양 수요증가</li> </ul>
경관감상형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 비물질적 가치 인식</li> <li>• 자연환경 보전</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 미적 감상을 통한 정신건강회복</li> </ul>

① 전통문화형 수요 및 여건

- 유네스코는 보존가치가 높은 세계문화유산을 등재하여 보전과 이용을 추진하고 있음. 전통문화는 범고창신의 토대일 뿐만 아니라 스토리텔링의 자원으로서 중요한 역할을 함. 전통어구·어법과 독특한 생활풍습, 그리고 설화와 전설 등의 무형문화 등의 어촌 전통문화는 보전·계승할 가치가 높음. 그럼에도 불구하고 어촌의 노령화는 어촌의 전통문화 소멸의 가능성을 점점 높이고 있는 실정임. 따라서 전통문화형은 어촌 고유의 문화자원을 발굴하여 잠재적 가치를 창출할 수 있는 어촌소득사업 모델의 유형으로 개발할 필요가 있음

② 생태교육형 수요 및 여건

- 도시화의 진전과 기후변화 등으로 인하여 생태환경에 대한 관심이 점점 증가하고 있음. 대표적인 미래학자인 엘빈 토플러는 생태계는 IT산업 이후에 각광을 받을 것이라고 예측할 정도로 생태환경의 중요성을 지적하였음. 또한 이어령 박사는 금융자본주의 이후에 생명자본주의가 도래할 것이라고 예측함. 생태환경의 보전, 나아가 생태계의 복원 등에 정부의 관심이 높아지고 있음. 이와 함께 생태환경을 공부하면서 즐길 수 있는 생태교육에 대한 수요가 늘어나고 있기 때문에 생태계의 보고인 바다와 어촌 자원을 활용한 어촌소득사

업 모델의 유형으로서 생태교육형의 개발이 필요함

③ 바다레저형 수요 및 여건

- 소득이 증가하고, 관광욕구가 다양화됨에 따라 바다레저의 수요가 증가하고 있음. 즉 상대적으로 고가 관광상품이면서 모험관광 상품인 바다레저 관광의 수요가 증가하고 있음. 바다레저 관광에 필요한 레저보트의 정박공간으로서, 그리고 정온성을 확보한 레저기반시설의 건설 공간으로서, 어항의 유희공간을 활용할 수 있음. 따라서 어촌주민의 우선적 이용권이 있는 어항의 유희공간을 활용하여 어촌소득사업 모델 유형의 하나로서 바다레저형을 개발할 필요가 있음

④ 힐링건강형 수요 및 여건

- 인간의 평균수명이 길어짐에 따라 실버층의 비중이 높아지고 있고, 환경오염 등으로 질병의 발생이 늘어남에 따라 건강한 생활에 대한 바람이 커지고 있음. 이와 같이 질병의 예방을 통한 건강한 삶을 누릴 수 있는 자연환경의 여건을 갖춘 농어촌에서의 여가생활, 나아가 이촌을 원하는 사람들이 증가하고 있으며, 쾌적한 자연환경과 먹거리 등을 연계한 대체의학에 대한 관심도 높아지고 있음. 이러한 수요에 대응할 수 있는 힐링건강형의 어촌소득사업 모델의 유형을 개발할 필요가 있음

⑤ 경관감상형 수요 및 여건

- 인간은 본능 및 육체적으로 아름다워지기를 원하고, 아름다운 자연환경과 사물을 보고 즐거워함. 인간의 정신건강을 유지하는데 기여하는 후자에 대한 욕구는 소득수준이 높아질수록 커짐. 즉 선진국이 후진국보다 자연환경의 보전과 인위적 건물의 아름다운 디자인에 대한 관심이 상대적으로 높음. 아름다운 자연환경을 갖고 있는 어촌을 경관감상형으로 활용하는 것은 어촌소득사업 모델의 유형이 될 수 있을 것임
- 이상에서 분류한 어촌소득사업 모델의 유형은 시장의 수요와 공급이라는 차원에서 분류기준을 명확하게 제시한 반면에 기존 연구는 유형에 대한 분류기준이 명확하지 않음. 그리고 기존의 유형은 어촌소득의 창

출 목적이 명확하지 않음

- 기존 연구의 유형 분류는 어촌의 자원과 기능을 중복하여 분류하고 있음. 즉 수산기능과 관광기능으로 분류하고, 관광기능은 자원의 유형에 따라 분류하여 어촌의 고유기능인 수산 기능과 관광기능을 동시에 추진할 수 없음
- 또한 본 연구의 유형은 어촌의 기능을 중시하고 소득을 창출하기 위해서는 수산기능 중 생산(어장), 가공·유통(어항), 판매(어촌주민) 등을 연계할 수 있는 수산물 및 음식 판매 등을 전제로 한 유형을 제시함으로써 어촌소득 창출의 주체가 어촌주민임을 명확히 함

(다) 어촌소득사업 모델 유형별 활용 가능한 요소

- (표 6-2)는 어촌소득사업 모델의 유형별 구성요소를 나타냄. 즉, 어촌소득사업 모델의 유형별로 어장, 어항, 어촌에서 활용 가능한 자원을 나타냄. (표 6-2)에서 제시한 것은 구성요소의 예에 지나지 않으며, 또 다른 다양하고 이용 가능한 구성요소가 있을 수 있음
- 전통문화형의 어장에서 활용할 수 있는 요소는 수산자원의 생태특성과 어장의 물리적 특성에 따른 전통 어구·어법이 대표적임. 그리고 어항에서 활용할 수 있는 요소는 전통포구, 전통어선, 전통 경매방법 등이며, 어촌에서 활용 가능한 요소는 전통음식, 전설·신화·노동요, 풍어제, 어촌의 생활풍습, 어촌주거형태 등이 있음
- 생태교육형의 어장에서 활용 가능한 요소는 수산자원의 생태특성, 어장의 생태환경의 특성과 어구의 특성이며, 생태환경에 따른 어선의 특성과 수산물의 가공·유통의 특성은 어항에서 활용 가능한 요소임. 그리고 물때에 따른 어업인의 생산 및 생활패턴, 어업인의 경험 등은 어촌에서 활용 가능한 구성요소임
- 바다레저형의 어장에서 활용 가능한 요소는 해상, 해중(암초, 인공어초), 도서 등이며, 레저기반시설의 공간으로서 어항을 활용할 수 있음. 그리고 바다레저 기반시설의 관리·운영 요원, 어장과 어항의 이용주체로서 어촌주민 등은 바다레저형의 어촌의 활용 가능한 요소임
- 힐링건강형의 어장에서 활용 가능한 요소는 갯벌, 유기수산물, 해수, 아름다운 파도소리 등이며, 어항에서 수산물의 거래를 통하여 느낄 수 있는 삶의 역동성, 친수공간으로서 어항의 활용이 가능함. 그리고 어항의 운영·관리 및 유통 등에 관여하는 어촌주민, 힐링건강의



전문가 및 귀촌인 등은 어촌에서 활용 가능한 요소임

- 경관감상형의 어장에서 활용 가능한 요소는 야간조업광경, 파도, 바다새, 까치놀이 등이며, 어선의 깃발, 어항의 독특한 디자인과 색 등도 어항에서 활용 가능한 요소임. 또한 어촌주민이 거주하는 마을의 독특한 구조, 간판, 골목길, 돌담길 등 역시 어촌에서 활용 가능한 요소임

(표 6-2) 어촌소득사업 모델의 유형별 활용 가능한 요소

구분	어장	어항	어촌
전통 문화형	● 수산자원의 생태특성, 어장의 물리적 특성에 따른 전통어구·어법	● 전통포구, 전통어선, 전통경매방법	● 전통음식, 구전(전설, 신화, 노동요), 풍어제, 어촌 생활풍습, 어촌주거형태
생태 교육형	● 수산자원의 생태특성, 어장의 생태환경특성 및 어구특성	● 어선의 특성, 수산물 의 가공·유통 특성	● 어업인의 경험(해설사), 물때에 따른 어업인의 생산 및 생활패턴
바다 레저형	● 해상, 해중(암초, 인공어초), 도서	● 레저기반시설	● 관리·운영 요원, 어장&어항 이용주체(어촌주민 등)
힐링 건강형	● 갯벌, 유기 수산물, 해수, 파도소리	● 수산물 거래를 통한 삶의 역동성 느낌, 친수 공간으로서의 어항	● 어촌주민, 힐링건강전문가, 귀촌인
경관 감상형	● 야간조업광경, 파도, 바다새, 까치놀이	● 어선의 깃발, 어항의 독특한 디자인&색	● 마을의 독특한 구조, 간판, 골목길, 돌담길

○ (표 6-2)에서 알 수 있는 바와 같이 어촌소득사업 모델의 유형은 어장, 어항, 어촌의 각 유형별 특성을 연계해야 유형별로 특화사업을 추진할 수 있음. 또한 어촌소득사업 모델의 유형을 토대로 어촌소득사업을 추진하기 위해서는 각 유형과 수산물 생산, 가공, 조리, 판매와 연계한 계획을 수립하여야 함

- 어촌소득사업 모델의 유형별 구성요소를 활용한 하드웨어, 소프트웨어, 휴먼웨어의 개발과 운영은 어촌, 어항, 어장의 공간적 특성을 토대로 이루어져야 지속적으로 어촌소득을 창출할 수 있음. 따라서 어촌소득사업 모델의 유형 사업에 대한 기본계획은 어촌, 어항, 어장의 연계방안의 검토가 필수적임

- 이상에서 살펴 본 어촌소득사업 모델의 유형별 활용 가능한 요소는 각 유형별로 배타적인 요소가 아니며, 서로 연계하여 활용할 수 있는 요소임. 따라서 어촌소득사업 모델의 유형은 독립적으로 개발되거나 연계하여 개발할 수도 있을 것임

(라) 어촌소득사업 모델 유형별 추진 가능 사업

- 어촌소득사업 모델의 각 유형별 소득을 높이기 위해서는 하드웨어사업, 소프트웨어사업, 휴먼웨어사업을 연계하여야 함. (표 6-3)은 유형별로 추진하여야 할 하드웨어사업, 소프트웨어사업, 휴먼웨어사업을 제시하였음. 제시된 각 사업은 유형별로 추진되어야 할 사업으로서 고려될 수 있는 사업을 제시한 것이므로 어장, 어항, 어촌의 특성에 따라 다양한 사업을 추진할 수 있음

① 전통문화형

- 전통문화형의 하드웨어사업은 전통문화유산시설 및 공간 복원사업, 유형 문화재 발굴 및 보전사업 등이며, 소프트웨어사업은 유형 또는 무형 전통문화에 활용한 스토리텔링, 전통문화 관련 사진·문헌발굴사업, 전통문화 체험프로그램개발, 전통생활풍습 보전사업 등임. 그리고 소프트웨어를 개발하고 활용할 인적 자원인 인간무형문화재 발굴사업, 인간무형문화재 계승사업 등이 있음

② 생태교육형

- 생태교육형의 하드웨어사업은 바다생태자원 복원사업, 바다생태교육시설 조성사업, 바다생태연구시설 조성사업, 생태탐방로 조성사업, 바다생태자원 조성사업 등이 있으며, 소프트웨어사업은 바다생태교육프로그램 개발, 장기 생태연구계획수립 및 추진, 바다생태 연구사업 등임. 또한 이러한 소프트웨어를 개발하고 운영함에 있어서 특히 인적자원의 교육과 확보가 무엇보다도 중요함. 즉 생태교육자 양성사업, 생태해설사 양성사업, 바다생태 연구자 양성 사업 등의 전제 없이 바다생태교육형의 소프트웨어사업과 하드웨어사업의 성과를 기대하기 어려움

### ③ 바다레저형

- 바다레저형의 하드웨어사업은 바다레저 기반시설 조성사업, 바다레저 선박건조사업, 바다레저 교육시설 조성사업 등이며, 소프트웨어사업은 바다레저 프로그램 개발, 바다레저 이용 교육프로그램 개발 및 운영 등 임. 휴먼웨어사업은 바다레저 관리·운영 요원 양성, 바다레저 교육요원 양성 등으로 인적자원의 확보 혹은 양성을 하드웨어사업과 소프트웨어사업을 추진하기 전에 수행하여야 함

### ④ 힐링건강형

- 힐링건강형의 하드웨어사업은 힐링건강시설 조성사업, 힐링건강 환경 조성사업 등이며, 소프트웨어사업은 힐링건강 프로그램개발, 유기수산물 먹거리개발 등으로서 이들 소프트웨어사업과 하드웨어사업의 운영 및 관리에 필요한 힐링건강 전문인력 유치, 힐링건강 보조인력 양성 등 휴먼웨어사업의 추진이 함께 필요함

### ⑤ 경관감상형

- 경관감상형의 하드웨어사업은 최적 경관감상 포인트 선정 및 편의시설 조성사업, 자연경관과 인공시설의 조화사업 등이며, 소프트웨어사업은 경관감상 정보구축 및 홍보사업, 경관감상 축제 프로그램 개발 및 운영 등이 있으며, 경관계획과 관리를 위한 인적자원의 양성이 필요함
- 어촌소득사업 모델의 유형도 다른 개발사업과 마찬가지로 소프트웨어사업과 휴먼웨어사업에 대한 구상과 추진이 하드웨어사업의 추진단계 이전에 실시되어야 어촌개발사업의 효과를 기대할 수 있음
- 유형별 추진사업의 주체는 사업의 특성에 따라 상이하며, 사업의 효율적 추진을 위하여 사업주체를 예시하면 다음과 같음
  - 전통문화형, 바다생태교육형, 경관감상형, 힐링건강형, 바다레저형의 하드웨어사업의 재원은 국비로서 지방자치단체 혹은 국가가 추진할 수 있음. 소프트웨어 사업의 재원은 국비와 지방비로서 조달하고 지방자치단체가 사업을 추진하는 것이 바람직함. 휴먼웨어 사업의 재원은 지방비로 조달하고 지방자치단체가 추진하고, 주민의 자발적 참여

가 필요함

- 한편 힐링건강형과 바다레저형의 경우에 민간투자자의 투자를 유치할 경우에 하드웨어, 소프트웨어, 휴먼웨어사업은 민간 투자자가 사업주체로서 역할을 할 수 있음

(표 6-3) 어촌소득사업 모델의 유형별 추진 가능사업

구분	Hardware 사업	Software 사업	Humanware사업
전통 문화형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전통 문화유산 시설 및 공간복원</li> <li>• 유형 문화재 발굴 및 보전</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전통문화를 활용한 스토리텔링</li> <li>• 전통생활풍습보전</li> <li>• 전통문화 관련 사진/문헌 발굴</li> <li>• 전통문화 체험프로그램 개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 인간무형문화재 발굴</li> <li>• 인간무형문화재 계승</li> </ul>
생태 교육형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 바다생태자원 복원</li> <li>• 바다생태교육 시설조성</li> <li>• 바다생태연구시설 조성</li> <li>• 생태탐방로 조성</li> <li>• 바다생태자원 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 바다생태 교육프로그램 개발</li> <li>• 장기 생태연구 계획수립 및 추진</li> <li>• 바다생태 연구</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생태교육자 양성</li> <li>• 바다생태 해설사 양성</li> <li>• 바다생태 연구자 양성</li> </ul>
바다 레저형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 바다레저 기반시설 조성</li> <li>• 바다레저 선박건조</li> <li>• 바다레저 교육시설 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 바다레저 프로그램 개발</li> <li>• 바다레저 이용 교육프로그램 개발 및 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 바다레저 관리·운영 요원 양성</li> <li>• 바다레저교육 요원 양성</li> </ul>
힐링 건강형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 힐링건강시설 조성</li> <li>• 힐링건강환경 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 힐링건강 프로그램 개발</li> <li>• 유기수산물 먹거리 개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 힐링건강 전문인력 유치</li> <li>• 힐링건강 보조인력 양성</li> </ul>
경관 감상형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 최적 경관감상 포인트 선정 및 편의시설 조성</li> <li>• 자연경관과 인공시설의 조화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경관감상 정보 구축 및 홍보</li> <li>• 경관감상 축제 프로그램 개발 및 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경관계획 및 관리 인력양성</li> </ul>

- 어촌소득사업 모델의 유형도 다른 개발사업과 마찬가지로 소프트웨어 사업과 휴먼웨어사업에 대한 구상과 추진이 하드웨어사업의 추진단계 이전에 실시되어야 어촌개발사업의 효과를 기대할 수 있음

- 어촌소득사업 모델의 유형의 개발을 위한 공간적 범위는 소득창출 주

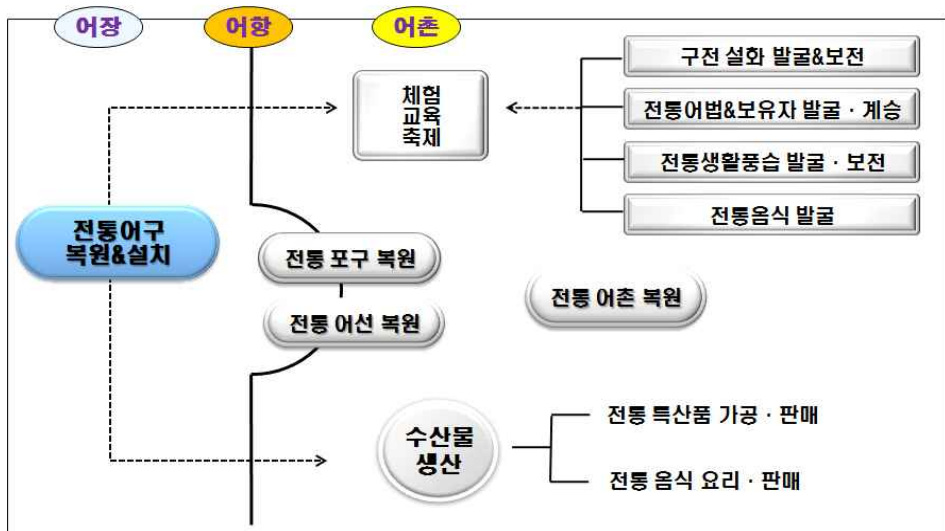
체와 관련이 있음. 수산물과 음식을 통한 소득창출은 수산물의 생산의 장인 어장과 어항과 관련이 있기 때문에 공동생산 어장인 마을어장과 어항의 우선적 이용권을 가진 어촌계를 토대로 공간적 범위를 선정하는 것이 바람직함. 한편 어촌계와 협의하여 서로의 어장과 어항을 공동으로 활용하고 경영체를 공동으로 조직할 경우에 2개 이상의 어촌계로 확장할 수도 있음

(마) 어촌소득사업 모델의 유형별 개발과 편익

- 어촌소득사업을 통한 소득을 창출하기 위해서는 모델의 유형별로 사업주체가 개발계획을 수립하여 추진하여야함. 이러한 사업 추진주체가 개발계획 수립과 관리·운영을 효율적으로 추진할 수 있는 사업추진 개념도와 편익을 제시함

① 전통문화형

- 전통문화형의 사업추진 개념도를 나타내면 <그림 6-6>과 같음



<그림 6-6> 전통문화형 사업추진 개념도

- 전통문화형의 핵심 키워드는 발굴, 보전, 계승, 복원 등으로 전통과 관련한 하드웨어, 소프트웨어, 휴먼웨어 사업과 연계됨
- 수산물의 생산 도구, 어선, 포구, 어촌 주택과 골목길 등은 전통문

화형으로 개발함에 있어서 주요한 하드웨어로서 발굴과 복원의 대상임

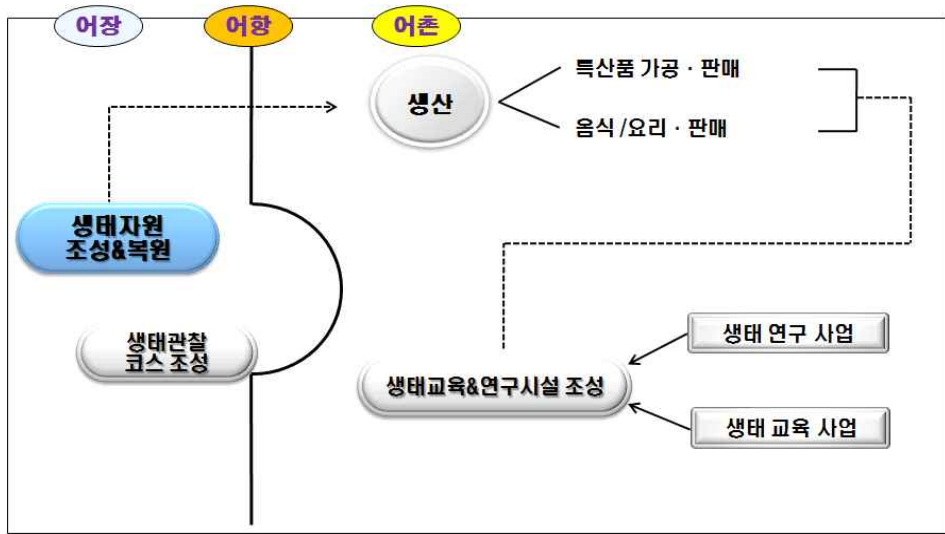
- 어촌의 전통문화 보유자의 대부분은 노령계층이기 때문에 이들을 발굴하여 전통문화 소프트웨어를 개발하거나 운영하는데 참여시키는 것과 이들이 보유한 전통문화를 계승하는 것이 동시에 이루어져야 함
- 이와 함께 구전설화, 전통어법, 전통생활 풍습, 전통음식 등의 발굴과 재현을 통한 프로그램의 개발과 운영을 활성화시킬 수 있는 소프트웨어를 개발하여야 함
- 전통문화형 어촌에서 어획 또는 포획한 수산물을 식재료로 음식을 만들거나 수산특산품을 가공할 때 전통음식과 전통 특산품을 개발하여 특화하여야 함

#### ○ 기대편익

- 전통문화형으로부터 기대할 수 있는 계량적 편익은 전통문화/교육 프로그램의 운영수익, 전통특산물의 판매수익, 전통음식의 판매수익, 숙박수익 등이 있음
- 전통문화형으로부터 기대할 수 있는 비계량적 편익은 전통문화보전, 전통문화 계승, 전통문화마을 주민의 자긍심 고양 등이 있음
- 전통문화형은 '법고창신', '입고출신'이 가능한 유형으로서 청소년에게 교육의 장으로 활용이 가능하며, 노장년에겐 추억을 되새기는 장이 될 수 있으며, 외국인에게 우리나라 어촌의 옛모습과 문화 등을 느낄 수 있는 장으로 활용 가능함

#### ② 생태교육형

- 생태교육형의 사업추진 개념도를 나타내면 <그림 6-7>과 같음
- 미래학자인 엘빈 토플러는 미래산업의 근거지로서 생태계를 제시함
- 지구의 70%를 차지하는 바다는 지구 생태계의 중요한 공간으로서 생태자원을 활용한 잠재적 가치를 창출할 수 있음
- 바다생태계는 해중, 해저, 갯벌 등 다양한 특성을 갖는 공간으로 구성되어 생태자원의 서식장과 산란장으로서 어업의 생산공간으로 역할을 함



<그림 6-7> 생태교육형 사업추진 개념도

- 바다생태계는 어업의 생산공간 뿐만 아니라 미래 산업공간으로서 청소년의 배움의 장으로 역할을 할 수 있음
- 생태교육형의 핵심 키워드는 생태자원조성, 생태자원복원, 생태계연구, 생태교육 등으로 생태자원 및 공간과 관련한 하드웨어, 소프트웨어, 휴먼웨어 사업과 연계되어야 함
- 인공어초조성, 해중림조성, 바다목장화, 갯벌복원 등은 바다생태자원 조성 및 복원과 관련되는 사업으로서 생태교육형으로 개발함에 있어서 주요한 하드웨어 사업임
- 생태교육형의 중요한 사항은 하드웨어를 활용하여 교육과 연구를 수행하는 휴먼웨어를 육성하는 것임. 생태교육형의 휴먼웨어가 지속적으로 참여할 수 있는 바다생태 연구사업과 바다생태 교육사업이 추진되어야 함. 이러한 교육 및 연구사업은 생태교육 프로그램의 개발과 효율적 운영을 이끌 수 있어야 함
- 생태교육형 어촌에서 어획 또는 포획한 수산물을 식재료로 음식을 만들거나 수산특산품을 가공할 때 청정 생태계의 이미지를 활용한 음식과 수산특산품을 브랜드화하여 어업소득을 증가시켜야 함

○ 기대편익

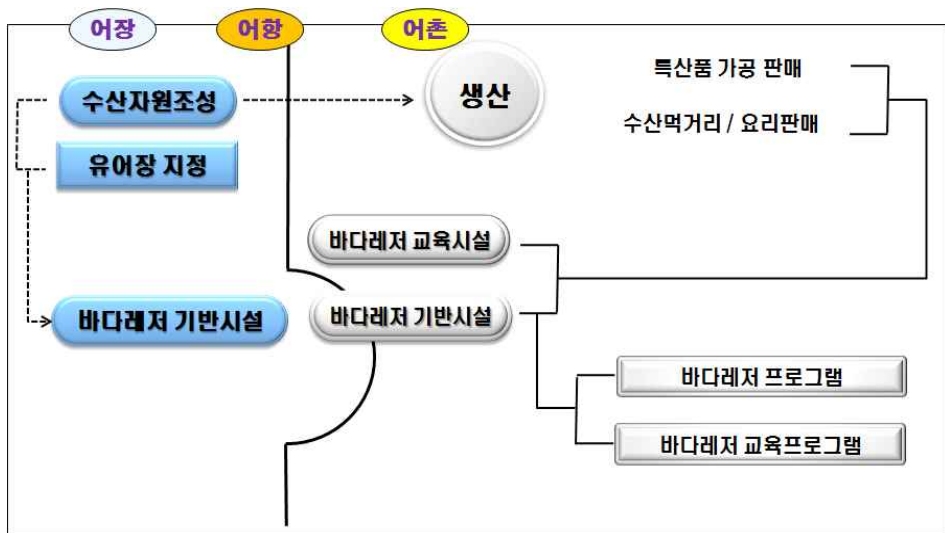
- 생태교육형으로부터 기대할 수 있는 계량적 편익은 바다생태 교육

프로그램 운영수익, 수산 특산물 판매수익, 음식 판매수익, 숙박수익 등이 있음

- 생태교육형으로부터 기대할 수 있는 비계량적 편익은 생태자원 복원 및 보전, 지속적 생태자원 연구 촉진, 청정 수산물 브랜드 가치 제고, 생태교육 환경 조성 등이 있음
- 생태교육형은 미래산업의 기반인 바다생태계의 보전과 복원에 기여하고, 미래산업의 공간인 바다생태계에 대한 청소년들의 교육의 장으로 활용함으로써 바다생태자원의 다양한 활용이 가능함

### ③ 바다레저형

○ 바다레저형의 사업추진 개념도를 나타내면 <그림 6-8>과 같음



<그림 6-8> 바다레저형 사업추진 개념도

- 바다낚시, 스킨스쿠버, 요팅, 크루즈 등이 바다레저 관광상품으로서 해중과 해상에서 관광활동이 이루어짐
- 바다레저형의 핵심 키워드는 육상 및 해중 기반시설 조성, 교육, 체험 등으로 레저와 관련한 하드웨어, 소프트웨어, 휴먼웨어 사업과 연계됨
- 해중의 수산자원과 관련이 있는 바다낚시와 스킨스쿠버는 수산자원 조성, 인공어초와 해중림 조성을 위한 하드웨어 투자가 필요한 반면에



요팅(yachting)은 친수공간에 바다레저 기반시설의 조성이 필요함

- 바다레저를 즐기기 위하여 사전에 기술 습득이 필요함. 특히 요팅과 스킨스쿠버는 면허가 요구됨. 따라서 바다레저형의 경우에 관광객이 레저를 즐기는데 필요한 기술 습득을 위한 교육 프로그램과 소비자가 만족할 수 있는 프로그램의 개발과 운영을 위한 소프트웨어 투자가 필요함
- 바다레저형은 다른 유형보다 상대적으로 소득수준이 높은 계층이 수요자이기 때문에 수산물 먹거리는 '해산물 레스토랑'과 결합한 개발이 이루어지는 것이 바람직함

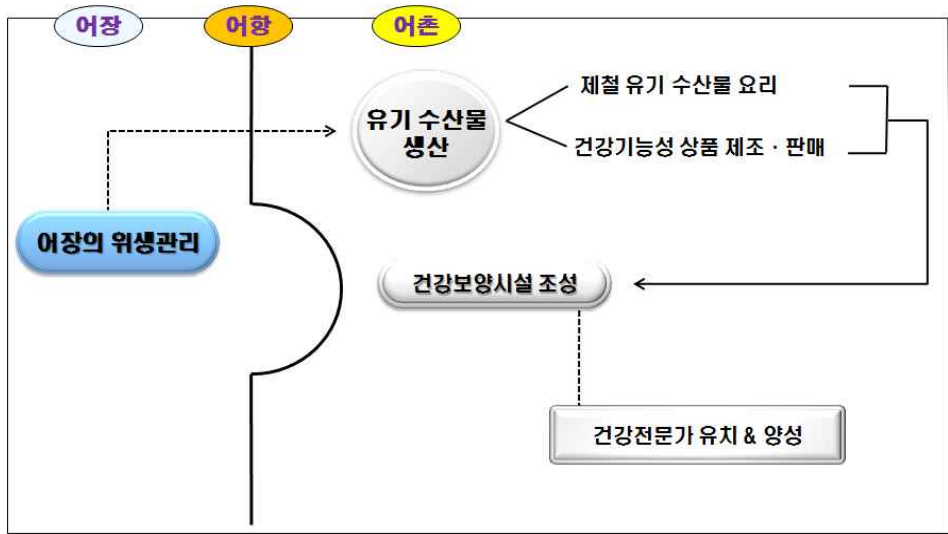
#### ○ 기대편익

- 바다레저형으로부터 기대할 수 있는 계량적 편익은 바다레저 프로그램 운영수익, 바다레저 교육프로그램 운영수익, 전통특산물의 판매수익, 해산물 레스토랑 수익, 숙박수익 등이 있음
- 바다레저형으로부터 기대할 수 있는 비계량적 편익은 바다레저 문화 조성, 바다레저 소비시장 확대, 어항 및 어장의 다기능화 촉진 등이 있음
- 바다레저형은 다른 유형보다 하드웨어 사업의 투자액이 상대적으로 많이 필요하며, 관리·운영, 서비스 등의 자질을 가진 휴먼웨어가 필요함. 따라서 바다레저기반시설 투자와 경영에 민간투자자의 확보가 매우 필요함. 또한 중앙정부와 지방정부가 자원조성을 위한 해중 바다레저 기반시설에 대해 지속적 관리·운영을 해야 함

#### ④ 힐링건강형

○ 힐링건강형의 사업추진 개념도를 나타내면 <그림 6-9>과 같음

- 힐링건강형의 핵심 키워드는 보양, 기능성 먹거리, 치유, 편안한 공간 등으로 휴양과 건강을 결합할 수 있는 하드웨어, 소프트웨어, 휴먼웨어 사업과 연계됨
- 휴양과 치유를 위한 공간조성은 힐링건강형의 중요한 고려사항임. 공간조성은 주변 자연환경과의 조화, 치유에 필요한 시설 등을 포함한 세심한 하드웨어 투자계획에 따라 이루어져야 함



<그림 6-9> 힐링건강형 사업추진 개념도

- 힐링건강형은 수요자의 욕구를 충족시킬 수 있는 프로그램의 개발 및 운영의 소프트웨어 투자계획도 매우 중요함. 치유와 건강 프로그램은 육체적인 부분과 정신적인 치유와 건강을 위한 것이어야 함
- 치유와 건강 프로그램의 운영을 위한 인적자원의 유치와 육성을 위한 휴먼웨어 투자계획의 수립도 매우 중요함

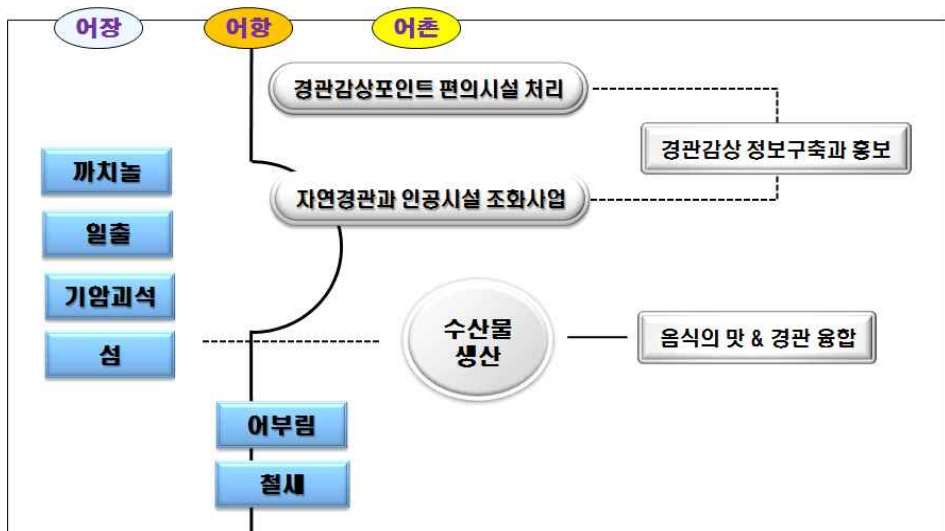
○ 기대편익

- 힐링건강형으로부터 기대할 수 있는 계량적 편익은 힐링건강시설 운영수익, 유기 수산물 판매수익, 기능성 건강식품 판매수익 등이며, 바다레저형으로부터 기대할 수 있는 비계량적 편익은 안전 수산물 생산의식 확산, 어촌복지 향상, 힐링건강 전문인력 유입 촉진 등이 있음
- 힐링건강형은 전문적인 인적자원, 의학적인 시설, 높은 서비스의 프로그램 등이 필요함, 따라서 힐링건강형은 한방의학, 대체의학 등의 인적자원과 민간투자자의 결합이 필요하며, 어촌주민은 안전하고 위생적인 유기 수산물 생산과 공급의 역할 수행이 필요한 사업임

⑤ 경관감상형

- 경관감상형의 사업추진 개념도를 나타내면 <그림 6-10>과 같음

- 경관감상형의 핵심 키워드는 보전, 조화, 사진촬영 등으로 자연경관 감상, 인공시설과 자연경관의 조화 등에 필요한 하드웨어, 소프트웨어, 휴먼웨어 사업과 연계됨
- 최적의 경관감상 포인트 선정 및 공간 조성, 자연경관과 조화를 이루어 또 다른 아름다움을 창출할 수 있는 인공시설의 조화 등을 위한 하드웨어 투자 사업을 추진하여야 하지만, 상대적으로 다른 유형보다 하드웨어 투자비용은 적음



<그림 6-10> 경관감상형 사업추진 개념도

- 자연경관은 고정적인 부분보다 계절, 시간 등에 따라 변화하기 때문에 최적의 경관감상 시기와 연계한 프로그램의 개발과 운영이 필요함
- 자연경관 감상은 스토리텔링과 음식이 결합될 경우에 관광객의 만족도가 커지고, 추억의 장을 만들 수 있기 때문에 스토리텔링과 음식 개발 등을 위한 인적 자원의 발굴과 육성이 적극적으로 추진되어야 함
- 특히 노을을 보거나 아름다운 자연경관을 보면서 음식을 즐길 수 있는 음식점의 배치는 독점시장으로 어촌주민의 소득향상에 기여할 뿐만 아니라 방문객의 만족도를 높일 수 있음. 이와 같이 시각을 만족시키는 경관의 멋과 미감을 만족시키는 음식의 맛의 융합은 어촌의 경제적 지속성과 환경적 지속성을 이룰 수 있음

○ 기대편익

- 경관감상형으로부터 기대할 수 있는 계량적 편익은 경관과 연계한 음식 판매수익, 스토리텔링과 경관 연계 음식 판매수익, 특산물 판매수익, 숙박 수익 등이며, 경관감상형으로부터 기대할 수 있는 비계량적 편익은 어촌 이미지 제고, 자연경관 보전 및 관리 의식 제고, 생활환경 개선, 지역 주민 자긍심 제고 등이 있음
- 경관감상형은 친환경 주거공간 조성, 지역가치 창출을 위한 어메니티 활용을 이끌 수 있는 사업으로서 지역주민의 적극적 참여가 필요함. 하드웨어의 투자비중이 다른 유형보다 상대적으로 낮는데, 자연경관과 관련한 프로그램의 개발과 운영을 위한 소프트웨어의 투자 비중을 높여야 함

## 2. 어촌소득사업 모델의 활용방향

- 어촌·어항·어장을 연계한 소득창출의 연계는 앞에서 서술한 바와 같이 세 공간의 자원 활용이 전제가 되어야 함
  - 어촌소득의 주요부분은 어업소득이 차지하기 때문에 어장에서 생산되는 수산물이 풍부하거나 고유하여 부가가치 창출 가능성이 높아야 함
  - 마을어장은 수산물 생산공간 뿐만 아니라 레저활동 공간으로 활용이 가능하기 때문에 레저공간으로서 적합한 마을어장은 어업 외 소득 창출공간으로 활용 가능함
  - 어촌은 어업 외 소득을 창출할 수 있는 인문자원과 자연자원의 활용이 가능하여야 함
  - 레저기반시설과 수산생산기반시설로서 역할을 수행할 수 있는 어항 수역과 육역은 어촌소득을 창출하는 공간으로서 역할을 함
- 수산물의 이동, 수산물의 생산자와 유통업자 등의 이동으로 어촌·어항·어장은 인적 자원과 물적 자원의 흐름이라는 차원에서 연계되어 있지만, 어촌소득창출을 위한 의도적 연계는 미흡함
  - 어촌개발사업은 어촌정책의 중심사업이며, 어촌정주여건 개선과 어촌관광사업의 활성화를 중심으로 추진되고 있음
  - 어장은 어업자원정책의 중심공간이며, 수산물의 지속적 생산이 주요 사업을 차지함

- 최근까지 어항정책은 어항기반시설 중심의 사업을 추진하고 있음
- 기업의 투자는 화폐적 편익의 창출이 전제되어야 하지만, 공공투자는 비화폐적 편익을 목적으로 이루어지기도 함. 그러나 최근 들어 공공투자도 경제적 타당성을 요구함에 따라 화폐적 편익에 따라 공공투자사업의 추진여부가 결정되기도 함
  - 수산분야 공공투자 사업 중에 화폐적 편익을 추정하기 곤란하거나 투자사업으로부터 직접적으로 화폐적 편익을 창출하지 못하는 것이 많이 있음
  - 또한 수산분야 공공투자 사업이 각 사업을 관장하는 업무부서가 상이하여 공공투자가 종합적인 계획수립을 토대로 추진되기보다 사업 단위로 추진되는 경우가 많음
  - 따라서 사업부서에 따른 독립적 공공투자를 추진하기보다 어촌·어항·어장의 세 공간을 공공투자 계획단위에 포함시켜 추진할 때 사업투자의 시너지 효과를 얻을 수 있음
- 특히 어촌·어항·어장 연계의 매개체로서 화폐적 편익 중 소득을 설정할 경우에 수산분야의 다양한 공공투자사업의 시너지 효과를 기대할 수 있음
  - 비화폐적 편익창출의 목적인 공공투자 사업을 활용한 프로그램을 어촌소득과 연계하여 개발·운영할 경우에 독립적인 공공투자사업의 추진 시보다 어촌소득을 증가시킬 수 있음
  - 새로운 사업뿐만 아니라 각 사업 부서가 추진한 기 공공투자사업을 소득창출의 목적으로 연계할 수 있는 계기를 마련함으로써 공공투자사업의 효과를 높일 수 있을 뿐만 아니라 효율적 관리를 유도할 수 있음
  - 이와 같이 수산분야 공공투자 사업이 어촌·어항·어장을 연계하여 소득을 증가시킬 경우에 비화폐적 편익 창출의 공공투자사업 유지·관리에 어업인 혹은 어촌주민의 적극적 참여를 유도함으로써 공적인 관리·운영문제를 해소하는 간접적 효과를 얻을 수 있음
  - 또한 연계사업의 추진 전에 어촌소득의 발생을 어촌주민에게 인지도킴으로써 사업의 관리주체를 명확하게 할 수 있으며, 더 나아가 소득창출 주체로서 소득사업의 특성에 적합한 커뮤니티를 운용할 수 있음

## 제7장 소득창출모델의 현장 적용

### 제1절 대상지 선정

#### 1. 대상지 선정기준

- 유·무형의 자원을 보유하고 있고 현재 소득창출 관련 사업을 펼치고 있어 개발 잠재력이 우수한 곳
- 지역 주민들이 의지를 가지고 소득을 창출하기 위하여 스스로 노력하고 있는 곳
- 어촌, 어항 및 어장의 연계 가능성이 있는 곳

#### 2. 대상지 선정

- 앞서 살펴본 기준에 의거 모델의 현장 적용을 위한 대상지로서 ‘경남 거제시 남부면 다대리’ 및 ‘충남 서천시 장항읍 송림리’를 선정
- 이하에서는 2곳에 대하여 모델을 적용하여 소득창출 방안을 구상하였음

### 제2절 적용 대상지 1(바다레저형)

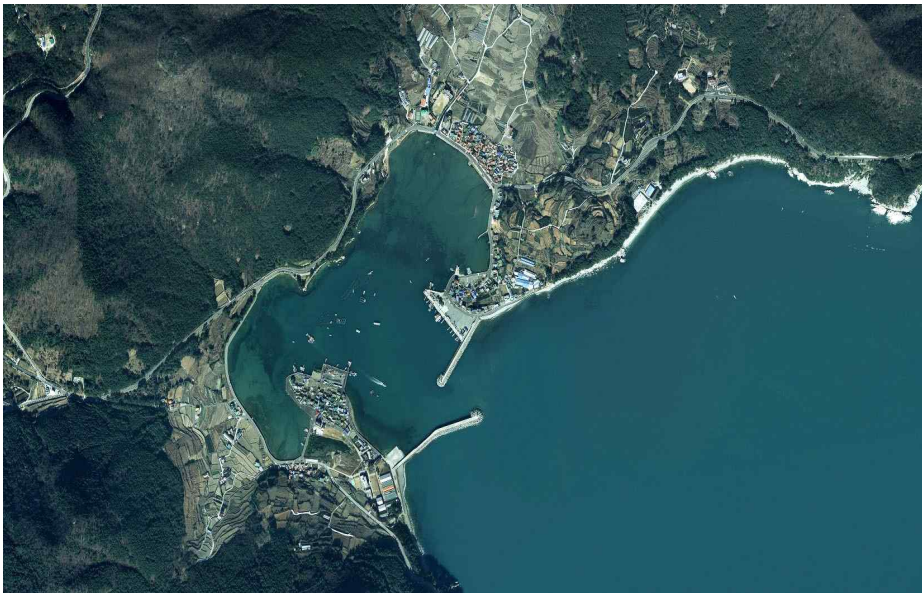
#### 1. 대상지(경남 거제시 남부면 다대리) 현황

##### 가. 다대마을 위치와 특성

- 남부면 다대리는 거제의 최남단 지역으로 한려해상 국립공원 지역에 포함되어 있음
- 지역의 중심도시이자 시청소재지인 신현으로부터 남쪽 28km, 해상 관광단지인 해금강으로부터 서쪽으로 5km에 위치하고 있음
- 마을은 거제도의 주봉인 가라산(해발 580m)에 둘러싸여 있고 앞으로

는 바다에 면해 있어 외부지역과의 공간적 접촉은 해안을 따라 마을을 관통하는 지방도 14호선에 주로 의존하고 있으며 동측으로 학동, 구조라, 지세포, 장승포, 신형을 거쳐 거제대교를 통하여 육지로 연결되며 서쪽으로는 지방도 1018호선이 해안선을 따라 거제대교로, 동쪽으로는 가거대교와 연결되어 있음

- 인근항과의 거리는 해상으로 장승포항에서 24km, 통영항에서 39km, 구조라항에서 15km, 지세포항에서 20km, 다대포항에서 16km 떨어져 있음
- 다대리가 속해있는 남부면은 동측으로 본 어항이 위치하고 서측으로는 대포항이 위치하고 있어 다대리지역의 수산세력권은 남부면을 동서로 구분하여 동측의 여차, 갈곶, 도장포, 다대, 다포리가 수산세력권임
- 특히 이지역은 바로 먼바다로 통해 있어 태풍 내습 시 파도에 의한 피해가 높은 편이며, 서남쪽으로 산(다포리)이 막혀 있어, 동남풍이 불어 올 경우는 어선 등의 피해가 많음



<그림 7-1> 다대리 지형도

#### 나. 자연환경

##### (1) 지형, 지세

- 마을주변의 해안은 굴곡이 심한 리아스식 해안이고 앞 바다는 섬으로

가로막혀 있지 않고 트여 있어 남해안의 해안지역과는 달리 광활한 경관을 보이고 있음

- 마을 주위의 지형은 기복이 매우 심한편으로 경사도가 심한 산이 직접 바다에 면하고 있지만 마을이 입지하고 있는 부분은 비교적 넓은 계곡이 시작되는 부분으로 경사도는 10% 미만의 완만한 지역으로 타 해안 지역과 비교하면 토지 가용자원이 풍부한 편임

## (2) 기상

- 다대지역의 기후는 전형적인 해양성 기후로서 년 중 온화하며, 특히 겨울도 내에서도 다른 지역에 비해 겨울이 따뜻하며, 년교차가 작음
- 강우량에 있어서는 우리 나라의 최다우지역에 포함되며, 연평균 강수량은 1,816.5mm이며 주로 여름에 집중하고 있음
- 우리 나라를 지나가는 태풍의 주요 경로에 위치하고 있어 태풍의 피해가 자주 발생하기도 함
- 주 풍향은 봄·여름은 남동풍, 가을은 남풍, 겨울은 북서풍이며 년 평균 풍속은 2.0m/sec 임

## (3) 경관

- 다대리는 한려해상 국립공원 내의 지역으로 학동 몽돌해수욕장, 해금강, 여차몽돌해수욕장, 명사해수욕장 등 거제도의 남부 관광벨트의 중심지역으로 북서쪽은 산악이며 동남쪽은 트인 해안선과 수려한 경관을 자랑하고 있음
- 다대리는 해안경관이 아름답고 해상으로 해금강, 매물도, 한산도 등 해상관광지역의 중심에 위치하고 있어 관광 및 휴양지개발에 뛰어난 잠재력을 보유하고 있음

## 다. 인문환경

### (1) 인구 및 가구

- 다대리는 150가구 450명이 거주하고 있음. 이중 어가는 64가구이며, 어업에 종사하는 주민은 120명(어촌계원 67명)임
- 65세 이상 주민이 106명으로 지역민의 24%를 차지하고 있으며, 지역민 중 8명은 해녀로 활동하고 있음. 또한 귀어(歸漁) 및 귀촌한 주민이 3명



있음

(2) 교통현황

- 거제시청에서 다대리까지는 약 27km로서 자동차로 약 50분이 소요됨
- 방문객들은 주로 관광버스 및 자가용을 이용하여 방문하고 있음

라. 자원현황

(1) 볼거리

- 청정바다(유람선을 이용한 다도해 관광)
- 갈매기놀이터(홍도가 10마일 떨어져 있어 갈매기들이 많이 있음) : 갯벌

(2) 먹을거리

- 멸치조림, 송어무침, 송어김치조림, 해삼물회(여름)
- 마을 내 귀농인이 생산하는 보리수 식초(흑초)/보리수 식초 음료수, 보리수잼, 보리수와인

마. 주민소득원 현황

(1) 어업

- 다대리의 어업형태는 복합어업으로서 해조류 및 패류(전복, 해삼, 성게 등)를 양식하고 있으며 30척의 동력어선을 보유하여 어선어업을 하고 있음
- 매년 2월부터 6월까지는 전통방식인 육수장망으로 송어잡이를 하고 있음. 다대 앞바다에는 소규모 바다목장이 조성되어 있음
- 한편, 마을에 거주하는 해녀들은 잠수를 통해 다대 앞바다에서 멍게(돌멍게), 전복, 해삼, 우뚝가사리를 채취하고 있음

(2) 어촌관광

- 2002년 10월 자율관리공동체마을로 활동을 시작하였으며, 어장 관리를 위한 마을 자체 규약을 만듬
- 어촌계에서 주식회사를 설립하여 ‘다대관광유람선(180명 탑승)’을 운영

(유람선 구입비 12억 원 중 5억 원을 주식발행을 통해 마련)

- 수익금 배당 : 적립 30%, 배당 40%, 자원조성 30%
- 운영중인 체험프로그램
  - 수상레저, 지인망체험, 게막이체험(맨손고기잡이), 통발체험, 선상낚시 체험, 화바리체험, 고구마캐기체험, 고동잡이체험
- 현재 폐교를 활용하여 숙박시설 및 음식시설 마련(마을기업 운영수익금 및 6회 우수체험마을 경진대회 최우수상금 6천만 원 활용)
- 소규모 바다목장은 내년도에 유어장으로 지정받아 스킨스쿠버 체험을 할 수 있도록 계획하고 있으며, 2014~15년에 낚시터로 지정받으려고 준비 중



(다대관광유람선 운영 코스)



(폐교를 활용한 숙박시설)



(폐교 내 다목적홀 및 체육시설)





(바다목장 조성지)



(바다낚시 배)



(갯벌 체험장)



( 고무보트 체험장 )



(벽화 조성 계획도)



(타일 벽화 공사 준비 중)



(마을에서 운영하는 관광유람선)



(좌판 수산물 판매장 조성 계획지)

### <그림 7-2> 다대마을 주요 시설 현황

- 어촌관광 운영역량 강화를 위해 삼성에버랜드 서비스 교육팀으로 부터 서비스 교육을 받았으며, 삼성그룹 내 제일기획에서 마을 CI를 무료로 개발 해준
- KCTC, 삼성중공업 총무팀, 경남수산자원연구소, 대경대학교, 영산대학교 호텔관광학부, 르노삼성자동차 사원대표위원회(사원들에게 쿠폰을 발행하여 언제든지 마을을 찾을 수 있도록 하고 있음) 등과 자매결연을 맺고 있으며, 인근에 위치하고 있는 거제삼성호텔과 협약을 통하여 ‘갯벌체험, 수상레저, 계막이, 고동잡이’ 체험 시 할인을 해주고 있음
- 또한 어촌관광 활성화를 위해 전문가(영산대학교 호텔관광학부 박대환 교수)로부터 주기적으로 컨설팅을 받고 있음
- 마을 주민 스스로 야간 이벤트가 부족하다는 생각을 가지고 있으며, 다양한 먹을거리 개발을 위해 선진지 견학 등을 시행·계획하고 있음

## 2. 개발 여건 분석

### 가. 추진 및 계획 사업

#### (1) 완료된 사업

- 관광유람선 구입, 3개 코스 운영
- 명사초등학교 다대분교(폐교)를 활용한 숙박, 식음 및 세미나 시설 조성
  - 2004년 당초 1층 건물이었으나 2층으로 증축 후 3년 만에 폐교됨
- 소규모 바다목장 조성

- 갯벌체험(마을 방문객 외 인근 거제유스호스텔 방문자를 유치/훼바리 체험, 게막이체험, 지인망체험, 고동잡이체험 등), 수상레저(고무보트 체험), 바다낚시배 운영(25척 중 8척/통발체험, 선상낚시체험), 농촌체험(고구마캐기 체험)

(2) 현재 진행 사업

- 다대폐교를 활용한 청소년 해양아카데미(카누, 수영, 스킨스쿠버 등)를 추진하기 위해 국토해양부에 신청하였으나 탈락되어 예산을 확보하지 못하고 있음
- 방파제 경관조성사업(타일을 활용한 벽화)

(3) 향후 계획 사업

- 현재 지역주민이 운영하고 있는 1척의 관광유람선 외 추가 1척 구입 및 운영
- 소규모바다목장을 활용하여 스킨스쿠버 동호회 유치 및 경기 개최
- 항 인근에 관광객들을 위한 간이 좌판형식의 수산물 판매장(어민들이 직접 잡은 고기 현장 판매) 조성

(4) 애로 및 고민사항

- 장사도 및 외도의 입도문제가 해결되지 않고 있으나 희망적으로 생각하고 있음
- 방문객에게 제공할 먹을거리 개발(좌판을 통한 수산물, 지역특화 음식 개발 등)
  - 지역특화 음식개발 및 음식제공을 위한 인력확보의 어려움

나. SWOT 분석 및 대응방향

(1) SWOT 분석

강점(S)	기회(O)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 청정자원환경</li> <li>• 지역주민의 의지</li> <li>• 다양한 체험거리</li> <li>• 어촌 및 농촌연계 상품 개발 가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 장사도 및 외도 입도문제 해결 가능성(신사업 창출)</li> <li>• 방문객 증가 추세</li> </ul>
약점(W)	위협(T)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업추진을 위한 젊은 인력 부족</li> <li>• 먹을거리 개발 부족</li> <li>• 야간 이벤트 부족</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 거제도 내 여타 관광지와의 경쟁</li> <li>• 주요시장으로부터 상대적으로 원거리에 위치하고 있음</li> </ul>

(2) 대응방향

- SWOT 분석을 통해 도출된 강점, 약점, 기회 및 위협요인에 대해 강점요인은 강화를 하고, 약점요인은 보완 및 극복할 수 있는 전략수립이 요구됨

S-O	S-T
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 유람선을 추가로 구입, 신규 코스 개발, 운영으로 신규 수익 창출</li> <li>• 방문객 수요에 부응하여 바다자원을 활용한 바다 체험 프로그램 운영으로 수익 창출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 타 마을 및 지역에서 보고 체험할 수 없는 다대마을만의 체험거리 개발, 운영</li> <li>• 지역의 바다자원 체험 프로그램에 대한 적극적인 홍보 및 방문객 유치</li> </ul>
W-O	W-T
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 프로그램 운영을 위한 마을 주민의 역량 강화 교육</li> <li>• 단체, 가족 및 개인 등을 위한 다양한 먹을거리 개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전문가로 부터의 지속적인 컨설팅 지원으로 신규 사업아이템 개발</li> <li>• 신규 사업 창출로 외부 젊은 인력(귀촌) 유인 노력</li> </ul>

### 3. 개발 구상

#### 가. 기본방향

- 다대마을은 어촌체험마을로 지정 되고 다양한 어촌체험 프로그램이 운영되고 있으나, 마을 내 잠재력이 있는 바다자원을 적극 활용하여 어촌체험과 바다레저가 융합된 형태의 「바다레저형」으로 개발하는 것이 마을의 중장기 발전을 위해 필요함
- 바다레저형은 기존의 시설 및 활동은 최대한 활용하되 추가적으로 레저부분을 강화하여 소득을 창출할 수 있도록 함
- 마을의 개발은 현재에도 주민들 스스로가 주체가 되어 다양한 사업을 추진하고 있듯이 정부나 지자체 주도 하에 이루어지는 방식이 아니라 주민이 스스로 만들어가는 주민주도형 개발을 유도함
  - 외부전문가의 도움(계획의 수립, 타당성 검토, 경영컨설팅, 교육 등)과 지자체의 행정 및 재정적 지원을 바탕으로 주민주도로 이루어짐
- 다대마을 개발의 기본방향은 바다자원을 기반으로 레포츠를 즐길 수 있도록 하고 아울러 지역의 특화 음식을 개발하여 관광객들에게 제공하며 농수산물 판매, 민박과 연계함으로써 마을 전체 구성원이 참여하는 방식으로 추진함
  - 어장·어항을 중심으로 지역의 부존자원 간 융·복합화를 통해 추가적인 부가가치를 창출하고 이를 통해 지역커뮤니티 비즈니스 모델을 확충해 나가고자 함

#### 나. 추진전략

##### (1) 소비자의 수요를 고려한 신규 레포츠 시설 및 활동 구상

- 어촌체험 시설 및 활동 외에 추가적으로 어장, 어항 및 어촌에 다양한 레포츠 시설 및 활동을 구상하여 레포츠 수요를 창출함으로써 지역 소득창출의 핵심 사업으로 추진토록 함

##### (2) 사업추진을 위한 지역민의 사업추진 역량 강화

- 어촌계장을 중심으로 한 소수의 리더 중심이 아닌 마을 내 다양한 지

역주민들이 사업에 적극적으로 참여할 수 있도록 지속적인 리더교육 및 역량강화 교육을 실시토록 함

- 역량강화를 위해서는 마을 스스로 전문가를 초청하여 이루어지는 교육도 필요하지만 지자체가 중심이 되어 체계적으로 전문화된 역량강화 교육을 실시할 필요가 있음(해설사 양성, 프로그램 관리·운영자 등)

(3) 외부 전문가의 활용을 통한 주민들의 한계 극복

- 사업의 구상 및 타당성 검토 등에 기존에 마을 컨설팅에 참여했던 전문가 외에 컨설턴트를 영입, 신규 사업 아이템 개발, 마을 주민들이 해결하기 어려운 문제에 대하여 자문을 받을 수 있도록 함

다. 소득창출 추진사업 구상

- 다대마을에서 소득창출을 위한 ‘바다레저형’ 모델을 구현하기 위해서는 (표 7-1)에서 보는 바와 같이 어장, 어항 및 어촌을 하나의 공간으로 설정하고, 각 공간에 하드웨어, 소프트웨어 그리고 휴먼웨어를 발굴·결합시키는 노력이 필요함

(표 7-1) 다대마을 ‘바다레저형’ 소득창출사업 모델 구현을 시설 및 활동

구분	어장	어항	어촌
하드웨어	<ul style="list-style-type: none"> <li>•(소규모바다목장)</li> <li>•유어장</li> <li>•해상콘도</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•(유람선)</li> <li>•유람선 추가 구입</li> <li>•요트 계류장</li> <li>•제트스키 보관소</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•(폐교활용 숙박시설)</li> <li>•해양 아카데미</li> <li>•지역 특화식당</li> </ul>
소프트웨어	<ul style="list-style-type: none"> <li>•(선상 바다낚시)</li> <li>•(고무보트)</li> <li>•카누, 제트스키 등 레저기구</li> <li>•유어장 바다낚시</li> <li>•스킨스쿠버</li> <li>•(다도해 유람선 관광)</li> <li>•장제도 등 다도해 유람선 관광 코스 확대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•(어항시설 경관조성)</li> <li>•간이 수산물 판매장</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•지역 먹을거리 개발 및 제공</li> </ul>



구분	어장	어항	어촌
휴먼웨어	-	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 안전 및 관리 요원 양성</li> <li>• 바다생태해설사 등 해설사 양성</li> </ul>

\* ( )는 현재 존재하는 시설 및 활동 임

### (1) 어장 공간

#### ○ 바다낚시 활동

- 어장 공간에서는 현재 조성되어 있는 소규모 바다목장을 활용하여 유어장 시설을 조성(방파제와 연결하여 잔교 혹은 부잔교를 설치)하여 관광객들이 바다낚시를 할 수 있도록 함
- 인근 바다에서는 현재와 같이 낚시어선을 활용하여 바다낚시를 지속적으로 할 수 있도록 함

#### ○ 바다레저 활동

- 소규모 바다목장을 활용하여 스킨스쿠버 동호회 및 일정한 자격을 갖춘 관광객들이 스킨스쿠버 체험을 할 수 있도록 함
- 카누, 카약, 제트스키 등의 바다레저기구를 앞 바다에서 체험할 수 있도록 함
- 또한 요트를 소유한 관광객들은 계류장을 이용하여 요트를 즐길 수 있도록 함

#### ○ 바다 숙박체험

- 해상 콘도를 조성하여 바다낚시와 함께 가족단위 및 동호회 등이 숙박을 할 수 있도록 함

#### ○ 유람선 관광

- 현재 관광유람선을 이용하여 관광객들은 다도해국립공원 관람을 하고 있음. 향후 유람선 2대를 구매할 계획에 있어 이를 활용하여 인근 섬 관광 프로그램을 운영토록 함

## (2) 어항 공간

### ○ 요트 계류장 조성

- 요트 이용자가 증가함에 따라 계류를 희망하는 사람들을 대상으로 계류장을 조성(사용료 징수)하여 지속적으로 방문할 수 있도록 함

### ○ 바다레저용 기구 보관시설 조성

- 카누, 카약, 제트스키 등 바다레저용 기구를 보관하는 시설을 조성, 기구를 관리해줌(보관료 징수)으로서 지속적으로 다대마을을 방문할 수 있도록 함

### ○ 간이 수산물 판매장 조성

- 어민들이 어획한 신선한 활어를 관광유람선 방문객들 및 다대마을 체험객들을 대상으로 판매하도록 함
- 이를 위해 어항 유희부지를 활용하여 간이 수산물 판매 및 식당을 조성하고 사업성과를 보면서 상설 판매장 및 식당을 조성토록 함

## (3) 어촌 공간

### ○ 청소년 해양아카데미 운영

- 현재 폐교시설을 리모델링하여 사용하고 있는 숙박시설 및 세미나 시설을 활용하여 청소년을 대상으로 한 해양 아카데미(해양수련원)를 운영
- 여름철에 청소년을 대상으로 수영, 카누, 카약 및 요트 체험 등 바다레저체험, 극기훈련 및 어촌체험 프로그램을 운영토록 함

### ○ 마을 특화식당 운영

- 폐교시설의 숙박시설 이용객 외 마을 방문 관광객을 대상으로 마을 공동의 식당을 운영하여 현재 마을에서 제공가능한 ‘멸치조림, 송어 무침, 송어김치조림, 해삼물회 및 보리수를 활용한 음식(식초음료수, 보리수잼, 보리수 와인 등)’ 외 전문가의 컨설팅을 통하여 지역에서 생산된 수산물 및 특산물을 활용한 지역특화 음식을 개발하여 제공하도록 함

○ 바다레저 관리, 운영요원 양성

- 바다레저기구를 방문객들이 안전하게 이용하기 위해서는 안전요원 배치가 필수적이며, 기구 및 시설의 관리를 위한 전문 운영요원이 필요함
- 이를 위해 사업초기에는 외부의 안전 및 전문요원의 채용이 필요하나 중장기적으로 마을주민 중 젊은층이 자격을 획득하여 전문요원이 될 수 있도록 교육에 투자하도록 함
- 또한 마을주민들이 ‘바다생태해설사’ 양성과정에 참여하여 관광객을 대상으로 지역의 가치를 안내해 줄 수 있도록 인력을 양성함

라. 개략적 사업비 및 재원조달 방안

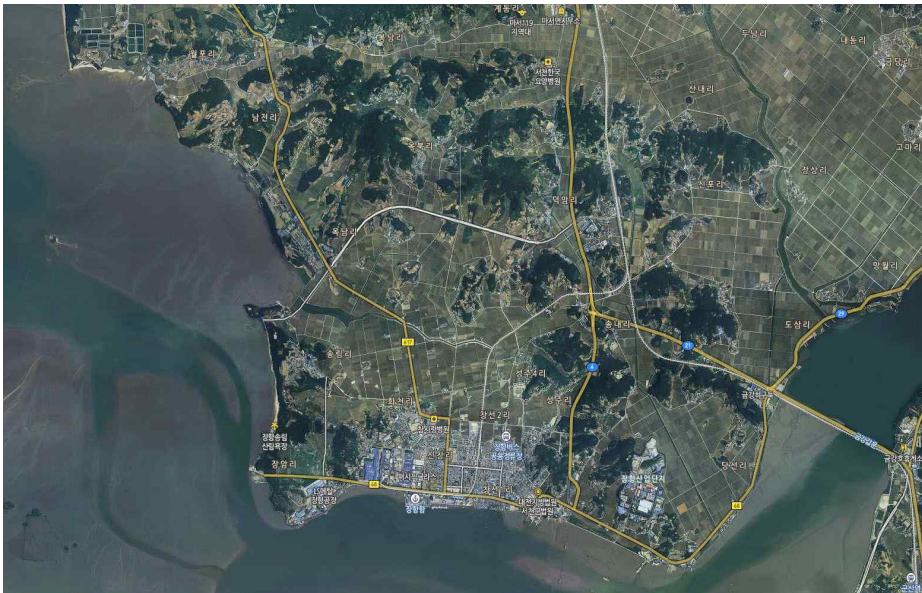
구분	사업 아이템	개략적 사업비 (백만원)	재원	비고
하드 웨어	• 유어장	1,000	국비/지방비	1식
	• 해상콘도	250	국비/지방비	5동
	• 유람선 추가 구입	1,500	마을/지방비	2척
	• 요트 계류장	2,000	국비/지방비	마을 운영
	• 제트스키 보관소	100	마을	마을 운영
	• 해양 아카데미	5,000	국비/지방비	시설 및 장비
	• 지역 특화식당	100	마을	마을 운영
소프트 웨어	• 카누, 제트스키 등 레저기구	300	마을/지방비	마을 운영
	• 유어장 바다낚시	-	-	방문객 체험
	• 스킨스쿠버	-	-	방문객 체험
	• 장제도 등 다도해 유람선 관광 코스 확대	-	-	지자체 승인
	• 간이 수산물 판매장	-	-	마을 운영
	• 지역 먹을거리 개발 및 제공	30	지방비	마을 특화음식 개발 컨설팅
휴먼 웨어	• 안전 및 관리 요원 양성	-	지방비	교육 프로그램에 주민 참여
	• 바다생태해설사 등 해설사 양성	-	국비/지방비	

### 제3절 적용 대상지 2(생태교육형)

#### 1. 대상지(충남 서천군 장항읍 송림리) 현황

##### 가. 송림마을 위치와 특성

- 송림마을은 충청남도 끝자락인 서천시 장항읍에 위치하고 있음. 송림(松林)이라는 지명에서 알 수 있듯이 해안가를 따라 소나무 숲이 조성되어 있음
- 송림마을은 다른 지역에 비해 상대적으로 개발이 이루어지지 않아 백사장과 송림이 유지되고 있고, 많은 철새들이 찾는 곳임
- 인근에는 장항제련소가 입지하고 있으나 주변의 우수한 생태자원의 가치가 인식되어 ‘국립해양생물자원관’과 ‘국립생태원’이 조성될 예정에 있음
- 어업 세력으로는 소형어선을 정박할 수 있는 2곳의 포구가 있고, 어선 어업보다는 주로 맨손어업이 위주 임



<그림 7-3> 송림리 지형도

## 나. 인문환경

### (1) 인구 및 가구

- 송림리는 100가구 250명이 거주하고 있으며 인구의 대부분이 60대 이상으로 구성되어 있음

### (2) 교통현황

- 송림리는 서천군 내 서천읍에서 약 10km, 장항읍에서 약 7km 떨어진 곳에 위치하고 있으며 지방도를 통하여 접근이 비교적 양호함
- 수도권에서는 서해안고속도로를 통하여 약 2시간 정도에 접근할 수 있어 교통여건은 양호하여 수도권 및 인근 대도시로 부터의 방문객 유치 여건 또한 양호한 편임

## 다. 자원현황

### (1) 볼거리

- 바다, 2km 백사장, 송림숲, 철새, 송림천, 국립해양생물자원관, 국립생태원 (현재 건설 중, 마을과 3km 떨어져 있음)

- 국토해양부 국립해양생물자원관(2013년 하반기 개관 예정)
  - 사업기간 : 2008년~2013년(6년간)
  - 건립위치 : 서천군 장항읍 송림리 510 일원(장항제련소 주변)
  - 사업규모 : 건립부지 325천㎡, 건축연면적 32천㎡(지하 1층, 지상 4층)
  - 주요시설 : 연구시설, 수장시설, 행정시설, 전시시설, 교육시설
- 환경부 국립생태원(2013년 상반기 개관 예정)
  - 사업기간 : 2007년~2012년(6년간)
  - 건립위치 : 서천군 마도면 도삼리 외 4개리 일원
  - 사업규모 : 건립부지 998천㎡, 건축연면적 58천㎡
  - 주요시설 : 생태연구동, 멸종위기종연구동, 생태교육동, 생태체험관, 방문자센터, 방문자 숙소, 재배온실, 동물사육실 등



(백사장 전경)



(송림숲)



(송림천)

<그림 7-4> 송림마을 주요 자원

(2) 먹을거리

- 마을어장에서 생산되는 가무락(모시조개) 외 특별한 마을 내 먹을거리가 부재함

라. 주민소득원 현황

- 마을의 소득구조는 반농반어의 소득구조를 가지고 있음. 마을어장은 20ha(현재 10ha 정도만 사용하고 체계적인 관리가 이루어지지 못하고 있음)규모이며, 가무락(모시조개)을 주로 생산하고 있음(2012년 군에서 추경예산 5천만 원을 확보하여 가무락 종패 지원 예정)
- 어촌계 명칭은 송림어촌계로서 4개 마을(장암리, 옥남리, 유부도, 송림리)로 구성되어 있으나 송림리는 어촌계원이 단 3명 임
- 장항항의 수용량 부족에 따라 3년 후 마을에 대체항이 개발될 예정에

있음(200척 정박규모). 이를 기회로 마을에서는 위판장을 신규로 조성하여 소득을 창출하고자 함

## 2. 개발 여건 분석

### 가. 추진 및 계획 사업

- 2004년부터 마을개발위원회를 구성, 2010년을 목표로 ‘준비하는 마을 2010’을 추진하였고 현재는 제2의 도약기를 준비 중에 있음
- 연안정비사업 대상지역으로 선정되었으나 아직 사업이 시행되지 않고 있음
- 장항제련소 오염문제가 2009년부터 대두되어 강제수용을 통하여 2017년까지 오염 정화사업을 완료할 계획에 있음(강제수용과 관련하여 갈등이 있음. 대체 주거지 마련)
- 2004년부터 마을 발전에 대해 고민을 하고 있으나 마을이 가지고 있는 자원의 중요성에 대해 대다수의 주민들이 인식하지 못하고 있는 실정임(교육 및 선진지 견학을 통하여 의식개혁을 하려고 노력 중)
- 개발위원회 주관으로 매월 마을리더 20여명이 모여 회의를 하고 있음
- 2011년 하반기 새마을본부연합회 서천지회와 자매결연을 맺고 마을발전기금 5천만 원을 기탁 받음
  
- 마을발전 방안 모색 : 주위 경관과 어우러진 체류형 마을로 개발
  - 펜션단지 9동 숙박시설 운영 구상 중
  - 건강/힐링 캠프 프로그램 구상 중
  - 마을을 찾아오는 철새들을 관찰할 수 있는 전망대 구상 중
  - 마을 내 송림천 준설을 통하여 소형 선박을 출입할 수 있도록 하고 휴식공간을 개발하려는 구상을 갖고 있음(한국농어촌공사 서천지사와 협의 필요)
  - 갯벌 체험보다는 환경교육 측면에서 갯벌을 활용하려고 하고 있음(국립해양생태자원관에서 관람 후 갯벌에서 현장 교육, 마을에서 갯벌 해설사 양성 필요)
  - 송림리의 해안숲과 바다를 홍보하여 방문객 유치, 농수산물 등 지역의 특산품을 판매할 계획임

- 장항항의 대체어항이 조성되면 수산물, 지역특산물 판매 등 마을공동 사업을 통해 소득증대방안을 구상 중에 있음

나. SWOT 분석 및 대응방향

(1) SWOT 분석

강점(S)	기회(O)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 송림, 백사장, 철새, 갯벌, 유부도 등 보전적 가치가 높은 생태자원 보유</li> <li>• 마을리더를 중심으로 한 지역주민의 적극적인 참여 의지</li> <li>• 어촌을 중심으로 농촌연계 상품 개발 가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 장항항의 대체어항 개발에 따른 마을 공동사업 추진 가능</li> <li>• 국립해양생물자원관 및 국립생태원, 동아시아 철새생태지구 개발에 따른 관광객과 관련 분야 전문가 활용 가능</li> <li>• 서천군의 정부대안사업(국립해양생물자원관, 국립생태원)과의 연계를 통한 지역활성화 의지</li> <li>• 민박(펜션단지), 연안정비사업, 송림스카이워크 등 조성 추진</li> </ul>
약점(W)	위협(T)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업추진을 위한 젊은 인력 부족</li> <li>• 어업인, 마을어장 등 어촌계 기반 취약</li> <li>• 방문객 제공 먹을거리 부족</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 장항제련소 인근이라는 좋지 못한 이미지</li> <li>• 토양오염에 따른 매립예정(환경부)과 이에 따른 이주문제 등</li> </ul>

(2) 대응방향

- SWOT 분석을 통해 도출된 강점, 약점, 기회 및 위협요인에 대해 강점요인은 강화를 하고, 약점요인은 보완 및 극복할 수 있는 전략수립이 요구됨



S-O	S-T
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 국립해양생물자원관과 국립생태원 개발과 연계한 마을 내 ‘생태자원’ 활용을 통한 고부가가치 상품 개발</li> <li>● 대체어항 개발, 마을에서 구상하고 있는 사업의 적극적인 추진을 통한 수익창출 도모</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 장항제련소 인근에 있다는 안좋은 인식을 생태자원의 보고라는 이미지로 개선토록 함</li> <li>● 생태학습장으로서의 마을의 이미지로 방문객 유치 도모</li> </ul>
W-O	W-T
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 생태교육 프로그램 운영을 위한 마을 주민의 역량 강화 교육</li> <li>● 단체, 가족 및 개인 등을 위한 다양한 먹을거리 개발, 제공</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 전문가로 부터의 지속적인 컨설팅 지원으로 신규 사업아이템 개발</li> <li>● 신규 사업 창출로 외부 젊은 인력(귀촌) 유인 노력</li> </ul>

### 3. 개발구상

#### 가. 기본방향

- 송림마을은 장항산단 개발로 사라질 위기에 처해 있었던 갯벌(어장)을 중심으로 어촌·어항의 다양한 부존자원을 연계함으로써 부가가치를 창출시킬 수 있는 「생태교육형」으로 개발하고자 함
  - 생태교육형 모델은 연안·어촌의 생태자원을 기반으로 하지만 기존 갯벌체험과 같이 체험객이 일방적으로 잡는 유희형 체험을 지양하고 생태해설가와 프로그램을 통한 교육형 활동을 추구하고자 함
- 송림마을은 정부대안사업(국립해양생물자원관, 국립생태원), 서천군 지원사업(바닷가생태탐방로, 송림리 연안정비사업, 민박선진화 사업, 송림 스카이워크) 등 기반시설 지원에 대한 기회요인이 높은 지역임
  - 따라서 생태교육형 모델은 하드웨어적인 기반시설 조성도 필요하겠지만 지역자원과 생태적 가치를 부각시킬 수 있는 프로그램 개발과 홍보·마케팅 그리고 이를 운영할 수 있는 다양한 인적자원 육성에 초점을 둠

- 송림마을의 개발방향은 정부나 지자체 주도 하에 이루어지는 방식이 아니라 주민이 스스로 만들어가는 주민주도형 개발을 유도함
  - 외부전문가의 도움(계획의 수립, 타당성 검토, 경영컨설팅, 교육 등)과 지자체의 행정 및 재정적 지원으로 자발적이고 적극적인 지역공동체 발전을 기반으로 함
- 송림마을 개발의 기본방향은 연안생태자원을 기반으로 생태자원을 상품화하고 아울러 지역의 농수산물 직판매, 민박과 연계함으로써 마을 전체 구성원이 참여하는 방식으로 추진함
  - 갯벌어장과 어촌·어항을 중심으로 지역의 부존자원 간 융·복합화를 통해 새로운 부가가치를 창출하고 이를 통해 지역커뮤니티 비즈니스 모델을 확충해 나가고자 함

## 나. 추진전략

### (1) 생태자원의 보전 및 관리

#### (가) 갯벌어장

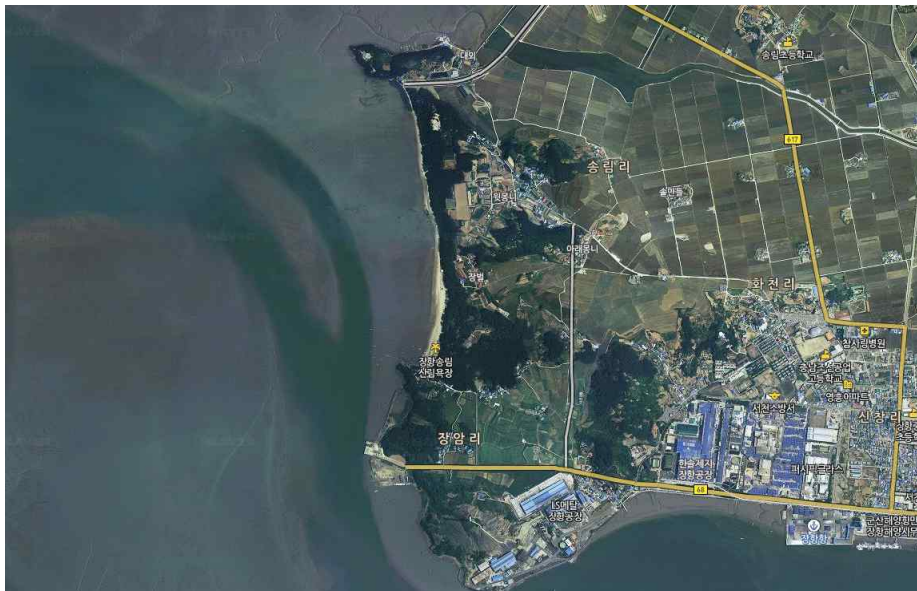
- 송림리의 갯벌어장은 장항산단 개발로 인해 소실될 위기에서 되찾은 갯벌로 환경교육적 가치가 상대적으로 높으며, 어장 소멸보상에 따른 어업활동 중단으로 종다양성과 어장생산성이 높은 지역이기 때문에 철저한 보전과 관리가 필요함
- 송림마을 갯벌어장은 가무락, 동죽, 백합을 주로 생산하는 마을어장이며, 이외에도 저서생물, 미생물 등 건강한 갯벌생태계가 분포하고 있어 이에 대한 보전 및 관리는 자율관리공동체 구성과 운영을 통해 이루어 나감
- 특히 유부도 지역은 습지보호지역으로 지정되어 보전적 가치가 더 높으며, 이와 연계하여 보전적 틀 마련과 생태적 이용방안에 대한 세부 방안 마련이 필요함



<그림 7-5> 송림마을 갯벌어장 현황

(나) 해안송림

- 송림마을의 지명과 같이 해안선을 따라 송림이 잘 발달되어 있으며, 향후 생태관광 활동의 중요한 자원으로 이용될 수 있기 때문에 난개발에 따른 훼손이 이루어지지 않도록 제도적 장치와 감시가 필요함



<그림 7-6> 송림마을 해안송림 자원분포

### <순천만 생태계보존지구 지정 사례>

- 순천만이 생태적 자원가치가 높아지면서 해안선을 따라 카페, 펜션 등 개발압력이 높아져 이를 법적으로 규제할 수 있는 제도적 장치로 국제법상의 자연환경보전지역내 생태계보존지구로 지정하여 관리
  - 행위제한으로 건축물 건축행위, 공작물 축조행위, 토지 형질변경 행위, 토석채취 행위, 물건을 적치하는 행위를 금함



### <해안송림 관리방안>

- 해안송림은 바닷가 생태탐방로에 있어서도 매우 중요한 경관자원이지만 관리가 잘 이루어지지 않기 때문에 탐방객들이 다음과 같은 행위를 하지 않도록 하여 송림을 관리해야 할 것임
  - 소나무에 천막시설을 설치하거나 상행위를 하는 행위
  - 야영을 목적으로 소나무를 훼손하는 행위
  - 송림에서 취사 또는 기타의 목적으로 불을 피우는 행위
  - 샤워시설 또는 탈의장 등 가건물이나 구조물을 설치하는 행위
  - 영업을 목적으로 송림에 현수막과 같은 광고물을 설치하는 행위
  - 송림에 주차를 하는 행위

#### (다) 조류(철새)

- 송림마을의 경우 인근 유부도와 연안지선에 검은머리물떼새, 도요새 등 생태학적으로 희귀하고 중요한 조류가 분포하고 있기 때문에 향후 생태교육형 프로그램 개발과 이용 시 신중하게 접근해야 함

### <조류(철새) 관리방안>

- 바닷가 생태탐방객들의 조류에 대한 방해로 최소화하고 방해로 점차 줄어들어 나가기 위해서 다음과 같은 사항이 고려되어야 함
  - 인간의 방해에 의해 잃어버린 에너지를 충전하기 위한 먹이의 향, 질 및 먹이 분포 증대
  - 주요 수조류의 잠자리, 취식 지역 주변의 차폐된 완충지대의 설정이 필요한데, 이 경우에는 최소한 500m이상 떨어지도록 함
  - 서식지로 접근을 제한하기 위해 도로와 접근지점 수의 감축
  - 불가침 지역(절대보호지역)의 설정
  - 바닷가 생태탐방로 탐방객들의 고성 소음과 고속 이동차량 및 기타 동력 기계 소음의 접근을 제한하여야 함

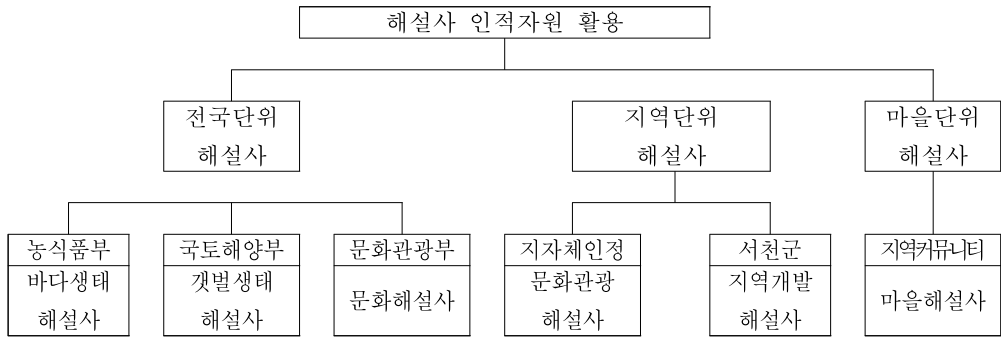
## (2) 인적자원의 육성 및 활용

### (가) 마을리더의 육성

- 생태교육형 모델에 있어서 인적자원은 가장 중요하며, 특히 마을 내 어촌리더는 사업의 성패를 좌우하는 핵심적인 구성원으로 육성·개발되어야 함
- 독보적인 마을리더도 중요하지만 보조적인 차기 마을리더를 지속적으로 양성해야 향후 마을의 여건변화에도 흔들리지 않고 사업을 지속적으로 유지할 수 있음
- 따라서 마을리더 육성을 위한 교육은 마을추진위원장, 어촌계장, 사무장 등 특정인에게만 쏠리지 않도록 하며, 마을 구성원 전체가 리더양성 교육을 받을 수 있도록 전략적 접근이 필요함

### (나) 전문해설사 활용 및 양성

- 송림마을의 생태교육형 모델의 구상에서 어촌의 생태·문화·역사를 통섭한 해설사의 활동여부에 따라 프로그램의 질과 이에 파생되는 상품들을 결정짓게 됨
- 수산(갯벌양식, 어업활동), 갯벌(퇴적환경, 생태계, 생물), 문화(어촌문화, 海食문화), 역사(백제 기벌포, 장암진성 등)에 대한 전문해설가의 활동을 열어줌으로써 송림마을의 가치에 대한 재평가가 가능함
  - 농림수산식품부 바다생태해설사, 국토해양부 갯벌생태해설사, 문화체육관광부 문화유산해설사, 각 지자체나 기관에서 양성하는 해설사 등 전국, 지역을 대상으로 활동하는 인적자원이 활동하는데 제약이 없도록 함
  - 특히 서천지역은 환경운동연합 서천지부, 조류탐사관을 중심으로 활동하는 해설사들이 있기 때문에 이들을 초기에 적극 영입함으로써 안정적인 해설활동이 이루어질 수 있도록 함
  - 마을 내에서도 수산, 농어촌문화 등 해설활동이 가능한 인적자원을 지속적으로 양성함으로써 보다 특화된 서비스를 제공할 수 있도록 계기를 마련해야 함



<그림 7-7> 해설사 인적자원 양성 및 활용

다. 소득창출 추진사업

- 송림마을에서 소득창출을 위한 ‘생태교육형’ 모델을 구현하기 위해서는 (표 7-2)에서 보는 바와 같이 어장, 어항 및 어촌을 하나의 공간으로 설정하고, 각 공간에 하드웨어, 소프트웨어 그리고 휴먼웨어를 발굴·결합시키는 노력이 필요함

(표 7-2) 송림마을 ‘생태교육형’ 소득창출사업 모델 구현을 시설 및 활동

구분	어장	어항	어촌
하드웨어		·수산물센터	·숙박시설(펜션) ·탐조 전망대 설치 ·송림숲 탐방로 ·유부도 생태탐방로
소프트웨어	·갯벌생태교육 프로그램 ·선상 조류관찰 프로그램	·유부도 등 인근섬 이동	·지역 먹을거리 개발 및 제공 ·농수산물 로컬푸드 체인 구축 ·생태교육 프로그램
휴먼웨어			·생태해설사 양성

(1) 어장 공간

- 갯벌생태교육 프로그램
  - 갯벌이 속한 어장은 수산물 생산공간으로서의 마을공동 어장 외 생태교육의 공간으로서 활용하도록 함

- 국립해양생물자원관과 송림마을 갯벌을 연계한 갯벌생태교육은 기존 잡는 체험에서 벗어나 갯벌의 가치와 서식생물, 서식환경 등을 심층적으로 교육, 체험할 수 있도록 구성함
  - 프로그램에는 반드시 전문 해설사가 동반하여 해설사의 지도하에 교육 및 체험을 할 수 있도록 함
- 선상 조류관찰 프로그램
- 육지부 조류전망대에서의 조류 관찰과 함께 선상에서의 조류관찰 체험 프로그램 운영
  - 이 프로그램에는 역시 반드시 전문 해설사가 동반하여 해설사의 지도하에 교육 및 체험을 할 수 있도록 함
- (2) 어항 공간
- 수산물 센터(수산물 위판장)
- 장항항의 수요량 부족에 따른 대체항 조성 시 마을공동의 수산물 센터(수산물 위판장)를 통해 방문객들에게 신선한 수산물을 공급하도록 함
  - 또한 생태교육프로그램에 참여한 참가자들이 송림마을 인근 바다에서 잡히는 수산물이 어떠한 것이 있는지 직접 관찰할 수 있는 교육의 장으로도 활용
- 유부도 등 인근섬 탐방
- 마을 내 포구에서 소규모 어선 등을 이용하여 유부도 등 인근섬을 방문하여 탐방할 수 있도록 어선 활용
- (3) 어촌 공간
- 숙박시설 운영
- 현재 건설 중인 해양생물자원관과 국립생태원을 찾는 관광객들 및 생태교육프로그램 참여자를 대상으로 숙박시설을 운영하여 마을의 핵심적인 소득사업으로 육성
  - 숙박시설 사업은 송림 영농조합법인을 통해 운영·관리하고, 송림마을에서 개발·운영될 생태교육프로그램과 연계하여 부가가치를 높이도록 함(유럽의 B&B 방식으로 운영)



- 탐조 전망대 설치
  - 송림마을을 찾는 조류를 관찰하기 위한 탐조대를 조성하되, 별도로 전망대를 조성하지 않고, 송림천 배수장의 시설을 활용, 전망시설로 이용하도록 함
  
- 송림숲 탐방로
  - 송림 인근 주차장을 거점시설로 종합안내판을 설치하고, 탐방로를 조성
  - 탐방로는 송림해수욕장내 야영장 등 각종 편의시설과의 이용이 가능하도록 하며, Story-telling 안내판(송림길, 모래사장길, 모래찜질 유래등)을 설치하여 탐방길의 재미를 부여함
  - 또한 옥남리철새도래지의 모래사장과 연계하여 조류관찰을 위한 조류관찰대 및 생태자원해설판을 설치하여 ‘조류관찰특화코스’로도 이용할 수 있도록 함
  
- 유부도 생태탐방로
  - 생태자원이 우수한 유부도에 천연기념물인 철새의 전문탐조를 위한 탐방코스를 조성
  
- 마을 특화식당 운영
  - 펜션 방문객 및 생태교육프로그램 참여자를 대상으로 지역에서 생산된 농특산물 및 ‘가무락(모시조개)’ 등을 활용한 지역특화 음식을 개발·제공하도록 함
  - 식당은 마을 공동식당으로서, 송림 영농조합법인을 통해 운영·관리하도록 함
  
- 농수산물식품 로컬푸드체인 구축
  - 서천군에서 믿을만한 농수산 먹거리를 대상으로 지역 로컬업체와 연계하여 판매함으로써 수익금을 배분
  - 모시떡(월산리 영농조합법인, 참맛드림), 김(해인수산), 자반(바다로 21), 곱간장/효소(고메골), 장류(희리산 다원) 등 지역 로컬업체의 네트워크화
  - 판매는 송림마을의 별도 직판매장, 국립해양생물자원관 판매코너, 온라인을 통한 판매

○ 생태교육 프로그램

- 송림마을의 핵심자원은 갯벌, 해안송림, 유부도, 조류(철새), 역사자원(기벌포, 장암진성) 등을 연결(어촌~어항~어장의 연계)하여 다양한 생태탐방루트를 조성하고 전문해설사와 프로그램을 통해 프로그램 참가비 등 새로운 부가가치를 창출할 수 있음
- 생태탐방 루트를 따라 운영되는 프로그램은 참가비 등을 부과함으로써 송림마을과 같은 생태교육형 모델의 새로운 고부가가치 창출을 유도함

○ 생태 해설사 양성

- 상술하였듯이 송림마을은 하드웨어 못지 않게 생태해설사의 역할이 매우 큼. 따라서 외부의 전문해설사를 연계하여 활용하되,
- 마을주민을 대상으로 ‘바다해설사’ 양성과정에 참여토록 하여 관광객을 대상으로 지역의 가치를 안내해 줄 수 있도록 인력을 양성함

라. 개략적 사업비 및 재원조달 방안

구분	사업 아이템	개략적 사업비 (백만원)	재원	비고
하드 웨어	● 수산물센터	1,000	마을/국비/ 지방비	1식
	● 숙박시설(펜션)	500	마을	9동
	● 탐조 전망대 설치	50	지방비	농촌공사와 협력
	● 송림숲 탐방로	200	지방비	
	● 유부도 생태탐방로	200	지방비	
소프트 웨어	● 생태교육 프로그램 (갯벌, 선상 조류 관찰 등)	30	마을/지방비	프로그램 개발 컨설팅
	● 지역 먹을거리 개발 및 제공	30	마을	마을 특화음식 개발 컨설팅
	● 농수산물 로컬푸드 체인 구축	-	-	지자체 지원
휴먼 웨어	● 생태해설사 양성 (바다해설사 포함)	-	국비/지방비	교육 프로그램에 주민 참여

## 제8장 어촌경제 활성화를 위한 정책 방안

### 제1절 모델의 현실적 적용 방안

#### 1. 지역특성을 고려한 소득창출 모델 적용

- 현재 어촌·어항·어장의 모습은 대동소이(大同小異) 하다고 인식되고 있음. 즉, 지역만의 특색이 없고 차별화가 부족하다는 문제점을 지니고 있음
- 바다에 접한 지역적 환경은 유사하더라도 지역만이 갖고 있는 역사·전통·문화·사람·자원이 다름에도 불구하고 이것들이 지역개발 활용 측면에서 소홀히 다루어졌고, 관심의 대상에서 벗어나기도 했음
- 지역의 특성을 고려하여 앞서 살펴본 5개의 소득창출 모델이 적용되어야 함. 주민의 역량을 바탕으로 사업을 추진해 나가야 하되, 포괄보조금 제도 하에서 지방자치단체의 지역발전을 위한 기획력, 역량 그리고 추진의지 등이 상대적으로 커짐에 따라 지역단위(지방정부)에서 특화된 사업을 발굴·지원하는 노력이 필요 함

#### 2. 중장기적인 어촌지역개발 마스터플랜 마련

- 어촌·어항·어장의 연계·통합적 지역개발을 실현하기 위해서는 어촌·어항·어장을 아우르는 마을(권역)단위) 중장기적인 마스터플랜이 우선적으로 수립되어야 하며, 이를 바탕으로 단계적으로 사업이 추진되어야 함
- 마스터플랜은 통합적 시각에서 어촌·어항·어장을 아우를 수 있어야 하며 이를 위한 마을(권역) 전체의 개발 테마 및 적용 모델 유형 설정이 필요함
- 마스터플랜의 마련 시에는 지역의 다양한 이해관계자가 참여하여 실질적인 계획의 수립 및 실행이 담보될 수 있도록 해야 함. 이를 위해 현재 운영 중인 ‘총괄계획가 제도’ 내지는 ‘농어촌지역개발 컨설턴트 제도’를 활용하여 지역주민들이 중심이 되어 마스터플랜을 수립하되, 전문가들이 조력자 역할을 수행하여 지원할 필요가 있음

## 제2절 법, 제도적 측면의 활성화 방안

### 1. 연계·통합적 개발을 위한 법·제도 정비

- 현재 어촌·어항법 및 기타 법상에서는 어촌·어항·어장의 연계 및 통합적인 개발을 위한 법적 근거가 미비하며, 어촌과 어항이 분리되어 개발이 이루어지고 있음
- 어촌·어항법의 정비를 통한 연계·통합적 개발을 위한 근거 마련이 필요(법 조항 조정)하며, 시행 예정인 ‘어촌특화발전지원특별법’ 등을 통한 연계 방안 마련도 필요
- 또한 시·군 단위에서는 어촌개발과 어항 및 어장개발이 연계되어 있지 못하고 분리되어 사업이 추진되고 있음(어촌지역개발과 어항 및 어장개발은 별도의 부서로서 상호 연계하여 사업이 구상, 추진되지 못하고 있음). 따라서 지방단위에서 어촌·어항 및 어장 업무를 관장하는 행정 부서간의 통합 및 연계가 필요함
  - 시·군 단위에서는 5년 단위의 ‘어촌·어장 및 어항의 통합적 개발을 위한 중장기 계획’을 수립하고 이를 바탕으로 년차별로 우선순위에 따라 사업을 추진할 필요성이 있음
  - 계획의 수립을 위해 어촌, 어항 및 어장 업무 담당자가 참여하는 TF팀 등을 구성하여 상호 사업에 대해 이해를 하고 거시적인 차원에서의 발전방안을 마련할 필요가 있음

### 2. 사업추진을 위한 자원 확보 노력

- 포괄보조금제도 하에서 지역에 적합한 사업을 추진하는 것이 보다 용이해졌지만, 다양한 사업을 추진하기 위한 예산은 한정되어 있어 실효성의 문제가 대두될 수 있음
- 중앙부처의 국비(광특회계) 지원 외에 지방자치단체에서 별도의 자원 확보를 위한 노력이 필요(광특회계의 매칭펀드로서의 지방비 외 추가로 어촌개발 부문에 할애할 수 있는 지방비의 확보 노력 필요)

### 3. 효율적 개발을 위한 민간 및 지역주민참여 기회 확대

- 공공부문의 사업비 외 인센티브 부여를 통한 민간부분의 참여 유도 및 마을(어촌계) 자체자금을 활용하는 방안을 강구할 필요성이 있음
  - 추진 사업의 재원에 있어서 국비, 지방비 및 지역주민 자부담의 원칙을 정하고 마을(어촌계) 자체자금을 투자할 의향이 있는 마을을 우선순위로 선정하여 사업을 추진할 필요가 있음

#### 가. 민간투자 활성화

- 어촌·어항·어장 개발에 있어 상당부분이 공공부문 주도로 이루어지고 있음
- 사회간접자본 측면에서 공공부문에서 기반조성이 필요하지만, 어촌·어항·어장 연계 개발 시 하드웨어 시설(어항 및 어항 배후시설의 개발 등)의 경우 민간이 참여토록 함으로서 공공부문이 담당하지 못하는 역할을 수행할 수 있도록 해야 할 것임
- ‘사회기반시설에 대한 민간투자법’에서 제시하고 있는 다양한 추진방식이 고려될 수 있음
  - BTO(Build-Transfer-Operate) : 사회기반시설의 준공과 동시에 당해시설의 소유권이 국가 또는 지방자치단체에 귀속되며 사업시행자에게 일정기간의 시설관리운영권을 인정하는 방식
  - BTL(Build-Transfer-Lease) : 사회기반시설의 준공과 동시에 당해시설의 소유권이 국가 또는 지방자치단체에 귀속되며, 사업시행자에게 일정기간의 시설관리운영권을 인정하되, 그 시설을 국가 또는 지방자치단체 등이 협약에서 정한 기간 동안 임차하여 사용·수익하는 방식
  - BOT(Build-Own-Transfer) : 사회기반시설의 준공 후 일정기간동안 사업시행자에게 당해시설의 소유권이 인정되며 그 기간의 만료 시 시설소유권이 국가 또는 지방자치단체에 귀속되는 방식
  - BOO(Build-Own-Operate) : 사회기반시설의 준공과 동시에 사업시행자에게 당해시설의 소유권이 인정되는 방식

#### 나. 지역주민의 참여 유도

- 지역발전의 주체인 지역주민이 사업에 참여할 수 있는 기회 마련과 함께 투자여건 조성 필요
- 어촌계를 중심으로 자체사업을 할 수 있는 사업부문 발굴 및 지역주민이 참여하는 ‘주민주식회사’를 설립(다대어촌계 사례)하여 수익창출을 위한 사업에 참여 할 수 있도록 여건 조성 필요

#### 4. 지자체장의 강력한 어촌지역개발 의지 필요

- 포괄보조금제도로 인하여 지역에서 강력한 의지를 가지고 어촌지역개발을 추진한다면 소기의 목적을 달성할 수 있음
- 그러나, 표를 의식한 배분식 사업추진 방식으로는 효과를 기대하기 어려움
- 거시적인 차원에서 지역을 특화시킬 수 있도록 어촌, 어항, 어장이 통합된 마스터플랜을 수립하고 이를 단계적으로 실천하려고 하는 지자체장의 의지가 매우 중요 함(지역의 특화 발전이라는 측면에서의 접근 필요)

#### 5. 신규 정책사업 제안

- 상술한 모델의 현실적 적용 및 가시화를 위하여 낙후 어촌지역이며, 지자체장의 의지가 강한 곳을 대상으로 정책 사업으로 추진할 필요가 있음
- 본 사업에 앞서 시범사업으로 우선 추진하되, 사업추진 방식은 지자체 공모 방식을 통하여 대상지역을 선정, 마스터플랜을 수립한 후 농식품부의 국비지원과 해당지자체의 매칭펀드를 통한 지방비 그리고 마을(어촌계)에서의 자체자금(내지는 민간투자)이 투자될 수 있도록 함

## 【참고문헌】

- 거제시(1995), 경상남도 거제시 남부면 다대리 어촌 현대화시범사업 기본계획서.
- 김성귀(2007), 2단계 어촌종합개발사업 권역계획, 한국해양수산개발원.
- 김준(2011), 마을어장의 위기와 가치의 재인식, 도서문화 제38집.
- 농림수산식품부(2011), 한국의 어항.
- 박성쾌 외(1995), 어장·어항·어촌을 통합한 어촌종합개발 모형수립에 관한 연구, 한국농촌경제연구원.
- 삼성경제연구소(2011), 한국 관광산업의 업그레이드전략, CEO Information 제28호.
- 수협중앙회(1998~2010), 어촌계 분류평정 및 현황.
- 이광남(2012), 어업의 기본제도에 관한 연구, 한국수산회 수산정책연구소.
- 이승우(2006), 다기능 어항시설에 대한 민자유치 활성화방안, 한국해양수산개발원.
- 이승우(2008), 어촌관광을 통한 어촌 활성화 방안에 관한 연구, 한국해양수산개발원.
- 이승우(2009), 어촌의 잠재적 가치 창출을 위한 명품 관광어촌 조성방안에 관한 연구, 한국해양수산개발원.
- 이승우(2010), 어항개발 정책의 합리적 구조재편 방안, 한국해양수산개발원.
- 이승우(2011), 자원관리 시설과 연계한 해양생태체험 관광 프로그램 개발 연구, 한국해양수산개발원.
- 황철민(2012), 어촌·어항개발사업 모니터링 용역, 한국어촌어항협회.

## 연구 참여자

목 차	소속	참여자
제1장	농어촌연구원	윤상헌
제2장	한국해양수산개발원	이승우
제3장	한국해양수산개발원	이승우
제4장	농어촌연구원	윤상헌
	한국해양수산개발원	이승우 고민규
제5장	농어촌연구원	윤상헌 김진환
	한국해양수산개발원	이승우 박상우 고민규
제6장	한국해양수산개발원	이승우 고민규
제7장	농어촌연구원	윤상헌
	한국해양수산개발원	이승우 박상우 고민규
제8장	농어촌연구원	윤상헌



## 주 의

1. 이 보고서는 농림수산식품부로부터 연구비를 지원받아 한국농어촌공사 농어촌연구원에서 수행한 연구보고서입니다.
2. 이 보고서의 내용은 연구원의 공식견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.

### ■ 발 행 처

어촌·어항·어장을 연계한 소득창출 사업의 유형별 모델 개발	
발행일	2012. 12
발행인	정 해 창
발행처	한국농어촌공사 농어촌연구원
주 소	경기도 안산시 상록구 사동 해안로 391번지 전 화 031 - 400 - 1700 FAX 031 - 409 - 6055
※ 이 책의 내용을 무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다. 단, 이 책의 출처를 명시하면 인용이 가능합니다.	

