

경관보전직불제

모니터링 결과 보고서

2009.12.

목 차

I. 모니터링 개요	1
II. 2008년 동계작물 모니터링 보고서	9
1. 강원도 원주시 부론면 홍호리	13
2. 경기도 파주시 교하읍 서패리	21
3. 경기도 포천시 일동면 유동리	31
4. 충청북도 괴산군 칠성면 울원리	41
5. 충청북도 보은군 보은읍 교사리	48
6. 충청북도 보은군 수한면 발산리	54
7. 충청북도 보은군 탄부면 대양리	63
8. 대전광역시 서구 용춘동	71
9. 대전광역시 유성구 송정동	77
10. 충청남도 청양군 남양면 신왕리	83
11. 충청남도 청양군 정산면 해남리	88
12. 충청남도 청양군 화성면 수정리	93
13. 충청남도 서천군 장항읍 장암리	98
14. 전라북도 부안군 하서면 청호리(계곡마을)	105
15. 전라북도 부안군 하서면 청호리(청호마을)	114
16. 전라북도 익산시 춘포면 춘포리	123
17. 전라북도 익산시 춘포면 용연리	130
18. 전라북도 익산시 오산면 영만리	136
19. 전라북도 김제시 부량면 옥정리	147
20. 전라북도 김제시 봉남면 용신리	156
21. 전라북도 김제시 봉남면 종덕리	163
22. 전라북도 부안군 계화면 양산리	172

23. 전라북도 고창군 공음면 선동리	185
24. 전라북도 고창군 아산면 봉덕리	197
25. 전라북도 고창군 고창읍 도산리	206
26. 전라남도 영광군 영광읍 덕호리	217
27. 전라남도 영광군 염산면 봉남리	222
28. 전라남도 영광군 불갑면 녹산리	227
29. 전라남도 영암군 영암읍 회문리	233
30. 전라남도 영암군 군서면 마산리	238
31. 전라남도 영암군 군서면 도갑리	243
32. 전라남도 강진군 성전면 월남리	251
33. 전라남도 강진군 도암면 만덕리	256
34. 전라남도 강진군 신전면 별정리	261
35. 전라남도 진도군 진도읍 수역리	266
36. 전라남도 진도군 지산면 길은리	271
37. 전라남도 진도군 지산면 소포리	275
38. 경상북도 상주시 중동면 오상리	281
39. 경상북도 상주시 중동면 죽암리	290
40. 경상북도 상주시 중동면 회상리	298
41. 경상북도 군위군 군위읍 하곡리	309
42. 경상북도 군위군 효령면 불로리	316
43. 경상북도 군위군 효령면 중구리	323
44. 경상북도 청도군 이서면 대곡리	330
45. 경상북도 청도군 이서면 신촌·칠곡	338
46. 경상북도 청도군 이서면 양원지구	346
47. 경상남도 하동군 북천면 직전지구	355
48. 경상남도 하동군 고전면 전도지구	363
49. 경상남도 하동군 악양면 평사지구	369

50. 경상남도 남해군 상주면 두모지구.....	376
51. 경상남도 남해군 상주면 임촌지구.....	384
52. 경상남도 남해군 창선면 적량지구.....	391
53. 경상남도 고성군 마암면 보전지구.....	396
54. 경상남도 고성군 마암면 장산지구.....	403
55. 경상남도 고성군 구만면 주평지구.....	410

Ⅲ. 2009년 하계작물 모니터링 보고서 417

1. 경기도 포천시 일동면 유동리.....	421
2. 경기도 연천군 청산면 궁평리.....	430
3. 강원도 원주시 판부면 서곡리.....	441
4. 강원도 영월군 남면 북쌍리.....	451
5. 충청북도 괴산군 칠성면 울원리.....	461
6. 충청북도 단양군 영춘면 상리.....	469
7. 충청남도 홍성군 서부면 궁리.....	479
8. 충청남도 태안군 소원면 법산리.....	484
9. 전라북도 진안군 용담면 송풍리.....	491
10. 전라북도 부안군 주산면 사산리.....	499
11. 전라남도 해남군 마산면 남계리.....	511
12. 전라남도 함평군 신광면 백운리.....	520
13. 경상북도 영주시 문수면 탄산리.....	531
14. 경상북도 봉화군 소천면 임기리.....	541
15. 경상남도 진주시 문산읍 옥산리.....	555
16. 경상남도 함안군 칠서면 계내리.....	559

Ⅳ. 농어촌경관계획 수립요령 활용상황 점검 565

I . 모니터링 개요

1. 목적 및 추진사항

□ 추진 목적

- 매년 2회 정기적인 경관보전직불제 추진실태 점검을 통해 운영상 문제점을 발굴하고 제도개선 추진
 - '05~'06년은 연 1회, '07년~'08년 연 2회 모니터링 실시
- 경관분야 전문가의 현장방문을 통해 경관보전직불제 사업의 성과를 분석·평가하고 관련 자료를 축적
 - 지역축제 연계, 도시민 방문효과 등을 파악하여 제도홍보에 활용

□ '09년 주요 추진사항

- 상반기는 동계작물 개화시기에 맞춰 '08 동계작물, 하반기는 '09 하계작물을 대상으로 점검
 - '08년부터 급격히 확대된 청보리 등 재배현황 집중분석(전북·전남)
 - * 상반기(2009.5.7~15) : 9개 시·도, 22개 시·군, 54개 마을
 - * 하반기(2009.9.21~30) : 8개 시·도, 16개 시·군, 16개 마을
- '09년 변경된 제도에 대한 현장적용 상황점검 및 교육 홍보
 - * '09년부터 작물재배와 함께 마을단위 경관보전활동 중심으로 제도 개선 (마을단위 경관보전계획 수립 의무화, 마을경관보전활동비 지급 등)
 - '09.4월 발간한 경관보전직불제 「마을경관보전계획」 안내서 홍보
 - * 시·도에 5~30부, 시·군·구에 3부~150부 배포(참여마을당 2부 이상)

2. 경관보전직불제 현황

□ '08년 경관보전직불제 추진내용

- '05~'07 시범사업 완료 후 사업내용을 일부 변경하여본사업 시행
 - 지원단가 인하 : 동계 170만원/ha → 100 (하계 170만원 유지)
 - 대상작물 확대 : 8종 → 시장·군수가 경관목적·효과를 인정하는 초화류
 - * ('06)메밀,유채,코스모스,해바라기,목화,야생화 → ('07)연,자운영 → ('08) 초화류
 - 집단화조건 완화 : 필지단위 1ha/마을단위 3ha → 0.5ha/ 2ha
- 최초 예산배정('08.3월) 후 동계 경관작물 재배를 확대하는 방향으로 시·도별 예산배정 변경('08.10월)
 - (당초) 하계 502ha, 동계 2,857ha → 하계 502ha, 동계 5,312ha
 - * 동계작물 개화기 지급분(전체의 50%)을 '09 예산으로 지급
- 예산배정 : 12개 시·도, 5,814ha (하계 502, 동계 5,312)
 - 동계사업 소요의 50%는 '08년 예산, 50%는 '09년 예산으로 지급

구분	계	대구	대전	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
예산(백만원)	5,814	16	35	26	29	90	56	141	2,058	2,498	375	352	138
하계면적(ha)	502	0	0	0	13	69	10	39	106	88	85	92	
동계면적 (ha)	5,312	16	35	26	16	21	46	102	1,952	2,410	290	260	138

○ '08 작물별 면적 : 청보리, 유채, 자운영, 밀, 호밀, 메밀 등

구분	동계작물						하계작물		
	유채	청보리	자운영	밀	호밀	기타 (헤어리벳치, 라이그라스,국화)	메밀	해바라기	기타 (연꽃, 코스모스 등)
면적(ha)	1,615	1,333	1,264	782	75	243	385	41	76
비율(%)	28%	23%	22%	13%	1%	4%	7%	0.7%	1.3%

□ '09년 경관보전직불제 추진내용

○ 마을경관계획 수립 의무화, 마을경관보전활동비 지급 등 마을단위 프로그램의 성격을 강화하여 사업 추진

- “경관보전직불추진위원회”를 “마을경관보전추진위원회”로 변경

* 작물재배농가 이외에 마을주민, 경관·지역개발 전문가 포함

○ 「농산물의 생산자를 위한 직접지불제도 시행규정」 개정 ('09.01.06)

- 규정 제5장(경관보전직접지불제, 제34조~제40조) 신설

○ 예산배정 : 14개 시·도, 16,171ha (하계 600, 동계 15,571)

- 동계사업 소요의 50%는 '09년 예산, 50%는 '10년 예산으로 지급

구분	계	부산	인천	광주	대전	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
예산 (백만원)	9,590	6	53	146	52	20	23	125	71	303	2,678	4,625	728	708	52
하계면적 (ha)	600	3	38	0	3	0	3	56	30	26	90	67	191	90	3
동계면적 (ha)	15,571	3	0	320	106	45	42	103	63	585	4,108	8,079	933	1,078	106

○ '09 작물별 면적 : 청보리, 유채, 자운영, 밀, 호밀, 메밀 등

구분	동계작물						하계작물		
	청보리	유채	자운영	밀	보리	기타 (헤이리벳치, 라이그라스,국화)	메밀	연꽃	기타 (해바라기, 코스모스 등)
면적(ha)	5,211	2,522	2,270	1,768	935	2,865	407	75	118
비율(%)	32%	16%	14%	11%	6%	17.3%	2.5%	0.5	0.7%

<참고>

모니터링 대상지구 및 조사 전문가

구분	도	시·군	읍·면	리·동	면적(m ²)	경관작물	전문가
'08 동계 작물					21,255,779		
	강원	원주	부론	홍호	217,029	헤어리베치 호밀	오민근 사무국장 (문화유산국민신탁)
	경기	과주	교하	서패	105,000	유채, 양귀비	윤진옥 박사 (한국농어촌공사)
		포천	일동	유동	25,633	꽃잔디, 튜립 등	
	충북	괴산	칠성	율원	30,626	청보리	
		보은	보은	교사	30,000	유채	
		보은	수한	발산	179,000	유채, 청보리	
	대전	대전	서	용촌	36,464	자운영	
		대전	유성	송정	103,071	자운영	
	충남	청양	남양	신왕	231,534	자운영	
		청양	정산	해남	23,905	청보리, 호밀	
		청양	화성	수정	73,088	밀	
	서천	장항	장암	259,884	유채, 코스모스		
	전북	부안	하서	청회계곡	129,000	유채	박주영 박사 (한국농촌경제연구원)
		부안	하서	청회(청회)	116,000	밀	
		익산	춘포	춘포	47,000	유채	
		익산	춘포	용연	140,000	자운영	
		익산	오산	영만	371,000	청보리	
		김제	부량	옥정	286,000	청보리	성주인 박사 (한국농촌경제연구원)
			봉남	용신	27,000	청보리	
			봉남	종덕	660,000	자운영	
			부안	계화	양산	288,000	
		고창	공음	선동	700,000	청보리	주신하 교수 (서울여자대학교)
고창	아산	봉덕	100,205	유채			
고창	고창	도산	87,548	자운영			

구분	도	시·군	읍·면	리·동	면적(m ²)	경관작물	전문가
'08 동계 작물	전남	영광	영광	덕호	3,580,000	청보리	김강섭 박사 (한국농어촌공사)
		영광	염산	봉남	6,390,000	청보리	
		영광	불갑	녹산	820,000	유채	
		영암	영암	회문	250,000	유채	
		영암	군서	마산	1,430,000	자운영	
		영암	군서	도갑	700,000	유채	
		강진	성전	월남	129,155	유채	김미영 박사 (한국농어촌공사)
		강진	도암	만덕	88,585	자운영	
		강진	신전	별정	341,810	청보리	
		진도	진도	수역	126,719	유채	
		진도	지산	길은	291,476	유채	
		진도	지산	소포	1,009,304	유채	
	경북	상주	중동	오상	262,786	호밀	최현상 교수 (경희대학교) 김상범 박사 임창수 박사 (농촌진흥청)
		상주	중동	죽암	130,130	호밀	
		상주	중동	회상	220,842	호밀	
		군위	군위	하곡	22,293	청보리	
		군위	효령	불로	21,831	청보리	
		군위	효령	중구	28,266	청보리	
		청도	이서	대곡	24,353	유채	
		청도	이서	신촌·칠곡	51,658	유채	
		청도	이서	양원	72,750	유채	
	경남	하동	북천	직전	620,000	유채	
		하동	고전	전도	30,000	유채	
		하동	악양	평사	80,000	자운영	
남해		상주	임촌	31,519	유채		
남해		창선	적량	38,800	유채		
고성		마암	보전	56,116	유채		
고성		마암	장산	39,464	유채		
고성		구만	주평	75,935	유채		

구분	도	시·군	읍·면	리·동	면적(m ²)	경관작물	전문가
'09 하계 작물		16개			1,462,461		
	경기	포천	일동	유동	25,663	버베나코스모스 등	박주영 박사 (한국농촌경제연구원)
		연천	청산	궁평	5,031	메밀, 해바라기	
	강원	원주	판부	서곡	20,000	꽃양귀비	김상범 박사 (농촌진흥청)
		영월	남	북쌍	20,000	메밀	
	충북	괴산	칠성	율원	39,626	해바라기, 유채	성주인 박사 (한국농촌경제연구원)
		단양	영춘	상	50,000	해바라기	
	충남	홍성	서부	궁	41,821	코스모스	반영운 교수 (충북대학교)
		태안	소원	범산	46,000	메밀	
	전북	진안	용담	송풍	45,305	코스모스	임창수 박사 (농촌진흥청)
		부안	주산	사산	29,620	메밀	
	전남	해남	마산	남계	39,098	해바라기	윤진옥 박사 (한국농어촌공사)
		합평	신광	백운	35,139	해바라기	
	경북	영주	문수	탄산	73,618	메밀, 연	김광남 교수 (성결대학교)
		봉화	소천	임기	430,404	메밀	
	경남	진주	문산	옥산	122,000	코스모스, 메밀 등	김미영 박사 (한국농어촌공사)
		함안	칠서	계내	439,136	연	

II. '08년 동계작물 모니터링 보고서

모니터링 보고서

1. 강원도 원주시 부론면 흥호리

문화유산국민신탁

오 민 근

1. 강원도 원주시 부론면 흥호리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 원주시 부론면 흥호리 일원
- 신청면적 : 217,029m²
- 참여농가수 : 16농가
- 경관작물명 : 헤어리베치, 호밀(지주식물)
 - * 호밀을 심는 이유
헤어리베치 생육초기에 호밀을 지주로 하여 자랄 수 쓰러지지 않고 자랄수 있도록 하기 위함이며, 아울러, 녹비작물 및 조사료로써 활용가능하여 일거양득 효과

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 헤어리베치는 동계작물로서 2009년산은 미파종, 2008년산 16ha파종 및 개화 완료됨

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 현재 국비 7 : 지방비 3으로 지원되고 있음
- 지자체 유사사업 현황
 - 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 연중 수시로 마을주민들이 해당 농지주변 환경정비 및 수로정비 논두렁 잡초제거 및 보수작업 실시
- 경관작물 파종 및 식재후 필지별 배수로 정비 실시

2. 사업 만족도

사업추진 주민(대표) 의견

- 본 경관직불제 사업을 시행한 결과 마을에서는 매우 만족스러운 사업이며 지속적인 지원이 요망됨

지자체 담당자 의견

- 마을 소득향상에 도움이 되는 사업이지만 주민들이 사업에 대해 잘못 받아들일 경우 본래 목적보다는 단지 작물 좀 심어놓으면 나라에서 무조건 돈을 준다는 식이 될 우려가 매우 큼
- 따라서 신청요건이나 관리 등에 좀 더 신경을 써야 될 필요성이 있음

3. 사업시행 효과

농가소득 향상효과

- 벼수확 이후 후작 대체작물로서 효과적이며 부수적인 수입을 올릴 수 있어 매우 만족스러움

경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 헤어리베치가 정상적으로 개화할 경우에는 매우 뛰어난 경관 조성을 기대할 수 있음
- 보라색꽃으로 인해 아름다운 농촌환경 조성에 기여

공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 마을 공동 작업으로 경관작물 재배 및 관리활동을 함으로써 마을공동체의식 함양에 매우 도움이 됨

경관작물 관련 축제 시행성과

- 현재 축제 미실시

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 관리비용 분석결과 175,000원/10a이 소요되어 10a당 200,000원이 적정

□ 사업대상지역의 적합성

- 바로 인근에 섬강이 위치하고 있는데다, 옛 고속국도의 교각이 있어 여름 피서철에는 교각 하부의 공간이 시원하여 많은 사람들이 방문하여 아름다운 농촌경관 감상 기회 제공에 기여

□ 경관작물 다양화 방안

- 기후와 재배여건을 고려하였을 경우 현재 헤어리비치가 가장 적합
- '08년도에 과중한 유채꽃은 동계에 생육이 곤란

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 쓰레기 불법투기로 인한 환경오염문제
- 마을주민 참여를 통한 경관보전활동 유형
 - 마을 공동 환경정비(경지 주변 쓰레기줍기 등)

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 임차농에 대한 농지법 적용 문제
 - '09.1.1 농지법 개정 이후 취득 농지는 농지소유자만이 경작 가능
 - 현재 농지의 일부가 외지인 소작이 행해지고 있어 임차농에 대한 직불제 지급이 불가하여, 농지 중간중간에 헤어리배치 식재가 곤란
 - 따라서 헤어리배치의 완전생육시 군데군데 이가 빠진 듯한 농촌경관을 초래할 우려가 있음

- 경관활동비의 사용처에 대한 제한완화
 - 마을공동기금(마을 공동 기자재 구입, 마을 공동물품 구입, 경관 가로수 식재 등)으로써 활용가능여부
 - 공동기금의 사용용도를 농촌경관형성(특히 경관작물과 관련한 용도를 우선으로)과 관련한 용도로 확대하는 것이 농촌경관형성에 필요

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 경작지경관과 인근 섬강에 의한 자연경관(水경관)과 함께 농촌경관을 형성하고 있으나, 연계가능한 역사문화자원이 인근에 부재
- 따라서 이를 고려한 지구단위수준의 경관협약 곤란

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
◦종자대(씨앗)	28kg	44,000	헤어리비치,호밀
◦논밭갈기	2~3인/일	30,000	트랙터 비용
◦과종(로타리 포함)	인/일	45,000	“
◦시비관리	비료 및 농약대	38,500	복합비료, 요소
	인/일		
◦탐방로설치비	인/일		마을공동작업
◦배수로설치비	인/일		
◦주변환경관리	2~3인/일		
◦유류대금		15,000	트랙터1일 10L

5. 관련 현장사진



대상지 주변 경관



대상지 인근 섬강의 우수한 자연경관



헤어리배치 식재 현황



헤어리배치 식재 현황



헤어리배치 식재 현황



헤어리배치 식재 현황



소작농지 존재에 따라 헤어리배치 경관연속성 부재



현장 방문

모니 터 링 보고서

2. 경기도 파주시 교하읍 서패리
3. 경기도 포천시 일동면 유동리
4. 충청북도 괴산군 칠성면 율원리
5. 충청북도 보은군 보은읍 교사리
6. 충청북도 보은군 수한면 발산리
7. 충청북도 보은군 탄부면 대양리

한국농어촌공사

윤진옥

2. 경기도 파주시 교하읍 서패리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경기도 파주시 교하읍 서패리
- 참여면적 : 105,000m²
- 참여농가 : 28 농가
- 경관작물 : 유채, 양귀비

년도	대상지	면적	참여농가	예산액	지급단가	작 물
2007	서패리	98,168m ²	24	16,989천원	1,700천원/ha	유채, 양귀비
2008	"	107,512m ²	28	10,751천원	1,000천원/ha	유채, 양귀비
2009	"	105,000m ²	28	6,825천원	1,000천원/ha	유채, 양귀비

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물 파종 및 개화
 - 파 종 : 유채, 양귀비 동일시기에 파종(10월 말~11월 초)
 - 개 화 : 유채, 양귀비 동일시기에 개화(5월 말~6월 중순)
- 경관작물의 수확
 - 유채, 양귀비 모두 수확하지 않음

□ 지자체 추가지원 현황

- 경관보전직불제 관련 추가지원 및 유사사업 현황
 - 추가지원 및 유사사업 없음

- 축제비용으로 2억원을 지원하여 흥미있는 축제 프로그램 개발 및 원활한 진행 도모
- 2007년부터 시행되고 있는 '심학산돌꽃이축제'시 방문객 편의를 위해 행사장 및 주차장 확보
 - 행사장에 상수도 시설 설치
 - 3,000 여 대 차량주차 가능한 4만평 규모의 주차장 조성
 - 농지 사이의 용수로를 환경친화적으로 정비 원목데크를 설치함으로써 산책로 조성

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 약 10ha의 대상지에 유채와 양귀비꽃을 피우고 도시근교 농촌인 서패리 전체를 꽃마을로 조성함
- 서패리는 전체 100여 가구 중 농가가 45호이며 농가 중 약 60%인 28호 농가가 참여하고 있는데 대상지 뿐 아니라 마을 입구와 내부 곳곳에 화단을 조성하여 마을 전체를 꽃을 볼 수 있는 전원마을로 가꾸고 있음
- 자매도시인 호주의 투움바 시에서 아이디어를 얻어 주민들이 집집마다 투시형 담장으로 교체하는가 하면 개인정원을 아름답게 가꾸어 축제기간에는 방문객이 감상할 수 있도록 개방하고 있음
- 대상지 내 용수로와 마을내 작은 개울을 따라 원목데크를 설치하여 꽃을 감상하며 산책을 할 수 있도록 함

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 농지에 꽃을 심고 마을 안길과 주택정원을 가꾸어 경작지와 사람 사는 집이 곧 축제마당이 되도록 함으로써, 조용했던 시골마을이 우리나라 최고의 살기 좋은 마을로 인정받게 됨

□ 지자체 담당자 의견

- 경지정리가 되지 않았던 다랭이논 형태의 농지에 경관보전직불제 사업을 통해 꽃밭으로 조성하고 축제와 연계함으로써 농촌의 경관을 아름답게 가꾸고 지역활성화에도 크게 기여하는 효과가 있음
- 지자체 담당자들 간의 정보교환이 중요하므로 연중 2회 이상의 워크숍이나 교육을 통해 지자체별 다양한 사례를 접할 수 있도록 해 주기 바람

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 2009년 축제시행 결과는 아직 없음
- 2008년 돌곶이축제시 농특산물 판매액 115,000천원의 수익을 올렸음(2007년은 32,000천원)
 - 특산물 : 토마토, 배추, 무, 참깨장, 장어 등

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 경관작물을 통한 농지 위주의 경관조성 뿐만 아니라 마을 전체가 전원 꽃마을로 조성되는 계기가 되었음
- 마을 내 배수로를 맑은 물이 흐르는 자연형 개울로 정비하는 등 생태적 환경조성과 주택정원을 자발적으로 가꾸고개방함으로써 살기좋은 마을모델로 거듭남

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 축제 후 살기좋은 마을 모델로서 각계 및 기관단체의 벤치마킹 문의와 방문이 줄을 잇고 있음
- 2008년 축제시 방문객 150만 여명, 축제개최에 따른 간접경제의 효과가 200억 원 이상인 것으로 추정됨

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

○ 축제개요

- 2007년부터 꽃을 심어 '심학산돌곶이축제' 를 개최하고 있으며, 2009년은 '꽃, 책 그리고 자연'이라는 주제로 '제3회 심학산돌곶이축제'를 5월 30~6월 7일까지 개최함
- 5월 30일 오전 10시에 꽃차가 파주출판도시 이채사거리에서 서패리마을 입구까지 행진을 함으로써 축제 개막
- 2009년도 행사에는 미국, 영국, 프랑스, 페루 등 20여 개국 주한 대사관 가족과 사절단 200여 명, 일본자매도시 축하공연단, 파주영어마을 교사 등 외국인 1,000 여명이 참가할 예정임

일 자	행 사 내 용
5월 30일(토)	개막식 꽃 퍼레이드(오전), 덩동덩 독서골든벨(오후)
5월 31일(일)	심학산가족건기대회(오전), 추억의 팝·클래식콘서트(저녁)
6월 01일(월)	꽃밭에서 그려요(오전), 파주예술제(오후)
6월 02일(화)	꽃마을 백일장(오후), 국악 한마당(저녁)
6월 03일(수)	시민합동결혼식(오후), 꽃길 음악회(저녁)
6월 04일(목)	사생대회(오전), 실버콘서트(오후), 꽃의향연, 파주개벽 목요강좌(저녁)
6월 05일(금)	환경의날 행사(오전), 청소년음악회(오후), 꽃밭시네마(저녁)
6월 06일(토)	심학산 정상 음악회(저녁)
6월 07일(일)	꽃길 자전거대행진(오전), 미8군 락밴드, 경기도청소년페스티벌(오후) 암모암모 콘서트(저녁), 희망 선포식(저녁)

□ 2008년 축제 결과 및 부가적 성과

○ 돌곶이 꽃마을 브랜드 창출

- 축제의 가장 큰 성과는 고품격 친자연 「돌곶이」 라는 꽃마을 브랜드(BI)를 창출하여 살고 싶은 도시 파주의 이미지 가치를 한층 끌어올렸다는 것임
- 돌곶이(돌로 된 곶이라는 의미이며 과거 서울, 인천, 김포 강화 등지로 왕래할 수 있는 나루터가 있었음)서패리의 자연마을 이름으로 잊혀져 가고 있다가 축제를 시작하게 되면서 도로표지판 신문방송, 인터넷 웹사이트 등 주변에서 쉽게 만날 수 있게 되었음

- 150만 명 관람객 방문으로 수백억 원의 간접효과
 - 축제가 시작되기 전부터 돌곶이 꽃마을을 방문하려는데 어떻게 가면 되느냐는 문의전화가 쇄도하고 축제가 끝난 후에도 돌곶이 마을에 가면 꽃을 볼 수 있는지 문의가 끊이지 않음
 - 축제기간 중에 150만 명 이상의 관람객이 돌곶이 꽃마을을 방문하였고 축제 이후에도 10만 명 이상이 찾고 있음
 - 축제기간 중 방문객을 상대로 실시한 설문조사에서 축제의 경제적 효과가 200억 원 이상 될 것이라는 결과가 나왔으나 실제적인 효과는 수치화할 수 없을 만큼 훨씬 더 높은 것으로 판단하고 있음
- 견고 싶은 도시, 살기 좋은 도시 모델 제시
 - 시골마을에 불과한 서패리 마을을 명품 돌곶이 꽃마을로 변모시켜 농촌의 자연마을에서 함께하는 시민의 축제공간과 문화공간으로 만들어 냄
 - 생태습지를 기점으로 돌곶이 마을과 심학산 등산로를 연계한 걷기대회 코스를 개발하여 견고 싶은 도시, 살기 좋은 마을 모델을 만들
 - 축제 이후 돌곶이 꽃축제와 꽃마을 조성 노하우를 배우려고 오는 벤치마킹 방문단이 줄을 잇고 있으며, 신문 방송 등에서도 다루고 있음
- 돌풍을 일으킨 돌곶이 꽃마을
 - “축제 행사장에 깔았던 바닥이 인상 깊었는데 무엇인가”, “축제기간 중 화장실이 깨끗하고 좋았는데 관리비법이 무엇인가”, “축제 때 ○○프로그램이 좋았는데 어떻게 유치한 것인지 설명해 달라” 등 축제관련 문의 전화 쇄도
 - 축제기간 뿐 아니라 축제 후로도 돌곶이마을 관련 내용이 블로그 카페 등 다수의 웹사이트에서 다루어 지고 있음
- 세계적 축제로 도약의 발판 마련
 - 파주시민이 미국을 방문하려고 주한 미국대사관에 비자를 신청하러 갔을 때 대사관 직원이 “오우 파주시~!” 하더니 꽃마을축제에 지신도 참여했었다며 반가워했다고 함
 - 축제시 주한 대사관 직원 외국인 근로자, 영어마을의 원어민교사, 자매도시 해외사절단 등을 참가시켜 꽃 퍼레이드를 진행한 것이 세계적인 축제로 도약시키게 됨

- 축제에 방문했던 주한 대사와 직원들을 포함하여 외국인들에게 축제 후에도 파주시의 좋은 이미지를 심어주고자 심학산돌곶이 축제 동영상CD를 영어로 제작하여 배포함
- 시민 대화합의 장 마련
 - 꽃 퍼레이드를 각 읍면동 주민들이 공동 참여하여 치렀고 가족걷기대회에 많은 시민들이 참가하여 도시민이 화합하는 계기가 됨
 - 돌곶이 꽃밭에서 거행된 저소득층 시민합동 결혼식에도 많은 시민들이 참가하여 축하해 줌
- 돌곶이마을 사회기반시설 인프라 구축
 - 주민들의 생활하수가 악취와 함께 노천배수로로 배출되었던 것을 자연친화적 소재로 복개하여 마을을 흐르는 맑은 개울로 변모시킴
 - 허물어져 있던 논두렁 사이의 농수로를 따라 100m 길이의 원목데크를 설치하여 주민과 방문객들이 즐길 수 있는 산책로를 조성함
 - 수해 방지를 위한 유수지 기능만 하고 있던 출판단지 내의 갈대습지에 원목데크를 설치하고 수목과 초화류를식재하여 주민들이 일상적으로 이용할 수 있는 생태습지 쉼터를 조성함
 - 마을내의 좁은 도로를 넓히고 상수도가 없어 위생문제가 있던 마을에 상수도시설을 설치함
- 마을 내에 락가든, 모자이크정원, 도로변 가로화단 등을 조성하여 마을 전체를 커다란 정원으로 만들었고 심학산 등산로 4.6km를 정비함
- 대한민국 최고의 살기좋은 마을로 선정
 - 2007년 초에 행정차지부에서 추진하고 있는 '살기좋은 지역만들기 사업' 대상지 공모에 신청하였으나 선정되지 못했고 당해 5월 심학산 돌곶이 꽃마을 축제를 치른 다음 해인 2008년 말에 동일 콘테스트에 다시 응모한 결과 우수마을로 뽑혀 금상을 수상함

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 지급단가가 겉보리 수확을 기준으로 일률적 적용하는 것이어서 다양한 작물별 단가 조정이 필요함
 - 작물소득이 있는 경우와 없는 경우로 나누어 단가산정을 해야 할 것임
- 현행 직불금 지급 시기는 경관작물을 파종한 후 50%, 수확 후에 50%를 지급하고 있는데 개선할 필요 있음
 - 파주시의 경우 경관작물은 축제와 연계하여 추진하므로 경관작물 재배관리 부실에 따른 감액대상이 발생하지 않음

□ 사업대상지역의 적합성

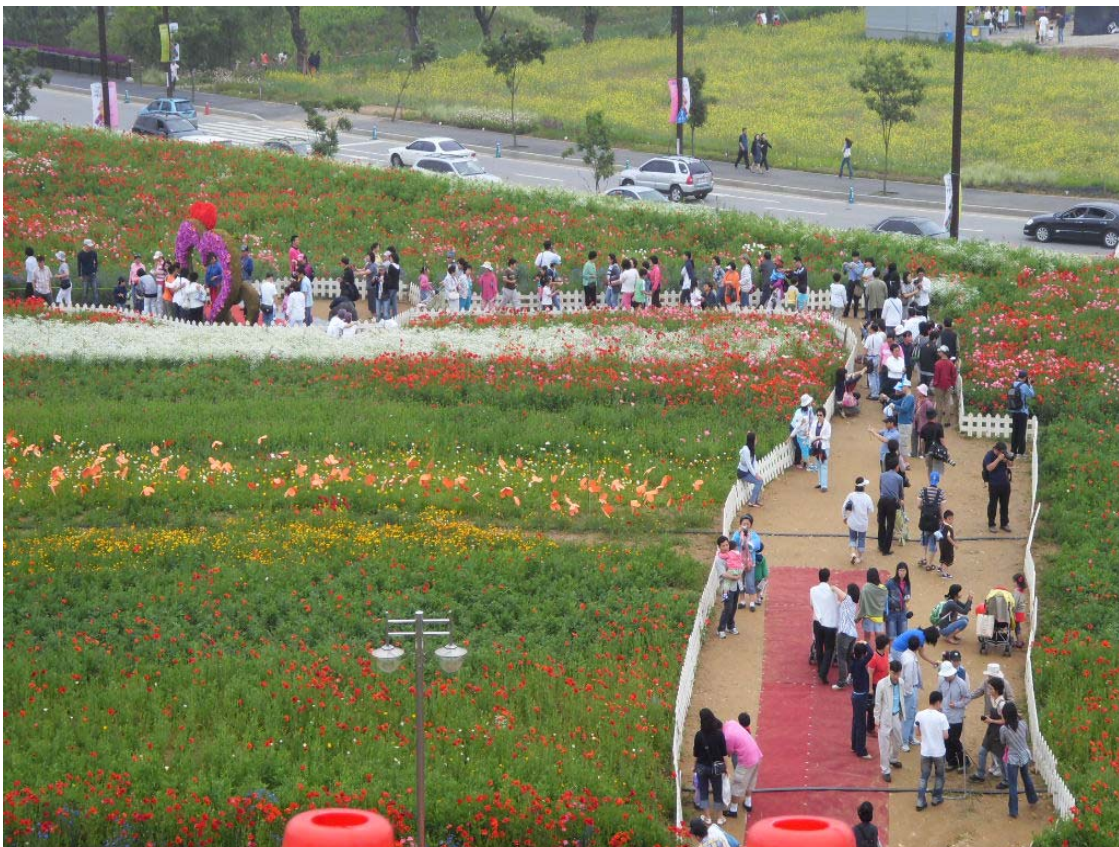
- 유채와 꽃양귀비의 생육과 개화가 양호하여 축제에 적극 활용하고 있으므로 대상지에 적합한 경관작물로 보여짐
- 마을 내부의 화단, 개울의 조성, 데크 설치 뿐 아니라 개인주택의 정원도 아름답게 가꾸어 개방하는 등 마을내외부 경관 가꾸기에 적극 참여하고 있음

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

* 2개 작물씩 설문조사

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	kg		
○ 논밭갈기	인/일		
○ 파종(로타리 포함)	인/일		
○ 시비 관리	- 비료 및 농약대 - 인/일		
○ 탐방로설치비	인/일		
○ 배수로설치비	인/일		
○ 주변환경관리	인/일		농지정리 포함
○ 유류대금			

5. 관련 현장사진







3. 경기도 포천시 일동면 유동리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경기도 포천시 일동면 유동리 441번지 일원
- 신청농가수 : 1농가(법인)(포천뷰식물원 (대표 : 박공영))
- 신청면적 : 25,633㎡(논 : 5,944㎡, 밭 : 19,689㎡)
- 경 관 작 물
 - 동계 : 꽃잔디, 꽃창포, 무늬창포, 패랭이, 수레국화, 양귀비, 튜립 등
(단위 :㎡)

번호	소재지	동계작물	면적
계	일동면 유동리	5종 이상	25,633
1	432-1	꽃창포(1470㎡), 무늬창포(302㎡)	1,772
2	432-2	패랭이(2,700㎡), 수레동자(2,718㎡)	5,418
3	433	수레국화(1,352㎡)	1,352
4	435	꽃잔디(902㎡), 양귀비(4,400㎡)	5,302
5	437	꽃잔디(900㎡), 튜립(905㎡)	1,805
6	438	양귀비(3,582㎡), 금영화(3,582㎡)	7,164
7	522-4	양귀비(1,410㎡), 금영화(1,410㎡)	2,820

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 작물파종 : 2008년 10월, 2009년 3월 파종
 - 꽃잔디, 양귀비, 패랭이 등은 종자로 파종
 - 창포류, 튜립 등은 구근류로서 분얼 식재

□ 지자체 추가지원 현황

○ 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황

- 예산액 : 6,920,000원(국비 4,844,000원/도비 1,038,000원/시비 1,038,000원)
- 집행액 : 4,357,610원(국비 3,050,330원/도비 653,640원/시비 653,640원)
- 집행잔액 : 2,562,390원(국비 1,793,670원/도비 384,360원/시비 384,390원)

○ 지자체 유사사업 현황 : 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황

- 뷰가든은 2005년 법인으로 개장하여 운영하고 있으므로 사업과 관련하여 대부분 자체적으로 파종, 식재, 관리 등의 경관관리 활동을 하고 있음
- 종자 파종 및 경관관리에 필요한 인력은 마을주민을 고용함으로써 간접적 참여와 경관조성에 대한 관심을 높여가고 있음

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 2006년부터 경관보전직불제에 참여하면서 인근의 농지를 임대하여 양귀비 등 1년생 초화류를 파종, 경관을 조성함
- 직불금은 대부분 농지 임대료를 위한 비용으로 활용되고 있는데 농지에 꽃을 재배하여 경관을 조성하고 보다 많은 볼거리를 제공하는“양귀비축제”를 개최하게 되므로 법인 운영에 도움이 됨
- “튤립축제” 나 “양귀비축제”시에도 주민들이 참여하게 함으로써 마을 농가소득에도 도움이 될 수 있어 사업참여에 만족하고 있음

□ 지자체 담당자 의견

- 뷰가든을 중심으로 계절별 경관작물이 식재됨으로써 마을 전체의 환경이 개선될 뿐 아니라 축제를 통하여 관람객들이 찾아옴으로써 뷰가든의 수익 증대, 마을주민들의 농산물 판매 등 지역경제 활성화에 기여하는 사업이라고 판단하고 있음

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 지역주민 고용으로 일자리창출 효과(고용인원 : 연중 9명 정도)
- 튼립, 양귀비 축제 등 각종 식물원 축제시 지역부녀회 영농조합에서 우수 농산물 관측·판매 행사를 마련하여 농가소득 증진에 기여

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 일년생 초화류와 다년생 야생화가 식재됨으로써 지역이 아름답게 가꾸어 지므로 마을주민들이 즐거워하고, 특히 축제기간 중에는 주민들이 적극적으로 행사에 참여하는 등, 주민협력과 및 교류가 많아져서 사업추진에 대한 호응도가 높음

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 인근지역(일동, 이동, 화현면) 주민에게는 무료로 식물원을 개방하고 있어 지역주민들이 꽃을 감상하면서 산책할 수 있으므로, 주민 건강증진 및 휴양 장소로도 활용되고 있음
- 경관작물 대상지 방문객수는 일일평균 160명 정도이고 연간 약 30,000명이 방문하고 있음
- 연중 다양한 꽃축제 뿐 아니라 포천시와 연대하여 6월 경에는 '아름다운 가게' 바자회를 지역주민과 함께 개최함으로써 나눔을 실천할 수 있음

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요
 - 튼립축제 : 약20만 본의 튼립 및 구근들을 소재로 축제 개최
 - 축제기간 : 2009. 4. 18. ~ 5. 5.
 - 축제내용 : 튼립사진전, 체험프로그램(향초, 향주머니, 향비누, 야생화화분 등)
 - 양귀비축제 : 양귀비를 이용한 각종 먹을거리(양귀비 한방보쌈 등) 및 체험학습 이벤트 마련

- 축제기간 : 2009. 5. 20. ~ 6. 25.
- 축제내용 : 양귀비음식판매, 사진공모전, 풍물패사물놀이, 양귀비석고마인 체험프로그램 등
- 방문객 추정 : 각 축제당 약 500명 방문
- 경제적 효과 : 관내외 관광객 유치로 지역경제 활성화(약1~2억원 이윤창출)
- 주민활동(양귀비축제) : 풍물패사물놀이, 양귀비석고마인 우수농산물 장터 (일동중학교 어머니회, 약 10,000천원 수익)

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 농촌경관 개선 및 마을발전에 실질적 지원책이 되기 위해서는 지원단가의 상향조정 필요함
- 사업대상농가 외 각 마을주민의 참여도를 적극 유도하기 위하여 마을경관 활동기금의 단가상향 조정 및 활용 메뉴를 다양하게 보급하였으면 함
- 야생화 재배는 종자대, 작업비가 많이 들어가므로 지급단가의 조정이 필요한데 약 900원/m²(종자대 약 450원/m², 관리비 약 450원/m²)이 소요됨

□ 사업대상지역의 적합성

- 수도권에 위치하고 있고 국도에서 가까워 접근성이 양호하여 뷰식물원을 관람객이 연중 끊이지 않음
- 야생화의 경우 생장 특성상 노지보다는 약간의 그늘이 있는 야산에서 잘 자라는 종류가 많으므로 임야도 사업대상에 포함시켜 주기 바람
- 농지 외 임야, 하천 등을 포함하는 등 사업대상지역 기준을 완화하여 경관조성지역을 확대하면 좋겠음
- 화훼산업의 육성을 목표로 마을내 노지에 연중 여러 가지 개화된 꽃을 볼 수 있도록 하여 포천의 명품마을로 조성하려는 자체사업도 고려하고 있으므로 사업대상지로 적합함

□ 경관작물 다양화 방안

- 경관작물을 야생화 관엽화(초) 등으로 확대하여 다양한 경관식재환경 조성이 가능토록 허용하기 바람 경관작물의 기준으로서 1년생 초화류로 되어 있으면서 야생화도 허용하고 있는데 야생화는 다년생 종류가 많으므로 다년생 야생화류도 포함시키는 것이 바람직함
- 다년생 야생화는 초기 식재비용이 많이 들고 연중 부지를 점유하고 있어 농작물 재배수확을 할 수 없기는 하나 오히려 관리비용이 적고 재배가 용이한 장점이 있어 지원단가가 적절하다면 고령자가 많은 농촌 실정에 적합한 농업이 될 수 있을 것임

□ 마을 경관향상 방안

- 도로에서 경관작물 식재 대상지까지 연계되는 야생화 길을 조성하고 중간에 마을입구나 마을내부에도 꽃길을 조성함으로써 지역 전체의 경관향상 효과를 볼 수 있을 것임

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 한 필지내에 다양한 경관식물을 혼합식재하여 연중 개화된 경관작물을 볼 수 있도록 경관작물 재배·조성·관리에 자율성을 허용하기 바람
- 해마다 이상기온이나 가뭄 등에 따른 예기치 않은 비용이 발생하는데 당해의 평균기온이나 강수량 등을 감안하여 작황상태 점검기준을 완화해 주기 바람
- 농지를 임대하여 경관작물을 재배하는경우가 많은데 다년간 계약해야 일정경관을 유지할 수 있으므로 일부 계약해지시 주변지역을 재지정 할 수 있도록 허용하는 등의 제도 보완이 필요함

□ 마을경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 현재 축제기간 중 바자회, 우수농산물 판매 등 주민참여가 활발히 이루어지고 있고, 다양한 농촌환경문화체험 및 경관보전활동으로 파생될 수 있는 가능성이 있는 적지로 판단됨

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

○ 양귀비

구 분	사용량	비용산정(원)	비 고
○ 종자대(씨앗)	3kg	600,000	-
○ 논밭갈기	3인/일	240,000	-
○ 파종(로타리 포함)	1인/일	80,000	-
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/일	50,000	-
○ 탐방로설치비	3인/일	1,440,000	-
○ 배수로설치비	1인/일	480,000	-
○ 주변환경관리	1인/일	80,000	농지정리 포함
○ 유류대금	-	-	-

○ 금영화

구 분	사용량	비용산정(원)	비 고
○ 종자대(씨앗)	5kg	500,000	-
○ 논밭갈기	3인/일	240,000	-
○ 파종(로타리 포함)	1인/일	80,000	-
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/일	50,000 80,000	-
○ 탐방로설치비	3인/일	1,440,000	-
○ 배수로설치비	1인/일	480,000	-
○ 주변환경관리	1인/일	80,000	농지정리 포함
○ 유류대금	-	-	-

5. 관련 현장사진

□ 대상지 식재 현황



유동리 432-1 - 꽃창포, 무늬창포



유동리 432-2 - 패랭이, 수레동자



유동리 433 - 수레국화



유동리 435 - 양귀비, 꽃잔디



유동리 437 - 튜립, 꽃잔디



유동리 438 - 양귀비, 금영화

□ 뷰가든 현황



□ 축제 현황



4. 충청북도 괴산군 칠성면 읍원리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 괴산군 칠성면 읍원리 둔율마을
- 참여면적 : 30,626m²
- 참여농가수 : 10호(마을소유부지로 개인에게 임대한 것임)
- 경관작물 : 청보리(당초 유채로 신청하였으나 청보리로 변경)

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 2009년 2월 정지작업 후 청보리 파종
 - 2008년 10월 정지작업 및 유채를 파종하였으나 가뭄 및 냉해로 성장이 저조하여 이듬해 2월 청보리로 변경하여 파종함

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황: 해당 없음
- 정부 및 지자체 지원 현황:
 - 농촌전통테마마을 사업 : 2008~9년(2억원 지원)
 - 정보화마을사업 : 2010년(2억 5천만원 지원 예정)
 - 팜스테이마을 지정 : 2010년
 - 명품농촌마을 만들기 : 2009~11년(2억원 지원)
 - 일사일촌 지원 : 삼성전자, 동명엔터프라이즈, 청주 부영아파트 등

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 2008년 10월 : 정지작업 및 유채 파종
- 2009년 2월 : 정지작업 및 청보리 파종
- 정지작업을 비롯해 옥수수밭 미로 만들기 고구마·감자 심기 공동 추진
- 마을공동기금 300만원을 이용해 마을진입로에 영산홍 800주, 주목 200주를 식재함

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제를 통해 마을을 방문한 도시민들에게 볼거리를 제공함에 따라 도농교류가 활발히 전개되고 뿐만 아니라 다양한 마을사업 지원을 받게 되어 마을 주민들이 즐겁게 일하고 있음
- 경관조성에 필요한 종자대 유지관리 비용 정도는 충당되므로 많은 도움이 되고 있음
- 다른 농사보다 볼거리를 만들어 주어 좋고 특히 외지에 나가 있는 자녀들이 고향에 찾아 올 때 보여 줄 거리가 있어 좋음
- 사업을 시행하는 과정에서 마을주민간 협력이 필요했고 이를 통해 공동체 의식이 높아짐

□ 지자체 담당자 의견

- 경관보전직불제 시행을 계기로 마을경관이 좋아지는 것 뿐 아니라 주민들이 화합하여 다양한 마을사업을 유치할 수 있게 되었고 농산물 판매 등을 통해 소득도 올리게 되는 등 시너지 효과를 얻고 있음
- 인근의 달천강 상류를 축제장소로 이용하는 등 지역의 농지와 자연자원을 활용해 지역활성화가 이루어지고 있음

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 시행 초기단계라 아직 정확한 집계는 낼 수 없으나 2008년 동안 농산물 직거래 판매액은 약 5억원임
- 홈페이지 운영을 통해 인터넷 직거래를 하고 있음
 - 쌀(1억 5천만원), 인삼(3억원), 옥수수(4천만원), 감자(2천만원) 등

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 대상지에 경관작물을 식재하여 한적한 농촌에 볼거리가 생기게 되었을 뿐만 아니라, 마을입구 도로변에 꽃나무를 심고 담장벽화를 그리는 등 마을 경관이 계속해서 좋아지고 있음
- 하계작물로 해바라기를 식재하여또다른 볼거리를 제공할 것임

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관조성을 통해 일사일촌 등 도농교류가 활발해 지면서 찾아오는 단체 방문객을 맞이하기 위한 회의 등을 주중 1~2회 이상 실시하게 되면서 주민 참여도가 높고 단합이 잘 되고 있음
- 영농/생활개선/식당관리 등 부문별 책임자를 선정해 마을행사 및 사업을 원활하게 추진하고자 노력하고 있음
- 마을주민들이 단체로 선진사례 견학도 수시 추진함으로써 마을 발전 및 행사 추진에 대한 아이디어를 얻고 있음(평창 봉평단지, 양평 원평리마을, 주문진 복사꽃마을, 서천 황새마을, 순천 매실단지 등 견학)
- 사업 시행 초기에는 마을에 외부인이 들어오는 것을 주민들이 꺼려 봉사 활동을 하러 들어온 대학생이나 삼성전자직원들에게 식사준비도 하지 않을 정도로 배타적이었는데, 지금은 마을에 찾아오는 방문객들에게 친절하게 대하고 손님맞이 일에 서로 나서려 할 정도임
- 거의 매주 주말에 일사일촌 방문이 이루어지고 있으며 일회 약 50~80명 정도의 단체 방문객이 들어와 주말농장 농사체험과 농산물 구입 등을 함

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 2008년부터 인근의 달천강을 이용해 “올갱이 축제”를 열고 있고 올해 제 2회째 축제를 개최하게 됨
- 2008년에 1,800명의 방문객이 다녀갔고 올해는 2,000 ~ 2,500명 정도가 찾아올 것으로 예상하고 있음
 - 축제 기간 : 2009. 6. 26 ~ 28
 - 체험 메뉴 : 올갱이 잡기체험, 돌무지 체험, 메기, 미꾸라지 잡기
옥수수밭 미로탐험, 고구마, 감자 캐기 등
 - 축제 비용 : 1,000만원(군 지원 500만원, 마을자체자금 500만원)

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 일반작물 농사를 지어서 종자대도 건지지 못하는 경우가 있는데 그에 비하면 양호하다고 하겠으나, 제반 비용 등을 감안할 때 700만원/ha은 되면 좋겠음

□ 사업대상지역의 적합성

- 2008년 10월 대상지에 정지작업 후 유채를 파종하였으나 갑작스런 이상기온으로 냉해를 입어 대부분 고사하여 2009년 2월에 청보리를 재파종 하였는데, 올해는 9월말 이전에 유채를 파종할 계획임
- 마을 뒤편 경사지에 조성된 밭에 경관작물을 식재하는 경우여서 마을을 일부러 찾아오지 않으면 경관을 볼 수 없는 경우이긴 하나 이미 일사일촌 등 활발한 도농교류를 통해 도시민이 찾아오고 있어 사업대상지로 적합하다고 판단됨

□ 경관작물 다양화 방안

- 충청북도의 경우 유채가 잘되는 곳과 잘되지 않는 곳이 있는데 대상지의 경우 이상기온으로 유채가 냉해를 입자 이듬해 초봄에 청보리로 대체하였

으나, 도시민들에게 불거리를 제공하기 위해서는 유채를 다시 파종하거나 자운영 등의 꽃이 피는 작물을 선정하는 것이 좋을 것임

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

○ 유채

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	6 kg	120,000	-
○ 논밭갈기	1인/일	13,000	-
○ 파종(로타리 포함)	1인/일	13,000	-
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/일	80,000 13,000	-
○ 탐방로설치비	1인/일	13,000	-
○ 배수로설치비	1인/일	13,000	-
○ 주변환경관리	1인/일	13,000	농지정리 포함
계		278,000	

5. 관련 현장사진

- 대상지 청보리 식재 현황



- 휴게시설로서의 정자 설치 현황



○ 마을 진입부 담장 벽화로 경관개선



○ 마을 진입로 주목 및 영산홍 식재와 하천변 정비로 경관 개선



5. 충청북도 보은군 보은읍 교사리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 보은군 보은읍 교사리
- 참여농가수 : 5 농가
- 참여면적 : 30,000m²
- 경관작물 : 유채

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종 : 2008년 10월 20일 경 파종하여 4월 말~5월 10일 경까지 개화
- 수확 : 수확하지 않고 5월 15일 경에 경운할 예정

□ 지자체 추가지원 현황

- 지자체 추가지원은 없음
 - 국고지원비율 대비 지방비 : 국비 70%, 도비 15%, 군비 15%
- 지자체 유사사업 현황
 - 보은군에서는 대추축제 행사와 연계하여 탄부면 임한리에 전략적으로 지원하고 있음
 - 동계작물로 청보리를 하계작물로 해바라기를 식재하며 9,000천원/ha을 지원함(도비 5,000천원/ha, 군비 4,000천원/ha)
 - '대추축제'는 매년 10월 3주차에 개최하며 2008년에 약 10여명이 방문하였고 대추 판매 3억원, 기타 농산물 판매액 3억원으로서 약 6억원의 농산물 판매 수익을 올렸음
 - 임한리에 적용하는 지원단가와 경관보전작물제에 의한 지원단가 차이가 큰 데 대해 임한리 외의 마을에서 크게 불만을 갖지는 않는 것으로 보

임. 임한리는 '대추축제' 행사장과 연계하여 지원하는 것이고 축제 행사 시에 임한리 외의 마을들에서도 농산물을 내다 팔 수 있도록 하기 때문에 문제되지 않고 있음.

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 참여농가 공동작업으로 재배 및 경관관리 활동을 함
 - 2008년 10월 10일 로타리 작업 및 논밭갈이
 - 2008년 10월 20일 파종
 - 2009년 3월 5일 시비관리 및 탐방로, 배수로 작업

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 종자대와 로타리작업비 등이 보조금에 비해 많이 들어가고 있어 현행의 1,000천원/ha 에서 1,500천원/ha으로 상향 조정해 주기 바람

□ 지자체 담당자 의견

- 지역별 특색있는 경관작물을 농한기에 재배하여 농촌경관을 아름답게 가꿀 수 있으며, 친환경 작물재배를 위한 녹비작물로서의 활용가치가 높을 뿐만 아니라, 도농교류 및 지역사회의 활성화에 미력하나마 도움을 주고 있다고 판단됨

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 친환경농업을 위한 녹비작물의 효용은 있으나 실제적인 소득향상에는 큰 도움이 되지 않음
- 소득을 높이기 위해서는 인근의 하천과 연계하여 꽃길을 조성하거나 주차장, 쉼터를 조성하여 단순한 사진촬영만 하고 지나가지 않고 머무를 수

있도록 유도하고 농산물 판매 등의 프로그램과도 연계하여야 할 것임

- 연계된 사업이 없어 뚜렷한 경제적 효과는 없으며 친환경 농업을 위한 녹비작물 효과 정도의 수준임

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 사업 면적이 크지는 않으나 유채의 개화상태가 양호하여 인근에 색다른 볼거리를 제공하고 있음
- 대상지 동측과 서측에 도로와 접하고 있어 지나가는 차량이나 통행인 인근 아파트 주민들이 감상하는 등 어메니티 조성효과가 있음

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 참여농가가 유채 파종, 재배관리, 배수로작업 등을 공동으로 시행함으로써 공동체의식은 높아지고 있음
- 유채꽃 개화가 시작되면서 일일 평균 20명 정도의 방문객이 감상 또는 사진촬영을 하고 가나, 경관만 제공할 뿐 이렇다 할 지역활성화 효과는 얻지 못하고 있음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 현재 책정되어 있는 1ha당 1,000천원은 사업추진에 부족한 비용이므로 최소한 1ha당 1,500천원 이상이 되어야 할 것임

□ 사업대상지역의 적합성

- 대상지는 보은군 진입부에 위치하고 있을 뿐 아니라 양측 경계부가 도로와 접해 있어 접근성이 용이하고 가시성도 높아 대상지로 적합함
- 인근에 아파트 단지 등이 있어 하천변 정비와 함께 대상지 방문을 위한 주차장, 쉼터 등을 조성할 경우 많은 방문객을 기대할 수 있는 대상지로 판단됨

□ 경관작물 다양화 방안

- 보은군의 경우 아직은 경관직불제 사업이 활성화 되어 있지 않은 데다 현재 사업 참여 중인 대상지의 유채를 중심으로 한 경관작물의 효용성을 검토한 후, 다른 적합한 경관작물에 대해서도 검토 발굴하려고 함

□ 경관조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 작물에 의한 경관조성 뿐 아니라 마을경관 보전활동에 대한 인식 부족은 결국 사업참여에 적극적 의지를 보이지 못하게 되므로 주민이나 지자체 공무원 등을 대상으로 정기적 교육 등을 해주기 바람

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(3ha 기준)

구 분	사용량	비용산정(원)	비 고
○ 종자대(씨앗)	100 kg	800,000	-
○ 논밭갈기	1인/3일	1,350,000	-
○ 파종(로타리 포함)	1인/1일	450,000	-
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/2일	630,000 200,000	1,000m ² /1포(20kg)
○ 탐방로설치비	1인/1일	450,000	-
○ 배수로설치비	1인/1일	450,000	-
○ 주변환경관리	1인/2일	200,000	농지정리 포함
○ 유류대금	100 ℓ	1,600,000	-

5. 관련 현장사진





6. 충청북도 보은군 수한면 발산리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 충청북도 보은군 수한면 발산리 일원
- 신청 농가수 : 31호
- 신청면적 : 17.9ha
- 참여 농가수 : 31호
- 참여면적 : 17.9ha
- 경관작물 : 유채 및 청보리



(발산리 마을 전경)



(경관작물제 참여필지)

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 발산지구 경관작물은 유채와 청보리로 선정
- 2008년 10월 중순경 파종
- 2008년 11월 초순 발아되어 월동
- 2009년 2월 말 월동불량으로 유채추가 파종 결정
- 2009년 3월 초순 봄에 개화되는 유채종자 추가 구입
- 2009년 3월 추가 파종
- 2009년 4월 말부터 일부 개화
- 2009년 5월 중순 벼 식재를 위해 경운작업 실시

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 국비 70%, 지방비 30% (도비 15%, 군비 15%)
- 지자체 유사사업 현황
 - 경관직불제 참여마을인 발산리에서는친환경농업 육성을 위해 2008년 저농약인증을 받았으며,
 - 2009년에는 무농약 인증(6.1ha)을 받기 위해 준비중에 있고,
 - 보은군에서 친환경 재배단지에 친환경비료 지원
 - * 사업량 : 9.5ha
 - * 사업비 : 7,600천원 (군비 100%)
 - * 사업내용 : 친환경 유기질 비료 공급 (혼합유박 950포)
 - 참 살기좋은 마을가꾸기 추진
 - * 사업비 : 20,000천원 (군비 100%) 지원
 - * 사업내용 : 마을내 원두막 3개소를 설치하여 주민 및 탐방객 휴식공간 조성

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 2008년 10월 초순 ~ 중순 : 벼 수확
- 2008년 10월 초순 ~ 중순 : 경운 및 로타리 작업 실시
- 2008년 10월 중순 ~ 말 : 유채 및 청보리 파종, 배수 작업실시
 - 마을진입로 코스모스 식재, 마을환경정화활동 실시
- 2009년 2월 초순 월동불량으로 봄에 개화되는 유채종자 추가구입 결정
- 2009년 3월 추가 파종 및 마을주변 환경정화활동 실시
 - 꽃밭 가꾸기, 마을주변 대청소 실시 (폐비닐 수거활동 등)

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제 사업을 계기로 마을 주민들이 작물파종 및 경운작업등을 공동으로 실시하고 함께 마을 진입로 가꾸기 등을 통하여 주민화합의 계기가 되었음
- 또한, 종이멀칭(2007년~2008년) 및 우렁이 농법(2009년)등 친환경 벼 재배를 하는 계기가 되어 2008년 39필지 6.1ha 저농약 인증(제12-05-4-61호)을 받았으며, 2009년에는 무농약인증을 받아 친환경 벼 재배로 농가소득증대에 기여할 것으로 판단되나,
- 동계작물의 경우 2007년 사업비가 170원/m²에서 2008년에는 100원/m²으로 감소되어 종자대 및 경운비, 유류대 등 사업비를 충당하기 벅찬 상황으로 사업비를 150원/m²으로 조정해 주었으면 좋겠음
- 농한기를 이용하여 타 지역의 경관보전재배지를 견학하여 서로의 정보를 공유할 수 있는 기회가 있으면 많은 도움이 될 것임
 - 참여인원 : 사업장당 3~5명
 - 참여자 : 마을리더, 지도자, 주민, 관계 공무원 등

□ 지자체 담당자 의견

- 경관직불제 시행으로 농한기의 빈 들판이 푸르게 바뀌고 마을이 깨끗해지고 지역 주민들에게 볼거리를 제공하여 많은 소비자들이 농촌을 체험하고 농촌 주민들의 삶을 이해하는 계기가 되었으면 하는 바람으로 경관보전직불제 사업을 추진하였음
- 그러나 주민들의 경험부족과 일기변화(가뭄, 동해 등) 등의 이유로 주민들이 노력한 만큼의 효과를 보지 못한 것 같아 아쉬움

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관보전 직불제를 계기로 주민들이 친환경농업을 추진하면서 고품질의 농산물을 생산하여 근교(청주, 대전) 도시민에게 친환경 농산물을 판매하여 농가소득에 기여하는 측면이 있음
- 일부 농가에서는 마땅한 판로가 없어 공공비축미로 수매하는 농가도 있어 농산물의 판로에 어려움이 있음.
- 향후 청보리를 식재하여 이를 축산농가외 조사료로 활용하고 마을 공동기금으로 활용한다면 적게나마 농가 소득증대에 기여할 것으로 판단됨.

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 겨울철 텅빈 들판에 푸른 유채와 청보리가 심어지면서 농촌경관 조성에 큰 보탬이 된다고 생각되며 농촌어메니티를 증진시키는 효과는 크다고 판단됨
- 한 가지 작물(유채, 청보리 등)을 대단위로 식재하는 것은 인위적인 느낌이 강하고 예전의 자연스러운 농촌어메니티를 찾기 위한 방법의 노력이 필요함.(여러가지 작물을 소규모로 식재하여 자연스러움 유도)

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 호응도, 경제적 효과 등

- 방문객 : 유채개화가 미숙하여 유채를 보기 위한 방문객은 미미함
- 호응도 : 방문객의 호응도는 미미하나 주민들의 호응도는 높음(청보리)
- 경제적 효과 : 방문객을 상대로 한 마을 축제를 계획하였으나 유채개화가 미흡하고 농번기와 겹쳐 축제를 개최하지 못하여 경제적 효과는 얻을수 없었음. 녹비작물(유채) 및 조사료(유채)로서의 효과가 있음.

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요, 관련사진
 - 해당없음
- 방문객 추정, 경제적 효과 및 주민활동 등
 - 2009년도에는 청보리와 유채를 연계한 사업을 추진하여 마을 로고를 구상하여 농지에 마을고로 및 하트 등을 구상하여 푸른 청보리와 청보리 속에 핀 노란 유채를 활용하여 사업을 추진하려고 하며
 - 지역주민들의 자녀들 중 외지(도시)에 나가있는 출향민과 농산물 직거래를 하고 있는 도시 소비자를 초청하여 바리미(발산리의 옛 지명)지역 축제를 계획하고 있음(초청인원 100명 ~ 150명 예상)

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 2007년 170원/m²에서 100원/m²으로 조정되어 사업단가가 낮은 실정으로 높은 인건비, 유류대, 장비 임차대, 종자대, 비료대 등을 감안하여 150원/m²정도는 지원이 필요한 실정임

□ 사업대상지역의 적합성

- 사업대상지 마을은 국도변에 위치하며 마을 전체를 야산이 감싸안고 있고, 마을앞 농지 90% 이상이 대상지로 선정되어 사업대상지로는 적정함.
- 보은-옥천간 국도변까지 사업대상지를 확대하면 사업효과는 더욱 배가될 것이나, 농지 소유자 및 경작자가 외지에 거주하는 관계로 사업 추진에 어려움이 있음.

□ 경관작물 다양화 방안

- 2007년과 2008년 2년간 경관작물로 유채를 재배하였으나 개화불량 및 경험미숙 등으로 큰 효과를 거두지는 못했으나, 주민들의 경관작물에 대한 이해도 증대 및 친환경농업에 대한 주민들의 관심도 향상에는 큰 도움이 되었음.
- 2008년에도 유채(90%)와 청보리(10%)를 식재한 결과, 요즘 농촌에서 보기 힘든 청보리 재배에 대해 주민들의 호응이 좋았음.
- 경관작물의 폭을 넓혀 주민들이 원하는 작물(유채, 청보리, 자운영,... 등)을 혼용하여 재배할 수 있도록 하면 좋을 것으로 판단됨

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위하여 경관보전직불제를 추진하는 마을에 옛 추억을 되살릴 수 있는 농촌어메니티를 살릴 수 있는 사업계획을 받아 심의를 통하여 경관직불금 외에 농촌어메니티 사업비(옛 담장복원, 원두막 설치, 생태하천 복원, 마을입구 장승이나 솟대 제작, 주막거리 재현 등)를 추가로 지급하는 방안 필요.
 - 사업비 : 20,000천원~50,000천원/1개 마을
 - 사업대상 : 경관직불제 참여 마을 중 마을전체 가구의50%이상 참여 마을
- 마을주민 참여를 통한 경관보전활동 유형
 - 마을앞길 코스모스 길 만들기 (진입로 200m)
 - 마을 앞 화단만들기 (2개소)
 - 월1회 마을환경보전활동 실시(마을 대청소의 날 운영)

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법
 - 경관직불제를 개인이 신청하여 추진하는경우는 별 문제가 되지 않으나, 마을단위의 사업을 추진하는 경우 개인이 종자구입 경운, 시비, 탐방로 및 배수로 설치등의 사업을 추진하기 어려워 마을회의를 통하여 사업추진 책임자를 선정하여 책임자가 사업을 추진하는 경우가 있는데

- 사업비를 개인별로 입금하는 관계로 보조금이 개인별로 지급되어 보조금 지급 후 사업추진 책임자가 일일이 주민들을 찾아가 관련 제 비용을 회수하고 지급하는등의 번거로움이 있음.
- 또한, 일부 주민들의 경관보전직불제에 대한 이해도 부족으로 참여를 기피하는 농가가 있음.

⇒ 개선방안

- 마을단위 공동사업으로 추진하는 경우 주민들의 합의하에 경관직불제 사업을 추진하는 일련의 제 비용을 산정 사업추진 책임자에게 일부비용의 청구권을 위임하여 사업 책임자가 사업비를 청구할 수 있는 방안 마련
- 경관보전직불제 사업을 추진하는 마을 중 우수마을을 선정하여 견학 및 주민의식교육의 기회를 통한 참여도 확산방안 필요

□ 농촌 환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 경작지경관, 마을내 및 주변경관 역사문화경관 등이 조화를 이루는 지구단위 경관협약 가능성 및 주민의식 등을 설명
- 수한면 발산리의 경우 마을주민 대부분이 경관직불제 사업에 참여하고 있으며, 일부 인근마을에서 참여하는 주민들과 협력만 잘 된다면 농촌환경문화경관보전 적지로의 가능성은 있음
- 경관직불제 추진단지의 위치가 마을 내에 한정되어 있고 마을주변을 야산이 둘러싸고 있어 경작지 경관이 우수함

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구분	사용량	비용산정	비고
○ 종자대(씨앗)	30 kg	25,000원	-
○ 논밭갈기	1인/1일	45,000원	장비료 포함
○ 파종(로타리 포함)	2인/1일	50,000원	장비료 포함
○ 시비관리	- 비료 및 농약대	21,000원	-
	- 1인/0.5일	25,000원	
○ 탐방로설치비	1인/0.5일	40,000원	장비료 포함
○ 배수로설치비	1인/0.5일	40,000원	장비료 포함
○ 주변환경관리	1인/0.5일	30,000원	농지정리 포함
○ 유류대금	3.5ℓ	54,000원	-

5. 관련 현장사진



(종자 파종)



(논 · 밭갈기 작업)



(배수로 정비 중)



(배수로 정비 후)



(종자 발아)



(초기 개화)



(청보리 5월 초)



(유채 5월 초)

7. 충청북도 보은군 탄부면 대양리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 충청북도 보은군 탄부면 대양리 일원
- 신청 농가수 : 5호
- 신청면적 : 2.5ha
- 참여 농가수 : 5호
- 참여면적 : 2.5ha
- 경관작물 : 유채

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 2008년 10월에 파종하여야 하나, 가뭄, 동해로 재배가 잘 안되고 일부만 꽃이 피는 등 재배여건을 감안하여 보은군에서는 2009년 2월말 ~ 3월 초순에 파종토록 하고 있음.
- 대양지구는 산과 인접한 밭으로서 유채를 5월 중순경에 파종하여 7월 초순까지 꽃을 볼 수 있도록 하고, 7월 중순에 해바라기를 파종하여 11월까지 꽃을 볼 수 있도록 하고 있음.

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 추가지원은 없음
 - 6,250,200원 (하계 3,750,200원, 동계 2,500,000원) 국비 70%, 지방비 30% (도비 15%, 군비 15%)

○ 지자체 유사사업 현황

- 대상지구에 대해서는 지자체에서 추가로 지원하는 것이 없으나 인근의 임한리에 도비 및 군비로 6ha를 식재하여 축제를 실시함으로써 10만 여명의 관광객을 유치하여 보은의 특산품인 대추를 타지역보다 2배 이상 비싸게 판매하여 3억원의 매출과 기타농산물도 3억의 매출을 올려 6억원의 매출을 올리고 있음.
- ha당 900만원(도비 500만원, 군비 400만원) 지원

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 2009년 5월 중순에 유채 파종 : 모니터링 당시 파종하지 않은 상태였음
- 2009년 7월 중순에 해바라기를 파종할 계획임

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제 사업을 계기로 도시민의 유채 해바라기 등 볼거리 제공으로 마을 주민들의 농산물 판매가 증대되고 있음
- 경관작물을 동계 하계 작물 구분은 하더라도 파종시기는 지역별 여건이나 필요에 따라 제약없이 작목을 재배하도록 하였으면 좋겠음.

□ 지자체 담당자 의견

- 경관직불제 시행으로 농한기 텅빈 들판이 푸르게 바뀌고 마을이 깨끗해질 뿐 아니라 지역 주민들에게 볼거리를 제공하며 많은 소비자들이 농촌을 체험하고 농촌 주민들의 삶을 이해하는 계기가 되고 있음
- 유채는 3~10월까지 파종이 가능한 작목으로 전국의 평균 개화시기 4월~5월로 초점이 맞추어져 있는데, 지역여건에 맞게 재배 가능한 시기를 선택하여 재배함으로써 도시민에게 볼거리 제공기간을 늘리는 것이 바람직하다고 판단됨.

- 동계작물은 2008년 파종확인 후 50%를 지급하여야 하나 본 대상지에 대해서는 전년도에 2009년 5월 파종, 6월 중순~7월 초순 개화를 계획하였으므로 예산을 집행하지 않았으며, 금년 6월 개화상태를 확인한 후에 직불금을 집행할 예정이다.

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관보전 직불제를 계기로 지역별차별화된 경관을 조성하게 되어 대전·청주 등의 도시민이 찾고 있으며 이에 따른 지역의 농산물을 판매함으로써 농가소득에 기여하고 있음

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 겨울철 텅 빈 들판에 푸른 유채와 같은 작물이 심어지면서 농촌경관 조성에 큰 역할을 하는 것으로 판단되며, 봄에는 꽃을 피워 농촌에 활기를 주어 어메니티를 증진시키는 효과가 큰 것으로 사료됨

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 호응도, 경제적 효과 등
 - 호응도 : 방문객은 연중 볼거리 기간 등을 늘려 줄 것을 바라고 있으며 호응도는 높아지고 있으며, 경관작물 재배로 농산물 판매가 이루어져 주민들의 호응도도 높아지고 있음.
 - 경제적 효과 : 도시민의 볼거리 및 쉴 수 있는 공간을 제공하게 되므로 방문객이 늘어나고 있고 농산물 판매가 증가되고 있으며 경제적 효과가 해마다 증가함

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요, 관련사진
 - 별도의 축제는 개최하지 않음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 2007년 1,700천원/ha에서 1,000원/ha으로 조정되어 지원단가가 더 낮아졌으며, 이에 비해 높은 인건비, 유류대, 장비 임차대, 종자대, 비료대 등을 감안하면 최소한 150원/m²정도는 지원이 되어야 할 것임

□ 사업대상지역의 적합성

- 사업대상지는 산을 배경으로 들녘의 확 트인 경관을 볼 수 있고 마을과도 연결하여 있어 사업대상지로는 적합함
- 마을 주민들이 단합이 잘되고 경관작물 재배에도 공동활동 참여도가 높아 마을경관보전활동으로 사업 확대시 마을경관 가꾸기에도 적극 참여할 것으로 보임

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 해마다 경관작물 재배는 늘어가고 있으나 이에 따른 예산이 한정되어 있으므로 희망하는 마을을 전수 조사하여 충분한 예산확보가 되도록 조치 바람

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	30 kg	25,000원	
○ 논밭갈기	1인/1일	45,000원	장비료 포함
○ 파종(로타리 포함)	2인/1일	50,000원	장비료 포함
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/0.5일	21,000원 25,000원	
○ 탐방로설치비	1인/0.5일	40,000원	장비료 포함
○ 배수로설치비	1인/0.5일	40,000원	장비료 포함
○ 주변환경관리	1인/0.5일	30,000원	농지정리 포함
○ 유류대금	3.5 ℓ	54,000원	

5. 관련 현장사진

- 모니터링 시 파종하지 않아 관련 사진 없음

모니 터 링 보고서

8. 대전광역시 서구 용촌동
9. 대전광역시 유성구 송정동
10. 충청남도 청양군 남양면 신왕리
11. 충청남도 청양군 정산면 해남리
12. 충청남도 청양군 화성면 수정리
13. 충청남도 서천군 장항읍 장암리

충북대학교 도시공학과

반 영 운

8. 대전광역시 서구 용촌동

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 대전광역시 서구 용촌동 정방마을
- 신청농가수 : 9농가
- 신청면적 : 36,464m²
- 참여농가수 : 9농가
- 참여 면적 : 36,464m²
- 경관작물 : 자운영 식재

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물 파종 : 2008년 12월 중
- 수확현황 : 2009년 4월 중 모내기를 위해 로터리 작업 실시

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 국비 70% 지원에 따른 지방비 30%를 확보 지원(시·구비 각 15%)
- 지자체 유사사업 현황 : 해당없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 자운영 파종시기가 늦어 자운영이 얼어 죽을 것을 대비하여 벚짚 및 톱밥을 깔아줌

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관작물 재배로 마을의 환경이 아름답게 조성되어 이웃마을에서도 본 사업 추진을 희망하는 등 사업효과에 대해서 매우 큰 만족도를 보이고 있음

□ 지자체 담당자 의견

- 경관작물재배로 마을공동체 의식 함양 및 농촌경관을 아름답게 가꿀 수 있어서 농민 및 방문객의 만족도가 상당히 높음
- 해당마을은 녹색농촌체험마을이므로, 경관작물 개화기에 맞추어 지역축제로의 연계할 필요성이 있음

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 자운영 꽃을 보고 그대로 농지에 경운하여 녹비작물로 활용함에 따라서 지력증진의 효과가 있을 것이나, 구체적인 소득향상의 금액 산출은 곤란함

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 녹색농촌 체험마을과 연계하여 방문객이 드문 이른 봄철의 방문객 유치에 기여
- 방문객에게 황량한 겨울 농촌모습 보다는 아름다운 농촌경관을 제공할 수 있어 농촌의 이미지 쇄신 가능

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 : 약 500여명
- 호응도 : 계속 자운영을 식재한다면 내년에도 방문하겠다는 의견이 다수였고, 농촌에 대한 아름다운 이미지에 좋은 인상을 받았다는 여론임
- 경관관리활동을 통한 마을공동체 의식 함양

경관작물 관련 축제 시행성과

- 녹색농촌체험마을과 연계하여 녹색농촌체험마을을 찾는 방문객 유치효과

4. 제도개선 방안

지급단가의 적정성 및 개선방안

- 경관보전의 효과가 큰 하계작물을 심기위해서 농업인에게 농작물을 재배하지 못함을 보전하여 경관보전의 효과가 큰 하계작물 재배 유도
- 품질이 우량한 종자를 직접 제공하여 경관작물 재배효과 극대화

사업대상지역의 적합성

- 녹색농촌체험마을과 연계가 가능하여 경관보전직불제 사업대상 지역으로 적합

경관작물 다양화 방안

- 해바라기 식재 : 해바라기씨 및 기름 수확 가능, 농가소득 향상 가능
- 호밀, 밀 등 식재 : 조사료로 이용 가능

마을 경관향상 방안

- 마을에서 9농가가 참여하고 있어 다른 농가의 참여를 확대하고 농촌체험마을 사업과 연계하여 마을안길 독방길 등과 함께 연계되는 경관향상 활동을 추진할 필요성이 있음

경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 시행지침의 간소화 필요
 - 경관보전 추진위원회의 위원장 및 위원의 주민등록 등본 등 불필요한 서류요구, 마을경관보전추진위원회와 협약을 체결하는 등 절차가 복잡하여 사업 추진 시 농가의 불만 고조

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 녹색농촌체험마을이므로 이와 연계하여 경관보전직불제 운영을 통한 농촌 관광자원의 발굴효과를 극대화할 수 있는 마을임

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	5kg	10,000원	
○ 논밭갈기	3인/일	105,000원	
○ 파종(로타리 포함)	3인/일	105,000원	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/일	45,000원	
○ 탐방로설치비	3인/일	105,000원	
○ 배수로설치비	3인/일	105,000원	
○ 주변환경관리	3인/일	105,000원	농지정리 포함
○ 유류대금			

* 마을주민의 설문에 의한 조사결과로 정확성 및 적정성 검토는 이루어지지 않은 자료임

5. 관련 현장사진





9. 대전광역시 유성구 송정동

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 유성구 송정동 341-2번지 등 58필지

위치	신청농가수 (가구)	신청면적(m ²)	참여농가수 (가구)	참여면적(m ²)	경관작물
송정지구	16	103,071	16	103,071	자운영

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관보전직불제사업 시행 첫해의 경험부족으로 일부 필지에서는 생육이 양호한 곳도 있으나, 지구단위로 볼 때 대체로 생육 및 개화 상태가 고르지 못한 상태임
- 현재는 모내기를 하기 위해 대부분의 논을 경운해 놓은 상태임

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 국비 70% 지방비 30%(시비 15%, 구비 15%)
- 지자체 유사사업 현황
 - 유사 지원사업 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 경운, 파종 등 영농작업을 참여주민이 공동으로 추진하였으나 사업시행 첫해의 경험부족으로 생육 및 개화 상태가 양호하지 못하였음

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제사업 시행에 상당한 만족을 하지만 사업시행 첫해로서 자운영 재배경험의 부족과 겨울철 습해 개화기 저온 등으로 생육 및 개화가 고르지 못해 아쉬움이 많음
- 그러나 2009년에는 지난해 경험을 바탕으로 작물의 생육관리를 좀더 잘 해서 올해보다 작물 재배를 잘 할 수 있을 것이라는 자신감을 보이고 있으며, 자운영보다 개화기간이 긴 유채로 재배작물 전환을 고려하고 있는 상태임

□ 지자체 담당자 의견

- 경관보전직불제 사업지침에 의거 생육 및 개화가 되지 않은 면적이30%를 초과 할 때에 직불금을 10% 감액해야 하는 규정에 따라서 관리부실에 대해 적합하게 조치(보조금 10% 감액)
- 그러나, 마을주민들이 본 사업에 대한 애착이 상당하고 농촌 환경을 아름답게 가꾸어 도시민들로 하여금 농업·농촌의 다원적 기능을 다시 한 번 생각하게 하겠다는 의지를 피력하고 있으므로 2009년도에도 계속 지원하고자 함

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 녹비작물인 자운영을 재배하여 화학비료 사용량 감소효과가 기대됨

□ 경관조성 및 농촌 어메니티 증진효과

- 대전-논산 간 국도변에 위치한 마을로서 작물의 성공적인 재배 시 농촌경관을 아름답게 가꾸는 사업효과가 매우 높을 것으로 기대됨

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 공동작업 등 사업을 통해 마을 주민의 자체적인 공동체의식 함양에 도움이 되고 있으나, 지난해 작물의 생육이 미흡하여 아쉬움이 큼

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 마을 축제로 연계되지 못한 상태임
- 참고사항
 - 대전지역은 경관보전직불제 사업이 아닌 푸른들가꾸기 사업을 통해 자운영 종자를 지원받아 경관작물인 자운영을 재배해오고 있는 근교농촌마을이, 2009. 5.9~10(2일간) “제3회 자운영 꽃 축제”를 개최한 사례가 있음 (중구 산서동)
 - 행사규모는 지역의 작은 축제이지만 볼거리, 먹을거리, 체험거리를 확대하면서 점차 행사규모를 확대하고 농산물자운영 쌀 등) 판매 행사 등을 통해 농가소득으로 연계시키는 등 내실 있게 발전시켜 나가겠다는 계획임
 - 본 지역도 금년(2009년도)부터는 경관보전직불제사업을 신청하였으며 지원사업 대상지역으로 선정된 상태임



- 또한 2009년도 경관보전직불제 신규사업 대상지역으로 선정된 동구 추동 지역은 동구청(대청호 자연생태관)에서 주관하는 “대청호 국화향 나라전”을 2008년도에 이어 금년에도 지속적으로 추진할 계획이며
- 도시민들에게는 아름다운 근교농촌 경관을 휴식공간으로 제공하며 장기적으로는 관상국화, 식용국화, 쿠션국화 등 다양한 종류의 국화 식재와

국화를 소재로 한 국화차 화분, 쿠션 등 상품의 개발과 판매 지원을 통해 농가소득과 연계해 나갈 계획을 갖고 있음



4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 경관보전직불제의 지속적인 지원과 종자대 지원을 희망하고 있음

□ 사업대상지역의 적합성

- 대도시 근교농촌지역이면서 국도변에 위치한 마을로 사업대상지역은 적절한 것으로 판단됨

□ 경관작물 다양화 방안

- 대전지방의 동절기 기후 등을 감안해 볼 때 자운영 재배에는 다소 불안정한 상태인 것으로 여겨지며, 마을에서는 2009년도부터 자운영 대신 유채로 작물 전환을 고려하고 있음

□ 마을 경관향상 방안

- 마을 경관향상을 위해 마을주민 16가구가 참여하여 협동심을 제대로 발휘하고 있음

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 마을경관보전추진위원회와 협약을 체결과 체결결과를10일이상 공고해야 하는 등의 지나치게 형식적인 행정절차의 간소화를 지자체 및 마을주민들이 희망하고 있음

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 동절기를 활용한 농경지의 활용률 제고와 마을의 경관을 가꾸고자 하는 의지가 높은 마을이지만, 주변 역사문화경관까지 확대할 정도의 부존자원은 다소 미약한 마을임

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석/ 자운영(103,071m²)

구 분	사용량	비용산정(천원)	비 고
○ 종자대(씨앗)	5 kg	1,020	1971원/kg
○ 논밭갈기	22,500원/10a	2,317	15,000원/200평
○ 파종(로타리 포함)	22,500원/10a	2,317	15,000원/200평
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 인/일	1,290	14kg/10a, 23,000/25kg(포)
○ 탐방로설치비	10 인/일	600	60,000/인/일
○ 배수로설치비	10 인/일	600	
○ 주변환경관리	10 인/일	600	농지정리 포함
○ 유류대금	20 ℓ /1ha		

* 마을주민의 설문에 의한 조사결과로 정확성 및 적정성 검토는 이루어지지 않은 자료임

5. 관련 현장사진



10. 충청남도 청양군 남양면 신왕1·2리, 백금2리

1. 사업 추진현황

대상지 현황

- 위치 : 충남 청양군 남양면 신왕1·2리, 백금2리
- 신청자수 : 30명
- 참여자수 : 30명
- 참여농가수 : 30농가
- 참여 면적 : 231,534m²
- 경관작물 : 자운영

경관작물 파종 및 수확현황

- 파종현황 : 9월 ~ 10월, 231,534m²
- 수확현황 : 5월중

지자체 추가지원 현황

- 해당없음

사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 참여농가들이 경관작물의 재배관리를 위하여 종자를 구입해 종자 파종및 배수로 관리와 식재등을 실시함
- 경관관리 : 탐방로 설치, 제초작업 및 슈아주기 작업을 실시함

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 사업시행초기라 농가소득은 미미해도 마을의 경관을 아름답게 조성하는데 매우 유익한 사업임.
- 내년에는 미비점을 보완해 자운영의 개화율을 높여 백월산와 어울어지는 축제까지 잘 될수 있도 더욱 노력하겠음
- 마을의 힘을 모아 축제를 열기위해 노력했던 일이 마을을 더욱 단결하게 만드는 계기가 되었음
- 소요되는 종자대, 인건비, 자재대에 비하여 경관식불제 단가가 낮음
- 재배품목을 제한하지 말고 실질적으로소득과 연계될 수 있는 품목인정
→ 일년생 초화류가 아닌 목본류 사료 및 녹비작물도 경관작물로 인정

□ 지자체 담당자 의견

- 기상환경이 좋지 않아 개화가 충분히 이뤄지지 않았음
- 자운영의 개화가 쉽지않고 배수관리 기상환경, 비료 등의 요건이 생각외로 어려웠음.
- 경관작물 재배시 벼 재배보다 소득이 낮아 지역주민의 소득증대를 위하여 재배품목의 다양화 필요
→ 다년생작물, 곡물, 목본류, 사료 및 녹비작물도 작물로 인정 필요
- 평야지가 아닌 산간에서는 집단화의 요건 완화 필요
→ 같은 마을에서는 떨어진 거리의 제한 요건 완화
- 마을자체적으로 축제를 시행하는 마을은 인센티브 부여
→ 조건불리식불제처럼 마을공동기금조성으로마을활성화 및 행사시 운영비로 사용할 수 있도록 허용

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 사업시행초이면서 자운영의 개화가 잘 이뤄지지 않아 축제까지 할수없게 되면서 관광소득 및 작물 외 연계소득은 없음

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 축제 홍보를 통하여 마을과 백월산 홍보 및 발전에 큰 기여를 함
- 왕래하는 관광객에게 마을의 아름다운 이미지 제고
- 유희농지에 자운영 식재로 인해 마을의 분위기 환기

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 참여농가들의 경관작물 재배를 위하여적극적으로 참여하고 마을에 대한 자부심과 한 가족이라는 생각을 갖고 단결하고 있음
- '09년 경관보전제의 활성을 위해 계획하고 협력하는 과정에서 마을발전을 모색하여 긍정적인 영향을 줌

4. 관련 사진





11. 충청남도 청양군 정산면 해남리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 충남 청양군 정산면 해남리
- 신청자수 : 3명
- 참여자수 : 3명
- 참여농가수 : 3농가
- 참여 면적 : 23,905m²
- 경관작물 : 청보리, 호밀

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종현황 : 11월 20일
 - 청보리·호밀 23,905m²
- 수확현황 : 5월말
 - 청보리·호밀 : 가축사료로 사용예정

□ 지자체 추가지원 현황

- 해당없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 참여농가들이 경관작물의 재배관리를 위하여 식재지에 퇴비살포 및 종자 파종등을 실시함
- 경관관리 : 탐방로 설치, 제초작업 및 솎아주기 작업을 실시함

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제 사업 시행을 위해 마을주민이 협력하는 과정을 통해 공동체의식이 높아짐.
- 유희농지에 아름다운 작물이 재배되어 식막한 마을이미지가 긍정적으로 개선됨.
- 시행 초기단계인 경관농업의 확산을 위해 지원 면적 재배작물의 종류 및 활용방안을 확대해야 함.
- 사업시행초기라 농가소득은 미미해도 마을의경관을 아름답게 조성하는데 매우 유익한 사업임.
- 소요되는 종자대, 인건비, 자재대에 비하여 경관직불제 단가가 낮음
- 재배품목을 제한하지 말고 실질적으로소득과 연계될 수 있는 품목인정
→ 일년생 초화류가 아닌 목본류 사료 및 녹비작물도 경관작물로 인정

□ 지자체 담당자 의견

- 지원대상 경관작물범위를 현재보다 넓게 인정하여 지역별 특성에 맞는 작물을 재배할 수 있도록 해야 함.
- 대다수가 시행 초기단계인 경관농업의 확산을 위해 지원면적을 확대
- 경관작물을 관광과 연계하여 소득을 창출하는 곳에만 경관보전직불금을 지원하는 것이 바람직하며, 사업 신청 단계에서 소득창출 및 농촌 관광과 연계한 구체적인 사업계획수립과 검증을 거친 후 지원대상을 선정하여야 함.
- 경관작물 재배시 벼 재배보다 소득이 낮아 지역주민의 소득증대를 위하여 재배품목의 다양화 필요
→ 다년생작물, 곡물, 목본류, 사료 및 녹비작물도 작물로 인정 필요
- 평야지가 아닌 산간에서는 집단화의 요건 완화 필요

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 시행초기이면서 경관보전직불제 신청면적이작아 관광소득 및 작물 외 연계소득은 없음.
- 5월말 수확하여 마을 축산농가 사료작물로 활용 예정

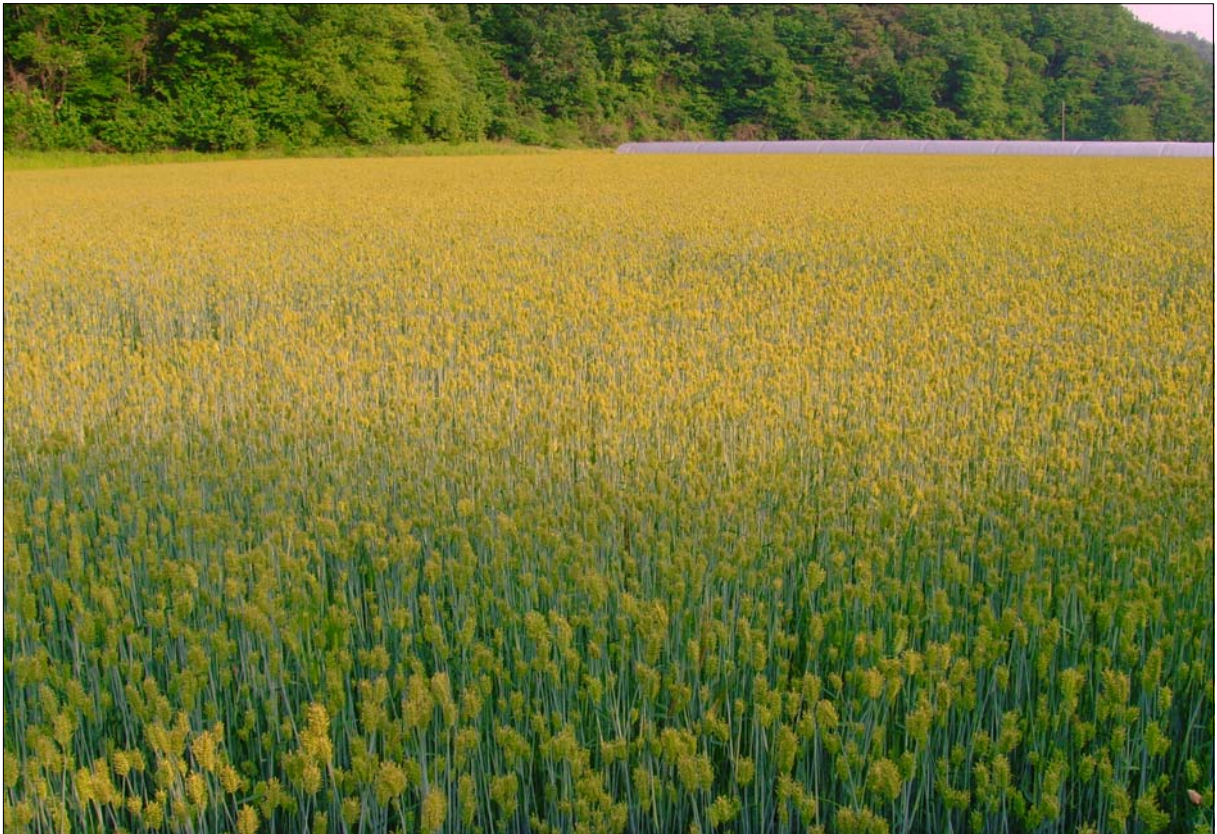
□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 유희농지에 호밀·청보리가 재배로 푸른 들이 조성되어 삭막한 마을 이미지가 긍정적으로 개선됨.
- 재배지 주변 탐방로 조성으로 마을 주민들의 산책로 및 휴식처로 이용됨
- 왕래하는 관광객에게 마을의 아름다운 이미지 제고

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관보전직불제 사업 시행을 위해 마을주민이 협력하는 과정을 통해 공동체의식이 높아짐.
- 아름다운 마을 경관으로 인해 주민들의 정서적 만족도가 높아짐
- 경관보전직불제 활성화를 위하여 마을주민들이 협력하는 과정에서 마을 발전방향 및 소득 창출 방안에 대해 모색하여 마을 발전에도 긍정적인 영향을 줌.

4. 관련사진





12. 충청남도 청양군 화성면 수정리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 충남 청양군 화성면 수정리
- 신청자수 : 6명
- 참여자수 : 6명
- 참여농가수 : 6농가
- 참여 면적 : 73,088m²
 논 : 69,983 밭 : 3,105
- 경관작물 : 밀

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종현황 : 8월 ~ 9월
- 수확현황 : 5월말
- 밀 : 사료로 사용예정

□ 지자체 추가지원 현황

- 해당없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황

- 참여농가들이 경관작물의 재배관리를위하여 파종 및 식재한 후 필지별로 배수로를 설치
- 마을 주민은 농지주변 환경과 수로정비 논두렁 정비, 주변 잡초정리를 실시함
- 경관관리 : 탐방로 설치, 제초작업 및 슈아주기 작업을 실시함

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 마을경관조성도 친환경농업에 도움이 되는 사업임을 인식하면서 매년 사업을 증가하게 노력하겠음.
- 전문지식이 많이 부족하고 축제가 활성화 되고 마을을 알리기 위해서는 전문가의 많은 조언이 필요함
- 경관작물 재배농가가 많으면 많을수록 효과가 배가 됨을 알리어 주민의 참가를 더욱 유도하겠음.
- 특히 도시민을 대상으로 도농교류 행사 및 마을자체적으로 실시하는 마을 축제시 방문객의 호응이 높음
- 화성 줄무덤성지관광을 왕래하는 관광객들의 경관작물을 배경으로 사진촬영 등 호응이 높아 마을의 이미지 제고함
- 소요되는 종자대, 인건비, 자재대에 비하여 경관직불제 단가가 낮음

□ 지자체 담당자 의견

- 마을의 장기적 발전을 위해 경관작물은 매우 유익하고 마을주민들의 단결하는 계기를 마련
- 마을자체적으로 축제를 시행하는 마을은 인센티브 부여
- 전문가의 컨설팅 도움을 받아 좀 더 체계적인 마을 축제와 마을주민들의 경관보전 작물에 대한 인식 전환이 필요
- 경관작물 재배시 소득이 낮아 지역주민의 소득증대를 위하여 재배품목의 다양화 필요
- 평야지가 아닌 산간에서는 집단화의 요건 완화 필요
→ 같은 마을에서는 떨어진 거리의 제한 요건 완화

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 사업시행초기라 농가소득 많지 않으나 친환경농산물(고추장, 된장, 간장, 구기자순, 찹쌀등)를 판매하여 농가소득 향상을 보임

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 마을자체 행사인 축제와 농촌마을 체험행사 등 청양을 방문하는 도시민들에게 볼거리 제공
- 왕래하는 관광객에게 마을의 아름다운 이미지 제고

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 마을 축제와 농촌마을 체험행사등에 150여명이 참석한 가운데 최선기氏 농가의 고추밭 부직포 깔기, 고추화분 만들기, 미나리·산나물 채취등 체험을 실시하였으며, 황금두레마을에서 생산한 친환경농산물(고추장, 된장, 간장, 구기자순, 찹쌀등)를 판매하여 300여 만원의 수익을 올림
- 방문객의 사진촬영과 농산물의 호응이 매우 좋음
- 참여농가들의 경관작물 재배를 위하여 적극적으로 참여하고 마을주민들 또한 축제와 체험행사에 자발적으로 참여하여 도농교류가 성공적으로 마무리 되었음

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 마을축제 : 매년 5월중
- 농촌마을 체험행사 : 고추밭 부직포 깔기, 고추화분 만들기, 미나리·산나물 채취

- 방문객 : 연인원 1,000여명
- 경제적 효과 : 사업시행 초기로 마을홍보 차원에서 실시하는 행사로 경제적 효과는 미미함
→ 현재 경제적 효과 보다는 마을홍보에 역점을 두고 있음
- 주민활동 : 축제 및 체험행사시 방문객 맞이와 행사진행 협조 체험프로그램 운영에 자발적 참여

4. 관련 사진





13. 충청남도 서천군 장항읍 장암리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 충남 서천군 장항읍 장암리
- 신청 농가수 : 87농가
- 신청 면적 : 284,120m²
- 참여 농가수 : 87농가
- 참여 면적 : 259,884m²
- 경관작물 2008년 (동계) : 유채(87농가, 259,884m²)
2009년 (하계) : 코스모스 (105농가, 271881m²)

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종현황 : 2008년 10월 파종
- 수확현황 : 장항읍 장암리의 특수한 여건 상예전 장항제련소 인근지역으로서 토양오염이 심각한 지역이며 더 이상 논이나 밭 작물을 심고 수확하여 판매하기 어려운 지역 여건 수확한 작물을 판매할 수 없음 따라서 단지 경관적인 면과 피해 주민들에 대한 금전적인 지원 측면이 보다 강함

□ 지자체 추가지원 현황

- 해당 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 경관작물의 재배관리를 위한 파종 및 식재 후 경계관리
- 필지 경계를 위주로 한 탐방로 설치 제초작업 등 실시

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제사업이 농가의 농한기에유휴지를 활용하여 농외소득을 얻을 수 있는 사업임을 인지하고 있음.
- 특히 장항읍 장암리의 특수한 상황을 경관작물을 재배함으로서 사업호응도는 높으나, 작물재배에 소요되는 종자대, 인건비, 자재대에 비해 경관직불제 사업비 단가가 낮으므로 사업비 증액요청

□ 지자체 담당자 의견

- 관작물재배로 인한 농촌 경관을 아름답게 정비는 할 수 있는 동사업은 매우 바람직하다 생각됨.
- 전문가의 컨설팅 도움을 받아 체계적인 마을 축제와 마을 주민들의 경관보전사업에 대한 인식 전환이 필요
- 개인 당 신청규모의 규제가 필요하다고 생각됨

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 사업시행초기와 관련 농가소득 향상으로까지는 미비하며 사업대상지의 특수한 상황 상 다소의 소득보전에 도움이 됨

□ 경관조성 및 농촌 어메니티 증진효과

- 장항읍 자체의 행사인 축제등과 연계 서천 장항을 방문하는 관광객들에게 볼거리 제공
- 경관작물재배지를 왕래하는 지역민 및 관광객들로 하여금 농촌의 아름다운 경치 제공

□ 공동체의식 함양 및 지역경제 활성화 효과

- 경관보전직불제의 경관작물 재배를 위한 마을주민들의 적극적 참여를 유도함으로써 마을의 공동체의식 함양에 도움.
- 지역축제 시 2만여명 정도 관광객의 볼거리 및 사진촬영지 연계장소로 활용하여 높은 호응도를 예상하고 있음
- 장항항의 위치적 특성과 연계된 축제인“장항항 꼴뚜기·갑오징어축제”의 볼거리제공 직접적인 경제적효과는 산정하기 어려움.

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제명 : 장항항 수산물 꼴뚜기·갑오징어축제
- 축제기간 : 2009년 6월 5일~14일(10일간)
- 축제장소 : 서천군 장항읍 장항항 일대
- 방문객수 : 축제기간 약 5만여명 예상
- 경제적 효과 : 직접적인 경제적 효과보다는장항의 수산물 홍보에 역점
- 주민활동 : 축제기간 및 경관작물재배지의 환경 유지관리

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 동계작물의 지급단가를 하계작물의 지급단가에 맞추어 상향 조정 필요
- 지역특성 상 피해보상의 성격도 있으므로 조정 필요 벼 소득 평균액으로 조정해 줄 것을 요청함.

□ 사업대상지역의 적합성

- 사업대상지역은 지역의 특성에 맞게 잘 선정된 것으로 판단됨.

□ **경관작물 다양화 방안**

- 지역이 오염지역이므로 현재 추진하고 있는 유채와 코스모스 등이 적합한 것으로 사료됨.

□ **마을 경관향상 방안**

- 마을 경관향상을 위해서는 현재의 참여수준을 유지하면서 참여 농가가 보다 적극적으로 작물을 경작하도록 하는 인센티브 제공 필요
- 마을 주민이 참여하는 경관보전 활동은 그다지 눈에 띄지 않아 향후 오염 피해지역 주민으로서 보다 적극적으로 마을 경관보전활동에 참여할 수 있는 교육 및 홍보활동이 필요함

□ **경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안**

- 지역 주민들의 경관작물 재배의지나 지역 경관조성 의지는 대단히 낮은 상황임. 거의 지자체 담당자의 적극적인 의지와 환경피해에 대한 일부 보상의 개념으로 주민들이 참여하는 소극적인 수준이므로 향후 경관조성 및 경관작물 유지관리를 위한 주민참여적인 운영조직을 구성하여 주민 스스로 경관관리를 할 수 있도록 교육 및 홍보 전략이 필요함
- 이 지역은 농사를 짓지 않기 때문에 경관모니터링 시기에 대해서 민감하지 않음.

□ **농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부**

- 지역 경관관리를 위한 지구단위 경관협약 가능성 및 주민의식은 아직 매우 낮은 형편임. 따라서 아직은 이 지역이 농촌환경문화경관보전 활동 적지라고 판단되지 않음. 다만 이러한 노력을 기울일 대상이라고 생각됨.

5. 관련 사진



모니 터 링 보고서

14. 전라북도 부안군 하서면 청호리(계곡마을)
15. 전라북도 부안군 하서면 청호리(청호마을)
16. 전라북도 익산시 춘포면 춘포리
17. 전라북도 익산시 춘포면 용연리
18. 전라북도 익산시 오산면 영만리

한국농촌경제연구원

박 주 영

14. 전라북도 부안군 하서면 청호리(계곡마을)

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치: 전라북도 부안군 하서면 청호리 계곡마을 일대
 - 마을 가구수(2008년 기준): 31호(농가 26호, 비농가 5호)
 - 인구수: 62명
 - 65세 이상 인구수: 32명(고령화율 51.6%)

○ 경관보전직불제 참여 현황

구 분	참여 호수	면 적
■ 전 체	21 호	12.9 ha
- (계곡)마을	16 호	9.3 ha
- (반암)마을	2 호	2.1 ha
- (청호)마을	2 호	1.1 ha
- (상서면 통정)마을	1 호	0.4 ha

- 경작지 주위로 몇 개의 자연마을이 있어 여러 개 마을 주민들이 공동으로 사업에 참여함. 특히 인접 면 마을에서도 참여함
- 경관작물: 유채
 - 수도작 후작으로 재배함
- 2006년에는 248호가 12.7ha 면적에 유채를 재배하여 경관보전직불제 사업에 참여하였음. 2007년에는 사업 신청을 못 함. 2008년 대상 지역 및 농가가 변경되어 참여 농가수는 증가한 반면 면적은 다소 감소함
 - 2009년도 경관보전직불제(동절기)에는 7호가 7.2ha에 대해 경관보전직불제를 신청하였음.

- 계곡마을은 불멸의 이순신 촬영세트장이 위치하여 있으며 2009년 행안부 참살기좋은마을 사업 대상지역으로 선정되어 1년 내내 꽃피는 마을을 만들 계획임.

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종 시기: 2008년 10월 상순
- 개화 시기: 2009년 4월 중순~
- 개화 상태
 - 전체적으로 개화 상태가 좋지 않음
 - 생육 불량 및 미개화 면적이 5.6ha로 전체 면적 대비 43.4%를 차지함.
- 수확 시기: 2009년 6월 초순
- 수확 현황
 - 수확하여 가공제품(유채기름 등) 원료로 활용. 카놀라유(유채기름) 생산 공장에 판매함.
 - 유채를 무농약 재배하는 농가의 경우 kg당 1,300원에서 1,500원에 판매함.
 - * 바이오디젤의 경우 kg당 350원에 판매

□ 지자체 추가지원 현황

- 논농업직불제, 친환경직불제(무농약 친환경 인증 필지) 지원
- 직불금 외 지자체의 추가지원 없음
- 2009년도 참살기좋은마을사업 2,000만원 지원

□ 사업추진관련 주민활동 상황

- 경관작물 재배 관리
 - 참여 농가들이 공동으로 시비, 제초 등의 작업을 함.
- 마을 벽화 보수 등에 주민들이 공동으로 참여함

- 마을 총회를 통해 주민들이 합심하여 경관작물 재배 및 향후 관광자원화에 까지 공동활동을 펼치기로 결정함
- 계곡마을의 경우 경지 면적이 적어 관광자원화 하자는 의견이 나옴

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 당초 바이오디젤 활용을 위해 주산면 일원과 계곡마을 일대에 유채꽃을 식재함. 처음에 주산면은 밭에다 심었고, 계곡마을은 논에 심었는데 주산면 유채는 모두 죽고, 우리 유채만 살아남음. 유채꽃 개화 이후 경관이 아름다워지는 걸 보고 계속 식재하게 되었음 주산면은 바이오디젤 쪽으로 계속 하기로 하였고, 계곡마을은 경관보전직불제 사업에 참여하였음 경관 향상 효과에 대단히 만족함
- 경관보전직불제 지원단가가 상향되길 희망함
 - 2006년 경관보전직불제에 참여하였을 때는 동계작물 지원단가가 170만원이었음. 직불금을 받은 경험이 있던 농가에서는 특히 불만족스러워함
 - 농가소득을 감안하면 직불금 단가가 상향되어야 합경관보전직불제 뿐 아니라 다른 직불제 지원단가가 상향되어야 함
- 식량 자급을 고려하면 벼농사가 중요하긴 하지만 계곡마을은 경지면적이 적고 영상테마파크, 저수지, 삼림욕장 등 다양한 자원이 풍부하여 벼농사보다는 경관을 예쁘게 하여 관광객들을 불러모으는 방향으로 전환해야 함
 - 청보리나 밀은 천편일률적임.
- 2009년도 참살기좋은 마을로 선정되어 마을에 계속 꽃을 심을 예정임 1년 내내 꽃이 피는 마을로 만들 계획
 - 꽃창포, 삼백초, 국화 등 다년생 작물 위주로 심을 예정임

□ 지자체 담당자 의견

- 경관보전직불제 지원 단가 상향 필요
 - 경관보전직불제를 통해 경관형성과 도농교류 연계까지 소귀의 목적을 달

성하기 위해서는 지원금 단가를 높일 필요가 있음

* 하계작물의 경우 ha당 200만 원, 동계작물은 기존과 같이 170만 원으로 상향되길 희망함.

- 단, 주민들이 경관작물 재배 관리를 충실히 할 수 있도록 보조금 지원 기준을 강화할 필요가 있음. 현재 재배관리 및 개화율 등이 미흡할 경우 각각 10%씩 보조금을 감액하도록 되어 있는데, 재배관리가 미흡하고 개화율이 50%이하인 경우 보조금을 전액 지원하지 않는 방안 고려
 - 비료값이 비싸니 비료를 주지 않는 경우가 많음
 - 부안군의 경우 생육 불량/미개화 면적이 많고 관리가 미흡할 경우는 직불금을 지급하지 않겠다고 사전에 공지를 하여 주민들의 관리를 유도함
- 경관형성 효과를 위하여 집단화 기준면적을 확대하고 가시권 기준을 명시할 필요가 있음.
 - 집단화 기준을 최소 5ha이상으로 확대
 - 도로변에서 1km 넘는 거리까지는 보이지 않으므로 경관작물을 굳이 심을 필요가 없음. 가시권 기준으로 1km이내의 연접부지를 대상으로 명시해야 함.
- 경관보전직불제 수요조사 결과 동계작물로 청보리나 밀이 90% 이상 신청함. 청보리나 밀은 소득화가 가능하기 때문에 농가에서 선호함 이렇게 될 경우 획일화된 경관을 형성하게 될 우려가 있음 따라서 청보리나 밀은 경관보전직불제가 아니라 친환경농업직불제 지원해 주는 게 바람직하지 않을까 함.

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관보전직불금 지원을 통한 효과 348만 원
 - 재배농가의 인건비를 제외할 경우 10a당 7만3천원 소요. 즉 10a당 2만7천원이 남음. 계곡마을 전체 재배면적(12.9ha)에 3,483,000원이 남음.
- 마을 방문객 대상 농특산물 판매 등 800만 원

- 2008년 마을주민 18호 참여, 농특산물 판매와 관람료 등으로 800만 원의 소득을 올림.
- 불멸의 이순신 세트장 방문객들이 많음. 2008년 800명 방문

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 유채 개화시기와 마을 뒷 산 철쭉 개화시기가 동일하여 멋진 장관을 연출함
- 마을 회관 지붕과 벽 등에 벽화가 그려져 있음 곳곳에 꽃을 많이 식재하여 어메니티 증진 효과가 큼.

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 동네 앞쪽에 꽃이 만개하자, 변화된 모습에 주민들도 상당히 만족스러워함. 마을 총회를 여러 차례 열어 관광화로 가는 데 주민들이 동의함
- 특히 2009년부터 마을경관보전활동에 대해별도의 지원이 있을 예정이라 마을 공동활동에 더욱 적극적일 전망이다

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 현재는 경관작물과 관련한 축제를 개최하고 있지 않음
- 2009년에는 참살기좋은마을사업비로 코스모스 등 꽃을 심고 작목반과 연계하여 가을걷이 행사를 할 계획임

4. 제도개선 및 사업확대 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 주민들과 부안군 공무원 모두 경관보전직불금 단가를 인상해주기를 희망함. 특히 계곡마을과 같이 청보리나 밀처럼 소득이 별도로 발생하는 작물 대신 유채나 자운영 등을 재배할 경우 이를 보전해 주길 희망함
- 농가소득과 연계되도록 하기 위해서 마을가꾸기 관광자원화 등의 사업과 연계 필요

- 체험프로그램 개발을 위한 컨설팅, 교육 등 소프트웨어적 사업 필요
- 주민들이 적극적으로 마을경관보전활동 및 관련한 활동(사업)에 참여하고 경관관리 성과도 우수한 마을에 대해서는 정해진 경관보전활동비에 더해 추가적인 인센티브를 제공하는 방안 고려

□ 사업대상지역 적합성 및 확대방안

- 경관 작물을 통한 경관 형성 효과 측면에서나 참여농가들의 경관 의식 면에서나 사업대상지역으로 적합함. 마을 전체적으로 경관을 형성하기 위해서는 휴경지(논, 밭)를 경관보전직불제에 참여하도록 유도해야 함 대상면적을 확대할 필요가 있음.
 - 2009년은 논 위주로 사업대상지역이 선정됨. 마을 전체가 아름다워질 수 있도록 인접한 밭까지 대상지역에 포함되도록 하면 좋을 듯 함
- 하계작물도 경관보전직불제 참여 필요
 - 경지면적이 작아 농사는 경쟁력이 떨어지므로 관광자원화 필요
- 계곡마을의 경우는 경관 관리에 대한 주민 공감대가 형성되어 있으며 향후 경관보전직불제와 연계하여 도농교류 등의 활동을 하고자 하는 의지가 강함
 - 마을 뒷 산에 불이 난 이후 산에 철쭉을 많이 심었는데 철쭉 개화 시기와 유채 개화 시기가 맞아 아름다운 경관을 연출함 이를 관광자원화 하기로 동네 어른들과 상의한 결과 내년부터 하기로 결정함
 - 유채꽃과 철쭉이 필 때, 산에 나물(취나물, 고사리 등)이 많이 남. 이것도 관광자원으로 활용해 보기로 함

□ 경관작물 다양화 방안

- 계곡마을은 실제 경관 형성 효과가 크고 소득이 되기 쉬운 꽃창포 삼백초, 야생화 등 다년생 꽃들 심기를 희망함 하계 경관보전직불제 참여를 고려해 볼 수 있음.
 - 옥잠화의 경우 가을에 꽃이 하얗게 피서 경관 효과가 대단함 소득면에서도 논에 벼를 심는 것과 비교할 때 몇 배나 높음.

□ 마을 경관향상 방안

- 계곡마을에는 저수지, 영상테마관, 뒷 산 등 다양한 자원들이 있음. 이들을 연계한 탐방로에 꽃길을 가꾸는 등 마을 전체적인 경관을 고려해야 함
- 현재 벽화가 그려져 있어 특색이 있음. 다만 벽화는 관리를 소홀히 하고 방치할 경우 자칫 흉물스러울 수 있으므로 지속적인 관리 보수 필요
- 꽃 식재 외에 가로수 식재도 함께 고려

□ 마을경관보전활동 활성화 방안

- 마을경관보전활동비 지원금을 마을공동활동자금으로 활용하고자 함 이를 마을가꾸기 비용으로 쓰일 수 있도록 해야 함 공동자금이 생기자 마을 주민 참여 수요가 높아짐
- 상당수 마을에서 마을경관보전활동 지원금으로 축제를 개최하고자 하는데, 각 지구 단위별로 축제를 하는 것은 효율성이 떨어짐 특히 청보리나 밀은 축제를 할 자원으로 부족함 유채나 자운영 등 경관효과가 우수한 자원을 중심으로 축제를 하는 것이 바람직함 따라서 지원금을 마을의 경관관리를 위한 다양한 용도로 활용할수 있도록 컨설팅과 교육이 필요함.

□ 사업 전반적인 문제점 및 개선방안

- 계곡마을의 경우 경관보전직불제의 당초 취지에 따라 전반적으로 사업을 잘 추진하고 있는 마을로 판단됨. 다만 현재 여러 마을 주민들로 경관보전직불제 추진위원회가 구성되어 마을 공동 활동 추진시에 어려움이 발생하지 않을까 우려됨.
 - 현재 계곡마을을 구심점으로 마을 총회 등을 통해 마을가꾸기를 통한 관광자원화에 동의한 상태임
- 탐방로를 필지별로 설치하는 것도 비현실적임 논두렁을 중심으로 재배지를 탐방하면 되는데 지침 때문에 번거롭다는 의견이 제기됨 이는 지침 해석상의 문제로 굳이 탐방로를 일률적으로 설치할 필요가 없음을 주지시킬 필요가 있음.

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당) : 73,000원

○ 각 재배농가 인건비 제외

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	1kg	1만원	
○ 논밭갈기	1 인/일	4만5천원	1ha당 45만원 소요 (농기계 임대, 기계 운전 인건비 포함)
○ 파종(로타리 포함)			
○ 시비관리	비료 및 농약대	1만2천원	1ha당 12만원 소요
○ 탐방로설치비	인/일		
○ 배수로설치비	인/일		
○ 주변환경관리	인/일		농지정리 포함
○ 유류대금		6천원	1ha당 6만원 소요

5. 관련 현장사진



계곡마을 전경



사업대상지역(수도작을 위해 물을 채워 둠)



계곡마을 경노당

15. 전라북도 부안군 하서면 청호리(청호마을)

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치: 전라북도 부안군 하서면 청호리 원중 청호마을 일대
 - 마을 가구수(2008년 기준): 103호(농가 88호, 비농가 15호)
 - 인구수: 196명
 - 65세 이상 인구수: 113명(고령화율 57.7%)

○ 경관보전직불제 참여 현황

구 분	참여 호수	면 적
■ 전 체	10 호	11.6 ha
- (원중)마을	5 호	4.7 ha
- (청호)마을	4 호	6.3 ha
- (신촌)마을	2 호	0.6 ha

- 경작지 주위로 몇 개의 자연마을이 있어 여러 개 마을 주민들이 공동으로 사업에 참여함. 경지면적이 작은 마을임.
- 경관작물: 밀
 - 수도작 후작으로 재배함
- 2008년 경관보전직불제 사업에 처음 참여하였음 2009년도에는 24호 30.3ha가 참여할 계획임 면적과 가구수가 다수 늘었음 2008년 사업에 참여한 농가 가운데 경관보전직불제 내년도 신청한 사람도 있고하지 않으려는 사람들도 상당수임. 밀이 수확량도 작고 소득이 작기 때문에 청보리를 재배하려는 경우가 많음
 - 2009년도에는 청보리와 밀을 함께 식재할 예정임
 - 청보리는 트랙터 등 작업비와 곱포사일리지 재료비를 농가에서 부담을

안하기 때문에 소득이 더 좋음. 청보리는 업자가 와서 작업을 해 주기 때문에 나이 많은 농가에서는 청보리를 선호

- 청호, 원중마을은 친환경 지구내 위치하였음

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종 시기: 2008년 10월 상순
- 개화 시기: 2009년 5월 중순~6월 상순
- 개화 상태
 - 전체적으로 개화 상태가 좋음
 - 생육 불량 및 미개화 면적이 0.3ha로 전체 면적 대비 2.6%를 차지함.
- 수확 시기: 2009년 6월 초중순
 - 밀은 청보리 보다 수확시기가 다소 늦음. 수도작 시기가 늦어져서 어려움이 있음.
 - 수확 전 친환경농업 현장견학 및 체험행사 개최
- 수확 방법
 - 계약재배로 생협에 판매함

□ 지자체 추가지원 현황

- 논농업직불제, 친환경직불제 지원
- 친환경현장견학 및 체험행사 3백 만원 지원

□ 사업추진관련 주민활동 상황

- 경관작물 재배 관리
 - 참여 농가들이 공동으로 시비, 제초 등의 작업을 함. 생협 계약 재배이기 때문에 규격 출하를 위한 관리를 함
- 경관작물 수확 및 포장
 - 공동 판매를 위해 규격 출하함

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 여러 농가가 소규모로 밀을 경작하여 사업에 참여하였음 밀은 수확량이 적고 수확시기가 늦어 수도작이 늦어져 어려움을 겪음 올해 경관보전직불제에 참여한 상당수 농가는 작물을 청보리로 전환하여 참여할까 함 고령 농가의 경우는 특히 청보리 재배를 선호함 이러한 추세대로 하면, 상당수 면적에서 청보리를 재배할 것으로 보임
 - 경관작물에서 '밀'이 빠지고, '청보리'만으로 갈 수도 있음.
- 청보리나 밀을 식재하기 때문에 경관 조성이라는 부가적인 효과는 그리 크게 느껴지지 않음.

□ 지자체 담당자 의견

- 청보리의 경우 농가 입장에서 볼 때 비용이 절감 되어(트랙터 등 기계 임대 및 인건비, 곱포사일리지 제조비 등 1ha당 30만원 절감) 소득 면에서 이익이 됨. 점차 청보리를 경관보전직불제 작물로 재배하고자 하는 농가가 늘고 있음. 2009년도 사업량 수요 조사 결과에도 90% 이상의 비중을 차지함. 이 경우 천편일률적인 경관을 형성하는 등 경관보전직불제의 정책 취지에 혼선의 우려가 있음.
 - 청보리는 연결체 지원 등 정부의 지원이 별도로 있는데, 경관보전직불제로 또 지원하는 것은 문제가 있지 않은가
- 청보리의 경우는 행정 관리 측면에서도 어려움이 있음 청보리는 영양보리 종자를 이용해야 하나 종자가 부족하여 곁보리 종자를 활용해 재배하는 경우가 많음. 그런 부분에 대한 혼선이 있음. 경관보전직불제 담당자의 경우 영양보리만을 청보리로 간주하나 축산 계통에서는 밀도 곱포로 말아서 사료로 쓰이면 청보리로 간주함.
- 청보리 외에 자운영과 유채와 같은 꽃이 피는 동계작물의 지원금을 1ha당 170만 원으로 인상하고, 하계작물은 200만원으로 상향되었으면 함.
- 단, 주민들이 경관작물 재배 관리를 충실히 할 수 있도록 보조금 지원 기준을 강화할 필요가 있음. 현재 재배관리 및 개화율 등이 미흡할 경우 각

각 10%씩 보조금을 감액하도록 되어 있는데, 재배관리가 미흡하고 개화율이 50%이하인 경우 보조금을 전액 지원하지 않는 방안 고려

- 부안군의 경우 생육 불량/미개화 면적이 많고 관리가 미흡할 경우는 직불금을 지급하지 않겠다고 사전에 공지를 하여 주민들의 관리를 유도함
- 경관형성 효과를 위하여 집단화 기준면적을 최소5ha이상으로 확대하고 도로변에서 1km 넘는 거리는 실제 보이지 않으므로, 1km 범위 내의 경지를 대상으로 하는 등의 가시권 기준을 명시할 필요가 있음
- 2008년의 경우 여러 마을 농가가 모여 추진위원회를 구성하였기 때문에 마을공동활동을 펼치기가 수월하지 않았으나 2009년은 1개 자연마을 단위로 위원회를 구성하여 공동활동이 수월할 것임

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관보전직불금 지원을 통한 효과는 없었음 및 재배 비용과 경관보전직불제 지원금을 고려하면 마이너스임
- 생협 계약 재배로 인한 소득이 발생함

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 청보리나 밀의 경우는 경관 증진 효과가 다소 떨어지는 듯함 고창군이나 부안군 계화면의 경우와 같이 대규모에 펼쳐지는 경우는 모르지만 청호마을의 경우는 특별한 경관조성이나 농촌어메니티 증진효과가 있었다고 말하기는 어려움.
- 경관 관련 주민 의식이 향상되었다고 보기도 어려움

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 친환경 밀과 연계하여 도농교류 행사를 추진함 72호가 참여하는 등 공동체 의식이 높아짐. 방문객을 통한 소득이 3천만원 정도로 지역활성화 효과가 다소 있음.

- 2008년 마을 방문객수는 1,600명
- 마을 방문객 대상 음식물 판매로 200만 원, 농특산물 판매로 2,800만 원 등 총 3천만 원의 소득을 얻음.

□ **경관작물 관련 축제 시행성과**

- 친환경농업 현장견학 및 체험행사를 4년째 추진함. 경관작물과 연계하여 시작한 것은 아니지만, 경관보전직불제와 연계되면서 축제 내용이 풍부해짐. 현재는 경관작물인 '밀'의 비중이 큼.
 - 매년 6월 초순에 개최함. 밀 수확 전 시기에 함.
- 행사의 성격은 생협 소비자 초청 행사의 개념으로 보면 됨. 체험행사를 하고, 행사일에 직판을 하지는 않음. 행사에 참여한 방문객이 추후에 주문량을 늘릴 수는 있으나, 당일 직판이 이루어지지 않기 때문에 직접 소득 효과를 계산할 수 없음.

<2009년 친환경농업 현장견학 및 체험행사 세부계획서>

- 제목: 모심고 뽕따고 우리밀과 유채의 만남
- 일시: 2009년 6월 13일 오전 9시 ~ 오후 5시
- 장소: 부안군 하서면 고인돌 공원 삼현마을, 석상리 밀밭, 석상리 논
- 참석: 익산 숨리 생협(150명), 전주생협(100명), 하서미래영농조합법인 농가(20명), 부안여성농업인센터(50명) 총 300명
- 주요행사: 개회식, 모내기, 밀베기, 오디따기, 우리밀 파전 부치기, 밀타작

4. 제도개선 및 사업확대 방안

□ **지급단가의 적정성 및 개선방안**

- 밀 재배 비용을 계산해 보면 10a당 18만5천원으로 직불금 단가로는 부족함. 하지만 밀 수매로 인한 소득이 있음 즉 소득이 거의 발생하지 않는 유채나 자운영 등의 작물과 비교할 때 지급 단가의 형평성 문제가 있음

□ 사업대상지역 적합성 및 확대방안

- 밀이나 청보리 등을 경관작물로 지원하는 데 문제가 없다고 한다면 사업 대상지역의 지리적 위치나 면적 기준 등에서 경관보전직불제 대상지로서 문제는 없음. 다만 청보리로의 작물 전환 예정임을 고려할 때 지원 면적을 현재보다 확대할 필요성은 없다고 판단됨

□ 경관작물 다양화 방안

- 현재와 같은 추세대로라면 청보리 재배면적이 급격히 늘어날 전망이다. 청보리 이외에 다른 작물을 식재하여 경관형성효과를 높이는 것이 바람직함. 경관디자인 개념으로 여러 작물을 혼합해 식재하도록 유도할 필요가 있음
 - 유채와 보리, 귀리 등 여러 작물을 혼합해 식재하도록 유도

□ 마을 경관향상 방안

- 마을 경관을 향상시키기 위해서는 주민들의 경관 의식을 향상시키는 게 우선 필요함.
- 청호마을에는 마을의 공기(폐가)가 많은 편임. 정비가 필요함.
- 꽃길 가꾸기, 가로수 식재 등을 하도록 유도해야 함

□ 마을경관보전활동 활성화 방안

- 기존에는 논둑에 꽃을 심기보다는 콩을 심어 소득에 연계시켜야 한다는 의식이 강했으나, 마을경관보전활동비 지원을 계기로 마을 리더들을 중심으로 마을 경관향상 방안을 모색 중임
- 마을경관보전활동비를 어디에 어떻게 쓰는 것이 좋은 지에 대한 자세한 예시가 있으면 좋을 듯 함.
 - 농가에서 다음과 같은 부분 때문에 어려움이 있다고 지적함 예컨대, 장비를 빌릴 경우 인부임이 소요되는데 경관보전활동비를 인건비로 못 쓰게 되어 있어서 비용 사용이 어렵다고 함 그리고 활동비로 담벼락 보수는 가능한데 마을 길 보수는 안 된다고 함. 농가 입장에서는 이해가 어려움.
 - 활동 사례 예시가 있었으면 함.

- 마을경관보전활동비를 마을의 경관관리를 위한 다양한 용도로 활용할 수 있도록 컨설팅과 교육이 필요함.

□ 사업 전반적인 문제점 및 개선방안

- 작물이 '청보리'로 쏠리면서 타 작물을 재배하는 농가의 불만이 있음 점차 청보리를 재배하고자 하는 농가가 늘어남 청보리의 경우 경관보전적 불제의 정책 취지에 정확히 부합하는 사례라고 볼 수 없음 해당 지구에 한정된 문제는 아니나, 다양한 경관작물 재배를 유도할 수 있는 방안 모색이 요구됨.

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당) : 185,000원

- 각 재배농가 인건비 제외

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	24kg	10만원	
○ 논밭갈기	1 인/일	5만원	1ha당 50만원 소요 (농기계 임대, 기계 운전 인건비 포함)
○ 파종(로타리 포함)			
○ 시비관리	비료 및 농약대	3만원	1ha당 30만원 소요
○ 탐방로설치비	인/일		
○ 배수로설치비	인/일		
○ 주변환경관리	인/일		농지정리 포함
○ 유류대금		5천원	1ha당 5만원 소요

5. 관련 현장사진



사업대상지역 전경(1)



사업대상지역 전경(2)



밀베기 체험행사(1)



밀베기 체험행사(2)

16. 전라북도 익산시 춘포면 춘포리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치: 전라북도 익산시 춘포면 춘포리 구담마을 일대
 - 마을 가구수(2008년 기준): 42호(농가 18호, 비농가 24호)
 - 인구수: 86명
- 참여농가수: 2호
 - 구담마을에 거주함.
- 경관보전직불제면적 4.7ha
- 경관작물: 유채
 - 수도작 후작으로 재배함.
 - 경관보전직불제 이전에는 청보리나 자운영을 후작으로 하였음.
- 2008년 처음으로 경관보전직불제 사업 대상지(동절기)로 선정되어 지원 받음.
 - 2009년도 경관보전직불제 신청하지 않음

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종 시기: 2008년 10월 상순
- 개화 시기: 2009년 4월 중순 ~
- 개화 상태
 - 생육 불량 혹은 미개화 면적이 총 2.5ha로 전체 면적 대비 53%를 차지 함.
 - 유채를 처음 식재하다보니 재배 방법 등이 익숙하지 않았으며, 물 온도가 너무 낮은 상태에서 주었기 때문도 있음.

- 수확하지 않고 갈아 엮음. 하지만 유채는 녹비작물로서의 효용성은 낮은 편임.

□ 지자체 추가지원 현황

- 논농업직불제 지원
- 직불금 외 지자체의 추가 지원 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황

- 경관작물 파종 및 재배 관리
 - 공동으로 경관작물을 파종하고 식재함
- 구담 마을에서 2호가 경관보전직불제에 참여하고 있어서 경관작물 재배 관리 외에 마을 공동의 활동은 이루어지지 않고 있음

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 처음으로 경관보전직불제에 참여하였음 게다가 유채 재배가 처음이라 제대로 개화가 되지 않는 등 어려움을 겪었음. 하지만 유채를 통한 경관 형성 효과는 긍정적으로 판단됨
- 하지만 개인적인 노력에 비해 결과가 좋지 않아 향후 경관보전직불제 참여에 대해 회의적임.

□ 지자체 담당자 의견

- 구담마을의 경관보전직불제 대상 지구의 경우 유채 재배를 처음 하는 탓에 전체 면적의 반 정도의 개화 상태가 불량하였음 하지만 드문드문 개화가 안 된 것이라 멀리서 보았을 때는 좋은 경관을 형성하였음
- 유채나 자운영의 경우 경관 형성에 적합한 작물로 생각됨 하지만 재배 방법이 까다로와 농민들이 어려움을 토로함. 대다수 농가에서 재배 작물을 보리로 전환하기를 희망함

- 익산시에서는 2008년 춘포면 4개 지구를 경관보전직불제 대상지역으로 선정하여 자운영 유채를 식재하여 관리하였으나 운영에 어려움이 있어 3개소는 상대적으로 관리가 용이한 보리로 전환할 예정이고 1개소만이 자운영을 식재할 예정임.
- 익산시 담당자의 경우 경관보전직불제가 본래의 목적과 변질되어 추진될까 우려함.
- 경관보전직불제 목적은 첫째는 지역별특색있는 경관작물 재배이고 둘째는 농촌경관을 아름답게 가꾸어 지역축제, 농촌관광, 도농교류 등을 꾀하는 데 있다고 생각함. 하지만 제2녹색혁명과 맞물려 농업인의 소득창출로 변질되는 경향이 있음.

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 재배농가의 인건비를 제할 경우 작물 재배에 소요된 비용이 10a당 112,000원으로 계산됨. 직불금은 10a당 10만원이 지원되므로 오히려 손해인 셈.
- 유채 재배 외에 별다른 활동(축제 개최나 가공품 생산 등 농가소득에 도움이 될 만한 활동)을 하지 않음.

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 주위 논들이 대부분 겨울철에 보리를 식재하여 푸른 경관을 형성한 반면 경관보전직불제 참여로 유채를 식재하여노란 경관이 조성되어 주변과 잘 어울려짐.
- 농촌어메니티 증진 효과가 상당히 큼.

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 대규모 경작을 하는 1개 농가를 비롯하여 총 2개 농가가 경관보전직불제에 참여하였기 때문에 공동체 의식이나 지역활성화 효과 등 마을 전체적으로 파급되는 효과는 거의 나타나지 않음.

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 경관작물 개화와 연계하여 별도의 축제를 개최하지 않아 해당 사항 없음.

4. 제도개선 및 사업확대 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 유채는 청보리나 자운영 등과 비교할 때 재배하기 까다로운데 동계작물은 작물 종류에 관계 없이 100만 원/ha으로 동일함. 해당 지구의 경우 당초 재배하던 보리가 아니라 유채를 처음으로 재배하면서 많은 시행착오를 겪었음.
- 청보리 등 사료작물은 별도의 수익이 발생하므로 차별적어야 함 그렇지 않을 경우 청보리, 밀 등으로 작물을 전환하는 경우가 증가할 전망이다

□ 사업대상지역 적합성 및 확대방안

- 도로변에 위치하여 지역을 경유하는 사람들에게 아름다운 경관을 제공함. 하지만 현재 참여농가가 2호이고 경관보전직불제 참여에 회의적이라 향후 사업을 지속하는 데 어려움이 있음.
- 2009년 동계작물 경관보전직불제를 신청하지 않음

□ 경관작물 다양화 방안

- 작물에 관계없이 동계작물의 경우ha당 100만 원의 직불금으로 지급하고 있어 상대적으로 재배 관리가 편하고 부가적인 소득이 발생하는 작물을 재배하고자 하는 농민들이 늘어남 이로써 친환경물적인 경관 형성이 우려됨. 특색있는 작물을 식재할 경우 추가적인 인센티브를 지급하는 등 유인책을 강구할 필요가 있음.

□ 마을 경관향상 방안

- 마을에서 2호만 경관보전직불제에 참여하고 있어 마을 경관향상 활동을 추진하는데 어려움이 있음.
- 경관작물 식재 대상지의 농수로 주변 정비가 우선 요구됨농수로의 쓰레기를청소하고 꽃길을 가꾸면 경관향상효과가 있을 것임

□ 마을경관보전활동 활성화 방안(마을경관보전활동비 지급단가 등)

- 해당 지구는 농가 2호가 참여하고 있어 마을경관보전활동으로 이어지는데 한계가 있음.
- 참여농가가 작은 경우에는 작물 재배 면적 자체가 넓다 하더라도 개별 농가 단위의 활동을 벗어나 마을 차원의 경관관리활동을 벌이기가 사실상 어려움.
- 특히 사업 신청자(경관작물 재배 농가) 외에 경관보전협약 대상 마을 주민 및 외부 전문가(농촌 경관 또는 도농 교류 분야)를 포함하여 마을경관보전추진위원회를 구성하도록 하여 어려움이 있음
- 마을경관보전활동비가 작물이나 참여 농가^수 무관하게 재배면적에 따라 일률적으로 ha당 30만 원으로 책정된 데 부적합하다는 의견이 많음
 - 작은 면적일지라도 많은 대상지구에서 식재하는 청보리나 밀 유채(이상동계작물) 보다는 구절초(하계작물) 등 특색있는 작물을 식재하는 경우 도농교류프로그램과 연계하기 수월함 한편 청보리나 밀 등은 상대적으로 대규모 작물 재배가 용이함

□ 사업 전반적인 문제점 및 개선방안

- 익산시 춘포면 춘포리의 경우 2008년 동계작물 경관보전직불제에 처음으로 참여하였으나 사업 추진에 어려움이 있어 다음해부터 사업을 포기하였음. 2호가 사업에 참여한데다 유채 재배가 생소하여 생육 및 개화가 불량하였고, 이에 따라 직불금이 감액되는 등 당초 기대하였던 바와 상이했기 때문으로 판단됨.
- 더욱이 2호가 사업에 참여하다보니 경관작물과 연계한 다양한 활동을 추진하는 데 한계가 있었음. 경관관리에 대한 전반적인 인식이 부족함

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당) : 112,000원

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	1 kg	1× 2,000=2,000원	
○ 논밭갈기	1 인/일	60,000원	
○ 파종(로타리 포함)	인/일	-	
○ 시비관리		-	비료 및 농약대
○ 탐방로설치비	인/일	-	
○ 배수로설치비	1 인/일	50,000원	
○ 주변환경관리	인/일	-	농지정리 포함
○ 유류대금		-	

5. 관련 현장사진



유채밭 전경



파종 전 전경(1)



파종 전 전경(2)

17. 전라북도 익산시 춘포면 용연리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치: 전라북도 익산시 춘포면 용연리 사천마을 일대
 - 마을 가구수(2008년 기준): 63호(농가 37호, 비농가 26호)
 - 인구수: 127명
 - 65세 이상 인구수: 45명(고령화율 35.4%)
- 참여농가수: 23호
 - 참여농가 23호 모두 사천마을 거주
- 경관보전직불제면적 14ha
- 경관작물: 자운영
 - 수도작 후작으로 재배함
- 2008년 처음으로 경관보전직불제 사업 대상지(동절기)로 선정되어 지원 받음.
 - 2009년도 경관보전직불제(동절기)에는 지금 보다 면적을 다소 확대한 14.7ha를 신청함.

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종 시기: 2008년 10월 상순
- 개화 시기: 2009년 4월 중순~
- 개화 상태
 - 생육 불량이나 미개화 면적이 총 9ha에 달함. 전체 면적 대비 64% 가량의 개화 상태가 좋지 않음.
- 수확현황
 - 자운영은 녹비작물이기 때문에 수확하지 않고 갈아 엮음

□ 지자체 추가지원 현황

- 논농업직불제 지원
- 직불금 외 지자체의 추가지원 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황

- 경관작물 파종 및 식재를 공동으로 추진함

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 자운영을 재배하여 경관이 아름다워졌음 하지만 자운영을 재배해서는 소득을 올릴 수 없기 때문에 농가들의 참여 의욕이 낮음 청보리를 재배하는 마을과 소득효과 등을 비교하며 경관작물을 청보리로 바꾸어 재배해야 한다는 의견을 내는 주민들도 있음.
- 2008년 처음으로 경관보전직불제에 참여하였는데 수도작을 하기 위해 자운영이 개화한 뒤 곧바로 경지를 갈아엎어야 함 자운영이 개화한 모습을 볼 수 있는 기간이 짧음.

□ 지자체 담당자 의견

- 익산시의 경우 경관보전직불제 사업을 2008년 처음으로 시행하였음. 용연리의 경우 청보리나 밀에 비해 경관형성 효과가 상대적으로 큰 자운영을 재배하였는데 미개화면적이 전체의 64%에 달하는 등 개화상태가 좋지 않았음. 일부 필지는 보조금을 10% 감액 지급할 예정이나 개화가 제대로 안된 것이 주민들의 재배관리 탓이라기 보다는 기후나 용수문제 등의 이유가 있었음. 보조금을 10% 감액 지급시 주민들의 불만이 예상됨.
 - 자운영의 경우는 경관형성효과가 크므로 이에 대해 어느정도 인센티브를 주었으면 함.
- 익산시 담당자의 경우 동계 경관작물로서 자운영이나 유채를 식재하는 것이 경관보전직불제의 본래 취지에 적합하다고 생각하고 있음 그래서 대상지구에 자운영이나 유채를 식재하도록 유도하고 있으나 재배관리의 편의성이나 소득 등을 고려하여 농가에서는 청보리나 밀을 재배하고자 함

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 자운영이 녹비작물로서 효과가 있기 때문에 내년도 벼농사 전에 비료 등이 적게 소요되는 등 농가에 도움이 됨. 하지만 경관작물과 연계한 도농 교류 행사를 연계하고 있지 않아 아직까지는 농가소득 향상에 도움이 된다고 인식하지 못 함.
- 경관보전직불금을 지원받아 도움이 된다는 정도임 금액으로 따져보면, 10a당 10만원의 직불금 지원에 반해 자운영을 재배하는데 농가 인건비를 제외하고도 10a당 121,250원의 비용이 소요되므로 계산상으로는 손해인 셈.
- 자운영 재배로 화학비료(질소, 인산, 칼륨 비료) 절감 및 미질 개선 등의 간접 효과가 있음.

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 자운영 개화기에 보라색 꽃물결이 펼쳐져 경관이 뛰어나. 농촌어메니티 증진효과가 있음.
- 동절기에 경지를 푸르게 가꿀 수 있음

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 재배에 참여하면서 마을 주민들이 농촌 경관관리 활동을 통한 지역 활성화의 가능성에 대해 인식하기 시작함 하지만 아직 초보적인 인식 수준에 불과함.
- 특히 정책 사업 추진에 적극적인 관심을 나타냄

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 경관작물 개화와 연계하여 별도의 축제를 개최하지 않아 해당 사항 없음.

4. 제도개선 및 사업확대 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 직불금 단가에 대해 특별히 문제 제기를 하는 주민들은 없음 다만 미개화 및 생육 불량 면적에 대해 지원금을 삭감하는 데 대해 불만을 토로함 역으로 관리가 잘 된 지역에 지원금을 추가해 주는 것이 좋겠다는 의견을 제시함.
- 직불금 단가를 상향하기 보다는 경관자원을 활용하여 농가소득 향상에 도움이 되도록 관련 사업을 연계 지원하는 방안이 필요함 관련 시설 투자 보다는 경관 의식 향상이나 경관디자인 개념 등에 대한 교육이 요구됨
 - 체험프로그램 개발을 위한 컨설팅, 교육 등 소프트웨어적 사업 필요

□ 사업대상지역 적합성 및 확대방안(면적기준 등)

- 작물 재배로 인한 경관 형성 효과와 대상지역의 지리적 특성 등 경관보전 직불제 추진에 적합한 지역임
- 추가적으로 사업지구를 확대할 필요성은 크지 않음.

□ 경관작물 다양화 방안

- 익산시 등 전라도 지역에서 경관보전직불제 동계작물로 청보리나 밀을 재배하는 면적이 급격히 늘었음을 감안할 때, 자운영이 나타내는 경관 효과는 대단히 크다고 판단됨. 하지만 자운영 이외에 다양한 경관작물을 재배하여 다양한 경관을 조성할 필요가 있음
- 논둑을 중심으로 경관재배지역 탐방이 가능하도록 구성되어 있으므로, 논둑에 다양한 작물을 식재할 경우 경관 형성 효과를 높일 수 있을 것임

□ 마을 경관향상 방안

- 마을 진입로에 꽃이 피는 수목을 식재하여 보다 변화감 있는 경관을 조성할 수 있을 것임.
- 해당 사업지구의 경우 경관보전직불제에 참여하는 농가가 모두 사천마을에 거주하고 있어 마을 단위 경관 보전 활동을 추진하기가 수월함마을

안길 및 텃밭에 꽃을 심거나 지붕색을 통일하고, 생울타리를 조성하는 등의 활동을 고려할 수 있음.

□ 마을경관보전활동 활성화 방안

- 해당 사업지구의 경우 1개 마을의 농가가 사업에 참여하고 있는 형태를 띠어 마을경관보전활동기금을 활용한활동이 비교적 용이할 것으로 판단됨. 하지만 아직 마을 공동 사업에 대한 경험이 적어 어떻게 지원금을 사용할 것인지 논의하는 것 조차 막연한 상황임
- 마을경관보전활동계획을 충실히 세울 수있도록 컨설팅이 이루어져야 함.

□ 사업 전반적인 문제점 및 개선방안

- 현행 사업 추진 과정 자체에 큰 문제점이 없음. 다만 올해는 작물 재배 요령을 잘 몰라 일부 필지에서는 개화 불량 면적이 많았음 작물 재배를 잘 하는 지역, 도농교류 활동을 활발히 하는 지역 등 선진 지역을 방문하여 노하우를 습득하는 기회가 주어지면 좋을 듯 함
- 일차적인 경관작물 재배에서 나아가 마을 경관 개선 및 도농교류 활동까지 확대될 수 있도록 하기 위해서는 주민들의 경관 의식 형성이 우선 이루어져야 함.
 - 현재는 논둑에 제초제를 뿌리고 콩을 심을 정도로 환경이나 경관에 대한 의식이 낮은 편임.
- 논에 자운영을 식재하였기 때문에 논둑이 조성되어 있어 별도의 탐방로를 설치할 필요를 느끼지 못 함. 면적 기준을 두어 개별 필지마다 일률적으로 탐방로를 조성하도록 하는 것은 비현실적일 수 있음

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당): 121,250원

구분	사용량	비용산정	비고
○ 종자대(씨앗)	5 kg	5 × 2,250 =11,250원	
○ 논밭갈기	1 인/일	60,000원	기계임대 포함
○ 파종(로타리 포함)	-		
○ 시비관리	-		
○ 탐방로설치비	-		
○ 배수로설치비	1 인/일	50,000원	
○ 주변환경관리	-		농지정리 포함
○ 유류대금			

5. 관련 현장사진



사업지구 전경(1)



사업지구 전경(2)

18. 전라북도 익산시 오산면 영만리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치: 전라북도 익산시 오산면 영만리 청수마을 일대
 - 마을 가구수(2008년 기준): 67호(농가 25호, 비농가 42호)
 - 인구수: 145명
 - 65세 이상 인구수: 80명(고령화율 55.2%)
- 경관보전직불제 참여 현황

구 분	참여 호수	면 적
■ 전 체	19 호	37.1 ha
- (청수)마을	10 호	17.8 ha
- (중흥)마을	5 호	13.5 ha
- (장항)마을	2 호	4.9 ha
- (그 외)마을	2 호	0.9 ha

- 경작지 주위로 몇 개의 자연마을이 있어 여러 개 마을 주민들이 공동으로 사업에 참여함.
- 경관작물: 청보리(영양보리)
 - 수도작 후작으로 재배함
- 2008년 처음으로 경관보전직불제 사업 대상지(동절기)로 선정되어 지원 받음.
 - 경관보전직불제 지원 이전에도 후작으로 보리를 재배하여 왔음
 - 2009년도 경관보전직불제(동절기)에는 참여농가수와 대상 면적을 확대할 계획임(51호 참여, 95ha 신청).

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종 시기: 2008년 10월 상순
- 개화 시기: 2009년 4월 중순~
- 개화 상태
 - 전체적으로 개화 상태가 양호함
 - 생육 불량 및 미개화 면적이 전혀 없음
- 수확 시기: 2009년 5월 중순
- 수확 현황
 - 수확하여 종자를 채취함
 - 농협의 채종포 단지로 운영 중임. 수확한 종자는 농협중앙회에서 구매함
 - 2007년 동절기의 경우, 1ha당 140포를 수확하였고 1포(40kg)당 3만 5천원 가량에 구매함.

□ 지자체 추가지원 현황

- 논농업직불제 지원
- 직불금 외 지자체의 추가지원 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황

- 경관작물 재배 관리
 - 참여 농가들이 공동으로 경관작물 파종 및 재배 관리를 함
- 작물 수확
 - 공동으로 보리를 수확함
 - 공동으로 수확을 하다보니 건조시설이 부족하여 말릴 수가 없음

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제 사업 진행에 맞추다보니 벼 수확과 동시에 파종을 해야 하는 어려움이 발생함. 동일 시기에 작업량이 몰리기 때문에 너무 바쁨.
- 연속적인 경관 형성을 위해서는 중간에 2-3필지를 소유하고 있는 노령층 까지 포용해야 하는데, 공동작업시 비협조적인 경우가 많아 어려움이 있음
- 당초 농협중앙회 채종포 단지로 운영중인 상황에 경관보전직불제 참여로 직불금을 지원받게 되어 주민들의 만족도가 높음

□ 지자체 담당자 의견

- 오산면의 경지면적 규모가 2,000ha 정도임. 이 가운데 60-70%의 면적에서 이모작을 하도록 하는 게 목표임. 경관보전직불제 참여를 계기로 일부 이모작 면적이 늘어남. 경관보전직불제에 대한 사업 만족도가 대단히 높음.
- 이모작 재배면적이 2007년 480ha에서 2008년 928ha로 크게 늘어남.
- 면 차원에서는 보리 수매 중단(2012)에 대비하여 우리밀살리기, 총체보리 늘리기 쪽으로 유도할 생각임. 경관보전직불제 참여 면적을 늘려나갈 계획이며, 나머지는 생물다양성 관리계약 제도를 활용할 계획임
- 향후 경관 조성을 위해 유채 자운영, 보리, 밀 등을 입체적으로 식재해 차별적인 경관을 조성해 나갈 계획임
- 익산시 담당자의 경우, 경관보전직불제가 본래의 목적과 변질되어 추진될까 우려함. 경관보전직불제 목적은 첫째는 지역별 특색있는 경관작물 재배이고, 둘째는 농촌경관을 아름답게 가꾸어 지역축제, 농촌관광, 도농교류 등을 꾀하는 데 있다고 생각함. 하지만 제2녹색혁명과 맞물려 농업인의 소득창출로 변질되는 경향이 있음.
- 오산면의 2개 대상지구는 2008년도에도 보리를 식재하였음. 향후에는 경관작물의 목적에 맞는 자운영 유채는 사라지고 밀, 보리만이 경관작물로 식재되어 농촌관광 도농교류에 지장을 주지 않을까 우려됨.

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 청보리를 수확하여 종자 채취 후 농협중앙회에서 수매해 줘 경관보전직불금을 받게 되어 농가소득에 도움이 된다고 인식함
 - 각 농가의 인건비를 제외하고 작물 재배 비용을 따져보면10a당 10만2천원으로 직불금 단가(10만원/10a)와 비교할 때 다소 손해인 셈. 하지만 종자를 판매하여 수익이 발생함
- 아직까지 별도의 도농교류 행사를 하고 있지는 않음

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 동절기 광활한 경지에 청보리밭이 펼쳐져 경관조성 및 농촌어메니티 증진 효과가 있음.
 - 다만 경관보전직불제 이전에도 농협 채종포 단지로 재배가 이루어져 왔기 때문에 전보다 더 향상되었다고 볼 수는 없음

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관보전직불제에 참여하게 되면서 이모작을 해야겠다는 인식이 늘어나게 되었음. 그리고 마을가꾸기를 통한 도농연계까지 연결하려 함

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 현재는 경관작물과 관련한 축제를 개최하고 있지 않음
- 향후 오산면 축제로 구상 중임. 2009년 동계작물 경관보전직불제 대상면적이 오산면 내에 408ha가량임. 마을경관보전활동비는1억2천만원 정도임. 이를 활용하여 오산면 경관작물 관련 축제를 개최할 예정임

4. 제도개선 및 사업확대 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 해당 지구는 농협 채종포 단지로 운영되고 있어 종자 수매로 인한 소득이 발생함. 직불제 지급단가에 대해 별다른 의견을 개진하지 않음
- 당초 수익이 발생하지 않는 경관작물에 대해 생산비용을 지급한다는 취지에서 출발하였으므로 수익이 발생하는 작물에 대해서는 단가를 낮추는 방안을 고려할 필요가 있음.
- 다만 농가소득과 연계되도록 하기 위해서 관련 사업을 연계 지원하는 방안 필요
 - 체험프로그램 개발을 위한 컨설팅, 교육 등 소프트웨어적 사업 필요
 - 주민들이 적극적으로 마을경관보전활동 및 관련한 활동(사업)에 참여하고 경관관리 성과도 우수한 마을에 대해서는 정해진 경관보전활동비에 더해 추가적인 인센티브를 제공하는 방안 고려

□ 사업대상지역 적합성 및 확대방안

- 경관지구가 집단적으로 구성되어 있어 사업대상지역으로 적합할 청보리라는 경관작물의 경관효과를 고려할 때 현재의 지원 면적을 보다 확대할 필요는 없다고 판단됨.
- 향후 경관작물의 다양화와 작물 재배 이외의 마을공동경관관리 활동이 활발하게 진행되도록 경관관리 의식을 향상시킬 필요가 있음

□ 경관작물 다양화 방안

- 청보리 이외에 다른 작물을 식재하여 경관형성효과를 높여야 하나 그동안 후작으로 청보리를 재배하여 왔기 때문에 타 경관작물 식재를 유도하기가 쉽지 않을 것임.
 - 농협의 채종포 단지였음.
- 하지만 경관작물과 연계하여 도농교류 관련 프로그램을 추진하기 위해서는 면적을 나누어 다양하게 작물을 식재할 필요가 있음

□ 마을 경관향상 방안

- 마을 진입로에 꽃이 피는 수목을 식재하여 보다 변화감 있는 경관을 조성할 수 있을 것임.
 - 유실수를 식재할 계획을 갖고 있음
- 현재 농로를 중심으로 경관재배지역 탐방이 가능하도록 구성되어 있음. 청보리밭 사이로 구불구불한 산책길을 조성하는 등 방문객 동선을 좀 더 다양화할 필요가 있음.
 - 현재는 멀리서 조망하는 정도에 그침
- 청보리밭 중간에 포토존이나 전망대 등을 설치하는 것도 고려할 수 있음
- 농수로를 친환경적으로 정비하고 수로변에 꽃을 식재할 경우 경관향상 효과가 상당히 클 것임. 마을경관보전활동으로 농수로 정비를 추진하도록 유도할 필요가 있음.
- 마을 경관 향상을 위해서는 마을 안길과 텃밭에 꽃을 심거나 지붕색을 통일하고, 생울타리를 조성하는 등을 추진하면 좋을 듯 함

□ 마을경관보전활동 활성화 방안

- 영만리 경관보전직불제 사업지구의 경우 대단위 농경지를 끼고 여러 마을이 위치하고 있음. 사업에 참여하는 총 19호의 농가 중 청수마을 10호, 중흥마을 5호, 장항마을 2호, 그 외 마을에 2호가 거주함. 즉 마을경관보전활동을 각 농가가 속한 마을을 대상으로 하는 것인지 금액은 각 농가별 재배면적을 기준으로 나눠야 할지 등에 대한 우려가 있음
- 경관보전활동의 구심점이 될 마을을 중심으로 단계적으로 활동을 확대해 나갈 필요가 있음.
- 여러 마을 주민들이 나뉘어 있어 활동비 사용에 대해 이견이 제기될 수 있으므로 사전에 충분한 협의를 거쳐 계획을 수립하고 계획내용에 따라 활동을 추진하도록 유도해야 함

□ 사업 전반적인 문제점 및 개선방안

- 익산시의 경우 2008년부터 경관보전직불제에 참여하였고 보리나 밀을 대상지역으로 하는 면적이 많음. 경관보전직불제 참여 이전에도 보리나 밀을 식재하던 지역이라, 사업 참여 이후 크게 달라진 것이 없음. 더욱이 평탄한 지형의 논에 작물이 식재되어 단조로운 감이 있음
- 농경지를 디자인한다는 개념으로 유채나 자운영을 중간중간 식재하여 입체적인 경관이 형성되도록 할 필요가 있음
- 여러 마을에서 사업에 참여할 경우 향후 사업 추진 시 경관보전활동을 진행하는 데 제약이 있을 수 있음.
 - 실질적으로 경관작물 활용 축제 이외에 다른 유형의 경관보전활동을 추진하기가 힘들 수 있음. 이처럼 축제에 한정된 활동만을 진행하게 되면 지역의 경관형성효과가 다소 제한적일 수 있음
- 경관보전직불제 관련 읍면담당자 등 공무원과 주민들을 대상으로 우수 사례 교육 등 경관직불 관련 교육이 이루어질 필요가 있음
 - 경관보전직불금을 그냥 덤으로 받는다는 생각을 가지고 참여한 농가가 일부 있음. 경관보전직불제 참여를 위해 작물을 전환한 경우가 아니라 당초 재배하던 작물 그대로 경관보전직불제에 참여하게 된 농가의 경우가 특히 그러함.
 - 관련 담당자들이 교육과 컨설팅을 자주 할 수 있도록 교육비나 행정비 등을 지원해 주는 것을 고려할 수 있음.

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당) : 102,000원

- 각 재배농가 인건비 제외

구분	사용량	비용산정(10a당)	비 고
○ 종자대(씨앗)	24kg	20,000원	1ha당 240kg(6포) 소요 19-20만 원 가량
○ 논밭갈기	0.1일	20,000원	기계임대료 포함 (1일 200,000원)
○ 파종(로타리포함)	0.1일*1인	6,000원	1일 6만원
○ 시비관리	비료 3개	56,000원	비료대(밀거름) 12,000원 덮개 20만 원/ha
○ 탐방로설치비	-	-	농로 활용
○ 배수로설치비	-	-	기존에 설치되어 있음
○ 주변환경관리	-	-	개인별로 시행
○ 유류대금	-	-	이상의 비용 산정에 포함

5. 관련 현장사진



청보리밭 전경(1)



청보리밭 전경(2)



청보리밭 전경(3)



청보리밭 농수로

모니 터 링 보고서

- 19. 전라북도 김제시 부량면 옥정리
- 20. 전라북도 김제시 봉남면 용신리
- 21. 전라북도 김제시 봉남면 종덕리
- 22. 전라북도 부안군 계화면 양산리

한국농촌경제연구원

성 주 인

19. 전라북도 김제시 부량면 옥정리

1. 사업 추진 현황

□ 대상지 현황

- 위치: 전라북도 김제시 부량면 옥정리 옥정지구(4개 마을)
- 참여 농가 수: 24호
- 4개 마을의 전체 가구 수는 117호(농가 60호)
 - 옥정리는 총 7개 자연마을로 구성되는데, 그 중 4개 마을에서 경관보전 직불제 사업에 참여
 - 4개 마을별 참여 현황은 아래와 같음.

구 분	참여 호수	면 적
■ 전 체	24호	28.6 ha
- 주촌마을	6호	7.2 ha
- 신정마을	7호	11.4 ha
- 사정마을	6호	6.4 ha
- 후군마을	5호	3.6 ha

- 참여 면적: 28.6ha
 - 당초 신청 면적은 30농가 45.8ha 규모였으나 연접 기준 미달 및 중복 지원 이유로 일부 면적이 제외
- 경관작물: 청보리

□ 경관작물 파종 및 수확 현황

- 파종 현황
 - 파종 시기: 2008년 10월 하순
 - 파종량: 8,580kg(40kg/214.5포)

- 개화 및 수확 현황
 - 개화 시기: 2009년 5월 상순
 - 수확 시기: 2009년 5월 중순
 - 수확량: 550.5t 예상(1.92t/10a)

□ 지자체 추가지원 현황

- 별도의 추가 지원 사항 없음.

□ 사업 추진 관련 주민 활동 상황

- 종자 파종, 골타기, 비료 살포 등 청보리 수확과 관련된 활동을 하였으며 청보리 개화 시기에 마을축제를 개최함
 - 그 밖에 마을 경관 가꾸기 차원에서 별도로 진행한 활동은 없음

2. 사업 만족도

□ 사업 추진 주민 의견

- 마을은 수도작이 주를 이루고 다른 소득 작목이 없는 편이어서 주민들의 소득도 낮은 편인데, 청보리에 대해 경관보전직불금을 제공받게 되어 참여 농가에 도움이 됨.
 - 농촌 경관 조성이라는 부가적인 효과도 얻게 됨
 - 마을에 그동안 보리 농사를 지어온 농가들이 많아 주민들은 향후에도 지속적으로 경관보전직불제 사업에 참여하기를 희망함

□ 지자체 담당자 의견

- 삼한시대의 수리시설인 벽골제를 찾는 도시민에게 청보리를 재배함으로써 봄철에는 “푸르른 김제”, 가을철에는 “황금 들판의 김제” 이미지를 제공하여 시너지 효과를 거둔 점은 긍정적임
- 청보리를 재배하여 경관보전직불금 지원을 받으려는 농가가 매우 많으나 이들 중 적합한 대상지를 선별할 수 있는 기준은 없는 상태여서 실무 담당자 입장에서는 어려움이 있음.

- 청보리를 지원 대상에서 제외하고 유채 같은 경관작물만 지원하는 것이 실무 담당자 입장에서는 바람직하리라 판단함
- 이에 따라 2009년부터는 벽골제와 연계하여 농가들이 유채를 재배하도록 지원해나갈 계획임.

3. 사업 시행 효과

□ 농가소득 향상 효과

- 직불금과 청보리 판매수익(순수입)을 합해 55,555천 원의 소득이 발생
 - 경관보전직불금 28,600천 원 (= 1,000천 원 × 28.6ha)
 - 작물 판매수입: 26,955천 원
 - = 60,560천 원(조수입) - 33,605천 원(재배비용)

□ 경관 조성 및 농촌 어메니티 증진 효과

- 청보리 재배 및 마을 축제 개최 이외에는 별도의 경관관리활동이 진행되지 않아 경관 조성 및 어메니티 증진 효과가 제한적임

□ 공동체의식 함양 및 지역 활성화 효과

- 경관보전직불제와 연계한 도농교류활동을 추진하지 않았으며, 축제 이외에 4개 마을이 별도로 진행한 공동활동도 미약하여 지역 활성화 효과 자체는 크지 않다고 판단됨.
 - 작물 개화기에 축제를 개최하였으나 주민 자체적인 행사에 머무름
 - 농특산물 판매나 농촌 체험 등의 도농교류 활동이 이루어지지 않음

□ 경관작물 관련 축제 시행 성과

- 옥정지구 경관작물추진위원회의 주최로 마을축제 개최
 - 개최 일시는 2009년 5월 2일
 - 100여 명 정도가 참여한 행사로 도농교류 목적보다는 마을 주민 단합을 위한 행사로 개최

- 따라서 축제 개최로 인한 소득 창출이나 경제적 파급효과를 고려할 만한 상황은 아님.

4. 제도 개선 및 사업 확대 방안

□ 지급 단가의 적정성 및 개선 방안

- 사업지구에서는 청보리 판매로 10a 당 약 212천 원의 조수입을 올리고 있으며, 순수입은 94천 원으로 집계됨.
- 소득이 발생하지 않는 유채, 자운영 등의 경관작물과 비교할 때 지급 단가의 형평성 문제가 있음

□ 사업 대상지역 적합성 및 확대 방안

- 청보리를 경관작물로 지속적으로 지원함을 전제로 한다면 부량면 옥정지구가 사업 대상지역으로 부적합한 사유는 없음.
- 다만 현재의 지원 면적을 확대할 필요성은 없다고 판단됨
- 현 사업지구의 활동 수준을 고려했을 때는 경관작물의 다양화와 작물 재배 이외의 마을 단위 경관관리활동 추진에 제한이 있으리라 판단됨
- 지속적인 사업 지원을 위해서는 지역에 도농교류 활동 경험이 보다 축적되고 마을 경관관리 필요성을 주민들이 보다 절실히 공감하는 것이 전제되어야 할 것임.

□ 경관작물 다양화 방안

- 청보리 이외에 다른 작물을 식재하여 경관형성효과를 높이는 것이 바람직하지만, 현 사업지구에서는 타 경관작물 식재를 유도하기가 쉽지 않을 전망이다.
- 청보리를 재배해서 얻는 실질적인 이익이 크며 주민들이 타 경관작물을 식재할 필요성을 인식하고 있지 않은 상황임
- 지역 관광자원과 연계 가능한 사업지구를 중심으로 경관형성효과가 높은 작물을 식재하는 것이 바람직할 것임

- 실제로 부량면에서는 벽골제 인근의 용성리 상방지구 및 복춘포교지구를 중심으로 40ha 규모로 유채를 식재하려는 계획을 추진 중임
- 한편 부량면에서는 유채와 귀리를 반반씩 섞어서 재배하여 이를 사료작물로도 활용할 구상을 지니고 있는데, 이 경우에도 경관보전직불제 지원이 가능할지 여부를 검토 중임

□ 마을 경관 향상 방안

- 작물 식재 대상지 주변에 4개 마을이 분산 분포하고 있어 마을 단위의 경관보전활동을 추진하는 데 어려움이 있음
 - 향후 마을 경관보전활동비가 지원되더라도 축제 개최 이외에 다른 활동을 벌이기가 현실적으로 쉽지 않다고 판단됨

□ 사업 전반적인 문제점 및 개선 방안

- 청보리를 재배하는 현 사업지구는 농촌 경관 형성이라는 경관보전직불제의 정책 취지에 정확히 부합하는 사례라 볼 수 없음
 - 경관보전직불제를 수단으로 삼아 사료작물 지원을 위한 ~~채~~녹색혁명을 추진하면서 사업에 혼선이 나타난 것이며, 이는 현 사업지구에만 한정되는 문제는 아님.
- 지자체의 사업 담당자는 경관보전직불제 목적에 부합하지 않는다면 사료작물을 지원 대상에서 제외하도록 대상 작물의 범위를 사업 지침에서 명확히 규정하는 것이 필요하다는 입장임
 - 유색꽃이 피는 작물을 지원 대상으로 명시하여 경관형성효과가 낮은 사료작물을 배제할 수 있는 근거를 마련하는 방안을 검토해야 함
 - 특히 김제시에서는 총체보리 한우산업특구 사업이 지자체 시책으로 추진되면서 청보리 사일리지 생산 지원이 확대되고 있음
 - 사일리지 생산을 위한 김제시의 청보리 재배 면적이 2005년 824ha에서 2008년 2,545ha, 2009년에는 4,700ha로 큰 폭으로 증가함.
 - 2009년 현재 김제시 관내에서 경종농가와 축산농가를 이어주는 연결체가 총 46개 활동 중임.

- 이와 같이 지역 차원에서 청보리 재배가 대대적으로 이루어지는 만큼 경관보전직불제 사업지침에서 지원 대상 작물에 대해 명확히 규정해야만 사업 간 혼선이 일어나는 것을 방지할 수 있음.
- 현재로서는 경관형성효과가 낮다 하더라도 실무 담당자 재량만으로 청보리를 경관보전직불제 지원 대상에서 배제하기 힘든 상황임

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용 분석(10a)

구 분	사용량	비용 산정(원)	비 고
합 계		117,500원	
○ 종자대(씨앗)	30kg	-종자대: 24,000원	800원/kg
○ 논밭갈기	인/일		
○ 시비 관리		-비료대금: 48,750원 -농약대: 15,000원	195,000원/4000m ² 60,000원/4000m ²
○ 탐방로설치비	인/일		기존 농로 활용
○ 배수로설치비	인/일	20,000원	4000m ² /80,000원
○ 주변환경관리	인/일		
○ 유류대금		9,750원	30 l /4000m ²
○ 기타 재배비용			

5. 관련 현장 사진



사업 대상지 전경(1)



사업 대상지 전경(2)



청보리축제 현장(1)



청보리축제 현장(2)



마을의 청보리축제 안내 현수막



청보리 식재 대상지와 주변 마을

20. 전라북도 김제시 봉남면 용신리

1. 사업 추진 현황

□ 대상지 현황

- 위치: 전라북도 김제시 봉남면 용신뜰(용신리) 일원
- 참여 농가 수: 1호
 - 당초 신청 농가는 5호, 20ha 규모였으나 최종적으로 1농가만 사업에 참여
 - 신청 후 제외된 농가는 총체보리특구에 포함되어 중복 지원을 받았거나 연접 기준에 미달한 경우였음
- 참여 면적: 2.7ha
- 경관작물: 청보리

□ 경관작물 파종 및 수확 현황

- 파종량: 810kg 파종(20kg × 40.5포)
- 수확량: 16.2ton 수확 예상(0.6ton/10a)

□ 지자체 추가지원 현황

- 별도의 추가 지원 없음.

□ 사업 추진 관련 주민 활동 상황

- 종자 파종, 골타기, 비료 살포 등 청보리 수확과 관련된 활동 외에 별도로 진행한 경관관리 활동은 없음
- 향후 활동 구상
 - 향후 계속해서 사업에 참여하게 되면 경관 가꾸기의 일환으로 벽골제로 이어지는 원평천 제방의 쓰레기 청소 논두렁에 콩을 심어 된장 가공 등을 진행할 구상을 가지고 있음.

- 축사 옆 나무 식재, 향우회 등과 함께 철쭉 식재 등을 추진하려는 구상을 지님.

2. 사업 만족도

□ 사업 추진 주민 의견

- 청보리(사료작물)를 경관보전직불제 대상으로 추가 선정함으로써 기존 청보리 재배 농가의 소득 증대를 가능케 하고 농촌 경관 조성이라는 부가적 효과를 얻게 된 데 대해 만족함.

□ 지자체 담당자 의견

- 제2녹색혁명의 일환으로 경관보전직불제를 통한 청보리 지원을 대대적으로 확대하면서 농촌의 경관 형성이라는 당초의 직불제 취지에 혼선이 발생
 - 특히 부안, 김제 등 평야지대뿐 아니라 전북의 고창 정읍, 진안 등 한우 사육을 하는 곳에서 전반적으로 이러한 문제가 발생
- 이러한 문제를 감안할 때 향후 청보리를 포함한 사료작물 전반으로 경관보전직불제 지원 대상을 확대하는 데는 신중한 입장임

3. 사업 시행 효과

□ 농가소득 향상 효과

- 직불금과 청보리 판매수익(순수입)을 합해 10,073천 원의 소득이 발생
 - 경관보전직불금 2,700천 원 (= 1,000천 원 × 2.7ha)
 - 작물 판매수입: 7,373천 원
- = 12,150천원(조수입) - 4,777천원(재배비용)

□ 경관 조성 및 농촌 어메니티 증진 효과

- 함께 신청한 농가들이 지원 대상에서 탈락하여 한 농가만이 경관보전활동을 추진한 결과 경관 조성 및 어메니티 증진효과가 나타나는 데 한계가 있음

□ 공동체의식 함양 및 지역 활성화 효과

- 마을 또는 공동체 차원으로 사업에 참여하지 못했기 때문에 공동체의식 제고 효과를 기대하기는 어려우며 지역 활성화 효과도 얻기 힘들었음

□ 경관작물 관련 축제 시행 성과

- 해당 없음.

4. 제도 개선 및 사업 확대 방안

□ 지급 단가의 적정성 및 개선 방안

- 소득이 발생하지 않는 상당수 경관작물과 비교할 때 사업지구에서는 청보리를 재배하여 10a 당 약 45만 원의 조수입을 올리고 있음.
 - 이처럼 소득이 발생하면서도 유채, 자운영 등 타 동계작물과 동일한 직불금을 받고 있어 지급 단가의 형평성 문제가 있음

□ 사업 대상지역 적합성 및 확대 방안

- 현행과 같이 단일 농가만 참여할 경우 경관보전직불제 사업 취지를 달성하는 데 한계가 있으며, 대상지역으로 적합하지 않음.
- 향후에 인근 주민들을 포함하여 20호가 참여한다는 계획(40ha 면적)이 예정대로 추진될 경우 지원 대상에 포함시킬 수 있음.
 - 참고로 현재 경관직불 참여 농가가 속한 용지마을은 15호(농가 9호, 비농가 6호)로 구성
 - 단, 이와 같이 지원 면적 확대 여부에 대해서는 마을 축제 개최라든가 마을경관보전활동 추진 가능성 등을 면밀히 검토하여 결정하는 것이 필요함.

□ 경관작물 다양화 방안

- 청보리 이외에 다른 작물을 식재하여 경관형성효과를 높이는 것이 바람직하지만, 김제시에서는 '지평선한우' 생산을 위한 총체보리 한우산업 특구

- 사업을 추진 중이어서 타 경관작물 식재를 유도하기가 쉽지 않을 전망이다
- 청보리를 재배해서 얻는 실질적인 이익이 큰 상황이므로 경관형성효과가 높다는 이유로 다른 작물을 식재하도록 농가를 설득하기가 쉽지 않을 것임
- 사료작물이 아닌 타 경관작물 재배에 농가가 참여토록 하려면 지자체에서 의지를 갖고 추가적인 지원을 제공하는 노력이 필요함
- 접근성이 좋거나 시야가 확보되어 경관작물 식재 효과를 얻을 수 있는 농경지에 한해 김제시 차원에서 추가 지원 방안을 마련해야 할 것임

□ 마을 경관 향상 방안

- 작물 식재 대상지와 마을이 공간적으로 떨어져 있어 현재는 마을 단위의 경관보전활동을 추진하는 데 어려움이 있음
- 단일 농가만이 참여하는 점도 마을 경관 향상에 제약이 됨
- 작물 식재 대상지와 인접한 경관자원인 마을 하(천원평천)을 잘 가꾸는 작업이 우선적으로 요구됨.
- 제방의 쓰레기를 청소하고 야생화 등 경관작물을 심어 꽃길을 가꾸는 작업을 하면 경관형성효과를 높일 수 있을 것임
- 축사 등 경관을 저해하는 요소는 나무를 식재하여 차폐하는 작업도 추진해야 함.

□ 사업 전반적인 문제점 및 개선 방안

- 사료작물을 지원하는 것은 농촌 경관 형성이라는 경관보전직불제의 정책 취지에 비취볼 때 혼선의 우려가 있으므로 보완이 필요함
- 사료작물의 국산화 확대를 목표로 하는 제2녹색혁명과 농촌의 경관 보전 및 활용을 목적으로 하는 경관보전직불제가 상충하는 부분이 있으므로 이를 분리하는 방안을 마련해야 한다는 것이 지자체 담당자 의견임
- 일선의 사업 담당자 입장에서는 지원 대상 작물의 범위를 사업 지침에서 명확히 규정하는 것이 필요하다는 의견임
- 지원 대상 작물 종류를 유색꽃 피는 작물로 명시하여 경관형성효과가 낮은 사료작물을 배제할 수 있는 근거를 마련하는 방안을 검토해야 함

- 또는 청보리 등 사료작물의 경우는 경관특구로 지정된 곳에 한하여 경관 보전직불제 지원 대상에 포함하는 방안도 고려할 수 있음
- 현재로서는 지원 대상 작물들의 경관형성효과가 낮음에도 불구하고 지침이 제시되지 않아 실무 담당자 입장에서는 지원 대상에 포함하지 않을 수 없는 상황임.

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용 분석(10a)

구 분	사용량	비용 산정(원)	비 고
합 계		176,926원	
○ 종자대(씨앗)	30kg	-종자대: 30,000원	포당 20,000원
○ 논밭갈기	인/일		
○ 시비 관리		-비료대금: 32,481원 -농약대: 15,000원	130,000원/4000m ² 60,000원/4000m ²
○ 탐방로설치비	인/일		기존 농로 활용
○ 배수로설치비	인/일	20,000원	
○ 주변환경관리	인/일		
○ 유류대금			
○ 기타 재배비용		-수확비: 50,000원 -건조비: 25,000원 -기타비용: 4,444원	

5. 관련 현장 사진



사업 대상지 전경(1)



사업 대상지 전경(2)



대상지 주변 경관자원--하천(1)



대상지 주변 경관자원--하천(2)

21. 전라북도 김제시 봉남면 종덕리

1. 사업 추진 현황

□ 대상지 현황

- 위치: 전라북도 김제시 봉남면 종덕리
 - 성덕, 평산, 접주, 등용 등 성덕뜰을 둘러싸고 있는 여러 마을에서 사업에 참여하고 있음.
- 참여 농가 수: 79호
 - 주요 마을별 참여 현황은 다음과 같음

구 분	참여 호수	면 적
■ 전 체	79 호	66 ha
- 성덕마을	8 호	10 ha
- 평산마을	21 호	21 ha
- 접주마을	12 호	9.5 ha
- 등용마을	8 호	6 ha
- 기타 마을	30 호	19.5 ha

- 참여 면적: 66ha
- 경관작물: 자운영

□ 경관작물 파종 및 수확 현황

- 파종 시기: 2008년 9월
- 경관작물 개화가 4월부터 5월
 - 전체적으로 개화 상태가 양호
 - 생육이 불량 또는 미개화 면적은 4.6ha로서 전체의 7%

□ 지자체 추가지원 현황

- 봉남면 면민의 날을 기해 개최된 자운영 축제 개최 비용을 지자체에서 지원
 - 축제 개최 비용 총액은 약 5,500~6,000만 원으로 추정
 - 이 중 2천만 원의 사업비를 김제시에서 지원하였으며 면에서는 면민의 날 행사 지원금을 제공

□ 사업 추진 관련 주민 활동 상황

- 경관직불추진위원장이 중심이 되어 경관작물 관리 활동 실시
 - 종자 파종 및 식재, 재배 관리(시비, 제초) 활동이 주를 이룸.
- 봉남면 지역발전협의회 주관으로 자운영 축제 개최
 - 지역 주민 및 단체, 출향인사, 관내 업체 등에서 성금과 물품을 지원하여 축제가 원활히 개최되는 데 기여
 - 주요 주체별로 다음 역할을 담당
 - 경관보전직불제 추진위원회 행사준비
 - 봉남면지역발전협의회: 행사진행
 - 농업경영인협의회: 체험코너
 - 자율방범대: 교통통제 및 질서유지
 - 생활개선회 : 내외빈 식사 접대 및 안내
 - 이장단협의회:체육행사
 - 농민회: 노래자랑 및 행사질서

2. 사업 만족도

□ 사업 추진 주민 의견

- 지역 축제 개최로 자긍심과 애郷심을 고취하였음
- 그러나 향후에도 경관작물과 연계한 축제를 지속적으로 추진할 것인지에 대해서는 주민들 간에 의견이 엇갈림.

- 자운영을 재배해서는 소득을 올릴 수 없으므로 농가들의 참여 의욕이 낮다는 의견이 있음. 따라서 경관작물을 청보리로 바꾸어 재배하기를 희망하는 주민들이 있음.
- 반면에 축제를 개최하려면 현 작물을 유지해야 한다는 의견도 일부 주민들은 제기하고 있음. 특히 봉남면은 총체보리의 평균 수확량이 타 지역보다 떨어져 이를 재배하는 것이 바람직하지 않다는 의견도 있음
- 농가들이 수도작을 하기 위해서는 자운영 개화 후 곧바로 경지를 갈아엎고 모내기를 해야 함 이러한 작업이 66ha에 이르는 매우 큰 면적에서 일시에 이루어지므로 마을 전체적으로 농업용수 확보 문제가 생김
- 특히 2009년도와 같이 가뭄이 심할 때는 경관직불제 참여 농가들이 일시에 농업용수를 확보하는 일이 문제가 됨

□ 지자체 담당자 의견

- 동계작물 재배 면적이 크지 않은 봉남 뜰에 자운영을 재배함으로써 봉남면을 지나는 도시민에게 볼거리를 제공하고 농촌 경관 개선 효과가 발생하는 점을 높게 평가할 수 있음.
- 경관보전직불제 지원 단가의 감소로 기존 참여 농가의 의지가 감소하긴 하였으나 자운영 축제의 개최로 농가 및 전 주민의 호응도 및 참여도가 증가하였음.

3. 사업 시행 효과

□ 농가소득 향상 효과

- 자운영 재배로 별도의 농업소득을 올릴 수는 없으나 김제시 업무 담당자는 직불금 지원으로 인한 직접효과와 비료 절감 및 미질 개선 등의 간접효과를 더하여 68.5백만 원 이상의 소득 향상이 있었던 것으로 집계함.
- 직접효과: 48,245천원
 = 66,000천원(직불금) - 17,755천원(재배비용)
- 간접효과: 20,270천원 + a
 - 자운영 재배로 인한 화학비료 감량 효과

- 질소비료(N): 709포 절감 => 9,080
- 인산비료(P): 363포 절감 => 3,230
- 칼륨비료(K): 660포 절감 => 7,960
- 미질 개선 및 수확량 증가(+ α)

□ 경관 조성 및 농촌 어메니티 증진 효과

- 자운영을 재배함으로써 개화기에 경관 형성 효과를 나타낼 뿐 아니라 수도작을 시작하지 않은 시기에 광활한 경지를 푸르게 가꿀 수 있음
 - 축제와 연계하여 방문객을 끌어들이므로써 어메니티 증진 효과를 더욱 높일 수 있음.
 - 다만, 보다 많은 주민들이 참여하는 지역 단위의 경관 형성 활동으로 확산되지는 못한 상황이며, 지역의 다양한 어메니티 자원 보전 활동으로 발전하지 않고 있음.

□ 공동체의식 함양 및 지역 활성화 효과

- “자운영축제”와 “제1회 면민의날” 행사의 합동 개최로 지역민의 참여를 높이고 면민 상호간 화합과 친목의 기회를 마련함
 - 지역신문 및 지역방송을 통한 홍보로 봉남면을 알릴 수 있는 계기 마련
 - 특히 봉남면 이장단협의회를 비롯한 지역 주민과 단체 출향인사, 관내 기업체 등에서 축제 개최를 위해 성금을 내는 등 지역 활성화를 위한 지역 내·외 주체들의 단합의 계기가 마련됨

□ 경관작물 관련 축제 시행 성과

- 축제 개요
 - 행사명: 제 1회 자운영축제 및 면민의 날
 - 일 시: 2009년 5월 1일(금)
 - 장 소: 자운영 성덕지구 특설무대(평사리 1207-5,6,7)
 - 대 상: 지역주민, 출향인 및 관광객 등
 - 주 관: 봉남면 지역발전협의회

- 후 원: 봉남면 및 각 사회단체
- 자운영축제 세부프로그램
 - 주민화합 체육대회
 - 개막식(자랑스런봉남인상, 감사패, 공로패 수여 등)
 - 면민 노래 자랑 및 공연
 - 체험장 운영(압화, 페이스페인팅, 허브 판매, 자운영양초 및 비누 만들기 등의 체험 프로그램)
- 방문객 추정: 2,250여 명
 - 봉남면민(1,600), 출향인사(150), 관광객(200), 현장학습(300)
- 경제적 효과
 - 축제로 인한 직접적 경제적 효과는 미미하나 향후 프로그램 개발로 직접적인 경제 효과를 높일 계획음식판매, 기념품 판매 등)
 - 간접효과로 봉남면 이미지 제고 및 지역민의 화합의 장 마련
 - 타 도시민 및 관광객에게 봉남면을 알리는 계기 마련

4. 제도 개선 및 사업 확대 방안

□ 지급 단가의 적정성 및 개선 방안

- 직불금 단가에 대해 특별히 문제 제기를 하는 주민들이 없으며 자운영 재배에 소요되는 비용이 크지 않아 현행 기준이 적정하다고 판단됨
 - 특히 종자대만 지원하는 푸른들가꾸기 사업에 비할 때 지원 액수가 큰 경관보전직불제 참여를 통해 자운영을 재배하는 것이 농가 입장에서는 더욱 유리함.
 - 푸른들가꾸기 사업을 통해 녹비작물을 재배할 경우 격년으로 지원을 받을 수 있는 데 비해 경관보전직불제 사업은 매년 참여 가능

□ 사업 대상지역 적합성 및 확대 방안

- 작물 재배로 인한 경관 형성 효과 및 주민 소득 효과 등으로 판단할 때

사업 대상지역으로 적합함.

- 특히 지역 축제와 연계하여 경관보전직불제 지원의 효과를 얻을 수 있으므로 향후 사업 대상지역으로서 적합한 것으로 판단됨
- 추가적으로 사업지구를 확대할 필요성은 크지 않음
 - 사업 참여 면적은 넓지만, 실제 축제 개최나 방문객의 탐방 활동 등은 한정된 공간에서 이루어짐.
 - 따라서 경관 형성 효과를 얻기 위해 경관작물 식재 면적을 추가적으로 확대할 필요는 없다고 판단됨.

□ 경관작물 다양화 방안

- 자운영 이외에 보다 다양한 경관작물을 재배할 필요성이 있음
 - 자운영만으로 지역축제를 활성화하기에는 단조로운 감이 있음
 - 전체적으로는 자운영을 재배하더라도 방문객들이 찾는 축제장과 이벤트 공간, 탐방로를 중심으로 보다 다양한 작물들을 식재하면 경관 형성 효과를 높일 수 있을 것임.
 - 이를 위해 일부 면적에 대해서는 김제시에서 추가적인 지원책을 마련하여 경관 형성 효과가 높은 초화류를 식재하는 방안도 검토해볼 필요가 있음.

□ 마을 경관 향상 방안

- 경관작물 재배 면적은 넓은 반면 경작지를 중심으로 여러 마을들이 분포하고 있어 마을 단위의 경관 보전 활동을 추진할 만한 구심점을 찾기가 쉽지 않음.
- 지역의 대표적인 경관자원을 거점으로 삼아 경관보전활동을 추진하는 방안을 모색해야 함.
 - 천연기념물로 지정된 성덕왕버들, 느티나무 등의 특색 있는 경관요소를 활용하며, 방문객 이동 동선을 감안하여 경관 형성 효과가 높은 곳을 찾는 작업이 요구됨.
 - 이러한 경관자원을 매개로 삼아 단조로운 탐방로 동선도 다채롭게 확대

하는 방안을 검토해야 함.

- 또한 경관작물 식재와 더불어 꽃길 및 가로수 조성 등을 통해 지역의 경관을 점진적으로 향상하는 방안을 마련할 필요가 있음

□ 사업 전반적인 문제점 및 개선 방안

- 사례 지구의 경우 현행 사업의 추진 과정 자체에는 그다지 큰 문제점이 없는 것으로 판단됨.
- 사업 대상지가 매우 넓은 면적이므로 개별 필지마다 일률적으로 탐방로를 조성하는 것은 비현실적일 수 있음
- 다양한 마을에서 사업에 참여하는 만큼 향후 사업 추진 시 경관보전활동을 진행하는 데 제약이 있을 수 있음.
 - 실질적으로 경관작물 활용 축제 이외에 다른 유형의 경관보전활동을 추진하기가 힘들 수 있음. 이처럼 축제에 한정된 활동만을 진행하게 되면 지역의 경관형성효과가 다소 제한적일 수 있음

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용 분석(10a)

구 분	사용량	비용 산정(원)	비 고
합 계		26,902원	
○ 종자대(씨앗)	6.5kg	-종자대: 14,659원 -살포비: 5,000원	
○ 논밭갈기	인/일		논갈기 작업 불필요
○ 시비 관리		-비료대금: 2,848원 -살포비: 1,136원	
○ 탐방로설치비	인/일		기존 농로 활용
○ 배수로설치비	1인/7일	2,500원	
○ 주변환경관리	7인/4일	758원	
○ 유류대금			

5. 관련 현장 사진



경관작물 군락지 전경



자운영축제 행사장 전경



자운영축제와 면민의 날 행사 모습(1)



자운영축제와 면민의 날 행사 모습(2)

22. 전라북도 부안군 계화면 양산리

1. 사업 추진 현황

□ 대상지 현황

- 위치: 전라북도 부안군 계화면 양산리 조포마을 일원
- 참여 농가 수: 11호
 - 조포1, 2, 3, 4리 등 4개 마을의 농가들이 추진위원회에 포함
 - 4개 마을 전체 가구 수는 215호로서 경관보전직불제 참여 농가는 전체 주민 중 일부임.
 - 마을별 참여 현황은 다음 표 참조

구 분	참여 호수	면 적
■ 전 체	11호	28.8 ha
- 조포1리	3호	10.5 ha
- 조포2리	4호	6.3 ha
- 조포3리	1호	3.1 ha
- 조포4리	3호	8.9 ha

- 경관작물: 밀, 유채
- 참여 면적: 28.8ha
 - 유채 8.6ha, 밀 20.2ha
 - ※ 계화면은 농림수산식품부 시범사업 지원을 받아 바이오디젤용 유채를 대규모 재배하는 지역으로서 2008년 동계작물로 200ha 가량 식재하여 약 195ha 면적에서 수확이 이루어짐(계화면의 92 농가가 바이오디젤용 유채 재배에 참여).

□ 경관작물 파종 및 수확 현황

- 파종 시기
 - 유채는 2008년 10월 초순, 밀은 10월 15~25일 사이에 파종

○ 개화 시기

- 전체적으로 2009년 4월 중순경 개화
- 유채는 4월 10일 무렵 개화하여 5월 초순까지 개화 상태를 유지하였고 전반적인 개화 상태는 양호함

○ 수확은 6월5일 ~ 20일 사이에 이루어짐.

- 보리보다 1주일 가량 늦은 시기에 수확

□ 지자체 추가지원 현황

○ 도의원의 재량사업비로 축제 개최 비용을 지원함

- 축제 개최를 위해 1,300만 원을 지원
- 부안군에서는 작물 개화 시기에 맞추어 개최된 면민축제에 필요한 행정 사항을 다음과 같이 지원
 - 행사장 텐트 설치
 - 음향시설 지원
 - 플래카드 설치(행사장 및 부안군 관내)
 - 간이화장실 설치
 - 안내장 발송 및 부안군 주요 인사 초청
- 축제 이외의 경관관리 활동에 대해서는 지자체 차원에서 별도로 지원한 바는 없음.

□ 사업 추진 관련 주민 활동 상황

○ 종자 파종 및 식재, 재배 관리(시비, 제초) 활동 등 경관협약에서 정한 통상적인 경관작물 관리 사항을 위주로 활동

- 또한 유채 개화 시기에 맞추어 계화면 주민자치위원회 주최로 면민축제가 다음과 같이 개최됨.
 - 축제 시기는 2009년 4월 22일(수) 11시~14시
 - 장소는 계화면 의복리 전망대 일원
 - 축제 비용은 지원금에 주민들이 투자한 금액까지 합하여 총 1,700만 원으로 집계됨.

- 계화면에는 양산리 경관보전직불제 사업지구 이외에도 바이오디젤용 유채 시범재배지구를 포함하여 경관작물 식재 단지가 넓게 분포하므로 축제는 양산리 사업지구만이 아니라 계화면 전체를 포괄하는 행사로 이루어짐.
- 계화면사무소, 사회단체협의회, 계화농협 등에서는 행사를 후원
- 농가주부모임이 주관하여 먹거리부스를 운영하였으며, 계화농협에서는 행사장에 직거래 판매장을 개설

2. 사업 만족도

□ 사업 추진 주민 의견

- 지침에서 필지마다 탐방로를 설치토록 규정된 비현실적임
 - 특히 계화면의 경우 평야지대여서 사업지구 면적이 넓은 까닭에 개별 필지마다 탐방로를 조성하는 것은 비현실적이며 불필요함
 - 방문객이 접근하기 쉬운 한두 필지에 모아서 조성하는 것이 나옴
- 그 밖에 영농기술 문제, 수확한 밀의 건조 문제 등이 애로사항임
 - 계화면에서는 경관작물로 밀을 처음 재배하기 때문에 영농기술이 부족한 문제가 있음. 기술 지원이 필요함.
 - 또한 작물을 한꺼번에 수확하기 때문에 건조기가 부족한 것도 문제임 현재 건조기는 농가당 1대 밖에 지원되지 않는데, 면적으로 볼 때 3대는 있어야 원활하게 건조작업을 할 수 있음

□ 지자체 담당자 의견

- 지역 주민의 의식이 현재로는 경관보다는 소득을 중시하는 상황이어서 경관형성효과가 높은 작물을 재배토록 유도하는 데 어려움이 있음
 - 대부분의 농민들은 청보리나 밀의 소득 수준에 맞출 수 있는 경우에만 유채 같은 경관작물을 심고자 함 따라서 실익이 없는 상태에서 주민을 설득할 근거를 찾기가 힘들
- 이러한 문제를 감안할 때 청보리와 같은 사료작물은 별도의 정책수단을

마련하여 지원하며 경관보전직불제 대상에서는 제외하는 것이 바람직하다는 것이 지자체 담당자의 의견임.

- 경관작물과 연계한 축제는 사업지구별로 제각기 추진하는 것보다는 복수의 사업지구를 연계해서 면 단위 등 보다 광역적인 범위로 규모화해서 진행하는 것이 효율적일 것임.
- 계화면에서는 2008년 경관보전직불제 동계작물 지원을 받은 3개 지구가 공동으로 2009년 봄 작물 개화기에 맞추어 면민축제를 개최하였음

3. 사업 시행 효과

□ 농가소득 향상 효과

- 밀 재배 농가들은 작물 판매수입 직불금 등을 합하여 타 경관작물에 비해 상대적으로 많은 소득을 올림.
- 조수입 규모는 425천 원/10a
 - 밀 40kg 한 가마에 3만4천 원에 계약재배가 이루어졌으며, 10a 기준으로 약 12.5가마가 생산
- 생산비는 약 150천 원/10a으로 집계되어 순수입은 275천 원/10a
- 직불금까지 합할 경우 밀 재배로 농가가 얻는 소득효과는 375천 원/10a
- 유채는 바이오디젤용으로 지원받아 생산하는 경우가 아니면 별도 판매처를 찾기가 어려우므로 직불금 외에는 거의 소득이 발생하지 않음
 - ※ 유채 개화기에 외지의 꿀 생산자가 관내로 옮겨와서 양봉을 하여 소득을 얻는 사례가 있는데, 이는 계화면 주민 소득과는 아무런 관련이 없음

□ 경관 조성 및 농촌 어메니티 증진 효과

- 작물 식재 및 축제 개최 이외에는 별도의 경관관리활동이 진행되지 않아 농촌 어메니티 증진 효과가 크다고 평가할 수는 없음
- 특히 밀의 경우는 경관형성효과가 높지 않음
- 단, 계화면 일대에서 대규모로 재배되는 바이오디젤용 유채단지와 자연스럽게 연계함으로써 경관형성효과를 살릴 수 있었음

- 경관직불제 지원을 받은 유채 면적은 8.6ha 규모였으나, 바이오디젤용 유채까지 합할 경우 200ha를 훨씬 넘는 대규모 유채단지가 조성

□ 공동체의식 함양 및 지역 활성화 효과

- 면민축제를 개최하는 등 지역 차원의 활동이 진행되었으나 사업지구만으로 한정해서 볼 때는 공동체의식 제고 효과가 크지 않았음
- 4개의 행정리에서 사업에 참여한 까닭에 이들을 묶을 수 있는 구심점이 형성되지 못함. 그 결과 작물 재배 및 축제 개최 이외에는 별다른 경관관리활동을 추진하지 않았음.
- 또한 참여한 행정리 각각의 경우에도 전체 가구 수에 비해 사업 참여 농가 수가 적어서 경관보전직불제를 매개체 마을 공동체 차원의 활동을 이끌어내는 데 한계가 있었음.

□ 경관작물 관련 축제 시행 성과

- 작물 개화기에 개최된 축제는 주민 화합을 목적으로 한 까닭에 별도의 경제적인 소득을 거두지는 않았음.
- 주민 및 지역농협 등에서 먹거리부스나 직거래 판매장 등을 운영하기도 했으나 실질적인 소득을 올리는 수준은 아니었음.
- 외지에서 들어온 꿀 생산자들의 경우 축제 때 지역을 찾은 방문객에게 꿀을 저렴한 가격에 판매하여 소득을 올리기도 함
- 계화면 일대에서 재배하는 감자의 수확 시점과 경관작물 개화 시기가 비슷하게 이루어지므로 지역을 찾는 방문객들에게 농산물을 판매해서 소득을 올리는 것이 가능하지만 아직은 홍보 부족으로 이러한 시도가 충분히 이루어지지 않음.
- 충분한 방문객이 찾지 않아 농촌의 경관자원을 도농교류 프로그램과 효과적으로 연계하지 못함.
- 축제 당일에 지역 주민 이외에도 관내·외에서 방문객 300여 명이 행사장을 찾았으며, 유채 개화 기간 동안 전주시내 초등학교 어린이 등이 차량을 이용해서 계화면을 방문하기도 함
- 그러나 전반적으로 볼 때 계화면의 유채 및 경관작물 단지에 대한 대외적인 홍보가 그다지 충분히 이루어졌다고 보기는 어려움.

4. 제도 개선 및 사업 확대 방안

□ 지급 단가의 적정성 및 개선 방안

- 계화면의 경관보전직불제 참여 농가들은 밀 재배를 통해 10a 당 약 425천 원의 조수입을 올리고 있어 소득이 발생하지 않는 타 경관작물에 비해 상대적으로 큰 이익을 얻고 있음.
 - 그 결과 지급 단가의 형평성 문제가 제기될 수 있음
- 다만, 투입되는 생산비에 비해 별다른 소득을 올리지는 못하는 유채를 동시에 재배하는 점을 감안한다면, 소득작물만을 재배하는 평야지대의 상당수 사업지구에 비해 직불금 단가의 형평성 문제는 덜할 수 있음
 - 향후에도 경관보전직불제 지원을 받을 때 일정 면적 이상은 유채 등 유채의 꽃이 피는 경관작물을 식재하도록 지자체 차원에서 유도하는 것이 필요하리라 판단됨.

□ 사업 대상지역 적합성 및 확대 방안

- 현행 경관보전직불제 지원 조건 상으로는 사업 대상지역에 부합하지만 향후 경관형성효과를 높이고 마을 단위의 경관보전활동 추진을 위해서는 개선책이 필요함.
- 넓은 평야지대임을 감안하여 지원 대상지를 선별하는 작업이 필요함 무엇보다 일정 시계를 넘는 곳에 위치한 농경지는 지원 대상에서 제외하는 것이 바람직함.
 - 부안군에서는 그러한 취지에서 향후 도로변에서 1km 이내에 위치한 농경지만 지원하겠다는 내부 방침을 적용할 계획임

□ 경관작물 다양화 방안

- 사료작물 일변도로 사업이 이루어지는 상당수 평야지역에 비할 때 계화면은 바이오디젤용 유채를 함께 재배하여 경관작물 식재의 효과를 높이고 있음.
- 그러나 바이오디젤용 유채 지원은 2010년에 종료되는 시범사업인 까닭에

그 이후에는 타 지역과 마찬가지로 사료작물을 재배하려는 농가가 늘어날 가능성이 있음.

- 농림수산식품부에서 지원하는 바이오디젤용 유채 시범사업의 경우 ha당 직불금이 170만 원으로 경관보전직불제보다 높고 작물의 판매처도 확보되는 까닭에 농가들이 사업에 참여할 수 있는 유인이 높음
- 하지만 시범사업의 성과가 높지 않아 2010년 이후 사업 지속 여부가 불투명한 상황이어서 계획면에서 바이오디젤용 유채가 앞으로도 재배될 수 있을지 여부도 장담할 수 없는 상황임
- 우선적으로 지자체에서 의지를 갖고 사료작물이 아닌 다양한 경관작물 재배에 농가가 참여토록 유도하는 노력이 선행되어야 함
 - 이를 위해 도농교류 프로그램을 연계 추진할 역량을 지닌 마을을 우선적으로 지원하는 작업을 부안군 차원에서 진행하는 것이 현재로서 선택 가능한 대안임.

□ 마을 경관 향상 방안

- 경관보전직불제에 참여하는 다른 평야지역 사업지구와 마찬가지로 부안군에서도 주로 경관작물 재배 및 축제 개최 위주로만 활동이 이루어졌음
 - 2009년부터 마을경관보전활동비가 제공되면계획면의 경우에도 이를 축제 개최 비용으로 대부분 사용할 것으로 전망됨
- 일정 수 이상이 참여할 수 있는 마을을 우선적으로 지원 대상으로 선정하는 것이 필요함.
 - 마을 단위의 경관보전활동이 용이하게 이루어지려면 현재와 같이 복수의 마을들이 공동으로 참여하는 방식은 적합하지 않을 수 있음
 - 특정 마을에서 가능한 한 다수의 농가가 참여하여 공동활동을 보다 원활히 진행하도록 유도해야 함.

□ 사업 전반적인 문제점 및 개선 방안

- 전체적으로 볼 때 계획면 용신리에서는 경관보전직불제 사업 추진과 관련하여 다음과 같은 문제들이 제기됨
 - 소득작물 재배에 따른 타 경관작물과의 직불금 형평성 문제

- 작물 재배 및 축제 개최 일변도로 추진되는 경관관리활동 문제
- 경관관리에 대한 주민들의 전반적인 인식이 부족한 문제
- 마을 경관보전활동 추진을 위한 구심점이 미비한 문제
- 이상의 문제들은 계화면 사업지구에만 한정되는 것이 아니라 사료작물 지원과 함께 전국의 경관보전직불제 참여 지역에서 공통적으로 나타나는 쟁점이라 할 수 있음.
- 따라서 이러한 문제에 대해 지자체에서만 대응책을 찾는 것은 한계가 있으며, 농림수산식품부 차원에서 전반적인 제도 개선 방안을 모색해야 함

□ 경관작물(밀) 재배관리에 소요되는 비용 분석(10a)

구 분	사용량	비용산정(원)	비 고
합 계		150,000원	
○ 종자대(씨앗)	kg	-종자대: 16,000원	약 1천원/kg
○ 논밭갈기	인/일		
○ 시비 관리		-비료대금: 30,000원	
○ 탐방로설치비	인/일		기존 농로 활용
○ 배수로설치비	인/일		
○ 주변환경관리	인/일		
○ 유류대금			
○ 기타 재배비용		-건조비용: 30,000원 -탈곡비용: 40,000원 -배토정지: 14,000원 -기타비용: 20,000원	

5. 관련 현장 사진



사업 대상지 전경(1)



사업 대상지 전경(2)



계화면의 유채 개화 모습(1)



계화면의 유채 개화 모습(2)

모니 터 링 보고서

- 23. 전라북도 고창군 공음면 선동리
- 24. 전라북도 고창군 아산면 봉덕리
- 25. 전라북도 고창군 고창읍 도산리

서울여자대학교 원예조경학과
주 신 하

23. 전라북도 고창군 공음면 선동리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 전북 고창군 공음면 선동리
- 참여농가수 : 8호
- 참여면적 : 700,000m²
- 경관작물 : 청보리
- 관련내용 : 청보리밭 축제

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 고창군 선동리 일대의 청보리밭은 메밀을 경운작업을 통해 수확한 이후에 공동으로 파종하고 있음
- 봄철 청보리밭 축제 이후 수확을 하여 자체적으로 판매를 하고 있음 현재 자체브랜드(청보리움)를 개발하여 판매를 하고 있으며 기업과의 제휴 마케팅을 통해 보리의 안정적인 판매망을 구축하고 있음

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 2008년도 고창군 경관보전직불제 예산배정에 따르면 선동리는 약 2억3천4백만원의 예산이 배정되었음
 - 이중 국고가 약 1억6천3백만원(70.0%), 도비와 시군비가 각각 약 3천5백만원(15.0%)의 구성으로 예산이 책정되었음
 - 2008년 예산에서 50%가 지급이 되었으며, 2009년도 추가소요예산에서 2008년도 마무리지원 예산으로 지급할 예정임

- 선동리의 학원관광농원의 경우에는 하계에도 경관작물로 메밀과 해바라기를 식재하여 직불금을 지원받음
 - 2008년도 예산배정에 약 1억1천4백만원의 예산이 배정되어 있는데, 역시 국고가 70.0%, 도비와 시군비가 각각 15.0%의 구성으로 예산이 책정되었음

□ 지자체 유사사업 현황 - 08년 아름다운 푸른들길 조성사업 지원계획

- 사업목적
 - 청보리밭 축제기간동안 축제장 진입로 주변에 청보리(영양보리)를 식재하여, 방문하는 관광객의 고창에 대한 좋은 이미지 향상
 - 국제 사료가격 상승에 따른 축산 농가의 사료에 대한 부담 해소
- 사업개요
 - 사업규모 : 200ha
 - 사업내용 : 청보리(영양보리) 종자대, 비료대 및 직불금 지원
 - 지원대상 : 청보리밭 축제장 진입로 주변 청보리(영양보리) 희망농가
- 사업비 : 287,500천원 (군비 270,000 자담 17,500) *군비 80%, 자담 20%
 - ① 종자대 지원 : 50,000천원(군비 40,000 자담 10,000)
 - 산 출 근 거 : $200\text{ha} \times 25\text{만원/ha} = 50\text{백만원}$ (소요량 : 180kg/ha)
 - ② 비료대 지원 : 37,500천원(군비 30,000 자담 7,500)
 - 산 출 근 거 : $200\text{ha} \times 15\text{포/ha} \times 12,500\text{원/포} = 37,500\text{천원}$
 - ③ 경관농업직불금 : 200,000천원(군비100%)
 - 산 출 근 거 : $200\text{ha} \times 1,000\text{천원/ha} : 200,000\text{천원}$
- 추진방향
 - 청보리밭 축제기간에 방문객이 이동하는 학원농장까지의 진입로 주변에 「아름다운 푸른들길」 조성
 - 청보리 축제길 주변 농경지에 청보리(영양보리)를 재배하여 고창군에 부족한 조사료원료 자급 생산기반 확보

○ 기대효과

- 「아름다운 푸른들길」을 조성함으로써 청보리밭 축제 방문 후 청보리밭에 대한 단발성 방문이 아닌 지속적으로 고창군 관광지에 대한 방문을 통해 관광산업의 활성화 기대
- 청보리밭 축제장 진입로 주변 농경지에 청보리(영양보리)를 재배함으로써 조사료에 대한 자급 부족분 약 200ha(4,260톤)을 조성함으로써 국제 사료 가격 상승에 따른 축산 농가의 부담해소 기여

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 지역 주민들은 경관작물의 비료 살포 및 배수 관리 등과 같은 재배관리 뿐만 아니라 다양한 경관관리 활동에 참여하고 있음
- 경관탐방로를 설치하거나 조각이나 정자를 설치하는 일 진입로 주변에 청보리를 식재하는 등 다양한 형태로 지역 경관을 개선하는 일에 참여하고 있음
- 특히 청보리밭축제 기간에는 지역주민들을 중심으로 먹거리 장터를 설치하여 단순히 농촌경관자원이 시각적인 개선효과에 그치는 것이 아니라 농촌경관자원을 활용한 지역경제 활성화라는 목표를 달성할 수 있도록 적극적으로 참여하고 있음
- 축제기간에는 먹거리장터 외에도 농촌체험 선산정보화마을 도농교류, 자전거 대여 등 다양한 프로그램을 제공하고 있음





2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 고창군 청보리밭 축제는 연간 50여 만명이 찾는 전국적인 농촌경관 브랜드로 자리 잡아가고 있다고 판단함
- 사업자체에 대해서 주민들은 전반적으로 만족하고 있으나 사업을 시행하면서 생기는 여러 가지 문제들은 개선되길 희망하고 있음
- 우선 청보리가 경관작물로 인정되면서 경관직불금을 수령한 대상에 대해서는 정부의 수매가 중단되어 보리의 판로가 오히려 제한되는 문제점이 발생하고 있음
- 보다 주민들이 적극적으로 농촌경관사업에 참여할 수 있도록 자율성을 높일 필요가 있다는 의견을 제시함

□ 지자체 담당자 의견

- 경관농업특구로 지정되어 대단위 면적의 영농에 따른 경관조성 효과가 나타나고 있으며, 이러한 과정에서 경관직불제가 큰 기여를 하고 있는 것으로 판단함
- 학원관광농원을 중심으로 하는 청보리밭은 전국적인 축제로 자리잡은 사업이므로 규모를 늘려서 고창군을 대표하는 브랜드로 확대할 수 있도록 보다 적극적인 지원이 필요하다고 판단함

- 이미 연간 50여 만명이 찾을 정도로 많은 방문객이 찾고 있으므로, 방문객들을 위한 진입로 개선, 휴게공간 확보, 산책로 정비 등과 같은 사업이 추가되어야 할 것임
- 그러나 경관보전직불금 만으로 이러한 부대시설을 갖추기에는 한계가 있다고 판단됨

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 하계작물인 메밀과 동계작물인 청보리재배로 메밀꽃축제와 청보리밭 경관을 통한 관광객을 유치하고 있음
- 메밀 및 청보리 관련 관광상품 판매 등을 통한 외부 관광객들의 소비유도 및 지역내 경제 활성화
- 자체 브랜드인 “청보리움”을 개발하여 보리 판매를 촉진함
- 또한 기업과의 제휴마케팅 협약을 통하여 안정적인 보리 판매 루트를 확보하였음
 - 고창군(보리) & CJ제일제당(해찬들 재래식보리된장) 제휴마케팅 협약
- 청보리축제의 부대행사로 진행되는 먹거리축제 에 지역 주민들을 참여시켜 판매소득을 올림

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 경관작물 재배로 아름다운 고창경관을 조성하고 외부 관광객 방문이 늘어나면서 지역경제가 활성화되고 고창군의 이미지를 높이는데 기여하고 있음
- 특히 청보리밭축제 등을 통하여 청보리에 대한 브랜드 이미지를 향상시켜 고창군을 홍보하는데 일조하고 있음
- 이러한 이미지는 농촌어메니티 100선에도 선정될 정도로 지역을 홍보하는 대표적인 역할을 이미 하고 있는 것으로 보임 (2007 농촌어메니티 100선)

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 청보리 축제를 준비하고 진행하면서 지역주민들의 다양한 참여로 공동체 의식이 높아진 것으로 판단됨
- 다만, 청보리 재배면적을 증가하기 위한 검토과정에서 주변 지역의 마을 주민의 참여는 상대적으로 부정적인 것으로 나타나고 있어서 여러 개의 마을이 공동으로 진행할 경우에 사업의 구심점 역할을 할 수 있도록 하는 방안을 마련할 필요가 있다고 판단됨
- 선동지구를 찾는 관광객은 고창의 관광지를 방문함으로써 지역경제 활성화와 인근지역(영광군, 부안군 등)의 광역적 경제 활성화에 이바지함

구분	선동리 주변 자원 내용			
관광자원				
자연자원 (산)				
현장학습				
휴양레저				
전시관				

- 방문객 추정, 경제적 효과 및 주민활동 등
 - 공음면 선동지구 청보리밭축제 (2009.4.18.~5.17.) 기간 동안 약 56만명의 관광객이 방문할 것으로 추정되며 이를 통한 고창 보리(청보리)에 대한 브랜드 가치 상승과 방문한 관광객의 지역내 소비를 통한 지역경제 활성화
 - 주민활동 : 덕거리 장터운영(마을별운영), 농촌체험행사운영, 축제장 주변 청결운동, 축제장 주변 청보리 조성 등

□ 경관작물 관련 축제 시행 성과

○ 축제개요

- 행사명 : 제6회 고창청보리밭축제
- 기간 : 2009. 4. 18 ~ 5. 17(30일간)
- 장소 : 고창군 공음면 학원관광농원 청보리밭 일원
- 주제 : 새생명의 꿈, 초록의 함성
- 주최/주관 : 고창군 / 고창청보리밭축제위원회
- 사업비 : 80,000천원(군50,000, 자부담30,000)
- 방문자 수(추정) : 56만명('08년 55만명)



<청보리밭 축제>

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 국제유가의 상승으로 비료값 등 각종 비용이 증가하고 있으며 농작업비 역시 인상하여 현재의 직불금 수준보다 높여 현실화시킬 필요가 있음
- 현장의 의견으로는 현행 동계 100원/m², 하계 170원/m²을 동계 130원/m², 하계 200원/m²으로 인상하기를 제안하고 있음
- 그러나 이러한 사항은 한 두 지역의 요구에 의해 조정하기 보다는 전체적인 비용상승분에 대한 검토가 이루어진후에 조정하는 것이 바람직함

- 다만, 분명한 인상요인이 발생하였으므로 현실을 반영한 인상은 필요하다고 판단됨

□ 사업대상지역의 적합성

- 청보리밭을 식재한 지역은 약간의 구릉지를 가진 지형형태를 보이고 있는데, 평탄한 기존 경작지와 비교해 볼 때 오히려 경관적인 흥미를 높일 수 있는 장점이 있는 지형이라고 판단됨
- 특히 구릉지 아래에서 위쪽을 올려다 볼 경우 하늘과 맞닿아 있는 청보리밭을 감상할 수 있는데 이러한 경관은 이 지역의 가장 큰 장점임
- 그러나 현재 청보리밭 주변에는 전신주가 위치하고 있는데 이러한 장점을 극대화하기 위해서는 현재 전신주의 일부 구간만이라도 우선 지중화하여 하늘과 조화를 이루는 청보리밭을 감상하는데 방해가 되지 않도록 하는 조치가 필요함

□ 경관작물 다양화 방안

- 현재 경관작물로는 동계작물인 청보리밭 외에 하계작물로 메밀도 식재하고 있어서 1년에 2번의 농촌경관을 조성을 하고 있어 토지의 효율이 매우 높다고 판단됨
- 또한 선동지구는 경관특구지역으로 지정되어 고창군의 지역 경제활성화에 크게 이바지하고 있으므로 사업대상지로서 매우 적합하다고 판단함
- 기술적으로는 청보리와 메밀의 재배기간 사이에 해바라기를 식재하여 연중 3번, 3종류의 다른 경관을 연출할 수 있는 것으로 조사됨
- 그러나 이럴 경우 각 작물의 작황이 나빠질 우려가 있으며 해바라기 식재에 대한 경관직불금 수령이 불가능하게 되어 현실적으로 주민입장에서 3번 식재를 하지 않게 되는 문제가 있음(현재 경관직불금은 동계 하계로 구분하여 연간 2번 지급함)
- 같은 지역에서 다양한 농촌경관을 조성하는 것이 지역의 이미지 향상에 도움이 되고, 특히 경작중심의 재배보다는 경관중심의 재배를 위한 농촌도 있을 수 있으므로 이러한 경관농촌지역 조성을 위한 제도적인 보완이 필요하다고 판단됨

□ 마을 경관향상 방안

- 현재 청보리밭축제 기간에는 급증한 차량통행으로 마을주변 도로를 일방통행으로 조정하여 운영하고 있음
- 통행량이 많을 경우에는 일방통행으로 조정하여도 보행자와 차량이 서로 엉키게 되는 경우가 발생하고 있음
- 청보리밭과 같이 많은 방문객이 찾는 경우에는 방문객의 안전과 쾌적한 경관감상을 위해서 별도의 차량우회로 또는 보행자도로를 조성하는 등의 마을 동선개선을 위한 사업이 필요하다고 판단됨
- 현재 마을주민의 참여는 주로 먹거리장터에서의 판매가 주를 이루고 있는 것으로 파악되었음
- 더욱이 축제기간은 농촌에서 가장 바쁜 기간과 겹치기 때문에 많은 주민의 참여가 어려운 상황임
- 따라서 지속적인 농촌경관의 조성을 위해서는 마을주민들의 다양한 참여가 필요할 것임

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 보리 정부수매 관련
 - 보리의 경우 경관작물로 직불금을 받게 될 경우 정부 수매에서 제외되고 있는데, 이에 대한 개선이 필요함
 - 경관직불제 이후 전국적인 청보리 재배면적도 늘어나고 있어 정부 수매에서 제외될 경우 일반 판매시 적절한 가격을 받기 어려운 상황임
 - 선동지구의 경우 농촌경관특구로 지정된 만큼 정부 수매를 가능하게 하는 방안을 검토 바람
- 경관직불금 집행시기와 지급시기의 불일치
 - 경관작물을 재배하기 위해서는 경관직불금의 지급시기 이전에 사업비가 필요한 경우가 많으나 행정적인 문제로 집행시기와 지급시기가 일치하지 않을 경우 비용으로처리가 되지 않는 문제점이 있음
 - 이러한 문제에 대해서 행정적인 유연성이 필요함

- 자금운용통장에 대해서도 현재에는 참여자 모두의 공동명의로 되어 있어 통장입출금과 같은 빈번한 일에 있어서도 참여자의 공동 서명을 받도록 되어 있는 등 매우 불편한 사항이 발생하고 있어 개선의 여지가 있음
- 선동지구는 농촌경관으로 이미지를 설정하고 특화하려고 하고 있어서 다양한 시도를 하고 있으나, 다소 경직된 제도 운영으로 불가능한 경우가 많음
- 농촌경관특구로 지정된 만큼 이곳에 대해서는 전체적인 기준으로 판단하기 보다는 관련 전문가로 구성된 위원회에서 개별 사업 아이디어에 대해 판단하게 하고 이러한 사업의 성패여부를 면밀히 검토하여 전국적으로 확대하도록 하는 등의 유연한 제도운영 방안이 필요하다고 판단됨
- 경관보전직불제 사업 신청시에 사업년도에 Agrix 프로그램의 활성화가 늦어져 수기로 사업을 신청한 후에 마을별 사업량 변경 사업필지 미등록 및 중복 신청 등 사태가 발생함
- 따라서 사업년도 초 사업승인 이전에 Agrix 프로그램 활성화(입력) 시켜야함.

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 선동지구의 경우 경관작물 경작지와 마을이 인접해 있지는 않으나 마을에서의 경작지까지의 진입로, 경작지 내부의 휴게시설 내부 산책로 등과 같은 경관형성이나 관리를 위한 지원이 필요함
- 농촌환경문화경관보전 활동을 농촌마을에 국한시키지 않고 마을 전반적인 경관보전 및 개선을 위한 활동으로 본다면 오히려 외부 방문객이 많이 찾는 경작지 주변의 환경을 개선하는 것이 중요하며 이를 위한 지원이 우선적으로 필요하다고 판단됨
- 이러한 포괄적인 경관개선을 위한 지원이 이루어질 경우 인근 마을에 미치는 파급효과도 클 것으로 기대되므로 농촌환경문화경관보전 활동으로의 확대가 필요함

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구분	사용량	비용산정	비고
○ 종자대(씨앗)	18kg	25,000원	
○ 논밭갈기	*총 2인×5일	1,071원	75,000원/인
○ 파종(로타리포함)		60,000원	
○ 시비관리	1.5포(약30kg)	31,050원	20,700원/포(20kg) *축분살포(무료)
○ 탐방로설치비	*총 2인×5일	1,071원	1인당 75,000원
○ 배수로설치비		0원	해당없음
○ 주변환경관리		0원	자원봉사단
○ 유류대금		0원	해당없음
계		118,193원	

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(70ha기준)

구분	사용량	비용산정	비고
○ 종자대(씨앗)	12,600kg	17,500,000원	
○ 논밭갈기	총 2인×5일	750,000원	75,000원/인
○ 파종(로타리포함)		42,000,000원	60,000원/10a
○ 시비관리	1050포(21000kg)	21,735,000원	20,700원/포(20kg) *축분살포(무료)
○ 탐방로설치비	총 2인×5일	750,000원	1인당 75,000원
○ 배수로설치비		0원	해당없음
○ 주변환경관리		0원	자원봉사단
○ 유류대금		0원	해당없음
계		82,735,000원	

5. 관련 현장사진



24. 전라북도 고창군 아산면 봉덕리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 전북 고창군 아산면 봉덕리
- 참여농가수 : 18호
- 참여면적 : 100,205m²
- 경관작물 : 유 채
- 관련내용 : 고인돌 공원 (유네스코 지정)

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 고창군 봉덕리 일대의 유채 경작지는 벼 수확 후 공동으로 파종함
- 유채가 개화된 이후에는 일정기간 농촌경관 개선을 위해 개화된 경관을 감상한 이후에 경운작업을 진행함
- 유채를 수확하여 소득을 올릴 수도 있으나 봉덕리의 경우에는 수확하기에는 재배면적이 적어 수확하지 않고 경관개선 효과만을 보고 경운작업을 하고 있음

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 2008년도 고창군 경관보전직불제 예산배정에 따르면 봉덕리는 약 1천3십만원의 예산이 배정되었음
 - 이중 국고가 약 7백2십만원(70.0%), 도비와 시군비가 각각 약 1백5십만원(15.0%)의 구성으로 예산이 책정되었음
 - 2008년 예산에서 50%가 지급되었으며, 2009년도 추가소요예산에서 2008년도 마무리지원 예산으로 지급할 예정임

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 지역 주민들은 경관작물의 비료 살포 및 배수 관리 등과 같은 재배관리 뿐만 아니라 다양한 경관관리 활동에 참여하고 있음
- 농로 주변을 정비하거나 경작지 인근에 위치하는 고인돌 공원과 주변 관리에 참여하고 있음
- 고인돌 박물관 건립과 맞물려 마을 주택개선을 개선하는 사업이 최근 진행되었음

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 초기에는 주민들의 반대의견도 많았으나 경관작물 식재 이후에 마을 경관이 개선되는 효과가 있다는 측면에서는 긍정적으로 평가하고 있음
- 그러나 실제 경관작물 재배로 인해서 외부 방문객이 증가하거나 하는 직접적인 효과는 나타나고 있지 않음
- 경작지 주변에 위치하고 있는 고인돌공원 및 박물관 도산아름마을, 인접한 아산면 도산리 경관농업 경작지(자운영) 등과 연계하는 방안이 있었으면 좋겠음
- 특히 고인돌 축제와 관련한 연계방안이 필요함

□ 지자체 담당자 의견

- 고인돌 공원에 방문객이 많으므로 이들 방문객들이 주변의 경관작물 경작지에 들러 수 있도록 하는 방안 마련이 필요함
- 이를 위해서 현재 재배되고 있는 유채 외에도 다양한 작물을 도입하려고 구상 중이며 재배면적도 늘리려고 계획 중임



<마을 경관 정비 현황>



<고인돌 공원 전경>

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관직불금 외에 직접적인 농가소득은 발생하고 있지 않음
- 현재의 규모로는 유채 경관만으로는 외부 방문객을 유치하여 농가소득을 늘리기는 어렵다고 판단됨
- 그러나 경작지의 재배면적을 늘리기 보다는 경관작물을 다양화하거나 주변 경관자원을 활용하여 다양한 경험을 제공하도록 하는 방안 마련이 필요함
- 특히 고인돌박물관과 공원은 외부에서 학생을 중심으로 많은 방문객이 찾는 시설이므로 여기에 인접한 봉덕리의 경우에 이러한 자원을 활용하도록 하는 것이 바람직할 것임

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 현재 조성되고 있는 유채 재배지가 고인돌박물관 옥상 전망대에서의 조망에 긍정적인 기여를 하고 있음
- 고인돌공원을 방문하는 관광객 및 농촌체험 방문객들이 단지 학습을 위한 방문이 아니라 학습과 농촌경관관광 등을 병행할 수 있도록 하는 다양한 프로그램 및 시설확충이 필요함



<유채밭 전경>

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 재배로 인한 직접적인 경제활성화 효과는 크지 않으나 지역 주민들의 마을 경관향상을 위한 다양한 참여로 공동체 의식이 높아진 것으로 판단됨
- 도산리를 방문객은 고창의 주요 관광지를 방문함으로써 지역경제 활성화와 인근지역(영광군, 부안군 등)의 광역적 경제 활성화에 이바지할 수 있을 것으로 기대함

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요
 - 행사명 : 고인돌 축제
 - 기간 : 2009. 9. 9. 전후 4일간(고창모양성 축제와 연계)
 - 장소 : 고창군 아산면 도산리 고인돌 공원
 - 주제 : 새생명의 꿈, 초록의 함성
 - 주최/참여 : 고창군 / 도산·봉덕마을 주민
 - 방문자 수(추정) : 5만명
 - 축제내용 : 선사체험, 농경체험, 모로모로열차 운행



4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 국제유가의 상승으로 비료값 등 각종 비용이 증가하고 있으며 농작업비 역시 인상하여 현재의 직불금 수준보다 높여 현실화시킬 필요가 있음
- 현장의 의견으로는 현행 동계 100원/m², 하계 170원/m²을 동계 130원/m², 하계 200원/m²으로 인상하기를 제안하고 있음
- 그러나 이러한 사항은 한 두 지역의 요구에 의해 조정하기 보다는 전체적인 비용상승분에 대한 검토가 이루어진후에 조정하는 것이 바람직함
- 다만, 분명한 인상요인이 발생하였으므로 현실을 반영한 인상은 필요하다고 판단됨

□ 사업대상지역의 적합성

- 봉덕리 유채 경작지는 주변에 고인돌박물관 농촌체험마을 등 활용 가능한 농촌어메니티자원이 다수 분포하고 있으므로 외부 방문객이 쉽게 접할 수 있는 매우 큰 장점을 지닌 지역이라고 판단됨
- 경관직불금 지급 선정시 이러한 입지적인 여건에 대한 판단을 충분히 하고 지급대상지를 선정하는 것이 필요함
- 또한 주변 교통여건도 비교적 우수하고 고창군과 주변 관광지와 연계성을 고려해 볼 때 적절한 장소라고 판단됨

□ 경관작물 다양화 방안

- 유채의 경우에 소규모로 식재할 경우에 재배하기 어려운 단점이 있으나
갓을 식재할 경우에는 유채와 개화시기도 비슷하고 개화된 모습도 노란색
으로 매우 유사하면서 소규모 수확이 가능하다는 장점이 있음
- 현재 경관작물인 유채 외에 다양한 작물을 시도하는 노력이 진행 중임
- 특히 고인돌공원 주변 경관조성을 위해 2008년도에 해바라기, 갓, 코스모
스, 메밀꽃 등 다양한 경관작물을 도입하였으며 2009년에도 계획 중임
- 2009년도 식재계획 (고인돌공원 주변지역)

1) 해바라기 식재

- 기간 : 2009. 8 ~ 2009. 11
- 면적 : 13,200m²
- 화종 : 재래종해바라기, 파치노해바라기, 태양해바라기 등
- 작업내용 : 기반조성, 종자파종, 제초작업, 관수, 비료주기, 꽃대제거, 종
자채취 등

2) 갓 식재

- 기간 : 2008. 11 ~ 2008. 5
- 면적 : 13,200m²
- 화종 : 재래종 갓
- 작업내용 : 기반조성, 종자파종, 제초작업, 관수, 비료주기, 꽃대제거, 종
자채취 등

3) 코스모스 식재

- 기간 : 2009. 7 ~ 2009. 11
- 면적 : 33,000m²
- 화종 : 재래종 코스모스
- 작업내용 : 기반조성, 종자파종, 제초작업, 관수, 비료주기, 꽃대제거, 종
자채취 등

4) 메밀꽃 식재

- 기간 : 2009. 10 ~ 2009. 11
- 면적 : 33,000m²
- 화종 : 메밀
- 작업내용 : 기반조성, 종자파종, 제초작업, 관수, 비료주기, 꽃대제거, 종자채취 등

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관을 향상시키기 위해서 주요 경관자원을 중심으로 우선적으로 개선할 필요가 있음
- 또한 방문객이 많은 고인돌 박물관을 중심으로 진입로, 산책로, 안내시설 등과 같은 주변 경관 정비가 필요함

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 농촌경관 개선을 위한 노력이 해당 행정부서의 업무로만 한정되어 보다 효율적인 효과를 얻고 있지 못하는 문제점이 있는 것으로 파악됨
- 현재 고인돌박물관 관할 부서와 경관작물재 관할부서가 서로 원활히 협력되지 못해 박물관 방문객에게 주변 경관에 대한 충분한 소개가 이루어지지 못하고 있음
- 예를 들어 박물관 전망대에 경관농업에 대한 안내시설이나 방문객 탐방루트 등을 소개할 경우 방문객들의 체험의 폭을 현재보다 훨씬 더 넓힐 수 있음
- 이러한 부서간 협력을 위한 지자체 차원에서의 조정이 매우 필요함

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 인접한 도산리와 연계할 경우 두 마을의 경계에 위치한 고인돌 박물관 및 공원을 중심으로 역사문화 및 농촌경관으로 지역을 특화할 잠재력이 매우 높은 지역이라고 판단됨

- 이를 위해서는 주변지역 정비 뿐만 아니라 활동프로그램 개발 등 다양한 제반 노력이 필요하므로 농촌환경문화경관보전 활동을 위한 지원이 필요하다고 판단됨

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	4kg	10,000원	50,000원/포(20kg)
○ 논밭갈기	*총 2인×1일	1,500원	75,000원/인
○ 파종(로타리포함)		60,000원	
○ 시비관리	10kg	7,500원	15,000원/포(20kg)
○ 탐방로설치비		0원	해당없음
○ 배수로설치비		0원	해당없음
○ 주변환경관리		0원	자원봉사단
○ 유류대금		0원	해당없음
계		79,000원	

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10ha당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	20포(400kg)	1,000,000원	50,000원/포(20kg)
○ 논밭갈기	*총 2인×1일	150,000원	75,000원/인
○ 파종(로타리포함)		6,000,000원	60,000원/10a
○ 시비관리	50포(1,000kg)	750,000원	15,000원/포(20kg)
○ 탐방로설치비		0원	해당없음
○ 배수로설치비		0원	해당없음
○ 주변환경관리		0원	자원봉사단
○ 유류대금		0원	해당없음
계		7,900,000원	

5. 관련 현장사진



25. 전라북도 고창군 고창읍 도산리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 전북 고창군 고창읍 도산리
- 참여농가수 : 10호
- 참여면적 : 87,548m²
- 경관작물 : 자운영
- 관련내용 : 인근 고인돌 공원 (유네스코 지정)

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 고창군 도산리 일대의 자운영 경작지는 벼 수확 이전에 공동으로 파종함
- 자운영이 개화된 이후에는 일정기간 농촌경관 개선을 위해 개화된 경관을 감상한 이후에 경운작업을 진행함
- 자운영은 수확으로 인한 소득발생보다 자운영의 재배로 질소고정효과 인 해 발생하는 토양개량 효과를 기대하고 있음

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 2008년도 고창군 경관보전직불제 예산배정에 따르면 도산리는 약 8백 칠 십만원의 예산이 배정되었음
 - 이중 국고가 약 6백1십만원(70.0%), 도비와 시군비가 각각 약 1백3십만원 (15.0%)의 구성으로 예산이 책정되었음
 - 2008년 예산에서 50%가 지급이 되었으며, 2009년도 추가소요예산에서 2008년도 마무리지원 예산으로 지급할 예정임

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 지역 주민들은 경관작물의 비료 살포 및 배수 관리 등과 같은 재배관리 뿐만 아니라 다양한 경관관리 활동에 참여하고 있음
- 농로 주변을 정비하거나 경작지 인근에 위치하는 고인돌 공원과 주변 관리에 참여하고 있음
- 경작지 인근에 정보화 마을로 지정되어 도농교류 활성화를 위한 도산아름 마을이 위치하고 있음

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관작물 식재 이후에 마을 경관이 개선되는 효과가 있다는 측면에서는 긍정적으로 평가하고 있음
- 초기에는 주민들의 반대의견도 많았으나 재배 이후에는 비교적 긍정적인 반응을 보이고 있음
- 그러나 실제 경관작물 재배로 인해서 외부 방문객이 증가하거나 하는 직접적인 효과는 나타나고 있지 않음
- 경작지 주변에 위치하고 있는 고인돌공원 및 박물관 도산아름마을, 인접한 아산면 봉덕리 경관농업 경작지(유채) 등과 연계하는 방안이 있었으면 좋겠음

□ 지자체 담당자 의견

- 고인돌 공원에 방문객이 많으므로 이들 방문객들이 주변의 경관작물 경작지에 들릴 수 있도록 하는 방안 마련이 필요함
- 이를 위해서 현재 재배되고 있는 자운영 외에도 다양한 작물을 도입하려고 구상 중이며 재배면적도 늘리려고 계획 중임



<고인돌박물관>



<도산아름마을>

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관직불금 외에 직접적인 농가소득은 발생하고 있지 않음
- 현재의 규모로는 자운영 경관만으로는 외부 방문객을 유치하여 농가소득을 늘리기는 어렵다고 판단됨
- 경작지의 재배면적을 늘리기 보다는 주변 경관자원을 활용하여 다양한 경험을 제공하도록 하는 방안 마련이 필요함
- 특히 고인돌박물관과 공원은 외부에서 학생을 중심으로 많은 방문객이 찾는 시설이므로 여기에 인접한 도산리의 경우에 이러한 자원을 활용하도록 하는 것이 바람직할 것임

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 현재 조성되고 있는 자운영 재배지가 고인돌박물관 옥상 전망대에서의 조망에 긍정적인 기여를 하고 있음
- 농촌체험(도산아름마을) 방문객들에게도 자운영 경작지가 고창군의 이미지를 높이는 역할을 하고 있다고 판단됨
- 고인돌공원을 방문하는 관광객 및 농촌체험 방문객들이 단지 학습을 위한 방문이 아니라 학습과 농촌경관관광 등을 병행할 수 있도록 하는 다양한 프로그램 및 시설확충이 필요함



<고인돌박물관에서의 자운영경작지 전경

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 재배로 인한 직접적인 경제활성화 효과는 크지 않으나 지역 주민들의 마을 경관향상을 위한 다양한 참여로 공동체 의식이 높아진 것으로 판단됨
- 도산리를 방문객은 고창의 주요 관광지를 방문함으로써 지역경제 활성화와 인근지역(영광군, 부안군 등)의 광역적 경제 활성화에 이바지할 수 있을 것으로 기대함

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요
 - 행사명 : 고인돌 축제
 - 기간 : 2009. 9. 9. 전후 4일간 (고창모양성 축제와 연계)
 - 장소 : 고창군 아산면 도산리 고인돌 공원
 - 주제 : 새생명의 꿈, 초록의 함성
 - 주최/참여 : 고창군 / 도산·봉덕마을 주민
 - 방문자 수(추정) : 5만명
 - 축제내용 : 선사체험, 농경체험, 모로모로열차 운행



<고인돌 축제>

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 국제유가의 상승으로 비료값 등 각종 비용이 증가하고 있으며 농작업비 역시 인상하여 현재의 직불금 수준보다 높여 현실화시킬 필요가 있음
- 현장의 의견으로는 현행 동계 100원/m², 하계 170원/m²을 동계 130원/m², 하계 200원/m²으로 인상하기를 제안하고 있음
- 그러나 이러한 사항은 한 두 지역의 요구에 의해 조정하기 보다는 전체적인 비용상승분에 대한 검토가 이루어진후에 조정하는 것이 바람직함
- 다만, 분명한 인상요인이 발생하였으므로 현실을 반영한 인상은 필요하다고 판단됨

□ 사업대상지역의 적합성

- 도산리 자운영 경작지는 주변에 고인돌박물관 농촌체험마을 등 활용 가능한 농촌어메니티자원이 다수 분포하고 있으므로 외부 방문객이 쉽게 접할 수 있는 매우 큰 장점을 지닌 지역이라고 판단됨
- 경관직불금 지급 선정시 이러한 입지적인 여건에 대한 판단을 충분히 하고 지급대상지를 선정하는 것이 필요함
- 또한 주변 교통여건도 비교적 우수하고 고창군과 주변 관광지와의 연계성을 고려해 볼 때 적절한 장소라고 판단됨

- 다만, 자운영 재배만으로는 충분한 경관효과를 보기에 다소 부족할 수 있으므로 이에 대한 보완이 필요함

□ 경관작물 다양화 방안

- 현재 경관작물인 자운영 외에 다양한작물을 시도하는 노력이 진행 중임
- 2008년도에 해바라기, 갯, 코스모스, 메밀꽃 등 다양한 경관작물을 도입하였으며 2009년에도 계획 중임
- 2008년도 식재실적(고인돌공원 주변지역)

경관작물	기 간	면적	화 종	작업내용
해바라기	2008. 8 ~2008. 11	13,200m ²	재래종해바라기, 파치노해바라기, 태양해바라기	기반조성, 종자파종, 제초작업, 관수, 비료주기, 꽃대제거, 종자채취 등
갯	2007. 11 ~2008. 5	13,200m ²	재래종 갯	기반조성, 종자파종, 제초작업, 관수, 비료주기, 꽃대제거, 종자채취 등
코스모스	2008. 7 ~2008. 11	3,300m ²	재래종 코스모스	기반조성, 종자파종, 제초작업, 관수, 비료주기, 꽃대제거, 종자채취 등
메밀꽃	2008. 10 ~2008. 11	3,300m ²	메밀	기반조성, 종자파종, 제초작업, 관수, 비료주기, 꽃대제거, 종자채취 등

- 2009년도 식재계획(고인돌 공원 주변지역)

경관작물	기 간	면적	화 종	작업내용
해바라기	2009. 8 ~ 2009. 11	13,200m ²	재래종해바라기, 파치노해바라기, 태양해바라기	기반조성, 종자파종, 제초작업, 관수, 비료주기, 꽃대제거, 종자채취 등
갯	2008. 11 ~ 2009. 5	13,200m ²	재래종 갯 (현재 만개상태)	기반조성, 종자파종, 제초작업, 관수, 비료주기, 꽃대제거, 종자채취 등
코스모스	2009. 7 ~2009. 11	3,300m ²	재래종 코스모스	기반조성, 종자파종, 제초작업, 관수, 비료주기, 꽃대제거, 종자채취 등
메밀꽃	2009. 10 ~2009. 11	3,300m ²	메밀	기반조성, 종자파종, 제초작업, 관수, 비료주기, 꽃대제거, 종자채취 등

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관을 향상시키기 위해서 주요 경관자원을 중심으로 우선적으로 개선할 필요가 있음
- 농촌체험마을(아름마을) 주변에 연못에 현재 연꽃과 원두막이 조성되어 있으나, 주변 진입로나 안내시설 등을 정비하여 마을 전체적인 경관향상에 기여할 수 있도록 하는 방안이 필요함
- 또한 방문객이 많은 고인돌 박물관을 중심으로 진입로 산책로, 안내시설 등과 같은 주변 경관 정비가 필요함



<농촌체험마을 주변 연못 전경>

- 경작지 내부에 휴게시설을 설치하여 방문객들의 방문시간을 늘이는 방안도 매우 중요하다고 할 수 있으나 현재의 직불금 수준에서는 소규모 경작지에서는 이러한 부대시설을 설치할 수 있는 비용의 확보가 매우 어려움
- 마을개선사업을 위한 지원금으로 휴게시설의 설치나 진입로 개선 등의 사업을 추진할 수 있도록 하는 방안이 필요함

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 참여 농민들의 주소지가 해당 마을이 아니라 인근 마을이나 도시지역인 경우도 있는 것으로 나타나고 있는데, 이러한 경우 의사결정에 있어서 효율성이 매우 떨어질 수 있는 문제점이 있음

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 인접한 봉덕리와 연계할 경우 두 마을의 경계에 위치한 고인돌 박물관 및 공원을 중심으로 역사문화 및 농촌경관으로 지역을 특화할 잠재력이 매우 높은 지역이라고 판단됨
- 이를 위해서는 주변지역 정비 뿐만 아니라 활동프로그램 개발 등 다양한 제반 노력이 필요하므로 농촌환경문화경관보전 활동을 위한 지원이 필요하다고 판단됨

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	5kg	10,500원	42,000원/포(20kg)
○ 논밭갈기	*총 2인×1일	1,875원	75,000원/인
○ 파종(로타리포함)		60,000원	
○ 시비관리	10kg	7,500원	15,000원/포(20kg)
○ 탐방로설치비		0원	해당없음
○ 배수로설치비		0원	해당없음
○ 주변환경관리		0원	자원봉사단
○ 유류대금		0원	해당없음
계		79,875원	

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(8ha당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	20포(400kg)	840,000원	42,000원/포(20kg)
○ 논밭갈기	*총 2인×1일	150,000원	75,000원/인
○ 파종(로타리포함)		4,800,000원	60,000원/10a
○ 시비관리	40포(800kg)	600,000원	15,000원/포(20kg)
○ 탐방로설치비		0원	해당없음
○ 배수로설치비		0원	해당없음
○ 주변환경관리		0원	자원봉사단
○ 유류대금		0원	해당없음
계		6,390,000원	

5. 관련 현장사진



모니터링 보고서

26. 전라남도 영광군 영광읍 덕호리
27. 전라남도 영광군 염산면 봉남리
28. 전라남도 영광군 불갑면 녹산리
29. 전라남도 영암군 영암읍 회문리
30. 전라남도 영암군 군서면 마산리
31. 전라남도 영암군 군서면 도갑리

한국농어촌공사 농어촌연구원

김 강 섭

26. 전라남도 영광군 영광읍 덕호리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 전남 영광군 영광읍 덕호리 일원
- 신청 농가수 : 25호
- 신청면적 : 335ha
- 참여 농가수 : 35호
- 참여면적 : 358ha
- 경관작물 : 청보리

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물(청보리)의 파종 시기는 10월 중·하순이며, 개화 시기는 4월 중순~5월 중순임
- 경관작물의 수확 시기는 5월 중·하순임

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원 대배 지방비지원 현황
 - 지원조건 : 동계작물(100만원/ha)
 - 지원비 : 국고 70% 12,542천원, 지방비 30%(도비 10%, 군비 20%) 5,375천원
- 지자체 유사사업 현황
 - 채종포 및 바이오디젤 원료 시범포 조성
 - 채종포 : 10ha(영광읍 덕호리, 염산면 봉남리, 야월리)
 - 바이오디젤 원료 시범포 : 40ha(불갑면 모악리 일대, 염산면 상계리)

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 사업추진협의회를 구성하고 협약서를 체결하여 파종에서 경관보전 및 폐화 후 경운작업 추진
- 농정과와 농업기술센터가 연계하여 재배기술의 교육 교재를 만들어 교육 활동을 벌이고 있음

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 청보리 재배에 어느 정도 인건비, 비료비가 소요되지만 사료작물로 만들어 판매하면 상당한 경제적 수익도 나옴
- 영양보리, 유색보리, 찹쌀보리 등 다양한 종류의 보리를 같이 심어 경관적 효과를 높일 필요가 있음

□ 지자체 담당자 의견

- 청보리 특구를 추진 중임
- 지역 축제에만 경관직불제의 효과를 맞출 필요는 없음
- 사료작물의 경우 유채 등 개화작물 10% 정도를 의무적으로 혼파토록 사업시행지침의 수정, 보완 필요

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 사료로 판매되는 것으로 인해 주민 소득에 상당한 효과가 있음(청보리 200평에서 12개 정도가 나옴, 개당 53,000원 정도)

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 농촌다운 경관의 조성·유지에 기여

- 경관작물 재배를 통해 어메니티 증진 농촌관광 등 도농교류 활성화 촉진에 기여
- 겨울철 휴경지를 활용한 동계작물 재배 활성화로 소득 향상 및 농촌경관 향상이라는 부가적인 효과 창출

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 : 약 2만여명(영광군 전체)
- 호응도 : 도로변(일반국도, 고속국도) 인근농지에 청보리 등 볼거리를 제공하여 방문객들에게 다시 찾고 싶은 지역이미지 향상
- 경제적 효과(영암군 전체)
 - 계량적 효과 : 20,000명×10천원 = 200,000천원
 - 비계량적 효과 : 영광군 브랜드가치 향상

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 「2009 영광방문의 해」 연계 추진
 - 주요 행사·축제 현황
 - 천년의 빛 영광 제1회 전국 우수고교대학 초청 축구대회<1.13~1.22>
 - 2009 영광방문의 해 선포식<3.14>
 - 2009 천일염 행사<3. 28>
 - 제21회 회장배 전국 우수대회겸 국가대표 청소년 대표 선발전<3.19~3.22>
 - 영광 내산서원 수은 강항 문화제 행사<4.11~4.12>
 - 제48회 전라남도민체육대회<4.21~4.24>
 - 7대 관광지 및 종교테마관광지 관광인프라
 - 7대관광지 : 백제불교최초도래지, 불갑사지구관광지, 불갑저수지수변공원, 백수해안도로, 원불교성지, 기독교순교지, 법성숲쟁이꽃동산
 - 4대종교 테마 관광지 : 천년의 고찰 불갑사, 원불교 영산성지, 기독교 순교지, 천주교 순교지

- 방문객 추정 : 약 50만여명
- 경제적 효과 등
 - 계 량 적 효과 : 500,000명×10천원 = 5,000,000천원
 - 비계량적 효과 : 관광인프라 구축 및 영광군 브랜드가치 향상

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 지급단가의 차등화 방안 검토
 - 경관작물(유채 등) 170만원/1ha, 사료작물(청보리 등) 50만원/1ha
 - 경관작물 품목 유형별로 직불금을 탄력적으로 운영할 수 있도록 지자체에 재량권 부여

□ 사업대상지역의 적합성

- 덕호지구는 경관작물의 분포가 집약되어 있어 사업대상지역으로 적합함
- 7대 관광지 및 종교테마관광지, 녹색농촌체험마을, 도로변(일반국도, 고속국도) 등 도농교류가 원활한 지역을 선정할 예정

□ 경관작물 다양화 방안

- 사료작물의 경우 유채 등 개화작물 10% 정도를 의무적으로 혼파(청보리 9 : 유채 1)토록 사업시행지침에 삽입

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 경관보전에 대한 주민인식 변화와 경관보전활동에 대한 주민 교육 필요
- 마을주민 참여를 통한 경관보전활동 유형
 - 주민의 자발적인 노력과 참여가 이루어짐

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법
 - 사업신청 시 신청서와 실경작자 확인서로 갈음신청토지의 소유 또는 경작자격을 증명하는 서류(농지원부, 임대차계약서 중 하나) 제외
- 사업대상지 선정, 협약체결 등에 관한 사항은 지자체에 위임(하계작물)
- 경관작물 재배 신청자의 거주지와 실제 작물 재배지 다를 경우 마을경관 활동비의 지급 문제 : 재배지(경작지)의 위치에 따라 활동비 지원
- 마을경관활동을 의무화하기 보다는 선택사항으로 추진할 필요 있음
- 작물의 파종 후 지원금의 50%를 지원하게 되어 있으나 파종 후 확인 어려운 실정이므로 받아 후 50%를 지급하는 방향으로 변경할 필요 있음

5. 관련 현장사진

□ 청보리단지



(영광군 영광읍 덕호리 덕호지구 : 청보리)

27. 전라남도 영광군 염산면 봉남리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 전남 영광군 염산면 봉남리 일원
- 신청 농가수 : 62호
- 신청면적 : 623ha
- 참여 농가수 : 66호
- 참여면적 : 639ha
- 경관작물 : 청보리

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물(청보리)의 파종 시기는 10월 중·하순이며, 개화 시기는 4월 중순~5월 중순임
- 경관작물의 수확 시기는 5월 중·하순임

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원 대배 지방비지원 현황
 - 지원조건 : 동계작물(100만원/ha)
 - 지원비 : 국고 70% 22,386천원, 지방비 30%(도비 10%, 군비 20%) 9,594천원
- 지자체 유사사업 현황
 - 채종포 및 바이오디젤 원료 시범포 조성
 - 채종포 : 10ha(영광읍 덕호리, 염산면 봉남리, 야월리)
 - 바이오디젤 원료 시범포 : 40ha(불갑면 모악리 일대, 염산면 상계리)

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 사업추진협의회를 구성하고 협약서를 체결하여 파종에서 경관보전 및 폐화 후 경운작업 추진
- 농정과와 농업기술센터가 연계하여 재배기술의 교육 교재를 만들어 교육 활동을 벌이고 있음

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 청보리 재배에 어느 정도 인건비, 비료비가 소요되지만 사료작물로 만들어 판매하면 상당한 경제적 수익도발생하므로 주민의 반응이 좋음
- 영양보리, 유색보리, 찹쌀보리 등 다양한 종류의 보리를 같이 심어 경관적 효과를 높일 필요가 있음

□ 지자체 담당자 의견

- 청보리 특구를 추진 중임
- 지역 축제에만 경관직불제의 효과를 맞출 필요는 없음
- 사료작물의 경우 유채 등 개화작물 10% 정도를 의무적으로 혼파토록 사업시행지침의 수정, 보완 필요

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 사료로 판매되는 것으로 인해 주민 소득에 상당한 효과가 있음

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 농촌다운 경관의 조성·유지에 기여
- 경관작물 재배를 통해 어메니티 증진 농촌관광 등 도농교류 활성화 촉진에 기여

- 겨울철 휴경지를 활용한 동계작물 재배 활성화로 소득 향상 및 농촌경관 향상이라는 부가적인 효과 창출

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 : 약 2만여명(영광군 전체)
- 호응도 : 도로변(일반국도, 고속국도) 인근농지에 청보리 등 볼거리를 제공하여 방문객들에게 다시 찾고 싶은 지역이미지 향상
- 경제적 효과(영암군 전체)
 - 계량적 효과 : 20,000명×10천원 = 200,000천원
 - 비계량적 효과 : 영광군 브랜드가치 향상

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 「2009 영광방문의 해」 연계 추진
 - 주요 행사·축제 현황
 - 천년의 빛 영광 제1회 전국 우수고교대학 초청 축구대회<1.13~1.22>
 - 2009 영광방문의 해 선포식<3.14>
 - 2009 천일염 행사<3. 28>
 - 제21회 회장배 전국 우수대회겸 국가대표 청소년 대표 선발전<3.19~3.22>
 - 영광 내산서원 수은 강항 문화제 행사<4.11~4.12>
 - 제48회 전라남도민체육대회<4.21~4.24>
 - 7대 관광지 및 종교테마관광지 관광인프라
 - 7대관광지 : 백제불교최초도래지, 불갑사지구관광지, 불갑저수지수변공원, 백수해안도로, 원불교성지, 기독교순교지, 범성숲쟁이꽃동산
 - 4대종교 테마 관광지 : 천년의 고찰 불갑사, 원불교 영산성지, 기독교 순교지, 천주교 순교지
- 방문객 추정 : 약 50만여명

- 경제적 효과 등
 - 계 량 적 효과 : 500,000명×10천원 = 5,000,000천원
 - 비계량적 효과 : 관광인프라 구축 및 영광군 브랜드가치 향상

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 지급단가의 차등화 방안 검토
 - 경관작물(유채 등) 170만원/1ha, 사료작물(청보리 등) 50만원/1ha
 - 경관작물 품목 유형별로 직불금을 탄력적으로 운영할 수 있도록 지자체에 재량권 부여

□ 사업대상지역의 적합성

- 봉남지구는 경관작물이 집약되어 넓게 분포하고 있어 사업대상지역으로 적합함
- 7대 관광지 및 종교테마관광지, 녹색농촌체험마을, 도로변(일반국도, 고속국도) 등 도농교류가 원활한 지역을 선정할 예정

□ 경관작물 다양화 방안

- 사료작물의 경우 유채 등 개화작물 10% 정도를 의무적으로 혼파(청보리 9 : 유채 1)토록 사업시행지침에 삽입

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 경관보전에 대한 주민인식 변화와 경관보전활동에 대한 주민 교육 필요
- 마을주민 참여를 통한 경관보전활동 유형
 - 주민의 자발적인 노력과 참여가 이루어짐

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법
 - 사업신청 시 신청서와 실경작자 확인서로 갈음신청토지의 소유 또는 경작자격을 증명하는 서류(농지원부, 임대차계약서 중 하나) 제외
- 사업대상지 선정, 협약체결 등에 관한 사항은 지자체에 위임(하계작물)
- 경관작물 재배 신청자의 거주지와 실제 작물 재배지 다를 경우 마을경관 활동비의 지급 문제 : 재배지(경작지)의 위치에 따라 활동비 지원
- 마을경관활동을 의무화하기 보다는 선택사항으로 추진할 필요 있음
- 작물의 파종 후 지원금의 50%를 지원하게 되어 있으나 파종 후 확인 어려운 실정이므로 받아 후 50%를 지급하는 방향으로 변경할 필요 있음

5. 관련 현장사진

□ 청보리단지



(영광군 염산면 봉남리 봉남지구 : 청보리)

28. 전라남도 영광군 불갑면 녹산리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 전남 영광군 불갑면 녹산리 일원
- 신청 농가수 : 7호
- 신청면적 : 50ha
- 참여 농가수 : 6호
- 참여면적 : 82ha
- 경관작물 : 유채

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물(유채)의 파종 시기는 10월 초·중순이며, 개화 시기는 4월 중순~5월 초순임
- 경관작물의 수확 시기는 6월 중·하순임

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원 대배 지방비지원 현황(영광군 전체)
 - 지원조건 : 동계작물(100만원/ha)
 - 지원비 : 국고 70% 2,894천원, 지방비 30%(도비 10%, 군비 20%) 1,240천원
- 지자체 유사사업 현황
 - 2007년도 유채경관단지 조성
 - 조성면적 : 88.2ha(불갑지구, 불갑저수지 수변공원지구)
 - 참여농가 : 91농가

- 사업비 : 147백만원(1ha당 1.7백만원, 군비 100%)
- 유채꽃 페스티벌 개최 : 2008. 4. 15 ~ 5. 5(불갑면)

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 2008년도 경관보전직불제 지원 사업 유채 재배기술 교육 실시
 - 기간 : 2008. 9. 25 ~ 9. 26(2일간)
 - 장소 : 3개소(홍농읍 회의실 군남면 용암마을 회관 불갑면 회의실)
 - 강사 : 4명(친환경농정과 원예특작담당 외3명)
 - 내용 : 파종적기 등 재배기술 교육
- 사업추진협의회를 구성하고 협약서를 체결하여 파종에서 경관보전 및 폐화 후 경운작업 추진
- 농정과와 농업기술센터가 연계하여 재배기술의 교육 교재를 만들어 교육 활동을 벌이고 있음

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 유채의 경우 1ha당 2007년도 170만원에서 2008년도 100만원으로 70만원 하향 조정됨에 따라 사업비 상향 지원 요구
- 후속되는 농작물 재배를 위해 매년 4월 30일 이전이나 지역 축제 이후에는 유채 받을 갈 수 있도록 희망함(지자체 차원에서는 유채 받의 존속기간을 연장하기를 희망함)
- 1년에 한번 정도의 규산질 비료에 대한 지원이 필요함(땅 심을 돋우기 위함)

□ 지자체 담당자 의견

- 지역 축제에만 경관직불제의 효과를 맞출 필요는 없음
- 사료작물의 경우 유채 등 개화작물 10% 정도를 의무적으로 혼파토록 사업시행지침의 수정, 보완 필요

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 어느 정도의 소득 효과는 있지만 유채꿀, 유채 기름 등을 통해 소득 증가를 꾀함
- 지역 축제와 관련된 프로그램의 도입 필요
- 겨울철 휴경지를 활용한 동계작물 재배 활성화로 소득 향상 및 농촌경관 향상이라는 부가적인 효과 창출

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 관광지 주변에 경관작물을 식재하여 농촌다운 경관을 조성유지
- 경관작물 재배를 통한 지역축제 농촌관광 등 도농교류 활성화 촉진에 기여

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 : 약 2만여명(영광군 전체)
- 호응도 : 불갑사지구, 백수해안도로, 기독교인순교지 등 도농교류가 원활한 관광지 인근농지 및 도로변(일반국도, 고속국도) 인근농지에 유채·청보리 등 볼거리를 제공하여 방문객들에게 다시 찾고 싶은 지역이미지 향상
- 경제적 효과(영암군 전체)
 - 계량적 효과 : 20,000명×10천원 = 200,000천원
 - 비계량적 효과 : 영광군 브랜드가치 향상

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 「2009 영광방문의 해」 연계 추진
 - 주요 행사·축제 현황
 - 천년의 빛 영광 제1회 전국 우수고교대학 초청 축구대회<1.13~1.22>
 - 2009 영광방문의 해 선포식<3.14>

- 2009 천일염 행사<3. 28>
- 제21회 회장배 전국 우수대회겸 국가대표 청소년 대표 선발전<3.19~3.22>
- 영광 내산서원 수은 강항 문화제 행사<4.11~4.12>
- 제48회 전라남도민체육대회<4.21~4.24>
- 7대 관광지 및 종교테마관광지 관광인프라
 - 7대관광지 : 백제불교최초도래지, 불갑사지구관광지, 불갑저수지수변공원, 백수해안도로, 원불교성지, 기독교순교지, 법성숲쟁이꽃동산
 - 4대종교 테마 관광지 : 천년의 고찰 불갑사, 원불교 영산성지, 기독교 순교지, 천주교 순교지
- 방문객 추정 : 약 50만여명
- 경제적 효과 등
 - 계 량 적 효과 : 500,000명×10천원 = 5,000,000천원
 - 비계량적 효과 : 관광인프라 구축 및 영광군 브랜드가치 향상

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 지급단가의 차등화 방안 검토
 - 경관작물(유채 등) 170만원/1ha, 사료작물(청보리 등) 50만원/1ha
 - 경관작물 품목 유형별로 직불금을 탄력적으로 운영할 수 있도록 지자체에 재량권 부여

□ 사업대상지역의 적합성

- 녹산지구는 경관작물이 집약되어 있어 사업대상지역으로 적합함
- 7대 관광지 및 종교테마관광지, 녹색농촌체험마을, 도로변(일반국도, 고속국도) 등 도농교류가 원활한 지역을 선정할 예정

□ 경관작물 다양화 방안

- 사료작물의 경우 유채 등 개화작물 10% 정도를 의무적으로 혼파토록 사업시행지침에 삽입

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 경관보전에 대한 주민인식 변화와 경관보전활동에 대한 주민 교육 필요
- 마을주민 참여를 통한 경관보전활동 유형
 - 주민의 자발적인 노력과 참여가 이루어짐

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법
 - 사업신청 시 신청서와 실경작자 확인서로 갈음신청토지의 소유 또는 경작자격을 증명하는 서류(농지원부, 임대차계약서 중 하나) 제외
- 사업대상지 선정, 협약체결 등에 관한 사항은 지자체에 위임(하계작물)
- 경관작물 재배 신청자의 거주지와 실제 작물 재배지 다를 경우 마을경관 활동비의 지급 문제 : 재배지(경작지)의 위치에 따라 활동비 지원
- 마을경관활동을 의무화하기 보다는 선택사항으로 추진할 필요 있음
- 작물의 파종 후 지원금의 50%를 지원하게 되어 있으나 파종 후 확인 어려운 실정이므로 받아 후 50%를 지급하는 방향으로 변경할 필요 있음

5. 관련 현장사진

□ 유채단지



(영광군 불갑면 녹산리 불갑지구 : 유 채)

29. 전라남도 영암군 영암읍 회문리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 전남 영암군 영암읍 회문리 일원
- 신청 농가수 : 46호
- 신청면적 : 25ha
- 참여 농가수 : 46호
- 참여면적 : 25ha
- 경관작물 : 유채

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물(유채)의 파종 시기는 2008년 10월임
- 경관작물의 수확 시기는 2009년 5월초임

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원 대배 지방비지원 현황
 - 지원비 : 국고 70% 8,739천원, 지방비 30%(도비 10%, 군비 20%) 3,745천원
- 지자체 유사사업 현황 : 해당 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 배수로 정비 및 비료시비, 제초작업 등

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 유채를 심음으로서 토질의 증기를 빨아먹어 벼의 수확율이 저조함 그래서 유기질 비료의 살포가 불가피하며 이에 소요되는 비용(9,000원/포)도 상당함으로 유기질 비료의 지원을 강력히 희망함
- 유채 재배 후 사후 관리에 대한 문제점 해결 방안 필요
- 유채 재배는 상당히 많은 노력과 비용이 소비되어 재배를 포기하고 싶은 심정이며, 다른 작물로 전환도 고려하고 있음
- 2007년까지 유채의 경우 경관보전직불제 지원액이ha당 170만원이었으나 2008년부터 지침개정으로 동계작물은 100만원으로 하향 조정되어 이후 농가의 계속 참여 여부가 불투명함
- 경관보전직불제 협약기간을5월말까지 유지할 경우 녹비활용을 위한 유기물 분해기간이 20일 이상 소요되어 적기 모내기 등 영농차질을 우려하고 있어 협약기간의 탄력적 운영 요망

□ 지자체 담당자 의견

- 기존 경관보전직불제사업은 재배작물에 관계없이 소득손실보전 차원에서 ha당 170만원을 지원하였으나, 2008 경관보전직불제사업의 시행지침 개정으로 동계작물(유채, 자운영 등)은 ha당 100만원, 하계작물(메밀, 해바라기 등)은 ha당 170만원을 지원하는 생산비 지원방식으로 변경되어 기존 참여 농가들이 유채재배를 기피하고 재배가 손쉬운 자운영만 선호하는 실정임 (유채는 별도수확, 자운영은 별도작업 없이 녹비작물로 활용)
- 경관작물 중 유채가 자운영보다 경관효과가 월등하고 관광객 또한 유채꽃을 선호하고 있으므로 동계작물인 유채에 한하여 하계작물 수준(ha당 170만원)으로 상향 조정 필요

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 소득 효과는 미미함
- 대규모 경관보전 단지를 조성하여 지역축제로 연계시 농가소득 증대 기대
※ 2010년부터 읍면단위 축제개최 계획: 군서 유채꽃축제, 학산 청보리축제 등

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 유채 재배 공간이 집약되어 있어 경관조성의 효과는 확연하며 그림 같은 풍경을 연출함
- 직접적인 소득 효과는 미미하지만 방문객 유치로 인한 파급효과는 큼

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 호응도, 경제적 효과 등
 - 호응도 : 주민의 호응도는 높은 편이며 공동체 의식도 향상되었음
 - 경제적 효과 : 2009. 4. 4~4. 7 문화관광부지정 대표축제인 왕인문화축제 기간중 100리 벚꽃길과 전국최대 규모의 유채꽃 단지(70ha)가 어울려져 100여만명의 관광객이 방문 이후에도 4월중 1일평균 4~5백명이 방문하여 지역경제 활성화에 기여하고 있지만 실제(해당) 마을 주민이 느끼는 경제적 효과는 미미함

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 2009 왕인문화축제(문화관광부지정 전국 대표축제)
 - 기 간 : 2009. 4. 4~4. 7(4일간)
 - 장 소 : 왕인박사유적지 일원
 - 참여인원 : 100만여명
 - 내 용 : 문화행사, 꽃길걷기 등 80여종

- 2009 국내육성 월동사료작물 수확평가회
 - 일 시 : 2008. 5. 7(화) 14:00
 - 장 소 : 학산면 용산리 (정보리재배단지)
 - 참여인원 : 1,000여명(전국 축산농가, 공무원 등)
 - 내 용 : 정보리수확 시연회

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 10a당 유채와 보리의 소득을 비교 했을 때 유채가 70천원, 보리가 190천 원 으로 120천원 소득차액이 발생 → 동계작물 중 유채는 하계작물수준 (ha당170만원)으로 상향조정 필요
- 유채 재배를 위한 인건비, 비료 살포, 기계 작업 등에 소요되는 경비는 상당하여 주민의 부담감이 큼
- 이에 대한 중앙정부 및 지자체의 지원을 희망하고 있음
- 지치단체 보조사업 중복금지(2009농림사업시행지침) → 경관효과가 뛰어난 유채과종 유도를 위해 지자체에서 종자대 추가지원 등 자율적으로 운영토록 지침변경 필요
- 당해연도 시군 전체 시행면적으로 1/3을 초과할 수 없음(2009 농림사업시행지침) → 시군 특성에 맞게 자율 조정토록 지침변경

□ 사업대상지역의 적합성

- 회문지구는 경관적 효과가 뛰어나 사업대상지역으로 적합함
- 마을 주민들이 단합이 잘되고 경관작물 재배에도 참여도가 높아 마을경관 보전활동으로 사업 확대시 마을경관 가꾸기에도 적극 참여할 것으로 보임

□ 경관작물 다양화 방안

- 유채, 청보리와 헤어리비치, 나이그라스 등 사료작물과 혼파하여 경관보전 및 수확 후 축산농가가 사료작물로 활용함으로써1석2조의 효과 기대

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 경관보전직불제 사업은 경관작물 조성으로 농촌경관을 아름답게 가꾸고 공익적 기능을 증진함으로써 도농교류 및 지역사회 활성화에 목적을 두고 있으나 대부분 농가에서는 공익적 기능보다는 실질적 소득을 염두에 두고 참여하고 있음 → 경관보전에 대한 주민인식 변화 필요
- 마을주민 참여를 통한 경관보전활동 유형
 - 공동 작업이 필요한 경우 주민이 자발적으로 참여하는 공동체

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법
 - 대상지신청 및 선정 → 확인 → 보조금지급으로 사업추진체계 간소화(타 직불금에 비해 절차가 복잡함)
- 지자체 차원에서 종자비, 퇴비는 지원할 수 있도록 재량 확대
- 마을경관보전협의 체결 범위를 시군 전체 시행면적의1/3을 초과할 수 없음이라는 규정은 지자체 입장에서는 그 범위가 너무 협소하고 정책적 효과가 미미할 우려가 높음

5. 관련 현장사진

□ 유채단지



위 치 : 영암군 영암읍 회문리 (마을명 : 회의촌마을, 지구명 : 회문지구)

30. 전라남도 영암군 군서면 마산리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 전남 영암군 군서면 마산리 일원
- 신청 농가수 : 121호
- 신청면적 : 144ha
- 참여 농가수 : 108호
- 참여면적 : 143ha
- 경관작물 : 자운영

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물(자운영)의 파종 시기는 2008년 10월임
- 경관작물의 수확 시기는 2009년 5월초임

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원 대배 지방비지원 현황(영암군 전체)
 - 지원비 : 국고 70% 50,440천원, 지방비 30%(도비 10%, 군비 20%) 21,617천원
- 지자체 유사사업 현황 : 없음
 - 종자비 지원

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 주민 공동으로 종자살포, 배수로 정비 작업 등
- 마을의 경관 보전을 위해 유채를 심어 꽃길을 조성할 예정임

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 전반적으로 주민이 열정적이며 주민 단합이 잘됨
- 자운영 재배에 대한 정확한 매뉴얼이 없어 어려운 실정이며 매뉴얼(과종, 추비 등) 개발과 보급이 시급히 이루어져야 함
- 외국 품종의 도입으로 병충해 발생과 비용 지출이 우려되며 병충해에 대한 방역 체계가 이루어져야 함
- 녹비작물인 자운영의 특성을 살린 자운영 쌀 재배를 통해 소득을 창출할 예정이며, 브랜드화도 추진 중에 있음

□ 지자체 담당자 의견

- 기존 경관보전직불제사업은 재배작물에 관계없이 소득손실보전 차원에서 ha당 170만원을 지원하였으나, 2008 경관보전직불제사업의 시행지침 개정으로 동계작물(유채, 자운영 등)은 ha당 100만원, 하계작물(메밀, 해바라기 등)은 ha당 170만원을 지원하는 생산비 지원방식으로 변경되어 기존 참여 농가들이 유채재배를 기피하고 재배가 손쉬운 자운영만 선호하는 실정임 (유채는 별도수확, 자운영은 별도작업 없이 녹비작물로 활용)
- 주민의 의견에 대체적으로 동의하며 주민의 불편함이 없도록 지원하고 후원할 예정임
- 자운영 재배를 통해 시너지 효과를 낼 수 있는 방안을 주민과 함께 모색 중

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 사업 시행 초기로 소득 효과는 적음
- 대규모 경관보전 단지를 조성하여 지역축제로 연계시 농가소득 증대 기대
※ 2010년부터 읍면단위 축제개최 계획: 군서 유채꽃축제, 학산 청보리축제 등

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 마을 주변의 경관이 변화됨
- 직접적인 소득 효과는 미미하지만 방문객 유치로 인한 파급효과는 큼

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 호응도, 경제적 효과 등
 - 호응도 : 주민의 호응도가 상당히 높으며, 의욕적으로 사업에 참여함
 - 경제적 효과 : 피부 느낄 수 있는 경제적 효과 아직 적지만 방문객 유치로 지역 경제 활성화에 상당한 영향을 미침

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 2009 왕인문화축제(문화관광부지정 전국 대표축제)의 간접 효과
 - 기 간 : 2009. 4. 4~4. 7(4일간)
 - 장 소 : 왕인박사유적지 일원
 - 참여인원 : 100만여명
 - 내 용 : 문화행사, 꽃길걷기 등 80여종
- 유채꽃 단지 토요콘서트
 - 일 시 : 2008. 4. 18(토) 15:00
 - 장 소 : 군서면 도갑리(유채꽃 단지 내)
 - 참여인원 : 5,000여명
 - 내 용 : 가수 초청 공연
- 농촌체험관광 : 구림마을(녹색농촌체험마을)과 연계

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 현 단가에 수긍하고 있으며, 단가에 대한 주민의 특별한 의견은 없음

- 당해연도 시군 전체 시행면적으로 1/3을 초과할 수 없음(2009 농림사업시행지침) → 시군 특성에 맞게 자율 조정토록 지침변경

□ 사업대상지역의 적합성

- 주민의 호응도 좋고 사업에 대한 만족도도 높아 사업대상지역으로 적합함
- 마을 주민들이 단합이 잘되고 경관작물 재배에도 참여도가 높아 마을경관보전활동으로 사업 확대시 마을경관 가꾸기에도 적극 참여할 것으로 보임

□ 경관작물 다양화 방안

- 지역별 특성화 차원에서 이 지역은 자운영으로 특화 필요

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 농경지, 작물재배지를 제외한 자투리 부분 사면, 논두렁 등에 대한 경관적 접근 필요
 - 경관보전직불제 사업은 경관작물 조성으로 농촌경관을 아름답게 가꾸고 공익적 기능을 증진함으로써 도농교류 및 지역사회 활성화에 목적을 두고 있으나 대부분 농가에서는 공익적 기능보다는 실질적 소득을 염두에 두고 참여하고 있음 → 경관보전에 대한 주민인식 변화 필요
- 마을주민 참여를 통한 경관보전활동 유형
 - 마을의 경관 형성을 위한 작업시 공동으로 참여하고 있음

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법
 - 특별한 문제점은 없으며, 마을 경관 활동에 대한 지원 확대와 절차의 간소화 필요(대상지신청·선정 → 확인 → 보조금지급으로 사업추진체계 간소화)
- 지역의 농업기술센터와 연계하여 재배 기술의 보급 및 주민 교육활동의 강화

- 지자체 차원에서 종자비, 퇴비는 지원할 수 있도록 재량 확대
- 마을경관보전협약 체결 범위를 시군 전체 시행면적의 1/3을 초과할 수 없음이라는 규정은 지자체 입장에서는 그 범위가 너무 협소하고 정책적 효과가 미미할 우려가 높음

5. 관련 현장사진

□ 자운영단지



위 치 : 영암군 군서면 마산리

(마을명 : 마산마을, 지구명 : 마산지구)

31. 전라남도 영암군 군서면 도갑리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 전남 영암군 군서면 도갑리 일원
- 신청 농가수 : 89호
- 신청면적 : 70ha
- 참여 농가수 : 89호
- 참여면적 : 70ha
- 경관작물 : 유채

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물(유채)의 파종 시기는 2008년 10월임
- 경관작물의 수확 시기는 2009년 5월초임

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원 대배 지방비지원 현황
 - 지원비 : 국고 70% 24,500천원, 지방비 30%(도비 10%, 군비 20%) 10,500천원
- 지자체 유사사업 현황 : 해당 없음
 - 유채 재배의 밑거름은 보조가 됨

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 배수로 정비, 제초작업 등
- 제초 작업과 같은 공동 작업에는 7개 부락에서 참여하고 있음
- 파종 시에는 전체 가구가 참여하고 있음(1주일 정도 시간 소요)

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 로터리 작업에 소요 되는 기계는 대형으로서 상당한 비용 지출이 불가피함(1,000평에 10만원 소비)
- 유채를 심음으로서 토질의 증기를 빨아먹어 벼의 수확율이 저조함 그래서 유기질 비료의 살포가 불가피하며 이에 소요되는 비용(9,000원/포)도 상당함으로 유기질 비료의 지원을 강력히 희망함
- 금년에는 왕인문화축제 기간 중 적기에 유채꽃이 개화되어 그 어느해 보다 아름다운 경관을 관광객에게 제공하게 되어 보람을 느낌
- 그러나 유채를 파종할 경우 맥류 재배시 보다 농가 소득은 10a 당 120천 원이 감소함에도 맥류 제한수매에 따른 유희농지 활용차원에서 경관보전 직불제 사업에 참여하고 있음
- 문제는 2007년까지 유채의 경우 경관보전직불제 지원액이ha당 170만원이 었으나 2008년부터 지침개정으로 동계작물은100만원으로 하향 조정되어 이후 농가의 계속 참여 여부가 불투명함
- 또한 경관보전직불제 협약기간을5월말까지 유지할 경우 녹비활용을 위한 유기물 분해기간이 20일 이상 소요되어 적기 모내기 등 영농차질을 우려 하고 있어 협약기간의 탄력적 운영 요망

□ 지자체 담당자 의견

- 기존 경관보전직불제사업은 재배작물에 관계없이 소득손실보전 차원에서 ha당 170만원을 지원하였으나, 2008 경관보전직불제사업의 시행지침 개정으로 동계작물(유채, 자운영 등)은 ha당 100만원, 하계작물(메밀, 해바라기 등)은 ha당 170만원을 지원하는 생산비 지원방식으로 변경되어 기존 참여 농가들이 유채재배를 기피하고 재배가 손쉬운 자운영만 선호하는 실정임 (유채는 별도수확, 자운영은 별도작업 없이 녹비작물로 활용)
- 경관작물 중 유채가 자운영보다 경관효과가 월등하고 관광객 또한 유채꽃을 선호하고 있으므로 동계작물인 유채에 한하여 하계작물 수준(ha당 170만원)으로 상향 조정 필요

- 주민의 어려운 점은 충분히 인식하고 있으나 현실적으로 지원할 수 있는 방법은 없음
- 유기질 비료의 지원은 보다 합리적인 방안을 모색해야 하겠지만 마을활동기금을 통해 주민 스스로 해결해야 할 것으로 판단됨

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 소득 효과는 미미함
- 먹을거리가 없어 농산물 판매도 안 되고 민박은 시행하고 있으나 방문객 수가 적음
- 대규모 경관보전 단지를 조성하여 지역축제로 연계시 농가소득 증대 기대
 - ※ 2010년부터 읍면단위 축제개최 계획: 군서 유채꽃축제, 학산 청보리축제 등

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 유채 재배 공간이 집약되어 있어 경관조성의 효과는 확연하며 그림 같은 풍경을 연출함
- 국립공원 월출산, 왕인박사유적지, 천년고찰 도갑사, 구림전통한옥마을, 도기문화센터 등 농촌체험 관광자원이 풍부하여 관광객 유치용이

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 호응도, 경제적 효과 등
 - 호응도 : 주민의 호응도는 높은 편이며 공동체 의식도 향상되었음
 - 경제적 효과 : 2009. 4. 4~4. 7 문화관광부지정 대표축제인 왕인문화축제 기간 중 100리 벚꽃길과 전국최대 규모의 유채꽃 단지(70ha)가 어우러져 100여만명의 관광객이 방문 이후에도 4월중 1일평균 4~5백명이 방문하여 지역경제 활성화에 기여하고 있지만 실제(해당) 마을 주민이 느끼는 경제적 효과는 미미함

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 2009 왕인문화축제(문화관광부지정 전국 대표축제)의 간접 효과
 - 기간 : 2009. 4. 4~4. 7(4일간)
 - 장소 : 왕인박사유적지 일원
 - 참여인원 : 100만여명
 - 내용 : 문화행사, 꽃길걷기 등 80여종
- 유채꽃 단지 토요일콘서트
 - 일시 : 2008. 4. 18(토) 15:00
 - 장소 : 군서면 도갑리(유채꽃 단지 내)
 - 참여인원 : 5,000여명
 - 내용 : 가수 초청 공연
- 농촌체험관광 : 구림마을(녹색농촌체험마을)과 연계(구림의 한옥마을 및 녹색농촌체험마을과 연계하여 전통가옥에서 민박도 하고 농촌체험 및 월출산 등반도 할 수 있음)

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 10a당 유채와 보리의 소득을 비교 했을 때 유채가 70천원, 보리가 190천원으로 120천원 소득차액이 발생 → 동계작물 중 유채는 하계작물수준(ha당170만원)으로 상향조정 필요
- 유채 재배를 위한 인건비, 비료 살포, 기계 작업 등에 소요되는 경비는 상당하여 주민의 부담감이 큼
- 이에 대한 중앙정부 및 지자체의 지원을 희망하고 있음
- 지치단체 보조사업 중복금지(2009농림사업시행지침) → 경관효과가 뛰어난 유채과종 유도를 위해 지자체에서 종자대 추가지원 등 자율적으로 운영토록 지침변경 필요

- 당해연도 시군 전체 시행면적으로 1/3을 초과할 수 없음(2009 농림사업시행지침) → 시군 특성에 맞게 자율 조정토록 지침변경

□ 사업대상지역의 적합성

- 도갑지구는 경관적 효과가 뛰어나 사업대상지역으로 적합함
- 도갑사 가는 길에 노란 유채꽃이 피면서 기암괴석의 월출산과 조화를 이뤄 아름다움을 더해줌
- 마을 주민들이 단합이 잘되고 경관작물 재배에도 참여도가 높아 마을경관보전활동으로 사업 확대시 마을경관 가꾸기에도 적극 참여할 것으로 보임

□ 경관작물 다양화 방안

- 유채, 청보리와 헤어리비치, 나이그라스 등 사료작물과 혼파하여 경관보전 및 수확 후 축산농가가 사료작물로 활용함으로써 1석2조의 효과 기대

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 경관보전직불제 사업은 경관작물 조성으로 농촌경관을 아름답게 가꾸고 공익적 기능을 증진함으로써 도농교류 및 지역사회 활성화에 목적을 두고 있으나 대부분 농가에서는 공익적 기능보다는 실질적 소득을 염두에 두고 참여하고 있음 → 경관보전에 대한 주민인식 변화 필요
- 마을주민 참여를 통한 경관보전활동 유형
 - 공동 작업이 필요한 경우 주민이 자발적으로 참여하는 공동체

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법
 - 대상지신청 및 선정 → 확인 → 보조금지급으로 사업추진체계 간소화(타 직불금에 비해 절차가 복잡함)
- 지자체 차원에서 종자비, 퇴비는 지원할 수 있도록 재량 확대

- 마을경관보전협의 체결 범위를 시군 전체 시행면적의1/3을 초과할 수 없음이라는 규정은 지자체 입장에서는 그 범위가 너무 협소하고 정책적 효과가 미미할 우려가 높음

5. 관련 현장사진

□ 유채단지



위 치 : 영암군 군서면 도갑리

(마을명 : 평리마을 , 지구명 : 도갑지구)

모니 터 링 보고서

- 32. 전라남도 강진군 성전면 월남리
- 33. 전라남도 강진군 도암면 만덕리
- 34. 전라남도 강진군 신전면 벌정리
- 35. 전라남도 진도군 진도읍 수역리
- 36. 전라남도 진도군 지산면 길은리
- 37. 전라남도 진도군 지산면 소포리

한국농어촌공사 농어촌연구원

김 미 영

32. 전라남도 강진군 성전면 월남리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 전남 강진군 성전면 월남리 월남마을
- 신청면적 : 132,460m²
- 참여 농가수 : 19농가
- 참여면적 : 129,155m²
- 경관작물 : 유채

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 마을에서 공동으로 종자를 구입하여 2008년 10월에 마을주민이 모여 파종하고, 파종이후에는 개인별로 알아서 관리하다가 2009년 5월초에 경운함.
- 월남지구에는 주변에 월출산, 태평양 녹차밭, 무위사 등의 관광지와 연계되어 있어 경관효과도 뛰어나며 방문객수도 많음. 이에 면에서는 면 재량사업으로 작약꽃을 마을입구 도로변에 심어 관광객을 유도하고 있음.

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 추가지원은 없음
 - 6,623,000원(동계), 국비 70%, 지방비 30% (도비 15%, 군비 15%)
- 지자체 유사사업 현황
 - 대상지구에 대해서는 지자체에서 추가로 지원하는 것이 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 배수로 정비가 이루어져 있었고 면 협력사업으로 마을진입로 주변에 꽃길을 조성하였음.
- 향후 마을에서는 국화 등을 경관보전활동을 통해 재배하려고 계획함

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제 사업을 계기로 마을내경관효과에 긍정적 영향을 끼쳤고 방문객 유치에도 크게 기여 하였음.
- 경관작물 재배가 월출산을 찾는 등산객들에게 강한 이미지를 남김으로서 다시 찾고 싶어 할 정도로 탐방객 유치에 큰 도움이 됨.
- 유채의 경우 비료값이 많이 들어 200평당 1만원씩의 손해를 보고 있음 유채의 단가조정을 상향시켜 주는 것이 필요함

□ 지자체 담당자 의견

- 경관직불제 시행으로 농한기 텅빈 들판이 푸르게 바뀌고 마을이 깨끗해질 뿐 아니라 지역 주민들에게 볼거리를 제공하며, 많은 소비자들이 농촌을 체험하고 농촌 주민들의 삶을 이해하는 계기가 되고 있음
- 경관작물 재배는 쾌적한 농촌경관조성을통한 도시민 유치로 지역경제 활성화에 도움이 되며, 농한기 대체소득원으로서의 역할도 하고 있음

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관작물인 유채를 처음 재배하였으나 주민들의 참여의지가 높아 안정적인 재배가 가능하였으며, 경관보전 직불제를 통해 동절기 농가소득이 발생함

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 월출산 등산객과 녹차밭 탐방객, 무위사 순례객들에게 봄철 유채경관 조성으로 다시 찾고 싶고 머물고 싶은 강한 이미지를 남김으로서 지역경제 활성화에 도움은 되었으나 농촌체험과 연계를 시키지는 못하였음

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 : 2008년 3,000명 ⇒ 4,000명
- 호응도 : 봄철 만개한 유채꽃과 비닐 못자리, 경운작업 등이 어우러진 아름다운 농촌풍경 조성으로 도시민이 다시 찾고 싶은 마을이 되었음
- 경제적 효과 : 탐방객 증가로 인근상가 및 업체 판매량 매출 증가

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요, 관련사진
 - 별도의 축제는 개최하지 않음
- 방문객 추정, 경제적 효과 및 주민활동 등
 - 2009년 식재분부터 연계

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 유채는 동계작물에 포함되어 1,000천원/ha으로 지원금이 책정되어 있으나, 비료대, 장비 임차대 등을 감안하면 최소한 시범사업때 지원했던 금액 170원/m²정도는 지원이 되어야 할 것임.

□ 사업대상지역의 적합성

- 사업대상지는 월출산와 무위사를 배경으로 아름다운 농촌경관을 볼 수 있고 마을과도 연결하여 있어 사업대상지로는 적합함
- 마을 주민들이 단합이 잘되고 경관작물 재배에도 공동활동 참여도가 높아

마을경관보전활동으로 사업 확대시 마을경관 가꾸기에도 적극 참여할 것으로 보임

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 성전 월남지구는 주요 장소에 안내간판과 포토장을 설치하여 유도하고

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법
 - 2008년부터 지침이 개정되어 파종분과 개화분을 별도로 지급하고 있으나 주민들의 참여율 제고를 위해서는 파종과 개화에 상관없이 협약사항 이행확인 후 일괄 지급토록 하는 것이 타당할 것 임.




□ 농촌 환경 문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 경작지경관, 마을내 및 주변경관 역사문화경관 등이 조화를 이루는 지구 단위 경관협약 가능성 및 주민의식 등을 설명
 - 국도, 지방도, 철도인근과 문화유적지 인근 체험마을 운영실태 등 전반적인 사항을 평가하여 대상지를 선정하고 지원하여야 하며
 - 경관보전작물 재배에 대한 주민들의 의식교육을 강화하여야 함

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	2.2 kg	4,300원	kg당 2,000원, 7가마/40kg
○ 논밭갈기	인/일	-	
○ 파종(로타리 포함)	1인/1일	30,300원	660㎡당 2만원
○ 시비관리	비료 및 농약대 1인/0.5일	15,000원 30,000원	1,000㎡당 1포, 포당15천원
○ 탐방로설치비	인/일	-	
○ 배수로설치비	1인/0.5일	30,000원	
○ 주변환경관리	인/일	-	-
○ 유류대금		-	

5. 관련 현장사진

<p>초기 전경</p>	
<p>발아 상태</p>	
<p>개화 상태</p>	

33. 전라남도 강진군 도암면 만덕리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 전남 강진군 도아면 만덕리 보동마을
- 신청면적 : 88,585m²
- 참여 농가수 : 13농가
- 참여면적 : 88,585m²
- 경관작물 : 자운영

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 보동지구는 유기농 단지로 녹비작물로 활용하기 위해 2008년 10월에 파종하여, 2009년 5월초에 경운함.
- 보동지구는 주변에 다산초당, 농어촌체험휴양마을 등의 관광지와 연계되어 있어 경관효과도 뛰어나며 방문객수도 많음.

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 추가지원은 없음
 - 4,429,000원(동계), 국비 70%, 지방비 30% (도비 15%, 군비 15%)
- 지자체 유사사업 현황
 - 대상지구에 대해서는 지자체에서 추가로 지원하는 것이 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 습지라 배수로 정비가 이루어져 있음
- 수렁논이라 경관작물 재배가 어려워 향후 다른 사업에 참여할 계획임

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 산발적으로 재배되던 자운영을 자원화하여 다산기념관과 수련원을 찾는 관광객들에게 별도의 볼거리를 제공함으로써 탐방객들에게 주변경관의 아름다움을 이유로 다시 찾고 싶어하는 관광지로 거듭나는 계기가 되었음.
- 자운영 종자를 종묘상에서 구입하기 힘들기 때문에 지자체에서 종자구입 알선 지원필요.

□ 지자체 담당자 의견

- 볼거리 제공으로 관광객이 증가하고 농한기 대체소득원의 역할도 하고 있음

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관작물인 자운영을 집단적으로 처음 재배하기에 일부농가가 이탈하는 경우는 있었으나 주민들의 참여의지가 높아 안정적인 재배가 가능하였으며, 경관보전 직불제를 통해 동절기 농가소득이 발생함.

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 다산초당, 농어촌체험휴양마을 등의 방문객들에게 봄철 자운영경관 조성으로 좋은 이미지를 남기고 있음.

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 : 2008년 15,000명 ⇒ 17,000명
- 호응도 : 자운영과 청보리, 대규모 간척지 및 문화육적이 어우러진 아름다운 농촌풍경 조성으로 도시민이 다시 찾고 싶은 마을이 되었음
- 경제적 효과 : 탐방객 증가로 인근상가 및 업체 판매량 매출 증가

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요, 관련사진
 - 별도의 축제는 개최하지 않음
- 방문객 추정, 경제적 효과 및 주민활동 등
 - 2009년 식재분부터 연계

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 자운영은 m²당 100원으로 하향 조정 검토

□ 사업대상지역의 적합성

- 사업대상지는 다산초당, 농어촌체험휴양마을을 배경으로 많은 방문객이 아름다운 농촌경관을 볼 수 있어 사업대상지로 적합함

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 도암 보동지구는 경치좋은 곳을 만들어 관광자원화 할 필요가 있음

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법
 - 2008년부터 지침이 개정되어 파종분과 개화분을 별도로 지급하고 있으나 주민들의 참여율 제고를 위해서는 파종과 개화에 상관없이 협약사항 이행확인 후 일괄 지급토록 하는 것이 타당할 것임.

□ 농촌 환경 문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부




- 경작지경관, 마을내 및 주변경관, 역사문화경관 등이 조화를 이루는 지구 단위 경관협약 가능성 및 주민의식 등을 설명

- 국도, 지방도, 철도인근과 문화유적지 인근 체험마을 운영실태 등 전반적인 사항을 평가하여 대상지를 선정하고 지원하여야 하며
- 경관보전작물 재배에 대한 주민들의 의식교육을 강화하여야 함

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	7 kg	28,000원	3,000m ² 당 20kg, 포당8만원
○ 논밭갈기	- 인/일	-	-
○ 파종(로타리 포함)	- 인/일	1,700원	1일 3ha파종, 일당 5만원
○ 시비 관리	- 비료 및 농약대 - 인/일	6,700원	3,000m ² 당 10kg, 포당2만원
○ 탐방로설치비	- 인/일	-	-
○ 배수로설치비	- 인/일	3,300원	3,000m ² 당 1만원, 2일
○ 주변환경관리	- 인/일	-	-
○ 유류대금		-	

5. 관련 현장사진

<p>초기 전경</p>	
<p>발아 상태</p>	
<p>개화 상태</p>	

34. 전라남도 강진군 신전면 벌정리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 전남 강진군 신전면 벌정리 논정마을
- 신청면적 : 341,810m²
- 참여 농가수 : 5농가
- 참여면적 : 341,810m²
- 경관작물 : 총채보리

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 2008년 10월에 파종하고, 2009년 5월초에 수확함.

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 추가지원은 없음
 - 17,091,000원(동계), 국비 70%, 지방비 30% (도비 15%, 군비 15%)
- 지자체 유사사업 현황
 - 대상지구에 대해서는 지자체에서 추가로 지원하는 것이 없음.

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 친환경단지로 배수로 정비가 이루어져 있음
- 2009년도에 마을단위 경관사업이 추가되자 2009년도 사업은 신청하지 않음.

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제 사업이 마을의 체험 및 관광객과 연계가 미흡한 것 같음

□ 지자체 담당자 의견

- 주요 도로변에 총채보리를 식재하여 접근성을 올려야하나 대규모 단지재배는 가능하였으나 관광자원화에는 한계가 있었음

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 배수불량 등으로 예상했던 작황은 아니지만 동절기 소득사업으로는 적격임

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 접근성이 떨어져 농가소득에는 도움을 주었으나 지역경제 전반에는 미치는 영향은 미비하였으며, 농촌체험과 연계를 시키지는 못하였음

□ 공동체 의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 : 2008년 200명 ⇒ 300명
- 호응도 : 대규모 경지정리지구로 일부농가의 참여율이 적어 핵심5농가가 우선 실천하였으나 마을단위 경관사업으로 전화되자 2009년 사업은 신청하지 않았음
- 경제적 효과 : 참여농가에만 직접적인 효과가 있었음

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요, 관련사진
 - 별도의 축제는 개최하지 않음

- 방문객 추정, 경제적 효과 및 주민활동 등
 - 2009년 사업 미신청.

4. 제도개선 방안

지급단가의 적정성 및 개선방안

- 자운영 총체보리는 m²당 100원으로 하향 조정 검토

사업대상지역의 적합성

- 신전 논정지구는 접근성이 떨어지기 때문에 적지로 보기 어려움

경관작물 다양화 방안

- 총체보리는 물빠짐이 좋고 따뜻한 남부지역을 선택하는 것이 좋을 것 같음

마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 신전 논정지구는 해안도로에서 접근하기 좋도록 접근성을 높일 필요가 있음

경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법
 - 2008년부터 지침이 개정되어 파종분과 개화분을 별도로 지급하고 있으나 주민들의 참여율 제고를 위해서는 파종과 개화에 상관없이 협약사항 이행확인 후 일괄 지급토록 하는 것이 타당할 것 임.

농촌 환경 문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부




- 경작지경관, 마을내 및 주변경관 역사문화경관 등이 조화를 이루는 지구 단위 경관협약 가능성 및 주민의식 등을 설명

- 국도, 지방도, 철도인근과 문화유적지 인근 체험마을 운영실태 등 전반적인 사항을 평가하여 대상지를 선정하고 지원하여야 하며
- 경관보전작물 재배에 대한 주민들의 의식교육을 강화하여야 함

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	20 kg	21,500원	포당 43,000원/40kg
○ 논밭갈기	- 인/일	-	
○ 파종(로타리 포함)	- 인/일	16,700원	3,000m ² 당 5만원
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 인/일	15,000원	1,000m ² 당 1포, 포당15천원
○ 탐방로설치비	- 인/일		
○ 배수로설치비	- 인/일		
○ 주변환경관리	- 인/일		농지정리 포함
○ 유류대금			

5. 관련 현장사진

<p>초기 전경</p>	
<p>발아 상태</p>	
<p>개화 상태</p>	

35. 전라남도 진도군 진도읍 수역리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 전남 진도읍 수역리 수역마을
- 신청면적 : 126,719m²
- 참여 농가수 : 5농가
- 참여면적 : 126,719m²
- 경관작물 : 유채

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 2008년 10월에 개인별로 각자 파종하고, 2009년 5월초에 종자 채취 후 갈아엎음.
- 수역지구는 마을 공동활동이 아직 활성화 되어 있지 않으나 경관 관련 회의 및 파종시에 경관직불제 참가자들이 협력하여 작업을 실시하고 있음. 주변 관광지와 연계되어 있지 않지만 지구 주변에 저수지가 있어 가을철에 붕어낚시를 위해 방문하는 낚시꾼이 많은 지역임 올해에는 유채로 인해 가족단위 방문객이 다소 있었다고 함

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 추가지원은 없음
 - 6,336,000원(동계), 국비 70%, 지방비 30% (도비 15%, 군비 15%)
- 지자체 유사사업 현황
 - 대상지구에 대해서는 지자체에서 추가로 지원하는 것이 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 배수작업 및 잡초제거 작업 및 논두렁 잡초제거 및 비료살포 작업 등이 이루어짐.

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 사업시행 첫 해이지만 상당히 만족하고 있으며 참여 농가가 늘어나고 있음. 경관보전직불제 사업을 계기로 마을내 경관효과에 긍정적 영향을 끼쳤고, 사업시행전에 비해 방문객 유치에도 기여 하였음

□ 지자체 담당자 의견

- 참여 농가의 의식변화로 인해 사업에 대한 이해와 만족도가 높아지고 있으며 참여농가도 늘어나는 추세임
- 군의 불거리 제공 및 경관보전직불제 사업추진으로 체험현장 및 농가소득도모.

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관작물인 유채를 처음 재배하였으나 주민들의 참여의지가 높아 안정적인 재배가 가능하였으며, 경관보전 직불제를 통해 동절기 농가소득이 발생함.
- 지력증진 및 친환경농업 정착에 기여.

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 유채경관 조성으로 주민들이 느끼는 경관효과가 높음. 가족단위 사진촬영.

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 : 특별히 방문객이 찾아오지는 않으나, 외지로 나간 가족들이 유채를 보기 위해 방문함 평균 25~30명.
- 호응도 : 마을 주민의 호응도가 높음.
- 경제적 효과 : 탐방객 증가로 인한 소득 효과는 없으나 동절기 농가소득에 기여함.

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요, 관련사진
 - 별도의 축제는 개최하지 않음.
- 방문객 추정, 경제적 효과 및 주민활동 등
 - 없음.

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 유채 경작에 소요되는 비용에 비해 지급단가가 낮음 현실적인 측면에서 소요되는 비용 이상으로 단가 인상이 필요함 지급단가 m²당 300원 인상 조정 검토

□ 사업대상지역의 적합성

- 사업대상지는 주변 관광지와 연계되어 있지는 않지만 주변 저수지로 인해 도시에서 오는 방문객이 많은 곳으로 사업대상지로는 적합함.

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 탐방로 설치 및 도로변에 홍보 시설물 설치

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

○ 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법




- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항은 주민의 참여를 통한 경관보전활동을 실천하는 것임

- 대상지 신청 및 선정시에 절차가 복잡하다고 함

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	2.2 kg	4,300원	kg당 2,000원
○ 논밭갈기	인/일	-	
○ 파종(로타리 포함)	1인/1일	60,000원	
○ 시비관리	비료 및 농약대 1인/0.5일	20,000원 30,000원	1,000m ² 당 1포, 포당20천원
○ 탐방로설치비	인/일	-	
○ 배수로설치비	1인/0.5일	30,000원	
○ 주변환경관리	인/일	-	-
○ 유류대금		-	

5. 관련 현장사진

<p>초기 전경</p>	
<p>발아 상태</p>	
<p>개화 상태</p>	

36. 전라남도 진도군 지산면 길은리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 전남 진도군 지산면 길은리 길은지구
- 신청면적 : 291,476m²
- 참여 농가수 : 42농가
- 참여면적 : 291,476m²
- 경관작물 : 유채

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 마을영농회를 통해 공동으로 운영하고 있음 마을에서 각 개인에게 들어오는 직불금의 50%를 가지고 공동 운영비로 사용함
- 마을영농회에서 종자, 파종, 시비, 로터리 등의 작업을 공동 관리함
- 2008년 10월에 파종하고, 2009년 5월초에 경운함.
- 수확은 하지 않고 녹비작물로 활용함

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 추가지원은 없음
 - 14,574,000원(동계), 국비 70%, 지방비 30% (도비 15%, 군비 15%)
- 지자체 유사사업 현황
 - 대상지구에 대해서는 지자체에서 추가로 지원하는 것이 없음

사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 대부분 경관작물을 마을영농회에서 공동으로 관리하였음 그러나 배수관리 등이 이루어지지 않아 주변 마을사람으로부터 불만이 제기됨

2. 사업 만족도

사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제 사업을 계기로 마을내경관효과에 긍정적 영향을 끼쳤고 방문객 유치에도 크게 기여 하였음.
- 그러나 소득증대에는 기여하지 못했고, 주민화합에도 기여하지 못했음.
- 유채의 경우 비료값이 많이 들어 직불금액에 대해 불만족함

지자체 담당자 의견

- 경관직불제 시행으로 군의 불거리를 제공하고 있으며 경관보전에도 크게 기여하고 있음.

3. 사업시행 효과

농가소득 향상효과

- 농가소득 향상의 효과는 있다고 하나 크게 기여하지 못했다고 함.

경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 유채경관 조성으로 좋은 이미지를 남김

공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 : 평균 25~30명으로 마을의 위치상 통과 지역으로 머물러 갈 수 있는 방안 검토가 필요함

- 호응도 : 봄철 만개한 유채꽃의 아름다운 농촌풍경 조성으로 주민의 호응도가 보통임.
- 경제적 효과 : 사업 첫 해로 크게 큰 효과는 없음.

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요, 관련사진
 - 별도의 축제는 개최하지 않음
- 방문객 추정, 경제적 효과 및 주민활동 등
 - 없음.

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 유채는 동계작물에 포함되어 1,000천원/ha으로 지원금이 책정되어 있으나, 비료대, 장비 임차대 등을 감안하면 최소한 시범사업때 지원했던 금액 170원/m²정도는 지원이 되어야 할 것임.

□ 사업대상지역의 적합성

- 타도시와의 도로 접근성이 다른 지구에 비해 좋지는 않으며 주변 관광지나 지역특색을 찾아볼 수가 없어 사업대상지역의 적합성은 판단하기 어려움

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야 할 사항
 - 경관보전직불제 사업의 취지를 주민이 인지하여 적극적 참여를 유도
 - 배수 관리 등을 철저히 시행하여 주변 농장주의 불만을 해소

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법

- 2008년부터 지침이 개정되어 파종분과 개화분을 별도로 지급하고 있으나 주민들의 참여율 제고를 위해서는 파종과 개화에 상관없이 협약사항 이행확인 후 일괄 지급토록 하는 것이 타당할 것 임.

□ 농촌 환경 문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 경작지경관, 마을내 및 주변경관, 역사문화경관 등이 조화를 이루는 지구 단위 경관협약 가능성 및 주민의식 등을 설명
 - 해당 지자체에서는 국도, 지방도, 철도인근과 문화유적지 인근 체험마을 운영실태 등 전반적인 사항을 평가하여 대상지를 선정하고 지원하여야 하며,
 - 경관보전작물 재배에 대한 주민들의 의식교육을 강화하여야 함

5. 관련 현장사진

초기 전경	없음
발아 상태	없음
개화 상태	

37. 전라남도 진도군 지산면 소포리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 전남 진도군 지산면 소포리 소포지구
- 신청면적 : 1,009,304m²
- 참여 농가수 : 61농가
- 참여면적 : 1,009,304m²
- 경관작물 : 유채

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 배수로 작업을 제외한 모든 작업은 마을 공동으로 실시하고 있음
- 2008년 10월에 파종하고, 2009년 5월초에 경운함.

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 추가지원은 없음
 - 50,465,000원(동계), 국비 70%, 지방비 30% (도비 15%, 군비 15%)
- 지자체 유사사업 현황
 - 대상지구에 대해서는 지자체에서 추가로 지원하는 것이 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 마을공동으로 모든 재배관리가 이루어지고 있음
- 개화기때 많은 수의 철새가 와서 작황이 좋지 못함 이 때문에 마을에서 철새를 쫓기 위한 경관관리활동이 이루어지고 있음

- 정보화마을, 농촌마을종합개발사업, 녹색농촌체험사업을 포함한 3명이 사무장이 경관보전직불제사업과 연계시켜마을소득 사업을 진행하고 있음.

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제 사업을 계기로 마을내경관효과에 긍정적 영향을 끼쳤고, 방문객 유치에도 일부 기여하였음.
- 타 사업과 연계하여 평상시에 정보화마을 아프리카 TV 등의 홍보를 통해 많은 방문객을 유치하고 있음.
- 유채의 경우 6마지기(1,200평)에 기계노임만 40만원, 비료3포에 6만원의 비용이 소요된다고 함. 유채의 단가조정을 상향시켜 주는 것이 필요함.

□ 지자체 담당자 의견

- 경관직불제 시행으로 농한기 텅빈 들판이 푸르게 바뀌고 마을이 깨끗해질 뿐 아니라 지역 주민들에게 볼거리를 제공하며, 많은 소비자들이 농촌을 체험하고 농촌 주민들의 삶을 이해하는 계기가 되고 있음.
- 경관작물 재배는 쾌적한 농촌경관조성을 통한 도시민 유치로 지역경제 활성화에 도움이 됨.

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관보전직불금을 통한 직접적인 소득향상은 없고 타 사업과의 연계를 통한 방문객 유치를 통한 농가소득 향상에 일부 기여

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 소포리전통민속체험관, 녹색농촌체험마을에 방문객에게 봄철 유채경관 조성으로 다시 찾고 싶고 머물고 싶은 강한 이미지를 남김으로서 지역경제 활성화에 도움은 되었음.

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 : 방문객이 많아 추정할 수 없음.
- 호응도 : 봄철 만개한 유채꽃과 철새 등이 어우러진 아름다운 농촌풍경 조성으로 도시민이 다시 찾고 싶은 마을이 되었음.
- 경제적 효과 : 탐방객 증가로 마을내 지역특산물 판매량 매출 증가

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요, 관련사진
 - 별도의 축제는 개최하지 않음
- 방문객 추정, 경제적 효과 및 주민활동 등
 - 없음.

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 유채는 동계작물에 포함되어 1,000천원/ha으로 지원금이 책정되어 있으나, 비료대, 장비 임차대 등을 감안하면 최소한 시범사업때 지원했던 금액 170원/m²정도는 지원이 되어야 할 것임.

□ 사업대상지역의 적합성

- 사업대상지는 주변 관광지와의 연계보다는 전통민속체험관 및 녹색농촌체험 마을사업 등을 통해 아름다운 농촌경관을 볼 수 있도록 만들어 사업대상지로는 적합함.
- 마을 주민들이 단합이 잘되고 경관작물 재배에도 공동활동 참여도가 높아 마을경관보전활동으로 사업 확대시 마을경관 가꾸기에도 적극 참여할 것으로 보임

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 도로주변 꽃길 조성 및 탐방로 설치를 통해 방문객 유도

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법
 - 2008년부터 지침이 개정되어 과종분과 개화분을 별도로 지급하고 있으나 주민들의 참여율 제고를 위해서는 과종과 개화에 상관없이 협약사항 이행확인 후 일괄 지급토록 하는 것이 타당할 것임.

□ 농촌 환경 문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 경작지경관, 마을내 및 주변경관 역사문화경관 등이 조화를 이루는 지구 단위 경관협약 가능성 및 주민의식 등을 설명
 - 국도, 지방도, 철도인근과 문화유적지 인근 체험마을 운영실태 등 전반적인 사항을 평가하여 대상지를 선정하고 지원하여야 하며
 - 경관보전작물 재배에 대한 주민들의 의식교육을 강화하여야 함

5. 관련 현장사진

초기 전경	없음
발아 상태	없음
개화 상태	

모니 터 링 보고서

- | | | | | |
|-----|------|-----|-----|-------|
| 38. | 경상북도 | 상주시 | 중동면 | 오상리 |
| 39. | 경상북도 | 상주시 | 중동면 | 죽암리 |
| 40. | 경상북도 | 상주시 | 중동면 | 회상리 |
| 41. | 경상북도 | 군위군 | 군위읍 | 하곡리 |
| 42. | 경상북도 | 군위군 | 효령면 | 불로리 |
| 43. | 경상북도 | 군위군 | 효령면 | 중구리 |
| 44. | 경상북도 | 청도군 | 이서면 | 대곡리 |
| 45. | 경상북도 | 청도군 | 이서면 | 신촌·칠곡 |
| 46. | 경상북도 | 청도군 | 이서면 | 양원지구 |
| 47. | 경상남도 | 하동군 | 북천면 | 직전지구 |
| 48. | 경상남도 | 하동군 | 고전면 | 전도지구 |
| 49. | 경상남도 | 하동군 | 악양면 | 평사지구 |
| 50. | 경상남도 | 남해군 | 상주면 | 두모지구 |
| 51. | 경상남도 | 남해군 | 상주면 | 임촌지구 |
| 52. | 경상남도 | 남해군 | 창선면 | 적량지구 |
| 53. | 경상남도 | 고성군 | 마암면 | 보전지구 |
| 54. | 경상남도 | 고성군 | 마암면 | 장산지구 |
| 55. | 경상남도 | 고성군 | 구만면 | 주평지구 |

경희대학교 조경학과 최현상

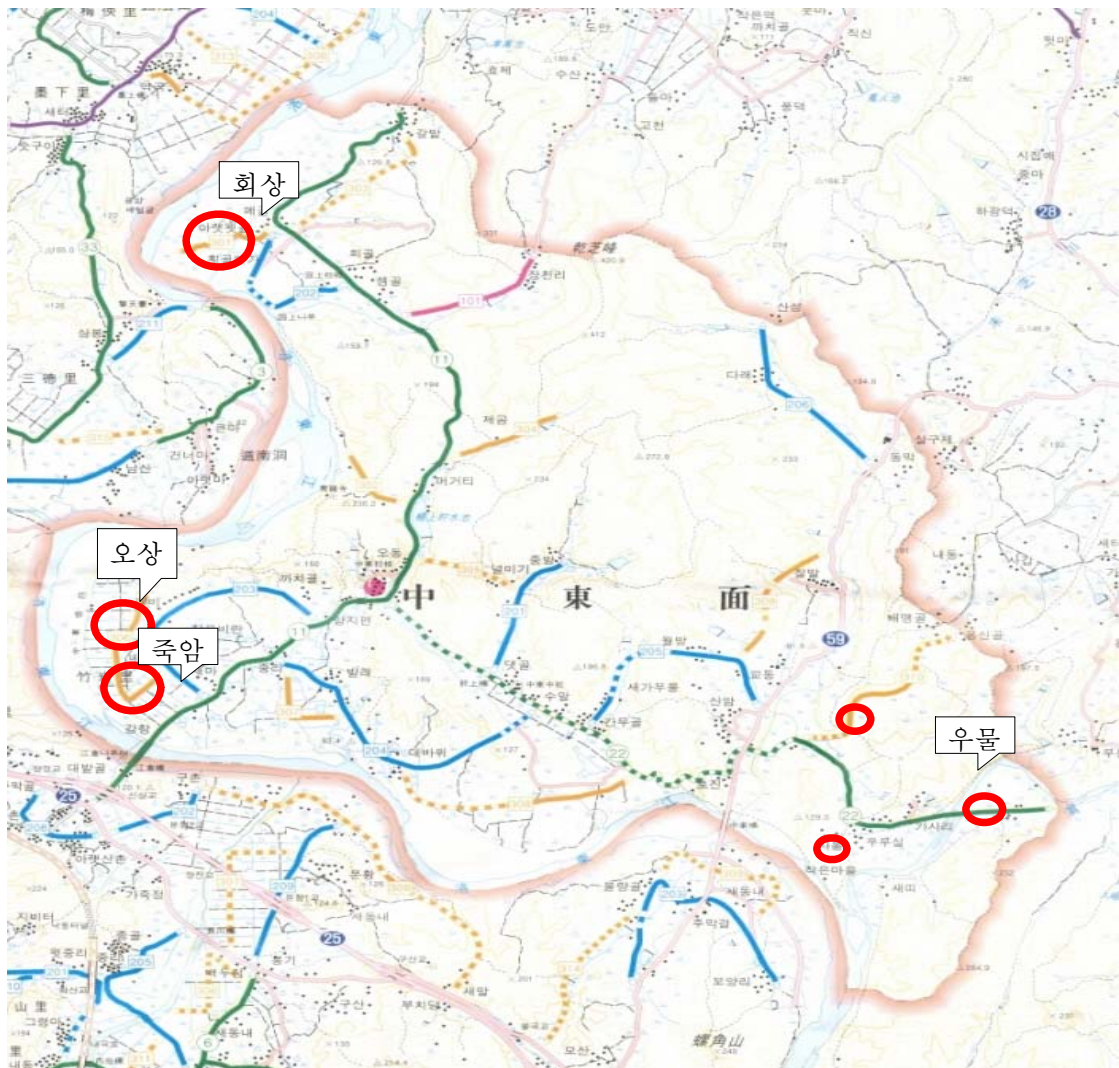
농촌진흥청 국립농업과학원 김상범, 임창수

38. 경상북도 상주시 중동면 오상리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 경상북도 상주시 중동면 오상리 일대
- 참여농가수 : 10농가
- 참여면적 : 262,786m²
- 경관작물: 호밀(동계)



<경관보전직불제 대상지 위치도>

□ 경관작물 파종 및 수확현황

지구명	작물	파종량	파종시기	수확량	비고
오상	호밀	6,624kg	2008. 10월 초	52,400kg	

□ 지자체 추가지원 현황

- 조사료 경영체 지원사업
 - 제조운송비 : 60,000원/ha계획 (국비60%, 지방비40%)
 - 기계, 장비 지원 : 결속기 1대 69,800천원(도 자체사업)
(도비:13%, 시비:22%, 자부담:65%)
- 사료작물진압장비 지원사업
 - 진압장비 1대 2,000천원(시비50%, 자부담50%)

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 파종, 김매기, 배수로 등 정비
- 탐방로 설치 및 도농교류행사 추진계획을 검토하고 있으나 추진 실적이 없어 향후 지도관리 필요

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 농촌경관을 아름답게 가꿀 뿐 아니라 축산분야 조사료 사업과 연계하여 농가 소득 향상에 기여하여 지역 경제 활성화에 이바지하고 있음
- 다만, 지역주민들은 비료구입비, 인건비 등 경비 증가로 동계작물의 경관 보전직불제 지급단가를 하계작물 수준으로 인상 요구

□ 지자체 담당자 의견

- 녹비작물인 호밀 생산으로 지력증진 도모 및 토양유기물 함량 증대로 생산원가를 절감하여 농가 실익 증대를 도모하고 있음
- 사회적 공익기능과 조사료를 생산하여 농가소득을 증대함으로서 일석이조의 효과

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 국제곡물가 상승에 따른 사료작물(호밀)을 경관작목으로 선택 축산농가에 사료공급을 통한 농가소득 증대 기여

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 자연환경의 아름다운 경관을 제공함으로써 국민정서의 순화적 기능으로 국가발전에 크게 기여
- 사별 경천대 등을 찾는 관광객과 중동면 회상리 페러글라이딩 활공장을 찾는 동호인들에게 아름다운 경관을 제공함으로써 지역경제 활성화
- 주변에 낙동강 제방 자전거 도로가 설치 예정이므로 자전거 여행객과 도 시민에게 농촌경관 및 휴식처 등의 농촌어메니티 제공 기대

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물을 대규모로 경작함으로써 파종 수확 등 공동작업을 통한 주민 화합 및 일체감 조성
- 축산농가와 연계하여 양질의 청초와 사일리지를 다량 생산하여 축산농가 소득 증대

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 금년 도농교류행사 사업 추진계획 수립 예정

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 지역주민들은 동계작물의 경관보전직불제지급단가를 하계작물 수준으로 인상하기를 희망
 - 2008년도 동계작물의 경우 동절기 가뭄으로 인한 수확량의 축소비료구입비, 인건비 등 경비 증가(비료구입의 경우 2007년도 대비 50% 증가)로 인해 실질적으로는 경관보전직불제의지급단가가 인하된 것으로 인식
 - 적절한 지급단가의 수준을 결정하기 위해 정기(3-5년)으로 물가인상 등 소요경비의 변동상황을 지급단가에 반영할 수 있는 제도적 장치의 마련도 고려할 수 있을 것임

□ 사업대상지역의 적합성

- 오상지구는 낙동강에 인접하고 있는 대규모 농경지에 호밀을 식재하여 독특한 경작지 경관을 보여줄 수 있는 지역임 거주지역과 분리되어 있어 거주지역과 조화되는 농촌경관을 연출하기엔 미흡하나 현재 공사중인 낙동강변 자전거도로의 완공 후에는 자전거도로가 사업지구의 경계를 따라 조성되어 자연경관과 함께 경작지 경관을 감상할 수 있는 지역임

□ 경관작물 다양화 방안

- 오상 지구는 사업시행면적 26ha에 호밀을 재배하고 있음
 - 상주시 중동면의 동계작물 재배지역은 모두 경지가 정리된 대규모의 농지에 집단적으로 시행되고 있으며, 주민들은 사업지구 내에 조사료용 작물을 재배하고자 하는 의지를 지니고 있음
 - 현재 공사중인 낙동강변 자전거도로(총 연장 약 40km)의 완공 후에는 자전거도로가 경관작물재배지역과 낙동강변 관광지를 감상하는 주요 관광루트가 될 것으로 기대됨
- 상주시와 지역주민들은 자전거도로변 주요지점에 휴식 및 경관감상을 위한 공간을 마련하고, 자전거도로를 따라 대상(帶狀)으로 경관작물을 재배하는 방안에 대하여 검토하고 있으나 토지의 부적합 지원단가 등 경관보전직불제 사업내용에 부적합한 문제점들이 나타나고 있음

- 체계적인 농촌경관의 향상을 도모하기 위해서는 농지에 국한되어 있는 경관보전직불제 이외에 경관작물재배지구 주변지역의 경관형성 관리를 시행할 수 있는 방안을 마련하는 것이 필요할 것으로 보여짐

□ 마을 경관향상 방안

- 상주시에서 경관보전직불제에 동계작물로 참여하고 있는 회상 오상, 죽암 및 우물지구는 낙동강에 인접하고 있는 지구들로 뛰어난 자연경관을 보유하고 있는 지역임
- 오상지구는 현재 공사 중인 자전거도로가 통과하는 경관보전직불제 동계작물 사업지구들 중간지점으로 자전거도로를 통한 경관작물의 감상 등 경관보전직불제의 사업효과를 기대할 수 있음
- 자전거도로변 꽃길가꾸기를 통해 자전거도로의 연속적인 경관형성을 도모함과 동시에 지구별 특색을 부여한 경관형성이 가능함
- 경관보전직불제 참여지구 주변 자전거도로에는 쉼터 등과 같은 휴게시설을 제공하여 자전거도로를 이용하는 관광객들의 방문을 유도할 수 있음

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 2008년도 경관보전직불제 동계작물의 사업시행 결과 극심한 가뭄으로 인한 경관작물의 재배상태가 타년도에 비해 불량함
- 동계작물의 경우 적절한 시기의 관수로가뭄피해를 줄일수 있으나 피해를 줄이기 위한 작물재배관리방안을 습득하지 못한 것도 피해를 줄이지 못한 원인으로 나타남
- 경관작물재배 관리방안 등을 실질적으로 제시할 수 있는 경관작물에 대한 교육 및 교육용 자료의 배포, 관련기관과의 협조 체제 마련 등 지원방안의 마련이 필요함

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 오상지구는 패러글라이딩 활공장을 이용하는 이용자들에게 경관보전직불제를 통한 농업경관과 낙동강의 아름다운 자연경관을 체험할 수 있는 기회를 제공할 수 있음

- 농촌환경문화경관보전 활동으로 사업을 확대할 경우 자전거도로 주변 정비와 마을주변정비 등을 통해 더욱 뛰어난 농촌경관을 형성할 수 있음

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정(원)	비 고
계		247,180	
○ 종자대(씨앗)	26kg	43,680	
○ 논밭갈기	1인/일	30,000	
○ 파종(로타리 포함)	1인/일	35,000	
○ 시비 관리	- 비료 및 농약대 - 1인/일	15,000(비료,농약대) 6,000(살포비)	
○ 탐방로설치비	1인/일	40,000	
○ 배수로설치비	1인/일	30,000	
○ 주변환경관리	1인/일	40,000	농지정리 포함
○ 유류대금		7,500	베기, 베일작업

5. 관련 현장사진



경관작물(호밀) 재배 전경



경관작물(호밀) 재배 전경 - 농로주변



경관작물(호밀) 수확 중 전경



경관작물(호밀) 수확 후 전경



자전거 도로 건설 예정 부지 전경



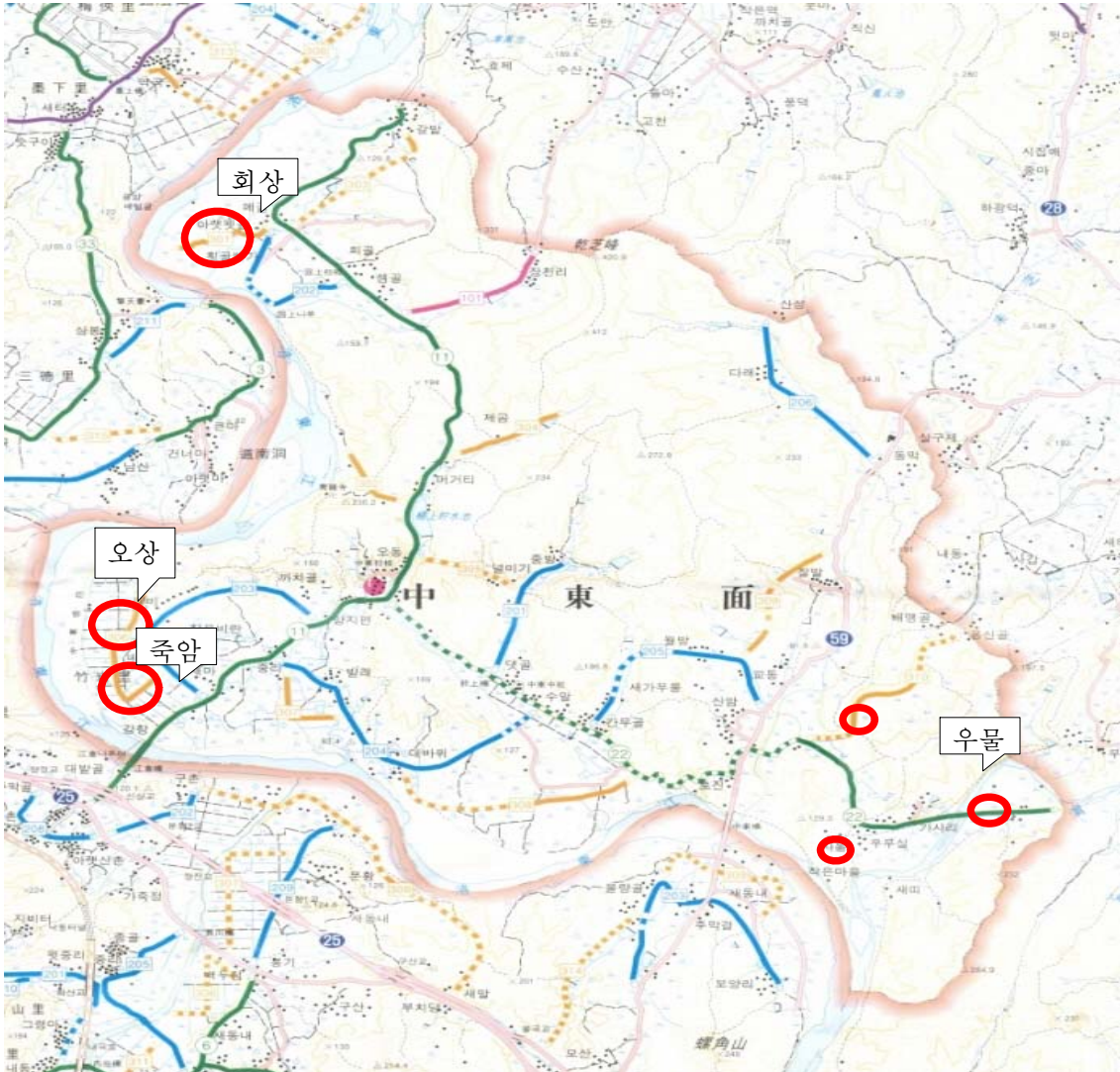
지역 주민 및 지자체 담당자 의견 수렴 전경

39. 경상북도 상주시 중동면 죽암리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 경북 상주시 중동면 죽암리 일대
- 참여농가수 : 10농가
- 참여면적 : 130,130m²,
- 경관작물: 호밀(동계)



<경관보전직불제 대상지 위치도>

□ 경관작물 파종 및 수확현황

지구명	작물	파종량	파종시기	수확량	비고
회상	호밀	3,280kg	2008. 10월 초	26,000kg	

□ 지자체 추가지원 현황

- 조사료 경영체 지원사업
 - 제조운송비 : 60,000원/ha계획 (국비60%, 지방비40%)
 - 기계, 장비 지원 : 결속기1대 69,800천원(도 자체사업)
(도비:13%, 시비:22%, 자부담:65%)
- 사료작물진압장비 지원사업
 - 진압장비 1대 2,000천원(시비50%, 자부담50%)

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 경천대에서 바라보는 본 사업지구의 경관이 장관이므로 이를 고려한 경관 관리활동 추진 계획 중
- 페러글라이딩 활공장과 연계한 경관관리활동 추진 계획 중
- 사업 추진 주민들이 파종, 김매기, 배수로 등 관리 활동 시행

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 농촌경관을 아름답게 가꿀 뿐 아니라 축산분야 조사료 사업과 연계하여 농가 소득 향상에 기여하여 지역 경제 활성화에 이바지하고 있음
- 다만, 지역주민들은 비료구입비, 인건비 등 경비 증가로 동계작물의 경관 보전직불제 지급단가를 하계작물 수준으로 인상 요구

□ 지자체 담당자 의견

- 녹비작물인 호밀 생산으로 지력증진 도모 및 토양유기물 함량 증대로 생산원가를 절감하여 농가 실익 증대를 도모하고 있음
- 사회적 공익기능과 조사료를 생산하여 농가소득을 증대함으로서 일석이조의 효과

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 국제곡물가 상승에 따른 사료작물(호밀)을 경관작목으로 선택 축산농가에 사료공급을 통한 농가소득 증대 기여

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 자연환경의 아름다운 경관을 제공함으로써 국민정서의 순화적 기능으로 국가발전에 크게 기여
- 사별 경천대 등을 찾는 관광객과 중동면 회상리 페러글라이딩 활공장을 찾는 동호인들에게 아름다운 경관을 제공함으로써 지역경제 활성화
- 주변에 낙동강 제방 자전거 도로가 설치 예정이므로 자전거 여행객과 도 시민에게 농촌경관 및 휴식처 등의 농촌어메니티 제공 기대

□ 공동체 의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물을 대규모로 경작함으로써 파종 수확 등 공동작업을 통한 주민 화합 및 일체감 조성
- 축산농가와 연계하여 양질의 청초와 사일리지를 다량 생산하여 축산농가 소득 증대

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 금년 도농교류행사 사업 추진계획 수립 예정

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 지역주민들은 동계작물의 경관보전직불제지급단가를 하계작물 수준으로 인상하기를 희망
 - 2008년도 동계작물의 경우 동절기 가뭄으로 인한 수확량의 축소비료구입비, 인건비 등 경비 증가(비료구입의 경우 2007년도 대비 50% 증가)로 인해 실질적으로는 경관보전직불제의지급단가가 인하된 것으로 인식
 - 적정한 지급단가의 수준을 결정하기 위해 정기(3-5년)으로 물가인상 등 소요경비의 변동상황을 지급단가에 반영할 수 있는 제도적 장치의 마련도 고려할 수 있을 것임

□ 사업대상지역의 적합성

- 죽암지구는 낙동강에 인접하고 있는 농지에 호밀을 식재하여 농업경관을 보여줄 수 있는 지역임
 - 거주지역과 분리되어 있어 거주지역과 조화되는 농촌경관을 연출하기엔 미흡하나 현재 공사중인 낙동강변 자전거도로의 완공 후에는 자전거도로가 사업지구의 경계를 따라 조성되어 자연경관과 함께 경작지 경관을 감상할 수 있는 지역임

□ 경관작물 다양화 방안

- 죽암 지구는 사업시행면적 13ha에 호밀을 재배하고 있음
 - 농촌경관형성과 더불어 조사료용 작물재배를 위한 작물을 재배하고자 하는 주민들의 의지가 강하여 호밀 이외의 작물에 대한 고려를 하고 있지 않음
 - 대규모의 경작지를 활용해서 단일작물로 경관보전직불제 사업을 시행하는 경우, 다양한 볼거리의 제공이라는 측면에서 농경지 주변 등을 활용한 화훼류 등의 식재를 고려해 볼 수 있음

□ 마을 경관향상 방안

- 상주시에서 경관보전직불제에 동계작물로 참여하고 있는 회상 오상, 죽암 및 우물지구는 낙동강에 인접하고 있는 지구들로 뛰어난 자연경관을 보유하고 있는 지역임
 - 현재 공사 중인 자전거도로는 경관보전직불제 동계작물 사업지구인 회상 오상, 죽암 및 우물지구를 통과하고 있어 경관보전직불제의 사업효과 향상에도 기여할 수 있을 것임
- 자전거도로변 꽃길가꾸기를 통해 자전거도로의 연속적인 경관형성을 도모함과 동시에 지구별 특색을 부여한 경관형성이 가능함
 - 경관보전직불제 참여지구 주변 자전거도로에는 쉼터 등과 같은 휴게시설을 제공하여 자전거도로를 이용하는 관광객들의 방문을 유도할 수 있음

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 2008년도 경관보전직불제 동계작물의 사업시행 결과 극심한 가뭄으로 인한 작황이 양호하지 않아 이를 방지하기 위한 노력을 하였으나 가장 큰 원인은 작물재배관리방법을 습득하지 못한 것으로 파악되며 향후 경관작물재배, 관리방안 등을 실질적 교육 및 교육용 자료의 배포 등 기술지원이 필요함

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 죽암지구는 패러글라이딩 활공장을 이용하는 이용자들에게 경관보전직불제를 통한 농업경관과 낙동강의 아름다운 자연경관을 체험할 수 있는 기회를 제공할 수 있음
- 농촌환경문화경관보전 활동으로 사업을 확대할 경우 자전거도로 주변 정비와 마을주변정비 등을 통해 더욱 뛰어난 농촌경관을 형성할 수 있음
 - 죽암지구는 농촌환경문화경관보전 활동을 통한 자전거도로 주변 경관정비를 통해 자연경관 주변의 경관향상과 더불어 경관보전직불제 참여지구의 관람루트의 경관향상이라는 효과를 제공할 수 있는 적지로 생각됨

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용 산정(원)	비 고
계		247,180	
○ 종자대(씨앗)	26kg	43,680	
○ 논밭갈기	1인/일	30,000	
○ 파종(로타리 포함)	1인/일	35,000	
○ 시비 관리	- 비료 및 농약대 - 1인/일	15,000(비료,농약대) 6,000(살포비)	
○ 탐방로설치비	1인/일	40,000	
○ 배수로설치비	1인/일	30,000	
○ 주변환경관리	1인/일	40,000	농지정리 포함
○ 유류대금		7,500	베기, 베일작업

5. 관련 현장사진 :



경관작물(호밀) 재배 전경



경관작물(호밀) 재배 전경



경관작물(호밀) 전경



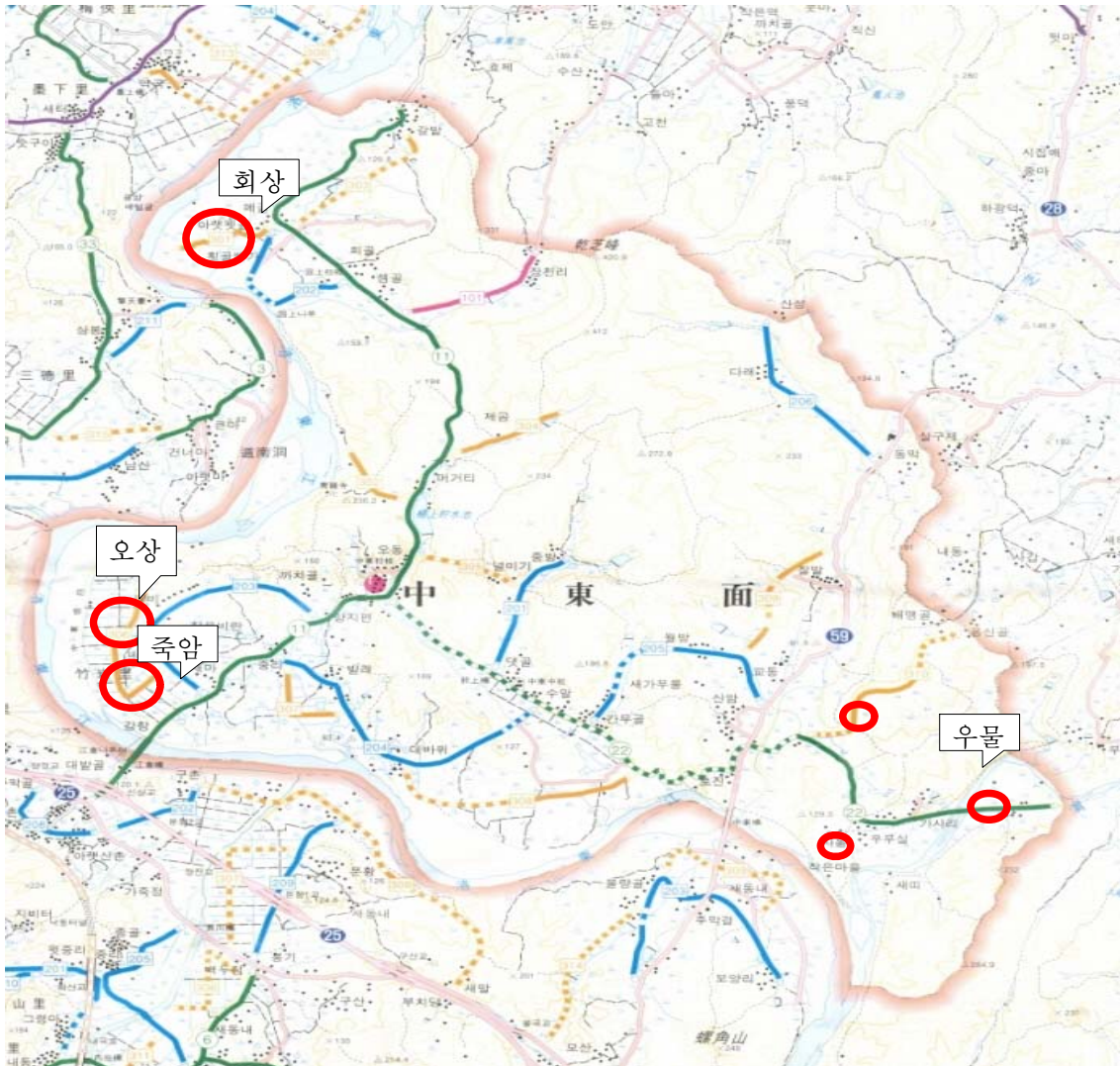
경관작물 대상지 접근로

40. 경상북도 상주시 중동면 회상리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 경북 상주시 중동면 회상리 일대
- 참여농가수 : 6농가
- 참여면적 : 220,842m²,
- 경관작물: 호밀(동계)



<경관보전직불제 대상지 위치도>

□ 경관작물 파종 및 수확현황

지구명	작물	파종량	파종시기	수확량	비고
회상	호밀	6,000kg	2008. 10월 초	48,000kg	

□ 지자체 추가지원 현황

- 조사료 경영체 지원사업
 - 제조운송비 : 60,000원/ha계획 (국비60%, 지방비40%)
 - 기계, 장비 지원 : 결속기1대 69,800천원(도 자체사업)
(도비:13%, 시비:22%, 자부담:65%)
- 사료작물진압장비 지원사업
 - 진압장비 1대 2,000천원(시비50%, 자부담50%)

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 경천대에서 바라보는 본 사업지구의 경관이 장관이므로 이를 고려한 경관 관리활동 추진 계획 중
- 페러글라이딩 활공장과 연계한 경관관리활동 추진 계획 중
- 사업 추진 주민들이 파종, 김매기, 배수로 등 관리 활동 시행

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관직불제 도입으로 녹비작물인 호밀을 재배하게 되어 지력이 증진되고 토양유기물 함량도 증대하여 벼농사에도 도움이 되고 있음
- 또한, 직불금 혜택을 받고, 호밀을 축산사료로도 판매하여 일석이조의 소득 증대를 이루고 있음.

- 그러나, 올해는 씨앗 값이 50% 상승하여 초기 비용 조달에 어려움이 있었고, 겨울 가뭄이 극심하여 작황이 안 좋고 관리에도 어려움이 있었으므로 이를 보전해 주는 방안을 검토해 줄 것을 건의함
- 본 지역은 경관 재배 면적이 확대될수록 대형농기계의 도입이 요구되므로 이에 대한 대책을 수립해 주기를 건의함

□ 지자체 담당자 의견

- 경천대 등을 찾는 관광객과 본 지구 내에 있는 페러글라이딩 활공장을 찾는 동호인들에게 아름다운 경관을 제공함으로써 지역경제 활성화를 이루고 있음.
- 그러나 관리를 하는 담당공무원의 시각에서는 경관보전직불제의 정산 단위가 m당 단위로 되어 있어 금액이 너무 세분화되고 집계에 어려움이 있음.

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관작물로서의 기능 발휘 후 축산농가에 사료작물로 판매함으로써 농가소득 증대에 기여하고 있음

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 낙동강 7백리 구간 중 경치가 가장 아름답고 주변에 상주박물관 경천대, 활공장 등이 위치해 있으며, 현재 낙동강 자전거 투어로드 조성사업이 곧 완료될 예정이며 재래시장 러브투어와 연계 등이 가능한 지구이므로 경관보전확대 방안 강구

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 금년도부터 인근 페러글라이딩 활공장 연계 도농교류행사 사업 계획 중



페러글라이딩 활공장 안내판



페러글라이딩 활공장 전경

○ 인근 경천대 연계 도농교류행사 사업 추진계획 예정



경천대에서 바라 본 사업지구



경천대 전경



경천대내 상도 촬영장 전경



경천대 홈페이지 예시

○ 본 사업지구와 인근 페러글라이딩 활공장, 경천대의 연계 사업 계획은 지역활성화에 커다란 기폭제가 될 것으로 예상됨

- 이로 인한 관광객 증가와 경제적 효과 기대

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 경관작물 관련 축제 추진 사례 없음
- 경천대 관광코스과 연계하여 축제 검토 요함



4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 농가소득보전 차원에서 ha당 1,700천원 확대지원 요망

□ 사업대상지역의 적합성

- 회상지구는 낙동강에 인접하고 있어 낙동강의 뛰어난 자연경관과 경천대 상도촬영장 등 역사·문화자원이 인접한 지구로 사업효과를 높일수 있는 적지로 보여짐

□ 경관작물 다양화 방안

- 회상지구는 사업시행면적 22ha에 호밀을 재배하고 있음
 - 농촌경관형성과 더불어 조사료용 작물재배를 위한 작물을 재배하고자 하는 주민들의 의지가 강하여 호밀 이외의 작물에 대한 고려를 하고 있지 않음
 - 경천대에서 보이는 경작지역 전체가 사업지구이므로 지구 내에서 경관작물을 다양화 하는 것 보다는 한 종류의 경관작물로 통일감 있는 농업경관을 연출하는 것이 아름다운 농업경관형성에 유리할 것으로 보여짐
 - 이와 같이 대규모의 경작지를 활용해서 단일작물로 경관보전직불제 사업을 시행하는 경우, 다양한 불거리의 제공이라는 측면에서 농경지 주변이나 탐방로 등을 활용한 화훼류 등 식재를 보완할 필요가 있음

□ 마을 경관향상 방안

- 상주시에서 경관보전직불제에 동계작물로 참여하고 있는 회상 오상, 죽암 및 우물지구는 낙동강에 인접하고 있는 지구들로 뛰어난 자연경관을 보유하고 있는 지역임
 - 상주시에서는 지역축제로 자리잡고 있는 자전거축제를 한층 발전시키고 지역활성화 방안의 일환으로 낙동강변 자전거도로(총 연장 약 40km)의 공사를 현재 시행 중에 있음
 - 현재 공사 중인 자전거도로는 경관보전직불제 동계작물 사업지구인 회상 오상, 죽암 및 우물지구를 통과하고 있어 경관보전직불제의 사업효과 향상에도 기여할 수 있을 것임
- 자전거도로의 완공 이후에는 자전거도로변의 정비(꽃길가꾸기, 쉼터제공 등)가 경관향상을 위하여 수반되어야 함
 - 자전거도로변 꽃길가꾸기를 통해 자전거도로의 연속적인 경관형성을 도모함과 동시에 지구별 특색을 부여한 경관형성이 가능함
 - 경관보전직불제 참여지구 주변 자전거도로에는 쉼터 등과 같은 휴게시설을 제공하여 자전거도로를 이용하는 관광객들의 방문을 유도할 수 있도록 함

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 문제점 : 동절기 경관작물 재배는 겨울가뭄 다발로 생육이 부진할 경우가 많이 발생하므로 이에 대한 대책이 필요함
- 개선방안 : 마을활동비로 스프링클러 등을 지원할 수 있는 방안 등 모색

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 회상지구는 낙동강을 마주하고 경천대와 드라마 '상도' 촬영지가 위치하고 있어 농업경관, 자연경관 및 역사·문화경관이 어우러지는 뛰어난 경관자원을 보유하고 있는 지역임
 - 회상지구에서는 낙동강과 경천대의 수려한 모습을 볼 수 있고 경천대에서는 낙동강과 함께 보여지는 회상지구의 농업경관을 볼 수 있음
- 그리고, 인근에 패러글라이딩 활공장이 위치하고 있어 경관보전직불제를 통한 농업경관의 형성은 새롭고 독특한 시각에서의 농업·농촌경관을 체험할 수 있는 기회를 제공할 수 있음
- 회상 지구는 뛰어난 경관자원을 보유하고 있으며 다양한 경관감상의 장을 제공할 수 있는 장점을 지니고 있어 농촌환경문화경관보전 활동으로 사업을 확대할 경우 자전거도로 주변 정비와 마을주변정비 등을 통해 더욱 뛰어난 농촌경관을 형성할 수 있음
 - 그러나, 경관보전직불제에 대한 참여는 위원장을 중심으로 한 소수의 농업인들에 의해 시행되고 있어 전반적으로 사업에 대한 인식과 농촌경관에 대한 인식이 높지 않은 것으로 보여짐

□ 농업경관지구의 지정 등

- 현재 경관보전직불제는 지구별로 다양한 규모의 사업이 이루어지고 있으나 동일한 접근방식으로 시행되고 있음 따라서 경관보전직불제의 시행 규모 등을 고려한 상이한 접근방식 도입의 검토가 필요함
 - 마을과 인접한 소규모 사업지역의 경우에는 현재와 같이 농업인들의 신청에 의한 경관작물재배와 마을주변 경관관리활동 등을 통한 농촌경관관리 방안을 장려하고

- 대규모 경관보전직불제 사업지역의 경우에는 사 군의 경관형성·관리 차원에서의 사업시행방안을 고려할 필요가 있음
- 시·군 경관형성·관리를 위한 경관보전직불제의 시행은 경관계획 수립시 농업·농촌경관의 형성·관리를 위한 지구 및 지역을 설정하여 사업을 시행할 수 있도록 유도
 - 농촌지역의 경관보전·형성·관리 등 경관정비를 위한 경관계획의 수립은 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 의한 도시기본계획 수립시 부문별 계획으로서의 도시경관계획 경관법에 의한 경관기본계획 등으로 이루어짐
 - 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 및 경관법에 의해서 경관관리를 위한 지구지정은 경관계획수립시 지역의 특성에 맞추어 세분할 수 있도록 규정
 - 농업경관지구 등 지구세분 및 지정을 통한 경관보전직불제 및 농촌환경 문화경관보전 활동의 시행을 유도

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정(원)	비 고
계		247,180	
○ 종자대(씨앗)	26kg	43,680	
○ 논밭갈기	1인/일	30,000	
○ 파종(로타리 포함)	1인/일	35,000	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/일	15,000(비료,농약대) 6,000(살포비)	
○ 탐방로설치비	1인/일	40,000	
○ 배수로설치비	1인/일	30,000	
○ 주변환경관리	1인/일	40,000	농지정리 포함
○ 유류대금		7,500	베기, 베일작업

5. 관련 현장사진



경관작물 재배 전경



경관작물 재배 전경



경관작물 수확 중 전경



경관작물 수확 후 전경



경관작물 주변 낙동강 전경



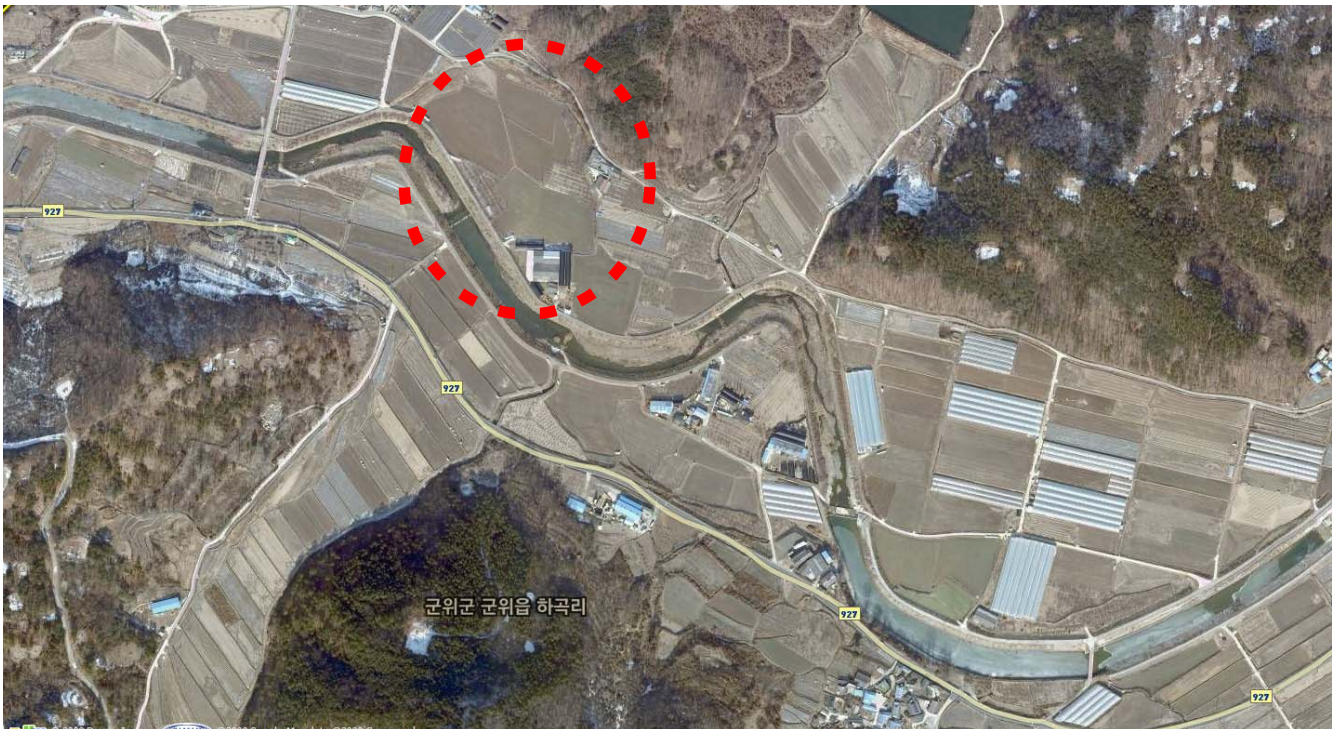
경관작물 주변 낙동강 전경

41. 경상북도 군위군 군위읍 하곡리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상북도 군위군 군위읍 하곡리
- 신청농가수 : 1농가
- 신청 면적 : 22,293m²
- 참여농가수 : 1농가 (박성운)
- 참여 면적 : 22,293m²
- 경관 작물 : 청보리



<경관보전직불제 대상지 위치도>

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- '08년 10월말 파종 '09년 5월말 수확

지자체 추가지원 현황

- 해당사항 없음

사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 작물의 생육에 적절한 시비 및 제초작업 등

2. 사업 만족도

사업추진 주민(대표) 의견

- 지급단가 등 사업 전반적으로 만족하는 편이나 사업대상농지 요건임대차 부분) 완화 요망

지자체 담당자 의견

- 경종농가의 소득보전 및 축산농가의 생산비 절감 더불어 겨울철 경관 보존 등의 효과를 거둘 수 있음.

3. 사업시행 효과

농가소득 향상효과

- 청보리를 사료화함으로써 경종농가에는 소득보전을 사료값 폭등으로 어려움을 겪고 있는 축산농가에는 경영비 절감에 큰 도움을 주고 있음.

경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 겨울철 유희농지를 Green화하여 농촌경관을 아름답게 가꿈으로써 농업·농촌의 가치를 확산시키고 농촌어메니티를 증진

공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- '09년부터 리 단위의 마을경관보전추진위원회가 구성됨에 따라 마을경관보전활동 등을 통해 공동체의식이 함양되리라 예상됨

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 해당사항 없음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 군위군은 순환농법의 활성화를 위해 축산농가 주도로 조사료작물 재배를 위한 경관보전직불제에 참여의욕이 강한 것으로 나타남
 - 그러나, 경종농가의 참여를 확대하기 위해서는 지급단가가 200만원/ha 정도로 인상되어야만 인식이 전환될 것으로 생각하고 있음
- 작물재배에 소요되는 경비가 2007년 이후 급격히 증가하고 있어 실질적인 지급단가는 인하된 것으로 인식하고 있음
 - 적절한 지급단가의 수준을 결정하기 위해 정기(3-5년)으로 물가인상 등 소요경비의 변동상황을 지급단가에 반영할 수 있는 제도적 장치의 마련도 고려해 볼 수 있음

□ 사업대상지역의 적합성

- 대상지 전면에 위치한 하천과 마을 뒷산이 어우러져 농촌마을의 모습을 잘 보여주고 있으며, 도로로부터의 접근성도 양호한 지역임
 - 간선도로 주변은 경관보전직불제에 참여하지 않고 있어 도로통행자들에 대한 유인효과는 상대적으로 적을 것으로 보여짐

□ 경관작물 다양화 방안

- 2008년도 경관보전직불제 참여 시 청보리의종자 구입에 어려움이 있었으나 현재는 다른 작물을 고려하고 있지 않음
- 다른 경관작물 재배 시, 경관작물에 대한 관리방법 미숙 등으로 실패의 우려가 있고, 동계작물의 경우에는 종자를 확보하기에 어려움이 있음 동계작물인 녹비작물로 활용되는 작물들은 대부분 수입에 의존하고 있어 외화유출 및 종자국산화 등에 대한 문제점이 있을 것으로 생각됨

- 경관보전직불제의 사업확대 조사료용 종자구입비 지원 및 바이오디젤용 유채생산 시범사업 등 동계작물 재배지역이 확대됨에 따라 시중에서 구입하는 종자 중 불량종자에 의한 피해사례도 나타나고 있어 종자선별 및 유통과정 등을 체계적으로 시행하기 위한 방안의 마련도 고려해야함

□ 마을 경관향상 방안

- 하곡지구는 마을 앞 농지 중 일부만이 경관작물직불제에 참여하고 있어 경관보전직불제에 참여하지 않는 농지의 면적이 우세함
 - 마을의 전체 농지 대비 경관작물 재배면적의 부족으로 경관작물재배로 인한 경관형성효과가 미흡한 것으로 나타나 한 눈에 보여지는 마을농지에 대한 참여확대가 마을경관 향상을 위해 우선적으로 필요함
- 축산농가의 축사가 농지 전면에 부각되고 있어 축사주변에 대한 경관정비를 통해 마을의 경관향상을 도모할 수 있음

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 경관보전직불제 지급단가에 대한 요구 보다 사업참여를 확대하기 위해서 사업참여를 위한 구비서류 완화가절실한 것으로 생각하고 있음
 - 축산농가에서는 국제 곡물가 폭등으로 인한 사료의 단가 인상으로 사료수급에 어려움이 있어 조사료작물의 재배는 필연적인 것으로 인식하고 있으나, 농촌의 현실은 어르신들의 사망 후 도시지역 자손명의로 토지증가 등으로 인해 농지임대를 통한 참여가 불가피한 실정임
 - 그러나, 지급단가의 부족과 구비서류의 복잡함 등으로 인해 경종농가의 참여가 부족한 것으로 인식

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 하곡 지구는 경관보전직불제의 참여를 통해서 조사료용 작물 재배면적의 확대를 기대하고 있음
 - 경관보전직불제를 통한 농촌경관 향상과 도농교류활성화라는 목적을 이루기 위해 방안을 강구하고 있으나 화훼류가 아닌 청보리라는 작물의 특성상 특정한 활동을 결정하지 못하고 있는 실정임

- 경관보전직불제의 확대를 통해 특징적인 농업경관을 형성 한 이후 마을 내 경관 및 주변경관 정비 등으로 확대해 나가는 것이 필요함

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용 산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	15 kg	17,800	
○ 논밭갈기	1인/일	30,000	
○ 파종(로타리 포함)	1인/일	60,000	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/일	40,000	
○ 탐방로설치비	1인/일		
○ 배수로설치비	1인/일		
○ 주변환경관리	1인/일		농지정리 포함
○ 유류대금			

5. 관련 현장사진



경관작물(청보리) 식재전 전경



경관작물(청보리) 식재전 전경



경관작물(청보리) 재배 전경



경관작물(청보리) 재배 전경

42. 경상북도 군위군 효령면 불로리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상북도 군위군 효령면 불로리
- 신청농가수 : 2농가
- 신청 면적 : 21,831m²
- 참여농가수 : 2농가 (은태동, 박순희)
- 참여 면적 : 21,831m²
- 경관 작물 : 청보리



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- '08년 10월말 파종 '09년 5월말 수확

지자체 추가지원 현황

- 해당사항 없음

사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 작물의 생육에 적절한 시비 및 제초작업 등

2. 사업 만족도

사업추진 주민(대표) 의견

- 지급단가 등 사업 전반적으로 만족하는 편이나 사업대상농지 요건임대차 부분) 완화 요망

지자체 담당자 의견

- 경종농가의 소득보전 및 축산농가의 생산비 절감더불어 겨울철 경관 보존 등의 효과를 거둘 수 있음.

3. 사업시행 효과

농가소득 향상효과

- 청보리를 사료화함으로써 경종농가에는 소득보전을 사료값 폭등으로 어려움을 겪고 있는 축산농가에는 경영비 절감에 큰 도움을 주고 있음.

경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 겨울철 유희농지를 Green화하여 농촌경관을 아름답게 가꿈으로써 농업·농촌의 가치를 확산시키고 농촌어메니티를 증진

공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- '09년부터 리 단위의 마을경관보전추진위원회가 구성됨에 따라 마을경관보전활동 등을 통해 공동체의식이 함양되리라 예상됨

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 해당사항 없음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 군위군은 순환농법의 활성화를 위해 축산농가 주도로 조사료작물 재배를 위한 경관보전직불제에 참여의도와 강한 것으로 나타남
 - 축산농가의 경우 조사료용 작물을 재배하여 이용할 경우 20-30%의 사료비를 절감할 수 있어서 사료가 7000원/포 이상이면 조사료를 이용하는 것이 경제적이다
 - 현재는 사료는 9000원/포로 경제적 이점이 있으며, 여러 가지 여건상 7000원/포 이하로 사료가격이 인하되는 것은 기대하기 어려워 조사료용 작물재배지역 확대를 기대하고 있음이 지역의 농지임차료는 농지에 따라 100만원-160만원/ha 정도로 나타남)
 - 사업대상지에 포함되지 않은 주변의 대규모 농지의 사업참여를 통해 조사료의 원활한 공급과 농업경관을 형성할 수 있도록 경종농가의 참여를 유도할 수 있는 수준으로 지급단가의 인상을 희망

□ 사업대상지역의 적합성

- 국도변에 사업참여지역이 위치하고 있어 국도를 이용하는 사람들이 감상할 수 있는 아름다운 농업경관을 보여줄 수 있으며 도로로부터의 접근성도 양호한 지역임
 - 넓은 농지의 일부분만이 경관보전직불제에 참여하고 있어 경관보전직불제를 통한 경관형성효과 및 도로통행자들에 대한 유인효과는 상대적으로 적을 것으로 보여짐

□ 경관작물 다양화 방안

- 2008년도 경관보전직불제는 청보리를 경관작물로 선정하여 참여하였으나 지역의 토질 등을 고려할 때 귀리가 적합할 것으로 생각하고 있음

- 경관작물의 변경은 군담당자 등과 협의하여 농촌경관형성과 조사료 이용 등을 위한 작물로 변경하고자 함
- 현재 하계작물은 참여하지 않고 있지만 지금단계 사업참여절차 등의 어려움이 해소된다면 민들레 등 야생초화류를 활용해 경관보전직불제 하계 사업에도 참여하고자 함

□ 마을 경관향상 방안

- 불로지구는 마을의 대규모 농지 중 일부만이 경관작물직불제에 참여하고 있어 경관보전직불제에 참여하지 않는 농지의 면적이 우세함
 - 마을의 전체 농지 대비 경관작물 재배면적의 부족으로 경관작물재배로 인한 경관형성효과가 미흡한 것으로 나타나 한 눈에 보여지는 마을농지에 대한 참여확대가 마을경관 향상을 위해 우선적으로 필요함
- 국도변에 위치한 입지적 특성을 고려해서 국도에서 경관작물 재배지로 시선을 유도할 수 있는 편의시설 및 보조식재 등을 통해 사업지구의 경관향상을 한층 도모할 수 있음

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 경관보전직불제 지급단계에 대한 요구 보다 사업참여를 확대하기 위해서 사업참여를 위한 구비서류 완화가절실한 것으로 생각하고 있음
 - 그러나, 지급단계의 부족과 구비서류의 복잡함 등으로 인해 경종농가의 참여가 부족한 것으로 인식

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 불로지구는 경관보전직불제의 참여를 통해서조사료용 작물 재배면적의 확대를 기대하고 있음
 - 경관보전직불제의 확대를 통해 특징적인 농업경관을 형성 한 이후 마을 내 경관 및 주변경관 정비 등으로 확대해 나가는 것이 필요함

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	15 kg	17,800	
○ 논밭갈기	1인/일	30,000	
○ 파종(로타리 포함)	1인/일	60,000	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/일	40,000	
○ 탐방로설치비	1인/일		
○ 배수로설치비	1인/일		
○ 주변환경관리	1인/일		농지정리 포함
○ 유류대금			

5. 관련사진



경관작물(청보리) 재배 전경



경관작물(청보리) 재배 전경



경관작물(청보리) 수확직전 전경



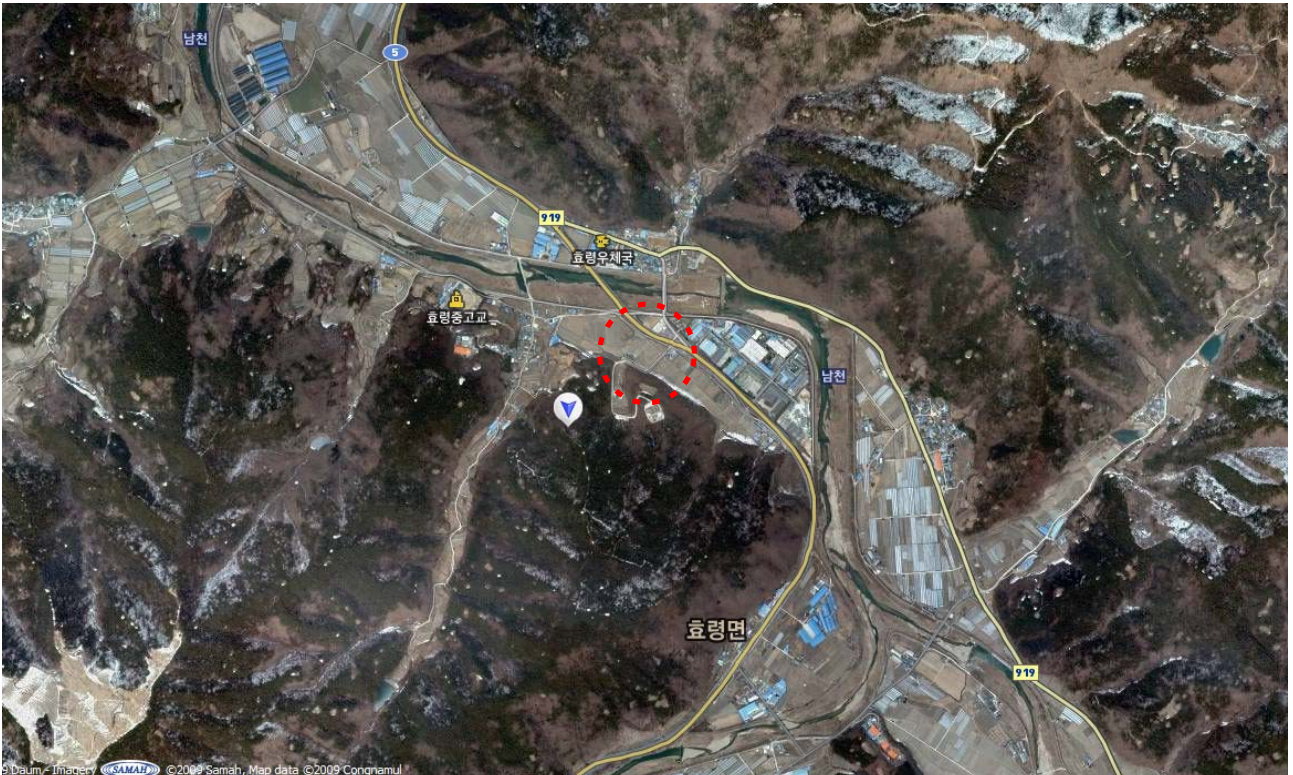
경관작물(청보리) 수확직전 전경

43. 경상북도 군위군 효령면 중구리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상북도 군위군 효령면 중구리
- 신청농가수 : 1농가
- 신청 면적 : 28,266.5m²
- 참여농가수 : 1농가 (전용운)
- 참여 면적 : 28,266.5m²
- 경관 작물 : 청보리



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- '08년 10월말 파종 '09년 5월말 수확

지자체 추가지원 현황

- 해당사항 없음

사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 작물의 생육에 적절한 시비 및 제초작업 등

2. 사업 만족도

사업추진 주민(대표) 의견

- 지급단가 등 사업 전반적으로 만족하는 편이나 사업대상농지 요건임대차 부분) 완화 요망

지자체 담당자 의견

- 경종농가의 소득보전 및 축산농가의 생산비 절감 더불어 겨울철 경관 보존 등의 효과를 거둘 수 있음.

3. 사업시행 효과

농가소득 향상효과

- 청보리를 사료화함으로써 경종농가에는 소득보전을 사료값 폭등으로 어려움을 겪고 있는 축산농가에는 경영비 절감에 큰 도움을 주고 있음.

경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 겨울철 유희농지를 Green화하여 농촌경관을 아름답게 가꿈으로써 농업·농촌의 가치를 확산시키고 농촌어메니티를 증진

공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- '09년부터 리 단위의 마을경관보전추진위원회가 구성됨에 따라 마을경관보전활동 등을 통해 공동체의식이 함양되리라 예상됨

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 해당사항 없음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 군위군은 순환농법의 활성화를 위해 축산농가 주도로 조사료작물 재배를 위한 경관보전직불제에 참여의도와 강한 것으로 나타남
 - 사업대상지에 포함되지 않은 주변의 대규모 농지의 사업참여를 통해 조사료의 원활한 공급과 농업경관을 형성할 수 있도록 경종농가의 참여를 유도할 수 있는 수준으로 지급단가의 인상을 희망

□ 사업대상지역의 적합성

- 중구지구는 불리지구와 인접한 지역으로 국도변에 위치하고 있어 국도를 이용하는 사람들이 감상할 수 있는 아름다운 농업경관을 보여줄 수 있으며, 도로로부터의 접근성도 양호한 지역임
 - 넓은 농지의 일부분만이 경관보전직불제에 참여하고 있어 경관보전직불제를 통한 경관형성효과 및 도로통행자들에 대한 유인효과는 상대적으로 적을 것으로 보여짐

□ 경관작물 다양화 방안

- 2008년도 경관보전직불제는 청보리를 경관작물로 선정하여 참여하였으나 청보리의 종자 구입에 어려움이 있었으며 이는 다른 작물도 동일할 것으로 판단되어 현재는 다른 작물을 고려하고 있지 않음
- 다른 경관작물 재배 시, 경관작물에 대한 관리방법 미숙 등으로 실패의 우려가 있고, 동계작물의 경우에는 종자를 확보하기에 어려움이 있음 동계작물인 녹비작물로 활용되는 작물들은 대부분 수입에 의존하고 있어 외화유출 및 종자국산화 등에 대한 문제점이 있을 것으로 생각됨

□ 마을 경관향상 방안

- 중구지구는 불로지구에 인접한 지역으로 마을의 대규모 농지 중 일부만이 경관작물직불제에 참여하고 있는 실정임사업참여 면적이 확대되면 불로지구와 함께 단일지구로서 경관작물을 재배하는 지역으로 나타나게 됨
 - 사업확대를 통해 중구지구와 불로지구가 연속적인 농업경관을 형성하고 농로 및 탐방로 등을 정비함으로써 전체적인 마을경관을 향상시킬 수 있을 것으로 생각됨
- 중구지구와 불로지구와 같이 인접한 지구의 연계, 대규모 농업경관의 형성을 위해서는 시·군의 경관형성·관리 차원에서의 사업시행방안을 고려할 필요가 있음
 - 시·군 경관형성·관리를 위한 경관보전직불제의시행을 위해 경관계획 수립시 농업·농촌경관의 형성·관리를 위한 지구 및 지역을 설정하여 사업을 시행할 수 있도록 하고
 - 농업경관지구 등 지구세분 및 지정을 통한 경관보전직불제 및 농촌환경 문화경관보전 활동의 시행을 유도하는 방안을 고려

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 경관보전직불제 지급단가에 대한 요구 보다 사업참여를 확대하기 위해서 사업참여를 위한 구비서류 완화가절실한 것으로 생각하고 있음
 - 그러나, 지급단가의 부족과 구비서류의 복잡함 등으로 인해 경종농가의 참여가 부족한 것으로 인식

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 중구지구는 경관보전직불제의 참여를 통해서조사료용 작물 재배면적의 확대를 기대하고 있음
 - 중구지구 및 불로지구의 경관작물 재배지역 확대를 통해 특징적인 농업 경관을 형성 한 이후 농로 및 탐방로 마을내 경관 및 주변경관 정비 등을 통일감 있게 시행해 나가기 위해 농촌환경문화경관보전 활동으로의 확대가 필요할 것으로 생각됨

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	15 kg	17,800	
○ 논밭갈기	1인/일	30,000	
○ 파종(로타리 포함)	1인/일	60,000	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/일	40,000	
○ 탐방로설치비	1인/일		
○ 배수로설치비	1인/일		
○ 주변환경관리	1인/일		농지정리 포함
○ 유류대금			

5. 관련사진



경관작물(청보리) 재배 전경



경관작물(청보리) 재배 전경



경관작물(청보리) 재배 전경



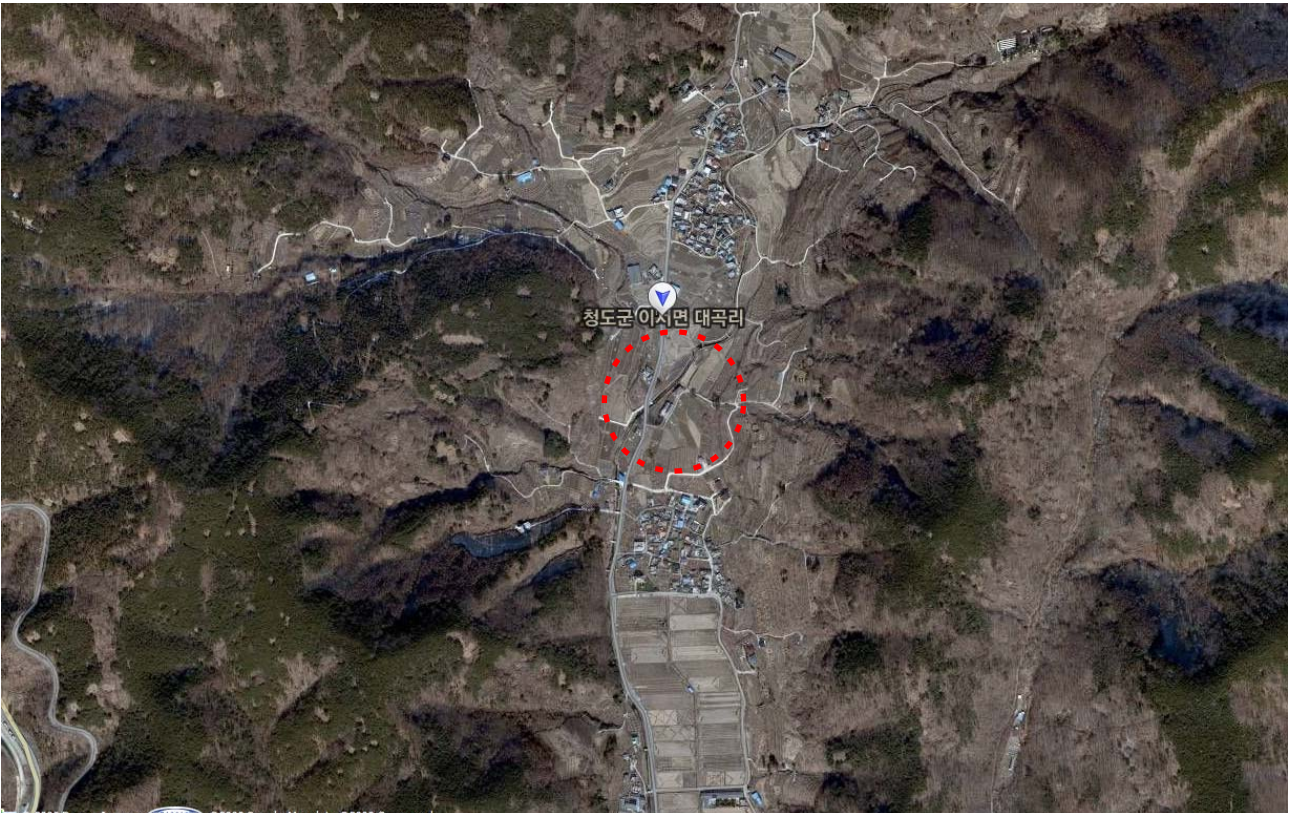
경관작물(청보리) 재배 전경

44. 경상북도 청도군 이서면 대곡리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상북도 청도군 이서면 대곡지구(대곡리 일대)
- 신청농가수 : 9농가
- 참여농가수 : 9농가
- 참여 면적 : 24,353m²
- 경관 작물 : 유채(동계)



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물로 유채를 파종
- 파종 면적 : 24,353m²

□ 지자체 추가지원 현황

- 국비 70%, 지방비 30%(도비 9%, 군비 21%)

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 마을경관보전 계획수립부터 마을주민들이 자발적인 참여가 어려웠음

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전 직불제 사업에 대한 주민들의 인식이 저조
- 경관추진위원회의 활동 및 참여율 저조
- 경관조성으로 인한 지역경제 활성화에 대한 예상이 어려움
- 지역설정에 맞는 경관작물 선정이 어려움
- 지역설정에 적합토록 더 많은 예산지원 요구

□ 지자체 담당자 의견

- 사업을 시행하기 앞서 경관보전사업 분석을 통해 우리 지역에 적합성을 충분히 검토 후 사업 추진
- 신청대상지 주민들이 농촌경관 보전의 필요성을 충분히 이해한 후 사업을 추진토록 독려
- 단순히 농지에 경관작물을 재배하여 보조금을 지원받으려는 농업인들의 인식제고가 필요
- 경관작물을 대부분 유채 메밀 등을 식재하고 있어 지역별로 차별화된 다양한 경관 작물 재배를 유도할 필요가 있음
- 농민들이 자발적으로 재배관리에 참여할 수 있도록 지속적이며 체계적인 교육이 필요할 것으로 사료됨
- 단순한 탐방로, 배수로를 설치할 것이 아니라 주변경관개선을 수시로 실시 외지인들이 연중 방문하여 지역경제 활성화에 기여할 수 있도록 해야 함

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 불모지 상태로 미관이 좋지 않았던 곳에 경관작물을 식재함으로써 농지기능을 회복하고 마을경관을 깨끗하게 하는데 기여
- 외지인들의 방문을 고려하여 주변환경조성등에 주민들의 자발적인 참여를 유도하여 마을가꾸기에 가시적인 효과
- 농가소득 향상에 직접적인 효과 미비

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 지역주민들이 공동으로 경관작물을 경작관리하여 파종시기를2~3회로 나누어 식재함으로써 개화기간을 길게 하여 경관조성효과를 높임
- 경관작물 외에도 다양한 경관연출을 통해 지속적인 도시민 방문을 유도하는 방안을 모색할 필요가 있음
- 농촌지역 활성화를 촉진하기 위해 인근 지역의 문화재 축제 농촌관광등과 연계한 다양한 패키지 상품을 개발

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 마을경관보전의 필요성을 주민들이 충분히 인식할 수 있도록 해야 함
- 유희지관리, 수로정비, 논두렁 정비 등 마을환경개선을 위한 주민 공동체 의식을 함양
- 경관보전 사업으로 인한 부가가치 창출
- 농가소득향상 및 지역활성화에 큰 기여

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 청도 국제소싸움축제가 상설소싸움경기장에서 개최됨
- 경관작물 재배지가 청도에서 대구로 가는 방향이라 평소에도 외지인들의 왕래가 많은 곳

- 축제에 맞추어 경관작물을 개화하여 볼거리를 제공하였다면 축제관람객들에게 청도의 이미지를 높인데 많은 도움이 되었을 것으로 판단됨
- 그러나 개화시기 맞추기가 어려워 개화시기 및 적절한 재배관리가 이루어지지 않아서 사업 1년차인 대곡지구에서는 큰 효과를 기대하기가 어려웠음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 현재 동계작물 100만원/ha당, 하계작물 170만원/ha당 지급, 마을경관보전 활동비로 협약면적에 준해 30/ha당 추가지급
- 지역별 특성을 감안하여 지자체 예산을 추가 확보하여 지급토록 하고 있으나 시군 자체 예산 확보가 상당히 어렵기에
- 국비예산보조율을 현행 70%에서 100% 국비지원토록 바람
- 경관보전 사업의 효과 거양을 위해서는 중장기적인 종합지원책 마련이 요구됨

□ 사업대상지역의 적합성

- 대곡지구는 청도-대구간 국도변에 위치하고 있어 청도 국제소싸움축제 기간 중 방문객들의 이동경로변에 위치하고 있어 관광객들이 쉽게 찾을 수 있고,
- 평소에도 대구 방향에서의 통행량이 많아 도시민들이 쉽게 접할 수 있는 지역으로 경관작물재배를 통한 농촌경관 향상과 도농교류활성화라는 사업목적을 달성하기에 적합한 지역임
 - 그러나, 사업시행 1년차로 경관작물(유채)재배에 대한 경험부족과 동계가 몹으로 인해 경관작물의 개화상태가 미흡해 사업이 효과는 부족했음
- 현재 확장공사 중인 국도(2012년 완공 예정)가 완공되고, 경관작물 재배에 대한 경험이 축적되면 경관보전직불제의 사업효과를 기대할 수 있는 지역임
- 용암온천과 인근의 황토방을 연계하여 관광코스로 개발 가능성 있음

□ 경관작물 다양화 방안

- 2008년도 경관보전직불제는 유채를 경관작물로 선정하여 참여하였으나 작물재배관리에 대한 미숙으로 작물재배가 원활치 않았음
 - 새로운 작물을 선정하는 것은 실패에 대한 우려가 있어 현재는 다른 작물을 고려하고 있지 않음
- 경관작물 재배 시, 경관작물의 재배관리방법 등이 미숙하여 어려움을 겪게되므로 경관작물재배관리방법의 지도 등을 위한 대책의 마련 필요
 - 시·군 농업기술센터 등의 협조를 구해 사업지역 지도자에 대한 교육 실시 및 지도 방안 등 마련

□ 마을 경관향상 방안

- 대곡지구는 진입로 포장, 수로정비가 시행되어 있어 대상지로의 진입이 원활한 반면 휴식 및 경관감상을 위한 시설의 도입에는 어려움이 예상됨
 - 국도변 지역의 경관향상을 위한 식재 및 시설물 설치를 통해 농업경관을 감상하고, 탐방할수 있도록 하여 대곡지구의 경관향상을 도모

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 사업참여를 확대하기 위해서 사업참여를위한 구비서류 완화가 절실한 것으로 생각하고 있음
 - 지역주민의 노령화가 경상북도 내 타 지역보다 심각하여 사업절차에 대한 이해가 어려운 실정으로 초기에 사업에 대한 의지가 있던 주민들도 중도에 사업참여를 포기하는 사례가 발생하고 있음
- 배수문제와 씨앗의 저질문제로 성장상태가 불량한 경우가 발생하였음 이에 대한 정산에 어려움이 있음
- 농협에서 씨앗을 추천하여 공급하는 방안에 대한 검토가 필요함

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 대곡지구는 청도-대구간 국도의 청도방향으로 팔조령 터널을 통과하면 가장 먼저 보이는 지역으로 농촌경관형성을 통한 효과를 거두기에는 적합한 지역임

- 국도 이용자들을 유인할 수 있도록 도로변 진입유도시설과 경관시설물 등을 설치할 수 있도록 농촌환경문화경관보전 활동으로의 확대가 필요할 것으로 생각됨

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용 산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	7kg	30,000원	
○ 논밭갈기	1인/1일	30,000원	농기계사용
○ 파종(로타리 포함)	○ 파종 2인/1일 ○ 로타리 1인/1일	90,000원	농기계사용 및 인력활용
○ 시비 관리	- 비료 및 농약대 - 1인/1일	10,000원 30,000원	
○ 탐방로설치비	인/ 일	-	
○ 배수로설치비	2인/1일	60,000원	농기계사용
○ 주변 환경 관리	1인/1일	30,000원	예취기작업
○ 유류대금			

5. 관련사진



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배지 접근로



경관작물(유채) 재배지 접근로

45. 경상북도 청도군 이서면 신촌·칠곡

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상북도 청도군 이서면 신촌·칠곡지구
- 신청농가수 : 15농가
- 참여농가수 : 15농가
- 참여 면적 : 51,658m²
- 경관 작물 : 유채(동계)



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물로 유채를 파종함
- 파종 면적 : 51,658m²

□ 지자체 추가지원 현황

- 국비 70%, 지방비 30%(도비 9%, 군비 21%)

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 마을경관보전 계획수립부터 마을주민들이 자발적인 참여가 어려웠음

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전 직불제 사업에 대한 주민들의 인식이 저조
- 경관추진위원회의 활동 및 참여율 저조
- 경관조성으로 인한 지역경제 활성화에 대한 예상이 어려움
- 지역설정에 맞는 경관작물 선정이 어려움
- 지역설정에 적합토록 더 많은 예산지원 요구

□ 지자체 담당자 의견

- 사업을 시행하기 앞서 경관보전사업 분석을 통해 우리 지역에 적합성을 충분히 검토 후 사업 추진
- 신청대상지 주민들이 농촌경관 보전의 필요성을 충분히 이해한 후 사업을 추진토록 독려
- 단순히 농지에 경관작물을 재배하여 보조금을 지원받으려는 농업인들의 인식제고가 필요
- 경관작물을 대부분 유채 메밀 등을 식재하고 있어 지역별로 차별화된 다양한 경관 작물 재배를 유도할 필요가 있음
- 농민들이 자발적으로 재배관리에 참여할 수 있도록 지속적이며 체계적인 교육이 필요할 것으로 사료됨
- 단순한 탐방로, 배수로를 설치할 것이 아니라 주변경관개선을 수시로 실시 의지인들이 연중 방문하여 지역경제 활성화에 기여할 수 있도록 해야함

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 불모지 상태로 미관이 좋지 않았던 곳에 경관작물을 식재함으로써 농지기능을 회복하고 마을경관을 깨끗하게 하는데 기여
- 외지인들의 방문을 고려하여 주변환경조성등에 주민들의 자발적인 참여를 유도하여 마을가꾸기에 가시적인 효과
- 농가소득 향상에 직접적인 효과 미비

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 지역주민들이 공동으로 경관작물을 경작관리하여 파종시기를2~3회로 나누어 식재함으로써 개화기간을 길게하여 경관조성효과를 높임
- 경관작물 외에도 다양한 경관연출을 통해 지속적인 도시민 방문을 유도하는 방안을 모색할 필요가 있음
- 농촌지역 활성화를 촉진하기 위해 인근 지역의 문화재 축제 농촌관광등과 연계한 다양한 패키지 상품을 개발

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 마을경관보전의 필요성을 주민들이 충분히 인식할 수 있도록 해야함
- 유희지관리, 수로정비, 논두렁 정비 등 마을환경개선을 위한 주민 공동체 의식을 함양
- 경관보전 사업으로 인한 부가가치 창출
- 농가소득향상 및 지역활성화에 큰 기여

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 청도 국제소싸움축제(09. 3. 27~31)가 상설소싸움경기장(화양읍 삼신리)에서 개최됨(관람인원 53만명 추정)

- 경관작물 재배지가 청도에서 대구(팔조령터널)로 가는 방향이라 평소에도 외지인들의 왕래가 많은 곳
- 축제에 맞추어 경관작물(유채)를 개화하여 볼거리를 제공하였다면 축제관람객들에게 청도의 이미지를 높이는데 많은 도움이 되었을 것으로 판단됨
- 그러나 개화시기 맞추기가 어려워 개화시기 및 적절한 재배관리가 이루어지지 않아서 사업 1년차인 대곡지구에서는 큰 효과를 기대하기가 어려웠음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 현재 동계작물 100만원/ha당, 하계작물 170만원/ha당 지급, 마을경관보전 활동비로 협약면적에 준해 30/ha당 추가지급
- 지역별 특성을 감안하여 지자체 예산을 추가 확보하여 지급토록 하고 있으나 시군 자체 예산 확보가 상당히 어렵기에
- 국비예산보조율을 현행 70%에서 100% 국비지원토록 바랍
- 경관보전 사업의 효과 거양을 위해서는 중장기적인 종합지원책 마련이 요구됨

□ 사업대상지역의 적합성

- 신촌지구는 청도-대구간 국도변에 위치하고 있어 청도 국제소싸움축제 기간 중 방문객들의 이동경로변에 위치하고 있어 관광객들이 쉽게 찾을 수 있고
- 평소에도 대구 방향에서의 통행량이 많아 도시민들이 쉽게 접할 수 있는 지역으로 경관작물재배를 통한 농촌경관 향상과 도농교류활성화라는 사업목적을 달성하기에 적합한 지역임
 - 그러나, 사업시행 1년차로 경관작물(유채)재배에 대한 경험부족과 동계가 몹으로 인해 경관작물의 개화상태가 미흡해 사업이 효과는 부족했음
- 현재 확장공사 중인 국도(2012년 완공 예정)가 완공되고, 경관작물 재배에 대한 경험이 축적되면 경관보전직불제의 사업효과를 기대할 수 있는 지역임

□ 경관작물 다양화 방안

- 2008년도 경관보전직불제는 유채를 경관작물로 선정하여 참여하였으나 작물재배관리에 대한 미숙으로 작물재배가 원활치 않았음
 - 새로운 작물을 선정하는 것은 실패에 대한 우려가 있어 현재는 다른 작물을 고려하고 있지 않음
- 경관작물 재배 시, 경관작물의 재배관리방법 등이 미숙하여 어려움을 겪게되므로 경관작물재배관리방법의 지도 등을 위한 대책의 마련 필요
 - 시·군 농업기술센터 등의 협조를 구해 사업지역 지도자에 대한 교육 실시 및 지도 방안 등 마련

□ 마을 경관향상 방안

- 신촌지구는 진입로 포장, 수로정비가 시행되어 있어 대상지로의 진입이 원활한 반면 휴식 및 경관감상을 위한 시설의 도입에는 어려움이 예상됨
 - 국도변 지역의 경관향상을 위한 식재 및 시설물 설치를 통해 농업경관을 감상하고, 탐방할수 있도록 하여 대곡지구의 경관향상을 도모

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 사업참여를 확대하기 위해서 사업참여를위한 구비서류 완화가 절실한 것으로 생각하고 있음
 - 지역주민의 노령화가 경상북도 내 타지역보다 심각하여 사업절차에 대한 이해가 어려운 실정으로 초기에 사업에 대한 의지가 있던 주민들도 중도에 사업참여를 포기하는 사례가 발생하고 있음
- 재배면적간 간격이 30m 이상인 지역이 많아 조정이 필요함

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 신촌지구는 청도-대구간 국도 이용자들에게 국도 상에서 직접 보이는 지역으로 농촌경관형성을 통한 효과를 거두기에는 적합한 지역임
 - 현재는 사업에 참여하고 있는 주민들의 사업에 대한 이해가 부족하고 노령화로 인해 주민들의 적극적인 참여가 부족하지만 지역지도자의 적극

적인 의지를 통해 농촌경관형성에 의한 부가가치 창출효과를 인식할 수 있을 것으로 생각됨

- 국도 이용자들을 유인할 수 있도록 도로변 진입유도시설과 경관시설물 등을 설치할 수 있도록 농촌환경문화경관보전 활동으로의 확대가 필요할 것으로 생각됨

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	7kg	30,000원	
○ 논밭갈기	1인/1일	30,000원	농기계사용
○ 파종(로타리 포함)	○ 파종 2인/1일 ○ 로타리 1인/1일	90,000원	농기계사용 및 인력활용
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/1일	10,000원 30,000원	
○ 탐방로설치비	인/ 일	-	
○ 배수로설치비	2인/1일	60,000원	농기계사용
○ 주변환경관리	1인/1일	30,000원	예취기작업
○ 유류대금			

5. 관련사진



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배 전경



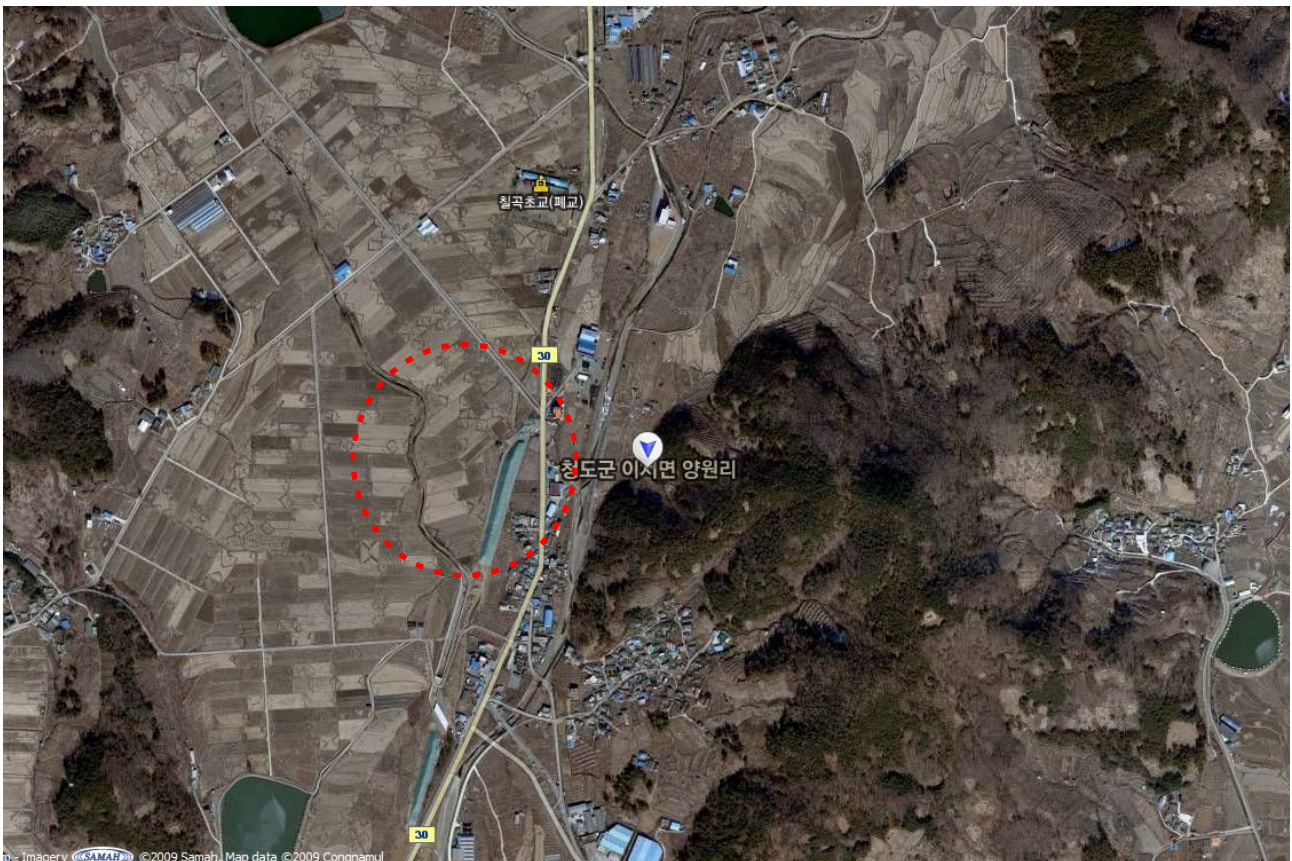
경관작물(유채) 재배 전경

46. 경상북도 청도군 이서면 양원리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상북도 청도군 이서면 양원지구(이서면 양원리 일대)
- 신청농가수 : 25농가
- 참여농가수 : 25농가
- 참여 면적 : 72,750m²
- 경관 작물 : 유채(동계)



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물로 유채를 파종함
- 파종 면적 : 72,750m²

□ 지자체 추가지원 현황

- 국비 70%, 지방비 30%(도비 9%, 군비 21%)

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 마을경관보전 계획수립부터 마을주민들이 자발적인 참여가 어려웠음

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전 직불제 사업에 대한 주민들의 인식이 저조
- 경관추진위원회의 활동 및 참여율 저조
- 경관조성으로 인한 지역경제 활성화에 대한 예상이 어려움
- 지역설정에 맞는 경관작물 선정이 어려움
- 지역설정에 적합토록 더 많은 예산지원 요구

□ 지자체 담당자 의견

- 본 사업지구는 젊은 리더의 역할로 인하여 발전 가능성이 큼
- 사업을 시행하기 앞서 경관보전사업 분석을 통해 우리 지역에 적합성을 충분히 검토 후 사업 추진
- 신청대상지 주민들이 농촌경관 보전의 필요성을 충분히 이해한 후 사업을 추진토록 독려
- 단순히 농지에 경관작물을 재배하여 보조금을 지원받으려는 농업인들의 인식제고가 필요
- 경관작물을 대부분 유채 메밀 등을 식재하고 있어 지역별로 차별화된 다양한 경관 작물 재배를 유도할 필요가 있음
- 농민들이 자발적으로 재배관리에 참여할 수 있도록 지속적이며 체계적인 교육이 필요할 것으로 사료됨

- 단순한 탐방로, 배수로를 설치할 것이 아니라 주변경관개선을 수시로 실시
외지인들이 연중 방문하여 지역경제 활성화에 기여할 수 있도록 해야 함

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 불모지 상태로 미관이 좋지 않았던 곳에 경관작물을 식재함으로써 농지기
능을 회복하고 마을경관을 깨끗하게 하는데 기여
- 외지인들의 방문을 고려하여 주변환경조성등에 주민들의 자발적인 참여를
유도하여 마을가꾸기에 가시적인 효과
- 농가소득 향상에 직접적인 효과 미비

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 지역주민들이 공동으로 경관작물을 경작관리하여 파종시기를2~3회로 나
누어 식재함으로써 개화기간을 길게하여 경관조성효과를 높임
- 경관작물 외에도 다양한 경관연출을 통해 지속적인 도시민 방문을 유도하
는 방안을 모색할 필요가 있음
- 농촌지역 활성화를 촉진하기 위해 인근 지역의 문화재 축제 농촌관광등
과 연계한 다양한 패키지 상품을 개발

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 마을경관보전의 필요성을 주민들이 충분히 인식할 수 있도록 해야함
- 유희지관리, 수로정비, 논두렁 정비 등 마을환경개선을 위한 주민 공동체
의식을 함양
- 경관보전 사업으로 인한 부가가치 창출
- 농가소득향상 및 지역활성화에 큰 기여

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 청도 국제소싸움축제(09. 3. 27~31)가 상설소싸움경기장(화양읍 삼신리)에서 개최됨(관람인원 53만명 추정)
- 경관작물 재배지가 청도에서 대구(팔조령터널)로 가는 방향이라 평소에도 외지인들의 왕래가 많은 곳
- 축제에 맞추어 경관작물(유채)를 개화하여 볼거리를 제공하였다면 축제관람객들에게 청도의 이미지를 높이는데 많은 도움이 되었을 것으로 판단됨
- 그러나 개화시기 맞추기가 어려워 개화시기 및 적절한 재배관리가 이루어지지 않아서 사업 1년차인 대곡지구에서는 큰 효과를 기대하기가 어려웠음

4. 제도개선 방안

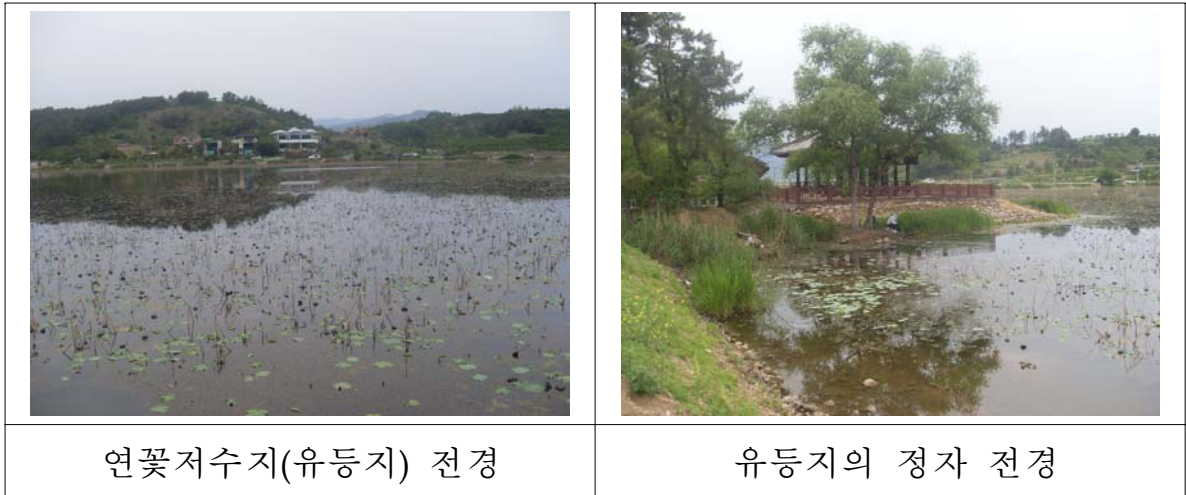
□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 현재 동계작물 100만원/ha당, 하계작물 170만원/ha당 지급, 마을경관보전 활동비로 협약면적에 준해 30/ha당 추가지급
- 지역별 특성을 감안하여 지자체 예산을 추가 확보하여 지급토록 하고 있으나 시군 자체 예산 확보가 상당히 어렵기에
- 국비예산보조율을 현행 70%에서 100% 국비지원토록 바람
- 경관보전 사업의 효과 거양을 위해서는 중장기적인 종합지원책 마련이 요구됨

□ 사업대상지역의 적합성

- 대도시 인근으로 지역 조건 양호
- 양원지구는 청도-대구간 국도변에 위치하고 있어 청도 국제소싸움축제 기간 중 방문객들의 이동경로변에 위치하고 있어관광객들이 쉽게 찾을 수 있고
- 평소에도 대구 방향에서의 통행량이 많아 도시민들이 쉽게 접할 수 있는 지역으로 경관작물재배를 통한 농촌경관 향상과 도농교류활성화라는 사업목적을 달성하기에 적합한 지역임

- 그러나, 사업시행 1년차로 경관작물(유채)재배에 대한 경험부족과 동계가 몹으로 인해 경관작물의 개화상태가 미흡해 사업이 효과는 부족했음
- 대상지 주변에 위치한 저수지는 연꽃이 아름다워 많은 내방객들이 있었던 곳으로 현재는 낚시와 저수지 주변의 트래킹 등에 이용되고 있어 경관작물의 감상과 함께 볼거리를 제공할 수 있음



□ 경관작물 다양화 방안

- 2008년도 경관보전직불제는 유채를 경관작물로 선정하여 참여하였으나 작물재배관리에 대한 미숙으로 작물재배가 원활치 않았음
 - 새로운 작물을 선정하는 것은 실패에 대한 우려가 있어 현재는 다른 작물을 고려하고 있지 않음
- 특히, 신규사업지구의 경우 경관작물 재배 시 경관작물의 재배관리방법 등이 미숙하여 어려움을 겪게되므로 경관작물재배관리방법의 지도 등 대책이 필요할 것으로 보여짐
 - 시·군 농업기술센터 등의 협조를 구해 사업지역 지도자에 대한 교육 실시 및 지도 방안 등 마련

□ 마을 경관향상 방안

- 양원지구는 진입로 포장, 수로정비가 시행되어 있어 대상지로의 진입이 원활한 반면 휴식 및 경관감상을 위한 시설의 도입에는 어려움이 예상됨
 - 국도변 지역의 경관향상을 위한 식재 및 시설물 설치를 통해 농업경관을 감상하고, 탐방할수 있도록 하여 대곡지구의 경관향상을 도모

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 사업참여를 확대하기 위해서 사업참여를 위한 구비서류 완화가 절실한 것으로 생각하고 있음
 - 지역주민의 노령화가 경상북도 내 타지역보다 심각하여 사업절차에 대한 이해가 어려운 실정으로 초기에 사업에 대한 의지가 있던 주민들도 중도에 사업참여를 포기하는 사례가 발생하고 있음
- 사업 추진 농민들이 본 사업에 대한 이해도가 부족하므로 경관개념 작품 선정, 사업 추진 유의사항 등 주민교육이 필요함
- 담당 공무원이 다른 업무와의 중복도가 높거나, 검적을 하는 경우가 많아 업무량에 대한 부담이 크므로 본 사업에 대한 지자체의 이해도를 높일 필요가 있음

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 양원지구는 청도-대구간 국도 이용자들에게 국도 상에서 직접 보이는 지역으로 농촌경관형성을 통한 효과를 거두기에는 적합한 지역임
 - 현재는 사업에 참여하고 있는 주민들의 사업에 대한 이해가 부족하고 노령화로 인해 주민들의 적극적인 참여가 부족하지만 마을지도자가 경관보전직불제에 대한 적극적인 의지를 가지고 사업에 참여하고 있어 농촌경관형성에 대한 마을주민들의 인식도 변화될 것으로 생각됨
 - 국도 이용자들을 유인할 수 있도록 도로변 진입유도시설과 경관시설물 등을 설치할 수 있도록 농촌환경문화경관보전 활동으로의 확대가 필요할 것으로 생각됨

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	7kg	30,000원	
○ 논밭갈기	1인/1일	30,000원	농기계사용
○ 파종(로타리 포함)	○ 파종 2인/1일 ○ 로타리 1인/1일	90,000원	농기계사용 및 인력활용
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/1일	10,000원 30,000원	
○ 탐방로설치비	인/ 일	-	
○ 배수로설치비	2인/1일	60,000원	농기계사용
○ 주변환경관리	1인/1일	30,000원	예취기작업
○ 유류대금			

5. 관련사진



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배 전경



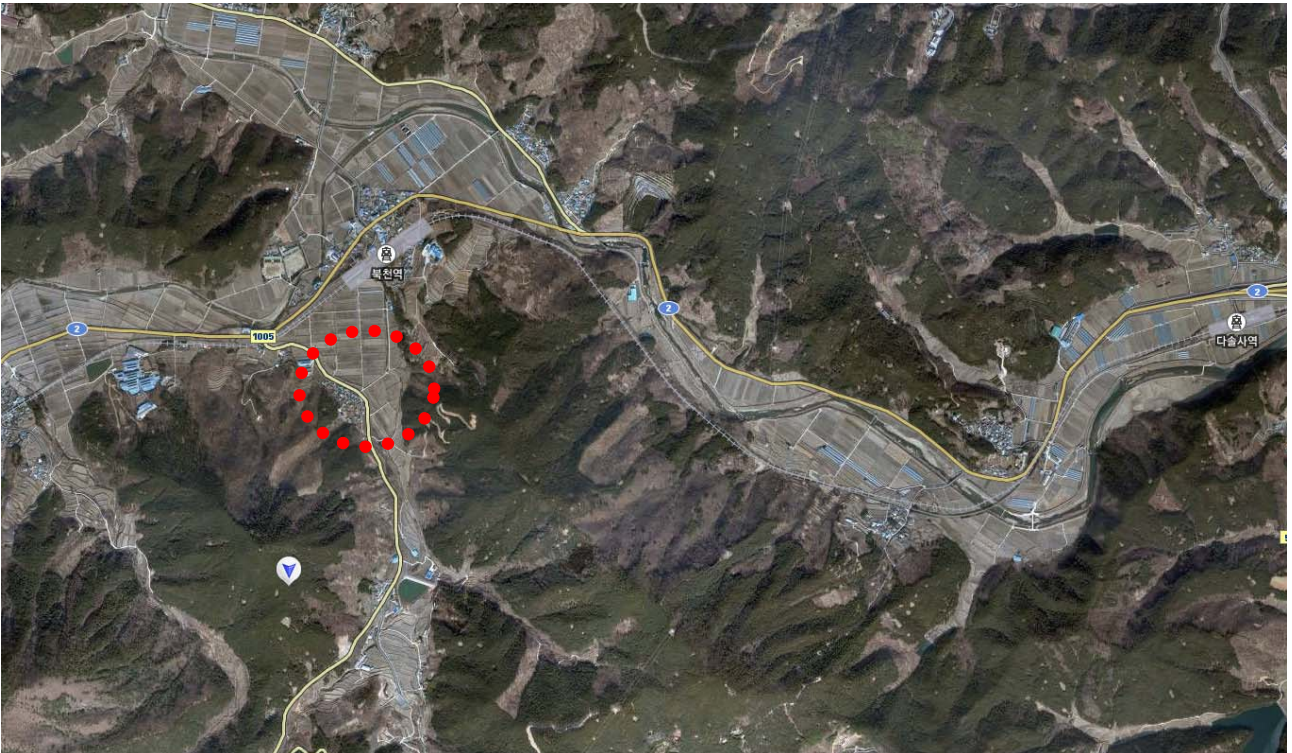
경관작물(유채) 재배 전경

47. 경상남도 하동군 북천면 직전리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상남도 하동군 북천면 직전리
- 참여농가수 : 49농가
- 참여 면적 : 620,000m²
- 경관 작물 : 유채



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물로 유채를 파종함
- 파종 면적 : 620,000m²

□ 지자체 추가지원 현황

구분	지원금 액	국비사업				도비사업		
		계	국	도	군	계	도	군
동계작물	1,500	1,000	700	150	150	500	150	350
군비추가	1,000	1,000			1,000			
총계	2,500	2,000	700	150	1,150	500	150	350

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 경관작물 재배관리를 위해 공동작업 실시
 - 마을 이장, 새마을 지도자 주축
- 농촌노동력의 고령화 여성화에 따른 관리 인력부족
 - 자체 생육관리를 위한 인력비 추가 지원: 지자체
 - 일손돕기 지원을 통한 인력난 해소

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제 지급단가가 군비 지원 없는 국비 및 도비추가지원만으로 소득보상이 낮으므로 2모작 재배지등 최소 쌀생산비의 단가지급은 필요함 ha당 7,000천원

□ 지자체 담당자 의견

- 열악한 시군재정을 감안 국비지원 비율 낮음
 농림부지급단가: ha 2,700천원 ⇒ 6,000천원(국4,200, 도900, 군900)

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 유채와 관련한 효과는 아직 나타난 것이 없음

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 경관보전직불제로 지역 특유의 아름다운꽃경관을 형성하여 휴식공간으로 제공하고 친환경농산물의 재배환경과 내방객에 대한 정주환경에 대한 이미지 제공으로 친환경지역이라 신뢰감을 줄 수 있음

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 유채와 관련한 효과는 아직 나타난 것이 없음

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 코스모스축제와 연계하기위한 계획을 수립 중

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 경관보전직불제 지급단가를 주민은 최소 쌀생산비의 단가지급은 필요함 ha당 7,000천원, 군 담당자의 경우 열악한 시군재정을 감안 국비지원 비율을 높여주기를 건의(ha 2,700천원 ⇒ 6,000천원(국4,200, 도900, 군900))

□ 사업대상지역의 적합성

- 직전지구는 경관보전직불제 참여를 통해 하계작물(메밀, 코스모스)을 활용한 “북천 꽃단지 축제”를 성공적으로 시행하고 있는 지역으로 도로 접근성이 빠어나 방문객을 많이 유치할 수 있으며 열차로도 접근 가능하여 경관작물 식재의 효과가 매우 큰 지역임
- 지자체 차원의 지원 의지도 높으며, 녹색농촌체험마을의 운영에도 긍정적인 영향을 주고 있는 것으로 나타남. 또한 화개, 악양 등 인근의 명소와 연계한 사업의 발전을 도모할 수 있음
- 그동안 관광객들이 지역 내 유명 관광지에 접근하면서 농촌을 통과하기만 했는데, 마을에 발길이 머무르도록 하는 효과를 낳는다는 점도 경관직불제 지원의 근거가 됨
- 다만 향후 사업 파급효과 확대를 위해서는 해결해야 할 과제도 있음

- 현재 농가 민박 등이 이루어지고 있지 않으며 저수지나 마을 숲 등 내세울 만한 어메니티 자원이 있지만 그와 연계한 탐방 프로그램은 미비함
향후에는 녹색농촌체험마을 사업의 체험활동과 긴밀히 연계할 수 있는 방안의 마련이 필요함

□ 경관작물 다양화 방안

- 현재 동계작물로 유채를 심어 가꾸고 있는데 하계작물인 메밀 및 코스모스는 관광객들의 이용을 고려하려 수확 후에 파종하므로 시기적으로 늦을 수 있고, 병해충(노린재)이 발생하는 사례가 있어 유채 외에 다양한 작물 개발이 필요함.
 - 북천면은 겨울철 기온이 낮은 지역으로 유채재배 시에도 균 자체수급 종자 이외의 외부구매 종자는 개화가 불량한 실정이며 녹비식물인 자운영의 경우 병충해가 작물에도 영향을 미치고 있어 지역실정에 적합한 대체 작물의 선정에 어려움이 있음
- 일부 주민들은 사료가격 인상에 따른 조사료용 작물의 부족으로 동계작물 재배를 포기하고 청보리를 파종하는 사례도 나타나고 있음

□ 마을 경관향상 방안

- 하계작물의 경우 “북천 꽃단지 축제”를 위한 다양한 시설도입 등이 이루어지고 있으나 동계작물의 개화기에는 경관작물을 감상하기 위한 배려가 부족한 것으로 보여짐
 - 경관작물 재배지역을 탐방하기 위한 탐방로의 형태를 다양화 하는 등 방문객 동선을 통해 전통적인 농업경관의 아름다움을 나타내는 방안 등도 필요함
- 주차장 등 관람객들을 위한 편의시설은 축제시에는 학교 운동장 등을 활용하고 있으나 동계작물의 관람객들은 도로변을 이용한 노상주차를 활용
 - 도로변 시설 정비 등을 통한 주차구역을 마련하여 관람객들의 이용시 마을경관의 훼손을 줄일 수 있는 방안 등을 마련할 필요가 있음

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 북천지구는 하계작물을 활용한 지역축제를 활성화시키고 있는 대표적인 지구 중 하나로 나타나고 있으나 경관보전직불제 참여를 위해서는 매년 사업지구로 선정되어야 함
- 경관보전직불제의 시범사업을 마치고 본 사업의 시행이 이루어지고 있어 사업규모가 급격히 확대되고 있으므로 사업시행기간에 대한 일률적인 적용을 검토할 필요가 있음
 - 신규 사업지구의 경우에는 1년 단위로 사업을 시행하도록 하고 기존 사업시행지역에서 다시 사업을 신청하고자 할 경우에는 현재의 1년 단위의 사업신청과 함께 복수년도의 사업신청이 가능하도록 하는 방안의 도입을 검토해 볼 필요가 있음
- 농촌경관의 체계적인 형성·관리를 위해서는 경관보전직불제와 더불어 중앙정부와 지방자치단체에서 시행하는 여타의 농촌개발사업이 효과적으로 연계될 수 있도록 유도할 필요가 있음
 - 해당 지구의 경관관리를 위한 계획을 시·군 차원에서 마련하는 것을 전제로 중앙정부 차원의 마을개발사업 등 관련 사업을 연계하는 것이 효과적일 것임

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 북천지구는 “북천 꽃단지 축제”를 시행·운영하기 위해서 다양한 경관보전활동을 시행하고 있는 지구임
 - 현재는 축제 시행경험을 통해 나타난 부족한 부분기반시설의 미비, 관람객들을 위한 경관시설의 확충 등을 보완하기 위한 노력을 기울이고 있음
- 마을경관 향상에 대한 지자체 및 지역 주민들의 의지가 확고하여 농촌환경문화경관보전 활동까지 사업이 확대될 경우 북천지구에서 현재 시행하고 있는 경관관리활동을 보완하여 마을경관을 형성해 나갈 수 있는 지역임

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	2kg	30,000원	
○ 논밭갈기	1인/1일	50,000원	농기계사용
○ 파종(로타리 포함)	○ 파종 2인/1일 ○ 로타리 1인/1일	150,000원	농기계사용 및 인력활용
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/1일	100,000원	
○ 탐방로설치비	2인/1일	100,000원	
○ 배수로설치비	2인/1일	100,000원	농기계사용
○ 주변환경관리	1인/1일2회	200,000원	예취기작업
○ 유류대금	2회(논밭 및 로타리)	100,000원	

5. 관련사진



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배 전경



경관시설물



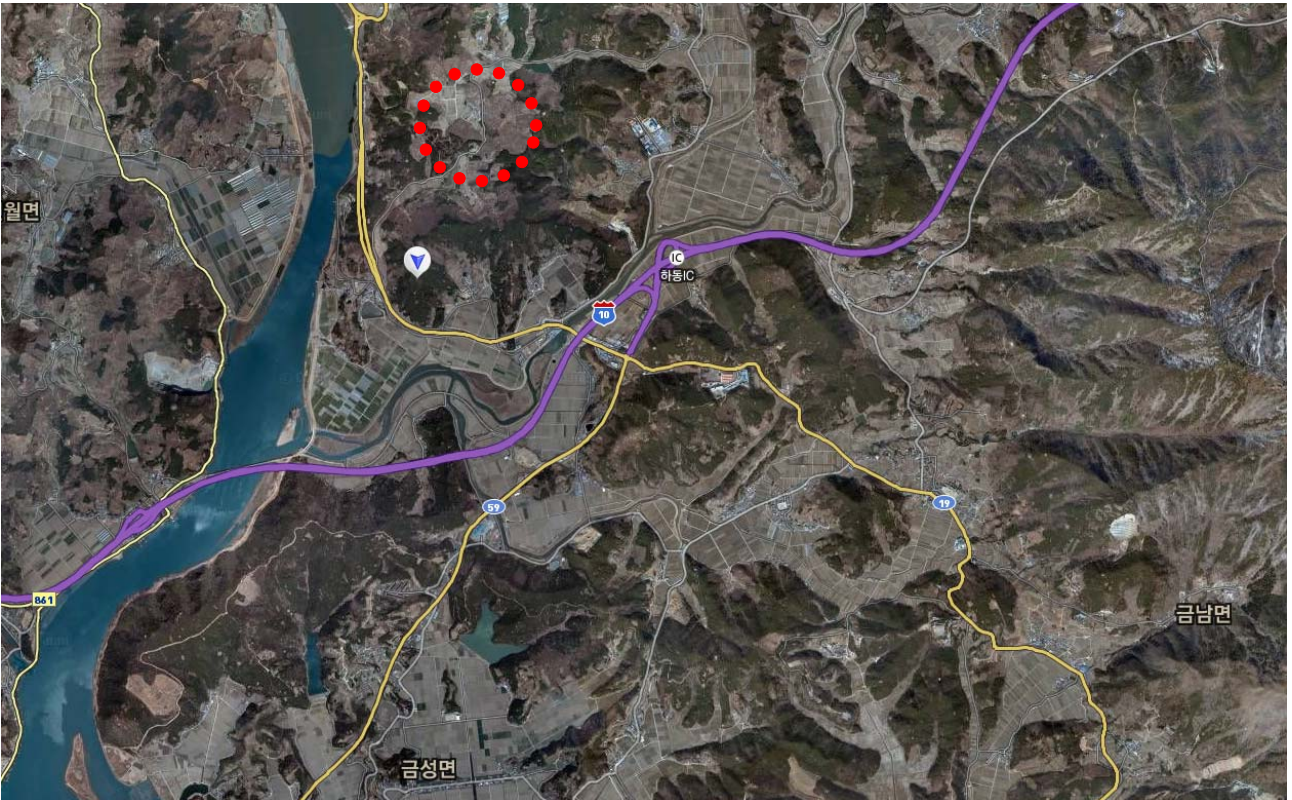
경관시설물

48. 경상남도 하동군 고전면 전도리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상남도 하동군 고전면 전도리
- 참여농가수 : 5농가
- 참여 면적 : 30,000m²
- 경관 작물 : 유채



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물로 유채를 파종함
- 파종 면적 : 30,000m²

□ 지자체 추가지원 현황

구분	지원금 액	국비사업				도비사업		
		계	국	도	군	계	도	군
동계작물	1,500	1,000	700	150	150	500	150	350
군비추가	1,000	1,000			1,000			
총계	2,500	2,000	700	150	1,150	500	150	350

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 경관작물 재배관리를 위해 공동작업 실시
 - 마을 이장, 새마을 지도자 주축
- 농촌노동력의 고령화 여성화에 따른 관리 인력부족
 - 자체 생육관리를 위한 인력비 추가 지원: 지자체
 - 일손돕기 지원을 통한 인력난 해소

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제 지급단가가 군비 지원 없는 국비 및 도비추가지원만으로 소득보상이 낮으므로 2모작 재배지등 최소 쌀생산비의 단가지급은 필요함 ha당 7,000천원

□ 지자체 담당자 의견

- 열악한 시군재정을 감안 국비지원 비율 낮음

농림부지급단가: ha 2,700천원 ⇒ 6,000천원(국4,200, 도900, 군900)

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 유채와 관련한 효과는 아직 나타난 것이 없음

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 경관보전직불제로 지역 특유의 아름다운꽃경관을 형성하여 휴식공간으로 제공하고 친환경농산물의 재배환경과 내방객에 대한 정주환경에 대한 이미지 제공으로 친환경지역이라 신뢰감을 줄 수 있음

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 유채와 관련한 효과는 아직 나타난 것이 없음

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 코스모스축제와 연계하기위한 계획을 수립 중

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 경관보전직불제 지급단가를 주민은 최소 쌀생산비의 단가지급은 필요함 ha당 7,000천원, 군 담당자의 경우 열악한 시군재정을 감안 국비지원 비율을 높여주기를 건의(ha 2,700천원 ⇒ 6,000천원(국4,200, 도900, 군900)

□ 사업대상지역의 적합성

- 전도지구는 국도 상에서 섬진강과 함께 조망되어 농업경관과 수려한 자연 경관을 함께 감상할 수 있는 지역임
- 국도 이용자들의 접근성이 양호하고 국도 상에서의 조망이 확보되어 방문객의 유치가 용이하고 경관작물의 식재 효과가 매우 큰 지역임

□ 경관작물 다양화 방안

- 현재 동계작물로 유채를 심어 가꾸고 있는데 하계작물인 메밀 및 코스모스는 관광객들의 이용을 고려하려 수확 후에 파종하므로 시기적으로 늦을 수 있고, 병해충(노린재)이 발생하는 사례가 있어 유채 외에 다양한 작물 개발이 필요함.
- 일부 주민들은 사료가격 인상에 따라 조사료용 작물재배를 위해서 사업지역 주변 농지를 이용해 청보리를 재배하는 사례도 있음

□ 마을 경관향상 방안

- 전도지구는 경관작물을 재배하는 농지지역과 마을의 거주지가 국도에 의해 분리되어 농촌의 마을경관을 형성하기에는 어려움이 있음
 - 따라서 마을 경관 향상 방안도 농업경관지역의 경관향상을 위한 방안을 우선시 하여 방문객을 유도하기 위한 방안을 마련하고 경관작물을 체험하기 위한 탐방로와 주변경관과 조화되는 휴식시설 등의 도입이 필요함

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 농촌경관의 체계적인 형성·관리를 위해서는 경관보전직불제와 더불어 중앙정부와 지방자치단체에서 시행하는 여타의 농촌개발사업이 효과적으로 연계될 수 있도록 유도할 필요가 있음
 - 해당 지구의 경관관리를 위한 계획을 시·군 차원에서 마련하는 것을 전제로 중앙정부 차원의 마을개발사업 등 관련 사업을 연계하는 것이 효과적일 것임
- 사업에 참여하고 있는 주민들은 사업참여를 위한 절차가 복잡하여 사업참여에 어려움이 있는 것으로 생각하고 있으며, 신청서류 및 절차를 완화해 줄 것을 기대하고 있음

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 전도지구는 국도 상에서 조망되는 섬진강의 전경으로써 나타나는 지역으로 농업경관의 관리를 통해 아름다운 자연경관의 형성이 가능하고

- 농촌환경문화경관보전 활동까지 사업이 확대될 경우 섬진강변을 활용한 휴식시설 등의 도입을 통해 섬진강의 조망을 위한 새로운 명소로 활용될 수 있는 지역임

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	2kg	30,000원	
○ 논밭갈기	1인/1일	50,000원	농기계사용
○ 파종(로타리 포함)	○ 파종 2인/1일 ○ 로타리 1인/1일	150,000원	농기계사용 및 인력활용
○ 시비 관리	- 비료 및 농약대 - 1인/1일	100,000원	
○ 탐방로설치비	2인/1일	100,000원	
○ 배수로설치비	2인/1일	100,000원	농기계사용
○ 주변환경관리	1인/1일2회	200,000원	예취기작업
○ 유류대금	2회(논밭 및 로타리)	100,000원	

5. 관련사진



사업지구 전경 - 1



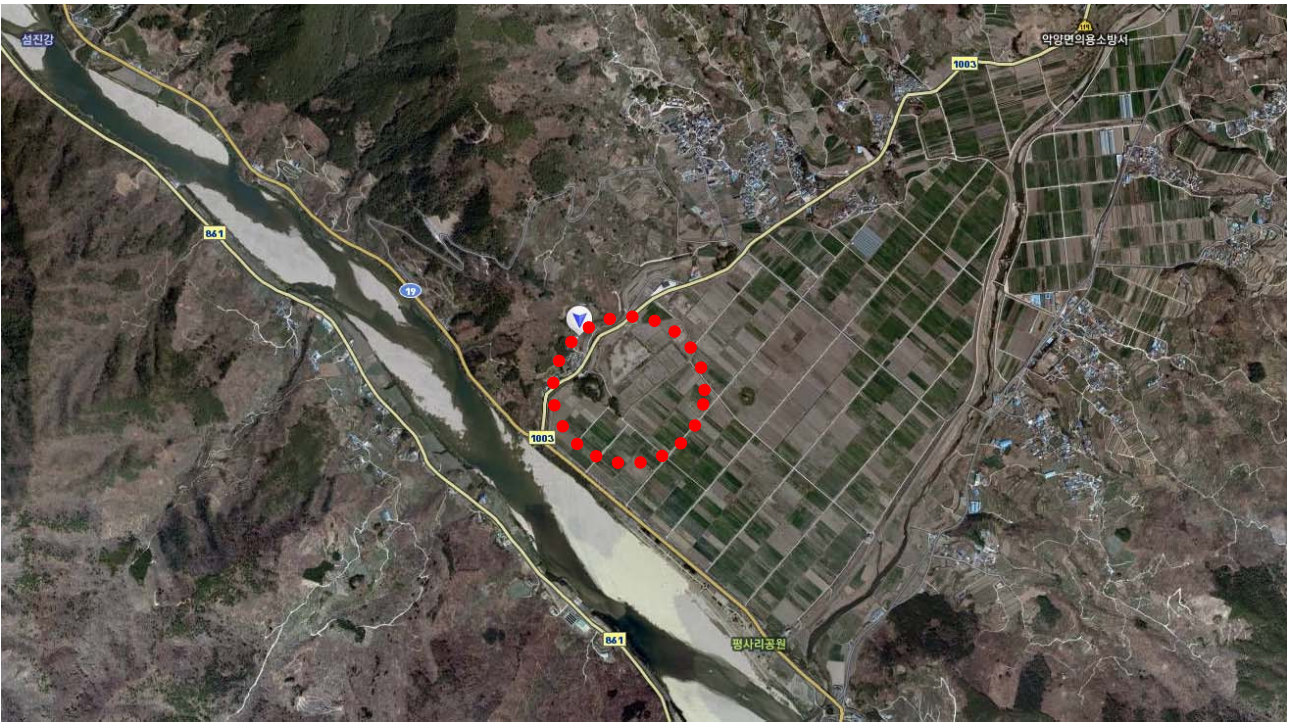
사업지구 전경 - 2

49. 경상남도 하동군 악양면 평사리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상남도 하동군 악양면 평사리
- 참여농가수 : 10농가
- 참여 면적 : 80,000m²
- 경관 작물 : 자운영



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물로 자운영을 파종함
- 파종 면적 : 80,000m²

□ 지자체 추가지원 현황

구분	지원 금액	국비사업				도비사업		
		계	국	도	군	계	도	군
동계작물	1,500	1,000	700	150	150	500	150	350
군비추가	1,000	1,000			1,000			
총계	2,500	2,000	700	150	1,150	500	150	350

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 경관작물 재배관리를 위해 공동작업 실시
 - 마을 이장, 새마을 지도자 주축
- 농촌노동력의 고령화 여성화에 따른 관리 인력부족
 - 자체 생육관리를 위한 인력비 추가 지원: 지자체
 - 일손돕기 지원을 통한 인력난 해소

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 경관보전직불제 지급단가가 군비 지원 없는 국비 및 도비추가지원만으로 소득보상이 낮으므로 2모작 재배지등 최소 쌀생산비의 단가지급은 필요함 ha당 7,000천원

□ 지자체 담당자 의견

- 열악한 시군재정을 감안 국비지원 비율 낮음
농림부지급단가: ha 2,700천원 ⇒ 6,000천원(국4,200, 도900, 군900)

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 유채와 관련한 효과는 아직 나타난 것이 없음

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 경관보전직불제로 지역 특유의 아름다운꽃경관을 형성하여 휴식공간으로 제공하고 친환경농산물의 재배환경과 내방객에 대한 정주환경에 대한 이미지 제공으로 친환경지역이라 신뢰감을 줄 수 있음

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 유채와 관련한 효과는 아직 나타난 것이 없음

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 코스모스축제와 연계하기위한 계획을 수립 중

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 경관보전직불제 지급단가를 주민은 최소 쌀생산비의 단가지급은 필요함 ha당 7,000천원, 군 담당자의 경우 열악한 시군재정을 감안 국비지원 비율을 높여주기를 건의(ha 2,700천원 ⇒ 6,000천원(국4,200, 도900, 군900))

□ 사업대상지역의 적합성

- 본 지구는 도로 접근성이 빠어나 방문객을 많이 유치할 수 있으며 열차로도 접근 가능하여 경관작물 식재의 효과가 매우 큰 지역임
 - 지자체 차원의 지원 의지도 높으며, 체험마을의 운영에도 긍정적인 영향을 주고 있는 것으로 나타남. 또한 화개, 악양 등 인근의 명소와 연계한 사업의 발전을 도모할 수 있음
 - 그동안 관광객들이 지역 내 유명 관광지에 접근하면서 농촌을 통과하기만 했는데, 마을에 발길이 머무르도록 하는 효과를 낳는다는 점도 경관직불제 지원의 근거가 됨
- 다만 향후 사업 파급효과 확대를 위해서는 해결해야 할 과제도 있음
 - 현재 농가 민박 등이 이루어지고 있지 않으며, 저수지나 마을 숲 등 내세

을 만한 어메니티 자원이 있지만 그와 연계한 탐방 프로그램은 미비함
향후에는 녹색농촌체험마을 사업의 체험활동과 긴밀히 연계할 수 있는
방안의 마련이 필요함

□ 경관작물 다양화 방안

- 현재 동계작물로 유채를 심어 가꾸고 있는데 하계작물인 메밀 및 코스모스는 관광객들의 이용을 고려하려 수확 후에 파종하므로 시기적으로 늦을 수 있고, 병해충(노린재)이 발생하는 사례가 있어 유채 외에 다양한 작물 개발이 필요함.
 - 북천면은 겨울철 기온이 낮은 지역으로 유채재배 시에도 군 자체수급 종자 이외의 외부구매 종자는 개화가 불량한 실정이며 녹비식물인 자운영의 경우 병충해가 작물에도 영향을 미치고 있어 지역실정에 적합한 대체 작물의 선정에 어려움이 있음
- 일부 주민들은 사료가격 인상에 따른 조사료용 작물의 부족으로 동계작물 재배를 포기하고 청보리를 파종하는 사례도 나타나고 있음

□ 마을 경관향상 방안

- 하계작물의 경우 “북천 꽃단지 축제”를 위한 다양한 시설도입 등이 이루어지고 있으나 동계작물의 개화기에는 경관작물을 감상하기 위한 배려가 부족한 것으로 보여짐
 - 경관작물 재배지역을 탐방하기 위한 탐방로의 형태를 다양화 하는 등 방문객 동선을 통해 전통적인 농업경관의 아름다움을 나타내는 방안 등도 필요함
- 주차장 등 관람객들을 위한 편의시설은 축제시에는 학교 운동장 등을 활용하고 있으나 동계작물의 관람객들은 도로변을 이용한 노상주차를 활용
 - 도로변 시설 정비 등을 통한 주차구역을 마련하여 관람객들의 이용시 마을경관의 훼손을 줄일 수 있는 방안 등을 마련할 필요가 있음

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 본 지구는 하계작물을 활용한 지역축제를 활성화시키고 있는 대표적인 지

구 중 하나로 나타나고 있으나 경관보전직불제 참여를 위해서는 매년 사업지구로 선정되어야 함

- 경관보전직불제의 시범사업을 마치고 본 사업의 시행이 이루어지고 있어 사업규모가 급격히 확대되고 있으므로 사업시행기간에 대한 일률적인 적용을 검토할 필요가 있음
 - 신규 사업지구의 경우에는 1년 단위로 사업을 시행하도록 하고 기존 사업시행지역에서 다시 사업을 신청하고자 할 경우에는 현재의 1년 단위의 사업신청과 함께 복수년도의 사업신청이 가능하도록 하는 방안의 도입을 검토해 볼 필요가 있음
- 농촌경관의 체계적인 형성·관리를 위해서는 경관보전직불제와 더불어 중앙정부와 지방자치단체에서 시행하는 여타의 농촌개발사업이 효과적으로 연계될 수 있도록 유도할 필요가 있음
 - 해당 지구의 경관관리를 위한 계획을 시·군 차원에서 마련하는 것을 전제로 중앙정부 차원의 마을개발사업 등 관련 사업을 연계하는 것이 효과적일 것임

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 본 지구는 축제를 시행·운영하기 위해서 다양한 경관보전활동을 시행하고 있는 지구임
 - 현재는 축제 시행경험을 통해 나타난 부족한 부분기반시설의 미비, 관람객들을 위한 경관시설의 확충 등을 보완하기 위한 노력을 기울이고 있음
- 마을경관 향상에 대한 지자체 및 지역 주민들의 의지가 확고하여 농촌환경문화경관보전 활동까지 사업이 확대될 경우 북천지구에서 현재 시행하고 있는 경관관리활동을 보완하여 마을경관을 형성해 나갈 수 있는 지역임

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	2kg	30,000원	
○ 논밭갈기	1인/1일	50,000원	농기계사용
○ 파종(로타리 포함)	○ 파종 2인/1일 ○ 로타리 1인/1일	150,000원	농기계사용 및 인력활용
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/1일	100,000원	
○ 탐방로설치비	2인/1일	100,000원	
○ 배수로설치비	2인/1일	100,000원	농기계사용
○ 주변환경관리	1인/1일2회	200,000원	예취기작업
○ 유류대금	2회(논밭 및 로타리)	100,000원	

5. 관련사진



평사지구 전경



평사리 문학관

50. 경상남도 남해군 상주면 두모리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상남도 남해군 상주면 두모리
- 참여농가수 : 31농가
- 참여 면적 : 60,949m²
- 경관 작물 : 유채



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물로 유채를 파종함
- 파종 면적 : 60,949m²
- 수확 현황 : 파종량 1.5kg/10a, 수확량 4.4kg/10a

지자체 추가지원 현황

- 국비 54%, 지방비 46%(도비 23%, 군비 23%)

사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 참여 가능한 주민은 의무적 참여조치로 참여활동 좋음

2. 사업 만족도

사업추진 주민(대표) 의견

- 물가와 인건비는 해마다 상승하는데 보조금이 낮아 애로사항 많음. 주민들 인건비는 챙겨줄 수 없어 참여인원이 점점 적어집 260/m²정도면 괜찮다고 봄

지자체 담당자 의견

- 물가상승 및 계단식 논 등 작물재배여건이 어려운 지형을 감안하여 지형별 보조금 지급단가 상승 건의

3. 사업시행 효과

농가소득 향상효과

- 경관으로 인한 직접적인 농가소득은 없음 체험마을을 운영하고 있는 곳은 간접적인 홍보방안으로 생각하고 있음

경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 이 지역은 2005년부터 녹색농촌체험마을로 지정되어 운영되고 있는 마을로 바다체험중의 하나인 개매기 축제를 시행하고 있으며 바다와 섬의 아름다운 경관과 조화된 유채경관을 창출
- 경관작물재배농지가 다랭이 논으로 형성되어 있어 경관작물 재배에 따른 특징적인 농업경관을 형성하여 경관형성효과가 큼

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정인원: 연평균 500명 정도
- 호응도: 좋음
- 경제적 효과: 직접적인 효과는 없음

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제명: 유채꽃 필 무렵 개매기 축제
- 축제일시: 2009. 5. 9
- 방문객 수: 700명정도
- 경제적 효과: 축제시기에 맞추어 나오는 농산물이 없어 농산물 판매는 어려움. 기타 체험을 통한 체험비는 재료비 등으로 쓰여 마을 수익은 저조함

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 경관보전직불제는 동계작물의 경우 2005년도 시범사업 시행시점에서 170만원/ha으로 지급단가를 결정한 후, 2008년도 부터는 100만원/ha로 감액하여 시행하고 있으나 지급단가의 미흡으로 인해 사업추진에 어려움이 나타나 주민들은 경관작물의 재배경비 인상분을 감안하면 260만원/ha 수준이 적정한 것으로 생각하고 있음
- 현행 지원수준은 지역별 재배여건과 재배작목의 상이함을 고려해 지원 단가를 차등 지원하는 방안은 형평성과 제도 시행의 효율성 등을 감안하면 현실적으로 시행하기에는 어려움이 있어 동계 및 하계 작목별로 동일하게 설정하고 있음
- 지역의 특성화를 위해서 지자체에서 추가지원이 가능하도록 하여 지원 단가를 조정할 수 있도록 하고 있으나 지자체의 재정자립도가 낮은 지역은 추가지원의 여력이 되지 않아 지역 불균형이 나타날 수 있음

- 경관보전직불금의 지급은 WTO협정문에 근거한 환경계획에 따른 지불로서 환경보전계획에 의해 특정조건 이행으로 인한 추가비용 또는 소득손실에 대한 지원수준의 검토가 이루어져야 할 필요가 있음

□ 사업대상지역의 적합성

- 이 지역은 2005년부터 녹색농촌체험마을로 지정되어 운영되고 있는 마을로 체험활동관광객이 지속적으로 방문하고 있어 경관보전직불제 효과를 크게 기대할 수 있는 지역으로 판단됨
 - 녹색농촌체험마을의 체험활동으로 바다체험중의 하나인 개매기 축제를 시행하고 있으며, 바다와 섬의 아름다운 경관과 조화된 유채경관을 창출하기에 적절한 지역임
- 경관작물재배농지가 다랭이 논으로 형성되어 있어 경관작물 재배에 따른 특징적인 농업경관을 형성하여 경관형성효과가 크게 나타날 수 있는 지역임

□ 경관작물 다양화 방안

- 두모지구는 가을에는 메밀꽃, 봄에는 유채꽃을 볼 수 있도록 사업을 추진함으로서 사진작가 등 많은 방문객이 방문을 하고 있으며 섬 지역으로서 바다경관과 조화를 이룰 수 있는 메밀과 유채가 좋은 작물로 주민들은 인식하고 있음
 - 야생화 등 경관형성에 보다 적합한작물의 재배도 고려할 수 있으나 소요되는 경비의 증가와 소득확보 방안을 마련하기 어려워 다른 경관작물 재배를 시행하지 못하고 있는 실정임

□ 마을 경관향상 방안

- 두모지구는 다랭이 논들이 많고 집단화된 농지가 적은 지역으로 전통적인 농업경관을 연출하기에 적합한 지역으로서 마을로부터 조망되는 경관작물이 아름다운 지역임
- 보다 전통적인 경관의 연출을 위한 휴식 및 조망시설과 옛 정취를 느낄 수 있는 탐방로와 연계하여 사업지구를 순환할 수 있는 산책로 등을 도입함으로써 방문객들이 다양한 경관체험을 접할수 있을것임

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 경관보전직불제의 사업대상지 신청은 마을 단위로 이루어지고 있으나, 개별 농가별 서류 작성 등 절차의 복잡함이 어려움으로 나타나고 있어 사업절차의 간소화가 요구되고 있음
- 직불금의 지급은 각 농가에게 개별 지급하도록 하고 있으나 두모지구와 같이 경관보전직불 추진위원회가 구성되어 경관농업 활동을 공동으로 추진할 경우는 경관보전직불 추진위원회로 지급하도록 할 필요가 있음
- 두모지구는 마을 및 사업참여 농지가 국립공원의 자연환경지역으로 지정되어 있어 신규시설도입에 어려움이 있음
 - 관광객들의 이용이 가능한 주차장 등의 설치를 고려하였으나 자연환경지역 내에서의 허가행위 등의 제재에 따라 주차장 설치가 어려워 마을 진입도로를 이용한 주차가 이루어지고 있는 실정임

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 두모지구는 가을에는 메밀꽃, 봄에는 유채꽃을 경관작물로 선정하여 사업을 추진하고 있어 사진작가 등 많은 방문객이 방문을 하고 있고 바다경관과 주변산림 및 다랭이 논이 조화를 이루는 아름다운 경관자원을 보유하고 있음
- 국립공원의 자연환경지역으로 지정되어 있어 청정한 자연환경을 보유하고 있으며, 녹색농촌체험마을의 체험활동으로서 바다체험 활동인 개매기 축제를 시행하여 체험활동관광객이 지속적으로 방문하고 있는 지역임
- 청정한 자연환경, 아름다운 자연경관 및 다랭이 논 등 보전이 필요한 많은 경관자원을 보유하고 있어 농촌환경문화경관보전 활동으로의 확대를 통해서 이 지역의 체계적이고 지속적인 경관관리가 이루어질 수 있을 것임

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	150kg	90,000원	유채
○ 논밭갈기	4인/일, 3일	3,000,000원	
○ 파종(로타리 포함)	5인/일, 2일	700,000원	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 · 복합비료 70포 · 요소 50포 -10인/일, 2일	-2,362,500원 · 1,655,000원 · 707,500원 - 700,000원	
○ 주변환경관리	45인/일, 6일	580,000원	농지정리, 탐방로, 배수로 설치 포함
○ 유류대금	경유 등 440ℓ	580,000원	

5. 관련사진



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배 전경

51. 경상남도 남해군 상주면 임촌리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상남도 남해군 상주면 임촌리
- 참여농가수 : 16농가
- 참여 면적 : 31,519m²
- 경관 작물 : 유채



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물로 유채를 파종함
- 파종 면적 : 31,519m²
- 수확 현황 : 파종량 1.5kg/10a, 수확량 4.4kg/10a

지자체 추가지원 현황

- 국비 54%, 지방비 46%(도비 23%, 군비 23%)

사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 참여가능한 주민은 의무적 참여조치로 참여활동 좋음

2. 사업 만족도

사업추진 주민(대표) 의견

- 관광지 홍보를 위해 경관형성은 꼭 필요하지만 비료대와 인건비가 큰 폭을 상승하여, 보조금으로 경관작물 재배하기 어려움 300만원/ha 보조는 해주어야 수지타산이 맞음

지자체 담당자 의견

- 물가상승 및 계단식 논 등 작물재배여건이 어려운 지형을 감안하여 지형별 보조금 지급단가 상승 건의

3. 사업시행 효과

농가소득 향상효과

- 경관으로 인한 직접적인 농가소득은 없지만 지역(상주은모래비치, 금산)을 찾는 관광객들에게 또 다른 볼거리 제공으로 지역 이미지 상승

경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 거주지와 상지해수욕장에서 경관작물재배지역으로의 조망이 우수한 지역으로 봄철 단체관광객 등의 방문객들이 있으며, 하절기에는 지자체 사업으로 야생화를 식재하여 해수욕장에서 조망되는 경관을 형성하고 있음
- 상지해수욕장을 방문하는 관광객들을 통해 바다와 섬의 아름다운 경관과 조화된 유채경관을 창출

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정인원: 평균 10,000명(피서철 제외)
- 호응도: 좋음
- 경제적 효과: 직접적인 효과는 없음

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 경관작물과 직접적인 축제는 없지만 매년 은모래비치(해수욕장)개장, 해맞이 및 달맞이 축제 등 지역행사 많음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 2008년도 경관보전직불제의 추진은 지급단가의 부족으로 인해 사업추진에 어려움을 겪고 있으며, 주민들은 경관작물의 재배경비 인상분을 감안하면 260만원/ha 수준이 적정한 것으로 생각하고 있음
- 매년 인상되고 있는 경관작물 재배경비를 감안할 수 있도록 정기적인 지급단가 조정방안을 제도적으로 마련하는 방안을 검토할 필요가 있음

□ 사업대상지역의 적합성

- 이 지역은 거주지로부터는 일정한 거리를 두고 있으나 거주지와 상지해수욕장에서 경관작물재배지역으로의 조망이 우수한 지역임
- 동계작물은 해수욕장의 성수기와는 거리가있으나 숙박시설이 집단적으로 입지하고 있어 봄철에도 단체관광객 등의 방문객들이 방문하고 있으며, 하절기에는 지자체 사업으로 야생화를 식재하여 해수욕장에서 조망되는 경관을 형성하고 있음
- 상지해수욕장을 방문하는 관광객들을 통해 경관보전직불제 효과를 크게 기대할 수 있는 지역으로서 바다와 섬의 아름다운 경관과 조화된 유채경관을 창출하기에 적절한 지역임

□ 경관작물 다양화 방안

- 임촌지구는 여름에는 야생화, 봄에는 유채꽃을 볼 수 있도록 사업을 추진하고 있으며, 해수욕장과 숙박시설을 이용하는 많은 방문객이 방문을 하고 있는 지역으로서 동계작물로 바다경관과 조화를 이룰 수 있는 유채 이외에는 고려하지 않고 있음

□ 마을 경관향상 방안

- 임촌지구는 상지해수욕장에서 조망되는 경사지에 작물재배 농지가 위치하고 있어 바다와 어우러지는 독특하고 아름다운 농업경관을 형성하는 지역임
 - 경관작물재배지역이 도로와 인접하고 있으나 경관작물재배지로의 진입부가 급회전 지역으로 차량 주차에는 어려움이 있어 탐방객들의 실제 접근성은 양호하지 않은 것으로 보여짐
- 해수욕장과 주거지에서 경관작물 재배지역으로의 조망을 확보하고 주요 감상지점인 해수욕장 주변의 휴식시설 등을 정비하여 경관작물의 탐방체험을 위한 경관향상 보다 조망 경관의 향상을 도모할 수 있도록 하는 것이 필요한 것으로 보여짐

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 경관보전직불제의 사업대상지 신청은 마을 단위로 이루어지고 있으나 개별 농가별 서류 작성 등 절차의 복잡함이 어려움으로 나타나고 있어 사업절차의 간소화가 요구되고 있음
- 임촌지구의 거주지역은 관광지의 숙박시설과 상업시설 밀집지역으로 해수욕장 주변을 중심으로 경관정비가 잘 이루어져 있으나 피서철과 같이 관광객들의 방문이 많은 시기에는 마을의 환경정비에 많은 노력 필요

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 임촌지구는 상지해수욕장에서 조망되는 경관작물이 아름다운 지역으로 해수욕장을 찾는 많은 관광객들이 방문을 하고 있으며 바다경관과 주변산림, 경관작물이 아름다운 경관을 보여주고 있음

- 청정한 바다 등 아름다운 자연경관을 보유한 관광지로서 농촌환경문화경관보전 활동으로의 확대를 통해서 이 지역의 체계적이고 지속적인 경관관리가 이루어질 수 있고 사업의 시행효과도 거둘수 있는 지역임

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	4kg	2,400원	
○ 논밭갈기	트랙터 1대×1/5일	50,000원	경운
○ 파종(로타리 포함)	채종 1인×2/3일	47,000원	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 · 복합비료 2포 · 요소 0.5포 - 1인×1/15일	- 55,800원 · 48,800원 · 7,000원 - 10,000원	
○ 탐방로설치비	인/일		
○ 배수로설치비	포크레인 1대×1/15일	23,000원	배수로 정비
○ 주변환경관리	풀베기 1인×2/3일 1명×1/2일	47,000원	농지정리, 탐방로, 배수로 설치 포함
○ 유류대금	휘발유 2ℓ 경유 5ℓ	3,000원 6,000원	

5. 관련사진



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배 전경



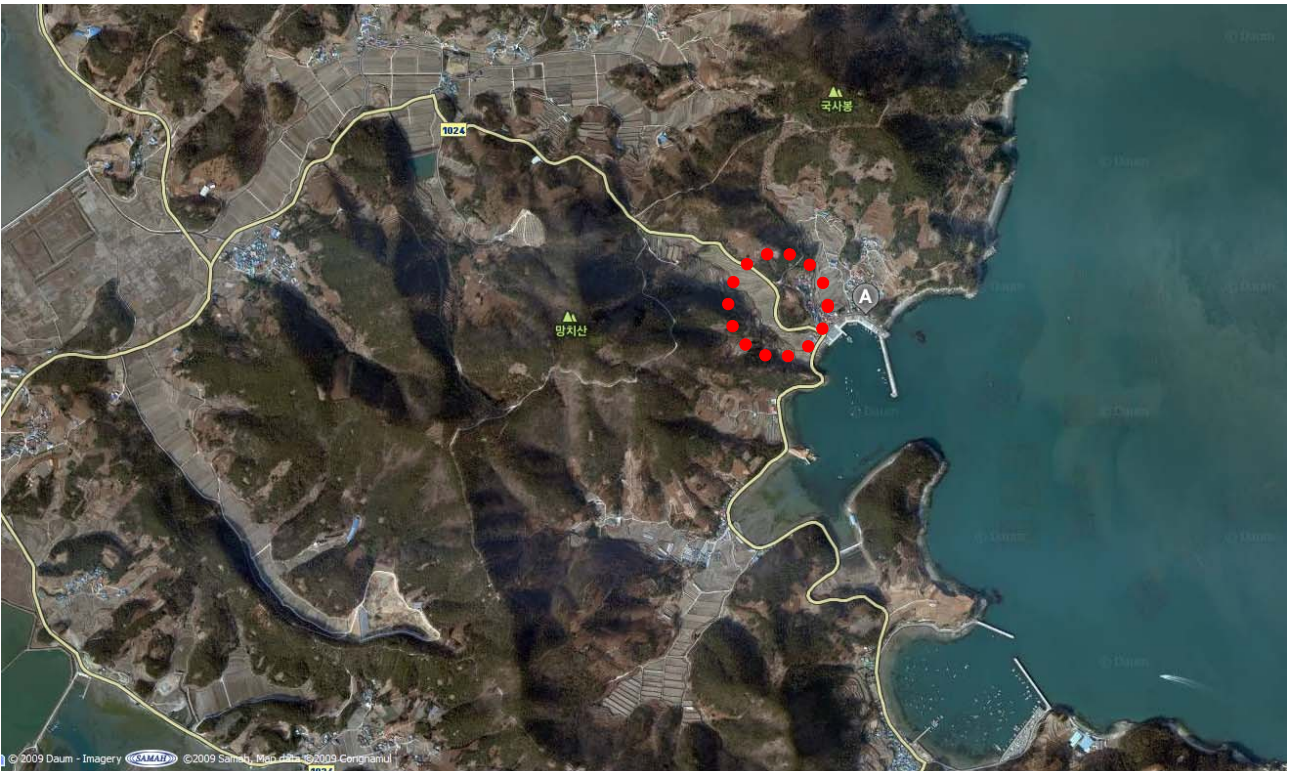
경관작물(유채) 재배 전경

52. 경상남도 남해군 창선면 적량리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상남도 남해군 창선면 적량리
- 참여농가수 : 4농가
- 참여 면적 : 38,800m²
- 경관 작물 : 유채



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물로 유채를 파종함
- 파종 면적 : 38,800m²
- 수확 현황 : 파종량 1.5kg/10a, 수확량 4.4kg/10a

지자체 추가지원 현황

- 국비 54%, 지방비 46%(도비 23%, 군비 23%)

사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 1년에 4번정도 경관작물재배지 주변환경관리차원에서 부락민을 동원하여 무상으로 참여조치

2. 사업 만족도

사업추진 주민(대표) 의견

- 재료비와 인건비는 해마다 상승하는데 보조금이 낮아 애로사항 많음. 동계작물은 턱없이 적음. 체험마을이라 경관형성은 꼭 필요하다고 본다 예산지원만 수반된다면 다랭이논이라서 한 작목을 가지고 할 것이 아니라 층층이 다른 꽃으로 심어볼까하는 생각도 든다

지자체 담당자 의견

- 물가상승 및 계단식 논 등 작물재배여건이 어려운 지형을 감안하여 지형별 보조금 지급단가 상승 건의

3. 사업시행 효과

농가소득 향상효과

- 경관으로 인한 직접적인 농가소득은 없지만 지역(상주은모래비치, 금산)을 찾는 관광객들에게 또 다른 볼거리 제공으로 지역 이미지 상승

경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정인원:

- 호응도: 좋음
- 경제적 효과: 직접적인 효과는 없음

경관작물 관련 축제 시행성과

- 해당없음

4. 제도개선 방안

지급단가의 적정성 및 개선방안

사업대상지역의 적합성

경관작물 다양화 방안

마을 경관향상 방안

경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구분	사용량	비용산정	비고
○ 종자대(씨앗)	40kg	200,000원	유채
○ 논밭갈기	1인/일, 4일	800,000원	
○ 파종(로타리 포함)	1인/일, 1일	70,000원	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 · 복합비료 20포 · 요소 15포 - 3인/일, 1일	- 492,250원 · 280,000원 · 212,250원 - 105,000원	
○ 탐방로설치비	인/일		
○ 배수로설치비	인/일		
○ 주변환경관리	10인/일, 9일	3,600,000원	농지정리, 탐방로, 배수로 설치 포함
○ 유류대금	휘발유	150,000원	

5. 관련사진



경관작물(유채) 다락논 재배 전경



경관작물(유채) 다락논 재배 전경



경관작물(유채) 다락논 재배 전경



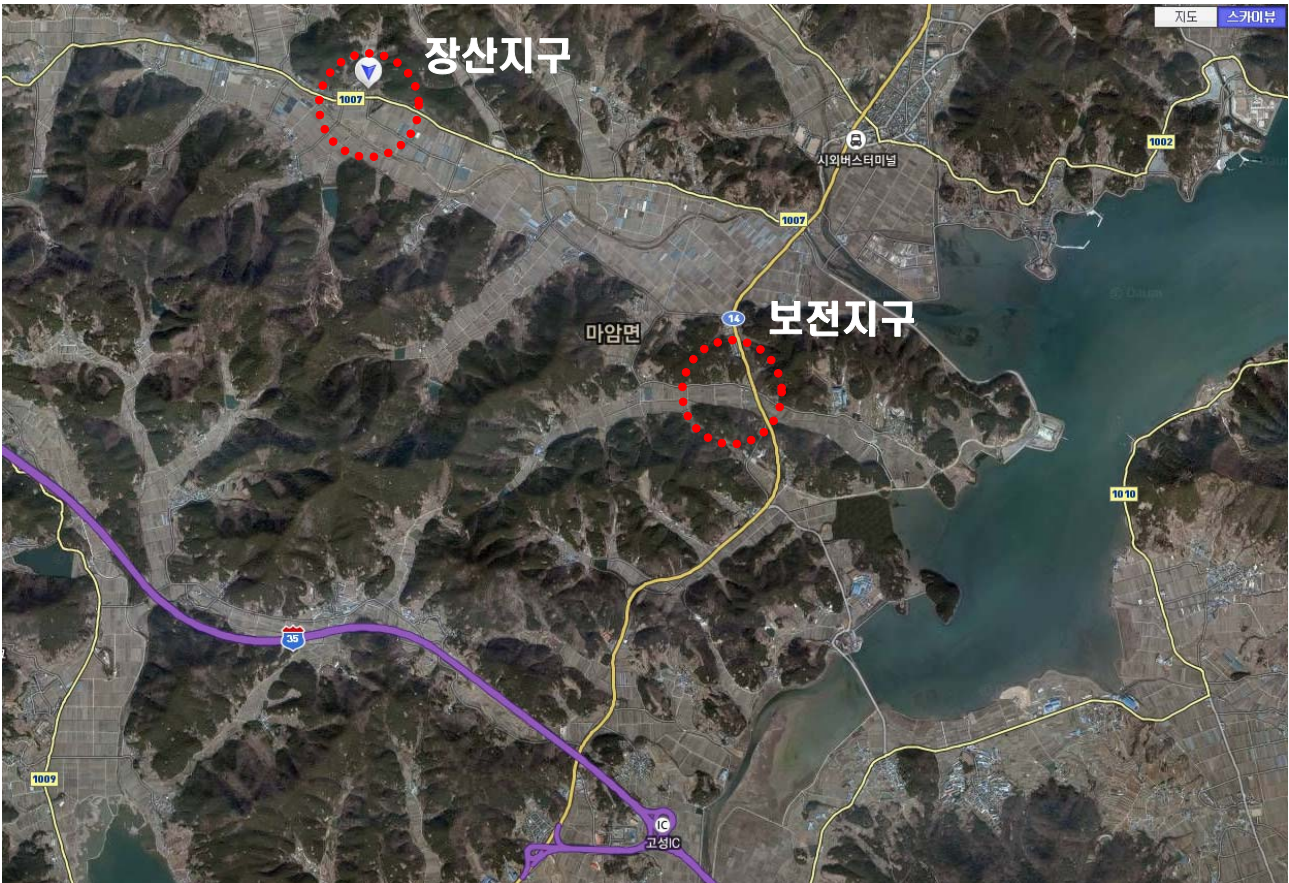
경관작물(유채) 다락논 재배 전경

53. 경상남도 고성군 마암면 보전리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상남도 고성군 마암면 보전리
- 참여농가수 : 5농가
- 참여 면적 : 56,116m²
- 경관 작물 : 유채



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물로 유채를 '08년 10월초-중순 파종, '09년 5월 초순 경운

□ 지자체 추가지원 현황

- 국비 54%, 지방비 46%(도비 23%, 군비 23%)
- 지자체 유사사업 현황
 - 경관보전(자체사업): 47,552m², 사업비 6,182천원
 - ※ 화담지구: 유채 → 소규모로 지자체 사업으로 지원
 - 유채단지조성(유채): 164,313m², 사업비 20,500천원
 - 조사료생산(청보리): 5,000,000m², 사업비 800,000천원
 - 푸른들가꾸기(자운영): 25,360,000m², 사업비 255,669천원

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 종자구입 및 파종작업 공동추진 ⇒ 공동체의식 함양

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 지역주민의 공동체의식 함양과 쾌적한 농촌조성에 효과가 큰 사업으로 농가소득증대에도 기여하고 있음
- 유채는 파종시기가 중요한데(10월 초중순) 일손부족으로 파종시기 맞추기가 어려움
- 유채 만개후 베는 것이 작업의 양이 많이 힘들 그러나 퇴비로 사용가능하여 장점이 있음

□ 지자체 담당자 의견

- 농촌지역경관조성과 지역주민의 협동심 고취로 공동체 의식 함양에 기여도가 높은 사업으로 참여농가에 실질적인 소득 증가가 이루어질 수 있도록 사업단가조정이 필요

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관보전직불제 사업비 지원을 통한 직접적인 소득증가 보다는 경운을 통한 농지에 질소질비료 공급으로 비료구입비 절감

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 다시 돌아오고 싶은 농촌조성과 지역민에게 쾌적한 생활환경조성으로 살기 좋은 마을조성 효과

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관보전직불제 참여농가의 공동체역 함양으로 참여의식을 높였으며, 쾌적한 생활환경조성으로 지역활성화 기여

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 2009 경남고성공룡세계엑스포와 연계하여 사업을 추진하였으나 겨울가뭄으로 인하여 발아율이 저조하여 소정의 성과달성에 어려움이 있었음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 물가상승으로 130만원/ha 정도의 추가 비용 발생

□ 사업대상지역의 적합성

- 보전지구는 고성 공룡엑스포장 진입을 위한 국도변에 위치하고 있으며 공룡엑스포장 주차장과 인접하고 있어 공룡엑스포를 방문하는 관광객들이 쉽게 접할수 있는 지역으로 경관보전직불제의 사업효과를 거둘수 있는 지역임

- 공룡엑스포 주차장 진입부 교량에는 공룡을 형상화 한 조형물들이 입지하고 있어 탐방객들에게 경관작물 감상과 함께 색다른 볼거리를 제공하고 있는 지역임

□ 경관작물 다양화 방안

- 고성군에서는 경관보전직불제 이외에 조사료 생산 지원을 위한 청보리 재배와 푸른들가꾸기 사업의 일환으로 자운영을 재배하고 있으나 경관보전직불제의 동계작물은 유채만을선정하여 시행하고 있음
 - 유채를 경관작물로 선정하여 참여하였으나 작물재배관리에 대한 미숙으로 작물의 개화가 만족할 만한 수준에 이르지 못하는 못했음
- 새로운 작물의 재배에 따른 실패에 대한 우려가 있어 현재는 다른 작물을 고려하고 있지 않으나 조사료용 작물의 확대를 위해 청보리를 동계작물로 검토하고자 함

□ 마을 경관향상 방안

- 보전지구는 마을진입로 양측에 경관작물 재배농지가 위치하고 있으며 마을진입로 중간지점에 조각공원이 설치되어 있어 탐방객들의 휴식 및 경관감상을 위한 시설로 사용할 수 있음
 - 조각공원에 설치되는 조각은 마을주민이 자발적으로 제공하고 있으며 조각공원 주변에 차량을 주차할 수 있는 공간도 소규모로 마련되어 있음
- 경관작물을 재배하는 농지는 정형적인 느낌이 강한 경지정리답으로서 탐방로의 설치시 자연스러운 형태의 탐방로를 도입하여 다양한 경관을 감상할 수 있도록 할 필요가 있음

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 2008년도 동계작물은 동절기의 극심한 가뭄으로 인해 재배상태가 불량하였으나 이후에는 재배관리에 보다 만전을 기하여 경관작물을 이용한 도로변 경관형성으로 엑스포장을 빙문하는 관광객들을 대상으로 사업효과를 높이고자 함

- 사업참여 주민들은 사업에 참여하기 위한 구비서류 등 절차를 완화할 필요가 있는 것으로 생각하고 있음

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 보전지구는 고성 공룡엑스포장 진입을 위한 국도변에 위치하고 있어 엑스포장을 방문하는 이용자들에게 도로 상에서 직접 보이는 지역임
 - 공룡엑스포장 주차장과도 인접하고 있어 공룡엑스포를 방문하는 차량이용자들이 엑스포장 방문 전후에 쉽게 거쳐 갈수 있는 지역으로 경관보전 직불제의 사업효과를 거둘수 있는 지역임
- 공룡엑스포 주차장 진입부 교량에는 공룡을 형상화 한 조형물이 입지하고 있으며, 사업지역 내에도 조각공원이 조성되어 있어 다양한 볼거리를 제공하고 있음
- 농촌환경문화경관보전 활동으로의 확대로엑스포 주차장으로 부터의 진입을 유도하고, 현재 조성되어 있는 조각공원에 부족한 벤치 등 휴식시설 및 공룡엑스포와 연계할 수 있는 간이 시설물 등의 정비 등 다양한 경관형성관리 방안이 이루어질 수 있을 것으로 생각됨

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	20 kg	20,000	
○ 논밭갈기	인/일	45,000	150원/평
○ 파종(로타리 포함)	인/일	45,000	150원/평
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 6인/일	20,000 240,000	
○ 탐방로설치비	인/일		
○ 배수로설치비	인/일		
○ 주변환경관리	인/일		농지정리 포함
○ 유류대금			

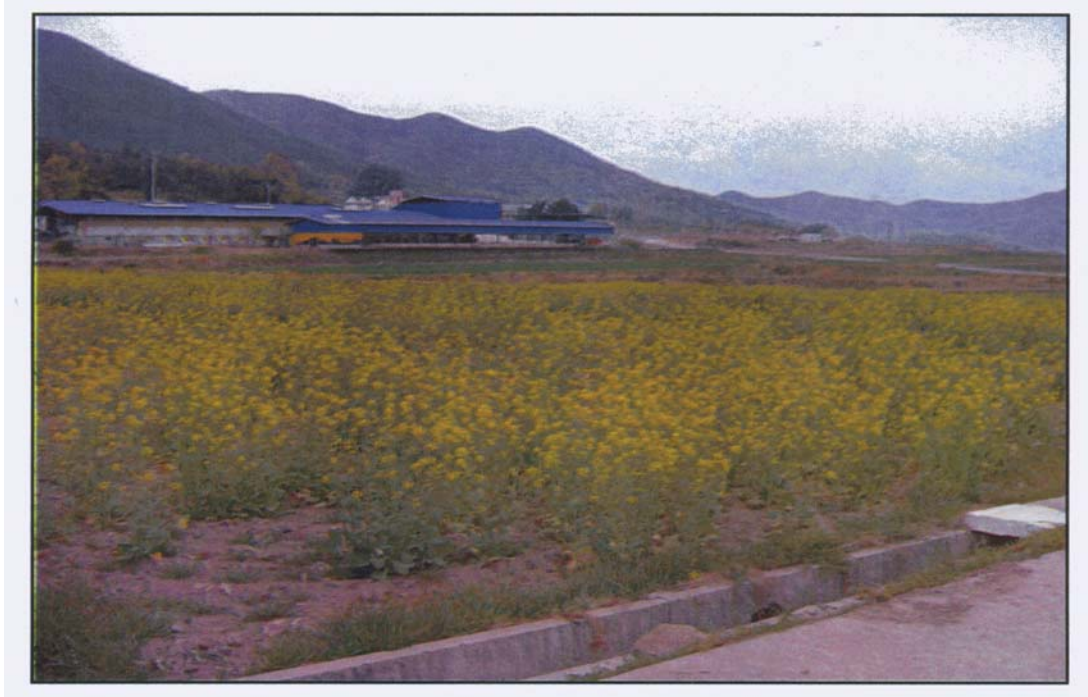
5. 관련사진



마암면 보전지구 파종현황(유채)



마암면 보전지구 파종현황(유채)



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배 전경

54. 경상남도 고성군 마암면 장산리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상남도 고성군 마암면 장산리
- 신청농가수 : 11농가
- 신청 면적 : 51,173m²
- 참여농가수 : 11농가
- 참여 면적 : 39,464m²
- 경관 작물 : 유채



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물로 유채를 파종함
- 파종 면적 :
- 수확 현황 :

□ 지자체 추가지원 현황

- 국비 54%, 지방비 46%(도비 23%, 군비 23%)
- 지자체 유사사업 현황
 - 경관보전(자체사업): 47,552m², 사업비 6,182천원
 - ※화담지구: 유채 → 소규모로 지자체 사업으로 지원
 - 유채단지조성(유채): 164,313m², 사업비 20,500천원
 - 조사료생산(청보리): 5,000,000m², 사업비 800,000천원
 - 푸른들가꾸기(자운영): 25,360,000m², 사업비 255,669천원

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 종자구입 및 파종작업 공동추진 ⇒ 공동체의식 함양

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 지역주민의 공동체의식 함양과 쾌적한 농촌조성에 효과가 큰 사업으로 농가소득증대에도 기여하고 있음
- 유채는 파종시기가 중요한데(10월 초중순) 일손부족으로 파종시기 맞추기가 어려움
- 유채 만개후 베는 것이 작업의 양이 많이 힘들 그러나 퇴비로 사용가능하여 장점이 있음

□ 지자체 담당자 의견

- 농촌지역경관조성과 지역주민의 협동심 고취로 공동체 의식 함양에 기여도가 높은 사업으로 참여농가에 실질적인 소득 증가가 이루어질 수 있도록 사업단가조정이 필요

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관보전직불제 사업비 지원을 통한 직접적인 소득증가 보다는 경운을 통한 농지에 질소질비료 공급으로 비료구입비 절감

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 다시 돌아오고 싶은 농촌조성과 지역민에게 쾌적한 생활환경조성으로 살기 좋은 마을조성 효과

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관보전직불제 참여농가의 공동체 의식 함양으로 참여의식을 높였으며, 쾌적한 생활환경조성으로 지역활성화 기여

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 2009 경남고성공룡세계엑스포와 연계하여 사업을 추진하였으나 겨울가뭄으로 인하여 발아율이 저조하여 소정의 성과달성에 어려움이 있었음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 사업참여 주민들은 지급단가에 대해서는 하계작물 수준까지는 인상이 필요하다고 생각하고 있음
- 2008년도의 경우에는 동절기 가뭄으로 인해 발아상태가 불량하여 봄철에 종자를 재구입(5500원/kg)하여 보식하는 등 노력을 기울였으나 경관작물의 개화가 불량하였음

- 현재 직불금의 지원방식의 감액기준은 자연재해에 따른 개화불량 등에 대한 처리방안이 마련되어 있지 않아 불가피한 상황에서도 감액이 이루어질 수 있는 것으로 보여짐 따라서 자연재해 등의 불가피한 상황에 대한 감액취소 방안 등도 검토할 필요가 있음

□ 사업대상지역의 적합성

- 장산지구는 마을숲인 장산숲 주변에 경관작물 재배지역이 위치하고 있어 거주지경관, 농업경관 및 역사·문화경관 등 다양한 경관자원을 보유하고 있는 지역임
 - 장산숲은 양호한 보전상태를 보이고 있어 많은 방문객들이 찾는 마을의 대표적인 역사·문화자원으로 현재 보수공사 중에 있는 고가와 함께 마을의 역사와 문화를 나타낼 수 있는 경관자원임
- 장산숲과 고가 등 마을의 역사문화자원을 방문하는 많은 이용자들에게 경관작물 재배를 통한 경관형성의 효과를 보여주기 위해 적합한 지역임

□ 경관작물 다양화 방안

- 고성군에서는 경관보전직불제 이외에도 조사료 생산 지원을 위한 청보리 재배와 푸른들가꾸기 사업의 일환으로 자운영을 재배하고 있으나 경관보전직불제의 동계작물은 유채만을선정하여 시행하고 있음
 - 장산지구는 유채를 경관작물로 선정하여 참여하였으나 동절기 가뭄으로 인해 작물의 개화가 만족할 만한 수준에 이르지 못했음
- 새로운 작물의 재배에 따른 실패에 대한 우려가 있어 현재는 다른 작물을 고려하고 있지 않으나 조사료용 작물의 확대를 위해 청보리를 동계작물로 검토하고자 함

□ 마을 경관향상 방안

- 장산지구는 장산숲 주변에 경관작물 재배농지가 위치하고 있어 마을의 다양한 경관을 감상할 수 있는 기회를 제공하고 관람객들의 경관체험을 도모하기 위해서 장산숲과 고가 등 마을의 주요경관자원을 경관작물재배지역과 연계한 탐방루트를 작성하는 것을 검토해볼 필요가 있음

- 탐방루트를 이용한 이동 시 다양한 시점에서의 마을경관을 감상하게 되어 마을의 전체적인 경관에 대한 느낌도 향상되어 탐방객들에게 인식될 수 있음

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 2008년도 동계작물은 동절기의 극심한 가뭄으로 인해 발아상태가 불량하여 봄철에 보식하였으나 봄철 보식한 종자도 개화상태가 불량하였음
- 동계작물의 경우 파종시기에 따라서 발아상태가 많이 좌우되고 있으므로 추수에 앞서 파종을 하는 방안 등 파종시기를 가능한 빠르게 할 수 있는 방안을 마련하도록 해야함

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 장산지구는 사업지구와 접하여 장산숲과 고가 등 역사문화자원이 입지하고 있어 많은 관람객들이 찾는 지역임
- 장산숲과 고가 등 역사문화경관자원의 지속적인 관리와 거주지 경관과 농업경관이 조화되는 마을경관을 형성하기 위해서 농촌환경문화경관보전 활동으로의 확대가 요구되는 지역임

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	20 kg	20,000	
○ 논밭갈기	인/일	45,000	150원/평
○ 파종(로타리 포함)	인/일	45,000	150원/평
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 6인/일	20,000 240,000	
○ 탐방로설치비	인/일		
○ 배수로설치비	인/일		
○ 주변환경관리	인/일		농지정리 포함
○ 유류대금			

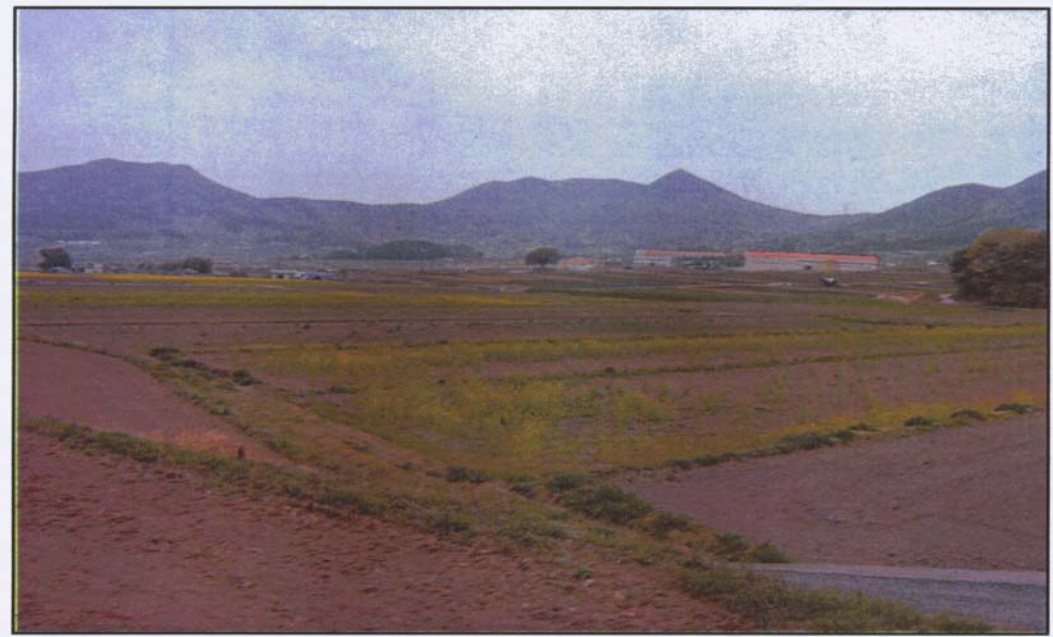
5. 관련사진



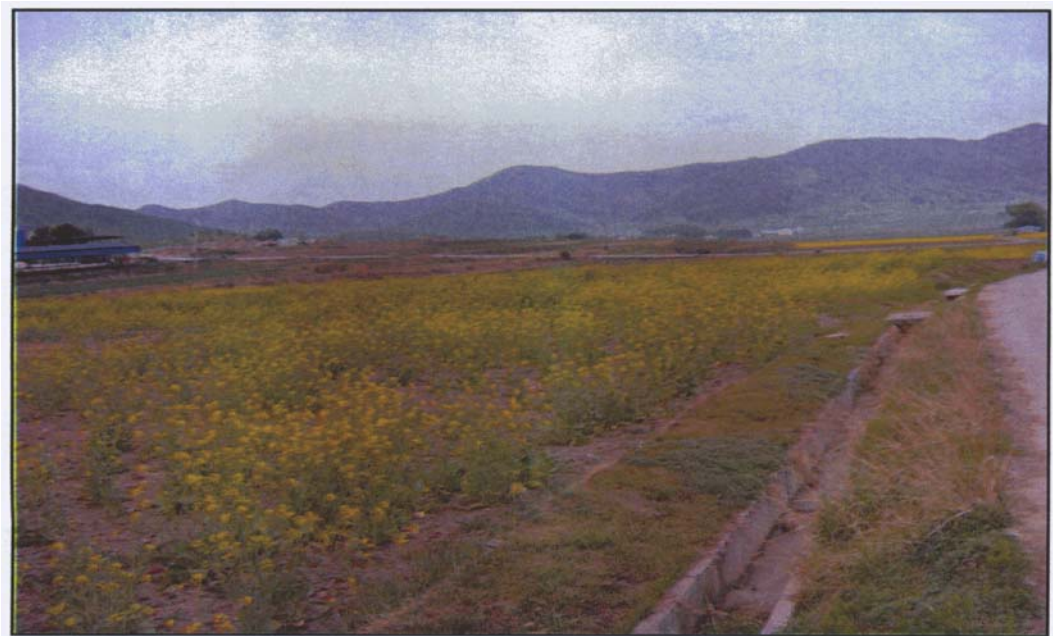
마암면 장산지구 파종현황(유채)



구만면 장산지구 파종현황(유채)



경관작물(유채) 재배 전경



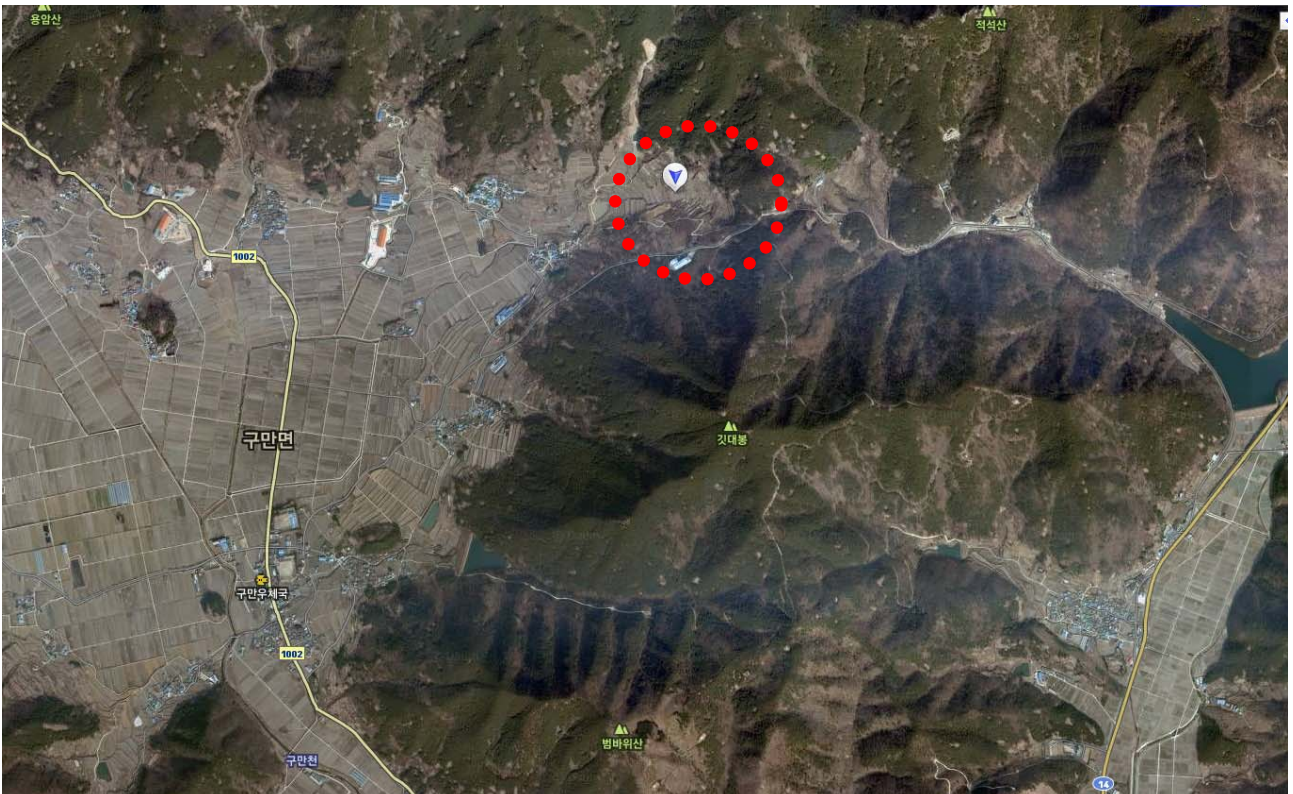
경관작물(유채) 재배 전경

55. 경상남도 고성군 구만면 주평리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 경상남도 고성군 구만면 주평리
- 신청농가수 : 21농가
- 신청 면적 : 86,853m²
- 참여농가수 : 21농가
- 참여 면적 : 75,935m²
- 경관 작물 : 유채



□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물로 유채를 파종함
- 파종 면적 :
- 수확 현황 :

□ 지자체 추가지원 현황

- 국비 54%, 지방비 46%(도비 23%, 군비 23%)
- 지자체 유사사업 현황
 - 경관보전(자체사업): 47,552m², 사업비 6,182천원
 - ※화담지구: 유채 → 소규모로 지자체 사업으로 지원
 - 유채단지조성(유채): 164,313m², 사업비 20,500천원
 - 조사료생산(청보리): 5,000,000m², 사업비 800,000천원
 - 푸른들가꾸기(자운영): 25,360,000m², 사업비 255,669천원

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 종자구입 및 파종작업 공동추진 ⇒ 공동체의식 함양

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 지역주민의 공동체의식 함양과 쾌적한 농촌조성에 효과가 큰 사업으로 농가소득증대에도 기여하고 있음
- 유채는 파종시기가 중요한데(10월 초중순) 일손부족으로 파종시기 맞추기가 어려움
- 유채 만개후 베는 것이 작업의 양이 많이 힘들 그러나 퇴비로 사용가능하여 장점이 있음

□ 지자체 담당자 의견

- 농촌지역경관조성과 지역주민의 협동심 고취로 공동체 의식 함양에 기여도가 높은 사업으로 참여농가에 실질적인 소득 증가가 이루어질 수 있도록 사업단가조정이 필요

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관보전직불제 사업비 지원을 통한 직접적인 소득증가 보다는 경운을 통한 농지에 질소질비료 공급으로 비료구입비 절감

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진효과

- 다시 돌아오고 싶은 농촌조성과 지역민에게 쾌적한 생활환경조성으로 살기 좋은 마을조성 효과

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 경관보전직불제 참여농가의 공동체 의식 함양으로 참여의식을 높였으며, 쾌적한 생활환경조성으로 지역활성화 기여

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 2009 경남고성공룡세계엑스포와 연계하여 사업을 추진하였으나 겨울가뭄으로 인하여 발아율이 저조하여 소정의 성과달성에 어려움이 있었음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 주평지구의 사업참여 주민들은 친환경농법의 정착을 위해 경관작물로서 유채를 재배하는 것으로 나타났으며, 친환경농법을 위한 방안이므로 지급단가에 대한 구체적인 생각은 하지 않았으나 유채재배를 위한 실경비 등을 고려할 때 인상이 필요하다고 생각하고 있음

□ 사업대상지역의 적합성

- 주평지구는 적성산을 찾는 방문객들이 고성군 쪽에서 진입하는 진입로 양 측면에 경관작물재배지역이 입지하고 있음
 - 현재는 적성산을 찾는 방문객 대부분이 마산쪽에서 진입하고 있으나 현재 확장 공사중인 94호선 도로가 완공되고, 경관보전직불제의 시행이 성공적으로 정착되면 고성군쪽(주평지구)에서 진입하는 방문자들도 증가할 것으로 생각하고 있음
- 적성산을 찾는 방문객들에게 휴식 및 산책장소를 제공하고 산림경관 이외의 볼거리를 제공함으로써 경관보전직불제 시행효과를 거두기에 적합한 지역임

□ 경관작물 다양화 방안

- 고성군에서는 경관보전직불제 이외에도 조사료 생산 지원을 위한 청보리 재배와 푸른들가꾸기 사업의 일환으로 자운영을 재배하고 있으나 경관보전직불제의 동계작물은 유채만을 선정하여 시행하고 있음
- 경관보전직불제 추진위원회 위원장 ~~남~~ 친환경농법의 시행을 위하여 10여 년 전부터 동절기를 이용해 유채를 재배하고 있으며 녹비효과 여타 작물과 비교하여 우수한 유채를 동계작물로서 가장 적합한 것으로 판단하고 있음
- 사업 참여지역 중 도로변 일부 농지를 활용해 적성산을 찾는 방문객들에게 다양한 볼거리를 제공할 수 있도록 밀, 보리 등 다양한 동계작물을 재배하기 위해 검토하고 있음

□ 마을 경관향상 방안

- 주평 지구는 적성산 진입로 주변에 경관작물 재배지역이 입지하고 있어 산림경관과 어우러지는 농업경관을 연출하는 방안의 검토가 필요함
 - 작물재배지역에 입지하고 있는 정자목을 활용해 휴식공간을 조성하고 적성산을 찾는 방문객들이 쉽게 접근할 수 있도록 주차장 등의 시설을 설치함으로써 차량 등에 의한 경관의 혼잡을 예방하고 쾌적한 탐방활동이 이루어지도록 함

- 가족단위 탐방객 등 다양한 이용자들을 고려하여 도로주변의 일부농지를 활용한 다양한 경관작물 재배로 교육효과 도모와 다양한 경관체험이 이루어지도록 하고, 적성산의 산림경관과 조화될 수 있는 농업경관을 형성할 수 있도록 함

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 주평지구는 10여년 전부터 유채를 재배해온 추진위원장님의 경험을 통해 동절기 가뭄피해를 타 지구보다 줄일 수 있었음
 - 유채는 파종시기가 발아 및 생육상태를 결정짓는 중요한 요인이므로 수확 이전이라도 10월 초중순까지는 파종을 완료하도록 해야함
 - 유채를 녹비작물로 사용할 경우에는 만개 후에 베는 것이 작업양은 증가하지만 녹비효과를 높일 수 있어 경관작물로서의 경관감상을 위한 기간을 제공할 수 있음

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 주평지구는 적성산 정자목 등이 입지하고 있는 지역으로 산림경관 역사 문화경관과 농업경관 등 다양한 경관이 어우러지는 지역이며 적성산을 찾는 방문객들이 많은 지역임
- 농촌환경문화경관보전 활동으로의 확대를 통해서 적성산을 찾는 방문객들에게 경관작물재배지역이 휴식과 산책의 장소로 활용될 수 있도록 정자목 공간의 정비와 주차공간 확보 등 경관관리 활동을 시행함으로써 농촌 관광활성화를 도모하고 농촌환경문화경관보전 활동의 시행효과를 나타내기에 적합한 지역임

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구분	사용량	비용산정	비고
○ 종자대(씨앗)	20 kg	20,000	
○ 논밭갈기	인/일	45,000	150원/평
○ 파종(로타리 포함)	인/일	45,000	150원/평
○ 시비관리	- 비료 및 농약대	20,000	
	- 6인/일	240,000	
○ 탐방로설치비	인/일		
○ 배수로설치비	인/일		
○ 주변환경관리	인/일		농지정리 포함
○ 유류대금			

5. 관련사진



구만면 주평지구 파종현황(유채)



구만면 주평지구 파종현황(유채)



경관작물(유채) 재배 전경



경관작물(유채) 재배 전경

Ⅲ. '09년 하계작물 모니터링 보고서

모니터링 보고서

1. 경기도 포천시 일동면 유동리
2. 경기도 연천군 청산면 궁평리

한국농촌경제연구원

박 주 영

1. 경기도 포천시 일동면 유동리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치: 포천시 일동면 유동리 438번지 외 6필지(뷰 식물원 일원)
- 신청농가수: 1호
- 신청 면적: 25,663m²
- 참여농가수: 1호
 - 인근 농지를 임대하여 1호가 경작함.
- 참여 면적: 25,663m²
- 경관작물: 버베나, 코스모스, 황화코스모스, 부처꽃, 가우라, 후룩스 등
- 2007년 동계작물 경관보전직불제에 참여한 이후 2008년 하계·동계작물 경관보전직불제에 참여함
 - 올해로 3년차임.

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종: 버베나, 코스모스, 황화코스모스
 - 버베나, 코스모스, 황화코스모스: 8월
- 수확현황
 - 버베나: 수확 예정(2009년 9월 29일 모니터링 당시에는 아직 수확하지 않음)
 - 코스모스: 3kg
 - 황화코스모스: 3kg
 - 수확하여 내년도 종자로 활용

□ 지자체 추가지원 현황

- 경관보전직불제 외 추가 지원 없음
- 지자체 유사사업 현황: 해당사항 없음

□ 사업추진 관련 주민활동 상황

- 뷰 식물원을 중심으로 계절별로 꽃 축제를 개최하고 있음 유동1리 부녀회와 함께 주말마다 우수농산물 판매 장터를 운영함
- 경관작물 재배 시 마을 주민들이 간헐적으로 일손을 도와줌

□ 마을 활동비 활용 상황

- 유동1리 마을안길 가꾸기(코스모스), 마을 정화 활동(청소)에 활용함.

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 식물은 일년생과 다년생이 있는데 경관보전직불제는 이 모든 식물들을 인정해 주어 좋은 반응과 효과를 보고 있음 여러 작물의 파종 시기를 조절하여 지속적으로 꽃을 볼 수 있게 하고, 부지를 디자인하여 다양한 색깔의 작물을 식재해 경관 형성 효과를 극대화하고 있음
 - 경관보전직불제 사업에 전반적으로 만족함
- 하지만 농경지(논, 밭)만을 경관보전직불제 대상으로 하기 때문에 제약이 있음. 농경지와 연접한 낮은 야산이나 임야에도 충분히 경관작물을 식재할 수 있을 뿐 아니라 시각적인 효과가 더 뛰어나
 - 낮은 야산이나 임야의 경우에도 경관보전직불제를 지원해 주었으면 함
- 수도권과 가까워 방문객 수가 매년 증가하고 있으나 매년 다양한 경관을 제공해야 하는 데 대한 부담과 비용이 큰 문제임 특히 경작지를 디자인하여 여러 작물을 식재하다보니 재배 비용이 더 많이 소요됨.
 - 야생화의 경우는 메밀 등 타 경관작물에 비해 소요비용이 크므로 현실적인 지원금 상향이 필요함.

- 종자를 바로 파종할 경우 생육이 불량하기 때문에 육묘를 한 다음 식재하여 생육을 원활하게 하고 있음
- 풀을 뽑는 데 2500평 기준 250만 원의 인건비가 소요됨

□ 지자체 담당자 의견

- 타 지역과 같이 벼농사 후작으로 청보리나 호밀 등 동계작물을 식재하는 경우는 하계와 동계작물 구분이 용이할 수 있으나 야생화의 경우 사실상 하계작물 및 동계작물을 명확히 구분하는 것이 어려움 동계작물 경관보전직불금은 하계작물보다 낮아 특히 애로가 많음
- 게다가 특정 개화기에 일회성으로 경관을 형성하는 것 보다본 사업지구와 같이 지속적으로 꽃이 피도록 관리하는 경우 등 경관관리 정도를 평가하여 별도의 인센티브가 주어지면 좋겠음
- 경기도 권역은 지가가 높아 일정 정도 소득보전이 되어야 경관보전직불제 참여가 많아질 것임. 현실적인 수준으로 직불금 단가 상향 필요

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상 효과

- 경관보전직불제 직불금은 재배비용에크게 못 미치기 때문에 농가소득 향상에 직접적 영향을 주지는 않음. 하지만 경관작물 재배와 연계하여 축제를 개최하고 식물원을 운영함으로써 입장료 수입(어른 4천 원, 어린이 3천 원)이 있음. 칼국수, 만두, 보쌈 등 먹거리도 판매하고 있음.
 - 양귀비 꽃 축제 기간 중 양귀비 비빔밥 등을 판매하기도 함
- 축제 개최 시 농산물 판매장을 운영하여 마을의 우수농산물 판매를 통하여 마을의 농가 소득 증대에 기여함
 - 4월 튜립 축제, 5월 양귀비 축제, 8월 벼베나 축제, 9월 국화 축제 등 연중 축제를 개최함

□ 경관조성 및 농촌어메니티 증진 효과

- 계절별로 색다른 경관을 형성하고 있어 서울로 이어지는 국도변을 통과하는 관광객들에게 인기가 높음.
- 경관조성 및 어메니티 증진 효과가 상당함 인근 농지를 임대하여 규모를 확대할 계획임.

□ 공동체의식 함양 및 지역활성화 효과

- 1개 농가가 경관보전직불제에 참여하고 있기는 하나마을 부녀회에서 우수 농산물 판매 장터를 운영하는 등 마을의 호응이 좋음
- 주민들은 주변 환경 정비에 힘씀.
- 인근 일동, 화현, 이동면 주민에게 무료 관람 실시
- 꽃을 통해 지역에 아름다운 이미지가 형성되어 주민들의 만족도가 높을 뿐 아니라, 수시로 많은 관광객들이 찾고 있어 지역활성화에 도움이 됨
 - 경관작물 대상지 방문객 약 5천 명 정도로 추정됨.
 - 신종플루의 여파 속에서도 많은 사람들이 방문함.
 - 경제적 효과: 5천만 원 가량의 수익 창출

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 계절별로 다양한 축제를 개최하고 있음
 - 툄립축제: 올해로 4회째, 4월
 - 양귀비축제: 올해로 5회째(2009년 5월 29일(금)~6월28일(일))
 - 국화축제: 올해로 2회째
- 버베나 축제 개요
 - 축제 기간: 2009년 8월 22일~9월 20일
 - 관람객: 3천명
 - 축제기간 경제수익 2천만 원
 - 포천 뷰식물원 버베나 축제 목표

- 심미성과 대중성을 갖춘 경관 식물원 지향
- 지역주민과 하나되는 화합의 장 모색
- 웰빙 음식 열전
- 다양한 체험프로그램

○ 축제 관련 사진



4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 각 지구별 여건을 지자체에서 판단하여 융통성있게 단가를 지급할 수 있도록 하는 방안을 고려할 수 있음.
 - 식재하는 경관작물에 따라 차별적인 직불금 지급이 필요함버베나, 황화코스모스 등은 종자, 작업비가 많이 소요됨.
- 일반적으로 다른 경관보전직불제 대상자와 같이 특정 개화기에 일회성으로 경관을 형성하는 것 보다 본 사업지구와 같이 지속적으로 꽃이 피도록 관리하는 경우 등 경관관리 정도를 평가하여 별도의 인센티브가 주는 방안을 고려할 수 있음.

□ 사업대상지역의 적합성

- 1개 농가가 경관보전직불제에 참여하고 있어마을경관보전활동으로 이어지는 데 한계가 있을 수 있다는 우려가 있음 하지만 마을경관보전활동비를 활용해 마을 정화 활동을 하게 되어 주민들의 호응이 좋으며 뷰 식물원에 많은 관광객이 찾아와 마을 부녀회에서 장터를 여는 등 마을과 연계가 활발함.
- 어메니티 형성 및 지역 이미지 개선에 큰 효과를 거둠
- 지속적으로 아름다운 경관을 볼 수 있도록 파종 시기를 달리하여 식재하는 등 별도의 경관관리활동을 하고 있음 현재보다 규모를 확대하기 위해서는 경작지와 연접한 임야 등도 경관보전직불제 대상으로 선정해 줄 필요가 있음.

□ 경관작물 다양화 방안

- 현재 가우라, 후룩스, 아스타, 양귀비, 튜립, 국화, 코스모스, 황화코스모스, 벼베나 등 다양한 작물을 식재하고 있음 현재로 충분함.

□ 마을 경관향상 방안

- 경관작물이 식재되어 있는 곳과 연접한농경지의 전원적 풍경과 자연스럽게 어우러짐. 농로, 농수로 정비 등을 꾸준히 할 필요가 있음
- 마을 주민들이 주변 정화 활동, 꽃길 가꾸기 등에 참여하고 있음 아름다운 마을 가꾸기 활동으로 확대해 갈 필요가 있음

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 현재 논과 밭 등 농경지를 대상으로 경관보전직불제를 지원하고 있는데 농경지와 연접한 임야 등에도 경관작물을 식재하여 경관을 형성할 수 있다면, 대상지에 포함할 수 있도록 하면 좋을 듯
- 보다 규모 있는 경관 형성이 가능할 뿐 아니라 평야지 보다 일정 경사가 있는 지역이 시각적으로 경관 효과가 우수함

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

○ 버베나, 황화코스모스 10a당 2,400,000원

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	10 kg	1,500,000	150,000×10kg
○ 논밭갈기	3인/일	240,000	일당 8만원
○ 파종(로타리 포함)	1인/일	100,000	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/일	130,000	
○ 탐방로설치비	2인/일	160,000	
○ 배수로설치비	2인/일	160,000	
○ 주변환경관리	1인/일	80,000	농지정리 포함
○ 유류대금	경유 20리터	30,000	

5. 관련 현장사진

□ 작물들이 만개한 모습



가우라, 후룩스, 아스타



코스모스



백합원 황화코스모스



버베나



무늬억새



황화코스모스

□ 꽃길 가꾸기



□ 체험 프로그램 실습 공간



2. 경기도 연천군 청산면 궁평리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치: 경기도 연천군 청산면 궁평리 일원
 - 궁평리에는 242가구 602명의 주민이 거주하며, 180ha의 농경지 등 농촌다운 생활환경과 뛰어난 자연경관을 갖고 있음
- 경관보전직불제 신청 및 참여 내역

구 분	농가수	면적(m ²)	경관작물	비고
신청	1	13,000	메밀, 해바라기	
참여	1	5,031	메밀, 해바라기	메밀: 3,981 해바라기: 1,050

- 식재현황
 - 메 밀: 경기도 연천군 청산면 궁평리 558,560,560-1,560-2
 - 해바라기: 경기도 연천군 청산면 궁평리 517
- 2009년 하계작물 경관보전직불제에 처음으로 참여함

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종시기
 - 메밀: 2009년 7월 중순
 - 해바라기: 2009년 7월 초순
- 수 확
 - 메밀: 별도로 수확하지 않음.
 - 해바라기: 내년도 종자로 활용

□ 지자체 추가지원 현황

- 경관보전직불제 외 별도의 추가 지원 없음
- 경관작물 경작지가 농식품부 녹색농촌체험마을(2007년 지정)과 경기도 체재형 주말농장 클라인가르텐 사업(2008년 지정) 대상지 인근에 위치하고 있음.
 - 푸르내 녹색농촌체험마을 사업비: 200,000천원
 - 클라인가르텐 사업비: 184,000천원

□ 사업추진관련 주민활동 상황(재배관리 및 경관관리활동)

- 종자 파종, 골타기, 비료 살포 등 메밀, 해바라기 재배와 관련된 활동 외에 별도로 진행한 경관관리 활동은 없음
 - 단 해바라기와 메밀이 개화하였을 때 녹색농촌체험마을 방문객과 클라인가르텐 이용객들의 호응이 좋았음.
- 사업량이 적고, 농가 1호가 경관보전직불제에 참여하고 있어 특별히 마을 공동으로 활동한 사례는 없지만 식재 시 마을 주민과 공동으로 주변 정리 등을 함.

□ 마을 활동비 활용상황

- 마을 활동비 15만원은 마을 안길 등 주변 정화 작업에 활용함

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 내년도 사업 신청을 하지 않았지만 체험객 호응이 좋아 마을 변두리 및 주변에 경관작물을 식재할 예정임
 - 녹색농촌체험마을과 클라인가르텐 등으로 인해 마을을 찾는 도시민이 많아 경관 조성 필요

□ 지자체 담당자 의견

- 사업량이 많아야 경관 형성 효과가 클 것으로 생각함 연천군은 사업량이 너무나 적어 홍보가 잘 안됨 그나마 현재 경관보전직불제 대상지역은 다른 농촌관광 관련 사업을 추진 중인 곳이라 체험객들의 반응이 좋았음
 - 경관보전직불제 대상지역을 홍보하여 방문객을 유치하기엔 조성면적이 너무나 작음.
- 경관보전직불제에 참여할 만한 경작지가 마땅하지 않음더욱이 연천군은 기온이 낮아 경관작물로 식재할 품종이 한정되어 있음
- 지자체 차원에서는 향후 경관보전직불제 참여에 회의적임

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상

- 경관작물을 수확하여 판매하지 않아 경관보전직불금이 전부임사업량이 작아 농가소득에 큰 도움이 되지 않을 뿐 아니라 직불금은 생산비용과 거의 비슷한 수준임.
 - 경관보전직불금 $5,031\text{m}^2 \times 10\text{a}/1000\text{m}^2 \times 17\text{만 원} = 855,270\text{원}$
- 연천 지역은 날씨 영향(저온)으로 경관 작물로 식재할 품종이 한정 되어 고소득 작물을 재배하기 어려움

□ 경관조성, 어메니티 증진

- 녹색농촌체험관, 클라인가르텐 근처 부지에 해바라기와 메밀을 식재하여 체험객들에게 볼거리를 제공함.
- 대상면적이 작아 큰 효과를 거두진 못 했으나 사업 시행 전과 비교할 때 경관조성 및 어메니티 증진 효과가 있음

□ 공동체의식 함양

- 다른 관광마을사업은 여러 농가와 함께 추진하고 있으나 경관보전직불제의 경우 1개 농가(공평리 이장 겸 녹색농촌체험마을위원장)가 단독으로 참여하고 있어 공동체의식 함양과 직접 관련이 없음

- 하지만 그동안 일련의 마을사업을 추진하면서 공동체의식이 형성되었음

□ 지역활성화 효과

- 녹색농촌체험마을 사업으로 방문객들이 많이 찾아옴.
 - 올해 4월부터 9월 말까지 2,500명 가량 방문함. 최근 신종플루 영향으로 방문객이 급감함.
 - 경관보전직불제를 통해 방문객들에게 볼거리를 제공하였음.

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 해당 사항 없음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 경관작물 식재로 주변 환경 개선 및 마을 볼거리 제공 등 많은 이득을 주고 있지만, 경기도 권역의 경우 지가가 높아 경관작물을 식재하는 것이 경제적으로 맞지 않음.
- 쌀이 남아도는 실정을 고려하면, 주요 관광거점이 있는 지역의 경우 유휴지뿐 아니라 기존 논에 경관작물을 식재하여 도농교류 자원을 형성하는 것이 보다 바람직할 것임.
 - 지역의 여건(지가, 생산비용 등)을 고려하여 직불금을 차등하는 방안을 고려할 필요가 있음. 예컨대 다락논의 경우 기계화가 쉽지 않아 노동력이 보다 많이 소요됨.
 - 현재 단가를 벼 농사 소득(90%이상)으로 보전해 줘야 한다는 공무원 주민들의 의견이 있음.

□ 사업대상지역의 적합성

- 인근에 조성된 녹색농촌체험마을 체재형 주말농장 클라인가르텐 등으로 방문객들이 많아 경관보전직불제와 연계해 볼거리 제공 및 지역경제 활성화

화 도모 등의 효과를 기대할 수 있으나 경관보전직불제 사업 대상 부지(면적)가 충분하지 않음.

- 현재는 해바라기를 식재한 부지와 메밀을 식재한 부지가 약간 떨어져 있고, 각각 면적이 작아(해바라기 1,050㎡, 메밀 3,981㎡) 경관 형성 효과가 미약함.
- 더욱이 2009년부터 마을경관보전활동을 주민들과 공동으로 추진하도록 마을경관보전활동비(ha당 30만 원)를 지급하고 있으나, 사업량이 적어 활동비가 15만 원에 불과해 특별한 활동을 계획하기엔 무리가 있음
 - 마을 활동비로 마을 주변 환경 정화 등을 하는데 그침
 - 농가 1호가 경관보전직불제에 참여하고 있어 주민 공동으로 마을경관관리활동을 하는 데 한계가 있음
- 주변 농가들이 참여하여 면적을 확대하면 좋을 듯함

□ 경관작물 다양화 방안

- 연천군은 경기 북부 권역으로 기온이 낮아 재배에 적합한 작물을 찾기가 쉽지 않음.
- 농가에서는 동계작물로 호밀 청보리 등을 식재해 볼 구상을 갖고 있음.

□ 마을 경관향상 방안

- 마을 경관향상을 위해 주민들의 경관관리 의식 향상이 필요함
 - 예전에는 마을 주민이 솔선수범하여 정기적으로 마을 가꾸기 사업을 추진하였지만 현재는 관련 사업 예산이 주어져야 활동을 하는 경우가 많음
- 경관 의식 향상을 위한 교육 등이 선행되어야 하고 체계적인 마을 경관 가꾸기를 위한 사업 지원이 요구됨

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 현재 경관보전직불제는 전·답에 한하여 지원하고 있지만 마을 경관을 위하여 마을 진입로, 공터, 울타리, 하천부지 등에 식재 시에도 지원 될 수 있었으면 함.

- 마을경관보전활동비로 마을 안길 정비 등을 할 수는 있으나 당초 배정된 경관보전직불제 대상면적이 작을 경우 활동비가 적어 다른 경관활동을 추진하기가 어려움. 마을 곳곳에 경관작물을 식재 관리할 수 있도록 마을경관보전활동비에 이러한 면적을 포함해 지원해 주는 것도 고려할 수 있음.
- 특히 효과적인 경관형성을 위하여 경관보전직불제 대상 부지에 연접해 있는 임야 등은 경관보전직불제 지원 대상에 포함해 주었으면 함
- 1~2농가가 경관보전직불제에 참여하고 있는 경우사업에 참여하지 않는 마을 주민과 함께 마을경관보전활동을 추진하는 것이 현실적으로 어려움. 대상면적이 작을 경우는 마을 활동비가 적어서 실효성이 적음. 경관보전직불제 면적에 비례하여 마을경관활동을 지원하는 현행 제도를 개선할 필요가 있음.
- 경관보전직불제 참여농가수를 고려할 필요가 있음

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

* 메밀: 10a 당 220,000원

구 분	사용량	비용산정(원)	비 고
○ 종자대(씨앗)	6kg	18,000	
○ 논밭갈기	인/일	90,000	평당300원
○ 파종(로타리 포함)	인/일	6,000	평당20원
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 인/일	30,000 6,000	평당20원
○ 탐방로설치비	인/일		
○ 배수로설치비	인/일		
○ 주변환경관리	인/일	70,000원	농지정리 포함
○ 유류대금			

5. 관련 현장사진

- 해바라기 식재



- 해바라기 개화



○ 해바라기 만개



○ 메밀 식재



○ 메밀꽃이 지고 난 뒤



○ 녹색농촌푸르내빌체험마을 조감도



모니터링 보고서

3. 강원도 원주시 판부면 서곡리
4. 강원도 영월군 남면 북쌍리

농촌진흥청 국립농업과학원

김 상 범

3. 강원도 원주시 판부면 서곡리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 강원도 원주시 판부면 서곡리 1643-2번지 일원
- 신청 농가수 : 6농가
- 신청 면 적 : 35,489m²
- 참여 농가수 : 3농가
- 참여 면 적 : 20,000m²
- 경 관 작 물 : 꽃 양귀비(하계작물)

□ 경관작물 파종 및 수확현황





- 파 종 면 적 : 20,000m²
- 수 확 현 황 : 18,000m²
※ 2009년 7월 전원택지 수해로 인한 일부면적 유실/매몰로 수확포기

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
- 지자체 유사사업 현황

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 재배관리
 - 재배포장 파종, 관수, 솟아주기, 제초, 시비관리 작업

	
파종 후 싹이 튼 광경	파종 후 새싹 발아
	
제초작업 광경	개화 초기 전경

○ 경관관리활동

- 마을입구 꽃길조성, 탐방로 조성, 안내판 설치

	
마을입구 꽃길조성	꽃밭 내 탐방로 개설
	
탐방로 안내판 설치	현수막 설치 전경

□ 마을 활동비 활용상황

- 재료구입비 : 273,449원 (그림판, 전기, 탐방로)
- 문구구입비 : 105,400원 (체험행사용)
- 장비임차료 : 600,000원 (탐방로 메인도로 정지작업 및 배수로 정비)
- 기 타 : 비 예산사업 및 지원사업
 - 마을입구 꽃길조성 : 숙근 초화류 식재 및 관리 (마을주민 공동)
 - 쓰레기 수거활동 : 마을주민 공동수거작업
 - 화장실 분뇨수거 : 육군1107공병단 수거지원
 - 홍보물(리후렛, 포스터) 및 안내판 제작 : 원주시 지원 (1,600천원)

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 꽃을 활용한 마을경관의 개선효과 뿐만 아니라 아름답고 깨끗한 청정 전원마을로서의 브랜드를 높여 차후 농산물 직거래와 기존 식당 민박 농가들의 소득원으로서도 기대됨.
- 또한, 관람 시민들에게 꽃을 통한 자연과 환경의 소중함을 부지불식간 학습시키는 효과 또한 적지 않다고 사료됨.
- 향후 제도운영의 섬세한 보완을 통해 확대·발전시킬 필요가 있음.

□ 지자체 담당자 의견

- 경관보전직접지불제 지원사업 지침의 마을경관보전활동 추진 의무사항(추진위구성, 경관보전활동)과 경관보전활동비 지급부분에 대하여 사업규모별 조정이 필요함 (예, 2ha~5ha 규모의 마을에 대하여는 경관보전활동에 대하여 마을에 자율성 부여)
- ⇒ 경관보전활동(추진위 구성)은 5ha이상의 규모화 된 경관작물 재배지에서 필요하다 판단되며 소규모 마을에서는 추진위 구성 등 제반사항에 농업인의 실익이 없음.

- 하계작물의 경우 경관작물 재배로 인한농가의 기회비용 보전차원에서 직불금의 상향지급이 필요함.(ha당 1,700천원에서 3,000천원으로 상향검토)
- ⇒ 경관작물이 아닌 타 작물을 재배하였을 경우 농가소득의 보전차원에서 하계작물의 직불금 단가조정이필요한 시점이라 판단됨.

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 정량적 효과 : 20,000천원 수익효과 (입장료, 직거래, 체험활동비 등)
- 정성적 효과 : 개화(축제)기간 동안 다녀간 탐방객들에게 마을을 알리는 효과와 함께 향후 잠정적인 거래고객으로의 관리를 통한 지역농산물 등 판매로 농가소득 증대효과가 있을 것이라 판단함 (연락처 확보 5,100명)

□ 경관조성, 어메니티 증진 및 공동체의식 함양, 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 : 30,000명
- 탐방객 호응도 : 경관작물로서의 “꽃 양귀비”에 대한 탐방객 호응도는 아주 좋음. 향후 지속적인 재배를 통한 지역 명품으로 자리매김 가능성이 큼
- 경제적 효과 : 경관작물 재배를 통한 마을탐방객 증가로 비수기인6월에 지역상권이 활성화됨으로서 지역주민의 소득이 증대되는 효과는 분명히 있음. 농업인 이외의 주민소득을 계량화 할 수는 없지만 탐방객들이 지역에서 소비(식비, 차량비)하고 가는 비용은 꾸준히 증가하고 있으며 향후 이에 대한 지역에서의 다양한 먹거리 등의 개발을 통한 수익증대 효과를 거둘 수 있을 것이라 판단됨. (유원지 마을로서 브랜드와 이미지를 제고)
- 방송보도 : KBS "녹색시대“, SBS "출발모닝와이드3부“, YBN "양귀비축제 현장“, MBC, GTB SBS "지역뉴스“

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

○ 축제개요

- 기간 : 2009. 6. 6~6.28
- 장소 : 판부면 서곡리 용수골 “풍차꽃농장” 일원
- 식재화종 : 꽃 양귀비, 수레국화, 안개꽃, 꽃아마, 호밀 등
- 주관 : 서곡4리 꽃 양귀비 축제추진위원회
- 후원 : 원주시, 상지대학교, 원주생활원예연구회
- 협조 : 원주시정방송, 보나갤러리
- 행사내용 : 개장식, 그림전시회, 체험행사, 직거래판매활동, (사생대회)

○ 축제기간방문객 : 25,000명(추정치)

○ 경제적 효과 및 주민활동 등

- 경제적 효과 : 축제수입 30,000천원을 비롯한 지역경제 활성화(주변상가)
- 주민활동
 - 마을 진입로 변 꽃길조성사업을 통한 아름다운 마을가꾸기를 통하여 농촌의 어메니티를 정립
 - 축제기간 동안의 마을진입로 교통체증 해소 및 주차관리
 - 탐방객 편의시설 설치 : 이동식화장실 3동, 간이급수대, 그늘막 3동

○ 축제 관련 사진



	
<p>행사장 꽃 재배단지 관람광경</p>	<p>압화체험</p>
	
<p>꽃그림전시회</p>	<p>꽃그림스케치 체험</p>

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

○ 지급단가 상향조정

- 하계작물의 경관보전직불제의 지급단가 차등화 검토요구

(예, 조건이 불리한 강원도와 같은 경우 하계작물 재배 후 후작으로의 농작물이 한정(무, 배추)되어 있고 무, 배추의 경우 가격변동이 심하여 농가가 재배를 꺼리는 경향이 있음. 농가의 기회비용 보전차원에서 조건이 불리한 지역의 경관보전직불금을 3,000천원까지 상향검토)

- 경관작물별 지급단가 조정: 보리(청보리), 메밀과 같이 주곡의 판매가격이 보전되는 농작물과 꽃 양귀비와 같이 종자수확량 판매경로 등이 한정된 작물에 대하여는 직불보조금을 차등화 하는 방향으로 검토

○ 기타 제도개선방안

- 2009년 사업시행지침에 추가된 경관보전활동은 강원도정시책인 새농어촌

건설운동, 행정안전부의 참 살기 좋은 마을가꾸기 사업 살기 좋은 지역 만들기 사업 등에서 착안한 점이 많은 인상이 짙음

- 지역적인 정서와 특성을 무시하고 일률적으로 경관보전활동을 위한 추진 위원회 구성이나 경관보전활동을 강제하는 것은 기존에 경관작물을 재배 하여 온 농업인들의 자율성을 지나치게 침해하는 면이 있으며 제도의 취지와는 달리 농업인들의 오해의 소지가 다분함. 따라서 경관보전활동과 이에 따른 추진위원회 구성부분 등은 참여농업인들에게 자율성을 두어 취사선택할 수 있도록 지침개정이 필요함
- 경관작물을 이용한 축제행사를 진행하는 지역에 있어서의 가장 큰 문제점은 탐방객들의 주차 문제임. 농지를 일부 활용하여 임시주차장으로 이용하는 것에는 한계가 있으며 농촌의 경우 농작물 입식이 끝난 상태에서는 농지를 주차장으로 활용하는 것도 불가능 함 이 경우 경관작물 재배 농지의 주차공간 활용의 경우에도 직불금을 지급할 수 있도록 적극적인 검토가 필요함.

□ 사업대상지역의 적합성

- 서곡4리 용수골은 천혜의 자원인 백운산과 용수골 계곡을 접하고 있는 원주민들의 휴양지로 꽃 양귀비를 이용한 축제행사 등을 통하여 마을이 대외적으로 알려지고 도심과 근거리에 위치하고 있는 장점으로 탐방객의 수가 매년 증가하는 추세로 적합하다고 판단됨
- 마을안쪽에 산림청의 백운산 자연휴양림이 있어 탐방객들이 많으며, 중앙고속도로 남원주 I·C와 시내에서 자가용으로 10분 거리에 위치하고 있어 접근이 용이함.

□ 경관작물 다양화 방안

- 현재 경관작물 외 마을 경관형성에 적합한 작물 추천
 - 경관형성 추천작물 : 바늘꽃과 같은 야생화류, 화목류(관목)
 - 추천사유 : 야생화의 경우 계절 꽃보다는 개화기간이 상당히 길어 아름다운 경관을 형성하는데 큰 장점이 있으나 최초 식재비용 등 초기투자비용이 많아 농업인에게 부담이 되는 점, 작물의 수익성이 현저히 떨어지는 점 등 문제점이 있으므로 이에 대한 직불보조금으로의 충분한 보전이 이루어진다면 농촌 경관 형성에 큰 도움이 될 것으로 판단됨

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 경관작물 식재지의 마을안길 등의 우선적인 개보수 필요
 - 재배작물을 1종으로 하는 경우에도 나뭇대로의 장점은 있으나 꽃 관상이 주목적이 되는 작물의 경우 재배단지 내 여러 가지 화종을 복합적으로 식재할 수 있도록 하여 다양한 화종을 볼 수 있도록 범위를 넓힐 필요성이 있음.
- 마을주민 참여를 통한 경관보전활동 확대 필요
 - 마을진입로 변 꽃길 가꾸기, 화단 만들기
 - 보호수(소나무) 가꾸기, 도로변 경관조림(산수유, 왕벚나무)사업
 - 마을 청·장년회 및 부녀회원들의 용수골 계곡 청정계곡지킴이 활동
 - 축제행사를 통한 체험참가활동 등 도시민과의 유대강화

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 사업에 대한 신청 및 추진에 대한 관련 서류가 너무 많고 복잡하게 되어 있어 일반인이 처리하기에는 무리가 있음 개선이 필요함.

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 본 지역은 용수골 계곡과 소나무 보호수림 서곡저수지 등 수려한 자연경관을 자랑하는 마을이므로 농촌환경문화 경관보전 활동 확대 시 적지이며, 해당 마을은 강원도 역점시책인 새농어촌건설운동을 추진하고 있는 마을로 협약가능성이 큼.

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	1kg	180,000원	자가채종
○ 논밭 갈기	1인/0.2일	50,000원	트랙터임대비포함
○ 파종(로타리 포함)	2인/1일	120,000원	트랙터임대비포함
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 1인/0.2일	130,000원	- 퇴비50포/10a
○ 탐방로설치비	1인/1일	100,000원	재료비포함
○ 배수로설치비	1인/0.5일	25,000원	
○ 주변환경관리	2인/1일	50,000원	제초, 농지정리포함
○ 유류대금	1ℓ	1,700원	

5. 관련 현장사진



양귀비 만개 전경



방문객 탐방 전경



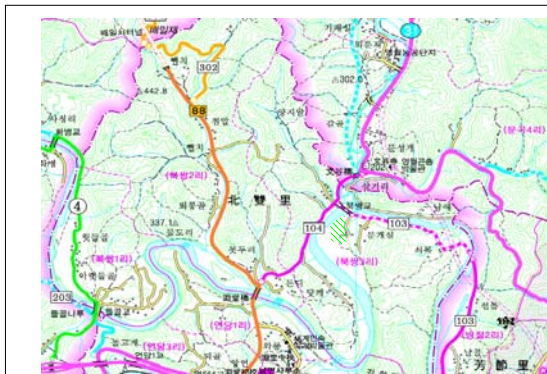
희귀꽃 전시 전경

4. 강원도 영월군 남면 북쌍리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 지 구 명 : 문개실마을
- 위 치 : 강원도 영월군 남면 북쌍리 206번지의외 1필지
- 참여농가수 : 1농가
- 참여 면적 : 2ha
- 경관작물명 : 메밀



사업 위치도



사업지구 위성영상

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종일자 : 2009. 7월
- 파종면적 : 3ha

농지소재지	지 번	지적(m ²)	파종면적(m ²)	비 고
계	2필지	30,033	30,033	
영월군 남면 북쌍리	206	14,387	14,387	
영월군 남면 북쌍리	207	15,646	15,646	

- 개화시기 : 2009. 8월 ~9월

- 수확시기 : 2009. 10월

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방 지원 현황

- : 지원실적 없음

- 지자체 유사사업 현황

- : 유사사업 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 본 지구는 하천변의 유휴 토지를 활용하여 메밀 경관 단지를 조성함으로써 국도 59호선 부근 차량 통행자들에게 쉼터를 제공하고 있음

- 그러나 아직 참여 농가가 많지 않아 주민활동이 미흡한 상황임

□ 마을 활동비 활용상황

- 아직 사용 실적 없음

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 2008년도부터 메밀을 재배하고 있으며 2009년도에 신규로 경관보전직불제를 신청하였음.

- 영월지역의 주변경관에 어울리도록 7월30일 경에 메밀을 파종하여 8월~9월에 메밀꽃이 만개하고 사진촬영을 위하여 일부 관광객이 찾아오고 있음

- 금년도는 신종인플루엔자 유행으로 인하여 집단으로 모이는 행사는 못하도록 되어있고, 축제를 위한 기반시설이 확보되어 있지 않아 농촌축제를 하지 못하였음.

- 향후 마을자체 축제보다는 행정기관(면사무소)과 마을이 함께하는 축제를 개최하는 것이 효과가 클 것으로 예상됨

□ 지자체 담당자 의견

- 본 지구는 하천변의 유휴 토지를 활용하여 농촌지역 주변경관을 조성하고자 경관작물을 재배하고 있으며 메밀밭 조성면적이 넓어 농촌경관에 효과가 기대됨.
- 일부 관광객들이 사진을 촬영하고자 메밀밭을 찾고 있으나 금년도는 첫 해로 지역축제 및 농촌체험 행사를 시행하지 않아 농업 외 소득과 연계가 되지 않아 사업효과가 미약했음.
- 향후 농촌 지역축제를 위한 기반시설을 확충시키고 마을주민이 화합하여 축제와 농촌체험 행사를 실시함으로써 도시민을 유치하고 농촌관광 수입과 연계가 되도록 개선방안이 필요함

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 남면 북쌍3리 문개실 지구는 금년도에 처음으로 경관보전직불제를 시행한 지구로 지역축제, 도시민 유치, 농촌관광과 연계가 없어 농가소득 증대에 효과가 미흡하였음

□ 경관조성, 어메니티 증진 및 공동체의식 함양, 지역활성화 효과

- 농촌지역의 하천변에 방치된 유휴 토지를 활용하여 경관작물인 메밀을 파종하여 농촌의 주변 경관에는 효과가 있었으나 관광객 유치가 없어 지역 경기에는 도움이 되지 못하였음.

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요, 관련사진

: 시행 실적 없음

- 방문객 추정, 경제적 효과 및 주민활동 등
: 시행 실적 없음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 메밀꽃은 8~9월에 농촌지역의 주변경관에는 효과가 크지만 메밀이 타 작물에 비하여 소득이 적어 농업인들의 관심도가 낮아 참여가 저조하므로 농가 소득에 실질적인 도움이 되도록 경관보전직불제 단가의 상향조정이 필요함. (1ha당 3,000천원 수준)
- 농지법에서 타인에게 임대차를 금지하고 있으므로 경관작물의 집단화에 장애요인이 될 수 있고 임대차의 허용여부에 관계없이 실경작자에게 경관보전직불제 보조금 지급이 가능하도록 개선이 필요함

□ 사업대상지역의 적합성

- 사업대상지는 국도 59호선 부근 하천변에 위치한 토지로 차량 교통이 빈번하여 주변경관 조성에 적합한 곳임

□ 경관작물 다양화 방안

- 현재 경관작물 외 마을 경관형성에 적합한 작물과 추천 사유
 - 희망품목 : 옥수수
- 추천사유 : 강원도 지역에서 많이 재배되고 있으며 옥수수는 타 작물에 비하여 키가 큼으로 미로 설치가 가능하여 지역축제 시 농촌체험행사로 활용이 가능한 작물이며 또한 농가소득과 연계가 용이함

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 농지법의 임대차의 허용여부에 관계없이 경관작물을 실경작하는 경작자에게 경관보전직불제 보조금 지급이 가능하도록 개선이 필요함

○ 마을주민 참여를 통한 경관보전활동 유형

- 지역축제 개최, 농촌체험 기반시설 설치, 마을공동 경관작물 재배 등

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

○ 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법

- 동계작물의 보조금 지급시기를 파종단계와 개화기에2회를 지급하는 방식을 개화기 또는 수확기1회로 지급하는 방식으로 개선 필요

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

○ 아직은 초기단계로 주민들의 참여도가 저조하므로 점차 참여도를 높여 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대를 시켜야 할 것으로 사료됨

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

* 모니터링 지구 경관작물 설문조사

구 분	사용량	비용산정(원)	비 고
○ 종자대(씨앗)	10 kg	40,000원	
○ 논밭갈기	인/일	0원	
○ 파종(로타리 포함)	1인/3일	105,000원	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1인/1일	25,000원	
○ 탐방로설치비	1인/1일	12,000원	
○ 배수로설치비	1인/1일	80,000원	
○ 주변환경관리	1인/1일	80,000원	농지정리 포함
○ 유류대금		20,000원	

5. 관련 현장사진



사업지구 전경 사진



메밀 파종 전경



개화 초기 전경



사업지구 전경 사진



사업지구 근접 사진



사업지구 근접 사진

모니터링 보고서

5. 충청북도 괴산군 칠성면 율원리
6. 충청북도 단양군 영춘면 상리

한국농촌경제연구원
성 주 인

5. 충청북도 괴산군 칠성면 울원리

1. 사업 추진 현황

□ 대상지 현황

- 위치: 충청북도 괴산군 칠성면 울원리(둔율마을)
 - 백운천이 마을 앞을 흘러가며, 최근에는 '울갱이마을'이라는 별칭을 붙임.
 - 하천에 울갱이가 많이 서식하여 '울갱이축제'를 개최하고 있으며, 이에 따라 울갱이마을로 명명함.
- 참여 농가 수: 10호
 - 전체 마을 가구 수는 57호
- 참여 면적: 39,626m²
 - 경관보전직불제 사업은 올해 처음으로 참여함
 - 마을 공유 토지가 약 49,600m²(1만5천 평) 있으며, 경관작물도 이 토지 일부를 활용해서 재배
 - 작물 재배 활동은 마을 대표 10인의 명의로 이루어지며, 경비를 제하고 남은 직불금은 마을 기금으로 활용함
- 전체적으로 마을의 소득이 높은 편이며, 도농교류 활동도 진행 중
 - 인삼 농가가 10호 있으며, 그 밖에 배추, 옥수수, 더덕, 도라지, 고추 등 다양한 작물을 재배함. 다섯 농가는 약 15,000평의 면적에서 우렁이농법으로 친환경쌀을 재배하고 있음.
 - 마을에 젊은 농가도 많은 편임.
 - 도시에 소재한 회사(삼성전자, 농촌진흥청), 아파트단지(청주시 용암동 e-그린타운아파트) 등과 자매결연을 맺고 있어 마을에서 생산한 농특산물의 상당수를 직거래로 판매하며, 다양한 도농교류 행사도 진행되고 있음.
 - 마을 이장의 경우도 직거래를 통해 연간 1억 원 이상 매출을 올림.
 - 마을 토지 약 43,000m²(1만3천 평)를 이용하여 주말농장도 운영 중임

- 경관작물: 해바라기, 유채
 - 경관작물 식재 이전에는 고추 옥수수, 배추 등을 주로 재배
 - 경관작물 재배는 2~3년 전부터 시작하였음(현 대상지에서 해바라기는 2년째, 유채는 3년째 재배함).

□ 경관작물 파종 및 수확 현황

- 파종 및 수확 현황
 - 2009. 4월: 정지작업
 - 2009. 5월: 해바라기 파종
 - 2009. 6월: 제초작업 및 시비
 - 2009. 7월: 탐방로 조성
 - 2009. 10월: 해바라기씨 수확
 - 2009. 11월: 정지작업 및 유채 파종
- 해바라기는 8월 경 개화하였으며, 개화 상태 양호함.

□ 지자체 추가지원 현황

- 경관작물과 연계한 지원 자체는 이루어지지 않았으나 올갱이축제 개최 시에 괴산군에서 홍보비 450만 원을 지원
 - 올갱이축제는 해바라기 개화 시기보다 다소 앞선 7월 하순 경에 개최됨.
- 각종 정부 및 지자체 지원사업이 마을에 지원됨
 - 충북도에서 자체적으로 추진하는 명품농촌마을사업이 2009년까지 완료됨.
 - 총 사업비는 3년간 2억 원(도비 30%, 군비 60%, 자부담 10%)이며, 사업의 일환으로 농촌체험관이 2009년에 완공됨. 해당 시설은 숙박 용도로도 활용하고 있음.
 - 정보화마을사업이 2009년부터 시작되었으며, 마을사무장도 채용하고 있음.
 - 그 밖에 팜스테이마을로도 지정되어 있음.

□ 사업 추진 관련 주민 활동 상황

- 경관작물 재배 및 관리 활동을 마을주민들이 공동으로 참여하여 진행
 - 마을 공유지를 대상으로 경관작물을 재배하므로 종자 파종 및 식재 재배 관리(시비, 제초) 등의 일련의 작업에 주민들이 참여하여 공동으로 진행
- 시기적으로 경관작물 개화기보다 다소 앞서지만 주민들이 7월 하순 올갱이축제를 개최하는 등 도농교류 활동에 참여
 - 축제 개최를 위해 주민들도 2천만 원 이상 금액을 자부담하였으며 축제는 올해로 2년째에 접어들.
 - 특히 2009년의 경우 각종 시설 조성 시에 자부담 비용으로 마을 자금을 5천만 원 가량 투자
 - 현재 마을에서 제공하는 있는 체험 프로그램은 다음과 같음
 - 농사 체험: 감자·고구마·옥수수 심기, 모내기, 옥수수·고추·감자·고구마 수확
 - 생태 체험: 올갱이 생태 체험, 민물조개 낚시, 메뚜기 잡기, 미꾸라지 잡기, 견지낚시 오리그물
 - 전통·음식 체험: 계란 꾸러미 만들기, 김장하기, 인절미 만들기, 인삼·도라지 구워먹기 등
 - 특별체험: 옥수수미로, 트랙터 풍경마차 타기, 나룻배 타기

□ 마을 활동비 활용 상황

- 약 119만 원의 마을경관보전활동비가 지원되었으며 해바라기 종자 구입 목적으로 주로 사용함.
 - 그 밖에 별도의 경관관리활동을 추진하지는 않았음

2. 사업 만족도

□ 사업 추진 주민 의견

- 둔율마을은 도농교류가 활발한 마을로서 마을을 방문한 도시민들에게 볼거리를 제공하는 데 경관보전직불제 사업이 도움이 되었음
 - 특히 경관조성에 필요한 종자대 유지 관리 비용이 지원되어 많은 도움이 되었음.

- 사업을 시행하는 과정에서 마을 주민 간 협력을 통해 공동체 의식이 높아진 점도 긍정적으로 평가할 수 있음
- 다만, 향후에도 이 사업을 확대하기 위해서는 마을에 유휴 농지가 충분히 있어야 한다는 것이 주민들의 입장임
 - 현행 지원금 수준으로는 소득작물이 아닌 경관작물을 재배하는 것이 힘들다는 것이 주민들의 의견이며, 둔율마을의 경우 공유토지를 활용할 수 있었던 까닭에 경관작물 재배가 가능하였음

□ 지자체 담당자 의견

- 농촌경관개선에 도움을 줌

3. 사업 시행 효과

□ 농가소득 향상 효과

- 경관작물 판로가 없어 직불금 외에는 별도 소득을 얻지 못함

□ 경관 조성 및 농촌 어메니티 증진 효과

- 도농교류 활동이 비교적 활발히 이루어지는 마을이어서 경관작물 식재를 통한 어메니티 증진 효과가 제고될 수 있었음
 - 다만, 경관작물 식재 대상지구가 마을과 다소 떨어져 있는 까닭에 마을의 주요 체험시설과 연계하여 효과를 얻는 데는 한계가 있었음
 - 해바라기 개화 시기와 마을 축제 개최 시기가 일치하지 않는 점도 충분한 효과를 얻는 데 제약점임

□ 공동체의식 함양 및 지역 활성화 효과

- 경관작물 재배 관리를 위한 일련의 활동이 마을 공동체 단위의 작업으로 이루어지고 있어 공동체의식 함양에 긍정적인 효과가 있었음
 - 또한 경관보전직불금이 마을 기금으로 적립될 수 있어 향후 마을 차원의 다른 활동을 추진하는 데도 도움이 됨.

□ 경관작물 관련 축제 시행 성과

- 해바라기 개최 시기에는 별도의 축제를 진행하지 않음
 - 다만, 올갱이축제를 통해서도 약 2백만 원 가량 순수입을 얻음.

4. 제도 개선 및 사업 확대 방안

□ 지급 단가의 적정성 및 개선 방안

- 현재의 지급 단가에 별다른 문제가 없다고 판단됨

□ 사업 대상지역 적합성 및 확대 방안

- 둔율마을은 정부 및 지자체에서 지원한 각종 마을 단위 사업들이 시행되었거나 진행 중인 마을인 까닭에 향후 도농교류 활동과 연계 가능하며 경관작물 재배에서 한 단계 발전할 수 있는 잠재력을 갖추었다고 평가됨
 - 마을 자체는 경관보전직불제 대상지로서 적합하다고 판단되지만어메니티 증진 효과를 높이도록 작물 식재 부지는 현재 위치보다 적합한 곳을 모색하는 것이 바람직할 것임.
- 지원 면적 자체를 확대할 필요성은 크지 않음

□ 경관작물 다양화 방안

- 방문객의 동선을 중심으로 해바라기와 유채 이외에 야생화단지과 꽃길을 조성할 경우 더욱 효과적일 것임

□ 마을 경관 향상 방안

- 마을에 입지해 있는 폐공장은 경관을 저해하고 있으므로 앞으로 개선 대책을 마련할 필요가 있음.

□ 사업 전반적인 문제점 및 개선 방안

- 사업 절차 상에는 별다른 문제점이 없으나, 도농교류에 역점을 두는 마을인만큼 마을경관보전활동비를 보다 효과적으로 활용하는 방안을 마련할 필요가 있음.

- 현행과 같이 종자 구입에 활동비를 사용하는 것보다는 마을경관보전계획을 보다 내실 있게 수립하고 소박한 수준의 활동이라도 보다 많은 주민들이 참여해서 진행되도록 유도하는 노력이 요구됨
- 앞으로는 경관작물 재배와 도농교류 활동을 보다 효과적으로 연계하는 노력도 이루어질 필요가 있음.
- 작물 개화 시기를 조절하는 등의 노력으로 방문객이 많이 찾는 올갱이축제 기간과 연계할 수 있는 방안을 모색하면 더욱 효과적일 것임.

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용 분석(10a)

구 분	사용량	비용산정(원)	비 고
○ 종자대(씨앗)	6 kg	168,000	
○ 논밭갈기	1 인/일	13,000	
○ 파종(로타리 포함)	1 인/일	13,000	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대	80,000	
	- 인/일	13,000	
○ 탐방로설치비	1 인/일	13,000	
○ 배수로설치비	1 인/일	13,000	
○ 주변환경관리	1 인/일	13,000	
계		326,000	

※ 주민들의 자가 노동비를 포함하여 집계

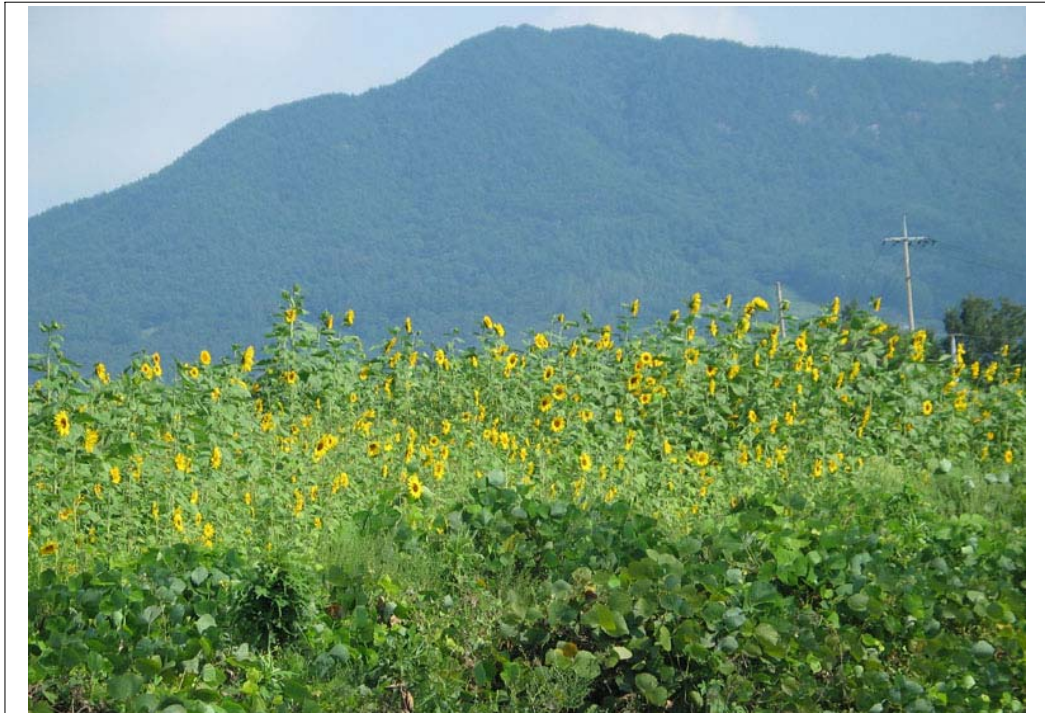
5. 관련 현장 사진



둔율마을 전경



해바라기 군락지 전경(1)



해바라기 군락지 전경(2)



울갱이축제 체험 행사장으로 활용되는 마을 앞 하천

6. 충청북도 단양군 영춘면 상리

1. 사업 추진 현황

□ 대상지 현황

- 위치: 충청북도 단양군 영춘면 상2리(느티마을)
- 참여 농가 수: 12호
 - 전체 마을 가구 수는 62호 (농가 35호)
 - 경관보전직불제 이외에 단양군 자체적으로 추진하는 아름다운 농촌경관 만들기사업을 통해서도 경관작물(해바라기)을 재배하도록 지원하며, 이 사업에는 8호가 참여

<참고> 단양군의 아름다운 농촌경관 만들기 사업 개요

- 사업 기간: 2010. 1 ~ 2010. 12
- 사업비: 40,000천 원
- 사업 재원: 국비 전액(신활력사업)
- 대상지: 단양군 영춘면 상리 느티마을 50ha
- 사업 내용
 - 경관 조성 목적과 함께 해바라기 기름을 활용하여 바이오디젤을 생산함으로써 소득 증대효과를 얻는다는 목적을 지남(경관작물을 식재하더라도 소득이 전혀 발생하지 않는 문제를 극복하고자 추진)
 - 바이오디젤 공정을 설치하여 수확 작물(해바라기씨) 전량을 바이오디젤로 활용하는 구상
 - 나아가 바이오메탄가스까지 생산 활용하는 바이오매스타운으로 발전
- 2009년 기준 사업 추진 상황
 - 영춘면 느티마을 해바라기 식재 면적 17.4ha (2010년에 50ha로 확대)
 - 영춘면 느티마을 해바라기씨 수확량: 8천
 - 해바라기유 변환 가능량: 2.5톤
 - 바이오디젤로 변환 가능량: 2톤

- 참여 면적: 5ha
 - 경관보전직불제 참여는 2년째
 - 아름다운 농촌경관 만들기사업 추진 면적 12.4ha까지 합하면 약 17.4ha에 걸쳐 해바라기를 식재하며 총 20호가 참여
- 경관작물: 해바라기
 - 해바라기 식재 이전에는 수수, 마늘 등 밭작물을 주로 재배하였으며, 일부는 수도작도 이루어졌음.
 - 해바라기 후작으로는 주로 배추를 재배

□ 경관작물 파종 및 수확 현황

- 파종 시기: 2008년 4월
- 경관작물 개화
 - 개화는 7월 중순 경부터 9월에 걸쳐 폭넓게 이루어짐. 9월 말에서 10월 초에 걸쳐 개최되는 온달축제 시기에 맞출 수 있도록 대상지를 5개 지구로 구분하여 개화 시점을 조절함
 - 개화 상태는 전체적으로 양호
- 해바라기 수확: 8월 경에 주로 진행

□ 지자체 추가지원 현황

- 해바라기 기름을 담은 병의 구입 대금 일부와 제품 홍보비 일부를 지자체에서 지원하였으며, 해바라기유 판매가 원활히 이루어지도록 지원
 - 주로 마을경관보전활동비를 병 구입 대금으로 활용하도록 지원
 - 단양군 농특산물 판매 촉진을 위해 aT센터에서 개최된 유통품평회(7월, 10월 두 차례 개최) 및 인사동·송파구청 등 서울의 자매결연 기관에서 농가들이 직접 해바라기유 제품을 판매할 수 있는 기회를 제공
- 해바라기 식재 확대를 위해 지방비를 투자하여 경관보전직불제 대상 농지 외에 추가 농지를 대상으로 '아름다운 경관 만들기' 사업을 추진
 - '아름다운 경관 만들기' 대상 지구에 대해서도 ha당 2백만 원의 자체적인

직불금을 책정 참여 농가에 제공

- 단, 자체 사업으로 지원하는 농가에 대해서는 더 많은 직불금을 제공하므로 병 구입 대금은 제공하지 않고 있음.

□ 사업 추진 관련 주민 활동 상황

- 경관직불추진위원장이 중심이 되어 경관작물 관리 활동 실시
 - 종자 파종 및 식재, 재배 관리(시비, 제초) 활동이 주를 이룸.
- 주민 주도로 축제를 개최할 계획이었으나 신종플루 확산으로 계획이 취소되어 별도의 주민 공동 활동이 본격적으로 이루어지지 않는 못함
 - 다만 경관작물 활착기에 홍보 입간판 설치 등의 활동 수행

□ 마을 활동비 활용 상황

- 제품 홍보비 및 해바라기 기름병의 라벨 인쇄비 등으로 사용
 - 5ha 면적이므로 150만 원의 활동비를 사용

2. 사업 만족도

□ 사업 추진 주민 의견

- 경관사업에 만족을 느끼며 대단위 사업으로 펼쳐지기를 원함
 - 다만, 향후 바이오디젤유 생산에 초점을 두고 사업을 확대하는 데 대해서는 주민들 간에도 입장이 엇갈림.
- 단양군 사업인 바이오디젤유 공장을 마을에 입지시키기보다는 현행과 같이 경관보전직불금 지원을 받는 데 주력하자는 의견도 있음

□ 지자체 담당자 의견

- 전체적으로 사업 만족도가 높으나 마을경관보전활동에 대한 지원이 확대되기를 희망함.
 - 현재의 마을경관보전활동비는 액수가 많지 않아 추진할 수 있는 활동이 제한적이라는 어려움이 있음.

- 주민들만으로 마을경관보전계획을 수립하기는 어려우므로 전문가 지원이 필요하며, 모니터링 등의 작업도 지속적으로 이루어질 필요가 있음

3. 사업 시행 효과

□ 농가소득 향상 효과

- 직불금 이외에 해바라기 재배로 마을에 새롭게 발생한 소득액수는 연간 3천만 원 규모로 추산
 - 해바라기유 판매로 얻은 소득이 가장 큰 부분을 차지함 래프팅 등 연계 체험프로그램에서도 소득을 얻었으나, 세부적인 내역은 집계되지 않음
 - 그 밖에 단양군의 온달축제 때 기름을 판매할 계획이었으나 축제 취소로 무산되어 기대 소득보다 감소

□ 경관 조성 및 농촌 어메니티 증진 효과

- 작물 식재 이외에 별도의 경관관리 활동은 이루어지지 않았으나, 외부 방문객이 많은 찾는 관광지에 마을이 입지해 있어 해바라기 개화 시에 경관 조성 효과를 얻음.
 - 마을에 민박 가구는 2농가이며, 휴가철 등 일부 시기 이외에는 마을 방문객이 많지 않았으나, 경관작물 재배 이후 대외적인 마을 인지도가 상승
 - 각종 인터넷 포털사이트에 '단양 해바라기 마을'을 소개하는 블로그가 다수 개설되어 있음.

□ 공동체의식 함양 및 지역 활성화 효과

- 2008년부터 경관보전직불제 지원을 받아 해바라기를 식재하면서 주민들 사이에서 새로운 소득 기회를 모색하려는 움직임이 일어남.
 - 해바라기 식재에 참여하는 농가도 증가

□ 경관작물 관련 축제 시행 성과

- 신종플루 영향으로 당초 축제 개최를 계획했으나 취소

- 다만, 공식적으로는 축제를 개최하지 않았으나 래프팅 체험객 중 상당수가 마을을 방문하였음.
- 마을 주민들은 래프팅 체험객 중 약 50%가 마을에 들렀을 것으로 추정하고 있음.

4. 제도 개선 및 사업 확대 방안

□ 지급 단가의 적정성 및 개선 방안

- 현재의 지급 단가에 큰 문제가 없다고 판단됨

□ 사업 대상지역 적합성 및 확대 방안

- 작물 재배로 인한 경관 형성 효과 및 주민 소득 효과 등으로 판단할 때 사업 대상지역으로 적합함.
 - 특히 지역 축제와 연계하여 경관보전직불제 지원의 효과를 얻을 수 있으므로 향후 사업 대상지역으로서 적합한 것으로 판단됨
 - 충주호 상류지역이어서 남한강이 흐르는 등 마을 주변 경관 조건도 우수함
- 아울러 '아름다운 농촌경관 만들기 사업의 일환으로 마을 일대에 작물 식재 면적을 확대할 예정임. 따라서 경관보전직불제 시행 지구의 확대 여부는 이러한 사업 계획의 진행 추이를 감안하여 판단하면 될 것임

□ 경관작물 다양화 방안

- 현재 마을에서는 해바라기 이외에 다른 작물에 대해서는 깊이 있게 검토하지 않음.
- 해바라기유 생산에 주력하는 만큼 현재의 경관작물 재배에 매진하는 것이 필요하겠으나, 많은 방문객들이 찾는 지역이므로 야생화나 타 경관작물을 식재하는 방안을 검토할 필요가 있음

□ 마을 경관 향상 방안

- 해바라기 식재 면적은 확대되는 추세이지만 주민들의 타 경관활동 참여는 제한적이므로 보다 다양한 활동 분야를 발굴하는 작업이 선행되어야 함

- 무엇보다 경관보전직불제 사업을 계기로 '아름다운 농촌경관 만들기'라는 이름의 사업이 확대 시행되었으므로, 단양군에서는 바이오디젤 생산 지원에만 머물지 않고 주민들이 경관 분야의 활동들을 추진하도록 유도하는 작업을 진행해야 함.

□ 사업 전반적인 문제점 및 개선 방안

- 경관 보전과 보다 직접적으로 관련되는 활동에 마을경관보전활동비를 활용하는 방안을 강구할 필요가 있음
 - 현재와 같이 해바라기유 병을 구입하는 데 활동비를 쓰는 것도 넓은 의미에서 보면 경관 보전과 무관한 활동은 아니지만 제도 도입의 본래 취지를 살리자면 경관관리활동과 더욱 직접적으로 관련되는 활동을 지원 대상으로 삼는 것이 바람직함.

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용 분석(10a)

구 분	사용량	비용산정(원)	비 고
합 계		26,902원	
○ 종자대(씨앗)	6.5kg	-종자대: 14,659원 -살포비: 5,000원	
○ 논밭갈기	인/일		논밭갈기 작업 불필요
○ 시비관리		-비료대금: 2,848원 -살포비: 1,136원	
○ 탐방로설치비	인/일		기존 농로 활용
○ 배수로설치비	1인/7일	2,500원	
○ 주변환경관리	7인/4일	758원	
○ 유류대금			

※ 주민들의 자가 노동비는 제외하고 집계

5. 관련 현장 사진



마을 공동의 경관작물 재배 관리활동



해바라기 군락지 전경(1)



해바라기 군락지 전경(2)



해바라기 군락지 전경(3)

모니터링 보고서

7. 충청남도 홍성군 서부면 궁리
8. 충청남도 태안군 소원면 법산리

충북대학교 도시공학과

반 영 운

7. 충청남도 홍성군 서부면 궁리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

사업명	마을명	위치	추진위원장	대상농지	면적(m ²)	경관작물
경관보전 직불제	궁리 하리마을	서부면	박상남	서부면 궁리 540-7 외 25필지	41,821	코스모스

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물 : 코스모스
- 파종시기 : 7월
- 개화시기 : 8월 중순~ 9월 말

□ 지원 현황

- 예산현황

	예산액(천원)	국비(천원)	도비(천원)	시군비(천원)	국고지원비 대비 지방비(%)
하계작물 (100%)	8,000	5,600	720	1,680	30
동계작물 (50%)	2,730	1,911	246	573	30

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 재배관리 : 제초작업 및 작물재배를 위한 기반활동
- 경관관리활동 : 마을 및 해안가 일대 정화활동, 경관관리 주변 청소

□ 마을 활동비 활용상황

- 경관보전지역 홍보를 위한 제반작업: 안내판 설치(4식)
- ❖ 추가적인 안내판 설치를 통하여 사업장을 보다 손쉽게 찾을 수 있도록 사업비 확충이 필요함.

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 추진위원장 : 박상남

마을미관을 해치고 있던 갈대밭을 개간하여 시작한 경관보전사업의 성공으로 홍성군 및 마을의 이미지가 개선되었으며 마을이 홍보됨에 따라 사업장 주변 인근 상가의 소득증대 등 파급효과가 커 자부심을 갖고 있으나, 사업추진에 따른 부대비용이 많이 소요되어 지속적인 사업추진을 위해서는 사업비 확충이 필요함.

□ 지자체 담당자 의견

- 주민들의 노력의 일환으로 그동안 관리가 필요했던 지역(갈대밭)을 코스모스 단지로 가꾸 마을의 경관을 아름답게 유지하고 있으며 전국의 관광객들이 방문, 홍성군의 주요 명소로 발돋움을 하고 있음
- 앞으로 코스모스 단지를 더욱 쉽게 찾을 수 있도록 안내판을 설치해 도로변에서 잘 보이지 않는 지리적 단점을 보완할 계획임
- 근처에 위치한 조류탐사과학관과 연계하여 지역의 경관을 보전하고 다양한 콘텐츠를 제공하는 문화공간으로서 자리매김할 수 있도록 지속적인 활동을 유도할 방침이다. 하지만, 사업을 시행하기 위한 부대비용이 너무 많이 소요되므로 현실에 맞게 사업비 확충이 절실함.

3. 사업시행 효과

경관조성, 어메니티 증진 및 공동체의식 함양, 지역활성화 효과

추정 방문객수	어메니티	지역활성화 효과	경제활성화	호응도
월간: 700 명	조류탐사 과학관	조류탐사과학관과 연계하여 주말 관광객수 증가	코스모스와 함께 서부 남당항의 풍부한 해산물을 즐길 수 있어 지역경제에 긍정적 효과를 줌	관리가 소홀해지면 황폐해질 수 있는 공간을 아름다운 코스모스 단지로 가꾸 마을주민 및 관광객들의 호응이 높음

4. 제도개선 방안

작물을 심고 가꾸기 위해 필요한 기계 임대료 등을 감안하여 지급단가를 현실화할 필요가 있음

사업대상지역의 적합성- 적합

경관작물 다양화 방안

- 연꽃이나 무궁화, 다알리아 등 지역 환경에 맞춰 여러 종류의 꽃을 경관작물 화하여 전국적으로 다양한 종류의 경관 연출
- 일례로 홍성군의 서부면은 지금까지 흔히 볼 수 있었던 코스모스에 머물지 않고 노란코스모스 등 이색적이면서 관광객들의 흥취를 돋울 수 있는 경관작물 식재를 기획하고 있음

마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 경관보전지역을 더 아름답게 꾸밀 수 있도록 디자인에 대한 개념인식 필요
 - 예를 들어 배수로 및 탐방로 설치의 경우 마을 주민들의 아이디어를 모집하여 타지역과 다른 독특하고 감각적인 작품이 있는 마을 경관을 연출할 수 있음.

- 마을주민 참여를 통한 경관보전활동 유형
 - 경관보전지역 주변 환경정리 사업대상지 앞으로 서해안이 펼쳐져 있어 주민들이 참여하여 바닷가 정화활동 실시

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법
 - 지급단가를 현실화할 필요가 있음

□ 농촌환경문화경관 보전활동으로 확대할 경우 적지 여부

- 홍성군은 현재 서부면 사업대상지 인근 조류탐사과학관 뿐만 아니라 김좌진장군 생가 터, 한용운선사 생가 터 등 다양한 역사적 문화유산을 잘 보존하고 있으며, 이러한 문화유적 주변에 마을경관보전사업을 확대하면 사업의 효율성을 높일 수 있을 것으로 보임.
- 또한 김좌진장군 생가 터 부근에는 절개를 의미하는 매화 한용운선사 생가 터에는 무궁화 등 역사적 의미를 잘 살릴 수 있는 경관작물을 식재하여 역사적 문화적 의식고취
- 현재 서부면 사업단지에 많은 관광객들이 유채와 코스모스가 피는 때에 맞춰 방문 높은 호응도를 보이고 있으며, 방치하였으면 황량했을 공간이 아름답게 변해 마을주민들도 반기고 있음. 특별한 사유가 없는 한 무난한 경관

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(4ha당)

* 모니터링 지구 경관작물 설문조사

구분	사용량	비용산정	비고
○ 종자대(씨앗)	70kg	1,400,000원	1/20000
○ 논밭갈기	5인/1일	1,800,000원	2대
○ 파종(로타리 포함)	5인/1일		
○ 시비관리	- 비료 및 농약대	1,500,000원	
○ 탐방로설치비	인/일		
○ 배수로설치비	인/일		
○ 주변환경관리	인/일		농지정리 포함
○ 유류대금			

5. 현장사진



8. 충청남도 태안군 소원면 법산리

1. 사업 추진현황

대상지 현황

- 위치 : 충남 태안군 소원면 법산리
- 신청농가수 : 11농가
- 신청(파종)면적 : 4.6ha
- 경관작물 : 메밀

경관작물 파종 및 수확현황

- 7월 하순에 파종하여 10월 초 만개 후 마늘 파종을 위하여 수확은 하지 않음

지자체 추가지원 현황

- 자체 지원 : ha당 150만원 지원

마을 활동비 활용상황

- 찾아오는 관광객이 쉴 수 있는 농작 설치

2. 사업 만족도

사업추진 주민(대표) 의견

- 녹색농촌 체험마을로 우리마을을 찾는 관광객에게 주변의 좋은 경관을 제공하지만 직불금이 임대료 수준으로 경관작물 재배에 따른 소득이 없어 사업을 포기하는 농가도 발생하고 있으며 다른 농작물 소득금액의 85% 정도는 보조를 해줘야 지속적으로 운영될 것으로 판단

□ 지자체 담당자 의견

- 태안 유류피해로 인하여 관광객 감소와 경관작물로 소득액이 없어 많은 경제적 어려움을 겪고 있으며, 실질적인 작물 보상금이 뒷받침되어야 사업이 지속될 것으로 봄.

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상, 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지에 연간 6,000명 내외의 방문객이 찾고 있으나 기름피해로 인하여 2,500명으로 줄어들었음.
- 어촌 바다와 메밀꽃이 어우러져 어촌 체험 후 사진촬영 등 많은 호응이 있으나, 경제적 효과는 미미함

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요, 관련사진(없음)
- 2009년도 방문객 2,500여명 추정하며, 조개 캐기 체험 주선활동 등

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 현 직불금은 농지 임대료 수준이므로 농작물의 수확에 따른 소득금액에 80~85%정도의 직불금 상향 요

□ 사업대상지역의 적합성

- 바닷가와 인접하여 어떠한 경관작물을 식재해도 적합함

□ 경관작물 다양화 방안

- 현재 경관 작물은 메밀임

- 여름에서 가을까지 피는 코스모스도 바다와 어우러지므로 경관작물이 될 수 있을 것으로 사료됨

□ 마을 경관향상 방안

- 바닷가 경관을 살리기 위해 마을 주변 정리 등 필요
- 마을 경관향상을 위해서는 현재의 참여수준을 유지하면서 참여 농가가 보다 적극적으로 작물을 경작하도록 하는 인센티브 제공 필요

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 마을 주민이 참여하는 경관보전 활동은 그다지 눈에 띄지 않아 보다 적극적으로 마을 경관보전활동에 참여할 수 있는 교육 및 홍보활동이 필요함

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 농촌환경문화경관보전 활동으로 확대할 경우 특별한 적지를 확인하기 어려움.

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

* 모니터링 지구 경관작물 설문조사

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	10 kg	17,000원	
○ 논밭갈기	1/1 인/일	40,000원	
○ 파종(로타리 포함)	1/1 인/일	50,000원	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1/1 인/일	20,000원	
○ 탐방로설치비	1/1 인/일		
○ 배수로설치비	1/1 인/일		
○ 주변환경관리	1/1 인/일		농지정리 포함
○ 유류대금			

5. 관련 현장사진



모니터링 보고서

- 9. 전라북도 진안군 용담면 송풍리
- 10. 전라북도 부안군 주산면 사산리

농촌진흥청 국립농업과학원
임 창 수

9. 전라북도 진안군 용담면 송풍리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 용담면 송풍리 376-1외 11필지
- 신청농가수 : 1농가
- 신청 면적 : 45,305m²
- 참여농가수 : 4명
- 참여 면적 : 45,305m²
- 경관작물 등 작성 : 코스모스

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파 종 일 : 2009. 8. 20
- 개 화 일 : 2009. 10월 중순
- 개화기간 : 2009. 10월~11월 초
- 수 확 일 : 2009. 11월 중순

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 국비 6,342,690원, 도비 1,359,150원, 군비 1,359,160원
- 지자체 유사사업 현황
 - 지력증진 및 경관농업지구조성사업
 - 사업비 : 4,439,890원(군비 2,663,930원, 자담 1,775,960원)

□ 사업추진관련 주민활동 상황(재배관리 및 경관관리활동)

○ 재배관리

- 작년은 5월경에 코스모스(하계작물)을 파종하였으나, 금년도는 면 자체 예산(꽃동산 조성)으로 5월에 해바라기를 파종하여 수확 후 8월 중순경에 코스모스를 식재
- 땅의 비옥도가 낮은 편이어서 유기질 친환경비료를 해바라기 코스모스 파종 전에 2회에 걸쳐 살포

○ 경관관리활동

- 경관지구 옆 도로변으로 코스모스를 같이 식재하였고 인접한 회룡마을에 2,000천원으로 마을길 400m에 해당화 및 별꽃을 식재함. (그린빌리지 사업과 연계 추진)

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 3년간에 걸친 경관사업으로 용담댐 내 관광명소로 부각되었으나, 농특산물 판매장 시설이 없어 주민소득과 연계되는 효과는 저조

□ 지자체 담당자 의견

- 경관부지 옆에 20,000m² 면적에 달맞이꽃을 식재하여 진안군이 실시하는 마을축제(7월말~8월초)와 연계하려 하였음. 작년에 코스모스가 2번 개화하여 매스컴에 2회 방영되어 도민들의 인지도 향상에 기여하였음
- 그러나 내년엔 경관부지 내 체육시설(축구장) 건립이 예정되어 경관사업 추진여부가 불투명.

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 도·농교류 직거래 행사(주민추진)로 인한 판매수익은 판매장이 없는 관

계로 저조하나 경관지구 1km이내에 위치한 8곳의 음식점은 방문객 내방으로 인한 판매수익이 상승하였음 (5,000천원 정도)

□ 경관조성, 어메니티 증진 및 공동체의식 함양, 지역활성화 효과

- 용담댐 하류부지가 관광명소화 되어 경관사업에 대한 주민들의 관심도와 호응도가 높아지고 있음.
- 경관조성으로 용담댐 관광객이 본 지구를경유하게 되어 지역활성화에 기여하고 있음.

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 경관작물 관련 축제는 실시되지 못했으며 진안군 마을축제와 연계한 행사 실시
- 매년 약 3,000명 이상의 내방객이 용담댐 하류부지를 방문
- 아름다운 경관으로 인해 다시 찾고 싶은 고장이라는 이미지 제고에 기여







4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 마을경관보전활동비 지급 개선방안
 - 현재 마을경관보전활동비가ha당 300천원으로 500천원 상향 조정 요구
 - 지급방식에 있어 동계작물의 경우2회에 걸쳐 지급하는 것보다 사업 시작년도에 지급하여 효율성 증대기여 요구

□ 사업대상지역의 적합성

- 용담면 송풍리 방화지구는 용담댐 주변지역으로 용담호 관광 용담호 마라톤대회 등 많은 관광객이 방문하는 지역으로 사업대상지역으로 적합하다고 판단됨

	
<p>용담댐 전경</p>	<p>용담호 마라톤대회</p>
	
<p>용담댐 물문화관</p>	<p>용담댐 물문화관 내부</p>
	
<p>인근관광지 - 섬바위</p>	<p>인근관광지 - 운장산 자연휴양림</p>

□ 경관작물 다양화 방안

- 사업면적은 4.5ha로 5월에 해바라기를 파종하였고, 8월에는 코스모스를 식재하여 10월에 수확하고, 동계작물은 청보리를 식재할 예정으로 관광객에 많은 볼거리를 제공하고 있음

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야 할 사항
 - 지구주변에 많은 관광객이 오가고 있는데, 주로 자가용 및 관광버스를 이용하므로 주차장이 부족함. 입구 지역에 주차장이 될 수 있도록 기반조성을 하여 관광객의 편리성을 확보하는 것이 필요함
- 마을주민 참여를 통한 경관보전활동 유형
 - 용담호 주변의 도로변에 코스모스 재배

□ 경관 조성 및 유지관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 문제점 : 경관직블제 지원사업은 동계작물의 경우 파종 시와 개화 시 보조금을 2회 지급하고 있음. 연속사업으로 추진하므로 전산처리 및 사업비 지급에 어려움이 있음.
- 개선방안 : 일원화 시킬 필요가 있음.
- 또한 직블제 사업지구 선정기준이 명확하지 않고 구분이 어려워 본래의 취지에 맞게 추진이 어려움. 개선이 필요함.
- 지침에 사업지구는 전문가를 포함하여 추진위원회를 구성하게 되어있는데 현실적으로 전문가 구성이 매우 어려움 따라서 이에 대한 개정이 필요함

□ 농촌환경문화 경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 경작지경관 마을 내 및 주변경관 역사문화경관 등이 조화를 이루는 지구 단위 경관협약 가능성 및 주민의식 등
 - 지구 주변 용담호 공원에는 농·특산물 판매장, 넓은 잔디, 용담호 마라톤 대회 등을 통한 사업효과를 가져옴
 - 지구는 사업대상자 1명, 추진위원회 4명으로 구성하였으며, 주민들 반응은 직접적으로 사업에 참여하지 않으므로 전반적으로 관심을 보이지는 않는 편임.

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
계		235,000원	
○ 종자대(씨앗)	1kg	9,500원	
○ 논밭갈기	1대/일	30,000원	
○ 파종(로타리포함)	1인/일	60,000원	
○ 시비관리	퇴비(그린퇴비)	38,000원	
○ 탐방로 설치비	1대/일	30,000원	
○ 배수로 설치비	1대/일	30,000원	
○ 주변환경관리	1대/일	30,000원	
○ 유류대금		7,500원	

5. 관련 현장사진



방화지구 전경



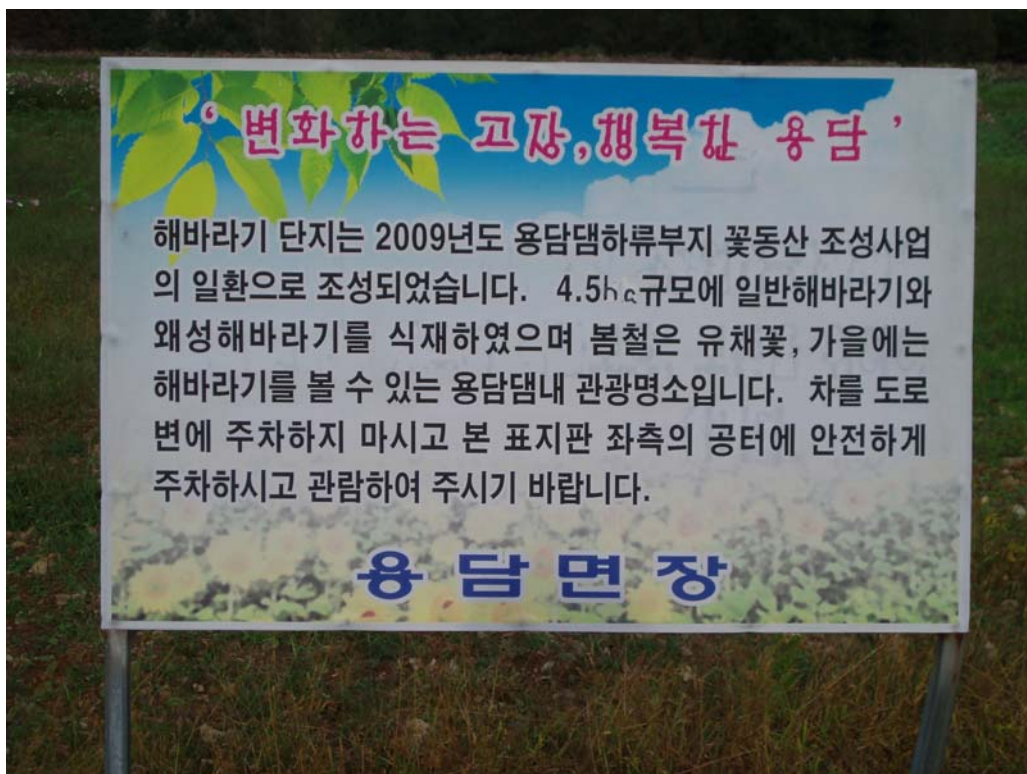
탐방로 전경



원두막 설치 전경



아치형 트렐리스 설치 전경



안내판 설치 전경

10. 전라북도 부안군 주산면 사산리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 전북 부안군 주산면 사산리
- 신청 농가수 : 4농가
- 신청 면적 : 100,000m²
- 참여 농가수 : 1농가
- 참여 면적 : 29,620m²
- 경관작물 : 메밀

□ 경관작물 파종 및 수확현황

지구명	경관작물	파종량	파종시기	비고
주산면 신흥	메밀	70Kg	2009. 6월	

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
: 없음
- 지자체 유사사업 현황
: 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 부안군 진서면(곰소 염전, 내소사), 변산면(모항 해수욕장), 고창으로 향하는 국도23호선에서 바라보기 좋은 위치에 메밀을 파종하여 경관을 조성

- 경관 조성 지역에서 바라보면 우금바위와 사산 저수지 평야가 파노라마처럼 펼쳐져 아기자기한 주변의 아름다움을 감상할 수 있는 포토존 설치

□ 마을 활동비 활용상황

- 마을 활동비 미사용

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 기존의 전국최초의 타조농장을 기반으로 목장용지에 경관작물을 파종하여 타조농장의 전성기를 다시 일으키려 하고 있으나, 논농사 기반의 지방여건으로 하계작물로서 타 시·군의 지구조성 규모 및 축제 추진을 따라 잡을 수 없는 점이 아쉬움.
- 지역의 관광여건은 풍족하나 주관부서가 다르기 때문에 경관지구로 관광객을 끌어 모을 수 있는 제반 지원이 부족함
- 연못 조성 및 헛개나무를 이용한 약용꿀 생산 등 노력을 하고 있으나, 생산량이 부족하고, 축제 등과 연계된 홍보가 부족함
- 본 지역은 산간부 지역이므로 경관보전직불제를 신청하기 위한 면적확보가 상당히 어려움. 따라서 향후 지침 개정 시에 산간부와 평야부에 대한 면적 기준을 달리해 줄 것을 건의함.

□ 지자체 담당자 의견

- 지구의 위치와 여건은 만족할만하지만, 논농업 기반의 지방여건으로 인해 대규모 지구조성이 힘들고, 여름 휴가 관광객의 유동은 많지만 동기간 지역의 축제나 관광지와 연결하여 축제 개최 및 관광객 유치 등에 어려움이 있음.
- 마을 경관보전 활동비의 사용이 축제개최와 관련하여 음식물 제공을 할 수 없어서 지역주민 및 찾아오는 관광객에게 우리 지역의 특산물로 만든 음식물 홍보 및 농특산물 판매의 애로점이 있음

- 농림수산물식품부에서 주관하는 각종 지역개발사업 선정 시에 가산점을 부여하여 혜택을 주는 방안을 건의함

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 경관보전 직불 보상금과 더불어 수확한 메밀을 시중 미곡상에 판매하여 일부 소득을 올리고 있음.
- 밀원 작물로서 메밀꽃 꿀을 얻어 부수입 소득을 올리고 있음
- 경관지구 조성 규모를 확대하고 축제개최와 연결하여 메밀꽃 꿀 헛개나무 꿀을 특산품으로 판매할 계획이며, 메밀을 수확하여 메밀묵, 가루 등을 같이 홍보, 판매할 계획을 가지고 있음.

□ 경관조성, 어메니티 증진 및 공동체의식 함양, 지역활성화 효과

- 기존의 전국최초 타조농장으로 알려진 부지를 활용하여 조성을 시행하였고, 부안의 대표 관광지인 진서면 변산면과 연계되도록 하여 대외적인 인지도를 높였음.
- 고창군과 연결되는 국도 23호선에서 바라보이는 곳에 지구를 조성하여 지나가는 관광객으로 하여금 메밀꽃과 향기에 취하고 싶게 하고픈 경관을 조성하였음.
- 규모가 크고 화려한 경관을 조성하지는 못하였지만 언덕위에 자리 잡아 전망이 좋음. 지구 주변에 연못을 조성하여 연꽃이 피는 아름다움을 제공하였고, 인근에 아름드리나무와 헛개나무를 가로수로 식재하여 여름철의 향기를 즐길 수 있도록 아기자기한 경관의 멋을 조성하였음
- 현재까지는 지구 규모가 작고 축제와 연결되지 못하고 있지만 지역 주민의 협조가 원만하고 인근 농산물 가공 사업주 등의 의지가 강하여 향후 지구 확대 및 축제 개최를 통해 지역경제 활성화에 이바지할 수 있을 것으로 판단됨.

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 주산면 주관으로 시행하는 유채사진전과 연계하여 축제를 계획하였으나 제반 여건이 어려워 추진하지 못함

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 하계작물로서 170만원/ha의 경관보전직불금은 부족하다는 것이 농가 대부분의 의견임. 단가를 250만원/ha으로 상향 책정하여 지구조성을 위한 작물 파종에서부터 비배관리 및 수확 탐방로 및 포토존 설치를 위한 재배면적 감소 등을 충당할 수 있도록 요구함.

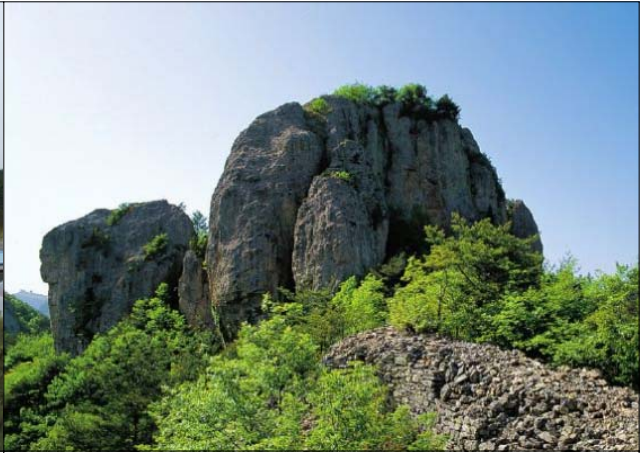
□ 사업대상지역의 적합성

- 주변에 부안의 대표적인 명소인 진서면 곰소염전 및 젓갈단지 변산면 모향해수욕장, 이순신 장군 촬영 세트장, 줄포 생태공원(프라하의 연인 촬영지)이 있으며, 고창으로 이어지는 국도 23호선 바로 옆에 위치하고, 경관지구 위에서 바라보면 우금산성(일명 : 주류성), 평야뜰, 사산 저수지 등이 바라보이는 최적의 장소에 지구가 조성되어 있음
- 구릉지역에 메밀을 파종하여 여름철 푸른 숲 사이로 하얀 메밀꽃이 눈에 띄는 지구로 조성하였고, 행락객의 시선을 유도할 수 있는 지역임.
- 기존의 전국최초의 타조농장의 목장용지를 그대로 사용하여 목장의 운치를 느낄 수 있고, 예전의 명성을 활용하면 쉽게 다시 성공적인 관광지로서 재탄생할 수 있을 것으로 판단됨
- 지구의 주변은 도자기 가마터의 유적이 많은 지역이고 우금산성(주류성)은 백제의 마지막 전적지로서도 유명한 곳으로서 도자기 체험장을 만들고, 주변의 명승지를 역사적인 교육의 장소로 활용하면 단순히 보고 가는 경관지구로 머물러 있지 않고, 도자기 체험과 역사교육의 현장으로 활용할 수 있는 도농교류 활성화의 최적지라고 판단됨

- 지구의 바로 인근에 농특산물 판매장이 위치하고 매년 10월에 상서면에 서 향우회원들이 상서 감교사랑회 행사를 개최하므로 메밀꽃이 필 무렵에 지역 축제를 시행하면 좋을 것으로 판단됨



지구정상에서 바라본 평야와 저수지



우금 산성(일명 주류성)



이순신 장군 촬영 세트장



줄포 생태공원(프라하의 연인 촬영지)

□ 경관작물 다양화 방안

- 개화시기가 다른 초화류(해바라기→메밀→코스모스) 등으로 장기간에 걸쳐 경관을 유지하여 관광객의 유동이 많은 여름철에 탐방객을 유인하고 특산품 등을 홍보·판매하는 방안을 추천함.

□ 마을 경관향상 방안

- 논농업 위주의 영농으로 인해 하계작물로 큰 규모의 경관지구를 조성하기에 어려움이 있으므로, 하계작물 단가 상향 책정으로 농가의 하계작물 경관지구 조성 참여의지를 높일 수 있으리라 예상됨

- 인근에 경관지구 확대 조성을 통해서 마을 경관보전활동비를 추가 확보하고, 정자와 진입로 개설 등에 사용하여 지나가는 관광객을 유인하는 방안을 추천함.

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 마을 경관보전활동비의 사용이 극히 제한적이어서 축제 등을 개최하거나 농특산물을 시음, 시식행사시에 음식비용으로 사용을 할 수 없어 관광객 및 주민의 참여도가 낮다는 의견이 있음. 마을 경관보전활동비를 포괄적으로 사용하도록 변경하거나 사용액의 한도를 정해서 음식제공 등을 할 수 있게 해야 축제다운 축제를 개최할 수 있을 것이라는 제안이 있음 (예: 행사시 음식제공은 전체 행사비용의 40% 이내 사용)
- 일선에서 농가들은 경관보전직불제의 목적에 맞지 않게 조사료 생산 등의 보조금 정도로 생각하고 있으며 경관활동으로서의 축제 및 볼거리를 만드는 것이 아니고, 파종하여 뿌리기만하면 보조금을 받을 수 있는 사업으로 인식하고 있음. 경관보전직불제의 목적에 맞게 경관을 주목적으로한 지구의 조성을 강력하게 규제하고 축제를 마을이나 지구단위가 아닌 읍·면단위로 확대하여 규모 있는 행사를 추진할 수 있도록 해야 한다고 판단됨.

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 현재 신흥지구의 경관조성지구는 주변에 도자기 가마터 유적지가 산재하여 있고, 우금산성은 역사적으로 중요한 교육홍보 효과를 얻을 수 있는 지역이어서 도자기 만들기 체험장 조성과 역사적인 교육의 장으로 활용하면 축제 개최가 아니어도 연중 방문이 예상되는 지구로 조성할 수 있다고 판단됨.
- 그러나 농촌환경문화경관보전 활동까지 추진하기에는 참여농가 및 규모가 작아 관련 시설 건립 및 활동에 어려움이 많을 것으로 판단됨

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
계		164,100원	
○ 종자대(씨앗)	2.3 kg	11,500원	
○ 파종(로타리 포함)	1인/일	60,000원	장비사용료
○ 시비관리	- 비료 및 농약대	5,000원	인건비제외
○ 탐방로설치비	1인/일	1,600원	유류,인건비 포함
○ 배수로설치비	1인/일	5,000원	
○ 유류대금		16,000원	
○ 콤바인 수확		60,000원	
○ 건조비용		5,000원	

5. 관련 현장사진



국도 23호선에서 바라본 신흥지구



신흥지구 전경



탐방로 전경



신흥지구에서 바라 본 평야지역

모니터링 보고서

11. 전라남도 해남군 마산면 남계리
12. 전라남도 함평군 신광면 백운리

한국농어촌공사

윤진옥

11. 전라남도 해남군 마산면 남계리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 전남 해남군 마산면 남계리 장촌지구
- 신청농가수 : 7농가
- 신청 면적 : 54,118m²
- 경관작물 : 해바라기
- 참여농가수 : 6농가
- 참여 면적 : 39,098m²
- 미파종 사유 : 폭우 및 1 농가의 건강악화로 신청면적 중 일부 면적은 파종하지 못하였음

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물 파종현황
 - '09년 5월 파종(폭우로 파종시기 늦어짐)
 - 비닐하우스에서 기른 모종을 대상지에 식재
 - 8월 ~ 9월에 집중 개화
 - '08년에는 왜성 해바라기를 포함해 실험적으로 30여 종을 식재하였으나 (종자대 150천원) 왜성종의 경우 개화가 부실하여 '09년에는 일반품종 해바라기만을 식재하였음
- 경관작물 수확현황
 - 경관조성 효과에 치중하고 종실 수확은 내년도 파종량만 수확하였음
 - 해바라기 개화 점검 후, 대상지에 무우 등 밭작물 파종

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 해당없음
- 지자체 유사사업 현황
 - 해당없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 유기질 비료 등을 이용하여 친환경적 방법으로 재배함으로써 경관작물 식재시기 외의 발작물도 친환경 재배가 되도록 고려함
- 참여 농가 합동으로 수시 제초작업 실시

□ 마을 활동비 활용상황

- 마을 입구에 안내판 설치 : 1개소, 제작비 200천원
- 마을 진입로 및 도로변 유희지에 녹차를 식재하여 장기적인 경관형성을 도모하는 한편 마을내 3만여 평의 유기농 녹차재배지와 연계되도록 함
 - 녹차 묘목 350본 식재, 묘목 구입비 700천원

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 은적사 방문객 및 마을 주민들에게 볼거리(해바라기)를 제공하고 마을 주변이 아름답게 변모되므로 주민 호응도 높음

□ 지자체 담당자 의견

- 여름철 은적사를 방문하는 외부인들에게 노랗게 핀 해바라기를 볼 수 있도록 하여 아름다운 농촌에 대한 이미지가 향상됨
- 경관보전직접지불제 지원으로 인하여 농가소득을 보전할 수 있으므로 미참여 농지의 소유자들을 설득하여 경관작물 재배 면적을 확대하도록 추진할 계획임.

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 하계작물(해바라기)을 재배하여 경관보전직불금 지원 및 사계절 농지이용 증대로 농가소득 향상 효과 있음
- 아직 해바라기 채종기술이나 기계가 없어 별도의 가공소득은 없음
- 재배한 해바라기의 종자를 수확하여 다음해에 파종하므로 종자비용 절감의 효과는 있음

□ 경관조성, 어메니티 증진 및 공동체의식 함양, 지역활성화 효과

- 해바라기 및 녹차 식재로 마을을 포함한 은적사 주변 환경 개선 효과
- 마을경관개선활동을 주민들이 공동 추진함으로써 마을주민 단합의 효과
- 녹차 체험행사와 연계하여 관광객 방문 유도
- 차후 메주생산공장을 만들어 농산물 판매 수익 창출을 위해 준비 중임

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 경관작물 관련 해당축제 없음
- '10년에는 마을 축제를 개최할 예정임

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 작물별 소요경비를 재산출하여 작물별 지급단가 조정이 필요함

□ 사업대상지역의 적합성

- 문화유산 주변의 농경지를 우선적으로 사업대상지역 선정 필요

□ 경관작물 다양화 방안

- 지역별 자생식물이나 꽃을 감상할 수 있는 작물 개발 필요

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 밀, 청보리 경관작물 추가로 농림사업경종농가연계조사료생산사업 사료작물종자대지원사업) 또는 지자체(보리대체작목지원사업)보조사업 등과의 중복지원 문제 야기될 수 있음
- 재배면적당 마을경관활동비 지급으로 인하여 소규모 지구와 대규모 지구의 활동비 차이가 너무 크므로 최저·최고 지급액을 설정하여 두고 마을경관활동비를 지급하는 것이 타당할 것임
- 녹비종자대지원사업으로 종자를 무상공급하여 지력증진 및 겨울철 유희농경지 녹색 농촌경관 형성을 활성화하는 사업과도 사업목적이 유사하므로 유사한 사업의 통합이 필요함

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 경작지경관 마을내 및 주변경관 역사문화경관 등 광범위한 경관분야의 활동을 접목시킬시 경관직불제도를 단순히 경관작물 식재에 따른 보조금 지급으로 이해하는 농가들의 참여는 저조해 질 것으로 보임

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	5kg	25,000	
○ 논밭갈기	인/일	40,000	
○ 파종(로타리 포함)	인/일	40,000	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 인/일	25,000 6,000	
○ 탐방로설치비	인/일		
○ 배수로설치비	인/일		
○ 주변환경관리	인/일	4,000	농지정리 포함
○ 유류대금	경유 20ℓ	33,000	

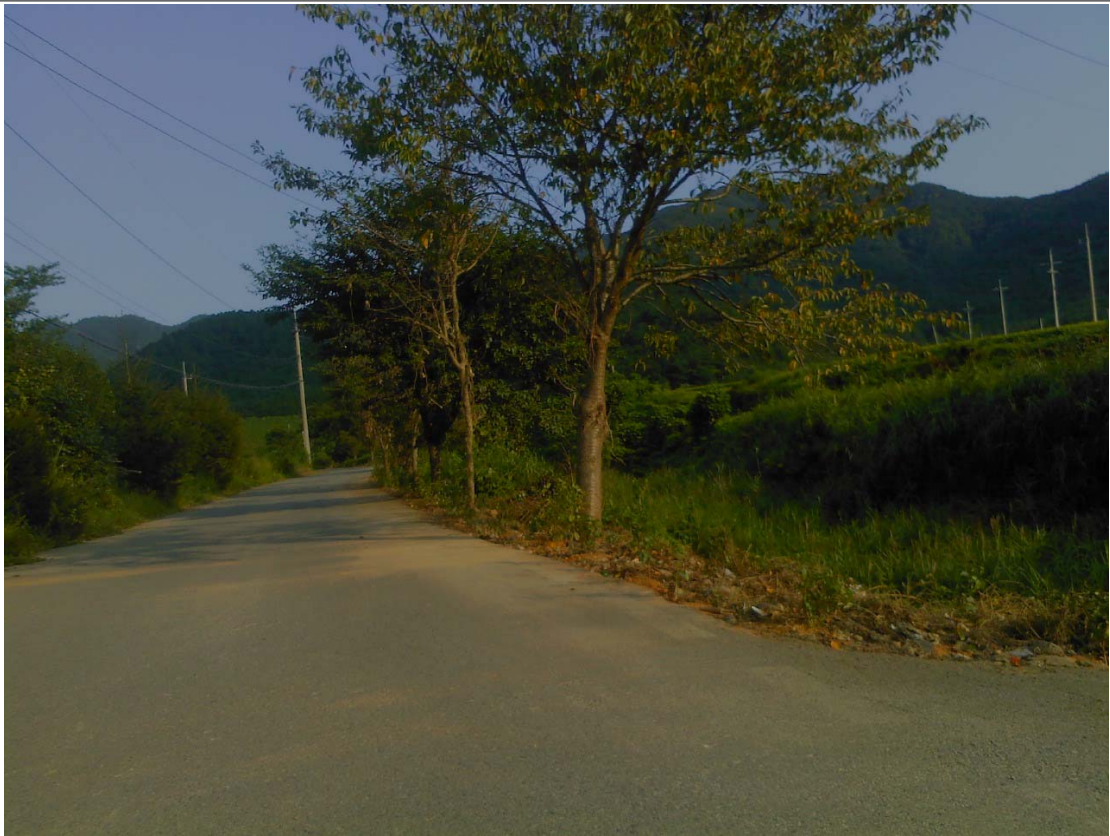
5. 관련 현장사진



장촌지구 은적리 마을입구에 설치한 안내간판



도로변 경관개선을 위한 마을주민 공동활동 모습



마을-은적사 간 도로변 뱃나무 하부에 녹차묘목을 식재한 모습



은적사 경내 전경



해바라기 묘종 식재 모습



해바라기꽃이 만개한 모습1



해바라기꽃이 만개한 모습2



해바라기 종자를 채종하는 모습

○ 장촌지구 마을경관보전활동 계획서

[별지 제3호 서식]

마을경관보전활동 계획서														
1. 개요														
마을명	바산면 남계리		주소	전남 해남군 바산면 남계리										
추진위원장	김 춘 남	주민등록번호	430511 - 2644718	전화번호	532-5320 010-9981-7900									
마을경관보전활동기금	입금계좌	농협 은행 (예금주) 김 춘 남			계좌번호	351-0010 -6656-33								
기금조성현황	기조성	금회조성	누계	까지 집행	잔액	금회계획								
	.	1623	1623	1623		1623								
2. 마을경관보전활동 계획														
활동내용	사업비(천원)	산출기초												
계	1623													
- 꽃길조성		○ 씨앗구입, 장비구입, 비료구입 등												
- 묘목구입	900	○ 묘목의 종류 및 가격 등 묘목 300주												
- 농촌관광시설	223	○ 원두막 짓기, 재료구입 등 마을입구 안내판 설치												
	500	○ 안내판, 홍보물, 홍보물 발송, 관광제약 등												
<p>00마을경관보전추진위원회에서는 상기와 같이 마을경관보전활동을 성실히 수행할 것을 약속하면서 마을경관보전활동 계획서를 제출합니다.</p> <p style="text-align: right;">2019년 2월 16일</p> <p style="text-align: center;">남계00마을 경관보전추진위원장 김 춘 남 (인)</p> <table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 50%;">추진위원 김 건하 (인)</td> <td style="width: 50%;">추진위원 강금만 (인)</td> </tr> <tr> <td>추진위원 김종석 (인)</td> <td>추진위원 김종수 (인)</td> </tr> <tr> <td>추진위원 김영진 (인)</td> <td>추진위원 박재봉 (인)</td> </tr> <tr> <td>추진위원 이봉조 (인)</td> <td>추진위원 김석재 (인)</td> </tr> </table> <p style="text-align: center;">000 시장·군수·구청장 귀하</p>							추진위원 김 건하 (인)	추진위원 강금만 (인)	추진위원 김종석 (인)	추진위원 김종수 (인)	추진위원 김영진 (인)	추진위원 박재봉 (인)	추진위원 이봉조 (인)	추진위원 김석재 (인)
추진위원 김 건하 (인)	추진위원 강금만 (인)													
추진위원 김종석 (인)	추진위원 김종수 (인)													
추진위원 김영진 (인)	추진위원 박재봉 (인)													
추진위원 이봉조 (인)	추진위원 김석재 (인)													
<p>※ 구비서류</p> <p>1. 마을경관보전활동 세부계획서, 2. 추진위원장 및 위원의 주민등록 등본</p> <p>3. 마을경관보전활동기금 입금통장 사본</p>						수 표 인 함								

12. 전라남도 함평군 신광면 백운리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위 치 : 함평군 신광면 백운리 379-8외 33필지(신기마을)
 - 대상지는 서해안고속도로와 인접해 있고 23번 국도 및 838번 지방도와 인접해 있고, 인근에 함평자연생태공원 꽃무룻 공원, 불갑수변공원 등이 위치하고 있음
- 참여농가수 : 1농가
 - 사업시행을 위한 파종, 시비 등 경관작물 식재를 위한 활동 및 마을경관 보전활동으로서 마을 진입도로의 경관조성을 위한 화단 만들기에 여러 농가가 참여하여 공동 작업을 함
- 참여 면적 : 35,139m²
- 경관작물 : 해바라기
 - ※ '08년부터 사업에 참여하고 있으며 '08년 동계에 자운영 식재

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 신 청 : 2009. 2('09년부터 경관보전직불제 참여)
- 파 종 : 2009. 5. 20 파종, 해바라기 종자는 농협에서 일괄 구매하여 파종 하였고, 종자구입비 1,200천원 소요되었음
- 수 확 : 2009. 9. 3, 종자 판로가 없어 내년에 쓸 종자 분량만 채종하고 나머지는 로타리 작업을 하여 가을 밭작물로 이행함
- 보조금 지급 현황
 - 파종분(50%) : 2009.8.17 지급
 - 개화분(50%) : 2009.9.30 현재 미지급
- ※ 미지급 사유 : 서류미비 및 이행여부 확인 후 지급예정

□ 지자체 추가지원 현황

- 추가지원 : 없음
- 지자체 유사사업 : 없음

□ 사업추진관련 주민활동 상황

- 경관작물 파종 및 관리를 위한 주민교육 실시
- 파종지 배수로 개설·관리 및 비료시비
- 해바라기 식재와 연계하여 마을입구 도로변에 꽃밭 조성
 - 꽃잔디, 철쭉 식재

□ 마을경관보전활동비 활용 현황

- 해바라기 식재에 따른 사업효과를 높이고 마을 안길을 아름답게 가꾸기 위해 화단조성에 마을경관보전 활동비 사용을 하기로 함(그림 1)
- 마을경관보전활동 계획서에 마을활동 지원비1,055천원에 대해 꽃길조성비로 455천원, 위원회 활동비로 600천원으로 책정하였음
- 경관보전직불제 참여에 의한 마을경관보전활동비로는 화단 조성 등 주민활동비로 부족하여 기 조성되어 있던 마을기금 약6,000천원을 추가로 활용함
- 실제 마을 입구 도로변 화단 조성비: 7,000천원
 - 꽃잔디 종자, 철쭉 모종 구입비
 - 화단조성을 위한 로타리 작업비 등
- 기타 경관보전 추진위원회 회의 운영비 등도 마을경관보전활동비가 아닌 마을기금을 활용하였음
 - 마을경관보전활동비에 대해서는 추진위원회 회의시 식사비로 쓴 영수증은 있으나 회의록 작성 등이 되어 있지 않아 활동비 사용내역에 대한 점검에 애로사항이 있음

□ 지자체 담당자 의견

- 마을경관보전활동추진위원회 중심으로사업 추진에 주민참여를 유도하고 협력하여야 하나 아직은 초기여서 읍면 산업부서 담당 공무원의 의욕에 따라 업무가 추진되었으며 주민참여는 다소 미흡한 편임

마을경관보전활동 계획서						
1. 개요						
마을명	신기마을	주소	전남 함평군 신광면 백운리 378번지			
추진위원장	이 중 운	주민등록번호	510907-1658812	전화번호	322-5307	
마을경관보전활동기금	입금계좌	농협 (예금주)신기마을경관보전추진위원회 이 중 운		계좌번호	351-0052-5832-43	
기금조성 현 황	기조성	금회조성	누계	까지 집행	잔 액	금회계획
2. 마을경관보전활동 계획						
활동내용	사업비(천원)	산출기초(천원)				
계	1,055					
찾길조청	455	별첨				
위원회운영	600	별첨				
<p>00마을경관보전추진위원회에서는 상기와 같이 마을경관보전활동을 성실히 수행할 것을 약속하면서 마을경관보전활동 계획서를 제출합니다.</p> <p style="text-align: right;">2009년 5월 일</p> <p style="text-align: right;">마을 경관보전추진위원장 이중운</p> <p style="text-align: right;">추진위원 노병식</p> <p style="text-align: right;">추진위원 이종만</p> <p style="text-align: right;">추진위원 이봉현</p> <p style="text-align: center;">함평군군수 귀하</p>						
<p>※ 구비서류</p> <p>1. 마을경관보전활동 세부계획서, 2. 추진위원장 및 위원의 주민등록 등본</p> <p>3. 마을경관보전활동기금 입금봉장 사본</p>						수 신 일 시 분 초

※ 함평군 백운리 마을경관보전활동 계획서

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 농촌고령화에 따른 마을주민 경관활동에 필요한 인력의 수급이 쉽지 않은 등 재배관리시 주민 결속 증진에 다소 어려움이 있었음
- 지원사업비(직불금 및 경관보전활동비)가 적어 주민들의 불성실한 재배관리 및 사업참여에 기피하기도 하였으나 사업대상지에 해바라기꽃이 피고 마을경관보전활동으로서 마을진입로에 화단을 조성하는 등 마을 가꾸기에 참여하게 되면서 깨끗해지는 주변 환경에 대해서 만족해 하였음
- 금년 여름철에 비가 자주 내리는 등 당해 연도의 기후 특성으로 인해 해당작물의 작황이 좋지 않아 재배관리 및 수확량이 저조하였음
- 해바라기 작황이 좋다 하더라도 종자 등에 대한 판로가 없어 내년에는 다른 작물을 식재하려고 검토하고 있음
- 사업의 원활한 추진과 주민주도의 활동으로 유도하기 위해서는 경관직불제 시행요령 및 마을가꾸기 참여방법 등에 대한 행정적 지원과 교육이 필요함
- 함평군은 봄에 나비축제, 가을에 국화축제를 시행하고 있고 본 대상지 인근에 엑스포공원이 위치하고 있음
- 봄철의 나비 축제나 엑스포공원과 연계한 유채 식재와 가을 국화축제와 연계한 경관작물 식재로 경관조성 효과를 배가하여야 할 것임
- 경관보전직불제는 소득보전의 개념보다경관가꾸기와 축제 개최지역 인근 마을 등을 대상으로 하되 지자체 추가지원 등을 통해 사업효과를 높여야 할 것임

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 금년도 기후변화 및 장기간 장마가 지속되면서 수확량이 저조하였음

- 해바라기 수확물에 대한 판로개척이 되지 않아 채종을 포기하였고 따라서 직불금 수령 외에는 부가적인 농작물 소득이 없었음

□ 경관조성, 어메니티 증진 및 공동체의식 함양, 지역활성화 효과

- 지역축제 개최시기와 대상지 개화시기를 연계시키지 못하여 금년도의 대상지 방문객은 저조하였음
- 마을경관보전활동으로서 마을 진입도로에 화단을 조성하고 꽃잔디 철쭉 등을 식재함으로써 마을경관이 개선되어 마을에 활기를 불어 넣어 주었고, 참여한 주민들이 함께 마을을 가꾼다는 공동체의식이 높아지는 등의 효과가 있음
- 경관작물을 활용한 축제 개최는 하지 못하였음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 해바라기의 경우 현재 종자 등의 수확시 판로가 없는데다 로타리 작업비 파종, 모종식재, 개화관리 뿐 아니라 결실기에 채종을 위한 수확 인건비 등도 적지 않아 지급단가의 조정 필요함
- 해바라기의 경우 현행 지원단가의 2배 정도는 되어야 파종, 재배 관리가 가능할 것으로 판단됨
- 기타 다른 작물에 대해서도 작물특성별 단가 조정이 필요
- 현재 경관작물식재에 따른 지원 단가가동일한데 장기적으로는 차등화가 필요함. 작물별로 식재 및 관리비용, 수확비용, 작물수확 소득 등이 다 다르기 때문에 작물별 지원단가 차등화 또는 작물군별 차등화 등이 필요함

□ 사업대상지역의 적합성 및 확대방안

- 본 사업은 소득보전보다 지역의 독특한 축제가 개최되는 인근 마을 등이 선정되어야 지자체에서 추가적인 지원을 하는 등 시너지 효과가 있게 되므로 사업효과가 높을 것임

○ 경관보전직불제 사업대상지 선정과 지원 방안

- 현행 1년 단위의 경관협약에 의한 사업대상지를 최소한 3년 단위의 경관협약을 통해 지속적으로 지원하는 것이 바람직함
- 현재는 한정된 예산지원으로 인해 지자체 입장에서 잘 추진하고 있는 마을에 대해 지속적 지원을 한다는 개념보다는 경관직불제에 참여하기를 희망하는 농가에 대해 고루 지원한다는 개념으로 예산을 분배하고 있는 실정임
- 따라서 경관조성 효과가 뛰어나 지역축제 등이 가능하고 마을주민들의 경관가꾸기에 대한 인식이 높아 적극참여하는 지구로 인정이 되는 지역에 대해서는 3년 단위 이상의 경관협약으로 유도하여 경작지의 경관조성을 포함한 마을경관 가꾸기가 보다계획적이고 지속적으로 발전할 수 있도록 지원하는 것이 바람직함

□ 경관작물의 다양화 방안

- 지자체별로 독특한 경관조성을 할 수 있는 작물을 선정할 필요가 있어 현행 청보리, 자운영과 같은 사료작물이나 녹비작물은 함평군의 경우 2010년에 제외할 것을 검토하고 있음
- 재배 및 관리가 청보리 등에 비해 어렵더라도 경관조성 효과가 뛰어난 메밀, 유채, 국화, 해바라기, 코스모스, 라벤다, 수련, 꽃무릇, 상사화 등이 오히려 축제 등과 연계하기에 적합할 것이므로 이러한 경관작물 식재를 유도할 계획임

5. 관련 현장사진



백운리 신기마을 해바라기 개화 상태 1



백운리 신기마을 해바라기 개화 상태 2



마을 진입도로 화단조성을 위한 주민활동1



마을 진입도로 화단조성을 위한 주민활동2



마을 진입도로에 철쭉식재를 하고 있는 마을주민들



마을 진입도로에 철쭉과 꽃잔디 식재로 조성한 화단

모니 터 링 보고서

- 13. 경상북도 영주시 문수면 탄산리
- 14. 경상북도 봉화군 소천면 임기리

성결대학교 행정학부

김 광 남

13. 경상북도 영주시 문수면 탄산리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 경북 영주시 문수면 탄산리(술미마을)



- 신청 및 참여농가 : 14농가(대표자 박태삼)
- 신청 및 협약(재배)면적 : 73,618㎡
- 경관작물 : 메밀, 연

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종시기 : 2009년 8월 20일
- 수확시기(예정) : 2009년 10월 30일 경

□ 경상북도 및 봉화군의 지원 및 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황
 - 경관직불제 예산: 계19,575천원
(국비:13,702 70%, 도비:1,760 9%, 시비:4,113 21%)
- 2008년 '경관보전작부체계 개선사업 시범단지 조성'
 - 사업위치 : 문수면 탄산리 술미
 - 사업비 : 8.345천원(시비100%)
 - 사업내용 : 시범단지 참여농가 장려금
- 2009년 경관보전직불제 사업 단지 계약재배 추진
 - 사업내용 : 농산물유통공사에서 단지 참여농가 농자재비 지원
생산물량 전량 농산물유통공사에서 구매

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 일정기간 동안 마을주민의 개인 파종 후 배수로 및 탐방로 설치
- 경관보전추진위원회 구성으로 재배 및 경관관리
- 무섬 외나무다리 축제와 연계한 프로그램 개발
- 참여농가의 호응도 : 현 상황에서는 그다지 적극적이거나 호응도가 높은 편이라고는 할 수 없으나 재배면적이 늘어나고 소득효과가 전파될 경우 보다 확대되고 농가의 호응도 또한 높아질 것으로 예상됨

□ 마을 활동비 활용상황(2009 계획)

- 마을활동비를 마을경관 및 축제와 연계한 프로그램 개발
- 마을안길 및 도로변 제초작업
- 축제와 관련하여 안내입간판 설치 계획
- 내년 사업에 필요한 종자 구입계획

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 농가의 부가적 소득원 창출이란 점에서 매우 만족함
- 메밀 생산시 농수산물유통공사와 협약을 체결하여 유통망을 확보하여 농가의 소득을 안정적으로 보장하고 있어 만족하고 있음

□ 영주시 담당자 의견

- 단기적 효과는 아니지만 장기적으로 농촌관광 활성화에 기여할 수 있음
- 농민의 부가적 소득 증대에 기여함으로써 농민의 삶의 질 행상에 이바지

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 메밀 판매가격이 시장가격으로 결정됨에 따라 농가소득 향상분은 아직 미미한 상태임
- 향후 지역 축제와 연계한 사업을 추진하게 될 경우 부가적인 농가수입원이 늘어날 것으로 예상됨

□ 경관조성, 어메니티 증진 및 공동체의식 함양, 지역활성화 효과

- 경관작물 대상지 방문객 추정 : 지역적으로 관광객을 유인할 기타의 경관요소내지 경관작물의 집약도, 접근성 측면에서 방문객이 거의 없는 상태임
- 공동체의식 함양과 지역활성화 효과 또한 미미한 상태임

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

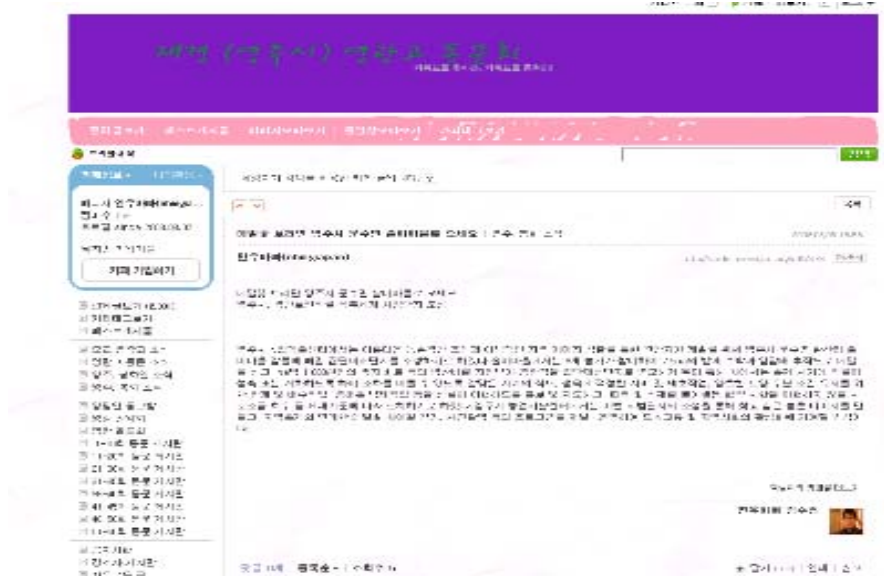
- 개최시기 : 2008. 10. 17. ~ 19(3일간)
※ 2009 신종플루 확산으로 축제 취소
- 행사명 : 영주 무섬 외나무다리 축제(4회)
- 장 소 : 문수면 수도리 일원

- 행사주최 : 영주무섬 축제 추진위원회, 문수면 발전협의회
- 참석인원 : 1,500명정도(관광객 1,400, 지역주민 및 기타 100)
- 소요예산 : 63,000천원(도비30,000 시비30,000 자부담 3)
- 주요내용 : 전통혼례, 장례행렬, 씨름대회, 외나무다리 건너기 체험
- 관련사진



□ 경관사업 홍보 활동

- 재경 영주시(영광고) 동문회 카페(<http://cafe.naver.com/yk00.cafe>) 홍보
- “메밀꽃 보려면 문수면 술미마을로 오세요”



□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

* 모니터링 지구 경관작물 설문조사

구 분	사 용 량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	10 kg	30,000원	
○ 논밭갈기	1인/일	80,000원	
○ 파종(로타리 포함)	1인/일	100,000원	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대	35,000원	
	- 1인/일	80,000원	
○ 탐방로설치비	1인/일	80,000원	
○ 배수로설치비	인/일		
○ 주변환경관리	1인/일	80,000원	농지정리 포함
○ 유류대금		50,000원	

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 소득 보전차원에서 작물별 지급단가를 산정하여야 함
- 축제와 관련된 행사 연계시 홍보 안내에 따른 홍보예산 지원

□ 사업대상지역의 적합성

- 본 사업지구는 영주시 문수면 소재의 구릉에 가까운 지리적 지형적 조건으로 인하여 일반인의 접근성에 문제가 있고 토지의 특성상 군집화된 사업지구 조성이 이루어지고 있지 못한 상태임
- 작물선택 및 파종시기를 축제와 연계할 수 있도록 대상지를 선정하여 관광자원을 개발 필요

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

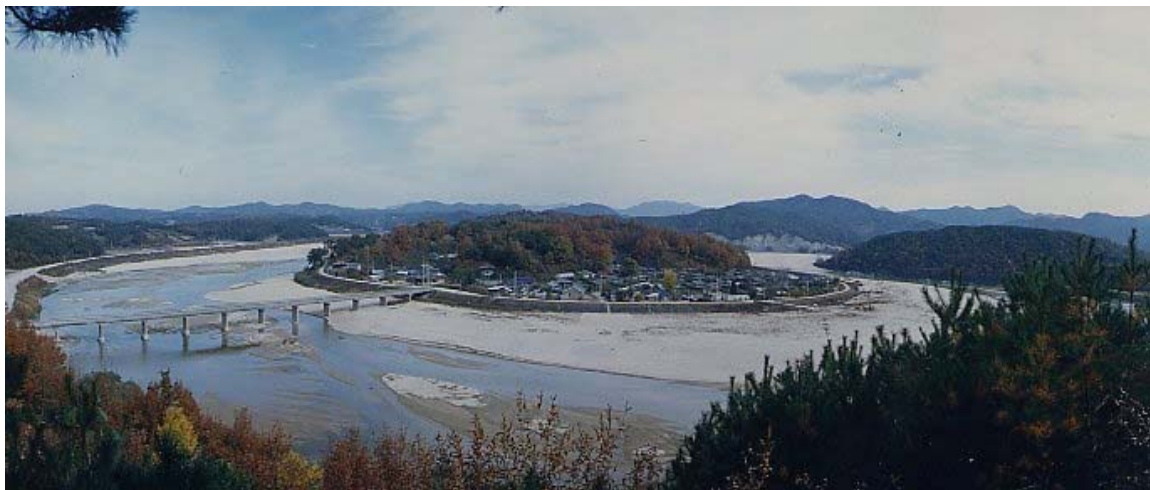
- 경관보전직불제사업에 따른 요약내용 소책자 발간
- 경관보전직불제 사업에 따른 공고는 불필요한 사항임
- 동계작물 보조금 지급시 익년도 예산으로 편성하여 집행
 - 2009년 동계작물 : 2009년에 50%지급, 2010년 50%지급
 - 예산집행에 어려움이 많음
 - 사업이 완료되면 100% 지급하므로 농가의 실질적 소득지원
- 지방비 부담으로 사업 확대가 불가함

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 본 경관사업지구 자체만으로는 농촌경관형성 효과가 미미한 수준에 그칠 수밖에 없음
- 따라서 영주시 경관직불제 사업의 효율적 추진을 위해서는 다음과 같은 사항이 추가적으로 고려되어야 할 것임
 - 사업면적 확대 및 집단화를 위한 적극적인 대 농민 참여 유도

- 농민의 동의 및 참여가 확인될 경우 경상북도에서 사업 면적을 확대 적용
- 사업대상지 인근의 문화경관요소에 대한 개발지원 및 연계 사업 추진


○ 인근 문화경관자원: 무섬마을(문수면 수도리) - 사업대상지 건너편



- 무섬마을은 마을 전체가 고택과 정자로 이루어져 있으며 그 중에서도 해우당(도 민속자료 제92호)과 만죽재(도 민속자료 제93호)는 옛 선비들의
- 매년 10월 무섬 외나무다리 축제를 개최하여 경관사업과 연계할 경우 시너지 효과거양 가능

- 경관사업지구 건너편에 위치한 무섬을 중심으로 거행되고 있는 지역축제를 연계할 수 있도록 접근로 개선 경관사업지 집단화 및 확대 연계프로그램 확대 등 보다 적극적인 노력이 필요함

○ 또한 영주의 대표적 지역축제인 인삼축제와 연계하는 시너지 효과를 높이도록 작물종류, 사업대상지추가선정, 축제시기 등을 고려할 필요가 있음



9년 연속 문화체육관광부 지정 축제

가족과 함께하는 최고의 웰빙축제!! 또 다른 체험과 따뜻한 감동을...

풍기인삼과 함께!!

■ 기간: 2009.10.13(화)~10.18(일) / 6일간

■ 장소: 경북 영주시 풍기읍 남원천 둔치

2009 영주 풍기인삼축제

주최: 풍기인삼축제추진위원회
 주관: 풍기인삼축제실무위원회
 후원: 문화체육관광부, 한국관광공사, 경상북도, 영주시, 풍기인삼농업협동조합
 풍기인삼생산지판매인조합, 풍기인삼클러스터사업단, 동양대학교

5. 관련 현장사진

□ 문수면 탄산리 (솔미마을)





□ 문수면 수도리(무섬마을) : 경관사업지 건너마을



무섬 해우당 고택



무섬 김덕진 고택



무섬 김퇴진 고택

14. 경상북도 봉화군 소천면 임기리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 봉화군 소천면 임기리, 두음리
- 참여농가 : 20농가(대표자 : 전덕진-소천면 임기리)
- 협약 및 재배면적 : 430,404m²
- 경관작물 : 메밀

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종시기 : 8월 중순경
- 수확시기(예정) : 10월 중·하순경
- 수확량(예정) : 40,000kg정도

□ 경상북도 및 봉화군의 지원 및 추가지원 현황

- 국고지원비율 대비 지방비 지원 현황(국비 70%+도비 9%+군비 21%)
 - 경관직불제 예산 계:155,057천원(국비:108,540 도비:13,955 군비:32,562)
 - 추가지원사업비: 171,000천원(군비)
- 지방자치단체의 추가 및 관련사업 현황

- 2008년 소천메밀체험관광 경관시설 조성

- 사업위치 : 소천면 임기리 감전마을
- 사업비 : 44,000천원(군비 100%)
- 사업내용 : 물레방아 1식, 연못(30m²), 조경(1식)

- 2009년 지역농업특성화 웰빙잡곡 프로젝트 사업추진

- 사업위치 : 소천면 임기리 감전마을
- 사업비 : 127,300천원
- 사업내용 : 메밀전용수확콤바인(1대), 저온저장고(1개소 66m²)

□ 사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 마을주민모두가 단합이 잘되어 일정 기간 안에 일제히 파종을 하며 공동수확 및 정선까지 마을주민이 단합이 잘됨
- 마을경관보전추진위원회 구성으로 재배 및 경관관리 철저
- 소천메밀축제와 연계한 도시소비자초청 프로그램으로 사업이 정착되고 마을 공동체의식함양 증진

□ 마을 활동비 활용상황(2009 계획)

- 마을활동비율 활용 마을경관 및 축제추진계획
 - 낙동강변을 따라 코스모스 꽃길조성
 - 마을안길 및 산책로 코스모스, 산수유, 해바라기 식재
 - 축제행사기반조성비 안내입간판 설치 계획
 - 축제주변조명 및 비가림시설 설치 계획

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 마을도 아름다워지고 경관작물재배로 인한 농가소득도 향상됨
- 축제와 연계하여 마을을 도시소비자에게 알리는 계기가 되어 하절기 휴가철에 이 지역을 찾는 관광객과 가을철 메밀경관을 찾은 관광객의 증가로 마을 분기기가 활기차 지고 있음

□ 봉화군 담당자 의견

- 경관보전직불제사업과 연계한 체험관광 산업의 활성화
- 농촌체험관광과 연계 지역의 우수한 농산물 홍보 및 판매행사
- 메밀의 가공 상품화 및 체험상품화를 통한 농가 소득원 창출
- 지역을 찾는 관광객들에게 봉화의 이미지 제고에 기여

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 메밀을 중심으로 한 봉화잡곡프로젝트사업의 중심지역으로 향후 메밀의 규격화된 상품개발 및 유통으로 지역경제 활성화에 기대
- 축제와 연계한 사업추진으로 메밀 이외의 지역농산물 홍보 및 판매수익 증가
 - 송이, 사과 등 과수

□ 경관조성, 어메니티 증진 및 공동체의식 함양, 지역활성화 효과

- 현재 메밀재배 및 경관보전사업에 대한 지역주민의 참여가 높으며 매년 소천메밀꽃축제와 연계하여 사업규모가 확대되고 있음
 - 경관보전직불제 참여를 통해서 농촌공동체 협동의식 및 지역발전을 위한 공동노력에 대한 자신감을 형성하는 계기로 발전함

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제 개요

- 축제명 : 소천 메밀꽃 축제
- 개최시기 : 매년 9월중(1일)
 - ※ 2008년은 집중호우피해, 2009년은 신종플루 확산으로 축제 가 취소됨
- 장 소 : 소천면 임기리 감전마을 (메밀단지)
- 행사주최 : 청옥산메밀작목반, 소천면
- 참석인원 : 1,000명정도(관광객 600, 지역주민 및 기타 400)
- 소요예산 : 5,000천원정도
- 주요내용
 - 메밀요리시식회, 사생대회
 - 사진전시 및 체험행사 등
 - 면민 한마음 걷기대회 및 주민화합행사

○ 축제 관련사진



○ 방문객 추정

- 2007년 기준 1,000여명(지역주민 400, 외부 관광객 600여명)

○ 경제적 효과 및 주민활동

- 직접 효과 : 송이축제 연계 및 행사장 주변 과수원의 매출 증가
- 간접 효과 : 문화활동 소외지역으로 도시민과의 교류로 마을 분위기 활성화, 메밀단지의 '잡곡프로젝트사업'추진 및 체험관광 시설조성으로 향후 지속적인 관광객 증가 기대

○ 파급효과

- 온라인 회원수 100,000명이 넘는 다음카페의 『이동활의 음악정원』 국내 여행소개란(<http://cafe.daum.net/musicgarden>)
- 영남일보 커뮤니티 K.I.S.S클럽 『정해유의 즐거운 디카여행』 (<http://community.yeongnam.com>)에 행사가 소개되어 전국 각지의 인터넷 사용자들이 메밀단지 경관에 많은 관심과 찬사를 아끼지 않고 있으며 많은 관광객이 방문하고 있음

4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 소득 보전차원에서는 지급단가가 적정하다고 판단되나 축제 등의 외부행사와 연계시에는 홍보, 안내 및 편의시설 등 환경정비에 따르는 단가 인상요소가 반영되어야 할 것임

□ 사업대상지역의 적합성

- 메밀을 비롯한 잡곡, 고랭지 사과 등의 생산지로 특색 있는 농업이 이루어지는 곳이며 맑고 깨끗한 낙동강변을 찾는 관광객에게 옛 고향의 정취인 메밀꽃 풍경, 향토음식, 체험행사 등 연계축제가 있어 이를 효율적으로 네트워킹할 경우 향후 농촌활성화에 기여하는 시너지 효과가 클 것으로 예상

□ 경관작물 다양화 방안

- 현재 경관작물 외 마을 경관형성에 적합한 작물과 추천 사유
 - 현재의 유채꽃은 동절기 비영농기에 황량한 농촌의 경관 보완 효과를 거두고 있는 적합한 작물임 그러나 주변의 하천 등 자연경관요소와 결합시킨 도시민 유치, 소득 증대 등으로 연결시키기 위해서는 하절기에 개최되는 작물의 추가적인 조성사업도 고려가 필요함

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 체계적인 사업추진 교육을 통한 공동체의식 및 애향심 함양 등이 우선

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 경관보전직접지불사업 시행지침의 난해로 업무추진에 혼선
 - 협약기간, 필지확인조서 등
- 열악한 지방재정여건으로 직불제관련사업의 지방비부담 해소
- 형식에 치우치는 의견수렴으로 본질적인 제도개선이 안됨

□ 농촌환경문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

○ 봉화군 의견

- 농업적 측면에서의 경관작물재배에 따른 소득향상 및 마을경관조성사업 대상지역으로는 적합하나 자연적 여건 외에는 인근의 특별한 농촌경관자원이 없어 역사문화적인 경관사업으로 통합 및 확대는 무리가 있음

○ 모니터의 의견

- 지역 특성 및 여건 분석

● 자연조건 및 경관요소

현 경관사업지구는 낙동강으로 유입되는 하천 상류지역에 하천변에 위치해 있는 곳으로 하절기 휴가철에 도시민 및 인근 도시 관광객들을 유인할 수 있는 자연환경 조건을 갖추고 있는 지역이며 또한 주변에 품질 좋은 사과를 생산하는 과수농가가 산재해 있음



● 접근성

중앙고속도로 및 영주에서 진입하는 국도가 확장 개설되어 영주시에서 30분 내에 진입이 가능하여 접근성이 양호한 편임

자가운전시 : 대구 → 영주(IC) → 봉화 (1시간 40분)

서울 → 풍기(IC) → 봉화 (2시간 40분)

부산 → 대구 → 영주(IC) → 봉화 (4시간)

- 추가적 자연환경 등 정비가 필요한 사항

- 현재 메밀꽃만으로는 하절기 하천을 찾는 관광객에게 효과적인 경관효과를 높이기에는 한계가 있음 따라서 하천과 주변의 자연경관을 체계적으로 정비하고 자연경관을 해치지 않은 한도에서 민박시설 등을 추가로 설치하는 것이 바람직할 것임
- 또한 주변의 과수농가와 연계하는 체험농장 등을 운영하여 하천이용객을 지역 농산물 소비로 유인하는 협동전략이 필요함
- 종합 의견
 - 경관사업지구의 자연환경(하천)에 대한 추가적 정비 및 경관보전활동이 필요하며 또한 봉화군의 지역 자산인 송이축제 등을 연계하는 종합적 프로그램을 통하여 농촌경관과 지역 소득향상에 기여할 수 있음

□ 연계를 고려해야할 지역 축제

○ 봉화송이축제

- 주제 : 자연의 향기! 봉화송이와 함께!
- 기간 : 2010. 9. 30(목) ~ 10. 3(일) **【4일간】**
- 장소 : 봉화읍 체육공원, 관내 송이산 일원
- 주최/주관 : 봉화군 / 봉화군축제추진위원회
- 후원 : 문화체육관광부, 산림청, 경상북도, 한국관광공사, 안동MBC등
- 주요내용 :

- 사전행사 : 정자음악회, 봉화송이심포지엄, 초청인사환영리셉션
- 연계행사 : 전국초청족구대회, 군수기타기읍면대항축구대회 봉화어린이집연합운동회
- 공연행사 : 개막식 및 연예인축하공연 송이가요제, 환상의 폐막쇼 등
- 체험행사 : 송이채취체험, 솔봉이만들기, 송이볼링체험, 솔방울골프체험, 춘양목 한옥짓기레고체험, 마차트레킹 체험, 템플스테이, 고택문화체험, 문화관광유적지버스투어 등
- 전시/부대행사 : 봉화송이명품관, 봉화임산버섯전시관, 송이판매장터, 송이먹거리장터, 암행어사전시관, 봉화한약우/산머루전시판매장, 워낭소리전시관 등

○ 봉화 은어 축제

- 주제 : 오세요! 가족과 함께 떠나는 동심여행 봉화로
- 기간 : 매년 7월 마지막 토요일 ~ 8월 초 【9일간】
- 장소 : 봉화읍 체육공원, 내성천 일원
- 주최/주관 : 봉화군 / 봉화군축제추진위원회
- 후원 : 문화체육관광부, 경상북도 등
- 내용 :

<ul style="list-style-type: none"> - 사전행사 : 봉화은어심포지엄, 초청인사환영리셉션 - 연계행사 : 가족건강걷기대회, 축제디카사진콘테스트, 은어피서열차운행 등 - 공연행사 : 개막축하공연, 장기자랑한마당, 은어가요제, 야외영화상영, 비보이퍼포먼스, 찾아가는 문화예술공연 등 - 체험행사 : 은어반두잡이, 은어맨손잡이, 야간고기잡이, 은어숯불구이, 어린이물놀이장, 수상자전거, 마차트레킹, 문화유적탐방버스투어, 고택문화체험, 템플스테이 등 - 전시/부대행사 : 은어생태체험관, 농·특산물전시판매, 은어활어판매, 웰빙은어먹거리촌, 은어사랑쉼터, 다문화체험관, 문화관광사진전, 워낭소리전시관 등

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

* 모니터링 지구 경관작물 설문조사

구 분	사 용 량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	11kg	40000원	
○ 논밭갈기	1인/1일	100,000원	
○ 파종(로타리 포함)	1인/1일	100,000원	
○ 시비관리	- 비료 및 농약대	40,000원	
	- 1인/1일	100,000원	
○ 탐방로설치비	1인/1일	100,000원	
○ 배수로설치비	인/일		
○ 주변환경관리	1인/1일	100,000원	
○ 유류대금		50,000원	

5. 관련 현장사진

□ 소천면 임기두음마을



□ 법전 마너무마을



□ 하늘개밀마을



모니터링 보고서

- 15. 경상남도 진주시 문산읍 옥산리
- 16. 경상남도 함안군 칠서면 계내리

한국농어촌공사 농어촌연구원

김 미 영

15. 경상남도 진주시 문산읍 옥산리

1. 사업 추진현황

대상지 현황

- 대상지 위치 : 진주시 문산읍 옥산리, 두산리 일원
- 신청농가수 : 44농가
- 신청면적 : 12.2ha
- 경관작물 : 코스모스, 메밀, 연, 박

경관작물 파종 및 수확현황

- 경관작물 파종현황 : 코스모스(8.0ha), 메밀(3.2ha), 연(0.6ha), 박(0.4ha)
- 개화상태 : 양호

지자체 추가지원 현황

- 함께 그리는 고향스케치 지원
 - 쌀재배시 차액 보상금 48,760천원, 행사운영비 51,240천원
 - 읍면동 지역축제 지원 : 20,000천원
- 지자체 유사사업 현황

사업추진관련 주민활동 상황 (재배관리 및 경관관리활동)

- 코스모스 파종(6월), 메밀 파종(8월), 논두렁 정비(5월, 9월)

마을 활동비 활용상황

- 마을 공동 논 갈이, 로타리, 논두렁 정비 등

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 물빠짐이 좋지 않은 토질이라 경관작물 재배에 어려움이 있기는 하나 경관이 좋아지고 관리상 주민과의 잦은 만남 등으로 주민화합이 좋아짐

□ 지자체 담당자 의견

- 경관작물 재배로 마을 경관이 좋아지며 지역축제와 연계하여 지역경제 활성화 및 지역이름 알리기 등 시너지 효과가 큼

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 지역축제와 연계되어 경관작물이 형성되기 때문에 축제 구경 겸해서 들르는 방문객에게 지역 농산물 판매(배, 감, 버섯, 고추, 쌀 등) 효과가 있어 농가소득향상에 기여

□ 경관조성, 어메니티 증진 및 공동체의식 함양, 지역활성화 효과

- 축제 방문객 예상인원 : 20,000여명(2,000명/1일)
※ 2008년 제1회 허수아비축제 방문인원 : 30,000여명(3,000명/1일)
- 축제기간 : 2008. 9. 30 ~ 10. 9일 (10일간)
- 경제적 효과 : 허수아비 축제를 통한 관광객 유치로 지역농산물 판매를 통한 지역경제 활성화 촉진
- 지역민의 화합하는 계기 마련

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 축제개요
 - 행사명 : “제2회 코스모스와 함께하는 허수아비 축제
 - 주제 : “느껴 봐요! 옛 정서를 함께해요 우리의 추억을”

- 기 간 : 2009. 9. 28 ~ 10. 7(10일간)
- 장 소 : 문산읍 옥산리, 두산리 일원
- 행사내용 : 볼거리 행사, 체험행사, 농산물 판매 등
- 참여예정인원 : 20,000여명(1일 2,000여명)

○ 관련사진



제2회 코스모스와 함께하는
허수아비 축제 개최



황금들녘의 허수아비



경관작물 조성

4. 제도개선 방안

지급단가의 적정성 및 개선방안

- 쌀 재배를 했을 경우와 비교하여 지급단가 상향조정(400원/m²정도) 필요

사업대상지역의 적합성

- 지역축제와 연관되어 조성하였기에 지역경제 활성화 및 농촌경관을 관광 상품화하기에 적합하였고 또한 내 고장 알리기 효과가 큼

경관작물 다양화 방안

- 해당없음

□ 마을 경관향상 방안

- 주민의 적극적인 참여와 호응이 우선되어야 하며 이에 따라 경관조성과 지역축제를 활용한 프로그램 개발로 찾고 싶은 아름다운 경관마을로서의 기반조성(조형물설치, 홍보 등) 필요.

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 현행은 보조금을 2번에 걸쳐 지급하게 되어 있는데 연말에 1번 지급으로 개선

5. 관련 현장사진



코스모스·메밀 경관조성



조롱박 터널 조성



축제 홍보 유등과 가로변 배너



코스모스 꽃길 조성

16. 경상남도 함안군 칠서면 계내리

1. 사업 추진현황

□ 대상지 현황

- 위치 : 경남 함안군 칠서면 계내, 대치, 용성, 이룡리 일원
- 신청현황 : 19농가 487,747m²
- 참여현황 : 18농가 439,136m²
- 경관작물명 : 연근

□ 경관작물 파종 및 수확현황

- 파종현황 : 18농가 439,136m²
- 올해 경관보전직불제에 처음 참여한 지구로 경관보전직불금의 혜택을 받기 전에도 연을 재배한 곳이 다수를 차지하고 있음 대부분 농가들은 병해충 피해를 줄이기 위해 5~6년간은 연을 재배하고 그 후 1년은 벼농사를 짓는 윤작형태로 재배 관리하고 있음
- 이 지구는 직불제 참여 전부터 개인적으로 연을 재배하는 농가가 많은 곳으로 공동활동을 통한 경관작물재배관리 보다는 개별적으로 재배관리함

□ 지자체 추가지원 현황

- 국고지원 대비 지방비 지원 비율 : 국고 69.6% 지방비 30.4%
- 지자체 유사사업 현황 : 추가지원 없음.

□ 사업추진관련 주민활동 상황

- 종근을 심은 후 꽃이 피는 개화시기에 맞추어 7~10일 간격으로 인산질 비료를 시비하여 꽃봉오리의 성장 유도를 하였으며 꽃이 진후 인산·비료를 시비하여 종근이 성장에 도움이 되도록 하였음

- 경관작물 재배지역이 넓은 지역에 퍼져있어 산책로 중간 중간에 이정표를 설치하여 탐방객의 편의 제공을 도모하였으며 배수로 제초작업과 산책로 환경정비(4회)를 하여 깨끗한 들 조성에도 노력함

□ 마을 활동비 활용상황

- 당초 대상지역이 넓은 들에 산재하여 사업 대상에 제외 되었다가 사업 확정이 늦어져 마을 활동은 수행하지 않은 실정임

2. 사업 만족도

□ 사업추진 주민(대표) 의견

- 칠서는 연근을 오랫동안 재배하여 온 경험 있는 농가들이 많아 성공적으로 경관보전직불제 사업에 농업인 독려와 대상지역 확대 등 의욕을 가지고 시작하였으나, 대상지역이 산재되었다는 이유로 신청농가와 신청지역 중 일부 필지를 제외하여 일부 농민의 불만이 제기
- 올해 처음 사업을 시작하면서 부족한 부분을 보완하여 내년에는 더 알차고 연꽃으로 만발한 들을 만들고자 의지를 불태우고 있으며 가능한 권역으로 나누어서 대표자를 선정하여 추진할 계획임

□ 지자체 담당자 의견

- 농업인의 삶의 질 향상은 물론 농촌지역을 찾는 도시민에게 볼거리 제공과 농촌지역의 서비스 산업 등 공급 수요 다변화로 농촌경제 회생과 활력 원으로서 경관보전직불제 사업은 확대 추진되어야 하며
- 본 사업은 영속성을 가지고 매년 추진되어야 하나 사업 추진시 협약사항 이행 등 애로가 있어 사업을 기피하는 경향이 있으므로 이행 조건 완화 필요

3. 사업시행 효과

□ 농가소득 향상효과

- 시설 하우스 오이 재배시 m²당 76,745원의 소득이 있는 반면 경관 작물 연근 재배시 m²당 170원 으로서 오이 재배시 소득의 0.22%에 해당되어 농가소득 향상에 직접적으로 도움이 된다 할 수 없으나 경관 작물 재배로 얻어지는 지역 홍보 효과를 기대하면서 본 사업에 참여하는 상황임
- 경관보전직불제 사업이 직접적으로 농가소득 향상에 영향을 미치지 않지만 경관이 잘 조성된 농촌지역을 찾는 방문객이 늘면서 지역 농산물 판매와 연계되어 새로운 농산물 판매장 확보로 농가 수익이 증대

□ 경관조성, 어메니티 증진 및 공동체의식 함양, 지역활성화 효과

- 경관보전직불제 사업 대상지는 오래전부터 연근을 재배하여온 지역으로서 예전부터 연꽃을 감상하기 위하여 마산 창원과 부산 등지에서 꾸준히 찾는 도시민들이 늘어나는 추세에 있으나, 연간 300여명 정도에 불과함
- 농촌지역으로서 서비스 산업이 거의 없어 지역경제 활성화에 큰 도움은 되지 않으나, 농촌지역을 찾는 도시민이 늘어나면서 수박 오이, 풋고추 등 지역 농산물 직거래로 판로망 확대에 도움이 되고 있음

□ 경관작물 관련 축제 시행성과

- 2008년 람사르 총회 개최 기념 연 음식 축제
 - 기간 : 2008.07.26. ~ 27.(2일간)
 - 장소 : 함안군 칠서면 계내리 진동마을
 - 사업비 : 40백만원 (도비 10, 군비 20 자담 10)
 - 주관 : 함안군 칠서면 칠서연근작목반 (회장 황철진)
 - 후원 : 경상남도
 - 참여인원 : 1,000여명
 - 내용 : 람사르 총회 성공기원 고유제 및 연근농사 풍년제, 연음식 축제 및 연근요식 경진 대회, 연꽃 및 수생식물 전시(20품종), 연체험 행사 (연꽃따기, 연천연염색).

- 관련 사진 :



4. 제도개선 방안

□ 지급단가의 적정성 및 개선방안

- 연은 다년도 작물에 해당되어 1차년도에는 하계작물로 분류되고 2차년도 부터는 동계작물로 분류된다 이에 1차년도에는 1,700천원/ha의 지원금이 책정되고, 2차년도에는 1,000천원/ha의 지원금이 지급된다. 농가별로 해당 농지의 연을 매년 모두 수확하는 곳이 있는가하면 그중 10~20%를 남겨 다음해 종자로 활용하는 농가가 있다 전자의 방법은 파종비용 및 인건비가 많이 들어 대부분의 농가들은 후자의 농법을 택하고 있다 하지만 후자의 경우에는 동절기에 얼지 않게 유지 관리해야 하는 노력 및 비용이 발생한다고 한다. 이에 연의 지급단가를 첫해와 같이 금액 170원/m²정도로 지속적으로 지원하는 것을 고려해 볼 필요가 있다

□ 사업대상지역의 적합성

- 사업대상지가 우수한 경관자원을 보유하거나 주변 관광지 및 도로 접근성이 좋은 곳은 아니다. 또한 하우스 등이 많아 집단화가 조금 미흡한 실정
- 마을 주민들 단합이 잘되고 공동활동 참여도가 높아 마을경관보전활동으로 사업 확대시 작물의 특성한 훌륭한 경관자원 및 도농교류 활성화에 많은 기여를 할 것임.

□ 마을 경관향상 방안

- 마을의 경관향상을 위해서 우선적으로 해결해야할 사항
 - 도로주변 꽃길 조성 및 탐방로 설치를 통해 방문객 유도

□ 경관 조성 및 유지·관리 등 사업전반적인 문제점 및 개선방안

- 대상지 신청, 선정, 협약체결, 보조금지급 등의 시기 및 방법
 - 대상지 선정시, 신청자를 대상으로 지적도상의 집단화 여부파악을 철저히 시행하고, 경관자원의 보유정도 및 경관보전활동계획 등을 종합평가하여 우선순위를 부여하여 추천해야 함

□ 농촌 환경 문화경관보전 활동까지 확대할 경우 적지 여부

- 경작지경관, 마을내 및 주변경관 역사문화경관 등이 조화를 이루는 지구 단위 경관협약 가능성 및 주민의식 등에 의해 판단할 사항으로 판단보류.

□ 경관작물 재배관리에 소요되는 비용분석(10a당)

구 분	사용량	비용산정	비 고
○ 종자대(씨앗)	300 kg	600,000	1kg*2,000원
○ 논밭갈기	1 인/일	60,000	1평*200원
○ 파종(로타리 포함)	2 인/일	100,000	2명*50,000원
○ 시비관리	- 비료 및 농약대 - 1 인/일	150,000	비료 7포*20,000원 농약 2회*5,000원
○ 탐방로설치비	2 인/일	150,000	2명*70,000
○ 배수로설치비	2 인/일	150,000	“
○ 주변환경관리	2 인/일	150,000	농지정리 포함
○ 유류대금	40 ℓ	60,000	

5. 관련 현장사진



IV. 농어촌경관계획 수립요령 활용상황 점검

- 경기도 포천시, 연천군
- 강원도 원주시, 영월군
- 충청북도 단양군, 괴산군
- 충청남도 홍성군, 태안군
- 전라북도 진안군, 부안군
- 전라남도 해남군, 함평군
- 경상북도 영주시, 봉화군
- 경상남도 진주시, 함안군

경기도 포천시

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- 농어촌경관계획 수립요령이 있는지 몰랐음.

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 수립요령을 농어촌정비사업 등에 활용하고 있지 않음

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴

- 수립요령에 대한 지자체의 건의사항 없음

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- 농어촌경관계획을 어느 부서가 담당해야 할지 혼란스러워하고 있음
이와 관련되어있는 여러 부서 간 연계가 제대로 되지 않음.
- 관련 업무 담당자가 수시로 바뀌면서 업무 인수 인계 과정에서 누락
되었을 가능성이 있음.

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

- 녹색농촌체험마을 및 슬로푸드조성마을 지원 사업 등 농어촌 지역 마
을단위 사업을 지원할 때 농어촌경관계획까지 포함시켜 체험마을을
조성하도록 유도

6. 기타

- 수립요령 배포 시 공유해야 할 부서 범위 등을 명시하여 주면 좋을듯함

경기도 연천군

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- 농어촌경관계획 수립요령은 농축산과 기반조성 부서에서 수령했으며 경관직불 담당 부서에서는 수립요령이 있다는 것을 몰랐음

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 농어촌경관계획 수립요령을 활용 안함.

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴

- 수립요령에 대한 지자체의 건의사항 없음

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- 농어촌 경관계획은 지역 전체에 대한 종합적인 계획을 수립하는 것이므로, 종합적이고 단계적으로 추진할 필요는 있으나 예산이 수반되지 않아 계획을 수립하기 쉽지 않음. 따라서 수립요령 활용이 미흡한 것으로 사료됨.

* 연천군은 각종 규제를 받고 있어(군 전체 면적의 98%가 규제 대상) 농어촌경관계획의 필요성이 크지 않다고 판단함. 일부 경관이 우수한 지역을 대상으로 '임진강변 경관계획' 등 일부 지역에 대한 경관계획을 수립한 바 있음.

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

- 대부분의 공무원들은 농어촌경관계획 수립요령이 있다는 것조차 인지하고 있지 못한 상황임. 최소한 농어촌 개발과 관련한 공무원들이 농어촌 경관 관리에 대한 인식을 제고함과 동시에 농어촌경관계획을 원활히 수립하도록 관련 교육 등이 필요함.

6. 기타

- 수립요령 배포 시 공유해야 할 부서 범위 등을 명시하여 주면 좋을 듯함

강원도 원주시

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- 담당부서가 아니므로 상세한 인지는 못하고 있음

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 소규모 단위사업별 참고자료로 활용하고 있으나 전면 계획수립하여 활용은 하지 못하고 있음.

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수립

- 지자체에서 활용가능 하도록 실제적 개선 필요

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- 도농복합시 단위는 농촌경관계획 수립이 어려운 실정임.
(용역관련, 실용여부, 타부서와의 업무연계성 등)

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

- 내용을 시설물이나 기반시설 전반이 아닌 축제활성화 방안이나 단위 사업별 경관 내용을 수록하면 시·군별 지구의 특성에 맞게 내용을 활용할 수 있을 것으로 판단됨.

6. 기타

강원도 영월군

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- 2009. 1월 중 수령하였음.

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 녹색농촌체험마을조성, 농촌마을종합개발사업, 농업기반정비 등 사업 추진 시 농촌주변 경관과 어울리도록 사업추진

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴

- 수립요령에 대한 지자체의 건의 사항 등
- 수립요령 활용부서와 경관보전직불제 담당부서가 다르므로 대책이 필요함.

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- 지자체의 수립요령 활용이 미흡한 원인
 - 농어촌경관계획 수립요령에 대한 지침 이해도가 미흡하므로 일선 시·군 담당 공무원을 대상으로 교육 등이 필요함.

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

- 농림수산식품부에서 경관보전직불제 등 각종 사업지침 수립 시 사업별로 실정에 맞게 농어촌경관계획을 반영할 경우 활용 확대가 가능할 것으로 사료됨.

6. 기타

충청북도 괴산군

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- 인지하고 있음.

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 활용하지 않음.

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴

- 경관계획의 수립은 지자체의 국토해양부 소관 업무 부서에서 수행

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- 경관에 관한 주관 부서(국토해양부 소관업무수행 부서)가 별도 있으며 농업 부서는 경관보전직불제 업무만을 수행하므로 농어촌경관계획을 수립하여 시행하기는 부적합

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

6. 기타

충청북도 단양군

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- 수립요령을 수령했으나 업무중복의 결과로 수립을 하지 못함

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- 지자체의 수립요령 활용이 미흡한 원인으로는 전문적인 지원이 충실히 이루어지지 않는 점을 들 수 있음.

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

- 전문가의 모니터링이 단순하고 형식적으로 이루어지지 않고 필요한 사항들을 세밀하게 지원할 수 있는 방향으로 이루어져 계획 수립에 도움이 되도록 할 필요가 있음.

6. 기타

충청남도 홍성군

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- 수령함

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 참조하고 있음

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴

- 농어촌경관사업의 성공사례 및 실패사례 등을 통해 계획수립 당시 구체적으로 활용할 수 있는 자료제공 요청

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- 현지실정과 다소 거리감이 있음
- 전문적 내용이 포함된 경우 내용의 이해 및 적용에 어려움이 있음

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

- 현지실정에 맞게 적용할 수 있도록 사례분석 등 구체적인 활용방안이 요구됨

6. 기타

충청남도 태안군

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부
 - 미수립
2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황
 - 미활용
3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴
 - 없음
4. 수립요령 활용이 미흡한 원인
 - 업무담당자의 잦은 변경으로 인한 업무 미연결
5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항
6. 기타

전라북도 진안군

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- 경관직불제사업이 농어촌경관사업의 일환으로 시행된다는 것만 인지하고 있음.
- 경관직불제사업만 교육 받았음 ('09년 농촌경관개선정책 워크숍 참석)

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 활용 안함

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴

- 농어촌경관사업과 병행시행하면 경관직불제 사업효과가 증대될 것으로 판단됨.

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- 농촌경관사업의 인지도 부족

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

- 지자체에서 관련 부서가 모두 활용할 수 있도록 개선이 필요함

6. 기타

전라북도 부안군

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- 농어촌경관계획 수립 및 경관관리 업무편람을 타 부서에서 수령하여 자세한 내용은 인지하지 못하고 있음

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 경관보전직불제와 연계하여 활용하지 않고 있음

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴

- 경작지 경관의 지구조성을 위한 다양한 문양을 만들 수 있는 방법이 나, 제작도구 등의 내용을 수록하는 방안을 건의함

예) 미스터리 서클, 색채작물을 이용한 도형이나 문구, 제작도구

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- 경관보전직불제 담당자는 경작지 경관만 담당하므로 녹색농촌체험마을 등 농촌지역개발사업과 연계하여 사업의 추진이 어려움
- 소규모 지구에서는 마을경관 보전활동비로 정자1개소 세우기도 힘들고, 지구가 자주 변동이 되기 때문에 시설물 설치의 어려움이 있음

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

- 업무편람 내용을 시설물이나 기반시설 개선방향 등의 지역개발 분야 뿐 만아니라, 축제활성화 방안이나 기타 각종 경관활동별로 경관보전직불제와 관련된 내용을 상세히 추가한다면 경관보전직불제 담당자도 내용을 활용할 수 있을 것으로 판단됨.

6. 기타

- 농어촌경관계획수립 및 경관관리 업무편람이 지자체에서 실제적으로 활용될 수 있도록 개정이 필요함.

전라남도 해남군

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- 경관보전직불제 담당부서인 친환경농산과에 '농어촌경관계획수립 및 경관관리 업무편람'이 비치되어 있고 업무담당자는 내용을 인지하고 있음

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 장촌지구의 역사문화자원(은적사) 및 체험마을(어촌·녹색체험), 관광지 (공룡화석지, 고천암철새도래지)와 연계하여 경관작물을 재배하여 농어촌경관을 개선 형성하기 위한 계획 수립에 참고함
- 농어촌경관계획 수립요령을 적극 활용해야 할 지역개발과나 산림녹지과 등에서는 업무편람이 있다는 것만 아는 정도이며 실제 활용하지 못하고 있는 상태임

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항

- 경관보전직불제 관련 내용 및 제도 활용방법 등이 소개되었으면 함
- 경관보전직불제도는 경작지 경관에 해당되며 이에 대한 자료가 부족하여 추가 요망

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- '농어촌경관계획수립요령'에 대한 인지 부족
- 농어촌 경관계획 수립의 필요성에 대한 인식 부족
- 농업, 자연, 생활, 외부공간 등 농어촌지역 경관요소를 통합하여 체계적인 경관계획을 수립하여야 하나 지자체는 사업별로 담당부서가 달라 농어촌경관계획 수립요령 활용이 원활하지 않음

- 해남군의 경우 농수산식품부 소관 사업을 거점면소재지 마을종합개발 사업은 지역개발과, 농촌마을종합개발사업은 건설방재과 경관보전직 불사업은 친환경농정과에서 담당하고 있음
- 해남군의 경관 및 공공디자인 관련 업무는 지역개발과의 경관조성계에서 담당하고 있음

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

- 경관계획 수립활용에 대한 안내교육 필요가 시급함
 - 농어촌경관계획 보전관리를 위한 계획의 수립필요성에 대한 교육
 - 경관계획 수립요령 활용에 대한 실무적 교육
- 지자체의 경관관련 업무부서와 농어촌개발사업 부서간의 농어촌경관계획수립요령 등 시책정보 공유 및 공감대 형성이 필요함

6. 기타

- 경관업무는 농업, 환경, 문화, 녹지 등 다양한 요소가 연계되어 드러나는 현상을 다루는 것이므로, 지자체 경관담당 총괄부서내에 농어촌경관 업무를 편성하거나 또는 다른 부서일 경우 업무정보가 공유되도록 유도하는 등의 지원·유도가 필요함

전라남도 함평군

1. 농어촌경관계획 수립요령인지 여부

- 농어촌경관계획 수립요령이 있다는 것은 인지하고 있음
- 업무편람 형태로 연초에 2부가 배부되어 친환경농산과에 1부 비치하고, 창조디자인과에 1부 전달하여 참고토록 하고 있음
 - 함평군의 경우 창조디자인과에서 지역개발 업무를 포함한 경관관련 업무를 담당하고 있음

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 농어촌 경관계획 참고 자료를 활용
- 종합적인 경관계획 수립은 업무 특성상 한계가 있고 경관직불제 신청 농가 및 대상지에 한하여 지역 영농조건과 조화를 이루도록 활용하는데 참고하고 있음

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴

- 경관보전직불제와 관련된 내용으로는 '농어촌경관계획 수립요령'이나 '농어촌경관관리·활용매뉴얼' 모두 경작지경관으로서 일반적 기본관리방향을 간략하게 제시하고 있으나 경관직불제에 활용할 수 있는 수준은 아님
- 특히, 마을경관보전활동계획서를 작성하기 위해 '농어촌경관계획 수립요령'을 파악하기에는 내용이 많고 어려우므로, 경관직불제 시행을 위한 계획서나 참고사항은 별도의 요령이 만들어지고 교육되어야 함

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- 농어촌경관계획 수립요령에 대해서는 '08년 11월, 12월의 워크샵에서

의 소개 이후 현재까지 경관직불제 담당자 위주의 교육과 업무추진으로 지자체의 종합적 경관계획이나 사업별 경관계획에 반영하기에는 괴리가 있음

- 지자체 담당자의 잦은 이동으로 중앙부서의 경관관련 시책을 파악하기가 어려움
- 지자체의 조직체계상 경관관련 업무는 현재 도시경관 및 공공디자인 등에 치중되어 있고 농촌경관에 대한 인식이 상대적으로 낮음

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

- 농촌경관 관련 워크샵이나 교육 프로그램 및 대상에 경관직불제 담당자 외에 경관관련 부서의 업무담당자도 포함시켜야 함
- 현재 경관계획 수립이 권장사항인데다 농촌지역의 개발사업 추진시에 농촌경관을 보전관리하기 위한 계획 수립이 필요하다는 인식조차 낮은 상태이므로 이에 대한 지자체 담당자 교육이 필요함

6. 기타

- 도시경관 및 자연경관 관련 업무부서에서도 농촌경관 수립 및 활용을 하는 등 관련업무의 일관성확보가 필요함
- 지자체에 도시경관, 농촌경관, 자연경관을 종합적으로 다루는 부서 또는 팀제 운영이 필요함
- 경관보전직불제를 통한 마을경관 가꾸기와 농촌경관을 지속적으로 관리해 나가기 위해서는 주민들의 인식확대와 참여가 전제되어야 하며 따라서 지속적인 주민교육이 필요함

경상북도 영주시

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- '수립요령'이 있다는 것을 알고는 있음

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 현재 업무나 계획에 거의 적용하고 있지 못한 상태

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴

- '농촌경관계획' 업무는 단순 집행이 아닌 시의 도시계획 및 경관계획 성격의 업무임에도 불구하고 '농업기술센터'에서 추진하고 있어 계획 반영 및 집행력에 한계가 있어 이를 시 전체의 계획 차원에서 반영할 보다 적합한 부서에서 담당하는 것이 필요하다고 건의

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- 농촌경관계획과 같은 업무는 종합적, 기획 및 장기계획적 업무 특성을 가지고 있어 단순히 이를 농업, 작물 분야의 부서에서 추진하는 것은 기능상, 효율상 정상적인 추진을 하기에 무리가 있음
- 영주시의 경우 경관직불제 업무를 농정 과수, 농촌지도, 축산, 유통을 주로 하는 '농업기술센터'에서 담당하고 있음
- '농촌경관계획' 업무 역시 단순 집행이 아닌 시의 도시계획 및 경관계획 성격의 업무임에도 불구하고 '농업기술센터'에서 담당하고 있어 계획반영이나 집행력이 전무한 실정으로 파악됨

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

- 영주시의 직제 기구조직 검토



- 현재 '경관보전직불제' 업무는 <농업기술센터> 농촌지도과의 '친환경 농업담당'이 맡고 있음
- '농촌경관계획'의 소관부서에 대한 적합성 검토
 - '농촌경관계획'은 위계상 도시계획, 기본계획 등의 하위계획인 동시에 연관계획임
 - '농촌경관계획'의 이러한 성격을 고려할 때 영주시의 기구조직에서 업무관련성이 있는 부서는 지역개발국의 도시디자인과(도시계획담당, 도시미관담당)가 있음
 - 따라서 농촌경관계획이 영주시의 도시기본계획 및 경관계획과 유기적 연계성을 갖고 기획력과 집행력을 담보하기 위해서는 경관 도시계획 등을 담당하는 부서에서 이를 장기계획과 지역발전 비전제시에 반영하고 추진하는 것이 효율적이라고 판단되는 바 이에 대한 검토가 필요할 것으로 사료됨

6. 기타

경상북도 봉화군

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- '수립요령'이 있다는 것을 아는 정도

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 현재 거의 적용 또는 참고 되고 있지 못한 수준

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴

- 지방자치 실시 이후 지역 특성에 적합한 형태로 기구조직을 개편 운영하고 있어 경관직불제 뿐만 아니라 특히 농촌경관계획 같은 업무는 시군에서 적합한 주관 부서를 정하기가 어렵고 부서간에 떠밀기식 행태가 만연하고 있음

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- 농촌경관계획과 같은 업무는 종합적, 기획 및 장기계획적 업무 특성을 가지고 있어 단순히 이를 농업, 작물 분야의 부서에서 추진하는 것은 기능상, 효율상 정상적인 추진을 하기에 무리가 있음
- 봉화군의 경우 경관직불제 업무를 경작 작물재배 기술지도를 주로 하는 '농업기술센터'에서 담당하고 있으나 실제로 경관직불제 업무는 물론 농촌경관계획 역시 농업생산과 관련된 사업과 상이하여 실무적으로 전혀 접근하고 있지 못한 실정임

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

○ 봉화군의 직제 기구조직 검토

도시계획과	산림환경과	새마을경제과
도시계획담당	산림경영담당	새마을담당
지역계획담당	산림보호담당	경관조성담당
상수도담당	산지개발담당	경제통상담당
하수수계담당	환경관리담당	상공담당
건축담당	환경미화담당	교통행정담당

농업기술센터		
농업지원과	농촌선진화과	신기술영농과
농정기획담당	농촌개발담당	생활경영담당
농산담당	농지조성담당	친환경농업담당
FTA대책담당	브랜드마케팅담당	식량작물담당
축산담당	뉴타운조성담당	경제작물담당
인력육성담당	식품산업육성담당	과수담당
		북부지구지소

- 현재 '경관보전직불제' 업무는 <농업기술센터> 신기술영농과의 '친환경농업담당'이 맡고 있어 업무의 적합성에 대한 내부에서의 문제제기가 있는 실정임
- '농촌경관계획'의 소관부서에 대한 적합성 검토
 - '농촌경관계획'은 위계상 도시계획, 기본계획 등의 하위계획인 동시에 연관계획임
 - '농촌경관계획'의 이러한 성격을 고려할 때 봉화군의 기구조직에서 업무관련성이 있는 부서는 도시계획과(도시계획담당, 지역계획담당), 새마을경제과(경관조성담당), 농업기술센터의 농촌선진화과(농촌개발담당) 등이 있음

- 따라서 '경관보전직불제' 업무의 소관 부서 적합성은 논외로 하더라도 '농촌경관계획'의 업무를 담당할 소관부서에 대한 보다 심층적이고 합리적인 검토가 필요함
- 농촌경관계획이 단순한 실행적 업무가 아니라 군단위의 장기적 기획으로서 비전을 제시하고 기획력과 집행력을 가지려면 현재처럼 <농업기술센터> 신기술 영농과의 '친환경농업담당' 이 아니라 경관, 군기본계획 등을 담당하는 부서에서 이를 장기계획과 지역발전 비전제시에 반영하고 추진하는 것이 경관계획을 합리적인 차원에서 연관계획과 유기적으로 연계시키고 소기의 효과를 거두기 위해서 보다 합리적이고 판단됨

6. 기타

경상남도 진주시

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- '농어촌경관계획 수립요령'이 있다는 것을 모르고 있음

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 현재 거의 적용 또는 참고 되고 있지 못한 수준

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴

- 없음.

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- 없음.

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

- 시군 담당자가 쉽게 이해할 수 있도록 수립요령을 작성 및 지도하는 노력이 필요함.

6. 기타

경상남도 함안군

1. 농어촌경관계획 수립요령 인지 여부

- '농어촌경관계획 수립요령'이 있다는 것을 모름. 이번 모니터링을 계기로 처음 들었다고 함.

2. 농어촌경관계획 수립요령 활용 상황

- 현재 업무나 계획에 적용하고 있지 않음

3. 농어촌경관계획 수립요령에 대한 건의사항 수렴

- 없음.

4. 수립요령 활용이 미흡한 원인

- '농어촌경관계획' 업무 담당자가 별도로 없으며, 농어촌경관계획이 별도로 필요하지 않다고 생각하고 있음
- 특히 농어촌경관계획 수립이 법적 효력이 없으며 농촌이 도시로 편입되는 경우가 늘어가고 있는 상태에서 농어촌경관계획 수립이 무의미하다고 함.

5. 수립요령 활용 확대를 위한 개선사항

- 없음.

6. 기타