

발 간 등 록 번 호

11-1543000-000300-01

<http://rri.ekr.or.kr>

사·군단위 농업·농촌발전 기본계획 수립 시범계획 평가 및 개선방안 연구

A Study on the Evaluation of Pilot Plan and
Improvement Measures for Comprehensive Rural
Development Plan in Rural Region



농림축산식품부



한국농어촌공사
농어촌연구원

제 출 문

농림축산식품부 장관 귀하

본 보고서를 “시·군단위 농업·농촌발전 기본계획 수립 시범계획 평가 및 개선방안 연구” 과제의 최종보고서로 제출합니다.

2013년 12월

연구기관 : 한국농어촌공사 농어촌연구원

책임연구원 박윤희(농어촌연구원)
연구원 이정환(농어촌연구원)
연구원 김진환(농어촌연구원)
위촉연구원 윤원근(협성대학교)
위촉연구원 이병기(협성대학교)
위촉연구원 황한철(한경대학교)
위촉연구원 박동진(목원대학교)
위촉연구원 김정연(충남발전연구원)
위촉연구원 송미령(농촌경제연구원)
위촉연구원 박영범(지역농업네트워크)
위촉연구원 전영옥(도시환경연구센터)
위촉연구원 구자인(진안군 마을만들기 지원센터)

요 약 문

1. 연구과제명 : 시·군단위 농업·농촌발전 기본계획수립 시범계획
평가 및 개선방안 연구

2. 연구기간 : 2013년 2월 ~ 2013년 12월

3. 연구의 필요성 및 목적

- 시·군단위 농업·농촌발전 기본계획 시범계획을 수립한 후 이를 전국 시·군에 확대 적용하기 위해서 시범계획수립의 전 과정을 모니터링하고 시범계획수립 내용에 대한 평가를 통해 전국 확대 시행을 위한 계획수립 내용, 범위, 방법 등에 대한 개선방안의 정립이 필요함
 - 시·군단위 농업·농촌발전 기본계획의 계획수립 지침을 개발하여 농촌지역의 특성과 농촌지역개발 사업의 특성을 반영한 시·군 농촌지역의 계획수립 지침의 개발이 요구됨

- 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법 및 농어촌정비법 등 관련법의 개정을 통해 농촌지역의 계획적 개발체계 구축과 선 계획 - 후 개발 체계 정립을 위해 계획수립의 내용, 절차, 계획수립의 주기, 계획의 심의 및 승인절차 등 관련 법의 개정사항을 정립하여 제도 개선 추진
 - 국토계획법에 대응되는 농촌계획수립의 체계를 법제화하여 계획과 사업이 연계되는 완결적 계획수립 및 사업시행 추진절차 개선 등 제도 개선 추진

- 시·군 농업·농촌 발전기본계획의 시범계획에 대한 모니터링 및 평가를 통해 시범계획의 추진과정과 결과를 분석하고 시·군 농업·농촌

발전기본계획의 개선방안 및 향후 추진방향을 정립함

- 시·군단위 농업·농촌 발전기본계획의 계획수립 지침을 개발하고, 계획의 실행을 위한 제도개선 방안을 마련함

4. 연구의 내용 및 결론

- 시·군단위 농업·농촌발전 기본계획 시범계획수립의 평가
 - 시·군 농업·농촌 발전기본계획의 시범계획을 수립하고 있는 전라북도 임실군과 전라남도 진도군의 시범계획 추진과정과 계획수립과정을 모니터링하여 계획수립 과정의 실태를 분석함
 - 시범계획 수립의 모니터링 및 평가를 통해 시·군 농업·농촌 발전기본계획의 개선방안을 정립함
- 관련 제도 분석 및 시·군단위 농업·농촌발전 기본계획의 방향 설정
 - 국토계획법, 농어촌정비법, 농지법 등 국토이용 및 토지이용과 관련된 각 부처 관련법의 개정 동향을 분석하고, 농어촌지역에 적합한 시·군 계획제도 등을 분석
 - 도시·군 기본계획 및 관리계획, 기타 농촌 관련계획 등 타 계획과의 관계 정립
- 시·군단위 농업·농촌발전 기본계획의 계획수립 지침 개발
 - 시·군단위 농업·농촌 발전기본계획의 기본방향 및 원칙 정립
 - 농업·농촌분야 최상위 계획으로서의 시·군단위 농업·농촌 발전기본계획의 계획수립 지침을 작성함
 - 시·군단위 농업·농촌분야 전략계획 및 실행계획의 효율적 추진을 위한 계획 체계화 방안

- 시·군단위 농업·농촌발전 기본계획의 개선방안
 - 기본계획수립의 내용 및 절차 등 계획수립 관련 개선방안
 - 기본계획의 확정 및 승인절차 등 제도개선 방안 마련
 - 계획수립의 내용, 계획수립의 주기, 계획수립의 방식 등 계획수립 세부 추진방안 정립
 - 예산과 농촌공간의 계획적 관리를 연계할 수 있는 시·군단위 계획의 실효성 확보 방안
 - 농어촌정비구역과 농어촌계획시설 등 하위계획과의 연계방안 마련
- 계획적 개발체계 구축을 통해 각종 농어촌 지역개발사업의 투자효율성 향상 및 투자비용 절감
- 지자체의 선계획-후개발 체계 구축으로 농어촌지역개발 사업의 중복투자 방지 및 효율적 지역개발사업 추진

5. 연구결과의 실용화방안

- 농업·농촌 및 식품산업 발전계획, 삶의 질 향상 5개년 계획, 포괄보조 5개년 계획 등 기존의 관련계획을 통합하여 시·군 농업·농촌 종합발전계획을 수립함
 - 시·군 농업·농촌 종합발전계획 수립의 내용, 체계, 방식, 계획수립 주기 등 제도화 방안 정립
- 시·군단위 농업·농촌 종합발전계획을 2014년부터 본 연구결과로 도출된 계획수립 지침에 따라 139개 시·군에서 시·군 농업·농촌 종합발전계획을 수립함
 - 기존의 3개 계획을 통합한 농업·농촌분야 최상위 계획의 위상으로 계획을 수립하고 계획과 사업을 연계하여 농업·농촌개발 추진

- 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 위상과 법적 근거 마련을 위해 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법, 농어촌정비법, 삶의 질 향상 특별법 등 관련 법 개정 추진
 - 중장기적으로는 농어촌계획법 등 농어촌 공간관리를 위한 법 제정 및 관련 법 개선자료로 활용

Summary

1. Title : A Study on the Evaluation of Pilot Plan and Improvement Measures for Comprehensive Rural Development Plan in Rural Region

2. Research Period : February, 2013 ~ December, 2013

3. Background and Purpose of Research

- This study is needed for the planned development of rural areas and the improvement of the rural planning system
- This study is required for establish rural planning manual appropriate to comprehensive agricultural and rural development plan for rural city and county
- MAFRA(Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs) will establish planned development system to 139 county and city from 2014 by comprehensive agricultural and rural development plan for the advancement of the rural planning system in Korea.
- The purpose of the study is to develop a planning manual for rural county and city regional planning. This manual is a step by step guide to rural county and city planning which will assist planners at the county and city levels.

4. Research Contents and Conclusions

- Monitoring and evaluation of the pilot plans of comprehensive

agricultural and rural development plans for Imsil county and Jindo county

- Suggests the direction of the city, county agricultural and rural development master plan through the analysis of the progress of the pilot plan to improvement of agricultural and rural development plan
- Establish the guidelines for comprehensive agricultural and rural development plan through the analysis of pilot plans of Imsil county and Jindo county practices
- Development of planning guidelines for comprehensive agricultural and rural development plan for city and county in Korea
- Establish the Improvement measures of laws and institutions that are associated to city and county planning for rural development

5. Plans for the Practical Use of the Research Results

- Establish a detailed implementation measures for the planned development of rural areas through the development of planning guidelines for comprehensive agricultural and rural development plan
- Changes to the planned development systems as project implementation based on the county and city development plan
- Provide an efficient rural development measures of rural county and city development plan for systematically planned development of rural region.

<제목 차례>

1. 서론	1
1.1. 연구의 필요성 및 목적	1
1.2. 연구내용 및 범위	3
1.3. 연구의 방법	4
1.4. 농어촌 계획제도 개편 방향과 추진경과	7
2. 시·군 농업·농촌 계획의 현황 및 문제점	15
2.1. 농업·농촌 관련 계획의 현황	15
2.2. 농업·농촌 관련 계획의 문제점	25
3. 농업·농촌 종합발전계획 시범계획 모니터링 및 평가	29
3.1. 시범계획의 현황	29
3.2. 시범계획의 모니터링 및 평가	33
3.3. 농업·농촌 종합발전계획 관련 시·군 공무원 설문조사	47
4. 시·군 농업·농촌 종합 발전계획 수립지침	65

5. 결론 및 향후 추진방향	100
5.1 요약 및 결론	100
5.2 향후 추진방향	102
부록	
부록 1. 시·군 농업·농촌 종합 발전계획 수립지침	108
부록 2. 시·군 공무원 설문조사표	446
참고문헌	451

<표 차례>

(표 2-1) 농업·농촌 분야 주요 계획 및 근거법 현황	16
(표 2-2) 농업·농촌 분야 주요 계획의 비교	18
(표 2-2) 전라북도 농업·농촌분야 계획수립 실태	22
(표 3-1) 시범계획 추진일정(안)	31
(표 3-2) 임실군 시범계획 전문가 위촉현황	36
(표 3-3) 진도군 시범계획 전문가 위촉현황	37
(표 3-4) 응답자 연령	47
(표 3-5) 응답자의 직렬	48
(표 3-6) 응답자의 소속부서	48
(표 3-7) 응답자의 지역별 분포	49
(표 3-8) 계획 통합의 필요성	50
(표 3-9) 계획의 통합이 바람직한가에 대한 의견	50
(표 3-10) 종합계획의 필요성	51
(표 3-11) 전략계획의 필요성	51
(표 3-12) 전략계획과 종합계획의 중요도 비교	51
(표 3-13) 부서별 전략계획과 종합계획의 중요도 비교	52
(표 3-14) 직렬별 전략계획과 종합계획의 중요도 비교	52
(표 15-3) 연령별 전략계획과 종합계획의 중요도 비교	53
(표 3-16) 삶의 질 계획의 포함 형태	53
(표 3-17) 계획과 예산 연계 필요성	54
(표 3-18) 계획수립 담당부서	55
(표 3-19) 부서별 계획수립 담당부서 선호도	55
(표 3-20) 연령별 계획 담당부서 비교	56

(표 3-21) 계획수립 주체	56
(표 3-22) 계획의 심의 의결기구	57
(표 3-23) 부서별 계획 심의의결기구	57
(표 3-24) 농업·농촌 발전계획수립에서 도의 역할	58
(표 3-25) 계획수립 대상기간	58
(표 3-26) 직렬별 계획수립 대상기간	58
(표 3-27) 부서별 계획수립 대상기간	59
(표 3-28) 기존계획의 문제점	59
(표 3-29) 계획수립에 필요한 지원내용	60
(표 3-30) 계획수립에 주민참여 강화 필요성	60
(표 3-31) 부서별 주민참여 강화 필요성	61
(표 3-32) 연령별 주민참여 강화 필요성	61
(표 3-33) 계획수립에 전문가 참여 강화 필요성	62
(표 3-34) 부서별 전문가 참여 강화 필요성	62
(표 3-35) 연령별 전문가참여 강화 필요성	63
(표 3-36) 계획수립에 공무원 참여 강화 필요성	63
(표 3-37) 농업·농촌 및 식품산업 기본계획의 수정 필요성	64
(표 3-38) 포괄보조 5개년 계획의 수정 필요성	64
(표 3-39) 삶의 질 계획의 수정 필요성	64
(표 3-40) 마을(권역) 단위 통합계획 수립의 필요성	64

<그림 차례>

<그림 1-1> 연구추진 체계도	6
<그림 1-2> 농어촌계획제도 개편방향	9
<그림 1-3> 도시계획과 농촌계획의 관계 설정	10
<그림 2-1> 국토·도시계획과 농촌 계획 간의 관계	15
<그림 2-2> 서산시 도시관리계획 사례	26
<그림 3-1> 임실군 계획수립 공동T/F단 구성도	34
<그림 3-2> 진도군 TFT 구성도	35

1. 서론

1.1. 연구의 필요성 및 목적

1.1.1. 연구의 배경 및 필요성

- '90년대 이후 농촌지역의 계획적 개발 유도를 위한 농어촌 계획제도의 개편 필요성이 지속적으로 제기됨.
 - 도시와 달리 농촌지역의 각종 사업은 공간계획에 바탕을 두지 않고 개별법과 사업지침에 근거한 개별 사업계획 중심으로 추진됨
 - 국토계획법 도입 이후 농촌지역의 특성을 반영한 계획수립 체계 및 계획제도의 미비로 국토계획법의 계획제도를 활용하여 계획수립 및 사업을 시행하는 과정에서 농촌지역의 특성을 반영하지 못하고 도시계획 위주의 기준 적용 및 사업추진 절차를 따르게 됨에 따라 사업의 효율성 저하 및 농촌개발사업의 계획적 개발을 기피하는 사례가 다수 발생함

- 국토계획법 제정을 통해 시·군단위를 포괄하는 도시·군 기본계획과 관리계획을 수립하여 외형상으로는 시·군단위 전체의 공간관리를 하고 있으나 실제적으로는 농촌지역에 대한 계획은 매우 미흡하거나 계획과는 별도로 농촌지역개발사업이 시행되어 계획과 사업이 연계되지 못하는 한계를 노정하고 있음.
 - 기존 도시·군 기본계획 및 관리계획이 도시지역 중심으로 농촌지역의 사업과 계획을 충실히 반영하지 못하고 있는 실정임
 - 기존 도시·군 기본계획 및 관리계획은 농촌지역의 계획적 개발을 위한 계획으로는 부적합하고 활용도가 낮음

- 농촌지역의 토지이용을 합리화하고 체계적·계획적으로 관리하기 위해 시·군단위의 통합적 전략계획을 수립하고 도시계획에 대응되는 농촌정비계획 등을 통해 시·군 - 구역(지구)로 연계되는 계획적 개발 체계를 통해 다양한 농촌지역개발 사업의 계획적 개발을 위한 체계를

구축할 필요가 있음.

- 계획수립과 사업의 연계를 통한 계획의 실효성 확보와 복잡 다양한 시·군단위 농촌계획 체계 일원화 필요
- 농촌정비사업을 종합적·계획적으로 시행하기 위한 계획수립 및 사업시행체계 정립

○ 시·군단위 농업·농촌 종합발전계획의 시범계획을 수립한 후 이를 전국 시·군에 확대 적용하기 위해서 시범계획수립의 전 과정을 모니터링하고 시범계획수립 내용에 대한 평가를 통해 전국 확대 시행을 위한 계획수립 내용, 범위, 방법 등에 대한 개선방안의 정립이 필요함

- 시·군단위 농업·농촌 종합발전계획의 계획수립 지침을 개발하여 농촌지역의 특성과 농촌지역개발 사업의 특성을 반영한 시·군 농촌지역의 계획수립 지침의 개발이 요구됨

○ 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법 및 농어촌정비법 등 관련법의 개정을 통해 농촌지역의 계획적 개발체계 구축과 선 계획 - 후 개발 체계 정립을 위해 계획수립의 내용, 절차, 계획수립의 주기, 계획의 심의 및 승인절차 등 관련 법의 개정사항을 정립하여 제도 개선 추진

- 국토계획법에 대응되는 농촌계획수립의 체계를 법제화하여 계획과 사업이 연계되는 완결적 계획수립 및 사업시행 추진절차 개선 등 제도개선 추진

○ 계획적 개발체계 구축과 관계자 역량강화 및 지원체계 구축 필요

○ 선 계획 - 후 사업 지원원칙에 입각하여 농어촌 지역개발사업에 공간 계획적 성격강화와 계획적 개발체계 구축

○ 지자체 및 지역주민 등 관계자들의 계획수립 및 역량강화 필요

1.1.2. 연구의 목적

- 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 시범계획에 대한 모니터링 및 평가를 통해 시범계획의 추진과정과 결과를 분석하고 시·군 농업·농촌 발전기본계획의 개선방안 및 향후 추진방향을 정립함
- 시·군단위 농업·농촌 종합발전계획의 계획수립 지침을 개발하고, 계획의 실행을 위한 제도개선 방안을 마련함

1.2. 연구내용 및 범위

- 시·군단위 농업·농촌 종합발전계획 시범계획수립의 평가
 - 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 시범계획을 수립하고 있는 전라북도 임실군과 전라남도 진도군의 시범계획 추진과정과 계획수립과정을 모니터링하여 계획수립 과정의 실태를 분석함
 - 시범계획 수립의 모니터링 및 평가를 통해 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 개선방안을 정립함
- 관련 제도 분석 및 시·군단위 농업·농촌 종합발전계획의 방향 설정
 - 국토계획법, 농어촌정비법, 농지법 등 국토이용 및 토지이용과 관련된 각 부처 관련법의 개정 동향을 분석하고, 농어촌지역에 적합한 시·군계획제도 등을 분석
 - 도시·군 기본계획 및 관리계획, 기타 농촌 관련계획 등 타 계획과의 관계 정립
- 시·군단위 농업·농촌 종합발전계획의 계획수립 지침 개발
 - 시·군단위 농업·농촌 종합발전계획의 기본방향 및 원칙 정립
 - 농업·농촌분야 최상위 계획으로서의 시·군단위 농업·농촌 종합발전계획의 계획수립 지침을 작성함

- 시·군단위 농업·농촌분야 전략계획 및 실행계획의 효율적 추진을 위한 계획 체계화 방안
- 시·군단위 농업·농촌 종합발전계획의 개선방안
 - 종합발전계획 수립의 내용 및 절차 등 계획수립 관련 개선방안
 - 종합발전계획의 확정 및 승인절차 등 제도개선 방안 마련
 - 종합발전계획 수립의 내용, 계획수립의 주기, 계획수립의 방식 등 계획수립 세부 추진방안 정립
 - 예산과 농촌공간의 계획적 관리를 연계할 수 있는 시·군단위 계획의 실효성 확보 방안
 - 농어촌정비구역과 농어촌계획시설 등 하위계획과의 연계방안 마련

1.3. 연구의 방법

- 선행연구 및 관련제도·정책방향 검토를 통한 연구방향 설정
 - 국내외 문헌 고찰을 통해 기존 제도의 현황과 문제점 분석
 - 선행연구 자료(서적, 논문, 연구보고서 등) 검토 및 분석
- 국토기본법, 국토계획법, 농어촌정비법 등 농어촌 계획제도와 관련된 법 및 관련계획의 실태 검토·분석
- 지자체의 농어촌지역 계획수립 실태에 대한 현장조사 및 인터뷰를 통한 문제점 및 개선방안 도출
 - 지자체의 농업·농촌 분야 관련 계획의 수립 실태 및 계획의 실행과 추진실태에 대한 현황 및 문제점 분석은 시·군 업무담당자 인터뷰조사 등을 통해 개선방안 도출
 - 시범계획 대상지역의 각종 농업·농촌 분야 관련 계획에 대한 지자체, 전문가 대상의 설문조사를 통해 시·군 농업·농촌 종합발전

계획의 추진방향 정립

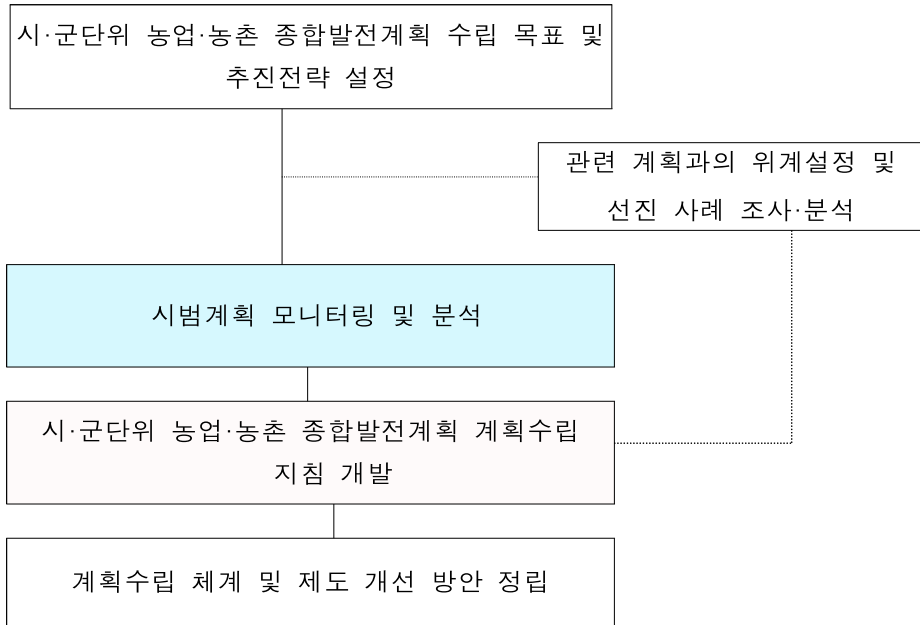
- 농어촌지역 지역개발, 도시계획, 농정 관련 지자체 담당자 설문조사
 - 농어촌지역 시·군의 농업·농촌 종합발전계획의 도입을 위해 제 주도를 제외한 전국 134개 시·군 담당 공무원을 대상으로 설문조사를 수행함¹⁾
 - 설문조사는 농촌지역 시·군청 농촌개발, 지역개발, 도시계획, 농정사업 담당자를 주 대상으로 설문조사를 시행하였으며, 농업·농촌 관련 기존 계획의 실태, 계획수립 관련 추진주체·방법·시기 등 농업·농촌 종합발전계획의 추진방안, 종합발전계획 수립의 필요성과 개선의견 등을 조사함
 - 설문조사의 응답자수는 총 235명(유효부수 기준)으로 군청 공무원 138명(58.7%), 도농복합시청 공무원 97명(41.3%), 응답자의 담당부서는 농정관련 부서 111명, 도시계획 관련 부서 79명, 건설·지역개발 관련 부서 37명 등이 응답함

- 계획수립 지침의 개발은 선행연구, 전문가 토론회 개최, 연구진의 내부 토론, 지침 집필진의 정기적인 회의 및 검토를 통해 기본원칙을 설정하고 지침을 작성함

- 농어촌정비계획과 농어촌계획시설의 법, 제도 개선사항은 연구진 내부토론을 통해 초안을 마련하고 농어촌공사, 농식품부 업무담당자, 관련 분야 전문가와의 FGI(Focus Group Interview)를 통해 개선방안을 도출함

1) 시·군 공무원 설문조사는 광역시의 군지역을 제외한 134개 시·군 공무원 350명을 대상으로 2013년 12월에 우편조사를 시행하였다.

○ 연구의 추진체계는 다음과 같음



<그림 1-1> 연구추진 체계도

1.4. 농어촌 계획제도 개편 방향과 추진경과

1.4.1. 도입 배경 및 추진경과

- 2003년 국토계획법 도입이후 농어촌 지역의 계획적 개발 유도를 위한 농어촌 통합계획제도 도입 필요성이 지속적으로 제기됨.
- 2011년부터 농식품부 농촌정책국에서 농어촌지역의 난개발 방지와 계획적 개발체계 구축을 위해 농어촌 통합계획제도 선진화 방안을 마련하고 있음.
 - 2011년에는 농어촌지역의 난개발방지 등 농어촌지역의 공간계획적 측면의 계획제도 개편작업에 중점을 두어 “농어촌계획제도 선진화 방안” 마련에 집중하였고,
 - 2012년부터는 공간계획으로서의 계획제도보다는 농업·농촌분야의 계획적 개발과 실행력 강화를 위해 “지방농정 활성화 방안”으로 추진하고 있음
- 이를 위해 2011년부터 농어촌통합계획제도 마련을 위한 T/F 운영과 함께 관련 연구 “농어촌 지역개발계획 수립체계 개선방안 연구 - 농어촌계획제도 정립방안을 중심으로”를 수행하여 농어촌계획제도 선진화 방안의 초안을 마련하였고,
- 2012년에는 농어촌계획제도의 선진화 방안의 법제화를 위한 “농어촌 계획제도 선진화와 연계한 농어촌정비법 개정 방안 연구”를 수행하였고, 농어촌계획제도의 세부적인 추진방안 마련을 위한 “농어촌정비 계획 수립지침 개발 및 농어촌계획시설 설계 기준설정 연구”를 수행하였음.
- 2013년에는 농어촌계획제도의 실행방안을 검토하기 위해 전라북도 임실군과 전라남도 진도군 2개 군지역에 대한 농업·농촌 종합발전 계획의 시범계획을 추진하고 있으며, 시범계획에 대한 모니터링과 통해 전국으로 확대를 위한 시·군 계획수립 지침개발을 위해 본 연구인 “시·군단위 농업·농촌발전 기본계획수립 시범계획 평가 및 개선방

안 연구”를 수행하고 있음.

1.4.2. 농어촌 계획제도 개편방향 개요

▶ 농어촌 지역의 효율적 토지이용과 쾌적한 생활공간 조성을 위해 계획적·통합적 개발체계 구축

○ 농어촌정비법상 국가 단위 각종 농어촌 정비·발전계획을 「농업·농촌 및 식품산업 발전계획」으로 통합, 5년 단위로 수립 의무화

○ 도지사는 관할구역 농어촌 지역에 대한 정비 및 발전방향을 제시하는 「도 농업·농촌 종합 발전계획」 수립(5년)

○ 시·군 단위 농어촌정비계획 및 각종 사업계획, 삶의 질 향상계획, 포괄보조 5개년계획 등을 「시·군 농업·농촌 종합 발전계획」으로 통합, 5년마다 수립

* 농어촌정비계획 : 생산기반·생활환경 정비사업계획, 농어촌 경관 계획, 농어촌산업육성 기본계획, 농어촌관광휴양지 개발계획 등

- 국토계획법에 의한 도시·군 기본계획 및 관리계획에서 다루지 못하는 농어촌 지역에 대한 발전·공간계획을 보다 구체화

* 국토계획법과의 연계하여 공간계획으로서의 법적지위 확보

○ 마을·권역 단위 농어촌정비사업의 효율적 추진을 위해 현행 마을정비구역 제도를 「농어촌정비계획 제도」로 확대·개편

* 농어촌에 적합한 계획수립지침 및 농어촌 계획시설기준 마련

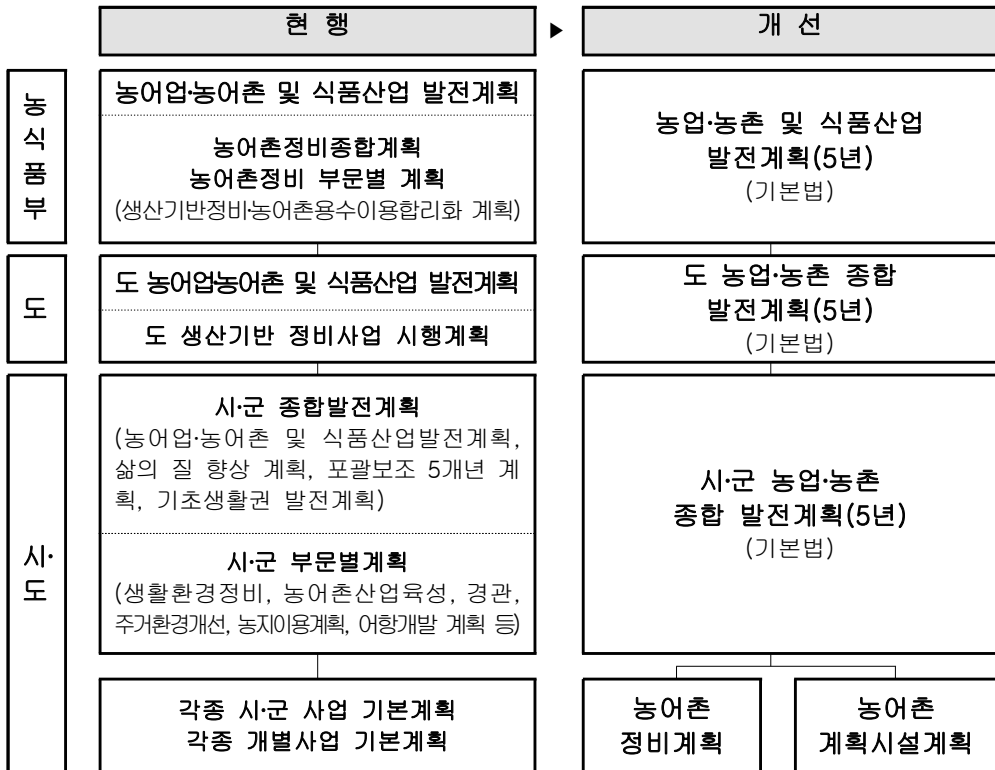
○ 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(국가) - 도 농업·농촌 종합 발전계획(도) - 시·군 농업·농촌 종합 발전계획(시·군) - 농어촌정비계획(구역)으로 연계

* 하위계획은 상위계획과 상충되지 않아야 하며, 불가피한 경우 상위계획 수정

▶ 농어촌 소규모 분산개발 억제를 위해 농산지 규제강화 방안 마련

▶ 지역별 특성에 적합한 토지이용 관리를 위해 지역주민 협약과 지자체 조례에 의한 ‘토지이용 주민협약제도’ 도입 추진

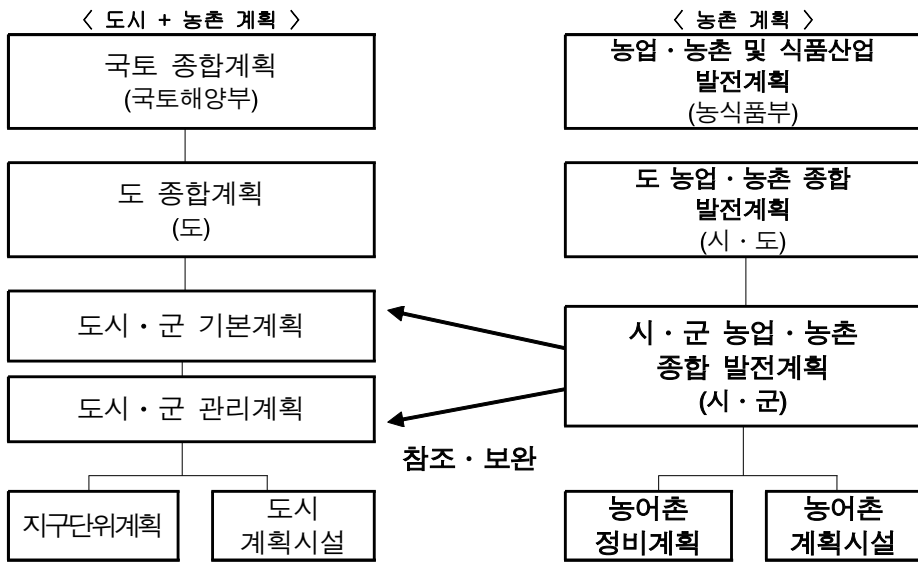
- 농어촌계획제도 개선의 정책목표는 농어촌 지역경제 활성화 및 농어촌다움 유지·보전을 위한 계획적·통합적 지역개발체계 구축
 - 계획간 연계강화 및 계획간 위계 설정, 계획 수립·심의 절차 마련



<그림 1-2> 농어촌계획제도 개편방향

- 시·군 농업·농촌 종합 발전계획은 기존의 각종 법률과 사업에 의 해 수립되고 있는 많은 계획들을 통합하여 시·군단위에서 농업·농촌분야 최상위계획으로 위상을 정립하여 다양한 계획들 간의 통합·조정을 통해 농업·농촌분야의 계획적 개발과 체계적 개발을 위한 계획제도를 정립하고자 함
- 시·군 농업·농촌 종합 발전계획은 기존의 다양한 계획들을 통합하 되 우선적으로 삶의 질 향상계획, 포괄보조 5개년계획, 농업·농촌 및 식품산업 발전계획을 우선적으로 통합하고 계획을 수립함

- 국토계획법에 의한 도시·군 기본계획 및 관리계획과 기초생활권 발전계획을 참고하여 기존의 계획과 상충되지 않도록 하며 시·군의 농업·농촌분야 최상위 계획으로 수립하여 기존 계획에 참조, 보완이 되도록 추진함.



<그림 1-3> 도시계획과 농촌계획의 관계 설정

- 계획의 실효성 확보를 위해 지방농정 활성화 방안과 연계하여 계획에 근거한 사업이 시행될 수 있는 계획제도를 개편하여 관련 법제·개정 및 사업시행 체계를 정비토록 추진함.

1) 농업·농촌 5개년 기본계획 수립 의무화

- 9개도와 농촌 시·군의 5년 단위 농업·농촌 종합계획 수립 의무화
- 분야별, 사업군 별로 수립하던 각종 계획을 통합하여 단일 계획화
 - 우선적으로 삶의 질 향상계획, 포괄보조 5개년 계획, 농업·농촌 및 식품산업 발전계획을 통합하여 계획을 수립함

- 산지유통 종합계획, 쌀 산업 발전 종합계획, 친환경농업육성 5개년 계획, 식품산업육성 종합계획 등 농식품부에서 시·군에 요구하고 있는 전략계획의 내용을 최대한 반영하여 통합하거나 기존계획을 활용·연계토록 계획간의 체계화를 추진함
- 시·군 농업·농촌 종합발전계획에 포함되지 않은 사업은 농식품부의 지원대상에서 제외하는 것을 원칙으로 함.
- 계획 의무수립 대상 : 9개도, 읍·면이 있는 139개 시·군
 - 일반농산어촌 시·군(117개)
 - 인구 50만 이상 도농복합시(3개)
 - 특수상황지역 시·군(19개)
 - ※ 단, 인구 50만 이상 및 특수상황지역 시·군은 일반농산어촌개발 사업부문계획은 생략할 수 있음
 - ※ 9개도와 139개 시·군 이외 지역은 지역특성에 따라 시·도, 시·군 차원에서 농업분야 등 필요사항만 선택적으로 작성할 수 있음
- 대상 기간 : 중앙정부의 5개년 계획 개시연도의 익년도부터 5개년
 - 계획의 시간적 범위 : 2015 ~ 2019년(5년간)
 - 각 부문별 계획의 주요 전략사업의 대상기간은 사업별 특성을 고려하여 탄력적으로 설정할 수 있음.

2) 계획의 주요내용

- 시·군 농업·농촌 분야의 현황 및 여건분석을 통해 비전 구현을 위한 목표 및 전략적인 사업계획 및 종합계획
 - 시·군 농업·농촌 정책방향, 비전·목표, 추진전략, 세부사업계획 등
- 계획의 내용적 범위는 기존의 농업·농촌 및 식품산업 발전계획, 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발계획, 포괄보조 5개년 계획의 내용을 포괄하여 설정함.

- 계획은 크게 3부분으로 구성하고, 1편은 공통사항으로 계획의 개요, 주요조사, 지역분석, 기본구상 등으로 구성하고, 2편은 부문별 계획으로 5대 부문으로 구성하고, 3편은 계획에 대한 평가를 통해 투자우선 순위와 계획의 관리 및 집행계획으로 구성함.
- 부문별 계획은 기본적인 통합대상인 3개 계획의 계획내용을 분석하여 농업·식품산업, 농촌경제 활성화, 농촌지역개발, 삶의 질 향상, 지역역량강화 5대 분야로 설정함.
- 5대 분야의 부문별 계획의 주요내용은 다음과 같음
 - 농업·식품산업
 - 시·군의 전략품목에 대한 생산, 가공, 유통 포괄
 - 식량, 원예, 축산, 식품, 유통, 친환경 등
 - 농지이용 및 생산기반정비
 - 농업인력 육성 및 품목별 조직화
 - 농촌경제 활성화
 - 농공단지
 - 6차산업, 향토산업
 - 농촌문화산업
 - 농촌체험관광, 음식관광
 - 농촌지역개발
 - 농촌 중심지 활성화
 - 창조적 마을만들기
 - 기초생활 인프라
 - 환경·경관, 농업유산

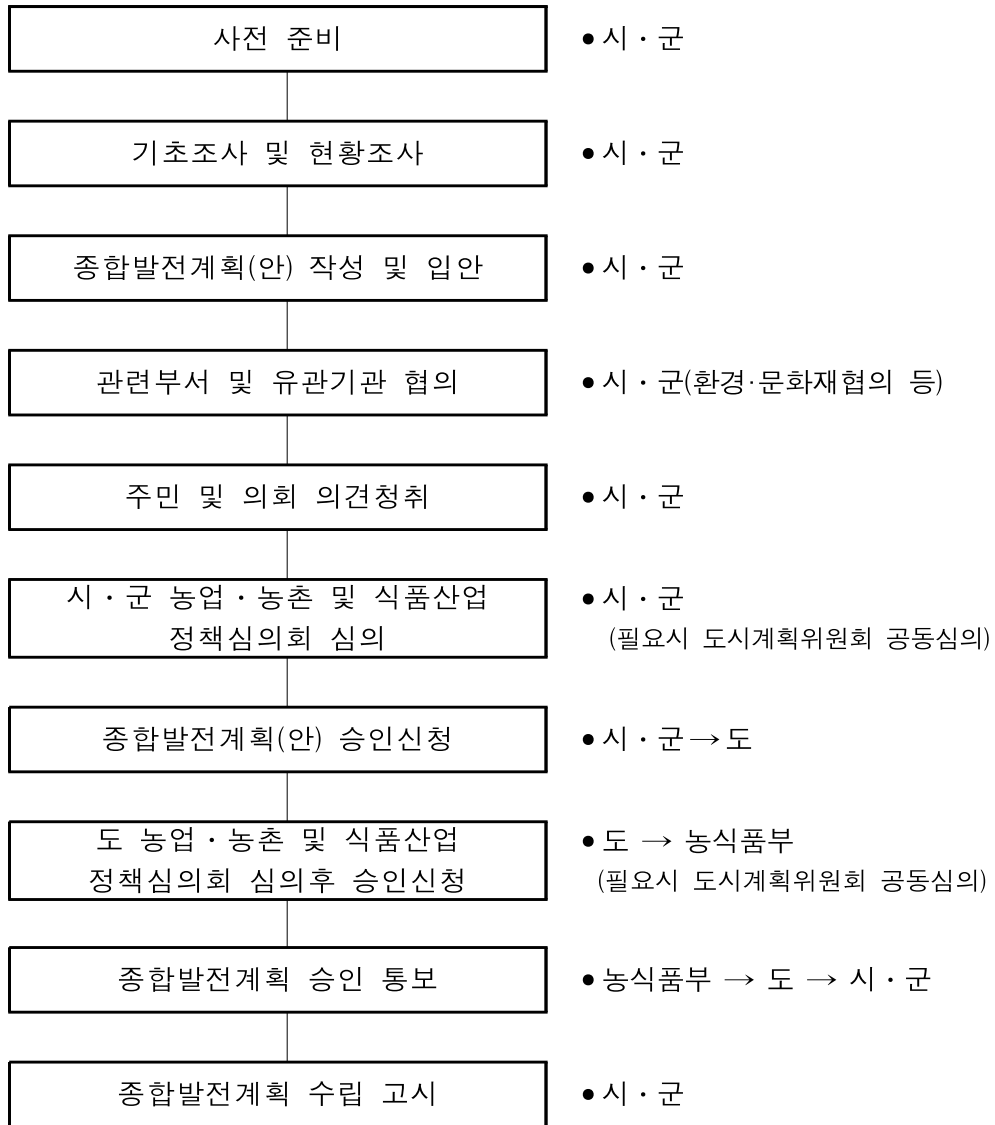
- 삶의 질 향상
 - 보건·복지 증진
 - 농어촌 교육여건 개선
 - 문화여가 개선

- 지역역량강화 및 농정거버넌스 구축
 - 지역리더 양성 및 주민교육 강화
 - 귀농귀촌 활성화 및 지역인재로의 활용
 - 공동체 활성화 및 네트워크

- 부문별 전략계획과 종합계획을 바탕으로 계획의 집행·관리계획과 지자체의 재정투자계획 등을 수립함
 - 계획의 추진체계 구축·운영
 - 투자우선순위 및 재원조달 계획 등

- 계획의 수립 및 승인·확정 절차는 최종적으로는 농식품부에서 계획 수립 중앙지원단과 농어촌계획위원회를 구성하여 시·군계획의 도 심의(협의)를 거친 후 최종적으로 계획을 승인하도록 함. 다만 시행 초기에는 시·군 농업·농촌 및 식품산업 정책심의회에서 심의를 통해 계획을 확정하는 방안(1안)과 농업·농촌 및 식품산업 정책심의회에서 심의·확정하는 방안(2안) 중에서 운용토록 함.

- 최종적인 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 수립 및 승인·확정 절차는 다음과 같음.



<그림 1-4> 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 수립 및 승인·확정 절차

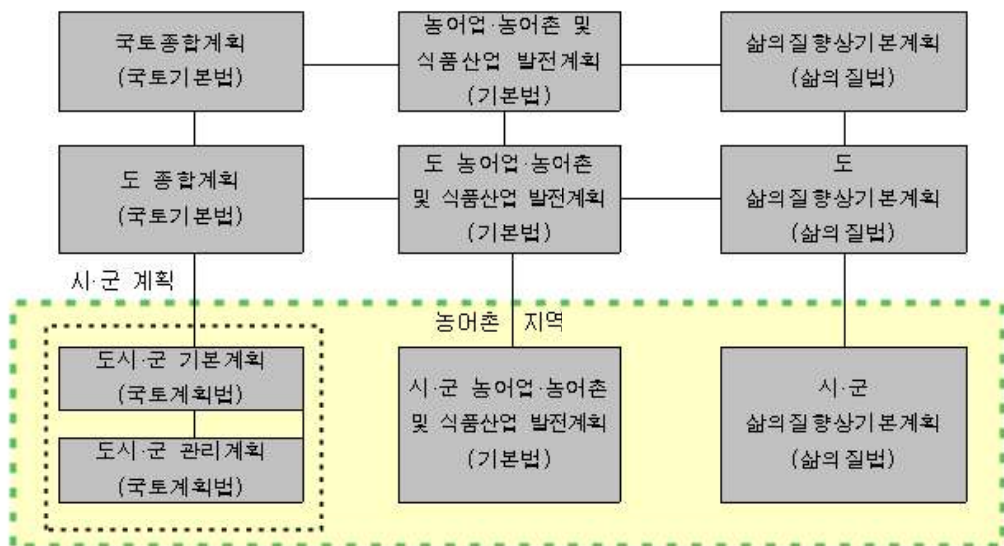
2. 시·군 농업·농촌 계획의 현황 및 문제점

2.1. 농업·농촌 관련 계획의 현황

2.1.1. 시·군 단위 관련계획의 현황 및 연계성

○ 지자체는 각종 법률에 따라 시·군 종합발전계획, 부문별 사업계획 등 다양한 계획을 수립하고 있으나 지역별 농정 비전·목표 달성을 위한 중장기 전략계획의 성격보다는 중앙정부 사업의 확보를 위한 부문별·사업계획 중심으로 수립되고 있는 실정임.

- 종합계획 : 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(기본법), 삶의 질 향상 기본계획(5년, 삶의 질 향상 특별법), 기초생활권 발전계획(5년, 균형발전특별법) 등
- 부문별 사업계획 : 생활환경정비계획(농어촌정비법), 농어촌보건복지기본계획(5년, 보건복지증진특별법), 도로기본·정비계획(농어촌도로정비법), 관광개발계획(관광진흥법) 등



<그림 2-1> 국토·도시계획과 농촌 계획 간의 관계

○ 농업·농촌분야에서 수립되고 있는 지역개발 관련 계획은 2012년 기

준으로 27개 법률에 근거하여 47개의 계획이 있는 것으로 보고되고 있음(성주인 외, 2012).

(표 2-1) 농업·농촌 분야 주요 계획 및 근거법 현황

계획명	근거법	비고
○시·군 농어업·농어촌 및 식품산업 발전계획	○농어업·농어촌 및 식품산업 기본법 제14조	의무 계획
○시·군 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발계획	○삶의 질 향상 특별법 제7조	의무 계획
○포괄보조 5개년 사업계획	○포괄보조사업 시행지침	
○농어촌 생활환경정비계획	○농어촌정비법 제54조	생활환경정비사업시행시 의무
○농어촌산업 육성 기본계획	○농어촌정비법 제73조	시책추진시 의무
○농어촌경관관리계획	○농어촌정비법 제5조	임의 계획
○농업생산기반시설의 안전관리계획	○농어촌정비법 제18조	생산기반시설관리자 의무
○농지이용계획	○농지법 제14조	의무 계획
○농어촌주거환경개선사업계획	○농어촌주택개량촉진법 제5조	사업시행시 의무
○친환경 농어업 육성계획	○친환경농어업 육성 및 유기식품 등의 관리·지원에 관한 법률 제7조	의무 계획
○시·군 산지유통 종합계획	○농산물 산지유통센터 건립 지원사업 지침	사업시행시 의무
○쌀 산업발전 종합계획	○고품질쌀 브랜드 육성사업	사업시행시 의무
○FTA기금 자율사업계획	○과수 등 FTA지원사업 선정을 위한 종합계획	사업시행시 의무
○식품산업진흥 기본계획	○식품산업진흥법 제4조	의무 계획
<타부처 계획>		
○기초생활권 발전계획	○국가균형발전특별법 제7조	임의 계획
○어촌종합개발사업계획	○어촌·어항법 제7조	의무 계획
○어장이용개발계획	○수산업법 제4조	의무 계획
○도로(市道, 君道) 기본계획	○농어촌도로정비법 제6조	의무 계획
○도로(市道, 君道) 정비계획	○농어촌도로정비법 제7조	의무 계획
○경관계획	○경관법 제6조	임의 계획

- 농업·농촌 분야의 대표적인 주요 계획으로는 농업·농촌 및 식품산업 기본계획, 삶의 질 향상계획, 기초생활권 발전계획, 농어촌정비종합계획, 생활환경정비계획, 농지이용계획 등 다양한 계획이 수립되고 있음.
 - 농업·농촌 및 식품산업 기본계획은 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」에 근거하여 5년마다 농업·농촌 및 식품산업 발전의 목표와 추진 시책을 담고 있는 계획임
 - 삶의 질 향상계획은 「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역개발촉진에 관한 특별법」에 근거한 법정계획으로 5년마다 수립되고 있고 매년 시행계획을 수립하고 있음. 계획내용은 보건·복지, 교육, 기초생활인프라, 경제활동, 문화·여가, 환경·경관, 지역역량강화 부문에 대한 관계 부처의 사업계획들을 망라하는 종합적인 계획의 성격을 지니고 있으나 계획의 실효성이 부족하여 형식적으로 수립되는 경향이 강함
 - 기초생활권 발전계획은 「국가균형발전특별법」에 근거한 임의계획으로 기초지자체 단위의 포괄적이고 종합적인 발전계획
 - 농어촌정비종합계획, 생활환경정비계획은 「농어촌정비법」에 근거한 계획으로 농업생산기반정비, 생활환경개선 등의 사업시행을 위한 사업계획의 성격임
 - 농지이용계획은 「농지법」에 근거한 계획으로 농지의 지대별, 용도별 이용계획 등 농지의 체계적이고 효율적인 이용과 보전을 위한 계획이지만 실제 계획수립이 활발히 이루어지지 않고 있음.

- 농업·농촌분야 주요계획인 농업·농촌 및 식품산업 기본계획, 삶의 질 향상계획, 포괄보조 5개년 계획, 기초생활권 계획의 주요 특징을 비교하면 다음 표와 같음.
 - 계획의 시간적 범위, 공간적 범위, 내용적 범위, 계획의 주요내용을 비교분석한 결과 상당 부분이 유사한 내용이 중첩되고 연계가 가능한 내용이 많음을 확인할 수 있음.

(표 2-2) 농업·농촌 분야 주요 계획의 비교

계획명	삶의 질 향상 계획	농업·농촌 및 식품산업 기본계획	기초생활권계획	포괄보조 5개년 계획
시간적 범위	2010~2014(5개년)	2010~2014(5개년) 기준년도:2009년, 목표년도:2014년	2010~2014(5개년) 기준년도:2010년, 목표년도:2014년	2010~2014(5개년) 기준년도:2010년, 목표년도:2014년
공간적 범위	시·군내 농어촌 지역인 읍·면지역	시·군 전체 (읍·면지역)	시·군 전체 (161개 기초생활권)	시·군내 읍·면지역 (농식품부 소관 120개 시·군)
내용적 범위	삶의질법 제5조 1항관련 농림어업인의 복지증진, 교육여건, 기초생활여건, 자연환경 및 경관, 문화여건, 경제다각화 등	농업·농촌의 발전목표와 정책의 기본방향, 농업·농촌 부문별 전략과 과제	7개 정책부문 : 기초생활확충, 문화·관광·체육, 농림·수산, 산업·경제, 보건·복지·교육, 환경, 수자원·교통	농식품부 소관 포괄보조사업 3개 사업군 : 일반농산어촌개발, 농어촌자원복합산업화지원, 농어업기반정비
주요 내용	계획수립의 개요 지역의 현황진단 및 분석 제1차 기본계획 평가 비전 및 발전방향 부문별 주요내용 - 보건·복지증진 - 교육여건 개선 - 기초생활 인프라 확충 - 경제활동 다각화 - 환경·경관 개선 - 문화·여가 개선 - 지역발전 역량강화 계획의 실행과 관리 재원조달 및 투융자계획	개요 및 여건변화 현황 및 수요분석 기본구상 전략별 추진과제 - 친환경 농어업 실천 - 농수축산물 유통구조 개선 - 로컬푸드 활성화 - 농식품산업의 육성 - 커뮤니티 활성화 및 도농상생 - 역량강화 및 협력거버넌스 구축 투자 및 재원조달 계획	기초생활권 발전개요 기초생활권 여건분석 기본구상 부문별 사업계획 - 기초생활확충 - 문화·관광·체육 - 농림·수산 - 산업·경제 - 보건·복지·교육 - 환경 - 수자원·교통 집행계획 - 사업추진체계 - 재원조달	개발여건 - 계획수립개요 - 지역현황 - 개발여건 분석 기본구상 - 목표 및 과제 - 개발체계 및 공간구상 부문별계획 - 일반농산어촌개발 - 농어촌자원복합산업화지원 - 농어업기반정비 사업비 투자계획 - 투자계획 - 투자우선순위

- 토지이용을 수반하는 각종 농업·농촌 관련 계획들은 타 분야 계획과 연계되지 않고 부문계획으로 수립되고 실행됨.
 - 토지이용계획 성격을 가장 많이 담고 있는 농지이용계획 및 산지이용계획은 지역의 종합적인 공간계획과는 별개로 수립
- 종합계획의 경우 지자체의 역량 부족, 계획과 예산의 연계 부족 등으로 실효성이 낮은 한계가 있음.
 - 계획간 위계가 없어 상위계획이 하위계획에 대한 조정 역할을 수행하지 못하고, 계획간 충돌 및 농촌 자원·환경·경관 훼손 야기
- 농어촌 공간을 대상으로 하는 계획은 많지만 국토계획법과 연계된 토지이용계획은 미흡한 실정임.
 - 국토계획법은 토지규제를 위한 제도의 성격이 강한 반면, 농촌공간은 투자와 지원적 성격의 토지이용제도의 도입이 동시에 요구됨.
 - 각종 농촌지역개발 계획이 시·군 단위 종합적 공간관리 계획인 도시·군 관리계획(국토계획법)을 고려하지 않고 수립하여 사업추진 과정에서 관리계획과 상충되어 사업이 지연되는 사례가 빈번히 발생하고 있음.
- 농업·농촌식품산업기본계획(농업·농촌식품산업기본법), 기초생활권발전계획(국가균형발전법), 삶의질 향상계획(삶의질향상법), 농어촌정비종합계획, 생활환경정비계획, 농어촌산업계획 등은 농촌의 사업계획 또는 발전계획의 성격을 가지고 있으면서 직접적으로 토지이용계획과 관련된 내용을 포함하고 있지는 않지만 농촌 토지이용계획의 방향을 설정하는데 기준이 될 수 있는 성격을 가지고 있음
- 농어촌정비법에는 각종 농어촌개발사업 시행을 위한 지역의 중장기 비전 제시 역할을 하는 계획이 부재
 - 시·군 단위 이하의 계획은 대체로 사업 추진 시 수립하는 사업계획 성격이 강해 ‘선(先) 계획 후(後) 사업’ 원칙이 아닌 단위사업계

획이 일반적임

- 시·군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획은 농식품 부문계획 성격으로 농촌 관련 내용은 지역 특성의 고려 없이 형식적이며 실행력이 부재함
 - 분야별, 사업군 별로 수립하던 각종 계획을 통합하여 단일한 계획으로 체계화가 필요함
- 법률에 근거한 계획 이외에도 농식품부 각 실국별로 사업추진을 위해 부문별 종합계획과 전략계획을 시·군에 요구하고 있음
 - 쌀 산업발전 종합계획 (식량정책과) : 고품질쌀 브랜드육성사업 신청 조건
 - 산지유통 종합계획 (유통정책과) : 농식품부에서 승인하는 계획으로, APC 신청시 승인된 시·군의 통합 마케팅조직 또는 통합마케팅 출하조직에게만 신청자격 부여하고 있으며, 계획수립 가이드라인도 별도로 있음

<산지유통종합계획 목차>

I. 농산물 생산·유통 현황

1. 농산물 생산 현황
2. 산지유통 사업 현황

II. 산지유통조직 및 시설 통합 운영계획

1. 목표와 방향
2. 산지유통조직 통합 추진 계획
3. 산지유통시설 통합 운영 계획
4. 운영 체계화

III. 실행 및 투자 계획

1. 연차별 실행 계획
2. 시설 투자 계획
3. 주요 시설 투자 계획

- FTA기금 자율 사업계획 (원예산업과, 원예경영과) : 과수 등 FTA 지원사업 선정을 위한 종합 계획

- 친환경 농어업육성계획 (친환경농업과) : 친환경농어업 육성 및 유기식품 등의 관리·지원에 관한 법률 제7조에 의한 법정계획

1. 농어업 분야의 환경보전을 위한 정책목표 및 기본방향
2. 농어업의 환경오염 실태 및 개선대책
3. 합성농약, 화학비료 및 항생제·항균제 등 화학자재 사용량 감축 방안
4. 친환경농어업 발전을 위한 각종 기술 등의 개발·보급·교육 및 지도 방안
5. 친환경농어업의 시범단지 육성 방안
6. 친환경농수산물과 그 가공품 및 유기식품등의 생산·유통·수출 활성화와 연계강화 및 소비 촉진 방안
7. 친환경농어업의 공익적 기능 증대 방안
8. 친환경농어업 발전을 위한 국제협력 강화 방안
9. 육성계획 추진 재원의 조달 방안
10. 제26조 및 제35조에 따른 인증기관의 육성 방안
11. 그 밖에 친환경농어업의 발전을 위하여 농림축산식품부령 또는 해양수산부령으로 정하는 사항

- 식품산업진흥 기본계획(식품산업정책과) : 식품산업진흥법 제4조에 의한 법정계획

1. 식품산업의 진흥에 관한 기본방향
2. 식품산업과 농어업의 연계강화에 관한 사항
3. 외식산업의 육성에 관한 사항
- 3의2. 전통식품의 개발·보급 및 세계화에 관한 사항
4. 식품의 품질향상·수급·인증제도 등에 관한 사항
5. 식품산업 관련 기술의 개발 및 보급 등에 관한 사항
6. 식품산업 관련 전문인력의 양성 및 통계·정보화에 관한 사항
7. 우수 식재료 소비 촉진에 관한 사항
8. 식품의 품질 등에 관한 소비자 정보제공 및 보호에 관한 사항
- 8의2. 국가식품클러스터에 관한 사항
9. 그 밖에 식품산업의 진흥에 필요한 사항

2.1.2. 시·군의 계획수립 실태

- 시·군의 계획수립 실태분석을 위해 전라북도내 시·군 지자체의 농업·농촌 및 식품산업 기본계획, 포괄보조 5개년 계획, 기초생활권 발전 계획, 삶의 질 향상계획의 계획수립 현황을 살펴보면 다음 표와 같음.

(표 2-3) 전라북도 농업·농촌 분야 계획수립 실태

시·군	농업·농촌 및 식품산업발전계획	포괄보조 5개년 계획	삶의 질 계획	기초생활권 발전계획
고창군	계획 준비중	외부용역 2012	계획 준비중	자체수립 2012
	농업진흥과	농업진흥과	살기좋은고창 만들기과	기획예산실
김제시	외부용역 2011	자체수립 2013	자체수립 2010	자체수립 2013
	농업정책과	기획감사실	농업정책과	기획감사실
임실군	외부용역 수립중 2013	외부용역 수립중 2013	자체수립 2009	자체수립 2010
	건설과	건설과	지역농업특화 사업단	기획실
장수군		자체수립 2010	자체수립 2010	자체수립 2010
		농업소득과	농업소득과	기획실
진안군	자체수립 2012	자체수립 2010	자체수립 2010	자체수립 2010
	친환경농업과	친환경농업과	친환경농업과	기획재정실
무주군	외부용역 2007	자체수립 2012	자체수립 2010	자체수립 2010
	친환경농업과	친환경농업과	친환경농업과	기획관리실
순창군		자체수립 2012		자체수립 2012
		농촌개발과		기획실
익산시	외부용역 2008	자체수립 2012	자체수립 2010	
	농산과	농산과	농산과	
정읍시	자체수립 2008			외부용역 2010

- 전라북도 지역 시·군의 계획수립 실태²⁾를 살펴보면 대표적인 4개 계획의 경우 포괄보조 5개년 계획은 대부분 수립하고 있었으며, 계획을 외부용역 시행보다는 자체 수립하는 비율이 높은 것으로 나타남.
- 농업·농촌 및 식품산업발전계획의 용역 비율이 가장 높은 반면, 삶의 질 계획은 모두 자체수립하고 있는 것으로 나타남.
 - 삶의 질 계획의 경우 기존 관련 계획들의 취합, 정리 수준으로 형식적으로 수립하는 경향이 강한 실정임
- 한편, 임실군의 정책용역 추진현황을 살펴보면, 2007년 이후 2012년까지 62건의 외부 정책용역이 시행되고 있어 외부 용역이 매우 빈번함을 확인할 수 있으나, 이는 대부분 중앙정부 등에서 사업비 확보를 위한 타당성 분석 및 예비계획이 상당수를 차지하고 있는 실정으로 지자체의 계획수립 단면을 확인할 수 있음.
- 농업·농촌 및 식품산업 기본계획, 포괄보조 5개년 계획, 삶의 질 향상 계획의 세 계획은 농정과에서 주로 담당하고 있지만, 기초생활권발전계획은 대부분 기획실에서 담당하고 있는 것으로 나타남.
 - 시·군 공무원 설문조사 결과에서도 농업·농촌 종합발전계획의 주관부서로 농정관련 부서와 기획관련 부서가 적합하다는 의견이 가장 많았으나 농정관련 부서에서 담당하는 것이 적합하다는 의견이 조금 우세했음.
 - 그러나 시범계획 수립 지역의 계획수립가들과 관련 분야 전문가들은 주관부서로서 기획실이 적합하다는 의견이 우세함. 실제 시범계획을 수립했던 임실군과 진도군은 건설과와 지역개발과에서 계획수립을 주관한 결과 타 실과와의 협업체계 등이 원활하지 않은 현상이 나타남
- 담당 공무원들의 기타 의견으로는 농업·농촌 및 식품산업 뿐만 아니라 삶의 질 정책과 개발계획까지 포함하고 있어 너무 광범위하고, 농

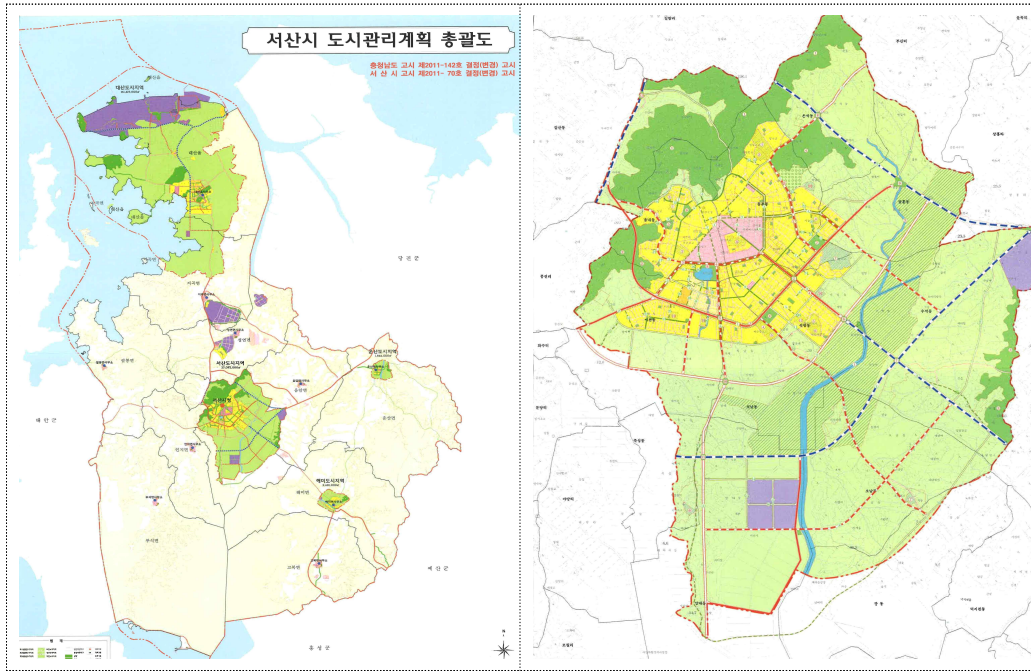
2) 전북도청의 협조를 받아 시·군 담당자에 대한 행정조사를 통해 2013년 12월에 조사한 결과임.

업분야 계획이 취약함을 지적하고 있음.

- 또한 농업·농촌 종합발전계획은 농업 및 농촌분야 계획 수립에 중점을 두고 삶의 질 계획, 기초생활권 발전계획 등은 시·군 중장기 발전계획으로 대체하는 방안도 제기되고 있음.
 - 시·군 전체 중장기 발전계획과 농업·농촌 종합발전계획이 상당부분 중복되는 경향이 있으나 농업·농촌 종합발전계획이 수립되면, 이를 바탕으로 시·군 중장기 발전계획과 도시·군 기본계획 및 관리계획 등이 수립되면 그 동안 농업·농촌분야의 계획내용이 부실했던 문제를 상당부분 해소할 수 있을 것으로 판단됨.
- 조사결과 상당수의 시·군에서 법정계획임에도 불구하고 계획을 수립하지 않거나 수립하더라도 상당수의 계획들이 형식적으로 수립되고 있는 실정임.

2.2. 농업·농촌 관련 계획의 문제점

- 시·군 단위의 농촌공간에 대한 통합적·종합적 계획체계가 미흡함.
- 농어촌 지역에 대한 통합적 계획수립 및 자원 이용·관리체계 미흡
 - 도시·개발 중심으로 되어 있는 용도지역·지구제, 지구단위계획제, 개발행위허가제 등은 농어촌의 특성을 제대로 반영하지 못함
 - 하드웨어 중심의 사업 추진, 지역별 특성·경관·환경 등에 대한 고려 미흡 등으로 경관·환경·문화 등 농촌다움 훼손
- 도시·군 기본계획과 관리계획의 대상이 되는 공간적 범위는 농촌 지역도 포함하여 수립하고 있으나 계획의 내용적 측면을 살펴보면 도시지역과 달리 농업·농촌분야의 계획내용이 매우 미흡한 실정임.
 - 도시지역은 용도지역이 주거·상업·공업지역으로 세분화 되어 있으며, 각종 도시계획시설 등이 지정되어 있으나,
 - 시·군의 대부분을 차지하는 농촌 지역은 단순히 용도지역만 지정되어 있을 뿐, 구체적 발전계획 등 세부내용이 미흡함
- 시·군단위 최상위 전략계획 성격의 시·군 종합발전계획에서는 농업·농촌분야를 주로 농산업 위주의 경제계획에 치중하여 수립되는 경우가 일반적임.



<그림 2-2> 서산시 도시관리계획 사례

- 농촌지역발전을 위해 수립되는 각종 계획의 실효성이 떨어지고 계획 간 통합·조정기능이 미흡함.
 - 각종 법률과 사업지침에 따라 많은 의무·임의계획³⁾이 수립되고 있으나 계획간 통합·조정기능이 미흡하고,
 - 사업계획과 공간계획간 연계성이 적고, 예산지원이 보장되지 않아 계획의 실효성이 낮으며, 불필요한 계획수립 비용 발생
- 내용상 연계가 필요한 각급 계획들이 수립 주기가 상이하거나 임의 수립되고 있어 사업 효과 제고에 제약이 있음.
 - 생활환경, 생산기반, 산업, 경관 등 계획·사업추진 시 개별적으로 수립되고 있어 생활환경과 생산기반의 종합적 정비 효과에 한계
 - 선행연구에서 지자체 담당자에 대한 설문조사 결과, 계획의 실행력

3) 의무계획 : 농어업·농어촌 및 식품산업 발전계획(기본법), 삶의 질 계획(삶의 질 특별법), 농어촌정비종합계획(농어촌정비법), 도시·군 기본계획 및 관리계획(국토계획법), 기초생활권 발전계획(군특법) 등

임의계획 : 포괄보조 5개년계획, 기타 사업지침에 의한 계획 등

부재가 현행 농어촌 계획의 가장 큰(48.3%) 문제로 지적되고 있음

- 공공·민간 개발투자는 지속되는 반면, 농어촌의 자원훼손 및 난개발을 억제할 수 있는 제도적 장치가 미흡하고, 건축이 용이한 계획관리지역이 국토의 11.4%(114만ha, 관리지역의 44%)로 광범위하게 지정, 계획적 관리에 한계가 있음.
 - 계획관리지역 내 농지는 국토계획법에 따라 허용되는 시설이 많고 농지법상 제한규정이 미흡하여 형식상 절차만 거치면 전용·개발 가능
 - 계획관리지역 변경(축소)은 재산권 침해 등으로 사실상 추진 곤란
- 3만㎡ 미만 난개발 방지 등을 위해 개발행위허가제⁴⁾를 도입했으나 소규모 난개발에 대한 제도 미비로 농어촌지역의 난개발이 심화되고 소규모 분산개발에 대한 지자체의 의지·역량 부족
 - 결과적으로 농어촌 지역 소규모 난개발을 제대로 통제하지 못함
- 국토·환경 관리에 대한 지자체의 권한은 증가하고 있으나 농어촌 지역에 대한 체계적·계획적 관리 의지 부족
 - 자연·경관 보호, 난개발 방지 등을 위해 도시계획조례 제정을 통한 규제강화가 가능하나 적용사례 미흡
- 농촌지역의 경우 지역의 공간적 특성에 따라 난개발과 저개발이 공존하고 있으므로 계획적 관리가 어려운 문제가 있으나 이를 체계적으로 관리할 계획적 관리 수단이 없는 실정임.
- 농업·농촌분야 종합계획의 경우 지자체의 역량 부족, 계획과 예산의 연계 부족 등으로 실효성이 낮은 한계가 있음.
 - 계획간 위계가 없어 상위계획이 하위계획에 대한 조정 역할을 수행하지 못하고, 계획간 충돌 및 농어촌 자원·환경·경관 훼손 야기

4) 개발행위허가제 : 계획의 적정성, 기반시설의 확보 여부, 주변 환경과의 조화 등을 고려하여 개발행위(건축물 건축, 토지형질 변경, 토지 분할, 토석 채취, 공작물 설치, 물건 적치 등)에 대한 허가 여부를 결정

- 각종 지역개발계획이 시·군 단위 종합적 공간관리 계획인 도시·군 관리계획(국토계획법)을 고려하지 않고 수립하여 사업 추진 과정에서 관리계획과 상충되어 사업이 지연되는 사례가 빈번히 발생하고 있음

3. 농업·농촌 종합발전계획 시범계획 모니터링 및 평가

3.1. 시범계획의 현황

3.1.1. 시범계획 개요

1) 대상지역의 선정

- 시범계획의 대상지역은 농식품부 지역개발과 총괄계획과 제도와 연계하여 시행하는 과정에서 2개 군지역이 선정됨.
- 시범계획 수립 대상 시·군
 - 전라북도 임실군
 - 전라남도 진도군

2) 계획의 범위

- 공간적 범위
 - 군 전 지역 및 그 영향권 지역
- 시간적 범위
 - 기준년도는 2012년, 계획기간은 2015년부터 2019년까지 5개년
 - 단기 목표연도: 2019년
 - 중기 목표연도: 2024년
 - 장기 목표연도: 2034년
- 내용적 범위
 - 5년간 농업·농촌 관련 전략계획과 부문별 사업계획
 - 부문 : 농어업, 농식품, 농촌경제다각화, 생활환경개선 및 복지, 농지 및 생산기반정비, 지역역량강화 등
 - 사업 : 농업·농촌분야 광역·지역발전특별회계 지원사업 및 농식품부 소관 사업과 이와 연계된 모든 사업 포함
 - 지역개발계정 포함 사업(7개 정책군, 21개 사업군에 해당하는 사업)

- 일반회계(지방비, 교육재정 등)의 재원을 활용하여 추진하는 사업
- 비재정사업으로서 기초생활권 발전을 위해 추진할 사업계획
- 기타 시·군의 농업·농촌분야 발전을 위해 지역에서 추진하고자 하는 사업계획(기업유치전략, 농공단지 조성계획, 성장거점 육성사업 등)

3) 시범계획 주요내용 및 추진일정

- 지자체의 농업·농촌 분야 전략계획을 기본으로 하되, 사업계획의 성격을 일부 포함함.
 - 세부과제에 대한 투자·재원조달 계획, 사업 활성화 방안 마련
- 기존의 다양한 농업·농촌분야 계획을 포괄하는 계획
- 도시·군 기본계획, 관리계획, 기타 농촌 관련계획 등 타 계획과의 관계 정립, 농어촌정비계획 등 하위계획과 연계방안 마련
- 시범계획 수립기간
 - 2013년 5월 ~ 2013년 12월(8개월)
 - ※ 계획수립의 승인 절차 등은 2014년 이후 추진

(표 3-1) 시범계획 추진일정(안)

구분	행정사항	연구사항
4월	· MOU 체결 또는 용역발주 · 지자체 TFT 구성	· 연구방향 설정 · 현장조사 및 사업 분석
5월	· 시범계획 수립 착수 · 자문위원회 구성 및 1차 회의	· 설문조사 · 개발여건분석
6월	· TFT 전체회의 개최	· 계획의 방향 설정 · 계획과 사업 연계구상
7월~ 8월	· 2차 TFT 전체회의 개최 (기본구상초안 보고회)	· 추진과제 설정 · 추진과제 세부계획 수립
9월	· 3차 TFT 전체회의 개최 · 농식품부 관련부서 협의	· 추진과제 세부계획 수립 (계속)
10월	· 자문위원회 2차 회의 (중간보고회)	· 농어촌정비계획 · 농어촌계획시설 계획
11월	· 4차 TFT 전체회의 개최 · 농식품부 관련부서 협의	· 투자 및 재원조달 계획 · 사업 활성화 방안
12월	· 자문위원회 3차 회의 (중간보고회)	· 미비사항 보완
‘14년 1월	· 5차 TFT 전체회의 개최	· 미비사항 보완
2월	· 자문위원회 및 TFT 전체회의 (최종보고회)	· 미비사항 보완
3월	· 농식품부 계획 심의회 개최	· 최종보고서 작성 및 유인

3.1.2. 시범계획의 성격 및 기본방향

1) 계획의 성격

- 농업·농촌분야의 발전을 위한 전략적 종합계획으로 지역공동체 형성, 주민 소득증대, 생활환경 개선 등을 통해 주민의 삶의 질 향상을 도모하기 위한 전략계획
 - 농촌지역의 정주여건 향상에 초점을 둔 전략적 지역계획임
- 소득증대를 위한 산업·경제는 물론, 교육, 문화, 복지, 의료, 환경, 교통 등 일상생활 전반에 관련된 분야를 포괄하는 종합계획 성격

- 5년 단위의 중기적 실행계획으로 사업계획으로서 시·군 단위에서는 당해지역의 5년간 지역발전 실행계획의 성격을 지님.
- 시·군은 포괄보조금 및 농식품부 소관 사업에 상응하는 투자계획을 포함

2) 계획의 기본방향

- 계획의 자율적 수립을 통한 지역특성화 발전 지향
- 포괄보조금 및 농식품부 소관사업을 활용하여 지역이 필요로 하는 시책과 사업을 지역 스스로 자유롭게 구상
- 지역여건과 특성을 고려하여 자율적 의사결정에 따라 차별화된 계획을 수립함으로써 지역특성화 발전을 지향
- 주민의 삶의 질 향상을 위한 종합적 시책 강구
- 주민의 삶의 질 향상을 통해 살고 싶은 정주공간 조성을 목적으로 설정
- 주민 삶의 경제적 기반인 소득과 고용은 물론, 삶의 질적 수준을 결정하는 교육, 문화, 의료, 복지, 환경, 교통 등 생활환경 전반에 관하여 체감할 수 있는 개선대책이 마련되어야 함.
- 자립역량과 투자효율성 제고, 자립적 발전을 위한 인적, 물적 역량이 취약하기 때문에 발전역량을 강화할 필요

3.2. 시범계획의 모니터링 및 평가

3.2.1 시범계획의 모니터링

1) 시범계획 수립 추진체계

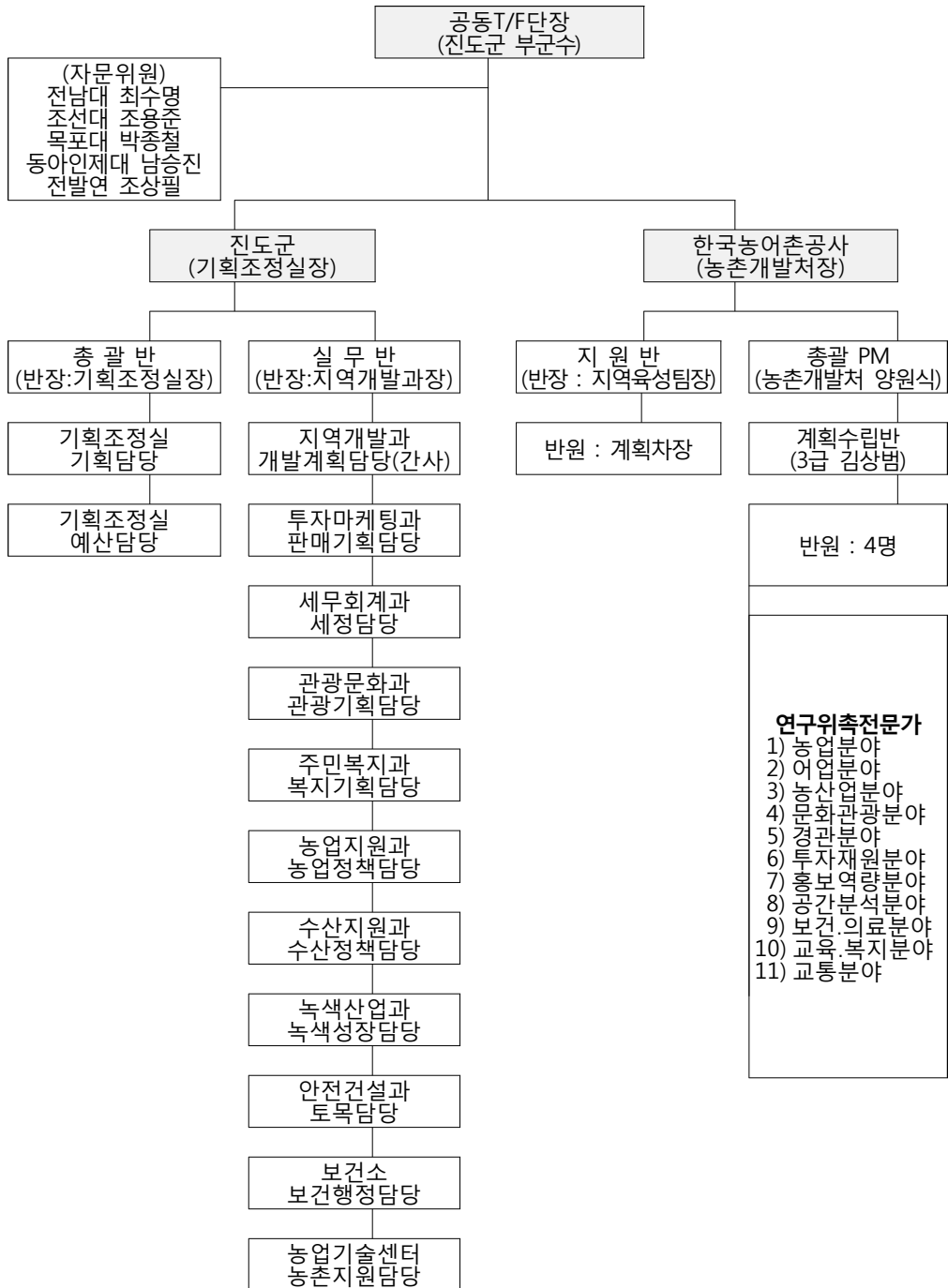
- 임실군과 진도군에서 한국농어촌공사에 시범계획 수립을 위해 협력을 요청하여 군과 농어촌공사가 MOU를 체결하고 시범계획수립을 추진함.

- 행정기관, 계획수립팀, 연구진 간의 유기적인 파트너십 구축
 - 농어촌공사 계획수립팀(각 5명)이 임실군청과 진도군청 인근에 위치한 농어촌공사 진도지사예 상주하며 계획수립 전담팀 운영하며 계획 수립
 - 정기적인 추진 상황 점검 회의 개최

- 농업·농촌 종합발전계획 시범계획 담당부서
 - 임실군 : 건설과
 - 진도군 : 지역개발과

- 농업·농촌 종합발전계획 시범계획 수립 TFT 구성
 - 임실군과 진도군 모두 부군수를 단장으로 한 관련 실과 공무원을 중심으로 대규모 TFT를 한국농어촌공사와 공동으로 구성하여 시범계획수립 추진
 - TFT에서 임실군과 진도군의 향후 5년간 관내 농업·농촌 관련 과제 및 사업 발굴·정리





- 시범계획 수립 TFT 기관별 역할 분담(진도군)
 - 농업·농촌 종합발전계획수립 T/F팀 구성 및 총괄업무
 - 계획수립에 필요한 제반 행정절차 업무
 - 郡 발전계획, 실과별 중장기계획 등 관련계획 제공
 - 실과별 기초자료 제공 및 아이디어 제시 등 공동참여
- 시범계획 수립 TFT 기관별 역할 분담(한국농어촌공사)
 - 농업·농촌 종합발전계획수립 전담팀 구성 및 계획수립
 - 필요한 전문분야별 외부전문가 자문그룹 구성 및 운영
 - 현장조사 및 계획수립 보고서 작성·제출
- 군청과 농어촌공사 계획수립팀의 전문성을 보완하기 위해 부문별 외부 전문가를 위촉하여 계획수립에 참여
 - 임실군 : 농업, 농산업, 문화관광, 경관, 보건의료, 복지교육, 교통, 역량강화, 공간분석, 투자재원분석(10개 분야)

(표 3-2) 임실군 시범계획 전문가 위촉현황

분야	소속	직책	성명
10개 분야			10명
농(어)업	순천대	교수	송경환
농산업육성	공주대	"	정환영
관광활성화	우석대	"	황태규
경관형성	한국문화경관연구소	소장	윤진욱
투자재원분석	부산대	교수	이한성
홍보및역량강화	명소	소장	황길식
공간분석	영남대	교수	도현학
보건·의료	한국보건사회연구원	연구위원	김동진
교육·복지	전주대	교수	강흥구
교통	원광대	교수	남궁문

- 진도군은 임실군의 10개 분야에 지역특성을 고려하여 어업분야를 추가하여 11개 분야 전문가가 참여함

(표 3-3) 진도군 시범계획 전문가 위촉현황

분야	소속	직책	성명
11개 분야			11명
농업	전남대	교수	서정원
어업	해양수산정책기술연구소	연구위원	이인태
농수산업	목원대	교수	박동진
문화관광	청암대	"	김혜영
경관	동신대	"	조중현
투자분석	조선대	"	채종훈
홍보역량	동신대	"	조진상
공간분석	목포대	"	이종화
보건·의료	초당대	"	조유향
교육·복지	동신대	"	조준
교통	광주대	"	최동호

2) 추진경과 및 추진일정

(1) 임실군 추진경과

- 2013. 5. 21 : 공사와 임실군 MOU 및 현관식
- 2013. 5. 28 : 농업·농촌 종합발전계획 T/F팀 교육
- 2013. 6. 3 ~ 18 : 임실군 12개 읍면사무소 방문
- 2013. 6. 18 : 주민설문자료 배포
- 2013. 6. 26 ~ 7. : 임실군 주요부서 협의
- 2013. 7. 15 : 전문 분야별 외부전문가 간담회
- 2013. 8. 22 : 외부전문가 2차 회의, 추진과제 설정 및 세부계획 수립

- 2013. 9. 24 : 전문 분야별 외부 전문가 3차 회의
- 2013. 11. 21 : 임실군 시범계획 중간보고회
- 2013. 12. 4 : 농업분야 계획수립 전문가 간담회
- 2013. 12. 현재 : 추진전략 및 세부과제 작성 중
- 2013. 1. : 임실군 시범계획 최종보고(예정)
- 2013. 1. ~ 2. : 임실군 농업·농촌 및 식품산업정책심의회 심의(예정)

(2) 진도군 추진경과

- 2013. 5. 21 : 공사와 임실군 MOU 및 현판식
- 2013. 5. 28 : 농업·농촌 종합발전계획 T/F팀 교육
- 2013. 6. ~ 8. : 읍·면별 사업 수요조사 및 주민설문조사
- 2013. 6. ~ 8. : 진도군 관련 실과 협의
- 2013. 7. 02 : 전문 분야별 외부 전문가 간담회(1차)
- 2013. 8. 8 ~ 8.25 : 도시민 및 진도 관광객 설문조사
- 2013. 8. 23 : 전문 분야별 외부 전문가 간담회(2차)
- 2013. 9. 4 : 설문조사 결과 분석 완료
- 2013. 9. 11 : 농어업 및 농수산 분야 외부전문가 간담회
- 2013. 11. 22 : 진도군 시범계획 중간보고회
- 2013. 12. 23 : 진도군 농업·농촌 종합발전계획수립 자문위원회
- 2013. 12. 27 : 진도군 농업·농촌 및 식품산업정책심의회 심의(1차)

- 2013. 1. ~ 2. : 진도군 시범계획 최종보고회(예정)
- 2013. 1. ~ 2. : 진도군 농업·농촌 및 식품산업정책심의회 심의(예정)

3) 주요 추진 내용

- 농업·농촌 현황 파악 및 분석
 - 읍·면별·주요지점별 현지 조사 및 면담, 주민설문
 - 전라북도 및 임실군 기 수립 중장기 계획 검토
 - 임실군 농정 흐름 및 방향 검토
 - 임실군 여건 변화 요인 검토
 - 임실군 농어촌서비스 기준 달성 검토
 - 읍면별 기능지수 및 시설집중도 검토

- 중앙정부 지역발전에 대한 정책변화 자료수집 및 검토
 - 지역희망프로젝트, 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역개발 시행 계획

- 도시민 및 지역주민 설문조사를 통한 의견수렴

3.2.2. 시범계획의 주요내용

1) 임실군

<임실군 농업·농촌 종합발전계획(안) 목차>

2013.12.

1. 계획수립의 개요
2. 농업·농촌의 여건과 특성
3. 개발여건 분석
4. 기본구상
5. 부문별 계획
 - 1) Healing(교감하는 임실)
 - 농촌관광 활성화, 농촌유학 및 귀농·귀촌 활성화, 청정임실 생태관광 육성
 - 2) Agriculture(청정 농축산물)
 - 고령농·영세농 소득기반 안정화, 고부가가치형 농특산물 생산기반 확대, 청정 환경농업 지속 기반 구축
 - 3) Product(건강한 식품)
 - 임실군 농산품의 6차산업화, 농산업 활성화를 위한 기업육성, 로컬푸드 시스템 구축
 - 4) People(행복한 사람)
 - 지역주도·협력 발전체계 구축, 참여하는 프로그램 운영
 - 5) Youth(활기찬 임실)
 - 지역 중심지 활력 증진, 활력있는 참여형 창조마을, 참여형 복지시스템 구축
6. 투자계획
7. 패키지 실천체계

2) 진도군

<진도군 농업·농촌 종합발전계획(안) 목차>

2013.12.

1. 계획수립의 개요
2. 현황분석
3. 개발여건 분석
4. 기본구상
5. 부문별 계획
 - 1) 지역순환형 농어업 공간
 - 2) 부가가치 창조 6차산업 공간
 - 3) 즐겁고 희망찬 공동체 공간
 - 4) 흥미있는 문화의 공간
 - 5) 사랑 넘치는 삶의 공간
6. 투자계획

3.2.3. 시범계획의 평가 및 개선방향

1) 시범계획의 평가

- 계획수립 초기에는 시범계획의 범위 설정과 기존의 다양한 관련 계획과의 관계설정이 명확히 정리되지 않아 농어촌공사와 위촉연구진 등 많은 인원의 계획수립팀이 동시 다발적으로 계획을 수립하는 관계로 다소 혼란이 야기되었으며, 농업·농촌 종합발전계획의 계획수립 범위에 대한 혼선도 일부 나타남.
- 시범계획을 위한 지침이나 가이드라인이 확정되지 않은 상태에서 개략적인 농어촌계획제도 선진화 방향과 지침 연구(안)을 바탕으로 시범계획을 추진함으로써 인한 혼선이 일부 나타났고, 농어촌 계획제도 개선방향에 대한 취지나 계획의 내용에 대한 이해 부족으로 시범계

획에 대한 지속적인 교육과 협의가 지속될 필요가 있음.

- 기존의 다양한 계획과의 관계설정에 대한 문제제기와 논의가 있으므로 계획간의 역할분담과 농업·농촌 종합발전계획의 위상정립 및 타 계획과의 연계 및 통합방안 정리에 대한 필요성이 대두됨.
 - 특히 삶의 질 계획의 경우 계획의 범위가 넓어서 농업, 농촌 분야를 넘어서는 시·군 전체의 전략계획의 성격을 상당부분 지니고 있어서 시·군 종합발전계획과의 중복성 논란이 다소 있음
- 계획수립 초기에 시행착오를 거치며 점진적으로 계획수립이 진행되고 있는 과정에서 어려움이 있으나 기초지자체 차원의 다양한 부문별 계획을 종합적으로 통합하고 논의되는 계획의 정체성과 필요성은 나타나고 있음.
- 지자체 관련 공무원 대부분이 시범계획을 중앙정부(농식품부)의 예산을 받기 위한 또다른 하나의 신규사업계획으로 인식하는 경향이 있으며, 계획제도 선진화 등 체계적이고 계획적인 농업·농촌분야의 최상위 계획으로서의 전반적인 제도개편과 지방농정 개편 등에 대해서는 여전히 인식이 부족한 실정임.
- 계획제도와 계획적 개발에 대한 인식과 기대가 미흡하여 신규사업 개발과 외부 의존적인 자원조달의 방편으로 계획을 접근하는 시각이 일반화되어 있어 자주적이고 내부 완결적 계획수립의 경험이 필요한 실정임.
- 시간적인 제약으로 시범계획의 주체중 하나인 주민들의 참여가 미흡하고, 상향식 추진체계로의 개편을 위한 단계적 계획수립 체계의 준비와 도입은 요원한 상황임.

2) 시사점 및 개선방향

- 시범계획을 7~8개월 정도의 계획수립기간으로 농업·농촌 종합발전 계획을 수립하기에는 현실적으로 어려우므로 기간을 연장하여 시범 계획 수립내용에 대한 자체평가와 계획의 종합화와 계획의 확정 절차를 거칠 필요가 있음.
- ※ 진도군의 경우 계획의 승인·확정절차를 위해 농업·농촌계획 관련 위원회를 신설하는 방안을 초기에 검토하였으나 현재는 기존의 농업·농촌 및 식품산업정책심의회를 통한 심의를 추진중에 있음

- 임실군과 진도군 모두 대규모 TFT 조직이 구성되어 있으나 실제 계획수립과정에서는 공무원들은 형식적 참여 또는 전혀 참여하고 있지 않은 채 계획이 수립되고 있어 계획의 실효성 저하가 우려됨.
 - 지자체에서 기존의 많은 계획들이 계획수립 완료이후에는 바로 캐비닛에 들어가는 관행이 일반화되어 있어 본 시범계획은 캐비닛에 들어가지 않는 계획에 대한 요청이 많으나 이를 위해서는 관련 공무원들의 적극적인 계획수립 참여가 필수적임

- 농업·농촌 분야의 최상위 계획으로서의 가능성과 효용성은 있을 것으로 판단되나 부문별 계획의 종합화하고 최종 의사결정을 위한 다양한 주체의 참여가 필요함.

- 상향식의 계획적 개발체계 구축을 위해 농업·농촌분야의 지속가능한 계획수립 추진체계의 정립이 필요함.

- 2013년부터 추진중인 도단위 지역활성화센터와 연계체계 구축을 통해 시범계획 대상지역의 농업·농촌 종합발전계획의 지속적 발전방안 마련을 위한 역량강화가 필요함.

- 상향식의 점진적 농업·농촌 발전방안의 마련을 위해 주민 및 관련 공무원 등의 거버넌스 체계 구축 및 계획수립 관련 집단의 역량강화 추진체계 구축이 필요함.
 - 임실, 진도 현장포럼 연계추진 및 마을단위 현장포럼 활성화
 - ※ 시범계획 수립 이후 중장기적인 군단위 계획수립 체계 구축 및 단계적, 계획적 지역개발 추진체계 구축 필요

- 시·군계획의 하위 계획 수립 대상지역 및 시설 발굴·정리
 - 농어촌정비계획 대상지역 발굴 및 정리
 - 농어촌계획시설 계획수립 대상 발굴 및 정리

- 보전할 가치가 있는 어메니티자원, 농어업유산자원 등 지역자원을 보전하기 위한 지역주민 협약과 지자체 조례에 의한 ‘토지이용 주민협약제’ 도입방안에 대한 모색 및 추진방안 마련 필요

- 농업·농촌분야의 최상위 계획으로서 전략계획과 종합계획 그리고 사업계획의 성격을 포괄하는 계획으로 위상 정립 필요
 - 현 단계에서는 농업·농촌 및 식품산업 기본계획, 포괄보조 5개년 계획, 삶의 질 5개년 계획의 세 계획을 단순히 물리적으로 통합하는 성격이 강하더라도 초기에는 약한 수준의 통합적 계획으로라도 관련 계획의 통합 필요

- 농업·농촌 분야의 최상위 계획으로 세 계획간의 물리적 통합에도 다소 어려움이 있으나 계획의 통합의 바탕위에 부분적으로 수정계획을 통해 농업·농촌 종합발전계획을 발전시켜 나가는 방식이 현재로서는 필요함

- 삶의 질 계획이 계획의 성격이나 계획의 범위에 있어 다소 통합에

어려움이 있는 것이 사실이나 삶의 질계획은 지자체의 선택에 따라 통합할 수 있도록 유연성을 주는 방안도 검토가 필요함

- 농업·농촌분야의 최상위 계획으로서 타 계획과의 차별화를 위해서는 삶의 질 계획을 제외하는 것도 한 방법이나 상당부분은 계획간 중복 및 연계가 필요한 부분이 존재하고 시·군 지자체 단위의 삶의 질 계획의 내용에 대해서도 근본적인 수정이 필요한 부분도 제기됨

- 농업·농촌 종합발전계획이 시·군 종합발전계획의 부분 계획으로 연계될 수 있고 두 계획간의 연계를 통해 농업·농촌 분야의 최상위 계획으로서 시·군 종합발전계획 수립의 근간이 될 수 있는 가능성도 나타나고 있음

- 농업·농촌 종합 발전계획의 정착을 위해서는 지속적인 농어촌 계획제도의 개편작업이 추진되어야 하며, 예산과 계획을 연계하기 위한 노력도 농식품부 내부적으로 지속적으로 추진되어야 함

- 농업·농촌 종합 발전계획은 농식품부의 전반적인 지역개발 체계 변화와 연계하면서 점진적이고 단계적인 계획과 사업 시행체계의 연계를 위한 장기적인 시각에서 접근되어야 하며, 초기에는 물리적 통합이라도 확고히 한 후, 점차 각종 계획간의 연계를 통한 계획수립의 전반적인 개선이 지속적으로 추진될 필요가 있음

- 시범계획의 수립하고 있는 두 지자체에서 공통적으로 나타났던 계획수립 과정의 어려움이 타 지자체에서도 예상되므로 계획수립에 가능한 자율성을 주면서 점차 개선해 갈 수 있도록 시·군이 시간을 가지고 계획을 수정하면서 완성해 갈 수 있는 방안에 대한 검토가 필요함.

- 2014년 계획에서는 포괄보조 5개년 계획을 중심으로 추진하되 농업·

농촌 및 식품산업 기본계획을 통합하고 삶의 질 계획은 3차 삶의 질 계획이 확정된 이후인 2015년에 보완할 수 있도록 계획의 유연성을 확보할 필요가 있음

- 농업·농촌 종합 발전계획이 시·군 지자체의 전략계획으로서 위상을 가질 수 있도록 계획의 실효성을 지속적으로 높일 수 있는 인센티브의 확보가 필요함.

3.3. 농업·농촌 종합발전계획 관련 시·군 공무원 설문조사

3.3.1 조사 개요 및 응답자 일반현황

- 농촌지역이 포함된 139개 시·군 중에서 광역시에 포함된 군과 제주도를 제외한 시·군의 농촌개발, 도시계획, 건설 관련 부서의 공무원을 대상으로 시·군 농업·농촌 종합발전계획에 대한 의견조사와 요구사항 등을 조사함.
- 시·군 공무원 설문조사는 2013년 12월에 시행하였으며, 조사는 우편 설문조사를 통해 시·군 농촌개발, 도시계획, 건설 관련부서의 업무담당(계장급) 공무원 350명에게 우편으로 설문지를 발송하여 부실한 답변을 한 설문지를 제외하고 유효한 응답자로 235명이 회신하여 67%의 매우 높은 응답률을 나타냄.
- 설문 응답자의 연령은 50대 이상이(71.3%) 가장 많았고, 다음으로 40대(22.6%), 30대 순으로 나타남.

(표 3-4) 응답자 연령

	응답수	응답비율(%)
30대	14	6.1
40대	52	22.6
50대 이상	164	71.3
계	230	100.0

- 설문 응답자들의 시·군 업무경력은 주로 계장급의 응답자를 대상으로 조사한 관계로 업무경력이 평균 26년으로 나타남.
- 응답자들의 현재업무 담당경력은 평균 4.75년으로 조사됨.
- 응답자들의 직렬로는 토목직(44.2%)이 가장 많았고 그 다음으로 농업직(31.2%)순.

(표 3-5) 응답자의 직렬

	응답수	응답비율(%)
행정직	43	18.6
토목직	102	44.2
도시계획직	4	1.7
농업직	72	31.2
기타	10	4.3
계	231	100.0

- 응답자의 소속을 살펴보면, 시청 근무자가 97명(41.3%), 군청 근무자가 138명(58.7%)으로 나타남.
- 응답자들의 소속 부서로는 농업정책 관련부서(46.4%)가 가장 많았고 그 다음으로 도시계획(33.9%) 관련 부서 순으로 나타남.

(표 3-6) 응답자의 소속부서

	응답수	응답비율(%)
건설관련	28	12.0
농업정책	108	46.4
지역개발	9	3.9
도시계획	79	33.9
농업기술센터	3	1.3
기타	6	2.6
계	233	100.0

- 응답자들의 지역별 분포는 다음 표와 같이 경상북도, 강원도, 경상남도, 전라남도 순으로 나타남.

(표 3-7) 응답자의 지역별 분포

도	응답수	응답비율(%)
강원도	36	15.3%
경기도	22	9.4%
경상남도	35	14.9%
경상북도	42	17.9%
전라남도	33	14.0%
전라북도	21	8.9%
충청남도	26	11.1%
충청북도	19	8.1%
세종특별자치시	1	0.4%
계	235	100.0%

3.3.2 분석 결과

1) 농업·농촌 종합발전계획의 성격

- 기존의 농업·농촌 및 식품 산업 기본계획, 삶의 질 향상 5개년 계획, 포괄보조 5개년 계획의 통합 필요성에 대하여 대부분이 긍정적으로 보고 있음(‘매우 그렇다’ 41%, ‘그렇다’ 44%).

(표 3-8) 계획 통합의 필요성

	응답수	응답비율(%)
매우 그렇다	96	41.0
그렇다	103	44.0
보통이다	19	8.1
아니다	12	5.1
매우 아니다	4	1.7
계	234	100.0

- 기존의 농업·농촌 및 식품 산업 기본계획, 삶의 질 향상 5개년 계획, 포괄보조 5개년 계획을 하나로 통합하는 것이 바람직한가에 대해서는 대체적으로 긍정적임(‘매우 그렇다’ 37.9%, ‘그렇다’ 47.2%).

(표 3-9) 계획의 통합이 바람직한가에 대한 의견

	응답수	응답비율(%)
매우 그렇다	89	37.9
그렇다	111	47.2
보통이다	17	7.2
아니다	15	6.4
매우 아니다	3	1.3
계	235	100.0

- 농어촌지역을 대상으로 한 각종 사업들을 선계획-후사업체계로 변화하기 위해 시·군단위 농업·농촌분야의 사업을 포괄하는 종합계획 필요성에 대하여 대부분 긍정적임(‘매우 그렇다’ 35%, ‘그렇다’ 55.6%).

(표 3-10) 종합계획의 필요성

	응답수	응답비율(%)
매우 그렇다	82	35.0
그렇다	130	55.6
보통이다	14	6.0
아니다	7	3.0
매우 아니다	1	0.4
계	234	100.0

- 시·군단위 농업·농촌분야의 전략계획 필요성에 대하여 대체적으로 긍정적임('매우 그렇다' 36.6%, '그렇다' 53.6%).

(표 3-11) 전략계획의 필요성

	응답수	응답비율(%)
매우 그렇다	86	36.6
그렇다	126	53.6
보통이다	16	6.8
아니다	5	2.1
매우 아니다	2	0.9
계	235	100.0

- 시·군 단위 농업·농촌 종합발전계획은 핵심전략 위주의 간략한 전략 계획과 농업·농촌분야 모든 사업을 포괄하는 종합계획 중 전략계획이 더 중요(39.3%)하다는 의견 보다는 종합계획이 더 중요하다(42.7%)고 보는 의견이 더 많음.

(표 3-12) 전략계획과 종합계획의 중요도 비교

	응답수	응답비율(%)
전략계획이 더 중요	92	39.3
종합계획이 더 중요	100	42.7
둘 다 똑같이 중요	42	17.9

- 부서별로 전략계획과 종합계획의 중요도를 비교·조사한 결과 도시

계획 관련부서(49.4%)와 건설 관련부서(37.8%)에서는 종합계획이 더 중요하다고 생각하고 있었으나 농업정책 관련 부서에서는 전략계획이 더 중요(46.9%)하다고 인식하고 있음. 그러나 통계적으로 유의한 차이는 없는 것으로 분석됨.

(표 3-13) 부서별 전략계획과 종합계획의 중요도 비교

		전략계획 대 종합계획			계
		전략계획이 더 중요	종합계획이 더 중요	둘 다 똑같이 중요	
부서명	건설	13 (35.1%)	14 (37.8%)	10 (27.0%)	37 (100.0%)
	농업정책	53 (46.9%)	44 (38.9%)	16 (14.2%)	113 (100.0%)
	도시계획	26 (32.9%)	39 (49.4%)	14 (17.7%)	79 (100.0%)
계		92 (40.2%)	97 (42.4%)	40 (17.5%)	229 (100.0%)

- 응답자의 직렬별로 전략계획과 종합계획의 중요도를 비교한 결과 토목직은 47.1%가 종합계획이 더 중요하다고 응답한 반면, 농업직은 50%가 전략계획이 더 중요하다고 응답하였고, 행정직은 중요도가 같은 것으로 조사됨. 그러나 통계적으로 유의한 차이는 없는 것으로 분석됨.

(표 3-14) 직렬별 전략계획과 종합계획의 중요도 비교

		전략계획 대 종합계획			계
		전략계획이 더 중요	종합계획이 더 중요	둘 다 똑같이 중요	
직렬	행정직	18 (41.9%)	18 (41.9%)	7 (16.3%)	43 (100.0%)
	토목직	32 (31.4%)	48 (47.1%)	22 (21.6%)	102 (100.0%)
	도시계획직	2 (50%)	0 (0%)	2 (50%)	4 (100.0%)
	농업직	37.0 (50%)	26.0 (35.1%)	11.0 (14.9%)	74. (100.0%)

- 응답자의 연령별로 전략계획과 종합계획의 중요도를 비교한 결과, 30대 이하의 젊은 계층은 전략계획이 더 중요(53.3%) 하다고 응답한 반면, 40대 이상의 계층에서는 종합계획이 더 중요하게 생각하고 있었음.

(표 3-15) 연령별 전략계획과 종합계획의 중요도 비교

		전략계획 대 종합계획			계
		전략계획이 더 중요	종합계획이 더 중요	둘 다 똑같이 중요	
연령	30대 이하	8 (53.3%)	2 (13.3%)	5 (33.3%)	15 (100.0%)
	40대	17 (33.3%)	26 (51.0%)	8 (15.7%)	51 (100.0%)
	50대 이상	68 (41.0%)	69 (41.6%)	29 (17.5%)	166 (100.0%)
계		93 (40.1%)	97 (41.8%)	42 (18.1%)	232 (100.0%)

- 시·군단위 농업·농촌 종합발전계획에 삶의 질 향상 5개년 계획을 포함하면 시·군의 전반적인 종합발전계획과 중복된다는 견해에 대해 삶의 질 계획까지 포괄하면서 시·군 종합발전계획에 포함하는 계획이 적절하다(33.8%)는 응답이 가장 많았고 다음으로 삶의 질 계획까지 포괄하는 종합적 계획이 적절하다(32.5%)는 응답이 많음.

(표 3-16) 삶의 질 계획의 포함 형태

	응답수	응답비율(%)
삶의 질 계획을 제외하고 농업·농촌분야에 특화된 계획이 적절하다	39	16.7
삶의 질 계획의 내용을 축소하여 농업·농촌분야에 특화된 계획이 적절하다	40	17.1
삶의 질 계획까지 포괄하는 종합적 계획이 적절하다	76	32.5

- 계획과 예산을 연계하여 농업·농촌 종합발전계획에 포함되지 않은 사업에 대해서는 농식품부 예산을 지원하지 않는다는 원칙의 도입 필요성에 대해서는 연계가 필요하다는 의견이 전체의 약 50.2%로 나타나 필요없다는 의견 29.8%보다 높게 나타남.

(표 3-17) 계획과 예산 연계 필요성

	응답수	응답비율(%)
매우 필요	33	14.3
필요	83	35.9
보통	46	19.9
별로 필요 없음	44	19.0
전혀 필요 없음	25	10.8
계	231	100.0

2) 계획수립의 주체와 추진체계

- 시·군 농업·농촌 종합 발전계획(농업·농촌 및 식품 산업 기본계획, 삶의 질 향상 5개년 계획, 포괄보조 5개년 계획을 통합한 경우)의 담당 부서로 적합한 부서를 묻는 질문에는 전체의 47%가 농업지원 부서를 꼽았고 그 다음으로 기획조정 부서(31.7%)순으로 나타남.

(표 3-18) 계획수립 담당부서

	응답수	응답비율(%)
기획조정	73	31.7
건설	13	5.7
농업정책	108	47.0
지역개발	24	10.4
도시계획	4	1.7
농업기술센터	7	3.0
기타	1	0.4
계	230	100.0

- 응답자의 부서별로 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 담당부서로 적합한 부서를 조사한 결과 건설 관련부서(54.1%)와 도시계획 관련

부서(53.8%)는 농업정책 관련부서를 선호하였고, 농업정책 관련부서는(43.2%) 기획조정 관련부서를 가장 선호하는 것으로 조사됨.

(표 3-19) 부서별 계획수립 담당부서 선호도

		계획 담당부서							계
		기획조정	건설관련	농업정책	지역개발	도시계획	농업기술센터	기타	
부서명	건설	8 (21.6%)	2 (5.4%)	20 (54.1%)	4 (10.8%)	0	2 (5.4%)	1 (2.7%)	37 (100%)
	농업정책	48 (43.2%)	4 (3.6%)	45 (40.5%)	11 (9.9%)	0	3 (2.7%)	0	111 (100%)
	도시계획	16 (20.5%)	6 (7.7%)	42 (53.8%)	9 (11.5%)	3 (3.8%)	2 (2.6%)	0	78 (100%)
계		72 (31.9%)	12 (5.3%)	107 (47.3%)	24 (10.6%)	3 (1.3%)	7 (3.1%)	1 (0.4%)	226 (100%)

- 응답자의 연령별 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 담당부서로 적합한 부서를 조사한 결과 30대 이하(40%)는 기획조정 관련부서가 가장 적합하다고 응답한 반면, 40대(51%)와 50대 이상(46.9%)은 농업정책 관련부서를 선호하는 것으로 나타남.

(표 3-20) 연령별 계획 담당부서 비교

		계획 담당부서							계
		기획조정	건설관련	농업정책	지역개발	도시계획	농업기술센터	기타	
연령	30대 이하	6 (40.0%)	1 (6.7%)	5 (33.3%)	2 (13.3%)	0 (0.0%)	0 (0.0%)	1 (6.7%)	15 (100%)
	40대	16 (31.4%)	3 (5.9%)	26 (51.0%)	3 (5.9%)	0 (0.0%)	3 (5.9%)	0 (0.0%)	51 (100%)
	50대 이상	50 (30.9%)	9 (5.6%)	76 (46.9%)	19 (11.7%)	4 (2.5%)	4 (2.5%)	0 (0.0%)	162 (100%)
계		72 (31.6%)	13 (5.7%)	107 (46.9%)	24 (10.5%)	4 (1.8%)	7 (3.1%)	1 (0.4%)	228 (100%)

- 시·군 농업·농촌 종합 발전계획수립 주체에 대하여 ‘자체수립’으로 응답한 비율이 36.6%, ‘외부용역’으로 응답한 비율이 36.2%로 계획수립 주체로 자체 수립하자는 의견이 약간 더 많은 것으로 나타남.

(표 3-21) 계획수립 주체

	응답수	응답비율(%)
자체수립	82	36.6
자체+외부TF	58	25.9
외부용역	81	36.2
기타	3	1.3
계	224	100.0

- 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 확정 및 승인을 위한 심의의결기구에 대하여 '시·군 농정심의회'로 응답한 비율이 43.9%를 차지하고 시·군 농정심의회+도시계획위원회로 응답한 비율이 37%로 계획심의 의결기구에 대하여 시·군 농정심의회가 적합하다는 의견이 가장 많음.

(표 3-22) 계획의 심의 의결기구

	응답수	응답비율(%)
시·군 농정심의회	101	43.9
시·군 농정심의회+도시계획위원회	85	37.0
도 농정심의회	15	6.5
도 농정심의회+도시계획위원회	12	5.2
농식품부 농정심의회	11	4.8
별도의 위원회 신설	6	2.6
계	230	100.0

- 응답자의 부서별로 계획의 심의의결기구 선호도를 비교한 결과 건설 관련 부서(48.6%)와 농업정책 관련부서(56.5%)는 시·군 농업·농촌 및 식품산업 정책심의회를 선호한 반면, 도시계획 관련부서는 52.6%가 시·군 농업·농촌 및 식품산업 정책심의회와 도시계획위원회의 공동위원회가 적합하다는 응답이 가장 높게 나타나 대조를 보였음.

(표 3-23) 부서별 계획 심의의결기구

		계획 심의의결기구						계
		시군 농업·농촌 및 식품산업 정책 심의회	시군 농업·농촌 및 식품산업 정책 심의회+도시계 획위원회	도 농업·농촌 및 식품산업 정책 심의회	도 농업·농촌 및 식품산업 정책 심의회+도시계 획위원회	농식품부 농업·농촌 및 식품산업 정책 심의회	별도의 위원회 신설	
부 서 명	건설	18 (48.6%)	13 (35.1%)	0 (0.0%)	2 (5.4%)	3 (8.1%)	1 (2.7%)	37 (100%)
	농업 정책	61 (55.0%)	27 (24.3%)	9 (8.1%)	3 (2.7%)	7 (6.3%)	4 (3.6%)	111 (100%)
	도시 계획	22 (28.2%)	41 (52.6%)	6 (7.7%)	7 (9.0%)	1 (1.3%)	1 (1.3%)	78 (100%)
계		101 (44.7%)	81 (35.8%)	15 (6.6%)	12 (5.3%)	11 (4.9%)	6 (2.7%)	226 (100%)

- 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 확정 및 승인을 위한 도의 역할에 대하여 ‘시·군 자체 완결’(38.4%)이 가장 많고 다음으로 ‘도 협의 보고’(37.6%), ‘도 심의 의결’(22.7%) 순으로 나타남.

(표 3-24) 농업·농촌 발전계획수립에서 도의 역할

	응답수	응답비율(%)
도 심의 의결	52	22.7
도 협의 보고	86	37.6
시·군 자체 완결	88	38.4
기타	3	1.3
계	229	100.0

- 시·군 농업·농촌 종합 발전계획수립의 적당한 대상기간을 묻는 질문에서는 ‘4년(단체장 임기기준)’으로 응답한 비율이 전체의 76.6%로 가장 많았고 그 다음으로 ‘5년’(17.3%)이 많음.

(표 3-25) 계획수립 대상기간

	응답수	응답비율(%)
1년	14	6.1
4년	177	76.6
5년	40	17.3
계	231	100.0

- 응답자의 직렬별 계획수립 대상기간 선호도를 비교한 결과 행정직(81.4%) > 토목직(76.5%) > 농업직(75.6%) 순으로 4년을 선호하는 비율이 높게 조사되었으나 통계적으로 유의한 차이는 없음.

(표 3-26) 직렬별 계획수립 대상기간

		계획수립 대상기간			계
		1년	4년	5년	
직렬	행정직	1 (2.3%)	35 (81.4%)	7 (16.3%)	43 (100%)
	토목직	9 (8.8%)	78 (76.5%)	15 (14.7%)	102 (100%)
	농업직	3 (4.2%)	53 (73.6%)	16 (22.2%)	72 (100%)
계		13 (6.0%)	166 (76.5%)	38 (17.5%)	217 (100%)

- 응답자들의 부서별 계획수립 대상기간 선호도를 비교한 결과 도시계획(79.5%) > 농업정책(76.8%) > 건설(75.7%) 순으로 조사되었으나 통계적으로 유의한 차이는 없음.

(표 3-27) 부서별 계획수립 대상기간

		계획수립 대상기간			계
		1년	4년	5년	
부서명	건설	2 (5.4%)	28 (75.7%)	7 (18.9%)	37 (100%)
	농업정책	4 (3.6%)	86 (76.8%)	22 (19.6%)	112 (100%)

3) 계획수립 관련 문제점 및 개선방향

- 시·군에서 수립되는 기존계획의 문제점에 대하여 ‘계획의 실행력 부재’로 응답한 비율이 전체의 35%로 가장 많았고, 다음으로 ‘유사계획의 중복’(26.4%), ‘계획간 연계성 부족’(22.7%), ‘전략계획의 부족’(14.1%) 순으로 나타남.

(표 3-28) 기존계획의 문제점

	응답수	응답비율(%)
유사계획의 중복	58	26.4
전략계획의 부족	31	14.1
계획의 실행력 부재	77	35.0
계획간 연계성 부족	50	22.7
기타	4	1.8
계	220	100.0

- 시·군 농업·농촌 종합 발전계획 수립을 위한 필요지원을 묻는 질문에는 ‘전문가 컨설팅 지원’으로 응답한 비율이 전체의 67.5%로 가장 많았고, 다음으로 ‘인력지원’(21.6%)이 필요하다고 응답함.

(표 3-29) 계획수립에 필요한 지원내용

	응답수	응답비율(%)
비용지원	1	0.4
인력지원	50	21.6
전문가 컨설팅지원	156	67.5
기타	22	9.5
계	229	100.0

- 시·군 농업·농촌 종합 발전계획의 실효성을 높이기 위해 주민들의 의견 수렴 및 계획수립 참여 강화에 대하여 대체적으로 필요하다고 응답함(‘매우 필요’ 45%, ‘필요’ 43.3%).

(표 3-30) 계획수립에 주민참여 강화 필요성

	응답수	응답비율(%)
매우 필요	104	45.0
필요	100	43.3
보통	19	8.2
별로 필요 없음	8	3.5
계	231	100.0

- 응답자의 부서별로 주민참여 강화가 필요한지에 대한 비교분석 결과 도시계획 관련 부서(47.4%)와 농업정책 관련부서(45.5%)에서는 매우 필요하다는 응답이 가장 많았고, 건설 관련부서는 필요하다(48.6%)는 응답이 가장 많았음.

(표 3-31) 부서별 주민참여 강화 필요성

		주민참여 강화 필요성				계
		매우필요	필요	보통	별로 필요없음	
부 서 명	건설	15 (40.5%)	18 (48.6%)	4 (10.8%)	0 (0.0%)	37 (100%)
	농업정책	51 (45.5%)	42 (37.5%)	11 (9.8%)	8 (7.1%)	112 (100%)
	도시계획	37 (47.4%)	36 (46.2%)	5 (6.4%)	0 (0.0%)	78 (100%)
계		103 (45.4%)	96 (42.3%)	20 (8.8%)	8 (3.5%)	227 (100%)

- 응답자의 연령별 주민참여 강화 필요성을 비교한 결과 30대와 40대 보다는 50대 이상에서 매우 필요하다(48.8%)는 응답이 가장 높아 고 연령층에서 주민참여 강화 필요성을 더 크게 인식하고 있었음.

(표 3-32) 연령별 주민참여 강화 필요성

		주민참여 강화				계
		매우필요	필요	보통	별로 필요없음	
연령	30대 이하	5 (33.3%)	8 (53.3%)	2 (13.3%)	0 (0.0%)	15 (100%)
	40대	19 (36.5%)	28 (53.8%)	5 (9.6%)	0 (0.0%)	52 (100%)
	50대 이상	79 (48.8%)	63 (38.9%)	12 (7.4%)	8 (4.9%)	162 (100%)
계		103 (45.0%)	99 (43.2%)	19 (8.3%)	8 (3.5%)	229 (100%)

- 계획의 실효성을 높이기 위해 관련 전문가참여 강화가 필요하다는 의견이 대부분임(‘매우 필요’ 52.4%, ‘필요’ 42.4%).

(표 3-33) 계획수립에 전문가 참여 강화 필요성

	응답수	응답비율(%)
매우 필요	121	52.4
필요	98	42.4
보통	10	4.3
별로 필요 없음	2	0.9
계	231	100.0

- 응답자의 부서별 전문가참여 강화 필요성을 비교분석한 결과 도시계획 관련부서(55.7%)와 농업정책 관련부서(51.8%)에서는 매우 필요하다는 응답이 가장 높았고, 건설 관련부서(50%)는 필요하다는 응답이 가장 높아 도시계획과 농업정책 관련부서에서 전문가 참여 강화의 필요성을 더 크게 인식하고 있는 것으로 나타났으나 통계적으로 유의한 차이는 없음.

(표 3-34) 부서별 전문가 참여 강화 필요성

		전문가참여 강화				계
		매우필요	필요	보통	별로 필요없음	
부서명	건설	16 (44.4%)	18 (50.0%)	1 (2.8%)	1 (2.8%)	36 (100%)
	농업정책	58 (51.8%)	46 (41.1%)	7 (6.3%)	1 (0.9%)	112 (100%)
	도시계획	44 (55.7%)	33 (41.8%)	2 (2.5%)	0 (0.0%)	79 (100%)
계		118 (52.0%)	97 (42.7%)	10 (4.4%)	2 (0.9%)	227 (100%)

- 응답자의 연령별 전문가참여 강화 필요성을 비교분석한 결과 30대는 필요하다(53.3%)는 응답이 가장 높았고, 40대(51.9%)와 50대 이상(52.7%)에서는 매우 필요하다는 응답이 가장 높았음.

(표 3-35) 연령별 전문가참여 강화 필요성

		전문가참여 강화				계
		매우필요	필요	보통	별로 필요없음	
연령	30대 이하	6 (40.0%)	8 (53.3%)	1 (6.7%)	0 (0.0%)	15 (100%)
	40대	27 (51.9%)	21 (40.4%)	4 (7.7%)	0 (0.0%)	52 (100%)
	50대 이상	87 (52.7%)	71 (43.0%)	5 (3.0%)	2 (1.2%)	165 (100%)
계		120 (51.7%)	100 (43.1%)	10 (4.3%)	2 (0.9%)	232 (100%)

- 시·군 농업·농촌 종합 발전계획의 수립과정에 담당 공무원이 계획수립에 적극참여 필요한가에 대한 질문에 대부분이 긍정적임(‘매우 그렇다’ 36.1%, ‘그렇다’ 52.2%).

(표 3-36) 계획수립에 공무원 참여 강화 필요성

	응답수	응답비율(%)
매우 그렇다	83	36.1
그렇다	120	52.2
보통이다	24	10.4
아니다	3	1.3
계	230	100.0

- 농업·농촌 및 식품산업 발전 기본계획에 대한 계획수립 내용 수정의 필요성을 묻는 질문에서는 ‘계획내용 확대’로 응답한 비율이 전체의 34.8%로 가장 많았고 그 다음으로 ‘현상태 적절’(24.3%), ‘계획내용 축소’(17%) 순으로 나타남.

(표 3-37) 농업·농촌 및 식품산업 기본계획의 수정 필요성

	응답수	응답비율(%)
계획내용 축소	39	17.0
현상태 적절	56	24.3
계획내용 확대	80	34.8
잘 모름	55	23.9
계	230	100.0

- 포괄보조 5개년 계획에 대한 계획수립 내용 수정 필요성에 대한 질문에 ‘계획내용 확대’로 응답한 비율이 전체의 31.7%로 계획내용을 확대하자는 의견이 가장 많음. 다음으로 ‘현상태 적절’(30.4%), ‘계획내용 축소’(20.9%) 순으로 나타남.

(표 3-38) 포괄보조 5개년 계획의 수정 필요성

	응답수	응답비율(%)
계획내용 축소	48	20.9
현상태 적절	70	30.4
계획내용 확대	73	31.7

- 시·군단위 삶의 질 계획 수정 필요성에 대하여 ‘현상태 적절’로 응답한 비율이 28.1%로 가장 많으나 ‘계획내용 확대’(27.6%), ‘계획내용 축소’(23.7%) 순으로 나타남.

(표 3-39) 삶의 질 계획의 수정 필요성

	응답수	응답비율(%)
계획내용 축소	54	23.7
현상태 적절	64	28.1
계획내용 확대	63	27.6
잘 모름	47	20.6
계	228	100.0

- 시·군 농업·농촌 종합 발전계획과 연계해서 시·군 하위계획으로서 마을 단위 또는 권역단위의 통합적 계획수립의 필요성에 대하여 대체적으로 긍정적으로 응답함(‘매우 그렇다’ 22.9%, ‘그렇다’ 49.8%).

(표 3-40) 마을(권역) 단위 통합계획 수립의 필요성

	응답수	응답비율(%)
매우 그렇다	53	22.9
그렇다	115	49.8
보통이다	27	11.7
아니다	25	10.8
매우 아니다	11	4.8
계	231	100.0

4. 시·군 농업·농촌 종합 발전계획 수립지침

- 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 지침은 계획수립을 위한 기본적인 가이드라인으로 두가지 방식으로 지침을 작성함.
 - 첫째는, 간략한 형태의 지침으로 농업·농촌 종합발전계획의 기본적인 계획수립의 목적과 절차 등을 제시한 지침으로 시·군 관련 공무원들이 검토해야 할 사항 중심으로 작성함.
 - 둘째는, 실제 계획수립을 위한 참고자료 형식으로 간략한 형태의 지침을 계획수립 목차 순으로 세부적으로 제시한 지침으로 계획수립 과정에 참고가 될 수 있도록 자유스러운 형식으로 예시와 자료 등을 포함한 형태로 작성함.⁵⁾
- 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 지침은 기본적으로 시·군에서 계획수립을 위한 참고자료 형태로 시·군의 특성에 따라 계획수립 내용을 자유롭게 가감하여 작성할 수 있으며, 본 지침에 기계적으로 대입하여 계획을 수립하는 것은 지양하길 권장함.
- 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 작성은 전략계획을 강화하여 수립하도록 하며, 각 부문별 계획도 전략계획 작성 후 종합계획을 추가하여 작성토록 함.

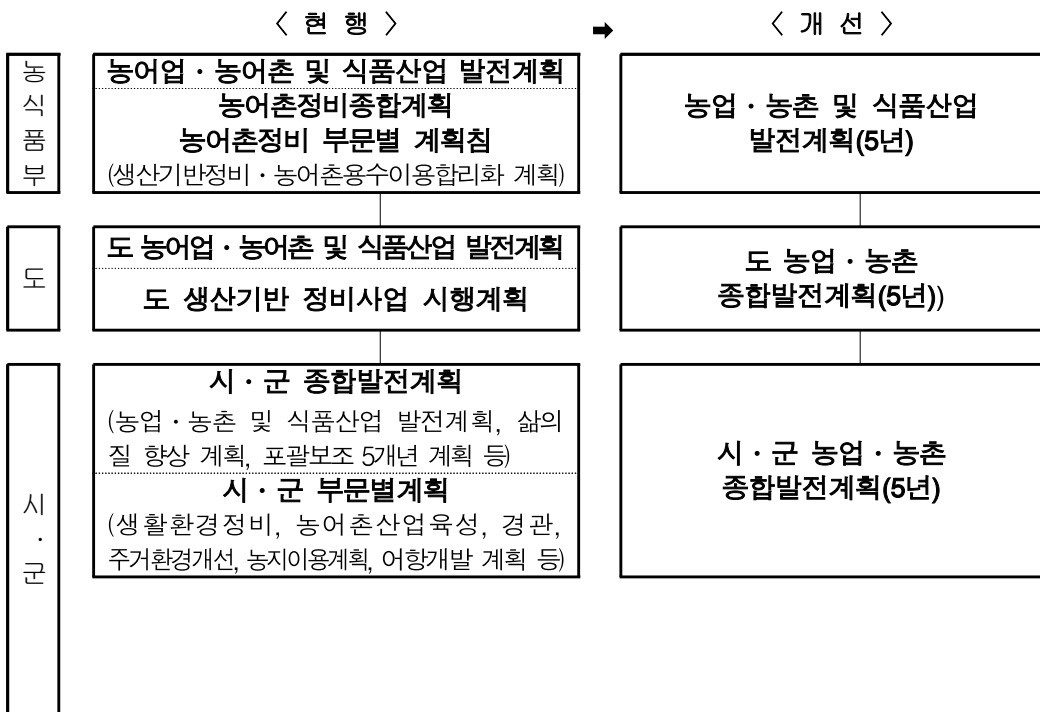
5) 세부적인 계획수립 지침은 <부록 1> 참조.

I. 농업·농촌 종합발전계획의 정책방향

1. 계획수립의 배경 및 기본방향

- 지자체는 각종 법률에 따라 시·군 종합발전계획, 부문별·사업계획 등 다양한 계획을 수립하고 있으나 실효성은 미흡
 - 지역별 농정 비전·목표 달성을 위한 중장기 전략계획 보다는 중앙 정부 사업 유치를 위한 단기적·근시적인 사업계획 중심
- 기존의 각종 법률과 사업에 의해 수립되고 있는 많은 계획들을 통합하여 계획적·체계적 시·군 농업·농촌발전을 유도함.
 - 농업·농촌 종합발전계획에 포함된 사업은 농식품부의 신규 사업 선정시 가점 등 우선순위 부여로 계획적 개발 유도

중앙-지방농정의 연계 및 지역의 특수성을 반영한 차별화된 지역농정 실현을 위해 실효성 있는 중장기 종합계획체계 확립



- 시·군 농업·농촌 종합발전계획은 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법 제14조에 근거하여 5년마다 의무적으로 수립함.
- 농업·농촌 종합발전계획은 농어업·농어촌 및 식품산업기본법에 근거한 농업·농촌 분야 최상위 계획의 위계를 가짐
- 국토계획법에 의한 도시·군 기본계획 및 관리계획과 기초생활권 발전계획을 참고하여 이들 계획과 상충되지 않도록 수립함.
- 농식품부 농업·농촌 분야 각종 계획과 연계하여 계획을 수립함.
 - 우선적으로 삶의 질 향상계획, 포괄보조 5개년 계획, 농업·농촌 및 식품산업 발전계획을 통합하여 계획을 수립함
 - 산지유통 종합계획, 쌀 산업 발전 종합계획, 친환경농업육성 5개년 계획, 식품산업육성 종합계획 등 농식품부에서 시·군에 요구하고 있는 전략계획의 내용을 최대한 반영하여 통합하거나 기존계획을 활용·연계토록 계획간의 체계화를 추진함
- 지역특성화 발전을 지향하고 포괄보조금 및 맞춤형 농정지원 사업 등 농식품부 소관사업을 활용하여 지역이 필요한 시책과 사업을 지역 스스로 구상할 수 있도록 계획함.
 - 지역여건과 특성을 고려하여 자율적 의사결정에 따라 차별화된 계획을 수립함으로써 지역특성화 발전을 지향하고 정책의 시너지 효과를 달성할 수 있도록 농업·농촌을 연계한 종합적 계획을 수립토록 함
 - 지자체의 자립역량과 책임성·전문성·투자효율성을 강화하도록 함
- 농촌의 난개발 방지 및 계획적 개발 유도, 농어촌의 환경·경관·농촌다움을 유지·보전·개선을 목적으로 함.
- 농업·농촌 종합발전계획은 주민의 삶의 질 향상을 위한 종합적 시책을 강구하고, 살고 싶은 정주공간 조성을 목적으로 함.
- 지역·주민 주도형 상향식 계획수립 및 시·군 역량강화 지원체계를 마련하고 이를 바탕으로 계획을 수립함.

2. 계획수립의 대상

- 계획수립 대상 : 9개도, 읍·면이 있는 139개 시·군
 - 일반농산어촌 시·군(117개)
 - 인구 50만 이상 도농복합시(3개)
 - 특수상황지역 시·군(19개)
- ※ 단, 인구 50만 이상 및 특수상황지역 시·군은 일반농산어촌개발사업부문계획은 생략할 수 있음
- ※ 9개도와 139개 시·군 이외 지역은 지역특성에 따라 시·도, 시·군 차원에서 필요사항만 선택적으로 작성할 수 있음

II. 농업·농촌 종합발전계획의 수립

1. 계획의 의의

□ 계획의 법적 근거 : 농어업·농어촌 및 식품산업기본법 제14조

- 농업·농촌 종합발전계획은 농업·농촌 및 식품산업 발전계획, 삶의 질 향상 계획, 포괄보조 5개년 계획을 하나의 계획으로 통합함
 - 농어업·농어촌 및 식품산업기본법 제14조의 6의 농업·농촌 및 식품산업 발전계획
 - 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발에 관한 특별법 제7조의 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발계획
 - 농식품부의 포괄보조 5개년 계획 수립 가이드라인에 따른 포괄보조 5개년 계획

[해설 : 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법]

- 제14조(농어업·농어촌 및 식품산업 발전계획의 수립) ① 농어업의 지속 가능한 발전과 농어촌의 균형 있는 개발·보전 및 식품산업을 포함한 농어업 관련 산업의 육성을 위하여 5년마다 농림축산식품부장관은 농업·농촌 및 식품산업 발전계획을 세우고, 해양수산부장관은 어업·어촌 발전계획을 세워야 한다.
- ⑤ 광역시장·특별자치시장·도지사 및 특별자치도지사는 기본계획과 그 관할 지역의 특성을 고려하여 광역시·특별자치시·도·특별자치도 농업·농촌 및 식품산업 발전계획과 어업·어촌 발전계획을 세우고 시행하여야 한다.
- ⑥ 시장·군수 및 자치구(특별시의 자치구는 제외한다.)의 구청장은 시·도계획과 그 관할 지역의 특성을 고려하여 시·군 및 자치구의 농업·농촌 및 식품산업 발전계획과 어업·어촌 발전계획을 세우고 시행하여야 한다.

□ 계획 수립의 목표 : 시·군의 농업·농촌 분야 목표를 제시함

- 목표 설정에서는 제시된 비전을 달성하기 위해 무엇을 하여야 하는가를 명확히 제시함.
 - 시·군이 달성하고자 하는 바람직한 상태, 사업추진을 통해 실현하고자 하는 도달점·성과를 제시함.
- 계획기간(5년)에 실현할 수 있는 핵심적인 발전목표를 3~5개 내외로 설정하여 제시함.
- 계획수립의 목표는 수립한 계획을 통해 해당 시·군의 향후 5년간 추구해서 도달하고자 하는 지향점을 포함해서 농업·농촌 분야 시책 제시
- 주민, 관련 지자체가 발전 비전 공유 및 목표 설정 후 필요한 사업을 공동 추진하기 위한 제반 사항을 제시
- 농업·농촌 종합 발전계획에 포함되지 않은 사업은 중앙정부의 지원 대상에서 제외하고, 신규 사업 대상 선정시에도 후순위로 평가
- 연차별 투자계획을 마련하고 투자우선순위를 설정함

□ 계획의 성격

- 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법에 의한 법정 계획
 - 본 계획은 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법에 의한 시·군단위 농업·농촌·식품산업 분야 최상위 계획임
 - 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법 개정에 따라 농업·농촌 종합발전계획수립을 의무화
- 시·군의 농업·농촌 발전을 위한 핵심사업 중심의 전략적 계획
 - 농업, 농촌, 역량강화 등 지역주민의 삶의 질 향상을 위한 다양한 분야의 사업 중 지역에 필요한 핵심사업 및 우선순위 설정 중심의 전략계획

[해설 : 전략적 계획(strategic planning)]

- 전략적 계획이란 조직, 집단 내지는 지역의 핵심 전략을 결정하는 과정을 의미함. 전략은 종합적 접근(overall approach)을 지향하므로 전략적 계획은 과정에 대한 최선의 관리를 촉진하는 종합적 계획이라고 할 수 있음
- 그러나 종합적 계획과 다른 점은 여러 가지 전략 사업 중에서도 공동의 목표 달성을 위한 최선의 정책 수단을 선택하고 동원함으로써 자원과 역량을 집중시키는 것임. 그런 측면에서 핵심사업을 발굴하고 우선순위를 간추리는데 집중함으로써 실현가능성을 높임

- 시·군 농업·농촌분야의 종합 계획
 - 소득증대를 위한 산업·경제는 물론, 교육, 문화, 복지, 환경, 교통 등 일상생활 전반에 관련된 분야를 포괄하는 종합계획
 - 하드웨어(H/W)와 소프트웨어(S/W)를 포괄하는 종합계획
- 5년 단위의 농업·농촌 부문별 중기적 사업계획의 실행계획
 - 시·군은 포괄보조금 및 지역맞춤형 농정지원 (시범)사업 등에 대응하여 농식품부 소관 사업의 투자계획

- 주민의 필요와 수요가 반영되는 참여 계획
 - 시·군에 거주하는 주민들의 생활서비스 등의 수요를 주민이 체감하도록 반영하는 주민 참여 계획
- 중기투자 계획
 - 시·군에서 5개년의 계획기간 동안 추진해야 할 중기 투자계획

2. 계획 수립 절차

□ 농업·농촌 종합발전계획 수립 지침의 제시 및 활용

- 농식품부는 계획 수립을 위한 지침 마련 및 제시
 - 관련 부처 및 지자체 의견을 존중하되, 계획의 내용, 절차, 투자계획 등 제반 내용을 포함
 - 다만, 형식과 방법, 사업의 내용 등은 예시이므로 각 시·군의 여건과 특성에 맞게 창의적으로 작성 가능

□ 계획수립을 위한 농업·농촌 종합발전계획 추진기획단 조직 구성

- 계획수립, 사업 발굴 등을 위한 관련 주민, 공무원, 지역내외 전문가 등을 중심으로 추진단 구성

[해설 : 추진기획단의 구성 및 활용]

- 추진기획단은 상호 신뢰를 바탕으로 대화와 타협을 통하여 시·군의 자원과 잠재력을 토대로 계획수립 내용에 대한 합의를 도출하는 역할을 수행함
- 추진기획단은 지방자치단체의 자율에 따라 구성함이 가장 바람직하지만, 지방자치단체(시·도 및 시·군·구) 공무원, 지방의회 의원, 관련 전문가, 지역유지 등을 포함해서 다양한 구성원들이 참여하도록 구성하여 농업·농촌 분야를 포괄할 수 있도록 함

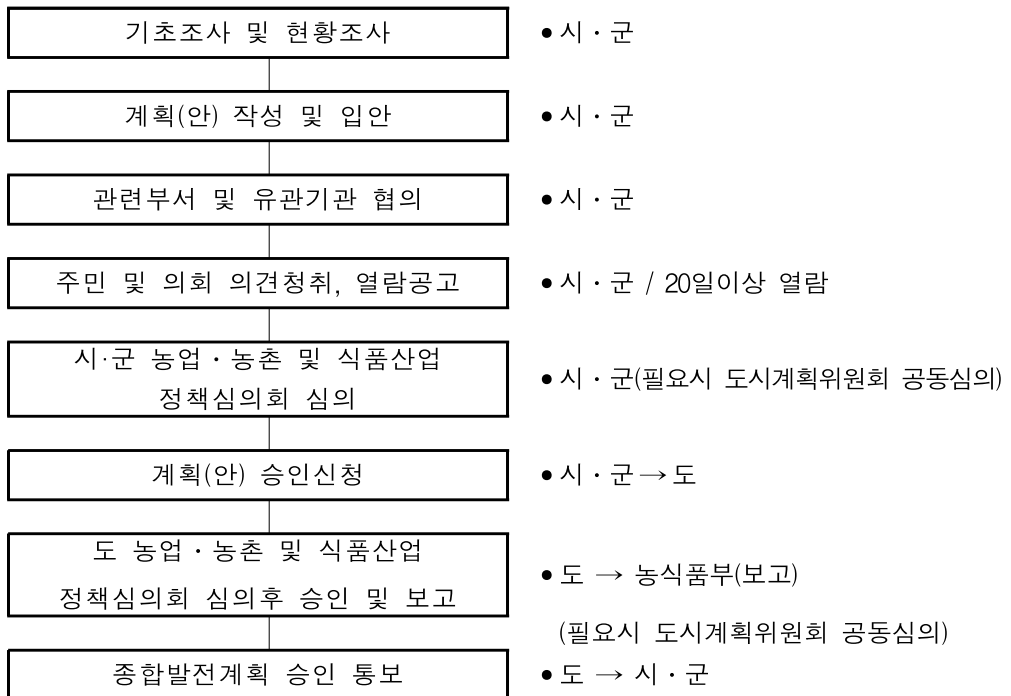
○ 사업 발굴 및 제도개선 사항 도출

- 사업 발굴은 시·군 지역의 사업이지만 시·군의 범위를 벗어나서 영향을 미치는 사업도 포함 가능하며, 관련 제도 개선 사항도 제시

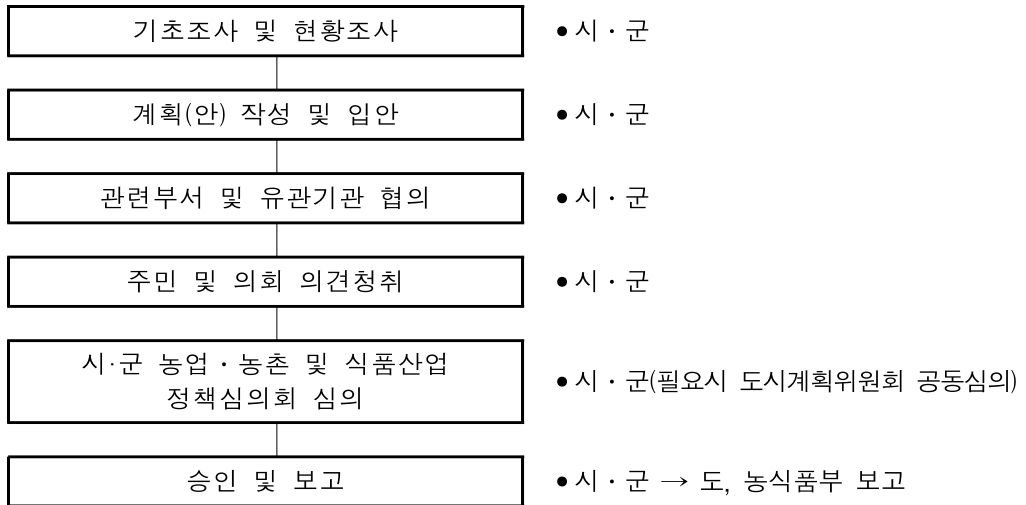
○ 농업·농촌 종합발전계획(안) 마련

- 의견 수렴은 관련 지자체가 자율적으로 설명회, 공청회, 간담회, 의회 보고 등을 추진하고, 이를 반영하여 발전계획 수립
- 시·도의 의견을 청취하되, 타 지자체와 관련되는 계획의 경우, 관련 시·군간 협의를 통해 연계 계획을 수립하거나 시·군의 계획에 반영

< 계획 수립 절차 - 1안 >



< 계획 수립 절차 - 2안 >



□ 정부지원 절차

- ① 시·군은 농업·농촌 종합발전계획을 수립(관련 사업을 발굴한 후 우선순위를 부여)하여 시·도 및 농식품부로 제출
- ② 시·도는 관할 시·군의 농업·농촌 종합발전계획을 취합하여 광특회계 시·도 자율편성사업 등 사업별 시·도 지원여부를 확인하여 계획수립을 승인·확정하여 농식품부에 제출
 - 시·도는 시·군이 발굴한 사업 중 광특회계 시·도 자율편성 사업 등 시·도에서 사업을 선정하는 경우 지원여부를 검토하여 계획수립에 반영 또는 시·군에 수정을 권고함.
- ③ 농식품부는 사업내용 타당성 검토 및 시·군에서 지원을 요구한 사업에 대해 관련 부서 의견 취합·검토
 - 우수한 시·군 계획에 대한 시상 및 사례전파, 제도개선 등
- ④ 시·군 농업·농촌 종합발전계획에 대한 관련 부서 의견이 취합되면 중앙위원회에 상정
 - 중앙위원회에서 계획 검토 후 지원 사업을 결정하고, 시·군에 계획수립 내용 수정 권고
- ⑤ 중앙위원회 본회의에서 지원이 결정된 사업을 예산 반영

3. 계획의 주요 내용

3.1 계획의 범위

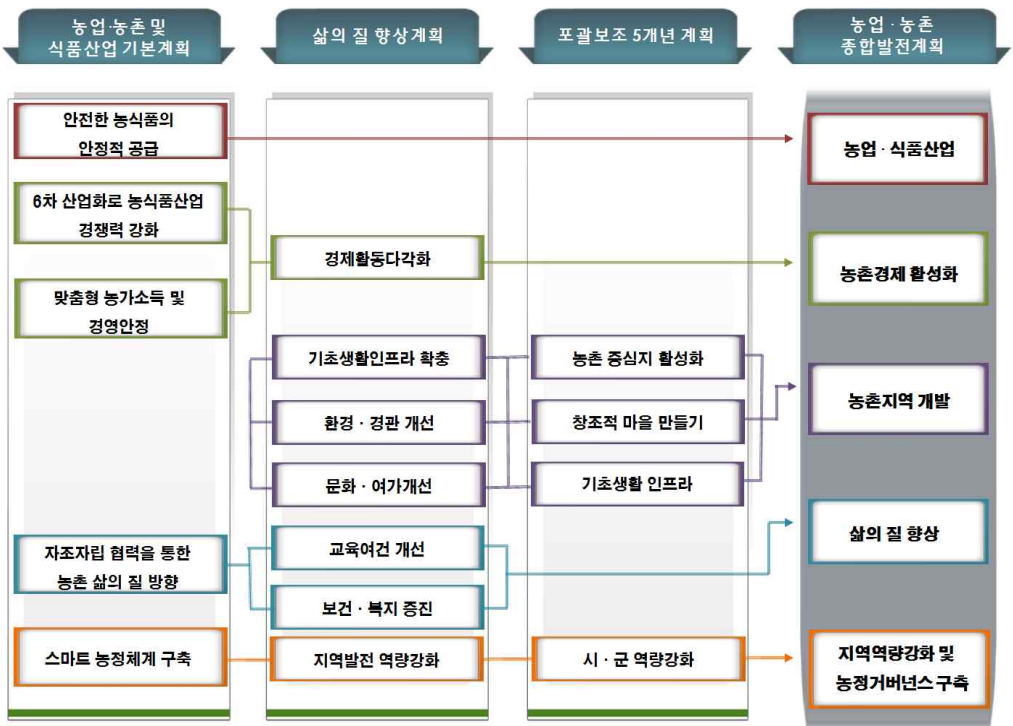
□ 시간적 범위 : 2015 ~ 2019년(5년간)

* 계획 내의 주요 전략사업의 기간은 사업별로 다양하게 설정 가능

□ 공간적 범위 : 시·군 전지역

□ 내용적 범위

- 시·군 농업·농촌 분야의 비전 구현을 위한 목표 및 전략적인 사업 계획 및 종합계획
- 계획의 내용적 범위는 기존의 농업·농촌 및 식품산업 발전계획, 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발계획, 포괄보조 5개년 계획의 내용을 포괄하여 설정
- 농업·농촌발전 계획은 ‘농업·농촌 및 식품산업 기본계획’, ‘삶의 질 향상계획’, ‘포괄보조 5개년 계획’을 포괄하는 최상위 계획



○ 농업·식품산업, 농촌경제 활성화, 농촌지역개발, 삶의 질 향상, 지역
역량강화 등 5대 분야 중 중점 추진사업 기획·발굴

○ 농업·식품산업

- 시·군의 전략품목에 대한 생산, 가공, 유통 포괄

- 식량, 원예, 축산, 식품, 유통, 친환경 등

- 농지이용 및 생산기반정비, 유지관리계획

- 농업인력 육성 및 품목별 조직화 (협업체 육성 등)

* 농업·식품산업 분야는 부문별 종합계획인 쌀산업발전종합계획, 산지유통종합
계획, 과수발전계획, 친환경 농어업육성계획, 식품산업진흥기본계획 등을
포괄하고 내용과 투자계획의 일관성 유지

○ 농촌경제 활성화

- 농공단지

- 6차산업, 향토산업

- 농촌문화산업

- 농촌체험관광, 음식관광

○ 농촌지역개발

- 농촌 중심지 활성화

- 창조적 마을만들기

- 기초생활 인프라

- 환경·경관, 농촌유산

- 삶의 질 향상
 - 보건·복지 증진
 - 농어촌 교육여건 개선
 - 문화여가 개선

- 지역역량강화 및 농정거버넌스 구축
 - 지역리더 양성 및 주민교육 강화
 - 귀농귀촌 활성화 및 지역인재로의 활용
 - 공동체 활성화 및 네트워크

- 추진체계 및 지자체 재정투자계획 등
 - 추진체계 구축·운영
 - 투자계획 및 재원조달

3.2 현황 및 지역여건

□ 시·군 농업·농촌 종합발전계획 수립을 위해 기초 자료를 정리하고 농업·농촌분야 사업 추진의 강·약점을 도출

○ 포괄식 나열 형식은 지양하며, 시·군 농업·농촌 분야 계획에 충실

- 시·군 일반현황은 간략하게 기술
- 사업 여건은 실질적이고 구체적 항목을 중심으로 기술

□ 시·군 현황은 자연지리적 특성, 인구사회적 특성, 역사문화적 특성, 산업경제적 특성 등 지역 주민의 삶의 질 지표 등을 활용

○ 자연지리적 특성의 경우 지형, 지세, 하천 등 자연환경과 대내외적 차원에서의 위치적 특성과 개발의 제약조건, 잠재력 파악

[해설 : 자연지리 특성 설명 예시]

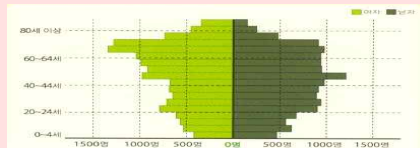
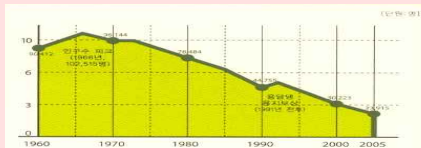
- 자연지리 특성은 예시된 모든 항목이 아니라 지역의 특성에 맞추어 선택적으로 할 수 있음
- 위치적 특성과 면적
 - 면적 : ○○km²
 - ※ 위치 및 지형도 삽입을 권장함
 - xx도 서부에 위치하고 있음. yy산 인근에 자리하고 있어 상대적으로 접근성이 떨어진 편이나, 최근 ○○고속도로 개통으로 접근성이 다소 제고되었음.
- 자연환경
 - 하천 : ○○강 지류가 생활권을 관통하고 있어, ○○, ○○ 등 수변 생태 자원이 다수 분포되어 있으나, 부적절한 하천 관리로 오염물질이 다량 배출되어 COD, BOD가 ○○수치에 달하고 있어 하천정비사업으로 ○○강 하천을 활용한 지역의 공동 발전 가능성이 제고될 필요가 있음
 - 지세 : 북쪽으로 ○○산, 동쪽으로 ○○산이 위치하여, 북동지역은 고원 지대의 기후 특성으로 인한 공동으로 ○○특산품의 재배 가능성이 높음
 - 지형 : 서쪽으로는 ○○평야, ○○평야가 위치하고 있으며, ○○간척지대와 연결 낮은 평야지대를 이루고 있음
- 자원
 - 중심 하천 유로 연장은 112km이며, 국가하천 ○○천, 지방1급 하천 ○○천, ○○천, 지방2급하천 ○○천, ○○천 등이 분포하고 있음
 - ○○천에는 멸종위기종인 ○○(○○지점)이 출현하기도 하여, 생태자원이 풍부하므로 공동 하천 정화 등의 노력을 함께 기울일 필요가 있음

- 인구사회적 특성의 경우 인구규모, 인구증감, 인구분포, 인구구조 등의 현황을 기술하고, 인구이동 및 통근통학 등에 관한 자료를 파악
 - 시·군의 중심 지역의 특성과 배후 지역의 특성을 함께 기술함

[해설 : 인구사회 특성 설명 예시]

- 인구사회 특성에 대한 설명은 다양한 방식으로 이루어질 수 있으며, 예시된 항목이나 방식은 참고용임으로 시·군의 특성에 맞추어 선택적으로 할 수 있음
- 인구 규모
 - 총 인구는 ----년의 --자료 기준으로, ----명
- 인구 규모, 인구 증감, 인구 구성 등의 변화
 - 시계열 시점은 최근의 10년 정도만 해도 무방함. 전반적인 변화 추세를 파악하기 위한 정도로 시계열 시점을 설정함
 - 표나 그래프 형태로도 나타낼 수 있음

연도	세대수 (호)	인 구 (명)			인구밀도 (명/km ²)	인구증가율 (%)
		계	남	여		
1980						
1985						
1990						
1995						
2000						
2005						
2010						



- 인구이동의 측면
 - 인구는 감소(혹은 증가)하는 경향을 보임. 인구유출(혹은 유입)은 □□시를 향하는 추세임
- 통근통학 측면
 - 통근통학은 □□시로 집중되는 형태로 나타남. 자체 통근통학 비율이 --%에 불과하고 통근통학자의 --%가 □□시를 향함. 반면에 자체통근율과 □□시로 통근통학율은 고른 분포를 보이는 특징이 있음
- 기타 인구사회적 특성에서 주목할 측면
 - 최근 외국인 노동자의 유입이 크게 증가되어, 다문화 가정 비율이 ○○%로 매우 높게 나타나, 다문화 커뮤니티에 대한 정책적 고려 필요

- 시·군의 간략한 역사와 문화 등을 살펴봄으로써 시·군 발전을 위한 부문별 계획에서 자원보전 및 활용방안 도출의 근거로 활용
 - 유무형 자원 현황을 주요 문화재나 농업유산, 명승지 등 중심으로 정리
- 시·군의 주요 산업과 경제활동의 상호교류, 일자리 창출·분배 등을 사업체나 종사자의 종류와 규모로 파악

[해설 : 경제활동 특성 설명 예시]

- 시·군의 경제활동 특성 설명은 다양한 방식으로 이루어질 수 있음. 아래 예시된 항목이나 방식은 참고용이므로 전략사업에 맞추어 선택적으로 할 수 있음
- 지역산업구조(사업체수) 변화 추이

구 분	전 국		해당 시도		생활권	
	2000	2010	2000	2010	2000	2010
농림어업	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)
광업.제조업	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)
서비스업	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)
합 계	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)

출처: 통계청, (각년도), 전국사업체기초통계조사

- 지역산업구조(종사자수) 변화 추이

구 분	전 국		해당 시도		생활권	
	2000	2010	2000	2010	2000	2010
농림어업	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)
광업.제조업	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)
서비스업	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)
합 계	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)

출처: 통계청, (각년도), 전국사업체기초통계조사

- 산업경제 특성 변화
 - 산업의 전반적 쇠퇴로 인하여 지역경제가 침체된 편임. 최근에는 농업과 관광을 결합한 산업 활성화에 주목하고 있으며, 산업 구조도 변화되었음
 - ○○군은 사과, 축산업이 발달했으며 쌀, 양파, 사과 생산량이 많은 편이고 6차 산업화에 관심을 가지고 있음

- 주민의 삶의 질과 관련한 특성 파악을 위해 각 지역이 사업을 통해 얻고자 하는 생활서비스 종류별 수요와 공급 여건을 제시하고 가능성을 파악
 - 주민 생활과 밀접히 관련된 생활서비스 분야의 시설 및 서비스 현황과 주민 수요 등을 파악하여 향후 5년간의 선택과 집중을 위한 중점사업 항목 결정에 활용

- 시·군의 농업 현황은 주요 품목류 생산, 유통, 가공, 브랜드화 및 조직화 현황과 특징을 파악하여 농가소득 증대 가능성 및 전국단위 경쟁력을 분석 제시
 - 생산 현황은 생산액, 재배규모, 특화도, 생산자조직화, 생산기반시설, 생산유통계열화, 생산품질 차별화 및 품질관리방식 등을 종합적으로 분석

 - 유통·가공 현황은 유통가공시설, 유통주체, 브랜드화 현황 등을 제시하고, 차별화·규모화 및 통합마케팅체계, 로컬푸드에서의 지역산 조달비율 등 유통경쟁력 정도를 분석 제시

 - 농업 및 식품산업 부문별 종합계획에 따른 투자내역 및 육성방향 등을 포함하여 작성

[예시 : 품목별 특화도]

- 시·군의 특화도는 해당 품목에 대한 전국적 주산지화 정도를 측정할 수 있는 대표적인 지표임.
- 식량작물 전체 특화도

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
식량 작물 전체 특화 도	전국 식량작물 생산액(C)						
	도 식량작물 생산액(D)						
	시·군 농업 총생산액(E)						
	시·군 식량작물 생산액(F)						
	전국대비 비중(F/C)						
	도 대비 비중(F/D)						
	시·군 식량작물 생산액비중(F/E)						
품목 생산 액	00품목(G)	백만원					%
	00품목(H)	백만원					%
	00품목(I)	백만원					%
	...						

[예시 : 생산자조직 현황]

- 생산자조직 현황은 최근 중요시 되고 있는 협업 경영체를 포함하여, 주요 생산자조직의 경영규모와 지역농업 조직화의 정도를 대표하는 지표임
- 생산자조직 현황

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간 의변화 (B/A-1)
생산자 조직	들녘별경영체 (쌀)	개소					
		호					
		ha					
	공선출하회 (잡곡, 서류 등)	개소					
		호					
		백만원					
	(생산)영농법인	개소					
		호					
		백만원					
	(생산)농업회사 법인	개소					
		호					
		백만원					
	기타(작목반 등)	개소					
		호					
		백만원					

[예시 : 유통시설 및 유통현황]

- 유통시설 및 유통 현황 조사는 품질관리 및 수급조절의 기반이 되는 유통 시설 규모와 지역 농산물의 유통체계를 분석하기 위한 내용임
- 유통시설 현황

항목		건조/규어링	저장 (상온,저온)	가공/선별포장	비고 (인증시설)
유통 시설	시설수	개소			
	시설능력	톤			
	생산량대비 점유비	%			

- 유통 현황

항목		RPC	벼매입자	소규모 도정공장	비고
쌀	원료곡 매입량	톤	톤	톤	
	관내산 매입비율	%	%	%	
	매출액	백만원	백만원	백만원	
	평균매출액	백만원	백만원	백만원	
	친환경쌀 매출액	백만원	백만원	백만원	
	주요브랜드				
	주요브랜드매출 비중	%	%	%	

3.3 기본구상 : 비전, 발전목표, 추진전략

□ 비전

- 지자체, 주민 등이 참여하여, 주민들이 희망하는 바람직한 미래의 시·군의 모습을 비전에 함축적으로 기술

* 시·군 종합발전계획의 비전을 고려하여 농업·농촌분야에 해당하는 비전 제시

[해설 : 비전의 요건 및 비전의 설정 과정]

- 비전이란 지자체 주민들이 희망하는 바람직한 미래의 생활권의 모습을 표현하는 것임
- 비전이 될 수 있는 요건
 - 현재 시제의 긍정적인 문체로 기술
 - 농업·농촌 종합발전계획이 해당 지역 고유한 특징을 나타낼 수 있도록 함
 - 시·군 전반적인 비전과 연계되어 농업·농촌분야 미래의 모습이 통합되어야 함
 - 성취하려는 목표 수준이 높고 탁월하다는 점을 암시할 수 있어야 함
 - 농업·농촌 분야 활성화와 삶의 질 향상에 초점을 맞추어야 함
 - 사업 기간을 고려하여 해당 기간 내 달성 가능해야 함
- 비전 설정을 효과적으로 하기 위한 조건
 - 지역의 지도자들이 참여해야 함
 - 주민들이 스스로 지역의 바람직한 미래 모습을 생각하는 계기가 되어야 함
 - 지역 내 다양한 집단들 사이에, 주민과 공무원 사이에 협력의 분위기를 만들어야 함
 - 비전설정 과정은 학습과정이기 때문에 처음부터 결론을 갖고 시작할 수 없으며 열린 마음으로 참여하는 과정이 되도록 하여야 함

□ 발전목표

- 해당 지역이 기본 방향을 일관되게 추진하기 위해서는 통일된 미래상과 미래상을 실현하기 위한 구체적인 목표가 작성될 필요가 있음
- 해당 지역의 통일된 미래상을 나타내는 발전 비전과 구체적인 발전 목표를 기본 방향에 맞추어 작성하고 성과지표를 제시

○ 비전 달성을 위한 시·군 농업·농촌분야 공동의 목표를 도출·제시

○ 보다 구체적인 목표 제시를 위해 부문별 발전목표 수립도 가능

[해설 : 목표 설정의 사례]

- 목표는 성과 측정의 기본으로 가급적 구체적으로 설정하는 것이 바람직함
- 일자리 창출 수, 소득증가액, 인구의 증가 수, 방문객의 증가 수, 주민의 만족도 등의 구체적인 목표를 제시할 수 있음
- ○○군의 농림수산 부문 발전계획의 목표 설정 예
 - 가구소득을 현재보다 20% 증대한다
 - 농산업 부문 지역총생산을 10% 증대한다
 - 친환경 농가를 500호 육성한다
- 일본 나가노현 오가와촌 자립계획에서의 계획 목표 설정 예
 - 지역 자립을 위한 목표의 부문을 인구, 재정, 주민의식으로 구분
 - 인구 증대 목표는 “5년후 출생자 수 및 전입자 수 증가를 합쳐서 15세 이하 인구가 한 학년당 30명”으로 설정

[해설 : 실적 및 성과 목표의 예시]

- 목표에는 부문의 발전 목표, 성과 목표, 실적 목표의 위계가 다를 수 있음
- 부문 발전 목표
 - 농업부문별 발전: 해당품목 생산액, 3ha이상 전업농수, 고품질 재배면적, 대표브랜드출하율 등
 - 지역경제 발전: 관광객 수 증가, 지역생산액의 증대 등
- 성과 목표
 - 경제활동 다각화: 소득활동 참여 농가 수, 마을 방문객 수, 매출액 등
- 실적 목표
 - 지역내 창업 및 고용 촉진: 창업 및 고용 활동 발생 마을 수, 관련 기반시설의 종류와 규모, 관련 교육훈련 참여자 수 및 교육시수 등

○ 목표 달성을 위한 성과지표도 함께 제시하여 주민체감도 제고

※ 성과측정의 지표 구성(예시)

- 총괄지표 : 인구(총인구, 노령화율), 지역경제(총생산(GRDP), 1인당 GRDP), 지역발전지수, 농어촌 삶의 질 기준 달성도, 주민만족도 등 제시
- 사업지표 : 각 사업별 실적(Output) 및 성과(Outcome) 지표 제시

□ 추진전략

- 비전 및 목표를 달성하기 위해 구체적인 추진전략 수립
- 모든 부문이 아니라 농업·식품산업, 농촌경제 다각화, 농촌지역개발, 농촌 삶의질 향상, 지역역량강화 및 농정거버넌스 등 핵심 분야의 추진전략을 수립
- 시·군의 자원을 최대한 활용하면서 시·군의 농업·농촌 분야 시너지 창출이 가능한 분야를 중시
- 시·군에서 발생하는 다양한 주민 수요를 충족하기 위해 부문간 수평적 교류와 협력을 지속할 수 있도록 추진전략을 수립

[예시 : 농업분야 발전전략]

- 00시·군 발전전략은 지역농업의 자원과 특성을 바탕으로 정책수요 및 시장수요 등을 바탕으로 수립하는 지역농업의 발전방향임
- (예시) 00시·군의 농업발전 전략 모식도



3.4 분야별 사업계획(부문계획)

- 농업·식품산업 : 식량, 원예, 축산, 식품, 유통, 친환경 등 시·군의 전략품목에 대한 생산, 가공, 유통 등을 포괄하고, 농업인력 육성 및 품목별 조직화와 농지이용 및 생산기반정비 부문까지 연계해서 부문계획을 수립함.
- 농촌경제 활성화 : 농공단지, 6차산업, 향토산업, 농촌 문화산업, 농촌체험관광, 음식관광 등 농촌경제 다각화를 위한 농산업 부문계획을 수립함.
- 농촌지역개발 : 농촌 중심지, 창조적 마을만들기, 기초인프라, 환경·경관, 농촌유산 등 농촌지역개발 부문계획을 수립함.
- 삶의 질 향상 : 보건·복지, 교육여건 개선, 문화여가 등을 중심으로 농촌 삶의 질 향상 부문의 계획을 수립함.
- 지역역량강화 및 농정거버넌스 구축 : 지역리더 양성 및 주민교육 강화, 귀농·귀촌 활성화 및 지역인재로의 활용, 공동체 활성화 및 네트워크 등의 역량강화 부문의 계획을 수립함.
- 예산사업 뿐만 아니라 제도개선 및 규제완화의 필요성과 구체적 내용을 발굴, 건의함.
- 농업·농촌 분야 필요한 사업을 추진하는 데 걸림돌이 되는 제도에 대한 개선과 규제 완화 요구 사항을 제시함.

[해설 : 타 계획 포함 사업도 포함 가능]

- 종전부터 기획되어 있었으나 실현되지 못한 사업들이 다시 논의될 가능성이 높음
- 타 임의계획이나 법정계획 등에 포함되어 있었던 사업이라고 하더라도 계획과 관련이 있는 사업 및 계획 내용은 금번 계획에 포함 가능함
 - 다만, 계획은 전략계획의 성격이 강한 특성을 가지고 있으므로 가급적 필수적인 주요 핵심사업 위주로만 작성하는 것이 바람직함

3.5 집행·관리계획

□ 계획의 사업 발굴·추진 시 우선순위 고려 사항

- (농업·농촌 가치) 농업, 농촌분야 자원의 보전과 가치를 극대화 할 수 있는 사업을 우선 추진
- (사업 효과성) 주민 정책요구도가 높고 삶의 질 개선에 기여할 수 있는 사업을 우선 추진
 - 사업효과의 공간적 광역성과 지역발전을 선도할 수 있는 사업
- (사업의 지속 가능성) 보조금 지원 이후에도 지속될 수 있는 안정적 추진체계를 갖춘 사업을 선정
 - 지역주민 공동체가 지속참여하여 유지가 가능한 사업
- (지역의 특성과 잠재자원 활용) 지역의 역사, 문화, 경관 등 자원을 보전 및 활용하여 지역의 특성을 강화할 수 있는 사업을 발굴
- (유사·중복 배제) 기존에 추진해온 단독사업이 아니라 부문간 연계를 통해 사업을 발굴
- (재원 확보) 자체 재원 또는 의존 재원의 확보가 용이하거나 기 확보된 사업을 우선

□ 추진 체계

- 다양한 관련주체가 참여하는 농업·농촌 종합발전기획단을 구성하여 지역실정에 맞는 추진체계 구성
 - * 부단체장을 단장으로 하는 기획단 구성

- 계획 수립 기간 동안에는 임시적인 조직으로 운용하되, 지역 여건과 사정에 따라 사업 추진을 위한 상설 조직화도 가능

- 도 지역활성화 센터 및 시·군단위 중간지원조직과 연계해서 계획을 수립하고 사업의 모니터링 및 평가를 지속적으로 담당
 - 다양한 작목별, 직능별, 연령별, 성별 주민(조직)이 참여하는 거버넌스 체계를 구축하여 계획수립 초기단계에서 부터 참여

- 별도의 자문위원회를 설치하여 운영 가능

4. 계획 수립 시 유의사항

□ 사업계획은 부문별, 자원별, 연차별로 구분하여 계획을 수립함

- 발굴된 사업에 대해 반드시 우선순위를 설정하도록 함.
- 추진 중(또는 추진 예정)인 사업 중 연계를 통해 시너지를 제고할 수 있는 사업 목록(자체사업, 광특회계 사업, 기타 회계사업, 타부처 일반회계사업, 기금사업 등)을 제시함.

□ 계획 수립 과정에의 주민 참여 활성화

- 현장포럼 등을 통해 주민들의 수요를 반영함.
 - 색깔있는 마을만들기 계획 등 주민주도의 상향식 계획을 시·군계획에

반영함.

- 필요한 경우 지역주민 대상 수요조사, 토론회 등을 통해 폭넓은 의견 수렴 과정을 거쳐 계획을 수립함.
- 사업 추진시 지역사회 및 주민의 지지 확보, 의회의 안정적 지원 등 필요

□ 수립한 계획의 변경

- 수립한 계획을 변경(사업규모 및 위치 변경 등)하고자 하는 경우는 원칙적으로 관련 계획을 변경하여 수립하고 관련 심의를 거친 후 계획을 변경함.
- 본 계획에 포함된 일반농산어촌 개발 관련 사업의 변경은 기존의 변경절차와 변경규정을 준용토록 함.

※ 삶의 질 향상계획은 2014년 말에 3차 삶의 질 향상 기본계획이 확정되므로 이를 반영하여 2015년 상반기까지 수정계획을 수립할 수 있음.

※ 처음으로 수립되는 농업·농촌 종합발전계획의 특성을 감안하여 농업·식품산업의 부문계획은 맞춤형 농정지원 사업 등 전략계획 위주로 우선 작성한 후, 종합계획 부분은 2015년 상반기까지 수정·보완할 수 있도록 융통성 있게 추진할 수 있음.

5. 계획 수립 목차(예시)

- 지침은 크게 세편으로 구성하고 각 편별로 세부내용을 구성함
 - 1편은 공통사항으로 계획의 개요, 수요조사, 지역분석, 기본구상 등
 - 2편은 부문별 계획으로 농업·식품산업, 농촌경제 활성화, 농촌지역 개발, 삶의 질 향상, 지역역량강화 및 농정거버넌스 구축의 5가지 부문으로 구성함
 - 3편은 계획에 대한 평가를 통해 투자우선순위와 계획의 관리 및 집행계획을 수립함

<제1편>

1. 공통사항

- 계획의 공통사항으로 계획의 대상, 기본방향, 계획의 성격 및 위계 등

2. 계획의 개요

- 계획의 배경 및 필요성, 목적, 범위 및 방법, 계획의 성격 및 활용방안

3. ○○시·군의 농업·농촌 여건과 특성

- 지역현황과 문제점(자연환경, 인문환경, 농업구조, 농가구조, 지역농산물의 경쟁력,공간구조)
- 상위계획 및 관련계획 분석
- 농업·농촌 관련 기존 정책(사업) 검토
- 농업·농촌 관련 예산 검토

○ 농업 관련 단체 및 조직 현황 검토

4. 대내외적 여건변화와 ○○시·군의 농업·농촌 전망

○ 국내외 농업·농촌 여건 변화

○ ○○시·군의 농업·농촌 정책 동향 분석

5. 주민의식 및 농업·농촌 개발 수요

○ 농업·농촌 및 식품산업의 개발수요조사

○ 주민 의식조사 및 도시민 수요조사

○ 종합분석(SWOT) 및 계획과제

6. 시·군 농업·농촌 중장기 비전과 전략

○ 기본방향(또는 기본전제) 및 발전비전 설정

- 농업·농촌의 미래상 정립

○ 발전목표 및 부문별 지표 설정

- 발전비전(미래상) 달성을 위한 목표 설정

- 농가인구, 농가소득, 친환경농업 등 발전목표 및 성과지표 설정

○ 추진 전략 및 주요 부문별 추진과제 도출

- 지역 농업 및 식품산업 발전의 핵심 전략 설정

- 주요 분야별 핵심 전략과제 설정

○ 정주체계 및 농업·농촌개발권 설정

- 정주체계 설정(중심지계층, 생활권)

- 농업·농촌 개발권역 설정 및 권역별 개발방향

<제2편> 부문별 계획

1. 농업·식품산업

- 시·군의 전략품목에 대한 생산, 가공, 유통 포괄 : 식량, 원예, 축산, 식품, 유통, 친환경 등
- 지역농산물의 시장경쟁력 및 부가가치 제고 방안
- 농지이용 및 생산기반정비, 유지관리계획
- 농업인력 육성 및 품목별 조직화

2. 농촌경제 활성화

- 농공단지
- 지역별 향토자원, 특화자원 발굴 향토산업화
- 농림업분야의 6차산업화 육성방안(농촌자원복합산업화)
- 농촌문화산업
- 농촌체험관광, 음식관광

3. 농촌지역개발

- 농촌 중심지 활성화
- 창조적 마을만들기
- 기초생활인프라
- 환경·경관, 농어업·농어촌 유산

4. 삶의 질 향상

- 보건·복지 증진
- 농어촌교육여건 개선
- 문화여가 개선

5. 지역역량강화 및 농정거버넌스 구축

- 지역리더 양성 및 주민교육 강화
- 귀농귀촌 활성화 및 지역인재로의 활용
- 공동체 활성화 및 네트워크

<제3편> 집행 및 관리계획

1. 투자 및 재원조달 계획

- 부문별 및 연차별 투자 계획
- 투자우선 순위
- 재원조달 계획

2. 관리 및 운영계획

- 계획수립 및 추진체계의 조정
- 관리 및 운영방안
- 계획역량의 강화
- 계획의 평가 및 환류

Ⅲ. 정부의 지원

1. 정부지원체계 및 지원절차

□ 계획 관련 농식품부 부서간 통합지원체계 구축

- 농식품부는 계획수립·추진의 가이드라인 제공, 계획 및 사업 조정·사후평가 등 컨트롤 타워 기능 수행
 - 일반농산어촌 개발사업은 본 계획에 포함된 사업을 대상으로 신규사업 대상을 심사함
 - 농림사업은 지역맞춤형 농정지원 (시범)사업 등을 통해 다양한 사업들을 전략적으로 연계하여 농식품부의 심사를 통해 사업대상 확정 및 사업추진

□ 신규 사업 및 공모제 사업 우선 반영

- 광특회계 뿐만 아니라 농식품부 소관 사업(일반회계, 농특회계, 기금 등) 중 매년 공모방식으로 추진하거나 신규로 추진하는 사업은 농업·농촌 종합발전계획에 포함된 사업을 우선 지원
 - 농특회계 등 농업분야 공모사업의 경우 지역맞춤형 농정지원 (시범)사업 등을 통해 사업에 대한 가점 등을 부여하여 우대함

□ 우선순위 조정

- 농식품부 각 부서는 계획에 반영된 사업에 대해서는 우선순위 조정, 예산 우선 반영 등을 통해 지원
- 본 계획에 포함된 타부처 사업의 경우는 삶의 질 위원회 등을 통하여 실현될 수 있도록 지원
 - 계획 사업 지원을 위한 기타 회계를 통한 지원

□ 계획의 승인 및 확정 절차

- (1안) 시장·군수는 계획을 수립한 후 시·군 농업·농촌 및 식품산업 정책심의회 심의를 거쳐서 시·도 농업·농촌 및 식품산업 정책심의회에서 계획 승인 및 확정
 - 승인된 계획을 농식품부에 보고
- (2안) 시장·군수는 계획을 수립한 후 시·군 농업·농촌 및 식품산업 정책심의회에서 심의를 거쳐서 시·군에서 계획 승인 및 확정
 - 승인된 계획을 시·도와 농식품부에 보고

□ 우수 계획에 대한 포상

- 계획 우수 지자체에 대한 포상과 함께 신규사업 우선배정 등 재정적 인센티브 부여
 - 우수계획에 대한 평가는 농식품부 중앙지원단에서 담당
- 농식품부에 농업·농촌 종합발전계획 중앙지원단을 구성해서 시·도 및 시·군 계획을 평가하고 우수한 계획을 시상

[중앙지원단의 기능과 구성]

- (중앙지원단의 기능) 계획평가, 모니터링, 성과평가 등
- (중앙지원단의 구성) 15~20명 규모로 지역계획, 농업 등 산업경제, 삶의 질 분야 담당공무원과 전문가로 구성함.
 - 공동단장은 민간분야 전문가와 농촌정책국장이 공동으로 수행함

- 계획에 포함된 사업의 타당성 사전 검토(계획과의 정합성, 지원 필요성 등)
 - 기존의 계획 중 핵심 사업을 도출하여 전략사업을 발굴함
 - 지역맞춤형 농정지원 (시범)사업을 지속적으로 확대하여, 농업·농촌 분야 사업의 계획적 개발체계 점진적 구축
- 농식품부 차원에서 계획의 모니터링 및 점검 평가 방안 마련

IV. 지방자치단체의 역할 및 추진 체계

시·군은 생활권의 공간범위 설정, 발전계획 수립, 사업 추진 등을 주도하고, 시·도는 이에 관련된 지자체간의 관련 업무를 조정·지원하는 역할을 담당

1. 시·군의 역할

1.1 주요 기능 및 역할

- 계획수립 추진기획단 구성 및 운영
- 계획 수립(지자체 자체 재원투입 및 지자체간 분담비율 등 포함)
- 공청회, 설명회, 간담회, 워크숍 등 주민소통 강화
- 계획에 의거한 사업 집행
- 계획의 심사 및 계획의 확정
- 시·군 자체 모니터링 및 평가

1.2 추진체계

- ◆ 시·군 전담부서 지정
- ◆ 계획수립 기획단 설치·운영
- ◆ 농어업·농어촌 및 식품산업 정책심의회에서 계획의 승인, 확정
- ◆ 시·군단위 중간지원조직의 구성 및 운영

시·군 전담부서 지정

- 시·군에서 본 계획을 담당할 부서를 지정함
 - 기획관련 부서에서 본 계획을 총괄하고 관리함

□ ‘(가칭) 계획수립 추진기획단’ 구성

- 설립 : 시·군이 협의하여 지방의회 의결을 거쳐 고시, 시·도지사·농식품부에 보고

- 구성 : 단장, 단원으로 구성
 - * 관련 공무원 및 민간전문가, 주민, 시민단체 등으로 구성하고, 단장은 부단체장 및 민간전문가가 공동으로 수행
 - 계획의 목표와 비전의 설정
 - 전략사업 발굴
 - 발전계획의 수립
 - 재원의 분담 및 투입
 - 행정협력의 확보

□ 농어업·농어촌 및 식품산업 정책심의회 기능 : 계획의 심의 및 확정

- 농어업·농어촌 및 식품산업 정책심의회에 계획 관련 전문가를 보강해서 운영하거나 농어업·농어촌 및 식품산업 정책심의회와 도시계획위원회의 공동위원회에서 본 계획을 심의 확정함

□ 시·군단위 중간지원조직의 운영 및 관리

- 시·군의 역량강화 등을 위하여 시·군단위 중간지원조직을 구성하여 운영할 수 있음
 - ※ 시·군단위 중간지원조직은 일반농산어촌 개발사업의 시·군 역량 강화사업비 활용

- 시·군단위 중간지원조직이 추진기획단의 역할을 대신할 수 있으며, 이 경우에는 본 계획을 수립하고 관리할 수 있음

- 시·군단위 중간지원조직은 계획수립 관련 추진기획단을 지원하고 외부와의 네트워크 지원, 지역역량강화 추진
- 시·군단위 중간지원조직은 도 지역활성화센터와 협력 및 역할을 분담
 - 도 활성화 센터와 협력하여 현장포럼의 운영 등의 역할을 분담하고, 역량강화사업을 추진함

2. 시·도의 기능 및 역할

- 전담부서의 지정 및 운영
- 시·군의 계획수립 지원
 - 해당 시·도의 계획 관련 업무 총괄
 - 관할 시·군의 발전계획 수립, 사업 집행 등 지원
- 시·도 발전계획 수립·심의
 - * 시·도 자체 자원 투입계획 포함
- 중앙과의 연계 강화
- 기타 관련 제반 사항

5. 결론 및 향후 추진방향

5.1 요약 및 결론

1) 계획의 특성과 위계

- 시·군 농업·농촌 종합발전계획은 농업·농촌 및 식품산업 기본계획과 삶의 질 향상 5개년 계획, 포괄보조 5개년 계획을 통합한 농업·농촌 분야 최상위 계획으로 위계를 정립함.
 - 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법 개정에 따라 5년마다 기본계획을 수립하도록 의무화 되어 기본법에 근거한 농업·농촌 분야 최상위 계획의 성격을 부여함.

- 시·군 농업·농촌 종합발전계획은 기존 3개의 계획을 통합함으로써 시·군단위의 농업·농촌분야 전략계획의 성격과 시·군단위 농업·농촌 관련 사업들을 통합 포괄하는 종합계획의 성격 및 계획의 실행을 전제로 한 사업계획의 성격을 모두 지닌 복합적 성격의 계획임.

- 시·군 농업·농촌 종합발전계획은 도시계획체계에 대응되는 농업·농촌 분야의 계획체계를 구축하고 국가-시·도-시·군으로 연계되는 위계적 계획체계와 시·군 계획의 하위계획으로서 농어촌정비계획 및 농어촌계획시설계획과 연계 및 위계를 갖추도록 계획체계를 구성함.

2)

- 시·군 농업·농촌 종합발전 계획수립 지침의 전체 구성은 크게 3부로 구성하여 공통부문계획, 부문별계획(농업·식품산업, 농촌경제 활성화, 농촌지역개발, 삶의 질 향상, 역량강화부문), 실행 및 관리계획으로 구성함.
 - 기존 3개 계획의 계획수립 내용을 분석하여 재정리한 결과 크게 5가지 부문별 계획으로 재분류함.

- 계획의 실효성을 높이기 위해 본 계획에 포함된 계획의 사업화를 우선적으로 추진토록 하며, 포괄보조와 맞춤형 농정지원 사업 등 우선적으로 계획의 실효성을 높일 수 있는 부분을 중심으로 계획을 구성하되, 시·군의 특성에 반영하여 계획의 구성을 융통성 있게 조절하여 수립할 수 있도록 함.
- 시·군 농업·농촌 종합발전계획은 5년 단위로 수립하고 매년 포괄보조 계획과 맞춤형 농정지원 사업의 사업계획서를 수립하여 농식품부의 심사를 통해 5개년 계획을 매년 사업계획 실행으로 연계하여 계획의 실현성을 높이도록 함.
- 임실군과 진도군 2개 군지역을 대상으로 농업·농촌 종합발전계획의 시범계획을 추진한 결과, 중앙정부의 농촌계획제도 선진화 추진에 대한 시·군의 농업·농촌 종합발전계획에 대한 인식의 격차를 확인 할 수 있었으며, 농식품부의 정책전환에 대한 지속적인 홍보와 교육이 필요함을 확인할 수 있음.
- 시·군 공무원들에 대한 설문조사 결과 다기화된 각종 계획들의 통합에 대해서는 통합의 필요성을 인정하고 대부분 찬성하고 있는 것으로 나타났으며, 종합계획과 전략계획 모두 중요하게 인식하고 있는 것으로 조사됨.
 - 계획수립 주기에 대해서는 중앙정부의 5년단위 계획보다는 지자체장의 임기에 맞춘 4년 단위 계획에 대한 선호도가 높게 나타나 계획수립 주기에 대해서는 추후 검토가 필요할 것으로 판단됨
- 농업·농촌 종합발전계획의 범위와 내용에 대한 지속적인 보완이 필요하며, 관련 부서간의 컨센서스 형성을 위한 농업·농촌 종합발전계획의 협의 기능 강화가 필요함.
 - 시범계획을 통해 기초지자체 단위에서 부서간의 연계와 협력을 통한 농업·농촌분야의 종합계획과 전략계획의 유효성을 일부 확인할 수 있었음

- 또한, 계획의 심의 및 확정을 위한 기초지자체와 광역지자체의 농업·농촌 및 식품산업 정책심의회 기능을 강화하여 개편하거나 별도의 농촌계획위원회의 신설이 필요함.
 - 계획의 승인·확정 절차는 시·군에서 완결하는 방안과 도시계획처럼 상위의 도에서 심의를 통해 승인·확정하는 방안, 그리고 농식품부에서 심의를 통해 승인·확정하는 방안이 가능하나 지자체의 준비상태와 시대적인 상황을 감안하여 계획의 승인·확정 절차는 유동적임

- 현실에서는 종합계획이 필요하다는 주장이 다수이지만 전략계획의 중요성이 점차 강조되고 필요성도 증가하는 경향을 고려하여 전략계획의 강화가 필요함.

5.2 향후 추진방향

1) 상향식, 점진적 계획 및 사업시행 체계 정착

- 현장포럼, 색깔 있는 마을만들기 등 단계적 마을개발의 축적을 통해 시·군 계획이 수립될 수 있는 점진적, 상향식의 계획체계를 고려하여 중장기적인 계획체계의 지속적 개편이 필요함.
 - 계획수립 과정에서 현장포럼 활성화 등을 통해 마을계획을 수립하고, 마을계획이 누적·확장되어 구역(지구)단위 계획, 읍·면 및 시·군 계획으로 확장되어 소규모 계획의 점진적 누적을 통한 지자체 단위의 종합적 계획으로 발전할 수 있는 중장기적 계획수립 체계를 구축함

- 주민과 공무원 등 관련 주체의 역량강화에 기반하여 역량에 맞는 사업의 추진과 계획과 사업의 연계를 통한 지속가능하고 점진적인 농촌 정비체계의 정착이 필요함.
 - 공간위계와 지역의 특성, 지역의 역량에 맞는 계획수립과 계획적 개

발 체계의 정착

- 상당수의 용역에 의한 계획들이 계획수립 후 캐비닛에 들어가는 현실에서 이를 개선하고 실질적인 계획이 되기 위해서는 지역주민들과 관계 공무원 그리고 전문가 간의 협력을 통해 지역의 이해당사자가 계획에 참여하는 과정이 중요하므로 계획수립 과정에 관계자들 간의 협의절차를 강화하고 계획수립의 절차적 규정을 준수토록 함.
- 계획의 실천성을 높이기 위해서는 지역실정을 감안한 계획이 되어야 계획의 실천성이 더욱 높아지게 되므로 이를 위해서는 계획수립 주체들의 참여가 필수적이고 이는 계획수립 기간이 장시간 필요하고 점진적 개선을 위한 계획이 되어야 함을 의미함.

2) 계획의 승인·확정절차

- 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 승인·확정 절차는 세가지 방안이 가능함. 1안은 시·군 농업·농촌 및 식품산업 정책심의회에서 심의를 통해 계획을 확정하는 방안과 2안은 도단위 심의회에서 심의하는 방안 3안은 농식품부에서 관련 위원회 구성을 통해 계획을 심의 확정하는 세가지 방안이 있을 수 있음.
 - 단기적으로는 1안 또는 2안 중에서 선택하고, 중장기적으로는 농식품부에서 관련 위원회 구성을 통해 계획을 직접 심의, 확정하는 절차를 마련토록 함.
- 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 승인 및 확정을 위한 시·군, 도, 중앙정부의 계획심사기능을 위한 ‘농업·농촌 및 식품산업 정책심의회’의 확대·개편 또는 별도의 심의기구로 ‘농촌계획위원회’를 새롭게 설치하는 방안 등 관련 기구의 정비가 필요함.
 - 위원회 개편 등을 위해 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법 등 관련 법의 개정이 필요함
- 사업 추진과정에서 계획의 수정이 필요한 경우에도 계획의 변경 절차

차 또한 계획수립의 승인과 같은 방식을 통해 변경하는 계획적 개발 체계를 구축하여 수립된 계획의 잦은 변경을 제한토록 함.

- 포괄보조사업 및 맞춤형 농정지원 사업 등 개별 단위로 심사위원회 등이 있으므로 중장기적으로는 농업·농촌 종합발전계획을 심의·확정하는 위원회로 통합하거나 분과위원회 등의 형태로 연계방안을 마련하여 일원화를 추진할 필요가 있음.

3) 계획과 예산지원 연계방안

- 기본적으로 시·군 농업·농촌 종합발전계획에 포함되지 않은 농업·농촌 관련 사업에 대해서는 농식품부의 관련 사업비 지원이 없다는 대원칙의 정립이 중요함.
 - 지방농정활성화를 위해 시·군 등 지자체의 자율성을 높일 수 있도록 농식품부에서 향후 계획과 예산의 연계를 통한 계획제도 개편방향에 대한 분명한 시그널을 지자체에게 제시할 필요가 있음.
- 5년 단위 시·군 농업·농촌 종합발전계획을 바탕으로 매년 포괄보조 사업계획과 맞춤형 농정지원 사업계획의 심사과정에서 시·군 농업·농촌 종합발전계획에 포함여부를 검토하여 계획과 사업의 연계방안을 점차 강화하고 계획적 개발체계 구축과 지방농정 활성화를 추진토록 함.
- 시·군 농업·농촌 종합발전계획에 반영된 사업을 중심으로 시·군에서 우선순위를 정해서 농촌분야는 포괄보조사업을 통해, 농업분야는 맞춤형 농정지원 사업을 통해 계획에 근거한 지역특성을 반영한 사업을 자율적으로 신청하고 농식품부에서는 매년 포괄보조사업과 맞춤형농정 지원사업의 두 축을 활용해 계획에 근거한 사업에 대해 예산을 배정하여 지자체의 계획적 개발을 견인하고 지자체의 자율성과 효율성 제고를 통해 지방농정 지원체계를 개편토록 추진함.
- 농식품부는 예산반영 후 집행성과 등을 점검하고 그 결과를 시·군

별 신청한도에 반영

- 또한 장기적으로는 지자체 자율과 책임이 필요한 농어업 및 지역개발 예산을 통합하여 포괄보조금과 유사한 지방 자율사업군제를 신설하는 방안을 마련할 필요가 있음.
 - 광특회계 시·도 자율편성 사업의 경우 도 직접사업과 복수 시·군이 관계되는 연계협력사업을 제외한 나머지 사업은 시·군 자율편성사업으로 단계적으로 이관을 추진함
 - 현재 광특회계 국가 직접 편성사업 및 농특회계·기금 사업 중 유사사업을 지방 자율사업군에 포함하여 별도의 포괄보조 형식의 예산을 지원하는 방안을 마련함
 - 과거 5년간 지자체별 농식품부 정책자금 지원현황 및 농식품산업 비중, 재정자립도 등을 고려하여 시·군별 자율신청 한도 배정
 - 지자체는 농식품부의 승인을 받은 종합계획에 반영된 사업을 중심으로 다음 연도 자율사업 예산 신청
 - 농식품부는 지자체 종합계획 반영여부, 신청사업의 타당성 등을 검토 후 예산반영
- * 예산의 특정 사업에의 집중 또는 과소 신청 시 조정방안 별도 검토
 - 농식품부는 예산집행 후 집행결과, 사업성과 등을 평가하여 그 결과를 다음 연도 자율사업군 예산한도에 반영
- ‘지방자율사업군’을 신설하여 이를 중심으로 농어업 및 지역개발 예산을 통합·운영
 - 새로운 예산 개념에 대한 이해와 이에 대한 현명한 대처가 요구됨
- 시·군 농업·농촌 종합발전계획에 반영된 사업을 우선적으로 자율사업으로 신청하고 농식품부 예산에 반영하는 체계로 지방농정 지원체계와 계획제도를 연계하여 개편함.

- ‘계획 없으면 시행 없다’는 ‘선계획 - 후시행’의 원칙 강화로, 해당 지자체에 필요한 사업들은 사전 계획에 의한 종합적, 단계적, 점진적 개발체계로 전환하고, 선대과 집중을 통한 신중한 우선순위 판단을 통해 전략적인 연차별 투자계획에 따라 재정투자 및 사업의 효율성을 강화함

- 시·군 지자체에 자율과 책임을 대폭적으로 부여하되, 농식품부는 계획수립 심사와 사업검토, 추진상황 점검, 사후 평가, 예산배정 등의 과정을 통해 총괄적인 차원에서 지자체를 지원하고 지자체의 계획과 사업의 종합분석을 통해 상향식의 농정과 융합하여 국가차원의 농업·농촌 정책을 추진함.

부 록

부록 1. 시·군 농업·농촌 종합발전계획 수립 지침

부록 2. 시·군 공무원 설문조사표

<부록 1>

시·군 농업·농촌 종합발전계획 수립 지침

2014



농림축산식품부

<제목 차례>

<제1편> 공통부분

1. 공통사항
2. 계획수립의 개요
3. 농업·농촌의 여건과 특성
4. 대내외적 여건변화와 00시·군 의 농업·농촌 전망
5. 주민의식 및 농업·농촌 개발 수요
6. 시·군 농업·농촌 중장기 비전과 전략(기본구상)

<제2편> 부문별 계획

1. 농업·식품산업
2. 농촌경제 활성화
3. 농촌지역개발
4. 삶의 질 향상
5. 지역역량강화 및 농정거버넌스 구축

<제3편> 실행 및 관리 계획

1. 사업실행계획 및 투자계획
2. 관리 및 운영계획

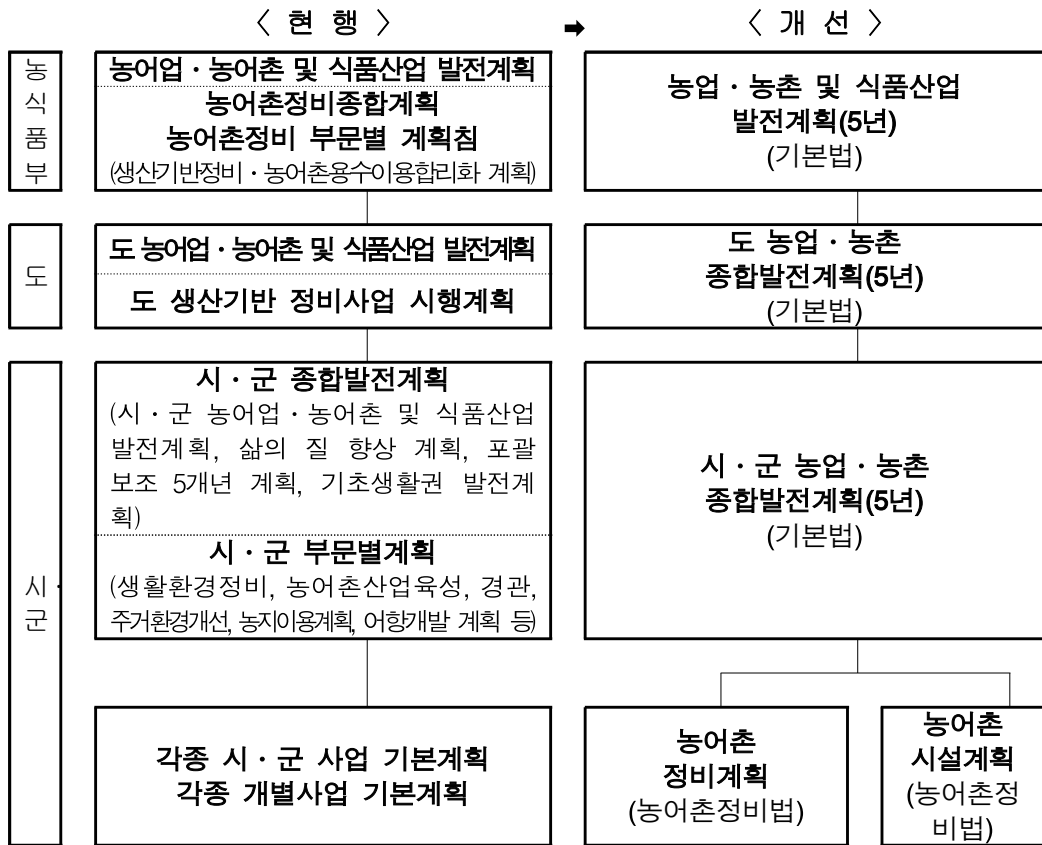
제 1 편 공통부문

1. 공통사항

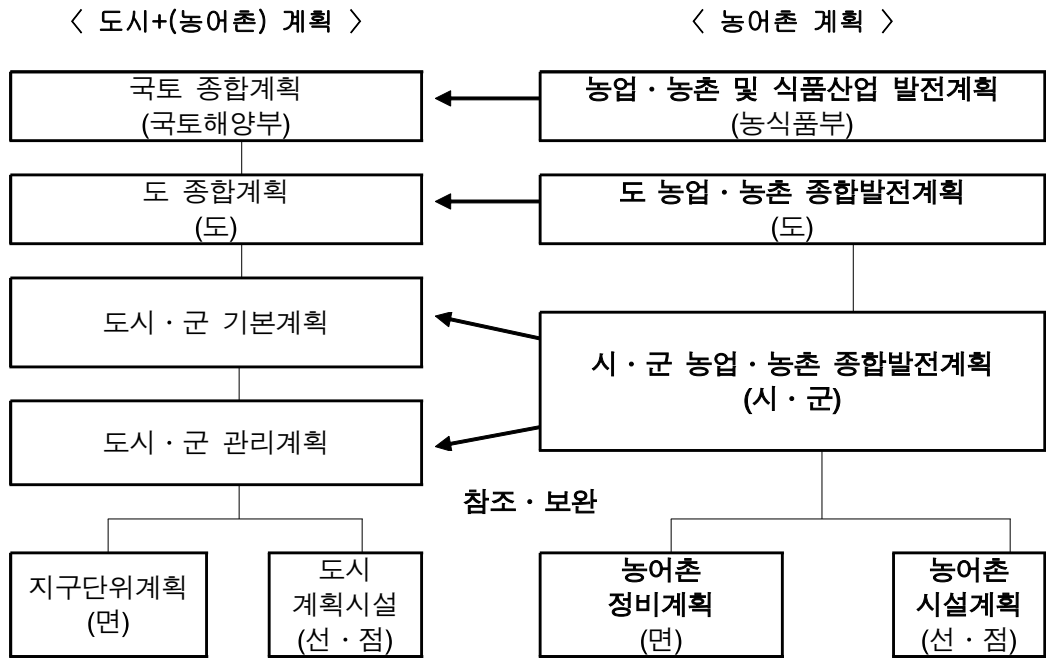
- 농업·농촌 종합발전계획의 추진배경과 계획의 위상 및 정책방향 등 계획의 기본적인 특성을 설명
- 계획의 목표, 근거, 성격 및 계획의 전체적인 구성 등 계획의 일반적인 개요를 설명

- 시·군 농업·농촌 종합 발전계획은 기본법에 근거한 농업·농촌 분야 최상위 계획의 위계를 가짐.
- 시·군 농업·농촌 종합 발전계획은 농업·농촌 및 식품산업 기본법에 근거하여 5년마다 의무적으로 수립함.
 - 분야별, 사업군별로 수립하던 각종 계획을 통합하여 단일 계획화
 - 대상 기간 : 중앙정부의 5개년 계획 개시연도의 익년도부터 5개년
- 계획 의무수립 대상 : 9개도, 읍·면이 있는 139개 시·군
 - 일반농산어촌 시·군(117개)
 - 인구 50만 이상 도농복합시(3개)
 - 특수상황지역 시·군(19개)
- ※ 단, 인구 50만이상 및 특수상황지역 시·군은 일반농산어촌개발 사업 부문계획은 생략할 수 있음
- ※ 9개도와 139개 시·군 이외 지역은 지역특성에 따라 시·도, 시·군 차원에서 필요사항만 선택적으로 작성할 수 있음

- 시·군 농업·농촌 종합 발전계획은 기존의 각종 법률과 사업에 의해 수립되고 있는 많은 계획들을 통합하여 시·군단위에서 농업·농촌분야 최상위계획으로 수립하고 다양한 계획들 간의 통합·조정을 통해 농업·농촌분야의 계획적 개발과 체계적 개발을 위한 계획의 기능을 가짐.
- 농업·농촌 종합 발전계획은 기존의 다양한 계획들을 통합하되 우선적으로 삶의 질 향상계획, 포괄보조 5개년 계획, 농업·농촌 및 식품산업 발전계획을 우선적으로 통합하고 계획을 수립함
 - 농업·농촌 종합 발전계획에 포함되지 않은 사업은 중앙정부의 지원대상에서 제외하고 신규 사업 대상 선정시에도 후순위로 평가
 - 중앙-지방농정의 연계 및 지역의 특수성을 반영한 차별화된 지역농정 실현을 위해 실효성 있는 중장기 종합계획체계를 확립함
- 농업·농촌 종합 발전계획은 지역공동체 형성, 주민 소득증대, 생활환경 개선 등을 통해 주민의 삶의 질 향상을 도모하기 위한 전략계획
 - 농촌지역의 정주여건 향상에 초점을 둔 전략적 지역계획임
- 농업·농촌 종합 발전계획은 소득증대를 위한 산업·경제는 물론, 교육, 문화, 복지, 의료, 환경, 교통 등 일상생활 전반에 관련된 분야를 포괄하는 종합계획 성격도 지님
- 농업·농촌 종합 발전계획은 5년 단위의 중기적 실행계획으로 사업계획으로서 시·군 단위에서는 당해지역의 5년간 지역발전 실행계획의 성격도 지님
 - 시·군은 포괄보조금 및 지역맞춤형 농정지원 등 농식품부 소관 사업에 상응하는 투자계획을 제시함



- 국토계획법에 의한 도시·군 기본계획 및 관리계획과 기초생활권 발전 계획을 참고하여 기존의 계획과 상충되지 않도록 하며 시·군의 농업·농촌분야 최상위 계획으로 수립하여 기존 계획에 참조, 보완이 되도록 계획의 위상을 정립함



- 농업·농촌 분야의 관점에서 시·군의 각종 종합계획과 다양한 부문별 계획을 종합적으로 분석하고 향후 5년간의 농업·농촌분야의 전략계획과 사업실행계획을 포괄하는 계획을 수립함
 - 기존의 계획서의 검토결과를 최대한 반영하고 활용하면서 계획수립
- 시·군 농업·농촌 종합 발전계획은 농어촌의 난개발 방지 및 계획적 개발 유도, 농어촌의 환경·경관·농어촌다움을 유지·보전·개선을 목적으로 함
- 농업·농촌 종합 발전계획은 계획의 자율적 수립을 통한 지역특성화 발전을 지향하고 포괄보조금 및 농식품부 소관사업을 활용하여 지역이 필요로 하는 시책과 사업을 지역 스스로 자유롭게 구상함
 - 지역여건과 특성을 고려하여 자율적 의사결정에 따라 차별화된 계획을 수립함으로써 지역특성화 발전을 지향

- 농업·농촌 종합 발전계획은 주민의 삶의 질 향상을 위한 종합적 시책을 강구하고 주민의 삶의 질 향상을 통해 살고 싶은 정주공간 조성을 목적으로 함
 - 주민 삶의 경제적 기반인 소득과 고용은 물론, 삶의 질적 수준을 결정하는 교육, 문화, 의료, 복지, 환경, 교통 등 생활환경 전반에 관하여 체감할 수 있는 개선대책이 마련되어야 함
- 농업·농촌 종합 발전계획은 자립역량과 투자효율성 제고를 추구함
 - 자립적 발전을 위한 인적, 물적 역량이 취약하기 때문에 발전역량을 강화할 수 있도록 계획을 수립하고 시행함
- 농어촌정비계획 등 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 하위계획의 결과를 반영하여 상향식의 시·군 발전계획이 수립될 수 있도록 농어촌계획의 위계를 고려한 계획을 수립함
- 중장기적으로는 지역·주민 주도형 상향식 계획수립 및 사업추진, 농어촌 공동체 활성화 등을 위해 시·군 역량강화 지원체계를 마련하고 이를 바탕으로 본 계획을 지속적으로 보완, 발전시키도록 함
- 본 지침은 농어촌지역의 계획적, 체계적 개발을 위한 농어촌 통합계획 제도의 일환으로 시·군 기초지자체 단위의 농업·농촌 분야 계획수립을 위한 가이드라인을 제시함
- 과거 5년 동안의 농업·농촌 관련 분야 사업추진 실적을 분석하고 이를 기초자료로 활용하여 향후 5년간의 사업추진 방향을 설정하는 데 준거자료로 활용함
 - 관련사업은 농식품부 소관사업과 기타 사업으로 구분하고, 예산비목별로 구분하여 분석한다
- 기존 관련 계획의 현황분석 자료를 최대한 활용하고 추가적인 직접조사는 최소화 하도록 함
- 시·군 단위로 부문별 현황과 과제를 파악하고 5년 동안 달성 가능한 목

표와 과제를 도출함

- 농업, 농촌, 역량강화의 부문별 계획의 경우 각 계획부문별 성과 지표를 설정하여 계획수립 기간인 5년 동안 구체적으로 달성하고자 하는 지표를 설정함
 - 성과지표는 통합지표와 부문별 지표를 구분하여 작성하고 쉽게 측정이 가능한 지표를 선정
- 지침은 크게 세편으로 구성하고 각 편별로 세부내용을 구성하였음
 - 1편은 공통사항으로 계획의 개요, 수요조사, 분석, 기본구상 등
 - 2편은 부문별 계획으로 크게는 농업·식품산업, 농촌경제 활성화, 농촌 지역개발, 삶의 질 향상, 지역역량강화의 다섯 부문으로 구성함
 - 3편은 계획에 대한 평가를 통해 투자우선순위와 계획의 관리 및 집행 계획을 수립함
- 계획의 내용적 범위는 기존의 농업·농촌 및 식품산업 발전계획, 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발계획, 포괄보조 5개년 계획의 내용을 포괄하여 설정함
- 계획의 목차와 내용은 시·군의 여건과 특성에 따라 본 지침에서 제시한 목차를 참고하여 지역의 특성을 반영하여 계획내용을 추가 혹은 삭제할 수 있음

<제1편>

1. 공통사항

- 계획의 공통사항으로 계획의 대상, 기본방향, 계획의 성격 및 위계 등

2. 계획의 개요

- 계획의 배경 및 필요성, 목적, 범위 및 방법, 계획의 성격 및 활용방안

3. ○○시·군의 농업·농촌 여건과 특성

- 일반현황(자연환경, 인문환경, 공간구조)
- 상위계획 및 관련계획 분석
- 농업·농촌 및 식품산업의 현황(문제점, 잠재력 분석)
- 농업·농촌 관련 기존 정책(사업) 검토
- 농업·농촌 관련 예산 검토
- 농업 관련 단체 및 조직 현황 검토

4. 대내외적 여건변화와 ○○시·군의 농업·농촌 전망

- 국내외 농업·농촌 여건 변화
- ○○시·군의 농업·농촌 정책 동향 분석

5. 주민의식 및 농업·농촌 개발 수요

- 농업·농촌 및 식품산업의 개발수요조사
- 주민 의식조사 및 도시민 수요조사
- 종합분석(SWOT) 및 계획과제

6. 시·군 농업·농촌 중장기 비전과 전략

- 기본방향(또는 전제) 및 발전비전 설정
 - 농업·농촌의 미래상 정립
- 발전목표 및 부문별 지표 설정
 - 발전비전(미래상) 달성을 위한 목표 설정
 - 농가인구, 농가소득, 친환경농업 등 발전목표 및 성과지표 설정
- 중점 추진과제 및 주요 부문별 추진과제 도출
- 정주체계 및 농업·농촌개발권 설정
 - 정주체계 설정(중심지계층, 생활권)
 - 농업·농촌 개발권역 설정 및 권역별 개발방향

<제2편> 부문별 계획

1. 농업·식품산업

- 시·군의 전략품목에 대한 생산, 가공, 유통 포괄 : 식량, 원예, 축산, 식품, 유통, 친환경 등
- 지역농산물의 시장경쟁력 및 부가가치 제고 방안
- 농지이용 및 생산기반정비, 유지관리계획
- 농업인력 육성 및 품목별 조직화

2. 농촌경제 활성화

- 농공단지
- 지역별 향토자원, 특화자원 발굴 향토산업화
- 농림업분야의 6차산업화 육성방안(농촌자원복합산업화)
- 농촌문화산업

- 농촌체험관광, 음식관광

3. 농촌지역개발

- 농촌 중심지 활성화
- 창조적 마을만들기
- 기초생활인프라
- 환경·경관, 농어업·농어촌 유산

4. 삶의 질 향상

- 보건·복지 증진
- 농어촌교육여건 개선
- 문화여가 개선

5. 지역역량강화 및 농정거버넌스 구축

- 지역리더 양성 및 주민교육 강화
- 귀농귀촌 활성화 및 지역인재로의 활용
- 공동체 활성화 및 네트워크

<제3편> 집행 및 관리계획

1. 투자 및 재원조달 계획

- 부문별 및 연차별 투자 계획
- 투자우선 순위
- 재원조달 계획

2. 관리 및 운영계획

- 계획수립 및 추진체계의 조정
- 관리 및 운영방안
- 계획역량의 강화
- 계획의 평가 및 환류

2. 계획수립의 개요

- 계획수립의 개요는 계획을 수립하는 대강을 제시하는 것으로, 계획수립의 기초적인 작업임
- 계획수립의 개요는 계획수립의 배경과 목적, 계획수립의 추진체계와 절차 등의 내용으로 구성

2.1. 계획수립의 배경과 목적

1) 계획의 수립배경

- 계획의 수립배경은 계획수립의 상황적 맥락과 계획수립의 필요성을 언급
 - 계획수립의 상황적 맥락은 시·군이 처한 지역의 현황, 문제점, 지역발전의 추세 및 추진경과 등을 간략히 언급

< 예시 >

- A군은 지난 30여년 동안 발전이 지체되어 있는 지역으로 인구의 지속적인 감소가 있었음
- 풍부한 환경 및 생태자원을 보유하고 있었음에도 불구하고 체계적인 지역발전을 도모하지 못해 발전의 잠재력이 사장되어 왔음
- 지역단위의 체계적인 사업계획을 수립하여 종합적이고 전략적인 사업추진을 통해 지역의 발전을 도모할 필요성이 있음

2) 계획의 목적

- 농업·농촌 종합 발전계획을 수립하는 목적을 간략히 설명하고 기술
- 계획수립의 목적은 앞에서 언급한 배경 및 필요성에 따라 이를 연결하여

농업·농촌 분야 시·군단위 종합 발전계획을 수립하는 목적을 제시

- 계획수립의 목적에는 수립한 계획을 통해 해당 시·군의 향후 5년간 추구해서 도달하고 싶은 발전의 지향점을 포함해서 제시

(1) 주민의 삶의 질 개선에 대한 계획적 추진전략의 제시

- 계획기간 동안 시·군 단위에서 당해 지역 주민의 삶의 질을 개선하기 위하여 추진해야 할 종합적 시책들을 계획적으로 제시
- 지역의 정주여건을 개선하기 위한 종합적·실천적 추진전략을 구체적으로 제시
- 비전과 실천의지를 표명하고, 시책 및 사업의 체계적인 추진을 위한 「매스터플랜」을 수립하고 중장기적 목표와 5년 단위 단기적 목표를 구분해서 제시
- 지역발전의 새로운 미래상 정립과 이를 위한 Road Map 제시
 - 내외적 여건변화를 적극적으로 활용하여 중기적인 세부 Road Map 제시

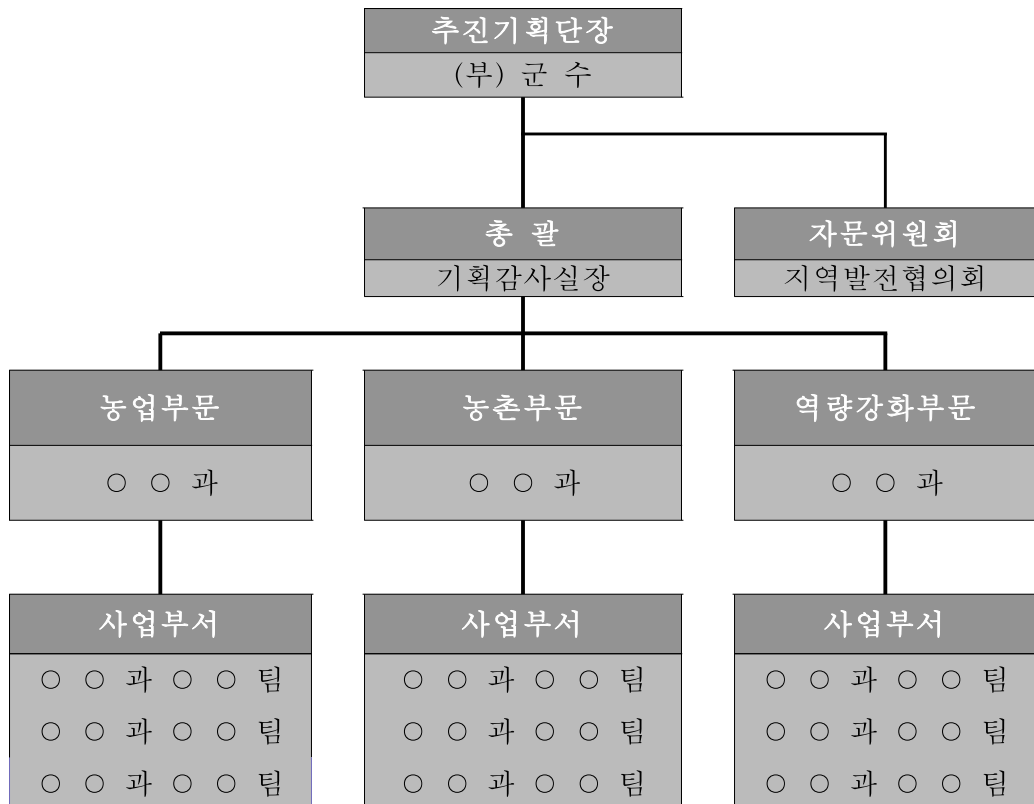
(2) 자율적 계획 수립으로 지역의 특성화발전을 유도

- 지역에 필요한 사업을 지역이 자율적으로 구상·설계함으로써 지역의 특성화발전을 도모
 - 계획의 수립과정에서 지역주민이 지역발전 비전을 공유하고 합의에 의한 목표를 설정하며 추진과정에서 공동으로 협력하는 토대를 마련
- 단순히 보조금을 지원받기 위한 사업별 투자계획을 탈피하여 지역이 스스로 지역의 여건과 특성을 반영한 목표를 설정하고 그에 부합하는 개발사업을 종합적으로 구상
- 계획기간 동안(5년간) 농업·농촌 분야 시·군 단위 투자계획 마련

2.2. 계획수립의 추진체계와 절차

1) 계획수립 추진체계

- 계획수립의 추진체계는 누가 계획수립에 참여했는지의 계획수립의 주체와 이들의 역할을 제시하는 것을 지칭
 - 계획수립팀 구성을 포함한 시·군 계획의 수립과 결정에 관련된 협의회, 심의회, 의회, 관련 실·과 등과의 관계 등 계획수립의 추진체계를 제시함과 동시에 이들의 역할분담을 기술
- ※ 계획수립 추진체계는 가능한 한 모식도를 통해 제시함



2) 추진절차 및 경과

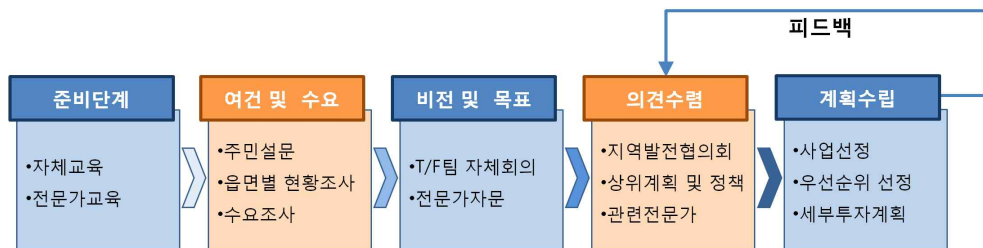
- 추진절차 및 경과는 시·군 농업·농촌 종합 발전계획을 수립하는 과정상의 절차 및 시간에 따른 계획수립의 경과를 서술함
- 계획수립과정에서 진행한 각종 회의, 간담회, 공청회, 주민의견 수렴과정 등을 시간의 경과에 따라 순서대로 기술
 - 특히, 관련지역 조직과의 협의내용을 서술

(표) ○○군 계획수립 추진경과

날짜	주요내용	비고
00년 00월 00일	계획수립 주민 설명회 개최	- 주민에게 계획수립에 대해 설명
00년 00월 00일	계획수립지원단 구성	- 전문가, 주민대표, 공무원 등
00년 00월 00일	계획수립 지원단 설명회 개최	- 지원단에 계획수립의 취지 등 설명
00년 00월 00일	. . .	
00년 00월 00일		
. . .		

- 사업계획 수립 및 피드백
 - 총괄부서 및 사업부서 담당자 전원이 참여하여 사업의 선정 및 세부계획을 수립·조정하고 피드백 절차를 통해 관련전문가 및 자문기구의 의견수렴 절차를 수렴하여 최종적인 포괄보조계획 수립

○ 계획수립 절차



2.3. 계획의 수립 범위와 방법

1) 계획 수립 범위

○ 계획의 시간적·공간적 범위를 명확하게 기술하며, **계획의 시간적 범위는 원칙적으로 계획의 작성주기(5개년)와 동일하게 적용함**

- 시간적 범위
 - 목표년도 : 계획수립기간의 최종년도(2015 ~ 2019년)
- 공간적 범위
 - 계획지역 : ○ ○ 시·군 (○읍 ○ ○ 면)
 - 계획면적 : ○ ○ ○ km²
- 내용적 범위
 - 계획의 내용적 범위는 부문별로 다음과 같다.

<표> 부문별 계획수립의 내용적 범위

부 문	세 부 내 용
농업, 농산업	(주요사업 기재)
농촌경제다각화	(")
...	(")
...	(")
지역역량강화	

3. 농업·농촌의 여건과 특성

- 농업·농촌의 여건과 특성은 해당 지역발전의 문제점과 발전과제를 도출하기 위해 지역의 현황 및 주민수요 등을 분석하고, 관련 계획 검토, 잠재력 등을 분석
- 다양한 현상을 단순히 나열하기보다는 현상 이면에 있는 요인과 메카니즘, 해결 필요성 등 핵심적인 사항을 중심으로 압축하여 정리
- 농업·농촌의 여건과 특성분석은 1) 일반현황, 2) 상위계획 및 관련 계획 검토, 3) 농업·농촌 및 식품산업의 현황, 4) 기존 정책, 사업, 예산 검토 등의 목차로 구성
- 부문별 전략사업, 사업계획과 연관된 사항 위주로 간략하게 작성함

3.1. 일반현황

- 일반현황은 해당지역의 자연적 여건, 인문사회적 특성, 지역이 지니고 있는 지역자원, 경제 및 산업적 특성, 생활환경 등의 현황을 기술하는 것임
 - 일반현황에는 (1) 자연지리, (2) 인문사회, (3) 지역자원, (4) 경제·산업, (5) 생활환경, (6) 소생활권 분석 등이 포함 (본 목차 이외에 지역의 특수한 여건을 반영하여 지역특성에 맞도록 자유롭게 기술가능)
 - 기존 유사계획의 일반현황을 최대한 활용하여 추가적 조사는 최소화함
- 계획권역내의 자연지리, 인문사회, 지역자원, 경제산업 등을 가능한 관련 핵심 지표(통계)를 중심으로 분석
- ※ 삶의질 계획에 의한 서비스 기준 지표 현황 제시
- 경제·산업현황 : ○ ○ 시·군의 경우 농업의 비중이 전체 산업의 **%이고, 인근 도내 타시·군과 비교해보면, A시는 **%에 불과하며, B군, C군의 농업 비중이 높게 나타남

1) 자연지리

- 계획권역의 지형, 지세, 하천 등 자연환경과 대내외적 차원에서의 위치적 특성에 대해 기술하고 개발의 제약조건과 잠재력 파악

○ 위치적 특성 파악

- 해당 지역의 지리적 위치를 기술하고, 접근성 등의 문제점 등을 기술

○ 면적

- 전체 면적 제시
- 농촌지역의 면적 제시(기본법과 농식품부 고시에 따른 농촌지역 기준)

※ 위치 및 지형도 삽입 가능

○ 지형, 지세, 하천 등

- 해당 지역내 하천, 지형, 지세 등의 특성에 비추어본 발전의 제약과 가능성 등 분석

※ 예: ○○강 지류가 권역을 관통하고 있어, ○○, ○○, ○○ 등 수변 생태자원이 다수 분포되어 있으나, 부적절한 하천 관리로 오염물질이 다량 배출되어, COD, BOD가 ○○ 수치에 달함

- 적절한 하천정비사업으로 ○○강 하천을 활용한 지역의 발전 가능성이 제고될 필요가 있음

※ 예: 북쪽으로 ○○산, 동쪽으로 ○○산이 위치하여, 북동지역은 고원지대의 기후 특성으로 인한 ○○ 특산품의 재배 가능성이 높음

※ 예: 서쪽으로는 ○○평야, ○○평야가 위치하고 있으며, ○○간척지대와 연결 낮은 평야지대를 이루고 있음

○ 기후 및 기상

- ○ ○ 북부 산악지대에 위치한 대륙성 기후대로 한서의 기온차가 심하

고 봄과 가을은 짧은 편이며 계절풍의 영향으로 여름철 우기와 겨울철 건기로 구분되는데, 겨울 강수량은 연평균 강수량의 ○ ○ % 미만이며, 여름의 강수량은 연평균 강수량의 ○ ○ % 이상의 비율을 차지하여 현저한 하기다우 현상을 보임

<표> 기상개황

연 도	기온(℃)					강수량 (mm)	상대습도(%)	
	평 균	평균최고	최고극값	평균최저	최저극값		평 균	최 소
2004								
2005								
2006								
2007								
2008								

자료출처 : ○ ○ 기상대(○ ○ 관측소)

2) 인문사회

○ 인문사회 부문에서는 인구분석을 중심으로 하되, 기타 사회적 측면과 관련된 지역특성을 제시함

○ 읍·면현황

- ○ ○ 시·군 행정구역은 총면적 1,201.03km²에 1읍, 9면, 72개 법정리, 156개 행정리, 538개 자연마을로 구성되어 있음

<표> 행정구역 현황

구 분	면적(km ²)	비율(%)	리현황		자연마을
			법정리	행정리	
○ ○ 시(군)					
○ ○ 읍					
○ ○ 면					

자료출처 : ○ ○ 시·군 통계연보, 읍·면행정자료

○ 인구분석

- 인구규모(절대인구수 변화추이 및 분포변화 등)
- 인구증감(인구증가율, 인구 증감 요인, 인구 이동 등)
- 인구구조(연령·성·학력·취업형태별 인구비중, 고령화 지수 등)

<표> 인구 규모 및 증감 표 예시

연도	세대수 (호)	인구(명)			인구밀도 (명/km ²)	인구증가율 (%)
		계	남	여		
1970						
1975						
1980						
1985						
1990						
1995						
2000						
2005						
2010						
2012						

- 연령별 인구 : ○○ 시·군의 연령별 인구는 0~14세가 ○○%를 차지하고 있으며, 생산가능연령대인 15~64세는 ○○%, 65세 이상 노령인구는 ○○%를 나타내고 있음
- 읍·면 중 상대적으로 ○○읍과 ○○면의 경제활동인구 비율이 높으며, ○○면과 ○○면은 고령인구 비율이 높음

<표> 세대별 인구현황

구 분	총계	0~14세(명)			15~64세(명)			65세 이상(명)		
		계	남	여	계	남	여	계	남	여
○○ 시·군										
○○ 읍										
○○ 면										

자료출처 : ○○ 시·군 통계연보, 읍·면행정자료

○ 기타 사회적 측면

- 외국인 노동자 증감 추이 및 다문화 커뮤니티 형성 추세

※ 예 : 최근 ○○ 출신의 외국인 노동자의 유입이 증가되어, ○○지역의 경우 다문화 가정 비율이 ○○%로 매우 높게 나타나, 다문화 커뮤니티에 대한 정책적 고려 필요

3) 지역자원

○ 자연자원, 역사·문화 및 관광자원, 지역특산품 등의 분포 현황과 특성을 제시하고, 활용가능성과 잠재력 파악

- 자연자원 : 수변자원(하천/호수/바다), 산악자원(산맥/산), 생태자원(생물종/천연기념물) 등

- 자연지리에서 분석한 하천, 지형, 지세는 권역 전반의 일반적인 지리적 특성을 분석한 것이라면, 자연자원은 구체적인 자원 현황을 명기하는 것임

※ 예 : 하천의 유로 연장은 112km이며, 국가하천 ○○천, 지방1급하천 ○○천, ○○천, ○○천, 지방2급하천 ○○천, ○○천, ○○천 등이 있음

- ○천에는 멸종위기종인 ○○(○○부근)과 ○○(○○지점)이 출현하기도 하여, 생태자원이 풍부함

- 역사·문화자원 : 역사자원(유무형 주요 문화재), 박물관·미술관, 공연장, 지역축제·문화행사 등

- 관광자원 및 지역특산품 등 : 관광(단)지 현황, 주요 관광사업체(숙박시설, 유원시설, 테마파크, 국제회의장 등), 지역특산품 등

- 농촌관광마을, 농어촌관광체험마을, 농어촌민박 등 농촌관광 추진 현황

4) 경제 · 산업

○ 산업의 성장과 침체, 구조적 특성을 중심으로 계획권역의 경제 · 산업 현황의 문제점과 잠재력 분석

○ 경제 · 산업

- 총량경제지표, 고용지표(산업별 고용구조 변화추이, 제조업종별 고용 규모 및 고용구조의 변화, 상업 · 서비스업의 고용구조 변화추이 등)와 산업구조(산업분포, 농림업구조 특성, 제조업 고용축적 정도와 업종별 비교우위성 등) 분석

- 지자체에서 농업의 비중 6차 산업화 추진 현황 등 파악에 중점

<표> 지역산업구조(사업체수) 변화추이 현황 표 예시

구분	전국			해당 시 · 도			해당 시 · 군		
	1995	2005	2010	1995	2005	2010	1995	2005	2010
농림어업	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)
광업 · 제조업	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)
서비스업	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)
합계	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)	(100%)

출처: 전국사업체기초통계조사, 통계청

<표> 지역산업구조(종사자수) 변화추이 현황 표 예시

구분	전국			해당 시 · 도			해당 시 · 군		
	1995	2005	2010	1995	2005	2010	1995	2005	2010
농림어업	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)
광업 · 제조업	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)	(**%)
서비스업									

출처: 전국사업체기초통계조사, 통계청

5) 생활환경

- 주택, 교통, 상하수도 등 각종 생활환경시설 및 의료·복지·교육시설 등 각종 사회복지 현황을 분석
 - 여기에는 주택보급률, 상하수도 보급률, 의료시설 및 인력, 보건시설, 교육시설, 공원 확충 정도 등에 대한 지표 포함
 - ※ 예: 주택수는 ○○○호로 주택보급률은 ○○%이며, 전국 대비 (or 해당 시·도 대비) 낮은 수치를 보이고 있음
 - ※ 예: 상수도보급률은 ○○%로 전국 평균 ○○%(or 해당 시·도 대비)에 비해 낮은 수치를 보이고 있음

<표> 도로 현황 표 예시

도로별	노선(개)	총연장(km)	포장도(km)	비고
계				
고속도로				서해안고속도로
국도				21호
지방도				606, 607호
시·군도				6, 8호
마을내도로				
농도				
기계화 경작로				
기타				

<표> 교육시설 현황 표 예시

구분		2003	2004	2005	2006	2007
유치원	원수					
	원아수					
	교원수					
초등학교	학교수					
	학생수					
	교원수					
중학교	학교수					
	학생수					
	교원수					

6) 소생활권 분석 / 정주체계 분석

- 소생활권 분석은 계획권역내에서 생활권에 따라 소권역으로 구분하여 지역여건을 파악하기 위한 것임
- 정주체계, 교통망체계와 관련된 각종 지역활동의 입지체계를 개괄적으로 검토하여, 이를 토대로 계획권역내의 생활권을 소권역으로 구분
- ※ 기존의 계획의 분석결과를 최대한 활용하고 부문별 계획과 관련이 없는 경우 생략 가능

- 생활권이란 지역의 주민이 일상생활을 하는 데 있어 행정구획에 구애되지 않고 밀접하게 결합되어 있는 범위를 말함
 - 생활권에서는 사람으로 인한 일상생활의 동태가 가장 뚜렷이 나타나는 데, 생산적인 유동(流動)으로서의 통근·통학권이나 소비적인 유동으로서의 쇼핑·오락권 등이 있음
- 소생활권의 구분은 기존의 시·군 관련 계획 등을 참조하여, 실제 일상생활을 영위하는 지역주민이 수궁할 수 있는 상식적인 수준에서 구분하도록 하되, 거점(1차 중심지)은 배후지역과 차별화될 수 있도록 표시함
 - 소생활권의 구분은 행정구역에 상관없이 실제 거점과 배후지를 파악하여 구분함
- 정주체계 분석
 - 읍·면별 기능지수 및 시설집중도 분석을 통해 해당 지역의 정주체계와 중심지 체계를 분석함

<표> 읍·면별 기능지수 및 시설집중도

구분	기능	기능시설수	기능지수
○ ○ 시·군	교역		
	공공		
	거점		
	총계		
○ ○ 읍	교역		
	공공		

3.2. 상위계획 및 관련계획 분석

- 상위계획에 대한 시·군 단위의 검토를 통하여 상위계획의 발전방향과 부합하면서 지역의 특성을 살리고 주변과 연계된 계획을 수립하기 위함
 - 국토종합개발계획, 도종합개발계획, 시·군장기종합개발계획, 기초생활권발전 계획 등 상위계획 중 연관되는 부분을 발췌하여 작성하고 발췌한 관련 상위 계획을 종합적으로 검토·분석하여 본 계획에서 추구하고자 하는 내용으로 결론을 도출함
- 시·군단위에서 수립하는 각종 계획의 수립실태 등을 분석하여 통합적인 농업·농촌분야의 전략계획과 중기 사업계획을 도출
- 관련 계획의 검토는 농업·농촌 종합 발전계획과 관련되어 있는 관련 계획을 검토하여 내용 정리하고, 이를 평가함
- 시·군계획, 도시·군 기본계획 및 관리계획, 장기발전구상 등 각종 지역 관련계획을 검토하여 농업·농촌 종합발전계획 내용에 반영 여부 등을 검토함
- ○○○도 발전방향
 - 기본방향 : 첨단산업·문화 중심지역
 - 기본목표
 - 산업과 문화가 함께하는 지역
 - 첨단과 전통이 함께하는 지역
 - 인간과 자연이 함께하는 지역

○ 제3차 ○○○도 종합계획 수정계획(2008~2020)

-
-

○ ○○군 기초생활권발전계획(2010~2014)

-
-

○ 종합검토

- 국가계획 및 광역계획 지역계획을 검토한 결과 생태·문화권에 해당하며 ○○시·군의 개발방향은 문화와 청정한 자연을 바탕으로 한 쾌적한 주거, 관광지역으로 설정하고 있음
- 시·군단위 계획 및 주변 시·군과의 연계발전 계획에는 산림, 생태자원을 활용한 관광개발계획 및 농업발전, 기초생활환경 확충을 지향하고 있음
- ○○읍을 중심으로 한 ○○○권역은 지역경제 및 생활 중심지역화
- ○○면을 중심으로 한 ○○○권역은 생태문화 체험지역화
- ○○면을 중심으로 한 ○○○권역은 복합형 관광지역화
- ○○시·군의 특성을 고려한 지역개발을 통해 역사문화자원, 산림자원을 활용한 관광활성화와 함께 농업기반 육성과 쾌적한 생활환경이 조화된 정주체계 설립 필요

3.3. 농업·농촌 및 식품산업의 현황

- 농어가수, 주요농산물, 농가소득, 축산, 수산 등 농어업 관련 일반현황을 분석·정리하여 기술
- 농업, 어업, 임업 현황 중 지역실정에 해당되는 현황 부분만 작성

○ 농업현황

- 전·겸업 농가수, 연령대별 농가인구, 경영형태별 농가수 현황
- 토지이용 및 경지면적 현황
- 전업 농가수, 농가비율, 농업비중 등
- 농림어업 수출입 현황(국가별, 품목별)

<표> 농가수 및 농경지 현황

구 분	총면적(ha) <A>	경지면적(ha)				농가(호) <C>	호당경지면적(ha) <B/C>	경지율(%) <B/A>
		계 	전	답	과수			
○○시·군								
○○읍								
○○면								
○○면								

자료출처 : ○○시·군 통계연보, 읍·면 행정자료

○ 주요농산물 생산현황

- 주요 농산물 품목과 생산량, 생산액, 참여농가수 등 현황분석

<표> 주요농산물 생산현황

구 분		벼	사과	○○	○○	○○
○○시·군	참여농가수(호)					
	생산량(ton)					
	생산액(백만원)					

자료출처 : ○○시·군 통계연보, 읍·면 행정자료

3.4. 농업·농촌 관련 기존 정책 및 사업 검토

- 농업·농촌 관련 농식품부 및 각 부처 관련 정책과 사업을 분석하여 지역의 발전 비전과 특성에 맞는 맞춤형 정책 및 사업의 발굴, 정립
- 각 부문별 관련 사업의 과거 5년 이상의 추진실태를 분석함
 - 농업·식품산업, 농촌경제 활성화, 농촌지역개발, 삶의 질 향상, 지역역량강화의 부문별로 구분하고 각 세부 부문별로도 관련 사업의 추진실태를 각 예산 비목별로 구분하여 분석함으로써 해당 시·군의 부문별 예산 투입현황을 객관적으로 분석함
- 사업의 추진실태를 공간적으로도 집적하여 분석함으로써 관련 사업의 추진실태가 공간적으로 어떻게 분포하고 있는지 분석하여 향후 계획수립의 근거틀로 활용함
- 1차적으로 포괄보조사업 및 지역맞춤형 농정지원 사업 등 농식품부 소관 사업을 지역의 발전 목표, 비전, 부문별 목적에 적합한 정책 및 사업 발굴
- 타 부처 사업 및 지자체 자체사업의 발굴, 정립

4. 대내외적 여건변화와 00시·군의 농업·농촌 전망

4.1. 국내의 농업·농촌 여건 변화

- 시·군차원에서 국내외 농업·농촌의 여건변화가 지역에 미치는 영향을 분석하고 시·군차원의 대응 방안 마련
- 농업·농촌 및 식품산업 기본계획, 삶의 질 향상 계획, 포괄보조 5개년 계획 등의 국가 계획과 시·도 계획 등 상위 관련 계획의 내용을 분석하고 전반적인 여건 변화를 시·군의 관점에서 해석하고 분석함
- 도시·군 기본계획과 관리계획, 기초생활권 계획 등 시·군의 종합발전 계획과 농업·농촌분야와의 연계 및 관련성 등을 분석하고 시·군 전체의 발전방안과 농업·농촌분야의 부문계획과의 연계 및 효율적 추진 방안 등을 검토함

4.2. 00시·군의 농업·농촌 정책동향 분석

- 시·군차원에서 국내외 농업·농촌의 여건변화가 지역의 농업·농촌 개발 정책에 미치는 영향과 시·군 단위의 대응방안
- 국가, 시·도 단위의 정책이 해당 시·군에 현황여건과 어떻게 연계되어 추진되고 있는지에 대한 현황과 문제점 분석을 통해 향후 대응방안 마련에 활용함
 - 농업·식품산업, 농촌경제 활성화, 농촌지역개발, 삶의 질 향상, 지역역량강화 각 부문별로 특기 사항위주로 해당 시·군의 추진동향과 현황 및 그동안의 성과 등 분석
 - 농업·농촌 관련 선도분야와 취약분야 등을 분석하고 시·군의 농어촌 서비스기준 실태 등을 분석하여 성과지표와 연계한 추진방안을 분석함
- 권역, 지구, 읍·면 등 공간적 농업, 농촌분야 정책추진 실태를 분석하여 향후 농업·농촌 관련 시책의 공간정책과 연계방안을 분석함

5. 주민의식 및 농업·농촌 개발 수요

5.1. 농업·농촌 및 식품산업의 개발수요조사

- 전략사업 도출 및 종합계획 수립을 위해 필요시 조사하고 기존의 조사결과를 최대한 활용하여 신규조사는 최소화 함
- 조사개요
 - 조사대상 : ○○군에 거주하는 지역주민
 - 조사방법 : 읍면별로 설문지 배포
 - 표본크기 : 전체 ○○○명 표본 추출(읍·면별 100명 내외)
 - 신뢰수준 : ○○%(±○.○○%p)
 - 조사기간 : 2013. ○○. ○○ ~ ○○.○○
- 조사내용 : 농업, 농촌, 역량강화 각 부문별 조사 필요항목을 추출하여 이를 통합하여 1-2회에 걸쳐 종합적으로 조사함
- 조사방법 : 조사대상에 따라 전화설문 또는 면접조사를 시행하고, 조사 전문업체 용역 또는 계획수립기관에서 직접 조사함
- 조사결과 분석
 - 시·군의 농업·농촌·식품 관련 사업의 문제점과 잠재력, 발전방향과 핵심과제 등에 대하여 다양한 형태의 주민수요조사를 통한 주민의견을 수렴한 결과를 정리
 - 부문별 개발수요 분석결과를 토대로 지역전반에 걸친 현황과 실제 주민개발수요결과에 대하여 비교 분석후 종합의견을 기술함
 - 조사량은 읍면별 100샘플정도 권고
 - 주요조사내용
 - 지역 주민들 혹은 방문자들이 해당 시·군에 대해 만족감을 가지고 있는지, 지역 자원에 대한 인식은 어떤지, 구체적으로 어떤 개발수요를 가지고 있는지 등을 조사하여 핵심개발 수요 확인
 - 시설물의 신규 투자시 타당성 검증 등을 위해 기존에 설치된 유사 시설물 운영 현황 파악 등

5.2. 주민의식 조사 및 도시민 수요 조사 · 분석

5.2.1 주민의식 조사

- 주민수요 분석은 계획권역의 문제점과 잠재력, 발전방향과 핵심과제 등에 대한 폭넓은 주민의견을 수렴하여 제시하는 것임
- 주민수요조사는 설문조사, 지역포럼, 인터넷 등을 통한 제안 등 다양한 형태를 취할 수 있으며, 기존 조사결과 자료를 활용하여 항목별로 재분석 · 정리하여 제시할 수도 있음
- 주요 조사항목으로는 지역에 대한 주민의 인식(문제점과 잠재력), 지역 주민이 바라는 발전방향, 중점추진과제 및 사업 등이 포함될 수 있음
- 지역주민 및 일반관계인의 일반현황(성별, 직업별, 연령별, 종사업등), 정주의사, 생활권(의료,교육, 물품구입 등), 농업경영형태, 부문별개발수요(마을정비, 소득원개발, 전통자원시설정비, 공동이용시설정비 등) 등을 파악하여 결과를 분석함
- 부문별 계획과 부합하게 정주여건에 대한 결과, 농산업화에 대한 결과, 농업기반에 대한 분석결과는 필수적으로 있어야 함
- 주민수요 분석은 계획권역의 문제점과 잠재력, 발전방향과 핵심과제 등에 대한 폭넓은 주민의견을 수렴하여 제시하는 것임

5.2.2 도시민 · 관광객 설문조사

- 도시민 조사는 해당 시 · 군의 문제점과 잠재력, 발전방향에 대한 시사점 도출과 해당지역의 방문객들의 방문실태와 목적 등의 현황 분석과 의견수렴을 통해 지역의 발전방안을 마련하기 위해 시행함
- 도시민 조사 및 관광객 설문조사는 해당지역의 방문객 등을 대상으로

하여 1,000명 이상의 샘플을 조사하도록 함

- 구조화된 설문지에 의해 조사 전문기관에 위탁용역을 통해 조사하고 결과를 보고서에 반영함
- 설문지의 조사문항은 해당지역의 특성과 목표, 추진전략을 고려하여 융통성 있게 구성하되 각 부문별 계획에서 조사가 필요한 항목을 취합하여 추가적인 조사를 최소화 할 수 있도록 조사체계를 구축함
- 해당 시·군의 지역 이미지, 방문 목적, 명소 및 축제, 지역의 개발방향 및 재방문의향 등을 해당지역을 방문한 방문객들을 대상으로 설문조사를 통해 지역의 발전방향 수립을 위한 기초자료로 활용함
- 지역주민과 방문객 조사의 일부항목은 동일한 항목을 조사하여 비교분석을 통해 지역의 현황에 대한 인식을 비교함
- 일부 항목은 평가지표의 정성적 항목과 연계하여 조사를 시행하고 계획수립 이후 시계열적 변화과정을 고찰하고 향후 계획으로 피드백 할 수 있는 조사체계를 갖추도록 함

5.3. 종합분석 및 계획과제 도출

- 종합분석 및 계획과제 도출에서는 1) 일반현황, 2) 주민수요분석, 3) 관련 계획 검토 등의 분석결과를 토대로, 계획권역의 강점과 약점, 외부적 환경에 의한 기회요인과 위협요인을 종합적으로 분석하고 계획과제를 도출함
- SWOT 분석을 포함하는 잠재력 분석과 계획과제 도출로 구성함

1) 종합분석

- SWOT 분석 행렬표를 토대로 계획권역이 갖는 강점을 살리면서 외부적 기회요인을 적극 활용, 계획권역이 갖는 약점과 한계성을 극복할 수 있는 계획과제 도출

<표> SWOT 분석행렬표 예시

		내부환경 요인분석	
		강점(Strength)	약점(Weakness)
외부 환경 요인 분석	기회요인 (Opportunity)		
	위협요인 (Threat)		

- SWOT 분석의 결과를 SO, ST, WO, WT 로 전략적 대응방안을 분석하고 추진과제와 연계되도록 전략방안을 고려한 분석을 시행함

2) 계획과제 도출

- 지역의 잠재력 분석 결과를 토대로 시·군 농업·농촌분야에서 중장기적으로 해결해야 할 과제를 도출
- 계획과제는 지역수요를 감안하고, 실현 가능성을 검토하며, 관련계획 및 기본구상과의 정합성 등을 종합적으로 반영하여, 비교적 간명하게 제시할 것

6. 시·군 농업·농촌 중장기 비전과 전략(기본구상)

- 여기에서는 지역특성과 잠재력에 부합하는 농업·농촌 발전을 위해서 앞에서 분석된 지역여건 검토를 기초로 해당 지역이 나아가야 할 미래상을 정립하고 실현 가능한 목표와 추진전략을 제시한다.
- 기본구상은 일반적으로 기본방향, 비전, 목표, 성과지표, 추진전략, 공간구상 등의 내용으로 구성하며, 당장의 단기적인 이익보다는 계획기간(5년) 동안 현실적으로 실천 가능한 구도를 설정한다.

6.1. 기본방향

- 기본방향은 해당 시·군의 사회·경제적 활성화와 삶의 질을 향상시키기 위하여 현재 나타난 문제점을 해결하고, 지역의 특성과 주민의 수요에 맞춰 작성한다.
 - 기본방향을 설정하지 않고 곧바로 비전부터 작성하여도 무방하다.
-
- 이 계획에서 지향하는 이념 또는 가치를 제시하고, 이에 따른 계획의 기초를 제시한다.
 - 시·군의 농산업 활성화, 지역주민의 삶의 질 향상, 지역역량 강화 등을 통하여 지역활성화를 도모하는 것을 목적으로 수립되는 계획임을 염두에 두어 시·군의 종합적 발전을 지향해야 한다.
 - 지역의 기회요인, 위협요인, 강점, 약점 등의 지역여건 분석과 주민수요조사를 통해 해당 지역이 중점적으로 추진해야 할 영역과 과제를 도출한다.
 - 지역 잠재력과 역량을 최대한 활용하되, 지역특성을 살릴 수 있는 발전방향을 도출한다.
 - 계획의 수립·추진방식 및 그 과정에서의 참여주체의 역할에 대해서도 제시한다.

6.2. 발전 비전 및 발전 목표

- 해당 지역이 기본 방향을 일관되게 추진하기 위해서는 통일된 미래상과 미래상을 실현하기 위한 구체적인 목표가 작성될 필요가 있다.
- 해당 지역의 통일된 미래상을 나타내는 발전 비전과 구체적인 발전 목표를 기본 방향에 맞추어 작성하고 성과지표를 제시한다.

6.2.1. 비전 설정

- 지역현황, 지역의 자원 및 잠재력, 여건 및 환경 변화, 주민요구, 관련 계획 수용, SWOT분석 등을 통하여 도출된 계획과제 등을 통해 도출된 핵심단어로 비전을 설정한다.
- 비전설정에서는 시·군 농업·농촌 발전계획 추진을 통해 해당 지역이 달성하고자 하는 미래상을 명확히 제시하여야 한다.
- 설정된 비전은 해당 시·군에서 생활하는 주민이 공감하여야 하며, 함께 공유하기 위해 간결하고 명료한 문장이나 그림으로 표현하며, 실행가능성도 검토하여야 한다.
 - 시·군의 발전상을 종합·압축하여 하나의 캐치프레이즈로 함축적으로 표현

<비전 예시>

기초생활권 발전계획	농식품부 포괄보조 5개년 계획
생태·웰빙·관광체험의 건강한 자연도시 ○○	녹색농업과 함께하는 산업형 전원도시
신발전 녹색융합도시 ○○ 건설	발효로 만드는 건강장수도시 삶의 쉼표, ○○
살기좋은 정주기반 조성으로 풍요로운 도시 건설	친환경 녹색성장 남도내륙 관광허브 도시
○○의 미래를 경영하는 산업형 전원도시	군민과 함께하는 지역개발 및 정주여건 조성
건강한 자립화 도시	전통, 현대, 미래가 어우러지는 녹색○○ 창조
안락하고 풍요로운 농업건강도시	지속가능한 농업, 농촌, 선비숨결 ○○
살기 좋고 풍요로운 웰빙문화도시	천년의 빛 Gay ○○건설을 위한 농축수산업의 혁신
녹색·휴양산업과 연계협력으로	숲과 물 인간이 함께하는 녹색도시(Greentopia)

<비전의 요건>

- 현재시제의 긍정적인 문체로 기술함
- 계획서를 읽는 독자가 해당 지역의 고유한 특징을 느낄 수 있도록 함
- 지역의 다양한 계층의 주민들이 희망하는 미래의 모습이 통합되어야 함
- 성취하려는 목표수준이 높고 탁월하다는 점을 암시할 수 있어야 함
- 무엇보다 주민과 그들의 삶의 질 향상에 초점을 맞추어야 함
- 사업계획서에서 상정하고 있는 사업기간을 고려하여 해당 기간 내에 달성 가능한 것이어야 함

<비전 설정 과정의 성공 요인>

- 지역의 많은 주민과 지역리더들이 참여해야 함
- 주민들이 스스로 지역의 바람직한 미래 모습을 생각하는 계기가 되어야 함
- 지역 내 다양한 집단들 사이 및 주민과 공무원 사이에 협력의 분위기가 만들어져야 함
- 비전 설정 과정은 학습과정으로서, 처음부터 결론을 갖고 시작할 수 없으며, 열린 마음으로 참여하는 과정이 되어야 함

6.2.2. 목표 설정

- 목표 설정에서는 제시된 비전을 달성하기 위해 무엇을 하여야 하는가를 명확히 제시하여야 한다. 즉, 지역이 달성하고자 하는 바람직한 상태, 사업추진을 통해 실현하고자 하는 도달점·성과를 제시한다.
- 특히, 「시·군 농업·농촌발전 기본계획」에서는 계획기간(5년)에 실현할 수 있는 핵심적인 발전목표를 3개 내외로 설정하여 제시하도록 한다.
 - 핵심적인 발전 목표 각각에 대하여 의의와 실천전략을 간략하게 소

개하고 설명한다.

- 지역계획에서는 대체로 경쟁력 있는 지역경제(competitive economy), 통합적인 지역사회(incorporative society), 지속가능한 환경(sustainable environment) 등의 범주에서 목표를 설정한다.
 - 「시·군 농업·농촌 종합발전계획」에서는 본 계획의 주요 주제인 “농업·식품산업”, “농촌경제 활성화”, “농촌지역개발”, “삶의 질 향상” 등 관련 목표를 설정하거나 그보다 더 세분하여 목표를 설정하도록 한다.
- 세부목표는 전체적인 목표를 바탕으로 부문(분야)별 또는 개발권역별 등으로 구분·설정할 수 있다. 그리고 설정된 비전, 목표, 추진전략들 상호간 논리적 일관성과 연계성을 가져야 한다.
- 목표는 지역의 성격과 특성, 잠재력 및 특정 잠재자원, 상위계획에서 제시한 지역발전 방향과 지역의 미래상에 따라 실현하고자 하는 목표를 명확히 설정하되, 추진전략과 연계되어야 한다.

<표> 발전목표 예시

• 활력 넘치는 ○○, 녹색섬표 청정 ○○, 희망 가꾸는 ○○
• 편안하고 건강한 농어촌 정주여건 조성 , 경쟁력 있는 농어촌산업 활성화, 지속가능한 농어촌사회·환경 조성
• 신성장동력도시, 생태환경도시, 인구5만 거점도시, 자원자급도시
• 녹색성장 전략산업 발전기반구축, 친환경기반의 융복합산업 활성화, 주민의 삶의 질 향상
• 행복한 삶과 여유로운 문화관광도시, 풍요로운 친환경농촌 실현, 청정함과 쾌적함이 함께하는 녹색환경
• 지역균형발전 중개도시, 환경친화 산업기반 구축, 경쟁력 있는 관광문화 휴양도시 조성
• 인구 10만의 자족기능을 갖춘 도농복합도시 건설
• 주민 모두의 행복마을, 모두가 잘 사는 부자마을, 환경이 아름다운 녹색마을
• 5천 만원 이상 농가소득 3천 농가 육성(5.3 프로젝트), 쾌적한 환경 건강한 삶의 공간 조성
• 품격있는 정주공간 조성, 지역연고 특화산업 육성, 생태산업 특화, 도시환경정비 및 중심지기능 강화
• 특성에 맞는 농산업 육성, 농촌에 정주여건 및 생활환경 개선, 농업인의 삶의 질 향상
• 푸르고 아름다운 전원휴양도시, 지역특화 녹색산업도시, 서해안권의 문화관광도시
• 농촌-아름답고 쾌적한 농촌조성, 농업-고부가가치 농산업 육성

6.2.3. 목표지표 설정

- 설정된 목표는 구체적인 지표로 제시되어야 하며, 정량화가 힘든 정성적 지표도 결과 이미지를 명확히 함으로서 일반인도 알 수 있게 구체화하여야 한다.
- 목표지표는 다음과 같이 예시할 수 있으며, 각 지표에 대한 목표 달성을 객관적으로 측정할 수 있어야 한다.
 - 총괄지표: 인구(총인구, 노령화율), 지역경제(총생산(GRDP), 산업구조(1차:2차:3차), 1인당 GRDP), 지역발전지수, 농어촌 삶의 질 기준 달성도 등 제시
 - 부문 및 사업지표: 각 사업별 실적(Output) 및 성과(Outcome) 지표 제시
- 부문 및 사업지표는 각 부문계획에서 제시된 지표 중에서 대표성이 있는 지표를 선정하여 제시하거나, 부문계획에서는 제시하지 않았지만 시·군 전체적으로 도달 여부를 측정할 필요가 있는 지표를 선정하여 제시할 수도 있다.
- 목표지표는 가급적 많을수록 좋으나 지역의 특성 및 계획의 목적을 잘 나타내는 지표를 중심으로 구성하는 것이 좋다.
- 주민의 삶의질 만족도, 행복도 등과 같은 주관적 목표지표도 선정할 필요가 있으며, 이를 위해서는 계획수립 당시의 주민 만족도 또는 행복도 등에 대한 조사를 실시하여야 한다.
- 앞에서 언급한 “지역발전지수(Regional Development Index)”와 “농어촌 삶의 질 기준 달성도” 등은 한국농촌경제연구원이 매년 측정하여 공개하고 있으므로, 이 자료를 적절히 활용하도록 한다.
- 목표지표는 측정 가능성, 측정의 용이성, 계획부문 또는 영역의 대표성, 그 결과의 객관성 등을 충분히 담보할 수 있도록 신중하게 선정하여야 하며, 계획수립팀, 시·군 관련부서, 나아가서 지역사회의 합의를 바탕으로 하는 것이 바람직하다.

<표> 기본지표 설정(예시 1)

	구 분		단 위	○○시·군			전 국	
				2014년	2017년	2018년	2018년	
총괄 지표	인 구	총 인 구	천명					
		노령화율	%					
	지역 발전도	지역발전지수	-					
		농어촌삶의질기준 달성도	%					
	지역 경제	지역총생산 ¹⁾	십억원					
		산업구조(1차:2차:3차)	%					
1인당 GRDP		천원						
부문 지표	농림업 식품산업	농가소득	호					
		농업소득	호					
		양곡생산액	억원					
		원예생산액	억원					
		축산업생산액	억원					
		농식품산업 매출액	억원					
		농식품 수출액	억원					
	농지이용 생산기반	농업진흥지역지정률	%					
		친환경농지율	%					
		수리답률	%					
		경지정리율(대구획경지정리율)	%					
		밭기반정비율	%					
		기계화경작로정비율	%					
	기초 생활 인프라	자동차 대수	대					
		도로	법정도로	km				
			농어촌도로	km				
		상수도 보급률(면단위)	%					
		하수처리인구율	%					
	주택	주택보급률	%					
		노후주택률	%					
	문화 여가 시설	농어촌공공도서관	개소					
		농어촌 작은도서관	개소					
		농어촌복합체육시설	개소					
	사회 복지 시설	아동복지시설	개소					
		노인복지시설	개소					
		장애인복지시설	개소					
	보건 의료	(10만인당) 의사수	인					
		(10만인당) 병상수	개소					
	환경 경관	화학비료사용량	kg/ha					
		친환경농업지구 면적	ha					

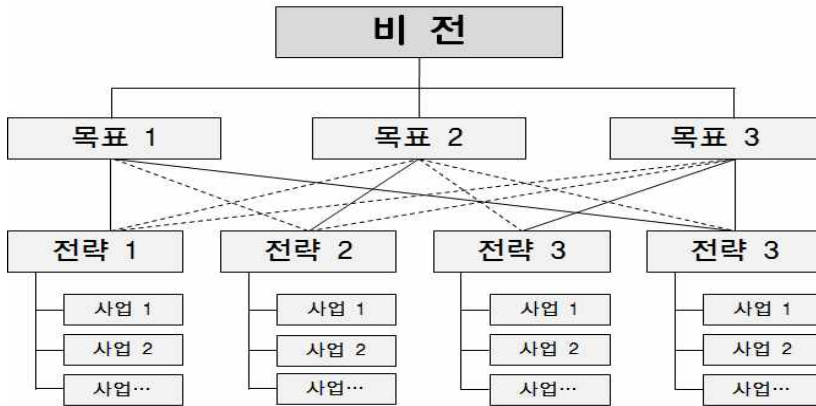
주 1) 2005년 불변가격 기준

<표> 목표별 지표 설정 사례(“내일의 교토 수치목표”)

사명	기본목표	측정지표	측정방법	설정수준	수치목표	기준치 (기준년)
사람만들기	대학의 학생, 교원, 연구자 수의 증가	교토부내 소재 학부·연구과·학과 학생수	조사통계 (문부과학성 「학교기본조사」)	전국상위 5위 이내 유지	160천명	160천명 (5위) (2009년)
	교토에서 공부하고, 활동하고, 일하는 학생 수의 증가	부내 유학생 수	조사통계 (교토지역유학생교류추진협의회 조사)	기준치의 50%증가	7,800명	5,157명 (2009년)
		교토 기업에 취업한 유학생 수 (누계)	조사통계 (법무성입국관리국 「유학생등의 일본기업 취업현황」)	기준치의 50%증가	1,200명	784명 (2005-2009년)
	국제이해교육 및 사업 진흥	국제 교류 회의 등에 주체적으로 참여하는 청소년 수(합계)(연간)	실태 파악 (회의 등 실시 주체로부터 청취)	기준치의 50%증가	700명	445명 (2009년)
	세계적으로 인정받는 연구성과 증가	관서문화학술연구도시에 입지한 대학·연구기관의 특허등록 건수(연간)	실태 파악 (대학·기업으로부터의 청취)	기준치의 30%증가	1,500건	1,143건 (2007-2009년)
주민안심의 재구축	임신·출산·불임 등에 대한 고민 경감	합계특수출생률 (연간)	조사통계 (후생노동성 「인구동태통계」)	증가	-	1.20명 (2009년)
		불임치료시책 이용자수(연간)	실태 파악 (보조사업실적)	기준치의 50%증가	6,000명	4,230명 (2009년)
		임신·출산·불임에 관한 FAQ열람건수	실태 파악 (열람실적)	기준치의 50%증가	10,000건	약7,000건 (2009년)
	자녀양육 가정의 경제적 부담 경감	자녀양육 지원시책에 대한 이용자의 만족도	실태 파악 (시책이용자에 대한 앙케이트 등)	만족도 80%이상	80%	-
		교토 자녀양육 응원 패스포트에 대한 휴대전화 등록자 수	실태 파악 (등록실적)	연간 1만건 등록	50,000건	-
		교토 자녀양육 응원 패스포트 협찬사 수	실태 파악 (협찬실적)	기준치의 50%증가	4,000사(社)	2,891사(社) (2009년)
	자녀양육 가정의 정신적 부담 경감 (이하생략)	지역자녀양육지원거점(자녀양육광장) 및 일시돌봄사업 실시 개소 수	실태 파악 (사업실적)	기준치의 50%증가	200개소	142개소 (2009년)

6.3. 추진전략

- 전략은 비전과 목표에 적합하게 제시되어야 하며, 해당 지역의 특성과 잠재력, 지역의 자산을 활용하여 실천 가능한 전략 도출에 집중하는 것이 필요하며, 무엇을 위해 전략을 수립하는가에 대한 정확한 목적성이 기초가 되어야 한다.
- 전략 수립의 과정은 앞에서 설정된 비전과 목표에 따라 전체적인 전략의 방향을 우선 설정하고, 설정된 방향에 따라 공간별(개발권별)·부문(분야)별·기간별 세부전략을 마련한다.



<그림> 비전-목표-전략-사업의 구조(예시)

<용어정의>

- 비전(vision) : 지역이 나아가야 할 미래를 형상화한 청사진
- 목표(objectives) : 미래의 어떤 시점에서 이루고자 하는 구체적인 결과 즉, 무엇을 성취하고자 하는가에 대한 진술로서 현실적으로 실현 가능하고 측정 가능한 것을 의미
- 전략(strategy) : 목표(목적)를 달성하기 위해 취하는 방향성 및 수단
- 캐치프레이즈(catchphrase) : 주의를 집중시킬 수 있도록 간결하게 고안된 문구
- 슬로건(slogan) : 어떤 단체의 주의, 주장 따위를 간결하게 나타낸 짧은 어구

- 수립된 전략은 이후에 진행되는 구체적인 시책과 사업계획의 수립 방향을 제시하는 역할을 담당하여야 한다.
- 여기서 수립된 “추진전략”은 부문계획에 있어서 각 부문계획의 “제목”이 되고, “주요과제”는 주요 시책의 꾸러미로서 부문계획의 “절(節)”이 된다.

<표> 추진전략 및 주요과제(예시)

추진전략	주요과제	비고(부문명)
농축산업 육성 및 소득향상	<ul style="list-style-type: none"> • 양곡 • 원예특작 • 축산 • 친환경 • 식품산업 • 인력육성 	농업 및 식품산업
도농교류 농업생산공간 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 6차산업, 향토산업 • 농촌문화산업, 농공단지 • 농촌체험관광, 음식관광 	농촌경제 활성화
쾌적하고 편리한 농어촌 생활공간 창조	<ul style="list-style-type: none"> • 농촌중심지 활성화 • 창조적 마을만들기 • 기초생활인프라 • 환경·경관, 농어업·농어촌 유산 	농촌지역개발
문화와 여가를 즐기는 즐거운 농어촌 만들기	<ul style="list-style-type: none"> • 보건·복지 증진 • 농어촌 교육여건 개선 • 문화, 여가 개선 	삶의 질 향상
지역주도 역량강화로 내발적 지역활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 지역리더 양성 및 주민교육 강화 • 귀농·귀촌 활성화 및 지역인재로의 활용 • 공동체 활성화 및 네트워크 	지역역량 강화 및 농정 거버넌스

6.4. 사업의 발굴 및 우선순위 설정

- 전략 수립 단계에서 제시된 시책과 사업계획의 수립 방향을 토대로 사업을 발굴하고, 지역여건과 발전방향에 맞는 원칙과 기준을 설정한 다음, 계획기간 동안 추진할 사업을 선정하고 우선순위를 정한다.
 - 여기서 사업의 선정과 우선순위 결정은 ‘집행 및 관리계획’에서 추산하는 가용예산 범위 내로 한정하도록 한다.
- 개발수요를 파악하여 부문(분야)별로 정리한다.
 - 먼저, 시·군의 관련부서 및 읍·면사무소로부터 개발수요를 파악한다. 이때 기존에 추진하고 있는 사업 중에서 그대로 추진할 사업, 변경·보완이 필요한 사업, 신규 사업 등으로 구분하도록 한다.
 - 둘째, 지역 주민, 관련단체 등으로부터 개발수요를 파악한다. 개발수요를 파악하는 방법은 설문조사, 설명회, 간담회, 워크숍 등 다양한 방법을 활용할 수 있으며, 다양한 지역의 주체들이 가급적 많은 논의 기회를 확보하는 것이 중요하다.
 - 개발수요는 지속적인 과정을 통해 파악되어야 하고, 발굴된 사업들은 ‘사업명, 위치, 사업량(사업내역), 사업비, 희망하는 추진시기, 비고(지속, 변경·보완, 신규 등으로 구분) 등의 항목으로 정리하며, 그 세부 내역들이 일정 수준 정확해질 때까지 수정·보완하도록 한다.
- 사업의 우선순위를 선정한다.
 - 사업선정 기준을 정한다. 사업선정 기준으로서 지역발전의 선도성, 파급효과의 광역성, 자원조달 가능성, 사업의 연계성, 지역발전 균형성, 사업의 지속성 등을 들 수 있으나, 가능한 한 지역의 발전구상에 부합하면서 계획수립 참여자들이 합의하는 기준을 선정하도록 한다.
 - 사업별 우선순위를 평가한다. 평가항목별 배점기준을 설정한 매트릭스를 만들고, 항목별 평가 및 종합평가를 실시하며, 그 결과를 바탕으로 우선순위를 정한다.

6.5. 공간발전 구상

- 앞에서 설정한 비전, 목표, 전략과 선정된 사업을 바탕으로 지역발전 구상을 공간화 하는 작업이 필요하다.

6.5.1. 중심지 설정 및 중심지별 발전방향 설정

- (1단계) 현재와 장래에 있어서 시·군지역 전체에 대한 서비스 중심지 이자 지역발전을 선도할 거점으로서 상위 중심지 및 기초적 생활 서비스를 담당하는 하위 중심지로 구분한다.
 - 이를 위해, 실질적인 농촌중심지(동·읍·면소재지의 시가화지역)에 포함되는 마을(동·리)을 파악하고, 그 마을에 입지한 3차 산업의 시설수를 파악한다. 여기서 분석대상이 되는 3차산업 사업체는 그 중심지 및 배후 농촌지역 주민들에게 제공하는 공공 및 사적 서비스업(물품판매 포함) 등이며, 전국전화번호부에서 자료를 구할 수 있다.
 - 중심지별·사업체별 매트릭스를 만들어 사업체수를 기입하고, 이를 기초로 W. K. D. Davies의 기능지수법(Functional Index Method)을 사용하여 중심성을 측정하고 중심지 계층을 구분한다.
- (2단계) 중심지의 인구규모, 시설의 다양성 지수, 지역의 의지 등을 종합적으로 판단하여 중심지 계층을 설정한다.
- 각 계층별 농촌중심지의 발전방향 및 추진전략과 주요 과제 등을 기술한다.
 - 농촌중심지는 그 자체로서 서비스 중심지, 개발거점, 교통결절로서의 의미를 지니고 있을 뿐만 아니라 배후 농촌지역과 다양하게 연결되어 있기 때문에 주민, 관련단체, 행정 등의 이해관계자의 참여하여 발전방향과 과제를 정립하도록 한다.

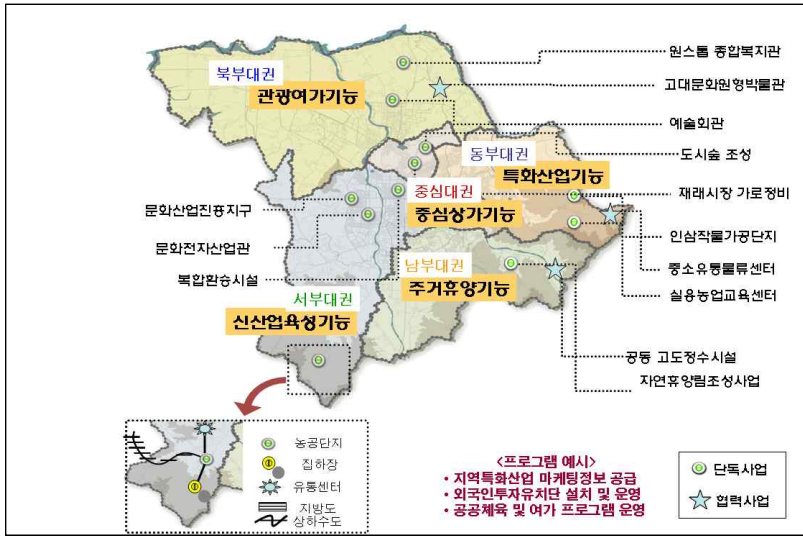
6.5.2. 시·군지역 내의 하위 생활권(또는 개발권) 설정

- 3차 산업 부문의 사업체수를 사용한 중심지 계층구조 분석만으로는 그 중심지를 주로 이용하는 배후 생활권을 알 수 없으므로, 현재의 생활권과 장래의 의지를 파악한다.

- 따라서 농촌지역 주민들의 현재의 농촌중심지 이용권 즉, 구매권 및 서비스 이용권을 분석한다.
- 시·군의 생활권 구성에 대한 지역의 의지를 파악하여 해당 시·군의 하위 생활권을 설정한다.
- 하위 생활권별 발전방향 및 전략(사업)을 제시한다. 이를 위해 사업 선정 및 우선순위 설정 대상 사업들을 생활권별로 스크린한다.
- 시·군의 하위 생활권과 개발권은 대체로 일치하는 편이다. 그러나 하나의 하위 생활권 범위 내 또는 복수의 하위 생활권에 걸쳐서 특정 산업집적지대, 광역적 농축산업지대 등과 같이 지역발전의 주축을 이루는 일련의 동질지역이 연속성을 가지고 분포하면서 장래에도 중요한 역할을 하는 경우에 하위 생활권과 일치시키거나 별도의 개발권으로 설정한다.

6.5.3. 시·군 발전구상도 작성

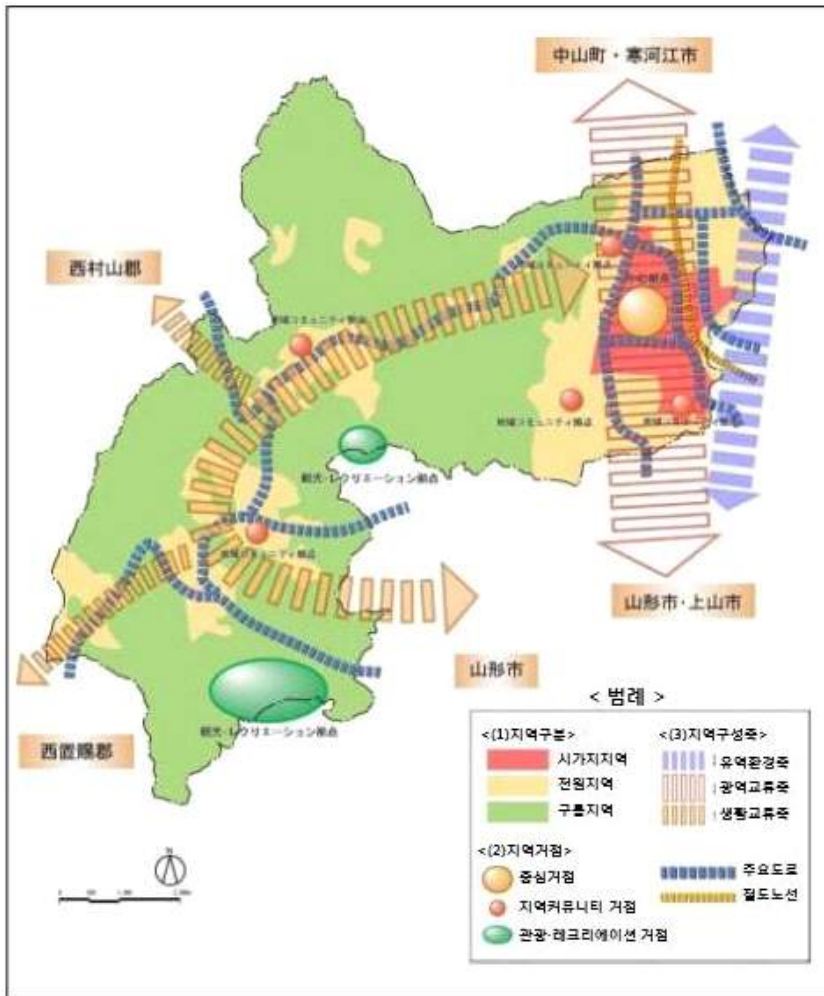
- 시·군 발전구상도는 기본적으로 축(軸; 발전축, 교통축, 녹지축 등), 거점(농촌중심지, 행정서비스거점, 관광·교류거점, 산업단지 등), 지역·지구(Area; 도시지역, 농촌지역, 전원지역, 산림공생지구 등) 등으로 구성하여 작성한다.
- 이 외에 하위 생활권(개발권)의 경계, 주요 중심지의 위치, 주요 전략 사업들의 위치를 도면에 표기하고, 하위 생활권별 나아갈 방향을 표현한다.
 - 구체적인 사업지 위치의 명기가 어려운 경우 도면에 사업명을 명기하도록 한다.
- 1/25,000~1/50,000 지형도에 행정동·읍·면 경계 구분된 지도를 사용하거나 지형도를 배경으로 할 수 있으며, 기본구상에서 구분한 생활권 구분 내용을 표시하도록 한다.



<그림> 시·군 발전구상도 예시(1)



<그림> 시·군 발전구상도 예시(2)



<그림> 시·군 발전구상도 예시(3)

제 2 편 부문별 계획

1. 농업·식품산업

1.1. 총괄

1.1.1 개요

1) 계획의 목적과 의의

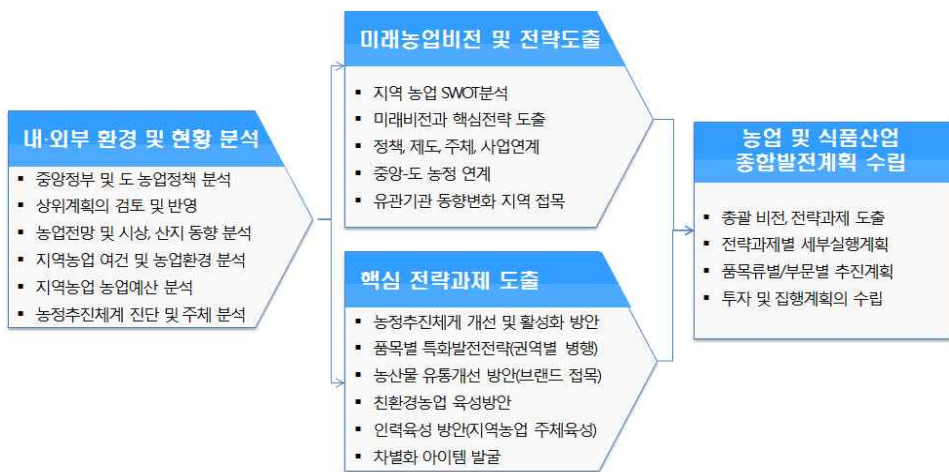
- 이 계획은 내외부 환경변화에 대응하여 지역농업이 당면하고 있는 과제를 해결하고, 농업인의 소득 증대 및 지역농업의 경쟁력을 강화하기 위한 중장기 종합발전계획임
- 현재 우리나라 농업·농촌은 한중FTA, 기후변화, 에너지 위기, 인구구조 변화, 농촌사회의 구조 변화 등 다양한 변화에 대한 선제적 대응이 중요한 상황임. 이에 대한 대응책들은 장기간 우리나라 농업에 영향을 미치는 구조적 요인들로 장기간에 걸친 구조변화와 함께 우리나라 농업의 체질을 바꿀 것을 요구하는 과제들임. 문제해결에 시간적으로 오랜 시간이 소요될 뿐만 아니라 재정적으로도 대규모 투자가 필요함
- 그동안 우리나라 농업정책은 주로 중앙정부 중심으로 획일적으로 추진되어 지역의 여건과 요구를 효과적으로 반영하지 못함에 따른 비효율성이 높았음. 앞서 제시한 다양한 변화와 그에 따른 영향도 지역별로 차이가 있고, 대응전략도 지역의 자연적 자원, 인적 자원, 제도적 자원이 다르기 때문에 그 차이를 반영하여 추진하는 것이 보다 효율적임
- 또한, 지방자치제 시행 이후 지방 농정은 지역농업의 중장기 발전전략과 비전, 목표 하에서 계획적으로 추진되기 보다는 지역의 단기적 요구와 선거 등의 영향에 좌우된 경우가 많았음. 그 결과 지역간 편차도 심해졌을 뿐만 아니라 지방농정의 예측가능성이 저하되고, 중앙농정과도 상당한 괴리가 나타나고 있음
- 이러한 측면에서 볼 때, 시·군단위 ‘농업·농촌 및 식품산업 종합발전계획’은 지역농업 발전을 위한 중장기 비전과 전략, 세부 실행계획을 수

립하여 지방농정의 일관성, 예측가능성을 높이는 것으로 목적으로 함과 동시에 지역적 과제와 국가적 과제를 연계함으로써 전체 농정의 효율성을 높일 수 있는 제도적 장치로서의 의미도 지니고 있음

2) 계획의 범위와 절차

- 공간적 범위 : 시·군 전체
- 시간적 범위
 - 기준년도 : 2014년
 - 계획기간 : 2015 ~ 2019년
 - 중기계획 : 2015 ~ 2019년 (5년)
 - 장기계획 : 2015 ~ 2024년 (10년)
- 내용적 범위 및 절차
 - 현황 및 대외적 여건 분석
 - 지자체 농정 및 정책수요 분석
 - 비전 및 발전전략 수립
 - 핵심 전략과제 추진계획 수립
 - 품목류별 종합계획 수립
 - 사업추진 로드맵 및 투융자계획 등

<예시> 00시·군의 농업·식품산업 계획 수립 내용



- 지자체 내부 농업·식품분야 TF 운영

- 품목별, 주제별로 구성하고 분과별 5~6명으로 운영함
- TF는 분야별 사업추진 방향, 세부사업 발굴, 로드맵 및 투융자 계획 수립 등을 주도적으로 추진함

<예시> TF 구성 및 추진 절차



<참고> 선진국 및 세계 주요도시의 먹거리 정책 또는 Food Plan

◎ 기본방향

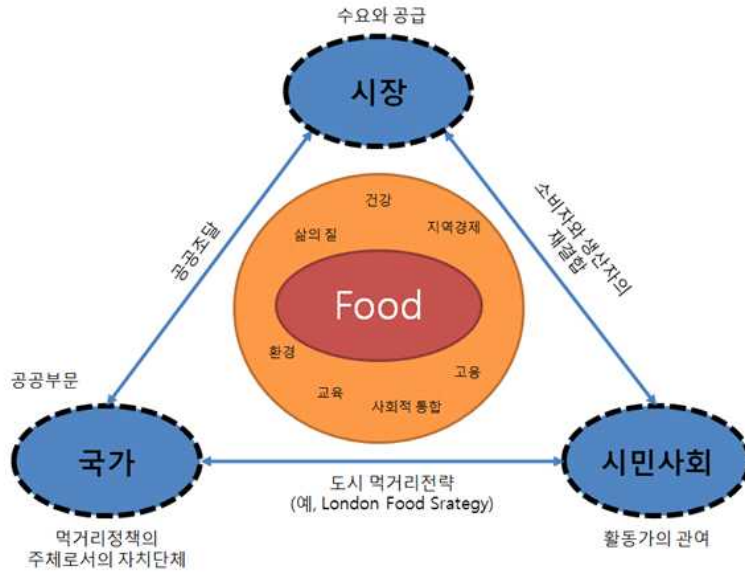
- 보건, 영양, 안전을 넘어 서플라이체인 전체의 지속가능성(환경)으로 확대
- 소비자의 건강과 접근성 증진, 먹거리정의(food justice)로 대상영역 확대
- 국가차원의 푸드플랜(National Food Plan)과 소비공간으로서 도시·도시민에 주목한 대도시 푸드플랜(Local Food Plan)

◎ 선진국의 대응

구분	연도	제목	추진주체	핵심목표
국가 계획	호주	2012 National Food Plan	정부	먹거리 접근성 강화 지속가능한 먹거리 제공
	프랑스	2010 Le Proramme National Pour L'alimentation(PAN)	정부	먹거리 접근성 강화, 지속가능한 먹거리 제공, 식문화 유산의 진흥
	영국	2010 Food 2030	정부	건강하고 지속가능한 먹거리, 푸드시스템 경쟁력 강화, 농업생산성 증대, 온실가스 감축, 폐기물 축소, 과학기술 활용 증대
지역 계획	뉴욕	2010 A vision to Improve NYC's Food System	시의회	건강하고 지속가능한 먹거리, 생산·가공·유통·소비의 실행 계획
	시애틀	2007 2010 Local Food Action Initiative	시정부	사회정의, 환경적 지속가능성, 지역경제 발전, 먹거리 빈곤 대응
	런던	2006 2011 Healthy and Sustainable Food	위원회	건강, 환경, 문화, 지역경제, 식량자급 제고
	토론토	2010 Healthy and Sustainable Food	시정부	주민지원, 지역경제, 기아근절, 도농연계, 정보제공
	밴쿠버	2010 2013 Vancouver Food Strategy	시정부	로컬푸드 생산력 증대, 지역경제 활성화, 건강하고 지속가능한 먹거리 제공

◎ 푸드플랜 수립 체계

- 정부(지자체)-시민사회(사회경제)-시장의 거버넌스(협치)에 의한 전략 수립



◎ <사례> 샌프란시스코의 먹거리정책 위원회



자료: 허남혁(2011)

1.1.2. 현황 및 정책수요 조사

1) 개요

- 내외부 여건분석은 농업·농촌의 가치에 대한 사회적 합의를 바탕으로 농업의 메가트렌드와 농정 패러다임을 이해하고, 국가적·지역적 주요 농정이슈를 파악함으로써 지역농업의 중장기 발전방향을 설정하는데 기회 또는 제약으로 작용할 수 있는 요인에 대해 파악함.
- 또한, 지역농정에 대한 수요를 파악함으로써 농업현장의 요구와 우선순위를 파악함으로써 농정의 비전설정 및 자원배분의 우선순위를 결정하기 위한 기초자료 활용함.

2) 외부여건 분석

- 농업환경의 거시적 변화
 - 기후변화, 에너지·자원 위기, 식량위기, 인구구조 변화, 농업과학기술 등 주요 글로벌, 국가적 농업이슈 및 글로벌 농업 패러다임(규범) 조사
 - 이러한 요인들이 지역농업에 미치는 영향에 대해 전망
- 시장환경의 변화
 - FTA, DDA 등 시장개방 동향 분석
 - 주요 유통경로 및 업태별 주요 동향 분석
 - 소비자의 라이프스타일 및 농산물 소비패턴 등에 대한 분석
 - 시장대응 우수사례 분석 및 시사점 도출
 - 이러한 분석을 통해 지역농업의 시장대응 전략 등 검토
- 중앙정부, 시·도의 농정방향
 - 농식품부는 ‘농업·농촌 및 식품산업 육성에 관한 법률’에 따라 5년 단위로 종합계획을 수립하고 있으며, 각 국·실별로 부문별 종합계획을 세부화하여 제시하고 있음. 농촌진흥청도 ‘농촌진흥법’에 따라 농촌지도사업 기본계획을 수립하여 제시하고 있음.
 - 또한, 중앙정부는 매년 대통령 업무보고 및 농림사업시행지침 등을 통해 주요 시책방향을 제시하고 있으며, 관련 공기업(농어촌공사, 농수산물유통공사, 농림수산물식품교육문화정보원, 농림수산물기술기획평

- 가원 등)은 담당 사업에 대한 구체적 실행 지침을 제시하고 있음
- 시·도도 중앙정부의 계획에 따라 시·도별 종합계획을 수립하여 농정의 기본방향을 제시하고 있음
- 따라서 시·군은 중앙정부와 시·도의 농정방향 및 관련 공기업의 사업방향 등을 체계적으로 분석하여 공모사업 등에 효과적으로 대응함으로써 지역농업 발전을 위해 필요한 사업으로 적극 활용함

○ 기타 요인 분석 : 농협사업구조 개편 등

- 기타 지역농업에 큰 영향을 미치는 요인에 대한 추가분석을 실시함
- 대표적으로 농협의 주요 사업방향은 분석할 필요가 있음. 2012 ~ 2020년까지 추진되는 농협사업구조 개편은 우리나라 농산물 유통의 50%를 책임지겠다는 목표하에 사업을 추진하고 있음. 정부도 농축산물의 유통정책은 농협 사업과 연계하여 농정을 전개하고 있음. 따라서 농협 사업구조개편은 시·군 농업에도 큰 영향을 미칠 수 있기 때문에 지역농업에 미치는 영향을 종합적으로 분석하고 대응방안을 모색함

3) 내부여건 분석

○ 자연·환경적 특성

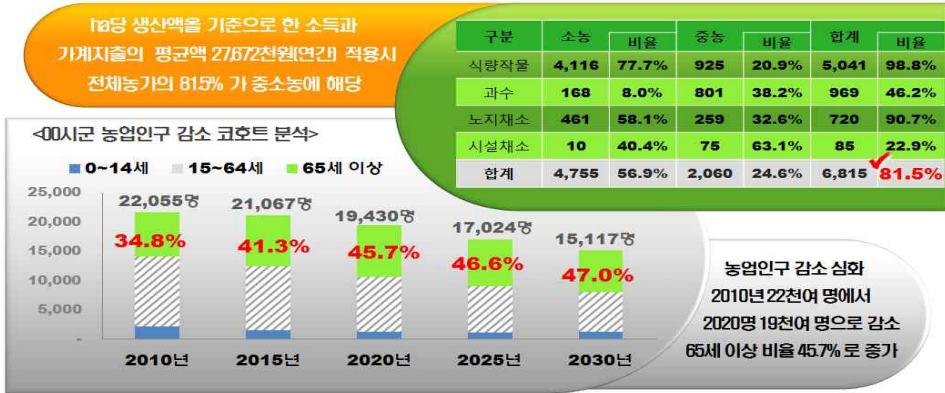
- 위치, 지형, 지세, 토양, 토지이용 현황 등 분석
- 기상 및 기후조건 분석 : 기후변화, 재해 영향 등

○ 농업·농촌 구조 분석 : 가능한 경우 최근 10년간의 변화 분석

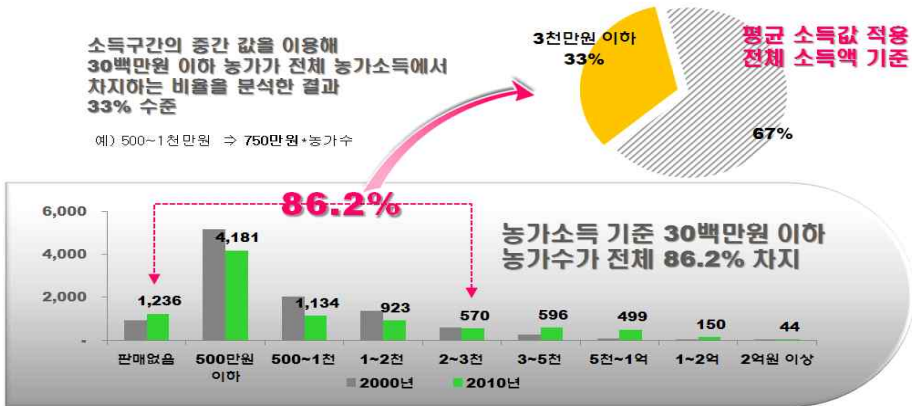
- 농업인구, 농가현황, 연령구조 등 인구구조 분석
- 농가소득, 농업소득, 품목별 생산액 등 농가경영 분석
- 농지면적, 재배작목, 영농규모, 경지정리, 농기계현황 등 영농기반 분석
- 농축산물 생산액, 주요 생산자조직 현황 분석
- 주요 유통주체, 유통주체별 취급실적, 유통경로별 출하실적, 유통기반 시설 및 경유율, 주요 브랜드, 농식품 가공 및 제조업체 현황 등 분석
- 분석방법 : 농업총조사, 통계연보, 행정통계, 유통 주체조사 등

<예시> 00시·군 농업·농촌 구조분석

ha당 생산액을 근거로 한 연간 약 2천 8백만원 미만의 중소농이 전체 81.5%차지, 더욱이, 2020년에는 65세 이상 농업인이 45.7%에 이를 전망



전체 농가 소득액의 33%비중이지만, 농가호수로는 86.2%로 대다수를 차지하는 3천만원 미만 중소농의 육성 모델 개발 필요



도매시장 출하분석결과, 경남, 전남, 서울권 시장으로 집중 출하되고 있고, 사과, 포도는 타시군대비 평균가가 높은 것으로 조사(상품경쟁력 우수 반증)



○ 지자체 농정 분석

- 농정조직 분석 : 부서편제 및 업무분장, 인력구성, 주요사업 등 최근 5년간의 변화 및 타 시·군 비교 분석
- 예산현황 분석 : 시·군 전체예산, 농업예산, 사업부문별 예산 등 최근 5년간의 변화 및 타 시·군 비교 분석
- 지자체 이후 농정방향 및 주요 사업 분석 : 1~5기 주요 농정방향 및 주요 공약사업, 이행정도, 주요 성과와 한계 분석
- 분석방법 : 행정자료, 예산서 등 농식품부, 도, 인근 시·군 등과 비교분석

<예시> 00시·군 지자체 농정 분석

00시군 농림예산 분석결과, 과실원예, 축산, 복지증진 부문에 비중이 높게 나타남

예산 세목별 성격과 내용을 토대로 유형별 재 배치시, 인근 군에 비해 과수, 축산, 복지, 기금운용비율이 높게 나타나고 상대적으로 특화산업, 친환경 부문은 전체예산을 감안했을 때 낮은 비율로 나타남

유형별 (2011년예산, 분석)	00시군		인근 A시군		인근 B시군	
	예산	비중	예산	비중	예산	비중
과실원예 경쟁력강화	12,931	15.1%	5,733	8.5%	5,529	8.4%
기반조성	11,995	14.0%	8,538	12.6%	17,322	26.4%
축산업 경쟁력강화	8,767	10.2%	5,583	8.2%	4,905	7.5%
친환경 육성	7,758	9.1%	9,213	13.6%	6,502	9.9%
복지증진	6,855	8.0%	2,992	4.4%	2,294	3.5%
소득지원	6,768	7.9%	3,140	4.6%	5,002	7.6%
특화산업	1,295	1.5%	7,563	11.2%	7,861	12.0%
재무활동	1,000	1.2%	-	0.0%	-	0.0%
인력육성	404	0.5%	308	0.5%	883	1.3%
기금	12,153	14.2%	4,900	7.2%	-	0.0%
산림	15,794	18.4%	19,842	29.3%	15,330	23.4%
총합계	85,720	100.0%	67,812	100.0%	65,628	100.0%

다수의 농림사업을 유치하고 실행하고 있으나, 성과도출, 사후관리, 농업인 만족도 부문에서는 기대에 못 미치는 것으로 조사

많은 농림사업 유치

FTA기금/거점산자유형센터 조성사업, 지역농업플러스센터(연, 지역전략식품산업) 과실/원예브랜드사업, 광역친환경단지 조성사업, 향토산업육성사업, 농촌친환경 연구사업/시범사업, 녹색농촌체험마을 조성, 농촌체험관광, 축산물브랜드 등

- 농가 생산기반시설 지원 등 직접보조 수요는 지속
- 거점APC 2010년도, 사과 3,586톤 등 총 84억 여원으로 거점APC평가기준 대비 낮은 수준
- 구매자금, 농가 물류, 포장, 선별지원 등 타 지역대비 적지 않은 규모에도 불구하고, 규모와, 통합화 진전은 저조

○ 농협 사업현황 분석

- 농협의 조직현황 및 사업구조 : 연합사업조직 포함
- 농협의 경제사업 실적 및 특징 : 판매, 가공, 구매, 마트 사업 등
- 주요 생산·유통·가공시설 현황 : 시설내용 및 규모, 취급실적 및 취급 품목, 손익, 원물조달 방식, 계약재배 실적 등

- 공선출하회 및 생산자조직 육성 현황 : 조직현황, 출하실적 등

<예시> 00시·군 농협 사업 분석

청과류에 대한 농협의 취급비중이 70%이상 나타났으나, 대부분 수탁물량으로 도매시장 계통거래실적이며, 실제 농협이 취급가능 물량은 32%수준으로 분석

실질매출액 비중(2009) *전국비교로 인해 2009년 자료 활용 (단위: 백만원)

구분	합계	매출액		수탁		공선(수탁)		실동제(매취+공선)	
		매출액	비중	매출액	비중	매출액	비중	매출액	비중
전국 농협	8,497,932	2,561,248	30.1%	5,936,684	69.9%	887,338	10.4%	3,448,586	40.6%
00도 농협	1,204,482	226,791	18.8%	977,691	81.2%	151,594	12.6%	378,384	31.4%
00시군 농협	83,429	22,713	27.2%	60,716	72.8%	4,322	5.2%	27,036	32.4%
00시군 농협	99,004	41,646	42.1%	57,359	57.9%	18,347	18.5%	59,993	60.6%
00시군 농협	99,436	49,016	49.3%	50,421	50.7%	14,266	14.3%	63,282	63.6%

공동계산 비중(2010) (단위: 톤, 백만원)

지역	조합명	공동출하		수탁사업 예수금	공동계산비율
		물량	금액		
00시군	A농협	0	0	865	0.0%
	B농협	0	0	2,897	0.0%
	C농협	58	398	7,083	5.6%
	D농협	98	306	15,443	2.0%
	E농협	287	988	6,349	15.6%
	F농협	1,225	2,517	15,685	16.0%
	G농협	641	1,884	21,558	8.7%
인근 A시군	H농협	5,964	3,150	4,903	64.2%
	I농협	2,811	2,012	6,192	32.5%
인근 B시군	J농협	2,072	2,477	7,883	38.3%
	K농협	1,915	2,457	15,985	22.6%

- 청과류 농협 판매분석시 70%이상 관내 물량을 취급하는 것으로 나타났다. 대부분 도매시장으로 가는 계통거래 실적임 (실제 농협이 컨트롤 가능물량 32.4%)
- 또한, 공동계산 비율이 최대 16% 이하로 농가조직기반이 매우 취약함을 반증

농협의 청과류(과수/원예) 취급비중은 00시군 생산액의 74.7%, 거점산지유통센터는 사업량이 늘어나고 있으나 여전히 물량수급 한계

농협의 농축산물 판매사업 비중(2010) (단위: 백만원)

구분	00시군 생산액	농협 유통	농협 취급비중
양곡	50,789	25,034	49.3%
청과	109,634	81,852	74.7%
특용/기타	12,167	1,768	14.5%
축산	213,562	54,475	25.5%
합계	386,152	163,129	42.2%

거점산지유통센터 취급실적 및 계획 (단위: 톤, 백만원)

품목	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	비고
총량(합계)	1,054	4,256	6,500	7,500	8,000	10년 부터 양파취급 달기,포도 등 취급품목 점진적 추가
사과(톤)	1,054	3,586	5,500	6,000	6,500	
양파(톤)		670	1,000	1,500	1,500	
구분	2009년	2010년				
판매대금	1,799	8,426				
손익	-165	-154				

취급실적이 늘고 있으나, 여전히 물량수급 한계, 타산지 거점APC대비 대표성 부족

○ 지역농업 거버넌스 구조 분석

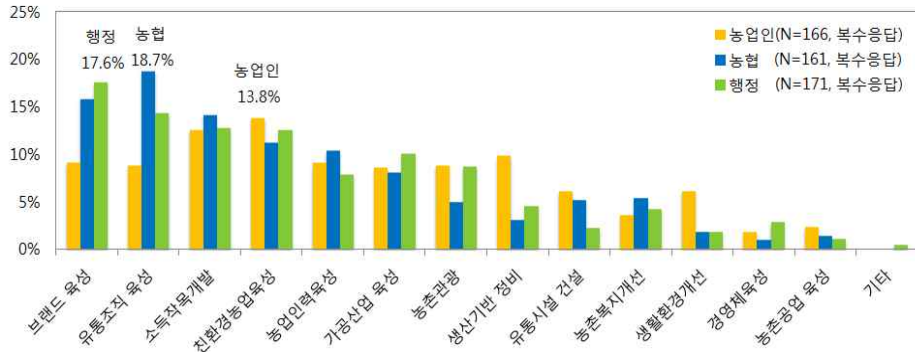
- 농정심의회 및 농정협의체 구성 및 운영 현황
- 주요 농업인단체 조직 및 운영 현황 : 지자체 농정협의 방식 등

4) 농정수요 및 개발여건 분석

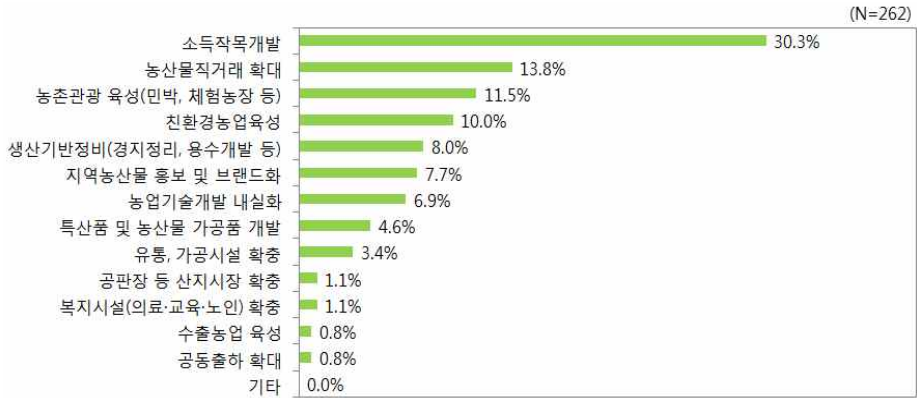
- 농정수요 발굴 : 농업인, 생산자단체, 행정, 의회 대상 설문조사
관내 주요 주체 및 전문가 의견 조사

<예시> 00시·군 농정수요 설문조사

▶ 농업정책 중 시급히 추진해야 할 과제



▶ 우선적으로 추진해야 할 과제



○ 주요 농업관련 규제 사항 등 조사

- 식수원 보호를 위한 수계관리 규모, 오염총량제 등 농업관련 규제사항 및 규제에 따른 지원사항 등 분석

1.1.3. 비전 및 발전전략

1) 개요

- 앞서 분석한 내외부 여건과 정책수요 발굴 등을 바탕으로 시·군의 향후 5년간 지향해야 할 농업부문의 비전과 주요 전략, 성과지표 및 목표를 설정함으로써 구체적으로 시·군 농정이 지향하는 바를 명확하게 제시함으로써 정책의 일관성 및 예측가능성을 높임.

- 여기서는 종합계획 측면보다는 지역농업이 지향하는 바를 명확하게 제시하고, 이를 실현하기 위한 전략과제 중심으로 계획을 수립함.

2) 비전 및 전략 설정

- SWOT 분석 : 발전전략 도출
 - 앞서 분석한 내용을 종합하여 강점(S), 약점(W), 기회(O), 위협(T) 요인에 따른 발전전략을 도출함
- 비전 및 핵심전략 도출
 - 농업에 대한 가치 및 패러다임의 변화, 농가 여건 및 정책수요 등을 고려하여 핵심가치와 접근방식 도출

<예시> 00시·군 비전 및 전략수립을 위한 핵심가치 및 접근방식

- ▶ 한정된 자원과 계층화되고 있는 농가여건을 감안하여 분산된 역량을 결집하고 조건에 걸맞는 분리접근을 통해 고도화된 농산업 육성과 지역 농업·농촌 기반의 동반성장이 목표
- ▶ 선도 품목, 산업이 앞에서 끌어주고 튼튼한 지역공동체가 뒤에서 받쳐줌으로서 향후 다양한 변화를 탄력적으로 수용, 대응토록 유도
- ▶ 상업농/전업농은 시장경쟁력 강화 영역으로, 중소농은 지역순환 영역으로 전문화하되 쌍방간 소통하는 투 트랙 전략으로 접근



- 비전은 지역자원의 특성과 이미지, 관련계획 및 주체의 의견 등을 총괄 수렴하고 반영하여 개념화하고, 이를 실현시킬 수 있는 핵심전략과 핵심전략을 통해 달성하고자 하는 목표를 설정함

<예시> 00시·군 비전·목표·전략

5대 전략에 기초한 핵심과제 수행으로 목표 달성은 물론,
다 함께 잘 사는 선진 00농업 실현



중기, 장기 목표지표 설정을 통해 지향을 확고히 하여,
참여주체의 실천의지를 높이고 조기에 비전과 목표를 달성하도록 유도



○ 농정추진체계 제시

- 비전과 전략을 실현하기 위해 가장 먼저 선행되어야 할 것이 농정추진체계를 체계화하는 것임
- 농정추진체계에는 ① 지역농정 거버넌스 체계, ② 내외부 자원 확보 및 배분 방식, ③ 성과관리체계는 반드시 포함되어야 함

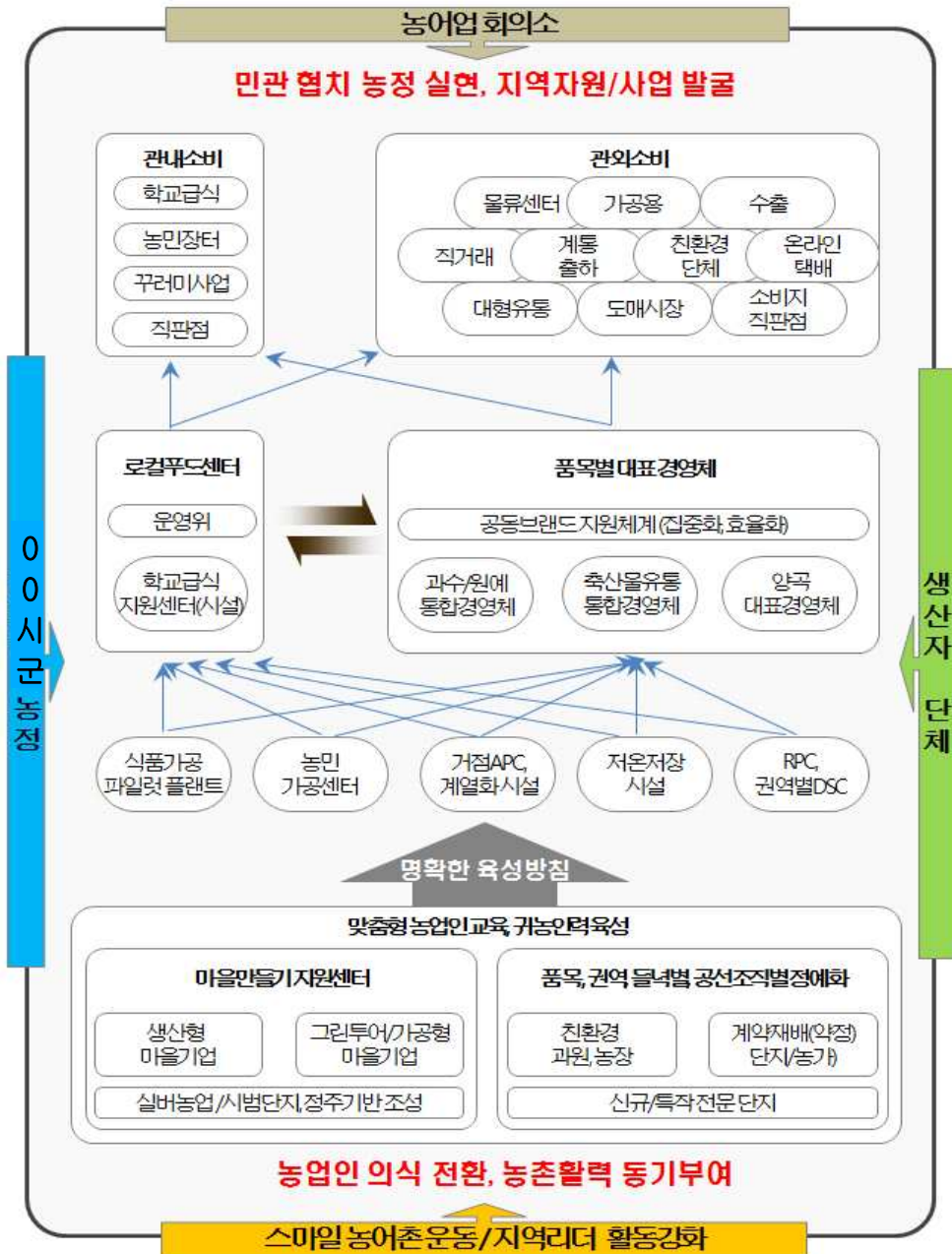
<예시> 00시·군 농정추진체계 개편 방안



○ 총괄 추진체계 제시

- 비전달성을 위한 전략과제들을 종합적으로 반영한 추진체계를 도식화. 이를 통해 전체적인 모습을 이해할 수 있도록 유도

<예시> 00시·군 비전달성을 위한 총괄 추진체계



1.1.4. 전략별 추진계획

1) 전략별 세부추진계획

○ 전략과제별 배경 및 목적, 추진방향, 세부추진과제 등 제시

<예시> 전략과제1 : 미래 대응 신성장동력 확보

▶ 추진배경 및 방향

기후변화, 농가고령화 등 미래농업의 생태환경변화에 선제적으로 대응할 수 있도록 신규작목도입, 정예인력육성, 복합산업화로 도약 필요

미래농업 생태환경 변화에 선제적 대응체계 구축



▶ 세부추진 과제



<예시> 전략과제2 : 지산지소 활성화

▶ 추진배경 및 방향



▶ 사업체계



▶ 세부추진과제

추진전략 1 로컬푸드센터 설치

세부사업1

소규모
패킹센터
(Packing Center)
설치



- ◆ 목적 및 필요성
 - 학교급식센터는 신선편이농산물 생산시설로서 성격이 강함
 - 꾸러미사업을 비롯한 소비자직거래 사업 추진
 - 저장, 포장, 물류기능 보완이 필요함
- ◆ 사업내용
 - 꾸러미사업을 위한 신선식품 위주 소규모 패킹센터 설치
 - 농산물의 수집, 포장, 분산기능 중심시설
 - 2013년 패킹센터 1식 설치

세부사업2

농민레스토랑
설치



- ◆ 목적 및 필요성
 - 지역에서 생산된 농산물을 이용한 음식 개발
 - 00시군찾는 관광객에게 지역농산물 우수성 홍보
 - 향토음식개발과 연계한 메뉴제공을 시너지 효과 거양
- ◆ 사업내용
 - 농업인이 중심된 레스토랑 운영
 - 지역내 농산물의 우선사용과 운영수익의 지역 환원
 - 2013년 설치농민레스토랑 설치 1식

2) 투융자 계획

○ 전략과제에 대한 투융자계획 제시

※ 뒤에서 제시된 품목별 종합계획에도 포함하여 작성

<예시> 전략과제2 : 지산지소 활성화

* 기존사업 중 강화해야 할 부문과, 신규사업 투자가 모두 포함

(단위 : 백만원)

부문	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	계
미래대용	608	2,900	1,510	1,670	1,680	8,368
유통마케팅고도화	400	350	350	350	350	1,800
지산지소체계 구축	500	3,100	525	10,800	500	15,425
생기넘치는 농촌만들기	520	620	420	420	320	2,300
참여형농정추진체계	90	80	70	50	50	340
친환경농업육성	340	2,240	2,300	1,200	850	6,930
과수원예경쟁력 강화	1,900	4,523	4,315	4,285	4,285	19,308
쌀산업경쟁력 강화	330	2,230	2,330	4,630	5,430	14,950
친환경정정축산실현	5,697	6,115	6,515	5,885	5,485	29,695
총 괄	10,385	22,158	18,335	29,290	18,950	99,116

부문	국비	도비	군비	자부담	합계	비고
미래대용	3,934	1,180	3,254	-	8,368	
유통마케팅고도화	900	270	630	-	1,800	
지산지소체계 구축	6,563	1,969	6,594	300	15,425	
생기넘치는 농촌만들기	550	165	1,585	-	2,300	
참여형농정추진체계	45	14	282	-	340	
친환경농업육성	1,900	432	4,348	250	6,930	
과수원예경쟁력 강화	9,429	2,558	5,695	1,626	19,308	
쌀산업경쟁력 강화	7,475	2,243	5,233	-	14,950	
친환경정정축산실현	14,207	4,262	10,585	640	29,695	
총 괄	45,003	13,092	38,205	2,816	99,116	

<참고> 농업분야 총괄 계획의 작성체계 및 주요 내용

작성 체계	주요 내용
I. 개요	<ol style="list-style-type: none"> 1. 계획의 목적 2. 계획의 범위와 절차
II. 현황 및 정책수요조사	<ol style="list-style-type: none"> 1. 개요 2. 외부여건 분석 3. 내부여건 분석 4. 정책수요 및 개발여건 분석
III. 비전 및 발전전략	<ol style="list-style-type: none"> 1. 개요 2. 비전 및 전략 설정
IV. 전략별 추진계획	<ol style="list-style-type: none"> 1. 전략별 세부추진계획 2. 투융자 계획

1.2. 식량산업

1.2.1. 개요

1) 목적

- 이 계획은 지역농업 발전을 위해 시·군의 특성과 여건을 고려하고, 식량산업에 대한 미래전망과 정책수요를 바탕으로 전략과제를 포함하여 식량산업과 관련된 전체 사업을 대상으로 하는 종합계획을 수립함.
 - 식량산업은 최근 잦은 기상재해 등으로 쌀 수급이 불안하고, 주요곡물(밀, 콩, 옥수수, 서류, 잡곡)은 수입산에 비해 가격경쟁력이 낮아 국내 자급율이 10% 수준에 불과함
 - 식량작물에 대한 농업소득도 정체되어 있는 점이 농가 경영을 악화시키고 있는데, 식량작물 생산 농업인의 소득증대를 위한 대한 종합적 대책이 필요함
- 이 계획은 중앙정부의 농림사업, 시·도사업, 시·군 자체사업을 모두 포함한 종합계획으로 예산 및 사업추진 기반 등을 고려하여 실행가능성 높은 계획을 수립함으로써 지역발전의 원동력을 창출하고자함.

2) 계획의 범위와 주요 내용

- 식량산업에 대한 계획 수립 범위는 시·군별 생산규모, 정책적 중요성 등을 고려하여 다음과 같이 설정함.
 - 대상 품목 : 쌀, 보리, 밀, 콩, 옥수수, 잡곡, 서류 등의 식량작물 가운데 시·군의 대표 품목 5개 이내
 - 작성 범위 : 식량작물의 생산, 유통 분야 사업
(가공 분야는 식품산업 부문에 포함하여 작성함)
- 계획을 수립할 때 다음과 같은 주요 상위계획 또는 품목별 시·군단위 종합계획과의 연계성을 고려하여 작성함.
 - 농식품부 : 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(2013), 쌀산업 종합대책(2013), 농림사업시행지침(2014) 등

- 기타 상위계획 : 시·도의 관련분야 종합계획 등
- 품목별 시·군단위 종합계획 : 시·군단위 쌀산업 발전계획, 밭작물 브랜드육성 계획 등 (주요 공모사업 계획서 등 포함)
- 본 계획은 크게 4개 부문(개요 → 현황진단 → 기본구상 → 세부시책 및 사업계획)을 기본체계로 하여 작성함.
- 먼저, 현황진단은 지역 식량산업에 대한 통계분석, 농업인 및 종사자의 견수렴, 관련분야 전문가 의견수렴, 연구결과 등을 바탕으로 작성하고, 판단의 근거 또는 관련 자료를 제시함.
 - 미래전망은 중앙정부·시·도 등 상위기관의 정책방향, 연구기관의 전망, 관련분야 전문가 의견 등을 바탕으로 수립함
- 기본구상은 시·군의 식량산업이 달성하고자 하는 중장기 미래상을 바탕으로 구체적인 추진전략과 성과목표, 사업추진체계를 작성함.
 - 발전목표는 일정기간(5년, 10년) 후에 달성하고자 하는 시·군 식량산업의 모습을 종합적으로 압축하여 제시함
 - 추진전략은 목표 달성을 위한 구체적인 실천 방향을 제시하는 것으로 실행가능성을 고려하여 작성함
 - 성과목표는 목표와 추진전략의 달성도를 측정할 수 있도록 현재 대비 5년 후의 목표치를 구체적이고, 계량화하여 제시함
 - 사업추진체계는 주요 전략사업에 대한 지자체를 비롯한 관련 주체들의 역할분담 내용이 포함되도록 작성함. 특히 의사결정체계, 사업이행 점검, 투자 및 성과배분의 기준과 방식 등은 반드시 포함함
- 세부시책 및 사업계획은 다음과 같이 작성함
 - 세부시책은 향후 5년 동안 식량산업과 관련하여 시행할 모든 사업에 대해 농림사업, 광특사업, 시·도사업, 자체사업을 구분하여 작성함
 - 사업계획은 세부시책별로 작성하고, 각 시책별로 배경 및 목적, 사업내용, 사업대상자, 선정기준, 추진체계, 사업량, 사업비 분담비율, 5년간의 투자계획 등을 포함함
 - 투자계획은 시·군별로 중기재정계획, 정책의지 등을 고려하여 작성함

1.2.2. 현황 분석

1) 기본 현황

- 시·군 농업에서 식량작물이 차지하는 비중, 인력구조, 규모화 등을 통해 현황과 특징, 문제점 등이 드러나도록 작성함.
- 주요내용 : 최근 5년간 데이터 제시
 - 생산액 : 시·군 농업총생산액, 식량작물 생산액, 상위 5대 품목 생산액, 호당 생산액 등 (비중 포함)
 - 재배규모 : 품목별 재배농가수, 재배면적, 생산량, 1인당 재배면적 등
 - 재배농가의 인구구조 : 품목별 연령대별 인구비 등
 - 전국, 도 대비 특화도 : 전국, 도 생산액대비 시·군 생산액의 점유비 등
- 주요 활용자료 : 시·군 통계연보, 농업총조사, 시·군 행정통계 등
- <데이터 작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
식량작물 전체 특화도	전국 식량작물 생산액(C)						
	도 식량작물 생산액(D)						
	시·군 농업 총생산액(E)						
	시·군 식량작물 생산액(F)						
	전국대비 비중(F/C)						
	도 대비 비중(F/D)						
	시·군 식량작물 생산액비중(F/E)						
품목 생산액	00품목(G)	백만원					%
	00품목(H)	백만원					%

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
재배면적	00품목	ha					%
	00품목	ha					%
	00품목	ha					%
	...						
농가수	00품목	호					%
	00품목	호					%
	00품목	호					%
	...						
인구구성	00 품목	60세미만	호				
		60세이상	호				
	00 품목	60세미만	호				
		60세이상	호				
	...		호				
			호				
호당생산액	00품목	백만원					%
	00품목	백만원					%
	00품목	백만원					%
	...						
품목별	00품목생산액비중 (G/F)	%					
	00품목생산액비중 (H/F)	%					
특화도	00품목생산액비중 (I/F)	%					
	...						

2) 생산 현황

- 생산여건, 생산자조직화, GAP 등 주요 생산 현황과 문제점을 파악함.
 - 생산여건 : 자연조건, 지리적 조건, 사회문화적 조건 등
 - 생산자조직 : 들녘별경영체, 공선출하회, (생산)농업법인, 작목반 등의
개소수, 참여농가, 재배면적 현황
 - GAP생산 : 재배면적, 농가수 현황 및 품목대비 비율, 주요 조직 등
- ※ 친환경농업은 별도로 작성

- 기타 특성 : 재배품종, 생산특성, 재배방법 등
 - 가공용쌀 재배면적, 씨감자 공급현황 및 사업방식 등
- 주요 활용자료
 - 시·군 정책자료, 시·군 통계연보, 농업총조사, 시·군 행정통계 등
 - 공선출하회 실적 : 농협, 농업법인 등의 자료 활용 또는 직접 조사
- <데이터 작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
생산자조직	들녘별경영체 (쌀)	개소					
		호					
		ha					
	공선출하회 (잡곡, 서류 등)	개소					
		호					
		백만원					
	(생산)영농법인	개소					
		호					
		백만원					
	(생산)농업회사 법인	개소					
		호					
		백만원					
기타(작목반 등)	개소						
	호						
	백만원						
GA P	00품목	호					
		ha					
	00품목	호					
		ha					
	...	호					
		ha					
기 타	...	ha					
	...						
	...						

- 기타 생산 현황 및 특징

1. 씨감자 공급체계	
2. 신품종 도입	

3) 유통 현황

- 주요 기반시설, 유통조직, 브랜드 등 시·군의 유통사업 현황과 문제점 파악
- 주요 유통시설 : 쌀, 잡곡·기타곡류, 서류·옥수수 등으로 구분하여 작성
 - 쌀 : RPC, DSC, 보관창고, 도정공장 개소수
건조, 저장, 가공 능력 등
GAP 인증시설 등
 - 잡곡·기타곡류 : 보관창고, 도정공장 개소수
건조, 저장, 가공 능력 등
GAP 인증시설 등
 - 서류·옥수수 등 : APC, 선별장, 저온저장고 개수
선별, 저장 능력 등
GAP 인증시설 등
- 주요 유통주체별 사업실적
 - 쌀 : RPC, 도정공장, 원료매입자, 기타로 구분
매출액, 수확기 원료 매입량, 주요 유통경로 등
 - 잡곡·기타곡류 : 도정공장, 원료매입자, 기타로 구분
매출액, 수확기 원료 매입량, 주요 유통경로 등
 - 서류·옥수수 등 : 농협, 농업법인, 기타(개인)로 구분 작성
매출액, 관내 매입량, 공선출하액, 주요유통경로 등
- 주요 브랜드 : 품목별 주요 브랜드, 운영주체, 매출액, 소비자인지도 등
- 주요 유통경쟁력 확보 노력
 - 규모화·전문화 유통주체 육성 : RPC 통합, 통합마케팅조직 등
 - 브랜드 통합 : 통합브랜드 개발·운영, 품질관리 강화 등
 - 품질 차별화 : 신품종도입, 품질관리 차별화 등
- 주요 활용자료
 - 시·군 정책자료, 시·군 통계연보, 시·군 행정통계 등
 - 양곡 : RPC 경영평가 자료, 농협 전산자료, 추가 서면조사 등
 - 잡곡 : 농협 전산자료, 추가 서면조사 등
 - 서류 : 농협 전산자료, 추가 서면조사 등

○ <데이터 작성 예시>

※ 추가내용은 서술식으로 기재

항목		건조/ 큐어링	저장 (상온,저온)	가공/ 선별포장	비고 (인증시설)
유통시설 현황	쌀	시설수	개소		
		시설능력	톤		
		생산량대비 점유비	%		
	잡곡· 기타 곡류	시설수	개소		
		시설능력	톤		
		생산량대비 점유비	%		
	서류· 옥수수	시설수	개소		
		시설능력	톤		
		생산량대비 점유비	%		
	기타	시설수	개소		
		시설능력	톤		
		생산량대비 점유비	%		

* 참고: 냉동저장 시설은 비고란에 '냉동'으로 표시

- 쌀 유통 현황

항목	RPC	벼매입자	소규모 도정공장	비고
쌀	원료곡 매입량	톤	톤	톤
	관내산 매입비율	%	%	%
	매출액	백만원	백만원	백만원
	평균매출액	백만원	백만원	백만원
	친환경쌀 매출액	백만원	백만원	백만원

- 잡곡·기타곡류, 서류·옥수수 유통 현황

	항목	농협	농업법인	기타 (상인 등)	비고
잡곡 · 기타 곡류	원료매입량	톤	톤	톤	
	관내산 매입비율	%	%	%	
	매출액	백만원	백만원	백만원	
	평균매출액	백만원	백만원	백만원	
서류 · 옥수수	취급량	톤	톤	톤	
	생산량대비 취급량비율	%	%	%	
	취급액	백만원	백만원	백만원	
	평균취급액	백만원	백만원	백만원	
	공선출하액	백만원	백만원	백만원	
기타	취급량	톤	톤	톤	
	생산량대비 취급량비율	%	%	%	
	취급액	백만원	백만원	백만원	
	평균취급액	백만원	백만원	백만원	
	공선출하액	백만원	백만원	백만원	

- 기타 유통 현황 및 특징

1. RPC통합/시·군통 합마케팅조직 육 성	
2. 우수브랜드선정/소 비자 인지도	
3. 공동브랜드 개발 및 관리	
4. 상품화·차별화	
5. 우수관로 확보 (대형 유통업체 직거래 등)	
6. 포상 및 시상 등	

4) 정책지원 현황

- 최근 5년간의 시·군의 정책방향과 품목별 주요 정책지원 현황 정리
 - 주요 정책방향 및 추진전략, 목표 및 달성수준 등 제시
 - 범위는 농림사업, 도 자체사업, 시·군 자체사업을 모두 포함함
 - 사업의 내용은 품목별로 생산, 유통을 모두 포함하여 작성하고, 직불제 및 자재지원사업 등도 포함하여 작성함
- 정책현황 정리시 주요 포함 내용
 - 주요 작성항목 : 사업명, 목적, 사업대상, 사업량, 주요내용, 지원조건, 예산 및 사업비 배분 등
 - 정책현황 정리시에는 가급적 내용을 이행할 수 있도록 작성
- <데이터 작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재

항목	사업명	사업내용	예산(백만원)					
			'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	계
생산	들녘별 경영체 육성사업 (농림)	• 목적: 농가조직화를 통한 생산비절감						
		• 사업량: 2식						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	...	• 목적:						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
유통·가공	고품질쌀 브랜드 육성사업 (농림)	• 목적: 가공시설현대화						
		• 사업량: 2식						
		• 사업대상: 통합RPC 1, 민간RPC 1						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	...	• 목적:						

5) 소결 및 미래전망

□ 소결

- 앞서 제시한 현황을 종합하여 시·군의 특성, 문제점 및 개선방향 등이 잘 드러나도록 작성함.
 - 특히, 기본여건, 조직적 특징, 시·군의 정책방향 등을 포함하여 서술

□ 미래전망

- 중장기 발전계획은 내부진단 및 시장분석, 미래전망을 고려하여 수립함.
- 시장분석 및 전망은 시장조사기관, 도매시장·유통업체 관계자 등에 대한 의견수렴과 이에 대한 객관적 데이터에 의한 검증을 통해 진행함.
 - 국책연구기관(한국농촌경제연구원, 한국농수산물유통공사, 농촌진흥청, 한국식품연구원 등) 및 민간연구소, 대학교 등의 시장조사 및 미래전망 자료를 우선 검토함
- 이와 함께 중앙정부, 시·도 등 상위기관의 정책환경 전망과 관련 정책을 분석함으로써 미래에 대한 간접적 전망도 활용 가능함.
 - 농업·농촌 및 식품산업 발전계획, 쌀산업 종합대책, 농림사업시행지침, 시·도 등의 유사 계획 분석

○ <작성 예시>

※추가내용은 서술식으로 기재

1. 1인당 양곡소비량	- 2020년 65kg까지 하락 전망 - 1인 가구 증가, 1인용 밥솥 등의 개발로 1회용 쌀 소비 증가
2. 기능성쌀, 잡곡수요 증가 예상	- 건강중시 경향으로 소포장, 혼합곡 소비 증가 증가 예상
3. 감자, 고구마 신제품 수요 증가	- 가공효율이 높은 식품종 생산 확대 - 농촌진흥청 개발 신제품종 재배단지 조성 추진
...	

<예시> 쌀의 유통주체별 비중 변화 (유통공사, 주요 농산물 유통실태)

구분	2005	2007	2009	2011	변화
----	------	------	------	------	----

1.2.3. 기본구상

1) 목표 및 전략

- 식량산업 분야에 대한 총괄 추진목표를 3~4개 과제로 정리하여 작성
- 중앙정부 정책목표와 시·군의 특색 목표를 감안하여 작성

《 추진목표 》



- 추진전략 : 총괄적인 추진전략 및 접근방향을 작성
 - 예) 경쟁력있는 유통주체 중심 생산·유통계열화, 생산자조직화를 통한 생산비절감, 틈새시장 개척을 통한 고부가가치 창출 등
 - ※ 다만, 서류, 옥수수 등은 원예작물의 생산·유통체계와 유사하기 때문에 성과지표에 특성을 반영하여 작성
- <작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재
 - 쌀산업 목표 및 추진전략



2) 성과목표

- 성과 지표 및 목표는 중앙정부와 시·도의 식량산업 정책 방향과 목표를 고려하여 시·군의 상황에 따라 설정함.
- 공통-생산-유통 분야로 나뉘서 세부목표를 책정함.
 - 지역실정을 감안하여 지표 및 목표를 조정함(아래 표는 사례임)
 - 생산액은 품목별 합계가 시·도·시·군 농산물 생산액과 일치하도록 작성함
- 성과지표 및 목표
 - 쌀

항목		성과지표	현재(2013년)	2015년	2019년
공통	총괄지표	쌀생산액	억원		
		농가당 쌀소득	백만원		
생산	기반/시설	경지면적	ha		
		고품질쌀재배면적	ha		
	인력/조직화	3ha이상 전업농수	호		
		들녘별경영체면적	ha		
유통	시설	가공시설(RPC)현대화수	개소		
		저장능력	톤		
	주체	관내 RPC 매출액(합계)	억원		
		수확기 관내 매입량비율	%		
브랜드화	대표브랜드출하량비율	%			
기타	...				

- 쌀 이외의 식량작물

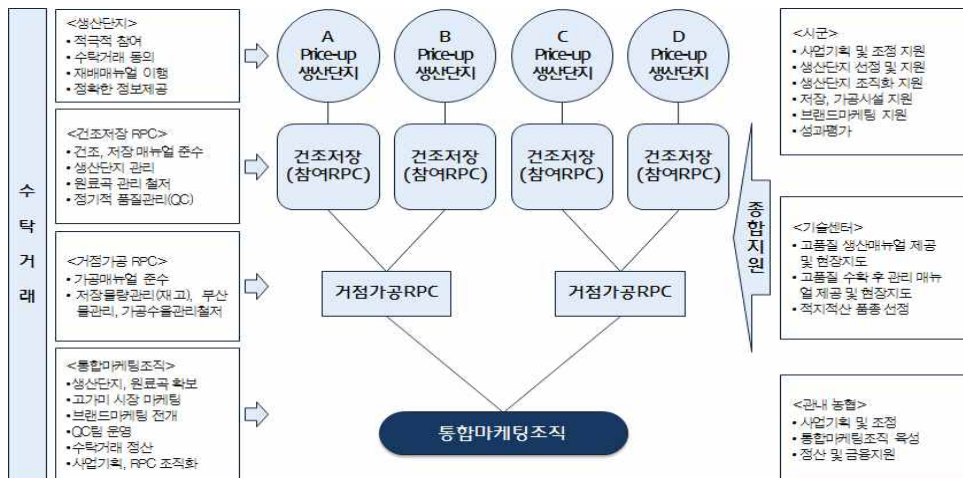
항목		목표	현재(2013년)	2015년	2019년
공통	총괄지표	쌀제외 식량작물 생산액	억원		
생산	생산	00품목 재배면적	ha		
		...			
	조직화	계약재배조직·공선출하회수	개소		
계약재배·공선출하액 비율		%			
유통	통합마케팅	통합마케팅 실적	억원		

3) 사업추진체계

- 직접지불제, 토양개량제 공급 등과 같이 작물재배 여부에 따라 지원되는 사업은 별도의 사업추진체계가 필요하지 않지만, 대부분의 경우 생산, 유통 사업은 추체간 역할분담에 의해 추진됨.
- 특히, 단일 주체가 아닌 복수의 주체에 의해 추진되는 사업은 사업추진 주체간 역할분담, 의사결정구조, 투자 및 성과배분에 대한 명확한 원칙과 상호 합의가 필요함.
- 식량사업의 경우 주요 이해관계자는 다음과 같음.
 - 지자체 : 사업기획, 재정투자, 사업추진 원칙과 기준제시, 사업대상자 선정 및 관리, 주체간 이해관계 조정 등의 기능을 수행함으로써 성공적 사업수행을 지원하는 역할을 함
 - 생산주체 : 농업인 또는 생산자조직으로 사업에 대한 의무와 권리를 갖음. 특히 규약 또는 계약이행에 대한 의무를 가짐과 동시에 사업의 성과에 대한 요구 권한을 갖는 경우가 많음
 - 유통주체 : 생산된 농산물의 유통, 마케팅을 담당하는 주체로 실질적인 상품화, 품질관리, 유통시설 운영의 주체임. 유통주체의 마케팅 역량에 따라 사업성과가 좌우되는 경우가 많음
 - R&D 및 지원기관 : 사업에 대한 기술적 지원, 운영자문 등을 수행함으로써 사업의 성공적 추진을 지원함

○ <작성 예시>

※추가내용은 서술식으로 기재



1.2.4. 세부시책 및 사업계획

1) 총괄

- 앞서 제시한 발전목표 및 추진전략에 따른 세부시책을 농림사업, 시·도사업, 자체사업을 모두 포괄하여 사업량과 예산 등을 제시함.
 - 세부시책은 현재 진행하고 있는 사업뿐만 아니라 앞으로 추진예정인 신규사업도 반영하여 작성함
- 세부사업별 사업량

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	사업량(개소)					
			'15	'16	'17	'18	'19	계
생산	고품질쌀 계약재배사업	농림						
		시도						
		시군						
	전업농육성사업	농림						
		시도						
		시군						
	들녘별경영체 육성사업	농림						
		시도						
		시군						
	...	농림						
		시도						
		시군						
유통	고품질쌀브랜드 육성사업	농림						
		시도						
		시군						
	RPC경영효율화 컨설팅지원	농림						
		시도						
		시군						
	공동브랜드 홍보·마케팅지원	농림						
		시도						
		시군						
	...	농림						
		시도						
		시군						

○ 연차별 투자계획

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	투자계획(백만원)					계
			'15	'16	'17	'18	'19	
생산	고품질쌀 계약재배사업	농림						
		시도						
		시군						
	전업농육성사업	농림						
		시도						
		시군						
	들녘별경영체 육성사업	농림						
		시도						
		시군						
...	농림							
	시도							
	시군							
유통	...	농림						
		시도						
		시군						
기타 (신규)	...	농림						
		도						
		시군						

○ 재원별 투자계획

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	투자계획(백만원)						계
			국비	광특	시도비	시군비	융자	자담	
생산	고품질쌀 계약재배사업	농림							
		시도							
		시군							
	전업농육성사업	농림							
		시도							
		시군							
	들녘별경영체 육성사업	농림							
		시도							
		시군							
...	농림								
	시도								
	시군								
유통	...	농림							
		시도							
		시군							

2) 세부시책별 추진계획

- 세부시책별 주요내용과 연차별 추진계획을 1페이지 내외로 작성
- <작성 예시>

전략 1	사업명	사업유형
세부사업1	Price - up 고품질 생산단지 조성	신규/자체

1) 배경 및 목적

- ○○시·군 쌀은 농식품부와 소비자단체 선정 전국 12대 브랜드에 3년 연속 선정될 정도로 품질은 우수하나, 농가수취가 상승으로 연계 미흡
- 현재 고품질 쌀 사업은 지난 3년간 쌀 가격상승으로 고가미 시장 개척을 위한 노력 약화
- 일반미 시장의 극심한 가격경쟁 탈피, 시장 맞춤형 마케팅을 통한 부가가치 창출, 저가미 이미지 개선을 위해서는 고가미 시장개척 및 리딩 브랜드 육성 필요

2) 사업내용

- 사업개요 : 농촌진흥청의 최고품질 생산체계를 적용한 Price-up 생산단지 조성
- 사업내용 : Price-up 단지 조성을 위해 농가교육 및 컨설팅, 재배매뉴얼 제작·보급, 공동영농 기자재 구입 등 지원
- 사업량 : 5년간 3,000ha 조성 (100ha 기준 30개 단지 조성)
- 지원금액 : 개소당 200백만원 (시·군비 60%, 자부담 40%)
- 선정기준 : Price-up RPC의 계약재배 참여, 수탁판매 동의 등
- 추진체계 : 선정 - 지자체, 통합RPC·지역농협 - 재배매뉴얼 교육 등

3) 소요예산 : 6,000백만원

(단위 : 백만원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	합계
국비	-	-	-	-	-	-

<참고> 식량산업 부문 계획의 작성체계 및 주요 내용

작성 체계	주요 내용
I. 개요	<ol style="list-style-type: none"> 1. 계획의 목적 2. 계획의 범위와 주요내용
II. 현황	<ol style="list-style-type: none"> 1. 기본 현황 : 생산비중, 특화도 등 2. 생산 현황 : 재배특성, 생산자조직 등 3. 유통 현황 : 유통시설, 유통조직, 브랜드 등 4. 정책지원 현황 : 최근 5년 동안의 지원내용 5. 소결 및 미래전망
III. 발전목표 및 추진전략	<ol style="list-style-type: none"> 1. 목표 및 전략 2. 성과목표 3. 사업추진 체계
IV. 세부시책 및 사업계획	<ol style="list-style-type: none"> 1. 총괄 : 연차별 사업량, 투융자 계획 2. 세부시책별 추진계획

1.3. 원예산업

1.3.1. 개요

1) 목적

- 이 계획은 아래와 같은 정책수요를 반영하고, 지역농업 발전을 위해 시·군의 특성과 여건을 고려하고, 원예산업에 대한 미래전망을 바탕으로 위의 앞서 제시한 전략과제를 포함하여 원예산업과 관련된 전체 사업을 대상으로 하는 종합계획을 수립함.
 - 원예산업은 FTA 등 시장개방의 지속 확대, 소비패턴의 변화, 국제유가의 상승 및 잦은 이상기후 노출, 농가고령화 등 많은 어려움에 직면함
 - 정책적으로도 수급안정화, 생산성 향상 및 수출 확대, 고품질·안전 농산물의 생산·유통체계 구축을 통한 시장경쟁력 확보 및 농업소득 증대, 생산안정을 통한 수급안정 및 자급률 유지를 위한 정책을 추진하고 있으나, 많은 어려움을 겪고 있음
 - 시·군에서도 급변하는 원예산업 여건에 효과적으로 대응하여 현재의 상황을 종합적으로 진단하고, 미래전망을 바탕으로 한 발전방향과 세부 시책을 종합적으로 제시할 필요가 있음
- 이 계획은 중앙정부의 농림사업, 시·도 사업, 시·군 자체사업을 모두 포함한 종합계획으로 예산 및 사업추진 기반 등을 고려하여 실행가능성 높은 계획을 수립함으로써 지역발전의 원동력을 창출하고자함.

2) 계획의 범위와 주요 내용

- 원예산업에 대한 계획 수립 범위는 시·군별 생산규모, 정책적 중요성 등을 고려하여 다음과 같이 설정함.
 - 대상 품목 : 노재채소, 시설채소, 과수, 화훼, 인삼·특작 가운데 시·군의 대표품목을 대상으로 함 (10개 품목 이내)
 - 작성 범위 : 원예작물의 생산, 유통 분야 사업
(가공 분야는 식품산업 부문에 포함하여 작성함)
- 계획을 수립할 때 다음과 같은 주요 상위계획 또는 품목별 시·군단위

종합계획과의 연계성을 고려하여 작성함.

- 농식품부 : 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(2013), 농림사업시행지침(2014) 등
- 기타 상위계획 : 시·도의 관련분야 종합계획, FTA기금 과실생산·유통지원사업계획, 광역단위 산지유통종합계획 등
- 품목별 시·군단위 종합계획 : 시·군단위 산지유통종합계획, 시·군단위 FTA기금 과실생산·유통지원사업, 원예브랜드육성사업계획 등 (주요 공모사업 계획서 등 포함)

※ 산지유통종합계획을 승인받거나 신청할 계획인 시·군은 통합마케팅조직 육성, 유통시설 투자 등 주요 내용을 반드시 포함하여 작성함

- 본 계획은 크게 4개 부문(개요 → 현황진단 → 기본구상 → 세부시책 및 사업계획)을 기본체계로 하여 작성함.
- 먼저, 현황진단은 지역 원예산업에 대한 통계분석, 농업인 및 종사자 의견수렴, 관련분야 전문가 의견수렴, 연구결과 등을 바탕으로 작성하고, 판단의 근거 또는 관련자료를 제시함.
 - 미래전망은 중앙정부·시·도 등 상위기관의 정책방향, 연구기관의 전망, 관련분야 전문가 의견 등을 바탕으로 수립함
- 기본구상은 시·군의 원예산업이 달성하고자 하는 중장기 미래상을 바탕으로 구체적인 추진전략과 성과목표, 사업추진체계를 작성함.
 - 발전목표는 일정기간(5년, 10년) 후에 달성하고자 하는 시·군 원예산업의 모습을 종합적으로 압축하여 제시함
 - 추진전략은 목표 달성을 위한 구체적인 실천 방향을 제시하는 것으로 실행가능성을 고려하여 작성함
 - 성과목표는 목표와 추진전략의 달성도를 측정할 수 있도록 현재 대비 5년 후의 목표치를 구체적이고, 계량화하여 제시함
 - 사업추진체계는 주요 전략사업에 대한 지자체를 비롯한 관련 주체들의 역할분담 내용이 포함되도록 작성함. 특히 의사결정체계, 사업이행 점검, 투자 및 성과배분의 기준과 방식 등은 반드시 포함함
- 세부시책 및 사업계획은 다음과 같이 작성함
 - 세부시책은 향후 5년 동안 원예산업과 관련하여 시행할 모든 사업에 대해 농림사업, 광특사업, 시·도사업, 자체사업을 구분하여 작성함

- 사업계획은 세부시책별로 작성하고, 각 시책별로 배경 및 목적, 사업 내용, 사업대상자, 선정기준, 추진체계, 사업량, 사업비 분담비율, 5년간의 투자계획 등을 포함함
- 투자계획은 시·군별로 중기재정계획, 정책의지 등을 고려하여 작성함

1.3.2. 현황 분석

1) 기본 현황

- 시·군농업에서 부류별 원예작물이 차지하는 비중, 인력구조, 규모화 정도 등 특성과 최근 5년간의 변화 동향 파악
 - 부류별 구분 : 노재채소, 시설채소, 과수, 화훼, 인삼·특작
- 주요내용 : 최근 5년간 데이터 제시
 - 생산액 규모 : 시·군 농업총생산액, 원예작물 부류별 생산액, 상위 10대 품목 생산액, 재배농가수, 호당 생산액 등 (비중 포함)
 - 전국, 도 대비 특화도 : 전국, 도 생산액대비 시·군 생산액의 점유비 등
- 주요 활용자료 : 시·군 통계연보, 농업총조사, 시·군 행정통계 등
- <데이터 작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
원예작물 전체 특화도	전국 원예작물 생산액(C)						
	시·도 원예작물 생산액(D)						
	시군 농업 총생산액(E)						
	시군 원예작물 생산액(F)						
	전국 원예작물 대비 비중(F/C)						

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
주요 품목 생산액 (10 개內)	노지 채소(G)	백만원					%
	- 00품목	백만원					%
	...	백만원					%
	시설 채소(H)	백만원					%
	- 00품목	백만원					%
	...	백만원					%
	과수(I)	백만원					%
	- 00품목	백만원					%
	...	백만원					%
	화훼(J)	백만원					%
- 00품목	백만원					%	
...	백만원					%	
인삼·특용(K)	백만원					%	
- 00품목	백만원					%	
...	백만원					%	
농가수	00품목	호					%
	00품목	호					%
	...						
	...						
호당생산액	00품목	백만원					%
	00품목	백만원					%
	...						
	...						
품목별 특화도	노지 채소생산액 비중(H/F)	%					
	- 00품목생산액 비중						
	- 00품목생산액 비중						
	시설 채소생산액 비중(I/F)	%					
	- 00품목생산액 비중						
	- 00품목생산액 비중						
	과수 생산액비중 (J/F)	%					
	- 00품목생산액 비중						
	- 00품목생산액 비중						
	화훼 생산액비중 (K/F)	%					
	- 00품목생산액 비중						
	- 00품목생산액 비중						
인삼·특용 생산액 비중(L/F)	%						

2) 생산 현황

- 생산여건, 생산시설, 생산자조직화 등 주요 현황, 문제점 등 파악
- 주요 내용 : 최근 5년간 데이터 제시
 - 생산여건 : 자연조건, 지리적 조건, 사회문화적 조건 등
 - 생산시설 현대화 현황 : 과수 FTA기금사업, 채소·화훼 시설현대화, 인삼 생산시설, 노지채소 기계화 등
 - 품목별 생산자조직 현황 : 공선출하회, 계약재배조직, (생산)농업법인, 작목반 등의 개소수, 참여농가, 재배면적 현황
 - 품목별 GAP 현황 : 인증단계별 재배면적, 농가수 현황 및 품목대비 비율, 주요 생산자조직 등
- ※ 친환경농업은 별도로 작성
- 기타 내용 : 재배품종, 신품종, 생산특성, 재배방법, 유리온실 현황 등
- 주요 활용자료 : 시·군 정책자료, 시·군 통계연보, 시·군 행정통계 등
 - 공선출하회, 계약재배 실적 : 농협, 농업법인 등 유통조직의 자료 활용 또는 직접 조사
- <데이터 작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)	
생산자조직 현황 및 실적	노지 채소	계약재배 조직	개소					
			호					
		ha						
		(생산) 농업법인	개소					
			호					
		ha						
	기타 (작목반 등)	개소						
		호						
		ha						
	시설 채소	공선 출하회	개소					
			호					
			ha					
(생산) 농업법인		개소						
		호						
		ha						

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)	
생산자조직 현황 및 실적	과수	공선 출하회	개소					
			호					
			ha					
		(생산) 농업법인	개소					
			호					
			ha					
	기타 (작목반등)	개소						
		호						
		ha						
	화훼	공선출하회	개소					
			호					
			ha					
(생산) 농업법인		개소						
		호						
		ha						
기타 (작목반등)	개소							
	호							
	ha							
인산 · 특작	공선 출하회	개소						
		호						
		ha						
	(생산) 농업법인	개소						
		호						
		ha						
기타 (작목반등)	개소							
	호							
	ha							
G A P	00품목		호					
			ha					
	00품목		호					
			ha					
	...		호					
			ha					
	...		호					
			ha					
생산기반	(채소) 무가온 시설면적	00품목	ha					
		00품목	ha					
		...						
	(채소) 가온 하우스	00품목	ha					
		00품목	ha					
		...						
	(채소) 유리온실	00품목	ha					
		00품목	ha					
		...						
	(과수) 시설 현대화	00품목	ha					

- 기타 생산 현황 및 특징

1. FTA사업 현황	<ul style="list-style-type: none"> - 대상품목 - 생산분야 사업 연차별 추진현황 (면적 등) <ul style="list-style-type: none"> ·우량품종갱신 ·비가림하우스 ·방풍·방조시설 ·병충해종합방제(IPM)과원 등 - 연차별 사업예산
2. 생산비 절감	
3. 재배방법 차별화	
...	

3) 유통 현황

- 주요 기반시설, 유통조직, 브랜드 등 시·군의 유통사업 현황과 문제점 제시
 - ※ 산지유통종합계획, FTA기금사업 등의 내용 반영
- 원예농산물 유형별 유통방식 및 유통경로 등 특징, 문제점 제시
 - (예) 노지채소 가운데 배추는 산지유통인의 취급비중이 50% 수준으로 타지역보다 낮음. 특히 농협, 영농법인이 공동으로 추진하고 있는 통합마케팅조직 중심으로 계약재배에 의한 유통이 30% 이상을 점유하고 있음
 - (예) ○○시·군은 통합마케팅조직으로 관내 7개 농협이 출자하여 설립한 조합공동사업을 육성하고 있음. 현재 과수의 50% 정도가 통합마케팅조직이 운영하는 거점APC에서 선별, 포장되어 출하되고 있음. 판매는 농협유통, 대형마트 출하비중이 2012년의 경우 40%, 가락시장 등 도매시장 출하비중이 30%, 직거래 및 상인거래가 약 30%를 차지하고 있음
- 주요 유통시설
 - APC (정부 인정) : 개소수, 시설규모, 투자규모, GAP 등 시설인증, 주요 취급품목, 매출액, 원예농산물 생산액 대비 APC 취급액 비율 등
 - 산지공판장, 선별장, 저온저장고, 간이집하장 등 : 개소수, 시설규모, 취급액 등

- 주요 유통주체별 사업실적
 - 유통주체별(농협, 영농법인 등) 연간 매출액, 평균 매출액, 관내 원물조달 비중, 공선출하액, 주요 유통경로 및 거래처, GAP 취급실적 등
 - 주요 유통시설 운영실적 : APC 중심
- 주요 브랜드
 - 품목별 주요 브랜드 소유자, 사용자, 매출액, 소비자인지도 등
 - 공동브랜드 개발 및 운영 체계, 품질관리체계 등
- 주요 유통경쟁력 확보 노력
 - 통합마케팅조직 및 참여조직 현황 : 계열화체계 및 실적 등
 - 공선출하회 육성 : 품목별, 유통조직별, 통합마케팅조직 출하 실적 등
 - 로컬푸드 활성화 등
- 주요 활용자료
 - 시·군 정책자료, 시·군 통계연보, 시·군 행정통계 등
 - 산지유통종합평가 자료, 농협 전산자료, 추가 서면조사 등
 - FTA 과수발전계획, 원예브랜드육성사업 등 공모사업 자료
- <데이터 작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재
 - 유통시설 현황

구분	APC (정부인정)	선별포장장	저온저장고	산지공판장	기타 (간이집하장등)
개소수	개소	개소	개소	개소	개소
시설면적 (건물만)	m ²	m ²	m ²	m ²	m ²
1일선별량	톤	톤	톤	톤	톤
일시 저장능력	톤	톤	톤	톤	톤
취급액	백만원	백만원	백만원	백만원	백만원
운영손익	백만원	백만원	백만원	백만원	백만원
주요5대 품목취급량	톤	톤	톤	톤	톤
주요5대 품목유통시 설경유율	%	%	%	%	%

<APC 세부명세>

APC명	주요 현황
00농협 APC	<ul style="list-style-type: none"> - 소유자 - 운영자 - 부지면적 - 시설면적 및 시설능력(건축물 기준) <ul style="list-style-type: none"> ·선별장 : m² / 1일 선별량 : 톤 ·저온저장고 : m² / 일시저장능력 : 톤 ·선별기 : 조 / 1일 선별량 : 톤 - 주요 취급품목 - 총매출액 및 주요 품목별 매출액 - 품목별 공선출하회수, 참여농가수, 취급액 - 매취사업 취급액 - 상품화, 차별화 요소 - 주요 유통경로 및 거래처 - 대표 브랜드 및 대표브랜드 출하액 비중 등
00시 거점APC	
...	

* 참고: 냉동저장 시설은 비교란에 '냉동'으로 표시

- 주요 유통주체별(농협, 영농법인 등)의 사업실적

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
유통주체 유형	통합 마케팅 조직	매출액	백만원				%
		관내원물 조달비중	%				%
		공동계산 실적	백만원				%
		계약재배 출하액	백만원				%
		브랜드 출하액	백만원				%

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
유통주체 유형	농협조직 (통하실적 포함)	매출액	백만원				%
		통합마케팅 조직출하액	백만원				%
		관내원물 조달비중	%				%
		공동계산 실적	백만원				%
		계약재배 출하액	백만원				%
		브랜드 출하액	백만원				%
		GAP 취급실적	백만원				%
		수출실적	백만원				
	농업법인 (통하실적 포함)	매출액	백만원				%
		통합마케팅 조직출하액	백만원				%
		관내원물 조달비중	%				%
		공동계산 실적	백만원				%
		계약재배 출하액	백만원				%
		브랜드 출하액	백만원				%
		GAP 취급실적	백만원				%
		수출실적	백만원				
	산지 유통인	매출액	백만원				%
		통합마케팅 조직출하액	백만원				%
		관내원물 조달비중	%				%
		공동계산 실적	백만원				%
		계약재배 출하액	백만원				%
		브랜드 출하액	백만원				%

- 기타 유통 현황 및 특징

1. 시·군 통합마케팅조직 육성	
2. 공동브랜드 육성 / 소비자 인지도	
3. 상품화·차별화	
4. 우수관로 확보 (대형 유통업체 직거래 등)	
5. 로컬푸드 등 지역 내 유통현황 등	
6. 수출확대	
...	

4) 정책지원 현황

- 최근 5년간 품목별 주요 정책방향 및 지원사업 현황 정리
 - 최근 5년간의 주요 정책방향 및 추진전략, 목표 및 달성정도 제시
 - 범위는 농림사업, 시·도사업, 시·군 자체사업을 모두 포함함
 - 사업의 내용은 품목별로 생산, 유통을 포함하여 작성함
- 정책현황 정리시 주요 포함 내용
 - 주요 작성항목 : 사업명, 목적, 사업대상, 사업량, 주요내용, 지원조건, 예산 및 사업비 배분 등
 - 정책현황 정리시에는 가급적 내용을 이행할 수 있도록 작성
- <데이터 작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재

항목	사업명	사업내용	예산(백만원)					
			'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	계
생산	공선출하회육성(자체)	• 목적: 농가조직화를 통한 경쟁력강화						
		• 사업량: 2식						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
		• 목적:						
	...							

항목	사업명	사업내용	예산(백만원)					
			'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	계
유통	APC건립 지원사업 (농림)	• 목적: 상품화시설 확보						
		• 사업량: 2식						
		• 사업대상: 거점APC 1, 민간APC 1						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	...	• 목적:						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						

5) 소결 및 미래전망

□ 소결

○ 앞서 제시한 현황을 종합하여 시·군의 특성, 문제점, 개선방향 등이 잘 드러나도록 작성함.

- 특히, 기본여건, 조직적 특징, 시·군의 정책방향 등을 포함하여 서술

□ 미래전망

○ 중장기 발전계획은 내부진단 및 시장분석, 미래전망을 고려하여 수립함.

○ 시장분석 및 전망은 시장조사기관, 도매시장·유통업체 관계자 등에 대한 의견수렴과 이에 대한 객관적 데이터에 의한 검증을 통해 진행함.

- 국책연구기관(한국농촌경제연구원, 한국농수산식품유통공사, 농촌진흥청, 한국식품연구원 등) 및 민간연구소, 대학교 등의 시장조사 및 미래전망 자료를 우선 검토함

○ 이와 함께 중앙정부, 시·도 등 상위기관의 정책환경 전망과 관련 정책을 분석함으로써 미래에 대한 간접적 전망도 활용 가능함.

- 농업·농촌 및 식품산업 발전계획, 농림사업시행지침, 시·도 등의 유사 계획 분석

○ <작성 예시>

※추가내용은 서술식으로 기재

1. 수입농산물 증가에 따른 경쟁심화	- FTA확대로 수입농산물과 시장경쟁 심화 - 대형마트의 성장한계로 시장경쟁 심화
2. 고품질·안전농산물 소비 증가	- 안전성 중시로 고품질·안전 농산물 수요 확대 - 소포장으로 가격부담 극복
3. 신제품 수요 증가	- 대형유통업체의 경쟁심화로 신제품 수요 증가 - 인력절감 품종개발 및 보급 확대
4. 석유가 상승으로 생산비 지속 증가	- 비용절감형 생산시스템 개발 및 보급 확대 - 신재생에너지 활용 및 에너지 순환 농업 확대
5. 신선편이·가공제품 소비 확대	- 1인가구 증가 등으로 편리성 중시 - 고품질이면서 소량 구매 패턴 중시
6. 원예자조금 확대로 소비촉진 강화	- 농산물자조금법 제정으로 원예농산물 의무자조금의 확대 및 원예농산물 소비촉진 강화
7. 안전의식 제고로 로컬푸드 확산	- 학교급식, 공공급식, 푸드스텝 등 먹거리 운동 및 안전의식 강화로 로컬푸드 확산 - 지역단위 먹거리 종합대책 수립 확대
...	

<예시> 농협의 경제사업활성화 계획 (2013)

• 산지계열화체계 강화 및 도매역량 확대로 산지와 소비지간 직거래형 유통체계 확립

1. 생산지 조직 중심의 산지계열화 체계 강화

- 공선출하회 조직 육성 및 공동계산액 확대
 - (조직 수)('12년) 1,644개소 → ('15년) 2,000 → ('17년) 2,300 → ('20년) 5,000
 - (공동계산액)('12년) 11,002억원 → ('15년) 20,000 → ('17년) 30,000 → ('20년) 50,000
- 연합사업 조직 및 판매물량 확대
 - (원예조합공동사업법인) : ('12년) 29개소 → ('20년) 80
 - (연합사업 판매실적)('12년) 12,557억원 → ('15년) 20,000 → ('20년) 50,000
- 노지채소 계약재배 확대로 산지물량 안정적 확보
 - (사업비)('12년) 5,712억원 → ('13년) 7,085 <농안기금; 5,668>
 - (사업량)('12년) 510천톤 → ('13년) 634(평생 생산량의 11%) → ('17년) 1,332(30%)

2. 전국단위 농산물 공급체계 구축 및 도매사업 활성화

- 2015년까지 5개 권역에 농산물 유통센터 건립
 - 농협중심의 농산물 유통경로 활성화로 유통단계 감축: 농업인 ⇒ 농협 ⇒ 소비자

3. 농축산물 소비지 판매역량 강화

- 도시 농축협과 중앙회의 공동투자자로 하나로마트 개설: ('16년) 26개소, 중앙회 892억원 투자(총 투자금액의 30% 수준)
- 대형 농축산물판매장 신설: ('17년) 신도시 중심 6개소
- 전 도시금융점포 신스토를이창구 설치: ('12년) 1,344개소 → ('13년) 1,500

1.3.3. 기본구상

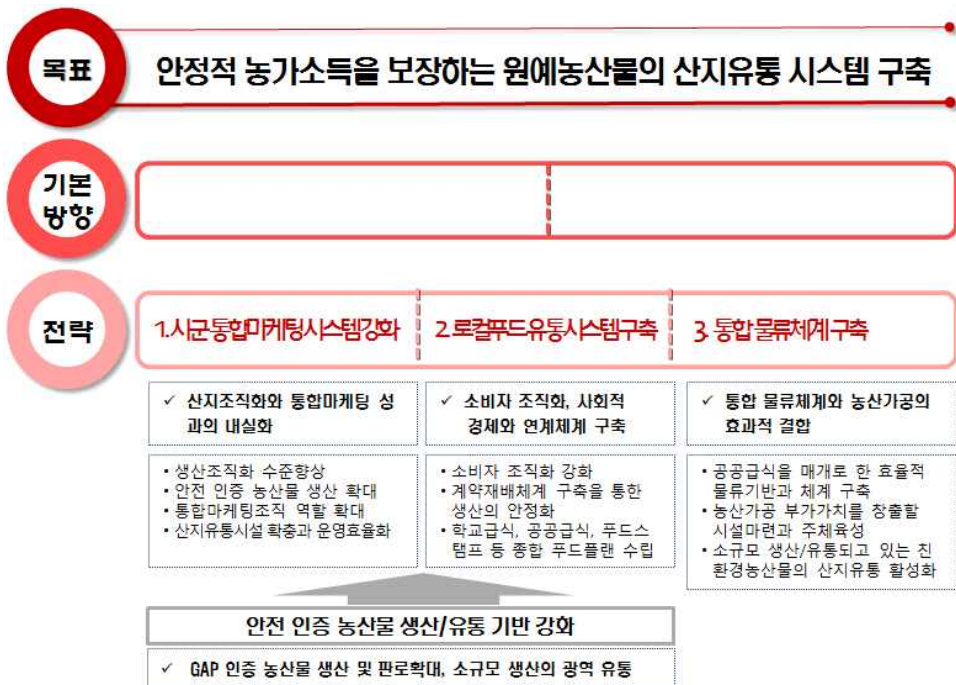
1) 목표 및 전략

- 원예산업 분야에 대한 총괄 추진목표를 3~4개 과제로 정리하여 작성
- 중앙정부 정책목표와 시·도·시·군의 특색 목표를 감안하여 작성

《 추진목표 》



- 추진전략 : 총괄적인 추진전략 및 접근방향을 작성
 - 예) 로컬푸드 활성화, 가족농·중소농 육성, 브랜드경영체 육성, 공동선별·공동계산 확대, 산지유통시설 활성화 등
 - ICT 융복합 모델 확산을 통한 생산비 절감 및 에너지 효율 증대로 경영비 20% 절감 등
- <작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재
 - 원예산업 목표 및 추진 전략



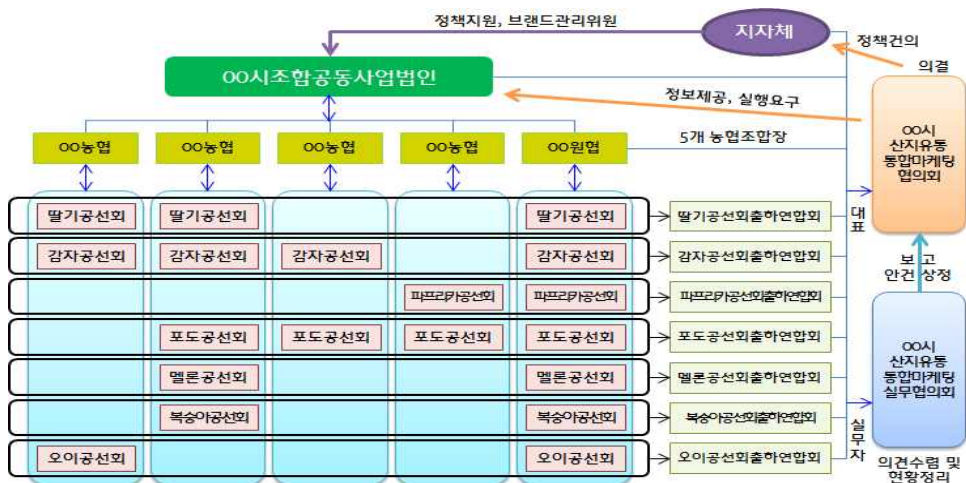
2) 성과목표

- 성과 지표 및 목표는 중앙정부와 시·도의 원예산업 정책 방향과 목표를 고려하여 시·군의 상황에 따라 설정함.
- 공통-생산-유통 분야로 나뉘서 세부목표를 책정함.
 - 지역실정을 감안하여 지표 및 목표를 조정함(아래 표는 사례임)
 - 생산액은 품목별 합계가 시·도·시·군 농산물생산액과 일치하도록 작성
- 성과지표 및 목표

항목	세부항목	성과지표	현재 (2013년)	2015년	2019년
공통	생산액	원예작물생산액	억원		
		- 노지채소	억원		
		- 시설채소	억원		
		- 과수	억원		
		- 화훼	억원		
		- 인삼·특작	억원		
	호당 소득	호당원예작물소득	억원		
		- 노지채소	억원		
		- 시설채소	억원		
		- 과수	억원		
		- 화훼	억원		
- 인삼·특작		억원			
생산	조직화	공선출하회수	개소		
		공동계산 실적	억원		
	계약재배	계약재배조직수	개소		
		계약재배 실적	억원		
유통	공동마케팅	공동마케팅조직 취급액	억원		
	유통시설	주요 5대 품목의 APC 경유율	%		

1.3.4. 사업추진 체계

- 원예작물의 생산, 유통은 대부분 다수의 역할분담에 의해 추진되게 되는데, 사업추진 주체간 역할분담, 의사결정구조, 투자 및 성과배분에 대한 명확한 원칙과 상호 합의가 필요함.
- 원예산업의 경우 주요 이해관계자는 다음과 같음.
 - 지자체 : 사업기획, 재정투자, 사업추진 원칙과 기준제시, 사업대상자 선정 및 관리, 주체간 이해관계 조정 등의 기능을 수행함으로써 성공적 사업수행을 지원하는 역할을 함
 - 생산주체 : 농업인 또는 생산자조직으로 사업에 대한 의무와 권리를 갖음. 특히 규약 또는 계약이행에 대한 의무를 가짐과 동시에 사업의 성과에 대한 요구 권한을 갖는 경우가 많음
 - 유통주체 : 생산된 농산물의 유통, 마케팅을 담당하는 주체로 실질적인 상품화, 품질관리, 유통시설 운영의 주체임. 유통주체의 마케팅 역량에 따라 사업성과가 좌우되는 경우가 많음
 - R&D 및 지원기관 : 사업에 대한 기술적 지원, 운영자문 등을 수행함으로써 사업의 성공적 추진을 지원함
- 특히, 원예농산물은 시·군 통합마케팅조직 중심의 생산·유통의 계열화가 산지유통정책의 주요 방향이므로 공선출하회, 유통조직(농협, 농업법인 등), 통합마케팅조직간 계열화 체계 및 방식을 구체적으로 제시함.
- <작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재



1.3.5. 세부시책 및 사업계획

1) 총괄

- 앞서 제시한 발전목표 및 추진전략에 따른 세부시책을 농림사업, 시·도사업, 자체사업을 모두 포괄하여 사업량과 예산 등을 제시함.
 - 세부시책은 현재 사업 뿐만 아니라 신규사업도 반영하여 작성함
- 세부사업별 사업량

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	사업량(개소)					
			'15	'16	'17	'18	'19	계
생산	시설채소 시설현대화사업	농림						
		시도						
		시군						
	FTA기금 과수 생산시설현대화 사업	농림						
		시도						
		시군						
...	농림							
	시도							
	시군							
유통	APC시설 지원사업	농림						
		시도						
		시군						
	권역별 거점산지 유통센터건립사업	농림						
		시도						
		시군						
	농산물브랜드 육성사업	농림						
		시도						
		시군						
	소비자참여형 직거래사업	농림						
		시도						
		시군						
...	농림							
	시도							
	시군							

○ 연차별 투자계획

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	투자계획(백만원)					
			'15	'16	'17	'18	'19	계
생산	시설채소 시설현대화사업	농림						
		시도						
		시군						
	FTA기금 과수 생산시설현대화 사업	농림						
		시도						
		시군						
	...	농림						
		시도						
		시군						
유통	APC시설 지원사업	농림						
		시도						
		시군						
	권역별 거점산지 유통센터건립사업	농림						
		시도						
		시군						
	농산물브랜드 육성사업	농림						
		시도						
		시군						
	소비자참여형 직거래사업	농림						
		시도						
		시군						
	시군통합마케팅 지원사업	농림						
		시도						
		시군						
	수출물류비 지원사업	농림						
		시도						
		시군						
	농산물공동 출하촉진사업	농림						
		시도						
		시군						
	...	농림						
		시도						
		시군						

○ 재원별 투자계획

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	투자계획(백만원)						계
			국비	광특	시도비	시군비	융자	자담	
생산	시설채소 시설현대화사업	농림							
		시도							
		시군							
	FTA기금 과수 생산시설현대화 사업	농림							
		시도							
		시군							
	...	농림							
		시도							
		시군							
유통	APC시설 지원사업	농림							
		시도							
		시군							
	권역별 거점산지 유통센터건설사업	농림							
		시도							
		시군							
	농산물브랜드 육성사업	농림							
		시도							
		시군							
	소비자참여형 직거래사업	농림							
		시도							
		시군							
	시군통합마케팅 지원사업	농림							
		시도							
		시군							
	수출물류비 지원사업	농림							
		시도							
		시군							
	농산물공동 출하촉진사업	농림							
		시도							
		시군							
...	농림								
	시도								
	시군								

2) 세부시책별 추진계획

- 세부시책별 주요내용과 연차별 추진계획을 1페이지 내외로 작성
- <작성 예시>

전략 1	사업명	사업유형
세부사업1	공선출하회 통합운영시스템 구축	신규/자체

1) 목적 및 필요성

- 통합마케팅 확대, 심화에 따라 참여조직, 참여농가에 대한 공급망 관리 강화 필요
- 출하관리 및 물량조절, 통합수발주를 통한 통합마케팅 강화를 위해서 APC, 참여조직과의 정보흐름 효율화 필요
- 궁극적으로는 공선출하회-참여농협-통합마케팅 조직간 생산/유통의 계열화체계를 완비하여 수급조절 및 생산/유통과정에서의 거래비용 최소화를 통한 농가경영 안정화 및 농가소득 증대에 기여

2) 사업내용

- 사업개요 : 통합마케팅 전략품목 공선출하회 평가시스템 도입을 위해 조직운영 및 출하자료 DB관리 시스템 구축
- 사업내용
 - 통합마케팅 조직과 참여조직/APC/공선출하회 정보전달 구조 분석
 - 통합마케팅 시스템에 적합한 정보전달 체계 개발
 - 전략품목 공선출하회 운영시스템 구축 및 사용자 매뉴얼 개발
- 사업기간 : 2015 ~ 2017년 (3년간)
- 사업예산 : 750백만원 (시·군비 80%, 자부담 20%)
- 사업대상 : 통합마케팅조직 (통합마케팅조직은 참여조직 지원 가능)

3) 소요예산 : 750백만원

(단위 : 백만원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	합계

<참고> 원예산업 부문 계획의 작성체계 및 주요 내용

작성 체계	주요 내용
I. 개요	1. 계획의 목적 2. 계획의 범위와 주요내용
II. 현황	1. 기본 현황 : 생산비중, 특화도 등 2. 생산 현황 : 재배특성, 생산자조직 등 3. 유통 현황 : 유통시설, 유통조직, 브랜드 등 4. 정책지원 현황 : 최근 5년 동안의 지원내용 5. 소결 및 미래전망
III. 발전목표 및 추진전략	1. 목표 및 전략 2. 성과목표 3. 사업추진 체계
IV. 세부추진 과제	1. 총괄 : 연차별 사업량, 투융자 계획 2. 세부시책별 추진계획

1.4. 축산업

1.4.1. 개요

1) 목적

- 이 계획은 지역농업 발전을 위해 시·군의 특성과 여건을 고려하고, 축산업에 대한 미래전망을 바탕으로 전략과제를 포함하여 축산업과 관련된 전체 사업을 대상으로 하는 종합계획을 수립함.
 - 축산업은 지난 수년간 구제역 사태 등으로 큰 어려움을 겪었음에도 불구하고, 2012년 생산액이 15조원으로 전체 농업생산액의 35%를 차지하고 있음
 - 그러나 주기적인 사육두수의 증감, 질병발생 등으로 인한 수급불안과 환경에 대한 부담이 커지면서 환경친화적이면서도 생산성이 높고, 고품질·안전 축산물 생산의 필요성이 증가하고 있음
- 이 계획은 중앙정부의 농림사업, 시·도 사업, 시·군 자체사업을 모두 포함한 종합계획으로 예산 및 사업추진 기반 등을 고려하여 실행가능성 높은 계획을 수립함으로써 지역발전의 원동력을 창출하고자함.

2) 계획의 범위와 주요 내용

- 축산업에 대한 계획 수립 범위는 해당 시·군의 생산규모, 농가소득, 정책적 중요성 등을 고려하여 다음과 설정함.
 - 대상 축종 : 한육우, 낙농, 양돈, 가금 등
 - 작성 범위 : 축산물의 생산, 유통 분야 사업
(가공 분야는 식품산업 부문에 포함하여 작성함)
- 계획을 수립할 때 다음과 같은 주요 상위계획 또는 품목별 시·군단위 종합계획과의 연계성을 고려하여 작성함.
 - 농식품부 : 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(2013), 농림사업시행지침(2014) 등
 - 기타 상위계획 : 시·도의 관련분야 종합계획 등
 - 시·군단위 종합계획 : 축산물 브랜드육성 계획 등 (공모사업 계획서 등)
- 본 계획은 크게 4개 부문(개요 → 현황진단 → 기본구상 → 세부시책

및 사업계획)을 기본체계로 하여 작성함

- 먼저, 현황진단은 지역 축산업에 대한 통계분석, 농업인 및 종사자 의견수렴, 관련분야 전문가 의견수렴, 연구결과 등을 바탕으로 작성하고, 판단의 근거 또는 관련자료를 제시함
 - 미래전망은 중앙정부·시·도 등 상위기관의 정책방향, 연구기관의 전망, 관련분야 전문가 의견 등을 바탕으로 수립함
- 기본구상은 시·군의 축산업이 달성하고자 하는 중장기 미래상을 바탕으로 구체적인 추진전략과 성과목표, 사업추진체계를 작성함
 - 발전목표는 일정기간(5년, 10년) 후에 달성하고자 하는 시·군 축산업의 모습을 종합적으로 압축하여 제시함
 - 추진전략은 목표 달성을 위한 구체적인 실천 방향을 제시하는 것으로 실행가능성을 고려하여 작성함
 - 성과목표는 목표와 추진전략의 달성도를 측정할 수 있도록 현재 대비 5년 후의 목표치를 구체적이고, 계량화하여 제시함
 - 사업추진체계는 주요 전략사업에 대한 지자체를 비롯한 관련 주체들의 역할분담 내용이 포함되도록 작성함. 특히 의사결정체계, 사업이행 점검, 투자 및 성과배분의 기준과 방식 등은 반드시 포함함
- 세부시책 및 사업계획은 다음과 같이 작성함
 - 세부시책은 향후 5년 동안 축산업과 관련하여 시행할 모든 사업에 대해 농림사업, 광특사업, 시·도사업, 자체사업을 구분하여 작성함
 - 사업계획은 세부시책별로 작성하고, 각 시책별로 목적, 사업내용, 사업대상, 추진체계, 사업량, 사업비 분담비율, 투자계획 등을 포함함
 - 투자계획은 시·군별로 중기재정계획, 정책의지 등을 고려하여 작성함

1.4.2. 현황 분석

1) 기본 현황

- 시·군 농업에서 축산업 및 축종별 특화도, 규모화 정도 특성과 최근 5년간의 변화 동향 파악
- 주요내용 : 최근 5년간 데이터 제시

- 생산액 규모 : 시·군 농업총생산액, 축종별 생산액, 농가수, 사육두수, 호당 생산액 등 (비중 포함)

- 전국, 도 대비 특화도 : 전국, 도 생산액대비 시·군 생산액의 점유비 등

○ 주요 활용자료 : 시·군 통계연보, 농업총조사, 시·군 행정통계 등

○ <데이터 작성 예시>

※추가내용은 서술식으로 기재

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
축산물 전체 특화도	전국 축산물 생산액(C)						
	시·도 축산물 생산액(D)						
	시군 농업 총생산액(E)						
	시군 축산물 생산액(F)						
	전국 축산물 대비 비중(F/C)						
	시·도 축산물 대비 비중(F/D)						
	시군 축산물 생산액 비중(F/E)						
생산액	한육우(G)	백만원					%
	낙농(H)	백만원					%
	양돈(I)	백만원					%
	닭(J)	백만원					%
	오리(K)	백만원					%
사육두수	한육우	두					%
	낙농	두					%
	양돈	두					%
	닭	두					%
	오리	두					%
농가수	한육우	호					%
	낙농	호					%
	양돈	호					%

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
호 당 생 산 액	한육우	백만원					%
	낙농	백만원					%
	양돈	백만원					%
	닭	백만원					%
	오리	백만원					%
측 중 별 특 화 도	한육우생산액 비중(G/F)	%					
	낙농생산액 비중(H/F)	%					
	양돈생산액 비중(I/F)	%					
	닭생산액 비중(J/F)	%					
	오리생산액 비중(J/F)	%					

* 주의 : '00품목대비 생산액 비중'은 시·군 축산물 생산액 대비 00품목 생산액을 의미함

2) 생산 현황

- 생산관련 주요 현황과 특징, 문제점, 사업추진 현황 제시
- 주요 내용 : 최근 5년간 데이터 제시
 - 생산여건 : 자연조건, 지리적 조건, 사회문화적 조건 등
 - 전업농 현황 : 전업농가수, 전업농의 사육규모 등
 - ※ 전업농기준
 - 한육우 : 50두 이상
 - 낙농 : 50두 이상
 - 양돈 : 1천두 이상 (종돈·모돈 300두 이상)
 - 양계 : 3만수 이상
 - 오리 : 5천수 이상
 - 생산성 : 한우 1등급이상 출현율, 낙농 연간 산유량, 양돈 MSY 등
 - 조사료 생산량, 가축분뇨 자원화율 등 조사
- 주요 활용자료
 - 시·군 정책자료, 시·군 통계연보, 농업총조사, 시·군 행정통계 등
 - 축협, 농업법인 등 유통조직 자료, 생산자 직접 조사 등

○ <데이터 작성 예시>

※ 추가내용은 서술식으로 기재

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
한 육 우	전업농 사육비중	%					
	한우 1등급 출현율	%					
낙 농	우유생산량	톤					
	전업농 사육비중	%					
	연간 두당 산유량	톤					
양 돈	전업농 사육비중	%					
	MSY	%					
기 타	조사료 생산량	톤					
	가축분뇨 자원화율	%					

- 기타 생산 현황 및 특징

1. 농가위탁사업	- 농가는 비어있는 축사에 축협 등이 위탁하는 한우를 사육하고, 매월 일정액을 수취하는 사업
2. 한우 사육농장	- 축협 등 생산자단체 의한 일정규모 이상의 한우를 대규모 농장을 조성하여 사육
3. 논이모작을 이용한 조사료 생산	- 논에 사료용 작물을 이모작하여 조사료로 이용함으로써 생산비를 절감하는 사업
...	

3) 유통 현황

- 주요 유통기반시설, 유통조직, 브랜드 등 유통사업 현황, 문제점 제시
- 축종별 유통방식 및 유통경로 등에 대해 특징을 제시함
- 주요 유통시설 현황 : 도축장, 공판장, 육가공시설, 직판장 등
 - 운영주체, 취급량, 매출액 등 운영 현황 및 특징 파악
- 축종별 브랜드 사업 현황
 - 주요 브랜드 소유자, 사용자, 매출액, 소비자인지도 등
 - 공동브랜드 개발 및 운영 체계, 품질관리체계 등

- 광역브랜드 사업 참여여부, 시·군 공동브랜드 참여농가수와 사육규모, 연간 브랜드 출하두수 및 비율 등
- 우수브랜드 선정 현황 등

○ 주요 활용자료

- 시·군 정책자료, 시·군 통계연보, 시·군 행정통계 등
- 축협 전산자료, 추가 서면조사, 브랜드육성사업 계획서 등

○ <데이터 작성 예시>

※추가내용은 서술식으로 기재

- 유통시설 현황

구분	도축장	공판장	육가공공장	직판장	기타
개소수	개소	개소	개소	개소	개소
시설면적	m ²	m ²	m ²	m ²	m ²
1일 처리량	한우 양돈	두	두	두	두
	닭	수	수	수	수
연간 처리량	한우 양돈	두	두	두	두
	닭	수	수	수	수
관내 출하량	한우 양돈	두	두	두	두
	닭	수	수	수	수
취급액	백만원	백만원	백만원	백만원	백만원
운영손익	백만원	백만원	백만원	백만원	백만원
기타(등급)					

* 참고 : 각 시설별 실적은 합산실적으로, 시설면적은 건물면적만 기재함

- 주요 유통주체별(축협, 영농법인 등)의 사업실적

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
한우	축협	매출액	백만원				%
		출하두수	두				%
		브랜드출하율	%				
		공판장출하율	%				
	농법인	매출액	백만원				%
		출하두수	두				%
		브랜드출하율	%				
		공판장출하율	%				

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
00	축협	매출액	백만원				%
		출하두수	두				%
		브랜드출하율	%				
		공판장출하율	%				
	농법인	매출액	백만원				%
		출하두수	두				%
		브랜드출하율	%				
		공판장출하율	%				
	기타	매출액	백만원				%
		출하두수	두				%
		브랜드출하율	%				
		공판장출하율	%				

- 기타 유통 현황 및 특징

1. 브랜드 전략	- 광역브랜드 vs 시·군브랜드 - 브랜드 소비자 인지도 - 브랜드육의 주 출하경로 - 시·군의 브랜드 출하두수 및 참여농가수
2. 우수관로 확보 (대형 유통업체 직거래 등)	
3. 로컬푸드 등 지역 내 유통현황 등	
...	

4) 정책지원 현황

○ 최근 5년간 품목별 주요 정책지원 현황 정리

- 최근 5년간의 주요 정책방향 및 추진전략, 목표 및 달성정도 제시
- 범위는 농림사업, 도 자체사업, 시·군 자체사업을 모두 포함함
- 사업의 내용은 품목별로 생산, 유통를 모두 포함하여 작성함

○ 정책현황 정리시 주요 포함 내용

- 주요 작성항목 : 사업명, 목적, 사업대상, 사업량, 주요내용, 지원조건, 예산 및 사업비 배분 등
- 정책현황 정리시에는 가급적 내용을 이행할 수 있도록 작성

○ <데이터 작성 예시>

※ 추가내용은 서술식으로 기재

항목	사업명	사업내용	예산(백만원)					
			'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	계
생산	조사료 생산지원 (자체)	• 목적: 생산비 절감을 통한 소득향상						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	우수 한우 출하 장려금 (자체)	• 목적: 한우의 고품질화 유도						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
• 사업비분담:								
...	• 목적:							
	• 사업량:							
	• 사업대상:							
	• 지원조건:							
	• 사업비분담:							
유통·가공	브랜드 상품화 지원 (자체)	• 목적: 브랜드 한우 패키지개발 지원						
		• 사업량: 2식						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	육가공 시설 지원	• 목적: 부분육 유통을 위한 기반 구축						
		• 사업량: 1식						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	...	• 목적:						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
• 지원조건:								

5) 소결 및 미래전망

□ 소결

- 앞서 제시한 현황을 종합하여 시·군의 특성, 문제점, 개선방향 등이 잘 드러나도록 작성함
 - 특히, 기본여건, 조직적 특징, 시·군의 정책방향 등을 포함하여 서술

□ 미래전망

- 중장기 발전계획은 내부진단 및 시장분석, 미래전망을 고려하여 수립함
- 시장분석 및 전망은 시장조사기관, 도매시장·유통업체 관계자 등에 대한 의견수렴과 이에 대한 객관적 데이터에 의한 검증을 통해 진행함
 - 국책연구기관(한국농촌경제연구원, 한국농수산물유통공사, 농촌진흥청, 한국식품연구원 등) 및 민간연구소, 대학교 등의 시장조사 및 미래전망 자료를 우선 검토함
- 이와 함께 중앙정부, 시·도 등 상위기관의 정책환경 전망과 관련 정책을 분석함으로써 미래에 대한 간접적 전망도 활용 가능함
 - 농업·농촌 및 식품산업 발전계획, 농림사업, 시·도의 유사계획 분석
- <작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재

1. 부분육 유통 확산	- 부분육 유통을 위한 육가공시설 확보 - 비선호 부위 소비를 위한 가공품 개발
2. 동물복지 확산	- 동물복지를 고려하여 생산에 따른 생산비 증가를 반영한 판매가격 설정
...	

<예시> 축산물 시장 전망 (품질+물류)

1. FTA의 확대, 가격경쟁력악화	곡물의 지속적 상승 및 생산비 급등 북미, 호주산 소고기의 국내 시장침식 확대 수입산 축산물에 대한 인식 전환 : 안전성 확보시 구매의향 증가
2. 축산경제재편 및 협동조합형 패커육성	광역브랜드 및 안심축산 육성이 골자 대형 패커중심의 물류체계 개선으로 구제화 안심축산과 연계한 유통전략 수립 필요
3. 산지, 가공, 유통부문의 위생안전성요구	연도별 축산물 HACCP 신규인증 확대 부정육 유통과 위생 안전성 문제대두 도축장 구조조정과 연계하여 위생강화 요구 확대
4. 광역단위 소비자브랜드화 필요성 대두	시군 브랜드에서 도 단위 광역브랜드로 통합 추세 생축 브랜드가 아닌 포장육 브랜드로 전환 요구 자체 소비기반 정비와 소비촉진 활동 전개 필요

1.4.3. 발전목표 및 추진전략

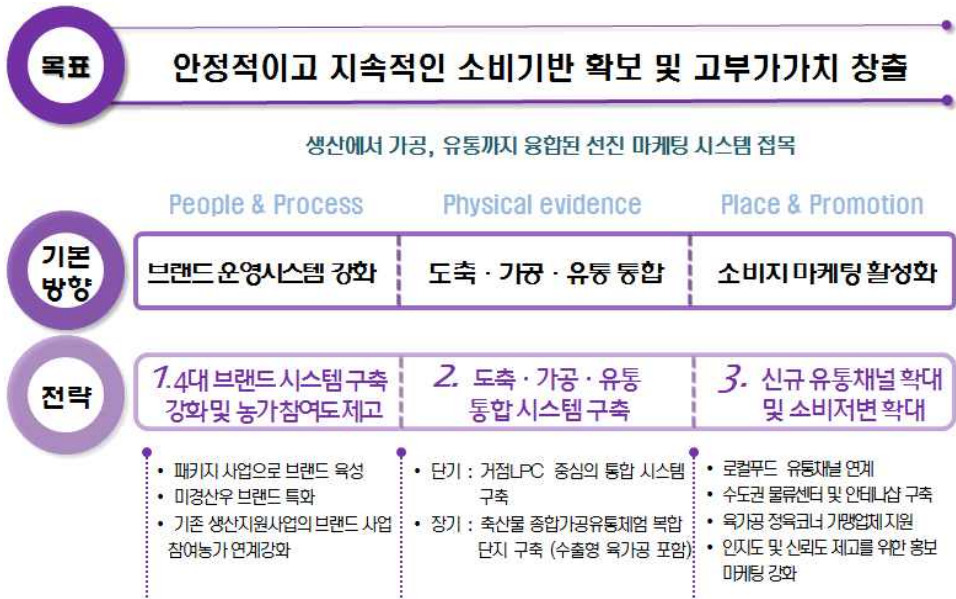
1) 목표 및 전략

- 축산업 분야에 대한 총괄 추진목표를 3~4개 과제로 정리하여 작성
- 중앙정부 정책목표와 시·도·시·군의 특색 목표를 감안하여 작성

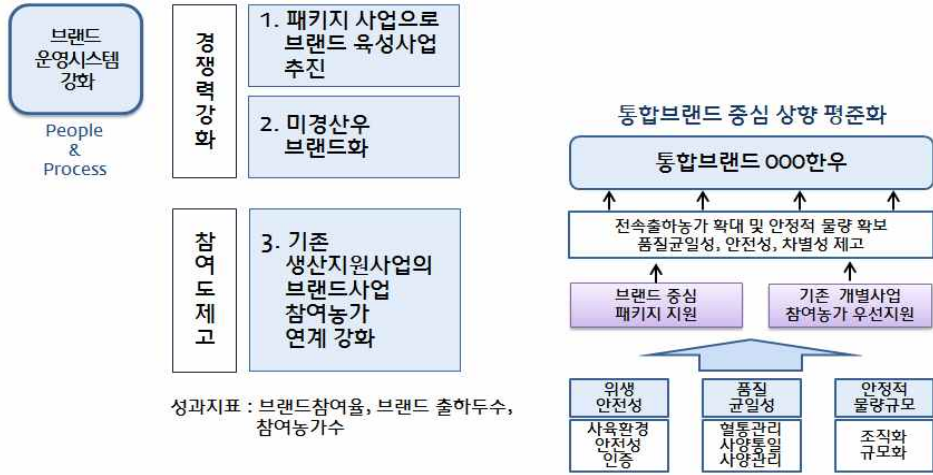
《 추진목표 》



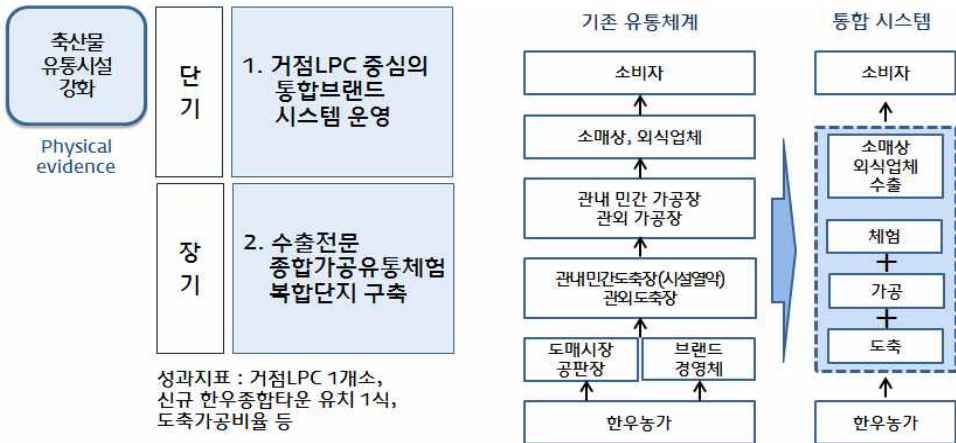
- 추진전략 : 총괄적인 추진전략 및 접근방향을 작성
 - 예) 친환경 축산기반 강화, 경축 순환체계 구축
고품질 축산물 생산·유통 활성화, 조사료 자급기반 확충
동물복지 강화 등
- <작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재
 - 축산업 목표 및 추진 전략



- 추진전략 1 : 브랜드 운영 시스템 강화



- 추진전략 2 : 가공유통체험 통합시스템 구축



2) 성과목표

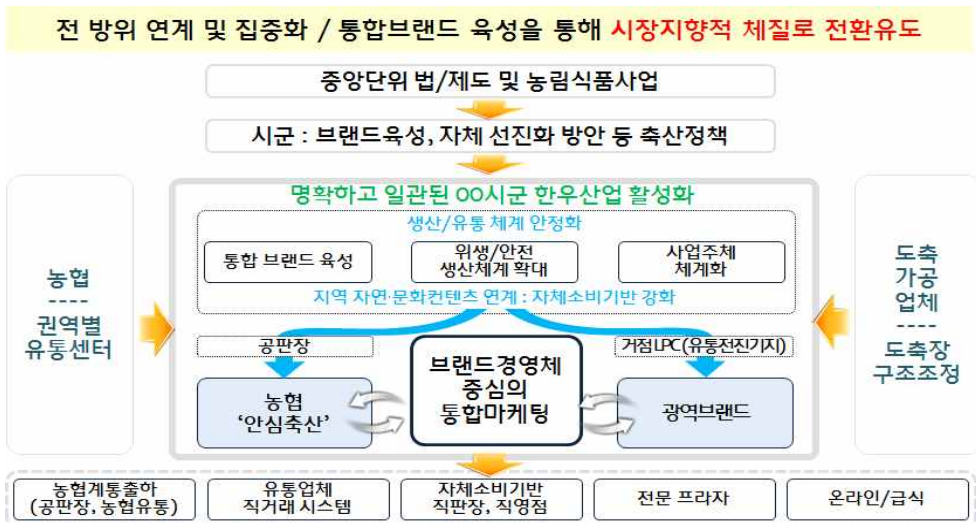
- 성과 지표 및 목표는 중앙정부와 시·도의 축산업 정책 방향과 목표를 고려하여 시·군의 상황에 따라 설정함.
- 공통-생산-유통 분야로 나뉘어서 세부목표를 책정함.
 - 지역실정을 감안하여 지표 및 목표를 조정함(아래 표는 사례임)
 - 생산액은 축종별 합계가 시·도·시·군 축산물 생산액과 일치하도록 작성함

○ 성과지표 및 목표

항목	세부항목	성과지표	현재 (2013년)	2015년	2019년
공통	생산액	축산물 생산액	억원		
		- 한육우	억원		
		- 낙농	억원		
		- 양돈	억원		
		- 닭	억원		
		- 오리	억원		
	호당 소득	호당 축산물 소득	억원		
		- 한육우	억원		
		- 낙농	억원		
		- 양돈	억원		
		- 닭	억원		
		- 오리	억원		
생산	한육우	한우 1등급 출현율	%		
	낙농	두당 연간 산유량	톤		
	양돈	MSY	두		
	조사료	조사료 생산량	톤		
	분뇨	가축분뇨자원화율	%		
	기술	ICT 융복합모델 농가수	호		
유통	한육우	관내 대표브랜드 출하두수	두		
		안심축산 출하두수	두		

3) 사업추진체계

- 축산물 생산, 유통은 대부분 다수의 역할분담에 의해 추진됨. 따라서 사업추진 주체간 역할분담, 의사결정구조, 투자 및 성과배분에 대한 명확한 원칙과 상호 합의가 필요함.
- 축산업의 경우 주요 이해관계자는 다음과 같음.
 - 지자체 : 사업기획, 재정투자, 사업추진 원칙과 기준제시, 사업대상자 선정 및 관리, 주체간 이해관계 조정 등의 기능을 수행함으로써 성공적 사업수행을 지원하는 역할을 함
 - 생산주체 : 농업인 또는 생산자조직으로 사업에 대한 의무와 권리를 갖음. 특히 규약 또는 계약이행에 대한 의무를 가짐과 동시에 사업의 성과에 대한 요구 권한을 갖는 경우가 많음
 - 유통주체 : 생산된 농산물의 유통, 마케팅을 담당하는 주체로 실질적인 상품화, 품질관리, 유통시설 운영의 주체임. 유통주체의 마케팅 역량에 따라 사업성과가 좌우되는 경우가 많음
 - R&D 및 지원기관 : 사업에 대한 기술적 지원, 운영자문 등을 수행함으로써 사업의 성공적 추진을 지원함
- 특히, 축산물은 광역브랜드화 정책적으로 추진되어 왔기 때문에 광역브랜드 주체와 시·군 주체간 관계를 고려하여 역할분담체계를 구축함
- <작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재



1.4.4. 세부추진 과제

1) 총괄

- 앞서 제시한 발전목표 및 추진전략에 따른 세부시책을 농림사업, 시·도 사업, 자체사업을 모두 포괄하여 사업량과 예산 등을 제시함.
 - 세부시책은 현재 사업뿐만 아니라 신규사업도 반영하여 작성함
- 세부사업별 사업량

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	사업량(개소)					
			'15	'16	'17	'18	'19	계
생산	송아지 생산 안정제 사업	농림						
		시도						
		시군						
	조사료 생산기반 확충	농림						
		시도						
		시군						
	우수 축산물 출하장려금	농림						
		시도						
		시군						
	축산분뇨 자원화사업	농림						
		시도						
		시군						
...	농림							
	시도							
	시군							
유통	브랜드경영체 지원사업	농림						
		시도						
		시군						
	축산유통시설 현대화사업	농림						
		시도						
		시군						
	축산물 브랜드 판매시설 지원	농림						
		시도						
		시군						
	...	농림						
		시도						
		시군						

○ 연차별 투자계획

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	투자계획(백만원)					계
			'15	'16	'17	'18	'19	
생산	송아지 생산 안정제 사업	농림						
		시도						
		시군						
	조사료 생산기반 확충	농림						
		시도						
		시군						
	우수축산물 출하장려금	농림						
		시도						
		시군						
	축산분뇨 자원화사업	농림						
		시도						
		시군						
...	농림							
	시도							
	시군							
유통	브랜드경영체 지원사업	농림						
		시도						
		시군						
	축산유통시설 현대화사업	농림						
		시도						
		시군						
	축산물 브랜드 판매시설 지원	농림						
		시도						
		시군						
	...	농림						
		시도						
		시군						
...	농림							
	시도							
	시군							
...	농림							
	시도							
	시군							

○ 재원별 투자계획

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	투자계획(백만원)						
			국비	광특	시도비	시군비	융자	자담	계
생산	송아지 생산 안정제 사업	농림							
		시도							
		시군							
	조사료 생산기반 확충	농림							
		시도							
		시군							
	우수축산물 출하장려금	농림							
		시도							
		시군							
	축산분뇨 자원화사업	농림							
		시도							
		시군							
...	농림								
	시도								
	시군								
유통	브랜드경영체 지원사업	농림							
		시도							
		시군							
	축산유통시설 현대화사업	농림							
		시도							
		시군							
	축산물 브랜드 판매시설 지원	농림							
		시도							
		시군							
	...	농림							
		시도							
		시군							
...	농림								
	시도								
	시군								
...	농림								
	시도								
	시군								

2) 세부시책별 추진계획

- 세부시책별 주요내용과 연차별 추진계획을 1페이지 내외로 작성
- <작성 예시>

전략 1	사업명	사업유형
세부사업1	한우 브랜드 소비지 마케팅 활성화 사업	신규/자체

1) 목적 및 필요성

- 00시·군 브랜드는 산지에서 고품질 명품브랜드로 자리잡고 있으나 이를 소비지 유통으로 연계시키지 못하는 한계가 있음
- 축산물 브랜드 평가 등 고품질 인증에도 불구하고 수도권 소비지에서는 00시·군에 대한 인지도와 신뢰도가 낮은 상황임
- 브랜드 중심의 적극적인 광고, 홍보 활동을 통해 소비지에서 00시·군 브랜드 인지도와 신뢰도를 제고시킬 필요가 있음

2) 사업내용

- 사업개요 : ‘한우브랜드화 지원사업’을 확대한 패키지 형태의 통합적인 마케팅 지원사업 추진
- 사업내용
 - 대중 인지도와 신뢰도를 제고시키기 위해 옥외광고탑, TV광고, 전시회, 박람회 등의 매스마케팅 지원사업 추진
 - 매출확대를 위한 수도권 소재 마트입점 프로모션, 소비자 커뮤니티 관측 등 타겟마케팅 지원사업도 병행 추진
- 사업기간 : 2015 ~ 2019년 (5년간)
- 사업예산 : 1,500백만원 (시·군비 70%, 자부담 30%)
- 사업대상 : 한우 브랜드경영체

3) 소요예산 : 1,500백만원

(단위 : 백만원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	합계

<참고> 축산업 부문 계획의 작성체계 및 주요 내용

작성 체계	주요 내용
I. 개요	1. 계획의 목적 2. 계획의 범위와 주요내용
II. 현황	1. 기본 현황 : 생산비중, 특화도 등 2. 생산 현황 : 생산특성, 생산자조직 등 3. 유통 현황 : 유통시설, 유통조직, 브랜드 등 4. 정책지원 현황 : 최근 5년 동안의 지원내용 5. 소결 및 미래전망
III. 발전목표 및 추진전략	1. 목표 및 전략 2. 성과목표 3. 사업추진 체계
IV. 세부시책 및 사업계획	1. 총괄 : 연차별 사업량, 투융자 계획 2. 세부시책별 추진계획

1.5. 식품산업

1.5.1. 개요

1) 목적

- 이 계획은 지역농업 발전을 위해 시·군의 특성과 여건을 고려하고, 식품업에 대한 미래전망을 바탕으로 전략과제를 포함하여 식품산업과 관련된 전체 사업을 대상으로 하는 종합계획을 수립함.
 - 농업과 관련된 식품산업 육성은 그동안 전통식품(김치, 장류), 전통주, 기능성식품 위주로 추진되어 왔으나, 이들 분야의 성장둔화를 극복하고 국민식생활 개선요구 증대 및 로컬푸드·슬로푸드 확산 등 새로운 정책수요에 대한 종합적 대응책 마련이 필요함
- 이 계획은 중앙정부의 농림사업, 시·도 사업, 시·군 자체사업을 모두 포함한 종합계획으로 예산 및 사업추진 기반 등을 고려하여 실행가능성 높은 계획을 수립함으로써 지역발전의 원동력을 창출하고자함.

2) 계획의 범위와 주요 내용

- 식품산업 계획수립의 범위는 새로운 식품정책의 주요 과제를 포함하여 다음과 같이 설정하였으며, 시·군의 여건에 따라 추가할 수 있음.
 - 전통식품, 전통주, 가공식품(기능성식품 포함) 육성 정책
 - 국민 식생활 및 식품안전 강화 정책
 - 농식품의 근거리 소비(로컬푸드, 슬로푸드 등) 확대 정책
 - 전처리·반가공·소재산업 육성 정책
 - 국산 원료의 공급기반 확충 정책 등
- 계획 수립시 중앙정부의 ‘농업·농촌 및 식품산업 발전계획’, ‘농림사업시행지침’, ‘新식품정책’ 및 시·도의 관련분야 상위계획과의 연계성을 고려하면서 작성함.
- 본 계획은 크게 4개 부문(개요 → 현황진단 → 기본구상 → 세부시책 및 사업계획)을 기본체계로 하여 작성함.

- 먼저, 현황진단은 지역 식품산업에 대한 통계분석, 농업인 및 종사자 의견수렴, 관련분야 전문가 의견수렴, 연구결과 등을 바탕으로 작성하고, 판단의 근거 또는 관련 자료를 제시함.
 - 미래전망은 중앙정부·시·도 등 상위기관의 정책방향, 연구기관의 전망, 관련분야 전문가 의견 등을 바탕으로 수립함
- 기본구상은 시·군의 식품산업이 달성하고자 하는 중장기 미래상을 바탕으로 구체적인 추진전략과 성과목표, 사업추진체계를 작성함.
 - 발전목표는 일정기간(5년, 10년) 후에 달성하고자 하는 시·군 식품산업의 모습을 종합적으로 압축하여 제시함
 - 추진전략은 목표 달성을 위한 구체적인 실천 방향을 제시하는 것으로 실행가능성을 고려하여 작성함
 - 성과목표는 목표와 추진전략의 달성도를 측정할 수 있도록 현재 대비 5년 후의 목표치를 구체적이고, 계량화하여 제시함
 - 사업추진체계는 주요 전략사업에 대한 지자체를 비롯한 관련 주체들의 역할분담 내용이 포함되도록 작성함. 특히 의사결정체계, 사업이행 점검, 투자 및 성과배분의 기준과 방식 등은 반드시 포함함
- 세부시책 및 사업계획은 다음과 같이 작성함.
 - 세부시책은 향후 5년 동안 식품산업과 관련하여 시행할 모든 사업에 대해 농림사업, 광특사업, 시·도 사업, 자체사업을 구분하여 작성함
 - 사업계획은 세부시책별로 작성하고, 각 시책별로 배경 및 목적, 사업내용, 사업대상자, 선정기준, 추진체계, 사업량, 사업비 분담비율, 5년간의 투자계획 등을 포함함.
 - 투자계획은 시·군별로 중기재정계획, 정책의지 등을 고려하여 작성함.

1.5.2. 현황 분석

1) 기본 현황

- 기본현황은 시·군의 식품산업 비중, 특성, 문제점 등이 나타나도록 작성
- 주요 통계분석 : 최근 5년간 데이터 제시

- 유형별 업체 현황 : 업체별로 매출액, 관내 원료농산물 이용량, 유통 경로, 수출, 특허 등 기술력 등
 - 전처리·반가공·소재산업 현황 : 업체수, 가공형태, 유통경로 등
 - 공공급식(학교급식, 군납 등), 식품지원제도(food stamp), 전통 식문화·식생활 교육 현황 : 추진실적, 지역농산물과 연계성 등 제시
 - 농식품의 근거리 소비 현황 : 로컬푸드, 슬로푸드, 소비자조직 현황
 - 가공용 원료 생산 현황 : 품목, 농가수 및 재배면적, 매입처, 유통 등
- 기타 지역 식품산업의 특성을 나타낼 수 있는 내용을 제시함
- 주요 활용자료 : 시·군 통계연보, 농업총조사, 시·군 행정통계, 직접조사 등
- <데이터 작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
저통식품	업체수	개소					%
	매출액	백만원					%
	시설투자규모	백만원					%
	HACCP인증시설수	개소					%
	관내농산물이용량	톤					%
	수출실적	백만불					%
전통주	업체수	개소					%
	매출액	백만원					%
	시설투자규모	백만원					%
	HACCP인증시설수	개소					%
	관내농산물이용량	톤					%
	수출실적	백만불					%
가공식품	업체수	개소					%
	매출액	백만원					%
	시설투자규모	백만원					%
	HACCP인증시설수	개소					%
	관내농산물이용량	톤					%
	수출실적	백만불					%

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
진처리· 반가공· 소재업체	업체수	개소					%
	매출액	백만원					%
	시설투자규모	백만원					%
	HACCP인증시설수	개소					%
	관내농산물이용량	톤					%
	수출실적	백만불					%
식생활 개선	관내농산물 학교급식 공급액	백만원					%
	관내농산물 군급식 공급액	백만원					%
	식품지원제도 연계 지역농산물 공급실적	백만원					%
지역 소비	로컬푸드직매장수	개소					%
	로컬푸드 판매액	백만원					%
	소비자조직수	개소					%
	소비자조직회원수	명					%
가공 원료 생산	가공원료 계약재배 품목수	ha					%
	가공원료 계약재배 면적	ha					%
	가공원료 계약재배 공급액	백만원					%

- 기타 생산 현황 및 특징

1. 차별화 원료생산	- 가공용 재배품종, 차별화 생산방법 등
2. 식품산업 경쟁력	- 지역 식품산업의 전국적 위상 및 신기술 등
3. 지역 공공급식	- 관내 학교급식 공급체계, 군급식 공급체계, 저소득층 식품지원체계, 시·군정책(현물지원 등) 등

- 주요 식품업체 세부내용 : 분야별로 주요 업체 사업내용 작성

항목	가공내용	운영업체명	건립년도	총사업비 (자담포함)	연간 매출액	시설인증 (HACCP등)	주요 거래처
전통식품	00장류			백만원	백만원		대형식자 재업체 등
	00김치						
	...						
전통주	00전통주						
	00막걸리						
	...						
가공업체	00			백만원	백만원		대형식자 재업체 등
	00신선 편의시설						
	...						
전처리·소재	00세척 시설			백만원	백만원		대형식자 재업체 등
	00신선 편의시설						
	...						
공공급식	00학교급 식센터			백만원	백만원		대형식자 재업체 등
	00푸드 뱅크						
	...						
로컬푸드	00농협			백만원	백만원		대형식자 재업체 등
	00로컬푸 드센터						
	...						

* 참고: 신선편이, 가공식품에 대한 정의

1. 전처리 농산물이란 "신선한 상태로 다듬거나 절단되어 세척과정을 거친 농산물로 본래의 식품적 특성을 갖고 있으며 위생적으로 포장되어 있어 편리하게 이용할 수 있는 농산물"을 의미함
2. 가공식품은 천연상태의 모양을 바꾸고 다른 재료들을 첨가하여 취식성·소화성·영양가·기호성·저장성·취급의 간편성 등을 증진시킨 식품을 의미함

2) 정책지원 현황

○ 최근 5년간 품목별 주요 정책지원 현황 정리

- 최근 5년간의 정책방향 및 추진전략, 목표 및 달성정도 등 제시
- 범위는 농림사업, 도 자체사업, 시·군 자체사업을 모두 포함함

- 사업의 내용은 품목별로 생산, 유통를 모두 포함하여 작성하고, 자재 지원사업 등도 포함하여 작성함

○ 정책현황 정리시 주요 포함 내용

- 주요 작성항목 : 사업명, 목적, 사업대상, 사업량, 주요내용, 지원조건, 예산 및 사업비 배분 등
- 정책현황 정리시에는 가급적 내용을 이행할 수 있도록 작성

○ <데이터 작성 예시>

※추가내용은 서술식으로 기재

항목	사업명	사업내용	예산(백만원)					
			'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	계
시설지원	가공시설 현대화	• 목적: 부산물 이용 부가가치 제고						
		• 사업량: 2식						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	학교급식 지원센터 시설보완 사업	• 목적: 학교급식센터 GAP기준 시설보완						
	• 사업량: 1식							
	• 사업대상: 학교급식지원센터							
	• 지원조건:							
	• 사업비분담:							
	...	• 목적:						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
유통	해외판로 개척	• 목적: 농산물 가공식품 해외판로개척						
		• 사업량: 2식						
		• 사업대상: 농협1, 영농법인1						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	학교급식 차액지원 사업	• 목적: 학생들에게 우수식재료 공급						
	• 사업량: 1식							
	• 사업대상: 학생 1만명							
	• 지원조건:							
	• 사업비분담:							
	...	• 목적:						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						

3) 소결 및 미래전망

□ 소결

- 앞서 제시한 현황을 종합하여 시·군의 특성, 문제점, 개선방안 등이 잘 드러나도록 작성함.
 - 특히, 기본여건, 조직적 특징, 시·군의 정책방향 등을 포함하여 서술

□ 미래전망

- 중장기 발전계획은 내부진단 및 시장분석, 미래전망을 고려하여 수립함.
- 시장분석 및 전망은 시장조사기관, 도매시장·유통업체 관계자 등에 대한 의견수렴과 이에 대한 객관적 데이터에 의한 검증을 통해 진행함.
- 이와 함께 중앙정부, 시·도 등 상위기관의 정책환경 전망과 관련 정책을 분석함으로써 미래에 대한 간접적 전망도 활용 가능함.
 - 농업·농촌 및 식품산업 발전계획, 新식품정책, 농림사업시행지침, 시·도 등의 유사 계획 분석

○ <작성 예시>

※추가내용은 서술식으로 기재

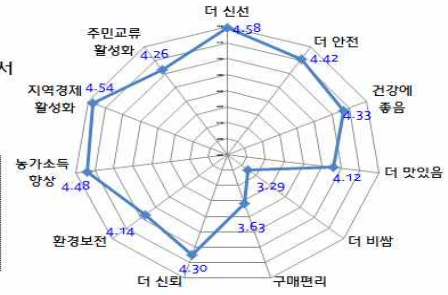
1. 식품산업 성장	- 최근 10년간 연평균 성장률이 식품제조업 7%, 외식산업 8%에 달함 - 일자리는 '07년 173만개에서 '11년 186만개로 8% 증가
2. 식품소비 트렌드	- 소득증대, 고령화, 핵가족화, 1인가구 증가로 건강, 편의성 중시 - 세계 유기농 시장 : ('04~'08) 연평균 12%증가 - 건강기능식품 시장 : ('06~'10) 연평균 8% 증가 - 1인식품, 즉석조리식품 등 편의식품 시장 성장 * 식품 5대 트렌드 : 건강, 즐거움, 운동, 편리성, 윤리 ('09, 유럽식품료연합회)
3. 식생활문제 증가	- 식생활 서구화, 칼로리 섭취량 증가로 비만, 당뇨 등 사회적 비용 증가 - 음식물 쓰레기 처리비용 증가 : ('01) 6천억원 → ('10) 8천억원
4. 취약계층 영양부족 문제 심화	- 저소득층, 노령인구, 10대, 1인가구의 불충분한 식사로 인한 영양문제 증가 - 영양취약계층비율이 농촌이 전국 평균보다 높음 * 영양취약 비율 : (전국) 18.5% → (농촌) 19.7%
...	

<예시> 로컬푸드에 대한 소비자 조사결과 (2013. 전북발전연구원)

■ 로컬푸드의 역할에 대한 소비자 기대

로컬푸드는 농가소득 향상과 지역경제 활성화는 물론 소비자 입장에서 더 안전, 신선, 건강, 맛, 저렴 등의 긍정적 역할을 할 것으로 기대
다만, 구매하는데 있어 편리성은 다소 낮게 평가

- 조사개요
- 조사대상 : 로컬푸드직매장/농협하나로마트 이용 도내소비자 449명
- 조사기간 : 2012년 11월
- 조사기관 : 전북발전연구원
- 조사방식 : 조사원 면접조사, 5점 리커트 척도 평균분석



■ 로컬푸드 농산물 구매 실태

로컬푸드 직매장 이용 소비자는 월 평균 5회 15,921원을, 농협하나로마트 이용 소비자는 월 평균 2회 7,821원을 식재료 구매에 지출하는 것으로 조사

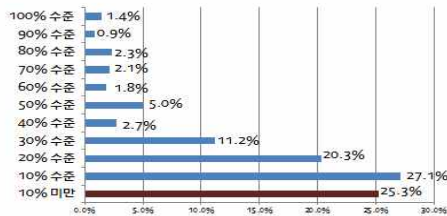
■ 품목별 로컬푸드 농산물 향후 구매의향

소비자의 72.2%는 향후 로컬푸드 식재료 구매를 확대하겠다는 의향이며, 채소와 과일의 수요가 타 품목에 비해 높음



■ 로컬푸드 농산물 구매 지불의사

로컬푸드 농산물을 구매하는데 있어 일반 농산물에 비해 어느 정도를 추가로 더 지불할 것인지를 조사한 결과 10% 이상을 추가로 지불하겠다는 소비자는 전체의 74.8%로 나타남



■ 로컬푸드 농산물 구매처

로컬푸드 농산물을 구매하거나 이용하는 장소로는 로컬푸드 직매장과 농촌마을 가공품 구매를 선호하는 것으로 조사됨. 로컬푸드 푸르미와 농민장터 등은 소비자가 이용 선호도가 타거점에 비해 낮은 것으로 확인



■ 로컬푸드 농산물의 이용만족

로컬푸드 농산물의 현재 이용 만족도를 평가한 결과 안전성(4.15)과 신선도(4.23)는 만족하는 것으로 확인
다만, 이용 편리성, 다양성, 가격 등은 일반 농산물에 견줘 비슷한 수준으로 평가되었음



1.5.3. 기본구상

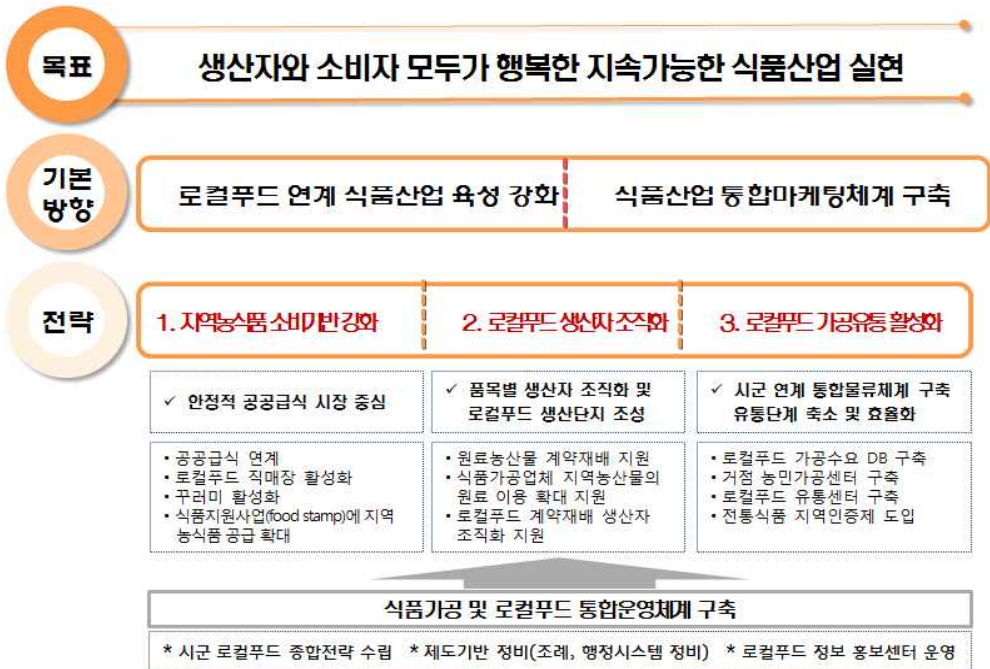
1) 목표 및 전략

- 식품산업 분야에 대한 총괄 추진목표를 3~4개 과제로 정리하여 작성
- 중앙정부 정책목표와 시·도·시·군의 특색 목표를 감안하여 작성

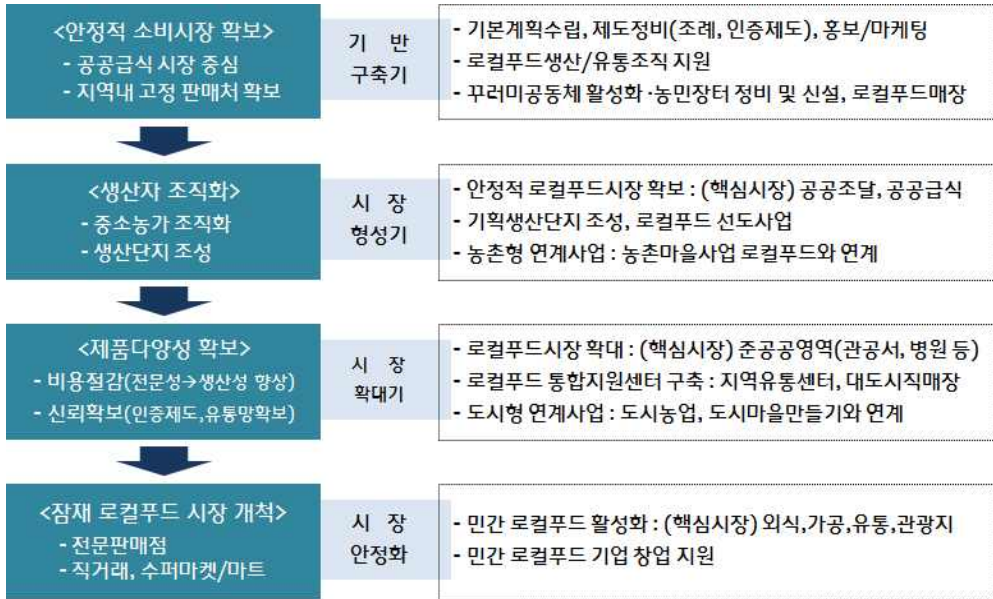
《 추진목표 》



- 추진전략 : 총괄적인 추진전략 및 접근방향을 작성
 - 예) 전통식품산업 및 가공식품 육성을 통한 새로운 소득원 개발
로컬푸드 활성화를 위한 가공산업 육성
관내 가공식품 해외수출 확대 등
- <작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재
 - 식품산업 목표 및 추진 전략

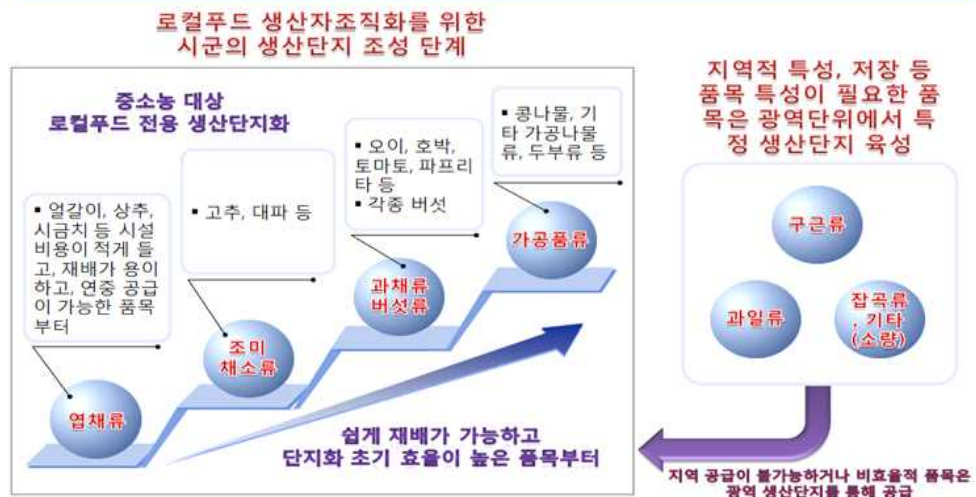


- 추진 로드맵



- 추진전략 1 : 품목별 생산자조직화 방안

<p>품목별 생산자 조직화방 안</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 시군생산 비효율 품목(구근,과일,잡곡) → 시군단위 협동조합 • 생산용이 품목(엽채류,조미채소) → 마을협동조합 • 상대적 생산 어려운 품목(과채, 가공) → 품목협동조합(작목반)
----------------------------------	--



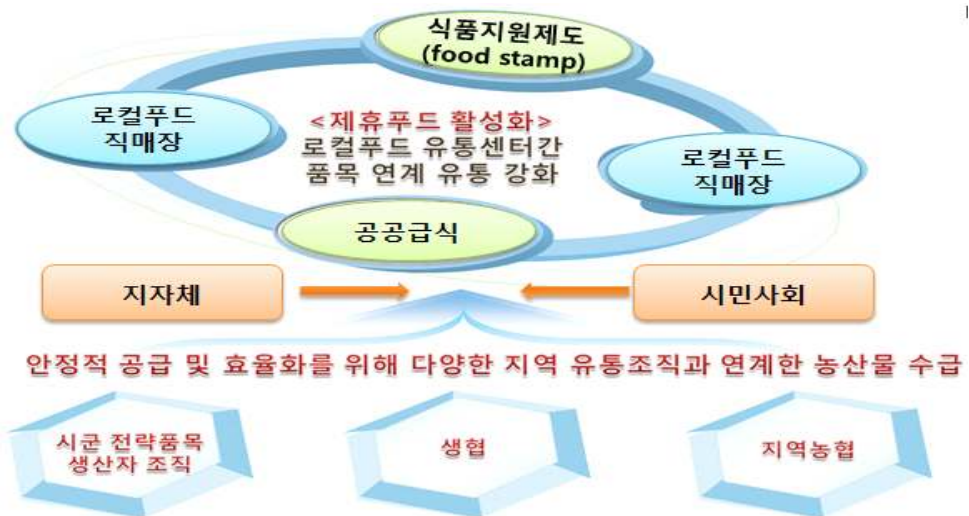
2) 성과목표

- 성과 지표 및 목표는 중앙정부, 시·도의 식품정책 방향과 목표를 바탕으로 시·군의 여건을 고려하여 설정함(아래 표는 사례임).
- 성과 지표 및 목표

항목	성과지표	현재 (2013년)	2015년	2019년
공통	식품산업 총생산액 ⁶⁾	억원		
	로컬푸드 매출액 ⁷⁾	억원		
전통식품	1억원 이상 매출업체수	개소		
	전통식품업체 매출액	백만원		
	관내농산물이용량	톤		
	수출액	백만불		
전통주	1억원 이상 매출업체수	개소		
	전통주업체 매출액	백만원		
	관내농산물이용량	톤		
	수출액	백만불		
가공식품	1억원 이상 매출업체수	개소		
	가공식품업체 매출액	백만원		
	관내농산물이용량	톤		
	수출액	백만불		
전처리· 반가공· 소재산업	1억원 이상 매출업체수	개소		
	전처리·소재업체 매출액	백만원		
	관내농산물이용량	톤		
	수출액	백만불		
로컬푸드	로컬푸드 매장수	개소		
	로컬푸드 매출액	백만원		

3) 사업추진체계

- 식품산업은 대부분 다수의 역할분담에 의해 추진되게 되는데, 사업추진 주체간 역할분담, 의사결정구조, 투자 및 성과배분에 대한 명확한 원칙과 상호 합의가 필요함.
- 식품산업의 경우 주요 이해관계자는 다음과 같음.
 - 지자체 : 사업기획, 재정투자, 사업추진 원칙과 기준제시, 사업대상자 선정 및 관리, 주체간 이해관계 조정 등의 기능을 수행함으로써 성공적 사업수행을 지원하는 역할을 함
 - 생산주체 : 농업인 또는 생산자조직으로 사업에 대한 의무와 권리를 갖음. 특히 규약 또는 계약이행에 대한 의무를 가짐과 동시에 사업의 성과에 대한 요구 권한을 갖는 경우가 많음
 - 유통주체 : 생산된 농산물의 유통, 마케팅을 담당하는 주체로 실질적인 상품화, 품질관리, 유통시설 운영의 주체임. 유통주체의 마케팅 역량에 따라 사업성과가 좌우되는 경우가 많음
 - R&D 및 지원기관 : 사업에 대한 기술적 지원, 운영자문 등을 수행함으로써 사업의 성공적 추진을 지원함
- <작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재



- 6) 식품산업 총생산액 : 시·군의 전통식품, 전통주, 가공식품, 전처리·소재산업 매출액 합계
- 7) 로컬푸드 매출액 : 로컬푸드 판매장 등 관련사업 매출액 합계

1.5.4. 세부시책 및 사업계획

1) 총괄 계획

- 앞서 제시한 발전목표 및 추진전략에 따른 세부추진 과제를 농림사업, 시·도사업, 자체사업을 모두 포괄하여 사업량과 예산 등을 제시함.
 - 세부사업은 현재 사업 뿐만 아니라 신규사업도 반영하여 작성함
- 세부사업별 사업량

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	사업량(개소)					
			'15	'16	'17	'18	'19	계
생산	전통식품 시설현대화사업	농림						
		시도						
		시군						
	가공식품 시설현대화사업	농림						
		시도						
		시군						
	진처리·소재생산 시설지원사업	농림						
		시도						
		시군						
...	농림							
	시도							
	시군							
유통	로컬푸드기반 구축지원사업	농림						
		시도						
		시군						
	수출확대 지원사업	농림						
		시도						
		시군						
	학교급식 차액지원사업	농림						
		시도						
		시군						
	...	농림						
		시도						
		시군						

○ 연차별 투자계획

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	투자계획(백만원)					
			'15	'16	'17	'18	'19	계
생산	전통식품 시설현대화사업	농림						
		시도						
		시군						
		농림						
		시도						
		시군						
	가공식품 시설현대화사업	농림						
		시도						
		시군						
		농림						
		시도						
		시군						
전처리·소재생산 시설지원사업	농림							
	시도							
	시군							
	농림							
	시도							
	시군							
...	농림							
	시도							
	시군							
	농림							
	시도							
	시군							
유통	로컬푸드기반 구축지원사업	농림						
		시도						
		시군						
기타 (신규)	...	농림						
		도						
		시군						

○ 재원별 투자계획

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	투자계획(백만원)						
			국비	광특	시도비	시군비	융자	자담	계
생산	전통식품 시설현대화사업	농림							
		시도							
		시군							
		농림							
		시도							
		시군							
	가공식품 시설현대화사업	농림							
		시도							
		시군							
		농림							
		시도							
		시군							
전처리·소재생산 시설지원사업	농림								
	시도								
	시군								
	농림								
	시도								
	시군								
...	농림								
	시도								
	시군								
	농림								
	시도								
	시군								
유통	로컬푸드기반 구축지원사업	농림							
		시도							
		시도							

2) 세부시책별 추진계획

- 세부시책별 주요내용과 연차별 추진계획을 1페이지 내외로 작성
- <작성 예시>

전략 1	사업명	사업유형
세부사업1	로컬푸드 직매장 건립지원 사업	신규/자체

1) 목적 및 필요성

- 로컬푸드 농산물의 체계적인 판매와 도농교류를 위해 지역의 농산물과 가공식품을 지역에서 판매할 수 있는 거점 직매장 조성
- 지산지소, 지산지공 등을 실천하기 위한 일본의 미찌노에끼(국도변 판매장)와 유사한 형태로 조성

2) 사업내용

- 사업개요 : 직매장 건립 지원, 계약재배 운영지원, 직매장 인증제
- 사업기간 : 2015~2019년 (5년)
- 사업량 : 10개소
 - 거점 로컬푸드 직매장 : 5개소(연간 1개소 조성)
 - 지역농협 중심 소규모 직매장 : 5개소(연간 1개소 조성)
- 사업주체 : 로컬푸드 추진단 / 지역농협
- 사업예산 : 3,000백만원 (시·군비 60%, 자담 40%)
 - 거점 로컬푸드 직매장 : 개소당 4억원
 - 지역농협 중심 소규모 직매장 : 개소당 2억원

3) 소요예산 : 3,000백만원

(단위 : 백만원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	합계
국비	-	-	-	-	-	-
도비	-	-	-	-	-	-
시·군비	360	360	360	360	360	1,800

<참고> 식품산업 부문 계획의 작성체계 및 주요 내용

작성 체계	주요 내용
I. 개요	<ol style="list-style-type: none"> 1. 계획의 목적 2. 계획의 범위와 주요내용
II. 현황	<ol style="list-style-type: none"> 1. 기본 현황 : 생산비중, 특화도 등 2. 정책지원 현황 : 최근 5년 동안의 지원내용 3. 소결 및 미래전망
III. 기본구상	<ol style="list-style-type: none"> 1. 목표 및 전략 2. 성과목표 3. 사업추진 체계
IV. 세부시책 및 사업계획	<ol style="list-style-type: none"> 1. 총괄 : 연차별 사업량, 투융자 계획 2. 세부시책별 추진계획

1.6. 친환경농업

1.6.1. 개요

1) 목적

- 이 계획은 지역농업 발전을 위해 시·군의 특성과 여건을 고려하고, 친환경농업에 대한 미래전망을 바탕으로 전략과제를 포함하여 친환경농업과 관련된 전체 사업을 대상으로 하는 종합계획을 수립함.
 - 건강·환경 등에 대한 소비자의 관심 증가에 따른 친환경농산물에 대한 수요 증가, 건강한 농산물 공급 및 농약·비료 저감을 통한 농업·농촌 환경의 지속가능성 향상, 저농약인증폐지 등 제도적 환경 변화, 친환경농산물에 대한 소비자 신뢰제고 및 가치실현 등 급변하는 친환경농업 환경에 효과적으로 대응하기 위한 종합적 대응책 마련이 필요함
- 이 계획은 중앙정부의 농림사업, 시·도 사업, 시·군 자체사업을 모두 포함한 종합계획으로 예산 및 사업추진 기반 등을 고려하여 실행가능성 높은 계획을 수립함으로써 지역발전의 원동력을 창출하고자함.

2) 계획의 범위와 주요 내용

- 친환경농업의 계획수립 범위는 친환경농업 정책의 주요 과제를 포함하여 다음과 같이 설정하였으며, 시·군의 여건에 따라 추가할 수 있음.
 - 친환경농업 생산기반 조성
 - 친환경축산 육성
 - 친환경농산물 유통·소비 활성화
 - 소비자 신뢰확보를 위한 안전관리 시스템 구축
 - 친환경 가공 및 농자재 산업 활성화 (전후방 연관산업)
 - 친환경농업 기술개발 및 전문인력 양성
 - 농업환경자원 관리시스템 구축 등
- 계획 수립시 중앙정부의 ‘농업·농촌 및 식품산업 발전계획’, ‘농림사업시행지침’, ‘친환경농업육성 5개년 계획’ 및 시·도의 관련분야 상위계획과의 연계성을 고려하면서 작성함.

- 본 계획은 크게 4개 부문(개요 → 현황진단 → 기본구상 → 세부시책 및 사업계획)을 기본체계로 하여 작성함.
- 먼저, 현황진단은 지역 친환경농업에 대한 통계분석, 농업인 및 종사자의견수렴, 관련분야 전문가 의견수렴, 연구결과 등을 바탕으로 작성하고, 판단의 근거 또는 관련 자료를 제시함.
- 기본구상은 시·군의 친환경농업이 달성하고자 하는 중장기 미래상을 바탕으로 구체적인 추진전략과 성과목표, 사업추진체계를 작성함.
 - 발전목표는 일정기간(5년, 10년) 후에 달성하고자 하는 시·군 친환경농업의 모습을 종합적으로 압축하여 제시함
 - 추진전략은 목표 달성을 위한 구체적인 실천 방향을 제시하는 것으로 실행가능성을 고려하여 작성함
 - 성과목표는 목표와 추진전략의 달성도를 측정할 수 있도록 현재 대비 5년 후의 목표치를 구체적이고, 계량화하여 제시함
 - 사업추진체계는 주요 전략사업에 대한 지자체를 비롯한 관련 주체들의 역할분담 내용이 포함되도록 작성함. 특히 의사결정체계, 사업이행 점검, 투자 및 성과배분의 기준과 방식 등은 반드시 포함함
- 세부시책 및 사업계획은 다음과 같이 작성함.
 - 세부시책은 향후 5년 동안 친환경농업과 관련하여 시행할 모든 사업에 대해 농림사업, 광특사업, 시·도사업, 자체사업을 구분하여 작성함
 - 사업계획은 세부시책별로 작성하고, 각 시책별로 배경 및 목적, 사업내용, 사업대상자, 선정기준, 추진체계, 사업량, 사업비 분담비율, 5년간의 투자계획 등을 포함함
 - 투자계획은 시·군별로 중기재정계획, 정책의지 등을 고려하여 작성함

1.6.2. 현황 분석

1) 기본 현황

- 시·군 농업에서 친환경농업이 차지하는 비중, 특화도, 지역적 특성이 나타나도록 작성함
- 주요내용 : 최근 5년간 데이터 제시

- 친환경농업 현황 : 인증단계별, 품목별로 면적, 생산량, 농가수 등
- 친환경축산 현황 : 인증단계별, 축종별 사육두수, 농가수 등
- 친환경농축산업 비중 : 시·군 농업총생산액, 친환경농축산물 생산액, 상위 5대 품목 생산액, 호당 생산액 등
- 전국, 도 대비 특화도 : 전국, 도 생산액대비 시·군 생산액의 점유비 등

○ 주요 활용자료 : 시·군 통계연보, 농업총조사, 시·군 행정통계 등

○ <데이터 작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
친환경 농축산물 전체 특화도	전국 친환경 농축산물 생산액(C)						
	시·도 친환경 농축산물 생산액(D)						
	시·군 농업 총생산액(E)						
	시·군 친환경 농축산물 생산액(F)						
	전국대비 비중(F/C)						
	도 대비 비중(F/D)						
	시·군 친환경 농축산물 생산액 비중(F/E)						

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)	
생산액	농산물	00품목(G)	백만원				%	
		00품목(H)	백만원				%	
		00품목(I)	백만원				%	
		...						
	축산물	00품목(J)	백만원					%
		00품목(K)	백만원					%
		00품목(L)	백만원					%
	...							
재배면적·사육두수	농산물	00품목	ha				%	
		00품목	ha				%	
		00품목	ha				%	
		...						
	축산물	00품목	두					%
		00품목	두					%
		00품목	두					%
	...							
농가수	농산물	00품목	호				%	
		00품목	호				%	
		00품목	호				%	
		...						
	축산물	00품목	호					%
		00품목	호					%
		00품목	호					%
	...							
호당 면적·두수	농산물	00품목	ha				%	
		00품목	ha				%	
		00품목	ha				%	
		...						
	축산물	00품목	두					%
		00품목	두					%
		00품목	두					%
	...							
품목별 특화도	농산물	00품목 생산액 대비 비중(G/F)	ha				%	
		00품목 생산액 대비 비중(G/F)	ha				%	
		00품목 생산액 대비 비중(G/F)	ha				%	
		...						
	축산물	00품목 생산액 대비 비중(G/F)	두					%

2) 생산 현황

- 생산여건, 생산자조직 등 주요 특징 및 문제점 등의 현황 제시
 - 생산여건 : 자연조건, 지리적 조건, 사회문화적 조건 등
 - 생산자조직 : 친환경농업지구, 광역친환경농업단지 등의 개소수, 참여 농가, 인증단계별·품목별 재배면적 등
 - 유기질비료 공급량, 녹비작물 재배면적 등
 - 가축분뇨 처리 현황 : 축종별 생산량, 축종별 자원화율 등
- 기타 특성 : 친환경농업인조직 현황
- 주요 활용자료
 - 시·군 정책자료, 시·군 통계연보, 농업총조사, 시·군 행정통계 등
 - 친환경농업인단체 현황 : 직접 조사
- <데이터 작성 예시> ※ 추가내용은 서술식으로 기재

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)	
생산자조직	친환경농업지구	개소					%	
		호					%	
		ha					%	
	광역친환경단지	개소					%	
		호					%	
		ha					%	
	(생산)친환경농업법인	개소					%	
		호					%	
		ha					%	
	(생산) 기타생산조직	개소					%	
		호					%	
		ha					%	
생산기반	유기질비료공급량	호					%	
		톤					%	
		ha					%	
축분자원화	녹비작물재배면적	ha					%	
		생산량	한육우	톤				%
			낙농	톤				%
양돈			톤				%	
가금	톤					%		

- 친환경농업인조직 현황

1. 전국친환경농업인연합회	
2. 유기농업협회	
3. 자연농업협회	
...	

3) 유통 현황

- 주요 기반시설, 유통조직, 브랜드 등 시·군의 유통사업 현황, 문제점 제시
- 주요 친환경농축산물 유통시설
 - 친환경 전용 유통시설 현황 : RPC, APC, 육가공센터 등
 - 일반농축산물 겸용 친환경 유통시설 현황 : 친환경농산물 취급인증 시설(친환경 재포장인증 등), GAP인증 시설 등
 - 각 시설별로 시설면적, 주요 설비, 도정·가공능력, 선별·포장능력, 저장능력, 1일 처리량 등
- 주요 유통주체별 사업실적
 - 친환경 농축산물 유통주체 현황 : 유통주체 유형, 취급품목, 취급액, 계약재배 실적, 주요 유통경로 등
 - 친환경 브랜드 현황 : 품목별 주요 브랜드명, 운영주체, 취급액, 소비자 인지도 등
- 주요 유통경쟁력 확보 노력
 - 규모화·전문화 유통주체 육성 : 친환경농축산물 통합마케팅조직, 통합브랜드 육성 등
 - 소비자 신뢰성 제고 : 생산이력제, 안전성검사 등
 - 친환경농축산물 판로확대 : 친환경농산물 전문판매장, 생협 등 소비자 조직화 및 직거래, 로컬푸드(CSA, 꾸러미 등), 학교급식 등
 - 친환경 농자재 안정성 확보 및 공급확대 등
 - 친환경농업인 조직화 지원 : 계약재배, 교육 등
- 주요 활용자료 : 시·군 정책자료, 시·군 통계연보, 시·군 행정통계 등

○ <데이터 작성 예시>

※ 추가내용은 서술식으로 기재

- 친환경 유통시설 현황

구분		개소수	시설면적	저장고	선별포장능력/ 가공능력(1일)	일시 저장능력	인증현황
RPC	전용	개소	m ²	m ²	톤	톤	
	겸용	개소	m ²	m ²	톤	톤	
APC	전용	개소	m ²	m ²	톤	톤	
	겸용	개소	m ²	m ²	톤	톤	
육가공 센터	전용	개소	m ²	m ²	톤	톤	
	겸용	개소	m ²	m ²	톤	톤	
...	전용						
	겸용						
...	전용						
	겸용						

<시설별 세부명세>

시설명	주요 현황
00농협 APC	<ul style="list-style-type: none"> - 소유자 - 운영자 - 부지면적 - 시설면적 및 시설능력(건축물 기준) <ul style="list-style-type: none"> ·선별장 : m² / 1일 선별량 : 톤 ·저온저장고 : m² / 일시저장능력 : 톤 ·선별기 : 조 / 1일 선별량 : 톤 - 주요 취급품목 - 총매출액 및 주요 품목별 매출액 - 품목별 공선출하회수, 참여농가수, 취급액 - 매취사업 취급액 - 상품화, 차별화 요소 - 주요 유통경로 및 거래처 - 대표 브랜드 및 대표브랜드 출하액 비중 등
00시 거점APC	

- 주요 품목별 유통주체별의 사업실적

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
쌀	농협	친환경 매출액	백만원				%
		쌀취급액 대비 비율	%				%
		계약재배 출하액	백만원				%
		친환경브랜 드출하액	백만원				%
		대형마트 출하비중	%				%
		로컬푸드 출하비중	%				%
	농법인	친환경 매출액	백만원				%
		쌀취급액 대비 비율	%				%
		계약재배 출하액	백만원				%
		친환경브랜 드출하액	백만원				%
		대형마트 출하비중	%				%
		로컬푸드 출하비중	%				%
	기타	친환경 매출액	백만원				%
		쌀취급액 대비 비율	%				%
		계약재배 출하액	백만원				%
		친환경브랜 드출하액	백만원				%
		대형마트 출하비중	%				%

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
원예특작	통합 마케팅 조직	친환경 매출액	백만원				%
		원예취급액 대비 비율	%				%
		계약재배 출하액	백만원				%
		친환경브랜드 출하액	백만원				%
		대형마트 출하비중	%				%
		로컬푸드 출하비중	%				%
	농협	친환경 매출액	백만원				%
		원예취급액 대비 비율	%				%
		계약재배 출하액	백만원				%
		친환경브랜드 출하액	백만원				%
		대형마트 출하비중	%				%
		로컬푸드 출하비중	%				%
	농법인	친환경 매출액	백만원				%
		원예취급액 대비 비율	%				%
		계약재배 출하액	백만원				%
		친환경브랜드 출하액	백만원				%
		대형마트 출하비중	%				%
		로컬푸드 출하비중	%				%
	기타	친환경 매출액	백만원				%
		원예취급액 대비 비율	%				%
		계약재배 출하액	백만원				%
		친환경브랜드 출하액	백만원				%

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	5년간의 변화 (B/A-1)
축산물	브랜드 경영체	친환경 매출액	백만원				%
		축산취급액 대비 비율	%				%
		계약생산 출하액	백만원				%
		친환경브랜드 출하액	백만원				%
		대형마트 출하비중	%				%
		로컬푸드 출하비중	%				%
	축협	친환경 매출액	백만원				%
		축산취급액 대비 비율	%				%
		계약재배 출하액	백만원				%
		친환경브랜드 출하액	백만원				%
		대형마트 출하비중	%				%
		로컬푸드 출하비중	%				%
	농법인	친환경 매출액	백만원				%
		축산취급액 대비 비율	%				%
		계약재배 출하액	백만원				%
		친환경브랜드 출하액	백만원				%
		대형마트 출하비중	%				%
		로컬푸드 출하비중	%				%
	기타	친환경 매출액	백만원				%
		축산취급액 대비 비율	%				%
		계약재배 출하액	백만원				%
친환경브랜드 출하액		백만원				%	

- 기타 유통 현황 및 특징

1. 통합마케팅조직 육성	
2. 공동브랜드육성 및 소비자 인지도	
3. 상품화·차별화	
4. 우수판로 확보 (대형 유통업체 직거래 등)	
5. 로컬푸드 등 지역 내 유통현황 등	
...	

4) 정책지원 현황

- 최근 5년간 품목별 주요 정책방향 및 지원사업 현황 정리
 - 최근 5년간의 주요 정책방향 및 추진전략, 목표 및 달성정도 제시
 - 범위는 농림사업, 도 자체사업, 시·군 자체사업을 모두 포함함
 - 사업의 내용은 친환경농축산물에 대한 생산, 유통을 모두 포함하여 작성하고, 직불제 및 자재지원사업 등도 포함하여 작성함
- 정책현황 정리시 주요 포함 내용
 - 주요 작성항목 : 사업명, 목적, 사업대상, 사업량, 주요내용, 지원조건, 예산 및 사업비 배분 등
 - 정책현황 정리시에는 가급적 내용을 이행할 수 있도록 작성
- <데이터 작성 예시> ※ 추가내용은 서술식으로 기재

항목	사업명	사업내용	예산(백만원)					
			'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	계
생산	광역 친환경 지구조성 사업 (농림)	• 목적: 대규모 경축순환농업 실현						
		• 사업량: 2식						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	• 목적:							
	• 사업량:							
• 사업대상:								
	...							

항목	사업명	사업내용	예산(백만원)					
			'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	계
유통·가공	친환경농산물 포장재 지원	• 목적: 친환경농산물 판로 확대						
		• 사업량: 2식						
		• 사업대상: 통합RPC 1, 민간RPC 1						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	친환경농산물 전용RPC 시설보완 사업	• 목적: 친환경쌀 전용 RPC 설치						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	친환경 학교급식 차액지원 사업	• 목적: 관내 친환경농산물 소비촉진						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	친환경농산물 공동브랜드 개발	• 목적: 친환경농산물 유통활성화						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	친환경 축산단지 조성사업	• 목적: 친환경축산물 생산 확대						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
• 사업비분담:								
...	• 목적:							
	• 사업량:							
	• 사업대상:							
	• 지원조건:							
	• 사업비분담:							

5) 소결 및 미래전망

□ 소결

- 앞서 제시한 현황을 종합하여 시·군의 특성, 문제점, 개선방향 등이 잘 드러나도록 작성함.
 - 특히, 기본여건, 조직적 특징, 시·군의 정책방향 등을 포함하여 서술

□ 미래전망

- 중장기 발전계획은 내부진단 및 시장분석, 미래전망을 고려하여 수립함.
- 시장분석 및 전망은 시장조사기관, 도매시장·유통업체 관계자 등에 대한 의견수렴과 이에 대한 객관적 데이터에 의한 검증을 통해 진행함.
 - 국책연구기관(한국농촌경제연구원, 한국농수산물유통공사, 농촌진흥청, 한국식품연구원 등) 및 민간연구소, 대학교 등의 시장조사 및 미래전망 자료를 우선 검토함
- 이와 함께 중앙정부, 시·도 등 상위기관의 정책환경 전망과 관련 정책을 분석함으로써 미래에 대한 간접적 전망도 활용 가능함.
 - 농업·농촌 및 식품산업 발전계획, 쌀산업 종합대책, 농림사업시행지침, 시·도 등의 유사 계획 분석

○ <작성 예시>

※추가내용은 서술식으로 기재

1. 저탄소 녹색성장 정책 확대	<ul style="list-style-type: none"> - 전세계적으로 지구온난화, 환경문제 및 자연자원 고갈로 농업을 비롯한 여러분야에서 저탄소 녹색성장 확대 - 탄소배출권 거래 등 환경정책 및 시장화 강화
2. 친환경농식품 시장 성장	<ul style="list-style-type: none"> - 세계적으로 친환경 시장규모는 연 20% 성장 - 친환경, 웰빙 등 안전·안심 먹거리 소비 확산 - 동아시아 지역은 전세계에 비해 친환경 소비 확산이 더빨라 수출 가능성 증대
3. 소비자 선택기준 변화	<ul style="list-style-type: none"> - 이력추적을 통한 정보제공, 식품안전체계 확립 등 소비자의 합리적 선택을 돕는 환경 조성 요구 증가
4. 지속가능한 농업에 대한 인식 제고	<ul style="list-style-type: none"> - 고투입, 고산출 농업의 한계 및 식생활 다양화, 고급화에 따른 환경부하 증대에 대한 대책 증가

1.6.3. 기본구상

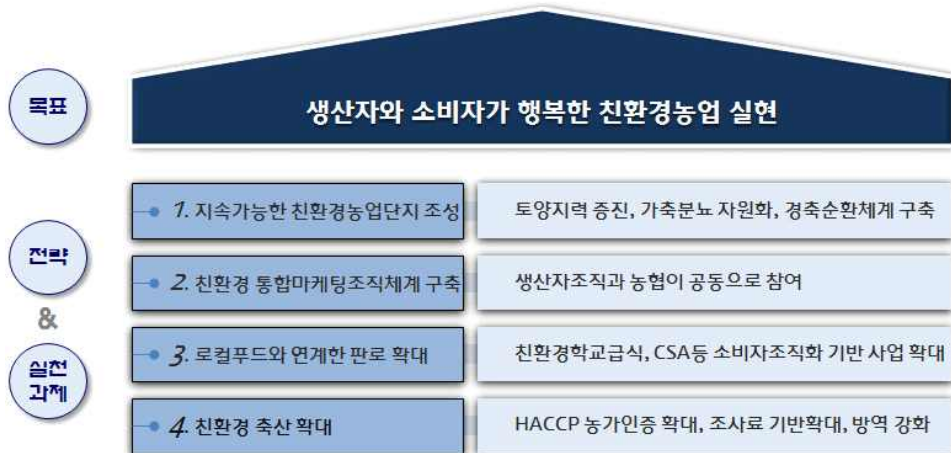
1) 목표 및 전략

- 친환경농업 분야에 대한 총괄 추진목표를 3~4개 과제로 정리하여 작성
- 중앙정부 정책목표와 시·도·시·군의 특색 목표를 감안하여 작성

《 추진목표 》

◆
◆
◆

- 추진전략 : 총괄적인 추진전략 및 접근방향을 작성
 - 예) 친환경 학교급식 및 로컬푸드와 연계한 계약생산체계 구축
친환경농산물 통합마케팅조직 육성 및 계열화
소비자 조직화를 통한 친환경농산물 판로 확대
- <작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재
 - 친환경농업 목표 및 추진 전략



2) 성과목표

- 성과 지표 및 목표는 중앙정부, 시·도의 친환경농업 정책 방향과 목표

을 바탕으로 시·군의 여건을 고려하여 설정함(아래 표는 사례임)

○ 성과 지표 및 목표

항목	세부항목	성과지표	현재 (2013년)	2015년	2019년
생산	기반 시설	친환경인증 면적(ha)			
		GAP인증 면적(ha)			
	생산 인력	화학비료 사용량 감축(kg/ha)			
		유기질비료 사용량(kg/ha)			
	농가 조직화	친환경 인증 농가수(호)			
		GAP 인증 농가수(호)			
유통	유통 조직	친환경축산 인증 농가수(호)			
		계약재배 농가수			
	시설	50억 원 이상 유통조직수			
		친환경농산물 전문유통시설수			
	마케팅	GAP인증 유통시설수			
		친환경농산물 계약재배 공급액			
기타 (신규)	...				

3) 사업추진체계

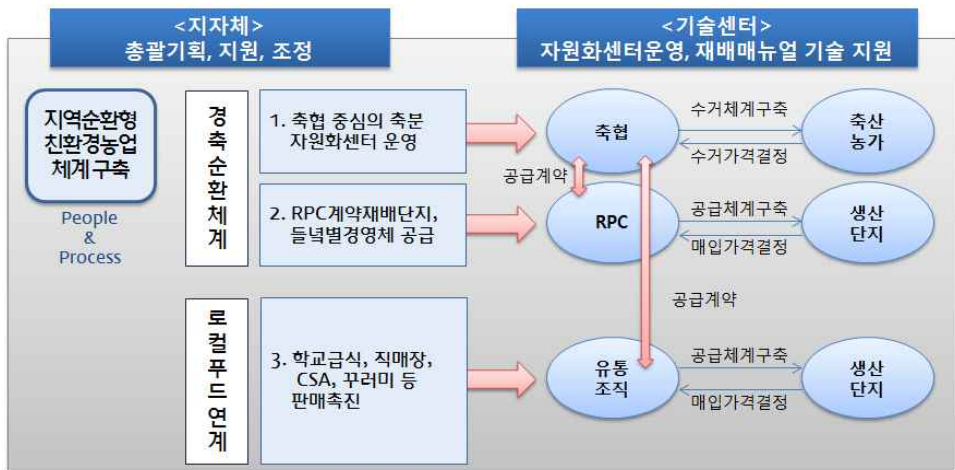
- 친환경농업은 대부분 다수의 역할분담에 의해 추진되게 되는데, 사업추진 주체간 역할분담, 의사결정구조, 투자 및 성과배분에 대한 명확한 원칙과 상호 합의가 필요함.
- 친환경농업의 경우 주요 이해관계자는 다음과 같음.
 - 지자체 : 사업기획, 재정투자, 사업추진 원칙과 기준제시, 사업대상자 선정 및 관리, 주체간 이해관계 조정 등의 기능을 수행함

로써 성공적 사업수행을 지원하는 역할을 함

- 생산주체 : 농업인 또는 생산자조직으로 사업에 대한 의무와 권리를 갖음. 특히 규약 또는 계약이행에 대한 의무를 가짐과 동시에 사업의 성과에 대한 요구 권한을 갖는 경우가 많음
- 유통주체 : 생산된 농산물의 유통, 마케팅을 담당하는 주체로 실질적인 상품화, 품질관리, 유통시설 운영의 주체임. 유통주체의 마케팅 역량에 따라 사업성과가 좌우되는 경우가 많음
- R&D 및 지원기관 : 사업에 대한 기술적 지원, 운영자문 등을 수행함으로써 사업의 성공적 추진을 지원함

○ <작성 예시>

※추가내용은 서술식으로 기재



1.6.4. 세부시책 및 사업계획

1) 총괄 계획

- 앞서 제시한 발전목표 및 추진전략에 따른 세부추진 과제를 농림사업, 시·도사업, 자체사업을 모두 포괄하여 사업량과 예산 등을 제시함.
 - 세부사업은 현재 사업 뿐만 아니라 신규사업도 반영하여 작성함
- 세부사업별 사업량

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	사업량(개소)					계
			'15	'16	'17	'18	'19	
생산	광역친환단지구 조성사업	농림						
		시도						
		시군						
	...	농림						
		시도						
유통 · 가공	친환경농산물 포장재지원사업	농림						
		시도						
		시군						
	친환경농산물 전용RPC 시설보완사업	농림						
		시도						
		시군						
	친환경 학교급식 차액지원사업	농림						
		시도						
		시군						
	친환경농산물 공동브랜드개발	농림						
		시도						
		시군						
	...	농림						
		시도						
		시군						
기타 (신규)	...	농림						
		시도						
		시군						

○ 연차별 투자계획

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	투자계획(백만원)					
			'15	'16	'17	'18	'19	계
생산	광역친환단지구 조성사업	농림 시도						
		시군						
	...	농림 시도						
		시군						
유통 · 가공	친환경농산물 포장재지원사업	농림 시도						
		시군						
	친환경농산물 전용RPC 시설보완사업	농림 시도						
		시군						
	친환경학교급식 차액지원사업	농림 시도						
		시군						
	...	농림 도						
		시군						

○ 재원별 투자계획

항목	사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	투자계획(백만원)						
			국비	광특	시도비	시군비	융자	자담	계
생산	광역친환단지구 조성사업	농림 시도							
		시군							
	...	농림 시도							
		시군							
유통	친환경농산물 포장재지원사업	농림 시도							
		시군							
	친환경농산물 전용RPC 시설보완사업	농림 시도							
		시군							
	친환경학교급식 차액지원사업	농림 시도							
		시도							

2) 세부시책별 추진계획

- 세부시책별 주요내용과 연차별 추진계획을 1페이지 내외로 작성
- <작성 예시>

전략 1	사업명	사업유형
세부사업1	친환경농산물 포장재비 지원	신규/자체

1) 목적 및 필요성

- 친환경농업을 효과적으로 추진하기 위한 단지를 구성함과 동시에 경축순환체계를 실질적으로 운영하기 위해서는 사업초기에 친환경농산물의 시장경쟁력 확보를 위한 지원 필요
- 친환경농산물의 생산과 더불어 유통, 가공의 규모화 및 브랜드화를 통해 시장교섭력 및 부가가치 제고를 통한 농가소득 증대에 기여

2) 사업내용

- 사업개요 : 친환경농산물 통합마케팅조직과 출하약정 체계 농가를 대상으로 포장재비 지원
- 사업기간 : 2015~2017년 (3년)
- 사업량 : 60만장 (포장재 매당 1,000원 기준, 50% 지원)
- 사업주체 : 00군 친환경조합공동사업법인
- 사업예산 : 600백만원 (시군비 50%, 자부담 50%)

3) 소요예산 : 3,000백만원

(단위 : 백만원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	합계
국비	-	-	-	-	-	-
도비	-	-	-	-	-	-
시·군비	100	100	100	-	-	300
자부담	100	100	100	-	-	300
합계	200	200	200	-	-	600

<참고> 친환경농업 부문 계획의 작성체계 및 주요 내용

작성 체계	주요 내용
I. 개요	1. 계획의 목적 2. 계획의 범위와 주요내용
II. 현황	1. 기본 현황 : 생산비중, 특화도 등 2. 생산 현황 : 재배특성, 생산자조직 등 3. 유통 현황 : 유통시설, 유통조직, 브랜드 등 4. 정책지원 현황 : 최근 5년 동안의 지원내용 5. 소결 및 미래전망
III. 발전목표 및 추진전략	1. 목표 및 전략 2. 성과목표 3. 사업추진 체계
IV. 세부시책 및 사업계획	1. 총괄 : 연차별 사업량, 투융자 계획 2. 세부시책별 추진계획

1.7. 농업인력 및 농업경영체 육성

1.7.1. 개요

1) 목적

- 이 계획은 지역농업 발전을 위해 시·군의 특성과 여건을 고려하고, 농업인력 및 농업경영체 육성에 대한 미래전망을 바탕으로 전략과제를 포함하여 농업인력 및 농업경영체 육성과 관련된 전체 사업을 대상으로 하는 종합계획을 수립함.
 - 1970년대 이후 급격한 이농에 의한 농가인구의 감소, 농업취업자의 감소, 농업인력의 고령화 및 영농승계 인력의 급감하면서 농업·농촌의 지속가능성 및 성장잠재력을 약화시키는 가장 큰 요인으로 작용함. 이에 따라 정부에서는 1980년대부터 농업인후계자 육성 정책을 시작으로 1990년대에 개방화에 대응하기 위해 농업법인경영체 및 전업농 육성하였으며, 2000년대 이후에는 신지식농업인, 강소농 등 선도농업인(전문농업인) 육성 정책을 추진함
 - 그러나 기존의 정책만으로는 농업인력 문제 해결에 한계가 있다는 점을 인식하고, 최근에는 가족농 보호와 지역단위 공동경영체 육성을 강화하고 있음. 또한 농업·농촌의 가치에 대한 새로운 인식, 베이비붐 세대의 대규모 은퇴, 도시지역의 일자리 부족 등으로 귀농인 크게 증가하면서 지역농업의 새로운 활력을 불어넣거나 타분야 지식을 농업과 접목함으로써 경쟁력을 높이는 사례가 증가하고 있음
- 이 계획은 중앙정부의 농림사업, 시도사업, 시·군 자체사업을 모두 포함한 종합계획으로 예산 및 사업추진 기반 등을 고려하여 실행가능성 높은 계획을 수립함으로써 지역발전의 원동력을 창출하고자함.

2) 계획의 범위와 주요 내용

- 농업인력 및 농업경영체 육성 계획수립 범위는 중앙정부의 정책 방향을 고려하고, 시·군의 여건에 따라 다음의 내용 중심으로 설정함.
 - 신규 후계농업인, 전문농업인(신지식농업인, 농업마이스터, 강소농 등) 육성
 - 가족농 및 마을단위 공동경영체 육성

- 농업법인경영체 육성
 - 귀농인 유치 및 정착지원
 - 농업인력 수급관리 등
- 계획 수립시 중앙정부의 ‘농업·농촌 및 식품산업 발전계획’, ‘농림사업시행 지침’ 및 시·도의 관련분야 상위계획과의 연계성을 고려하면서 작성함.
 - 본 계획은 크게 4개 부문(개요 → 현황진단 → 기본구상 → 세부시책 및 사업계획)을 기본체계로 하여 작성함.
 - 먼저, 현황진단은 지역 농업인력에 대한 통계분석, 농업인 및 종사자 의견수렴, 관련분야 전문가 의견수렴, 연구결과 등을 바탕으로 작성하고, 판단의 근거 또는 관련 자료를 제시함.
 - 미래전망은 중앙정부·시·도 등 상위기관의 정책방향, 연구기관의 전망, 관련분야 전문가 의견 등을 바탕으로 수립함
 - 기본구상은 시·군의 농업인력육성 정책이 달성하고자 하는 중장기 미래상을 바탕으로 구체적인 추진전략과 성과목표, 사업추진체계를 작성함
 - 발전목표는 일정기간(5년, 10년) 후에 달성하고자 하는 시·군 농업인력의 모습을 종합적으로 압축하여 제시함
 - 추진전략은 목표 달성을 위한 구체적인 실천 방향을 제시하는 것으로 실행가능성을 고려하여 작성함
 - 성과목표는 목표와 추진전략의 달성도를 측정할 수 있도록 현재 대비 5년 후의 목표치를 구체적이고, 계량화하여 제시함
 - 사업추진체계는 주요 전략사업에 대한 지자체를 비롯한 관련 주체들의 역할분담 내용이 포함되도록 작성함. 특히 의사결정체계, 사업이행 점검, 투자 및 성과배분의 기준과 방식 등은 반드시 포함함
 - 세부시책 및 사업계획은 다음과 같이 작성함
 - 세부시책은 향후 5년 동안 농업인력과 관련하여 시행할 모든 사업에 대해 농림사업, 광특사업, 시·도사업, 자체사업을 구분하여 작성함
 - 사업계획은 세부시책별로 작성하고, 각 시책별로 배경 및 목적, 사업내용, 사업대상자, 선정기준, 추진체계, 사업량, 사업비 분담비율, 5년간의 투자계획 등을 포함함
 - 투자계획은 시·군별로 중기재정계획, 정책의지 등을 고려하여 작성함

1.7.2. 현황 분석

1) 기본 현황

- 시·군농업의 농업인력의 현황, 특징, 문제점 등이 나타나도록 작성함.
- 주요내용 : 최근 5년간 데이터 제시
 - 신규 후계농업인 : 연령대별, 품목별, 경영규모별 분포 등
 - 전문농업인 : 신지식농업인, 농업마이스터, 강소농 등
 - 농업법인체 : 법인형태별, 품목류별, 주요기능별 분포 등
 - 마을단위 농업(공동)경영체 : 법인형태별, 품목류별, 주요기능별 분포 등
 - 귀농·귀촌 현황 : 연령대별, 귀농가족수별, 품목별, 영농규모별 분포 등
 - 농산업 일자리 지원센터 : 개소수, 일자리 알선·중계 실적 등
 - 관내 농업관련 전문인력 현황 : 품질관리사, 유기농업기사 등
- 기타 지역의 농업인력 및 농업경영체의 특성, 문제점 등 제시
- 주요 활용자료 : 시·군 통계연보, 농업총조사, 시·군 행정통계, 직접조사 등
- <데이터 작성 예시> ※ 추가내용은 서술식으로 기재

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	계
신규 후계 농업인	신규 후계자수	명					
	품목	식량작물	명				
		원예특작	명				
		축산	명				
	연령대	18~29세	명				
		30~39세	명				
		40~50세	명				

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	계
전문농업인	신지식농업인	명					
	농업마이스터	명					
	강소농	소계	명				
		식량작물	명				
		원예특작	명				
축산		명					
농업경영체	계	개소수	명				
		매출액	백만원				
	농업생산	개소수	개소				
		매출액	백만원				
	유통 판매	개소수	명				
		매출액	백만원				
	가공 판매	개소수	개소				
		매출액	백만원				
	농업 서비스	개소수	명				
		매출액	백만원				
	기타	개소수	개소				
		매출액	백만원				
귀농·귀촌	귀농농가수	호					
	3년이상 정착율	호					
	연령	~39세	호				
		40~60세	호				
		60세~	호				
	주 재배 작목	식량작물	호				
원예특작		호					
축산		호					
마을단위 농업경영체	계	개소					
	생산중심형	개소					
	유통·가공형	개소					
	농촌관광형	개소					
	서비스형	개소					

2) 정책지원 현황

○ 최근 5년간 주요 정책지원 현황 정리

- 최근 5년간의 정책방향 및 추진전략, 목표 및 달성정도 등 제시
- 범위는 농림사업, 도 자체사업, 시·군 자체사업을 모두 포함함
- 사업의 내용은 품목별로 생산, 유통을 모두 포함하여 작성하고, 자체 지원사업 등도 포함하여 작성함

○ 정책현황 정리시 주요 포함 내용

- 주요 작성항목 : 사업명, 목적, 사업대상, 사업량, 주요내용, 지원조건, 예산 및 사업비 배분 등
- 정책현황 정리시에는 가급적 내용을 이행할 수 있도록 작성

○ <데이터 작성 예시>

※ 추가내용은 서술식으로 기재

항목	사업명	사업내용	예산(백만원)					
			'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	계
신규 후계농업인	후계 농업인 육성사업	• 목적: 영농승계 확산으로 지역농업의 지속가능성 향상						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	...	• 목적:						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
• 지원조건:								
전문농업인	농업마이 스터육성 사업	• 목적: 최고의 전문농업인 육성						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
		• 사업비분담:						
	강소농 육성사업	• 목적: 자립기반을 갖춘 가족농육성						
		• 사업량:						
		• 사업대상:						
		• 지원조건:						
	...	• 사업비분담:						
		• 목적:						

3) 소결 및 미래전망

□ 소결

- 앞서 제시한 현황을 종합하여 시·군의 특성, 문제점, 개선방안 등이 잘 드러나도록 작성함
 - 특히, 기본여건, 조직적 특징, 시·군의 정책방향 등을 포함하여 서술

□ 미래전망

- 중장기 발전계획은 내부진단 및 시장분석, 미래전망을 고려하여 수립함
- 시장분석 및 전망은 시장조사기관, 도매시장·유통업체 관계자 등에 대한 의견수렴과 이에 대한 객관적 데이터에 의한 검증을 통해 진행함
 - 국책연구기관(한국농촌경제연구원, 한국농수산물유통공사, 농촌진흥청, 한국식품연구원 등) 및 민간연구소, 대학교 등의 시장조사 및 미래전망 자료를 우선 검토함
- 이와 함께 중앙정부, 시·도 등 상위기관의 정책환경 전망과 관련 정책을 분석함으로써 미래에 대한 간접적 전망도 활용 가능함
 - 농업·농촌 및 식품산업 발전계획, 新식품정책, 농림사업시행지침, 시·도 등의 유사 계획 분석

○ <작성 예시>

※추가내용은 서술식으로 기재

1. 베이비붐 세대 대규모 은퇴	<ul style="list-style-type: none"> - 2010년 이후 베이비붐세대 695만명 은퇴 - 베이비부머 세대 중 66.3%가 은퇴 후 농촌으로의 이주 의향을 나타내고 있으며, 구체적인 이주계획을 가지고 있는 경우도 전체 응답자의 13.9%를 점유 - 직업은 사무직, 전문연구직인 경우가 많고, 소득수준과 예상 연금수령액이 많을수록, 자산보유 규모가 클수록 이주의향이 높게 나타나는 특징 - 베이비부머 세대의 노후준비 취약에 따라 생활비 부담, 일자리 구득 등을 목적으로 한 귀농·귀촌 니즈도 증가할 가능성 큼
2. 마을단위 농업경영체 증가	<ul style="list-style-type: none"> - 개별농가 단위 구조조정 정책이 한계를 보이고, 농가고령화 및 과소화를 대비한 농업생산기반 유지, 지역공동체 유지 및 농촌복지 수요의 증가 등으로 지역공동체의 중요성 증대 - 정책적으로는 농어촌공동체회사 등이 이미 도입된 상태이며, 일본의 경우 집락영농 형태로 확대 추세

1.7.3. 기본구상

1) 목표 및 전략

- 농업인력육성 분야에 대한 총괄 추진목표를 3~4개 과제로 정리하여 작성
- 중앙정부 정책목표와 시·도·시·군의 특색 목표를 감안하여 작성

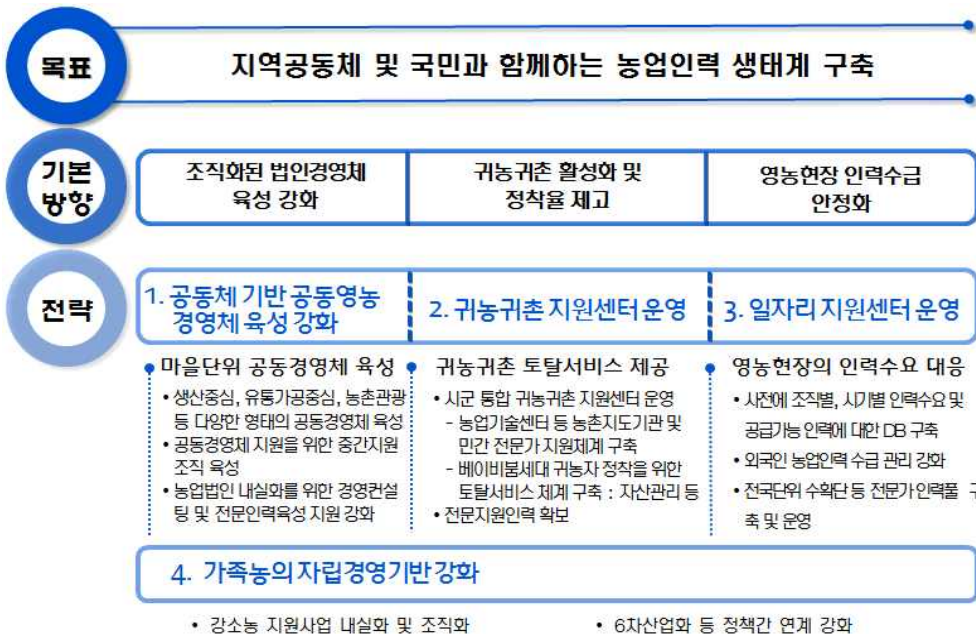
《 추진목표 》

◆

◆

◆

- 추진전략 : 총괄적인 추진전략 및 접근방향을 작성
 - 예) 자립형 가족농 육성 강화 : 강소농, 6차산업화 정책 연계
법인경영체의 전문성 및 내실화 추진
마을단위 농업공동경영체 육성 추진
일자리 지원센터 운영을 통한 영농현장의 인력수급 안정화
시민사회단체와 연계한 귀농·귀촌 유치 및 정착을 제고
- <작성 예시> ※추가내용은 서술식으로 기재
 - 농업인력 및 농업경영체 육성 목표 및 추진 전략



2) 성과목표

- 성과 지표 및 목표는 중앙정부, 시·도의 농업인력 육성 정책 방향과 목표를 바탕으로 시·군의 여건을 고려하여 설정함(아래 표는 사례임).
- 성과 지표 및 목표

성과지표		현재 (2013년)	2015년	2019년
신규 후계자수		명		
전문 농업인	신지식농업인	명		
	농업마이스터	명		
	강소농	명		
농업 법인체	농업법인체수	개소		
	1억원이상 법인경영체수	개소		
귀농·귀촌 인력	귀농농가수	호		
	3년이상 정착율	%		
마을단위농업경영체 개소수		개소		
일자리 지원센터	개소수	개소		
	일자리지원실저	명		
농식품 전문자격증 보유자 (품질관리사 등)		명		
...				
...				

3) 사업추진체계

- 농업인력 및 농업경영체 육성은 대부분 다수의 역할분담에 의해 추진되게 되는데, 사업추진 주체간 역할분담, 의사결정구조, 투자 및 성과배분에 대한 명확한 원칙과 상호 합의가 필요함.

1.7.4. 세부시책 및 사업계획

1) 총괄 계획

- 앞서 제시한 발전목표 및 추진전략에 따른 세부추진 과제를 농림사업, 시·도 사업, 자체사업을 모두 포괄하여 사업량과 예산 등을 제시함.
 - 세부사업은 현재 사업 뿐만 아니라 신규사업도 반영하여 작성함
- 세부사업별 사업량

사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	사업량(개소)					
		'15	'16	'17	'18	'19	계
후계농업인 인력육성사업	농림						
	시도						
	시군						
귀농·귀촌활성화 지원사업	농림						
	시도						
	시군						
농업경영컨설팅 지원사업	농림						
	시도						
	시군						
...	농림						
	시도						
	시군						

- 연차별 투자계획

사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	투자계획(백만원)					
		'15	'16	'17	'18	'19	계
후계농업인 인력육성사업	농림						
	시도						
	시군						
귀농·귀촌활성화 지원사업	농림						
	시도						
	시군						
농업경영컨설팅 지원사업	농림						
	시도						

○ 재원별 투자계획

사업명 (관련 농림사업 포함)	사업 구분	투자계획(백만원)						
		국비	광특	시도비	시군비	융자	자담	계
후계농업인 인력육성사업	농림							
	시도							
	시군							
...	농림							
	시도							
	시군							

2) 세부시책별 추진계획

- 세부시책별 주요내용과 연차별 추진계획을 1페이지 내외로 작성
- <작성 예시>

전략 1	사업명	사업유형
세부사업1	농업경영컨설팅 지원사업	기존/농림

1) 목적 및 필요성

- 법인경영체의 경영내실화 및 사업활성화 지원

2) 사업내용

- 사업개요 : 법인경영체에 대한 경영컨설팅 사업 지원
- 사업기간 : 2015~2019년 (5년)
- 사업량 : 30개소
- 사업대상 : 농업법인, 연합사업단, 조합공동사업법인, 농협, 협동조합
- 사업예산 : 1,500백만원 (국고 25%, 시·도 5%, 시·군 20%, 자담 50%)

3) 소요예산 : 1,500백만원

(단위 : 백만원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	합계
국비	75	75	75	75	75	375
도비	15	15	15	15	15	75

<참고> 농업인력 및 농업경영체 육성 부문 계획의 작성체계 및 주요 내용

작성 체계	주요 내용
I. 개요	1. 계획의 목적 2. 계획의 범위와 주요내용
II. 현황	1. 기본 현황 : 생산비중, 특화도 등 2. 정책지원 현황 : 최근 5년 동안의 지원내용 3. 소결 및 미래전망
III. 기본구상	1. 목표 및 전략 2. 성과목표 3. 사업추진 체계
IV. 세부시책 및 사업계획	1. 총괄 : 연차별 사업량, 투융자 계획 2. 세부시책별 추진계획

1.8. 농지이용·보전 및 농업생산기반정비

1.8.1. 개요

1) 계획의 목적

- 농지이용·보전 및 농업생산기반정비 계획은 장래의 바람직한 농지이용 및 보전 목표를 세워 토지의 효율적인 이용과 관리를 도모하고, 그 용도에 알맞게 농업생산기반을 정비함으로써 농업기계화, 품목별 시설현대화, 유통시설 확충, 전업농 육성 등 농업구조개선을 추진할 수 있도록 하여 근본적으로 투자효율을 높이고 농업경쟁력을 강화하고자 하는 목적을 가지고 수립함.
- 농지이용·보전계획은 농지의 체계적이고 효율적인 이용과 보전을 도모하고, 농업구조개선사업의 중복 및 불필요한 투자를 방지하기 위하여 현행 제도하의 이용 및 보전 실적을 바탕으로 농지의 적성, 형상과 위치, 지역실정 등을 감안하여 최대한 지역주민의 합의를 바탕으로 농지의 이용 및 보전에 관한 종합적인 계획을 수립하는 것을 원칙으로 함.
- 농업생산기반정비계획은 지역 농업의 활성화를 위하여 필요한 농업생산기반조성사업에서 다루고 있는 사업인 논 경지정리, 밭 기반정비, 배수개선, 농촌용수개발, 기계화 경작로 등을 대상으로 하며, 부문별 사업대상지역을 선정하여 계획을 수립함.
- 또한 영농의 부가가치 창출과 효율성을 도모하고 경쟁력을 강화하기 위한 시설농업과 영농지원시설에 대한 계획도 아울러 수립함.

2) 계획의 주요 내용

- 지속가능한 농업·농촌 발전의 원동력을 꾀할 수 있도록 하기 위해서는 시·군 농업·농촌 중장기 발전 비전과 목표를 근간으로 하여 ‘1. 농업·식품산업’과 ‘2. 농촌경제 활성화’에서 마련된 추진과제와 연계하여 필요한 수요를 추정하고 이를 바탕으로 전략계획과 세부 추진과제를 도

출함.

- 또한 기수립된 기초생활권계획이나 관련 시·군계획 등을 검토하여 향후 5년간 시·군의 농지이용·보전과 농업생산기반정비를 위한 전략과 추진과제를 도출하고 그 정비방안을 마련함.
- 지역 현황 및 관련 사업·계획 등의 조사·분석
 - 농지이용 및 보전현황을 조사하고 분석함
 - 농업진흥지역 지정 현황이나 문제점 등을 파악함
 - 농지이용계획 수립 여부를 확인하고 그 내용을 분석함
 - 농지전용 실적 등을 토대로 계획적이고 합리적인 전용이 이루어졌는지 등을 분석함
 - 농업생산기반정비사업 등의 실적이나 계획 등을 조사·분석함
- 향후 5년간 추진할 계획에 대한 목표 설정 및 사업추진전략 계획 수립
 - 합리적인 농지이용 및 보전에 관한 추진 목표를 설정함(지표화)
 - 농업기반시설에 따라 정비 수준을 파악하고 이를 관리하기 위한 지표를 설정하여야 하며 합리적인 목표치를 설정함
 - 세부사업별로 향후 5년간 추진전략을 간략하게 제시함
- 세부 추진과제 도출 및 사업시행계획 수립
 - 상기의 목표 및 추진전략에 따라 세부적인 사업시행계획을 수립함
 - 시·군의 발전목표 및 농업특성화 계획 등에 따라 시·군의 종합적인 토지이용 측면에서 합리적인 농지보전 및 이용계획을 수립함
 - 또한 농지의 지대별·용도별 이용계획, 농지를 효율적으로 이용하고 농업경영을 개선하기 위한 경영 규모 확대계획, 농지를 농업 외의 용도로 활용하는 계획 등을 수립함
 - 즉, 농지이용계획의 목표와 기본방향에 관한 사항, 농지의 지대구분 및 용도구분에 관한 사항, 농업생산기반의 정비방향 및 계획에 관한 사항, 농업 경영규모 확대 목표 및 계획에 관한 사항, 농지의 농업환경보전에 관한 사항, 농지의 농업 외 용도로의 이용에 관한 사항, 농지이용계획

의 집행 및 관리에 관한 사항 등이 포함되도록 함

- 농업생산기반정비계획은 ‘농업·식품산업’과 ‘농촌경제 활성화’, 농지보전 및 이용계획 등과 연계하여 필요한 정비수요를 바탕으로 논농사, 밭농사, 시설농업 등 지역별·유형별 농업생산기반정비에 관한 추진계획을 수립하여야 함
- 즉, 농업생산기반정비계획에는 농어촌용수 개발사업, 경지 정리, 배수개선, 농업생산기반시설의 개수·보수와 준설 등 농업생산기반 개량사업, 농수산업을 주목적으로 간척, 매립, 개간 등을 하는 농지확대 개발사업, 농업 주산단지조성과 영농시설 확충사업, 저수지, 담수호 등 호수와 늪의 수질오염 방지사업과 수질개선 사업, 농지의 토양개선사업 등의 농업생산기반정비사업이 포함되어야 함
- 투자우선순위 선정 및 유지관리계획 수립
 - 사업별 투자우선순위를 고려하여 연차별로 추진계획을 수립함
 - 농업기반시설의 효율적 운영과 관리를 위한 시설 유지관리 계획을 수립함

1.8.2 현황분석

1) 농지이용·보전 및 농업생산기반 현황 분석

- 농지이용보전 및 농업생산기반정비는 계획 구역에 대한 기초 현황 자료를 수집하고 이를 바탕으로 현황 및 문제점을 분석함.
- 연도별 토지이용현황을 조사·분석하고 용도지역 지정 등 국토이용계획 등을 파악함.
- 농지이용실태를 조사하여 분석하고 지목별, 표고별, 농업진흥지역별, 상위계획상 농지이용별 현황을 명시하고 현재의 이용효과, 이용특성 등을 체계적으로 분석하고 기술함.

※ 주요 현황분석 목록(예)

- ① 토지이용현황, 국토이용계획(용도지역) 등
 - 답, 전, 임야 등 지목별 토지이용 현황
 - 도시지역, 관리지역, 농림지역, 자연환경보전지역
- ② 농지이용계획
 - 경종농업지구, 시설농업지구, 과수지구, 축산지구, 취락지구, 기타
- ③ 농업진흥지역
 - 답, 전, 과수원, 기타농지, 비농지
- ④ 호당경지면적 및 경지율
 - 농가호수(호), 호당경지면적(ha), 경지율 등
- ⑤ 농지의 분포 및 이용현황
 - 읍면별 농지분포 현황, 작물별 재배면적 변화추이, 지대별·용도별 농지이용현황 등
- ⑥ 기타
 - 경우에 따라서는 기상, 수문, 지형, 지질, 토양, 식생 등 보다 다양하고 세부적인 조사를 병행·실시할 수 있음(부록 참조)

(표) 토지이용 현황

(단위: ha)

구 분	총면적	경지면적				임야	대지	기타
		소계	답	전	과수원			
계								
○○읍								
○○면								
○○면								
○○면								

(표) 국토이용계획 현황

용도지역	도시지역		관리지역		농림지역		자연환경보전지역		계 (%)
	면적 (km ²)	비율 (%)	면적 (km ²)	비율 (%)	면적 (km ²)	비율 (%)	면적 (km ²)	비율 (%)	
계									
○○읍									
○○면									
○○면									
○○면									

(표) 농지이용계획상 용도지역 지정현황

(단위 : ha)

구분	계	경종농업지구				시설농업지구	과수지구	축산지구	기타
		소계	답작전용지	전답겸용지	전작전용지				
계									
○○읍									
○○면									
○○면									

(표) 호당경지면적 및 경지율 현황

구분	총면적 (ha)<A>	경지면적(ha) 			농가호수 (호)	호당경지면적(ha)	경지율 B/A(%)
		계	답	전			
계							
○○읍							
○○면							
○○면							
○○면							

(표) 표고별 경지면적

(단위: ha)

구분	계	100m미만	101~250m	251~400m	401~500m	500m이상
계						
답 전 과 수 원						

- 농지의 일반현황(면적, 경지면적 등), 경지정리, 받기반정비, 배수개선기반 등 농지의 이용현황 및 기초적인 농업기반현황을 조사함.
- 지표배수지구, 지하배수지구, 배수장, 배수문, 배수로, 승수로, 하천현황 등 배수개선 사항에 대하여 조사함.
- 수자원 부존량, 수원공 시설, 농업용수시설현황, 저수지, 양수장, 취입보, 집수암거, 용수로 등 수자원 상황을 조사·분석함.
- 농어촌도로의 도로노선 및 이용 상황, 유지관리 등에 관하여 조사함.
- 시설농업, 영농지원시설, 기타시설 등을 구분하여 조사함.

※ 농업생산기반정비 주요 현황분석 목록(예)

- ① 농지기반 현황조사
 - 일반현황(면적, 경지면적 등), 경지정리, 받기반정비, 배수개선
- ② 배수개선
 - 지표배수지구, 지하배수지구, 배수장, 배수문, 배수로, 승수로, 하천현황
- ③ 수자원
 - 수자원 부존량, 수원공 시설, 농업용수시설현황, 저수지, 양수장, 취입보, 집수암거, 용수로,
- ④ 농어촌도로
 - 지역조사, 도로노선 및 인접조사, 유지관리 조사
- ⑤ 영농시설
 - 시설농업, 영농지원시설, 기타시설 등

※ 농업생산기반 관련 상세 현황분석이 필요한 경우 <부록>으로 별도 수록할 수 있음

2) 관련 사업의 추진실적 및 관련 계획분석

- 농지이용·보전 및 농업생산기반정비 관련 기존 계획의 내용을 분석하여 이를 토대로 계획의 완성도를 높여 계획의 지속성이 유지되도록 함.
- 농지이용 및 보전과 관련하여 시·군 기초생활권계획을 비롯한 시·군 관련 각종 개발계획이나 농지이용계획, 또는 상위지역인 광역자치단체 시도나 하위지역인 읍면단위의 개발계획 등도 일차적으로 검토함.
- 농업생산기반정비계획은 농어촌정비법과 관련법에 의해 시행되는 농업생산기반정비사업의 주요 내용인 농촌용수개발사업, 배수개선사업, 경지정리사업, 받기반정비사업, 기계화경작로사업 등에 대한 기 수립계획과 최근 5년간의 추진실적 등에 대하여 조사·분석함.
- 또한 수원공 개발 및 농업생산기반정비계획을 일부 포함하고 있는 농어촌용수이용합리화계획 등 관련 계획 등도 조사·분석함.

<표> 농업생산기반정비사업 추진 실적

구분	사업명	사업대상 지역	주요사업 내용	담당부처	담당과	사업비	재원
2009년							
2010년							
2011년							
2012년							
2013년							

1.8.3. 목표 및 추진과제

1) 계획의 목표

- 농업·농촌종합발전계획 수립을 위한 농지이용·보전 및 농업생산기반정비계획은 농업 부문에서 지역경제 활성화를 위하여 계획을 수립하는 것임.

- 현황 조사를 바탕으로 농지의 이용·개발 또는 보전이 적정하게 이루어지도록 하여야 하며 농어촌발전대책 및 투자계획 수립 등 각종 농업구조개선 대책은 농지이용계획에 적합하게 투자 및 지원을 하여 투자효율을 높이고 농업경쟁력 강화에 힘써야 함.
- 즉 계획수립에 있어서는 그 지역의 장래를 정확히 예측하는 동시에 대상 지구에서 농지이용·보전 및 농업생산기반정비의 역할 및 위치를 명확하게 함으로써 농지이용·보전 및 농업생산기반정비 목표를 분명히 설정해야 함.
- ‘농업·식품산업’과 ‘농촌경제 활성화’와 연계하여 효율적이고 합리적인 농지이용 및 보전에 관한 추진 목표를 설정함.
- 농업생산기반정비계획 또한 마찬가지로 상위계획과 연계하여 현재의 정비 수준을 고려한 정비 목표를 세우고 목표 달성을 위한 향후 5년간 추진과제 및 전략을 제시함.

※ 추진목표/추진과제/성과지표 작성 예

목표 : 도농교류 농업생산공간 창출

주요과제 : 1)도농교류형 농지이용 및 보전

①, ②, ③ ...

2)도농교류형 친환경 농업생산기반 조성

3)전천후 농생산업기반 조성

4)

5)

성과지표 : 1)도농교류용 농지면적율

2)친환경인증 농지면적율

3)수리답율

4)

5)

- ※ 시·군의 농업·농촌 발전 방향과 1과 2에서 제시한 농업특성화 방향과 연계되도록 추진목표와 추진과제를 도출함

2) 계획의 추진과제(기본구상)

- 상기의 목표 및 추진전략에 따라 세부적인 사업추진 과제를 도출함.
- 즉 시·군의 장단기 발전목표 및 농업특성화 계획 등에 따라 시·군의 종합적인 토지이용을 고려하여 농지보전(전용) 및 이용계획 과제를 도출함.
- 이를 토대로 효율적인 발전을 도모하기 위하여 중심과제별로 다양한 세부과제를 도출하는 것이 바람직함.
- 농업생산기반정비계획 또한 ‘농업·식품산업’과 ‘농촌경제 활성화’, 농지보전 및 이용계획 등과 연계하여 주요추진과제와 더불어 하부의 세부과제들을 도출하여야 함.
- 농업생산기반정비계획에는 농어촌용수 개발 및 배수사업, 소규모 또는 대규모 경지정리사업 등과 특화농업 주산단지조성과 영농시설 확충사업, 수질 및 토양오염 방지 등 환경개선 사업 등의 상위 목표가 추구하는 방향의 농업생산기반정비 과제들이 포함되어야 함.
- 위의 모든 주요 추진과제나 세부과제들은 기본적으로 장기적인 관점에서 접근해야겠지만 계획기간인 5년간 추진 가능한 과제로 구분하여 실천성을 담보하는 것이 중요함.

3) 지표설정

- 각 추진과제별 목표의 달성 정도를 합리적으로 측정하고 계획의 진행과정을 효율적으로 모니터링하기 위하여 대표적인 지표를 설정하여 지속적으로 관리하는 것이 중요함.
 - 성과지표는 정량지표와 정성지표로 나눌 수 있는데 추진과제의 특성이 가장 잘 반영되도록 설정하여야 하는데 가능하면 자료 취득이 용이하고 효율적인 관리를 위하여 정량지표를 채택하는 것이 바람직함
- 농지이용·보전 및 농업생산기반 여건의 변화를 어렵지 않게 측정할 수 있는 지표를 설정하여 계획수립 기안인 5년 동안의 성과를 관리할 수

있는 성과지표로 설정하여 모니터링 및 관리함.

※ 성과지표(예)

1.농지이용 및 보전계획

- ①농업진흥지역지정율
- ②친환경농지율
- ③

2.농업생산기반조성계획

- ①수리답율
- ②경지정리율(대구획경지정리율)
- ③밭기반정비율
- ④기계화경작로정비율
- ⑤

※ 성과지표는 추진목표 및 추진과제 또는 세부과제별로 설정할 수도 있음

1.8.4. 세부추진계획

1) 계획 수립시 고려 사항

- 세부 추진계획은 앞에서 제시된 기본방향 및 추진전략 등을 고려하여 세부추진계획을 수립함.
 - 세부추진계획은 목표연도를 5년으로 하여 실천 가능한 세부사업을 도출하고 구체적인 사업시행 전략을 수립함
- ①농지이용계획, ②농지보전계획, ③농업생산기반정비 부문 등으로 구분하여 계획을 수립할 수 있는데, 지역의 필요에 따라 이러한 부문들 중에 통합하여 또는 일부에 대해서만 계획을 수립할 수도 있음.
- 농지이용·보전 및 농업생산기반정비계획수립에 있어서는 그 지역의 자연 및 사회경제조건, 농수산업현황 등을 파악하여 농업생산의 현대화에 이바지할 수 있게 하는 동시에 농어촌생활환경개선, 자연경관의 활용,

어메니티 창출 등에도 기여할 수 있게 종합적인 관점에서 구상해야 함.

- 또한 농업적 활용가치가 비교적 적은 지역(농지) 중에서 공장용지, 주택용지, 농어촌휴양지 등 다목적지구를 설정하여 농촌지역의 활성화를 위한 농지, 즉 농업외 수요에 능동적으로 대처하고 농지 전용이 계획적으로 이루어지도록 하여 농업환경을 보호하도록 함.
- 즉, 농지이용·보전계획은 농지의 용도제한이나 규제를 위한 것이 아니고 농지의 특성 및 주민합의에 의한 계획으로 각종 농촌구조개선사업의 기초 자료를 제공할 수 있어야 함.
- 농지이용계획을 수립하는 때에는 농지이용계획이 「농어업·농어촌 및 식품산업 기본법」에 따른 농업·농촌 및 식품산업 발전계획, 「농어촌 정비법」에 따른 농업생산기반 정비사업 기본계획, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 도시기본계획, 그 밖에 다른 법률에 따른 토지 등의 이용에 관한 계획과 조화를 이루도록 하여야 함.
- 농업생산기반 정비계획에 포함되어야 할 사항은 대상 지역의 위치와 규모, 토지이용계획, 대상 사업의 우선순위, 그 밖에 대상 지역의 자연적·사회적 여건 등이 고려되어야 함.
- 농업생산기반 정비사업 기본계획에 포함되어야 할 사항은 농업생산기반 정비사업 기본계획의 개요, 사업별 기본설계도서, 사업별 추정사업비 수입·지출 예산서, 사업별 추정사업비 명세, 사업효율 분석 결과, 사업 대상 지역의 위치도 등임(농어촌정비법 제8조에 의하여 기 수립된 경우에는 이를 토대로 보완하는 것으로 함).

2) 농지이용계획

(1) 농지의 지대별·용도별 이용계획

(가) 농지의 지대구분

- 농지의 분포지대는 농지법 제30조에 의한 농업진흥지역과 농업진흥지역 밖의 지대로 구분됨.
- 농지의 용도구분은 경사도, 토성, 토양배수, 유효토심, 토지적성등급 등

의 토양특성과 경지정리 가능성, 수리상태 등 자연적인 현황과 지역주민 및 관리기관의 의향 및 농지 이용실태 등을 토대로 지역발전방향과 지역농업구조의 개선방향을 고려하여 농지분포지대별로 다음과 같이 구분함.

- 농업진흥지역은 경종농업지구, 시설농업지구, 과수지구, 축산지구 등 4개 지구로 구분함
- 다만 농업보호구역에 있어서는 이들 4개 지구의 하나로 구분이 어려운 경우 유보지구로 지정할 수 있음
- 또한 경종농업지구에 대해서는 논전용지, 발전용지, 논·밭 겸용지의 3개 용지로 다시 세분함

(나) 농지의 용도구분

- 농업진흥지역 밖은 우선 농업유지구역, 다목적구역, 유보구역 등의 3개 구역으로 구분하고 농업유지구역은 경종농업지구, 시설농업지구, 과수지구, 축산지구로 다시 용도 구분함.
- 또한 경종농업지구는 논전용지, 발전용지, 논·밭 겸용지로 더욱 세분화하여 적절한 이용계획을 수립하고 다목적구역은 마을지구와 다목적지구로 구분함.

(2) 농지 경영규모 확대계획

- 지역실정에 맞게 장기적이고 종합적인 농지이용계획을 수립하여 농지의 효율적인 이용과 체계적인 보전을 도모함.

(3) 농업의 용도활용계획

- 지역실정에 맞게 장기적이고 종합적인 농지이용계획을 수립하여 농지의 효율적인 이용과 체계적인 보전을 도모함.

※ 계획수립 절차 및 수립의무 대상 등

① 계획수립절차

- 시장·군수 또는 자치구구청장이 입안, 주민의견 수렴을 위한 공청회 개최
- 시·군·구 농어업·농어촌 및 식품산업정책심의회 심의
- 시·도지사의 승인, 확정·고시 및 일반인에게 열람

②친환경농지율 수립의무대상

- 군지역 및 농지면적 3천ha이상인 시·구의 관할구역안의 모든 농지를 대상으로 함
- 관할 구역안의 농지면적이 3천ha미만인 시·구도 농지이용계획을 수립할 필요가 있다고 인정하는 경우에는 수립할 수 있음

(표) 농지이용계획(용도지역)

(단위 : ha)

구분	계	경 중 농 업 지 구				시설 농업 지구	과수 지구	축산 지구	기타
		소계	답 작 전용지	전 답 점용지	전 작 전용지				
2013									
2015									
2016									
2017									
2018									
2019									

※ 농지법 제14조 등에 의한 농지이용계획이 수립된 경우에는 이를 바탕으로 보완함

※ 농지경영규모 확대 및 농업외 용도활용계획도 함께 수립함

※ 보다 중요하고 상세한 농지이용계획을 수립하고자 할 경우는 농지의 적성을 과학적으로 평가하는 것이 매우 중요하며 농지적성평가기법 등을 활용하여 농지이용계획을 수립할 수 있음

3) 농지보전계획

- 농지를 효율적으로 이용하고 보전하기 위하여 농업진흥지역을 지정·관리함.
- 농업진흥지역은 국토이용관리법의 규정에 의한 농림지역, 준농림지역 및 자연환경보전지역과 도시계획법의 규정에 의한 녹지지역을 그 대상으로 함.

(1) 농업진흥구역

- (가) 상당한 규모로 농지가 집단화된 지역으로서 농업목적으로 이용하는 것이 필요한 지역
- (나) 농업진흥구역의 지정대상지역은 효율적인 영농기계화가 가능한 다음의 지역으로 함
 - 농업용으로 이용하고 있는 토지가 상당한 규모로 집단화되어 있는 지역
 - 농지조성사업 또는 농업기반정비사업이 시행되었거나 시행중인 지역으로서 농업용으로 이용하고 있거나 이용할 토지가 상당한 규모로 집단화되어 있는 지역

(2) 농업보호구역

- (가) 농업진흥구역의 농업환경을 보호하기 위하여 필요한 지역
- (나) 농업보호구역의 지정대상지역은 다음과 같음
 - 농업진흥구역의 용수원 확보 및 수질자원을 위하여 필요한 지역
 - 농업진흥구역에 인접하여 농업생산 환경을 보호하여야 할 지역
 - 읍·면급 도시계획구역의 모든 녹지지역

(표) 농지보전계획

(단위 : ha)

구분	계	농업진흥지역			농업진흥지역밖	비고
		소계	농업진흥구역	농업보호구역		
2013						
2015						
2016						
2017						
2018						
2019						

※ 농지법 제28조 등에 의한 농업진흥지역 지정에 따름

※ 농지보전계획은 농업외 수요에 능동적으로 대처하고 농지 전용이 계획적으로 이루어지도록 하여 농업환경을 보호하도록 함.

즉, 농지보전계획은 농지의 용도제한이나 규제를 위한 것이 아니고 농지의 전용수요를 토대로 농지의 특성 및 주민합의에 의한 계획이 되도록 노력하여야 함

4) 농업생산기반정비계획

○ 농업생산기반정비는 농지, 농어촌용수 등의 자원을 효율적으로 이용하여 농업의 생산성을 높일 수 있도록 토질, 토양, 기후 등의 자연조건은 물론 재배작목, 경제성이나 경관 등을 고려한 종합적인 계획이 되도록 하여야 함.

○ 농어촌정비법 제8조(농업생산기반 정비사업 기본계획의 수립)에 의하여 수립된 계획이 있는 경우 이를 토대로 하여 보완하도록 함.

(1) 농어촌용수개발계획

(가) 계획의 기본내용

○ 계획의 기본내용은 수혜지역의 결정, 수원공계획, 용수이용계획 등으로서, 이를 종합화하여 기술적, 경제적 관점에서 검토하여 가장 합리적인 계획을 수립하도록 함.

(나) 계획구역의 결정

① 수혜면적의 결정

- 수혜면적은 사업계획의 기본요소가 되기 때문에 지역내의 용수이용상황, 한해 상황의 조사결과에 따라 용수부족 또는 기존 수리시설의 노후화 및 기타원인으로 한해를 입고 있는 지역을 파악한 다음 농경지이용과 수자원개발의 합리화 여부 등을 종합적으로 검토하여 수혜면적을 결정하여야 함.

② 저수지지구의 수혜지역

- 저수지 지구는 수원공을 지구 상류부 고지대에 설치하여야 하므로 수혜 예정지역의 표고별 면적을 조사하여 자연관개에 의한 수혜지역으로 설정함으로써 농경지 및 수자원 이용이 고도화되도록 하여야 함.

③ 양수장지구의 수혜지역

- 양수장 지구는 수혜예정지역의 표고별 수혜면적을 조사하여 최소의 양정으로 최대한의 구역을 급수할 수 있도록 양정 및 용수계통을 계획하는데 가능한 한 일단양수로 급수할 수 있도록 계획되 일단양수로 급수할 수 없는 지역은 양정과 수혜구역의 상호관련성을 고려하여 경제적인 타당성을 검토한 후에 수혜구역을 결정함.

④ 취입보, 집수암거의 수혜지역

- 취입보, 집수암거로 계획하는 지구는 관개효과를 극대화 할 수 있도록 가능한 한 수원공 시설을 지구고위부에 설치하여 자연관개가 용이하도록 계획하여야 함.

(다) 계획수립의 세부내용

① 수원공의 종류 선정

- 수원공의 종류, 형식 및 위치 등은 사업계획의 기본구상에 지대한 영향을 주므로 지형, 지질, 수문의 조사결과에 의거 구조물설치의 가능성을 신중히 검토하여 계획함.

1) 저수지계획

2) 양수장계획

3) 취입보계획

② 용수이용 및 관리계획

③ 집중물관리 자동화(TM/TC)계획

(표) 농어촌용수개발계획

(단위 : ha)/개소

구분	합계	저수지	양수장	취입보	기타
2013					
2015					
2016					
2017					
2018					
2019					

※ 농어촌정비법 제8조(농업생산기반 정비사업 기본계획의 수립) 등에 의하여 계획이 수립된 경우는 이를 토대로 보완함

※ 수혜면적 및 개소, 위치 등을 나타냄

(2) 농업생산기반개발계획

(가). 경지정리

① 논기반정비계획(포장정비, 농도정비, 용배수정비)

㉠ 계획 수립의 기본

- 영농의 합리화를 위해 농작업의 기계화를 촉진하고 합리적인 물관리, 농산물 및 농자재의 반출입 편의 등을 목적으로 구획의 확대, 농도 및 용·배수로의 정비 등이 필요한 지역을 논기반정비지역으로 선정하고 경구(배미)의 크기 조정, 농도와 수로의 합리적인 배치 등을 고려한 경지정리 계획을 수립함

㉡ 계획 구역의 결정

- 경지정리 대상지는 가능한 농업진흥지역내의 집단화된 논으로 하고, 사업시행규모, 지형, 경사도, 토양 주민호응도 등 개발조건이 양호한 지역

을 우선적으로 선정하는데 다음과 같은 사항을 검토항 계획 대상 지역을 결정함

② 받기반정비계획(포장정비, 농도정비, 용배수정비)

㉠ 계획 수립의 기본

- 용수의 공급과 관리를 위한 관개시설을 설치하고, 농산물의 신속한 운반과 농기계의 출입이 원활하도록 하는 농로시설을 개선함으로써 생산성의 증대가 기대되어 발작물재배의 경쟁력 강화가 가능한 지역은 받기반정비계획을 수립하여 밭의 범용화를 통한 지역경제 활성화가 도모될 수 있도록 함.

㉡ 계획 구역의 결정

- 받기반정비사업의 대상지는 가능한 한 농업진흥지역내의 밭으로 하고 사업시행규모, 지형, 경사도, 토양, 주민호응도 등 개발조건이 양호한 지역을 우선으로 하되, 진흥지역 밖이라도 농민이 희망하는 경우에는 인근의 한계농지와 활용도가 낮은 늪을 포함하여 대상지를 선정할 수 있음.

(표) 농업생산기반개발계획(경지정리)

(단위 : ha)/개소

구분	계	논기반정비	받기반정비	기타
2013				
2015				
2016				
2017				
2018				
2019				

※ 농어촌정비법 제8조(농업생산기반 정비사업 기본계획의 수립) 등에 의하여 계획이 수립된 경우는 이를 토대로 보완함

※ 수혜면적 및 개소, 위치 등을 나타냄

(나). 배수개선

① 배수개선 설계기준

- ㉠ 홍수시 배수와 평상시 배수

- 1) 홍수시 배수
- 2) 평상시 배수
- ㉔ 자연 배수와 기계배수
 - 1) 배수방식의 선정
 - 2) 자연배수
 - 3) 기계배수
 - 4) 자연배수와 기계배수의 조합
- ㉕ 지표배수와 지하배수
 - 1) 배수방식의 선정
 - 2) 지표배수
 - 3) 지하배수
- ② 하천정비
 - ㉔ 하천의 지구별 관리계획 수립
 - ㉕ 하도계획

(다). 농업생산기반시설의 개보수와 준설 등

- ① 노후시설 기능회복
 - ㉔ 선정기준
 - 재해위험 등 개보수가 필요한 저수지, 양·배수장 등 수원공 시설 및 평야부 주요 구조물
 - 재해시 하류지역 피해, 시설 노후정도 및 규모 등을 감안, 신규지구 선정
 - 배수개선 등 타 사업계획이 수립되었거나 시행하는 것이 효과가 높은 지역은 개보수 대상에서 제외
 - ㉕ 우선순위
 - 정밀안전진단 결과 D·E등급 시설 또는 집중호우시 홍수배제능력이 부족한 시설
 - 자연재해대책법에 의한 재해위험관리지구로 개보수가 시급한 시설
 - 정밀안전진단결과 C등급 이내 시설물 중 주요 부분이 D등급인 시설
 - 안전점검결과 재해취약시설로 지적된 시설
 - 기타 재해위험 또는 시설노후 등 기능저하로 개보수가 시급한 시설

② 홍수배제능력 향상 등 기능개선

㉠ 선정기준

- 총저수량 100만^m이상, 유역면적 1,000ha이상인 저수지 중 재해위험이 높아 수문학적 안정성 평가(계획저수량 재검토) 및 재해대비 보강이 필요한 시설
- 저수지 제체높이 15m이상으로서 홍수배제능력이 부족하고 제당하류에 집단가옥이 있어 저수지 붕괴시 막대한 피해가 우려되는 시설
- 농업기반시설관리규정상 1종 시설인 배수능력 2,000HP 이상인 배수장 (양·배수장 겸용 포함)

㉡ 우선순위

- 수해면적이 넓고 제당하류부에 집단가옥 및 공공시설물 등이 있어 재해시 인명·재산피해 우려가 있는 저수지
- 하천 주변 저지대에 위치하여 집중강우시 침수취약으로 보강이 시급한 배수장
- 수리시설개보수 시행계획이 수립된 시설 중 설계기준 미달 등으로 재해위험이 있는 저수지 및 배수장
- 과거 태풍 및 수해피해 경력이 있는 지역으로 피해재발 우려가 있는 시설

③ 양·배수장 리모델링

㉠ 선정기준

- 시설노후 및 현행 설계기준 미달로 기능발휘가 어렵고, 외관불량으로 자연경관을 훼손하는 양·배수장의 기계, 전기 및 건축물

㉡ 우선순위

- 저지대에 위치, 상습 침수되는 전기시설
- 침수시 가동이 불가능한 기계시설
- 현행 설계기준에 미달되어 제기능 발휘가 곤란한 기계, 전기시설
- 도로, 철도변 등의 가시권과 관광지에 인접한 외관불량 양·배수장
- 해안, 하천에 인접한 수문시설 중 시설노후로 역류위험이 높은 시설

④ 평야부 개보수(영농편의)

㉠ 선정기준

- 수로 구조물이 노후·파손되었거나 구조물화를 요하는 흠수로
- ㉔ 우선순위
 - 성토구간에 위치하여 사면붕괴가 우려되거나, 누수손실이 많아 유지관리가 어려운 흠수로
 - 수초번성 및 토사퇴적으로 용수공급이 원활하지 못한 수로
 - 수질오염으로 용수대체가 필요한 수로
 - 수해가 우려되는 수로 또는 민원발생 수로
 - 보수보강중인 수원공시설과 연계하여 개보수가 필요한 수로

(표) 농업생산기반개발계획(개보수)

(단위 : ha)/개소

구분	계	저수지	양수장	배수장	기타
2013					
2015					
2016					
2017					
2018					
2019					

※ 농어촌정비법 제8조(농업생산기반 정비사업 기본계획의 수립) 등에 의하여 계획이 수립된 경우는 이를 토대로 보완함

※ 수해면적 및 개소, 위치 등을 나타냄

※ 저수지는 준설 등을 포함함

※ 기타는 평야부의 수로 구조물 등을 포함함

(3) 농지확대개발계획

(가). 간척 및 매립

① 계획의 기본방향

- 최근 환경에 대한 인식이 급격히 고조됨에 따라 사업비는 증대하더라도 자연환경을 보존하고 아름다운 시설을 만들어야 한다는 요구가 커

지고 있음.

- 간척사업에 있어서도 황량한 갯벌 해안을 건강하게 만드는 공법을 도입하여 간척사업도 아름답고 친숙한 해안을 조성하는 방향으로 계획을 수립해야 함.
- 간척사업은 철새들의 중간 기착지와 휴식공간을 제공하고 주변에는 새로운 서식처가 조성되도록 하여 식물이 번성하고 계와 어류 등 수산자원의 서식을 조장하고 섬금류 등이 서식할 수 있는 방향으로 계획을 수립하여야 함.
- 간척사업 대상지 선정
 - 환경영향조사 결과 수산 및 환경에 미치는 영향이 적은지구
 - 수산자원보전지역 등 기타 개발계획과 중복되지 않는 지구
 - 사업비가 저렴하고 투자효율이 높은 지구
 - 공유수면매립면허 협의결과 관련기관의 이견이 없는 지구
 - 사업시행시 어업권보상 등에 따른 마찰이 예상되지 않는 지구
 - 주변지역개발 연계 효과가 양호하고 지역주민이 열망하는 지구

② 환경친화적 방조제 단면 및 부대시설

- ㉠ 경관을 고려한 방조제 및 부대시설 계획
- ㉡ 이안제
- ㉢ 잠제
- ㉣ 해빈 퇴적 촉진 및 방조제 침식방지
- ㉤ 방조제 사면의 친환경 공법 고려

(나). 개간

① 개간의 목적

- 개간공사는 산지·원야지 등을 개발하여 밭·논·수원지 등의 농용지를 조성하는 공사로 농업생산의 기반조성을 목적으로 함.
- 단순히 벌목을 하고 뿌리 뽑기를 하는 토목공사를 포함하여 지역향상을 고려한 개간이 되어야 함.
- 또한 농지 이용목적은 효과적으로 달성할 수 있도록 사업비·공사기간 등을 고려하여 적합한 고성공법과 시공방법을 결정함.

② 토양개량, ③ 구획계획, ④ 용·배수계획, ⑤ 도로계획, ⑥ 부대시설계획 등이 포함되어야 함

(표) 농지확대개발계획

(단위 : ha)/개소

구분	계	간척	매립	개간	기타
2013					
2015					
2016					
2017					
2018					
2019					

※ 농어촌정비법 제13조(매립, 간척 또는 개간의 효율적 시행)에 따라 목적에 적합하도록 개발하여야 함

(4) 농업주산단지 조성 및 영농시설 확충계획

(가). 농업주산단지 조성

① 주산단지 조성 목적

- 시·군의 농업·농촌 발전 방향과 농업특성화 방향과 연계된 농업주산단지를 대상으로 용수공급, 배수로 및 경작로 등 생산기반을 구축하여 경쟁력 있는 농업생산거점으로 육성 지원

② 세부계획수립 및 시행단계

- ㉠ 생산기반정비사업 지구별 추진위원회 및 유지관리 조직구성
- ㉡ 영농기술지도 강화
- ㉢ 용수원 개발 및 용수이용시설
- ㉣ 경작로 정비

(나). 영농시설 확충

① 계획 대상 시설물의 종류

- 영농 및 기타 시설계획의 대상물은 집중농업생산시설로서 온실과 관련

시설물, 생산에 직접 이용되지는 않지만 소득을 향상시키기 위해 설치된, 저장 가공 및 유통과 관련된 미곡종합처리장, 농산물 집하장, 공동작업장, 창고 시설, 농산물 선별시설 등이 있으며, 기타시설로는 공동판매장, 농기계수리센터, 어선수리센터(어촌의 경우) 등이 있음.

(표) 농업주산단지 조성 및 영농시설 확충계획

(단위:개소)

구분	계	2015	2016	2017	2018	2019
주산단지						
집중농업생산시설(온실 등)						
미곡종합처리장						
농산물 집하장						
공동작업장						
창고시설						
농산물 선별 시설						
공동판매장						
수리센터						
기타						

※ 각 시설에 따라서는 면적과 위치 등 상세한 내용이 포함되어야 함

② 시설물 계획의 기본

- 시설물계획은 시설의 종류와 위치와 규모 결정 과정으로 구분할 수 있는데, 시설의 종류는 대상지역의 주요 농산물, 도로망, 도시와의 거리 등, 위치는 지역의 도로망과 입지여건, 규모는 대상지역과 인접지역의 농산물 생산량에 따라 결정할 수 있음.

③ 계획 수립의 내용

- ㉠ 집중농업생산시설
- ㉡ 미곡종합처리장
- ㉢ 농산물 집하장

- ㉠ 공동작업장
- ㉡ 창고시설
- ㉢ 농산물 선별 시설
- ㉣ 공동판매장
- ㉤ 수리센터

(5) 수질오염 방지 및 개선계획

(가). 계획수립의 기본

- 농촌의 수환경은 적은 수량, 마을하수 및 축산폐수처리시설 미비, 광범위한 비점원오염 등으로 인하여 수질오염에 대단히 취약함.
- 수자원 및 수질보전계획은 농촌수자원의 오염을 방지하여 맑은 물을 생활 및 산업 활동에 이용할 수 있도록 적정 수질을 유지하며, 하천 환경을 깨끗하게 보전하여 대상 지역의 생활환경을 쾌적하게 유지하도록 계획함.

(나). 오염원별 수질 관리기준

- ① 생활하수
- ② 공장폐수
- ③ 축산폐수

(다). 폐수 처리 시설 계획 수립

- ① 생활하수처리
- ② 생활하수처리
- ③ 축산폐수

(6) 농지의 토양개선계획

(가). 기본방향

① 토양오염 예방 중심의 관리

- 토양오염은 그 특성상 오염정도의 파악이 어렵고, 피해정도도 간접적으로 나타나는 경우가 많으며 일단 오염이 진행되고 나면 복원에 소요되는 시간과 비용이 많기 때문에 사전 예방에 치중해야 함.

② 체계적이고 지속적인 관리방안 추진

- 토양오염은 토양에 영향을 미칠 수 있는 모든 인간 활동에 의해서 발생이 가능하고 오염정도의 파악이 용이하지 않기 때문에 면밀하고 지

속적인 조사가 필요함.

③ 토양환경관리에 대한 자발적 참여 유도

- 토양오염 모니터링시 시민과 민간단체들과 연계하여 지역 자체 토양오염 모니터링 계획을 수립하여 시민들의 토양오염관리에 대한 참여를 유도하고, 토양오염과 관련한 교육·홍보프로그램을 개발 운영함으로써 토양환경오염 방지를 위한 인식 기반을 조성할 필요가 있음.

1.8.5. 투자우선순위

- 지역 여건과 특성을 최대한 살려 계획을 수립하되, 가장 시급하고 파급효과가 큰 사업에 우선순위를 두어 계획함.
- 추진 과제 및 세부사업에 대해 우선순위를 검토하고 세부사업별 투자계획을 수립함.
- 각 사업별(일부는 세부사업 포함됨) 현황과 수요를 바탕으로 계획 물량을 산출하고 시·군의 발전목표와 ‘농업·식품산업’과 ‘농촌경제 활성화’에 따라 사업별 또는 사업군내에서의 우선순위를 선정하여 연차별 사업추진계획 및 투자계획을 수립함.

<표> 농업생산기반조성사업 추진 및 투자계획

구분	국비(백만원)					지방비	기타	합계
	농특	광특	기타회계	기금	소계			
2015년								
·농어촌용수개발 ·농업생산기반개량 ·농지확대개발 ·농업주산단지조성 및 영농시설 확충 ·수질오염방지 및 개선 ·농지토양개선								
2016년								
·농어촌용수개발 ·농업생산기반개량 ·농지확대개발 ·농업주산단지조성 및 영농시설 확충 ·수질오염방지 및 개선 ·농지토양개선								
2017년								
2018년								
2019년								

1.8.6. 유지관리계획

1) 유지관리계획의 목적

- 농지이용·보전 및 농업생산기반으로 시행으로 설치된 기반시설 등 각종 시설물의 제 기능을 유지하기 위하여 수시점검, 일상점검 및 정기점검을 통하여 사전에 유해요인을 제거하고, 기반시설이 원활하게 활용될 수 있도록 하는데 목적이 있음.

2) 일반사항

- 시설물 유지관리는 결함사항을 정확히 파악하여 가장 적절한 대책을 수립하는 것이므로 결함의 예측, 점검, 평가 및 판정, 대책, 기록 등의 합리적 대처를 하여야 함.
- 유지관리 대상 시설물의 설치목적 및 기능, 운영(활용)방안, 구조, 규모 등의 제원을 정리·파악하여 시설물을 효율적으로 유지·관리하여야 함.
- 유지관리 내용은 불특정 다수의 일반이용자가 있는 것을 고려하여 시설물 기능유지 및 이용자 안전관리 등에 유의함.
- 유지관리자는 시설물 인수 후 점검계획을 수립하여 계획에 따라 적절히 점검을 시행하여야 하며 언제든지 본래의 기능을 발휘할 수 있는 상태로 관리하도록 함.
- 시설물을 효과적으로 관리하기 위한 시설물 관리대장을 작성·비치하여 주요제원, 점검계획과 결과, 대책수립과 조치사항 등을 세밀하게 기록하고 관리하도록 함.
- 유지관리는 최소의 비용으로 수행해야 하는 것이 기본원칙이며, 연간 소요되는 유지관리비를 책정하여 구성항목별로 관리함.

**<표> 농지이용·보전 및 농업생산기반정비 계획의 작성체계
및 주요 내용**

작성체계	주요내용
I. 개요	1. 계획의 목적 2. 계획의 주요내용
II. 현황분석	1. 토지이용현황 2. 농지이용현황 3. 농지보전현황 4. 농업생산기반현황 5. 농어촌도로현황 6. 영농시설현황 7. 관련 사업 추진실적 및 관련 계획 분석
III. 목표 및 추진과제	1. 계획의 목표 2. 계획의 추진과제 3. 성과지표
IV. 세부추진 계획	1. 농지이용계획 가. 농지의 지대별·용도별 이용계획 나. 농지 경영규모 확대계획 다. 농업외 용도 활용계획 2. 농지보전계획 가. 농지보전 기본원칙 나. 농지보전계획 3. 농업생산기반정비계획 가. 농어촌용수개발계획 나. 농업생산기반개량계획 다. 농지확대개발계획 라. 농업주산단지 조성 및 영농시설 확충계획 마. 수질오염 방지 및 개선계획 바. 농지의 토양개선계획 4. 투자우선계획 가. 투자우선계획 기본원칙 나. 투자우선계획 5. 유지관리계획 가. 유지관리계획 기본원칙 나. 유지관리계획

2. 농촌경제 활성화

계획수립의 기본방향

- 본 계획은 「국가균형발전특별법」 제16조, 「농어업·농어촌 식품산업 기본법」 제51조, 제52조, 「농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌지역개발촉진에 관한 특별법」 제31조, 제35조, 제38조, 「도시와 농어촌 간의 교류촉진에 관한 법률」 제6조, 제12조, 『산업입지 및 개발에 관한 법률』 제5조, 『식품산업진흥법』 제3조에 근거함
- 본 계획은 「농어촌정비법」 제5장 농어촌산업의 육성 제73조 2항에 “시장, 군수, 구청장은 3년을 단위로 하는 농어촌산업육성 기본계획을 세우”도록 명시되어 있는데 그 근거를 둠(농식품부는 「농어촌자원복합산업화지원사업지침」에서 포괄보조사업 5개년 계획에 농어촌자원복합산업화 사업계획을 수립하는 경우 이를 농촌산업육성 기본계획 및 시행계획으로 인정하고 있음)
- 동 법조항은 현재 농촌6차산업화 촉진을 위해 (가칭) 「농촌산업지원특별법」으로 별도의 법적 지위를 획득할 예정인 바, 향후 신설되는 법적용에 따라 계획을 수립하는데 활용함
- 농촌경제활성화는 농촌지역의 내생적 역량에 의해 농업-가공-서비스업이 유기적으로 연계 혹은 융합된 형태의 다양한 경제활동을 창출하는데 그 목적이 있으며, 이를 포괄하는 기본용어로 농촌산업, 6차산업 혹은 6차산업화를 활용함
- 또한 농촌경제활성화를 위해 중앙정부에서 지원체계를 구축하고 있는 것 중 가장 압축적으로 운영되고 있는 광특회계 내 포괄보조예산 중 농어촌복합산업화지원사업의 계획을 종합적·체계적으로 세워 운영할 수 있도록 함을 그 목적에 두고 있음
- 나아가 농식품부가 2013년도에 6차산업화를 촉진하기 위해 마련한 「창조경제 실현을 위한 6차산업화 정책」의 내용인 체험·관광, 제조·가공, 자원산업화, 농식품직거래 등을 포괄하는 계획수립에 활용함을 그 목적에 두고 있음

2.1. 개요

2.1.1. 계획수립의 배경과 목적

1) 목적

- 지역의 6차산업화, 복합산업화 등과 같이 전개되어 온 농촌경제활성화의 체계적 추진을 통해, 농업의 고부가가치화, 농민의 소득안정화 및 소득증대, 지역내 가공기업 및 서비스기업의 육성을 통한 지역경제활성화를 도모하기 위한 종합적 대응책을 마련하는데 그 목적이 있음.
- 이 계획은 시·군별로 지역의 농촌산업 추진현황을 체계적으로 분석하여 품목별·마을별로 명품화, 고부가가치화, 클러스터화 등의 농촌산업화를 고도화시키기 위한 전략을 수립하는데 그 목적이 있음.
- 이를 위해 시·군별로 농촌산업의 현황과 문제점을 진단하고, 미래전망 등을 바탕으로 향후 5년 동안 추진할 농촌산업정책을 수립하고자 함.
- 이 계획은 중앙정부의 농촌산업 관련 사업, 시도사업, 시·군 자체사업을 모두 포함한 종합계획으로 예산 및 사업추진 기반 등을 고려하여 실행가능성 높은 계획을 수립함으로써 지역발전의 원동력을 창출하고자 수립하는 것임.

<예시1>

- (가) 농촌산업육성을 통해 농업인의 소득안정화 및 소득향상에 기여하고자 하는 구체적인 목적을 제시함
- (나) 농촌산업육성을 통해 어떠한 농장·마을을 육성하여 구성원의 삶의 질 개선 및 지역공동체의 어떠한 유형을 확산시키고자 하는지 구체적인 목적을 제시함
- (다) 농촌산업육성을 통해 어떠한 기업을 육성하여 지역경제활성화에 어떻게 기여하는 구조를 창출할 것인지 구체적인 목적을 제시함
- (라) 공동가공지원센터, 직판장, 농촌산업 혹은 6차산업집적화단지 등을 통해 어떠한 형태의 농촌산업육성체계를 구축하고자 하며, 나아가 이를 기반으로 지역에 품목별 혹은 지역별 클러스터형성 등의 목적을 정리해서 제시함
- (마) 기타 농촌산업육성을 통해 달성하고자 하는 세부적이고 독창적인 사업 및 그 목적을 기술함

2) 계획의 범위와 내용

- 농촌경제활동다각화 관련 계획수립의 범위는 새로운 농촌산업육성정책의 주요 과제를 포함하여 다음과 같이 설정하였으며, 시·군의 여건에 따라 추가할 수 있음.
 - 농장형 농촌산업화(6차산업화)
 - 마을형 농촌산업화(6차산업화)
 - 기업형 농촌산업화(6차산업화)
 - 공동 가공지원센터 등 품목형 농촌산업화(6차산업화)
 - 직판소·농가레스토랑을 통한 농식품 생산-유통체계정비
 - 농촌 서비스산업기반 확충을 위한 농촌테마공원조원
 - 농촌산업형·6차산업형 집적화단지조성
- 위의 각 사업별 계획은 아래의 4개 부문을 중심으로 작성함
 - 개요 : 계획의 목적 / 계획의 범위와 주요내용
 - 현황분석 : 기본현황 / 정책지원현황 / 소결 및 미래전망
 - 기본구상 : 목표 및 전략 / 성과목표 / 사업추진체계
 - 세부시책 및 사업계획 : 연차별 사업량·투융자계획 / 세부사업별 추진계획
- 현황분석은 지역의 농촌산업 관련 부문을 도출하고 각 부문에 대한 통계분석, 농장·마을·농촌기업 종사자의 의견수렴, 관련분야 전문가 의견수렴, 연구결과 등을 토대로 작성하며, 과거 5년간의 관련 정책 지원현황을 정비함.
 - 통계분석의 경우, 농업부문통계와 식품산업부문통계를 동일하게 사용할 수 있으며, 각 부문의 통계표의 번호를 제시하고, 농촌산업에 필요한 분석을 포함하도록 함
 - 통계와 정책지원현황을 종합하여 지역의 농촌산업에 대한 진단을 분석적으로 제시하고, 이를 토대로 미래전망을 도출함. 미래전망은 중앙정부, 시·도 등 상위기관의 정책방향, 연구기관의 전망, 관련 분야 전문가

의견 등을 바탕으로 수립함

- 기본구상 중 발전목표 및 전략은 시·군에서 농촌산업을 통해 달성하고자 하는 중장기미래상을 바탕으로 구체적인 추진전략과 성과목표를 조합해서 작성함.
 - 발전목표는 5년을 주기로 한 기간 이후에 달성하고자 하는 시·군 농촌산업의 발전 모습을 종합해서 압축적으로 제시함
 - 추진전략은 목표달성을 위한 구체적인 실천방향을 제시하는 것으로 지역의 현황분석을 토대로 실행가능성 높은 전략을 부문별로 차별화하여 작성함
 - 성과목표는 목표와 추진전략의 달성도를 측정할 수 있도록 현재 대비 5년 후의 목표치를 계량화하여 제시함. 성과목표는 매출액, 일자리창출, 농가소득증대, 수출 등의 항목을 기본적으로 구성하되, 지역에서 추진하고자 하는 사업의 특성을 고려해서 추가로 제시할 항목을 설정할 수 있음
 - 사업추진체계는 주요 전략사업에 대한 시·군을 비롯한 관련 주체들의 역할분담 내용을 구조적으로 설정하는 것으로, 주요사업참여자들이 각자 해야 할 역할과 그 성과가 하나로 집결될 수 있는 운영방식을 포함하여 작성하며, 특히 사업의 의사결정체계, 사업이행점검, 투자 및 성과배분의 기준과 방식을 포함하여 제시함
- 세부시책 및 사업계획은 분야별 세부과제의 추진계획으로 농림사업시행지침, 광역지자체 정책사업, 자체사업을 포함하여 작성함.
 - 연차별사업량·투융자계획은 시·군별로 전체예산규모, 중기재정계획 등을 고려하여 실행가능한 범위내에서 수립함
 - 세부사업별 추진계획은 과제별로 추진배경 및 목적, 사업내용, 사업대상자, 사업량, 지원기준, 사업비 배분비율, 5년간의 투자계획 등이 포함되도록 작성함

<예시>

o 농장형 6차산업화

-알밤농장 등과 같이 밤줍기체험 등으로 고객을 유입하고, 숙박+음식서비스로 부가가치를 높이며, 농장의 소규모 가공설비를 통해 생산한 가공식품을 방문객에게 판매하여 시장을 확대하면서 안정적 6차산업 영위(주로 과일농장, 된장 등 전통식품농장, 잣소·승마 등의 축산농장, 밤·감·은행·오디 등의 산림농장)

o 마을형 6차산업화

-방문객이 많은 체험마을 등에 농가맛집, 판매소, 가공설비를 갖춰 농장단위 6차산업화의 개념을 마을단위로 옮기고, 체험·교육·숙박·음식·힐링 등의 서비스산업의 고도화를 추구

o 기업형 6차산업화

-동일품목에 대한 다른 유형의 기업들을 육성하고, 이들 기업들이 시장에 진입하여 안정화되면서 체험마을, 체험농장, 농가맛집, 직판소 등과 연계하여 6차산업으로 기업성장의 고도화를 추구

o 공동가공지원센터 중심 품목형 6차산업화

-지역 내 주요 농산물 가공기업이 열악하여 이를 활성화시키기 위해 농민·귀농인들의 창업지원. 생산노하우 축적·Self OEM방식으로 생산한 자기제품으로 충성고객 확보 후 공장설립에 투자할 수 있도록 유도. 지역에서 활동하고 있는 기존기업이 신제품을 Self OEM방식으로 생산하여 시장을 확보한 후 설비를 늘려 기업성장이 촉진될 수 있도록 역할하는 공간. 연합형태·공적적인 형태로 운영되기 때문에 직판소와 농가맛집을 함께 운영하여 6차산업의 시너지를 창출할 수 있도록 유도

o 직판소·농가레스토랑 등 농식품 생산-유통체계정비

-주1회 운영하는 직거래장터가 아니라, 상설적인 판매장을 운영. 농산물 혹은 친환경농산물만 판매할 경우에는 소비자의 방문을 유도하지 못하는 것이 지금까지의 경험. 여기에 가공식품·제품을 함께 판매하여 구색을 맞추는 것이 중요. 특히 생산자 실명제(품질보증) 및 생산자 가격정책으로 농민은 산지수집상에게 판매할 경우보다 20% 높은 가격을, 소비자는 대형마트에서 구매할 때보다 40%의 낮은 가격으로 구매하는 것이 핵심

-일본의 미찌노에끼 내 농가레스토랑은 테이블식당에서 지역농산물야채뷔페로 전환한 후 매출이 급격히 상승하고, 이와 함께 직판소의 매출도 늘었다고 함. 이처럼 지역의 농산물을 100% 활용하고, 지역농민에 의해 운영되는 농가레스토랑을 직판소와 함께 경영할 수 있도록 지원하여 6차산업화의 중심을 형성함

2.2. 현황분석

1) 기본현황

- 기본현황은 시·군의 농촌산업 현황을 전반적으로 보여줄 수 있도록 작성하며, 시·군별 농림축산업 생산현황은 농업부문에서 조사된 내용을 토대로 작성함.
- 필요하다고 판단되는 경우, 읍면동별로 품목별 생산현황을 작성할 수 있음. 이 경우, 가능하면 6차산업형 농촌산업화를 추진하기 위해 읍면동별 농업 품목별 경쟁력을 갖추고 있는 것이 어떤 것인지를 진단하여, 경쟁력이 있는 품목 중심으로 전략적 추진이 가능할 수 있도록 조사와 분석을 실시함.
- 조사 및 분석결과는 품목별·지역별로 사업을 추진할 때, 우선 순위로 활용할 수 있는 합리적 기준을 마련하는 차원이기도 함.

<조사 및 작성방법 예시>

- 시·군: 해당 품목의 소속 광역단체 내 총 생산량(직전년도)을 100으로 놓고 점유율을 기재함(예, 충청남도 내 고추생산량이 총30,000톤, 청양군 고추생산량이 10,000톤이라고 가정하면, 청양군의 고추품목 경쟁력은 33.3이 됨)
- 읍면동: 해당 품목 소속 시·군 내 총 생산량(직전년도)을 100으로 놓고 점유율을 기재함(예, 청양군의 고추생산량이 총10,000톤, 청양읍의 고추생산량이 5,000톤이라고 가정하면, 청양읍의 지역내 고추품목 경쟁력은 20이 됨)

- 현황조사 주요 부문은 아래의 분류를 참고로 하여 최근 5년간의 데이터를 제시함.
 - 체험·휴양마을 : 체험·휴양마을, 정보화마을, 마을기업 등
 - 농촌산업 관련 가공기업 : 주식회사, 농업회사법인 주식회사, 영농조합법인, 개인회사, 기타
 - 관광자원 : 농가 혹은 마을의 소득 창출과 밀접한 관계가 있는 관광자원에 한정함
 - 축제 : 시·군차원의 축제, 읍면차원의 축제, 마을 및 농장차원의 축제

- 교육농장 및 농원 : 농장형 6차산업화로 발전될 수 있는 교육농장 혹은 농원에 한정함
 - 농촌산업지원시설 : 창업보육시설, 공동가공시설, 지역협력기관, 지자체 연구소 등 R&D 기관, 협력·협약을 맺은 민간지원기관
 - 농촌산업 집적화단지 : 농공단지, 특화단지, 산업단지, 단지나 지구로 지정받지는 않았지만, 특정품목의 가공기업이 밀집된 지역
- 주요활용자료 : 시·군 통계연보, 농업총조사, 시·군행정통계, 직접조사 등

<종합 현황작성예시>

항목		2009 (A)	2010	2011	2012	2013 (B)	변화율 (B/A-1)
체험·휴양마을	마을수	개소					%
	매출액	백만원					%
	방문객수	천명					%
	숙박시설 보유마을	개소					%
	가공시설 보유마을	개소					%
	마을기업 보유마을	개소					%
가공기업	업체수	개소					%
	매출액	백만원					%
	고용인원	백명					%
	수출실적	백만불					%
	HACCP 인증업체	개소					%
	관내농산물 이용량	톤					%
교육농장·농원	업체수	개소					%
	매출액	백만원					%
	방문객수	천명					%
	숙박시설 보유마을	개소					%

※ 추가내용이 있을 경우, 서술식으로 기재할 수 있음

○ 현황조사의 주요부문별로 세부 현황을 작성하여 보다 구체적인 현황을 파악할 수 있도록 함

<예시> 체험·휴양마을별 현황

구분	마을명	위치 (읍·면)	직전 년도 매출액 (백만원)	직전 년도 방문객 (명)	보유시설					
					실내 교육장 (유,무)	가공 설비 (유,무)	숙박 (유,무)	농가 맛집 (유,무)	마을 기업 (유,무)	마을 판매소 (유,무)
체험 휴양 인증 마을										
정보화 마을 등 기타 유사 마을										

※ 체험·휴양마을은 정부인증을 받은 마을, 정보화마을 등 기타 유사마을은 비인증 체험마을, 과거 안행부 지원을 받아 운영중인 정보화마을, 시·도 및 시·군이 자체적으로 인증한 마을 (예, 전남도 행복마을, 충남도 희망마을, 공주시 5도2촌마을 등)

<예시> 농촌기업별 현황

기업 형태	기업명	설립 연도	-2년 매출액 (백만원)	-1년 매출액 (백만원)	종업 원 수 (명)	위치 (읍·면)	가공 주력 농산물	연평균 주력 농산물 소비량 (톤)	주력 상품	시설현황		
										HA CC P	반 가 공	완 제 품
주식 회사												
농업 회사 법인 (주)												
영농 조합 법인												
개인 회사												

※ 기업에게 자료를 작성해서 제출받아 종합하며, 영농조합의 경우, 제조·가공을 하는 경우에만 포함시킴. 필요한 경우, 5년간의 부가세신고, 4대보험 가입, 계약재배 자료를 제출받아 작성함

<예시> 관광자원별 세부현황

관광지명	위치 (읍·면)	연간방문객 수(명)	연간관광수입 (백만원)	주요시설 및 설명

<예시> 주요 축제별 세부현황

	축제명	개최지 (읍면)	주요주제 및 농업품목	개최시기	수입 (백만원)	방문객 수
시·군 차 원의 축제						
읍면차원 의 축제						
마을 및 농장차원 의 축제						

<예시> 주요 교육농장 및 농원별 세부현황

농장명	위치 (읍·면)	재배 품목	재배 면적 (ha)	직전 년도 매출액 (백만원)	직전 년도 방문객 (명)	보유시설					
						실내 교육장 (유,무)	가공 설비 (유,무)	숙박 (유,무)	농가 맛집 (유,무)	농장내 판매소 (유,무)	기타 시설

※ 가급적이면, 연간 방문객 수 2,000명 이상인 농장 및 임업 등 관련 농사 재배면적 20,000㎡ 이상의 규모를 갖추고 있는 농장을 대상으로 조사함

<예시> 농촌산업지원시설

구분	시설명	위치	관련 품목	비고
창업보육기능				
공동가공시설				
지역협력기관				
지자체연구소 등 R&D기관				
협력·협약을 맺은 민간 지 원기관				
기타				

※ 대학의 농공상용합 창업보육센터 등이 여기에 포함되며, 지자체 혹은 민간차원의 창업보육 시설 혹은 지원기관 현황을 조사함. 지역협력기관은 지자체 출연 혹은 민간출연 연구소·센터·사단법인 등과 같이 공익적 목적으로 설립·운영되고 있는 기관을 대상으로 함. 협력·협약을 맺은 민간지원기관은 지역내외를 막론하고 지자체가 농촌산업육성을 위해 직·간접적으로 MOU를 체결하여 운영 중인 기관을 대상으로 함

<예시> 농공단지·특화단지·집적화지구

구분	입주 기업수	매출액	종업원수	수출액	입주기업 중 농업 관련 기업수	동일품목 가공기업수
농공단지						
특화단지						
집적화지구						
기타 (산업단지 등)						

2) 정책지원현황

- 최근 5년간 부문별 주요 정책지원 현황을 정리하며, 범위는 광특회계 내에 포함된 사업으로 향토산업육성사업, 복합산업화지원사업(생산·유통기반조성, 제조·가공기반조성, 체험·전시·공동판매장지원, 농촌테마공원 등 체험·관광지원, 특화농공단지조성) 및 시·도 자체사업, 시·군 자체사업을 모두 포함함.

- 주요 작성항목은 사업명, 목적, 사업대상, 참여 업체수, 주요내용, 사업 강조점, 예산 등의 내용을 골자로 작성함.

<예시> 광특회계 지원사업

항목	사업명 (사업단)	사업내용	예산(백만원)					계
			'09	'10	'11	'12	'13	
향토· 광역식품 산업성 육사업	000000사업	·목적: ·참여업체수: ·사업대상: ·주요내용: ·사업강조점:(예,명품화 등)						
생산 유통 지원	000000사업	·목적: ·사업대상: ·주요내용: ·사업강조점:(예,유통 등)						
제조 가공 지원	000000사업	·목적: ·사업대상: ·주요내용: ·사업강조점:(예,제조 등)						
체험 전시 동 판 매 장	000000사업	·목적: ·사업대상: ·주요내용: ·사업강조점:(예,전시 등)						
체 험 관 광 지 원	000000사업	·목적: ·사업대상: ·주요내용: ·사업강조점:(예,테마공원)						
특 화 농 공 단 지	000000사업	·목적: ·사업대상: ·주요내용: ·사업강조점:(예,특화 등)						

※ 사업강조점은 명품화, 고부가가치화, 클러스터화, 6차산업화 등의 특징 중 하나를 선택하여 제시할 수 있고, 이에 해당되지 않는 것은 항목 내 지원사업유형 중에서 선택할 수 있으며, 특화농공단지의 경우, 특화단지과 리모델링으로 구분할 수 있음

<예시> 농촌산업육성 관련 시·도 및 시·군, 기타 지원기관 지원사업

항목	사업명 (사업단)	사업내용	예산(백만원)					
			'09	'10	'11	'12	'13	계
시·도 지원 사업	000000사업	·목적: ·참여업체수: ·사업대상: ·주요내용: ·사업강조점:(예,명품화 등)						
시·군 지원 사업	000000사업	·목적: ·사업대상: ·주요내용: ·사업강조점:(예,유통 등)						
기타 지원 기관 지원 사업	000000사업	·목적: ·사업대상: ·주요내용: ·사업강조점:(예,제조 등)						

- ※ 시·도지원사업은 전남도의 행복마을만들기, 경북도의 부자마을만들기와 같은 유형의 사업을 의미함
- ※ 시·군지원사업은 공주시의 5도2촌마을만들기 사업 등을 의미함
- ※ 기타지원기관은 농진청 농가맛집, 소규모가공시설지원, 공동가공지원시설지원 등의 사업과 산업부의 RIS사업 등을 의미함

3) 소결 및 미래전망

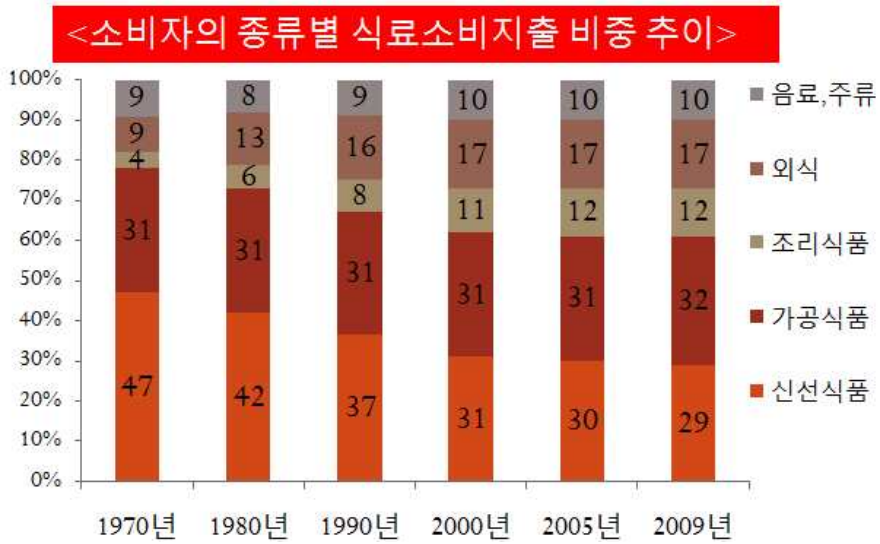
□ 소결

- 지자체의 농촌산업현황에 대한 종합적 특성을 제시함
 - 필요한 경우, 지자체의 농촌산업 부문별 강점과 약점을 분석적으로 제시하고, 이를 종합함
 - 예시를 활용하여 A, B, C, D마을은 3차 서비스산업이 강점을 갖고 있으나, 2차 가공산업의 미비로 인해 부가가치창출에 한계를 보이고 있는 바, 3차산업이 1·2차 산업을 견인하는 형태의 지원체계를 갖추는 것이 필요하다는 방식으로 기술할 수 있음
 - 기업의 경우도, 예시 형태 등으로, 관내 지역의 00품목을 원료로 제조·가공기업이 다수 존재하고 지속적으로 성장하고 있으나, 대부분 가내수공업형태로 고부가가치와 경쟁력을 갖추지 못해 발전적인 미래비전을 갖추지 못하고 있는 바, 1안) 기업별로 설비지원을 통해 경쟁력을 갖추는 방안, 2안) 공동가공지원시설로 기업들이 자유롭게 자율적으로 활용할 수 있는 기반을 제공하는 방안 등을 검토하여 추진하는 것이 필요하다는 방식으로 기술할 수 있음

□ 미래전망

- 미래전망은 내부진단→시장분석→중장기전망의 과정을 거쳐 완성됨
- 내부진단은 소결의 내용으로 대체할 수 있음
- 시장분석 및 전망은 시장조사기관, 전문가 의견수렴, 품목별 부가가치전망 등을 토대로 가급적 객관적인 자료로 분석함
 - 필요한 경우, 시·군에서 전략적으로 선택한 품목별로 농촌산업에 대한 부가가치전망 등이 포함된 시장분석을 진행할 수 있음
 - 국내의 사례가 없는 경우, 해외의 사례를 통해 유추할 수 있음

<예시> 일본 외식증가와 신선식품 판매 저하 경향



- ※ 신선식품은 47%에서 29%로 하락. 신선식품 소비영역을 외식·조리식품에서 침식
- ※ 최근 먹거리 안전,안심의식 고조와 수입품 잔류농약발견 등을 배경으로 국산지향이 높아지고 있고, 외식산업과 농업생산자의 제휴로 식재료를 수입품에서 국산품으로 이동하는 경향이 현저함

2.3. 기본구상

1) 목표 및 전략

- 앞서 분석한 소결 및 미래전망 및 중앙정부 정책목표와 시·도, 시·군의 정책목표를 감안하여 추진목표를 작성함

<추진목표>

- ◆
- ◆
- ◆

- 아래의 예시와 같이, 전체비전·세부비전을 구분할 수 있으며, 이 비전은 가급적 시장조사를 통한 미래전망에서 도출되는 내용과 부합할 수 있도록 작성함.
- 세부목표는 부문별로 연계되는 형태로 구조화하고 가급적 작동원리 및 방식이 녹아들 수 있도록 구성하고, 목표달성을 위한 추진전략과 부합시켜 세부적으로 작성함.
- 비전은 너무 크지않고(예, 글로벌), 너무 작지 않도록 구성하는 것이 필요하며, 가능하다면, 비전 안에 포함된 하위비전을 농가의 비전과 지역전체의 비전으로 구분하여 작성함. 농촌산업화 추진에서 농가의 비전을 중심에 두었을 때, 진정한 농촌산업, 6차산업, 복합산업이 가능할 수 있다는 점을 고려하면서 작성함.
- 농촌산업업화의 부문별 목표와 각 부문별 목표가 어떻게 연관되어 작동되는지를 기술하고, 이러한 목표달성을 위해 추진하고자 하는 전략을 농촌산업화의 유형별로 작성함.

2) 성과목표

- 산출근거를 통해 지표를 생성한 후 종합적인 표에 기입하여 성과지표와 산출근거를 일치시키며, 성과지표는 해당되는 것을 중심으로 작성하되, 지역의 특성, 사업의 특성 등을 고려해서 성과지표의 가감을 할 수 있음. 다만, 매출액, 농가소득증대, 일자리창출, 수출 등의 지표는 가급적 포함해서 작성함.

성과지표명	연차별 목표치(예시)					
	'13실적	'14계획	'15계획	'16계획	'17계획	'18계획
1. 참여기업 매출액(백만원)						
2. 참여농가 소득증가(백만원)						
3. 일자리창출(개)						
4. 수출(달러)						
5. 농원·체험·휴양마을 유료방문객 수(명)						
6. 창업보육기업수(개)						
7. 직판소매출액(백만원)						
8. 공동가공지원센터가동율(%)						

<산출근거제시>

1) 참여업체 매출액 : 현황조사 중 연차별 사업에 참여하는 기업/농원/체험·휴양마을 등 수익사업을 하는 모든 업체·기관의 매출액 총액을 기준으로 작성함. 5년간의 산출근거를 연도별로 작성하되, 기준년도 이후의 매출액은 자체적 성장률을 책정해서 반영함

< 세부 산출 내역 작성 서식 >

○ 연도 : ○○○○년(연간 성장률 : %) (단위 : 백만원)

참여업체명	매출실적		사업비 지원현황	
	매출액	주요내용 및 산출근거	지원내용	예산(자부담)
○○기업	200	-보리개떡: 10,000팩	떡제조시설지원	150(30)
○○농원				

※사업비 지원금액은 국고보조+지방비+자부담으로 함. 자부담 () 내서

2) 참여농가(주민) 등 소득

○ 참여 농어가(주민) 등 소득은 농어가 또는 지역 주민이 본 사업에 직접적인 참여로 얻어지는 소득을 의미

- 대상농가(주민) : 당해 시·군·구 관내에 거주하고 본 사업에 직접적으로 참여하는 농어가(주민), 법인 등
- 대상소득 분야 : 제조·가공 원료의 제공 등 1차산업 분야에서 발생한 소득액

< 세부산출 내역 작성 서식 >

○ 연도 : ○○○○년(연간 성장률 : %)

품목별	농가(주민)별	항 목	전년도	당년도	비고
○○ 품목	홍길동	재배면적(a)			
		조수입(10a당)			
		소득액(백만원)			
		.			
	소계 (농가수:)	소득액(백만원)			
○○ 품목	박00	재배면적(a)			
		조수입(10a당)			
		소득액(백만원)			
		.			
	소계 (농가수:)	소득액(백만원)			
합계	품목수: (농가수:)	소득액(백만원)			

※10a당 조수입은 농촌진흥청 농축산물 소득정보 등을 활용하여 작성하되, 조수입 통계자료가 없는 품목의 경우에는 실제 조수입 등을 고려하되 객관적인 산출근거 제시

※품목이 농림수산물이 아닌 경우에는 별도의 서식으로 작성(동 서식을 응용한 임의서식)

3) 일자리창출

1) 일자리(고용) 범위 : 현황조사 중 연차별 사업에 참여하는 기업의 매출액 총액을 기준으로 성장률을 책정해서 반영함

- 정규직 : 1년이상 상시 고용(계약기간 1년 이상인 계약직 포함)
 - 일용직 : 정규직 이외의 비정규직 일자리(특히 축제 등에 종사한 인원으로 일용직에 해당됨)
 - * 일용직 산출방법(예시) : 일용직 총 고용인원(연간누계 “10일 20명 고용시 200명”) ÷ 250일
- < 세부산출내역 작성 서식 >
- 연도 : ○○○○년(연간 성장률 : %) (단위 : 백만원, 명)

업체명	전년도 고용인원			당년도 고용인원			사업비 지원현황	
	계 (A= B+C)	정규직 (B)	일용직 (C)	계 (D= E+F)	정규직 (E)	일용직 (F)	지원내용	예산(자부담)
00업체	20	5	15	22	6	16	000	100 (20)
계								

※고용인원은 당해연도 순증인원이 아닌 각 연도 현재 고용된 총인원을 기재

4) 수출실적

1) 수출실적 범위

- 사업 참여업체의 수출실적을 대상으로 함
 - 수출실적 : 신용장 등의 실제 수출실적을 대상으로 작성
- < 세부산출 내역 작성 서식 >
- 연도 : ○○○○년(연간 성장률 : %) (단위 : \$, 백만원)

업체명	수출실적	주요수출 국가	사업비 지원현황	
			지원내용	예산(자부담)

5) 농원, 체험·휴양마을 유료강문객수 : 교육농장, 체험농장, 농가레스토랑 등을 이용한 이용객수, 체험마을·휴양마을에서 체험·숙박·식사 등 유료로 머물고 간 방문객수를 기입

< 세부 산출 내역 작성 서식 >

○ 연도 : ○○○○년(연간 성장률 : %) (단위 : 백만원)

참여업체명	방문객수		사업비 지원현황	
	방문객수	주된 이용시설	지원내용	예산(자부담)
○○농원				
○○체험·휴양마을				
계				

※사업비 지원금액은 국고보조+지방비+자부담으로 함. 자부담 () 내서

6) 창업보육기업수 : 공동가공지원센터 및 대학 등에 위탁하여 6차산업 중심의 기업을 창업육성하고 있는 현황 및 창업보육기간 후 독립한 기업현황

< 세부 산출 내역 작성 서식 >

○ 연도 : ○○○○년(연간 성장률 : %)

창업보육업체명	창업보육기관	보육/독립	창업보육지원기관		
			농림축산 식품부예산	중기청 예산	기타(도, 지자체 등)
○○기업					
○○기업					
계					

7) 직판소매출액 : 지역내 임시직거래장터, 상설직판소, 직판소와 결합해서 운영하는 농가레스토랑 등의 매출액

< 세부 산출 내역 작성 서식 >

○ 연도 : ○○○○년(연간 성장률 : %) (단위 : 백만원)

참여업체명	매출실적		사업비 지원현황	
	매출액	참여농가 수	지원내용	예산(자부담)
○○직거래장터				
○○직판소				
○○직판소 농가 레스토랑				
계				

※사업비 지원금액은 국고보조+지방비+자부담으로 함. 자부담 () 내서

8) 공동가공지원센터 공장 가동률 : 공동가공지원센터의 주민활용현황, 창업보육 기업 활용현황 등의 자료를 바탕으로 연간 공장실체가동시간을 표시함.

< 세부 산출 내역 작성 서식 >

○ 연도 : 5개년 (연간 성장률 : %) (단위 : 백만원)

기관명	○○○○년		○○○○년		○○○○년		○○○○년		○○○○년	
	매출액	가동률	매출액	가동률	매출액	가동률	매출액	가동률	매출액	가동률
○○공동가공센터										
○○공동가공센터										
계										

※ 실체가동시간 = 분기가동가능시간 × 평균가동률

평균가동률 = 생산실적 총수량/생산능력 총수량

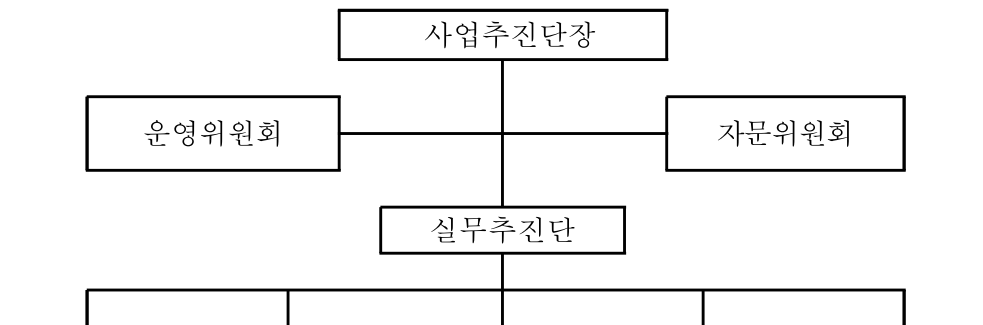
3) 사업추진체계

- 패키지형태의 지원사업(H/W+S/W)은 대부분 사업추진체계가 필요하며, 특히 6차산업화의 전략을 갖고 추진되는 대부분의 농촌산업지원사업의 경우는 패키지형태의 지원사업으로 사업추진체계를 필수적으로 갖고 있는 바, 사업주체간 특히 1·2·3차산업에 종사하는 사업주체간의 역할 분담체계를 갖추는 것이 필요함.
- 나아가 단일주체가 아닌 복수의 주체에 의해 추진되는 사업은 사업추진주체간 역할분담, 의사결정구조, 투자 및 성과배분에 대한 명확한 원칙과 상호합의가 필요함.

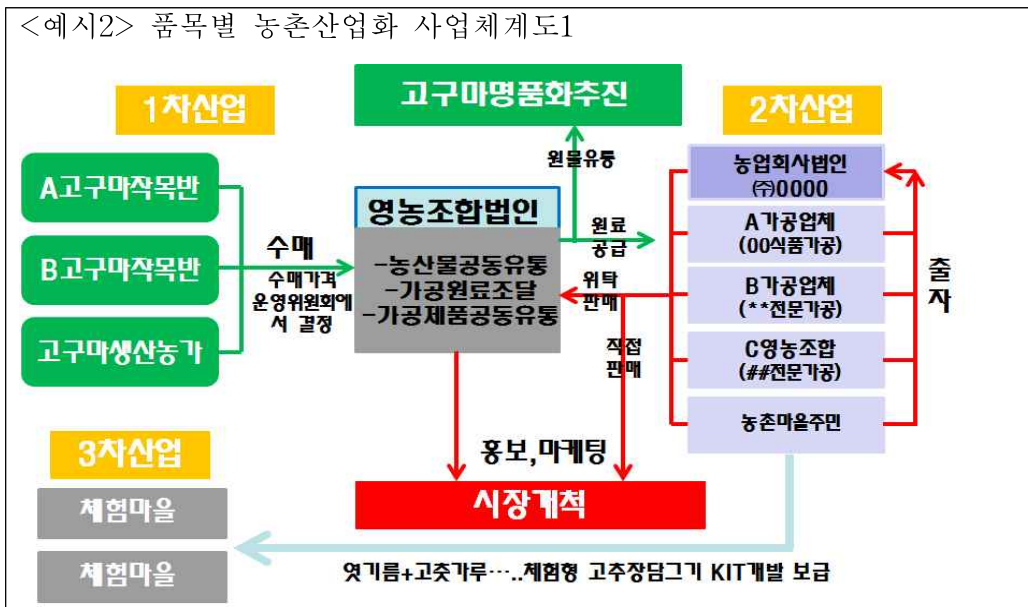
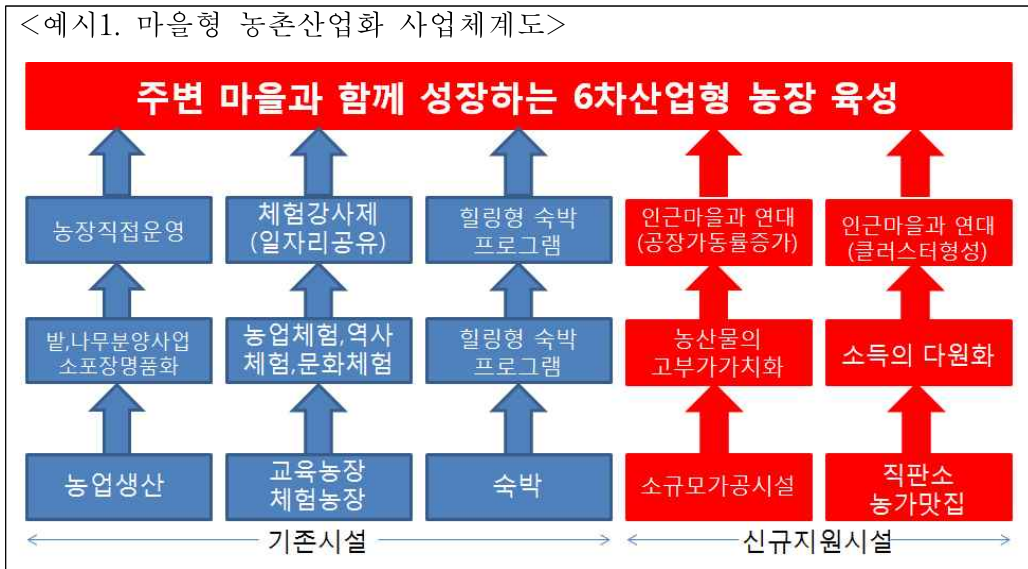
<예시> 사업주체간 역할분담체계

조직	역할 및 임무
(官) 군청 농업기술센터	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 사업단 행정지원 <ul style="list-style-type: none"> - 사업시행 점검·평가 및 사후관리 - 운영사무국 등의 운영, 행정 및 재정지원 ▶ 신규사업 발굴 및 정책자금 등 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 체계적인 재정계획 수립과 행정지원
(學,研) 대학 농업기술원 바이오산업진흥원	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 연구기반 자립을 위한 인력양성 및 시설지원 ▶ 지속적 농가교육, 신기술 이전 및 제품개발 지원 ▶ 가공산업 육성 지원: 다양한 가공제품 개발 및 기술지원 ▶ 교육지원 : 생산·가공·유통·마케팅, 역량강화 교육
(民) 작목반 영농조합법인	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 친환경 재배·방제기술에 의한 고품질 농산물 생산 ▶ 생산자 조직 및 역량강화 <ul style="list-style-type: none"> - 자립기반확립을 위한 자조금 적립 - 지역별(읍·면별) 연구회 구성·운영 ▶ 생산자조직화 및 역량강화
(産) 가공업체	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 고품질 농산물 가공품 생산을 위한 가공시설 개선 및 기술 습득 ▶ 가공제품의 다양화, 명품산업화 추진 ▶ 기능성제품 및 고부가가치 제품의 개발과 상업화 ▶ 생산시설 및 제품의 안전성확보
(産) 유통·마케팅 업체	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 사업 추진을 위한 신규시장개척 ▶ 해외수출을 위한 시장조사 및 유통망 확보 ▶ 유통네트워크 구축 ▶ 대형유통업체 협약체결 및 판매이벤트 개최

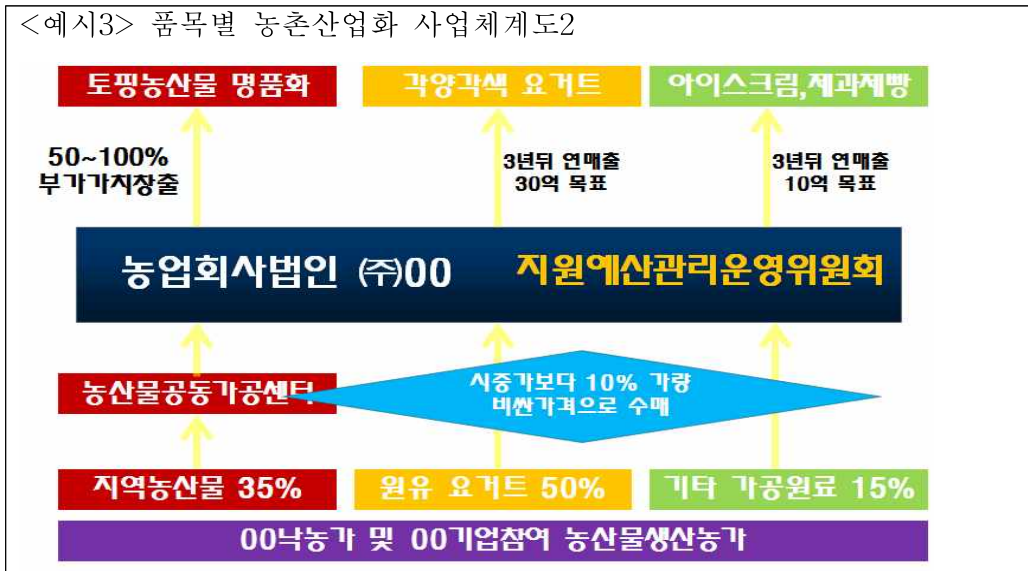
<예시> 사업단 의사결정구조



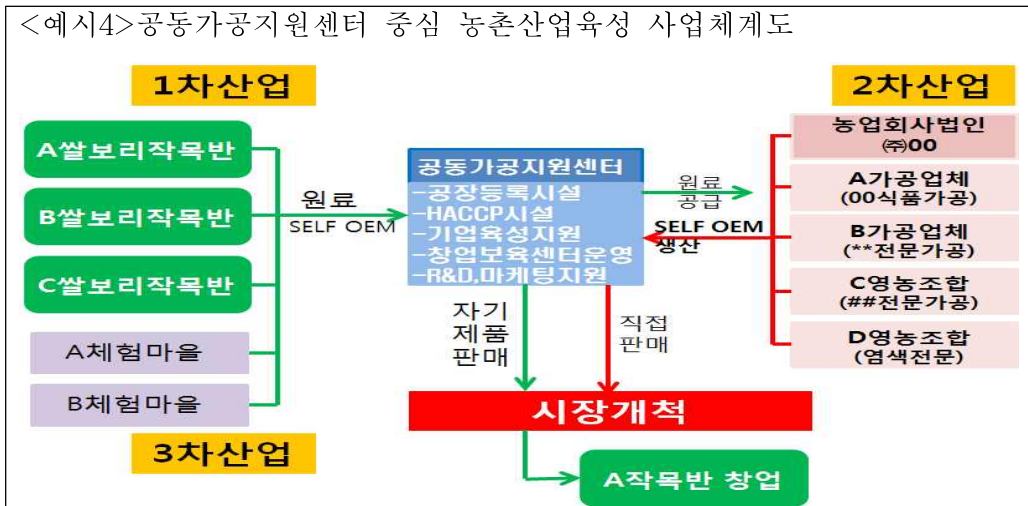
- 농촌산업화의 사업추진 내용별로 사업의 추진체계가 다를 수 있으며, 전략적인 포지셔닝에 따라 많은 차이가 있을 수 있다는 점을 감안해서 주요 사업별 사업체계도를 필요한 만큼 작성하되, 이 추진체계는 현황 조사의 소결과 추진전략 등을 감안해서 작성함.



<예시3> 품목별 농촌산업화 사업체계도2



<예시4>공동가공지원센터 중심 농촌산업육성 사업체계도



2.4. 세부시책 및 사업계획

1) 총괄계획

○ 앞서 제시한 발전목표 및 추진전략에 따른 세부추진 과제를 농림사업, 시도사업, 자체사업을 모두 포괄하여 사업량과 예산 등을 제시함.

- 세부사업은 현재 사업과 신규사업을 반영해서 작성함

○ 세부사업별 사업량

<예시> 광특회계 지원사업

유형	항목	사업구분	사업량(개소)					계
			'15	'16	'17	'18	'19	
마을형 / 농장형	생산·유통	농림						
		시·도						
		시·군						
	제조·가공	농림						
		시·도						
		시·군						
	전시·판매소	농림						
		시·도						
		시·군						
	체험관광	농림						
		시·도						
		시·군						
품목형	생산·유통	농림						
		시·도						
		시·군						
	제조·가공	농림						
		시·도						
		시·군						
	전시·판매소	농림						
		시·도						
		시·군						
	체험관광	농림						
		시·도						
		시·군						
	특화단지/ 기타	농림						
		시·도						

○ 연차별 투자계획

유형	사업명	사업구분	투자계획(백만원)					계
			'15	'16	'17	'18	'19	
마을형/농장형	생산·유통 관련	농림						
		시·도						
		시·군						
	제조·가공 관련	농림						
		시·도						
		시·군						
	전시·판매소 관련	농림						
		시·도						
		시·군						
	체험관광 관련	농림						
		시·도						
		시·군						
품목형	생산·유통 관련	농림						
		시·도						
		시·군						
	제조·가공 관련	농림						
		시·도						
		시·군						
	전시·판매소 관련	농림						
		시·도						
		시·군						
	체험관광 관련	농림						
		시·도						
		시·군						
	특화단지/ 기타 관련	농림						
		시·도						
		시·군						
기업형								

○ 재원별 투자계획

유형	사업명	사업구분	투자계획(백만원)						
			국비	광특	시도비	시군비	융자	자담	계
마을형/농장형	생산·유통 관련	농림							
		시·도							
		시·군							
	제조·가공 관련	농림							
		시·도							
		시·군							
	전시·판매소 관련	농림							
		시·군							
	체험관광 관련	농림							
		시·도							
		시·군							
	품목형	생산·유통 관련	농림						
시·도									
시·군									
제조·가공 관련		농림							
		시·도							
		시·군							
전시·판매소 관련		농림							
		시·도							
		시·군							
체험관광 관련		농림							
		시·도							
		시·군							
특화단지/기타 관련		농림							
		시·도							
		시·군							
기업형									

2) 세부사업별 추진계획

- 사업명, 목적 및 필요성, 사업내용, 소요예산, 기대효과를 중심으로 세부 사업별로 작성

<예시>

전략1	사업명		사업유형			
세부사업1	사과공동가공지원센터 구축		신규/자체			
1) 목적 및 필요성						
○ 100여 사과농가들 중 가공을 통해 부가가치를 창출하고자 하는 농가를 대상으로 가공산업 창업지원 및 가공시설의 활용 등을 통해 순조로운 시장진입이 용이하도록 지원하는 시설구축이 필요함						
2) 사업내용						
○ 사업개요 : 공동가공지원센터구축, 창업지원, R&D, 역량강화, 브랜드						
○ 사업기간 : 2015~2019년(5년)						
○ 사업위치 : 1개소(사과주산지 내 00면 00리 00번지)						
○ 사업주체 : 사과재배농가가공기업인협회						
○ 사업예산 : 3,000백만원(시·군비 50%, 자담 50%)						
- H/W : 70%, S/W : 30%						
3) 소요예산 : 3,000백만원 (단위 : 백만원)						
구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	합계
국비	-	-	-	-	-	-
도비	-	-	-	-	-	-
시군비	300	300	300	300	300	1,500
자부담	300	300	300	300	300	1,500
합계	600	600	600	600	600	3,000
4) 기대효과						
○ 사과주산지 내에 사과가공기업의 집적화를 통해 전반적인 6차산업지구로의 발전가능성을 높일 수 있음						
○ 가공·체험·서비스산업과의 연계를 통해 농가소득증대와 지역경제활성화를 도모할 수 있음						

3. 농촌지역개발

3.1. 농촌 중심지 활성화⁸⁾

- 농촌 중심지 활성화사업 추진방향
 - 도로정비 등 H/W 중심의 투자에서 주민 참여를 강화한 S/W 중심으로 전환해 주민이 체감할 수 있도록 사업추진
 - 중심성 분석을 통해 중심성이 높은 지역은 거점기능 활성화 중심으로, 중심성이 낮은 지역은 기초인프라 중심 투자
 - 선도지구와 일반지구로 이원화 해 사업을 추진하되, '17년 이후 시범사업 결과 평가를 반영해 사업 전면 전환 예정
- 사업기간 : 5년 이내(지자체가 신규사업 신청시 설정)
- 지원한도 :
 - 선도지구 : 80억원 이내(읍,면,동 지역에 따른 사업비 차등 없음)
 - 일반지구 : 60억원 이내(읍,면,동 지역에 따른 사업비 차등 없음)
- 지원기준 : 국비 70%, 지방비 30%
- 사업내용
 - 농촌 중심지에 교육·의료·문화·복지·경제 등 중심기능의 활성화, 네트워크를 통한 배후마을에 서비스 제공 등

< 농촌 중심지 활성화사업 개편 전·후 비교 >

구 분	개편 전	개편 후
사업명	• 읍(동)면소재지종합정비사업	• 농촌 중심지 활성화사업
지원내용	• 시설 및 인프라 중심	• 지역 활성화 및 재생 중심
사업비	• 읍(동) : 100억원 • 면 : 70억원	• 선도지구 80억원 이내 • 일반지구 60억원 이내 * 다만 중심성 지수 및 배후마을과의 관계 등을 고려해 개별 사업별로 조정 가능

8) 농촌중심지 계획수립의 세부내용은 일반농산어촌개발사업 시행지침에 따라 작성함

3.2. 창조적 마을 만들기9)

- 창조적 마을 만들기는 마을관련 사업 유형을 통합하고, '16년 신규 사업부터 사업 신청 전 지자체 및 농식품부 사전 역량 교육을 의무화, 역량에 맞는 단계별 사업 지원

- 예비(역량강화) → 진입(소액사업) → 발전(종합개발) → 자립(활성화)

- 지원한도 및 사업기간

단 위	세부유형	예산한도(억원)	시행기간(년)	신청한도(시·군당)
마을단위	종합개발	10	5년이하 자율	시·군당 5개소 이하 * 종합개발 유형 및 시·군 창의는 시·군당 1개소
	공동문화·복지	5		
	경제(체험·소득)			
	환경(경관·생태)			
신규마을	3~36			
권역단위	종합개발	40		
	시·군창의	20		

- 지원기준 : 국비 70%, 지방비 30%

< 창조적 마을 만들기 사업 개편 전·후 비교 >

구 분	개편 전	개편 후
사업종류	<ul style="list-style-type: none"> ● 마을권역단위 종합정비 ● 신규마을 조성 ● 창의 아이디어 (소득, 경관, 문화, 기타) 	<ul style="list-style-type: none"> ● 창조적 마을 만들기 * 마을단위 및 권역단위로 구분, 종합·문화·복지·경제·환경 등 자율성 및 창의성 확대
사 업 비	<ul style="list-style-type: none"> ● 가구수 및 행정리 수, 사업 성격에 따라 사업비 산정 - 2억 ~ 50억 내외/1지구 	<ul style="list-style-type: none"> ● 타당성에 따른 사업비 산정 * 원칙적으로 인구에 따른 제한 없음 * '16년부터 단계별 지원체계 수립에 따라 사전 필수 요건 충족 시 지원
사업유형	<ul style="list-style-type: none"> ● 권역단위, 신규마을, 창의 아이디어, 체험마을 조성 	<ul style="list-style-type: none"> ● 창조적 마을 만들기로 통합 * 마을 특성 및 역량단계에 따른 지원이 가능하도록 체계 개편
사업단계	<ul style="list-style-type: none"> ● 별도 단계 없음 	<ul style="list-style-type: none"> ● 역량에 따라 4단계로 구분 * '16년 신규 사업부터 적용, '15년 신규 사업 선정 시에 역량 중심 평가

9) 창조적 마을만들기 계획수립의 세부내용은 일반농산어촌개발사업 시행지침에 따라 작성함

3.3. 기초생활 인프라

3.3.1. 기초생활인프라 개요

1) 목적

- 『농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발에 관한 특별법』 제 7조에 의거 수립한 중앙 기본계획 및 도단위 5개년 기본계획의 내용을 기초로 시·군의 기초생활 인프라를 개선하여 지역주민의 삶의 질 향상을 위한 기초생활 인프라 관련 부문계획을 수립함
- 농어촌지역의 사회안전망 확충 및 기초생활 인프라 구축으로 농어촌 지역을 미래형 복합생활 공간으로 조성함
- 기초생활 인프라 부문의 계획수립과 사업시행을 통해 달성하고자 하는 목표를 제시함
 - 부문별 목표는 5년 동안 실현가능한 구체적 목표와 달성 가능한 목표치를 설정하여 연차별 계획을 수립함
- 기초생활권계획, 포괄보조 계획 등 관련 계획과 연계를 통해 시·군 지역의 기초생활 인프라 개선을 위한 전략계획과 세부 추진과제를 정립함

2) 계획의 주요내용

- 삶의 질 계획 1차 기본계획(2005~2009년) 및 2차 기본계획(2010~2014년)의 성과와 보완과제를 검토하여 향후 5년간 해당 시·군의 기초생활 인프라 개선방안에 대한 추진계획을 수립함.
- 기초생활권 발전계획 및 시·군 중장기 계획 등 기수립되어 있는 관련 계획을 기반으로 하여 농업, 농촌 분야를 중심으로 기초생활 인프라 정비 방안을 마련함
- 기초생활 인프라 관련 지역의 현황진단 및 분석
 - 1, 2차 삶의 질 계획에 대한 평가결과 및 보완과제 분석
 - 기초생활 인프라 관련 기존 사업의 추진결과에 대한 현황과 문제점

을 분석함.

- 기초생활 인프라 부문의 향후 5년간 추진할 부문목표 설정 및 목표 설정을 위한 추진 전략계획을 수립함.
 - 유형별 사업의 목표치를 제시하고 이를 지표화 하여 함
 - 향후 5년간 연도별 세부사업의 추진 전략을 정리하여 제시함
- 기초생활 인프라 각 부문별 세부 추진과제 도출 및 사업시행계획을 수립함.
 - 재원별 투자계획을 참고하여 연도별 세부사업내용을 작성함

3.3.2. 현황분석 및 관련계획 검토

1) 지역 현황분석 및 관련 계획의 현황 분석

- 기초생활 인프라 관련 기존 계획의 내용을 분석하고 기존의 계획내용을 바탕으로 계획을 수립함.
- 기초생활 인프라와 관련된 부문별 계획의 내용을 분석하고 계획에 포함된 관련 사업과 예산확보 실태 등을 종합하여 지역별 기초생활 인프라 정비 전략방안을 마련함.
 - 읍, 면단위의 현황을 비교하여 분석하고, 도농통합시의 경우는 동지역과 읍·면지역의 기초생활 인프라 현황을 비교하여 도농간 격차해소 방안을 마련함
- 포괄보조사업(일반농산어촌개발, 복합산업자원화)의 계획내용을 충분히 검토하여 기초생활 인프라 부문의 사업추진 계획 현황과 계획을 수립함.
- 기초생활 인프라 부문의 현황조사를 통해 부문별 SWOT 분석 등을 시행하고 향후 추진과제 도출과 연계될 수 있도록 분석결과를 종합하여 정리함.

※ 주요 현황분석 목록(예)

① 주택

- 노후주택률, 주택개량사업 추진현황, 빈집 및 슬레이트주택 현황, 슬레이트 철거비 지원사업 현황, 농어촌장애인주택개조사업 현황 등

② 상하수도

- 상수도 정비계획, 하수도 정비계획, 상수도 보급률, 하수도 보급률, 농어촌·도서지역 상수도 확충 수정 계획 등

③ 도로, 교통

- 대중교통기본계획, 주요가로망 현황, 대중교통현황, 교통약자 현황, 벽지노선 운영현황, 농어촌도로 구조개선사업 현황 등

④ 생활환경개선

- 마을권역정비, 읍면소재지 정비 현황, 생활환경정비사업, 전원마을 등 신규마을 조성현황 등

⑤ 정보화

- 정보화마을 조성현황, 농어촌 광대역 통합망 구축 현황, 농어업인 정보화교육 현황 등

⑥ 기타

- 포괄보조사업(일반농산어촌개발), 연계협력사업 등

- 기 시행계획 및 연구결과 등을 통해 관련 부문의 추진실적과 성과, 문제점, 향후과제 등을 분석하여 계획의 준거로 활용함 .
- 가급적 기존의 계획에 제시된 현황자료를 충분히 활용하고 추가적인 조사가 필요한 항목은 2차 자료를 최대한 활용하고 직접조사 항목은 최소화 하도록 함.
- 현황분석은 전국, 시·도, 인근 유사 시·군과의 비교를 통해 현재의 위상을 정확히 진단하고 실현 가능한 목표수준을 설정함.
 - 과거 자료를 가능하면 시계열 자료로 구축하여 추세치를 파악하고 향후 방향을 전망하면서 계획을 수립함

< 삶의질 1차 기본계획의 기초생활인프라에 대한 평가 >

<성과>

- (생활인프라) 상하수도, 주택, 도로 등 기초생활환경 개선
 - * 면단위 상수도 보급률 : ('04) 36.2% → ('08) 56.8
 - * 농어촌주택개량 융자금('05~'09) : 1조6백억원(29천호)

<보완과제>

- (기초생활인프라) 정주계층별(마을-읍·면-중소도시) 특성을 반영한 개발 미흡
 - 마을단위·H/W 위주로 접근하였고, S/W와 마을간·사업간 연계 및 정주계층별 생활서비스의 유기적 연계 필요

- 변화하는 인구구조 및 생활서비스 수요변화로 인해 달라지고 있는 마을-읍·면-중심도시의 역할을 감안한 체계적·계획적 개발을 위해 정주계층별(마을-읍·면-중소도시) 특성을 반영한 개발 필요
- 마을-읍·면-중심도시를 잇는 서비스 공급체계의 종합정비 등
- 마을단위·H/W 위주로 접근하였고, S/W와 마을간·사업간 연계 및 정주계층별 생활서비스의 유기적 연계 필요
- 공공부문 외에 민간부문의 자본·역량을 활용하여 지역개발 활성화 도모 필요

2) 관련 사업의 추진실적 및 향후 계획분석

- 과거 5년 동안 시·군에서 수행한 기초생활 인프라 관련 사업추진 실적을 예산분류에 따라 분석하고 관련 분야의 사업추진 동향을 분석함.
 - 농식품부 소관사업, 타부처 사업, 광역지자체, 기초지자체 자체사업 등으로 구분하여 분석
 - 관련되는 예산사업의 종류와 과거 5년간의 예산투입 흐름 등을 분석하여 가용가능한 예산을 고려한 투자계획을 수립함

- 기초생활인프라의 사업 부문별로도 구분하여 분석하고 이를 기초로 활용하여 향후 5년간의 사업추진 방향을 설정하는 데 준거자료로 활용

<표> 기초생활 인프라 관련 사업 추진실적

구분	사업명	사업대상 지역	주요사업 내용	담당부처	담당과	사업비	재원
2009							
2010							
2011							
2012							
2013							

- ※ 사업 특성을 반영하여 주요 분석 필요항목과 타부문과 관련되는 항목 등을 추가하여 사업추진실적을 분석함
- ※ 사업대상지역의 공간적 분포를 중첩하여 각종 사업이 추진되고 있는 지역의 현황과 특성을 분석함
- ※ 소프트웨어 관련 사업의 추진실적도 별도로 구분하여 분석함

○ 향후 5년간 기초생활 인프라 확충 분야의 부문별 목표 설정 및 주요 사업 시행계획을 수립함.

- 세부사업계획의 사업명 등 주요한 사업위주로 계획을 수립하고 세부적인 사업내용은 포괄보조 등 계획의 끝부분에서 다시 취합 정리하도록 계획을 수립함

○ 기존 중장기 관련계획 및 중기재정계획 등의 계획현황을 분석하여 계획수립의 타당성을 검토하여 계획을 수립함.

- 계획의 내용에 따라 기존 계획을 수정하거나 기존계획에 맞추어 계획하는 등 상호 피드백을 통하여 계획을 수립하되 가급적 기존의 계획내용을 존중하면서 계획을 수립

- ※ 도시·군 기본계획, 시·군 중장기 발전계획, 기초생활권 발전계획 등에 제시된 기초생활 인프라 관련 목표 및 투자계획의 내용을 분석하여 이를 반영하고 연계한 부문 계획을 수립

3.3.3. 목표 및 추진과제

1) 목표 및 기본구상

- 5년 동안의 기초생활인프라 부문의 목표를 작성하되, 중장기 목표가 필요한 경우에는 중장기와 단기(5년) 목표를 구분하여 제시함.
- 향후 5년 동안 기초생활인프라 부문의 전략계획과 시행계획을 통해 성과측정이 가능한 목표를 설정함.
 - 사업의 직접 산출물(output)와 사업의 추진성과(outcome)를 목표로 설정하여 향후 모니터링과 연계
- 기초생활인프라 부문의 정책 목표 달성을 위한 주요과제 및 전략사업을 설정함.
- 시·군 주도의 기초생활인프라 구축 및 개발체계 정착방안 마련
- 읍·면소재지 서비스 전달기능 강화 방안 마련
- 기초생활환경정비 등 소생활권 종합정비를 통해 정주여건 개선

참고

제2차 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 5개년 기본계획의 기초생활 인프라 확충 부문의 부문별 추진과제

목 표

쾌적하고 편리한 농어촌 생활공간 창조

**주
요
과
제**

**지역주도 개발
정착·지원**

- ▶ 지자체 포괄보조 예산제도 도입
- ▶ 지역개발 민간 참여 확대 유도

선도거점개발

- ▶ 정주계층별 맞춤형 정주공간 개발
- ▶ 거점별 기초생활 서비스 기능 향상

기초생활환경정비

- ▶ 주택개량 및 상수도 정비
- ▶ 교통·정보기반 확충

**성
과
지
표**

성 과 전 망	2009	2014
면단위 상수도 보급률(%)	45.2('07)	75.0
소생활권 종합정비 확대(권역)	221	700
농어촌 주택개량 융자금 지원 확대(천동)	7	10
정보화 교육 및 농어업 서비스 만족도(%)	80.0	85.0
광대역 통합망 구축률(%)	26.1	80.0

2) 추진과제

- 상위 계획의 추진과제 등을 검토하여 시·군의 현황과 특성에 맞는 추진과제를 설정

<제2차 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 5개년 기본 계획의 기초생활 인프라 확충 부문의 부문별 추진과제>

나. 주요 추진 과제

3-1. 지역 주도의 개발체계 정착 지원

3-2. 정주계층별 선도거점 개발

◇ 「마을 - 소생활권 - 거점읍·면 - 중소도시」로 이어지는 지역개발의 기본 패턴을 정립

* 마을(기초생활 인프라 확충), 소생활권(소득기반확충, 분산마을 정비), 읍·면(생활서비스, 기초서비스 거점), 중소도시(고차·광역 서비스 거점)

○ 지역특성에 맞는 소득 창출방안, 교육·복지·문화·친교 프로그램 및 기존 사업과의 연계 추진계획 등 반영

○ 다양한 지역개발 사업들이 종합배치되도록 통합설계(Grand Design)하고 이들 전체를 네트워크화

(1) 신규마을 조성 및 기존마을 재개발로 인구유입 유도

(2) 소생활권 종합 정비

(3) 거점읍·면의 기초생활서비스·농어촌 경제 거점 기능 향상

(4) 혁신적 농어촌 개발 모델의 도입·적용 추진

3-3. 농어촌 기초생활여건 개선

◇ 농어촌 어디에 거주하든지 기본적인 기초생활서비스를 향유할 수 있도록 생활환경을 종합 정비

(1) 주택개량 및 상수도 정비

(2) 농어촌 도로·교통망 정비 등 교통서비스 개선

(3) 농어촌 특성에 맞는 정보화기반 구축 및 교육 추진

○ 시·군의 특성을 고려하여 특화된 사업과 일상적인 사업을 구분하여 추진과제 제시

- 사업의 특성에 따라 사업의 재원을 고려하여 추진사업을 구분하여

제시

※ 기본구상은 당장의 단기적 이익보다는 지역의 장기적 이익을 위해 나아가야 할 목표를 설정하고 계획기간(5년)동안 실천가능한 구체적인 추진과제를 도출하는 과정으로 계획수립

○ 시·군차원에서 실천가능한 지역주도의 개발체계 정착을 위한 세부과제를 도출하고 시·군차원에서 필요한 경우 별도의 기준을 설정하고 이의 달성을 위한 추진과제를 발굴함

※ 농어촌지역 활성화 센터, 시·군단위 중간지원조직과 연계 및 협력을 통한 지역주도의 상향식 개발체계 구축 방안 마련

○ 시·군 단위 정주체계 및 상위 정주체계 분석결과를 바탕으로 시·군단위의 생활권 분석, 지역농업권 분석 등의 결과를 종합하여 선택과 집중을 통한 정주계층별 기초생활 인프라 정비과제를 도출함

○ 시·군 어디에서도 기초생활서비스가 가능하도록 내셔널 미니멈 차원에서 지속적인 정비가 필요한 분야를 정리하고, 주택, 상수도, 하수도, 교통서비스, 정보화 등 세부 분야별 추진과제를 도출함

3) 지표설정

○ 각 세부 부문별 달성가능하고 집계 가능한 지표를 설정하여 지속적으로 관리함

- 성과지표는 정량적 지표와 정성적 지표를 구분해서 부문별 특성에 맞도록 포괄해서 설정함

○ 주택, 상수도, 하수도, 도로 등 기초생활 여건의 변화를 어렵지 않게 측정할 수 있는 지표를 설정하여 계획수립 기간인 5년 동안의 성과를 관리할 수 있는 성과지표로 설정하여 모니터링 및 관리

- 농어촌 서비스기준을 참고하여 이와 연계하여 성과지표를 마련하고 필요할 경우 부문별로 정성적 지표도 고려함

※ 성과 지표(예)

- 주택보급률, 노후주택률, 최저주거기준 미달 주택비율, 슬레이트 주택 비율
- 상수도 보급률, 하수도 보급률
- 광대역 통합망 구축률
- 도로 포장률
- 귀농·귀촌 가구 및 인구수

3.3.4. 세부추진계획

- 주요 추진과제의 목표에 따라 지역주도의 개발체계 정착지원, 정주계층별 선도거점 개발, 기초생활여건 개선 등을 실행할 수 있는 세부사업들을 발굴하고 사업 시행전략을 수립함
- 기초생활인프라 부문내에서도 세부추진계획은 주요과제나 추진전략에 따라 다시 세분류하여 유형별 사업계획 등을 제시함
- 시·군의 특성을 반영하여 기초생활인프라 확충을 위한 목표와 추진전략을 실행할 수 있는 세부 사업들을 발굴하고 정리하여 제시함
- 주요과제에 따른 세부 사업들의 추진과제를 제시함
- 투자재원을 고려하여 재원별 세부추진계획을 구분하여 작성하고 연계방안을 고려하여 종합함
- 투자우선순위 등을 고려한 사업목록을 발굴하고 추진과제의 연차별 추진방안 등을 제시함
- 기초생활인프라 부문의 향후 5년간 관련되는 예산사업의 리스트를 연차별, 예산내역별로 구분하여 표로 제시함

<표> 기초생활 인프라 사업 추진계획

구분	국비(백만원)					지방비	기타	합 계
	농특	광특	기타회계	기금	소계			
2015								
2016								
2017								
2018								
2019								

<표> 기초생활 인프라 계획의 작성체계 및 주요 내용

작성체계	주요내용
I. 개요	<ol style="list-style-type: none"> 1. 계획의 목적 2. 계획의 정의 3. 계획의 주요 기능
II. 현황	<ol style="list-style-type: none"> 1. 주택 2. 상하수도 3. 도로, 교통 4. 생활환경개선 5. 정보화 6. 기타(해당 시·군의 특성 반영)
III. 목표 및 추진과제	<ol style="list-style-type: none"> 1. 목표 및 기본구상 2. 추진과제 3. 기초생활인프라 부문 지표설정
IV. 세부추진 계획	<ol style="list-style-type: none"> 1. 지역주도의 개발체계 정착지원 <ul style="list-style-type: none"> 가. 일반농산어촌개발 나. 현장포럼 등 상향식 개발체계 정착지원 2. 정주계층별 선도거점 개발 <ul style="list-style-type: none"> 가. 전원마을조성 나. 권역단위 종합정비 다. 읍·면소재지 개발 3. 농어촌 기초생활여건 개선 <ul style="list-style-type: none"> 가. 주거환경개선 나. 농어촌생활용수개발 다. 농어촌도로정비 라. 정보화마을 조성 및 운영

3.4. 환경 및 경관

3.4.1. 환경 및 경관계획의 개요

1) 목적

- 『농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발에 관한 특별법』 제7조에 의거 수립한 중앙 기본계획 및 도단위 5개년 기본계획의 내용을 기초로 시·군의 환경 및 경관을 개선하여 지역주민의 삶의 질 향상을 위한 환경 및 경관 관련 부문계획을 수립함
- 환경 및 경관계획은 농촌지역의 여건을 충분히 고려하여 농촌다운 환경 및 경관을 보전하고, 회복해 나가며, 나아가 농촌지역주민들의 환경 복지를 실현할 수 있도록 함
- 환경 및 경관 부문의 계획수립과 사업시행을 통해 달성하고자 하는 목표를 제시함
 - 부문별 목표는 5년 동안 실현가능한 구체적 목표와 달성 가능한 목표치를 설정하여 연차별 계획을 수립함
- 삶의 질 기본계획, 포괄보조금, 해당 지자체의 환경보전계획(환경정책법), 경관계획(경관법) 등 관련 계획과 연계를 통해 시·군지역의 환경 및 경관개선을 위한 전략계획과 세부 추진과제를 정립함

2) 계획의 주요 내용

- 환경 및 경관계획이란 농촌지역의 환경문제를 해결하고 생태계, 자연경관 등 각종 환경 및 경관요소와 농촌지역 주민의 생활이 유기적으로 연결·보호·개선·관리 될 수 있도록 해당지자체의 농촌지역에 대하여 수립하는 계획을 말함
- 환경 및 경관 관련 지역의 현황진단 및 분석
 - 환경 및 경관관련 기존 사업의 추진결과에 대한 현황과 문제점을 분석
- 환경 및 경관 부문의 향후 5년간 추진할 부문목표 설정 및 목표설정을 위한 추진 전략계획을 수립함

- 유형별 사업의 목표치를 제시하고 이를 지표화하여 함
- 향후 5년간 연도별 세부사업의 추진 전략을 정리하여 제시함
- 환경 및 경관 각 부문별 세부 추진과제 도출 및 사업시행계획 수립
 - 재원별 투자계획을 참고하여 연도별 세부사업내용을 작성함

3) 타 법정 계획과의 정합성

- 시·군에서 기수립한 환경보전계획(환경정책기본법)의 내용을 적극 반영하되, 농촌지역에서 필요한 환경개선사항 등을 추가로 담음
 - 환경정책기본법 제14조의4(시·군·구 환경보전계획의 수립 등)에 의거하여 시장·군수는 국가환경종합계획과 중기계획 및 시·도환경계획에 따라 관할구역의 지역적 특성을 고려하여 당해 시·군의 환경보전계획을 수립·시행하고 있음
- 시·군에서 기수립한 경관계획(경관법)이 있을 경우 그 내용을 적극 반영하되 농촌지역에서 필요한 경관개선사항 등을 추가로 담음
 - 경관법 6조에 의해 시장군수는 일정지역의 경관을 보전·관리 및 형성하기 위한 경관계획을 수립할 수 있음
 - 시·군이 경관조례를 가지고 경관계획을 수립한 경우도 그 내용을 적극 반영

<환경보전계획 및 경관계획의 기본항목과의 관계>

구분	기본항목		농어촌 정비계획
환경 보전 계획	자연환경보전		
	토양 및 지하수 보전		
	대기환경 보전 및 에너지 관 리		
	수질환경보전	→	수생태환경계획에 반영(소하천 정비, 비점오염원 등)
	상하수도 관리	→	상하수도 확충계획(상수도, 마 을하수도, 환경기초시설 등)
	폐기물 관리	→	청정환경계획 반영(생활폐기물, 영농폐기물, 인프라 구축 등)
	소음·진동 관리		
	지구환경보전과 국제환경협 력		
경관 계획	경관현황 조사분석	→	농촌이 포함된 경관현황 분석
	기본경관 계획수립	→	농촌이 포함된 권역 반영
	경관요소 가이드라인	→	농촌에 적용가능한 요소 반영

3.4.2. 현황 및 조사필요항목

1) 지역현황 및 관련계획 분석

- 환경 및 경관계획을 수립하기 위하여 해당 지자체의 농촌지역의 다음과 같은 현황을 조사하여 목표 및 추진과제, 항목별 세부계획과 연계하여야 함.
- 기 수립된 환경보전계획 및 경관계획에 해당 내용이 있을 경우 가급적 이를 반영하여 직접조사 항목은 최소화
- 현황분석은 전국, 시·도, 인근 유사 시·군과의 비교를 통해 현재의 위상을 정확히 진단하고 실현 가능한 목표수준을 설정함

- 과거 자료를 가능하면 시계열 자료로 구축하여 추세치를 파악하고 향후 방향을 전망하면서 계획을 수립함

※ 주요 현황분석 목록(예)

① 자연환경 현황

- 해당 지자체내의 산림과 국가하천, 지방하천, 소하천 및 저수지를 포함하여 조사하고, 해안을 포함하고 있는 경우 해양환경을 조사함. 또한 환경보전계획에서 수질환경보전으로 구분되어 있는 하천 수질 등을 자연환경현황에 포함

② 상하수도 현황

- 상수도, 상수도관, 급수사용량, 하수도 인구 및 보급률, 하수사용료, 하수관거, 하수·분뇨발생량, 하수종말처리장 등을 포함하여 조사

③ 폐기물(생활, 영농폐기물)현황

- 쓰레기 수거, 생활폐기물 매립지 뿐 아니라 영농폐기물(폐비닐, 폐농약용기류, 폐부직포 등)에 대한 현황을 포함하여 조사

④ 농촌경관현황

- 해당 지자체의 농촌지역 경관의 특성을 조사하고 취락경관, 자연경관, 생산경관 등 요소별로 그특징을 기술할 것

⑤ 기타(해당시·군의 특성 반영)

2) 관련사업의 추진실적 및 향후계획 분석

- 과거 5년 동안 시·군에서 수행한 환경 및 경관 관련 사업추진 실적을 예산분류에 따라 분석하고 관련 분야의 사업추진 동향을 분석함.
 - 농식품부 소관사업, 타부처 사업, 광역지자체, 기초지자체 자체사업 등으로 구분하여 분석
 - 관련되는 예산사업의 종류와 과거 5년간의 예산투입 흐름 등을 분석하

여 가용가능한 예산을 고려한 투자계획을 수립함

- 환경 및 경관관련 사업 부문별로도 구분하여 분석하고 이를 기초로 활용하여 향후 5년간의 사업추진 방향을 설정하는 데 준거자료로 활용함

<표> 환경 및 경관 관련 사업 추진실적

구분	사업명	사업대상 지역	주요사업 내용	담당부처	담당과	사업비	재원
2009							
2010							
2011							
2012							
2013							

- ※ 사업 특성을 반영하여 주요 분석 필요항목과 타부문과 관련되는 항목 등을 추가하여 사업추진실적을 분석함
- ※ 사업대상지역의 공간적 분포를 중첩하여 각종 사업이 추진되고 있는 지역의 현황과 특성을 분석함

3.4.3. 목표 및 추진과제

1) 목표 및 기본구상

- 현황조사를 통해 파악된 해당 농촌지역의 문제점을 분석하고 환경 및 경관계획의 목표를 설정함.
- 설정된 목표에 따라 어떤 정책방향을 가지고 달성할 수 있는지를 구상하는 것이 기본구상임.
- 5년 동안의 환경 및 경관 부문의 목표를 작성하되, 중장기 목표가 필요한 경우에는 중장기와 단기(5년) 목표를 구분하여 제시함.
- 현황조사 및 기 수립된 계획을 통해 파악된 해당 농촌지역의 문제점을 분석하고 환경 및 경관계획의 목표를 설정함.
- 향후 5년 동안 환경 및 경관 부문의 전략계획과 시행계획을 통해 성과 측정이 가능한 목표를 설정

- 5년 뒤 해당지자체에서 필요한 환경 및 경관 개선사항을 파악하여 목표표로 설정

※ 목표 설정 예시

구분		단위	2014	2015	2016	2017	2018
청정 환경	영농폐기물 수거	톤					
	마을 숲 복원	m ²					
수생태	생태하천 복원	m					
상하수 도	상수도 보급	급수량 (m ³ /일)					
	하수도 보급	하수처리인구 (명)					
경관	마을경관계 획 수립	개수					

참고

제2차 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 5개년 기본계획의 환경 및 경관 부문의 부문별 추진과제

목 표

흙·물·생명이 살아있는 아름다운 환경과 녹색성장기반 조성

주요 과제

어메니티의 체계적 관리

- ▶ 경관개선활동 지원 확대
- ▶ 경관관리 강화를 위한 제도적 기반 확충

농어촌 환경오염방지

- ▶ 하수도 정비 및 폐기물 처리 지원
- ▶ 친환경농업 확산으로 농업오염 부하 저감

녹색성장기반 확충

- ▶ 바이오매스 이용시설 지원 확대
- ▶ 환경부하 저감을 위한 제도적 기반 구축

성과지표

성과지표	성 과 전 망	2009	2014
	어메니티 자원도 구축 비율(%)	53	100('13)
	하수도 보급률(%)	45.7('07)	71
	화학비료 사용량(kg/ha)	292	200
	친환경농업지구(개소)	992	1,152
	소하천 정비 확대(%)	40	45
	목재펠릿 공급확대 ○ 주거용/시설원예 유류사용량 절감률(%)	-	7/20
	가축분뇨 자원화율(%)	85	90

2) 추진과제

- 설정된 목표와 기본구상에 따라 세부 추진과제를 설정하되 해당 지자체의 여건에 맞게 과제를 선정
- 시·군의 특성을 고려하여 특화된 사업과 일상적인 사업을 구분하여 추진과제 제시
 - 사업의 특성에 따라 사업의 재원을 고려하여 추진사업을 구분하여 제시
 - ※ 기본구상은 당장의 단기적 이익보다는 지역의 장기적 이익을 위해 나아가야 할 목표를 설정하고 계획기간(5년)동안 실천가능한 구체적인 추진과제를 도출하는 과정으로 계획수립
- 시·군의 특성을 고려한 일상적인 사업으로서 추진과제는 다음을 포함하여 설정
 - 청정환경계획
 - 수생태환경계획
 - 상하수도 확충계획
 - 경관계획
- 특화된 사업은 시·군이 자율적으로 결정

<제2차 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 5개년 기본계획의 환경 및 경관 부문의 부문별 추진과제>

나. 주요 추진 과제

6-1 농촌어메니티의 체계적 관리·활용

- (1) 경관보전직불제, 조건불리직불제를 마을 경관개선활동 지원 프로그램으로 정착
- (2) 지역별 고유한 식물경관 및 생태숲 조성지원
- (3) 농어촌 경관관리를 위한 제도적 기반강화
- (4) 지역주민 주도의 마을·경관 가꾸기 활동 촉진

6-2 농어촌 환경오염 방지

- (1) 하수도 정비 및 폐기물 종합처리시설확대
- (2) 농업으로 인한 환경오염 최소화
- (3) 하천 및 해양환경 개선지원

6-3 저탄소 녹색성장 기반 확충

- (1) 바이오매스 이용 확대로 이산화탄소 배출 저감 및 유류비 부담완화
- (2) 환경친화적 에너지를 활용한 새로운 녹색공간 창출

3.4.4. 세부추진계획

- 주요 추진과제의 목표에 따라 해당지자체가 실현가능한 세부 추진계획을 수립함
 - 투자재원을 고려하여 재원별 세부추진계획을 구분하여 작성하고 연계방안을 고려하여 종합함
 - 투자우선순위 등을 고려한 사업목록을 발굴하고 추진과제의 연차별 추진방안 등을 제시함
 - 문화여가 부문의 향후 5년간 관련되는 예산사업의 리스트를 연차별, 예

산내역별로 구분하여 표로 제시함

- 앞서 제시한 추진과제별 세부추진계획 수립 방향은 다음과 같음

1) 청정 환경계획

- 현재 가장 시급히 해결해야할 농촌환경문제로 대두되고 있는 것이 농촌 폐기물 관리로서 이에 대한 계획을 수립함으로써 청정환경을 도모함
- 생활폐기물 감축계획
 - 일부 농촌지역에 대해서는 종량제 규격봉투를 사용하지 않고 마을단위로 쓰레기를 공동수거하고, 수거량에 따라 처리비용을 부담하도록 하는 마을단위 쓰레기 종량제가 실시되고 있는 경우가 많으며, 아직 불법소각도 이루어지고 있으므로 이에 대한 계획을 수립함
- 영농폐기물 적정처리 계획(재활용, 소각, 매립)
 - 농촌지역 주민들이 고령화되고 있는 가운데 대형영농폐기물(폐비닐, 폐부직포 등)이 발생하고 있어 이에 대한 대책마련이 시급함
 - 한국환경공단에서 수거비를 지원하고 있는 재활용이 가능한 폐비닐, 농약용기류에 대해서는 농촌경관을 훼손하지 않는 수거장 마련에 치중하고, 그냥 방치되고 있는 대형영농폐기물에 대해 공동수거장 및 수거체계마련에 대한 계획을 수립



<그림> 영농폐기물 적치 현황

현행 영농폐기물 수거 및 처리 체계

① 페비닐

- 1979년 합성수지폐기물 처리사업법(현재 폐지)에 의해 1980년 한국자원재생공사(현 한국환경공단)를 설립하여 영농폐비닐 수거 및 처리를 전담하게 함
- 농업용 비닐은 플라스틱 재질인 제품으로서 ‘자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률’에 따라 공급가액의 일정비율을 폐기물 부담금으로 납부(합성수지 투입kg당 150원, 2012년 현재)
- 수거보상금은 지자체 조례에 의해 지급하는 장려금과 국고보조금으로 구성

② 폐농약용기

- 1986년 농약용기 수거 및 처리 업무가 환경공단으로 이관되어 현재에 이룸
- 농약용기는 살충제, 유독물 용기로서 ‘자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률’에 따라 폐기물 부담금 대상
- 수거보상금은 국가(30%), 지방자치단체(30%), 한국작물보호협회(농약생산자 단체, 40%)가 분담

<폐농약용기 폐기물 부담금 부과요율>

구분		2010-2011	2012
플라스틱	500ml 이하	14.94원	24.9원
	500ml 초과	18.42원	30.7원
유리병	500ml 이하	33.72원	56.2원
	500ml 초과	50.58원	84.3원



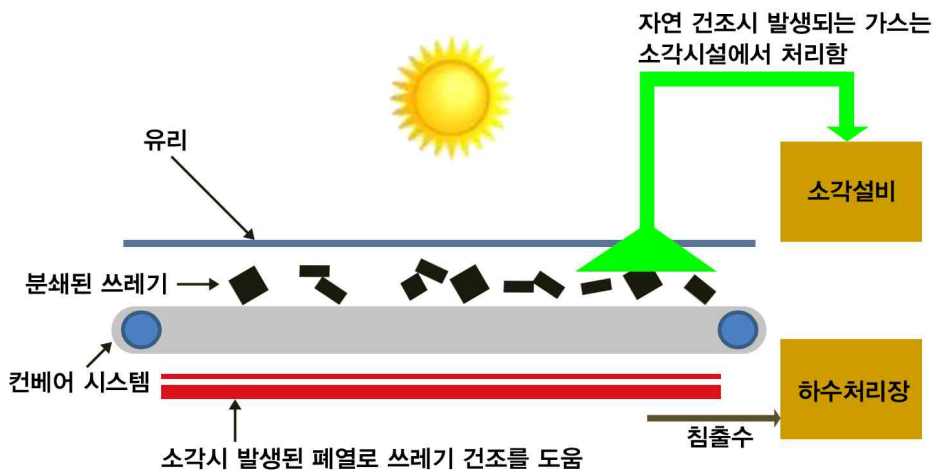
<페비닐, 폐농약병 등 수거체계>



<그림> 가림막이 있는 공동수거장 예시

○ 폐기물 처리를 위한 인프라 확충

- 소각장 전처리시설 설치계획 등을 수립
- 재활용되지 못하고 남은 대형 영농폐기물을 소각하기 위하여 기존 소각시설의 전처리시설로서 대형파쇄기와 태양열을 이용한 자연건조시스템을 도입
- 대형파쇄기로 폐보온덮개를 분쇄한 후, 태양광과 소각시 발생하는 폐열 등을 이용하여 건조시킨 후 컨베이어벨트를 이용하여 소각로로 이동
- 최종 처분대상 폐기물을 최소화 하여 자원순환형 폐기물 관리체계 구축 및 매립지 사용기간 연장 등 폐기물 처리비용을 절감



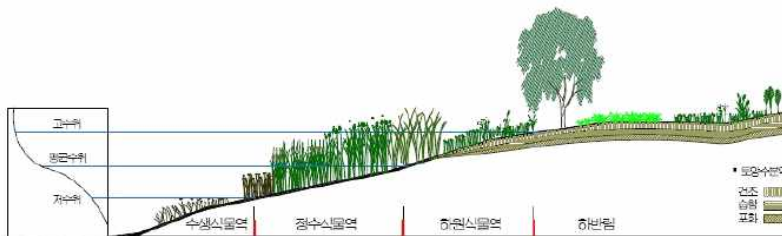
<그림>친 환경 파쇄시설

2) 수생태 환경계획

- 농촌 수생태환경의 문제는 관리가 부족한 배수로, 비점오염원, 마을 하수 등이 원인이 되고 있으므로 이에 대한 계획을 수립하고, 지자체에서 계획을 수립하는 소하천 정비를 중심으로 수생태 환경계획을 수립함.
- 소하천 정비
 - 홍수 및 재난에 대비하고 그대로 방출되고 있는 마을 하수에 대한 관리, 자연생태하천으로 복원 등을 계획함
 - 소하천을 자연형으로 복원하여 다양한 동식물의 서식환경 제공과 동시에 오수가 자연정화될 수 있도록 함
 - 소하천의 보나 낙차공의 한쪽을 열어 어류들의 이동에 지장이 없도록 함
 - 소하천 주변에 습지와 생태연못, 수림대 등을 조성하여 오수가 흘러가면서 자연적으로 여과될 수 있도록 함



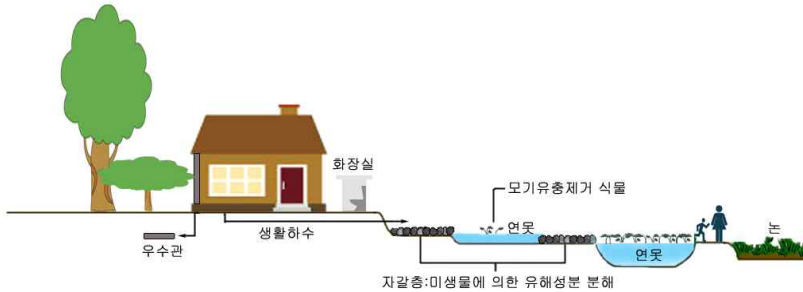
<그림> 스위스 Thur valley 하천복원 사례



<그림 >하천 식생분포역

○ 비점오염원 관리계획

- 농촌지역에서 영농활동에 따라 발생하는 농약 및 비료 등에 의한 환경오염이 심각하므로 저류지, 자연정화습지 조성 등 비점오염원에 대한 적절한 관리계획을 수립함
- 마을을 중심으로 정화습지를 조성
 - 자연정화형 하수처리 개념을 도입하여 농촌마을 인구에 적합한 규모로 마을 연못과 자갈층 등을 조성하고 갈대, 부레옥잠, 미나리 등을 심어 하수를 정화
 - 우수활용을 위하여 빗물을 저장하고 재활용할 수 있도록 하수관거와 우수차집관을 분리하여 설치



<그림> 마을의 자연정화형 하수처리 개념

- 배수로 인근에 정화습지를 조성
 - 기계장치가 필요없는 자연수면형 습지를 조성하여 수질정화효과를 높이고 수생바이오토프로서의 역할을 할 수 있도록 배수로와 연계하여 정화습지를 조성
 - 습지에 연꽃, 매화마름 등 수질정화능력이 우수한 수생식물을 식재



<그림> 시화호 정화습지 사례



<그림> 자연정화습지 구조 개요

3) 상하수도 확충계획

- 상수도
 - 상수도 시설 확충으로 도시수준의 상수시설을 갖출 수 있도록 계획함
- 하수도
 - 마을 하수시설, 하수관거, 하수종말처리장 등에 대한 확충계획을 수립하여 도시수준의 하수시설을 갖출 수 있도록 계획함



<그림> 하수가 그대로 방류되고 있는 농촌지역 소하천

4) 경관계획

(1) 농촌취락 경관계획

○ 지붕개량

- 슬레이트 지붕 철거 및 개량
- 평슬라브형 지붕은 장기적으로 경사형 지붕의 형태로 개량하는 것을 권장하고 개량이 어렵다면 평슬라브형 지붕위를 녹화하는 방안도 검토
- 지역에 적합한 지붕색채로 마을 전체 경관이 조화될 수 있도록 함

○ 옥외 광고물 및 가로시설물 정비

- 농촌마을의 분위기를 살린 안내판 및 가로시설물 설치하여야 하며, 지역의 특성을 반영한 디자인으로 타지역과 차별화할 수 있도록 함



<그림 >안내판 및 가로시설물(진안군 백운면 사례)

○ 담장 정비

- 담장정비는 획일적인 입면디자인 금지
- 주변건물과 조화되는 재료와 색채를 사용하고 주민들의 의견을 들어 공공성이 높은 곳은 생울타리 등 자연재료를 통한 담장을 설치



<그림> 거제시 경관기본계획 중 어촌마을 계획

(2) 녹화경관계획

○ 산림경관

- 마을주변의 산림들은 마을내 녹지와 생태학적으로 연결되어 있으므로 단절되지 않게 하는 것이 필요
- 경작, 채석 등으로 훼손된 산림경관에 대해서는 적극적인 차폐조립을 실시

○ 마을녹화

- 도시지역과는 달리 조성형 녹지인 근린공원, 어린이 공원 등이 부족하므로 마을공공공간의 녹화를 적극적으로 지원
- 마을이나 그 주변에 녹지를 조성할 때는 단층으로 식재하는 것을 지양하고, 다층구조를 이루어 생태적 다양성을 갖도록 군락식재를 원칙으로 함
- 인공식재의 경우 생태적인 과정이 일어나는 최소규모(1ha)를 확보
- 마을주변의 식재는 자생식물과 고유수종을 중심으로 선택
- 마을숲을 조성하는 것을 권장하며 여름에는 녹음수, 겨울에는 방풍림으로 활용되었던 전통적인 녹지로서 이를 재현하여 미기후조절을 담당하게 함

거제시 경관기본계획(2012)

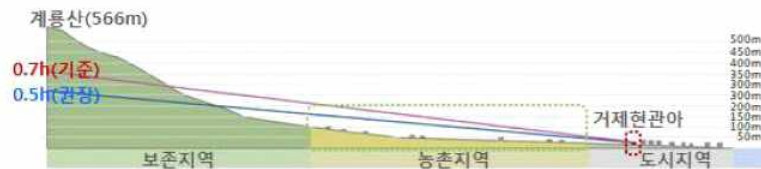
(연안 전원권역)

<진입조망>

- 해안경작지 및 주변 해안조망 보호를 위한 신규 건축행위 지양
- 해안조망 부각 및 지역주민들의 휴식을 위한 휴게쉼터 조성
- 휴게시설물 설치시 유사기능 통합형 시설물 설치로 도로변 개방감 확보 유도
- 주변 자연환경과 조화를 이루며 전원적인 경관분위기 연출을 위한 경사 지붕 설치 및 친환경 소재(목재)를 활용한 건축물 조성
- 해안도로변 개방감 확보 및 주변 농촌경작지와의 계절감 있는 오픈스페이스 연계를 위한 건축물 전면공지 및 담장 녹화

<배경산지 조망(계룡산)>

- 거제현 관아에서 계룡산 정상부를 향한 조망구간내 5층이상 신규 건축물에 한하여 고도제한 적용
- 계룡산 산림능선의 파노라마 조망을 위하여 정상부 0.5H높이 이하의 신규개발을 권장하며, 0.7H 이상 건축행위 지향



[계룡산 조망확보를 위한 고도제한 기준선 (조망점 : 거제현 관아)]

(3) 하천 및 해안 경관계획

○ 하천경관

- 환경계획을 통해 하천의 수질 및 생태하천 복원으로 농촌지역의 아름다운 하천경관을 유지
- 하천 제방둑을 중심으로 한 수변식재(왕버들 등) 등 과거 농촌지역의 하천경관 복원

○ 해안경관

- 어항, 포구 등의 상업건물의 옥외 광고물 계획을 통해 해안경관계획을 수립
- 사람들이 많이 찾는 해수욕장 및 관광지의 경우, 옥외광고물계획을 수립하여 관리
- 해안의 방풍림 등은 훼손되지 않도록 적극적으로 보전

(4) 생산경관계획

○ 농경지 경관

- 앞서 계획된 환경부문 계획을 통해 농경지를 중심으로 방치된 영농폐기물 등에 대한 정화사업과 연계하여 깨끗한 농업경관 유지

○ 축사경관

- 축사의 경우, 완충녹지 조성 등을 통해 악취를 방지할 수 있도록 하여, 인근 취락지에서 생활환경이 유지될 수 있도록 함

(5) 기타

- 해당시·군의 특성을 반영(국립공원, 도립공원, 천연기념물, 국가하천, 습지 등)
- 주요 도로변에서 농어촌경관 관리

<표> 환경 및 경관부문 사업 추진계획

구분	국비(백만원)					지방비	기타	합 계
	농특	광특	기타회계	기금	소계			
2015								
2016								

주요 도로변에서 농촌경관 관리 및 조망점계획 예시



자료: 가평군 경관관리 기본계획(2002)
 LCP(Landscape Control Point): 경관통제점

(표) 농촌 환경 및 경관계획의 작성체계 및 주요 내용

작성체계	주요내용
I. 개요	1. 환경 및 경관계획의 목적 2. 환경 및 경관계획의 정의 3. 환경 및 경관계획의 주요 기능
II. 현황 및 조사필요항목	1. 자연환경 현황 가. 산림현황 나. 하천 및 해양 2. 상하수도 현황 가. 상수도 나. 하수처리 3. 폐기물 현황 가. 생활폐기물 나. 영농폐기물(폐비닐, 폐농약용기류, 폐부직포 등) 5. 농촌경관현황 가. 취락경관 나. 자연경관 다. 생산경관 6. 기타(해당시·군의 특성 반영)
III. 목표 및 추진과제	1. 목표 및 기본구상 2. 추진과제
IV. 항목별 세부계획	1. 청정환경계획 가. 생활폐기물 감축계획 나. 영농폐기물 적정처리 계획(재활용, 소각, 매립) 다. 폐기물 처리를 위한 인프라 확충 2. 수생태환경계획 가. 소하천 정비 나. 비점오염원 관리계획 다. 영농폐수 관리계획(배수로 등) 3. 상하수도 확충계획 가. 상수도 나. 하수도(마을 하수시설, 하수관거, 하수종말처리장 등) 4. 농촌경관계획 가. 취락경관 나. 자연경관 다. 생산경관 5. 기타 해당시·군의 특성을 반영(국립공원, 도립공원, 천연기념물, 국가하천, 습지 등)

4. 삶의 질 향상

4.1 보건·복지

4.1.1 보건·복지 분야 개요

- <삶의 질 향상 특별법> 제2기 계획상 중앙정부의 5개년 기본계획의 주요 내용에 대한 포괄적 이해를 전제로 이 절의 계획을 수립함.
 - 목표 : 농어촌 주민의 건강하고 안정적인 생활의 보장
 - 주요 과제
 - 생활안정 강화(연금·건강보험료 지원 확대, 농작업 재해보장 강화)
 - 보건의료 확대(보건·의료기반 확충, 응급의료서비스 확충)
 - 취약계층 지원(영세고령농 복지지원 강화, 다문화가족 지원 강화)
 - 능동적 복지 실현(농어촌공동체회사 육성, 민간기업 및 사회단체 참여 유도)
- 해당 시·군 단위로 농어촌 주민의 건강하고 안정적인 생활이 영위되고 있는지에 대한 실태를 파악하고 앞으로 5년 동안 달성 가능한 목표와 과제를 도출함
 - 시·군의 보건·복지 분야에 있어서 가장 핵심적 현안이 무엇인지 도출하고 이 계획을 통해 그 현안 해결에 기여하겠다는 도입부 서술
 - 이 계획을 통해 달성하고자 하는 바가 무엇인지를 개략적으로 서술함

4.1.2. 현황 진단 및 관련 계획 검토

- 보건·복지 분야 중에서도 연금·건강보험료 제도 개선 분야 및 농작업 재해보장 강화 등과 같이 개개인을 대상으로 하는 보건·복지 증진을 위한 사업들이나 중앙정부 단위의 제도 개선 분야 등은 시·군 단위 계획에서는 제외해도 무방함.
 - 주로 시·군 단위에서 보건·의료기반(인프라), 응급의료서비스, 다문화가족 지원, 농어촌공동체회사 육성, 민간기업 및 사회단체 참여 유도 등

에 관련되는 현황 파악과 시책 발굴에 집중하는 것이 바람직함

○ 첫째, 시·군 지역 단위에서 보건·복지 서비스 현황을 진단하기 위한 목록을 참고로 해당 시·군의 전반적인 여건을 파악함 .

- 관련되는 예산사업 종류와 자원의 양

- 주요 현황 파악 목록(예시)

① 응급의료기관의 현황

- 응급환자 발생시 최단시간 내에 도착 가능한 시설 파악하여 물리적 거리와 시간 등을 검토

- 시·군 내에 위치하지 않는 경우는 가장 근접한 지역에 소재한 시설이 어디인지를 파악하여 ‘취약지역’을 도출

② 119구급센터 설치 개소 및 위치

③ 영유아 보육시설 개소 및 위치

- 읍·면별 지역아동정보센터 또는 초등돌봄교실 등 운영 현황

④ 국공립 보육시설 개소 및 위치

- 보육아동 수, 보육시설 수

⑥ 보건진료소-보건지소-보건소 운영 체계

- 위치 현황, 특별 운영 프로그램 등

⑦ 진료과목별 병원 개소 및 위치

- 내과, 한방과, 물리치료 등 진료 가능 여부 확인

- 인구 대비 의료인 수, 병상 수 등 집계

⑧ 순회방문 진료 서비스 현황

- 보건소 등 공공보건 운영 체계에서 월1회 이상 마을 단위로 정기적인 순회방문이 이루어지는지 등

⑨ 읍·면 내에서 의약품 구입 가능 여부

⑩ 지역 내 다문화가족 현황 및 관련 시설(다문화가족지원센터 등)·프로그램 운영 현황

- ⑪ 노인 대상의 재가노인복지서비스 프로그램 운영 현황
- ⑫ 협동조합, 농어촌공동체회사 등 운영 상황
 - 이미 운영 중인 협동조합, 공동체회사 중심으로 파악하되, 보건·복지 분야 서비스 제공과 관련되는 조직을 간추려봄
 - 지역사회복지협의체 구성 및 운영 현황을 중점적으로 파악함

보건·복지 분야 현황과 특징 분석을 위한 도구들

- 기존 통계자료, 계획서, 업무보고 자료 등을 수집, 정리
- 전국 평균, 도 평균, 유사 시·군과 비교를 통해 해당 시·군의 위상 파악
- 최근 몇 년 동안 시기별 변화 추세의 파악
- 농어촌 서비스기준 이행지수 활용 등

○ 둘째, 관련 계획의 현황을 파악함

- 지역사회복지계획 등 보건·복지 서비스 증진을 위한 종합적 계획 수립 여부와 해당 계획 내에서 중요하게 제시하고 있는 주요 사업 추진 현황 파악
- 시·군 종합발전계획 내의 보건·복지 관련 분야 주요 사업 추진 현황 파악
- 시·군 업무계획 내의 보건·복지 관련 분야 주요 사업 추진 현황 파악 등

○ 셋째, 지역의 보건·복지 서비스 수준에 대한 주민들의 만족도와 수요를 조사하여 반영함

- 설문조사표를 구성하거나 사회복지협의회 등의 구성원 인터뷰로 대체 가능
- 지역의 보건·복지 서비스 특성과 주민들의 수요를 파악

수요 조사를 위한 도구들

- 전화, 우편 또는 방문 면접 등의 설문조사
- 각종 지역 자문위원회, 직능단체 대표, 마을 이장 등 핵심인물 대상 인터뷰 등

- 종합: 이상의 현황 진단을 통한 보건·복지 분야의 SWOT를 분석함. 혹은 해당 지역 보건·복지 여건의 강점, 약점 그리고 특징 등을 간략히 서술함
 - 위의 자료들을 기초로 해당 시·군 지역의 보건·복지 여건의 Strength(강점), Weakness(약점), Opportunities(기회요인), Threat(위협요인)을 정리
 - SWOT를 정리함으로써 무엇을 어떻게 하겠다는 방향과 전략을 도출
 - 전략 선정을 위해 SO-ST-WO-WT 등 매트릭스를 만들어 최상의 것을 선택 가능

4.1.3. 목표 수립 및 추진 과제

- 해당 시·군의 보건·복지 여건을 개선할 수 있는 방향
 - 행정과 민간단체, 주민의 통합적 참여를 강조
 - 중앙정부, 시·도, 시·군 등 행정의 예산사업뿐만 아니라 민간단체의 자율적 참여를 통한 사회 서비스로 해결 가능한 대안 찾기를 강조

- 정성적인 수준의 비전의 설정

- 5년 후에 성과 판단이 가능한 정책 목표를 설정
 - 시설의 배치와 리모델링 수량·면적·여부 등
 - 서비스 인력의 충원
 - 새로운 프로그램을 통한 서비스 전달체계 개선
 - 수혜자의 만족도 제고 등

- 정책 목표 달성을 위한 주요 전략 사업의 제시
 - 일상적인 사업보다는 해당 시·군만의 특화된 전략 사업 중심

- 주요 전략 사업에 있어서 참고할만한 사례를 예시
 - * 주민 호응이 높은 한방진료실, 물리치료실 시설 완비
 - * 방문보건서비스의 거점 역할 강화: 방문의료서비스 강화를 위해 방문 의료서비스계획을 수립하고 이동진료차량 확충
 - * 대체로 의료기관으로부터 거리가 멀고 대중교통이 불편한 점을 감안, 주민불편을 해소하기 위한 셔틀버스 정기 운행
 - * 보건지소의 1차 진료 여건 개선을 위한 시설·장비 보강, 면단위 문화·복지시설과의 시설 집적 추진, 보건지소별로 다른 과목 전문의를 배치하고 상호 네트워크
 - * 타 시·군과의 보건·복지 분야 생활권 협력사업 추진
 - * 주민자치센터에 목욕실, 찜질방, 건강관리실 등 설치를 병행
 - * 지역의 보건진료소는 시설을 농협이나 자원봉사조직에 위탁하고 건강관리·건강진단 프로그램을 상시 운용
 - * 주민의 평상시 건강관리를 돕기 위한 프로그램과 시설 개선 지원 강화
 - * 농촌 지역의 공동체적 특성을 활용하여 예방의료, 의료지원활동 및 시설운영 등에 자원봉사조직이나 농협 등 협동조합, 사회적 기업, 공동체회사 등의 설립 촉진 및 역할 제고

우선순위 설정의 5단계 과정

- 1단계: 우선순위를 설정해야 하는 상황에 대한 충분한 이해
- 2단계: 설정한 우선순위의 현실화 가능성 판단
- 3단계: 우선순위 설정을 위한 기준 정립을 위한 의견 청취
- 4단계: 대안들의 상대적 중요성 판단을 ‘기준’을 근거로 제시
- 5단계: 우선순위를 계획에 반영
 - 가장 먼저 추진해야 할 것은 무엇인가?
 - 사업들이 완수되기까지 얼마나 시간이 필요한가?

4.2. 교육여건

4.2.1. 교육여건 개선 개요

- <삶의 질 향상 특별법> 제2기 계획상 중앙정부의 5개년 기본계획의 교육여건 개선 분야의 목표와 주요 과제를 개략적으로 이해하는 것을 전제로 이 절의 계획을 수립함.
 - 목표 : 농어촌의 특성을 살린 교육기반을 확충하여 교육력 강화
 - 주요 과제
 - 우수학교 육성(농어촌 전원학교 및 돌봄학교 육성, 기숙형 학교 운영 내실화)
 - 교육 프로그램 확충(원어민 영어수업 기회 확대, 우수교원 확보를 위한 임용제도 도입)
 - 부담 경감 및 기회 확대(학자금 지원 확대, 지역균형선발제 확대 유도)
- 중앙정부 단위로 제도 개선이 필요한 부분에 대해서는 현황 파악이 가능하다면 자료를 제시하되 필수적인 항목은 아님
- 해당 시·군에서의 교육 여건의 현황을 진단하고 특화시킬 수 있는 사업 계획 수립에 집중함
 - 영유아 및 아동 보육 환경
 - 공교육(초등-중-고등) 환경 및 도시에 비해 부족한 사교육 환경
 - 평생교육 환경

4.2.2. 현황 파악 및 관련 계획 검토

- 주민의 삶을 중심으로 교육의 라이프사이클을 영유아 및 아동기, 학령기, 평생교육기 등으로 나누어 접근함

- 영유아 및 아동기 교육 환경으로서 이에 필요한 충분한 시설이 해당 시·군 내 적재적소에 배치되어 있는지를 파악함
- 공교육 영역이라고 할 수 있는 각급 학교의 현황을 파악하되, 해당 시·군만의 특화 학교, 자체적인 예산 투입을 통한 특별 프로그램 등 특이사항을 파악함
- 일반 주민들의 평생교육이라는 측면에서 누구나 원하는 교육을 시·군 내에서 받을 수 있는 환경이 조성되어 있는지를 파악함
- 주요 현황 파악 목록(예시)
 - ① 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교 현황
 - 읍면별 분포, 교사수, 학생수, 원어민 영어수업 등 특별 프로그램 운영 상황
 - 방과후학교 프로그램 운영 현황 및 학생 참여 정도
 - * 농어촌 서비스기준 이행실태에 따르면 시·군별로 2012년 현재 거의 100%에 달하고 있음
 - * 따라서 해당 시·군만의 현황과 특징이 있는 부분에 대하여 초점을 맞춤
 - 특기적성교육 운영 현황
 - 기숙형 고교 유무
 - 통학버스 운영 현황
 - ② 폐교 현황
 - 폐교 유무, 위치, 활용 현황 등
 - ③ 농어촌 전원학교 및 돌봄학교, 적정학교 현황
 - 위치, 개소 등
 - ④ 마이스터교 등 현황
 - ⑤ 청소년 수련시설 등 청소년 관련 시설 현황

- ⑥ 작은 도서관 등 설치 및 운영 현황
- ⑦ 읍면별 평생교육 프로그램 운영 현황(통계자료로도 확인 가능하나 지자체 담당자에게 인터뷰)
 - 주체, 시설, 위치, 프로그램 내용 등
- ⑧ 학교급식 프로그램 운영 현황
 - 시·군 예산 중 학교 지원 예산 파악
 - 지원된 예산의 활용 실태
 - 시·군 교육여건의 현황 진단 및 수요에 대한 조사
 - 학부모, 학교, 담당 공무원과의 인터뷰를 통해서 전반적인 교육여건에 대한 현황을 진단하고, 가장 문제가 되는 부문, 수요 등을 파악

4.2.3. 목표 설정 및 추진 과제

- 정성적인 수준의 방향과 비전 설정
- 5년 후 성과 판단이 가능한 정책 목표 설정
- 정책 목표 달성을 위한 주요 전략 사업 제시
 - 일상적인 사업보다는 해당 시·군만의 특화된 전략 사업 중심

<기타>

앞에서 기획한 여러 가지 단위 사업별로 사업비를 산출하여 5년 간 재정 투융자 방안을 구상한다. 재정 투융자 방안은 계속사업, 신규사업, 협력 사업을 구분하고, 국비, 지방비, 민자 등을 구분하며 당해 5개년 대략의 씬링하에서 사업 우선순위를 설정한다. 그밖에 사업 추진에 필요한 관련 법규를 검토하고, 개발 방식 및 추진 주체, 집행 방법 등을 제시한다.

- 재정수요를 추정하고 세입원칙, 조달방법과 투자 우선순위를 정한다.
- 제3섹터 참여에 의한 자본 및 민간 자본을 유치하는 등 재원계획을 마

련한다.

- 투자 재원의 종류(국고보조금, 지방비, 민간자부담 등)와 그 규모를 세부사업별로 그리고 연차별로 명시한다.
- 투자 규모를 산정함에 있어 관련 법규를 검토해야 하며 지나치게 과다하거나 과소하지 않은 합리적 수준을 유지한다.

4.3. 문화여가

4.3.1. 문화여가 계획의 개요

1) 목적

- 『농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발에 관한 특별법』 제7조에 의거 수립한 중앙 기본계획 및 도단위 5개년 기본계획의 내용(문화여건향상)을 기초로 시·군의 문화여가환경을 개선하여 지역주민의 삶의 질 향상을 위한 문화여가 관련 부문계획을 수립함
- 농촌지역의 여건을 충분히 고려하여 고령자, 다문화 가정 등 소외계층을 위한 문화여가활동을 포함한 계획을 수립하고 시행되도록 함
- 문화여가계획 부문의 계획수립과 사업시행을 통해 달성하고자 하는 목표를 제시함
 - 부문별 목표는 5년 동안 실현가능한 구체적 목표와 달성 가능한 목표치를 설정하여 연차별 계획을 수립함
- 삶의 질 기본계획, 포괄보조 계획 등 관련 계획과 연계를 통해 시·군 농촌지역의 문화여가환경을 위한 전략계획과 세부 추진과제를 정립함.

2) 계획의 주요 내용

- 삶의 질 계획 1차 기본계획(2005~2009년) 및 2차 기본계획(2010~2014년)의 성과와 보완과제를 검토하여 향후 5년간 해당 시·군의 문화여가환경 개선방안에 대한 추진계획을 수립함.
- 삶의질 기본계획 및 시·군 중장기 계획, 도시기본계획(사회 및 문화개발계획) 등 기수립되어 있는 경우, 관련 계획을 기반으로 하여 문화여가 계획을 수립함
 - 문화여가계획이란 해당 농촌지역의 여건에 맞춰 개개인의 문화적 삶의 질을 향상시킬 수 있도록 계층별 문화여가 프로그램, 문화예술인 지원, 문화여가 시설 확충 등에 대한 계획을 의미함
- 문화여가와 관련된 지역의 현황진단 및 분석
 - 1, 2차 삶의 질 계획에 대한 평가결과 및 보완과제 분석

- 문화여가 관련 기존 사업의 추진결과에 대한 현황과 문제점을 분석함
- 문화여가 부문의 향후 5년간 추진할 부문목표 설정 및 목표설정을 위한 추진 전략계획을 수립함
 - 유형별 사업의 목표치를 제시하고 이를 지표화하여 함
 - 향후 5년간 연도별 세부사업의 추진 전략을 정리하여 제시함
- 문화여가 각 부문별 세부 추진과제 도출 및 사업시행계획 수립
 - 재원별 투자계획을 참고하여 연도별 세부사업내용을 작성함

4.3.2. 현황분석 및 관련계획 검토

1) 지역현황 및 관련계획 분석

- 문화여가계획을 수립하기 위하여 해당 지자체는 농촌지역의 현황과 기존계획내용을 조사하여 목표 및 추진과제, 항목별 세부계획과 연계하여야 함
- 문화여가부문의 농촌지역 현황은 고령자, 다문화가정, 청소년 등 문화소외계층에 초점을 맞춰 조사 및 분석
- 기존계획으로 시·군 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발계획, 포괄보조사업 및 해당지자체가 역점을 두는 문화관련 사업을 충분히 검토
 - 시·군 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발계획 기본계획 내용(생활친화형 문화·여가 인프라 확충, 농어촌 주민 문화향유지원, 문화예술 전문인력 지원 및 교육강화)을 충분히 검토
 - 문화체육관광부의 포괄보조금 사업(문화시설 확충 및 운영, 관광자원개발, 체육진흥시설지원, 지역문화산업 육성지원), 문화재청의 포괄보조금 사업(문화유산 관광자원화 지원), 복지부의 포괄보조금 사업(청소년 시설 확충)의 계획내용이 있을 경우 충분히 검토
 - 도시기본계획, 해당지자체 중장기발전계획 등에 반영된 역점사업계획을 검토

- 기 시행계획 및 연구결과 등을 통해 관련 부문의 추진실적과 성과, 문제점, 향후과제 등을 분석하여 계획의 준거로 활용함
- 가급적 기존의 계획에 제시된 현황자료를 충분히 활용하고 추가적인 조사가 필요한 항목은 2차 자료(통계연보 등)를 최대한 활용하고 직접 조사 항목은 최소화 하도록 함
- 현황분석은 전국, 시·도, 인근 유사 시·군과의 비교를 통해 현재의 위상을 정확히 진단하고 실현 가능한 목표수준을 설정함
 - 과거 자료를 가능하면 시계열 자료로 구축하여 추세치를 파악하고 향후 방향을 전망하면서 계획을 수립함

※ 주요 현황분석 목록(예)

① 문화시설 현황

- 문화시설은 지방문화원, 문예회관, 공연시설, 전시시설, 공공도서관 등을 포함하여 조사

② 여가시설 현황

- 여가시설은 공원·녹지, 주요 관광지 및 유원지, 하천 및 저수지를 중심으로 한 수변공원, 체육시설, 청소년 수련시설 등을 포함하여 조사

③ 문화예술인 현황

- 예술단(교향악단, 국악단, 합창단, 연극단체 등), 지역출신 문인, 화가, 음악가 등을 조사

④ 문화프로그램 현황

- 문예회관, 문화원, 읍면사무소 등에서 운영하고 있는 문화프로그램 등을 포함하여 조사

⑤ 역사문화유적 현황

- 해당 농촌지역에 위치한 지정문화재, 유적지, 민속마을, 등록문화재 등을 포함하여 조사

⑥ 기타(해당시·군의 특성 반영)

2) 관련사업의 추진실적 및 향후계획 분석

- 과거 5년 동안 시·군에서 수행한 문화여가 관련 사업추진 실적을 예산 분류에 따라 분석하고 관련 분야의 사업추진 동향을 분석함
 - 농식품부 소관사업, 타부처 사업, 광역지자체, 기초지자체 자체사업 등으로 구분하여 분석
 - 관련되는 예산사업의 종류와 과거 5년간의 예산투입 흐름 등을 분석하여 가용가능한 예산을 고려한 투자계획을 수립함
 - 문화 및 여가관련 사업 부문별로도 구분하여 분석하고 이를 기초로 활용하여 향후 5년간의 사업추진 방향을 설정하는 데 준거자료로 활용함

<표> 문화 및 여가 관련 사업 추진실적

구분	사업명	사업대상 지역	주요사업 내용	담당부처	담당과	사업비	재원
2009							
2010							
2011							
2012							
2013							

- ※ 사업 특성을 반영하여 주요 분석 필요항목과 타부처와 관련되는 항목 등을 추가하여 사업추진실적을 분석함
- ※ 사업대상지역의 공간적 분포를 중첩하여 각종 사업이 추진되고 있는 지역의 현황과 특성을 분석함
- ※ 소프트웨어 관련 사업의 추진실적도 별도로 구분하여 분석함

4.3.3. 목표 및 추진과제

1) 목표 및 기본구상

- 5년 동안의 문화·여가 부문의 목표를 작성하되, 중장기 목표가 필요한 경우에는 중장기와 단기(5년) 목표를 구분하여 제시함.
- 현황조사 및 기 수립된 계획을 통해 파악된 해당 농촌지역의 문제점을 분석하고 문화여가계획의 목표를 설정함.

- 향후 5년 동안 문화여가 부문의 전략계획과 시행계획을 통해 성과측정이 가능한 목표를 설정
- 5년 뒤 해당지자체에서 필요한 문화여가 인프라 및 프로그램을 파악하여 목표로 설정

※ 목표 설정 예시

구분		단위	2014	2015	2016	2017	2018
시 화 시 설 체 육 시 설 프 로 그 램	도서관	개소					
	문화시설	공연시설	개소				
		전시실	개소				
		지역문화시설	개소				
		기타시설	개소				
	체육시설	개소					
프로그램	개						

- 문화여가 부문의 정책 목표 달성을 위한 주요과제 및 전략사업 설정

2) 추진과제

- 설정된 목표와 기본구상에 따라 세부 추진과제를 설정하되 해당 지자체의 여건에 맞게 과제를 선정
- 시·군의 특성을 고려하여 특화된 사업과 일상적인 사업을 구분하여 추진과제 제시
 - 사업의 특성에 따라 사업의 재원을 고려하여 추진사업을 구분하여 제시
 - ※ 기본구상은 당장의 단기적 이익보다는 지역의 장기적 이익을 위해 나아가야할 목표를 설정하고 계획기간(5년)동안 실천가능한 구체적인 추진과제를 도출하는 과정으로 계획수립
- 시·군의 특성을 고려한 일상적인 사업으로서 추진과제는 다음을 포함하여 설정
 - 계층별 문화여가계획
 - 문화예술인 지원활동계획
 - 역사문화 유적지 활용계획
 - 문화여가시설 확충계획
- 특화된 사업은 시·군이 자율적으로 결정

목 표

문화와 여가를 즐기는 즐거운 농어촌 만들기

주요 과제

문화·여가 인프라 구축

- ▶ 문화공간·생활체육 인프라 구축 지원
- ▶ 지역 맞춤형 문화 컨설팅 기반 구축

문화향유기회 확대

- ▶ 찾아가는 문화 서비스 확대 지원
- ▶ 생활문화·예술 활성화

전문인력 파견·교육확대

- ▶ 문화예술전문인력 파견(순회) 확대
- ▶ 학생 문화예술 교육기회 확대

성과지표

성 과 전 망	2009	2014
농어촌 공공도서관 건립(관)	243	260('13)
테마별 과학관 확충(개)	13	34
농어촌 복합체육시설 확충(개소)	28	75
농어촌 작은 도서관 조성(개소)	93	153('13)
지방문화원 실버문화 프로그램 수(개)	137	170
문화 예술 및 체육행사 관람율(읍·면)(%)	38.4	60

<제2차 삶의 질 향상계획의 문화여가 부문의 부문별 추진과제>

나. 주요 추진 과제

5-1. 생활친화형 문화·여가 인프라 구축

- (1) 농어촌 공공도서관, 테마과학관 등 정보인프라 구축
- (2) 농어촌 생활체육 인프라 구축
- (3) 생활친화적 문화공간 조성지원

5-2 농어촌 주민 문화향유 지원

- (1) 수요자 중심의 찾아가는 문화서비스 확대
- (2) 지역문화활동 활성화 기반구축

5-3 문화예술 전문인력 지원 및 교육강화

- ◇ 문화예술 관련 전문인력 확충·파견 지원 및 농어촌 학생의 문화예술 교육 기회 확대

3) 지표설정

- 각 세부 부문별 달성가능하고 집계 가능한 지표를 설정하여 지속적으로 관리함
 - 성과지표는 정량적 지표와 정성적 지표를 구분해서 부문별 특성에 맞도록 포괄해서 설정함
- 문화여가 활동을 위한 시설보다 프로그램 위주의 성과지표를 설정하여 실제 농촌지역 주민들의 생활과 밀착된 문화여가계획이 될 수 있도록 모니터링 및 관리

※ 성과지표(예)

- 농어촌 공공도서관 건립 개수
- 농어촌 복합체육시설 확충 개수
- 농어촌 작은 도서관 개수
- 지방문화원 실버문화프로그램 수
- 주민자치센터 문화여가 프로그램 개수
- 농촌지역 주민들의 문화예술 및 체육행사 관람율
- 해당지자체의 고령자를 위한 문화여가 프로그램 개수
- 해당지자체의 다문화가정을 위한 문화여가 프로그램 개수
- 해당지자체의 청소년을 위한 문화여가프로그램개수

4.3.4. 세부추진계획

- 주요 추진과제의 목표에 따라 해당지자체가 실현가능한 세부 추진계획을 수립함.
- 투자재원을 고려하여 재원별 세부추진계획을 구분하여 작성하고 연계방안을 고려하여 종합함
- 투자우선순위 등을 고려한 사업목록을 발굴하고 추진과제의 연차별 추진방안 등을 제시함
- 문화여가 부문의 향후 5년간 관련되는 예산사업의 리스트를 연차별, 예산내역별로 구분하여 표로 제시함
- 앞서 제시한 추진과제별 세부추진계획 수립 방향은 다음과 같음

1) 계층별 문화여가계획

- 계층별 문화여가계획은 농촌지역의 특성에 맞춰 고령자, 다문화가정, 청소년에 대한 계획을 포함하여 수립

- 고령자
 - 노인복지관이 중심이 되어 지역의 문화기반시설 및 문화예술단체와 평생교육시설과 연계하는 방안
 - 문화기반시설이나 단체가 중심이 되어 차별화된 노인 문화예술 프로그램을 개발하고 전문인력을 양성할 수 있도록 하는 방안
 - 읍면사무소를 거점으로 지역의 대학 등과 연계하여 문화예술 프로그램을 개발하는 방안

- 다문화가정
 - 다문화가정을 위한 문화여가 프로그램은 이주민의 문화예술활동 기회를 제공하며 이주민의 문화자본 축적 및 삶의 질 향상에 기여

- 이주민과 내국인이 공유할 수 있는 커뮤니티 중심의 문화예술활동과 다양한 문화가 상호교류할 수 있는 계획을 수립
- 해당 지자체의 이주민관련기관(다문화가족 지원센터, 외국인력지원센터 등)을 적극적으로 활용하는 계획을 수립
- 다문화가정을 위한 문화여가 프로그램은 지속성을 확보할 필요가 있음

○ 청소년

- 농촌지역에 거주하는 청소년들은 상대적으로 도시지역보다 문화여가 프로그램에서 소외되고 있으므로 청소년들만을 위한 다양한 프로그램을 개발에 역점을 두어야 함

청소년 문화존

- 여성가족부에서는 청소년이 생활권 주변에서 문화적 감수성을 높일 수 있는 다양한 문화·예술·놀이 체험 프로그램을 지정된 장소에서 연간 수시 개최하여 청소년을 위한 상시적 문화체험의 장 마련
- 광역지자체의 대표문화존 16개, 시·군구 문화존 110개가 운영되고 있음(2012)



사진자료: 울진닷컴

2) 문화예술인 지원활동계획

- 문화예술인이 참여하는 문화강좌 등을 통하여 농촌지역 주민들의 문화적 역량을 강화하거나 지역내 문화예술인과의 접촉기회를 확대할 수

있도록 지원

- 또한 전문성이 필요한 문화예술분야의 인력을 확보하기 위한 지원계획을 수립

3) 역사문화 유적지 활용계획

- 농촌지역에 위치한 역사문화 유적지는 서로 연계시킬 수 있는 프로그램 개발로 활용을 극대화
- 농촌지역의 역사문화유적지와 도심지내 문화시설 및 공공시설과 연계할 수 있는 방안 마련
- 지정문화재와는 달리 등록문화재(건조물)의 경우에는 내부 공간에 대한 다양한 활용이 가능하므로 이에 대한 충분한 검토가 필요
- 역사문화 관련 정보제공 기반마련

하동군 생생문화재 사업(2013 문화재청 선정)

- 하동송림(천연기념물 제 445호), 하동 축지리 문암송(천연기념물 제 491호), 하동읍성(사적 453호)를 연계한 프로그램 운영
- 하동송림에서는 국악공연, 사진전, 그림그리기, 생태해설, 자연놀이, 술가리 수거를 통해 소외계층 겨울철 난방용 전달 프로그램 진행
- 축지리 문암송에서는 자연색을 느끼며, 문암송을 찾아가는 탐방길 운영
- 하동읍성에서는 전문가와 함께하는 체험과 주민과 함께하는 콘서트를 진행

4) 문화여가시설 확충계획

- 문화여가시설 확충계획은 먼저 유희시설에 대한 문화적 활용계획을 수립하고, 필요시 문화 및 여가시설 신설계획을 수립함
- 유희시설에 대한 문화적 활용계획
 - 농촌지역의 폐교, 쓰지 않는 창고나 종교시설 등에 대해 문화적 활용계획을 수립하여 농촌마을에서 멀지 않은 곳에 위치한 다양한 문화시설

로 활용될 수 있도록 계획함

- 농촌이 심각하게 고령화된 실정으로 유희시설을 활용할 만한 주체가 실질적으로 없는 경우가 많으므로 전문적 식견, 강력한 의지와 추진력을 가진 인적 자원을 발굴할 필요가 있음
- 유희시설 임대활용과 관련하여 문화시설 등 공공의 목적으로 사용되는 경우 관리에 필요한 비용을 일부 보조하는 방안 검토
- 유희시설을 문화여가시설로 확충할 때, 주민 소득사업과 연계시키는 방안을 동시에 검토하는 것이 바람직함

강릉 옥계면 한울타리마을의 영화학교

- 1997년 폐교한 북동분교를 2007년 영화관련 일에 종사하던 귀촌인이 영화학교로 개조
- 소장품이었던 영화필름박스, 포스터, 영사기 등을 전시하고 마을기업 영농조합법인 북동과 연계하여 한울타리 테마캠프체험사업을 시행
- 관광객들을 유치하여 숙식과, 영화감상, 체험 등을 실시하여 성과를 거두고 있음



사진자료: 이코노믹리뷰(폐교활용 연수익 2억원 주민이 나눠갖는다)

○ 문화 및 여가시설 신설계획

- 문화 및 여가시설에 대한 신설은 유희시설에 대한 문화적 활용을 충분히 고려한 뒤, 불가피한 경우 신설계획을 수립함.
- 신설이 필요하다고 판단되는 경우에도 농촌지역에 밀착될 수 있는 프

로그램을 먼저 개발하고 이에 적합한 소규모의 시설확충부터 시작함

<표> 문화여가부문 사업 추진계획

구분	국비(백만원)					지방비	기타	합 계
	농특	광특	기타회계	기금	소계			
2015								
2016								
2017								
2018								
2019								

(표) 농촌 문화여가계획의 작성체계 및 주요 내용

작성체계	주요내용
I. 개요	1. 문화여가계획의 목적 2. 문화여가계획의 정의 3. 문화여가계획의 주요 기능
II. 현황 및 조사필요항목	1. 문화시설 현황 2. 여가시설 현황 3. 문화예술인 현황 4. 문화프로그램 현황 5. 역사문화 유적 현황 6. 기타(해당시·군의 특성 반영)
III. 목표 및 추진 과제	1. 목표 및 기본구상 2. 추진과제
IV. 항목별 세부 계획	1. 계층별 문화여가계획 가. 고령자 나. 다문화가정 다. 청소년 2. 문화예술인 지원활동계획 3. 역사문화 유적지 활용계획 4. 문화여가시설 확충계획 가. 유희시설에 대한 문화적 활용계획 나. 문화 및 여가시설 신설계획

5. 지역역량 강화 및 농정거버넌스 구축

- 시·군의 농업·농촌 종합발전계획을 수립함에 있어 지역사회의 총량적인 역량을 강화(capacity-building)하고 농정거버넌스를 구축하는 것이 중요하다는 점을 충분히 인식하고 접근함.
- 특히 종합발전계획을 수립하는 과정 그 자체가 지역역량 강화와 농정거버넌스 구축에 기여할 수 있도록 해야 함(learning by doing).
- 보고서 작성에 있어 아래 목차와 내용을 기본으로 하되, 지역 실정에 맞게끔 수정하면서 지역사회의 내발적 역량 강화와 민관협력의 거버넌스 시스템이 구축될 수 있도록 현황 파악과 중장기 및 단기 계획을 수립함.

5.1. 개요 : 문제의식과 기본 관점

- 농업·농촌의 종합적 발전을 모색하기 위해서는 시대적 추세를 객관적으로 파악하면서 지역사회의 역량을 종합적으로 평가하고 추진주체와 역할분담, 협력체계를 명확하게 설정함.
- 이러한 방향에서 해당 시·군의 문제의식을 정리하고 지역역량 강화와 농정거버넌스 구축에 관한 기본관점을 다음 목차에 기반하여 개괄적으로 제시함.

5.1.1. 문제의식 : 지역과 주변 환경 변화에 대한 파악

1) 지역 상황에 대한 이해

- 지역 역량과 거버넌스 상황을 총괄적으로 평가하고 문제점을 본질적인 것과 현상적인 것으로 나누어 제시함.
- 특히 ‘내발적 발전론’의 관점을 이해하고, 이 관점에서 지역 상황을 평가해봄.

2) 중앙 부처, 광역 지자체 동향에 대한 이해

- 외부 정책 환경 변화가 ‘주민 주도, 상향식’의 지역개발을 강조하고 있음에 주목함.
- 관련 정책의 동향을 파악하고 지역 현실과의 관련성을 평가함.

3) 상위 계획 및 관련 계획의 검토 등

- 농업·농촌 및 식품산업 기본계획과 삶의 질 계획 등 상위계획과 해당 시·군의 중장기발전계획과 농어촌정비계획 등 관련 계획을 검토함.
- 농식품부 소관 사업을 중심으로 중앙부처 및 광역 자치단체의 관련 계획을 검토함.

5.1.2. 기본 관점

- 해당 시·군의 지역 역량 강화와 농정거버넌스 구축을 위한 기본 관점을 정리하여 제시함.
- 기본 관점은 원칙에 해당하는 것으로 전문가나 행정이 일방적으로 제시하는 것이 아니라 해당 지역주민과의 워크숍을 통해 확인, 재확인하여 도출되어야 함.
- 해당 시·군의 현재 상황을 기본으로 중장기 목표를 달성하기 위한 전략(방법론)의 합의사항이기도 함.

1) 지역 역량 강화의 기본 관점

2) 농정거버넌스 구축의 기본 관점

※ 지역의 역량이란 무엇이고, 이를 강화하는 기본 관점은 무엇인가?

- 한 지역사회가 가진 역량은 다양한 형태로 구성된다.
 - 1) 주민 개개인이 당면한 문제를 해결할 수 있는 역량
 - 2) 다양한 사람, 조직 사이의 신뢰관계로 발현되는 무형의 역량
 - 3) 외부의 자원을 동원하고 활용할 수 있는 네트워크 역량
- 지역의 역량은 개인에 대한 교육만으로 강화될 수 있는 것이 아니고

학습과 토론의 문화적 풍토를 의식적으로 조성하고 장기간에 걸쳐 반복하면서 지속가능한 시스템을 구축해야 가능하게 된다.

- 흔히 시행하는 집합식, 주입식, 일회성 교육은 지역 역량 강화의 최소한의 출발점에 불과하다는 점을 명확하게 인식해야 한다. ‘물고기 잡는 법’을 배우려는 학습 의욕이 기반이 되어야 하고 교육방법론을 끊임없이 개선하면서 평생학습의 문화적 풍토를 조성해야 한다.
- 이러한 방향에서 지역역량 강화를 위한 중장기적이고 종합적인 계획이 수립되어야 하고 단기적인 사업계획이 세워져야 한다.

※ 농정 거버넌스란 무엇이고 어떻게 접근해야 하는가?

- 농정 거버넌스는 농업·농촌을 발전시키기 위한 행정과 민간의 협력 시스템으로 정의할 수 있다.
- 농촌 자치단체에 있어 농정 거버넌스는 좁은 의미의 농업·농촌에 국한되지 않고 행정의 전 분야에 걸쳐 주민 생활 전 영역으로 확장하여 접근하려는 관점이 필요하다. 다만, 단기적인 사업계획 수립시에는 전략적으로 다음 세가지 영역으로 좁혀서 다루어야 할 것이다.
 - 1) 농업 생산과 가공, 유통, 서비스 영역의 전통적인 거버넌스
 - 2) 마을, 권역, 읍면 등 농촌지역(공간) 개발을 위한 거버넌스
 - 3) 교육, 문화, 복지, 환경 등 ‘삶의질 특별법’에서 다루는 영역의 거버넌스
- 한국 농촌 현실에서 농정 거버넌스를 구축하는 것은 쉽지 않은 과제를 충분히 인식하고 행정 스스로 공무원 의식과 내부 시스템을 바꾸려는 노력이 선행되어야 한다.
- 행정과 민간의 ‘대등한 협력관계’, ‘긴장된 균형관계’를 이루어야 로컬 거버넌스가 형성된다. 이를 위해서는 행정 스스로 정책과 예산, 사업 등의 전 영역에 걸쳐 정보를 충분히 공개하고 민간 주체 그룹과 상호 학습과 토론, 합의의 과정을 충분히 반복해야 한다. 민간의 주체 역량이 강화되어야 행정과 대등한 거버넌스를 구축할 수 있다.

5.2. 지역 현황 및 평가

- 새로운 비전과 방향, 사업 발굴 등을 위해 현재 이루어지고 있는 다양한 역량 강화 활동과 프로그램, 조직 등의 현황을 파악하고 지역사회의 새로운 교육 수요를 조사함.
- 조사 자체는 문헌조사와 설문조사 및 심층면접 조사 등 다양한 방법이 필요함.

5.2.1. 지역 역량 현황

- 지역 역량을 강화하기 위한 다양한 교육 프로그램을 종합적으로 조사하고 현황을 점검함.
- 농정부서 및 농업기술센터에서 시행하는 교육 프로그램만이 아니라 평생학습과 주민자치센터 프로그램을 포함하여 교육, 문화, 복지, 환경, 상공 등의 전 영역에 걸쳐 자료를 취합하고 현황을 정리함.

1) 농업·농촌 관련 교육 프로그램 현황

- 작목별 교육, 친환경농업, 주민 리더교육, 해외연수 등을 모두 포함함.
- 교육 실시 기관, 프로그램 개요, 주요 실적 등을 정리함.

2) 평생학습 및 주민자치센터 프로그램 현황

- 농업·농촌과 직접적인 관련성이 없어보여도 총량적인 지역 역량 강화에 크게 기여하는 분야이므로 개괄적인 조사를 반드시 실시함.
- 실시 기관, 프로그램 개요, 주요 실적 등을 정리함.

3) 기타 분야별 및 계층별 교육 프로그램 현황

- 문화, 복지, 환경, 상공 등의 분야별 및 여성, 다문화, 노인 등의 계층별로 나누어 지역사회에서 이루어지는 다양한 교육 프로그램을 정리함.

4) 공직자 교육 프로그램 현황

- 최근 5년간을 기준으로 혁신교육, 파견연수, 초청강좌 등 공직자를 대상으로 실시한 다양한 교육 프로그램을 정리함.

5) 지역역량 현황 종합평가

- 위의 조사결과를 바탕으로 지역사회에서 이루어지는 다양한 교육 프로그램의 현황을 종합적으로 평가함.
- 평가 영역은 각종 교육 프로그램의 양과 질, 유기적 관계성, 조직체계 등의 측면에서 다름.
- 특히 농업·농촌 분야의 총량적 역량강화에 기여할 수 있는 목표지향성, 수요자 대응성, 명확한 역할분담과 유기적 협조체계 등을 검토함.
- 교육수요자의 관점에서 상향식 기획, 실사구시형 프로그램, 현장방문형 방식 등이 얼마나 반영되고 있는지 검토함.

5.2.2. 농정거버넌스 현황

1) 행정내 협력체계 현황

- 농정 거버넌스 구축의 선행조건이 되는 행정 내부 상황을 정리함.
- 행정내 실과소 담당 사이의 협력시스템, 특히 농정 관련 분야의 협력 시스템을 검토함.

2) 농정 분야 주요 민원과 처리 현황

- 농정 분야에 제기된 각종 주민 민원과 처리 상황을 점검하고, 이를 통해 농정 거버넌스의 현재 상황을 점검할 수 있음.

3) 농정심의회(농업회의소) 운영 현황 및 실적

- 최소한 최근 3년간의 농정심의회 운영 현황을 정리하고 위원 참가실적, 발언건수, 논쟁 안건 등을 통해 농정 거버넌스 실태를 검토함.
- 농업회의소가 설치된 시·군, 혹은 설치하려는 시·군은 준비과정에서부터 운영실적까지 객관적인 통계자료를 수집하여 정리하고 평가함.

4) 종합 평가

- 위의 조사결과를 종합하면서 현재 수준의 농정 거버넌스 현황을 점검함.

5.2.3. 지역 의견 조사

- 각종 자료조사만이 아니라 지역사회 주민 및 단체, 공무원 등의 의식 조사를 통해 지역역량 및 농정 거버넌스에 대한 현황과 문제점, 과제 등을 도출함.
 - 위에서 조사된 객관적 자료를 지역사회와 공유하면서 설문조사와 그룹 인터뷰, 지역 토론회 등을 통해 적어도 다음 측면에 대해서 파악함.
 - 기존 교육의 내용과 방식에 대한 평가, 신규 교육 수요에 대한 파악
 - 특히 교육 방법론의 개선방법에 대한 파악
 - 지역 역량 및 농정 거버넌스 현황 점검
- (1) 주민 및 공무원 설문조사 결과
 - (2) 그룹인터뷰 결과
 - (3) 지역 토론회 개최 결과

5.3. 목표 및 주요 과제, 추진체계

5.3.1. 목표 설정 및 과제 도출 과정

- 계획 수립 과정 자체가 지역 역량을 강화하고 농정 거버넌스 구축에 기여할 수 있도록 토론하고 합의하는 과정을 제시함.
- 1) 추진 과정
 - 추진 일정별로 주요 내용을 개괄하고 논리적 정합성이 있는 과정을 밝혔는지 확인할 수 있도록 제시함.
 - 2) 주요 논쟁점과 합의 과정
 - 지표의 선정과 목표 설정 등의 과정에서 논란이 되었던 쟁점을 소개하고 토론과 합의의 과정을 명확하게 제시함.

5.3.2. 합의된 목표 설정

- 아래 분야를 포함하여 합의된 목표를 제시하고 수치 목표와 질적 목표, 중장기 목표, 단기 목표로 구분하여 제시함.

1) 지역역량 강화

- 아래 항목을 중요한 지표로 삼아 목표를 제시함.
 - 리더 교육 횟수(회) 및 인원(명) : 주민, 공무원
 - 해외연수 횟수(회) 및 인원(명) : 주민, 공무원
 - 교재, 교구 개발 실적(건)
 - 주민 참가 지역발전계획 지도 작업 횟수(회)
 - 업무 분야 횡단 융복합 사업 추진 실적(건)
 - 민간 전문기관으로 중간지원조직 설립(목표연도)

2) 농정 거버넌스 체계 구축

- 아래 항목을 중요한 지표로 삼아 목표를 제시함.
 - 농정거버넌스 행정 전담부서 설치 유무
 - 농정심의회 운영 횟수(회) 및 출석율(%)
 - 농정심의회 심의 문건 사전 회람 실적
 - 농정심의회 자체 학습 횟수(회) 및 인원(명)
 - 주민 참가 의견 수렴 모임 개최 횟수(회) : 공청회, 쟁점토론회
 - 주민과 행정의 공동학습 및 토론회 횟수(회) : 공동연수, 학습회 등
 - 농업회의소 회비납부율
 - 농업회의소 자체 재원 비율

5.3.3. 목표 달성을 위한 주요 사업

- 합의된 목표 달성을 위해 신규 사업을 발굴하는 것과 병행하여 기존 사업을 어떻게 개선할 것인가를 명확하게 하는 것을 우선함.

- 기존 사업 개선과제 및 신규사업 발굴 등을 전문가의 도움을 받아 민관 협력의 워크숍 과정을 수차례 실시하여 발굴함.
- 제시된 주요 사업계획에는 행정과 민간 주체의 역할 분담까지 명확하게 제시되어야 함.

1) 지역역량 강화를 위한 주요 사업

- (가) 기존 사업 개선 과제
- (나) 신규 사업과 추진계획

2) 농정 거버넌스 구축을 위한 주요 사업

- (가) 기존 사업 개선 과제
- (나) 신규 사업과 추진계획

5.3.4. 목표 달성을 위한 추진체계 정비계획

- 목표 달성을 위한 사업 추진을 모니터링하고 평가하며 개선하기 위한 민관협력의 추진체계를 명확하게 제시함.
- 특히, 지역역량 강화와 농정거버넌스 구축 분야의 전체 사업을 총괄하고 시행 과정을 모니터링 할 수 있도록 행정의 시스템 정비와 상설 공간 지정 및 운영계획 등을 명확하게 해야 함.
- 아래 내용을 포함하여 추진체계 정비계획을 명시함.

1) 추진주체 정비

- (가) 행정 전담부서 지정
- (나) 행정 부서 사이의 협조회의 정례화
- (다) 추진성과 정기 모니터링 및 평가 시스템 구축 : 매뉴얼 포함

2) 상설 공간 지정 및 운영계획

- (가) 지역역량 강화 거점 교육 공간 지정 및 민간 사무국(단체) 지정

(나) 민관협력 추진성과 전시장 설치 병행

(다) 인재뱅크, 교육학점제 등 프로그램 운영

5.4. 주요 사업별 세부계획

- 목표 달성을 위한 주요 사업별로 세부계획을 수립함.
- 특히 행정 내부 합의를 통해 스스로 지역역량 강화와 농정거버넌스 구축을 위한 행정시스템을 먼저 정비함으로써 지역사회의 공감대를 얻기 위해 노력함.

5.4.1. 행정시스템 정비계획

- 아래 내용을 중심으로 행정 시스템 정비계획을 우선 정리하여 제시함.

1) 행정내 관련 부서와의 업무 협조체계(총괄)

- 다양한 정책사업별로 관련 부서 협조회의를 신설하고 정기적인 회의 개최, 업무 공람, 협조 서명 등의 협력체계를 구축하기 위한 내용을 명시함.

(가) 주무 부서 및 담당자 선정, 주요 업무 분장 및 협력관계

- 주무 부서, 전담팀이 협조회의의 사무국 역할 수행

(나) 행정 협조회의 운영계획

<표> 주요 정책별 추진 행정시스템(예시)

정책 분야	주무부서	협조부서	주요 업무분장
지역역량강화 및 농정거버넌스	00 담당	00담당	총괄
		00담당	농업인재양성, 농업인 해외연수
		00담당	평생학습, 주민자치 프로그램 운영
		00담당	마을만들기, 읍면소재지개발
	
로컬푸드 및 6차산업화	00담당	00담당	총괄
		00담당	상설직매장, 직거래유통 지원

2) 지자체 핵심사업의 행정시스템 정비

- 지자체가 추진하는 핵심사업을 우선적으로 선정하여 세부적인 행정시스템을 제시함.
- 타 지자체 선진사례를 충분히 학습하고 민간 당사자 그룹과 토론과 합의를 통해 해당 지자체 실정에 맞게끔 제시함.
- 핵심사업을 3~4개 선정하고 각각에 대해 아래 내용을 포함하여 행정체계를 제시함.

[분야1 : 0000 정책]

(가) 지자체 핵심사업 추진 시스템 정비 : 조직개편 계획 포함

- 핵심사업일수록 직제 개편을 통해 전담팀 신설, 전문가 배치, 순환보직제 자율 자제 등 추진

(나) 관련 부서의 협력체계 구축(아래 <그림> 예시 참고)

- 핵심사업 관련 부서 사이의 협력체계 명시



<그림> 진안군의 마을만들기 전담팀과 마을 사업 협조체계, 민관의 대등한 협력관계 개념도

[분야2 : 0000 정책]

[분야3 : 0000 정책]

3) 보조사업 지원 방법론 개선을 통한 지역 역량 강화계획

○ 민간에 지원하는 다양한 보조사업의 지원 방식을 크게 개선함으로써 지역 역량 강화와 민관협력 거버넌스 시스템을 구축하기 위한 전략을 제시함.

(가) 민간 주체 양성 계획 : 농촌형 인큐베이팅 관점, ASP모델의 응용

- 특히 신규 분야의 민간 인력 사전 양성 전제 하에 사업 추진

※ 농촌형 인큐베이팅과 PAS 방식(ASP모델 응용)

지역 인재와 전문 그룹이 부족한 농촌 현실에서 지역 역량을 총량적으로 강화하기 위해서는 인큐베이팅 관점에서 행정의 의식적으로 접근해야 한다. 부족한 민간 역량을 탓하기에 앞서 지역 인재 발굴과 전문 그룹 양성을 위해 ‘조심스러운 개입’을 할 필요가 있다. 이를 농촌형 인큐베이팅이라 부르며 민간(그룹)과의 대등한 협력관계, 긴장된 균형관계를 강조한다는 점에서 소위 관변단체 육성과는 차이가 있다.

농촌형 인큐베이팅을 추진하는 방식의 하나로 신활력 사업에서 강조한 ASP모델을 응용한 PAS방식이 있다. 이것은 행정 예산과 사업(Program)을 활용하여 지역 인재(Actor)를 발굴하고 전문그룹을 육성하며 민관협력의 시스템(System)을 구축하자는 관점이다. 농촌 지역에서 새로운 움직임의 출발점이 대개 행정에서 출발함에 주목한 전략이고, 아픈 근육통에 파스를 붙여 통증을 해결하듯이 외우기 쉽도록 파스(PAS) 방식이라 이름붙인 것이다.



(나) 연구용역 및 교육 컨설팅 발주 방법론 개선 계획

- 협상에 의한 경쟁입찰 방식 적극 도입
- 주민참가형 연구용역 방식 채용



<그림> 주민참가형 연구용역 방식의 개념도

(다) 중간지원조직 설립 및 활용계획

- 마을만들기, 사회적기업, 마을기업, 협동조합 등 새로운 정책 영역일 수록 농촌형 인큐베이팅 관점에서 사전에 PAS 방식을 통해 중간지원조직이 민간 스스로 설립될 수 있도록 지원
- 민간 스스로 중간지원조직을 설립할 수 있는 토양을 만드는 것이 중요하고 민과 관의 일상적 협력을 통해 일정 단계에 도달하였다고 합의가 될 때 행정 예산으로 공간 확보(혹은 리모델링)와 최소한의 인건비 및 운영비 등을 지원

5.4.2. 지역리더 양성(교육) 추진계획

- 지역리더를 체계적이고 종합적이며 중장기적으로 양성하기 위한 계획을 수립함으로써 내발적 지역발전의 기반을 구축하기 위해 노력함.
- 지역사회 주민 및 공무원 교육과 교육방법론 개선과 더불어 부족한 지역인재를 외부에서 유치하기 위한 귀농귀촌 지원계획도 포함하여 계

획을 수립함.

○ 아래 내용을 중심으로 지역리더 양성계획을 정리하여 제시함.

1) 지역리더 양성의 기본방향 설정

- (가) 지속가능한 교육 시스템 구축 : 행정내 관련 부서와의 협력체계 포함
- (나) 교육방법론의 개선 : 액션러닝 방식 등
- (다) 지역내 주민 교육전문가 양성 및 전문단체 육성
- (라) 귀농귀촌, 도시민 (인재) 유치

2) 교육시스템 및 교육방법론 개선 계획

- (가) 지역 역량 강화를 위한 지속가능한 교육 시스템 구축
 - 실과소 담당 사이의 협력체계 : 농촌개발과 평생학습, 농업기술, 마을 사업, 귀농귀촌 등
 - 각종 교육 활동 통합시설 설치, 학습 경력뱅크제 운영 등
- (나) 교육방법론 개선 계획
 - 자주적 학습과 토론, 워크숍 등 필수 시행
 - 학습동아리 사업, 다 함께 돌자 동네 한바퀴, 지역자원 찾기, 주민참여형 지역발전계획 지도 작업 등 의무 실시 명문화

※ 마을만들기 교육방법론 개선 사례(전북 진안군)

1. 실천을 통한 학습 기회 제공

- 그린빌리지, 참살기좋은마을가꾸기, 으뜸마을가꾸기, 중대규모 국도비사업 등 마을 사업의 5단계 접근
- 마을축제를 통한 마을과 마을, 단체 사이의 협력관계 구축

2. 다양한 수요자중심형, 현장밀착형 주민교육 실시

- 마을 주민이 기획하는 ‘찾아가는 마을사랑방 강좌’ 개최 기회 제공
- 소인수 주민 수요를 반영한 신규 교육(학습) 기회 제공
- 외부에서 주최하는 교육에 참여할 수 있는 교육비 지원

- 학습동아리 구성 및 지원 사업
- 3. 다양한 교재, 교구 개발
 - 행사 성과를 모으고 차기 교육에 활용하기 위한 슬라이드 및 동영상, 파워포인트 등 다양한 시청각 교육자료 제작
 - 마을 알기 퍼즐, 마을지도 간판 제작
- 4. 실사구시형 정기 교육 프로그램 개최
 - 지역리더 발굴을 위한 마을만들기대학 개최
 - 쟁점 토론과 주민 조직화를 위한 마을만들기 포럼 개최
 - 다양한 민간 그룹의 횡적 연대를 강화하기 위한 마을만들기 주간 행사 개최

※ 학습동아리 활동의 중요성 : 지역농업 활성화 연계 방안

1. 실천학습(Action Learning)과 학습동아리

- 주민 스스로 학습동아리를 구성하여 공동학습을 강화하면서 시범사업을 해보는 방식으로 대내외 협력네트워크를 구축하며 사업과 사업, 테마, 사람을 융복합할 수 있는 역량을 구축하도록 해야 함
- 학습동아리 구성원 스스로 원하는 주제, 필요한 분야를 선택하여 독서 모임 개최, 강사 초빙, 선진지 견학, 시범사업 추진 등 다양한 활동을 직접 수행하는 방식이 교육효과가 크게 나타남



친환경 농업 생산 기반을 강화하고

- 다품목 소량생산, 친환경농산물 생산단지 조성
지역농업단체 연계, 농림보조사업 활용

농산물 가공 영역을 계속 개척하고

- 기존 시설 활용하여 대표적인 농가공 상품 개발
유희 시설/공간 활용, 상품개발/인허가 컨설팅

안정된 직거래 유통망을 확보하며

- 학교급식, 농산물직매장, 로컬푸드 식당 등 공급
지역 농협, 로컬푸드/꾸러미조직 연계

도농교류 체험, 소비자 팬클럽 조직화

- '얼굴이 보이는 관계' 지속가능한 소비자 확보
지역내 마을만들기, 농촌관광 조직 연계

2. 학습동아리 활동을 통한 지역농업 활성화 연계 방안(예시)

- 예를 들어, 친환경농업 학습동아리를 구성하여 학습활동을 통해 기존 농업생산을 친환경농법으로 전환하는 것에 그치는 것이 아니라 농산물 가공과 직거래 유통, 도농교류 등의 분야를 융복합하고 다양한 조직을 네트워크로 연계할 수 있는 역량을 키우는 방향으로 발전이 가능함
- 학습동아리 활동을 통해 실천학습을 반복하며 또 시범사업을 실제 추진 하면서 다양한 사업과 민간단체, 사람들을 동원하고 배치할 수 있는 역량을 키우게 됨

3) 공무원 역량 강화 계획

- (가) 농촌 계획 전문가 양성계획
- (나) 농업 직렬 공무원의 전문성 강화계획
- (다) 공무원 역량 강화 주요 사업계획

4) 농민 리더 양성 계획

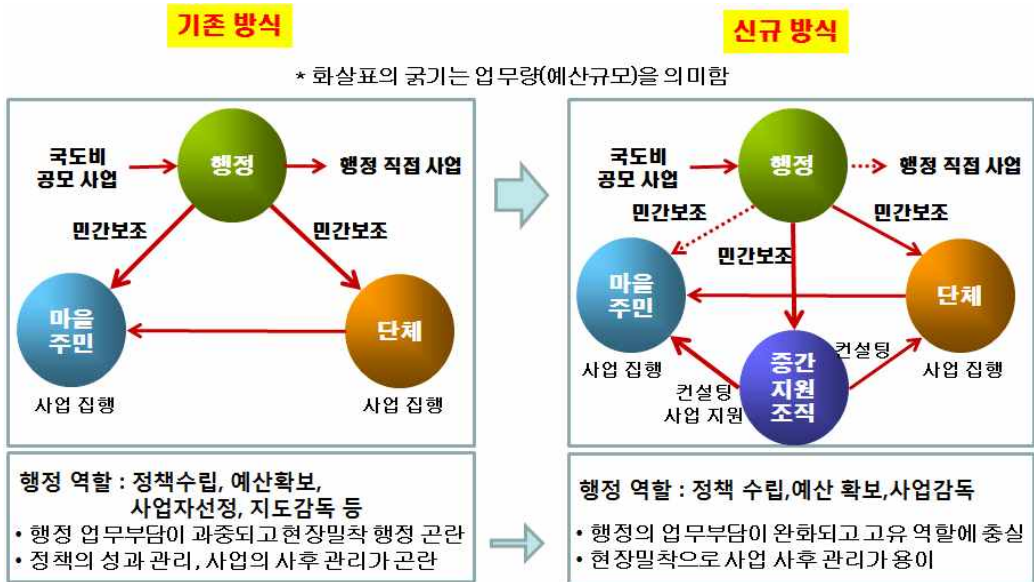
- (가) 농업 품목별 리더 양성 : 전통적인 리더
- (나) 농촌 지역개발 리더 양성 : 새로운 분야의 리더
- (다) 자주적 학습동아리 단체 육성 : 일상적, 포괄적 교육 과정

5) 도시민 인재 유치(귀농귀촌인 지원) 계획

- 지역사회의 부족한 역량을 보완하기 위해 도시민 인재 유치 계획을 반드시 포함하여 지역 역량 강화계획을 수립함.
- (가) 지역 특성에 맞는 기본 관점 정립
- (나) 귀농귀촌 전문가 및 전문단체 육성
- (다) 연차별 주요 사업계획

5.4.3. 농정거버넌스 구축 계획

- 농촌의 역사적 현실에서 농정 거버넌스는 단시간에 구축되지 않음을 충분히 인식하고 행정과 민간의 상호학습과정을 반복적으로 실시하며 매개자 역할을 할 수 있는 다양한 분야의 중간지원조직을 활성화해야 함.
- 아래 내용을 중심으로 농정 거버넌스 구축 계획을 정리하여 제시함.
 - 행정은 정책 수립과 예산 확보, 사업 감독 등 고유한 역할에 충실하고 실제 사업 추진은 민간(특히 중간지원조직을 경유하여)에게 맡기는 방향으로 나아가야 함.



<그림> 중간지원조직 설립에 따른 행정 역할 변화 개념도

1) 농정 거버넌스 구축 전략

(가) 거버넌스 방식의 정책 결정 과정 중시

- 일상적인 민관협력체계 구축. 특히 대형사업은 연속적인 공청회 개최 의무화 명시

(나) 정책 프로세스의 명문화

(다) 민과 관의 소통능력 향상

(라) 중간지원조직 활성화 및 협력체계 구축

2) 주요 사업 및 추진계획

- (가) 농정심의회 구성 및 운영 개혁
- (나) 농업회의소(혹은 중간지원조직) 설치 및 운영 활성화
- (다) 민관 공동학습 활성화
- (라) 행정과 의회의 협력체계 구축

5.4.4. 종합 및 추진 일정

- 목표달성을 위한 세부 사업을 종합하고 행정의 담당부서 혹은 민간단체 등 구체적인 역할 분담안을 제시함.
- 세부 추진일정을 명시함으로써 향후 로드맵을 명확하게 제시함.

1) 주요 사업별 역할분담(종합)

- 아래 예시 표와 같은 양식으로 요약함.

목표	세부목표	주요 사업	역할	비고
1. 지역 역량 강화	1.1주민 교육 강화	1.1.1 ○○○	행정(기획)	중 장기/단기, 기존(개선)/신규 등으로 구분
		1.1.2 ○○○		
	1.2공무원 교육 강화	1.2.1 ○○○		
1.3교육방법론 개선				
1.4상호학습능력 향상				
2.농정 거버넌스 구축	2.1행정시스템 개편			
	2.2농정심의회 강화			
	2.3민관 공동학습 실시			

2) 추진일정

- 주요 사업별로 중장기 추진 일정을 정리하여 제시한다.
- 행정조직 개편, 중간지원조직 양성, 농업회의소 설치 등 당면 과제에 대해서는 최소한 초기 3년간의 연차별 일정을 구체적으로 제시한다.

※ 농촌 주민 해외연수 기획의 기본 가이드라인(안)

- 국내 선진지견학도 아래에 준하여 실시한다.

1. 기본 자세(접근방법)

- 1) 연수생 모두가 참가하는 사전교육을 반드시 2회 이상 실시한다.
 - 사전교육이 철저하면 연수 목적의 절반은 이미 성취한 셈이다.
 - 사전 교육 자리를 통해 연수 목적을 공유하고 세부 프로그램에 대한 수요조사를 실시하며 연수단 역할분담도 한다.
 - 연수단장, 총무, 사진, 동영상, 기록(2인 이상), 조장, 인원 체크 등 다양한 역할을 정하고 적절한 역할분담을 통해 연수가 원활할 수 있도록 해야 한다.
 - 공식 통역자는 방문지 재확인과 통역 자체에만 집중할 수 있도록 배려한다.
- 2) 연수 프로그램의 내용 구성이 균형 있도록 해야 한다.
 - 보조금과 자부담의 비율에 맞게끔 연수와 관광 프로그램을 배정한다.
(예시, 30% 자부담이라면 30%만 관광 프로그램으로 배치한다)
 - 국민 세금으로 연수를 간다는 의식을 분명히 각인시키고 책임감을 부여한다.
 - 단, 프로그램 자체는 항상 지치지 않고 재미있도록 노력해야 한다.
 - 방문지 전체 현황을 알 수 있고 질의, 응답이 가능한 공식 강연을 최소 1회 이상 배치하고, 견학지에도 자유견학이 아니라 현지인의 안내가 꼭 포함되도록 한다.
- 3) 좋은 통역자가 연수의 질을 보장한다.
 - 현지 언어 가능한 사람을 10명에 1인 비율로 포함시킨다.
(예시, 연수인원이 30명이라면 가이드 포함 3명이 있어야 통역이 원활하다)

- 최대한 지역여행사와 섭외하여 지역 주민 중에서 통역자(영어, 일본어 등)를 참여시킨다. 지역 통역자는 향후 연수성과를 공유하며 좋은 네트워크를 구축할 수 있다.
 - 현지에 있는 연수 분야의 전문가 포함되면 연수효과가 배가된다.
- 4) 공개적인 사후보고회를 반드시 실시한다.
- 참가하지 못한 주민과 관련 공무원 등이 참석하여 연수결과를 공유할 수 있는 기회를 제공한다.
 - 자료집 발간을 기본으로 동영상, 사진 슬라이드쇼, 수집된 자료 전시회 등을 병행한다.

2. 개인별 연수보고서 작성 취지와 요령 (연수생 제공 자료)

1) 작성 취지

- “글로 정리하면 오래 기억된다”
 - “잘못된 해외연수는 꼬끼리 뒷다리 만지는 격이 될 수 있다”
 - “같은 것을 보더라도 다른 생각을 할 수 있다”
 - “다음에 가는 사람들을 위해 경험을 잘 남겨두자”
- 서로 보고 느낀 것을 토론하면 잘못된 것은 수정할 수 있다.

2) 작성 요령

- 매일 보고 느낀 것을 별도 제공 양식에 따라 수시로 메모해둔다.
- 발표를 들을 때는 최대한 메모하여 둔다. 메모하는 것은 예의 !!!
- 사진은 최대한 많이 찍어두고 의문사항은 수시로 체크하여 확인한다.
- 쉬는 시간이나 이동중에는 적은 것을 재확인하고 토론하고 정리한다.

3) 제출양식

- 분량은 A4 2쪽 내외로 자유롭게 작성하도록 한다.
- 단, 아래와 같이 참고양식을 제공하여 작성의 편의를 제공한다.

※ 아래는 6차산업 연수를 예시로 제공

1. 제출자 개요 : 제목, 이름, 소속, 직책
2. 내가 발견한 일본의 6차산업 : 장점과 단점 총괄
 - 1) 총괄 운영 측면
 - 2) 건축, 조경, 디자인 측면
 - 3) 레스토랑, 직매장 측면
3. 우리도 할 수 있다 : 분야별 제안

- 1) 우리 군 6차산업화 추진방향
- 2) 행정과 000 등에 대한 제안
- 3) 기타 세부 아이디어
4. 부록, 첨부자료 : 사진, 포장지 등
 - 빠지는 사람이 없도록 하되, 글 쓰는 것이 불편한 사람이라도 최소한 사진은 제출하여 공유하도록 한다.
- 4) 제출 마감 : 귀국후 2주 이내에 제출하도록 한다.
 - “잊기 전에 빨리 정리하면 오래 간다”
- 5) 제출처 : 담당자 이메일/전화 등
- 6) 방문결과 보고회(예정)
 - 일시, 장소, 진행방식 등 사전 공지

제 3 편 실행 및 관리계획

1. 투자 및 재원조달 계획

1.1. 재정현황의 분석

1) 세입규모의 변화 추이

- 최근 5년간(2008~2012) 해당 지자체 일반회계의 세입규모 변화추이를 도표로 정리하고, 특징적인 부분에 대해 언급함.
- 자체수입(지방세, 세외수입)와 의존수입(지방교부세, 조정교부금, 재정보전금, 보조금)으로 분류하여 분석함.

<임실군 사례>

- 임실군의 일반회계 세입 규모는 2008의 2,173억 원에서 2013년 2,598억 원으로 증가하였는데, 이는 연평균 3.64%의 증가율에 해당함.
- 2013년의 세입액 2,598억 원 중 자체수입은 12.6%인 327억 원이며, 이 중 지방세와 세외수입이 각각 94억 원(3.6%)과 233억 원(9.0%)으로 구성되어 있음.
- 한편, 의존수입은 87.4%인 2,271억 원인데, 이 중 지방교부세는 1,395억 원(53.7%), 조정교부금재정보전금은 40억 원(1.5%), 보조금은 836억 원(32.2%)을 점하고 있음. 보조금 836억 원 중 광특회계보조금은 전체 세입규모의 7.7%인 199억 원을 나타내고 있음.
- 구성비가 작은 조정교부금재정보전금을 제외하면, 2008~2013년의 기간 동안 증가율이 가장 높은 세입항목은 지방세로 연평균 8.30%의 증가율을 보이고 있는 반면, 광특회계보조금은 4.58%의 감소율을 보이고 있음.

<표> 세입규모의 변화 추이

(단위 : 백만원, %)

구 분	2008	2009	2010	2011	2012	2013	연평균 증가율	
계	217,264 (100.0)	227,405 (100.0)	223,182 (100.0)	244,320 (100.0)	255,974 (100.0)	259,803 (100.0)	3.64	
자 체 수 입	소계	26,567 (12.2)	20,577 (9.0)	25,748 (11.5)	30,479 (12.5)	28,854 (11.3)	32,667 (12.6)	4.22
	지방세	6,310 (2.9)	5,330 (2.3)	7,450 (3.3)	8,908 (3.6)	9,090 (3.6)	9,400 (3.6)	8.30
	세외수입	20,257 (9.3)	15,247 (6.7)	18,298 (8.2)	21,571 (8.8)	19,764 (7.7)	23,267 (9.0)	2.81
의 존 수 입	소계	190,698 (87.8)	206,827 (91.0)	197,433 (88.5)	216,839 (88.8)	227,119 (88.7)	227,136 (87.4)	3.56
	지방교부세	112,114 (51.6)	127,200 (55.9)	112,171 (50.3)	124,556 (51.0)	131,388 (51.3)	139,524 (53.7)	4.47
	조정교부금 재정보전금	1,500 (0.7)	2,000 (0.9)	3,674 (1.6)	4,013 (1.6)	4,000 (1.6)	4,000 (1.5)	21.67
	보조금	77,084 (35.5)	77,627 (34.1)	81,588 (36.6)	85,270 (34.9)	91,731 (35.8)	83,612 (32.2)	1.64
	광특회계 (균 특 회 계)	25,205 (11.6)	26,211 (11.5)	24,153 (10.8)	24,444 (10.0)	19,510 (7.6)	19,934 (7.7)	-4.58

주 : ()안은 구성비(%)임.

2) 세출규모의 변화 추이

- 최근 5년간(2008~2012) 해당 지자체 일반회계의 세출규모 변화추이를 도표로 정리하고, 특징적인 부분에 대해 언급함.
- 세출 내역을 기능별, 성질별, 정책활동별로 구분하여 분석함.

< 임실군 사례 >

□ 기능별 세출 내역

- 임실군의 일반회계 세출 규모는 균형예산 편성의 차원에서 세입액과 마찬가지로 2008의 2,173억 원에서 2013년 2,598억 원으로 동 기간 동안 연평균 3.64%증가하였음.
- 2013년의 세출항목을 기능별로 구분하여 살펴보면 농림해양수산 부문이 752억 원으로 전체 세출의 28.9%로 가장 높은 비율을 보이고 있으며, 그 다음으로는 기타, 사회복지, 국토및지역개발이 각각 17.2%, 15.3%, 13.3%의 구성비를 나타내고 있음.
- 2008~2013년의 기간 동안 증가율이 가장 높은 세출항목은 보건 부문으로 연평균 15.62%의 증가율을 보이고 있으며, 사회복지와 농림해양수산 부문도 각각 12.32%, 11.09%의 높은 증가율을 보이고 있음.

<표> 세출규모의 변화 추이(기능별)

(단위 : 백만원, %)

구 분	2008	2009	2010	2011	2012	2013	연평균 증가율
계	217,264 (100.0)	227,405 (100.0)	223,182 (100.0)	244,320 (100.0)	255,974 (100.0)	259,803 (100.0)	3.64
일반공공행정	25,315 (11.7)	15,863 (7.0)	15,490 (6.9)	17,231 (7.1)	14,623 (5.7)	15,147 (5.8)	-9.76
공공질서및안전	5,815 (2.7)	5,630 (2.5)	3,328 (1.5)	292 (0.1)	1,002 (0.4)	688 (0.3)	-34.75
교육	960 (0.4)	811 (0.4)	904 (0.4)	1,946 (0.8)	2,041 (0.8)	1,548 (0.6)	10.03
문화및관광	8,803 (4.1)	8,162 (3.6)	6,620 (3.0)	10,130 (4.2)	14,579 (5.7)	10,984 (4.2)	4.53
환경보호	18,793 (8.7)	21,285 (9.4)	11,598 (5.2)	11,953 (4.9)	21,080 (8.2)	14,781 (5.7)	-4.69
사회복지	22,299 (10.3)	26,928 (11.8)	34,750 (15.6)	32,411 (13.3)	31,507 (12.3)	39,864 (15.3)	12.32
보건	2,707 (1.3)	3,050 (1.3)	3,379 (1.5)	5,538 (2.3)	4,498 (1.8)	5,594 (2.2)	15.62
농림해양수산	44,432 (20.5)	55,168 (24.3)	67,419 (30.2)	67,931 (27.8)	75,769 (29.6)	75,167 (28.9)	11.09
산업·중소기업	2,200 (1.0)	2,997 (1.3)	1,552 (0.7)	2,576 (1.1)	1,150 (0.5)	539 (0.2)	-24.52
수송및교통	11,595 (5.3)	10,919 (4.8)	9,050 (4.1)	10,031 (4.1)	9,450 (3.7)	9,878 (3.8)	-3.15
국토및지역개발	28,629 (13.2)	33,597 (14.8)	24,562 (11.0)	38,302 (15.7)	34,491 (13.5)	34,480 (13.3)	3.79
예비비	6,557 (3.0)	2,447 (1.1)	3,027 (1.4)	5,225 (2.1)	3,810 (1.5)	6,374 (2.5)	-0.56
기타	39,159 (18.0)	40,548 (17.8)	41,503 (18.6)	40,754 (16.7)	41,973 (16.4)	44,759 (17.2)	2.71

주 : ()안은 구성비(%)임.

□ 성질별 세출 내역

○ 2013년의 세출항목을 성질별로 구분하여 살펴보면, 자본지출이 1,160억 원으로 전체 세출의 44.7%로 가장 높은 비율을 보이고 있으며, 경상이 전비가 734억 원(28.3%), 인건비가 378억 원(14.6%)로 그 뒤를 잇고 있음.

○ 2008~2013년의 기간 동안 증가율이 가장 높은 세출항목은 물건비로

연평균 8.04%의 증가율을 보이고 있는 반면, 보전재원과 내부거래 항목은 동 기간 동안 감소 추세를 나타내고 있음.

<표> 세출규모의 변화 추이(성질별)

(단위 : 백만원, %)

구 분	2008	2009	2010	2011	2012	2013	연평균 증가율
계	217,264 (100.0)	227,405 (100.0)	223,182 (100.0)	244,320 (100.0)	255,974 (100.0)	259,803 (100.0)	3.64
인건비	33,389 (15.4)	34,323 (15.1)	35,618 (16.0)	34,651 (14.2)	35,317 (13.8)	37,800 (14.6)	2.51
물건비	13,085 (6.0)	13,362 (5.9)	14,387 (6.5)	16,382 (6.7)	16,816 (6.6)	19,259 (7.4)	8.04
경상이전	55,445 (25.5)	50,712 (22.3)	60,136 (26.9)	54,376 (22.3)	63,401 (24.8)	73,408 (28.3)	5.77
자본지출	99,673 (45.9)	115,704 (50.9)	103,696 (46.5)	128,877 (52.8)	127,588 (49.8)	116,010 (44.7)	3.08
용자및출자	0 (0.0)	225 (0.1)	0 (0.0)	0 (0.0)	84 (0.0)	34 (0.0)	-
보전재원	3,187 (1.5)	1,150 (0.5)	42 (0.0)	900 (0.4)	900 (0.0)	900 (0.0)	-22.34
내부거래	5,531 (2.6)	7,503 (3.3)	4,191 (1.9)	3,410 (1.4)	7,059 (2.8)	5,020 (1.9)	-1.92
예비비및기 타	6,954 (3.2)	4,425 (2.0)	4,673 (2.1)	5,725 (2.3)	4,810 (1.9)	7,374 (2.8)	1.18

주 : ()안은 구성비(%)임.

□ 정책활동별 세출 내역

○ 2013년의 세출항목을 정책활동 기준으로 살펴보면, 정책활동으로 쓰이는 세출액이 2,090억 원으로 전체 세출의 80% 이상을 차지하고 있으며, 행정운영경비와 재무활동비는 각각 17.2%와 2.3%의 구성비를 점하고 있음.

○ 2008~2013년의 기간 동안 정책활동비는 연평균 4.41%의 증가율을 보이고 있으며, 행정운영비는 2.68%, 재무활동비는 - 8.92%의 증가율을 보이고 있음.

<표> 세출규모의 변화 추이(정책활동별)

(단위 : 백만원, %)

구 분	2008	2009	2010	2011	2012	2013	연평균 증가율
계	217,264 (100.0)	227,405 (100.0)	223,182 (100.0)	244,320 (100.0)	255,974 (100.0)	259,803 (100.0)	3.64
정책활동	168,438 (77.5)	176,154 (77.5)	175,480 (78.6)	199,656 (81.7)	205,942 (80.5)	209,024 (80.5)	4.41
재무활동	9,604 (4.4)	6,199 (2.7)	6,199 (2.8)	3,910 (1.6)	8,059 (3.1)	6,020 (2.3)	-8.92
행정운영경비	39,221 (18.1)	41,503 (18.3)	41,503 (18.6)	40,754 (16.7)	41,973 (16.4)	44,759 (17.2)	2.68

주 : ()안은 구성비(%)임.

3) 재정지표의 변화 추이

- 앞에서 분석된 세입 및 세출 추이를 이용하여 해당 지자체의 주요 재정지표를 산출함.
- 주요 재정지표는 재정자립도, 1인당재정규모, 1인당지방세부담액 등이 있음.
- 산출된 재정지표를 해당 도(또는 전국) 평균치와 비교함으로써 해당 지자체의 상대적인 재정수준을 파악함.

<임실군 사례>

- 2008~2013년 임실군의 재정자립도를 보면 9.0~12.6%에 머물러 있음. 이는 전북 전체 시·군의 평균치와 비교했을 때 매우 낮은 수준이라고 할 수 있음.
- 임실군의 총 예산액(일반회계)을 인구수로 나눈 값인 1인당재정규모는 2013년 현재 약 873만 원을 보이고 있으며, 1인당지방세액은 약 32만 원으로 나타나고 있음.

<표> 임실군 재정지표 추이 사례

구 분	단 위	2008	2009	2010	2011	2012	2013
총예산규모 (일반회계)	백만원	217,264	227,405	223,182	244,320	255,974	259,803
자체재원	백만원	26,567	20,577	25,748	30,479	28,854	32,667
재정자립도	%	12.2	9.0	11.5	12.5	11.3	12.6
재정자립도 (전북)	%		18.4	19.3	18.3	18.4	21.9
인구수	명	31,541	31,127	30,941	31,120	29,956	29,747
1인당재정규모	천원	6,888	7,306	7,213	7,851	8,545	8,734
1인당지방세 부담액	천원	200	171	241	286	303	316

1.2. 투자가용재원의 추산

1) 해당 지자체 중기재정계획의 검토

- 해당 지자체에서 기 수립한 중기재정계획의 주요 내용을 정리하여 검토함.

<표> 임실군 중기지방재정계획(일반회계)

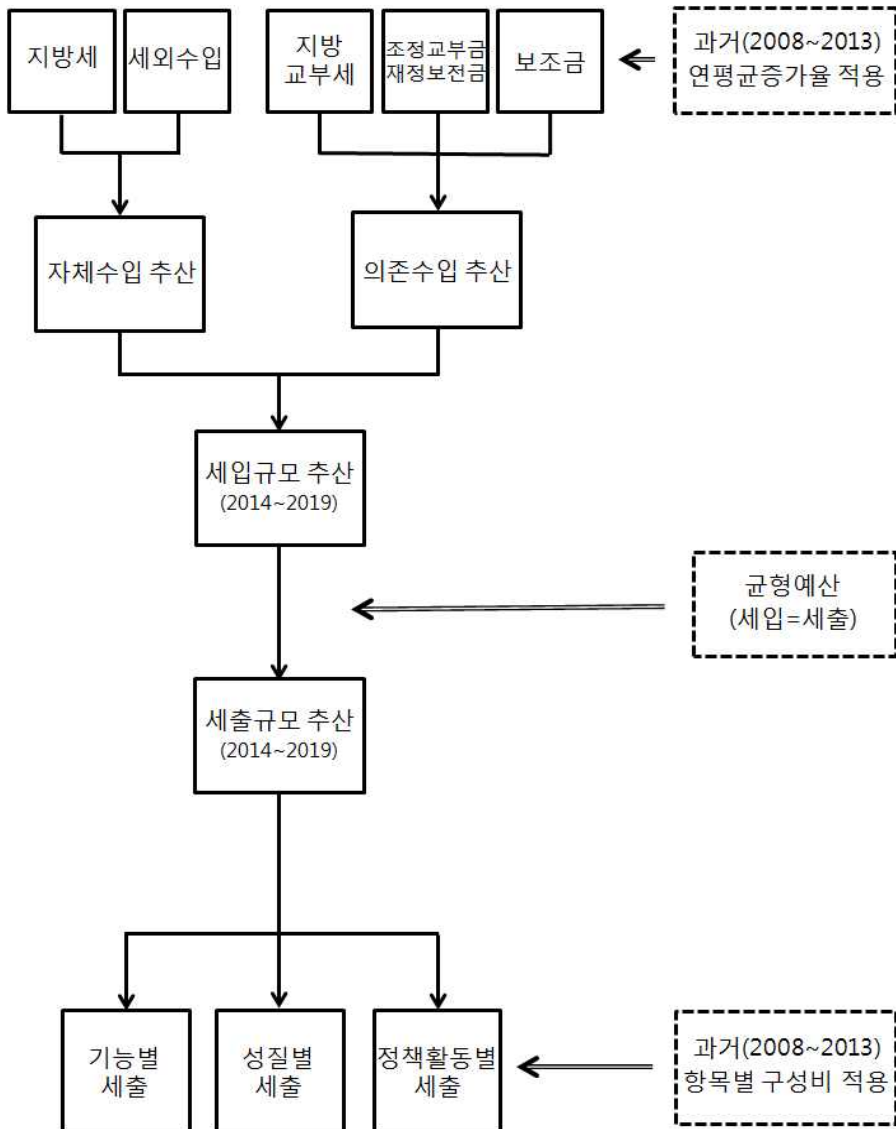
(단위 : 백만원, %)

구 분	중 기 재 정 계 획					중기연평균	
	2012	2013	2014	2015	2016	금 액	신장률
① 세 입	277,475	285,724	301,994	313,129	324,764	300,617	4.0
지 방 세	9,090	9,526	9,992	10,453	10,908	9,994	4.7
세 외 수 입	21,854	21,391	21,427	21,452	21,489	21,523	-0.4
경상적세외수입	4,665	4,686	4,718	4,739	4,772	4,716	0.6
임시적세외수입	17,189	16,705	16,709	16,713	16,717	16,807	-0.7
의 존 재 원	246,531	254,807	270,575	281,224	292,367	269,101	4.4
지방교부세	144,064	150,661	160,135	165,722	172,469	158,610	4.6
국고보조금	50,783	51,138	55,017	57,518	60,630	55,017	4.5
도비보조금	22,596	23,146	24,165	25,277	25,293	24,095	2.9
기금보조금	5,250	5,486	5,722	5,985	6,213	5,731	4.3
광특보조금	20,483	20,883	21,881	22,926	23,816	21,998	3.8
재정보전금	3,356	3,494	3,654	3,797	3,945	3,649	4.1
조정교부금							
② 경 상 지 출	54,655	54,750	54,491	55,380	55,791	55,013	0.5
행정운영경비	41,670	41,834	41,837	41,870	41,909	41,824	0.1
인력운영비	39,805	39,932	39,908	39,918	39,928	39,898	0.1
기본경비	1,865	1,902	1,929	1,952	1,981	1,926	1.5
재 무 활 동	9,059	8,845	8,432	9,130	9,340	8,961	0.8
내부거래지출	7,059	7,345	7,432	7,630	7,840	7,461	2.7
보 전 지 출	2,000	1,500	1,000	1,500	1,500	1,500	-6.9
예비비	3,926	4,071	4,222	4,379	4,541	4,228	3.7
③ 투자가용재원(①-②)	222,821	230,974	247,502	257,750	268,973	245,604	4.8
④ 사 업 수 요	222,821	230,974	247,502	257,750	268,973	245,604	4.8
⑤ 부족재원(④-③)							
지 방 채							
(채무부담행위)							

2) 투자가용재원의 추산

(1) 예산자료에 의한 추산

- 중기재정계획, 지자체 예산지원체계 개편(안), 기타 변수들을 종합적으로 고려하여 해당 지자체의 투자가용재원의 규모를 추산하여 제시함.
- 투자가용재원의 추산과정을 일목요연하게 이해할 수 있도록 추산과정을 하나의 flow chart로 표현함.



<그림> 투자가용재원 추산과정의 흐름도

- 과거추세 연장에 의한 세입 추산
 - 세입규모의 추산은 지방세, 세외수입, 지방교부세 등 5개 세입 항목별로 추산한 다음 이를 더하여 자체수입 및 의존수입의 세입규모를 추산함. 각각의 세입 항목은 항목별로 과거(2008~2013)의 연평균 증감률을 적용하여 추산함.
- 과거추세 연장에 의한 세출 추산(기능별)
 - 우선 균형예산을 전제로 하여 총세출 규모를 앞에서 추산된 총세입 규모와 동일한 수준으로 설정함. 총세출액에 대한 항목별 구성은 과거(2008~2013)의 항목별 구성비를 적용하여 배분함.
- 과거추세 연장에 의한 세출 추산(성질별)
 - 추산된 세출예산의 성질별 구성을 분석함
- 과거추세 연장에 의한 세출 추산(정책활동별)
 - 세출액의 정책활동별 구성을 분석함

(2) 중기지방재정계획에 의한 추산

- 중기지방재정계획의 추세 연장
 - 시·군의 중기지방재정 계획기간을 대상으로 수립된 시·군 중기지방재정계획을 추세연장 방식을 적용하여 계획수립기간의 목표년도까지 연장 추산함.

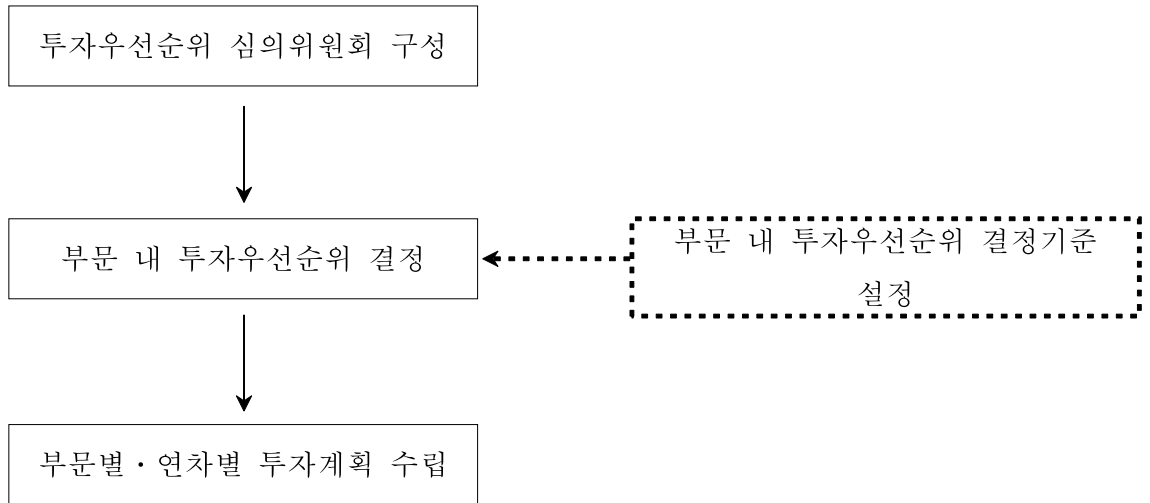
1.3. 투자우선순위의 판단

1) 투자우선순위 판단의 과정

- 투자우선순위의 판단은 다음과 같은 과정에 의함.
- 첫째, 투자우선순위 심의위원회를 구성하여 투자우선순위를 최종 결정하도록 함.
- 둘째, 9개의 동일부문 내에 속한 여러 사업들 간의 투자우선순위를 결정함.
 - 9개 부문별로 부문의 특성을 고려한 투자우선순위 결정기준(지표)을 설정할 예정임. 예를 들어, 농업부문은 사업시행으로 인한 수혜농가

의 범위가 큰 사업일수록 우선순위가 높고, 농산업육성부문은 고용 창출효과가 큰 사업일수록 우선순위가 높게 설정되도록 함.

○ 셋째, 이상의 결과를 기반으로 부문별 및 연차별 투자계획을 수립함.



<그림> 투자우선순위 판단과정의 흐름도

2) 부문별 투자우선순위 결정기준

○ 결정기준 및 지표의 설정

- 일반적으로 사업의 타당성은 그 사업을 왜 해야 하는지(사업의 당위성)와 그 사업을 하게 되면 어떤 효과가 발생하는지(사업의 효과성)에 초점을 맞춰 판단하게 됨.
- 따라서 투자우선순위 결정기준을 사업의 당위성과 사업의 효과성이라는 두 가지 영역으로 구분함.
- 사업의 당위성은 해당사업을 왜 해야 하는지를 나타내는 구체적인 지표들로 구성되며, 사업의 효과성은 해당사업을 시행함으로써 인해서 발생하는 효과를 나타내는 구체적인 지표들로 구성됨.

○ 지표의 계측 방법

- 정성지표에 대한 평가는 기본적으로 5등급으로 등급화 하여 측정하는 것을 원칙으로 함.

- 계량화가 가능한 정량지표들은 평균치와 표준편차를 이용하여 5등급으로 정형화함. 확률통계이론에서 자료가 평균치로부터 표준편차 이내에 포함될 확률은 약 $2/3[P(\bar{x} - \delta < X < \bar{x} + \delta) = 0.682]$ 이므로 5등급일 경우 최상등급인 1등급은 (평균치+표준편차) 이상인 범위, 최하등급은 (평균치-표준편차)이하인 경우로 하고 나머지 2, 3, 4등급은 각각의 최상위 등급에서 표준편차의 2/3씩 감함으로써 등급간격을 정할 수 있음. 이러한 논리 하에 정형화된 등급별 범위를 수식화 하면 다음과 같음.

$$1\text{등급} : (\bar{x} + \delta) < X$$

$$2\text{등급} : (\bar{x} + 1/3\delta) < X \leq (\bar{x} + \delta)$$

$$3\text{등급} : (\bar{x} - 1/3\delta) < X \leq (\bar{x} + 1/3\delta)$$

$$4\text{등급} : (\bar{x} - \delta) < X \leq (\bar{x} - 1/3\delta)$$

$$5\text{등급} : X \leq (\bar{x} - \delta)$$

여기서, \bar{x} : 평균치, δ : 표준편차

<표> 투자우선순위 결정기준 및 지표

부 문 별	사업의 당위성	사업의 효과성
농림업·농식품 개발	지역자원의 활용 정도 지역특산물 관련 여부 주민의 요구 정도	농가소득 증대효과 일자리 창출효과 시·군 지역경제 파급효과 수혜범위
농촌경제활동 다각화	지역자원의 활용 정도 산업간 연계 정도 사업주체의 의지 및 역량	농가소득 증대효과 일자리 창출효과 시·군 지역경제 파급효과 수혜범위
농지이용·생산기반 정비	타 사업과의 연계성 경지집단화 용이성 주민의 요구 정도	노동력절감(생산성증대)효과 재해예방효과 수혜범위
보건·복지 증진	지역의 형평성 주민의 요구 정도 접근성	보건·복지 증진효과 수혜범위
농어촌교육여건 개선	지역의 형평성 주민의 요구 정도	교육여건 개선효과 수혜범위
기초생활인프라	타 사업과의 연계성 지역의 형평성 주민의 요구 정도	생활환경 개선효과 수혜범위
문화여가 개선	지역의 형평성 주민의 요구 정도 접근성	문화여가 개선효과 수혜범위
농어촌환경·경관 개선	입지성 환경영향성 민원성	재해예방효과/경관개선효과 수혜범위
지역역량 강화 및 농정거버넌스 구축	리더의 관심과 열의 주민의 관심과 열의	지역역량 강화효과 수혜범위

<표> 투자우선순위 결정기준과 지표의 의미 및 계측방법

평가지표	평가지표의 의미	평가지표의 계측방법
지역자원의 활용 정도	지역의 고유한 특성 및 자원을 활용하는지를 평가	활용정도가 가장 높은 경우가 1등급
지역특산물 관련 여부	지역특산물과의 연관성이 높은지를 평가	관련정도가 가장 높은 경우가 1등급
주민의 요구 정도	사업에 대한 지역주민의 요구도가 어느 정도인지를 평가	요구정도가 가장 높은 경우가 1등급
농가소득 증대효과	사업시행의 농가소득 증대에의 기여 정도를 평가	기여 정도가 가장 높은 경우가 1등급
일자리 창출효과	사업시행의 지역일자리 창출에의 기여 정도를 평가	기여 정도가 가장 높은 경우가 1등급
시·군 지역경제 파급효과	사업시행의 해당 시·군 지역경제에의 파급 정도를 평가	기여 정도가 가장 높은 경우가 1등급
수혜범위	사업시행으로 혜택을 받는 주민들의 범위를 평가	수혜범위가 가장 높은 경우가 1등급
산업간 연계 정도	1·2·3차 산업 간의 연계성이 어느 정도인지를 평가	연계 정도가 가장 높은 경우가 1등급
사업주체의 의지 및 역량	사업시행 주체의 의지와 역량을 평가	의지와 역량이 가장 높은 경우가 1등급
타 사업과의 연계성	타 사업과의 연계성이 어느 정도인지를 평가	연계성이 가장 높은 경우가 1등급
경지집단화 용이성	경지집단화를 위한 교환·분합 등의 용이성을 평가	용이성이 가장 높은 경우가 1등급
노동력 절감효과	사업시행으로 인한 노동생산성 제고효과 정도를 평가	제고효과가 가장 높은 경우가 1등급
재해 예방효과	사업시행으로 인한 재해 예방효과 정도를 평가	예방효과가 가장 높은 경우가 1등급
지역의 형평성	사업시행으로 지역 간 형평성이 개선되는 정도를 평가	개선 정도가 가장 높은 경우가 1등급
접근성	해당사업 시설물로의 지리적 접근성이 양호한가를 평가	접근성이 가장 높은 경우가 1등급
보건·복지 증진효과	사업시행으로 인한 보건·복지 증진효과 정도를 평가	증진효과가 가장 높은 경우가 1등급

<표> 투자우선순위 결정기준과 지표의 의미 및 계측방법(계속)

평가지표	평가지표의 의미	평가지표의 계측방법
교육여건 개선효과	사업시행으로 인한 교육여건 개선효과 정도를 평가	개선효과가 가장 높은 경우가 1등급
생활환경 개선효과	사업시행으로 인한 생활환경 개선효과 정도를 평가	개선효과가 가장 높은 경우가 1등급
문화여가 개선효과	사업시행으로 인한 문화여가 개선효과 정도를 평가	개선효과가 가장 높은 경우가 1등급
입지성	지형, 토양, 배수 조건상 입지조건이 양호함을 평가	입지조건이 가장 좋은 경우가 1등급
환경영향성	대기, 수질, 토양오염의 우려가 없는지를 평가	오염의 우려가 가장 낮은 경우가 1등급
민원성	사업시행에 대한 주민들의 민원 여부를 평가	민원의 가능성이 가장 낮은 경우가 1등급
재해예방효과/경관개선효과	사업시행으로 인한 재해예방효과/경관개선효과 정도를 평가	예방효과/개선효과가 가장 높은 경우가 1등급
리더의 관심과 열의	지역리더의 관심과 열의 정도를 평가	리더의 관심과 열의가 가장 높은 경우가 1등급
주민의 관심과 열의	지역주민의 관심과 열의 정도를 평가	주민의 관심과 열의가 가장 높은 경우가 1등급
지역역량 강화효과	사업시행으로 인한 지역역량 강화효과 정도를 평가	강화효과가 가장 높은 경우가 1등급

3) 투자우선순위 심의위원회의 운영

○ 투자우선순위 심의위원회의 기능

- 이상에서 제시된 각 부문 내 투자우선순위 결정기준을 기반으로 하여 투자우선순위 결정을 위한 최종 의사결정을 하기 위해 소정의 심의위원회를 구성함. 이를 “투자우선순위 심의위원회(가칭)”라 칭함.

○ 투자우선순위 심의위원회의 구성

- 위원장 : 해당 지자체 부시장/부군수
- 위 원 : 지자체 관련부서장(3명)
지역의 전문가(3명)
주민 대표(시민단체 1명, 시·군의원 1명, 덕망 있는 주민 1인)
계획수립자(1명)
- 총 11인(위원장 포함)

○ 심의방법

- 투자우선순위 심의의 기본원칙은 위원들 간의 합의가 아닌, 각 위원들의 판단에 의한 사업별 우선순위 평점을 합계하여 최종 우선순위를 결정하는 방식임.
- 평가 절차
 - i) 평가기준 중에서 계량화가 가능한 정량지표의 성격을 갖는 기준에 대해서는 미리 사업별로 점수를 부여함.
 - ii) 각 위원은 평가기준을 참조하여 각 부문 내의 대상사업들에 대해 정성지표에 한해 점수를 부여함.
 - iii) 각 위원별로 부여한 평점을 사업별로 합산하여 최종 우선순위를 결정함

<표> 심의위원별 평가표 양식(△△부문/심의위원 A)

사업별 기준별	지표 1 (정성지표)	지표 2 (정량지표)	지표 3 (정성지표)	지표 4 (정성지표)	지표 5 (정량지표)	지표 6 (정성지표)	계
사업 1		3			4		
사업 2		5			3		
사업 3		2			3		
사업 4		3			5		
사업 5		4			2		
사업 6		1			4		
사업 7		5			1		
사업 8		4			4		
사업 9		3			3		
사업 10		2			3		

주) 정성지표에 대한 평가는 5등급제를 기준으로 하여 1등급 5점, 2등급 4점, 3등급 3점, 4등급 2점, 5등급 1점으로 함.

<표> 총괄 평가표 양식(△△부문)

사업 심사위원	위원 A	위원 B	위원 C	위원 D	위원 E	위원 F	위원 G	위원 H	위원 I	위원 J	계	우 선 순 위
사업 1												
사업 2												
사업 3												
사업 4												
사업 5												
사업 6												
사업 7												
사업 8												
사업 9												
사업 10												

4) 부문별 및 연차별 투자계획

- 이상과 같은 절차에 의해 각 부문 내 사업별 투자우선순위가 결정되면 이에 근거하여 적절하게 연차별 투자계획을 수립함.
- 부문별, 재원별, 연차별 투자계획을 다음의 표와 같이 작성함

구분 부문		사업비 투자액 (백만원)								
		재원	합계	'14이전	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20이후
합계	계									
	국비									
	지방비									
	기타									
일반 농산 어촌 개발	소계	소계								
		국비								
		지방비								
		기타								
	계속	소계								
		국비								
		지방비								
		기타								
	신규	소계								
		국비								
		지방비								
		기타								
농어 자 촌 원 복 합 산 업 화 지 원	소계	소계								
		국비								
		지방비								
		기타								
	계속	소계								
		국비								
		지방비								
		기타								
	신규	소계								
		국비								
		지방비								
		기타								
농업 기 반 비	소계	소계								
		국비								
		지방비								
		기타								
	계속	소계								
		국비								
		지방비								
		기타								
	신규	소계								
		국비								
		지방비								
		기타								

○ 사업별, 재원별, 연차별 투자계획을 다음의 표와 같이 수립함

		사업비 투자액 (백만원)											
		합 계				'15년				'16년		'17년	
		합계	국비	지방비	기타	소계	국비	지방비	기타				
총 계													
합 계													
일반농산어촌개발	농촌중심지활성화												
	계												
	창조적 마을만들기												
	계												
	기초생활인프라												
계													
시·군역량강화													
합 계													
농어촌자원복합화지원	농수산물생산유통기반구축												
	계												
	농수산물제조가공지원												
	계												
	농어촌체험관광지원												
계													
농공단지조성및재정비													
합 계													
농어업기반정비	수산자원회복사업												
	계												
농업생산기반정비													

- 농산어촌지역개발분야 포괄보조사업 5개년 계획의 투자계획은 사업중요도 평가에 의하여 결정된 우선순위에 따라 연차별로 구분하여 계획을 수립함
- 농산어촌지역개발분야 포괄보조사업 5개년 계획의 투자계획은 농식품부 소관 이외의 사업에 대하여 가급적 배제하여 예산이 수반되는 실행계획을 원칙으로 함.

2. 관리 및 운영계획

2.1. 관리운영계획의 배경과 대상영역

1) 관리 및 운영계획의 배경

- 농촌지역의 발전을 모색하기 위해서는 지역주민의 삶의 질 향상과 지역의 자원에 기초한 지역의 경쟁력을 유도할 수 있는 발전계획의 수립이 선결되어야 함.
- 나아가서는 계획의 수립에만 그치지 않고 계획의 실천 및 평가를 통하여 계획이 지속적으로 관리되고 운영될 수 있는 방안의 모색이 필요함.
- 그동안의 시·군단위의 발전계획은 계획수립자체에만 초점을 두어 왔으며, 계획의 실천, 모니터링과 평가를 통한 계획의 지속적인 관리 및 운영이라는 차원에서는 제도화에 다다르지 못하고 있음.
 - 모니터링과 평가의 한시적인 시행 및 일부 계획의 시행 등의 상태에 있어왔음
- 따라서 계획을 수립하는 수준에서 탈피하여 계획을 실천하고, 모니터링과 평가를 통하여 계획을 재수립하는 등의 지속성 있는 관리 및 운영방안을 마련하기 위하여 필요한 관련 체제와 제도적인 장치를 구축이 필요함.
 - 계획수립, 자체 모니터링 및 평가를 위한 상설기구를 구축하는 방향으로 전개될 필요가 있음
- 관리 및 운영방안을 마련함에 있어서, 고려하여야 정책환경 요인의 변화가 일어나고 있으며, 가장 핵심적인 사항은 지방자치화라는 차원에서 지방자치단체의 자율성을 제고하고, 지역주민의 참여도를 제고시키는 것이라고 할 수 있음.
 - 과거의 정부중심적인 개발주체는 근본적인 한계를 가지고 있으며, 우리에게 알맞은 새로운 지방단위의 주체의 정립과 추진체계의 구축이 요구되고 있음
- 개별주체의 참여만으로는 부족하고, 서로 협력하는 가운데 협력을 통하여 시너지 효과를 창출할 수 있는 협력시스템을 구축하는 단계에 까지 도달할 수 있는, 개별주체 및 협력체계의 역량강화에 대한 많은 노력이 필요함.

2) 관리운영계획 설계의 정책환경과 대상영역

(1) 계획수립 및 실천 주체에 있어서 변화 흐름

- (가) 시·군단위의 농촌개발계획의 수립과 실천에 있어서 첫째, 중앙정부 보다는 지방정부의 역할이 매우 중요시되고 있는 지방분권화의 추세에 따라 중앙정부와 지방정부의 역할에 대한 기능의 조정이 필요하고, 계획의 수립과 실천에 있어서 지방자치단체의 기능을 증대하는 선에서 논의 되어야 함

- (나) 둘째, 지방정부 내에서도 지방자치단체의 공무원조직만을 이용하여 계획을 수립하는 것이 아니라, 지방자치단체 단위의 농촌개발과 관련된 관련 단체의 의견을 수렴하고, 같이 계획의 수립과 실천에 참여할 수 있는 지역 거브너스 체제를 모색할 필요가 있음
- (다) 셋째, 지방자치가 단순히 지방자치단체의 자율성을 높이는 선에서 끝나지 않고, 지역에 살고 있는 지역주민의 참여를 제고시키고, 지역의 주민이 지역의 발전을 주도하는 방향으로 계획의 수립 및 실천체제가 확립될 필요가 있음

(2) 관리 및 운영계획에서 다루어야 할 대상

(가) 계획수립 및 추진체계조정(Reorganization)

(나) 계획역량강화(Capacity Building): 관련주체(파트너십)

(다) 계획평가와 환류(Evaluation&Feedback)

2.2. 계획수립 및 추진체계의 조정

1) 실태

- 시·군단위의 농촌개발 및 계획수립, 모니터링 및 평가의 경우에 있어서 일반적이고 체계화된 형태의 조직이 존재하고 있지 않은 상태에 있음.
- 지자체 단위의 계획수립을 향후 어떻게 가져가야 할 것인지에 대한 명확한 방향성이 부재한 가운데, 주로 기초생활권계획의 수립은 기획감사실에서 담당하고, 일반농산어촌개발계획 수립의 경우는 시·군의 상황에 따라서 기획감사실, 농정과, 건설과, 지역개발과 등에서 다른 형태로 시행되고 있으며, 일부 지자체의 경우 농촌개발계획수립을 위한 전담조직을 한시적으로 설치하여 운영하는 등의 사례도 있었음.
- 계획수립, 모니터링 및 평가라고 하는 행정절차의 측면에서 살펴본다면, 계획수립은 중앙정부의 지침 또는 법적인 근거에 의하여 수립하는 경우도 있어왔으나, 모니터링 및 평가업무는 아직 제도화되지 못하고, 필요에 의해서 또는 감사를 받기 위하여 형식적으로 시행하는 것이 현실임.
- 계획수립의 수준이라는 측면에서 살펴본다면, 기존의 기획관리실 및 농업관련 부서는 농촌개발 또는 농촌계획의 업무의 전문성이 높지 않음에 따라, 실제로는 이러한 업무 수요가 발생하는 경우, 외부 공공기관 또는 민간컨설팅회사에

용역의 형태로 발주하는 것이 일상화되어 있음.

- 농촌계획업무의 융복합적인 성격에 비추어 과연 농촌계획을 수립함에 있어서 관련주체의 거브넨스적인 참여가 현실적으로 이루어지고 있는가의 관점에서 포괄보조금의 도입이후 오히려 지방자치단체의 역할이 강화되는 방향으로 움직이고, 관련 단체의 참여가 저조하다는 평가가 나타나고 있음.
 - 지역이 보유한 농업자원을 중심으로 자원의 생산(1차), 가공(2차), 유통(3차) 등의 분야가 종합적으로 고려되고 통합되는 방향으로 관련 주체의 참여가 이루어져야 함
 - 장소를 기반으로 한 사업의 융복합화에 따라 농촌개발사업주체는 단일 주체에서 복수의 주체가 참여하고 협조하는 방향으로 진행됨
- 농촌계획에 있어서 최근의 추세인 농촌지역에 살고 있는 주민의 참여가 현실적으로 일어나고 있는가의 측면에서 살펴본다면, 여전히 중앙정부 또는 지방정부 중심적인 계획수립이 이루어지고 있음.

2) 계획수립 및 추진체계의 조정방향

- (1) 시·군단위의 기획을 담당하고 있는 기획감사실에서 농촌개발의 기획기능을 같이 담당할 것인지 아니면 별도의 사업부서에서 농촌개발기획도 수행 할 것인지에 대한 논의가 필요함.
 - 1안: 현재의 기획감사실에서 담당하는 방안
 - 2안: 기획감사실에서 하되, 농촌개발정책기획 전문가를 두는 방안
 - 3안: 농촌개발과 관련이 있는 사업부서에서 담당하는 방안
- (2) 시·군단위의 농촌발전계획은 시·군의 특정과의 업무라기보다는 시·군전체의 발전방향의 정립과 수단을 찾는 과정임을 고려할 때, 농정과 등의 사업부서에서 계획수립에 대한 업무를 담당하기 보다는, 기획감사실에서 시·군 전체의 전반적인 기획의 차원에서 통합과 조정을 원활히 할 수 있는 체제를 구축하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.
- (3) 계획수립 및 추진조직의 설계
 - (가) 지방자치단체 내에 계획수립(심의기구), 집행기구 및 평가관련 기구의 정비
 - 시·군단위의 농촌발전계획의 수립과 관련하여 지방자치단체 내의 총괄 및 지휘는 기획감사실에서 하는 것을 원칙으로 함.
 - 시·군단위의 농촌발전계획은 시·군의 농정과 뿐만이 아니라, 다수의 관련과

가 참여한다는 면에서 총괄 및 지휘할 수 있는 기구로서는 차상위 기구인 기획감사실에서 하는 것이 바람직할 것으로 생각됨

- 시·군단위 농촌발전계획 수립의 최고책임자로는 관련 실과소의 원활한 협조체계를 이끌어내기 위해서는 부시장 또는 부군수가 담당하는 것이 바람직할 것으로 판단됨
- 집행과 관련하여서는 기존의 업무분장의 틀 내에서 움직이면 될 것으로 판단되고, 다만, 실과소간의 집행과정에서 업무협조 및 사업의 통합적인 시행이 가능토록 하는 장치의 마련이 필요할 것으로 판단됨.
- 평가와 관련하여서는 지금까지는 매우 형식적으로 서류상의 평가를 해 왔다면, 앞으로는 모니터링과 평가를 통하여 계획의 지속적인 수립체계의 구축이 중요하다는 면에서, 계획수립 외에 평가와 관련된 조직을 새로운 차원에서 검토할 필요가 있음.

(나) 기획감사실 내에 농촌개발 및 계획 전문인력의 배치 또는 역량강화

- 기획감사실에서 농촌발전계획의 수립을 담당하는 경우에도, 농촌계획의 수립과 관련된 인력이 시·군단위에 충분하게 배치되거나, 역량이 충분하게 함양되어 있다고는 할 수 없기 때문에, 농촌계획과 관련된 전문인력을 전국적인 차원에서 배치하거나, 자체인력의 역량강화를 지속적으로 시행해 나가야 될 것으로 생각됨.
- 지자체에서 농촌계획을 전문으로 하는 전문직 공무원을 채용할 수 있도록 지원체계를 마련할 필요가 있음
- 기존의 기획감사실에 배치되어 있는 인력의 경우에도 농촌계획이라는 특수한 분야의 계획수립 방법에 대한 계획프로그램을 만들고 지속적으로 교육할 수 있는 시스템을 갖추는 것도 매우 중요함

(다) 농촌계획의 수립, 평가 등을 지원할 수 있는 중간조직으로서의 지원센터의 설치 가능성 검토

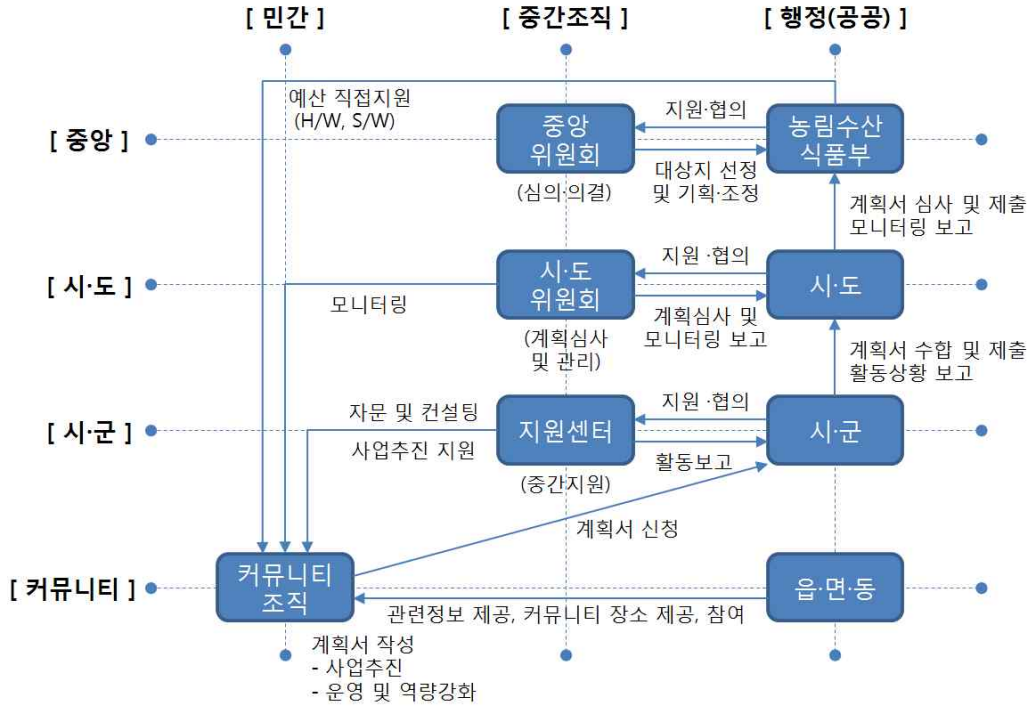
- 앞으로의 농촌계획은 지방자치단체 뿐만 아니라, 시·군내의 관련 단체, 지역주민의 참여가 중시되는 상황으로 전개되고 있으며, 시·군에서 직접 계획의 수립, 평가업무를 담당하기 보다는, 시·군내의 관련 공무원, 공사조직, 관련민간단체, 주민들이 참여할 있는 외부 중간조직을 만들어서 수행하는 것이 효율적일 것으로 판단되고 있음.
- 중간조직은 시·군의 상황에 따라 여러 가지 형태로 만들어질 수 있다고 생각이 되나, 지역 내의 전문가, 지역리더, 시·군의 공무원(농정과 및 농업기술센

터), 시·군의 관련 공공조직(농어촌공사)의 인력을 활용할 수 있음

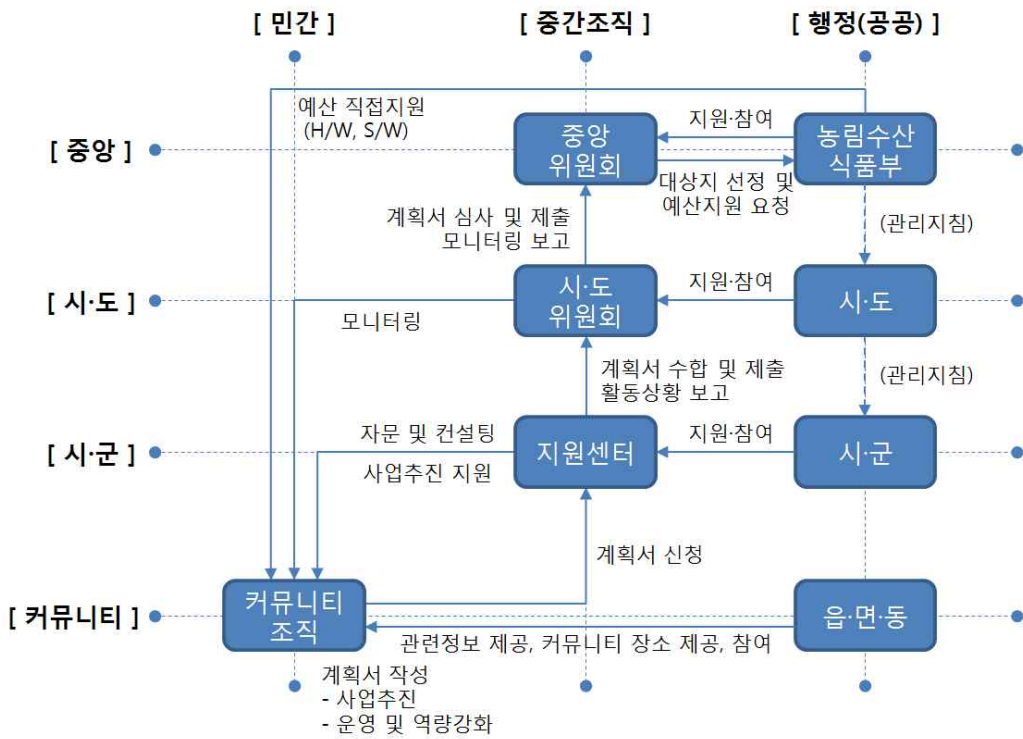
- 왜냐하면, 농촌개발업무는 기획, 집행, 관리의 영역으로 나누어지고, 농촌개발 사업은 1차, 2차, 3차 산업의 융복합이라는 방향으로 전환되고 있으며, 또한 시설이 만들어진 이후에 있어서도 시설의 관리 및 운영이 매우 중요한 상황으로 전개되고 있음.
- 현재의 포괄보조금의 틀 내에서도 사업장을 종합적으로 관리할 수 있는 제도적인 장치의 도입이 충분히 가능할 것으로 판단되고 있으며, 일부 시·군단위에서는 시·군내의 자체인력을 충분히 활용하여 공무원조직을 보완하고 도와줄 수 있는 중간조직을 설치하여 성공적으로 운영하는 사례 등이 나타나고 있음.
- 중간조직을 만드는 경우에도 시·군의 사정에 따라서 다를 수 있으므로, 시·군의 역할이 강한 경우도 있을 수 있고, 중간조직의 참여범위를 확대하는 경우도 있을 수 있다고 판단됨.
 - 중간조직의 설치형태를 행정조직 관리형, 중간조직 위탁형 등으로 구분할 수 있음

(라) 주민의견을 반영할 수 있는 체제의 확립

- 복수의 주체가 참여해야만 계획서를 인정하는 방향으로 전환
 - 지방자치단체에 있어서 관련 주체 및 주민의 참여를 제고시키기 위하여 복수의 관련단체가 참여하는 계획수립을 할 수 있도록 유도하는 것이 바람직함
 - 일본 및 영국 등의 지방단위의 계획에 있어서 지방 내에서 서비스를 제공하는 주요 주체들, 즉 공공조직 뿐만이 아니라 민간기업, 커뮤니티 조직, 자원조직을 망라하는 다양한 추진주체들로 구성된 협의체를 구성할 것을 유도하고 있음
- 향후의 농촌계획은 주민참여를 매우 중요시하는 방향으로 전개될 것으로 보임
 - 이 경우 주민참여를 종래의 마을단위, 읍면단위 등의 공간체계를 중심으로 하는 공청회등의 의견수렴의 차원에서 더 발전하여, 시·군내에 존재하고 있는 다양한 형태의 민간전문조직의 의견을 수렴하는 것도 중요하고, 공간 단위를 넘어서는 다양한 사회조직의 참여를 유도하는 방향으로 진행될 필요가 있음
- 주민의견을 수렴하는 하나의 방안으로서 일부의 시·군에서 활용되고 있는 농촌계획수립에 있어서의 시민참여단을 운영하는 것도 하나의 방법이라고 판단됨.



<그림> 행정조직 관리형 모형



<그림> 중간조직 위탁형 모형

자료: 윤원근·조영재(2012)

2.3. 계획역량의 강화

1) 실태

- 지방자치단체에 있어서 그동안 농업 및 농촌문제의 해결과 관련하여서는 해당 농업관련 부서에서 담당하는 것이 관례화되어 있었으나, 농촌개발의 비중이 커지고 농촌개발의 영역이 확대됨에 따라, 해당 농업관련 조직도 이 업무를 수행하는데 애로를 느끼고 있을 뿐만 아니라, 기획관리실의 경우도 새롭게 대두되는 업무임에 따라, 어느 부서에서 하는 것이 바람직한지에 대한 해답이 없는 상태에 있음.
- 농촌계획이라는 것이 법률적으로 정비되지 않은 상황임에 따라 기획관리실은 농촌개발 및 계획을 전담할 수 있는 인력을 가지고 있지 않은 상태에 있으며, 사업부서인 농정과 및 농업기술센터의 경우도 품목별 농업행정에는 익숙하나, 농촌개발이라는 영역적인 업무에는 준비가 되어 있지 않은 상황에 있으며, 또한 건설과의 경우 도시계획의 전문성은 있으나, 농촌계획의 전문성은 가지고 있지 않은 등의 문제가 나타나고 있음.
- 또한 공무원의 인사제도가 1~2년씩 근무하다가 다른 부서로 옮기는 것이 일반적인 관행임에 따라 지방단위에서의 농촌개발을 담당하는 공무원의 전문성이 제고될 수 있는 여건을 갖추고 있지 못함.
- 한편, 한국에 있어서 지방정부가 출자하여 농촌개발기능을 수행하는 지방공기업을 설치하여 운영하고 있으나, 일부 지자체의 지방공기업은 방만·부실한 경영으로 사회적인 문제로 대두되고, 구조조정이 필요한 상황에 있음.
 - 지방자치단체가 설립한 지방공기업 또는 경영부실의 문제에 직면함
- 농촌지역의 주민이 직접 농촌시설물의 경영에 참가하는 경향이 증가하고 있으며, 농촌마을종합개발사업의 경우 대부분의 마을들이 많은 자금을 투자하여 농촌마을단위의 소득 및 환경개선 등을 위한 커뮤니티센터를 설치하고 있으며, 이에 대한 경영을 전부 마을 단위의 주민조직에게 일임하는 방식을 선택함.
 - 최근의 농촌지역개발사업은 소득사업을 포함하고 있을 뿐만 아니라 새로운 시설을 설치함에 따른 관리운영의 문제가 야기됨

2) 역량강화 방향

- (1) 마을단위의 사업장 관리에서 벗어나서 시·군 단위로 묶어서 사업장을 관리할 수 있는 방안의 마련
 - 마을단위의 경영에서 벗어나 시·군전체의 농촌개발사업 현장을 시·군 내에

서 종합적으로 관리할 수 있는 중간조직이 필요한 시점임.

- 해결방안으로서 해당 마을에 사무장을 배치하고 있으며, 5년이 지난 후 평가를 통하여 3년을 연장할 수 있는 장치가 마련되고 있음.
- 농촌종합개발사업장을 개개의 사업장별로 관리하기 보다는 전체를 묶어서 관리할 수 있는 방안의 모색이라는 관점에서, 농촌종합개발사업장의 역량강화사업비 및 사무장을 시·군 전체의 차원에서 통합적으로 관리할 수 있는 방안이 가능할 것으로 판단됨
- 양평 나들이 사례 : 22개의 농촌체험마을을 연계시키고 지원해주기 위한 조직으로서 1994년 설치이후 현재까지 지속적으로 운영되고 있으며, 상당한 성과를 거두고 있음.

(2) 사업의 특성에 기초한 다양한 경영주체에 대한 검토

- 커뮤니티센터의 설립자제
- 수익성과 전문성을 필요로 하는 사업장의 경우 전문경영인 또는 전문조직의 참여기회의 확대
 - 농촌지역개발 사업은 전문성과 수익성을 추구하는 방향으로 진행되고 있으며, 관련하여 농촌개발주체 또한 전문성과 수익성을 담보할 수 있는 다양한 형태의 시설경영주체를 필요로 하고 있다는 것을 시사하고 있음
 - 우리나라의 경우, 농촌커뮤니티시설 자체를 지역주민에게 맡겨서 운영하는 형태를 취하고 있으나, 민주성이라는 측면에서는 좋으나, 경영이라는 차원을 전혀 고려하지 못하고 있음
- 일본의 경우에도 지방경영의 부실문제를 경험하고 경영주체는 전문성에 따라서 위임하는 것을 원칙으로 하고 있으며, 특히 지방정부의 관료조직보다는 민간부문의 노하우를 받아들이고, 수익의 창출에 적합한 경영주체를 찾기 위한 정책적인 노력이 전개해오고 있음.
 - 지방정부와 민간부문의 중간영역인 제3섹터의 특성을 지닌 지방공기업이 주체로 등장하였으나 많은 경영상의 비효율성의 문제를 야기함에 따라, 새로운 주체로서의 NPO 조직 및 사회적 기업 등의 농촌개발주체의 변화과정을 겪고 있음
 - 제3섹터의 무분별한 설치로 경영상의 애로를 경험한 지방정부는 수익성을 추구하면서 기존의 제도를 보완할 수 있는 제도적인 장치가 되는 지정관리사제도를 폭넓게 운용하고 있음

(3) 기획관리업무 담당자의 전문성 제고 방안

- 농촌개발사업의 전문성을 제고시키기 위해서는 우선 장기근무가 매우 중요함. 일부 시도에서 시행하고 있는 장기근무를 할 경우 가점을 주어서 장기근무를 유도하는 등의 제도를 확산할 필요가 있으며, 농촌개발을 담당하는 공무원의 전문성을 제고할 필요가 있음.
- 농촌개발을 전문으로 하는 전문직공무원을 채용하여 활용하는 방안의 검토가 필요함(전북의 일부 시·군에서 시행하고 있는 제도를 확산시킬 필요가 있음).

(4) 외부 전문기관의 설치와 활용

- 기획관리실이 농촌발전계획의 업무적인 성격에 대한 전문성이 부족한 것이 현실임을 감안하여 이에 대한 보완조치가 있어야 할 것으로 보임.
- 기 논의된 중간조직을 설치하고 적절한 능력을 가진 사람을 배치
 - 기존의 시·군단위에 있는 농촌개발과 관련된 인력이 충분히 활용되지 못하고 있음
 - 농업기술센터, 농어촌공사 등의 공공부문의 인력 뿐만이 아니라, 시·군내의 다양한 배경을 가진 귀촌인을 포함한 대학 등의 전문인력을 충분히 활용할 수 있어야 함

2.4. 계획의 평가 및 환류

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

- 계획은 실천가능해야 하고, 그러기 위해서는 이러한 관점에서 지속적으로 평가되고, 평가결과가 환류되면서 부단히 조정되어야 할 필요가 있음.
 - 계획이란 본래 미래의 바람직한 목표달성을 목적으로 하는 까닭에 실천가능하지 않은 계획은 실질적인 계획으로서 기본요건을 결여한 종이계획에 불과함.
- 계획수립 시점과 계획이 집행되는 시기 사이에 존재하는 시간적 간극으로 말미암아 계획의 불일치 현상이 항상 발생하고 있음.
 - 계획수립 이후 발생한 사정변경으로 인한 계획의 불일치와 함께 현실성을 결여한 계획수립에서 오는 불일치 현상 등을 망라하여 다양한 요인에 의해 이러한 계획의 현실 부정합 문제가 야기되고 있음.

- 계획의 기본요건인 실천가능성을 확보하기 위해서는 무엇보다 주어진 농촌 현실과의 정합성이 전제되어야 할 것임.
 - 시·군농어촌종합발전계획과 농어촌정비계획이 농어촌발전행정의 가이드라인과 실질적인 공간계획으로 작동되기 위해서는 구체적인 계획내용들이 농어촌 현실 속에서 작동 가능해야 할 것이며,
 - 더하여 계획내용들이 현실적으로 합리성을 띠어야 할 것임.
- 계획집행 시 불기피하게 비롯되는 계획의 현실 불일치 현상을 그대로 두고서는 소기의 기대되는 계획의 역할을 다할 수 없음을 자명함.
- 계획의 평가 및 환류 필요성을 여기서 읽음.
 - 계획은 현실 정합성 차원에서 평가되어야 할 것이며, 평가 결과는 다시 계획으로 환류되어 현실 정합성을 유지하도록 지속적으로 관리되어야 할 필요가 있음.
- 특히, 저활력의 늪에 빠져있는 농어촌의 경우 개발수요는 높는데 비해 개발수단은 상대적으로 크게 제한되어 있는 계획 현실을 감안하면 이러한 농어촌계획의 평가와 환류에 대한 필요성은 한층 높게 나타나고 있음.
 - 자칫 계획이 당위적인 차원에 매몰되어 현실성을 결여한 이상적인 청사진을 제시하는 비현실적인 계획을 위한 계획으로 흐를 가능성이 높기 때문임.
- 사실 농어촌을 대상으로 많은 계획들이 수립되고 있지만 모두 이러한 이유로 계획으로서의 역할을 못하고 단지 이상적인 모습만 그려보는 선언적인 계획 차원에 머물러 있음.
 - 계획목표와 수단간의 현실성있는 연결고리를 제시하고 못해 그 실효성에 많은 문제를 보이고 있음.

(2) 목적

- 계획의 실천가능성을 확보하기 위한 차원에서 농어촌발전계획과 농어촌 계획 현실 사이에 괴리가 없도록 필요한 평가 내용과 절차를 제시하고자 함.
 - 계획수립과 집행이 지역별로 각기 독립적으로 이루어지다 보면 자칫 전체적으로 산만하게 전개될 수 있음.
 - 이러한 우려를 불식하기 위해서는 시·군 농어촌발전계획 평가결과가 일정수준에서 전체적으로 통일된 모습을 띠도록 기본적인 내용과 절차를 명확히 규정해 놓을 필요가 있음.
- 첫째, 계획평가 주체를 합리적으로 선정함.

- 평가가 효과적으로 이루어지기 위해서는 무엇보다 평가를 하는 주체가 누구인가 하는 문제가 중요한 변수임.
- 이러한 생각에서 계획의 평가역량을 감안하여 평가주체를 합리적으로 제시하고자 함.
- 둘째, 평가 내용을 평가목적에 비추어 합목적적으로 제시함.
 - 본 계획 평가의 목적이 기본적으로 계획의 현실 정합성을 유지해가는 데 있음.
 - 본 논의는 이러한 차원에서 요구되는 평가항목을 적절한 수준에서 제시하고자 함.
- 세 번째는 계획과정에 따른 필요한 평가 절차와 함께 환류절차를 합리적으로 제시함.
 - 평가 및 환류 절차에 따라 그 결과가 달라질 수밖에 없다고 보면 계획평가 수준을 적절한 수준으로 확보하기 위해서는 그 절차가 합리적이어야 할 것이며,
 - 나아가 모든 지역의 평가결과와 통일성을 기하기 위해서는 절차가 공통적으로 명확히 제시되어야 할 것이기 때문임.

2) 기본원칙

(1) 표준화

- 계획의 평가는 평가하는 관점과 평가주체, 대상에 따라 각기 다른 내용과 절차, 방법으로 다르게 시도할 수밖에 없음.
- 그 결과 일정수준의 평가결과를 담보할 수 없음은 물론이고 각 시·군별로 각기 다르게 평가를 시도함으로써 전체적으로 시·군 농어촌발전계획 평가결과와 기본적인 통일성마저 기할 수 없어 계획관리에 어려움을 초래함.
- 계획의 평가결과가 적절한 수준에서 나름대로 통일성을 기하기 위해서는 우선 평가주체와 항목과 방법, 절차 등에 대한 표준화가 선행되어야 할 것임.

(2) 타당성

- 계획평가는 계획의 실행단계에서 제기되는 문제점을 진단하고, 이러한 문제점을 보완하는 차원에서 계획을 현실여건 속에서 조정해가기 위한 일련의 시도를 일컫음.
- 따라서 계획의 평가는 기본적으로 이러한 평가목적에 비추어 합당한 결과도출되어야 할 것임.

- 그러기 위해서는 무엇보다 평가내용이 이러한 목적을 반영하는 타당성 있는 평가지표를 설정해야 할 것이며,
- 나아가 평가 방법과 절차 또한 이러한 차원에서 타당성을 확보하도록 적합한 방법과 절차를 강구하도록 함.

(3) 객관성

- 평가결과는 평가를 누가 하는 일관된 결과가 나오도록 객관성을 확보하는 문제가 중요한 평가과제의 하나임.
- 평가의 객관성을 확보하기 위해서는 우선 앞서 본 평가항목과 방법, 절차의 표준화가 선행되어야 할 것이며,
- 나아가 평가항목별로 가급적 정량적인 평가결과를 도출할 수 있는 방안을 강구하며,
- 한편 질적인 수준에서의 평가가 평가의 궁극적인 목표인 점을 감안하여 필요한 범위 내에서 정성적인 평가를 병행하도록 함.

(4) 용이성

- 계획평가는 쉽게 시도할 수 있어야 할 것이며, 또한 계획 관리자나 수혜자 모두 쉽게 이해할 수 있는 수준에서 이루어져야 할 것임.
- 그러기 위해서는 우선 내용적으로도 쉽고, 그것을 도출하는 방법과 절차 또한 가급적 간편하여 쉽게 접근할 수 있어야 할 것임.
- 요컨대, 시간과 비용이 최소화되는 차원에서 적절한 평가 내용을 설정하고, 그것에 적합한 방법과 절차를 강구하는 것이 관건임.

3) 평가 주체

- 계획의 평가는 어떻든 계획의 관리 차원에서 시도되고 있다고 보면 계획의 관리주체인 시·군이 계획의 평가주체임은 당연함.
- 한편 평가의 결과는 기본적으로 공정성과 객관성을 띠어야 할 것임을 또한 요구되고 있음.
- 계획의 평가주체인 시, 군이 직접 계획을 평가하기에는 공정성과 객관성 확보에 문제가 제기됨.
- 오른손으로 한 일을 왼손이 평가해서는 공정성과 객관성 확보가 어렵다는 것임.

- 그렇다고 계획의 평가를 계획관리 주체인 시, 군으로부터 완전히 분리된 독립적인 입장에서 평가기능을 감당하게 하는 것도 현실적으로 어려움.
 - 계획평가 기능을 수행하는 독립적이고 전문적인 사회적 주체 또는 기구를 상정하기 어렵기 때문임.
- 결국 계획관리 주체인 시·군이 평가주체가 되면서 평가결과의 공정성과 객관성을 어떻게 확보하느냐 하는 문제로 귀결됨.
- 그 하나의 대안으로 평가주체로서의 기본적인 역할은 시, 군이 수행하되 실제 평가는 전문성 있는 제3자에게 의뢰하여 책임을 지게 하는 시스템을 제안함.
 - 평가주체인 시, 군의 역할은 평가에 전문성이 있는 제3자를 공정하게 선정하는 역할을 하는데 그쳐야 할 것임.
- 한편 실제 계획평가에 요구되는 시간과 경비는 과도하지 않는 선에서 적절하게 배분되어야 할 것임.
 - 계획 평가 그 자체는 원칙적으로 최대한 용이하게 접근할 수 있는 방향에서 평가내용과 방법 절차가 제시되고 있기 때문임.

4) 평가 내용

- 농어촌발전기본계획 및 농어촌정비계획 평가는 기본적으로 계획목표의 달성 정도를 종합적인 안목에서 파악하는 행위를 일컬음.
 - 계획사업의 추진실적, 계획지표의 성취도, 지역주민들의 계획 호응도 및 만족도, 계획수정 의견을 비롯한 종합평가의견 등이 평가결과로 제시되어야 할 것임.
- 평가 주기는 농어촌종합발전계획 기간이 5년 계획인 관계로 종합적인 계획평가 주기는 계획기간이 종료된 다음 5년 주기로 평가를 시도하며,
 - 이와 함께 계획의 현실정합성을 유지하는 차원에서 매년 연차별계획 평가도 진행하도록 함.

<표> 평가주기별 계획평가 내용

평가 내용	연차별 계획평가	종합평가
계획 지표	-	계획지표 달성 정도
사업별 추진실적	연차별 사업 추진실적	계획기간 전체 사업추진실적
주민참여도	주민의 계획 호응도	주민의 계획 만족도
종합의견	문제점 계획수정의견(재수립의견포함) 총평	문제점 개선방안 총평

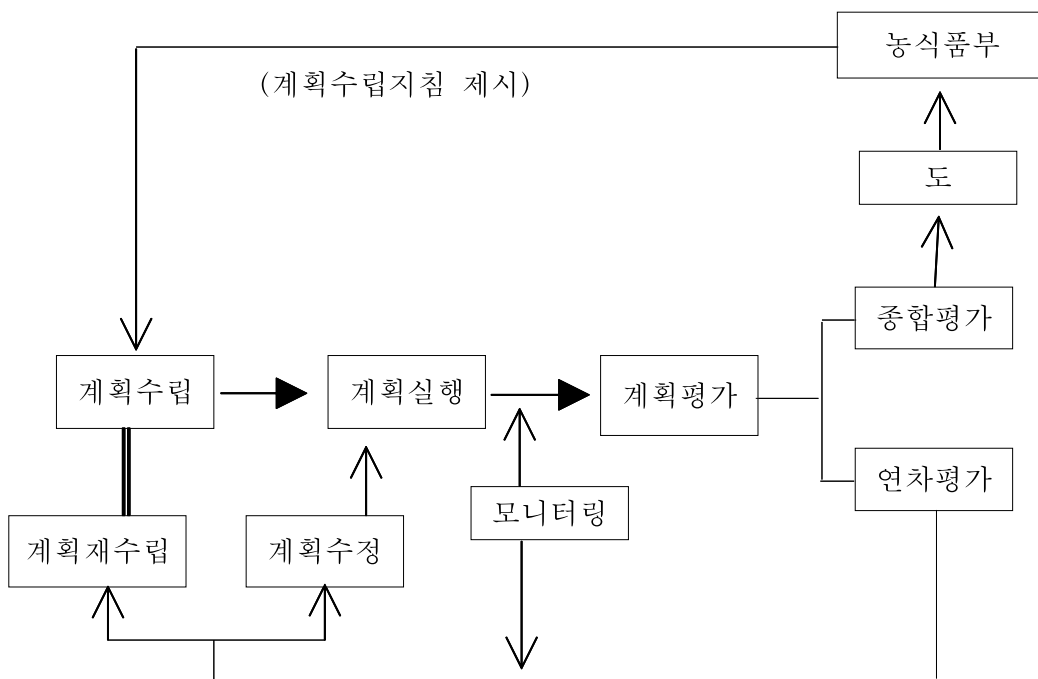
- 또한 계획목표의 성공적 달성을 위한 차원에서 시도하는 계획평가의 일환으로 계획주체로 하여금 계획 추진상황에 대한 모니터링을 상시 시행하는 체제를 강구함.
- 계획 실행과정에서 야기되는 애로사항 및 문제점을 미리 발굴하여 해결방안을 모색하는 등 계획과 현실 간의 괴리를 미연에 최대한 방지함으로써 계획의 실효성을 제고시켜 나가기 위함.

5) 평가 및 환류 절차

- 계획평가의 주된 목적이 계획의 실천가능성과 현실정합성을 제고하여 계획의 실효성을 확보하는데 있으므로,
 - 계획평가 결과는 이러한 목적에 충실하도록 계획수립 및 실행과정에 효과적으로 환류되어야 할 것임.
- 우선 계획주체인 시·군이 계획의 실천성과 현실성을 잃지 않도록 지속적으로 계획실행과정을 모니터링하도록 함.
 - 이러한 모니터링은 결과적으로 계획 평가과정으로 환류되어 계획의 질을 제고하는 하나의 계기로 자리잡도록 하는 방향에서 이루어지도록 함.
- 그리고 전 계획기간을 두고 평가를 하는 종합평가와 매년 실시하는 연차별평가 역시 계획의 질을 제고하는 차원에서 환류되어야 할 것임.
 - 시·군 농업·농촌종합발전계획의 주체가 시·군이라고 보면 평가 역시 원칙적으로 시, 군 책임 하에 실시되어야 할 것임.
 - 한편 농업·농촌 종합발전계획은 전국적으로 수립되고 실행되고 있으므로 전

국적 차원에서 통일성을 기할 필요 또한 크게 제기되고 있음.

- 이러한 서로 다른 요구들에 부응하여 먼저 연차별 평가는 시·군의 자기교정 차원에서 실시하고 환류되도록 하는 체계를 마련하도록 하며,
 - 종합평가는 이들 계획들이 체계적이고 효과적으로 수립되고 실행되도록 하는 차원에서 계획과정에 환류되도록 계획수립 지침을 작성하는 농식품부로 평가 결과를 제출하는 시스템을 강구함.
- 연차별 계획평가 결과는 현실의 사정변경에 따른 계획 수정이 이루어지도록 하는 방향에서 계획과정에 환류되도록 계획시스템을 마련함.
- 한편 연차별 계획평가 결과 계획의 근간이 흔들리는 수정이 불가피하여 계획을 재수립할 필요가 있다고 판단할 시에는 기본계획을 잔여계획기간을 대상으로 계획을 재수립하도록 함. 중앙농정시스템과의 연계 하에서 전국적으로 계획 실행이 통일성을 유지하기 위한 것임.
 - 계획재수립 여부 판단은 계획주체인 시·군 중심으로 이해관계자들로 구성된 관련위원회의 심의를 거쳐 결정하도록 하며,
 - 계획 재수립 절차와 과정은 계획수립의 그것에 준하여 적용하도록 함.



<그림> 계획 평가 및 환류절차 및 체계도

<부록2> 시·군 공무원 설문조사표

시·군 공무원 설문조사표

안녕하십니까?

농림축산식품부에서는 시·군에서 수립하고 있는 농업·농촌 분야의 다양한 계획들을 통합하여 체계화하는 농어촌계획제도의 개선을 추진하고 있습니다.

이와 관련하여 시·군 담당 공무원분들의 의견을 수렴하고자 설문조사를 시행하고 있습니다. 응답해 주신 내용은 통계법 제33조에 의하여 통계적 목적 이외는 절대로 사용하지 않을 것을 약속드립니다.

바쁘시더라도 잠시 시간을 내주셔서 설문에 협조하여 주시면 감사하겠습니다.

문의 : 농림축산식품부 농촌정책과 하경희 사무관 (044-201-1516)

한국농어촌공사 농어촌연구원 박윤희 책임연구원 (031-400-1796)

1. 기존의 농업·농촌 및 식품산업 기본계획, 삶의 질 향상 5개년 계획, 포괄보조 5개년 계획 **3개의 계획을 하나의 계획으로 통합**하는 하는 것에 **찬성**하십니까?
① 매우 그렇다 ② 그렇다 ③ 보통이다 ④ 아니다 ⑤ 매우 아니다
2. 시·군의 농업·농촌 및 식품산업 기본계획, 삶의 질 향상 5개년 계획, 포괄보조 5개년 계획을 하나의 계획으로 **통합하는 것이 바람직하다**고 생각하십니까?
① 매우 그렇다 ② 그렇다 ③ 보통이다 ④ 아니다 ⑤ 매우 아니다
3. 농어촌지역을 대상으로 한 각종 사업들을 선계획-후사업체계로 변화하기 위해 시·군단위 **농업·농촌분야의 사업을 포괄하는 종합적 계획이 필요하다**고 생각하십니까?
① 매우 그렇다 ② 그렇다 ③ 보통이다 ④ 아니다 ⑤ 매우 아니다
4. 시·군단위 **농업·농촌분야의 전략적 계획이 필요하다**고 생각하십니까?
① 매우 그렇다 ② 그렇다 ③ 보통이다 ④ 아니다 ⑤ 매우 아니다
5. 시·군단위 농업·농촌 종합발전계획은 **핵심전략 위주의 간략한 전략계획**과 **농업·농촌 분야 모든 사업을 포괄하는 종합계획 중 어떤 성격이 더 중요**하다고 생각하십니까?
① 전략계획이 더 중요함 ② 종합계획이 더 중요함 ③ 두 계획이 똑같이 중요함

6. 시·군단위 농업·농촌 종합발전계획에 삶의 질 향상 5개년 계획을 포함하면 시·군 의 전반적인 종합발전계획과 중복된다는 견해에 대한 의견은?
- ① 삶의 질 계획을 제외하고 농업·농촌분야에 특화된 계획이 적절하다
 ② 삶의 질 계획의 내용을 축소하여 농업·농촌 계획의 성격을 강화한 계획이 적절하다
 ③ 삶의 질 계획까지 포괄하는 종합적 계획이 적절하다
 ④ 삶의 질 계획까지 포괄하면서 시·군 종합발전계획에 포함하는 계획이 적절하다
7. 계획과 예산을 연계하여 농업·농촌 종합발전계획에 포함되지 않은 사업에 대해서는 농식품부 예산을 지원하지 않는다는 원칙의 도입이 필요하다고 생각하십니까?
- ① 매우 필요하다 ② 약간 필요하다 ③ 보통이다
 ④ 별로 필요 없다 ⑤ 전혀 필요 없다
8. 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 확정 및 승인을 위한 심의·의결기구는 무엇이 가장 적합하다고 생각하십니까?
- ① 시·군 농정심의회 ② 시·군 농정심의회 + 도시계획위원회
 ③ 도 농정심의회 ④ 도 농정심의회 + 도시계획위원회
 ⑤ 별도의 새로운 위원회 구성 ⑥ 기타 (_____)
9. 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 확정·승인을 위한 도의 역할에 대한 의견?
- ① 도에서 계획 심의 및 승인 ② 도에 계획에 대한 협의 및 사후 보고
 ③ 시·군에서 자체적으로 완결 ④ 기타 (_____)
10. 시·군 농업·농촌 종합발전계획(농업·농촌 및 식품산업 발전 기본계획, 삶의 질 향상 5개년 계획, 포괄보조 5개년 계획을 통합한 경우)의 담당부서로 적당한 실·과는?
- ① 기획조정 관련실과 ② 건설 관련과 ③ 농업정책 관련과 ④ 지역개발 관련과
 ⑤ 도시계획 관련과 ⑥ 농업기술센터 ⑦ 기타 (_____)
11. 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 계획수립 대상기간으로 적당한 것은?
- ① 1년단위 ② 4년단위(단체장 임기기준) ③ 5년단위 ④ 10년단위 ⑤ 기타()
12. 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 계획수립 주체로 적당한 것은?
- ① 시·군 공무원 자체수립 ② 시·군 공무원 + 외부용역기관 공동 TFT 구성
 ③ 외부 용역기관 위탁수립 ④ 기타 (_____)

13. 시·군 농업·농촌 종합발전계획수립을 위해 가장 필요한 지원은?
 ① 계획수립비용 지원 ② 계획수립 담당인력지원 ③ 전문가 자문·컨설팅 지원
 ④ 기타 (_____)
14. 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 실효성을 높이기 위해서 주민들의 의견 수렴 및 계획수립 참여를 강화하는 방안에 대한 의견은?
 ① 매우 필요하다 ② 약간 필요하다 ③ 보통이다
 ④ 별로 필요 없다 ⑤ 전혀 필요 없다
15. 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 실효성을 높이기 위해 관련 전문가들의 참여를 강화하는 방안에 대한 의견은?
 ① 매우 필요하다 ② 약간 필요하다 ③ 보통이다
 ④ 별로 필요 없다 ⑤ 전혀 필요 없다
16. 농업·농촌 및 식품산업 발전 기본계획에 대한 계획수립 내용 수정의 필요성은?
 ① 계획수립 내용의 축소가 필요하다 ② 현 상태가 적절하다
 ③ 계획수립 내용을 확대할 필요가 있다 ④ 계획내용에 대해 잘 알지 못한다
17. 포괄보조 5개년 계획에 대한 계획수립 내용 수정의 필요성은?
 ① 계획수립 내용의 축소가 필요하다 ② 현 상태가 적절하다
 ③ 계획수립 내용을 확대할 필요가 있다 ④ 계획내용에 대해 잘 알지 못한다
18. 시·군단위 삶의 질 향상 5개년 계획에 대한 계획수립 내용 수정의 필요성은?
 ① 계획수립 내용의 축소가 필요하다 ② 현 상태가 적절하다
 ③ 계획수립 내용을 확대할 필요가 있다 ④ 계획내용에 대해 잘 알지 못한다
19. 시·군 농업·농촌 종합발전계획의 수립과정에 담당 공무원이 계획수립에 적극적으로 참여가 필요하다고 생각하십니까?
 ① 매우 그렇다 ② 그렇다 ③ 보통이다 ④ 아니다 ⑤ 매우 아니다
20. 시·군 농업·농촌 종합발전계획과 연계해서 시·군 하위계획으로서 마을단위 또는 권역단위의 통합적 계획수립이 필요하다고 생각하십니까?
 ① 매우 그렇다 ② 그렇다 ③ 보통이다 ④ 아니다 ⑤ 매우 아니다

참고문헌

- 국가균형발전위원회(한국농촌경제연구원), 2009, 기초생활권 유형별 계획수립 매뉴얼 개발(최종보고서).
- 국가균형발전위원회·국토연구원, 2006, 시민이 참여하는 마치즈쿠리, 한올아카데미
- 국토연구원 국토계획연구실, 1999, 제4차 국토종합계획 관련 도종합계획 수립지침.
- 김수석·박시현·채광석·김광수, 2010, 「외국의 국토관리 및 농지제도」, 한국농촌경제연구원.
- 김영태·정희남·김선지, 2010, 「프랑스의 도시계획 및 토지이용제도 연구」, 국토연구원.
- 농림부(現농림수산식품부), 1996, 「농촌생활환경 정비사업 계획지침」
- 농림부(現농림수산식품부), 1999, 「농촌개발계획지침」, 성균사
- 농림수산식품부, 2009, 농산어촌 지역개발 분야 포괄보조사업 계획수립 가이드라인.
- 농림수산식품부, 2011, 사례로 보는 색깔있는 마을 만들기(마을 리더 공통기본과정 표준교재).
- 대한국토·도시계획학회, 2006, 「농촌계획의 이론과 실제」, 보성각
- 박윤호 외, 2005, 「농촌마을 종합개발사업 계획수립지침 개발 연구」, 한국농어촌공사 농어촌연구원.
- 박윤호 외, 2006, 「농촌마을 종합개발사업 계획수립지침」, 한국농어촌공사 농어촌연구원.
- 성주인 외, 2011, 「농어촌 지역개발계획 수립체계 개선방안 연구: 농어촌 계획제도 정립방안을 중심으로」, 한국농촌경제연구원.
- 성주인 외, 2012, 「농어촌 계획제도 선진화와 연계한 농어촌정비법 개정방안연구」, 한국농촌경제연구원.
- 송미령 외, 2003, 「국토계획체계 개편에 따른 농촌계획 수립에 관한 연구」, 한국농촌경제연구원.
- 송미령 외, 2010, 「농어촌 통합형 지역개발 모델 정립 및 실행계획 수립」, 한국농촌경제연구원.

- 윤원근, 2009, 「우리나라 농촌 토지이용계획체계의 합리적 조정방안」, 한국지역개발학회지 제 21권 제3호: 1-22.
- 이병기 외, 2008, 「농어촌 활성화와 계획적 개발을 위한 농어촌 지역계획제도의 도입과 정립방향 연구」, (사)도시환경연구센터.
- 이상윤, 2011, 「농어촌정비법 체계정비 방안 연구」, 한국법제연구원.
- 지역발전위원회, 2009, 기초생활권 발전계획 수립 매뉴얼(안).
- 최혁재 외, 2007, 「농촌 활력 증진을 위한 농촌 토지이용의 계획적 관리방안」, 국토연구원.
- 충남발전연구원, 2010, 지방도시 재생정책 방향과 추진계획 연구, 국토해양부·한국건설교통기술평가원·도시재생사업단.
- 農林水産省, 2006. 12, 美の里づくりガイドライン
- Action for Market towns, 2005, Market town Healthcheck Handbook.

연구 참여자

목 차	소 속	참여자	비고
1장 서론	농어촌연구원	박윤희	
2장 시·군 농업·농촌 계획의 현황 및 문제점	농어촌연구원	박윤희	
3장 농업·농촌 종합발전계획 시범계획 모니터링 및 평가	농어촌연구원	박윤희	
4장 시·군 농업·농촌 종합발전계획 수립지침(안)	농어촌연구원 협성대학교 협성대학교 한경대학교 목원대학교 농촌경제연구원 충남발전연구원 지역농업네트워크 진안군 마을민들 기 지원센터	박윤희 윤원근 이병기 황한철 박동진 송미령 김정연 박영범 구자인	
5장 결론 및 향후 추진방향	농어촌연구원	박윤희	

주 의

1. 이 보고서는 농림축산식품부로부터 연구비를 지원받아 한국농어촌공사 농어촌연구원에서 수행한 연구보고서입니다.
2. 이 보고서의 내용은 연구원의 공식견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.

■ 발 행 처

시·군단위 농업·농촌 발전 기본계획 수립 시범계획 평가 및 개선방안 연구	
발 행	2013. 12
발행인	박 정 환
발행처	한국농어촌공사 농어촌연구원
주 소	경기도 안산시 상록구 해안로 870 전 화 031 - 400 - 1700 FAX 031 - 400 - 1611
■ 이 책의 내용을 무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다. 단, 이 책의 출처를 명시하면 인용이 가능합니다.	