

농·도 상생을 위한

농어촌 복합생활공간 조성방안

- 도시민의 농어촌 정주지원을 중심으로 -



보고순서

I 추진배경 및 의의

II 도시민 농어촌 정주 수요분석

III 농어촌 복합생활공간 조성방안

IV 향후 추진계획

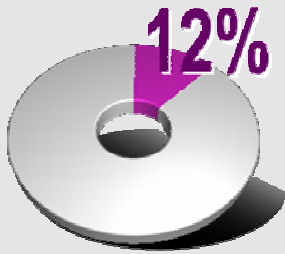


I 추진배경 및 의의

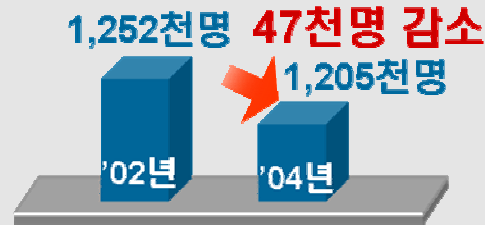
추진배경

농어촌 상황

- 정주여건이 도시에 비해 매우 열악



의료인력

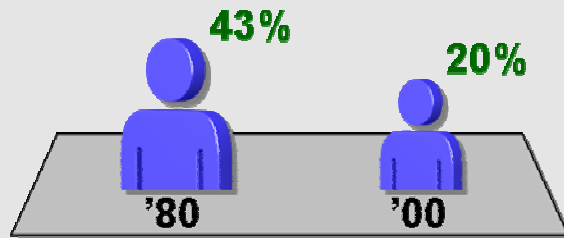


농어촌 학생수



노후주택 (30년이상: '00년)

- 인구감소와 고령화 심화 → 지역사회 발전 장애요인



농어촌 인구비중



노령인구 비율(65세이상: '04년)

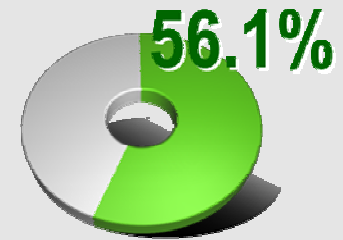
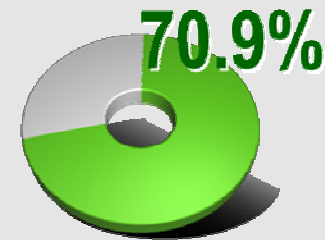
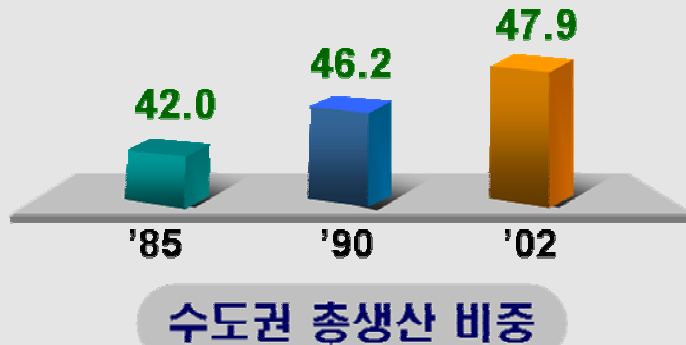
➔ 교육 · 의료 · 복지 등 농림어업인 삶의 질 향상 대책 추진

추진배경

도시 상황

• 수도권 경제력 집중과 과밀현상 심화

• 도농교류·전원생활 관심 증대



공공기관·산업 등 지방이전, 국가균형발전 추진

- 행정중심 복합도시 건설 (18개 부처·청, 41개 기관 이전)
- 혁신도시 건설(134개 공공기관 지방 이전)
- 기업도시 시범건설(6개), 지역특화 발전 특구 지정('05년말 41개)

➔ 정책 지평을 확대, 도시민의 농어촌 정주 촉진 대책 필요

농어촌 복합생활공간 조성의 의의

가서 살고 싶은 매력 있는 농어촌 구현

농어촌활력 증진

- 농어촌 인구 유지
- 인적 역량보완

➔ 농어촌의 유지·발전



도시문제 완화

- 전원생활기회 제공
- 도시과밀화 해소

➔ 살기좋은 도시 만들기 기여



국토균형 발전

- 마을-읍·면-혁신·거점 도시-수도권·대도시 연계 발전

➔ 농·도 균형사회 실현



그 동안 추진실적

농어촌 복합생활공간 조성방안 보고회 개최('05.7.14)

총34개 과제 중 26개 과제는 조치완료 또는 시행중

- 농어촌종합정보센터 개설 및 포털사이트 운영('05.7월부터)
- 소규모 주택 농지전용부담금 감면('06.1월 시행)
- 마을사무장 예산 확보('06년 100명), 1인1촌 전문가 컨설팅(40개 마을)
- 전원생활체험단 시범운영(100명), 여름휴가 농어촌에서 보내기 캠페인(22%증)

나머지 8개 과제도 로드맵에 따라 차질없이 추진

- 폐교의 농어촌마을 우선활용 및 임대료 감면을 위한 법령 개정('06년)
- 도농교류 촉진을 위한 제도적 장치 마련('06년) 등

대통령님 지시에 따라 전문가 중심 특별위원회와 범정부 T/F 운영

* 특별위원회(전체 4회, 분과 15회), 범정부 T/F(5회)

II 도시민 농어촌 정주 수요분석

조사개요

기초 설문조사 : 20대 이상 성인남녀

* 한국리서치(2005.10월)

- 도시민(3,000명) : 농어촌 이주 의향 조사
- 이주도시민(587명) : 농어촌 생활 만족도 조사
- 농어촌 주민(2,000명) : 도시민 이주 수용태세 조사

특정집단심층면접(FGI) : 3개 집단 각 5~6명

* 한국농촌경제연구원(2005.11~12월)

- 구체적 이주 준비 중인 도시민
 - 이주후 경제활동 종사 예정자
 - 은퇴후 취미·여가생활 예정자
- 전원주택 관련 전문가

조사결과

이주의향

주거형태

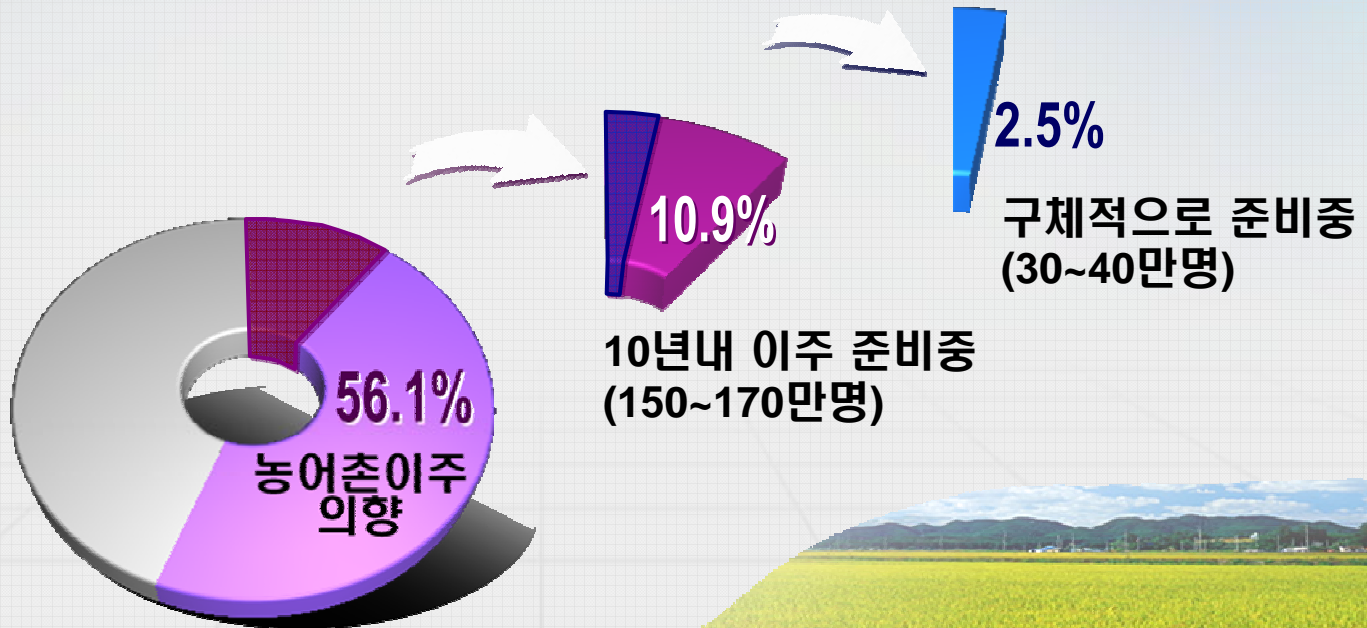
이주지역

생활여건

정부지원

현지융화

이주의향(예상인원)



→ 도시민의 이주수요 충족을 위한 주거공간 확충

조사결과

이주의향

주거형태

이주지역

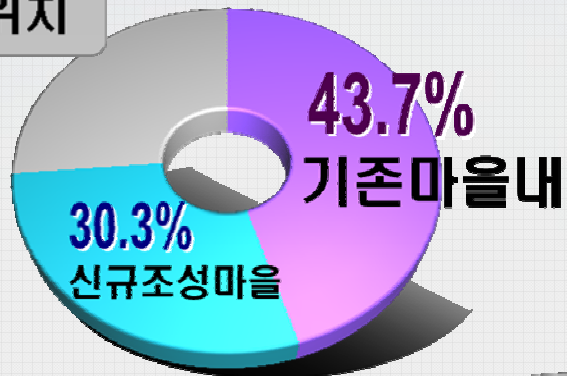
생활여건

정부지원

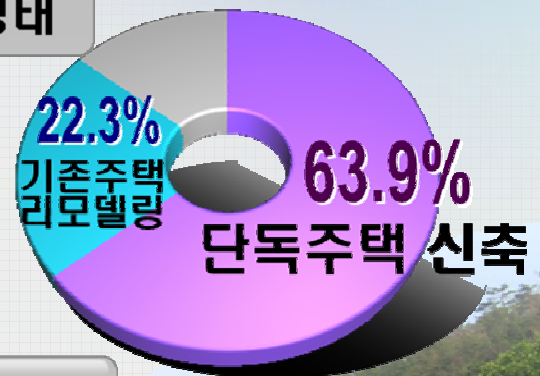
현지융화

주거선호형태

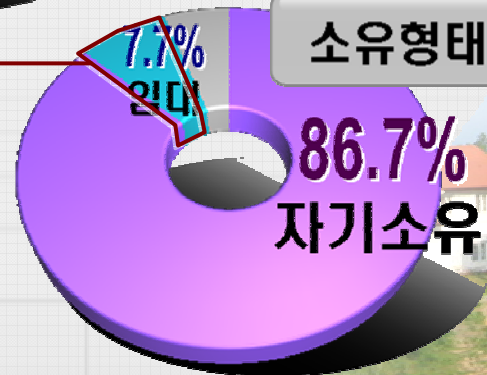
주거위치



주택형태



소유형태



* 이주도시민의 23.9%가 전·월세

이주도시민의 기호에 맞춰 주거모델 다양화

조사결과

이주의향

주거형태

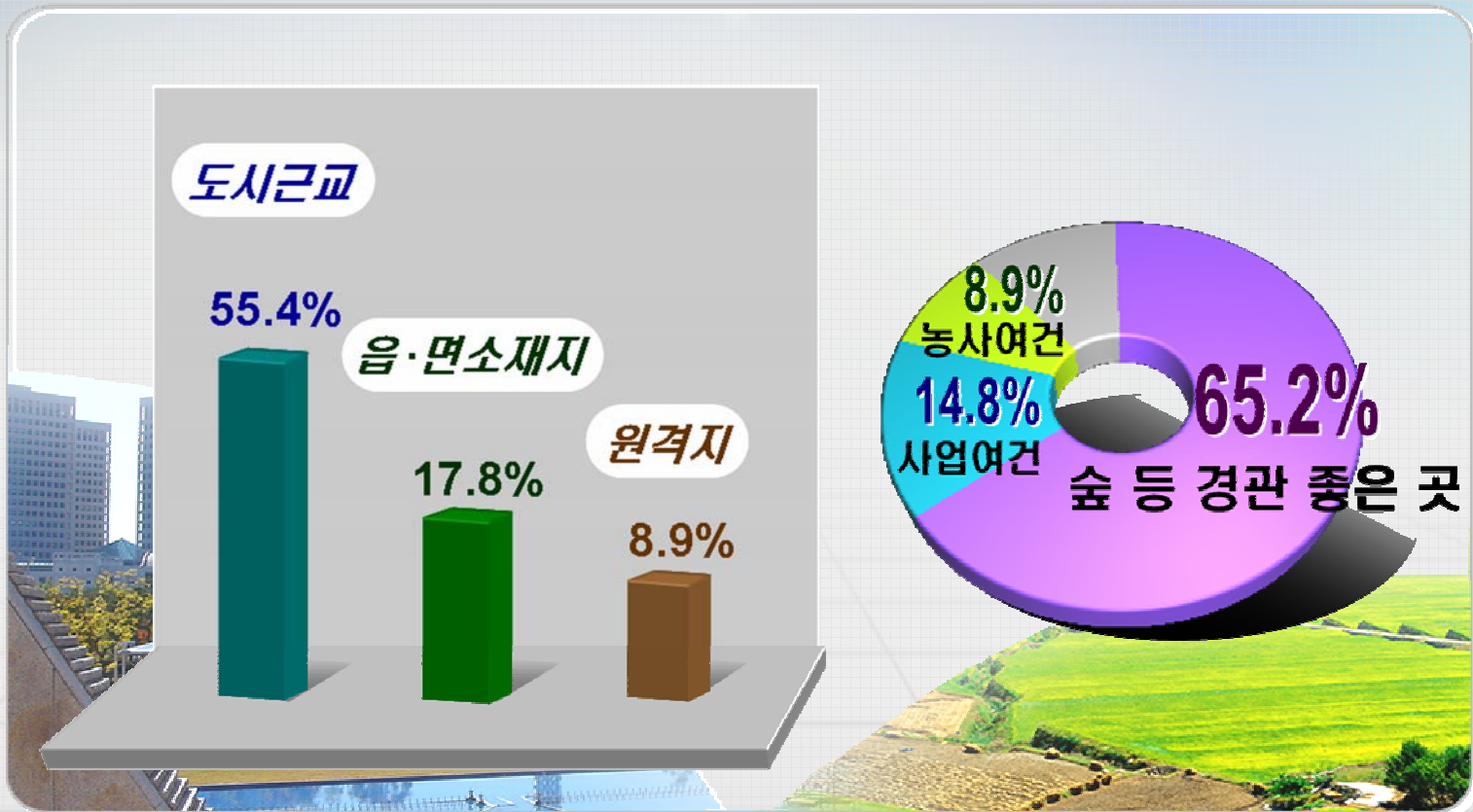
이주지역

생활여건

정부지원

현지융화

이주선호지역



➡ **마을숲 등 농어촌 경관 보전·관리 정책 강화**

조사결과

이주의향

주거형태

이주지역

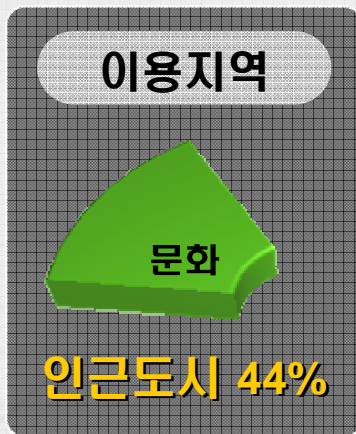
생활여건

정부지원

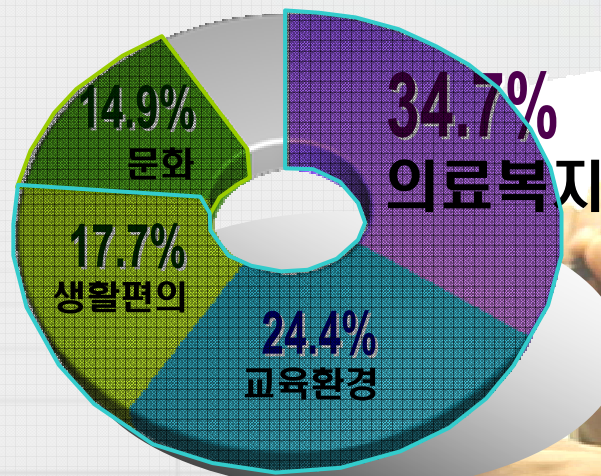
현지융화

▶ 생활여건

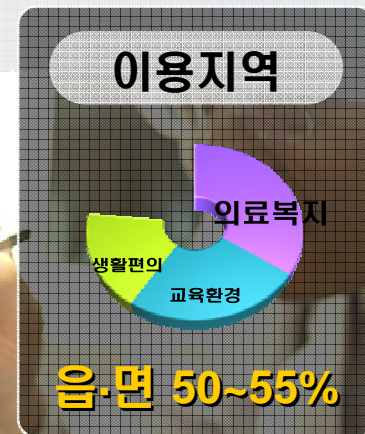
도시민이 느끼는 농어촌 생활의 불편사항



이주도시민



도시민



이주도시민

▶ 농어촌 정주에 적합한 교육·의료·복지·문화 서비스 강화

조사결과

이주의향

주거형태

이주지역

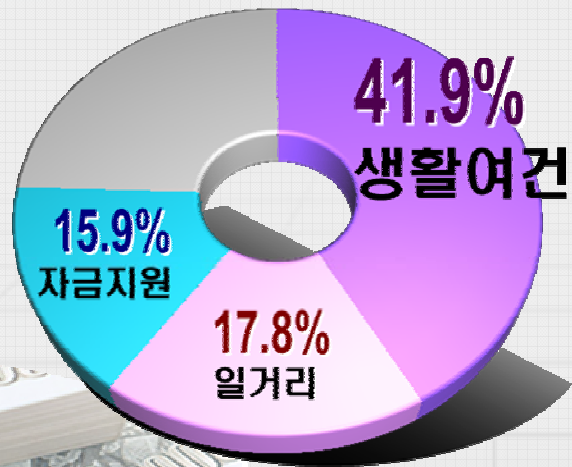
생활여건

정부지원

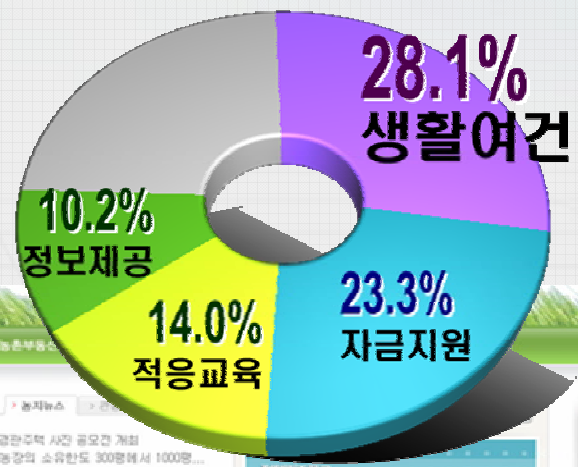
현지융화

▶ 정부지원사항

도시민



이주도시민



▶ 이주 준비·실행·정착 등 단계별 지원정책 개발

조사결과

이주의향

주거형태

이주지역

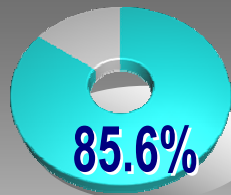
생활여건

정부지원

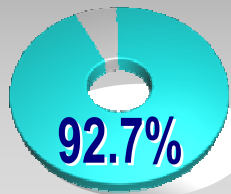
현지융화

농어촌 주민과의 관계

도시민



지역사회기여
희망



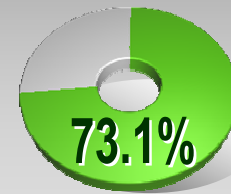
이웃과 잘
알고 지냄

이주도시민

농어촌 주민



이주도시민의
마을 발전
기여 희망



이주도시민과
잘 지냄

* FGI, 현장조사 등에서는 갈등문제 제기

➔ 지역주민과 융화, 지역사회 참여 프로그램 운영

III 농어촌 복합생활공간 조성방안

기본개념



마을

기초생활시설 제공



읍·면·거점도시

교육/의료/복지/문화 서비스 제공



마을주변

경관의 보전·관리

이주민과 지역주민이 더불어 살아가는 새로운 공동체 문화가 형성된 공간

비전 및 추진전략

비전

농·도 상생의 살고 싶은 농어촌 만들기
- 농어촌 인구를 전 국민의 20%수준 유지 -

과제

정주공간조성

- 마을 : 쾌적한 주거공간 조성
- 마을주변 : 숲, 경관 개선
- 중심읍면 : 교육·복지·문화
- 거점도시 : 농어촌지원기능

단계별 이주지원

- 준비 : 종합정보제공·사전교육
- 실행 : 자금지원·일자리등 알선
- 정착 : 주민과 융화·혁신 참여

추진체계정비

- 중앙-지자체 협약제 도입
- 지자체 도시민 유치 지원
- 제도적 기반 정비

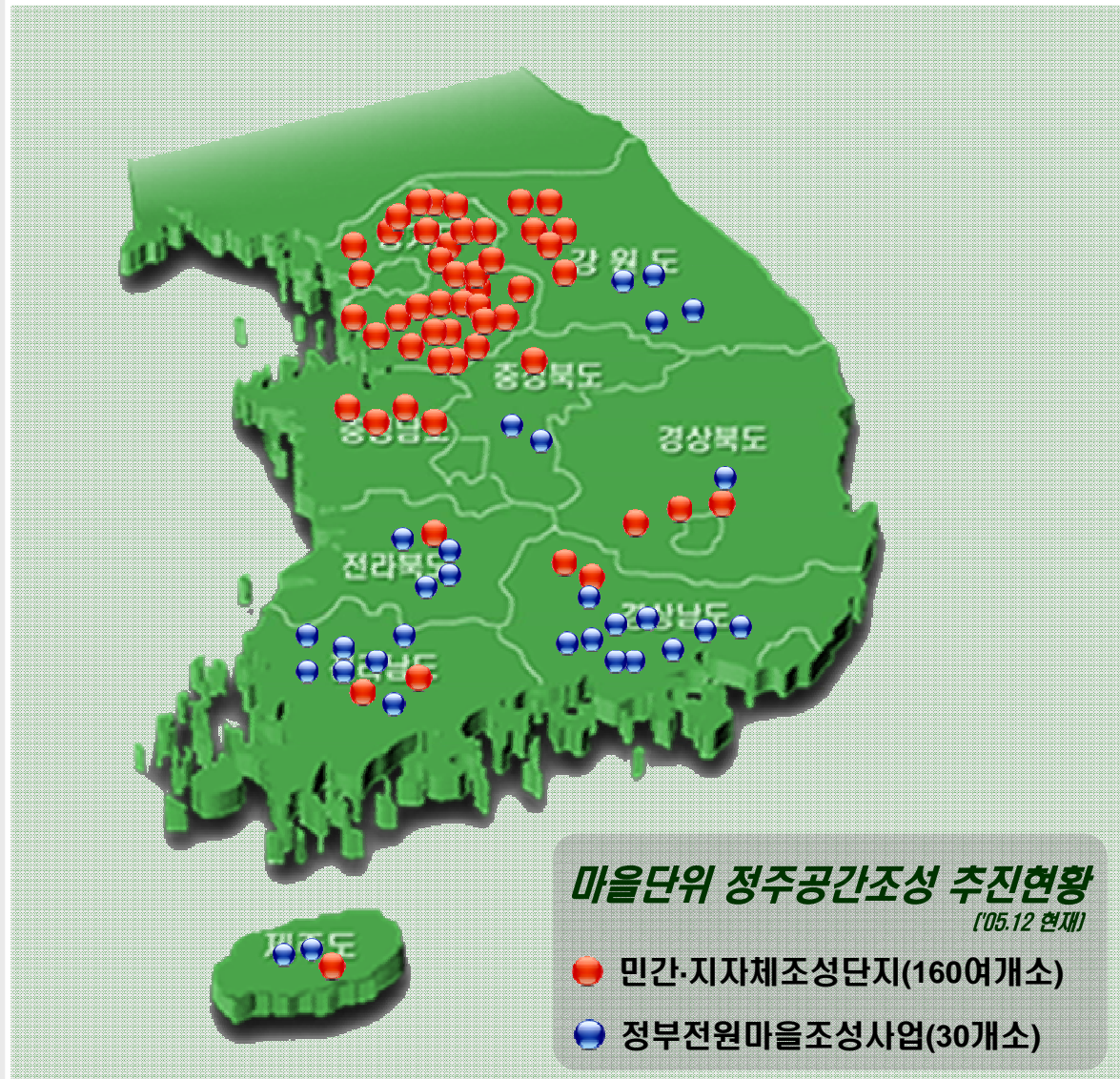
추진전략

- 살고 싶은 정주공간 시범마을 조성 후 전국으로 확대
- 국가균형발전, 농림어업인 삶의 질 향상 계획 등 차질없이 추진
- 체험, 교육, 홍보 등 농어촌 정주에 대한 사회적 분위기 조성

1. 도시민을 위한 정주공간 조성

수도권은
민간 차원에서
전원마을 조성이
활발히 추진

정부정책은
수도권을 제외한
농어촌 지역에
초점



1. 도시민을 위한 정주공간 조성

마을 : 주거공간 조성(구체적 준비 도시민 30~40만명)

정부는 '13년까지 7만명 이주 지원

도시민 기호에 맞게 다양화 및 주거공간 지원 확대

- 신규 주거단지는 '13년까지 300개소 조성
 - 은퇴생활, 취농 등 도시민 이주 유형별 맞춤형 주거공간 조성 확대
- 기존마을 정비사업에 도시민 주거지원 포함('13년까지 1,065개소)
 - 기존마을내 5호이상 이주할 경우 도로, 상하수도 등 SOC 지원
- 임대방식 도입 등 도시민 수요에 맞는 주택사업 메뉴 다양화 검토

➔ 정부지원 이외에도 민간·지자체의 적극적인 참여와 확산 유도

1. 도시민을 위한 정주공간 조성

유형별 민간·지자체 정주공간 조성사례

은퇴생활형 (김제시 실버테마파크)

- '96~'05년 19천평 부지에 노인전용주택, 노인종합복지관, 전문요양원 등 조성
 - 노인전용주택 : 현재 150세대, 189명 거주

자영업, 전문직형 (군위군 경북대 교직원촌)

- '04~'07년, 7만평 부지에 200세대 규모의 교직원촌 건립
 - 군위군의 경우 도로확장·상수도지원
 - '07년 입주 예정

농림어업형 (장수군 귀농마을)

- '03년 공유지 2만평 폐농지 개간, 택지·농지 조성, 입주자 공모
 - 현재 순환농업을 실천하는 11가구 44명 입주 (평균연령 35.7세)

주말전원생활형 (가평군 체재형 주말농원)

- '04~'06년, 농가주택 리모델링 신축 등 체재형 주말농원 조성
 - 현재 12개소(매년 6개소)

1. 도시민을 위한 정주공간 조성

마을주변 : 숲 활용 등 경관 개선



• 마을 주변 숲 활용 확대

- 주거단지 조성과의 연계, 아름다운 숲 가꾸기 역점 추진 ('08년까지 100만ha)
- 등산로 등 산림휴양·휴식공간 확충, 「국민의 숲」 확대
- 국공유림 사용허가 및 대부 확대, 소득원 확충

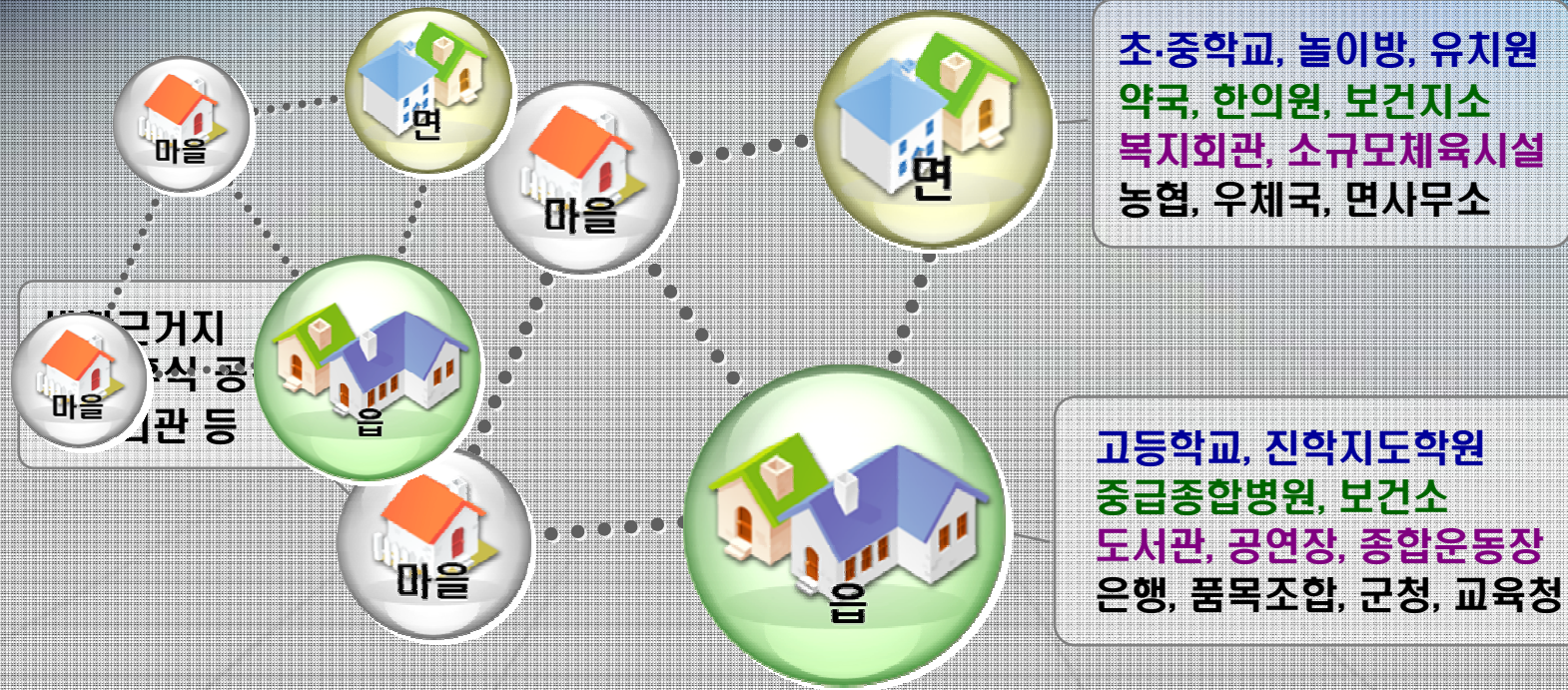


• 농어촌 경관의 보전·관리 강화

- 경관보전직불제 대상작물 확대
- 농어촌 경관지표 '07년까지 마련
- 농어촌 경관 계획 수립 및 법제화 검토

1. 도시민을 위한 정주공간 조성

소도읍 · 중심면 : 교육 · 복지 · 문화 서비스 기능 강화



● 소도읍 육성사업 개편

➡ 농어촌 마을에 대한 교육·복지·문화 서비스 강화 (194개)

● 중심면소재지 육성(중심마을 종합개발)

➡ 군당 2~3개소 선정, 지원(200개 이내)

인근 마을의 서비스 수요를 감안해서 추진

1. 도시민을 위한 정주공간 조성

거점도시 : 농어촌 지원기능 강화



● 고품질의 찾아가는 서비스 제공

거점도시
기능

- 교육 : 특성화고교, 대학교육 일부 해결
- 복지 : 고품질의료, 24시간 긴급의료 체계, 순회서비스 등 제공
- 문화 : 대형도서관, 공연장, 체육관, 공설운동장 등
- 생활 : 대형할인점, 백화점, 쇼핑센터, 대형재래시장 등

전국적 확산을 위한 모범사례 제시



- 시범마을 선정 : '05.10월
- 교육복지문화사업 연계 합의 (6개부처 27개사업) : '05.11월
- 단지조성 착공 : '06년 상반기
- 도시민 입주 : '07년

다양한 사업의 지속적인 연계
시스템 구축을 위해 협약제도 도입

전국적 확산을 위한 모범사례 제시 [경남 의령]



전국적 확산을 위한 모범사례 제시 [경남 의령]

의령군 칠곡면

1.2km

양천전원마을
[농림어업형]

26km

진주시
[거점도시]

기존시설-초등학교, 보건지소, 지역농협, 슈퍼

연계사업

- 자전거 도로(행자부)
- 하수처리장(환경부)

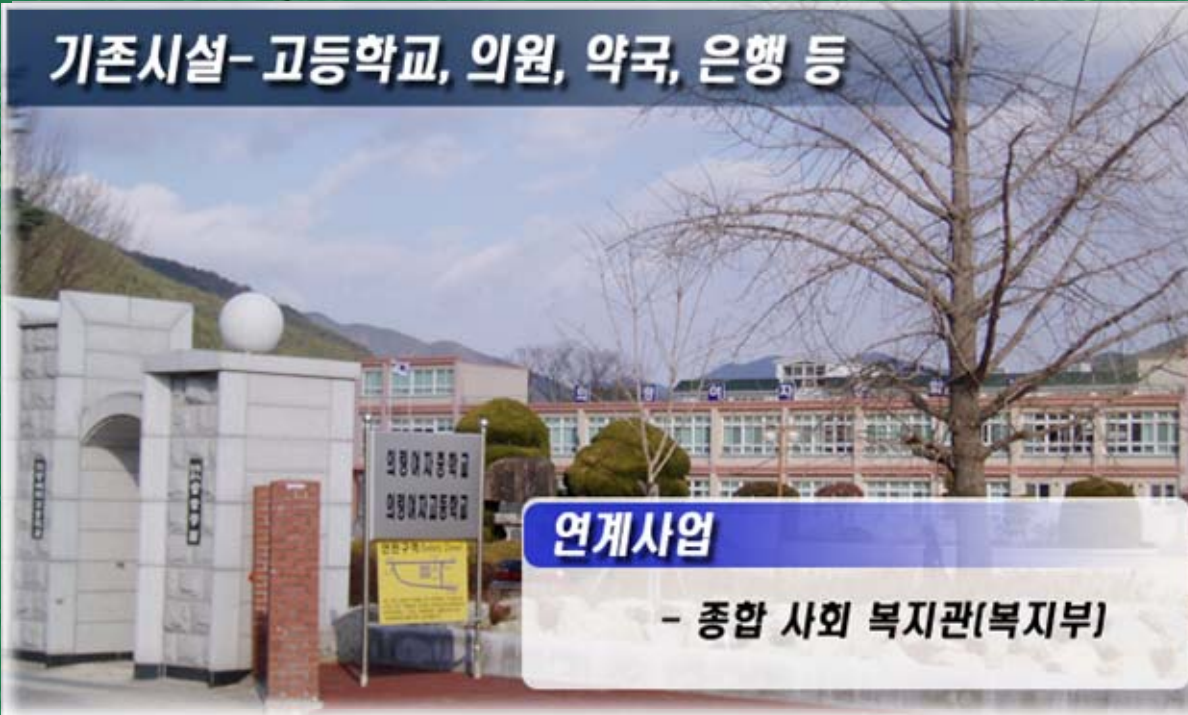
보건지소
HEALTH SUBCENTER
칠곡면

연계사업

- 자전거 도로(행자부)
- 하수처리장(환경부)

전국적 확산을 위한 모범사례 제시 [경남 의령]

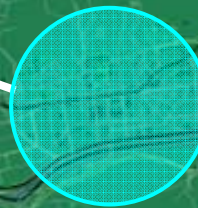
기존시설- 고등학교, 의원, 약국, 은행 등



연계사업

- 종합 사회 복지관(복지부)

의



의령읍

진주시
[거점도시]

전국적 확산을 위한 모범사례 제시 [경남 의령]

기존시설- 대학교, 종합병원, 대형할인매장



의령

의령읍

진주시
[거점도시]

2. 도시민의 농어촌 이주단계별 지원체계 정비



2. 도시민의 농어촌 이주단계별 지원체계 정비

주택개량자금 지원대상을 이주도시민까지 확대

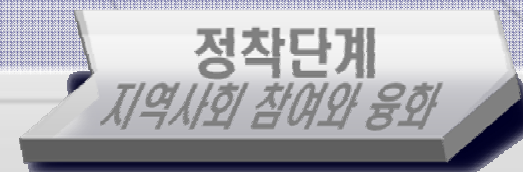
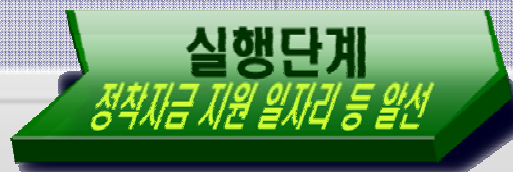
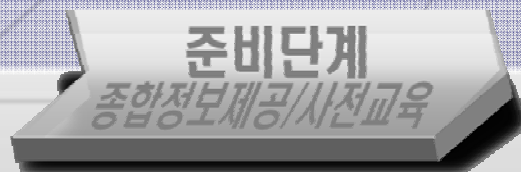
- 용자한도 확대(30→40백만원), 금리 인하(3.9%→ 3.4%)

영농목적의 이주도시민에게도 영농정착자금을 지원

- 창업농(35세 미만)은 1억 2천만원까지 지원
- 신규후계농(45세 미만)은 5천만원까지 지원

농어촌 일자리 및 지역사회봉사활동 안내

- 농어촌종합정보센터에 인력알선기능 추가
 - * 농어촌주민 기대 : 가공·유통(26.5%), 지역개발·관광(15.1%), 교육(13.9%)
정보화(8.2%), 사회봉사(7.1%)



2. 도시민의 농어촌 이주단계별 지원체계 정비

이주도시민이 농어촌 혁신동반자로 참여

- 마을리더 양성 등을 통해 주민 혁신역량 강화
- 출향인사, 지역대학 등과 다양한 네트워크 구축 지원
- 이주도시민·마을주민 등이 참여하는 마을 발전 계획 수립

이주도시민과 농어촌 주민간 융화

- 1사1촌 운동, 체재형 주말농원 활성화 등 사전접촉기회 확대
- 지역의 문화·전통·가치 등 지역이해 프로그램 개발
- 마을내 이주도시민 후견인(멘토)제도 운영

준비단계

종합정보제공/사전교육

실행단계

정착자금 지원 일자리 등 알선

정착단계

지역사회 참여와 융화

3. 효율적 추진체계 구축

농어촌 복합생활공간조성 협약제도 도입

파트너십

지자체

중앙정부

주민협의회

지자체

- 각 부처사업 연계체제 구축
- 3~5년단위 추진계획 수립

중앙정부

- 고위급 정책협의체제 구성·운영
- 재원확보 및 정책조정

주민협의회

- 주민협의회 활성화
- 계획 수립 및 평가시 참여 확대

3. 효율적 추진체계 구축

지자체 역할 강화를 위한 지원책 마련

지자체의 도시민 유치 정책

주거공간 조성에
필요한 부대시설 설치

지역사회 참여
프로그램 운영

농어촌 주민과
융화 프로그램 운영

중앙정부 지원

- 시군이 도시민 유치 대책을 수립·추진시 재원의 일부 지원
- 시범 사업('07년 20개 이내) 실시 후 성과를 평가하여 확대 실시

3. 효율적 추진체계 구축

농어촌 통계 확충, 과학적인 정책 수립

- 각종 통계에 도시·농어촌 구분 조사·발표
 - 마을, 농어촌경관 등 새로운 통계 발굴
- ➡ 관계부처 공동으로 농어촌 통계 확충방안 마련

농어촌영향평가제도(Rural Proofing) 도입

- 교육·의료·복지·문화서비스 등 정부 시책이 도시와 농어촌에 차등없이 적용되도록 평가
- ➡ '06년중 세부시행 방안 마련

IV 향후 추진계획

향후 추진계획

살고 싶은 지역사회 만들기

농·도 상생의 살고 싶은 농어촌 만들기 + 살고 싶은 도시 만들기

- 농·도 상생 위한 정주공간 조성
- 도시민 이주지원 종합 정보 제공

정주지원

- 도시민 참여, 지역 혁신체계 마련
- 도시민과 농어촌 주민융화

농림어업인 삶의 질 향상 대책

복지기반
확충

교육여건
개선

지역개발
촉진

복합산업
활성화

➔ 살고 싶은 농어촌 만들기 대책 추진을 위한 체계 정비

향후 추진계획

도시민의 농어촌 정주촉진을 위한 분위기 조성

살기 좋은 마을가꾸기 경진대회

- 농어촌 복합생활공간 조성
우수사례 선정·포상·격려

기획·특집 등 지속 홍보

- 저명인사 전원생활,
전원생활교육, 전문가
기고·인터뷰 등 분석 보도

분위기
확산

전원생활체험 추진

- 전원주택, 도시민정착마을
등 박람회 개최

광역단위 순회 심포지엄 개최

- 지자체 우수 정책 소개 및
발전 방향 토론 등 추진

주요추진과제 로드맵

| | | 2006 | 2007 | 2008 이후 |
|----------------------|--------------------------------|-----------------------|----------------|---|
| 정주 공간 조성 | 신규 주거단지조성 (모델마을) | 55개소 (착공) | 80개소 (입주완료) | 300개소 ('13) [도시민 이주수요에 맞춰 단계적 확대] |
| | 기존마을 종합정비 (중심마을 종합개발) | 96 | 136 (20) | 1,065 ('13) (200) |
| | 숲 가꾸기 | 54만ha | 77만ha | 100만ha ('08) |
| 이주정보 제공 | | 귀농·귀촌 시뮬레이션 서비스 제공 | 내용보완 및 기능개선 | |
| 농어촌복합생활공간 조성 협약제도 | | 방안 마련 및 법제화 | 시범추진 | 확대 |

**농·도 상생의 살고 싶은 농어촌,
국가균형 발전의 완성입니다.**

감사합니다

농어업·농어촌 특별대책위원회