

발간등록번호

11-1543000-003794-01

# 주민참여형 농업유산 모니터링 체계 구축방안 연구

2021.12

연구기관  
(사)한국농어촌유산학회



## 제출문

---

농림축산식품부 장관 귀하

본 보고서를 '주민참여형 농업유산 모니터링 체계 구축방안 연구'  
최종결과물로 제출합니다.

제출일 2021.12.

연구기관 : (사)한국농어촌유산학회  
연구책임자 : 이 유 직 부산대학교

---



# 목 차

제1장 서론	3
1. 연구의 배경 및 목적	3
1) 연구의 배경	3
2) 연구의 목적	5
2. 연구의 내용 및 방법	5
제2장 국내외 농업유산 운영실태 및 모니터링 사례	9
1. 농업유산 보전 및 활용 기본계획 분석 및 운영실태	9
1) 국가중요농업유산 보전 및 활용 계획 수립 현황	9
2) 국가중요농업유산 보전 및 활용 운영실태	12
3) 종합 및 시사점	13
2. 국내 농업유산 지역의 모니터링 체계 및 활용현황	14
1) 국가 단위 모니터링 체계·지표 개발 현황	14
2) 국가중요농업유산 모니터링 현황	17
3) 종합 및 시사점	19
3. 세계농업유산 모니터링 체계 및 활용현황	19
1) 세계중요농업유산 지정현황	19
2) 세계중요농업유산 액션플랜 분석	22
3) 농업유산 모니터링 체계 및 활용현황	34
4) 국외 사례를 통한 시사점 도출	42
4. 농업유산 관련 모니터링 체계 및 활용현황	43
1) 세계(자연)유산	43
2) 세계지질공원	47
3) 종합 및 시사점	57
제3장 농업유산 모니터링 체계 구축 방안	61
1. 개념 정리 및 기본 방향	61
1) 개념 정리	61
2) 농업유산 모니터링 체계 구축 기본 방향	62
2. 농업유산 모니터링 지표 개발 및 현장 검증	64
1) 모니터링 지표 도출 및 조정 단계	64
2) 모니터링 지표 현장 적용 테스트	68

3) 모니터링 지표 최종 선정 .....	75
4) 주민 자체평가 체크리스트 .....	77
<b>3. 농업유산 모니터링 수행체계 및 활용 방안 .....</b>	<b>80</b>
1) 조사 단계 .....	80
2) 평가 단계 .....	82
3) 활용 단계 .....	83
<b>제4장 모니터링 결과 환류 및 제도적 연계 방안 .....</b>	<b>89</b>
1. 모니터링을 통한 농업유산 유형별 정책지원 방안 .....	89
1) 농업유산의 유형 구분과 정책지원 방안 .....	89
2) 농업유산의 보전·관리·계승과 연계한 통합적 지역개발사업 추진 .....	90
3) 부처 간 상호교류·협력·연계를 통한 통합적인 지원 정책 추진 .....	91
2. 농업유산의 지속 가능한 보전을 위한 제도적 연계 방안 .....	92
1) 농업유산 지원 정책의 방향성 .....	92
2) 농업유산 지구 지정을 통한 주민참여형 농업유산 보전·관리 강화 .....	93
3) 농업유산직불제 도입 .....	94
4) 지방농업유산제도 도입 .....	95
5) 농업유산관광 활성화 .....	96
<b>제5장 요약 및 결론 .....</b>	<b>101</b>
1. 모니터링 체계 구축방안 .....	101
2. 모니터링의 기대효과 .....	106
<b>참고문헌 .....</b>	<b>109</b>
<b>■ 별첨자료 .....</b>	<b>111</b>
별첨자료 1 .....	113
별첨자료 2 .....	114
별첨자료 3 .....	115
별첨자료 4 .....	124

# 그림 목 차

[그림 1] 연구의 흐름	6
[그림 2] 국가중요농업유산 지정 현황	10
[그림 3] 바로소 GIAHS 지역의 3단계 거버넌스 구조	28
[그림 4] 중국 GIAHS의 모니터링 체계	40
[그림 5] 국가지질공원 모니터링 점검표(안)	57
[그림 6] 농업유산 모니터링 체계	62
[그림 7] 농업유산 모니터링 지표 개발 과정	63
[그림 8] 농업유산 모니터링 지표 : 3대 분야·7대 영역·17개 항목	67
[그림 9] 농업유산 모니터링 공간 범위 구분	81
[그림 10] 농업유산 모니터링 평가 지표 구분	82
[그림 11] 농업유산 지구 지정 개념도	94

# 표 목 차

[표 1] 국가중요농업유산 지정 현황(2020년 기준, *표시는 세계중요농업유산 등재지역)	9
[표 2] 국가중요농업유산 보전 및 활용계획 수립 현황(2020년 기준)	11
[표 3] 국가중요농업유산 보전 및 활용계획 주요 내용	12
[표 4] 농림축산식품부고시 제2017-40호 「농업유산 지정 관리 기준」	14
[표 5] 농업유산지역 관리 체계	15
[표 6] 국가중요농업유산 모니터링 지표	16
[표 7] 국가중요농업유산 모니터링 현황	17
[표 8] 국가중요농업유산 모니터링 개별지표	18
[표 9] 연도별 세계중요농업유산 등재 현황	21
[표 10] 국가별 세계중요농업유산 등재 현황	22
[표 11] 국외 GIAHS 등재 시점의 액션플랜 수립 및 평가지표의 유무	24
[표 12] 포르투갈 바로소 농업 목축업 시스템의 액션 플랜 및 평가 방법	26
[표 13] 중국 칭텐 벼-물고기 문화의 액션 플랜 및 평가 방법	29
[표 14] 오사키 코도 전통 물관리 시스템의 액션 플랜 및 평가 방법	31
[표 15] 미나베-타나베 매실 시스템의 1기 액션 플랜 및 평가 방법	33
[표 16] 유럽 GIAHS의 비교 분석에 사용된 24가지 하위 기준과 정의	34
[표 17] 중국 GIAHS의 모니터링 내용	37
[표 18] 중국 GIAHS의 모니터링 데이터 수집	38
[표 19] 일본 GIAHS 모니터링 관련 권장 지표	41
[표 20] 정기보고서 주요 작성내용	45
[표 21] 세계지질공원 지정기준	49
[표 22] 관리·운영 현황보고서의 내용 구성 요건	51
[표 23] 지질공원 세부 항목별 자체평가표	51
[표 24] 국가지질공원 모니터링 점검표	57
[표 25] 부문별 기본 항목 선정	64
[표 26] 농업유산 가치 부문 도출 지표와 선행 지표와의 비교	65
[표 27] 지역주체 활동 부문 도출 지표와 선행 지표와의 비교	65
[표 28] 제도 및 기반 부문 도출 지표와 선행 지표와의 비교	66
[표 29] 농업유산 모니터링 조정 지표	67
[표 30] 초기단계 시행 지표와 중장기단계 지표 구분	76
[표 31] 주민참여형 농업유산 모니터링 주민 자체평가 체크리스트 시행 단계별 구분	77
[표 32] 주체별 모니터링 결과 활용 예시	84
[표 33] 국가중요농업유산 유형별 구분(안)	89
[표 34] 농업유산 관련 지역개발사업	90
[표 35] 농업유산과 연계 가능한 사업	92
[표 36] 공익직불제와 연계를 위한 농업유산직불제 준수사항(안)	95





# I. 서론

---

1.1 연구의 배경 및 목적

1.2 연구의 내용 및 방법



# 제1장 서론

## 1. 연구의 배경 및 목적

### 1) 연구의 배경

- 2012년 국가중요농업유산 제도가 도입된 지 10년이 경과하면서 소정의 성과를 거두었으나 농업유산의 지속적이고 효율적인 보전·관리·계승을 위해서는 정책보완과 함께 추가 정책개발이 요구됨
- 2012년 국가중요농업유산 제도가 도입된 이래 2021년 12월 현재까지 총 16개소의 농업유산이 국가중요농업유산으로 지정됨
  - 2012년 12월 농어업유산 지정 관리 기준 고시(농림수산식품부고시 제 2012-285호)
  - 2013년 국가중요농업유산 1호(청산도 구들장논) 및 2호(제주 밭담) 지정 이래 2020년 강진 연방죽 생태순환 수로 농업시스템까지 총 16개소가 지정됨
  - 이 중에서 제주 밭담 등 5개 지역은 세계중요농업유산으로 등재되었으며 우리나라는 세계에서 세 번째로 많은 세계중요농업유산 보유국임
- 농촌다원적자원활용사업 등 농업유산의 보전과 활용을 위한 다양한 사업이 그동안 시행되었으며 세계중요농업유산에 대한 복원 및 모니터링 제도도 실시해 옴
  - 2013년 국가중요농업유산 지역의 농촌다원적자원활용사업 도입
  - 2018년 세계중요농업유산지역의 모니터링 제도 도입
  - 2018년 세계중요농업유산 2개 지역(청산도, 제주) 모니터링 및 복원사업 시행
  - 2018년 농촌다움복원사업 시행 및 2019년 10개 사업지구 선정 (농촌다움복원사업은 2020년부터 지방으로 이양됨)
- 현재 <농업유산의 발굴 및 보전관리지원사업(농업유산보전관리)> 및 <국가중요농업유산 발굴·보전지원> 등의 사업을 시행 중에 있음

- <국가중요농업유산 발굴·보전지원>을 통해 농업유산의 지속적 보전·관리를 위한 기본계획을 수립하는 최소한의 제도적 장치를 마련하였으나 3년이라는 제한된 사업 기간과 기본계획 수립, 자원 정비 및 홍보 사업에 치중한 결과 농업유산 보전관리에 대한 실질적 모니터링은 거의 실행하지 못함
  - <농업유산의 발굴 및 보전관리지원사업(농업유산보전관리)> 또한 농업유산 관련 시설 및 환경을 정비하는 데는 효과가 있으나 주민들이 참여하는 모니터링은 거의 이루어지지 못하고 있음
- 국가중요농업유산의 합목적적 관리를 위해서는 현상에 대한 정확한 모니터링 및 평가가 기본적으로 시행되어야 하나 현재의 모니터링 체계는 적절하게 작동하고 있다고 판단하기 어려움
- 2016년 농어촌연구원, 2020년 국립농업과학원의 농업유산 지역 모니터링 관련 연구를 비롯하여 2020년 농촌경제연구원의 관리실태조사연구 등이 진행되었으나 현장에서의 모니터링 및 평가는 여전히 적절하게 진행되고 있지 못함
    - 이러한 근본적인 원인은 모니터링 및 평가의 기준과 내용, 조사양식이 모호하여 종합적이고 실효적인 모니터링이 실제로 이루어지기 어려운 점과 모니터링 결과의 환류 또한 미흡한 데서 기인하는 것으로 판단됨
    - 그 결과 행정, 주민, 전문가 등 관련 주체들의 모니터링 결과 활용은 제한적이고 형식적임
  - 현재 국가중요농업유산 보전·관리 모니터링은 농촌다원적자원활용사업의 이행 상황을 점검하는 수준에 머물러 있으며, 국가중요농업유산의 보전·관리 실태와 보전·관리를 위한 지역 주민들의 활동에 대한 모니터링은 거의 이루어지지 않고 있음
    - 모니터링을 통하여 농업유산 관련 자료의 수집과 기록, 농업유산의 시계열적 변화 진단, 농업유산 교육 및 전통 지식 계승 등의 선순환 효과를 거두지 못하고 있는 실정임
- 보다 효율적인 모니터링 및 평가를 위해서는 관련 지표 설정 및 조사방식을 분명히 하고 참여 주체의 역할과 기능을 명확하게 하여야 함. 특히 실질적이고 효율적인 농업유산의 보전을 위해서는 기존의 행정 또는 전문가 주도에서 벗어나 지역 주민들의 자율과 책임에 기반한 주민참여형 농업유산 모니터링 활동이 절대적으로 요구됨
- 모니터링 지표 및 추진체계에 대한 전반적인 재검토를 통해 문제점을 진단하고 모니터링 및 평가의 지표설정과 시행방식의 개선방안 마련이 요구됨

- 나아가 주민참여 기반의 농업유산 및 모니터링을 시행하고 촉진하기 위해서는 관련 제도의 정비 및 보완이 요구됨
  - 모니터링 활동을 통하여 농업유산 주체들이 자율적이고 능동적으로 농업유산 보전·관리·계승 활동에 참여할 수 있는 기회 및 지원책 마련이 필요함

## 2) 연구의 목적

- 본 연구의 목적은 국가중요농업유산의 지속가능한 보전을 위한 모니터링 제도의 운용 현황과 과제를 진단하고, 모니터링 제도의 개선방안을 도출한 후, 주민참여형 농업유산 모니터링 체계 구축 및 제도적 지원 방안을 모색하고자 함에 있음

## 2. 연구의 내용 및 방법

- 국내외 농업유산 운영실태 및 모니터링 사례 조사
  - 시·군 농업유산 보전·관리 기본계획 분석 및 운영실태 조사, 평가
  - 국내 농업유산 보유 시·군(도)의 모니터링 체계 및 활용현황 조사
  - FAO, EU, 중국, 일본 등 세계농업유산 모니터링 체계 및 활용현황 조사
  - 농업유산과 관련이 있는 기타 제도들의 모니터링 체계 및 활용현황 조사
- 농업유산의 지속 가능한 보전·관리를 위한 모니터링 체계 구축방안 제시
  - 농업유산 모니터링 체계 구축의 개념 정리 및 기본 방향 설정
  - 농업유산의 관리 및 보전체계를 평가할 수 있는 모니터링 지표 개발
  - 농업유산 모니터링 수행체계 및 활용 방안 제시
- 모니터링 결과 환류 및 제도적 연계 방안 제시
  - 모니터링을 통한 농업유산 유형별 정책지원 방안 제시
  - 농업유산의 지속 가능한 보전을 위한 제도적 연계 방안 제시



[그림 1] 연구의 흐름

## II. 국내외 농업유산 운영실태 및 모니터링 사례

---

2.1 농업유산 보전 및 활용 기본계획 분석 및 운영실태

2.2 국내 농업유산 지역의 모니터링 체계 및 활용현황

2.3 세계농업유산 모니터링 체계 및 활용현황

2.4 농업유산 관련 모니터링 체계 및 활용현황





# 제2장 국내외 농업유산 운영실태 및 모니터링 사례

## 1. 농업유산 보전 및 활용 기본계획 분석 및 운영실태

### 1) 국가중요농업유산 보전 및 활용 계획 수립 현황

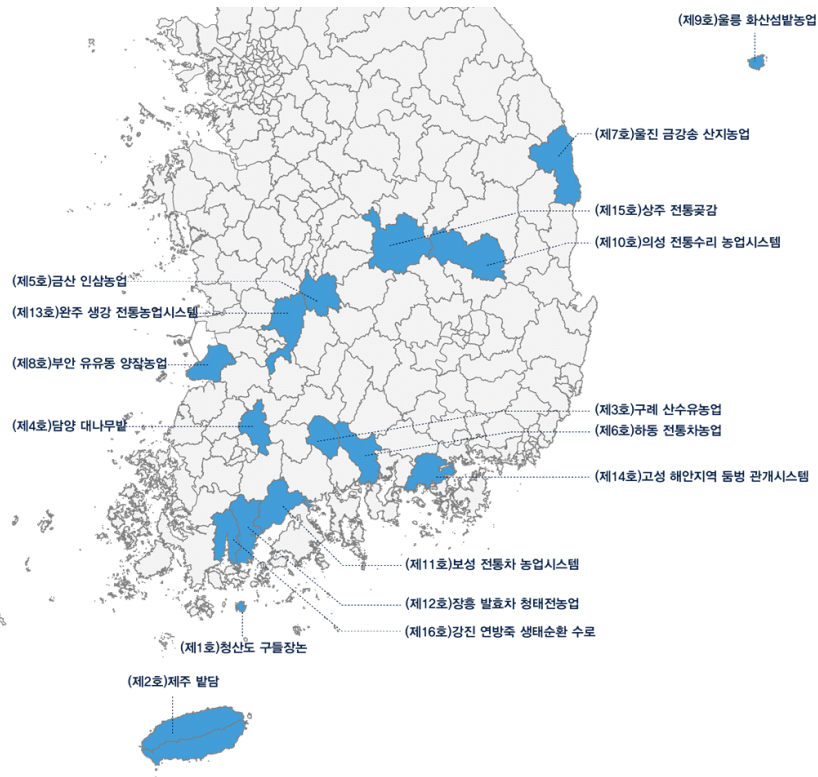
#### 가) 국가중요농업유산 지정현황

- 2021년 기준 16개 지역 지정, 이 중 세계중요농업유산 5개 지역 등재
  - 2012년 국가중요농업유산 제도 도입 후 2021년 11월 기준 전국적으로 2013년 2개소, 2014년 2개소, 2015년 2개소, 2016년 1개소, 2017년 2개소, 2018년 3개소, 2019년 3개소, 2021년 1개소의 총 16개 지역이 지정되어 있음
  - 국가중요농업유산 중 세계중요농업유산으로 등재된 지역은 2021년 기준 총 5개 소로 세계에서 세 번째로 많은 등재지를 보유하고 있음
    - 2014년 제1호 청산도 구들장 논을 시작으로, 제2호 제주 밭담, 제5호 금산 인삼농업, 제6호 하동 전통 차농업, 2020년 제4호 담양 대나무밭까지 5개 지역
    - 2018년부터 세계중요농업유산(GIAHS)에 등재된 농업유산지역은 농림축산식품부로부터 매년 2억 원의 보전관리비를 지원받아 유산 정비와 복원·활용·홍보 등의 사업을 지자체와 주민협의체가 공동으로 추진하고 있으며, 2년 주기로 전문가 참여 모니터링을 시행하고 있음

[표 1] 국가중요농업유산 지정 현황(2021년 기준, \*표시는 세계중요농업유산 등재지역)

지정번호	명칭	지정범위	주요 특징
제1호* (2013)	완도 청산도 구들장논	완도 청산도 전역 (5.0ha)	· 물 빠짐이 심한 토양환경에 적응하기 위해 독특한 구들장 방식의 통수로와 논 조성
제2호* (2013)	제주 밭담	제주도 전역 (22,108km)	· 돌과 바람이 많은 자연환경을 극복하기 위해 밭담을 쌓아 토양과 작물 유실을 방지
제3호 (2014)	구례 산수유농업	구례군 산동면 (228ha)	· 생계유지를 위해 집과 농경지 주변에 산수유를 식재하여 토지이용을 극대화
제4호* (2014)	담양 대나무밭	담양군 일대 (56.2ha)	· 대나무 식재, 황토와 왕겨를 이용한 비배관리, 다양한 죽세공품과 음식문화
제5호* (2015)	금산 인삼농업	금산군 일대 (297ha)	· 인삼 재배지 선정, 관리, 재배, 수확, 가공 등 전통 농법 유지, 전국 최대 인삼 유통

지정번호	명칭	지정범위	주요 특징
제6호* (2015)	하동 전통 차농업	하동군 화개면 일대(597.8ha)	• 1200년의 역사, 자연과 조화를 이룬 전통 방식의 차 재배
제7호 (2016)	울진 금강송 산지농업	울진군 금강송면 일대(14,188ha)	• 조선 초기부터 황장봉산으로 지정, 금강송을 보호하기 위해 송계를 조직하여 관리
제8호 (2017)	부안 유유동 양잠농업	부안군 변산면 마포리(58.9ha)	• 봉 재배와 누에 사육 등 전통 양잠체계 유지, 토석식 잠실 11동 보존
제9호 (2017)	울릉 화산섬 밭농업	울릉군 일대 (7,286ha)	• 급경사지의 산나물 재배와 소 사육을 연계한 경축순환 농업
제10호 (2018)	의성 전통 수리농업	의성군 금성면 등 4개면 일원	• 비가 적게 오는 기후환경 극복을 위해 물이 모이는 곳마다 못 조성
제11호 (2018)	보성 전통차 농업	보성군 일원	• 경사지 등고선을 따라 계단식 차밭을 조성하여 아름다운 농업경관 형성
제12호 (2018)	장흥 발효차 청태전 농업	장흥군 일원	• 야생차밭 관리와 전통 발효차 청태전 제다기술의 전승
제13호 (2019)	완주 생강 전통농업	완주군 일원	• 독특한 방식의 구들장식 저장굴을 이용한 겨울철 생강 저장기술과 전통농법 이행
제14호 (2019)	고성 해안지역 둠벙 관개시스템	고성군 일원	• 물 빠짐이 심한 해안지역의 토양환경을 극복하기 위해 논배미마다 둠벙 조성
제15호 (2019)	상주 전통 꽃감농업	상주시 일원	• 상주동시 토종감 재배와 전통적인 꽃감 가공 기술의 전승
제16호 (2021)	강진 연방죽 생태순환 수로	강진군 일원	• 물이 부족 자연환경 극복을 위해, 물 저장·공급 등 이치수 기능이 있는 작은 연(蓮) 저수지인 연방죽 간 상호 물을 교환(순환)해 이중·삼중으로 활용



[그림 2] 국가중요농업유산 지정 현황

## 나) 국가중요농업유산 보전 및 활용계획 수립 현황

- 2021년 기준 총 16개소 중 11개소에 대한 보전 및 활용계획 수립 완료
  - 2021년 기준 국가중요농업유산 16개소 중 11개소가 보전 및 활용계획이 수립이 완료되었고, 의성을 포함한 보성·완주·상주 4개소가 계획 수립 중임

[표 2] 국가중요농업유산 보전 및 활용계획 수립 현황(2020년 기준)

지정 번호	명칭	다원적 자원 활용 사업	보전 및 활용 계획	주민/협업체 역량강화	GIAHS 모니터링	보전활용 사업 (21년 신규)	농업유산 조례제정	참여주체
제1호* (2013)	완도 청산도 구들장논	○	○	○	○		○	구들장논 보전협의회
제2호* (2013)	제주 밭담		●	○	○		○	농업유산위원회
제3호 (2014)	구례 산수유농업	○	○	○		○	농식품산업 지원조례	산수유농업 보전협의회
제4호* (2014)	담양 대나무밭	○	○	○				담양군 농업유산 협동조합
제5호* (2015)	금산 인삼농업		●	○	○		충청남도 조례	금산인삼농업 주민협의체
제6호* (2015)	하동 전통 차농업	○	○	○	○		차산업 발전조례	하동군신활력 플러스추진단
제7호 (2016)	울진 금강송 산지농업	○	○	○		○	경상북도 조례 (군 조례 추진중)	국가중요농업유산 보전주민협의회
제8호 (2017)	부안 유유동 양잠농업	○	○				전라북도 조례	전통양잠 보존연구회
제9호 (2017)	울릉 화산섬 발농업	○	○	○			경상북도 조례	울릉도화산섬 발농업보전 협의회
제10호 (2018)	의성 전통 수리농업	○	○	시행중		○	경상북도 조례	의성전통수리농업 주민협의체
제11호 (2018)	보성 전통차 농업	○	시행중	시행중		○	차산업 발전조례	전통차농업 주민협의체
제12호 (2018)	장흥 발효차 청태전 농업	○	○	○				청태전보전 협의회
제13호 (2019)	완주 생강 전통농업	○	시행중	시행중			○	완주생강전통 농업시스템 보존위원회
제14호 (2019)	고성 해안지역 둠벙 관개시스템	○	○	시행중				농업유산 공동관리 공동체
제15호 (2019)	상주 전통 꽃감농업	○	시행중	시행중			경상북도 조례	상주꽃감발전 연합회
제16호 (2021)	강진 연방죽 생태순환 수로	시행중	시행중	시행중				

● : 다원적자원 활용사업과 보전활용사업이 통합 계획된 곳

## 2) 국가중요농업유산 보전 및 활용 운영실태

- 11개 지역 중 5개 지역에서 경관보존 분야 모니터링 계획 수립
  - 국가중요농업유산 보전 및 활용계획 보고서 수립 11개소 중 5개 지역(청산도, 제주, 하동, 장흥, 고성)에서 경관 관련 모니터링 분야 계획 수립
    - 6개 분야별(일반, 농업체계보존, 경관보존, 농업생물다양성, 공동체회복, 홍보활동) 조사·분석 결과 조례 제도와 및 계획수립, 홍보 및 관광자원화에 치중하고 있음이 확인됨

[표 3] 국가중요농업유산 보전 및 활용계획 주요 내용

구분		청산도	제주*a	구례	담양*	금산*a	하동*	울진	부안	장흥	울릉	고성
일반	조례 제도화	○	○	○	○	○	○	○	○	○	-	○
	계획 수립	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	산업화	○	-	○	○	-	○	-	○	-	-	-
	국내외 네트워크	○	-	○	-	○	○	-	-	○	○	-
농업 체계 보존	공유화	○	○	○	-	-	○	○	-	-	○	-
	교육 장인 육성	○	○	○	○	○	○	-	○	○	-	○
	전수행사	○	-	-	-	-	○	○	○	○	-	○
	DB 구축 기록화	○	○	○	-	○	○	○	○	○	○	○
경관 보존	경관보전	○	○	○	○	○	○	-	○	○	-	-
	경관정비	○	○	○	○	-	-	○	○	-	-	○
	규제 보호제도	-	-	○	-	-	○	-	○	○	-	-
	모니터링	○	○	-	-	-	○	-	-	○	-	○
농업 생물 다양성	현황조사	○	-	○	-	○	○	-	-	○	○	○
	컨텐츠 제작	○	-	-	-	-	-	-	-	-	○	-
	품종보존	-	-	○	-	-	-	-	-	○	○	-
공동체 회복	주민 역량강화	○	○	-	-	○	-	-	-	○	○	-
	조직 구축	○	○	○	○	-	○	○	-	○	○	○
홍보 활동	BI·CI 개발	○	○	○	○	○	○	-	○	○	○	-
	축제	○	○	○		-	○	-	○	-	-	-
	홍보	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	관광자원화	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○

\* : 세계중요농업유산 등재지역 / a : 다원적자원 활용사업과 보전활용사업 통합 계획  
 자료 : 개별 보고서 참고(2021년 10월 기준)

### 3) 종합 및 시사점

- 연 1회 이상 모니터링 실시 의무화
  - 국가중요농업유산 대상 지정 및 관리기준 고시(농림축산식품부 제2017-40호 「농업유산 지정 관리 기준」 제16조에서 국가중요농업유산에 대한 연 1회 이상 모니터링 실시를 명시하고 있음
- 세계중요농업유산(GIAHS), 2년 주기 전문가 참여 모니터링 실시 중
  - 세계중요농업유산(GIAHS)에 등재된 농업유산지역은 농림축산식품부로부터 매년 2억 원의 보전관리비를 지원받아 유산 정비와 복원·활용·홍보 등의 사업을 지자체와 주민협의체가 공동으로 추진하고 있으며, 2년 주기로 전문가 참여 모니터링을 하고 있음
- 국가중요농업유산의 모니터링 실시율 저조
  - 농림축산식품부 고시에 의한 모니터링 실시 의무화 및 활용 가능 지표의 제시에도 불구하고 국가중요농업유산의 모니터링 실시율은 약 45.5%로 저조
    - 2021년 기준 보전 및 활용계획 수립을 완료한 11개소 중 5개소(청산도·제주·하동·장흥·고성)만이 모니터링 분야에 계획을 수립
- 국가적 차원의 체계적·정책적 관리 필요
  - 농림축산식품부 고시의 경우 원칙적으로 규제를 규정할 수 없어 모니터링 실시 등 관련 내용을 의무화하고 있으나, 이에 따르지 않았을 경우에 대한 조사 및 관리, 규제에 한계가 있음
  - 이에 국가적 차원에서 국가중요농업유산 선정지역들을 대상으로 매년 일정시기 모니터링 실시에 대한 시행 여부 조사, 시행지역에 대한 혜택 제공 등 체계적·정책적 지원과 관리가 필요한 상황임

## 2. 국내 농업유산 지역의 모니터링 체계 및 활용현황

### 1) 국가 단위 모니터링 체계·지표 개발 현황

- 국가중요농업유산 지정 및 관리기준 고시·운용 중  
(농림축산식품부 고시 제2017-40호 「농업유산 지정 관리 기준」)
  - 농업유산 지정 관리 기준은 총칙, 국가중요농업유산의 지정, 농업유산 자문위원회, 국가중요농업유산의 관리 및 활용, 세계중요농업유산 등재 신청으로 구성됨
  - 농업유산 지정 관리 기준 제4장 「국가중요농업유산의 관리 및 활용」에서는 관리 주체, 유산의 복원 및 수리, 유산의 활용 사업, 국가중요농업유산에 대한 모니터링, 국가중요농업유산의 실태조사, 조치, 관리의 기록 등에 대해 명시하고 있음
  - 특히, 모니터링의 경우 국가중요농업유산의 현상 파악과 활용방안 마련을 위해 농림축산식품부 장관이 연 1회 이상 모니터링을 실시하도록 의무화하고 있음

[표 4] 농림축산식품부고시 제2017-40호 「농업유산 지정 관리 기준」

조항	주요 내용
제13조 (국가중요농업유산 관리주체)	· 시장·군수가 관리, 주민 또는 협의체는 협조를 원칙으로 하되, 시장·군수는 국가중요농업유산의 관리를 주민협의체에게 위탁할 수 있음 (주민협의체가 위탁 관리시 시장·군수와 자율관리협약을 체결해야 함)
제14조 (유산의 복원 및 수리)	· 유산 전통 구조·양식 변형 최소화 · 현상이나 내용을 왜곡하거나 변형·멸실 금지 · 국가 및 지역 공동의 이익에 부합할 것 · 유산은 주변 환경이나 경관 등과 조화롭게 유지
제15조 (유산의 활용 사업)	· 국가중요농업유산으로서의 품격과 가치를 훼손 금지 · 현상이나 내용을 왜곡하거나 변형·멸실 금지 · 국가 및 지역 공동의 이익에 부합할 것 · 주민 또는 주민협의체 동의
제16조 (국가중요농업유산에 대한 모니터링)	· 현상파악과 활용을 위해 연1회 이상 모니터링 실시해야 함 (관련 전문기관에 위탁하여 시행 가능)
제17조 (국가중요농업유산의 실태조사)	· 국가중요농업유산을 관할하는 시장·군수는 연 1회 이상 실태조사를 실시하여야 하며, 필요한 경우에는 추가조사를 실시할 수 있음 - 국가중요농업유산의 구조적 안전성 및 훼손여부 - 국가중요농업유산에 영향을 줄 수 있는 형상·환경 등 주변의 변화상태 - 안내판, 경고판 등 각종 보호 및 홍보 시설물의 상태 - 기타 유산의 관리운영에 관한 제반사항
제18조 (조사결과 조치)	· 조치사항 발견 시 유산의 안전에 영향을 줄 수 있는 요소나 원인 제거 · 구조가 취약하거나 붕괴우려가 있는 지역의 인원통제 및 응급조치 · 그 밖에 국가중요농업유산의 외부 청결유지 등을 수행
제19조 (국가중요농업유산 관리의 기록)	· 유산의 보존·관리를 위하여 조사, 수리, 복원 등을 실시한 경우에는 그 결과를 국가중요농업유산 관리기록부에 작성, 5년간 보관해야함

자료 : 농림축산식품부 (2017) 제2017-40호 「농업유산 지정 관리 기준」

□ 모니터링 지표 연구를 통해 공통·자율 지표 제시

- 2016년 농어촌연구원은 농림축산식품부의 의뢰로 「국가 및 세계중요농업유산 선정지역 모니터링 및 관리기법 개발 연구」를 통해 농업유산 지역 모니터링 관리 체계 및 지표를 제시한 바 있음
  - 농업유산의 지정 및 운영 단계별로 준비단계(지정신청서상 모니터링), 지정단계(보전관리 기본계획서상의 모니터링), 운영단계(정기모니터링, 기술모니터링, 통합모니터링, 정책모니터링) 제시

[표 5] 농업유산지역 관리 체계

단계	모니터링 종류	시기	주체	주요 내용
준비 단계	지정신청서 상 모니터링	지정 신청서 제출 시	시장 · 군수	· 국가중요농업유산으로 지정받기 위하여 준비하는 단계에서 향후 원활한 사업 진행을 위하여 점검해야 할 부분을 중심으로 농업자원 설명서 속에 모니터링 지표를 포함하여 작성
지정 단계	보전관리 기본계획서 상 모니터링	보전관리 기본계획 수립 시	시장 · 군수	· 국가중요농업유산으로 지정되면 수립하게 되는 보전관리 기본계획서 상에 향후 지속적으로 측정가능한 모니터링 지표(공통지표, 자율지표)를 선정하고 이에 대한 상세한 정보를 수록하도록 하여 기준치로 활용
운영 단계	정기 모니터링 (Periodic Monitoring)	년 1회 이상	시장 · 군수	· 보전관리 기본계획 수립 시 채택된 지표(공통지표, 자율지표)와 각각의 지표에 적합한 모니터링 시기를 적용하여 관찰 시장·군수가 년 1회 이상 정기적으로 실시하는 모니터링
	기술 모니터링 (Technical Monitoring)	2년 1회	시장 · 군수	· 모니터링 지표 중 전문가가 필요한 경우 2년에 1회 전문가들이 시장·군수의 위탁을 받아 실시하는 모니터링(생물다양성, 농업유산 실측, 항공사진 판독 등)
	통합 모니터링 (Integrating Monitoring)	2년 1회	농림축산 식품부	· 국가적 차원에서 2년에 1회 실시하는 통합모니터링으로 별도의 조사가 필요한 것이 아니라, 각 유산별로 진행되어오던 정기 모니터링과 기술모니터링 내용을 한 번에 볼 수 있도록 통합하는 작업으로 2년간 이루어진 농업유산의 변화와 보전관리에 대한 평가 및 향후 정책 방향 결정
	정책 모니터링 (Reactive Monitoring)	필요시	농림축산 식품부	· 국가중요농업유산 및 주변지역(농업유산을 활용하여 각종 활동이 일어나고 있는 지역)에 중대한 현상변경이 예측되는 경우나, 자연재해 등으로 훼손이 심각하게 일어났을 경우 긴급하게 실시하는 모니터링

자료 : 농어촌연구원 (2016) 국가 및 세계중요농업유산 선정지역 모니터링 및 관리기법 개발 연구.

- 모니터링 지표는 모든 농업유산에 적용 가능한 공통지표와 농업유산별 특성에 따라 적용 가능한 자율지표로 분류되어 있음
  - 도출된 지표는 공통지표와 자율지표로 분류되며, 공통지표는 운영체계, 보전, 활용으로 구성되어 있음



[표 6] 국가중요농업유산 모니터링 지표

구분	지표	모니터링 방법	비고	
운영 체계	관리 주체 형성	전담지자체 공무원 인력 유무	· 전담 지자체 공무원 인력 유무와 농업유산에 관한 전문성을 점검하고 실제 업무계획이나 업무분장표(조직도), 회의록, 농식품부 공무원 교육원에서 진행하는 교육증빙 서류 등 제시	체크리스트
		농업유산운영위원회 조직 및 활동	· 주민, 행정, 전문가로 구성된 농업유산 운영위원회 조직 및 지속적인 활동을 점검하고 조직도, 관련 활동내용(사진 및 회의록)을 첨부서류로 제시	체크리스트
	관리 체계	제도적 장치 확충	· 신규 제정 및 기 제정 된 농업유산 관련 조례 및 운영상황(인센티브 유무 등)을 점검하고 관련 조례 및 운영실적 제시	체크리스트
			· 농업유산 정체성을 유지하기 위하여 마을규약 등이 운영되고 있는지 점검	체크리스트
		DB구축	· 농업유산에 대한 실측, 작물현황, 훼손정도(일정 높이에서 사진 촬영), 경작포기지, 지도제작, 생태환경 등 전문가가 작성해야 할 DB 구축여부 및 2년에 1회 이상 데이터 축적 여부	정량
			· 관련 작목의 농가수, 산출량, 재배면적, 사람 눈높이에서 촬영한 경관사진, 농업유산지역의 농가소득, 해당 지자체의 관광객 수 등에 대한 DB구축 여부 및 1년에 1회 이상 데이터 축적 여부	정량
	모니터링 결과 환류	· 모니터링결과 피드백 반영상황을 점검하고 실제 반영된 실적 제시	체크리스트	
	관리 계획 수립	중장기 관리계획 수립 및 예산확보	· 지방자치단체의 사업비 분담 등을 포함한 중장기 유지관리 계획(지정 받은 뒤 3년 이후)수립 및 지자체가 확보한 예산, 다른 정책 사업(일반농산어촌 사업 등)과 연계 등 검토	체크리스트
보전	전통 농업	관련 작목의 농가수 및 산출량	· 농업유산과 관련된 작목을 재배하는 농가수 및 산출량, 재배면적의 변화	정량
		전통농업 시스템(기술) 유지	· 농업유산이 가지고 있는 전통농업기술 또는 시스템을 보전하고 있는지 기술	체크리스트
	생태	생물다양성	· 농업유산 대상지역 및 인근지역에 대한 생물상 조사, 개체군 조사, 군집조사, 변화 및 피해상황 조사를 2년에 1회 이상 실시	정량 정성
	경관	경관의 변화	· 농업유산 내외에 위치한 고정된 경관조망점(2개 이상)에서 분기별 1회 이상 촬영한 사진 제시	정성
	전통 문화	전통문화의 발굴 및 육성(권장)	· 남아있는 전통농경생활문화의 특성, 이를 전수할 수 있는 농업인의 유무, 전승을 위한 노력, 관련 행사 등 점검	체크리스트
활용	경제적 효과	관련 상품개발	· 농업유산 지정 이후 관련 1, 2차 상품 및 농업유산 관련 문화상품(체험프로그램, 기념품 등) 개발	체크리스트
		농가소득향상	· 농업유산지역 주민들의 농업 및 농업의 소득증가율	정량
		관광객 증가율	· 농업유산 지정 이후 지자체의 관광객 증가율	정량
	사회 문화적 효과	홍보활동으로 인한 지역이미지 향상	· 언론매체, 홈페이지, 정간물, 홍보물 등을 활용한 홍보활동 여부를 점검하고 홍보내용 제시	체크리스트
		농업유산 관련 주민조직의 활동	· 주민협의체 등의 지속적인 활동을 위한 사업비 확보 및 활동내용 제시	체크리스트
	환경적 효과	농업유산과 관련된 시설정비	· 농업유산과 관련하여 관광기반시설, 주민생활환경개선, 편의시설 등을 점검하고 이와 관련된 내용 제시	체크리스트

자료 : 농어촌연구원 (2016) 국가 및 세계중요농업유산 선정지역 모니터링 및 관리기법 개발 연구.

## 2) 국가중요농업유산 모니터링 현황

### 가) 운영현황

#### □ GIAHS 등재 4개소 대상 모니터링 실시

- 세계중요농업유산(GIAHS) 등재지역을 중심으로 모니터링을 하고 있으며, 연 1회 기준 액션플랜 실천 여부 점검 및 관리구역 중심의 모니터링을 수행하고 있음
  - 세계중요농업유산으로 지정된 청산도 구들장 논, 제주도 밭담, 하동 전통차, 금산 전통 인삼의 4개소에 대한 모니터링이 진행되었음(2020년 등재된 담양의 경우 아직 모니터링이 실시되지 않았음)
  - 농업유산의 특성상 명확한 경계가 불분명하기에, 제주도·청산도 등은 관리구역 중심의 더욱 자세한 모니터링을 하고 있음

[표 기] 국가중요농업유산 모니터링 현황

구분	청산도 구들장논 (2014년 지정)	제주도 밭담 (2014년 지정)	하동 전통차 (2017년 지정)	금산 전통 인삼 (2018년 지정)
시기 (주기)			· 1년 1회 이상 · 상시모니터링 중 농업지표는 2년 1회 이상	· 정기(지자체) : 연 1회 이상 · 기술(전문가 위탁) : 2년 1회
지표	· 농업시스템 가치 조사 · 공통지표* · 개별지표 (특별보전관리구역/ 사업운영효과)	· 농업시스템 가치 조사 · 공통지표* · 개별지표 (관리지역설정/ 유산지속성노력/ 유산변화)	· 농업시스템 가치 조사 · 공통지표* · 상시모니터링 지표 (생계/농업)	· 농업시스템 가치 조사 · 공통지표* (정기/기술 분리) · 기술모니터링 (금산 특화 지표, 전통인삼종의 보존/ 타작물영향)
특징	· 특별보전관리구역 지정 후 보다 자세한 모니터링 실시 · 공통지표에서 다루지 못한 농업유산 보전관리 및 다원적 활용사업 운영효과, 2014년 제시 액션플랜 실천여부 점검 · 영상/사진자료 대장 형태 보관	· 액션플랜 실천여부 점검 · 공통지표에서 다루지 못한 농업유산 보전관리 및 다원적 활용사업 운영효과, 2014년 제시 액션플랜 실천여부 점검	· 상시모니터링 주체 다양화, 참여자간 역할분담(하동 전통차 모니터링단, 하동농차연구소, 생태조사 전문가, 지역활동사 진작가) · 생산자그룹이 생계 지표, 전문가 그룹이 농업지표 상시 모니터링 · 영상/사진자료 대장 형태 보관	· 주민만족도, 현장조사 필요항목 등 기술지표 전문가 위탁 · 시계열적 비교 고려, 지속적 데이터 축적 · 영상/사진자료 대장 형태 보관 (경관조망점 (드론 촬영 좌표), 생태조사 구체적 지점 선정/제시)

\* : 농어촌연구원 (2016) 「국가 및 세계중요농업유산 선정지역 모니터링 및 관리기법 개발 연구」지표 활용 자료 : 개별 보고서 참고(최근 지정 담양 대나무밭(2020년 지정)의 경우, 관련 모니터링 자료 미비)

## 나) 체계·활용

- 지표는 공통지표와 개별지표로 구성, 모니터링 결과 권고사항으로 제시
  - 모니터링은 농업 시스템 가치조사와 선행연구(농어촌연구원, 2016)에 제시된 공통지표, 각각의 농업유산별 특성에 맞는 개별지표로 분류하여 진행하고 있으며, 모니터링 결과는 권고사항으로 제시함
- 시스템의 유지와 브랜딩·경제적 효과에 대한 판단의 기초자료로 활용
  - 개별 지표를 통해 시스템 유지 및 경제적 효과를 모니터링하고 있으며, 청산도·제주는 관리지역 중심으로 대상 지역을 구체화, 하동은 생태(환경 유지)와 농업지표(경제적 현황), 금산은 품종 보존 실험분석 등 대상지별 구체적인 모니터링을 하고 있었음
    - 청산도는 특별보전관리구역을 대상으로 시스템의 유지를 위한 현황 개발압력, 사업 운영 효과로 Action Plan 실천과 브랜드화 및 인지도 등 모니터링
    - 제주도는 관리지역 설정 후 특별관리 권역의 증가와 완충 지역 설정, 기술전승 및 교육 등 유산의 지속성을 위한 노력, 원형 훼손지 변화상의 유산 변화 집중 모니터링
    - 하동은 모니터링 주체를 세분화하여 하동 전통차 모니터링단, 하동녹차연구소, 관련 전문가 등이 다양하게 모니터링을 실시. 개별지표의 경우 생계지표와 농업지표로 분류하여 생계유지를 위한 경제적 현황과 시스템 환경 유지를 중점적으로 모니터링
    - 금산은 보전을 위한 토지이용의 변화와 생태, 활용을 통한 경제적·사회문화적·환경적 효과, 그리고 전통인삼종의 보존 등을 중점적으로 모니터링

[표 8] 국가중요농업유산 모니터링 개별지표

구분	청산도 구들장논 (2014년 지정)	제주도 밭담 (2014년 지정)	하동 전통차 (2017년 지정)	금산 전통 인삼 (2018년 지정)
항목	1) 특별보전관리구역 - 연속관계시스템유지 - 농업생물다양성 - 경관 생태계 보호 - 외부개발압력 2) 사업운영 효과 - 농업유산 브랜드화 - 농업유산 인지도 강화 - 교류 프로그램 (보전두레주간) - GIAHS 액션플랜 실천	1) 관리지역 설정 - 농업유산 특별관리 권역 증가 - 농업유산 보전관리 완충지역 설정 2) 유산 지속성 노력 - 농업유산축조기술 전승(브랜드 인증 품목) - 미래세대 농업유산 교육 - 농업유산 축제 - 보전·관리 자율조직 확대 3) 유산 변화 - 원형 훼손지변화상	1) 생계 지표 - 차밭관리(하동 전통차 모니터링단): 농가현황, 차밭분포현황 - 차생산·가공: 생업수확량,수매량,판매현황 2) 농업 지표 - 농업환경(하동녹차연구소): 차밭관리기술, 토양성분조사, 기상변화(장소별상시) - 경관·생태: 차밭생물다양성(생태전문가), 차밭경관변화(지역활동사진가)	[공통지표 중 기술분야] 1) 보전 - 토지이용의 변화/생태 2) 활용 - 경제적 효과: 경제적 가치평가법 개발 - 사회문화적/환경적 효과 [금산 특화] 3) 전통인삼종의 보존 - 자가채종현황 - 금산인삼종 DNA분석 - 종자보존 지원프로그램 4) 타작물생산의 영향 - 깻잎밭의재배현황

자료 : 개별 보고서 참고(최근 지정 담양 대나무밭(2020년 지정)의 경우, 관련 모니터링 자료 미비)

### 3) 종합 및 시사점

- 활용 가능한 공동·자율 지표 제시
  - 2016년 농어촌연구원은 「국가 및 세계중요농업유산 선정지역 모니터링 관리기법 개발 연구」를 통해 농업유산 지역 모니터링 관리 체계 및 지표를 제시하였으며, 2020년 농촌진흥청 국립농업과학원은 「지속가능한 농업유산 보전을 위한 주민참여형 모니터링 및 공동활동 프로그램 가이드북」을 통해 관리·보전·효과 3개 분야 총 40개 지표를 제시한 바 있음
- 국가중요농업유산 지역 간, 같은 장소에 대한 모니터링 현황 비교 부재
  - 국가중요농업유산의 경우 대상지별로 매년 모니터링 실시 후 변화해가는 시계열적 비교 또는 국가중요농업유산 간 모니터링 결과에 대한 비교, 과정이 부재함
  - 이에 각자의 모니터링 결과에 대한 DB 구축 등을 언급하고 있으나 이에 대한 국가적 차원의 체계적·정책적 관리가 필요함
- 국가적 차원의 체계적·정책적 관리 필요
  - 국가적 차원에서 국가중요농업유산을 대상으로 모니터링 결과를 수집, 국가중요농업유산이 당초 지정목적에 부합하도록 지속해서 관리해야 할 필요가 있음
  - 이에 국가중요농업유산 간 또는 대상 지역의 시계열적 모니터링 결과의 비교 등 국가적 차원의 체계적 관리를 통해 대상 지역의 시계열적 변화에 따른 대응 및 지역 간 경쟁을 통한 관리·활용의 효율을 극대화할 수 있을 것임

## 3. 세계농업유산 모니터링 체계 및 활용현황

### 1) 세계중요농업유산 지정현황

#### 가) 세계중요농업유산(GIAHS) 제도의 개요

- 설립 배경
  - 전통 농업과 가족 농업이 약화되는 세계적인 추세에 대응하기 위하여 2002년 요하네스버그에서 개최한 지속 가능한 개발을 위한 세계정상회의(WSSD)에서 유

엔 식량농업기구(FAO)가 세계중요농업유산(GIAHS)의 보존 및 적응 관리에 대한 글로벌 파트너십 이니셔티브를 출범함

- 이후 다양한 예산 자원을 통해 회원국의 GIAHS 지역을 식별하고 보전을 지원하는 프로젝트와 회원국의 역량을 강화하고 GIAHS의 개념을 전파하는 지역 및 국가 회의, 세미나, 교육 과정들을 수행함
- 이러한 활동을 통하여 시범지역 중의 한 곳이었던 중국 칭톈 벼-물고기 문화(Rice Fish Culture)를 최초의 세계중요농업유산으로 등재하였고, 해당 제도에 대한 국제적 인지도가 높아짐에 따라 2015년 FAO가 GIAHS 프로그램을 FAO의 체제 내에서 공식적인 지위를 부여받도록 결정함

#### □ 목적과 목표

- GIAHS 프로그램의 전반적인 목적은 세계중요농업유산시스템과 관련 경관, 농업 생물다양성, 지식 시스템을 발견하고 지원하는 것으로, 유산지역의 역동적인 보전과 지속가능한 관리 및 향상된 실행가능성에서 비롯되는 세계적·국가적·지역적 이득을 강화하고 지원하는 장기적인 프로그램 구축·촉진·실현을 목적으로 함
- 이에 따른 세 가지 주요 목표는 첫 번째, 농업유산시스템의 중요성과 제도적 지원에 대한 전 세계적·국가적 인식 고취. 두 번째, GIAHS의 보전 관리와 소득 창출을 위한 지역의 농업 공동체와 지역 및 국가 기관의 역량 강화. 세 번째, GIAHS의 보전, 진화적 적응 및 실행가능성을 지원하기 위한 규제 정책 및 인센티브 환경의 구현을 촉진함

### 나) 세계중요농업유산(GIAHS)의 선정 기준<sup>1)</sup>

#### □ 식량 및 생계 보장

- 제안된 농업 시스템은 지역 사회의 식량 및/또는 생계 보장에 기여하고 지역 사회 간의 공급과 교류가 이루어지는 자급자족 및 반 자급자족 농업과 같은 다양한 농업 유형이 농촌 경제에 기여해야 함

#### □ 농업 생물다양성

- FAO가 정의하는 농업 생물다양성이란 축산업·임업·어업을 포함한 식량 생산과 농업에 직간접적으로 이용되는 동물·식물·미생물의 다양성을 일컫음
- 제안된 시스템은 식량 및 농업을 위해 전 세계적으로 중요한 생물다양성과 유전 자원(예: 고유종, 재래종, 희귀종, 멸종 위기에 처한 작물 및 동물)을 지니고 있어야 함

1) GIAHS (2017) Selection Criteria and Action Plan.

#### □ 지역 및 전통지식 시스템

- 지역 및 전통지식 시스템은 지역의 귀중한 전통 지식·관행, 독창적인 적응 기술, 천연자원의 관리 시스템을 유지해야 하는데, 여기에서 천연자원이란 농업, 임업 및 어업 활동을 지원하는 생물군·토지·물을 포함함

#### □ 문화, 가치체계 및 사회조직

- 문화적 정체성과 장소 감각은 특정 농업 현장에 내재되어 있으며, 자원 관리 및 식량 생산과 관련된 사회 조직, 가치 시스템 및 문화적 관행은 천연자원의 사용 및 접근에 있어 형평성을 보장하고 촉진할 수 있음
- 또한, 그러한 사회 조직 및 관행은 관습법이나 관행뿐만 아니라 의식, 종교 및/또는 영적 경험의 형태를 취할 수 있음

#### □ 경관의 특징

- GIAHS 사이트는 인간과 환경 간의 상호 작용을 통해 발전하고 안정화되며 느리게 진화하는 육지 경관 또는 바다 경관을 나타내야 함
- 경관의 형태, 모양 및 상호 연결은 오랜 역사적 지속성과 지역의 사회 경제적 시스템과의 긴밀한 연관성이 특징적이며, 이러한 경관의 안정성 또는 완만한 진화는 지역의 식량 생산, 환경 및 문화 통합의 증거임

### 다) 지정현황

- 제도가 출범한 이후부터 2021년 9월까지 세계 22개국의 총 62개 지역이 세계중요농업유산으로 등재
  - 연도별 추이를 살펴보면, 2010년부터 꾸준한 등재가 시작되어 2011년과 2018년에 큰 폭의 증가를 확인할 수 있음

[표 9] 연도별 세계중요농업유산 등재 현황

2005 ~2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	합계
3	13	3	6	6	5	1	7	13	1	4	62

- FAO의 분류에 따르면 아시아 및 태평양 지역 40곳, 중동 및 아프리카 지역 11곳, 유럽 지역 7곳, 남아메리카 지역 4곳
  - 국가별 추이를 살펴보면, 중국 15곳, 일본 11곳, 한국 5곳, 스페인 4곳, 이란 3

곳, 튀니지 3곳 등으로 전체 62개 중 아시아 및 태평양 지역에 40개가 분포

[표 10] 국가별 세계중요농업유산 등재 현황

아시아 및 태평양	중동 및 아프리카	유럽	남아메리카	합계
40	11	7	4	62

## 2) 세계중요농업유산 액션플랜 분석

### 가) 액션플랜 권장항목<sup>2)</sup>

- 액션플랜은 등재신청서와 함께 제출하는 것을 원칙으로 하며, 권장 항목으로는 유산 지역이 직면한 위협과 도전에 대한 분석을 명시하고 다양한 이해 관계자가 이미 시행 중이거나 시행할 정책, 전략, 조치 및 결과에 대한 자세한 설명을 포함. 또한 다음과 같은 보충 설명이 명시되어야 함
  - 시스템의 지속 가능성 및 생존력, 존재의 지속성을 위협하는 사회 경제적 압력과 환경 변화를 포함한 요인들을 파악하고 분석
  - 제안된 정책, 전략 및 조치는 무엇이며 예상되는 위협에 대응할 수 있는 방법
  - 제안된 정책, 전략 및 조치가 GIAHS 사이트의 동적 보전에 기여할 수 있는 방법
  - 지역 사회를 포함한 다양한 이해 관계자가 어떻게 관여할 것이며, 지역, 국가 및 국제 수준에서 액션플랜의 이행을 지원할 수 있는 방법
  - 제안된 정책, 전략 및 조치가 지역, 국가 및 국제 수준에서 자금을 활용하고 자원을 동원하기 위해 이용될 수 있는 방법
  - 액션플랜 이행의 진전과 효과에 대한 모니터링 및 평가가 수행되는 방법

### 나) 액션플랜 수립 현황

- 한국을 제외한 57개의 해외사례 중 등재신청서에 액션플랜이 포함된 곳은 총 52개소로 대부분의 사례가 등재를 준비할 당시 액션플랜을 함께 구상하였음
- 그러나 신청 당시에 액션플랜의 실행을 평가하는 구체적인 지표 또는 기준을 포함하여 명시한 곳은 12곳에 불과함<sup>3)</sup>

2) GIAHS (2017) Selection Criteria and Action Plan.

- 유럽 지역에 속하는 이탈리아, 포르투갈, 스페인의 경우 7곳의 모든 지역이 액션 플랜을 수립하였고, 그 중 구체적인 평가지표를 고려하여 명시한 두 곳의 사례는 아래와 같음
  - 스페인 아냐나 소금 생산 시스템(The Agricultural System of Valle Salado de Anana)
  - 포르투갈 바로소 농업 목축업 시스템(Barroso Agro-Sylvo-Pastoral System)
- 남아메리카 지역 및 아프리카의 경우는 액션플랜은 수립되어 있으나 평가지표를 명시한 곳은 없음. 반면, 중동 및 아프리카 지역 중 알제리, 모로코 각 1곳, 튀니지 2곳이 평가지표를 명시하고 있음
  - 알제리 엘 웨드의 가우트 오아시스 시스템(Ghout Oasis system El Qued)
  - 모로코 아르간 기반의 농업 목축업 시스템(Agran-based Agro-Sylvo-Pastoral System)
  - 튀니지 가프사 오아시스(Gafsa Oases)
  - 튀니지 갈엘멜 석호의 람리 농업시스템(Ramli Agricultural Systems in the lagoons of Ghar El Melh)
- 중국의 경우 최초의 세계중요농업유산 등재지역인 칭텐 벼-물고기 문화(Rice Fish Culture)의 액션플랜에서 구체적인 평가지표를 명시
- 일본의 경우 2015년 이후 등재된 5곳의 액션 플랜에서 구체적인 평가지표를 명시. 그러나 초기 등재 지역들도 추후에 액션플랜의 이행 과정에서 평가지표를 개발함
  - 미나베-타나베 매실 농업 시스템(Minabe-Tanabe Ume System)
  - 타카치호고 시바야마 산악지대 농림업 시스템(Takachihogo-Shiibayama Mountainous Agriculture and Forestry System)
  - 오사키 코도의 지속가능한 논농업을 위한 전통 물관리 시스템(Osaki Kodo's Traditional Water Management System for Sustainable Paddy Agriculture)
  - 니시아와 경사지 농업 시스템(Nishi-Awa Steep Slope Land Agriculture System)

3) 등재 이후에 액션 플랜을 보완하며 평가지표를 개발한 소수의 경우는 제외 (예: 일본 사도, 우사 지역 등)



- 시즈오카 전통 와사비 재배(Traditional Wasabi Cultivation in Shizuoka)

[표 11] 국외 GIAHS 등재 시점의 액션플랜 수립 및 평가지표의 유무

구분	국가	등재명 (등재연도)	액션플랜	평가지표
아시아 및 태평양 (35)	필리핀	Ifugao Rice Terraces (2011)	0	X
	방글라데시	Floating Garden Agricultural Practices (2015)	0	X
	스리랑카	The Cascaded Tank-Village System in the Dry Zone (2017)	0	X
	카슈미르	Saffron Heritage of Kashmir (2011)	0	X
	인도	Koraput Traditional Agriculture (2012)	0	X
		Kuttanad Below Sea Level Farming System (2013)	0	X
	이란	Qanat Irrigated Agricultural Heritage Systems (2014)	0	X
		Qanat-based Saffron Farming System in Gonabad (2018)	0	X
		Grape Production System in Jowzan Valley (2018)	0	X
	중국	Rice Fish Culture (2005)	0	0
		Wannian Traditional Rice Culture (2010)	X	X
		Hani Rice Terraces (2010)	X	X
		Dong's Rice Fish Duck System (2011)	X	X
		Pu'er Traditional Tea Agrosystem (2012)	0	X
		Aohan Dryland Farming System (2012)	0	X
		Kuajishan Ancient Chinese Torreya (2013)	0	X
		Urban Agricultural Heritage - Xuanhua Grape Garden (2013)	0	X
		Jiaxian Traditional Chinese Date Gardens (2014)	0	X
		Xinghua Duotian Agrosystem (2014)	0	X
		Fuzhou Jasmine and Tea Culture System (2014)	0	X
		Huzhou Mulberry-dyke and Fish Pond System (2017)	0	X
		Diebu Zhagana Agriculture-Forestry-Animal Husbandry Composite System (2017)	0	X
		Xiajin Yellow River Old Course Ancient Mulberry Grove System (2018)	0	X
		Rice Terraces in Southern Mountainous and Hilly areas (2018)	0	X
	일본	Noto's Satoyama and Satoumi (2011)	0	X
		Sado's Satoyama in Harmony with Japanese Crested Ibis (2011)	0	X
		Traditional Tea-grass Integrated System in Shizuoka (2013)	0	X
		Managing Aso Grasslands for Sustainable Agriculture (2013)	0	X
		Kunisaki Peninsula Usa Integrated Forestry, Agriculture and Fisheries Systems (2013)	0	X
		Ayu of the Nagara River System (2015)	0	X
		Minabe-Tanabe Ume System (2015)	0	0
		Takachihogo-Shiibayama Mountainous Agriculture and Forestry System (2015)	0	0
		Osaki Kôdo's Traditional Water Management System for Sustainable Paddy (2017)	0	0
		Nishi-Awa Steep Slope Land Agriculture System (2018)	0	0
	Traditional Wasabi Cultivation in Shizuoka (2018)	0	0	
중동 및 아프리카 (11)	알제리	Ghout Oasis System El Oued (2011)	0	0
	이집트	Siwa Oasis (2016)	0	X
	모로코	Oases System in Atlas Mountains (2011)	X	X
		Argan-based Agro-sylvo-pastoral System (2018)	0	0

	튀니지	Gafsa Oases (2011)	O	O
		Hanging Gardens from Djebba El Olia (2020)	O	X
		Ramli Agricultural System in the Lagoons of Ghar El Melh (2020)	O	O
	아랍에미리트	Al Ain and Liwa Historical Date Palm Oases (2015)	O	X
		케냐	Oldonyonokie/Olkeri Maasai Pastoralist Heritage (2011)	O
	탄자니아	Engaresero Maasai Pastoralist Heritage Area (2011)	O	X
Shimbwe Juu Kihamba Agro-forestry Heritage Site (2011)		O	X	
유럽 (7)	이탈리아	Olive Groves of the Slopes between Assisi and Spoleto (2018)	O	X
		Soave Traditional Vineyards (2018)	O	X
	포르투갈	Barroso Agro-sylvo-pastoral System (2018)	O	O
	스페인	The Agricultural System of Valle Salado de Anana (2017)	O	O
		Malaga Raisin Production System in La Axarquia (2017)	O	X
		The Agricultural System of Ancient Olive Trees Territorio Senia (2018)	O	X
		Historical Irrigation System at l'Horta de Valencia (2019)	O	X
아메리카 (4)	브라질	Traditional Agricultural System in the Southern Espinhaço Meridional in Minas (2020)	O	X
	칠레	Chiloé Agriculture (2011)	O	X
	페루	Andean Agriculture (2011)	X	X
	멕시코	Chinampa system (2018)	O	X
<b>총 계</b>	<b>21개국</b>	<b>57개소 (한국 제외)</b>	<b>52</b>	<b>12</b>

자료 : GIAHS 공식 홈페이지의 지역 현황 참고 ([fao.org/giahs/giahsaroundtheworld/en/](http://fao.org/giahs/giahsaroundtheworld/en/))

## 다) 액션 플랜 분석 및 운영실태 조사

### □ 포르투갈 바로소 농업 목축업 시스템 (2018년)

#### ○ 개요

- 포르투갈 북부에 위치한 산악 지대로 토지의 대부분이 삼림(30%)과 관목지 및 초원지 등의 반자연 지역(48%)으로 구성되며, 농업유산 해당 지역의 면적은 1,127km<sup>2</sup>이며 2013년 인구조사에 따르면 15,589명의 주민이 거주함
- 소, 양, 염소 등의 가축을 자유 방목하여 목초지와 산림지를 포함한 경작지의 토양을 비옥하게 함으로써 생물 다양성을 보전하고 농업 활동과 농촌 생활을 유지함

#### ○ 액션플랜 내용

- 시간의 범위를 2년으로 설정하였는데, 이는 초기 이행 과정에서의 시행착오와 피드백을 반영하여 2년 후 두 번째 액션플랜을 제출하는 계획에 따른 것임
- 유산지역 관리를 위한 다양한 주체들을 3단계 형태의 거버넌스로 구성하는 것이 특징적이며, 특히 모니터링 위원회의 구성을 참고할 만 함
- [표 12]와 같이 액션플랜의 구성은 크게 4개의 주제로 구분되어 있음. ①

GIAHS 지역 교육 및 홍보 활동, ② 농업 종사자와 기업의 기술 향상, ③ 농업 임업 축산업의 사회 경제적 촉진, ④ 문화 및 자연 유산의 강화

[표 12] 포르투갈 바로소 농업 목적업 시스템의 액션 플랜 및 평가 방법

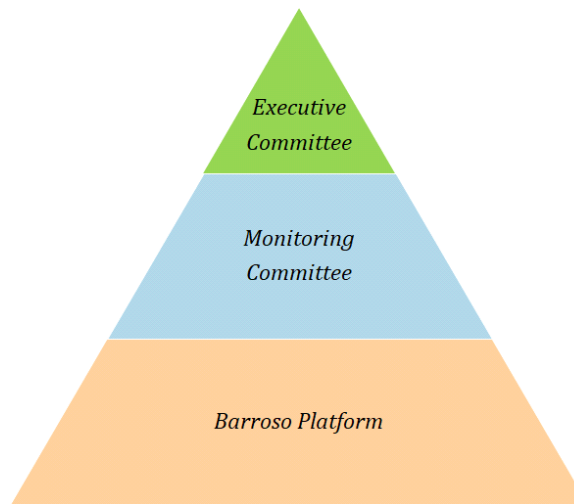
분류	액션 플랜 내용	평가 방법
교육 및 홍보	지역개발 및 자연보호 관련 지식 정보 교환을 위한 회의 조직	관련 이해관계자들의 참여 여부
	지역 자원의 창의적 관리에 초점을 맞춘 교사와 학생 대상의 초/중등학교 훈련 및 교육 활동	각 학교 수업 계획 및 수업 자료
	주민 대상의 환경 교육 활동	각 지역에서 주관한 워크샵(연 2회)
	포르투갈과 여타 유럽 국가에서의 유산 지역 홍보 활동	유산 지역 웹페이지 및 온라인 뉴스레터, 지역 언론 매체 등을 확인
	지역 내의 관광 및 문화 행사 참여	관련 이해관계자들의 참가 인원, 유산지역 웹사이트에 해당 내용을 정기적으로 공유하는지의 여부
	여타 지역 및 해외에서 개최하는 농식품 홍보 행사 참여	특정 관계자들의 행사 참가 인원
농업 종사자 및 기업의 기술 향상	청년 농업 종사자 대상의 설문조사	전체 대상의 최소 50% 이상 조사, 조사 결과 보고서
	유기농 생산 방식, 전통적(농업생태학적) 또는 통합 생산 방식에 해당하는 농가 파악	전체 대상의 최소 50% 이상 조사, 조사 결과 보고서
	농업 기업가 및 기타 경제/사회 이해관계자 대상의 교육 및 역량 강화	결과 보고서, 관련 교육 과정 개설 여부
	세대간 전통지식 계승을 위한 교육 및 시연 활동	관련 워크샵 개설 여부
	농업 종사자 교육과 기술 과학 연구 지원을 통해 효율적이고 환경적으로 지속가능한 전통 농업 관행의 개선을 지원	결과 보고서, 관련 워크샵 개설 여부
	유휴지의 농업 및 임업 용도로 사용을 촉진	활동 보고서, 수요 증가율 및 유휴지 감소 비율
	현재의 경관과 관련하여 농가에 자격을 부여하고 규모를 재 조정하는 수단으로서 지역 차원에서의 농지 계획을 촉진	각 마을에서 개최한 워크샵의 횟수
	전통적 관개 시스템의 유지를 위한 투자 지원	경제적 수단의 여부, 관개시설 유지에 대한 필요여부, 수해 시설의 수
농업 · 임업 · 축산업의 사회 · 경제적 촉진	생산자 조직의 기존 서비스와 지방 정부 및 농업 임업 자문 서비스와 연계하여 농업 모니터링/확장 시스템 구축	모니터링 지표 구축 여부
	지역에서 주관하는 미식(美食) 관련 행사/박람회	유산 지역 웹사이트에 해당 내용을 정기적으로 공유하는지의 여부, 연 1회 관련 행사 참석
	기업과 연계하는 협업 네트워크의 확장	보고서, 해당 네트워크를 통해 시장 진입이 가능한 유산 지역 농산품의 여부
	대학생 대상의 유산 지역의 경제적 기회 홍보	농업의 경제적 가치와 사회적 파급효과를 측정
	농업 활동을 재정적으로 안정적이며 사회적으로 가치 있는 경제활동이라는 인식 고취	보고서, 미디어 매체 내용
	기존의 마케팅 모델을 모니터링하고 농업 시스템에서 발생할 수 있는 위기를 고려하여 새로운 기회를 모색	보고서, 관련 연구, 채택된 마케팅 제품의 수
	농경지 화재 위험을 줄이는 광범위한 방목 활동을 지원	지원 여부
문화 및	유산 지역의 농산품을 이용하는 요리사를 위한 교육	워크샵 개설 여부
	전통 석조 건축 기술의 문화 유산에 대한 조사	워크샵 개설 여부
	민족지학적 연구 지원 (언어, 관습, 의상, 전통 요리법 등)	-
	역사 및 문화 유산(유/무형)의 보존 및 향상을 위한 유럽	보고서

자연 유산 강화	협력 프로젝트의 실행	
	생물 모니터링 활동	모니터링 실시 여부
	서식지 및 야생 동물 개체군 보전 상태를 평가하기 위한 장기적인 조사	조사 실시 여부
	경관 진화와 농업·목축업·임업의 관행에 대한 분석을 개선하기 위하여 유산 지역의 고대 나무 조사	조사 보고서
	새로운 생산 및 자연 보전을 고려하여 나무 덮개(tree cover)의 진화를 모니터링	조사 보고서
	샘플링 지역의 정의 설정 및 이정표 설치(전통 건축이 있는 마을, 자연 및 반자연림, 전통 농업 지역 등)	관련 지역 확인
	GIAHS 지역의 지속가능성과 연계한 지역 관광 인증의 실행	-

자료 : Barroso Agro-sylvo-pastoral System GIAHS 신청서 및 액션 플랜.

#### ○ 유산 지역 관리를 위한 다양한 주체들의 구성

- 지역의 각 이해관계자는 유산 시스템을 구성하는 주체들이므로 그들이 참여하는 제도적 체제의 구축은 향후 유산 지역의 관리, 보급 및 축적된 지식의 계승에 필수적이라고 판단함 ([그림 3] 참고)
- 집행위원회(Executive Committee)
  - \* 구성 : 지역의 주요 공공기관 및 민간 기관을 기반으로 하며, 농림축산식품부, 시의회, 에코뮤지엄 협회, 지역 개발 협회, 가족 농민 단체 등으로 구성됨
  - \* 역할 : 액션 플랜에 명시된 조치를 수행하는 책임을 맡으며 해당 지역 내에서 GIAHS 브랜드의 홍보를 관리하는 역할을 담당하므로 GIAHS 지역의 '운영팀'이라 할 수 있음. 또한 해당 위원회는 신청서 및 승인된 조치의 규정 준수를 검토하기 위해 분기별로 회의를 개최함
- 모니터링 위원회(Monitoring Committee)
  - \* 구성 : FAO, 기획정책실, 자연 산림 보전 연구소, 지역 개발 위원회, 지역 농업국, 대학, 학교, 농업 축산업 생산자 단체 등으로 구성됨
  - \* 역할 : 액션 플랜에 제안된 사항에 따라 성과 지표를 모니터링하고 측정하며 평가하는 역할을 수행함. 모니터링 위원회는 바로소 플랫폼의 승인을 받아야 하며 연 1회 회의를 개최함
- 바로소 플랫폼(Barroso Platform)
  - \* 목표 : GIAHS 지역을 뒷받침하는 다양한 차원의 전문 지식과 해당 영역(협회, 협동조합, 학교, 공공기관, 기업 등) 내의 모든 활성 조직의 통합
  - \* 역할 : 일종의 총회로서 운영될 이 구조는 자발적 참여가 원칙이지만, GIAHS 프로그램에 기재된 원칙과 영토의 관리 및 보전을 위해 제안된 액션 플랜의 이행을 모두 준수하고 동의해야 함



[그림 3] 바로소 GIAHS 지역의 3단계 거버넌스 구조

○ 액션플랜 이행의 평가

- 액션플랜의 모니터링 및 평가를 위한 관련 지표의 개발이 향후 지속해서 이루어질 것이나, 현재까지 제안된 평가 방법은 아래와 같음

- \* 집행위원회에 따라 정기적인 정보의 수집과 다양한 측면에서의 영토 개발의 역학관계를 모니터링하기 위한 지표 생성
- \* 이행된 활동에 따른 결과 및 영향을 평가하기 위한 연 2회의 모니터링 위원회 개최
- \* 등재 이후의 진전·발전 상황을 이해하기 위한 단체들과 생산자들에게 "만족도 평가" 설문 조사를 2년마다 수행
- \* 2년마다 정성적 및 정량적 모니터링 보고서를 작성
- \* 매년 GIAHS 프로그램과의 커뮤니케이션을 통해 결과와 결론을 공유하고 유산 지역의 영구적인 모니터링과 가이드언스를 촉진

○ 연간 보고서 발간

- \* 2019년부터 2020년까지 2년 동안의 이행 상태를 바탕으로 20여 쪽 분량의 제1회 연간보고서를 발간
- \* 해당 액션플랜의 4가지 구성에 따라 제안된 활동과 그에 따른 결과를 사진 자료와 함께 정성적 및 정량적으로 기술
- \* 결과에는 최초의 액션플랜이 예정대로 진행되고 있는지, 이 과정에서 직면한 어려움, 향후 새로운 액션플랜에 대한 제안 등을 포함

## □ 중국 칭텐 벼-물고기 문화 (2005)

### ○ 개요

- 중국 동부 저장성에 위치하며 해당 유산지역의 면적은 4.6km<sup>2</sup>로 논에 서식하는 물고기와 농업 활동 간의 생태학적 공생이 지역 사회의 사회적 경제적 이익을 창출하며 생물다양성도 보전하는 독창적인 관행이 특징임

### ○ 액션플랜 내용

- GIAHS 시범 지역 중의 한 곳으로 출범 초기 단계임에도 불구하고 상세하고 철저한 계획의 내용이 특징적임
- [표 13]과 같이 4가지의 목표, ① NIAHS 및 GIAHS 승인을 위한 국내 시스템 마련, ② 농업 생물다양성 보전 및 적응관리 정책의 주류화, ③ 지역 커뮤니티에 권한 부여와 지속가능한 관리 ④ 여타 지역에 NIAHS 및 GIAHS를 확장하기 위해 효과적인 관리의 모범 사례 전파로 분류하여 평가

[표 13] 중국 칭텐 벼-물고기 문화의 액션 플랜 및 평가 방법

분류	액션 플랜 내용	평가 방법
NIAHS 및 GIAHS 승인을 위한 국내 시스템 마련	NIAHS 정의, 지정 및 승인의 기준 및 절차, 틈새 시장 접근 및 GIAHS 라벨 사용에 관한 정부의 공식 조례	프로젝트 보고서 공식 조례 내용의 사본
	MoA사무국과 국가 GIAHS 위원회 설립 CAS 사무국과 함께 국가 GIAHS 과학 기술 위원회 설립	프로젝트 보고서 각 위원회의 회의록
	NIAHS 인증 지역 수 증가	프로젝트 보고서 국가 GIAHS 위원회의 성명
	GIAHS 접근법을 장기 개방형 프로그램으로 통합 및 확장하기 위한 지속 가능한 자금 조달 메커니즘 및 제도적 지원 구축	농림부 및 관계 부처의 서면 공약
농업 생물다양성 보전 및 적응 관리 정책의 주류화	주요 부문별 및 부문간 정책 및 계획 개정	중앙 정부의 공식 발행문서
	GIAHS에 대한 정부 지원 수준	중앙 정부의 공식 발행문서
지역 커뮤니티에 권한 부여와 지속가능한 관리	해당 유산 지역과 잠재 지역의 토지전환 및 토지 포기가 더이상 감소하지 않도록	토지 피복 변화를 측정하는 연례 현장 조사
	주변 서식지에 대한 토지 전환 압력의 감소	토지 피복 변화를 측정하는 연례 현장 조사
	GIAHS 에 대한 커뮤니티의 이해 및 헌신의 수준 재배되는 전통 작물 및 품종의 수	프로젝트 보고서 연례 현장 조사
여타 지역의 NIAHS 및 GIAHS를 확장하기 위해 효과적인 관리의 모범 사례를 전파	중국 내 여타 GIAHS/NIAHS에 자금 조달 제공에 대한 관심 증대	프로젝트 보고서
	유산 지역에 대한 학계와 연구기관의 관심 증대	프로젝트 보고서
	홍보 이해관계자에 의한 포럼 및 데이터베이스 활용	대중 매체 웹사이트

자료 : China Rice-Fish Culture GIAHS 신청서 및 액션플랜.

○ 관리, 모니터링, 평가, 보고 체계

- 국가 검토 회의(National Review Meetings): 연례 검토 회의를 개최하는데, 지역 사회의 이해 관계자, 국가 프로젝트 진행자와 관련 국가 조직 및 기관의 대표가 참석
- 모니터링과 정보 공유의 체계는 다음과 같음
  - \* 지역 커뮤니티 그룹과 농업인 협회(지역 협력자)를 통해 운영 보고서(피드백 포함)를 국가 프로젝트 진행자에게 제출
  - \* 국가 프로젝트 진행자는 분기별 보고서(작업 계획, 행정 및 재정 문제를 포함)를 준비하여 국가 포컬 포인트(National Focal Point)에 제출. 이 보고서는 FAO 국가 사무소와 FAO-GPIU에 공유
  - \* 분기별 보고서는 FAO 표준 형식을 사용하여 제출하며 다음의 항목을 포함하여야 함. 일정에 따른 액션플랜 이행 상황, 즉각적인 목표 및 결과 달성을 위한 진전, 문제점 및 제약 파악(물리적, 기술적, 인적, 재정적 등), 시정조치를 위한 권장사항, 차회(次回) 보고에 대한 세부 작업 계획
  - \* 프로젝트 기간의 마지막 달에는 중국과학원(국가 초점 기관이자 FAO 국가 사무소)의 전반적인 감독 및 지원과 함께 국가 프로젝트 진행자가 최종 보고서 초안을 작성. 보고서에는 프로젝트의 예정된 활동 중 어떤 항목이 수행되었는지, 진전 상황, 결과, 후속 조치를 위한 권고 사항을 포함해야 하며, 국가의 주요 부처와 FAO에 제출

□ 일본: 지속가능한 논농업을 위한 오사키 코도 전통 물관리 시스템 (2017)

○ 개요

- 일본 혼슈 북동부 미야기현에 위치하며 면적은 1,524km<sup>2</sup>로 험준한 산지와 잦은 가뭄, 춥고 습한 계절풍 등의 어려운 환경 조건에서 식량을 확보하고 생계를 유지하려는 농부들의 축적된 수자원 관리 기술과 비옥한 논외 보전 유지가 특징임

○ 액션플랜 내용

- 농업시스템 담당자의 육성, 다양한 주체들이 참여하는 생물 모니터링 조사(특히 NGO, 학교), GIAHS 투어리즘 및 필드 뮤지엄의 구상이 특징적임
- [표 14]와 같이 신청서의 구분과 동일하게 ① 식량 및 생계의 보장, ② 농업 생물다양성, ③ 지역 전통지식시스템, ④ 문화 가치체계 및 사회조직, ⑤ 경관의 특징, ⑥ 국제적 공헌으로 분류함

[표 14] 오사키 코도 전통 물관리 시스템의 액션 플랜 및 평가 방법

분류	액션 플랜 내용	평가 지표
식량 및 생계 보장	신규 취농자 확보 및 육성	지방정부가 인정하는 신규 취농자 수의 누계
	집락 영농 지원	영농 조직 수의 누계
	CSA의 증진	CSA 관련 조사 및 분석 여부
	브랜딩 인증제도의 확립	인증제도에 따른 인증 수의 누계
	6차 산업화 상품 개발 및 지원	6차 산업화 상품 수의 누계
농업 생물 다양성	자연공생형 농업의 보급 확대	유기농, 무농약 무화학비료 재배, 저농약 화학비료저감 재배의 면적
	농업인이 참여하는 생물 조사 모니터링의 확대	농가참여형 논생물모니터링 조사의 실시 개소 수의 누계
	차세대 육성 프로그램의 확충	오사키 생물 클럽 회원 수의 누계
	희귀생물의 서식지 보전	시나이모츠고( <i>Pseudorasbora pumila</i> )가 서식하는 저수지 등에서의 육안 확인
	유전 자원의 보전 및 판로의 다변화 지원	매년도 전통작물의 재배면적
지역 전통 지식 시스템	전통적인 물관리 보전 시스템의 보전을 위한 조직 개발	물관리 보전조직의 농지 면적(매년 농업진흥농 용지에서 차지하는 다면적기능 지불교부금 대상면적의 비율)
	재배기술 개발	재배기술 강습회 수료자 수의 누계
문화, 가치체계 및 사회조직	스토리텔러의 육성	육성 강좌 수료자 수의 누계
	농경 문화의 계승 발효 및 음식 문화에 대한 학습 과정 개최	신청서에 게재된 '농경문화50' 계승 현황 관련 연구 과정 수료자 수의 누계
경관의 특징	GIAHS 관광 증대	농업협동조합의 소비자 교류 및 GIAHS 투어리즘의 연간 참가자 수
	이구네 <sup>4)</sup> 가옥의 보전	이구네를 유지하는 가옥의 수를 GIS 정보를 통해 육안 확인
국제 공헌	지식 정보 공유를 위한 장 조성	생물다양성, 농업 유산 등 관련 분야 국제회의 초청 및 참석 여부
	해외 연수생 양성	토지개발구, 농업협동조합, 미야기현, 시정촌, 협회 등에 농업시스템 관련 연수를 목적으로 방문한 해외연수생의 유입 수의 누계

자료 : Osaki Kodo's Traditional Water Management System GIAHS 신청서 및 액션플랜.

#### ○ 재정 계획

- 기존의 국가 지원 제도의 활용을 바탕으로 현 정부의 지원(사업 및 연구, 보급 분야에서의 인적 지원을 포함), 해당 등재 지역들에 의한 지원으로 추진 함. 또한 후루사토 납세(고향 납세 제도)<sup>5)</sup>, GIAHS 투어리즘 등의 일부 수익으로 이루어진 기금 제도를 통해 지속적인 보전 계획을 추진

4) 오사키 지역에서 흔히 볼 수 있는 농가 주변의 작은 삼림으로 홍수 피해와 겨울철 북서풍으로부터 농가를 보호하도록 배치됨

5) 개인이 지방자치단체에 기부함으로써 주민세와 소득세를 공제받는 시스템. 기부금은 지역이 실시하는 각종 사업에 활용됨



○ 농가 참여형 생물 조사 모니터링

- 목적: 생물 조사를 통해 논과 주변 환경 상태를 확인하고 유산지역의 생물다양성 모니터링과 보전을 위하여 수행
- 활용: 환경 변화에 민감한 생물을 찾아 시각적으로 이해하며 알기 쉬운 기록으로 남기고 단발성 조사에 그치지 않고 매년 시행하여 그 변화를 추적함. 조사 결과는 논 관리에 활용하므로 농업의 환경 보전에 도움이 되며 쌀이 생산되는 환경이나 대응 방안을 소비자에게까지 전달하는 데에도 이용됨
- 조사 개요: 3개의 지표를 9개 생물군류와 4개의 조사방식으로 진행. 작업 시간은 20분 정도로 생물을 관찰하며 계산하는 시간을 포함하여 1시간 내외
- 조사 시기: 매년 6월 중순부터 7월 중순
- 지표와 생물 종류: 농약 사용의 지표(잡자리, 거미, 메뚜기), 토양 관리 지표(실지렁이, 조개, 갑각류), 조경 지표(개구리, 수생 곤충, 물고기)

○ 액션 플랜 이행의 평가

- 위원회는 차기 액션플랜을 구상하기 전에 상기의 6가지 기준과 전체적인 이행 상황에 대해 종합적인 평가를 실시함. 또한 차기 액션플랜을 계획할 시에 특정 지표에 대한 개선이 필요하다고 판단되는 경우 그에 대한 대응 방안을 포함하여 계획을 수정하고 홈페이지에 공개해야 함

□ 일본: 미나베-타나베 매실 시스템 (2015)

○ 개요

- 일본 혼슈 남서부 와카야마현에 위치하며 면적은 256km<sup>2</sup>로 영양분이 부족한 역질(礫質) 토지의 경사면에 고품질의 매실을 지속해서 생산해온 시스템
- 일본 전체 매실 생산량의 절반 이상을 생산하며 수 세기 동안 품종을 개량하려는 주민들의 지속적인 노력으로 현재는 뛰어난 매실 품종을 보유. 과수원 주변의 급경사 능선을 따라 혼성림과 맹아림을 유지하여 수원함양, 토양의 영양분 확보, 경사면 붕괴 방지 기능을 통해 매실 생산을 유지. 잡목림의 꿀벌은 매실나무의 수분을 돕고 고품질의 숲을 생산하기도 함

○ 1기 액션플랜 내용

- 1기 액션플랜(2015~2019)은 종료되었으며 현재 2기 액션플랜 이행 중
- [표 15]과 같이 ① 매실 및 숲 생산의 증대와 판매경로 확대, ② 생물다양성 및 지역 경관의 보전, ③ 전통 기술 및 문화의 전수, ④ 국내 및 해외 시너

## 지 창출의 4가지로 분류함

[표 15] 미나베-타나베 매실 시스템의 1기 액션 플랜 및 평가 방법

분류	액션 플랜 내용	평가 지표
매실 및 숲 생산의 증대와 판매경로 확대	우수한 매실 품종의 식재와 수세(樹勢)유지를 통한 생산지 보전	매실 재배 농가의 수 신규 농업인의 수 매실 재배지의 면적 매실 생산량 우수 매실 품종 재배지의 면적 숲 제조자의 수 숲 가마의 수 숲 생산량 자연림의 면적
	매실 생산 안정화를 위한 기술 증진	
	매실 생산자 육성	
	고기능 매실 품종의 생산량 증가 및 가공품 개발	
	가공 잔여물의 효과적인 활용 촉진	
	소비자에 매실 제품 홍보	
	맹아림의 보전 관리	
	숲 소비 부양	
	생산 기술의 전수 및 새로운 생산자의 모집	
생물다양성 및 지역 경관의 보전	사토야마 학습 촉진	꿀벌 군락의 수 친환경 농가의 수 환경 워크샵 참가자의 수 증가된 관광객의 수 감소된 폐경지의 면적
	친환경 매실 재배 기술의 홍보	
	꿀벌의 보호	
	폐경지 감소를 위해 농지 소유권의 자유화 촉진	
	병충해 방지	
	협동적인 농지보전활동의 실시	
	경관과의 조화를 이루도록 설계된 구조물의 사용 촉진	
전통 기술 및 문화의 전수	매실 재배 전통 기술의 전수	각 워크샵 참가자의 수 매실 및 숲 관련 시설 방문자의 수
	사토야마 관리 기술의 전수	
	숲 제조 기술의 전수	
	매실 관련 문화의 전파	
	농경 문화와 축제의 전파	
	숲 관련 문화 전파	
국내 및 해외 시너지 창출	매실 및 숲 관련 활동과 농장체험을 통한 교류 증대	매실 및 숲 관련 시설 방문자의 수 관광객의 수 외국인 관광객의 수 학교 단체 관광객의 수 매실 및 숲 관련 체험 활동 참가자의 수
	매실 기능에 대한 연구 홍보	
	매실 가공품의 판매 촉진으로 재해 지역 지원	
	개발 도상국에서의 연수생 모집	

자료 : Minabe-Tanabe Ume System GIAHS 신청서 및 액션 플랜.

## ○ 액션플랜 이행의 평가

- 액션플랜 이행조직인 미나베-타나베 지역협회는 실행 계획 진행 상황에 대해 상기의 각 평가 지표에 대한 목표 달성 수준을 연 1회 평가하고 공유함
- 또한 지역 주민들을 대상으로 GIAHS 인식을 조사하고 그 결과를 활용하여 유산 지역의 보전 및 활용을 촉진

## ○ 제2기 액션플랜 발표

- 2020년 2월 1기 액션플랜 이행에 대한 간략한 평가 보고를 포함한 제2기 5개년 액션플랜 (2020년 4월~2025년 3월)을 발표함
- 목표별 평가 지표에 대한 결과를 구체적인 수치와 사진 자료로 공개하고 다음 목표치를 산정하였으며, 각 활동의 내용을 SDGs(Sustainable Development Goals)와 연계하여 명시하고 있는 것이 특징적임

### 3) 농업유산 모니터링 체계 및 활용현황

#### 가) 유럽지역 GIAHS 특성 분석에 관한 선행연구<sup>6)</sup>

- 목적: 유럽의 농업유산을 비교하고 특성화하기 위해 GIAHS의 5가지 주요 기준보다 견고하고 구체적인 지표를 제안하는 것을 목표로 함
- 방법: 문헌 검토와 전문가 집단의 검증을 통한 비교 분석에 초점을 맞추어 세 가지 단계를 통해 수행됨
  - ① 하위 지표 추출을 위한 GIAHS 등재 신청서(proposal)의 정성적 분석,
  - ② Delphi 패널을 통해 추출된 하위 지표에 대한 1차 전문가 집단<sup>7)</sup>의 적합성 평가, ③ 1차 전문가 집단에 의해 검증된 하위 지표를 기반으로 2차 전문가 집단<sup>8)</sup>이 6개 유럽 GIAHS의 특성을 분석
- \* 본 연구의 6개 대상 지역은 다음과 같음: 스페인 아냐나 소금 생산 시스템(2017), 스페인 말라가 건포도 생산 시스템(2017), 포르투갈 바로소 농업 목축업 시스템(2018), 이탈리아 아시시와 스폴레토 경사지의 올리브 재배(2018), 이탈리아 소아베 전통 포도밭 (2018), 스페인 고대 올리브나무 농업 시스템 (2018)

[표 16] 유럽 GIAHS의 비교 분석에 사용된 24가지 하위 기준과 정의

주요 기준	하위 기준	하위 기준의 정의 <sup>9)</sup>
1. 식량 및 생계 보장	1.1. 시스템 <sup>10)</sup> 이 지역 사회에 미치는 사회 경제적 기여	경제와 사회에 기여하고 지역 사회의 식량 및 생계 보장에 긍정적인 영향을 미치는 시스템 내의 일련의 활동 및 이들 간의 상호 관계
	1.2. 생산	식량과 생계 보장에 효과적인 생산 과정에서의 농업 활동
	1.3. 시스템의 발전	시스템의 기원부터 현재까지 시스템 작동의 환경을 유지할 수 있는 역동적인 전체임을 입증. 인간이 환경과 공동으로 수행한 활동은 식량 안보와 생계 측면에서 지역 사회에 대한 기여와 관련 있음

6) Arnés García, M., Yagüe, J. L., de Nicolás, V. L., & Díaz-Puente, J. M. (2020) Characterization of Globally Important Agricultural Heritage Systems (GIAHS) in Europe. Sustainability. 12(4): 1611.

7) 1차 전문가 집단: 관련 배경지식과 경험이 풍부한 컨설턴트 및 연구원으로서, 국가적 국제적 수준의 GIAHS 등재, 홍보, 증진을 위한 프로젝트에 참여했거나 현재 참여 중인 전문가 8명으로 구성

8) 2차 전문가 집단: GIAHS 사무국 및 GIAHS SAG 위원 중 5명으로 구성

	1.4. 회복력과 지속가능성	외부 위협으로부터의 회복에 필수적인 요소를 지녔으며, 이는 지역 사회의 식량 및 생계 보장에 중요함. 또한 미래 세대의 식량 안보와 생계의 관리를 보장할 수 있음. 지역 사회 조직은 이러한 회복력과 지속가능성에 유리한 전략을 착수했거나 구현하는 과정에 있음
	1.5. 관광의 측면	관광 활동은 시스템을 지원하고 상태를 유지하는 방식으로 영향을 미침
2. 농업 생물다양성	2.1. 동식물의 생물다양성	농작물, 가축, 임업 및 어업을 포함하여 식량과 농업에 직간접적으로 사용되는 다양한 동식물 및 미생물을 지님
	2.2. 생태계 기능	농업 생태계는 일련의 생물학적, 지구화학적, 물리적 프로세스에 내재되어 있는데, 이는 기능적이고 지속가능한 방식으로 작동하도록 하는 다양한 시스템 구성요소에 의해 수행됨
	2.3. 주요작물의 다양성	시스템의 주요 작물은 작물의 저항성과 생산적 생존력을 보장하는 중요한 품종, 다양성 및 유전자원으로 구성됨
	2.4. 작물 및 가축 품종의 일반적인 다양성	시스템 내에는 윤작, 간작, 작물-가축 시스템 등에 따라 조직된 중요한 작물과 가축 품종이 존재하며, 이는 시스템의 회복력을 높이고 생산적 생존력을 보장함
	2.5. 회복력과 지속가능성	GIAHS는 방해요소로부터 회복할 수 있는 능력을 가진 다양한 농업생태학 시스템이며, 현재와 미래를 위해 그러한 능력을 유지하고 위협에 대비하는 전략과 구성요소를 갖추고 있음
3. 지역 및 전통 지식 시스템	3.1. 물과 토양의 관리	GIAHS는 적절한 물과 토양 관리를 제공하는 독창적인 관행과 전통 지식 시스템을 갖추고 있는데, 이러한 방식으로 농업 시스템이 물과 토양 자원을 지속 가능하도록 기능하게 함
	3.2. 농업 및 가축 기술(재식栽植, 전정剪定, 수확, 방목)	작물의 지속가능한 관리, 생산 및 농업 생물다양성을 보장하는 귀중한 전통 지식과 적응 기술과 같은 무형 농업 유산 기술이 존재함
	3.3. 도구 및 인프라	도구와 기반 시설은 혁신적인 방식으로 적응하며 지역의 역사와 함께 발전되어온 유형 유산임
	3.4. 회복력과 지속가능성	시스템은 귀중한 전통 지식과 관행의 저장소로서의 특성을 유지하는 방식으로 발전했음. 또한 시스템의 회복력은 농업, 임업 및 어업 활동을 지원하는 생물군, 토지 및 물을 포함한 천연 자원의 토착 기술 및 관리 시스템에 이러한 지식을 적용하였기 때문임
4. 문화, 가치 체계 및 사회 조직	4.1. 시스템 내의 지역 조직	개인, 가족, 그룹 또는 지역 공동체는 농업 시스템, 조직 및 역동적인 보전에서 핵심적인 역할을 함
	4.2. 시스템을 지원하는 사회 조직	농업 시스템의 기능에 중요한 정책 프로세스에서 사회 조직 주체를 참여시킴으로써 환경 및 사회 경제적 목표의 균형을 유지하는데 결정적인 역할을 함
	4.3. 축제 행사, 종교 의식 및 신앙	축제 행사, 종교 의식 및 신념은 GIAHS 사이트에 내재되어 있는 문화적 정체성과 소속감의 일부임
	4.4. 전통 요리 문화	전통적인 요리 문화는 GIAHS 사이트에 내재되어 있는 문화적 정체성과 소속감의 일부임
	4.5. 전통의료	전통 의학 문화는 GIAHS 사이트에 내재되어 있는 문화적 정체성과 소속감의 일부임
	4.6. 문화 진흥	지역 사회 조직은 해당 지역의 다양한 문화를 인식하고 홍보하는 전략, 법률 및 관행을 개발함
5. 경관의 특징	5.1. 경관의 다양성	GIAHS의 경관은 이질성의 중요한 정도와 구조적 다양성 표현
	5.2. 경관의 발전	GIAHS는 인간과 환경의 상호작용을 통해 발전되었으며, 안정화되거나 천천히 진화하는 육지경관 또는 바다 경관을 선사함. 경관의 형태, 모양 및 상호연결은 오랜 역사적 지속성과 그것을 생산한 지역 사회 경제시스템과의 강한 연결이 특징임. 경관의 안정성 또는 느린 진화는 식량생산, 환경 및 문화 통합의 증거이기도 함
	5.3. 인프라 및 정착	기반시설과 정착은 인간과 환경의 상호 연결을 반영하는 기초적인 공간의 형식임

5.4. 영토 보호 추세 및 주요 계획의 분석	지역 사회 조직은 지역 잠재력과 경관 품질을 유지할 수 있는 전략, 법률 및 관행을 발전시킴
<b>5대 영역 24개 항목</b>	

자료 : Arnés García, M., Yagüe, J. L., de Nicolás, V. L., & Díaz-Puente, J. M. (2020) Characterization of Globally Important Agricultural Heritage Systems (GIAHS) in Europe. Sustainability. 12(4): 1611.

○ 결론 및 시사점

- [표 16]과 같이 24가지 하위 기준이 추출되고 규정됨. 이에 따른 유럽 지역의 GIAHS 특성 분석의 결과 문화적 경관의 발전에 대한 가치가 높고, 전통적이며 적응력이 있는 농업 지식 및 관행을 지니며, 조직적이고 헌신적인 사회조직에 의해 유지되고 있다는 점임
- GIAHS에서 제시하는 기존의 5가지 주요 기준의 한계를 극복할 수 있으며 더욱 견고하고 구체적인 지표이므로 유산지역들의 특성화에 유용함
- 해당 연구는 24가지 하위 기준에 대한 적합성을 평가하기 위해 상당수의 전문가로부터 검토를 받았으며, 이 중에는 GIAHS 사무국과 SAG 위원회의 일부도 포함되었으므로 결과를 신뢰할만함
- 따라서 해당 연구에서 도출된 24개의 하위 기준과 각각의 정의는 GIAHS 등재를 기획하고 있는 다른 지역에서 사용될 수 있으며, 내용의 관리를 구조화하고 기존의 5가지 주요 기준 충족에 대한 자세한 설명을 용이하게 할 수 있음

**나) 중국 GIAHS 모니터링 관련 선행 연구<sup>11)</sup>**

○ 개요

- 중국 GIAHS 및 NIAHS에 핵심적인 역할을 하는 기관인 중국과학원(Chinese Academy of Sciences)의 Jiao Wenjun, Zhao Guigen, Min Quingwen 등의 연구자들이 발표한 최근 연구로 중국 유산 지역에 적합한 모니터링 시스템을 구축하여 중국뿐만 아니라 전 세계 GIAHS 모니터링의 개선에 기여하는 것을 목적으로 함
- 이를 위해 유네스코 세계유산제도의 모니터링 구조와 경험을 분석한 후 모니터링의 개념, 범위, 내용, 데이터 수집과 관리 등의 관련 문제를 상세히 밝히

9) [표 16]에서 '기준의 정의'란 최대 준수 상태를 나타냄

10) [표 16]표에서 '시스템'이란 GIAHS, 즉 농업유산시스템을 뜻함

11) Jiao, W., Zhao, G., Min, Q., Liu, M., & Yang, L. (2020) Building a monitoring system for Globally Important Agricultural Heritage Systems (GIAHS) based on the monitoring experience of World Heritage. Chinese Journal of Eco-Agriculture. 28(9): 1350-1360.

고, '3단계 모니터링 네트워크', '동적 모니터링 시스템', '2단계 순찰제도'로 구성된 자체적인 GIAHS 모니터링 시스템을 제시함

○ GIAHS 모니터링의 내용

- [표 17]과 같이 농업유산의 특성과 가치의 변화를 정확하게 반영하기 위하여 모니터링의 내용을 크게 '농업유산시스템' 자체와 '보호발전조치'로 구성함
- '농업유산시스템' 자체에 대한 모니터링 내용은 생태 보전, 경제 발전, 사회 유지, 문화계승에서 나타나는 변화로 정의하고 '보호발전조치'는 모니터링의 핵심 내용을 구성하며 제도적 역량 강화와 홍보로 분류함

[표 17] 중국 GIAHS의 모니터링 내용

분류	모니터링 내용	세부 내용	설명
농업 유산 시스템	1. 생태 보전	1.1. 농지 환경 1.2. 농업 생물다양성 1.3. 생태계 서비스 1.4. 농업 경관	GIAHS의 보호는 전지구적 또는 국가적으로 중요한 농업 생물다양성의 보호, 농업 생태계 기능의 유지, 경관의 유지를 강조함
	2. 경제 발전	2.1. 농산물 생산 2.2. 생태적 농업의 발전 2.3. 지속가능한 관광의 발전 2.4. 경제적 수익	특히 낙후된 지역의 유산시스템에서는 농산물의 생산이 지역 주민들의 식량 공급과 소득 증대, 지역 경제 발전에 큰 의미를 가짐
	3. 사회 유지	3.1. 인구통계학적 구조 3.2. 사회적 분업 3.3. 여성의 참여 3.4. 사회적 조직	GIAHS의 사회적 가치 유지는 주로 공공 복지 및 상호 지원하는 사회 조직에 의존함. 이러한 사회 조직은 전통적인 가치체계와 관습법을 사용하여 갈등을 해결하고 보호와 개발의 균형, 농업 시스템의 운영 유지, 자원 획득 및 분배의 공정성을 보장하는 데 중요한 역할을 함
	4. 문화 계승	4.1. 전통 지식 4.2. 전통 문화 4.3. 전통 마을 4.4. 문화적 인식	지역 생태 환경에 적합한 전통 지식과 문화는 축제, 관습, 신념, 노래와 춤, 음식, 의복, 건축, 생산 도구 및 장인 정신과 같은 여러 측면에서 관찰됨. 이것은 농촌생활의 질서를 유지하고 주민들의 자긍심과 정체성을 높이는 중요한 역할을 함
보호 발전 조치	5. 역량 강화	5.1. 관리 시스템의 구축 5.2. 관리 역량 향상 5.3. 정부의 지역 개발 지원	국가의 유산 관리 기관은 합리적이고 효과적인 관리 시스템을 구축해야하며, 과학 및 정보 관리, 다자간 참여 메커니즘 구축, 재정 지원 강화 등을 통해 GIAHS의 보전과 지속가능한 개발을 실현해야 함
	6. 홍보 및 확산	5.1. 다양한 경로의 홍보 5.2. 산학협력 연구 5.3. 시범 및 보급 기지 건설 5.4. 농업인 교육 및 경험공유 5.5. 견학 활동	생태 유지, 경제 발전, 사회 유지, 문화 계승의 분야에서 GIAHS의 가치를 홍보하고 전파하는 것은 유산 자체의 보호뿐만 아니라 지속가능한 개발을 촉진하는 데에 기여함
<b>2대 분야 6대 영역 24개 항목</b>			

자료 : Jiao, W., Zhao, G., Min, Q., Liu, M., & Yang, L. (2020) Building a monitoring system for Globally Important Agricultural Heritage Systems (GIAHS) based on the monitoring experience of World Heritage. Chinese Journal of Eco-Agriculture. 28(9): 1350-1360.

○ 모니터링 데이터 수집의 방법(시간적 척도와 공간적 척도)

- 모니터링 데이터는 발생 빈도가 모두 상이하므로 데이터 수집에 어려움이 있으므로 GIAHS 모니터링 데이터는 연간 보고서와 조사 보고서를 조합하여 검토함
  - \* 연례 보고서: 상대적으로 발생 빈도가 높고 변화의 속도가 빠르며 데이터 획득이 용이한 내용을 장기간 추적하는 방법임. 인구 구조, 경제 수입, 홍보 등의 통계 데이터는 모두 통상적인 모니터링 데이터로서 매년 보고할 수 있음
  - \* 조사 보고서: 발생 빈도가 낮고 변화의 속도가 느리며 데이터 획득이 어려운 내용의 진행을 감시하는 수단임. 농업생물다양성, 농업경관, 문화적 인지 등이 여기에 해당되며, 3~5년 주기의 조사보고서를 통해 나타낼 수 있음
- 연례보고와 조사보고는 상호 보완될 수 있으며 둘의 유기적인 결합은 GIAHS 모니터링 작업의 과학성과 활용성을 높이는 데 유용함([표 18] 참고)
- 시간적 척도 외에도 GIAHS 모니터링 내용은 공간의 규모에서도 확연한 차이를 보이며, GIAHS 모니터링은 실제로 다중 척도의 모니터링(공간적 척도)이라 할 수 있음
  - \* 다중 척도 모니터링 예시 1: 정책 지원 및 언론 홍보는 유산지역 전체 또는 더 큰 규모로 관찰되는 반면, 토지 이용, 인구 구조에 대한 모니터링은 유산지역의 범위 내에서 더 많은 관심을 기울이고 있음
  - \* 다중 척도 모니터링 예시 2: 농지 생태계 기능의 모니터링은 논밭을 기본 단위로 하는 농지 척도에서 설정되어야 하고, 생계유지의 모니터링은 농가를 기본 단위로 설정해야 함
- 대규모 모니터링 데이터의 경우 유산지역의 관리 기관을 조직하여 연례 보고서를 작성하여 얻을 수 있지만, 농지 및 커뮤니티와 같은 소규모 모니터링 데이터를 위해서는 거점 모니터링을 통해 구현할 수 있기 때문임

[표 18] 중국 GIAHS의 모니터링 데이터 수집

통계적 자료	조사적 자료
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 농산물 생산</li> <li>· 경제적 수익</li> <li>· 인구 구조</li> <li>· 정부 지원</li> <li>· 문화 활동</li> <li>...</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 농업 생물다양성</li> <li>· 농지 환경</li> <li>· 생태계 서비스</li> <li>· 농업 경관</li> <li>· 문화적 인식</li> <li>...</li> </ul>
매년 조사	정기 조사 (3년~5년)
연례 보고서	조사 보고서

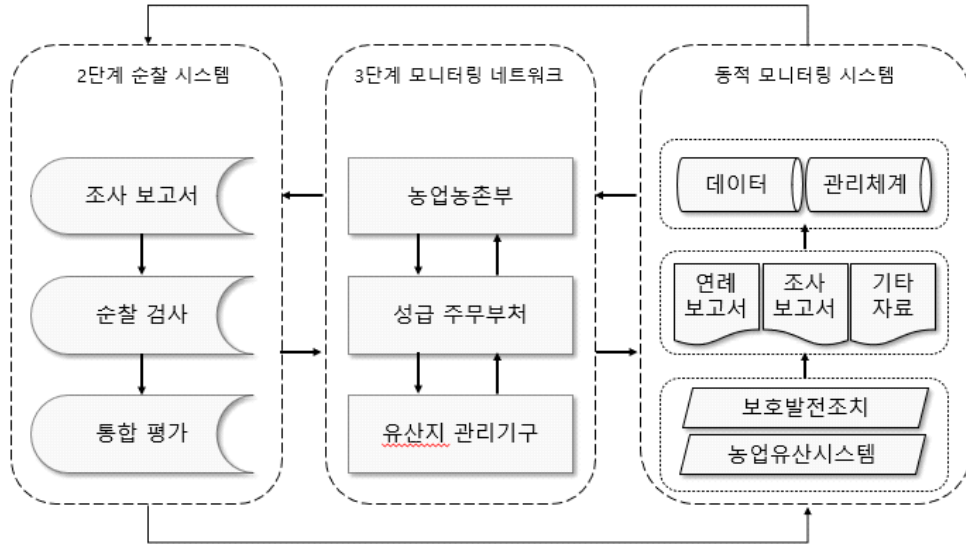
자료 : Jiao, W., Zhao, G., Min, Q., Liu, M., & Yang, L. (2020) Building a monitoring system for Globally Important Agricultural Heritage Systems (GIAHS) based on the monitoring experience of World Heritage. Chinese Journal of Eco-Agriculture. 28(9): 1350-1360.

## ○ GIAHS 모니터링 체계의 구축

- GIAHS 모니터링 체계 구축은 [그림 4]와 같이 '3단계 모니터링 네트워크', '동적 모니터링 시스템', '2단계 순찰제도'로 구분함
- 3단계 모니터링 네트워크: 농업농촌부, 성급 주무 부처, 유산지역 담당 부서는 GIAHS 모니터링을 시행하는 주체이기 때문에 국가, 성, 유산지역의 3단계 네트워크를 구축하여 전국적이고 체계적인 유산 모니터링을 시행할 수 있도록 함
  - \* 농업농촌부는 지침, 정책, 표준, 규범 등을 제정하여 전국적인 유산지역의 발전을 지도하는 책임을 지님
  - \* 성급 주무 부처는 행정구역 내의 GIAHS 모니터링 업무 진행을 조직, 조정, 감독하며, 연례보고와 조사보고를 적시에 보고하고, 유산 보호 및 관리 문제를 농업농촌부에 보고해야 함
  - \* 유산지역 담당 부서는 유산 자체의 변화와 보호발전 조치의 일상적인 모니터링을 담당하고, 규정에 따라 관련 보고서를 성급 주무 부처와 농업농촌부에 제출해야 함
- 동적 모니터링 시스템: 연례보고서 및 조사보고서는 모니터링 데이터의 수집 및 교환을 위한 주요 형식이자 방법임. 농업농촌부는 '중요농업문화재 관리방안'에 따라 '중요농업문화재 감시 규정'을 제정하고, 감시 범위, 감시 내용, 감시 방법, 데이터 관리, 모니터링 결과 및 평가, 그리고 GIAHS 모니터링 연간 보고서 및 정기 보고 시스템을 구축하고, GIAHS 모니터링 데이터 수집 및 교환의 표준화와 제도화를 촉진함
  - \* 연례 보고의 경우 유산지역 담당 부서가 필요에 따라 정기적인 프로젝트를 모니터링하고 기한 내에 성급 주무 부처와 농업농촌부에 제출할 인력을 배치해야 함. 보고서의 경우 문화재관리청이 대학 및 과학연구기관과 협력하여 부서별 인터뷰, 농민 조사, 현장 답사 등을 통해 자료를 수집하고 일정 단계가 지나면 상부에 보고해야 함. 각 유산지역에서 제출받은 모니터링 연례보고서와 조사보고서를 통합하여 농업농촌부는 중국의 GIAHS 보호 및 관리 보고서를 발표함
  - \* 농업농촌부는 GIAHS 모니터링 데이터베이스 및 관리시스템을 구축하고, 유산지역에서 제출한 보고서와 기타 관련 데이터를 저장하며 GIAHS에 피드백을 제공해야 함. 이러한 모니터링 데이터 베이스 및 관리시스템은 국가, 지방 및 유산지역에서 GIAHS의 보호 및 관리를 위한 중요한 도구가 될 뿐만 아니라 과학 연구자가 GIAHS를 연구 및 보호하기 위한 데이터의 원천이자 대중이 이해할 수 있는 데이터 플랫폼이 될 수 있음
- 2단계 순찰제도: 농업농촌부는 중요농업유산의 감시 및 검사를 위한 대책을 마련해야 함. 농업농촌부는 국가 차원의 GIAHS 실사 및 평가를 담당하며 농업농촌부 산하 GIAHS 전문가 위원회에서 실사평가단을 구성함. 유산지역의 기타 모니터링 데이터는 5~6년마다 검토되며, 통합 현장 조사를 통해 유



산 보호 및 개발의 효율성을 체계적으로 평가함. 성급 주무 부처에서는 행정 구역의 유산 보호 및 관리를 수시로 점검하고 감독 및 지도해야 하는 책임을 지님. 보호나 관리가 부실하여 유산체계가 심각하게 훼손된 유산은 경고목록에 포함하고 기한 내에 시정하지 않은 유산은 등재목록에서 제외함



[그림 4] 중국 GIAHS의 모니터링 체계

자료 : Jiao, W., Zhao, G., Min, Q., Liu, M., & Yang, L. (2020) Building a monitoring system for Globally Important Agricultural Heritage Systems (GIAHS) based on the monitoring experience of World Heritage. Chinese Journal of Eco-Agriculture. 28(9): 1350-1360.

○ 결론 및 시사점

- 중국은 세계에서 가장 많은 수의 GIAHS를 보유하고 있을 뿐만 아니라 GIAHS의 보호 및 관리 체계 연구에서도 적극적임
- 2014년 중국 농업농촌부가 GIAHS의 모니터링을 위한 연례 보고 제도의 도입을 최초로 제기하였으며, 중국과학원의 지원으로 모니터링 시스템 개발을 추진해왔음. 또한 2015년부터 GIAHS 전문가위원회를 구성해 초기 등재 지역에 대한 보호 및 발전 효과 평가를 시행해오고 있음
- 그럼에도 불구하고 지난 몇 년간의 실천 경험은 GIAHS 감시체계의 추락을 나타낸다고 언급하고 있는데, 이는 현지에서의 적용과정에서 발생하는 많은 어려움 때문으로 평가됨. 따라서 법적 제도, 인력, 재정 등의 방면에 있어서 더욱 강력한 지원과 보장이 필요하다고 주장하고 있음

## 다) 일본 GIAHS 모니터링 관련 선행 연구<sup>12)13)</sup>

### ○ 개요

- 일본 유엔대학(United Nations University)의 Sheryl Rose C. Reyes, Evonne Yiu, Osamu Saito 등의 연구자들이 발표한 최근 연구로 GIAHS의 적용, 모니터링 및 관리를 개선하기 위한 일련의 지표 및 관점을 제안하는 것을 목표로 함
- 일본 내 11개 GIAHS 등재 신청서류를 검토 분석하여 정성적 정량적 방법을 통해 비교한 결과를 바탕으로 일본 GIAHS에 적합한 모니터링 지표를 도출함

### ○ 일본 GIAHS 모니터링의 주요 지표

- 기존에 일본 유산지역에서 사용되던 지표에 더하여 분석을 통한 새로 제안된 지표의 조합을 통해 [표 19]와 같이 8대 영역 33개 항목의 잠재적 세부 지표를 완성함

[표 19] 일본 GIAHS 모니터링 관련 권장 지표

분류	요인	잠재적 지표	
		기존 지표	신규 지표
1. 전반적인 요인	인구 고령화 인구 감소	1.1. 65세 이상 인구의 수 1.2. 청년층 인구 1.3. 인구 감소 비율	
2. 식량 및 생계 보장	인력 부족 생산 감소 농지 포기 수입 의존도 증가 소비자의 제품 접근성과 이용가능성	2.1. 농업 인구 2.2. 농업 수익 2.3. 생산량 2.4. 관련 산업의 수익	2.5. 생산 토지 면적 2.6. 청년 및 신규 농업종사자의 수
3. 농업 생물다양성	서식지 손실 토착종의 감소 지역 생물다양성의 변화 침입종의 증가와 멸종위기종의 증가	3.1. 멸종위기종의 수 3.2. 농업의 종류	3.3. 농업-생태구역의 종류 3.4. 작물종의 수 3.5. 토종 작물종의 수 3.6. 유전적 다양성 3.7. 침입종의 보고
4. 사회, 가치체계 및 사회조직	문화유산과 가치체계의 계승 전통 요리의 상실	4.1. 문화재 및 관행 분류법 - a. 의식, 축제, 예술 - b. 종교적인 장소 및 기념물 - c. 전통음식과 향토음식 - d. 공예 및 도구 - e. 지역 지식 및 관행 4.2. GIAHS를 지원하는 사회단체의 수	4.3. 가치 체계를 강화하는 활동 및 연구

12) Reyes, S. R. C., Miyazaki, A., Yiu, E., & Saito, O. (2020) Enhancing sustainability in traditional agriculture: Indicators for monitoring the conservation of globally important agricultural heritage systems (GIAHS) in Japan. Sustainability. 12(14): 5656.

13) 농촌진흥청과 국제연합대학의 공동연구 사업의 일환으로서 2020년 7월에 게재된 학술 논문

5.경관의 특징	토지 이용의 변화 토지 및 농작물의 관리 불량	5.1. 실제 GIAHS 지역의 경계 및 면적 5.2. 토지 이용 및 토지 표면의 변화 통계	5.3. 미관리 지역 및 관리부실 지역
6.회복력 (Resilience)	기후 변화와 재해 위험	6.1. 연간 기온 및 강수량 변화에 따른 농업 생산 또는 작물 수확량의 추이 6.2. (농업)생태계 기반 적응 대책	6.3. 생태계 및 유역 관리 계획
7.신 공유권	정책의 부족 교육의 부족 파트너십의 부족 자원봉사활동의 부족 모니터링의 부족	7.1. 농업 관련 정책 및 규제 7.2. 이해관계자의 유형 7.3. 교육 및 홍보 캠페인 7.4. 자원봉사 프로그램 7.5. 파트너십의 유형	
8.신 사업모델	더 넓은 시장과 고객층에 접근해야할 필요 다양한 소규모 공급을 사용하지 않는 주요 공급망	8.1. 브랜드 및 인증제 8.2. 지속가능한 관광의 개발	8.3. 농산품 직판 경로와 마케팅
<b>8대 영역 33개 항목</b>			

자료 : Reyes, S. R. C., Miyazaki, A., Yiu, E., & Saito, O. (2020) Enhancing sustainability in traditional agriculture: Indicators for monitoring the conservation of globally important agricultural heritage systems (GIAHS) in Japan. Sustainability. 12(14): 5656.

○ 결론 및 시사점

- 해당 연구를 통해 일본 유산 지역 관련 정보의 모호성과 불일치가 발견되기도 하였다고 언급하는데, GIAHS 등재신청서를 제출하는 과정에서 일본의 농업부가 국내 선정 과정에서 제공되는 정보의 정확성과 일관성도 보장해야 하는 점을 지적하고 있음
- 현재 GIAHS 내에서 모니터링 및 평가를 수행하는 방법에 대한 구체적인 지침이 없으므로 이 연구에서 제안된 관점과 지표가 유용하게 활용될 수 있음을 강조함

#### 4) 국외 사례를 통한 시사점 도출

- 등재지역의 수가 적은 유럽은 정부의 개입보다 유산지역의 자체적인 협의체나 컨소시엄, 교육기관, 기업, 지역 단체 등 다양한 주체들이 협력하여 보전·관리를 지속해나가는 경우가 많음
- 등재지역을 가장 많이 보유한 중국의 경우 관련 연구가 비교적 활발하게 이루어지고는 있으나, 대부분 정부의 제도적 재정적 역할이나 적극적인 지원을 언급하고 있는 경우가 많음. 중국 내 유산지역 발굴과 보전 관리에 중심 역할을 하는 중국과학원의 모니터링 관련 연구를 계속해서 주목할만함
- 다음으로 많은 등재지역을 보유한 일본의 경우 농림수산성 내에 세계중요농업유

산 전문가 회의를 설립, 매년 정기적인 회의 개최를 통해 전문가그룹의 자문과 함께 유산지역의 모니터링 결과를 공유하는 자리를 지속해나가고 있는데, 회의 결과를 투명하게 공개하고 있고 지역별 연구도 활발한 편임

- 반면, FAO GIAHS 사무국에서는 GIAHS 지역의 정기적인 모니터링을 권고하고 그 결과를 2년마다 사무국에 보고하는 방안을 추진하고 있으나, 사무국 내에서도 이에 대한 구체적인 기준이나 방법이 확립되어 있지 않고, 유산 지역들에 보고 의무를 강제할 근거도 없는 상태임
- 등재 이후 농업유산의 보전관리, 즉 모니터링에 대한 관심과 중요성도 과거에 비해서는 크게 대두되고 있으나, GIAHS 사무국 내에서는 아직 체계적인 가이드라인의 개발이나 관련 의견 합의가 이루어지지 않은 상황임

## 4. 농업유산 관련 모니터링 체계 및 활용현황

### 1) 세계(자연)유산

#### 가) 세계유산의 정의 및 지정 목적

- 세계유산은 유네스코(UNESCO)가 1972년 제17차 정기총회에서 제정한 “세계 문화 및 자연유산 보호 협약(Convention Concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage)”에 따라 세계유산위원회(World Heritage Committee)에서 인류 전체를 위해 보호할 ‘탁월한 보편적 가치(Outstanding Universal Value, OUV)’를 인정하여 유네스코 세계유산 목록에 등재한 유산을 일컫음
  - 세계유산은 인류 문명사적으로 중요한 가치를 보유한 문화유산, 지구 생태계의 특성을 보유한 자연유산, 문화유산과 자연유산에 부합되는 조건을 두루 갖춘 복합유산으로 분류됨
  - 최근에는 그 개념이 확장되어 문화경관, 산업유산, 현대건축 등도 세계유산에 포함되고 있음
- 이에 세계유산은 하나의 지역·국가적 차원을 넘어 인류 전체를 위해 전 세계적 차원에서 공동으로 보호하고 전승해야 할 자산으로, 탁월한 보편적 가치를 지닌 자연지역과 문화재 또는 문화지역을 인류 공동의 유산으로 지정하여 보전하는

것을 목적으로 하고 있음

## 나) 세계유산 지정 현황

- 2019년 9월 기준. 167개국에 총 1,121개의 유산(문화유산 869건, 자연유산 213건, 복합유산 39건)이 등재되어 있음
  - 자연유산 가운데, 두 개 이상의 국가가 인접하여 하나의 유산으로 포괄되는 월경유산은 39건, 연속유산은 61건이 등재되어 있는데 이 가운데 국경을 초월한 국가 간 연속유산은 11건이 있음
  - 지역별 자연유산 등재 건수는 아프리카 지역 38건, 아랍지역 6건, 아태 지역 67건, 유럽 및 북미 지역 65건, 라틴아메리카 및 카리브 지역 38건임

## 다) 세계유산 모니터링 현황

### □ 모니터링 체계·주체 명확화

- 각 지역 당사국 주도로 6년 주기 온라인(<http://whc.unesco.org/en/periodicreporting>) 활용, 자가보고식 정기 보고(Periodic Report)를 진행하고 있음
  - 세계유산 협약 적용에 대한 당사국의 평가 제공과 등재된 유산의 탁월한 보편적 가치 유지에 대한 평가, 변화하는 환경과 보전 상태에 대한 최신 정보 제공, 그리고 협약 이행과 세계유산 보전에 대한 당사국 간의 지역 협력 및 정보, 경험 교류의 틀을 제공하는 것을 목적으로 함
- 대응 모니터링(Reactive Monitoring)을 통해 예외적 상황 발생 관리, 위험에 처한 유산 목록 등재와 정기 점검 결과에 따른 최종 2단계 절차에 따른 삭제를 진행함
  - 위험을 받는 특정한 세계유산의 보전 상태에 대해 세계유산센터와 유네스코의 다른 부서들, 자문기구들이 보고하는 것으로, 당사국에서는 유산의 탁월한 보편적 가치나 보전 상태에 영향을 끼칠 것으로 예상되는 사업의 진행이나 예외적 상황 발생 시 구체적인 보고서와 함께 영향성 연구 결과를 제출해야 함
  - 세계유산위원회는 세계유산 목록 삭제 방지를 위해 당사국에 최대한의 기술적 협력을 제공함과 동시에 자문기구 등을 통해 보전사업의 진행 과정을 감독하고, 대응 모니터링 결과를 바탕으로 등재 유산의 위험에 처한 유산 목록 등재와 삭제 과정을 진행하고 있음
- 정기보고서는 2개의 섹션으로 구분되어 있으며, 세계유산 신청서와 마찬가지로

문서이며, 섹션 I 은 주로 당사국의 주관 부처와 협력에 의해, 섹션 II 는 해당 유산의 관리자(전문가)에 의해 작성됨

- 섹션 I : 당사국의 세계유산협약 적용과 관련된 것으로 당사국이 채택한 입법, 행정 관련 규정과 이 협약을 적용하기 위해 채택한 그 밖의 활동들에 대한 정보, 기존 정보의 유효성을 확인하는 동시에 해당 분야에서 습득한 구체적인 경험 내용을 제공함
  - 섹션 II : 당사국 영토 내에 있는 특정 세계유산의 보전 상태 기술, 유산 차원에서의 협약 이행에 대한 정보를 개별 유산별로 작성함
- 정기보고를 통해 국가의 주무 부처부터 현장 관리자까지 역량 강화할 수 있으며, 정기보고를 통해 동일한 지역 내 많은 국가가 유사한 문제점을 공유함으로써 공동의 입장에서 대응 방안의 기회를 마련하고 있음

[표 20] 정기보고서 주요 작성내용

구분	목적	주요 내용
섹션 I	1장 서문	· 당사국 명과 협약 비준 또는 수락 연도를 제시 · 보고서 섹션 I 의 준비에 참여한 집단과 기관에 대한 정보를 기술
	2장 다른 협약, 프로그램, 권고와의 시너지	· 다자간 환경협정을 비롯해 기타 유네스코 협약, 프로그램, 권고 간 잠재적인 시너지에 대한 정보 수집을 목적으로 함 · 당사국은 세계유산위원회가 채택한 정책의 이행 정도에 대한 내용 기술
	3장 잠정목록	· 잠정 목록의 준비 과정, 사용된 도구와 지침, 잠정 목록에 등재된 유산의 다른 협약들과의 잠재적 시너지효과, 세계유산과 지속가능한 발전 정책(2015)에 따른 해당 과정의 지속가능성에 대한 정보를 기술
	4장 등재 신청서	· 세계유산 목록 등재를 위한 유산 신청, 사용된 도구와 지침, 세계유산과 지속가능한 발전 정책에 따른 해당 과정의 지속가능성에 대한 정보를 기술
	5장 일반정책 개발	· 유산의 보호와 보전을 위한 법적 체계와 그 효율성에 대한 정보를 기술
	6장 유산의 각종 목록	· 국가적 중요성을 갖는 문화유산과 자연유산 목록의 현황과 이를 작성하는 데 활용된 과정에 대한 정보를 기술
	7장 보호, 보전, 제시를 위한 지원현황	· 자연유산의 확인, 보호, 보전, 제시를 위해 당사국 영토 내에서 제공되는 지원, 그리고 관련 이해 당사자들 사이의 협력에 대한 정보를 기술
섹션 II	8장 재정 현황과 인적 자원	· 자연유산의 보전과 보호를 위한 자원의 이용 가능성과 적절성에 대한 정보를 기술
	9장 역량개발	· 세계유산 역량 전략(2011)에 따라 유산의 보전, 보호, 제시와 관리 분야의 역량 구축에 대한 정보를 기술
	10장 세계유산 관련 정책과 자원조달	· 세계유산의 보호, 보전, 제시와 관리를 위한 구체적인 법안, 정책, 조치에 대한 정보를 기술
	11장 국제협력과 기금 조성	· 자연유산 분야에서 다른 당사국과 협력하는 것에 대한 정보를 기술
	12장 교육, 정보, 인식증진	· 의사결정자, 유산 소유자, 일반인, 특히 젊은 층의 문화유산과 자연유산의 보호와 보전에 대한 인식 증진을 위해 행한 조치를 기술
	13장 결론과 권고 실행	· 질문지에 제시된 답변을 기준으로 섹션 I 의 각 항목에 근거하여 주요 결론을 도출 · 당사국의 세계유산협약의 이행과 관련하여 취한 조치에 대해 기술

구분	목적	주요 내용
		의사결정자, 유산 소유자, 일반인, 특히 젊은층의 문화유산과 자연유산의 보호와 보전에 대한 인식 증진을 위해 행한 조치를 기술
	14장 세계유산협약 이행 모범 사례	· 당사국에서 이행한 세계유산 보호, 확인, 보전, 또는 관리의 모범 사례가 있을 경우 해당 정보를 기술
	15장 정기보고 활동 평가	· 정기 보고 이행 양식과 내용, 과정을 평가 · 여기에는 정기 보고 목적 달성의 정도, 생산된 자료의 이용 방법, 응답자들에게 주어진 훈련과 지침이 포함됨
섹션 II	1장 세계유산 자료	· 유산에 대한 기초 정보(유산명, 등재 연도, 지리적 좌표, 지도, 소셜미디어의 존재) 또는 이와 관련하여 유용한 기존의 정보를 기술 · 섹션 I을 준비하는데 참여한 조직 또는 주체에 대한 정보 기술
	2장 세계유산 보호 근거가 되는 기타 협약/프로그램	· 해당 유산과 관련된 다른 협약과 프로그램(유네스코와 기타)들의 시너지 · 이들과 연관된 협약과 프로그램들 사이의 기존 협력과 통합의 정도에 대한 정보를 기술
	3장 탁월한 보편적 가치의 기술과 속성의 정의	· 속성과 현재 상태, 지난 정기 보고 주기 이후 상태의 경향에 대해 기술
	4장 유산에 영향을 끼치는 요소	· 해당 유산에 현재 긍정적, 부정적 영향을 끼치고 있거나 향후 영향을 줄 수 있는 잠재성이 큰 다양한 요소에 대한 정보를 기술
	5장 유산의 보호와 관리	· 관리의 실제 문제들 · 유산과 그 탁월한 보편적 가치의 보호, 관리, 모니터링의 효율성에 대한 정보를 기술
	6장 자원과 인적 자원	· 사용할 수 있는 자원, 관리에 요구되는 예산의 적절성, 그리고 유산을 위해 사용 가능한 인적 자원과 역량의 수준에 대해 기술
	7장 학술연구와 연구 프로젝트	· 해당 세계유산의 가치와 속성과 관련하여 사용할 수 있는(과학적, 전통적) 지식의 적절성과 관리상 요구 내용 · 탁월한 보편적 가치의 이해를 높이는 연구 프로그램에 대한 정보를 기술
	8장 교육, 정보, 인식 증진	· 교육, 정보, 해설과 인식 증진을 위한 일반적 활동 · 해당 유산에서의 유산교육과 인식 증진 프로그램의 존재 여부와 효율성 기술

자료 : 유네스코한국위원회 (2019) 국제보호지역-세계유산, 생물권보전지역, 세계지질공원, 람사르습지.

## 라) 국내 세계유산 모니터링 현황

### □ 5년 단위 법정 종합계획 수립 의무화·DB화

- 「세계유산의 보존·관리 및 활용에 관한 특별법」을 통해 제12조(종합계획의 수립)에서 세계유산의 보존·관리를 위해 5년마다 종합계획 수립, 제17조(세계유산 정보체계의 구축·운영)에서 등재 및 조사 자료와 그밖에 세계유산 관련 자료를 데이터베이스화하여 세계유산정보체계를 구축·운영해야 함을 명시하고 있음

### □ 매년 1월 31일 정기점검 결과 문화재청장 제출

- 「세계유산의 보존·관리 및 활용에 관한 특별법」 제16조(정기점검)에서 매년 정기 점검 결과를 문화재청장에게 제출해야 함을 명시하고 있음(매년 1월 31일)

- 정기점검의 결과는 ①세계유산의 명칭·위치·면적 등 세계유산의 현황, ②정기점검 일시 및 정기점검 사항 등 정기점검의 개요, ③「세계문화유산 및 자연유산의 보호에 관한 협약」 제29조에 따른 보고서 양식(정기보고서만 해당)에서 정한 사항, ④전년도 정기점검 결과와의 비교, ⑤종합의견 등의 내용이 포함되어야 함

#### □ 모니터링에 대한 개방정책 사용

- 세계유산에 대해 정해진 전문가에 의한 정기적 점검과 동시에 특정인에 의한 모니터링이 아닌 해당 문화재를 관람한 사람 누구나 자신의 점검상태를 보고할 수 있는 모니터링에 대한 개방정책을 사용하고 있음<sup>14)</sup>
  - 백제역사유적지구의 체계적 보전관리를 위하여 2016년 통합 모니터링 시스템을 도입, 모니터링 요원이 모바일 기기를 이용하는 애플리케이션(APP) 입력 방식과 일반인이 직접 참여하는 방식의 일상적 문화재 관리와 관람객 불편·건의 사항, 당해 유적의 세부적인 상태와 발생한 문제점 등을 구체적으로 기록·관리하고 있음<sup>15)</sup>

## 2) 세계지질공원

### 가) 세계지질공원 정의 및 지정 목적

- 세계지질공원은 2015년 3월 제38차 유네스코 총회에서 공식 프로그램으로 지정되었으며, ‘단일의 통일된 지리적인 지역으로 국제적인 지질학적 가치를 가진 장소와 경관이 보존, 교육, 지속가능발전의 총체적인 개념으로 관리되는 곳’으로 ‘유네스코 세계지질공원을 위한 운영 지침(Operational Guidelines for UNESCO Global Geoparks)’에 명시되어 있음
  - 단일의 통일된 지리적인 지역으로 개별 지질공원의 경계는 하나의 영역을 이루어야 하며, 국제적인 지질학적 가치는 국제지질학연합(IUGS)의 지질학 전문가 혹은 세계지질공원 현장 평가자 등 과학 전문가들에 의해 평가됨
  - 지질유산의 국제적 가치는 과학적·학술적으로 증명할 수 있는 가치를 의미하기에 국내 학술지 또는 과학인용색인(SCI)에 등록된 학술지 게재 등을 참고함
- 세계지질공원은 지역사회와 주민이 이해당사자로서 지질공원에 참가할 수 있도록 적극 유도, 지역사회와의 파트너십을 통해 지역주민의 사회·경제적 필요를

14) 문화재청 (2001) 세계유산정책 및 모니터링 제도에 관한 연구.

15) 문화재청 보도자료 (2016.05.30.) 세계유산 백제역사유적지구, 내 손으로 지키고 보호한다.



채워주고 그들이 사는 자연경관을 보호하고 문화적 정체성을 보존하는 것을 중요하게 여김

## 나) 세계지질공원 지정 현황

- 세계지질공원은 2020년 7월 기준 총 44개국 161개 공원이 지정되어 있음
  - 국가별로는 중국 41개소, 스페인 15개소, 일본·이탈리아 9개소, 영국 8개소의 순으로 많이 지정되어 있으며, 한국은 제주도·청송·무등산권·한탄강 등 총 4개소가 지정되어 있음

## 다) 세계지질공원 모니터링 현황

### □ 재인증 제도·자체평가 등의 모니터링 체계 구축

- 세계지질공원은 독특한 제도로써 이미 인증받은 지질공원에 대해서도 일정 수준의 유지 여부를 4년 주기로 평가하는 재인증제도를 시행하고 있음
  - 재인증 1년 전 1쪽의 요약문을 유네스코 사무국에 제출, 재인증을 받게 되는 이듬해에는 유네스코 세계지질공원 관리 주체가 경과 보고서를 만들어 현장 평가 3개월 전(당해연도 2월경)에 유네스코 국가위원회를 통해 사무국에 제출
  - 의장단에 의해 선발된 2명의 현장 평가자 실사 배정, 신규 신청 시와 동일한 절차로 이사회 심의 등을 거쳐 재인증 여부 결정
- 재인증 심의 결과를 녹색 카드(Accept), 황색 카드(Defer), 적색 카드(Reject) 3가지 유형으로 세분화하여 적색 카드를 받는 경우 부적합으로 판단되어 지위를 박탈하고 있음
  - 녹색 카드는 재인증의 승인을 의미하며, 4년마다 재인증 과정을 통해 지속해서 세계지질공원으로서의 지위를 유지할 수 있음
  - 황색 카드는 평가의 보류를 의미하여 그 기간 동안 세계지질공원의 지위를 유지할 수 있으며, 2년간 적절한 조치를 통해 기준을 충족할 수 있도록 보완하고 2년 후 재인증 절차를 통해 지위 박탈 여부를 결정함
- 지정기준은 ①명확히 정의된 영역, ②다른 유산과의 관계, ③관리 조직, ④유네스코 중복지정의 당위성, ⑤지역(주민) 연계, ⑥지질공원 네트워크(GGN) 활동, ⑦지질유산의 보호의 7개임

[표 21] 세계지질공원 지정기준

구분	주요 내용
1. 명확히 정의된 영역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 명확히 정의된 경계를 가진 지리적 위치를 반드시 가져야 함 (필수조건)</li> <li>- 기능을 충분히 수행할 수 있는 충분한 면적을 가져야 함</li> <li>- 과학적으로 증명된 국제적 가치를 가진 지질유산을 포함해야 함</li> </ul>
2. 다른 유산과의 연계	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지질유산은 그 지역의 자연유산, 문화유산 등과 연계하여 활용되어야 함</li> <li>- 지질유산은 고정된 것이 아닌 움직이는 지구로서 현재 발생하고 있는 다양한 작용, 지질재해, 기후변화, 생물의 진화, 자원의 지속가능한 활용, 그곳에서 살아가는 사람들의 권한 강화 등을 포함함</li> </ul>
3. 관리 조직	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지질공원은 반드시 관리조직을 가지고 있어야 함</li> <li>- 국가기관(지자체)뿐만 아니라 법적 실체를 가진 민간 조직도 가능함</li> <li>- 인력: 행정직원과 지질공원 전문가 포함</li> <li>- 예산: 지질공원만을 위한 운영 예산 필요</li> </ul>
4. 유네스코 중복지정의 당위성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 세계유산, 생물권보전지역과 중복지정된 지역의 경우 지질공원을 추가함으로써 얻어지는 가치를 충분히 설명해야 함 (필수 기재사항)</li> </ul>
5. 지역(주민) 연계	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지역의 공동체와 원주민이 지질공원에 활발히 참여해야 함</li> <li>· 지역주민의 지질공원 참여는 주로 파트너십으로 연결됨</li> <li>- 주민이 운영하는 공방, 각종 업체(식당, 숙박 등), 지역주민이 만든 공예품, 지역주민이 운영하는 교육 프로그램, 지역주민이 재배하거나 기른 각종 특산물, 지역의 요리 등</li> </ul>
6. GGN 활동	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지질공원 네트워크(GGN, APGN, EGN)에 참여해야 함</li> <li>- 세계지질공원으로 등재된 경우 GGN 가입은 의무이며, 다른 지질공원과 협력 체결 및 방문 등 지질공원과의 협력 활동을 부지런히 해야 함</li> <li>- 또한, 심포지엄에 참여하여 발표 및 홍보부스 운영을 통해 다양한 우수사례를 공유하여 모두 발전하는 지질공원을 만들어야 함</li> </ul>
7. 지질유산의 보호	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지질유산은 세계지질공원 신청 이전부터 국내법에 따라 보호되어야 함</li> <li>- 지질공원 관리조직이 지질물질(화석, 광물, 암석, 보석 등)의 판매에 직접적으로 관여해서는 안 되며, 해당 지질공원에서 채굴된 것이 아니라도 이러한 판매행위는 지질공원 내에서 이루어질 수 없음</li> <li>- 채굴과 수집의 경우 교육적·과학적 목적인 경우에만 가능함</li> <li>- 지질물질의 거래는 매우 제한적인 경우에만 가능하며, 충분히 정당화 할 수 있는 설명이 뒷받침되어야 함</li> </ul>

자료 : 유네스코한국위원회 (2019) 국제보호지역-세계유산, 생물권보전지역, 세계지질공원, 람사르습지.

○ 세계지질공원은 반드시 지질공원으로서 1년 이상 실질적으로 운영 중이어야 하며, 신청서는 운영에 대해 증명하고 설명하는 것임

- 신청서는 A.일반정보, B.제출 문서 체크리스트(신청의향서, 신청서, 자체평가표 등), C.위치, D.주요 지질 및 그 밖의 요소, E.유네스코 세계지질공원 증명(영역, 그 밖의 유산, 관리, 유네스코 중복 지정, 교육 활동, 지질관광, 지속가능한 발전 및 파트너십, 네트워크 활동, 지질 물질의 판매), F.유네스코 세계지질공원이 되려는 당위성을 목차로 함

#### □ 국가간 네트워크 활성화 도모

○ 세계지질공원은 그 시작부터 네트워크를 중시하여, 세계지질공원 심포지엄 개최를 통한 지질공원 간 우수 사례 공유 및 현장 평가자의 보고서를 누구나 볼 수 있도록 홈페이지에 게시하고 있음

- 2000년 EGN을 시작으로 2004년 GGN, 2009년 아시아와 태평양 지역의 APGN, 2018년에는 GEO-LAC(라틴아메리카카리브해 지질공원 네트워크) 결성 등 매년 많은 지질공원이 함께 모여 활발한 활동을 벌이고 있음

## 라) 국내 지질공원 모니터링 현황

### □ 국가지질공원 인증제 시행

- 「자연공원법」 제2조에서는 국가지질공원을 지구과학적으로 중요하고 경관이 우수한 지역으로서 이를 보전하고 교육·관광 사업 등에 활용하기 위해 환경부장관이 인증한 공원으로 정의함
- 「자연공원법」 제4장의 2 지질공원의 인증·운영(2011년 7월 28일 신설)에 의해 지질공원의 적용 범위, 인증, 인증취소, 지원, 비용부담 및 금지행위 등을 명시하고 있음
  - 「유네스코 활동에 관한 법률」에 따라 유네스코 세계지질공원으로 등재 전 국가지질공원으로서 인증을 받아야 함
  - 법상으로 지질공원에 대한 지원, 국가가 지방단체 등에 지질공원의 관리·운영에 드는 비용의 전부 또는 일부를 예산 범위에서 보조할 수 있다는 비용부담 등을 명시하고 있음
- 환경부 지질공원위원회, 지질공원의 인증 및 취소 등 심의
  - 위원장은 환경부 차관, 부위원장 1명을 포함한 20명 이내의 위원으로 구성

### □ 세계지질공원 시스템과 유사한 심의 및 재인증제 시행

- 환경부에서는 「국가지질공원 인증 및 운영 업무처리 지침(2017.09.12.)」을 통해 국가지질공원 신청 및 인증 절차를 안내하고 있음
- 세계지질공원과 같이 4년 단위로 조사·점검을 통해 재인증이 필요하며, 기간 만료(4년) 3개월 전 운영·관리 현황 보고서를 제출해야 함(세계지질공원은 환경부와 조사·점검 시기 협의)
  - 인증기준 및 인증 시 제출한 자체평가표 등의 인증 전·후 비교와 운영성과, 향후 계획, 정기적 청소 및 관리에 대한 증빙자료 등 관리·운영 현황보고서 작성 시 필요한 내용 구성 요건을 제시하고 있음

[표 22] 관리·운영 현황보고서의 내용 구성 요건

주요 목차	주요 내용
I. 지질공원 변경사항	
· 명칭, 면적, 전담기구 등	- 주요 변경사항 없을시 생략
II. 법 제35조의3 제2항에 따른 인증 기준	
· 인증 전·후 기본항목 필수조건 비교	- 변동사항 증빙 제시
· 인증 전·후 자체평가표 비교	- 변동사항 증빙 제시
III. 지질공원 운영 노력	
· 조담조직 및 예산의 편성	
· 보전, 관광관련 인프라의 개선	- 해설판, 탐방로 등 시설개선 내용 포함
· 홈페이지 등 홍보활동	- 홈페이지 활성화 정도 기술(필수)
· 지역주민 참여 활성화 정도	- 주민 활동, 참여도 기술
IV. 지질공원 운영 성과	
· 명소별 탐방객수 파악	- 인증 후, 지질공원 및 명소별 탐방객 수 기술 (가능 지질명소 탐방객 수 제시)
· 협력업체, 마을 등과의 협력사업 추진 현황	
· 기타 지질공원 운영성과	- 그 외 성과 기술
V. 지질공원 위원회 권고사항	
· 권고사항 이행결과 기술	- 사진 등 증빙 포함
VI. 향후 계획	
· 성과분석(문제점 진단) 및 개선방안	
· 전담기구(예산 포함), 지질보전, 지질관광, 지질교육 계획	- 향후 4년간을 작성
부록	
· 지질명소 정기적 청소 및 관리 증빙	- 관련 공문 등 제시

자료 : 환경부 (2017.09.12.) 국가지질공원 인증 및 운영 업무처리 지침.

- 지질공원 신청 및 재인증 시 작성해야 하는 자체평가표는 지질과 경관, 관리 구조, 해설과 환경 교육, 지질관광, 지속가능한 지역 경제 발전의 5개로 구분됨

[표 23] 지질공원 세부 항목별 자체평가표

항목	득점	상한점수	취득점수	비율
<b>1. 지질과 경관</b>		<b>3,000</b>		
가. 영역		1,000		
1) 지질명소(Geosite) 목록 (목록제시)		200		
영역 안에 위치한 지질명소의 숫자(최소 5개소 이상 필수) 지질명소의 숫자: _개소 × 20점/개소		200		
2) 지질 다양성(Geodiversity) (목록 제시)		300		
해당 지역의 지질시대(기)의 숫자: _시대(기) × 10점(최대100점)		100		
해당 지역의 암종(rock types)의 숫자: _암종 × 10점(최대100점)		100		
다른 지역과 구별되는 지질학적 또는 지형학적 특징의 숫자: (지질학적 특징 _개소 + 지형학적 특징 _개소) × 10 점(증빙 제시)		100		
3) 지질공원의 공개 해설 장소의 현황		200		
공개 해설 제공 장소(site)의 숫자: _개소 (트레일, 해설판 혹은 리플릿; 목록 제시)	총 지질명소 수의 50%	50		
	총 지질명소 수의 70%	70		
	총 지질명소 수의 100%	100		

항목	특점	상한점수	취득점수	비율
과학적 중요성이 있는 장소: _개소	총 지질명소 수의 25% 이상	40		
교육에 이용되는 장소: _개소	총 지질명소 수의 25% 이상	40		
지질관광에 이용되는 장소: _개소	총 지질명소 수의 25% 이상	40		
<b>4) 지질공원 영역의 포함 범위</b>		<b>300</b>		
단일 행정구역일 경우		300		
복수 행정구역일 경우		200		
<b>나. 지질 보전(지질 및 지형에 한정함)</b>		<b>1,000</b>		
<b>1) 지질명소 종류 및 중요성</b>		<b>300</b>		
국제적 가치를 지닌 지질명소 1개소 이상 (SCI 급 논문 게재, 세계유산지구 등)		300		
국가적인 가치를 지닌 지질명소 5개소 이상(천연기념물, 명승, KCI 논문 게재 등)		200		
학교에서 정기적으로 교육에 이용되는 지질명소의 갯수: _개소 x 10점		100		
지질공원 홈페이지에 지질명소별 데이터베이스가 있는가? (위치, 지질 특성 등)		50		
지질공원 홈페이지에 지질명소를 표시한 지도가 있는가?		50		
<b>2) 지질명소와 형상의 훼손 방지 규범</b>		<b>300</b>		
모든 지질명소가 법적인 보호 대상임		300		
일부 지질명소가 법적 보호 대상임		150		
<b>3) 지질명소의 오용과 훼손 방지대책</b>		<b>400</b>		
오용과 훼손에 대한 행동규범 제정(조례 등)		100		
오용과 훼손에 대한 규정을 지질명소에 공고		80		
감시초소 설치, 감시자의 정기적인 감시와 순찰		60		
정기적인 관리와 청소		100		
보존을 위한 시설이 설치되어 있음		60		
<b>다. 자연유산 및 문화유산(지질·지형유산 제외)</b>		<b>1,000</b>		
<b>1) 자연유산의 등급별 분포 현황</b>		<b>300</b>		
국제 지정 지역 있음		250		
국제 지정 지역 없음		150		
광역시·도 지정 지역 있음		100		
<b>2) 문화유산의 등급별 분포 현황</b>		<b>300</b>		
국제 지정 지역 있음		250		
국제 지정 지역 없음		150		
광역시·도 지정 지역 있음		75		
<b>3) 자연유산 및 문화유산의 해설 및 교육</b>		<b>400</b>		
국제 지정 지역 있음		200		
국제 지정 지역 없음		100		
광역시·도 지정 지역 있음		100		
<b>2. 관리 구조</b>		<b>1,000</b>		
<b>가. 신청지역의 관리기구 구조</b>		<b>200</b>		
지질공원 전체 영역이 행정구역(읍, 면, 동, 리)에 따라 경계가 정해져 있음		50		
행정구역에 따른 경계가 아닌 경우, 경계설정에 대한 명확한 정의가 있음		40		
독립된 전담기구(사무국 등)가 조직되어 있음		50		
운영주체가 고용한 지질공원 담당이 있음		50		
예산(경비)이 독립적으로 운영됨(예산서에 지질공원 항목 별도계산)		50		
<b>나. 지질공원 관리계획 또는 기본계획 유무</b>		<b>40</b>		
관리계획 또는 기본계획 있음(10년 이내 수립)		40		
<b>다. 지질공원 기본계획 또는 기본계획 내용</b>		<b>160</b>		
지질·지형		20		
자연·문화유산 및 지질·지형유산과의 관계		20		

항목	특점	상한점수	취득점수	비율
지질관광		20		
교육프로그램		20		
지역발전 현황 및 잠재력 분석		20		
지역산물 및 지역마을 연계		20		
예산		20		
관리·행정의 장단점 분석		20		
<b>라. 마케팅 전략 유무</b>		<b>50</b>		
전략이 있음(10년 이내 수립)		50		
<b>마. 지질·지형유산의 보호 및 지속가능한 지질관광 개발 이행</b>		<b>80</b>		
명소 중 관광개발 대상지역을 명확하게 정함		25		
명소 중 보호와 연구를 위해 출입을 제한하는 지역을 정함		20		
차량을 규제하는 대책(입장제한, 주차장 등)이 있음		15		
친환경적인 도보 코스가 있음		10		
그 외 친환경적인 지질관광 코스(자전거 도로 등)가 있음		10		
<b>바. 자연유산 및 문화유산을 담당하는 그룹, 단체, 기관 등</b>		<b>20</b>		
운영주체를 포함하여 정기인 회의(워크숍 등) 시행		20		
지질공원과 관련한 협약(계약)이 있음		10		
위에서 언급한 것과는 다른 정기적인 활동이 있음		10		
<b>사. 지난 5년간 수상 실적(지질다양성·보전 혹은 지질관광 분야)</b>		<b>100</b>		
국제적인 수상		100		
국가적인 수상		50		
그 밖의 수상		20		
<b>아. 지질학 및 관련분야 전문가 보유 현황</b>		<b>150</b>		
지구과학 관련 분야의 학위를 가진 정규직 직원 최소한 1명(40점) (그 외 지구과학분야 전공자가 추가로 있을 시 50점)		50		
정규직 직원 외(자문위원 등) 지구과학 관련 분야의 학위를 가진 사람이 최소 5명 이상		25		
정규직원 중 다른 분야(생태, 환경, 고고, 역사, 문화, 관광) 전문가가 있음		10		
한 개 이상의 지구과학 관련 대학, 연구소 등과 정기적·공식적인 활동		20		
정기적으로 자문해주는 지구과학 관련 전문가가 있음		30		
정규직원 또는 자문위원 중 마케팅 전문가가 있음		15		
야외답사 및 해설관광을 할 수 있는 정규직 직원이 있음		10		
<b>자. 신청지역의 기반시설 현황</b>		<b>200</b>		
신청 지역 내에 운영주체 및 협력기관(업체)에서 운영하는 박물관이 있음		60		
신청 지역 내에 안내 센터(전시기능 제외) : _개소×30점		120		
탐방객 밀집지역(터미널 등)에 정보를 전해주는 무인 안내소 : _개소×20점		40		
탐방객 밀집지역(터미널 등)에 안내 간판 : _개소×20점		40		
신청 지역 내에 지질 트레일(geological trails)이 있음 연장 1km 이상의 주제별 지질 트레일: _개소 x 20점		40		
<b>3. 해설과 환경 교육</b>		<b>1,000</b>		
<b>가. 영역 내의 연구, 정보와 교육 과학 활동</b>		<b>180</b>		
지질공원 관련 협력(협약) 대학 및 연구소가 1개 이상		50		
연구실적 (지질공원 관련)	2년내 신청지역에 관한 석사학위 논문이 1편 이상	40		
	3년내 신청지역에 관한 박사학위 논문이 1편 이상	50		
	5년내 신청지역에 관한 학술 논문이 5편 이상	40		
<b>나. 신청 지역 내의 환경교육 프로그램 운영</b>		<b>200</b>		
정규직원 중에 환경교육을 담당하는 전문가가 있음 (지구과학분야 정규직원 제외)		50		

항목	득점	상한점수	취득점수	비율
1개 이상의 정기적인 환경교육 프로그램을 운영하고 있음		40		
협력기관(업체)에서 운영하는 환경교육 프로그램이 1개 이상 있음		30		
특정 계층을 대상으로 환경교육 프로그램 운영	유치원생	20		
	초등학생	20		
	중·고등학생	20		
	대학생	20		
<b>다. 교육 자료의 종류</b>		<b>120</b>		
교육 교재(책)		20		
영화, 비디오, 슬라이드쇼 등		20		
인터넷, SNS, QR 코드 등		20		
특별 전시회(화석, 사진 등)		20		
실험, 체험용 교보재		20		
유치원생 이하만을 위한 자료가 있음		20		
<b>라. 신청지역에서 구할 수 있는 출판 정보</b>		<b>100</b>		
지질공원에 대한 연구보고서(신청관련 용역보고서 제외)		30		
지역의 지질·지형 출판물		30		
지질자원과 비지질자원의 연계에 관한 출판물		20		
지역의 자연환경에 관한 출판물		10		
지역의 역사, 문화에 관한 출판물		10		
<b>마. 학생 단체(학교 단위) 대상 지질학 교육의 제공</b>		<b>100</b>		
지질공원 소속 직원이 직접 교육(전공 불문)		30		
협력업체에 의한 프로그램 운영		15		
학생 외 일반인에게 정기적으로 제공되는 교육 프로그램 있음		10		
단체 규모(최대30명)의 제한이 있음		10		
약천후로 현장교육이 불가능할 경우 대안이 있음		10		
계층별 프로그램이 있음		20		
지질학 외 자연과학 프로그램이 있음		20		
교사를 위한 교육 프로그램(직무연수 등)이 있음		20		
<b>바. 교육 담당 가이드</b>		<b>100</b>		
지질·지형 전문가(소속 직원)가 직접 교육		40		
지질공원해설사가 직접 교육		40		
지질공원해설사를 위한 정기적 교육이 있음		20		
<b>사. 교육 단체의 방문 촉진 방법</b>		<b>80</b>		
공문을 통한 홍보		20		
브로셔(brochure), 뉴스레터 등 배부		20		
대중매체 광고(라디오, TV, 신문, 잡지 등)		20		
보도자료		20		
<b>아. 학교 프로그램 정보 제공을 위한 정보기술(ICT) 활용</b>		<b>120</b>		
학교대상 프로그램 정보를 제공하는 전용 웹사이트가 있음 (지질공원 웹사이트내 개설 및 타 전용 웹사이트 링크 가능)		50		
웹사이트를 통해 교육 신청 등이 가능함		30		
정기적인 뉴스레터를 발행함		20		
웹사이트내 프로그램 일정표를 제공하고 있음		20		
<b>4. 지질관광</b>		<b>1,000</b>		
<b>가 홍보물 종류</b>		<b>70</b>		
현장 방문객을 위한 리플렛, 지도 등		25		
홍보용 책자, 가이드북(우편 등으로 받아볼 수 있음)		15		
홍보 동영상		15		

항목	득점	상한점수	취득점수	비율
그 외 다른 홍보물(기념품 등)		15		
<b>나. 마케팅 자료(브로셔, 안내책자 등)에 사용된 언어</b>		<b>80</b>		
영어		20		
중국어		20		
일본어		20		
그 외 다른 언어		10		
마케팅자료에 두 가지 이상 언어로 되어 있음		10		
<b>다. 지질공원 센터(전시기능 포함) 현황</b>		<b>100</b>		
센터 내에서 체험 및 교육이 가능함		50		
센터에 상주하는 지질공원해설사가 있음		20		
센터가 접근성이 좋은 곳에 위치함		10		
지질공원센터가 휠체어로 출입 가능하며 다른 장애인들을 배려함		20		
<b>라. 지질공원센터, 안내센터 등에서 정보와 해설의 제공방식</b>		<b>70</b>		
지질공원의 암석, 화석(복제품 포함), 조형물 등이 전시되어 있음		30		
전시물의 해설 동영상 및 장치가 있음		20		
전시물을 정기적으로 수정·보완하고 있음		20		
<b>마. 탐방객의 접근성 및 시설</b>		<b>100</b>		
지질명소를 대중교통으로 접근 가능함 : (가능 명소 수/전체 지질명소 수×30점)		30		
지질명소가 포함된 정기적인 투어버스 등이 있음		30		
지질명소에 주차장과 화장실이 있음 : _개소×10점		40		
<b>바. 대중교통 정보 사전 제공방식</b>		<b>50</b>		
지역에 대한 홍보물(리플렛, 브로셔, 인터넷)에 정보가 있음		20		
지질공원 홈페이지에 대중교통 시간표 등이 링크되어 있음		20		
대중교통, 자전거 등을 이용할 시 보상(할인 등)이 있음		10		
<b>사. 운영주체(협력업체 포함)가 개발한 안내관광의 종류</b>		<b>100</b>		
지질·지형분야 학생 등을 위한 전문 프로그램		25		
일반인을 위한 프로그램		25		
장애인을 위한 프로그램		25		
실내에서 운영하는 프로그램(센터 등)		25		
<b>아. 인터넷 활용도 및 제공되는 정보 내용</b>		<b>140</b>		
지질공원 웹사이트에 일반정보(지질정보 외)를 포함하고 있음		10		
지질명소에 대한 자세한 지질정보(지질 모식도 등)가 있음		40		
지질공원에 관한 SNS를 운영하고 있음		30		
정기적으로 최신 정보(공지사항, 행사 등)를 갱신하고 있음		30		
홍보물(지도 등) 등 자료의 다운로드 가능		10		
해설, 관광, 교육 프로그램에 대한 예약이 가능함		20		
<b>자. 자전거, 래프팅 등 야외활동용 기반시설</b>		<b>100</b>		
지질명소와 비지질명소를 연결하는 걷는길(올레길, 둘레길 등)이 있음		10		
표준규격의 길 안내판이 있음(국가지질공원 BI 등)		10		
시설물의 정기적 관리 및 즉각적인 보수 가능		10		
도보 여행자, 자전거 이용자 등을 위한 지도와 정보		10		
특별 주제(고고, 역사, 문화 등)를 담은 탐방로가 있음(지질트레일 제외)		10		
해설사를 대동한 자전거, 도보 관광 등		10		
지질관광을 위한 1박 이상의 관광 여행 상품		30		
<b>차. 지질관광 운영주체와 협력업체 간 연계성</b>		<b>50</b>		
정기적인 회의가 있음		10		
우수사례를 발굴하기 위한 시상(경연대회 등)이 있음		20		



항목	특점	상한점수	취득점수	비율
지질공원 협력업체를 선발하기 위한 기준이 있음		20		
<b>카. 지속가능한 탐방로 현황(예 : 자동차 배제)</b>		<b>60</b>		
지질탐방로(Geo-trail)		20		
문화탐방로		10		
숲탐방로		10		
그 밖의 탐방로		10		
자체평가표 어디에도 나와 있지 않은 다른 종류의 탐방로		10		
<b>타. 탐방객에 대한 평가</b>		<b>80</b>		
탐방객을 계수함		20		
탐방객 거주지 조사를 함		20		
탐방객 평가를 향후 계획에 이용함		20		
탐방객의 사회경제적 배경(가족, 학력, 관광형태 등)을 분석함		10		
탐방객의 만족도 설문조사를 함		10		
<b>5. 지속가능한 지역 경제 발전</b>		<b>1,000</b>		
<b>가. 지역의 음식, 특산품 등 촉진 노력</b>		<b>200</b>		
운영주체(협력업체 포함)에서 개발하거나 지원하는 지역 식품의 촉진 계획		50		
지역 산물로 만든 식사메뉴가 협력업체(식당)에 있음		30		
운영주체(협력업체 포함)가 조직한 지역의 농산물을 파는 시장이 있음		50		
지역 특산물 혹은 토속 음식에 대한 고유의 상표가 있음		30		
생산자와 소비자간 직거래 시장(인터넷마켓 등)이 있음		40		
<b>나. 지역의 지질관광 제품 창안 및 촉진 노력</b>		<b>200</b>		
지질명소 등을 활용한 제품이 있음		50		
지역산물로 만든 제품이 있음		100		
운영주체(협력업체 포함)가 운영하는 지역 제품을 파는 매장이 있음		50		
<b>다. 지역 공예품 촉진 방식</b>		<b>150</b>		
지역 공예품의 마케팅 및 홍보를 지원함		50		
지역 공예품을 센터, 박물관 등에 전시하고 있음		100		
<b>라. 운영주체와 지역 업체간 연계 촉진 방식</b>		<b>100</b>		
운영주체와 협력업체가 개발한 지질공원관련 상표(label)가 있음		50		
운영주체가 협력업체의 제품을 직접 구매하거나 판매하고 있음		50		
지역 협력업체와 연계한 관광상품이 있음		20		
<b>마. 운영주체와 협력업체간 네트워크 구축 현황</b>		<b>150</b>		
운영주체가 지원하는 협력업체들의 네트워크가 있음		100		
운영주체와 협력업체간의 협약 등 정식계약이 있음		100		
운영주체와 협력업체간 공동 출자한 사업이 있음		50		
<b>바. 운영주체와 지역간 네트워크 구축 현황(설명 및 증빙제시)</b>		<b>200</b>		
운영주체와 지역(마을 등)이 협력관계에 있음		100		
운영주체와 협력관계의 지역(마을 등)이 운영하는 지질공원 관련 교육·관광 프로그램이 있음		100		
운영주체와 협력관계의 지역(마을 등)이 운영하는 그 밖의 프로그램이 있음		50		

자료 : 환경부 (2017.09.12.) 국가지질공원 인증 및 운영 업무처리 지침.

- 지질유산 보호를 위한 모니터링 방안 마련(2020, 국가지질공원사무국)
  - 국가지질공원 해설사의 수준에서 보편적으로 적용할 수 있도록 전체 지질유산의 유형 분류 체계를 설정하여 분류하고 지질유산의 유형과 특징에 기초한 모니터링 방안 제시함

[표 24] 국가지질공원 모니터링 점검표

구분	주요 내용
기본항목	· 점검일자, 점검자, 기상 등
지질지표	· 표면 침식, 염 풍화, 균열·박리, 절리 확장, 낙석·낙반, 암반 붕괴, 토사 유출, 토사 붕괴, 지표수 유출, 지하수 용출, 침식(하식, 해식), 퇴적, 대기환경, 수문환경, 생물 활동, 생물상 변화, 인위적 훼손 등
시설물	· 안내판, 표지판, 탐방로(울타리 등의 부대시설 포함) 등을 비롯한 여러 시설물의 관리상태
환경오염 및 주변 환경	· 오염 물질, 폐기물, 주변 환경, 특이 환경 변동
특기사항 및 조치계획	· 지질유산과 관련된 각종 행사, 보전·관리와 관련하여 특기할 만한 사항, 그리고 관측 결과에 따라 제안된 조치계획과 조치결과

자료 : 국가지질공원사무국 (2020) 지질유산 보호를 위한 모니터링 방안 마련.

○○○ 모니터링 점검표

일시	점검자	기상	표 번호																								
<table border="1"> <thead> <tr> <th>세부 지표</th> <th>관찰 결과</th> <th>세부 지표</th> <th>관찰 결과</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>균열·박리</td> <td></td> <td>토사 붕괴</td> <td></td> </tr> <tr> <td>절리 확장</td> <td></td> <td>지표수 유출</td> <td></td> </tr> <tr> <td>낙석·낙반</td> <td></td> <td>지하수 용출</td> <td></td> </tr> <tr> <td>암반 붕괴</td> <td></td> <td>생물 활동</td> <td></td> </tr> <tr> <td>토사 유출</td> <td></td> <td>인위적 훼손</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				세부 지표	관찰 결과	세부 지표	관찰 결과	균열·박리		토사 붕괴		절리 확장		지표수 유출		낙석·낙반		지하수 용출		암반 붕괴		생물 활동		토사 유출		인위적 훼손	
세부 지표	관찰 결과	세부 지표	관찰 결과																								
균열·박리		토사 붕괴																									
절리 확장		지표수 유출																									
낙석·낙반		지하수 용출																									
암반 붕괴		생물 활동																									
토사 유출		인위적 훼손																									
<table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>점검 결과</th> <th>구분</th> <th>점검 결과</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>안내판</td> <td></td> <td>시설물1</td> <td></td> </tr> <tr> <td>표지판</td> <td></td> <td>시설물2</td> <td></td> </tr> <tr> <td>탐방로</td> <td></td> <td>시설물3</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				구분	점검 결과	구분	점검 결과	안내판		시설물1		표지판		시설물2		탐방로		시설물3									
구분	점검 결과	구분	점검 결과																								
안내판		시설물1																									
표지판		시설물2																									
탐방로		시설물3																									
<table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>점검 결과</th> <th>구분</th> <th>점검 결과</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>오염 물질</td> <td></td> <td>주변 환경</td> <td></td> </tr> <tr> <td>폐기물</td> <td></td> <td>특이 환경변동</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				구분	점검 결과	구분	점검 결과	오염 물질		주변 환경		폐기물		특이 환경변동													
구분	점검 결과	구분	점검 결과																								
오염 물질		주변 환경																									
폐기물		특이 환경변동																									
※ 특기사항 및 조치계획/조치결과																											

○○○ 모니터링 점검표

일시	점검자	기상	표 번호																								
<table border="1"> <thead> <tr> <th>세부 지표</th> <th>관찰 결과</th> <th>세부 지표</th> <th>관찰 결과</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>균열·박리</td> <td></td> <td>토사 붕괴</td> <td></td> </tr> <tr> <td>절리 확장</td> <td></td> <td>지표수 유출</td> <td></td> </tr> <tr> <td>낙석·낙반</td> <td></td> <td>지하수 용출</td> <td></td> </tr> <tr> <td>암반 붕괴</td> <td></td> <td>생물 활동</td> <td></td> </tr> <tr> <td>토사 유출</td> <td></td> <td>인위적 훼손</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				세부 지표	관찰 결과	세부 지표	관찰 결과	균열·박리		토사 붕괴		절리 확장		지표수 유출		낙석·낙반		지하수 용출		암반 붕괴		생물 활동		토사 유출		인위적 훼손	
세부 지표	관찰 결과	세부 지표	관찰 결과																								
균열·박리		토사 붕괴																									
절리 확장		지표수 유출																									
낙석·낙반		지하수 용출																									
암반 붕괴		생물 활동																									
토사 유출		인위적 훼손																									
<table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>점검 결과</th> <th>구분</th> <th>점검 결과</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>안내판</td> <td></td> <td>시설물1</td> <td></td> </tr> <tr> <td>표지판</td> <td></td> <td>시설물2</td> <td></td> </tr> <tr> <td>탐방로</td> <td></td> <td>시설물3</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				구분	점검 결과	구분	점검 결과	안내판		시설물1		표지판		시설물2		탐방로		시설물3									
구분	점검 결과	구분	점검 결과																								
안내판		시설물1																									
표지판		시설물2																									
탐방로		시설물3																									
<table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>점검 결과</th> <th>구분</th> <th>점검 결과</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>오염 물질</td> <td></td> <td>주변 환경</td> <td></td> </tr> <tr> <td>폐기물</td> <td></td> <td>특이 환경변동</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				구분	점검 결과	구분	점검 결과	오염 물질		주변 환경		폐기물		특이 환경변동													
구분	점검 결과	구분	점검 결과																								
오염 물질		주변 환경																									
폐기물		특이 환경변동																									
※ 특기사항 및 조치계획/조치결과																											

[그림 5] 국가지질공원 모니터링 점검표(안)

자료 : 국가지질공원사무국 (2020) 지질유산 보호를 위한 모니터링 방안 마련.

### 3) 종합 및 시사점

- 국제기구 차원에서 모니터링 체계 확립, 국내 대응 가능
  - 세계유산, 세계지질공원은 국제기구 차원에서 지표, 기간 등 모니터링 체계가 확립되어 있기에 국내에서는 이에 준해 대응하고 있음
    - 세계유산과 세계지질공원의 경우 모니터링 시기, 지표 및 작성자 등을 구체적으로 명시하고 있음
    - 이에 국제적으로 지정되지 않은 국내 관련 대상 지역들에도 이러한 국제기구 차원의 모니터링 체계를 활용하고 있음

- 그러나 농업유산의 경우 국제기구 차원에서 모니터링 체계가 확립되지 않아 이에 따른 혼란이 발생하고 있음

□ 등재 취소 등 강력 대응으로 인한 모니터링 중시

- 세계지질공원은 6년 주기 재인증을 통해 지위를 유지할 수 있으며, 세계유산의 경우에도 모니터링 결과에 따른 등재 취소가 가능함
  - 세계지질공원은 재인증 심의 결과를 3가지 유형으로 세분화 후 부적합 시 지위를 박탈하고 있음
  - 세계유산은 대응 모니터링을 통해 예외적 상황 발생을 관리하고 위험에 처한 유산 목록 등재와 정기점검 결과에 따른 최종 2단계에 따른 삭제를 진행하고 있으며, 그 가치가 훼손된 경우 등재취소가 가능함(1972년 세계유산 등재 시행 이후 3건의 취소사례 발생)

□ 모니터링 결과 공유 체계 구축

- 세계유산과 세계지질공원은 타 사례의 모니터링 결과를 확인할 수 있는 공유시스템을 구축하고 있음
  - 세계유산 및 세계지질공원은 홈페이지를 통해 정기보고서 및 현장 평가보고서 등의 온라인 다운로드가 가능함
- 세계지질공원은 심포지엄 개최 등을 통한 유사 사례 참고 및 우수사례 공유, 네트워크 구축을 중시하고 있음

### Ⅲ. 농업유산 모니터링 체계 구축 방안

---

3.1 개념 정리 및 기본 방향

3.2 농업유산 모니터링 지표 개발 및 현장 검증

3.3 모니터링 수행체계 및 활용방안



# 제3장 농업유산 모니터링 체계 구축 방안

## 1. 개념 정리 및 기본 방향

### 1) 개념 정리

#### □ 선행연구에서의 개념 정리

○ 모니터링은 원래 공학이나 생물학에서 주로 사용되던 용어로 최근 들어 사회과학 분야까지 확대되고 있음

- 일반적으로 모니터링이란 공학에서는 정보처리시스템의 움직임을 관찰, 통제, 검증하는 활동을 의미함

- 생태학에서 모니터링은 야생동물의 개체 수, 식생의 변화, 수질이나 대기오염물질의 변화 등을 장기적으로 관찰하면서 그 영향을 예의주시하는 활동을 의미함

○ 농업유산 모니터링

- 농업유산 모니터링을 사전적 의미로 정의하면 관리 주체가 농업유산의 보전 상태, 보전관리 운영실태 또는 농업유산과 관련된 구체적 사안에 대한 조사 및 감독을 의미함(농림축산식품부, 2016)

- 이러한 조사 및 감독을 통하여 농업유산의 운용에 필요한 정보를 수집하고 이를 분석하여 운영 주체에 대하여 경고, 충고, 지도 등의 조치를 취하는 일을 말함

#### □ 본 연구에서의 조작적 정의

○ 국가 또는 세계중요농업유산으로 지정된 농업유산의 가치, 특징들이 사회적, 환경적, 경제적 여건 변화에 의해 어떻게 보전, 관리, 활용되고 있는지 정기적으로 점검, 관찰, 평가하는 것임. 또한 농업유산지역의 주민들이 농업유산을 보전, 관리, 계승 등 농업유산과 관련된 모든 활동을 점검, 관찰하는 것도 포함함

- 농업유산적 가치: 전통적 지식체계, 농업 생물다양성, 농업 경관 등 농림축식

품부 및 FAO에서 정한 농업유산 지정 기준에 포함되어 있는 요소임

- 농업유산 지역: 국가 및 세계중요농업유산으로 지정된 공간적 범위를 말함. 핵심지역과 주변 지역으로 구분 가능함

## 2) 농업유산 모니터링 체계 구축 기본 방향

- 농업유산 모니터링 체계를 조사단계, 평가단계, 활용단계 3단계로 구분함
  - 조사단계(1단계): 모니터링 조사지표를 바탕으로 농업유산 가치, 농업유산 보전 관리 실태 등을 파악, 점검하는 단계
  - 평가단계(2단계): 상기 조사단계에 얻어진 조사결과를 바탕으로 농업유산 보전·관리·계승의 관점에서 분석 및 평가하는 단계
  - 활용단계(3단계): 상기 분석단계에서 도출된 분석결과를 바탕으로 농업유산 이해관계자(지역주민, 지자체, 중앙정부, 전문가 등)들이 활용 및 피드백하는 단계



[그림 6] 농업유산 모니터링 체계

- 농업유산 모니터링 영역을 ‘농업유산 가치’, ‘주민 활동’, ‘제도 및 기반’으로 구분함
  - 농업유산 가치 모니터링: 국가 또는 세계중요농업유산 지정 기준에 의해 농업유산 적 가치로 인정받은 요소가 제대로 보전, 관리, 계승되고 있는 지 점검, 평가하는 모니터링
    - 세부 모니터링 지표(안): 전통지식체계, 농업생물다양성, 농업경관 등
  - 지역주체 활동 모니터링: 국가 또는 세계중요농업유산으로 지정된 지역(시군)의 주체들이 농업유산과 관련된 보전, 관리, 계승 및 활용 등을 위한 활동을 점검,

평가하는 모니터링

- 세부 모니터링 지표(안): 농업유산 보전, 농업유산 활용 등
- 제도 및 기반 모니터링: 국가 또는 세계중요농업유산으로 지정된 지역(시군)이 지속적으로 농업유산을 보전, 관리, 계승하기 위한 인적 역량, 제도적 장치 등의 실태를 파악, 평가하는 모니터링
  - 세부 모니터링 지표(안): 법 제도, 계획·사업

□ 모니터링 지표 도출 및 조정, 현장적용 테스트를 통해 모니터링 지표 선정

- 모니터링 지표 도출 및 조정 단계
  - 국내외 선행연구 및 모니터링 실시 사례 검토를 통해 주민참여형 농업유산 모니터링 지표를 1차적으로 도출
  - 농업유산 전문가 자문 및 연구진 회의를 통해 도출된 지표를 보완, 조정
- 현장적용 테스트 단계
  - 상기 단계에서 조정된 모니터링 지표가 농업유산 지역에 적용가능한 지 여부를 테스트하는 단계(금산지역, 의성지역을 대상으로 실시)
- 모니터링 지표 선정
  - 전문가 자문<sup>16)</sup>, 연구진 회의를 통해 농업유산 모니터링 조사지표, 평가지표, 주민 자체평가 체크리스트 선정



[그림 7] 농업유산 모니터링 지표 개발 과정

16) 코로나19의 영향으로 대면 자문회의는 실시하지 못하고, 농업유산 모니터링 관련 한일 세미나를 통해 국내외 전문가들로부터 자문과 의견을 청취함



## 2. 농업유산 모니터링 지표 개발 및 현장 검증

### 1) 모니터링 지표 도출 및 조정 단계

#### □ 모니터링 지표 도출

- 도출 방법: 선행연구 검토, 국내외 모니터링 지표 개발 사례 검토, 연구진 회의
- 검토 문헌
  - 농식품부 (2016) 국가 및 세계중요농업유산 선정지역 모니터링 및 관리기법 개발 연구
  - 농진청 (2020) 주민참여형 농업유산 적응관리 체계 구축 방안 개발
  - 유엔대학 (2020) 사회생태적 농업경관(SEPLS)<sup>17)</sup> 회복력 지표 활용설명서
  - 농진청 (2021)<sup>18)</sup> 농업유산 지정효과 분석을 위한 조사항목 및 분석지표 개발
  - JIAO Wenjun (2016) Monitoring and Evaluation of GIAHS in China
- 총 3개 부문 44개 지표(중지표) 도출
  - 농업유산 가치 부문: 20개 지표 도출
  - 지역주체 활동 부문: 19개 지표 도출
  - 제도 및 기반 부문: 5개 지표 도출

[표 25] 부문별 기본 항목 선정

부문	기본 항목	지표(중지표)
농업유산 가치	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 전통지식 체계</li> <li>· 농업생물다양성</li> <li>· 농업경관</li> <li>· 주민제도 및 조직</li> <li>· 전통문화</li> </ul>	· 20개 지표
지역주체 활동	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 보전관리 활동</li> <li>· 계승 활동</li> <li>· 활용 활동</li> <li>· 홍보 활동</li> </ul>	· 19개 지표
제도 및 기반	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 제도적 장치</li> <li>· 인적 기반</li> </ul>	· 5개 지표

17) SPELS: Socio-Ecological Landscapes and Seascapes

18) 현재 진행 중인 과제로 지표 변경이 있을 수 있음

## ○ 농업유산 가치 부문 도출 지표

[표 26] 농업유산 가치 부문 도출 지표와 선행 지표와의 비교

기본 항목	지표	선행 지표와의 비교				
		농림부 (2016)	농진청 (2020)	중국 (2016)	유엔대학 (2020)	농진청 (2021)
전통지식 체계	농업유산시스템 유지를 위한 전통농법	◎	◎	◎	△	◎
	농업유산시스템 유지를 위한 전통지혜	◎		◎	◎	◎
	농업유산시스템 관련 정보 수집 및 구축	◎	◎			◎
	농업유산시스템 관련 전통도구(농기구)	△				
	농업유산시스템의 과학적 원리					
	농업유산시스템 유지를 위한 전통시설	△				
	전통농법 장인 양성 현황	◎	△			
	전통농법 이수자 확보					
	관련 작목의 농가수 및 산출량	◎	◎			◎
농업생물 다양성	농업유산 작물의 고유종			△	◎	◎
	농업유산 작물의 종 다양성			△		
	보호종, 멸종위기종 등 지속적 서식					
	새로운 생물종 등장					
농업경관	농업유산지역(핵심) 농업경관	◎	◎	◎		◎
	농업유산지역(주변) 농업경관		◎			
	농업유산 문화적 경관					
	토지이용의 변화					
주민 제도, 조직	농업유산시스템 유지를 위한 전통적 규약	◎				
	농업유산시스템 유지를 위한 전통 조직			△		◎
전통문화	농업유산시스템 관련 전통 의식 계승			◎	◎	

주) ◎: 일치, △: 유사

## ○ 지역주체 활동 부문 도출 지표

[표 27] 지역주체 활동 부문 도출 지표와 선행 지표와의 비교

구분	예비 지표	선행 지표와의 비교				
		농림부 (2016)	농진청 (2020)	중국 (2016)	유엔대학 (2020)	농진청 (2021)
보전관리 활동	농업유산 정비, 보수 활동		△			
	농업유산 정기적 모니터링 활동					
	농업유산 주민협의체 구성 및 활동	◎				
	농업유산 관련 작업반, 연구회 구성 및 활동					
	농업유산 지역 환경정비 활동					
	토종작물 보호(보전) 활동					
	농업유산 보전관리계획 수립 참여					
	지역내외 시민단체와의 연계 활동		△			

구분	예비 지표	선행 지표와의 비교				
		농림부 (2016)	농진청 (2020)	중국 (2016)	유엔대학 (2020)	농진청 (2021)
	농업유산 경관 정비, 유지 활동		◎			
	생물다양성 조사 활동		◎			
계승 활동	농업유산 전통 지식, 기술, 지혜 습득(학습)활동		◎			
	농업유산 전통 지식, 기술, 지혜 전승(교육) 활동		◎			
	농업유산 전통 지식, 기술, 지혜 기록 활동					
	농업유산 가치를 전승하는 영농활동					
	농업유산 브랜드 인증제 참여 활동					
활용 활동	농업유산 관광 프로그램 개발 및 운영 활동	◎	◎			
	농업유산 관련 특산품 개발 및 판매 활동	◎	◎			◎
홍보 활동	농업유산 관련 행사(축제) 지원 활동					
	농업유산 해설사 활동					

주) ◎: 일치, △: 유사

○ 제도 및 기반 부문 도출 지표

[표 28] 제도 및 기반 부문 도출 지표와 선행 지표와의 비교

구분	예비지표	선행 지표와의 비교				
		농림부 (2016)	농진청 (2020)	중국 (2016)	유엔대학 (2020)	농진청 (2021)
제도 기반	농업유산 보전관리 계획 수립	△				
	농업유산 보전관리 예산 확보	◎	◎	△		◎
인적 기반	농업유산 주민협의체 구성 및 활동	◎	◎	◎		
	농업유산 관련 주민교육		◎			
	농업유산 전담조직 구성 및 여부	◎				

주) ◎: 일치, △: 유사

□ 모니터링 지표 조정

○ 조정 방법

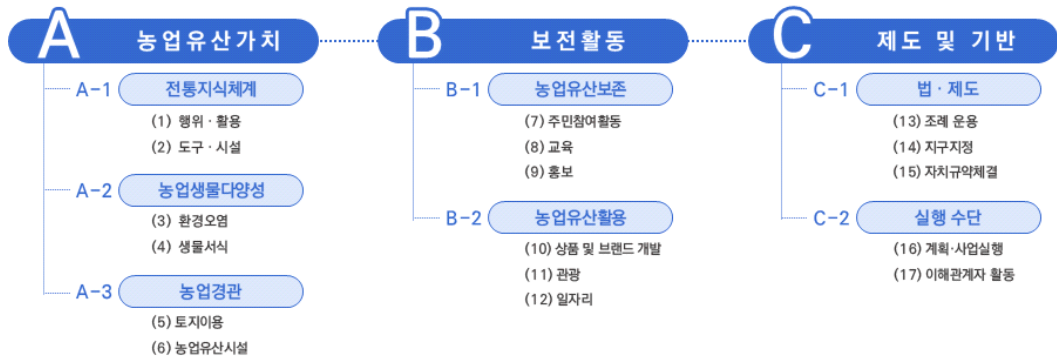
- 방법: 연구진 회의(8/13, 8/28, 9/10, 10/1), 전문가 자문회의(8/20)
- 상기 도출 단계에서 설정한 모니터링 3대 영역은 그대로 두면서 세부지표 조정

○ 조정 결과: 3대 분야, 7대 영역, 17개 항목으로 구성

- 3대 분야: 농업유산가치, 보전활동, 제도 및 기반
- 7대 영역: 전통지식체계, 농업생물다양성, 농업경관, 농업유산보전, 농업유산 활용, 법·제도, 실행 수단

○ 영역별 17개 세부항목

- 전통지식체계: 행위·활용, 도구·시설
- 농업생물다양성: 환경오염, 생물서식
- 농업경관: 토지이용, 농업유산 시설
- 농업유산보전: 주민참여활동, 교육, 홍보
- 농업유산 활용: 상품 및 브랜드 개발, 관광, 일자리
- 제도 및 기반: 법·제도 3개 세부항목, 실행수단 2개 세부항목



[그림 8] 농업유산 모니터링 지표 : 3대 분야·7대 영역·17개 항목

[표 29] 농업유산 모니터링 조정 지표

분야	구분	항목	세부 지표
농업유산 가치	전통지식 체계	· 행위/활동	- 명칭, 위치, 일시, 주요 내용, 참여자수, 지식보유자
		· 도구/시설	- 명칭, 사용목적, 개소, 크기, 위치, 소유자, 기타 특이사항
	농업생물 다양성	· 환경 오염 · 생물 서식	- 지목, 위치, 면적, 조사항목, 오염도, 기준 초과, 기타 특이사항 - 지목, 위치, 면적, 학명, 국가지정 관리종, 기타 특이사항
농업경관	· 토지 이용	- 지목, 위치, 총면적, 현황, 재배면적, 힐(hill)의 다양성 지수	
	· 농업유산 시설	- 지목, 명칭, 위치, 규모, 기타 특이 사항	
주민 활동	농업유산 보전	· 주민참여 활동	- 명칭, 일시, 위치, 참여자수, 주최자, 활동 내용
		· 교육	- 명칭, 일시, 유형, 위치, 참여자수, 주최자, 목적
		· 홍보	- 명칭, 일시, 유형, 홍보대상, 예산, 목적
농업유산 활용	· 상품 및 브랜드 개발	- 명칭, 유형, 판매금액, 판매량, 위치, 기타 특이 사항	
	· 관광	- 명칭, 유형, 이용금액, 이용량, 위치, 기타 특이 사항	
	· 일자리	- 명칭, 형태, 위치, 고용인원, 고용기간, 기타 특이 사항	
제도 및 기반	법/제도	· 조례	- 명칭, 제정일자, 위원회, 지원 내용
		· 지구지정	- 명칭, 지정일자, 위치, 면적, 토지이용, 기타 특이 사항
		· 자치규약 체결	- 명칭, 체결일자, 참여자, 주요 내용
	계획/사업	· 계획사업 실행	- 명칭, 기간, 대상, 예산, 주요 내용
· 이해관계자 활동	- 명칭, 결성일자, 참여자수, 활동 횟수, 활동내용, 인식변화		

## 2) 모니터링 지표 현장 적용 테스트

### 가) 현장 적용 테스트 ①: 금산전통인삼농업

#### □ 전통지식체계

- 행위·활동 부문과 도구·시설 부문 모두 현장에서 취득할 수 있는 지표로 판단됨

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 금산군 - 행위·활동

명칭	위치	일시	주요 내용 (목적, 방법, 시기 등)	참여자 수	지식 보유자	
					성명	경력
삼장제	일부 인삼재배 농가	농가마다 다름 해가림시설이 완성 된 직후	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목적 : 인삼농업의 풍년을 기원</li> <li>• 방법 : 산신령에게 재배(再拜)</li> <li>• 시기 : 농가별 해가림시설 완료 후</li> </ul>		보존회	
개삼제	금산군 남이면 성곡리	매년 금산인삼축제 개막일 전일	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목적 : 인삼시배지에서 열리는 전통의식</li> <li>• 방법 : 개삼각에서 제례</li> <li>• 시기 : 매년 금산인삼축제 전일</li> </ul>	약 100명		
예정지관리	전통인삼재배농가 대 부분	불특정 (1~2년 간)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목적 : 인삼재배지 토양 관리</li> <li>• 방법 : 경운, 퇴비 넣기 반복</li> <li>• 시기 : 불특정</li> </ul>			
개갑처리	일부 인삼재배 농가	불특정 (종자 채취 후)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목적 : 인삼종자 겉껍질 깨기</li> <li>• 시기 : 인삼종자 채취 후</li> </ul>			
인삼 두 독만들기	전통인삼재배농가 대 부분	불특정	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목적 : 인삼발 만들기</li> <li>• 시기 : 불특정</li> </ul>			
탑제	금산군 금산을 양지리 금산군 추부면 신평리	현재는 시행되지 않음	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목적 : 금산지역 모든 농업의 풍년 을 기원</li> <li>• 방법 : 마을신에게 재배(再拜)</li> </ul>			
송계지게 놀이	금산군 부리면 어재리	비단고을산꽃축제 금산인삼축제 기간에 재연	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목적 : 경작지를 비옥하게 만들기 위해 퇴비를 공동으로 준비</li> <li>• 방법 : 지역주민 공동 활동</li> <li>• 시기 : 축제기간 중 재연</li> </ul>		송계지게 놀이 보존회	

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장에서 취득할 수 있는 지표로 판단됨

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 금산군 - 도구 및 시설

	명칭	사용목적	개소	크기	위치	소유자	기타
1	해가림시설	• 인삼밭의 여름철 고온 방지	인삼재배전역		전통인삼재배지 전역		
2	개삼터	• 개삼제를 올리는 장소	1		금산군 남이면 성곡리	금산군	

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장에서 취득할 수 있는 지표로 판단됨

#### □ 농업생물다양성

- 농업생물다양성 부문에 대해서는 현장 적용 테스트를 실시하지 못함

#### □ 농업경관

- 토지이용 부문에 대한 현장 적용 테스트는 실시하지 못하였으나, 농업유산 부문의 경우 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단됨

## [농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 금산군 - 농업유산 시설

	지목	명칭	위치	규모				특이사항
				면적	연장	폭	높이	
1		금산인삼약초산업진흥원						연구시설
2		충청남도 인삼약초연구소						연구시설
3		수삼센터						판매시설
4		국가&세계농업유산 전망대	제원면 성곡리					관광시설
5		금산인삼관						홍보시설
6		세계중요농업유산등재 기념비	광장					홍보시설
7		세계중요농업유산조형물	인삼랜드					홍보시설

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단됨

## □ 농업유산 보존

- 주민참여 활동, 교육, 홍보 부문 모두 현장 인터뷰 또는 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단됨

## [농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 금산군 - 주민참여 활동

	명칭	일시	위치	참여자 수	주최(자)	활동 내용
1	국가&세계농업유산 전망대 유지 관리	수시	금산군 제원면	2명	육상회	• 전망대 청소, 방문객 안내
2	전통인삼포 관리	수시	금산군 제원면	약 10명	주민협의체	• 전통인삼포 유지 관리 ※ 2020년 홍수로 인해 전통인삼포 유실
3	금산인삼연구회 정기모임	분기별 (연 4회)		약 100명	이홍철 회장	• 인삼재배 정보 공유, 회원 간 친목 도모

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 인터뷰를 통해서 취득할 수 있는 지표로 판단됨

## [농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 금산군 - 교육

	명칭	일시	유형	위치	참여자 수	주최(자)	목적
1	전통인삼 농법재현	2021년3월	학생 교육	금산산업고등학교		권기중 교장	• 금산전통인삼 농법 전수

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 인터뷰를 통해서 취득할 수 있는 지표로 판단됨

## [농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 금산군 - 홍보

	명칭	일시	유형	홍보 대상	예산	목적
1	'삼삼툰' 금산인삼 story book발간	2021년	만화책	전국민		• 금산인삼 홍보, 세계농업유산 홍보
2	'1800일의 기다림 산인삼의 탄생'	2020년 9월 29일	다큐멘터리 (KBS)	전국민		• 금산인삼의 역사성, 정통성, 우수성 알림 • 금산인삼의 세계농업유산 등재 홍보
3	세계농업유산 금산인삼농업 기록화 추진	2020년 12월 15일	보도자료 (신문)	충청남도 도민		• 금산인삼농업 농업유산 아카이브 구축 계획 홍보
4	세계농업유산 금산인삼	2020년 12월 28일	유튜브	전국민		• 금산인삼 세계농업유산 홍보

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료를 통해서 취득할 수 있는 지표로 판단됨

□ 농업유산 활용

- 상품 및 브랜드 개발 부문과 관광 부문의 경우 현장 및 행정자료를 통해서 취득할 수 있는 지표로 판단되나, 일자리 부문의 경우 관련 자료를 취득하기 어려움

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 금산군 - 상품 및 브랜드 개발

	명칭	유형	판매금액	판매량	위치	특이사항
1	금산전통인삼농업 세계농업유산 브랜드 인증제 도입 연구	연구 용역				• 2022년 본격 도입을 위한 학술연구 시행, 완료
2	금산전통인삼농업 세계농업유산 캐릭터 개발	개발				• 향후 각종 상품에 활용

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료를 통해서 취득할 수 있는 지표로 판단됨

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 금산군 - 관광

	명칭	유형	이용금액	이용량	위치	특이사항
1	농촌체험휴양마을(두곡마을)	체험				
2	농촌체험휴양마을(홍도마을)	체험				
3	금산인삼백주	전통주류				
4	맛깔인삼요리	향토음식점				
5	조무락	인삼요리				

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료를 통해서 취득할 수 있는 지표로 판단됨

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 금산군 - 일자리

	명칭	형태	위치	고용인원	고용 기간	특이사항
1	금산인삼관 관리 운영	정규직		2명		

☞ 현장검증 결과: 농업유산 관련 일자리 정보를 얻기에는 현실적으로 쉽지 않음

□ 법·제도

- 조례 운용 부문의 경우 현장 인터뷰 및 행정자료를 통해 취득할 수 있는 지표로 판단되나, 지구 지정과 자치규약 체결 부문의 경우 현재 관련 사례가 없어 현장 적용 테스트를 실시하지 못함

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 금산군 - 조례 운용

	명칭	제정일자	위원회		지원사항
			구성원	활동 (일시, 장소, 내용 등)	
1	충청남도 인삼산업 육성 및 자원에 관한 조례	2019년 2월			농업유산과 직접적 관련 내용 없음
2	충청남도 지역농어업유산 지정 및 관리에 관한 조례	2020년 4월			시행되고 있지 않음
3	금산군 인삼약초가공품 품질인증 조례				군수 품질 인증
4	금산군 인삼약초 가공품 공동상표 관리 조례				금산군 공동상표 사용권 부여
5	인삼생산자 실명제 도입	2020년 8월			충청남도 행정 제도임 (조례 제정 사항 아님)

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 인터뷰 및 행정자료를 통해서 취득할 수 있는 지표로 판단됨

## □ 실행 수단

- 계획·사업 실행 부문과 이해관계자 활동 부문 모두 행정자료 또는 현장 인터뷰를 통해 취득할 수 있는 지표로 판단됨

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 금산군 - 계획·사업 실행

	명칭	기간	대상	예산	주요 내용
1	금산군 국가중요농업유산 보전관리계획	2016년~2020년	국가중요농업유산 지정 범위		
2	세계중요농업유산 Action Plan(1)	2017년~2021년	세계중요농업유산 지정 범위		
3	금산전통인삼농업 보전 및 활용 계획	2019년~2013년	금산군 전역		• 1번 계획의 수정, 보완
4	세계중요농업유산 Action Plan(2)	2021년~2025년	세계중요농업유산 지정 범위		• 2번 계획의 수정, 보완

☞ 현장검증 결과: 충분히 행정자료를 통해서 취득할 수 있는 지표로 판단됨

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 금산군 - 이해관계자 활동

	명칭	결성일자	참여자 수	활동횟수	활동 내용
1	농업유산운영위원회	2016년			• 특별한 활동 없음
2	금산인삼농업주민협약체	2016년		3회	• 활동목표: 전통인삼 보전관리 활동 • 활동내용: 전통인삼포 관리, 농업유산 전망대 관리
3	금산인삼연구회		약 200명	5~6회	• 활동목표: 인삼재배 정보 공유, 농자재 공동구매 등 • 활동내용: 연 4회 정기모임, 교육 등

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 인터뷰를 통해서 취득할 수 있는 지표로 판단됨

## 나) 현장 적용 테스트 ②: 의성 전통수리시스템

### □ 전통지식체계

- 행위·활동 부문과 도구·시설 부문 모두 현장에서 취득할 수 있는 지표로 판단됨

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 의성군 - 행위·활동

명칭	위치	일시	주요 내용 (목적, 방법, 시기 등)	참여자 수	지식 보유자	
					성명	경력
첫물내리기	금성면 운곡리	6월중순~하순	• 목적: 농업의 풍년을 기원 • 방법: 수리계를 중심으로 시행 • 시기: 모내기 전후	수리계	수리계 (못도감)	
못 축조 수통만들기	농업유산지역 일대	불특정(필요시기)	• 목적: 수리, 배수시설 축조 시 • 방법: 전통 못축조 기술 계승 • 시기: 못 보수시, 신규 못 축조		수리계 (못도감)	
이모작	농업유산지역 일대	연 중	• 목적: 의성지역에 특화된 농작물 재배 • 방법: 마늘농사와 수도작의 이모작 • 시기: 연중	농가단위		

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 인터뷰를 통해서 취득할 수 있는 지표로 판단됨



[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 의성군 - 도구 및 시설

	명칭	사용목적	개소	크기	위치	소유자	기타 특이사항
1	못 수통과 못중	• 농경지 물 공급 및 배수시설	594개 83개(못중)		주소, 좌표 동시 기재	마을/개인 의성군/한국농어 출공사	• 전수조사자료를 바탕으로 변화상 모니터링 • (GIS-DB 구축)
2	마늘건가시설	• 마늘 수확 후 건조 및 보관	금성면 운곡리 전통건가시설 00개 신축건가시설 00개		개인농가별 마늘 건가장 조사	개인 공동	• 전통건가장의 변화상 조사 필요

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 인터뷰를 통해서 취득할 수 있는 지표로 판단됨

□ 농업생물다양성

- 농업생물다양성 부문에 대해서는 현장적용 테스트를 실시하지 못함

□ 농업경관

- 토지이용 부문에 대한 현장 적용 테스트는 실시하지 못하였으나, 농업유산 부문의 경우 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단됨

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 의성군 - 농업유산 시설

	지목	명칭	위치	규모				특이사항
				면적	연장	폭	높이	
1	답	마늘밭						• 단일재배 / 이모작 등 기술
2	하천	못						• 정사사진, 전경사진, 못중 등 촬영(좌표 기재)

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단됨

□ 농업유산 보존

- 주민참여 활동, 교육, 홍보 부문 모두 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단되며, 특히 주민참여 활동의 경우 영농일지 형태의 구체적인 기록화 작업이 필요함

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 의성군 - 주민참여 활동

	명칭	일시	위치	참여자 수	주최(자)	활동 내용
1	못 정화활동	00년 00일	금성면 운곡리	00명	수리계/마을회	• 청소, 외래종 제거, 채초 등
2	수로 청소	00년 00일	금성면 운곡리	00명	농업유산보존회	• 청소구간, 길이, 청소방법, 청소주기 등

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단되며, 활동내용에 대해 구체적인 기록이 필요함(특히 전통농법의 보존 등은 영농일지 형태의 기록화 작업 필요)

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 의성군 - 교육

	명칭	일시	유형	위치	참여자 수	주최(자)	목적
1	주민역량강화 교육	2020년 8월	주민교육	운곡리, 탑리2리, 산운1리, 수정1리 마을회관	80명	의성군	• 핵심지역 주민의식 향상
2	공무원 교육	2020년 3월	교육	의성군 체육관	200명	의성군	• 공무원 대상 농업유산 교육
3	핵심지역 주민교육	2021년 9월	주민교육	운곡리 금마늘센터	60명	의성군	• 농업유산 가치 교육

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단됨

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 의성군 - 홍보

	명칭	일시	유형	홍보 대상	예산	목적
1	홍보 리플렛 제작	2018년 12월	홍보물	의성군 주민대상 홍보	500만원	• 의성군민에게 농업유산 홍보
2	다큐멘터리	2021년 12월	TV방영	대국민	20천만원	• 의성농업유산 대국민 홍보

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단됨

□ 농업유산 활용

- 상품 및 브랜드 개발 부문과 관광 부문의 경우 현장 및 행정자료를 통해서 취득할 수 있는 지표로 판단되나, 일자리 부문의 경우 현재까지 해당되는 사례 없음

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 의성군 - 상품 및 브랜드

	명칭	유형	세부항목	판매량	위치	특이사항
1	BI개발	BI, 캐릭터	BI의 20종 개발	-	-	•
2	기념품 개발	굿즈	핸드폰거치대, 캠핑의자 등	-	-	• 판매보다는 방물객 홍보용으로 사용예정

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단됨

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 의성군 - 관광

	명칭	유형	이용금액	이용량	위치	특이사항
1	농촌체험휴양마을(금마늘권역)	체험		안동초등학교	운곡리 금마늘권역센터 및 운곡지	

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단됨

□ 법·제도

- 조례 운용 부문과 자치규약 부문의 경우 현장 인터뷰 및 행정자료를 통해 취득할 수 있는 지표로 판단되나, 지구 지정 부문의 경우 현재 농업유산지구가 설정되지 않음

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 의성군 - 조례

	명칭	제정일자	위원회		지원사항
			구성원	활동(일시,장소,내용 등)	
1	조례제정(안) 작성 중	2022년 상반기			

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단됨

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 의성군 - 자치규약

	명칭	체결일자	참여			주요 내용
			인원/가구	면적	위치	
1	전통수리시설 보전규약	2020년 12월	국가농업유산 지역		전통못중 보유 저수지	<ul style="list-style-type: none"> <li>의성 국가중요농업유산 지역의 전통 못중을 보유한 저수지는 의성군의 허가 없이 배수구의 형태를 바꿀 수 없음</li> </ul>

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단됨

□ 실행 수단

- 계획·사업 실행 부문과 이해관계자 활동 부문 모두 현장 또는 행정자료를 통해 취득할 수 있는 지표로 판단됨

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 의성군 - 계획·사업 실행

	명칭	기간	대상	예산(천원)	주요 내용
1	국가중요농업유산 다원적 활용사업	2019년~2021년	국가중요농업유산 지정 지역	150,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>보전활용계획수립, 탐방로조성, BI제작, 주민교육 등</li> </ul>
2	국가중요농업유산 보전활용계획 수립	2019년~2021년	국가중요농업유산 지정 지역	12,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>보전활용계획 수립</li> </ul>
3	농업유산 보전관리사업	2021년	국가중요농업유산 지정 지역	10,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>못 정화활동, 풀베기 등</li> </ul>

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단됨

[농업유산 모니터링 지표 현장 적용] : 의성군 - 이해관계자 활동

	명칭	결성일자	참여자 수	활동횟수	활동 내용
1	농업유산운영주민위원회	2020년	22명	5회	<ul style="list-style-type: none"> <li>주민위원회 회의, 주민교육 참여 등</li> </ul>
2	운곡지 수리계		32명	3회	<ul style="list-style-type: none"> <li>활동목표 : 물 관리 및 분배</li> <li>활동내용 : 수리시설 관리 및 못 보전활동</li> </ul>

☞ 현장검증 결과: 충분히 현장 및 행정자료로 취득할 수 있는 지표로 판단됨

다) 현장 적용 테스트 결과 소결

□ 현장 적용 가능성 검토

- 현재의 지자체 상황에서 모니터링이 가능한 지표군은 다음과 같음

- 농업유산 가치 분야: 행위·활동, 도구·시설, 농업유산 관련 시설
- 주민 보전 활동 분야: 주민참여 활동, 교육, 홍보, 상품 및 브랜드 개발
- 제도 및 기반 분야: 조례 운용, 계획·사업 실행, 이해관계자 활동
- 전문가(또는 전문기관)가 직접 시행 또는 협력이 필요한 모니터링 지표군
  - 농업유산 가치 분야: 환경오염 실태, 생물서식 실태, 토지이용 현황, 농업경관 분석
- 현재 상태에서 모니터링이 불가능한 지표군
  - 주민 보전 활동 분야: 일자리
  - 제도 및 기반 분야: 농업유산 지구지정 현황
- 개선 방안
  - 일부 지표의 경우 모니터링 세부 범위 설정 필요
    - 환경오염 실태, 생물서식 실태, 토지이용 현황 지표의 경우 특정한 모니터링 공간 범위 설정이 필요(예, 농업유산 지구지정)
  - 지자체별 자율지표 설정 필요
    - 지자체별 특성과 여건을 고려하여 본 연구에서 제시하는 지표와 유사한 자율 지표 설정 필요: 농업유산 일자리, 농업유산 관광 현황 부분
  - 농업유산 지구 지정 필요성
    - 농업유산의 가치 보전과 효율적이고 주민참여형 모니터링을 위해서는 농업유산 지구 지정 도입 필수

### 3) 모니터링 지표 최종 선정

- 단계적 모니터링 지표 적용
  - 모니터링 지표 현장적용 테스트를 통해 현 시점에서 현장에서 적용 가능한 지표와 적용 불가능한 지표로 구분
  - 농업유산으로 지정된 지역주민들의 농업유산에 대한 이해와 모니터링 시행 역량에 따라 단계적, 점진적 모니터링 지표 확대 적용
    - 본 연구에서는 초기단계 시행 지표와 중장기단계 지표를 제시함

□ 초기단계 시행 지표

- 현 시점에서 농업유산 현장에 적용 가능한 지표
- 농업유산 지역 내 별도의 농업유산지구 지정구역(가칭) 또는 농업유산 모니터링 지정구역(가칭)이 설정되지 않았을 경우에 시행되는 지표
  - 농업유산 가치 분야에서 농업생물다양성, 농업경관 영역의 조사지표 제외
  - 3대 분야 5대 영역 12개 항목 69개 문항

□ 중장기단계 지표

- 현 시점에서 농업유산 현장에 적용하기 어려운 지표
- 향후 농업유산 지역 내에 별도의 농업유산지구 지정구역(가칭) 또는 농업유산 모니터링 지정구역(가칭)이 설정될 경우에 시행되는 지표
  - 3대 분야 7대 영역, 17개 항목 100개 문항 모두 포함

[표 30] 초기단계 시행 지표와 중장기단계 지표 구분

분야	구분	항목	조사 범위	지표 구분	
				초기단계	중장기단계
농업유산 가치	전통지식 체계	· 행위/활동	· 농업유산 지역	◎	◎
		· 도구/시설	· 농업유산 지역	◎	◎
	농업생물 다양성	· 환경 오염	· 농업유산 지구지정		◎
		· 생물 서식	· 농업유산 지구지정		◎
	농업경관	· 토지 이용	· 농업유산 지구지정		◎
· 농업유산 시설		· 농업유산 지구지정		◎	
주민 활동	농업유산 보전	· 주민참여 활동	· 농업유산 지역	◎	◎
		· 교육	· 농업유산 지역	◎	◎
		· 홍보	· 농업유산 지역	◎	◎
	농업유산 활용	· 상품 및 브랜드 개발	· 농업유산 지역	◎	◎
		· 관광	· 농업유산 지역	◎	◎
		· 일자리	· 농업유산 지역	◎	◎
제도 및 기반	법/제도	· 조례	· 농업유산 지역	◎	◎
		· 지구지정	· 농업유산 지구지정		◎
		· 자치규약 체결	· 농업유산 지역	◎	◎
	계획/사업	· 계획사업 실행	· 농업유산 지역	◎	◎
· 이해관계자 활동		· 농업유산 지역	◎	◎	

#### 4) 주민 자체평가 체크리스트

- **업유산의 지속가능한 보전·관리·계승을 위해서는 지역주민들의 자발적이며 적극적인 참여가 필수적임**
  - 지역주민들의 자발적 참여를 유도하기 위해 ‘주민 자체평가 체크리스트’를 개발함
    - 조사범위: 농업유산의 보전, 농업유산의 관리, 해설과 교육, 농업유산관광, 지역경제발전 5대 영역으로 구분
    - 조사방법: 농업유산 지역주민들이 자발적으로 농업유산에 대해 평가하고 점수를 부여하는 방식
    - 조사주기: 1년 주기로 실시하는 것을 원칙으로 함
    - 조사주체: 농업유산 지정 지역의 주민이라면 누구라도 가능(주민협의체, 일반 주민, 학생 등)
  - 총 5대 분야, 25개 영역, 83개 문항으로 구성함
    - 현실적으로 농업유산 지역주민 대상으로 83개 문항 모두 체크리스트를 작성하기엔 한계가 있으므로 농업유산 지역주민들의 농업유산에 대한 인지도, 보전관리 참여도 등을 고려하여 향후 점진적으로 확대해 나가는 것이 바람직함
- **초기단계 주민 자체평가 체크리스트**
  - 상기의 83개 자체평가 체크리스트 가운데 현 시점에서 농업유산 지정 지역주민들이 작성 가능한 범위의 체크리스트로 재정리하여 63개 자체평가 체크리스트 시행([표 31] 참고)
- **중장기단계 주민 자체평가 체크리스트**
  - 상기의 83개 자가평가 체크리스트 모두 시행([표 31] 참고)

[표 31] 주민참여형 농업유산 모니터링 주민 자체평가 체크리스트 시행 단계별 구분

\*농업유산 명소 = 농업유산 경관과 시스템을 잘 보여주는 장소(경관포인트 등)

자체평가 체크리스트		점수	시행 단계
<b>1. 농업유산의 보전</b>		670	
<b>가. 주요 명소</b>		320	
1) 농업유산 지역 내에 위치한 대표적 명소의 숫자 : _개소 × 20점 (최대 5개)		100	초기단계
2) 농업유산 공개 해설 장소의 현황		220	
공개 해설 제공 장소(site)의 숫자: _개소 (트레일, 해설판 혹은 리플릿; 목록 제시)	총 농업유산명소 수의 50%	50	
	총 농업유산명소 수의 70%	70	
	총 농업유산명소 수의 100%	100	
기능적·경관적 중요성이 있는 장소: _개소	총 농업유산명소 수의 25% 이상	40	
교육에 이용되는 장소: _개소	총 농업유산명소 수의 25% 이상	40	

\*농업유산 명소 = 농업유산 경관과 시스템을 잘 보여주는 장소(경관포인트 등)

자체평가 체크리스트		점수	시행 단계
농업유산관광에 이용되는 장소: _개소	총 농업유산명소 수의 25% 이상	40	
3) 지속적으로 관찰되는 종 수		중장기단계	
4) 다른 지역과 구별되는 농업유산 특징의 수			
<b>나. 경관 및 시스템</b>		350	
1) 농업유산 홈페이지 운영 및 관리		150	초기단계
농업유산 홈페이지가 운영되고 있음		50	
농업유산 홈페이지를 관리하고 있음		50	
농업유산 홈페이지에서 관련 DB 제공하고 있음		50	
2) 오용과 훼손에 대한 행동규범(조례 등)이 제정되어 있음		100	
3) 정기적인 관리와 청소를 실시하고 있음		50	중장기단계
4) 농업유산 보존을 위한 시설이 설치되어 있음		50	
5) 농업유산지구 지정			
6) 국제적 가치를 지닌 농업유산 명소 1개소 이상 (SCI 급 논문 게재, 세계유산지구 등)			
7) 국가적인 가치를 지닌 농업유산 명소 5개소 이상(천연기념물, 명승, KCI 논문 게재 등)			
8) 학교에서 정기적으로 교육에 이용되는 농업유산 장소의 개수			
<b>2. 농업유산의 관리</b>		1,350	
<b>가. 농업유산지역의 관리기구 구조</b>		250	
1) 독립된 전담행정기구(팀 단위)가 조직되어 있음		100	초기단계
2) 농업유산 담당(주무관 등)이 지정되어 있음		50	
3) 농업유산 관련 예산이 운영되고 있음(예산서에 농업유산 항목 별도 계산)		100	
<b>나. 농업유산 관리계획 또는 기본계획</b>		100	
1) 10년 이내 수립된 농업유산 관리계획 또는 기본계획이 있음		50	초기단계
2) 10년 이내 수립된 마케팅 전략이 있음		50	
<b>다. 지속가능한 농업유산 관광 개발 이행</b>		100	
1) 친환경적인 농업유산 관광코스(자전거 도로 등)가 있음		50	초기단계
2) 차량을 규제하는 대책(입장제한, 주차장 등)이 있음		50	
3) 농업유산 보호를 위한 출입제한 지역이 정해져 있음			중장기
<b>라. 농업유산을 담당하는 그룹, 단체, 기관 등</b>		150	
1) 운영주체 조직의 운영	정기적인 회의 시행	100	초기단계
	비정기적인 회의 시행	50	
2) 운영주체 조직의 자체 내규가 있음		50	
<b>마. 지난 5년간 수상 실적</b>		200	
1) 국제적인 수상		100	초기단계
2) 국가적인 수상		50	
3) 그 밖의 수상		50	
<b>바. 농업유산 관련 분야 전문가 보유</b>		300	
1) 농업유산 관련 분야의 박사학위를 가진 정규직 직원 최소 1명 이상 보유함		100	초기단계
2) 정규직원 중 다른 분야(생태, 환경, 고고, 역사, 문화, 관광, 경관) 전문가가 있음		50	
3) 농업유산 관련 분야 학위 보유자를 포함한 자문위원회를 정기적으로 운영함		50	
4) 농업유산 관련 대학, 연구소 등과 정기적·공식적인 활동을 개최함		50	
5) 야외답사 및 해설관광을 할 수 있는 정규직 직원이 있음		50	
<b>사. 농업유산 기반시설</b>		250	
1) 공식적인 농업유산 전시관 혹은 박물관이 있음		100	초기단계
2) 일과시간 중에 운영되는 안내센터(전시기능 제외)가 있음		100	
3) 농업유산 정보를 전해주는 안내간판의 숫자 : _개소 × 10점 (최대 5개)		50	
<b>3. 해설과 교육</b>		850	
<b>가. 농업유산 연구 및 교육활동</b>			중장기단계
1) 농업유산 관련 협력(협약) 체결 대학 및 연구소가 1개 이상			중장기단계
2) 농업유산 관련 연구실적	2년 내 농업유산 관련 석사학위 논문 1편 이상		
	3년 내 농업유산 관련 박사학위 논문 1편 이상		
	5년 내 농업유산 관련 학술 논문 5편 이상		

\*농업유산 명소 = 농업유산 경관과 시스템을 잘 보여주는 장소(경관포인트 등)

자체평가 체크리스트		점수	시행 단계
<b>나. 농업유산 관련 교육 프로그램 운영</b>		100	
1) 1개 이상의 정기적인 농업유산 관련 교육 프로그램을 운영하고 있음		100	초기단계
2) 학생(학교 단위) 대상 농업유산 관련 교육 실시			중장기단계
유치원			
초등학교			
중·고등학교 대학			
<b>다. 교육 자료</b>		250	
1) 교육 교재(책) 개발 및 활용		100	초기단계
2) 영화, 비디오, 슬라이드쇼 등 개발 및 활용		100	
3) 인터넷, SNS, QR코드 등 개발 및 활용		50	중장기단계
4) 특별 전시회(회식, 사진 등) 개최			
5) 실험, 체험용 교재 개발			
<b>라. 농업유산지역에서 구할 수 있는 출판물</b>		200	
1) 농업유산 관련 단행본을 구할 수 있음		100	초기단계
2) 지역의 자연환경에 관한 출판물을 구할 수 있음		50	
3) 지역의 역사, 문화에 관한 출판물을 구할 수 있음		50	중장기단계
4) 농업유산 관련 연구보고서를 구할 수 있음			
<b>마. 농업유산 관련 교육 홍보</b>		200	
1) 공문을 통한 홍보		50	초기단계
2) 브로셔, 뉴스레터, 보도자료를 통한 홍보		50	
3) 라디오, TV, 신문, 잡지 등 대중매체 광고를 통한 홍보		50	
4) 웹사이트를 통한 프로그램 제공 및 교육 신청 가능		50	
<b>바. 농업유산 관련 정보기술 활용</b>		100	
1) 웹사이트를 통해 교육 신청이 가능함		50	초기단계
2) 웹사이트에 교육 프로그램 일정표를 제공하고 있음		50	
<b>4. 농업유산관광</b>		650	
<b>가. 홍보물</b>		150	
1) 현장 방문객을 위한 리플렛, 지도 등을 제공함		50	초기단계
2) 홍보 동영상 있음		50	
3) 기념품 등 홍보물을 제작함		50	
<b>나. 홍보자료에 사용된 언어</b>		200	
1) 영어		50	초기단계
2) 중국어		50	
3) 일본어		50	
4) 기타 언어		50	
<b>다. 대중교통에 의한 접근성 및 편의성</b>		200	
1) 대표적 농업유산 명소까지 대중교통으로 접근 가능		50	초기단계
2) 대표적 농업유산 명소까지 운행하는 정기적 투어버스가 있음		50	
3) 대표적 농업유산 명소에 주차장과 화장실이 있음		50	
4) 농업유산 홍보물(리플렛, 브로셔, 웹사이트 등)에 대중교통 정보가 있음		50	
<b>라. 농업유산관광 안내의 종류</b>		100	
1) 일반인을 위한 안내 프로그램이 있음		100	초기단계
2) 이용자 대응형 안내 프로그램이 있음			중장기단계
전문가 대상			
외국인 대상 장애인 대상			
<b>마. 농업유산관광에 대한 평가</b>			중장기단계
1) 탐방객을 계수함			중장기단계
2) 탐방객 거주지를 조사함			
3) 탐방객 평가를 향후 계획에 이용함			
4) 탐방객의 사회·경제적 배경(가족, 학력, 관광형태 등)을 분석함			
5) 탐방객의 만족도 설문조사를 실시함			



\*농업유산 명소 = 농업유산 경관과 시스템을 잘 보여주는 장소(경관포인트 등)

자체평가 체크리스트		점수	시행 단계
<b>5. 지역 경제 발전</b>		750	
<b>가. 농업유산 브랜드 개발</b>		300	
1) 농업유산 관련 상표를 개발하여 운영하고 있음		100	초기단계
2) 농업유산 경관 및 작물 등을 활용한 제품이 있음		100	
3) 그 밖에 지역산물로 만든 제품이 있음		50	
4) 농업유산 주체가 운영하는 지역제품을 판매하는 매장이 있음		50	
5) 농업유산 상표 운영에 따른 판매액을 조사함			
<b>나. 지역의 음식, 특산물 등 촉진 노력</b>		200	
1) 지역 산물로 만든 식사 메뉴가 협력업체(식당)에 있음		50	초기단계
2) 운영 주체(협력업체 포함)가 조직한 지역의 농산물 판매장이 있음		50	
3) 농업유산 관련 상표를 개발하여 운영하고 있음		100	
<b>다. 농업유산 주체 간 네트워크 구축</b>		250	
1) 농업유산 주체 간 네트워크가 있음		100	초기단계
2) 농업유산 주체와 협력관계의 지역(마을 등)과 함께 운영하는 프로그램	교육 프로그램	50	
	관광 프로그램	50	
	기타 프로그램	50	
		50	

### 3. 농업유산 모니터링 수행체계 및 활용 방안

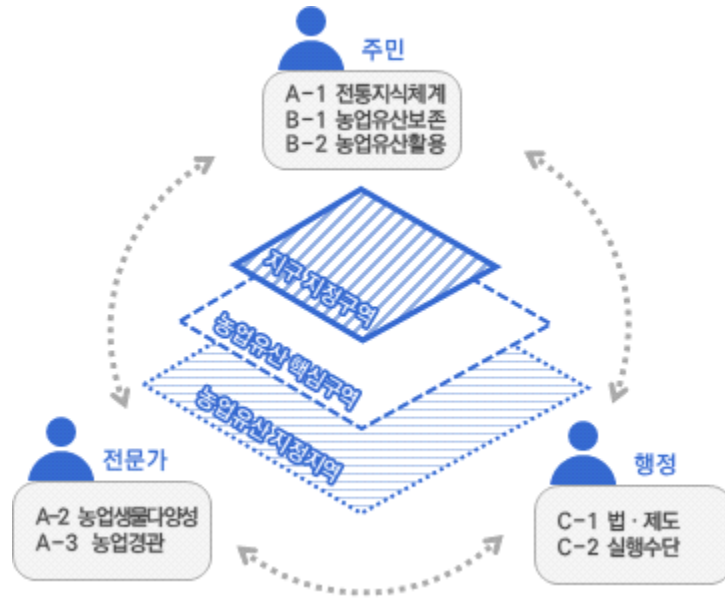
#### 1) 조사 단계

##### □ 모니터링 조사의 공간적 범위

- 모니터링 조사는 기본적으로 농업유산 지정 당시의 농업유산 지정 지역 또는 농업유산 핵심구역을 대상으로 시행함. 단 일부 조사에 한해서는 향후 별도로 지정할 농업유산 지구지정구역을 대상으로 함
  - 농업유산 지정 지역: 농업유산 지정 신청 당시 지정 기관이 인정해 준 지역
  - 농업유산 핵심구역<sup>19)</sup>: 상기의 농업유산 지정 지역 가운데 해당 농업유산이 가장 밀도 높게 보전되고 있는 구역
  - 농업유산 지구지정구역<sup>20)</sup>: 농업유산 핵심구역 가운데 해당 지자체의 조례에 근거하여 지역주민과 소정의 규약(협정)을 맺은 구역

19) 현재 명확한 개념 설정이 되어 있지 않음

20) 유사한 개념으로 농림축산식품부(2020) '국가중요농업유산 관리실태 조사 연구' 에서의 '국가중요농업유산 보전지구' 가 있음. 여기에서의 보전지구는 농업유산의 전통적 농업시스템이 작동하기 위해 행위 제한이 필수적인 지역을 대상으로 정함



[그림 9] 농업유산 모니터링 공간 범위 구분

○ 모니터링 조사의 공간적 범위는 모니터링 항목별로 상이함

- 농업유산 지정 지역(또는 핵심구역): 전통지식체계, 농업유산보존, 농업유산활용, 법제도, 실행수단 항목
- 농업유산 지구지정구역: 농업생물다양성, 농업경관 항목

□ 모니터링 조사의 방법

○ 모니터링 조사는 세부지표에 따라 일반조사, 현장조사, 설문조사, 전문가조사로 구분 (별첨자료 3 참조)

- 일반조사: 각종 문헌, 행정 자료, 통계자료 등을 취득, 검토하는 조사로 일반인 누구라도 조사가 가능함
- 현장조사: 조사자가 직접 농업유산 현장을 방문하여 농업유산 실태를 육안으로 확인하거나 카메라, 드론 등을 이용하여 농업유산 실태를 영상 분석함. 또는 농업유산 보전관리를 하는 주체들을 직접 만나 인터뷰하는 조사임. 현장조사 주체는 공무원 또는 전문가가 적합함
- 설문조사: 지역주민들의 농업유산에 대한 인지도, 이해도, 농업유산 관련 정책에 대한 만족도 등을 파악하기 위해 구조화된 설문지를 통한 조사임. 구조화된 설문지 작성은 전문가에게 맡기는 것이 바람직함

- 전문가조사: 전문적 지식을 요하는 조사로 해당 분야 전문가가 조사하는 영역임. 예를 들어 농업유산 핵심가치인 농업생물다양성 및 농업경관에 대한 조사에 여기에 해당됨

□ 모니터링 조사의 주체 및 주기

- 모니터링 조사 주체는 농업유산 지역의 주민을 중심으로 하되, 지역주민 외 다양한 주체의 참여를 유도하는 것이 바람직함
  - 지역주민: 전통지식체계, 농업유산 보전 및 활용 부문 조사
  - 전문가: 농업생물다양성, 농업경관 부문 조사
  - 행정(지자체 공무원): 관련 제도, 조례, 예산 부문 조사
- 모니터링 조사 주기는 세부지표별 1년~5년 주기로 설정
  - 농업유산 모니터링 지표 대부분은 1년 단위로 조사를 하는 것을 원칙으로 하되, 매년 모니터링이 불필요한 농업생물다양성, 농업경관 부문에 대해서는 3년~5년 주기로 하는 것이 바람직함

## 2) 평가 단계

□ 모니터링 조사 결과를 바탕으로 17개 평가지표 설정

- 17개 평가지표는 증감률, 변화율을 파악할 수 있는 정량지표와 인식 변화, 제도, 정책 운용 실태를 파악할 수 있는 정성지표로 구분함(별첨자료 3 참조)



[그림 10] 농업유산 모니터링 평가 지표 구분

### 3) 활용 단계

#### □ 지역주민 활용

- 농업유산 관련 주민조직 활동 자율 점검
  - 농업유산의 보전, 관리, 계승 등을 위해 지역주민들이 자율적으로 결성한 주민조직에 대한 전반적 활동 상황을 점검, 파악, 평가
- 전통지식 체계의 계승 활동 자율 점검
  - 농업유산과 관련된 전통농법, 전통지혜, 전통문화 등이 제대로 계승되고 있는지에 대한 전반적 활동 상황을 점검, 파악, 평가
- 농업유산지역 환경오염 및 훼손 정도 인지
  - 농업유산지역이 환경적으로 잘 보전되고 있는 지 훼손되고 있는 곳은 있는 지 등에 대한 정보를 지역주민들이 공유, 파악, 인지
- 농업유산지역 농업경관 훼손 정도 인지
  - 농업유산 가치로 인정받은 농업경관의 보전 상태, 훼손 여부 등에 대한 정보를 지역주민들이 공유, 파악, 인지
- 농업유산 이해도·인지도 변화 파악
  - 지역주민들이 어느 정도 농업유산에 대해 이해하고 있는 지, 관심을 가지고 있는 지에 대한 인지 정도의 공유, 파악

#### □ 지자체 활용

- 전반적 모니터링 추진 체계 점검 자료
  - 농업유산 모니터링 추진상의 문제점 발견 및 개선방안을 찾아냄
- 모니터링 예산 확보를 위한 기초 자료
  - 지속적인 농업유산 모니터링의 필요성을 강조할 수 있는 자료 구축
  - 농업유산 모니터링에 필요한 예산 확보의 적절성, 객관성 확보
- 농업유산을 활용한 성과 파악 기초 자료
  - 농업유산 지정에 따른 성과 분석
  - 농업유산 지정에 따른 지역사회의 긍정적 변화 파악
- 농업유산 주민협의체 활성화 방안 기초 자료

- 주민협의체 활동 실태와 활동에 따른 성과 파악을 통해 주민협의체 활성화 지원책 마련

□ 중앙정부 활용

- GIAHS 정기 모니터링 FAO 보고용 기초자료
  - FAO GIAHS 사무국에 정기적으로 보고할 모니터링 결과 자료로 활용
- KIAHS 보전관리 사업 평가 자료
  - 다원적자원활용사업, 국가중요농업유산 보전관리 사업 등 농업유산 관련 사업 평가를 위한 기초 자료로 활용
- 농업유산 정책 효과(평가) 자료
  - 농업유산 지정이 국가 또는 인류에 무엇을 기여하고 있는 지에 대한 객관적 자료 확보
  - 농업유산 관련 정책(지원책)의 적절성, 타당성 검토를 위한 기초 자료
- 농업유산 제도 개선을 위한 자료
  - 중앙정부에서 추진 중인 농업유산 관련 제도의 개선방안을 제시하기 위한 기초 자료로 활용

[표 32] 주체별 모니터링 결과 활용 예시

구분	활용 목적
지역주민	· 농업유산 관련 주민조직 활용 자율 점검
	· 전통지식 체계의 계승 활동 자율 점검
	· 농업유산지역 환경오염 및 훼손 정도 인지
	· 농업유산지역 농업경관 훼손 정도 인지
	· 농업유산 이해도 및 인지도 변화 파악
지자체	· 전반적 모니터링 추진 체계 점검
	· 모니터링 예산 확보를 위한 기초 자료로 활용
	· 농업유산을 활용한 성과 파악을 위한 기초 자료로 활용
	· 농업유산 주민협의체 활성화 방안 기초 자료로 활용
중앙정부	· GIAHS 정기 모니터링 및 FAO 보고용 자료로 활용
	· KIAHS 보전관리 사업 평가 자료
	· 농업유산 정책 평가 자료
	· 농업유산 제도 문제점 도출 개선을 위한 자료
전문가 (전문기관)	· 농업유산의 진단과 기록, 관련 연구 자료로 활용
	· 농업유산 브랜드 및 농업유산 관광 프로그램 개발에 활용

□ 전문가 활용

- 농업유산 모니터링 관련 연구에 참고
  - 농업유산의 현재 상태와 변화 추이에 대한 정확한 진단과 기록
  - 농업유산 모니터링 과정 및 결과를 바탕으로 모니터링 개선방안 등을 도출
  - 모니터링 관련 자료의 국내외 전문가(연구기관)들과 공유, 의견 교환
- 농업유산 브랜드 및 농업유산 관광 관련 연구에 참고
  - 농업유산 지역별 특성에 맞는 농업유산 브랜드 제품 개발 및 브랜드 인증제 활용
  - 농업유산 가치를 활용한 농업유산 관광 프로그램 개발



## IV. 모니터링 결과 환류 및 제도적 연계 방안

---

4.1 모니터링을 통한 농업유산 유형별 정책지원 방안

4.2 농업유산의 지속가능한 보전을 위한 제도적 연계방안





# 제4장 모니터링 결과 환류 및 제도적 연계 방안

## 1. 모니터링을 통한 농업유산 유형별 정책지원 방안

### 1) 농업유산의 유형 구분과 정책지원 방안

- 국내 16곳의 국가중요농업유산을 대상으로 주요 특징과 가치를 살펴보면 특정 작물 재배에 중심을 둔 작물형과 지역 환경에 순응하여 선조들의 지혜가 담긴 농업 방식이나 구조물 또는 재배작물을 전통 방식으로 가공하는 농업시스템형으로 구분할 수 있음
  - 작물형 : 제5호 금산 인삼농업, 제6호 하동 전통차 농업 등
  - 농업시스템형 : 제1호 청산도 구들장 논, 제9호 울릉 화산섬 밭농업, 제10호 의성전통수리 농업시스템, 제14호 고성 해안지역 둥벙 관개시스템 등
- 농업유산 특성 및 자연환경 등을 고려한 농업유산 가치의 지속가능한 보전 및 활용을 위해서는 각 유산별 맞춤형 정책지원 방안을 모색하는 것이 효율적이며, 지역 주민들의 자발적이며 적극적인 참여를 유도할 수 있는 정책지원이 필요함
  - 모니터링을 통해 개발한 농업유산 지구 지정 도입 필요
  - 자발적 주민참여를 유도할 수 있는 정책지원 도입 필요
  - 기존의 다양한 사업들의 상호 연계를 통한 종합적 지원 필요

[표 33] 국가중요농업유산 유형별 구분(안)

작물형	농업시스템형
① 구례 산수유 농업(14')	① 청산도 구들장 논(13')
② 담양 대나무밭(14')	② 제주 밭담(13')
③ 금산 인삼농업(15')	③ 울진 금강송 산지농업(16')
④ 하동 전통 차농업(15')	④ 울릉 화산섬 밭농업(17')
⑤ 부안 유유동 양잠농업(17')	⑤ 의성 전통수리 농업시스템(18')
⑥ 보성 전통차 농업시스템(18')	⑥ 고성 해안 지역 둥벙 관개시스템(19')
⑦ 장흥 발효차 청태전 농업시스템(18')	⑦ 강진 연방죽 생태순환 수로 농업시스템(20')
⑧ 완주 생강 전통 농업시스템(18')	
⑨ 상주 전통곶감(19')	

## 2) 농업유산의 보전·관리·계승과 연계한 통합적 지역개발사업 추진

- 농촌이 당면한 공통적 과제인 농촌인구의 고령화, 농업의 현대화에 따른 농촌다움의 상실, 공동체 붕괴 및 기후변화 등에 따른 농업 및 농촌 환경 변화에 대응하면서 농업유산을 보전하기 위해서는 종합적인 보전 계획과 지원 정책이 필요함
  - 농업유산의 경우 공동체를 중심으로 보전 활동이 이루어지고 있으나, 농업의 현대화 등 환경 변화에 따른 전통적인 농업시스템의 미사용, 방치 및 공동체 붕괴 등의 문제가 발생하고 있음
  - 또한, 고령화 및 인구감소 등에 따른 후계농 부족으로 농업유산의 보전을 위한 장기적 관점에서의 후계농 육성 및 관계인구 활용 방안 등의 지원 정책이 필요함

[표 34] 농업유산 관련 지역개발사업

구분	담당기관	주요 내용	기간	사업비	
농촌협약	농촌중심지 활성화	농림축산식품부 지역개발과	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 농촌 중심지를 지역의 잠재력과 고유의 테마를 살려 특성과 경쟁력을 갖춘 농촌 발전거점으로 육성하고, 배후마을과 도시를 연결하는 연결 거점으로서 지역생활권 구현의 중심 역할 수행</li> <li>· 농촌중심지인 읍·면 소재지에 교육·복지·문화·경제 서비스 공급기능 확충</li> <li>· 배후마을로의 서비스 전달 활성화</li> </ul>	5년	150억 원 + $\alpha$ 이내
	기초생활 거점 육성	농림축산식품부 지역개발과	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 상위 서비스 거점인 농촌 중심지의 기능을 보완하면서, 농촌중심지 접근이 상대적으로 제한된 배후마을 주민들에게 서비스 공급 거점 마련</li> <li>· 일상 서비스 제공에 필요한 시설을 집약·재편하여 원스톱 서비스 공급이 가능한 인프라 우선 구축</li> </ul>	5년	40억 원 이하
	경관보전 직불제	농림축산식품부 지역개발과	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 마을경관보전추진위원회를 구성하고, 시장·군수와 마을 단위 경관보전협약을 체결한 후 지급 대상 농지에 협약 사항을 준수하여 경관 작물을 재배·관리하는 농업인 등에게 직불금 지급</li> </ul>	1년	지급단가에 따라 지급
	국가중요 농업유산 발굴 보전 지원	농림축산식품부 농업역사문화 전시 체험관 추진팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 농촌의 토지이용을 통해 형성된 경관, 전통문화, 생물다양성 등 농촌의 고유한 농업유산을 복원·발굴하여 활용함으로써 농촌의 다원적 가치를 증진하고 지역공동체 활성화에 기여</li> <li>· 국가중요농업유산의 자원조사, 복원·관리 및 가치 제고 등에 대해 지원</li> </ul>	1년	1억 원

자료 : 2021년 농림축산식품사업 시행지침

- 현재 농촌지역의 사업들은 농촌협약의 틀 속에서 재편되고 있으므로 농촌중심지 활성화, 기초생활거점육성, 경관보전직불제 등의 사업을 농업유산의 보전·관리·계승과 연계하여 계획 내용에 포함하고 내역사업으로 시행하도록 유도하는 것이 필요함
  - 농촌협약은 시·군이 장기적으로 지속가능한 발전이라는 관점을 바탕으로 계획을 수립하고 농림축산식품부와 협약을 체결하는 사업으로서 시·군의 특성을 반영하여 자발적으로 계획을 수립할 수 있음
  - 농업유산 지역의 경우 농업유산의 보전·관리·계승을 핵심 과제로 선정하여 농촌협약의 세부 내역사업으로 반영할 수 있으며, 이런 경우 우선적으로 지원할 수 있도록 정책적 지원이 필요함
- 농촌협약은 시·군 단위의 중간지원조직을 운영하고 지역역량강화사업을 추진할 수 있으므로 농업유산과 연계한 다양한 주민참여형 농업유산 보전·관리 활동을 시·군 단위의 자치단체에서 통합적으로 추진할 수 있음

### 3) 부처 간 상호교류·협력·연계를 통한 통합적인 지원 정책 추진

- 농업유산은 전통농업, 경관, 농업 생물다양성, 경관 등 다양한 관점에서 그 가치를 인정받고 있으므로 관련 부처 간 상호교류·협력·연계를 통해 개별 지원의 한계점을 개선하고 농업유산지역의 지속적인 보전·관리·계승 활동의 유도를 위한 통합적인 측면에서의 농업 유산 연계 사업 추진을 유도해야 함
  - 농업생물 다양성 측면에서는 환경부가 추진하고 있는 생태계서비스 직불제, 전통적인 농경문화 보전 및 관리 측면에서는 농촌진흥청이 추진하고 있는 농경문화소득화모델 구축사업과의 연계가 가능함
  - 부처 간 상호교류·협력·연계를 통한 통합적인 지원 정책을 추진하기 위해서는 농업유산이 분포하고 있는 자치단체가 우선적으로 관련 사업들을 농업유산과 연계하여 시행하고자 하여야 하며, 이 경우 행정협의체를 운영함이 바람직함
- 아울러 중앙부처 또는 광역자치단체 차원에서 농업유산지역들이 사업지역으로 우선 선정되고 계획 및 사업내용에 필수적으로 농업유산의 보전·관리·계승 활동이 포함되도록 유도하는 정책시행이 필요함

[표 35] 농업유산과 연계 가능한 사업

구분	담당기관	주요 내용	기간	사업비
농업환경보전프로그램	농림축산식품부 친환경농업과	<ul style="list-style-type: none"> <li>농업환경보전을 위한 토양·용수·생태·경관 등 다양한 환경보전 활동에 소요되는 개인 별 활동과 공동활동 이행 비용 지원</li> <li>농업환경진단, 마을 주민 대상 교육·컨설팅, 사업시행계획 수립 등에 필요한 비용 지원</li> </ul>	5년	6.5억 원
생태계서비스 직불제	환경부 자연생태정책과	<ul style="list-style-type: none"> <li>생태·경관보전지역, 습지보호지역, 자연공원, 야생생물보호구역 등을 대상으로 자연 자산 유지·관리, 경작방식 변경 등 생태계 서비스 보전·증진 활동 관련 계약을 체결하고 이에 소요되는 비용 및 손실액 지급</li> </ul>	1년	보상액 기준에 따라 지급
지역단위 농촌관광사업	농림축산식품부 농촌산업과	<ul style="list-style-type: none"> <li>시·군이 지역의 농촌관광 운영 주체들과 연계·협력하고, 지역 내 농촌자원과 관광 자원을 연계하여 체험·관광·식사·숙박이 어우러진 여행 프로그램을 제공할 수 있도록 지원</li> </ul>	3년	3.6억 원
농경소득화모델 구축사업	농촌진흥청	<ul style="list-style-type: none"> <li>농업·농촌의 가치를 높이는 농경문화자원에 대한 실질적 활용을 통하여 농업·농촌의 지속가능성을 확보하고 지역공동체 활성화 촉진</li> </ul>	2년	4억 원
농촌다움 복원사업	지방이양	<ul style="list-style-type: none"> <li>농촌지역의 생태·문화 자원 등을 활용하는 테마 중심 사업으로 농업유산의 보전, 산림·하천 생태권 보전, 신재생 에너지 활용 등 농촌가치 보전에 차별성이 분명한 사업 우선 지원</li> </ul>	5년	20억 원

자료 : 2021년 농림축산식품사업 시행지침

## 2. 농업유산의 지속 가능한 보전을 위한 제도적 연계 방안

### 1) 농업유산 지원 정책의 방향성

- 농업유산 지원 정책은 직접적인 지원으로는 다원적 활용사업, 국가중요농업유산 보전·관리사업, 지역단위 농촌관광과 농촌다움 복원사업이 있으며, 연계 가능한 사업으로는 농촌협약, 농촌공간계획제도, 농업환경보전프로그램, 농경문화 소득화모델구축사업 및 생태계서비스직불제 등이 있으나 개별 지원 정책의 한계점을 개선하고 제도 상호 연계성을 강화하는 것이 중요함
- 농업유산의 통합적인 보전·관리·계승을 위해서는 자치단체별로 조례를 제정하여

제도적 근거를 마련하는 것이 필수이며, 조례에는 본 연구를 통해 개발된 모니터링 지표를 이행할 수 있는 농업유산 지구 지정, 지구 내의 이행 기준 및 인센티브 제도 등을 명시하는 것이 필요함

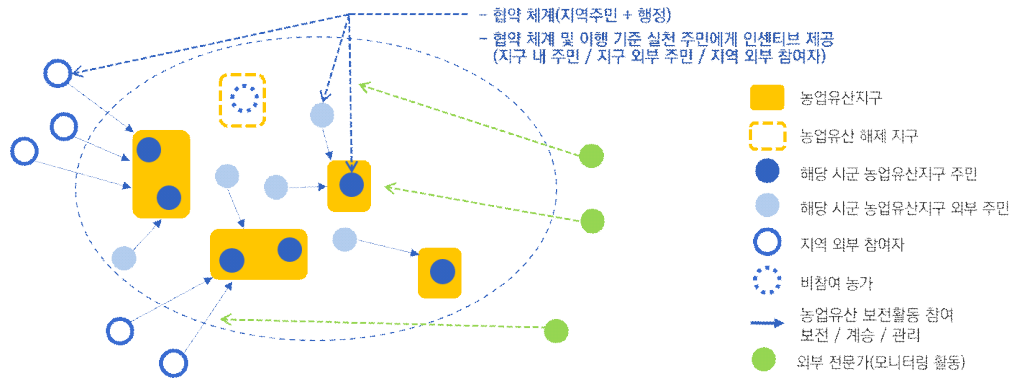
- 또한, 농업유산의 역사적, 생태적, 경관적 가치 등의 보전과 활용을 위해서는 농업유산 지역에서 생산되는 농산물에 대한 가치 제고가 필수적인 바, 이를 위한 국가중요농업유산의 브랜드 관리가 필요하며, 이에 대한 자치단체 및 중앙정부 차원에서의 구체적인 가이드라인 마련이 시급함
  - 국가중요농업유산 브랜드는 농업유산에 대한 국민적 공감대를 형성하여 보전 활동에 참여할 수 있는 관계인구를 구축할 수 있는 중요한 요소이기도 함
- 국민적 공감대 형성 및 농업유산 가치 제고를 위해서는 농업유산을 특화한 관광산업 활성화가 필요하며, 농업유산 지역 주민과 도시민의 교류를 강화하되 기존의 농촌관광과는 구별되는, 농업유산의 가치 보전에 보다 중점을 두는 측면에서 추진되어야 함
  - 브랜드 관리 및 농업유산 관광을 위해서는 농업유산 지역을 명확히 하고 농산물 생산 및 경관 관리를 위한 농업유산 지구 지정 제도와 농업유산직불제 도입이 필요함

## 2) 농업유산 지구 지정을 통한 주민참여형 농업유산 보전·관리 강화

- 조례 제정을 통한 농업유산 지구 지정, 주민협약, 활동 지원, 브랜드 관리 지원
  - 농업유산의 근간을 형성하고 있는 지역 고유의 농업 및 생태적 시스템 보전에 대하여 구체적으로 각 활동에 대한 인센티브 제도의 구축이 기초 지자체 차원에서 필요하며, 이를 운영할 수 있는 조례 제정이 요구됨
  - 농업유산 조례 제정을 통해 농업유산 지구 지정, 주민협약, 활동 지원, 브랜드 개발 및 관리를 기초지자체 차원에서 운영하여 농업유산의 지속성을 확보함
    - 농업유산지역 중 명확한 보전·관리·계승 활동 수행을 위한 농업유산 지구를 지정하고 농업유산 지구에서 실천해야만 하는 이행 기준 마련
    - 농업유산의 보전·관리·계승을 위한 활동을 관련 협약에 명시하고 활동 참여에 대한 지자체 인센티브 개발 적용
    - 적극적인 브랜드 개발 및 관리를 통해 지역에서 생산되는 농산물, 가공품, 농업유산관광 등의 인지도를 향상하고 농업유산지역 주민들의 소득증대와 자존감 제고 도모

□ 농업유산 지구 지정

- 농업유산지역 중에서 농업유산 지구로 지정된 구역은 주민들의 적극적인 이행 기준 실천을 유도하기 위해 다양한 사업기회 제공을 비롯한 인센티브를 제공하고, 이행 기준을 실천하지 않는 지구는 해제도 할 수 있어야 함
- 농업유산지역은 주민의 고령화 등으로 내부 인적자원만으로는 지속 가능한 보전에 한계가 있으므로 외부 인적자원과의 교류를 통한 보전·관리·계승이 이루어질 수 있도록 참여 주체를 확대하고 이들 주체들이 협약(예를 들면 농업유산보전관리협약)의 틀 속에서 활동할 수 있도록 제도적 환경 조성



[그림 11] 농업유산 지구 지정 개념도

### 3) 농업유산직불제 도입

□ 농업유산의 지속 가능한 보전을 위해 선택형 직불제로서 농업유산직불제 도입

- 농업유산의 보전은 우리 국민 모두를 위한 공익적 가치를 지니고 있으므로 이러한 농업유산의 가치의 보전에 수반되는 비용은 우리 사회 모두가 담당하는 것이 원칙임. 이를 위해서는 현장에서 전통적인 농업시스템을 유지하는 농가 및 농업인에게 직접적인 지원이 절대적으로 필요함
- 공익직불제는 농업 활동을 통해 환경 보전, 농촌 공동체 유지, 먹거리 안전 등 공익기능을 증진하도록 농업인에게 보조금을 지원하는 제도로서 농업유산의 문화적, 생태적 공익성을 고려할 때, 공익직불제의 선택형 직불제로서 적용이 가능함
- 선택형 직불제는 기본형 직불제에 더해 추가로 적용되는 제도이므로 농업유산이

지닌 유무형의 가치를 보전하고자 하는 농가 및 농업인에게 소정의 공익적 활동을 추가로 부과하고 이에 대한 준수를 전제로 직불금을 지원함

[표 36] 공익직불제와 연계를 위한 농업유산직불제 준수사항(안)

분야	공익직불제 준수사항	농업유산직불제 준수사항	비고
환경	① 화학비료 사용기준 준수 ② 비료 적정 보관·관리 ③ 가축분뇨 퇴비·액비화 및 살포기준 준수 ④ 공공수역 농약·가축분뇨 배출 금지 ⑤ 하천수 이용기준 준수 ⑥ 지하수 이용기준 준수	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 화학비료 사용기준 준수</li> <li>• 비료 적정 보관·관리</li> <li>• 가축분뇨 퇴비·액비화 및 살포기준 준수</li> <li>• 공공수역 농약·가축분뇨 배출 금지</li> <li>• 하천수 이용기준 준수</li> <li>• 지하수 이용기준 준수</li> <li>• <b>농업유산지구 지정 작물 재배</b></li> </ul>	전통 재배 방법 및 전통 도구 사용 포함
생태	⑦ 농지의 형상 및 기능 유지 ⑧ 생태교란 생물의 반입·사육·재배 금지 ⑨ 방제 대상 병해충 발생 신고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 농지의 형상 및 기능 유지</li> <li>• 생태교란 생물의 반입·사육·재배 금지</li> <li>• 방제 대상 병해충 발생 신고</li> <li>• <b>농업유산지구 내, 지정 당시의 생태적 가치를 평가받은 동식물 보전 활동 및 변화상 모니터링</b></li> </ul>	
공동체	⑩ 마을 공동체 공동활동 실시 ⑪ 영농폐기물의 적정 처리	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 마을 공동체 공동활동 실시</li> <li>• 영농폐기물의 적정 처리</li> </ul>	마을 공동체 활동은 농업 유산 보전활동과 연계 필수
먹거리 안전	⑫ 농약 안전 사용 및 잔류 허용 기준 준수 ⑬ 기타 유해 물질 잔류 허용 기준 준수 ⑭ 농산물 출하 제한 명령 준수	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 농약 안전 사용 및 잔류 허용 기준 준수</li> <li>• 기타 유해 물질 잔류 허용 기준 준수</li> <li>• 농산물 출하 제한 명령 준수</li> </ul>	
제도 기반	⑮ 영농기록 작성 및 보관 ⑯ 농업·농촌 공익 증진 교육 이수 ⑰ 경영체 등록·변경 신고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 영농기록 작성 및 보관</li> <li>• 농업·농촌 공익 증진 교육 이수</li> <li>• 경영체 등록·변경 신고</li> <li>• 농업유산시설 유지 및 보전 활동</li> <li>• 농업유산시설 사용 및 관리 기록 작성</li> </ul>	
경관 등		<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>국가중요농업유산에 영향 미치는 범위 내에서의 농지 형상 변경, 건축 행위 시에는 전문가의 사전 심의 필수</b></li> </ul>	

#### 4) 지방농업유산제도 도입

- 지속적이고 체계적인 농업유산 자원 발굴 및 관리를 위해서는 광역 또는 기초자치단체 차원에서의 농업유산의 발굴 및 보전·관리·계승이 절대적으로 필요함
  - 현재 국가 또는 세계중요농업유산 후보자원 발굴은 대부분 관련 연구기관이나 단체에서 일차적으로 발굴하고 해당 지자체에 지정 신청을 권고하고 있어 일부 전문가와 관계 공무원을 제외하고는 농업유산에 대한 인식 및 이해도가 낮음
- 오랜 시간에 걸쳐 그 지역의 독특한 풍토와 지역 주민의 지혜가 담긴 농업자원,



농촌자원 가운데 다음 세대에 계승할 가치가 있는 유무형의 자원을 광역 또는 기초자치단체에서 발굴 및 관리하고 그중에서 소정의 기준을 충족한 자원의 경우에 국가중요농업유산으로 지정 관리될 수 있도록 제도화함이 바람직함

- 국가 및 세계중요농업유산에서는 유형적 요소와 무형적 요소가 모두 중요한 핵심 요소이지만, 지방농업유산은 전통적 농업 활동과 일정 부분 관련성만 갖춘다면 보다 유연하게 지정 관리할 수 있는 이점이 있음
- 국가중요농업유산으로 지정되지 못하더라도 지역의 소중한 자원으로서 지역을 활성화 시킬 수 있는 자원들이 사장되지 않도록 하는 선순환 효과가 있음
- 기존 농촌지역 개발방식은 농촌자원을 보전하는 측면이 아닌 활용하는 측면이 강조된 방식이므로 지방농업유산제도의 도입은 사라져가고 소멸할 위기에 처해 있는 농업·농촌자원을 발굴하고 후세에 계승해 나갈 수 있는 농촌개발 정책 방향 전환의 좋은 계기가 될 수 있음

## 5) 농업유산관광 활성화

### □ 일반적 농촌관광이 아닌 에코뮤지엄으로서 농업유산관광 자리매김

- 농업유산의 지속적인 보전을 위해서는 주민들의 자발적 참여를 유도해야 하며, 이는 농업유산에 대한 주민들의 자긍심에서 시작되므로 농업유산을 관광자원으로 활용하면 주민들의 공동체 의식을 제고시킬 뿐만 아니라 부가가치를 창출해 내게 됨
- 다만 관광객 유치로 통한 농외소득 창출을 목적으로 하는 일반 농촌관광과는 달리 농업유산관광은 농업유산의 지속 가능한 보전에 궁극적인 가치를 두어야 함
  - 농업유산관광은 해당 지역에서만 볼 수 있는 농업유산이라는 차별적 가치를 가진 핵심 자원을 활용하여 지역의 소득증대, 공동체 활성화에 이바지하여 지역 주민들의 자발적인 농업유산 보전 활동을 유도하는 데 그 목적이 있음
  - 반면, 농촌관광은 도시민 관광객 유치를 통한 농외소득 창출로 침체된 농촌의 활성화 도모를 가장 큰 목적으로 하여 농촌에 산재한 자원은 무엇이든 핵심 자원으로 활용할 수 있고, 해당 지역과 관련이 높지 않은 자원을 활용한 프로그램을 도입하기도 함
- 농업유산이라는 핵심 자원을 중심으로 지역자산을 연계한 지역 활성화 방안의 최종적 단계로서 에코뮤지엄(eco-museum) 형태의 농업유산보전이 바람직함
  - 에코뮤지엄은 지역 또는 마을 전체를 전시 공간으로 하여 무형 요소와 점적

인 요소를 모두 포괄하는 지붕 없는 박물관으로 지역 사회(지역 주민)가 운영 주체가 되어 전시물을 현지에서 관람하고 체험하는 형태의 박물관을 의미함

- 일반적인 농촌관광과는 달리 다소 느리고, 불편하고, 번거롭더라도 농업유산이 지닌 본래의 가치를 경험하는데 보다 중점을 둔다는 점을 해당 주민들과 이용자 모두 인식하도록 세심한 준비와 교육이 필요함



## V. 요약 및 결론

---

5.1 모니터링 체계 구축방안

5.2 모니터링의 기대효과



# 제5장 요약 및 결론

## 1. 모니터링 체계 구축방안

### □ 국내 농업유산 운영 및 모니터링 실태

- 2021년 기준 국가중요농업유산으로 16개 지역이 지정되었으며, 이 중 5개 지역은 세계중요농업유산으로 등재됨
  - 2013년 청산도 구들장논에서부터 2021년 강진 연방죽 생태순환 수로에 이르기까지 16개 지역이 국가중요농업유산으로 지정됨
  - 2014년 청산도 구들장 논과 제주 밭담, 2017년 하동 전통 차농업, 2018년 금산 인삼농업, 2020년 담양 대나무밭까지 5개 지역이 세계중요농업유산으로 등재됨
- 국가중요농업유산에 대해서 「농업유산 지정 관리 기준」에 의거하여 연 1회 이상 모니터링을 실시하도록 의무화하고 있으며 세계중요농업유산에 대해서는 2년 주기로 전문가 참여 모니터링을 지원하고 있음
  - 국가중요농업유산 대상 지정 및 관리기준 고시(농림축산식품부 제2017-40호 「농업유산 지정 관리 기준」) 제16조에서 국가중요농업유산에 대한 연 1회 이상 모니터링 실시를 명시하고 있음
  - 세계중요농업유산(GIAHS)에 등재된 농업유산지역은 매년 2억 원의 보전관리비를 지원받아 유산 정비와 복원·활용·홍보 등의 사업을 지자체와 주민협의체가 공동으로 추진하고 있으며, 2년 주기로 전문가 참여 모니터링을 실시함
- 모니터링을 위해 2016년 공통지표와 개별지표가 개발되었으며, 지속적으로 보완해 오고 있음
  - 2016년 농어촌연구원은 「국가 및 세계중요농업유산 선정지역 모니터링 및 관리기법 개발 연구」를 통해 모든 농업유산에 적용가능한 공통지표와 농업유산별 특성에 따라 적용가능한 자율지표를 제시함
  - 2020년 농촌진흥청 국립농업과학원은 「지속가능한 농업유산 보전을 위한 주

민참여형 모니터링 및 공동활동 프로그램 가이드북」을 통해 관리·보전·효과 3개 분야 총 40개의 지표를 제시함

- 그러나 모니터링의 실시율은 31.3%로 저조하며 내용 또한 경관 부분에 한정되어 제도의 정비와 정책적 관리가 필요한 상황임
  - 국가중요농업유산으로 지정된 16개소 중 11개소에서 보전 및 활용계획을 수립하였으나 이 중 5개 지역(청산도, 제주, 하동, 장흥, 고성)에서만 모니터링 계획을 수립하였고 그 내용도 경관 부분에만 한정됨
  - 세계중요농업유산(GIAHS)에 등재된 4개 지역도 2년 주기로 모니터링을 실시하고 있으나 관리구역 중심의 액션플랜 실천 여부 점검에 한정됨
  - 모니터링이 적절하게 시행되지 않은 점은 모니터링의 내용과 형식, 평가 및 환류 체계가 분명하게 확립되어 있지 않다는 점과 농림축산식품부 고시의 경우 모니터링 실시 등 관련 내용을 의무화하고 있으나, 이에 따르지 않았을 경우에 대한 관리 및 제재에 뚜렷한 대안이 없기 때문임

#### □ 외국의 사례

- 세계중요농업유산(GIAHS)의 경우 정기적인 모니터링을 권고하고 그 결과를 2년마다 사무국에 보고하는 방안을 추진하고 있으나, 구체적인 기준이나 방법이 확립되어 있지 않으며, 보고 의무를 강제할 근거 또한 없음. 등재 이후 모니터링에 대한 관심과 중요성이 과거에 비해서는 크게 대두되고 있으나, 아직 체계적인 가이드라인의 개발이나 관련 의견 합의가 이루어지지 않은 상황임
  - 2005년 제도 출범 이후 2021년 9월까지 세계 22개국의 총 62개 지역이 세계중요농업유산으로 등재되었는데 액션플랜 실행을 평가하는 구체적인 지표 및 기준을 포함하여 명시한 곳은 12곳에 불과함
  - 등재지역의 수가 적은 유럽은 정부의 개입보다 유산지역의 자체적인 협의체나 컨소시엄, 교육기관, 기업, 지역 단체 등 다양한 주체들이 협력하여 보전·관리를 지속해나가는 경우가 많음
  - 등재지역을 가장 많이 보유한 중국의 경우 관련 연구가 비교적 활발하게 이루어지고는 있으나, 대부분 정부의 제도적 재정적 역할이나 적극적인 지원을 언급하고 있는 경우가 많음
  - 다음으로 많은 등재지역을 보유한 일본의 경우 농림수산성 내에 세계중요농업유산 전문가 회의를 설립, 매년 정기적인 회의 개최를 통해 전문가그룹의 자문과 함께 유산지역의 모니터링 결과를 공유하는 자리를 지속해나가고 있는데, 회의 결과를 투명하게 공개하고 있고 지역별 연구도 활발한 편임

- 세계유산은 6년 주기로 당사국 주관 부처와 해당 유산의 관리자(전문가)가 작성하는 온라인 활용 자가보고식 정기 보고를 시행하고 있으며, 대응 모니터링을 통해 최종 2단계 절차에 따른 등재 취소도 시행함
  - 자가보고식 정기보고는 세계유산 협약 적용에 대한 당사국의 평가 제공과 등재된 유산의 탁월한 보편적 가치 유지에 대한 평가, 변화하는 환경과 보전 상태에 대한 최신 정보 제공, 그리고 협약 이행과 세계유산 보전에 대한 당사국 간의 지역 협력 및 정보, 경험 교류의 틀을 제공하는 것을 목적으로 함
  - 대응 모니터링은 위협을 받는 특정한 세계유산의 보전 상태에 대해 보고하는 것으로 유산의 탁월한 보편적 가치나 보전 상태에 영향을 끼칠 것으로 예상되는 사업의 진행이나 예외적 상황 발생 시 구체적인 보고서와 함께 영향력 있는 연구 결과 제출을 요구함
- 세계지질공원은 이미 인증 받은 지질공원에 대해서도 일정 수준의 유지 여부를 4년 주기로 평가하는 재인증제도를 시행하고 있으며, 재인증 심의 결과를 3가지 유형으로 세분화하여 부적합으로 판단될 경우 지위를 박탈하기도 함
- 세계유산과 세계지질공원 모두 타 사례의 모니터링 결과를 확인할 수 있는 공유 시스템을 구축하고 있음
  - 세계유산 및 세계지질공원은 홈페이지를 통해 정기보고서 및 현장평가보고서 등의 온라인 다운로드가 가능하며, 세계지질공원의 경우 심포지엄 개최를 통해 지질공원 간 유사 사례 참고 및 우수 사례 공유, 네트워크 구축 등을 중시함

#### □ 농업유산 모니터링 체계 구축방안

- **농업유산 모니터링의 정의** : 국가 또는 세계중요농업유산으로 지정된 농업유산의 가치, 특징들이 사회적·환경적·경제적 여건 변화에 의해 어떻게 보전·관리·활용되고 있는지 정기적으로 점검·관찰·평가하는 것으로 농업유산지역 주민들의 농업유산 관련 모든 보전·관리·계승 활동을 점검·관찰하는 것을 포함함
- **농업유산 모니터링 절차** : ①조사단계, ②평가단계, ③활용단계로 구분함
  - 조사단계: 모니터링 조사지표에 의거하여 농업유산 가치, 농업유산 보전·관리 실태 등을 파악·점검하는 단계
  - 평가단계: 조사단계에서 얻어진 조사결과를 바탕으로 농업유산 보전·관리·계승의 관점에서 분석 및 평가하는 단계
  - 활용단계: 분석단계에서 도출된 분석결과를 바탕으로 농업유산 이해관계자(지역주민, 지자체, 중앙정부, 전문가 등)들이 활용 및 피드백하는 단계



- **농업유산 모니터링 조사지표** : 3대 분야, 7대 영역, 17개 항목으로 구성
  - 3대 분야: 농업유산가치, 보전활동, 제도 및 기반
  - 7대 영역: 전통지식체계, 농업생물다양성, 농업경관, 농업유산보전, 농업유산 활용, 법·제도, 실행 수단
  - 17개 항목: 행위·활동, 도구·시설, 환경오염, 생물서식, 토지이용, 농업유산시설, 주민참여활동, 교육, 홍보, 상품 및 브랜드 개발, 관광, 일자리, 법·제도, 실행수단
- **농업유산 모니터링 조사 지표의 적용** : 주체들의 농업유산에 대한 이해와 모니터링 시행 역량에 따라 단계적, 점진적 모니터링 지표 확대 적용을 제안함 (별첨자료 3 양식에 의거하여 조사)
  - 초기단계: 농업유산 지역 내 별도의 농업유산지구가 지정되지 않았을 경우 시행하며, 3대 분야 5대 영역 12개 항목 68개 문항으로 구성됨
  - 중장기단계: 향후 농업유산지구가 지정될 경우 3대 분야 7대 영역 17개 항목 100개 문항을 모두 포함하여 적용함
- **모니터링 구역 설정**
  - 농업유산 지정 지역: 농업유산 지정 신청 당시 지정 받은 지역
  - 농업유산 핵심구역: 농업유산 지정 지역 가운데 해당 농업유산이 가장 밀도 높게 보전되고 있는 구역
  - 농업유산 지구지정구역: 농업유산 핵심구역 가운데 해당 지자체의 조례에 근거하여 소정의 규약(협정)을 맺은 구역
- **모니터링 조사는 주체** : 농업유산 지역의 주민을 중심으로 하되, 지역주민 외 다양한 주체의 참여를 유도하는 것이 바람직함
  - 지역주민: 전통지식체계, 농업유산 보전 및 활용 부문 조사
  - 전문가: 농업생물다양성, 농업경관 부문 조사
  - 행정(지자체 공무원): 관련 제도, 조례, 예산 부문 조사
- **모니터링 주기** : 농업유산 모니터링은 1년 단위로 조사를 하는 것을 원칙으로 하되, 매년 모니터링이 불필요한 농업생물다양성, 농업경관 부문에 대해서는 3년~5년 주기로 시행
- **주민 자체평가 체크리스트** : 농업유산의 지속가능한 보전·관리·계승을 위해서는 지역주민들의 자발적이며 적극적인 참여가 필수적이므로 지역주민들의 자발적인 참여

를 유도하기 위해 ‘주민 자체평가 체크리스트’를 개발하여 점진적으로 확대 시행

- 초기단계: 현 시점에서 농업유산 지정 지역주민들이 작성 가능한 범위의 체크리스트로 5대 분야 21개 영역 63개의 문항으로 구성
- 증장기단계: 향후 농업유산 지역주민들의 농업유산에 대한 인지도, 보전관리 참여도 등을 고려하여 점진적으로 시행하며, 5대 분야 25개 영역 83개 문항으로 구성

○ **농업유산 모니터링 평가** : 모니터링 결과는 정량지표와 정성지표로 구분된 17개 평가지표를 통해 평가됨 (별첨자료 3 양식에 의거하여 작성)

○ **모니터링 결과의 활용**

- 지역주민: 농업유산 관련 주민조직 활동 및 전통지식 체계의 계승 활동 자율 점검, 농업유산지역의 환경오염 및 농업경관 훼손 정도 인지, 농업유산 이해도 및 인지도 변화 파악 등에 이용
- 지자체: 전반적 모니터링 추진 체계 점검, 모니터링 예산 확보 및 농업유산 활용 성과 파악, 농업유산 주민협의체 활성화 방안의 기초자료 등으로 활용
- 중앙정부: FAO GIAHS 정기 모니터링 결과 보고 시 활용, KIAHS 보전관리 사업 평가, 농업유산 정책평가 및 제도 개선을 위한 기초자료로 활용
- 전문가: 농업유산의 현재 상태와 변화 추이에 대한 정확한 진단과 아카이빙, 모니터링 관련 연구, 농업유산 브랜드 및 농업유산 관광 개발 등

□ **농업유산의 지속 가능한 보전을 위한 제도적 지원**

○ 조례 제정을 통한 농업유산 관리 지원

- 기초지자체가 농업유산 조례 제정을 통해 농업유산 지구 지정, 주민협약, 활동 지원, 브랜드 개발 및 관리를 활성화 할 수 있도록 지원 강화

○ 농업유산지구제 지원 강화

- 지자체가 농업유산의 합목적적인 보전 관리를 목적으로 농업유산지구를 지정, 운용할 경우 지속적으로 시행될 수 있도록 지원하고 이 제도가 확산될 수 있도록 인센티브 강화

○ 농업유산직불제의 신설

- 농업유산의 보전은 우리 국민 모두를 위한 공익적 가치를 지니고 있으므로 농업유산의 가치 보전에 수반되는 비용을 직불금의 형태로 지원함

- 공익직불제는 농업 활동을 통해 환경 보전, 농촌 공동체 유지, 먹거리 안전 등 공익기능을 증진하도록 농업인에게 보조금을 지원하는 제도이므로 농업유산의 문화적, 생태적 공익성을 고려할 때, 공익직불제의 선택형 직불제로서 신설, 지원함
- 지방농업유산제도의 신설
  - 오랜 시간에 걸쳐 그 지역의 독특한 풍토와 지역 주민의 지혜가 담긴 농업자원, 농촌자원 가운데 다음 세대에 계승할 가치가 있는 유무형의 자원을 지방농업유산으로 발굴 및 지정하고 그중에서 소정의 기준을 충족한 자원을 국가중요농업유산으로 지정되도록 제도 개선
  - 전통 농업 활동과 일정 부분 관련성만 갖춘다면 지방농업유산으로 지정하여 국가중요농업유산으로 지정되지 못하더라도 지역의 소중한 자원들이 사장되지 않도록 유연하게 관리
- 에코뮤지엄으로서 농업유산관광 활성화
  - 일반 농촌관광과는 달리 해당 지역에서만 볼 수 있는 농업유산이라는 차별적 가치를 가진 핵심 자원을 활용하여 에코뮤지엄(eco-museum) 형태로 활성화
  - 에코뮤지엄은 지역 또는 마을 전체를 전시 공간으로 하여 무형 요소와 점적인 요소를 모두 포괄하는 지붕 없는 박물관으로 지역 사회(지역 주민)가 운영 주체가 되어 전시물을 현지에서 관람하고 체험하는 형태의 박물관을 의미함

## 2. 모니터링의 기대효과

- 농업유산 본연의 가치 진단
  - 국가 또는 세계중요농업유산으로 지정된 농업유산의 가치, 특징들이 사회적·환경적·경제적 여건 변화에 의해 어떻게 보전·관리·활용되고 있는지 정기적으로 점검·관찰·평가하여 농업유산의 현재를 진단할 수 있음
  - 농업유산 본연의 가치가 현재 어떤 상황인지 정확하게 기록으로 남기고 시계열적 변화를 살펴봄으로써 지속가능한 보전의 전략을 수립하는데 기초가 됨
- 농업유산에 대한 사회·경제적 효과 제고
  - 농업유산과 관련된 주민참여 활동과 교육의 내용을 살펴보고, 홍보, 상품 및 브

랜드 개발, 관광, 일자리 등 사회·경제적 효과를 진단 평가함으로써 농업유산을 매개로한 공동체 강화를 도모할 수 있음

- 모니터링 및 평가결과를 바탕으로 필요한 지원수단과 예산 마련을 통해 농업유산으로 발생하는 지역사회의 긍정적 변화를 유도할 수 있음

#### □ 농업유산과 관련된 주체들의 인식 변화

- 모니터링 및 평가를 통하여 행정, 주민, 전문가 각 주체들이 각각의 입장에서 농업유산의 현황을 정확하게 이해하고 지속가능한 보전을 위한 대안을 능동적으로 모색할 수 있는 기회를 가지게 됨
- 자체평가 체크리스트를 통해 주민들이 보전활동을 자율적으로 점검하고 농업유산지역의 오염 및 훼손 정도를 스스로 인지함으로써 자발적인 농업유산 보전관리 참여를 증대시킬 수 있음



## 참고문헌

- Arnés García, M., Yagüe, J. L., de Nicolás, V. L., & Díaz-Puente, J. M. (2020) Characterization of Globally Important Agricultural Heritage Systems (GIAHS) in Europe. Sustainability. 12(4): 1611.
- GIAHS (2017) Selection Criteria and Action Plan.
- GIAHS 홈페이지 (<https://www.fao.org/giahs/giahsaroundtheworld/en/>)
- JIAO Wenjun (2016) Monitoring and Evaluation of GIAHS in China.
- Jiao, W., Zhao, G., Min, Q., Liu, M., & Yang, L. (2020) Building a monitoring system for Globally Important Agricultural Heritage Systems (GIAHS) based on the monitoring experience of World Heritage. Chinese Journal of Eco-Agriculture. 28(9): 1350-1360.
- Reyes, S. R. C., Miyazaki, A., Yiu, E., & Saito, O. (2020) Enhancing sustainability in traditional agriculture: Indicators for monitoring the conservation of globally important agricultural heritage systems (GIAHS) in Japan. Sustainability. 12(14): 5656.
- 국가지질공원사무국 (2020) 지질유산 보호를 위한 모니터링 방안 마련.
- 국립농업과학원 (2019) 농업유산의 동적보전 및 계승방안 연구.
- 국립농업과학원 (2020) 지속가능한 농업유산 보전을 위한 주민참여형 모니터링 및 공동활동 모니터링 가이드북. 문명당.
- 김지효, 정명철 (2020) 주민참여형 농업유산 모니터링 지표 개발. 동북아관광연구. 16(4): 23-47.
- 농림축산식품부 (2016) 국가 및 세계중요농업유산 선정지역 모니터링 및 관리기법 개발 연구.
- 농림축산식품부 (2017) 제2017-40호 「농업유산 지정 관리 기준」.
- 농림축산식품부 (2021) 2021년 농림축산식품사업 시행지침.
- 농어촌연구원(2016), 국가 및 세계중요농업유산 선정지역 모니터링 및 관리기법 개발 연구.
- 농촌진흥청 (2020) 주민참여형 농업유산 적응관리 체계 구축 방안 개발.
- 농촌진흥청 (2021) 농업유산 지정효과 분석을 위한 조사항목 및 분석지표 개발.
- 문화재청 (2001) 세계유산정책 및 모니터링 제도에 관한 연구.
- 유네스코한국위원회 (2019) 국제보호지역-세계유산, 생물권보전지역, 세계지질공원, 랍사르습지.
- 유엔대학 (2020) 사회생태적 농업경관(SEPLS) 회복력 지표 활용설명서.
- 이유직, 이다영 (2019) 국가중요농업유산 이해관계자의 협력관계 분석. 농촌계획 25(1): 11-20.
- 한국농어촌공사 지역개발지원단 (2018) FAO 세계중요농업유산 제주발담 모니터링 연구용역 보고서.
- 한국농어촌공사 지역개발지원단 (2018) 세계중요농업유산 구들장논 모니터링 연구용역.
- 한국농어촌공사 지역개발지원단 (2019) 세계중요농업유산 금산 전통인삼농업 모니터링 용역.
- 한국농어촌공사 지역개발지원단 (2019) 세계중요농업유산 하동 전통차농업 모니터링 연구용역.
- 한국농촌경제연구원 (2020) 국가중요농업유산 관리실태 조사 연구. 농림축산식품부.
- 환경부 (2017.09.12.) 국가지질공원 인증 및 운영 업무처리 지침.



## 별첨자료

---

별첨1 : 주민참여형 농업유산 모니터링 조사 및 평가 항목

별첨2 : 주민참여형 농업유산 모니터링 평가지표

별첨3 : 주민참여형 농업유산 모니터링 조사 및 평가 양식

별첨4 : 주민 자체 평가 체크리스트





## 별첨 1 주민참여형 농업유산 모니터링 조사 및 평가 항목

- 조사 : 주민참여형 농업유산 모니터링 조사는 **“3대 분야, 7대 영역, 17개 항목, 100개 문항”**으로 시행됨
- 평가 : 주민참여형 농업유산 모니터링 평가지표는 **“17개 지표”**에 따라 시행됨

[표1] 주민참여형 농업유산 모니터링 조사 및 평가지표

분 야	조사 지표			조사 범위			조사 방법				조사 주기	평가지표	
	영 역	항 목	문 항	농업유산 지정지역	농업유산 핵심구역	별도 지정구역	일반 조사	현장 조사	설문 조사	전문가 조사			
A 농업유산 가치	A-1 전통 지식 체계	표1	행위·활동	명칭/위치/일시/주요 내용/참여자 수/지식 보유자	●			●	●	●	1년	[지표 1] 전통지식체계 증감을	
		표2	도구·시설	명칭/사용 목적/개소/ 크기/위치/소유자/기타 특이사항	●			●	●	●	1년		
	A-2 농업 생물 다양성	표3	환경오염	지목/위치/면적/조사항 목/오염도/기준초과/기 타 특이사항			●	●			●	3~5년	[지표 2] 환경 및 생물상의 변화
		표4	생물서식	지목/위치/면적/국명/ 학명/국가지정관리종/ 기타 특이사항			●	●			●	3~5년	
	A-3 농업 경관	표5	토지이용	지목/위치/총 면적/현 황/재배면적/힐의 다양 성 지수			●	●			●	1년	[지표 3] 토지이용 변화율
		표6	농업유산 시설	지목/명칭/위치/규모/ 특이사항			●	●			●	1년	[지표 4] 농업유산시설 변화율
B 보전 활동	B-1 농업 유산 보존	표7	주민참여 활동	명칭/일시/위치/참여자 수/주최(자)/활동 내용	●			●	●	●	1년	[지표 5] 주민참여활동 증가율	
		표8	교육	명칭/일시/유형/위치/ 참여자 수/주최(자) 목적	●			●	●	●	1년		
		표9	홍보	명칭/일시/유형/홍보 대상/예산/목적	●			●	●	●	1년	[지표 6] 농업유산 홍보 증가율	
	B-2 농업 유산 활용	표10	상품 및 브랜드 개발	명칭/유형/판매금액/판 매량/위치/특이사항	●			●	●	●	1년	[지표 7] 농업유산 브랜드 개발 [지표 8] 농업유산 상품판매량	
		표11	관광	명칭/유형/이용금액/이 용량/위치/특이사항	●			●	●	●	1년	[지표 9] 농업유산 관광객 수 [지표 10] 농업유산 관광소득 증가율	
		표12	일자리	명칭/형태/위치/고용인 원/고용기간/특이사항	●			●	●	●	1년	[지표 11] 농업유산 일자리 증가율	
C 제도 및 기반	C-1 법 · 제도	표13	조례 운동	명칭/제정일자/위원회/ 지원사항	●			●			1년	[지표 12] 농업유산 관련 정책 운용	
		표14	지구 지정	명칭/지정일자/위치/면 적/토지이용/특이사항		●		●	●		1년	[지표 13] 농업유산 지구 지정 면적	
	C-2 실행 수단	표15	자치규약 체결	명칭/체결일자/참여/주 요 내용	●			●			1년	[지표 14] 자치규약 참여율	
		표16	계획·사업 실행	명칭/기간/대상/예산/ 주요 내용	●			●			1년	[지표 15] 농업유산 관련 연계사업	
		표17	이해관계자 활동	명칭/결성일자/참여자 수/활동 횟수/활동 내 용/농업유산 인식 변화	●			●	●	●	1년	[지표 16] 이해관계자 활동 [지표 17] 농업유산 인식 변화	

## 별첨 2 주민참여형 농업유산 모니터링 평가지표

- 주민참여형 농업유산 모니터링 평가지표는 “17개 지표”에 따라 시행됨

[표2] 주민참여형 농업유산 모니터링 평가지표 종합

평가지표	전차 평가	금회 평가	비고
[지표 1] 전통지식체계 증감율			
[지표 2] 환경 및 생물상의 변화			
[지표 3] 토지이용 변화율			
[지표 4] 농업유산시설 변화율			
[지표 5] 주민참여활동 증가율			
[지표 6] 농업유산 홍보 증가율			
[지표 7] 농업유산 브랜드 개발			
[지표 8] 농업유산 상품판매량			
[지표 9] 농업유산 관광객 수			
[지표 10] 농업유산 관광소득 증가율			
[지표 11] 농업유산 일자리 증가율			
[지표 12] 농업유산 관련 정책 운용			
[지표 13] 농업유산 지구 지정 면적			
[지표 14] 자치규약 참여율			
[지표 15] 농업유산 관련 연계사업			
[지표 16] 이해관계자 활동			
[지표 17] 농업유산 인식 변화			

## 별첨 3 주민참여형 농업유산 모니터링 조사·평가 양식

### 1) 전통지식체계 [A-1]

#### (1) 행위·활동

- 오랜 기간 이어져 온 농업유산 관련 행위·활동으로 현재까지 지속하고 있는 행위·활동뿐만 아니라 문헌, 설화, 인터뷰, 구전 등 기록으로 남아있는 행위·활동을 모두 포함하여 조사한다.

[표1] 농업유산 관련 활동 현황

	명칭	위치	일시	주요 내용 (목적, 방법, 시기 등)	참여자 수	지식 보유자	
						성명	경력
예시	첫물내리기	00군 00면 00리 00-0	0000년 0월 0일 오전 00시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목적 : 00 기원</li> <li>• 방법 : 00에 따라 진행</li> <li>• 시기 : 000000</li> </ul>	00명	000	00년
	가래치기	00군 00면 00리 00-0	현재 진행하지 않음	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목적 : 000 후 주민 친목 도모</li> <li>• 방법 : 00 사용</li> <li>• 시기 : 000000</li> </ul>	-	000	-
1							
2							
...							

#### (2) 도구·시설

- 오랜 기간 이어져 온 농업유산 관련 도구 시설로 현재까지 지속적으로 사용하고 있는 도구·시설뿐만 아니라 문헌, 설화, 인터뷰, 구전 등 기록으로 남아있는 도구·시설을 모두 포함하여 조사한다.

[표2] 농업유산 관련 도구 및 시설 현황

	명칭	사용목적	개소	크기	위치	소유자	기타 특이사항
예시	마늘건가시설	• 마늘 수확 후 건조·보관	2개	약 00㎡	00군 00면 00길 00-0	000	
				약 00㎡	00군 00면 00길 00-0	000	현재 사용하지 않음
	못중	• 못에서 배수되는 물의 양 조절	5개	약 00cm	00군 00면 00길 00-0	000	
1							
2							
...							

#### ☞ 평가지표 1 : 농업유산 관련 전통지식체계 증감율

- 농업유산 관련 행위/활동 및 도구/시설의 변화 정도를 파악한다.

$$\cdot \text{증감율}(\%) = (\text{금년} - \text{전년}) / \text{전년} \times 100$$

[평가지표 1] 농업유산 관련 전통지식체계 증감율

	전차 조사 (회수)	금번 조사 (회수)	증감율(%)	비고
합 계				
행위·활동				
도구·시설				

### 2) 농업생물다양성 [A-2]

#### (1) 환경오염

- 농업핵심구역 중 별도조사구역을 대상으로 관련 전문가들이 참여하여 조사하는 것을 원칙으로 하며, '생물서식[표4]', '토지이용[표5]', '시설[표6]'의 조사와 동일한 구역을 조사하는 것을 권장한다.
- 환경오염 조사항목의 경우 「토양환경보전법」, 「물환경보전법」에서 지정하고 있는 오염물질을 대상으로 함

- 「토양환경보전법」 시행규칙 제1조의2(토양오염물질)에서 정의하고 있는 물질을 대상으로 함
- 「물환경보전법」 시행규칙 제3조(수질오염물질)와 제4조(특정수질유해물질)에서 정의하고 있는 물질을 대상으로 함
- 오염물질의 기준초과 여부의 경우 「토양환경보전법」, 「환경정책기본법」에서 지정하고 있는 기준을 대상으로 함
- 「토양환경보전법」 시행규칙 제1조의5(토양오염우려기준)를 기준으로 함
- 「환경정책기본법」 시행령 제2조(환경기준)를 기준으로 함

[표3] 농업유산지역 환경오염 현황

	지목	위치	면적	조사항목	오염도(mg/kg)	기준초과	기타 특이사항
예시	임야	00군 00면 00길 00-0	약 00m <sup>2</sup>	납	00mg/kg	○	· 00000 등
	하천	00군 00면 00길 00-0	약 00m <sup>2</sup>	수소이온농도	0.0pH	×	· 00000 등
1							
2							
...							

## (2) 생물서식

- 농업핵심구역 중 별도조사구역을 대상으로 관련 전문가들이 참여하여 조사하는 것을 원칙으로 하며, '환경오염[표2]', '토지이용[표5]', '시설[표6]'의 조사와 동일한 구역을 조사하는 것을 권장한다.
- 「생물다양성 보전 및 이용에 관한 법률」에 따라 환경부 국립생물자원관에서 제공하는 '국가생물종목록'에 따라 '국명'과 '학명'을 작성하고 국가지정관리종의 경우 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」, 「문화재보호법」, 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」에서 지정하고 있는 목록에 따라 '국가지정관리종'을 작성함

### ① 식물상(식생) 조사

- 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」: 멸종위기 야생생물 Ⅰ급, 멸종위기 야생생물 Ⅱ급
- 「문화재보호법」: 천연기념물
- 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」: 희귀식물, 특산식물

### ② 동물상 조사

- 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」: 멸종위기 야생생물 Ⅰ급, 멸종위기 야생생물 Ⅱ급
- 「문화재보호법」: 천연기념물

[표4] 농업유산지역 생물서식 현황

	지목	위치	면적	국명	학명	국가지정관리종	기타 특이사항
예시	임야	00군 00면 00길 00-0	약 00m <sup>2</sup>	00000	00000	천연기념물	· 00000 등
1							
2							
...							

## ☞ 평가지표 2 : 환경 및 생물상의 변화

- 조사 시기 간 발생한 환경오염 및 식물·동물상의 변화를 파악하고 기술한다.
- 식물 및 동물의 출현 종수 변화가 있는지 파악한다.

[평가지표 2] 환경 및 생물상의 변화

	전차 조사	금번 조사	변화 특성	비고
합 계				
환경오염				
식물상				
동물상				

### 3) 농업경관 [A-3]

#### (1) 토지이용

- 농업핵심구역 중 별도조사구역을 대상으로 관련 전문가들이 참여하여 조사하는 것을 원칙으로 하며, '환경오염[표2]', '생물서식[표3]', '시설[표6]'의 조사와 동일한 구역을 조사하는 것을 권장한다.
- 경관패치 단위로 전수 조사하고 토지이용의 상태를 최대한 상세하게 조사하는 것을 원칙으로 한다.

[표5] 농업유산지역 토지이용 현황

	지목	위치	총 면적	현황		재배작물
				상태	이용면적	
예시	답	00군 00면 00길 00-0	약 00m <sup>2</sup>	경작	약 00m <sup>2</sup>	벼
				휴경	약 00m <sup>2</sup>	-
				시설물(창고)	약 00m <sup>2</sup>	-
1						
2						
...						

#### 평가지표 3 : 토지이용 변화율

- 조사할 때 마다 동일한 지역을 대상으로 그 지역의 토지이용을 조사하며, FAO의 'Guidelines for Developing a GIAHS Proposal Document' p.20을 참고하여 작성한다.
- 힐 다양성 지수는 대상지에서 어떤 종류의 토지이용이 우세한지를 수량화한 것으로 힐 다양성 지수의 값은 대상지의 토지이용의 수보다 클 수 없다.  
(The Hill's diversity number quantifies which kind of land use is predominant in a determined area. The result is a number never higher than the amount of land uses of the area.)
- 공식은 다음과 같다 :  $N1 = e - \sum \left( \frac{n1}{N} \right) \times \ln \left( \frac{n1}{M} \right)$ 
  - n1 단일 패치의 면적 (single patch surface)
  - N 전체 면적 (total surface)
  - M 전체 토지이용 수 (total number of site land uses)

[평가지표 3] 토지이용 변화율(%)

	전차 조사	금번 조사	변화율(%)	비고
전체 면적				
패치의 수				
토지이용의 수				
힐 다양성 지수				
패치의 평균 면적				
농업 패치의 평균 면적				

#### (2) 농업유산시설

- 농업핵심구역 중 별도조사구역을 대상으로 관련 전문가들이 참여하여 조사하는 것을 원칙으로 하며, '환경오염[표2]', '생물서식[표3]', '토지이용[표5]'의 조사와 동일한 구역을 조사하는 것을 권장한다.
- 농업유산 관련 시설의 면적이나 길이 등을 전수 조사하는 것을 원칙으로 한다.

[표6] 농업유산지역 시설 현황

	지목	명칭	위치	규모				특이사항
				면적	연장	폭	높이	
예시	전	밭담	00군 00면 00길 00-0	약 00km	00m	00m	00m	• 00000 등
			00군 00면 00길 00-0	약 00km	00m	00m	00m	• 00000 등
1								
2								
...								

**☞ 평가지표 4 : 농업유산시설 변화율**

- 조사 시기 간 발생한 농업유산 시설들의 변화정도를 파악하고 기술한다.
- 농업유산 관련 시설의 면적이나 길이의 변화량을 기술한다.
  - 변화율[%] = (금년-전년)/전년×100

[평가지표 4] 농업유산시설 변화율(%)

	전차 조사	금번 조사	변화율(%)	비고
합 계				
시설 1				
시설 2				

**4) 농업유산보존 [B-1]**

**(1) 주민참여활동**

- ‘주민참여활동’은 농업유산지역에서 이루어지는 모든 활동을 포함한다. (총괄표 역할)
  - ex) 전통지식체계 관련 활동 = 첫물내리기, 가래치기, 용물뜨기 등 (A-1 전통지식체계의 [표1] 포함)
  - ex) 농업유산보존 활동 = 대청소, 수리계 모임, ○○연구회 등 (C-2 실행수단 [표17] 포함)

[표7] 농업유산 관련 주민참여활동 현황

	명칭	일시	위치	참여자 수	주최(자)	활동 내용
예시	첫물내리기	0000년 0월 0일 오전 00시	00군 00면 00리 00-0	00명	000	• 00000 등
	00 대청소	0000년 0월 0일 오전 00시	00군 00면 00리 00-0	00명	000	• 00000 등
1						
2						
...						

**(2) 교육**

- 농업유산 전통 지식, 기술, 지혜 등을 습득·전승·체험하는 활동을 모두 포함한다.
- 또한, 농업유산지역 내 교육기관(초·중·고등학교, 평생교육기관 등)과의 연계하여 진행되는 경우도 포함한다.

[표8] 농업유산 관련 교육 현황

	명칭	일시	유형	위치	참여자 수	주최(자)	목적
예시	00000	0000년 0월 0일 오후 00시	소득	00군 00면 00리 00-0	00명	000	• 00000 등
	00000	0000년 0월 0일 오후 00시	전문가 양성	00군 00면 00리 00-0	00명	000	• 00000 등
1							
2							
...							

**☞ 평가지표 5 : 주민참여 활동 증가율**

- 농업유산 관련 주민참여 활동 및 교육의 변화 정도를 파악한다.
  - 증가율[%] = (금년-전년)/전년×100

[평가지표 5] 주민참여 활동 증가율(%)

	전차 조사 (회수)	금번 조사 (회수)	증가율(%)	비고
합 계				
주민참여활동				
교육				

### (3) 홍보

- 농업유산 홍보의 경우 온라인 및 오프라인 방식 모두를 활용할 수 있다.

- 온라인 홍보 방식 : TV 광고, 라디오, 유튜브, SNS(홈페이지, 블로그, 페이스북, 인스타그램 등) 등
- 오프라인 홍보 방식 : 신문, 잡지, 옥외광고, 포스터, 카탈로그, 팸플릿, 전단지, 조형물, 현수막, 대중교통 등

[표9] 농업유산 관련 홍보 현황

	명칭	일시	유형	홍보 대상	예산	목적
예시	00000	0000년 0월 0일 오전 00시	영상(TV광고)	전 국민	00원	· 농업유산에 대한 인식증대
	00000	0000년 0월 0일 오전 00시	SNS	2030세대	00원	· 00000 등
	00000	0000년 0월 0일 오전 00시	현수막	00군 방문객	00원	· 00000 등
1						
2						
...						

#### ☞ 평가지표 6 : 농업유산 홍보 증가율

- 농업유산 관련 홍보활동의 변화 정도를 파악한다.

- 증가율[%] = (금년-전년)/전년×100

[평가지표 6] 농업유산 홍보 증가율(%)

	전차 조사(횟수)	금번 조사(횟수)	증가율(%)	비고
합 계				
유형 1				
유형 2				
...				

### 5) 농업유산활용 [B-2]

#### (1) 상품 및 브랜드 개발

- 농업유산지역의 농업생산물, 캐릭터 등을 활용하여 인증을 받은 상품 및 브랜드를 대상으로 조사한다.

[표10] 농업유산 관련 상품 및 브랜드 개발 현황

	명칭	유형	판매금액	판매량	위치	특이사항
예시	00000	식품	00원	00kg	00군 00면 00리 00-0	· 00000 등
	00000	잡화	00원	00개	00군 00면 00리 00-0	· 00000 등
1						
2						
...						

#### ☞ 평가지표 7 : 농업유산 브랜드 개발

- 농업유산 브랜드 개발건수를 파악한다.

[평가지표 7] 농업유산 관련 상품 및 브랜드 개발 증감량

	전차 조사 (건)	금번 조사 (건)	증감량	비고
합 계				
상품 브랜드 유형 1				
상품 브랜드 유형 2				
...				



**평가지표 8 : 농업유산 상품판매량**

- 농업유산 관련 상품판매 금액 및 증감 정도를 파악한다.

· 증감율[%] = (금년-전년)/전년×100

[평가지표 8] 농업유산 관련 상품판매 증감량

	전차 조사 (원)	금번 조사 (원)	증감량	비고
합 계				
상품 유형 1				
상품 유형 2				
...				

**(2) 관광**

- 농업유산지역에서 진행되는 단기 체험형 및 장기 체류형 관광 프로그램을 대상으로 조사한다.

- 체험 : 농사체험, 자연생태체험, 농가생활품승체험, 토속음식제조, 수렵채집, 전통놀이, 축제 등
- 체류 : 느린여행학교, 전통농법전승학교, ○○군 농촌한달살기 등

[표11] 농업유산 관련 관광 현황

	명칭	유형	이용금액	이용량	위치	특이사항
예시	○○○○○	체험	○○원	○○명	○○군 ○○면 ○○리 ○○-○	• ○○○○ 등
	○○○○○	체류	○○원	○○명	○○군 ○○면 ○○리 ○○-○	• ○○○○ 등
1						
2						
...						

**평가지표 9 : 농업유산 관광객 수**

- 농업유산 관광객 수를 파악한다.

[평가지표 9] 농업유산 관광객 수 증가율(%)

	전차 조사 (명)	금번 조사 (명)	증가율(%)	비고
합 계				
관광 유형 1				
관광 유형 2				
...				

**평가지표 10 : 농업유산 관광소득 증가율**

- 농업유산 관광소득 및 증감 정도를 파악한다.

· 증가율[%] = (금년-전년)/전년×100

[평가지표 10] 농업유산 관련 관광소득 증가율(%)

	전차 조사 (원)	금번 조사 (원)	증가율(%)	비고
합 계				
관광 유형 1				
관광 유형 2				
...				

### (3) 일자리

- 농업유산 인증제를 받은 경영체를 대상으로 고용형태, 고용인원, 고용기간 등 현황을 조사한다.

[표12] 농업유산 관련 관광 현황

	명칭	형태	위치	고용인원	고용 기간	특이사항
예시	00000	정규직	00군 00면 00리 00-0	00명	평균 00년	• 00000 등
	00000	시간제	00군 00면 00리 00-0	00명	평균 00개월	• 00000 등
1						
2						
...						

#### ☞ 평가지표 11 : 농업유산 일자리 증가율

- 농업유산 관련 일자리 변화량을 파악한다.

· 증가율[%] = (금년-전년)/전년×100

[평가지표 11] 농업유산 관련 일자리 증가율(%)

	전차 조사 (명)	금번 조사 (명)	증가율(%)	비고
합 계				
일자리 유형 1				
일자리 유형 2				
...				

### 6) 법·제도 [C-1]

#### (1) 조례 운용

- 농업유산 보전·관리·활용을 위해 제정된 조례의 구체적인 운용상황을 조사한다.

- 조례의 내용 중 지원사항을 바탕으로 이행여부 및 내용을 상세히 조사 및 기록하는 것을 원칙으로 한다.

[표13] 농업유산 조례 운용 현황

	명칭	제정일자	위원회		지원사항
			구성원	활동(일시,장소,내용 등)	
예시	00군 국가중요농업유산 00 지원 조례	0000년 0월 0일	00명	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 일시 :</li> <li>• 장소 :</li> <li>• 내용 :</li> </ul>	• 00000 등
1					
2					
...					

#### ☞ 평가지표 12 : 농업유산 관련 정책 운용

- 농업유산 관련 조례 제정, 지구 지정 및 관리, 자치규약 운용여부 등을 파악한다.

[평가지표 12] 농업유산 관련 정책 운용 현황

	전차 조사	금번 조사	비고
총 합			
조례 제정			
지구 지정·관리			
자치규약 운용			
위원회 활동			
...			

## (2) 지구 지정

- 농업유산지역 내 농업유산의 보전 및 관리를 위해 지정된 지구의 면적, 이용현황을 조사한다.

[표14] 농업유산 지구 지정 현황

	명칭	지정일자	위치	면적	토지이용	특이사항
예시	00유산지구	0000년 0월 0일	00군 00면 00리 00-0	약 00㎡	농경지	• 00000 등
1						
2						
...						

## (3) 자치규약 체결

- 농업유산지역의 농업유산과 관련된 자치규약의 참여 인원(가구), 면적, 주요내용을 조사한다.

[표15] 농업유산 자치규약 현황

	명칭	체결일자	참여			주요 내용
			인원/가구	면적	위치	
예시	00군 00면 00리 00 보전 협약	0000년 0월 0일	00명	약 00㎡	00군 00면 00리	• 00000 등
1						
2						
...						

### ☞ 평가지표 13 : 농업유산 지구지정 면적

- 농업유산 관련 지구지정 면적을 파악한다.

· 증가율[%] = (금년-전년)/전년×100

[평가지표 13] 농업유산 지구 지정 증가율

	전차 조사 (㎡)	금번 조사 (㎡)	증가율(%)	비고
합 계				
유형 1				
유형 2				
...				

### ☞ 평가지표 14 : 자치규약 참여율

- 농업유산 관련 자치규약 참여 현황을 파악한다.

· 증가율[%] = (금년-전년)/전년×100

[평가지표 14] 농업유산 자치규약 참여 증가율

	전차 조사 (가구)	금번 조사 (가구)	증가율(%)	비고
참여 가구 수				

## 7) 실행수단 [C-2]

### (1) 계획·사업 실행

- 농업유산 관련 연계 계획 및 사업의 시행 건수, 예산 등을 조사한다.

[표16] 농업유산 사업·실행 현황

	명칭	기간	대상	예산	주요 내용
예시	00군 국가중요농업유산 00계획	0000년~0000년	00000	00원	• 00000 등
1					
2					
...					

☞ **평가지표 15 : 농업유산 관련 연계사업**

- 농업유산 관련 연계 사업 시행 규모 등을 파악한다.

· 증가율[%] = (금년-전년)/전년×100

[평가지표 15] 농업유산 관련 계획·사업 실행 증가율(%)

	전차 조사	금번 조사	증가율(%)	비고
건				
금액				

(2) 이해관계자 활동

- 농업유산 이해관계자는 농업유산지역의 행정, 주민, 전문가를 모두 포함한다.

- 농업유산에 대한 관련 주체들의 인지도·만족도를 파악하기 위해 **별도 설문조사**를 실시한다. [평가지표 17]

· ex) 농업유산 가치 중요성, 농업유산에 대한 자긍심, 농업유산 인지도 등

[표17] 농업유산 관련 이해관계자 활동 현황

	명칭	결성일자	참여자 수	활동횟수	활동 내용
예시	○○ 연구회	○○○○년 ○월 ○일	○○명	○○회	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 활동일시 : 0000.00.00 오후 00시</li> <li>• 활동목표 : 000의 변화파악</li> <li>• 활동내용 : 00000. 00000 등</li> </ul>
	○○ 협의회	○○○○년 ○월 ○일	○○명	○○회	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 활동일시 : 0000.00.00 오후 00시</li> <li>• 활동목표 : 00000</li> <li>• 활동내용 : 00000 등</li> </ul>
1					
2					
...					

☞ **평가지표 16 : 이해관계자 활동**

- 농업유산 관련 조직 및 단체의 활동을 종합적으로 파악한다.

[평가지표 16] 농업유산 관련 이해관계자 활동 현황

	전차 조사	금번 조사	증감량	비고
조직 수				
누적 활동 수				
참여자 수				

☞ **평가지표 17 : 농업유산 인식 변화**

- 농업유산 관련 주체들의 인지도와 만족도를 파악한다.

· 증가율[%] = (금년-전년)/전년×100

[평가지표 17] 농업유산 인식 변화

	전차 조사	금번 조사	비고
인지도			
만족도			

## 별첨 4 주민참여형 농업유산 모니터링 주민 자체평가 체크리스트

- 초기단계 주민참여형 농업유산 주민 자체평가 체크리스트는 **“5대 분야, 21개 영역, 63개 문항”**으로 시행됨

[표 1] 주민참여형 농업유산 모니터링 주민 자체평가 체크리스트 시행 단계별 구분

\*농업유산 명소 = 농업유산 경관과 시스템을 잘 보여주는 장소(경관포인트 등)

자체평가 체크리스트		배점	취득 점수
<b>1. 농업유산의 보전</b>		670	
<b>가. 주요 명소</b>		320	
1) 농업유산 지역 내에 위치한 대표적 명소의 숫자 : _개소 × 20점 (최대 5개)		100	
2) 농업유산 공개 해설 장소의 현황		220	
공개 해설 제공 장소(site)의 숫자: _개소 (트레일, 해설판 혹은 리플릿; 목록 제시)	총 농업유산명소 수의 50%	50	
	총 농업유산명소 수의 70%	70	
	총 농업유산명소 수의 100%	100	
가능적·경관적 중요성이 있는 장소: _개소	총 농업유산명소 수의 25% 이상	40	
교육에 이용되는 장소: _개소	총 농업유산명소 수의 25% 이상	40	
농업유산관광에 이용되는 장소: _개소	총 농업유산명소 수의 25% 이상	40	
<b>나. 경관 및 시스템</b>		350	
1) 농업유산 홈페이지 운영 및 관리		150	
농업유산 홈페이지가 운영되고 있음		50	
농업유산 홈페이지를 관리하고 있음		50	
농업유산 홈페이지에서 관련 DB 제공하고 있음		50	
2) 오용과 훼손에 대한 행동규범(조례 등)이 제정되어 있음		100	
3) 정기적인 관리와 청소를 실시하고 있음		50	
4) 농업유산 보존을 위한 시설이 설치되어 있음		50	
<b>2. 농업유산의 관리</b>		1,350	
<b>가. 농업유산지역의 관리기구 구조</b>		250	
1) 독립된 전담행정기구(팀 단위)가 조직되어 있음		100	
2) 농업유산 담당(주무관 등)이 지정되어 있음		50	
3) 농업유산 관련 예산이 운영되고 있음(예산서에 농업유산 항목 별도 계산)		100	
<b>나. 농업유산 관리계획 또는 기본계획</b>		100	
1) 10년 이내 수립된 농업유산 관리계획 또는 기본계획이 있음		50	
2) 10년 이내 수립된 마케팅 전략이 있음		50	
<b>다. 지속가능한 농업유산 관광 개발 이행</b>		100	
1) 친환경적인 농업유산 관광코스(자전거 도로 등)가 있음		50	
2) 차량을 규제하는 대책(입장제한, 주차장 등)이 있음		50	
<b>라. 농업유산을 담당하는 그룹, 단체, 기관 등</b>		150	
1) 운영주체 조직의 운영		100	
	정기적인 회의 시행	50	
	비정기적인 회의 시행	50	
2) 운영주체 조직의 자체 내규가 있음		50	
<b>마. 지난 5년간 수상 실적</b>		200	
1) 국제적인 수상		100	
2) 국가적인 수상		50	
3) 그 밖의 수상		50	
<b>바. 농업유산 관련 분야 전문가 보유</b>		300	
1) 농업유산 관련 분야의 박사학위를 가진 정규직 직원 최소 1명 이상 보유함		100	
2) 정규직원 중 다른 분야(생태, 환경, 고고, 역사, 문화, 관광, 경관) 전문가가 있음		50	
3) 농업유산 관련 분야 학위 보유자를 포함한 자문위원회를 정기적으로 운영함		50	
4) 농업유산 관련 대학, 연구소 등과 정기적·공식적인 활동을 개최함		50	
5) 야외답사 및 해설관광을 할 수 있는 정규직 직원이 있음		50	
<b>사. 농업유산 기반시설</b>		250	
1) 공식적인 농업유산 전시관 혹은 박물관이 있음		100	
2) 일과시간 중에 운영되는 안내센터(전시기능 제외)가 있음		100	
3) 농업유산 정보를 전해주는 안내간판의 숫자 : _개소 × 10점 (최대 5개)		50	
<b>3. 해설과 교육</b>		850	
<b>가. 농업유산 관련 교육 프로그램 운영</b>		100	

자체평가 체크리스트		배점	취득 점수
1) 1개 이상의 정기적인 농업유산 관련 교육 프로그램을 운영하고 있음		100	
<b>나. 교육 자료</b>		250	
1) 교육 교재(책) 개발 및 활용		100	
2) 영화, 비디오, 슬라이드쇼 등 개발 및 활용		100	
3) 인터넷, SNS, QR코드 등 개발 및 활용		50	
<b>다. 농업유산지역에서 구할 수 있는 출판물</b>		200	
1) 농업유산 관련 단행본을 구할 수 있음		100	
2) 지역의 자연환경에 관한 출판물을 구할 수 있음		50	
3) 지역의 역사, 문화에 관한 출판물을 구할 수 있음		50	
<b>라. 농업유산 관련 교육 홍보</b>		200	
1) 공문을 통한 홍보		50	
2) 브로셔, 뉴스레터, 보도자료를 통한 홍보		50	
3) 라디오, TV, 신문, 잡지 등 대중매체 광고를 통한 홍보		50	
4) 웹사이트를 통한 프로그램 제공 및 교육 신청 가능		50	
<b>마. 농업유산 관련 정보기술 활용</b>		100	
1) 웹사이트를 통해 교육 신청이 가능함		50	
2) 웹사이트에 교육 프로그램 일정표를 제공하고 있음		50	
<b>4. 농업유산관광</b>		650	
<b>가. 홍보물</b>		150	
1) 현장 방문객을 위한 리플렛, 지도 등을 제공함		50	
2) 홍보 동영상이 있음		50	
3) 기념품 등 홍보물을 제작함		50	
<b>나. 홍보자료에 사용된 언어</b>		200	
1) 영어		50	
2) 중국어		50	
3) 일본어		50	
4) 기타 언어		50	
<b>다. 대중교통에 의한 접근성 및 편의성</b>		200	
1) 대표적 농업유산 명소까지 대중교통으로 접근 가능		50	
2) 대표적 농업유산 명소까지 운행하는 정기적 투어버스가 있음		50	
3) 대표적 농업유산 명소에 주차장과 화장실이 있음		50	
4) 농업유산 홍보물(리플렛, 브로셔, 웹사이트 등)에 대중교통 정보가 있음		50	
<b>라. 농업유산관광 안내의 종류</b>		100	
1) 일반인을 위한 안내 프로그램이 있음		100	
<b>5. 지역 경제 발전</b>		750	
<b>가. 농업유산 브랜드 개발</b>		300	
1) 농업유산 관련 상표를 개발하여 운영하고 있음		100	
2) 농업유산 경관 및 작물 등을 활용한 제품이 있음		100	
3) 그 밖에 지역산물로 만든 제품이 있음		50	
4) 농업유산 주체가 운영하는 지역제품을 판매하는 매장이 있음		50	
<b>나. 지역의 음식, 특산품 등 촉진 노력</b>		200	
1) 지역 산물로 만든 식사 메뉴가 협력업체(식당)에 있음		50	
2) 운영 주체(협력업체 포함)가 조직한 지역의 농산물 판매장이 있음		50	
3) 농업유산 관련 상표를 개발하여 운영하고 있음		100	
<b>다. 농업유산 주체 간 네트워크 구축</b>		250	
1) 농업유산 주체 간 네트워크가 있음		100	
2) 농업유산 주체와 협력관계의 지역(마을 등)과 함께 운영하는 프로그램			
	교육 프로그램	50	
	관광 프로그램	50	
	기타 프로그램	50	



## 참여 연구진

한국농어촌유산학회

이 유 직 / 부산대학교 교수, 책임연구원

구 진 혁 / 누리넷 대표이사

유 학 열 / 충남연구원 연구위원

김 정 태 / 공주대학교 교수

박 진 옥 / 대구가톨릭대학교 조교수

문 승 운 / 누리넷 지역계획연구소 소장

박 혜 정 / 서울대학교 환경대학원 박사과정

김 슬 아 / 일본 소피아대학 박사과정

이 승 혜 / 부산대학교 대학원 박사과정

정 재 현 / 부산대학교 대학원 박사과정

주 소 영 / 부산대학교 대학원 석사과정





주민참여형 농업유산 모니터링 체계 구축방안 연구

---

집필대표 이 유 직  
인 쇄 일 2021년 12월 20일  
발 행 일 2021년 12월 20일  
편 집 (사) 한국농어촌유산학회  
발 행 처 농림축산식품부  
세종특별자치시 다솜2로 94 정부세종청사 5동 농림축산식품부

---

발간등록번호 : 11-1543000-003794-01