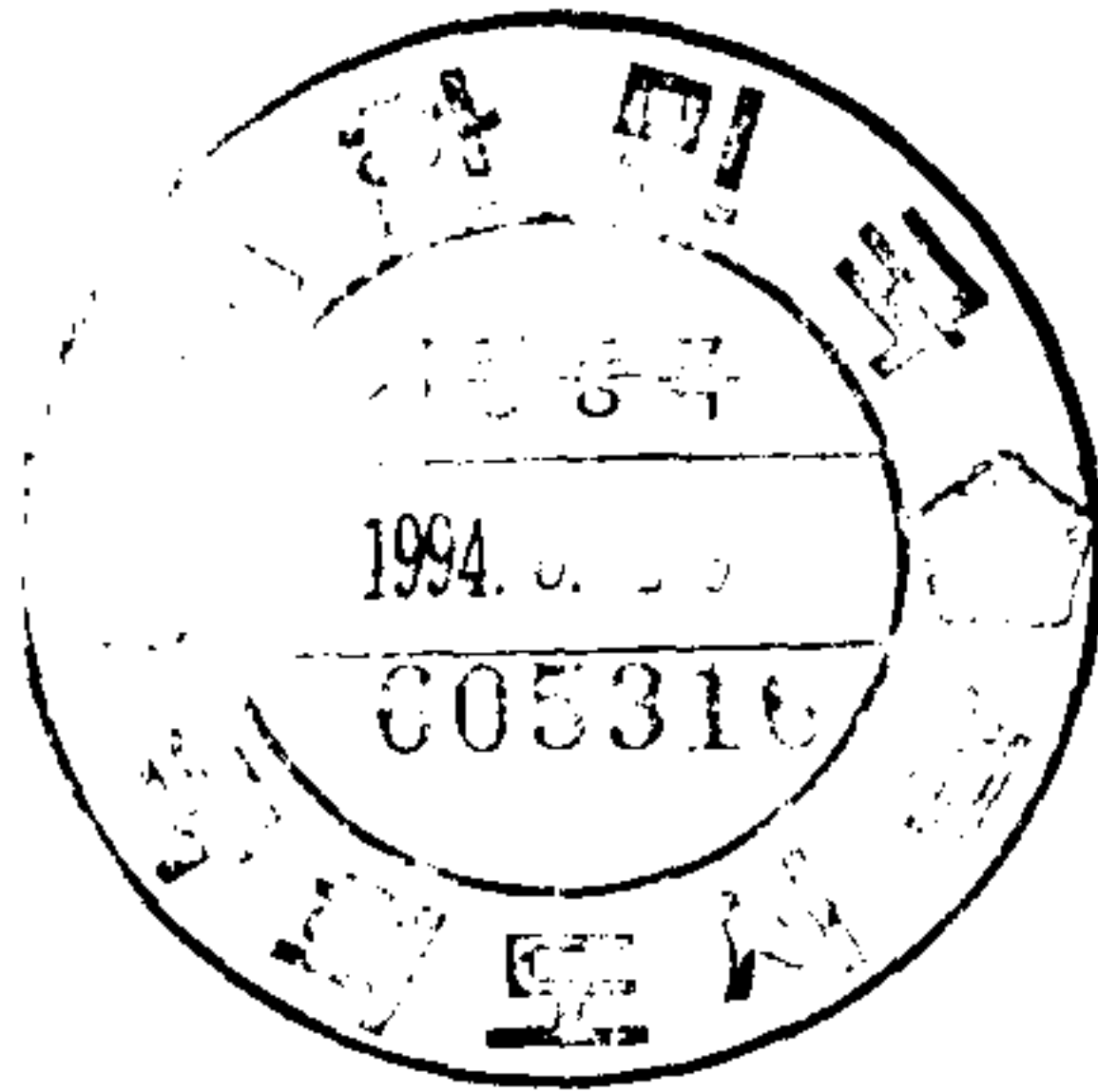


1993年度

農業動向에 關한 年次報告書

農 林 水 產 部



本 年次報告書는 農業基本法 第5條의
規定에 의하여 農業의 動向과 施策에
관하여 1993年度 定期國會에 提出하기
위하여 作成하였다.

目 次

第 1 部 農業部門

第 1 編 1992年度 農業動向

第 1 章 國內外 經濟動向	17
第 1 節 海外經濟動向	17
第 2 節 國內經濟動向	24
第 2 章 農村經濟動向	32
第 1 節 農業構造	32
第 2 節 農家經濟	35
第 3 節 農家販賣 및 購入價格	47
第 3 章 農業生產 및 需給	56
第 1 節 農業生產動向	56
第 2 節 主要農產物 需給	59
第 3 節 農林水產物 輸出入 動向	72

第 2 編 1992年度 農政의 成果

第 1 章 農業構造改善事業의 本格 推進	79
第 1 節 農地制度改善과 農業生產基盤 擴充	79
第 2 節 營農의 規模化 推進과 專業農 育成	83
第 3 節 農業機械化 促進	86
第 2 章 農業技術開發普及 및 農村指導	92
第 1 節 農業技術의 開發	92
第 2 節 農村指導	99

第3章 農產物 需給安定 및 流通構造改善	107
第1節 主要農產物의 適正生産	107
第2節 農產物의 流通改善	118
第3節 農業資材의 圓滑한 供給	125
第4章 農產物輸入開放 對應施策의 能動的 推進	132
第1節 우루과이라운드協商 對策	132
第2節 農產物 輸出 및 輸入自由化 補完對策	141
第3節 技術 및 通商協力 強化	145
第5章 農漁村活力增大 및 農漁民支援 強化	148
第1節 農外所得 開發	148
第2節 農漁村定住生活圈 開發	152
第3節 農漁民 福祉制度 改善	154

第3篇 1993年度 農政施策

第1章 1993年度 農政의 展開	161
第1節 農政與件 變化와 「新농정」	161
第2節 '93年度 「新농정」推進 方向	163
第3節 '93豫算과 投資優先順位調整	166
第2章 「新농정」의 重點推進施策	169
第1節 競爭力 強化를 위한 構造改善 促進	169
第2節 高品 農業實現을 위한 技術革新	185
第3節 生産者 主導의 市場流通革新	196
第4節 主要農產物의 適正生産 및 需給安定	206
第5節 UR協商對應 및 農漁民 中心의 輸出農林漁業 育成	216
第6節 農漁村活力增大 및 農漁民 支援 強化	231

第 3 章 10大 戰略示範事業 實施	238
1. 高度技術의 벼農事 育成	238
2. 尖端技術農業生產團地 造成	238
3. 戰略品目 輸出團地造成	239
4. 先導開拓農 育成	240
5. 品目別 生産者組織 育成	240
6. 地域農業開發센터 育成	241
7. 韓國型 畜産示範團地 育成	241
8. 限界農地 및 山地등의 開發 示範事業	242
9. 漁村綜合開發事業	242
10. 農漁村 마을 再開發 示範事業	243

第2部 林業部門

第1編 1992年度 林業動向	245
第1章 國內外 林業動向	247
第1節 海外 林業動向	247
第2節 國內 林業動向	253
第2章 林產物生産 및 輸出入動向	259
第1節 林產物生産 및 需給動向	259
第2節 林產物 輸出入 動向	264
第2編 1992年度 林政의 成果	267
第1章 山地資源化 推進	269
第1節 經濟林造成	269
第2節 育林事業 推進	270
第3節 “國土綠化紀念”塔 建立	272
第2章 林業經營構造 改善事業 推進	273
第1節 林業經營基盤의 擴充	273
第2節 林產物 流通構造의 改善	277
第3章 林業技術開發 및 普及	280
第1節 林業技術開發	280
第2節 林業技術普及	282

第3編 1993年度 林政施策	283
第1章 '93年 林政의 展望	285
第1節 林政의 與件變化와 課題	285
第2節 林業部門 豫算	288
第2章 『新임정』의 重點推進 施策	291
第1節 山地利用構造의 再編	291
第2節 經濟林業의 促進	292
第3節 環境林業의 育成	295
第4節 3大 山林災害의 克服	299
第5節 海外山林資源 開發	304
第3章 林業技術開發 및 普及	306
第1節 林業技術開發	306
第2節 林業技術普及	306
第4章 制度改善 및 戰略示範事業 推進	308
第1節 山林組合法 改正	308
第2節 5大 戰略事業 推進	310
〔附 錄〕 農政主要日誌	313

表·그림 目 次

第 1 部 農業部門

第 1 編 1992年度 農業動向

〈表 1-1-1〉	世界經濟成長率 推移	18
〈表 1-1-2〉	先進國의 失業率	19
〈表 1-1-3〉	世界 交易伸張率과 主要國의 經常收支	20
〈表 1-1-4〉	主要國의 消費者物價 上昇率	21
〈表 1-1-5〉	世界 穀物需給 動向	23
〈表 1-1-6〉	世界 穀物輸出價格 動向	24
〈表 1-1-7〉	GNP 成長率 推移	26
〈表 1-1-8〉	農林漁業의 成長率	27
〈表 1-1-9〉	物價上昇率	28
〈表 1-1-10〉	就業者數와 失業率	29
〈表 1-1-11〉	國際收支	31
〈表 1-2-1〉	農家戶數 및 農家人口	32
〈表 1-2-2〉	農林業 就業者	33
〈그림 1-2-1〉	農耕地面積 變動推移	33
〈表 1-2-3〉	農耕地 利用現況	34
〈表 1-2-4〉	農家所得의 構成	35
〈表 1-2-5〉	'92年 耕地規模別 農家所得	36
〈表 1-2-6〉	'92年 地帶別 農家所得	36
〈表 1-2-7〉	'92年 經營主 年齡別 農家所得	37
〈表 1-2-8〉	'92年 農業所得構成	38
〈表 1-2-9〉	'92年 耕地規模別 農業所得	39
〈表 1-2-10〉	'92年 地帶別 農業所得	39

〈表 1-2-11〉	'92年 農外所得 構成	40
〈表 1-2-12〉	'92年 家計費構成	41
〈表 1-2-13〉	'92年 農家資産 構成	42
〈表 1-2-14〉	'92年 用途別 農家負債	43
〈表 1-2-15〉	'92年 借入處別 農家負債	44
〈表 1-2-16〉	負債規模別 農家分布	44
〈表 1-2-17〉	耕地規模別 農家負債	45
〈表 1-2-18〉	農家資産斗 負債比較	45
〈表 1-2-19〉	農家便宜用品 保有現況	46
〈表 1-2-20〉	專·兼業 農家別 主要指標	46
〈그림 1-2-2〉	農家交易條件	47
〈表 1-2-21〉	類別 農家販賣價格指數 動向	52
〈表 1-2-22〉	類別 農家購入價格 指數 動向	54
〈表 1-2-23〉	年度別 農村貸金 動向	55
〈表 1-3- 1〉	農林漁業 生産額	56
〈表 1-3- 2〉	農林漁業 附加價值	57
〈表 1-3- 3〉	農家戶當 生産要素 投入量	58
〈表 1-3- 4〉	農業生産性 指標	58
〈表 1-3- 5〉	作物別 植付面積 推移	59
〈表 1-3- 6〉	糧穀年度別 糧穀需給	60
〈그림 1-3-1〉	食糧作物 生産推移	60
〈表 1-3- 7〉	'92糧穀需給 狀況	61
〈表 1-3- 8〉	1人當 年間 糧穀消費量	62
〈表 1-3- 9〉	菜蔬類 需給實績	63
〈表 1-3-10〉	果實類 需給實績	64
〈表 1-3-11〉	特用作物 需給動向	65
〈表 1-3-12〉	누에고치 生産 및 누에고치 價格動向	66
〈表 1-3-13〉	蠶絲類 需給動向	66

〈表 1-3-14〉 畜產物 消費量	67
〈表 1-3-15〉 1人當 年間 畜產物 消費量	68
〈表 1-3-16〉 '92畜產物 需給實績	69
〈表 1-3-17〉 飼料需給現況	69
〈表 1-3-18〉 配合飼料 用途別 生產量	70
〈表 1-3-19〉 草地造成 實績	71
〈表 1-3-20〉 飼料作物 栽培實績	71
〈表 1-3-21〉 農林水產物 輸出動向	72
〈表 1-3-22〉 農林水產物 輸入動向	73
〈表 1-3-23〉 農林水產物 主要國家別 輸出入 動向	74

第 2 編 1992年 農政施策

〈表 2-1- 1〉 農業振興地域 指定告示 現況	79
〈表 2-1- 2〉 農地購入資金 支援實績	84
〈表 2-1- 3〉 農地賣買資金 支援實績	84
〈表 2-1- 4〉 '92 農漁民後繼者 吳 專業農育成 現況	86
〈表 2-1- 5〉 年度別 農業機械供給 吳 資金支援	87
〈表 2-1- 6〉 主要農業機械 保有現況	88
〈表 2-1- 7〉 '92機械化 營農團造成	89
〈表 2-1- 8〉 農業機械 事後奉仕施設 設置 現況	91
〈表 2-1- 9〉 農業機械 技術訓練 實績	91
〈表 2-2- 1〉 '91~'92 農業特定研究開發事業 推進現況	96
〈表 2-2- 2〉 地域特化示範事業 成果	100
〈表 2-2- 3〉 一般示範事業 成果	100
〈表 2-3- 1〉 粿生產面積卍 生產量	107
〈表 2-3- 2〉 '92年產 秋穀收買價格 吳 收買量 決定內容	108
〈表 2-3- 3〉 모斗生產現況	109

〈表 2-3-4〉	豆類 및 雜穀生產現況	110
〈表 2-3-5〉	薯類生產現況	111
〈表 2-3-6〉	'92年 主要菜蔬類 價格安定對策 推進實績	113
〈表 2-3-7〉	果實類 價格安定事業 推進實績	114
〈表 2-3-8〉	소, 돼지價格 安定帶	115
〈表 2-3-9〉	'92 米穀綜合處理場 設置 個所數	118
〈表 2-3-10〉	'92年度 家畜市場 統廢合 整備育成 狀況	119
〈表 2-3-11〉	'92 屠體 等級判定實績	122
〈表 2-3-12〉	規格出荷事業費 支援實績	123
〈表 2-3-13〉	普及種 供給量 및 更新率	125
〈表 2-3-14〉	種子基金 運用實績 및 計劃	127
〈表 2-3-15〉	肥料消費量 趨勢	128
〈表 2-3-16〉	'92 對農民 肥料販賣差損 支援現況	129
〈表 2-3-17〉	'92 農藥需給 狀況	130
〈表 2-4-1〉	'92國際農水產物 박람회 參加成果	142
〈表 2-4-2〉	年度別 輸入自由化 推移	144
〈表 2-4-3〉	農林水產物 輸入自由化 推進狀況	144
〈表 2-5-1〉	農工團地 造成實績	148
〈表 2-5-2〉	農漁村 特產團地 造成實績	149
〈表 2-5-3〉	農水產物 加工事業 支援現況	150
〈表 2-5-4〉	第2綠色時代 行事內容	151
〈表 2-5-5〉	加工食品 標準化事業 現況	152
〈表 2-5-6〉	農漁民子女 學資金 支援現況	156
〈表 2-5-7〉	醫療施設 및 人力分布	157

第3編 1993年度 農政施策

〈表 3-1-1〉	農林水產部門 豫算規模	166
〈表 3-1-2〉	農林水產部 豫算規模	167
〈表 3-2-1〉	耕地整理 事業推進 計劃	171

〈表 3-2-2〉	排水改善事業 推進計劃	172
〈表 3-2-3〉	地區別 大單位 綜合開發事業 推進計劃	175
〈表 3-2-4〉	農漁民後繼者 및 專業農 育成計劃	177
〈表 3-2-5〉	主要農機械 保有現況 및 供給計劃	180
〈表 3-2-6〉	農機械 利用組織 育成計劃	181
〈表 3-2-7〉	菜蔬類 施設現代化 支援計劃	182
〈表 3-2-8〉	米穀綜合處理場 設置現況	201
〈表 3-2-9〉	'93家畜市場 統廢合整備育成 計劃	202
〈表 3-2-10〉	'93屠畜場 近代化 및 食肉流通센터 設置計劃	202
〈表 3-2-11〉	'93屠畜場 近代化 事業計劃	203
〈表 3-2-12〉	'93畜產物 共販場 建設計劃	203
〈表 3-2-13〉	'93韓牛 專門販賣店 設置計劃	203
〈表 3-2-14〉	肉類 屠體等級制 推進計劃	205
〈表 3-2-15〉	'93全體 糧穀 需給 展望	206
〈表 3-2-16〉	'93쌀需給展望	207
〈表 3-2-17〉	'93菜蔬類 生產計劃	210
〈表 3-2-18〉	'93主要菜蔬價格 安定事業計劃	210
〈表 3-3-19〉	'93과실류 생산계획	211
〈表 3-2-20〉	'93쇠고기 需給展望	212
〈表 3-2-21〉	'93돼지고기 需給展望	214
〈表 3-2-22〉	'93農水產物價格安定基金 運用計劃	215
〈表 3-2-23〉	'92-'97自由化例示 對象品目	224
〈表 3-2-24〉	海外 農林水產物 流通分配센터 年次別 設置計劃	225
〈表 3-2-25〉	'93年度 補完對策 豫算支援 內譯	230
〈表 3-2-26〉	農漁村 定住生活圈 開發事業 推進現況	232
〈表 3-2-27〉	農工團地 造成計劃	233
〈表 3-2-28〉	農漁村 特產團地 造成計劃	233
〈表 3-2-29〉	農漁村 觀光休養資源 開發計劃	234
〈表 3-2-30〉	'93年度 農漁民 子女教育支援 計劃	235

第2部 林業部門

第1編 1992年度 林業動向

〈表 1-1-1〉 世界 山林資源 現況과 展望	248
〈表 1-1-2〉 世界 木材消費 趨勢	249
〈表 1-1-3〉 熱帶林의 地域別 面積推移 및 資源現況	252
〈表 1-1-4〉 所有別 山林面積 및 蓄積	253
〈그림 1-1-1〉 先進林業國의 ha當 林木蓄積	254
〈그림 1-1-2〉 林木蓄積 및 ha當 林木蓄積 推移	254
〈表 1-1-5〉 林相別·齡級別 林野面積	255
〈그림 1-1-3〉 齡級別 林木蓄積 推移	255
〈그림 1-1-4〉 所有規模別 山主數 推移	256
〈表 1-1-6〉 私有林 所有形態別 推移	257
〈表 1-1-7〉 山林의 公益的 機能 評價額	258
〈그림 1-2-1〉 1992年度 林產物 生産額	259
〈그림 1-2-2〉 1992年度 用材 生産量	260
〈表 1-2-1〉 年度別 種實類 生産量	261
〈表 1-2-2〉 年度別 버섯類 生産量	262
〈表 1-2-3〉 '92 短期所得生産物 資金融資 支援現況	263
〈表 1-2-4〉 主要品目別 林產物 輸出實績	264
〈表 1-2-5〉 '92林產物 國別 輸出實績	265
〈表 1-2-6〉 主要林產物 品目別 輸入實績	266

第2編 1992年度 林業施策

〈表 2-1-1〉 '92 造林事業 推進現況	270
〈表 2-1-2〉 '92 育林事業 推進現況	271
〈表 2-1-3〉 '92 育林裝備購入 配付狀況	272
〈表 2-2-1〉 林道施設 實績 及 長期計劃	274
〈表 2-2-2〉 國有林擴大 集團化 長期計劃	275
〈表 2-2-3〉 私有林協業體 現況	276
〈表 2-2-4〉 山林開發事業團・作業團 組織 運營計劃	277
〈表 2-2-5〉 林產物 流通施設 擴大 現況	279

第3編 1993年度 林政施策

〈表 3-1-1〉 山林部門 豫算比率	288
〈表 3-1-2〉 事業別 投資豫算	289
〈表 3-1-3〉 林業資金 融資現況	290
〈表 3-2-1〉 山地의 他用途 轉用實態	281
〈表 3-2-2〉 '93 經濟林造成 推進現況	293
〈表 3-2-3〉 '93 育林推進計劃	294
〈表 3-2-4〉 自然休養林造成 實績 及 計劃	297
〈表 3-2-5〉 狩獵場 運營現況	299
〈表 3-2-6〉 산불發生 趨勢	301
〈表 3-2-7〉 年度別 山林病害蟲 發生現況	302
〈表 3-2-8〉 年度別 山林病害蟲 防除實績	302
〈表 3-2-9〉 '93山林病害蟲 防除計劃	303
〈表 3-2-10〉 年度別 山林毀損 現況	303
〈表 3-2-11〉 海外山林資源開發 進出現況	305

第 1 部 農業部門

第1編 1992年度 農業動向

여백

〈概 括〉

'92년 國民總生産은 製造業과 建設景氣의 침체로 '81년이래 가장 낮은 4.7%成長을 보였으나, 農林漁業은 과채류의 作況好調, 畜産物の 飼育頭數 增加, 遠洋漁獲增加 등으로 3년연속 마이너스 성장에서 벗어나 5.4%의 성장을 나타냈으며, 農業部門만은 4.8%상승하였다.

그러나 이와같은 성장에도 불구하고 國家經濟에서 農業部門이 차지하는 비중은 계속 減少하여 全産業中 농림어업 비중은 8.0%에서 7.6%로 下落하였고 農家人口比重중은 전년의 14.0%에서 13.1%로 減少하였다.

한편 戶當 農家所得은 14,505천원으로 前年對比 10.7%增加하였으며, 農家資産 增加率이 負債 增加率을 크게 앞질러 농가경제사정은 크게 호전된 것으로 나타났다. 그러나 도시 勤勞者家口의 높은 所得增加로 都農間의 所得隔差는 계속 벌어져 都市勤勞者所得에 대한 農家の 所得比率이 '89년 97.7%, '91년 94.3%, 그리고 '92년은 89.1%로 下落하였다.

또한 주곡인 쌀은 繼續 自給을 유지하였으나, 飼料用 穀物需要增加로 穀物自給度는 37.6%에서 34.3%로 下落하였고, 消費增加趨勢 鈍化에 따라 쇠고기 自給率은 前年水準인 44%를 維持하였다.

여백

第 1 章 國內外 經濟動向

第 1 節 海外經濟動向

1. 經濟成長과 雇傭

1988년 후반기 이래로 경기 하강국면에 있었던 世界經濟는 '91년 0.6%의 성장율을 최저점으로 '92년에 들어와 景氣 回復局面으로 반전되었으나 구소련 및 동구유럽의 경기회복 미약으로 1.8%의 성장에 그쳤다.

先進國 經濟는 미국, 캐나다 등 北美 經濟圈이 전년의 마이너스 성장에서 벗어나 뚜렷이 회복되는 모습을 보였으나 일본 및 서유럽 경제가 전반적으로 부진을 면치 못함에 따라 1.5%의 저성장에 머물렀다. 美國經濟는 개인소비 및 설비투자 등이 '91년의 감소세에서 증가세로 반전됨에 따라 전년대비 2.1%의 성장회복세를 나타내었다.

'91년에 4.1%의 성장율을 보인 日本經濟는 '92년에 들어와 국내소비 부진, 제조업의 설비투자 감소 등 국내수요 감소와 하반기부터 엔貨 강세가 가속화됨에 따라 海外需要 不振으로 인한 경기침체로 '74년 이후 가장 낮은 1.5%의 저성장율을 나타내었다. 일본의 경기침체는 과거와 달리 해외 요인에 의한 불황이 아니라 국내경제의 구조적 모순과 경기 순환요인이 복합적으로 작용하여 당분간 계속될 것으로 전망되고 있다.

'92년의 서유럽 경제는 당초 상반기부터 경기 부진에서 탈피하여, 완만한 성장세를 회복할 것으로 기대되었으나 예상과 달리 경기 침체가 더욱 심화되었다. 이에 따라 성장율이 1.1%에 그쳐 '91년의 1.3%보다 0.2% 포인트 하락하였다.

독일은 고율의 賃金引上, 높은 통화 증가율 및 재정적자의 누증에 따른 物價上昇 壓力을 완화하기 위해 연방은행이 금융 긴축 기조를

견지하여 設備投資가 대폭 감소한데다 舊東獨재건을 위한 임시 增稅 조치의 영향으로 민간소비가 둔화되어 2.0%의 성장에 그쳤다. 영국은 전반적인 경기침체국면에서 벗어나지 못하여 '92년 $\Delta 0.5\%$ 의 성장을 나타내었다. 그러나 유럽통화제도(EMS)의 환율조정메카니즘(ERM)을 이탈한 '92년 9월이후 경기회복조짐이 나타나고 있다.

開途國 經濟는 선진국의 경기부진에도 불구하고 6.1%의 성장을 나타내어 전년의 4.2%보다 높은 성장을 시현하였다. 이는 아시아 신흥공업국(NIEs)과 동남아국가연합(ASEAN)등 동아시아권과 걸프전 이후 전후복구에 박차를 가한 중동산유국이 10%대에 육박하는 고성장세를 나타내고, 외채난에서 벗어난 중남미국가들의 경제가 회복된데 기인하고 있다. 그러나 중앙계획 경제권 국가들은 시장경제 체제로의 이행에 따른 정치 경제적 혼란으로 경기침체가 더욱 심화되었다.

〈表1-1-1〉世界 經濟成長率 推移(實質 國內總生産 基準)

(單位：%)

區 分	'88	'89	'90	'91	'92
全 世 界	4.4	3.3	2.0	0.6	1.8
先 進 國	4.4	3.2	2.1	0.3	1.5
美 國	3.9	2.5	0.8	$\Delta 1.2$	2.1
日 本	6.2	4.8	4.8	4.1	1.5
獨 逸	3.6	3.5	5.1	3.7	2.0
開 途 國	5.3	4.0	3.7	4.2	6.1
아시아NIEs	9.8	6.2	7.0	7.3	5.2
舊蘇聯邦,東歐	4.3	2.5	$\Delta 3.6$	$\Delta 10.1$	$\Delta 15.5$

資料：IMF, WEFA, 韓國銀行, 統計廳

한편 先進國의 雇傭事情은 세계경제의 계속된 침체국면으로 전반적으로 더욱 악화되어 OECD회원국인 선진국 전체의 실업율이 '91년

7.1%에서 '92년 7.8%로 증가하였다. 미국의 실업율은 기업들의 감량경영으로 신규고용이 부진하여 실업율이 지난해 6.7%에서 7.4%로 높아졌으며, 서유럽은 상대적인 고임금과 그에 따른 생산성 낙후, 과도한 사회복지 부담, 까다롭고 복잡한 고용체계에 따라 실업율이 더욱 높아 일부 국가에서는 10%가 넘어서는 등 위험수위까지 이르게 되었다. 독일과 일본은 각각 6.3%와 2.1%에서 6.7%와 2.2%로 높아졌다.

〈表1-1-2〉

先進國의 失業率

(單位：%)

區 分	'88	'89	'90	'91	'92
先 進 國	6.9	6.3	6.2	7.1	7.8
美 國	5.5	5.3	5.5	6.7	7.4
獨 逸	8.7	7.9	7.2	6.3	6.7
日 本	2.5	2.3	2.1	2.1	2.2

資料：IMF, 韓國銀行, 統計廳

註：先進國은 OECD會員國, 獨逸의 '90年 以前 資料는 舊西獨 失業率

2. 交易과 經常收支

'92년중 世界交易은 지난해 극히 부진을 보였던 미국, 영국, 캐나다 등 일부 선진국들의 輸入需要가 회복되고 아시아 개도국의 수입이 큰 폭으로 늘어남에 따라 전년도의 2.3% 신장율에서 4.2%의 신장율을 나타내었다.

선진국중 일본과 독일은 경기둔화에 따른 需要不振으로 수입물량이 지난해에 비해 줄어들었으나, 미국, 영국, 캐나다 등의 輸入物量이 대 폭 增加함에 따라 선진국 전체로는 4.0% 증가하였다. 개도국의 경우 아시아 지역국가의 고성장과 域內 交易擴大에 따른 교역증가 및 중남 미지역국가들의 수입증가로 인해 수입이 10% 이상 신장되었다.

선진국의 經常收支를 보면, 미국과 독일의 경상수지 적자가 크게 늘

어난 반면, 일본의 흑자폭이 대폭 커짐에 따라 국가간 경상수지 불균형이 다시 심화되었다.

미국의 經常收支 赤字는 '91년 37억달러에서 '92년 624억달러로 대폭 증가하였다. 이는 '91년의 경우 걸프전비 분담금 수입으로 큰 폭의 흑자를 기록하였던 移轉收支가 적자로 반전되었고 무역수지 적자도 963억달러로 '91년에 비해 31%나 증가한데 기인한다. 독일은 舊蘇聯 邦 및 동구제국 지원을 위한 이전지출이 늘어나고 외채 이자상환 등으로 무역외수지가 악화됨에 따라 경상수지 적자가 확대되었다.

日本の 經常收支 黒字는 '90년 이후 급격히 증가하여 '92년에는 1,176억달러로 사상 최고치를 기록하였다. 이는 경기둔화에 따른 내수 부진으로 수입이 감소된 반면 수출시장의 다변화, 수출상품의 고부가가치화를 통한 품질경쟁력 제고 등으로 수출이 꾸준히 증가한 데다 엔貨강세의 영향으로 달러화표시 수출액이 늘어났기 때문이다.

〈表 1-1-3〉 世界交易伸張率과 主要國의 經常收支

(單位：%, 億달러)

區 分	'88	'89	'90	'91	'92
世界交易伸張率	9.1	7.0	4.4	2.3	4.2
先進國輸入物量伸張率	8.3	7.4	4.6	2.4	4.0
先 進 國	△54	△810	△1,044	△210	△380
經 美 國	△1,267	△1,011	△904	△37	△624
常 日 本	796	572	358	729	1,176
收 獨 逸	889	1,080	761	△329	△392
支 프 랑 스	△288	△298	△527	△334	163
開 途 國	△208	△208	△79	△848	△660

資料：IMF, 韓國銀行, 統計廳

3. 物 價

선진국의 물가는 경기부진에 따른 수요위축과 油價安定에 힘입어 독일을 제외한 대다수 국가에서 전년보다 오름세가 진정되었다. 美國의 물가는 民間消費不振과 賃金上昇率鈍화로 3.0% 상승하는데 그쳤으며, 日本은 경기둔화에 따른 內需不振과 엔貨 강세에 기인한 수입물가 하락 등의 영향으로 1.7% 상승에 그쳤다. 서유럽중 프랑스와 영국은 공산품 가격 안정과 일부 대출금리의 하락에 따라 상승률이 둔화되었으며, 구서독의 소비자물가는 재정적자 확대와 통화팽창 및 임금상승 등의 영향으로 4.1% 상승하였다.

한편 國際油價는 석유수출국기구(OPEC) 회원국이 생산을 꾸준히 확대함에 따라 부분적인 중동정세 불안과 사우디의 高油價 정책 추진 움직임 등이 있었음에도 불구하고 하향안정세를 나타내었다.

〈表1-1-4〉 主要國의 消費者物價上昇率

(單位：%)

區 分	'88	'89	'90	'91	'92
先 進 國	3.9	6.0	5.2	4.5	3.2
美 國	4.0	4.8	5.4	4.2	3.0
日 本	0.7	2.3	3.1	3.3	1.7
獨 逸	1.3	2.8	2.7	3.5	4.1
프 랑 스	2.7	3.6	3.4	3.0	2.7
英 國	4.9	7.8	9.5	5.9	3.7

資料：IMF, 韓國銀行, 統計廳

註：獨逸은 生計費指數이며 '90年 以前은 舊西獨 資料, 프랑스와 英國은 小賣物價 指數임.

4. 國際穀物需給과 價格動向

가. 穀物需給

'92/'93년도 세계의 곡물생산량은 1,763백만톤으로 전년대비 4.3% 증가함으로써 지난해 작황부진에 의한 生産減少에서 회복되었다. 소비량은 1,735백만톤으로 전년대비 0.8%밖에 증가하지 못함에 따라 期末在庫量이 9.3% 增加하였다.

밀의 경우 특히 世界 生産量의 20%를 차지하고 있는 미국의 작황이 지난해의 부진에서 어느 정도 회복되어 24.1% 증가한 67백만톤을 생산하고, 구소련이 23.1% 증가한 89백만톤을 생산함에 따라 기타 주요 수출국인 아르헨티나, 호주, 캐나다, EC 12개국과 주요 수입국인 동유럽, 북아프리카 등의 생산부진에도 불구하고 全體 生産量이 2.8% 증가한 558백만톤이 되었다. 밀의 在庫水準은 전년대비 1.5%의 消費減少와 5.8%의 交易減少로 인하여 지난해에 비해 4.9% 증가한 135백만톤이 되었다.

쌀의 경우 '92/'93년 世界 總生産量은 351백만톤(정곡 기준)으로 전년대비 0.8% 증가하였다. 미국의 쌀생산량은 5.7백만톤으로 전년대비 13% 증가하였으며, 이집트는 12%, 라오스는 기상호조와 단수증가로 28%, 주요 수출국인 베트남은 3% 증가하였다. 한편 전세계의 쌀 소비량은 354만톤이 되어 전년대비 0.4% 증가하였으며 재고량은 5.8% 감소한 52만톤이 되었다.

보리, 옥수수, 수수, 귀리, 호밀, 조 등을 포함하는 기타곡물 생산량은 미국이 전년도에 비해 무려 27% 증가한 278백만톤을 생산하고 아르헨티나가 6.3% 증가한 15.4백만톤을, 구소련이 17.7% 증가한 94.6백만톤을 생산함에 따라 여타 국가들의 생산감소에도 불구하고 전체적으로는 6.7% 증가한 854백만톤이 되었다. 반면 전세계 소비량은 2.6% 증가에 그쳐 재고량은 20.3% 증가한 155백만톤이 되었다.

〈表1-1-5〉

世界 穀物需給 動向

(單位：百萬噸)

區	分	生産量	交易量	消費量	在庫量
總 穀 物	'90/'91	1,758	224	1,719	340
	'91/'92	1,690	242	1,733	313
	'92/'93	1,763	234	1,735	342
밀	'90/'91	588	111	565	144
	'91/'92	542	123	559	128
	'92/'93	558	116	551	135
쌀 (精穀基準)	'90/'91	351	13	346	60
	'91/'92	348	15	353	55
	'92/'93	351	14	354	52
其他穀物	'90/'91	820	100	808	136
	'91/'92	800	104	807	129
	'92/'93	854	104	828	155

資料：USDA, World Agricultural Supply and Demand Estimates, 1993.5

註：1) 其他穀物에는 보리, 옥수수, 나뭇, 귀리, 수수, 조, 其他雜穀 包含.

2) '92/'93年은 推定值임.

나. 穀物價格

穀物生産量이 전반적으로 지난해에 비해 증가하고 반면에 소비량 증가는 둔화됨에 따라 쌀, 밀, 옥수수 등 대부분의 가격이 하락하였다. 밀의 경우 생산량은 늘어난데 반해 소비량은 오히려 줄어들어 輸出價格이 지난해의 톤당 150달러에서 145달러로 하락하였으며, 쌀과 옥수수의 가격도 생산증가, 소비둔화에 따라 하락하였다.

〈表1-1-6〉

世界 穀物輸出價格 動向

(單位：달러/톤, FOB基準)

品 目	'88/'89	'89/'90	'90/'91	'91/'92	'92/'93
쌀	284	305	278	302	278
밀	167	161	118	150	145
옥수수	118	110	106	110	96

資料：FAO, Food Outlook, 1993

註：1) 流通年度：쌀(每年 1月~12月), 밀·옥수수(7月~翌年 6月)

2) 밀, 옥수수의 '92/'93年 價格은 '92年 7月부터 '93年 3月까지의 平均値임.

3) 쌀：泰國産, 100%, 2等品 基準

밀：美國産, No.2, 겨울밀

옥수수：美國産, No.2, Yellow

第 2 節 國內經濟動向

1. 經濟成長

'92년도의 國民總生産(GNP)은 농림어업생산 및 제조업중 중화학 공업생산을 제외한 건설업, 서비스업, 광업 등 전반적인 생산부진으로 지난해에 비해 4.7%의 저성장율을 나타내어 '81년이래 가장 낮은 성장을 보였다.

연중의 需要動向에서 最終消費支出은 지난해에 비해 6.8% 증가에 그쳐 지난 3개년의 연평균 신장율 10%에 비해 현저히 둔화되었다. 이는 政府消費가 높은 증가를 지속하였으나, 民間消費는 부동산 등 자산가치 하락 등으로 인해 뚜렷하게 진정되었기 때문이다.

또한 投資活動을 보면, 고정투자는 건설투자와 설비투자가 모두 크게 부진하여 전년의 11.8% 증가에서 1.8% 감소로 반전하였으며 在庫投資도 지난해에 비해 절반수준으로 증가규모가 줄어들었다. 設備投資의 부진 이유는 기술개발 부진, 수년간에 걸친 임금 급등에 따른 산업의 대외경쟁력 약화로 투자기회가 줄어들었고, 경기전망도 불투명하였

기 때문이다. 그동안 과열상을 보이며 내수 위주의 고성장을 선도하였던 건설투자는 사회간접자본에 대한 투자 호조에도 불구하고 건물건설이 전년대비 10.5% 감소함으로써 저조한 모습을 보였다. 한편 在庫投資는 판매부진에 따른 기업의 재고조정으로 수입 및 원재료 재고의 증가폭이 현저히 줄어든 데다 생산자 제품 재고도 감소로 바뀌어 전체 증가규모가 전년에 비해 거의 반으로 줄어들었다.

산업별 생산활동을 보면, 製造業은 화학제품, 수송용기기 등의 수출 증가에 따라 중화학공업의 생산이 7.8% 성장하였으나, 輕工業製品은 섬유·의복, 음식료품 등의 생산감소로 인하여 1.3%의 마이너스 성장을 나타내게 됨으로써 전체적으로 4.8%의 성장에 그쳐 지난해의 8.5% 성장을 크게 밑돌게 되었다. 電氣·가스·水道業의 경우 도시가스의 지속적 확대보급과 지역난방의 증가 등으로 가스 및 열공급업에서 34.1% 성장하였으나, 반면 전기·수도의 증가율이 각각 4.8%, 6.1%로 지난해의 성장율에 못미치게 됨에 따라 전체적으로 6.9%의 성장율에 그쳤다.

건설업에 있어서는 공공건설이 '91년 20.3%로 고성장을 보였으나 '92년에 와서 14.7%로 둔화되고, 민간건설의 경우 토목건설은 상대적으로 고성장하였으나(14.7%) 주거용 건설과 비주거용 건설이 마이너스 8.4% 성장을 기록함에 따라 전체적으로 마이너스 1.9% 성장을 나타내었다. 서비스업의 경우 도소매업, 음식·숙박업, 운수창고 및 통신, 사회 및 개인서비스, 금융·보험·부동산 및 사업서비스 등의 성장율이 전반적으로 '91년에 비해 둔화됨에 따라 '91년 10.5%에서 '92년 6.3%로 성장율이 낮아졌다.

〈表1-1-7〉

GNP 成長率 推移

(單位：%，'85年 不變價格 基準)

區 分	'80	'85	'90	'91	'92(P)
全 體	△3.7	7.0	9.3	8.4	4.7
農 林 漁 業	△19.1	3.8	△5.1	△1.0	5.4
鑛 工 業 (製 造 業)	△1.0 (△0.7)	7.0 (7.1)	8.7 (9.1)	8.7 (8.5)	4.6 (4.8)
建設 및 電氣 ·가스·水道 事 業	1.4	6.7	21.6	10.3	0.5
서 비 스 業	2.7	8.9	10.1	10.5	6.3

資料：韓國銀行

한편 農林漁業의 附加價値는 經常價格으로 17조 6,824억원으로 國內총생산액의 7.6%를 차지하게 되어 지난해의 8.0%에 비해 0.4%포인트 줄어들었으며 農林漁業生産額은 불변가격 기준으로 지난해에 비해 5.4% 증가하여 4년만에 마이너스 성장을 벗어났다. 이중 재배업은 비중이 큰 쌀의 경우 재배면적 감소로 생산이 '89년이래 감소세를 지속하였으나, 과일, 채소류 등 기타작물의 작황호조로 인해 전년의 감소에서 증가로 바뀌었다. 축산업은 소, 돼지의 사육두수 증가로 인해 7.9%의 성장을 나타내었으며, 어업은 양식 및 어획의 증가로 9.9%의 고성장을 나타내었고 임업은 3.3%의 성장율을 기록하였다.

〈表1-1-8〉 農林漁業의 成長率(불변가격기준)

(單位：%)

區 分	'87	'88	'89	'90	'91	'92
全 體	△6.8	8.0	△1.1	△5.1	△1.0	5.4
農 業	△8.0	10.0	△1.7	△5.5	△0.2	4.8
栽 培 業	△7.1	11.5	△2.9	△6.0	△1.4	4.6
畜 產 業	△17.4	3.7	8.1	△1.5	5.3	7.9
農 業 服 務	4.8	15.1	5.0	△2.0	3.2	1.4
林 業	4.8	△7.7	△7.8	△10.9	△16.2	3.3
漁 業	△1.3	△0.4	6.7	0.1	△1.2	9.9

資料：韓國銀行

2. 物價動向

'92년중 국내물가는 生産者物價('90년 기준)가 연평균을 기준으로 전년대비 2.2% 상승하여 지난 해의 4.7% 상승율에 비해 둔화되었으며, 消費者物價('90년 기준)도 6.2% 상승하여 지난 해의 9.3%에 비해 안정되었다. 이는 '91년중 크게 올랐던 농림수산물 가격이 작황호조 및 저가 농산물 수입증가 등으로 하락한데다 수요둔화 등으로 공산품 가격 및 서비스요금의 상승세도 낮아졌기 때문이다.

生産者物價(기존의 도매물가)에서 전기, 수도, 도시가스 등 서비스 요금이 6.8% 상승하여 '91년의 1.4% 상승에 비해 높은 상승율을 나타내었다. 반면 농림수산물의 가격은 전년대비 3.4%의 상승에 그쳐 '91년도의 11.9%, '90년도의 14.3% 상승율에 비해 현저히 안정되었으며, 공산품과 광산품의 가격은 內需不振 등에 따라 각각 1.9%와 0.8%의 상승율에 그쳤다.

消費者物價중 식료품의 가격은 '91년 12.4%의 높은 상승율에서 '92년 6.1%로 안정되었으며, 교통·통신, 교육·교양·오락, 주거비, 광열수

도비 등 식료품 이외의 가격은 '91년 7.9%의 상승에서 '92년에는 안정되어 6.2%를 나타내었다.

한편 輸出物價上昇率은 '91년 3.8%에서 '92년 2.6%로 둔화되었다. 분야별로는 농림수산물 수출물가 상승율은 15.2%로 지난 해의 10.0%에 비해 높아졌으며, 공산품과 광산품의 수출물가는 각각 2.3%와 0.0%의 상승율을 보여 지난 해에 비해 둔화되었다. 용도별로는 소비재의 수출물가상승율이 4.3%로 여전히 전체 수출물가를 주도하였다.

輸入物價上昇率은 '91년 $\Delta 0.3\%$ 에서 '92년 1.4%로 다소 높아졌으며, 그중 농림수산품은 4.8%, 공산품은 1.1%, 광산품은 1.5% 상승하여 전반적으로 지난 해에 비해 상승율이 높아졌다. 용도별로는 자본재의 수입물가가 지난 해 2.4% 상승율에서 3.1%로 높아졌으며, 원자재는 $\Delta 1.0\%$ 에서 1.2%로, 소비재는 0.3%에서 0.6%로 다소 높아졌다.

<表1-1-9>

物價 上昇率

(單位: '90年 基準, %, 年平均)

區 分	'88	'89	'90	'91	'92
生産者物價	2.7	1.5	4.2	4.7	2.2
消費者物價	7.1	5.7	8.6	9.3	6.2
輸出物價	4.2	$\Delta 1.6$	2.9	3.8	2.6
輸入物價	5.9	$\Delta 3.8$	$\Delta 1.0$	$\Delta 0.3$	1.4

資料: 韓國銀行

3. 雇 傭

'92년 9월 이후 국내경기의 전반적인 둔화로 고용사정이 다소 어려워져 매년 3% 이상이던 취업자 증가율이 전년대비 1.9% 증가에 그쳤다. 그러나 취업기회가 감소됨에 따라 여성인력의 구직 포기 등으로 경제활동인구 증가율이 감소하여 실업율은 2.4%의 낮은 수준을 유지하였다.

산업별 취업구조를 보면 製造業就業者의 비중이 25.2%로 '89년 이래 지속적인 減少趨勢를 보이고 있으며, 社會間接資本(SOC) 및 其他 서비스業部門의 비중이 지난 해 56.4%에서 58.5%로 계속 擴大되고 있다. 농림업분야에서는 농가인구가 지난해 607만명에서 1년동안 36만명이 줄어든 571만명이 됨에 따라 취업자수가 297만명에서 290만명으로 7만명 줄어들었다. 이에 따라 취업자 비중도 지난해 16.0%에서 15.3%로 다소 낮아졌다.

〈表 1-1-10〉

就業者數와 失業率

(單位：千名, %)

區 分	'88	'89	'90	'91	'92	구성비
就業者數	16,870	17,511	18,036	18,576	18,921	100.0
農 林 業	3,319	3,272	3,152	2,970	2,900	15.3
製 造 業	4,667	4,840	4,847	4,936	4,768	25.2
SOC 및 其他 서비스業	8,580	9,161	9,816	10,468	11,068	58.5
失 業 率	2.5	2.6	2.4	2.3	2.4	—

資料：韓國銀行

4. 對外去來 및 經常收支

'80년대 후반의 經常收支 赤字는 '90년대 들어 적자로 반전되어 '92년의 經常收支 赤字는 46억 달러가 되어 지난 해 87억달러의 적자폭에 비해 다소 개선되었다. 이처럼 경상수지 적자폭이 축소된 것은 무역외수지에서 적자가 늘어났음에도 불구하고 무역수지의 적자가 크게 줄어들었기 때문이다.

貿易收支는 輸出額이 지난 해의 696억 달러에서 55억 달러가 늘어난 751억 달러가 되었으며, 수입액은 원자재 및 기계류의 수입 둔화로 766억달러에서 773억 달러로 약간의 증가에 그치게 됨에 따라 '91

년 70억 달러의 적자에서 22억 달러의 적자수준으로 줄어들었다. 수출면에서 반도체, 철강제품, 자동차 등의 중화학공업제품의 수출이 전체 수출을 주도하였으며 반면 신발, 섬유, 완구 등 경공업제품의 수출은 계속 부진한 상태에 있다. 미국, 일본, EC 등 선진국에 대한 수출은 우리나라 노동집약적 상품의 가격 경쟁력 약화와 이들 국가의 경기회복 지연에 따른 수입 둔화로 인하여 감소하였다. 반면 동남아시아, 중국, 중남미 등 개도국에 대한 수출 수요는 경제개발 수요와 수출용 수입의 증가, 基礎素材産業의 수출공급능력 확충 등으로 인하여 대체로 호조를 나타내었다.

輸入面에서는 原資材와 機械類의 수입비중이 낮아진 반면 消費財의 수입비중이 높아졌다. 원자재는 수입 원자재의 가격하락, 석유화학제품 등의 수입대체가 이루어진데다 건설경기의 진정으로 철강수입이 줄어들었기 때문에 수입비중이 낮아졌으며 기계류는 국내 설비투자의 부진으로 비중이 낮아졌다. 소비재의 수입비중이 높아진 것은 수입개방 확대 및 물가안정용 농축산물의 수입이 늘고 특히 동남아, 중국 등 현지 진출업체로부터의 의류 등 소비재 수입이 증가하고 있기 때문이다.

반면 '89년 이후 계속 악화되어 온 貿易外收支는 27억달러 적자로 전년에 비해 赤字幅이 커졌는데, 이는 주로 선박 및 항공기의 해외운항 경비와 기술용역비(로열티)의 지급이 증가하고 해외건설용역과 여행수입은 감소한데 기인하였다. 한편 자본수지는 국내 증권시장 개방에 따른 외국인의 주식투자자금 유입과 국내외 금리차로 인한 민간기업의 해외증권 발행 확대 등으로 장기자본 도입이 크게 늘어남에 따라 70.4억 달러의 도입초(導人超)를 나타내었다. 이와같이 경상수지의 적자폭이 줄어들고 자본수지도 순도입을 보임에 따라 종합수지가 전년의 37억 달러 적자에서 48억 달러 흑자로 바뀌었다.

한편 農林水産物 輸出額은 '91년 29.9억 달러에서 '92년 28.9억 달러로 3.3% 줄어들었다. 이는 농축산물 수출액이 5.8% 증가하였음에도 불구하고 수산물과 임산물 수출액이 각각 7.6%와 2.9%씩 줄어들

었기 때문이다. 한편 수입액은 71.5억 달러로 지난 해의 69.2억 달러에 비해 3.2% 늘어났다. 농축산물 수입액은 3.2% 증가하였으나 수산물은 12.1% 임산물은 3.8% 줄어들었다.

〈表 1-1-11〉

國際收支

(단위 : 백만달러)

구 분	'88	'89	'90	'91	'92
경 상 수 지	14,161	5,055	△2,179	△8,728	△4,605
무 역 수 지	11,445	4,597	△2,004	△6,980	△2,198
수 출	59,648	61,409	63,124	69,582	75,104
수 입	48,203	56,812	65,127	76,561	77,302
무역외수지	1,267	211	△451	△1,596	△2,710
이 전 거 래	1,448	247	275	△152	304
장기자본수지	△2,733	△3,363	548	4,186	7,041
총 합 수 지	12,175	2,453	△274	△3,741	4,755

資料 : 韓國銀行

註 : 輸出, 輸入은 通關基準을 國際收支基準으로 調整, 評價는 FOB 基準

第 2 章 農村經濟動向

第 1 節 農業構造

1. 農家戶數 및 農家人口

産業構造의 高度化와 더불어 農業에 종사하는 家口와 人口가 非農業分野로 이동하는 추세에 따라 우리나라도 1967년 農家戶數 2,587천호, 農家人口 16,078천명을 頂点으로 계속 減少 趨勢에 있으나, 최근에는 그 정도가 심화되었다.

1992년말 農家戶數는 1,641천호로 '91년도의 1,702천호보다 61천호(3.6%)가 減少하였고, 農家人口는 5,707천명으로 '91년도의 6,068천명보다 361천명(6.0%)이 減少하였으며, 戶當農家人口는 3.48명으로 나타났다.

農家人口의 계속적인 감소로 總人口에서 차지하는 農家人口 比率은 '91년도의 14.0%에서 '92년도에는 13.1%로 낮아졌다.

年齡別 農家人口 推移를 보면 50세이상의 農家人口가 40.3%로 '91년도의 39.1%보다 1.2% 포인트 增加하였으며, 性別로는 남자 48.4%, 여자 51.6%로 여자가 3.2% 포인트 높은 것으로 나타났다.

〈表 1-2-1〉 農家戶數 및 農家人口

區 分	單 位	1986	1991	1992	年間增減率(%)		
					'92/'91	'86~'91	
農 家 戶 數	千 戶	1,906	1,702	1,641	△3.6	△2.2	
農 家 人 口 (總 人 口 中 比 率)	千 名 (%)	8,180 (19.9)	6,068 (14.0)	5,707 (13.1)	△6.0	△5.8	
戶 當 農 家 人 口	名	4.29	3.56	3.48	△2.2	△3.7	
年 齡 別	50 歲 以 上 (構 成 比)	千 名 (%)	2,349 (28.7)	2,370 (39.1)	2,298 (40.3)	△3.0	0.2
農 家 人 口	50 歲 未 滿 (構 成 比)	千 名 (%)	5,831 (71.3)	3,698 (60.9)	3,409 (59.7)	△7.8	△8.7
性 別	男 子 (構 成 比)	千 名 (%)	4,058 (49.6)	2,931 (48.3)	2,763 (48.4)	△5.7	△6.3
農 家 人 口	女 子 (構 成 比)	千 名 (%)	4,122 (50.4)	3,137 (51.7)	2,944 (51.6)	△6.2	△5.3

資料：農林水産部 農水産統計官室

한편 '92년도 農林業就業者는 2,900천명으로 우리나라 總就業者 18,921천명의 15.3%를 點하고 있는 것으로 나타났다.

〈表 1-2-2〉 農林業 就業者 (單位：千名)

	'80	'85	'89	'90	'91	'92
總 就 業 者 (A)	13,706	14,970	17,511	18,036	18,576	18,921
農 林 業 就 業 者 (B)	4,433	3,554	3,272	3,152	2,970	2,900
(B/A, %)	(32.3)	(23.7)	(18.7)	(17.5)	(16.0)	(15.3)

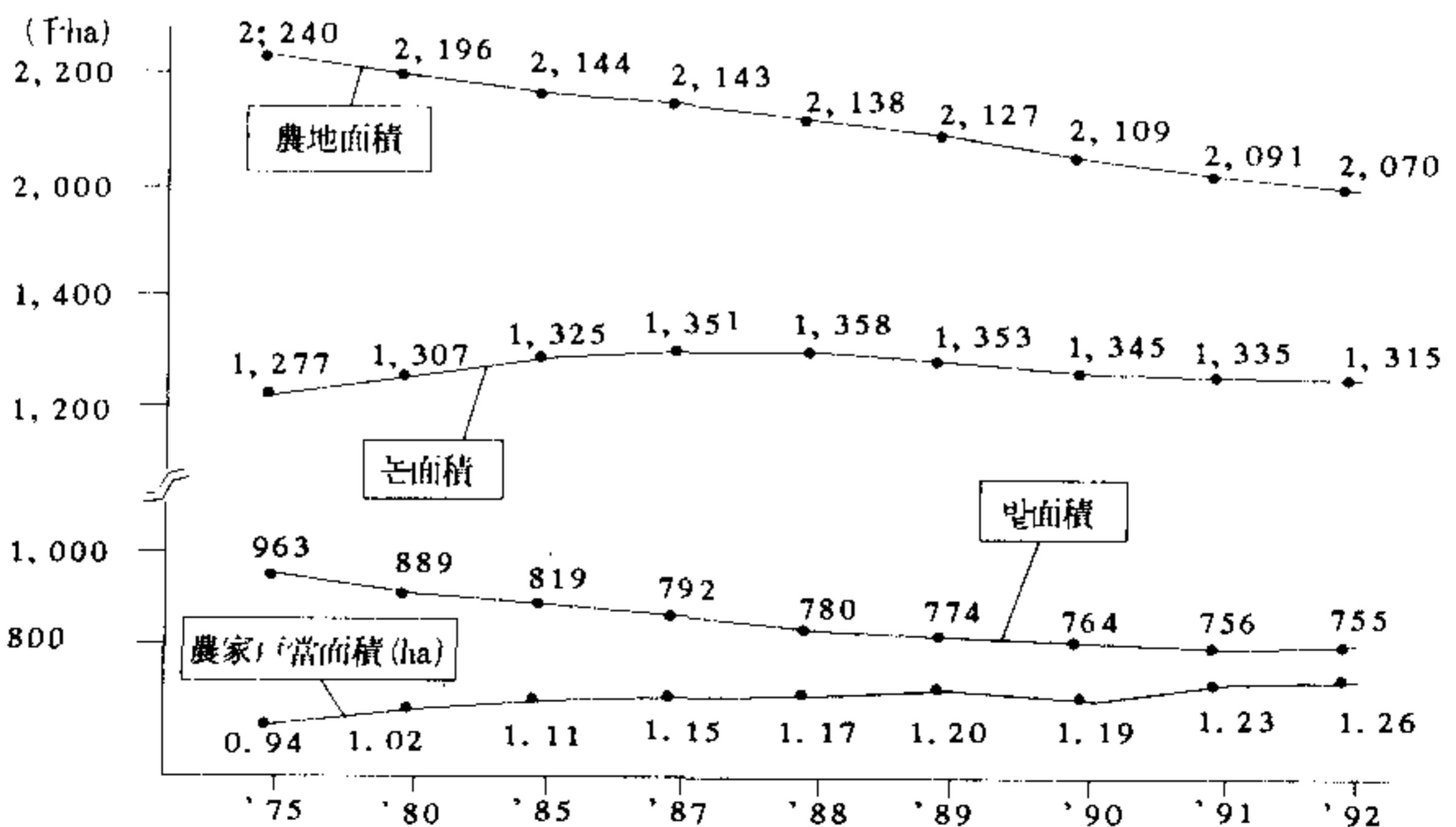
資料：統計廳

2. 農 耕 地

'92年末의 耕地面積은 '91年보다 21千ha 줄어든 2,070千ha인 것으로 調査되었다. 이 중 논은 前年에 比하여 20.5千ha 減少한 1,315千ha이고, 밭은 0.5千ha 減少한 755千ha로 나타났다.

耕地面積의 變動事由를 살펴보면 建物·建築用으로 8.4千ha, 公共施設用 4.7千ha, 造林 等 其他事由로 12.8千ha 減少하였으며, 開墾·干拓으로 2.1千ha, 復舊 等으로 2.8千ha 增加하였다.

〈그림 1-2-1〉 農耕地面積 變動推移



資料：農林水産部 農水産統計官室

'92年の 耕地利用面積은 2,261千ha로서 前年보다 71千ha가 減少하여 耕地利用率은 前年の 110.6%에서 108.1%로 떨어졌다.

耕地利用 面積의 減少內容을 具體的으로 살펴보면 果樹 및 菜蔬 등 經濟作物 栽培面積은 前年보다 14千ha가 增加했으나 米麥을 중심으로 食糧作物 栽培面積이 85千ha 減少하였다.

이처럼 耕地利用率이 減少되고 있는 것은 離農增加로 일손이 不足하고 農村勞賃의 上昇 등으로 收益性이 低下되었기 때문으로 보여진다.

〈表 1-2-3〉

農耕地 利用現況

(單位：千ha)

	'85	'88	'89	'90	'91	'92
耕地利用面積	2,592	2,529	2,485	2,409	2,332	2,261
食糧作物	1,780	1,736	1,726	1,669	1,563	1,478
(米 穀)	(1,237)	(1,260)	(1,257)	(1,244)	(1,208)	(1,157)
(麥 類)	(242)	(197)	(179)	(160)	(127)	(103)
(豆類·其他)	(301)	(279)	(290)	(265)	(228)	(218)
經濟作物	812	793	759	740	769	783
(菜 蔬)	(337)	(314)	(283)	(277)	(299)	(306)
(果 樹)	(109)	(120)	(127)	(132)	(137)	(146)
(其 他)	(336)	(359)	(349)	(331)	(333)	(331)
耕地面積	2,144	2,138	2,127	2,109	2,091	2,070
耕地利用率(%)	120.4	118.0	116.2	113.3	110.6	108.1
(논)	(114.9)	(111.1)	(109.8)	(107.7)	(105.4)	(103.4)
(밭)	(129.2)	(129.8)	(127.4)	(123.1)	(119.7)	(116.4)

資料：農林水産部 農水産統計官室

註：其他는 施設作物, 樹園地 및 其他 作物임.

第 2 節 農家經濟

1. 農家所得

'92년도 農家戶當 平均所得은 14,505천원으로 '91년도의 13,105천원 보다 10.7% 增加하였다. 이를 農業所得과 農外所得 및 이진수입으로 구분하여 살펴보면, 農業所得은 고추와 施設菜蔬등의 價格好調에도 불구하고 果實價格 및 돼지, 닭 등의 畜產物價格下落과 農具費 및 家畜飼料등의 農業經營費가 相對的으로 높은 增加勢를 보여 前年對比 4.6% 增加한 7,356천원으로 나타났다.

또한 農外所得은 '92年度 調查結果부터 兼業所得과 事業以外 所得으로 하고, 移轉收入을 제외하였는데 農工地區 擴大造成과 農外就業 기회 확대로 勞賃 및 給料收入이 늘어남에 따라 前年對比 20.8% 增加한 4,423천원으로 農業所得에 비해 상대적으로 높은 增加率을 보이고 있다. 한편 移轉收入에 있어서도 축·조의금등 피증보조와 기타 이진수입의 增加로 前年對比 13.2% 增加한 2,726千원으로 나타났다.

農家所得중 生産物의 自家消費額, 현물피증수입 등의 現物所得을 제외한 現金所得은 11,445천원으로 前年對比 11.8% 增加하였으며 現金所得 比重도 '91年の 78.1%에서 78.9%로 上昇하였다.

〈表 1-2-4〉

農家所得의 構成

(單位：千원, %)

區 分	'85	'87	'89	'91	'92	增 減 率 ('92/'91)
農 家 所 得	5,736	6,535	9,437	13,105	14,505	10.7
— 農 業 所 得	3,699	4,016	5,616	7,035	7,356	4.6
— 農 外 所 得 (比 重)	1,060 (18.5)	1,314 (20.1)	2,153 (22.8)	3,662 (27.9)	4,423 (30.5)	20.8
— 移 轉 收 入	977	1,205	1,668	2,408	2,726	13.2
現 金 所 得 (比 重)	3,613 (63.0)	4,393 (67.2)	6,899 (73.1)	10,235 (78.1)	11,445 (78.9)	11.8

耕地規模別 農家所得을 보면 0.5ha未滿을 耕作하는 農家の 所得은 11,250千원으로 平均農家所得의 77.6% 水準에 불과하며 2.0ha以上 耕作하는 農家の 所得은 20,530천원으로 平均 農家所得의 1.4배 水準인 것으로 나타났다. 한편 0.5ha 未滿 農家の 農外所得 및 移轉收入은 각각 6,347千원과 2,572千원으로 각각 平均의 1.4배와 94.4% 水準으로 나타났으며 2.0ha以上 農家の 農外所得 및 移轉收入은 3,107千원과 2,686千원으로 각각 平均의 70.2%와 98.5%로 나타났다.

〈表 1-2-5〉 '92年 耕地規模別 農家所得

(單位：千원, %)

區 分	平 均	0.5ha未滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha以上
農 家 所 得	14,505	11,250	12,785	14,512	16,781	20,530
— 農 業 所 得	7,356	2,331	5,081	8,282	10,603	14,737
— 農 外 所 得 (比 重)	4,423 (30.5)	6,347 (56.4)	4,904 (38.4)	3,535 (24.4)	3,303 (19.7)	3,107 (15.1)
— 移 轉 收 入	2,726	2,572	2,800	2,695	2,855	2,686

아울러 地帶別 農家所得을 보면 都市近郊와 中間이 平均보다 높고 平野와 山間이 平均보다 낮게 나타났다. 한편 農外所得 比重은 都市近郊가 45.9%로서 가장 높고 平野地帶가 24.2%로 가장 낮게 나타났다.

〈表 1-2-6〉 '92年 地帶別 農家所得

(單位：千원, %)

區 分	平 均	都市近郊	平 野	中 間	山 間
農 家 所 得	14,505	14,849	14,454	14,791	13,742
— 農 業 所 得	7,356	5,414	7,517	7,821	7,134
— 農 外 所 得 (比 重)	4,423 (30.5)	6,813 (45.9)	3,497 (24.2)	4,500 (30.4)	3,570 (30.0)
— 移 轉 收 入	2,726	2,626	2,741	2,470	3,038

또한 經營主의 年齡別로 보면 30歲 未滿의 경우 農家所得은 平均所得의 1.4배 수준으로 가장 높게 나타났으며 農外所得 比重은 30~40세가 35.7%로 가장높게 나타났다.

〈表 1-2-7〉 '92年 經營主 年齡別 農家所得

(單位：千원, %)

區 分	平 均	30歲未滿	30~40	40~50	50~60	60歲以上
農 家 所 得	14,505	20,204	14,962	16,357	15,901	12,252
－ 農 業 所 得	7,356	12,844	8,061	8,972	7,673	5,818
－ 農 外 所 得 (比 重)	4,423 (30.5)	4,061 (20.1)	5,345 (35.7)	5,584 (34.1)	5,066 (31.9)	2,994 (24.4)
－ 移 轉 收 入	2,726	3,299	1,556	1,801	3,162	3,440

가. 農業所得

農業所得은 農業粗收入에서 農業經營費를 제한 것인데 '92年度の 農家戶當平均 農業粗收入은 前年對比 6.7% 增加한 10,778천원으로 그 내용을 살펴보면 쌀은 收買價의 引上에도 불구하고 栽培面積의 減少와 市中 쌀값의 安定勢등으로 前年對比 1.1%增加한 4,430천원으로 나타났다.(粗收入중 쌀의 比重은 41.1%로 前年보다 2.3% 포인트減少)

菜蔬類에 있어서는 마늘, 양파등은 植付面積과 生産量 增加로 價格이 下落하였으나, 고추와 施設菜蔬등의 價格好調로 前年度 增加率보다 增加한 20.0%의 增加率을 보였다. 또한 果實類는 生産量 增加로 價格이 下落하여 前年對比 2.2%減少하였으며, 畜産物은 韓牛, 돼지, 닭 등의 家畜飼育頭數 增加로 價格이 下落하여 前年對比 12.0%增加를 보였다.

한편 農業經營費는 農機械 供給增加로 인한 減價償却費 및 經常修理費의 負擔增加 및 韓牛, 돼지, 닭 등의 家畜飼育頭數 增加로 인한 飼料費 增加로 前年對比 11.8% 增加한 3,422천원으로 나타났다.

〈表 1-2-8〉

'92年 農業所得 構成

(單位：千圓, %)

區 分	'90		'91		'92		增減率 ('92/'91)
		構成比		構成比		構成比	
農 業 所 得	6,264		7,035		7,356		4.6
農 業 粗 收 入	9,078	100.0	10,097	100.0	10,778	100.0	6.7
쌀	4,380	48.2	4,381	43.4	4,430	41.1	1.1
菜 蔬	1,448	16.0	1,681	16.7	2,017	18.7	20.0
特 作	387	4.3	442	4.4	555	5.2	25.6
果 樹	712	7.8	973	9.6	952	8.8	△2.2
畜 產	1,587	17.5	1,950	19.3	2,184	20.3	12.0
其 他	564	6.2	670	6.6	640	5.9	△4.5
農 業 經 營 費	2,814	100.0	3,062	100.0	3,422	100.0	11.8
肥 料 費	200	7.1	209	6.8	229	6.7	9.6
農 藥 費	188	6.7	200	6.5	212	6.2	6.0
農 具 費	333	11.8	384	12.5	456	13.3	18.8
養 畜 費	547	19.4	594	19.4	814	23.8	37.0
勞 賃	281	10.0	296	9.7	322	9.4	8.8
賃借料 및 修理費	708	25.2	743	24.3	703	20.6	△5.4
其 他	557	19.8	636	20.8	686	20.0	7.9

農業所得을 耕地規模別로 보면 0.5ha未滿을 耕作하는 農家가 2,331천원이었으나, 2.0ha이상 耕作하는 農家は 14,737천원으로 나타났다. 한편, 農業所得率은 全國平均이 68.3%인데 비하여 0.5ha未滿 耕作

農家の 경우는 51.2%로 나타났다. 地帶別 農業所得을 보면 中間地帶 農家が 7,821천원으로 가장 높고 都市近郊 農家が 5,414천원으로 가장 낮았으며 農業所得率は 山間地帶 農家が 70.8%로 가장 높게 나타난 반면 都市近郊 農家は 58.1% 가장 낮게 나타났다.

〈表 1-2-9〉 '92年 耕地規模別 農業所得

(單位：千원, %)

區 分	平 均	0.5ha未滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha以上
農 業 所 得 (A)	7,356	2,331	5,081	8,282	10,603	14,737
農 業 粗 收 入 (B)	10,778	4,554	7,515	11,609	14,866	21,212
農 業 經 營 費	3,422	2,223	2,434	3,327	4,263	6,475
農 業 所 得 率 (A/B)	(68.3)	(51.2)	(67.6)	(71.3)	(71.3)	(69.5)

〈表 1-2-10〉 '92年 地帶別 農業所得

(單位：千원, %)

區 分	平 均	都市近郊	平 野	中 間	山 間
農 業 所 得 (A)	7,356	5,414	7,517	7,821	7,134
農 業 粗 收 入 (B)	10,778	9,313	10,952	11,402	10,082
農 業 經 營 費	3,422	3,899	3,435	3,581	2,948
農 業 所 得 率 (A/B)	(68.3)	(58.1)	(68.6)	(68.6)	(70.8)

나. 農外所得

'92년도의 戶當平均 農外所得은 農工地區의 擴大造成과 農外就業 機會의 확대로 勞賃 및 給料收入이 늘어나 前年對比 20.8% 증가한 4,423천원으로 나타났다.

특히 금년에는 農外所得에서 移轉收入을 제외하여 별도 항목으로 분리하므로서 農外所得 政策指標로서의 性格을 뚜렷이 하였다.

〈表 1-2-11〉

'92年 農外所得 構成

(單位：千圓, %)

區 分	'85	'87	'89	'91	'92
農 外 所 得	1,060	1,314	2,152	3,662	4,423
兼 業 所 得	214	281	455	758	926
兼 業 收 入	565	581	853	1,437	1,548
兼 業 支 出	351	300	398	679	622
事 業 以 外 所 得	846	1,033	1,697	2,904	3,497
事 業 以 外 收 入	1,068	1,280	2,009	3,266	3,871
・ 勞 賃 ・ 給 料	791	958	1,687	2,815	3,423
・ 賃 貸 料 ・ 配 當 利 子	182	235	236	329	366
・ 其 他	95	87	86	122	82
事 業 以 外 支 出	222	247	312	362	374
・ 借 入 金 利 子	218	238	306	344	362
・ 其 他	4	9	6	18	12

2. 家 計 費

'92년도 戶當平均 家計費는 10,046천원으로 전년보다 6.7%增加한 것으로 나타났다. 이 중 家計雜費的 性格의 교제증여비와 관혼상제비 등의 增加率이 過消費 自制雰圍氣에 힘입어 눈에 띄게 屯화된 현상을 나타낸 반면 農村住宅 改良事業의 推進으로 인한 광열수도비와 交通 通信費는 前年보다 다소 높은 增加率을 보였다.

家計費중 음식물비가 차지하는 비중인 餽係數는 22.8%에서 23.3%로, 약간 늘어났으나 可處分所得중 家計費가 차지하는 比重을 나타내는 平均消費 性向은 '91년의 72.2%에서 69.7%로 계속 낮아지는 趨勢에 있다.

〈表 1-2-12〉

'92年 家計費構成

(單位：千원, %)

區 分	'90	'91	'92	增減率 ('92/'91)
家 計 費	8,227	9,417	10,046	6.7
飲 食 物 費	1,933	2,149	2,340	8.9
住 居 費	645	768	854	11.2
被 服 費	378	415	442	6.5
光 熱 · 水 道 費	243	263	293	11.4
教 育 · 教 養 娛 樂 費 (教 育 費)	934 (862)	1,056 (975)	1,132 (1,041)	7.2 (6.8)
交 際 贈 與 費	1,867	2,124	2,173	2.3
冠 婚 喪 祭 費	995	1,208	1,239	2.6
保 健 醫 療 費	507	601	651	8.3
交 通 通 信 費	423	467	519	11.1
其 他	302	366	403	10.1

3. 農家資産

'92년도 戶當平均 農家資産은 前年對比 16.6% 증가한 115,615천원
으로 나타났다.

農家資産은 土地, 建物, 大動物등 固定資産에 의하여 주도되고 있으
나 土地, 建物 등의 價格安定으로 固定資産의 增加率은 前年增加率
26.1%보다 크게 鈍化된 16.2%의 增加率을 보였으며 流動資産은 在庫
農産物등의 增加로 前年對比 5.8%增加 하였으나 流通資産은 預·貯金
등의 資産增加로 前년에 이어 24.8%가 높은 增加率을 유지하고 있는
것으로 나타났다.

〈表 1-2-13〉

'92年 農家資産 構成

(單位：千원, %)

區 分		'90	'91	'92	增減率 ('92/'91)
農 家 資 産		79,352	99,189	115,615	16.6
固 定 資 産	土 地	59,190	74,687	86,250	15.5
	建 物	6,490	8,114	9,983	23.0
	大 農 具	1,312	1,554	1,755	12.9
	大 動 物	2,034	2,830	3,379	19.4
	大 植 物	640	673	736	9.4
	小 計	69,666	87,858	102,103	16.2
流 動 資 産	小 動 物	136	200	204	2.0
	在 庫 農 産 物	2,936	3,016	3,202	6.2
	在 庫 生 産 資 材	88	85	87	2.4
	小 計	3,160	3,301	3,493	5.8
流 通 資 産	現 金	301	323	310	4.0
	預 貯 金	4,199	5,602	7,291	30.1
	貸 付 金	813	826	927	12.2
	契 拂 入 金	414	456	560	22.8
	其 他	799	823	931	13.1
小 計	6,526	8,030	10,019	24.8	

4. 農家負債

'92년도 戶當平均 農家負債는 前年對比 9.4% 增加한 5,683천원으로 나타났
다. 前년에 이어 負債增加率이 9%대에 머문것은 各種 負債輕減 對策의 効
果와 現金所得의 지속적인 增加로 추가적인 借入金의 減少 및 農家經濟剩餘
의 增加로 負債의 償還能力이 增加하였기 때문으로 보여진다.

用途別로 보면 生産性 負債는 土地購入用 負債와 農機械 購入用 負債의 增加로 13.7%增加한 4,094천원으로 나타났다. 또한 家計性 負債는 過消費 진정분위기등으로 冠婚喪祭用 負債 및 生活費其他 등의 家計雜費的 성격의 負債減少로 前年보다 4.9%減少한 977천원으로 나타났다. 債務償還負債는 8.3% 增加한 612천원으로 나타났다.

〈表 1-2-14〉 '92년 用途別 農家負債

(單位：千원, %)

區 分		'85	'87	'91	'92	增減率 ('92/'91)
農 家 負 債		2,024	2,390	5,192	5,683	9.4
生 産 性	土 地 · 建 物	419	493	1,448	1,748	20.7
	大 動 物	290	234	316	334	5.7
	農 機 械	268	276	807	938	16.2
	營 農 費 等	329	443	1,029	1,074	4.3
	小 計	1,306	1,446	3,600	4,094	13.7
家 計 性	生 活 費	290	339	608	598	△1.6
	教 育 費	97	98	225	200	△11.1
	冠 婚 喪 祭 費	89	95	194	179	△7.7
	小 計	476	532	1,027	977	△4.9
債 務 償 還 用		242	412	565	612	8.3
比 重	生 産 性	64.5	60.5	69.3	72.0	3.9
	家 計 性	23.5	22.3	19.8	17.2	△13.1
	債 務 償 還 用	12.0	17.2	10.9	10.8	△0.9

'92년말 현재 農家負債의 용도별 구성비율을 보면 生産性負債가 전체의 72.0%로서 전년에 비하여 2.7%p 증가되었고 家計性負債가 17.2%로서 전년보다 2.6%p 감소되었으며 債務償還用 負債는 10.8%로서

전년대비 0.1%P가 감소되었다.

農家負債를 차입처별로 보면 金融機關 負債는 전년대비 11.3% 증가한 4,992천원으로 증가율이 증가되었으나 개인차입부채는 전년대비 2.0% 감소한 691천원으로 나타났다.

〈表 1-2-15〉 '92年 借入處別 農家負債

(單位：千원, %)

區 分	'85	'87	'89	'91	'92
金融機關 (農協)	1,440 (1,337)	1,876 (1,718)	3,272 (3,069)	4,487 (4,189)	4,992 (4,560)
個人借入 (比重)	584 (28.9)	514 (21.5)	627 (16.1)	705 (13.6)	691 (12.2)

한편, 負債規模別 농가의 분포를 보면 부채가 전혀없는 농가는 '91년도의 20.9%에서 23.4%로, 1,500만원 이상 부채가 있는 농가는 '91년의 8.7%에서 11.1%로 늘어난 것으로 나타났다.

高額負債의 비중이 이처럼 늘어난 것은 土地, 農機械등 고정자산의 구입이 늘어났기 때문이다.

〈表 1-2-16〉 負債規模別 農家分布

(單位：%)

區 分	'90		'91		'92	
	分 布	累積分布	分 布	累積分布	分 布	累積分布
負債없는 農家	18.7	18.7	20.9	20.9	23.4	23.4
200萬원 未滿	23.0	41.7	21.2	42.1	19.9	43.3
200~ 400	19.1	60.8	17.5	59.6	16.5	59.8
400~ 600	11.3	72.1	11.6	71.2	10.2	70.0
600~ 800	7.5	79.6	7.6	78.8	7.1	77.1
800~1,000	5.5	85.1	5.3	84.1	4.7	81.8
1,000~1,500	7.8	92.9	7.2	91.3	7.1	88.9
1,500萬원 以上	7.1	100.0	8.7	100.0	11.1	100.0

農家負債를 경지규모별로 보면 0.5ha미만 耕作農家の 負債는 3,647천원으로 평균의 64.2% 수준이며 2.0ha이상 경작농가의 부채는 평균 부채의 1.9배 수준에 해당하는 10,651천원으로 호당경지 규모가 커짐에 따라 생산성부분 증대로 부채의 절대규모는 커지고 있다.

〈表 1-2-17〉

耕地規模別 農家負債

(單位：千원, %)

區 分	平 均	0.5ha未滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha以上	
農家負債	5,683	3,647	4,306	5,292	7,140	10,651	
借入處別	金融機關 (比重)	4,992 (87.8)	3,252 (86.4)	3,699 (85.9)	4,687 (88.6)	6,256 (87.6)	9,521 (89.4)
	個人借入	691	495	607	605	884	1,130
用途別	生產性 (比重)	4,094 (72.0)	2,546 (69.8)	2,988 (69.4)	3,587 (67.8)	5,281 (74.0)	8,240 (77.4)
	家計性 (比重)	977 (17.2)	616 (16.9)	845 (19.6)	1,171 (22.1)	1,170 (16.4)	1,296 (12.2)
	債務償還用 (比重)	612 (10.8)	485 (13.3)	473 (11.0)	534 (10.1)	689 (9.6)	1,115 (10.4)

한편 부채의 償還能力을 판단하기 위한 資産 對 負債의 비중은 流通資産에 대한 農家負債는 56.7% 수준이며, 농가자산에 대한 부채는 4.9%로 계속 낮아지는 추세를 보이고 있어 農家負債 償還能力面에서 개선되고 있는 것으로 나타났다.

〈表 1-2-18〉

農家資産과 負債比較

(單位：%)

區 分	'85	'87	'89	'91	'92
負債/流通資産	114.9	85.1	80.2	64.7	56.7
負債/農家資産	7.1	7.2	6.7	5.2	4.9

5. 農家 便宜用品

農家 便宜用品중 칼라TV, 냉장고, 전화등은 거의 전가구에 보급되었으며 최근 農村에도 自動車の 普及率이 증가하여 10호당 1대꼴로 保有한 것으로 나타났다.

〈表 1-2-19〉 農家 便宜用品 保有現況

(100戶當 : 臺)

區 分	'85	'87	'89	'91	'92
칼 라 TV	28.5	50.6	83.5	105.5	110.9
세 탁 기	6.5	13.1	26.7	46.8	54.1
냉 장 고	57.7	79.9	96.5	101.5	102.6
전 화	51.3	74.9	95.0	99.0	99.3
전 기 밥 솥	87.2	90.4	92.8	93.9	94.5
가 스 렌 지 미 조사		61.7	91.1	97.6	98.7
오 토 바 이	14.0	17.9	25.3	32.2	34.5
자 동 차 미 조사		1.3	3.2	7.0	10.5

6. 專·兼業農家別 主要現況

'92 農家經濟 조사결과 專·兼業別 現況을 보면 農家所得, 農業所得, 家計費, 資産 및 負債는 1種 兼業農에서 가장 높게 나타났다으며 移轉收入은 專業農에서 가장 높게 나타났다.

〈表 1-2-20〉 專·兼業 農家別 主要指標

(單位 : 千원, %)

區 分	平 均 (A)	專業農家 (B)	1種兼業 (C)	2種兼業 (D)	對 比		
					B/A	C/A	D/A
農 家 所 得	14,505	13,075	16,455	15,651	90.1	113.4	107.9
— 農 業 所 得	7,356	8,920	9,900	3,112	121.3	134.6	42.3
— 農 外 所 得	4,423	1,221	3,708	10,194	27.6	83.8	230.5
— 移 轉 收 入	2,726	2,934	2,847	2,345	107.6	104.4	86.0
家 計 費	10,046	9,237	10,988	10,867	91.9	109.4	108.2
資 產	115,615	106,319	134,436	118,161	92.0	116.3	102.2
負 債	5,683	5,696	6,985	4,921	100.0	122.9	86.6

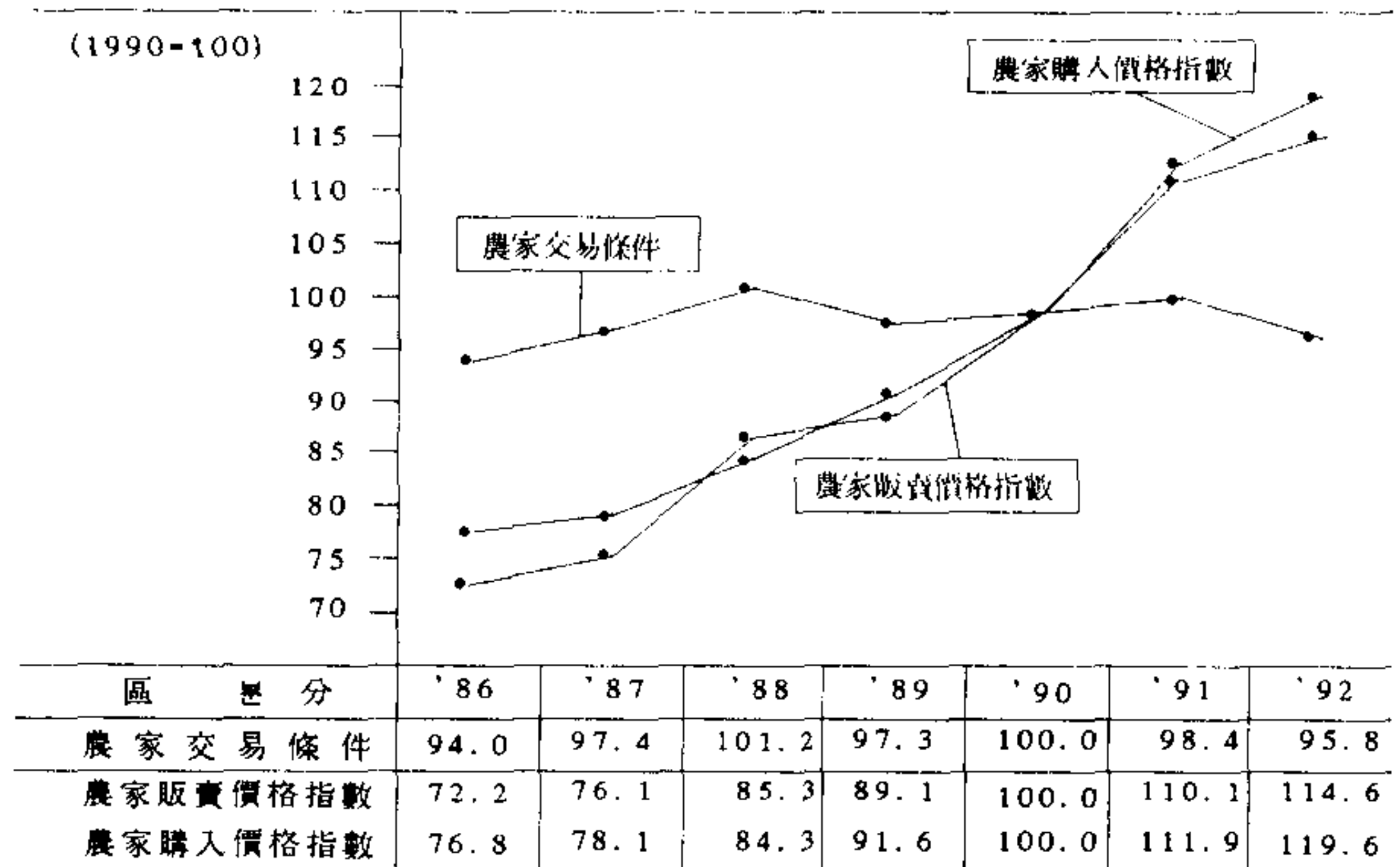
第3節 農家販賣 및 購入價格

1. 概況

1992년도 農家販賣 및 購入價格指數(1990=100)는 연평균기준으로 農家販賣價格이 전년대비 4.1%, 農家購入價格이 6.9% 각각 상승하였다. 年中 農家販賣價格의 상승률이 '91년의 10.1%보다 크게鈍화된 것은 사과, 배, 감귤 등의 과일류가 하락세를 보이는데다, '88년 이후 지속되었던 畜産物의 가격상승세가 크게 둔화되었기 때문이다.

農家購入價格은 전년도의 11.9%에 비해 상승률이 낮아졌다. 이는 농촌임료금의 상승세가 지난해보다 둔화되었으며 農業用品 價格도 營農資材, 家畜 등을 중심으로 상승률이 크게 낮아진데 기인한다.

〈그림 1-2-2〉 農家交易條件



資料：農協中央會

이와같이 農家販賣價格의 상승률이 農家購入價格보다 상대적으로鈍化됨에 따라 農家交易條件은 95.8('90=100)로 전년의 98.4보다 2.6포인트가 낮아져 '86년이후 가장 악화되었다.

2. 農家販賣價格 動向

1992년도 年平均 農家販賣價格指數는 114.6(1990=100)으로 전년의 110.1에 비해 4.1%상승하였다. 이를 類別로 보면 穀物은 잡곡, 서류를 제외하고는 米穀, 麥類, 豆類 등이 올라 전년대비 3.6% 상승하였다.

그리고 靑果物은 사과, 감귤 등의 果實類가 내림세를 보였으나 고추, 참외 등의 菜蔬類가 오름세를 보여 전체적으로 3.8% 상승하였다. 畜產物은 가축가격의 약세로 4.3% 상승하였으며 特用作物, 蠶繭, 花卉 등의 其他 農產物은 전년대비 6.9% 상승하였다.

가. 穀 物

'92년도중 穀物의 農家販賣價格은 연평균기준으로 3.6% 상승하여 전년의 4.8%보다 다소 낮아졌다. 類別로는 米穀이 3.5%, 麥類가 7.0%, 豆類가 10.5% 상승한 반면 雜穀과 苧類는 전년에 비해 각각 0.5%, 3.9% 하락하였다.

米穀은 찰쌀이 6.1% 내렸으나 가중치가 큰 일반미가 3.8% 오름에 따라 전년대비 3.5% 상승하였다. 米穀중 一般米의 상승률이 전년의 3.9%와 거의 같은 수준을 보이고 있는데 이는 一般米 생산량이 전년(36백만석)과 비슷한 수준인 37백만석이었기 때문이다.

麥類의 農家販賣價格은 政府收買價格 引上으로 전년에 비해 7.0% 상승하였다. 品目別로는 粗穀 40kg기준으로 大麥이 22,540원, 裸麥이 25,790원으로 전년대비 각각 7.0% 올랐으며 또한 麥酒麥도 粗穀 1kg 기준 721원으로 7.0% 올랐다.

雜穀은 전년에 비해 0.5% 하락하였는데 品目別로는 수수($\Delta 2.5\%$), 조($\Delta 9.0\%$)등이 내림세를 보였다.

豆類는 콩나물콩(△4.4%)과 팥(△4.7%)이 내렸으나 녹두(29.5%)와 콩(12.9%)이 生産量 減少로 크게 올라 전년대비 10.5% 상승하였다. 豆類의 연평균 農家販賣價格은 40kg당 콩이 46,429원, 콩나물콩이 65,034원, 팥이 70,435원 그리고 녹두가 131,459원이었다.

그밖에 서類는 전년대비 3.9% 하락하였는데 品目別로는 감자(△0.8%) 보다는 고구마(△8.7%)의 하락폭이 컸다. 연평균 農家販賣價格은 3.75kg당 고구마가 1,101원, 감자가 1,892원이었다.

나. 靑果物

지난해에 12.4% 상승하였던 靑果物의 農家販賣價格은 '92년도중 3.8% 상승하여 상승률이 크게 鈍化되었다. 類別로 보면 菜蔬類가 9.7% 상승한 반면 果實類는 5.5% 하락하였다.

菜蔬類의 品目別 價格動向을 보면 배추는 김장용 배추의 需要減少로 年平均價格이 16.3% 하락하였다. 배추의 年平均價格은 3.75kg당 243원이었다. 상추는 生産量의 증가로 전년의 38.0% 하락에 이어 큰 폭의 내림세를 보였다. 상추의 年平均價格을 3.75kg기준으로 보면 전년대비 16.5% 떨어진 1,339원이었다. 그러나 무는 生産量의 減少로 9.7% 오른 237원에 거래되었다.

調味菜蔬의 農家販賣價格은 고추는 오름세를 보였으나 양파, 파 등은 내림세를 보였다. 品目別로는 양파가 植付面積 增加(36.7%)에 따른 生産量 增加(52.8%)로 전년에 비해 53.1% 하락하였고, 파는 生産量 增加(12.8%)와 中國産 乾燥파 輸入의 영향으로 33.5% 떨어졌다. 그러나 고추價格은 '88년의 生産過剩으로 인한 在庫物量이 '90년 이후 消盡되었을 뿐만 아니라 生産도 適正水準에서 이루어져 전년(49.6%)에 이어 금년도 28.5% 상승하였다. 고추의 600g 근당 年平均價格은 '88년 1,979원에서 '92년 3,589원으로 81.4%나 올랐다.

菜蔬類의 價格上昇을 주도하였던 果菜類는 國民所得 增加에 따른 需要增加로 전년에 비해 17.9% 상승하였다. 모든 品目이 오름세를 보

인 果菜類의 年平均價格을 品目別로 보면 3.75kg기준으로 호박이 1,549원, 참외가 4,685원, 토마토가 2,741원으로 전년에 비해 각각 58.3%, 37.5%, 29.5% 올랐다. 그리고 오이(13.7%)와 수박(6.4%)도 올라 1,643원과 2,527원에 거래되었다.

'92년도중 果實類의 農家販賣價格은 전년도의 25.8% 상승에서 5.5%의 減少로 反轉되었다. 이는 果實類의 풍작과 대만과의 단교조치로 인한 사과 등의 輸出 減少에 크게 基因하였다. 品目別로는 포도(11.1%), 복숭아(3.0%) 등은 올랐으나, 사과(Δ 5.5%), 감귤(Δ 15.7%), 감(Δ 14.7%)등이 栽培面積 增加와 作況好調로 하락폭이 컸다. 品目別 年平均 農家販賣價格을 보면 15kg 상자당 사과(부사)가 13,705원, 배(신고)가 15,341원, 감귤은 9,365원, 감(단감)은 25,702원이었으며 밤은 8kg 한말에 4,502원이었다.

다. 畜產物

畜產物의 農家販賣價格은 '88년이후 4년 연속 15% 이상의 높은 오름세를 보였으나 '92년들어 상승폭이 크게 鈍化되어 4.3% 상승에 그쳤다. 類別로는 家畜이 3.8%, 乳卵이 9.4% 상승하였다.

家畜中 韓牛의 年平均 價格은 전년에 비해 10.8% 올랐다. 이는 연중 飼育頭數의 增加와 輸入쇠고기의 放出 擴大에도 불구하고 消費者의 韓牛쇠고기에 대한 需要가 減少하지 않았기 때문이다. 韓牛의 價格을 암·수별로 보면 年平均基準으로 300kg짜리 암소가 1,768천원으로 전년에 비해 8.2% 올랐고 400kg짜리 황소는 2,413천원으로 12.6% 상승하였다.

韓牛價格의 상승에 힘입어 한우송아지 飼育需要도 늘어 송아지 價格은 연중 11.2% 올랐다. 한우송아지의 價格을 보면 年平均 基準으로 4~6개월된 송아지 암컷이 1,330천원, 수컷이 1,651천원으로 전년에 비해 10.5%, 11.5% 상승하였다.

돼지의 年平均 農家販賣價格은 90kg짜리 돼지가 129천원으로 전년

의 154천원에 비해 16.5% 하락하였다. 이처럼 돼지價格이 크게 내린 것은 돼지 飼育頭數의 增加와 쇠고기 輸入의 影響으로 인한 需要減少에 起因하였다. 돼지의 飼育頭數를 보면 '91년6월에는 4,636천마리였으나 '92년6월에는 5,273천마리로 13.7%나 增加하였다.

돼지의 價格下落으로 인해 새끼돼지에 대한 需要도 크게 줄어 생후 40~60일된 새끼돼지의 가격은 38천원으로 전년에 비해 28%나 下落하였다.

닭은 年平均 農家販賣價格이 생체 1kg당 888원으로 전년대비 7.8% 내렸다.

한편 달걀은 大卵 10개 기준으로 583원으로 21.4% 올랐으며 牛乳는 1kg당 383원으로 전년대비 2.5% 상승하였다.

라. 其他 農產物

特用作物, 蠶繭, 花卉, 副產物의 其他農產物은 年平均基準으로 전년에 비해 6.9% 상승하였다.

이중 特用作物의 農家販賣價格은 8.2% 상승하였는데 品目別로는 표고버섯, 느타리버섯, 들깨가 각각 18.7%, 36.2%, 17.5% 올라 높은 상승세를 보인 반면 인삼과 참깨는 13.1%와 2.3%의 하락세를 보였다.

蠶繭은 政府의 收買價 引上으로 춘잠이 4.9%, 추잠이 9.6% 상승하였으며, 花卉類는 景氣沈滯로 인한 소비위축으로 전년에 비해 17.1% 하락하였다.

副產物(벼짚)의 年平均 農家販賣價格은 3.75kg당 182원으로 전년대비 1.8% 하락하였다.

〈表 1-2-21〉

類別 農家販賣價格指數 動向

('90 = 100)

區 分	加重值	'91			'92		
		指數	騰落率 (%)	寄與度 (%포인트)	指數	騰落率 (%)	寄與度 (%포인트)
總 指 數	1000.0	110.1	10.1	10.100	114.6	4.1	4.087
穀 物	414.9	104.8	4.8	1.992	108.6	3.6	1.494
米 穀	362.7	103.5	3.5	1.269	107.1	3.5	1.249
麥 類	21.5	110.1	10.1	0.218	117.8	7.0	0.151
雜 穀	5.8	96.1	△3.9	△0.023	95.6	△0.5	△0.003
豆 類	14.1	110.2	10.2	0.144	121.8	10.5	0.139
苽 類	10.8	135.5	35.5	0.384	130.2	△3.9	△0.042
青 果 物	252.2	112.4	12.4	3.127	116.7	3.8	1.030
菜 蔬	162.5	105.4	5.4	0.892	115.6	9.7	1.602
果 實	87.0	125.8	25.8	2.235	118.9	△5.5	△0.572
畜 產 物	282.3	115.3	15.3	4.319	120.3	4.3	1.214
家 畜	248.1	118.1	18.1	4.491	122.6	3.8	0.913
乳 卵	34.2	95.0	△5.0	△0.172	103.9	9.4	0.301
其 他	50.6	113.1	13.1	0.662	120.9	6.9	0.349
特 用 作 物	44.6	114.7	14.7	0.655	124.1	8.2	0.358
蠶 繭	2.4	102.4	2.4	0.006	109.2	6.6	0.030
花 卉	2.1	102.2	2.2	0.005	84.7	△17.1	△0.036
副 產 物	1.5	97.8	△2.2	△0.004	96.0	△1.8	△0.003

資料：農協中央會

3. 農家購入價格 動向

1992년도 年平均 農家購入價格指數는 119.6(1990=100)으로 전년의 111.9%에 비해 6.9% 상승하였다. 類別로는 農村賃料금이 전년대비

11.1% 상승하여 가장 높은 오름세를 보였으며 家計用品과 農業用品은 전년에 비해 각각 8.3%, 3.8% 상승하였다.

가. 家計用品

연도중 家計用品의 年平均指數는 119.6으로 전년에 비해 8.3% 상승하였다. 家計用品中 食料品은 전년대비 8.1% 상승하였는데 類別로는 乳卵(19.6%)이 가장 많이 올랐고 이밖에 海藻魚類(14.0%), 外食費(13.4%), 油脂調味料(11.5%), 加工食品(9.3%) 등도 오름세를 보였다.

被服費는 전년(23.0%)보다 오름세가 크게 낮아져 10.0% 상승에 그쳤다. 그리고 教育敎養娛樂費는 教育費(12.1%)의 상승에 힘입어 11.8% 올랐다.

交通通信은 市外버스료(22.0%) 등이 크게 올라 13.2% 상승하였는데 이는 家計用品中 가장 높은 상승률을 보인 것이다.

이밖에 住居費, 家計光熱費, 保健醫療費, 其他雜費는 전년에 비해 각각 4.9%, 2.1%, 4.2%, 3.1% 상승하였다.

나. 農業用品

'92년도중 農業用品의 年平均指數는 116.3으로 전년대비 3.8% 상승에 그쳤다. 연도중 農業用品의 價格動向을 類別로 보면 種子(13.9%)가 가장 높은 상승률을 보였다. 種子中에는 고추種子が 전년대비 17.1% 올라 가장 큰 오름세를 보였고 배추種子(11.1%), 무種子(9.0%)도 상승세가 컸다.

家畜은 7.0% 상승하였으나 전년의 30.0% 상승에 비해서는 크게 鈍化되었다. 이는 消費者의 韓牛쇠고기 選好 現狀으로 韓牛(10.4%), 송아지(10.9%)가 올랐으나 돼지가격 폭락의 영향으로 새끼돼지가 전년에 비해 26.0% 하락하였기 때문이다.

그리고 肥料, 農藥, 農機具, 營農光熱費가 각각 3.8%, 4.9%, 2.7%, 5.6% 상승하였다. 이밖에 飼料는 價格變動이 없었으며, 營農資材는 P. P.包袋(Δ 2.1%)와 농용비닐(Δ 13.6%)의 대농민 공급가격 인하로 7.6% 하락하였다.

〈表 1-2-22〉

類別 農家購入價格指數 動向

('90=100)

區 分	加重值	'91			'92		
		指數	騰落率 (%)	寄與度 (%포인트)	指數	騰落率 (%)	寄與度 (%포인트)
總 指 數	1000.0	111.9	11.9	11.868	119.6	6.9	6.888
家 計 用 品	539.9	110.4	10.4	5.615	119.6	8.3	4.481
食 料 品	102.0	113.5	13.5	1.376	122.7	8.1	0.836
被 服 費	47.2	123.0	23.0	1.086	135.3	10.0	0.472
住 居 費	55.5	108.6	8.6	0.476	113.9	4.9	0.278
家 計 光 熱 費	30.4	104.1	4.1	0.125	106.3	2.1	0.064
保 健 醫 療	71.3	103.1	3.1	0.221	107.4	4.2	0.299
教 育 教 養 娛 樂	133.1	108.8	8.8	1.170	121.6	11.8	1.580
交 通 通 信	62.4	113.3	13.3	0.830	128.3	13.2	0.824
其 他 雜 費	38.0	108.7	8.7	0.331	112.1	3.1	0.128
農 業 用 品	369.8	112.0	12.0	4.438	116.3	3.8	1.405
種 子	15.5	117.5	17.5	0.271	133.8	13.9	0.216
肥 料	31.7	100.2	0.2	0.006	104.0	3.8	0.151
農 藥	26.9	104.0	4.0	0.108	109.1	4.9	0.152
農 機 具	75.7	101.1	1.1	0.083	103.8	2.7	0.224
營 農 光 熱	7.9	105.2	5.2	0.040	111.1	5.6	0.044
家 畜	116.9	130.0	30.0	3.507	139.1	7.0	0.818
飼 料	68.9	100.0	0.0	0.000	100.0	0.0	0.000
營 農 資 材	26.3	116.1	16.1	0.423	107.3	△7.6	△0.200
農 村 貸 料 金	90.3	120.1	20.1	1.815	133.4	11.1	1.002
農 業 勞 動	40.7	131.0	31.0	1.262	153.2	16.9	0.688
其 他 貸 金	3.4	138.2	38.2	0.130	161.1	16.6	0.056
搗 精 料	14.8	106.9	6.9	0.102	109.9	2.8	0.048
農 機 械 貸 借 料	31.4	110.2	10.2	0.321	115.9	5.2	0.210

資料：農協中央會

다. 農村賃料金

연도중 農村賃料金の 年平均指數는 133.4로 전년대비 11.1% 상승하여 전년의 20.1% 상승보다는 낮으나 비교적 높은 오름세를 보였다.

이중 農業勞動賃金은 農村의 勞動力不足現狀과 都市勤勞者の 賃金上昇에 영향을 받아 전년에 비해 16.9% 상승하였다. 성인 남자의 경우 1일 農業勞賃은 給食物評價額을 포함하여 年平均基準으로 28,758원이었고 성인 여자는 19,920원으로 '91년에 비해 각각 17.7%, 15.9% 상승하였다.

木手와 미장이 등에支給되는 其他賃金도 전년대비 16.6% 상승하였다. 목수의 1일 賃金은 給食物評價額을 포함하여 年平均으로 59,380원이었고, 미장은 58,532원이었다.

그리고 搗精料와 農機械賃借料는 전년에 비해 각각 2.8%, 5.2% 상승하였다.

〈表 1-2-23〉 年度別 農村賃金 動向

(單位：원/1일, 給食物評價額 包含)

區 分	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	
農業勞賃	男子	10,142	10,568	12,275	15,162	18,563	24,444	28,758
	女子	7,254	7,699	8,855	10,666	13,224	17,187	19,920
其他賃金	木手	19,793	20,624	23,121	29,137	37,059	51,366	59,380
	미장이	18,619	19,446	21,852	28,161	36,014	49,547	58,532

資料：農協中央會

第 3 章 農業生産 및 需給

第 1 節 農業生産動向

1. 農林漁業 生産額

'92년의 農林漁業 生産額은 24조 4,782억원으로서 전년에 비해 7.3% 증가하였다. 그중 農業生産額은 20조 1,273억원으로서 전년에 비해 6.5% 증가하였다. 漁業生産額은 3조 5,692억원으로 전년대비 11.1% 증가하였으며, 林業生産額은 7,817억원으로 전년대비 10.9% 증가하였다. 農業生産中 耕種部門의 生産額은 지난해에 비해 6.9% 증가한 14조 6,830억원 이었으며, 畜産部門 生産額은 5.2% 증가한 4조 8,560억원, 農業서비스 生産額은 7.1% 증가한 5,883억원 이었다. 전체 農林漁業 生産額에서 차지하는 비중을 보면, 耕種部門이 60.0%로 지난해와 비슷한 수준이며, 畜産部門은 19.8%로 지난해 보다 약간 줄어들었다. 또한 漁業은 14.6%로 지난해의 14.1%보다 다소 늘어났으며, 林業은 3.2%로 지난해 3.1%보다 약간 늘어났다.

〈表 1-3-1〉 農 林 漁 業 生 産 額

(單位：億원, %)

區 分	'90	'91	'92	增減率
農 林 漁 業	213,376(100.0)	223,203(100.0)	244,782(100.0)	7.3
○ 農 業	177,861 (83.4)	189,041 (82.8)	201,273 (82.2)	6.5
- 耕種部分	131,879 (61.8)	137,405 (60.2)	146,830 (60.0)	6.9
- 畜産部門	41,358 (19.4)	46,145 (20.2)	48,560 (19.8)	5.2
- 農業서비스	4,624 (2.2)	5,491 (2.4)	5,883 (2.4)	7.1
○ 漁 業	28,583 (13.4)	32,112 (14.1)	35,692 (14.6)	11.1
○ 林 業	6,932 (3.2)	7,050 (3.1)	7,817 (3.2)	10.9

資料：韓國銀行

2. 農林漁業 附加價值

'92년의 農林漁業 附加價值는 經常價格으로 17조 6,824억 원으로서 '91년에 비해 6.7% 상승하였다. 物價上昇요인을 제외한 農林漁業의 실질 附加價值는 10조 6,776억 원으로 '88년 以後 負의 成長趨勢를 脫皮하여 5.4%의 성장을 나타냈으며, 부분별로는 농업이 4.8%, 林業이 3.3%, 水産業이 10.0%의 成長率을 보였다.

이와같은 農業의 成長要因은 과일, 채소류의 작황 호조 및 소, 돼지의 사육두수가 크게 증가하였기 때문이며, 漁業은 양식수산물과 원양어획물이 크게 증가했기 때문이다.

〈表 1-3-2〉

農林漁業 附加價值

(單位：億 원, %)

區 分	'85	'90	'91	'92(P)	增減率
農 林 漁 業	103,518 (103,518)	155,835 (102,318)	165,662 (101,338)	176,824 (106,776)	6.7 (5.4)
○ 農 業	87,992 (87,992)	129,287 (86,815)	136,831 (86,601)	144,783 (90,791)	5.8 (4.8)
- 栽 培 業	74,950 (74,950)	110,131 (75,272)	114,095 (74,529)	121,672 (77,921)	6.6 (4.6)
- 畜 產 業	11,285 (11,285)	16,577 (9,173)	19,893 (9,625)	20,079 (10,388)	0.9 (7.9)
- 附帶서비스	1,757 (1,757)	2,579 (2,370)	2,843 (2,447)	3,032 (2,482)	6.6 (1.4)
○ 漁 業	9,733 (9,733)	20,132 (11,598)	22,250 (11,464)	24,700 (12,605)	11.0 (10.0)
○ 林 業	5,793 (5,793)	6,417 (3,905)	6,582 (3,272)	7,341 (3,380)	11.5 (3.3)

資料：韓國銀行

註：()안은 1985년 기준 不變價格

3. 農業生産性

'92년도 農家에서 營農作業에 투입한 주요 요소를 보면, 노동시간은 호당 연간 1,367시간으로서 전년에 비해 31시간 줄어들어 '85년 이후 계속 감소하고 있다. 이는 農業機械化의 進展으로 노동이 農機械로 계속 代替되고 있으며, 耕地利用率 또한 계속 낮아지고 있기 때문이다. 農業資本 投入額은 호당 13,028천원으로 전년보다 8.7% 增額投資하였다.

〈表 1-3-3〉 農家戶當 生産要素 投入量

區 分	單 位	'80	'85	'90	'91	'92
營農時間	時間	1,654	1,921	1,535	1,398	1,367
營農資本額	千圓	2,497	6,488	10,815	11,984	13,028
耕地面積	10a	10.27	11.38	12.12	12.03	11.84

資料：農林水産部 農水産統計官室

'92년의 農業生産性を 보면, 農業勞動生産성은 營農時間當 5,381원으로 전년보다 6.9%인 349원이 늘었으며, 10a當 土地生産성은 전년대비 6.2% 증가한 621천원이었다. 農機械와 農業設備의 증가로 인해 耕地面積當 營農資本額인 資本集約度は 전년도 비해 10.5% 증가하였다. 또한 營農部門의 資本集約도가 上昇함에 따라 營農資本에 대한 農業所得으로 나타낸 資本生産성은 지난 해에 비해 오히려 줄어든 0.56이었으며, 耕地面積에 얼마만큼 集約적으로 營農時間을 投入하느냐를 나타내는 勞動集約度は '91년에 8.6% 감소한데 비해 '92년에는 0.7%의 감소에 그쳤다.

〈表 1-3-4〉 農業生産性 指標

區 分	單 位	'80	'85	'90	'91	'92
勞動生産性	圓/時間	1,061	1,925	4,079	5,032	5,381
土地生産性	千圓/10a	171	325	517	585	621
資本生産性	圓/圓	0.70	0.57	0.58	0.59	0.56
勞動集約度	時間/10a	161	169	127	116	115
資本集約度	千圓/10a	243	570	892	996	1,100

資料：農林水産部 農水産統計官室

註：1) 勞動, 土地, 資本生産성은 農業所得 基準, 2) 資本生産性 = 所得/資本額

第2節 主要農產物 需給

1. 食糧作物

최근 國民所得增加에 따른 食生活의 高級化와 多樣化로 식품소비형태가 穀物爲主에서 畜產物, 水產物 및 菜蔬類등 고단백, 신선식품으로의 이행이 꾸준히 진전되고 있다. 이러한 農產物 需要의 변화는 耕地利用構造 및 이에 따른 食糧作物 生産構造에도 영향을 주었다고 볼 수 있다.

작물별로 植付面積의 추이를 보면 總 植付面積中 食糧作物 植付面積의 비율은 '91년의 67.0%에서 '92년 65.4%로 저하되었다. 이는 食糧作物이 他作物에 비해 수익성이 낮아 채소·과일등 수익성이 높은 작물의 栽培面積이 상대적으로 증가하였기 때문이다.

〈表 1-3-5〉

作物別 植付面積 推移

(單位：千ha, %)

年 度	總 計	食 糧 作 物			菜 蔬	果 實
		全 體	米 穀	麥 類		
'75	3,144	2,522(80.2)	1,218(38.7)	761	244(7.8)	74(2.4)
'80	2,765	1,982(71.7)	1,233(44.6)	360	359(13.0)	99(3.6)
'85	2,592	1,780(68.7)	1,237(47.7)	242	337(13.0)	109(4.2)
'90	2,409	1,669(69.3)	1,244(51.6)	160	277(11.5)	127(5.3)
'91	2,332	1,562(67.0)	1,208(51.8)	127	299(12.8)	137(5.9)
'92	2,261	1,478(65.4)	1,157(51.2)	103	329(14.6)	148(6.6)

資料：農林水產部 農水產統計官室

전체양곡 생산량은 '91년의 6,563천톤 수준에서 '92년에는 6,257천톤 규모로 전년보다 4.7%가 줄었다. 반면 전체양곡 消費量은 17,518천톤 수준에서 18,250천톤 규모로 늘어나 전년대비 消費 增加率은 10.4%를 상회하고 있다.

또한, '75년의 輸入量은 國內生産量의 41%수준이었으나, '83년부터 國內 生産量을 앞지르기 시작하여 '92년에는 거의 2배에 육박하고 있다.

이는 國內生産量은 耕地面積 減少등으로 減少趨勢에 있는 반면, 食生活의 高級化로 肉類 消費量이 증가함에 따라 輸入에 의존하는 飼料 穀物 需要가 급격히 증가하고 있기 때문이다.

〈表 1-3-6〉

糧穀年度別 糧穀需給

(單位：千畧)

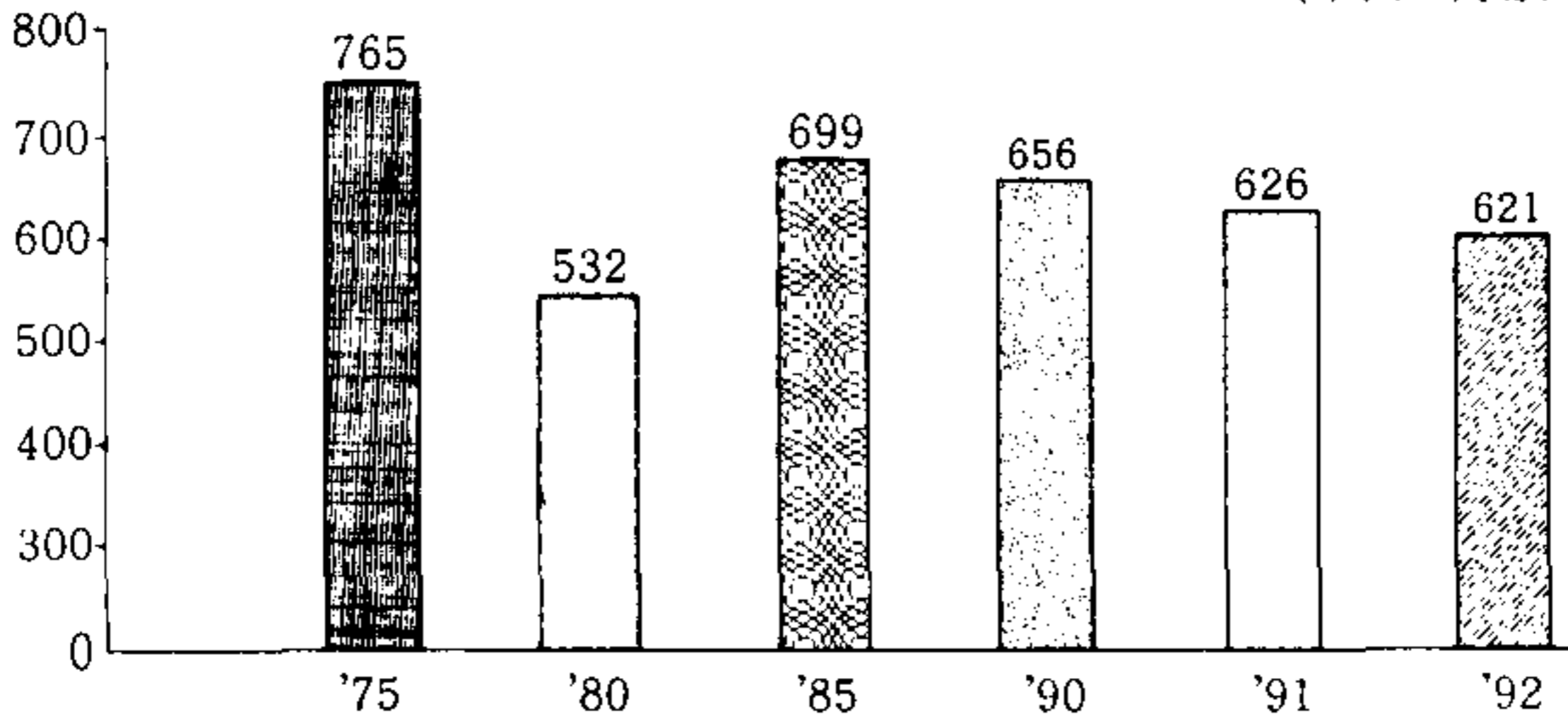
糧穀年度	'75	'80	'85	'90	'91	'92(P)
供給量	12,258	14,775	16,947	19,939	21,298	22,124
移越	1,951	2,676	2,509	2,904	3,657	3,831
生產	7,295	7,048	7,102	7,013	6,563	6,257
輸入	3,012	5,051	7,336	10,022	11,078	12,036
(飼料用)	(414)	(2,253)	(4,423)	(6,247)	(7,169)	(7,901)
消費量	9,996	12,596	14,667	16,282	17,467	18,250
食糧	7,333	6,860	6,800	6,302	6,285	6,230
加工	970	2,072	2,560	3,291	3,451	3,573
飼料	779	2,472	4,746	6,301	7,219	7,934
種子	187	117	100	86	76	75
減耗等	727	1,075	461	301	424	436
輸出・援助等	—	—	—	1	12	2
次年移越	2,262	2,179	2,280	3,657	3,831	3,874

資料：農林水產部 糧政局

〈그림 1-3-1〉

食糧作物 生産推移

(單位：萬畧)



資料：農林水產部 農水産統計官室

'92糧穀年度의 곡종별 需給狀況을 살펴보면 쌀의 생산량은 22천톤 감소하였으나, 消費量은 가공식품용 확대 供給으로 36천톤 증가하여 年末在庫가 전년보다 142천톤 감소한 1,999천톤 이었으며, 보리는 生産量이 315천톤으로서 전년보다 25천톤이 감소 되었음에도 消費의 減少로 年末在庫가 71천톤 증가한 436천톤으로 나타났다.

〈表 1-3-7〉

'92 糧穀需給 狀況

(單位：千噸)

	計	쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	其他
【供給】	22,124	7,525	814	4,551	6,927	1,597	710
前年移越	3,831	2,141	365	694	466	110	55
生産	6,257	5,384	315	1	75	183	299
輸入	12,036	—	134	3,856	6,386	1,304	356
(그중飼料用)	(7,901)			(1,865)	(4,696)	(1,092)	(248)
【需要】	18,250	5,526	378	4,056	6,209	1,503	578
食糧	6,230	4,930	66	1,015	—	92	127
加工	3,573	257	277	944	1,642	265	188
飼料	7,934	—	—	2,074	4,524	1,115	221
其他	513	339	35	23	43	31	42
年末在庫	3,874	1,999	436	495	718	94	132
1人當年間消費量	418.0kg	126.6	8.7	92.9	142.2	34.4	13.2
(그중食糧用)	163.8	112.9	1.5	32.6	2.9	8.2	5.7
穀物自給度	34.3%	97.5	83.3	0.02	2.9	12.2	51.7
(飼料用除外)	60.7	97.5	83.3	0.05	4.5	47.2	83.8

資料：農林水産部 糧政局

한편, 國民1人當 年間 食用穀物 消費量 변화추이를 살펴보면, '75년 이후 감소추세가 지속되어 '92년 消費量은 163.8kg으로써 전년보다 1.8kg이 감소되었다.

穀種別로 보면, 쌀消費量の 경우 '70년대에는 120~130kg水準을 維持하다가 '80년대 이후 완만한 減少趨勢를 나타냈으나, '92년은 '91년에 비하여 무려 3.4kg이 감소된 112.9kg이었다. 보리의 경우 '75년까지는 35kg수준을 維持하여 왔으나, 그 이후 급격한 消費減少趨勢가 지속되어 '92년에는 1.5kg을 기록, '75년 消費量の 4.3%에 불과하여 주식으로서의 지위를 잃어가고 있다.

반면에 밀의 消費量 比重은 增加趨勢에 있으며, 植物性 단백질 식품인 콩과 옥수수가 전체 穀物消費量중에서 차지하는 비중은 현저히 增加되고 있다.

〈表 1-3-8〉 1人當 年間 糧穀消費量

(單位: kg)

糧 穀 年 度	計	쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	薯類	其他	穀物 自給度	食糧 自給度
'75	207.3	123.6	36.3	29.5	2.4	6.4	7.1	2.0	73.0	79.1
'80	195.2	132.4	13.9	29.4	3.1	8.0	6.3	2.1	56.0	69.6
'85	181.7	128.1	4.6	32.1	3.1	9.3	3.1	1.4	48.4	71.6
'90	167.0	119.6	1.6	29.8	2.7	8.3	3.3	1.7	43.1	70.3
'91	165.7	116.3	1.6	31.2	2.8	8.9	2.5	3.0	37.6	64.1
'92	163.8	112.9	1.5	32.6	2.9	8.2	3.0	2.7	34.3	60.7

資料: 農林水産部 糧政局

2. 園藝 및 特用作物

가. 菜蔬類

'92년 채소류 재배면적은 '87년이래 가장 많은 356천ha였으며, 재해 등 기상이변이 없이 생산여건이 매우 좋았고, 특히 수박, 호박등 과채류와 고추, 양파 등 양념류의 재배면적이 늘고, 작황도 좋아 '91년보다 2.1%가 증가한 8,791천톤이 생산되어 1인당 130.9kg이 소비된 것으로 추정된다.

양념류중 고추는 재배면적이 전년보다 9%가 늘어난 77천ha가 확보되어 172천톤을 생산하여 수급이 안정되었으며, 마늘은 재배면적이 12%가 감소되었으나, 단위수량이 늘어 수요량 보다 많은 465천톤이 생산되었고 양파도 재배면적이 37%나 늘고 작황도 좋아 사상최대량인 810천톤이 생산되었다.

여름철에 생산되는 고랭지 무, 배추는 준고랭지역의 옥수수가 무, 배추 재배로 전환됨에 따라 재배면적이 13%나 늘어났으나 바이러스 병등 병해영향으로 전년보다 6%가 감소된 377천톤이 생산되었다.

〈表 1-3-9〉

菜蔬類 需給實績

(單位：千噸)

		'85	'87	'90	'91	'92
수요	계	7,795.8	7,413.7	8,697.9	8,645.7	8,831.3
	내수 수출	7,783.3 12.5	7,383.9 29.8	8,677.1 20.8	8,617.2 28.5	8,802.7 28.6
공급	계	7,795.8	7,413.7	8,697.9	8,645.7	8,831.3
	생수 산입	7,763.0 32.8	7,402.9 10.8	8,677.4 20.5	8,608.7 37.0	8,790.8 40.5
1인당소비량(kg)		98.6	112.2	132.6	130.8	130.9

자료：農林水産部 農産物流通局

가을무, 배추는 아파트 보급등 주거환경 변화에 의한 김장소비 감소 추세의 영향으로 재배면적이 17% 줄어들어 생산량이 11%가 감소된 2,534천톤에 불과 하였으나, 경기부진 등으로 소비가 활발하지 못하여 저장무 가격이 폭락, 정부가 圃田收買한 1천톤을 산지 폐기조치함으로써 수급이 안정되었다.

나. 과실류

'92년 果實作況은 순조로운 기상으로 사과와 감의 경우 開花 및 着果狀態가 좋아 전년대비 28%증수된 695천톤이 생산되었으며, 감귤도 '90, '91홍작에 따른 樹勢回復과 開花期氣象이 좋아 전년대비 29% 증수된 719천톤이 생산되었고, 또한 배는 受精期인 4월중순의 저온으로 受精障跡를 받아 전체적으로 前年 水準이었다.

〈表 1-3-10〉

果實類 需給實績

(單位：천톤)

		'80	'85	'89	'90	'91	'92
공	급	833.1	1,463.8	2,108.3	1,717.7	1,729.7	2,090.2
소	내	830.6	1,458.3	2,092.8	1,704.7	1,719.3	2,078.7
	수	2.5	5.5	15.5	13.0	10.4	11.5
1인당 소비량(kg)		21.8	35.8	50.2	41.0	47.7	51.9

資料：農林水産部 農産物流通局

果實消費量은 '91년 1인당 소비량이 48kg 이었으나, 과실류 輸入自由化와 함께 수입과실증가, 과실작황 호조에 따른 생산량 증가로 '92년은 52kg으로 증가하여, 앞으로도 소득증가에 따른 國民食品消費性向의 변화로 소비는 점진적으로 늘어날 것으로 전망된다. 한편, 果實類(사과, 배) 輸出은 주 수출시장인 臺灣과의 國交斷交('92.8)로 輸出物量 增大에 어려움이 있었으나, 輸出市場 多邊化에 힘써 輸出物量 擴大를 圖謀하였다.

다. 特用作物

'92年度 참깨栽培는 他 作物에 比하여 비교적 所得은 높으나 氣象 與件 變化에 影響을 받아 栽培面積이 前年보다 11.4千ha 減少하였으나, 生育後期 氣象好調로 前年度와 비슷한 水準인 29.1千톤이 生産되었다.

年間消費量(1人當 1.40kg)은 다소 增加趨勢이나 自給率은 48% 水準으로 不足한 量은 輸入으로 充當하고 있으며, '92輸入은 35千톤으로 '91年 對比 5%가 增加하였다.

'92年度 땅콩 生産量은 他 作物에 比하여 所得이 낮아 作目轉換 等 栽培面積이 前年보다 0.6千ha가 減少하였으나 生産量은 作況 好調로 段收가 增加되어 1.0千톤이 增加하였다.

年間消費量(1人當 0.79kg)은 每年增加 趨勢이나 自給率은 56%水準이며 '92輸入은 14.6千톤으로 '91對比 12%가 增加하였다.

〈表 1-3-11〉

特用作物 需給動向

(單位：千톤)

		참깨				땅콩			
		'80	'85	'91	'92	'80	'85	'91	'92
需要	計	25.0	46.4	63.8	65.5	18.1	21.0	37.9	38.0
	當年消費	16.5	46.1	62.4	61.0	14.6	20.0	33.7	34.4
	次年移越	8.5	0.3	1.4	4.5	3.5	1.0	4.2	3.6
供給	計	25.0	46.4	63.8	65.5	18.1	21.0	37.9	38.0
	前年移越	5.7	3.6	0.6	1.4	0.7	0.7	6.7	4.2
	生産	7.1	40.8	29.8	29.1	9.2	16.3	18.2	19.2
	輸入	12.2	2.0	33.4	35.0	8.2	4.0	13.0	14.6

資料：農林水産部 農産局

라. 蠶絲類

'92年度の 우리나라 蠶絲業은 農村 勞動力의 不足 深化, 農村 勞賃의 上昇, 便農 趨勢에 對應한 省力化 未洽과, 기대에 못미치는 누에고치 價格 引上等 諸般 蠶業與件 不利로 누에고치 生産量은 前年보다 33% 減少한 2,634톤에 그쳐 누에고치 自給度는 16% 水準이었다.

〈表 1-3-12〉 누에고치 生産 및 누에고치 價格 動向

(單位: 톤, 원/kg)

	'80	'85	'90	'91	'92
누에고치 生産量	20,035	8,996	4,635	3,949	2,634
누에고치 價格	2,955	4,144	6,825	6,988	7,657

資料: 農産局 蠶業特作課

〈表 1-3-13〉 蠶絲類 需給 動向

(單位: 千 俵)

		'80	'85	'90	'91	'92
需 要 (A)	計	56.3	64.8	97.4	100.2	104.9
	內 需	8.8	5.4	7.6	7.8	5.2
	輸 出	47.5	59.4	89.8	92.4	99.7
供 給 (B)	計	62.0	66.6	101.4	103.3	108.3
	移 越	7.4	2.8	3.6	4.0	3.0
	國 産	54.6	27.1	15.9	14.7	14.9
	輸 入	—	36.7	81.9	84.6	90.4
在 庫 (B-A)		5.7	1.8	4.0	3.1	3.4
總輸出額 (百萬 \$)		244	256	515	567	581

資料: 農産局 蠶業特作課

3. 畜産物 및 飼料作物 需給

가. 畜産物

'92년도의 肉類 消費量은 國民所得이 향상되고 食생활패턴이 서구화되면서 '91년보다 11.0% 증가한 1,043.4천톤이었다. 이중 쇠고기 消費量은 지난해 보다 1.7% 증가한 226.9천톤, 돼지고기 消費量은 14.5% 증가한 585.0천톤, 닭고기 消費量은 12.1% 증가한 231.5천톤이었다. 우유는 輸入量 69.7천톤을 포함하여 1,920.4천톤이 消費되어 지난해보다 2.7%가 증가한 것으로 나타났으며, 계란消費量은 424.0천톤으로 지난해에 비해 0.5%가 증가한 것으로 나타났다.

〈表 1-3-14〉

畜産物 消費量(全體)

(單位：千톤, %)

		'80	'85	'90	'91(A)	'92(B)	增減(B/A)
肉類	計	432.7	592.8	853.5	940.4	1,043.4	11.0
	쇠고기	100.0	120.3	177.0	223.1	226.9	1.7
	돼지고기	241.8	346.3	504.8	510.8	585.0	14.5
	닭고기	90.9	126.2	171.7	206.5	231.5	12.1
牛乳	411.9	990.5	1,879.0	1,869.2	1,920.4	2.7	
鷄卵	249.9	296.5	393.3	421.9	424.0	0.5	
(百萬個)	(4,453)	(5,390)	(7,151)	(7,671)	(7,709)	—	

資料：農林水産部 畜産局

또 이것을 국민 1인당 消費量으로 환산해 보면 '92년도의 總 肉類 消費量은 지난해보다 10.1% 늘어난 23.9kg이었다. 이중 쇠고기는 하반기 이후 경기 부진등의 이유로 소비가 급격히 줄어들어 따라 1인당 消費量이 5.2kg으로 전년보다 0.1kg 증가했고, 돼지고기 消費는 지난해보다 13.6%가 증가한 13.4kg으로 나타났으며, 닭고기 消費는 패스트푸드점의 好況으로 10.4%나 증가하였다. 그리고 우유는 1.9% 증가하여 국민 1인당 年間 44.0kg 消費하였으며, 계란은 1.0% 감소하여 국민 1인당 9.7kg(177個)를 消費하였다.

〈表 1-3-15〉

1人當 年間 畜產物 消費量

(單位: kg, %)

		'80	'85	'90	'91(A)	'92(B)	增減(B/A)
肉類	計	11.3	14.4	20.0	21.7	23.9	10.1
	쇠고기	2.6	2.9	4.1	5.1	5.2	2.0
	돼지고기	6.3	8.4	11.9	11.8	13.4	13.6
	닭고기	2.4	3.1	4.0	4.8	5.3	10.4
牛乳	10.8	23.3	42.8	43.2	44.0	1.9	
鷄卵	6.5	7.2	9.2	9.8	9.7	△1.0	
(個)	(118)	(133)	(167)	(178)	(177)		

資料: 農林水産部 畜産局

한편 '92년도의 畜產物 總供給量은 3,445.6천톤이었는데 이중 3,387.8천톤이 消費되고 나머지 49.3천톤이 次年度로 이월되었으며, 移越量중 우유 移越量이 31.2천톤이고 쇠고기 移越量은 8.2천톤이었다. 쇠고기 需給狀況을 보면 '86년부터 '89년까지 소 飼育 頭數가 減少함에 따라 국내 쇠고기 供給量이 절대적으로 부족하게 되어 '88년부터 쇠고기 輸入이 再開된 이래 매년 輸入이 증가되어 '90년에는 84천톤, '91년도에는 125천톤, '92년도에는 132천톤이 수입되었다.

거의 100% 自給을 이루어왔던 돼지고기의 경우, '90년도에 2.6천톤을 수입하였고 '91년도에도 17.7천톤을 수입하였는데, '89년말부터 시작된 돼지 飼育頭數의 減少 趨勢가 '91년도 상반기까지 계속됨으로써 供給不足으로 인한 需給不均衡을 야기시켜 돼지고기 價格이 크게 上昇함에 따라 需給調節용으로 10.8천톤, 肉加工 原料용으로 6.9천톤을 수입하였으나 '92년도에는 飼育頭數 增加와 消費增加로 價格이 안정되어 國內產으로 충당하였다. 또한 牛乳도 '92년도에는 69.7천톤(분유 7.0천톤)을 輸入하여 牛乳供給 不足分을 충당하였다.

〈表 1-3-16〉

'92 畜産物 需給実績

(單位：千噸)

		供 給				消 費	輸 出	次年移越
		移 越	生 産	輸 入	小 計			
計		71.5	3,172.5	201.6	3,445.6	3,387.8	8.5	49.3
肉 類	小 計	5.7	932.4	131.9	1,070.0	1,043.4	8.5	18.1
	쇠 고 기	3.6	99.6	131.9	235.1	226.9	—	8.2
	돼지고기	2.1	601.3	—	603.4	585.0	8.5	9.9
	닭 고 기	—	231.5	—	231.5	231.5	—	—
牛 乳		65.8	1,816.1	69.7	1,951.6	1,920.4	—	31.2
鷄 卵		—	424.0	—	424.0	424.0	—	—

資料：農林水産部 畜産局

나. 飼料作物

'92년도 家畜用飼料의 總需給量은 20,955千噸인데, 이는 '91년 보다 8.9% 증가한 수준이다. 이러한 증가추세는 국제적인 시장개방 압력에도 불구하고 가축사육 두수가 증가했기 때문이며, 養畜用配合飼料 生産量은 10.4%가 增加하였다.

〈表 1-3-17〉

飼料需給現況

(單位：千噸, %)

	'80	'85	'90	'91 (A)	'92 (B)	增減(B/A)
合 計	7,559	13,234	17,126	19,234	20,955	8.9
濃 厚 飼 料	3,994	7,306	11,183	12,256	13,482	10.0
配 合 飼 料	3,462	6,451	10,539	11,598	12,781	10.2
農家自給飼料	532	855	644	658	701	6.5
粗 飼 料	3,565	5,928	5,943	6,978	7,473	7.1
飼料作物및牧草類	781	1,974	2,832	2,745	2,828	3.0
山野草, 벼짚등	2,784	3,954	3,111	4,233	4,645	9.7

資料：農林水産部 畜産局

註：粗飼料는 風乾物 基準

'92년도 配合飼料 生産量을 用途別로 살펴보면, 전년도에 비해 養鷄 用은 0.4% 증가하여 금년과 비슷한 수준이며, 肥肉牛用이 22.6%, 養豚用은 14.1%, 酪農用은 4.9% 증가하였다. 지난 10여년간 배합사료 생산이 매년 늘어난 것은 家畜飼育頭數의 증가와 飼育規模의 專業化 추세등에 기인된 것이며, 특히 國民食生活 및 消費패턴의 변화에 따른 養魚用飼料 및 개·고양이등 기타 가축의 사료 수요가 급증하였다.

配合飼料 使用量이 증가됨에 따라 配合飼料 製造에 필요한 原料穀 輸入量도 크게 늘어났다. 약 70%이상을 수입에 의존하고 있는 우리 실정을 볼때 海外穀物市場의 가격변동에 따라 國內飼料價格은 크게 영향을 받게 되며, 海外穀物價格 변화에 따른 가격인상요인을 흡수할 수 있는 국내기반이 취약한 것이 우리의 현실이다.

〈表 1-3-18〉 配合飼料 用途別 生産量

(單位：千噸, %)

	'80	'85	'90	'91 (A)	'92 (B)	增減(B/A)
計	3,462	6,457	10,518	11,574	12,781	10.4
養鷄用	1,872	2,310	3,274	3,601	3,616	0.4
養豚用	769	1,924	3,551	3,889	4,437	14.1
酪農用	514	994	1,790	1,865	1,956	4.9
肥肉牛用	306	1,209	1,667	1,918	2,351	22.6
其他	1	20	236	301	421	39.9

資料：農林水産部 畜産局

위와 같은 問題點을 극복하기 위하여 國內 飼料資源의 개발을 통해 飼料自給度를 높혀 健전한 축산기반을 구축하기 위하여 山地草地를 개발하고 靑刈 및 畚裏作飼料作物의 재배를 적극 권장하고 있다. 이에 따라 '92년도에는 신규로 473ha의 草地를 조성하였고, 기성초지

1,598ha에 대하여 보완비를 지원한바 있다.

'92년말 현재 草地 總 管理面積은 88천ha로서 728천톤(風乾物 基準)의 목초를 생산하였다. 또한 '92년도에 조성된 초지를 造成方法別로 보면 耕耘草地 188ha, 不耕耘草地 272ha, 林間草地 13ha이며, 이중 455ha는 政府支援(50%補助, 50%融資), 18ha는 自負擔으로 조성되었다. 그러나 草地造成은 地價上昇으로 인하여 매년 감소되고 있는 실정이다.

〈表 1-3-19〉 草地造成實績

(單位: ha, 千톤, %)

	'85	'90	'91(A)	'92(B)	增減(B/A)
新規造成面積	5,111	616	546	473	△13.4
管理面積	80,732	89,903	89,842	88,230	△1.8
牧草生産量	649	742	741	728	△1.8

資料: 農林水産部 畜産局

한편 '92년의 사료작물 재배면적은 농촌노동력 부족등으로 '91년보다 7천ha가 감소된 168천ha였으며, 여기에서 2,553천톤의 사료작물(風乾物 基準)을 생산하였다.

〈表 1-3-20〉 飼料作物栽培實績

(單位: 千ha, 千톤, %)

	'85	'90	'91(A)	'92(B)	增減(B/A)
畝裏作 面積	86	43	34	29	△14.7
飼料作物 生産量	734	398	315	270	△14.3
青刈飼料 面積	79	138	141	139	△1.4
作物 生産量	1,085	2,243	2,291	2,283	△0.3
計	面積	155	181	175	△4.0
	生産量	1,819	2,641	2,606	△2.0

資料: 農林水産部 畜産局

第3節 農林水產物 輸出入動向

1. 農林水產物 輸出動向

'92년도 농림수산물 수출액은 2,888백만달러로 國家全體輸出額 76,632백만달러의 3.8%를 차지하였으며 전년 2,986백만달러 대비 3.3%가 감소하였다. 輸出構成을 살펴보면 農畜產物이 800백만달러(28%), 林產物이 570백만달러(20%), 水產物이 1,518백만달러(52%)를 차지하였다.

유별 수출동향을 보면, 農畜產物은 국내가격 하락에 따른 돼지고기의 수출호조 및 김치와 인삼류, 과자류의 輸出增加로 전년대비 5.8% 증가하였으나 水產物은 원양어선의 어획고 감소와 연근해어장의 어자원 감소에 따라 전년대비 7.6% 감소하였고 林產物의 경우도 밤은 다소 輸出이 늘었으나 중국산버섯이 우리나라의 輸出市場을 잠식하고 제재목등의 原價上昇에 따라 전년대비 2.9% 감소하였다.

〈表 1-3-21〉

農林水產物 輸出動向

(單位：百萬\$, %)

	'75	'80	'85	'90	'91	'92	전년대비 증감율
總 輸 出	5,081	17,505	30,283	65,016	71,870	76,632	6.6
農林水產物	948	1,930	1,543	2,920	2,986	2,888	△3.3
農畜產物	255	541	404	795	756	800	5.8
林產物	294	629	353	610	587	570	△2.9
水產物	399	760	827	1,515	1,643	1,518	△7.6

資料：農林水產部 農業協力通商官室

主要國家別 輸出動向을 살펴보면 '92 農林水產物 輸出額中 對日本 수출이 1,936백만달러로 전체농림수산물 수출액의 67.0%를 차지하였

고 對美國 수출액은 189백만달러로 6.5%의 비중을 차지하였다.

2. 農林水產物 輸入動向

'92년도 農林水產物 輸入額は 7,147백만달러로 國家全體輸入額 81,775백만달러의 8.7%를 차지하였고, 전년 6,923백만달러 대비 3.2%가 증가하였다.

품목별 수입동향을 보면, 農畜產物의 경우 옥수수 8억4천7백만불, 쇠고기 4억7천 8백만불, 대두 3억3천1백만불, 밀 5억4천4백만불, 원당 3억1천2백만불, 대두박 1억4천2백만불로 이들 6개품목의 輸入額이 26억 5천3백만불로 全體 農畜產物 輸入額 47억6천7백만불의 55.7%를 차지하였다.

'91년 輸入自由化된 바나나는 '91년도에 2억불을 수입하였으나 '92년 수요감소에 따라 8천만불로 輸入이 크게 줄어들었다. 林產物수입은 건축경기 진정에 따른 원목, 석제품의 수입감소로 전년대비 3.8%가 줄어들었고 水產物도 미국, 소련어장의 어획고 감소에 따라 어란, 명태, 연육의 수입이 크게 감소하였다.

〈表 1-3-22〉 農林水產物 輸入動向

(單位：百萬\$, %)

	'75	'80	'85	'90	'91	'92	전년대비 증감율
總 輸 入	7,274	22,293	31,136	69,844	81,525	81,775	0.3
農 林 水 產 物	1,304	3,164	2,511	5,789	6,923	7,147	3.2
農 畜 產 物	1,020	2,215	1,791	3,754	4,398	4,767	8.4
林 產 物	274	912	629	1,665	1,948	1,873	△3.8
水 產 物	10	37	91	370	577	507	△12.1

資料：農林水產部 農業協力通商官室

主要國家別 輸入動向을 살펴보면, 中國으로 부터 1,080백만달러를 수입하여 '91년 823백만달러 대비 31.2%가 증가하였으며, 美國으로 부터는 2,107백만달러가 수입되어 전체 農林水産物 輸入額의 29.5%를 차지하였다. 기타 말레이시아 620백만달러, 호주 485백만달러, 인도네시아 480백만달러 등이다.

〈表 1-3-23〉 農林水産物 主要 國家別 輸出入動向

(單位：百萬%)

輸 出		輸 入	
農 林 水 産 物		農 畜 産 物	
國 家	金 額	國 家	金 額
日 本	1,936	日 本	311
美 國	189	홍 콩	161
E C	181	美 國	65
홍 콩	178	臺 灣	52
臺 灣	70	E C	46
		美 國	2,107
		中 國	1,080
		말레이시아	620
		濠 洲	485
		인도네시아	480
		美 國	1,504
		中 國	993
		臺 灣	475
		泰 國	295
		E C	285

資料：農林水産部 農業協力通商官室

第 2 篇 1992年度 農政의 成果

여백

〈 概 括 〉

'92년도는 農漁村構造事業이 本格的으로 추진되는 원년으로서 지난해보다 53.1%나 증가된 2조 7,214억원의 投融資事業費를 바탕으로 農水産業의 競爭力을 강화하기 위한 投資를 확대하고 농어민일손돕기운동과 無許可畜舍陽性化등 농어민 불만사항을 해소 하므로써 農漁村構造改善 事業 推進의 기반을 마련한 해였다.

첫째, 農業振興地域을 指定하여 集團화된 優良農地를 중심으로 生産基盤整備를 조기에 완료할 수 있는 기반을 마련하였고, 農漁民後繼者를 1만명으로 대폭 확대선정하고 1,100명의 전업농을 새로 선발하여 5,000만원의 資金을 支援토록 함으로써 미래의 技術 農水産業을 선도할 精銳人力 確保를 可能토록 하였다.

둘째, 競爭가능한 작목 중심으로 주산단지에 特化作目試驗場 10개소를 추가 설치하여 農產物輸入開放에 따른 地域別 對應能力 향상과 지역특성에 맞는 特化作目 개발의 기반을 마련하고 上場 競賣制를 확대 실시하여 公正去來秩序의 基盤을 확립하였으며, '92. 7. 1부터 農產物 品質認證制와 肉類屠體等級制를 실시하여 農產物의 品質競爭力을 제고하였다.

셋째, 農漁村일손돕기운동과 農機械보내기 운동을 적극 전개하여 年人員 260만명이 참여하고 124억원 상당의 농기계를 농촌에 지원함으로써 농민의 불편사항을 해소하였으며 87천 농가로부터 168천棟의 無許可畜舍를 관련 법령에 따라 신고받아 陽性化를 추진하여 畜產農家가 안심하고 畜產을 經營할수 있도록 조치하였다.

이와같은 노력에도 불구하고 構造改善事業效果의 가시적 성과 미흡과 쌀값하락 및 農產物價格不安定, 都·農間の 所得隔差擴大 등으로 영농에 대한 農漁民의 불안은 계속된 한해였다.

첫째, 農漁村構造改善 事業費를 '91년보다 53.1%나 擴大하여 農漁村에 많은 財源을 투자했음에도 불구하고, 농어민이 農漁村構造改善 事業의 성과를 피부로 느끼지 못하였으며, UR타결 임박등의 輸入開放이 가속화됨에도 불구하고 뚜렷한 代替作物을 개발하지 못함으로써 영농에 대한 불안감을 해소시키지 못하였다.

둘째, 쌀생산이 평년수준에 그치고 정부가 예년보다 훨씬 많은 960만석이나 수매했음에도 불구하고 산지 쌀값은 수매가 보다 가마당 28천 낮게 유지되어 농어민들은 주곡인 쌀농사에 대한 불안감을 갖게 되었으며, 쌀값의 계절진폭 허용과 民間流通活性化를 통한 시중미가 支持政策도 農產物 價格安定을 통한 物價安定 政策에 따라 좌절되었다.

셋째, '92년에도 農產物價格 不安定은 계속되어 년초에는 마늘·양파의 價格暴落, 가을에는 배를 제외한 사과, 감귤 등 대부분의 과실류 가격이 폭락하여 농민스스로 農產物價格安定을 위한 자구적인 노력 분위기가 조성되었다.

따라서 이러한 농민의 불만과 농업의 여건변화를 수용한 새로운 농정추진의 필요성이 제기되었다.

第 1 章 農業構造改善事業의 本格推進

第 1 節 農地制度改善과 生産基盤擴充

1. 農地制度改善

가. 農業振興地域 指定

과거 農地의 保全 및 利用制度는 “農地의 保全 및 利用에 관한 法律”에 근거하여 絶對農地, 相對農地로 구분하여 管理되었으며, 이 制度의 運營으로 農地의 絶對面積 확보에는 상당한 效果를 거두었으나, 그동안 産業化, 都市化등 社會與件이 變化함에 따라 農地의 保全方式도 過去의 筆地別 保全方式에서 권역別 보전방식으로 전환하게 되었다.

이에 따라 지난 '90년에는 道別 2개군씩 地帶別 표본군을 대상으로 예비조사를 실시하여 振興地域指定 기준을 마련하였으며 '91년도중에는 農漁村振興公社 專門調査要員과 市·郡, 邑·面公務員이 합동으로 現地調査를 실시하여 指定可能面積을 調査하였고, 市·道知事가 長官의 承認을 받아 '92.12.24. 農業振興地域을 指定 告示하였다.

〈表 2-1-1〉 農業振興地域 指定告示 現況

('92.12.24現在)

農業振興地域		農業進興區域		農業保護區域	
面積	筆地數	面積	筆地數	面積	筆地數
千ha 1,008	千筆地 5,785	841	4,685	167	1,100

※ 全體農地 2,070千ha

農業振興地域 指定과 관련하여 外國의 事例를 살펴보면, 독일 등 유럽 여러나라에서도 農地의 投機나 무절제한 開發 및 汚染을 防止하고 競爭力 있는 農業을 育成하기 위해 農業振興地域을 指定하여 강력히 보

호하고 있으며, 우리나라와 與件이 비슷한 日本에서는 '69년부터 農業振興地域制度를, 臺灣에서는 '74년부터 區域計劃 制度를 實施하여 農地를 圈域別로 엄격히 保全管理하고 있다.

나. 農地 轉用負擔金 賦課

農地利用 및 保存에 관한 법률에 의하면 농지를 他目的으로 사용하려는 者는 行政機關으로부터 허가를 받도록 하고, 또한 轉用農地面積에 상응한 농지를 신규조정하는데 필요한 비용을 납입토록 하여 干拓, 遊休地開發등 농지조성사업을 추진함으로써 농지의 감소를 방지하고, 간접적으로 농지전용을 抑制토록 하고 있으며, '92. 2.22부터 농지전용시 轉用負擔金을 부과토록 하여 '92년말까지 약 540억원을 징수, 同 자금으로 농어촌의 구조개선사업에 투자하였다.

다. 農地所有上限線의 擴大

지난 1950년 農地改革法 施行以後 農家當 3ha의 農地所有 上限制가 지금까지 관행으로 유지되고 있는 실정이다. 우리나라 農地所有制度의 基本理念은 憲法 제121조 제1항에서 천명하고 있듯이 “耕者有田의 原則”을 근간으로 하고있다.

이러한 基本理念은 現行 憲法에 명시되기 훨씬 전인 1949년에 制定된 農地改革法에 農民만이 農地를 소유할 수 있다는 農地所有資格 制限 등의 내용으로 反映되어 지금까지 施行되어 오고 있다. 당시 農地所有上限을 3ha로 규제한 이유는 農業을 産業으로서의 機能 보다는 다른 産業이 발달하기 이전에 많은 人口의 安定된 雇傭效果와 그들의 生計手段으로서의 側面에 중점을 두어 衡平分配 次元에서 한정된 農地를 보다 많은 사람에게 고르게 分配하는 것이 社會正義 實現에 妥當하다고 보았기 때문이다.

그러나, 現在와 같이 UR 農產物協商 등 農產物 輸入開放 趨勢에 直面, 農業의 競爭力 提高가 절실히 요청되고 있는 상황에서 농업을 형평의 이념에만 치중하고서 生計手段으로 파악하기 보다는 國家의 중요한 기간산업으

로서 認識하여 自生力을 가지고 成長해 나갈 수 있도록 生産性 向上과 競争力 提高 次元에서 農地所有上限 問題를 인식할 필요가 있다.

農地所有上限線에 대한 새로운 基準은 2001년에 專業農家の 平均所得이 都市勤勞者 家口當 平均所得과 같은 水準이 될 수 있는 規模가 7-12ha水準인 점과 大型農機械의 效率的 經營規模등을 고려하여 所有上限을 20ha로 擴大하려고 한 것이다.

이를 法制化하기 위하여 農漁村發展特別措置法 改正法律案을 마련 1991.11.10 第13代 國會에 提出하였으나 처리되지 않았고, 1992. 7.13 第14代 定期國會에 다시 제출 하였다가 審議가 이루어지지 않아, 1993. 5. 18 臨時國會에서 비로소 의결되었던 것이다.

'93. 6. 11 改正公布된 農漁村發展特別措置法에 의하면 農地의 所有上限을 일시에 20ha까지 擴大할 경우 零細農의 탈농등이 우려되는데 이에 대한 사전대책이 강구되지 않고서는 문제가 생길 수 있으므로 農地所有上限을 段階的으로 확대한다는 취지에서 所有上限을 10ha까지로 擴大하되(農業振興地域밖의 農地는 3ha) 例外的으로 農業振興地域內的 農地에 대해서는 農地管理委員會의 確認을 거쳐 市長·郡守 및 區廳長이 農地 賣買證明을 발급하는 경우 20ha까지 소유할 수 있도록 규정하였다.

이런점에서 40여년만의 農地所有上限 擴大 政策의 法制化는 農村의 人力減少, 營農機械化와 農產物 輸入開放 등 對內外的인 與件變化에 能動的으로 對處하여, 規模化를 통하여 農業의 競争力을 強化하기 위한 施策으로써 農地改革 以後 우리 農政史의 큰 분수령이 될 것이며 廣範圍한 農業構造轉換을 가져올 것으로 展望된다.

2. 農業生産基盤 擴充

農業生産基盤은 그동안 꾸준한 投資에 힘입어 상당한 水準의 施設 現代化를 이룩하였으며 지난 10여년간 연속 풍년을 이루고 農業機械化의 基盤을 構築하는데 決定的인 역할을 하였다.

'92년말까지 988천ha의 水利畝를 開發하여 水利畝率을 75%로 높였고 耕地整理도 매년 20千~25千ha 水準으로 꾸준히 추진하여 623천

ha의 耕地整理를 완료하여 平野地域에는 대부분 완료한 상태이며 大單位 農業開發 및 西南海岸 干拓事業으로 지금까지 26천ha의 農地를 擴大하였다. 이처럼 지속적인 投資로 開發을 추진하여 安定營農에 이바지해온 것은 사실이나 아직도 先進國과 비교해 볼때는 基盤造成이 絶對적으로 미흡하고 낙후된 상태이며, 특히 量的擴大에 치중한 나머지 質적으로는 水準이 낮고 老朽화된 施設이 많이있는 狀態이다. 農業振興地域 중에서도 아직까지 耕地整理가 안된 地域이 154천ha나 되고 農業用水가 開發되지 않은 지역도 82천ha나 남아 있으며 '70년대 이전에 시행된 耕地整理地域은 農路가 협소하고 用·排水路가 落後되어 새로 耕地整理를 해야되는 문제도 있어 앞으로 持續的인 投資가 이루어 져야 할 形便이다. 또한 그동안 쌀 生産基盤 擴充에 치중한 결과 밭에 대한 灌溉率은 11.5%에 不過하여 밭基盤 整備事業은 미미한 實情이다.

'92년에 生産基盤造成 부분에 투입된 國庫는 總 7,156억원으로 定住基盤造成에 182억원, 生産基盤擴充에 3,157억원, 農業用水開發에 2,658억원, 大單位 農業開發에 1,159억원이 投入되었다. 農業用水開發은 현재 豫算에 비해 事業物量이 많으므로 適正物量 維持를 위해 新規事業은 可及的 抑制하고 있으며 한편으로는 豫算의 追加 確保에 努力하고 있다. 豫算의 不足으로 工事期間이 長期化되고 있는 것이 심각한 問題로 中規模 農業用水開發의 適正 工事期間은 약 5년인데 비해 실제로는 10년이상씩 소요되는 地區들이 있어 營農에 불편을 招來함은 물론 民원발생요인이 되고 있다. '92年 豫算을 보면 中規模 農業用水는 총 750억원인데 事業地區는 111개지구에 달하고 있어 平均 7억원에 못미치는 豫算이 배정되고 있는 실정이다. 大規模 農業用水開發은 경북 성주, 경남 하사, 전북 동화 3개 지구에 294억원이 投入되었고 小規模, 旱魃對備, 補強開發, 水脈調査 등 一般 農業用水에는 413억원이 投入되었다.

'92년에는 示範事業으로 農漁村의 生活用水供給을 위한 農漁村生活用水 事業이 全國 53개 시범마을에 추진되었으며 주민들의 呼應度가 대단히 높아 앞으로도 이 事業을 擴大하여 나가야 할 것이다.

耕地整理는 構造改善의 核心事業으로 營農의 規模化, 機械化를 통한 競爭力 向上에 필수적인 사업으로 최근 수년간 集中投資하여 왔다. 振興地域內에서는 農民負擔 10%를 없애고 全額 國庫와 地方費로 施行하며 事業地區 選定도 振興地域부터 우선 開發하도록 조치하였다.

또한 作物의 多樣化에 대비하여 앞으로는 논農事 중심의 耕地整理에서 탈피하여 施設菜蔬, 果樹, 特作 등 作物에 적합한 施設을 해 나갈 예정이며 '92년에는 경지정리사업에 國庫 2,190억원, 地方費 608억원, 農民負擔 304억원 등 총 3,102억원을 투입하여 24천ha를 시행하였다.

排水改善事業은 상습 浸水地域에 排水施設을 設置하여 安定營農을 할 수 있도록 해주는 사업으로 '92년에는 530億원을 投入하여 약 3천ha를 竣工함으로써 총 對象面積 127千ha中 58千ha를 完了하였다.

大單位 農業綜合開發事業은 '92년에 9개지구를 추진중이며 '93年중에 插橋川 地區와 榮山江Ⅲ-1 防潮堤가 완공될 예정이다. '92년에는 國庫 1,159억원, 基金 157억원 등 총 1,316억원(債務償還 349억원 포함)이 投入되었다. '91년에 착공된 새萬金事業은 아직 事業이 본궤도에 이르지 못하고 있으나 앞으로 4만ha를 개발하여 이중 2만8천ha를 農耕地로 開發하고 5만톤급 선박이 접안할 수 있는 國際港 건설을 목표로 추진하고 있다.

第2節 營農의 規模化 推進과 專業農 育成

1. 營農規模 擴大 支援

農家の 營農規模 擴大 및 農地의 集團化를 財政적으로 支援하기 위해 農地購入資金支援, 農地賣買, 農地長期貸貸借, 農地交換·分合 등의 事業을 추진하고 있다.

먼저 營農意慾은 있으나 經濟的 餘力이 없어 農地를 購入하지 못하는 農民에게 長期低利의 農地購入資金을 支援하여 이들이 營農規模擴大를 통해 專業農家로 발전해 나갈 수 있도록 유도해 나가는 農地購

入資金支援事業을 추진해 나가고 있으며, '88년도 부터 '92년까지 6,091억 원 을 약 76천 農家에게 지원하였다.

〈表 2-1-2〉 農地購入資金 支援實績

(單位：億 원, 千戶, 千ha)

區 分	支 援 規 模	支 援 農 家 數	購 入 農 地 面 積
'88	1,994	34	13
'89	1,998	23	10
'90	1,420	13	5
'91	596	5	2
'92	83	1	1
計	6,091	76	31

資料：農林水産部 農業構造政策局

'90년부터 農地購入資金 支援外에 農漁村振興公社가 非農民 所有農地와 轉業 또는 은퇴를 희망하는 零細農家の 農地를 買入하여 營農意 志와 能力있는 農家에 長期分割償還條件(年利 3%, 20年均分償還)으 로 매도함으로써 專業農家の 營農規模擴大를 지원하는 農地賣買事業 을 추진해 나가고 있는데, '90년부터 '92년까지 6,615억 원을 약 32천 농가에게 지원 하였다.

〈表 2-1-3〉 農地賣買資金 支援實績

(單位：億 원, 千戶, 千ha)

區 分	支 援 規 模	支 援 農 家 數	購 入 農 地 面 積
'90	934	5	2
'91	2,633	13	6
'92	3,048	14	6
計	6,615	32	14

資料：農林水産部 農業構造政策局

한편, 轉業을 희망하는 零細農家가 農漁村振興公社에 農地를 長期(3~10년) 賃貸할 경우 公사에서 賃貸料를 일시에 全額 先支給한 후, 專業農家에 재임대하되 專業農家가 契約年度의 收買價格을 基準으로 하여 每年 均分 納付하게 함으로써 農家負擔을 덜어 주고 있는데, '92년도까지 10억원을 農地賃借料 先給金으로 지급하였다.

또한, 農家別로 分散되어 있는 農地를 한곳으로 모아줌으로써 營農의 能率化와 生産性 向上을 도모하기 위한 農地의 交換·分合을 促進하기 위하여 '92년도까지 5억여원을 支援하였다.

2. 營農組合法人 育成

우리나라 農家戶當 耕地面積은 1.2ha로 영세하고, 1ha미만의 零細農이 全體農家の 58.3%를 차지하고 있는 실정임을 감안하여 1ha미만의 零細農이 法人格을 가진 營農組合法人을 설립하여 농지를 소유하고 전문적인 協業營農을 할 수 있도록 '90. 4. 7 農漁村發展特別措置法 제정시 法的 根據를 마련하였다. 그러나 農業의 競爭力 向上을 위해서는 單位 營農體의 대폭적인 規模化가 필요하므로 小規模 農民만 참여할 수 있도록 하는 제한을 緩和하여 一般農民이 모두 참여할 수 있도록 '93. 6. 11 農漁村發展特別措置法을 改正하였다. 이는 農民이 農地·農機械등 現物을 出資하여 營農組合法人을 設立할 수 있도록 함으로써 共同營農을 통한 農業生産性 提高, 營農規模擴大에 따른 生産費 節減, 農業機械化로 절감된 인력의 農外 就業등으로 農家所得増大의 효과를 기대할 수 있게 되었다.

營農組合法人の 組合員이 될 수 있는 農民의 資格은 조합법인 사무소의 所在地와 同一 또는 連接한 시·군에 거주하면서 3년이상 營農에 종사하고 있는 農地所有者 또는 이에 상당하는 規模의 家畜을 飼育하는 者로서 1가 구당 1인에 한하도록 하였으며, 組合員의 資格을 가진 農民 5인이상이 定款을 작성하여 事務所 所在地를 관할하는 登記所에 設立登記를 하면 성립되도록 하여 설립을 자유롭게 하였다.

3. 農漁業人力的 體系的 育成

國內 農水產業이 생산성 높은 기술산업으로 발전되기 위해서는 높은 生産技術과 高級經營技法을 실천할 수 있는 유능한 專門人力的 확보가 무엇보다 중요하다. 그러나, 農漁村人力的의 노령화와 젊은층의 離農現象이 계속되는 상황에서 기존의 農漁民後繼者 育成사업으로는 農水産專門人力的의 확보가 어려울 것으로 판단되어 農漁村構造改善의 일환으로 '92년도에는 農漁民後繼者 선정인원을 10,000명으로 대폭 늘렸다.

아울러 農漁民後繼者로 선정되어 3년이상 경과한 者중 우수후계자, 고급영농 기술의 보급과 시설현대화로 地域農業發展에 선도적 역할을 하는 農漁家에 대하여는 專業農漁家로 육성해 나가기 위해 '92년도에 신규로 1,100명을 選定하였다.

農漁民後繼者 및 專業農으로 선정된 자에 대하여는 개인별 사업계획에 따라 營農漁定着資金을 지원하는 동시에 기술 및 販路支援, 海外研修實施, 각종 情報등을 제공하고 있다.

〈表 2-1-4〉 '92農漁民後繼者 및 專業農 育成現況

	計	農 業	畜 産	水 産
計	11,100名	5,410	4,590	1,100
農 漁 民 後 繼 者	10,000	4,835	4,165	1,000
專 業 農 漁 家	1,100	575	425	100

第3節 農業機械化 促進

1. 農業機械 供給 擴大

벼농사의 경우 農業機械의 供給은 移秧機, 收穫機, 乾燥機 등 勞動力 代替機種을 擴大供給하여 農作業機械化率이 '91년 84%에서 '92년

에는 88%로 向上되었으며, 機械化率이 낮은 밭作物 分野는 果樹, 菜蔬, 園藝, 特用作物등 主産團地 中心으로 機械化를 본격 推進하였다.

이를 위해 '92년에는 農業機械購入資金 4,422억원을 支援하여 耕耘機 36.4천대, 移秧機 32.4천대, 收穫機 18.3천대, 管理機 44.6천대, 트랙터 17.8천대등 總 164.3천대를 공급하였으며, '92년말 主要農業機械의 保有量은 2,679천대로서 '91년말보다 85천대 增加하였다. 한편 '92년말 現在 主要農業機械의 農家當 普及率을 보면 農家 100호당 耕耘機 46.8대, 트랙터 3.9대, 移秧機 11.3대, 收穫機 8.2대이다.

農業機械 購入增大에 따른 農家負擔을 緩和코자 '89. 1. 1부터 農機械에 대한 附加價値稅 零稅率을 適用하여 農業機械價格이 9.1% 引下되는 效果를 거두었고, 아울러 '92년에는 農業機械用 免稅油 988천kl (4,940천드럼)를 供給하여 534억원의 農家負擔을 輕減시켰다.

〈표 2-1-5〉 年度別 農業機械供給 및 資金支援

(單位: 臺, 百萬元)

區 分	'75	'80	'85	'90	'91	'92
耕 耘 機	27,970	61,237	62,019	40,757	42,064	36,437
트랙터	200	562	2,719	14,964	15,993	17,754
이앙기	—	9,033	11,924	37,609	35,813	32,459
바인더	—	4,204	3,769	11,109	8,267	5,153
콤바인	—	790	3,191	15,930	14,378	12,887
乾燥機	—	217	596	2,970	2,493	3,021
관리기	—	—	—	27,286	35,561	44,580
其 他	35,835	41,624	19,608	2,301	2,675	11,968
計	64,005	117,667	103,826	152,926	157,244	164,259
資金支援	15,490	88,215	143,352	420,471	424,768	498,922
融 資	14,967	86,905	131,801	374,399	372,677	442,163
補 助	523	1,310	11,551	46,072	52,091	56,759

資料: 農林水産部 農業構造政策局

〈表 2-1-6〉

主要 農業機械 保有現況

(單位：億臺)

區 分	'75	'80	'85	'90	'91	'92
計	418.8	1,069.2	1,759.3	2,475.1	2,593.6	2,678.9
耕 耘 機	85.7	289.8	589.0	751.2	768.3	768.4
트랙터	0.6	2.7	12.4	41.2	53.0	64.2
移 秧 機	—	11.1	42.1	138.4	167.7	185.2
바인더	—	13.7	25.5	55.6	62.2	63.1
콤바인	0.1	1.2	11.7	43.6	54.1	61.2
管 理 機	—	—	—	50.7	78.4	106.7
防 除 機	137.7	331.9	517.5	695.4	718.1	723.0
揚 水 機	66.0	193.9	286.3	341.5	343.3	353.1
脫 穀 機	127.1	219.9	301.7	266.6	244.8	222.2
乾 燥 機	0.7	1.6	5.4	17.7	23.6	27.2
其 他	0.9	3.4	3.7	73.2	80.1	104.6

資料：農林水産部 農業構造政策局

나. 機械化營農團 育成

農業機械의 共同購入, 共同利用을 통한 農業機械의 利用率 提高와 購入費 輕減을 목적으로 '81년부터 造成한 機械化營農團은 '92년말 現在 大規模 22,847개소, 小規模 16,336개소등 總 39,183개소를 造成하여 마을당 1개소이상씩 總 40천개소 目標의 98%를 達成하였으며 期間中 廢棄된 營農團이 5,211개소가 되어 '92말 현재 33,972개소가 運營中에 있다.

機械化營農團은 5호이상의 農家가 耕地面積 10ha이상의 規模로 造成되며 支援條件은 補助 50%(國庫 25%, 地方費 25%), 融資 40%, 自擔 10%이다.

'92년도에는 396억원을 補助하여 6,219개소의 營農團을 새로이 造成

하여 트랙터 3,470대, 移秧機 5,879대, 콤바인 4,920대, 바인더 424대, 乾燥機 840대 등 總 16,113대를 공급하였다.

〈表 2-1-7〉

'92機械化營農團 造成

(單位：個所, 億圓)

目標 ('92末)	'91累計	'92 支援 內 譯				
		事業量	計	國 費	地方費	融資自擔
40,000	32,964	6,219	1,254	198	198	858

다. 委託營農會社 育成

農業勞動力의 不足 등으로 農業經營이 곤란한 農家의 營農代行과 農業生産性의 向上을 圖謀할 수 있도록 農漁村發展特別措置法에 委託營農會社의 設立 根據를 마련하였다.

委託營農會社를 設立하고자 하는 자는 委託營農會社의 所在地와 동일한 市·郡에 居住하면서 3년이상 農業에 從事하고 있는 農民으로 局限하여 非農民의 參與를 制限하였다. 委託營農會社의 設立은 商法이 정한 절차에 따라 合名, 合資, 有限, 株式會社中 地域實情에 적합한 會社形態를 自律적으로 選擇하여 設立할 수 있도록 하였다.

委託營農會社에 대한 稅制支援 事項을 살펴보면 租稅減免規制法에 依據 事業開始年度를 포함하여 4년간은 法人稅가 免除되며 다음 2년간은 100분의 50을 減免받을 수 있고, 委託營農會社의 農業經營이나 農作業 代行用役에 대해서는 附加價值稅가 免除되며, 委託營農會社가 購入하는 農藥, 肥料, 農業機械등에 대해서는 附加價值稅 零稅率이 적용되게 된다. 委託營農會社가 業務用으로 取得한 財產에 대하여는 地方稅法에 의하여 取得稅, 登錄稅, 財產稅등이 免除된다. 이외에도 政府에서는 農業機械 購入資金, 農業機械保管 및 整備作業場 施設資金, 運營資金등 各種資金을 補助 혹은 融資支援하고 있다.

委託營農會社는 農村勞動力 不足解消등 事業成果가 크고 農民의 呼應度가 높아 '92까지 137개소를 補助支援하였다.

라. 農業機械事後管理 및 技術訓練 強化

農業機械의 普及擴大에 따른 部品供給과 修理등 事後管理支援을 強化하여 農業機械 利用度を 높이고 農民의 農機械 修理不便을 解消하기 위하여, 農業機械 生産者와 販賣者(代理店, 供給農協)는 供給한 農機械에 대하여 部品供給과 신속한 修理를 책임지도록 하고, 代理店 등의 事後奉仕業所가 일정량의 部品을 常時 確保토록 部品確保資金을 年利 5%로 1년거치 4년 均분상환 조건으로 '92년도에 246억원을 支援하였다.

또한 對農民 農業機械整備訓練 및 修理技術者 養成을 위하여 '92년도에 道 農民教育院에 9억원을 支援하여 各道에 1개소씩 9개소의 農機械整備訓練場을 設置하였으며 農協에는 農民의 部品購入 便宜를 圖謀하기 위하여 道單位에 綜合部品센터를 設置토록 하여 '92년까지 8개소를 설치하였다.

그리고 農業機械의 運轉操作과 整備能力을 培養하여 農業機械의 利用率을 높이며, 農業機械利用에 따른 安全事故豫防을 위하여 農村指導機關을 중심으로 農業機械 技術訓練을 實施하며 訓練課程의 專門化로 農業機械 技術訓練에 내실을 기하고 있다.

農業機械 技術訓練은 中央單位인 農村振興廳에서는 教官要員 및 修理技士등 專門技術人力을 養成하고 道單位 農民教育院에서는 機械化營農團員을 중심으로 大型機種을 포함한 機種別 專門訓練을 실시하며, 郡單位 農村指導所에서는 부녀자 및 小型機種의 實需要者에 대한 操作訓練 및 補助教育 등을 實施하고 있다.

또 트랙터, 콤바인 등 大型精密機種에 대하여는 農業機械 購入前에

生産業體에서 사전에 技術訓練을 實施하여야 融資支援을 받을 수 있도록 制度化하였다.

한편 訓練施設 및 裝備의 擴充으로 技術訓練의 內實化를 기하기 위하여 '92년도에 1,043백만원을 補助支援(國庫 501, 地方費 542)하여 트랙터, 콤바인, 이앙기 등 訓練用 農業機械 139대를 供給함으로써 '92년 말 현재 訓練用 農業機械 4,787대를 確保하였다.

〈表 2-1-8〉 農業機械事後奉仕施設 設置現況

(單位：個所)

	'80	'85	'88	'89	'90	'91	'92
整備施設	—	24	29	30	30	33	35
部品센터	—	34	27	26	27	30	33
代理店	508	640	741	724	738	709	745
修理店	966	2,363	2,444	2,414	2,325	2,174	2,121

資料：農林水産部 農業構造政策局

〈表 2-1-9〉 農業機械技術訓練 實績

(單位：千名)

	'85까지	'87	'88	'89	'90	'91	'92
計	1,380.7	74.6	82.4	89.8	92.3	94.8	68.9
專門技能人力	18.0	2.1	3.0	3.6	3.1	4.6	3.6
靑少年技能士補	28.9	2.1	—	—	—	—	—
婦女子	104.4	10.2	5.5	5.2	5.2	5.1	5.1
實需要者	1,229.4	60.2	73.9	81.0	81.0	85.1	60.2

資料：農林水産部 農業構造政策局

第 2 章 農業技術開發普及 및 農村指導

第 1 節 農業技術의 開發

1. 作目別 競爭力 提高技術 開發

가. 13個 輸出有望作目的 技術開發

우리나라 農畜產物 總 輸出額은 '92년 800百萬弗로서 주요 수출작목으로는 蠶絲, 畜產物, 果實, 菜蔬, 꽃, 버섯 및 藥用作物 등이다. 農畜產物 輸入開放化가 진전되면 輸入에 대한 부담도 커지지만 외국의 시장도 완전히 개방되어 우리의 수출규모도 급신장 되고 품목도 다양해 질 것으로 전망된다. 따라서 농촌진흥청에서는 사과, 배, 감(단감), 참다래, 매실, 감귤, 菜蔬類, 꽃, 버섯, 藥用作物, 養豚, 養鷄, 養蠶 等 國際競爭力이 있는 13個 輸出有望作目에 대한 新品種育成, 施設自動化와 現代化에 의한 生産費節減技術과 國際嗜好에 부응할 수 있는 고품질 생산기술개발에 역점을 두고 33개 기관의 정예연구원 179명으로 13개 作目別 專擔研究班을 편성운영하여 127항목에 대한 전담연구를 수행하였다.

전담연구반의 주요성과를 보면 우선 외국으로 부터 134품종을 도입하여 특성 검정 및 優秀系統의 地域適應性을 검정하였으며, 새로 육성한 高着色 사과<華紅>, 고품질大果의 배<華山>등 農政施策建議 13件, 수확량을 58%나 증수시킬 수 있는 麥門冬 수확적기究明, 收量을 150%나 증수시킬 수 있는 짧은 감 矮化性 中間臺木 품종선발 등 農村指導事業 活用資料 24件을 반영하였다.

또한 專擔研究의 효율성을 제고하고자 심포지엄 23회, 세미나 33회, 농가실태조사 57회, 농가현지지도 95회를 실시하였으며, 輸出關聯 問題點과 관련한 정보 36건을 검토 분석하였다.

나. 內需擴大를 위한 生産技術開發

農畜産物의 수입개방화는 농업생산기반 및 생산기술이 취약한 우리의 농업현실에 비추어 볼때 많은 어려움이 예상되고 있다.

生食用 복숭아, 포도, 유자, 대추, 참외 및 땅콩 등 25개 작목에 대하여 국민기호에 맞는 適品種選拔, 附加價値의 증대 및 생산비 절감을 위한 施設自動化와 省力機械化 재배기술확립을 통하여 우선적으로 內需擴大를 촉진하고 장기적으로는 국제경쟁력 향상에 의한 輸入代替 및 輸出作目으로 육성코자 노력하였다.

그 결과 과수, 채소 등 원예작물에 있어서는 무봉지 재배용 복숭아 품종으로 “天紅”을 育成하였고 포도시설재배시 회색곰팡이병 발생억제 방법 등 과수 고품질 재배기술 5과제, 수박 고밀도 비가림지주재배 기술, 시설엽채류 물관리방법 등 채소류 고품질 재배기술 11과제를 農村指導事業活用資料에 反映하였다.

特用作物은 새로운 수요창출을 도모하고자 고품질 大粒多收性 “왕땅콩”, 薄皮多收性 “울무1호”, 양질 赤色種皮 “中部팥”, 大粒廣葉으로 葉實 兼用인 “大葉들깨”를 육성보급하였고 葉實들깨 재배법 등 재배기술 2과제를 農村指導事業 活用資料에 반영하였다.

다. 基幹作目の 安定生産과 省力栽培技術 開發

쌀, 보리, 콩 등 基幹作目中 쌀은 品質과 收量面에서 世界頂上水準이나 價格面에서는 競爭力이 약하므로 보다 生産費를 節減시킬 수 있는 技術開發이 時急히 要請되고 있다. 이를 위해서 벼 어린모栽培 및 自動育苗技術, 直播栽培技術 등 省力化 栽培技術의 開發普及으로 生産費를 대폭 節減시켜 競爭力을 提高시키고, 한편으로는 밥맛이 좋은 벼 품종의 持續的인 개발로 消費者 嗜好에 부응하도록 品質改善을 위한 研究를 積極 推進하였다.

'92년도에는 “大野벼” 등 밥맛이 좋고 各種 災害에 강한 6개의 벼 新品種을 비롯하여 田作物에서는 良質 多收性이며 機械化 栽培에 알

맞은 “흰쌀보리”, 高糖度 早熟 良質 超糖옥수수 “超糖玉1號” 등 12개 新品種을 育成하는 동시에 벼농사의 施肥作業時間을 대폭 절감(97%) 하여 소요경비를 74%나 줄일 수 있는 乘用移秧機用 側條施肥裝置開發, 밭작물 과종 작업노력(98%) 및 과종비용(88%)을 절감할 수 있는 트랙터용 點播機開發 等 生産費 節減을 위한 農機械 등을 開發하였고 또한 밭作物 줄뿌림 播種機의 開發普及으로 播種勞力을 크게 節減(麥類 89% 節減)시켰다. 그 밖의 用途別 韓國固有의 特殊品種 즉 飼料用 麥類, 輸出用 검정콩, 超糖옥수수 등 優秀品種과 病에 강하고 收量이 많으며 일시에 收穫할 수 있는 고추, 病에 강한 加工用 감자, 畜産分野에서는 大型한우 및 高能力 젖소品種開發 등 基幹作目の 安全生産과 省力栽培技術 開發에 注力하였다.

2. 尖端技術의 研究強化와 實用化 促進

가. 農業遺傳工學技術 開發促進

우리의 農業技術을 世界的 水準으로 끌어 올려 技術農業時代로 轉換시키기 위해서는 尖端技術의 早期 開發普及이 時急한 실정이나 尖端農業科學技術은 國家間 移轉規制가 強化되고 있어 독자적인 技術開發의 必要性이 增大되고 있다.

'92년도에는 벼, 배추, 담배에서 昆蟲毒素 遺傳子 轉換個體(81個體) 分離 養成, 植物바이러스 攻擊 遺傳子 製作(5種) 및 核酸增幅技術을 이용한 바이러스 조기 診斷法을 開發하였고, 약배양기법에 의해 벼 新品種 “부령벼”, “花鮮찰벼”를 育成하였다.

園藝作物의 貯藏性向上을 위한 遺傳子 制御技術, 有用 微生物을 이용한 無公害 生物農藥 開發, 優良遺傳子 전환에 의한 家畜改良, 遺傳子 再組合에 의한 순수정제 家畜疾病豫防藥 등을 중심으로 한 實用化 促進 및 基礎研究를 적극 추진하였다.

나. 尖端科學技術의 農業的 活用研究

農産物의 상품성 提高와 生産性向上에 遺傳工學技法 등 各種 尖端 技術의 도입을 적극적으로 추진한 結果, 殺蟲性遺傳子를 가진 菌株 및 바이러스抵抗性 遺傳子의 分離, 이들 遺傳子를 有用植物에 전환시키는데 필요한 運搬體 開發을 위시하여 벼, 감자 등 바이러스病 早期診斷 技術開發 등 遺傳子操作 基礎技術을 開發 축적하였고, 소 아까바네病 등 5종의 家畜疾病에 대하여 효과가 뛰어난 새로운 豫防藥을 開發하였으며, 抗菌劑 및 代謝性藥劑 定量法 등 백신 검정법을 개발하여 既存의 백신 品質을 優秀하게 管理할 수 있게 되었다.

사과의 응애 진딧물을 동시에 防除할 수 있는 혼합제 農藥을 開發하여 農藥費 19% 節減이 가능하였으며, 農藥 防止效果가 높고 價格이 低廉한 農藥撒布用 마스크의 規格을 設定告示하였다.

벼에서는 꽃가루 培養技法에 의해 “早嶺벼”, “花鮮찰벼”를 育成 獎勵品種으로 指定하였으며, 細胞培養 및 遺傳子 操作技術 導入으로 優秀系統育成 및 昆蟲毒素 遺傳子 轉換 作物開發에 박차를 가했다.

다. 農業生産環境保全과 農産物의 安全性 向上

農業生産環境保全과 環境汚染防止를 위해 家畜糞尿處理技術, 廢棄物을 처리할 수 있는 미생물의 개발과 이용, 無公害 農業用 플라스틱필름개발과 이용, 緩效性肥料의 개발 및 실용화 연구 등에 주력해 왔으며, 톱밥 토양여과법에 의한 축산폐수 淨化시설을 개발하여 農政施策으로 建議하였다.

한편 안전농산물 生産을 위해서 38농약 56작물에 대해 農藥殘留許容基準을 설정고시하였고, 국내 告示 農약중 이 기준이 필요한 344개 품목 모두에 대해 안전사용 기준을 설정하고 이의 준수를 지도하고 있으며, 안전 農산물 生産을 위해 低毒性이고 安全性이 높은 無公害 生物農藥開發과 農산물 中 農약잔류량을 최소화 할 수 있는 顆粒燻煙劑와 같은 새로운 農藥劑型의 개발에도 노력하였다.

3. 先進技術의 導入 促進

가. 高級頭腦 動員 活用體制 確立

(1) 國內 農業科學頭腦의 綜合的 活用

(가) 農業產學協同의 推進

農村振興機關을 中心으로 產·學·官·研 協同體制를 構築하여 우리 농업의 기술개발문제를 공동으로 해결하기 위하여 農業產學協同基金에 의한 각종 사업을 실시하였다.

'92년도에는 兼任研究·指導官, 전문위원 및 일반교수 등 365명이 321개 과제에 대한 共同研究에 참여하여 연구한 결과 農政施策建議 24건 農村指導事業 活用資料 63건을 반영하였다.

또한 29개 연구과제에 대한 尖端用役研究를 실시하였고 농업발전 노력의 일환으로 產業體 및 附設研究所와 32개 연구과제를 共同研究하였다.

한편 농업계학교에 대한 지원사업도 다양하게 이루어져 농진청 研究職公務員이 大學, 農業團體 등에 出講하였고, 시험장·연구소에서는 대학생에게, 농촌지도기관에서는 農高生에게 현장실습지도를 하였으며, 농업계 고등학교 45개교에 1억 8천만원을 지원하여 새기술 전시포를 설치 운영하였고, 刊行物, 農機具 및 新品種의 種子 등을 지원하였다.

〈表 2-2-1〉 '91~'92 農業特定研究開發事業 推進 現況

(研究費：百萬元)

區 分	'91			'92		
	課題數	參與研究員	研究費	課題數	參與研究員	研究費
大 學	25	78	728	53	215	1,789
農 振 廳	14	161	347	26	207	1,295
產業體, 其他	—	15	—	—	37	—
計	39	254	1,075	79	459	3,084

(나) 農業特定研究開發事業

農業特定研究開發事業은 農業技術을 선진국수준으로 혁신시킴으로써 우리 농산물의 國際競爭力을 強化하기 위하여 '90년부터 政府出捐金 7억4천만원의 예산으로 사업을 시작하게 되었는데, 본 사업의 3년차인 '92년도에는 全國의 大學, 農振廳 研究機關 및 國公立研究機關 등 96개 기관의 우수한 연구진 459명이 79과제를 수행하였다.

'92년도 중점 投資分野는 輸出有望作目の 安定生産·가공이용·품종구격화 기술개발분야, 內需擴大가 가능한 작목의 품질향상·가공기술개발분야, 農業環境汚染 輕減對策 研究 등 농촌환경보전과 농산물의 안전성 향상 연구분야 등에 총 31억 규모의 연구비를 투자하였다.

이상과 같이 농업특정연구개발사업은 농진청 단독으로 개발하기 어려운 기술을 大學이나 國公立研究機關, 民間企業體 등의 우수 연구진과 공동으로 연구를 수행하여 농촌에서 직접 이용 가능한 기술, 농업의 획기적인 발전에 필요한 기초기술 및 농업정책추진에 꼭 필요한 기술을 개발하여 農村指導事業에 反映하거나 政府施策으로 건의하고 있다.

(다) 海外 名譽研究官 委囑 活用

현대는 科學技術 발달정도가 한 국가의 발전을 좌우하는 시대로서 海外 尖端技術의 早期導入을 통한 기술개발촉진은 매우 긴급한 과제이다. 농촌진흥청에서는 첨단농업분야에서 활약하고 있는 海外科學者를 名譽研究官으로 위촉하여 공동연구 및 기술정보를 교환함과 동시에 농축산물의 수입자유화에 대응한 기술의 개발 및 尖端農業技術開發을 촉진하기 위하여 해외 名譽研究官 制度를 도입하였다.

'92. 12 현재 임기 3년의 名譽研究官은 총 40명(遺傳工學 8, 作物 7, 畜産 8, 農業環境 8, 園藝 4, 農機械 2, 農經 및 統計 3명)이며 18명을 국내에 초청하여 24회의 세미나를 개최하였고, 돼지 생산성 저하질병 방제기술 등 4건의 기술을 전수받는 한편, 農振廳 연구원의 연구효율

성을 제고시키고자 名譽研究官 소속연구기관 또는 대학에 6명을 파견 연수케 하였다.

나. 國際技術協力

농축산물의 경쟁력 확보와 개방화에 대응하기 위한 선진 첨단 농업 기술을 국가간 기술협력을 통하여 조기에 도입하기 위하여 國際技術協力事業을 확대 강화하고 있다.

농촌진흥청에서는 국제연구기관과의 공동연구, 연구원 교류, 학술회의 개최 등 정보교환을 통한 협력을 강화하고 있으며, 특히 지난 '91. 7. 30 國際農業研究協議團(CGIAR) 가입으로 산하 18개 국제연구기관과의 교류를 강화하고 있어 국제 농업연구분야에서 우리의 영향력이 확대되고 資源 富國에 대한 기술협력이 한층 더 강화될 전망이다.

국제협력사업의 확대와 관련 현재까지 西方國과의 협력 위주에서 러시아 등 北方國 농업연구기관과의 협력을 추진해 왔으며 개발도상국과의 기술협력을 위하여 米穀生産 등 3개분야 45명에 대하여 기초적인 정규과정훈련을 실시한 바 있다. 아울러 태국 및 미얀마 정부의 요청에 의하여 과수 등 5개 분야 62명에 대하여도 非正規訓練實施 및 견학기회를 제공하였다.

또한 국제기구 등을 통한 開途國의 농업기술 지도전문인력의 파견 요청에 따라 전문가 8명을 중국 등 8개국에 파견한 바 있으며, 지난 '88년 이후 총 97명의 농진청 연구원을 開途國에 파견하여 기술지원을 하였다.

4. 農家經營改善研究 強化

농축산물 수입개방화와 상업농시대에 대응하여 菜蔬, 果樹, 花卉, 버섯 등 국제경쟁력 優位作物에 대한 經營技法과 費用節減 方案을 分析하였으며 畜産協業 및 系列化 經營에 의한 생산체계화, 농산물 附加價

值 창출을 위한 產地處理 기술개발, 受委託營農組織 등에 관한 경영성과 분석으로 農家經營構造改善 方向을 제시하였다.

농가의 경영개선을 위하여 주요 농축산물 70品目の 표준소득을 조사 분석하여 農家經營改善 指導資料로 제공하였고 660戶의 농업경영개선 先導農家를 대상으로 經營記錄帳 記帳 및 영농설계, 經營診斷을 실시하였으며 농산물 包裝改善을 위하여 48개소에 대하여 경영지도를 실시하였다. 한편 專業農중에서 電算利用 效果가 기대되는 91農家を 시범 농가로 선정하여 컴퓨터와 通信利用法을 교육하였고, 전산이용 시범농촌지도소 25개소를 운영하여 농가의 電算利用技術 普及擴大와 전국 農村 電算網 構築으로 전국 농축산물가격정보, 農事技術情報, 所得情報, 주요 氣象情報, 農村生活情報 등을 신속히 傳播하는데 주력하였다.

第 2 節 農村指導

1. 새로운 農業技術의 普及擴大

가. 새技術普及 示範事業 推進 및 所得作目 技術指導 強化

농산물 輸入開放으로 경쟁력이 약한 作目은 새所得作目으로 대체해 나가고 競爭力이 대동하거나 輸出有望 作目은 경쟁력을 높여 농가소득을 획기적으로 向上하기 위하여 全國적으로 지역특화 시범사업 374 個所와 일반시범사업 2,128 個所를 설치운영하여 새所得基盤의 擴充과 새기술의 迅速한 보급 등 技術普及 사업의 내실화를 기하였다.

地域特化 示範事業은 1邑面 1특화작목 育成目標로 '89년부터 年次的으로 推進하는 사업으로 '92年度에 10種 374 個所를 포함 總 821 個所('89~'92)를 추진한 결과 參與 농가 평균 所得水準을 크게 향상시키는 成果를 가져왔으며, 지역특화작목으로 점차 정착되어 새所得源으로 자리잡고 있다.

〈表 2-2-2〉

地域特化 示範事業成果

(單位：千圓)

區	分	地域特化 事業所得 (A)	農家其他所得 (B)	農家所得計 (A+B)
'89 事業	1 年次	2,325	6,784	9,109
	2 年次	2,391	7,777	10,168
	3 年次	2,633	8,953	11,586
'90 事業	1 年次	2,059	8,461	10,520
	2 年次	3,641	9,644	13,285
	3 年次	3,593	10,577	14,170
'91 事業	1 年次	6,446	9,476	15,922
	2 年次	9,939	8,176	18,115
'92 事業	1 年次	8,646	7,901	16,547

〈表 2-2-3〉

一般 示範事業成果

區	分	收量(kg/10a)			所得(千圓/10a)		
		一般農家 (A)	示範圃 (B)	對 比 (B/A)	一般農家 (A)	示範圃 (B)	對 比 (B/A)
고추優良品種 示 範		234	290	124	1,253	1,598	128
사과品質向上 示 範		2,273	2,643	116	1,307	1,731	133
애느타리年中 生 產 示 範		1,004 (kg/50평)	1,215	121	1,173 (천원/50평)	1,525	130
優良꽃生産 示 範(숙근류)		61,264 본/10a	71,797	117	3,542	4,649	131
韓牛繁殖示範 마 을 育 成		번식간격 399일	381	18일단축	1,029 천원/두 (송아지 판매)	1,694 (일관사육)	165

一般 示範事業은 比較的 技術이 낙후된 지역을 대상으로 새로 開發된 品種과 技術 확산에 主안점을 두어 수출계약단지 등 主재배지역에 既存技術과 比較 評價할 수 있도록 추진하여 人근농가에 普及되도록 하였고 總 20種의 사업 推進結果를 분석해보면 16~24%의 增收效果와 28~65%의 所得增大 效果를 거양한 바 있으며 몇가지 主要事業 結果를 소개하면 다음과 같다.

所得作目에 대한 技術지도는 菜蔬類는 8個作目 1,178個 主산단지를 中心으로 추진해 왔으며 施設栽培는 자동화하우스를 擴大普及하여 고품질 園藝作物 生産에 크게 기여하여 農家の 主要 所得원으로 定着되고 있다.

果樹는 사과, 배 등 176個 主산단지를 中心으로 방울불주기, 特殊封紙씌우기, 반사필름피복 등 品質向上 및 생력재배기술을 重點 普及하였고 꽃은 지역별로 기상조건과 재배농가의 技術水準에 맞는 작목과 栽培作型을 유도하여 主산지를 육성하고 새로운 栽培技術 普及을 통한 輸出基盤을 조성하였다.

蠶業은 애누에 人공사료육 시범사업을 全國 46個所에 성공적으로 추진하여 노동력을 절감하고 농가 個別飼育日數를 단축(25→15일)시켰으며, 버섯은 노동력 부족의 解消를 위하여 병버섯 省力化 栽培 技術을 普及함과 아울러 병버섯 재배사 設計圖書를 개발 보급하였다.

藥用作物の 主產地 조성을 위하여 11作日 21個郡 25個 主産團地에 대한 現地調査를 完了하고 藥草 主産團地가 告示(농림수산부 고시 제 92-34호)됨으로써 栽培面積 조성, 契約栽培를 통한 需給安定을 기할 수 있게 되었다.

畜産은 競爭力 強化 技術의 보급에 重點을 두고 시범추진하여 繁殖期間이 韓牛는 18日, 젖소는 10日이 短縮되었고 젖소의 산유량이 一般農家보다 7.1% 向上되었으며, 양돈 협업단지 19個所, 양계 협업단지 17個所를 설치 운영한 결과 비육돈 100頭當 所得이 9,241千원으로 개별경영보다 20.8%의 所得增大 效果가 있었고 産卵鷄 10,000首 所得

이 29,110천원으로 개별경영보다 40%의 소득증대효과를 거두었다.

나. 基幹作目の 安定生産과 省力栽培 技術指導

'92년은 다수성 품종인 統一系 품종을 거의 재배하지 않고(植付面積의 0.1%) 양질 一般系 品種 위주로 재배하여 쌀 37,023千石을 생산, 12年 連續 풍년농사를 이룩한 해이며 10a當 생산량이 461kg으로서 '91년의 446kg보다 3%가 증수되었다.

쌀의 獎勵品種 42種中 동진벼, 일품벼 등 20個 품종의 栽培面積이 식부면적의 65%로 확대(751千ha) 되었으며 優良品種의 효율적인 보급을 위하여 벼 優良品種 示範圃 319個所를 설치하여 農民이 스스로 자기논에 알맞은 品種을 選擇할 수 있도록 하였고 示範圃에서 생산한 종자 524^M/t은 希望農家에게 자율적으로 교환토록 함으로써 優良品種이 확대 보급되도록 하였다.

또한 벼농사 省力化를 위하여 育苗費用을 54%나 절감할 수 있는 어린모기계모내기 재배면적을 395千ha로 확대하여 345만명의 농촌일손부족 解消 效果를 거두었으며 70개소의 벼 생력협업시범 단지를 설치하여 기계화 일관작업을 통한 省力栽培技術을 보급함으로써 위탁영농회사로 發展토록 하는 한편 벼농사의 劃期的인 생력화 방안인 直播栽培 技術 확립을 위한 노력도 계속하였다.

밭작물의 파종, 수확(탈곡), 건조 등 機械化 一貫作業에 의한 생산비 절감을 위하여 줄뿌림파종기, 탈곡기 등을 보급하였고 各道에 1개소씩 示範圃地를 설치한 결과 播種 88%, 脫穀 70%, 乾燥 82%의 노력절감 效果를 거두어 農民의 큰 호응을 얻고 있다.

아울러 全國 150개 병해충 基本豫察所의 운영을 내실화하는 동시에 벼 예찰포 150개소, 소득작물예찰포 50개소를 비롯한 벼, 보리, 과수, 고추, 참깨 등 관찰포 1,580개소를 설치하고 全國적인 병해충 예찰과 防除活動을 전개하였던 바, 병해충 감수율이 平年の 3.8%보다 1.4% 적은 2.4%로 적어서 피해를 輕減토록 하였다.

2. 農村指導事業의 活力化

가. 專門農業人力의 體系的 教育實施

農村의 活力化를 위해서는 高度의 技術農業을 이끌어갈 젊고 유능한 人力의 확보 뿐만 아니라 이를 體系的으로 教育시키는 것이 重要한 課題다.

農業專門人力의 체계적 教育을 위해 學生 4-H→營農 4-H(豫備後繼者)→農民後繼者→農村指導者(專業農)로 연계하여 先進 營農의 先導役軍으로 養成하는데 주력하였다.

4-H會는 智·德·努·體의 4-H會 理念을 바탕으로 健全하고 生産的인 靑少年육성과 유능한 農業後繼人力의 底邊을 擴大하는데 목표를 두고 전국에 6,640개회 131천명의 회원을 지도 육성하는 한편 농촌사회 여건과 지역특성에 맞는 자율적이고 능동적인 4-H 활성화를 도모하였다. 會員 課題教育에 있어서도 會員能力에 맞는 課題를 선택 이수토록 지도하여 농촌생활에 보람과 긍지를 심어주었으며 4-H회원 233천명을 대상으로 先進科學營農 技術教育과 701명을 대상으로 海外研修를 실시, 國際化, 開放化에 대응한 능력배양에 노력하였다. 특히 '92년에는 영농회원들의 영농정착 의욕 고취와 4-H운동의 확산 계기를 조성하기 위한 韓國 4-H 夏季 修鍊大會를 전북 무주 덕유산 야영장에서 개최한 바 있다.

農民後繼者는 기술농업을 선도할 核心指導者로 육성하는데 목표를 두고 豫備後繼者 29천명을 등록 관리하고 농어민후계자 및 전업농 10천명을 선정하여 이들의 經營能力 向上을 위해 2~5일간 教育을 실시하였으며 기존후계자 7,288명에 대한 經營技術研鑽教育도 市郡 農村指導所別로 실시하였다. 특히 우수후계자 94명을 대상으로 2주간 해외연수를 실시하였으며, 기술 정보제공을 위해 農業技術誌를 매월 4만부씩 배부, 선진기술 및 경영합리화 보급 확산을 도모하였다.

나. 技術農業時代를 主導하는 農民教育

우리 농업을 國際競爭力 확보와 수출농업으로 轉換 발전시키기 위해서 尖端農業技術을 迅速히 受容하여 실천할 수 있는 優秀한 기술인력 양성이 선행되어야 한다.

이에 농촌진흥청에서는 첨단 기술농업을 主導할 專業農家 1,000명을 대상으로 지역 先導農家로서의 사명감 고취와 전문교육을 실시하였다. 또 전국을 대상으로 1~2월에는 겨울농민교육 과정을 통해 지난해 영농반성과 새해 영농개선 실천과제를 996천명에게 교육시키고 6~8월중에는 여름농민교육을 통해 現地圃場에서 영농상의 의문사항에 대한 현지상담 및 풍년농사 실천기술을 560천명에게 교육시켰다.

KBS와 공동으로 영농공개강좌를 主産團地 재배농가 7,231명을 대상으로 현지순회 실시하였고 輸出有望作物에 대한 개방화 대응 전문 기술 교육을 189천명에게 집중적으로 실시하였다.

한편 농기계 修理店과 거리가 먼 奧地마을을 중심으로 농기계 순회 수리교육(29천마을, 165천대)을 통하여 기계화 省力營農을 촉진시키는 한편 아울러 機械化營農團 要員, 實需要者 및 부녀자 52천명을 중심으로 한 농기계교육을 적극 실시하여 농민들로부터 매우 좋은 반응을 얻고 있다.

다. 地域農業開發 示範地域 育成

地域農業開發 示範地域 育成事業은 개발여건은 좋으나 농가소득이 낮은 奧地 3~4개 마을을 1개지역으로 묶어 이곳에 사명감이 투철한 農村指導士를 3년간 주재토록 하여 農家所得 增大, 地域農業構造改善, 技術農業 實踐, 農村生活環境改善, 精神開發 및 專門經營人育成 등의 사업을 종합적으로 추진하여 소득높고 살기좋은 마을로 개발하는 사업이다.

이러한 시범지역은 '90년부터 시작하여 사업이 완료된 6차 地域은 農家所得이 기준년도인 '89년말에 비하여 209%로 증가되었고, '91년

에 시작한 7차 지역은 '90년말에 비하여 161%로 증가되는 성과를 거두었으며 '92년도에 시작한 8차 지역은 '91년말에 비하여 136%로 증가하였다. 또한 재배작목도 高所得作目으로 전환되었으며 농촌생활환경도 크게 개선되어 지역주민들로부터 좋은 반응을 얻고 있다.

현재 추진중인 사업지역은 7차 140, 8차 55, 9차 32개 총 227개 지역을 육성하고 있다.

라. 農村住居環境 改善과 生活科學技術指導

급격한 產業社會化 과정에서 농촌거주 주민들도 生活의 質 向上에 대한 욕구가 증대하고 있는 가운데 도시지역에 비하여 상대적으로 劣惡한 農村의 住居環境을 改善하기 위하여 立式부엌과 沐浴室을 동시에 개량하는 종합적인 住居環境改善事業을 중점적으로 실시하였는 바, '92년에 농가 9,500戶에 農漁村發展基金 147억원을 支援하였고 地方費 支援과 自力으로 6,270호를 개량하였으며, 특히 農村振興廳에서는 故鄕住居環境改善 돕기 運動을 지역 실정에 맞게 자율적으로 추진하도록 하여 출향인사, 篤志家 등 都市民의 參與를 유도, 301億원을 모금하여 17천호에 惠澤을 줌으로써 快適한 주거환경 조성은 물론 都農間의 和合에도 기여하였다.

또한 農家 生活의 合理化와 科學化를 위하여 108,420名에게 農村生活科學技術教育을 실시하였고, 農民의 健康增進을 위한 쌀중심 韓國型 食生活 定着 指導를 비롯하여 農夫症 豫防의 일환으로 비닐하우스 中間休憩室 136개소, 農民健康管理室 158개소를 설치하여 활용하도록 지도하였으며, 農村女性 일감맞기 事業場 149個所를 육성하여 농촌여성의 잠재력 개발과 농가소득 증대에도 기여하는 한편, 農村青年 616名의 成婚을 도와 농촌에 정착하도록 지도하였다.

이러한 과제들은 농촌부녀자의 자생조직인 生活改善部를 통하여 自律적으로 이루어 지도록 함으로써 이들의 協同心 涵養과 自救運動의 契機를 마련하였으며, 전국에 있는 12臺의 生活改善 教育車를 이용해

오지마을까지 巡廻指導함으로써 農村女性들에 대한 教育機會 擴大에도 힘썼다.

마. 새로운 농업기술정보의 迅速傳播

농업의 國內外 興件變化에 따른 농민의 情報需要 急增에 부응하여 새로운 농업기술과 정보를 신속 정확하게 전달하는 한편, 새로운 의욕과 자신감을 북돋우는데 중점을 두고 농업기술정보사업을 전개하였다.

이를 위해 농민이 필요로 하는 교재를 보급한다는 방향에서 새로 개발된 기술과 앞서가는 기술농업 현장사례를 중심으로 농민교재인 월간 “농업기술”지 등 57종 2,199천부를 발간 배포하였고, 농민 實證 教育을 위해 비디오와 슬라이드 교재 27편을 제작하여 일선 지도자료로 지원하는 한편, 放送 新聞 등 매스컴을 입체적으로 활용하여 새로운 농사정보를 신속하게 제공하였다.

또한 農業科學館의 農耕遺物館과 農業資材展示館을 추가 설치하여 농업의 過去, 現在, 未來를 체계적으로 전시, 年中 3만여 國內外 來訪者에게 기술농업 전파와 농업에 대한 이해 증진을 도모하였다. 앞으로 教材 製作裝備의 현대화로 더욱 질 좋은 농민교재를 제작 지원할 계획이다.

第3章 農産物需給 安定 및 流通構造改善

第1節 主要 農産物의 適正生産

1. 穀 物

가. 良質米 生産과 生産費 節減

쌀 生産을 良質米 爲主로 轉換하기 위해서 一品벼, 珍味벼, 花嶺벼 등 高品質 品種을 育成하여 맛, 윤기, 색깔, 향기등에서 消費者가 원하는 高品質의 쌀을 生産토록 유도하였고, '91년부터 統一系種子의 供給을 中斷하고, 색깔 및 밥맛이 좋은 一般系 品種을 '91년 7,971톤에서 '92년에는 8,245톤으로 擴大 供給하였다.

生産費 節減을 위해서는 育苗期間을 從來 35日에서 8~10日로 大幅 短縮하여 育苗부터 移秧까지 育苗費用을 54%까지 節減할 수 있는 劃期的인 栽培技術인 어린모機械移秧을 '91년 233千ha에서 '92년에는 395千ha로 擴大栽培 하였다.

또한 전국 152個 예찰소와 939개 관찰포를 設置하여 地대별, 품종별 病害蟲 예찰정보를 적기에 전달하고 신속한 가뭄被害에 대처함으로써 11년 연속 풍작을 이룰수 있었다.

〈表 2-3-1〉

쌀 生産面積과 生産量

(單位: 千ha, 千톤)

	'80	'85	'90	'91	'92
栽 培 面 積	1,233	1,237	1,244	1,208	1,157
生 産 量	3,550	5,626	5,606	5,384	5,331
	(2,466)	(3,907)	(3,893)	(3,739)	(3,702)

註: ()는 萬石基準임.

한편, 營農技術 향상과 生産基盤 擴充으로 쌀 生産은 안정된 반면, 所得增加와 食生活의 다양화등으로 인한 消費減少로 쌀의 在庫가 누증되고 在庫管理負擔이 과중하게 되어 이를 완화하고, 消費者 嗜好에 맞는 良質米 生産을 유도하기 위하여 '92년산부터 통일벼 收買를 전면 중단하였다.

'92년산 秋穀 收買價格과 收買量은 제159회 정기국회의 동의로 前年對比 6%인상, 960만석으로 최종 確定되어 收買量은 전년보다 110만석 增加하고 收買價는 1%포인트 낮아지게 되었다.

〈表 2-3-2〉 '92년산 秋穀收買 價格 및 收買量 決定內容

區 分	糧穀流通委員會 建議內容	政 府 (案)	國會同意
收買價格	○ 前年收買價 對比 - 一般系 7~9% 引上 ('92. 10. 19) ○ 收買價 引上 基準 - 一般系 : 90% 限界 生産費는 前年收買價 格 對比 $\Delta 3.2\%$ 이 나, 農家所得 補填을 위해 10.2~12.2% 加算	○ 前年收買價對比 - 一般系 5%引上 ('92. 10. 30)	○ 前年收買價對比 - 一般系 6%引上 ('92. 11. 20)
收 買 量	○ 一般系 : 850~950만석	○ 일반계 : 850만석 [政府收買 600만석 農協收買 250만석	○ 일반계 : 960만석 [政府收買 710만석 農協收買 250만석

※ 資料 : 農林水産部 糧政局

'92.11. 5부터 '93. 1.31까지 3개월 동안 收買를 實施한 結果 秋穀收買實績은 9,598천석으로 계획량의 99.9%를 기록하였으며, 여기에 소요된 자금은 2조1,745억원 이었다.

나. 보리 生産의 自給維持

農村人口의 계속적인 감소와 農村勞動力의 老齡化, 婦女化로 농촌의 일손이 부족할 뿐 아니라 벼 재배와의 勞動力競合 등으로 보리재배 여건은 점점 어려워지고 재배면적이 점차 감소되고 있는 점을 감안하여 '92년산 보리생산 시책방향을 省力機械化促進과 수요가 증가하고 있는 麥酒보리 栽培에 重點을 두고 시책을 추진하였다.

이를 효과적으로 추진하기 위하여 '92년도 겨울營農資金 500억원을 융자 지원하고, 種子, 肥料, 除草劑 등 播種資材를 外上으로 供給하므로써 農家의 營農費 節減에 보탬이 되도록 하였고, 또한 작업의 省力機械化를 적극적으로 추진하기 위하여 개소당 10ha 규모의 大單位機械化 栽培團地와 大面積 先導農家를 육성하여 播種에서 收穫에 이르기까지 省力機械化 栽培로 연결하여 경영구조를 개선하고 노력비와 生産費를 절감함으로써 보리를 겨울철 所得作目 및 환경보전작목으로 재배토록 하였다.

〈表 2-3-3〉

보 리 生 産 現 況

(單位：精穀 千噸)

	'85	'90	'91	'92
計	570.8	416.2	339.6	314.7
겉보리, 쌀보리	386.8	286.1	208.0	189.4
麥酒보리	184.0	130.1	131.6	125.3

資料：農林水産部 農産局

註：겉보리, 쌀보리의 糧穀豫算率은 從前 65%, 72%에서 '91년 59%, 68%로 變更

한편, '92년산 일반보리는 수요에 맞는 適正生産을 위하여 지난해 播種期에 이미 收買價格을 '91년산 대비 7% 인상하였고, 농협을 통해 希望農家와 契約栽培토록하여 農閑期 遊休勞動力의 활용은 물론 農家 所得增大에 기여토록 하였으며, 契約栽培量에 대하여는 農家 出荷希望 全量을 수매한 후 食用으로 필요한 量은 정부에서 인수하여 보리쌀의 수급안정을 도모하고, 酒精用은 농협이 직접 酒精業體에 供給하였다.

또한 麥酒보리의 생산은 국민소득 향상과 低알콜 酒類의 選好 傾向에 따라 '91년까지는 麥類消費가 크게 증가하였으나 '92년도에는 불경기 등의 영향으로 감소추세에 있다.

그러나 '92년도 수급에 필요한 국산 맥주보리 수요량을 최대한 확보하기 위해 收買價格을 쌀보리보다 40kg가마당 3,040(2等品 基準) 비싼가격으로 수매하므로써 일정수준의 自給率을 지속적으로 유지하였다.

다. 豆類 및 雜穀類의 優良品種 生産

豆類의 主種을 이루는 콩의 수요는 飼料用 및 加工用으로의 용도가 늘어남에 따라 매년 증가하고 있으나, '70년대 중반이후 國際競爭力 弱화로 國內生産은 점차 줄어들어 상당한 물량을 수입에 의존하고 있는 실정이다. 따라서 政府에서는 메주용 등 傳統食品用 콩은 國內自給度 제고를 위해 일정면적을 재배토록 유도하고, 수요가 증가하고 있는 검정콩, 풋콩, 콩나물콩 등은 생산을 확대하는 방향으로 시책을 추진하였다.

〈表 2-3-4〉 豆類 및 雜穀 生産現況

(單位：千噸)

	'85	'90	'91	'92
計	421.4	404.2	311.5	317.2
콩	233.9	232.8	183.2	175.9
옥수수	131.8	119.9	74.6	92.3
조	4.6	3.9	2.3	1.7
팥	24.2	23.0	26.6	23.6
녹두	5.6	5.3	5.1	4.8
其 他	21.3	19.3	19.7	18.9

資料：農林水産部 農産局

이를 적극 추진하기 위해 用途別로 優良品種을 개발하여 擴大供給하고, 생산비를 절감하기 위해 機械化 集團栽培團地 5,000개소(25천 ha)를 育成 指導하였다. 또한 옥수수는 段收增大를 위해 1代 雜種 種子使用을 적극 권장하여 생산성을 향상토록 하고, 適正價格으로 農家 出荷約定量을 전량 수매하였으며 소득이 낮고 競爭力이 없는 곡실용 옥수수 생산에서 단계적으로 식용 풋옥수수 및 靑刈飼料用 옥수수 재배로 전환토록 유도하였다.

팥, 녹두 등 其他豆類와 수수, 조, 메밀 등 기타 잡곡은 국내 수요가 한정된 점을 감안하여 適正生産을 유도해 나가고 특히 팥, 녹두등에 대해서는 농협을 통해 수매를 실시하였다.

라. 薯類의 生産

감자는 알카리성 건강식품으로 소비수요가 점점 다양화됨을 감안하여 加工消費를 촉진하고 適正價格을 支持하여 農家の 소득보장에 寄與토록 推進하였다.

그러나 '92년은 '91년에 비해 310천톤이나 더 많이 生産됨에 따라 價格이 크게 下落하여 全國적으로 『감자 사주기』운동을 전개한 바 있다.

현재 국내 감자 加工消費率은 11% 수준으로 일본 59%, 미국 50% 등 외국에 비해 극히 낮은 실정이나 國民 所得水準 向上 및 食生活 改善에 따라 加工需要가 점차 증가하고 있어 가공소비를 촉진하기 위해 감자 加工工場 施設資金을 '83부터 '92까지 107억원을 農發基金으로 지원하였고, 민간비축수매자금도 73억원을 융자 지원하여 價格安定을 통한 소득증대에 기여하였다.

한편 고구마는 南部 島嶼 海岸地方의 소득작물인 점을 감안하여 特化作目으로 재배하였으나, 삼식기의 가뭄 영향으로 재배면적이 감소, 작년보다 61천톤이 줄어든 315천톤을 생산하였다. 또한 농가가 出荷하는 고구마는 全量 수매하여 酒精用으로 供給하였다.

〈表 2-3-5〉

薯類生産現況

(單位：生■千톤)

	'85	'90	'91	'92
計	1,362	802	792	1,041
감 자	575	370	416	726
고 구 마	787	432	376	315

資料：農林水産部 農産局

2. 果菜類 및 特用作物

가. 菜蔬類 價格安定을 위한 農業觀測 強化

栽培面積의 증감과 기상여건에 따라 豐凶의 차가 심한 菜蔬類의 수급을 播種段階부터 안정시키기 위하여 農家 栽培意向 조사결과와 種子販賣量 등 농업관측을 하여 관측 결과를 예고 하였다.

고추, 마늘, 양파에 대해서는 1월, 4월, 8월 3회에 걸쳐 농업관측결과 홍보전단 20만매씩을 배포 하였고, 가을부·배추는 8월에 전단 5만매를 제작·배포하였으며, 일간지, TV등 매스컴을 통한 홍보를 병행하여 농가 스스로 栽培面積을 조절토록 하였다.

특히 마늘·양파에 대하여는 生産·出荷約定制를 시행하여 下限價格을 마늘 1,015원/kg 양파 130원/kg으로 예시하고 主産團地 栽培農家와 農協間에 生産·出荷約定을 체결토록 함으로써 適正面積이 재배되도록 하였다.

그러나 作況이 좋아 過剩生産되어 출하기 價格이 下限價格 이하로 하락됨에 따라 下限價格 지지를 위하여 政府가 마늘 23천톤, 양파 21천톤을 收買·備蓄하였고, 民間貯藏業體에 마늘 202억원, 양파 75억원의 農安基金을 융자지원하여 마늘·양파를 수매토록 함으로써 盛出荷期 價格이 안정될 수 있도록 하였다.

貯藏性이 없어 收買備蓄이 어려운 부·배추에 대하여는 高冷地 菜蔬 35천톤, 김장채소 16천톤을 圃田收買하여 中間상인을 引제하였고, 高

冷地 배추 出荷期인 '92.7월과 저장무 出荷期인 '93. 2~3월 가격이 하락함에 따라 수매물량중 고랭지배추 11천톤과 저장무 1천톤을 산지 폐기조치하여 價格을 안정시켰고, 바이러스 및 무름병 피해로 高冷地 菜蔬 栽培農家에 어려움이 많은 점을 감안하여 1,800여 被害農家에 지원된 營農資金 53억원의 상환기간을 1년간 연기조치 하였다.

아울러 UR 등 開放化에 따른 農産物의 競爭力 提高를 위하여 사업비 139억원을 투입, 施設現代化, 自動化 사업인 施設菜蔬示範團地(9개소)를 지원하여 高品質 菜蔬生産 및 生産費 節減을 誘導하였다.

〈表 2-3-6〉 '92主要菜蔬類 價格安定對策 推進實績

(單位：千噸, 百萬元)

	'90		'91		'92	
	物 量	金 額	物 量	金 額	物 量	金 額
總 計	74.0	28,247	128.8	39,208	201.1	60,379
政府收買備蓄	8.9	17,914	20.3	21,171	44.0	27,572
고 추	3.5	15,204	—	—	—	—
마 늘	1.1	1,602	20.0	21,062	22.6	24,322
양 파	4.3	1,108	0.3	109	21.4	3,250
民間收買	42.3	8,805	35.5	12,524	106.4	27,697
마 늘	20.2	8,093	20.0	11,819	31.5	20,236
양 파	22.1	712	15.5	705	74.9	7,461
圃田收買(무·배추)	22.8	1,528	73.0	5,513	50.7	5,110

資料：農林水産部 農産物流通局

나. 果實類 收買 擴大

'92년산 과실류는 순조로운 기상으로 全體 生産量이 전년대비 21% 증가한 2,090톤이었으며, 價格은 흉작으로 큰폭의 상승을 보였던 '91년도에 비해 사과 41%, 배 17%, 감귤 55%의 下落勢를 보였으나, 作況이 안정되었던 '88년이나, '89년산 보다는 다소 높은 價格을 형성하였다. 이에따라 果實價格 安定을 위해 貯藏 및 加工用 收買支援事業을 대폭 擴大 실시하였다.

〈表 2-3-7〉

果實類 價格安定事業 推進實績

(單位：千噸, 百萬圓)

	'90		'91		'92	
	物 量	支 援 額	物 量	支 援 額	物 量	支 援 額
合 計	190.0	25,477	148.1	33,605	266.4	58,812
收 買, 備 蓄	168.5	14,730	126.4	20,702	99.1	58,812
사 과, 배	21.9	7,135	20.7	8,006	86.6	40,948
복 송 아	15.7	2,071	14.5	1,484	13.6	1,491
포 도	115.7	2,524	17.5	4,112	16.9	4,100
감 귤	—	3,000	73.7	7,000	136.2	12,000
단 감, 키 위	22.4	—	—	—	0.6	273
出 荷 調 節	20.1	10,747	21.7	13,033	—	—
사 과	1.7	9,588	19.5	11,848	—	—
감 귤	0.6	839	1.8	835	—	—
배		320	0.4	320	—	—

資料：農林水産部 農産物流通局

3. 畜産物 需給 및 價格安定

가. 主要 畜産物 價格安定帶 事業

소는 5~7년, 돼지는 3~5년 주기로 價格騰落이 되풀이 됨으로써 야기되는 畜産經營 불안을 해소하고 주요 畜産物의 需給 및 價格安定을 위하여 '88년부터 축산물 價格安定帶制를 운영하고 있다.

畜産物價格安定帶制는 上限價格과 下限價格을 정하여 그 범위내에서 가격을 안정시켜 나가는 제도로써 소·돼지 가격이 下限價格 이하로 하락할 때에는 收買·備蓄하고 그리고 上限價格 以上으로 上昇할 때에는 備蓄肉(輸入肉 포함)을 放出하는 制度이다.

〈表 2-3-8〉

소·돼지價格 安定帶

	소		돼 지	
	400수소	枝 肉	90kg성돈	枝 肉
上 限 價 格	千원/頭 1,900	원/kg 7,980	千원/頭 145	원/kg 2,510
下 限 價 格	1,500	6,350	100	1,740

'92년도에는 이러한 價格安定帶 事業의 효과적인 수행을 위해 價格安定帶資金 1,100억원을 확보하였으며, 100억원을 지원, 돼지 29천두(1,426톤)을 收買備蓄하여 가격을 안정시켰으나 소의 경우는 산지소 값이 安定帶 上限價格 이상으로 형성되어 구매하지 않았다.

나. 需給調節事業

돼지, 닭, 계란의 需給調節事業은 產地價格이 경영비 수준이하로 하락하거나 하락할 우려가 있을 경우 生産者團體 등을 통하여 자율적으로 收買備蓄토록하고 가격 상승시에는 自律적으로 방출토록 하였다.

畜産物의 價格管理는 1단계로 시장기능에 의하여 운용하고, 시장기능만으로 價格安定이 어려울때는 2단계로 자율구매 제도를 운영하고 그래도 價格이 안정되지 않을때는 돼지의 경우에 한하여 3단계(下限價格이하로 하락시 政府收買)로 畜産物 價格安定帶에 의한 價格管理를 운용하고 있다.

그러나 이러한 段階別 需給調節事業도 효과적인 가격관리의 실효성을 거두기가 어려워 생산자 단체 스스로의 需給調節能力 제고를 위하여 자조금 제도를 '92년도 부터 도입하였다.

需給調節事業 사업대상자는 生産者團體 및 한국냉장(주)등 비축시설을 보유하고 있는 업체가 생돈 또는 枝肉을 산지 또는 都賣市場(도축장 포함)에서 구매하되, 產地價格이 많이 하락한 지역부터 우선 구매하도록 하였다.

이와 같은 需給調節事業 실시결과를 살펴보면 '92년 6월 142천원/90kg까지 상승하였던 산지 돼지가격이 飼育頭數增加에 따라 出荷頭數가 계속 증가하고 추식절이후 계절적 수요감소로 下落勢가 지속되어 11월중순부터 12월중순까지 價格安定帶 下限價格(10만원)이하로 하락하여, 價格安定帶 자금 100억원으로 29천두(1,314톤)를 收買 備蓄하는 한편, 價格安定帶 250억원으로 323천두(14,648톤)을 收買 備蓄하여 총 352천두(15,962톤)을 收買 備蓄하는 등 적극적인 價格安定 對策推進으로 12월하순부터 가격안정대 下限價格 이상으로 회복하였다.

'92년 자조금사업 실적은 돼지 245백만원, 養鷄 130백만원을 집행하여 양돈·養鷄에 대한 홍보 및 需給調節에 크게 기여하였다.

닭고기, 계란 등 養鷄產物은 가격의 진폭이 심하고 빈번하여 價格安定帶에 의한 政府 收買에는 많은 어려움이 있어, 生産者團體 중심으로 자율적인 구매 비축 및 방출에 의한 需給調節 사업을 수행하였다.

'92년도 養鷄產物 需給調節資金 8,030백만원(닭고기 4,520, 계란 3,500)을 지원하여 肉鷄 20,716천수, 계란 533백만개를 收買備蓄하였다.

事業對象者는 備蓄施設을 보유한 生産者團體, 系列化業體등에 지원하여 양계산물의 산지가격이 경영비 수준 이하로 하락할 우려가 있거나 하락할 때 事業對象者가 자율적으로 收買備蓄하고 가격의 상승시에도 자율적으로 방출토록 하였다.

肉鷄產業은 '89년이후 지속적인 호황으로 규모확대와 신규참여로 인한 과잉생산과 '92년 추식이후 소비량 감소로 10월에는 산지 육계가격이 kg당 400원대까지 하락하였으며 自律收買備蓄, 飼育首數 조절 등 노력으로 12월이후는 일시적으로 生産費 이상 수준까지 회복되었으나 년평균가격(883원/kg)은 생산비(998원/kg)에도 밀들었다. 그러나 產卵鷄는 需給調節이 비교적 안정을 이룬 한 해였다.

다. 輸入 쇠고기의 彈力的 放出

쇠고기 需給調節은 소飼育 頭數, 消費性向, 經濟成長目標등을 감안 총 수요량과 國內產 生産豫想量을 추정하고, 부족량은 수입계획에 의거 畜產物流通事業團이 수입시기, 수입품목등을 결정하여 需給에 차질 없도록 하였고 산지 및 都賣市場 價格動向을 감안한 쇠고기 需給管理의 안정을 위한 적정재고량을 유지하는 한편 放出物量을 탄력적으로 조절하였다.

'92년도 산지소값은 8·9월 사상 最高價格인 250만원(400kg)을 상회하였고 쇠고기 소비량도 높은 수준을 유지하였으나 하반기 들어 경기 침체의 영향으로 쇠고기 消費 增加率은 '90년도 23.5%, '91년도에 26.0%에서 '92년은 2.1%로 현저히 둔화되었고 산지 소값도 연말에는 2,130천원으로 큰 폭으로 떨어졌으며 국내산 供給低調로 輸入肉은 132천톤으로 수입하여 127.3천톤을 소비하였다.

앞으로 開放化에 대응하기 위해서는 산지 소값을 년차적 하향조정이 불가피하므로 政府와 養畜家의 노력이 필요할 때이다. 큰 소값을 안정시키기 위해서는 근본적으로 밑소값을 안정시켜야 하고, 또한 송아지의 生産費 節減이 무엇보다도 중요하므로 養畜農家도 開放化되기 이전에 生産費節減 및 高級肉 生産에 최선을 다할때에 우리 소 산업은 발전이 지속될 것이다.

第2節 農産物の流通改善

1. 流通下部構造 構築

가. 生産者團體 中心의 産地流通機能 強化

農漁民 및 生産者團體의 産地 流通機能이 미흡하여 상인이 産地流通을 주도함으로써 상대적으로 市場交渉力이 약한 농어민이 불리할 수 밖에 없다. 따라서 生産者團體를 중심으로 共同生産, 共同出荷를 확대하여 農家所得을 증대시키고 市場對應力을 향상시키기 위해 優秀出荷組織에 共同出荷促進資金을 '91년 870억원에서 '92년에는 940억원으로 확대 지원하는 등 産地 生産者組織의 共同出荷 促進을 위해 노력해 왔다.

또한 農産物의 集荷, 洗滌, 選別, 包裝, 加工, 貯藏 등을 일관 처리하여 農産物 유통의 효율성을 높일 수 있도록 靑果物綜合流通施設을 '92년에 시범사업으로 13개소를 선정하여 國庫補助 65억원, 融資 26억원, 自負擔 39억원등 130억원을 투자하였으며, 靑果物綜合流通施設이 설치되지 않은 지역에는 集荷場 50개소, 改良貯藏庫 30개소, 低溫貯藏庫 30개소등 유통시설을 확충하였다.

또한 産地에서 벼를 收買, 乾燥, 調製, 保管, 搗精, 販賣까지 종합기능을 수행하는 米穀綜合處理場을 전년의 2개소에 이어 '92년에는 30개소를 설치하여 수확기 농가의 쌀관로 확대와 지역별로 '얼굴있는 쌀'을 생산 판매토록 하였다.

(表 2-3-9) '92米穀綜合處理場 設置個所數

京畿	江原	忠北	忠南	全北	全南	慶北	慶南	計
4	2	2	4	5	5	4	4	30

資料：農林水産部 糧政局

나. 家畜市場 整備 및 畜產物綜合販賣場 設置

畜產物의 流通構造는 產地에 가축시장, 도축장, 도계장등이 있고 소비지는 도매시장, 식육소매점이 있으며 대부분의 유통시설이 영세하고 낙후되어 있으며, 유통체계는 주로 산지에서 生畜이 대도시 소비지까지 수송되어 도심지에서 도축하여 거래하고 있으며 이러한 生産 流通體系로 인하여 장거리 수송에 의한 감량 발생과 도시의 교통혼잡을 초래하고 도축으로 인한 廢水·惡臭등 공해로 인한 민원을 야기시키는 問題點을 발생시키고 있으므로 이러한 生畜 流通體系를 산지에서 屠畜處理하여 枝肉이나 部分肉으로 유통시키기 위하여 산지에 畜產物 流通施設을 정비확충하고, 소비지에는 韓牛專門 販賣店을 확대 설치하고 육류도체등급제를 추진하여 畜產物 流通을 개선하고 있다.

畜產物 流通 개선 내용과 추진상황을 보면 먼저 가축시장은 산지 生畜流通의 거점 시장으로 정비 육성하여 농가의 利用度 增大 및 公正去來 질서 확립을 위하여 無出場시장과 영세한 가축시장은 교통 및 지역여건을 감안, 統廢合을 추진하여 '92년도에는 27개소의 가축시장을 9개소로 통폐합 整備育成하였다.

〈表 2-3-10〉 '92年度 家畜市場 統廢合 整備育成 狀況

	計	忠 北	忠 南	慶 北	慶 南	濟 州
統廢合對象市場數	個所 27	2	2	6	15	2
統廢合整備育成市場數	9	1	1	2	4	1

또한 畜產物 流通 개선으로 畜產物 價格安定을 도모하고 生産者團體가 소비지시장에 개입하므로서 公正거래질서 형성으로 養畜農家の 소득증대와 소비자를 보호하는데 기여토록 畜產物綜合販賣場을 生産者團體인 畜協이 주관이 되어 '92년에 大都市 消費地에 설치하였다.

다. 公營都賣市場建設 擴大

우리농업이 商業農으로 급진전되고 있으며 국민소득수준 증대에 따라 신선식품의 소비가 늘어날 뿐만아니라 도시인구의 팽창으로 도심으로의 流通量은 급격히 증대되고 있다. 그러나 우리의 營農構造는 영세하고 소비구조도 小規模體制로 이루어져 있는 流通與件을 개선키 위해서는 大量物量의 신속한 수집, 분산을 위한 물류거점으로 大規模 都賣市場 建設이 필수적이었으나 그동안 건설투자 부족으로 도시지역으로의 農水產物 流通의 效率化가 未洽하였다.

이에따라 정부에서는 2001년까지 12대도시 19개 據點都賣市場과 중요 중소도시에 15개 補完都賣市場을 건설한다는 목표로 지속추진하고 있으며, '92년말 현재 6개소(가락동, 대전, 대구, 청주, 울산, 광주)을 운영중이고, 國庫 361억원, 지방비 391억원등 총 752억원의 예산을 투자하여 부산, 인천, 전주, 수원등 4개 都賣市場의 건설공사를 추진하고 구리, 춘천, 창원, 천안, 충주, 안산등 6개소는 敷地買入을 비롯 건설토대를 마련하므로써 전국적인 대량 유통망 체계를 구축하였다.

2. 流通制度 改善

가. 上場·競賣制 擴大

이와 같이 소비지에 都賣市場 建設을 확대 추진함에도 불구하고 오랜 商관행으로 公營都賣市場에서 조차 個別委託商의 非公開적이고 자의적인 委託去來가 성행하여 공개경쟁에 의한 거래로의 전환이 시급하였고 規格包裝 등 품질에 따른 價格形成으로 국내 농산물의 品質競爭力을 제고시키고자 '91. 7부터 上場競賣制를 단계적으로 추진한 결과, '92년에는 서울 가락시장은 자몽, 레몬, 키위 등 32개 품목을 추가하여 53개 품목을, 地方公營市場은 全品目を 대상으로 확대 시행하게 되었다.

上場·競賣制라는 큰 제도변혁을 실행하면서 도시지역으로 農水産物 流通量이 급증하게됨에 따라 都賣市場 시설부족문제와 상추를 비롯한 일부품목의 생산농민들이 가격하락의 원인을 上場·競賣制 탓으로 돌리며 반발하는 경우도 있었으며 農産物의 산지 규격포장이 미흡하고 共同出荷 수준이 낮아 都賣市場의 효율적 운영에 문제점이 대두되기도 하였다.

그러나 都賣市場으로 직출하를 지원하고 지정도메인의 產地集荷活動을 강화토록 產地先渡金 融資支援額을 '91년 80억원에서 '92년에는 295억원으로 대폭 늘리는 한편, 개설 운영중인 전국 公營都賣市場 6개소의 개설자, 12개 靑果部類 지정도메인 및 중메인을 대상으로 업무수행능력과 기여도를 평가하여 이들의 보다 적극적인 都賣市場運營改善 노력을 유도하였으며 상장·경매제 시행에 따른 都賣市場의 수익 일부를 우수출하생산자에게 환원시켜 주는 우수 出荷主登錄制를 시행하여 유통효율의 극대화와 都賣市場 운영의 조기정착화를 도모코자 하였다.

또한 上場·競賣制 시행으로 거래과정이 노출됨으로써 제도시장 중메인들의 상대적인 불이익을 줄여주고자 所得標準率을 대폭 하향조정함으로써 課稅輕減을 꾀하였고 그동안 임의단체로 활동한 仲買人組合 聯合會를 정식법인화하여 都賣市場의 공정성과 활성화를 마련하는 계기가 되었다.

나. 肉類屠體等級制 實施

肉類屠體等級制는 소, 돼지의 도체를 육질과 육량에 따른 객관적이고 통일된 기준에 따라 공정한 등급을 매겨 거래토록 하여 生産者, 流通業者, 消費者에게 혜택을 주는 획기적인 肉類流通構造改善制度로서 생산자에게는 고급육을 생산토록 하여 소득증대 및 輸入開放化에 대비한 가격경쟁 기반을 마련하고, 정육점, 중메인등 식육 유통인에게는 육질 및 육량에 의한 거래 척도를 제공하여 공정한 去來秩序를 확립

하며, 소비자에게는 용도와 기호에 맞는 육류 구입기회를 넓혀주는 기능을 하고 있다. 肉類屠體 等級制는 '92.7.1부터 畜協서울共販場 부터 실시하여 민간 都賣市場으로 확대, 현재 서울지역은 전면 실시중에 있으며 部位別 差等價格 제도도 정착시켜나가고 있다.

〈表 2-3-11〉 '92 屠體 等級判定 實績('92. 7~12월)

〈소〉

全 體	1等級	2	3	等 外
12,493 ^두	473	2,633	6,935	2,452

〈돼지〉

全 體	A等級	B	C	D
439,720 ^두	21,696	170,823	181,958	65,243

다. 農產物 品質認證制 實施

農產物에 대한 신뢰도를 제고하여 生産農家의 소득을 향상시키고 消費者에게는 우수한 농산물을 供給하기 위하여 農產物 品質認證制를 도입, '92.7.1부터 國立農產物檢査所가 전담 실시해오고 있다. 品質認證制의 효율적인 운영을 위하여 國立農產物檢査所의 시.군 단위 출장소에 關係기관 및 전문가로 하여금 農產物 品質管理委員會를 설치하여 인증품목의 적정여부를 심의하고 있으며, 品質認證 품목은 쌀을 비롯한 주요 農產物 24개 품목이고 인증내용은 산지, 生産년도, 품종, 무게, 기타 특기사항등을 내용으로 하고, 인증방법은 품질의 상징표시인 “品”자를 도형화하여 표시함과 동시에 인증기관인 農產物檢査所의 고유번호를 표시하고 있다.

라. 農水産物의 規格化事業 推進

農水産物의 상품성 제고로 농가 受取價格을 증대하고 流通能率 향상 및 去來秩序 확립을 위하여 포장규격, 등급규격등 農水産物의 規格標準化事業을 적극 추진하였으며, '92년말 현재 標準去來單位가 설정된 93개 품목 (농산물50, 곡류9, 축산물4, 수산물30)중 농산물 35개 품목, 수산물 10개 품목에 대하여는 포장단량별 크기, 표시사항의 포장규격과 품위등급 규격설정을 완료하였으며, 농산물 15개 품목과 절화류 標準出荷規格을 설정하고 표준규격을 제정하기 위하여 심의중에 있다. 出荷規格이 설정된 품목에 대하여는 標準規格에 의하여 출하 하도록 出荷農家에 規格包裝資材費 일부를 국고에서 보조하고 규격출하 선도자금을 農安基金에서 저리로 융자해 주기도 하며, 소비지 도매시장에서는 우선경매를 실시하는등 농산물 규격화 定着事業에 중점을 두어 추진하였다.

(2-3-12)

規格出荷事業費 支援實績

(單位：百萬원)

	'91까지 實績		'92實績		
	事業量	支援額	事業量	支援額	
包裝資材費 補助	百萬枚 111	6,523	48	2,055	補助率：國庫 20%, 地方費 20% 自擔 60%
先導金 融資	千톤 111	24,946	26	6,000	規格出荷約定額의 60%以內 融資

資料：農林水産部 農産物流通局

3. 流通情報 強化 및 流通教育 擴大

農水産物의 流通情報는 생산자 및 소비자등 情報 利用者들에게 신

속하고 정확한 가격정보를 適期에 제공하여 생산자와 소비자를 동시에 보호하고 去來秩序를 확립하기 위한 것이다. 流通情報 調査의 분산 체계는 農林水産部 및 農·畜·水協, 農水産物流通公社에서 조사된 주요 農水産物 99개품목 184종류의 품목별 主要 產地價格과 소비지의 경락 가격, 都·小賣價格을 農林水産部 전산실에서 분석하여 조사당일에 수집, 역순으로 신속하게 傘下 統計出張所, 農·水·畜協, 農水産物流通公社 등 유관기관 단체의 전산망을 통하여 농어민에게 계통 분산하며, 일반 수요자에게는 음성정보서비스(ARS) 등 전화통신으로 제공하고 TV, 라디오, 신문 등을 통해서도 분산되며, 정기간행물을 통해서도 자료화되고 있다.

특히 農水産物流通公社는 한국 PC통신의 하이텔 및 데이콤의 천리안Ⅱ 등 公衆情報 通信網을 이용한 農業流通 情報를 '92. 11부터 제공하고 있다. 한편 流通專門 人力의 업무능력 향상을 도모하고 유통인으로서의 사명감을 고취하기 위하여 農水産物流通公社의 流通教育院에서 流通關聯 公職者, 都賣市場 중매인 등 시장종사자, 중·고 실과 교사반 등 流通從事者 총 2,584명에 대하여 조직적이고 체계적인 流通 專門教育을 실시하였다.

第3節 農業資材의 圓滑한 供給

1. 優良種子의 供給擴大

새로운 벼 育種技術의 발달로 일반계 품종의 收量이 기존 통일계 품종수준으로 향상되고 있고, 국민의 쌀 소비수요도 良質米 위주로 변화함에 따라 政府普及種의 供給도 '91년부터는 통일계 품종의 공급을 전면 중단하고 일반계 품종만 100% 공급토록 하였다. 또한 일반계 품종중에서도 미질이 떨어지는 십진벼 등은 공급을 제한하므로서 良質米 優良品種 爲主로 공급토록 하였다.

벼 이외에 보리, 콩, 옥수수, 감자종자도 국민의 식량소비 수요추세에 맞추어 加工適性 및 用途에 알맞는 품종을 개발 보급하는 한편, 優良種子의 공급량 확대로 更新率 提高와 農業生産性 向上에 주력해 나가고 있다.

〈表 2-3-13〉 普及種 供給量 및 更新率

(單位: 톤, %)

	벼		보 리		콩		옥 수 수		감 자	
	供給量	更新率	供給量	更新率	供給量	更新率	供給量	更新率	供給量	更新率
'91	7,971	13	2,140	17	2,175 (461)	30	357	47	2,504	8
'92	8,245	14	1,720	17	834 (408)	13	255	34	6,452	12

資料: 農林水産部 農産局

註: ()內는 政府普及種 供給量임.

'92년중 벼, 보리, 콩, 옥수수, 감자 등 주요 농작물의 보급종 공급량은 벼 8,245톤, 보리 1,720톤, 콩 834톤, 옥수수 255톤, 감자 6,452톤으로 갱신율이 벼, 보리는 각각 14%, 17%, 콩 13%, 옥수수 34%, 감자 12% 이었는데, 이는 '91년에 비하여 벼, 감자는 향상되었으나 보리, 콩, 옥수수는 신청량의 감소로 보급종 공급량이 감소하였다.

콩 종자의 경우 豆類 增産施策의 일환으로 '80년부터 農協이 普及 種 生産 및 供給을 전담하여 왔으나, 순도높은 優良種子 供給을 위해 '88년부터 種子供給所가 普及種 生産에 착수하여 일반수매 1등급과 병행공급을 추진하고 양질 다수성 및 국제경쟁력 있는 콩나물콩 품종의 확대 생산 공급을 추진하고 있다.

한편 맥주보리 종자는 농협이 농가와 계약하여 보급종을 생산공급하고 있으며 '92년에는 773톤을 공급하였는데 이는 전체 소요량의 13.9%에 해당된다.

그리고 고구마, 참깨, 땅콩등 기타 작물 종자는 市·道知事가 自道에서 생산된 原種을 활용하여 농가에 自律採種圃를 설치하여 이웃농가끼리 自律交換토록 하고 있다.

그외에도 增殖圃, 示範圃등에서 생산된 벼, 보리종자를 市·도지사가 收買時 品質表示 등 꼬리표를 부착하여 別積保管하였다가 희망농가에 종자용으로 매출 공급함으로써 부족종자를 충당하고 있다.

또한 벼 종자의 純度 및 活力提高와 採種農家の 노동력 부족 해소등을 위하여 연차적으로 벼 種子の 散物收買量을 늘려 '92년에는 전체 수매량의 67%에 해당하는 6,708톤을 산물수매하였고, 앞으로도 種子基金 사정이 허락하는 범위내에서 최대한 확대해 나갈 예정이다.

이같이 優良種子の 원활한 수급 및 관리를 위하여 主要農作物種子法에 의해 종자 기금이 설치 운영되고 있는데, 基金의 造成財源은 政府出捐金, 一般會計 轉入金, 基金運用 收益金등으로서 '92년까지 造成額은 146億원이며, '92년의 基金運用 內容은 벼, 보리, 옥수수, 감자등의 買入費 133億원을 비롯하여 生産補償金, 輸送操作諸費등으로 사용함으로써 총 규모는 371億원이었다.

〈表 2-3-14〉

種子基金 運用実績 및 計劃

(單位：百萬圓)

		'85	'89	'90	'91	'92
收入 (調達)	種子販賣收入	8,282	12,379	13,873	15,735	19,606
	雜受益等	308	431	510	721	611
	他會計轉入金	1,376	1,000	—	200	2,000
	前年度移越金	376	152	205	214	15
	預託金回收	5,636	7,960	11,250	13,850	14,900
計		15,978	21,922	25,802	30,720	37,132
支出 (運用)	種子買入金	5,890	8,422	8,742	12,501	13,266
	生産補償金	473	1,362	1,559	1,643	1,811
	操作費等	956	1,323	1,361	1,368	1,807
	償還金	1,058	2,360	3,376	2,893	2,418
	預託金	7,040	8,250	10,550	12,300	17,817
	次年移越	561	205	214	15	13

資料：農林水産部 農産局

2. 肥料의 適正供給 및 價格安定

'92년의 肥料 消費量은 成分量 基準으로 935천톤이며 '91년에 비해 15.1%가 증가하였다. 이는 '90年度 걸프사태가 발생하게 됨에 따라 農家에서는 肥料價格 引上을 우려한 假需要 現象이 發生하여 '90年下半期에 '91年度 使用分을 농가에서 미리 확보하여 '91年度에는 肥料供給量이 줄었기 때문에 '92年度の 肥料供給量이 많이 增加한 것으로 분석된다.

成分別 肥料消費量을 보면 窒素質이 467千톤(50%) 人山질이 218천톤(23%), 가리질이 250천톤(27%)으로 나타나 표준소비량(40 : 29 : 31)에 비해 아직도 질소질 선호경향이 계속되고 있다.

비료공급형태는 '88.1월부터 비료판매자유화에 따라 종전 정부에서 취급하던 비료공급업무를 농협 자체사업으로 이관한 농협취급비료와 시판비료로 구분된다.

즉, 農協에서는 요소등을 비롯한 單肥와 식량작물 위주의 複合肥料를 공급하고 있다. '92년 농협취급 비료의 공급량은 835천톤으로서 전체비료공급량 935천톤의 89%를 차지하고 있으며 나머지 11%(100천톤)는 시판량이었다.

〈表 2-3-15〉 肥料消費量 趨勢

(單位：成分 千噸)

		'85	'90	'91	'92
3 要素 別	窒 素 質	414	562	403	467
	磷 酸 質	186	256	192	218
	加 里 質	207	286	218	250
	計	807	1,104	813	935
單 復 肥 別	單 肥	260	333	230	262
	複 肥	547	771	583	673
ha 當 消費量 (kg)		311	458	349	414

資料：農林水産部 農産局

政府에서는 對農民 營農費 輕減과 肥料價 안정을 위하여 '88년부터 肥料販賣 自律化를 實施하고 肥料의 生産 및 販賣의 競爭體制를 導入하므로써 肥料價格의 引下와 品質改善을 誘導하였으며 또한 '89년 1월부터 尿素等 普通肥料에 이어 '92년1월부터는 副産物 肥料에도 附加價値稅 영세율을 적용하므로써 肥料價格 引下效果를 가져온 바 있다.

'90년 8월에 걸프사태의 발발로 肥料原料인 나프타價格이 급등하여 國內 肥料價의 大幅 引上이 不可避하였으나 農民들의 어려운 營農與 件을 勘案하여 對農民 供給價를 '91년에는 거치, '92년에는 5%만 引 上하고 '92年中 農協의 販賣差損 571億 22百萬원에 대하는 농협자 체에서 127억3천만원을 흡수하고 정부재정에서 443억 9천2백만원을 지원하므로써 대농민 영농비 부담경감을 기한바 있다.

〈表 2-3-16〉 '92 對農民 肥料販賣差損 支援現況

	供給量	販賣原價	對農民供給價	販賣差損支援
	천M/T	백만원		
補助肥種	115.7	21,737	14,587	7, 50
自律化肥種	1,484	307,933	257,961	37,242
計	1,599.7	329,670	272,548	44,392

資料：農林水産部 農産局
 〈농협 계통공급비료임.〉

3. 農藥의 需給管理 및 安全使用 指導

'92년도 農藥 需給狀況은 農藥需給 원활과 價格安定을 도모하기 위 하여 水稻用 農藥은 全體 需要量의 72%에 해당하는 11.6천톤을 農協 으로 하여금 확보토록 하여 실제 3% 많은 12.0천톤을 確保하였다. 또한 突發 病害蟲 發生에 대비한 農藥需給 安定을 위하여 農藥原劑 1,500톤을 별도 비축 하는 등 農藥需給에 차질이 없도록 만전을 기 하였으나 農藥 使用量은 장마기간이 예년보다 짧았고 강우량이 적었 을뿐아니라 6월 평균기온이 '91년 보다도 1~2°C가 낮아 病害蟲發生 은 '91년 보다 26%, 평년보다 17% 감소되어 農民들의 農藥 購入費用 과 방제노력 및 방제비용이 크게 경감된 한해 였다.

〈表 2-3-17〉

'92農藥 需給狀況

(單位：기준약제, 톤)

	全體需要量 (A)	農 協 確 保		對 比(%)	
		計劃 (B)	實績 (C)	B/A	C/B
合 計	63,800	20,393	20,872	32	102
水 稻 用	16,170	11,643	12,032	72	103
殺 蟲 劑	6,830	4,714	4,931	69	105
殺 菌 劑	9,340	6,929	7,101	74	102
園 藝 用	27,420	2,930	2,905	11	99
除 草 劑	16,810	5,411	5,485	32	101
其 他	3,400	409	450	12	110

資料：農林水産部 農産局

농약 사용자와 農産物에 안전성이 있는 農藥開發을 적극 추진하여 低毒性이고 안전성이 높은 42개 품목 (殺菌劑 17, 殺蟲劑 15, 除草劑 10개) 을 신규로 추가고시 하였으며, 農民의 기호도나 생산이 부진한 10개 품목을 폐지하여 '92. 12. 31 현재 총 501개 품목 (水稻用 殺菌劑 57, 殺蟲劑 52, 園藝用 267, 除草劑 100, 其他 25개)이 고시되었다.

또한 農藥 安全管理를 위하여 국내외적으로 문제가 제기된 모든 農藥에 대하여는 '91년 부터 年차적으로 安全性 綜合評價를 실시하고 있으며 今年度 평가가 완료된 만코지브 農藥은 安全性이 인정되어 出荷物量 制限 조치를 해제 하였다.

아울러 農藥의 品質管理를 위해 시중에 流通되는 農藥중 859점을 발취하여 이화학적 檢査를 실시하고 그 결과 成分未達등으로 不合格된 農藥6개 품목은 경고조치하고 不正·不良 農藥의 단속도 시·도별로 年중 실시 하였다.

農藥의 適正한 사용으로 우수하고 安全한 農産物 生産을 위해 保健社會部에서 食品衛生法에 의거 '92년말 현재 56개 농산물에 대한 38

종 農藥의 殘留許容基準을 설정하였으며 農產物 主산지와 市場에서 유통되는 29개 農產物 806점에 대해 농약잔류량 검사를 실시한 결과, 허용기준을 초과하는 부적합한 농산물은 없었으나 만약 검사결과 許容基準을 초과하는 農產物에 대하여는 용도전환 또는 폐기 등의 조치를 취하도록 安全措置를 하여 건전한 農產物이 國民들에게 공급되도록 노력하였으며, 農藥使用者를 위해 農藥마다 使用對象 作物과 使用回數, 收穫前 撤布時期 등을 정한 安全 使用基準을 모두 설정하고 동계 農民教育時에 農藥 安全使用 基準 준수에 대한 對農民 教育을 실시하였으며 農藥 販賣商에 대하여도 農藥 販賣時 농민을 계도 하도록 7,600여명을 교육 하는등 農藥安全使用에 대한 지도 및 홍보를 강화 하였다.

農藥使用으로 인한 중독사고 방지를 위하여는 5,469백만원의 예산을 확보하였고, 防除服 114천벌, 마스크 3,007천개, 小型防除機 5,020대를 공급 하였으며 농약중독에 대비하여 解毒劑 1,273천錠도 無償供給하였다

第4章 農産物 輸入開放 對應施策 能動的 推進

第1節 우루과이라운드 協商對策

1. 추진배경

80년대에 들어 세계 무역 불균형의 확대로 보호주의 경향이 심화됨에 따라 美國, EC, 日本등 선진국을 중심으로 새로운 多者間 貿易協商 추진의 필요성이 제기되었다. 이에 따라 世界貿易 秩序를 재정립하고, 교역확대 방안을 협의하기 위하여 '86. 9월 우루과이의 폰타 델 에스테에서의 GATT 閣僚宣言으로 우루과이라운드를 공식 출범시켰으며, 農産物 分野도 14개 상품교역 그룹중의 하나로 채택되게 되었다.

農産物은 그동안 여러차례의 다자간 협상에서 사실상 예외로 취급되어 왔고, 지금까지는 선진국들조차도 農産物을 自由貿易 體制속으로 끌어들이는데 주저해 왔다. 따라서 工産品은 많은 自由化가 이루어지고 관세도 하향 조정되어 왔으나, 農産物에 대해서는 아직도 상당수의 품목에 수입제한이 이루어지고 있으며, 農業競爭力이 가장 높은 나라인 미국에서조차도 1955년 GATT에서 획득한 웨이버(Waiver)에 의하여 땅콩, 낙농품, 면화, 설탕등에 대해서는 수입제한조치를 취해 오고 있다.

그러나 '80년대에 들어오면서 農産物 수입국의 國內自給率 향상, 輸出國의 과잉재고 누증 등으로 農産物交易이 침체되었으며, 이로 인하여 農産物 수입규제에 대한 GATT분쟁이 빈발해지고, 過剩在庫 처리를 위한 先進國들의 農業保護施策 추진으로 農業支援과 수출보조금 지급에 따른 재정부담 증가의 어려움을 겪게 되었으며, 특히 종전의 農産物 수입국이었던 EC가 가격지지 효과로 生産이 늘어나고 過剩在庫에 대하여 輸出補助를 주면서 국제시장에 판매하게 되자 전통적인 農産

物 輸出國들은 왜곡된 農產物 交易構造를 시정하는 農業改革(Agricultural Reform)이 이루어져야 한다고 주장하여 왔으며 그결과 여덟번째 多者間協商(Multilateral Trade Negotiation)인 우루과이라운드에서는 農產物이 큰 爭點으로 부각되었다.

2. 農產物協商的 주요 내용

공정하고 시장지향적인 農業貿易體系를 확립하기 위하여 自由貿易 원칙에 입각한 새로운 GATT규범의 제정과 農業保護 및 가격지지수준의 상당한 감축방안을 강구키로 한다는데 협상의 목적을 두고 진행되고 있는 GATT우루과이라운드 農產物協商的 주요 協商分野는 크게 國內補助, 市場開放, 輸出補助등으로 나눌 수 있는데 국내보조는 국내적으로 農業에 주어지는 여러가지 政策的 지원을 뜻하고, 市場開放은 국제시장의 農產物이 국내로 수입되는 과정에서 부과되는 關稅·非關稅措置를 일컬으며, 수출보조는 수출하는 農產物에 주어지는 보조를 말한다.

國內補助分野에서는 國內政策을 UR협상이후에도 계속할 수 있는 許容對象政策과 UR이 타결될 경우 줄여가야 하는 감축대상 정책으로 분류하며, 허용대상정책을 어떻게 정할것인가 하는 것이 가장 큰 핵심 쟁점이라할 수 있는데, 우리나라, 日本, 스위스등 수입국들은 許容政策을 가능하면 늘리자는 주장이고 미국, 케언즈그룹등 輸出國은 그 반대 입장이다.

현재까지 인정되고 있는 許容對象 政策의 예로는 政府가 제공하는 일반서비스(研究事業, 病害蟲防除, 指導事業), 零細民을 위한 식량원조, 식량의 안정적 공급을 위한 在庫保有, 環境保全, 自然災害保險 및 被害支援, 最低所得 保章支援 등이다.

市場開放 分野에서는 관세화의 범위와 방법, 최소수입허용등이 쟁점으로 대두되고 있다. 關稅化라 함은 基本的으로 수입을 自由化하되 自

由化에 따른 충격을 줄이기 위해 현존하는 國內外 가격차를 관세로 부과하고 그 관세를 일정기간 동안 조금씩 줄여나가서 장벽을 점진적으로 낮춘다는 것이다. (예를들어 상품 A의 國內價格이 300원이고 國際價格이 100원이면 초기의 관세는 200원이 된다.)

關稅化에서 우리와 가장 관계가 깊은 것은 관세화의 範圍이다. 이는 國國民의 관심대상인 쌀市場開放과 관련된 것으로 우리나라는 關稅化에 예외가 인정되어야 한다는 주장을 강력히 펴왔으며, 日本, 캐나다, 멕시코, 스위스, 이스라엘 등도 우리와 유사한 주장을 해왔다. 반면에 美國등 輸出國들은 관세화 원칙을 강경하게 주장하고 있으며, 완전한 市場開放없이 農業改革은 무의미한 것임을 강조하고 있다.

輸出補助分野에서 가장 기본적인 문제는 어떠한 보조를 수출보조로 볼 것이며, 이러한 수출보조를 어떻게 감축해 나갈 것인가 하는 문제로 집약될 수 있을 것이다. 이 분야는 우리와 直接的인 利害關係는 없으나 수출보조는 農產物交易을 왜곡시킨 가장 큰 원인이며, 輸出補助를 많이 받은 農產物이 國內에 輸入될 경우 종국적으로 國內生産에 피해를 줄 것이므로 수출보조는 다른 분야보다 훨씬 큰 폭으로 감축되어야 할 것이라는 입장에 대처하고 있다.

3. 協商推進 경과

가. '92년 이전까지의 경과

'86년 9월, 협상이 시작된 후 農產物 交易秩序 왜곡현상 원인에 대한 輸出入國間 근본적인 시각차이와 농업의 특수성 및 農產物交易에 대한 각국의 政治·社會的 민감성으로 인해 先進國과 開發國間, 輸出國과 수입국간에 쟁점별로 큰 견해차가 지속되어 별 성과가 없었다. 협상을 보다 더 적극적으로 추진시키기 위하여 '89. 4월 개최된 중간평가 회의에서 그동안의 협상결과를 평가하고 향후의 협상 목표와 일정을 재정립하였다.

그러나 각국의 입장은 계속 평행선을 달렸고 '90. 2월부터 드쥬 農產物協商그룹 議長의 주관으로 진행된 公式·非公式協議를 통하여 각국 제안을 具體化 또는 明瞭化 하였으며, 그간의 수차례에 걸친 公式·非公式 協議 결과를 토대로 드쥬 農產物그룹 의장은 '90. 7 協定草案을 제시하였으나 輸入國들의 반대로 채택되지 못하고 협상을 촉진시키기 위한 手段으로 받아들여졌다.

'90. 12월 UR협상 타결을 目標로 브뤼셀 閣僚會議가 개최되었으나 農產物分野에서 美國과 EC의 근본적 입장 차이 때문에 協商타결은 실패하여 연장되기에 이르렀다. 특히, 우리의 15개 NTC품목 예외주장에 대해 대부분의 국가들이 난색을 표명하며 입장을 완화시켜 줄 것을 요청하였고 이에 우리政府는 向後 協商에서 伸縮性있게 대처하고 실리를 최대한 확보하여 協商의 대세와 조화될수 있는 協商전략을 수립한다는 차원에서 '91. 1. 9 對外協力委에서 새로운 대안을 마련하였다.

새로운 대안의 내용은 15개 품목의 協商對策을 具體化한 것으로 쌀 등 기초食糧은 食糧安保등을 이유로 關稅化예외 입장을 견지하고 國內 生産統制가 가능한 품목은 11조 2(c)를 적용하여 輸入制限을 계속 유지하며 나머지 품목은 關稅化하도록 하고 감축폭, 履行期間등에는 開途國 優待를 확보하도록 최대한 노력한다는 것이다.

'90. 12브뤼셀 閣僚會議 이후 協商은 교착상태에 빠졌으나 '91. 2월에 들어서 던켈 총장은 주요국 대표들과 협상재개를 위한 설득작업을 전개하였다. 그 결과 '91. 2. 26 貿易協商委員會(TNC)에서 협상은 공식 재개되었으며, 다른 분야는 협상이 재개되어도 별다른 움직임이 없었고 사실상 意見對立이 가장 심한 農產物 分野에 있어서만 빈번하게 회의가 열렸다.

上半期中에는 분야별로 技術的인 사항을 하나씩 점진하기로 하여 4차에 걸쳐 國內補助, 市場接近, 輸出補助등 3개분야 쟁점사항을 논의하였으며 6월 17일 우리나라는 食糧安保 對象品目인 쌀등 基礎食糧에

대한 관세화 예외를 협정안에 반영하는 방안을 비공식 문서로 제시한 바 있다.

한편, 4차에 걸친 論議結果를 토대로 던켈總長은 '91. 6. 24 協商進行 代案書(Options Paper)을 제시하였으며, 7월말 會議에서는 核心爭點에 대해 주요국 그룹별로 집중적인 협의를 추진하여 協定草案 형태로 發展시키고자 하였다.

下半期 협상은 협정초안 작성에 초점이 맞춰져서 던켈총장은 10월말, 늦어도 11월초까지 協定草案을 마련하여 제출해 줄 것을 각 그룹의장에게 촉구하였다. 하지만 11월초까지 협정초안을 제출한 협상그룹은 없었으며 협상의 핵심 農産物이 어떻게 되는가를 관망하는 국가가 대부분이었다. 특히, 美·EC간의 兩者協商은 양보없이 대립되는 상태가 계속됨으로써 協商雰圍氣는 더 어두워졌으며 다른 국가들도 의견을 좁히기 보다는 가능한한 기존 입장을 세속 주장하여 과연 農産物分野에서 협의가 이루어질 수 있을 것인가 하는 비관적인 전망들이 대두되었다.

'91. 12월에 들어서도 美·EC는 진전없는 協議를 계속하였으며, 제네바에서는 主要國會議가 열렸으나 공전되는 상태였다. 이에 던켈총장은 협상의 전반적인 진행상황에 불만을 표시하고 독자적으로 협정초안을 만들것임을 밝히고 '91. 11. 22 주요 8개국 회의와 '91. 12. 20 貿易協商委員會를 개최한후 協定草案을 제시하였다. 이 회의에서 던켈총장은 각국이 協定草案의 내용을 검토한후 '92. 1. 13 개최될 貿易協商委에서 협정초안 수락여부를 밝혀줄 것을 요청하였다. 던켈總長이 제시한 협정초안은 형식적으로는 완벽한 형태를 갖춘 것이나 일부 내용에 있어서 主要國間의 협의가 이루어지지 못한 채 제시되어 있어 논란의 여지를 내포하고 있었다.

나. '92協商 進行 狀況

'92. 1. 13일린 貿易協商委員會는 사실상 '91. 12. 20 던켈총장이 제시한 협정초안을 채택하는 會議가 될 예정이었으나 各國의 반발이 심

하여 協定草案은 조기타결을 위한 기초로만 받아들여졌고 던켈총장은 네가지 協商戰略을 제시하였다. 던켈총장이 제시한 네가지 接近方法은 ① 市場接近분야 協商, ② 서비스분야 協商, ③ 협정초안의 법제화, ④ 협정초안의 수정 및 보완이며, 이에따라 1월말과 2월말 2차에 걸쳐 市場接近 및 서비스분야 兩者協商이 있었다. 그러나 協定草案에 대한 완전한 합의가 이루어지지 못하였기 때문에 兩者協商이 진행되기는 하였으나 활기를 띄지는 못하였으며, 실질적인 성과는 거의 없었다.

한편, 각국은 '92. 1. 13 貿易協商委員會에서 제시된 일정('92. 3. 1) 보다 늦게 農產物分野의 國別履行 計劃書를 제출하였으며, 4월말까지 39개국이 제출하였다. 우리나라는 工產品 分野를 '92. 3. 5 제출하였으며 農產物은 '92. 4. 10 제출하였다.

그러나, 農產物 分野에 있어서는 基本原則이 합의되지 않았기 때문에 92년 3~4월 일부국가만 제출한 履行計劃書에서도 자국기준의 입장에 따라 작성·제출하는 결과를 초래하여 실질적인 양허협상이 추진될 수 없게 되었다.

이러한 상황하에서 美國과 EC는 輸出補助의 물량감축목표, EC共同 農業政策 개혁에 따른 減產補償의 減縮義務免除등에 관한 의견차이 해소를 위하여 '92년 7월 6-8일간 개최된 G-7 頂上會談에서 양측 정상들의 막후교섭이 있었으나 합의에 실패하였다. 이에따라 제네바에서의 協商은 美·EC간 農產物分野 協議結果를 기다리며 11월 하순까지 중단된 상태가 계속되었고 던켈의장은 「中南美, 韓國, 日本, 스위스, EC」등을 방문하여 協商妥結에 협조를 요청하는 非公式 活動을 전개하였다. 9월부터 美國과 EC는 實務會談, 閣僚會談을 계속하였으나 프랑스의 EC統合 國民投票(9. 20), 미국 대통령 선거인단 선거(11. 3) 일정과 연계되어 타협의 실마리가 풀리지 않았고, 미국 대통령 선거전 최종협상(11월 1-3일, 시카고에서의 美·EC 農務長官 會談)에서도 합의되지 못하였다. 이에따라 11월 5일 美國은 EC로부터 수입되는 백포도주, 유채유, 밀글루텐등 3개 품목에 대하여 200%의 輸入關稅 부과

라는 보복조치 계획을 발표하기에 이르렀다. 그러나, 11월 18-19일간 양측 通商·農務長官 회담에서 쟁점 타결의 基本原則에 同意하였고 11월 20일 부시 美大統領과 메이저 영국 수상이 타결을 발표함에 따라 협상시한 연장후 2년간이나 끌어온 양측 입장 對立이 상당부분 해소되었다. 이에 제네바의 UR협상은 고무되어 12월초부터 각국 協商代表가 제네바에서 상주하면서 잔여 政治的 爭點을 해결하려고 集中的인 노력을 기울였다.

그러나, 美國이 다자간 貿易機構 설립(MTO), 반덤핑, 지적소유권, UR農産物分野의 食品衛生檢疫에 대한 던켈초안의 修正을 요구하고 나왔다. 이에따라 연내 타결이라는 목표는 난관에 부딪치게 되었고, 이어서 「EC, 캐나다, 日本, 스위스, 인도네시아, 멕시코, 이집트」등도 자국 관심분야의 던켈초안 수정을 요구하였다. 우리나라도 12월 22일 農産物 分野의 예외없는 關稅化 조항등에 관한 修正을 요구하였다. 12월 18일 美·EC정상들은 93년 1월 中旬까지 政治的 타결을 위해 노력하기로 합의한 바 있었으나, 이러한 協商 雰圍氣는 EC執行委 UR協商擔當 執行委員의 교체, '93년 1월 20일 美國 클린턴 行政府 출범과 맞물려 타결 結果를 끌어낼 상황은 아니었다. 그러나 美國이 부시대통령 在任期間중 政治的인 타결을 이루어 보려는 의도를 가지고 있었기 때문에 '93년 1월초부터 協商을 재개하여 잔여 政治的 爭點을 論議하였으나 성과를 거두지 못하고 協商進展狀況 평가에 그친 '93년 1월 19일 TNC會議를 끝으로 UR協商이 중단되므로서 '92년까지 UR協商 타결을 성공시키려는 의도는 무산되고 말았다.

4. 主要爭點과 各國 立場

協商要素에 대한 쟁점과 각국의 입장차이는 基本的으로 協商目標와 接近方法의 차이에 기인하며, 특히 협상의 주요 참가국인 美國과 EC의 대립이 제일 큰 난관이라할 수 있으며, 그밖에 日本, 우리나라등

輸入國, 이집트, 인도등 開途國의 이해에 따른 쟁점이 부각되고 있다. 美國 및 케언즈그룹 국가들은 農產物 輸出國 입장에서 農產物 交易의 완전 自由化, 각국 보조금의 대폭감축을 목표로 각국의 農業政策別 및 品目別로 具體的인 삭감약속을 해야 한다는 입장이고, EC는 무역왜곡 효과가 있는 농업지지 및 保護水準을 全般的으로 일정수준 삭감하는 것에는 동의하나 共同農業政策의 근간이 흔들려서는 안된다는 입장에서 政策別, 品目別 接近方法보다는 全體的인 接近方法을 취했다.

그리고 日本, 韓國, 스위스, 北歐, 오스트리아 등 수입국들은 市場接近의 확대와 貿易歪曲 축소를 위한 보조금 감축 등을 받아들이면서도 農業의 非經濟的 기능 또는 非交易的 機能, 構造調整의 必要性등을 강조하면서 각국의 특수한 상황을 협상 결과에 반영시키기 위해 노력하고 있으나 具體的 접근방법에 있어서 통일된 입장을 취하지 못하고 있다.

또 이집트, 모로코, 페루등 食糧輸入開途國들은 UR타결로 인해 식량수입 또는 원조가 불리해지지 않도록 하는데 초점을 두고 있으며, 인도, 파키스탄등 開途國은 자국의 市場開放, 國內補助 감축 등에 있어 包括的인 優待措置를 요구하고 있는 반면, 輸出開途國은 케언즈그룹에 참여하거나 적극 동조함으로써 공격적 입장은 취하고 있는 등 나라마다 통일된 입장을 견지하지 못하고 있다.

主要國의 입장을 具體的으로 보면 美國, 케언즈그룹등 輸出國들은 예외없이 모든 農產物의 完全自由化를 주장하고 있고, 日本은 基礎食糧인 쌀문제에 있어서 關稅化에 의한 개방을 허용할 수 없다는 입장을 견지하고 있으며, EC는 共同農業政策 範圍內에서 협상을 종결시키려고 하고 있다.

한편, 韓國은 쌀을 비롯한 基礎食糧은 食糧安保 등 農業의 비교역적 기능 때문에 自由化할 수 없고, 특히 쌀에 대하여는 最少市場接近도 허용할 수 없다는 기본입장이다. 履行期間, 감축폭에 있어서도 開途國 優待가 인정되어야 한다는 입장을 견지하고 있다.

5. 우리나라의 履行計劃書 內容

우리나라는 원칙적으로 協定草案에 입각하여 履行計劃書를 작성하였으나 韓國의 基本立場과 協定草案이 일치하지 않는 일부분은 기본 입장에 따라 작성하였다. 15개 NTC品目は 關稅相當値를 제출하지 않았으나 앞으로 協商過程에서 쌀을 제외한 나머지 품목은 縮小調整이 가능함을 명시하였으며 輸出補助는 제출하지 않았다.

國內補助分野를 살펴보면 減縮對象 의무가 발생하는 品目으로 콩, 옥수수, 유채등 3개 品目を 提示하였는바, 이들 품목은 최근 생산이 줄어들고 있어 실질적인 감축부담은 없으며 다른 품목에도 減縮對象 보조가 있으나 補助額이 最少許容補助 이하이거나 開途國優待對象으로 간주하여 減縮義務가 없는 것으로 제시하였다. 許容對象政策은 政府가 제공하는 일반서비스, 食糧安保목적의 공공비축, 國內食糧援助, 災害救護, 탈농지원 및 休耕補償, 構造調整을 위한 投資, 環境保全, 지역개발등이며 우리의 관심대상인 향후 農漁村構造改善對策과 관련된 투자는 대부분 許容對象으로 분류하여 構造改善對策 추진에는 자질이 없도록 작성하였다.

市場接近分野에서는 關稅化 예외문제가 가장 주요한 관심사이다. 그동안 우리나라는 協商過程에서 쌀을 포함한 基礎食糧의 關稅化예외를 강력하게 주장해 왔으며 協商의 最優先課題로 삼아 왔다. 특히 쌀은 우리의 주식이며 전체 農業所得의 약 43.8%를 차지하고 있는 主要作物로서 自由化될 경우, 우리의 農業基盤이 크게 취약받을 가능성조차 있으므로 개방할 수 없다는 것이 政府의 일관된 입장이다.

이번 履行計劃書에서 쌀을 포함한 15개 NTC品目에 대해서는 關稅相當値를 제출치 않음으로써 例外없는 關稅化에 반대한다는 분명한 입장을 밝혔고 最少市場接近에 있어서도 쌀은 許容할 수 없다는 입장에서 쌀의 최소시장접근을 제시하지 않았다. 關稅 및 關稅相當値와 國

內補助의 減縮幅과 減縮期間에 대해서는 韓國農業의 구조적 脆弱性과 低開發性을 고려하여 開途國 優待措置를 반영하여 작성하였다. 즉 減縮幅은 선진국의 2/3수준으로 줄이고, 履行期間은 최장 10년까지 늘려서 履行計劃書에 제시하였다.

第2節 農林水產物 수출 및 輸入自由化 補完對策

1. 農林水產物 輸出促進對策

가. 輸出 有望品目 主產團地 支援

輸出 有望品目으로 이미 선정된 사과·배·단감·매실·감귤·양다래·버섯·菜蔬·花卉·養豚·養鷄·養蠶·藥用作物등 13개 품목을 중심으로 輸出 競爭力을 키워나가 과일·채소는 主產團地 중심으로 우량품종 보급과 施設 自動化를 추진해 나가기 위하여 '92년에 低溫貯藏庫(2ha)를 설치하고 과실선과장도 15개소 설치하였다.

특히 花卉類는 외국인인 선호하는 優秀品質의 꽃을 생산하기 위하여 主產地에 組織培養室, 低溫處理室등을 支援하고 花卉綜合示範團地 3개소를 조성한바 있다.

나. 輸出 農林水產物 品質 高級化 推進

한편 輸入國이 요구하는 品質의 高級化 및 規格化에 힘써 輸出農產物의 상품성을 제고시켜 나갈 예정이다. 특히, 對美 배 수출 및 대일 돼지고기 수출에 있어 검역상 문제가 있었음을 감안하여 과일용 特殊 봉지供給 및 家畜飼料 給與方法을 개선해 나아가고, 포장재 개선을 위해서는 國內外 農產物 包裝材 比較 展示會를 개최하는 한편, 수출 통 조림의 원·부자재의 원활한 비축과 공급을 위하여 運營資金(30억원)을 지원하였다.

다. 적극적인 海外市場 開拓

海外市場 開拓事業의 일환으로 유망한 輸出 農産物에 대한 시험수출을 지속적으로 늘려나가고, 國內生産者와 수출업자로 구성된 『輸出市場開拓團』을 日本, 美國, 유럽등에 총 4차에 걸쳐 파견하여 2,000만 불의 수출 성과를 올렸으며, 주 輸出國인 日本의 農水産物 유력 수입업체들로 구성된 구매단을 연 3회 유치하여 거래알선등 실질적인 도움이 되는 사업을 추진하였다.

아울러 일본 오사카, 화란 로테르담의 流通分配센터(KTDC) 및 美國 로스엔젤레스에 설치된 農産物 販賣 展示場을 통하여 '92년도에 총 8,240천달러의 수출성과를 거양하였으며, 우리 農産物 販賣는 물론 거래알선 기능 등을 수행토록 하고 이와 함께 KOTRA 海外貿易館을 적극 활용, 주요국의 衛生檢疫制度와 輸出市場動向情報등을 수집·전파하여 輸出市場開拓事業에 주력하였다.

또한 Green Week등 각종 국제 農林水産物 博覽會에도 國內 輸出業體를 참여토록 자금을 지원하여 '92년도에 FOODEX JAPAN등 총 5개 國際博覽會에 참가, 8,025천달러를 수출하였다.

〈表 2-4-1〉

'92國際農水産物博覽會 參加成果

種 類	主 要 展 示 品 目	輸 出 額	參 加 業 體
베를린 國際農業博覽會	사과, 배등 과실류 김치, 화훼, 인삼등 35개 품목	1,122천\$	農水産物流通公社, 現地業體등 9개 업체
國際食品飲料(FOODEX JAPAN)博覽會	김치, 한과등 38개 품목	410	農水産物流通公社등 22개 業體
서일본 國際博覽會	쇠고기, 과일, 꿀등 34개 품목	236	第一綜合食品등 16개 업체
'92서울國際博覽會(SITRA)	선인장, 계맛살, 호박죽등 382개 품목	5,565	한용농산, 大林水産등 32개 업체
파리 國際食品博覽會	계맛살, 인삼주등 24개 품목	692	영성상사, 인삼수출공사등 4개 업체
計		8,025	83개사

자료: 農林水産部 農業協力通商官室

2. 農林水産物 輸入自由化豫示 및 補完對策

우리나라는 農林水産物 총 1,790개 품목(1,854)중에서 세계무역 自由化 趨勢에 따라 '88년까지 1,130개 품목(1,159)을 自由化한데 이어서 우리나라의 經濟發展등에 따른 通商交易 增進등으로 '89~'91 3개년간 257개 품목(273)을 자체적으로 年度別 自由化하므로써 총 1,387개 품목을 개방하여 403개 품목(422)만이 남게 되었다.

이와 관련하여 個別 品目別 보호여부 및 保護水準의 경우 UR협상 推移, 農業의 長期開發計劃 등과 연계시켜 신중히 검토하여 결정하되, 개방이 불가피한 품목에 대하여는 철저한 補完對策을 수립하여 農漁民의 被害가 최소화 되도록 할 방침이다.

또한 '89. 10월 GATT/BOP 졸업시 GATT와의 협의에 따라 '92 ~ '97년까지 잔존 403개 (422) 품목중 輸出入 公告上 輸入制限 273 (279) 품목에 대하여 2차에 걸쳐 年次別 輸入自由化를 예시토록 되었고 統合 公告上 수입제한 130개(143) 품목은 UR 결과에 수용키로 방침을 決定하고 BOP 自由化 예시 對象에서 제외하였다.

가. '92~94 輸入自由化 예시

政府는 輸入自由化 예시 당시 農林水産物 1,790개(1,854) 품목중 輸入이 제한되고 있는 403개(422)품목 가운데 統合公告上, 130개(143) 품목을 제외하고, 輸出入 公告上의 273개(279)품목중 國內에 미치는 영향이 비교적 적은 131개(137)품목을 업선하여 '92년부터 '94년까지 3년간에 걸친 年次別 輸入自由化 計劃을 '91. 3. 30일에 예시하였다.

동 輸入自由化 豫示計劃은 UR農産物 協商의 進행과는 별도로 '89. 10월 GATT/BOP (國際收支條項)을 졸업할 당시 '97년까지 국내 農水畜産物 市場을 年次的으로 개방하겠다는 GATT와의 합의사항을 履行하기 위한 것이다.

또한 '92~'94 輸入自由化 豫示對象 品目은 國內生産이 없거나 생산비중이 낮은 品目, 가격 및 品質競爭力이 있는 品目, 國際交易이 없거나 輸入 可能性이 적은 品目 및 國內需給 安定등을 위해 수입이 필요한 品目등을 중심으로 선정하였다.

〈表 2-4-2〉 年度別 輸入自由化 推移

(單位: %)

區 分	'90	'91	'92	'93	'94
計	80.4	84.7	87.2	89.9	92.3
農 產 物	87.9	90.6	92.2	93.9	95.5
畜 產 物	70.9	74.0	77.3	81.3	84.2
林 產 物	95.0	97.5	97.5	97.9	97.9
水 產 物	58.2	68.7	74.2	80.5	86.8

資料: 農林水産部 農業協力通商官室

註: 輸出入公告上 제한품목 수준임

〈表 2-4-3〉 農林水産物 輸入自由化 推進狀況

	總品目數	輸入自由化品目數							잔존제한 品目數
		總計	'89以前 自由化	'89~'91 自由化	'92~'94自由化豫示				
					'92	'93	'94		
總計	1,790	1,518	1,130	257	131	43	44	44	272
	(1,854)	(1,569)	(1,159)	(273)	(137)	(46)	(46)	(45)	(285)
輸出入 公告	1,637	1,495	1,130	234	131	43	44	44	142
	(1,677)	(1,535)	1,159	(239)	(137)	(46)	(46)	(45)	(142)
統合公告	153	23	-	23	-	-	-	-	130
	(177)	(34)		(34)					(143)

資料: 農林水産部 農業協力通商官室

註: 1) ()내서는 '93. 1. 1 HS 개정 品目數임.

나. 補完對策의 추진

農水産物 輸入開放에 따른 補完對策은 피해발생 유형에 따라 差額 補償, 生産調整 補償, 作目轉換支援, 수입관련 構造調整 支援등 4개 부문으로 구분 지원하고 있으나 '92년부터 構造調整 支援은 農漁村構造 改善對策에서 흡수 지원하고 있다.

'92년에 差額 補償(옥수수, 대두, 양조용포도, 유채)에 248억원, 生産調整補償(포도, 복숭아 폐원비)에 21억원, 作目轉換 支援(과인애플, 바나나, 키위등)에 45억원등 총 314억원을 지원하였다.

第3節 技術 및 通商協力 強化

1. 國際技術 協力增大

農業部門의 對外 開放擴大에 부응하여 國內農業의 生産성 및 附加 價値增大가 가능토록 기존 資源의 효율적 保存管理, 생명공학 기술등 尖端科學技術의 農業分野 활용증대, 農産物 加工技術 개발 등에 필요한 선진기술 습득을 위해 일본등 農業先進國과의 技術協力事業을 적극 확대해 나가는 한편, 國際社會로 부터 꾸준히 제기되고 있는 우리나라의 역할 증대 요구에 부응하여 開發 途上國들과의 農林水産分野 기술협력사업도 지속적으로 추진해 오고 있다.

'92년도 한해동안 중동, 중남미, 아시아, 아프리카등 50여개 개발도 상국에서 미곡생산, 농촌개발등 8개분야에 대한 연수생 142명을 초청하여 훈련을 실시하는 한편, 農産物 貯藏, 수도재배등 17개분야의 우리나라 農業專門家 20명을 인도네시아, 가나, 미얀마, 세네갈등 22개 국에 파견한 바 있다.

2. 主要 國家와의 兩者間 通商協力 강화 推進內容

지난해의 兩者間 통상문제와 관련하여 많은 交易相對國이 자국의 관심 농산품목을 우리나라에 수출하기 위해 아국 농산물 수입관련제도에 깊은 관심을 보였고 우리측도 우리 農産物의 보다 많은 수출을 위해 相對國의 검역제도등 輸入關聯制度에 대해 많은 협의를 가졌다.

우리의 주요 交易相對國인 美國과의 協議는 動·植物檢疫등 技術的 事項이 대부분인 점을 감안하여 植物檢疫 및 食品安全 專門家 會議를 정기적으로 개최하여 문제 해결을 시도한 바 있다.

同 會議를 통하여 우리측은 兩國間 현안이 되어온 美國産 폐칸, 딸기의 검역제한 문제를 검토, 미측 입장을 수용한 바 있고 美國側은 양파, 냉이 등 우리나라 農産物의 수입을 허용한바 있으며 우리의 關心品目인 사과 및 제주 밀감의 檢疫上 制限緩和를 요청, 協議중에 있고 우리나라를 구제역(FMD) 비발생 國家로 인정해 줄것을 요청하여 바 무리단계에 이르고 있다.

아울러 韓·美間에는 '91. 2월 워싱턴에서 개최한 韓·美經濟協議會의 後續措置의 일환으로 4개의 실무작업반을 구성하여 3차례의 실무회의를 갖고 兩國 企業의 營業 環境改善을 위한 共同 勸告案을 마련한바 있다.

'92년도에 日本에 대한 國家 全體의 交易은 79억불 적자를 보였으나 農林水産部門에서는 18억불의 흑자를 기록하고 있으며 日本市場은 우리 農林水産物 輸出의 67%를 차지하는 최대의 시장이라고 할 수 있다.

지난해에도 대일 무역 역조 해소 차원에서 農林水産物의 대일수출을 늘리기 위해 韓日貿易産業技術協力委를 통해 日本側에 關稅引下 및 비관세 장벽의 철폐를 요청하였으나 日本側의 소극적인 자세로 실질적인 진전을 가져오지는 못했다.

미국, 日本 등 交易相對國과의 양자간 通商懸案은 우리經濟의 國際化, 開放化 추세에 병행하여 관련 국제규범이나 관행을 고려 대처해 나감으로서 通商摩擦로 비화되는 것을 사전에 방지하면서 한편에서는 상대국의 무역규제에 대한 적극적인 문제제기와 해법을 통해 우리 農林水産物의 輸出을 증대시키는 계기로 삼아가고 있다.

지난해 8월에는 歴史的, 文化的, 地理的으로 많은 인연을 맺고 있으면서도 理念的, 政治的 차이로 인해 소원한 관계에 있던 중국과 국교가 정상화 되면서 國家 全體的으로는 교역이 증대되어 間接交易을 포함할 경우 약 8억불의 흑자를 기록하였으나, 농림수산물 부문에서는 값싼 中國産의 수입이 급증함에 따라 政府는 國內産業 및 生産農漁家 보호를 위해 두 차례에 걸쳐 調整關稅를 부과하고, 産業被害 救濟措置(관세인상등)를 취한 바 있으나, 이에 대해 中國側은 여러 경로로 불만을 제기하였다.

한편, EC는 네덜란드의 화훼, 구근류 격리재배검역(PEQ)의 면제를 비롯한 동식물검역현안을 6월의 한·EC 모니터링회의와 네덜란드 농무장관의 방한등을 통해 지속적으로 제기하였으며 지적재산권(IPR) 보호문제와 관련하여 농약에 대해서는 이견이 노출되었다.

기타 필리핀등 동남아, 멕시코등 南美國家와의 兩者間 通商協力도 強化되고 있으며 이들 國家와의 懸案事項으로는 動植物檢疫 관련사항들이 주로 협의되었다.

第5章 農漁村活力増大 및 農漁民支援強化

第1節 農外所得 開發

1. 農工團地 造成

1984년도 부터 農業소득 증대가 어려운 零細農漁家에게 농외취업기회를 제공하여 賃金所得을 높여주고 전업을 희망하는 農漁民에게 일 자리를 제공하여 이들이 農漁村을 떠나지 않고 農漁村에 定住할 수 있도록 하기 위하여 農工團地造成 등 農漁村 工業化政策을 추진하고 있다.

1992년말까지 총256개소 農工團地를 지정하여 이중 199개소의 農工團地造成事業을 완료하였고 조성이 완료된 農工團地에서 1,673개 공장의 가동으로 72천명이 취업하여 연간 약 3,800억원의 賃金所得을 올리고 있다.

현재까지는 고용과 生産活動에 의한 직접적인 효과보다 조성공사와 工場建設을 통한 고용 및 주변지역의 開發促進, 地域緣故企業의 投資活性化, 서비스업발달 등 간접적인 효과가 큰 것으로 기대된다.

〈표 2-5-1〉

農工團地 造成實績

區 分	合計	'87까지	'88	'89	'90	'91	'92
團地數(개소)	256	77	45	48	50	29	7
延面積(천평)	11,393	3,226	2,142	2,099	2,330	1,251	345
入住(豫定)工場(개)	3,334	905	668	694	691	289	87

자료: 농림수산부 농임구조정책국

2. 農漁村特産團地 육성

農漁村의 遊休勞動力과 부존자원을 효율적으로 활용하여 農外所得을 증대시키고자 '92까지 1,090개소의 農漁村 特産團地를 조성한 바 있으며, '92년말 현재 特産團地의 運營實績을 보면 1,090團地에서 17,249호의 農漁家가 참여하여 연간 가구당 4.1백만원의 소득을 올리고 있다.

〈표 2-5-2〉 農漁村特産團地 造成實績

	합 계	'90까지	'91	'92
運營團地(개소)	1,090	872	100	118
參與戶數(호)	17,249	14,323	1,423	1,503
資金支援(백만원)	113,469	88,249	10,220	15,000

※ 자료 : 농림수산부 농업구조정책국
주 : '92. 12월말 현재 운영단지 기준

3. 農漁村觀光休養資源開發

自然景觀, 歷史的遺跡地, 文化財와 農漁村地域에 산재되어 있는 여러가지 觀光資源을 연계개발하여 도시민의 여가수요를 農漁村으로 흡수, 農漁家所得源으로 개발하기 위한 觀光休養資源開發事業을 지난 '84년부터 추진하고 있다.

農漁村觀光休養資源開發事業은 주로 농원내에서 생산되는 農林畜產物 등의 판매, 농원외에서 생산되는 地域特產品, 郷土食品의 판매와 부대 및 편의시설의 설치·운영등 농업을 중심으로한 農家活動을 유기적으로 연결시킴으로써 새로운 附加價値를 창출하는 것을 내용으로 하며, '92년까지 총 305억원을 지원하여 200개의 觀光農業地區를 조성하였다.

4. 農水產物加工產業育成

가. 傳統食品開發과 加工產業支援 擴大

農水產物加工產業은 傳統食品開發事業과 產地系列別 加工事業으로 구분하여 지원하고 있다.

傳統食品開發事業은 농어가 5호이상 공동사업 또는 생산자단체를 대상으로 하여 시설비의 50%보조와 30%융자로 지원하고 있으며 '89~'91까지 90개소에 48억원을 지원하였고 '92년에는 58개소에 35억원을 지원하였다.

產地系列別 加工事業은 생산자단체와 산지일반업체를 대상으로 하여 생산자단체는 시설비(10억원기준)의 50%보조와 30%융자, 산지일반업체는 시설비(10억원기준)의 70%를 융자지원하고 있으며 '89-'91까지 47개소에 140억원을 지원하였고 '92년에는 43개소에 192억원을 지원하였다.

(표 2-5-3)

農水產物加工事業 支援現況

(단위 : 개소, 백만원)

	'89~'91		'92		計	
	業體數	支援額	業體數	支援額	業體數	支援額
計	137	18,793	101	22,670	238	41,463
傳統食品開發事業	90	4,769	58	3,480	148	8,249
產地系列別加工事業	47	14,024	43	19,190	90	33,214

자료 : 농림수산부 농산물유통국

한편, 농어촌의 人力難解消와 產地加工工場의 施設現代化를 위하여 '91년부터 韓國食品開發研究院으로 하여금 농어촌형 農水產物加工機械 개발을 착수하여 '91년 하반기에 무잎절단기, 무세척기, 배추뿌리 절단기, 배추 2절기, 참깨선별기, 참깨볶음기 및 곡류분쇄기등 7종을 개발하였다.

이를 농민 및 생산자단체에 機械供給價格의 50% 보조, 30% 용자로 360백만원을 들여 115대를 공급함으로써 농어촌의 인력난 해소와 產地加工工場의 施設現代化에 기여하였다.

나. 農水産物加工食品展示會 開催

농어민의 加工産業參與意慾 鼓吹 및 競争力을 기르고 傳統食品에 대한 소비자의 인식제고 및 소비촉진을 위하여 '91년부터 실시하고 있는 “第2綠色時代”(農水産物加工食品展示會)행사를 실시함으로써 농어민들의 加工産業參與意慾 鼓吹와 소비자들의 농어촌에 대한 이해 증진 및 전통식품의 홍보에 크게 기여하였다.

〈표 2-5-4〉 第2綠色時代 行事內容

	'91	'92
期 間	'91. 10.24~11. 2	'92. 10. 23~11. 1
場 所	여의도 광장	여의도 광장
參 觀 人 員	395만명	510만명
販 賣 額	43억원	86억원

다. 加工食品의 品質管理

'86년부터 農林水産部는 工業標準化法에 의한 農水畜産物加工食品의 標準化(KS)업무를 工業振興廳으로 부터 위탁받아 관리하고 있다. '92. 3. 9 그동안 이관되지 않았던 설탕등 非農水畜産物加工食品까지도 이관받음으로써 加工食品에 대한 표준화(KS)업무는 완전히 일원화 되었다.

加工食品의 KS표시는 '92. 12월말 현재 29개품목 64개공장에 허가하였으며 加工食品標準化의 活性化를 위하여 加工食品에 대하여 工産品과 다른 별도의 KS표시를 하도록 관계기관과 합의, 관계법령을 개정 '93년부터 시행할 계획이다.

〈표 2-5-5〉

加工食品 標準化事業現況

		'91까지	'92	計
規	格	112	30	142
品	目	48	10	58
表示許可	品目數	26	3	29
	工場數	55	9	64

자료 : 농림수산부 농산물유통국

한편, 傳統食品의 개발을 유도하여 國產 農水産物의 消費促進을 기하고, 傳統食品의 상품성을 제고하여 市場競爭力을 확보하여 생산자와 소비자를 동시에 보호하기 위하여 '91. 10. 24 “傳統食品品質認證制度 運營에 關한 規程”을 제정하였으며 '92년에는 한과 1개품목에 대한 品質認證制를 시범 실시하여 9개업체에 品質認證標識 사용승인을 하였다.

第 2 節 農漁村定住生活圈 開發

1. 推進背景

농어촌은 도시에 비하여 열악한 생활환경으로 말미암아 定住空間으로서의 기능이 크게 떨어져 탈농어촌 및 이농의 요인이 되고 있으며 下部構造 또한 傳統的인 農耕社會의 여건에서 自然發生的으로 형성된 것이어서 現代産業社會의 새로운 環境變化에 대응하지 못하고 있는 실정이다.

이에 따라 정부에서는 農漁村의 生活環境 문제를 해결하기 위하여 '89년도에 農漁民의 所得과 生活環境을 함께 개선하는 내용의 農漁村 發展綜合對策을 樹立하고 '90년에 農漁村發展特別措置法을 制定, 그에 따른 農漁村 構造改善對策의 일환으로 農漁村定住生活圈開發事業을 추진하게 되었다.

2, 事業 推進內容

農漁村定住生活圈開發事業은 농어촌에 현대적 生活基盤과 경쟁력 있는 產業基盤을 조성하여 농어민이 농어촌에 살면서 田園都市生活를 영위할 수 있도록 하는 地域綜合開發事業으로서 낙후된 농어촌을 농어업과 비농어업, 농어민과 비농어민이 공존하는 전원도시형의 농어촌으로 개발하는 것을 목표로 한다.

農漁村定住生活圈開發事業은 종합적인 국토의 균형개발 차원에서 활력있는 農漁村 生活空間을 조성하기 위해, 中央의 基本計劃과 지원하에 地方自治團體가 주관하고 있으며, 地方 中小都市와 농어촌마을을 연계하여 군단위 中小都市에는 학교·병원·도로·통신 등 社會間接資本施設을 중점 확충하고, 면단위 농어촌지역에는 우량농지를 가진 거점마을을 중심으로 生産基盤과 生活基盤을 연계하여 종합정비해 나가고 있다. 한편 事業期間 및 대상은 政府財政形便과 開發效果를 감안하여 1단계로는 '90년부터 2001년까지 전국의 790개를 개발할 계획으로 사업을 추진중이다.

'92까지 定住圈開發事業은 '90년도에 16개면에 대한 示範事業을 착수한 이래 '91년에는 120개 면을 추가하여 전국 군당 1개씩인 136개면에 사업을 시행하였으며, 이를 위해 '90년 138억원, '91년 1,457억원 등 총 1,595억원(국고 392, 지방비 398, 용자 805)을 지원하여 마을내 도로·상하수도·가로등·주차장 등 마을기반정비, 文化福祉施設, 集荷場·倉庫 등의 產業基盤 整備, 農家住宅 整備 및 집단마을사업지구의 용지매입과 단지조성에 집중지원하였다. '92년부터는 主要事業費財源을 國庫에서 地方讓與金으로 전환하고 1,320억원(讓與金 949, 地方費 371)의 補助事業費를 확보하여 기존 136개면의 일반사업지구에 대하여 계속사업을 실시하였고, 면당 지원규모는 2~5년 간에 걸쳐 보조 30억원 水準 支援基準으로 사업을 완료해 나가도록 하였다.

'92년말까지 定住圈開發事業은 제 1 단계 대상 790개 면 중에서 136개면에 사업을 시행하여 그중 5개 면에 대해서는 사업을 완료하고 238개 면의 定住圈開發計劃을 수립하였으며, 上位計劃인 郡單位開發計劃은 전국 136개 군중 95개 군에 대해 수립완료 하게 되었다.

그동안의 사업성과를 살펴보면 農漁村開發事業이 法(農漁村發展特別措置法)의 뒷받침을 받는 農漁村地域開發計劃과 사업으로 발전됨으로써 農漁村地域開發에 대한 위상에 변화를 가져오는 한편, 農林水産部와 道 및 農漁村振興公社에 전담인력과 조직을 확보함으로써 農漁村生活環境開發 體制에 대한 개선을 유도하게 되었다. 또한 주요사업비 재원을 국고에서 지방양여금으로 전환함으로써 안정적으로 확보한 것을 들 수 있다. 그러나 아직도 일부 개발주체들의 종합개발에 대한 인식부족과 지역 이기주의 때문에 生産基盤整備와 生活環境整備의 유기적인 연결 및 集中投資가 미흡하거나, 생활기반이 제대로 되지 않은 기존 자연마을 구조하의 주택정비가 이루어 짐으로써 투자의 효율성 저하 및 環境問題가 우려되는 경우가 있으며, 農漁村整備에 필요한 절차가 복잡하여 효율적인 사업추진에 장애가되고 있는 점 등이 문제점으로 나타나고 있어 이에 대한 補完對策을 '93이후 事業推進에 반영토록 하였다.

第 3 節 農漁民 福祉制度 改善

우리 농업은 그동안 지속적인 經濟成長過程에서 저임의 풍부한 노동력 제공, 기초식량 및 공업원료 공급, 국내수요 창출을 위한 시장제공 등 경제발전에서의 충주적인 역할을 담당해 왔다. 그럼에도 불구하고 오늘날 농어민은 상대적 빈곤감과 열악한 生活環境으로 농업을 포기하고 농어촌을 떠나는 추세가 급격히 증가하여 급기야는 아기 울음소리도 들리지 않는 심각한 空洞化 現象을 맞이하고 있다.

이러한 농업과 농촌의 위기적 상황은 開放化와 國際化時代에서 전통적인 우리 農業政策에 대한 반성을 촉구하고 있으며, 특히 그동안 정책의 소외지대로 취급되었던 農漁村福祉 분야에 대한 새로운 모색을 필요로 하게 되었다.

농어민의 福祉增進 욕구를 충족시키기 위하여 기본적으로 고려될 수 있는 주요정책대안으로는 은퇴 老齡農漁民에 대한 生活保障對策, 農漁民의 診療需要 증가에 따른 醫療保險 실시 및 의료서비스 확대, 零細農漁民 子女에 대한 教育費 支援 등을 들 수 있으며, 이 밖에도 農作業 傷害共濟制度, 農漁村青年 結婚支援事業 등이 農漁民의 福祉增進 차원에서 실시되고 있다. 그러나 이모든 정책들은 아직까지 초기단계로 앞으로 계속 발전시켜 나가야 할 중요정책 과제이다.

1. 農漁民 教育 支援事業

農漁村地域의 教育環境은 양적으로나 질적으로 都市에 비하여 매우 열악하며 또한 가계비 지출중 교육비 부담도 農漁村이 상대적으로 과중하다. 따라서 政府에서는 농어가 자녀 교육비 부담을 덜어주기 위하여 부모가 面地域에 거주하고 경지 소유규모 1.0ha미만의 농어가 자녀로서 실업계고교 재학생에게 入學金 및 授業料 全額을 支援해 주고 있다.

農漁民 子女 學資金 支援事業은 農漁村發展綜合對策의 일환으로 '90년도에 처음 실시하여 면지역에 거주하는 중학생 전원과 실업계고교생 1,2학년등 188천명에 대하여 393억원을 지원하였으며, '91년도에는 그 범위를 늘려 中學生 및 實業系高校生 全員과 各種 學歷認定學校 學生에까지 확대하여 208천명에 503억원의 學資金을 지원하였다. '92년도에는 義務教育 擴大實施로 學資金 支援惠澤을 받는 중학교 신입생이 제외된 반면, 읍지역 도서벽지거주 농어가 자녀로서 동일군 지역내 실업계 고교입학생과 재학생까지 支援範圍를 확대하고, 行政區域 개편으로 支援對象에서

제외된 학생에 대하여도 졸업시까지 지원하도록 하여 전체 183천명에 585억원의 학자금을 지원하였고, '93년도에는 전체 141천명에 480억원의 학자금을 지원할 계획으로 중학교 의무교육 확대에 인하여 '92년보다는 人員과 豫算이 줄어들었다.

이외에도 농업계고등학교 재학생중 졸업후 영농에 정착할 우수한 학생들에 대하여 새마을 獎學金과 自營農科生에 대한 給食費를 지원해 오고 있으며, '92년도에는 새마을장학금을 3천명에게 3억원을, 자영농과생에 대한 급식비로 1,484명에 1억 3천만원을 지원하였다.

〈표 2-5-6〉 農漁民子女學資金 支援現況

(단위 : 천명, 억원)

		'90	'91	'92
中 學 生	人 員	132	126	84
	金 額	206	210	143
實業系高校生等	人 員	56	82	99
	金 額	187	293	442
計	人 員	188	208	183
	金 額	393	503	585

※ 자료 : 농림수산부 농입구조정책국

2. 農漁村醫療環境 改善

'60년대를 전후하여 의료에 관심이 社會問題의 하나로 제기되어 醫療保險 및 公共福祉등에 대한 集中的인 研究檢討 결과 '77년 7월부터 500인 이상 사업장의 職場醫療保險을 실시하고 그후 공무원 및 사립 학교 교직원의 의료보험 실시에 이어 '88년 1월부터 農漁村地域 醫療保險이 확대 실시되어 農漁民의 건강과 질병퇴치등에 많은 기여를 하였다.

그러나 농어촌의 농작업 환경이 열악하여 맹독성농약 사용등으로 인한 농업병 증가와 農機械使用의 擴大로 각종 災害事故의 발생등으로 醫療機關 이용이 늘어나고 있으나 醫療施設 및 人力등이 대도시에 편중되어 있어 農漁村 地域住民의 醫療機關 이용에 많은 어려움을 겪고 있을 뿐만 아니라 교통비, 환자의 간호비 등 기타 비용부담 증가요인이 되고 있다.

한편, 農漁村 地域醫療保險은 郡單位의 地域組合이 獨立採算制로 운영되고 있기 때문에 조합의 여건에 따라 財政上의 不均衡이 나타나고 있으며, 農漁民의 醫療保險料 負擔額이 相對的으로 높은것으로 나타나고 있다.

〈표 2-5-7〉

醫療施設 및 人力分布

(’91년말 현재)

區 分	計	特·直轄市	中小都市	農漁村
醫療機關數(個) (%)	23,106 (100)	14,363 (62.2)	6,341 (27.4)	2,402 (10.4)
醫療人力(名) (%)	43,814 (100)	29,261 (66.9)	11,283 (25.7)	3,270 (7.4)

※ 자료 : ’92보건사회부 통계연보(제38호)

3. 農漁民 災害支援強化

’92년도에는 颱風 및 集中豪雨의 被害는 거의 없었으나, 5월부터 10월까지 우박·서리등 55천ha에 被害가 發生하여 113억원을 支援하였으며, 특히 벼의 경우 모내기時期 後期인 6월 초기에서 7월 초순까지 한해가 들어 모내기 작업이 일부 지연되었으며, 移秧以後에도 한해가 持續되어 한해지원비(간이용수원개발 22천개소, 인력 660천명 및 양수기 785천대 동원)로 107억원을 지원하였으며, ’92년도 각종 재해로 인한 支援額은 총 219억원이었다.

또한 農作物 災害 被害面積은 매년 늘어나고 있으나 農家支援은 被害에 비해 미흡한 실정으로 災害支援 基準을 上向조정하여 災害復舊에 實質的인 도움이 되도록 하였다.

농약대의 경우 '91년에 ha당 27천원이었으나 '92년에는 30천원으로 11%상향조정하였고, 대파대는 '91년에 ha당 714천원이었으나, '92년에는 880천원으로 23%상향조정 하였다.

第 3 篇 1993年 農政施策

여백

第1章 '93年度 農政의 展開

第1節 農政 與件變化와 「新농정」

1. 「新농정」 推進 背景

農林水産部門은 그동안 主穀의 自給을 달성하고, 農漁民의 所得과 生活 與件도 많이 향상되었으나, 營農規模가 零細하고 生産性向上을 위한 構造改善投資가 未洽하여 産業으로서의 競爭力이 취약하고 UR이 아니더라도 '97년까지 쌀 등을 제외한 主要農水産物의 대부분을 開放해야하는 급박한 상황하에서 2001년까지의 農漁村構造改善事業을 '97년까지 앞당겨 실현 하므로써 우리 農林水産業을 開放化時代의 競爭力 있는 産業으로 시급히 육성할 필요성이 제기 되었다.

또한, 農地의 減少와 지가의 上昇 및 食品消費의 多樣化·高級化와 安全(無公害)食品의 需要增加로 土地·勞動節約적이고 技術·資本集約 的인 農業의 發展이 유리해지고, UR協商 등 開放化趨勢 進전에 따라 우리의 農業도 輸出農業으로 發展시킬 수 있는 가능성이 커졌으며, 교통, 통신의 발달과 도시문제 심화로 도시를 떠나 農漁村으로의 U턴현 상이 발생하여 農林漁業과 農漁村이 단순히 食糧 生産基地만으로서의 역할뿐만 아니라 都市民의 휴식공간과 전원공간 제공까지 담당해야하 는 등 農林漁業과 農漁村이 가지는 기능과 역할은 오히려 증대되어 이러한 與件變化를 우리 農業의 跳躍의 기회로 적극 활용할 필요성도 대두되었다.

따라서 농림어업과 농어촌의 긍정적 與件變化를 최대한 활용하여 기술·고품·지속·수출농업의 기반을 마련하고 2001년까지 既存 構造改善 對策을 '97년까지 앞당겨 실현하여 農林水産業을 경쟁력 있는 산업으로 발전시키고 農漁民을 개방화시대의 전문경영인으로 양성하며 농어촌을 풍요로운 生活空間으로 정비하기 위해 『新농정』 推進計劃을 마련, '93년부터 본격 추진하게 된 것이다.

2. 「新농정」의 目標와 基本戰略

「新농정」의 目標은 農漁民 福祉增進과 食糧의 安定的 供給이라는 基本的인 農政目標 달성을 위해 앞으로 5년동안 추진할 中間목표로서 農林漁業을 競爭力있는 產業으로 發展시키고, 農漁民을 開放化시대의 專門經營인으로 양성하며, 農漁村을 풍요로운 삶의 空間으로 조성할 것을 제시하고 있다.

이같은 「新농정」목표가 제시된 것은 쌀 등을 제외한 主要農水産物의 大部分을 開放해야 하는 급박한 상황하에서 우리 農林漁業을 競爭力있는 產業으로 육성해야만 農漁民福祉增進과 食糧의 安定的 供給이라는 農政의 基本目標도 실현할 수 있기 때문이다.

「新농정」목표의 조기달성을 위해 우선 農漁村構造改善 事業의 推進方式을 農漁民의 參與와 창의를 바탕으로 한 農漁民 自律方式으로 推進할 수 있도록 政府와 農漁民의 역할을 명확하게 구분하고, 構造改善事業의 自律推進을 擔當할 農漁民 주체로서 品目別 生産者組織을 育成, 生産·販賣 등 市場流通을 주도케하며, 시·군 農漁村發展審議會를 品目과 지역을 대표하는 農漁業專門家 중심으로 개편, 농어민의 자율적인 의사결정기구로 운영하게 할 것이다.

투자확대를 위한 財源確保를 위해서는 2001년까지의 42조원 투자계획을 3년 앞당기고 투자우선 순위를 조정하여 生産基盤整備, 農業機械化, 專門人力育成 등 構造改善核心事業에 집중 투자하게 될 것이다.

또한, 그동안 여러가지 여건상 미루어왔던 제도도 과감히 개혁, 糧穀管理制度는 民間流通機能活性化를 통해 實質적으로 농가에 도움을 주면서 정부의 재정부담을 완화하는 방향으로 개혁하고, 耕者有田의 원칙을 지켜나가면서, 농가의 소득증대와 농촌활력증진에 기여할 수 있도록 농지제도를 개선하며, 農·水·畜協 등 既存의 農漁民組織을 명실상부한 農漁民의 자조직 조직으로 탈바꿈할 수 있도록 組織改編과 機能 조정도 추진할 것이다.

第2節 '93年度「新농정」推進 方向

「新농정」1차년도인 今年에는 「新농정」추진을 위한 推進體系改編, 投資優先順位調整, 組織整備등의 制度的 基盤을 마련하고, 競爭力 強化를 위한 構造改善 促進 등의 構造改善核心事業을 重點 추진하며, 新진화된 農林漁業과 農漁村 모습을 제시하는 10대 戰略示範事業을 착수할 것이다.

1. 競爭力強化를 위한 構造改善 促進

'92년부터 본격 추진하고 있는 構造改善事業의 조기실현을 위하여 耕地整理 등 生産基盤整備와 成長作目爲主의 施設自動化, 그리고, 農漁民後繼者를 비롯한 精銳人力的 育成 등 構造改善 核心事業에 重點을 두어서 사업을 추진할 계획이다.

첫째, 農地의 利用體系를 개편하여 農業振興地域안은 벼농사를 중심으로 集團化하여 經營規模를 擴大하고, 生産基盤을 정비하며, 農業振興地域밖은 菜蔬, 果樹, 꽃, 畜産 등 成長作目を 중심으로 技術·輸出農業의 기반을 조성해 나가고, 農水産關聯 研究施設, 產地加工工場 施設用地 등으로 活用할 계획이다. 또한 이러한 農地利用體系의 確立을 위해 '93년중 「농지법」제정을 추진할 계획이다.

둘째, 앞으로 우리 農林漁業을 주도할 精銳人力育成을 위해 後繼者 10,000명과 專業農 1,100명 이상을 2001년까지 계속 확보해나갈 계획이다. 특히, 後繼者를 選定할 때 尖端技術農業과 輸出農業을 주도할 農水産系 대학출신자 100명 내외를 매년 따로 선발하여 소정의 訓練과 필요한 支援을 해줌으로써 대학을 나온 젊은이가 農林漁業에 장래를 걸고 農漁村에 뛰어들 수 있도록 할 계획이다.

셋째, 벼農事는 機械化에 의한 일관작업을 촉진하고, 委託營農會社 등 農機械利用組織을 확대하여 機械化 費用을 줄이고, 果樹·施設園藝는 品目別 主産團地를 중심으로 유리溫室 등 尖端施設을 보급하여 自動化生産을 추진하며, 畜産은 급이·급수, 搾乳施設의 自動化와 粗飼料 機械化團地 등 장비의 現代化에 주력할 것이다.

2. 高品農業 實現을 위한 技術革新

우리 農漁民들이 高品質의 農林水產物을 생산할 수 있도록 과거 增産爲主의 農業 技術開發 研究體制를 品質爲主의 技術開發 研究體制로 전환하여 현장위주의 상업적 기술개발이 되도록 새로운 農法의 開發과 함께 主產地別 地域特性에 맞는 新品種의 개발에 주력하고, 특히 市·郡·農村指導所를 『地域農業開發센터』로 改編하여 對農民 技術支援을 強化할 것이다.

尖端技術研究와 作物別 對應技術開發을 강화하는데 필요한 研究開發投資도 '92년 현재 農業總生産額의 0.4%에서 '98년까지 先進國水準인 1.0%이상으로 대폭 확대해 나갈 계획이다. 앞으로 高品質 多收性 및 機械化와 省力栽培에 적합한 優秀品種 개발에 주력하는 한편, 연구인력도 선진국 수준으로 보장해 나가는 동시에 農業技術協力を 강화하기 위해 産·學·官·研 共同研究協力體制를 활성화 시키고 국내외 과학자와 공동연구체제를 구축할 계획이다.

3. 生産者 主導의 市場流通革新

현재 많은 문제를 안고있는 農水產物市場·流通을 生産農漁民이 주도할 수 있도록 品目別 生産者組織를 육성하고, 政府는 都賣市場 建設 등 市場 下部構造 구축과 農水產物 標準規格 出荷制 등 流通造成 機能에 역점을 두어 시행할 것이다.

'93년과 '94년의 2년동안 배, 절화, 생강, 표고버섯, 양돈 등 가능성이 큰 품목부터 示範的으로 生産者組織을 만들어 나가고, 產地流通施設 등 各種支援을 이들 組織에 우선 支援하는 한편, 靑果類 都賣市場의 上場 競賣制度를 착실하게 정착시켜 나갈 계획이다.

4. 主要 農產物의 適正生産 및 需給安定

쌀은 消費者의 기호에 맞는 良質米 3,650만석을 生産하고, 果實類는

해거리현상으로 인한 生産減少를 최소화할 수 있도록 지도하며, 菜蔬類는 農業觀測 強化로 適正 栽培面積이 栽培되도록 지도할 계획이다.

또한 輸入쇠고기의 彈力的 放出과 畜産觀測 強化로 소, 돼지 價格이 上下限價 範圍內에서 유지되도록 할 계획이다.

5. 農漁民 中心의 輸出 農林漁業 育成

UR協商에서 쌀 등 基礎食糧의 關稅化 例外 등 우리의 立場을 반드시 關切하고, 현재 進行되고 있는 世界 交易 自由化 趨勢를 우리 農林水産物 수출을 늘릴 수 있는 좋은 기회로 活用할 計劃이다.

우리의 獨특한 氣候와 風土에 맞는 高品質의 輸出規格品을 生産하기 위한 輸出專門 生産團地와 組合을 育成하고, 安定的인 수출물량 確保制度를 마련하며, 日本, EC, 北美 등 앞으로 公략이 가능한 市場에 常設展示販賣場 設置 등 수출전진기지를 단계적으로 확보하고, 海外 農林水産物 博覽會 참가 등 市場開拓 努力을 強化할 것이다.

6. 農漁村 活力 增大

앞으로 農山漁村을 生産基盤과 連繫하여 도시 재개발 방식으로 종합정비할 수 있도록 다양한 마을 유형과 현재 추진중인 集團마을造成 示範事業의 성과에 따라 적합한 모형을 설정하여 年次的으로 확대하고, 이를 뒷받침할 수 있도록 '93년중 『農漁村整備法』制定을 추진할 계획이다.

또한, 農外所得源을 다양하게 개발하여 農工團地는 新規造成보다는 이미 조성된 단지의 내실화로 農漁民의 재취업 기회를 확대하고, 農漁民이 참여하는 觀光農園 확대와 地域特産品 開發을 지원하는 한편, 農漁民의 福祉基盤 확충을 위한 農漁民 年金制度和 農業災害 支援制度를 協議·補完해 나갈 계획이다.

이와같은 新농정 推進計劃의 성공적 추진을 위해 선진화된 시범사업을 실시하여 보여줌으로써 농어민들에게 자신감을 주고 스스로 원하는 사업을 선택할 수 있도록 高度技術의 벼農事, 尖端技術農業生産

團地, 戰略品目輸出團地, 先導開拓農, 品目別 生産者組織, 地域農業開發센터, 韓國型 畜産示範團地, 限界農地 및 山地開發, 漁村綜合開發事業, 農漁村 마을 再開發事業 등 10大 戰略示範事業을 '93년부터 실시할 계획이다.

第 3 節 '93豫算과 投資優先順位 調整

1. 農林水産部門의 豫算支援擴大

'93년도 農林水産部門 豫算은 4조 21억원으로 國家全體豫算 41조 3,322억원의 9.7%를 차지하며, 國家全體 豫算이 지난해에 비해 12.9% 늘어난데 비하여 農林水産部門 豫算은 17.5%의 增加率을 나타내고 있다.

'93년도 農林水産部 所管 豫算은 농수산물의 수입개방에 대응하여 국내 농산물의 생산성 향상과 경쟁력 제고를 위한 農業構造改善의 촉진, 生産基盤의 조속 완비, 농어가 소득안정을 위한 농수산물 價格安定과 流通改善, 農漁村 生活環境 改善 및 당면 農漁家 負擔輕減 시책 추진에 力點을 두어 편성하였다.

〈表 3-1-1〉 農林水産部門 豫算規模

(單位: 億원, %)

	'92		'93		增 減	
	金額	構成比	金額	構成比	金額	構成比
國家全體豫算純計	366,222	100.0	413,322	100.0	47,100	12.9
一般會計	335,017	91.5	380,500	92.1	45,483	13.6
農林水産部門	34,056	9.3	40,021	9.7	5,965	17.5
農林水産部	28,464	7.8	33,236	8.0	4,772	16.8
農村振興廳	930	0.3	1,187	0.3	257	27.6
山林廳	2,304	0.6	2,638	0.6	334	14.5
水産廳	2,358	0.6	2,960	0.7	602	25.5

資料: 農林水産部 企劃管理室

註: 農林水産部門豫算은 會計間 轉出金 및 財特 預託金を 除外한 純計 規模임.

이를 事業別로 살펴보면 營農規模 擴大, 農業機械化 促進, 農漁村發展基金 支援等 農業構造改善 分野에 사업비 예산의 41% 수준인 1조 1,902억원을 투입하고, 耕地整理, 排水改善, 農業用水開發, 大單位農業開發等 生産基盤의 早速完備를 위한 農業生産 基盤造成 事業에 사업비 예산의 24% 수준인 6,812억원을 투입할 계획이며, 이외에도 農家負擔輕減 支援에 5,791억원, 農水産物價格安定 및 流通改善에 1,288억원, 農漁村定住基盤造成事業에 182억원, 農産·畜産事業 및 農家資金支援에 754억원, 其他 借款 元利金 償還등에 투입할 계획이다.

〈表 3-1-2〉

農林水産部 豫算規模

(單位：億圓, %)

	'92	'93	增 減	增 減 率
投 融 資 事 業	17,612	20,938	3,326	18.9
農 業 構 造 改 善	10,224	11,902	1,678	16.4
農 漁 村 定 住 基 盤 造 成	182	182	—	—
農 業 生 産 基 盤 造 成	5,423	6,812	1,389	25.6
價 格 安 定 及 流 通 改 善	1,363	1,288	△75	△5.5
農 産 及 畜 産 事 業	220	254	34	15.5
農 家 資 金 支 援	200	500	300	150.0
負 擔 輕 減	5,973	5,791	△182	△3.0
借 款 元 利 金	488	453	△35	△7.2
經 常 事 業 費	372	537	165	44.4
事 業 費 計	24,445	27,719	3,274	13.4
基 本 的 經 費	1,019	1,117	98	9.6
計	25,464	28,836	3,372	13.2
糧 穀 管 理 基 金 支 援	3,000	4,400	1,400	46.7
合 計	28,464	33,236	4,772	16.8

資料：農林水産部 企劃管理室

2. 投資 優先順位 調整

UR協商이 아니더라도 GATT/BOP卒業에 따라 쌀을 제외한 대부분의 農産物 市場을 不可避하게 개방하게 됨에 따라 2001년까지의 42조 원 投資計劃을 1997년까지 앞당겨 실현할 수 있도록 '93년중 投資優先順位를 조정하고 이를 기초로 '94년 豫算要求와 앞으로의 新經濟5 個年計劃의 정부의 중기 재정계획에 구체적으로 반영할 것이다.

이에 따라 정부는 1997년까지 耕地整理 등 生産基盤 造成과 營農規模의 확대, 機械化 및 施設裝備의 현대화, 人力 育成과 지원체계 구축, 품질위주의 기술개발, 市場下部構造 構築 등 構造改善 및 核心事業 부문에 집중 投資할 것이다.

반면 投資規模가 크고 완공에 장기간이 소요되는 大單位事業, 防潮堤事業, 干拓事業과 성과가 부진한 農地賣買事業 그리고 단순한 農漁民 負擔輕減 등 수혜가 편중되는 단기대책사업 등은 전면 再檢討하여 投資規模를 축소 조정하거나 집행 자체를 유보 또는 연기할 계획이다.

第2章 「新농정」의 重點推進施策

第1節 競爭力 強化를 위한 構造改善促進

1. 農地制度改善

정부는 新경제 5個年 計劃의 일환으로 國土利用管理法上的의 用途地域 구분을 현행 10개 지역(도시, 취락, 공업, 개발촉진, 관광휴양, 경지, 산림보전, 자연환경보전, 수자원보전, 유보지역)에서 5개 지역(도시, 준도시, 준농림, 농림 및 자연환경보전지역)으로 단순화 함으로써 부족한 도시용 토지의 공급을 확대하고 복잡한 용도지역 관리 제도로 인한 국민의 불편을 해소하도록 할 계획이다. 용도지역의 단순화로 인하여 농지의 이용 체계도 농림지역, 준농림지역 등으로 구분하여 확립할 필요가 있게 되었다.

이와같은 용도지역 개편에 부응하고 農業構造改善을 促進하기 위해서 앞으로 농지제도개선의 방향을 耕者有田의 원칙을 지켜나가면서 소유 및 이용규제를 완화하고, 농촌활력증진과 산업발전을 위하여 필요한 농지의 사용을 계획적으로 허용함으로써 土地供給擴大와 農地保畵의 調和를 추구해 나가는데 중점을 둘 계획이다.

구체적 시책방향은 앞으로 農漁村構造改善을 촉진하기 위한 농지의 이용체계 정립에 있어 농업진흥지역은 농림지역에 편입, 제한행위 제한을 강화하여 전용을 억제하고, 쌀 농사 중심의 농업기반시설 투자를 확대해 나가되, 그 지역을 취락, 답작, 전작, 시설농업, 과수, 축산 등으로 세분하여 활용방안을 강구해 나가는 반면, 농업진흥지역밖은 준농림지역으로 편입시켜 성장작목 농업의 터전으로 이용·보전하되 행위제한을 제한행위 열거방식으로 전환하여 농업이외 목적으로의 전용 수요를 충당해 나가고, 한계·유휴농지가 많은 지역은 가칭 “다목적 농지지역”으로 지정, 농어촌경제가 활성화 되도록 도시자본등을 끌어 들

여 휴양지, 공장유치 지역 등으로 개발해 나갈 것이다.

이를 위해 農地資源 및 이용실태 조사결과를 바탕으로 시·도 또는 시·군별로 지역특성에 맞는 농지의 종합이용계획을 수립하고, 이에 따라 산업과 공공시설 등을 위한 계획적인 전용을 허용함으로써 농지의 무질서한 개발을 방지하여 나갈 계획이다.

2. 農業生産基盤 擴充

우리 농정이 목표로 하고 있는 農漁村構造改善을 달성하기 위해서는 농업진흥지역내의 生産基盤施設을 完了하는 것이 무엇보다도 시급한 과제이다. 生産基盤施設中에서 가장 필수적인 것은 農業用水 開發과 耕地整理라고 할 수 있는데, 현재 농업진흥지역내의 논중 경지정리가 되지 않은 154천ha에 대해서는 '98년까지 경지정리를 끝낼 계획이며, '70년대 이전의 경지정리지역중 재경지정리를 해야할 100천ha도 연차적으로 시행할 예정이다. 다만, 농업용수는 신규지구도 개발해 나가면서, 노후된 기존시설에 대한 개보수도 중점 추진해 나가고 있다.

밭작물에 대한 경쟁력 제고를 위한 밭기반 정비도 확충할 계획이다. 밭용수개발과 병행하여 농로개설을 중점 추진하여 기계화 영농기반을 조성하고, 지하 배수사업을 점차적으로 확대 시행하여 農地의 凡用化를 推進함으로써 한정된 농지의 효율적인 이용도를 높일 계획이다.

아울러 앞으로의 農業 生産基盤 造成事業은 農漁村 生活用水 開發 및 農路의 擴·鋪裝 등을 병행추진하므로써 농어촌 지역 생활환경 개선에도 적극 기여할 것이다.

'70년대에 食糧增産을 위해 대대적으로 시행하였던 大單位 農業開發 事業은 주곡 자급에 크게 기여하였으나 최근들어 농정의 기본방향이 구조조정 중심으로 바뀌면서 장기간 대형 투자가 이루어져야 하는 大單位 農業開發事業의 중요성이 낮아지고 있다. 그러나 이러한 대규

모 투자는 국가전체의 계획 차원에서 착수가 된 것이므로 투자 우선 순위가 다소 떨어진다 하더라도 장기적인 안목에서 꾸준히 추진해 나가야 할 것이다.

가. 耕地整理事業

機械化營農의 기반이 되는 耕地整理事業은 영농의 근대화를 촉진시키고 농민들의 개발수요가 많은 점을 감안하여 경사도가 1/15이하이며 1개단지 규모가 2ha이상인 지구를 대상으로 총 답면적 1,315ha의 75%에 해당하는 1,000천ha를 개발목표로 하여 '93년 봄까지 643천ha(농업진흥지역내 568천ha)를 완료함으로써 경지정리율이 49%에 달하였다. 금년도 耕地整理事業은 '92년 가을에 착수한 20천ha를 '93영농기 전에 계획대로 완료하였고 가을에는 30천ha로 시행규모를 확대하여 착수할 예정이며, 연간 시행물량을 확대하여 '98까지 농업진흥지역 722천ha에 대한 경지정리를 완료하고 2001년까지 목표면적 1,000천ha에 대한 기계화 영농기반을 확충할 예정이다.

〈表 3-2-1〉 耕地整理事業 推進計劃

總畝面積	目標面積	'92까지	'93計劃	'94~'98	'98~2001
1,315千ha (累計)	1,000	623 (623)	20 (643)	154 (797)	203 (1,000)
耕地整理率(%)	75	47	49	61	76

資料：農林水産部 農漁村開發局

註：耕地整理率은 總畝面積에 대한 實績率임.

나. 排水改善事業

排水改善은 常習 浸水 農耕地에 排水施設을 하여 安定 營農을 할 수 있도록 해주는 사업으로, 대상면적은 상습 침수 농경지 및 저습답 127천ha로서 '92년까지 58천ha가 완료되었다. '93년 이후 앞으로의 배수개선사업은 연간 7~8천ha 수준으로 개발을 확대하여 2001년까지

127천ha를 개발 완료할 계획이며, 또한 밭작물의 수요증가에 대처하고, 경쟁력 제고를 위해 밭작물 생산기반 확대조성의 일환으로 地下排水改善事業도 점진적으로 확대 시행할 계획이다. 排水改善事業이 시행된 지구는 농경지 침수방지로 안전영농 도모 및 농지의 汎用化로 농지이용을 높이고 영농기계화를 촉진하여 노동력 절감, 단위 생산량 증가 등으로 소득증대에 기여하고 농민이 안심하고 농사를 지을 수 있게 할 것이다.

〈表 3-2-2〉 排水改善事業推進計劃

區 分	對象面積	'80까지	'85까지	'92까지	'93年度	'94以後
排水改善 (推進率)	127,000 (100) ha	20,318 (16)	33,222 (26)	57,971 (46)	3,140 (2)	65,889 (52)
地下排水 (推進率)	80,000 (100)	—	1,000 (1)	1,000 (1)	—	79,000 (99)

資料：農林水産部 農漁村開發局

다. 農組 水利施設改補修 事業

농조 수리시설 개보수 대상은 저수지, 양·배수장, 취입보 및 용수로 등 수리시설 12,708지구에 사업비는 20,551억원으로 '92년도까지 4,277지구에 1,651억원을 투입하였으며, '93년도에는 267지구에 285억원을 개보수 사업비로 투입하여 추진하고 있다.

이들 개보수 대상 시설은 '61년도 이전에 설치되어 30년이상 경과한 시설이 36%인 3,547개소이고, 용수로의 경우는 28,440km중 71%인 20,169km가 토공수로 되어 있어 용수로 시설의 현대화 등 개보수가 시급한 실정이다. 재해 위험 수리시설에 대한 예방 차원의 집중 투자가 미흡하여 개보수대상 수리시설의 최근 6개년간 년평균 피해액이 390억원이며, 피해복구비는 450억원이나 소요되고 있다. 따라서 풍수해에 취약한 저수지 등 수리시설에 대하여 항구적인 보강·보수를 위

한 개보수 사업의 확대추진이 절실하다.

라. 밭基盤整備事業

밭농사는 논농사에 비하여 더 많은 일손을 필요로 하고 논농사가 보다 수익성이 높음에 따라 비교적 여건이 좋은 밭은 대부분 논으로 바뀌었다. 그 결과 현재에는 대부분의 밭이 지형 여건상 경사가 급하고 좁은 면적으로 분산되어 있어 개발여건이 상대적으로 불리하다.

그러나 최근 國民所得의 向上과 비례하여 밭작물에 대한 수요가 증가하고 품질의 고급화가 요구되고 있을뿐 아니라 農產物 輸入開放化에 대응하기 위하여도 밭작물에 대한 生産性向上 및 國際 競爭力 提高가 절실히 요구되는 추세이다.

특히 그동안의 農業 生産基盤 造成事業은 논 위주로 개발되었으나, 앞으로 밭작물의 안정생산과 품질향상, 대체작물 개발을 위한 기반조성을 위하여 밭기반 정비 사업은 확대되어야 할 것이다. 밭기반정비는 총 211천ha의 개발대상 면적중 '92년까지 27천ha에 대한 밭용수 개발을 완료하여 밭관개율 13%를 달성하였고 '93년도에도 2천ha를 추가로 개발할 계획이다. 앞으로 암반층의 오염되지 않은 지하수를 개발하여 밭용수 개발과 아울러 농어촌에 시급한 생활용수 공급을 함께 추진해 나갈 계획이며, 또한 농로 확충 등을 적극 시행하여 機械化 營農 基盤 造成을 적극 추진해 나갈 계획이다.

마. 農業用水 開發事業

農業用水 開發事業은 60년대부터 꾸준히 추진해 왔으며 그 결과 '92년말 현재 전국 수리답 면적은 988천ha에 달하고 수리답율은 75%에 달하여 물 걱정없이 농사를 지을 수 있는 營農基盤을 조성하게 되었다.

농업용수개발 사업은 규모에 따라 대규모, 중규모, 소규모로 나누고 있는데 蒙利面積 3,000ha이상의 대규모 농업용수개발은 경남 하사, 경북 성주, 전북 동화 3개지구가 추진중이며 몽리면적이 50-3,000ha지

역을 개발대상으로 추진하고 있는 중규모 농업용수개발사업은 '93년도에 저수지 90개지구, 양수장 19개 지구를 대상으로 사업을 추진하여 그중 6개지구 1,549ha를 준공할 계획이며, 몽리면적 50ha미만인 소규모 지표수 개발은 '93년도에 105개 지구 3,420ha를 시행하여 '93년도에 12개 지구 281ha를 준공 할 계획이다. 또한 地表水開發이 어려운 지역에 대하여는 지하수를 개발하고 있는데 '93년도에도 암반관정 133개소를 굴착하여 400ha를 개발할 계획이다.

한편 農地改良組合이 관리하고 있는 수리시설중 노후되어 기능이 저하된 267개소에 대하여도 285억원을 투입하여 개보수와 흡용수로에 대한 콘크리트 구조물화를 추진하여 기능을 높여 나갈 계획이다. 이와 별개로 영농기 한발에 사전 대비하기 위하여 개발된 관정에 사용할 양수장비들에 대해서도 영농기 이전인 4월초까지 점검·정비를 완료하여 영농기 농업용수 공급에 차질이 없도록 조치하였다.

앞으로의 農業用水 開發事業은 그동안 논 위주로만 개발하여온 방식에서 탈피하여 밭용수와 농어촌에서 필요로 하는 생활용수·환경용수·공업용수 등을 종합하여 개발하는 방식으로 점진적으로 전환해 나갈 계획이다.

바. 大單位 農業綜合開發 事業

하천수계 단위로 특정한 대단위 지역을 개발 권역으로 하여 토지와 수자원을 다목적으로 개발하여 지역개발의 기반을 마련하고 아울러 농업분야에 있어서는 농업용수개발, 경지정리, 배수개선, 간척농지의 조성 등을 일시에 종합적으로 시행함으로써 開發效果를 극대화 시키고자 '70년부터 농어촌진흥공사로 하여금 사업을 시행케하고 있는 것이 大單位 農業綜合開發 事業이다.

〈表 3-2-3〉 地區別 大單位綜合開發事業 推進計劃

地區別 (事業期間)	開發面積 (ha)	總事業費 (億 원)	年度別 推 進				事業期間
			'91까지	'92	'93	'94以後	
計(9地區)	167,730	(100%) 33,999	(21%) 7,027	(3%) 967	(4%) 1,383	(72%) 24,622	
插 橋 川	24,700	2,355	2,096	95	<50> 114	50	'75~'93
榮山江(Ⅱ)	20,700	3,300	2,402	138	<10> 120	640	'76~'97
大 湖	7,700	1,860	1,322	122	120	296	'80~'95
美湖川(Ⅱ)	4,430	1,189	91	60	60	978	'89~'96
錦 江 (Ⅱ)	43,000	4,158	93	70	80	3,915	'89~2004
洪 保	8,100	2,184	39	60	60	2,025	'91~2001
榮山江(Ⅲ-1)	12,200	2,573	587	102	123	1,761	'85~2001
榮山江(Ⅲ-2)	6,800	1,780	88	80	80	1,532	'91~2001
새 萬 金	40,100	14,600	309	240	626	13,425	'91~2004

資料：農林水産部 農漁村開發局
 ※ 〈 〉는 國庫債 外書

이와같은 大單位事業은 '70년부터 '91년까지 21년간에 금강, 평택, 경주, 계화도, 영산강(Ⅰ), 창녕, 임진, 낙동강, 남강, 미호천(Ⅰ), 금강 하구둑, 논산지구 등 12개 지구에 국고 4,624억원과 IBRD, OECF 및 ADB에서 들어온 1,388억원의 차관등 총 사업비 6,012억원을 투자하여 농경지 110천ha를 개발하여 생산기반을 조성하였고, 특히 이 중에는 8,600ha의 농경지를 새로 확장하였다.

현재 시행중에 있는 事業地區는 9개 지구로서 開發 對象面積은 168천ha이며, '92년까지 국고 6,949억원과 IBRD 및 OECF에서 1,048억원 상당액의 차관을 도입하여 총 사업비 7,995억원으로 42천ha를 개발하였으며, '93년에는 국고 957억원과, 농지관리기금 426억원 등 총 1,

383억원을 투자하여 삼교천지구와 영산강(Ⅲ-1) 방조제를 완공할 계획이다. 현재 시행중인 9개지구의 추진율은 '92년도 23%에 이어 '93년도에는 27%에 이를 전망이다.

3. 農漁業 人力的 體系的 育成

우리나라가 高度의 經濟成長을 이룩해 오는 과정에서 靑長年層의 離農現象이 두드러지게 나타나 農漁業人口의 絶對的 減少와 함께 老齡化·婦女化가 지속되어 왔다. 이러한 農漁村 勞動力의 量的·質的 低下는 農業生産性 向上 鈍化, 農漁村 社會의 活力低下등 産業間, 都·農間의 不均衡을 加速化하는 主要 要因이 되고 있다.

더우기 앞으로 開放化 時代가 빠르게 진행될 것에 대비하여 國內 農水産業은 生産性 있는 技術産業으로 發展되어야 하며, 이를 위하여 高級 生産技術과 經營 技法을 구사할 수 있는 專門人力을 育成하는 것이 最優先 課題라 할 수 있다.

가. 農漁民後繼者 및 專業農의 體系的 育成

農漁村 人口의 老齡化와 婦女化 趨勢에 對應하여 지난 1981년부터 農漁民後繼者 育成事業을 推進하였는데, 1992년까지 總 58,944명의 農漁民後繼者를 선정, 5,316억원의 事業資金을 支援하였다. 그러나 지금까지 農漁民後繼者 育成制度는 1989년 이후부터 事業規模가 每年 縮小되어 왔으나 未來의 技術 農水産業을 선도해 나갈 後繼人力을 확보해 나가기 위하여 '92년도에 이어 '93년도에도 年間 후계자 선발인원을 1만명으로 늘리고 2001년까지 매년 1만명 이상의 後繼人力을 육성함으로써 成長段階에 알맞는 人力支援 體系를 確立해 나갈 계획이다.

이를 위해서 農科系學校 出身者, 4-H, 營農基盤 相續者등 營農漁 定着意慾이 강한 者를 대상으로 희망者는 農(漁)村指導所에 豫備後繼者로 등록하도록 하여 營農漁에 필요한 農場 經營教育등을 집중 실시해 나가고 그 중에서 매년 1만명 水準의 農漁民後繼者에게 個人別 事

業計劃에 따라 營農漁 定着資金을 지원하는 동시에 技術 및 販路支援, 各種 情報提供 등 綜合的인 支援을 強化해 나갈 計劃이다.

또한, 農漁民後繼者로 選定된지 3년이상 경과된 후에는 그동안의 經營評價를 실시하여 事業實績이 우수한 後繼者는 專業農漁家로 選定, 5천만원 限度內의 事業資金을 추가로 支援하는 등 앞으로의 人力育成을 體系化해 나갈 것이다.

〈表 3-2-4〉 農漁民後繼者 및 專業農 育成計劃

(單位：名)

	計	'92 까 지	'93	'94~2001
後繼者	148,944	58,944	10,000	80,000
專業農	11,000	1,100	1,100	8,800

나. 專業農 育成을 위한 다양한 教育訓練 制度 마련

國內 農水産業의 競爭力을 높이기 위해서는 젊고 유능한 後繼人力의 確保와 함께 이들에 대하여 分野別로 새로운 技術과 經營技法에 대한 一貫된 專門教育을 실시하여 고도의 技術水準의 經營能力을 갖춘 專門 經營人으로 育成해 나가야 한다.

또한 專業農漁家中 一定水準의 專門技術 經營技法을 습득한 專門經營人에게는 營農人으로서의 矜持를 심어주고 社會的 地位 向上을 도모해 나가기 위하여 일정 수준의 시험을 거쳐 農漁業士 資格을 부여함으로써 技術 農水産業을 선도하는 核心勢力으로 育成해 나갈 것이다.

先進 農業國에서도 독일의 마이스터(Meister), 덴마크의 녹색장(Green Educational certificate), 일본의 青年農業士, 指導農業士制度 운영등으로 農業從事者의 자긍심과 사회적 평가를 향상시켜 나가고 있다.

이와함께 農漁民後繼者, 專業農漁家에 대한 現場 技術教育을 강화하기 위하여 畜産, 施設園藝, 果樹, 花卉, 養殖漁業등 成長分野를 중심으로

로 先導農漁家, 地域農科大學등에 의한 委託教育을 실시해 나가고 先進 農業技術의 습득과 輸入開放 對應能力을 배양하기 위하여 先進 農業國에 대한 해외 연수사업을 추진해 나가는 동시에 현재의 10~14일 수준의 연구과정 이외에 3~6개월의 長期 研究課程의 도입도 검토해 나갈 계획이다.

다. 農林漁業 教育制度의 改善

현재 전국에 약 3만여명의 農科系 高校生이 재학중에 있으나, 매년 입학인원이 줄어들고 졸업후에도 營農從事 比率이 5% 미만에 불과한 실정으로 專門 農業人力의 安定的 確保와 農業 技術教育의 強化를 위하여 農林漁業 教育制度의 改善이 필요한 시점이다.

農科系 高校는 農業 專門人力 養成의 基礎 段階임을 감안하여 내실 있는 農場經營實習과 技術教育이 중요하다.

農科系 高校의 現場實習 教育을 強化하기 위하여 農科系 高等學校 중 30개교를 地域別로 選定, 實驗實習施設 및 機資材를 집중支援함으로써 後繼人力 養成을 위한 중심학교로 육성해 나갈 계획이다.

農科大學에 「農業專門經營者課程」을 設置하여 後繼者와 專業農을 再教育할 수 있도록 필요한 지원대책을 강구하고, 이들 졸업생에 대하여는 일정 수준의 試驗을 거쳐 「農漁業士」로 양성해 나갈 계획이다.

또한 國立農大를 地域與件에 따라 機能別 特性大學으로 育成하는 方案을 檢討해 나갈 계획이다.

4. 機械·施設 등 資本裝備의 現代化

가. 農業機械化 推進

(1) 農業機械 供給擴大

'80년대 후반들어 農村勞動力 부족현상의 심화에 따른 노임의 급격한 상승과 중노동 기피, 그리고 수입개방화에 따른 농산물의 국제경쟁

력 제고등의 제반문제를 해결하기 위하여 벼농사의 완전기계화와 과수, 채소, 축산등 발작물 분야의 기계화 및 시설자동화등 農業機械化事業의 필요성이 더욱 절실해 지고 있다.

農業機械 供給 方向은 벼농사의 경우 이앙기, 수확기, 전조기등 노동력 대체 기종을 확대 공급하여 農作業 機械化率을 '92년 88%에서 '96년까지 100%로 높일 계획이며, 機械化率이 낮은 발작물 분야는 과수, 채소, 원예, 특용작물등 主産團地 중심으로 田作機械化 促進用 農機械를 擴大 供給할 계획이다.

農業機械 供給은 기종별 보급에서 저비용의 기계화를 위해 이용조직 중심으로 확대 보급하여 일관기계화를 추진하고, 농업구조개선 대책의 추진 성과를 제고할 수 있도록 농업진흥지역의 기계화와 전작 및 생력 기계화 촉진에 우선 지원하며 일정 수준이상 국산화한 농업기계를 중심으로 지원 보급 하기로 하였다.

'93년에는 大統領 選舉公約事業인 농기계 반값공급 이행을 위하여 당초 834억원의 보조금 예산에 1,422억원을 추가하여 총 2,256억원의 보조금과 4,068억원의 농기계 구입지원 용자금을 지원하여 186천대의 농기계를 공급하기로 하였다.

農機械 반값 供給은 일반농가와 농기계 이용조직으로 구분하여 지원하며, 개소당 또는 농가당 보조지원 대상 한도액을 정하여 농기계 구입비의 50%를 보조지원하는 것으로 일반농가는 보조지원 대상 한도액을 200만원으로 정하여 구입비의 50%를 보조지원하고, 이미 보조지원하고 있는 위탁영농회사와 기계화 영농단은 현행대로 50%를 보조지원하며, 기계화 전업농은 올해 20%를 보조하고 매년 10%씩 보조율을 높여 '96년에는 50%를 보조 지원기로 하였으며, 농기계 반값 공급은 '93. 1. 1부터 '97년까지 한시적으로 추진할 계획이다.

(表 3-2-5) 主要農機械 保有現況 및 供給計劃

區 分	'92 末 保 有		普 及 率	'93 供 給 計 劃
	千 臺	%		
農 用 트랙터	64.2	3.9	16.0	
動 力 移 秧 機	185.2	11.3	28.0	
바 인 더	63.1	3.8	5.0	
콤 바 인	61.2	3.7	16.0	
動 力 耕 耘 機	768.4	46.8	40.0	
穀 物 乾 燥 機	27.2	1.7	5.0	
管 理 機	106.7	6.5	45.0	
農 產 物 乾 燥 機	69.0	4.2	7.0	
其 他	55.0	3.4	24.0	
計	1,400.0		186.0	

(2) 農機械 利用組織 育成

가) 委託 營農會社 育成

農業勞動力의 不足등으로 농업경영이 곤란한 농가의 營農便宜와 農業生産性 向上을 圖謀하기 위하여 위탁영농회사를 '97년까지 2,000개소를 설립할 계획으로 '93년에는 군당 2개소씩 272개소를 설립 지원하며, 위탁영농 범위를 수도작 중심에서 전작 등으로 확대해 나가도록 하는 한편 농한기의 부대사업을 적극 개발하여 경영수지를 개선토록 지원할 계획이다.

나) 機械化 營農團 育成

農業機械의 共同購入, 共同利用을 통한 농업기계의 이용도 제고와 농기계 구입부담을 덜어주기 위하여 '81년부터 지원한 기계화 영농단은 조성목표 4만개소가 '92년도까지 달성되었으며, '93년에는 농기계 의 노후화 등으로 폐지되는 영농단의 대체 수준으로 4,000개소를 지

원하는 한편 앞으로는 수도작 중심에서 채소, 과수, 특작분야까지 지원을 확대해 나갈 방침이다.

다) 機械化 專業農 育成

農産物의 輸入開放化에 對應하여 경쟁력을 제고하고 농업을 수지맞는 산업으로 발전시키기 위하여 일정 영농규모의 농가가 가족노동력으로 기계화영농이 가능하도록 기계화 전업농을 '92년도에 577호를 시범육성하였으며 '93년도에도 5,000호를 육성 지원할 계획이다.

機械化 專業農은 수도작의 경우 1.5ha이상의 경지를 소유하고 있는 농가로 5ha이상의 경지이용이 가능하고 50세이하의 기계화영농 능력이 있으며, 영농에 직접 종사한 경력이 3년이상인 농가를 선발 지원한다.

〈表 3-2-6〉 農機械 利用組織 育成計劃

區 分	'93 支援計劃				
	事業量	計	國 庫	地方費	融資 및 自擔
委託營農會社	個所 272	億 圓 247	62	62	123
機械化營農團	4,000	717	179	179	359
機械化專業農	5,000	1,065	106	106	853

(3) 農業機械 事後管理 및 技術訓練

農業機械의 普及擴大에 따른 部品供給과 修理등 事後管理 支援을 強化하여 농업기계 이용도를 높이고 농민의 농기계 수리불편을 해소하기 위하여 대리점등 사후 봉사업소가 일정량의 부품을 상시 확보할 수 있도록 하기 위하여, '93년도에는 부품 확보자금 230억원을 용자지원할 계획이며, 금리도 5%에서 '93. 2. 2부터 3%로 인하하였다.

農業機械 整備訓練 및 修理技術者 養成을 위하여 農民教育院 및 農村指導所 34개소에 농기계 절단모형등 정비훈련용 장비를 지원할 계획이며, 트랙터, 콤바인, 관리기, 건조기등 총 111대의 훈련용 농기계

를 지원할 계획이다.

또한 농업기계의 효율적인 利用管理와 點檢整備 技術能力을 갖춘 영농인력을 양성하여 기계화영농을 촉진하는 한편, 기계화영농의 핵심 지도자 역할을 담당할 수 있도록 機械化營農士 制度를 導入하여 '93년에 500명을 양성할 계획이다.

나. 施設·裝備의 現代化

(1) 菜蔬類

'93년에는 菜蔬 生産施設의 現代化와 自動化 施設支援을 強化하여 노동력 절감과 고품질 채소생산을 유도함으로써 수입개방에 따른 경쟁력을 강화하는데 주력할 계획이다.

이를 위하여 사업비 145억원을 투입, 시설채소 시범단지 10개소를 육성하고 菜蔬 共同育苗場 4개소에 29억원, 자동온실 1개소에 10억원을 보조, 융자 지원하여 채소시설을 현대화, 자동화할 계획이다.

菜蔬 生産施設이 落後되어 있는 地域에 대하여는 수막재배시설, 비닐 반자동온실, 비가림 재배시설등 9개 사업에 총 156억원을 융자 지원하여 채소 생산시설을 개선하여 새로운 재배기술을 보급하고 채소류의 주년 생산화를 도모하는등 채소산업의 구조개선에 주력할 것이다.

〈表 3-2-7〉 '93 菜蔬類 施設 現代化 支援計劃

(單位：百萬元)

	總事業費	補助	地方費	融資	自擔
計	40,673	5,526	5,226	21,102	8,819
菜蔬生産施設現代化	18,420	5,526	5,226	5,526	2,142
• 施設菜蔬示範團地	14,500	4,350	4,350	4,350	1,450
• 菜蔬共同育苗工場	2,920	876	876	876	292
• 菜蔬類自動溫室	1,000	300	—	300	400
菜蔬生産施設改善	22,253	—	—	15,576	6,677

資料：農林水産部 農産物流通局

(2) 果 樹

國際化, 開放化時代에 果樹產業의 對外 競爭力을 높이기 위해서는 기본적으로 省力栽培를 통해 적은 費用으로 우수한 品質의 과수를 安定的으로 생산하고 選別, 包裝을 통한 상품성을 제고하며, 流通構造를 개선함으로써 流通費用을 절감하고 農家 受取價格을 높이는 것이 필요하다. 따라서 '93 果樹分野 事業은 生産基盤을 정비하고 產地 流通施設을 확충하는데 重点을 두고 있다. 果樹主産團地 生産者 團體의 출하조정을 위한 저온저장고 40동 8,000평 건축을 지원(보조 80억원, 용자 32억원)하고, 國際競爭力 提高 및 商品性 向上을 위해 68개소 果樹主産團地에 과원정비, 관수시설등 지원과 11개소에 선과기, 선과장 등의 선과시설을 지원(보조 2,616억원, 용자 2,616억원)하며 아울러, 個別農家の 施設改善을 위해 品種更新, 施設栽培등을 支援(용자 1,620백만원)할 계획이다.

'94년부터는 品目別 生産者組織이 生産에서 流通까지의 과정에서 主導的인 역할을 자율적으로 담당할 수 있도록 個別支援 事業을 生産, 流通 支援事業으로 통합하여 生産者組織이 필요한 事業에 대해 集中 支援하는 방식으로 支援體系를 개편할 계획이다.

(3) 花 卉

主產地 중심으로 安定生産 施設基盤을 조성하여 연중 생산과 수출 기반을 구축하고자 올해에도 花卉綜合示範團地를 4개소에 조성하고 流通施設 現代化 事業으로 직판장 1개, 選別處理場 500평, 저온수송차량 11대를 支援함으로써 꽃의 수확후 選別處理와 수송, 販賣市場등 流通施設을 現代化로 流通能率을 향상시키고 流通過程중의 신선도를 유지시켜 農家 受取價格을 제고토록 할 계획이다.

(4) 畜 産

畜産業을 輸入開放에 대응하는 競爭力있는 産業으로 육성하기 위하여 家族勞動力 중심의 專業農家를 集中育成한다는 목표아래 畜舍施設의 改善 및 自動化를 위한 자금을 지원할 계획이다.

畜舍施設 改善事業은 家族勞動力으로 經營이 가능한 專業農家 育成

計劃에 따라 畜舍施設 自動化에 의한 勞動力 대체로 生産費 절감은 물론 競爭力 향상을 도모할 수 있도록 飼育規模 擴大와 施設改善을 희망하는 農家를 對象으로 금년도에 3,500個所 1,750억원(호당 용자 35백만원이내, 자담 15백만원)을 투자할 계획이며, 2001년까지 약 15,000개소의 시설을 改善할 計劃이다.

또한 共同으로 畜産團地를 조성하여 生産費節減, 共同出荷 體系構築, 糞尿處理 共同設置등 生産構造改善을 통한 安定的인 畜産經營과 國際 競爭力 向上을 도모코자 금년도에 27개소 540억원(개소당 용자 14억원 지방비 1억원, 자담 5억원)을 投資할 계획이며, 2001년까지 219개소의 團地를 조성할 계획이다.

種畜施設 自動化 및 老朽施設 改善으로 人力難 解消와 生産費節減은 물론 飼養管理 改善에 의한 우량종돈(종계) 생산보급으로 우수한 畜産物을 生産, 供給하는데 기여할 수 있도록 '93년에 종돈장 15개소에 450억원(개소당 용자 210백만원, 자담 90백만원), 종계장 9개소에 18억원(개소당 용자 140백만원, 자담 60백만원), 부화장 9개에 45억원(개소당 용자 350백만원, 자담 150백만원)을 投資할 계획이며, 2001년까지 종돈장 100개소, 종계장 120개소, 부화장 60여개소 개선 목표를 추진하고 있다.

第2節 高品農業 實現을 위한 技術革新

1. 尖端 農業技術의 早期革新

가. 尖端技術의 開發과 農業的 利用

農畜產物交易의 자유화 확대로 국가간 기술경쟁이 심화되고 輸入開放壓力이 가중됨에 따라 이에 적극적으로 대응하기 위해서는 農業生産部門에도 尖端科學技術의 과감한 導入이 要求된다.

'93年度에는 遺傳工學技法 즉, 꽃가루培養, 細胞培養 및 遺傳子 操作技術 도입에 의한 품종개량과 감자, 마늘 등 大量增殖體系를 確立하고 품질향상 및 출하시기 조절을 위한 生理活性物質의 실용화 기술개발에 역점을 두고 있다.

또한 有用微生物 活用に 의한 생물농약과 생물학적 방제기술개발, 전자, 新素材, 정보처리기술을 이용한 농업생산의 省力自動化 연구에도 주력하고 있다.

나. 高品質 生産技術 確立

국민소득수준의 향상과 安全한 農畜產物의 선호 경향, 그리고 소비의 다양화에 따라 농축산물의 質的向上은 물론 다양한 용도의 品種開發이 요구되고 있다.

質的 競爭力確保를 위해 벼는 良質米에서 高品質營養米 개발을 목표로 우수한 系統을 育成중에 있고, 韓牛는 肉質高級化 기술개발로 수입쇠고기와의 價格差等化를 기하는 동시에 受精卵 移植技法에 의한 雙仔 生産율을 높이며, 젖소는 產乳量이 많고 乳蛋白質이 높은 高能力 젖소개량과 번식을 향상에 역점을 두고 있다.

과일은 재해 저항성이 강하며 糖度가 높고 색깔좋은 품종을 육성하는 한편 과수품종육성, 수요증가에 부응하는 加工用 감자품종개발, 製粉率이 높고 숙기가 빠른 밀품종개발, 나물콩, 밥밀콩, 풋콩, 수출용 검정콩 등 다양한 콩품종개발, 고유의 매운맛이 있으면서 一時收穫이

가능한 省力栽培型 고추 품종개발 그리고 하이브리드 실크용 누에 품종개발, 高溫適應性 양송이 등 작목에 따라 한국고유의 특수품종개발에 적극 노력하고 있다.

또한 상품성, 저장성 등 품질고급화를 위하여 果樹는 반사필름, 自動灌肥栽培, 豫冷低溫貯藏 등의 技術開發, 果菜類는 비가림, 養液栽培 技術改善, 꽃은 周年生産體系 확립에 박차를 가하고 있다.

다. 生産費 節減技術의 開發

벼농사의 경우 育苗勞力 87%, 費用 54% 절감 등 生産費를 劃期的으로 절감할 수 있는 어린모 機械移秧 栽培技術이 '89년에 開發된 이후 매년 栽培面積이 增大되고 있고, 어린모 機械移秧보다 省力效果가 큰 直播栽培技術도 '93년까지 示範栽培를 마치고 '94년부터는 적극적으로 農家에 擴大 普及할 계획으로 있으며, 直播栽培時의 問題點인 입모불안정, 雜草防除, 倒伏防止 등을 위한 研究를 集中的으로 推進하고 있다.

한편 園藝施設 現代化技術開發을 위해 產·學·官·研 綜合研究團을 構成運營하고 있으며, 감자, 마늘, 양파 등의 수확기와 선별기 등 각종 農機械, 청과물 綜合處理施設 및 機械裝置, 農用 無人走行裝置 및 로봇 개발 등 省力機械化 作業體系를 確立하기 위한 研究를 추진하고 있다.

라. 輸出可能作目 技術의 集中開發

농축산물 수입개방에 적극대응하기 위해서는 우선적으로 국내 與件에 적합한 輸出 有望作目を 집중개발하는 것이 중요한 과제가 아닐 수 없다.

輸出擴大를 위해 수출대상국의 選好度 높은 돼지, 肉鷄 등 高品質의 品種 育成 및 飼養 技術을 개발하는 한편, 施設栽培에 의한 國際規格의 화훼 및 신선채소 등 원예작물의 年中 生産技術을 개발하고, 家族 勞動中心의 適正 경영모델개발로 家業을 傳承할 수 있는 1戶 1品 1等

농산물 생산기술 개발 등을 조기에 개발하기 위하여 적극 노력하고 있다.

輸出戰略技術 개발을 위해 輸出對象國의 農畜產物輸出入정보 등 각종 세계정보를 적극 입수 분석하는 한편, 輸出有望 作物別 專擔研究班을 編成 運營함으로써 產·學·官·研 共同으로 수출계약단지에 대한 專門技術을 집중적으로 지원하고 있다.

마. 環境保全型 農業技術의 體系化

RIO 環境協約 등 세계적으로 自然環境保全에 대한 관심이 高潮되고 있는 추세에 발맞추어 環境과 生態系에 調和되는 持續可能한 農業技術開發이 요구되고 있다.

작물별 施肥基準을 재설정하여 資源節約型 農法을 開發하는 한편, 유기농법을 체계화하고 天敵, 拮抗微生物, 低毒性安全農藥 등 病害蟲 종합방제기술의 早期實用化 연구도 추진중에 있다.

또한 土壤 및 農畜產物의 有害物質 汚染判斷기준을 설정하고, 농산물중 有害物質殘留輕減技術을 개발하는 한편, 家畜糞尿 및 有機性 産業廢棄物의 肥料資源化 技術을 개발하고 분해성 비닐의 실용화 등 環境保全型 農業技術素材 개발연구를 추진중에 있다.

2. 現場中心 技術開發普及

가. 生産現場必要技術의 集中研究開發

농민이 생산 현장에서 겪고 있는 문제점 및 애로사항을 신속히 해결할 수 있는 生産現場必要技術의 개발이 절실히 요구되고 있다.

생산현장필요기술의 집중연구개발을 위하여 1단계로 3. 16~4. 5(21일간) 사이에 농촌지도조직을 통하여 전국적으로 작물등 7분야 297건의 現場隘路技術을 發掘한 바 있으며 2단계로 4. 19~30(12일간) 사이에 중앙의 전문조사팀을 현지에 파견하여 현장애로기술 254건, 농민 창안기술 33건을 수집 발굴하였다.

앞으로 研究개발이 필요한 과제는 연차적으로 실계에 반영하여 생산현장에서 농민이 겪고 있는 어려움을 조기에 해소해 나갈 계획이나, 연구팀을 지역단위로 産·學·官·研 공동연구체제로 구성하고 연구의 효율성을 높이기 위하여 중앙연구기관, 도농촌진흥원, 농촌지도소 등 중앙과 지방연구기관이 역할을 분담하여 수행하는 한편, 농민과 호흡을 같이 하면서 결과가 목표기술수준에 도달될 때까지 지속적으로 추진할 계획이다.

나. 技術普及事業의 內實化

(1) 技術普及 示範事業改善 推進

새기술의 迅速한 보급으로 輸入開放에 대응하고 농가소득을 지속적으로 증대시키기 위하여 技術開發 못지않게 중요한 것은 농가에 새기술을 迅速히 普及하여 實用化하는 일이다.

지역특성에 맞는 새所得作目的 기술보급을 위하여 추진하고 있는 地域特化示範事業은 7種의 사업을 294個所로 확대 추진하고 있으며, 금년에는 보조율을 증대시켜 (20→40%) 農家負擔을 덜어 주었고 事業支援 規模도 확대 함으로써 (個所當 事業費 : 5,000→6,500萬원)보다 더 알차게 사업이 추진되도록 하였다.

地域特化示範事業은 신농운동의 일환인 1戶 1品 1等主義 시책과 연계하여 高度의 技術을 실천토록 함으로써 농가소득 증대에 기여토록 할 것이다.

비교적 소규모로 추진하고 있는 일반시범사업은 事業支援 규모를 4倍(개소당 200萬원)로 늘려 現實化 함으로써 사업을 활성화 시켰으며 農民들의 現地 教育場으로 활용하고 특히 作目別 기술낙후지역 중심으로 사업을 추진함으로써 지역농업의 均衡的 발전에 이바지 하도록 노력하고 있다.

한편 委託營農會社育成, 축산폐수정화, 농업기상관측장비 설치, 한우 번식비육 일관사육사업은 농림수산부, 농협 등 有關機關과의 協力事業

으로 274個所를 추진하여 農漁村構造改善事業이 효율적으로 추진되도록 技術을 支援하고 있다.

(2) 所得作目 技術指導 強化

소득작목은 品種이 多様하고 매년 가격차이가 많아 流通過程이 불안정하며 外國產 農산물 수입으로 競爭力이 떨어지는 등 수입개방 影響을 크게 받고 있으므로 이러한 점에 對處하도록 技術지도를 강화하고 있다.

內需中心으로 栽培되는 양념채소와 김장채소 등은 流通情報를 迅速히 弘報하여 적정면적 재배를 유도하고 고추 터널재배확대와 마늘, 양파 피복재배, 자동화하우스시설 및 無人防除 등 施設自動化로 노력節減과 品質이 向上되도록 하고 있다.

品質이 좋은 과실 생산을 위하여 새로개발된 優良品種을 확대 보급하고 방울물 비료주기, 반사필름갈기, 봉지씌우기, 藥劑摘果 등 省力 品質 高級化기술을 보급하고 있으며 꽃은 內需를 擴大하고 輸出을 增大하기 위하여 選別, 包裝, 冷蔵輸送 등을 통한 規格品 生産이 되도록 하고 있다.

버섯은 재배시설 現代化와 생력재배 및 연중생산으로 소득이 높아 지도록 하고 병버섯 栽培舍 표준설계도서의 보급으로 設計費가 절감 되도록 하고 있으며 藥用作物은 이미 고시된 주산단지 지역을 대상으로 적정약초 生産과 加工販賣 指導를 실시하고 있다.

蠶業은 경쟁력 향상과 專業農 육성을 위하여 省力栽培技術을 중점 보급하고 마을 공동 인공사료육에 의한 蠶作安定을 유도하는 한편, 양잠 標準農家를 육성하여 새기술을 확산할 계획이다.

畜産은 축종별로 경쟁력을 제고할 수 있도록 韓牛 1年 1頭 生産, 젓소 戶當 飼育 規模 擴大, 우량종돈 확보 이용 등 技術보급에 힘쓰고 家畜疾病被害의 豫防指導를 강화하고 있다.

(3) 基幹作目の 安定生産과 省力栽培 技術지도

쌀의 自給을 지속할 수 있도록 生産性 향상 技術을 보급하고 消費

者의 기호에 맞는 밥맛이 좋은 쌀을 生産하기 위하여 일품벼, 화령벼 등 良質品種 23개 품종을 확대보급함과 아울러 어린모 기계모내기를 植付面積의 52%인 600 F-ha로 확대하고 直播栽培技術을 확립하여 확대 보급할 계획이다.

농촌일손부족 대책으로 추진하고 있는 委託營農會社는 272個所로 확대 실시하여 다양한 農作業 수탁과 소득작목 재배 등을 통하여 內實있는 회사운영을 할 수 있도록 指導하고 있다.

밭작물은 아직도 대부분의 작업을 人力에 의존하고 있으므로 今年에도 줄뿌림 播種機를 1,500臺로 확대 보급하고 脫穀機도 개발보급하여 파종, 수확, 건조 등 全作業過程의 기계화를 促進하고 있다.

病害蟲 방제는 市郡單位 200個所에 병해충 예찰포를 運營하고 농가 포장 939個所에 觀察圃를 지정하여 精密豫察에 힘쓰고 있으며 특히, 每年 번져나가고 있는 벼불바구미('92發生 : 60,262ha)와 도열병, 벼멸구 등 被害가 큰 병해충 豫防指導에 주력할 계획이다.

다. 經營管理技法 開發普及 및 電算組織 利用擴大

(1) 農業經營改善 研究指導

농축산물 輸入開放에 대응한 農家經營構造改善을 위해 '92년부터 각도농촌진흥원에 經營課를 신설하는 등 농업경영분야 연구인력을 대폭 보강하고 經營規模의 適正화와 生産費 節減方案에 대한 연구를 강화하고 있는 바, 委託營農會社 등 生産組織과 농민의 經營實態를 調査分析하고 養豚養鷄의 協業經營 및 系列化 經營에 관한 경제적 효과 분석, 園藝作物의 현대화 시설 類型別 規模設定에 대한 연구를 강화해 나가고 있으며 農家經營改善을 위해 '93년도에는 53作目 73作型의 농축산물에 대한 標準所得 調査를 실시하고 있다.

또한 농민의 農業經營能力 향상을 위해 6,248명의 농민에게 經營敎育을 실시하고 菜蔬, 果樹, 畜産 등 7분야 660농가를 專門經營先導農家로 육성하며 농산물 제값받기 판매 활동 시범지역 48개소를 運營하

고 있다.

한편 농민들의 농업기술에 대한 綜合情報網의 이용 확대를 위해 作目別 綜合技術 등 7종의 정보시스템을 개발하고 電算示範農家 150戶를 육성하며 350명의 농민에게 電算教育을 실시할 계획이다.

(2) 農村指導所에 經營相談室 設置運營

농축산물의 수입개방화에 따른 價格不安定, 栽培作目選擇 등 農民들의 苦衷을 相談 해결해 주기 위하여 '93상반기에 143개소의 農村指導所(특별·직할시와 군농촌지도소)에 經營相談室을 설치하여 운영하고 있다.

農村振興廳 主電算機와 연결하여 農業技術 綜合情報시스템에 수록되어 있는 각종 情報를 이용하여 相談에 응하도록 하고 농민 혼자서 결정하기 어려운 作目, 品種, 作型의 選擇과 새로운 農事技術, 그리고 生産物에 대한 經營流通問題 등을 綜合相談 하고 있으며 農事以外の 事項에 관해서도 해당기관에 문의하여 알려주고 있다.

또한 經營相談室에서는 “무엇이든지 물어보세요” 相談을 위해 『所在地 局番+5959』번의 相談電話를 設置하여 農民이 電話番號를 쉽게 이용할 수 있도록 하고 있으며 年次別로 農家基本臺帳을 作成備置하여 專業作目에 대한 經營設計指導와 각종 農業情報를 지속적으로 전파하여 農家所得增大에 힘쓰고 있다.

3. 農民教育의 內實化 및 農村生活 環境改善

가. 專門農業人力 育成을 위한 教育實施

젊은층의 離農으로 인한 農村勞動力의 부족과 農畜產物 輸入開放에 對應하여 尖端技術農業과 輸出農業을 주도할 精銳人力 육성의 필요성이 절실한 실정이다.

따라서 전문인력의 육성은 4-H會(豫備後繼者) 및 農民後繼者 그리고 農村指導者(專業農)를 연계하여 체계적으로 육성함으로써 이들

이 지역농업 발전의 주도적 역할을 담당하고 21세기 선진농업을 이끌어 갈 수 있도록 육성 지도할 계획이다.

4-H회는 농촌사회 여건과 개인의 욕구에 부합된 團體活動을 촉진하는 방향으로 지도하되 學生 4-H會는 初步的인 營農課題 履修로 農心啓發을 위한 靑少年 情緒醇化에 기여토록 하고 영농 4-H會는 개인의 所得增大와 연결될 수 있는 협동생산 활동을 통해 基幹的 農민후계자로 육성 지도할 계획이다.

4-H 회원들의 營農定着 意慾 鼓吹와 尖端農業技術의 습득 등 현장 體驗學習活動의 기회를 부여하기 위해 21천명을 대상으로 專門營農技術 敎育과 海外先進農場 研修를 실시하고 특히 금년은 새정부의 新農運動을 활발히 전개하기 위하여 핵심 4-H회원 1,630명을 대상으로 신농운동 선도지도자 교육을 실시할 계획이며, 4-H 中央競進大會를 개최하여 新農정 具現을 위한 대대적인 확산기회를 마련할 계획이다.

한편, 農民後繼者의 自立營農定着을 촉진하고자 7,280명을 대상으로 작목별 경영기술연찬 교육을 실시하고, 선진농업기술의 전문확대를 위해 100명의 우수후계자를 대상으로 일본, 유럽지역에 연수를 추진할 계획이다.

나. 技術農業을 主導할 農民敎育의 內實化

'93년도에도 輸入開放化에 대응하여 기술농업을 주도할 인력 육성에 중점을 두어 교육을 추진할 계획이다. 즉, 專業農家 1,000명을 선발, 호당 5천만원씩 지원하고 작목별 전문기술교육을 실시하여 專業農으로서의 自矜心과 自信感을 부여하는데 총력을 기울일 예정이며 또한 卍산지 중심으로 高品質 農産物의 生産, 貯藏, 加工, 包裝技術 등 작목별 전문기술교육을 195천명 계획으로 실시하고 있다.

또한 KBS와 공동으로 主産團地를 순회하면서 희망농민 5천명을 대상으로 영농공개강좌를 실시할 계획인 바, 올해도 상반기에 9개도 9지역 11작년 2,802명을 이미 실시한 바 있다. 한편 농민자율참여에 의

한 겨울농민교육을 1-2월에 전국적으로 802천명을 대상으로 성황리에 마치고, 6-8월중에는 농가포장 중심의 여름철농민교육 500천명을 실시할 계획이다.

농기계교육은 農閒期에 運轉操作, 整備, 安全運行 교육 위주로 부녀자를 포함한 45천명을 대상으로 실시하고, 農繁期에는 농작업 현장에서 농기계 고장으로 인한 농민의 애로를 최대한 덜어주기 위해 206대의 농기계 수리지도차량을 총동원하여 奧地마을을 중심으로 巡廻修理奉仕活動을 적극 전개하고 있으며 농어촌에 활력을 불어넣기 위하여 추진하는 새정부의 「新農運動」을 활발히 전개하기 위하여 先導指導者 2,500명을 대상으로 技術革新과 意識改革教育을 실시, 떠나는 농촌에서 돌아오는 농촌을 만드는데 최선을 다할 계획이다.

다. 農村生活環境 改善과 生活科學技術의 擴大普及

農村이 當面하고 있는 큰 課題중 하나는 도시에 못지 않은 깨끗하고 편리한 삶의 공간 마련인 바, 이러한 당면과제 해결을 위해 매년 農村住居環境改善事業을 推進하고 있으며, '93년에는 7,500戶에 부엌 및 沐浴室 개량을 위한 農漁村發展基金 158億원을 지원하는 동시에 太陽熱 溫水給湯器 63器를 시범 설치토록 지원하고 있다.

또한 전년도에 이어 生活改善綜合示範마을 (1,420個所)을 중심으로 韓國型 食生活定着, 勞動衛生과 農夫病 豫防, 農家經營診斷 등 農村女性의 役割 增大에 副應한 生活科學技術教育(10萬명)을 실시하고 있으며, 도시아파트 주부 1,500名을 대상으로 우리 農產物 愛用 및 쌀消費 促進 지도를 하고 있다.

農村女性 일감갓기사업은 국비지원 6個所, 지방자체지원 129個所를 육성하고, 농촌인구의 老齡化에 부응한 農村老人 生活指導마을 30個所, 시설원에 증가에 따른 農夫病 예방 차원의 농민 健康管理室과 비닐하우스 中間休憩室 300個所를 설치, 지도하는 한편 生活改善部員을 17→20千名으로 확대하여 활성화를 기함은 물론, 生活指導士의 資質

향상을 위한 海外研修를 추진하여 생활개선사업 정보 교환과 과제발굴을 도모하고 있으며, 農家家計簿, 알뜰살림사례집 등을 제작 보급하여 건전한 消費風土 造成에도 노력하고 있다.

4. 研究指導事業의 活力化

가. 研究人力 管理制度 改善

研究士 任用制度는 '80년 이전의 無制限 公開競爭試驗時期, '80-'89년 사이의 碩士學位取得者 特採時期를 거쳐 '90년 이후 專門大學 卒業以上の 學歷者를 對象으로 公開競爭試驗에 의한 任用方式 등 문제점을 補完하면서 變遷하여 왔다.

그러나 공개경쟁시험에 의한 연구사의 新規任用은 급변하는 科學技術 水準에 對處하기에는 未洽하며 또한 박사학위취득자는 공개경쟁에 의한 연구직 임용을 기피함으로써 지금도 高級 研究人力 確保에 제도적 장애가 상존하고 있는 것이 사실이다.

따라서 제도개선을 통한 국내외 고급연구인력의 誘致 活用을 목적으로 農村振興廳에 Post-Doc. 制度의 導入을 적극 檢討중이다.

한편 研究員의 官僚化, 研究組織의 正체화 및 노쇠화를 방지하고 研究雰圍氣 活性化를 도모하기 위하여 연구관의 보직임기제를 도입시행하고 있다.

나. 海外科學者 名譽研究官 委囑活用

現代는 科學技術發達 정도가 한 국가의 발전을 좌우하는 시대로서 海外尖端技術의 早期導入을 통한 技術開發 促進은 매우 緊急한 課題이다. 農村振興廳에서는 尖端農業分野에서 활약하고 있는 海外科學者를 名譽研究官으로 委囑하여 共同研究 및 技術情報를 交換하고 있고 名譽研究官을 ('92)40명→('93)50명 수준으로 확대할 예정이며, 海外科學者와의 共同研究를 통한 尖端 農業科學技術을 導入하기 위하여 農村振興廳 傘下 10개 研究機關에서 33과제를 名譽研究官과 共同研究로 遂行할 計劃이다.

다. 農村指導事業의 活力化

今年度 農村指導事業은 尖端農業技術 傳播와 農業 專門人力 養成에 목표를 두고 指導士의 專門能力 배양을 위해 1,500명의 指導公務員을 대상으로 연구기관 장기연수 및 작목별 전문특기 교육을 실시하고 指導士의 士氣振作과 활성화를 위하여 海外研修機會 확대 및 處遇改善에 노력할 계획이다.

또한 農村指導所를 地域農業開發센터로 육성하기 위하여 科學營農施設과 주요전략 작목에 대한 실증시험포를 조성하는 한편 農村指導 綜合情報體系 확립에 힘을 쏟고 있으며, 영농현장에서 대농민 접촉지도의 강화를 위하여 읍면농민상담소의 기능을 활성화 하고 指導機關과 作目別 農民學習組織과의 연계를 강화하고, 농민들의 당면한 애로사항 상담을 위하여 農村指導所에 農業經營相談室을 설치 운영할 계획이다.

第3節 生産者 主導의 市場流通 革新

1. 品目別 生産者組織 育成

UR협상등 輸入自由化에 대비하여 경쟁력있는 農林漁業을 育成하기 위해서 농어민이 스스로 품목별 生産者組織을 만들어 農水産物의 생산뿐만 아니라 販賣, 貯藏, 加工, 輸出 등 市場·流通機能을 주도할 수 있도록 段階的으로 育成할 것이다.

품목별 生産者組織이란 당해품목의 생산과 유통기능을 수행하는 생산자 농어민의 자율적인 專門組織으로서 관계법률에 의해 설치되는 組合(法人)형태의 조직을 말한다. 조직의 기본방향은 지금까지의 事業推進을 政府 또는 民間商人이 주도해 오던것을 農漁民이 자율적으로 조직한 품목별 생산자 조직이 주도하고, 또한 農漁民 生産者 組織이 생산뿐만 아니라 유통에도 적극 참여하여 市場·流通을 주도해나가도록 하며, 정부지원도 從前의 사업별 個別支援에서 생산자조직에 대한 종합지원을 하도록 함으로써 技術農業, 高品農業, 持續農業을 실현하는데 있다.

가. 組織의 設立 要件 및 類型

이와같이 農漁民이 자율적으로 품목별 生産者組織을 설치하기 위해서는 기본적인 몇가지 요건이 갖추어져야 한다.

첫째, 生産者組織의 시장규모가 전체 流通量의 20%이상으로서 市場支配力이 있어야 하고,

둘째, 地域 特化産品이거나 主産團地가 형성되어 있어 生産者組織 설치가 가능하고

셋째, 販賣, 貯藏, 加工등 경제사업을 할 수 있는 協同組合의 協議體 또는 法人形態의 조직이어야 한다.

品目別 生産者組織은 事業의 性格, 地域與件, 品目の 特性에 따라 여러가지 유형을 提示할 수 있으며, 농어민이 品目別로 가장 적합한 유형을 自律的으로 선정하여 조직하도록 한다.

첫째 類型은 協同組合聯合型으로 현행 農·水·畜協동 협동조합을 會員으로 한 聯合會 組織을 협동조합중앙회내에 協議體형식으로 조직하는 것이다.

둘째 類型은 다양한 生産者組織聯合型으로 作目班, 後繼者등 기존 生産자조직을 會員으로한 法人組織이다.

셋째 類型은 專業生産農家聯合型으로 품목별 專業農家를 會員으로한 法人組織이다.

나. 組織의 機能과 役割

生産者組織은 農漁民이 자율적으로 『생산-유통』 기능을 수행하는 사업조직으로서 주요기능과 역할은 전체 需給計劃에 따라 자율적으로 生産과 流通을 주도해 나가고 流通過程에서 발생하는 附加價値를 農漁民의 소득으로 환원시키며 價格決定, 輸出市場 開拓등 국내외 시장에서 거래 교섭력을 강화하고 流通段階別로 각종 경제사업을 실시한다. 즉 產地段階에서는 共同生産과 共同出荷로 需給을 조절하고, 都賣段階에서는 도매시장의 直出荷 上場物量 확대로 迅速·公正하게 거래하고, 消費地段階에서는 산지와 직거래확대로 流通마진을 줄여 나간다.

다. 推進計劃

政府는 生産者組織에 流通施設資金, 出荷調節資金, 自助金 조성등을 종합 지원해 나가며, 영농기술과 경영지도도 적극 강화해 나갈 계획이며, 품목별 生産者組織을 효율적으로 육성 추진해 나가기 위해 사업의 실현가능성이 있고, 시범적인 파급효과를 거양할 수 있는 품목부터 우선 實施한후 段階적으로 擴大·實施해 나갈 계획이다.

1단계는 '93년과 '94년 2년동안 사과, 배, 절화, 생강, 양돈, 양계, 한우, 표고버섯 등의 품목을 對象으로 協同組合 組織을 우선적으로 활용하여 시범사업을 실시하고, 2단계는 '95년이후로서 시범사업을 평가분석한 후 확대 실시해 나갈 계획이다.

2. 生産者が 參與하는 農水産物 加工産業 育成

'89년부터 農水産物 加工産業 育成 施策을 推進하였으나 法的 制度化가 되지 않아 農漁民의 參與隘路등 事業推進에 어려움이 많았다. 이에 따라, 政府는 農漁民과 生産者團體의 農水産物 加工産業 參與基盤 마련과 農水産物의 商品性 向上 및 流通秩序 確立으로 生産者와 消費者를 保護하고 나아가 輸入開放에 對處하기 위하여 '91년부터 法律制定을 推進하여 161회 臨時國會에서 “農水産物加工産業育成 및 品質管理에 관한 法律”을 制定하여 '93. 6.11 公布함으로써 앞으로 農漁民 및 生産者團體의 農水産物 加工産業 參與를 적극 促進할 計劃이다.

가. “名品加工센터”示範事業推進

'89년부터 農水産物 加工産業 育成事業을 推進한 結果, 農漁民과 生産者團體가 生産하는 傳統食品이 國內市場 競爭力確保는 물론 輸出도 계속 增加勢에 있어 海外市場 進出의 可能性도 確認되고 있다.

그러나, 지금까지 限定된 豫算으로 地域 按配的 支援方式으로 投資의 效率性이 未洽하고 技術不足, 販路確保 어려움등 問題點이 있어 이를 補完할 수 있는 새로운 事業推進 方向의 定立이 要請되고 있다.

이에따라 우선 '93년부터 郡單位의 農水産物 加工産業 育成으로 農漁民 및 生産者團體가 生産에서부터 加工·販賣까지 직접 參與하도록 하는 『名品加工센터』示範事業을 적극 推進할 計劃이다. 『名品加工센터』示範事業은 濟州道를 제외한 각도별 1個郡씩 總8個郡을 指定하여 오는 '96년까지 郡當 100~250億원씩 總 1,112億원을 集中 投資할 計劃이며 앞으로 1次 示範事業의 成果에 따라 年次的으로 事業을 擴大 實施해 나갈 計劃이다.

『名品加工센터』示範 郡에 대한 具體的인 支援計劃을 살펴보면 우선 '96년까지 加工工場 設置費는 물론 加工原料 購入資金, 包裝改善 資金등을 최우선 支援하고 品目別, 規模別로 地域 特性에 알맞게 加工

工場을 連繫 設置하여 地域 共同體的인 協調體制를 構築토록하며, 또한 綜合加工工場을 建立하여 隣近 小規模 工場에서 갖추기 어려운 各種施設과 裝備등을 一括設置함은 물론 팩킹하우스, 집배센터도 함께 建立하여 連繫된 小規模 加工工場에 유사시 技術支援, 半加工品 購買 및 原料確保, 市場情報提供등 중심체 역할을 遂行토록 함과 아울러 觀光地, 休養地등에 販賣店을 設置·運營토록 支援하고 또 加工原料의 契約栽培, 加工指導者 育成, 輸出 可能 品目 開發育成등 各種 行政, 技術的인 支援을 強化해 나갈 計劃이다.

나. 農水產物 加工產業 및 傳統 外食產業 育成基盤 構築

國內產 農水產物의 새로운 需要開發과 附加價值 提高를 통한 農漁民 所得增大를 圖謀하기 위하여 '93년에도 農漁民과 生産者團體가 직접 參與하는 產地 農水產物 加工產業을 적극 支援 育成할 計劃이다.

구체적인 支援內容을 살펴보면 傳統食品開發事業의 경우 事業費 39억 원을 確保하여 農漁家 5호이상 공동과 生産者團體를 대상으로 64個所를 支援하며, 產地系列別 加工事業의 경우에도 事業費 202억원을 確保하여 生産者團體 및 產地民間 加工業體를 對象으로 支援할 計劃이다.

이와 아울러 現在 조잡한 水準에 머물고 있는 傳統 食品業體의 包裝을 現代的 감각에 맞도록 改善하기 위하여 包裝改善 事業費로 약10억원을 確保하여 포장디자인, 포장용기를 購入토록 支援할 計劃이다.

한편, 農村의 老齡化·婦女化에 따른 일손부족을 解消하고 加工事業의 經營合理化를 위하여 農漁村 加工機械 普及事業도 계속 擴大 支援할 計劃이다.

'93년에는 事業費 600백만원을 들여 '92년에 韓國食品開發研究院이 開發한 무우잎절단기등 菜蔬 半加工機械 4종과 참깨선별기, 참깨볶음기 및 穀物粉碎機등 총 7종을 供給할 計劃이며, 또한 1,400백만원을 들여 우수한 農漁村型 加工機械 生産業體를 選定하여 工場建築 및 施設改善資金을 支援할 計劃이다.

'94년부터는 傳統 食生活 文化의 繼承·發展과 國產 農水產物의 消費基盤을 構築하고 西歐式 文化의 범람에 對應하기 위하여 韓食專門 食堂을 중심으로 한 食資材의 供給事業등 傳統外食產業育成事業을 推

進할 計劃이다.

또한, 傳統食品 品質認證制度를 實施하고 있는바 그 目的은 우수한 傳統食品에 대한 政府의 品質認證制 實施로 우리 固有傳統食品의 品質認證을 통한 商品性向上으로 生産者와 消費者의 利益을 동시에 增進시키고자 하는 制度이다.

'92년도에 한과 1品目에 대하여 1년간 9個業體에 示範 實施한 結果 販賣量이 33% 增加하는등 消費者들의 呼應도가 좋아 '93년도부터 된장, 간장, 고추장등 15個品目으로 擴大하였으며 '93. 6월말 現在 된장, 고추장등 7個品目に 40個業體가 傳統食品 品質引證標識 使用承認을 받았으며 앞으로도 계속 擴大해 나갈 計劃이다.

다. 傳統食品 內需基盤 擴大 및 輸出戰略 商品化 推進

農水産物の 輸入開放化에 對應하여 農漁民 및 生産者團體의 加工産業參與促進 및 加工技術情報의 交換과 內需基盤 擴大를 위하여 生産者團體가 主管하는 “제2녹색시대”(農水産物加工食品展示會) 行事を 開催할 計劃이며, Foodex Japan, FMI Show, Greenweek등 國際食品博覽會 參加를 적극 支援하여 海外情報의 蒐集과 海外市場을 적극 開拓해 나갈 計劃이다.

3. 生産者의 流通機能活性化를 위한 制度改善

가. 市場 下部構造 構築

(1) 生産者中心의 產地 流通施設 擴充

품목별 生産者組織 중심으로 共同生産, 共同出荷를 확대하여 農家所得을 증대시키고 시장 대응력을 향상시켜 나갈 계획이다.

農産物の 集荷, 洗滌, 選別, 包裝, 加工, 貯藏등을 일관 처리하여 유통의 효율성을 높일 수 있는 靑果物綜合流通施設을 '92년에 시범사업으로 13개소를 설치한데 이어 '93년에도 13개소를 선정하여 國庫補助 65억원, 融資 26억원, 自負擔 39억원등 130억원을 투자할 계획이다.

靑果物綜合流通施設이 설치되지 않은 지역에는 集荷場, 改良貯藏庫, 選果場등 개별시설을 확충해 나가며, 유통과정중 품질을 유지하기 위한 產地豫冷施設, 低溫貯藏庫등 저온유통시설도 확대해 나갈 계획이다.

또한 米穀綜合處理場設置를 擴大하여 벼의 蒐集, 乾燥, 貯藏, 加工 및 販賣하는 과정을 일관처리함으로써 農家便益施設 제공과 勞動力 節減 및 물류유통 합리화로 생산 및 流通費用을 낮추고 米質別 選別 加工과 포장의 규격화 및 차별화로 상품성을 높여 消費者의 嗜好에 부응한 高品質의 “얼굴있는 쌀”을 생산공급하고, 수확기 농가보유 物 량을 흡수하여 쌀의 판로확대를 도모할 계획이다. '91년도에 시범사업 으로 農協에 2개소를 설치한데 이어 '92년에는 30개소를 설치하였고, '93년에는 農協 35個所, 민간업체 20개소 총 55개소를 설치 추진중에 있으며, 年次的으로 확대하여 新농정 5개년 계획기간인 '97년까지 총 300개소를 설치할 계획이다.

〈表 3-2-8〉 米穀綜合處理場 設置現況

年度別	事業量	施設規模(個所當)
'91	農協 2個所	○ 乾燥 : 1,000톤 ○ 貯藏 : 600톤 ○ 加工 : 20톤/1일
'92	農協 30個所	○ 乾燥 : 1,000~1,800톤 ○ 貯藏 : 600~1,200톤 ○ 加工 : 20~30톤/1일
'93計劃	農協 35個所 民間 20個所	○ 乾燥·貯藏·加工規模 : '92년도와 같음. ○ 乾燥 : 1,000톤 ○ 貯藏 : 600톤

(2) 家畜市場 統廢合 및 屠畜場 近代化

畜產物 유통구조를 生畜流通體系에서 枝肉이나 部分肉 유통체계로 전환하기 위하여 產地의 유통시설인 가축시장, 도축장, 도계장을 지역 및 교통 여건등을 감안하여 統폐합 정비육성하고 있으며 대도시와 연

제한 산지에는 畜産物 共販場과 部分肉 加工工場을 건설하고 있으며, 消費地에서는 韓牛專門 販賣店을 개설하여 한우고기, 돼지고기, 닭고기 등 국내산 肉類를 소비자들이 믿고 살수 있도록 하고 육류의 유통구조를 획기적으로 개선하기 위하여 屠體等級制를 확대 실시할 계획이다.

畜産物 流通構造 改善을 위한 세부사업별 추진계획을 보면 가축시장은 양축농가의 利用度를 증대하고 공정거래 질서를 위하여 통제합 정비육성 계획을 수립하고 '93년도에 81개소의 家畜市場을 44개소로 통제합 정비육성할 계획이며, 이중 8개소에 대하여는 政府資金을 지원하여 家畜市場을 정비육성할 계획이다.

〈表 3-2-9〉 '93家畜市場 統廢合 整備育成 計劃

事業量	投資額			
	計	融 資	引受資金	自體資金
8 個所	百萬元 6,093	2,400	925	2,768

屠畜場 시설을 近代化하여 위생적으로 처리된 肉類를 供給하고 近代化된 屠畜場에 冷蔵·冷凍·加工·備蓄·販賣施設를 갖춘 식육유통센터를 설치, 지원해 나갈 계획이다.

〈表 3-2-10〉 '93屠畜場 近代化 및 食肉流通센터 設置 計劃

	事業量	投資額		
		計	融 資	自 擔
屠畜場 近代化	13 個所	百萬元 13,000	9,100	3,900
食肉流通센터化	7	7,000	4,900	2,100
計	20	20,000	14,000	6,000

도계장 시설의 現代化에 의한 衛生 屠鷄肉 供給으로 닭고기의 流通構造를 개선하고 零細 노후한 도계장의 통제합 정비 유도로 도계장 운영을 개선해 나갈 계획이다.

〈表 3-2-11〉 '93 屠鷄場 近代化 事業計劃

事業量	投資額		
	計	融資	自擔
5 個所	5,000 百萬元	3,500	1,500

産地に 畜産物 유통시설을 확대 설치 하기 위하여 금년도에 畜産物 共販場 2개소(경북 고령, 제주 북제주)를 개설, 운영중에 있으며 계속 사업으로 경남 김해지역과 충북 음성지역에 건설중에 있으며 1개소를 금년 新規事業으로 추진할 계획이다.

部分肉 加工工場 4개소와 綜合肉 加工工場 2개소, 비축창고 1개소를 계속사업으로 추진중에 있다.

〈表 3-2-12〉 '93 畜産物 共販場 建設計劃(3個年 事業)

敷地面積	1일 處理能力		投資額			
	소	돼지	計	補助	融資	自擔
8,000 坪	100 頭	700	11,000 百萬元	5,500	3,300	2,200

한우고기의 流通體系를 확립하고 한우고기의 안정적 消費基盤 구축으로 開放化에 대응하기 위하여 대도시등 대량 消費地域에 있는 畜協의 畜産物 綜合販賣場을 韓牛專門 販賣店으로 육성할 계획으로 추진하고 있다.

〈表 3-2-13〉 '93 韓牛 專門 販賣店 設置 計劃

事業量	投資額		
	計	融資	自擔
114 個所	42,800 百萬元	30,000	12,860

(3) 都賣市場 建設 擴大

2001년까지 12개 대도시에 19개 據點 都賣市場의 건설과 주요 중소 도시에 15개 補完 都賣市場등 총 34개소의 公營都賣市場을 건설한다는 장기계획을 수립 추진하고 있으며, 기타 소도시에는 地方政府와 生産者團體가 공동으로 소규모 共販場을 건설할 예정이다.

'93년도에는 수원, 부산, 전주, 인천등 4개 都賣市場의 개장과 국고 371억원, 지방비 395억원 등 총 766억원을 투입하여 구리, 창원, 춘천, 안산, 충주, 천안에 6개소의 建設工事を 추진하고, 안양, 이리 2개소는 敷地買入 등 基盤造成을 하는 동시에 대구 農水産物 都賣市場의 확장 사업을 추진할 계획이다. 都賣機能의 公正성과 효율성을 높이기 위해, 건설 추진 地域別로 市場建設推進協議會를 구성하여 합리적인 시설 배치와 상인 선정등 개장시부터 上場競賣制가 바로 정착될 수 있도록 건설 및 개장준비에 내실화를 기하여 나갈 계획이다.

(4) 消費地 直去來基盤 擴充

都賣市場의 大量·流通體制를 보완하는 集配센터, 直販場등 생산자조직의 直去來施設을 확충하여 산지와 소비자간의 直去來事業이 원활히 추진될 수 있도록 하며, 주말 農漁民市場 開設運營, 都·農間 자매결연 등 산지와 소비자간의 直去來 확대로 유통단계와 유통비용을 줄임으로써 農家 受取價格을 높이는 동시에 소비자도 보호해 주는 直去來事業을 확대해 나갈 계획이다.

(5) 品質認證制 擴大

農水産物の 유통 효율성을 증대하기 위하여 標準出荷 規格의 품목 확대와 포장자재비 補助支援, 규격출하 선도금 지원등 農水産物の 規格化事業을 강화해 나가는 한편, 農水産物の 상품성을 향상시키고 소비자의 신뢰를 제고시키기 위한 品質認證品을 '92년에 24개 품목에서 '93년에는 35개 품목으로 확대해 나갈 계획이다.

이를 위해 認證品出荷 生産者組織 및 農家에 대하여는 도매시장 상장시 手数料 2%를 환원 지급하고, 包裝材 補助金도 우선 지원토록 하고 있다.

또한 農林水産 綜合 情報網을 구축하여 農漁民의 經營技術, 流通情報 등 情報通信 利用을 확충하고, 農·水·畜協, 流通公社 등과 연계하여 생산자의 출하조절 능력을 제고하며, 農漁民 相互間 지역정보망 구축과 農業經營을 위한 PC용 S/W개발 및 農漁村에 단말기 무상 보급을 확대 추진해 나갈 계획이다.

나. 流通關聯制度的 改善

(1) 上場·競賣制度 內實化

上場競賣制度的 내실화로 公開競爭去來를 早期에 實現하고 商品性에 대한 價格差別化로 高品農業 정착을 圖謀하기 위하여 都賣市場과 共販場에 대한 出荷促進資金을 '92년도의 404억원에서 '93년도에는 525억원으로 擴大支援하고, 생산자조직의 도매시장 直出荷 물량에 대하여는 수수료 인하, 자금지원등 우대조치를 強化해 나갈 것이다.

또한 都賣市場의 개설자, 지정도매법인, 중매인의 업무수행능력을 평가하여 결과에 따라 資金支援, 褒賞 등을 선별 지원하고 시장 業務電算化시스템 도입으로 지정도매인의 經營合理化와 仲買業의 법인화를 통한 組織化·規模化 촉진으로 유통주체들의 都賣市場運營 개선노력을 촉진해 나갈 계획이다.

(2) 肉類 屠體等級制 擴大實施

肉類屠體 等級制는 지난해 7월부터 서울 畜協共販場부터 실시하여 민간 都賣市場으로 확대하였으며 금년도 7월부터는 서울로 搬出하는 지방 도축장에도 屠體等級制를 실시하였으며 동 事業을 점차적으로 확대하여 '95년부터는 전국 都賣市場으로 확대할 계획으로 추진중에 있으며 部位別 差等價格制度도 정착시켜 나갈 계획이다.

〈表 3-2-14〉 肉類屠體 等級制 推進計劃

	1 段階	2 段階	3 段階	4 段階
實施地域	서울	서울+地方搬入	서울+地方搬入 釜山+地方搬入	全國都賣市場
實施時期	畜協: '92. 7. 1 民間: '93. 2.19	'93. 7. 1	'94. 7. 1	'95. 1. 1

第4節 主要農産物の適正生産 및 需給安定

農水産物 需給安定 施策은 農漁民의 安定的인 所得確保와 消費者 家計의 安定을 위해 農政의 主要 課題로 삼아 重點 推進하고 있다.

農水産物은 季節性과 腐敗性 때문에 需給이나 價格이 일반적으로 不安定한 속성을 갖고 있으므로 農業觀測 및 生産指導를 통해 適正生産을 誘導하고, 收買備蓄事業을 彈力的으로 運營하며, 農安基金·畜産振興基金 등의 적극活用으로 需給 및 價格安定을 꾀할 것이다.

특히 良質米 위주로 쌀自給을 유지하고, 民間流通機能活性化를 통한 需給安定機能을 도모할 수 있도록 糧穀管理制度를 改編할 것이다.

1. 쌀 自給維持와 糧穀管理制度 改善

가. 糧穀需給 展望과 쌀自給基盤 維持

供給面에서 전체양곡 생산량은 계속 감소되는 반면, 輸入量은 飼料 穀物의 사용증가로 점점 증가 추세이며, 需要面에서는 食량용 양곡소비는 인구증가에도 불구하고 1인당 消費量의 감소로 減少趨勢에 있는 반면, 加工用 및 飼料用은 계속 증가하여 糧穀在庫는 점차 감소될 것으로 전망된다.

〈表 3-2-15〉 '93全體糧穀 需給 展望

(單位：千噸)

	'92 (A)	'93 (B)	增△減(B-A)
【供給】	22,124	22,647	523
移越	3,831	3,874	43
生産	6,257	6,192	△ 65
輸入	12,036	12,581	545
【需要】	18,250	19,031	781
食糧	6,230	6,104	△ 126
加工	3,573	3,702	129
飼料	7,934	8,798	864
其他	513	427	△ 86
期末(10月末)在庫	3,874	3,616	△ 258
1人當年間消費量(kg)	163.8	158.7	△ 5.1

資料：農林水産部 糧政局

쌀 生産量은 植付面積 감소, 통일벼 생산 감축등에 따라 '89년을 고비로 감소추세를 지속하여 '92年産 生産量은 5,331천톤으로 減少하였으며, 消費量은 食糧用 쌀 消費量의 지속적 減少와 그동안 쌀소비 擴大에 크게 기여해왔던 加工用 쌀 消費增加趨勢 鈍化로 전년보다 119천톤 감소할 것으로 전망된다.

이와 같은 生産減少보다 더큰 消費減少로 인해 '93년 食糧用 쌀 自給率은 '92년 102.2%에서 104.3%로 증가할 것으로 展望된다.

糧穀年度末 在庫는 '88~'90년의 연이은 풍작으로 '91기말재고가 2,141천톤에 이르렀으나 이후 植付面積 감소등으로 生産量이 줄어 '93년에는 전년보다 76천톤이 감소한 1,923천톤이 될 것으로 전망되며, 이러한 쌀 在庫 過剩問題는 상당기간 계속될 것으로 보이나, 주식인 쌀의 自給維持와 食糧安保 및 북한의 食糧不足 등 南北統一對備 問題와도 連繫하여 良質米 위주로 쌀의 적정수준 生産·備蓄 施策을 持續적으로 추진할 것이다.

〈表 3-2-18〉

'93쌀 需給 展望

(單位：千噸)

	'92 (A)	'93 (B)	增△減(B-A)
【供給】	7,525	7,330	△ 195
移越	2,141	1,999	△ 142
生産	5,384	5,331	△ 53
【需要】	5,526	5,407	△ 119
食糧	4,930	4,855	△ 75
加工	257	295	37
種子	42	42	-
減耗, 其他	297	215	△ 81
期末(10月末)在庫	1,999	1,923	△ 76
(그중 政府在庫)	1,910	1,840	△ 71
1人當年間消費量(kg)	112.9	110.2	△ 2.7
自給度(%)	97.5	98.6	1.1
(食糧用)(%)	(102.2)	(104.3)	2.1

資料：農林水産部 糧政局

나. 糧穀管理制度改善

秋穀收買를 비롯한 우리의 양곡관리 정책은 양곡수급여건과 物價, 財政, 農家所得문제와 밀접한 관계를 가지면서, 국민경제의 중요한 역할을 담당하여 왔으나, 최근 시대여건이 변함에 따라 農民이나 消費者에게 주는 效果는 減少하면서 정부에 엄청난 재정부담을 안겨주고 있어 양정제도 전반에 걸친 과감한 改革이 절실히 요구되고 있다.

따라서 政府는 農家の 실질적인 所得을 지지하는 동시에 消費者도 保護하면서 정부의 財政負擔을 緩和해 나가는 방향으로 糧穀收買放出制度和 糧穀管理基金의 운용방식을 개편해 나갈 것이다.

(1) 쌀값 支持와 쌀 販路 擴大를 위한 民間流通機能 活性化

우선 民間의 쌀에 대한 蒐集 및 保有動機를 제공할 수 있도록 적정 규모의 季節振幅을 허용하여 民間유통 기능을 활성화 시켜 나가고자 하며, 이를위해 收穫期 기준으로 이듬해 端境期에는 10%, 수확기에는 3% 범위 내에서 季節振幅이 인정될 수 있도록 하고 初年度에는 物價에의 영향을 감안하여 단경기 7%, 수확기 5% 범위 내에서 운용코자 하며 시중 쌀값이 계절진폭허용 범위를 超過할 경우 정부미 방출의 伸縮的인 운용을 통하여 가격안정을 도모해 나갈 것이다.

또한 수확기 民間에 의한 벼 收買能力을 높여주기 위해 수확기 民間 유통업계에 벼 買入資金을 융자 지원하는 방안을 검토하고 產地 쌀 유통의 핵심체로 육성하고 있는 米穀綜合處理場에 저리자금을 융자 지원하여 수확기 홍수출하로 인한 산지쌀값의 하락을 방지토록 함과 아울러 年末年初 농어촌의 자금수요를 충족 시키기 위하여 벼를 擔保로 한 『米穀擔保融資制』의 도입도 民間유통활성화와 함께 추진해 나갈 계획이다.

(2) 農協을 통한 收買 및 放出擴大

수매에 있어서도 농가경제의 어려움과 限界상황에 달한 재정여건을 감안하여 정부의 직접수매와 농협수매를 포함하여 全體 收買量은 예년수준을 유지하되, 농협수매 가격은 정부수매와 같은 가격으로 하여 농가입장에서는 정부수매와 똑같은 효과를 가져오게 하면서, 收買價와 時價와의 차액을 정부가 농협에 補填하는 差額支給 방식을 도입하도록 할 계획이다.

그동안 정부에서 담당하여 온 가격조절을 위한 정부미 방출업무를 농협으로 移管하여 '93年産 收買時 부터는 政府收買分을 농협이 인수하여 일정 季節振幅 범위내에서 품질과 시장수요에 맞추어 自律的으로 판매토록함으로써 생산자 단체의 쌀유통 參與를 대폭 확대해 나가겠으며, 정부는 일정한 수준이상으로 쌀값이 上昇할 때만 介入하도록 할 것이다.

또한 政府가 쌀시장에 개입할 경우에도 지금까지 定價放出 위주의 판매방식을 품질에 따른 價格差別化가 이루어지도록 公開競争入札 방식으로 전환하여 市場原理에 따른 가격결정이 이루어 지도록 할 계획이다.

(3) 糧穀收買資金의 全額 財政支援

새로운 糧穀管理制度는 대부분 證券發行에 依存하고 있는 현행의 양곡관리기금과 완전히 分離하여 운용할 것이다.

즉 '93년말까지 證券發行殘額 6兆3천億원, 政府在庫 1,240萬석으로 대표되는 현행 양곡관리기금은 清算計定的 성격으로만 운용하는 한편, '92년 國會 同意時 허용된 5兆 2천億원의 증권과 이를 상환하기 위해 증권 발행 이외에는 일체의 新規發行을 中斷하고 '94년이후 정부양곡관리에 필요한 모든 비용은 완전히 一般 財政에서 조달해 나갈 계획이다.

2. 流通豫告 強化로 菜蔬類 適正生産

菜蔬類는 전년도 가격동향 및 기상여건에 따라 栽培面積과 生産量의 증감폭이 크고 수요가 非彈力的인 반면, 장기저장이 어렵고 대부분 신선한 상태로 消費되기 때문에 收穫期 홍수출하가 불가피 하므로 需給安定에 어려움이 많으며, 菜蔬類의 需給 불균형의 해소를 위해서는 適正面積을 재배하여 적정량을 생산 하는 것이 최대 과제이다.

따라서 '93년도에도 무, 배추, 고추, 마늘, 양파, 파에 대해 播種期와 出荷期전에 농가 재배의향 및 종자 판매동향, 作況등을 調査分析·弘報하여 농가 스스로 適正面積을 栽培토록 하고 出荷時期를 분산시켜 가격이 안정되도록 할 계획이며 '93년 生産量은 전년도 수준인 8,680천톤을 생산할 계획이다.

〈表 3-2-17〉

'93 菜蔬類 生産計劃

(單位：千噸，千畝)

	'90		'91		'92		'93計劃	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
計	316.6	8,677	347.3	8,609	356.1	8,791	350.0	8,680
무	37.1	1,761	36.2	1,558	33.0	1,516	33.0	1,500
배추	47.5	3,373	42.1	2,731	39.6	2,406	38.0	2,600
고추	62.8	133	71.0	141	77.2	172	77.0	158
마늘	43.6	417	49.2	481	43.5	465	43.0	430
양파	7.6	407	10.3	530	14.1	810	10.5	550
果菜類	57.7	1,326	65.7	1,576	71.4	1,788	71.6	1,755
其他	60.3	1,260	72.8	1,592	77.3	1,634	76.9	1,687

資料：農林水産部 農産物流通局

특히 마늘, 양파에 대하여 '91년산부터 실시하고 있는 生産·出荷約定制의 운영을 내실화 하여 播種段階에서 부터 需給不安 요인을 제거하는데 주력할 계획이다. 또한 '93년산 마늘, 양파의 출하기 가격안정을 위하여 民間貯藏 및 加工業體에 收買資金 250억원을 지원할 계획이며 政府 備蓄 收買를 통해 가격을 안정시킬 계획이다.

貯藏성이 없어 收買備蓄이 어려운 무, 배추에 대해서는 '92년의 51천톤보다 96%가 늘어난 100천톤을 圃田收買하여 出荷期 가격이 폭락할 경우에는 出荷를 중지하거나 산지폐기 조치함으로써 가격이 安定되도록 할 계획이다.

〈表 3-2-18〉

'93 主要菜蔬 價格安定事業 計劃

(單位：千噸, 百萬元)

	計	政府 備蓄 收買				民間收買支援			圃田收買 (무·배추)
		計	고추	마늘	양파	計	마늘	양파	
物量	363	60	15	21	24	203	53	150	100
金額	116,120	76,120	47,250	22,590	6,280	2,500	17,650	7,350	15,000

資料：農林水産部 農産物流通局

3. 生産指導 強化로 果實類 需給安定

'92년산 果實類는 순조로운 氣象으로 전체 生産量이 前年對比 21% 증가한 2,090톤 이었으며, '93년도에도 冷害, 風水害등 氣象災害가 없다면 2,040톤 수준 생산될 것으로 전망되고 있다.

〈表 3-2-19〉

'93果實類 生産計劃

(單位：千ha, 千톤)

	'90		'91		'92		'93計劃	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
計	133	1,766	138	1,729	148	2,090	150	2,040
사과	49	629	51	542	53	695	54	690
배	9	159	9	165	10	174	11	176
감귤	19	493	20	556	22	719	22	639
단감	10	65	11	82	14	118	14	110
기타	46	420	47	384	49	384	49	475

資料：農林水産部 農産物流通局

果實價格은 풍작이었던 작년에는 흉작인 '90, '91년산에 비해 상대적으로 낮았으나, 금년도에는 安定된 價格水準이 형성될 것으로 보인다.

또한 금년에는 果實 價格安定을 위해 貯藏 및 加工用 收買 支援事業으로 農水産物價格安定基金을 735백만원을 지원할 計劃이다.

과실 생산기반 확충을 위하여 수요가 증가하는 과종은 신규과원 조성을 단계적으로 확대해 나가고, 기존 在來品種에 대한 品種 更新 事業도 지속적으로 추진해 나갈 것이며, 또한 과실류의 安定生産을 위하여 熟期別로 優良品種을 按配토록 유도하고 이미 설정된 과종별 安全 栽培圈域을 준수토록 지도하여 凍害, 旱害등 氣象災害 防止에 힘쓸 계획이다.

특히 開放化, 國際化의 趨勢에 따라 감귤류, 사과, 포도의 신선 및 관련주스 제품이외의 것은 既開放되었거나, '94年度에 開放豫示되어 있는데 수입개방에 따른 補完對策으로 生産調整補償, 作目轉換費 支援

등을 통해 栽培農家 保護를 위해 적극 노력할 것이다.

아울러 과실소비의 고급화에 부응한 品種更新과 商品性 提高를 위한 封紙栽培 및 低溫貯藏庫 확충, 선과기 普及을 적극 추진해 나가고 新規輸出 市場의 적극적인 개척으로 수출을 擴大해 나갈 計劃이다.

4. 價格安定帶內로 소·돼지價格安定

가. 소

소 사육두수가 '88년에는 2,039천두이었으나, '89년부터 차츰 增加趨勢로, 전환 '92.12월에는 2,527천두에 달하였다. '93년도에는 적절한 소사육두수를 유지하여 品質 高級化를 통한 國際 競爭力을 높이고, 쇠고기의 需給 및 가격을 안정시키는데 역점을 둬으로써 소 산업을 농가의 주요 소득원으로 정착시켜 나갈 계획이다.

〈表 3-2-20〉 '93쇠고기 需給展望

(單位: 천톤)

	供 給				需 要			次 年 移 越	1人當 消費量(kg)
	前年移越	國內產	輸 入	計	國內產	輸 入	計		
'92 (實績)	3.6	99.6	131.9	235.1	99.6	127.3	226.9	8.2	5.2
'93 (推定)	8.2	126.0	100.0	234.2	126.0	98.0	224.0	10.2	5.1

資料: 農林水産部 畜政課

한편, 쇠고기의 輸入은 수급상 부족분 100천톤을 수입 총당하고 이를 국내 소값 동향에 따라 彈力的으로 放出할 計劃이다.

'93년 6월에는 소·돼지값 안정을 위한 畜産物 價格安定帶의 法的 根據를 마련 하였으며 開放擴大에 따른 소 産業의 충격을 最小化하고 韓牛의 國際競爭力을 높이기 위해서는 國際價格에 비하여 3~4배나 비싼 국내 소값의 연차적인 하향조정이 불가피하여 안정대의 상·하한 가격을 '92년 수준으로 제시하였다.

큰소 값을 점차 낮춰 가기 위해서는 生産費 節減만으로는 限界가 있으므로 큰소 生産費의 절반이상을 차지하는 밑소 값을 낮춰가야 한다.

그러나 송아지 값이 재생산을 위한 最小限의 가격마저 보장되지 않을 때는 번식 사육을 포기하게 되어 결국은 소산업이 붕괴될 것이므로 장기적인 소값안정과 소飼育基盤 確保을 위해서는 송아지 값을 一定水準에서 보장해 주는 송아지 生産安定制度가 필요하므로 制度的인 장치 마련에 진력할 계획이다.

이와같은 송아지 生産安定制度의 保障價格은 國際競爭力이 가능한 수준과 재생산이 가능한 수준이 될 것이다.

따라서 산지가격이 國際競爭 目標價格 또는 보장가격 이하로 하락할 때는 그 차액의 일부 또는 전부를 보전하여 소 산업을 유지 발전시킬 계획이다.

한편, 한우와 젓소고기가 구분 판매되지 않고, 때로는 수입쇠고기가 한우고기로 둔갑되는 最終 流通段階의 고질적인 관행을 과감하게 개선하기 위하여 한우전문판매점 114개소에 300억원을 지원하고 이를 점차 확대하여 '96년에는 한우고기 유통량의 70% 수준을 韓牛專門販賣店을 통하여 판매토록 할 계획이다.

이렇게 함으로서 部位別 差等 價格制의 早期定着, 肉類流通 개선의 先導的 역할 및 한우고기 市場差別化로 한우에 대한 소비자의 신뢰도가 제고되어 품질에 의한 國際競爭力이 強化될 것이다.

나. 돼지와 닭

돼지는 생산 및 가격동락 주기가 比較的 짧기 때문에 畜産觀測을 강화하여 養畜農家가 사전에 自律的으로 生産을 조절토록 하고 畜協과 民間業體 중심으로 계열화 生産體制를 확대해 나갈수 있도록 지원을 강화할 계획이다. 또한 生産費를 勘案한 돼지가격 안정대를 설정·운용하여 돼지 飼育基盤을 安定시켜 나가는 한편, 輸出團地를 造成하여 돼지고기를 연간 48만톤을 輸入하고 있는 日本市場에 우리 돼지고기의 輸

出量を擴大해 나가는 동시에 國內需給도 원활하게 하는등 돼지고기를 輸出 戰略品目으로 育成해 나갈 계획이다.

〈表 3-2-22〉 '93돼지고기 需給展望

(單位：천톤)

	供		給 計	需		要 計	次年移越
	國內產	輸入		內需	輸出		
'92(實績)	603.4	—	603.4	585.0	8.5	593.5	9.9
'93(展望)	614.7	—	614.7	602.7	12.0	614.7	—

資料：農林水産部 畜産局

닭 또한 수요에 알맞는 適正飼育 마리수가 유지되도록 畜産觀測을 강화하고 生産者團體를 통해 自律的인 生産調節을 피하도록 하는 동시에 자조금을 활용할 소비홍보를 강화하여 소비확대도 유도해 나갈 것이다. 양계산물의 計劃 生産體系를 確立하기 위해 '85년부터 추진하고 있는 系列化 生産業體에 대하여 需給調節 資金을 支援하고 계란 집산지에 계란 집하장을 설치하여 유통을 근대화함으로써 양계산업의 안정적인 성장과 國際競爭力을 제고시켜 나갈 방침이다.

5. 農水産物 價格安定基金의 역할 強化

'93년에는 '92년말까지 조성된 기금과 '93년 財政支援分을 운용하여 고추, 마늘, 양파등 農産物과 김, 오징어 등 水産物의 備蓄事業에 3,060억원, 생산 출하조절과 民間收買 支援등 價格安定을 위한 融資支援事業에 3,344억원 流通施設擴充과 산지유통개선 등 流通改善事業에 3,111억원, 비축사업 관리 및 실비등 사업조성에 334억원등 총 1조 126억원을 支援할 계획이다.

앞으로 국민생활과 직결되는 주요 農水産物의 원활한 수급가격 안정을 위해 政府 備蓄事業을 효율적으로 추진토록하되, 農漁民 및 生産

者團體의 生産·出荷調整 및 市場流通分野에 대한 지원을 확대하여 農漁家 소득을 제고하는데 기여토록 하고 도매시장 출하촉진 上場·競買制의 촉진, 가공산업육성 등 유통기능 활성화 분야에 대한 지원을 늘려 流通改善을 推進해 나갈 계획이다.

〈表 3-2-22〉 '93農水産物價格安定基金 運用計劃

(單位：億圓)

	'92實績	'93計劃	增 減
	(A)	(B)	(B-A)
1. 價格安定事業	5,546	6,681	1,135
○ 政府價格安定	2,364	3,337	973
- 政府備蓄事業	2,223	3,060	837
- 政府出荷調節事業	61	177	116
- 生産·出荷約定事業	-	100	100
- 生産獎勵	80	-	△80
○ 民間價格安定	3,182	3,344	162
- 民間收買支援	2,133	2,247	114
- 輸出收買支援	624	719	95
- 生産者(團體)出荷調節	425	378	△47
2. 流通構造改善事業	2,746	3,111	365
○ 流通施設擴充 및 改善	454	505	51
○ 產地 및 消費地 流通改善	2,217	2,535	318
○ 流通助成	75	71	△4
3. 事業助成	231	334	103
(備蓄事業管理 및 設備, 財特借入金 利子)			
合 計	8,523	10,126	1,603

資料：農林水産部 農産物流通局

第5節 UR協商對應 및 農漁民 中心의 輸出農林漁業 育成

1. 우루과이라운드 및 쇠고기協商對策

가. 우루과이라운드 協商對策

(1) 最近協商 動向

'93년 1월 19일 貿易協商委員會 (TNC) 이후 협상진전을 위한 노력을 꾸준히 전개하였다. 미 행정부는 '93년 12월 15일까지 연장하는 貿易協商 迅速處理權 法案을 의회에 '93년 4월 27일 제출하여 6월 22일 하원, 6월 30일 상원을 통과, 인준을 받으므로써 협상 재개의 발판을 마련하였으며 미국, EC, 일본, 캐나다등 주요 4개국을 중심으로 UR협상의 교착상태를 타개하기 위한 노력을 전개하여 두차례의 通商長官會議(5. 14 토론토, 6. 2 파리)에서 工產品 및 서비스 분야 시장접근 합의안 윤곽을 G-7정상 회담전까지 마련하기로 합의하였다.

또한 동경 4개국 通商長官會議(6.23~24)에서 工產品 關稅引下 및 無稅化와 금융서비스 市場開放 問題가 집중 논의되었다. 한편 신임 GATT 사무총장으로는 아일랜드 출신으로 EC 執行委員을 역임한바 있는 피터 서덜랜드가 선출되었다.

6. 23~24회의 이후, 미국, EC, 일본, 캐나다 通商長官들은 G-7정상 회담에 앞서 7. 6~7 시장접근 협상을 한후, 그 결과를 정리한 보고서를 발표하고 G-7정상회담에 제출하였으며 이때 합의된 내용은 다음과 같다.

〈동경 4국 통상장관 협상타결 내용〉

○ 공산품

- 관세철폐 : 맥주, 증류주, 농업기계, 의약품, 철강, 가구, 의료기기, 건설장비등 8개품목
- 관세조화(저율로의 일률적 인하) : 화학제품
- 최고 50% 관세감축 목표로 협상계속 : 관세율 15%이상 고관세품목(해당품목 : 섬유, 의류, 세라믹 유리등)

- 여타 품목에 대해서는 적어도 평균관세 1/3감축목표로 협상 계속(해당품목 : 전자, 과학기기, 목재, 종이, 비철금속등)
- 농산물
 - 다자 차원의 농산물 시장접근 협상을 신속히 재개하기로 합의
- 서비스
 - 금융, 기본통신, 해운, 시정각, 법률, 회계서비스등에 대해서는 계속 협상기로 합의

동경에서 7.7~9까지 개최된 G-7 정상회담에서 4개국 通商長官會談에서의 성과를 환영하고 조속히 제네바에서 다자협상을 재개하기로 하였으며 協商의 모든 분야에 타결이 이루어지도록 모든 國家의 相應한 노력을 강조하고 잔여 重要 爭點 妥結을 위해 모든 노력을 경주하여 UR協商을 연내에 타결시킨다는 방침을 확인하였다.

그러나, 동경 G-7정상회담에서는 工產品 關稅引下 및 無稅化가 다소 성과가 있어 協商 再開의 契機는 마련되었으나, 工產品中 쟁점이 되어왔던 미국의 섬유, EC의 전자, 일본의 목재, 종이등은 합의하지 못하고 서비스분야에서도 구체적인 합의에 이르지 못함으로써 協商의 決定的인 돌파구 마련에는 미흡한 것으로 평가되고 있다.

(2) 向後 協商展望

동경 G-7회담에서 조속한 UR협상의 재개를 선언함으로써 서덜랜드 GATT事務總長은 7월 14일 貿易協商委員會를 開催하여 공식적인 UR協商의 재개를 선언하였으며 미국, EC, 일본, 캐나다등 4개국은 여타국들에게 G-7정상회담 결과를 설명하고 協商의 參與範圍를 확대하여 工產品, 農產物, 서비스등 市場接近 分野의 協商을 再開하였다.

따라서 9월부터는 農產物 分野 및 UR協定草案 修正協商등 UR협상 전분야에 걸쳐 실질적인 協商再開가 豫想된다. 향후 UR協商展望은 美國行政府의 UR協商등 通商問題에 대한 관심이 증대되고 있고, OECD 국가들의 국내경기 타개책으로 UR협상타결의 필요성이 강조되고 있

으며, GATT사무총장이 추진력있는 인사로 교체됨에 따라 조기 타결 분위기가 고조되고 있어 낙관적인 면도 있으나 農産物分野에서 프랑스가 '92년 11월 20일 美·EC간 農産物 合意案에 반대하고 있고, 일본도 쌀의 關稅化 例外등 기존 입장을 고수하고 있으며 市場接近 分野 핵심문제들과 UR協定草案 改正問題, 다자간무역기구(MTO) 설립 문제등 미해결 분야가 상존하고 있어 연내 타결은 불확실한 상황이다.

(3) UR協商 對策 및 우리의 對應

'93년 9월부터 UR協商 全分野에 걸쳐 양자, 다자간 實質的인 협상이 재개될 것으로 예상되므로 協商 過程別로 쌀등의 기초식량의 관세화에의 등 우리의 입장 관철을 위해 최대한의 노력을 경주해 나갈 것이다.

따라서, 最終 協定文 修正協商에 적극 참여하고 關稅化 例外 認定을 주장하는 일본, 스위스등과 共同努力을 전개하므로써, 우리의 最大關心 事項인 쌀등 基礎食糧의 關稅化 例外 認定을 위한 多角的인 協商 努力도 함께 추진하여 最大限 協商力을 경주할 것이다. 이를 위하여 협상팀의 補強 및 精銳化, 協商의 專門性을 강화하는 한편, 農·畜協동 生産者 團體, 學界등 民間 次元의 交渉 活動도 적극 전개될 필요성이 있다.

앞으로 우리농업의 國際化, 開放化 현상은 피하기 어려운 대세이며 UR의 성공적 타결은 國家全體에도 도움이 된다는 기본인식하에 國內的으로는 우리 농업도 새로운 技術과 現代的인 經營方式등을 도입하여 農業競爭力을 向上시키고 農業構造를 根本的으로 改善시켜야 하며, 이를 위하여 『新농정』을 추진하는데 모든 노력을 아끼지 않아야 할 것이다.

또한, 輸入開放 확대에 의한 피해를 最少化하고 輸入 農産物의 효과적인 관리를 위한 제도를 정비하여 農産物 輸出入管理 制度를 補完發展 시켜 나가므로써 우리 農業을 競爭力 있는 産業으로 育成하여, 『떠

나가는 農漁村에서 돌아오는 農漁村』建設을 위해 최선의 노력을 다해 나가도록 해야 할 것이다.

나. 쇠고기 協商推進 現況 및 對策

(1) 쇠고기 協商 推進 經緯

우리나라는 지난 '83/'84 소 파동시 폭락한 국내 소값을 회복시키기 위하여 '84-'85년에 需給調節用 쇠고기는 물론, 外貨獲得用 쇠고기마저 輸入中斷 조치를 취한바 있다. 이에 대해 미국등 수출국들은 '88년 5월 GATT에 제소를 했는데, GATT이사회는 우리나라에 대해 ① '84~'85년에 시행하고, '88년도에 수정한 輸入制限 措置에 대해서는 輸入中斷 措置를 철폐하거나 GATT규정에 일치 시킬것을 권고하였고,

② 國際收支保護를 위해 1967년이래 유지하여온 輸入制限에 대해서는 이해 당사국과 협의하여 同 輸入制限을 철폐하기 위한 시간표를 작성하도록 권고하였다.('89. 11. 7) 이에 따라 '90년 3~6월에 열린 미국등과의 양자간 협의에서 우리나라는 『'97. 7. 1까지 쇠고기에 대한 殘存 輸入制限을 철폐하거나, 또는 GATT규정에 일치』시키기로 합의하였다. 또한 '90~'92 3개년간의 Quota를 58천톤, 62천톤, 66천톤으로 설정하기로 하고, 기본쿼타의 7% 수준에서 外國의 供給業體와 國內 輸入業體(畜協, 韓冷, 觀光用品 센타)간의 접촉을 허용하는 同時賣買入札(SBS) 制度를 실시하기로 합의했다. 또한 '93년 이후의 수입쿼타 등을 결정하기위한 협의를 '92. 7. 1이전에 개시하기로 하였으며, 이에 따라 '92. 6월 이후부터 금년 7월까지 미국, 호주, 뉴질랜드와 각각 5차에 걸쳐 3개년 ('93~'95)동안의 쇠고기 수입문제에 대해 협상을 하게 되었다.

(2) 5차에 걸친 제 2 차 協商 經過 및 結果

輸入自由化 問題, '93년이후의 쿼타량, 國內 쇠고기市場에 대한 외국 공급업자의 직접 접근문제등을 결정하기 위한 미국, 호주, 뉴질랜드와의 양자간 쇠고기 협상이 '92. 6. 11 韓·美間 協商을 시작으로 93. 7. 15일까지 13개월동안 각각 다섯차례에 걸쳐 개최되었다. 다섯

차례의 협상에서 수출국들은 '97. 7. 1일까지 “殘存 輸入을 撤廢”하거나, “갓트규정에 일치”시키기로 한 '90년 합의에도 불구하고, '97. 7. 1까지 국내 쇠고기시장의 完全自由化를 전제로 '93이후 수입쿼타를 대폭 확대하고, 협정기간도 '93년부터 '97년 6월까지 4년 6개월 기간으로 주장하였으며, '97완전 수입자유화에 대비, 업계간 自律購買制度를 導入하고 매년 適用幅을 확대하여 실질적인 自由化 履行을 위한 轉換期的인 市場機構로 운용할 것을 주장하였다.

① 輸入自由化 問題

'90년 合意內容을 履行함에 있어서 상대국들은 패널결정의 취지가 自由化에 있으며, 한국측이 쇠고기 輸入制度를 현존의 GATT규정에 일치시켜 수입을 계속 제한할 수 있는 방법은 없으므로, '97년 7. 1까지 국내 쇠고기시장의 完全開放을 강력히 주장하였다.

이에 대해 우리측은 60만의 零細한 養畜農家가 2~3두 규모의 副業形態로 한우를 사육하고 있으므로 이들 養畜農家가 短期間內에 競争力을 높이기 어렵기 때문에 '90년도 합의사항에 따라 '97. 7. 1까지 쇠고기에 대한 殘存輸入을 철폐하거나 GATT규정에 일치시켜 나갈 것을 주장하였으며, UR協商結果도 GATT규정에 포함되므로, UR이 타결되면 그 결과에 쇠고기 輸入制度를 일치시켜 나갈 것임을 강조하였다. 이러한 의견차이로 많은 논란을 벌인 끝에 이번 협상에서는 '90년의 합의사항을 재확인하는 선으로 타결하였다.

② 쿼타水準

미국등 수출국은 '97년 完全開放을 전제로 '93이후 수입쿼타를 대폭 확대하고, 協商 對象期間도 '93년부터 '97년 6월까지 4년 6개월로하여 '97輸入自由化로 履行하는 모습을 보여줄 것을 강력히 요구하였다. 수출국들은 지난 協定期間('90~'92)중 국내 쇠고기 소비가 급증하고, 이에따라 쇠고기 수입도 크게 늘어났으며, 또한 국내 소값도 상당히 높은 수준에서 유지되고 있는 점으로 보아, 국내 쇠고기 소비가 앞으로로도 크게 증가될 것이므로 '93년 쿼타를 187천톤으로 하고, 매년 20

%씩 늘려줄 것을 요구하였다.

이에 대해 우리측은 '92년 9월이래 국내 소값動向과 쇠고기 需給動向을 감안할대 '93이후의 수입쿼타를 輸出國의 주장대로 늘릴 수 없음을 강조하고, 향후 國內需給과 소산업, 養畜農家에 미치는 영향을 最少化할 수 있도록 '93년 이후 쿼타를 10만톤이 넘지않는 수준으로 정하고, '95년까지 쿼타 증가율도 과거 10여년간 쇠고기 消費增加率을 고려하여 결정할 것을 강력히 주장하였다. 우리측 주장에 따라 '93년도 쿼타는 '92輸入實績(132천톤)에 비해 25% 감소한 99천톤으로하고 '95년까지 매년 7%씩 증가시키기로 하였다.('94 : 106천톤, '95 : 113천톤)

③ SBS(業界間 自律購買)制度 改善

우리정부는 輸入自由化 問題와 수입쿼타에 대한 우리 주장을 반영하는 대신, 전체 수입쿼타의 일부 물량에 대해 운용되는 SBS부문에서 수출국 주장 일부를 수용하여 國內業體와 外國業體가 직접 상담을 할 수 있도록 허용하는 등 좀더 市場原理에 충실하게 운용하기로 하였다. 미국등 수출국은 정육점, 슈퍼마켓, 백화점등 流通業體들을 포함한 모든 業體를 SBS에 참여시킬 것을 주장하였으나, 우리측은 국내 쇠고기 流通體系가 미흡하고, 부정유통이 社會問題化 되어있는 상황에서 流通業體등을 조기에 대폭 참여 시키는 것은 어렵다는 점을 분명히 하고, 한우고기 專門販賣店 확대등 國內 流通體系의 改善程度와 병행하여 SBS 참여 업체를 점진적으로 확대하기로 합의하였다.

이에 따라 음식점, 肉加工業體등 實 消費業體를 '94년에 우선 참여시키고, 한국슈퍼체인협회(KOSCA)의 직영점은 '94년 10월에, KOSCA 가맹점과 정육점은 수입육 專門販賣店으로 등록한 업체에 한하여 '95년 1월에 각각 참여시키기로 하였다.

업계간 自律購買 制度에 참여하는 最終需要者는 외국의 수출업자와 직접 상담을 하고, 상담조건대로 업체가 소속한 협회나 단체를 통해 수입할 수 있도록 허용하였다.

SBS에 의한 直接市場 접근의 확대에 의해 발생하는 국내외 가격차

는 賦課金으로 징수하여 畜産發展基金에 납입하도록 하였다. 부과금은 畜産物流通事業團이 需給調節用으로 수입한 高級精肉의 輸入價格(CIF + 關稅)과 國內 都賣市場 경락가격과의 차액을 그 수입가격으로 나누어 계산한 비율을 SBS쇠고기의 輸入價格에 곱하여 산정, 부과하므로써 需給調節用 쇠고기와 SBS쇠고기의 가격차이를 최소화 하도록 하였다. 또한 국내 都賣價格의 급격한 변동에 따라 부과금 수준이 불안정해지지 않도록 부과금의 상한선을 설정 운영하되 이 상한선을 매년 5%포인트씩 낮추기로 하였다.

미측은 상한선을 自由化의 취지에 맞게 매년 20%씩 낮춰 '97년에 부과금이 부과되지 않도록 할 것을 주장하였으나, 우리측은 '97년도 輸入自由化를 전제로 부과금 상한선의 인하폭을 견정할 수 없음을 분명히 하고, 대신 점진적이나마 개방폭이 확대될 전망이고, 이에 따라 국내 소값의 下向安定化가 불가피함을 감안하여 '93년의 부과금 상한선은 '92년도 고급정육의 부과금 평균(100.38%)의 100%로 하고, '95년까지 매년 5%포인트씩 낮춰가기로 한 것이다.

(3) 向後對策

① 韓牛綜合對策의 推進

정부는 이번 협상을 시작하기 전부터 韓牛産業의 競爭力 提高를 위한 여러가지 시책들을 마련하여 왔다. '92년도말에는 생산에서부터 소비단계에 이르기까지 모든 단계의 競爭力을 높이기 위한 韓牛綜合對策을 마련하여 현재 추진중에 있다. 금년도에는 韓牛專業農育成, 團地造成等 生産基盤擴充을 위하여 약 700억원, 韓牛專門店開設 지원등 유통체계 구축에 300억원, 韓牛改良事業에 250억원등 한우부분에 총 1,725억원을 투자할 계획이다. 큰 소값의 안정을 위해 가격안정대를 설정하고, 예산도 1,500억원을 이미 확보하고 있다. 보다 장기적인 관점에 소 생산의 안정을 기하고, 소 사육농가의 소득을 안정시키기 위한 송아지價格安定制度를 도입하기위해 현재 關係部處와 협의중에 있다.

② '96以後 및 UR關聯 協商對策

'96년 이후의 쇠고기 수입 문제에 관한 양자간 합의는 늦어도 '95년 6. 1 이전에 개시하도록 합의한 바 있는데, 이때 논의의 초점은 국내 쇠고기시장의 輸入自由化 문제에 맞춰질 것으로 전망된다. 소위 '97년 輸入自由化 문제와 관련하여 우리측은 '97. 7. 1까지 쇠고기에 관한 殘存 輸入制限을 철폐하거나, GATT규정에 일치시키기로 한 GATT/BOP委員會 보고서 결론부분을 재 확인하였는바, GATT규정에 일치시키는 방법으로는 ㉠ UR결과에 일치시키는 방안 ㉡ 國內生産을 통제하면서 輸入制限을 계속하는 방안 ㉢ 양허관세를 철폐하여 관세를 높히는 방안이 있으나, 어느방안도 상대국들의 이견으로 용이하게 적용할 수 있는 상황은 아니다. 따라서, 우리나라의 쇠고기 輸入制度를 GATT규정에 일치시키는 구체적인 노력과 협상력 강화가 필수적이다. 쇠고기 輸入自由化 문제와 관련하여 특히, UR협상이 조기에 타결될 경우, 輸入自由化 문제가 곧 바로 논의 될 수 있는바, 우리측의 法的, 論理的 對應戰略 개발이 당면과제라 할 것이다.

다. '95~'97 輸入 自由化 豫示對策

GATT/BOP합의에 따라 '92~'94自由化 豫示後 잔존품목인 輸出入 公告上 142개 품목을 對象으로 '95년부터 '97년까지 3개년간에 걸친 年度別 輸入自由化 計劃을 수립하여 '94년도 3월까지 GATT에 통보토록 되어있는바, 政府에서는 동 품목들이 國內 生産 農漁家에 직접적인 영향을 주는 품목임을 감안하여 GATT 규정이 허용하는 範圍內에서 최대한 輸入自由化를 유보하고 다각적인 대응책 강구로 農漁民의 被害를 최소화 할 수 있도록 조치할 계획이다.

아울러 '92~'94 開放 豫示品目에 대해서도 農漁家에 직접적 영향이 있다고 판단되는 品目들의 경우 기존의 差額補償, 生産調整補償, 作目 轉換融資지원등을 계속 실시할 것이다.

〈表 3-2-23〉 '92~'97自由化豫示 對象品目

區 分	檢討對象	'92~'94自由化豫示			'95~'97 自由化 豫示計劃	
		'92	'93	'94		
계	273 (279)	131(137)	43(46)	44(46)	44(45)	142
農 產 物	81 (84)	40(43)	13 (14)	13(15)	14 (14)	41
畜 產 物	78 (80)	29 (31)	10 (12)	10(10)	9 (9)	49
林 產 物	7 (7)	2 (1)		1 (1)	—	6
水 產 物	61 (62)	61(62)	20(20)	20 (20)	21 (22)	46

資料：農林水産部 農業協力通商官室

註：()내서는 '93. 1. IHS 개정에 따른 변경품목수입.

2. 生産者中心의 輸出農林漁業 育成

農林水産物은 工産品과 달리 단시간내의 노력으로 눈에 띄는 수출성과를 기대하기 어려우므로 장기적인 輸出基盤造成을 위해 국내적으로는 輸出有望品種을 개발하여 規格包裝技術과 品質向上등으로 상품성을 제고하는 國內外價格振幅에 상관없이 일관된 輸出與件을 조성하는 한편 國外的으로는 海外市場情報網 構築과 수출전진기지 확보등으로 農林水産物의 수출기반을 다져 나아갈 방침이다.

특히 품목별 輸出專門團地(輸出組合)의 전략적 육성으로 우리 農林水産物의 輸出競爭力을 제고하기 위해 정부정책 지원을 확대해 나가 고 생산자주도의 수출조합이 수출단지와 수출용 계약재배 추진을 연계하므로서 高品質, 高附加價値 農産品을 발굴, 육성해 수출농업으로의 대전환을 모색해 나갈 것이다.

동시에 현 農水産物流通公社를 輸出支援 專擔機構로 改編·補強하여 農水産物 수출주도기관으로 키워 나갈 계획이다.

가. 農林水産物 輸出 基盤造成 및 支援體制 強化

이미 輸出 有望品目으로 선정된 사과, 배, 시설채소, 꽃, 중소가축,

특수작물등 專門 生産者組織, 輸出組合을 중점 육성하고 이러한 輸出組合이 輸出團地와 契約栽培를 확대 추진하는 한편, 共同生産과 共同輸出로 단일 브랜드 사용을 유도해 나갈 계획이다.

輸出組合 育成을 위하여 기존의 民間 輸出 業體에만 지원하는 農安基金을 輸出組合에도 지원하고, 생산자, 수출업체분담으로 자조금을 조성케 하여 輸出價의 平準化, 流通現代化, 技術教育等に 활용토록 할 것이다.

나. 積極的인 海外市場 開拓과 海外情報 蒐集

農林水産物 輸出振興을 위하여 일본등 輸出擴大가 가능한 국가를 중심으로 수출업체등으로 구성된 『農水産物 海外市場 開拓團』을 파견하여 輸出相談, 流通市場調査, 輸入國의 嗜好에 관한 정보를 수집하여 적극적인 수출을 추진하고 있다.

특히 '92년도에는 일본 및 동남아, 미주, 유럽지역등 4차례의 海外市場 開拓團을 파견하여 총 2,000만달러의 수출성과에 힘입어 '93년도에도 3차례 市場開拓團을 파견하여 일본위주의 수출구조를 독일, 화란, 스페인, 호주, 태국등으로 확대하여 市場 多邊化를 적극 추진할 계획이다.

『新농정』의 일환으로 일본, EC, 북미등 해외수출 전진기지를 확보하여 農水産物 貿易自由化 추세에 공세적으로 대응할 것이며 수출조합과 農水産物流通公社를 연계, 장기적인 수출기반을 구축하여 나아갈 것이다.

〈표 3-2-24〉 海外農水産物 流通分配센터 年次別 設置計劃

	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97
지역	일본 (오사카)	화란 (로테르담) 미국(LA)	미국 (시카고)	일본 (후쿠오카) 미국(뉴욕) 중국(북경)	캐나다	독일	대만 홍콩

자료 : 농림수산물 농입협력통상관실

海外市場 情報를 組織的, 持續的으로 전파·보급될 수 있도록 情報 蒐集體系를 강화하여 나아가기 위하여 해외농무관, KOTRA 및 農水產 物流通公社를 활용하여 주재국의 市場정보를 수집·분석한후 컴퓨터 단말기로 各군 農촌지도소에 직접 공급하고 간행물에 게재하는 한편 팜프렛 및 종합 카다로그를 제작, 수출업체와 생산자에게 배포·홍보 하고 있다.

아울러 各種 國際 農產物博覽會에도 적극 참여하여 우리의 상품과 외국의 것을 비교분석하고 輸出相談이나 수출선 확보의 기회로 활용 하며 특히 독일 베를린에서 개최되는 Green Week, 일본의 FOODEX JAPAN이나 서일본 國際博覽會 및 서울에서 개최하는 서울 國際博覽 會(SITRA)등에 적극 참여하여 우리 農產物의 우수성을 홍보해 나가 고 있다.

또, 수집된 各種 市場情報를 국내에 효과적으로 전파하기 위하여 海 外 市場動向 說明會 및 懇談會를 各 지방별로 순회 개최하는 한편 수 출촉진에 대한 TV특집을 제작 방영하는 등 국내 홍보에도 전력을 기 울일 예정이다.

다. 輸出 支援制度 強化

工產品 爲主의 輸出 支援制度을 農水產物 수출분야에도 적극 활용 하기 위하여 輸出準備資金, 輸出促進資金, 海外市場開拓基金등 農水 產物 輸出業體에 대한 資金支援을 확대하여 특히 輸入 農林水產物로 부터 조성된 貿易特計 資金을 農林水產物 輸出振興을 위해 확대 지원 되도록 노력할 것이다.

또한 農林水產部內 農水產物 수출 전담부서의 인력과 기능을 보강 하는 한편, 農水產物流通公社를 수출 전담 지원 기관으로 개편 보강하 여 海外市場 開拓支援等 輸出業務을 총괄하므로써 農水產物 輸出基盤 擴充과 輸出 戰略品目의 國際競爭力을 제고시켜 나갈 계획이다.

3. 技術 및 通商協力 強化

가. 國際技術協力 增大

國內農業의 國際競爭力 提高를 위한 農業先進國의 尖端 技術導入을 위하여 일본, 미국 및 유럽국가 등과의 海外技術 協力增大 方案을 적극 모색해 나갈것이며, 이의 추진을 위해, 전문가 해외파견 연수확충 및 양국 또는 다국간 共同研究事業, 開發調査事業등 共同 Project를 개발하여 나갈계획이다.

또한 開發 途上國家들과의 農林水産分野 技術協力增進을 위해 연수생 초청등 對개도국 협력사업도 國家·分野·人員등 범위를 확대하여 아국의 對개도국에 대한 역할 증대에 노력해 나갈것이다.

FAO, IFAD, AARRO등 國際機構에서 개최되는 각종회의 및 세미나, 워크샵등에도 적극 참여하는 한편, 國際機構와의 共同事業을 발굴 추진하는등 協力增大方案도 적극 강구해 나갈것이며, 동구권의 개방화에 따라 CIS, 중국, 헝가리, 체코등 北方農業國들과 農林漁業分野 技術交流도 점차 확대해 나갈것이다.

先進國·開途國, 國際機構等과의 協力增大를 통해 우리나라의 국제적 지위를 높이는 한편, 國內產 農林水産物의 海外市場 開拓과도 연계될수 있도록 노력할 것이다.

나. '93通商協力 強化 施策推進 計劃

지난해와 마찬가지로 금년도에도 양국간 通商懸案에 대한 양국간 협의가 비교적 활발히 진행될 전망이다.

특히, 한미간에는 지난해 공동권고안을 마련하고 활동을 종료한 韓美營業環境改善會議(PEI)의 후속 협의체로 經濟同伴者 對話(Dialogue for Economic Cooperation)가 구성 되었으며 同 協議體에서는 양국의

각종 規制緩和 방안이 다각도로 논의될 것으로 보이며 이에 적극 참여하여 아국 농산물에 대한 미국의 수입규제를 해제토록 노력해 나갈 것이다.

아울러 정기적으로 개최되고 있는 韓美植物檢疫 專門家會議에서 我國 農產物에 대한 미국의 수입규제 철폐를 노력해 나갈 것이다.

금년에도 지난해와 마찬가지로 ASEAN국가, 중남미국가등 開途國과의 通商問題가 그 어느때보다 테이블에 많이 올라올 전망이다. 이들 국가들은 한국의 시장에 대한 관심이 크고 農產物 중심의 수출여력이 비교적 크기 때문에 내년도에는 이들 국가와의 通商協力 強化 및 우리의 적극적인 대응 노력이 요구된다.

양자간 通商懸案은 動植物檢疫, 食品安全基準等の 技術的 사항들이 점차 많아지고 있으며, 이러한 기술적 현안에 대한 우리의 방어 및 적극적 대응 논리 개발을 효과적으로 수행하기 위해서는 이들 분야기술 전문인력이 모두 참여하는 학·연·관 협동체제를 구축, 체계적으로 대응하는 것이 필요하다.

앞으로 양국간의 通商協力은 우리의 제도가 國際基準에 비추어 불합리한 경우 능동적으로 개선해 나갈 것과 동시에 각국이 불합리하게 우리 農產物의 수입을 규제하고 있는 사항에 대하여는 각종 通商會談등 公式·非公式協議 경로를 통해 적극적으로 문제를 제기하여 우리 農林水產物을 적극 수출할 수 있는 계기를 마련해 나갈 것이다.

兩國間 通商懸案이 되고 있는 우리의 각종 규정은 國際基準에 비추어 불합리한 것은 조정해 나가는 노력과 함께 우리 기준에 대한 정당성을 대외적으로 확보해 나가는 노력이 더한층 요구되고 있다.

4. 農産物の 輸入開放 對應施策의 推進

UR協商 妥結등 農林水産物 輸入開放 확대에 대비하고 특히 한·중 교역이 활발해 짐에 따라 중국으로 부터의 무분별한 수입을 억제하기 위하여 流通過程에서의 국산둔갑 및 밀수행위 등을 철저히 단속하고, 현행 일부 품목에 대하여 시행하고 있는 彈力關稅制度, 産業被害救濟制度의 적극 활용으로 효율적인 輸入管理對策을 추진할 계획이다.

가. 輸入農産物 原產地表示制 強化

'92년부터 시행하고 있는 輸入農産物 原產地表示制의 대상품목을 현행 85개(HS 10단위)에서 186개로 대폭 확대 시행하고 原產地無表示 행위에 대한 벌칙규정을 강화하여 '93년도 하반기 부터 시행할 계획이다.

나. 彈力關稅制度의 活用 및 改善

特定 物品의 輸入增加에 따른 國內産業 및 生産者保護를 위하여 '92년 5월부터 탄력관세제도를 활용, 표고버섯등 14개 農水産物에 대한 調整關稅를 최고 100%까지 인상 부과하는 등 彈力關稅의 적극 활용으로 커다란 輸入抑制의 효과를 보았다.

이에 따라 '93년에도 수입이 급증하는 農林水産物을 선정하여 調整關稅를 부과하거나 割當關稅 引上等을 적극 추진할 계획이다. 또한 현행 彈力關稅의 關稅引上 上限線을 폐지하고 부과절차도 간소화하는 關稅法 改正을 추진하는 한편, UR타결에 대비하여 관세화 대상품목에 대하여는 TE까지 관세를 부과할 수 있는 근거를 마련하여 '93년 하반기부터 시행할 예정이다.

다. 産業被害救濟制度의 積極 活用

신속한 구제조치를 위하여 현행 300일 정도 걸리는 産業被害救濟期間을 단축하고 農産物에 대한 暫定救濟措置 制度를 도입하여 부패성

· 계절성의 특성이 있는 농산물에 대한 효과적인 被害救濟措置를 취할 계획이며 農·水·畜協 및 山林組合에 農林水產物 産業 被害專擔部署를 설치하여 신속하고 전문성있는 被害救濟措置가 되도록 추진할 것이다.

라. 檢疫機能 強化 및 密輸對策 推進

인체에 유해한 農林水產物이 국내에 반입되지 않도록 녹색카드제 도입등으로 食品衛生檢査를 철저히 하도록 하고, 참깨등 시세차익을 노린 海外 農林水產物의 不法 導入을 막을 수 있도록 密輸 根絶 對策을 持續的으로 추진할 것이다.

마. 補完對策 豫算支援 持續實施

'89년부터 지속적으로 실시하고 있는 補完對策 支援도 繼續 실시하여 '93년도에는 총 696억원을 確保, 差額補償에 651억원, 生産調整 補償에 12억원, 作目轉換 支援에 33억원을 지원할 계획이며 輸入關聯 構造調整支援은 '92년부터 農漁村構造改善 支援事業에 포함하여 계속 추진할 방침이다.

〈표 3-2-24〉 '93년도 補完對策 豫算支援 內譯

(單位: 억원)

	總 豫 算 額	差 額 補 償	生 産 調 整 補 償	作 目 轉 換
物 量	—	91천톤	100ha	220ha
金 額	696	651	12	33

資料: 農林水產部 農業協力通商官室

第6節 農漁村 活力増大 및 農漁民 支援強化

1. 農漁村定住圈 開發

農漁村 定住生活圈 開發事業은 農漁村 整備問題가 새政府의 主要施策事項으로 指定되고 「新농정」計劃의 農林水産 部門 主要 政策課題로 選定되는 등 새로이 관심이 集中되고 있는 分野이다. '93년도에는 지금까지 나타난 問題點과 事業成果를 바탕으로 農山漁村地域의 綜合整備를 위한 事業을 적극 施行中이다.

「新농정」計劃에 따라 앞으로 農漁村整備는 農業生産 및 所得基盤과 함께 住宅 등 生活環境을 마을單位로 集中 開發하되, 中心마을 爲主로 新都市 建設 또는 再開發 方式을 導入하여 地區當 2~3만평에 100~300호 規模의 現代式 住宅과 上下水道·汚廢水 處理施設 및 便益福祉施設 등 現代式 生活基盤을 두루 갖춘 集團화된 未來 指向的 新農漁村마을을 段階적으로 擴充해 나가는(集團마을造成) 한편, 部分 整備로 가능한 마을은 마을 環境改善 事業을 推進(既存마을整備)함으로써 農漁村 生活環境을 年次的으로 改善할 計劃으로 '93~'94년 사이에 「21세기 示範 農漁村 마을」을 道別로 1~2개씩 建設하고 '97년까지 全國 136個 郡에 1個씩 示範마을을 造成하여, 定住生活圈 開發 事業의 第1段階 事業期間인 2001년까지 790個 面에 대하여 1個所씩 先進화된 農漁村 마을을 建設하고, 第2段階 期間에는 全國 1,257個 面에 약 2,000個의 先進國型 農漁村마을을 建設할 計劃이다. 이를 위해 既存마을整備에는 面當 2~5년간의 事業期間 동안 39억원(補助 30, 融資 9)을, 集團마을造成事業은 地區當 3년 내외의 事業期間 동안 50억원(補助 20, 融資 30)水準의 事業費를 支援할 計劃이다.

'93년에는 總事業費 1,990억원(讓與金 1,116, 地方費 434, 融資 440)을 確保하여 一般事業地區 195個 面에 대한 事業施行과 67個面에 대한 調査事業, 그리고 集團마을 15個所에 대한 事業施行과 30個所 豫

定地調査를 實施할 計劃이며, 특히 공주 계룡지구와 황성 우천의 集團 마을 造成事業地區는 住宅分讓 및 建設을 推進하고 나머지 13個所도 團地造成을 完了할 計劃이다. 한편 이러한 農漁村整備事業을 效率的으로 推進하기 위해 農漁村整備法(案)을 '93定期國會에 提出할 計劃이다.

〈表 3-2-26〉 農漁村定住生活圈開發事業 推進現況

(單位：百萬元)

	事業費				推進內容
	計	國庫讓與金	地方費	融資	
'90	13,847	3,200	3,505	7,142	○ 16個面開發計劃樹立 및 事業施行
'91	145,663	35,994	36,281	73,388	○ 一般事業 137個面施行 • 繼續 16, 新規 121 ○ 集團마을 2個所着手
'92	131,968	94,923	37,045	—	○ 一般事業 136個面施行 • 繼續 136 ○ 集團마을 15個所 • 繼續 2, 新規 13
'93 計劃	199,045	111,609	43,404	44,032	○ 一般事業 195個面施行 • 繼續 131, 新規 64 ○ 集團마을 15個所 • 繼續 15

資料：農林水産部 農漁村開發局

2. 農外所得增大 및 限界農地등의 開發

가. 農工團地 造成

1984년부터 推進하고 있는 農工團地 造成事業은 1991년12월 敷地 造成費 중 地方費 融資에 대한 韓國銀行의 起債中斷, 經濟展望 不透明 등으로 入住希望 業體募集에 어려움 및 技能人力 確保의 어려움 등으로 1992년도 이후 新規指定에 어려움을 겪고 있다.

政府는 1993. 1.28일 經濟企劃院, 商工資源部, 建設部, 環境處 등 關聯部處 합동으로 統合指針 改正時 農工團地의 외형적 擴大에 慎重을

기하고 既 指定團地의 內實化, 活性化를 위한 事後管理를 強化하기로 하였다.

農工團地 新規指定은 農工團地 立地與件과 入住業體의 入住需要를 충분히 勸案하여 無分別한 開發이 이루어지지 않도록 하겠으며, 1997년까지는 總 350개소의 農工團地가 指定·開發될 수 있도록 계속 推進해 나갈 計劃이다.

〈表 3-2-27〉 農工團地 造成計劃

	總 計 劃	'92까지	'93計劃	'94~'97
團 地 數 (個所)	350	256	20	74
延 面 積 (千坪)	16,000	11,393	1,193	3,414
入 住 (豫 定) 工 場 (個)	4,500	3,334	260	906

資料：農林水產部 農業構造政策局

나. 農漁村 特產團地 造成

앞으로 農漁村 特產團地를 地域特性이 있고 地域 賦存資源을 活用한 商品性이 있는 地域特產品 生産團地로 集中 育成할 計劃이다.

또한 特產團地의 內실있는 育成을 위하여 特產製品的의 販賣網을 農協連鎖店, 슈퍼마켓 및 大都市 백화점까지로 擴大하는 동시에 農家工產品 販賣센터를 통한 特產團地製品展示會 및 道別 特產製品展示會를 開催함으로써 販路 開拓과 情報網 構築에 힘쓰고 輸出 專門會社를 통한 海外市場 開拓에도 注力할 計劃이다.

〈表 3-2-28〉 農漁村特產團地 造成計劃

	計	'93	'94~'97
造 成 團 地 (個 所)	448	108	340
資 金 支 援 (百 萬 圓)	83,350	12,880	70,620

資料：農林水產部 農業構造政策局

다. 農漁村 觀光休養資源 開發

農漁村 觀光休養資源 開發事業은 農漁村 觀光 賦存資源을 活用·開發하여 果樹·花卉·畜産 등 觀光을 위한 作目入殖과 休憩所·食堂·直販場·놀이시설 등을 設置·運營함으로써 都市民의 餘暇需要를 農漁村으로 吸收, 農漁家 所得增大에 寄與하고, 地域與件과 特性에 맞는 다양한 形態의 農園을 開發·育成할 計劃이다.

〈表 3-2-29〉 農漁村觀光休養資源 開發計劃

	計	'92까지	'93	'94~'97
地區造成(個所)	411	200	35	176
資金支援(百萬원)	91,652	30,466	9,186	52,000

資料：農林水産部 農業構造政策局

라. 限界農地, 山地등의 開發

農業勞動力 減少로 機械化 營農이 어려워 營農條件이 불리한 限界農地를 중심으로 遊休農地가 늘어나 農漁村의 活性化에 阻害되고, 荒廢化가 우려되는 한편, 非農業的 側面에서는 都市化·産業化·田園生活 慾求增加 등으로 土地需要가 계속 增加하고 있는 형편이므로 效率的인 保全·利用·開發方案을 講究하고 있다.

營農條件이 불리한 限界農地등의 利用 및 開發方向은 立地の 自然與件을 최대한 利用하여 農業目的으로 利用possible한 곳은 花卉·果樹·草地등 高所得 成長作目を 栽培할 수 있도록 開發하고, 自然景觀이 수려한 곳은 觀光農園·週末農園등 都·農間 交流를 促進할 수 있도록 開發하고자 하며, 立地與件이 農漁村住宅·工團造成·體育施設 등 都市化·産業化 등으로 開發하는 것이 유리한 곳은 인접山地와 함께 多目的으로 利用·開發할 計劃이다.

이러한 限界農地 등의 다양한 開發을 위하여 '92년도에 15個 地區를 選定하여 基本調査를 實施하였고, 營農條件이 불리한 限界農地 및 인접山地 資源의 特性을 把握하여 效率的 利用·保全·開發方向을 提示하는데 필요한 基礎資料 確保를 위하여 農業振興地域밖 農地의 資源調査를 '93년부터 實施하고 있으며, 이를 토대로 限界農地, 山地 등의 開發을 段階的으로 擴大·推進하기 위하여 關聯法令 制定등 制度的 裝置를 마련할 計劃이다.

3. 農漁民 福祉制度 改善

가. 農漁民子女 教育支援事業

零細農漁民의 子女에 대한 學資金支援, 새마을獎學金 및 自營農科生에 대한 給食費 支援事業 등은 '93년도에도 繼續事業으로 施行할 計劃이다. 이와같은 各種 教育支援事業은 零細農에 대한 短期的인 所得 支援效果를 기대할 수 있으며, 長期的으로는 構造改善事業의 重要部分인 專門人力養成에 이바지할 것으로 期待된다.

〈表 3-2-30〉 '93년도 農漁民子女 教育支援計劃

	學 資 金 支 援			새 마을 獎 學 金	給食費支援
	計	中 學 生	高 校 生		
人 員	千名 141 (△42)	42 (△44)	99 (2)	名 3,000 (130)	名 1,443 (233)
金 額	億원 480 (△105)	81 (△95)	399 (△12)	百萬元 360 (73)	百萬元 124 (20)

※ () 내는 前年實績對比 增減

한편, 학생수가 急減하여 存立 價値가 없는 國民學校는 地域與件을 고려하여 合理的으로 統廢合하는 方案을 關係部處와 協議하여 推進해 나가야 할 것이며 農業系 學校에 대한 各種 教育施設 및 裝備의 支援을 통한 技術科學教育을 향한 農漁村 教育環境 改善에 努力해야 할 것이다.

나. 農漁村醫療 環境改善

'88년부터 施行되고 있는 現行의 農漁村地域 醫療保險制度는 農漁村社會의 醫療需要의 增加로 중요한 社會保障的 役割을 擔當하고 있음은 사실이나 그럼에도 불구하고 아직은 낮은 所得에 비하여 相對的

으로 醫療保險料가 높다는 評價가 나오고 있다. 이와같은 상대적 保險料負擔過重은 基本的으로 醫療需要增加와 診療費增額趨勢를 地域組合의 獨立採算制運營으로는 限界가 있기 때문이다.

이외에도 農漁村地域은 都市에 비하여 病院등 醫療施設이나 醫療서비스人力이 많이 落後되어 있어 農漁民의 實質的인 醫療惠澤水準은 떨어지고 있다.

政府는 短期的으로는 地域醫保의 管理, 運營費등의 節減을 통한 醫療負擔額 輕減方案을 圖謀하기 위하여 地域組合의 廣域化를 推進하고 궁극적으로는 醫療保險의 統合과 各種 醫療施設 擴充 및 優秀醫療人力 유인을 위해 關係部處와 계속 協議해 나갈 것이다.

다. 農漁民年金制度 導入

農業構造의 變化와 함께 農業經營主의 老齡化가 급격히 進行되고 農漁村 老齡人口에 대한 家族의 扶養能力은 계속 低下되는 반면, 個別的인 老後生活對備는 未備하여 老齡 隱退 農漁民의 老後生計 保障을 위한 農漁民年金制度의 導入의 必要性이 增大되고 있다.

現行 國民年金制度下에서는 農漁民의 年金에 대한 認識이 부족하고 年金負擔이 過重하여 加入實績이 극히 저조한 實情이다.(’93년 5월 현재 1,309명 加入)

따라서 현재의 任意 加入方式에서 脫皮하여 當然 加入으로 轉換함으로써 老齡化 社會로의 進入段階에 들어선 農漁村地域의 老後 福祉對策 마련이 시급하다.

이에 政府는 ’95년부터 農漁民에 對한 年金擴大 實施를 目標로 ’94년까지는 準備를 完了할 計劃이다. 農漁民年金은 現行 國民年金 체계 내에서 所得再分配效果가 發生하는 年金形態로 發展시키고 釀出料率과 給與水準은 農漁民의 負擔能力, 國庫支援 可能性등을 檢討하여 결정토록 할 것이다. 또한 이를 위하여 現行 保社部內的 農漁民年金 導入準備委員會를 次官級으로 擴大 改編하고 關係部處 實務者와 專門家

로 實務作業班을 構成하여 年金適用對象, 釀出料率 및 給與水準, 國庫支援方式과 水準 管理運營組織등 具體的 實施方案을 樹立할 計劃이다.

한편, 農漁民年金制度는 新농정의 重要部分인 農業構造調整과 連繫시켜야 할 必要性이 있다. 다시 말하면 農漁民에 對한 年金制度의 實施를 통해 農業構造調整의 促進과 農地의 投機的所有를 抑制함으로써 農業生産性 向上과 農漁民後繼者 養成을 기할 수 있도록 하여야 한다.

따라서 現行 國民年金體系內에서 實施하되 農業도 하나의 職種으로서 農業의 經營權移讓을 條件으로 年金을 支給하는 方案, 즉 經營移讓 年金 方式을 檢討해 나갈 것이다.

4. 災害支援強化

農漁業災害對策法中 其他災害에 대한 判斷根據가 애매하여 災害를 입은 일부 農漁家가 復舊費用 支援을 받지 못하는 事例가 있고, 農業施設物 被害는 支援對象에 包含되나 漁業施設物 被害는 支援을 받지 못하는 등 形평에도 어긋나는 점이 있어 農漁業災害對策法을 改正하게 되었다.

農漁業災害對策法の 改正內容으로는 其他 自然現象으로 誘發되는 災害中 “農業災害對策審議委員會”와 “漁業災害對策審議委員會”에서 認定하는 경우는 災害로 볼수 있도록 하여 災害發生時 積極적으로 支援할 수 있는 根據를 마련하였으며

또한 漁業災害를 誘發하는 自然現象에 颱風과 海溢을 追加하고 漁業施設物被害도 支援對象에 包含하였고 復舊費用의 全部 또는 一部를 支援하도록 되어 있는 것을 復舊費用의 全部 또는 最大限 支援토록 함으로써 政府가 좀더 積極적으로 被害復舊 支援에 임할 수 있는 근거를 마련하였다.

第3章 10대 戰略示範事業 實施

1. 高度技術의 벼農事 育成

벼農事를 集團化, 規模化된 農地에서 米穀綜合處理場과 連繫시켜 生産에서부터 收穫, 乾燥, 貯藏, 加工, 小包裝 出荷까지 一貫처리 方式으로 機械化하여 高品質 쌀을 生産함은 물론 生産費를 最大限 節減토록 하여 쌀農事의 밝은 未來像을 提示하는 한편, 쌀의 國際競爭力을 強化하기 위하여 現在 推進하고 있는 各種施策(農業生産基盤整備事業, 農業機械化, 農法改善, 委託營農會社, 米穀綜合處理場 등) 對象地域에 Package로 綜合施行 해 나갈 計劃이다.

쌀生産費 節減을 위하여 移秧(播種)부터 病害蟲 共同防除, 收穫(散物콤바인)까지 모든 農作業에 必要한 農機械를 對象地域에 供給할 計劃이며, 委託營農會社 또는 作目班과 米穀綜合處理場을 連繫시켜 加工·販賣까지 一貫處理하고 共同堆肥場에 의한 有機質肥料 供給을 擴大하므로써 쌀의 品質을 向上시켜 나갈 것이다.

'93년중 農業振興地域中에서 大筆地(筆地當 3~9천坪 程度) 再耕地 整理事業을 施行하였거나 施行할 곳으로 1區劃이 100ha以上인 地域을 各道에 1個所씩(8個所)를 선정하고 '94년부터 示範運營할 계획이다.

2. 尖端技術農業 生産團地 造成

國民所得의 向上으로 食品消費構造가 高급화, 다양화되고 신선채소, 화훼, 과실의 연중 소비가 증대되고 있으며 시설원예농업은 부가가치가 높고 대외경쟁력이 큰 작목으로 향후 성장잠재력이 클 것으로 예상된다.

따라서 정부는 기계화와 시설장비가 취약한 시설원예, 화훼, 노지채소, 과수, 양어 등 성장작목을 중심으로 시설현대화, 자동화, 기계화와 함께 심층지하수를 연계 개발하여 자본·기술집약적인 첨단기술농업생

산단지를 조성함으로써 개방화에 대응한 고품질, 고부가가치 농산물을 생산하여 농어민의 소득증대와 개방화의 대응력을 조기에 확산할 계획이다.

이를 위해 정부는 91년부터 첨단기술농업 생산단지조성사업을 추진하고 있으며 '93년에는 총 300억원의 예산으로 8개 군지역에 시범단지조성을 추진할 계획이다.

3. 戰略品目 輸出團地造成

국산과실 수입국의 요구에 부응한 과실생산을 위해서 輸出團地의 造成(또는 지정)이 필요함에 따라 사과, 배 등 현재 수출되고 있는 지역을 중심으로 수출단지를 조성하여 이들 지역에 政府支援를 집중해 나갈 計劃이다. 즉, 品種更新, 灌水施設 등 生産基盤整備와 選果場, 低溫貯藏庫 등 유통시설을 확충하여 品質向上, 生産費節減을 통한 國際競爭力 강화해 나갈 計劃이다.

특히, 輸出物量의 安定的 確保를 위해서 국내가격의 振幅에 상관없이 일정가격에 수출될 수 있도록 自助金制 導入을 검토하겠으며 금년에 시범적으로 감귤輸出團地 1개소를 조성할 計劃이다.

또한 꽃을 輸出有望品目으로 육성하기 위하여 금년에 자동화된 綜合示範團地 4개소(경기 이천, 충북 음성, 충남 서산)를 조성중에 있으며, 관수시설, 자동액비, 시비장치, 2중커튼장치, 환경제어시설, 관리실 등 綜合施設을 갖추어 共同選別과 輸送에 이르기 까지 일관된 작업이 이루어도록 하여 고품질의 꽃을 생산하여 점진적으로 輸出을 誘導해 나가고자 한다.

4. 先導開拓農 育成

農漁村人力은 農漁民後繼者를 중심으로 육성해 나가되 尖端技術農業과 輸出農業을 주도할 정예인력을 육성하기 위하여 농수산계 대학 졸업자와 농어민 후계자중 한국 미래 농업의 주역을 꿈꾸고 있는 유능한 젊은이들을 매년 100명 정도를 별도 선발, 국내훈련은 물론, 이스라엘, 화란등지의 선진농업국에서의 훈련을 실시한후 이들 스스로 수립한 경영계획에 따라 1인당 1억원 내외의 영농정착 자금을 지원, 성공적인 농촌정착을 유도하고 지역농민의 의식개혁을 위한 신농정의 선도자 역할을 담당토록 하며, 農漁村構造改善 자율추진체계의 지도자로 육성해 나갈 것이다.

'93년도에는 시범적으로 20여명의 선도개척농을 선발할 계획이다.

5. 品目別 生産者 組織 育成

農漁民이 자율적으로 조직한 품목별 생산자 조직이 農水産物의 생산에서 뿐만 아니라 販賣·貯藏·加工등 市場·流通을 주도하도록 지원 육성해 나가되, 品目別生産者組織을 效率的으로 육성해 나가기 위해서는 사업의 實現可能性이 있고, 시범적인 과급효과를 거양할 수 있는 품목부터 우선 실시한 후 단계적으로 확대 실시해 나갈 것이다.

1단계로 '93년부터 사과·배·절화·생강, 양돈, 양계, 한우, 표고버섯 등의 품목을 대상으로 협동조합조직을 활용하여 시범사업을 실시할 계획이다.

6. 地域農業開發센터 育成

農業의 國際競爭力을 높이고 농촌을 살기좋은 삶의 공간으로 만들기 위하여 農村指導所를 지역농업의 문제점을 해결하는 『지역농업개발센터』로 육성할 계획이며, '93년도에는 우선 道別로 1個所씩 9개군을 운영할 계획이다.

이러한 地域農業開發센터는 농민이 가장 필요로 하는 隘路技術 해결을 위해 重點 戰略作目에 대한 實證圃를 郡當 2ha를 기준으로 확충하고, 기타 주요작목에 대한 비교전시 및 農民實證教育場을 조성할 계획이다. 또한 현장 애로기술의 신속한 해결을 위하여 綜合檢定室, 家畜疾病診斷室, 組織培養室 등 과학영농시설을 확충하고, 산·학·관·연 협의회를 구성 운영하여 현지 農民이 필요로 하는 地域特化作目開發 및 隘路技術을 공동연구하여 지역농업발전을 지원할 계획이다.

이를 위하여 農村指導士의 분야별 전문교육을 강화하고 우수한 新規指導人力을 지속적으로 확충하는 등 專門能力 向上을 위하여 노력할 계획이다.

7. “韓國型”畜產示範團地造成

國內 실정에 맞는 山地開發 이용형태의 先進化된 韓國型 畜產示範團地造成으로 축산물 수입개방에 대처한 고품질의 쇠고기 생산과 勞動節約型 酪農經營으로 국제경쟁력 제고가능성을 제시코자 “韓國型” 畜產示範團地 造成事業을 추진할 계획이다.

推進方向은 國·公有地중 50~100ha규모의 축산적지를 선정하고 草地造成과 基盤施設등 완전한 牧場을 조성한 후 농어민후계자 또는 선도양축농가중에서 入住 對象者를 선정하여 장기임대에 의한 활용을 추진할 것이다.

畜協中央會가 주체가되어 농어촌진흥공사, 농촌진흥청의 기술지도를 받아 산림청과 시·도에서 推薦된 對象地를 '93년중 선정하여 基本調

査를 실시한 후 법적 제한 사항처리후 '94년에 草地造成 및 基盤施設을 설치하고 '95년에 축사 등 부대시설을 설치한 후 入住토록 할 계획이다.

團地當 소요예산은 畜産振興基金으로 지원되고 韓牛高級肉 생산단지 규모는 300~600두로 호당 60두 규모로하여 5~10호가 참여하며, 노동절약형 낙농단지는 단지당 150~300두로 호당 30두 규모로하여 5~10호가 참여토록 할 계획이다.

8. 限界農地 및 山地등의 開發 示範事業

農業振興地域밖農地 중 營農條件이 불리한 限界農地 등의 利用 및 開發方向은 立地の 自然條件을 최대한 利用하여 農業目的으로 利用가능한 곳은 花卉·果樹·草地 등 高所得成長作物을 栽培할 수 있도록 開發하고, 自然環境이 수려한 곳은 觀光農園·週末農園 등 都·農間 交流를 促進할 수 있도록 開發하며, 立地條件이 農漁村住宅·工團造成·體育施設 등 都市化·産業化 등으로 開發하는 것이 유리한 곳은 隣接山地와 함께 多目的으로 利用·開發할 計劃이다.

이러한 振興地域밖의 限界農地와 山地 등의 開發促進을 爲하여 '93년중 “農漁村整備法” 制定등 制度的 장치가 마련되면 限界農地 및 隣接 山지를 都·農交流 및 多目的利用을 위한 示範事業을 推進할 計劃이다.

9. 漁村綜合開發事業

우리 어촌은 도서 또는 벽지에 대부분 소재하고 있으며, 도시에 비하여 生活環境이 열악한 실정으로서 漁業構造가 零細하고 生産基盤이 脆弱하여 어가소득이 타산업분야에 비해 상대적으로 낮은 수준에 있을뿐 아니라 産業構造의 高度化, 매립·간척 및 오염의 확산으로 연안

어장의 축소와 어족자원이 감소되는 등 어업여건의 악화로 어업인구는 계속적인 감소 추세에 있다.

이에따라 정부는 낙후된 어촌지역의 構造改善과 定住基盤을 確保함으로써 지역간·계층간의 소득격차 해소와 均衡發展을 도모하고자 漁村綜合開發을 大規模로 실시하게 되었다.

漁村綜合開發事業은 漁村經濟의 핵이며 연안바다의 管理主體인 어촌계를 중심으로 生産基盤施設, 所得增大施設 및 福祉施設을 綜合開發함으로써 漁村構造改善, 漁家所得 및 어민편익증대를 사업목표로 하고 있다.

사업추진방향은 전국 1,600여 어촌계를 1,000개 권역으로 설정하여 어민이 원하는 사업을 종합하여 어촌의 여건에 맞는 필수시설 및 어촌구조개선을 지원하게 되며, 대상사업으로는 크게 소득원 개발, 생산기반시설, 유통가공시설, 어민복지시설 및 관광개발시설로 구분되는데 이를 종합개발방식으로 개소당 5억원씩(국비 50%, 지방비 45%, 자담 5%) 지원하여 추진할 계획이며, '93년에는 漁村綜合開發 示範事業의 일환으로 가두리 양식 8개소를 시범어촌계에 지원할 계획이다.

10. 農漁村 마을 再開發 示範事業

農山漁村을 살기 좋은 現代的 生活空間으로 造成하기 위한 示範事業으로 추진하는 農漁村再開發示範事業은 定住圈開發 대상면 중에서 주민 호응도와 개발효과가 높을 것으로 판단되는 지역을 도별로 1-2개소씩 선정하여 농어촌재개발 시범사업지구로 지정하고, 여기에 경지정리·집단화·용수개발 등 농업생산기반 확충은 물론 이와 병행하여 주택·상하수도·산지 가공 및 유통시설·오폐수처리시설 등 생활환경기반을 종합적으로 정비하여 농어촌개발의 새로운 모델을 제시하고자 한다.

이러한 농어촌재개발 시범사업은 집단마을조성사업과 연계 추진하여 선정된 시범지구의 재개발사업을 조기 완성토록 추진해 나갈 계획이며, 개발 과정에서는 농어민들의 자발적인 참여를 유도하여 개발효과를 자연스럽게 확산시킬 수 있도록 농어민의 역할과 참여를 활성화해 나갈 계획이다.

'93년도에 추진중인 계룡지구 등 15개 지구와 '94년 착수에정인 집단마을 조성지구와 연계하여 지역실정에 맞게 유형별로 시범마을을 조성할 계획이다.

第2部 林業部門

第1編 1992年度 林業動向

여백

第 1 章 國內外 林業動向

第1節 海外 林業動向

1. 世界の 山林資源 現況과 展望

1988年 國際食糧農業機構(FAO) 발표에 의하면 세계 總山林面積은 약 41억ha로 경지면적의 약 3배에 해당하며, 그 중 37%가 疎林(나무가 적게 서있는 산림), 灌木林(키가 작은 나무로 이루어진 산림), 산림휴양지등이며 산림경영이 가능한 喬林(키가 크고 줄기가 굵은 나무로 이루어진 산림)은 전체의 63%인 26억ha 정도이다.

세계 산림분포를 보면 北半球는 침엽수가 많아 스칸디나비아반도로 부터 구소련과 캐나다 서부까지 針葉樹林帶를 이루고 있고, 아프리카 대륙은 疎林이 지배적이며 중위도 지역에는 溫帶性針葉樹林이 주로 분포되어 있다.

세계평균 1인당 산림면적과 축적은 각각 0.8ha, 64m³에 달하나 아시아는 0.2ha, 13m³에 불과하고 인구증가율이 높은 개발도상국은 산림이 급속히 감소되고 있는 추세이다.

산림경영이 가능한 喬林 26억ha는 구소련(7.9억ha), 중남미대륙(5.5억ha), 북미대륙(4.7억ha)등에 집중되어 지역적으로 편재되어 있는 상황이며 세계 산림 총축적은 약 3,270억m³로 추정된다.

세계 총 木材需要는 1978년에 30억m³이고 2000년에는 46억m³로 53% 증가될 것으로 전망하고 있으며, 목재생산 가능한 산림면적은 26억ha에서 21억ha로 감소(17%감)될 것으로 보인다.

資源保有國에서는 환경보전과 자원보호 측면에서 산림개발과 原木輸出을 제한하고 있어 열대림 국가를 비롯한 모든 국가에서는 保續伐採수준을 상회하는 造林에 집중투자하지 않는 한 장기목재 수급전망은 불투명하다.

1956년 世界의 山林面積은 육지면적의 25%를 점유하다가 1978년에는 20%로 감소되었으며 2000년에는 14%까지 감소될 것으로 전망하고 있다.

이와같은 산림면적 감소는 세계인구증가에 따른 식량공급을 위한 농지로의 전용증가와 소득향상에 따른 목재와 종이수요의 증대로 皆伐위주의 벌채를 하고 있으나 재조림하지 않아 산림황폐 원인이 되고 있다.

山林은 木材生産, 環境의 保全등 다양한 기능을 발휘하고 있는데, 산림면적의 감소현상은 이와같은 公益的 기능의 저하와 함께 기후변화등 심각한 문제를 발생시키는 한편 선진국의 산업화과정에서 발생된 대기오염과 산성우에 의한 산림의 피해도 심각해지고 있어 山林資源에 대한 세계적 또는 국제적 차원의 保護育成이 시급한 문제로 대두되고 있다.

〈表 1-1-1〉

世界山林資源 現況과 展望

(單位：百萬ha, 億m³)

	面 積		蓄 積	
	'78	2000	'78	2000
計	2,563	2,117	3,270	2,530
亞·太開途國	361	181	380	190
南 美	550	329	940	660
아 프 리 카	188	150	390	190
유 럽	140	150	150	130
北 美	470	464	580	550
日 本·大 洋 洲	69	68	40	40
舊 蘇 聯	785	775	790	770

資料：山林廳 林業政策局

2. 林產物 需給動向

1990년 현재 세계 산업용 原木 생산량은 1,654백만 m^3 이며 지역별로 보면 針葉樹材를 주로 생산하는 미국(25%), 구소련(17%), 캐나다(9%)에서 절반이상을 생산하고 있고 브라질, 말레이시아, 인도네시아등 열대목재 생산국에서도 상당량(24%)을 생산하고 있는 것으로 조사되고 있다.

총 生産原木 1,654백만 m^3 중 약 7%인 118백만 m^3 는 목재자원이 부족한 국가에 수출하고 있는데 이중 미국이 28백만 m^3 (23%), 말레이시아가 21백만 m^3 (17%)를 수출하고 그 밖에 구소련(13%), 호주(6%), 독일(5%)등이 많은 원목을 수출하고 있다.

原木의 주요 수입국인 일본이 세계 전체의 약 38%인 47백만 m^3 를 수입하고 있고, 중국이 11백만 m^3 (9%), 한국이 8백만 m^3 (6%), 이태리 7백만 m^3 (5%)등이며, 미국은 수출국이면서도 많은 양의 목재를 수입하고 있다.

세계 최대 原木소비국은 미국으로 연간 약 390백만 m^3 를 소비하여 세계 전체의 23%를 점유하고 있으며 그 다음으로 구소련(16%), 캐나다(9%), 일본(5%)등이며 목재공업이 발달된 스웨덴, 핀란드, 독일, 프랑스 등도 목재를 많이 소비하고 있다.

〈表 1-1-2〉

世界 木材消費 趨勢

(單位：百萬 m^3)

	'75	'87	'89	'90	2000
消費量	1,185	1,638	1,683	1,654	1,930
比率 ('75년기준)	(100%)	138	142	140	153

資料：山林廳 林業政策局

3. 世界林業이 國內에 미치는 影響

가. 世界林業의 展望

세계 목재자원 연간 伐採量은 총 蓄積의 약 1.5%에 달하며 연간 성장량 4%의 범위내로서 소비량을 상회하고 있어 단기적으로는 목재 수급에 큰 문제가 없을 것으로 판단되나, 다만 南洋材는 자원 보유국이 原木수출을 더욱 규제하고 목재가공 산업보호육성으로 인하여 장기적으로는 南洋材 부족현상이 심화될 것으로 예상된다.

또한 針葉樹는 주 생산국인 미국, 캐나다, 구소련등의 생산량에 비해 주수입국인 일본, 중국, 한국등의 소비량은 많지 않다. 그러므로 침엽수재 수급은 상당기간 큰 문제는 없다해도 장기적으로 목재수요의 대부분을 외재에 의존하는 우리나라의 현실에 비추어 불매 국내산업용 原木確保에 어려움이 있을 것으로 전망되고 있다.

따라서 우리는 국내산림자원 조성에 노력하는 한편 해외 산림개발을 확대하고 針葉樹材의 이용기술 개발에 더욱 힘써 나가야 할 것이다.

나. 山林資源保存과 國際協力

지난 1985년 멕시코에서 세계 산림대회를 개최하여 전세계적으로 산림과 나무의 중요성에 대한 인식이 증대되었고, FAO에서는 산림자원의 보전과 지속적 이용을 위한 행동을 촉진하기 위하여 1985년을 “국제산림의 해”로 선언한바 있으며, 이후 산림자원에 대한 전 세계적인 관심이 날로 증가되어 선진국과 후진국에 조직되어 있는 1,000여 개의 정부, 비정부단체들이 산림자원의 보전과 지속적인 개발을 위한 운동에 착수하였다.

公式的으로 熱帶林業施行計劃(TFAP)이 1985년 출범하여 20개 국가가 이미 산림자원의 보존과 지속적 이용의 근본원리에 입각한 장기 임업발전전략을 구체화하고 있는등 환경에 있어서의 임업문제를 크게 부각시켜 나가고 있다.

그러나 산림환경보전을 위한 실질적이고 능동적인 노력에도 불구하고 오늘날 세계산림은 여러가지 요인으로 인해 크게 위협을 받고 있다.

동구 유럽을 포함한 산업국의 溫帶林이 아황산가스, 오존, 기타산업廢棄物의 방출로 심각한 산림피해 현상을 보이고 있고 건조지역인 사바나지대의 산림지와 降雨量이 극히 적은 반건조지역등은 점증하는 인간과 동물집단에 의해 과도하게 훼손되고 있다.

그리하여 1991년 8월에는 프랑스 파리에서 제10회 세계 산림대회를 개최하여 地球環境전반에 대한 새로운 관심사들을 배경으로 임업이 처한 전반적인 문제들을 해결하기 위해 현재 지구상에 살고 있는 인간뿐만 아니라 다음세대 인간까지 책임질 수 있도록 회의주제를 “산림, 미래의 유산”으로 선정하여 全幅的인 支持를 얻은 바 있다.

FAO가 '91. 10. 16 세계식량의 날에 대한 주제로 “생존을 위한 나무”를 선정한 것도 환경보전에 있어서의 핵심요소가 산림에 있음을 우리는 깊이 인식해야 할 것이다.

'92. 6. 3~6. 14까지 사이에 브라질 리우에서 유엔環境開發會議(UNCED)가 열려 지구상에 환경보존과 경제발전을 어떻게 하면 지속가능하게 할 것인가에 대하여 세계 100개국 이상의 수뇌가 참석한 가운데 산림분야에 있어서 지속가능한 경영, 산림보전과 이를 위한 국제협력등에 관한 기본원칙인 “山林에 관한 原則聲明”과 21세기를 향한 환경과 개발에 관한 행동계획으로 “議題(Agenda) 21”도 채택하여 環境에 있어서의 山林의 중요성이 더한층 고조되고 있다.

다. 熱帶林과 環境問題

한편, 세계 熱帶林 면적은 약 19억ha로 총 산림면적 41억ha의 46%를 점유하며, 熱帶林의 이용가능한 목재의 蓄積量은 1,324억m³로 추정된다.

그러나 '81년 FAO의 통계에 의하면 매년 1,130만ha(남한 국토면적 990만ha)가 감소되었으나 '90년 FAO조사 진도보고서에는 매년 1,700

만ha씩 감소된다고 보고하여 熱帶林 파괴의 위기감은 더욱심화되고 있다.

우리나라의 총 수입원목의 41%, 熱帶 수입원목의 거의 전량을 공급하고 있는 아시아 태평양지역에서도 '70년대에는 매년 200만ha, '80년대에는 500만ha가 감소되고 있는 것으로 보고 되었다.

〈表 1-1-3〉

熱帶林의 地域別 面積推移 및 資源現況

	計	亞細亞	中南美	아프리카
熱帶林 面積(百萬ha)	1,903	336	896	703
年平均 減少面積(萬ha)	1,130	202	561	367
'82년 熱帶林利用 可能 蓄積(億m ³)	1,324	288	693	338

資料：林業研究院(FAO 1968년, LANLY 1982년)

熱帶林 감소의 원인은 화전, 농지전환등 식량생산을 위한 산림훼손이 90%이고, 木材生産을 위한 伐採는 10%에 불과한 것으로 보고되고 있다.

또한 '89년에 생산된 熱帶材는 약 15억m³이며 이중 82%가 연료, 18%가 산업용재로 이용되었고 이중 98%는 熱帶材 생산국에서 소비되고 나머지 2%만이 교역되었다.

한편 國際熱帶木材機構(ITTO)에서 熱帶 天然林에 대한 보호와 벌채규제에 관한 山林議定書가 採擇되고 열대 천연림의 持續可能的한 산림경영지침서가 수립되어, 2000년까지 준수될 수 있도록 열대림 보유국에 촉구하고 있다.

따라서 계속적인 환경보호 운동과 열대 산림국의 현지가공정책으로 原木價格이 상승하는 등 우리나라의 열대 목재 수급에 영향을 줄 것이므로 原木輸入地域 다변화와 침엽수 합판등 熱帶林 대체 용도개발에 노력해야 할 것이다.

第 2 節 國內 林業動向

1. 山林資源 現況

우리나라 산림면적은 '92년말 6,464천ha로 전국토의 65%를 차지하고 있으며 이중 國有林이 1,381천ha(21%), 公有林 489천ha(8%)이며 私有林은 4,594천ha로 전체산림의 71%를 차지하고 있다.

산림면적은 그동안 도시화, 산업화의 과정에서 주택 및 산업시설용 지등 타목적 轉用으로 '81년이래 매년 7~9천ha가 줄었다.

'92년말 현재 총 林木蓄積은 272,387천m³이며 이중 國·公有林이 110,946천m³(41%), 國有林이 91,167천m³(59%)이다. ha당 평균 林木蓄積은 42m³으로 이웃 일본의 113m³과 미국의 78m³등에 비해서 매우 낮은 수준에 있다.

〈表 1-1-4〉

所有別 山林面積 및 蓄積

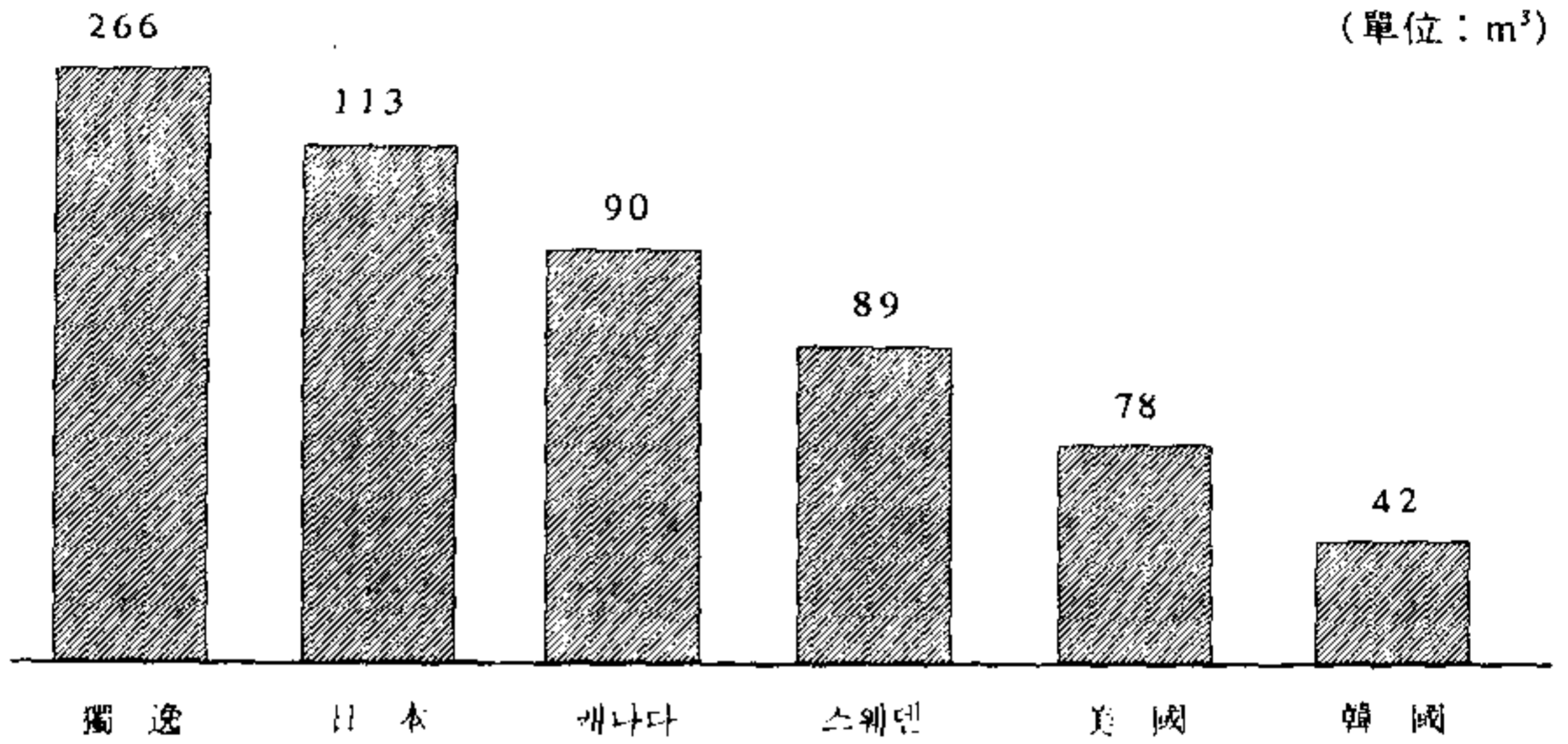
	面 積	%	蓄 積	%	ha當 蓄積
計	6,464천ha	100	272,387천m ³	100	42m ³
國 有 林	1,381	21	91,167	34	66
公 有 林	489	8	19,779	7	40
私 有 林	4,594	71	161,441	59	35

資料：山林廳 林業政策局

그러나 지난 '73년부터 추진한 1, 2차 治山綠化사업의 성공으로 임 목축적은 '72년에 비해 4배 가까이 증가되었다. 한편 林相別 山林면적은 竹林 8천ha를 제외하고는 針葉樹林이 2,894천ha로 전체의 46%이며 闊葉樹林 27%(1,673천ha), 混淆林이 27%(1,723천ha)를 차지하고 있다.

〈그림 1-1-1〉

先進林業의 ha當 林木蓄積

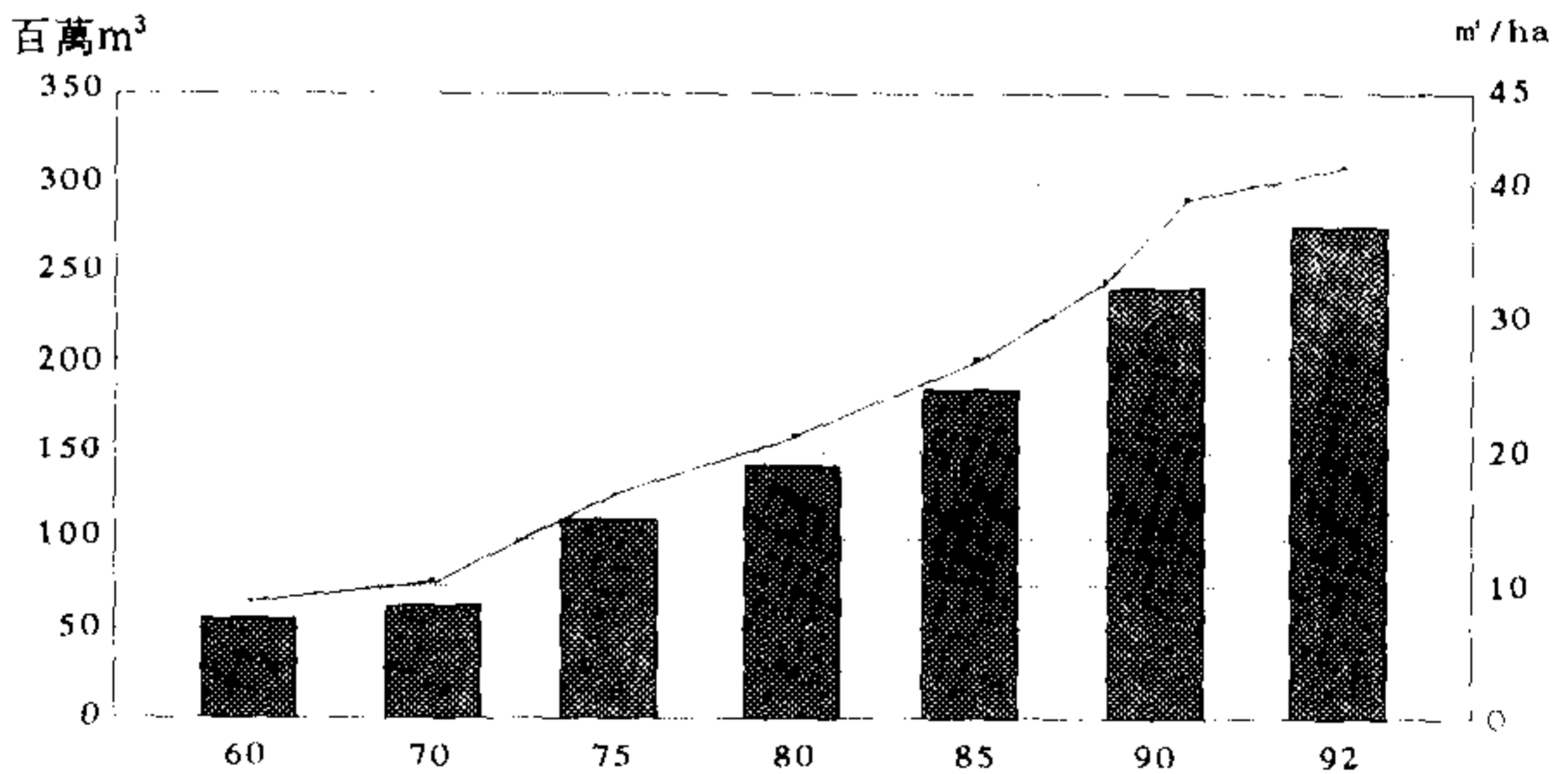


資料: FAO, 日本 林野廳

〈그림 1-1-2〉

林業蓄積 및 ha當 林木蓄積 推移

■ 總 林木蓄積 - ha當 林木蓄積



資料: 山林廳 林業政策局

한편, 나무나이별 山林面積을 보면 20년생이하가 전체 산림의 57%인 3,596천ha이고 21년생 이상이 43%인 22,694천ha이며, 蓄積은 20년생 이하가 전체 총 蓄積量의 33%인 90,463천m³이고 21~30년생이 42%인 112,697천m³, 31년생이상이 25%인 69,227천m³이다.

〈表 1-1-5〉

林相別 齡級別 林野面積

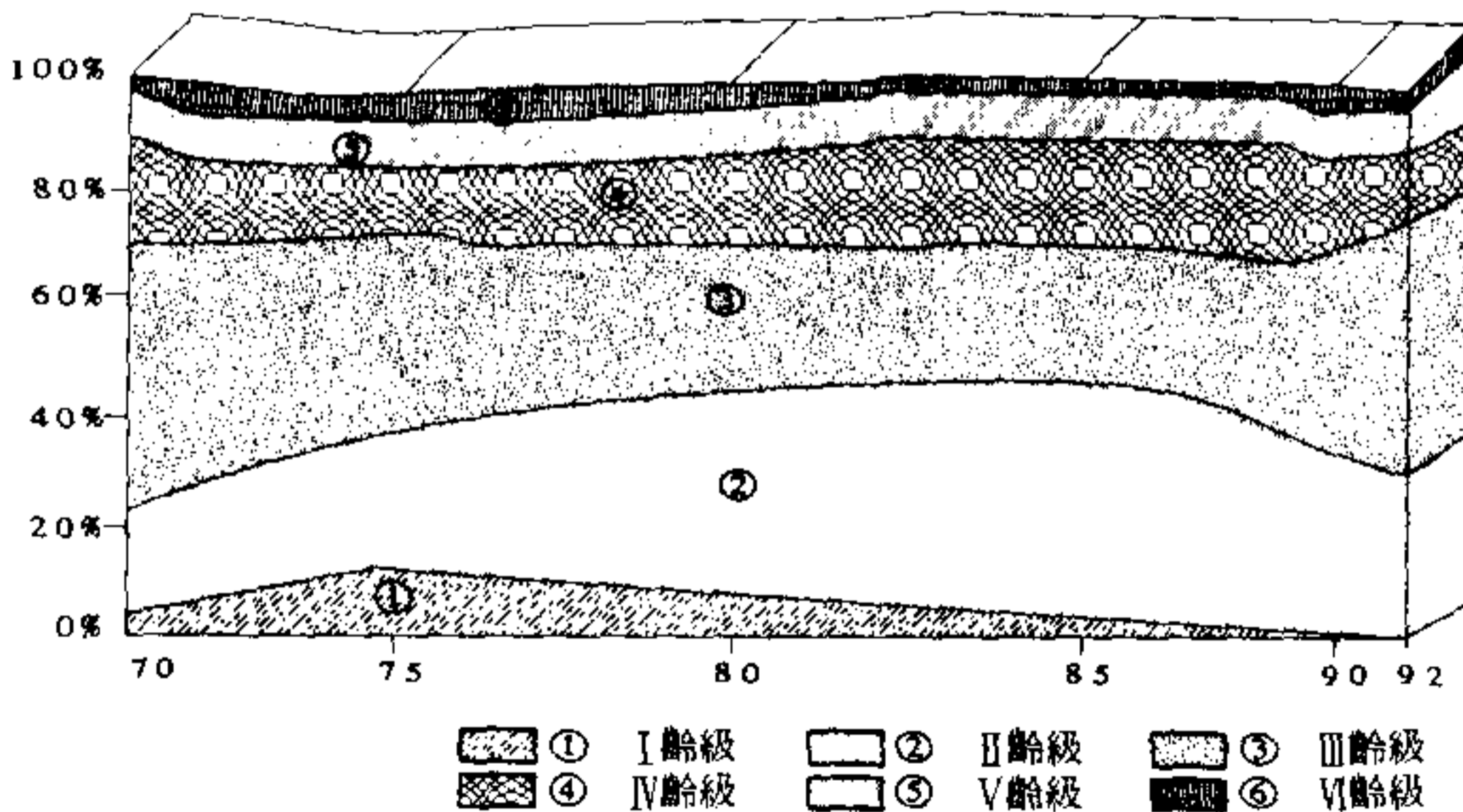
(單位：千ha)

	計	1~10年生	11~20年生	21~30年生	31年生以上
計	6,290 (100%)	1,044 (17%)	2,552 (40%)	2,036 (32%)	658 (11%)
針葉樹林	2,894	684	1,202	819	189
闊葉樹林	1,673	187	510	659	317
混淆林	1,723	173	840	558	152

※ 未調査地등 174천ha 제외.
資料：山林廳 林業政策局

〈그림 1-1-3〉

齡級別 林木蓄積 推移



資料：山林廳 林業政策局

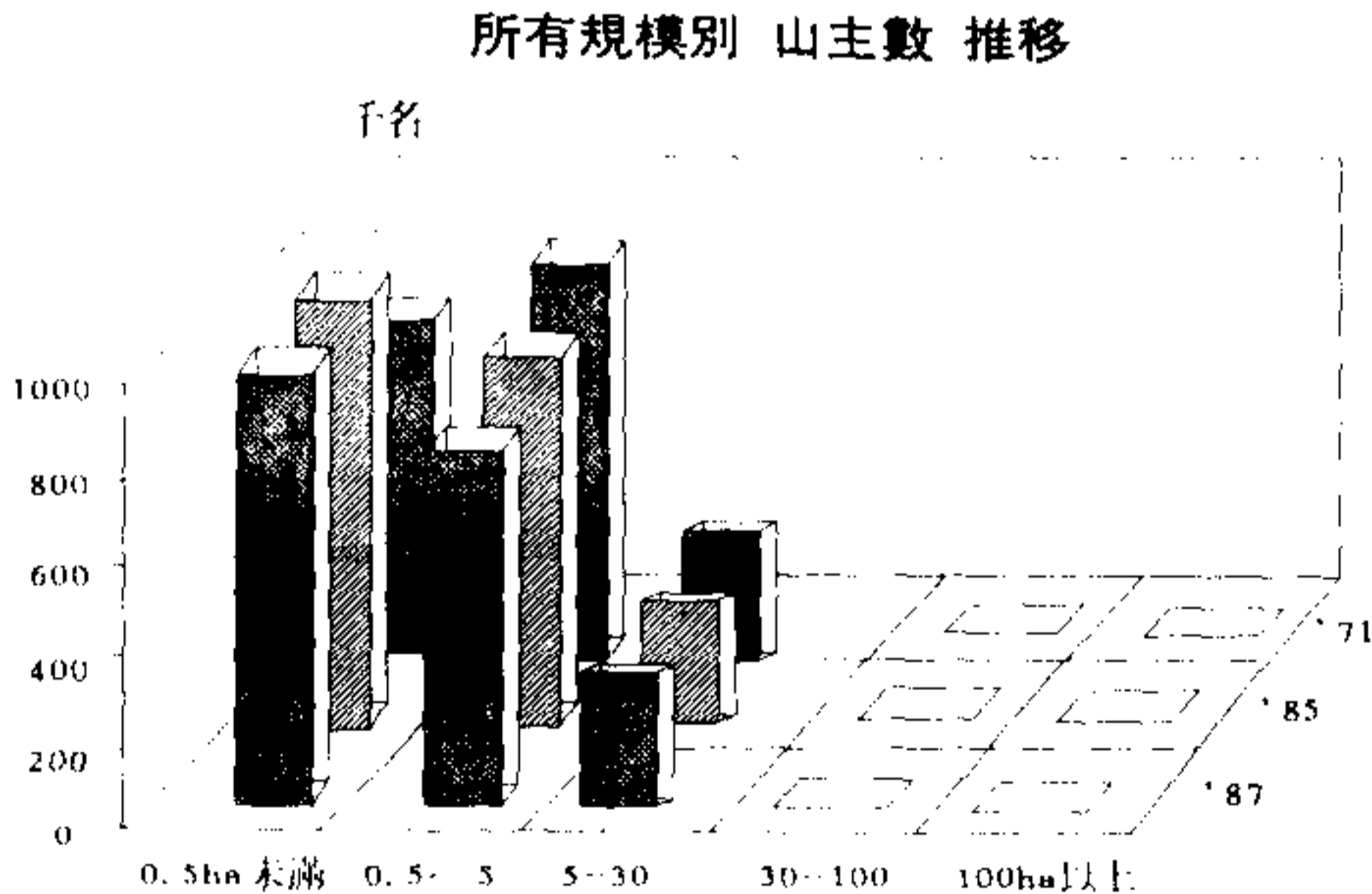
2. 우리나라의 林業現況

우리나라의 임업은 경제성장 과정을 통하여 他産業部門에 상대적으로 크게 뒤지면서 零細性을 벗어나지 못하고 있다.

국민 1인당 평균소유 산림면적은 0.15ha로서 아시아 평균 소유면적 0.2ha에도 미달하고 私有林의 전체산주수는 '87년 현재 1,948천명으로 山主 1인당 평균임야 소유면적은 2.4ha로 '71년의 2.6ha보다 다소 감소된 것이다.

'87년 소유규모별 山主比率를 보면 10ha미만의 山主가 1,865천명으로 96%에 달하고 있는 반면에 이들이 차지하고 있는 산림면적은 2,510천ha로 私有林 전체면적의 51.4%에 불과하다.

<그림 1-1-4>



資料：山林廳 林業政策局

전체 산주중 不在山主 비율은 '71년에 15.6%에서 '87년에는 35.2%로 증가 하였고 不在山主의 소유면적이 '71년 20.6%에서 42.5%로 2배이상 증가한 것도 산림소유 형태변화의 특징이다.

〈표 1-1-6〉

私有林 所有形態別 推移

(單位：千名)

	山 主 數			面 積		
	計	所在山主	不在山主	計	所在山主	不在山主
1971	1,760 (100%)	1,485 (84.4)	275 (15.6)	4,583 (100%)	3,641 (79.4)	942 (20.6)
1987	1,878 (100%)	1,283 (64.8)	696 (35.2)	4,887 (100%)	2,182 (57.5)	2,075 (42.5)

※ 시·군·구별로 조사하여 총 산주수와는 일치하지 않음.
資料：山林廳 林業政策局

이러한 산림의 영세한 소유규모는 임업경영을 어렵게 하고 있으며, 不在山主의 비율이 증가한 현상은 산림경영보다는 재산증식이나 토지 확보등을 목적으로 소유하고 있는 가능성이 높기 때문에 林業活性化에 커다란 저해요인이 되고 있다.

그러나 山地利用構造 再編과 소유제도의 확립, 적정규모로의 經營構造改善등 전반적인 林業構造의 획기적인 개선과 아울러 임업을 이끌어 나갈 林業經營의 주체로 專業林家, 林業後繼人力을 육성해 나가야 할 것이다.

3. 山林의 公益機能 評價

山林의 기능에는 임목이나 산림부산물 생산등 經濟的인 기능이외에도 國土保全, 水資源涵養, 山林休養, 야생조수보호, 대기정화, 生活環境改善등의 公益的 기능이 있다.

이러한 산림의 公益的기능을 세부기능별로 구분하면, '90년 한해 동안 산림의 저수능력에 의한 수자원함양 8조 3,660억원(36%), 대기오염의 정화 및 산소공급 4조 7,780억원(20%), 토사유출방지 4조 5,950억원(20%), 國民保健休養 4조 2,660억원(18%)등 모두 23조 3,700억 원에 달하는 公益的價値를 전체 國民에게 提供한 것으로 평가된다.

(表 1-1-7)山林의 公益的 機能 評價額(1990年度 基準)

(單位：拾億원)

機能別	評價額	機能別	評價額
計	23,370	土砂流出防止	4,595
保健休養	4,266	水源涵養	8,366
酸素供給	4,778	其他	1,365

資料：山林廳 林業研究院

이를 '92년도 입업 총생산액 8,252억원(토석류 생산액 제외)과 비교하면 대략 28배에 해당하는 惠澤을 산림으로 부터 부여받고 있는 셈이다.

그러나 이와같은 막대한 山林의 公益的機能은 시장경제 측면에서 평가되지 않기 때문에 公共材로서 그 중요성을 인정받지 못하고 있으나 이러한 公益的 機能의 외부경제 요소를 內部化하여 山林投資를 증대하는 방안이 아울러 강구되어야 할 것이다.

第2章 林産物生産 및 輸出入 動向

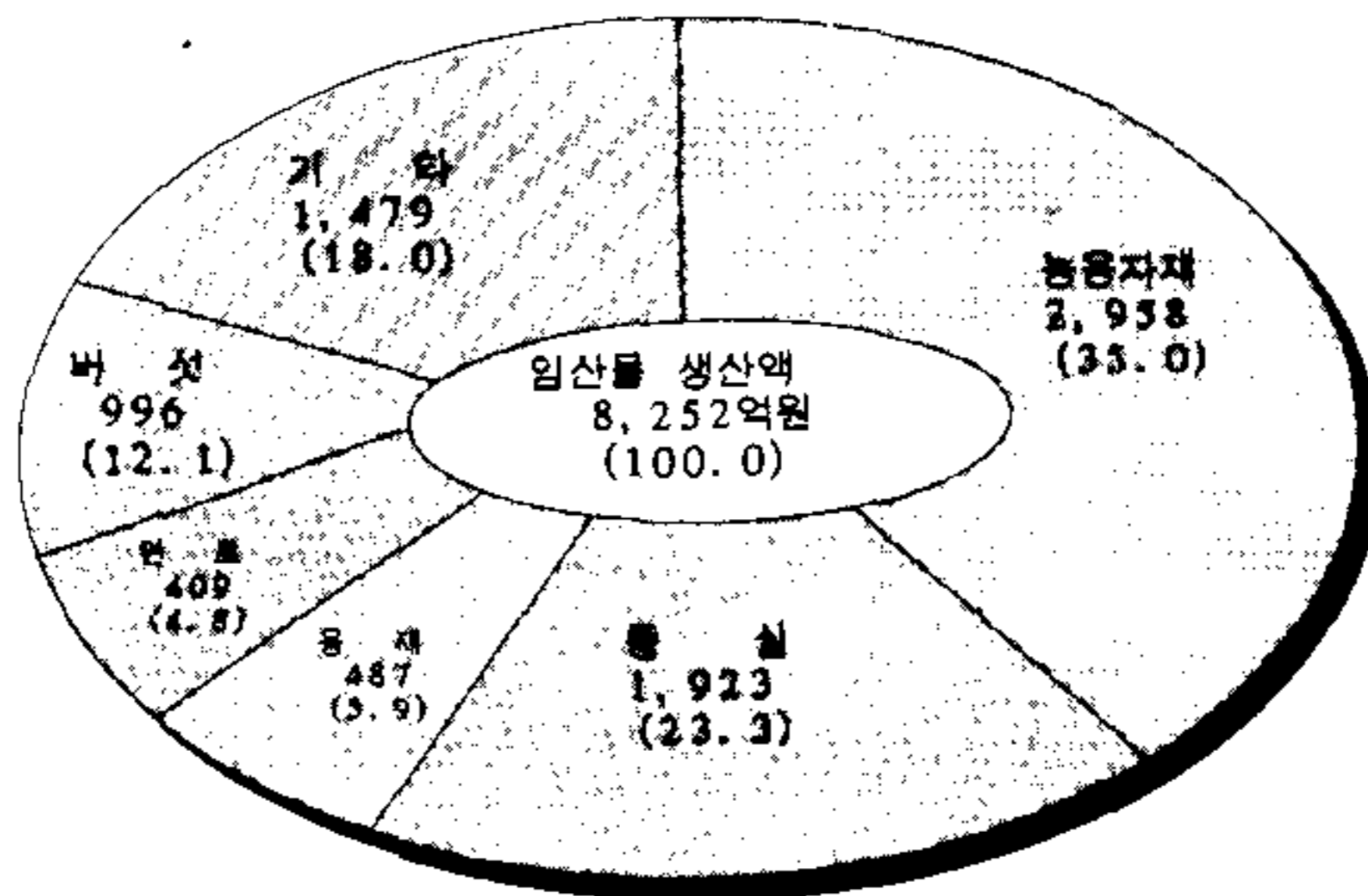
第1節 林産物 生産 및 需給動向

1. 主要林産物 生産

'92년도 林産物 生産額은 8,252억원으로서 전년도 대비 11.1%가 증가되었는 바, 종류별로 보면 종실류, 버섯류, 산나물류가 증가한 반면 용재, 연료등은 감소를 보였다.

山林法上에는 林産物로 규정되어 있으나 국민 총생산(GNP) 산출시 採石業으로 분류하는 토석류는 전년도의 9,447억원보다 13.7%가 감소한 8,154억원 인바 이것은 '92년중에 건설경기 둔화등으로 인한 需要減少에 기인한 것으로 보인다.

〈그림 1-2-1〉 '92年度 林産物 生産額



資料：山林廳 林業政策局

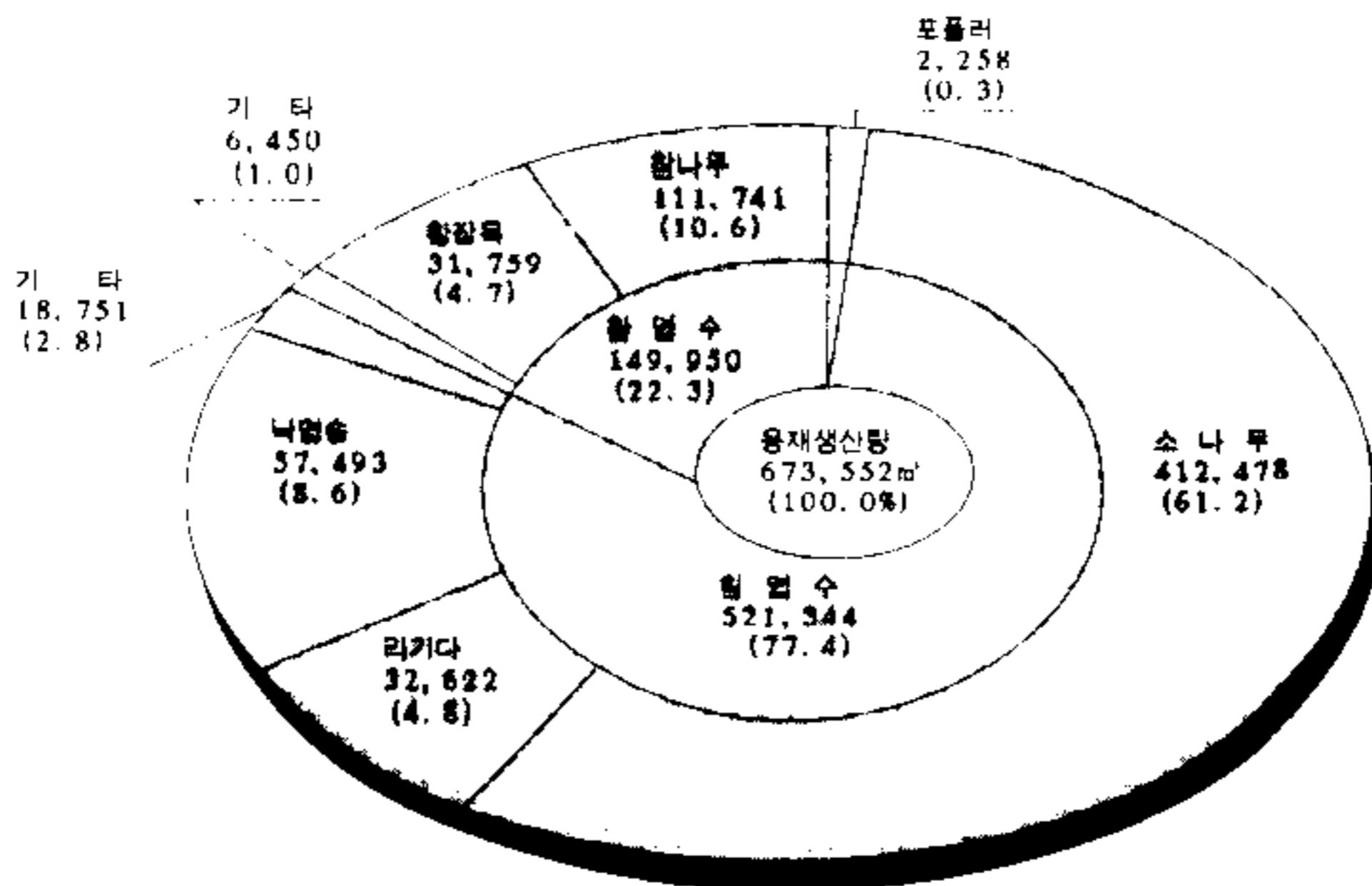
土石類를 제외한 林産物生産額의 품목별 構成比率은 農用資材와 燃料生産額이 林産物生産額의 40.7%를 占有하여 제일 높고 그 다음은 종실류 23.3%, 버섯류 12.1%, 용재 5.9% 순이다.

'91년 대비 生産額 增減內譯을 보면 버섯류(41.7%), 산나물(31.9%), 종실류(5.2%)는 增加한 반면 土石(13.7%), 연료(10.1%), 용재(0.4%)는 감소를 보이고 있는바 특히 버섯류, 산나물류, 종실류등 自然食品의 生産額 增加趨勢가 특기할 만하다.

가. 用 材

'92년도 用材生産量은 674천 m^3 이고 生産額은 487억원으로 林産物生産額 8,252억원중 5.9%를 차지하고 있다. 樹種別로는 소나무(413천 m^3), 참나무(112천 m^3), 낙엽송(57천 m^3), 리기다(33천 m^3) 수종생산이 제일 많은 바, 이들 4가지 用材가 全體用材 生産량의 91.2%를 차지하고 있다.

〈그림 1-2-2〉 '92年度 用材 生産量



資料：山林廳 林業政策局

나. 種實類

林產物 生産統計 조사대상 種實類는 밤, 호도, 대추, 잣, 도토리, 은행, 유동, 동백, 비자, 산딸기, 낙엽송종자, 소나무류 종자이고 여타 종실류는 머루, 다래, 산초, 개암, 기타로 구분 조사하고 있다.

'92년도 種實類 生産량은 117,549^M/T이고 生産액은 1,923억원으로 임업생산액의 23.3%를 점유하고 있고 전년도에 비해 5.2%가 증가하였다.

主要品目別 生産량은 밤(101,742^M/T), 대추(11,216^M/T), 도토리(1,740^M/T), 잣(435^M/T)등이며 5가지 種實이全體 種實類 生産의 대부분(98.9%)을 차지하고 있다.

〈表 1-2-1〉 年度別 種實類 生産量

(單位: ^M/T)

	'86	'87	'88	'89	'90	'91	'92
計	66,078	66,935	88,196	89,957	95,801	102,005	117,549
밤	58,410	57,047	77,652	78,751	85,043	89,747	101,742
대 추	3,276	4,635	4,522	5,063	5,953	7,578	11,216
호 도	879	972	1,289	1,297	906	1,023	1,118
잣	428	784	1,126	1,163	868	715	435
기 타	3,085	3,497	3,607	3,683	33,031	2,942	3,038

資料: 山林廳 林業政策局

다. 버섯류

主要林產버섯으로는 송이, 표고, 느타리, 목이버섯등이 있고 '92년도 總生産額은 996억원으로 林產物生産額의 12.1%를 점유하고 있다.

品目別 生産은 표고(2,254^M/T), 송이(773^M/T), 임산느타리(220^M/T)순이나 生産金額으로는 송이(515억원)와 표고(441억원)가 가장 많다.

〈表 1-2-2〉

年度別 버섯류 生産量

(單位: M/T)

	'86	'87	'88	'89	'90	'91	'92
計	2,090	2,222	2,055	2,902	2,997	2,424	2,647
송 이	311	657	490	954	945	324	773
표 고	1,034	1,080	1,117	1,530	1,648	1,761	2,254
목 이	24	23	21	26	24	21	64
느 타 리	595	288	249	219	87	107	220
其 他	126	174	178	173	293	211	336

資料: 山林廳 林業政策局

2. 主要 林產物 需給

지난 第1, 2次 治山綠化 10年計劃 기간중 國土綠化와 山林保護라는 국가적 과제의 달성에 치중한 나머지 山林을 所得源으로 개발 이용하기 위한 시책이 미흡하였던 것이 사실이었다. 그러나 利用開發 위주의 山林政策을 기초로 하는 山地資源化 10年計劃의 추진을 계기로 목재 생산의 장기성에서 비롯되는 경제적 취약성을 극복하고 長期安定的인 山林所得의 增大를 기함은 물론 國民所得增大에 따른 자연산 無公害 食品 選好傾向으로 수실, 산채, 버섯류 등에 대한 需要가 꾸준하게 증가하고 있는 실정을 감안하여 短期所得林產物의 생산성 향상에 주력하고 있다.

1992년도 國內材 利用實態를 보면 總 846천 m^3 으로서 坑木用材 251천 m^3 , 펄프용재 207천 m^3 , 건축용재 107천 m^3 , 표고자목용재 77천 m^3 , 土木用材 37천 m^3 , 연료용재 48천 m^3 , 포장용재 22천 m^3 , 기타 97천 m^3 가 需給·利用 되었다.

樹種別 利用量은 針葉樹 總 661천 m^3 중 소나무 559천 m^3 , 낙엽송 58

천 m³, 리기다소나무 34천 m³, 잣나무 4천 m³, 삼나무 3천 m³, 해송 2천 m³, 편백 1천 m³ 가 이용되었으며, 활엽수 총 154천 m³중 참나무 147천 m³, 이태리포플러 4천 m³, 오리나무 1천 m³, 아까시나무 1천 m³, 오동나무와 밤나무는 1천 m³ 가 이용되었고, 기타수종은 31천 m³ 가 이용되었다.

'92년의 國內材 利用量은 '91년도에 비해 4% 감소하였으나 '93년부터 木材資源保有國의 伐採量 減少 및 原木輸出規制 강화로 원목가격이 폭등함에 따라 國內材의 이용량은 증가될 것으로 예상된다.

국민 생활수준의 향상과 자연식품 利用이 一般化되어 밤, 잣, 표고, 山菜등의 國內消費가 증가됨에 따라 최근 값싼 저질품이 중국등으로부터 다량 輸入되고 있으나 消費者들이 國內產 選好로 생산증가와 함께 가격도 대부분 上昇勢를 유지하고 있다.

短期所得林産物은 기상여건등에 따라 생산량의 변동이 심하고 流通構造가 복잡하여 生産者와 消費者가 어려움을 겪고 있는 실정이므로 產地流通施設을 확대설치하여 유통을 원활하게 하고 규격 포장과 產地와 消費地의 直去來를 확대하는 등의 계획을 추진중에 있다.

한편, 輸入開放에 대비하여 수입품에 대한 경쟁력을 높이고 價格安定을 통한 生産者의 所得増大와 消費者保護를 위하여 '92년에 밤출하 조절자금등 150억원을 지원하는등 금후 短期山林所得源의 開發育成을 위한 지원을 계속 확대해 나갈 계획이다.

〈表 1-2-3〉 '92 短期所得林産物 資金融資 支援現況

(單位：百萬元)

	計	生産資金	貯藏施設設置	밤出荷調節
資金融資	15,030	4,050	1,023	9,957

資料：山林所 林業政策局

第 2 節 林產物 輸出入 動向

'92년도 林產物輸出은 573,627천 \$로서 '91년보다 약 3%가 감소하였는 바 품목별로 보면 밤, 송이, 합판등은 競爭力있는 有望品類으로서 수출이 증가하였는데 이는 輸出促進資金의 확대와 적기지원, 輸出商品의 高級化, 民間海外協力 強化 및 수출단가등이 상승된데 기인되었고, 木材類와 石材類는 수출이 감소되었는데 木材類는 자원 보유국의 原木 수출규제와 가공수출이 확대되고 국내 건축경기가 좋아 내수에 치중한데 기인되었으나 石材類는 중국의 저가 輸出擴大와 國內生産原價 上昇으로 競爭力이 弱화된데 그 원인이 있다고 할 수 있다.

林產物 輸出의 품목별 비중은 石材 46%, 밤 18%, 송이 14%, 합板 7%, 木製品 5%, 木材 4%, 靛고 3%, 其他 3%이며 수출대상국별로는 일본이 83%로서 대부분을 차지하고 있고, 네델란드 2%, 美國 2%, 홍콩 2%, 其他 11% 등이다.

〈表 1-2-4〉 主要品目別 林產物 輸出實績

(單位：千\$)

		'90	'91	'92
計		610,270	591,821	573,627
合	板	37,556	29,655	37,578
木	材	49,556	33,172	23,664
木	製 品	40,034	44,852	31,149
石	材	284,687	280,068	261,355
壁	紙	14,707	14,083	9,166
	밤	94,279	99,222	101,888
머	섯 류	76,595	80,429	100,018
其	他	13,065	10,340	8,749

資料：山林廳 林業政策局

〈表 1-2-5〉

'92 林產物 國別 輸出實績

(單位：千\$)

	計	木材類	石材類	副產物類
計	573,627	92,391	261,355	219,881
日本	478,169	29,550	255,536	193,083
네델란드	13,860	13,511	36	310
美國	11,818	3,247	487	8,084
홍콩	10,831	968	—	9,863
대만	8,101	10,473	16	253
싱가폴	7,617	628	3,710	3,763
中國	6,497	7,476	—	140
獨逸	3,817	5,811	40	646
멕시코	1,696	3,817	—	—
벨기에	1,695	1,479	—	217
프랑스	1,695	462	11	1,222
노르웨이	1,307	1,109	—	198
其他	17,477	13,860	1,515	2,102

資料：山林廳 林業政策局

'92년 林產物 輸入은 1,903백만\$로서 이중 原木, 製材木, 合板, 單板등 木材類가 1,786백만\$로 대부분(94%)을 차지하고 있으며 石材 40백만\$, 其他 山林副產物 77백만\$이다.

國內 需要量의 대부분을 외국에서 수입하고 있는 原木은 총 8,059천m³으로서 國別 占有率은 말레이시아 28%, 미국 24%, 뉴질랜드 22%, PNG 9%, 其他 8%인데 특이할 만한 사항은 뉴질랜드산 原木(라디에타소나무) 導入量이 점차 증가하고 있다는 것이다.

이는 '92. 6월 리우환경회의 이후 熱帶林 및 環境保護를 위해 原木 伐採 規制를 강화함으로써 생산량의 감소와 輸出規制로 인하여 가격

이 급등한데 대한 반작용으로서 輸出規制가 비교적 적고 가격도 저렴한 라디에타소나무로 消費가 전환되는 傾向을 나타내는 것이라 볼 수 있다.

〈表 1-2-6〉 主要林產物 品目別 輸入實績

(單位：千\$)

	'90	'91	'92
計	1,772,504	1,993,922	1,903,044
原 木	990,474	1,040,754	918,516
製 材 木	166,661	228,222	250,183
單 板	25,609	31,251	30,222
合 板	256,164	358,411	350,541
石 材	48,823	61,363	40,076
대 나 무	1,110	1,269	99
로 진	2,340	11,476	12,591
등 나 무	—	1,507	932
其 他	220,213	259,669	299,884

資料：山林廳 林業政策局

또한 '92년도 主要山林副產物 수입은 지난해 보다 감소하였는데 감소사유는 原產地 表示制 대상품목 확대 및 강화와 나무젓가락, 고사리, 표고, 꽃감, 도토리, 이쑤시개, 바스틱류, 환봉에 대한 조정관세(기본 9~50%→51~100%)를 나무젓가락은 '91. 4. 10~'95. 3. 31까지, 기타 품目は '92. 5. 11~'93. 12. 31까지 부과한데 기인하였다고 볼 수 있다.

第 2 編 1992年度 林政의 成果

여백

第1章 山地資源化 推進

第1節 經濟林造成

우리나라의 산림은 韓·日合邦 이후 일본의 木材收奪과 6·25등으로 인하여 극도로 황폐되어 1972년에는 ha당 立木蓄積이 11m^3 로 감소되었고 집단 荒廢地도 680천ha나 되어 대부분의 산은 나무들이 제대로 자랄 수 없는 민둥산으로 변하여 해마나 가뭄과 홍수가 되풀이 되었다.

이와같은 황폐된 國土를 綠化하기 위하여 1973년부터 1987년까지 15년동안 第1, 2次 治山綠化計劃을 성공적으로 추진한 결과 짧은기간 동안에 전국토를 완전히 녹화함에 따라 이제는 나무없는 산은 없게 되었다. 그러나 계획적으로 조림한 기간이 짧아 용재가치가 있는 山林資源이 빈약하고 人工造林率도 31%에 불과하여 山地資源化를 위해서는 適地適樹 원칙에 따라 불량림을 수종개량하는 등 經濟林 조성이 확대되어야 한다.

따라서 人工造林率을 '92년 31%에서 '97년에는 36%, 2000년에는 38%까지 확대할 목표하에 금년에도 35천ha의 조림을 실행하였으나 政府支援이 미흡하고 도시화 및 산업화 추세에 따른 농산촌 노동력의 감소와 인건비 상승, 생산비에도 못미치는 목재가격 등으로 인해 林業經營이 불리한 여건으로 산주들이 山林投資를 기피하고 있어 造林等事業推進이 점차 어려워지고 있는 실정이다.

이와 관련하여 앞으로는 林業의 낮은 收益性和 투자의 장기성 및 산림의 공익기능 증대 필요성등을 감안하여 不良林에 대한 經濟林 조성사업에 정부의 지원을 대폭 강화하여 산주부담을 줄여 줌으로써 산주의 自發的인 참여를 유도할 계획이다.

〈表 2-1-1〉

'92 造林事業 推進狀況

(單位：ha, 千本)

	計 劃		實 績		比 率 (%)
	面 積	本 數	面 積	本 數	
計	34,645	84,765	34,226	83,942	99
長 期 樹	27,555	80,175	26,132	75,973	95
速 成 樹	4,840	1,930	4,835	2,103	100
有 實 樹	1,150	460	1,611	652	140
造 景 造 林	1,100	2,200	1,648	5,214	150

註：大苗造林, 萌芽更新은 長期樹에 포함
資料：山林廳 資源造成局

'92 造林事業은 나무심기의 중요성에 대한 국민적인 공감대를 조성하고, 날로 심각해지고 있는 大都市와 工團周邊 지역의 公害防止를 위한 “공해방지 나무심기운동” 및 “나라꽃 무궁화 1가구 1그루 심기운동”등을 추진한 결과 범국민 나무심기에 대한 관심을 고조시켰으며 총사업 계획 34,645ha중 34,226ha(99%)의 實績을 나타내었다.

林業振興促進地域을 중심으로 솔잎혹파리, 솔껍질깍지벌레등 병해충 피해지와 불량림에 대한 樹種更新造林으로 경제림조성(26천ha)을 重點推進하였다, 農山村 단기소득 증대를 위한 이태리포플러, 양황철등 速成樹와 밤나무, 호도나무등 有實樹造林등(6천ha)을 실시하였으며 都市化·産業化의 진전에 따라 도시·공단지역등 공해가 심한 지역에 대하여 사후관리를 철저히 하고 公害에 강하고 美的價値가 큰 樹種으로 造景造林을 실시하여 쾌적한 생활환경 조성에도 기여하였다.

第 2 節 育林事業 推進

育林作業은 人工造林地에 대하여 풀베기·간벌등 사후관리를 철저히

하고 造林成果를 높이며 우량한 천연림은 天然林保育을 통하여 用材林으로 조성함으로써 임목생장을 촉진시킴은 물론 良質의 大徑木材를 생산하는데 매우 중요한 과정이지만 우리는 그동안 녹화에만 치중한 나머지 심은 나무를 가꾸는데 다소 소홀한 점도 있었다.

그러나 계속적인 育林管理 없이는 조림목적 달성이 어려울 것이므로 經濟性이 높은 樹種의 造林과 더불어 科學的인 方法으로 治山綠化 사업기간에 심어 놓은 어린나무들을 適期에 體系的으로 정성껏 가꾸어 經濟的 가치가 높은 울창한 산림으로 가꾸어 나갈 계획이다.

〈表 2-1-2〉 '92育林事業 推進狀況

(單位：ha)

	計 劃	實 績	比 率(%)
計	239,000	235,451	99
비 료 주 기	62,900	59,785	95
플 베 기	85,600	87,499	102
어 린 나 무 가 꾸 기	61,700	56,461	92
덩 굴 제 거	14,910	17,304	116
天 然 林 保 育	13,890	14,402	104

資料：山林廳 資源造成局

'92育林事業은 계획 대비 99%의 실적을 올렸으나 비료주기와 어린 나무가꾸기는 地方費, 自力事業이 부진하였던 반면에 덩굴제거 사업은 慶北道의 자체계획에 의해 地方費를 확보 2천ha를 실행함으로써 초과 달성되었다.

아울러 育林作業의 省力化를 위해서 무육낭셋트등 총 16,493점의 육림장비를 구입해서 산주에게 배부하고 시·군의 邑, 面과 山林組合에 보관하여 山林作業團이 持續的으로 활용토록 하였다.

〈表 2-1-3〉

'92育林裝備 購入 配付狀況

	單位	購 入	配 付	保 管
計		16,493	12,118	4,375
무 육 낭 셋 트	셋트	8,407	5,783	2,624
무 육 톱	個	339	217	122
무 육 낫	"	338	213	125
세拂機	臺	223	78	145
기 계 톱	"	110	61	49
高枝切斷機	個	5,830	4,750	1,080
其 他	組	1,246	1,016	230

資料：山林廳 資源造成局

第 3 節 “國土綠化紀念” 塔 建立

1973년부터 시작한 2차에 걸친 治山綠化計劃의 성공적인 추진과 山地資源化計劃의 5년째를 맞아 ha당 입목축적이 1910년대 수준으로 회복된 것을 기념하기 위해 광릉수목원에 “國土綠化紀念” 塔을 세워 그동안 산림을 가꾸고 아껴준 온국민의 성원에 보답하고 녹화의 바탕위에서 더욱 쓸모있고 풍요로운 山地의 資源化를 이룩할 決意를 다짐한 바 있다.

○ 塔설치 개요

- 장 소 : 광릉수목원 광장
- 규 모 : 높이 7.2m, 너비 3.8m
- 자 재
 - 주석 : 자연석 (섬록암 : 충남 부여산)
 - 기단 : 화강석 (경기 포천석)
 - 바닥 : 8개도의 화강석과 제주도의 현무암을 구분배열
 - “국토녹화기념” 塔 글씨 및 존함 : 대통령 친필

第2章 林業構造改善 事業推進

第1節 林業經營基盤의 擴充

1. 林道施設

林道는 造林·育林·林木生産등 산림작업을 機械化하고 原木등 각종 林産物의 수송을 원활히 하며 산불·病害蟲의 防除등 山林災害에 신속히 대처할 수 있으며, 奧地山林의 開發과 未利用資源의 活用度제고등 山林經營을 省力化하여 生産性を 높이고 경비를 節減하는 林業經營에 있어서의 필수 基盤施設이다.

또한 農山村의 交通수단은 물론 農産物流通道路등으로 활용되고 地域産業發展과 地域社會의 均衡發展에 기여하는등 多目的으로 활용되는 地域 公路이다.

우리나라 林道는 1968년에 國有林道 開設을 시작으로 民有林道를 1984년부터 國庫補助事業으로 착수하였다. 그러나 林道施設의 歷史는 25년에 이르고 있으나 그 실적은 매우 저조한 실정이다.

'92년말까지 시설된 林道距離는 4,842km로서 ha당 林道밀도가 0.7m에 불과하여 先進林業國인 日本 5m/ha, 美國 10m/ha에 비교하면 매우 빈약한 실정이다.

따라서 林業經營構造改善의 일환으로 林道施設을 대폭 확대하고자 林道施設基本計劃을 수립하여 段階적으로 추진하고 있는 바 第1段階인 '97년까지 總延長 16,000km, 2段階인 2001년까지 28,000km, 3段階인 2010년까지 56,000km를 施設하여 임도밀도를 先進林業國 水準인 ha당 10m로 끌어올릴 目標로 추진하고 있다.

林道는 林業振興促進地域을 중심으로 林業經營 및 地域開發促進등 多目的 效果가 높은 지역을 우선적으로 시설하고 있다.

또한 견고한 林道施設을 위하여 設計, 施工등에 필요한 技術者를 양

성하고 山林組合中央會에 山林開發事業團을 組織 運營하여 林道施設을 專擔케하는등 林道施工技術 蓄積에 노력하고 있다.

〈表 2-2-1〉 林道施設 實績 및 長期計劃

(單位: km)

	實 績				'93 計 劃	長 期 計 劃		
	'87까지	'88~'91	'92	計		'94	2002~2010	合 計
計	1,007	2,621	1,214	4,842	1,160	21,998	28,000	56,000
民 有 林	652	1,665	717	717	600	10,966	19,000	33,600
國 有 林	355	956	497	497	560	11,032	9,000	22,400
延長累計	1,007	3,628	4,842	4,842	6,002	28,000	56,000	56,000
(ha當密度)	0.15m	0.55m	0.7m	0.7m	0.9m	5.0m	10m	10m

資料: 山林廳 山林經營局

2. 國有林 擴大集團化

우리나라의 國有林은 대부분 山間奧地에 分布되어 있어 用材生産은 물론 水源涵養, 國土保全등 公益機能 增進에도 아주 중요한 역할을 하고 있다.

'92년말 현재 우리나라 國有林은 全 山林面積의 21%인 1,381천ha에 불과한 실적이지만 集約的인 山林經營으로 必須 産業用材의 안정적인 供給基地를 마련하고 山林의 公益機能增大를 위하여 앞으로 2037년까지 林業先進國 水準인 40%선까지 擴大해 나갈 계획으로 推進하고 있다.

'92년도에는 要存國有林에 연접 또는 개재된 民有林뿐만 아니라 벌집된 國有林을 중심으로 國有林擴大圈域을 設定하고 買收範圍를 13,000ha로 확대할 계획이었으나 不動產 景氣沈滯로 인한 國有林野管理特別會計의 歲入缺陷으로 6,045ha의 國有林을 擴大하는데 그쳤다.

私有林 買收와 병행하여 造林貸付林(分收轉換포함)내의 私有立木을 國家가 買收함으로써, 造林貸付와 관련한 國民의 불만을 해소함과 아울러 貸付된 國有林을 回收하여 國家直營國有林을 확대하는등 國有林 管理改善에 더욱 노력할 計劃이다.

〈表 2-2-2〉 國有林擴大集團化 長期計劃

(單位：千ha, 百萬원)

	計	3次期 (’88~’97)	4次期 (’98 ~ 2007)	5次期 (2008 ~ 2017)	6次期 (2018 ~ 2027)	7次期 (2028 ~ 2037)
事業量	926	91	190	200	210	235
投資額	635,703	65,306	123,216	133,732	144,369	169,080

資料：山林廳 山林經營局

3. 私有林協業經營事業

全國 山林面積중 私有林이 71%를 차지하고 있어 私有林의 經營活性化는 林業의 장래를 좌우하는 주요한 政策課題이다.

그러나 全體 山主中 96%가 10ha미만의 山林을 所有하고 있고 또한 山主 1인당 평균 山林所有 面積도 2.4ha에 불과하여 生産性 있는 林業經營을 하기에는 經營規模가 매우 零細할 뿐 아니라 대부분의 山主가 山林投資를 외면하고 있는 실정이다.

따라서 이와 같은 問題를 解決하기 위하여 1974년부터 韓·獨林業技術協力事業의 一環으로 경남 양산에 私有林協業經營 示範모델事業을 推進하였으며 ’84년부터는 全國에 擴大普及하기 시작하였고 ’92년말까지 140개협업체를 組織하여 山主協同에 의한 自律的인 山林經營이 이루어 질 수 있도록 育成 定着시켜 나가고 있으며, 이들 協業經營事業의 원활한 추진을 위해 協業 專擔指導員을 배치, 協業區域內 山林經營指導를 담당케하고 協業營林計劃을 編成 合理的 經營이 되도록 政府

支援을 強化해 나가고 있다.

앞으로 林業經營의 장기성에 대한 補完對策으로 地域特性에 알맞는 短期所得事業을 開發하여 普及해 나갈 計劃이다.

〈表 2-2-3〉 私有林協業體 現況

	協業體數	協業體 加入對象		協業體 加入現況				備 考
		面 積	山主數	面 積	%	山主數	%	
'91	109 個	ha 223,433	名 48,264	ha 76,761	34	名 10,186	21	'93協業體 31個 設立 豫定
'92	140	311,311	68,034	105,280	34	13,750	20	

資料：山林廳 資源造成局

4. 山林開發事業團 및 作業團 運營

山林은 平地의 農業과는 달리 作業조건이 열악하고 인력부족현상에 따라 人力確保에 어려움이 많아 山林事業의 效率的인 推進을 위해 專門作業團의 組織運營이 요구되고 있는 실정에 있다.

따라서 農漁村發展綜合對策事業의 一環으로 '90년부터 山林組合中央會 및 8개 道支部에 각 1개씩 9개 山林開發事業團을 組織運營함으로써 專門林業技術을 요하는 林道設計 및 施工과 休養林造成, 特殊山林開發事業 등을 전담토록 하고 있다. 林業振興促進地域 관할 山林組合에 民有林作業團을 조직하여 造林, 育林, 伐採, 病害蟲防除 등 각종 山林事業을 實行토록 하여 農山村 所得향상 및 人力不足 現狀에 적극 대처해 나갈 계획이다.

〈表 2-2-4〉 山林開發事業團·作業團組織 運營計劃

(單位：個團，百萬元)

	計		'92까지		'93		'94以後	
	事業量	事業費	事業量	事業費	事業量	事業費	事業量	事業費
事業團	9	6,109	9	4,006	(3)	701	(6)	1,402
作業團	231	5,663	100	2,368	41	958	90	2,337

資料：山林廳 資源造成局

※ () 내는 裝備補強支援 計劃임.

第2節 林產物 流通構造의 改善

1. 產地流通

가. 林產物 流通

우리나라 木材生産은 間伐, 被害木伐採, 樹種更新伐採등 주로 어린 나무의 生長促進을 위한 육림차원의 伐採가 주종을 이루고 있다. 生産材도 中·小徑材가 대부분이기 때문에 艁목, 펄프, 보드류등의 低級用途로 利用되어 國內材 年間 生産量中 대부분 艁목용, 펄프용으로 供給되고 일부분이 건축용, 其他用途로 供給 利用되고 있다.

山主의 山林所有 규모도 零細한 관계로 伐採量이 小量 分散되고, 山主가 직접 伐採하여 販賣하고자 하여도 裝備와 經驗이 없고 소량의 木材를 消費處에 直販하기에는 運搬費등 諸經費 支出로 인하여 오히려 不利益을 초래하기 때문에 伐出商등 中間商人 개입이 불가피한 國內材 流通은 4~6단계로 이루어지고 있는 실정이다.

나. 短期所得 林產物流通

수실류, 버섯류, 산채류, 약초류등의 短期所得 林產物은 木材에 비해 投資의 回收期間이 비료적 짧고 一定期間이 지난 후에는 매년 연속적으로 所得을 올릴 수 있어 農山村所得源으로 가치가 크다. 그러나 대

부분 自然產 採取 또는 副業的 小規模로 生産되고 있으며 生産者는 販賣處와 市場情報를 모르기 때문에 낮은 受取價格을 감수하면서도 收集商등 中間 商人에게 販賣하고 있는 실정이다. 短期所得 林產物 生産時期도 人爲的 調整이 불가능하므로 生産者보다 다소 餘裕資本을 가지고 있는 中間商人이 收穫期에 買占賣惜한 非收穫期에 高價로 出荷시킴으로써 消費者는 비싼價格으로 購入하는 실정이다. 또한 生産者가 小量의 生産品을 직접 消費者에게 供給코자할 경우 運搬費用등 諸般經費 支出이 늘어나게 되므로 流通過程에 中間商人이 介入하고 있으며 일반적으로 3~6단계의 流通過程을 거치게 된다.

2. 林產物流通構造 改善

그동안 造林한 입목이 생산기에 도달하고 있어 國內材 生産은 매년 增加될 展望으로 있으나 現在의 木材流通體系로는 生産者와 消費者 모두 불리한 立場에 있어 流通構造의 改善이 절실한 실정이다.

따라서 林業協同組合에 木材集荷場, 加工工場을 設置하여 消費者에 직접 木材를 공급할 수 있도록 流通體系를 改善하고 協同出荷班을 組織하여 技術協同, 共同作業, 裝備·施設의 共同利用을 통해 生産·出荷費用을 절감해 나갈 計劃이다.

無公害 自然食品 選好에 따라 山林副產物의 利用이 增加되고 있어 山林내 무공해 山菜·藥草등 지역별 특산단지를 조성하고 林業協同組合 系統組織을 林產物 流通 專擔機關으로 육성하여 共販, 斡旋·販賣事業을 적극 推進함으로써 生産農家 所得增大와 消費者 權益保護에 노력해 나갈 것이다.

이와같은 目的達成을 위해 產地 및 消費地 流通市場構造調整에 필요한 基盤을 확충코자 林產物直賣場등의 流通施設을 年次的으로 확대 설치하고 있다.

〈表 2-2-5〉

林產物 流通施設 擴大現況

(單位：個所)

	目 標	'92까지	'93	'94~2001
計	120	29	11	80
林產物直賣場	17	7	1	9
木材集荷場	33	8	1	24
林產物流通센터	50	11	7	32
林產物加工工場	10	3	1	6
林產物貯藏施設	10	—	1	9

資料：山林廳 林業政策局

第3章 林業技術開發 및 普及

第1節 林業技術開發

山地資源化 10年計劃과 연계한 政策 및 技術開發에 연구목표를 두고 山林의 生産力 증진 및 林業生産性 향상, 林産資源의 高度 利用 및 短期林産 新所得源 개발, 山林資源의 합리적 管理, 林業經濟 構造分析 및 林業政策개발분야로 研究方向을 설정하여 研究事業을 수행하고 있다.

1. 山林의 生産力 增進 및 林業生産性 向上

養苗施業 技術改善을 위해 51個樹種의 養苗施業 標準化와 54個樹種에 대한 種子品質을 標準化하였다. 微生物에 의한 生産力 增大를 위하여 窒素固定菌 (2종균 68균주)과 遺傳資源(균거종)을 確保하여 窒素固定植物 4종을 밝혀냈다.

殺蟲率 80~85%이상인 低毒性藥劑를 선발하였으며 國內에서 처음 개발된 소나무 재선충 防除藥劑인 그린가드를 처리 70%의 防除效果를 거두었으며 대추나무빛자루병을 수간주입과 殺蟲劑를 並行處理 88~91%의 治愈법을 開發하고 간편한 高濃度 樹幹注入에 의한 駒除方法을 實用化하였다.

2. 林産資源의 高度利用 및 短期林産 新所得源 開發

벗집보다 조단백질함유량은 低調하나 소화율이 60%이상 높은 폭쇄법에 의한 木質粗飼料를 開發하였고, 기능성 木質 新素材研究로 액화율 90%, 가스화율 95%이상의 목재용액화 및 열가스화법을 구명하였으며, 間伐小徑材의 利用擴大方案으로 小徑材의 乾燥技術과 조립식 벽세부재기술개발로 조립식통나무집을 大量으로 生産할 수 있는 技術을

開發普及하였다.

UR協商으로 農產物 輸入開放壓力과 農山村 所得增大를 위한 표고
신품종 3종을 開發普及하였고 原木栽培에 비해 20% 저렴한 톱밥 생
표고 栽培法과 發癌抑制效果가 있는 잣버섯의 약효를 구명하였으며,
산마늘의 6종과 삼지구엽초의 2종등 林産食·藥用資源의 증식법을 開
發하였다. 자작, 고로쇠나무 수액의 천연음료 상품화와 全量輸入에 依
存하는 전통 옷칠의 精製法, 精製機를 開發하고 핑(유치)전용사료를
開發하는등 農山村所得源 擴大方案 研究에도 寄與 하였다.

3. 山林資源의 合理的 管理

山林資源 測定技術開發로 6個樹種의 단목 이용재적표와 4個樹種의
항공사진 임분재적표를 조제하였고 원격탐사에 의한 활용도를 提高하
기 위해 利用體系를 構築하여 山林政策·計劃樹立에 利用코자
LANDSAT 5호에 의해 수신된 울산지역 공해측정기(TM데이터)를 이
용 화상분류방법과 비교를 통해 최적화상분류법을 구명하였다.

4. 林業構造分析 및 林業政策開發

林政成果를 바탕으로 產業林政으로의 轉換을 위해 基本政策樹立,
50년간 長期 木材需給展望, 國內木材供給可能量 및 海外林地開發에 의
한 供給展望 등 세부적인 長期林業開發計劃 研究를 실시하고 國有林
의 효율적인 管理 및 制度를 검토하여 國有林 發展方向을 제시하고,
林産物중 輸入制限 品目이 UR協商과 동시에 輸入開放이 예상되고 있
어 輸入開放후 과급될 被害額을 算出할 수 있는 被害豫測모델을 개발
하고 向後10년간 被害額을 산출하였다. 木材市場에서 경쟁력이 脆弱
한 國産材의 高附加價值用途의 需要촉진을 위해 國産材 利用構造調査
및 產業用材 시스템開發研究를 수행하였다.

第2節 林業技術普及

우리나라 全山林面積의 71%를 차지하는 私有林經營의 活性化 및 資源化를 위해서는 山主의 자율적인 山林經營參與가 要求되나 대부분의 山主들이 영세할 뿐만 아니라 山林投資를 기피하고 있으므로 山主에 대한 지속적인 林業技術 普及과 教育 및 弘報가 필요하며 또한 林業의 長期投資 및 低收益性을 극복하고 山林所得을 短期에 올릴 수 있는 經營技術 指導가 절실한 실정이다.

이에 따라 '78년부터 林業技術指導員을 양성하기 시작하여 '92년 현재 山林組合中央會 및 市·郡 山林組合에 787명을 배치하여 林業技術指導와 山林經營 情報등을 提供하고 山林事業 實行의 代行등을 통한 山主便益을 제공하고 있으나 이들 指導員에 대한 政府의 人件費 支援이 實質給與의 38%수준에 불과하여 효율적인 山主指導를 수행하지 못하고 있는 실정에 있다.

第3編 1993年度 林政施策

여백

第1章 '93년 林政의 展開

第1節 林政의 與件變化와 課題

1. 林業의 現實與件

'93년도에는 文民政府가 출범되면서 '경제회생'을 國政의 최우선과제로 삼고 新경제5개년계획의 수립을 추진하고 있다. 우리 임업분야에서도 시대적 상황과 국민의 興望에 부응하는 새로운 林業創造를 목표로 林政의 方向을 모색하고 있다.

그러나 우리나라 임업의 현실은 한마디로 많은 어려움과 제약이 뒤따르고 있어 劃期的인 改善이 필요하다.

우선 山地利用體系를 보면 立木度와 傾斜度에 의한 보전위주의 단순구분으로 인해 利用開發에 많은 제약을 받고 있으며 더우기 산업구조의 변화와 함께, 山地利用需要는 다양하게 증가되고 있으나 이에 대한 대응책이 제대로 마련되지 못한 실정이다.

또한 林業經營 여건을 보면 綠化爲主의 정책추진으로 산주의 산림경영 지원은 미흡했고, 所有構造가 영세하여 山主 자발적 경영은 기대하기 어려우며 立木蓄積의 빈약, 林道施設의 부족, 낮은 機械化率, 과다한 流通費用 등으로 인해 생산성은 매우 낮은 실정이다.

이와같이 임업경영의 어려운 여건에도 불구하고 맑은 물, 깨끗한 공기에 대한 국민의 욕구는 증대되고 있고 쾌적한 휴양·레저공간으로서 山林利用需要가 증가되고 있으며 生態系 보전에 대한 국민적 공감대가 형성되는등 公益機能에 대한 욕구와 수요는 점점 늘어나고 있다.

한편, 리우환경회의 이후 세계적인 環境保全 추세의 확산으로 山林保全이 地球環境改善의 핵심과제로 부상되고 있다.

인구증가나 경제성장으로 木材需要는 계속 증가될 전망이나 국내 임업여건상 2030년에 가서도 國內材의 50% 이상의 自給은 어려울 것

으로 보고 있다. 外材의 경우는 자원보전 강화에 따른 伐採量 감소로 목재가격이 급등하고 있는 추세이다. 이러한 국내외 목재수급의 어려운 여건을 감안하여 海外山林開發의 확대와 木材導入先의 다변화가 절실히 요구되고 있다.

2. '93 林政推進課題

'93임정추진방향은 保全과 開發의 조화를 이루는 합리적인 山地管理와 經營構造改善으로 활력있는 임업의 육성과 아름다운 국토경관조성에 역점을 두어 지속가능한 山林經營과 環境資源増殖을 촉진해 나갈 것이다.

첫째, 山地管理를 確立해 나갈 계획이다.

산지이용구분체계 개편은 保全·準保全林地로 구분되어 있는 전국 650만ha의 산림을 기능과 이용목적에 따라 生産·公益·産業林地로 구분하여 生産林地는 임업경영을, 公益林地는 국토보전과 환경자원의 증식에, 産業林地는 산업용지의 원활한 공급과 山林經營을 병행 추진해 나가고자 한다.

둘째, 經濟林業의 促進이다.

경쟁력있는 林業을 육성해 나가기 위해 生産林地에 대하여는 保續經營이 가능하도록 轉用을 엄격히 제한하고 계획적인 산림경영을 할 수 있도록 集中投資해 나갈 계획이다.

또한 篤林家, 林業後繼者를 專業林家로 육성하여 임업경영주체의 자율적 산림경영을 도모하고 林道機械化등을 촉진해 나갈 계획이다.

아울러 木材産業의 육성과 流通構造 개선을 위해 노후시설의 대체, 자동화를 위한 시설자금을 지원하고 목재의 新用途 開發을 촉진해 나가고자 한다. 木材集散地에 대규모 集荷場을 설치하여 생산·출하·판매의 유통체계를 확립하고 유통정보망을 구축해 나갈 계획이다.

UR에 대비해서 短期所得林産物을 개발하고 경쟁력을 확보해 나갈

수 있도록 자금·기술지원등을 강화해 나갈 계획이다.

셋째, 環境林業의 育成이다.

자연환경보전을 위한 산림자원의 증식과 공익기증증진을 통해 국민 생활 환경을 개선하고 각종 汚染과 災害로부터 산림을 보호해 나갈 계획이다.

맑은 물 공급을 위해 水源林管理를 강화하고 도시 생활환경개선을 위하여 都市공간·工團주변에 環境林을 확대조성해 나가고자 한다.

아울러 산불, 산림병해충, 산림황폐지등 3大災害 극복에도 꾸준히 노력해 나갈 계획이다.

넷째, 海外山林開發 擴大이다.

단기적으로는 동남아 위주에서 대양주, 러시아 등지로 목재 도입선을 다변화하고 현지 加工工場의 진출확대와 未利用樹種의 용도개발로 도입형태를 다양화해 나가면서 資源國과의 임업협력을 강화해 나갈 것이다.

중·장기적으로는 購買導入에서 開發導入으로 전환하고 조림여건이 유리한 지역에서는 海外造林을 추진해 나가고자 한다.

다섯째, 林業技術開發의 促進이다.

새로운 林政具現을 위해 임업정책과 기술개발을 촉진하고 임업기술의 現場普及體系 확립을 위해 制度改善에 역점을 두고자 한다.

이를 위해 새로운 樹種의 개발을 위한 기초과학연구의 활성화와 高品 林產物의 개발연구에도 주력해 나갈 계획이다.

끝으로 多目的 山林經營과 시범사업을 통해서 임업의 가능성을 제시하고 山林經營者에게 희망과 자신감을 고취시켜 나가기 위해 다양한 示範戰略事業을 추진해 나갈 계획이다.

이와같이 여러가지 사업들을 추진해 나가기 위해 山林行政 機構를 개편한 바 있으며, 山林法등 관계법령을 지속적으로 정비해 나갈 계획이다.

第2節 林業部門 豫算

1. 林業豫算

'93년도 林業部門 예산규모는 일반회계, 국특회계, 농특회계를 합하여 모두 2,938억 원으로서 정부전체예산 규모의 0.47%이다.

〈表 3-1-1〉

山林部門 豫算比率

(單位：億 원)

	'92	%	'93	%	增 △ 減	%
政府全體豫算	520,904	100	620,123	100	99,219	19
山林部門豫算	2,604	0.50	2,938	0.47	334	13

資料：山林廳 企劃管理官室

2. 林業資金 支援

山林經營은 장기간에 걸쳐 지속적인 資本投資가 이루어 져야 하나, 임업투자 환경의 악화로 투자기피·경영포기 현상이 현저하여 山林資源造成 목표달성이 우려되고 있는 실정이다. 그러므로 政府補助와 더불어 長期低利資金 및 稅制支援을 통하여 산림투자를 유도해 나가야 할 것이다.

산림사업에 대한 융자에 있어 造林, 育林 등 장기적인 사업은 山林開發基金으로 지원하고 養苗, 副產物生産, 短期所得林產物生産, 自然休養造成, 林產物利用加工 및 밤출하조절·수출촉진자금은 農水產物價格安定基金으로 지원해 주고 있다.

'92년 융자실적은 752억 원으로 山林開發基金 140억 원, 農發基金 264억 원, 農安基金등에서 348억 원을 지원하였다.

〈表 3-1-2〉

事業別 投資預算

(單位：百萬元)

	'92	'93	增△減	%
計	260,424	293,803	33,379	12.8
I. 事業費	227,046	255,644	28,598	12.6
1. 機關運管	454	526	72	15.9
2. 林政管理	2,721	3,350	629	23.1
3. 營林計劃	660	655	△5	△0.8
4. 航空管理	6,079	6,745	666	11.0
5. 山林保護	11,359	13,512	2,153	19.0
6. 造林與育林	47,304	55,538	8,234	17.4
7. 砂防	13,746	13,625	△121	0.9
8. 技術指導	11,263	10,990	△273	△2.4
9. 山地利用開發 (林道施設)	37,753	48,458	10,705	28.4
10. 林業研修	262	201	△61	△23.3
11. 林業試驗	3,683	3,774	91	2.5
12. 山林調查	254	158	△96	△37.8
13. 育種研究	2,080	2,490	410	19.7
14. 樹木園管理	939	1,020	81	8.6
15. 國有林經營	17,593	15,623	△1,970	△11.2
16. 國有財產管理	40,849	48,929	8,080	19.8
17. 豫備費	47	50	3	6.4
18. 財特預託金	30,000	30,000	—	—
II. 基本的經費	33,378	36,550	3,172	9.5
III. 融資(農特)	—	1,609	1,609	—

資料：山林廳 企劃管理官室

〈表 3-1-3〉

林業資金 融資現況

(單位：百萬圓)

	'92 實 績					'93 計 劃			
	計	山林 開發 基金	農發 基金	農安 基金	財特 資金	計	山林 開發 基金	農發 基金	農安 基金
計	75,201	14,000	26,401	31,300	3,500	89,809	20,000	32,249	37,560
造 林 · 育 林	3,500	3,500	-	-	-	5,500	5,500	-	-
林 道	3,486	3,100	386	-	-	4,000	4,000	-	-
篤林家吳林業後繼者	1,800	1,800	-	-	-	3,000	3,000	-	-
山林組合育成	3,000	3,000	-	-	-	3,000	3,000	-	-
林木生產吳林產物收集	1,800	1,800	-	-	-	2,500	2,500	-	-
養 苗	6,050	-	6,050	-	-	6,844	-	6,844	-
林產物利用加工施設	13,240	-	10,940	-	2,300	4,993	-	4,993	-
山林經營裝備	665	-	665	-	-	665	-	665	-
自然休養林造成	3,360	-	3,360	-	-	3,360	-	3,360	-
造景樹吳盆栽生產	3,200	-	2,000	-	1,200	4,000	-	4,000	-
出 荷 調 節	10,000	-	-	10,000	-	11,030	-	-	11,030
輸 出 促 進	21,000	-	-	21,300	-	-	-	-	-
其 他	3,800	800	3,000	-	-	40,917	2,000	12,387	26,530

資料：山林廳 林業政策局

第 2 章 「新林政」의 重點 推進施策

第 1 節 山地利用構造의 再編

1. 山地利用體系의 定立

山林의 종합적이고 효율적인 保全과 開發을 촉진하기 위하여 全國의 山林을 保全林地와 準保全林地로 구분하고 保全林地는 임산물 자급기반 조성등을 위하여 산림으로 육성하고 準保全林地는 다목적으로 활용토록 하고 있다. 도시화·산업화에 따라 택지·공장용지·도로용지등 비농업용으로 전용되는 산림면적은 증가하는 반면, 농업용으로 전용되는 산림면적은 감소하고 있다.

〈表 3-2-1〉 山地의 他用途 轉用實態

(單位：ha)

	'90			'91			'92		
	計	保全	準保全	計	保全	準保全	計	保全	準保全
計	10,488	5,753	4,735	7,883	3,072	4,811	9,263	3,612	5,651
農業用	901	401	500	298	298	529	814	314	500
非農業用	9,587	5,352	4,235	2,774	2,774	4,282	8,449	3,298	5,151

資料：山林廳 山林經營局

한편, 山地利用需要에 알맞는 정책으로 전환하기 위해 山林을 利用目的대로 再編하여 山地의 保全과 開發이 調和를 이루도록 산림정책을 구현해 나가고자 한다. 이를 위하여 全國의 山林을 用途에 따라 生産·公益·産業林地의 3대 권역으로 구분하여 타용도 개발가능성이 적고 목재생산에 적합한 산림을 生産林地로, 자연환경보호와 도시공해방지 및 급증하는 레저휴양수요의 충족을 위한 산림을 公益林地로, 타용도

로 개발가능성이 높은 산림을 産業林地로 각각 지정하여 지정목적에 알맞는 山地政策을 추진해 나갈 계획이다.

2. 山地利用秩序의 確立

山地는 保全과 開發의 조화를 유지하고 山地利用區分에 따른 효율적인 개발을 위하여 林地別로 保全과 利用區分을 구체화하고, 특히 대면적의 산림훼손으로 인한 自然生態系 및 山林環境 파괴를 최소화하기 위한 대책을 강구하고 있다.

이를 위해 山林으로 保全해야 할 지역은 앞으로 철저히 보전하되, 開發對象地는 엄격한 심사를 거쳐 體系的으로 開發해 나가도록 정책을 유도해 나갈 계획이다. 즉 生産林地는 樹種改良등을 통하여 經濟林으로 육성하여 목재공급기지로 육성해 나갈 수 있도록 국가의 집중적이고 집약적인 경영체계를 구축해 나가며, 公益林地는 기술적인 임업을 통하여 보다 깨끗한 물과 맑은 공기를 제공하고 자연중심의 휴양지와 환경녹지로 대폭 확충해 나가고자 한다.

産業林地는 새로운 土地利用需要에 부응하면서 개발과 보존이 조화를 이루는 利用體系를 확립해 나갈 계획이다. 앞으로 지역단위로 山地綜合開發計劃을 수립하여 전국 산림을 체계적으로 관리해 나가고자 한다.

第 2 節 經濟林業의 促進

1. 經濟林造成的 重點 推進

林業振興促進地域을 중심으로 不良林地와 산불, 병해충 피해임지에 대한 樹種更新 造林을 내실있고 성과있게 추진하여 山林資源 造成과 農山村 所得增大에 기여하고 國土保存 및 쾌적한 生活環境 造成으로

산림의 公益機能을 增進토록 추진하고 있다.

〈表 3-2-2〉 '93 經濟林造成 推進現況

(單位：ha, 千本, 百萬元)

	事業量		事業費			
	面積	本數	計	國庫	地方費	自力
計	31,600	76,606	42,460	20,388	8,627	13,445
長期樹	23,240	70,791	30,654	18,561	4,648	7,445
速成樹	4,660	1,828	2,306	651	273	1,382
有實樹	1,300	520	1,981	—	—	1,981
大苗	669	1,004	2,498	1,176	1,322	—
造景造林	1,231	2,462	4,892	—	2,384	2,508
萌芽更新	500	—	129	—	—	129

資料：山林廳 資源造成局

2. 環境保全, 生態系 保護를 위한 造林方法의 多樣化

이제까지의 荒廢地 復舊造林과 皆伐後 획일적인 人工造林방법에서 탈피하여 현실임상과 임지여건등 자연적인 요소와 경제·사회적인 여건변화에 따른 새로운 조림방법을 보급실행하기 위하여 一齊林에 대하여 強度의 間伐을 실시하거나 나무가 많지 않은 임분내에 樹下植栽 造林으로 下層林分을 조성하여 2개이상의 多層林을 조성하고 針葉樹와 闊葉樹, 陰樹와 陽樹등 2개수종이상을 帶狀 또는 群狀으로 混合植栽하여 건강한 숲을 조성하고 있으며, 표고 버섯재배용 原木등 小徑材를 조기에 생산하기 위하여 벌채후 伐根에서 발생된 萌芽를 보육하여 임분을 조성하는 등 小區域 伐採造林으로 자연경관을 최대한 유지토록 하고 있다.

3. 體系的인 育林管理

현재 우리의 산림은 가꾸어야 할 幼齡林이 많아 나무를 심는 것보다 잘 기르는 것이 더 중요한 시점으로 체계적인 育林管理와 適期事業 실행을 育림사업을 강화하여 山地資源化를 촉진할 계획이다.

林業振興促進地域과 기존 經濟林團地에 중점 추진하되 조림후 수확까지 育林過程別로 체계있는 작업실시와 임지와 임상에 맞는 育林計劃을 수립 실행하고 있다. 優良 天然林을 중점 보육하여 用材林으로 육성하고 造林地에 대하여는 育림 미실행지가 없도록 관리에 철저를 기하고 있으며, 育林技術向上과 실행지도 철저히 내실있게 추진하고 있다. 작업단 활용과 育림기구 보급확대로 사업의 질을 향상하기 위하여 자력사업을 감축하여 補助事業 위주로 사업성과를 제고하고 또한 育林事業의 省力化를 위하여 무육낭셋트, 무육낫, 무육톱, 고지절단기 등 구입비도 지원하고 있다.

〈表 3-2-3〉

'93 育林推進計劃

(單位: ha, 百萬원)

	事業量	事業費			
		計	國庫	地方費	自力
計	277,400	85,209	36,195	16,621	32,312
비료주기	51,535	9,871	1,560	576	7,735
풀베기	92,183	15,549	5,973	3,750	5,826
어린나무가꾸기	49,568	25,240	10,360	6,478	8,402
덩굴제거	21,864	3,135	2,324	512	299
天然林保育	28,250	14,754	9,354	3,692	1,708
間伐	34,000	16,660	6,624	1,613	8,423

資料: 山林廳 資源造成局

第3節 環境林業의 育成

1. 山林環境資源의 保全

우리나라는 좁은 國土공간에 많은 人口가 살고 있고 경제개발과정에서 土地需要의 增加와 각종 오염물질의 배출로 인하여 自然環境保全이 심각한 문제로 대두되고 있다.

자연환경은 海上과 陸上생태계를 총칭하지만 우리나라의 경우 山林이 國토면적의 2/3를 차지하고 있어 自然環境을 대표하고 있을 뿐만 아니라 生活圈周邊에 위치하여 우리들의 삶과 직접적인 관련을 맺고 있다. 自然環境保全은 곧 山林環境保全을 의미한다 해도 과언이 아니라 하겠다.

'93년도의 산림환경보전을 위한 주요내용을 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 山地利用基準을 강화하여 산림훼손을 최소화해 나가고자 한다. 이를 위해 準保全林地를 우선 이용토록 하는 한편 保全林地와 造林成功地는 轉用을 억제하고, 許可地에 대하여는 정기적으로 현지 점검을 실시하여 불법훼손을 근절시켜 나갈 계획이다. 아울러 현행의 保全·準保全林地의 2구분체계에서 生産·公益·産業林地의 3구분체제로 山地利用體系의 再編과 아울러 산지전용에 따른 山林影響評價 制度를 도입함으로써 보전대상 산림의 전용기준을 더욱 강화해 나갈 계획이다.

둘째, 集團荒廢地가 복구됨에 따라 豫防砂防을 중점 추진하고 山地와 연계하여 野溪砂防 및 사방댐 시설을 확대하여 나감으로써 災害를 사전에 豫防하고 國토보전에 기여해 나가고자 한다. 이를 위해 금년도 野溪砂防 140km, 사방댐 59개소 및 豫防砂防등 210ha를 실시할 계획으로 있다.

셋째, 登山人口의 증가와 더불어 심각해지고 있는 山地汚染을 예방코자 산쓰레기수거등 山地淨化運動을 지속적으로 추진해 나가는 한편 보전가치가 있는 自然生態系 保護를 위해 天然保護林 및 保護樹를 지정·관리해 오고 있다.

넷째, 아직은 기초단계이나 각종 汚染物質로 인한 山林피해를 방지하고 건전한 山林生態系를 유지하기 위해 산성우등 대기오염으로 인한 산림피해방지에 관한 연구와 산업기술개발에도 관심을 기울이고 있으며, 생태계에 부합하는 造林方法의 多樣化등을 적극 모색해 나가고 있다.

2. 山林環境機能의 增進

山林은 木材生産뿐만 아니라 맑은 물 공급, 오염된 공기의 정화, 기후조절은 물론 土砂流出防止등 각종 災害로부터 우리의 삶을 보호해 주는 다중적 역할을 하고 있으며 이와 같은 山林의 環境機能은 경제개발과정에서 생활환경이 급격히 악화됨에 따라 더욱 중요시 되고 있다.

山林環境機能은 무엇보다 건강한 산림에서 창출되는 것이므로 造林, 育林등 산림자원의 육성을 지속적으로 추진해 나가고 있다.

가. 自然休養林造成

급증하고 있는 保健休養 需要를 충족하고 국민의 건전한 정서함양과 아울러 農村住民의 所得增大에도 기여하도록 自然休養林 조성사업을 추진하고 있다.

自然休養林은 景觀이 수려하고 다수 國民이 이용하기 편리한 장소에 自然生態系와 경관보전을 원칙으로 國·公有林에 우선 조성하고 私有林에도 조성을 권장하고 있다.

自然休養林의 조성적지에 대한 사전조사를 실시하여 '93년 6월현재

國有林에 73개소, 公有林에 27개소, 私有林에 35개소, 총 135개소 79천ha의 산림이 自然休養林 造成對象地域으로 지정·고시되어 있다.

그 동안의 조성실적은 '88~'92년까지 38개소를 설치하였으며, '93년에는 10개소를 조성할 계획으로 추진중에 있다.

休養林내의 基本施設은 진입로, 주차장, 산책로, 잔디밭, 야영장, 광장, 벤취, 산막, 어린이놀이터, 물놀이터, 체력단력시설, 급수대, 오물처리장, 화장실, 자연관찰원, 야외교실등이 있으며, 特殊施設로서는 임산물판매장, 낚시터, 수렵장, 산지과수원, 조수사육장, 식물원, 동물원등의 시설을 허용하고 있다.

한편 조성사업비는 國有林은 전액 國費로, 公有林은 國庫 70%, 地方費 30%를 부담하고 있으며, 私有林의 경우는 休養林造成費 일부를 장기저리로 융자 지원하고 있다.

〈表 3-2-4〉 自然休養林造成 實績 및 計劃

(單位: 個所)

計	'88~'92	'93	'94~2000
100	38	10	52

資料: 山林廳 資源造成局

나. 樹木園 造成과 博物館 建立

樹木園과 山林博物館 建立事業은 산림내 다양한 植物遺傳資源의 保全과 山林史料의 영구적 保全 및 展示를 통하여 산림에 대한 자연학습교육, 대국민 계도의 장소로 활용하기 위하여 '87년에 최초로 경기도 광릉에 있는 임업연구원 중부임업시험장 시험림내에 樹木園과 연계한 山林博物館을 건립하였다.

造成된 수목원규모는 500ha로서 맹인수목원을 비롯하여 수종별 특성에 따라 15개 樹木園으로 구성되어 있고, 植栽樹種은 약2,800여종에 이르고 있으며, 山林博物館에는 각종 山林史料와 식물표본, 목제품등

총14천여점을 전시하고 있어 일반국민에게 自然學習教育場으로서는 물론 休息空間으로서도 훌륭한 기능을 발휘하고 있다.

또한 이와같은 樹木園을 각도별로 1개소씩 확대 조성할 목표로 우선 1단계 사업으로 '88년에 시작된 제주 연동, 전북 완주, 전남 완도, 경남 진양수목원중 제주는 '93년에 전북, 전남, 경남은 '94년에 완공할 계획이며 '90년부터 충남 공주에 추진하고 있는 山林博物館 건립사업은 '94년에 완공할 계획이다.

다. 狩獵場 運營

狩獵의 건전한 發展을 위하여 '81년부터 강원도를 시작으로 野生鳥獸 棲息密度 유지를 위하여 道 單位 지역순환수렵을 실시하고 있으며 '92년에는 전남·북에 '93년에는 경남·북에서 운영할 계획이다.

또한 제주도와 경남 거제군에는 外國觀光客의 誘致목적으로 고정수렵장을 운영하고 있으며, 강원도 양양군에 위치한 국유림에 영림서 직영으로 시범수렵장을 조성한바 있고, 늘어나는 수렵수요 충족을 위해 固定狩獵場 시설을 확대하는 방안을 강구중에 있다.

狩獵場 收入金은 鳥獸保護事業에 투자하고 있으며 활용토록하고, 건전수렵문화 정착을 위해 密獵行爲를 지속적으로 단속해 나갈 계획이다.

〈表 3-2-5〉

狩獵場 運營現況

(單位：名, 百萬원)

	'82	'85	'89	'90	'91	'92
狩獵人員	2,283	3,414	5,579	6,581	8,275	8,588
狩獵場收入金	418	805	1,740	2,277	2,796	3,111

※ 資料：山林廳 林業政策局

3. 國際環境對策

'92년 브라질 리우에서 개최된 유엔환경개발회의 이후 地球環境의 惡化가 인류의 생존과 번영을 위협하는 수준에 도달하였다는 인식하에 세계각국 정상들이 리우선언과 『Agenda 21』, 생물다양성협약, 기후변화협약 및 『山林原則』 성명을 채택한 바 있다. 리우에서 채택된 『山林原則』 성명은 물론 각종국제선언·협약은 산림과 밀접한 관계를 맺고 있어 리우회의를 계기로 국내외적으로 그 어느때 보다 地球環境 資源으로서 重要性이 부각되고 있다.

앞으로 山林原則은 법적 구속력을 갖는 山林議定書로 발전될 전망이고, 山林議定書가 채택될 경우 국내 林業에도 적지 않은 영향을 미칠 것이므로 이에 대한 대응방안을 마련하는 한편 『Agenda 21』 및 각종 협약에서 요구하는 사항에 대하여는 관계부처와 긴밀히 협조해 나가고 있다.

특히 금년중에 가입키로한 '滅種危機에 처한 野生動植物의 國際去來에 관한 協約' (CITES)에 대비 鳥獸保護 및 狩獵에 관한 法律을 개정중에 있으며, 한·러철새 보호협약 체결을 추진중에 있다.

또한 山林綠化分野에 있어 우리의 경험과 기술을 開途國에 이전하고 선진국의 앞선 기술을 적극도입하기 위해 國際協力을 다각적으로 강화해 나갈 계획이다.

第 4 節 3大 山林災害의 克服

1. 산불防止

산불發生現況은 '93. 5월말 현재 260건, 1,736ha로 이는 최근 5년평

균('88~'92) 同期 167건, 663ha보다 많이 발생하였다.

산불發生이 增加한 理由는 주로 氣象要因으로서, 금년 봄에는 예년에 비하여 기온이 높았고 가뭄이 겹쳤으며 바람이 강하였다. 3.24일 15mm내외의 비가 온 후 한 달이상 비가 오지 않아 2주이상 乾燥注意報가 계속되어 오다가 4. 23이후 비가와서 다소 해갈되었다.

'93산불발생의 주요원인은 입산자의 실화로 인한 산불이 45%, 논·밭두렁 및 농산폐기물소각으로 인한 산불이 26%, 어린이 불장난 및 성묘객실화등 29%로서 대부분 사람의 부주의에 의해서 발생되었다.

정부에서는 國務總理主宰 關係長官(內務, 法務, 農林水産部, 公報處長官 및 山林廳長) 對策會議를 개최(4. 19)하고 入山統制의 전면 실시(주요등산로 및 농외제외), 논·밭두렁 소각금지, 일선공무원 非常勤務, 군·경 헬기 및 인력동원 협조 강화, 부락단위 임시반상회, 각급학교 학생들에게 산불예방과 피해에 대한 교육, 기관장 및 간부급의 현지독려, 地域責任制를 실시하여 산불예방에 총력을 경주하고 있다.

한편, 헬기에 의한 空中啓導 및 監視活動강화, 산불監視員 12천명이 무전기를 휴대하고 취약지역 중점 감시활동을 전개하였다.

또한 산불방지캠페인을 每週末 登山客이 많은 산에서 실시하였다.

금년 봄의 산불발생상황을 분석한 결과 논·밭두렁 태우기와 입산자 실화가 산불발생의 주원인이었던 것을 감안하여, 앞으로 논·밭두렁태우기는 금년 가을부터 내년 2월이전에 里·洞別로 燒却計劃을 樹立하여 읍·면직원 입회하에 소각완료토록 강력히 추진하고, 入山統制와 登山路 폐쇄조치는 기상상태를 주시하면서 건조기가 계속될 때에는 단계적으로 실시하며, 군·경·민간헬기의 有機的 협조체제를 강화하여 산불피해를 최소화하는데 주력해 나갈 계획이다.

또한 산불감시와 早期 申告體制 구축을 위하여 산불감시원 12천명을 16천명으로 증원하여 전국 읍·명당 10명씩 무전기를 소지, 취약

지에 배치하여 감시활동을 강화해 나갈 계획이다.

兵役對象者中 현역소집에서 제외된 인력을 산불監視要員으로 활용하는 방안을 국방부와 협의하여 산불예방에 최선을 다하고자 한다.

산불鎮火를 위해 현재 보유하고 있는 헬기 16대(소형 2, 중형 13, 대형 1)를 '97년까지 27대 확보목표로 우선 금년에 대형헬기 2대를 조기도입하고 나머지 9대도 대형으로 최대한 早期導入하여 산불鎮火裝備의 現代化를 추진하여 산불방지 및 진화에 적극 대처해 나가고자 한다.

아울러 地上裝備 보강을 위하여 동력펌프(778대→1,523대), 휴대용 무전기(9,411대→12,320대)를 조기확보할 계획이다.

산불이 발생할 경우 신속히 地上裝備를 투입하여 早期鎮火할 수 있도록 林道網을 현재 ha당 0.75m에서 2010년까지 10m로 대폭 擴大해 나갈 계획이다.

〈표 3-2-6〉 산불發生趨勢(1~5월)

(單位：ha)

	'88	'89	'90	'91	'92	'93
面 積	616	1,635	138	380	544	1,736

資料：山林廳 林業政策局

註：發生원인별 (최근 5年平均)

- 入山者失火 45%
- 火 災 26%
- 어린이불장난 5%
- 기 타 24%

2. 山林 病害蟲防除

山林病害蟲은 정부의 적극적인 防除와 自然生態系의 均衡회복으로 차차 감소되어 '92년에는 '91년보다 9천ha가 줄어든 358천ha가 발생되었다.

〈표 3-2-7〉 年度別 山林病害蟲 發生現況

(單位：千ha)

	'87	'88	'89	'90	'91	'92
計	460	463	421	386	367	359
솔잎혹파리	321	327	286	254	224	212
흰불나방	42	43	40	41	44	42
오리나무잎벌레	28	27	25	21	20	18
솔나방	15	13	10	7	11	10
솔껍질각지벌레, 기타	54	53	60	63	68	77

資料：山林廳 林業政策局

솔잎혹파리는 '88년을 기점으로 每年 減少趨勢이고, 흰불나방, 오리나무잎벌레 피해는 크게 변동이 없으며, 솔나방은 生態系變化 및 集中防除로 被害가 極小되고 있다.

'92년에는 山林資源과 自然環境의 保全을 목표로 병해충별 豫察調査를 강화하여 早期發見 適期防除를 하였으며, 특히 가장 심각한 피해를 끼치고 있는 솔잎혹파리는 지역별 집중방제를 추진한 결과 확산추세를 둔화시켰다.

〈표 3-2-8〉 年度別 山林病害蟲 防除實績

(單位：千ha)

	'88	'89	'90	'91	'92
計	250	218	235	227	234
솔잎혹나방	25	52	56	52	53
흰불나방	45	26	47	46	44
오리나무잎벌레	39	33	25	21	20
솔나방	19	14	12	12	10
솔껍질각지벌레, 기타	77	93	95	96	107

資料：山林廳 林業政策局

'93년 防除計劃은 255천ha로서 소요예산은 총 238억원에 延 646천 명의 人力을 投入할 계획이다.

推進方針은 早期發見 適期防除로 防除成果를 제고하고 특히 솔잎혹파리는 지역별 集中防除 대책을 강력히 추진하며 솔껍질각지벌레등 기타해충은 발생전면적을 방제할 계획이다.

航空葉面施肥등 새로운 防除方法의 지속적 研究開發과 低毒性藥劑 사용을 확대하며 산림병해충 방제교육 및 홍보강화로 國民防除參與를 제고하고자 한다.

〈표 3-2-9〉 '93 山林病害蟲 防除計劃

(單位：千ha)

計	솔잎혹파리	흰불나방	오리나무 잎벌레	솔 나 방	솔껍질각지 벌레, 기타
255	76	42	18	10	109

資料：山林廳 林業政策局

3. 山林毀損 防止

山林毀損은 산지이용수요의 증가와 함께 계속 증가되었다가 산림전용 억제 기준 강화 등으로 '91년이후 점차 감소추세에 있다.

〈표 3-2-10〉 年度別 山林毀損 現況

	'80	'85	'90	'91	'92
件 數 (件)	2,853	5,894	7,875	7,229	7,503
面 積 (ha)	2,893	9,416	10,983	7,472	9,627
平 均(ha/件)	1.15	1.60	1.40	1.03	1.28

資料：山林廳 資源造成局

山林毀損의 유형을 보면 광산개발, 초지조성, 택지개발, 농지조성, 도로개설, 골프장시설등이 대부분이나 사업주무부처의 관련 個別法에 의해 개발되고 있어 자연경관의 파괴와 환경오염등 각종 被害發生에 대한 事前對備策이 선행되어야 한다.

따라서 앞으로 산림훼손시는 山林影響 評價制를 도입하여 生態系와 環境保全에 더욱더 노력해 나가고자 한다.

第5節 海外山林資源 開發

우리나라는 연간 原木導入量이 약 8백만 m^3 으로 세계 제 3위의 原木 輸入國이다. '92년 大材自給率은 10%선에 불과한 실정이다. 그러나 두차례에 걸친 治山綠化 10年計劃('73~'87)이 성공되어 이를 바탕으로 山地資源化를 강력히 추진하고 있음에도 2030년의 장기목재 자급율은 50%정도로 전망되고 있다.

더우기 국내소요 목재의 대부분을 購買導入(輸入)에 의하여 충당하고 있으나 산림자원국들의 자국 木材産業 育成을 위해 原木 수출을 금지하거나 각종 규제를 강화하고 있다. 특히 '92. 6월 리우환경회의 이후부터 선진국과 國際環境保護團體들은 熱帶天然林등 산림의 商業的 伐採 억제를 산림보유국에 강력히 요구하고 있어 수입에 의한 海外 木材 확보여건도 점차 어려워지고 있는 실정이다.

그러나 목재수요는 경제성장과 국민생활수준의 향상에 따라 꾸준히 증가하고 있다. 따라서 우리나라의 木材需要의 안정적 확보대책으로 國內山林資源의 增蓄에 노력하는 한편 海外山林開發에 필요한 투자를 더욱더 확대해 나가고자 한다.

현재 海外山林開發 진출현황을 보면, 국내 33개업체가 13개국에 진출하여 임지개발, 합판·제재목 생산등의 사업을 벌이고 있다.

'92년중 이러한 해외산림개발에 의해 생산된 원목은 1,272천 m^3 이나

이중 국내에는 375천m³로 '92海外輸入量 8,095천m³의 4%에 불과하다. 이러한 해외산림사업 투자에 의한 開發木 생산과 국내 도입량은 '80년대말이래 신규진출이 늘어나고 있어 점차 증가될 전망이다.

〈표 3-2-11〉 海外山林資源開發 進出現況(業種別)

海外造林	合板生産	칩生産	木材加工	林地開發	林木伐採
14,200ha	650만매/년	491천톤/년	405천m ³ /년	4,352천ha	257천m ³ /년

資料：山林廳 林業政策局

그러나 지금까지의 진출지역이 인도네시아, 말레이시아등 東南亞圈 국가에 집중되어 이 지역의 사업환경이 어려워지고 있는 점을 감안할 때 앞으로는 進出地域의 다변화가 요청된다. 또한 목재류의 수출규제에 대응한 현지 가공사업 투자가 보다 바람직하고 장기적으로는 海外에서 直接造林을 하여 이를 育成導入하는 海外造林이 필요하므로 장래의 海外山林開發事業의 중점을 造林과 木材加工分野에 두고 이에 대한 제반 支援施策을 추진할 계획이다.

이를 위해 장기적으로 海外林地 70만ha 造林을 위하여 林木生育과 投資環境이 유리한 호주, 뉴질랜드, 칠레, 베트남, 미얀마 등 有望地域을 선정하여 펄프·제지, 건설, 가구등 木材 多消費業體의 해외진출을 적극 유도하는 한편, 사업비에 대한 國庫補助·融資 등 財政 및 金融 支援을 확대해 나가고 사업의 현지 適應性을 제고하기 위한 現地與件 調査費를 지원해 나가고자 한다. 또한 林務官을 增派하여 海外材業情報의 수집·보급과 산림자원국과의 林業協力 등을 통한 海外山林開發의 基盤 造成에도 노력을 경주해 나갈 것이다.

第3章 林業技術開發 및 普及

第1節 林業技術開發

林業技術開發의 기본방향을 新經濟5個年計劃과 연계한 새로운 임정 구현을 위한 정책 및 기술개발촉진, 임업기술의 현장보급체계 確立을 위한 制度改善에 두고, 임지별 合理的 管理方案定立, 임업경영구조 및 제도개선을 위한 產·學·研 공동연구 體制確立, 山林關聯 國際協約의 國內影響分析 및 對應戰略 開發등 임업정책에 관한 研究를 強化해 나가고 있다.

基礎科學研究 活性化를 위하여 新品種 開發을 위한 유전공학센터설치 착수, 環境林業促進을 위한 산림생태계 정보시스템構築, 산림생산의 과학적 技術體系 確立, 林產資源의 新素材·新物質 開發, 遠隔당사 및 지리정보(GIS)에 의한 山林町步의 體系化에 노력하고 있다.

林業競爭力提高를 위한 실용화 研究로서 林業機械化등 생력화 技術開發로 生産性を 향상하고, 短期所得源 確保를 위한 高品質 林產物 開發, 林產資源 高度利用技術開發등에 박차를 가하고 있다.

第2節 林業技術普及

林業技術指導의 효율성을 높이기 위하여 協業經營指導所를 「林業技術普及센터」로 육성하는 방안을 추진하고 있으며, 林業機械訓練院을 林業技術現場綜合實習教育場으로 적극 활용할 수 있도록 운영체제 및 제도개선에 노력하고 있다.

林業振興促進地域 산주에 대한 임업기술지도 보급은 零細私有林의 協業經營指導에 역점을 두고 있으며, 篤林家·林業後繼者·10ha이상 소유산주등 주요산주에 대하여는 산림소유 현황과 영림계획 내용을 정

확히 파악하고 사업전에 개별적으로 방문하여 정부의 補助·融資·税金 惠澤등 지원내역과 사업실행에 따른 行政節次·作業方法등 山林施業技術을 중점 지도해 나가고 있다.

林業技術指導事業을 더욱 내실있게 추진하고 산주의 산림경영과 투자욕을 고취하기 위하여 山主 애로사항 및 건의사항을 정기적으로 파악하여 山林施策에 반영하고, 林業技術用資料, 所得事業資料등을 제작하여 보급하고 있으며, 技術指導員의 자질을 높이고 정신자세가 확립되도록 '92년부터 실시하고 있는 林業機械 조작기술등 專門教育과 職務教育을 아울러 강화해 나가고 있다.

林業技術指導員이 더욱 사명감을 가지고 직무에 전념할 수 있도록 급여의 현실화등 처우개선에도 꾸준히 노력하고 있다.

第4章 制度改善 및 戰略示範事業 推進

새로운 林政方向에 의한 山林事業을 효율적으로 추진하기 위하여는 山林關係法令을 현실여건에 알맞게 改正하여야 할 것이다. 山林法, 鳥獸保護 및 狩獵에 관한 法律, 砂防事業法 등의 개정안을 금년 定期國會에 상정할 계획이며 山林組合法은 이미 林業協同組合法으로 改正되었고 하위법령인 林業協同組合法施行令 改正을 추진하고 있다.

아울러 山主와 국민모두가 호응할 수 있도록 다양한 戰略示範事業을 開發하여 山林事業의 모델로 정착시켜나갈 계획이다.

第1節 山林關係 法令改正

1. 山林法 改正

지속 가능한 山林經營과 종합적이고 효율적인 山林管理를 도모하기 위해 全國의 山林을 이용 목적에 따라 保全林地를 生産林地와 公益林地로 구분관리 하는 한편, 保全林地를 특정목적을 위해 지정·결정할 때에는 個別法에 의한 협의 요청권자가 산림청장과 사전협의 하도록 할 계획이다.

아울러 山林資源의 효율적 관리를 위해 기능별로 山林資源管理指針 작성을 의무화해 나갈 계획이다.

農村所得增大를 위해 특정과수재배 목적의 國有林 分收林 制度를 신설해 나가고자 한다.

篤林家와 林業後繼者 등 소유산림에서 생산된 原木에 대하여는 미리 시장·군수에게 신고된 자가생산확인용 檢印을 찍어 반출토록 하는 등 제도를 개선해 나갈 계획이다.

2. 鳥獸保護 및 狩獵에 관한法律 改正

멸종위기에 처한 野生動植物의 國際 去來에 관한 協約과 관련된 野生鳥獸의 輸出入規定을 정비하고 곰·꿩등야생조수에 대하여, 正當한 사유없이 학대하는 행위를 금지하도록 벌칙조항을 신설 하는 등 現행 규정의 일부내용을 보완해 나갈 계획이다.

3. 請願山林保護職 配置에 관한 法律 改正

請願山林保護職의 배치에 관한 산림청장의 권한을 서울특별시장, 직할시장, 도지사 및 영림서장에게 이양하고 서울특별시장, 직할시장, 도지사, 영림서장은 大統領令이 정한 바에 의해 권한의 일부를 시장·군수, 관리소장에게 委任할 수 있도록 개선할 계획이다.

4. 砂防事業法 改正

經濟 行政規制 緩和를 위해 砂防地 안에서 주요사업에 필요한 土石을 채취하고자 할 경우 이를 허용하며 지방자치제 실시에 대비하여 砂防事業 관련업무 일부를 지방자치단체에 위임하는 등 제도를 개선해 나가고자 한다.

5. 山林組合法 改正

現在의 山林組合은 山林綠化와 山林保護를 목적으로 산주와 현지주민을 동원하여 조직된 山林契를 구성원으로 하는 조직형태로 운영되어 왔으나 이제는 山林經營에 역점을 두어야 할 단계에 있어 山林도 하나의 산업으로 육성되어야 하나 林業의 長期性, 低收益性에 따른 투자기피와 함께 도시화, 산업화에 따른 農村人力難과 勞賃上昇등으로 現 체제로는 山主 개개인에 의한 山林經營을 기대할 수 없는 형편이다.

따라서 山林組合의 조직을 山主와 山林經營者를 구성원으로 하는

協同組合 체제로 개편하여 조합원의 자율적 협동을 통하여 山地資源化를 조기에 실현하는 기반을 마련하고, 組合員의 경제적, 사회적 지위향상과 국민경제의 균형발전을 도모하고자 山林組合法을 林業協同組合法으로 개정, '93. 6. 11 법률 제4556호로 공포되어 '93.12.12부터 시행하였다.

개정된 林業協同組合法의 주요골자는 산림조합의 조직체계를 山林契, 組合, 中央會 3단계에서 組合과 中央會의 2단계로 하였으며 현재의 山林契는 앞으로 자율해산시까지 존치하며 林業協同組合의 원활한 운영을 위하여 임업기술지도, 조림, 육림, 산림보호, 임도시설등의 山林施策事業 이외에 휴양림, 산림박물관, 수목원, 수렵장의 조성과 시설관리를 추가하는 한편 組合員 또는 會員을 위한 판매, 이용, 상호금융업무등을 수행하게 하였다.

금번 山林組合法 개정으로 구성원이 산주와 산림경영자 중심으로 상부상조정신과 연대참여 의식이 제고되어 販賣事業이 정착되고, 流通構造가 획기적으로 개선되어 산주의 소득이 증대되어 農村經濟活性化에 크게 기여할 것으로 기대된다.

第2節 5大 戰略事業 推進

다목적 山林經營과 林業機械化 시범사업을 추진하여 임업의 가능성을 제시하고 山林經營者에게 희망과 자신감을 고취시킬 수 있도록 다음과 같은 시범사업을 추진하고자 한다.

1. 國有林 示範團地造成

國有林 약 2천ha 내외 1개소를 複合山林經營團地로 지정하여 木材의 생산과 短期 산림소득원개발, 休養林조성 등 농업과 연계한 산림경영 시범단지로 육성함으로써 私有林經營의 선도역할을 담당하게 할 계획이다.

2. 私有林經營 示範團地 造成

私有林을 대상으로 木材生産, 短期林産所得事業, 휴양림조성등의 공동 시범사업을 실시하여 산주 소득증대와 林業生産性 향상을 도모하는등 私有林經營의 활성화 방안을 제시할 계획이다.

示範團地の 규모는 3~5천ha 내외로 단지내 協業經營體를 조직하여 協業經營計劃을 작성하고 각종 山林事業을 계획적으로 추진해 나갈 계획이다.

3. 流通構造改善 모델開發

지속적으로 木材生産이 가능한 消費處 중심지역에 示範木材集荷場을 설치하여 이를 거점으로 임업기계를 집중 지원하고 생산·출하·판매의 일관된 流通體系를 확립할 수 있도록 既存 木材集荷場 중에서 적정대상지를 선정 추진해 나갈 계획이다.

4. 山林經營을 竝行한 休養林造成 事業

계획적으로 山林經營을 하면서 도시민의 休息空間으로 활용하기 위해 대도시 주변 國有林에 다목적 休養林을 조성해 나갈 계획이다.

5. 山林組合展示館 運營

국산재의 수요촉진과 이용의 극대화를 위하여 林産物加工技術과 목제품 전시장을 건립해 나갈 계획이다.

여백

附 錄

農政主要日誌

여백

農政主要日誌

['92. 1月]

1. 1 **農漁村構造改善特別會計 設置**
— 根據：農漁村構造改善特別會計法('91.11.22法律 第4399號)
— '92 運用規模：11,219억원
1. 9 **'92 어린모 共同育苗場 設置支援事業 實施要領 示達**
— 事業量：3,100개소(개소당 50평→본답 10ha 이양용)
— 事業費：8,680백만원
- 1.10 **農地擴大開發促進地域 告示 解除**
— 國務會議 議決：'91.12.27
— 對象面積：148地區 13,867ha
- 1.14 **農業基盤造成事業 實施要領 示達**
— 示達機關：各市·道 및 農漁村振興公社, 農地改良組合
— 主要內容：'92 農業基盤造成事業 施行方針 및 實施要領
- 1.16 **Green Week 參席**
~1.19 — 場 所：獨逸 베를린
— 參席者：金漢坤 次官補
- 1.18 **輸入自由化補完對策特別委員會 開催**
— 場 所：農林水產部 大會議室
— 參席者：農林水產部長官(主宰)외 特別委員 21名
— 主要內容：輸入開放品目에 대한 影響評價 및 '92開放品
 目에 대한 對策
- 1.22 **'92 年頭 合同業務報告(農漁村發展對策)**
— 參席者：盧泰愚大統領, 鄭元植國務總理, 조경식長官등 53명

- 1.23 '92 農政施策 弘報用 教材(멀티비전)製作·配布
- 數 量：600組
 - 配布機關：農林水產關聯機關 및 團體
 - 活用方法：農村指導所 등에 配布, 農民 및 一線公職者對象
教育 實施
- 1.23 第36回 獸醫師 國家試驗
- 合格人員：304名(342명 응시)
- 1.23 主要 農作物 種子協議會 開催
- 參席者：種子協議會 委員 22名(위원장：농림수산부차관)
 - 審議案件：新規獎勵品種 推薦(20個 系統)등
- 1.25 市·郡單位 農漁村發展計劃基本方針案 示達 및 關係官 會議
開催
- 地域特性和 農漁民 意見을 收斂하여 市長·郡守가 作成
 - 基本方針案 示達에 따른 會議開催
- 1.28 '92 農業基盤造成事業 關係官 會議
- 參席者：農林水產部 第1次官補의 關係官, 各道 基盤造成
課長, 農漁村振興公社, 農地改良組合聯合會 關係者
- 1.29 '92 主要業務計劃 青瓦臺(書面)報告
- 1.30 草地法 施行令 改正(大統領令 第13575號)
- 草地用으로 貸付된 國·公有地내 永久施設物의 範圍를 정함.
 - 國·公有地 草地 貸貸料率 引下 등
- 1.31 '91년산 秋穀收買 完了
- 8,498千石(計劃量 8,500千石의 99.9%)

[2月]

2. 1 **설날盛需品 需給 및 價格動向 現地點檢**
- 長官 : 가락동도매시장(2.1), 뉴코아백화점, 진로도매센터(2.2)
 - 次官 : 노량진수산물시장, 청과시장, 유통공사직판장(1.31)
2. 7 **草地法 施行規則 改正(農林水産部令 第1092號)**
- 主要內容 : 代替 草地造成費의 賦課·納入節次·減免基準 등을 정함
2. 9 **第21次 FAO亞太地域 總會 參席(農林水産部次官)**
- ~2.15
- 場 所 : 인도 뉴델리
 - 活動事項 및 協議內容 : 農産物加工産業 育成을 통한 農村雇傭擴大 및 所得增大方案 檢討 등
- 2.12 **'92年度 全國 山林關係官 會議**
- 2.13 **'92年度 米穀綜合處理場 設置事業 確定**
- 事業量 : 30개소
 - 基準事業費 및 支援率 : 10億(보조 50%, 음자 30%, 자담 20%)
- 2.18 **'92 農水産物流通改善 및 園藝作物 需給安定 事業計劃 示達會議**
- 參席者 : 市·道流通課長, 農産課長, 農協, 流通公社 등 關聯 團體 43명
- 2.22 **農地轉用負擔金關係法 施行令 및 施行規則 改正 公布**
- 改正法令 : 農漁村發展特別措置法施行令 및 農地保全및 利用에 관한法律施行令
 - 主要內容 : 農地轉用負擔金 賦課率 및 면세율 조정

- 2.23 **飼料管理法 施行規則 改正(農林水產部令 第1114號)**
 - 主要內容：飼料의 品質管理 強化, 單味飼料 및 補助飼料의 範圍 調整等
- 2.27 **'92 農畜產物輸入調整委員會 開催**
 - 參席者：農林水產部 次官外 農畜產物 輸入調整委員
 - 協議 및 主要內容：'92 輸入制限 農畜產物 輸入調整
- 2.28 **換地士 試驗 合格者 確定 公告**
 - 合格人員：55名(135名 응시)
- {3月}
3. 6 **集團마을 整備事業 實務會議**
 - 場 所：畜協 忠南道支會 會議室
 - 參席者：農林水產部 農漁村開發局長外 關係官, 道·郡 및 農漁村振興公社 關係官
 - 主要內容：集團마을 整備事業의 效率的인 推進方案
- 3.11 **農水產物 流通構造改善對策 會議**
 - 場 所：畜協中央會 會議室
 - 參席者：장관(주재), 제2차관보외 관계관, 농·수·축협 회장 등 관련단체장
 - 內 容：農水產物流通構造改善對策 推進實績 및 '92推進計劃
- 3.11 **第20次 農藥管理委員會 開催**
 - 場 所：大會議室
 - 參席者：委員長(次官)外 委員 21名
 - 內 容：農藥品目 告示 및 安全使用 基準設定 등

3.13 換地關係者 會議

- 場 所：農地改良組合聯合會 會議室
- 參席者：農林水產部 關係官, 農地改良組合聯合會 技術理事의 換地關係者
- 主要內容：集團換地에 대한 教育實施 및 活性化對策 協議

3.14 KREI 定款 改正

- 理事長과 院長 兼職 分離

3.25 '92 粗穀賣出事業 計劃確定

- '92 粗穀賣出 計劃量：3,300千石('91：2,829千石)
- 參與希望 業體數：123個 業體('91：100個 業體)

3.26 農業機械 巡迴修理奉仕 實施

- ~4. 6
- 實施地域：136個 市·郡의 238個 邑·面·洞(서울·直轄市·濟州道 除外)
 - 參與業體：6個業體(대동, 국제, 동양, 금성, 아세아, 대흥)
 - 修理班編成：總 20個班, 道當 2~3個班 運營, 修理技士 80名, 車輛 40臺

3.31 姜賢旭 農林水產部長官 就任

{4月}

4. 1 農漁村用水開發事業 實施要領 示達

- 示達機關：各 市·道 및 農漁村振興公社
- 主要內容：農漁村 多目的用水開發事業計劃 및 方針示達

4. 5 第47回 植木日 行事 및 國土綠化 紀念塔 建立

- 場 所：경기도 포천군 소흘면 직동리(광릉 수목원 광장)
- 參席者：大統領 및 關係官
- 建立背景：은국민이 합심하여 이룩한 治山綠化의 업적을 기리기 위함.

4. 6 旱害裝備 및 水利施設 管理實態 確認 點檢
 ~4.11
- 對象機關：8개도 13개군 拔萃確認
 - 確認班 編成：農漁村開發局長外 15名
 - 主要確認 事項：管井 및 揚水裝備의 維持管理實態
4. 9 輸入開放補完對策特別委員會 開催
- 參席者：特別委員 22名(農林水產部長官 主宰)
 - 協議 및 主要內容：UR 農產物協商 履行計劃(案) 및
 輸入急增 農產物에 대한 對策
- 4.10 '92年產 콩, 옥수수 收買豫示 計劃 確定發表
- 콩 60천톤 收買(1,430원/kg, 前年對比 5% 引上)
 - 옥수수 65천톤 收買(495원/kg, 前年對比 5% 引上)
- 4.10 市·郡單位 農漁村發展計劃 樹立 關係者 教育
 ~4.16
- 方法：道別 巡廻 教育
 - 對象：市·道, 振興院, 農·水·畜協일선 關係者 1,700여명
 - 內容：市·郡單位 農漁村農發計劃 樹立指針 解說
- 4.15 마늘·양파 消費促進 弘報對策會議
- 參席者：農林水產部, 농진청, 농협, 유통공사, 한식연 등
 관계관
 - 內容：마늘·양파 消費促進 및 價格安定對策
- 4.16 꽃 한송이 꽃기 전국캠페인
- 場 所：서울 동방프라자앞 광장
 - 參席者：第2次官補, 대한주부클럽연합회, 화훼농가 및
 중매인 등 50명
 - 行事內容：꽃 한송이 무료증정, 꽃직판, 전단배포 등 홍보
- 4.20 政府糧穀 副產物 飼料取扱 要領 改正(農林水產部告示
 第92-20號)
- 主要內容：政府管理糧穀 副產物 滯貨防止, 政府管理 糧穀
 副產物의 利用 등

4.20 '91년산 一般米 放出價格 決定：96,600원/80kg(前年對比
5%引上)

4.24 第2回 꽃博覽會 開催

- 期間 및 場所：4.24~5.18(15日間), 良才洞 花卉共販場
- 主催 및 主管：農水產物流通公社, 韓國花卉協會
- 展示內容：절화, 분화등 20,000점

4.27 農藥의 效果檢定技術設定 專門家會議

4.30 第7次 5個年計劃 農漁村發展部門計劃書 發刊

[5月]

5. 4 '92 酒精用 쌀 供給計劃 樹立

- 穀種 및 數量：'87, '88년산 통일쌀 100만석
- 價格：15,000원/80kg

5. 4 社團法人 韓國農產物仲買人組合聯合會 設立

- 所在地：서울 송파구 가락동 600번지(가락시장내)
- 設立目的：農產物의 公正하고 圓滑한 流通秩序確立

5. 6 '92 어린모 機械移秧 演示大會

- 場 所：충남천안군 목천면 동평1리
- 參席人員：장관의 農산관계관 300명

5. 7 對日 農林水產物 輸出促進 對策會議 開催

- 參席者：次官(主宰), 농림수산부 및 3청 관련국장,
동·식검 소장등 15명

- 主要會議內容：對日貿易 赤字解消를 위한 農林水產物
輸出促進 對策 協議

- 5.11 **農機械 巡迴 修理奉仕 實施**
 ~6.10
 - 實施地域：全國一圓，25個班 編成 巡迴 修理奉仕
 - 參與業體：5個業體(대동, 국제, 동양, 금성, 아세아)
 - 修理班 編成：總 25個班，道當 3個班 運營
 修理技士 50名，車輛 25臺
- 5.14 **사랑의 쌀 나누기 運動本部 쌀 供給價格 決定**
 - 支援對象：에치오피아難民 救護
 - 穀種 및 數量：'87年產 統一쌀 1,000톤
 - 供給價格：20,000원/80kg
- 5.17 **第60次 國際獸疫事務局(OIE)定期總會 參席**
 ~5.24
 - 場 所：프랑스 파리(OIE 本部)
 - 參 席 者：家畜衛生課長，會員國 政府關係官 및 FAO, WHO 등 國際機構 關係官
 - 總會議題：動物 및 畜產物 交易時 家畜衛生 및 評價, 會員國의 家畜衛生 狀況 등
- 5.18 **第11次 ASPAC/FFTC 技術諮問委員會**
 ~5.25
 - 會議內容：亞·太地域 環境生態系의 保存과 高品質 農產物 生産을 위한 研究發表 및 討議
 - 參加國 및 人員：日本 등 9國 113名
 - 主 催：農村振興廳, ASPAC/FFTC
- 5.21 **畜產振興基金 貸出金利 引下調整**
 - 貸出金利 引下(現行 8%→調整 5%)
 - 金利引下 對象資金(돼지고기 輸出殘餘肉 處理資金, 畜產物 收買備蓄 支援資金, 草地造成資金 등 總 169억원)
 - 施行時期：'92. 6. 1
- 5.21 **糧穀流通委員會 懇談會 開催**
 - 最近 糧政與件 및 主要 糧政施策 說明

- 5.30 모내기 일손돕기 實施
 - 場 所 : 충북 음성군 금왕읍 각해리
 - 參席者 : 大統領, 長官, 충북도지사, 농민 등 농산관계자
- [6月]
6. 3 第1次 農林水産部門 電算關係者 會議開催
 - 參席者 : 本部 및 3廳, 農·水·畜協동 12個 機關 電算
 責任者
 - 會議內容 : 農林水産情報의 共同活用に 대한 懸案課題
6. 4 產地流通構造改善 討論會 開催
 - 參席者 : 農産物流通局長(主宰), 農協, 會員組合, 農林水
 産部實務者 등 30餘名
 - 內 容 : 產地流通施設, 出荷組織, 果實·菜蔬類 需給安定
 등에 대한 問題點 導出 및 發展方向 摸索
6. 8 第14次 FAO亞太지역 農業統計委員會 會議參加
 - 場 所 : 중국 북경
 - 參加者 : 農水産統計官外 1名
 - 主 題 : 農業센서스에 관한 情報交換
- 6.10 農政推進狀況報告(姜賢旭 農林水産部長官→大統領)
- 6.11 農業振興地域 指定 指針 政策審議會 審議
 - 內容 : 農業振興地域 推進日程
 農業振興地域內의 行爲制限 緩和 方案,
 農業振興地域內의 優待支援方案 등
- 6.11 第1次 쇠고기 兩者協商 推進
 ~6.23 - 場所 : 農林水産部
 - 協商對象國 : 韓·美, 韓·濠, 韓·行 兩者協商
- 6.12 FAO/豆類·雜穀改良地域協力事業 第3次 地域調整委員會
 ~6.19 - 參加國 및 人員 : 카나다 등 13個國 29명
 - 主 催 : 作物試驗場, FAO/CGPRT

- 會議內容：'92~'93 事業計劃(遺傳資源交換 및 共同研究 등)

6.16 農水產物流通構造改善 對策會議 開催

- 參席者：장관(주재), 대책위원 전원
- 內容：'91.6.10 對策發表以後 各機關, 團體別 推進實績 및 向後 改善方向 報告

6.20 창동 週末農漁民市場 開場

- 場所：도봉구 창동 전철역 북측공터(농협집배센터 예정지)
- 規模：垡地 1,200坪, 賣場 17個所
- 主要參席人員：長官, 第1次官補, 水產廳長 등 20여명

6.30 中央 가뭄對策 狀況室 設置 運營

- 場所：農林水產部 狀況室
- 主要措置事項：旱魃對策費 支援(6~7月)：15,374백만원

(7月)

7. 3 UR對應 先導農漁民招請 간담회 개최(靑瓦臺)

- 參席：大統領, 農林水產部長官外 優秀 農漁民

7. 7 畜產關聯 學會長 懇談會 開催

- 參席者：김한곤차관, 임경순 畜產學會長 등 14명
- 主要 討議內容：畜產分野 研究開發 擴大 등

7. 8 耕地綜合整備事業 評價會 開催

- 場所：全北道廳 會議室
- 參席者：농림수산부, 시, 도, 군, 농조관계관 등 139명

7.23 農水產調查統計審議委員會 開催

- － 場 所：農林水産部
- － 參席者：委員，關係官 等 22名
- － 主要內容：'91年 農業基本統計調查結果等

7.29 農漁村住宅事業 推進協議會 開催

- － 場 所：農漁村振興公社 研修院
- － 參 席 者：11名(農林水産部 定住圏開發課長，農漁村振興公社，農村經濟研究院，農協 關係者)
- － 主要內容：農漁村住宅事業 推進을 위한 實務作業班構成 協議

7.29 農業振興地域 指定 推進計劃 教育·弘報

～8. 5 〈中央教育：7.29～7.31〉

- － 方法：9個道 巡廻教育 實施，8個班 편성
- － 對象：市·道 局·課長，市·郡 副郡守·課長，道單位 傘下機關長，農·畜協等 道單位 團體長 等

〈市·郡單位 教育：8.3～8.5〉

- － 對象：市·郡 實務者，邑面長，產業係長，農水産關聯公職者

7.31 換地制度 改善 討論會 開催

- － 場 所：農組聯合會 忠南道支會
- － 參席者：30名(農林水産部 造成課，市·道，市·郡，農組 및 農民代表等)
- － 主要內容：集團換地 등 換地制度 개선방안 협의

7.31 '92年産 보리 收買完了 (1,918千石)

- － 收買期間：'92. 6.25～7.31

[8月]

8. 4 農水產物 地下岩盤 貯藏事業關聯 協議會 開催

- 參席者：農產物流通局長(主宰)，動資部，農振廳，山林廳，水產廳，農振公，農流公，韓食研，農·水·畜協 等
- 內 容：農水產物 地下岩盤 貯藏事業 推進方案

8.11 마늘, 양파 사주기행사 開催

- 場 所：올림픽공원내 체조경기장
- 物 量：마늘 1,000톤, 양파 2,000톤
- 內 容：우리農產物 애용다짐대회, 농촌실정사례발표

8.12 가물地域 現地視察

- 地 域：全羅南道 강진, 해남
- 參席者：長官, 第2次官補, 農漁村開發局長, 農產課長 等

8.13 第2回 나라꽃 무궁화 큰잔치

- 場 所：남산공원 식물원 앞
- 主要內容：4월을 “무궁화 심기의 달”로 정하여 국민운동으로 추진

8.31 第2次 쇠고기 兩者協商 推進

- ~9.22 - 協商對象國：韓·美(워싱턴), 韓·濠(캔버라), 韓·뉴(웰링턴) 兩者協商

[9月]

9. 1 配合飼料 製造業의 中小企業 固有業種 指定(大統領令 第13719號)

9. 1 全國 巡迴 農機械 修理奉仕隊 發隊式

- ~10.31 - 參與業體：5個業體(대동, 국제, 동양, 아세아, 금성)
- 修理班編成：總 45個班, 道當 5~7班 운영

9. 3 **農·水·畜產物 加工產業育成 전략 세미나**
- － 場 所：良才洞 花卉共販場
 - － 綜合討論者：민태구, 김영진, 조일현의원, 한국식품개발
연구원장, 한국농수산물유통·가공협회장, 농산
물유통국장
 - － 內 容：農·水·畜產物 加工產業育成 方案
9. 4 **'92國產果實 輸出對策 協議會 開催**
- － 參席者：農產物流通局長(主宰), 農流公貿易事業團長,
大韓貿易振興公社農水產課長, 農協園藝事業部長,
輸出入組合專務
 - － 內 容：國產果實 輸出擴大方案
9. 4 **市·郡單位 農漁村發展計劃 樹立을 위한 協議會 開催**
- － 對象：各道 農政企劃係長 및 農·水·畜協 擔當課長, 農振公
支援團 등 40명
 - － 內容：計劃樹立推進狀況 및 推進計劃點檢, 年次別 投資
計劃의 電算化 方案 등
9. 4 **第2次 電算關係者會議**
- － 參席者：本部 및 3廳, 農·水·畜協 등 11個機關 27名
 - － 主要內容：各 機關이 保有하고 있는 情報의 公開方案
및 農林水產情報協議調整機構 設置案 檢討
9. 8 **農業政策審議會 開催**
- － 案件：'92農業動向에 관한 年次報告書 등
- 9.11 **第3回 全國農漁民後繼者大會**
- ~13
- － 期間：'92. 8. 11~8. 13(2박3일)
 - － 場所：경북 경주보문단지
 - － 參加人員：農漁民後繼者 및 가족 등 25,000여명
 - － 主題：우리손 미래의 생명

- 9.16 無許可畜舍 處理指針 示達
- － 法 內容과 節次를 잘 알지 못하여 無許可로 畜舍를 지어 養畜活動을 하는 농가에 대하여는 關係法에 의해 추인
 - － 無許可畜舍 追認節次 簡素化 및 法的 制裁완화
- 9.17 花卉流通改善方案 大討論會 開催
- － 場 所：良才洞 花卉共販場
 - － 參席者：農林水産部, 流通公社, 花卉協會, 農民新聞, 生産農家, 花卉販賣商人 등 100명
 - － 內 容：花卉産業 현황과 育成방안 토론등
- 9.17 '92韓·日 生絲類 會談開催
- ~18
- － 場 所：서울(外務部 회의실)
 - － 會談結果：'92生絲類, 絹織物 淸타물량 합의
 - 生絲(5,500톤), 絹織物(595만 m²)은 전년과 동일
 - 絹撚絲(7,875톤)는 전년보다 5% 증가
- 9.20 벼물바구미와 移動性 害蟲의 生態 및 防除 심포지엄 開催
- ~9.24
- － 參加國 및 人員：日本 등 5個國 110명
 - － 主 催：農業技術研究所, 日本農業研究센터
 - － 討議內容：벼물바구미에 대한 調查方法 및 發生등에 대한 情報交換 등
- 9.21 韓·中修交에 따른 農林水産分野 對策委員會 開催
- － 參席者：次官(委員長), 3廳 次長, 農·畜·水協 副會長, 學界·言論界 代表등 21명
 - － 會議 主要內容：韓·中修交에 따른 兩國間 協力方案 및 低價 中國產 農産物 輸入急增에 따른 對策方案 등 討議

- 9.25 下半年 農村일손돕기 推進計劃 示達會議
 - 下半年 일손돕기 推進計劃示達, 當面懸案 業務指示 등
- 9.30 『1992年度 農業動向에 관한 年次報告書』國會 提出
- [10月]
10. 2 벼베기 일손돕기 支援 및 農機械寄贈
 - 場 所: 京畿道 軍浦市 軍浦2洞 (이태순 74세)
 - 參席者: 長官外 100명
 - 內 容: 벼베기 2,000평, 農機械寄贈 (콤바인 3조식)
10. 7 '92水産物 가을큰잔치行事 開場式
 - 場 所: 良才洞 花卉共販場
 - 內 容: 地域別 水産物 特産物販賣 (57個組合, 158個品目)
- 10.14 第14回 全國 畜産振興大會 開催
 ~10.16 - 場 所: 畜協中央會 韓牛改良事業所
 - 參席者: 姜賢旭長官, 畜協中央會長, 畜産關聯機關·團體
 · 農民등 3,000여명
- 10.15 國政監査 實施 (國會農林水産委員會)
 ~10.24
- 10.16 '92年産 秋穀 및 夏穀收買 對政府 建議案 마련(糧穀流通委員會 第6次 會議)
 - '92年産 秋穀收買: '91收買價對比 7~9%引上, 收買量
 850~950천석
 - '93年産 夏穀收買: '92收買價對比 10%引上, 收買量 農家
 希望全量

- 10.17 **벼베기행사 實施**
- 場 所：忠南 당진군 합덕읍 하석리
 - 參席者：大統領, 長官, 忠南道知事, 農民 등 農産關係者
 - 內 容：손 벼베기후 機械(콤바인)벼베기
- 10.18 **無許可畜舍 申告完了**
- 申告規模(60坪以下 畜舍)：16천호(104천동)
 - 許可規模(60坪以上 畜舍)：22천호(64천동)
- 10.22 **第3回 全國菊花 競進大會**
- ~11. 1
- 場 所：양재동 花卉共販場 特別展示場
 - 主 催：韓國花卉協會, 農水産物流通公社
 - 展示內容：입국, 현애국, 다룬국, 일간작등 2,295점
- 10.23 **'92 第2綠色時代 行事**
- 行事內容：農水産物 및 加工食品 展示販賣
 - 參觀人員：연 510만여명
 - 主要參觀人士：國會議長, 國務總理, 3黨代表, 國會副議長, 國會議員(60여명), 建設部長官, 報勳處長등
 - 參與業體：1,184個 業體
10. 28 **第24回 全國 農村指導者 大會(농촌진흥청)**
- ~10.30
- 10.30 **'92年産 秋穀 및 '93夏穀收買 政府(案) 確定**
- 秋穀：5% 引上, 8,500천석(政府 6,000, 農協 2,500)收買
 - 夏穀：5% 引上, 農家希望 全量收買

[11月]

11. 5 '92년산 秋穀收買 開始

- 농가 편의를 위하여 政府案대로 우선 收買하고 國會同意後 精算키로 함

11. 7 育林週間 行事

- 場 所 : 광주군 초월면 지월리 산 5번지
- 參席者 : 농림수산부, 재경소속기관직원 370명 등
- 主要內容 : 5ha(비료주기, 잡목숙아내기)

11. 9 第10次 FAO理事會 參席

- ~11.20 - 場 所 : 이태리, 로마
- 參席者 : 企劃管理室長 김광희
- 活動事項 : 核心議題에 대한 我國立場 피력

11. 4 대통령 양재동주말시장 순시

- 場 所 : 서초구 양재동 農產物 集配센터
- 隨行者 : 長官, 서울市長, 農協中央會長
- 主要內容 : 週末市場및 農產物集配센터 現況聽取 및 巡視

11.16 植物新品種保護의 本質 및 理論에 관한 國際세미나

- ~11.20 - 目 的 : 각국의 실정에 알맞는 品種保護制度를 도입
- 參加國 및 人員 : 日本 등 12國 125名
- 主 催 : 農村振興廳

11.16 '92서울國際 農林畜水產 機械科學 技術 博覽會 開催

- ~11.22 - 場 所 : 韓國綜合展示場(KOEX) 별관 및 옥외전시장(4,500평)
- 出品內容 : 農機械, 施設園藝機資材, 畜產機械, 加工機械, 林業, 水產機資材 등(총 2,000여점)
- 參加規模 : 16개국 195개 업체
- 參加人員 : 내국인 319천명, 외국인 400명

- 11.20 '92년산 秋穀收買量 및 價格決定(國會)
 - 收買量 : 9,600천석
 - 收買價格 : 前年對比 6%引上
- 11.30 '92농촌일손돕기 實績報告(12.17國務會議時)
 - 人力支援 : 2,627千名(上半期 1,258, 下半期 1,369)
 - 農機械보내기誠金 : 123億원(上半期 60, 下半期 63)
 - 農機械修理 : 196千臺(上半期 100, 下半期 96)
- 11.26 農水產調查統計審議委員會 開催
 - 參席者 : 委員, 關係官 등 21名
 - 內 容 : 作物別 生産量調査結果 등 15件
- [12月]
12. 5 韓牛綜合對策 樹立 發表
12. 7 '93畜產施策 樹立을 위한 公聽會 開催
 ~12. 9 - 場 所 : 畜協中央會
 - 參席者 : 畜產局長, 畜產關聯 機關·團體·農民 等
 850餘名
 - 內 容 : 韓牛, 酪農, 養豚, 流通, 草地飼料, 衛生 등 7個
 分野別로 分離하여 '93畜產施策推進方向 등 討議
12. 8 第21次 農藥管理委員會 開催
 - 參席者 : 委員長(次官)外 委員 19名
 - 內 容 : 農藥試驗基準 및 檢査方法改正 등
12. 9 蠶業振興審議會 開催
 - 參席者 : 委員長(次官)外 委員 13名
 - 內 容 : '93蠶業振興基金運用計劃 등
- 12.14 糧穀管理法 施行令(第1條)改正
 - 찰쌀가루 混合物도 糧穀類에 包含시켜 輸入制限

- 12.20 '93農業基盤造成事業 實施要領 示達
- － 示達機關：各 市·道 및 農漁村振興公社, 農地改良組合聯合會
 - － 主要內容：'93農業基盤造成事業 推進에 대한 實施 要領 示達
- 12.23 花卉輸出分科委員會 懇談會 開催
- － 場 所：良才洞 花卉共販場
 - － 參席者：流通局長(主宰), 花卉類輸出入業體, 花卉協會 關係者 10名
 - － 內 容：花卉輸出 推進施策 및 輸出市場開拓方案 등
- 12.23 '92年產 쌀生産量 調查結果 公表
- － 內 容：市·道別, 쌀生産量(37,023千石)
- 12.29 市·道 農林水產局長 會議
- － 參 席：長官(主宰), 市·道 農林水產局長
 - － 內 容：'93食糧生産指針 示達 등

['93. 1月]

1. 8 **集團마을 造成事業 推進 協議會 開催**
- 參席者：25명(農林水産部, 建設部, 內務部, 農振公, 農協, 學界, 住宅協會 등)
 - 內 容：集團마을 造成事業地區 農村住宅建立 및 分讓 方案 協議
- 1.11 **大統領職 인수위에 대한 業務報告**
- 1.11 '93년 酒精原料用 쌀 供給 開始('93供給計劃, 1,000천석)
- 1.13~15 **第21次 韓·日 食糧關係官 會議開催(서울)**
- 1.26 '93主要農作物 種子協議會
- 參席者：次官, 委員 등 35명
 - 內 容：新規獎勵品種指定 등
- 1.28 '93農水産物流通改善 및 園藝作物 需給安定事業計劃 示達
- 參席者：市·道流通·農産課長, 農協, 農流公, 韓食研 등
 - 內 容：農水産物流通構造改善, 農水産物加工産業育成, 菜蔬類需給安定, 果樹·花卉産業育成
- 1.29 '92年産 秋穀收買 完了
- 9,589천석 收買(計劃量 9,600千石의 99.9%)
- 1.29 **農業生産基盤造成事業 關係官 會議**
- 參席者：農林水産部 農漁村開發局長外 關係官, 各 市·道 基盤造成課長 등 關係者, 農振公, 農組聯 關係者
 - 主要內容：'93事業 推進 計劃 示達

2. 4 耕地整理事業 討論會
- ~2. 5 一 場 所：農地改良組合聯合會 會議室
- 一 參席者：43名(農林水產部, 各 道, 事業施行者, 農組聯, 農振公)
- 一 主要內容：大區域化 耕地整理 計劃 設計 要領(案) 檢討 等
2. 5 果樹產業競爭力 提高方案 懇談會 開催
- 一 參席者：流通局長(주재), 主要果種別 主產地園藝試驗場 關係者(예산농금조합장외 5명)
- 一 內 容：果樹產業 競爭力 提高를 위한 의견 수렴
2. 5 全國山林關係官 會議
- 2.11 第3次 쇠고기 兩者協商 推進
- ~2.27 一 場 所：農林水產部
- 一 協商對象國：한·미, 한·호, 한·뉴 兩者協商
- 2.16 '93蠶業法 改正 公聽會
- 一 場 所：大韓蠶絲會
- 一 參席者：蠶業關聯機關, 學會, 蠶絲團體, 養蠶農家 등 72명
- 一 內 容：桑苗·蠶種의 價格自律化 및 蠶繭의 價格決定
- 2.20 '92年 農漁業基本統計調查結果 公布
- 一 內 容：年齡別, 性別, 耕地規模別(漁業形態別)農漁家家口 및 人口調查
- 2.22 '93農畜產物 輸入調整委員會
- 一 參席者：農林水產部次官의 農畜產物 수입조정위원
- 一 主要內容：'93輸入制限 農畜產物 수입조정
- 2.26 許信行 農林水產部長官 就任

{3月}

3.17 耕地整理事業 關係官 會議

－ 參席範圍：24인(농림수산부, 각 도, 농진공, 농조연 관
계관)

－ 主要內容：'93耕地整理事業 豫算 早期 配定 및 事業費
節減 方案 協議

3.17 密輸入 및 偽裝輸入 農水產物 流通調節對策 協議會 開催

－ 參席者：第2次官補(主宰), 農產物流通局長, 通商協力官, 山
林廳國際協力課長, 水產廳貿易課長, 農·水·畜協擔
當理事 및 部長, 流通公社擔當部長 및 貿易部長

－ 內 容：密輸入 및 偽裝輸入農水產物 流通根絶方案

3.20 新농정推進狀況室 開所 및 農漁民隘路相談電話
(503-0045)設置

3.22 第22次 農藥管理委員會 開催

－ 參席者：委員長(次官)外 委員 21名

－ 內 容：農藥品目告示 및 農藥의 安全使用基準設定 등

3.23 第4次 韓·美 食品專門家會議 參席 (미국 워싱턴)

~3.25

3.25 第5次 韓·美 植物檢疫專門家會議 參席 (미국 워싱턴)

~3.27

3.31 '93 主要業務計劃 大統領께 報告(농촌진흥청)

－ 報告者：許信行 農林水產部長官

－ 參席者：經濟企劃院長官, 經濟首席 및 本部 課長級以上
參席

[4月]

4. 5 第48回 植木日 行事

- 場 所：경기도 용인군 구성면 상하리 4407(사유림)
- 參席者：김영삼 대통령, 조남조 산림청장외 1,050명

4. 7 農協收買 '92년산 一般벼 粗穀公賣 計劃樹立

- '93.4~6월중 2,500천석 公賣 計劃

4. 9 穀價 調節用 '92년산 一般쌀 一般放出 開始

- 計劃量：1,000천석, 價格 96,600원/80kg

4. 9 新農運動 推進을 위한 全國 指導所長 研鑽會 開催

- 場 所：農振廳(農民會館)
- 參席者：農林水産部 및 農振廳, 教育院, 振興院 關係官,
市郡指導所長등 220名
- 內 容：新農運動 特講(長官), 優秀指導 公務員 事例發表

4.12 旱害對策 推進狀況 確認 點檢

~4.17

- 對 象：8개도 8개군 발취 확인
- 點檢人員：農漁村開發局長 외 11명

4.12 昆蟲媒介 作物바이러스 國際 심포지엄

~4.17

- 目 的：作物 바이러스 診斷法과 媒介蟲의 특성을 究明
하고 遺傳工學技法을 利用한 防除法研究

- 參加國 및 人員：日本 등 4國 110名
- 主 催：農村振興廳, FFTC/ASPAC

4.14 第4次 쇠고기 兩者協商 推進

~5.21

- 協商對象國：한·미(워싱턴), 한·호(캔버라), 한·뉴(웰링
턴) 兩者協商

4.17 「新농정」推進計劃 作成을 위한 作業班 會議 開催

- 場 所：農林水産部 大會議室
- 參席者：農林水産部 次官, 新농정作業班員 등

- 4.17 '93년산 두류 및 옥수수 收買豫示
 - 收買量 : 콩 40, 옥수수 50, 팥 8, 녹두 2천톤
 - 收買價格 : '92년산 가격으로 거치
- 4.20 GATT/BOP 輸入自由化 豫示 및 補完對策 推進協議會 開催
 - 參席者 : 김광희 第1次官補(主宰), 農經研, 流通公社, 山林廳, 水產廳 該當品目 擔當課長
 - 主要內容 : '95~'97 輸入開放 對象品目에 대한 自由化 豫示 및 補完對策 추진방향 協議
- 4.24 참다래流通事業團 教育場 竣工式
 - 參席者 : 허신행 농림수산부장관, 品目別 生産者團體 및 栽培農家(약 600명)
- 4.29 和蘭 KTDC 開館行事 및 이스라엘 農業博覽會 參加
 ~5. 5 - 參加者 : 農產物流通局長, 農水產物流通公社社長 등 5명
- [5月]
5. 6 新農運動 推進을 위한 全國 生活指導士 研鑽會 開催
 ~8 - 場所 : 農振廳(農民會館)
 - 對象 : 振興院 生活指導課長 및 市·郡指導所 生活改善係長 등 220名
5. 6 水害危險地區 管理 特別指示
 - 對象機關 : 各市·道 및 農振公
 - 特別管理對象 : 市·郡 및 農組施設 148個所
5. 6 韓國冷蔵(株)에 대한 事業評價 및 綜合經營診斷 實施
 ~5. 25 - 方法 : 事業評價와 業務監査를 並行實施
- 5.13 糧穀流通委員 懇談會 開催
 - 糧政推進現況 說明

- 5.14 **農漁村整備事業 세미나 開催**
- 參席者：農林水産部長官 및 關係者, 農村經濟研究院 및 農漁村振興公社 關係者
 - 主要內容：先進國의 農漁村整備事業 推進內容 및 向後 農漁村整備 推進 方向
- 5.14 **農村일손돕기 實施**
- 場 所：충북 진천군 진천읍 문봉리 용소마을
 - 參席者：長官外 100名
 - 內 容：복숭아밭 3,000坪 과실숙기
- 5.15 **農產物 市場開放과 對策 세미나 開催**
- 參 席 者：許信行長官, 傘下機關 및 團體關係者
 - 主要內容：'95~'97 輸入開放豫示 및 補完對策 推進計劃, BOP協議事項 留保 등에 대한 研究發表 및 討論
- 5.22 **糧穀管理制度 改善을 위한 專門家 招請 懇談會 開催**
- 5.22 **農林水産關聯 法令制定 및 改正**
- 制定：農水產物加工產業育成 및 品質管理에 관한 法律
 - 改正：農漁村發展特別措置法, 農水產物流通 및 價格安定에 관한 法律, 農漁業災害對策法, 山林組合法, 畜產法, 漁港法, 漁船法
- 5.22 **가을 쌀 豫約販賣 計劃 樹立**
- '93.11~'94. 3월중 1,600千石 販賣 計劃
- 5.22 **'93 酒精原料 需給計劃 樹立**
- 쌀 1,000千石, 보리 584千石
- 5.24 **農政指標確定**
- 돌아오는 農漁村 建設
 - 競爭하는 農林漁業
 - 世界的인 農水產物
 - 協同하는 農漁民
 - 活力있는 農山漁村

- 5.25 農水產物都賣市場 最高經營者에 대한 政府施策 講義
- － 場 所：서울교육문화회관
 - － 參加者：全國農水產物 法定都賣市場 指定都賣人 最高經營者 50餘名
 - － 講義內容：新경제政策과 新농정方向(長官)
- 5.27 新農運動擴散을 위한 農林水產部 職員 研鑽會
- ~27
- － 場 所：農業公務員教育院
 - － 參加者：農林水產部 所屬 5級以上 公務員 400名
- 5.27 韓國園藝學會 創立 30周年 紀念國際심포지움
- － 場 所：경기도 문화예술회관(수원),
 - － 參席者：許信行 農林水產部長官, 中國·日本등 外國學者 25名 등(約 500名)
 - － 主要 事項：“新농정에 있어서의 園藝產業發展方向”
- [6月]
- 6.10 「新농정」推進計劃 政策協議會 開催
- － 場 所：韓國農村經濟研究院
 - － 參席者：정영일 農村經濟研究院長(主宰), 新농정 作業班員 農漁民 등 參席
- 6.10 糧政制度 改善을 위한 公聽會 開催(農協 主管)
- 6.11 各道 流通課長會議 開催
- － 內 容：品目別 生産者組織 育成方案協議 및 “名品加工 센터” 事業計劃 示達
- 6.12 '93 夏穀收買 計劃 樹立
- － 收買期間：6.28~7.31(34일간)
 - － 收 買 量：農協과 農家가 契約栽培한 物量중 農家出荷 希望 全量
 - － 收 買 價：精穀 76.5kg 2등급기준 가마당 67,460원(前年對比 5%引上)

- 6.14 畜產關聯學會長吳國體(協會)長懇談會 開催
 一 參席者：許信行長官, 임경순 韓國畜產學會長外 28名
 一 主要討議內容：產·學·官·研 協同體制 強化 등
- 6.14 第103次 FAO理事會 參席
 ~6.25 一 場 所：이테리 로마
 一 參席者：農業協力通商官
- 6.16 「新농정」推進計劃 新경제計劃委員會 上程
 一 場 所：經濟企劃院 大會議室
 一 參席者：經濟企劃院 次官 등 新경제計劃委員
- 6.17 구리시 農水產物都賣市場 建設支援 實務協議會 開催
 一 參席者：農產物流通局長(主宰), EPB, 내무부, 재무부,
 서울시 관계관 등
- 一 內 容：농산물반출도로개설, 곡토확장 및 입체교차시설
 등에 대한 협의
- 6.22 第5次 쇠고기 兩者協商推進
 ~7.15 一 場所：農林水產部
 協商對象國：韓·美, 韓·濠, 韓·日 兩者協商
 一 妥結事項：輸入自由化 問題, 輸入쿼터問題, SBS制度, 賦
 課金問題 등
- 6.28 農漁村構造改善事業의 體系改編報告會議 開催
 一 場 所：胥瓦盤 本館(세종실)
 一 參席者：金泳三大統領, 國務總理, 農漁民代表 등 71名
- 6.30 糧政關聯協會長懇談會 開催
 一 參席者：長官(主宰), 제분협회등 7개 협회장
 一 討論內容：最近의 糧政懸案 및 向後對策

여백

1993年度 農業動向에 관한 年次報告書

1993年 9月 日 印刷

1993年 9月 日 發行

發行：大韓民國 農林水產部

編輯：農林水產部 企劃管理室

印刷：東洋文化印刷株式會社

〈非賣品〉