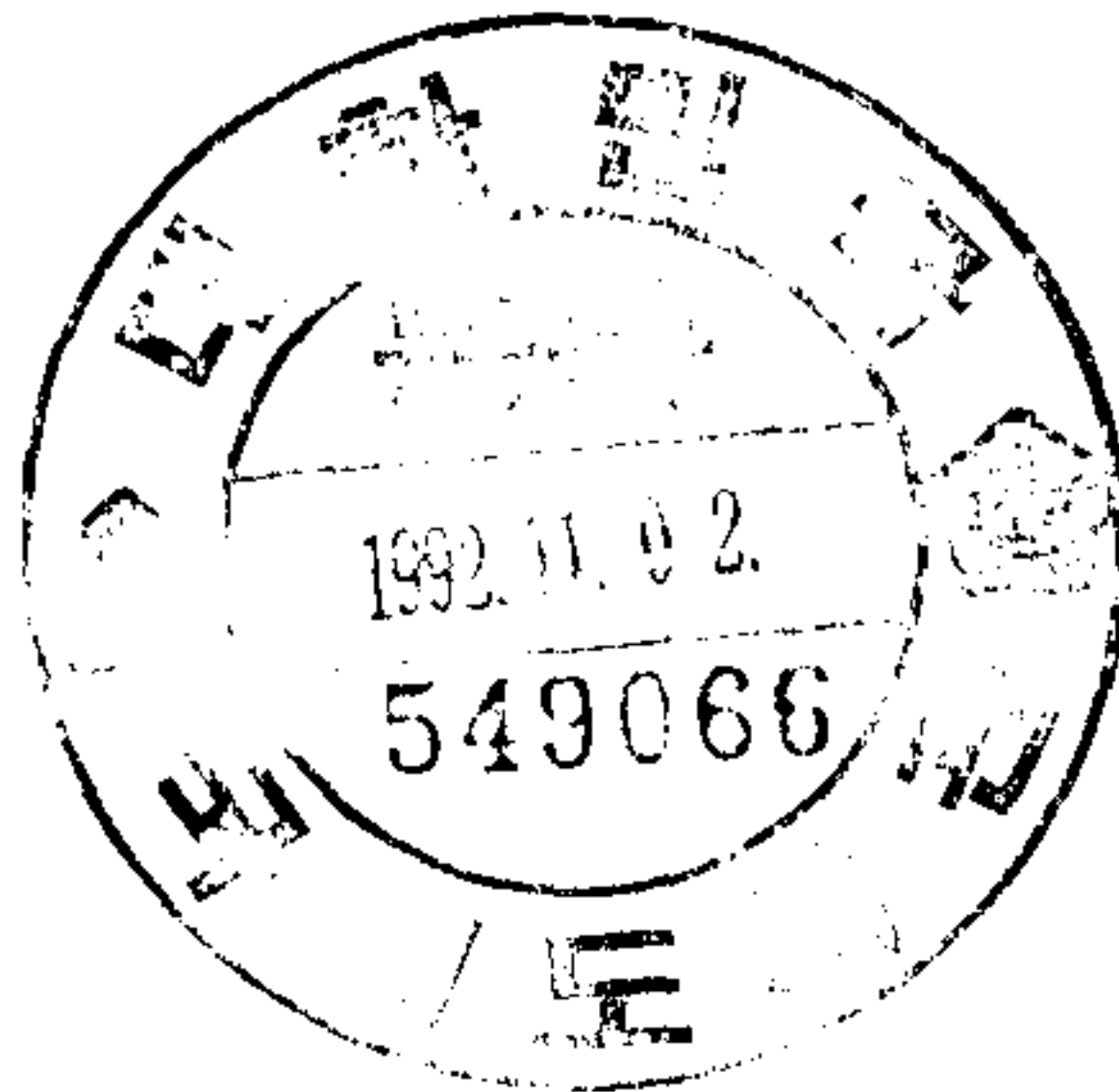


1992年度
農業動向에 關한 年次報告書

名	贈
농림수산부	一九九二年
부	十一月
부	二日
贈	
本	

農 林 水 產 部



本 年次報告書는 農業基本法 第5條의
規定에 의하여 農業의 動向과 施策에
관하여 1992年度 定期國會에 提出하기
위하여 作成하였다.

目 次

第 1 部 農業部門

第 1 編 1991年度 農業動向	13
第 1 章 國內外 經濟動向	15
第 1 節 海外經濟動向	15
第 2 節 國內經濟動向	22
第 2 章 農村經濟動向.....	29
第 1 節 農業構造	29
第 2 節 農家經濟	32
第 3 節 農村物價	45
第 3 章 農業生產 및 需給.....	56
第 1 節 農業生產動向	56
第 2 節 主要農產物 需給.....	58
第 3 節 農林水產物 輸出入.....	71
第 4 章 새로운 農業技術開發普及 및 農村指導	74
第 1 節 農業技術의 開發	74
第 2 節 農村指導.....	81
第 5 章 '91年度에 推進한 主要農政	89
第 1 節 農業構造改善의 本格推進.....	89
第 2 節 農產物需給安定 및 流通構造의 改善.....	91
第 3 節 農產物輸入自由化 및 補完對策 推進.....	93
第 4 節 '91年 農政의 成果와 反省	95

第 2 編 1992年度 農業施策	97
第 1 章 1992년도 農政의 展開	99
第 1 節 農政의 與件變化와 課題	99
第 2 節 重點推進施策	100
第 3 節 農林水産部門 豫算	108
第 2 章 農業構造改善政策의 本格推進	110
第 1 節 農業生産基盤의 擴充	110
第 2 節 農地利用制度의 改善	116
第 3 節 營農의 規模化 推進과 專業農 育成	119
第 3 章 農業技術開發 및 農村指導	131
第 1 節 農業技術의 開發	131
第 2 節 農村指導	136
第 4 章 農產物 需給安定 및 流通構造改善	142
第 1 節 主要農產物의 適正生産 및 需給安定	142
第 2 節 農業資材의 圓滑한 供給	164
第 3 節 農產物 流通改善	172
第 5 章 農產物 輸入開放對應施策의 能動的 推進	180
第 1 節 우루과이라운드協商 對策	180
第 2 節 農林水産物 輸出 및 輸入自由化 補完對策	189
第 3 節 技術 및 通商協力 強化	195
第 6 章 農漁村活力増大 및 農漁民 支援強化	200
第 1 節 農外所得의 増大	200
第 2 節 農漁村定住生活圈 開發	204
第 3 節 農漁民福祉制度의 改善	207

第2部 林業部門

第1編 1991年度 林業動向	213
第1章 國內外 林業動向	215
第1節 海外林業動向	215
第2節 國內林業動向	221
第2章 林產物生産 및 輸出入動向	229
第1節 林產物生産 및 需給動向	229
第2節 林產物 輸出入動向	233
第3章 '91年度에 推進한 主要林政	238
第1節 '91年度 林政의 展開	238
第2節 山林經營活性化를 위한 制度改善	238
第2編 1992年度 林業施策	241
第1章 1992年度 林政의 展開	243
第1節 林政의 與件變化와 基本方向	243
第2節 '92年度 重點推進施策	243
第3節 林業投資	244
第2章 林業構造改善事業推進	247
第1節 山地利用構造의 再編	247
第2節 林業經營基盤施設 擴充	248
第3節 林產物 流通構造改善	253
第3章 山地資源化 促進	256
第1節 經濟林造成	256

第 2 節 國有林經營管理의 改善	259
第 3 節 海外山林資源開發	260
第 4 章 山林保護와 公益機能增進	262
第 1 節 山林資源의 保護	262
第 2 節 多目的 休養林造成	268
附 錄	271

表·그림 目 次

第 1 部 農業部門

第 1 編 1991年度 農業動向	13
<表 1-1-1> 世界 實質經濟成長率 推移	16
<表 1-1-2> 先進國의 失業率	17
<表 1-1-3> 消費者物價上昇率	18
<表 1-1-4> 主要國의 經常收支 推移	19
<表 1-1-5> 世界 穀物需給動向	21
<表 1-1-6> 世界 穀物價格動向	22
<表 1-1-7> GNP成長率 推移	23
<表 1-1-8> 農林漁業의 成長率	24
<表 1-1-9> 物價上昇率	26
<表 1-1-10> 就業者數와 失業率	26
<表 1-1-11> 國際收支	27
<表 1-2-1> 農家戶數 및 農家人口	29
<表 1-2-2> 農林業 就業者	30
<그림 1-2-1> 農耕地面積 變動推移	31
<表 1-2-3> 農耕地 利用現況	32
<表 1-2-4> 農家所得의 構成	33
<表 1-2-5> '91年 耕地規模別 農家所得	34
<表 1-2-6> '91年 地帶別 農家所得	34
<表 1-2-7> 農業所得의 構成	35
<表 1-2-8> '91年 耕地規模別 農業所得	36
<表 1-2-9> '91年 地帶別 農業所得	36
<表 1-2-10> 農外所得의 構成	37

<表 1-2-11>	'91年 耕地規模別 農外所得	38
<表 1-2-12>	'91年 地帶別 農外所得	38
<表 1-2-13>	家計費 構成	39
<表 1-2-14>	農家資産의 構成	40
<表 1-2-15>	用途別 農家負債	41
<表 1-2-16>	借入處別 農家負債	42
<表 1-2-17>	負債規模別 農家分布	43
<表 1-2-18>	'91年 耕地規模別 農家負債	43
<表 1-2-19>	農家資産斗 負債比較	44
<表 1-2-20>	農家負債斗 預·貯金比較	44
<表 1-2-21>	農家便宜用品 保有現況	45
<그림 1-2-2>	農家交易條件	46
<表 1-2-22>	類別 農家販賣價格指數 動向	51
<表 1-2-23>	類別 農家購入價格指數 動向	54
<表 1-2-24>	年度別 農村勞賃動向	55
<表 1-3-1>	農林業生産額	56
<表 1-3-2>	農業部門 附加價值	57
<表 1-3-3>	農家戶當 生産要素 投入量	58
<表 1-3-4>	農業生産性 指標	58
<表 1-3-5>	1人當 年間 糧穀消費量	59
<表 1-3-6>	糧穀年度別 全體糧穀需給	60
<그림 1-3-1>	食糧作物 生産推移	60
<表 1-3-7>	'91 糧穀年度의 全體糧穀 需給	61
<表 1-3-8>	畜産物 消費量	62
<表 1-3-9>	1人當 年間 畜産物 消費量	62
<表 1-3-10>	'91年 畜産物 需給實績	63
<表 1-3-11>	飼料供給現況	65
<表 1-3-12>	配合飼料 用途別 生産量	65

<表 1-3-13>	草地造成實績	66
<表 1-3-14>	飼料作物 栽培實績	66
<表 1-3-15>	菜蔬類 需給實績	67
<表 1-3-16>	果實類 需給實績	68
<表 1-3-17>	누에고치 生産 및 누에고치 價格動向	69
<表 1-3-18>	蠶絲類 需給狀況	69
<表 1-3-19>	特用作物 需給動向	70
<表 1-3-20>	農林水產物 輸出動向	71
<表 1-3-21>	農林水產物 輸入動向	72
<表 1-3-22>	農林水產物 主要國家別 輸出入動向	73
<表 1-4- 1>	'91新品種 育成實績	77
<表 1-4- 2>	地域特化示範事業 成果	81
<表 1-4- 3>	菜蔬類 示範圃 收量比較	82
<表 1-4- 4>	果樹 示範圃와 隣近農家의 收量 및 所得比較	82
<表 1-4- 5>	養豚·養鷄 協業經營成果	83
<表 1-4- 6>	어린모 機械모내기 經費 및 勞力節減效果	85
<表 1-4- 7>	줄뿌림 播種機 省力栽培效果	85
<表 1-5- 1>	年度別 輸入自由化 內譯	94
<表 1-5- 2>	農林水產物 輸入自由化率 變化推移	94

第2編 1992年度 農業施策

<表 2-1-1>	農林水產部門 豫算規模	108
<表 2-1-2>	農林水產部 豫算規模	109
<表 2-2-1>	耕地整理事業 推進計劃	111
<表 2-2-2>	排水改善事業 推進現況	112
<表 2-2-3>	農業振興地域 指定基準	117
<表 2-2-4>	農地購入資金 支援實績 및 計劃	120
<表 2-2-5>	農地賣買資金 支援實績 및 計劃	121

<表 2-2-6>	農漁民後繼者 育成計劃	123
<表 2-2-7>	年度別 農業機械供給 및 資金支援	126
<表 2-2-8>	主要 農業機械 保有現況	126
<表 2-2-9>	機械化營農團 造成計劃	127
<表 2-2-10>	農業機械事後奉仕施設 設置現況	130
<表 2-2-11>	農業機械技術訓練 實績	130
<表 2-3-1>	사과 新品種 育成目標	132
<表 2-3-2>	'92겨울農民教育 實績	140
<表 2-4-1>	'92 全體糧穀 需給計劃	142
<表 2-4-2>	'92 쌀 需給計劃	143
<表 2-4-3>	政府糧穀 需給狀況	144
<表 2-4-4>	'91年產 秋穀收買價格 및 收買量 決定內容	147
<表 2-4-5>	쌀 收買實績	148
<表 2-4-6>	'91年度 糧穀管理基金 運用計劃	149
<表 2-4-7>	糧穀管理基金 要因別 缺損內譯	150
<表 2-4-8>	'92米穀綜合處理場 設置個所數	151
<表 2-4-9>	보리 生產現況	152
<表 2-4-10>	豆類 및 雜穀 生產計劃	153
<表 2-4-11>	薯類 生產計劃	155
<表 2-4-12>	菜蔬類 生產計劃	156
<表 2-4-13>	主要 菜蔬類 價格安定事業計劃	157
<表 2-4-14>	果實類 生產計劃	158
<表 2-4-15>	果實類 價格安定事業計劃	159
<表 2-4-16>	花卉產業 支援計劃	160
<表 2-4-17>	特用作物 生產計劃	160
<表 2-4-18>	蠶業 生產基盤 및 生產計劃	161
<表 2-4-19>	蠶業振興事業計劃	162
<表 2-4-20>	'92쇠고기 需給展望	162

<表 2-4-21>	'92돼지고기 需給展望	163
<表 2-4-22>	普及種供給量 및 更新率	164
<表 2-4-23>	種子基金 運用実績 및 計劃	166
<表 2-4-24>	肥料消費量 趨勢	167
<表 2-4-25>	'92農協取扱肥料 需給計劃	168
<表 2-4-26>	肥料計定 赤字現況	169
<表 2-4-27>	肥料3要素 均衡施肥 現況	169
<表 2-4-28>	'91農藥需給狀況	170
<表 2-4-29>	農水產物公營都賣市場 建設計劃	174
<表 2-4-30>	規格出荷事業費 支援	176
<表 2-4-31>	'92 農水產物價格安定基金 運用計劃	178
<表 2-5- 1>	'92~'94自由化 豫示品目	192
<表 2-5- 2>	年度別 輸入自由化 推移	192
<表 2-5- 3>	農林水產物 輸入自由化 推進狀況	193
<表 2-5- 4>	'92年度 補完對策 豫算支援 內譯	195
<表 2-5- 5>	對中國 農林水產物 交易規模	199
<表 2-6- 1>	農工團地 造成計劃	200
<表 2-6- 2>	農漁村特產團地 現況	201
<表 2-6- 3>	農漁村觀光休養資源 開發計劃	202
<表 2-6- 4>	農漁村定住生活圈開發事業 推進現況	206
<表 2-6- 5>	農漁民子女學資金 支援現況	209
<表 2-6- 6>	醫療施設 및 人力分布	210

第2部 林業部門

第1編	1991年度 林業動向	213
<表 1-1-1>	世界 山林資源 現況	216
<表 1-1-2>	世界 木材 消費趨勢	217
<表 1-1-3>	熱帶林의 地域別 面積 推移 및 資源現況	220
<表 1-1-4>	所有別 山林面積 및 蓄積	221
<그림 1-1-1>	先進 林業國의 ha當 林木蓄積	222
<그림 1-1-2>	林木面積 및 ha當 林木蓄積 推移	222
<表 1-1-5>	林相別, 齡級別 林野面積	223
<그림 1-1-3>	齡級別 林木蓄積 推移	223
<그림 1-1-4>	所有規模別 山主數 推移	224
<表 1-1-6>	私有林 所有形態 推移	225
<表 1-1-7>	公益的機能 評價額('90年度 基準)	226
<表 1-1-8>	山林部門豫算比率	227
<表 1-1-9>	林業資金 融資現況	228
<그림 1-2-1>	'91年度 林產物 生産額	229
<그림 1-2-2>	'91年度 用材 生産量	230
<表 1-2-1>	年度別 種實類 生産量	231
<表 1-2-2>	年度別 木屑類 生産量	232
<表 1-2-3>	年度別 木材需給 推移	232
<表 1-2-4>	'91 主要林產物 消費動向	233
<表 1-2-5>	'91短期所得林產物 資金融資 支援現況	233
<表 1-2-6>	主要品目別 林產物 輸出實績	234
<表 1-2-7>	'91林產物 國別輸出實績	235
<表 1-2-8>	主要林產物 品目別 輸入現況	236

<表 1-2-9>	主要山林副産物 輸入實績	236
第2編 1992年度 林業施策 241		
<表 2-1-1>	山林部門豫算比率	245
<表 2-1-2>	事業別 投資豫算	245
<表 2-1-3>	林業資金 融資現況	246
<表 2-2-1>	山地의 他用途 轉用實態	247
<表 2-2-2>	林道施設實績 및 長期計劃	250
<表 2-2-3>	私有林協業體 現況	251
<表 2-2-4>	山林開發事業團(作業團)組織 運營計劃	252
<表 2-2-5>	林産物 流通施設 設置計劃	254
<表 2-3-1>	造林實績 및 計劃	256
<表 2-3-2>	育林事業實績 및 計劃	257
<表 2-3-3>	都市環境林 造成實績 및 向後計劃	258
<表 2-3-4>	地域別 民統線北方 國有林 面積	259
<表 2-3-5>	海外山林資源開發 進出現況	261
<表 2-4-1>	全國 산불發生 現況	262
<表 2-4-2>	氣象變化에 따른 산불危險 警報發令	263
<그림 2-4-1>	山林病害蟲 發生趨勢	263
<表 2-4-3>	山林病害蟲 防除實績 및 計劃	264
<表 2-4-4>	砂防事業 推進實績 및 計劃	265
<表 2-4-5>	年度別 山林毀損 現況	266
<表 2-4-6>	山林毀損 制限地域 現況	266
<表 2-4-7>	山林毀損 類型別 現況	267
<表 2-4-8>	'92山林毀損 復舊費 預置基準(ha當)	267
<表 2-4-9>	自然休養林 造成 實績 및 計劃	268
<表 2-4-10>	狩獵場 運營現況	270

여백

第 1 部 農業部門

第 1 編 1991年度 農業動向

여백

第 1 章 國內外 經濟動向

第 1 節 海外經濟動向

1. 經濟成長과 雇傭

'91년중 世界經濟는 美國經濟가 걸프戰의 早期終結에도 불구하고 소비 및 투자심리의 회복 지연으로 負의 成長을 보인데다 그 동안 세계경제의 성장을 주도해 왔던 日本과 獨逸經濟도 성장세가 둔화되어 實質經濟成長率이 戰後 최초로 負의 成長을 기록하는 부진한 모습을 나타내었다.

先進國經濟는 미국, 영국, 캐나다등 앵글로색슨경제권이 負의 成長을 기록하고 일본, 독일등 여타 주요국들도 金融緊縮效果가 可視化되면서 하반기부터 景氣減速이 두드러짐에 따라 성장율이 1%에도 미달하는 매우 낮은 수준에 머물렀다.

開發途上國의 경우 아시아 新興工業國 및 ASEAN諸國을 제외한 대다수 국가의 경제가 전년보다 不振하였으며 中央計劃經濟圈 國家들도 域內交易體系의 붕괴와 시장경제로의 이행에 따른 과도기적 혼란으로 景氣沈滯 現狀이 더욱 심화되었다.

주요국별 경제성장을 보면 美國은 민간부문의 높은 부채부담과 경기전망 불투명에 따른 고용불안등으로 民間消費가 회복되지 않은데다 기업설비투자과 건설투자도 크게 감퇴됨으로써 實質成長率이 연중 -0.7%로 떨어지는 景氣沈滯現狀을 보였다. 한편, 日本經濟는 '89년 이후 지속되어온 金融緊縮政策의 영향으로 株價, 地價가 急落하는 버블경제 붕괴과정에서 민간소비가 둔화되고 기업설비투자가 크게 위축됨에 따라 성장률이 4.5%로 낮아졌다.

西유럽에서도 統獨特需를 배경으로 好況을 지속하던 獨逸經濟가 하반기부터 둔화되기 시작하였으며 여타국들도 전반적으로 不振한 모습을 나

타내었다. 먼저 舊西獨經濟는 상반기까지는 비교적 높은 성장을 보였으나 하반기들어 연방정부가 舊東獨經濟再建에 소요되는 재원마련을 위해 增稅措置를 단행하고 독일연방은행이 금융긴축기조를 견지함에 따라 內需가 위축되면서 성장률이 1.2%에 머물렀다. 프랑스經濟는 높은 實質金利와 在庫累增에 따른 投資不振으로 '89년 이래의 성장둔화세가 지속되었으며 英國經濟도 家計負債過多의 영향으로 민간소비가 저조한데다 '80년대 중반이후의 과잉투자로 설비투자도 부진하여 沈滯局面을 벗어나지 못하였다.

開途國의 경우에는 先進國의 景氣不振에 따른 海外需要鈍화와 油價를 포함한 1차 상품가격의 하락으로 아시아 일부국가들 제외하고는 대다수 개도국의 경제성장률이 전년 수준을 下廻하였다. 지역별로 보면 아시아 新興工業國과 ASEAN諸國은 내수호조를 바탕으로 6~7%의 高成長을 지속한 반면 中東產油國들은 걸프전의 영향으로 負의 성장을 기록하였으며 中南美 및 아프리카國家들도 原資材價格의 하락과 수출부진으로 대체로 부진한 모습을 보였다.

<表 1-1-1> 世界 實質經濟成長率 推移

(單位：%)

	'87	'88	'89	'90	'91
全 世 界	3.5	4.4	3.3	2.2	△0.3
先 進 國	3.4	4.5	3.3	2.6	0.8
美 國	3.1	3.9	2.5	1.0	△0.7
日 本	4.3	6.2	4.8	5.2	4.5
西 歐	2.7	3.8	3.4	2.7	0.8
開 途 國	3.8	3.9	3.7	2.5	3.6
아 시 아 NIES	12.2	9.6	6.3	6.7	7.5
中 央 計 劃 經 濟 圈	2.6	4.3	2.3	△2.9	△16.9

資料：IMF, 韓國銀行

舊蘇聯邦과 東歐諸國 등 中央計劃經濟圈 國家들은 시장경제체제로의 이행에 따른 政治·經濟的 混亂이 지속된데다 상호보완적 域內交易體制인 코메콘의 解體로 대외교역이 크게 위축됨에 따라 산업생산이 10% 이상 감소하였다.

한편 先進國의 雇傭事情은 세계경제의 침체를 반영하여 전반적으로 크게 惡化되었는데 國別로는 美國과 西유럽 一部國의 失業率이 크게 높아진 반면 日本과 獨逸의 失業率은 낮은 수준을 유지하였다. 美國은 '90년 하반기부터 製造業과 建設業을 중심으로 고용이 감소하기 시작하였으며 金融產業도 수익기반 악화에 대응한 감량경영의 여파로 고용이 감소함에 따라 실업률이 6.7%까지 치솟았다. 高失業에 시달리고 있는 西유럽제국의 경우 '91년중 勞動市場의 效率性을 제고하기 위해 꾸준히 노력해 왔음에도 불구하고 경기침체가 가속화됨에 따라 대부분의 국가에서 실업률이 전년보다 크게 높아졌다. 그러나 日本의 실업률은 경기둔화에도 불구하고 근로시간 단축 및 인구구성의 노령화로 인한 노동력 공급부족의 영향으로 2.1%의 낮은 수준을 유지하였다. 또한 舊西獨은 상반기중에는 경기호조로, 하반기중에는 舊東獨經濟의 상대적 호조에 따른 노동력유입 감소로 실업률이 '90년의 7.2%에서 6.3%로 낮아졌다.

<表 1-1-2>

先進國의 失業率

(單位：%)

	'87	'88	'89	'90	'91
先 進 國	7.4	6.9	6.4	6.2	7.0
美 國	6.2	5.3	5.3	5.5	6.7
日 本	2.8	2.5	2.3	2.1	2.1
獨 逸 (舊 西 獨)	8.9	8.7	7.9	7.2	6.3
西 欧 諸 國	10.1	9.5	8.7	8.1	9.1

資料：IMF, 韓國銀行

2. 物價

先進國의 物價는 걸프戰의 早期終結에 따른 油價의 安定과 景氣沈滯로 인한 수요부진, 그리고 貨金 및 1次商品價格의 安定 등에 힘입어 오름세가 전년보다 鈍化되었다.

美國의 消費者物價는 에너지 및 식료품가격의 하락과 경기침체에 따른 消費需要의 鈍화로 전년도 상승률을 밀도는 4.2% 상승에 그쳤으며 프랑스와 英國의 물가상승률도 정부의 강력한 總需要管理政策과 住宅金融金利 下落에 따른 住居費 安定 등에 힘입어 현저히 하락하였다. 그러나 그동안 선진국중 가장 안정된 모습을 보여왔던 日本 및 舊西獨은 장기호황의 여파로 초과수요 압력이 현실화되는데다 구서독의 경우 消費稅와 公共料金이 인상되고 임금도 크게 오름에 따라 소비자물가가 각각 2.2% 및 4.4% 상승하였다.

開途國의 物價는 지속적인 構造調整政策의 推進과 財政 및 金融緊縮에 힘입어 소비자물가 상승률의 둔화추세가 뚜렷이 나타났으며 특히 中南美諸國의 경우 지난 '90년 중에 연평균 600%를 상회하던 소비자물가가 각국 정부의 끈질긴 경제안정정책과 구조정책을 통한 經濟改革에 힘입어 진정되는 기미를 보여주었다.

<表 1-1-3>

消費者物價上昇率

(單位：%)

	'87	'88	'89	'90	'91
先 進 國	3.0	3.3	4.5	4.9	4.4
美 國	3.7	4.0	4.8	5.4	4.2
日 本	0.1	0.7	2.3	3.3	2.2
獨 逸	0.2	1.3	2.8	3.5	4.4
프 랑 스	3.1	2.7	3.6	3.4	3.0
英 國	4.1	4.9	7.8	9.5	5.9
開 途 國	35.3	56.3	75.8	41.5	37.8

資料：IMF, 韓國銀行

3. 交易과 國際收支

'91년중 世界交易伸張率은 先進國의 景氣不振에 따라 前년의 4.1%에 비해 둔화된 3.3%를 기록하였다.

先進國 輸入은 統獨에 따른 獨逸의 輸入擴大에도 불구하고 美國을 비롯한 英國, 캐나다 등의 수입물량이 景氣不振으로 前年보다 감소한데다 그 동안 꾸준한 增加勢를 유지해 오던 日本의 輸入도 하반기부터 크게 鈍化됨에 따라 전체적으로 2.5% 增加하는데 그쳤다.

開途國의 경우 아시아와 中南美開途國들은 각각 景氣好調 및 對外開放政策의 추진 등에 따라 수입이 비교적 높은 伸張率을 보였으며, 中東地域은 전후 복구수요에 힘입어 수입이 크게 증가하였으나 여타 開途國의 수입은 1차상품가격 하락으로 수입여력이 크게 떨어져 전반적으로 줄어들었다. 한편 中央計劃經濟圈은 코메콘체제의 解體와 급진적 개혁조치에 따른 경제침체의 영향으로 교역량이 前年보다 30%이상 감소하였다.

<表 1-1-4>

主要國의 經常收支 推移

(單位: %, 億\$)

		'87	'88	'89	'90	'91
世界交易伸張率		6.5	9.1	6.9	4.1	3.3
先進國輸入物量伸張率		7.2	9.0	7.9	4.5	2.5
經常收支	先進國	△541	△548	△816	△971	△271
	美國	△1,622	△1,290	△1,110	△921	△37
	日本	870	572	572	358	726
	獨逸	457	570	570	479	△198
	프랑스	△44	△56	△56	△84	△43
	英國	△70	△334	△334	△271	△98
	開途國	124	△208	△208	△79	△848

資料: IMF, 韓國銀行

지난 '87년을 고비로 점차 완화되고 있는 주요 先進國間 經常收支不均 衡 現狀은 '91년중 크게 개선되는 양상을 보였다. 美國의 경상수지는 경기둔화에 따른 수입감소와 거액의 걸프戰費 분담금 수입으로 인해 赤字 規模가 크게 줄어들었으며 獨逸은 舊東獨經濟 再建을 위한 수입급증으로 경상수지가 '81년 이후 10년만에 처음으로 적자를 나타내었다. 그러나 日本은 輸出先 多邊化, 해외진출기업의 日本產 部品輸入 擴大 등으로 수출이 꾸준히 늘어난 반면 버블현상 소멸로 인해 자산소득이 감소하고 고급 사치품 중심의 수입증가율이 현저히 둔화됨으로써 經常收支 黑字規模가 전년의 2배가 넘는 726억달러로 확대되었으며 이에 따라 先進國內에서의 經常收支 不均衡 調整壓力이 일본에게 집중되는 현상이 나타났다.

한편, 당초 協商時限인 '90년 말을 넘기고 '91년으로 이월된 우루과이 라운드協商은 협상타결의 최대 쟁점인 農產物分野에서 美國과 EC간의 의견차이가 해소되지 않음으로 인해 타결시기가 다시 '92년으로 늦추어지게 되었다.

4. 國際穀物需給과 價格動向

가. 穀物需給

'91/'92년도 世界穀物 生産量 및 消費量은 각각 전년대비 4.8%, 1.2% 감소한 18억 7,600만톤과 17억 3,500만톤이었으며 수년간 계속되는 作況 不振으로 전세계 在庫量은 3억 1,400만톤으로 9.0% 減少한 것으로 추정된다.

穀種別로 보면 小麥은 주요생산국인 美國의 作況이 전년의 7,450만톤보다 27.7% 낮은 5,390만톤의 생산에 그치고, 蘇聯의 수확량이 전년도 1억 960만톤보다 28.2% 감소한 7,870만톤을 기록하여 전체적으로 전년대비 8.0% 감소한 5억 5,320만톤이 生産되었고, 消費量 5억 6,300만톤을 밀돌았다. 在庫量은 1억 3,600만톤으로 전년대비 3.5% 감소하였다.

米穀의 경우 泰國의 수확량은 늘었으나 中國, 印度, 인도네시아, 미얀마, 日本, 美國 등의 수확량 감소로 전년보다 1.6% 감소한 5억 1,700만톤의 생산량을 기록한 반면, 소비는 1.8% 증가하여 全世界 在庫가 6.3% 감소하였다.

보리, 옥수수, 수수, 귀리, 호밀 및 조 등을 포함하는 其他穀物の 생산량은 미국이 전년도에 생산량 2억 3,090만톤에서 5.3% 감소한 2억 1,870만톤이 되고, 아시아 및 CIS의 수확량도 감소하여 전체적으로 전년보다 3.7% 감소하였다. 소비량 또한 전년보다 1.1% 감소하였고 전세계 재고는 미국 등 선진국의 재고 감소로 3.5% 감소하였다.

<表 1-1-5>

世界 穀物需給動向

(單位: 百萬噸)

		生産量	交易量	消費量	在庫量
總 穀 物	'90/'91	1,972	185	1,755	344
	'91/'92	1,884	205	1,738	324
小 麥	'90/'91	601	89	577	141
	'91/'92	553	103	563	136
米 穀	'90/'91	523	12	342	64
	'91/'92	517	13	348	60
其他穀物	'90/'91	848	84	836	141
	'91/'92	817	88	827	113

資料: FAO, Food Outlook, 1992.7

나. 價格動向

전반적인 作況不振으로 '91/'92년도 穀物價格은 전년도의 하락추세와는 반대로 上昇勢를 보여주었다. 우선 小麥 輸出價格의 경우 생산량 및 재고량의 감소로 전년보다 27.1% 급등하였고 쌀 수출가격 역시 8.6% 상승하였다. 또한 옥수수의 경우도 전년보다 2.8% 상승한 가격에 수출되었다.

<表 1-1-6>

世界 穀物價格動向

(單位：\$/톤, FOB價格)

		'87/'88	'88/'89	'89/'90	'90/'91	'91/'92
米	穀	220	284	305	278	302
小	麥	122	166	161	118	150
옥	수	86	118	109	106	109

資料：USDA, FAO

- 註：1) 米穀：泰國, 100%, 2等級
- 2) 小麥：美國產, No.2, 겨울밀
- 3) 옥수수：美國產, No.2, Yellow
- 4) '91/'92 小麥, 옥수수 가격은 '91.7~'92.5 평균치임

第2節 國內經濟動向

1. 經濟成長

소비·투자등 內需가 연중 높은 증가세를 지속한 가운데 輸出增加率도 높아져 國民總生産(GNP)은 8.4% 증가하였다. 이러한 성장세는 내수과열을 우려한 정부의 강력한 總需要管理政策에 의해 하반기들어 다소 낮아졌다.

연중 각 부분별 국내총생산 증가에 대한 기여도를 보면, 內需의 成長寄與度가 낮아지고 輸出의 成長寄與度는 높아짐에 따라 需要構造面에서 전년보다 다소 개선이 이루어졌다. 內需중에는 消費와 建設 및 設備投資의 성장기여도가 모두 전년보다 낮아졌는데 특히 건설투자의 기여도가 큰 폭으로 하락하였다. 그러나 輸入의 높은 증가로 인하여 재고가 늘어남으로써 내수전체의 성장기여도는 전년의 13.2%에서 12.3%로 소폭 하락하는데 그쳤다. 한편 輸出의 성장기여도는 수출증가세가 확대됨에 따라 전년의 1.6%에서 3.6%로 상승하였다.

<表 1-1-7>

GNP成長率 推移

(單位：%)

	'75	'80	'89	'90	'91
全體	6.4	△3.7	6.2	9.3	8.4
農 林 漁 業	3.9	△19.1	△1.1	△5.1	△0.8
鑛 工 業 (製 造 業)	12.2 (12.0)	△1.0 (△0.7)	3.5 (3.7)	8.7 (9.1)	8.4 (8.5)
建設 및 電氣·가 스, 水道 事業	9.7	1.4	13.8	21.6	10.4
서 비 스 業	7.3	2.7	8.4	10.1	10.6

資料：韓國銀行

産業別 生産活動을 보면 우선 農林漁業의 附加價値는 經常價格으로 16조 7,149억원으로 國內總生産額의 8.1%를 占有하였다. 農林漁業生産額은 不變價格 기준으로 전년에 비하여 0.8%가 감소하였는바, 이는 비중이 큰 쌀을 비롯하여 보리, 콩, 사과 등 주요작물의 減産으로 農業이 감소를 보인데다 漁業 또한 어획량 감소로 부진하였기 때문이다. 그러나 고추 등 菜蔬類 生産은 재배면적의 증가로, 畜産業은 소, 닭, 돼지의 飼育頭數 증가로 호조를 나타내었다.

製造業은 內需好調와 輸出回復에 힘입어 8.5%의 성장을 나타내었다. 주요 업종별로는 섬유, 의복 등 輕工業製品의 생산이 수출부진과 인력난 등으로 부진을 면치 못하였으나 重化學工製品의 생산은 석유화학제품, 비금속광물제품, 조립금속 및 기계장비등을 중심으로 호조를 지속하였다.

'90년중 20%를 넘는 성장을 보였던 建設 및 電氣·가스·水道事業은 '91년에도 10.4%의 높은 성장률을 나타내었다. 이중 건설업은 11.3% 성장하여 전년보다는 훨씬 낮아졌지만 여전히 높은 성장을 나타내었고, 전기 및 수도사업은 성장률이 8.3%로 낮아졌다. 서비스업은 연중 10.6% 성장하여 전년의 높은 성장세를 지속하였는데 특히 전화, 광고우편물, 통신 수요의 지속적인 신장과 화물수송물량 증가에 따라 運輸·倉庫 및 通信業이 11.3%의 높은 성장을 기록하였고 金融·保險·不動產 및 事業서비스業도 11.9%의 높은 성장을 기록하였다.

<表 1-1-8>

農林漁業의 成長率

(單位: %)

	'87	'88	'89	'90	'91
全體	△6.8	8.0	△1.1	△5.1	△0.8(P)
農業	△8.0	10.0	△1.7	△5.5	△0.6
栽培業	△7.1	11.5	△2.9	△6.0	△1.4
畜産業	△17.4	3.7	8.1	△1.5	5.3
農業서비스	4.8	15.1	5.0	△2.0	3.9
林業	4.8	△7.7	△7.8	△10.9	△5.9
漁業	△1.3	△0.4	6.7	0.1	△1.2

資料: 韓國銀行

鑛業生産은 건축자재 생산이 건설경기상승에 힘입어 높은 증가를 보였으나 탄광경영악화와 부존자원 고갈에 따라 석탄 및 금속광업생산이 감소하여 0.3%의 성장에 그쳤다.

2. 物價動向

'91년중 國內物價는 都賣物價('85년기준)가 前年對比 5.4% 상승하여

전년의 4.2%보다 약간 오름세였으며, 消費者物價('90년기준)는 9.3% 상승하여 전년도의 8.6%에 이어 높은 오름세를 지속하였다.

이러한 물가상승은 민간소비, 건설투자 등 내수가 계속 확대되어 超過需要壓力이 형성된데다 비용면에서도 임금상승, 유통비용 증가 및 환율상승 등이 原價上昇壓力으로 작용하였기 때문이다.

이처럼 소비자물가가 급등세를 나타내자 정부는 緊縮財政·金融政策을 강화하고 건축허가규제등을 통하여 過熱建設景氣의 진정을 도모하는 한편 不動產投機抑制施策을 강화하였다. 또한 賃金引上率을 10%이내로 抑制토록 하고 일부 농수산물과 건축자재등 공급부족품목의 수입을 확대하였다. 그 결과 2/4분기 이후 물가는 비교적 안정세를 보였으며 부동산가격의 오름세도 수그러들었다.

이러한 물가안정에 힘입어 年末對比 都賣物價는 3.1% 상승에 그쳐 전년말의 7.4%에 비해 오름세가 둔화되었고, 農林水產品 가격은 9.6% 상승하였으나 전년말의 21.1% 상승에 비해서는 둔화되었으며 鑛·工產品 역시 전년말에 비해 가격상승폭이 줄어들었다. 그러나 電力·水道 및 都市가스 등의 서비스요금은 3.5% 상승을 보여 '89, '90년의 가격하락과는 대조를 보였다.

다만, 年末對比 消費者物價는 9.3% 상승함으로써 전년말에 이어 높은 오름세를 지속하였는데 이는 농·축·수산물가격 및 공업제품가격이 각각 12.4%, 5.0% 상승하여 전년말보다 낮은 상승세를 보였으나 公共料금이 대폭 인상된데다 가격자율화의 영향으로 개인 서비스요금도 높은 상승률을 보였기 때문이다.

輸出入物價를 보면 걸프전의 종결과 국제원자재시장의 가격안정등으로 수입물가는 前年對比 3.2% 하락한 반면 수출물가는 1.4% 상승하여 전년에 비해 상승폭이 약간 커졌다.

農家交易條件을 보면 農家販賣價格指數는 전년에 비해 8.9% 상승한 반면, 전반적인 물가수준 및 농촌노임과 송아지등의 가축가격 상승으로 農家購入價格指數는 14.4% 상승하였다.

<表 1-1-9>

物價上昇率

(單位：%)

	'87	'88	'89	'90	'91
都 賣 物 價	0.5	2.7	1.5	4.2	5.4
消 費 者 物 價	3.0	7.1	5.7	8.6	9.3
輸 出 物 價	8.3	13.5	6.9	0.9	1.4
輸 入 物 價	10.9	14.2	3.3	△3.1	△3.2
農 家 販 賣 價 格	4.9	12.6	5.7	12.3	8.9
農 家 購 入 價 格	1.7	7.9	8.7	9.1	14.4

資料：韓國銀行

註：都賣物價는 '85년 기준('85=100), 消費者物價는 '90년 기준('90=100)

3. 雇 傭

연중 潛在成長力을 상회하는 높은 경제성장을 지속하여 고용사정은 계속 호조를 보여왔고 이에 따라 실업자 수는 전년에 비해 1만 5천명 줄어들었으며 失業率도 전년의 2.4%에서 2.3%로 낮아졌다.

産業別 就業構造를 보면 제조업취업자의 비중이 26.6%로 '89년 이래의 감소추세를 지속하고 건설업 및 서비스부문의 비중은 계속 확대되었다.

農林漁業就業者數는 농가인구가 감소함에 따라 310만 2천명으로 '90년의 338만 3천명보다 28만명 줄어들었으며, 總就業者에서 차지하는 비중도 전년의 18.8%에서 16.7%로 낮아졌다.

<表 1-1-10>

就業者數와 失業率

(單位：千名, %)

	'87	'88	'89	'90	'91
就 業 者 數	16,354	16,870	17,511	18,036	18,576
農 林 漁 業	3,580	3,484	3,415	3,383	3,102
製 造 業	4,416	4,667	4,841	4,852	4,941
失 業 率	3.1	2.5	2.6	2.4	2.3

資料：韓國銀行

4. 對外去來

'89년이후 赤字로 반전한 經常收支는 높은 輸入增加勢 持續에 따라 '91년에는 전년의 22억달러 赤字보다 크게 늘어난 87억 달러의 赤字를 나타내었고, 總外債殘額도 전년말보다 74억 달러가 늘어난 391억 달러가 되어 경상수지 개선이 시급한 과제로 등장하였다.

먼저 貿易收支를 보면 수출이 고임금 지속등에 따른 가격경쟁력 약화에도 불구하고 그간의 시장다변화 노력 등에 힘입어 회복세를 나타내었으나 수입이 기업의 설비투자 확대와 건설투자 및 민간소비 등 내수의 급속한 신장으로 급증하여 그 적자폭이 지난해의 20억달러에서 70억달러로 크게 늘어났다.

貿易外收支도 해외여행경비 지급증대로 여행수지가 적자로 바뀐데다 운항경비 지급확대에 따라 운수 및 보험수지도 악화되어 적자폭이 지난해의 4억 5천만달러에서 16억달러로 확대되었다. 이밖에 移轉去來도 개인송금 지급확대 및 절프전 분담금 지급으로 1억 5천만달러의 적자를 기록하였다.

<表 1-1-11>

國際收支

(單位：百萬\$)

	'87	'88	'89	'90	'91
經 常 收 支	9,854	14,161	5,055	△2,179	△8,728
貿易 收 支	6,261	8,886	912	△4,828	△9,655
· 輸 出	47,281	60,696	62,377	65,016	71,870
· 輸 入	41,020	51,811	61,465	69,844	81,525
貿易外 收 支	977	1,267	210	△451	△1,596
移 轉 去 來	1,218	1,448	247	275	△152
長期 資 本 收 支	△5,836	△2,733	△3,363	548	4,186
綜 合 收 支	5,202	12,175	2,453	△274	△3,741

資料：韓國銀行

資本去來에 있어서는 短期資本 導入規模가 지난해에 비해 크게 감소되었으나 長期資本去來에서 외화채권 발행과 개발차관이 큰 폭으로 늘어나 전체 자본도입규모는 다소 확대되었다. 그러나 자본수지의 흑자규모 확대에도 불구하고 綜合收支는 37억 4천만달러의 赤字를 기록하였다.

한편 農林水産部門 수출총액은 29억 8,600만달러이고 수입총액은 69억 3,100만달러로서, 이 부문에서만 39억 4,500만달러의 貿易赤字를 기록하였는데 이는 '90년의 28억 6,900만달러의 적자에 비하면 37.5% 증가한 것이다.(〈表 1-3-20, 21〉 참조)

第2章 農村經濟動向

第1節 農業構造

1. 農家戶數 및 農家人口

産業構造의 高度化와 더불어 농업에 종사하는 家口와 人口가 非農業分野로 이동하는 것은 일반적인 현상이며, 우리나라도 이러한 현상이 계속되고 있다.

<表 1-2-1> 農家戶數 및 農家人口

		單位	1981	1990	1991	'81~'91		
						增減	增減率	年平均增減率
農 家 口		千戶	2,030	1,767	1,702	△328	△16.2%	△1.7%
農 家 人 口		千名	9,999	6,661	6,068	△3,931	△39.3	△4.9
(總人口中比率)		(%)	(25.8)	(15.6)	(14.0)	-	-	-
戶當農家人口		名	4.93	3.77	3.56	△1.37	△27.8	△3.2
年 齡 別	50歲以上 (構成比)	千名 (%)	2,225 (22.3)	2,298 (34.5)	2,370 (39.1)	145 -	6.5 -	0.6 -
	農家人口 50歲未滿 (構成比)	千名 (%)	7,774 (77.7)	4,363 (65.5)	3,698 (60.9)	△4,076	△52.4	△7.2
性 別	男 子 (構成比)	千名 (%)	5,003 (50.0)	3,279 (49.2)	2,931 (48.3)	△2,072 -	△41.4 -	△5.2 -
	農家人口 女 子 (構成比)	千名 (%)	4,996 (50.0)	3,382 (50.8)	3,137 (51.7)	△1,859 -	△37.2 -	△4.5 -

資料：農林水産部 農水産統計官室

註：1991年 資料는 '91.12.1을 基點으로 한 農業統計調査 結果임.

'91년말 農家戶數는 1,702천호로 전년말의 1,767천호보다 65천호가, '81년의 2,030천호보다는 328천호가 감소하여 과거 10년간 연평균 1.7%씩 減少하였으며, '91년말 農家人口는 6,068천명으로 전년말의 6,661천명보다 593천명이, '81년의 9,999천명보다는 3,931천명이 감소하여 연평균 4.9%씩 감소한 것으로 나타났다. 또 戶當 農家人口는 '81년에 4.93명이었으나 '91년에는 3.56명으로 '81년에 비하여 1.37명이 감소하였다.

年齡別 農家人口의 推移를 보면 50세이상 農家人口가 '81년 22.3%에서 '91년도에는 39.1%로 나타나 農家人口의 高齡化가 進行되고 있으며, 性別로는 '91년도말 기준으로 남자가 48.3%, 여자가 51.7%로 나타났다. 한편, '91년도 農林業就業者는 2,970천명으로 우리나라 全體 就業者 18,576천명의 16.0%를 점하고 있는것으로 나타났다.

<表 1-2-2>

農林業 就業者

(單位：千名)

	'80	'85	'89	'90	'91
總就業者(A)	13,706	14,970	17,511	18,036	18,576
農林業就業者(B) (B/A,%)	4,433 (32.3)	3,554 (23.7)	3,272 (18.7)	3,152 (17.5)	2,970 (16.0)

資料：統計廳

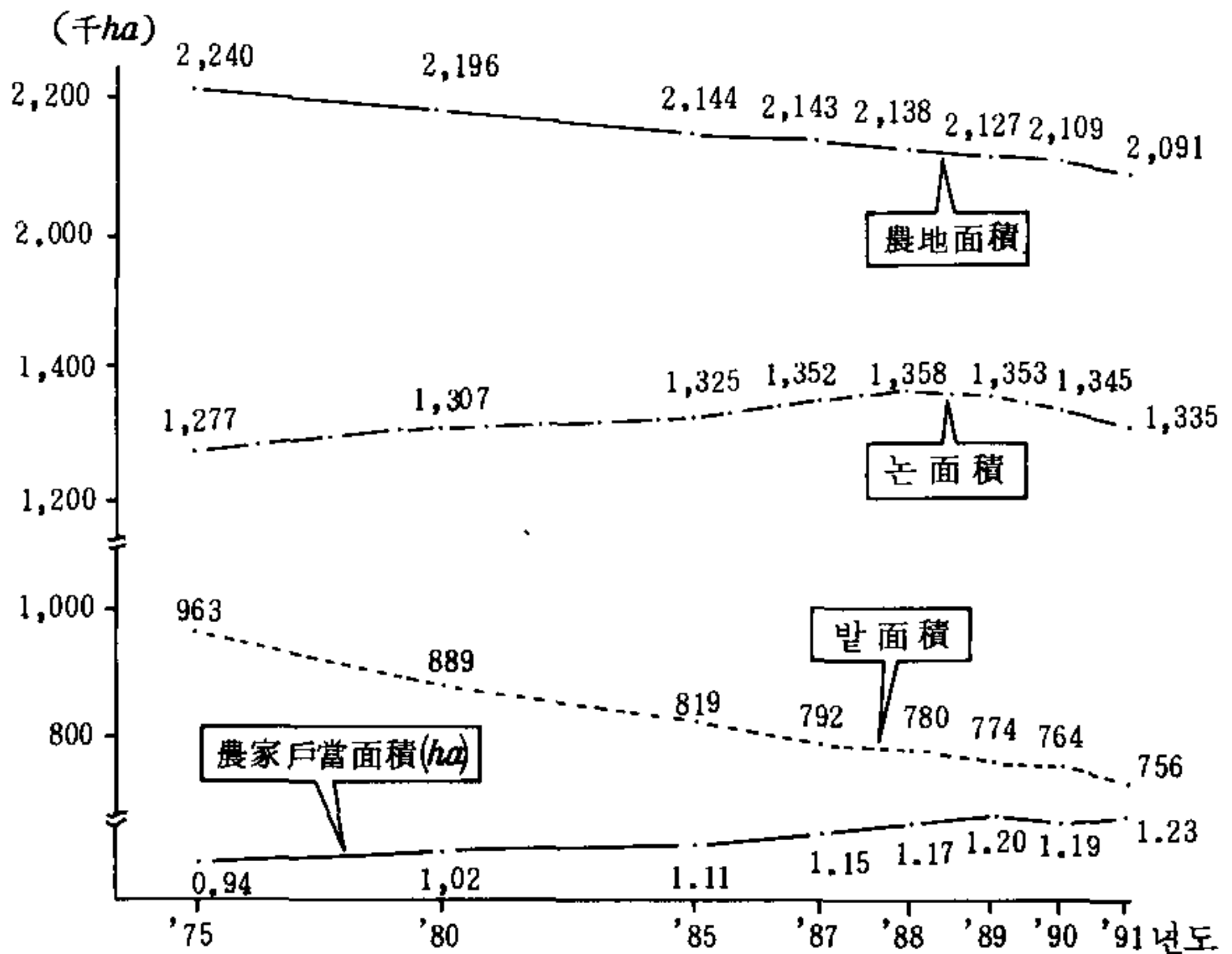
2. 農耕地

'91년말의 農地面積은 '90년보다 18천ha 줄어든 2,091천ha인 것으로 조사되었다. 이중 논은 전년에 비하여 10천ha 감소한 1,335천ha이고, 밭은 8천ha 감소한 756천ha로 나타났다.

農地面積의 變動事由를 살펴보면, 工場敷地등 建物建築用으로 9.0천ha, 公共施設用으로 5.0천ha, 그리고 流失, 埋沒등 其他事由로 9.4천ha 감소하였으며, 開墾으로 1.3천ha, 干拓으로 3.3천ha, 그리고 復舊 등으로 0.8천ha 증가하였다.

'91년의 耕地利用面積은 2,332천ha로서 전년보다 77천ha가 감소하여 耕地利用率은 전년의 113.3%에서 110.6%로 떨어졌다. 감소 내용을 구체적으로 살펴보면 과수 및 채소등 經濟作物 栽培面積이 전년에 비해 29천ha 증가 했으나 米麥을 중심으로한 食糧作物 栽培面積이 106천ha 감소하였다. 이처럼 耕地이용율이 감소되고 있는것은 離農增加로 일손이 부족하고 농촌노임의 상승등으로 收益性이 저하되었기 때문이다.

<그림1-2-1> 農耕地面積 變動推移



資料：農林水産部 農水産統計官室

<表 1-2-3>

農耕地 利用現況

(單位：千ha)

	'85	'88	'89	'90	'91
耕地利用面積	2,592	2,529	2,485	2,409	2,332
食糧作物	1,780	1,736	1,726	1,669	1,563
(米 穀)	(1,237)	(1,260)	(1,257)	(1,244)	(1,208)
(麥 類)	(242)	(197)	(179)	(160)	(127)
(豆類·其他)	(301)	(279)	(290)	(265)	(228)
經濟作物	812	793	759	740	769
(菜 蔬)	(337)	(314)	(283)	(277)	(299)
(果 樹)	(109)	(120)	(127)	(132)	(137)
(其 他)	(366)	(359)	(349)	(331)	(333)
耕地面積	2,144	2,138	2,127	2,109	2,091
耕地利用率(%)	120.4	118.0	116.2	113.3	110.6
(논)	(114.9)	(111.1)	(109.8)	(107.7)	(105.4)
(밭)	(129.2)	(129.8)	(127.4)	(123.1)	(119.8)

資料：農林水産部 農水産統計官室
 註：其他는 施設作物, 樹園地 및 其他 作物임.

第 2 節 農家經濟

1. 農家所得

'91년도 農家戶當 平均所得은 13,105천원으로 '90년도의 11,026천원보다 18.9%로 증가하였으며 이는 지난 5년간 平均伸張率 14.0%보다 크게 상회하는 수준이다. 이를 農業所得과 農外所得으로 구분하여 살펴보면, 농업소득은 일부 채소 및 과실류, 축산물의 생산량 증가와 함께 가격도

증가했으며, 아울러 경영비의 증가율도 낮았기 때문에 전년대비 12.3% 증가한 7,035천원으로 나타났다. 한편 농외소득은 농산물가공등 兼業收入과 함께 勞賃·給料등의 事業以外所得 및 移轉收入이 고르게 증가하여 前年對比 27.5% 증가한 6,070천원으로 농업소득에 비해 상대적으로 높은 증가율을 보였으며 農外所得比率도 '90년의 43.2%에서 46.3%로 늘어나 농가소득구조가 점차 변모해 가고 있음을 볼 수 있다.

<表 1-2-4>

農家所得의 構成

(單位：千원, %)

	'85	'87	'89	'90	'91	增減率 ('91/'90)
農家所得	5,736	6,535	9,437	11,026	13,105	18.9
農業所得	3,699	4,016	5,616	6,264	7,035	12.3
農外所得 (比率)	2,037 (35.5)	2,519 (38.5)	3,821 (40.5)	4,762 (43.2)	6,070 (46.3)	27.5
現金所得 (比率)	3,613 (63.0)	4,393 (67.2)	6,899 (73.1)	8,351 (75.7)	10,235 (78.1)	22.6 —

資料：農林水産部 農水産統計官室

농가소득중 생산물의 自家消費額, 現物被贈收入等の 現物所得을 제외한 現金所得은 10,235천원으로 전년대비 22.6% 증가하였으며 현금소득의 비중도 '90년도 75.7%에서 78.1%로 높아졌다. 이와같이 현금소득의 비중이 늘어난 것은 농업경영의 商業化 推移와 더불어 급료 및 현금노임이 증가한 데 기인한 것이다.

耕地規模別 農家所得을 보면, 0.5ha미만을 경작하는 농가의 소득은 9,881천원으로 평균 농가소득의 75.4% 수준이며 2.0ha이상 경작하는 농가의 소득은 17,835천원으로 평균 농가소득의 1.4배 수준인 것으로 나타났다. 한편 0.5ha미만 농가의 農外所得比率은 77.0%, 2.0ha이상의 농가의 농외소득비율은 26.5% 수준으로 나타났다.

<表 1-2-5>

'91年 耕地規模別 農家所得

(單位：千圓, %)

	平 均	0.5ha未滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha以上
農 家 所 得	13,105	9,881	11,706	13,333	15,083	17,835
(平均對比)	(100.0)	(75.4)	(89.3)	(101.7)	(115.1)	(136.1)
農 業 所 得	7,035	2,272	4,903	7,950	10,026	13,108
農 外 所 得 (比 率)	6,070 (46.3)	7,609 (77.0)	6,803 (58.1)	5,383 (40.4)	5,057 (33.5)	4,727 (26.5)

資料：農林水産部 農水産統計官室

한편 地帶別로는, 山間地帶 農家の 所得이 평균 농가소득보다 낮게 나타났으며, 農外所得比率은 도시근교가 59.1%로서 가장 높고 농업소득이 많은 평야지대가 42.8%로서 가장 낮게 나타났다.

<表 1-2-6>

'91年 地帶別 農家所得

(單位：千圓, %)

	平 均	都市近郊	平 野	中 間	山 間
農 家 所 得	13,105	13,433	13,424	13,284	12,112
(平均對比)	(100.0)	(102.5)	(102.4)	(101.4)	(92.4)
農 業 所 得	7,035	5,490	7,675	7,230	6,489
農 外 所 得 (比 率)	6,070 (46.3)	7,943 (59.1)	5,749 (42.8)	6,054 (45.6)	5,623 (46.4)

資料：農林水産部 農水産統計官室

가. 農業所得

'91년도 戶當平均 農業所得은 前年對比 12.3% 증가한 7,035천원으로 나타났다. 農業粗收入은 前年對比 11.2% 증가한 10,097천원으로 그 내용을 살펴보면, 쌀은 收買價格은 引上되었으나 생산량의 소폭감소 및 市中 쌀값의 안정등으로 전년과 비슷한 4,381천원으로 나타났다. 菜蔬類에 있어서는

김장배추와 고추등은 가격이 다소 호전되었으나 마늘, 양파등은 생산량 증가로 가격이 하락하여 전년도 증가율보다 다소 둔화된 16.1%의 상승을 보였다. 果實類는 사과와 생산량이 전년도보다 다소 적었지만 사과, 배, 밀감등 대부분의 과실가격이 올라 전년도보다 36.7%의 높은 증가를 보였으며, 畜產物은 젓소를 제외한 대부분의 가축 사육두수가 증가한것과 함께 한우, 돼지등의 가격이 올라 전년대비 22.9% 증가를 보였다.

<表 1-2-7>

農業所得의 構成

(單位：千圓, %)

	'89	'90	'91	增 減 率	
				'90	'91
農 業 所 得	5,616	6,264	7,035	11.5	12.3
農 業 粗 收 入	8,212	9,078	10,097	10.5	11.2
쌀	4,078	4,380	4,381	7.4	0.0
其 他 穀 物	483	468	551	△3.1	17.7
菜 蔬	1,118	1,448	1,681	29.5	16.1
特 用 作 物	346	387	442	11.8	14.2
果 樹	653	712	973	9.0	36.7
畜 產	1,461	1,587	1,950	8.6	22.9
其 他	73	96	119	31.5	24.0
農 業 經 營 費	2,596	2,814	3,062	8.4	8.8
肥 料 費	200	200	209	0.0	4.5
農 藥 費	154	188	200	22.1	6.4
農 具 費	273	333	384	22.0	15.3
養 畜 費	509	547	594	7.5	8.6
勞 賃	268	281	296	4.9	5.3
賃 借 料 及 水 利 費	669	708	743	5.8	4.9
其 他	523	557	636	6.5	14.2

資料：農林水産部 農水産統計官室

한편, 農業經營費는 농촌노임이 크게 상승하였으나 비료·농약가격의 안정과 농업기계화의 진전에 따른 勞力 投下量 減少등으로 전년대비 8.8% 증가한 3,062천원으로 나타났다.

農業所得을 耕地規模別로 보면 0.5ha미만을 경작하는 농가가 2,272천원이며, 2.0ha이상 경작하는 농가는 13,108천원으로 나타났으며, 農業所得率은 전국평균이 69.7%인데 비하여 0.5ha미만 경작 농가의 경우는 60.7%로 나타났다. 地帶別 農業所得을 보면 평야지대 농가가 7,675천원으로 가장 높고, 도시근교 농가가 5,490천원으로 가장 낮았으며, 농업소득률은 산간지대 농가가 71.9%로 가장 높게 나타난 반면 도시근교 농가는 60.6%로 가장 낮게 나타났다.

<表 1-2-8> '91年 耕地規模別 農業所得 (單位: 千원, %)

	平 均	0.5ha未滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha以上
農業所得(A)	7,035	2,272	4,903	7,950	10,026	13,108
農業所得率(A/B)	(69.7)	(60.7)	(69.1)	(72.0)	(70.8)	(69.4)
農業粗收入(B)	10,097	3,741	7,096	11,040	14,168	18,878
農業經營費	3,062	1,469	2,193	3,090	4,143	5,770

資料: 農林水産部 農水産統計官室

<表 1-2-9> '91年 地帶別 農業所得 (單位: 千원, %)

	平 均	都市近郊	平 野	中 間	山 間
農業所得(A)	7,035	5,490	7,675	7,230	6,489
農業所得率(A/B)	(69.7)	(60.6)	(70.7)	(69.4)	(71.9)
農業粗收入(B)	10,097	9,060	10,851	10,413	9,020
農業經營費	3,062	3,570	3,176	3,183	2,531

資料: 農林水産部 農水産統計官室

나. 農外所得

'91년의 戶當平均 農外所得은 兼業수입 및 노임·급료등 事業以外所得과 移轉收入이 고르게 증가하여 전년대비 27.5%가 증가한 6,070천원으로 나타났다. 특히, 지난해에 이어 노임 및 급료의 상승에 힘입어 兼業 및 事業以外所得의 農外所得增加 寄與率은 62.8%로 나타났다.

<表 1-2-10>

農外所得의 構成

(單位：千원, %)

	'85	'87	'89	'90	'91
農 外 所 得	2,037	2,519	3,821	4,762	6,070
兼 業 所 得	214	281	455	589	758
兼 業 收 入	565	581	853	1,038	1,437
兼 業 支 出	351	300	398	449	679
事 業 以 外 所 得	846	1,033	1,697	2,252	2,904
事 業 以 外 收 入	1,068	1,280	2,009	2,550	3,266
· 勞 賃 · 給 料	791	958	1,687	2,196	2,815
· 賃 賃 料 · 配 當 利 子	182	235	236	280	329
· 其 他	95	87	86	74	122
事 業 以 外 支 出	222	247	312	298	362
· 借 入 金 利 子	218	238	306	290	344
· 其 他	4	9	6	8	18
移 轉 收 入	977	1,205	1,669	1,921	2,408
送 金 補 助	270	299	399	484	573
被 贈 補 助	695	896	1,257	1,406	1,803
其 他	12	10	13	31	32

資料：農林水産部 農水産統計官室

耕地規模別 農外所得을 보면 農外所得 依存도가 높은 0.5%미만의 농가가 7,609천원으로 가장 많고 경지규모가 클수록 농외소득이 적은것으로 나타났다. 그중 농산물 가공이나 서비스에서 얻은 소득인 兼業所得은 2.0ha이상의 농가가 952천원으로 가장 높고, 노임 급료등 事業以外所得은 경지규모가 0.5ha미만의 농가가 4,402천원으로 가장 높게 나타났으나 사례금, 송금보조등 移轉收入은 경지규모와 관계없이 비슷한 양상을 나타내고 있다.

<表 1-2-11> '91年 耕地規模別 農外所得

(單位：千원, %)

	平 均	0.5ha未滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha以上
農 外 所 得	6,070	7,609	6,803	5,383	5,057	4,727
兼 業 所 得	758	901	703	651	622	952
事 業 以 外 所 得	2,904	4,402	3,604	2,350	1,932	1,455
移 轉 收 入	2,408	2,306	2,496	2,382	2,503	2,320

資料：農林水産部 農水産統計官室

地帶別 農外所得을 보면, 취업기회가 상대적으로 많은 도시근교 지역이 7,943천원으로 가장 많고 農業依存도가 높은 산간 및 평야지대가 낮게 나타났다.

<表 1-2-12> '91年 地帶別 農外所得

(單位：千원, %)

	平 均	都市近郊	平 野	中 間	山 間
農 外 所 得	6,070	7,943	5,749	6,054	5,622
兼 業 所 得	758	776	618	741	888
事 業 以 外 所 得	2,904	4,999	2,611	2,950	2,287
移 轉 收 入	2,408	2,168	2,520	2,362	2,447

資料：農林水産部 農水産統計官室

2. 家計費

'91년도 戶當平均 家計費는 9,417천원으로 전년보다 14.5% 증가한 것으로 나타났다. 이중 飲食物費를 비롯한 대부분의 가계비의 증가세가 둔화되었으나 農村住宅改良事業 추진으로 인한 住居費와 冠婚喪祭費는 각각 19.1% 및 21.4%의 증가율을 보였다. 가계비중 음식물비가 차지하는 비중인 恩賚係數는 23.5%에서 22.8%로 낮아지고, 可處分所得에 대한 가계비 비중인 平均消費性向은 '90년의 75.0%에서 72.2%로 낮아지는 추세이다.

<表 1-2-13>

家計費 構成

(單位：千원, %)

	'89	'90	'91	增減率('91/'90)
家計費	7,065	8,227	9,417	14.5
飲食物費	1,692	1,933	2,149	11.2
住居費	603	645	768	19.1
被服費	321	378	415	9.8
光熱·水道費	218	243	263	8.2
教育·教養娛樂費	832	934	1,056	13.1
(教育費)	(762)	(862)	(975)	(13.1)
交際贈與費	1,524	1,867	2,124	13.8
冠婚喪祭費	864	995	1,208	21.4
保健醫療費	410	507	601	18.5
交通通信費	324	423	467	10.4
其他	227	302	366	21.2

資料：農林水産部 農水産統計官室

3. 農家資産

'91년도 戶當平均 農家資産은 전년대비 25.0% 증가한 99,189천원으로

나타났다. 固定資産은 소·돼지등 大動物의 증가율은 높은 편이나, 土地는 地價의 安定勢로 증가율이 전년보다 다소 둔화되어 전체적으로는 전년 대비 26.1%의 증가율을 보였다. 流動資産은 쌀 생산감소로 인한 在庫農産物의 증가율 둔화등으로 전년보다 4.5% 증가에 그쳤으나, 流通資産中 預·貯金은 전년에 이어 33.4%의 높은 증가율을 유지하고 있는 것으로 나타났다.

<表 1-2-14>

農家資産의 構成

(單位：千원, %)

		'89	'90	'91	增 減 率 ('91/'90)
農 家 資 産		57,929	79,352	99,189	25.0
固 定 資 産	土 地	41,638	59,190	74,687	26.2
	建 物	5,276	6,490	8,114	25.0
	大 農 具	1,056	1,312	1,554	18.4
	大 動 物	1,671	2,034	2,830	39.1
	大 植 物	574	640	673	5.2
	小 計	50,215	69,666	87,858	26.1
流 動 資 産	小 動 物	122	136	200	47.1
	在 庫 農 産 物	2,663	2,936	3,016	2.7
	在 庫 生 産 資 材	68	88	85	△3.4
	小 計	2,853	3,160	3,301	4.5
· 流 通 資 産	現 金	316	301	323	7.3
	預 · 貯 金	2,921	4,199	5,602	33.4
	貸 付 金	624	813	826	1.6
	契 拂 入 金	332	414	456	10.1
	其 他	668	799	823	3.0
	小 計	4,861	6,526	8,030	23.0

資料：農林水産部 農水産統計官室

4. 農家負債

'91년도 戶當平均 農家負債는 전년대비 9.7% 증가한 5,192천원으로서 '90년도의 21.4%보다 증가율이 둔화된 것으로 나타났다. 이렇게 농가부채의 증가율이 둔화된 것은 각종 負債輕減對策의 효과와 현금소득의 지속적인 상승 및 農家經濟剩餘의 증가등으로 추가적인 차입금의 수요가 감소하였기 때문으로 보여진다. 用途別로 보면 生産性負債는 3,600천원으로 전년보다 14.4% 증가하였다. 그중 토지·건물등을 구입키 위한 부채는 전년도 증가율과 비슷한 수준이며, 농기계 구입용 부채와 단기 영농비 충당을 위한 부채의 증가율은 전년에 비하여 둔화되었다.

<表 1-2-15>

用途別 農家負債

(單位：千圓, %)

		'85	'87	'89	'90	'91
農家負債 (增減率)		2,024 (13.5)	2,390 (9.0)	3,899 (24.5)	4,734 (21.4)	5,192 (9.7)
生産性	土地・建物	419	493	991	1,202	1,448
	大動物	290	234	263	284	316
	農機械	268	276	519	722	807
	營農費等	329	443	751	938	1,029
	小計 (增減率)	1,306 (14.6)	1,446 (6.6)	2,524 (26.0)	3,146 (24.6)	3,600 (14.3)
家計性	教育費	97	98	183	210	225
	生活費	290	339	517	601	608
	冠婚喪祭費	89	95	168	204	194
	小計 (增減率)	476 (4.6)	532 (△0.9)	868 (19.1)	1,015 (16.9)	1,027 (1.2)
債務償還用 (增減率)	242 (28.0)	412 (38.3)	507 (27.1)	573 (13.0)	565 (△1.4)	
比重	生産性	64.5	60.5	64.7	66.5	69.3
	家計性	23.5	22.3	22.3	21.4	19.8
	債務償還用	12.0	17.2	13.0	12.1	10.9

資料：農林水産部 農水産統計官室

家計性負債는 過消費抑制施策등으로 증가율이 상당히 둔화되어 전년대비 1.2% 증가한 1,027천원으로 나타났으며, 債務償還用負債의 경우 절대액 수준에서조차 감소하여 전년보다 1.4% 감소한 565천원으로 나타났다.

'91년말 현재 農家負債의 用途別 構成比率을 보면 生産性負債가 전체의 69.3%로서 전년에 비하여 2.8%포인트 증가되었고 家計性負債가 19.8%로서 전년보다 1.6%포인트 감소되었으며, 債務償還用負債는 10.9%로서 전년대비 1.2%포인트가 감소되었다.

農家負債를 借入處別로 보면 농협등 金融機關負債는 전년대비 10.0% 증가한 4,487천원으로 증가율이 둔화되었으나 個人借入負債는 전년대비 7.5% 증가한 705천원으로 나타났다. 부채규모별로 농가의 분포를 보면, 부채가 전혀없는 농가는 '90년도 18.7%에서 20.9%로, 1,000만원이상 부채가 있는 농가는 '90년의 14.9%에서 15.9%로 늘어난 것으로 나타났다. 高額負債의 비중이 이처럼 늘어난 것은 大動物등 固定資産의 구입이 늘어났기 때문으로 보여진다.

<表 1-2-16>

借入處別 農家負債

(單位：千원, %)

	'85	'87	'89	'90	'91
金融機關	1,440	1,876	3,272	4,078	4,487
(農協)	(1,337)	(1,718)	(3,069)	(3,857)	(4,189)
個人借入	584	514	627	656	705
(比重)	(28.9)	(21.5)	(16.1)	(13.9)	(13.6)

資料：農林水産部 農水産統計官室

農家負債를 耕地規模別로 보면 0.5ha 미만 경작농가의 부채는 3,022천원으로 평균부채 규모의 58.2% 수준이며, 2.0ha이상 경작농가의 부채는 평균부채의 1.8배 수준에 해당하는 9,075천원으로 호당 경지규모가 커짐에 따라 생산투자를 위한 부채의 규모가 큰 것으로 나타나고 있다.

<表 1-2-17>

負債規模別 農家分布

(單位：%)

	'89		'90		'91	
	分 布	累積分布	分 布	累積分布	分 布	累積分布
負債 있는 農家	18.8	18.8	18.7	18.7	20.9	20.9
200萬 원 未滿	29.1	47.9	23.0	41.7	21.2	42.1
200 ~ 400	18.4	66.3	19.1	60.8	17.5	59.6
400 ~ 600	10.8	77.1	11.3	72.1	11.6	71.2
600 ~ 800	7.0	84.1	7.5	79.6	7.6	78.8
800 ~ 1,000	4.6	88.7	5.5	85.1	5.3	84.1
1,000萬 원以上	11.3	100.0	14.9	100.0	15.9	100.0

資料：農林水產部 農水產統計官室

<表 1-2-18>

'91年 耕地規模別 農家負債

(單位：千 원, %)

		平 均	0.5ha미만	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha以上
農 家 負 債		5,192	3,022	3,916	5,246	6,050	9,075
借 入 處 別	金融機關 (比重)	4,487 (86.4)	2,497 (82.6)	3,335 (85.2)	4,548 (86.7)	5,248 (86.7)	8,563 (87.8)
	個人借入 (比重)	705 (13.6)	525 (17.4)	581 (14.8)	698 (13.3)	802 (13.3)	1,187 (12.2)
用 途 別	生產性 (比重)	3,600 (69.3)	1,998 (66.1)	2,511 (64.1)	3,353 (63.9)	4,404 (72.8)	7,513 (77.1)
	家計性 (比重)	1,027 (19.8)	638 (21.1)	965 (24.7)	1,283 (24.5)	1,060 (17.5)	1,290 (13.2)
	債務償還用 (比重)	565 (10.9)	386 (12.8)	440 (11.2)	610 (11.6)	586 (9.7)	947 (9.7)

資料：農林水產部 農水產統計官室

한편, 부채의 償還能力을 판단하는 자료로서 負債와 資産의 比率이 흔히 사용되는데 流通資産에 대한 부채비율은 64.7% 수준이며, 農家資産에 대한 負債비율은 5.2%로 계속 낮아지는 추세를 보이고 있어 상환능력면에서 개선되고 있는 것으로 나타났다.

'91년도에는 流通資産중 預·貯金이 부채를 처음으로 7.9%나 웃도는 현상을 보이고 있다.

<表 1-2-19> 農家資産과 負債比較

(單位：千원, %)

	'85	'87	'89	'90	'91
負債/流通資産	114.9	85.1	80.2	72.5	64.7
負債/農家資産	7.1	7.2	6.7	6.0	5.2

資料：農林水産部 農水産統計官室

<表 1-2-20> 農家負債와 預·貯金比較

(單位：千원, %)

	'85	'87	'89	'90	'91
預·貯金(A)	681	1,409	2,921	4,199	5,602
農家負債(B)	2,024	2,390	3,899	4,734	5,192
比率(A / B)	33.6	59.0	74.9	88.7	107.9

資料：農林水産部 農水産統計官室

5. 農家便宜用品

農家便宜用品중 칼라 T.V, 냉장고, 전화는 거의 모든 농가가 가지고 있으며 가스렌지, 전기밥솥도 90%이상 농가가 보유하고 있는 것으로 나타났다. 또한 세탁기는 2가구에 1대를 가지고 있으며 특히, 자동차의 경우

'90년에 20가구당 1대가 '91년에는 14가구에 1대를 가지고 있는 것으로 나타났다.

<表 1-2-21> 農家便宜用品 保有現況

(100戶當：臺)

	'85	'87	'89	'90	'91
칼 라 T.V	28.5	50.6	83.5	96.3	105.5
洗濯機	6.5	13.1	26.7	37.4	46.8
冷藏庫	57.7	79.9	96.5	100.0	101.5
電話	51.3	74.9	95.0	98.0	99.0
전기 밥솥	87.2	90.4	92.8	93.1	93.9
가스 렌지	未調査	61.7	91.1	95.4	97.6
오토바이	14.0	17.9	25.3	29.0	32.2
自動車	未調査	1.3	3.2	5.0	7.0

資料：農林水産部 農水産統計官室

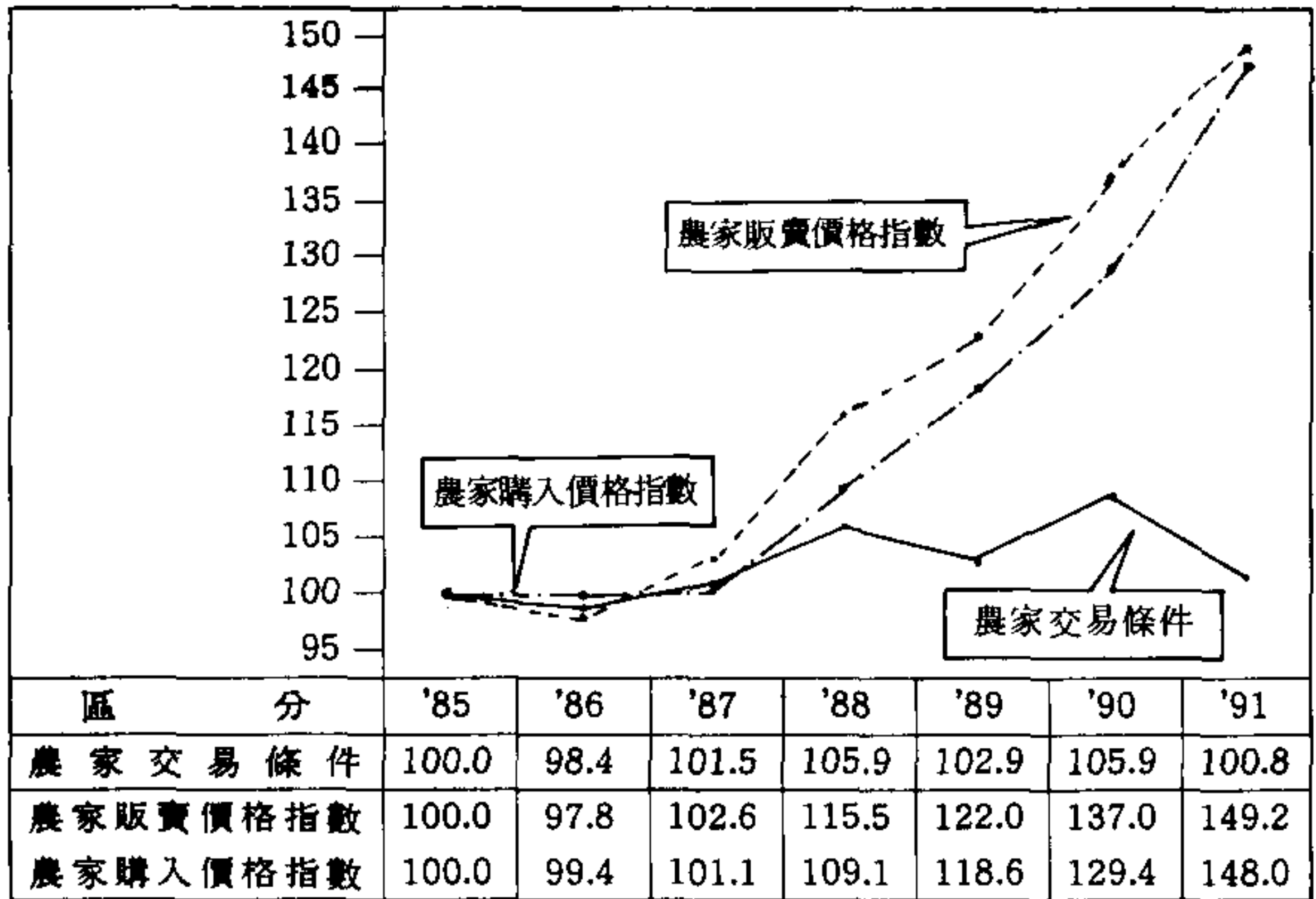
第3節 農村物價

1. 概況

'91년도의 農村物價는 연평균기준으로 農家販賣價格이 前년에 비해 8.9% 상승하였고, 農家購入價格은 前年對比 14.4% 올랐다. 농가판매가격은 '90년(12.3%)보다 상승율이 낮아졌는데 이는 畜産物價格이 年中強勢를 보였음에도 불구하고 穀物價格이 米價弱勢의 영향으로 오름세가 鈍化된데다, 무, 배추등을 중심으로 한 菜蔬類도 약세를 보였기 때문이다.

<그림 1-2-2>

農家交易條件



資料：農協中央會

農家購入價格은 전년도(9.2% 상승)보다 상승율이 높아졌는데 이는 家計用品價格의 오름세가 커진데다 농촌노동력의 부족으로 農村賃料金이 큰 폭으로 올랐고 또한 種子, 資材, 家畜 등을 중심으로 農業用品價格이 크게 올랐으며, 특히 農家 内部去來品目인 가축가격 상승은 農家購入價格 상승율 14.4% 중 5.516% 포인트를 기여하였다.

이와같이 농가구입가격이 농가판매가격보다 더 크게 오름에 따라 가격 면에서 본 農家交易條件은 100.8('85=100)로 전년의 105.9보다 5.1포인트가 낮아졌다.

2. 農家販賣價格 動向

'91년도의 年平均 農家販賣價格指數는 149.2('85=100)로 전년의 137.0에

비해 8.9% 상승하였다. 이들 類別로 살펴보면 穀物은 麥類, 豆類, 薯類 등이 오름세를 보였으나 加重値가 큰 米穀이 약세를 보이고 기타 雜穀이 내림세를 보임에 따라 전년대비 3.3% 상승에 그쳤다.

그리고 靑果物은 사과, 배, 감귤 등의 果實類가 강세를 보여 7.4% 상승하였고, 畜產物은 한우, 젓소 등 가축이 크게 올라 16.3% 상승하였으며 特用作物, 蠶繭, 副產物등의 其他 農產物은 前年對比 8.4% 상승하였다.

가. 穀 物

'91년도중 穀物의 農家販賣價格은 연평균기준으로 3.3% 상승하여 전년(8.2% 상승)보다 상승율이 크게 낮아졌다. 類別로는 米穀이 1.7%, 麥類가 10.0%, 그리고 豆類와 薯類는 각각 9.5%, 24.8% 상승하였다. 그러나 雜穀은 전년에 비해 6.7% 하락하였다.

米穀中 一般米는 전년대비 2.5% 상승에 그쳐 '90년도(8.2% 상승)보다 상승율이 크게 낮아졌다. 一般米價格의 상승율이 이처럼 낮아진 것은 최근 수년간 쌀 생산량이 4,000만석 내외의 豐作을 보인데 따른 移越在庫米의 累積, 米穀消費의 停滯, 그리고 정부의 物價安定施策 때문으로 분석된다.

麥類의 농가판매가격은 政府收買價格 인상으로 전년에 비해 10.0% 상승하였다. 品目別로는 粗穀 40kg기준으로 大麥이 21,070원, 裸麥이 24,100원으로 전년에 비해 각각 10.0% 올랐으며, 麥酒麥은 粗穀 1kg기준 674원으로 10.0% 올랐다.

雜穀은 전년대비 6.7% 하락하였는데 품목별로는 좁쌀이 生産過剩으로 전년(23.3% 하락)에 이어 큰 폭의 내림세(39.0% 하락)을 보인 것을 비롯하여 수수와 메밀도 각각 3.0%, 1.9% 하락하였다. 品目別 年平均 農家販賣價格을 보면 精穀 40kg기준으로 옥수수가 10,476원, 수수가 32,884원, 좁쌀이 30,407원 그리고 메밀은 26,745원이었다.

한편, 豆類는 녹두가 28.3% 오른 것을 비롯하여 콩(7.4%), 콩나물콩

(9.7%), 팥(10.0%), 땅콩(10.7%)등이 모두 올라 전년대비 9.5% 상승하였다. 豆類의 연평균 농가판매가격은 40kg당 콩이 39,446원, 콩나물콩이 67,757원, 땅콩이 103,914원, 녹두가 103,536원 그리고 팥은 74,137원이었다.

그밖에 薯類는 전년에 비해 24.8% 올랐는데 품목별로는 고구마(12.9%)보다는 감자(33.9%)의 상승폭이 훨씬 높았다. 특히 감자는 '90년(34.4% 상승)에 이어 높은 오름세를 보였는데 이는 栽培面積의 감소로 생산량이 적정수준을 밑돌았기 때문이다. 연평균 농가판매가격을 보면 3.75kg 당 고구마가 1,233원, 감자가 1,849원이었다.

나. 靑果物

'91년도중 靑果物의 농가판매가격은 전년대비 7.4% 상승하였다. 類別로는 果實類가 18.3% 상승하여 菜蔬類(2.6%)보다 상승폭이 더 컸다.

청과물중 채소류의 품목별 가격동향을 보면 배추는 가을배추의 생산증가와 김장용 배추의 수요감소로 연평균 가격이 전년(35.6% 하락)에 이어 큰 폭의 내림세를 보였다. 배추의 연평균 가격을 3.75kg기준으로 보면 전년대비 18.4% 하락한 294원이었다. 전년에 45.3%나 올랐던 양배추는 연평균 가격이 3.75kg당 520원으로 전년에 비해 38.1% 하락하여 내림세로 反轉되었다. 그리고 3.75kg기준 연평균가격이 상추는 1,468원, 시금치는 1,414원으로 전년에 비해 각각 34.4%, 12.8% 내린 時勢에 거래되었다.

根菜類의 연평균 농가판매가격을 보면 3.75kg기준으로 당근이 전년에 비해 21.9% 내린 1,745원에 토란이 1.6% 내린 2,146원이었다. 그리고 무는 가을무의 생산과잉으로 전년(33.7% 하락)에 이어 큰 幅의 내림세를 보였다. 무의 연평균 농가판매가격은 3.75kg당 211원으로 전년에 비해 22.8% 하락하였다.

調味菜類의 농가판매가격은 고추와 생강은 오름세를 보였으나 마늘,

양파 및 파는 내림세를 보였다. 품목별로는 마늘과 양파가 植付面積 增加(마늘 13.6%, 양파 35.3%)에 따른 생산량 증가(마늘 15.3%, 양파 30.1%)로 전년에 비해 각각 21.6%, 2.9% 하락하였다. 그리고 파는 전년에 비해 18.0% 하락하였으나 생강은 9.3% 상승하였다. 고추는 연평균기준으로 전년대비 45.7% 상승하여 전년(92.9% 상승)에 이어 높은 상승율을 보였다. 고추가격이 이처럼 높은 상승율을 보인 것은 지난 88年の 생산과잉에 따른 在庫物量過多로 그동안 고추가격이 낮은 수준에서 형성되었으나, '90년 이후 재고물량이 消盡되었을 뿐만 아니라 생산도 적정수준에서 이루어졌기 때문이다. 調味菜類의 연평균가격을 보면 고추가 600g 당 2,814원, 마늘이 접(3kg정도)당 4,719원, 양파가 20kg 당 4,555원이었으며, 파가 3.75kg당 1,415원, 생강이 4,623원에 거래되었다.

果菜類의 연평균가격을 품목별로 보면 참외와 딸기는 3.75kg당 3,169원, 4,301원으로 전년에 비해 각각 26.4%, 15.3% 상승하였다. 그러나 3.75kg 기준으로 오이는 1,442원, 호박이 1,122원, 수박이 3,311원으로 전년에 비해 각각 12.4%, 23.4%, 4.5% 하락하였다.

'91년도중 果實類의 농가판매가격은 연평균 기준으로 18.3% 상승하여 전년도(10.0% 상승)보다 상승율이 높아졌다. 품목별로는 배가 전년대비 37.3% 상승하여 가장 많이 올랐고 감귤(22.2%), 사과(18.5%), 포도(17.1%), 감(14.0%)의 上昇幅도 컸다. 품목별 연평균 농가판매가격을 보면 15kg 箱子當 사과(富士)가 14,529원, 배(長十郎)가 15,148원, 감귤은 10,653원 이었으며 밤은 8kg 한말에 5,309원, 감은 100개 한점에 11,474원이었다.

다. 畜産物

畜産物의 농가판매가격은 '88년이후 4년 연속 높은 오름세를 보였다. '88년에는 22.4%, '89년에 24.0% 그리고 '90년에 15.8%의 상승율을 보였

던 축산물의 농가판매가격은 '91년에도 전년에 비해 16.3%가 상승하여 농가판매가격의 상승에 가장 큰 寄與(전체 농가판매가격 상승율 8.9% 중 5.554%포인트 기여)를 하였다. 類別로는 家畜이 17.5% 올랐으나 乳卵은 1.7% 상승에 그쳤다.

家畜中 韓牛의 연평균가격은 전년에 비해 15.2% 상승하였다. 한우의 사육두수는 160~180만마리 수준으로 전년에 비해 10~20만마리가 증가하였으며, 한우가격이 강세를 유지한 것은 소비자들의 韓牛쇠고기에 대한 수요가 증가하였기 때문으로 분석된다. 한우의 가격을 암수별로 보면 연평균 기준으로 300kg짜리 암소가 1,633천원으로 전년에 비해 20.3% 올랐고, 400kg짜리 황소는 2,142천원으로 11.7% 상승하였다.

소값이 強勢를 보임에 따라 농가의 소사육 수요가 증가하여 송아지 가격도 높은 상승율을 보였다. 韓牛송아지의 가격을 보면 연평균 기준으로 4~6개월된 송아지 암컷이 1,204천원, 수컷이 1,480천원으로 전년에 비해 각각 40.0%, 28.2% 상승하였으며, 연평균 乳牛송아지 가격은 전년보다 각각 16.1%, 28.1% 상승하였다. 또, 乳牛의 연평균 농가판매가격을 보면 450kg짜리 初産牛가 2,357천원, 분유떼기 유우송아지(암컷)가 950천원에 거래되었다.

돼지의 연평균 농가판매가격을 보면 90kg짜리 돼지가 154천원으로 전년의 139천원에 비해 10.9% 상승하였다. 그리고 生後 40~60일된 새끼돼지는 52천원으로 전년의 40천원에 비해 29.9% 상승하였다.

한편 닭과 달걀의 농가판매가격은 닭 사육두수의 증가로 내림세를 보였다. 닭의 연평균 농가판매가격이 生體 1kg당 963원으로 전년대비 5.8% 하락하였으며 달걀은 大卵 10개 기준 480원으로 16.1% 하락하였다. 또한 在來種 흑염소의 연평균 가격을 보면 암컷이 168천원, 수컷이 167천원이었다.

이밖에 牛乳는 1kg당 374원으로 전년대비 2.6% 상승하였으나 벌꿀은 1.8ℓ 당 19,932원으로 2.7% 하락하였다.

<表 1-2-22>

類別 農家販賣價格指數 動向

('85 = 100)

區 分	加重值	'90			'91		
		指 數	騰落率 (%)	寄與度 (%포인트)	指 數	騰落率 (%)	寄與度 (%포인트)
總 指 數	1,000.0	137.0	12.3	12.269	149.2	8.9	8.899
穀 物	394.5	135.0	8.2	3.321	139.5	3.3	1.285
米 穀	334.5	134.2	8.1	2.768	136.5	1.7	0.550
麥 穀	26.9	141.9	9.0	0.257	156.1	10.0	0.279
雜 穀	6.2	100.2	△9.4	△0.053	93.4	△6.7	△0.030
豆 類	15.1	134.7	11.0	0.166	147.4	9.5	0.141
薯 類	11.8	161.7	13.2	0.182	201.8	24.8	0.345
青 果 物	123.9	115.4	16.2	3.260	123.9	7.4	1.529
菜 蔬	180.0	110.4	19.2	2.622	113.3	2.6	0.380
(菜蔬類)	20.6	113.6	△24.7	△0.628	89.1	△21.6	△0.369
(根菜類)	11.8	97.2	△29.7	△0.397	75.5	△22.3	△0.186
(調味菜類)	113.0	82.7	51.4	2,601	92.2	11.5	0.783
(果菜類)	34.6	203.6	22.1	1.046	209.7	3.0	0.152
果 實	66.6	128.8	10.0	0.637	152.4	18.3	1.149
畜 產 物	299.9	155.3	15.8	5.198	180.6	16.3	5.554
家 畜	268.9	160.4	17.0	5.132	188.5	17.5	5.512
乳 卵	31.0	110.6	2.4	0.067	112.5	1.7	0.042
其他農產物	59.0	147.4	7.4	0.490	159.7	8.4	0.532
特用作物	51.5	148.1	7.9	0.459	162.1	9.4	0.524
蠶 繭	4.3	164.6	5.0	0.028	168.5	2.4	0.012
副 產 物	3.2	112.1	1.2	0.003	110.3	△1.6	△0.004

資料：農協中央會

라. 其他農產物

特用作物, 蠶繭, 副產物 등의 其他農產物은 연평균 기준으로 전년에 비

해 8.4% 상승하였다. 이중 特用作物의 농가판매가격은 9.4% 상승하였는데 품목별로는 양송이와 들깨가 전년에 비해 각각 37.9%, 24.7% 상승하여 높은 오름세를 기록하였고, 人蔘과 葉煙草는 정부의 收買價 引上에 따라 각각 10.2%, 7.2% 상승하였다. 연평균 농가판매가격은 4kg당 참깨가 28,188원, 들깨가 9,295원이었다.

蠶繭은 정부의 수매가 인상으로 春蠶과 秋蠶이 모두 전년에 비해 2.4% 상승하였으며 副産物(벚짚)의 연평균 농가판매가격은 187원으로 전년에 비해 오히려 1.6% 하락하였다.

3. 農家購入價格 動向

'91년도 年平均 農家購入價格指數는 148.0('85=100)으로 전년의 129.4에 비해 14.4% 상승하였는데 이는 '81년(28.6% 상승)이후 가장 높은 상승율이었다. 類別로는 農村賃料金이 전년대비 24.8% 상승하여 가장 높은 오름세를 보였으며 家計用品과 農業用品은 전년에 비해 각각 10.5%, 16.2% 상승하였다.

가. 家計用品

연도중 家計用品의 年平均指數는 135.9('85=100)로 전년에 비해 10.5% 상승하였다. 家計用品中 食料品은 전년에 비해 13.7% 상승하였는데 類別로는 外食費와 外藻食費가 전년대비 25.6% 상승하여 가장 많이 올랐고 肉類(18.6%)와 加工食品(12.9%)도 오름세를 보였다. 이밖에 調味料(5.6%), 술(6.7%), 嗜好品(6.7%)등도 상승세를 보였다. 그리고 被服費는 전년에 비해 21.5% 상승하여 매우 높은 오름세를 보였으며, 住居費는 전년대비 7.6% 상승하였는데 이 가운데 住宅資材(15.3%)와 家具什器(11.6%)의 상승폭이 컸다.

家計光熱費는 전년대비 4.7% 올랐는데 석유가격이 20.3% 오른 것을 비롯하여 연탄(6.5%), 형광등(5.5%), 전구(17.5%)등이 오름세를 보였다.

한편 雜費는 전년대비 8.3% 상승하였는데 類別로는 시외버스료(20.9%)와 宿泊料(31.5%)등이 크게 오른 交通通信이 전년대비 16.0% 상승하여 가장 많이 올랐고 이발료(20.3%), 미용료(27.8%), 목욕료(30.9%)등의 오름세가 컸던 美容衛生이 전년에 비해 14.0% 상승하였다. 이밖에 教育費, 教養娛樂費, 保健醫療費는 전년에 비해 각각 8.1%, 10.1%, 3.2% 상승하였다.

나. 農業用品

'91년도중 農業用品의 年平均指數는 151.1('85=100)로 전년대비 16.2% 올라 전년(10.2% 상승)에 이어 오름세를 보였다.

연도중 농업용품의 價格動向을 類別로 살펴보면 家畜, 農用資材, 種子 등의 상승율이 상대적으로 높았다. 특히 家畜은 전년에 비해 27.8% 올라 농가구입가격 상승에 가장 큰 기여(전체 농가구입가격 상승 14.4%중 5.516% 포인트 기여: 寄與率 38%)를 하였다. 家畜中에서는 韓牛송아지(34.3%), 새끼돼지(31.3%), 乳牛송아지(26.8%)의 상승폭이 컸다. 그러나 병아리는 닭가격 하락의 영향으로 전년에 비해 6.9% 하락하였다.

農用資材類는 국제 원자재가격 상승의 영향으로 農用비닐(21.7%), pp包裝袋(6.9%), 竹骨材(8.1%)등에 올라 전년대비 16.6% 상승하였으며, 種子類는 전년에 비해 16.5% 상승하였는데 이중 고추종자(23.0%)와 감자종자(19.7%)의 오름폭이 컸다. 이밖에 무종자(6.2%), 배추종자(10.1%), 양파종자(7.1%), 蠶種(5.9%)도 오름세를 보였다.

肥料는 전년대비 0.1% 상승에 그쳤는데 품목별로는 요소($\Delta 0.2\%$)와 18-18-18 복합비료 ($\Delta 0.1\%$)가 소폭의 내림세를 보였으나 용성인비(1.4%), 염화가리(1.0%), 18-0-18 복합비료(1.1%)등은 오름세를 보였다.

農藥은 전년에 비해 4.5% 상승하였는데 품목별로는 빔($\Delta 4.5\%$)과 시라젠($\Delta 1.1\%$)은 내렸으나 히노산(3.7%), 키타진(3.3%), 가스가민(7.4%), 후치왕유제(3.9%), 바리문(4.5%), 스미치온(5.0%), 리바이젯드(4.8%), 다이아톤(5.1%), 밧사(9.2%), 파단(5.7%), 엘산(4.4%), 후라단(4.9%), 오리자(3.8%)등은 오름세를 보였다.

<表 1-2-23>

類別 農家購入價格指數 動向

('85=100)

區 分	加重值	'90			'91		
		指 數	騰落率 (%)	寄與度 (%포인트)	指 數	騰落率 (%)	寄與度 (%포인트)
總 指 數	1,000.0	129.4	9.4	9.183	148.0	14.4	14.371
家計用品	518.7	123.0	6.6	3.341	135.9	10.5	5.181
食料品費	97.6	123.2	7.8	0.737	140.1	13.7	1.269
被服費	52.4	131.4	8.9	0.477	159.7	21.5	1.146
住居費	56.1	106.7	3.4	0.166	114.7	7.6	0.353
家計光熱費	28.6	101.0	1.3	0.031	105.7	4.7	0.105
雜 肥	284.0	126.8	6.8	1.930	137.3	8.3	2.307
農藥用品	390.9	130.1	10.2	3.953	151.1	16.2	6.353
種子類	15.4	137.4	5.2	0.089	160.1	16.5	0.270
肥料類	49.5	79.9	1.9	0.061	80.0	0.1	0.004
農藥類	31.5	91.6	1.3	0.031	95.7	4.5	0.101
農器具類	50.0	110.5	5.6	0.247	112.4	1.7	0.073
資材類	26.8	104.1	△0.8	△0.020	121.4	16.6	0.358
營農光熱	11.0	63.3	0.1	0.000	67.1	6.1	0.033
家畜類	136.1	189.0	19.5	3.543	241.5	27.8	5.516
飼料類	70.6	101.3	0.0	0.000	101.3	0.0	0.000
農村貸料金	90.4	163.5	17.9	1.889	204.1	24.8	2.837
農業勞賃	52.9	191.1	23.0	1.596	250.4	31.0	2.422
其他貸金	2.3	195.8	27.5	0.082	270.4	38.1	0.133
農用料金	35.2	119.9	6.3	0.211	130.3	8.7	0.282

資料：農協中央會

農機具類는 전년에 비해 1.7% 상승하였는데 품목별로는 경운기, 트랙터, 콤바인, 건조기 등 大型農機械는 전년과 가격변동이 없었으나 삼(18.6%), 낫(51.6%) 등의 小農機具 가격이 높은 오름세를 보였다.

다. 農村賃料金

연도중 農村賃料金の 年平均指數는 204.1('85=100)로 전년대비 24.8% 상승하여 전년(17.9% 상승)에 이어 높은 오름세를 보였다. 이를 類別로 살펴보면 農業勞動賃金は 계속되는 離農現象과 都市勤勞者 賃金上昇 등의 영향으로 전년에 비해 31.0% 상승하였다. 成人男子의 경우 1日 農業 賃金は 給食物評價額을 포함하여 연평균 기준으로 남자가 24,444원이었고, 여자는 17,187원으로 '91년에 비해 각각 31.6%, 30.0% 상승하였다.

<表 1-2-24>

年度別 農村勞賃動向

(單位: 원/1日, 給食物評價額 包含)

區 分		'85	'86	'87	'88	'89	'90	'91
農 業	男 子	9,695	10,142	10,568	12,275	15,162	18,563	24,444
勞 賃	女 子	6,940	7,254	7,699	8,885	10,666	13,224	17,187
其 他	木 手	19,130	19,793	20,624	23,121	29,137	37,059	51,366
賃 金	미장이	18,205	18,619	19,446	21,852	28,161	36,014	49,547

資料: 農協中央會

木手와 미장이에 지급되는 其他賃金도 新都市建設에 따른 건설인력의 부족등의 영향으로 전년대비 38.1% 상승하여 높은 오름세를 보였다. 木 手の 1日賃金은 給食物平價額을 포함하여 연평균으로 51,368원이었고, 미 장이는 49,547원이었다.

搗精料, 農牛賃借料 등의 農業用料金は 전년에 비해 8.7% 상승하였다. 이중 쌀도정료가 6.7% 올랐고 農牛賃借料는 9.7% 상승하였다. 또한 農 機具賃借料(耕耘機 勤勞者賃金 除外)는 전년에 비해 10.8% 상승하였다.

第3章 農業生産 및 需給

第1節 農業生産動向

1. 農林業生産額

'91年の 農林業生産額は 18조 835억원으로서 '90년에 비하여 4.9%가 増加하였다. 그중 農業生産額は 17조 4,125억원으로서 '90년에 비하여 5.0% 増加하였는데, 이것은 대부분의 品目에 있어서 生産量이 감소하였음에도 불구하고 價格이 상승하였기 때문이다. '91年の 農業生産額을 部門別로 보면 耕種部門은 前年보다 2.8% 증가한 12조 9,910억원으로서, 그중 果實類 및 菜蔬類의 生産액은 증가한 반면 食糧作物의 生産액은 감소하였으며, 畜産部門의 生産액은 전년보다 12.2% 증가한 4조 4,215억원이었다.

<表 1-3-1>

農林業生産額

(單位：億원, %)

	'89	'90	'91	增減(率)
農 林 業	160,252(100.0)	172,444(100.0)	180,835(100.0)	8,391 (4.9)
○ 農 業	153,374 (95.7)	165,773 (96.1)	174,125 (96.3)	8,352 (5.0)
- 耕種部門	118,789 (74.1)	126,352 (73.2)	129,910 (71.8)	3,558 (2.8)
· 食糧作物	70,614 (44.1)	74,063 (42.9)	73,004 (40.4)	△1,059 (△1.4)
· 菜 蔬	22,006 (13.7)	27,319 (15.8)	28,148 (15.6)	829 (3.0)
· 果 實	13,007 (8.1)	11,342 (6.6)	14,067 (7.8)	2,725 (24.0)
· 其 他	13,162 (8.2)	13,628 (7.9)	14,691 (8.1)	1,063 (7.8)
- 畜 産 業	34,585 (21.6)	39,421 (22.9)	44,215 (24.5)	4,794 (12.2)
· 畜 産	34,235 (21.4)	39,118 (22.7)	43,950 (24.3)	4,832 (12.4)
· 産 業	350 (0.2)	303 (0.2)	265 (0.2)	△38(△12.5)
○ 林 業	6,878 (4.3)	6,671 (3.9)	6,710 (3.7)	39 (0.6)

資料：農林水産部 農水産統計官室

전체 農林業生産額에서 차지하는 部門別 비중을 보면, 耕種部門은 감소 추세에 있으나 여전히 71.8%를 차지하여 農業生産의 주종을 이루고 있으며, 畜産部門은 전체의 24.5%로서 매년 그 비중이 증가추세에 있고, 林業部門은 전체의 3.7%에 불과하며 매년 그 比重이 감소하고 있다.

2. 農業部門 附加價値

'91년의 農業部門 附加價値는 經常價格으로는 13조 6,974억 원으로서 '90년에 비해 5.9% 상승하였으나 '85년 不變價格으로는 전반적인 생산량 감소로 0.6% 하락하여 '86년이래 계속 감소추세를 보여주었다. 농업부문 부가가치중 栽培業은 전체의 83.5%를 차지하여 여전히 주종을 이루었고 이어서 畜産部門이 14.4%, 그리고 附帶서비스가 2.1%를 이루었다.

<表 1-3-2>

農業部門 附加價値

(單位：10億 원)

	'80	'88	'89	'90	'91
農 業	4,838 (6,262)	11,288 (9,342)	11,905 (9,183)	12,929 (8,681)	13,697 (8,633)
栽 培 業	4,293 (5,569)	10,178 (8,250)	10,619 (8,010)	11,013 (7,527)	11,433 (7,421)
畜 産 業	472 (582)	888 (861)	1,046 (931)	1,658 (917)	1,975 (966)
附 帶 서 어 비 스	74 (111)	223 (231)	240 (242)	258 (237)	289 (246)

資料：韓國銀行

註：()는 '85年 不變價格 基準임

3. 農業生産性

'91년의 農家戶當 영농에 투입된 주요 요소를 보면, 勞動時間은 농업기계화의 진전과 경지이용율의 하락 등으로 인해 '90년보다 137시간이 줄어든 1,398시간이었으며, 농업생산에 투입된 農家戶當 資本額은 11,984천 원으로 '90년보다 10.8% 늘어났다.

<表 1-3-3>

農家戶當 生産要素 投入量

	單位	'80	'88	'89	'90	'91
營農時間	時間	1,654	1,778	1,744	1,535	1,398
營農資本額	千圓	2,497	6,960	9,400	10,815	11,984
耕地面積	10a	10.27	11.54	12.06	12.12	12.03

資料：農林水産部 農水産統計官室

'91년의 農業生産性を 보면, 勞動生産성은 시간당 5,032원으로 '90년보다 953원이 늘었고, 10a당 土地生産성은 전년대비 13.1% 증가한 585천원이었으며, 資本生産성은 '90년에 비해 약간 증가하여 '89년에 비해 감소를 보였던 '90년과는 상이한 결과를 보였다. 그리고 勞動投下時間이 줄어들어 따라 勞動集約度は 8.6% 감소하였으나 농기계 보유 증가로 資本集約度は 11.6%나 증가하였다.

<表 1-3-4>

農業生産性 指標

	單位	'80	'88	'89	'90	'91
勞動生産性	圓/時間	1,061	2,763	3,221	4,079	5,032
土地生産性	千圓/10a	171	417	466	517	585
資本生産性		0.70	0.57	0.60	0.58	0.59
勞動集約度	時間/10a	161	151	145	127	116
資本集約度	千圓/10a	243	731	779	892	996

資料：農林水産部 農水産統計官室

註：勞動, 土地, 資本生産성은 農業所得을 基準으로 算出한 것임.

第 2 節 主要農産物 需給

1. 食糧作物

우리나라 國民 1人當 年間 食糧消費量의 변화추이를 보면 75년 이후부터 지속적인 감소추세를 나타내고 있다.

주요 품목별로 볼때 쌀의 경우는 '80년을 基點으로 완만한 감소추세를 나타냈으나, 91년은 90년에 비하여 무려 3.3kg이 감소되었으며, 보리의 경우도 70년대까지는 主食으로의 소비량이 많았으나, 80년대 이후 급격히 감소되어 최근에는 주로 健康食으로 소비되고 있으며, 밀과 옥수수 등의 경우는 연간소비량이 비슷한 수준을 유지하고 있다.

<表 1-3-5> 1人當 年間 糧穀消費量

(單位: kg)

糧穀年度	計	쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	薯類	其他	穀物自給度	食糧自給度
'75	207.3	123.6	36.3	29.5	2.4	6.4	7.1	2.0	73.0	79.1
'80	195.2	132.4	13.9	29.4	3.1	8.0	6.3	2.1	56.0	69.6
'85	181.7	128.1	4.6	32.1	3.1	9.3	3.1	1.4	48.4	71.6
'90	167.0	119.6	1.6	29.8	2.7	8.3	3.3	1.7	43.1	70.3
'91 (暫定)	166.3	116.3	1.6	30.9	2.8	8.9	2.9	2.9	37.5	64.2

資料: 農林水産部 糧政局

糧穀年度別 全體糧穀 需給動向을 보면 供給側面에서 생산량은 '75년 이후부터 7백만톤 내외를 지속해 왔으나 '91년은 6,563천톤으로 감소되었고 수입은 점점 증가하는 추세이며 需要側面에서 순수 식량은 '75년 이후 계속 감소추세이나 加工用과 飼料用은 계속 증가하는 추세다.

'91년 糧穀年度の 穀種別 需給狀況을 살펴보면, 쌀의 생산량은 292천톤, 소비량은 95천톤이 각각 감소하였으나, 年末在庫는 전년보다 116천톤이 증가한 2,141천톤이었으며, 보리는 맥주수요 증가에 따라 수입이 전년보다 12천톤이 증가된 76천톤으로 나타났고, 加工用 需要增加로 연말재고는 전년보다 41천톤이 감소된 365톤으로 나타났다.

<表 1-3-6>

糧穀年度別 全體糧穀需給

(單位：千噸)

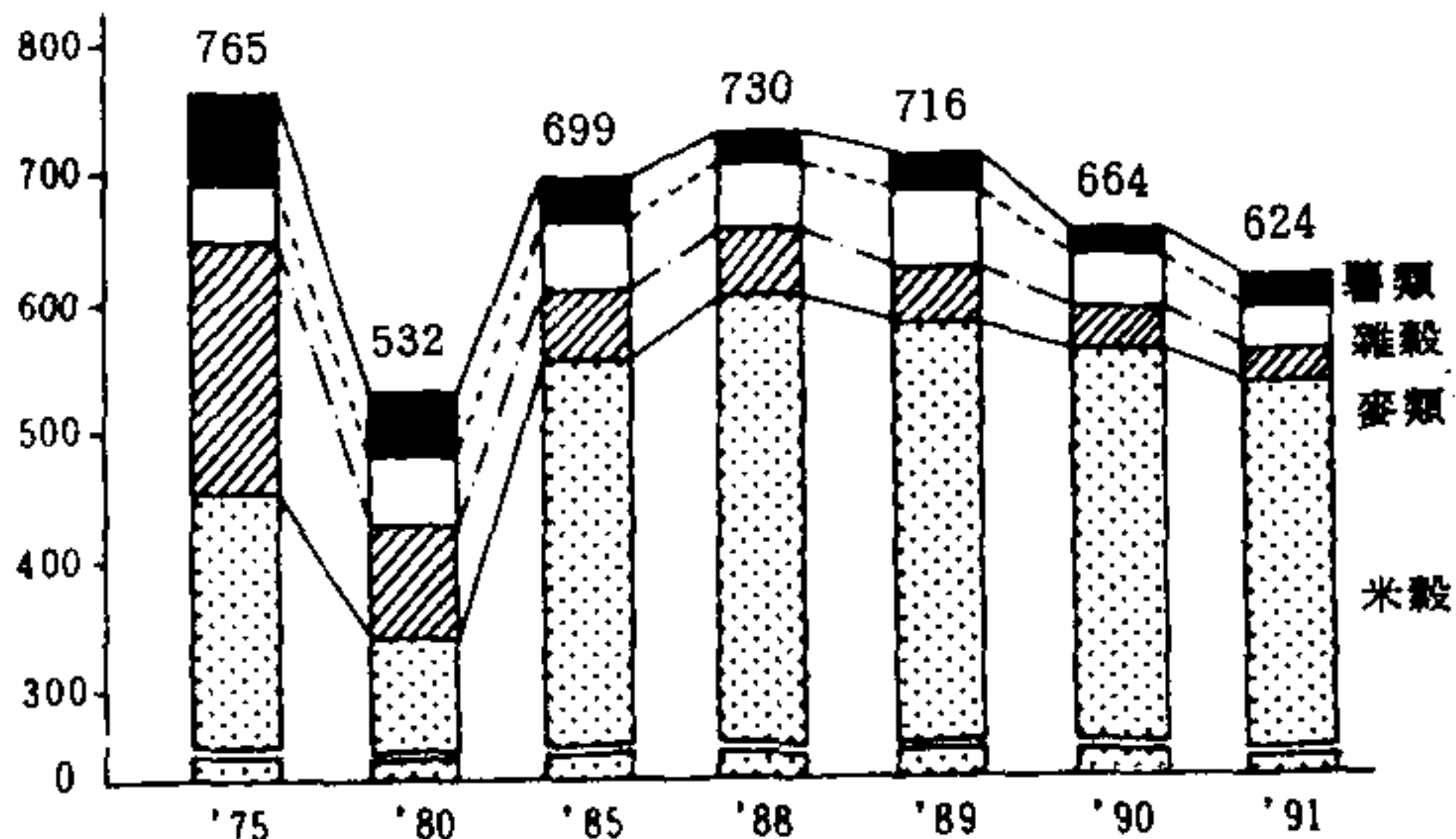
糧穀年度	'75	'80	'85	'90	'91
供給量	12,258	14,775	16,947	19,939	21,324
移越	1,951	2,676	2,509	2,904	3,657
生產	7,295	7,048	7,102	7,013	6,563
輸入	3,012	5,051	7,336	10,022	11,104
(飼料用)	(414)	(2,253)	(4,423)	(6,247)	(7,198)
消費量	9,996	12,596	14,667	16,282	17,518
食糧	7,333	6,860	6,800	6,302	6,269
加工	970	2,072	2,560	3,291	3,487
飼料	779	2,472	4,746	6,301	7,291
種子	187	117	100	86	76
減耗等	727	1,075	461	301	383
輸出·援助等	—	—	—	1	12
次年移越	2,262	2,179	2,280	3,657	3,806

資料：農林水產部 糧政局

<그림 1-3-1>

食糧作物 生産推移

(萬 M/T)



資料：農林水產部 農水産統計官室

<表 1-3-7>

'91 糧穀年度의 全體糧穀 需給

(單位：千噸)

		計	쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	薯類	其他 雜穀
供 給	前年移越	3,657	2,025	406	472	466	196	1	91
	生 産	6,563	5,606	340	1	120	233	212	51
	輸 入	11,104	-	76	4,449	5,438	912	13	216
	計	21,324	7,631	822	4,922	6,024	1,341	226	358
需 要	食 糧	6,269	5,032	69	974	-	91	63	41
	加 工	3,487	148	334	921	1,576	294	118	96
	飼 料	7,291	-	-	2,306	4,004	805	8	167
	其 他	471	310	54	27	7	37	32	4
	計	17,518	5,490	457	4,228	5,587	1,227	221	308
年 末 在 庫		3,806	2,141	365	694	437	114	5	50

資料：農林水産部 糧政局

2. 畜産物 및 飼料作物

가. 畜産物 需給

'91년도의 肉類 消費量은 국민소득이 향상되고 食生活패턴이 西歐化되면서 '90년보다 10.2% 증가한 940.4천톤이었다. 이 중 쇠고기 소비량은 지난해보다 26.0% 증가한 223.1천톤, 돼지고기 소비량은 1.2% 증가한 510.8천톤, 닭고기 소비량은 20.3% 증가한 206.5천톤이었다. 牛乳는 수입량 171천톤을 포함하여 1,869천톤이 소비되어 지난해보다 0.5%가 감소한 것으로 나타났는데 이는 '90하반기부터 소비는 크게 증가하였으나 '91년도에 所要原乳를 충분히 공급치 못하데 기인하였으며, 鷄卵소비량은 421.9천톤으로 지난해에 비해 7.3% 증가한 것으로 나타났다.

<表 1-3-8>

畜産物 消費量

(單位：千톤, %)

		'80	'85	'88	'89	'90(A)	'91(B)	増減(B/A)
肉類	計	432.7	592.8	715.9	769.9	853.5	940.4	10.2
	쇠고기	100.0	120.3	141.5	143.3	177.0	223.1	26.0
	돼지고기	241.8	346.3	425.4	471.7	504.8	510.8	1.2
	닭고기	90.9	126.2	149.0	154.9	171.7	206.5	20.3
牛乳	411.9	990.5	1,652.3	1,641.5	1,879.0	1,869.2	△0.5	
鷄卵 (百萬個)	249.9 (4,453)	296.5 (5,390)	397.1 (7,220)	380.3 (6,919)	393.3 (7,151)	421.9 (7,671)	7.3 -	

資料：農林水産部 畜産局

<表 1-3-9>

1人當 年間 畜産物 消費量

(單位：kg, %)

		'80	'85	'88	'89	'90(A)	'91(B)	増減(B/A)
肉類	計	11.3	14.4	17.0	18.2	20.0	21.7	9.0
	쇠고기	2.6	2.9	3.4	3.4	4.1	5.1	24.4
	돼지고기	6.3	8.4	10.1	11.1	11.9	11.8	-
	닭고기	2.4	3.1	3.5	3.7	4.0	4.8	20.0
牛乳	10.8	23.3	39.4	38.7	42.8	43.2	0.9	
鷄卵 (個)	6.5 (118)	7.2 (133)	9.5 (172)	9.0 (167)	9.2 (167)	9.8 (178)	6.5	

資料：農林水産部 畜産局

또 이것을 國民 1人當 消費量으로 환산해 보면 '91년도의 總 肉類消費量은 지난해보다 9.0% 늘어난 21.7kg이었다. 이중 쇠고기 소비량은 國內産이 3.7% 증가에 그쳤으나 輸入쇠고기 소비가 지난해보다 51.7% 증가해 1인당 소비량이 5.1kg으로 증가했고, 돼지고기 소비는 지난해와 같은

11.8kg으로 나타났으며, 닭고기 소비는 패스트푸드店の 호황으로 20.0% 증가하였다. 그리고 우유는 0.9% 증가하여 국민 1인당 연간 43.2kg을 소비하였고, 계란은 6.5% 증가하여 국민 1인당 9.8kg(178개)를 소비하였다.

한편 '91년도의 畜産物 總供給量은 3,306.6천톤이었는데 이중 3,231.5천톤이 소비되고 나머지 71.5천톤이 차년도로 이월되었으며, 이월량중 우유 이월량은 65.8천톤이고 쇠고기 이월량은 3.6천톤이었다. 쇠고기 需給狀況을 보면 '86년 이래로 소 飼育頭數의 감소에 따라 國內 쇠고기 공급량이 절대적으로 부족하게 되어 '88년부터 쇠고기 수입이 재개되었는데, '91년도에는 125천톤이 수입되어 '90년의 수입량 84천톤보다 48.8% 증가한 높은 수입증가세를 보였다. '91년도 쇠고기 國別 輸入內譯을 보면, 비교적 高級肉인 美國産 쇠고기가 37.6%이며, 一般肉으로서 가격 경쟁력이 있는 濠洲産 쇠고기가 51.6%로서 호주산이 많은 부분을 차지하고 있다.

<表 1-3-10>

'91 畜産物 需給實績

(單位：千噸)

		供 給				消 費	輸 出	次年移越
		移 越	生 産	輸 入	小 計			
計		26.1	2,966.6	313.9	3,306.6	3,231.5	3.6	71.5
肉 類	小 計	3.1	803.7	142.9	949.7	940.4	3.6	5.7
	쇠고기	3.1	98.4	125.2	226.7	223.1	—	3.6
	돼지고기	—	498.8	17.7	516.5	510.8	3.6	2.1
	닭고기	—	206.5	—	206.5	206.5	—	—
牛 乳		23.0	1,741.0	171.0	1,935.0	1,869.2	—	65.8
鷄 卵		—	421.9	—	421.9	421.9	—	—

資料：農林水産部 畜産局

거의 100% 자급을 이루어 왔던 돼지고기의 경우, '90년도에 2.6천톤을 수

입하였고 '91년도에도 17.7천톤을 수입하였는데, '89년말 이후 돼지 飼育頭數의 지속적인 감소 추세가 '91년도 상반기까지 계속됨으로써 공급부족으로 인한 수급불균형을 야기시켜 돼지고기 가격이 크게 상승함에 따라 需給調節用으로 10.8천톤, 肉加工 原料用으로 6.9천톤을 수입하게 된 것이다. 또한 牛乳도 '91년도에는 171천톤(분유 17.1천톤)을 수입하여 '90년 하반기이후 야기된 우유공급 부족분을 충당하였다.

나. 飼料需給

'91년 家畜用飼料의 總 需給量은 19,234千톤인데 이는 '90년 보다 12.4% 증가한 수준이다. 이러한 증가추세는 국제적인 시장개방 압력등에도 불구하고 가축사육두수가 증가했기 때문이며 養畜用配合飼料 生産量은 10.0% 증가한 수준이다.

'91년도 배합사료 생산량을 用途別로 살펴보면, 전년도에 비해 養豚用이 9.5%, 肥肉牛用이 15.1%, 養鷄用은 10.0%, 酪農用은 4.2% 증가되었다. 지난 10여년간 배합사료 생산이 매년 늘어난 것은 家畜飼育頭數의 증가와 飼育規模의 專業化 추세등으로 수요가 늘어나고, 축산물의 早期出荷를 목적으로 한 대량공급등으로 배합사료 사용량이 늘어났으며, 특히 國民食生活 및 消費패턴의 변화에 따른 養魚用飼料 및 개·고양이등 기타 가축사료의 수요가 급증하였기 때문이다.

배합사료 사용량이 증가됨에 따라 배합사료제조에 필요한 原料穀輸入量은 필연적으로 증가하게 되어, 약 70%이상을 수입에 의존하고 있는 우리나라는 海外穀物市場의 가격변동에 따라 國內飼料業界는 크게 영향을 받게 되며 곡물가격이 급등할 경우 가격인상을 흡수할 수 있는 국내적 기반이 약한 실정이다.

<表 1-3-11>

飼料需給計劃

(單位：千噸, %)

	'80	'85	'89 (A)	'90 (B)	'91 (C)	增 減	
						C/A	C/B
合 計	7,559	13,234	16,939	17,105	19,234	13.6	12.4
濃 厚 飼 料	3,994	7,306	11,114	11,162	12,256	10.3	9.8
配 合 飼 料	3,462	6,451	10,498	10,518	11,574	10.3	10.0
農家自給飼料	532	885	616	644	658	6.8	2.2
粗 飼 料	3,565	5,928	5,825	5,943	6,978	19.8	17.4
改 良 牧 草	781	1,974	3,175	2,832	2,745	△13.5	△3.1
山野草, 芻豆等	2,784	3,954	2,650	3,111	4,233	59.7	36.1

註：'89年 以後는 養魚用 原料使用 포함.
資料：農林水産部 畜産局.

<表 1-3-12>

配合飼料 用途別 生産量

(單位：千噸, %)

	'80	'85	'89 (A)	'90 (B)	'91 (C)	增 減	
						C/A	C/B
計	3,462	6,457	10,498	10,518	11,574	10.3	10.0
養 鷄 用	1,872	2,310	2,923	3,274	3,601	23.2	10.0
養 豚 用	769	1,924	4,072	3,551	3,889	△4.5	9.5
酪 農 用	514	994	1,719	1,790	1,865	19.5	4.2
肥 肉 牛 用	306	1,209	1,561	1,667	1,918	11.6	15.1
其 他	1	20	223	236	301	35.0	27.5

資料：農林水産部 畜産局

國內飼料資源의 개발을 통해 飼料自給度를 높혀 健全한 畜産기반을 구축하기 위하여 山地 草地를 개발하고 靑刈 및 畚裏作飼料作物의 재배를 적극 권장하고 있다. 이에 따라 '91년도에는 新규로 546ha의 초지를 조성

하였으며 '91년말 현재 草地 總 管理面積은 90천ha로서 牧草 741천톤(乾物 基準)을 생산하였다. '91년도에 신규로 조성된 초지를 造成方法別로 구분하면 耕耘草地 193ha, 不耕耘草地 343ha, 林間草地 10ha이며, 이를 사업별로 분류하면 支援草地 493ha, 自力草地 53ha이다.

한편 '91년의 사료작물 재배면적은 농촌노동력 부족등으로 '90년보다 6천ha가 감소된 175천ha였으며, 2,606천톤의 사료작물을 생산하였다.

<表 1-3-13>

草地造成實績

(單位: ha, 千톤, %)

	'85	'89	'90(A)	'91(B)	增減(B/A)
新規造成面積	5,111	1,223	616	546	△11.4
管理面積	80,732	89,697	89,903	89,842	△0.1
牧草生産量	649	740	742	741	△0.1

資料: 農林水産部 畜産局

<表 1-3-14>

飼料作物 栽培實績

(單位: 千ha, 千톤, %)

		'85	'89	'90(A)	'91(B)	增減(B/A)
畜裏作	面積	86	60	43	34	△20.9
飼料作物	生産量	734	555	398	315	△20.9
青刈飼料作物	面積	79	136	138	141	2.2
	生産量	1,085	2,210	2,243	2,291	2.1
計	面積	155	196	181	175	△3.3
	生産量	1,819	2,765	2,641	2,606	△1.3

資料: 農林水産部 畜産局

3. 園藝 및 特用作物

가. 菜蔬類

'91년 菜蔬類 栽培面積은 '87년이래 가장 많은 347천ha였으며, 재해 등 氣象異變이 없어 비교적 生育條件이 좋았으나, 單位畝 生産性이 높은 무, 배추 등의 면적이 감소된 반면 생산성이 낮은 고추, 마늘 등 양념류의 植付面積이 증가됨에 따라 전체 생산량은 전년보다 0.7% 정도 감소한 8,609천톤이었다. 따라서 채소류의 1人當 消費量도 '90년의 132.8kg보다 다소 적은 128.7kg으로 추정된다.

양념류중 고추는 재배면적이 전년보다 13%가 늘어난 71천ha가 확보되어 141천톤을 생산하였으나, 수급상 부족량 10천톤 범위내에서 수입 공급하였으며, 마늘은 재배면적이 11% 증가됨에 따라 사상 최대량인 481천톤이 생산되어 生産約定物量中 18천톤을 정부가 수매하여 需給을 안정시켰다. 양파는 適正面積 確保로 530천톤이 생산되어 비교적 수급이 안정되었다.

<表 1-3-15>

菜蔬類 需給實績

(單位：千噸)

		'80	'85	'88	'89	'90	'91
需要	計	7,682.0	7,795.8	7,567.5	8,332.7	8,697.9	8,645.7
	內 需	7,657.4	7,783.3	7,523.1	8,297.3	8,677.1	8,617.2
	輸 出	24.6	12.5	44.4	35.4	20.8	28.5
供給	計	7,682.0	7,795.8	7,567.5	8,332.7	8,697.9	8,645.7
	生 産	7,675.9	7,763.0	7,551.2	8,314.1	8,677.4	8,608.7
	輸 入	6.1	32.8	16.3	18.6	20.5	37.0
1人當消費量(kg)		120.6	98.6	117.3	128.7	132.8	128.7

資料：農林水産部 農産物流通局

여름철에 생산되는 高冷地 무, 배추는 전년보다 6% 정도 감소된 272천톤이

생산되었으나 6월 하순부터 전국적으로 발생된 콜레라 영향으로 代替關係에 있는 상추소비가 격감함에 따라 수급상에 특별한 문제점은 없었다.

가을무, 배추는 전년도에 가격이 폭락하여 價格波動을 겪었던 경험과 정부의 流通豫告와 弘報實施에 힘입어 재배면적이 21% 감소되어 適正水準인 2,849천톤이 생산되었으며, 出荷初期인 10월에 高冷地産과 早期栽培用の 出荷가 겹쳐짐에 따라 한때 가격이 하락하기도 하였으나 農安基金과 農協資金 36억원을 들여 58천톤을 발매기로 구매하므로써 金장盛需期 價格을 안정시켰다.

나. 果實類

'91년 사과, 배 作況은 開花期(4월)의 평균기온이 낮아 꽃눈 발달이 4~8일 늦었으며, 감귤은 기온이 높아 開花가 전년보다 빠르고 해거리 영향등으로 꽃눈 형성이 과다한 편이었다.

<表 1-3-16>

果實類 需給實績

(單位：千톤)

		'80	'85	'88	'89	'90	'91
供 給	生 産	833.1	1,463.8	1,713.7	2,108.3	1,717.7	1,729.7
消 費	內 需	830.6	1,458.3	1,698.6	2,092.8	1,704.7	1,719.3
	輸 出	2.5	5.5	15.1	15.5	13.0	10.4
1人當消費量(kg)		21.8	35.8	39.9	50.2	41.0	47.7

資料：農林水産部 農産物流通局
註：1人當 消費量은 粗食基準임.

果實消費量은 '90년 1人當 消費量이 41kg이었으나, '91년은 48kg로 증가하여 소득증가에 따른 國民食品消費性向의 변화로 소비는 계속 늘어날 전망이다. 따라서 사과, 배를 중심으로 한 과실수출도 국내 과실가격 상승으로 인하여 수출물량 확보에 어려움이 있었다.

다. 蠶絲類

'91년도의 우리나라 蠶絲業은 農村勞動力 不足 深化, 農村勞賃의 急激한 上昇, 便農趨勢에 따른 省力化 未洽 및 價格現實化 未洽等 諸般 蠶業與件 不利로 누에고치 생산량은 전년보다 15% 감소한 3,949톤으로써 누에고치 자급도는 18% 수준이었으며, 누에고치 가격결정에 있어서도 수출 의존형인 우리나라 蠶絲業 與件과 國際 生絲價格 下落으로 전년보다 소폭 인상된 6,988원/kg (3等 基準)으로 결정되었다.

<表 1-3-17> 누에고치 生産 및 누에고치 價格動向

(單位: 톤, 원/kg)

	'80	'85	'89	'90	'91
누에고치 生産量	20,035	8,996	5,453	4,635	3,949
누에고치 價格	2,955	4,144	6,500	6,825	6,988

資料: 農産局 蠶業特作課

<表 1-3-18> 蠶絲類 需給 狀況

(單位: 千俵)

		'80	'85	'89	'90	'91
需 要 (A)	計	56.3	64.8	108.2	97.4	100.2
	內 需	8.8	5.4	8.0	7.6	7.8
	輸 出	47.5	59.4	100.2	89.8	92.4
供 給 (B)	計	62.0	66.6	111.8	101.4	103.3
	移 越	7.4	2.8	2.1	3.6	4.0
	國 産	54.6	27.1	18.4	15.9	14.7
	輸 入	—	36.7	91.3	81.9	84.6
在 庫 (B-A)		5.7	1.8	3.6	4.0	3.1
總輸出額(百萬\$)		244	256	631	515	567

資料: 農産局 蠶業特作課

이러한 어려운 상황에서도 蠶業의 省力化方案으로 누에 人工飼料育 擴大 普及을 위하여 '91. 8 蠶業技術研究院에 “누에 人工飼料 調製센터” 들 준공하여 누에 人工飼料 完製品을 '91 秋期飼育부터 공급함에 따라 省力養蠶의 기틀을 마련하였다. 따라서 누에고치 생산은 감소되었으나 絹織物 및 絹製品等 加工産業의 發達로 輸出用 原資材를 中國等으로 부터 수입하여 가공수출하므로서 잠사류 수출액은 전년보다 10% 증가한 567백만달라였다.

라. 特用作物

'91년도 참깨는 前年보다 栽培面積이 줄고 收穫期の 잦은 강우로 인한 作況不良으로 전년보다 22%가 減少하였으며, 땅콩도 재배면적의 감소로 18.2천톤을 生産, 참깨, 땅콩 모두 不足한 量을 수입으로 충당하게 되었다.

<表 1-3-19> 特用作物 需給動向

(單位：千噸)

		참				콩			
		'80	'85	'90	'91	'80	'85	'90	'91
需要	計	25.0	46.4	56.2	62.9	18.1	21.0	41.5	38.6
	當年消費	16.5	46.1	55.6	58.4	14.6	20.0	34.8	35.0
	次年移越	8.5	0.3	0.6	4.5	3.5	1.0	6.7	3.6
供給	計	25.0	46.4	56.2	62.9	18.1	21.0	41.5	38.6
	前年移越	5.7	3.6	4.7	0.6	0.7	0.7	-	6.7
	生産	7.1	40.8	38.1	29.8	9.2	16.3	17.5	18.2
	輸入	12.2	2.0	13.4	32.5	8.2	4.0	24.0	13.7

資料：農林水産部 農産局

第3節 農林水產物 輸出入

1. 農林水產物 輸出動向

'91년도 농림수산물 수출액은 2,986백만달러로 國家全體輸出額 71,870백만달러의 4.2%를 차지하였으며 이는 전년 2,920 백만달러 대비 2.3%가 증가한 것으로, 輸出構成을 살펴보면 農畜產物이 756백만달러(25%), 林產物이 587백만달러 (20%), 水產物이 1,643백만달러 (55%)를 차지하였다.

類別 輸出動向을 보면 農畜產物의 경우 전년대비 4.8%가 감소하였는데 輸出主種品目인 인삼·담배·양고기·돼지고기·사과등은 수출이 감소된 반면에 과자류·김치·맥주등은 수출이 증가되었다.

林產物은 국내건설경기의 활황으로 輸出主種品目인 제재목·합판·벽지·화강암 등의 국내 내수물량 증가와 우리의 경쟁국인 인도·중국등의 저렴한 가격을 앞세운 市場蠶食으로 전년대비 3.9%가 감소되었다.

'91년도 전체 農林水產物 輸出의 55%를 차지하고 있는 水產物의 경우 활선어·새우·게등 고급어등은 國內 消費增加로 수출이 감소한 반면, 魚卵·뱀장어·굴등은 輸出好調로 전년대비 8.4% 증가하였다.

<表 1-3-20>

農林水產物 輸出動向

(單位：百萬\$, %)

	'75	'80	'85	'90	'91	前年對比 增加率
總 輸 出	5,081	17,505	30,283	65,016	71,870	10.5
農 林 水 產 物	948	1,930	1,543	2,920	2,986	2.3
農 畜 產 物	255	541	404	795	756	△4.8
林 產 物	294	629	353	610	587	△3.9
水 產 物	399	760	827	1,515	1,643	8.4

資料：農林水產部 農業協力通商官室

主要地域別 輸出動向을 살펴보면 '91 農林水産物 輸出額中 對日本 수출이 1,916백만달러를 차지하여 전체농림수산물 수출액의 64.2%를 차지하여 對日 輸出偏重度는 '90년의 65.9%보다는 다소 개선되었다.

2. 農林水産物 輸入動向

'91년도 農林水産物 輸入額은 6,931백만달러로 國家全體輸入額 81,525백만달러의 8.5%를 차지하였고, 전년 5,789백만달러 대비 19.7%가 증가하였다. 한편 貿易收支는 國家全體赤字額 9,655백만달러중 3,945백만달러를 차지하여 전체 무역적자의 40.9%를 차지하였다.

'91년도에 農林水産物 輸入額이 이처럼 늘어난 원인을 부문별로 살펴보면, 農畜産物은 4,420백만달러로 전년 3,754백만달러 대비 17.7%가 증가하였는데 이는 '91년도 輸入自由化品目인 바나나, 대두유등의 수입증가와 국내물가안정을 위한 需給調節用 쇠고기, 돼지고기, 참깨등의 수입이 크게 증가하였기 때문이다. 糧穀類는 國際時勢의 安定으로 前年과 비슷한水準을 보였다.

<表 1-3-21>

農林水産物 輸入動向

(單位：百萬\$, %)

	'75	'80	'85	'90	'91	前年對比 增加率
總 輸 入	7,274	22,293	31,136	69,844	81,525	16.7
農林水産物	1,304	3,164	2,511	5,789	6,931	19.7
農畜産物	1,020	2,215	1,791	3,754	4,420	17.7
林 産 物	274	912	629	1,665	1,934	16.2
水 産 物	10	37	91	370	577	55.9

資料：農林水産部 農業協力通商官室

林産物の 경우는 1,934백만달러를 수입하여 전년 1,665백만달러 대비 16.2%가 증가하였는데 이는 國內建設景氣의 활황으로 原木·化粧암등 建築資材 輸入의 증가가 주요 原因이다. 水産物の 경우는 577백만달러를 수입하여 전년 370백만달러 대비 55.9%가 늘어났는데 이는 國民所得水 準의 向上에 따른 食生活 消費構造의 變化가 高級水産物에 대한 수요를 확대시켜 活鮮魚등의 고급 貨의 수입증가를 초래하고 물가안정을 위해 명태, 오징어등의 수입이 증가하였기 때문이다.

主要地域別 輸入動向을 살펴보면, 中國으로부터 816백만달러를 수입하여 '90년 419백만달러 대비 94.7%가 증가하였으며, 美國으로부터는 '90년 대비 2,055백만달러가 수입되어 전체 農林水産物 輸入額의 29.6%를 차지하였다. 기타 말레이시아 694백만달러, 濠洲 485백만달러, EC 349백만달러 등이다.

<表 1-3-22> 農林水産物 主要 國家別 輸出入動向

(單位：百萬\$)

輸 出				輸 入			
農 林 水 産 物		農 畜 産 物		農 林 水 産 物		農 畜 産 物	
國 家	金 額	國 家	金 額	國 家	金 額	國 家	金 額
日 本	1,916	日 本	302	美 國	2,055	美 國	1,339
美 國	210	홍 콩	167	中 國	816	中 國	756
E C	201	E C	73	말레이시아	694	臺 灣	476
홍 콩	196	臺 灣	71	濠 洲	485	E C	297
臺 灣	99	美 國	61	인도네시아	464	泰 國	248

資料：農林水産部 農業協力通商官室

第4章 새로운 農業技術開發普及 및 農村指導

第1節 農業技術의 開發

1. 技術開發 基盤整備

가. 開放化에 對應한 技術開發 計劃樹立

최근 農畜產物의 개방화물결은 취약한 구조를 가진 우리 농업분야에 많은 어려움을 가져다 주고 있으며, 특히 첨단농업기술의 국가간 移轉規制가 강화되고 있어 이에 대한 對應能力을 갖추기 위해서는 무엇보다도 農業科學技術의 독자적인 연구 개발이 강력히 요청되고 있다. 따라서 이러한 대책마련을 위한 준비작업으로써 輸入開放으로 影響받는 주요 65個 作物에 대하여 收量性, 品質, 生産費 및 生産環境 等を 비교분석하여 競爭力水準에 따라 優位 13, 對等 12, 劣位 26, 脆弱 14個 作物으로 분류하였다.

이러한 65개 작목에 대한 경쟁력 분석결과를 토대로 하여 경쟁력이 脆弱한 14개 작목은 代替作物을 入殖키로하고 나머지 51개 작목에 대하여는 작목별로 생산 및 수요전망, 국제경쟁력비교, 국제경쟁력 제고가능성 등을 검토분석하여 '91. 3月 작목별 기술대응방안을 수립하였고, 이를 기초로 '91. 7月에는 各道 農村振興院 및 市·郡 農村指導所別로 작목별 기술대응방안을 수립하여 이의 내실있는 추진에 전 연구지도 역량을 결집하고 있다.

한편 우리나라의 農業技術을 先進國水準으로 혁신시키고 우리실정에 맞는 새로운 기술을 집중개발하기 위하여 51개 작목별로 국내외 기술현황을 분석하고 2001년까지의 연구목표를 수립함과 동시에 분야별 연구인력 및 연구비 투자방향을 설정하는등 향후 10년간 기술개발의 방향을 제시한 農業科學技術 研究開發 中長期計劃을 '91. 4. 23자로 수립하였고 이를 第7次 經濟社會發展 5個年計劃과 農業構造改善 10個年計劃에 포함시켰다.

나. 農業技術開發 基盤造成

농축산물의 수입개방에 能動的으로 대처하고 농업부문의 국제경쟁력을 높일 수 있도록 農村振興廳과 그 소속기관의 직제를 개정(대통령령 제 13506호, '91.11.15)하여 이에 따른 기구 및 인력을 보강하였는 바, 첨단농업기술분야에 대한 연구개발기능을 강화하기 위하여는 農業遺傳工學研究所를 신설하였고, 사과, 감귤, 배 등 국제경쟁력이 있는 有望作目の 집중적인 연구개발을 위하여 果樹研究所를 신설하는 한편 그 소속하에 大邱사과研究所, 濟州감귤研究所 및 羅州배研究所를 두게 하였다.

그리고 고소득 유망작목에 대한 시험연구강화를 위하여 作物試驗場에 藥用作物料를 신설하였으며, 園藝試驗場 花卉科의 기능을 花卉 1, 2科로 확대개편하고 施設栽培科를 신설하는 등 첨단농업기술개발을 위한 중앙단위의 연구기능을 대폭강화하는 한편 道 農村振興院에 經營課를 신설하고 10개소의 地域特化作目試驗場을 설치하므로써 道 農村振興院이 지역농업 연구센터로서 역할을 할 수 있는 기반을 강화하였다.

특히 開放化에 對應할 수 있는 技術開發에 소요되는 연구인력과 연구개발비를 최소한 先進國水準으로 보강하기 위하여 연구인력을 '90年度 1,069명에서 3,700여명으로 늘리는 목표아래 제1단계로 885명을 늘려 1,954명으로 보강하였고, 연구개발비는 '91년도에 農業總生産額對比 0.22% 水準인 342億원에서 '92년도에는 542億원(0.35%)으로 大幅 增額하는 등 새로운 선진농업기술시대를 앞당기기 위한 기반을 착실히 構築하여 왔다.

또한 落後된 우리나라의 농업기술을 早期革新하기 위하여는 국내 대학교수등 고급두뇌와의 共同研究를 내실있게 추진해야 되므로 '71년도부터 운영되고 있는 農業產學協同審議會를 活性化하는 한편 전국 대학교수에 대한 兼任研究官 委囑을 내실화하고 농촌진흥청과 대학교수와의 공동연구를 추진하는 特定研究課題事業도 '91년 11억원 규모에서 '92년에는 34억원으로 大幅 擴大하였다.

한편 海外尖端技術을 조기에 도입하고 수출유망작목에 대한 기술개발을 촉진하기 위해 해외에서 尖端農業分野에서 활약하고 있는 16명의 海外僑胞科學者를 명예연구관으로 위촉하여 공동연구 및 기술정보를 교환함과 同時에 미국, 캐나다, 태국 등 9개국에 우리 연구원 29명을 파견, 해외기술정보를 早期에 수집분석하여 신속한 尖端農業技術開發對策을 강구하는 체계를 확립하였다.

2. 新品種育成 및 營農技術革新

가. 輸出有望作目の 集中研究

農畜產物 輸入開放化가 진전되면 수입에 대한 부담도 커지지만 외국의 시장도 완전히 개방되어 우리의 노력여하에 따라서는 우리농산물의 수출 규모도 急伸張되고 품목도 다양해질 것으로 전망된다.

이와 관련하여 국제경쟁력이 있는 사과, 배 등 13개 작목의 품질향상 및 생산비절감기술개발에 역점을 두고 38개기관 159명의 優秀研究員을 주축으로 364항목에 대한 전담연구를 수행하고 있으며 優良品種으로 판명된 사과 「新興」等 11작목 66품종을 選拔育成하여 농가에 보급하는 한편 과실의 CA저장기술 등 10종의 새기술을 農政施策으로 건의하였으며 사과 灌肥栽培技術 등 농가현장 적용기술 59件을 개발, 指導事業으로 반영하여 수출산업으로 육성해 나가기로 하였다.

또한 현단계에서 國際競爭力이 대등한 복숭아, 유자 등 12개 품목에 대하여도 國民嗜好에 맞는 안전·고품질의 농산물 생산기술을 개발 보급하여 內需를 확대하고 輸入農產物과 경쟁할 수 있도록 함은 물론 장기적으로는 수출산업으로까지 육성할 수 있도록 연구개발에 주력할 계획이다.

그밖에 현단계에서 경쟁력은 낮으나 基幹作目으로서 육성해야 될 쌀, 양념채소류 등 26개 품목에 대하여도 品質高級化와 生産費 節減技術의 개발보급에 관한 품목별 對應方案을 강구해 나가고 있다.

나. 新品種育成 및 生産費節減技術 開發

品質高級化와 生産性向上은 우리 농축산물의 국제경쟁력을 높이기 위한 당면과제인 바, 新品種育成으로는 '91년도에 『安中벼』등 8개의 良質 耐災害性 벼 新品種育成을 비롯하여 보리 등 12작목에서 22개의 신품종을 육성하여 새로운 장려품종으로 지정 보급케 하였으며

<表 1-4-1> '91 新品種 育成實績

品 種 名	主 要 特 性	收 量 性	適 應 地 域	普 及 年 度
<벼 新品種>				
安 中 벼	良質 複合耐病· 耐冷性 中生種	kg/10a 519	中部平野地, 中西 部海岸地	'94
珍 富 벼	良質 耐冷性 耐稻 熱病 早生種	521	中北部山間高冷地	"
珍 富 을 벼	良質 耐冷性 極早 生種	472	中北部山間高冷地	"
萬 金 벼	良質 晚植適應 熟 色良好 中晚生種	478	忠南以南 南部平 野地	"
新 雲 峰 벼	耐冷性 耐到伏性 早生種	519	中北部中山間地 및 南部平野地	'95
嶺 南 벼	良質 短稈耐到伏性 中晚生種	479	中南部平野地 1, 2 毛作 地帶	'94
花 嶺 벼	良質 短稈耐到伏性 晚植適應 中生種	505	中西海岸, 中南部 平野 및 中間地	'93
尙 州 벼	良質 耐冷性 耐到 伏性 早生種	531	中北部中間地 및 內陸中山間地	'94
<밭작물 新品種>				
密 陽 걸 보 리	早熟 良質 耐到伏 機械化適應 多收性	366	嶺湖南平野 2毛作 地帶	'95
우 리 밭	早熟 多收性 登熟 良好 軟質	518	中部以南	"

新 八 連 콩	良質 球型 短莖 耐 바이러스 多收性	299	京畿, 江原, 忠南 北, 全北	'94
太 光 콩	良質球型 廣地域 適應 耐病 多收性	269	全國(濟州除外)	"
三 南 콩	良質 廣地域適應 耐病 多收性	265	江原, 忠北, 全南, 慶南北	'95
큰 울 콩	良質極早熟 短莖 大粒 多收性	192	全國	"
南 平 綠 豆	種實나물兼用 良 質 耐災害 多收性	155	全南北, 慶南北	"
고구마新栗美	食用 良質 眞紅 밤고구마	1,610	全國	'94
무 園 交 108 號	平地 여름무 耐暑 · 耐病性 多收性	3,593	全國 平野地	"
<特用作物其他>				
水 原 깨	良質無分枝 二毛作 適應 多收性참깨	83.9	全國(江原, 濟州除 外)	'95
新 南 廣 땅 콩	良質 極大粒 多收性	306	南部地域(全南北, 慶南北)	"
富 農 蠶	봄누에 多絲量 繭 品質 良好	kg/萬頭 23.6	全國(春蠶期)	'94
이탈리안라이그 라스 플로리다 80	早生 耐寒性強 多收性	7,445	中部以南 畚裏作 地帶	'92
飼 料 油 菜	青刈飼料用 多收性	9,615	全國(江原除外)	'95

資料：農村振興廳

생산비 절감기술개발로는 育苗期間의 短縮으로 育苗費用을 54%까지 節減할 수 있어 통일後 개발이후 최고의 기술혁신으로 평가받고 있는 어린 모기계이앙재배기술과 별시 播種費用을 76%까지 절감할 수 있는 기계모 一貫播種機를 開發하였고 아울러 어린모移秧에 알맞도록 移秧機 植付裝置와 育苗箱子の 규격도 개량 보급케 하였다.

특밥 醱酵豚舎와 버섯瓶栽培등으로 수요가 급증하고 있는 특밥을 農家에서 低費用으로 손쉽게 생산할 수 있도록 農用 특밥製造機를 開發하는 한편, 甁잎이 36% 增收되면서 機械化作業이 가능한 새로운 甁밭조성기술과 甁수확시간을 79%나 대폭단축(151시간/ha→31)할 수 있는 甁專用收穫機를 開發하였다.

3. 尖端技術의 實用化 促進

기술농업시대로의 조기진입을 위하여 遺傳工學技法 등 각종 첨단기술의 실용화를 적극추진한 결과, 殺蟲性遺傳子를 가진 菌株의 分離技術과 벼, 감자, 백합 등의 바이러스 조기진단기술 등 遺傳子操作 기초기술을 축적하였다.

사과의 落果率을 54%에서 11%로 줄일 수 있는 落果防止劑를 개발하였고 고추와 참깨의 主要病害를 동시에 방제할 수 있고 농약대를 32%까지 절감할 수 있는 混合劑農藥을 개발하여 병충해 방제효과를 크게 높였으며, 특히 施設園藝用 煙氣農藥을 개발보급함으로써 撒布時間을 1/12로 줄이면서, 農藥殘留性을 1/4로 줄이는 효과를 거양케하였다.

소 아까바네병 등 3種의 家畜疾病에 대하여 효과가 뛰어난 새로운 豫防藥開發과 사육기간이 단축(165일→130/90kg 到達)되고 肉質改善效果가 높은 無菌(SPF)돼지 생산기술을 개발하였으며 가축질병방제기술의 개발보급으로 痼疾的 風土病人 狂犬病, 炭疽病, 氣腫疽등을 완전박멸하게 되었다.

4. 農業技術協力 強化

가. 農業產學協同의 推進

농촌진흥기관과 농과계학교, 농업단체 및 영농자간에 협동체제를 구축하여 우리 농업의 기술개발문제를 공동으로 해결하고자 '91년도에는 178명의 대학교수를 겸임연구·지도관으로 임용하여 공동연구에 참여시킴과

아울러 총 282명의 대학교수와 311개 과제의 협동연구를 추진하였고 민간산업체와의 연계로 첨단기초연구의 실용화기술을 早期에 정착시키고자 38개 연구과제를 협동연구로 추진하였으며 46개 농과계고등학교에 대해 展示園設置 등 실기교육을 지원하였다.

나. 國際技術協力強化

국제농업기술협력 강화를 위해 '91. 7월 國際農業研究協議團(CGIAR)에 회원국으로 가입하여 산하 국제연구기관과 공동연구사업을 확대하고, 국제기구 및 국가간의 技術交流協力を 활발히 추진하였다. 특히 최근 수교된 獨立國家聯合(CIS) 등 北方國의 농업연구기관에 기술협력을 提議하여 이들 국가와 농업기술협력사업추진의 계기를 마련하는 한편, 우리나라의 발전된 농업기술을 開發途上國에 이전시켜 협력관계를 확대 강화하기 위하여 米穀生産, 園藝, 蠶業分野 等 7分野에 28개국 129명의 외국인을 초청하여 훈련시킴과 동시에 해외현지지도를 위해 인도네시아 등 9개국에 水稻, 蠶業 등 7개 분야에 우리나라의 농업전문가 17명을 파견, 우리의 선진농업기술을 파급시켜 국가간 우호증진에 기여하였다. 아울러 수출유망작목개발 등 UR 대비 尖端技術開發을 위해 65명의 연구원에 대한 해외 기술연수를 시켰고 국제회의에 101名을 파견하여 尖端農業技術情報를 수집, 活用化하므로써 해외농업기술의 국내조기도입 및 활용확산에도 기여하였다.

5. 農業經營改善研究 強化

개방화에 대응한 競爭力 向上을 위하여 果樹, 花卉, 버섯, 養蠶, 畜産 등 國際競爭力 優位作目に 대한 經營方法과 費用節減 方案을 분석 검토하였으며, 水稻作 대규모 경영농가와 受委託營農 등에 관한 經營實態 분석으로 農家經營構造改善方向을 제시하였다.

농민의 農場管理能力 향상을 위하여 主要農畜産物 65품목의 標準所得을 조사 분석하여 農家經營改善 지도자료로 제공하였고, 3,520戶의 經營

改善示範農家를 대상으로 經營記錄帳 記帳 및 診斷設計 지도를 실시하였다. 그리고 전국 182個 市郡農村指導所에 컴퓨터와 自動應答電話機를 설치하여 全國의 農畜產物流通情報를 농민에게 신속히 전파하는데 주력하였으며, 아울러 農產物包裝改善 시범지역 35개소를 육성하여 農家販賣活動改善을 위한 지도사업도 수행하였다.

第2節 農村指導

1. 새農業技術 普及擴大

가. 地域特化示範事業 및 所得作目 技術指導強化

개방화에 대응하기 위하여 경쟁력이 약한 작목을 대체하고 농가소득을 지속적으로 향상시키기 위한 새기술보급의 일환으로 374개소에 지역특화 시범사업을 실시하였던 바, 지역별로 유리한 새기술 또는 새所得源을 개발보급함으로써 農家所得이 全國平均所得水準을 上廻하는 성과를 가져왔으며, 어려운 농업여건을 극복하고 농가경제의 安定化와 새기술보급에 큰 역할을 해 나가고 있다.

<表 1-4-2> 地域特化 示範事業成果

(單位：千圓)

區	分	農家基本所得 (A)	地 域 特 化 所 得 (B)	農家所得 計 (A+B)
'89 事業	1 年次	6,784	2,325	9,109
	2 年次	7,777	2,391	10,168
	3 年次	8,953	2,633	11,586
'90 事業	1 年次	8,461	2,059	10,520
	2 年次	9,644	3,641	13,285
'91 事業		9,476	6,446	15,922

資料：農村振興廳

良質 채소의 안정적 생산과 새기술의 早期普及을 위하여 主産園地 및 主栽培地域을 중심으로 518個所の 채소시범사업을 추진하여 지역에 알맞는 새 품종의 보급과 省力栽培技術을 지도하였던 바, 고추 38%, 마늘 17%, 양파 13%, 가을배추 37%의 增收效果를 가져오게 하였을 뿐만 아니라 고추의 터널재배 확대 및 收穫期延長指導와 마늘등 채소류의 농가 簡易貯藏技術등을 시범지도한 결과 채소류의 수급안정에도 기여하였다.

<表 1-4-3> 菜蔬類 示範園 收量比較

(單位: kg/10a)

區 分	고 추	마 늘	양 파	가 울 배 추
示範區 (A)	319	1,070	6,091	12,500
隣 近 (B)	232	914	5,377	9,150
對比 (A/B)	138%	117%	113%	137%

資料: 農村振興廳

과수는 高品質 優良品種 擴大普及과 生産費節減을 위하여 主産단지를 중심으로 90개소의 果樹示範事業을 추진하여 新品種普及, 施設菜蔬端境期 生産, 省力栽培技術 및 病害蟲綜合防除등을 집중지도한 결과 隣近農家에 比하여 사과 13%, 배 14%, 감귤 11%의 增收成果를 거두게 되었다.

<表 1-4-4> 果樹 示範園와 隣近農家の 收量 및 所得比較

區 分	收 量 (kg/10a)			所 得 (千圓/10a)		
	一般農家(A)	示範園(B)	對比(B/A)	一般農家(A)	示範園(B)	對比(B/A)
사과	2,076	2,346	113%	1,456	1,849	127%
배	2,466	2,811	114	2,135	2,541	119
감귤	2,905	3,225	111	1,313	1,484	113

資料: 農村振興廳

國民所得水準 向上으로 수요가 증가하고 있는 화훼는 施設現代化를 통한 高品質 꽃생산과 適地適品種의 年中 生産을 위하여 75개소의 화훼 示範事業을 실시한 결과 꽃의 品質向上과 收量增大로 소득이 隣近農家보다 10a당 6~33% 증가하는 성과를 거두었으며 輸入開放에 따른 對應作目으로 각광을 받고있어 앞으로 農家所得 증대에 크게 기여할 전망이다.

蠶業의 競爭力向上을 위하여 애누에 人工飼料育示範事業등 175개소의 蠶業示範事業을 추진하여 省力養蠶技術 및 養蠶機械化를 重點指導하여 隣近農家에 비하여 箱子當 收繭量 8%增收와 함께 甬밭 10a당 收繭量도 23% 늘어나는 성과를 가져왔다.

또한 버섯은 省力栽培技術 普及에 역점을 두고 瓶버섯 年中生産 示範事業(18개소)을 실시하여 농가 소득이 크게 향상되었으며 藥草는 適地適所의 主産團地造成이 시급하여 契約栽培를 위한 藥草 主産地中心의 栽培現況을 조사분석하였고 藥草 生産施設, 乾燥調劑機 資材支援으로 附加價値向上 및 生産基盤을 조성하는데 힘쓰는 한편 畜産에 있어서는 養豚·養鷄協業團地 19개소 育成指導로 生産費節減과 生産性向上에 기여토록 하였다.

<表 1-4-5> 養豚·養鷄 協業經營成果

(單位：千圓)

區 分	協業經營(A)	個別經營(B)	成果 (A-B)	對比 (A/B)
(養豚：9個所)				
粗 收 入	37,289	36,053	1,236	103%
經 營 費	22,466	24,256	△1,790	93
所 得	14,823	11,797	3,026	126
(養鷄：9個所)				
粗 收 入	142,577	136,100	6,477	105%
經 營 費	96,202	106,622	△10,420	90
所 得	46,375	29,478	16,897	157

資料：農村振興廳

註：養豚(千圓/肥育豚 100頭/年), 養鷄(千圓/萬首/年)

한편 농촌지도소에 家畜疾病診斷所를 16개소 설치하여 가축질병 피해 최소화에 기여하여 농민들로부터 큰 호응을 받고있으며 畜産公害豫防을 위한 豚糞 醱酵豚舍施設 기술지도에 주력하였다.

나. 基幹作目の 安定生産과 省力栽培技術 指導

쌀의 安定生産과 消費者의 기호에 부응하기 위하여 전국을 112개 지대로 구분하여 밥맛이 좋고 良質인 벼 優良品種(42개)을 추천하였고 統一系 벼를 代替할 수 있는 優良品種示範園(450개소)를 설치하여 地域別로 알맞은 품종을 農家가 自律選擇하여 재배토록 지도한 결과 世界的인 優良品種인 東津벼, 珍味벼, 花津벼 등 14개 품종이 總植付面積의 58%에 확대보급 되었으며, 米質이 낮은 統一系栽培面積을 '90 : 11%(138,500ha) → '91 : 4%(48,600ha)로 대폭 減縮栽培토록 농가를 지도하였다.

또한 전국 15개 지역에 良質쌀생산 流通示範園地를 설치하여 優良品種을 栽培하고 適量施肥와 基幹防除 등으로 안전한 쌀을 생산함은 물론 清潔米로 加工包裝한 후 高級米로 示範流通하므로써 '얼굴있는 쌀', 보다 부가가치가 높은 쌀의 生産, 流通體系 확립에 크게 기여하였다.

그리고 農村勞動力不足에 대처하고 쌀생산비를 절감하고자 省力栽培技術인 어린모 機械移秧을 233.5千ha('90 : 16.6千ha)로 대폭 확대재배케 하였으며 參與全農家가 성공을 거두어 농촌 일손부족해소와 營農費 節減效果를 거두었고

주요 벼농사지역 71개소에 省力協業 示範園地를 설치하여 省力栽培技術의 확대보급을 꾀하는 동시에 農機械의 共同利用을 통한 農作業委託基盤을 구축하는데도 크게 기여하였다.

한편 전국에 152개 病害蟲 基本豫察所를 設置運營하여 연 17회에 걸쳐 각종 病害蟲發生豫察情報를 發表하는 등 신속한 防除通報와 適期防除 지도를 실시하는 한편, 農藥 安全事故에 대비한 事前教育과 現場指導徹底로 安全事故豫防에도 힘을 기울였다.

<表 1-4-6> 어린모 機械모내기 經費 및 勞力節減效果

區 分	中 苗(A)	어린모(B)	對 比	
			節減(C=A-B)	節減率(C/A)
費用(千 원/ha)	265	123	142	54%
資 材 費	117	66	51	43
勞 力 費	148	57	91	62
勞力(時間/ha)	113	43	70	62

資料：農村振興廳

밭작물 機械化促進과 農村勞動力不足 解消方案의 일환으로 줄뿌림 播種機 530대를 보급하여 보리, 콩, 옥수수등 작목에 대한 파종지도를 편 결과 勞力節減(59%~95%)과 增收(11~12%)效果를 거두어 밭작물 省力栽培基盤 조성에 이바지 하였다.

<表 1-4-7> 줄뿌림 播種機 省力栽培效果

(單位：分, kg/10a當)

作 目	勞 力(時間)			收 量		
	慣 行	示 範	節 減	慣 行	示 範	增 收
보 리	68分	28分	59%	279kg	309kg	11%
콩	551	30	95	223	250	12

資料：農村振興廳

또한 새로 육성한 밭작물 優良系統의 早期 擴大普及을 위하여 品種比較 示範 圃 137개소를 설치운영하여 농가보급촉진과 소득증대에 기여토록 하였다.

2. 農村指導事業의 活性化

가. 4-H 組織改編 및 農民後繼者 底邊擴大

離農現象에 따른 農村勞動力의 부족현상을 해소하고 農業의 國際化時代에 부응하기 위하여 專門農業人力을 4-H會員 → 農民後繼者 → 農村指導者로 연계하여 체계적으로 육성하므로써 科學營農의 先導役으로 양성하는데 주력하였다.

4-H會는 智·德·勞·體의 4-H理念을 바탕으로 한 건전하고 유능한 청소년으로 구성된 6,700個會 134千名の 회원이 활동하고 있는 바, 정부에서는 회원들의 능력에 맞는 과제를 選擇履修토록 지도하여 선진과학 영농을 실천하겠다는 의지와 자부심을 심어주는 한편, 4-H會 조직을 農村與件과 地域特性에 맞도록 行政單位에서 職能單位로 개편함과 아울러 자율적이고 능동적으로 4-H會 활동을 촉진케 하므로써 4-H 발전을 위한 재도약의 기틀을 마련하였다. 그리고 회원 24千名에 대하여 先進科學營農技術教育을 실시하였고 578명을 대상으로 海外研修를 실시하는 등 國際化에 대응한 能力培養에도 힘을 기울였다.

農民後繼者는 技術農業時代를 先導하고 輸入開放對應能力을 갖추도록 하기 위해 專門教育과 作目別 經營技術研鑽教育(10,830명)을 集中的으로 실시하였고, 해외 선진 영농기술연수(116명)와 新品種 新技術情報를 우선 지원하는등 先進農家로 早期 정착토록 하는데 기여하였다.

農村指導者는 地域社會發展의 주도적 역할을 할 수 있도록 새농촌 가꾸기 先導要員(1,772명) 교육을 실시하였고 '91. 12월에는 새농촌가꾸기 農村指導者大會를 개최하여 轉換期 農村指導者로서의 역할과 사명의식을 고취시키고 지역농촌개발의 주도자로서 4-H후계자의 현장교육을 담당하는등 전문농업인력 양성에 적극 공헌케 하였다.

나. 輸入開放에 對應한 專門技術教育 強化

專業農 育成을 위한 農民教育은 地域特性과 농민의 희망을 바탕으로 하여 農畜產物 輸入開放化에 부응한 경쟁력제고, 農政施策, 安全生産技術, 經營流通教育등에 중점을 두고 추진하였다.

1~2월중에 希望農家 世帶主 중심으로 겨울농민교육(1,138千名)을 실시

하였고 KBS와 공동으로 지역별 성장작목에 대한 현지순회 營農公開講座를 주산단지 재배농가를 대상으로 실시(14,202명)하였으며, 輸出有望作物에 대한 開放化對應 專門技術教育(211千名)을 集中的으로 실시하였다.

한편 農機械修理店과 거리가 먼 奧地마을을 중심으로 農機械 巡廻修理 奉仕 (24千마을, 136千臺)를 실시함으로써 운전정비기술부족 및 業體事後奉仕 不振으로 인한 농민의 애로사항을 해소하는 등 農民들로부터 좋은 反應을 얻었으며, 아울러 機械化 營農團要員, 實需要者 및 부녀자들 중심으로 한 農機械教育(72千名)도 적극 실시하였다.

다. 農村住居環境 改善과 生活科學技術指導

급격한 產業社會化 과정에서 농촌거주 주민들도 의·식·주 생활의 質 향상 욕구가 증대하고 있는 가운데 도시지역에 비하여 상대적으로 劣惡한 農村의 住居環境을 개선하기 위하여 立式부엌과 목욕실을 동시에 개량하는 종합적인 住居環境改善事業을 중점적으로 실시하였는 바, '91년에 농가 13千戶에 農漁村發展基金 156억원을 지원하였고 지방비지원과 자력으로 12,583戶를 개량하였으며, 특히 농촌진흥청에서는 故鄕住居環境改善 돕기 운동을 적극 추진하여 出鄕人士, 篤志家 등 도시민의 참여를 유도 122억원을 모금하여 6,168戶에 혜택을 줌으로써 快適한 住居環境造成은 물론 都農間의 화합에도 기여하였다.

또한 농민의 健康增進을 위하여 營養食品의 생산과 이용, 食品調理·加工 및 보존방법연구, 均衡食섭취와 한국식 식생활정착 등 쌀소비촉진을 위한 食生活改善指導를 비롯하여 農村婦女子의 農作業環境改善과 勞動管理에 대한 지도에도 노력을 경주하였다.

라. 農業技術 弘報強化

農業技術公報事業은 새로 開發된 農業技術과 先進營農事例를 農民들에게 迅速하고 效果的으로 전달하여 技術農業으로의 전환을 촉진하고 輸入 開放化에 대한 克服意志를 심어 나가는데 중점을 두고 추진하였다.

이를 위해 농민이 보고, 읽고, 實踐할 수 있도록 새로 개발된 技術이나 優秀營農事例를 중심으로 印刷物 教材 34종 1,787천부와 비디오, 슬라이드 등 23편의 視聽覺教材를 製作 支援하는 한편, TV, 라디오방송, 신문등 각종 매스컴을 적극 활용하여 총 1,376건의 새로운 농업기술 정보를 신속히 보도하였으며, 農業科學館을 増改築, 과거의 農耕遺産과 현재의 새로운 農業技術을 體系的으로 소개할 수 있도록 전시관을 새롭게 구성하여 年 4萬余名의 見學農民들에게 技術農業의 可能性을 보여주었다.

第 5 章 '91年度에 推進한 主要農政

第 1 節 農業構造改善의 本格推進

經濟發展과 더불어 農水産業도 절대적으로는 크게 성장하였다. '70년대까지의 農業成長은 주로 쌀의 증산에 기인한 바 컸으나 쌀의 자급을 달성하고 또한 쌀소비량이 점차 감소하게 되면서 쌀 증산을 통한 농업소득이 한계에 부딪히게 되었으며 都·農間의 소득격차가 커지게 되었다.

특히 '80년대 증반들어 축산물, 양념류등 經濟作物의 需給 및 價格不安定, 農家負債累増등의 문제가 야기되어 당면한 농어의 어려움을 덜어주기 위하여 수차례에 걸쳐 負擔輕減對策을 실시하였으나, 근본적인 해결책이 될 수는 없었으며 우리농업의 지속적이고 건전한 발전을 위해서는 우리농업이 構造的으로 안고 있는 여러가지 문제점들을 근본적으로 해결할 수 있는 綜合的인 對策이 필요하게 되었고, 이는 「우루과이 라운드」 農產物協商 진전에 따라 더욱 절실한 문제로 부각되었다.

이러한 방향에서 '89년 4월에 農漁村發展綜合對策이 수립되었으며 이를 법적으로 뒷받침하기 위해 '90년 4월 農漁村發展特別措置法을 제정 공포하고 '90년 8월에는 同 施行令을 제정하였다. 또한 農漁村振興公社의 설립, 農漁村發展基金 및 農地管理基金의 設置등 제도적 장치를 마련하고 농업진흥지역 설정, 위탁영농회사 및 영농조합법인 육성등 새로운 시책을 도입하였다.

農漁村發展綜合對策은 증산위주의 농정을 구조개선 중심의 농정으로 전환시키는 획기적인 대책이었으나 당초예상보다 빨라지는 대내외 여건 변화에 능동적으로 대응하기 위해서는 農漁村發展綜合對策에서 제시한 기본방향을 보다 구체화하고 構造改善事業을 보다 가속화시킬 필요성이 크게 대두되었다.

농어촌발전종합대책을 승계하여 이를 발전시킨 것이 農漁村構造改善對策이다. 농어촌구조개선대책은 '90년 10월各界의 전문가들로 作業班을

구성하여 약 10개월간에 걸친 작업과 13회에 이르는 公聽會 개최등으로 各界의 여론을 수렴한 후 '91년 7월 발표되었다. 農漁村構造改善對策은 우리 농수산업의 경쟁력을 강화하고 농어촌의 활력을 증대시킨다는 2가지 목표를 달성하기 위하여 '92~2001년간을 '農漁村構造革新의 年代'로 설정하고 이 기간중 농어촌 발전을 위하여 총 42조원을 投融資하는 동시에 과감한 制度改善을 병행하여 추진하는 것을 주요 내용으로 하고 있다.

이들 보다 구체적으로 살펴보면 먼저 우리 농수산업의 경쟁력을 강화하기 위하여 農漁業精銳人力을 체계적으로 육성하며, 集團화된 優良農地를 중심으로 '92~2001년간 논 100만ha, 밭 10만ha에 대해 생산기반을 집중 완비하고, 농가의 營農規模擴大, 農業技術開發投資擴大 및 農業의 機械化·施設現代化를 본격 추진하는 한편 농수산물 유통구조도 품질위주의 경쟁체제로 획기적으로 개선해 나가고 生産者團體의 기능을 강화하는 동시에, 농수산물 부가가치 제고를 위한 加工產業育成이 추진되었다. 또한 농어촌의 활력을 증대시켜 나가기 위하여 농어촌의 所得源을 多様化하고 주택·도로·상하수도·교육·의료등 農漁村生活環境을 대폭 개선해 나가기로 하였다.

한편, 농어촌에 대한 투융자도 종래의 短期的, 所得補償的 支出을 가급적 억제하는 대신 우리 농업의 근본토대를 튼튼히 하는 生産的 投融資를 늘리며, 지원방식도 事業別·品目別 分散支援에서 專業農이나 主産團地를 중심으로 한 綜合支援體制로 점차 개선해 나가기로 하였다.

또한 '91년 定期國會에서 농어촌구조개선대책 추진을 위한 제도적인 장치로 農漁村構造改善特別會計法을 제정하여 '92년 기준 약 1조 1,200억원 규모의 農漁村構造改善特別會計를 설치하게 됨으로써 보다 안정적인 재원마련이 가능하게 되었다.

농어촌구조개선을 위하여 '92년도에는 '91년대비 53%가 늘어난 약 2조 7천억원의 投融資事業費를 확보하게 됨으로써 農漁村構造改善事業을 본격 추진하게 되었다.

第2節 農水產物 需給安定 및 流通構造의 改善

'91년의 農水產物 需給動向을 보면 일반미 등 곡물류와 쇠고기, 돼지고기 등 축산물 가격이 안정세를 보였으나 과실류가 작황부진과 수요증대로 강세를 보였고 외국농산물의 수입증가에 따른 수급불안요인등이 잠재된 가운데, 정부는 농수산물 수급 및 가격안정을 위하여 農業觀測 및 流通豫告制 등을 더욱 내실화하여 사전에 생산량을 자율 조정하도록 하는 한편 生産·出荷約定制, 價格安定帶制, 加工 및 收買·備蓄事業 등 다양한 施策을 꾸준히 추진해 왔다.

品目別 需給安定施策을 보면 일반미 가격안정을 위하여 곡가조절용 政府米 放出 및 粗穀賣出事業의 실시와 아울러 '90년에 처음 실시한 정부보유 일반미 공매도 계속 실시하였고, 또한 적정 생산량이 초과된 마늘은 生産約定物量中 18천톤을 하한가격인 kg당 995원에 收買하여 안정세를 유지하였으며 '90년에 過剩生産으로 가격이 폭락했던 김장무, 배추는 한때 가격이 하락하였으나, 농안기금과 농협자금 36억원으로 58천톤을 발매편기로 구매하여 가격을 안정시켰다.

한편 낙후된 우리나라 農水產物 流通構造를 획기적으로 개선하기 위해 '91. 2. 25일 農林水産部, 水産廳, 農·水·畜協, 農水產物 流通公社, 農村經濟研究院의 유통담당 직원으로 구성된 실무작업단을 만들어 국내외 유통실태를 면밀히 조사 분석한 후 대책을 입안하고, 학계, 언론계 등 각계의 전문가가 참석하는 공청회를 통해 여론을 수렴하여 '91. 6. 10일 農水產物 流通構造改善對策을 수립하였다.

동 대책의 주요내용과 추진상황을 보면 먼저 산지에서는 공동출하를 촉진하기 위하여 作目班과 協同出荷班으로 이원화된 조직을 '91년말에 作目班(13,682개반)으로 일원화하고 '92년부터는 共同出荷資金을 우수 작목반에 우선 지원토록 하였다. 產地流通施設 확충을 위해 '91년까지는 집

하장, 개량저장고, 저온저장고등 개별 流通施設爲主로 설치하였으나, 앞으로는 농산물의 집하, 세척, 선별, 포장, 가공, 저장기능을 일관 처리할 수 있도록 靑果物綜合流通施設, 米穀綜合處理場등 종합유통시설 중심으로 설치하도록 하였다.

농산물유통을 원활히 하기 위해서는 농수산물의 標準規格去來가 이루어지는 것이 중요하므로 현재 35개 품목의 標準規格制定品目을 '93년까지 105개 품목으로 확대하고, 생산자단체가 자율적으로 좋은 품질의 농수산물을 출하하고 農産物檢査所에서 品質認證制를 실시하여 얼굴있는 농수산물이 유통되도록 하였다.

소비지에서는 公營都賣市場을 확대건설하기 위하여 12개 대도시에 19개소의 公營都賣市場 건설계획을 세우고 현재 개설 운영되고 있는 가락동, 대구, 청주, 대전, 울산, 광주도매시장외에 '92년 개설을 목표로 인천, 수원, 부산, 전주등 4개소를 건설중이며, 서울 동북권 都賣市場은 구리시에 건설키로 하였으며 춘천, 창원도매시장 건설예산 45억원을 추경에 반영하였다. 나머지 서울 第3都賣市場과 직합시 第2都賣市場도 '93년이후에 건설할 계획이며 인구 20만이상 중소도시에도 公營都賣市場 또는 共販場을 건설해 나가기로 했다.

또한 公營都賣市場내에서 공정한 거래를 위하여 上場競賣制度를 단계적으로 추진할 계획아래 '91. 7. 1일부터 서울 가락동시장은 과실류, 포장채소류등 21개품목, 地方都賣市場은 과실류, 과채류 전품목의 上場競賣를 실시하였다.

上場競賣 실시결과 도매시장에서의 위탁거래가 없어지고 공정한 價格形成體系가 자리잡아 가고 있으며, 농민들도 농산물의 標準規格出荷를 통한 상품성 제고의 중요성 인식등 전반적으로 긍정적인 성과가 있어 '92년부터 이를 확대 시행할 계획으로 있으며, 上場競賣制度의 정착을 위해 지정도매인, 중매인등 시장중사자에 대한 評價制度 실시, 농수산물을 규격

대로 선별 포장하여 대량으로 출하하는 출하자에 대한 상장수수료를 환원시켜 주는 優秀出荷主優待制, 도매시장 증매인에 대한 稅制上的 혜택등을 추진할 계획이다.

산지와 소비지의 농수산물 직거래를 확대하기 위하여 農·水·畜協 및 農水產物流通公社에서 集配센터와 直販場을 확대 건설할 계획아래 '91. 8. 13일 농협이 서울시 양재동에 집배센터를 건설하였으며, 수협은 천안에, 農水產物流通公社는 서울시 중계동에 집배센터 건설을 추진중에 있고, '91년중에 67개소의 직판장을 설치했다.

정부는 이 대책을 추진하기 위해 '92년부터 2001년까지 총 5조 4,700 억원을 투자할 계획이며, '91년도에는 流通部門에 총 2,066억원을 투자했다.

第3節 農產物 輸入自由化 및 補完對策의 推進

'91년도 輸入自由化 過程을 보면 국제적인 무역자유화 추세에 부응하면서도 우리농업의 취약한 여건을 감안하여 輸入開放品目은 농어가 피해를 최소화할 수 있도록 가급적 영향이 적은 품목 위주로 선정하고 補完對策도 동시에 수립하였다.

'89~'91 3개년간 農林水產物 輸入自由化 豫示는 '89. 4월 수입자유화에 시계획을 발표하면서 그동안 남아있던 輸入制限品目 총 643개(HS 10單位)중 243개 품목을 대상으로 하였으며, '91년에는 그중 84개 품목을 개방토록 하였다.

'89~'91년간 輸入自由化 品目を 구체적으로 살펴보면, 주로 국내 농림수산업과 농어민에게 미치는 영향이 적은 품목을 위주로 호밀·귀리등과 같이 國內生産基盤이 거의 없는 것, 대두박·배합사료등 農家經營費 節減에 도움이 되는 것, 신선딸기, 돼지고기 식용설육등 경쟁이 어느정도 가능한것, 新鮮度 維持, 輸送費등으로 交易이 어려운 것들이다.

<表 1-5-1>

年度別 輸入自由化 内譯

區 分	總品目數	對象品目	'89	'90	'91	計	制限
農林水産部	1,785 (1,790)	643	82 (83)	76 (90)	85 (84)	243 (257)	400 (403)
農畜産物	1,162	420	55	42	41	138	282
林産物	295	16	1	2	7	10	6
水産物	328	207	26	32	37	95	112

資料：農林水産部 農業協力通商官室

註：()는 '90. 1. 1 HS改正 및 自由化豫示와는 별도로 自由화된 酒類등으로 변경된 수치임.

<表 1-5-2>

農林水産物 輸入自由化率 變化推移

(單位：%)

區 分	1988. 12	1989	1990	1991
農林水産部	71.9	76.1	80.3	84.9
農畜産物	75.1	79.3	82.8	86.2
林産物	94.6	94.9	95.3	97.3
水産物	40.2	48.2	57.9	69.2

資料：農林水産部 農業協力通商官室

이러한 豫示를 통하여 당시 '89. 4. 15~5. 17일간 진행된 韓·美 通商協商에서 미국으로부터 優先協商對象國(PFC)과 優先協商對象慣行國(PEP)으로 지정되는 것을 沮止하는데 유리하게 대처할 수 있었으며, '89. 10 GATT 國際收支協商등 各國으로부터 우리나라의 輸入自由化 노력에 대한 肯定的 反響으로 BOP졸업시 8년간 猶豫期間을 확보하는데 도움을 주는등 對外적 效果를 가져온 것으로 평가된다.

이러한 수입개방에 대한 보완대책으로 '91년 옥수수, 양조용 포도등의 差額報償으로 1,080억원을 지원하였으며 포도폐원등 生産調整報償 34억원, 바나나, 파인애플등 作物轉換支援 61억원등 총 2,084억원을 支援하였다.

또한 수입급증으로 인한 농어민의 피해를 최소화하기 위해 국내외 가격차만큼 割當關稅를 인상할 수 있는 근거를 마련하여 '91. 1. 1부터 시행하였으나 '91년에는 실적이 없었고 産業被害救濟制度를 활용하여 당면(11 → 60%), 합판(11 → 15%)에 대한 關稅引上을 '92. 1. 1부터 시행하였다.

第4節 '91年 農政의 成果와 反省

'91년을 돌아볼때, 교착상태에 빠졌던 우루과이 라운드 농산물 협상이 '91. 2월 貿易協商委員會(TNC)에서 공식 재개되고, 던켈 총장의 協商進行代案書(Options Paper)를 토대로 집중적인 협의가 진행되는 가운데, UR협상이 국내 농수산업에 미치는 영향을 보다 정확히 분석하고 構造改善을 가속화하기 위하여 分野別 特別對策班을 구성·운영하고 공청회등을 거쳐 제시된 農漁村發展綜合對策을 보완하여 '91년 7월 農漁村構造改善對策을 발표하였다.

또한 事業計劃뿐만 아니라 향후 10년간 총 42조원의 投資計劃을 마련하고 구체적인 재원확보 장치로 農漁村構造改善特別會計를 설치하여 단기 소득보상적인 지출보다는 우리 농업의 기본적 토대를 강화하는 生産的인 分野에 집중 투자하기로 함으로써, 농수산업의 競爭力을 提高하기 위한 綜合的인 정책기반을 마련한 것은 우리 농정사에 있어서 하나의 전기로 기록될 것이다. 이와 함께 '91. 6월 농수산물 流通構造改善對策, 同年 9월 品目別 競爭力提高對策 및 동년 12월에 농수산물 加工産業育成對策등 분야별 中長期 計劃도 함께 마련하였다.

細部施策別 成果를 보면, 營農規模化 촉진을 위해 農地購入資金을 '90년 2,054억원에서 '91년 2,842억원으로 대폭 확대 지원하고 委託營農會社 16개소를 처음 설립하였으며 농민들의 영농편의를 위해 양축시설, 양어장의 신고전용면적을 450평에서 1,000평까지 확대하였고 農地賣買證明 발급요건을 通作거리 8km에서 20km로 완화하였다.

또한 流通構造改善을 위해 과실류와 포장채소류에 대한 上場競賣制를 전면 실시하고 미질향상을 위해 통일벼 수매를 과감히 감축하였으며 米穀綜合處理場 2개소를 처음 설치하였다. 농수산물 가공산업육성을 위해 '農水産物加工産業育成法' 제정을 추진하였으며 가공식품 판로를 위해 '第2綠色時代'행사를 개최하였다.

아울러 地方農政時代에 맞추어 시·도지사에게 대한 상대농지 轉用許可權 委任을 15ha에서 30ha로 확대하였다.

그러나 이러한 農漁村構造改善對策을 비롯한 정부의 증장기 농정방향의 제시에도 불구하고 농어민들은 과연 構造改善對策의 추진으로 우리 농업이 國際競爭力을 갖출 수 있고 우리 농어촌을 살만한 곳으로 탈바꿈시킬 수 있을 것인지에 대해 여전히 불안감과 의구심을 떨쳐 버리지 못했다.

특히 농어민들은 構造改善對策에서 수입개방화가 진행됨에 따른 代替作物은 개발하지 못하고 品目別로 구체적인 自給目標가 제시되지 못하였다는 점에 대하여 不滿과 不安을 토로하였다.

또한 畜産長期發展對策에도 불구하고 쇠고기 자급율이 '90년 52.5%에서 '91년에 44.1%로 떨어졌으며, 農水産物流通에 있어서도 농가수취가격을 높이고 소비자가 편리하고 안전하게 구입할 수 있도록 추진한 農水産物の規格化, 等級化가 아직 미흡하였고 부정거래 및 불공정 거래를 불식시키지 못하였다.

綜合적으로 '91년은 어려워지는 대내외 農政與件에 대응하여 우리 농업의 構造的 脆弱點을 극복하기 위한 中長期 農政方向을 정립하여 향후 농정의 기틀을 마련하는 성과를 이룩하였으나, 농어민의 불안을 불식시키기 위해서는 가시적인 細部實踐計劃이 구체적으로 개발되어야 하고 流通構造의 近代化등도 꾸준히 추진해야 한다는 課題를 남긴 해였다.

第2編 1992年度 農業施策

여백

第 1 章 1992年度 農政의 展開

第 1 節 農政의 與件變化와 課題

'92年度는 農漁村構造改善對策이 本格的으로 추진되는 元年으로서 지난 해보다 大幅 늘어난 投融資事業費를 바탕으로 農水産業의 競爭力을 강화하기 위한 기반을 構築하고 農水産物의 流通構造改善과 品目別 競爭力提高를 이룩하며 農水産業의 活力을 증대시키는 종합대책이 본격적으로 시작되는 起點이라는 점에서 우리 農業史의 한 획을 긋는 중요한 해라고 할 수 있다.

그동안의 경제성장 과정에서 國家經濟의 일부로서 우리 農水産業도 나름대로의 發展을 이룩한 것은 사실이나, 農業部門의 성장이 타부분의 急速한 成長水準에는 미치지 못하였으며, 우리 農村은 所得面에서뿐만 아니라 生活環境面에서도 도시에 비하여 상대적으로 낙후되었다. 그리하여 이농의 증가로 인구구성이 老齡化하고, 遊休農地가 증가하는등 전반적으로 農村活力이 떨어지고, 農民의 사기가 저하되는등 農漁村活力増大 문제가 漸次 심각하게 제기되어 農業部門에 대한 政府의 保護와 支援이 어느 때 보다 절실히 요청되고 있다.

특히 對外的으로 國際化·開放化의 급진전속에서 農水産物 輸入開放의 擴大가 불가피해지고 우루과이라운드 타결이후의 農業의 장래에 대한 불안이 가중되며, 對內的으로 民主化·地方化 추세에 따라 農漁民의 다양한 要求가 증대되는 등 農政與件의 어려움은 계속되고 있다.

이러한 급격한 與件變化過程에서 '92年度 農政의 주요과제는 一過性的의 소득보상적 支援施策을 지양하고 우리 농업을 競爭力있는 産業으로 육성하여 國民食糧을 安定的으로 供給하는 동시에 農漁村을 쾌적한 삶의 공간으로 재편성하고, 農漁民이 農水産業發展과 農漁村活力化의 주체로서 他産業從事者와 대등한 소득을 향유할 수 있도록 하는 것이다.

먼저 종합적인 農業構造改善對策을 적극 추진하여 營農規模의 零細性을 극복하고, 耕地整理, 排水改善 및 營農機械化 등을 통해 生産基盤을 정비하며, 農水産物の 유통구조개선과 가공 및 수출을 적극 지원하는 동시에 成長有望品目を 集中支援하여 品目別 競爭力을 제고시켜 나가야 할 것이며 農漁村을 쾌적한 定住空間으로 건설하기 위해 農漁村定住生活圈開發事業을 적극 추진하여 生活環境, 産業基盤 및 便益福祉施設등을 종합적으로 整備·擴充하여야 할 것이다. 또한 능력있고 의욕있는 專業農을 적극 육성하여 農業人力을 정예화하고, 農漁村의 다양한 農外所得源을 확충하고, 농민에 대한 社會福祉側面의 다양한 支援制度를 개발하여야 할 것이다.

이러한 當面課題를 해결하기 위해 農漁村構造改善對策, 流通構造改善對策등을 본격적으로 추진하며, '92년부터 시작되는 第7次 經濟社會發展 5 個年計劃에 이를 반영하여 長期的으로 근본적인 農政對策이 추진될 수 있도록 하였다.

뿐만 아니라 '92. 6월의 리우(Rio)環境宣言등 急増하는 環境保護論議와 관련하여 環境과 조화를 이루는 持續的 農業(Sustainable Agriculture)의 도입에 대해서도 관심을 기울임으로써, 有機農業方式의 農産物需要가 크게 증가하고, 식품의 農藥殘留許容基準 및 農藥安全使用基準이 強化되는 趨勢에 대처하기 위한 努力을 시작하여야 할 것이다.

第 2 節 重點推進施策

1. 農業構造改善政策의 本格推進

農業構造改善對策은 21세기를 내다보고 우리의 農水産業과 農漁村經濟의 發展을 가속화하기 위해 산업으로서의 農水産業의 競爭力提高는 물론 農漁村經濟의 活性化를 위한 포괄적이고 종합적인 解決方案을 提示하였으며, 同對策의 成功的 推進을 위한 財源을 차질없이 確保하기 위하여 이미 '91년 定期國會에서 農漁村構造改善特別會計法을 制定하고 農漁村構

造改善特別會計를 신설하였다. '92년도의 特別會計 규모는 1兆 1,219억원으로 施設現代化와 機械化促進, 生産基盤造成등 構造改善對策의 核心事業에 支援할 計劃이며, 農林水産部門 豫算에서 構造改善關聯 投融資事業費를 前年對比 53.1% 增加하여 政策實踐意志를 가시화하였다.

'92년도에는 農漁村構造改善對策에서 제시하는 장기방향에 따라 農業의 競爭力을 높이고 農漁村의 활력을 증대시키기 위한 종합적인 農業構造改善政策을 본격적으로 추진해 나갈 것이며 이를 위하여 다음과 같은 시책에 역점을 두어 추진할 것이다.

첫째, 高級生産技術과 經營技法을 체득한 專門人力을 체계적으로 육성해 나갈 것이다. 農漁民後繼者制度를 개선하고 후계자를 대폭 확대하여 지속적 지원과 사후평가를 實施하고, 농고생등 豫備後繼者에서 후계자, 전문농어가로 육성되도록 發展段階別로 지원하는 동시에, 선도농어가에 의하여 후계자, 전업농에 대한 專門營農 現場教育이 이루어지도록 하며, 先進營農技術과 經營技法習得을 위해 해외연수를 확대할 계획이다.

둘째, 集團화된 優良農地의 生産基盤을 조기에 完備하고, 遊休農地를 다양한 용도로 활용토록 하며 農地貸貸借制度를 定着시켜 나갈 것이다. 이를 위하여 '92년말까지 農業振興地域의 指定을 완료하여 農業振興地域內에 大規模 機械化營農이 가능하도록 耕地整理와 農業用水開發등 生産基盤施設을 整備해 나가고, 유휴화된 限界農地는 農漁村振興公社를 통해 宅地, 草地, 觀光休養地, 工場用地 등으로 다양하게 개발하도록 하여 증대하는 土地需要를 충족시켜 나갈 것이다. 또한 農地貸貸借管理法의 시행에 따라 貸貸借制度를 定着시켜 나가고, 營農便宜를 도모하면서 농지에 대한 투기를 방지할 수 있도록 農地管理를 철저히 해나갈 것이다.

셋째, 작목유형별로 營農規模를 擴大하고 專業農의 基盤을 支援할 것이다. 이를 위하여 農漁村振興公社를 통하여 農地賣買事業을 擴大支援하고, 農地管理基金을 擴大造成하며 農業振興地域內 自營農민에 대한 農地所有 上限線의 緩和를 推進하고, 세액감면을 통해 농지의 교환, 분합사업을 본

격 실시할 것이다. 축산의 경우 한우개량단지를 육성하여 高級肉生産體制로 지향하고 專業養豚·養鷄의 系列化를 促進하여 經營을 高度化해 나가며, 施設園藝 및 果樹는 전천후 시설에 의한 年中生産體制로 유도해 나갈 것이다.

넷째, 農業의 機械化와 主産園地中心의 施設現代化를 推進해 나갈 것이다. 벼농사의 一貫機械化體系를 確立하기 위하여 委託營農會社의 擴大支援, 機械化營農團 育成을 통하여 營農機械化의 效率性を 提高하며, 成長作目的 綜合示範園地를 育成하고, 主産園地 중심의 기계화와 施設現代化를 集中支援할 것이다. 특히, 施設農業은 輸出園地에 시범적으로 유리온실 건설을 지원하는등 段階적으로 現代化를 추진하여 나갈 것이고, 축산은 畜産園地中心으로 施設自動化와 畜産廢水處理施設에 대한 支援을 擴大할 計劃이다.

이상의 力點推進施策을 내실있게 推進하여 對策의 效果를 가시화하고 이를 農漁民所得으로 직결시켜 나가기 위하여 事業의 우선순위를 면밀히 검토하여 輕重과 完급을 가려 推進하고, 地域別 特性과 立地與件, 住民意見이 고려된 地域單位「農漁村發展計劃」의 樹立, 推進 및 이에 따른 지원을 실시할 계획이다.

2. 農業技術의 開發 및 農村指導의 活性化

農產物輸入開放등 농업의 國際化趨勢에 效果的으로 對處하고, 國內農業技術을 先進國水準으로 높여 나가기 위해서는 技術開發을 통한 農業의 生産性を 높이고 品目別 競爭力을 向上시키는 것이 絶실히 요청되고 있다.

우리나라의 農業技術水準을 볼때 交配育種技術과 같은 응용기술은 몇 개 분야에 있어 선진국과 대등한 수준에 와 있으나, 遺傳工學등 尖端技術分野와 施設自動化 및 現代化 技術分野는 아직 初步段階에 있고 규모가 영세하여 先進營農技術을 받아들이는데 한계가 있다. 따라서 우리나라의 農業技術을 혁신하여 우리 실정에 맞는 技術, 資本集約型 農業을 集中 開

發하고, 農業科學技術開發 5個年計劃을 수립하여 第7次 經濟社會發展 5個年計劃 기간중에 확실히 추진할 계획이다.

遺傳工學등 尖端技法에 의한 高度技術研究를 전담하기 위하여 이미 '91년에 중앙연구기관(농촌진흥청)에 農業遺傳工學研究所와 과수연구소를 설립하였으며 競爭力 있는 有望品目에 대해 海外情報蒐集과 輸出戰略技術 開發을 전담하며 작목별로 연구역량을 집중하기 위하여 每年 작목별 연구소를 설립하고 '92. 1월 주산지별로 지역특화 작목시험장 10개소와 各道 農村振興院에 經營課를 신설하여 개방화에 대비한 대응기술을 집중 개발해 나가고 있다.

尖端技術研究와 작목별 對應技術開發을 強化하는데 필요한 研究開發投資도 '91년 현재 農業總生產額의 0.2%에서 '96년까지 先進國水準인 0.5% 이상으로 大幅 擴大해 나갈 계획이다. 앞으로도 高品質 多收性 및 機械化 省力栽培 적용성과 용도에 적합한 우수품종 개발에 주력하는 한편, 연구 인력도 선진국 수준으로 보장해 나가는 동시에 農業技術協力을 강화하기 위해 產·學·研 共同研究協力體制를 活性化시키고 國內外 과학자와 共同研究體制를 구축할 계획이다.

農村指導事業과 關聯하여 市·郡 農村指導所에 시험과를 증설하고 綜合檢定室, 組職培養室등 과학영농시설장비를 확보하는 등 농촌지도소의 기능을 재정립하여 작목별로 생산에서 유통까지의 실용기술보급을 촉진시켜 나감으로써 農業, 農民, 農村의 새로운 技術需要에 부응할 수 있는 地域農業技術센터로 育成할 계획이다. 또한 새기술 地域特化 示範技術등의 지도를 강화하고 基幹作目の 安定生産과 省力栽培技術을 重點指導하여 農業技術을 普及하는 한편, 農村指導事業의 活性化를 위하여 4-H會員, 農民後繼者, 農村指導者를 연계 육성함으로써 專門農業人으로 육성하고 農村生活環境改善과 生活科學技術을 擴大普及하는 동시에 새로운 農業技術의 신속전파를 위하여 홍보매체를 적극 활용하여 농민들과의 접촉을 강화해 나갈 것이다.

3. 農水產物 需給安定과 流通構造改善

國民所得 增加에 따라 國民食品消費行態가 高級化·多樣化되어 가고 있으며, 農產物 輸入開放에 따라 일부품목의 國內 農產物이 외국 農產物에 의하여 대체되는 경우가 있어, 수요에 부응한 供給體系를 균형있게 조정해 나갈 필요성은 점차 커지고 있다. 또한 國民食糧의 安定的 供給이라는 농업의 제1차적 과제를 해결하고 國內供給基盤을 확충함과 아울러 전 근대적 農產物流通構造의 改善事業을 중점, 추진하여 農漁民의 安定的 所得確保와 消費者保護라는 두가지 명제를 해결해 나갈 것이다.

품목별 수급대책으로서 우선 쌀의 경우 自給基盤이 어느정도 마련되어 生産은 安定的으로 유지되는 반면에, 國民所得水準이 향상되어 消費量이 減少하고 양질미 선호경향이 나타남으로써 양질미생산 및 미질향상유도에 중점을 둔 糧穀管理制度改善을 통하여 '92년부터 통일벼 수매를 중단하고 쌀의 「品質認證制」를 도입하였으며 품질에 따른 收買價格 差等化를 第7次 經濟社會發展 5個年計劃 기간중에 실시할 계획이다.

수요가 증가하는 밭작물, 원예작물, 축산물등은 持續적으로 供給能力을 확대시키도록 해야 할 것이며, 특히 과일, 채소류는 品目에 따라 과잉·과소 생산의 우려가 있기 때문에 홍수출하로 인한 價格下落을 막고 단경기에 價格이 폭등하는 것을 緩和하기 위해 유통예고, 출하조절, 수매비축을 持續적으로 추진하는 동시에 生産·出荷約定制, 價格安定帶制를 통해 需給均衡과 價格安定을 추구할 것이다.

축산물은 '90년에 수립한 畜產長期發展對策을 꾸준히 추진하여 나갈 것이며, 畜產政策의 기초를 生産支援施策 위주에서 축산물의 유통, 가공수출분야까지도 적극 지원하는 綜合的인 施策으로 확대할 것이다. 이를 위하여 축산물 수급 및 가격안정을 위한 축산물의 제한적 수입 및 수출확대, 畜產物 屠體等級制 및 部位別 差等價格制에 의한 육질고급화 유도등을 重點적으로 추진해 나갈 것이다.

'91. 6월에 발표된 農水產物 流通構造改善對策의 주요 내용은 산지와

소비지의 流通施設을 대폭 확충하고 생산자 단체의 流通機能革新, 都賣市場의 運營正常化, 산지와 소비자 직거래제 확대등을 통하여 유통단계를 축소하고, 정부, 지방자치단체, 생산자단체의 역할을 분담하여 流通構造를 획기적으로 개선하여 나가는 것이며, 이를 위하여 '92년부터 10년간 총 5조 4,700억원을 集中的으로 투입하기로 하였다.

이와 같은 長期方向하에서 '92년도에 중점적으로 추진하는 主要施策의 내용은 다음과 같다. 첫째, 生産者團體를 중심으로 產地流通機能을 혁신할 것이다.

산지출하조직을 作目班으로 통합하고, 청과물종합유통시설 및 집하장 등 集荷에서 選別·包裝·加工·貯藏등을 일관처리할 수 있는 綜合流通施設을 확충하며, 자율검사제도와 품질인증제도 도입('92. 7. 1)으로 상품성을 제고할 것이다.

둘째, 公營都賣市場의 건설을 추진하고 都賣市場運營制度를 개선해 나갈 것이다. 기존의 6개소의 대도시 公營都賣市場外에 '92년도 계획상 서울 동북(구리)등 7개소에 公營도매시장 건설을 추진하며, 도매시장내에서 공정거래질서를 확립하기 위하여 상장경매제를 확대 실시함과 동시에 '92. 3월에는 법정도매시장 중개인에 대한 과세표준율의 인하를 추진하였으며, 앞으로 상장경매제가 정착되고 公營都賣市場이 類似都賣市場과 비교하여 活性化될 수 있도록 계속 지원할 것이다.

셋째, 農水産物價格安定基金의 運用을 확대하고 需給安定 및 流通改善에 대한 支援을 늘려 갈 계획이다. 輸入開放 및 國內價格變動에 대비하여 生産·出荷約定事業등 새로운 시책을 추진하기 위하여 基金造成을 확대하고 政府備蓄事業등 價格安定事業과 流通施設擴充, 產地流通改善등 流通構造改善事業에 대한 支援을 확대해 나갈 것이다.

4. 農産物 輸入開放對應施策의 能動的 推進

우루과이라운드 農産物協商이 당초시한인 '90년 12월까지 妥結되지는

못했지만 '91. 12월의 던켈협상초안에 따라 '92. 4. 10일 우리의 減縮履行計劃書를 제출함으로써 향후 우루과이라운드협상의 진전에 따라 農産物의 輸入開放擴大는 불가피한 실정이다.

향후 UR協商의 진로를 좌우할 가장 중요한 변수는 補助金減縮등을 둘러싼 美國과 EC간의 견해차인데 '92년내에는 妥協이 어려울 것이라는 것이 支配的인 展望이다. 그러나 美國과 EC가 合議를 이루면 여타국가들과도 協議가 進行될 것이고 결국 어떤 형태로든 우루과이라운드 農産物協商은 妥結될 것이다. 따라서 政府는 우루과이라운드 農産物協商에 能動的으로 대처하여 우리의 立場이 최대한 反映되도록 계속 努力할 것이다.

이미 '89. 10월에 GATT의 국제수지위원회가 한국은 더이상 국제수지 적자를 이유로 수입을 제한할 수 없도록 결정한 바 있으며, 이에 따라 '89년에 이어 '91. 3월에 '92~'94년간의 輸入自由化計劃를 발표한 바 있다. '91년에 이어 '92년에도 輸入開放에 따른 장·단기 補完對策을 積極적으로 추진하여 우리 농업에 미치는 충격을 최소화하고 農水産物 通商이 貿易收支 赤字에서 차지하는 비중을 감소시키는 동시에 농어민의 安定的 所得基盤을 보호하여 나갈 것이다.

農産物 輸入開放에 따른 補完對策은 被害發生 類型에 따라 差額補償, 生産調整補償, 作目轉換支援, 輸入關聯構造調整支援 等 4個部門으로 區分支援하고 있으며, 앞으로도 중국등으로부터의 무분별한 수입을 억제하기 위하여 密輸行爲등을 철저히 단속하고, 현행 일부품목에 대하여 시행하고 있는 調整關稅, 産業被害救濟制度 및 原產地表示制 등을 적극 활용하며, 開放化時代에 걸맞는 動植物 檢疫制度를 확립하여 나가는 한편, 농업선진국과의 技術協力事業을 확대하는 등 農業分野의 國際技術 및 通商協力을 강화해 나갈 것이다.

한편, 貿易自由化 추세로 증가된 農産物 輸出可能性을 활용하여, 해외 시장 情報蒐集을 적극 추진하고, '91년 오오사카 展示販賣場에 이어 '92년에 로테르담 韓國流通分配센터를 設立하는 등 해외수출전진기지를 확

대하여 輸出擴大基盤을 構築해 나갈 계획이다.

5. 農漁村 活力增大 및 支援施策의 強化

所得水準과 生活環境에 있어 낙후되고 農漁民의 사기가 저하되어 있는 작금의 農漁村經濟의 현실적 여건상 農漁民 所得增大 및 活力增大를 위한 支援施策의 필요성이 어느때보다 절실한 실정이다.

營農規模의 영세성으로 농업소득의 획기적인 증대에는 限界가 있으므로 농외소득원을 적극 개발해야 할 것이며, 다양한 所得機會를 늘리는 것은 農業構造의 改善에 따라 탈농되는 농가가 농촌에 정주하면서 전업을 쉽게 할 수 있도록 하기 위해서도 필요하다.

農工團地의 조성 및 내실화, 農漁村特産團地의 지원 및 農漁村觀光所得源 개발을 지속적으로 추진하고 農漁村地域의 生活環境을 改善하며, 都·農간의 생활격차를 해소하기 위하여 面단위 定住生活圈開發事業을 擴大하여 推進할 것이다.

'92년부터는 定住圈開發事業에 소요되는 막대한 豫算을 地方讓與金에서 안정적으로 확보 지원할 수 있도록 地方讓與金法에 제도적인 장치를 마련하여 사업을 시행하는 동시에 分散投資의 문제점을 시정하기 위해서 農漁村發展特別措置法 改正을 추진해 나가며, 특히 面地域내의 중심마을에 대해서는 集團마을整備事業을 年次的으로 확대 실시해 나갈 計劃이다.

農漁村發展綜合對策의 일환으로 실시된 농어민자녀 學資金支援事業등 教育環境改善 및 農漁村醫療서비스의 확충을 지속적으로 추진하고, 은퇴 및 재해농어민에 대한 支援을 강화하기 위해 第7次 經濟社會發展 5個年計劃 기간중에 農漁民年金制度의 도입을 추진중에 있으며 農漁業災害對策을 다각적으로 강구하고 있다.

農漁村構造改善對策의 효율적 추진을 위해 農政組織을 整備·補強하여 정보분석기능과 정책결정기능을 강화하는 대신 집행업무는 지방으로 이양할 것이며, 지역특성과 주민의 意見이 收斂된 綜合的인 地域發展計劃에

근거하여 投資의 效率性을 극대화하고 自治團體 및 地域住民의 자발적인 참여유도로 정부시책에 대한 폭넓은 共感帶를 형성하고 自治團體의 自律性을 높여갈 계획이다.

農漁村金融支援方式을 전업농어가와 農漁民後繼者를 중심으로 농어가 별, 지역별 綜合支援體制로 점차 개선하고 支援限度도 상향조정해 나가는 등 農漁村金融支援體制의 개편을 추진할 것이다.

第 3 節 農林水產部門 豫算

'92년도 農林水產部門 豫算은 3조 4,056억원으로 國家全體豫算 44조 9,447억원의 7.6%를 차지하며, 國家全體豫算이 지난해에 비해 12.8% 늘어난데 비하여 農林水產部門 豫算은 16.6%의 增加率을 나타내고 있다.

'92년도 農林水產部所管 豫算은 농수산물의 수입개방에 대응하여 국내 농산물의 생산성 향상과 경쟁력 제고를 위한 農業構造改善의 촉진, 生産基盤의 조속 완비, 농어가 소득안정을 위한 농수산물 價格安定과 流通改善, 農漁村 生活環境改善 및 당면 農漁家負擔輕減 시책추진에 力點을 두어 편성하였다.

<表 2-1-1>

農林水產部門 豫算規模

(單位：億圓, %)

	'91		'92		增 減	
	金 額	構成比	金 額	構成比	金 額	增減率
國家全體豫算純計	398,406	100	449,447	100	51,041	12.8
一 般 會 計	313,822	78.8	332,000	73.9	18,178	5.8
農 林 水 產 部 門	29,199	7.3	34,056	7.6	4,857	16.6
農 林 水 產 部	25,038	6.3	28,464	6.4	3,426	13.7
農 村 振 興 廳	687	0.2	930	0.2	243	35.3
山 林 廳	1,613	0.4	2,304	0.5	691	42.9
水 產 廳	1,861	0.4	2,358	0.5	497	26.7

資料：農林水產部 企劃管理室

註：農林水產部門豫算은 會計間 轉出金 및 財特 預託金を 除外한 純計 規模임.

이를 事業別로 살펴보면 營農規模擴大, 農業機械化 促進, 農漁村發展基金 支援等 農業構造改善分野에 사업비 예산의 42% 수준인 1조 224억원을 투입하고, 耕地整理, 排水改善, 農業用水開發, 大單位農業開發等 生産基盤의 早速完備를 위한 農業生産基盤造成事業에 사업비 예산의 22% 수준인 5,423억원을 투입할 계획이며, 이외에도 農家負擔輕減支援에 5,974억원, 農水産物價格安定 및 流通改善에 1,363억원, 農漁村定住基盤造成事業에 182억원, 農産·畜産事業 및 農家資金支援에 420억원, 其他 借款元利金償還등에 1,047억원을 투입할 계획이다.

<表 2-1-2>

農林水産部 豫算規模

(單位: 億圓, %)

	'91	'92	增 減	增 減 率
投 融 資 事 業	12,773	17,612	4,839	37.9
農 業 構 造 改 善	6,409	10,224	3,815	59.5
農 漁 村 定 住 基 盤 造 成	475	182	△293	△61.7
農 業 生 産 基 盤 造 成	4,748	5,423	675	14.2
價 格 安 定 及 流 通 改 善	884	1,363	479	54.3
農 産 及 畜 産 事 業	157	220	63	40.0
農 家 資 金 支 援	100	200	100	100.0
負 擔 輕 減	5,094	5,974	880	17.3
借 款 元 利 金	469	488	19	4.2
經 常 事 業 費	471	559	88	18.7
事 業 費 計	18,807	24,633	5,826	31.0
基 本 的 經 費	731	831	100	13.7
計	19,538	25,464	5,926	30.3
糧 穀 管 理 基 金 支 援	5,500	3,000	△2,500	△45.5
合 計	25,038	28,464	3,426	13.7

資料: 農林水産部 企劃管理室

第2章 農業構造改善政策의 本格的인 推進

第1節 農業生産基盤의 擴充

1. 耕地整理 및 排水改善

가. 耕地整理事業

機械化營農의 基盤이 되는 耕地整理事業은 영농의 近代化를 촉진시키고 농민들의 開發수요가 많은 점을 감안하여 傾斜度가 1/15이하이며 1개 단지 규모가 2ha이하인 지구를 대상으로 總 畝面積 1,335ha의 75%에 해당하는 1,000천ha를 開發목표로 하고 있으며, 이 중 62%인 623천ha를 '92년 봄까지 開發완료하였다.

한편 농촌노동력의 감소와 老齡化 추세에 따른 營農組合法人 및 委託營農會社등 共同營農化와 營農規模의 확대에 따라 大型機械化 營農이 가능하도록 現행 900~1,200명의 필지규모를 3,000~9,000명으로 확대하는 大區劃化도 지역 여건을 勘案하여 시도하고 있으며 都·農間의 생활환경 격차에 따른 농민들의 相對的 疎外感을 해소하기 위하여 지금까지 경지지역에만 국한된 單純耕地整理事業에서 경지주변 마을을 포함한 綜合土地利用 計劃을 수립한 耕地綜合整備事業을 '91년 가을에 各道 1地區씩 示範事業(8지구 1,016ha)으로 추진하고 있다.

또한 '70년 이전에 재래식 농기계를 이용하는 영농에 맞도록 정리된 지역 약 10만ha에 대하여 農業振興地域 및 定住生活圈開發事業과 連繫하여 再耕地整理 및 綜合整備事業을 '92년도부터 착수한 예정에 있으며, 작목의 선택폭을 확대하기 위하여 논에서도 밭작물 재배가 가능하도록 地下排水改善事業도 확대 시행할 계획이다.

금년도 耕地整理事業은 '91년 가을에 착수한 24천ha를 마무리하였고 금년 가을에는 시행규모를 확대하여 30천ha를 신규로 착수할 계획에 있으며,

최근 農産物輸入自由化等 國內外 政勢變化에 적극 대응하기 위해 年間 施行物量을 확대하여 2001년까지 1,000천ha에 대한 營農機械化基盤을 확충할 예정이다.

<表 2-2-1> 耕地整理事業 推進計劃

(單位：千ha, %)

總畝面積	目標面積	'91까지	'92計劃	'93~'96	'97~2001
1,335	1,000	599	24	163	214
(累計)		(599)	(623)	(786)	(1,000)
耕地整理率	75	60	62	79	100

資料：農林水産部 農漁村開發局
 註：整理率은 目標面積에 대한 實績率임.

나. 排水改善事業

浸水常習農耕地 및 低濕畝를 대상으로 한 排水改善事業은 '70년대 초부터 시작하였으나 그 당시에는 대부분의 河川이 未改修된 상태로서 농경지 침수는 당연한 결과였고, 또한 매년 반복되는 旱魃로 인하여 排水改善보다 用水開發에 중점을 둔 상황이었기 때문에 사업추진은 극히 미비하였다.

그러나 그후 매년 계속되는 集中豪雨로 인하여 排水改善事業은 상대적으로 低所得層인 浸水地帶住民의 숙원사업이 되었고, 특히 '87년도의 서부 충남을 위시한 전국적인 대홍수로 엄청난 인명 및 재산상의 피해가 발생함으로써 배수개선사업의 확대실시의 필요성이 더욱 절실하게 요구되었다.

현 배수개선의 대상면적은 常習浸水農耕地 및 低濕畝 127천ha로서 '75년까지 10천ha, '80년까지 20천ha, '85년까지 33천ha, '91년까지 55천ha가 개발되었으나, '85년 이전에 시행된 대부분의 지역이 과거 開發計劃基準이 40~70시간 浸水許容으로 排水施設效果가 미흡하여, 現 排水計劃基準인 24시간이내 浸水排除施設로의 補強이 필요함에 따라 이를 연차적으로 補強할 계획이다.

'92년 이후 앞으로의 배수개선사업은 연간 7~8천ha 수준으로 개발을 확대하여 2001년까지 127천ha의 개발을 완료할 계획이며, 또한 밭작물의 수요증가에 대처하고, 경쟁력提高를 위해 밭작물 生産基盤擴大造成의 일환으로 地下排水改善事業도 '92년부터 점진적으로 확대 시행할 계획이다. 이렇게 되면 농경지 침수방지로 安全營農 圖謀 및 農地의 凡用化로 農地 利用率 提高, 영농기계화 촉진으로 노동력 절감, 單位生産量增加 等に 의한 소득증대에 기여하고 농민이 안심하고 농사를 지을 수 있게 될 것이다.

<表 2-2-2> 排水改善事業 推進現況

(面積 : ha, %)

區 分	對象面積	'80까지	'85까지	'91까지	'92年度	'93以後
地表排水 (推進率)	127,000 (100)	20,318 (16)	33,222 (26)	55,238 (43)	3,341 (3)	68,421 (54)
地下排水 (推進率)	80,000 (100)	—	1,000 (1)	1,000 (1)	—	79,000 (99)

資料 : 農林水産部 農漁村開發局

2. 밭 基盤整備事業

밭농사는 논농사에 비하여 일손을 더 많이 필요로 하고 있음에 반해 지금까지 논농사가 보다 수익성이 높음에 따라 비교적 여건이 좋은 밭은 대부분 開畝를 한 상태이며, 또한 우리나라의 地形與件上 대부분의 밭이 경사가 급하고 좁은 면적으로 분산되어 있어 開發與件이 상대적으로 불리한 조건을 내포하고 있다.

그러나 최근 국민소득의 向上과 비례하여 밭작물에 대한 수요가 증가하고 품질의 고급화가 요구되고 있을뿐 아니라 農産物輸入開放化에 대응하기 위하여 밭작물에 대한 生産性向上 및 國際競爭力確保가 절실히 요구되는 추세이다.

따라서 상기 추세에 부응할 수 있는 밭의 生産基盤整備를 위하여 밭 耕地整理事業을 확대 시행하여 機械化營農基盤造成을 지속적으로 도모해 나갈 계획이다.

'92년도에는 135ha의 밭에 대한 耕地整理事業을 시행하여 총 314ha의 밭에 대한 基盤整備를 완료하였고 앞으로 전국의 밭 耕地整理 對象適地에 대한 일제조사를 실시하여 開發對象面積을 확정하고 연차적으로 사업을 확대 시행할 계획이며, 아울러 논외 凡用化를 도모하기 위하여 논에 대한 地下排水改善事業을 併行·施行하여 한정된 농지의 효율적 이용을 도모할 계획이다.

특히 그동안의 農業用水開發은 논用水 위주로 개발되어 왔으나, 앞으로 農産物의 輸入開放에 대비하여 밭작물의 安全生産과 品質向上, 對替作物 開發을 위한 基盤造成의 일환으로 밭用水 개발을 병행하여 추진해 나갈 계획이다.

이를 위해 총 21만ha의 開發對象面積중 1991년까지 2만 5천ha에 대한 밭용수 개발을 완료하였으며, 앞으로는 암반층의 汚染되지 않은 地下水開發을 통하여 밭용수와 아울러 농어촌에 시급한 生活用水의 공급을 함께 추진해 나갈 계획이다.

3. 農業用水開發事業

'81년도에 수립하여 '82년도부터 추진한 '農業用水開發 10個年計劃'에 의한 農業用水開發事業의 꾸준한 시행으로 '91년말 현재 水利畚率在 74%로 제고되어 물 걱정없이 농사를 지을수 있는 營農基盤을 어느정도 조성하게 되었다.

灌漑面積이 50ha이상인 지역을 개발대상으로 추진하고 있는 大·中規模 農業用水開發事業은 '92년도에 저수지 96개 지구, 양수장 18개 지구를 대상으로 사업을 추진하여 6개 지구 1,979ha를 준공할 계획이며, 灌漑面積 50ha미만인 지구에 대해 추진하고 있는 소규모 地表水開發은 '92년도에 123개 지구 3,980ha를 시행하여 29개 지구 948ha를 준공하도록 할 계획이다.

또한 立地·水門條件等 개발조건이 불리하고 투자비가 과다하여 地表水開發이 어려운 旱害常習地域에 대하여는 岩盤管井 43個孔의 地下水를 개발하여 130ha를 蒙利할 계획이다. 그리고 이와는 별개로 恒久的 水利施設開發에 적합하지 않은 旱魃尤甚地域의 용수개발을 위해 小型管井 2,884個孔, 1,422ha를 개발하고, 4개 지구의 地下댐 312ha도 계속 개발할 계획이다.

또한 營農期 旱魃에 事前 對備하기 위하여 管井과 揚水裝備들에 대해서도 영농기 이전인 4월초까지 점검·정비를 완료함으로써 營農期 농업용수공급에 차질이 없도록 하였으며 老朽化된 시설을 보강해 나가기 위해 農地改良組合이 관리하고 있는 시설중 노후된 330개소에 대하여 改補修와 흙용수로에 대한 콘크리트 構造物化를 추진할 계획이다.

이와 아울러 최근 국민소득이 향상되면서 채소, 과일등 발작물의 수요 증가와 품질의 고급화가 요구됨에 따라 발작물의 생산성을 향상하기 위한 밭用水開發事業으로 年內에 大型管井 12개 지구 114ha 및 小型管井 3,000개소 1,5000ha를 시행할 계획이다.

한편 '90년 2월에 農漁村發展特別措置法이 제정 공포됨에 따라 그동안 水稻作 위주로만 개발하던 農業用水를 농어촌에서 필요로 하는 生活用水·農業用水·環境用水·工業用水·水産·畜産用水등을 종합하여 개발하는 農漁村用水開發로 점진적으로 전환해 나갈 계획이다.

4. 大單位農業綜合開發事業

河川水系 單位로 特定한 地域을 開發圈域으로 하여 土地와 水資源을 다목적으로 개발 이용하여 지역개발의 기반을 마련하고 아울러 農業分野에 있어서는 農業用水의 開發, 耕地整理, 排水改善, 干拓農地의 造成등을 一時에 종합적으로 시행함으로써 개발효과를 극대화 시키고자 '70년부터 農漁村振興公社로 하여금 사업을 시행케 하고 있는것이 大單位農業綜合開發事業이다.

이와같은 대단위사업은 '70년부터 '91년까지 21년간에 錦江, 平澤, 慶州, 界火島, 榮山江(Ⅰ), 昌寧, 臨津, 洛東江, 南江, 美潮川(Ⅱ), 錦江河口등, 論山地區등 12개 지구에 국고 4,642억원과 IBRD, OECF 및 ADB에서 1,388억원 相當額의 借款을 도입하여 총사업비 6,012억원으로 農耕地 110천ha에 대한 安全營農基盤을 조성하였고, 특히 이 중에는 8,600ha의 농경지를 擴張하였다.

현재 시행중에 있는 사업지구는 9개 지구로서 開發對象面積은 168천ha이며, '91년까지 국고 5,982억원과 IBRD 및 OECF에서 1,046억원 상당액의 借款을 도입하여 총사업비 7,028억원으로 42천ha를 개발완료하고, '92년에는 국고 805억원과 OECF借款 2억원, 農地管理基金 130억원등 總投資豫算 937억원으로 2천ha를 개발하겠으며, 9개지구의 추진은 '91년도까지 推進率 23%를 '92년까지 26%로 향상시킬 계획이다.

5. 새萬金干拓綜合開發事業

새萬金事業은 全羅北道 群山市 南端 앞바다에서 시작하여 飛鷹島, 古群山群島, 可力島를 거쳐 扶安郡 邊山面 大項里의 邊山半島까지 연결하는 世界 最長인 總延長 33km의 防潮堤를 築造하는 大規模 干拓事業으로서, 埋立面積은 汝矣島의 130배가 되는 4만 100ha를 새로운 국토로 가꾸는 大役事이다.

이 새萬金防潮堤가 완공되면 그 내부에는 21세기의 土地需要에 대비한 농경지 확장 뿐만아니라 農漁村都市 및 工團用地를 支援·供給하고 이 事業施行으로 산업발전에 지장이 우려되는 수산업 분야에 대하여도 잡는 어업에서 기르는 어업으로 탈바꿈할 수 있도록 水産養殖場등 諸般 土地利用計劃을 짜임새 있게 수립하여 추진할 계획이다.

이 防潮堤가 완공되면 우리나라 최대의 湖南平野가 매년 겪는 萬頃江, 東津江 沿岸의 常習浸水地域은 水害없는 안전영농이 실현되고, 깊은 갯골의 淡水湖는 干拓農地의 農業用水源이 될뿐만 아니라 背後都市와 工業團地에서 필요한 용수의 供給源이 될 것이다.

또한 西海岸의 群山港 앞바다 멀리에 떠 있는 古群山群島는 육지로 連陸되고, 干潮時에 水深이 20m이상 維持되어 年間 5千萬톤 荷役能力의 國際港을 건설할 최적지로 各광을 받고 있다.

이 사업에는 총 1조 3천억원의 정부 예산을 투입할 계획으로 '91년에 200 억원을 투입하여 第1號 防潮堤를 착공하고, '92년에는 2, 3, 4號 防潮堤를 모두 착공하여 '98년까지는 防潮堤 工事を 완공할 計劃이며, 이어서 内部 的 土地 利用 開發은 2004년까지 총 14년간에 모든 사업을 추진할 계획이다.

第 2 節 農地利用制度의 改善

1. 農業振興地域 指定

현행 農地의 保全 및 利用制度는 '農地의 保全 및 利用에 관한 法律'에 근거하여 絶對農地, 相對農地로 구분하여 관리하고 있으며, 이 제도의 운영으로 농지의 절대면적 확보에는 상당한 효과를 거두어 오고 있으나, 産業化, 都市化등 사회여건이 급격히 변화하는 과정에서 현행의 筆地別 保全方式으로는 農地의 효율적인 保全, 合理的인 이용등에 限界性이 드러나게 되었다.

이에 따라 현재의 筆地別 保全方式에서 圈域別 保全方式으로 전환하여 우량농지는 農業振興地域(농업진흥구역 및 보호구역)으로 지정하여 農業 基盤投資集中등 정부지원을 확대하고, 그밖의 山間溪谷農地, 限界農地등은 지정대상에서 제외하여 他用途利用을 용이하게 하므로써 국토이용의 효율성도 제고해 나갈 것이다.

농업진흥지역으로 지정된 지역에 대해서는 경지정리, 배수개선등 생산 기반 투자를 집중하여 종합정비하며, 농업기계화, 농지구입자금등 構造改善資金을 집중지원하고, 진흥지역 내의 자경농민에 한하여 農地所有上限 線을 완화하여 경쟁력을 제고하는 등 진흥지역내의 농민이 상대적으로 불리하지 않도록 정책지원을 집중해 나갈 것이다.

이에 따라 '90년에는 농업진흥지역 지정의 合理的 基準設定을 위하여 도별 2개군씩 地帶別 標本郡을 대상으로 豫備調査를 실시하여 진흥지역 지정 기준을 마련하였으며 '91년도중에는 농어촌진흥공사 전문조사 요원과 시·군, 읍·면직원이 합동으로 현지 조사를 실시하여 指定可能面積을 조사하였고, '92년도중에 시·군에서 指定案을 작성하여 시·도에 제출하고, 시·도지사가 농림수산부장관의 승인을 받아 농업진흥지역을 지정고시할 계획이다.

농업진흥지역 지정과 관련하여 외국의 事例를 살펴보면 독일등 유럽 여러나라에서도 농지를 投機나 무절제한 開發 및 汚染으로부터 방지하고 경쟁력 있는 농업을 육성하기 위해 농업지역을 지정하여 강력히 보호하고 있으며, 우리나라와 여건이 비슷한 日本에서는 '69년부터 農業振興地域制度를 臺灣에서는 '74년부터 區域計劃制度를 실시하여 농지를 圈域別로 엄격히 보전관리하고 있다.

<表 2-2-3> 農業振興地域 指定基準

	農地集團化	논		밭		備 考
		傾斜度	土地等級	傾斜度	土地等級	
平野地	10ha以上	5%以下	2級地以上	7%以下	2級地以上	地帶는 邑面 單位 또는 營農圈 單位 로 細分
中間地	7 "	"	3 "	"	"	
山間地	3 "	7%以下	"	"	"	

資料：農林水産部 農業構造政策局

2. 農地賃貸借制度 定着

농지는 실제 농사를 짓는 농민이 소유하는 것이 바람직하나, 현실적으로 비농민이 소유하는 농지가 점점늘어나고, 賃貸借가 慣行的으로 이루어져 왔다. 이러한 추세에 적극 대처하기 위하여 시장경제질서속에서 점진적으로

耕者有田을 실현하는 한편, 농지임대차관계를 합법화하여 賃借人과 賃貸人을 동시에 보호할 수 있도록 추진하고 있다. 이를 위하여 '86. 12. 31 제정 공포한 農地賃貸借管理法의 施行令('90. 8. 27)과 同 施行規則('90. 12. 4)을 제정 시행하고, 賃借料 上限에 관한 市·郡 條例도 '91. 1월에 제정하였다.

이와 아울러 시·구·읍·면단위에 설치한 農地管理委員會의 運營을 活性化하고 農地原簿의 管理를 철저히 하여 지역주민에 의한 자율적 농지관리체제를 확립하고, 각 농가별로 농지소유 및 경작상황 파악과 농지관리를 철저히 하도록 할 것이며, 이러한 조치에 의하여 賃貸人은 합법적인 소유권이 인정되면서 임대를 계속할 수 있고 賃借農民은 원칙적으로 3년 이상의 임차기간을 보장받으면서 계획영농이 가능하도록 추진해 나갈 것이다.

3. 農地所有上限線의 緩和

1949년 農地改革法이 제정된 이래로 3ha의 農地所有上限制가 지금까지 慣行으로 유지되고 있는 실정이다. 소유규모의 제한은 초기에는 大地主에 의한 토지집중을 불가능하게 하고 다수의 自營農의 존립기반을 유지시켜 줌으로써 지속적인 농업생산과 사회적 안정이라는 효과를 거둘 수 있었으나, 점차 경제가 高度化됨에 따라 專業農이 농지를 넓히고 싶어도 불가능하며 기계의 효율적 활용이 어려워 生産費를 높이는 요인이 되어 농업과 농가의 발전에 부정적인 효과를 나타나게 되었다.

이러한 문제점을 해결하기 위해 農業構造政策의 일환으로 農業振興地域內的 자경농가에 대한 農地所有上限線을 대폭 완화하는 방안을 강구토록 할 것이며, 소유상한의 완화는 농업진흥지역내에 한정하고 진흥지역밖의 농지에 대해서는 현재와 같은 3ha 소유상한을 유지시킴으로써 非農業的 農地所有의 확대를 억제시켜 나갈 것이다. 농지소유상한선에 대한 새로운 기준은 自生力 있는 산업으로서의 농업발전가능성, 農業營爲者와 他産業 從事者와의 소득 均衡, 농업기계화의 효율성등을 고려하여 20ha를

政府案으로 확정하였으며, 이를 法制化하기 위하여 법률안(農漁村發展特別措置法 改正案)을 마련, '92년 臨時國會에 제출하였다.

第3節 營農의 規模化 推進과 專業農 育成

1. 營農規模擴大 支援

농가의 營農規模擴大를 재정적으로 지원하기 위해 '90년도부터 農地管理基金을 설치하여 同 基金에서 農地購入資金, 農地賣買事業資金, 農地長期貸借先給金, 農地交換·分合事業資金등을 지원하고 있으며, '95년까지 約 3兆원의 기금을 擴大造成할 계획이다.

먼저 영농의욕은 있으나 경제여력이 없어 농지를 구입하지 못하는 농민에게 長期低利의 농지구입자금을 지원하여 영농규모의 확대를 유도함으로써 이들을 專業農家로 육성해 나가고 있다. 농지구입자금지원은 '88~'91동안 74천호의 농가를 대상으로 6,012억원을 지원하였는데 '92년에는 2천호의 농가를 대상으로 400억원을 지원할 계획이다. 특히 '92년에는 농민의 상환부담을 줄이고 전업농 수준의 영농규모확대로 연결될 수 있도록 가구당 지원한도액을 높이고 지원대상자의 범위를 확대하였다. 즉 용자금리는 5%에서 3%로 인하함으로써 농가의 부담을 덜도록 하여 2년 거치 18년 균분상환 조건으로 지원하고 있으며, 가구당 지원한도액도 1,300만원에서 2,000만원으로 대폭 늘려 지원하고, 지원대상자는 60세 이하로서 0.5ha이상 3.0ha미만의 농지(50세미만의 경우 0.5ha미만도 포함)를 소유하고 있는 농민중 營農意慾과 農漁村定着意慾이 강한 농민이며, 非自耕農地 購入에 우선 지원할 것이다.

'90년부터는 農地購入資金 支援외에 農地賣買事業資金을 支援하여 農漁村振興公社를 통하여 非農民所有 農地와 轉業 또는 은퇴를 희망하는 零

細農家の農地를 매입하고 영농의지와 능력있는 농가에 장기분할상환조건(年利 3%, 20년 均分償還)으로 매도함으로써 專業農家の 영농규모확대를 지원하기 위한 방식을 다양화하고, 아울러 耕者有田을 촉진할 것이며, '92년도 농지매매사업자금은 '91년보다 확대된 3,400억원을 확보하여 지원할 계획이다.

한편 轉業을 희망하는 '1영세농가가 농어촌진흥공사에 농지를 장기(3~10년) 임대할 경우 공사에서 賃貸料를 일시에 전액 先支給한 후 專業農家に 再賃貸하여 專業農家가 임차료를 매년 분할 상환토록 하되, 종전까지는 매년 政府收買價格을 기준으로 임차료를 납부하게 하던 것을 契約年度의 收買價格을 기준하여 매년 균분 납부하게 함으로서 수매가격 인상분만큼의 농가부담을 덜어주고 있으며, '92년에는 사업자금으로 230억원을 확보하였다.

또한 農家別로 分散되어 있는 農地를 한곳으로 모아줌으로써 영농의 能率化와 生産性向上을 도모하기 위한 農地의 交換·分合을 지원하기 위하여 '92년에는 107억원을 확보, 交換·分合 農地의 差額을 年利 3%, 5年 均分償還 조건으로 지원할 계획이다.

<表 2-2-4> 農地購入資金 支援實績 및 計劃

(單位: 億원, 千戶, 千ha)

	支 援 規 模	支 援 農 家 數	購 入 農 地 面 積
'88	1,994	34	13
'89	1,998	23	10
'90	1,420	13	5
'91	600	4	2
'92(計劃)	400	2	1

資料: 農林水産部 農業構造政策局

<表 2-2-5> 農地賣買資金 支援實績 및 計劃

(單位：億圓, 千戶, 千ha)

	支援規模	支援農家數	購入農地面積
'90	934	5	2
'91	2,633	13	6
'92(計劃)	3,400	23	7

資料：農林水産部 農業構造政策局

2. 營農組合法人 育成

우리나라 農家戶當 耕地面積은 1.2ha로 영세하고, 1ha미만의 零細農이 全體農家の 59.6%를 차지하고 있는 실정임을 감안하여 1ha미만의 영세 농이 法人格을 가진 營農組合法人을 설립하여 농지를 소유하고 전문적인 協業營農을 할 수 있도록 '90. 4. 7 農漁村發展特別措置法 제정시 법적 근거를 마련하였다. 이는 영세농민이 農地·農機械等 現物을 출자하여 營農組合法人을 설립할 수 있도록 함으로써 공동영농을 통한 農業生産性 提高, 營農規模擴大에 따른 生産費 節減, 농업기계화로 절감된 인력의 農工團地 就業등으로 농가소득증대의 효과를 기대할 수 있을 것이다.

營農組合法人の 조합원이 될 수 있는 농민의 資格은 조합법인 사무소의 소재지와 同一 또는 連接한 시·군에 거주하면서 3년이상 영농에 종사하고 있는 1ha미만의 農地所有者 또는 이에 상당하는 규모의 가축을 사육하는자로서 1가구당 1인에 한하도록 하였으며, 조합원의 자격을 가진 농민 5인이상이 定款을 작성하여 사무소 소재지를 관할하는 登記所에 設立登記를 하면 성립되도록 하여 설립을 자유롭게 하였다.

이러한 營農組合法人에 대해서는 농민이 농업을 경영하는 것과 같은 稅制上 支援을 하여 출자에 따른 讓渡所得稅, 法人稅, 配當에 따른 所得稅등을 감면하는 한편, 동 법인은 법인격을 가진 농민이므로 일반농가에 준하여 농지구입자금, 농기계구입자금, 영농자금등의 금융상 지원과 시·

군 농촌지도소, 농·수·축협을 통한 경영 및 기술지도를 중점적으로 실시할 계획이다.

특히, 營農組合法人의 기계화 및 시설자동화를 지원하고 이들 공동 영농조직이 전문적인 영농조직으로서 산지유통의 증추적 역할을 담당할 수 있도록 法人別로 特化品目的 생산과 판매가공의 일관체제로의 발전을 위하여 產地流通施設에 대한 지원을 강화할 계획이다.

3. 農漁業人力の 體系的 育成

우리나라가 고도의 經濟成長을 이룩해 오는 과정에서 靑壯年層의 離農現象이 두드러지게 나타나 農漁業人口의 절대적 감소와 함께 노령화·부녀화가 지속되어 왔다. 이러한 農漁村勞動力의 量的·質的低下는 農業生産性 向上 鈍化, 農漁村社會의 活力減退등 산업간, 도·농간의 不均衡을 加速化하는 主要 要因이 되고 있다.

더우기 앞으로 開放化時代가 빠르게 진행될 것에 對備하여 國內農水產業은 生産性 높은 技術產業으로 發展되어야 하며, 이를 위하여 고급생산 기술과 경영기법을 구사할 수 있는 전문인력을 育成하는 것이 최우선 과제라 할 수 있다.

가. 農漁民後繼者의 內實있는 育成體系 確立

농어촌인구의 노령화와 부녀화 추세에 대응하여 지난 1981년부터 農漁民後繼者育成事業을 추진하였는데, 1991년까지 총 48,944명의 農漁民後繼者를 선정, 3,766억원의 사업자금을 지원하였다. 그러나 지금까지 農漁民後繼者育成制度는 1989년 이후부터 사업규모가 매년 축소되어 왔을 뿐만 아니라 자금지원도 선정 당시 1회성 지원에 머물게 됨으로서 후계인력 확보가 어려웠으며, 농어촌인력에 대한 성장단계별 연계지원체계가 이루어지지 않아 農漁民後繼者가 專業農漁家로 발전하는데 어려움이 있었다.

이에 따라 미래의 기술농수산업을 선도해 나갈 精銳人力을 확보해 나

가기 위하여 향후 10년간 매년 1만명 수준의 後繼人力을 육성하여 成長段階에 알맞는 支援體系를 확립해 나갈 계획이다.

이를 위해서 농과계학교출신자, 4-H, 영농기반상속자등 영농어정착의 욕이 강한자를 대상으로 農漁民後繼者 選定을 희망하는 자는 전원 농(어)촌지도소에 예비후계자로 등록토록 하여 영농어에 필요한 농장경영 교육등을 집중 실시해 나가고 그 중에서 每年 1萬名以上の 농어민후계자를 선정하여 個人別 事業計劃에 따라 영농어정착자금을 지원하는 동시에 기술 및 판로지원, 각종 정보제공등 종합적인 지원을 강화해 나갈 계획이다.

또한 농어민후계자로 선정된지 3년이상 경과된 후에는 그동안의 經營 評價를 실시하여 事業實績이 우수한 後繼者에게는 5천만원 限度内の 事業資金을 추가로 지원하여 專業農漁家로 발전될 수 있도록 지원해 나갈 계획이다.

<表 2-2-6> 農漁民後繼者 育成計劃

(單位：名)

	計	'91까지	'92~'96	'97以後
育 成 人 員	148,944	48,944	50,000	50,000

資料：農業構造政策局 農業構造政策課

나. 專業農 育成을 위한 다양한 教育訓練制度 마련

국내 농수산업의 경쟁력을 높이기 위해서는 젊고 유능한 후계인력의 確保와 함께 이들에 대하여 분야별로 새로운 기술과 경영기법에 대한 일관된 전문교육을 실시하여 고도의 기술수준과 경영능력을 갖춘 전문경영인으로 育成해 나가야 한다.

또한 전업농어가중 일정수준의 전문기술과 경영기법을 습득한 전문경영인에게는 營農人으로서의 긍지를 심어주고 社會的 地位向上을 도모해 나가기 위하여 農漁業士 資格을 부여함으로써 技術農水産業을 선도하는

핵심세력으로 육성해 나갈 것이다. 農漁業士 資格制度는 分野別로 일정기간의 농장경험과 소정의 국가시험합격자에게 1급 또는 2급의 資格을 부여하고 專門經營에 필요한 자금을 特別支援해 나갈 計劃이다.

先進農業國에서도 독일의 마이스터(Meister), 덴마크의 녹색장(Green Educational Certificate), 日本의 青年農業士, 指導農業士制度 運營등으로 農業從事者의 自矜心과 社會的 評價를 향상시켜 나가고 있다.

이와함께 농어민후계자, 전업농어가에 대한 현장기술교육을 강화하기 위하여 축산, 시설원예, 과수, 화훼, 양식어업등 成長分野를 중심으로 선도농어가, 지역농과대등에 의한 위탁교육을 실시해 나가고 선진농업기술의 習得과 輸入開放對處能力을 배양하기 위하여 선진농업국에 대한 해외 연수사업을 확대해 나가는 동시에 현재의 10~14日水準의 연구과정 이외에 3~6個月의 장기연구과정의 도입도 檢討해 나갈 計劃이다.

다. 農業教育制度의 改善

현재 전국에 약 5만여명의 농고생이 재학중에 있으나, 매년 입학인원이 줄어들고 졸업후에도 영농종사비율이 10% 수준에 불과한 실정이므로 농수산계 고교는 농어업 전문인력양성의 기초단계임을 감안하여 내실있는 농장경영실습과 기술교육이 중요하다.

따라서 농과계학교의 현장실습교육을 강화하기 위하여 實習이 가능한 토지·가축·농기계·부대시설등을 지원해 나가고 農科課程의 조정과 農村指導所에 의한 實習支援도 강화해 나감으로써 농업생산기술과 경영능력향상을 위한 體系的인 實習教育이 이루어지도록 해 나갈 계획이다.

4. 農業機械化 促進

가. 農業機械 供給 擴大

'80년대 후반들어 농촌노동력 부족현상의 심화에 따른 勞賃의 급격한 상승과 重勞動 忌避, 그리고 수입개방화에 따른 농산물의 國際競爭力 提高 등의 제반문제를 해결하기 위한 벼농사의 완전기계화와 과수, 채소, 축산 등 밭작물 분야의 기계화 및 시설 자동화를 적극 추진하기 위해 농업기계 확대 보급의 필요성이 더욱 절실해 지고 있다.

농업기계 공급방향은 벼농사의 경우 이앙기, 수확기, 건조기등 勞動力 代替機種을 확대공급하여 農作業機械化率을 '91년 84%에서 '96년까지 100%로 높일 계획이며, 기계화율이 저조한 밭작물분야는 과수, 채소, 원예, 특용작물등 主産團地 中心으로 多目的管理機를 보조 공급하여 밭작물분야 기계화를 본격 추진하고 이를 위해 '91년에는 農業機械購入資金 3,727억원을 지원하여 경운기 42천대, 이앙기 35.8천대, 수확기 23천대, 관리기 35.5천대, 트랙터 16천대등 총 157.2천대를 공급하였으며, '91년말 주요 농업기계의 보유량은 2,594천대로서 '90년말보다 118천대 증가하였다. 한편 '91년말 현재 주요농업기계의 農家當 普及率을 보면 농가 100호당 경운기 45.1대, 트랙터 3.1대, 이앙기 9.8대, 수확기 7.4대이다.

이처럼 늘어나는 농업기계 구입으로 인한 농가의 부담을 완화시켜 주고자 '89. 1. 1부터 농기계에 대한 부가가치세 零稅率 적용으로 농업기계 가격이 9.1% 인하되었고 아울러 '91년에는 농업기계용 免稅油 737천kl (3,685천드럼)를 공급하여 342억원의 농가부담을 경감시켰으며 '92년에는 4,706억원의 농업기계 구입지원 용자금과 582억원의 보조금을 지원하여 179천대의 농업기계를 확대 공급하되 이앙기, 수확기등 노동력 대체기종과 과수, 채소, 원예등 밭작물분야 기계화촉진을 위한 다목적 관리기를 중점공급할 계획이다.

<表 2-2-7> 年度別 農業機械供給與 資金支援

(單位：臺，百萬圓)

區 分	'75	'80	'85	'90	'91	'92(P)
耕 耘 機	27,970	61,237	62,019	40,757	42,064	42,000
트랙터	200	562	2,719	14,964	15,993	15,000
이앙기	-	9,033	11,924	37,609	35,813	34,000
바인더	-	4,204	3,769	11,109	8,267	8,500
콤바인	-	790	3,191	15,930	14,378	14,800
乾燥機	-	217	596	2,970	2,493	3,700
관리기	-	-	-	27,286	35,561	45,000
其 他	35,835	41,624	19,608	2,301	2,675	16,000
計	64,005	117,667	103,826	152,926	157,244	179,000
資金支援	15,490	88,215	143,352	420,471	424,768	528,840
融 資	14,967	86,905	131,801	374,399	372,677	470,600
補 助	523	1,310	11,551	46,072	52,091	58,240

資料：農林水産部 農業構造政策局

<表 2-2-8> 主要 農業機械 保有現況

(單位：千臺)

區 分	'70	'75	'80	'85	'90	'91
計	152.7	418.8	1,069.2	1,795.3	2,475.1	2,593.6
耕 耘 機	11.9	85.7	289.8	589.0	751.2	768.3
트랙터	0.1	0.6	2.7	12.4	41.2	53.0
移秧機	-	-	11.1	42.1	138.4	167.7
바인더	-	-	13.7	25.5	55.6	62.2
콤바인	-	0.1	1.2	11.7	43.6	54.1
管理機	-	-	-	-	50.7	78.4
防除機	45.0	137.7	331.9	517.5	695.4	718.1
揚水機	54.1	66.0	193.9	286.3	341.5	343.3
脫穀機	41.0	127.1	219.9	301.7	266.6	244.8
乾燥機	-	0.7	1.6	5.4	17.7	23.6
其 他	0.6	0.9	3.4	3.7	73.2	80.1

資料：農林水産部 農業構造政策局

나. 機械化營農團 育成

농업기계의 공동구입, 공동이용을 통한 농업기계의 利用率 提高와 購入費 輕減을 목적으로 '81년부터 조성한 機械化營農團은 '91년말 현재 대규모 19,655개소, 소규모 13,309개소등 총 32,964개소를 조성하였고, '92년도에는 6,219개소를 조성하여 모두 39,183개소로 마을당 1개소이상씩 총 40천개소 목표의 98%를 달성하였다.

기계화영농단은 대규모와 소규모로 구분하여 대규모 영농단은 평야지의 기계화 영농기반이 다져진 지역을 대상으로 농가 10호이상, 경지 10ha이상의 규모를 대상으로 勞動力 對替效果가 큰 이앙기, 콤바인, 건조기 등을 중심으로 공급하고 소규모 영농단은 中·山間地등 機械化 營農 基盤이 미흡한 지역을 대상으로 농가 5호이상, 경지 5ha이상의 규모로 이앙기, 소형콤바인 등을 지원하며 지원조건은 補助 50%(국고 25%, 지방비 25%) 融資 40%, 自擔 10%이다.

'91년도에는 42,962백만원을 보조하여 대규모 3,482개소, 소규모 3,512개소등 총 6,994개소의 영농단을 새로이 조성하여 트랙터 3,244대, 이앙기 7,016대, 콤바인 6,099대, 바인더 518대, 건조기 1,075대 등 총 18,260대를 공급하였고, 금년도에도 대규모영농단 3,192개소, 소규모영농단 3,027개소등 총 6,219개소를 신규 조성함에 있어서 39,715백만원을 보조하고 31,763백만원을 융자할 계획이다.

<表 2-2-9>

機械化營農團 造成計劃

(單位：個所, 億圓)

	目標 ('92末)	'91累計	'92 支援 內 譯				
			事業量	計	國 費	地方費	融資自擔
計	40,000	32,964	6,110	794	198	198	398
大規模	23,000	19,655	3,100	505	126	126	253
小規模	17,000	13,309	3,010	289	72	72	145

資料：農林水産部 農業構造政策局

다. 委託營農會社 設立推進

농업노동력의 부족등으로 농업경영이 곤란한 농가의 영농편의와 농업생산성 향상을 도모하기 위해 농민이 희망할 경우 委託營農會社를 설립 운영할 수 있도록 農漁村發展特別措置法에 그 근거를 마련하여, 위탁 영농회사가 설립 운영됨에 따라 인력부족으로 농업경영이 곤란한 농가의 農作業을 代行해 줌으로써 영농편의에 기여하고, 농기계를 구입하지 않고도 영농을 할 수 있게 되어 농업기계의 固定費用負擔등을 덜어줄 수 있는 효과를 얻게 되었다.

이러한 委託營農會社를 설립하고자 하는 자는 위탁영농회사의 所在地와 동일한 市·郡內에 거주하면서 3년이상 농업에 종사하고 있는 농민으로 국한하여 비농민의 참여를 제한하였고, 委託營農會社의 설립형태는 商法上에 규정된 합명, 합자, 유한, 주식회사중 지역실정에 적합한 회사형태를 자율선택하여 商法에 정한 절차에 따라 설립하도록 하였다.

한편 農漁村發展特別措置法에 의하여 설립된 모든 위탁영농회사는 租稅減免規制法에 의거 사업개시년도를 포함하여 4년간은 法人稅가 면제되며 다음 2년간은 100분의 50을 감면받을 수 있고, 위탁영농회사의 농업경영이나 農作業 代行用役に 대해서는 附加價値稅가 면제되며, 위탁영농회사가 구입하는 농약, 비료, 농업기계등에 대해서는 附加價値稅 零稅率이 적용되게 되며 또 地方稅法에 의거 위탁영농회사가 업무용으로 취득한 재산에 대하여는 取得稅, 登錄稅, 財産稅등이 면제된다. 특히 농업기계 구입자금, 농업기계보관 및 정비작업장 시설자금, 운영자금등 각종자금을 보조 및 용자지원한다.

이에 따라 '91년도에 示範事業으로 道當 2개소(강원, 제주는 1개소) 총 16개소를 보조지원하여 노동력 부족해소등 사업성과가 크고 농민의 호응도가 높아 '92년도에는 121개소를 신규지원하여 군당 1개소씩 137개소를 설립지원하고 '96까지는 읍·면당 1개소 이상씩 확대 설립할 계획으로 추진하고 있다.

라. 農業機械事後管理 및 技術訓練

농업기계의 보급확대에 따른 部品供給과 修理등 事後管理支援을 강화하여 농업기계 이용도를 높이고 농민의 농기계 수리불편을 해소하기 위하여, 농업기계 생산자와 판매자(대리점, 공급단협)는 공급한 농기계에 대하여 부품공급과 신속한 수리를 책임지도록 하고, 대리점등의 사후봉사업소가 일정량의 부품을 상시 확보토록 부품확보자금을 연리 5% 1년거치 4년 균분상환 조건으로 '91년도에 196억원을 지원하였으며, '92년도에는 240억원을 지원할 계획이다.

또한 對農民 農業機械整備訓練 및 修理技術者 養成을 위하여 道 農民教育院에 9억원을 지원하여 각 도에 1개소씩 9개소의 農業機械整備訓練場을 신규로 설치하고 있으며, 농협으로 하여금 농민의 부품구입 편의를 도모하기 위하여 道單位에 綜合部品센터를 설치토록 하여 '91년 4개소 開店, '92년 5개소를 設置完了할 計劃이며, 부품센터시설은 農協 자체부담으로 하되 부품확보자금은 정부에서 융자지원할 계획이다.

그리고 농업기계의 운전조작과 정비능력을 배양하여 농업기계의 이용율을 높이며, 농업기계이용에 따른 안전사고예방을 위하여 農村指導機關을 중심으로 農業機械 技術訓練을 실시하며 훈련과정의 전문화로 농업기계 기술훈련에 내실을 기하고 있다.

농업기계 기술훈련은 中央單位인 농촌진흥청에서는 교관요원 및 수리기사등 전문기술인력을 양성하고 道單位 農民교육원에서는 기계화영농단원을 중심으로 대형기종을 포함한 機種別 專門訓練을 실시하며, 군단위 농촌지도소에서는 부녀자 및 소형기종의 실수요자에 대한 操作訓練 및 補助教育 등을 실시하고 있다.

또 트랙터, 콤바인등 大型精密機種에 대하여는 농업기계 구입전에 생산업체에서 사전에 기술훈련을 실시하여야 융자지원을 받을 수 있도록 제도화하였다.

한편 훈련시설 및 장비의 확충으로 기술훈련의 내실화를 기하기 위하여

'91년도에 980백만원을 보조지원(국고 484, 지방비 496)하여 트랙터, 콤바인, 이앙기등 訓練用農業機械 140대를 지원 공급하여 '91년말 현재 훈련용 농업기계 4,544대를 확보하였으며 '92년에도 1,014백만원(국고 507, 지방비 507)의 예산을 확보하여 트랙터 30, 콤바인 30, 관리기 40, 건조기 20대등 총 130대를 보조지원 할 계획이다.

<表 2-2-10> 農業機械事後奉仕施設 設置現況

(單位：個所)

	'80	'85	'88	'89	'90	'91
整備施設	—	24	29	30	30	33
部品센터	—	34	27	26	27	30
代理店	508	640	741	724	738	709
修理店	966	2,363	2,444	2,414	2,325	2,174

資料：農林水産部 農業構造政策局

<表 2-2-11> 農業機械技術訓練 實績

(單位：千名)

	'85까지	'87	'88	'89	'90	'91	'92(P)
計	1,380.7	74.6	82.4	89.8	92.3	94.8	75.9
專門技能人力	18.0	2.1	3.0	3.6	3.1	4.6	4.1
青少年技能士補	28.9	2.1	—	—	—	—	—
婦女子	104.4	10.2	5.5	5.2	5.2	5.1	5.0
實需要者	1,229.4	60.2	73.9	81.0	84.0	85.1	66.8

資料：農林水産部 農業構造政策局

第3章 農業技術開發 및 農村指導

第1節 農業技術의 開發

1. 作目別 競爭力提高技術 開發

가. 13個 輸出有望作目的 技術開發

農產物 輸入開放으로 당장은 어려움이 많을 것이나 기술혁신 등 우리의 대응여하에 따라서는 오히려 우리의 農業을 한단계 높은 차원으로 도약시킬 수 있는 좋은 계기가 될 수 있으므로 우리의 농업을 輸出産業으로 육성 발전시키는등 적극적인 輸入開放對應方案 推進이 요구된다. 따라서 農村振興廳에서는 '91년도에 우리나라에서 재배하고 있는 농작물의 作目別 競爭力을 분석하여 경쟁력이 있는 사과, 배등 13개 작목을 輸出有望 作目으로 선정하고 이들 작목에 대한 新品種開發, 施設自動化와 현대화에 의한 生産費節減技術開發, 其他 國際的嗜好에 부응할 수 있는 여러가지 技術開發을 研究目標로 정하고 전국 33개 연구기관의 精銳研究員 179명으로 편성된 13個作目別 專擔研究班을 '91년에 이어 계속 보강운영함으로써 研究力量을 총 결집하여 邁進하고 있다.

대표적인 輸出有望作目으로서 사과의 경우 맛은 좋으나 着色, 規格化 및 包裝技術이 未洽하여 국제적으로 商品價格이 떨어지고 生産費도 높은 실정이다.

따라서 이런 단점을 보완하기 위하여 糖度가 높고 貯藏性이 강하며 빛깔과 맛이 좋은 품종을 개발할 계획인 바, 無封紙 栽培用 사과 신품종인 “원교 2, 3호”를 육성하여 實證試驗中에 있어 '94년도에는 農家에 普及할 예정이다. 이밖에 사과의 病害蟲防除·收穫등의 機械化로 生産性을 向上시켜 輸出作目으로 집중 육성하고 있다.

<表 2-3-1>

사과 新品種 育成目標

區 分		'90	'96	2001
收 量 (kg/10a)		3,000	3,500	4,000
品 質	糖 度 (°Bx)	13	16	18以上
	着 色 度 (點)	5	8	9 "
	貯 藏 性 (日)	120	150	180
省 力 化 (時 間 / 10a)		375	224	195
耐 災 害 性		中	中	強

資料：農村振興廳

배의 경우에 있어서는 果皮黑變現象이 없고 糖도가 높은 “원고 7, 8호”를 육성하여 9개지역에서 地域適應試驗을 수행하고 있는바, 이 品種은 世界 第1의 배품종으로 기대되는 만큼 早期에 農家普及이 될 수 있도록 마무리 시험에 주력하고 있다.

이밖에 世界的 特產品이 될 可能性이 보이는 온주밀감은 연간 10만톤 정도의 수출가능성이 있어 品質改善에 노력을 경주하고 있으며 카네이션, 선인장, 장미등 화훼류에 있어서는 國際規格에 맞는 鮮度높은 品種開發과 年中生産體系 확립에 중점을 두고 연구하고 있으며 柴胡·산수유등 최근 수요가 급증하고 있는 藥用작물의 개발과 농가소득원 확대를 위한 버섯 자원 개발연구에 박차를 가하고 있다.

한편 畜産技術開發에 있어서는 가축사육 노동력을 80%이상 節減할 수 있는 豚舍 및 養鷄施設의 自動化 技術등 生産費節減研究에 중점을 두고 추진중에 있으며, '91년도에 개발한 無菌(SPF)種豚의 實用化를 위한 實證試驗을 추진함과 동시에 살코기형 肉鷄開發에도 노력을 기울이고 있다.

나. 內需擴大를 위한 生産技術 開發

복숭아, 포도, 멜론, 망고, 菜蔬類 등 25작목은 國民嗜好에 맞는 고품질의 安全生産技術을 개발함으로써 輸入農産物에 대한 競爭力을 제고시킴과 동시에 國際商品으로서의 개발이 요구된다.

園藝作物에 있어서는 年中生産體系確立 및 品質高級化에 목표를 두고 封紙없이 재배가능한 복숭아, 씨없는 大粒포도, 딸기 無病苗 대량생산기술 개발, 참외형멜론과 방울토마토의 高級品種開發 및 新鮮菜蔬類의 品質高級化등에 重點을 두고 있으며 特用作物은 새로운 수요창출을 위하여 고품질 大粒 다수성 땅콩품종과 들깨의 用途別 良質品種 개발등의 연구에 박차를 가하고 있다.

다. 基幹作物의 安定生産과 省力栽培技術 開發

쌀, 보리, 콩 등 基幹作物중 쌀은 품질과 수량면에서는 世界頂上水準이나 가격면에서는 競爭力이 약하므로 보다 優秀한 品種을 開發함은 물론 生産費를 節減할 수 있는 기술개발이 시급히 요청되고 있다. 이를 위해 벼어린모재배 및 自動育苗技術, 직파재배 등 省力化 技術開發로 생산비를 대폭절감(3.6倍→2.4倍)시키는 한편, 밥맛이 좋은 쌀품종의 지속적인 개발로 消費者嗜好에 부응토록 품질개선을 적극 추진하고 있다.

田作物에 있어서는 超糖옥수수, 輸出用검정콩 등 用途別로 優秀品種開發을 적극추진 하고 있고, 양념채소에 있어서는 일시 기계화수확이 가능한 密植栽培型 고추 품종개발, 다수성마늘 품종개발과 아울러 마늘種球 大量急速増殖法의 실용화, 貯藏性이 강한 양파 品種開發등을 중점적으로 연구하고 있으며 쇠고기 品質高級화와 우유의 生産費節減 및 新鮮度 維持등에 관한 기술개발로 內需基盤을 확보해 나가는데 노력을 경주하고 있다.

2. 尖端技術 研究強化와 實用化 促進

가. 農業遺傳工學技術開發 促進

우리의 農業技術을 조기에 世界水準으로 혁신하므로서 技術農業時代에 부응하기 위해서는 尖端技術의 개발보급이 急先務이나 尖端農業科學技術은 국가간 移轉의 規制가 강화되고 있어 獨自的인 技術開發의 필요성이

증대되고 있는 실정이다. 금년에는 遺傳子操作에 의한 新鮮菜蔬 및 花卉類의 殺蟲性 또는 바이러스 抵抗性 품종개발을 비롯하여 花卉類의 花色改善과 園藝作物의 貯藏性 향상을 위한 遺傳子制御技術開發에 노력하고 있으며 各種作物의 病害蟲 또는 바이러스에 대한 早期診斷技術의 開發, 有用微生物을 이용한 無公害 生物農藥開發, 優良遺傳子 移轉에 의한 家畜改良 및 遺傳子 再組合에 의한 純粹精劑 家畜疾病 豫防藥開發 등을 중심으로 尖端技術의 實用化促進에 연구역량을 集中하고 있다.

나. 尖端科學技術의 農業的活用 研究強化

農村 勞動力不足에 대처함은 물론 農產物의 품질과 生産性を 향상시키기 위하여는 農業生産部門에 自動化와 新素材 등 주변 尖端科學技術의 과감한 도입이 요구되고 있는바, 農業施設·裝置部門에서는 育苗, 栽培生産라인, 飼料給與 및 加工包裝등의 自動制御技術開發에 주력하고 있으며 年間 8萬톤을 사용하면서도 收去率이 30%에 불과한 農用프라스틱필름에 의한 土壤汚染防止를 위하여 無公害 分解性 플라스틱필름의 實用化研究를 적극 서두르고 있다.

그밖에 同位酵素를 이용한 양질감급 短期選拔技術, 비용이 적게 들면서 高品質製品으로 건조시킬 수 있는 遠赤外線 乾燥裝置, 晝像處理 選別裝置, 無人헬기를 이용한 病害蟲防除, 播種, 施肥法 등의 개발과 收穫後 農產物管理의 機械化研究 등에도 박차를 가하고 있다.

다. 農業生産環境 保全과 農產物의 安全性 向上

産業化에 따른 水質, 土壤, 大氣, 食品汚染에 대한 국민적관심이 높아지고 地球環境變化에 따른 국제적 對應體制強化가 展望되고 있어 農業生態系의 維持保全과 環境汚染防止를 위해 農產物, 土壤, 農業用水 등의 汚染經路 및 실태를 조사하고, 天敵을 이용한 病害蟲綜合防除 기술개발과 大氣汚染에 의한 산성비피해등에도 對策을 강구하고 있으며 有害物質分析法 및 殘留量輕減 기술개발과 煙氣農藥, 混合劑農藥, 微生物素材生物農藥등

低毒性農藥開發로 農業環境의 汚染最少化와 農畜產物의 안전성향상 기술 개발에도 노력하고 있다.

3. 先進技術의 導入促進

가. 高級頭腦 動員 活用體制 確立

우리농업의 技術落後 問題를 早期에 解消하기 위해서는 연구직공무원의 부단한 노력과 함께 國內 農業科學者와 협동으로 解決策을 摸索함과 동시에 海外先進農業技術및 情報의 도입활용이 요구되고 있다. 國內 農業科學頭腦의 綜合的活用을 위해 中央 및 地方研究職公務員과 52個 대학의 교수 1,500여명을 대상으로 特定研究開發事業등 產·學·研 共同研究를 적극 추진하고 있으며 海外尖端技術의 도입촉진을 위해 海外僑胞科學者들 名譽研究官으로 委囑('91 : 16名→'92 : 30名)하여 초청세미나, 共同研究 및 現地研修 등을 통하여 최신정보를 수집 활용하는등 國內의 농업분야 고급두뇌를 최대한 활용토록 하고 있다.

나. 國際技術協力 擴大

尖端農業技術에 관한 國際研究協力 및 技術情報의 迅速한 導入活用을 위해 '91년도에 가입한 國際農業研究協議團(CGIAR)의 會員國인 美國, 日本등 11個國을 비롯하여 유엔開發計劃(UNDP)등 7個 國際機構, 아세아 菜蔬開發센터(AVRDC)등 10個 國際研究機關과의 협력하에 國內 當面研究課題 解決을 위한 공동연구를 추진하고 있다. 또한 제11차 아스팍 食糧肥料技術센터 技術諮問委員會등 6회의 國際技術會議를 공동으로 개최함으로써 國際社會로부터 우리농업의 위상을 높이고, 農業分野尖端技術과 優秀遺傳資源 導入 促進方案으로 東歐圈, 中國, 몽골 등과도 交流協力を 점진적으로 확대시키는 한편, 遺傳工學部門등 尖端分野 50여명의 연구원을 美國등 先進國에 연수케 하여 이들이 取得한 知識과 해외농업기술정보를 活用하는 등 정보수집과 활용을 체계화해 나가고 있다.

4. 農家經營構造改善

農畜產物 輸入開放化에 대응한 農家經營構造改善을 위하여 '92년부터 各道 農村振興院에 經營課를 設置하는등 농업경영분야 研究인력을 大幅補強하고 經營規模의 적정화와 生産費 節減方案에 대한 研究를 강화하고 있는 바 委託營農會社등 生産組織의 실태를 조사분석하고 部落單位 農機械 適正投入과 벼直播栽培 實用化에 관한 經營經濟的 研究, 養豚·養鷄의 協業經營 및 系列化 경영에 관한 經濟的 效果分析, 韓牛飼育農家の 經營 安定化方案에 대한 研究를 강화해 나가고 있으며 農家經營改善을 위해 73개 품목의 農畜產物에 대한 標準所得調查를 실시하고 있다.

또한 양파외 7개 작목의 產地別 生産과 收益性을 분석하여 地域特性에 맞는 比較優位作物中心의 地域特化를 유도하고 高品質의 農產物生産과 販賣指導를 위하여 農산물 포장개선 시험지역 48개소를 육성하고 있으며, '90年 182개 全國 市·郡 農村指導所에 설치한 電算網으로 전국 15개 主要都市의 農畜產物 價格情報가 당일 各 농가에 전과되도록 지도하고 있으며 65개 市·군에 전산시험농가 91戶를 육성하고 350명의 농민에게 전산교육을 실시할 계획이다.

第 2 節 農村指導

1. 農業技術普及

가. 새技術 地域特化示範 및 所得作物 技術指導 強化

새로운 농업기술이 개발된 경우 이를 알맞는 지역의 농가에 신속히 보급하기 위하여 추진하고 있는 새기술 地域特化示範事業은 시기 적절하게 추진하여 큰 성과를 거두어 왔고 그동안 추진한 대부분의 사업들이 기술적 타당성을 인정받아 施策的 支援對象事業으로 발전되어 農家所得增大에 크게 기여하였으며 금년에도 하우스 環境管理省力化示範등 10종 374

개소에 확대하여 추진하고 있다.

금년에도 地域特化示範事業과 아울러 과수, 채소, 화훼, 잠업등 소득작목에 대해 2,128개소에서 새소득작목 재배기술 示範事業을 농민의 教育場으로 활용하여 새로 개발된 기술과 품종을 신속히 보급하는등 技術農業時代에 부응한 農民의 科學營農技術向上에 힘쓰고 있다.

이러한 지역특화시범사업은 사업성과가 매우 큼에도 농촌진흥청의 예산이 매우 僅少하므로 농림수산부에서 확보한 일반지원사업비의 일부를 시범사업비로 활용키로 하고, 금년도에는 高級肉生産을 위한 韓牛繁殖·肥育一貫 示範事業등 4종의 사업을 시책사업과 시범사업을 연계하는 방식으로 추진하고 있으며, 앞으로 사업성과에 따라 花卉, 養豚 등에도 확대 추진할 계획이다.

나. 基幹作目の 安定生産과 省力栽培 技術指導

우리국민의 嗜好에 맞는 밥맛이 우수하고 良質인 벼 품종을 擴大普及하기 위하여 良質 優良品種 示範圃 319개소를 설치하여 一品벼, 珍味벼, 花津벼등 世界的 水準의 良質品種이 신속히 확대 보급되도록 할것이며 또한 良質쌀 生産流通示範圃地 30개소를 설치하여 消費者에 대한 信賴增進은 물론 지역별로 얼굴있는 特産米로 정착시켜 나가는데 중점을 두고 지도하고 있다.

한편 育苗費用 및 播種費用의 획기적인 節減效果가 있는 벼 어린모 機械移秧은 394千ha로 확대 재배되도록 지도하여 왔으며 育苗와 移秧作業 勞力을 보다 더 절감시킬 수 있는 벼 乾畝直播栽培도 141개소에서 農家 實證示範栽培를 하고 있다.

또한 協業 및 委託營農擴大를 위해 벼省力協業 示範圃地 141개소를 설치 운영하고 있으며 全市郡 農村指導所에 農作業幹旋센터를 설치 운영하여 농촌일손부족해소와 農機械의 이용율을 높이는데 기여토록 하고있다.

발농사는 줄뿌림 播種機 1,000臺를 확대보급하여 보리, 콩, 옥수수등 밭작물의 播種作業이 완전 省力機械化할 수 있도록 중점지도하고 밭작물

의 播種부터 收穫, 乾燥까지 機械化一貫作業이 보급되도록 9개소의 示範團地를 설치운영하여 벼농사에 비하여 낙후된 밭작물기계화가 앞으로 가일층 촉진되도록 지도에 力點을 두어 나갈 것이다.

2. 農村指導事業의 活性化

가. 農村指導事業 推進態勢確立

금년도 농촌지도사업은 의욕과 창의를 넘치는 奉仕精神의 확립에 목표를 두고 指導士의 전문능력 배양을 위해 1,500名の 指導公務員을 대상으로 研究機關 長期研修 및 作目別 專門特技教育을 실시하고 指導士의 사기진작과 활성화를 위하여 선진국 해외연수기회확대 및 처우개선에 노력할 계획이다. 또한 農村指導所를 地域農業技術센터로 육성하기 위해 科學營農支援施設과 일선 농민교육시설을 확충하는 동시에, 農村指導綜合情報體系 確立에 힘을 쏟고 있으며, 대농민 지도방식의 개선을 위하여 '92. 4. 17자로 邑·面單位 農民相談所를 직제화하였던 바, 새技術情報센터로서의 활기찬 역할이 이루어지고 있으며, 專門指導士의 지역지도를 활성화하기 위하여 專門技術支援團, 移動指導所 運營 등을 적극 강화해 나가고 있다.

나. 專門農業人力の 體系的 育成

專門農業人의 육성은 4-H會員→農民後繼者→農村指導者를 연계시켜 나가므로써 이들로 하여금 새농촌가꾸기운동등 地域農業을 선도케 하고 農村地域社會安定의 주도적 역할을 담당하게 하며 나아가 21世紀 先進農業을 이끌어갈 精銳農業人力으로 양성되도록 지도할 계획이다.

4-H會는 농촌사회 여건변화에 맞추어 기존의 行政單位別 組織體系를 營農4-H, 學生4-H, 特殊4-H會等 職能別 組織體系로 전환하여 청소년들의 능력에 맞는 활동을 하도록 지도하고 있으며 특히 學生4-H會는 農心啓發을 통한 情緒涵養과 民主市民意識教育을 실시하고 營農4-H會는 장차 專門農業人으로서 농촌에 정착할 豫備後繼世代라는 차원에서 營農

能力培養에 중점을 두고 육성지도해 나가고 있다.

아울러 作目中心으로 집단활동을 전개할 수 있도록 現場學習活動을 강화하고 21千名の 營農4-H會員을 대상으로 專門營農技術教育을 실시하여 체험을 통한 새로운 經營技法을 지도하고 있다.

農民後繼者의 체계적인 육성을 위하여는 營農基盤이 있고 營農定着意志가 강한자를 申請에 의해서 전원 豫備後繼者로 지정하고 있다. 이와 같이 지정된 豫備後繼者의 經營, 技術水準등을 평가하여 금년도에 9,000名의 新規農民後繼者를 선정하여 市·郡單位의 集合教育과 先導農家 委託教育 실시는 물론 새技術情報를 우선하여 제공함으로써 自立營農 定着을 촉진시키고 선진농업기술에 관한 견문을 넓히기 위해 118명의 優秀後繼者에 대한 해외연수도 실시하고 있다.

한편 76千名の 農村指導者에 대하여는 이들을 專業農으로 육성함과 아울러 該當地域에서 故郷住居環境改善등기운동등 새농촌가꾸기운동을 실천하게 하며 全國農村指導者大會開催등을 통하여 地域社會安定의 주도적 역할을 다할 수 있도록 적극지원해 나가고 있다.

다. 技術農業時代를 主導하는 專門農民教育

정부에서는 國際化, 開放化에 부응한 技術農業時代를 주도할 專業農育成에 目標를 두고 '92년에만도 1,000명의 전업농을 선발 호당 50백만원씩 지원키로 하였는바, 이들에게는 자금지원에 앞서 作目別 專門技術教育을 실시하고 있으며 이밖에 主產地를 중심으로 高品質 農產物의 生産, 貯藏, 加工, 包裝技術 등 作目別 專門技術教育을 201千名에 대하여 실시하고 있다. 또한 主產團地의 희망농민을 대상으로 한 營農公開講座를 KBS와 공동으로 年 2회에 걸쳐 실시할 계획인 바, '92년도 上半期에 8個道 9地域 13作目 3,981名에 대해 이미 실시한 바 있다.

當面營農特別教育으로는 농민자율참여에 의한 겨울농민교육을 1~2월 사이에 996千名에 대해 실시하였고, 7~8月中에 農家圃場中心의 여름철 農民教育을 실시할 계획이다.

<表 2-3-2>

'92 겨울農民教育實績

(期間:1~2月)

計	綜合班	專門班	生活改善班	後繼者班	4-H班
995,803名	508,390	285,124	144,146	28,709	29,434

資料：農村振興廳

農機械教育은 농한기에 運轉操作, 整備, 安全運行教育 위주로 부녀자를 포함한 47千名을 대상으로 실시하고, 농번기에는 農作業現場에서 農機械故障으로 인한 농민의 애로를 최대한 덜어주기 위해 182臺의 農機械修理指導車輛을 총동원하여 輿地마을을 중심으로 巡迴修理 奉仕活動을 적극 전개하고 있다.

라. 마을 駐在指導事業

마을 駐在指導事業은 개발여건은 조성되어 있으나 농가소득이 낮은 輿地의 3~4개 마을을 1개지역으로 묶어 이곳에 사명감이 투철한 農村指導士를 3년간 常駐시켜 所得增大, 環境改善, 意識改革등의 사업을 종합적으로 추진하여 所得이 높고 살기좋은 마을로 개발하는 사업인 바, 현재 추진중인 사업지구는 287개 지구로서 그중 '90년부터 시작한 6次 地域은 農家所得이 '89년말에 비하여 71%가 증가되었고, '91년도에 시작한 7次 地域은 前年對比 39%가 증가되는 성과를 거두고 있을 뿐만 아니라 사업 추진결과 농업소득의 구성도 高所得作目中心으로 전환되었고 농민들의 농촌에 대한 만족도가 증가하였으며 농업의 장래에 대하여도 긍정적인 반응이 漸増하는 등 농민들의 반응이 매우 좋게 나타나고 있다.

마. 農村生活環境改善과 生活科學技術의 擴大普及

農村이 當面하고 있는 큰 課題中の 하나는 都市에 못지않은 깨끗하고 편리한 삶의 空間마련인 바, 이러한 當面課題의 解決을 위해 매년 農村住居環境改善事業을 추진하고 있다. '92年度에는 「부엌+목욕실」改良을 前年度水準인 13千戶를 지원하는 동시에 '90~'91에 212억원을 모금한 故鄕住

居環境改善돕기운동은 금년부터 地方單位로 自律 推進토록 지원하고 있다.

또한 전년도에 이어 生活改善綜合示範마을(1,420個所)을 중점육성하여 농가들로 하여금 韓國型 衣食住生活의 定着, 勞動衛生과 農夫病 豫防, 農家經營診斷과 農家管理能力向上, 農村女性 일감갓기등을 전개해 나가도록 하는 한편 점차 확대되고 있는 農村女性의 역할 증대에 부응하여 農村女性 10萬名을 대상으로 生活科學技術教育을 실시하고 있다.

바. 새로운 農業情報의 迅速傳播

農產物輸入開放化에 대응하여 技術農業으로의 전환을 촉진하고 農業의 競爭力을 높이기 위해 새로 개발된 營農技術과 情報를 신속하게 農民에게 전달하는데 弘報의 중점을 두고 定期刊行物, 標準營農教本, 리후렛 등 各種 印刷物教材와 實證性을 살린 비디오, 슬라이드 등 視聽覺 教材를 제작하여 일선 農村指導機關에 支援하는 한편 新聞, TV, 라디오放送 등 매스컴을 적극 활용하여 새로운 技術情報와 農村振興事業의 성과를 전파해 나가고 있다.

또한 지방에서는 有線 및 앰프放送과 地域新聞 등 弘報媒體와 各種教育, 指導事業機會를 적극 활용하여 지역별 營農情報와 技術을 시의적절하게 전달하는데 노력을 경주하고 있다.

第4章 農産物 需給安定 및 流通構造改善

第1節 主要農産物の 適正生産 및 需給安定

1. 糧穀需給管理의 糧政改善

가. 全體糧穀 需給動向

供給面에서 전체양곡 생산량은 계속 감소되는 반면, 수입량은 飼料穀物의 사용증가로 점점 증가 추세이며, 需要面에서는 식량으로의 양곡소비는 인구증가에도 불구하고 1인당 소비량의 감소로 감소추세에 있는 반면 加工用 및 飼料用은 계속 증가하는 추세에 따라 糧穀在庫도 점차 감소될 것으로 전망된다.

<表 2-4-1>

'92 全體糧穀 需給計劃

(單位：千噸)

糧 穀 年 度		'92 (A)	'91 (B)	增 減(A-B)
供 給	前 年 移 越	3,806	3,657	149
	生 產	6,222	6,563	△341
	輸 入	11,598	11,104	494
	(飼 料)	(7,580)	(7,198)	(382)
	計	21,626	21,324	302
需 要	食 糧	6,138	6,269	△131
	加 工	3,621	3,487	134
	飼 料	7,498	7,291	207
	種 子	77	76	1
	減 耗 · 其 他	316	383	△67
	計	17,650	17,506	144
援 助		4	12	△8
年 末 在 庫 量		3,972	3,806	166

資料：農林水産部 糧政局

나. '92 쌀 需給動向

쌀의 總消費量이 늘어드는 반면, 쌀 생산량은 안정적인 추세이고 '88년 이후 계속 늘어난 쌀재고는 전년과 비슷한 2,148천톤이 될 것으로 전망되며 이를 내용별로 분석해 보면, 供給側面에서는 쌀 생산량이 다소 감소되어 전체 공급량은 전년보다 106천톤이 감소될 것으로 예상되며, 需要側面에서는 1인당 연간 쌀소비량이 91년 116.3kg에서 '92년에는 113.5kg으로 줄어들 것으로 추정됨에 따라 인구증가에도 불구하고 年間 基本食糧 消費는 전년보다 76천톤이 감소될 것으로 예상된다.

加工用 需要는 古米의 주정원료 공급, 다양한 쌀가공식품 개발, 가공식품용 정부미공급가격 인하등으로 전년보다 소비가 크게 늘어날 것으로 예상된다.

<表 2-4-2>

'92 쌀 需給計劃

(單位：千噸)

種 類	年 度	'92 (A)	'91 (B)	增 減(A-B)
供 給	前 年 移 越	2,141	2,025	116
	生 產	5,384	5,606	△222
	計	7,525	7,631	△106
需 要	基 本 食 糧	4,956	5,032	△76
	加 工	159	148	11
	種 子	43	43	-
	減 耗 · 其 他	219	267	△48
	計	5,377	5,490	△113
年 末 在 庫 量		2,148	2,141	△7

資料：農林水産部 糧政局

한편, '91 糧穀年度의 政府管理糧穀의 需給實績을 보면, 總 供給量은 3,276천톤으로서 전년도 공급량 3,157천톤보다 119천톤이 증가되었는데

이는 전년 이월량의 증가로 기인된 것이며, 總需要量은 전년보다 25천톤이 감소한 1,127천톤이며, 이는 쌀 消費促進施策의 추진으로 加工用 需要인 酒精原料 공급으로 전년에 비하여 81천톤 증가된 115천톤으로 나타났으나, 쌀 소비량 감소로 인한 穀價調節用 放出은 감소되었다.

<表 2-4-3>

政府糧穀 需給狀況

(單位：千噸)

		'90			'91			'92(計劃)		
		쌀	보리쌀	計	쌀	보리쌀	計	쌀	보리쌀	計
供給	前年移越	1,263	117	1,380	1,891	114	2,005	2,046	103	2,149
	收 買	1,692	85	1,777	1,203	68	1,271	1,078	69	1,147
	計	2,955	202	3,157	3,094	182	3,276	3,124	172	3,296
需 要	軍·官需	220	31	251	225	32	257	216	31	247
	穀價調節用	766	48	814	660	44	704	691	41	732
	加工用	33	1	34	114	1	115	124	1	125
	貸與·交換	4	—	4	12	—	12	4	—	4
	種子·其他	41	8	49	37	2	39	36	2	38
	計	1,064	88	1,152	1,048	79	1,127	1,071	75	1,146
年 末 在 庫		1,891	114	2,005	2,046	103	2,149	2,053	97	2,150

資料：農林水産部 糧政局

'92糧穀年度の 공급량은 전년보다 20천톤이 증가될 것으로 전망되며, 수요는 가공용 수요증가와 쌀의 주정용원료 공급확대로 전년보다 19천톤 정도 증가될 것으로 전망된다.

다. 쌀의 安定的 生産

(1) 消費者 嗜好에 副應한 良質米 爲主 生産

쌀 생산을 良質米 위주로 전환하기 위해서 市場性, 밥맛, 營養價등 품

질의 고급화를 추진함으로써 高度良質米 品種을 육성하고, 釀造, 製菓, 製麵, 醬類用等 加工用으로 쓰일수 있는 多收性加工適性品種을 육성하되 현재 10a당 생산량 600kg을 앞으로 1,000kg 목표로 육성해 나가고, 省力栽培適性品種의 육성과 生育期間을 120~150日에서 80~100日로 단축할 수 있는 短期性 良質品種을 육성보급하여 土地利用度를 제고해 나갈 것이다.

또한 정부에서 공급하는 普及種은 작년부터 統一系의 공급을 중단하고 一般系 種子만 공급하고 있으며 需要가 거의 없는 통일계는 재배하지 않도록하고 良質米 生産을 뒷받침하기 위해서 一般系 政府普及種의 공급을 확대하였다. 지난해 정부보급종 공급량은 7,971톤으로 種子更新率이 13% 수준에 머물렀으나, '92년에는 8,245톤, '95년에는 16,000톤 정도로 공급을 확대함으로써 種子更新率을 27%까지 높혀나가 4年 1期 種子更新體系를 확립해 나가고 일반계 품종중에서도 米質이 떨어지는 품종은 새로 육성된 良質米 品種으로 대체하도록 할 계획이다.

(2) 生産費 節減과 生産性 向上

우리나라의 쌀 가격은 국제가격에 비하여 약 5배 높은 수준이며, 이와같이 높은 가격은 經營規模의 零細性, 機械化의 미흡으로 노력이 많이 들어 생산비가 많이 드는데 기인하므로 생산비의 절감과 생산성 향상이 필요하다.

벼농사에서 손移秧에 의한 栽培法으로 10a당 106시간의 노력이 소요되므로, 이를 줄여나가기 위하여 새로 개발된 기술이 어린모 機械移秧이다. 종래의 中苗機械移秧은 育苗日數가 35일 정도였으나 어린모 機械移秧은 이를 8~10일로 줄여 育苗費用을 54% 절감할 수 있는 획기적인 재배기술로서 '90년에 17천ha를 農家示範栽培한 결과 농가의 호응도가 높고 생산량도 4%가 증수되었다.

지난해에는 어린모 기계이앙 재배가 233천ha였으나 금년에는 350천ha로 확대하여 생산비를 절감하고, 장기적으로는 노력이 10a당 29시간으로서 종래보다 76%가 절감될 수 있는 直播栽培技術을 개발하여 '94년도에

는 농가에 실용화할 수 있도록 하고 耕耘, 移秧, 病蟲害防除, 收穫等 주요 작업을 完全機械化하는 一貫作業化를 촉진할 계획이다.

(3) 綜合的인 農土培養事業 推進

우리나라 농경지는 土壤生成母岩이 酸性이며, 有機物 含量이 낮고 低位生産地가 많으므로, 單位當 收量性を 제고하고 품질향상 및 耐災害性を 강화해 나가기 위해서는 지력증진을 위한 綜合農土培養事業이 절실히 요청되고 있다.

따라서 筆地別 精密土壤檢定을 실시하여 그 결과에 따른 종합적인 處方書를 발급하고 토성에 알맞는 개량사업을 적극 추진하고 있으며, 客土 28천ha, 벗짚갈기 762천ha, 깊이갈이 752천ha를 營農期前까지 완료하였고, 石灰 186천톤, 珪酸質 191천톤등 土壤改良劑를 공급하여 低位生産地 土性改良 및 地力增進을 지속적으로 추진하여 갈 것이다.

또한 堆肥등 유기물 생산은 지역실정에 맞게 생산목표를 농가별로 자체추진토록 함으로써, 저위생산지 중심으로 綜合改良을 하도록 적극적인 기술지도와 행정적 지원을 확대해 나갈 것이다.

(4) 病害蟲 防除의 支援

병해충 발생은 氣象, 栽培樣式, 防除技術에 따라 그 양상이 달라질 수 있으나 금년도에도 一般系 品種栽培 확대, 어린모 栽培增加, 機械移秧등으로 병해충 발생이 늘어날 전망이다.

지금까지는 國民食糧生産 安定化라는 목표달성을 위하여 기동력 위주의 共同防除 노력을 경주하여 왔으나, 영농자율화 분위기와 농촌일손부족 현상이 해마다 심화되고 있어 앞으로는 병해충방제가 다소 어려울 것으로 예상된다.

따라서 전국에 152개 豫察所와 939개 觀察圃를 개설하여 이로부터 얻어진 地帶別, 品種別, 毛作別 病害蟲 豫察情報를 각종 매스컴을 통하여 신속히 전달하여 농민의 자율적 방제를 유도하는 한편, 공동방제를 통한

適期防除를 피하기 위하여 국비 2,066백만원을 같은 규모의 지방비와 함께 공동방제비용으로 지원할 계획이다.

또한, '88. 7월 경남 하동에서 국내최초로 발견된 벼멸바구미가 '92년 4월말 현재 9개 시·도, 77개 시·군으로 확산됨에 따라 發生根源地를 중심으로 확산실태를 追跡調査하고 발생우려 지역을 사전에 예측하여 방제 활동에 참여토록 하고 국비 1,447백만원과 동일액의 지방비를 지원하여 本畚初期 물속에서 벼뿌리를 갉아먹는 애벌레를 중심으로 適期共同防除를 실시하므로써 확산억제 및 피해예방에 최선을 다하고 있다.

라. 쌀 收買政策 改善

'88년부터 양곡관리법 규정에 따라 쌀 수매가격과 수매량을 합리적으로 결정하기 위하여 생산자, 소비자, 학계 및 언론계등 各界人事로 구성된 糧穀流通委員會에서 건의안을 작성·제시하고, 이를 토대로 관계부처 협의를 거쳐 政府案을 마련 국회의 동의를 받고 있다.

<表 2-4-4> '91年産 秋穀收買價格 및 收買量 決定內容

區 分	糧穀流通委員會 建議案	政 府 案	國 會 同 意
收買價格	○ '91. 10. 15 前年收買價 對比 — 統一系 : 0%(凍結) — 一般系 : 95~105%引上	○ '91. 10. 29 前年收買價 對比 — 統一系 : 0%(凍結) — 一般系 : 7%引上	○ '91. 12. 18 前年收買價 對比 — 統一系 : 0%(凍結) — 一般系 : 7%引上
收買量	○ 850~950萬石 — 統一系 : 收買豫示量 150萬石 — 一般系 : 700~800萬石	○ 850萬石 — 統一系 : 收買豫示量 150萬石 — 一般系 : 700萬石 — 政府收買 600 — 農協收買 100	○ 850萬石 — 統一系 : 150萬石 — 一般系 : 700萬石 — 政府收買 600 — 農協收買 100

資料 : 農林水産部 糧政局

'91년에도 양곡유통위원회에서 쌀 수매가격과 수매량에 관한 對政府 建議案을 제시하였고, 정부는 양곡유통위원회에서 건의한 내용을 기초로 政府案을 마련하였으며 정부안은 제156회 定期國會의 동의로 최종 확정되었다. 국회에서 동의된 '91年產 收買價格은 統一系列의 경우 良質米 生産을 위해 전년 수준으로 據置하였으며, 일반계는 7% 인상되었다. 또 收買量은 전년과 동일한 850만석으로 통일계가 150만석, 일반계가 700만석이였다.

수매가격과 수매량이 이렇게 결정되면 수매량을 各市·道에 배정하여 '91. 11. 1부터 '92. 1. 31까지 3개월동안 수매를 실시한 결과 '91년산 추곡수매 실적은 일반계가 7,174천석, 통일세가 1,315천석, 총 8,489천석으로 계획량의 99.9%를 기록하였다.

<表 2-4-5>

쌀 收買實績

(單位：千石)

	一 般 系	統 一 系	計
計 劃 量 (A)	7,000千石	1,500	8,500
收 買 量 (B)	7,174	1,315	8,489
收買比率(B/A)	102.5%	87.7%	99.9%

資料：農林水産部 糧政局

마. 糧穀管理基金 運營

양곡의 원활한 수급과 관리의 적정을 위해 糧穀管理基金法에 의해 설치 운용되고 있는 양곡관리기금은 '91년도에 그 운용규모가 4조 4,518억 원에 달하였다. 그 운용내용을 보면, 夏·秋穀收買등 糧穀買入費로 1조 7,429億 원, 糧穀證券元利金償還에 2조 3,731億 원, 操作費 및 糧特轉出金등에 3,358억 원이 사용되었다.

또 基金調達額중 양곡판매등에 의한 自體 調達額은 전체 24%인 1조 518억 원에 불과하고, 나머지 76%에 해당하는 3조 4,000억 원은 糧穀證券發行으로 2조

8,500억원, 財政投·融資特別會計에서 5,500억원을 補塲받아 應當하였다.

'92년 運用계획은 '92년산 쌀 수매량과 수매가격의 國庫동의후 그 내용을 알 수 있으나 그 전망은 別표와 같으며 한편, '91년도 糧穀管理基金 (財政補塲은 제외) 缺損額은 1조 560억원이었다.

이를 發生要因別로 보면, 양곡판매에 따른 순 양곡관리결손액이 6,511억원, 外部資金借入에 따른 금융비용이 3,586억원, 그리고 借款糧穀 償還에 따른 차액손등으로 판매사업 이외 부문에서 463억원의 결손이 발생하여, '91년말의 累積缺損額은 총 5조 5,334억원인 바, '84~'91년도까지 재정보전액 4조 3,250억원을 차감한 누적결손액은 1조 2,084억원이다.

이처럼 큰 폭의 적자가 발생하게 된 것은 생산자인 농민과 소비자보호를 위한 二重穀價制 實施에 따른 構造的 缺損과 기금운용상 外部資金을 借入하여 應當하고 있기 때문이다.

<表 2-4-6>

'92 糧穀管理基金 運用計劃

(單位：億圓)

		'91實績	'92計劃
調 達	○ 糧 穀 販 賣 收 入	10,518	10,115
	○ 財 政 補 塲	5,500	3,000
	○ 糧 穀 證 券	28,500	36,400
計		44,518	49,515
運 用	○ 糧 穀 買 入 費	17,429	14,005
	○ 糧 穀 證 券 元 利 金 償 還	23,731	32,208
	○ 操 作 費 其 他	3,358	3,302

資料：農林水產部 糧政局

外部資金은 高利의 糧穀證券등에 의존함으로써 금융비용이 해마다 가중되어 빚을 내어 빚을 갚은 악순환이 반복되고 있으며, 최근에는 계속된

풍작과 쌀 소비량의 감소로 정부양곡 판매량이 감소됨에 따라 수매자금 마련에도 어려움을 겪고 있는 실정이다.

<表 2-4-7>

糧穀管理基金의 要因別 缺損內譯

(單位：億圓)

	'70~'89	'90	'91	累 計	比率(%)
糧穀販賣缺損	16,230	3,713	6,511	26,454	47.8
金融費用	19,369	3,452	3,959	26,780	48.3
事業外費用	1,694	316	90	2,100	3.9
缺 損 計	37,293	7,481	10,560	55,334	100.0
財 政 補 填	28,950	8,800	5,500	43,250	—
補填後殘額	△8,343	1,319	△5,060	△12,084	—

資料：農林水産部 糧政局

註：事業外費用은 換差益 其他包含

따라서, 이러한 근본적 문제들을 해결하기 위해서는 二重穀價制 실시에 따른 구조적 결손액은 매년 그해 발생하는 결손이상의 재정보전이 제도화되어야 할 것이며, 정부미 방출가격을 현실화함으로써 二重穀價制의 폭을 축소해 나가는 것이 필요하다.

바. 糧政 改善方向

收穫期 農家所得 支持와 端境期 쌀값안정을 위한 수매·방출제도를 운영해 온 결과, 民間流通機能이 위축되고 정부의 재고부담이 가중됨에 따라 쌀값의 季節的 振幅을 적정 수준으로 유지하여 시장기능을 육성하고 정부미 방출제도개선과 소비확대추진으로 재고를 줄여 나갈 것이다.

이를 위해서는 첫째, 소비자 嗜好에 맞는 良質米生産과 米質向上施策을 추진해 나갈 것이다. 금년부터 통일벼의 수매를 중단하고 맛, 윤기등에서 소비자 기호에 맞는 高品質의 쌀품종을 개발보급하여 품질면에서 경쟁력

을 확보하고, '品質認證制'를 실시하여 지역별로 特産米를 개발보급함으로써 좋은 쌀을 생산한 농가의 소득이 지지될 수 있도록 유도해 나갈 것이다.

둘째, 쌀값의 季節的 振幅을 적정 수준으로 유지하여 民間流通機能을 活性化해 나갈 것이다. 政府米 방출량의 탄력적 조절로 端境期 쌀값을 적정 수준으로 유지하는 한편 수확기에 벼를 수매, 건조, 조제, 보관, 도정, 판매까지 종합기능을 수행하는 米穀綜合處理場을 전년의 2개소에 이어 금년에는 30개소를 설치하여 수확기 농가의 쌀판로 확대와 지역별로 '얼굴있는 쌀'을 생산 판매토록 할 것이며, 糧穀加工業과 賣買業에 대한 행정규제를 완화해 나갈 예정이다.

<表 2-4-8> '92米穀綜合處理場 設置個所數

京畿	江原	忠北	忠南	全北	全南	慶北	慶南	計
4	2	2	4	5	5	4	4	30

資料：農林水産部 糧政局

셋째, 收買放出 制度改善과 消費擴大를 추진해 나갈 것이다. 수매방출 제도는 점진적으로 民間유통기능이 활성화될 수 있는 방향으로 개선해 나가고 정부미 재고감축 및 主食으로써의 쌀消費擴大對策을 지속적으로 추진해 나갈 것이다.

쌀소비 확대와 재고 감축을 위하여 釀造用 쌀사용규제는 기히 완전 철폐하였으며, 쌀 가공식품의 개발보급 확대를 위해 '91. 1 한국식품개발연구원에 '쌀利用研究센터'를 설치하여 쌀고기, 쌀요구르트, 쌀승용등 15개종을 개발하였고 '92년은 쌀된장을 개발할 계획이며, 이를 위하여 가공용 통일계 공급가격을 극가조절용 가격의 50%~70%수준으로 저렴하게 공급하게 있으며, 어릴때부터 밥먹는 습관을 길러주기 위하여 學校給食을 '91년 1,314개교에서 '92년은 1,569개로 확대 실시하고 酒精用原料 공급을 '91년 430천석에서 '92년은 1,000천석으로 확대 공급할 예정이다.

2. 밭작물의 適正生産 誘導

가. 보 리

농촌인구의 지속적인 감소와 농촌노동력의 老齡化, 婦女化로 농촌의 일손이 부족할뿐 아니라 벼 재배와의 勞動力競合등으로 보리재배 여건은 점점 어려워지고 재배면적이 점점 감소되고 있는 점을 감안하여 '92년산 보리생산 시책방향을 농촌노동력의 부족해소와 생산비 절감을 위한 省力機械化促進 및 麥酒보리栽培에 중점을 두었다.

이를 효과적으로 추진하기 위하여 겨울 영농자금을 보리계약 재배농가에 대하여 ha당 평균 48만원정도 융자 지원하여 지난해 수준인 500억원을 지원하고, 種子, 肥料, 除草劑등 播種資材를 外上으로 공급함으로써 농가의 영농비 절감에 보탬이 되고, 또한 작업의 省力機械化를 적극적으로 추진하기 위하여 개소당 10ha 규모의 大單位機械化栽培團地와 大面積 先導農家를 조성하여 播種에서 收穫에 이르기까지 省力機械化栽培로 연결하여 경영구조를 개선하고 勞力費와 生産費를 절감함으로써 보리를 겨울철 所得作目으로 육성하기 위한 시책을 추진하였다.

<表 2-4-9>

보리 生産現況

(單位：精穀 千톤)

	'85	'86	'87	'88	'89	'90	'91	'92
計	570.7	452.5	516.3	561.5	515.8	416.7	339.2	314.7
大·裸麥	386.8	315.5	387.6	417.9	374.2	286.1	207.7	189.4
麥酒麥	183.9	137.0	128.7	143.6	141.6	130.6	131.5	125.3

資料：農林水産部 農産局

註：大·裸麥의 精穀換算率은 從前 65%, 72%에서 '91年 59%, 68%로 變更

한편, '92년산 大·裸麥은 수요에 맞는 적정생산을 위하여 지난해 播種期에 이미 收買價格을 '91년산 대비 7% 인상키로 결정하였고, 농협을 통해 希望農家와 契約栽培토록 하여 農閑期 遊休勞動力의 활용은 물론 農

家所得增大에 기여토록 하였으며, 契約栽培量에 대하여는 農家出荷希望 全量을 수매한 후 食用으로 필요한 量은 정부에서 인수하여 보리쌀의 수급안정을 도모하고, 食用으로 인수하고 남은 잔량은 酒精用으로 농협이 직접 酒精業體에 공급토록 할 계획이다.

또한 麥酒보리의 생산은 국민소득 향상과 低알콜 酒類의 選好 傾向에 따라 최근 麥酒消費가 크게 伸張되고 있어 '92년도 수급에 필요한 소요량을 최대한 확보하기 위해 收買價格도 일반 겉보리보다 40kg 가마당 6,290원(2等品 基準) 비싼 가격으로 수매함으로써 일정수준의 自給基盤을 지속적으로 확대해 나갈 계획이다.

나. 豆類 및 雜穀類

豆類의 主種을 이루는 콩의 수요는 飼料用 및 加工用으로의 용도가 늘어남에 따라 매년 증가하고 있으나, '70년대 중반이후 국내생산은 줄어들어 상당한 물량을 수입에 의존하고 있어 國內自給度 제고를 위해 일정면적을 재배하도록 추진해 나갈 계획이다.

<表 2-4-10> 豆類 및 雜穀 生産計劃

(單位：千噸)

	'85	'88	'89	'90	'91	'92計劃
計	421.4	421.8	435.3	404.2	311.5	357.3
콩	223.9	239.4	251.6	232.8	183.2	208.8
옥수수	131.8	105.9	120.6	119.9	74.6	102.5
조	4.6	2.4	3.2	3.9	2.3	2.1
팥	24.2	38.3	31.3	23.0	26.6	22.3
녹두	5.6	9.0	7.8	5.3	5.1	4.6
其他	21.3	26.8	20.8	19.3	19.7	17.0

資料：農林水産部 農産局

'92년 콩 생산계획량은 209천톤이며, 이를 위해 50천ha의 主産圃地를 조성하였고, 이들 생산농가에 대해 종자를 지원하는 한편, 優良多收性 新品種開發을 위한 연구를 강화하고 종자공급기반을 확충해 나갈 것이다.

옥수수 是 段收増大를 위해 1代 雜種 種子使用을 적극 권장하여 생산성을 높여 나가는 한편 적정가격으로 農家出荷約定量을 수매해 나갈 것이다.

'92년산 콩과 옥수수는 가격을 '91년산보다 5%인상하고, 수매량을 콩 60천톤, 옥수수 65천톤씩으로 하여 파종기인 4월에 이미 예시하였고, 농가의 計劃營農 유도를 위해 生産農家와 農協 單位組合間에 出荷約定을 체결토록 하였다.

콩과 옥수수는 강원, 충북, 경북의 山間地등 일부지역 농가의 주요 所得作目이기 때문에 현재 수준의 생산을 유지할 수 있도록 계속 지원해 나갈 계획이며 팥, 녹두등 其他豆類와 수수, 조, 메밀등 기타 잡곡은 국내 수요가 한정된 점을 감안하여 適正生産을 유도해 나가고 팥, 녹두등에 대해서는 농협을 통해 수매를 실시할 계획이다.

다.薯類

감자는 가공소비 촉진을 통한 농가소득의 안정적 증대 및 適正價格 支持를 위해 '91년보다 104천톤이 늘어난 520천톤(精穀 104천톤)을 생산할 계획이다.

현재 국내감자 加工消費率은 11% 수준으로 日本 59%, 美國 50% 등 외국에 비해 극히 낮은 실정이나 國民所得水準向上 및 食生活改善에 따라 가공수요가 점차 증가하고 있어 가공소비 촉진을 위한 加工工場施設 費로 '83부터 '91까지 65억원을 지원하였고, '92년도에는 42억원을 지원할 계획이며, 民間收買資金도 지난해 28억원보다 36억원이 증가한 64억원을 용자 지원할 계획이다. 앞으로 라면용 감자 變性澱粉에 대한 國產使用義務化도 계속하여 추진해 나갈 것이다.

한편, 南部 島嶼海岸地方의 소득작물인 고구마는 同地域의 特化作目으로 육성하여 작년보다 39천톤이 늘어난 415천톤(精穀 129천톤)을 생산할 계

획이며, 농가가 出荷하는 全量을 수매하여 酒精用으로 공급할 계획이다.

<表 2-4-11>

薯類 生産計劃

(單位：生薯 千톤)

	'85	'87	'88	'89	'90	'91	'92計劃
計	1,362	993	985	1,222	802	792	935
감 자	575	450	424	630	370	416	520
고구마	787	543	561	592	432	376	415

資料：農林水産部 農産局

3. 園藝 및 特用作物の 需給 및 價格安定

가. 菜蔬類

菜蔬類는 전년도 가격동향 및 기상여건에 따라 재배면적 및 생산량의 증감폭이 크고 수요가 非彈力的인 반면, 長期貯藏이 어렵고 대부분 신선한 상태로 소비되기 때문에 收穫期 洪水出荷誘發 등으로 需給調節이 어려워 수급 불균형이 되풀이되고 있으며, 이러한 수급 불균형의 해소를 위해서는 適正面積의 確保를 통한 適正生産으로 需給安定을 도모하는 것이 최대 과제이다.

따라서 '92년도에는 適正生産誘導을 위하여 무, 배추, 고추, 마늘, 양파, 파에 대하여는 播種期前과 出荷期前에 植付意向, 種子販賣動向, 作況등을 분석·홍보하여 농가 스스로 적정면적을 재배토록 하고 出荷時期를 분산시키므로써 가격안정을 기하도록 할 계획이며, 전체 생산량은 가격이 비교적 안정되었던 전년도 수준으로 유지할 계획이다.

특히 마늘, 양파에 대하여 '91년산부터 실시하고 있는 生産·出荷約定制는 播種期前에 下限價格을 豫示하고 主産團地를 대상으로 하여 재배농가와 농협이 生産出荷約定을 締結하며, 농가별 生産·출하약정의 이행여부를 확인하여 약정을 이행한 농가에 대해 하한가격을 보장하는 제도로써

본 제도의 운영을 더욱 內實化하여 播種段階에서 부터 수급불안 요인을 제거하는데 주력할 계획이다.

<表 2-4-12>

菜蔬類 生産計劃

(單位：千ha, 千톤)

	'90		'91		'92 計劃	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
計	316.6	8,677	347.3	8,609	347.1	8,613
무	37.1	1,761	36.2	1,558	36.3	1,619
배추	47.5	3,373	42.1	2,731	43.1	2,724
고추	62.8	133	71.0	141	75.0	155
마늘	43.6	417	49.2	481	45.0	430
양파	7.6	407	10.3	530	10.0	530
果菜類	57.7	1,326	65.7	1,576	63.2	1,540
其他	60.3	1,260	72.8	1,592	74.5	1,615

資料：農林水産部 農産物流通局

또한 가격하락으로 어려움을 겪고 있는 '92년산 마늘, 양파에 대한 가격을 支持하기 위하여 民間貯藏加工業體에 수매자금 291억원을 지원하였으며, '92.6.20일부터 마늘 3만톤, 양파 2만여톤의 정부수매를 실시하여 下限價格을 支持할 계획이다.

貯藏性이 없어 수급조절이 어려운 무, 배추에 대해서는 '91년의 73천톤보다 14%가 늘어난 100천톤을 出荷期 以前에 받떼기로 수매하므로써 中間商人들의 價格弄奸을 방지하고 消費地 價格이 暴騰할 때에는 이들 물량의 출하를 확대하고, 暴落時에는 出荷를 중지시키거나 產地에서 廢棄措置하여 가격안정을 도모할 계획이다.

또한 輸入開放에 따른 채소류의 품질경쟁력과 생산성을 향상시키기 위

하여 전국 9개소 施設菜蔬示範團地에 국비 및 지방비 133억원을 투입하여 철골PET온실, 파이프 비닐온실, 育苗工場과 附帶裝置 및 機械인 CO₂ 발생기, 온풍난방기, 연무방제기, 집중 컨트롤장치등에 지원할 계획이다.

<表 2-4-13> 主要 菜蔬類 價格安定事業計劃

(單位：千톤, 百萬원)

	'90		'91		'92 計劃	
	事業量	支援額	事業量	支援額	事業量	支援額
總 計	74.0	28,247	129.1	39,216	362	105,027
政府收買備蓄	8.9	17,914	20.3	21,171	59	59,097
고 추	3.5	15,204	—	—	5	21,945
마 늘	1.1	1,602	20.0	21,062	32	34,077
양 파	4.3	1,108	0.3	109	22	3,075
民間收買	42.3	8,805	35.5	12,524	203	29,130
마 늘	20.2	8,093	20.0	11,819	53	20,980
양 파	22.1	712	15.5	705	150	8,150
밭떼기收買	22.8	1,528	73.3	5,521	100	16,800

資料：農林水産部 農産物流通局

나. 果實類

'91년산 果實類는 開花期 降雨등의 영향으로 전체 생산량이 1,729천톤으로 '90년과 비슷하나 과실소비증대와 생산및 유통비용의 상승에 따라 과실가격이 例年보다 높게 형성되었는바, '92년도는 2,040천톤을 생산하여 수요에 안정적으로 대처해 나갈 계획이다.

또한, 생산된 과실류의 收穫期 洪水出荷로 인하 가격하락을 방지하기 위하여 사과, 배, 감귤 등에 대한 收買를 확대해 나가며 이를 위하여 農水産物價格安定基金에서 403억원을 지원할 계획이다.

그리고 果實生産基盤 擴充을 위하여 수요가 증가하는 果種은 新規果園 造成을 단계적으로 확대해 나가고, 기존 在來品種에 대한 品種更新事業도 지속적으로 추진해 나갈 것이며, 또한 과실류의 안정생산을 위하여 熟期別로 우량품종을 按配토록 유도하고 이미 설정된 果種別 安全栽培圈域을 준수토록 지도하여 凍害, 旱害 등 氣象災害防止에 힘쓸 계획이다.

<表 2-4-14>

果實類 生産計劃

(單位: 千ha, 千톤)

	'89		'90		'91		'92(計劃)	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
計	126.8	2,108.3	133.3	1,718.0	137.3	1,729.7	142.0	2,040
사과	46.9	676.0	48.8	628.9	50.6	542.0	52.6	736
배	8.8	198.9	9.1	159.3	9.5	165.3	9.8	206
복숭아	12.9	133.0	12.3	114.6	11.5	121.6	11.4	114
포도	15.8	156.9	15.0	131.3	14.8	148.0	14.2	142
단감	9.0	84.0	9.9	65.7	11.3	82.3	11.5	88
감귤	18.8	746.5	19.2	493.0	20.2	556.4	20.6	606
其他	14.6	113.0	19.0	125.0	19.4	114.1	21.9	148

資料: 農林水産部 農産物流通局

특히 開放化·國際化의 趨勢에 따라 熱帶 果實類를 포함한 果實類 加工製品에 대하여 수입개방압력이 가중되어 '91년에 바나나, 파인애플 등 生果實과 복숭아통조림등을 수입개방하였는데, 수입개방에 따른 보완대책으로 生産調整 補償費와 代替作物入殖費를 지원하여 재배농가 보호에 적극 노력할 것이다.

아울러 과실 소비의 고급화에 부응한 品種更新과 商品性 提高를 위한 封紙 栽培 및 低溫貯藏庫 擴充, 選果機 普及을 적극 추진해 나가고 新規輸出市場의 적극적인 개척으로 수출을 확대해 나갈 계획이다.

<表 2-4-15>

果實類 價格安定事業計劃

(單位：千噸, 百萬圓)

	'90		'91		'92(計劃)	
	物 量	支援額	物 量	支援額	物 量	支援額
合 計	190.9	25,477	148.1	33,605	235.7	42,731
收 買, 備 蓄	168.5	14,730	126.4	20,702	235.7	42,731
사 과, 배	21.9	7,135	20.7	8,006	49.4	26,938
복 승 아	15.7	2,071	14.5	1,484	15.0	2,395
포 도	15.2	2,524	17.5	4,112	20.0	4,200
감 귤	115.7	3,000	73.7	7,000	150.0	7,998
단감, 키위	—	—	—	—	1.3	1,200
出 荷 調 節	22.4	10,747	21.7	13,033	—	—
사 과	20.1	9,588	19.5	11,848	—	—
감 귤	1.7	839	1.8	835	—	—
배	0.6	320	0.4	320	—	—

資料：農林水産部 農産物流通局

다. 花 卉

國民所得水準 向上에 따라 증가하고 있는 꽃의 수요에 대처하고, 화훼를 農家所得作目으로 정착시키기 위하여 '92년도에 총 11,707백만원을 지원하여 安定生産 基盤造成, 優良種苗 生産施設 및 流通施設의 現代化를 추진하고 輸出과 健全消費 底邊擴大를 지속적으로 추진해 나갈 계획이다.

이를 위하여 꽃 主産地에 現代化, 자동화된 花卉綜合示範園地를 신규 조성하여 先進花卉栽培技術을 보급하고 花卉類 種苗自給度 向上을 위한 우량종묘 생산시설 지원과 유통시설 現代化를 위하여 直(共)販場, 選別處理場, 低溫 輸送車輛등을 지원하여 유통능률을 향상시킴으로서, 農家受取價格을 제고토록 할 계획이다.

한편, 각종 전시회, 캠페인등을 통하여 꽃의健全消費運動을 지속적으로 전개하므로써 국민정서 함양과 건전소비문화를 정착시키도록 하겠다.

<表 2-4-16> '92花卉産業支援計劃

(單位：百萬원)

事業名	事業量	事業費	事業費內譯			
			國費	地方費	融資	自擔
計		11,707	2,622	2,100	4,873	2,112
花卉綜合示範園地	3個所	4,200	1,260	1,260	1,260	420
꽃示範園地	80ha	2,800	840	840	840	280
優良種苗生産施設	5,000坪	1,032	309	—	413	310
꽃流通施設擴充	1個所,500坪,11臺	532	213	—	160	159
栽培施設現代化	32.8ha	1,643	—	—	1,150	493
農機械供給	300臺	900	—	—	630	270
種苗費支援	40ha	600	—	—	420	180

資料：農林水産部 農産物 流通局

라. 特用作物

참깨와 땅콩은 生産與件이 불리하고 基盤이 취약하여 국내생산에 의한 自給이 어려워 금년도는 참깨 35천톤, 땅콩 19천톤을 生産목표로 수요에 副應하는 生産을 할 계획이다.

<表 2-4-17> 特用作物 生産計劃

(單位：千ha, 千톤)

	'90		'91		'92計劃	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
참깨	58.8	38.1	57.7	29.8	57.8	34.5
땅콩	11.7	17.5	10.6	18.2	11.0	18.5

資料：農林水産部 農産局

참깨와 땅콩의 收買價格은 각각 5% 인상하여 참깨 40kg 가마니당 215천원(1등급), 땅콩은 피콩 30kg 가마니당 48,200원(1등급)으로 豫示하여 收穫期 農家販賣價格이 豫示價格以下로 하락할 경우 全量 收買할 計劃이다.

마. 蠶 業

蠶業은 國內外 與件의 급격한 변화에 따른 安定 生産基盤 構築과 經營 改善을 통한 生産성 향상에 중점을 둔 振興施策을 적극 추진해 나가고 있다.

이를 위해 '92년에는 養蠶適地에 21百萬株의 뽕나무를 심어 913ha의 密植뽕밭을 조성하고 戶當 面積을 '91년말 44a에서 50a이상으로 확대하여 養蠶經營의 安定적 生産기반을 구축하는 한편, 뽕밭 규모가 3ha이상 되는 마을을 養蠶主産地로 선정하여 집중 육성해 나갈 계획이다.

앞으로 養蠶農家의 일손을 덜고 生産성을 높일 수 있는 動力뽕收穫機 보급, 누에人工飼料 完製品 보급으로 애누에 人工飼料 共同飼育 확대, 큰 누에 가지뽕치기, 自動누에고치收穫機 등을 확대 보급하여 손쉬운 養蠶이 될 수 있도록 이에 필요한 지원을 확대하고 生絲類 수출확대를 위한 經營合理化와 生産原價 절감을 통해 國際競爭力을 높이는 한편 수출시장의 多邊化를 적극 추진해 나갈 것이다.

<表 2-4-18> 蠶業生産基盤 및 生産計劃

	養蠶農家	뽕밭面積	누에고치生産	生絲輸出額
	千戶	千ha	千M/戶	百萬\$
'89	36	14.4	5.4	631
'90	32	13.3	4.6	515
'91	25	11.0	3.9	567
'92(計劃)	20	10.2	3.5	600

資料：農林水産部 農産局

<表 2-4-19>

蠶業振興事業計劃

(單位：百萬圓)

	計	뽕밭造成	蠶室建築	養蠶機械普及	生産支援
'89	12,854	8,604	2,207	350	1,693
'90	13,268	5,682	2,256	427	4,903
'91	16,999	3,890	3,354	1,710	8,045
'92(計劃)	18,171	4,635	3,971	1,244	8,321

資料：農林水産部 農産局

4. 畜産物

가. 소

소 飼育頭數가 '85년이후 감소하여 '88년에는 2,039천두이던 것이 '89년부터 차츰 증가추세로 전환, '91. 12월에 2,269천두를 보임에 따라 '92년도에는 소 사육두수의 급격한 증가를 예방하여 適正飼育頭數를 유지하며, 품질의 고급화로 국제경쟁력을 높이고, 쇠고기의 수급 및 가격을 안정시키는데 역점을 둠으로써 소를 농가의 주요 所得源으로 정착시켜 나갈 계획이다.

<表 2-4-20>

'92 쇠고기 需給展望

(單位：千톤)

	共 給				需 要			次年 移越	1人當 消費量 (kg)
	前年 移越	國內産	輸 入	計	國內産	輸 入	計		
'91 (實績)	3.1	98.4	125.2	226.7	98.4	124.7	223.1	3.6	5.1
'92 (展望)	3.6	105.3	132.0	240.9	105.3	132.9	238.2	2.7	5.5

資料：農林水産部 畜産局

한편 쇠고기의 수입은 需給上不足分 132천톤을 수입하고 이를 국내 소 값 동향에 따라 탄력적으로 방출할 계획이며, 수입쇠고기 包裝肉의 품질을 개선해 나갈 것이다. 소값 안정을 위해 畜産物 價格安定帶의 법적 근거를 마련하며, 매년 생산비를 감안한 쇠고기 價格安定 基準價格을 설정, 운용함으로써 국내 소 사육기반 보호와 농가의 소득보장을 위해 최선을 다해 나갈 것이다. 또 높은 等級肉生産을 위한 지표를 제공하여 家畜改良을 촉진시키기 위하여 '92年 하반기부터 屠體等級制를 실시해 나갈 계획이다.

나. 돼지와 닭

돼지는 生産 및 價格騰落 週期가 비교적 짧기 때문에 畜産觀測을 강화하여 養畜農家가 사전에 자율적으로 생산을 조절토록 하고 축협과 민간 업체로 하여금 系列化 生産體制를 확대해 나갈 것이며, 생산비를 감안한 돼지고기 價格安定 基準價格을 설정, 운용함으로써 돼지 사육기반을 안정시켜 나갈 계획이다. 닭도 수요에 알맞는 적정사육이 유지되도록 축산관측을 강화하고 孵化場의 入卵 및 병아리 生産販賣量을 전파함으로써, 생산자단체를 통한 자율적인 생산조절을 꾀해 나가고 생산자 및 소비자단체로 하여금 養鷄産物에 대한 소비홍보를 강화토록 하여 소비확대를 유도해 나갈 것이다.

<表 2-4-21>

'92 돼지고기 需給展望

(單位：千톤)

	共 給			需 要			次年移越
	國內産	輸入	計	內需	輸出	計	
'91(實績)	498.8	17.7	516.5	510.8	3.6	514.4	2.1
'92(展望)	568.3	1.9	570.2	559.2	11.0	570.2	—

資料：農林水産部 畜産局

또한 닭고기의 계획생산체제를 확립하기 위해 '85년부터 추진하고 있는 계열화 생산업체에 대하여 需給調節資金을 지원하고 계란집산지에 양계 집하장을 설치하여 안정적인 성장과 국제경쟁력을 제고시켜 나갈 방침이다.

第2節 農業資材의 圓滑한 供給

1. 優良種子의 供給擴大

새로운 벼育種技術의 발달로 일반계 품종의 收量이 기존 통일계 품종 수준으로 향상되고 있고, 국민의 쌀 소비수요도 良質米 위주로 변화함에 따라 政府普及種의 일반계 품종 공급비율은 '89년 88%, '90년 94%에서 '91년에는 통일계 품종의 공급을 전면 중단하고 일반계 품종만 100% 공급토록 하였다. 또한 일반계 품종중에서도 米質이 떨어지는 심진벼등은 공급을 제한하므로써 良質米 優良品種 爲主로 공급토록 하였다.

벼 이외에 보리, 콩, 옥수수, 감자종자도 국민의 식량소비 수요추세에 맞추어 加工適性 및 用途에 알맞는 품종을 개발 보급하는 한편 優良種子의 공급량 확대에 更新率 提高와 農業生産性 向上에 주력해 나갈 계획이다.

<表 2-4-22> 普及種供給量 및 更新率

(單位: 톤, %)

	벼		보리		콩		옥수수		감자	
	供給量	更新率	供給量	更新率	供給量	更新率	供給量	更新率	供給量	更新率
'91	7,971	13	2,140	17	2,175 (461)	30	357	47	2,504	8
'92 (計劃)	8,245	14	1,720	17	2,100 (408)	30	255	40	6,452	16

資料: 農林水産部 農産局

註: 콩의 경우 ()內는 政府普及種 供給量임.

'91년중 벼, 보리, 콩, 옥수수, 감자등 주요농작물의 普及種 供給量은 벼 7,971톤, 보리 2,140톤, 콩 2,175톤, 옥수수 357톤, 감자 2,504톤으로 갱신율이 벼, 보리는 13%, 17%, 콩 30%, 옥수수 47%, 감자 8%이었는데, '92년에는 벼, 감자의 공급량을 늘려 갱신율이 각각 14%, 16%로 향상시키되 보리, 콩, 옥수수는 신청량의 감소로 보급종 공급량이 감소하게 되었다.

콩 종자의 경우 豆類增産施策의 일환으로 '80년부터 農協이 普及種生産 및 供給을 전담하여 왔으나, 純度높은 優良種子 供給을 위해 '88년부터 種子供給所가 普及種 生産에 착수하여 일반수매 1등급과 병행공급을 추진하고 良質 多收性 및 國際競爭力 있는 콩나물콩 품종의 확대 생산 공급을 추진하고 있다.

한편 맥주보리 종자는 농협이 농가와 계약하여 보급종을 생산공급하고 있는데 '91년에는 773톤을 공급하였고 '92년도에는 공급량을 997톤으로 늘림으로써 更新率을 전년 14%에서 18% 수준으로 향상시킬 계획이다.

그리고 고구마, 참깨, 땅콩등 기타 작물 종자는 市道知事가 自道에서 생산된 原種을 활용하여 농가에 自律採種園를 설치하여 이웃농가끼리 自律交換토록 하고 있으며 그외에도 增殖園, 示範園등에서 생산된 벼, 보리 종자를 시·도지사가 收買時 品質表示등 꼬리표를 부착하여 別積保管하였다가 희망농가에 종자용으로 매출 공급함으로써 부족종자를 충당하여 공급토록 하였다.

또한 벼 종자의 純度 및 活力提高와 採種農家の 노동력 부족 해소등을 위하여 연차적으로 벼 種子の 散物收買量을 늘려 '91년에는 전체 수매량의 66%에 해당하는 6,338톤을 산물수매하였고, 앞으로도 種子基金 사정이 허락하는 범위내에서 최대한 확대해 나갈 예정이다.

이같이 優良種子の 원활한 수급 및 관리를 위하여 主要農作物種子法에 의해 種子基金이 설치 운영되고 있는데, 기금의 조성재원은 政府出捐金, 一般會計 轉入金, 基金運用 收益金등으로서 '91년까지 조성액은 11,492백만원이며, '91년의 基金運用內容은 벼, 보리, 옥수수, 감자등의 買入費

2,501백만원을 비롯하여 生産報償金, 運送操作諸費 등으로 사용함으로써 총 규모는 30,720백만원이었다. '92년도에는 '91년보다 4% 증가한 31,820백만원을 운용하여 나갈 계획이다.

<表 2-4-23> 種子基金 運用実績 및 計劃

(單位: 百萬元)

		'85	'88	'89	'90	'91	'92(P)
收 入 (調達)	種子販賣收入	8,282	11,238	12,379	13,873	15,735	20,255
	雜 受 益 等	308	486	431	510	721	565
	他會計轉入金	1,376	379	1,000	—	200	2,000
	前年度移越金	376	230	152	205	214	—
	基金預託	5,636	8,280	7,960	11,250	13,850	9,000
	計	15,978	20,613	21,922	25,802	30,720	31,820
支 出 (運用)	種子買入金	5,890	8,198	8,422	8,742	12,501	13,498
	生産報償金	473	1,061	1,362	1,559	1,643	1,656
	操 作 費 等	956	1,392	1,323	1,361	1,368	2,005
	償 還 金	1,058	2,199	2,360	3,376	2,893	5,661
	預託金回收	7,040	7,620	8,250	10,550	12,300	9,000
	次 年 移 越	561	152	205	214	15	—

資料: 農林水産部 農産局

2. 肥料의 適正供給 및 均衡施肥 誘導

'91년 肥料消費量은 成分量 基準으로 813천톤이며 '90년에 비해 26.3%가 감소되었는데, 이는 '90년도 걸프사태로 인한 비료가격 인상을 우려한 假需要現象이 發生하여 '91年度 使用分을 미리 確保한데 기인된 것으로 보이며, ha당 소비량은 349kg으로 나타났다. 비료소비량을 보면 窒素質이

403천톤, 磷酸質이 192천톤, 加里質이 218천톤으로 아직 窒素質 선호경향이 계속되고 있다.

單·複肥 消費趨勢를 보면 單肥는 약 280천톤 수준으로 유지되고 있고, 複肥는 '70년대 후반부터 작물별로 적합한 복합비료의 개발보급에 힘입어 이의 소비가 현저히 늘어나고 있는 실정이다.

한편 비료취급형태는 '88. 1월부터 肥料販賣自律化와 함께 종전의 정부취급비료가 농협의 자체사업으로 이관됨에 따라 農協取扱肥料과 市販肥料로 구분된다.

즉, 農協에서는 요소를 비롯한 單肥와 식량작물 위주의 專用複合肥料를 공급하고, 市販肥料를 취급하는 民間側에서는 과수, 원예등 경제작물 위주의 複合肥料를 공급하고 있다. '91년 농협취급비료의 공급량은 712천톤으로서 전체 비료공급량 813천톤의 88%를 차지했으며, 나머지 12%(101천톤)는 市販肥料量이었다.

금년도 농협을 통한 농업용 비료확보계획은 1,189천톤으로서 이중 839천톤은 年內 농민에게 판매하고 350천톤은 '93년도 비료수급안정을 위하여 移越할 계획이다.

<表 2-4-24>

肥料消費量 趨勢

(單位：成分 千톤)

		'85	'89	'90	'91
3要素別	窒素質	414	483	562	403
	磷酸質	186	221	256	192
	加里質	207	250	286	218
	計	807	954	1,104	813
單 複 肥 別	單 肥	260	297	333	230
	複 肥	547	657	771	583
ha當 消費量(kg)		311	384	458	349

資料：農林水産部 農産局

肥料費가 農家全體經營費에서 차지하는 비중이 감소하고 있으나, 아직까지 8%수준을 차지하고 있는 실정으로 농민들의 비료비 부담을 덜어주기 위하여 그간 정부에서는 판매가격인상을 억제하여 농가에 공급해 왔으나 '88년부터 肥料販賣自律化 실시로 비료의 생산 및 판매에 경쟁체제를 도입하여 가격인하와 품질개선을 유도함과 아울러 '89. 1월부터 요소 등 보통비료에, '92. 1월 부터는 부산물 비료에도 附加價値稅 零細率을 적용함으로써 비료가격의 인하효과가 있었으며 '90년 8월 걸프사태로 인해 비료원료인 나프타 가격이 대폭 상승하였음에도 '91년에는 가격을凍結하였고 '92년도에는 '91년 가격동결에 따른 인상요인과 그동안의 물가 상승으로 비료판매가격의 20%이상 인상이 불가피하였으나 UR협상등 농민의 어려움을 감안하여 5%만 인상하고 나머지는 정부와 농협에서 부담키로 하였다.

또한 磷酸質 및 加里質 單肥와 기타 複肥價格이 現實化될 경우에는 최고 40%까지 가격을 인상해야 하므로 농민부담을 경감하고 窒素, 磷酸, 加里 3요소의 均衡施肥 誘導를 위해 이들 비료에 대해 연차적으로 현실화하고 이에 대한 價格差損 72억원을 '93년 예산에서 補填토록 함으로써 비료비의 부담을 경감토록 하였다.

<表 2-4-25> '92 農協取扱肥料 需給計劃

(單位：成分 千噸)

	確 保			販 賣	在 庫
	前年移越	購 買	計		
計	378	811	1,189	839	350
窒素質	191	433	624	443	181
磷酸質	91	174	265	183	82
加里質	96	204	300	213	87

資料：農林水産部 農産局

'88년 肥料 販賣自律化 이후 비료계정은 부족자금 차입에 따른 이자부담 이외는 적자를 내지 않고 있음에도 불구하고, '84년과 '85년을 제외하면 赤字補填이 이루어지지 못함에 따라 '91년말 현재 적자누적액은 1조 4,380억원으로 '90년보다 1,287억원이 늘어났다.

<表 2-4-26> 肥料計定 赤字現況

(單位：億圓)

	'75	'80	'84	'85	'88	'89	'90	'91
當年	△700	△1,257	△975	△1,063	△788	△958	△1,098	△1,287
補填	-	-	600	462	-	-	-	-
累計	△1,000	△2,972	△7,117	△7,718	△11,037	△11,995	△13,093	14,380

資料：農林水産復 農産局

한편 '91년의 肥料 3要素의 施肥比率를 보면, 窒素質 50%, 磷酸質 23%, 加里質 27%로서 施肥技術指導 및 作物別 專用複肥開發施用에 힘입어 標準施肥基準(40 : 29 : 31)에 상당히 접근하고 있으나 아직도 窒素質을 偏重施肥하고 있다.

<表 2-4-27> 肥料3要素 均衡施肥 現況

(單位：%)

	標準施肥	'70	'75	'80	'85	'87	'89	'90	'91
窒素質	40	63	54	54	51	50	51	51	50
磷酸質	29	22	27	24	23	23	23	23	23
加里質	31	15	19	22	26	27	26	26	27
計	100	100	100	100	100	100	100	100	100

資料：農林水産部 農産局

이러한 窒素質 過多施用으로 인한 病蟲害, 倒複등 각종 재해피해가 빈

발하고 있는 점을 감안하여 금년도에는 비료 3요소의 均衡施肥를 유도하기 위해 作物栽培地帶에 알맞는 複合肥料를 사용토록 대농민 지도를 적극 전개하여 나갈 것이다.

또한 우리나라의 토양중 磷酸含量이 適正含量(100ppm)이상 함유된 토양이 늘어나고 있어 低磷酸 複合肥料를 시범 공급하고 있다.

低磷酸 複合肥料의 공급으로 水稻基肥用 複合肥料는 종전의 2종에서 4종으로 늘어나게 되어 농민들의 비료선택 폭이 넓어지게 되었다.

3. 農藥의 需給管理 및 安全使用指導

農藥供給의 원활 및 價格安定을 도모하기 위하여 '91년도 水稻用 全體 確保計劃 14.3천톤의 76%에 해당하는 10.9천톤을 농협에서 확보 공급토록 계획하였으며 실제로는 11.9천톤을 확보하였다.

<表 2-4-28>

'91農藥需給狀況

(單位：基準藥制, M/T)

	全體需要量 (A)	農協確保		比率(%)	
		計劃(B)	實績(A)	B/A	C/B
計	57,430	18,496	18,967	32	103
水稻用	14,270	10,902	11,860	76	109
殺菌劑	7,240	4,726	4,969	65	105
殺蟲劑	7,030	6,176	6,891	88	112
園藝用	25,480	2,220	1,837	9	83
除草劑	14,340	4,769	4,824	33	101
其他	3,340	605	446	18	74

資料：農林水産部 農産局

특히 水稻生育後期에 發生이 많았던 벼멸구등 突發病害蟲 發生에 대비

하여 비축한 農藥原劑를 製品化하여 신속하게 공급하므로써 농약수급에 원활을 기하였다. 또한 일선 농협에서는 농민들로부터 필요한 농약을 신청받아 공급하는 注文供給制를 실시하므로써 농가의 기호에 맞는 농약을 공급하여 효과적인 防除 및 農民便宜를 도모하였다.

'91년말 현재 고시된 농약의 品目數는 479개로서 이중 水稻用 殺菌劑 55개, 殺蟲劑 55개, 園藝用이 249개, 其他 120개이며, '91년도에 새로 개발된 농약은 殺菌劑 18개, 殺蟲劑 12개, 除草劑 9개, 其他 4개 品目으로서 모두 43개 품목을 추가 고시하였고, 猛毒性 또는 高毒性農藥인 테믹粒劑等 11개 품목과 품목고시후 長期 未登錄된 농약 7개 품목, 등록후 장기적으로 생산을 하지 않은 13개 품목을 폐지하는 등 農藥의 安全管理를 위한 조치를 취하였다.

또한, 농약의 품질관리를 위해 시중에 유통되는 농약중 879점을 拔萃하여 理化學的 檢査를 실시한 결과 成分未達等으로 불합격된 5개 품목의 製造會社에 대하여 1년간 製造禁止 및 警告等の 조치를 하였고, 不正・不良農藥의 단속도 시도별로 연중 실시하였다.

농약의 적정한 사용을 통한 優秀農產物 生産을 위하여 保健社會部에서 食品衛生法에 의거 '92. 12. 31현재 56개 농산물에 대한 38종 농약의 殘留許容基準을 설정하고 農產物 主產地와 流通市場에서 유통되는 농산물에 대한 殘留量檢査를 강화하고 있으며, 檢査結果 許容基準을 초과하는 농산물에 대하여는 他用途로 轉換 또는 廢棄處分等の 조치를 취하도록 하고 있다.

이에 따라 농민들의 農藥殘留許容量 超過農產物 生産에 대한 우려를 해소하기 위하여 농약마다 使用對象作物과 使用回數, 收穫前 撒布時期等を 정한 農藥安全使用基準을 모두 설정하고, 各種 教育과 弘報媒體를 활용하여 農藥安全使用指導 및 弘報를 강화하고 있다.

또한 농약으로 인한 불의의 中毒事故防止를 위하여 農藥安全裝備를 공급하고 있는바, 防除服은 '91년도에 114천벌을 공급하였고 '92년도에는

114천벌을 계획하고 있으며, 마스크는 '91년도에 2,988천개를 공급하고, '92년도에는 2,903천개를 공급할 계획이다. 解毒劑(팜錠)은 '91년도에 1,013천정에서 '92년도에는 1,200천정으로 확대하여 농협을 통하여 농민에게 無償供給키로 하였다.

아울러 농약의 安全性 強化를 위하여 低毒性 農藥의 개발을 적극 유도하는 동시에 毒性이 강하고 危害憂慮가 있는 농약에 대하여는 연차적으로 그 품목과 생산을 줄여나가므로써, 국민을 農藥危害의 露出로부터 보호해 나가는데 지속적으로 노력할 계획이다.

農藥管理基金은 농약의 품목고시를 위한 農藥의 藥効, 藥害, 毒性 및 殘留性에 관한 시험을 실시하는데 소요되는 비용과 고시된 품목의 안전 사용을 홍보하기 위한 비용 및 基金管理費用에 충당하기 위하여 農藥管理法 規定에 의해 설치운영되고 있다.

이 基金은 農藥製造業者 및 輸入業者의 農藥品目別 販賣額의 일부를 적립하여 조성되고 있는데 '91년까지 조성액은 2,250백만원이다.

'91년 기금의 운용은 주로 농약의 품목고시를 위한 試驗費用, 農藥의 安全使用取扱 및 管理에 관한 試驗과 教育 및 弘報費用, 基金의 管理費用 등으로 사용키로 되어 있다.

第3節 農產物 流通改善

1. 生産者團體 中心의 產地流通機能 強化

농산물의 產地流通은 생산자단체를 중심으로 市場交渉力을 향상시키는데 역점을 두고 품목별 共同生産 共同出荷組織을 적극 육성할 것이다. 作目班은 개별적 소규모 재배농가를 품목별로 마을단위 또는 재배지역 단위로 集團化하여 공동생산, 공동출하로 농가소득을 증대시키고 市場對應力 向上을 기할 것이다.

종래의 協同出荷班과 作目班을 작목반으로 통합하여 공동생산, 공동출하조직으로 內實있게 육성할 계획이며, 협동출하반 육성자금, 출하조절자금 등 여러갈래로 지원되던 자금을 共同出荷促進資金으로 통합하여 '92년에 공동출하 우수작목반 중심으로 940억원을 지원할 계획이다.

농산물의 집하, 세척, 선별, 포장, 가공, 저장등을 一貫處理하여 農產物流通效率을 높일 수 있도록 青果物綜合流通施設을 2001년까지 主要 主産團地에 343개소를 설치할 계획아래 '92년에는 시범사업으로 13개소를 선정하여 국고보조 65억원, 용자 26억원, 자부담 39억원 등 130억원을 투자할 계획이며, 청과물종합유통시설이 설치되지 않은 지역에는 集荷場, 改良貯藏庫, 選果場, 低溫貯藏庫等 개별시설을 확충하고 輸送車輛, 鐵浮船등 수송시설도 계속 지원할 계획이다. 또한 농협의 공동출하기능을 확대하고 中間商人의 발매기 거래를 점진적으로 줄여 나가는 방안을 강구해 나갈 것이다.

이를 위하여 농협이 유통사업에 주력할 수 있도록 零細單位農協을 통합하고, 단위농협의 流通專擔常務制를 '96년까지 모든 단위농협으로 확대해 나갈 것이다. 그리고 농협이 수매사업을 확대하여 產地의 발매기 商人을 견제하며, 또한 농협이 유통사업에 적극 참여할 수 있도록 '91년말 현재 200억원인 損失補填資金을 '96년까지 600억원으로 늘려 나갈 것이다.

2. 公營都賣市場의 建設과 上場競賣制 推進

도시인구 증가로 農水產物의 需要와 流通量이 도시로 집중됨에 따라 대량의 물량을 신속하게 처리할 수 있고, 公正去來로 생산자와 소비자를 보호할 수 있는 다수의 農水產物都賣市場이 필요하나, 기존의 도매시장은 규모가 영세하고 도심지에 위치하여 교통문제를 유발하고 대부분 민간소유의 私設市場으로서 운영의 公共性에 제약이 있었다.

이에 따라 정부에서는 12개 大都市에 19개소, 15개 主要 中小都市에 15개

도매시장을 전액 公共投資로 건설한다는 기본계획을 수립, 추진중으로 이미 6개 도매시장 (가락동, 대구, 대전, 광주, 청주, 울산)을 개장하였고, '92년도에는 부산, 전주, 수원, 인천에 도매시장을 완공하는 한편 서울 東北(九里), 춘천, 창원과 중소도시인 천안, 충주, 안산에 도매시장 건설을 착수하고 '93년 이후에는 부산 동북, 서울 서남 등 대도시 도매시장 6개소와 중소도시 도매시장 12개소를 더 건설할 예정이다. 이를 위하여 '92년도에 국고 361억원, 지방비 391억원 등 총 752억원을 투자할 계획이다.

<表 2-4-29> 農水産物公營都賣市場 建設計劃

	'91까지	'92完工	'93~'94	'94以後
12個 大都市	서울 可樂同('85) 大田('87) 大邱('88) 清州('88) 蔚山('90) 光州('91)	仁 川 水 源 釜 山 全 州	서울 東北(九里) 春 川 昌 原	서울 西南 釜山 東部 大邱 第2 仁川 第2 光州 第2 大田 第2
15個 中小都市			天 安 忠 州 安 山	安養 等 12個 市

資料：農林水産部 農産物 流通局
註：完工基準日

또한 產地 農協과 大量 需要處에 계약공급함으로써 산지와 소비지의 直去來를 확대하기 위하여 대도시에 農産物集配센터를 건설할 계획이며 중소도시의 원활한 농산물 유통과 유통비용의 절감을 위하여 直·共販場의 건설을 추진할 계획이다.

이와 같이 소비지에 도매시장 건설을 확대하는 한편 公正去來秩序를

확립하기 위하여 都賣市場 上場競賣制를 擴大實施하고 있다. 서울 가락시장의 경우 '91. 7월부터 果實類와 包裝菜蔬類 21個 品目を 上場·競買토록 한데 이어 '92. 1월부터 29개 품목을 추가하여 총 50개 품목을 上場·경매토록 하고 있으며, 지방 공영도매시장의 경우 '92. 1월부터는 전품목에 대한 上場·경매를 실시토록 하였다. 上場·경매제 시행 초기에는 競買進行者나 參加者가 競매에 미숙하고 仲買人들이 종전에 자신들이 하던 위탁 판매금지로 반발이 있었으나 정부에서 강력한 추진의지를 가지고 문제점을 보완해 가면서 中매인들에 대한 所得標準率을 대폭 인하하는 등 지원을 강화하여 여론이 적극적으로 참여하는 분위기로 전환되었으며 대다수 농민들도 객관적이고 공정한 가격형성에 좋은 반응을 보이고 있어 上場 競매제도가 정착되어 가고 있다.

3. 農水産物の 規格化事業 推進

농수산물의 輸送·去來등 유통능률 향상과 공정거래의 유도 및 상품성 제고를 위하여 포장규격, 등급규격등 농수산물의 規格標準化事業을 적극 추진하고 있으며, '91년말 현재 93개 품목(농산물 50, 곡류 9, 축산물 4, 수산물 30)에 대하여 標準去來單位를 설정하고 농산물 50개 품목중 35개 품목에 대하여는 包裝單量別 크기, 表示事項의 包裝規格과 品位等級 規格設定도 완료되었으며, '91년도에 신규로 표준거래단위가 설정된 농산물 15개 품목에 대하여 현재 규격설정작업이 추진중에 있다.

出荷規格이 설정된 품목에 대하여는 표준규격에 의하여 출하하도록 출하농가에 規格包裝資材費 일부를 국고에서 보조하고 規格出荷 先導資金을 低利로 융자해 주기도 하며, 소비지 도매시장에서는 규격출하품에 대하여 上場手數料를 인하해주고 于先競買를 실시하는등 농산물 규격화 정착사업에 중점을 두어 추진할 계획이다.

<表 2-4-30>

規格出荷事業費 支援

(單位：百萬圓)

	'91까지實績		'92 計劃		
	事業量	支援額	事業量	支援額	
包裝資材費 補助	百萬枚 111	6,523	24	2,055	補助率：國 庫 20% 地方費 20% 自 擔 60%
先 導 金 融 資	千 噸 111	24,946	13	6,000	規格出荷約定額 의 60%以內 融資

資料：農林水産部 農産物 流通局

4. 流通情報 強化 및 流通教育 擴大

농수산물의 유통정보는 생산자등 情報利用者들에게 신속하게 精確한 가격정보를 適期에 提供하여 생산자와 소비자를 동시에 보호하고 去來秩序를 확립하기 위한 것이다.

유통정보조사의 分散體系는 농림수산부 및 농·축·수협 농수산물유통공사에서 조사된 주요 농수산물 102개 품목 187종류의 品目別 主要產地價格과 消費地의 競落價格, 都·小賣價格을 농림수산부 전산실에서 분석하여 조사당일로 수집, 逆順으로 신속하게 산하 통계출장소, 농·수·축협, 농수산물유통공사등 有關기관 단체의 전산망을 통하여 농어민에게 系統分散하고 일반 수요자에게는 자동응답전화(ARS), 음성정보서비스등 전화통신으로 提供되고 TV, 라디오, 신문등을 통해서도 分산되며, 定期刊行物을 통해서도 資料化되고 있다. 한국통신에서는 농어촌등의 불편해소를 위해 음성정보 서비스지역을 현재 74개 주요도시 지역에서 '92년도 말까지는 전국지역으로 확대 설치할 계획이다.

농수산물유통정보의 內實化를 위하여 단계별 유통비용·유통량등의 流

通統計를 '92년부터 시험조사를 거쳐 公式統計化할 계획이며, 유통정보의 綜合調整과 分析機能을 강화하기 위한 專擔機構를 설치하도록 추진해 나갈 것이다.

한편 유통전문인력의 업무능력 향상을 도모하고 유통인으로서의 사명감을 고취하기 위하여 농수산물유통공사의 유통교육원에서 流通關聯公職者, 도매시장 중매인등 市場從事者, 中·高實科教師班등 產地流通從事者 총 2,200명에 대하여 조직적이고 체계적인 流通專門教育을 실시할 것이다.

5. 農產物 品質認證制 導入

농산물의 品質認證制를 도입하여 농산물에 대한 信賴度를 제고하므로써 생산농가의 소득을 향상시키고 소비자에게는 우수한 농산물을 공급할 계획이다.

농산물 품질인증제는 '92. 7. 1부터 실시하게 되는데 國立農產物檢査所가 전담 실시하여 정부기관이 公認하게 되는 것이다. 품질인증제의 효율적 운영을 위하여 국립농산물검사소의 시·군단위 출장소에 관계기관 및 전문가로 하여금 農產物品質管理委員會를 설치 운영하게 되며, 品質認證對象品目은 쌀을 비롯한 주요 농산물 60여개 품목이고 인증내용은 品種, 生産年度, 生産者, 品位, 其他 特記事項등을 내용으로 하며, 인증방법은 품질의 상징표시인 '品'자를 圖形化하여 특허청에 業務標章登錄出願된 표지를 표시하고 인증기관인 농산물검사소의 고유번호를 표시한다.

6. 農水產物價格安定基金의 役割 強化

農水產物價格安定基金은 1968년에 설치되어 지금까지 他基金이 담당하는 쌀, 보리, 축산물을 제외한 모든 농수산물의 수급 및 가격안정과 流通構造改善事業을 실질적으로 뒷받침하여 왔으며, '91년말까지 조성된 기금규모는 7,783억원이고 造成財源은 財政支援 2,525억원, 運用收益

5,258억원이다.

<表 2-4-31> '92 農水産物價格安定基金 運用計劃

(單位：億圓)			
	'91實績 (A)	'92計劃 (B)	增減 (B-A)
1. 價格安定事業	6,329	7,307	978
○ 政府價格安定	2,439	3,097	658
- 政府備蓄事業	2,311	2,833	522
- 政府出荷調節事業	48	118	70
- 生産・出荷約定事業	-	66	66
- 生産獎勵	80	80	-
○ 民間價格安定	3,890	4,210	320
- 民間收買支援	1,924	2,051	127
- 輸出收買支援	371	620	240
- 生産者(團體)出荷調節	732	425	△307
- 都賣市場出荷促進	863	1,114	△251
2. 流通構造改善事業	756	1,658	902
○ 流通施設擴充	138	371	233
○ 產地流通改善	554	1,215	661
○ 流通助成	64	72	8
3. 事業助成	193	235	42
(備蓄事業管理 및 設備, 財特借入金 利子)			
合計	7,278	9,200	1,922

資料：農林水産部 農産物流通局

'92년에는 '91년말까지 조성된 기금과 '92년 재정지원분을 운용하여 고추, 마늘, 양파등 농산물과 김, 오징어등 수산물의 備蓄事業에 2,833억원,

생산자출하조절과 민간수매지원 등 가격안정을 위한 融資支援事業에 4,290억원, 유통시설확충과 산지유통개선등 流通構造改善事業에 1,658억원, 비축사업 관리 및 설비등 事業助成에 235억원 등 총 9,200억원을 지원할 계획이다.

그러나, 앞으로 수입개방 및 국내 생산증가에 따른 관련 품목의 가격하락에 대응하여 기존의 가격안정사업을 대폭 강화하고, 生産出荷約定事業 등 새로운 가격안정사업을 시행하기 위해서는 많은 재원이 필요하므로 재정이 허락하는대로 기금을 대폭 확대조성하여 기금의 역할을 더욱 강화해 나갈 계획이다.

第5章 農産物 輸入開放對應施策의 能動的 推進

第1節 우루과이라운드 協商對策

1. 推進背景

'80년대에 들어 세계 무역불균형의 확대로 保護主義 경향이 심화됨에 따라 미국, EC, 일본등 선진국을 중심으로 새로운 多者間貿易協商 추진의 필요성이 제기되었다. 이에 따라 世界貿易秩序를 재정립하고, 交易擴大方案을 협의하기 위하여 '86. 9월 우루과이의 폰타 델 에스테에서 GATT 閣僚宣言으로 우루과이라운드를 공식 출범시켰으며, 농산물분야도 14個 商品交易그룹중의 하나로 채택되게 되었다.

農産物은 그동안 여러차례의 多者間協商에서 사실상 예외로 취급되어 왔고 지금까지는 선진국들조차도 농산물을 自由貿易體制속으로 끌어들이는데 주저해 왔다. 따라서 工產品은 많은 자유화가 이루어지고 관세도 下向調整되어 왔으나, 농산물에 대해서는 아직도 상당수의 품목에 輸入制限이 이루어지고 있으며, 농업경쟁력이 가장 높은 나라인 美國에서조차도 1955년 가트에서 획득한 웨이버(Waiver)에 의하여 땅콩, 낙농품, 면화, 설탕등에 대해서는 輸入制限措置를 취해 오고 있다.

그러나 '80년대에 들어오면서 농산물수입국의 국내자급율 향상, 수출국의 過剩在庫 累増등으로 農産物交易이 침체되었으며, 이로 인하여 농산물 수입규제에 대한 GATT紛爭이 빈발해지고, 과잉재고 처리를 위한 선진국들의 農業保護施策 推進으로 農業支援과 輸出補助金 支給에 따른 財政負擔增加의 어려움을 겪게 되었으며, 특히 종전의 농산물 수입국이었던 EC가 價格支持效果로 생산이 늘어나고 과잉재고에 대하여 輸出補助를 주면서 국제시장에 판매하게 되자 傳統的인 농산물수출국들은 歪曲된 農産物交易構造를 시정하는 農業改革(Agricultural Reform)이 이루어져야 한다

고 주장하였으며 그결과 여덟번째 多者間協商(Multilateral Trade Negotiation)인 우루과이라운드에는 농산물이 큰 쟁점으로 부각 되었다.

2. 農產物協商的 主要內容

公正하고 市場指向的인 農業貿易體系를 확립하기 위하여 자유무역 원칙에 입각한 새로운 GATT規範의 제정과 農業保護 및 支持水準의 상당한 감축방안을 강구키로 한다는데 협상의 목적을 두고 진행되고 있는 GATT 우루과이라운드 농산물협상의 주요 협상분야는 크게 國內補助, 市場開放, 輸出補助등으로 나눌 수 있는데 國內補助는 국내적으로 농업에 주어지는 여러가지 정책적 지원을 뜻하고, 市場開放은 국제시장의 농산물이 국내로 수입되는 과정에서 부과되는 關稅·非關稅措置를 일컬으며, 輸出補助는 수출하는 농산물에 주어지는 보조를 말한다.

國內補助分野에서는 국내정책을 UR協商以後에도 계속할 수 있는 許容對象政策과 UR이 타결될 경우 줄여가야 하는 減縮對象政策으로 분류하며 허용대상정책을 어떻게 정할 것인가 하는 것이 가장 큰 核心爭點이라 할 수 있는데, 우리나라, 일본, 스위스등 수입국들은 허용정책을 가능하면 늘리자는 주장이고 미국, 케언즈그룹등 수출국은 그 반대입장이다.

현재까지 인정되고 있는 許容對象政策의 例로는 정부가 제공하는 一般서비스 (연구사업, 병해충 방제, 지도사업), 영세민을 위한 食糧援助, 식량의 안정적 공급을 위한 在庫保有, 環境保全, 自然災害保險 및 被害支援, 最低所得 保障支援등이다.

市場開放分野에서는 關稅化의 범위와 방법, 最小輸入許容등이 쟁점으로 대두되고 있다. 관세화라 함은 기본적으로 수입을 자유화하되 자유화에 따른 충격을 줄이기 위해 현존하는 國內外價格差를 관세로 부과하고 그 관세를 일정기간 동안 조금씩 줄여나가서 障壁을 점진적으로 낮춘다는 것이다.(예를 들어 상품 A의 국내가격이 300원이고 국제가격이 100원이면 초기의 관세는 200원이 된다)

關稅化에서 우리와 가장 관계가 깊은 것은 關稅化의 範圍이다. 이는 온 국민의 관심대상인 쌀시장개방과 관련된 것으로서 우리나라는 관세화에 예외가 인정되어야 한다는 주장을 강력히 펴왔으며, 일본, 캐나다, 멕시코, 스위스, 이스라엘등도 우리와 유사한 주장을 해왔다. 반면에 미국등 수출국들은 關稅化原則을 강경하게 주장하고 있으며, 완전한 시장개방 없이 農業改革은 무의미한 것임을 강조하고 있다.

輸出補助分野에서 가장 基本的인 問題는 어떠한 보조를 수출보조로 볼 것이며 이러한 수출보조를 어떻게 감축해 나갈 것인가 하는 문제로 집약될 수 있을 것이다. 이 분야는 우리와 직접적인 이해관계는 없으나 輸出補助는 農產物交易을 歪曲시킨 가장 큰 원인이며 수출보조를 많이 받은 농산물이 국내에 수입될 경우 終局的으로 國內生産에 被害를 줄 것이므로 수출보조는 다른분야보다 훨씬 큰 폭으로 감축되어야 할 것이라는 입장에 대처하고 있다.

3. 協商推進 經過

가. '91年 以前까지의 經過

'86. 9 협상이 시작된후 農產物交易秩序 歪曲現象原因에 대한 수출입국 간 근본적인 視覺差異와 농업의 특수성 및 농산물교역에 대한 각국의 政治·社會的 敏感性으로 인해 先進國과 開發國間, 輸出國과 輸入國間에 階級別로 큰 見解差가 지속되어 별 성과가 없었고, 협상을 보다 더 추진시키기 위하여 '89. 4 개최된 中間評價會議에서 그동안의 협상결과를 평가하고 향후의 협상목표와 일정을 재정립하였다. 그러나 각국의 입장은 계속 平行線을 달렸고 '90. 2부터 드쥬 農產物協商그룹議長 主管으로 진행된 公式·非公式協議를 통하여 각국 提案을 具體化 또는 明瞭化 하였으며, 그간의 수차례에 걸친 공식·비공식협의 결과를 토대로 드쥬 농산물그룹 의장은 '90. 7 協定草案을 제시하였으나 수입국들의 반대로 채택되지 못하고 협상을 촉진시키기 위한 수단으로 받아들여졌다.

'90. 12 UR協商妥結을 목표로 브뤼셀 閣僚會議가 개최되었으나 농산물 분야에서 미국과 EC의 근본적 입장차이 때문에 타결에 실패하여 협상은 연장되기에 이르렀다. 특히, 우리의 15개 NTC品目 例外主張에 대해 대부분의 국가들이 난색을 표시하며 입장을 완화시켜 줄 것을 요청하였고 이에 우리정부는 향후 협상에서 신축성 있게 대처하고 실리를 최대한 확보하여 협상의 대세와 조화될 수 있는 協商戰略을 수립한다는 차원에서 '91. 1. 9 對外協力委에서 새로운 代案을 마련하였다.

새로운 代案의 내용은 NTC 15개 품목의 협상대책을 구체화 한 것으로 쌀등 基礎食糧은 食糧保安등을 이유로 關稅化例外立場을 견지하고, 國內生産統制가 가능한 품목은 11조 2C를 적용하여 수입제한을 계속 유지하며 나머지 품목은 관세화하도록 하고 減縮幅, 履行期間등에는 開途國優待를 확보하도록 최대한 노력한다는 것이다.

나. '91 協商進行 狀況

'90. 12 브뤼셀 閣僚會議 이후 협상은 교착상태에 빠졌으나 '91. 2월에 들어서 던켈總長은 주요국 대표들과 協商再開를 위한 說得作業을 벌였다. 그 결과 '91. 2. 26 貿易協商(TNC)에서 협상은 공식 재개되었으며 다른 분야는 협상이 재개되어도 별다른 움직임이 없었고 사실상 의견대립이 가장 심한 農產物分野에 있어서만 빈번하게 회의가 열렸다.

상반기중에는 분야별로 기술적인 사항을 하나씩 점검하기로 하여 4차에 걸쳐 國內補助, 市場開放, 輸出補助등 3개분야 쟁점사항을 논의하였으며 6월 17일 우리나라는 食糧保安對象品目인 쌀등 기초식량에 대한 關稅化 例外를 협정안에 반영하는 방안을 非公式文書로 提示한바 있다.

한편, 4차에 걸친 논의결과를 토대로 던켈총장은 '91. 6. 24 協商進行代案書(Options Paper)를 제시하였으며 7월말 회의에서는 핵심 쟁점에 대해 주요국그룹별로 집중적인 협의를 추진하여 協定草案 형태로 발전시키고자 하였다.

下半期 協商은 협정초안 작성에 초점이 맞춰져서 던켈총장은 10월말,

늦어도 11월초까지 협정초안을 마련하여 제출해 줄 것을 각 그룹議長에게 촉구하였다. 하지만 11월초까지 협정초안을 제출한 협상그룹은 없었으며 協商의 核인 농산물이 어떻게 되는가를 관망하는 국가가 대부분이었다. 특히, 美·EC間의 兩者協商은 서로 양보하지 않고 대립되는 상태가 계속됨으로써 협상분위기는 더 어두워졌으며 다른 국가들도 의견을 좁히기 보다는 가능한 한 기존 입장을 계속 주장하여 과연 農産物分野에서 합의가 이루어 질 수 있을 것인가 하는 비관적인 전망들이 대두되었다.

'91. 12월에 들어서도 美·EC는 진전없는 협의를 계속했으며 제네바에서는 主要國 會議가 열렸으나 空轉되는 상태였다. 이에 던켈總長은 협상의 전반적인 진행상황에 불만을 표시하고 독자적으로 협정초안을 만들 것임을 밝히고 '91. 11. 22 主要 8個國 會議에서 草案을 제시하였으며 '91. 12. 20 貿易協商委를 개최한후 협정초안을 제시하였다. 이 회의에서 던켈總長은 각국이 協定草案의 내용을 검토한 후 '92. 1. 13 개최될 貿易協商委에서 協定草案의 수락여부를 밝혀줄 것을 요청하였다. 던켈총장이 제시한 협정초안은 형식적으로는 완벽한 형태를 갖춘 것이나 일부 내용에 있어서 주요국간의 합의가 이루어지지 못한 채 제시되어 있어 논란의 여지를 내포하고 있었다.

다. '92 協商進行狀況

'92. 1. 13 열린 貿易協商委는 사실상 '91. 12. 20 던켈總長이 제시한 협정초안을 채택하는 회의가 될 예정이었으나 각국의 반발이 심하여 협정초안은 早期妥結을 위한 기초로만 받아들여졌고 던켈총장은 네가지 協商戰略을 제시하였다. 던켈총장이 제시한 네가지 접근방법은 市場接近 兩者協商, 서비스兩者協商, 協定草案의 法制化, 協定草案의 修正 및 補完이며, 이에 따라 1월말과 2월말 2차에 걸쳐 시장접근 및 서비스분야 양자 협상이 있었다. 그러나 협정초안에 대한 완전한 합의가 이루어지지 못하였기 때문에 양자협상이 진행되기는 하였으나 활기를 띠지는 못하였으며 실질적인 성과는 거의 없었다.

한편, 각국은 '92. 1. 13 貿易協商委에서 제시된 일정에 따라 농산물분야의 國別履行計劃書를 '92. 3. 1까지 제출한 국가는 없었으며 3월말까지 약 30개국이 제출하였다. 우리나라는 공산품은 '92. 3. 5 제출하였고 농산물은 '92. 4. 10 제출하였다.

美國과 EC는 그동안 중단되었던 대화를 2월 중순부터 다시 재개하여 妥協點의 모색을 시도하였으나 輸出補助物量減縮, 穀物代替用 飼料, 讓許 關稅 再調整, 國內補助中 許容對象政策의 範圍, 平和條項 등에서 여전히 見解差를 보여 왔다. '92. 4. 22 열린 美·EC頂上會談에서 협상돌파구 마련을 기대하였으나 의견조정에 실패하였으며 하반기에는 각국의 국내사정을 감안할때 協商進行이 어려울 것으로 보여지므로 年內 協商妥結이 불투명하다는 것이 일반적인 전망이다.

4. 主要爭點과 各國 立場

協商要素에 대한 쟁점과 각국의 입장차이는 기본적으로 協商目標와 接近方法의 차이에 기인하며, 특히 협상의 주요 참가국인 미국과 EC의 대립이 제일 큰 난관이라 할 수 있으며 그밖에 일본, 우리나라등 輸入國, 이집트, 인도등 開途國의 이해에 따른 쟁점이 부각되고 있다. 接近方法에 있어서 미국 및 케언즈그룹 국가들은 농산물 수출국입장에서 농산물교역의 완전 자유화, 각국 보조금의 대폭 감축을 목표로 각국의 農業政策別 및 品目別로 具體的인 削減約束을 해야 한다는 입장이고, EC는 무역왜곡 효과가 있는 農業支持 및 保護水準을 전반적으로 일정수준 삭감하는 것에는 동의하나 共同農業政策의 根幹이 흔들려서는 안된다는 입장에서 정책별, 품목별 접근 방법보다는 全體的인 接近方法을 취하고 있다.

그리고 일본, 한국, 스위스, 북구, 오스트리아등 수입국들은 시장접근의 확대와 무역왜곡 축소를 위한 補助金 減縮등을 받아들이면서도 농업의 非經濟的 機能 또는 非交易的 機能, 構造調整의 必要性등을 강조하면서 각국의 특수한 상황을 협상결과에 반영시키기 위해 노력하고 있으나 구

체적 접근방법에 있어서 통일된 입장을 취하지 못하고 있다.

또 이집트, 모로코, 페루등 食糧輸入開途國들은 UR妥結로 인해 食糧輸入 또는 援助가 불리해지지 않도록 하는데 초점을 두고 있으며, 인도, 파키스탄등 개도국은 自國의 市場開放, 國內補助 減縮等에 있어 包括的인 優待措置를 요구하고 있는 반면, 수출개도국은 케언즈그룹에 참여하거나 적극 同調함으로써 공격적 입장을 취하고 있는등 나라마다 與件과 發展程度가 상이하고 응집력이 약하여 통일된 입장을 취하지 못하고 있다.

주요국의 입장을 구체적으로 보면 미국, 케언즈그룹등 수출국들은 例外 없이 모든 농산물의 完全自由化를 주장하고 있고, 일본은 基礎食糧인 쌀 문제에 있어서 관세화에 의한 개방은 물론 最少市場接近(Minimum Market Access)도 허용할 수 없다는 입장을 견지하고 있으며, EC는 域內 共同農業政策 범위내에서 협상을 종결시키려고 하고 있는 반면, 수입제한조치가 광범위하고 농업발전수준이 낮으면서 급속한 개방화에 직면하고 있는 한국은 쌀을 비롯한 基礎食糧은 食糧安保등 농업의 非交易的機能(NTC) 보호상 자유화 할 수 없고, 특히 쌀에 대하여는 最少市場接近도 허용할 수 없을뿐 아니라 履行期間, 減縮幅에 있어서 開途國優待가 인정되어야 한다는 입장을 견지하고 있다.

5. 우리나라의 履行計劃書 內容

우리나라는 원칙적으로 협정초안에 입각하여 履行計劃書를 작성하였으나 한국의 既存立場과 協定草案이 일치하지 않는 일부분은 기존의 입장에 따라 작성하였으며 15개 NTC品目は 關稅相當值를 제출하지 않았으나 앞으로 兩者協商 및 最終協定草案 修正協商過程에서 축소조정이 가능함을 명시함으로써 신축성을 발휘하였으며 輸出補助는 없기 때문에 제출하지 않았다.

國內補助分野를 살펴보면 감축대상의무가 발생하는 품목은 콩, 옥수수, 油菜등 3개 품목이나 이들 품목은 최근 생산이 줄어들고 있어 실질적인

감축부담은 없으며 다른 품목에도 감축대상 보조가 있으나 보조액이 最少許容補助 以下이거나 開途國優待對象이므로 감축의무가 면제되었다. 許容對象政策은 政府가 提供하는 一般서비스, 食糧安保目的의 公共備蓄, 國內食糧援助, 災害救護, 脫農支援 및 休耕補償, 構造調整을 위한 投資, 環境保全, 地域開發등이며 우리의 관심대상인 向後 10年間 農漁村構造改善 對策과 관련된 투자는 대부분 허용대상으로 분류되어 있기 때문에 구조 개선대책 추진에는 차질이 없을 것으로 예상된다.

市場接近分野에서는 15개 NTC品目の 처리가 가장 주요한 關心事이다. 그동안 우리나라는 협상과정에서 쌀을 포함한 기초식량의 關稅化例外를 강력하게 주장해 왔으며 協商 最優先課題로 삼아 왔다. 특히 쌀은 우리의 主食이며 전체 농업소득의 약 43.8%를 차지하고 있는 重要作物로서 자유화될 경우 우리의 농업기반이 붕괴될 가능성조차 있으므로 어떤 일이 있어도 개방할 수 없다는 것이 정부의 확고한 입장이다.

따라서 이번 履行計劃書에서도 쌀을 포함한 15개 NTC品目에 대해서는 關稅相當值을 제출치 않음으로써 관세화를 할 수 없다는 분명한 입장을 밝혔고 最少市場接近에 있어서도 쌀은 허용할 수 없으며 나머지 품목도 선진국의 2/3수준만 인정토록 하여 국내피해를 최소화할 수 있도록 하였다. 특히, 最少市場接近 品目에 대해서는 수입물량을 농협, 축협, 농수산물유통공사, 산림조합등이 특별 관리하도록 하고, 盛出荷期가 아닌 端境期에 수입하도록 하며, 또 수입된 물량은 주로 加工用으로 사용하도록 함으로써 농민에게 미칠수 있는 영향을 최소화 하도록 할 계획이다.

6. 우리의 對應

지난 1월 던켈事務總長이 제시한 일정에 따르면 協商參加國은 앞에서 언급된 각 분야별 내용에 따라 '92. 3. 1까지 향후 무엇을 어떻게 감축해 나갈 것인가 하는 約束履行計劃(讓許計劃이라고도 함)을 제출하도록 되어 있었다. 하지만 일정에 맞추어 제출한 나라는 거의 없었으며 4월 중순

까지 37個國이 제출하였으나 협상 주요국들이 내실있는 계획을 제출하지 않아 協商展望을 어둡게 하고 있다. 따라서 협상은 어려운 상황이며 향후 협상의 진행여부에 대해서도 어느 누구도 명확하게 제시하기는 어려운 실정이다.

향후 협상의 진로를 결정짓는 가장 중요한 요소는 美國과 EC間의 妥協인데 양측은 '91년말부터 꾸준한 접촉을 하면서 見解차를 좁혀 왔으나 아직까지도 일부 쟁점에 있어서는 견해차가 남아있는 상태이다. EC는 내부적으로 그동안 논의되어 오던 共同農業政策改革案을 합의함으로써 價格支持 引下와 補助金 減縮을 추진할 수 있는 바탕을 마련하였으며, 공동농업정책개혁안을 초과하는 수준의 보조금 감축은 절대로 할 수 없다는 입장을 보이고 있으나 미국은 공동농업정책개혁안 내용중 일부 미흡한 분야가 있음을 지적하고 있다.

美國과 EC가 合意를 이루면 나머지 국가들과 논의가 진행될 것으로 보이는데 특히 例外없는 關稅化에 반대해 온 우리나라를 비롯한 일본, 스위스, 캐나다등과 마찰이 있을 것으로 예상되지만, '92년 하반기는 미국이 대통령선거를 목전에 두고 협상을 주도하기가 어려울 것으로 전망되고 있어, 결국 '92년내에는 타결이 어려울 것이라는 것이 지배적인 전망이다.

비록 UR농산물협상의 전망이 불투명한 것은 사실이지만 미국과 EC가 극적인 타협을 이루고 다른 국가들의 양보를 종용해 올 경우 조기타결될 가능성도 배제할 수 없을뿐만 아니라, 지난 6년 반동안 기울여온 노력을 감안할 때 어떤 형태로든 협상은 타결될 것이며, 앞으로도 농산물교역의 자유화 문제는 가트에서 계속 논의될 것으로 보인다.

이처럼 農業의 國際化, 開放化 현상은 피하기 어려운 대세이므로 국내적으로는 우리농업도 규모의 확대, 새로운 기술의 도입, 현대적인 경영방식등을 도입하여 구조개선을 이룩함으로써 經濟的 側面에서 경쟁력 있는 산업으로 육성해 나가도록 최선을 다해 나가야 할 것이다.

第2節 農林水產物 輸出 및 輸入自由化 補完對策

1. 農林水產物 輸出促進對策

가. 輸出促進對策 基本方向

交易自由化의 추세로 우리 시장에 대한 外國產 農林水產物의 占有率이 높아지고 있는 것이 사실이며 앞으로도 이러한 추세는 지속될 것이 예상된다.

그러나 우리시장의 門戶가 넓어지는 만큼 外國시장에 대한 우리 농림수산물의 輸出機會도 많아지는 것이 사실이며, 특히 세계최대 수입국인 일본을 인접에 두고 있는 우리로서는 수출경쟁력 향상 여하에 따라서 무한한 잠재수요를 현실화시킬 수 있을 것이다.

따라서 정부에서는 근본적인 農業構造調整을 통한 경쟁력강화를 위하여 연차별 계획을 추진하는 한편 수출촉진을 위한 當面事項에 대하여 課題別로 대책을 마련하여 추진할 것이다.

농림수산물 수출에 있어서 주요한 隘路事項을 보면 國內價格動向에 따른 생산자의 輸出供給忌避, 국제시장에서 신뢰를 구축할 수 있는 수준의 品質管理未洽, 우수한 농림수산물의 경우에도 外國의 固定需要를 확보할 수 있는 弘報不足등으로 대별할 수 있다.

나. '92 輸出促進對策 推進計劃

(1) 輸出有望品目 主產園地 支援

輸出有望品目으로 이미 선정된 사과·배·단감·매실·감귤·양다래·버섯·채소·화훼·양돈·양계·양잠·약용작물등 13개 품목을 중심으로 수출경쟁력을 키워나갈 계획이며 과일·채소는 主產園地 중심으로 優良品種 普及과 施設自動化를 추진해 나가기 위하여 금년에는 低溫貯藏庫(2ha)를 설치하고 果實選果場도 15개소를 설치할 계획이다.

특히 花卉類는 外國인이 선호하는 우수품질의 꽃을 생산하기 위해 主

產地에 組織培養室, 低溫處理室등을 지원하고 花卉綜合示範園地 3개소를 조성할 방침이다.

(2) 輸出物量の 安定的 確保

또한 안정적인 수출물량의 확보를 위해 수출유망농산물의 輸出專門園地에 버섯시험소등 24개소의 地域特化試驗場을 설치하여 기술개발에 주력하고 생산자와 수출업체간 계약재배 추진을 활성화하여 나갈 것이다. 이를 위하여 原料收買資金支援과 技術指導등 각종 지원사업을 수출전문 단지에 중점 지원하므로써 수출물량의 안정적 확보에 주력할 예정이다.

(3) 輸出農林水産物 品質高級化 推進

한편 수입국이 요구하는 품질의 고급화 및 규격화에 힘써 수출농산물의 商品性を 제고시켜 나갈 예정이다. 특히, 對美 배 수출 및 對日 돼지고기 수출에 있어 檢疫上 問題가 있었음을 감안하여 과일용 特殊封紙 供給 및 家畜飼料給與方法을 개선해 나가고, 포장재 개선을 위해서는 農水産物包裝材 比較展示會 ('92. 5월 경북 구미)를 개최하는 한편 수출통조림의 原·副資材의 원활한 비축과 공급을 위해 運營資金(30억원)을 지원할 예정이다.

(4) 積極的인 海外市場 開拓

海外市場開拓事業의 일환으로 유망한 수출농산물에 대한 試驗輸出을 지속적으로 늘려나가고, 국내 생산자와 수출업자로 구성된 輸出市場開拓團을 일본·미국·유럽등에 파견하는 한편 主 輸出國인 일본의 농수산물 유력수입업체들로 구성된 購買團을 연 3회 유치하여 거래알선등 실질적인 도움이 되는 사업을 펴 나갈 것이다.

아울러 일본 오사카, 화란 로테르담의 流通分配센터(KTDC) 및 미국 로스엔젤레스에 설치된 農産物販賣展示場을 통하여 우리 농산물 판매는 물론 去來斡旋機能등을 수행토록 하고 이와 함께 KOTRA 海外貿易館을 적극 활용, 주요국의 衛生檢疫制度와 輸出市場動向情報등을 수집·전파하여 수출시장개척사업에 주력해 나갈 것이다.

2. 農林水產物 輸入自由化計劃 및 補完對策

가. 農林水產物 輸入自由化計劃의 基本方向

國際收支의 黑字轉換에 따른 GATT/BOP 條項(제18조 B항) 졸업에 따라 우리나라는 '89. 4월 발표된 自由化 豫示計劃에서 제외된 殘餘 403個 品目 가운데 輸出入公告上 輸入制限 273개 품목에 대하여 수입을 자유화 하던가 그렇지 않으면 GATT 규정에 일치시켜야 하는 국제적 의무를 지니게 되고, 나머지 統合公告上 輸入制限 130개 품목은 UR妥結 결과를 수용키로 방침을 정하고 BOP 졸업에 따른 輸入自由化 豫示對象에서 제외하였다.

이와 관련하여 個別品目別 保護與否 및 保護水準의 경우 UR協商 추이, 농업의 長期發展計劃등과 연계시켜 신중히 검토하여 결정하되, 개방이 불가피한 품목에 대하여는 철저한 補完對策을 수립하여 농어민의 피해가 최소화 되도록 할 방침이다.

나. '92~'94 輸入自由化 豫示

정부는 수입자유화 예시당시 농수산물 1,790개 품목중 수입이 제한되고 있는 403개 품목 가운데 統合公告制限 130개 품목을 제외하고 輸出入公告上의 273개 품목중 국내에 미치는 영향이 비교적 적은 131개 품목을 嚴選하여 '92년부터 '94년까지 3년간에 걸친 年次別 輸入自由化計劃을 '91. 3. 30일 예시하였다.

同 輸入自由化豫示計劃은 UR農產物協商의 진행과는 별도로 '89. 10월 GATT/BOP (國際收支條項)을 졸업할 당시 '97년까지 국내 농수축산물 시장을 年次的으로 개방하겠다는 GATT와의 합의사항을 이행하기 위한 것이다.

또한 이번에 예시된 輸入自由化 對象品目은 農漁民代表가 참가한 公聽會등을 통하여 수립된 의견을 토대로 국내생산이 없거나 생산비중이 낮은 품목, 가격 및 품질경쟁력이 가능한 품목, 국제교역이 없거나 수입가

능성이 적은 품목 및 국내자원보호와 국내수급안정등을 위해 수입이 필요한 품목등을 중심으로 선정하였다.

이번 예시품목 가운데서도 앞으로 UR協商 妥結時까지 개방되지 않는 품목에 대해서는 협상결과에 따라 關稅化措置를 취할 수 있도록 外交的 努力을 강화해 나갈 것이며, 특히 국내에 미치는 영향이 큰 기초식량품목 등은 構造調整을 통한 국제경쟁력등 事前準備期間이 필요한 점을 감안하여 이번 豫示에서는 대부분 제외하여 농어민의 피해를 최소화할 수 있도록 하였다.

<表 2-5-1>

'92~'94自由化 豫示品目

區 分	檢討對象	'92~'94自由化 計劃			'95以後 檢 討	
		'92	'93	'94		
計	273 (275)	131 (132)	43 (43)	44 (44)	44 (45)	142 (143)
農 產 物	81	40	13	13	14	41
畜 產 物	78 (79)	29	10	10	9	49 (50)
林 產 物	7	1	-	1	-	6
水 產 物	107 (108)	61 (62)	20	20	21 (22)	46

資料：農林水産部 農業協力通商官室

註：()內書는 '92. 1. 1 HS 改正에 따른 變更品目數임.

<表 2-5-2>

年度別 輸入自由化 推移

(單位：%)

區 分	'90	'91	'92	'93	'94
全 體	80.4	84.7	87.2	89.6	92.1
農 產 物	87.9	90.6	92.2	93.7	95.3
畜 產 物	70.7	74.0	77.3	80.7	83.7
林 產 物	95.0	97.5	97.5	97.9	97.9
水 產 物	58.2	68.7	74.2	80.1	86.5

資料：農林水産部 農業協力通商官室

註：輸出入公告上 制限品目數 水準임.

<表 2-5-3>

農林水産物 輸入自由化 推進狀況

	總 品目數	輸 入 自 由 化 品 目 數							殘存制限 品目數
		總 計	'89以前 自由化	'89~'91 自由化	'92~'94自由化豫示				
					'92	'93	'94		
總 計	1,790 (1,810)	1,518 (1,524)	1,130 (1,132)	257 (260)	131 (132)	43 (43)	44 (44)	44 (45)	272 (286)
輸出入公告	1,637 (1,641)	1,495 (1,498)	1,130 (1,132)	234 (234)	131 (132)	43 (43)	44 (44)	44 (45)	142 (143)
統合公告	153 (169)	23 (26)	-	23 (26)	-	-	-	-	130 (143)

資料：農林水産部 農業協力通商官室

註：1) '89~'91自由化 豫示品目數는 243個 品目이었으나 HS 改正, 自由化 豫示와는 別途로 自由化 된 酒類等으로 인하여 '91. 1. 1 現在 自由化된 品目數는 모두 257個 品目으로 集計됨.

2) () 內書는 '92. 1. 1 HS 改正 品目數임.

3. 補完對策의 推進

농수산물 수입개방에 따른 보완대책은 피해발생 유형에 따라 差額補償, 生産調整補償, 作目轉換支援, 輸入關聯 構造調整支援등 4個部門으로 구분 지원하고 있다.

'91년에 差額補償(옥수수·대두·양조용포도·유채)에 1,080억원, 生産調整補償(포도·복숭아 廢園費)에 34억원, 作目轉換支援(파인애플·바나나·키위 등)에 61억원, 輸入關聯 構造調整에 909억원등 총 2,084억원을 지원하였다.

아울러 '92~'94 開放豫示品目에 대해서도 농어가에 직접적 영향이 있다고 판단되는 품목들의 경우 기존의 차액보상·생산조정보상·작목전환용 자지원등을 계속 실시할 것이다.

4. '92年度 推進方向 및 計劃

가. 基本方向

UR協商妥結등 농림수산물 수입개방 확대에 대비하고 특히 韓·中 交易

이 활발해짐에 따라 중국으로부터의 무분별한 수입을 억제하기 위하여 유통과정에서의 國產遁甲 및 密輸行爲등을 철저히 단속하고, 현행 일부품목에 대하여 시행하고 있는 彈力關稅制度, 產業被害救濟制度의 적극 활용으로 효율적인 輸入管理對策을 추진할 계획이다.

나. 重點 推進計劃

(1) 輸入關稅率 調整

농림수산물 수입이 급증하는 품목중에서 不要不急한 것으로 생산농어민에게 피해를 주는 품목에 대하여는 관계기관과 협의하여 메주·고사리등 14개 품목에 대하여 調整關稅를 부과함으로써 수입을 억제할 계획이다.

(2) 產業被害救濟制度 活用

농·축·수협등 生産者團體로 구성된 產業被害調査 專擔班을 편성, 수입품목에 대한 隨時 動向監視로 수입이 급증하여 국내 농어업에 피해가 발생하거나, 피해가 예상될 때는 품목을 지정하여 산업피해구제신청을 하므로써 수입을 억제해 나갈 계획이다.

(3) 輸入農產物 原產地表示制 實施

低質 輸入農產物이 原產地를 속여 國內產으로 遁甲 販賣되는 것을 방지할 수 있도록 85개 품목(HS 4單位)의 농림수산물에 대하여 原產地表示를 의무화하도록 할 계획이다.

(4) 農產物 通關基準 強化

휴대품으로 반입되는 면세 농산물의 통관관리를 강화코자 携帶品 免稅 通關基準을 현행 30만원에서 10만원 이하로 下向調整할 계획이다.

(5) 檢疫機能強化 및 密輸對策 推進

人體에 유해한 농림수산물이 국내에 반입되지 않도록 食品衛生檢査를 철저히 하도록 하고, 참깨등 時勢差益을 노린 해외농림수산물의 불법 도입을 막을 수 있도록 密輸根絶對策을 지속적으로 추진할 것이다.

(6) 補完對策 豫算支援 持續 實施

'89년부터 지속적으로 실시하고 있는 補完對策支援도 계속 실시하여

'92년도에는 총 985억원을 확보, 差額補償에 904억원, 生産調整補償에 36억원, 作目轉換融資에 45억원을 지원할 계획이며 輸入關聯 構造調整支援은 '92년부터 農漁村構造改善 支援事業에 포함하여 추진할 방침이다.

<表 2-5-4>

'92年度 補完對策 豫算支援 內譯

(單位: 億圓)

	總豫算額	差額補償	生産調整補償	作目轉換
物 量		124千 ^M / ^T	300ha	310ha
金 額	985	904	36	45

資料: 農林水産部 農業協力通關室

第3節 技術 및 通商協力 強化

1. 國際技術協力 增大

農業部門의 對外開放擴大에 부응하여 國內 농업의 生産성 및 附加價值 증대가 가능토록 既存資源의 效率的 保存管理, 生命工學 技術등 첨단과학 기술의 농업분야 활용증대, 農産物加工技術 開發등에 필요한 先進기술 습득을 위해 日本등 농업先進국과의 기술협력사업을 적극 확대해 나가는 한편, 국제사회로 부터 꾸준히 제기되고 있는 우리나라의 역할 증대 요구에 부응하여 개발도상국들과의 농림수산분야 협력도 적극 추진해 나갈 것이다.

중동, 중남미, 아시아, 아프리카등 50여개 開發途上國에서 115명을 초칭하여 米穀生産, 農村開發등 8개분야에 대한 훈련을 실시하는 한편, 우리나라의 17개분야 농업전문가 27명을 인도네시아, 가나, 미얀마, 세네갈 등 22개국에 파견할 계획이며, 이러한 우리의 對外技術供與事業이 國內산 농림수산물 의 해외시장 개척등으로 연결될 수 있도록 적극 노력할 계획이다.

또한 FAO, IFAD, AARRO 등 國際機構에서 개최하는 총회 등 각종 회의 및 세미나는 물론 執行機構等에서의 활동을 더욱 강화해 나가고 이들 국제기구와 공동사업을 추진하는 등 협력방안도 적극 모색함으로써 우리나라에 대한 국제사회의 긍정적인 이미지를 계속 확산시켜 나갈 것이며, 東歐圈의 開放化에 따라 CIS, 중국, 헝가리, 체코 등 北方農業國과의 교류도 점차 확대함으로써 이들 국가로부터의 農業情報蒐集能力도 강화해 나갈 계획이다.

2. 主要國家와의 兩者間 通商協力 強化

'91년도 主要 交易相對國이 우루과이라운드의 협상에 主力함에 따라 兩國間 通商問題는 비교적 조용한 가운데 별다른 마찰을 야기하지 않고 넘어갔다고 볼 수 있다.

양자간 통상문제는 최근에 새로이 생겨난 문제라기보다는 우리 경제규모가 커짐에 따라 既存制度에 대해 교역상대국이 自國 관심품목의 우리나라 수출을 위해 많은 관심을 갖기 때문에 제기되는 양상을 띠고 있다고 볼 수 있다.

최근에 우리의 주요 교역상대국인 미국과의 통상문제는 어느정도 해결되는 추세에 있다고 볼 수 있으며 殘存懸案의 대부분은 식물검역 등 技術的事項이 대부분으로 이러한 문제를 원만히 해결하기 위하여 韓·美間에는 植物檢疫專門家會議가 定期的으로 개최되어 문제해결을 시도하고 있다.

同 會議를 통하여 우리측은 양국간 현안이 되어온 美國產 폐칸, 딸기의 檢疫制限問題를 검토, 美側立場을 수용한 바 있고 미국측은 우리나라산 양파, 냉이 등의 우리나라 농산물의 수입을 허용키로 하였으며 우리의 관심이 큰 사과 및 제주산 은주 밀감의 對美輸出을 가능토록 同 會議를 통해 협의해 나가고 있다.

아울러 韓·美間에는 '91. 2월 워싱턴에서 개최한 韓·美經濟協議會의 후속조치 일환으로 4개의 實務作業班을 구성하여 3차례의 實務會議를 통해

兩國企業의 營業環境改善을 위한 共同勸告案을 마련하였다.

일본에 대한 국가전체 교역은 적자이나 농림수산부문은 연간 15억불내외의 흑자를 기록하고 있으며 일본시장은 우리농림수산물 수출의 63%를 차지하는 최대의 시장이라고 할 수 있다.

그러나 최근 對日逆調解消次元에서 농림수산물의 對日輸出을 늘리기 위해 韓日産業技術協力委員를 통해 일본과의 교섭에 임하고 있으나 일본의 소극적 자세로 여러가지 어려움이 나타나고 있다. 미국, 일본등 우리 主要 交易相對國 및 其他國家와의 兩者間 通商懸案은 우리경제의 국제화 추세에 병행하여 해결을 위한 노력을 강화하는 것이 절실히 요청되고 있다.

아울러 우리농업의 현실을 대외적으로 알리기 위한 노력도 매우 중요한 과제가 되고 있으며 이를 위해 '92년도에는 우리 농업의 對外弘報를 위한 2종의 英文弘報冊子 3천부를 제작하여 駐韓 外交公館 및 在外 우리 公館에 배포한 바 있다.

한편, 양자간 통상현안은 앞으로 식물검역현안, 식품안전기준등의 기술적 통상현안이 증대될 것으로 보이며 이러한 기술적 현안에 대한 우리의 防禦 및 攻擊論理 開發을 효과적으로 수행하고 대응해 나가기 위해서는 기술적 부문에 전문인력이 참여하는 產學協同體制의 구축도 필요할 것으로 나타나고 있다.

앞으로 兩國間의 通商協力은 우리의 제도가 국제기준에 비추어 불합리한 경우 능동적으로 개선해 나가는 노력을 함과 동시에 각국이 불합리하게 우리농산물의 수입을 구제하고 있는 사항에 대하여는 각종 통상회담이나 기존의 公式·非公式協議 經路를 통해 적극적으로 문제를 제기하여 우리제도 개선과 동시에 해결해 나가는 노력을 한층 강화해 나갈 것이다.

3. 韓·中修交 이후 農產物 輸入展望과 對策

가. 韓·中修交 이후의 農產物 輸入展望

韓·中間에는 수교이전에도 중국으로부터의 農產物輸入은 별다른 제약 없이 이루어져 왔으며 중국으로부터 수입되는 농산물은 輸入制限品目인 옥수수, 참깨등과 輸入自由化品目인 대두박등 사료용원료의 수입비중이 70% 이상을 차지하고 있음에 비추어 수교로 인해 輸入農產物이 급격히 증가하기 보다는 상당기간 현재의 수입증가 추세가 계속될 것으로 전망된다.

현재 中國은 돼지고기, 쇠고기등 육류와 오렌지, 사과등 果實을 상당량 수출하고 있으나 이들 품목은 動·植物 檢疫規定上 아국으로의 수입이 금지되고 있어 상당기간 수입이 어려울 전망이다, 따라서 향후 수입이 自由化될 輸入自由化豫示品目을 중심으로 수입이 늘어날 것으로 예상된다.

나. 대책

農林水産部는 '92. 9. 1 韓·中修交 이후 양국간의 交易과 協力을 통해 상호이익을 증진시키기 위한 대책을 마련키 위해 農林水産部次官을 위원장으로 하고 농·수·축협 부회장등 農漁民生產者團體代表, 學界, 농림수산부 1급공무원, 농진청, 산림청, 수산청 차장등을 위원으로 하는 對策委員會를 설치했다.

同 委員會는 '92. 9. 1~11. 30일까지 3개월간 운영되며 同 對策委員會 산하에 農林水産部 국장을 반장으로하는 總括班, 農產班, 林產班, 水産班, 技術協力班등 5개 실무작업반을 편성하였다.

同 委員會에서는 韓·中修交에 따라 단기적으로 中國產農產物 輸入擴大에 대비한 국내 農漁民保護對策을 강구하고 장기적으로는 식품등 우리농산물의 對中國 輸出擴大 방안과 중국의 값싼 원자재, 저렴한 노동력과 우리의 자본·기술의 결합형태의 合作投資 및 第3國 市場에의 共同進出등 한·중 교역이 상호이익이 되는 방향으로 정립해 나가기 위한 對策을 마련하여 '92. 11. 30일까지 확정 발표할 예정이다.

아울러 同 對策委員會에서는 한·중수교로 한·대만간 농산물교역에 미치는 영향을 최소화하기 위해서 民間次元의 農業協力方案도 강구할 계획이다. 한·중수교를 계기로 한·대만간 求償交易은 民間次元으로 전환되어야 할 것으로 보인다. 한·대만 果實 求償交易 이후 우리는 44천톤의 사과·배를 수출하였으며 이는 우리나라 총 수출량의 사과 96%, 배 41%를 차지하고 있어 대만으로의 수출이 불가할 경우 우리 農産物輸出의 상징적 의미가 상실될 수 있다.

따라서 한·대만간 과실 구상교역을 민간차원으로 전환하여 계속 추진토록 우리측의 韓國農林水産食品輸出組合과 대만측의 青果運銷合作社間의 접촉을 지원해 나갈 계획이다.

<表 2-5-5>

對中國 農林水産物 交易規模

(單位：百萬圓)

	1989	1990	1991	1992. 6
輸 出	22	13	20	7
輸 入	347	418	816	529
收 支	△325	△405	△796	△522

第 6 章 農漁村 活力増大 및 農漁民 支援強化

第 1 節 農外所得의 増大

1. 農工團地開發의 內實化

농업소득증대가 어려운 零細農漁家에게 農外就業機會를 제공하여 賃金所得을 높여주고, 轉業을 희망하는 농어민에게 일자리를 제공하여 이들이 농어촌을 떠나지 않고 농어촌에 정주할 수 있도록 하기 위하여 농공단지 조성등 農漁村工業化政策을 추진하고 있다.

정부는 '91년말까지 총 249개소 농공단지를 지정하여 이중 161개소의 농공단지 조성사업을 완료하였고, 조성이 완료된 농공단지에서 1,271개 공장이 가동에 들어가 59천명이 취업중에 있으며 '92년도중에는 45개소 농공단지를 신규로 조성하고 '93년까지는 총 350개소 농공단지가 지정, 개발될 수 있도록 계속 추진해 나갈 계획이다.

그러나 농공단지 신규지정은 농공단지의 입지여건과 입주업체의 입주 수요를 충분히 감안하여 무분별한 개발이 이루어지지 않도록 하겠으며 기존 농공단지의 內實化에 역점을 두고 지원을 해 나갈 계획이다.

<表 2-6-1>

農工團地 造成計劃

	總計劃	'91까지	'92計劃	'93以後
團地數(個所)	350	249	45	56
延面積(千坪)	17,500	11,074	2,500	3,926
入住工場(個)	4,500	3,248	700	552

資料：農林水産部 農業構造政策局

2. 農漁村特産團地造成 擴大

農漁村遊休勞動力과 賦存資源을 活用하여 農外所得을 증대시키고 지역 발전을 도모하기 위한 목적으로 農漁村特産團地를 육성하고 있다. 농어촌 특산단지에는 종래의 副業團地를 발전시킨 것으로서 家內手工業型에서 小規模企業型으로 轉換되어가고 있는데 지역특성이 있고 지역부존자원을 활용한 상품성이 높은 地域特産品生産團地로 집중 육성할 계획이다. 따라서 '91년에는 100개 특산단지를 신규로 조성한데 이어 '92년에도 118개 특산단지를 신규로 指定育成하고, 運營 및 施設資金으로 120억원을 지원할 계획이다.

또한 특산단지의 내실있는 육성을 위하여 특산제품의 販賣網을 농협연쇄점, 슈퍼마켓 및 대도시 백화점까지로 확대하는 동시에 農家工産品販賣센타를 통한 特産製品展示會 및 道別 特産製品展示會를 개최함으로써, 販路開拓과 情報網構築에 힘쓰고 農水産物輸出專門會社를 통한 해외시장 개척에도 주력할 계획이다.

<表 2-6-2> 農漁村特産團地 現況

(單位：個所)

計	民俗工藝品	食料品	一般工産品	農水産資材	纖維織物	石材
1,015	332	411	91	101	64	16

資料：農林水産部 農業構造政策局
註：'91. 12月末 現在 運營地區數 基準

3. 農漁村觀光休養資源 開發

自然景觀, 歷史的遺跡地, 文化財와 농어촌지역에 散在되어 있는 여러가지 觀光資源을 농업과 연계개발하여 도시민의 餘暇需要를 농어촌으로 흡수, 농어가소득원으로 개발하기 위한 觀光휴양資源개발사업을 지난 '84년부터 추진하고 있다.

농어촌관광휴양자원개발사업은 주로 농원내에서 생산되는 농림축산물 등의 판매, 農園外에서 생산되는 地域特産品, 郷土食品의 판매와 附帶·便宜施設의 설치, 운영등 농업을 중심으로 한 농가활동을 有機的으로 연결시킴으로써 새로운 부가가치를 창출하는 것을 내용으로 하며, '91까지 총 209억원을 지원하여 163개 觀光農業地區를 조성하였고, '92년에도 90억원을 지원하여 37개 地區를 새로이 造成할 計劃이다.

<表 2-6-3> 農漁村觀光休養資源 開發計劃

(單位：個所, 億圓)

區 分	'91까지	'92	'93	'94~'96	計
地 區 造 成	163	37	40	130	370
資 金 支 援	209	86	121	386	802

資料：農林水産部 農業構造政策局

4. 農水産物加工産業 育成 및 加工食品標準化

농수산물 수입개방에 대응하여 농어민의 소득증대를 위해서는 單純加工을 중심으로 한 加工産業에 농어민의 직접 참여가 필요한 실정이나 施設基準이 너무 높고, 認·許可節次가 복잡하며 인력 및 자금이 부족할뿐만 아니라 原料圈形成도 미흡하여 어려움을 겪고 있다. 따라서 정부에서는 主産團地中心으로 가공산업을 육성함으로써 농수산물의 부가가치를 높이고 盛出荷期에 농수산물의 가격을 안정시키기 위하여 '91년 12월에 '農水産物加工産業育成綜合對策'을 수립 발표하고 이를 적극 추진하고 있다.

傳統食品開發事業과 產地系列別 農水産物加工産業으로 구분 지원하여, '89~'91까지 195억원을 134개소에 시설자금으로 지원한 바 있으며, '92년에는 227억원을 101개소에 지원할 계획이며, 농어민 및 생산자단체에 가공산업 참여를 촉진하기 위하여 관계부처와 협의, 認·許可節次를 상당부분

簡素化하고 있다.

또한, 가공산업 발전의 토대를 마련하기 위하여 '農水産物加工産業育成法' 제정도 추진하고 있으며 농어촌의 심각한 인력난을 감안 '91년부터 개발하고 있는 農漁村型加工機械를 '92년 하반기부터는 농어민에게 공급할 계획이다.

그리고, 韓國食品開發研究院과 農協中央會가 실시하고 있는 농어민 및 회원조합에 대한 加工技術教育을 강화하여 경영능력을 향상시킴과 아울러 농어민이 생산한 가공품의 販路擴大를 위해 지난해 처음 개최한 加工食品展示會인 '第2綠色時代' 행사를 금년에도 확대 개최하고, 海外展示會 참여도 적극 지원하도록 하겠다.

이외에도 加工原料購入資金을 확대지원함으로써 농어민이 운영하는 가공업체의 稼働率을 높임과 동시에 자연스럽게 原料圈이 조성될 수 있도록 하여 농어민이 생산뿐만 아니라 가공산업에도 폭넓게 참여할 수 있도록 지원할 계획이다.

뿐만 아니라, 가공식품의 품질개선을 유도하고 품질보증을 통한 식품가공업의 건전한 육성을 위한 加工食品標準化(KS)事業을 지속적으로 확대 추진해 나갈 것이다.

현재 KS표시를 할 수 있도록 지정된 품목은 소시지, 과실음료, 양조간장, 마요네즈, 고추장, 발효유, 조미김, 된장, 양념젓갈, 냉동만두, 김치류 등 54개로, 이중 업체로부터 KS표시 허가신청이 있어 이들 업체에 대한 工場審査 및 製品試驗을 거쳐 '92. 5월말 현재 29개 품목, 64개 공장에 대해 KS표시 허가를 하였으며, 이중 2개 품목, 5개 공장과 26개 규격을 工業振興廳으로부터 移管받았으며('92.3.9), 가공식품에 대한 KS管理業務는 우리부로 완전 이관되었다.

'92년도에는 流通量이 많으면서 消費者 信賴度가 낮고 品質識別이 어려운 당면, 골뱅이통조림, 육포, 냉동새우튀김 4個品目에 대해서는 규격을 새로 제정하고, 기존규격의 改正 또는 確認後 5년이 경과되었거나 여건변

경등으로 재검토가 필요한 미강유, 잼, 마요네즈, 버터, 아이스크림, 콩기름, 전분등 12개 규격에 대해서는 改正 및 確認할 계획이다.

아울러 유통량이 많고 소비자의 관심이 높으며 加工原料의 國內依存度가 높고 品質管理가 용이한 당면, 글뱅이통조림, 육포, 냉동크로켓 4개 품목을 KS表示許可 對象品目으로 추가 지정하고 이에 대한 구체적인 심사사항을 규정한 審査基準을 制定 公告함으로써 加工食品標準化(KS)事業을 정착시켜 나갈 계획이다.

또한 KS表示許可製品 및 許可工場에 대한 사후관리를 위하여 매분기 1회 市販品을 수거 분석함과 아울러 필요시 工場審査를 실시하여 KS표시허가제품의 品質維持 및 不良品流通防止에 철저를 기해 나갈 것이다.

이와함께 食品KS制度에 대한 업계 및 소비자의 이해증진을 위하여 홍보를 강화하고 식품제조업체를 대상으로 標準化 및 品質管理에 관한 교육도 실시할 계획이다.

第2節 農漁村定住生活圈 開發

1. 推進經緯

농어촌은 도시에 비해 열악한 생활환경으로 말미암아 定住空間으로서의 기능이 크게 떨어지고 있으며 이것은 農漁村人口 大量流出의 한 원인이 되고 있다. 그리고 현재의 農漁村空間은 傳統的 農耕社會의 여건에서 自然發生的으로 형성된 下部構造를 유지하고 있어서 產業社會의 새로운 환경변화에 대응하지 못하고 있다.

이러한 農漁村地域의 定住生活問題를 해결하기 위하여 정부에서는 '89년도에 농어민의 소득과 농어촌의 생활환경을 함께 개선하는 農漁村發展 綜合對策을 수립하고 '90년에 관계 법령을 制定하였으며, 이 대책의 一環으로 '90년도부터 面單位 定住生活圈開發事業을 추진하게 되었다.

2. 事業概要

農漁村定住生活圏開發은 농어촌에 現代的 生活基盤과 競爭力 있는 產業基盤을 조성하여 농어민이 농어촌에 살면서 田園都市生活을 영위할 수 있도록 하는 地域開發事業으로서, 낙후된 농어촌을 農業과 非農業이 공존하는 田園都市型的의 농어촌으로 개발하는 것을 사업목표로 한다.

이러한 定住圏開發事業은 정부 재정형편과 농어촌의 개발효과를 감안하여 段階的으로 추진할 방침이다. 즉 1단계로 '90년부터 2000년까지의 기간중에 面所在地와 그밖의 中心마을을 邑地域 水準으로 개발하고, 2단계로 2001년부터 2010년까지 面地域의 전체 마을을 中·小都市 水準으로 개발할 계획이다.

農漁村定住生活圏開發 추진방향은 종합적인 國土開發次元에서 활력있는 農漁村 生活空間을 조성하고, 中央의 基本計劃과 支援下에 地方自治團體 事業으로 추진할 계획이다. 郡單位 地域開發基本計劃下에 지방 중소도시와 농어촌 마을을 연계하여 郡單位 中小都市에는 學校, 病院과 道路, 通信 等 生活環境施設을 확충하고, 面單位 農漁村地域에는 優良農地의 據點마을을 중심으로 生産基盤整備事業과 生活基盤造成事業을 종합 추진해 나갈 계획이다.

對象事業은 크게 生活基盤造成事業과 產業基盤造成事業으로 구분되는데 生活基盤造成事業은 現代的 環境基盤造成을 위한 사업으로서 마을안길과 주택동의 정비, 生活用水 및 排水, 環境保全施設等 生活環境改善과 福祉會館, 體育施設, 圖書館, 公園等 便益福祉施設事業이 있으며, 產業基盤造成事業은 편리한 농사가 가능하고 생산비를 절감하여 경쟁력 있도록 產業基盤施設을 조성하는 사업으로서 기존의 關聯事業豫算을 優先支援받도록 하며, 耕地整理, 排水改善, 農漁村用水等 生産基盤造成과 流通·加工施設, 農機械保管所, 共同作業場 等 共同利用施設이 있다.

定住生活圏開發事業은 지금까지 '90년도에 시범사업으로 16개면에 139

억원(국고 32, 지방비 35, 용자 72)을 투자한데 이어, '91년도에는 12개면을 확대한 137개 면에 총 1,450억원(국고 360, 지방비 364, 용자 726)을 투자하여 聚落整備, 道路整備·開發, 福祉施設擴充, 生産施設造成, 集團마을整備, 住宅整備 等の 사업을 실시하였으며, '92년도부터는 사업의 정착과 안정적인 재원확보를 위해 地方讓與金法을 개정하여 그 財源을 國庫에서 讓與金으로 전환하고 面當 사업비 지원규모를 平均補助 30億원(양여금 21, 지방비 9)과 용자 30억원 수준으로 지원해 나갈 계획이다.

'92년도에는 총사업비 1,318억원(양여금 949, 지방비 369)으로써 既着手한 136개 면에 대하여 사업을 계속 시행하여 사업의 內實化를 기하고, '93년도에 사업 시행할 지역(102개 면)에 대하여는 開發計劃과 事業計劃樹立等の 기초사업을 실시한다. 또 아직도 街路燈이 설치되지 않은 農漁村地域에 사업비를 우선적으로 지원하여 조속히 街路燈을 설치해 나갈 계획이다.

<表 2-6-4> 農漁村定住生活圈開發事業 推進現況

(單位：百萬圓)

	事業量	事業費				推進內容
		計	國庫讓與金	地方費	融資	
'90	全國 16個面	13,887	3,200	3,505	7,182	○ 開發計劃樹立 및 調查設計 完了
'91	全國137個面	144,951	35,994	36,357	72,600	○ '90着手 16個 面に 本事業 實施 ○ 121個 新規면에 대한 開發計劃樹立 및 調查設計
'92	全國136個面	131,838	94,923	36,915	-	○ 136個 面 繼續事業 實施 基礎事業 實施：102個 面

資料：農林水産部 農漁村開發局

第3節 農漁民福祉制度의 改善

1. 農漁民福祉政策의 基本方向

우리경제의 지속적인 經濟成長過程에서 농어촌의 역할은 그 누구도 부인할 수 없을 것이다.

그러나 오늘날 농어민이 相對的 疎外感과 不安感을 느끼는 것은 소득수준이 낮은 점에서도 기인하지만 농수산업의 개방화·자유화가 급속히 진전되고 UR協商등 새로운 차원의 변화가 급격히 이루어지고 있는데 대한 불안감도 크다.

이러한 농업과 농어촌을 둘러싼 여건변화속에 농어민에 대한 충격을 완화하고 21世紀의 先進國型 福祉農漁村建設을 위한 정책이 본격적이고 체계적으로 시도되어야 할 것이다.

특히 농어민은 다른 직종에 종사하는 경우와 달리 老後生活을 자녀에 의존하거나 계속 영농에 종사할 수 밖에 없으며, 농업경영자의 고령화와 열악한 작업환경속에서 農作業등을 수행함으로써 질병이나 부상에 시달릴 가능성 또한 높다.

이제 절대적 빈곤상태에서 어느정도 벗어난 우리경제 상황을 볼때 이제는 농어촌에서도 인간다운 문화적 삶과 편리한 생활등 복지에 대한 수요가 크게 늘어나고 있는것 또한 사실이다.

이러한 욕구를 충족시키기 위하여 농수산업에 대한 구조개선을 통한 농업 신기술의 개발, 경쟁력 확보의 필요성과 아울러 企業的 專業營農人을 육성하고, 零細農의 在村脫農을 통한 農地流動化를 시도하며, 은퇴 노령농어민 및 자립불능의 농어민에 대한 생활안정과 균형지원 차원에서 社會保障施策으로서의 지원과 보호가 절대적으로 필요하다고 할 수 있다.

이와 같은 다양한 욕구와 필요성에 대해 농어촌복지담당관실에서 실시하는 농어민의 복지와 관련된 주요사업은 農漁民子女學資金支援, 農漁村

新婚夫婦誕生支援, 農作業傷害共濟制度, 農漁民年金制度, 農漁民團體指導育成등이 있으나 아직까지는 초기단계이며 점차 활성화해 나가고 계속 발전시켜 나가야 할 것이다. 뿐만 아니라, 농어민에 良質의 醫療서비스 혜택등 농어촌지역 醫療問題改善과 농어민의 老後對策의 일환으로 농어민의 年金制度 導入도 빠른 시일내 실시될 수 있도록 관계부처와 적극 협의해 나갈 것이며 각종 복지시책도 지속적으로 개발할 계획이다.

2. 農漁民子女學資金 支援 및 農漁村教育環境改善

농어촌지역 교육환경이 기술교육시설이나 전문교육기관 부족등 量的인 面이나 質的인 面에서 도시에 비해 매우 열악한 실정이며, 이에 따른 農漁家 家計支出費중 교육비 부담도 점차 늘어남에 따라 정부에서는 농어가 자녀 교육비 부담을 덜어주기 위하여 부모가 面地域에 거주하고 경지 소유규모 1.0ha미만의 농어가 자녀와 邑地域중 島嶼僻地居住 농어가 자녀로서 同一郡地域所在 實業系高校 在學生에 까지 입학금 및 수업료 전액을 지원해 주고 있다.

農漁民子女學資金支援事業은 농어촌발전종합대책의 일환으로 '90년도에 처음 실시하여 면지역에 거주하는 中學生 全員과 實業系高校 1, 2학년등 188천명에 대하여 393억원을 지원하였으며, '91년도에는 그 범위를 늘려 중학생 및 실업계고교생 전원과 各種學歷認定學校 학생에까지 확대하여 208천명에 503억원의 학자금을 지원하였다.

또한 '92년도에는 義務教育擴大實施로 학자금 지원혜택을 받는 중학교 신입생을 제외한 반면, 읍지역 도서벽지거주 농어가자녀로서 동일군지역 내 실업계고교 입학생과 재학생에까지 지원범위를 확대하고, 行政區域 改編으로 지원대상에서 제외된 학생에 대하여도 졸업시까지 지원하도록하여 전체 183천명에 566억원의 학자금을 지원할 계획이다.

<表 2-6-5>

農漁民子女學資金 支援現況

(單位：千名, 億圓)

		'90	'91	'92
中 學 生	人員	132	126	84
	金額	206	210	143
實業系高校生等	人員	56	82	99
	金額	187	293	423
計	人員	188	208	183
	金額	393	503	566

資料：農林水産部 農業構造政策局

이외에도 농업계고등학교 재학생중 졸업후 영농에 정착할 우수한 학생들에 대하여 새마을獎學金과 自營農科生에 대한 給食費를 지원해 오고 있으며, '92년도에는 새마을장학금을 3천명에게 3억원을 지원할 계획이며, 自營農科生에 대한 급식비지원도 1,484명에 1억3천만원을 지원할 계획이다.

정부는 학자금 지원사업이 경제사정이 어려운 농어민들의 士氣振作에 크게 도움이 되므로 지원범위를 邑·市地域까지 점차 늘려나가고 農水産系高校와 專門大學 및 農大등에 과학영농에 필요한 기자재와 연구개발비 지원등 優秀學校 育成事業을 적극 추진하여 농어촌지역 教育의 質을 획기적으로 향상시켜 나갈 수 있는 방안도 관계부처와 협의 모색할 계획이다.

3. 農漁村醫療環境 改善

'60년대를 전후하여 의료에 대한 관심이 社會問題의 하나로 제기되어 醫療保險 및 公共福祉등에 대해 집중적으로 연구 검토되어 온 결과 '77년 7월부터 500인 이상 사업장의 직장의료보험을 실시하고 그후 공무원 및 사립학교 교직원의 의료보험 실시에 이어 '88. 1월부터 농어촌지역 의료보

힘이 확대 실시되어 농어민의 건강과 질병퇴치등에 많은 혜택을 받고 있다.

그러나 농어촌의 농작업 환경이 열악하여 猛毒性農藥 사용등으로 인한 農業病增加와 농기계사용의 확대로 각종 災害事故의 發生등으로 의료기관 이용이 계속 늘어나고 있으나 이에 따른 의료시설 및 의료인력등이 대도시에 편중되어 있어 농어촌 지역주민의 의료기관 이용에 많은 어려움을 겪고 있을 뿐만 아니라 교통비, 환자의 간호보호비등 기타 비용부담 증가요인이 되고 있다.

<表 2-6-6>

醫療施設 및 人力分布

('90年末 現在)

區 分	計	特·直轄市	中小都市	農 漁 村
醫 療 機 關 數 (個)	21,365	13,493	5,704	2,168
(%)	(100)	(63.1)	(26.7)	(10.2)
醫 療 人 力 (名)	40,359	26,908	10,438	3,013
(%)	(100)	(66.7)	(25.8)	(7.5)

資料：保健社會部

앞으로 농어촌 의료혜택도 도시에 못지않은 수준으로 향상시키기 위해 의료시설과 장비를 확충하여 농어촌의 醫療서비스 質을 개선하는 동시에 농어민의 의료비부담을 덜어줄 수 있도록 재정지원 확대, 농어촌지역의 醫療傳達 體系確立을 위한 방안을 관계부처와 꾸준히 협의하여 추진해 나갈 계획이다.

4. 農漁民年金制度 導入 推進

농업구조의 변화와 함께 農業經營主의 老齡化가 급격히 진행되고 농어촌 노령인구에 대한 가족의 부양능력은 계속 저하되는 반면, 개별적인 老後生活對備는 미비하여 노령 은퇴 농어민의 노후생계보장을 위한 農漁民

年金制度 導入의 필요성이 증대되고 있다.

그러나 현행 국민연금제도하에서도 농어민도 연금에 가입할 수 있으나 연금부담이 과중하여 가입실적은 극히 저조한 실정이므로, 정부에서는 농어민에게도 연금제도를 실시하여 타부문 근로자와 균형혜택이 돌아갈 수 있도록 현행 국민연금제도 체계내에서 농어민 연금을 포함, 운영하기로 하고 향후 2년간 관계전문가로 구성된 '農漁民年金準備委員會'를 구성하여 對象農漁民의 範圍, 賦出料, 給與水準等 구체적인 사항을 검토 협의해 나갈 계획이며 第7次經濟社會發展 5個年計劃期間 중반기 이후에 실시하는 것을 기본방침으로 정하여 추진하고 있다.

여백

第 2 部 林業部門

第 1 編 1991年度 林業動向

여백

第1章 國內外 林業動向

第1節 海外 林業動向

1. 世界の 山林資源 現況과 展望

'88년 國際食糧農業機構(FAO) 발표에 의하면 世界總山林面積은 약 41억ha로 경지면적의 약 3배에 해당하며 그중 37%가 疎林(나무가 적게 서 있는 산림), 灌木林(키가 작은 나무로 이루어진 산림), 山林休養地등이며 山林經營이 가능한 喬林(키가 크고 줄기가 굵은 나무로 이루어진 산림)은 전체의 63%인 26억ha정도이다.

세계 산림분포를 보면 北半球는 針葉樹가 많아 스칸디나비아반도로부터 구소련과 캐나다 서부까지 침엽수림대를 이루고 있고, 아프리카 대륙은 疎林이 지배적이며 중위도 지역에는 溫帶性針葉樹林이 주로 분포되어 있다.

세계평균 1인당 山林면적과 蓄積은 각각 0.8ha, 64m³에 달하나 아시아는 0.2ha, 13m³에 불과하고 인구증가율이 높은 開發途上國은 산림이 급속히 감소되고 있는 추세이다.

산림경영이 가능한 喬林 26억ha는 舊蘇聯(7.9ha), 中南美大陸(5.5억ha), 北美大陸(4.7억ha)등에 집중되어 지역적으로 편재되어 있는 상황이며 세계산림 총축적은 약 3,270억m³로 추정된다.

世界 總 木材需要는 '78년에 30억m³이고 2,000년에는 46억m³로 53% 증가될 것으로 전망하고 있으며, 목재생산이 가능한 산림면적은 26억ha에서 21억ha로(17%감), 林木蓄積은 3,270억m³에서 2,530억m³으로 (22%감) 감소될 전망이다.

資源保有國에서는 環境保全과 資源保護 측면에서 산림개발과 원목수출을 제한하고 있어 열대림 국가를 비롯한 모든 국가에서는 保續伐採수준

을 상회하는 조림에 집중 투자하지 않는한 長期木材 需給展望은 불투명하다.

1956년 세계의 山林面積은 陸地面積의 25%를 점유하다가 1978년에는 20%로 감소되었으며 2,000년에는 14%까지 감소될 것으로 전망하고 있다.

이와같은 山林面積 감소는 세계인구증가에 따른 食糧供給을 위한 農地로의 轉用增加와, 所得向上에 따른 목재와 종이수요의 증대로 皆伐 위주 벌채에 의한 산림의 사막화에도 원인이 있다.

산림은 木材生産, 環境의 保全등 다양한 기능을 발휘하고 있는데, 산림면적의 감소현상은 이와같은 公益的機能의 저하와 함께 기후변화, 사막화 등 심각한 문제를 발생시키는 한편 선진국의 산업화과정에서 발생된 大氣汚染과 酸性雨에 의한 산림의 피해도 심각해지고 있어 산림자원에 대한 세계적 또는 국제적 차원의 보호육성이 시급한 문제로 대두되고 있다.

<表 1-1-1>

世界 山林資源 現況

(單位：面積<百萬ha>, 蓄積<億m³>)

	面 積		蓄 積	
	'78	2,000	'78	2,000
計	2,563	2,117	3,270	2,530
亞 · 太 開 途 國	361	181	380	190
南 美	550	329	940	660
아 프 리 카	188	150	390	190
유 럽	140	150	150	130
北 美	470	464	580	550
日 本 · 大 洋 洲	69	68	40	40
舊 蘇 聯	785	775	790	770

資料：山林廳 林政局

2. 林產物 需給動向

1990년 현재 世界 産業用 原木生産量은 1,654백만 m^3 이며 지역별로 보면 針葉樹材를 주로 생산하는 미국(25%), 구소련(17%), 캐나다(9%)에서 절반이상을 생산하고 있고, 브라질, 말레이시아, 인도네시아등 열대목재 생산국에서도 상당량(24%)을 생산하고 있는 것으로 조사되고 있다.

總 生産原木 1,654백만 m^3 중 약 7%인 118백만 m^3 는 木材資源이 부족한 국가에 수출하고 있는데 이 중 미국이 28백만 m^3 (23%), 말레이시아가 21백만 m^3 (17%)를 수출하고 그 밖에 舊蘇聯(13%), 호주(6%), 독일(5%) 등이 많은 原木을 수출하고 있다.

原木의 주요 輸入國인 일본이 세계 전체의 약 38%인 47백만 m^3 를 輸入하고 있고, 중국이 11백만 m^3 (9%), 한국이 8백만 m^3 (6%), 이태리 7백만 m^3 (5%)등이며, 미국에서도 많은 양의 木材를 輸入하고 있다.

世界 최대 原木消費國은 미국으로 연간 약 390백만 m^3 를 소비하여 세계 전체의 23%를 점유하고 있으며 그 다음으로 구소련(16%), 캐나다(9%), 일본(5%)등이며 木材工業이 發達된 스웨덴, 핀란드, 독일, 프랑스 등지에서도 많은 목재를 소비하고 있다.

<表 1-1-2>

世界 木材消費趨勢

(單位：百萬 m^3)

	'75	'87	'89	'90	2,000
消費量	1,185	1,638	1,683	1,654	1,930
比率 (75年基準)	(100%)	138	142	140	153

資料：山林廳 林政局

3. 世界林業이 國內에 미치는 영향

가. 世界林業의 展望

世界 木材資源 伐採量은 총 축적의 약 1.5%로서 연간 生長量 4%의 범위내에 있고 伐採量 또한 消費量을 상회하고 있어 단기적으로는 목재 수급에 큰 문제가 없을 것으로 판단되나, 南洋材는 자원 보유국이 原木輸出을 더욱 규제하고 木材加工 産業에 힘쓸 것이며 일본과 서구 제국등이 所要木材 확보에 상호각축을 벌일 것이므로, 長期的으로는 南洋材 부족현상이 심화될 것으로 예상된다.

또한 針葉樹는 주 생산국인 미국, 캐나다, 舊蘇聯등의 생산량에 비해 主輸入國인 일본, 중국, 한국등의 소비량은 많지 않다. 그러므로 針葉樹材 수급은 상당기간 큰 문제는 없다해도 장기적으로 목재수요의 대부분을 외재에 의존하는 우리나라의 현실에 비추어 볼때 國內産業用 原木確保에 어려움이 있을 것으로 전망되고 있다.

따라서 우리는 海外山林資源開發과 國內山林資源 조성에 노력하는 한편 침엽수재의 이용기술 개발에 더욱 힘써 나가야 할 것이다.

나. 山林資源保存과 國際協力

지난 1985년 멕시코에서 世界 山林大會를 개최하여 전세계적으로 산림과 나무의 중요성에 대한 인식이 증대되었고, FAO에서는 山林資源의 保全과 持續的 이용을 위한 행동을 촉진하기 위하여 1985년을 '國際山林의 해'로 宣言한바 있으며, 이후 山林資源에 대한 全 世界的인 관심이 날로 증가되어 先進國과 後進國에 조직되어 있는 1,000여개의 정부·비정부단체들이 山林資源의 保全과 지속적인 개발을 위한 운동에 착수하였다.

공식적으로 熱帶林業施行計劃(TFAP)이 1985년 출범하여 20개 국가가 이미 山林資源의 보존과 지속적 이용의 근본원리에 입각한 장기 임업발전전략을 구체화 하고 있는등 環境에 있어서의 林業問題들 크게 부각시켜 나가고 있다.

그러나 山林環境保全을 위한 실질적이고 능동적인 노력에도 불구하고 오늘날 世界山林은 여러가지 요인으로 인해 크게 위협을 받고 있다.

동구 유럽을 포함한 산업국의 온대림이 아황산가스, 오존, 기타산업 폐기물의 방출로 심각한 山林被害 현상을 보이고 있고 乾燥地域인 사바나 지대의 山林地와 降雨量이 극히 적은 반건조지역등은 점증하는 人間과 動物集團에 의해 과도하게 훼손되고 있다.

그리하여 1991년 8월에는 프랑스 파리에서 제10회 世界山林大會를 개최하여 地球環境全般에 대한 새로운 관심사들을 배경으로 임업이 처한 전반적인 문제들을 해결하기 위해 현재 지구상에 살고 있는 인간뿐만 아니라 다음세대 인간까지 책임질 수 있도록 會議主題를 “山林, 未來의 遺産”으로 선정하여 전폭적인 지지를 얻은바 있다. FAO가 '91. 10. 16 世界食糧의 날에 대한 주제로 “生存을 위한 나무”를 선정한 것도 環境保全에 있어서의 핵심요소가 산림에 있음을 우리는 깊이 인식해야 할 것이다.

'92. 6. 3~6. 14까지 사이에 브라질 리우에서 유엔環境開發會議(UNCED)가 열려 지구상에 環境保存과 經濟發展을 어떻게 하면 지속가능하게 할 것인가에 대하여 세계 100개국 이상의 수뇌가 참석한 가운데 山林分野에 있어서 지속 가능한 경영, 산림보전과 이를 위한 국제협력등에 관한 기본 원칙인 “山林에 관한 原則聲明”과 21세기를 향한 환경과 개발에 관한 행동계획으로 “議題(Agenda) 21”도 채택하여 환경에 있어서의 山林의 重要性이 더한층 고조되고 있다.

다. 熱帶林과 環境問題

한편, 世界 熱帶林 面積은 약19억ha로 총 산림면적 41억ha의 46%를 점유하며 열대림의 이용가능한 木材의 蓄積量은 1,324억m³로 추정된다. 그러나 '81년 FAO의 통계에 의하면 매년 1,130만ha(남한 국토면적 990만ha)가 감소되고 '90년 FAO조사 진도보고서에는 매년 1,700만ha씩 감소된다고 보고하여 熱帶林 破壞의 위기감을 주고 있다.

우리나라의 總 輸入原木의 41%, 熱帶 輸入原木의 거의 전량을 공급하

고 있는 아시아 태평양지역에서도 '70년대에는 매년 200만ha, '80년대는 500만ha가 감소되고 있다고 보고 되었다.

<表 1-1-3> 熱帶林의 地域別面積 推移 및 資源現況

	合 計	亞細亞	中南美	아프리카
熱帶林 面積 (百萬ha)	1,903	336	896	703
年平均 減少面積 (萬ha)	1,130	202	561	367
'82年 熱帶林利用 可能蓄積(億 m ³)	1,324	288	693	338

資料：林業研究院(FAO 1968年, LANLY 1982年)

熱帶林 減少의 原因은 火田, 農地轉換등 食糧생산을 위한 山林毀損이 90%이고, 목재생산을 위한 伐採는 10%에 불과한 것으로 보고되고 있다.

또한 '89년에 생산된 熱帶材는 약 15억 m³이며 이중 82%가 燃料, 18%가 産業用材로 이용되었고 이중 98%는 열대재 생산국에서 소비되고 나머지 2%만이 교역되었다.

따라서, 장기적으로 熱帶材의 교역량 감소로 인한 우리나라와 일본등 열대 木材 輸入國의 목재수급에 큰 영향은 없을 것이며 따라서 열대림의 파괴 책임도 크지 않을 것으로 판단된다.

한편 國際熱帶木材機構(ITTO)에서 熱帶 天然林에 대한 보호와 伐採規制에 관한 산림 의정서가 채택되고 열대천연림의 지속가능한 山林經營指針書가 수립되어, 2,000년까지 준수될 수 있도록 열대림 보유국에 촉구하고 있다.

따라서 계속적인 環境保護 운동과 熱帶 山林國의 현지 加工政策으로 原木價格이 상승하는 등 우리나라의 熱帶木材 需給에 영향을 줄 것이므로 原木輸入地域 다변화와 침엽수 합판등 熱帶材 대체 용도개발에 노력해야 할 것이다.

第2節 國內 林業動向

1. 山林資源現況

우리나라 山林面積은 '91년말 6,468천ha로 전국토의 65%를 차지하고 있으며 이중 國有林이 1,368천ha(21%), 공유림등 504천ha(8%)이며 私有林은 4,596천ha로 전체산림의 71%를 차지하고 있다.

山林面積은 그동안 都市化, 産業化의 과정에서 주택 및 산업시설용지 등 타목적 전용으로 '81년 이래 매년 7~9천ha가 줄어들었다.

'91년말 현재 총 林木蓄積은 257,298천m³이며 이중 國·公有林이 106,576천m³(41%), 私有林이 150,722천m³(59%)이다. ha당 평균 임목축적은 40m³으로 선진임업국인 독일 266m³, 일본 113m³, 미국 78m³등에 비해서 매우 낮은 수준에 있다.

<表 1-1-4> 所有別 山林面積 및 蓄積

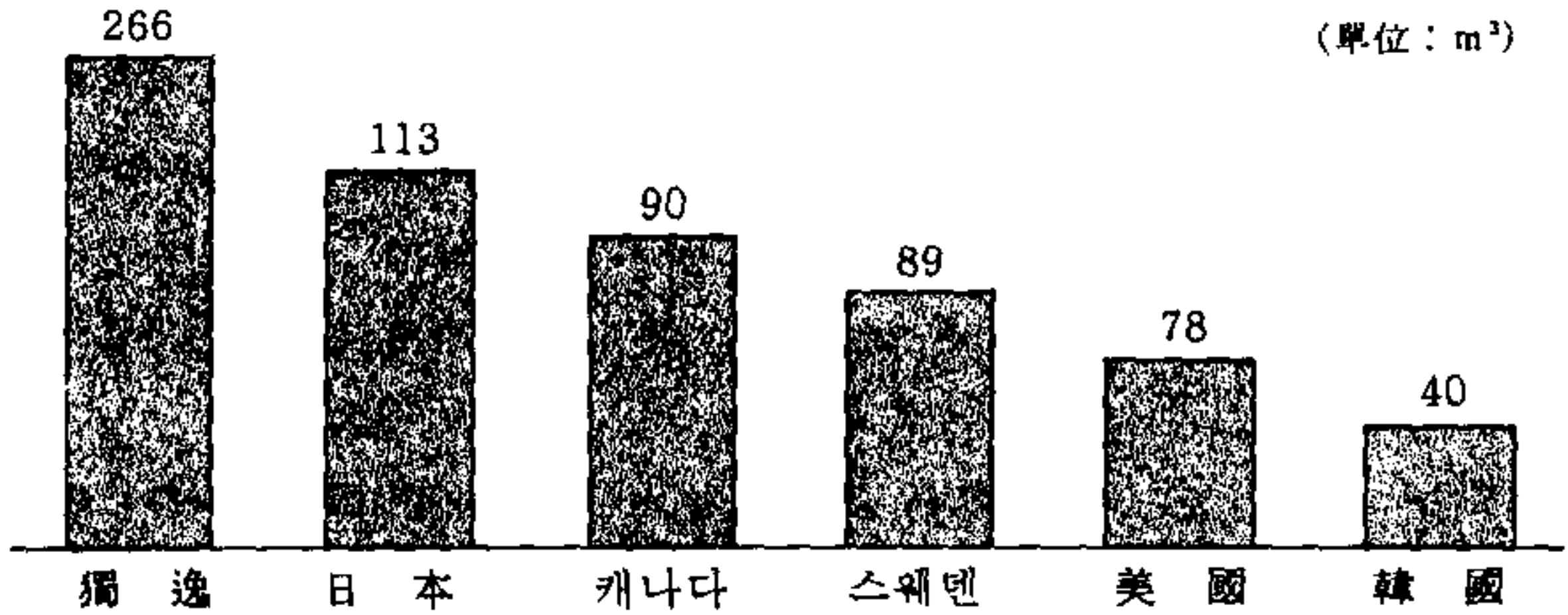
	面積	%	蓄積	%	ha當 蓄積
計	6,468천ha	100	257,298천m ³	100	40m ³
國 有 林	1,368	21	88,001	34	64
公 有 林	488	8	18,575	7	38
私 有 林	4,596	71	150,722	59	33
未 調 查 地	16	—	—	—	—

資料：山林廳 林政局

그러나 지난 '73년 부터 추진한 1, 2차 治山綠化事業의 결과로 林木蓄積은 '72년에 비해 4배 가까이 증가되었다. 한편 임상별 山林面積은 침엽수림이 2,984천ha로 전체의 48%를 차지하고 있으며 闊葉樹林 24%

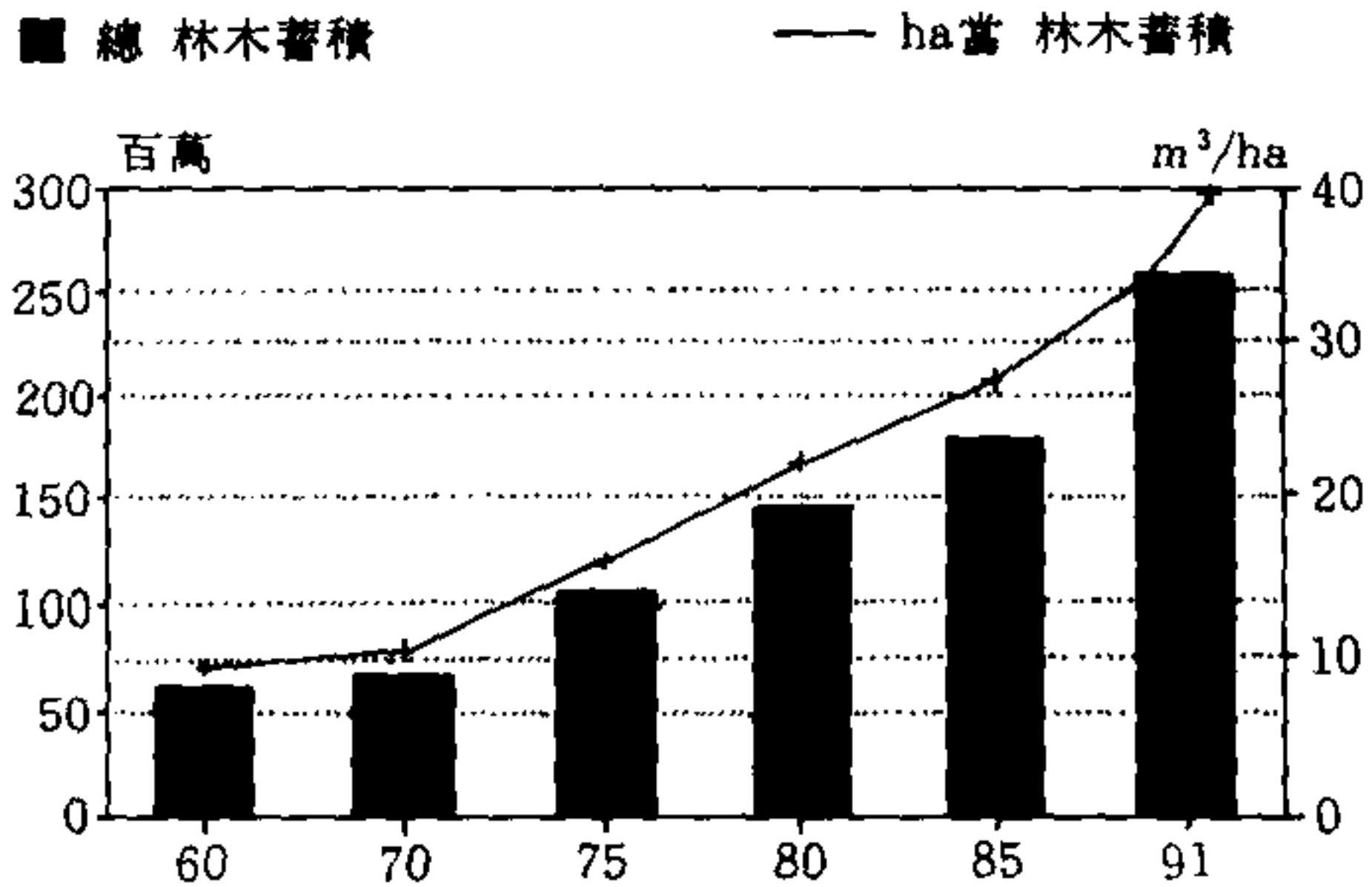
(1,552천ha), 混濬林이 28%(1,740천ha)를 차지하고 있다.

<그림 1-1-1> 先進 林業國의 ha當 林木蓄積



資料: FAO, 日本 林野廳

<그림 1-1-2> 林木蓄積 및 ha當 林木蓄積 推移



資料: 山林廳 林政局

한편, 나무나이별 山林面積을 보면 20년생이하가 전체 山林의 60%인 3,773천ha이고 21년생이상인 2,478천ha이며 축적은 20년생이하가 전체 총 축적량의 35%인 90,486천m³이고 21~30년생이 40%인 101,885천m³, 伐採利用이 가능한 31년생이상인 61,953천m³이다.

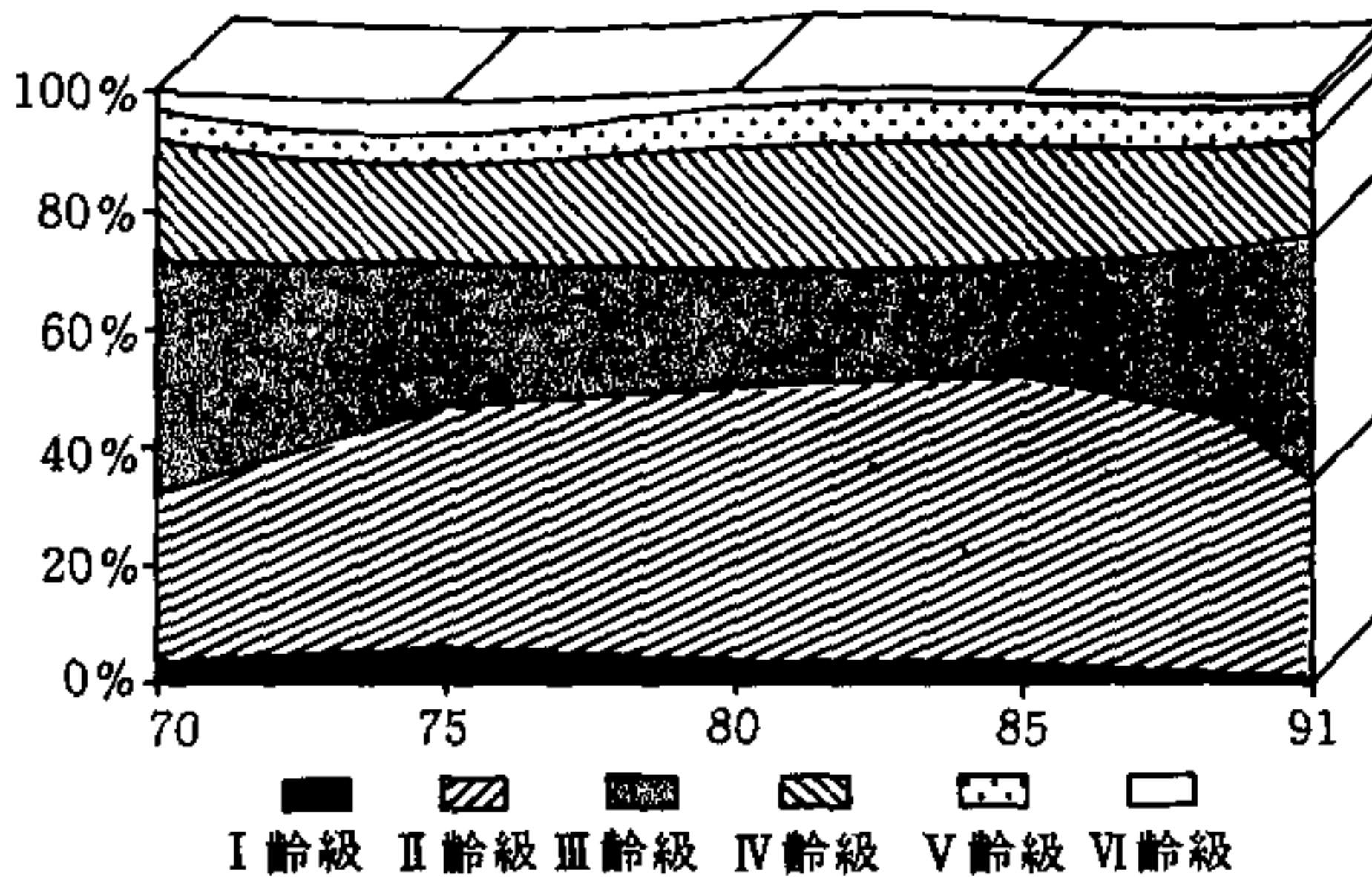
<表 1-1-5> 林相別 齡級別 林野面積

(單位：千ha)

	計	1~10年生	11~20年生	21~30年生	31年生以上
計	6,276 (100%)	1,301 (20%)	2,472 (40%)	1,876 (30%)	627 (10%)
針葉樹	2,984	852	1,170	788	174
闊葉樹	1,552	210	473	568	301
混淆林	1,740	239	829	520	152

資料：山林廳 林政局

<그림 1-1-3> 齡級別 林木蓄積 推移



資料：山林廳 林政局

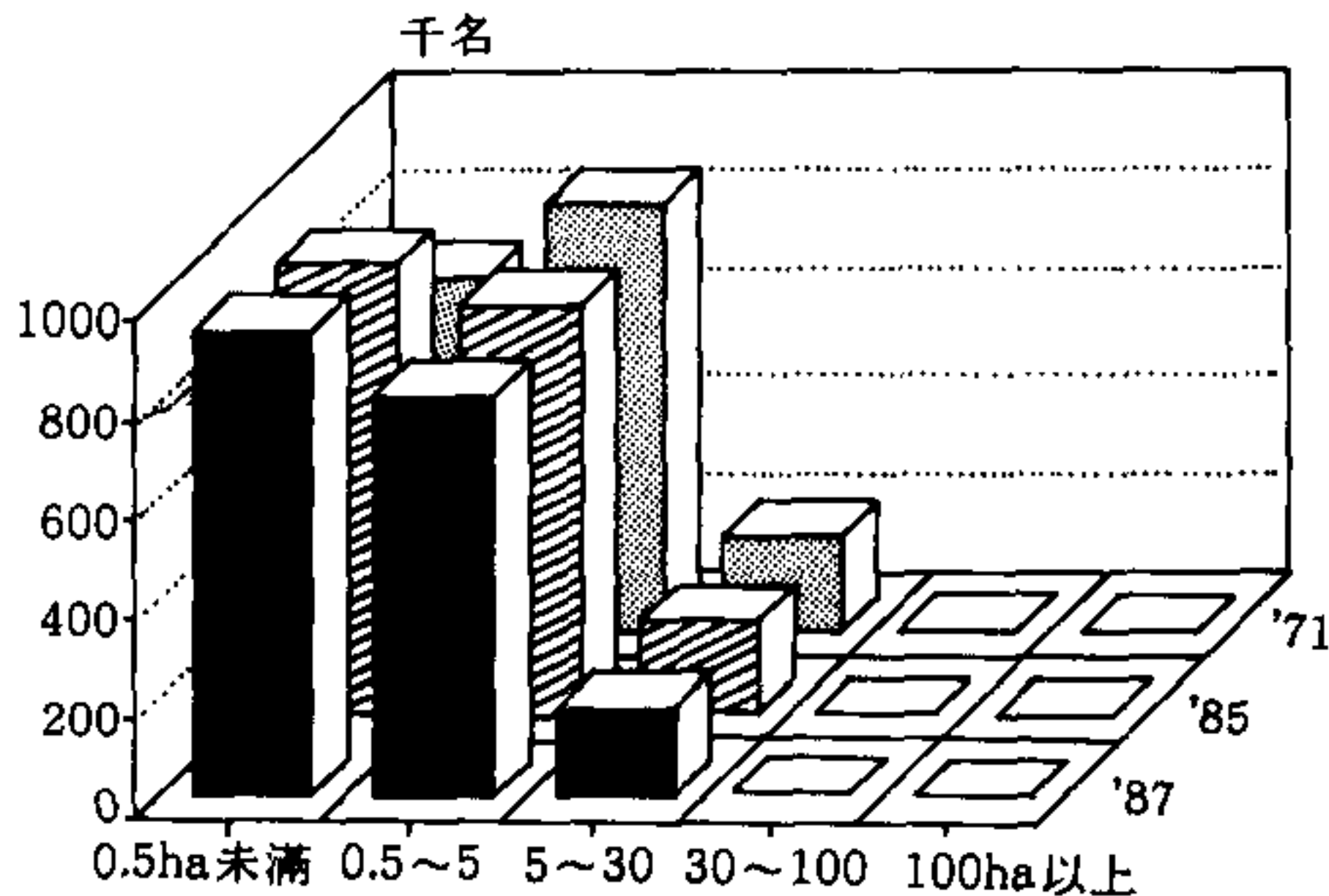
2. 우리나라의 林業現況

우리나라의 林業은 경제성장과정을 통하여 他産業部門에 크게 뒤지면
서 零細性을 벗어나지 못하고 있다.

국민 1인당 평균소유 산림면적은 0.15ha로서 아시아 평균 소유면적 0.2ha
에도 미달하고 전체산주수는 '87년 현재 1,948천명으로 산주 1인당 평균임야
所有面積은 2.5ha로 영세하며 이는 '71년 2.6ha보다는 적으나, '85년 2.46ha보
다 다소 증가하였다.

'87년 所有 規模別 山主比率을 보면 10ha미만의 山主가 1,865천명으로
96%에 달하고 있는 반면에 이들이 차지하고 있는 山林面積은 2,510천ha
로 私有林 全體面積의 32.4%에 불과하다.

<그림 1-1-4> 所有 規模別 山主數 推移



資料：山林廳 林政局

전체 山主中 不在山主의 비율은 '71년에 15.6%에서 '87년에는 35.2%로
증가하였고 不在山主의 소유면적도 '71년 20.6%에서 42.5%로 2배이상
증가한 것도 山林所有 형태변화의 특징이다.

<表 1-1-6>

私有林 所有形態 推移

(單位：千名)

	山 主 數			面 積		
	計	所在山主	不在山主	計	所在山主	不在山主
1971	1,760 (100)	1,485 (84.4)	275 (15.6)	4,583 (100)	3,641 (79.4)	942 (20.6)
1987	1,979 (100)	1,283 (64.8)	696 (35.2)	4,887 (100)	2,812 (57.5)	207 (42.5)

※ 市·郡·區別로 調査하여 總 山主數와는 一致하지 않음.
資料：山林廳 林政局

이러한 山林의 零細한 所有規模는 임업경영을 어렵게 하고 있으며, 不在山主의 비율이 증가한 현상은 산림경영보다는 묘지와 재산증식 수단의 목적으로 소유하고 있는 가능성이 높기 때문에 林業활성화에 커다란 障礙 요인이 되고 있다.

그러나 무엇보다도 임업을 산업의 한분야로서 제몫을 다하도록 발전시키기 위해서는 山地利用構造再編과 所有制度의 확립, 적정규모로의 경영 구조개선등 전반적인 임업구조의 획기적인 改善과 아울러 임업을 이끌어 나갈 林業經營의 주체로 專業 林家, 임업후계인력을 육성해 나가야 할 것이다.

3. 山林의 公益機能評價

山林의 機能에는 경제적인 기능이외도 國土保全, 水資源涵養, 山林休養, 野生鳥獸保護, 大氣淨化, 生活環境改善 등의 公的적 기능이 있다.

이러한 산림의 公的적기능을 세부기능별로 구분하면, '90년 한해 동안 山林의 貯水能力에 의한 水資源涵養 8조 3,660억원(36%), 大氣汚染의 淨化 및 산소공급 4조 7,780억원(20%), 土砂流出防止 4조 5,950억원(20%), 國民保健休養 4조 2,660억원(18%)등 모두 23조 3,700억원에 달하는 公的적 가치를 전체 국민에게 제공한 것으로 평가된다.

<表 1-1-7> 公益的機能 評價額(1990年度 基準)

(單位：10億元)

機能別	評價額	機能別	評價額
計	23,370	土砂流出防止	4,595
保健休養	4,266	水源涵養	8,366
酸素供給	4,778	其他	1,365

資料：山林廳 林政局

이를 '91년도 임업총 생산액 7,430억원(토석류 생산액 제외)과 비교하면 32배에 해당하는 혜택을 山林으로부터 부여받은 셈이다.

그러나 이와같은 막대한 山林의 公益的機能은 시장경제 측면에서 평가되지 않기 때문에 공공재로서 그 중요성을 인정받지 못하고 있으나 이러한 공익적기능의 외부경제 요소를 내부화하여 산림투자를 증대하는 방안이 아울러 강구되어야 할 것이다.

4. 林業投資

가. 林業投資與件과 課題

林業은 造林과 育林, 伐採에 이르기까지 수십년이 경과되어야 수익을 얻을 수 있는 長期性 산업인데다가 대부분이 경영규모에도 미달하는 영세한 소유규모로써 수익성 또한 매우 낮은 것이 오늘 우리林業의 현실이다. 최근에는 이농현상으로 농촌에서 인부구하기가 어렵고, 인건비가 급격히 상승되어 林業經營에 어려움을 더해 가고 있다.

또한 '78년 木材輸入이 개방된 이래 외재주도형 가격형성으로 國內材는 가격경쟁력이 상대적으로 떨어져 산주의 자력투자를 통한 산림소득을 올린다는 것을 기대하기 어려운 형편이다.

그러나 앞으로 국제적인 資源武器化에 대비하여 질 좋은 山林資源을 확보하고 국민의 쾌적한 생활환경의 제공을 위하여는 국가적 차원에서의

과감한 公共投資로 공익적 기능을 최대한 증진시키고, 경영규모의 영세성을 극복하기 위한 사유림협업경영 사업을 확대하는 한편 임업생산성을 높이기 위한 林業機械化 추진과 林道施設의 확충이 시급히 해결되어야 할 과제이다.

나. 林業豫算

'91년 林業部門 예산규모는 一般會計, 國有林野管理特別會計, 재정투융자 특별회계를 합하여 모두 1,612억원으로 국가전체 예산규모의 0.4%에 불과하며 전년 대비 예산증가율은 9%에 그치고 있다.

그러나 산림의 중요한 역할이 최대한 발휘될 수 있도록 하기 위해서는 山林投資 예산을 최소한 정부전체 예산규모의 1%이상 책정되어야 할 것이다.

<表 1-1-8>

山林部門 豫算比率

(單位: 億圓)

	'90	%	'91	%	增減	%
政府全體豫算	392,289	100	406,205	100	14,369	3.7
山林部門豫算	1,479	0.38	1,612	0.40	133	9.0

資料: 山林廳 企劃管理官室

다. 林業資金 支援

山林經營은 장기간에 걸쳐 지속적인 資本投資가 이루어져야 하나, 임업투자 환경의 악화로 投資忌避·경영포기현상이 현저하여 山林資源 조성 목표달성이 우려되고 있는 실정이다. 그러므로 政府補助와 더불어 長期低利資金 및 稅制支援을 통하여 산림투자를 유도해 나가야 할 것이다.

山林事業에 대한 용자에 있어 造林, 育林, 林道등 장기적인 사업은 산림개발기금으로 지원하고 양묘, 부산물생산등 단기소득사업은 재투자금으로, 利用加工 및 貯藏施設사업은 農漁村開發基金으로 지원하고 있다. 또

한 출하조절 및 수출촉진은 農水産物價格安定基金으로 지원해 주고 있다.
 '91년 용자실적은 351억원으로 山林開發基金 59억원, 재투자금 69억원과
 農發基金등에서 253억원을 지원하였다.

<表 1-1-9>

林業資金 融資現況

(單位：百萬圓)

	'90					'91				
	計	山林開發基金	財特資金	農發基金	農安基金其他	計	山林開發基金	財特資金	農發基金	農安基金其他
計	27,620	2,500	6,300	1,730	17,090	38,144	5,900	6,900	3,344	22,000
造林·育林	1,292	1,292	-	-	-	1,753	1,753	-	-	-
養 苗	4,922	-	2,420	-	2,502	5,403	-	2,403	-	3,000
林道施設	875	875	-	-	-	1,871	1,871	-	-	-
林業後繼者	291	291	-	1,030	-	300	300	-	-	-
林産物利用	2,160	-	1,130	-	-	2,471	-	1,000	1,471	-
林産物貯藏	700	-	-	700	-	1,853	-	-	1,853	-
副産物生産	2,200	-	2,200	-	-	2,647	-	2,647	-	-
造景樹栽培	550	-	550	-	-	850	-	850	-	-
出荷調節	6,700	-	-	-	-	9,432	-	-	-	9,432
輸出獎勵	7,888	-	-	-	6,700	9,568	-	-	-	9,568
機械裝備	42	42	-	-	7,888	576	576	-	-	-
其 他	-	-	-	-	-	1,400	1,400	-	-	-

資料：山林廳 林政局

第2章 林産物生産 및 輸出入動向

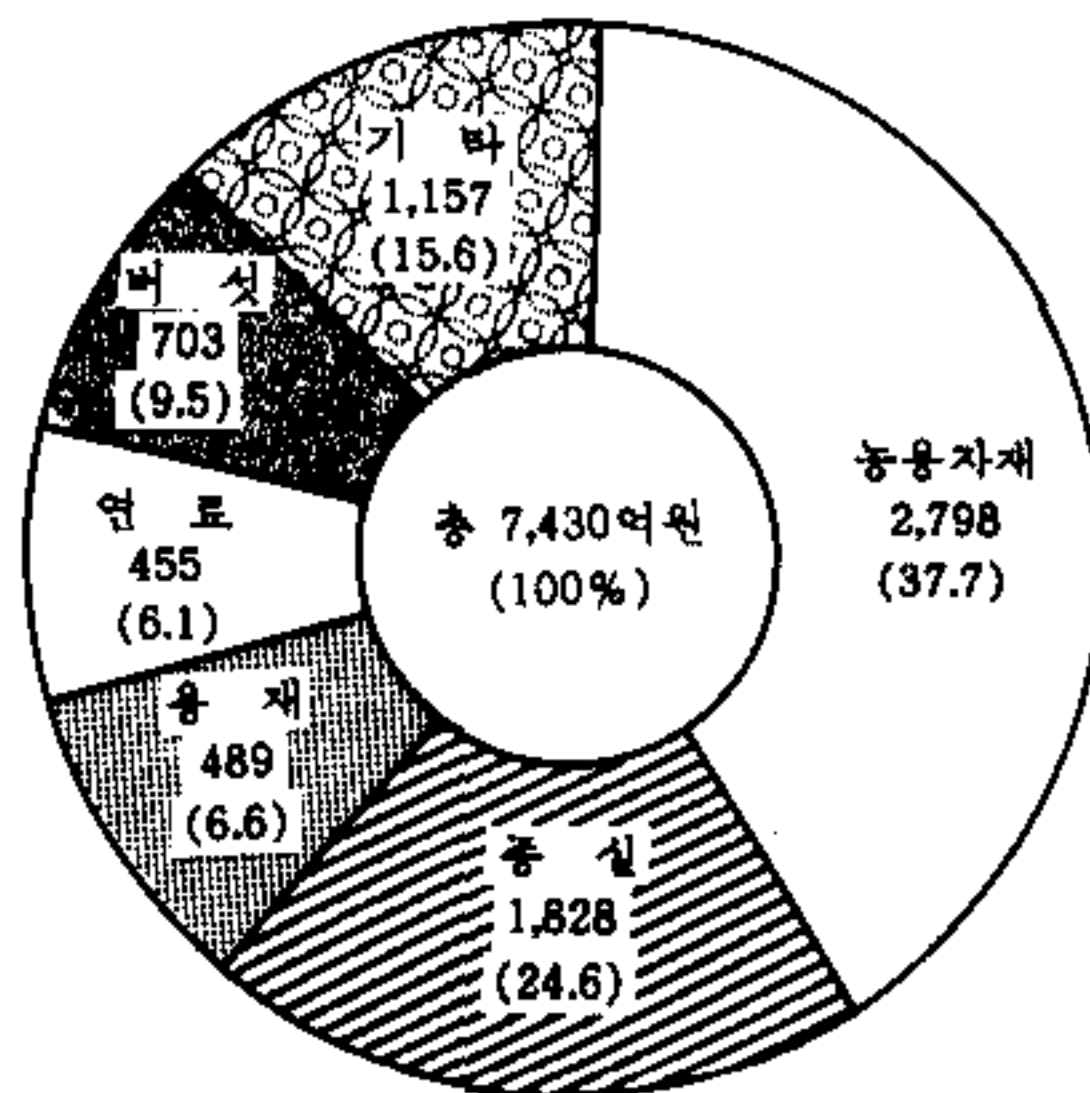
第1節 林産物生産 및 需給動向

1. 主要林産物生産

'91년도 林産物 생산액은 7,430억원으로서 전년도 대비 1.6%가 증가하였는바, 종류별로 보면 종실류, 버섯류, 산나물류가 증가한 반면 用材, 燃料, 農用資材가 감소를 보였다. 山林法上에는 임산물로 규정되어 있으나 국민총생산(GNP)산출시 採石業으로 분류하는 土石類는 전년도의 6,198억원보다 52.4%가 증가한 9,447억원으로 신장폭이 매우 큰바, 이것은 '91년도 각종 건축경기의 호황에 따른 수요증가에 기인한 것으로 보인다.

土石을 포함할 경우 總林産額이 16,877억원으로 전년도의 토석포함 임산액 13,512억원 대비 24.9%가 증가하는등 높은 신장율을 보이고 있다.

<그림 1-2-1> 1991年度 林産物 生産額



資料：山林廳 林政局

土石類를 제외한 林産物生産額의 품목별 구성비율은 農用資材와 燃料生産額이 임산물생산액의 43.8%를 점유하여 제일높고 종실류 24.6%, 버섯류 9.5%, 용재 6.6% 순이다.

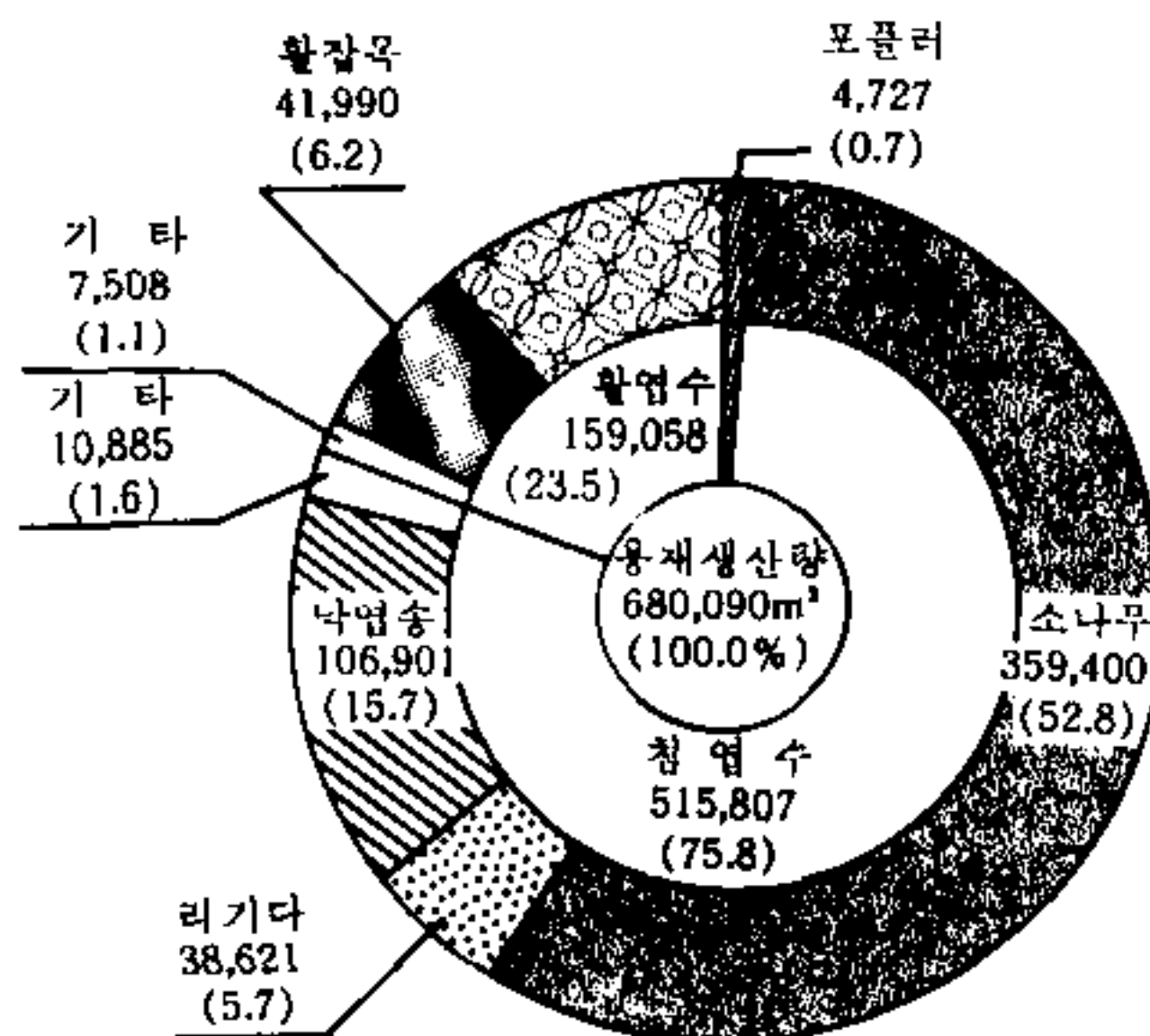
'90년도 대비 生産額 증감내역을 보면 종실류(21.5%), 버섯(9.2%), 산나물류(42.7%)가 증가하였으나, 용재(△22.5%), 燃料(△25.7%), 農用資材(△6.3%)는 감소를 보이고 있는데 이른바 自然食品選好傾向과 食生活多樣化에 따른 관련 식품류는 증가를 보인 반면, 林産燃料나 農用資材에 있어서는 농촌인력부족과 각종 代替燃料 또는 화학비료, 배합사료 사용증가등으로 점차적인 감소경향을 보이고 있다.

가. 用 材

'91년도 用材生産量은 680천m³이고 생산액은 489억원으로 임산물생산액 7,430억원중 6.6%를 차지하고 있다. 樹種別로는 소나무(359천m³), 참나무(110천m³), 낙엽송(107천m³), 기리다(39천m³)순으로 생산되고 있으며, 이들 4가지 용재가 전체 용재생산량의 90.4%를 차지하고 있다.

<그림 1-2-2>

1991年度 用材 生産量



資料：山林廳 林政局

나. 種實類

林產物生産統計 조사대상 種實類는 밤, 호도, 대추, 잣, 도토리, 은행, 유동, 동백, 비자, 산딸기, 낙엽송종자, 소나무류 종자이고 여타 종실류는 머루, 다래, 산초 개암, 기타 종실로 구분조사하고 있다.

'91년도 種實類 生産量은 102,005^M/_T이고 생산액은 1,828억원으로 임업 생산액의 24.6%를 점유하여 전년도에 비해 4.0%가 증가하였다.

品目別로는 밤(89,747^M/_T), 대추(7,578^M/_T), 도토리(1,643^M/_T), 호도(1,022^M/_T), 잣(715^M/_T) 순으로 되어있으며, 5가지 種實이 전체 種實類生産의 98.7%를 차지하고 있다.

<表 1-2-1>

年度別 種實類 生産量

(單位: M/T)

	'85	'86	'87	'88	'89	'90	'91
합 계	80,392	66,078	66,935	88,196	89,957	95,801	102,005
밤	72,000	58,410	57,047	77,652	78,751	85,043	89,747
대 추	3,773	3,276	4,635	4,522	5,063	5,953	7,578
호 도	705	879	972	1,289	1,297	906	1,023
잣	734	428	784	1,126	1,163	868	715
기 타	3,180	3,085	3,497	3,607	3,683	3,031	2,942

資料: 山林廳 林政局

다. 버섯류

主要林產버섯으로는 송이, 표고, 느타리, 싸리, 목이버섯 등이 있고 '91년도 총생산액은 703억원으로 林產物生産額의 9.5%를 점유하고 있다.

品目別 生産은 표고(1,761^M/_T), 송이(324^M/_T), 싸리(121^M/_T), 임산느타리(107^M/_T) 순이나 生産金額으로는 송이(342억원)와 표고(342억원)가 가장 많다.

<表1-2-2>

年度別 버섯류 生産量

(單位: M/T)

	'85	'86	'87	'88	'89	'90	'91
합 계	3,067	2,090	2,222	2,055	2,902	2,997	2,424
송 이	1,313	311	657	490	954	945	324
표 고	880	1,034	1,080	1,117	1,530	1,648	1,761
목 이	20	24	23	21	26	24	21
느 타 리	713	595	288	249	219	87	107
기 타	141	126	174	178	173	293	211

資料: 山林廳 林政局

2. 主要林産物 需給

'91년도 木材需給은 10,147천m³이며 그중 外材가 8,861천m³로 82.3%를 차지하고 있고 內材는 1,286천m³로 國內材 自給율은 12.7%에 불과하다. 內材는 주로 펄프재, 坑木用材(72%)로 사용하고 있다.

<表 1-2-3>

年度別 木材需給 推移

(單位: 千m³)

	'88	'89	'90	'91
합 계	8,565	9,014	9,423	10,147
內 材	1,246	1,227	1,138	1,286
外 材	7,319	7,787	8,285	8,861
自給率(%)	15	14	12	12.7

資料: 山林廳 營林局

한편, 短期所得林産物中 밤, 표고, 송이등 일부 품목을 제외하고는 대부분을 국내에서 소비하고 있으며 최근 자연식품 선호와 함께 점차 소비량이 증가하고 있다.

<表 1-2-4>

'91 主要林產物 消費動向

(單位：M/T)

	밤	잣	호도	표고	송이
生産量	89,747	715	1,023	1,761	324
國內消費量	55,832	715	980	879	3
(比率)	(62%)	(100%)	(96%)	(50%)	(1%)

資料：山林廳 林政局

그러나 최근 값싼 低質品인 밤, 표고등이 중국등지에서 다량 수입되고 있어 이들 저질상품 輸入에 대처하기 위해 품질이 우수한 商品開發에 주력하고 있으며 産地에 流通施設을 확대하여 生産者와 消費者 保護에 더욱 노력하고 있다.

아울러 UR과 관련한 輸入開放에 대비하여 國內産에 대한 競爭力을 높이기위해 포장방법의 개선과 附加價値가 높은 品目開發에 주력함과 동시에 生産지원, 利用·加工·貯藏 施設資金등의 용자도 확대해 나가고 있다.

<表 1-2-5> '91 短期所得林產物 資金融資 支援現況

(單位：百萬元)

	計	生産支援	利用加工施設	貯藏施設	밤出荷調節
金額	15,317	2,640	1,471	1,853	9,353

資料：山林廳 林政局

第 2 節 林產物 輸出入 動向

'91년도 林產物輸出은 591,821천\$로서 '90년보다 약 3%가 감소하였는 바 품목별로 보면 밤, 송이, 표고버섯등은 경쟁력 있는 有望品目으로서

수출이 증가하였는데 이는 輸出促進資金의 확대와 적기지원, 輸出商品의 高級化 및 民間海外協力を 강화하여 수출단가등이 상승된데 기인되었고 木材類와 石材類는 수출이 감소되었는데 목재류는 자원보유국의 원목수출규제와 加工輸出이 擴大되고 국내 건축경기가 좋아 내수에 치중한데 기인되었으며 石材類는 중국의 저가 수출확대와 국내생산원가 상승으로 경쟁력이 약화된데 그 원인이 있다고 할 수 있다.

林產物 輸出의 품목별 비중은 석재 48%, 밤 17%, 송이 9%, 목제품 8%, 목재 6%, 합판 6%, 표고 4%, 기타 3%이며 국별로는 일본이 82%로서 대부분을 차지하고 있고, 홍콩 4%, 미국 3%, 대만 3%, 기타 8%등이다.

<表 1-2-6> 主要品目別 林產物 輸出實績

(單位：千\$)

	'88	'89	'90	'91
계	541,853	643,894	610,270	591,821
합 판	32,549	30,886	37,556	29,655
목 재	57,570	69,555	49,556	33,172
목 제 품	25,923	21,122	40,034	44,852
석 재	235,126	319,522	284,687	280,068
벽 지	20,464	15,435	14,707	14,083
밤	91,852	82,353	94,279	99,222
버 섯 류	63,347	85,769	76,595	80,429
기 타	15,022	20,253	13,065	10,340

資料：山林廳 林政局

'91년 林產物 輸入은 1,994백만\$로서 이중 원목, 제재목, 합판, 단판등 木材類가 1,855백만\$로 대부분(93%)을 차지하고 있으며 석재 61백만\$, 기타 山林副產物 78백만\$이다.

<表 1-2-7>

'91. 林產物 國別 輸出實績

(單位：千\$)

	計	木材類	石材類	副產物類
計	591,821	107,679	280,068	204,674
일 본	480,322	39,130	277,157	164,035
대 만	16,016	14,892	972	152
홍 콩	21,212	2,386	9	18,817
싱 가 폴	4,568	631	783	3,154
미 국	16,861	5,019	432	11,410
서 독	6,787	5,651	77	1,059
프 랑 스	2,624	1,063	-	1,561
네 델 란 드	9,851	9,755	-	96
벨 기 에	1,931	1,287	-	644
아랍에미리트	238	76	-	162
리 비 아	1,056	992	19	44
중 국	9,502	9,344	2	156
기 타	20,854	17,453	617	2,784

資料：山林廳 林政局

國內 需要量의 대부분을 외국에서 輸入하고 있는 원목은 총 8,861천m³으로서 국별 점유율은 말레이시아 35%, 미국 30%, 뉴질랜드 20%, PNG 6%, 칠레 5%, 기타 4%인데 특이할만한 사항은 뉴질랜드산 원목(라디에타소나무) 導入量이 점차 증가하고 있다는 것이다.

이는 최근들어 미국서북부지역에서 올빼미등 야생조수 서식처 보호를 위해 國有林·州有林등에 대한 원목벌채와 輸出規制를 강화하므로써 생산량이 감소되고, 이로인한 가격이 급등한데 대한 반작용으로서 이에 대한 代替材로서 輸出規制가 비교적 적고 가격도 저렴한 라디에타 소나무로 소비가 점차 전환되는 경향을 나타내는 것이라 볼수 있다.

<表 1-2-8>

主要林產物 品目別 輸入現況

(單位：千\$)

		'89	'90	'91
계		1,533,706	1,722,504	1,993,922
원	목	960,023	990,474	1,040,754
재	재 목	168,553	166,661	228,222
단	판	22,723	25,609	31,251
합	판	172,773	256,164	358,411
석	재	20,622	48,823	61,363
대	나 무	1,470	1,110	1,269
로	진	9,695	2,340	11,476
등	나 무	8,689	-	1,507
기	타	169,158	220,213	259,669

資料：山林廳 林政局

<表 1-2-9>

主要 山林副產物 輸入實績

(單位：M/T, 千\$)

	'90 實績		'91 實績		備考
	數量	金額	數量	金額	
고 사 리	5,093	14,703	4,295	13,491	
표 고	329	477	652	1,403	
곶 감	210	347	1,563	2,072	
도토리(사료용)	1,327	533	6,600	3,236	
이 쭉 시 개	841	1,501	909	1,713	
나무젓가락	20,652	12,052	24,605	13,863	
호 도	-	-	71	357	
온 행	446	1,405	569	2,199	
잔 디 씨	434	6,848	416	4,887	

資料：山林廳 林政局

또한 '91년도 主要 山林副産物 수입은 지난해보다 증가하였는데 이에 대한 수입억제 대책으로 나무젓가락에 대하여는 '91.4.10~'93.12.31까지 관세를 인상(13%→53%)하여 調整關稅率을 적용하고 있고 고사리, 표고, 꽃감, 도토리에 대하여는 '92.5월부터 '92.12월말까지 100%의 調整關稅率(기본세율은 9~50%)을, 이쑤시개와 그 재료에 대하여는 '92.5월부터 '93.12.31까지 51%의 緊急關稅率(基本稅率은 11%)을 적용할 방침이다.

第3章 '91年度에 推進한 主要林政

第1節 '91年度 林政의 展開

'91년은 지난 '88년부터 시행하고있는 第3次 山林基本計劃인 '山地資源化 10年計劃'의 제4차 연도로서 산지를 보다 經濟的인 資源으로 조성하는데 역점을 두고 이를 위하여 장기수 위주의 經濟林造成과 育林事業을 적기에 실시하고, 山地利用구조재편의 기초조사, 林道시설의 확충, 사유림 協業經營 사업의 확대등을 착실히 추진하였으며 도시화·산업화와 함께 증가하는 휴양수요충족을 위해 산림을 환경·휴양, 레저공간으로 확대조성 제공하므로써 공익적기능을 최대한 발휘토록 하였다.

第2節 山林經營活性化를 위한 制度改善

산주의 어려움을 해소하고 산지자원화 촉진을 위해 각종 지원제도를 개선하였는바 그 내용을 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 林道施設에 따른 山主負擔輕減을 위해 '90년까지 km당 산주부담율이 20%였으나 '91년부터 10%로 인하하였다. 이로인한 산주의 부담액 경감은 1,281백만원에 이른다.

둘째, 農村所得增大 사업을 위해 國有林을 貸付할 경우 대부요율을 연간 10%에서 1%로 인하하였고, 대부할 수 있는 대상을 화훼, 약초, 산채, 관상수 재배까지 확대하였으며, 이로인한 농어민 부담경감이 연간 10억원에 달한다.

셋째, 國立公園에 편입된 私有林 소유자의 權益保護와 國유림확대 집단화의 동시 달성을 위해 기존국유림과 연결된 공원내 사유림도 국가에서 매수할 수 있도록 관련제도를 개선하였다.

넷째, 營林計劃에 의한 수확목적 벌채 임야에 대하여 그 생산된 임목가

액이 조림비에 미달하는 경우에 국고보조 조림대상에 포함시켜 지원토록 하므로써 伐採誘導와 樹種改良을 촉진시켜 나가고 있다.

다섯째, 꾀사육 농가지원을 위해 電氣使用料를 산업용에서 가격이 낮은 농사용으로 인정토록 하고, 꾀, 여우를 허가대상 조수에서 제외하여 임의 사육 가능토록 하였으며, 꾀인공사육 방식 확대와 소비촉진을 위한 새로운 식품개발에 노력하였다.

끝으로, 2000년대 木材供給基地로서의 기능을 다할 수 있도록 국유림을 관리하고 있는 一線營林署組織을 현장위주의 경영체제로 전환하였으며, 기존 3개영림서 11개관리소를 5개 영림서(公州·南原營林署 新設)와 24개 管理所로 확대 개편하여 營林署, 市·道로 二元化 되어있던 國有林管理體系를 영림서로 一元化하였다.

여백

第 2 編 1992年度 林業施策

여백

第 1 章 1992年度 林政의 展開

第 1 節 林政의 與件變化와 基本方向

우리나라는 세계에서 類例없는 짧은기간에 成功的인 治山綠化를 이룩하여 그동안 심은나무가 이제 靑年期에 도달하여 지금 제대로 가꾸어 주어야 할 중요한 시기에 놓여있다.

그러나 林業의 현실여건을 보면 농촌의 노임은 과거 5년전에 비해 3배 이상 상승한데 반해 木材價格은 그대로 있어 收益은 상대적으로 낮아지고 있을 뿐만 아니라 생산된 목재마저 판매처가 없고 국내재의 대부분이 小徑材로서 값싼 외재가 국내시장을 지배하여 국내임업경영에 어려움이 가중되고 있으나 世界 木材資源減少와 環境保全등 자원보호정책의 추진으로 목재자원을 둘러싼 제반 여건이 우리에게 점차 유리하게 변화되고 있음을 볼때 머지않아 우리의 林業도 점차 활력을 되찾게 될 것으로 기대된다.

따라서 지금까지 造成한 우리의 산림을 알차게 가꾸어 임업이 경쟁력있는 새로운 産業으로 육성될 수 있도록 종합적인 山林經營政策을 수립 추진해 나가고 있다.

第 2 節 '92年度 重點推進施策

'92년은 정부의 제7차 經濟社會發展 5個年計劃의 초년도이자 山地資源化 10年計劃이 시작된지 5년째가 되는 해이다. 또한 우리나라 산림이 1910년 한일합방과 6. 25動亂을 거치면서 극도로 荒廢되어 왔으나 80년이 지난 오늘에 와서 1910년과 비슷한 ha당 40m³로 늘어난 해로서 그 어느해 보다는 뜻있는 해라고 생각된다.

따라서 지난 동안의 추진상황을 되돌아 보고 새로운 山地資源化의 기틀을 다져 나가고자 다음사항에 역점을 두어 山林施策을 추진해 나가고 있다.

첫째, 한정된 투자재원으로 전체산림을 경영하기는 어려우므로 우리 실정에 맞고 장기 목재공급에도 알맞는 일정산림면적 즉, 임업진흥촉진지역을 임업생산지역으로 지정하여 집중적으로 경영해 나갈 것이다.

둘째, 輸入外材 보다 값싸고 質 좋은 木材를 생산하여 우리임업도 國際競爭力을 확보할 수 있도록 종합적인 構造改善施策을 추진하고 있다.

이를 위하여 不良林은 고품질의 목재품을 생산하는데 필요한 經濟樹種으로 改良하고 수입재와의 생산비 차이를 줄일수 있도록 경영구조를 개선하고 機械化를 촉진해 나갈 수 있도록 지원을 확대하며 이에 필요한 林道 및 專門技能人, 技術者의 양성에 주력하고 있다.

셋째, 잘 관리되어 울창한 산림은 空氣의 淨化와 水源涵養등 기능이 증진되므로 이로인한 국민생활 환경개선에 크게 될 것으로 기대된다.

이를 위하여 公益林地에 대하여는 淸淨飲用水와 맑은 공기를 보다 많이 생산할 수 있도록 산림작업을 개선해 나가겠으며 산림을 國民休息空間으로 개발하여 도시민과 청소년 교육장으로 활용하고자 한다.

끝으로 이러한 施策을 효율적으로 뒷받침할 수 있도록 각종 제도와 조직을 재정비하고 안정적 投資財源 확보에 최선을 다하겠으며 정부시책을 올바르게 이해하고 신뢰할 수 있도록 施策弘報도 강화해 나갈 계획이다.

第3節 林業投資

1. 林業豫算

'92년 林業部門 예산규모는 일반회계, 국유임야관리특별회계를 합하여 모두 2,604억원으로서 국가전체 예산규모의 0.5%이다.

<表 2-1-1>

山林部門預算比率

(單位：億圓)

	'91	%	'92	%	增△減	%
政府全體豫算	406,205	100	516,387	100	110,182	27
山林部分豫算	1,612	0.39	2,604	0.50	992	62

資料：山林廳 企劃管理官室

<表 2-1-2>

事業別投資豫算

	'91	'92	增△減	%
計	161,224	260,424	99,200	61.5
I. 事業費	133,172	227,046	93,874	71
1. 機關運管	1,195	1,043	△152	△13
2. 林政管理	3,705	4,013	△308	△8
3. 營林計劃	638	660	22	3
4. 航空管理	—	196	196	—
5. 山林保護	13,495	17,437	△3,942	29
6. 造林與育林	30,259	47,304	17,045	56
7. 砂防	11,146	13,746	2,600	23
8. 技術指導	9,815	11,263	1,448	15
9. 山地利用開發 (林道施設)	27,369	37,753	10,384	38
10. 林業研修	399	382	△17	△4
11. 林業試驗	3,516	4,699	1,183	34
12. 山林調查	238	254	16	7
13. 育種研究	2,231	2,461	△230	△10
14. 樹木園管理	988	939	△49	△5
15. 國有林經營	12,046	19,972	7,926	66
16. 國有財產管理	16,124	40,849	24,725	153
17. 豫備費	47	47	—	—
18. 財特預託金	—	30,000	30,000	—
II. 基本的經費	23,513	27,406	3,893	17
III. 融資(財特)	4,500	—	△4,500	—

資料：山林廳 企劃管理官室

2. 林業資金 支援

山林經營은 장기간에 걸쳐 지속적으로 資本投資가 이루어져야 하므로 長期低利資金 지원등을 통하여 山林投資를 유도해 나가고 있다.

산림사업에 대한 融資에 있어 造林, 育林, 林道등 長期的인 사업은 이자가 낮은 山林開發基金(연리 3%)으로 지원하고, 養苗·부산물생산등 短期所得事業은 財特資金(연리 5%)으로, 이용가공 및 저장시설사업은 農漁村發展基金(연리 3~8%)으로 지원하고 있다.

또한 출하조절 및 수출촉진자금은 農水産物價格安定基金(연리 5~8%)으로 지원해 주고 있다.

'92년 融資計劃은 총 664억원으로 '91년보다 74% 증가되었으며 이중 山林開發基金 89억원, 財特資金 24억원과 농발기금, 농안기금등에서 551억원을 지원할 계획이다.

<표 2-1-3>

林業資金融資現況

(單位：百萬元)

	'91 實 績					'92 計 劃				
	計	山林 開發 基金	財特 資金	農發 基金	農安 基金 其他	計	山林 開發 基金	財特 資金	農發 基金	農安 基金 其他
計	38,144	5,900	6,900	3,344	22,000	66,415	8,900	2,400	26,944	28,171
造林·育林	1,753	1,753	-	-	-	2,600	2,600	-	-	-
養苗	5,403	-	2,403	-	3,000	8,559	-	-	7,588	971
林道施設	1,871	1,871	-	-	-	4,161	2,100	-	2,061	-
林業後繼者育成	300	300	-	-	-	1,000	1,000	-	-	-
篤林家育成	-	-	-	-	-	500	500	-	-	-
林業機械裝備	576	576	-	-	-	665	-	-	665	-
休養林造備成	200	200	-	-	-	3,360	-	-	3,360	-
林産物利用加工	2,471	-	1,000	1,471	-	7,700	-	500	7,200	-
林産物貯藏	1,853	-	-	1,853	-	1,120	-	-	1,120	-
短期所得林産物	2,647	-	2,647	-	-	4,150	-	1,200	2,950	-
出荷調節獎勵	9,432	-	-	-	9,432	10,000	-	-	-	1,000
輸出貨	9,568	-	-	-	9,568	17,200	-	-	-	17,200
其他	2,070	1,200	850	20	-	5,400	2,700	700	2,000	-

資料：山林廳 林政局

第 2 章 林業構造改善 事業推進

第 1 節 山地利用構造의 再編

1. 山地利用體系의 定立

그간 산림의 他用途開發을 억제하기 위해 전체산림의 76%를 保全林地로 지정하고 그 나머지를 準保全林地로 구분관리하여 왔으나, 근래에 들어 도시화·산업화 그리고 고도 경제성장과 더불어 많은 산림이 他用途로 전용되어 규제위주의 시책으로는 효율적으로 山地政策의 추진이 어렵게 되었다.

<表 2-2-1>

山地의 他用途轉用 實態

(單位: ha)

	'89			'90			'91		
	計	保全	準保全	計	保全	準保全	計	保全	準保全
	8,369	4,340	4,029	10,488	5,753	4,735	7,883	3,072	4,811
農 業 用	1,992	879	1,113	901	401	500	827	298	529
非 農 業 用	6,377	3,461	2,916	9,587	5,352	4,235	7,056	2,774	4,282

資料: 山林廳 營林局

따라서, 산지이용수요에 알맞는 정책으로 전환하기 위해 산림을 이용목적대로 再編하여 산지의 보전과 개발이 조화를 이루는 山林政策을 구현해 나가고자 한다.

이를 위하여 전국 650만ha의 산림을 용도에 따라 生産·公益·産業林地의 3大圈域으로 구분하되, 타용도 개발 가능성이 적고 목재공급에 필요한 산림을 생산임지로, 자연환경보호와 도시공해방지 및 급증하는 레저휴양

수요의 충족을 위한 산림을 公益林地로, 타용도로 개발가능성이 높은 산림을 生産林地로 각각 지정하여 지정목적에 알맞는 산지정책을 추진해 나갈 계획이다.

2. 山地利用秩序의 確立

산지는 保全과 開發의 조화를 지속하고 산지이용구분에 따른 효율적인 개발을 위하여 무엇보다도 입지조건에 따라 보전과 이용기준을 구체화하여 이를 실현시키는 방안이 뒷받침되어야 할 것이며, 특히 최근 개발과 관련한 대면적의 산림훼손으로 자연생태계 및 환경이 파괴되어 타용도개발에 따른 山林影響을 최소화하기 위한 대책을 강구하고 있다.

이를 위해 산림으로 保全해야 할 지역은 앞으로 철저히 보전하되, 개발대상지는 엄격한 심사를 거쳐 체계적으로 개발해 나가도록 정책을 유도해 나갈 계획이다.

즉 生産林地는 대대적인 수종개량을 통하여 경제림으로 육성하여 2030년대 이후 목재수요의 50% 이상을 자급해 나갈 수 있도록 국가의 집중적이고 집약적인 경영체계를 구축해 나가며, 公益林地는 기술적인 임업을 통하여 보다 깨끗한 물과 맑은 공기를 제공하고 자연중심의 휴양지와 환경녹지를 대폭 확충해 나가고자 한다.

産業林地는 새로운 토지이용 수요에 부응하면서 개발과 보전이 조화를 이루는 이용체계를 확립해 나갈 계획이며, 앞으로 地域單位로 山地綜合開發計劃을 수립하여 전국산림을 체계적으로 관리해 나가고자 한다.

第 2 節 林業經營基盤施設擴充

1. 林道施設 擴大

임도는 조림, 육림, 임목생산등 山林作業을 기계화하고 원목등 각종 林産物의 수송을 원활히 하며 산불, 병해충의 방제등 山林災害에 신속히 대

처할 수 있으며 오지산림의 개발과 未利用資源의 활용도 제고등 산림경영을 省力化하여 생산성을 높이고 경비를 절감하는 필수林業基盤施設이며, 농산물과 임산물의 유통도로등으로 활용되어 지역사회의 균형발전에 도 크게 기여하는등 多目的으로 활용되고 있다.

우리나라 임도는 '68년에 처음으로 國有林에 개설하게 되었으며, '84년에는 민유림에도 국고보조사업으로 임도를 개설하게 되어 임도시설의 역사는 20여년에 이르고 있으나, 황폐된 산림 복구에 주력한 나머지 본격적으로 추진된 것은 '88년도 이므로 그 실적은 매우 저조한 실정이다.

'91년말 현재 임도시설거리는 3,628km로서 ha당 임도밀도가 0.55m에 불과하여, 선진임업국인 일본 5m/ha, 미국 10m/ha, 독일 40m/ha에 비교하면 매우 빈약하다.

임도시설은 임업구조개선 사업의 최우선 과제이므로 林道施設 基本計劃을 수립, 단계적으로 추진하고 있는바 제1단계인 '96년까지 총연장 14,000km, 2단계인 2001년까지 林道密度를 선진임업국의 수준인 ha당 10m로 끌어올릴 목표로 추진하고 있다.

임도의 계획적 시설을 위해 임도시설기본계획노망도를 작성하고 이 계획에 의거 임업경영 및 지역개발촉진등 다목적 효과가 높은 林業振興促進地域에 지역을 우선적으로 시설하고 있다.

林道施設 기술의 향상과 견고한 임도구축을 위하여 임도기술자를 양성, 현지에 배치하고 있으며 또한 산림조합중앙회에 임도시설 전담부서인 山林開發事業團을 조직 운영케 하므로써 임도시공기술을 축적토록 추진하고 있다.

'92년은 '91년보다 93km늘어난 1,093km (민유임도 600km, 국유임도 493km)를 시설할 계획이며, 민유임도에 대하여는 국비와 지방비에서 사업비의 90%를 보조하고 산주가 10%를 부담토록 하고 있으며, 자력부담이 어려운 산주에 대하여는 산주부담금 10%를 전액 장기저리로 융자하여 임도시설 추진에 차질없도록 하고 있다.

국유임도 시설사업추진은 전년도 測量設計를 완료하여 당해년도 解氷과 동시에 공사를 착공할 수 있는 사전설계 제도의 정착으로 雨期이전 土工作業을 완료하고 結氷期 이전에 모든 공사가 마무리될 수 있도록 추진중이며, 민유임도도 사전설계가 완료된 개소는 모두 착공하였으며 나머지 개소는 설계가 완료되어 結氷期이전인 11월말까지는 모두 완공될 것으로 전망된다.

<표 2-2-2>

林道施設 實績 및 長期計劃

(單位: km)

	合計	實 績			'92 計 劃	'93-'96	'97 ~ 2001	2002~ 2010
		'87까지	'88-'91	計				
計	56,000	1,007	2,621	3,628	1,093	8,907	14,500	27,872
民 有 林	33,600	652	1,665	2,317	600	7,500	7,500	19,083
國 有 林	22,400	355	956	1,311	493	4,807	7,000	8,789
總 延 長	56,000	1,007	2,621	3,628	4,721	13,628	28,128	56,000
(ha當 密度)	(10m)	(0.15m)		(0.55m)	(0.77m)	(2.2m)	(4.7m)	(10m)

資料: 山林廳 營林局

2. 私有林 協業經營 擴大

사유림 협업경영사업은 '74년부터 韓·獨 林業技術協力事業의 일환으로 경남 양산에 처음으로 시범 모델사업을 추진하였던바 협업경영사업이 우리나라 실정에 맞고 확대 필요성이 인정되어 '84년부터 전국으로 확산 보급하게 되었으며, '91년말까지 전국 36개 지역에 109개협업체를 조직하여 산주협동에 의한 자율적 산림경영이 이루어질 수 있도록 육성해 나가고 있으며, 우선 1단계로 2000년까지 임업진흥촉진지역을 중심으로 515개 협업체를 설립할 계획으로 추진중에 있다.

이들 協業經營事業의 원활한 추진을 위해 협업전담 지도원을 배치하여

협업구역내 산림경영지도를 전담케 하고 현지 임지여건에 맞는 經營計劃을 수립하여 계획대로 사업이 추진되도록 각종 政府補助 山林事業을 우선 지원하고 있으며, 또한 林業經營의 長期性에 대한 보완대책으로 지역 특성에 알맞는 短期所得事業의 開發普及과 所要資金을 低利融資해 주고 있다.

<表 2-2-3>

私有林協業體 現況

	協業體數	協業體 加入對象		協業體 加工現況				備 考
		面積	山主數	面積	%	山主數	%	
	個所	ha	名	ha		名		
'90	78	141,835	32,092	52,717	37	7,024	22	'92 : 協業體
'91	109	227,433	48,246	76,761	34	10,186	21	31個 設立

資料 : 山林廳 造林局

3. 山林開發事業團 및 作業團 運營

우리나라의 山林은 대부분이 경사가 급하여 작업조건이 좋지 않을뿐 아니라 농촌 인력부족 현상에 따라 산림사업에 더욱 어려움이 가중되고 있는데 반해 林道施工, 休養林造成등 전문기술을 요구하는 각종 山林事業이 늘어남에 따라 이의 效率的 추진을 위해 전문기능인의 양성이 시급한 實情이다.

이러한 문제점을 해소하기 위하여 농어촌 발전종합대책의 일환으로 '90년부터 '96년까지 山林組合中央會와 8개 道支部에 9개 산림개발사업단과 시·군 산림조합에 231개의 작업단을 설립할 목표로 '92년까지 9개 사업단을 설치 완료하여 전문임업기술을 요하는 林道施工과 休養林造成, 特殊 山林開發事業등을 전담토록 하였고, 100개의 작업단을 임업진흥촉진지역 관할 산림조합에 조직하여 造林, 育林, 伐採, 病害蟲防除등 각종 山林事業을 실시토록 하여 人力不足現象에 대처해 나가고 있다.

<表 2-2-4>

山林開發事業團(作業團)組織運營 計劃

(單位：百萬圓)

	計		'90		'91		'92		'93以後	
	事業量	事業費	事業量	事業費	事業量	事業費	事業量	事業費	事業量	事業費
事業團	9個團	4,239	3	1,515	3	1,362	3	1,403	—	—
作業團	231 "	5,726	20	485	40	970	40	999	131	3,272

資料：山林廳 造林局

4. 林業機械化 促進

산림작업의 능률화와 임업생산성 향상을 위하여 林業機械化를 지속적으로 추진해 나가고자 한다.

우리나라 임업기계화율은 임업선진국인 미국, 일본, 독일에 비해 매우 낮은 수준이다.

'92년에는 山林組合의 山林開發事業團과 作業團 장비구입비로 2,233백만원을 국고 지원하였으며, 農漁村發展基金에서 665백만원을 長期低利로 용자 지원해줄 계획이다.

아울러, 임업기계화에 대한 관심도 제고를 위하여 지난 '92. 5. 26에는 강원도 평창소재 국유림에서 林學界, 林業界의 다수인사가 참석한 가운데 林業機械化 實演會를 개최한바 있다.

5. 林業技術開發 및 普及擴大

林業技術開發은 임업연구기관인 임업연구원과 임목육종연구소에서 수행하여 연구결과는 산림시책에 반영하여 추진하고 있으며, 새로운 경영방법은 산림조합 계통을 통하여 山主에게 전파해 나가고 있다.

'92년에 중점적으로 추진하고 있는 力點研究事業은 國內林產資源의 利用價値를 높이기 위해 조립식 통나무집·목조주택등 間伐小徑材를 이용한 건축부재 국산화에 노력하고 있고, 林產 新物質(향료, 목재프라스틱등)개

발과 短期林產所得源(버섯, 식·약용, 유지, 칠등)개발연구에 박차를 가하고 있으며,

임업경제 구조분석을 통해 경쟁력을 높일 수 있도록 木材, 林產物 流通 實態를 분석하여 개선대책을 강구하고 海外市場情報 수집을 체계화해 나가는 한편, 尖端技術을 응용한 優良苗木 대량 증식법 개발과 강송등 鄉土 樹種改良 연구에도 적극 노력하고 있으며 농촌소득 증대를 위해 無公害 自然食品인 다래, 머루, 으름등 산과실의 育種研究도 아울러 추진중에 있다.

또한, 국제 環境問題와 관련하여 산림의 지속가능한 경영과 보전 달성을 위해 自然生態系 보존과 산림의 기능유지증진, 그리고 대기오염에 의한 산림피해 실태와 관리기술개발연구도 추진하고 있다.

第3節 林產物流通 構造改善

1. 產地流通

우리나라 목재생산은 간벌목과 피해목 벌채, 樹種更新伐採등 주로 어린 나무의 성장촉진을 위한 育林施業的 伐採가 이루어지고 있다. 生産材도 中·小徑材가 대부분이기 때문에 갱목, 펄프, 보드류등의 低級用途로 이용되고 있으며,

용도별로는 갱목용 50%, 펄프용 30%, 기타용도로 20% 공급 이용되고 있다. 산주의 산림소유규모가 영세한 관계로 1단지의 伐採量이 적고 생산지역이 분산되어, 산주가 직접벌채하여 販賣하고자 하여도 장비와 기술인력 확보가 어려워 생산비가 많이들어 벌채(생산)는 대부분 생산경험이 있고 장비를 가진 목상에 의해서 이루어지고 있다.

한편, 短期所得林產物은 목재에 비해 투자후 회수기간이 비교적 짧아 집약적으로 경영을 하면 일정한 기간이 지난후에는 매년 생산이 가능하게 되어 連續的으로 소득을 올릴 수 있다.

그러나 대부분 自然產 採取 또는 부업적 소규모로 이루어지고 있고, 적정한 판매처와 시장정보를 모르기 때문에 낮은 受取價格을 감수하면서도 수집상등 중간상인에게 판매하고 있는 실정이다.

산림내 자연생을 채취하는 단기소득임산물의 생산시기를 인위적으로 조정하는 것이 불가능하여 계절편중에 따른 洪水出荷時 저장능력이나 자금사정으로 인하여 중간상인이 매점매석한 후 비수확기에 고가로 출하시킴으로써 생산자는 싼값으로 판매하고 소비자는 비싼가격으로 구입할 수밖에 없는 실정이다.

2. 林產物流通構造 改善

山地資源化計劃推進으로 임산물 생산량이 매년 증가추세이며, 국민소득 향상으로 목재는 건축자재등으로 많이 소요되고, 또한 무공해 자연식품인 산림부산물을 선호하게 되어 그 수요가 증대됨에 따라 유통시장 규모의 확대신장이 가속화될 것으로 예상된다.

앞으로 유통구조를 개선하여 영세한 생산자가 生産費와 出荷費用을 절감할 수 있도록 협동출하반을 조직운영, 생산과정부터 技術協同, 共同作業, 장비·시설의 공동이용, 판매시기 방법등을 조정토록 하기 위하여 산

<表 2-2-5>

林產物 流通施設 設置計劃

(單位：個所)

	目 標	'91까지	'92	'93	'94~2001
計	110	20	9	9	72
林產物直賣場	17	6	1	1	9
木材集荷場	33	6	2	2	23
林產物流通센터	50	6	5	5	34
林產物加工工場	10	2	1	1	6

資料：山林廳 林政局

림조합계통 조직을 林產物 流通專擔 기관으로 육성하여 중간상인을 배제하고 流通段階를 단순화하여 유통비용을 절감함으로써 생산자의 수익보장과 소비자가 동시에 보호 되도록 산지 및 소비지 유통시장 구조조정에 필요한 기반시설인 林產物直賣場등을 연차적으로 확대 설치하고 있다.

第 3 章 山地資源化 促進

第 1 節 經濟林 造成

가. 造 林

그동안 제1, 2차 治山綠化 事業의 착실한 추진으로 짧은 기간 동안에 전 국토를 완전히 녹화하는데는 성공하였으나, 목재로 이용할 수 있는 山林資源은 빈약하고 人工造林率도 31%에 불과하여 山地資源化를 위해서는 適地適樹原則에 의한 經濟造林成이 더욱 확대되어야 하겠다.

따라서 人工조림율을 현재 31%에서 55%까지 확대한다는 目標로 '92년에는 35천ha의 造林을 실시하였으나 勞動力 확보의 어려움과 인건비상승등으로 인해 산주부담의 과중으로 산림투자를 기피하고 있어 造林事業의 확대 추진은 날로 어려워지고 있는 실정이다.

<表 2-3-1>

造林實績 및 計劃

	實 績				計 劃	
	'73 ~ '91		'92		'93 ~ 2001	
	面 積	本 數	面 積	本 數	面 積	本 數
計	2,203	5,289	35	85	378	958
長 期 樹	1,201	4,230	29	82	319	933
速 成 樹	811	983	5	2	47	20
有 實 樹	191	76	1	1	12	5

單位 { 面積：千ha
本數：百萬本

資料：山林廳 造林局

그러나 산림은 경제적 기능보다는 공익적기능이 더 크므로 낮은 수익과 장기투자사업인 임업의 특성을 보완하기 위해 정부의 지원을 점차 강화하여 산주부담을 줄여 山林投資意慾을 고취하고 자발적경영을 유도하고 있다.

나. 育 林

育林作業은 인공조림지에 대한 풀베기, 가지치기, 간벌을 적기에 실시하여 林木生長을 촉진시킴은 물론 양질의 大徑木材를 생산하는데 매우 중요한 작업이다.

계속적인 育林관리 없이는 조림목적 달성이 어려울 뿐만 아니라 經濟性이 좋은 수종을 심는것도 중요하지만 기왕심어진 나무를 가꾸는 것이 보다 중요하므로 育林에 더욱 정성을 기울이고 있다.

<表 2-3-2> 育林事業實績 및 計劃

	實 績		計 劃	
	'73 ~ '90	'91	'92	'93 ~ 2001
計	13,302	330	318	2,598
肥 料 주 기	2,924	69	66	571
풀 베 기	5,858	116	97	811
어린나무가꾸기	3,868	74	74	513
덩 굴 除 法	109	20	25	153
天然林保育	176	18	22	225
間 伐	267	33	34	325

單位 { 面積：千ha
本數：百萬本

資料：山林廳 造林局

이와같이 육림사업을 지속적으로 추진하기 위해 2001년까지의 장기계획을 세워 매년 290천ha이상의 육림사업을 실시해 나가고 있다.

'92년에는 天然優良 潤葉樹를 쓸모있는 용재로 육성하기 위한 天然林保育作業 22千ha, 間伐作業 34千ha등 총 318千ha의 育林作業을 실시하고 있다.

다. 都市環境林 造成

도시 산림의 관리와 공단주변의 綠地帶 조성등 기타산업시설주변 공간을 활용하여 공해에 강한 수종을 선택하여 '82년부터 '91년까지 9,800만 본을 식재하였다.

'92년에는 220만본의 造景造林을 실시하였고, 대도시 公害防止를 위한 나무심기 운동을 전개하여 사철나무, 개나리등 60만본의 나무를 식재하였다.

<表 2-3-3> 都市環境林 造成實績 및 向後計劃

(單位：千本)

	實 績		計 劃	
	'82 ~ '90	'91	'92	'93 ~ 2001
計	91,346	6,573	2,741	12,400
造 景 造 林	91,346	5,823	2,200	12,400
都市公害防止 나무심기	-	750	541	-

資料：山林廳 造林局

앞으로도 날로 심각해지고 있는 環境汚染 問題에 적극 대처하기 위해 도시녹지공간에 2001년까지 1,240만본의 나무를 심을 계획이며, 전국민이 참여하는 都市公害防止를 위한 나무심기운동도 지속적으로 확대 추진해 나가고자 한다.

라. “國土綠化紀念” 塔 건립

'92년은 '73년부터 제1차 치산녹화사업을 본격적으로 추진한지 20년째가 되는 해이며, 산지자원화계획추진의 5년째를 맞아 그동안 산림을 가꾸고 아껴준 온 국민의 성원에 보답하고 성공적인 녹화의 바탕위에 더욱 쓸모있고 풍요로운 산지의 자원화를 이룩할 결의를 더욱 굳게 다지고자 지난 '92. 4. 5 식목일에 “國土綠化紀念” 탑을 광릉수목원에 건립하였다.

마. 民統線北方 山林資源造成

남북관계의 진전과 統一에 對備한 산림자원조성사업의 일환으로 民統線 北方地域內 국유림 67천ha에 대한 실태조사를 실시하고, '93년부터 '97년까지 연차별로 조림, 육림등 산림자원 조성계획을 수립 추진하고자 한다.

<表 2-3-4> 地域別 民統線北方 國有林面積

(單位：ha)

	市 · 郡	面積	管 轄 部 署
計	6 個 郡	67,220	
춘 천 지 역	양구, 화천, 철원	35,204	원주영림서 춘천관리소
인 제 지 역	인제	13,780	“ 인제 “
의정부지역	연천	4,704	“ 의정부 “
양 양 지 역	고성	13,532	강릉영림서 양양관리소

資料：山林廳 造林局

第 2 節 國有林 經營管理의 改善

1. 國有林 擴大

우리나라의 국유림은 大部分 輿地에 분포되어 있어 용재생산뿐만 아니라 水源涵養, 國土保存등 공익적기능에 크게 기여하고 있다.

현재 우리나라의 國有林率은 전국 산림면적의 21%에 불과하므로 필수산업용재의 안정적 공급과 산림의 공익기능증대를 위하여 앞으로 2037년까지 국유림을 40%까지 확대해 나갈 계획이다.

'91년에는 기존국유림 주변의 미개발 사유림등 5,764ha를 매수하였고 또한 5.8부동산투기억제 대책의 일환으로 비업무용 기업소유임야 3,398ha를 매수하여 부동산투기 진정에 기여하였으며, 국립공원내 사유림 954ha를 매수하므로써 산주 불만을 해소하는등 총 10,116ha의 국유림을 확대하였다.

'92년도에는 전국에 걸쳐 國有林擴大區域을 설정하고 권역내의 미개발 사유림 11,000ha를 매수하겠으며 또한 소규모 분산국유림과 사유림과의 교환추진, 무주, 은닉재산을 적극 환수하는등 총 13,000ha의 國有林을 擴大하여 국가가 직접 경영토록 할 계획이다.

또한 국유림의 造林貸付 및 分收林地內 私有立木을 국가에서 매수하여 민원을 해소하고 국가에서 직영할수 있는 기반을 확대하는등 國有林經營·管理 改善에 더욱 노력할 계획이다.

第3節 海外山林資源開發

長期的인 목재수급 전망으로 볼때 국내재의 자급은 불가능하므로 外材輸入이 불가피한 실정이다.

그러나 세계의 산림자원보유국은 자국자원의 保續的 生産과 외화가득율을 높이고 고용기회 창출을 위하여 원목수출을 금지하거나 규제를 강화하고 있어 국내목재 수요의 長期安定的 供給源 확보를 위해서는 規制가 적은 地域으로의 진출확대가 불가피하다.

따라서 海外山林開發을 동남아 위주에서 대양주, 중남미, 러시아등으로

진출하기 위해 노력하고 있다.

현재까지 10개국 28개업체에서 인도네시아, 말레이시아등에 해외山林開發을 하고 있다.

<表 2-3-5> 海外山林資源開發 進出現況

	業體數	進出國	投資規模	業 種 別				
				林地開發	林木伐採	合板製造	單板製造	칩生産
規 模	28業體	10個國	百萬\$ 164	千ha 4,248	千m ³ /年 257	萬枚 4,801	千m ³ /年 61	千m ³ /年 441

資料：山林廳 林政局

그러나 國內資源을 최대한 활용할수 있는 2030년대에 가서도 국내 목재자급율은 50%에 불과할 것이므로 해외산림개발의 적극적 추진을 위한 資源國과의 외교협력이 증진되어야 하겠다.

또한 정부에서는 재정지원을 확대하고 舊蘇聯을 비롯하여 미국등지에 林務官을 주재시키는등 진출업체들의 안정적인 개발이 이루어지도록 政府次元의 指導, 支援이 절실히 필요하다.

아울러 원목도입이 어려운 점을 감안하여 합판, 제재목, 칩, 성형재등 木材加工工場을 진출시켜 반제품이나 완제품을 생산하여 도입하거나 投資費用이 적게들고 생산성이 높은 지역에 海外造林을 추진하는 방안도 검토해 나갈계획이다.

第 4 章 山林保護와 公益機能增進

第 1 節 山林資源의 保護

1. 산불防止

최근 山林이 울창해지고 낙엽등 可燃物質이 많이 쌓여있어 한번 발생된 산불은 大型化되어 가고 있는 추세에 있으며, 산을 찾아 즐기는 登山人口가 날로 증가되면서 산불발생의 危險度가 점차 높아지고 있다.

'92년에는 철저한 豫防對策과 早期鎮火體制를 확립하여 산불피해를 최소화하는데 역점을 두고 봄철산불조심기간(2.24~5.31)에는 비상근무태세를 더욱더 강화하고 예방활동을 적극 전개하였으며, 기상변화에 따라 산불경보제를 실시하고 취약지에 감시원을 대폭증원(12,062명) 배치하는 한편, 대중매체(TV, 라디오, 신문)를 통한 대국민 홍보활동을 적극 전개하여 예방에 주력하고 진화장비의 현대화(헬기 3대구입→누계 13대)로 山林被害가 최소화 되도록 노력하였다.

금년 가을철 산불조심기간('92.11.15~'92.12.15)에도 산불豫防에 총력을 경주하여 산불被害가 감소되도록 적극 노력해 나갈 계획이다.

<表 2-4-1> 全國 산불發生 現況

	'87	'88	'89	'90	'91	'92.5月末
件 數(件)	87	270	294	71	139	153
面 積(ha)	191	878	1,652	175	429	544

資料：山林廳 林政局

註：發生原因別(最近 5年平均)

- 入山者失火 50%
- 논·밭두렁 燒却 23%
- 어린이 불장난 4%
- 其 他 23%

<表 2-4-2> 氣象變化에 따른 산불危險 警報發令

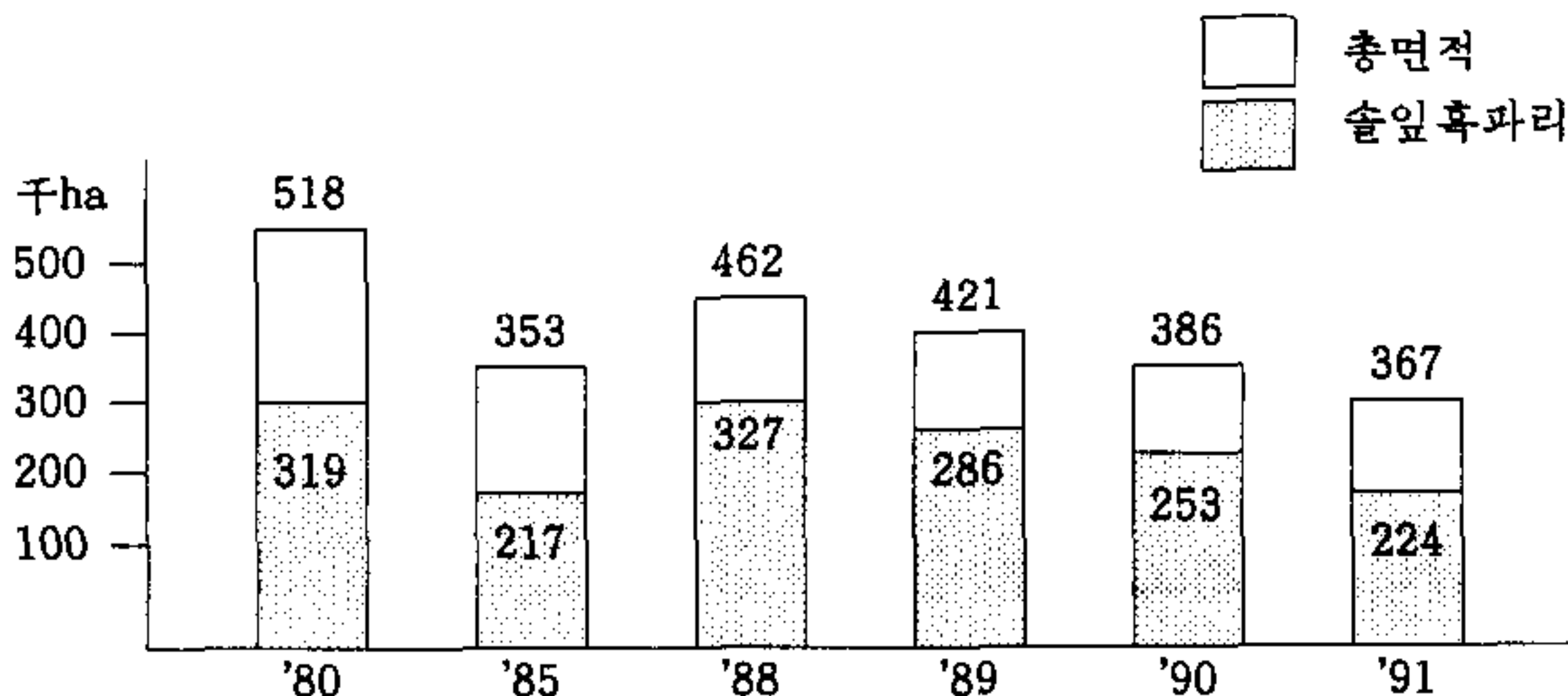
	警報發令要件	措置內容
산불危險警報	○ 實効濕度：40%以下 ○ 風速：5m/초以上	○ 職員 1/2以上 24時間 非常勤務 ○ 入山禁止 및 全 登山路 閉鎖 ○ 火氣物 携帶搬入 禁止
산불危險注意報	○ 實効濕度：41~60%以下 ○ 風速：5m/초 未滿	○ 職員 1/3以上 24時間 非常勤務 ○ 部分的 入山統制(主登山路만 活用) ○ 火氣物 携帶搬入 統制
산불注意報	○ 實効濕度：61%以上 ○ 風速：3m/초 未滿	○ 正常勤務 ○ 登山路 開放 ○ 入山時 도시락저참 勸獎

資料：山林廳 林政局

2. 山林病害蟲 防除

山林病害蟲은 정부의 적극적인 방제와 自然生態系의 균형회복으로 차차 감소되어 '91년에는 '90년보다 20천ha가 적은 367천ha가 발생되었다.

<그림 2-4-1> 山林病害蟲 發生 趨勢



資料：山林廳 林政局

山林病害蟲 방제는 산림자원과 자연환경의 보전을 목표로 豫察調査를 강화하여 早期發見, 適期防除에 주력하고 있다.

피해가 심한 솔잎혹파리의 집중방제로 피해확산을 저지하고 새로운 방제방법의 개발에도 역점을 두고 있으며, 독성이 강한 테믹의 사용을 중지했다.

'92년에는 총 225천ha에 달하는 방제대상면적에 국고 97억원과 지방비 102억원, 총 199억원의 예산으로 연 632천명에 달하는 人力을 動員하고, 연 491대의 헬기를 가동하여 總力防除를 추진해 나가고 있다.

특히 農村의 所得源을 보호하기 위해 송이생산지내 소나무림의 솔잎혹파리방제와 밤나무단지의 害蟲防除를 확대 실시하고 있다.

<表 2-4-3> 山林病害蟲防除 實績 및 計劃

(單位：千ha)

	'87	'88	'89	'90	'91	'92計劃
계	175	205	218	235	227	225
솔 잎 혹 파 리	25	25	52	56	52	52
솔 나 방	21	19	14	12	12	10
환 불 나 방	49	45	26	47	46	44
오리나무잎벌레	27	39	33	25	21	20
잣나무털녹병	2	7	2	3	1	1
솔껍질각지벌레	11	10	10	8	7	7
其 他	40	60	61	84	88	91

資料：山林廳 林政局

3. 山地汚染防止

등산인구의 증가로 산림의 毀損과 汚染이 날로 심각해짐에 따라 “깨끗

한 산림가꾸기운동"을 지속적으로 전개하고 있으며 산림내 취사장, 쓰레기장, 화기물임시보관소등을 설치하여 등산객들의 불편을 해소해 주고 있다.

앞으로도 계속 등산객이 많은 전국의 주요 명산지역에서 행락철에 정기적인 캠페인을 실시하는 한편, 유관기관과 합동제도 및 단속반을 편성 산림내 炊事行爲, 오물 및 쓰레기投棄者에 대한 단속을 강화하여 山地淨化, 山林保護에 주력해 나갈 계획이다.

4. 砂防事業

그동안 荒廢山地 復舊에 우선순위를 두고 사업을 추진한 결과, 소규모 분산된 荒廢地를 제외한 集團荒廢地의 복구는 완료되었다.

그러나 상류산지와 연결되는 산간부의 溪間·溪川은 경사가 급하고 양기슭이 고정되어 있지 않아 集中豪雨時에는 강우와 함께 토사를 하류로 일시에 유출, 퇴적시키며 이로 인하여 농경지 매몰과 인명피해까지 입고 있는 실정이다.

따라서 야계사방과 사방댐을 확대 실시하고, 산사태 발생위험이 큰 개소를 대상으로 豫防砂防을 실시하고 있다.

<表 2-4-4> 砂防事業 推進實績 및 計劃

	單位	計	實績 ('73~'91)	計 劃	
				'92	'93~'97
山地砂防	ha	82,203	81,099	790	314
豫防砂防	"	846	78	40	728
野溪砂防	km	3,622	895	136	2,591
砂防 澗	個所	2,597	288	74	2,235

資料：山林廳 造林局

5. 山林毀損 對策

산지이용의 다양한 수요에 따른 山林毀損이 '90년까지는 증가 추세였으나 '91년에는 다소 減少되었다.

<表 2-4-5> 年度別 山林毀損 現況

	'80	'85	'90	'91
件 數(件)	2,583	5,894	7,875	7,229
面 積(ha)	2,983	9,416	10,993	7,472
平 均(ha/件)	1.15	1.60	1.40	1.03

資料：山林廳 造林局

山林毀損은 광산의 개발, 초지조성, 택지개발, 농지조성, 도로개설, 골프장시설등이 대부분이나 사업 주무부처의 관련 개별법에 의하여 개발되고 있어 산림의 공익기능면울 소홀히한 나머지 自然景觀 破壞와 環境汚染등 각종 피해가 많이 발생되고 있다는 국민여론이 비등했다.

따라서, 골프장등 대면적 山林毀損의 경우는 산림편입 기준을 강화하고 산림의 타용도개발에 따른 산림훼손시에는 代替 造林費('90.7.14)와 山地 轉用 負擔金 제도를 신설('91.11.22)하였다.

또한, 國土景觀을 저해하고 산사태등 각종 災害豫想地域을 산림훼손 제한지역으로 지정하여 훼손을 금지하고 있다.

<表 2-4-6> 山林毀損 制限地域 現況

	個 所 數	面 積
計	1,536個所	22,936ha
景 觀 保 全 地 域	443	5,978
其 他 保 全 地 域	1,093	16,958

資料：山林廳 造林局

<表 2-4-7>

山林毀損類型別 現況

(件數：千件, 面積：ha)

	'80		'85		'90		'91	
	件數	面積	件數	面積	件數	面積	件數	面積
計	2,583	2,983	5,894	9,416	7,875	10,993	7,229	7,472
農地造成	75	67	1,088	1,080	450	380	377	309
草地造成	26	36	1,118	3,089	175	438	138	349
畜舍・倉庫施設	49	19	166	82	614	173	839	226
鑛山開發	856	1,139	1,046	1,631	645	927	554	910
道路開設	366	394	1,026	967	1,608	1,501	1,430	1,191
工場敷地	600	514	834	408	2,539	1,880	2,402	1,647
觀光施設	10	14	10	2	238	246	133	148
골프場施設	—	—	6	323	67	3,942	51	1,344
軍事施設	19	48	28	1,304	57	329	47	485
其他	582	752	572	530	1,482	1,177	1,258	863

資料：山林廳 造林局

훼손된 산림의 적지복구를 위하여 반드시 복구에 소요되는 비용을 예치케하고 타법령에 의한 훼손까지도 복구비를 예치토록 개선하였으며 사업시행중에도 토사유출등 피해발생이 우려되는 지역은 중간복구를 이행토록 하였다.

<表 2-4-8> '92山林毀損 復舊費 預置基準(ha當)

	30° 未滿	30° ~45° 未滿	45° 以上
復舊費(千圓)	14,296	18,989	24,117

資料：山林廳 造林局

第2節 多目的 休養林 造成

1. 自然休養林

급증하고 있는 산림내 保健休養需要를 충족하고 국민의 건전한 情緒涵養과 아울러 농촌주민의 소득증대에도 기여하도록 자연휴양림조성 사업을 추진하고 있다.

자연휴양림은 경관이 秀麗하고 다수 국민이 이용하기 편리한 장소에 자연생태계와 경관을 최대한 보존하면서 조성한다는 방침하에 국·공유림에 우선 집중 조성하고 사유림에도 적지는 조성을 권장하고 있다.

'88~'91년까지 26개소를 조성하였고, '92년도에는 12개소 조성을 추진 중에 있으며, 全國山林을 대상으로 휴양림 적지를 조사하였던바 國有林에 69개소, 公有林에 20개소, 私有林에 32개소, 총 121개소 74천여ha를 자연휴양림 조성 대상지역으로 指定·告示하고 연차적으로 조성해 나갈 계획이다.

휴양림내의 基本施設은 진입로, 주차장, 산책로, 잔디밭, 야영장, 광장, 벤취, 산막, 어린이놀이터, 물놀이터, 체력단련시설, 급수대, 오물처리장, 화장실, 자연관찰원, 야외교실 등이 있으며, 特殊施設로서는 임산물판매장, 낚시터, 수렵장, 산과수원, 조수사육장, 식물원, 동물원등이다.

한편 조성사업비는 國·公有林의 휴양림은 정부투자로 조성하고, 私有林의 경우는 휴양림조성비 일부를 장기저리융자로 지원하고 있다.

<表 2-4-9> 自然休養林 造成實績 및 計劃

(單位：個所)

	計	'88~'91	'92	'93~2000
個所數	100	26	12	62

資料：山林廳 營林局

2. 樹木園造成과 博物館 建立

樹木園과 山林博物館 건립사업은 다양한 山林內식물유전자원의 보전과 산림사료의 영구적 보존과 전시를 통하여 山林에 대한 자연학습교육, 대국민계도의 장소로 활용하기 위하여 '87년에 국내 최초로 경기도 광릉에 있는 임업연구원 중부입업시험장 시험림내에 樹木園과 연계한 山林博物館을 건립하였다.

조성된 樹木園規模는 500ha로서 맹인수목원을 비롯한 수종별 특성에 따라 15개 수목원으로 구성되어 있고, 식재수종은 약 2,800여종에 이르고 있으며, 山林博物館에는 각종 산림사료와 식물포본, 목제품 등 총14천여 점을 전시하고 있어 일반국민에게 自然學習 教育場과 휴식공간으로서의 훌륭한 기능을 발휘하고 있다.

또한 '88년부터 이와같은 樹木園을 각도별로 1개소씩 확대조성할 목표로 우선 1단계로 '93년에 완공할 목표로 전북 완주, 전남 완도, 경남 진양, 제주 연동에 樹木園을 地域특성에 맞게 조성중에 있으며, 山林博物館은 권역별로 1개소씩 건립할 목표로 우선 중부권인 충남 공주에 '90년부터 건립중으로 '93년까지 완공할 계획이다.

3. 狩獵場 運營

狩獵의 건전한 발전을 위하여 '81년부터 강원도를 시작으로 수렵장을 운영하고 있으며 野生鳥獸의 棲息密度 유지를 위하여 도단위지역 循環方法으로 운영하고 있으며, '91년도에는 충북을 '92년에는 전북과 전남 2개도로 확대할 계획이다.

또한, 제주도와 경남 거제군에는 외국관광객의 유치목적으로 常設狩獵場을 운영하고, 강원 양양군내 국유림에 영림서 직영으로 시범수렵장을 조성한 바 있으며, 늘어나는 狩獵需要충족을 위해 常設狩獵場 시설을 확대하는 방안을 강구중에 있다.

<表 2-4-10>

狩獵場 運營現況

	單位	'82	'85	'89	'90	'91
狩 獵 人 員	名	2,283	3,414	5,579	6,581	8,275
狩獵場收益金	百萬圓	418	805	1,740	2,277	2,796

資料：山林廳 林政局

附

錄

여백

目 次

農業部門

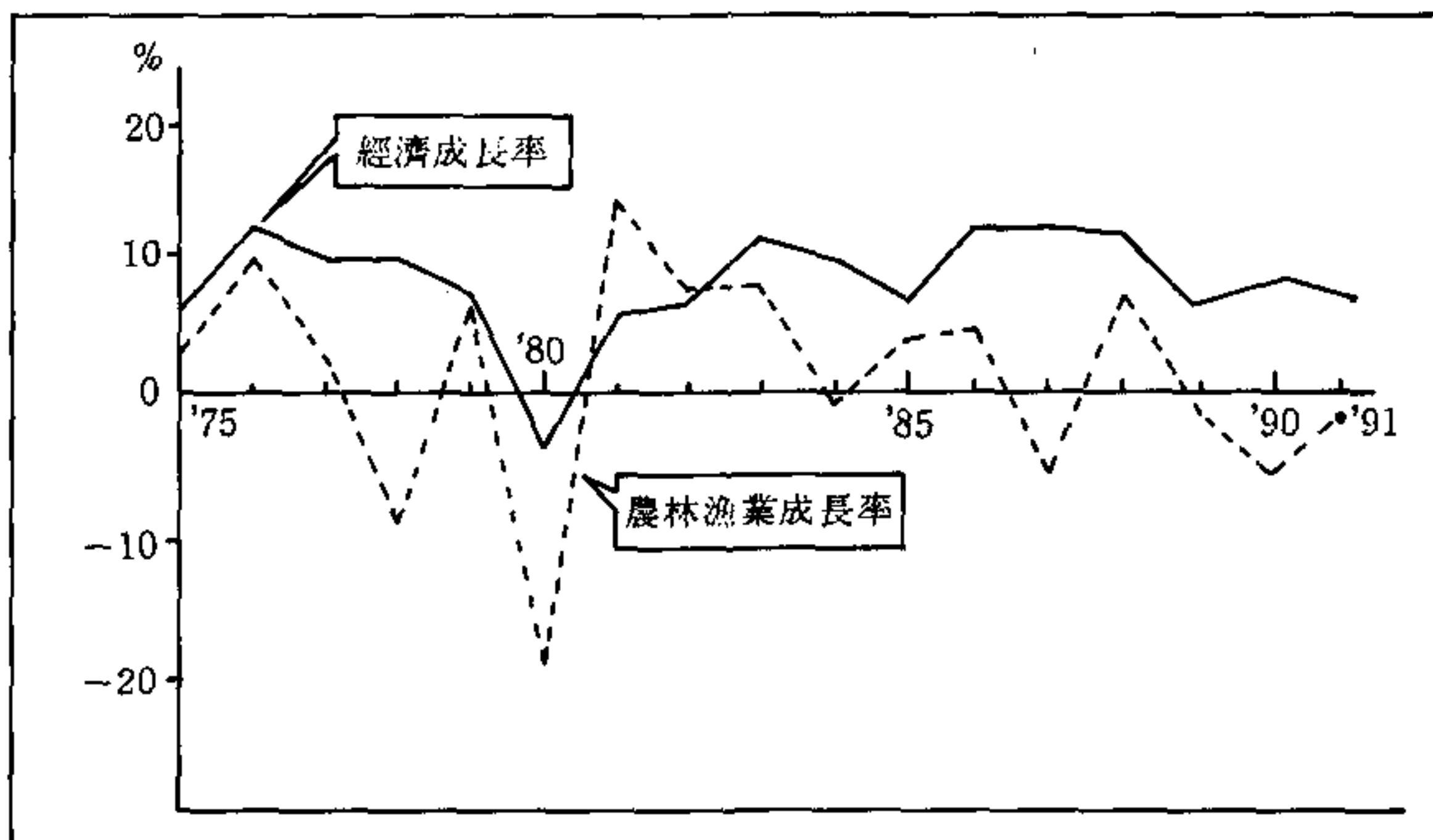
1. 產業別 經濟成長率	275
2. 產業構造	276
3. 總人口와 農漁家人口	277
4. 耕地利用	278
5. 農業生產基盤	279
6. 主要農機械 普及狀況	280
7. 肥料 및 農藥消費量	281
8. 食糧作物 生產量	282
9. 쌀 및 보리쌀 生產量	283
10. 家畜飼育 動向	284
11. 양념류 生産 및 價格推移	285
12. 農業生產性	286
13. 農業粗收入	287
14. 農家所得	288
15. 可處分所得 및 家計費	289
16. 農家負債	290
17. 食糧自給度	291
18. 1人當 年間 食品消費量	292
19. 農家交易條件	293
20. 農林水產物 輸出入動向	294

林業部門

1. 林相別 林野面積	295
2. 林木蓄積	296
3. 山林所有 構造	297
4. 樹種別 造林實績	298
5. 林道	299
6. 木材需給	300
7. 用途別 內材供給	301
8. 主要 山林副產物 生產	302

農業部門

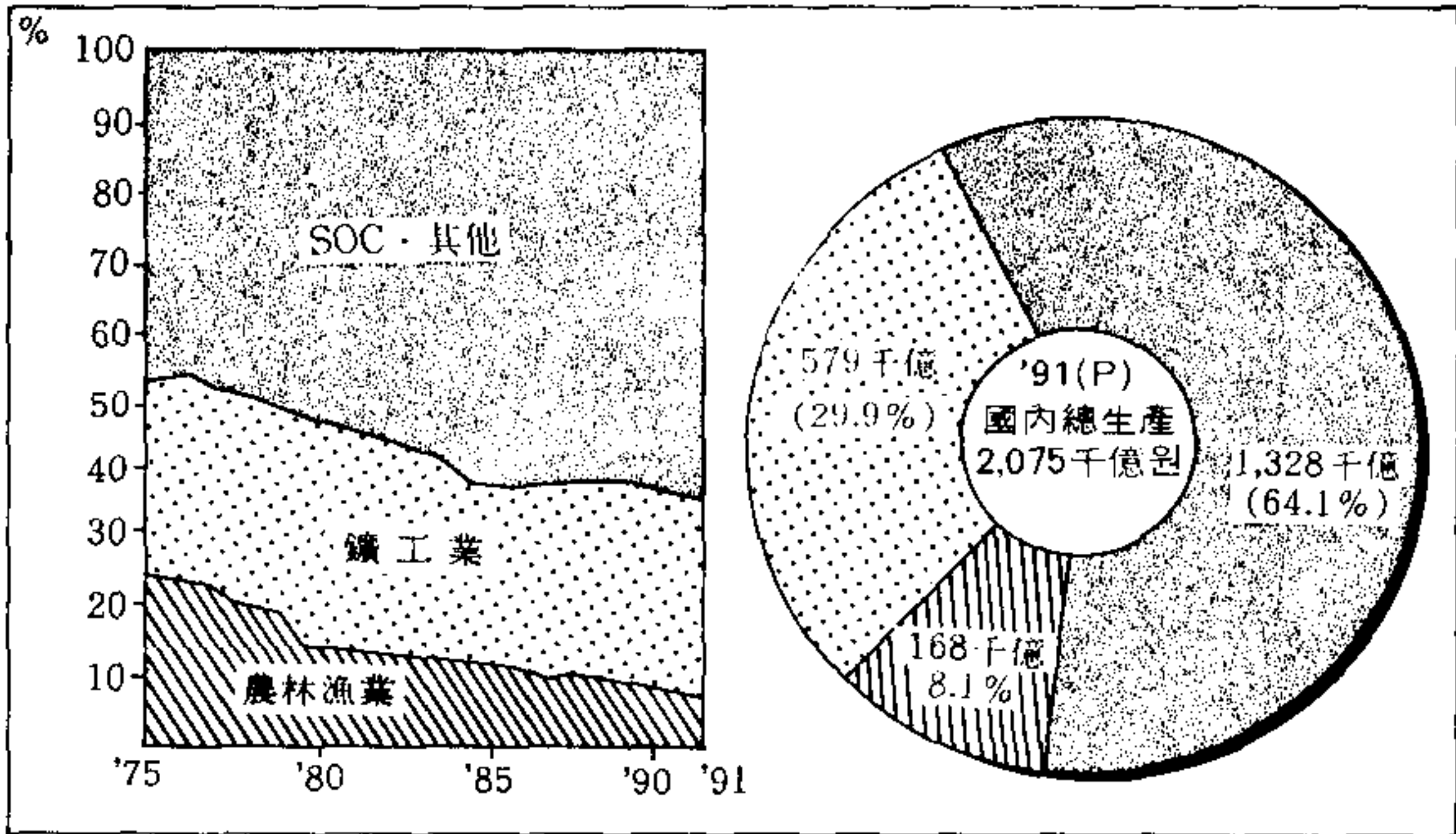
1. 產業別 經濟成長率



(單位：'85不變, %)

	國民 總生產	農 林 漁 業			礦工業	電力及 氣水 輸送事業	서비스業	
		農 業	林 業	漁 業				
'75	6.4	3.9	5.4	△5.9	2.6	12.2	9.7	7.3
'76	13.1	9.8	11.2	2.6	1.2	21.6	14.0	13.4
'77	9.8	2.8	3.1	0.8	0.6	14.9	25.1	10.8
'78	9.8	△9.8	△11.1	0.9	△4.3	19.9	29.4	11.4
'79	7.2	7.0	9.0	△19.4	8.2	9.5	6.7	7.7
'80	△3.7	△19.1	△22.7	17.7	3.9	△1.0	1.4	2.2
'81	5.9	14.3	15.6	1.2	13.8	9.4	△1.1	4.5
'82	7.2	7.4	10.3	△16.9	1.0	5.9	15.6	7.2
'83	12.6	7.7	7.9	23.0	△2.2	15.0	22.7	10.5
'84	9.2	△1.5	△2.2	2.2	2.6	16.8	9.8	9.5
'85	7.0	3.8	4.4	△8.7	6.2	7.0	6.7	8.9
'86	12.9	4.6	5.0	△15.4	13.5	18.0	10.4	11.2
'87	13.0	△6.8	△8.0	4.7	△1.3	18.2	12.6	12.4
'88	12.4	8.0	10.0	△7.7	△0.4	13.1	9.6	11.4
'89	6.8	△1.1	△1.7	△7.8	6.7	3.5	14.4	7.9
'90	9.3	△5.1	△5.5	△10.9	0.1	8.7	21.6	9.3
'91(P)	8.4	△0.8	△0.6	△5.9	△1.2	8.4	10.4	9.5

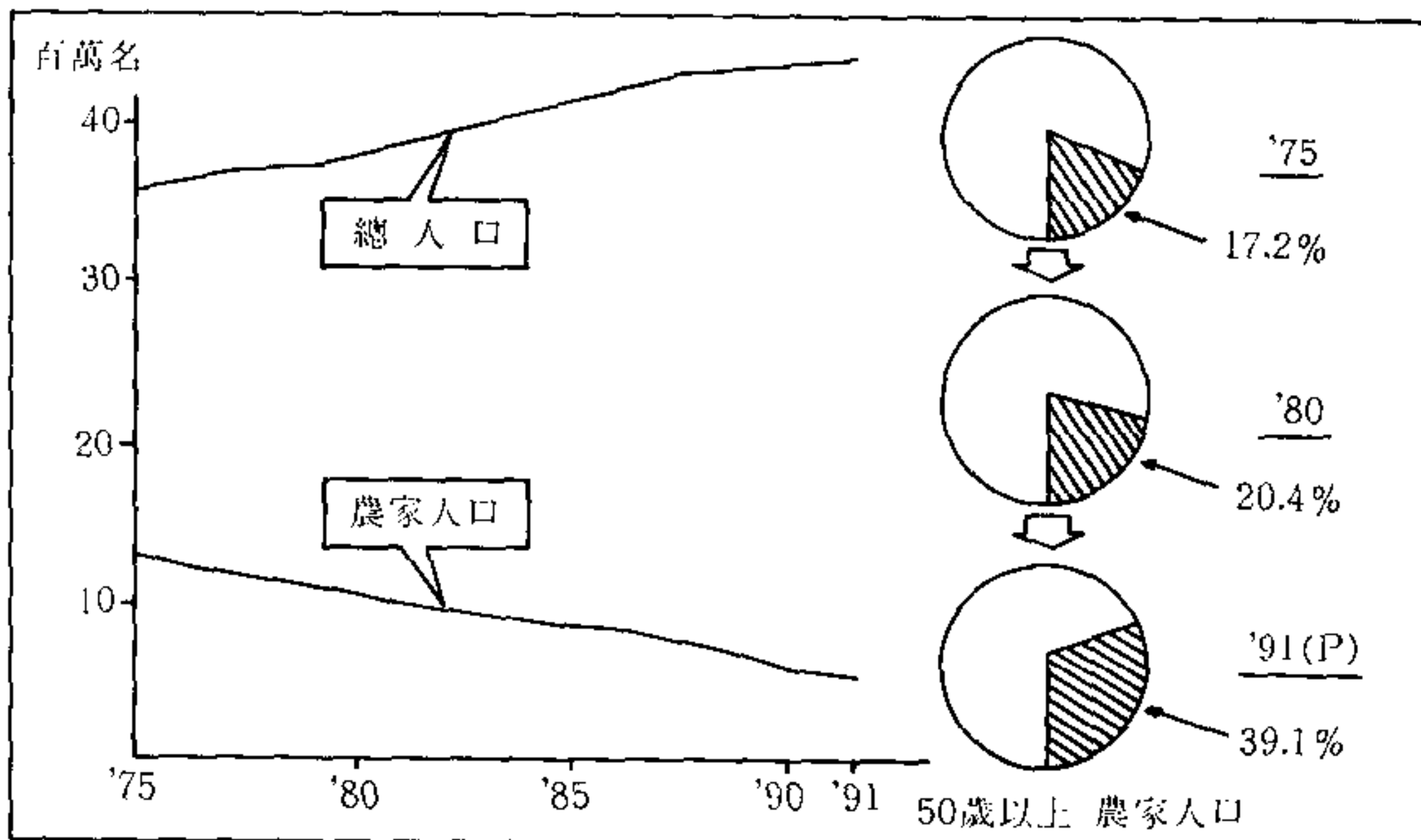
2. 産業構造



(單位：經常 10億 원, %)

	國內 總生產	農 林 漁 業			鑛工業	建設 및 電氣 가스·水道事業	서어비스業	
		農 業	林 業	漁 業				
'75	10,302.2	25.0	22.0	1.3	1.6	27.5	6.0	41.6
'76	14,101.0	23.6	21.0	1.2	1.5	28.7	5.9	41.8
'77	18,074.1	22.4	19.4	1.2	1.8	28.9	7.0	41.7
'78	24,327.1	20.6	18.0	1.1	1.6	29.4	9.0	41.0
'79	31,323.1	19.2	16.6	0.9	1.6	29.9	10.2	40.7
'80	38,041.1	14.9	12.7	1.0	1.2	31.0	10.4	43.7
'81	47,482.0	15.6	13.4	0.9	1.3	31.3	9.4	43.7
'82	54,442.8	14.7	12.7	0.8	1.2	30.4	10.0	45.0
'83	63,832.8	13.6	11.5	0.9	1.2	31.0	10.6	44.8
'84	72,644.3	12.9	11.0	0.9	1.1	31.8	10.7	44.6
'85	80,846.9	12.8	10.9	0.7	1.2	31.3	10.5	45.4
'86	93,425.8	11.5	9.5	0.6	1.4	32.6	10.2	45.7
'87	108,428.3	10.5	8.6	0.6	1.3	33.0	10.3	46.1
'88	127,962.7	10.5	8.8	0.5	1.2	33.2	10.7	45.5
'89	143,001.4	10.1	8.3	0.5	1.3	31.8	12.1	45.9
'90	172,723.8	9.0	7.5	0.4	1.2	29.4	15.3	46.2
'91(P)	207,516.9	8.1	6.6	0.3	1.1	27.9	17.5	46.6

3. 總人口及 農漁家人口



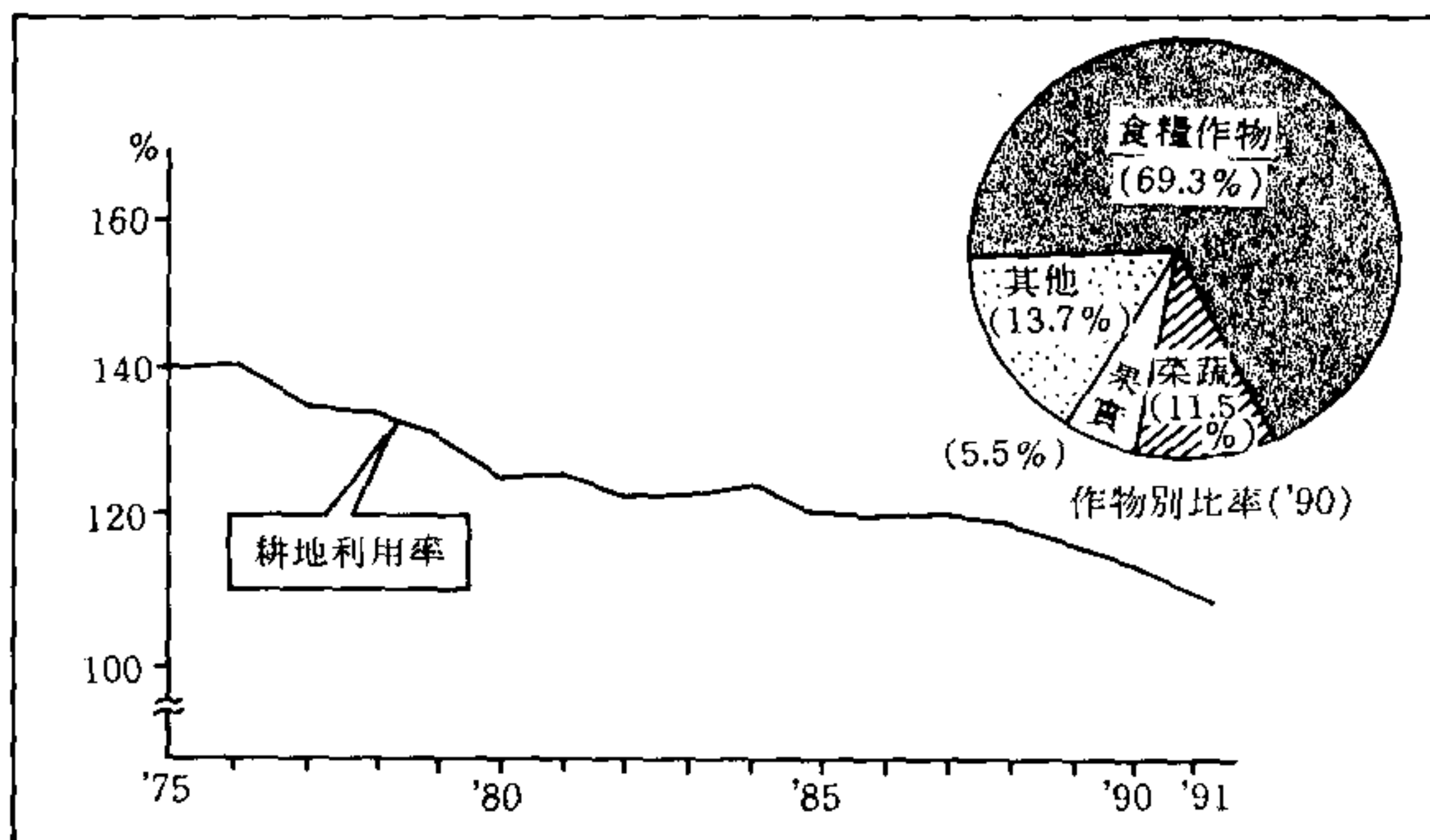
(單位：千名, %)

	總人口		農家人口			漁家人口		
		增減率		構成比	增減率		構成比	增減率
'75	35,281	1.70	13,244	37.5	△1.6	894	2.5	△2.2
'76	35,849	1.61	12,785	35.7	△3.5	880	2.5	△1.6
'77	36,412	1.57	12,309	33.8	△3.7	871	2.4	△1.0
'78	36,969	1.53	11,527	31.1	△6.3	827	2.2	△5.1
'79	37,534	1.53	10,883	28.9	△5.6	791	2.1	△4.4
'80	38,124	1.57	10,827	28.4	△0.5	844	2.2	6.7
'81	38,723	1.56	9,999	25.8	△7.7	776	2.0	△8.1
'82	39,326	1.53	9,688	24.6	△3.1	755	1.9	△2.7
'83	39,910	1.46	9,475	23.7	△2.2	739	1.9	△2.1
'84	40,406	1.34	9,015	22.3	△4.9	716	1.8	△3.1
'85	40,806	0.93	8,521	20.8	△5.5	689	1.7	△3.8
'86	41,184	0.95	8,180	19.9	△4.0	666	1.6	△3.3
'87	41,575	0.96	7,771	18.7	△5.0	635	1.5	△4.7
'88	41,975	0.97	7,272	17.3	△6.4	602	1.4	△5.2
'89	42,380	0.96	6,786	16.0	△6.4	561	1.3	△6.8
'90	42,869	0.98	6,661	15.6	△1.8	496	1.2	—
'91(P)	43,268	0.93	6,068	14.0	△8.9	470	1.1	△5.4

註：1) 總人口是年央人口(7.1基準), 其他是年末基準人口。

2) '90年以後漁家人口是 被雇傭者家口 除外。

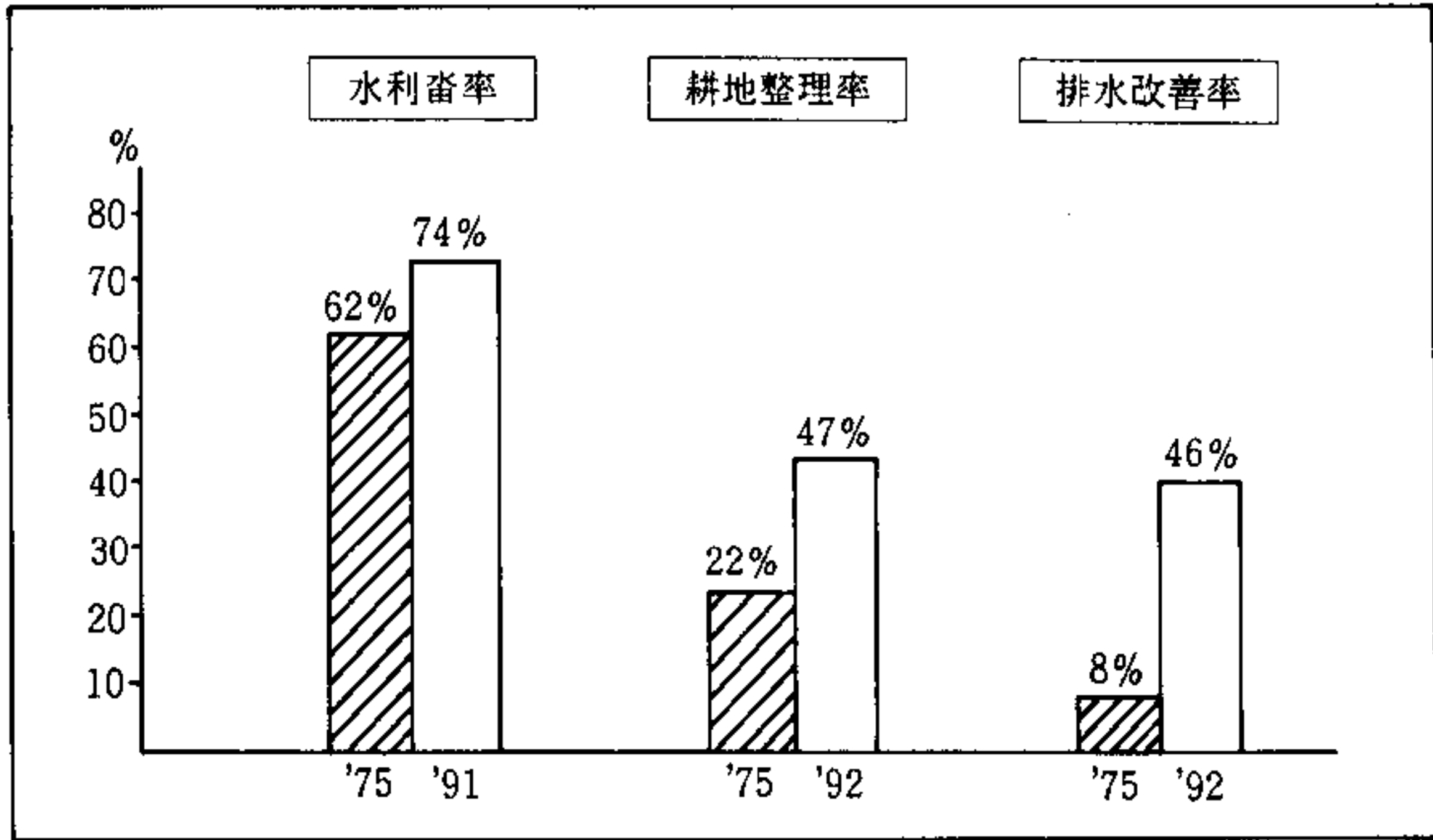
4. 耕地利用



(單位：千ha, %)

	耕地 面積	耕地利用面積											耕地 利用率
		食糧作物						特作	菜蔬	果實	桑田	其他	
		米穀	麥類	豆類	薯類	雜穀							
'75	2,240	2,522	1,218	761	324	146	73	118	244	74	43	143	140.4
'76	2,238	2,474	1,215	752	304	136	67	132	282	87	45	154	141.7
'77	2,231	2,284	1,230	546	316	127	65	132	294	94	41	188	135.5
'78	2,222	2,272	1,230	575	299	113	55	136	276	94	35	188	134.5
'79	2,207	2,129	1,233	489	263	95	49	133	339	96	32	180	130.9
'80	2,196	1,982	1,233	360	244	92	53	118	359	99	27	180	125.3
'81	2,188	2,002	1,224	374	262	91	51	100	365	100	22	185	126.3
'82	2,180	1,907	1,188	339	242	81	57	124	343	101	16	187	122.4
'83	2,167	1,926	1,229	351	232	72	42	138	322	105	14	193	123.8
'84	2,152	1,917	1,231	346	233	62	45	132	318	107	14	219	124.9
'85	2,144	1,780	1,237	242	196	65	40	133	337	109	12	221	120.4
'86	2,141	1,707	1,236	193	182	56	41	153	368	112	11	219	119.9
'87	2,143	1,775	1,262	208	212	47	46	176	308	114	9	216	120.0
'88	2,138	1,736	1,260	197	198	46	35	153	314	120	8	198	118.0
'89	2,127	1,726	1,257	179	202	53	35	145	283	127	8	196	116.2
'90	2,109	1,669	1,244	160	188	40	37	130	277	132	8	195	113.3
'91	2,091	1,562	1,208	127	155	38	34	132	299	137	7	195	110.6

5. 農業生產基盤

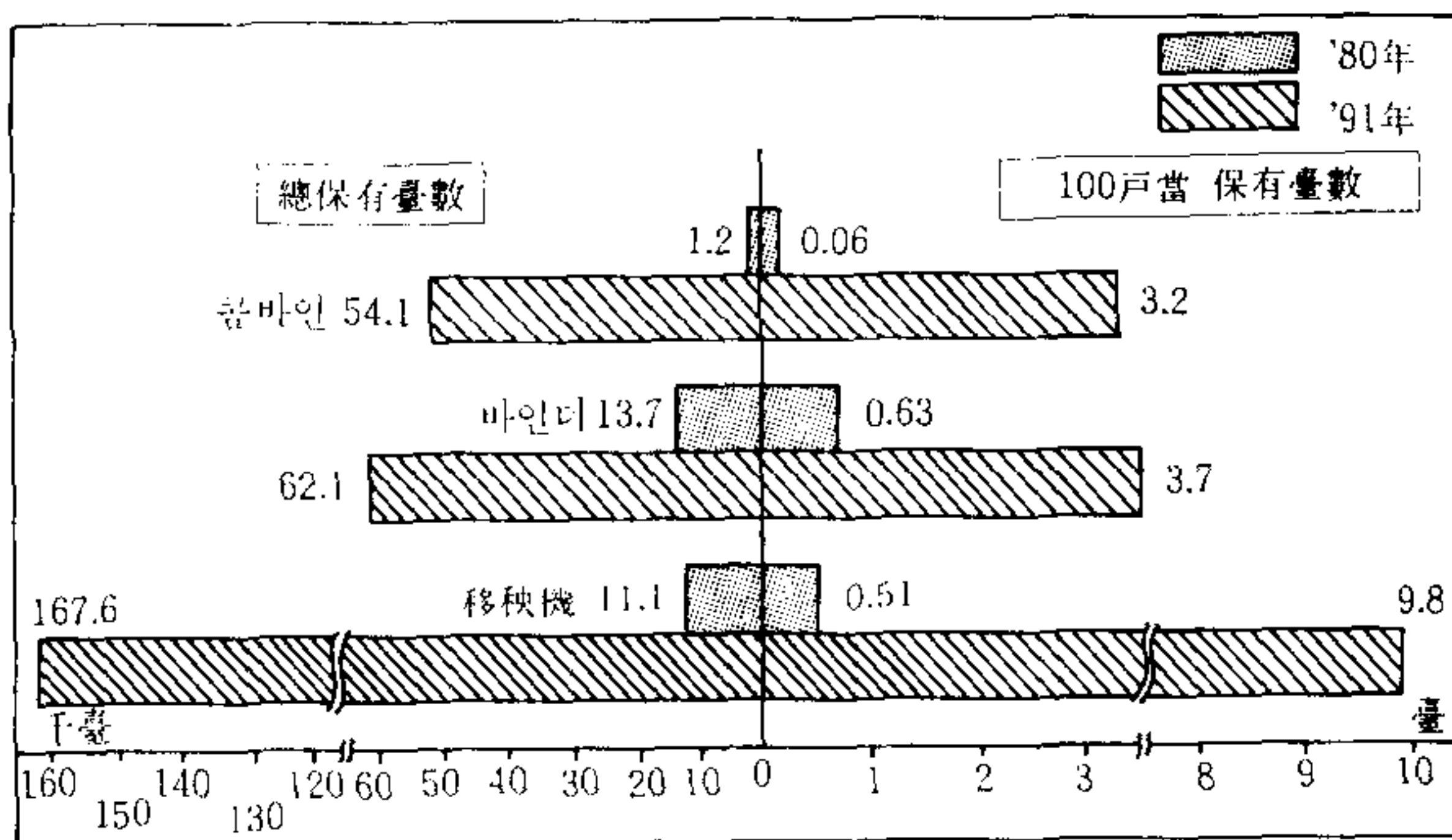


(單位：千ha, %)

	畝面積	水利畝		耕地整理 (1,000千ha)		排水改善 (127千ha)	
			水利畝率		整理率		改善率
'75	1,277	790	62	277	22	10	8
'76	1,290	805	62	299	23	13	10
'77	1,303	834	64	322	25	15	12
'78	1,312	860	66	343	26	17	13
'79	1,311	867	66	356	27	19	15
'80	1,307	893	68	369	28	20	16
'81	1,308	908	69	383	29	24	19
'82	1,311	817	70	400	31	29	3
'83	1,316	929	71	415	32	30	24
'84	1,320	935	71	431	33	32	25
'85	1,325	948	72	447	34	33	26
'86	1,329	965	73	467	35	38	30
'87	1,352	976	72	488	36	44	35
'88	1,358	981	72	516	38	46	36
'89	1,353	985	73	542	40	49	39
'90	1,345	987	73	577	43	51	40
'91	1,335	988	74	599	45	55	43
'92(P)	1,335			623	47	58	46

註：'89년까지 耕地整理率は 對象面積 706千ha에 대한 比率임.

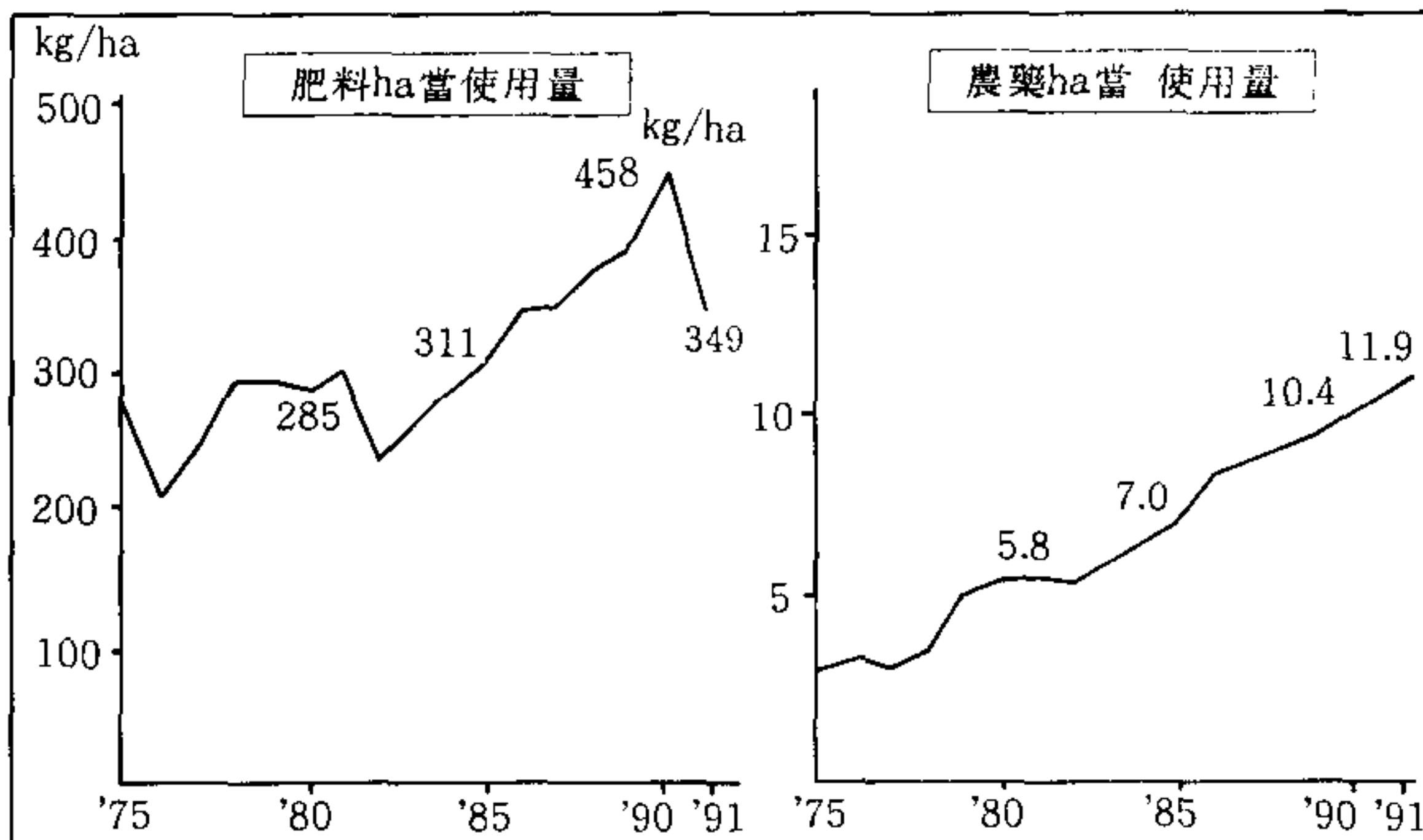
6. 主要農機械 普及狀況



	耕耘機	트랙터	移秧機	바인더	콤바인	噴霧器	揚水機	脫穀機
	千臺	臺	臺	臺	臺	千臺	千臺	千臺
'75	86	564	16	—	56	33	66	127
'76	122	790	24	—	69	41	86	145
'77	154	1,121	121	122	77	53	120	161
'78	195	1,601	531	3,487	134	66	181	186
'79	236	2,035	2,416	11,117	505	82	188	203
'80	290	2,664	11,061	13,652	1,211	109	194	220
'81	350	3,862	15,271	15,580	3,130	143	209	239
'82	422	5,575	19,660	17,294	3,509	171	246	254
'83	489	7,469	24,818	19,816	5,689	208	263	270
'84	538	9,684	30,893	22,635	8,417	245	273	287
'85	589	12,389	42,138	25,538	11,667	292	286	302
'86	684	16,167	59,580	32,860	15,502	327	287	294
'87	711	19,863	76,070	38,418	20,305	370	295	303
'88	726	24,616	92,067	44,668	25,226	420	313	297
'89	739	31,328	111,937	49,816	32,882	451	326	285
'90	751	41,203	138,405	55,575	43,594	484	342	267
'91	768	52,973	167,653	62,156	54,079	514	343	245

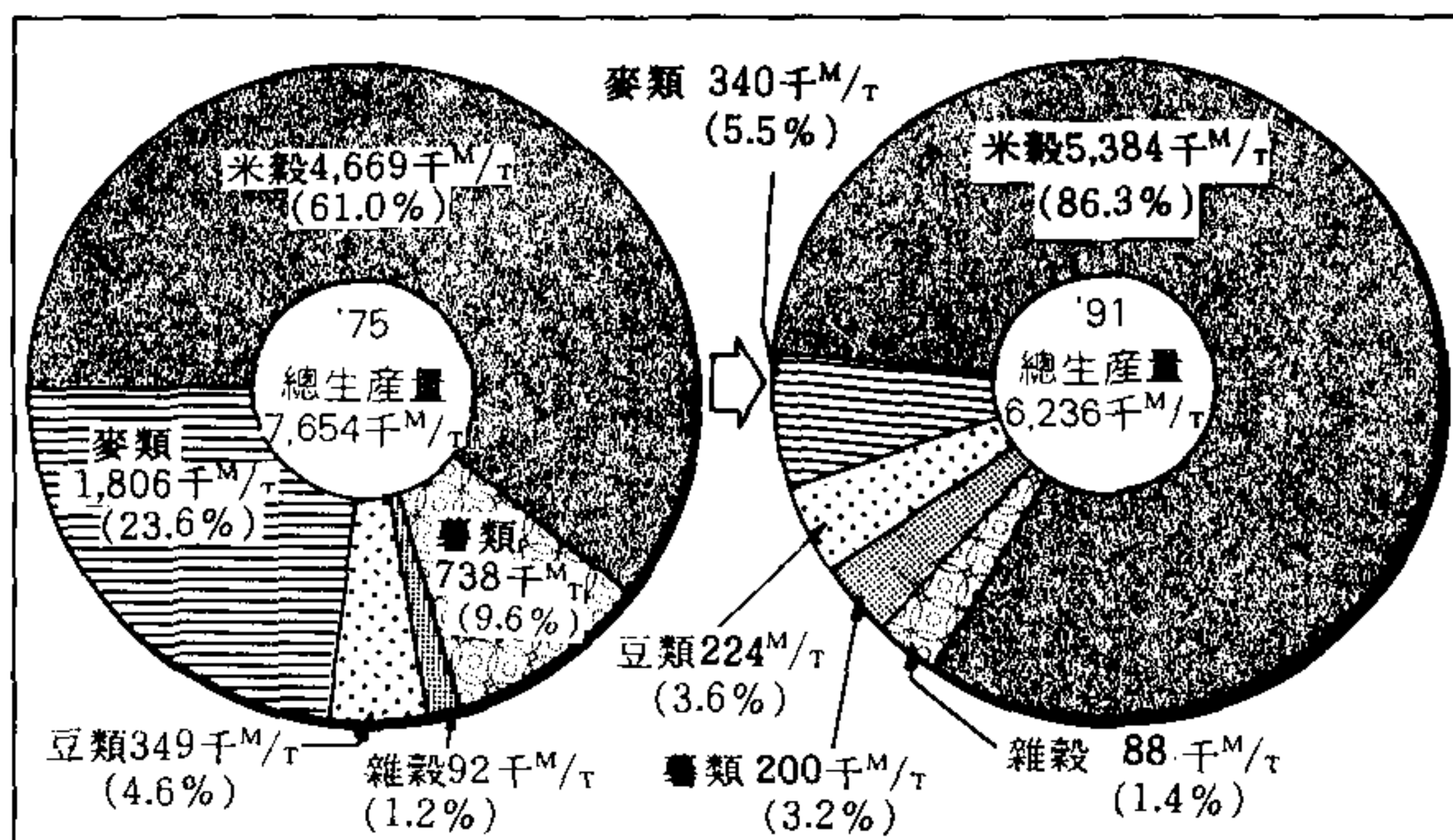
註：噴霧機에는 撒噴霧機, 走行式 噴霧機 除外.

7. 肥料 및 農藥消費量



	肥 料				農 藥			
	生 産	消 費	ha當	自給率	生 産	消 費	ha當	自給率
'75	860	866	282	97	8.6	8.6	2.7	100
'76	833	643	203	129	10.6	10.3	3.3	103
'77	1,089	736	243	148	9.4	9.1	3.0	103
'78	1,330	866	289	154	10.4	11.3	3.8	92
'79	1,438	863	297	167	14.7	14.5	5.0	101
'80	1,345	828	285	162	17.4	16.1	5.8	108
'81	1,208	832	300	145	16.0	16.1	5.8	99
'82	1,201	617	230	195	13.6	14.4	5.4	94
'83	1,197	709	263	169	15.4	15.6	5.8	99
'84	1,394	762	281	183	17.3	16.7	6.2	104
'85	1,398	807	311	173	17.8	18.2	7.0	98
'86	1,374	893	347	154	23.7	21.3	8.3	111
'87	1,554	906	349	172	22.6	23.2	8.9	97
'88	1,703	943	373	181	21.8	22.0	8.7	99
'89	1,646	954	384	173	23.3	23.3	9.2	100
'90	1,648	1,104	458	149	26.6	25.1	10.4	106
'91	1,572	813	349	193	28.8	27.7	11.9	104

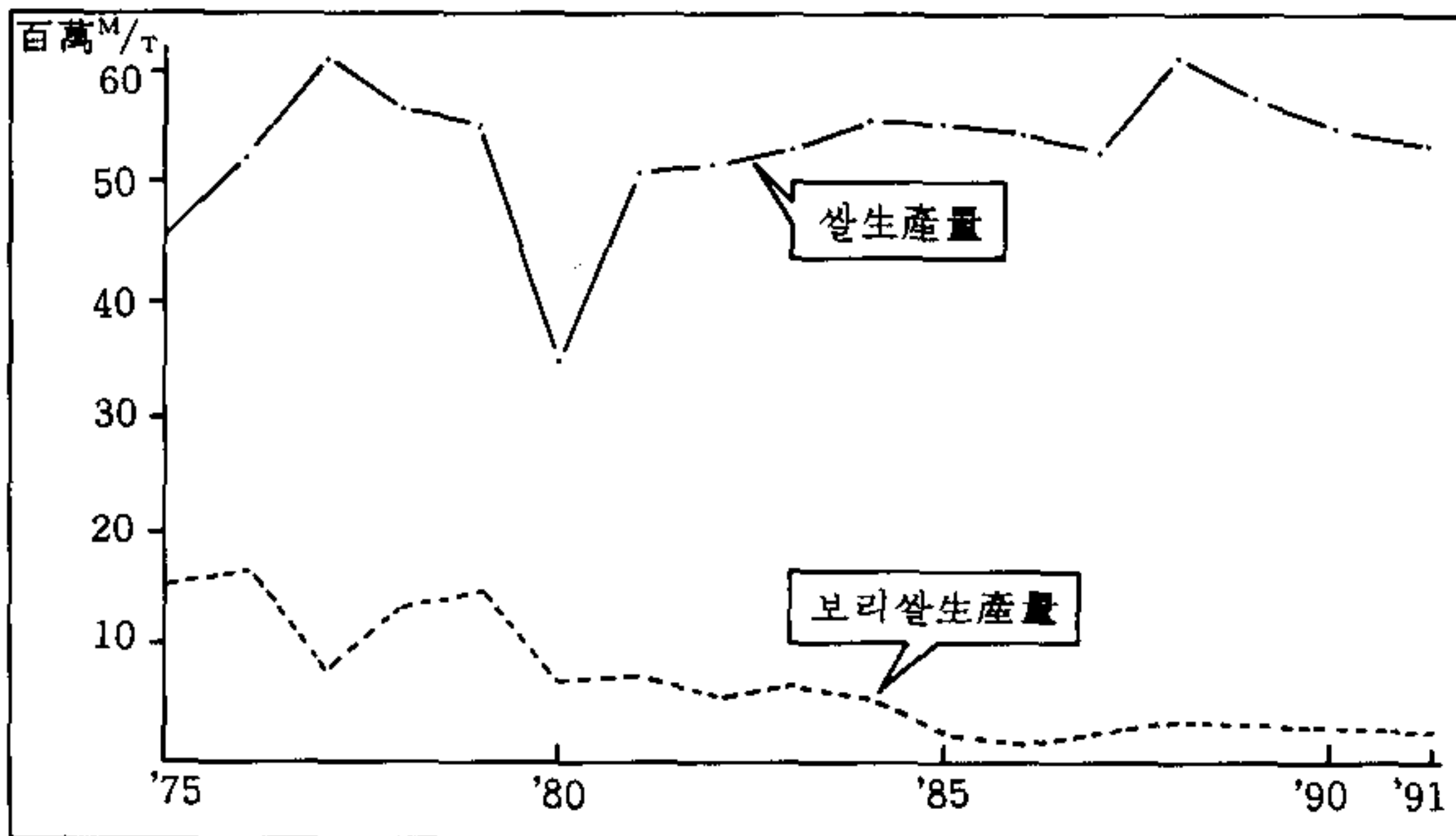
8. 食糧作物 生産量



(單位：千ha, 千^M/T)

	計		米 穀		麥 類		豆 類		薯 類		雜 穀	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
'75	2,522	7,654	1,218	4,669	761	1,806	324	349	146	738	73	92
'76	2,474	8,177	1,215	5,215	752	1,847	304	345	136	667	67	103
'77	2,284	7,958	1,230	6,006	546	862	316	378	127	595	65	117
'78	2,272	8,212	1,230	5,797	575	1,388	299	339	113	565	55	123
'79	2,129	8,096	1,233	5,565	489	1,556	262	310	95	501	49	165
'80	1,982	5,324	1,233	3,550	360	906	244	266	92	431	53	170
'81	2,002	6,915	1,224	5,063	374	919	262	315	91	454	51	163
'82	1,908	6,804	1,188	5,175	339	820	242	295	81	369	57	146
'83	1,926	7,133	1,228	5,404	351	930	232	277	72	407	42	115
'84	1,917	7,315	1,231	5,682	346	824	233	296	63	365	45	148
'85	1,780	6,990	1,237	5,626	242	584	196	275	65	359	40	147
'86	1,707	6,774	1,236	5,607	193	459	182	251	56	325	41	131
'87	1,775	6,688	1,262	5,493	208	521	212	266	47	258	46	149
'88	1,736	7,299	1,260	6,053	197	565	198	302	46	259	35	120
'89	1,726	7,160	1,257	5,898	179	517	202	303	54	310	35	132
'90	1,669	6,635	1,244	5,606	160	417	188	271	40	208	37	133
'91	1,562	6,236	1,208	5,384	127	340	155	224	38	200	34	88

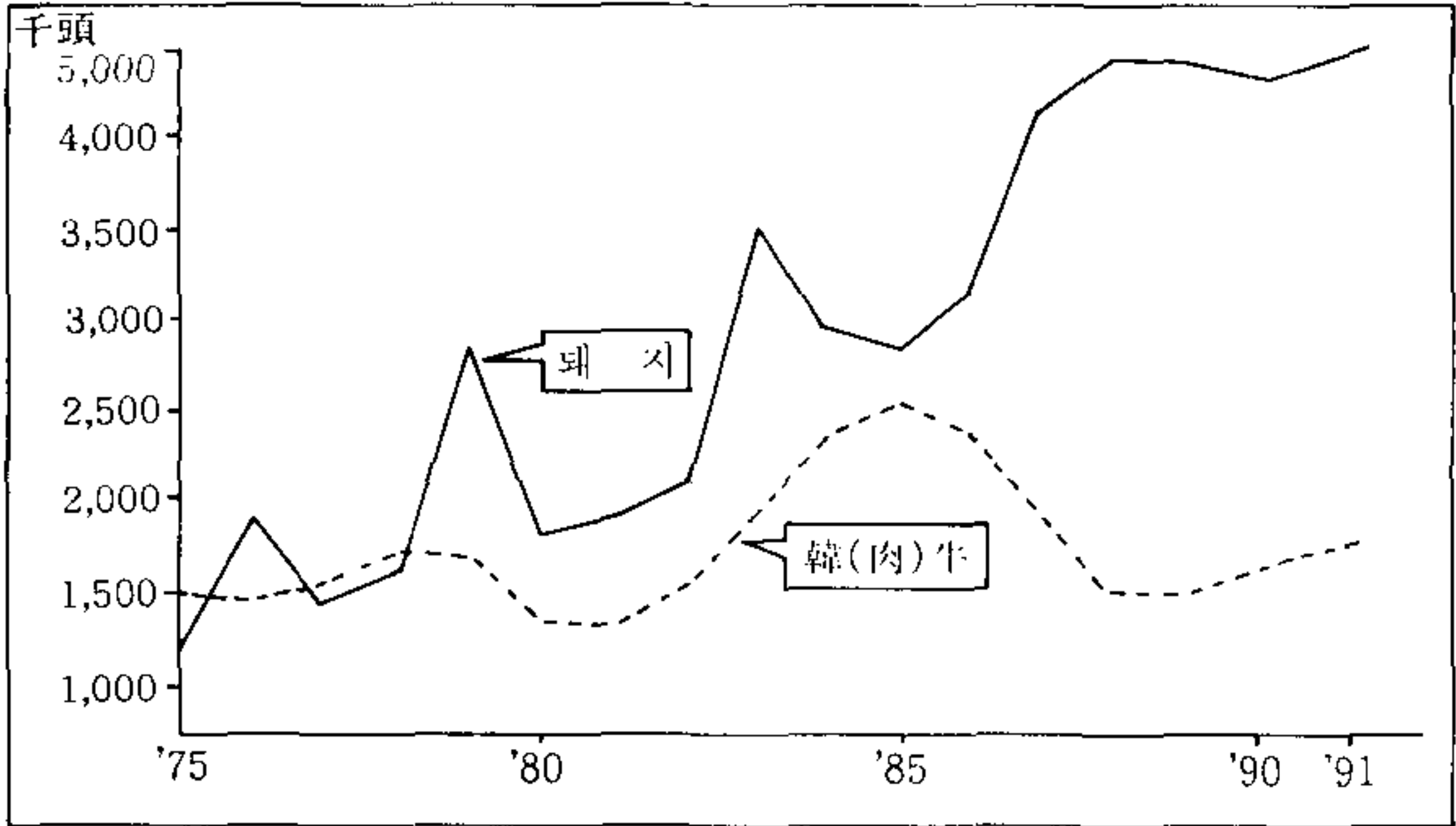
9. 쌀 및 보리쌀 生産量



(單位：千ha, 千^M/T)

	쌀						보리					
	計		一般系		統一系		計		겉보리		쌀보리	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
'75	1,218	4,669	924	3,248	274	1,380	708	1,694	322	699	386	995
'76	1,215	5,215	663	2,626	533	2,553	701	1,735	303	686	398	1,049
'77	1,230	6,006	548	2,317	660	3,648	503	793	197	286	306	507
'78	1,230	5,797	290	1,263	929	4,516	537	1,302	246	509	291	793
'79	1,233	5,565	480	2,097	744	3,449	450	1,436	173	512	277	924
'80	1,233	3,550	616	1,797	604	1,733	297	724	111	267	186	457
'81	1,224	5,063	891	3,636	321	1,403	320	771	123	242	197	529
'82	1,188	5,175	790	3,260	386	1,891	287	670	100	198	187	472
'83	1,228	5,404	801	3,365	419	2,023	290	736	95	254	195	482
'84	1,231	5,682	858	2,829	367	1,842	287	672	104	221	183	451
'85	1,237	5,626	890	3,890	343	1,729	165	387	64	162	101	225
'86	1,236	5,607	961	4,315	272	1,286	140	315	52	112	88	203
'87	1,262	5,493	1,012	4,359	247	1,128	161	387	57	135	104	252
'88	1,260	6,053	1,032	4,842	225	1,206	150	418	51	138	99	280
'89	1,257	5,898	1,072	4,961	182	931	133	375	43	118	90	257
'90	1,244	5,606	1,103	4,881	138	720	115	286	37	94	78	192
'91	1,208	5,384	1,158	5,141	49	240	84	208	29	67	55	141

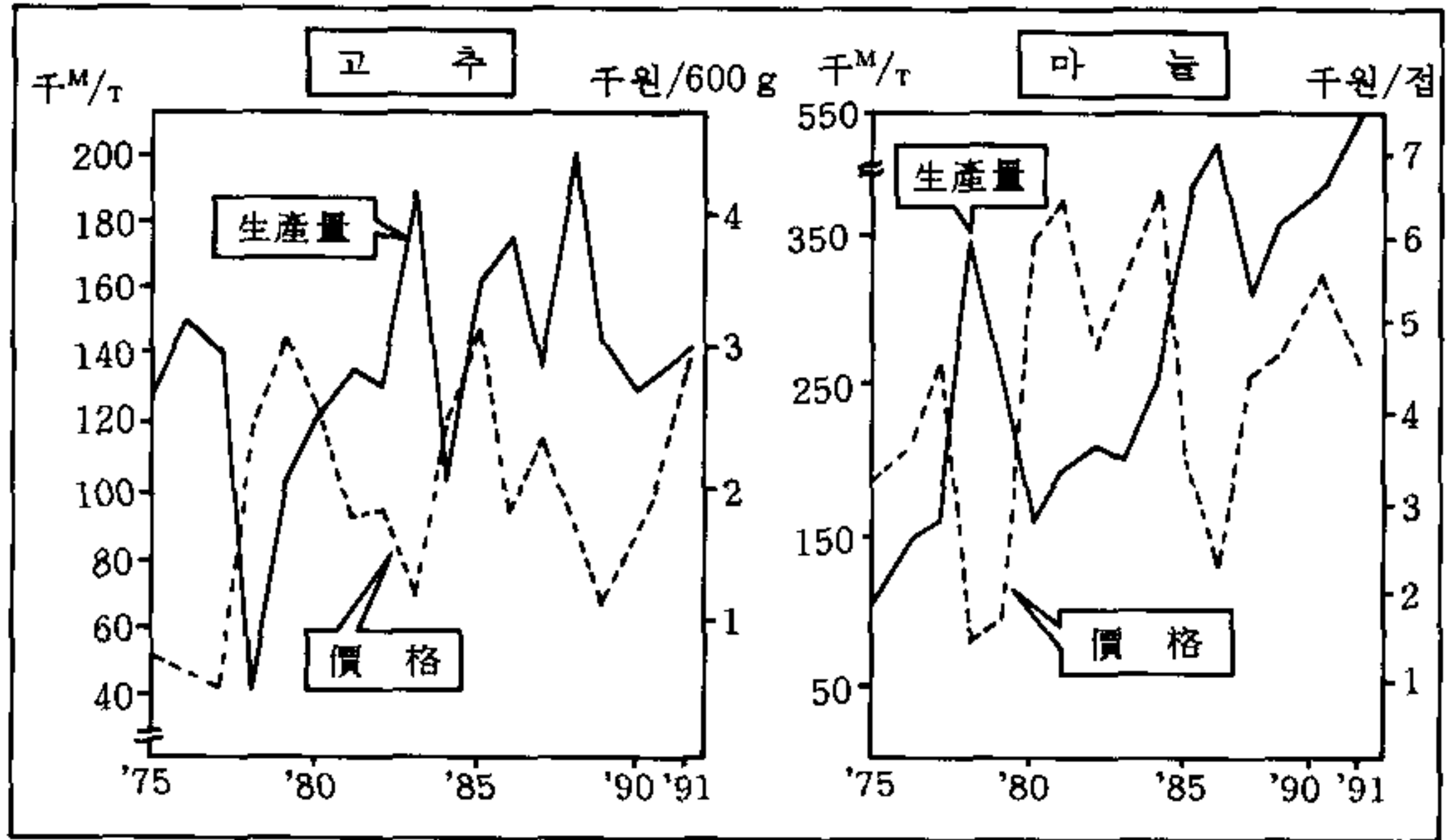
10. 家畜 飼育動向



(單位：千頭，千首，千戶)

	韓(肉)牛		乳牛		돼지		닭	
	頭數	戶數	頭數	戶數	頭數	戶數	首數	戶數
'75	1,556	1,277	86	9	1,247	654	20,939	1,094
'76	1,463	1,196	90	10	1,853	910	26,325	1,237
'77	1,508	1,173	109	14	1,482	689	30,224	1,179
'78	1,651	1,176	136	16	1,719	658	40,753	1,172
'79	1,599	1,092	163	17	2,843	758	41,120	923
'80	1,361	948	180	18	1,784	503	40,130	692
'81	1,312	858	194	28	1,832	425	42,999	628
'82	1,526	896	228	23	2,183	444	46,592	618
'83	1,940	971	275	30	3,649	539	46,239	538
'84	2,318	1,037	334	38	2,958	362	46,483	367
'85	2,553	1,048	390	44	2,853	251	51,081	303
'86	2,370	991	437	43	3,347	262	56,095	282
'87	1,923	854	463	38	4,281	303	59,324	269
'88	1,559	702	480	36	4,852	261	58,467	194
'89	1,536	682	515	36	4,801	198	61,689	145
'90	1,622	620	504	33	4,528	133	74,463	161
'91	1,773	601	496	30	5,046	129	74,855	216

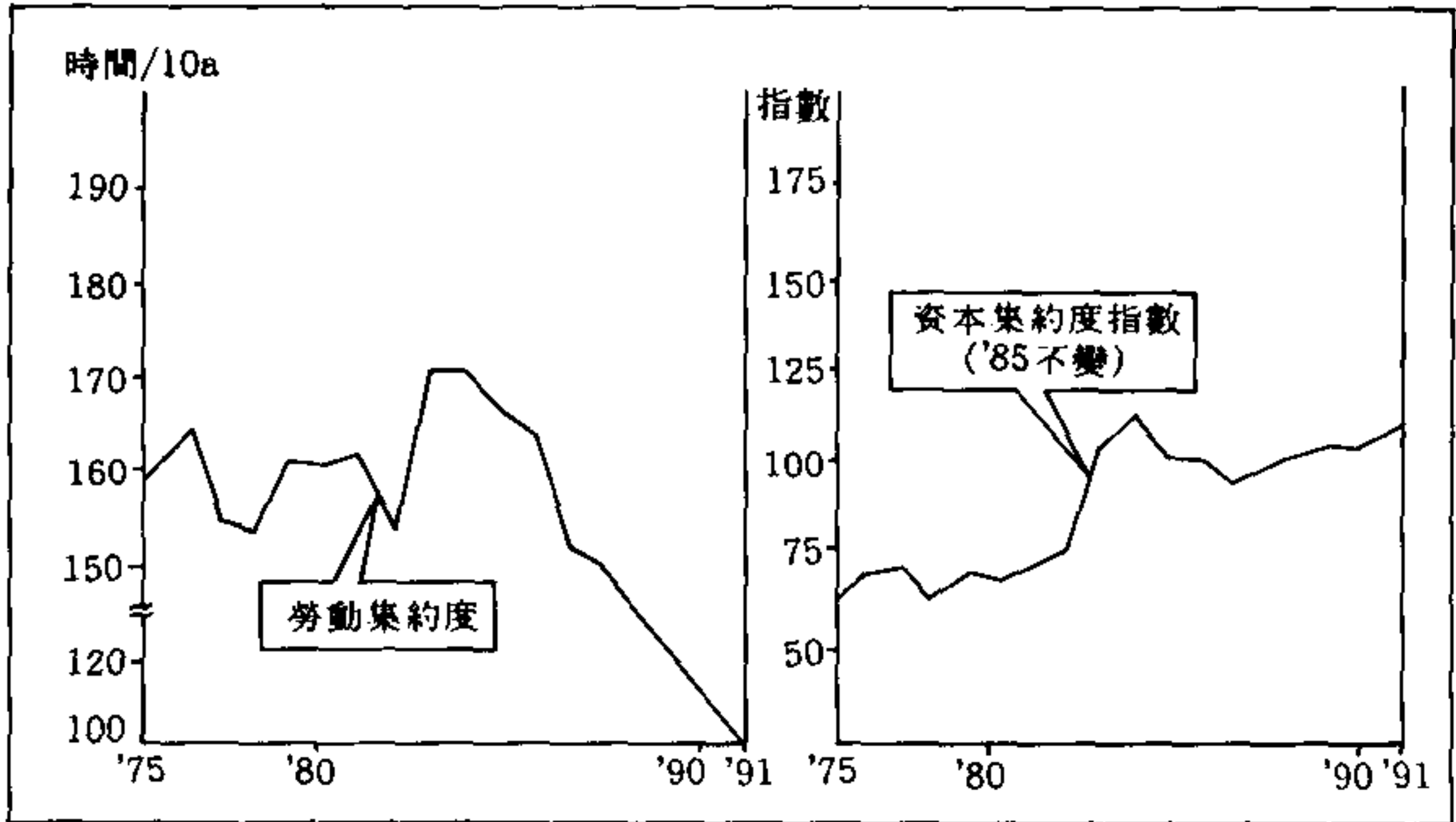
11. 양념類 生産 및 價格推移



	고 추			마 늘			양 파		
	面 積	生産量	價 格	面 積	生産量	價 格	面 積	生産量	價 格
	千ha	千 ^M / _T	원/600g	千ha	千 ^M / _T	원/1점	千ha	千 ^M / _T	원/20kg
'75	99	128	732	14	103	1,027	4.2	95	246
'76	108	157	670	14	106	3,350	5.1	124	372
'77	99	141	589	20	156	3,700	12.1	258	277
'78	69	42	2,439	25	166	4,882	7.1	165	994
'79	109	112	3,108	41	350	1,569	9.9	393	352
'80	133	125	2,662	37	253	1,720	7.7	275	590
'81	151	138	1,764	26	154	5,994	9.8	281	959
'82	113	130	1,888	28	186	6,556	14.3	439	530
'83	122	194	1,166	33	220	4,617	14.5	542	277
'84	100	117	2,665	40	200	5,611	5.3	171	6,574
'85	118	165	3,100	39	256	6,353	10.7	440	2,604
'86	129	198	1,958	48	370	3,231	9.7	379	4,135
'87	89	138	2,359	49	401	2,124	11.8	525	2,390
'88	97	209	1,979	37	303	4,464	11.1	527	2,713
'89	72	149	1,003	39	357	4,708	10.3	558	3,454
'90	63	133	1,931	44	417	6,020	7.6	407	4,690
'91	71	141	2,814	49	481	4,719	10.3	530	4,555

註：양파는 '83년까지 3.75kg當 價格임.

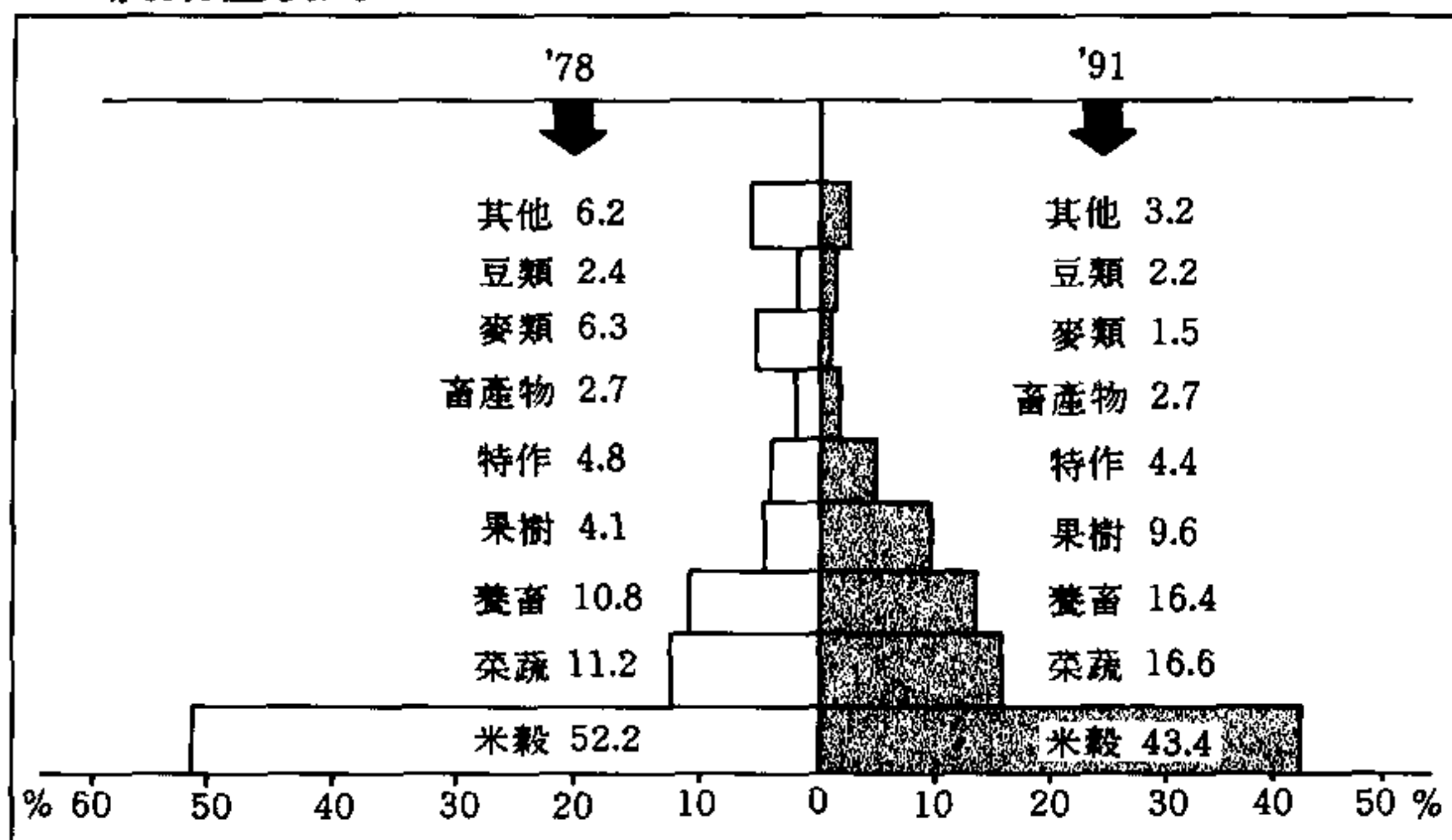
12. 農業生產性



	勞動生產性	勞動集約度	土地生產性	資本生產性	資本集約度	
					經常	'85不變
	원/時間	時間/10a	원/10a		원/10a	원/10a
'75	467	159.04	74,307	0.74	100,904	340,892
'76	575	165.38	95,066	0.74	128,796	370,103
'77	660	156.94	103,614	0.67	154,915	375,096
'78	855	155.98	133,432	0.72	185,195	326,622
'79	926	162.97	150,865	0.67	224,385	352,806
'80	1,061	161.03	170,865	0.70	243,143	328,128
'81	1,454	162.85	236,756	0.77	306,229	360,694
'82	1,860	154.07	286,518	0.80	358,578	421,856
'83	1,750	172.90	302,540	0.58	517,847	604,256
'84	1,949	171.02	333,272	0.57	589,289	626,240
'85	1,925	168.84	325,038	0.57	570,159	570,159
'86	1,936	165.19	319,763	0.56	570,008	575,185
'87	2,260	153.97	348,008	0.58	603,161	492,779
'88	2,763	150.92	416,963	0.57	731,201	592,545
'89	3,221	144.58	465,684	0.60	779,471	581,261
'90	4,079	126.69	516,823	0.58	892,355	585,919
'91	5,032	116.22	584,770	0.59	996,211	604,864

註：不變價格은 農林漁業 deflator로 換算한 것임.

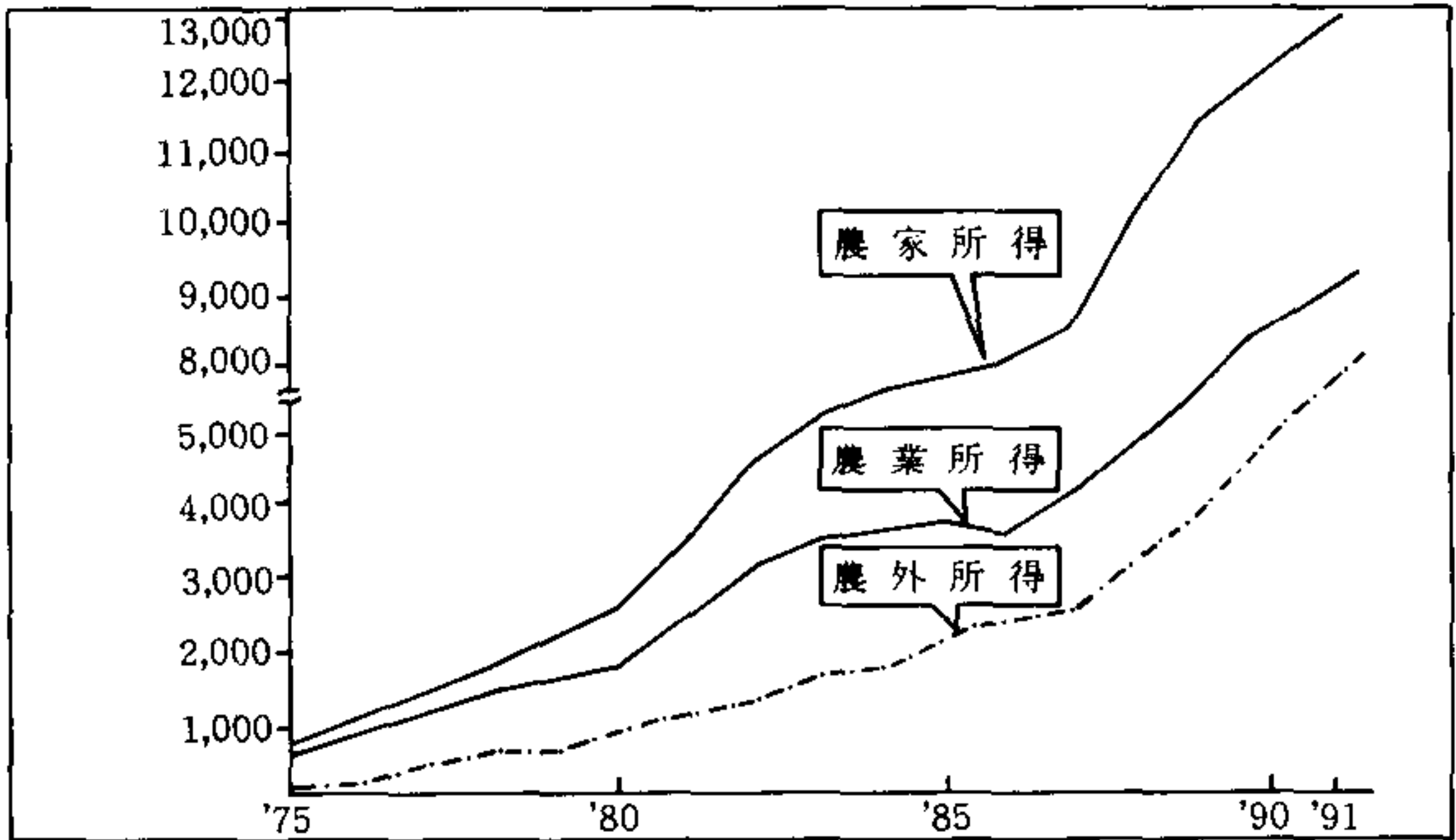
13. 農業粗收入



(單位：千圓)

	計	農作物收入					農作物以外收入				
		米穀	麥類	菜蔬	特用作物	其他	畜產物	養畜	養蠶·其他		
'75	891	784	488	89	66	35	106	107	10	54	43
'76	1,166	1,012	655	98	99	40	119	153	15	96	42
'77	1,334	1,126	775	38	124	61	128	207	29	141	37
'78	1,769	1,484	911	111	198	85	179	286	48	191	46
'79	2,027	1,838	1,155	145	239	91	208	189	43	91	55
'80	2,342	2,019	1,140	120	379	102	278	323	41	226	56
'81	3,269	2,708	1,697	137	418	132	324	562	97	421	44
'82	3,998	3,103	1,960	160	476	163	344	895	162	686	47
'83	4,702	3,485	2,080	169	552	194	490	1,217	79	1,087	51
'84	5,277	4,233	2,477	156	775	241	584	1,044	95	989	51
'85	5,477	4,524	2,628	125	950	225	596	953	130	751	72
'86	5,619	4,608	2,827	108	781	290	602	1,011	160	762	89
'87	5,984	5,024	2,922	130	894	349	729	960	183	711	66
'88	7,226	6,195	3,790	165	1,095	286	859	1,031	235	756	40
'89	8,212	6,726	4,078	180	1,118	346	1,004	1,486	238	1,199	49
'90	9,078	7,470	4,380	168	1,448	387	1,087	1,608	258	1,298	52
'91	10,097	8,124	4,381	153	1,681	442	1,467	1,973	268	1,660	45

14. 農家所得

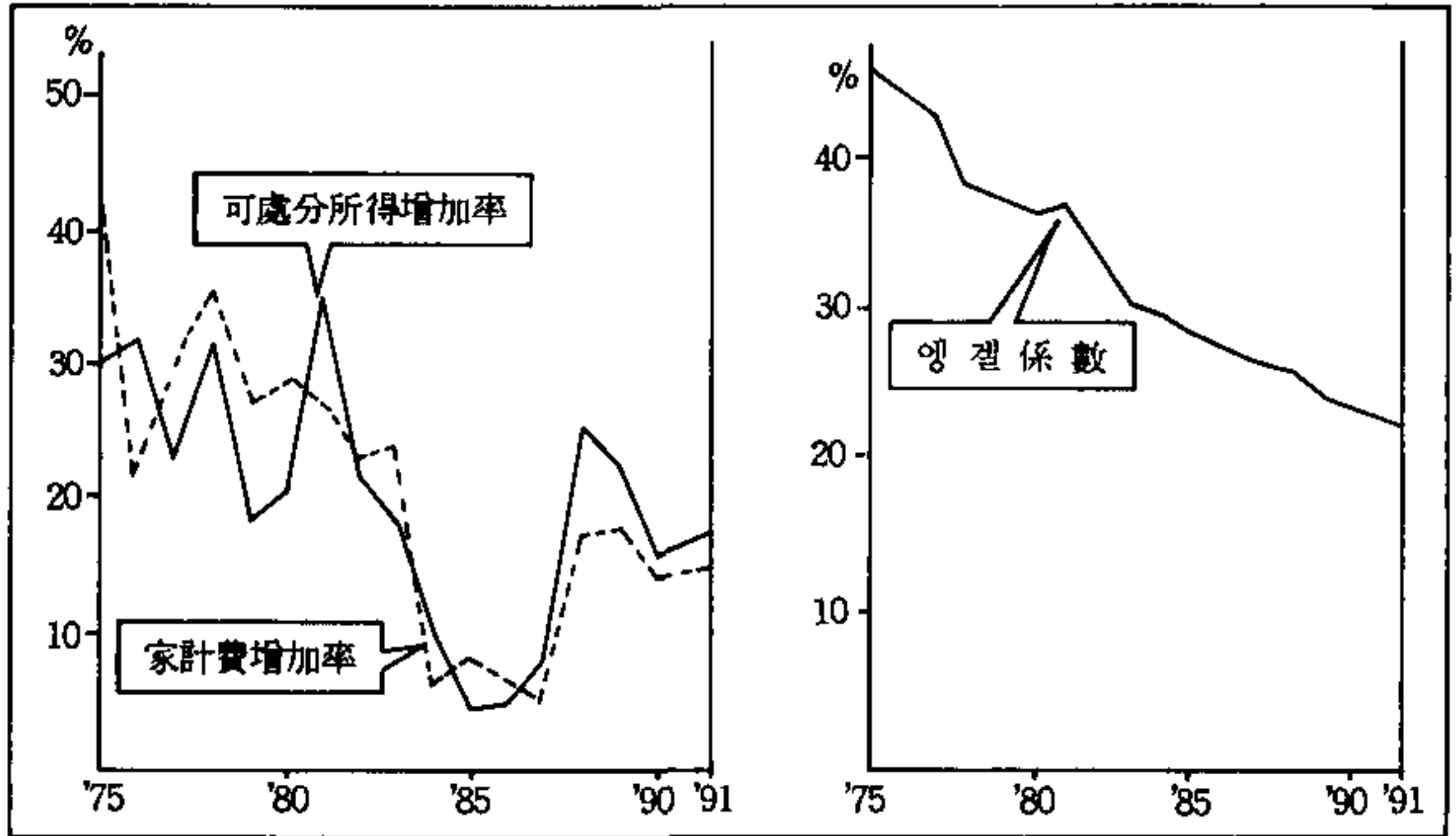


(單位：千圓, %)

	農家所得	農業所得		農外所得			農外所得 構成比		
		農業粗收入	農業經營費	農業所得	事業外所得	移轉收入			
'75	873	715	891	176	158	22	136	—	18.1
'76	1,156	921	1,166	245	235	28	207	—	20.3
'77	1,433	1,036	1,334	298	397	40	357	—	27.7
'78	1,884	1,356	1,769	413	529	45	484	—	28.0
'79	2,227	1,531	2,027	496	696	44	652	—	31.2
'80	2,693	1,755	2,342	587	938	66	872	—	34.8
'81	3,688	2,476	3,269	793	1,211	106	1,105	—	32.8
'82	4,465	3,031	3,998	967	1,434	71	1,363	—	32.1
'83	5,128	3,331	4,702	1,371	1,797	183	730	884	35.0
'84	5,549	3,699	5,276	1,577	1,850	192	763	895	33.3
'85	5,736	3,699	5,477	1,778	2,037	214	846	977	35.5
'86	5,995	3,677	5,619	1,942	2,318	274	935	1,109	38.7
'87	6,535	4,016	5,984	1,968	2,519	281	1,033	1,205	38.5
'88	8,130	4,912	7,226	2,314	3,218	354	1,458	1,406	39.6
'89	9,437	5,616	8,212	2,596	3,821	455	1,697	1,669	40.5
'90	11,026	6,264	9,078	2,814	4,762	589	2,252	1,921	43.2
'91	13,105	7,035	10,097	3,062	6,070	758	2,904	2,408	46.3

註：'83년부터 事業以外收入에서 移轉收入을 분리 調査

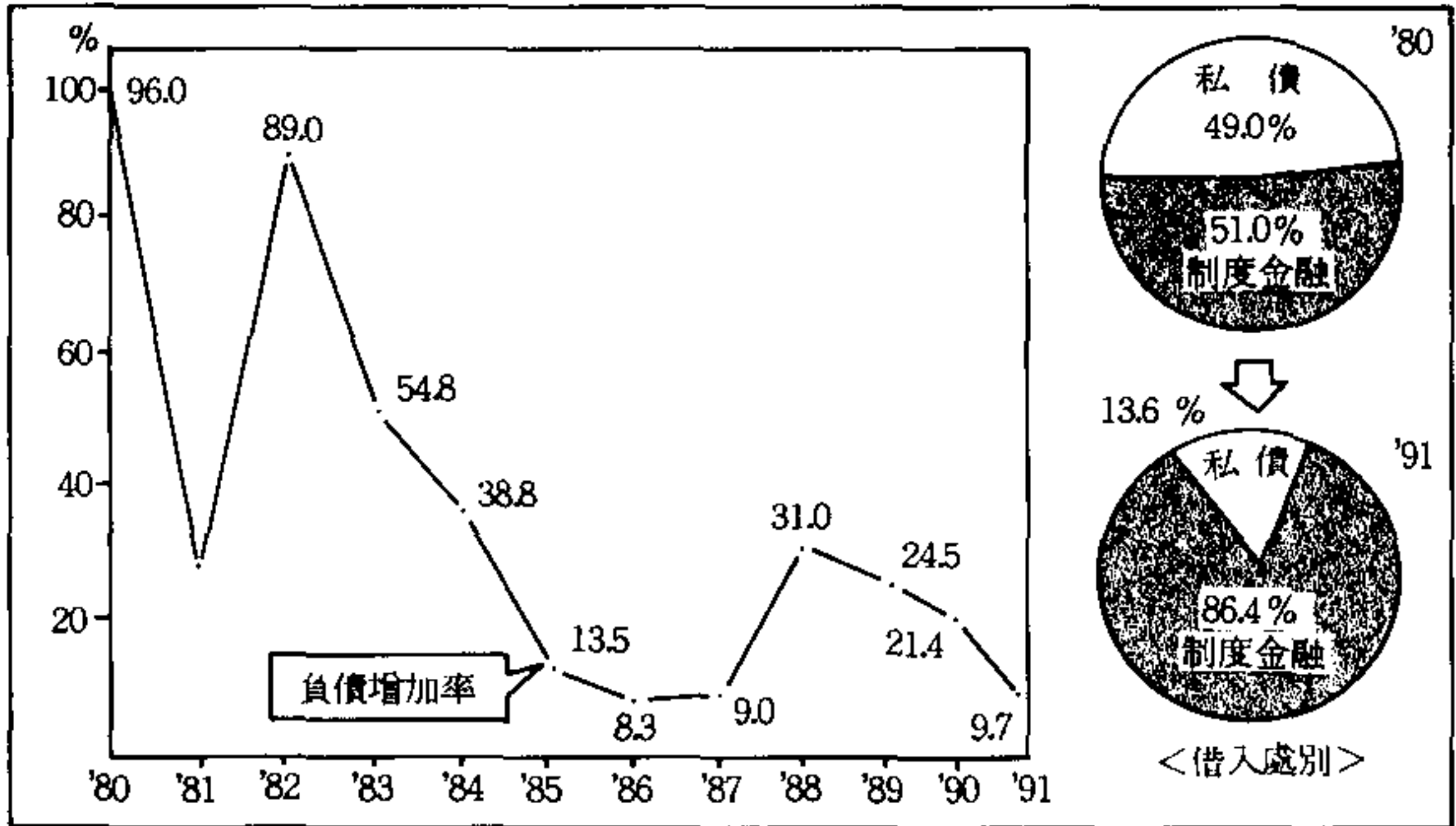
15. 可處分所得 및 家計費



(單位：千圓)

	農家所得	可處分所得	家計費							영결계수	
			飲食物費	住居費	光熱費	被服費	教育費	雜·贈	家計雜費		
'75	873	853	616	292	43	39	42	38	7	155	47.3
'76	1,156	1,127	749	343	57	46	54	58	8	183	45.7
'77	1,433	1,387	976	418	77	56	66	79	11	269	42.8
'78	1,884	1,826	1,321	505	114	61	93	105	16	427	38.3
'79	2,227	2,148	1,662	629	136	74	112	147	26	538	37.8
'80	2,693	2,579	2,138	788	144	101	131	200	36	738	36.8
'81	3,688	3,542	2,676	1,008	167	126	145	253	44	933	37.7
'82	4,465	4,294	3,258	1,086	208	140	168	345	60	1,251	33.3
'83	5,128	5,050	4,054	1,233	307	170	183	445	56	1,661	30.4
'84	5,549	5,467	4,272	1,258	315	179	179	492	55	1,794	29.4
'85	5,736	5,690	4,691	1,333	359	192	190	555	54	2,008	28.4
'86	5,995	5,950	4,995	1,371	387	199	189	586	57	2,206	27.4
'87	6,535	6,490	5,201	1,401	435	203	214	586	58	2,304	26.9
'88	8,130	8,075	6,031	1,582	541	208	269	670	67	2,694	26.2
'89	9,437	9,385	7,065	1,692	603	218	321	762	70	3,399	24.0
'90	11,026	10,966	8,227	1,933	645	243	378	862	72	4,094	23.5
'91	13,105	13,036	9,417	2,149	768	263	415	975	81	4,766	22.8

16. 農家負債



○ 用途別

(単位:千円)

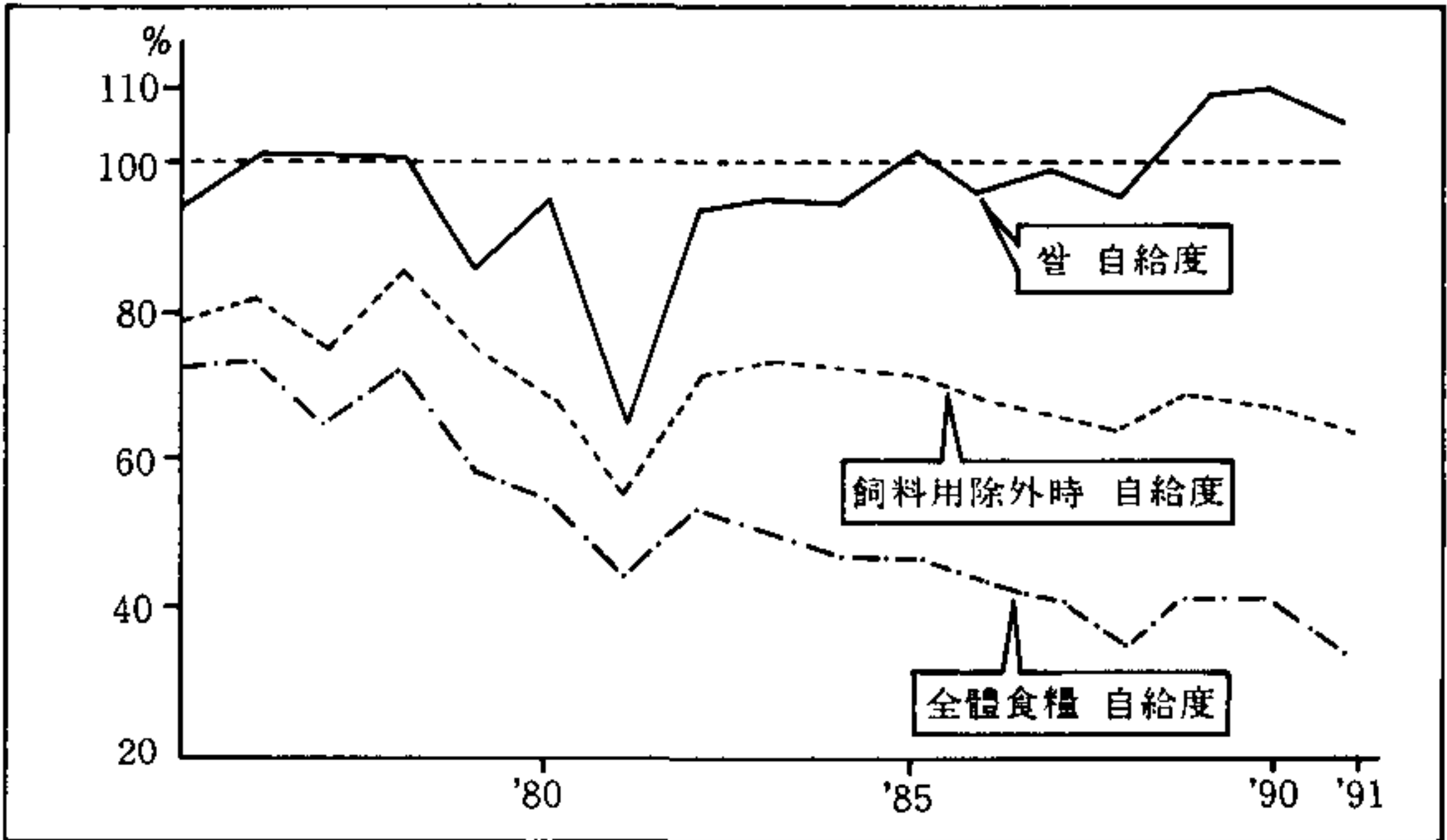
年次	計	生産性負債					消費性負債				負債 償還用
		小計	農業 施設	農業 資材	動物 飼料	農業 資金・ 其他	小計	生計費	教育費	冠婚葬 祭・ 其他	
'80	339	206	79	47	36	44	112	40	19	53	21
'81	437	260	88	60	52	60	145	44	28	73	32
'82	830	509	143	135	130	101	263	64	48	151	58
'83	1,285	801	238	232	232	88	361	159	70	132	123
'84	1,784	1,140	369	294	336	141	455	195	78	182	189
'85	2,024	1,306	419	308	321	258	476	290	97	89	242
'86	2,192	1,357	471	314	289	283	537	335	103	99	298
'87	2,390	1,446	493	327	266	360	532	339	98	95	412
'88	3,131	2,003	658	496	337	512	729	430	163	136	399
'89	3,899	2,524	991	577	357	599	868	517	183	168	507
'90	4,734	3,146	1,202	798	361	785	1,015	601	210	204	573
'91	5,192	3,600	1,448	876	382	1,114	1,027	608	225	194	565

○ 借入處別

(単位:千円)

年次	計	制度金融			個人
		小計	農協	市中銀行, 其他	
'80	339	173	165	8	166
'81	437	227	216	11	210
'82	830	554	524	30	276
'83	1,285	864	823	41	421
'84	1,784	1,226	1,147	79	558
'85	2,024	1,440	1,337	103	584
'86	2,192	1,550	1,436	114	642
'87	2,390	1,876	1,718	158	514
'88	3,131	2,652	2,511	141	479
'89	3,899	3,272	3,069	203	627
'90	4,734	4,078	3,857	221	656
'91	5,192	4,487	4,189	298	705

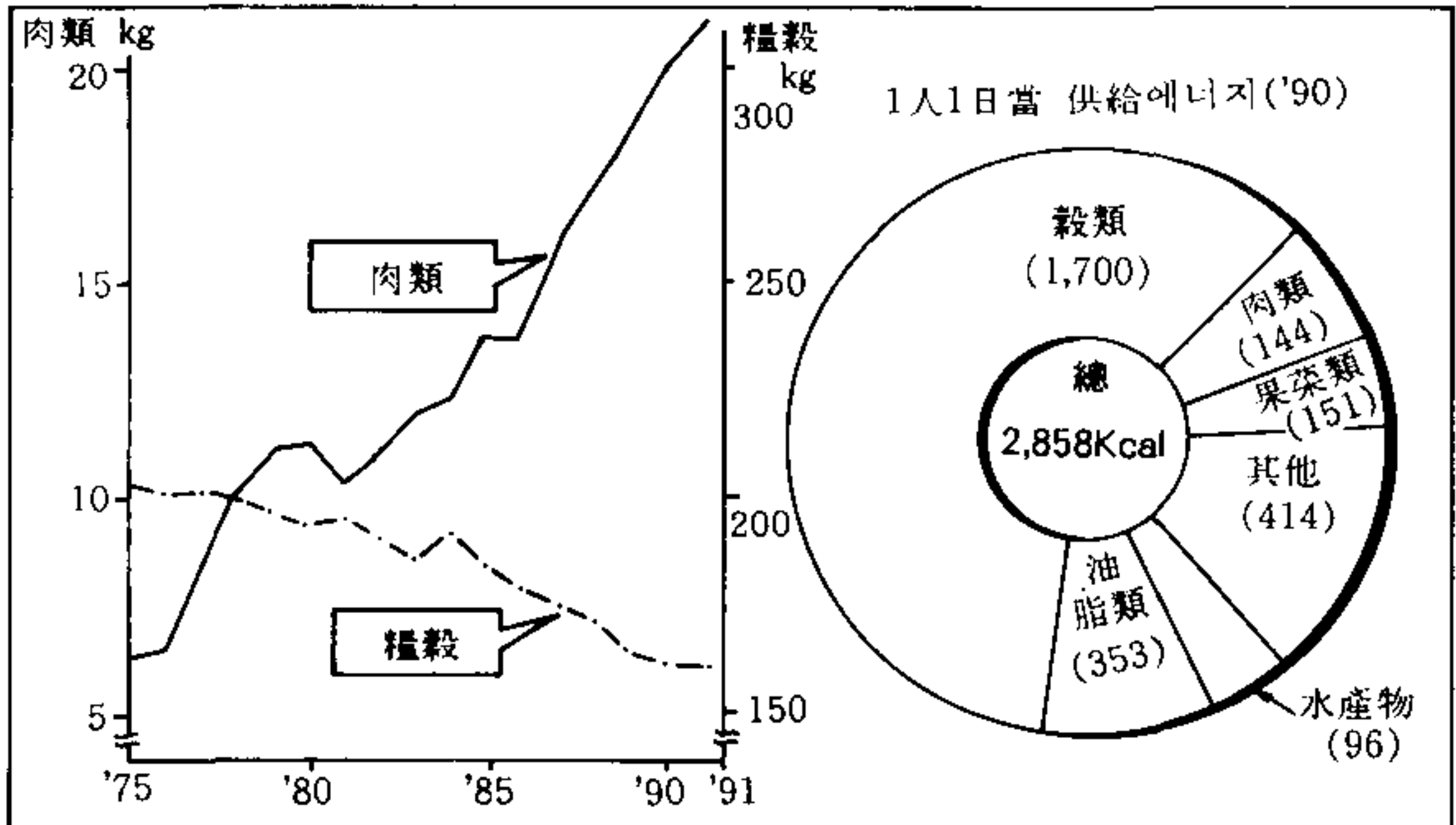
17. 食糧自給度



(單位：%)

	全體自給度		쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	薯類
	飼料包含	飼料除外						
'75	73.1	79.1	94.6	92.0	5.7	8.3	85.8	100.0
'76	74.1	81.7	100.5	97.9	4.5	6.7	74.4	100.0
'77	65.1	74.2	103.4	53.4	2.3	6.2	67.5	100.0
'78	72.6	85.8	103.8	119.9	2.1	6.0	59.3	100.0
'79	59.8	75.5	85.7	117.3	2.4	3.4	43.4	99.8
'80	56.0	69.6	95.1	57.6	4.8	5.9	35.1	100.0
'81	43.2	53.9	66.2	72.7	2.7	6.1	29.7	100.0
'82	53.0	70.7	93.7	85.9	3.4	4.9	32.4	100.0
'83	50.1	73.7	97.6	117.1	6.0	2.8	25.7	100.0
'84	48.7	72.3	97.5	97.5	0.6	3.1	23.5	100.0
'85	48.4	71.6	103.3	63.7	0.4	4.1	22.5	100.0
'86	44.5	68.1	96.9	82.4	0.2	3.5	18.8	100.0
'87	41.0	66.5	99.8	97.2	0.1	2.4	16.2	100.0
'88	39.6	65.3	97.9	119.4	0.1	2.6	15.6	97.7
'89	43.0	70.8	108.1	114.2	0.1	1.8	19.4	98.0
'90	43.1	70.3	108.3	97.4	0.05	1.9	20.1	95.6
'91	37.5	64.2	102.3	74.4	0.02	2.1	19.0	95.9

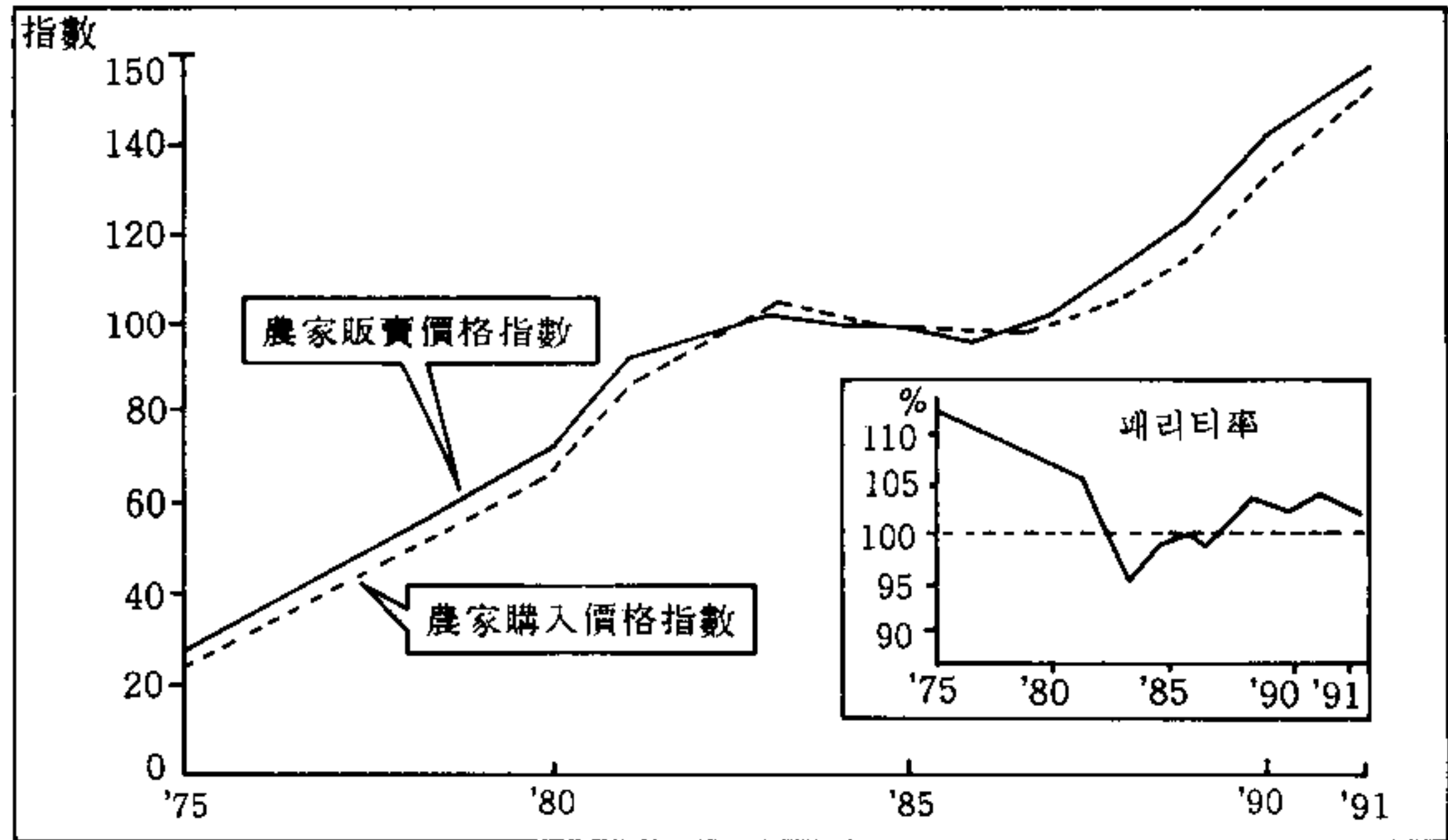
18. 1人當 年間 食品消費量



(單位：kg)

	糧 穀		菜蔬類	果實類	肉 類	牛 乳	
	쌀	쇠고기					
'75	207.3	123.6	62.5	15.0	6.4	2.0	4.6
'76	203.5	120.1	68.2	16.7	6.8	2.1	5.5
'77	203.9	126.4	62.5	21.1	8.1	2.2	7.0
'78	201.5	134.7	104.0	21.6	10.1	3.1	8.8
'79	198.8	135.6	122.5	22.8	11.3	3.0	10.0
'80	195.2	132.4	120.3	21.8	11.3	2.6	10.8
'81	195.7	131.4	124.0	26.4	10.2	2.4	14.4
'82	191.8	130.0	130.4	30.3	11.2	2.7	15.1
'83	185.2	129.5	110.1	35.0	13.3	2.9	18.3
'84	183.5	130.1	102.6	30.2	13.9	2.6	20.6
'85	181.7	128.1	98.6	35.2	14.4	2.9	23.8
'86	179.0	127.7	114.6	35.2	14.3	3.5	28.2
'87	177.4	126.2	112.2	37.0	15.7	3.6	34.3
'88	173.9	122.2	117.3	40.3	17.0	3.4	39.4
'89	171.4	121.4	131.0	50.0	18.2	3.4	38.7
'90	167.0	119.6	129.9	42.0	19.9	4.1	42.8
'91(P)	166.3	116.3	128.7	48.0	21.7	5.1	43.2

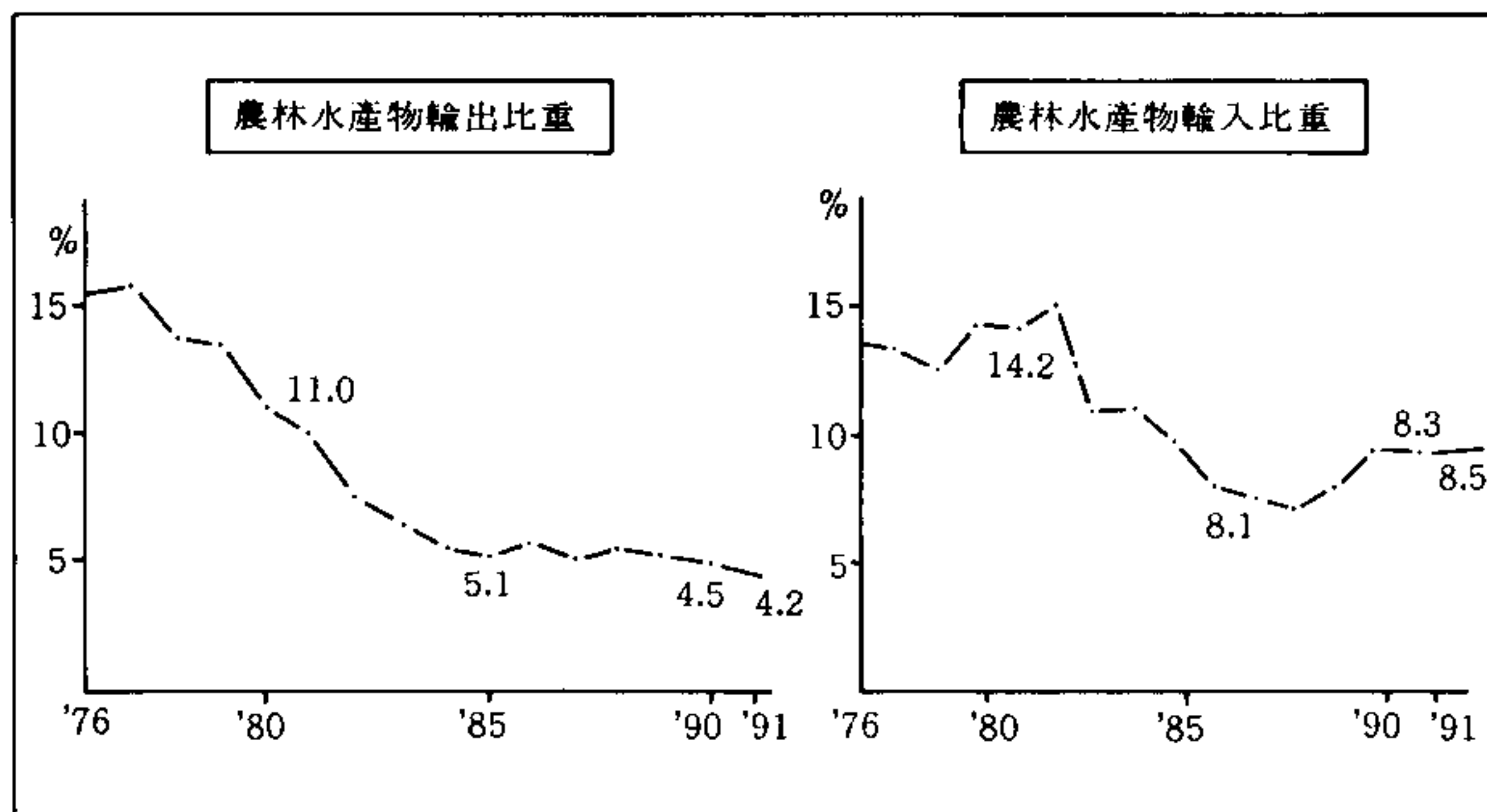
19. 農家交易條件



('85 = 100)

	農家販賣價格指數				農家購入價格指數				農家交易條件 (패리티)
	總指數	穀物	青果物	畜產物	總指數	家計用品	農業用品	農村貨料金	
'75	28.4	27.8	31.5	24.8	25.3	26.7	27.1	15.6	112.3
'80	72.4	72.6	74.3	68.6	68.3	68.4	68.7	66.8	106.0
'81	92.8	85.7	93.1	105.0	87.8	84.5	96.0	77.5	105.7
'82	99.2	88.9	85.6	127.7	98.8	91.7	113.3	86.1	100.4
'83	101.5	89.9	72.9	142.1	107.0	95.6	128.9	91.2	94.9
'84	100.7	92.4	95.5	120.0	102.5	97.3	112.7	94.9	98.2
'85	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
'86	97.8	108.2	85.9	91.4	99.4	102.4	94.5	103.5	98.4
'87	102.6	113.2	97.1	88.4	101.1	104.8	94.6	108.1	101.5
'88	115.5	122.6	109.1	108.2	109.1	110.2	105.1	119.6	105.9
'89	120.0	124.8	99.3	134.1	118.6	115.4	118.1	138.7	102.9
'90	137.0	135.0	115.4	155.3	129.4	123.0	130.0	163.5	105.9
'91	149.2	139.5	123.9	180.6	148.0	135.9	151.1	204.1	100.8

20. 農林水產物 輸出入動向

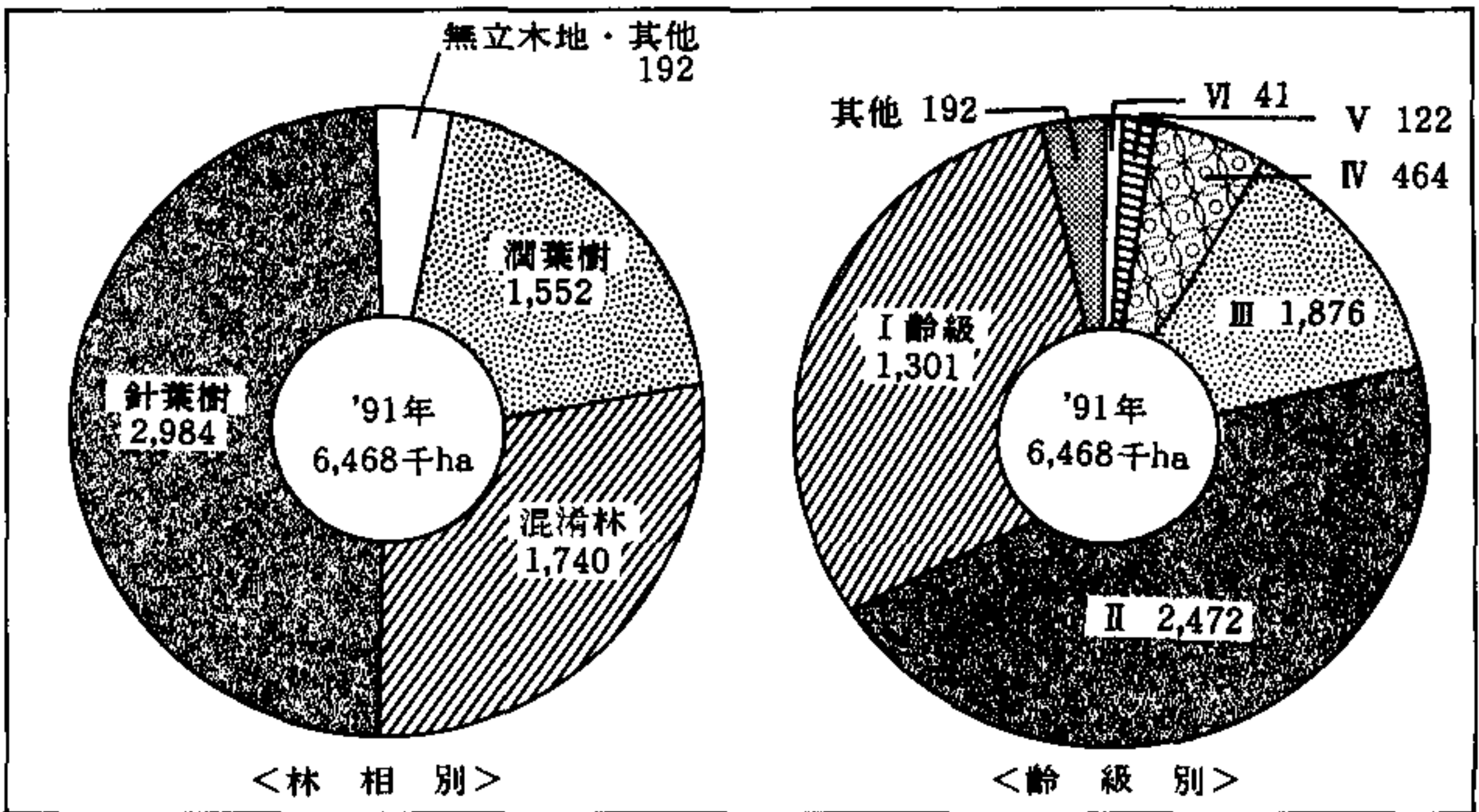


(單位：百萬\$)

區分 年度	輸 出					輸 入				
	總輸出	農 林 水產物	農 畜 產 物	林產物	水產物	總輸入	農 林 水產物	農 畜 產 物	林產物	水產物
'76	7,715	1,196	202	460	534	8,774	1,209	765	427	17
'77	10,046	1,578	374	549	655	10,810	1,458	903	540	15
'78	12,711	1,764	417	657	690	14,972	1,884	1,171	271	42
'79	15,055	1,993	400	738	855	20,339	2,917	1,812	1,047	58
'80	17,505	1,930	541	629	760	22,292	3,164	2,215	912	37
'81	21,254	2,134	571	631	932	26,131	3,939	3,150	729	60
'82	21,853	1,671	409	401	861	24,251	2,658	1,900	699	59
'83	24,445	1,584	404	353	827	26,192	2,869	2,115	697	57
'84	29,245	1,620	442	300	878	30,631	2,852	2,081	703	68
'85	30,283	1,543	388	264	891	31,136	2,511	1,791	629	91
'86	34,714	2,044	429	333	1,282	31,584	2,537	1,795	624	118
'87	47,281	2,610	529	461	1,620	41,020	3,012	1,953	844	215
'88	60,696	3,157	705	541	1,911	51,811	4,328	2,716	1,294	318
'89	62,377	3,132	781	661	1,690	61,465	5,485	3,652	1,511	322
'90	65,016	2,920	795	610	1,515	69,844	5,789	3,751	1,665	370
'91	71,870	2,986	756	587	1,643	81,525	6,931	4,420	1,934	577

林業部門

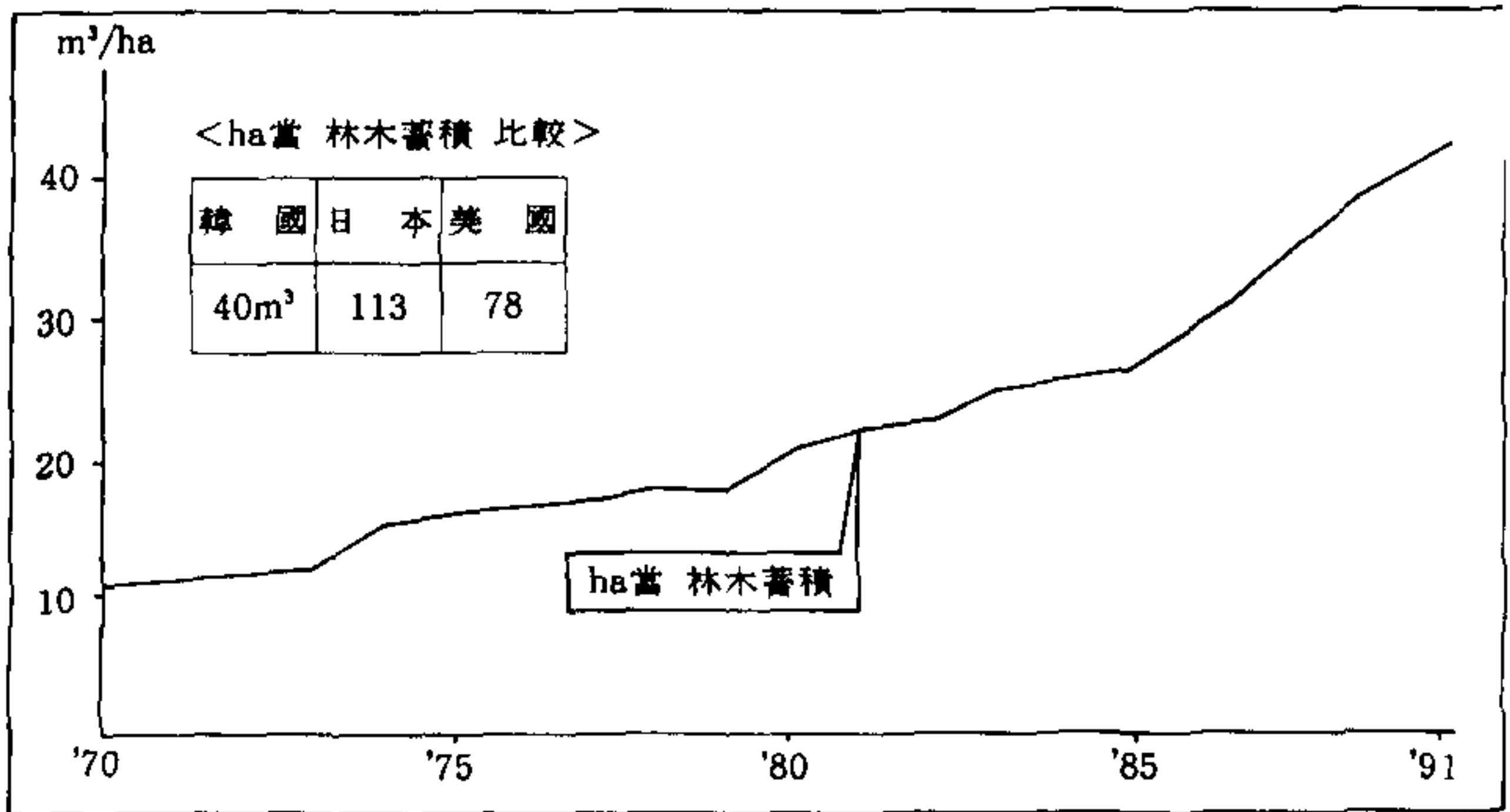
1. 林相別 林野面積



(單位：千ha)

	計	針葉樹	闊葉樹	混淆林	竹林	無立木地	未調查地
'75	6,635	3,201	1,099	1,676	4	647	8
'76	6,613	3,185	1,147	1,680	4	589	8
'77	6,593	3,178	1,182	1,693	4	528	8
'78	6,578	3,178	1,229	1,681	4	478	8
'79	6,571	3,193	1,252	1,667	5	446	8
'80	6,567	3,249	1,148	1,899	5	241	25
'81	6,563	3,256	1,150	1,881	5	246	25
'82	6,554	3,260	1,159	1,860	5	245	25
'83	6,547	3,274	1,157	1,847	5	239	25
'84	6,539	3,280	1,161	1,832	5	242	19
'85	6,531	3,281	1,158	1,823	5	245	19
'86	6,524	3,270	1,182	1,831	5	217	19
'87	6,499	3,269	1,187	1,835	5	184	19
'88	6,491	3,234	1,265	1,784	5	184	19
'89	6,485	3,191	1,292	1,790	6	187	19
'90	6,476	3,079	1,389	1,810	8	174	16
'91	6,468	2,984	1,552	1,740	8	168	16

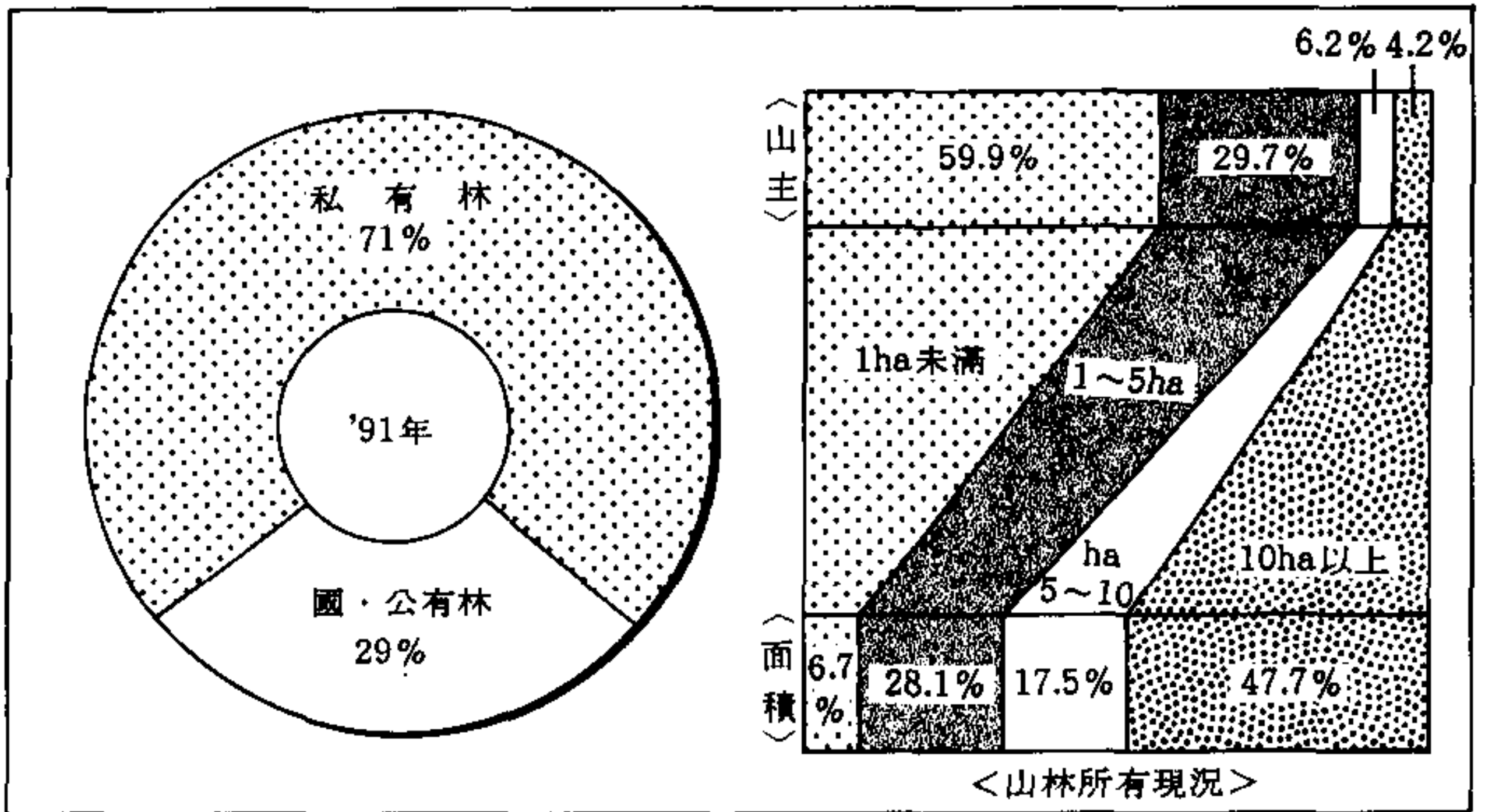
2. 林 木 蓄 積



(單位：千m³)

	計	國 有 林	公 有 林	私 有 林	ha當 林木蓄積
'75	105,343	44,893	7,218	53,232	15.88
'76	108,161	46,024	7,483	54,665	16.35
'77	111,011	47,208	7,748	56,055	16.84
'78	114,006	48,422	8,058	57,526	17.33
'79	117,281	49,740	8,345	59,196	17.85
'80	145,694	57,295	10,033	78,366	22.18
'81	151,550	59,177	10,492	81,881	23.09
'82	157,756	61,398	10,981	85,377	24.07
'83	164,382	63,557	11,503	89,302	25.10
'84	171,946	66,283	12,094	93,569	26.29
'85	179,381	68,665	12,661	98,055	27.47
'86	192,931	72,289	13,657	108,985	29.57
'87	200,802	75,000	14,302	111,000	30.90
'88	216,359	77,855	15,712	122,792	33.33
'89	233,970	81,319	17,044	135,577	36.08
'90	248,426	85,160	18,111	145,155	38.36
'91	257,298	88,001	18,575	150,722	39.78

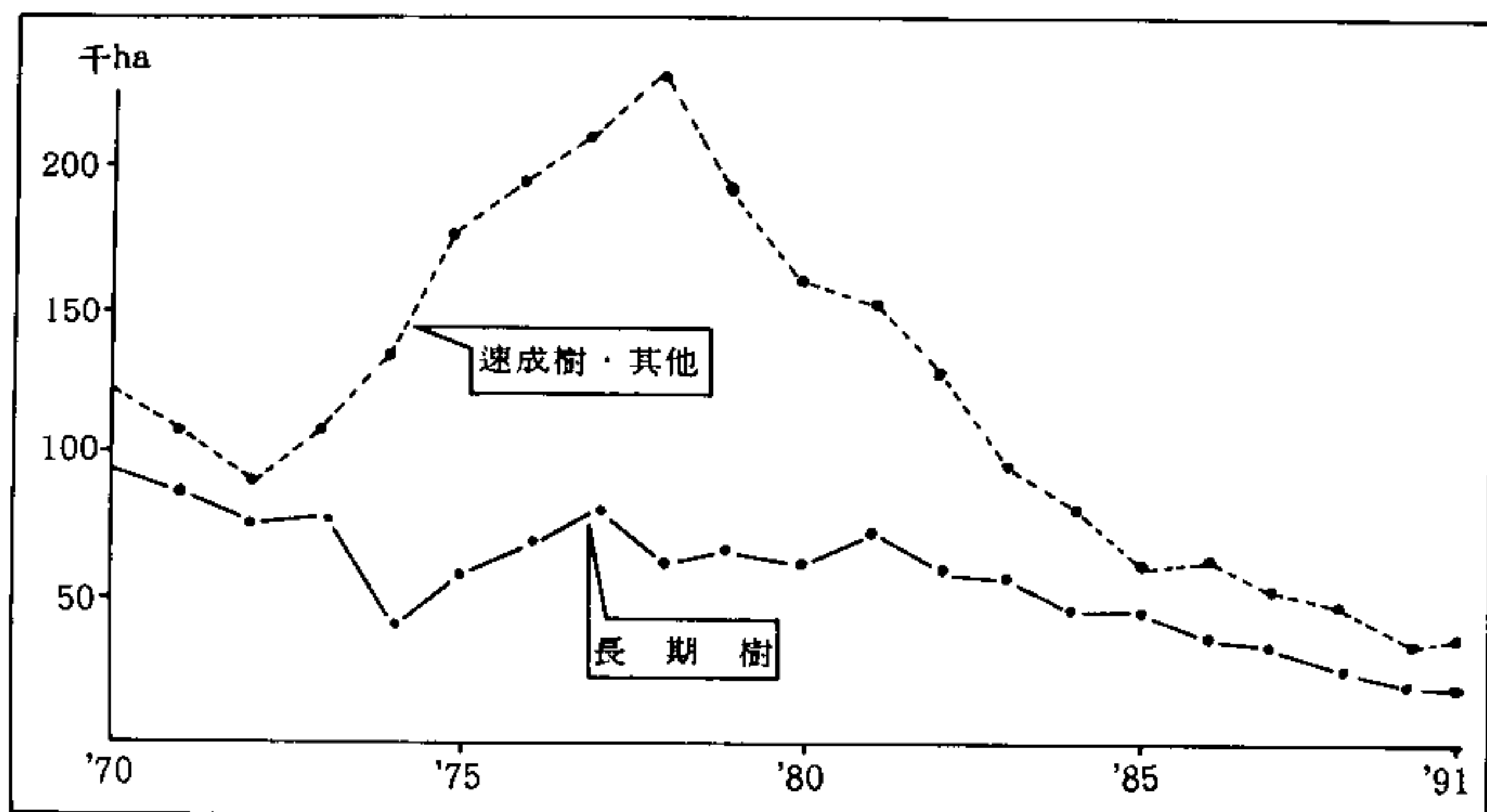
3. 山林所有構造



(單位：千ha)

	計 面積	林 野 面 積		
		國 有 林 面 積	公 有 林 面 積	私 有 林 面 積
'75	6,635	1,310	506	4,819
'76	6,613	1,309	503	4,801
'77	6,593	1,308	502	4,783
'78	6,578	1,308	501	4,768
'79	6,571	1,307	501	4,763
'80	6,567	1,314	520	4,733
'81	6,563	1,310	520	4,733
'82	6,554	1,314	518	4,722
'83	6,547	1,315	518	4,714
'84	6,539	1,318	513	4,708
'85	6,531	1,314	512	4,705
'86	6,524	1,318	508	4,698
'87	6,499	1,320	486	4,693
'88	6,491	1,319	488	4,684
'89	6,485	1,333	491	4,642
'90	6,476	1,346	489	4,625
'91	6,468	1,368	488	4,596

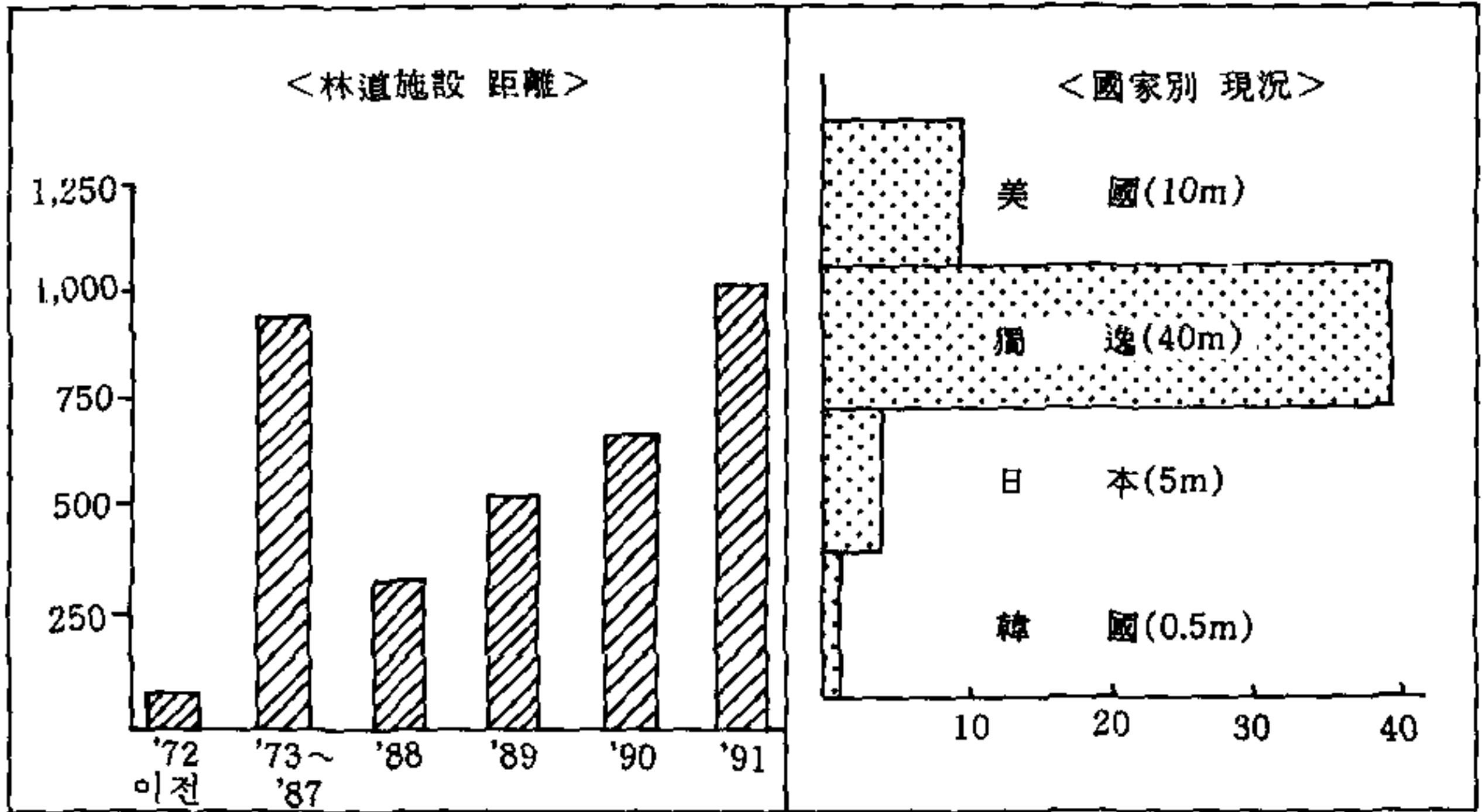
4. 樹種別 造林實績



(單位：千ha, 百萬本)

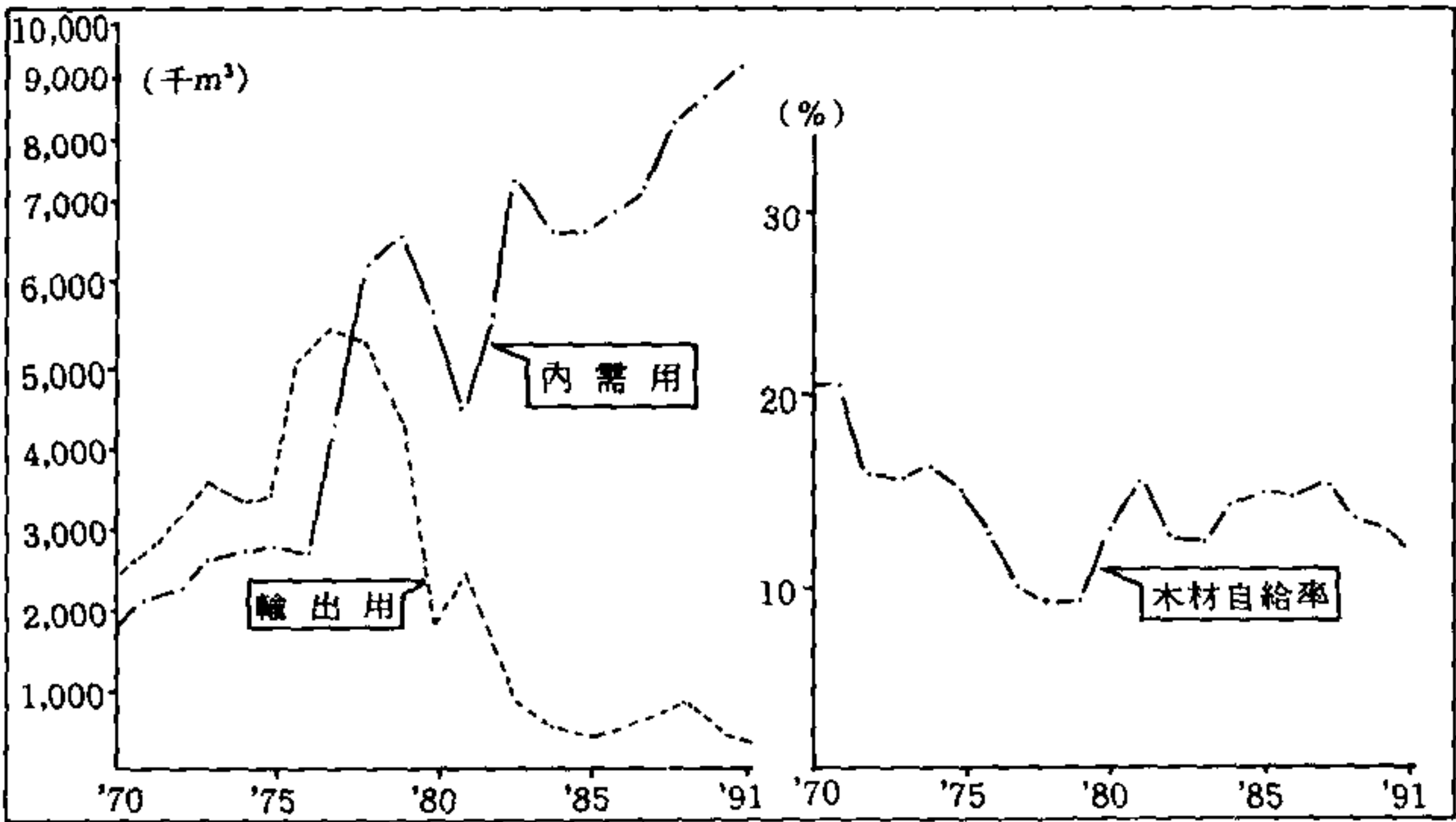
	計		長期樹		有實樹		速成樹		其他	
	面積	本數	面積	本數	面積	本數	面積	本數	面積	本數
'75	174	562	52	166	24	15	57	200	41	186
'76	204	600	60	183	39	12	55	158	50	244
'77	226	711	70	217	31	8	48	80	77	402
'78	229	423	64	194	20	3	145	180	—	41
'79	189	308	67	202	8	1	114	55	—	48
'80	166	281	65	196	3	1	98	51	—	33
'81	153	273	71	214	2	1	80	38	—	20
'82	136	257	63	189	3	1	61	30	9	37
'83	94	210	61	180	3	1	28	16	2	13
'84	72	175	48	144	2	1	21	13	—	17
'85	52	137	49	117	1	1	11	5	—	14
'86	53	139	41	124	3	1	9	4	—	10
'87	51	135	40	121	3	1	8	4	—	9
'88	46	126	38	115	2	1	6	3	—	7
'89	36	102	30	92	2	1	4	2	—	7
'90	37	94	28	83	2	1	5	2	2	8
'91	37	91	27	81	2	1	5	2	3	7

5. 林 道



	施 設 量(km)			投 資 額(百萬圓)			
	計	國有林	民有林	計	國庫	地方費	自負擔
計	3,628	1,311	2,317	78,725	49,763	18,770	10,192
'72이전	59	59	—	97	97	—	—
'73~'87	948	296	652	15,531	7,868	5,223	2,440
'88	377	100	277	7,389	4,024	2,290	1,075
'89	547	169	378	10,843	6,586	2,858	1,399
'90	650	203	447	15,364	9,699	3,757	1,908
'91	1,047	484	563	29,501	21,489	4,642	3,370

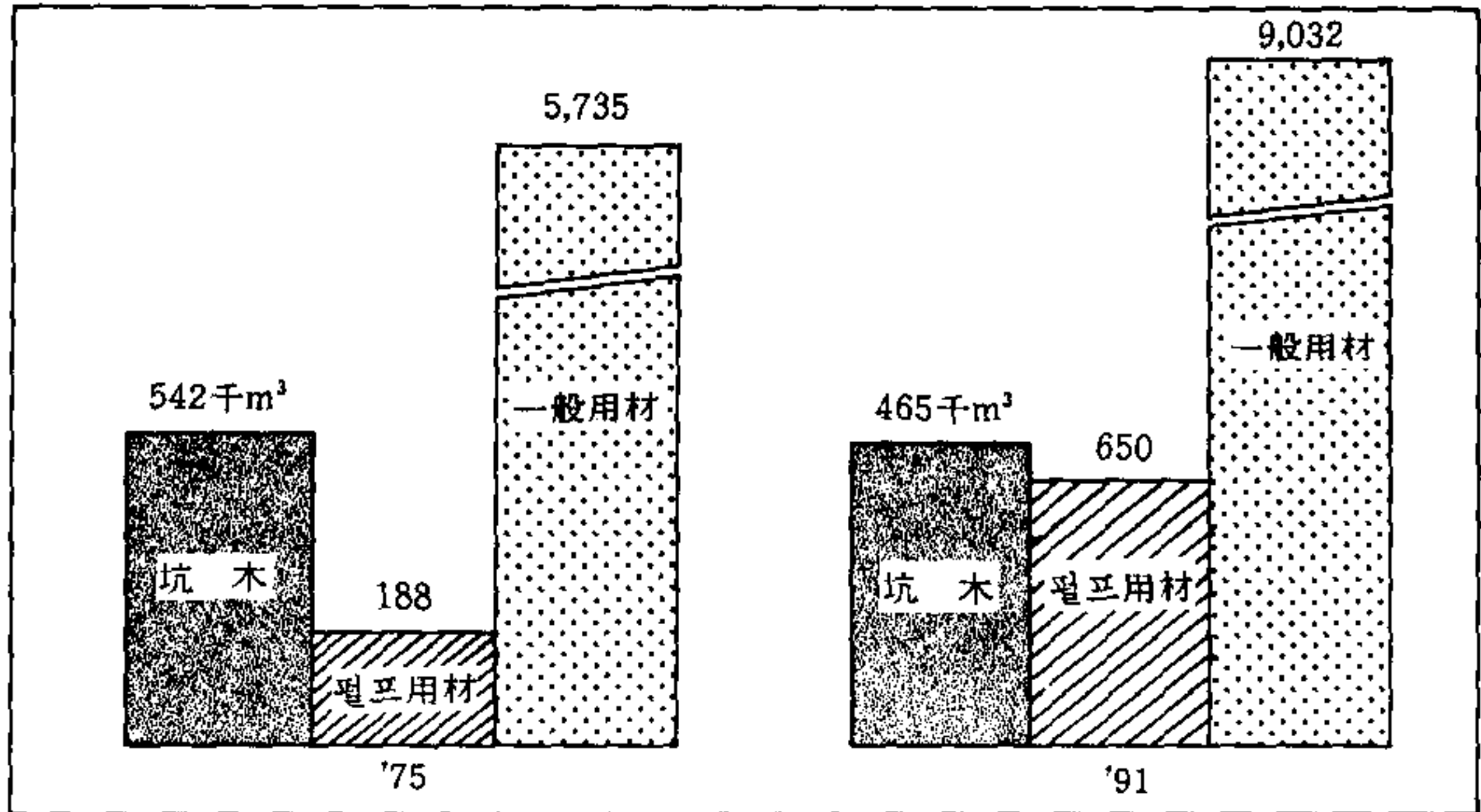
6. 木材需給



(單位：千m³)

	需 要			供 給				自給率 (%)
	計	内需用	輸出用	原 木 需 給			廢殘材 利 用	
				計	内 材	外 材		
'75	6,465	2,889	3,576	60,126	896	5,119	450	15
'76	7,825	2,700	5,125	7,266	943	6,323	559	12
'77	9,817	4,406	5,411	8,834	1,047	7,807	983	10
'78	11,611	6,346	5,265	10,423	996	9,427	1,188	9
'79	10,940	6,616	4,324	10,038	952	9,086	902	9
'80	7,750	5,785	1,965	7,149	1,008	6,141	601	13
'81	7,265	4,585	2,680	6,688	1,130	5,558	577	16
'82	7,417	5,661	1,756	6,772	1,157	5,615	645	13
'83	8,302	7,340	962	7,625	1,101	6,524	677	13
'84	7,742	6,727	745	6,981	1,118	5,773	581	15
'85	7,321	6,792	529	6,766	1,188	5,578	555	16
'86	7,582	6,996	586	7,014	1,242	5,772	568	16
'87	8,532	7,186	716	7,850	1,388	6,462	686	17
'88	8,565	8,153	412	8,565	1,246	7,319	(760)	15
'89	9,014	8,443	566	9,014	1,227	7,787	(555)	14
'90	9,423	9,121	302	9,423	1,138	8,285	(640)	12
'91	10,147	9,845	302	10,147	1,286	8,861	(860)	13

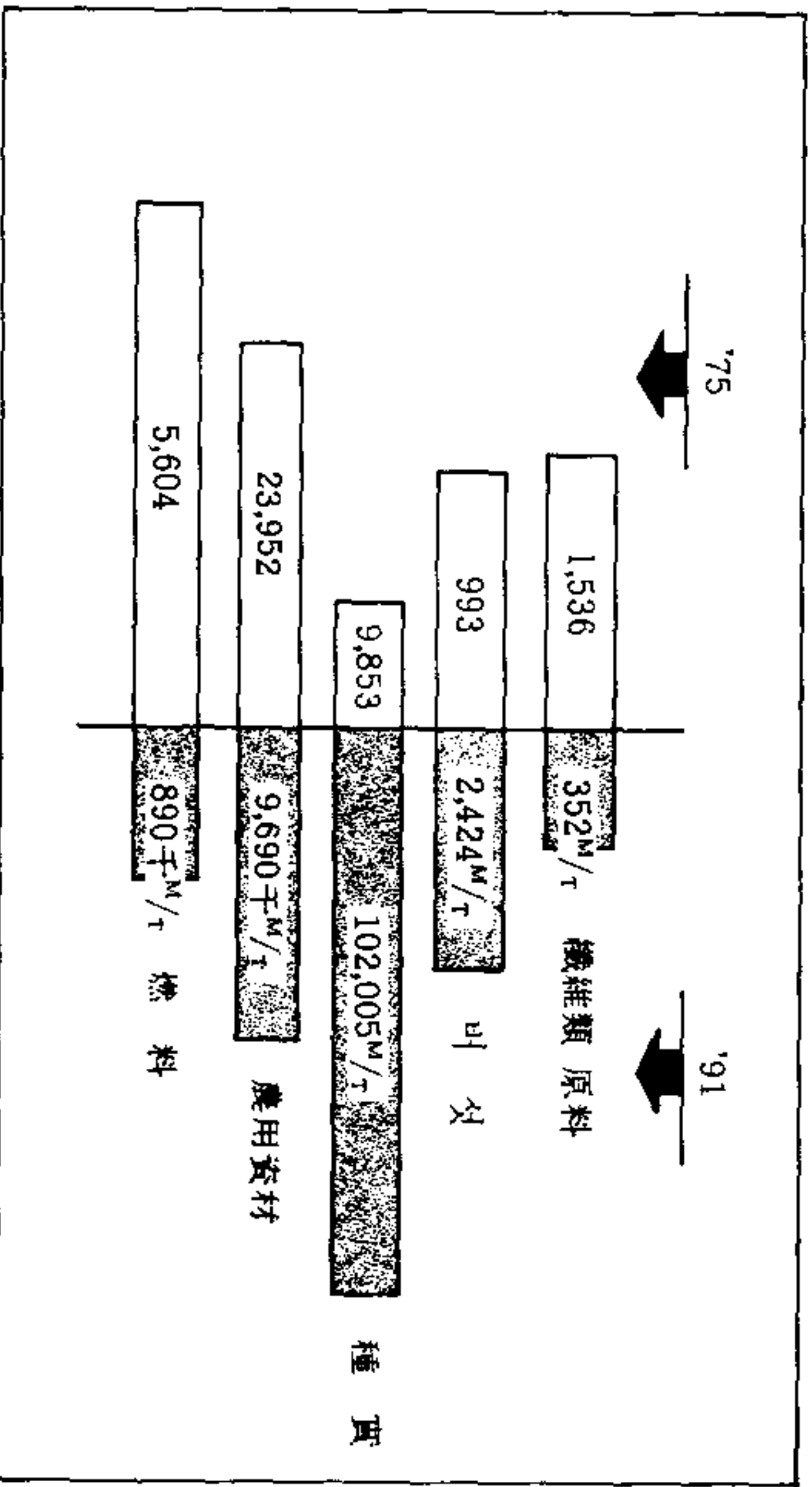
7. 用途別 木材供給実績



(單位：千m³)

	合計			坑木			펄프材			一般用材		
	計	内材	外材	計	内材	外材	計	内材	外材	計	内材	外材
'75	6,465	908	5,557	542	542	—	188	188	—	5,735	178	5,557
'76	7,825	959	6,866	498	498	—	254	254	—	7,073	207	6,866
'77	9,817	1,047	8,770	534	534	—	241	241	—	9,042	272	8,770
'78	11,611	1,013	10,598	617	617	—	313	313	—	10,681	83	10,598
'79	10,940	958	9,982	626	626	—	233	206	27	10,081	126	9,955
'80	7,750	1,013	6,737	515	515	—	546	393	113	6,689	105	6,584
'81	7,265	1,201	6,064	628	628	—	497	287	210	6,140	286	5,854
'82	7,417	1,252	6,165	650	639	11	546	339	207	6,221	274	5,947
'83	8,302	1,143	7,159	635	663	2	533	317	216	7,134	193	6,941
'84	7,472	1,160	6,312	685	683	2	536	290	246	6,251	187	6,064
'85	7,321	1,236	6,085	719	719	—	583	293	290	6,019	224	5,795
'86	7,582	1,287	6,295	772	772	—	613	323	290	6,197	192	6,005
'87	8,532	1,487	7,045	909	909	—	655	326	319	6,968	252	6,716
'88	8,565	1,246	7,319	769	769	—	385	334	51	7,411	143	7,268
'89	9,014	1,227	7,787	640	640	—	479	475	4	7,895	112	7,783
'90	9,423	1,138	8,285	512	512	—	479	410	69	8,432	216	8,216
'91	10,147	1,286	8,861	465	465	—	650	463	187	9,032	358	8,674

8. 主要 山林副產物 生產



	燃料		應用資材		種實		應用資材		種實	
	物量	金額	物量	金額	物量	金額	物量	金額	物量	金額
'75	5,604	27,493	23,952	67,855	9,853	7,426	993	4,087	1,536	1,041
'76	5,037	28,151	23,794	73,953	11,095	7,860	798	4,453	1,381	901
'77	4,926	31,481	25,373	104,664	21,581	21,303	1,054	7,831	1,617	1,747
'78	5,084	38,037	26,233	132,031	32,950	26,893	1,844	15,050	1,284	1,349
'79	4,713	41,601	18,472	11,898	44,271	44,185	1,545	12,199	1,008	1,106
'80	4,700	48,402	25,495	258,721	45,455	45,925	1,528	16,401	821	1,196
'81	4,443	51,937	25,560	318,428	66,459	45,944	1,833	17,526	730	1,062
'82	4,343	83,891	19,057	265,706	70,861	73,963	1,725	15,401	933	861
'83	4,404	120,058	26,692	388,650	77,841	48,892	3,497	34,406	961	1,255
'84	3,990	113,764	29,414	428,272	74,089	63,928	2,745	29,156	725	762
'85	3,181	97,381	26,345	402,814	80,393	64,521	3,067	38,237	653	586
'86	2,816	93,291	22,124	372,349	66,078	67,579	2,090	40,132	540	478
'87	2,968	94,100	20,030	336,997	66,935	105,192	2,222	50,047	484	511
'88	2,607	92,620	19,064	369,082	88,185	116,251	2,056	50,744	427	519
'89	2,090	80,608	15,790	340,417	89,957	134,474	2,903	59,928	452	669
'90	1,401	61,197	12,631	298,715	95,801	150,357	2,997	64,419	301	696
'91	890	45,500	9,690	279,800	102,005	182,800	2,424	70,300	352	120

1992年度 農業動向에 關한 年次報告書

1992年 9月 日 印刷

1992年 9月 日 發行

發行：大韓民國 農林水產部

編輯：農林水產部 企劃管理室

印刷：東洋文化印刷株式會社

〈非賣品〉