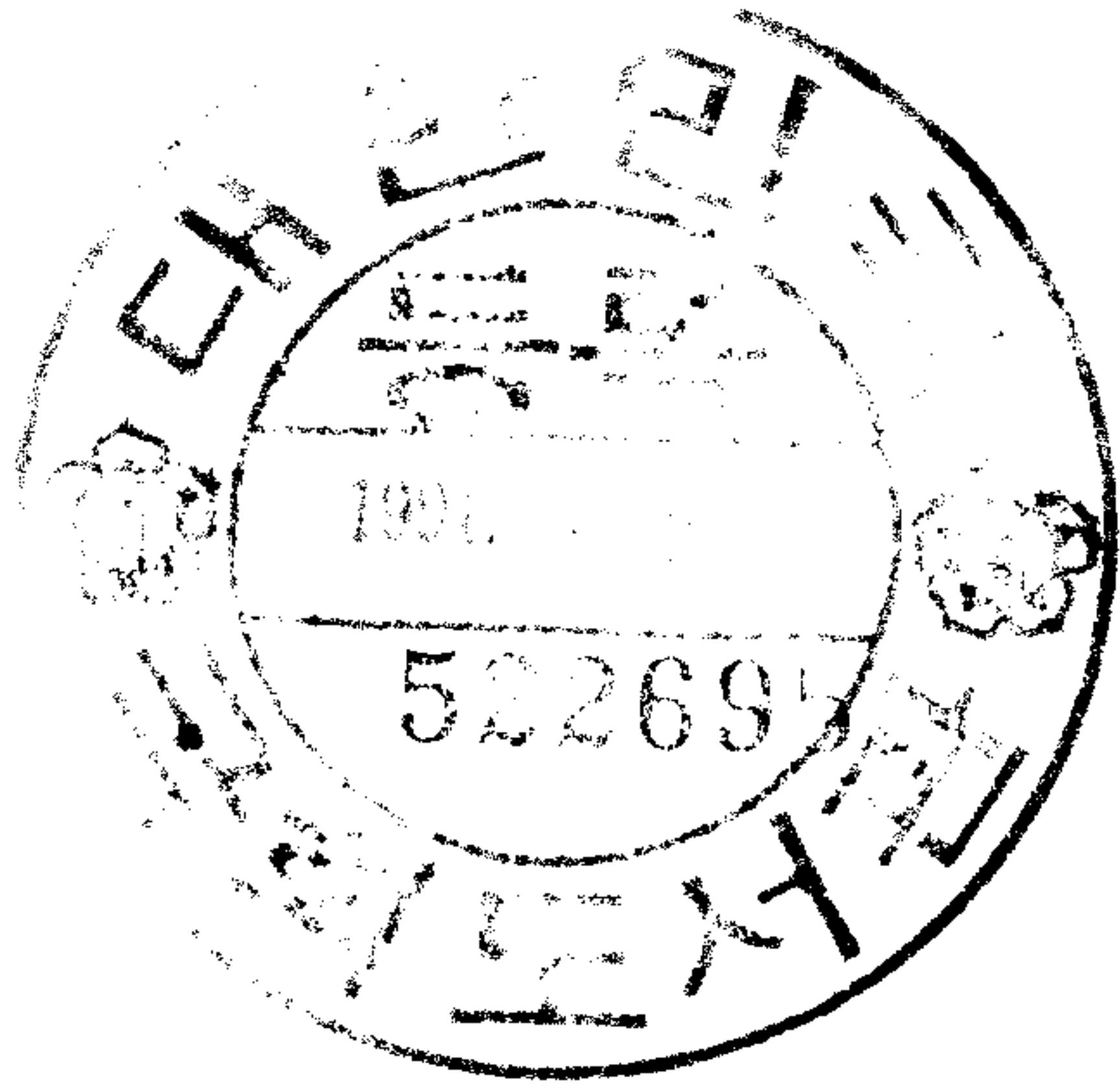


1991年度

農業動向에 關한 年次報告書

農 林 水 産 部

농업동향에 관한
연차보고서
1991년



目 次

第 1 部 農業部門

第 1 編 1990年度 農業動向	11
第 1 章 國內外 經濟動向	13
第 1 節 海外 經濟動向	13
第 2 節 國內 經濟動向	19
第 2 章 農村經濟動向	25
第 1 節 農業構造	25
第 2 節 農家經濟	29
第 3 節 農村物價	40
第 3 章 農業生產 및 需給	48
第 1 節 農業生產動向	48
第 2 節 主要農產物 需給	50
第 3 節 農林水產物 輸出入	61
第 4 章 '90年度에 推進한 主要農政	65
第 1 節 農業構造改善政策의 推進	65
第 2 節 農產物需給安定對策의 推進	66
第 3 節 農產物輸入 開放對應 施策의 推進	68
第 4 節 '90年 農政의 成果와 反省	70
第 2 編 1991年度 農業施策	73
第 1 章 1991년도 農政與件과 重點推進施策	75

第1節 農政與件的 變化와 課題	75
第2節 重點推進施策	76
第3節 投資規模	84
第 2 章 綜合的인 農業構造改善政策의 推進	87
第1節 營農規模化 推進과 專業農 育成	87
第2節 農地利用制度의 改善	92
第3節 農業生產基盤의 擴充	95
第4節 農業機械化의 促進	99
第 3 章 農業技術의 開發 및 指導	106
第1節 農業技術의 開發	106
第2節 農村指導	112
第 4 章 農產物需給安定 및 流通構造改善	116
第1節 主要農產物의 適正生産 및 需給安定	116
第2節 農業資材의 圓滑한 供給	138
第3節 農產物流通改善	146
第4節 農水產物 食品加工產業 育成	152
第 5 章 農產物 輸入開放對應施策의 能動的 推進	154
第1節 우루과이라운드協商 對策	154
第2節 農林水產物 輸入自由化 計劃 및 補完對策	158
第3節 技術 및 通商協力 強化	163
第 6 章 活力있는 農漁村建設 및 農漁民支援 強化	165
第1節 農外所得의 增大	165
第2節 農漁村定住生活圈 開發	168
第3節 農漁民福祉制度의 擴充	171

第 2 部 林業部門

第 1 編 1990年度 林業動向	177
第 1 章 國內外 林業動向	179
第 1 節 海外 林業動向	179
第 2 節 國內 林業動向	182
第 2 章 林產物 生產	188
第 1 節 林產物 生產動向	188
第 2 節 主要 林產物 需給	190
第 3 章 '90年度에 推進한 主要林政.....	193
第 1 節 '90年度 林政의 展開.....	193
第 2 節 經濟林業促進을 爲한 法令·制度改善	193
第 3 節 '90年度 林政 推進成果.....	195
第 2 編 1991年度 林業施策	197
第 1 章 1991年度 林政의 展開	199
第 1 節 林政의 與件變化와 基本方向	199
第 2 節 山林에 對한 國民의 關心度	200
第 3 節 林業 投資	202
第 2 章 綜合的인 林業振興施策의 推進	205
第 1 節 山地利用構造의 再編	205
第 2 節 林業經營基盤의 擴充	206
第 3 節 山林資源의 保護	216
第 4 節 林業技術의 開發 및 普及	220

第3章 林產物所得源開發과 流通構造의 改善	223
第1節 短期所得林產物 育成 支援	223
第2節 林產物 流通構造 改善	224
第3節 林產物 貿易	226
第4章 山林環境 改善事業의 推進	230
第1節 山林休養地 開發	230
第2節 都市環境林 造成	234
附 錄	237

表·그림 目 次

第 1 部 農業部門

第 1 編 1990年度 農業動向	11
<表 1-1- 1> 世界 實質經濟成長率 推移	14
<表 1-1- 2> 先進國의 失業率	15
<表 1-1- 3> 主要國의 經常收支 推移	16
<表 1-1- 4> 世界 穀物需給動向	17
<表 1-1- 5> 世界 穀物價格動向	18
<表 1-1- 6> GNP成長率 推移	19
<表 1-1- 7> 農林漁業의 成長率	20
<表 1-1- 8> 物價上昇率	22
<表 1-1- 9> 就業者數와 失業率	23
<表 1-1-10> 輸出 및 輸入	24
<表 1-1-11> 經常收支	24
<表 1-2- 1> 農家戶數 및 農家人口 變動推移	25
<表 1-2- 2> 農林漁業 就業者	26
<그림 1-2-1> 農耕地面積 變動推移	27
<表 1-2- 3> 農耕地 利用狀況	28
<表 1-2- 4> 農家所得의 構成	29
<表 1-2- 5> '90年 耕地規模別 農家所得	30
<表 1-2- 6> '90年 地帶別 農家所得	30
<表 1-2- 7> '90年 耕地規模別 農家所得	31
<表 1-2- 8> 農業所得의 構成	32
<表 1-2- 9> '90年 地帶別 農業所得	32
<表 1-2-10> 農外所得의 構成	33
<表 1-2-11> '90年 耕地規模別 農外所得	34
<表 1-2-12> '90年 地帶別 農外所得	34

<表 1-2-13>	家計費 構成	35
<表 1-2-14>	農家資産의 構成	36
<表 1-2-15>	借入處別 農家負債	37
<表 1-2-16>	用途別 農家負債	38
<表 1-2-17>	負債規模別 農家分布	39
<表 1-2-18>	'90年 耕地規模別 農家負債	39
<表 1-2-19>	農家資産斗 負債比較	40
<表 1-2-20>	農家文化用品 保有現況	40
<그림 1-2-2>	農家交易條件	41
<表 1-2-21>	農家販賣價格 指數	42
<表 1-2-22>	農家購入價格 指數	47
<表 1-2-23>	年度別 農村勞賃 動向	47
<表 1-3- 1>	農林業生産額	48
<表 1-3- 2>	農家戶當 生産要素 投入量	49
<表 1-3- 3>	農業生産性 指標	50
<表 1-3- 4>	1人當 年間 糧穀消費量	50
<그림 1-3-1>	食糧作物 生産推移	51
<表 1-3- 5>	糧穀年度別 全體糧穀 需給	52
<表 1-3- 6>	'90 糧穀年度의 全體糧穀 需給	53
<表 1-3- 7>	菜蔬類 需給實績	54
<表 1-3- 8>	果實類 需給實績	55
<表 1-3- 9>	特用作物 需給動向	56
<表 1-3-10>	畜産物 消費量	57
<表 1-3-11>	1人當 年間 畜産物 消費量	58
<表 1-3-12>	'90年 畜産物 需給實績	58
<表 1-3-13>	飼料供給量	59
<表 1-3-14>	配合飼料 用途別 生産量	60
<表 1-3-15>	草地造成實績	61
<表 1-3-16>	飼料作物 栽培實績	61
<表 1-3-17>	農林水産物 輸出動向	62

<表 1-3-18> 農林水產物 輸入動向64
-----------------------	---------

第 2 編 1991年度 農業施策73

<表 2-1- 1> 農漁村構造改善 投資計劃	.....77
<表 2-1- 2> '91 農林水產資金 支援計劃	.....84
<表 2-1- 3> 農林水產部門 豫算 規模	.....85
<表 2-1- 4> 農林水產部 豫算規模	.....86
<表 2-2- 1> 農地購入資金 支援實績 및 計劃	.....88
<表 2-2- 2> 農地賣買資金 支援實績 및 計劃	.....88
<表 2-2- 3> 農漁民後繼者 育成 現況	.....90
<表 2-2- 4> 農業振興區域 指定基準	.....93
<表 2-2- 5> 耕地整理事業 推進 計劃	.....96
<表 2-2- 6> 排水改善事業 推進現況	.....97
<表 2-2- 7> 年度別 農業機械 供給 및 資金支援	.....100
<表 2-2- 8> 主要 農業機械 保有 現況	.....101
<表 2-2- 9> 機械化營農團 造成 計劃	.....102
<表 2-2-10> 農機械事後奉仕施設 設置 現況	.....105
<表 2-2-11> 農機械技術訓練 實績	.....105
<表 2-4- 1> '91 쌀 需給計劃	.....116
<表 2-4- 2> 政府糧穀需給 現況	.....117
<表 2-4- 3> '90年產 秋穀收買價格 및 收買量 決定 內容	.....118
<表 2-4- 4> '90年產 秋穀收買 實績	.....119
<表 2-4- 5> '91年度 糧穀管理基金 運用計劃	.....120
<表 2-4- 6> 糧穀管理基金 要因別 缺損內譯	.....121
<表 2-4- 7> 보리 生産	.....126
<表 2-4- 8> 豆類 및 雜穀 生産 計劃	.....127
<表 2-4- 9> 서類 生産計劃	.....128
<表 2-4-10> '91菜蔬類 生産計劃	.....129
<表 2-4-11> 主要菜蔬類 價格安定事業計劃	.....130

<表 2-4-12>	果實類 生産計劃	.....	132
<表 2-4-13>	果實類 價格安定事業 計劃	.....	132
<表 2-4-14>	花卉 示範團地 擴大 造成計劃	.....	133
<表 2-4-15>	特用作物 生産計劃	.....	134
<表 2-4-16>	生産基盤 및 生産計劃	.....	135
<表 2-4-17>	蠶業振興 事業計劃	.....	135
<表 2-4-18>	'91쇠고기 需給展望	.....	136
<表 2-4-19>	'91돼지고기 需給 展望	.....	137
<表 2-4-20>	普及種供給量 및 更新率	.....	138
<表 2-4-21>	種子基金 運用實績 및 計劃	.....	140
<表 2-4-22>	肥料消費量 趨勢	.....	141
<表 2-4-23>	'91農協取扱肥料 需給計劃	.....	142
<表 2-4-24>	肥料計定 赤字現況	.....	143
<表 2-4-25>	肥料3要素 均衡施肥 現況	.....	143
<表 2-4-26>	農藥確保計劃 및 供給實績	.....	144
<表 2-4-27>	農水產物 公營都賣市場 建設計劃	.....	148
<表 2-4-28>	規格出荷 事業費 支援	.....	149
<表 2-4-29>	'91年度 農水產物價格安定基金 運用計劃	.....	151
<表 2-5- 1>	'92~'94 自由化 豫示品目	.....	160
<表 2-5- 2>	年度別 輸入自由化率 推移	.....	161
<表 2-5- 3>	農林水產物 輸入自由化 推進狀況	.....	161
<表 2-6- 1>	農工團地 造成計劃	.....	165
<表 2-6- 2>	農漁村特産團地 現況	.....	167
<表 2-6- 3>	農漁村觀光所得源 開發 計劃	.....	168
<表 2-6- 4>	農漁村定住生活圈 開發事業 推進現況	.....	170
<表 2-6- 5>	農漁民子女 學資金 支援 現況	.....	172

第 2 部 林業部門

第 1 編 1990年度 林業動向	177
<表 1-1- 1> 世界 山林資源 現況	180
<表 1-1- 2> 世界木材 消費趨勢(展望)	181
<表 1-1- 3> 所有別 山林面積 및 蓄積	183
<그림 1-1-1> 先進 林業國의 ha當 林木蓄積	183
<表 1-1- 4> 林相別, 齡級別 林野面積 및 蓄積	184
<表 1-1- 5> 山林의 公益的機能 評價額	185
<表 1-1- 6> 山林部門豫算比率	186
<表 1-1- 7> 事業別 投資豫算	186
<表 1-1- 8> 林業資金 融資現況	187
<表 1-2- 1> 林產物生產推移	188
<表 1-2- 2> 國民總生產斗 林業生產	189
<表 1-2- 3> 木材需給量 推移	190
<表 1-2- 4> 長期木材需給展望	191
<表 1-2- 5> 年度別 短期所得林產物 生產推移	192
<表 1-2- 6> '90短期所得林產物 資金融資 支援現況	192
第 2 編 1991年度 林業施策	197
<그림 2-1-1> 國民이 認識하고 있는 山林의 機能	201
<表 2-1- 1> 山林部門豫算比率	202
<表 2-1- 2> 事業別投資豫算	203
<表 2-1- 3> 林業資金 融資現況	204
<表 2-2- 1> 造林實績 및 向後計劃	207
<表 2-2- 2> 育林作業實績 및 向後 推進計劃	208
<表 2-2- 3> 林道施設長期計劃	210
<表 2-2- 4> 山林開發事業團(作業團) 組織 運營計劃	213

<表 2-2- 5>	林業技能人育成 實績 및 計劃	.....214
<表 2-2- 6>	산불發生趨勢	.....216
<表 2-2- 7>	氣象變化에 따른 산불危險 警報制	.....217
<그림 2-2-1>	山林病害蟲發生 趨勢	.....218
<表 2-2- 8>	山林病害蟲防除 實績 및 計劃	.....218
<表 2-2- 9>	山林被害(盜濫伐·毀損)發生 現況	.....219
<表 2-2-10>	野溪, 砂防堰施設 實績 및 計劃	.....220
<表 2-3- 1>	林產物流通施設擴大設置計劃	.....226
<表 2-3- 2>	海外 山林資源開發 進出現況	.....227
<表 2-3- 3>	林產物 輸出入 現況	.....228
<表 2-4- 1>	自然休養林 造成實績 및 計劃	.....231
<表 2-4- 2>	自然休養林 造成實績	.....231
<表 2-4- 3>	林間修鍊場 施設內譯	.....233
<表 2-4- 4>	都市環境林 造成實績 및 向後計劃	.....234

第1部 農業部門

第1編 1990年度 農業動向

여 백

第1章 國內外 經濟動向

第1節 海外 經濟動向

1. 經濟成長과 雇傭

'90년중 世界經濟는 지난 수년간의 景氣好轉으로 인한 인플레이션 압력에 대처하기 위해 主要 先進國들이 金融緊縮을 실시함에 따라 경기둔화 조짐을 보여오다 '90. 8월의 걸프사태로 인한 油價急騰으로 성장둔화폭이 크게 확대되어 경기후퇴의 국면에 접어들게 되었다.

그러나 國別로는 미국과 영국의 경기가 크게 위축이 된 반면 일본과 독일의 경기는 여전히 호조를 보여 과거와 같은 주요 선진국의 同時的 景氣萎縮 現狀은 나타나지 않았다.

開發途上國 經濟는 전체적으로 지난해 보다 成長勢가 둔화되었다. 地域別로 보면 아시아 NIES를 포함한 아시아권의 開發途上國들은 내수호조로 성장세를 지속하였으나 石油輸出開發途上國들은 걸프지역국가들의 전쟁피해로 인해 성장률이 크게 둔화되었다. 또한 中南美 非產油國들은 金融緊縮基調 持續 및 油價上昇으로 인해 마이너스 성장을 보였고, 동유럽국가들도 市場經濟로의 이행에 따른 과도기적 부작용과 원유수입부담 가중으로 인해 큰 폭의 마이너스 성장을 나타내었다.

主要國別로 보면 美國經濟는 대외채무 및 재정적자의 누증과 금융기관 부실화 등에 따라 경기회복전망이 불투명한 가운데 주택투자가 부진을 면치못하고 설비투자 및 민간소비지출도 둔화되어 성장률이 1.0%로 크게 낮아졌다. 한편 日本經濟는 高金利, 油價上昇 및 勞動力 不足 等 對內外의 불리한 여건에도 불구하고 제조업을 중심으로 한 설비투자 및 민간소비의 증대 등 내수부문의 호조로 5.6%의 높은 성장률을 보여 '86년 이후

의 경기확대 국면이 지속되었다.

서유럽 주요국 경제는 독일을 제외하고는 대부분의 국가에서 경기가 둔화되었다. 독일 경제는 하부구조의 취약 및 기계설비의 낙후 등에 따른 舊東獨地域의 低成長에도 불구하고 統獨特需에 따른 소비수요 및 설비투자증대등에 힘입은 舊西獨經濟의 호조로 4.5%의 성장률을 보였다.

반면에 프랑스 경제는 高金利 持續으로 인한 설비투자의 감소와 프랑貨 強勢에 따른 무역수지 악화로 성장률이 지난해 보다 낮아진 2.8% 수준에 머물렀으며, 영국 경제도 金融緊縮 持續으로 인한 투자감소 및 주택경기 부진으로 0.6%의 낮은 성장률을 보였다.

<表 1-1-1>

世界 實質經濟成長率 推移

(單位：%)

	'86	'87	'88	'89	'90
全 世 界	3.1	3.4	4.5	3.3	2.1
先 進 國	2.7	3.3	4.5	3.3	2.5
美 國	2.7	3.4	4.5	2.5	1.0
日 本	2.6	4.3	6.2	4.7	5.6
西 歐 諸 國	2.7	2.6	3.8	3.4	2.6
亞細亞 新興工業國	11.0	12.1	9.5	6.9	6.8
石 油 輸 出 國	0.7	0.7	4.2	3.4	0.5

資料：IMF, 韓國銀行

한편 先進國의 雇傭事情은 경기둔화에도 불구하고 각국의 雇傭安定對策에 힘입어 경기둔화폭이 큰 미국을 제외한 대부분의 국가에서 소폭이나마 개선됨으로써 '83년 이후 실업률은 계속 하락하는 추세를 나타내었다.

미국의 경우 경기둔화 및 이에 따른 소비수요 감소로 기업들의 投資心理가 위축되어 製造業 및 建設部門의 新規雇傭이 감소함에 따라 수년간 개선되어 오던 고용사정이 다소 악화되어 실업률이 5.5%로 상승하였으

나, 일본은 경기호조가 지속되고 노동공급 부족현상까지 나타남에 따라 실업률이 2.1%로 더욱 낮아졌다.

전반적으로 높은 실업률을 보이고 있는 서유럽국가들의 경우 각국의 政策的 努力에 힘입어 대부분의 국가에서 고용사정이 개선되었는데 특히 독일은 舊東獨地域으로 부터의 신규노동력 유입에도 불구하고 정부의 국고보조에 의한 新規雇傭 增大 및 熟練勞働人力의 舊西獨으로의 흡수 등에 따라 全體 失業率이 하락하였다.

<表 1-1-2>

先進國의 失業率

(單位：%)

	'86	'87	'88	'89	'90
先進國	7.8	7.5	6.9	6.4	6.2
美國	7.0	6.2	5.5	5.3	5.5
日本	2.8	2.8	2.5	2.3	2.1
西유럽	10.3	10.1	9.6	8.7	8.2

資料：IMF, 韓國銀行

2. 交易과 國際收支

'90년중 世界交易은 세계경기가 후퇴국면에 접어든데다 國別 地域別 保護貿易主義 強化등으로 인해 交易物量 伸張率이 지난해의 7.1%보다 크게 낮아진 3.9%로 둔화되었다.

先進國의 輸入은 전반적으로 성장이 둔화되는 가운데서도 특히 민간소비나 정부지출에 비해 상대적으로 交易誘發效果가 큰 투자가 부진한 양상을 나타냄으로써 물량증가율이 5.1%에 그쳤으며, 開途國의 경우에도 일부 產油國 및 대외개방 정책을 추진하고 있는 中南美國家들을 제외한 대부분의 국가에서 수입이 둔화되어 수입물량 증가율이 지난해의 절반에도 미치지 못하는 3.0%에 머물렀다.

한편 세계교역의 자유화를 모색하기 위한 GATT의 우루과이라운드는 15개 議題에 대한 협상종결을 위해 12월초 브뤼셀에서 최종협상을 가졌으나 농산물분야에서 미국과 Cairns그룹 등 농산물 수출국들과 EC, 일본, 한국 등 農業補助金 支給國家間에 農業補助金 削減問題를 둘러싼 異見이 尖銳하게 대립됨으로써 전체 협상에 아무런 합의를 보지 못한채 '90년말로 되어 있던 당초의 협상시한이 연장되었다.

주요 선진국간의 經常收支 不均衡 現狀은 '90년에 다소 개선되는 모습을 보였다. 즉 美國의 경우 경기침체에 따른 수입수요 둔화와 美 달러貨 약세 지속으로 인한 수출호조로 경상수지 적자폭이 전년의 1,100억달러에서 993억달러로 줄어들었으며, 세계최대의 경상수지 흑자국인 日本은 內需가 호조를 보임에 따라 수출여력이 줄어든 반면 油價上昇으로 인한 원유수입부담이 증가하여 경상수지흑자가 지난해보다 200억달러 이상 줄어든 357억달러에 머물렀고 獨逸의 경상수지 흑자규모도 지난해의 553억달러에서 445억달러로 축소되었다. 한편 대만, 싱가포르의 경상수지는 '89년과 비슷한 109억달러와 49억달러의 흑자를 기록하였음에 반해 한국의 경상수지는 '89년 51억달러의 흑자에서 21억달러의 적자로 반전되었다.

<表 1-1-3>

主要國의 經常收支 推移

(單位：10億 \$)

	'86	'87	'88	'89	'90
美 國	△133	△144	△127	△110	△99
日 本	86	87	80	57	36
獨 逸	85	81	88	104	72
臺 灣	16	18	10	11	11
韓 國	5	10	14	5	△2

資料：IMF, 韓國銀行

3. 國際穀物需給과 價格動向

가. 穀物需給

'90/'91년도 世界穀物の 生産量은 前年 대비 4.9% 增加된 17억 5,840만 톤이나 交易量은 前年보다도 오히려 4.9% 감소한 1억 9,910만 톤을 기록하였다. 또한 消費量은 前年 대비 2.2%의 增加를 보여주고 있으며 在庫量은 8.2%의 增加를 보여주고 있다.

穀種別로 살펴보면, 小麥은 主要 生産국인 미국, 호주, 아르헨티나, 캐나다, 중국 등의 작황호조로 生産량이 前年보다 10.6% 增加한 5억 9,320만 톤이었으나, 교역량은 대량 수입국인 소련, 중국의 수입량이 크게 줄어들어 前年 대비 1.8% 감소한 9,510만 톤으로 추정되고 있다. 소맥의 소비량은 걸프전쟁에 따른 세계경제의 위축에도 불구하고 5억 6,670만 톤으로 增加하였으며, 재고량은 主要 수출국들의 해외시장개척 노력에도 불구하고 22.4% 늘어난 1억 4,400만 톤으로 추정된다.

<表 1-1-4>

世界 穀物需給動向

(單位：百萬噸)

		生産量	總供給量	交易量	消費量	在庫量
總 穀 物	'89/'90	1,676.9	1,988.6	209.3	1,697.0	291.6
	'90/'91	1,758.4	2,050.0	199.1	1,734.5	315.5
小 麥	'89/'90	536.4	653.8	96.8	536.2	117.6
	'90/'91	593.2	710.7	95.1	566.7	144.0
米 穀	'89/'90	340.5	388.0	12.1	334.6	53.4
	'90/'91	345.2	398.6	13.0	342.6	56.0
옥 수 수	'89/'90	460.6	547.9	73.5	477.7	70.2
	'90/'91	468.4	538.6	64.1	472.5	66.1
大 豆	'89/'90	106.0	107.5	26.3	87.2	20.3
	'90/'91	105.9	108.7	26.5	89.7	19.0

註：總穀物에는 小麥, 米穀, 雜穀 등의 合計值이며, 大豆는 包含되지 않음.

資料：USDA

米穀의 경우 전년보다 1.4% 증가한 3억 4,520만톤의 생산이 예상되고 있으나 미국, 태국, 버마 등의 주요 생산국의 기상의 악조건과 벼메뚜기 피해등으로 인해 單位當 收穫量이 당초 추정보다 감소할 전망이다.

대두는 주요생산국인 미국, 아르헨티나, 브라질등의 이상기후로 생산량은 전년대비 0.1% 감소한 1억590만톤이며, 교역량은 전년보다 0.8% 증가한 2,650만톤으로 추정된다.

옥수수 경우 전세계적인 식부면적의 증대로 인해 1.7% 정도의 생산량이 증가할 것으로 추정되며 교역량은 소련의 수입감소로 인해 크게 감소할 것으로 전망된다.

나. 價格動向

전반적으로 '90년의 穀物價格은 전년도에 비해 하락하는 추세를 보여주고 있는데 이를 穀種別로 살펴보면 우선 小麥의 경우 생산량의 증가와 교역량의 감소, 그리고 이에 따른 재고증가로 인해 전년보다 약 24% 정도 큰 폭의 하락추세를 보였고, 米穀의 경우는 약 9% 정도의 하락을 나타내었다. 그리고 옥수수와 大豆의 경우도 전세계적인 교역량의 감소로 인해 전년도에 비해 각각 3%와 12%의 가격하락이 기록되었다.

이러한 전반적인 국제곡물가격의 하락은 飼料穀物 등 輸入穀物의 수입

<表 1-1-5>

世界 穀物價格動向

(單位: \$ / 噸, FOB價格)

	'86	'87	'88	'89	'90
米 穀	224	301	386	369	335
小 麥	116	113	147	172	131
옥 수 수	90	77	108	112	109
大 豆	199	204	287	259	228

註: 1) 米穀: 美國 캘리포니아產, Medium. 1等品 價格

2) 小麥: 美國產 白麥, 1等品 價格(Portland)

3) 콩, 옥수수: 美國產, 2等品 價格(Gulf)

資料: USDA

가격을 하락시켜 國內 配合飼料의 工場渡 價格이 '87~'89년 사이에는 큰 폭으로 올랐으나, '89~'90년 사이에는 소폭의 상승에 그치거나 품목에 따라 하락하는 主要因으로 작용하였다.

第2節 國內 經濟動向

1. 經濟成長

지난 '86~'88년 동안 年平均 12.8%의 實質成長을 기록하였다가 '89년에 6.8%의 成長을 기록한 우리나라 경제는 '90년에 民間設備, 建設投資 등 國內수요의 호조로 9.0%의 실질성장을 기록하였다.

年中 經常國民總生産은 전년보다 18.8%늘어난 168조 4,378억원에 달하였으며 1인당 GNP는 전년의 335만원에서 394만원으로 늘어났는데 이를 年中 平均換率에 의거 美 달러貨로 환산하면 경상GNP는 2,379억달러, 1인당 GNP는 5,569달러에 이른다.

年中 經濟成長의 특징을 살펴보면 生産部門에서는 농림어업의 성장이 재배작물의 부진등으로 3.9% 감소하였으나, 제조업 성장은 민간소비, 건설투자 등 國內수요의 호조와 노사분규의 진정 등에 힘입어 전년의 3.7%에서 8.4%로 높아졌다. 또한 건설업은 住居用建物を 중심으로 22.2%의 높은 성장을 보였고 전기·가스·수도사업도 주택용 및 서비스부문의 소

<表 1-1-6>

GNP成長率 推移

(單位：%)

	'75	'80	'86	'87	'88	'89	'90(暫定)
全體	6.4	△3.7	12.9	13.0	12.4	6.8	9.0
農 林 漁 業	3.9	△19.1	4.6	△6.8	8.0	△1.1	△3.9
鑛 工 業	12.2	△1.0	18.0	18.2	13.1	3.5	8.1
(製 造 業)	(12.2)	(△0.7)	(18.3)	(18.8)	(13.4)	(3.7)	(8.4)
建設및電氣·가스·水道事業	9.7	1.4	10.4	12.6	9.6	13.8	20.6
서 비 스 業	7.3	2.7	11.2	12.4	11.4	8.4	10.2

註：'85年 不變價格 基準임.

資料：韓國銀行

비중가로 16.6% 증가하였으며 都小賣業등 서비스업도 10.2% 성장하여 전년보다 활발하였다.

'90년도의 農林漁業의 附加價値는 經常價格으로는 15조 4,445억원, 그리고 1985년 不變價格으로는 10조 3,541억원으로 전체 국내총생산의 7.9% 수준을 기록하였는데 이는 '88년의 9.6%, '89년의 9.0%에 비하여 크게 하락한 것이다. 농림수산업의 비중이 이렇게 감소한 것은 농림수산업 각 부문의 負의 成長에 따른 것으로 우선 栽培業의 경우 쌀생산이 平年作 수준에 머무르고 價格不安定 및 勞動力不足에 의한 고추, 양파의 減産과 氣象不順에 따른 과실, 야채 등의 감산으로 전년대비 -4.6%의 성장을 하였고, 畜産業은 한우, 돼지의 屠畜頭數 감소로 전년대비 -2.6%의 성장을 하였으며, 林業은 農林水産燃料 및 農用資材(堆肥 및 飼料原料)등의 감산으로 전년대비 -10.3%의 성장을 하였다. 그리고 漁業은 환경오염 및 어장여건의 악화에 따른 養殖業部門의 생산감소로 전년대비 -0.1% 성장을 기록하였다. 이러한 농림수산업부문의 負의 成長擴大는 농림수산 부문이 -0.4%의 負의 經濟成長寄與度를 기록하게 하였다.

<表 1-1-7>

農林漁業의 成長率

(單位：%)

	'83	'84	'85	'86	'87	'88	'89	'90(暫定)
全 體	7.7	△1.5	3.8	4.6	△6.8	8.0	△1.1	△3.9
農 業	7.9	△2.2	4.4	5.0	△8.0	10.0	△1.7	△4.1
栽 培 業	5.9	△3.7	2.2	6.2	△7.1	11.5	△2.9	△4.6
畜 産 業	30.8	10.8	22.9	△4.0	△17.4	3.7	8.1	△2.6
農 業 서 비 스	9.1	4.7	1.7	8.7	4.8	15.1	5.0	4.7
林 業	23.2	2.1	△8.5	△15.4	4.8	△7.7	△7.8	△10.3
漁 業	△2.2	2.6	6.2	13.5	△1.3	△0.4	6.7	△0.1

註：'85年 不變價格 基準임.

資料：韓國銀行

2. 物價動向

'87년이래 불안한 움직임을 보이던 物價는 '90년에 들어 서비스요금 및 농수산물가격의 상승과 부동산가격의 급등으로 인해 연초부터 급격한 상승을 보였다.

급격한 물가 상승에 대처하기 위해 정부는 연이은 物價 및 不動產投機抑制를 위한 綜合對策을 발표하여 물가가 다소 진정되는 기미를 보였으나 9월 이후 걸프사태의 영향으로 물가오름세가 다시 높아졌다. 이에 따라 年中 國內物價는 全國都賣物價가 年平均 4.2%(前年末 對比 7.4%), 全國消費者物價가 연평균 8.6%(前年末 對比 9.4%) 각각 상승하였다.

年中物價가 이렇게 상승한 것은 걸프사태로 인한 석유류가격의 상승, 생산성 증가보다도 높은 임금상승, 그리고 환율상승에 따른 輸入費用의上昇 등 費用面에서의 物價上昇要因과 민간소비와 건설투자의 급신장에 따른 需要壓力에 따른 것이라고 볼 수 있다.

도매물가의 상승내용을 살펴보면 우선 농림수산물가격이 연중 높은 오름세를 보여 年平均 14.2%의 상승률을 보였는데, 이는 우선 穀物價格이 정부의 放出價格 인상으로 상승하였고 과실류 및 채소류의 가격이 作況不振으로 상승하였으며 쇠고기, 돼지고기가격이 飼育頭數 감소와 消費增加로 크게 상승한 것에 기인한다.

工產品價格은 높은 임금인상 및 원유가격의 상승, 환율상승 등으로 원가상승요인이 커지고 건설경기의 과열과 높은 소비증가로 수요압력도 증대되어 지난해 보다 年平均 2.4%의 상승을 보였다.

消費者物價는 도매물가와 비슷한 추세를 보여주고 있으나 서비스산업 및 농수산물의 가격 상승으로 年平均 8.6%의 높은 상승을 기록하였다.

食料品價格은 농수산물의 작황부진과 수요증가로 전년대비 10.0%의 상승을 보였고 서비스산업의 경우 정부의 억제책에도 불구하고 주택가격 상승에 따른 住居費上昇과 醫療保險酬價 및 人件費, 賃貸料의 인상에 따른 教育·教養·醫療費의 상승으로 '89년의 5.0%의 상승에서 '90년 7.6%로 그 상승폭이 대폭 증가하였다.

<表 1-1-8>

物價上昇率

(單位：%)

	'85	'86	'87	'88	'89	'90
都 賣 物 價	0.9	△1.5	0.5	2.7	1.5	4.2
消 費 者 物 價	2.5	2.8	3.0	7.1	5.7	8.6
輸 出 物 價	△2.3	△0.4	8.3	13.5	6.9	0.9
輸 入 物 價	△2.7	△6.7	10.9	14.2	3.3	△3.1
農 家 販 賣 價 格	△0.6	0.3	4.9	12.6	5.7	12.3
農 家 購 入 價 格	△2.5	0.8	1.7	7.9	8.7	9.1

註：年平均基準임.

資料：經濟企劃院, 韓國銀行, 農協中央會

輸出入物價를 보면 前期末月對比 上昇率에 있어서 輸出物價는 1.0%의 상승을 기록한 반면 輸入物價는 걸프사태에 따른 석유류가격인상 등에 힘입어 5.5%의 상승을 나타내어 수입물가상승률이 수출물가상승률을 압도하였으나 연평균비교로는 수출물가는 0.9% 상승하였으나 수입물가는 3.1%의 負의 上昇을 기록하였다.

農村物價 및 農家交易條件을 살펴보면 우선 農家販賣價格指數는 전년 대비 12.3% 상승하였고 農家購入價格 및 賃料金指數는 9.1% 상승하여 農家交易條件이 다소 좋아진것으로 나타났다.

3. 雇 傭

經濟成長이 回復勢를 보임에 따라 年中 雇傭事情은 호조를 보여 經濟活動人口는 1,849만명, 就業者는 1,804만명으로 증가하여 전년대비 각각 2.9%, 3.0%의 성장을 보였으며 失業率은 '89년 2.6%에서 '90년에는 2.4%로 하락하였다. 失業者數도 9천명정도 감소하여 부문에 따라서는 求人難을 겪기도 하였다.

<表 1-1-9>

就業者數와 失業率

(單位：千名, %)

	'85	'86	'87	'88	'89	'90
就業者數	14,970	15,505	16,354	16,870	17,511	18,036
農林漁業	3,733	3,662	3,580	3,484	3,415	3,383
製造業	3,504	3,826	4,416	4,667	4,841	4,852
失業率	4.0	3.8	3.1	2.5	2.6	2.4

資料：經濟企劃院

한편 農林水産業 就業者는 338만 3천명으로 '89년에 비해 3만 2천명 정도 감소하였고 전체취업자에 대한 비중도 19.5%에서 18.3%로 하락하였다. 이렇게 농림수산부문 취업자의 지속적인 감소는 농민으로 하여금 일손부족으로 큰 곤란을 겪게 하고 있으며 아울러 농촌지역의 임금이 급격히 상승하는 주 요인으로 작용하였다.

4. 對外去來

'89년이후의 급속한 輸出增加勢 鈍화와 높은 輸入增加勢의 持續으로 '90년중에는 22억달러의 經常收支赤字가 발생하였다.

먼저 貿易收支部門에 있어 輸出은 가격경쟁력 약화와 선진국의 경기둔화로 지난해에 이어 부진을 면치 못한 반면 輸入은 國際油價 상승에 따른 원유 및 석유제품의 輸入負擔增大와 資本財輸入의 증대로 높은 증가세를 보여 20억달러의 적자를 기록하였다.

또한 貿易外收支도 海外旅行經費의 급증등으로 5억달러의 적자를 기록하였다. 그러나 移轉收支는 해외로 부터의 송금이 다소 늘어나 3억달러의 흑자를 기록하였다.

'90년중 수출은 通關基準으로 650억달러로 전년에 비해 4.2%증가하는데 그쳤다. 이는 經常收支 黑字期에 企業의 技術開發投資努力이 未洽하였고 과거 2-3년간의 원貨切上和 高率의 賃金上昇으로 가격경쟁력이 약화

되었으며 미국등 선진국의 경제성장둔화로 해외수요도 위축되었기 때문이다. 다만 연중 환율여건이 개선되고 북방진출이 활발해지는등 일부 수출환경이 개선되어 하반기이후에는 수출이 완만한 회복세를 보였다.

輸入은 전년대비 13.6% 증가하여 698억달러에 달하였다. 우선 原資材 輸入이 걸프사태와 국내수요증대로 급격히 증대하였으며 資本財 및 消費財部門도 輸出用輸入은 전년수준에 머물렀으나 內需用輸入이 매우 큰 폭으로 증가하였다.

<表 1-1-10>

輸出 및 輸入

(單位：百萬\$)

	'85	'86	'87	'88	'89	'90
輸 出 (A)	30,283	34,715	47,281	60,696	62,377	65,016
輸 入 (B)	31,136	31,584	41,020	51,811	61,465	69,844
(A - B)	△853	3,131	6,261	8,885	912	△4,828

資料：韓國銀行

<表 1-1-11>

經常收支

(單位：百萬\$)

	'85	'86	'87	'88	'89	'90
經 常 收 支	△887	4,617	9,854	14,161	5,103	△2,179
貿 易 收 支	△19	4,206	7,659	11,445	4,515	△2,004
貿 易 外 收 支	△1,446	△628	977	1,267	351	△451
移 轉 收 支	578	1,039	1,218	1,448	237	276

資料：韓國銀行

農林水產物輸出總額은 2,920백만달러이고 輸入總額은 5,789백만달러를 기록하여 이 부문에서만 2,869백만달러의 貿易赤字를 기록하였는데 이는 '89년의 2,353백만달러의 赤字에 비하면 약 22% 증가한 것이다.

第2章 農村經濟動向

第1節 農業構造

1. 農家戶數 및 農家人口

産業構造의 高度化와 더불어 농업에 從事하는 家口와 人口가 감소하여 非農業分野로 이동하는 것은 일반적인 현상이다. '90년에 실시한 農業總 調査 結果 速報에 의하면 이러한 현상이 점차 深化되는 것으로 나타난다. '90년의 農家戶數는 1,767천호로 '80년을 기준으로 하면 年平均 2.0%씩 減少하였으며, 총가구중의 농가 비중도 '80년에는 27%였으나 '90년에는 16%로 크게 줄었다.

<表 1-2-1> 農家戶數 및 農家人口 變動推移

	1970	1980	1990 (暫定)	'70~'80		'80~'90		
				'80/'70	年平均 增加率	'90/'80	年平均 增加率	
農 家 口 (總家口中 比重)	千戶 2,483 (42.4%)	2,155 (27.0)	1,767 (15.6)	% △13.2	△1.4	% △18.0	△2.0	
農 家 人 口 (總人口中 比重)	千名 14,422 (45.8%)	10,827 (28.9)	6,661 (15.3)	△24.9	△2.8	△38.5	△4.7	
戶當 農家人口	名 5.81	5.02	3.77	△13.6	△1.5	△24.9	△2.8	
全國平均家口員數	名 5.37	4.62	3.83					
年齡別 農 家 人 口	15歲以上 (構成比)	千名 7,904 (54.8%)	7,254 (67.0)	5,290 (79.4)	△8.2	△0.9	△27.1	△3.1
	15歲未滿 (構成比)	千名 6,518 (45.2%)	3,573 (33.0)	1,371 (20.6)	△45.2	△5.8	△61.6	△9.1

資料：農林水産部 農水産統計官室

이에 비하여 '90년의 農家人口는 6,661천명으로, '80년 기준으로 연평균 4.7%씩 감소하여 70년대의 연평균 감소율 2.8%보다 감소폭이 커졌다. 농가인구의 감소율은 농가호수의 감소율보다 훨씬 높는데, 이것은 農業部門으로부터 非農業部門으로의 人口移動이 주로 농가경영자 이외의 家口員의 脫農에 의한 것이며, 농가경영자의 이동은 상대적으로 制約돼있기 때문이다.

또, 농가호수의 감소율보다 농가인구의 감소율이 높으므로 인해 戶當農家人口는 계속 감소되어 '80년 5.01명에서 '90년 3.77명으로 줄었다. 家口當 家口員數가 감소하는 것은 농가뿐만 아니라 全國적으로 나타나는 趨勢이지만, 특히 농가의 가구원수가 급속히 감소하여 농가의 호당 가구원수가 '80년대까지는 全國平均家口員數보다 많았으나, '90년에는 전국 평균 가구원수보다 적게 나타났다.

또한 年齡別 農家人口 推移를 보면 15歲未滿 人口가 '80년을 기준으로 하여 연평균 9.1% 감소하였는데, 15歲以上 人口는 연평균 3.1% 감소하여 농가인구의 老齡化가 급격히 진행되고 있음을 나타내준다.

한편 우리나라 全體 就業者와 農林漁業就業者를 비교해보면 농림어업 취업자는 그 절대적인 숫자 뿐만 아니라 전체 취업자에 대한 비율 또한 감소하고 있다. 總就業者는 '89년보다 525천명이 늘어났으나 농림어업 취업자는 126천명 감소함으로써 그 構成比가 '89년의 19.5%에서 18.3%로

<表 1-2-2>

農林漁業 就業者

(單位：千名)

	'75	'80	'88	'89	'90
總 就 業 者 (A)	11,692	13,683	16,870	17,511	18,036
農 林 漁 業 就 業 者 (B)	5,339	4,654	3,484	3,418	3,292
(B/A, %)	(45.7)	(34.0)	(20.7)	(19.5)	(18.3)
50 歲 以 上 (C)	1,423	1,499	1,699	1,816	1,853
(C/B, %)	(26.7)	(32.2)	(48.8)	(53.1)	(56.3)
農 林 漁 業 女 性 就 業 者 (D)	2,253	2,039	1,552	1,542	1,499
(D/B, %)	(42.2)	(43.8)	(44.6)	(45.1)	(45.5)

資料：統計廳

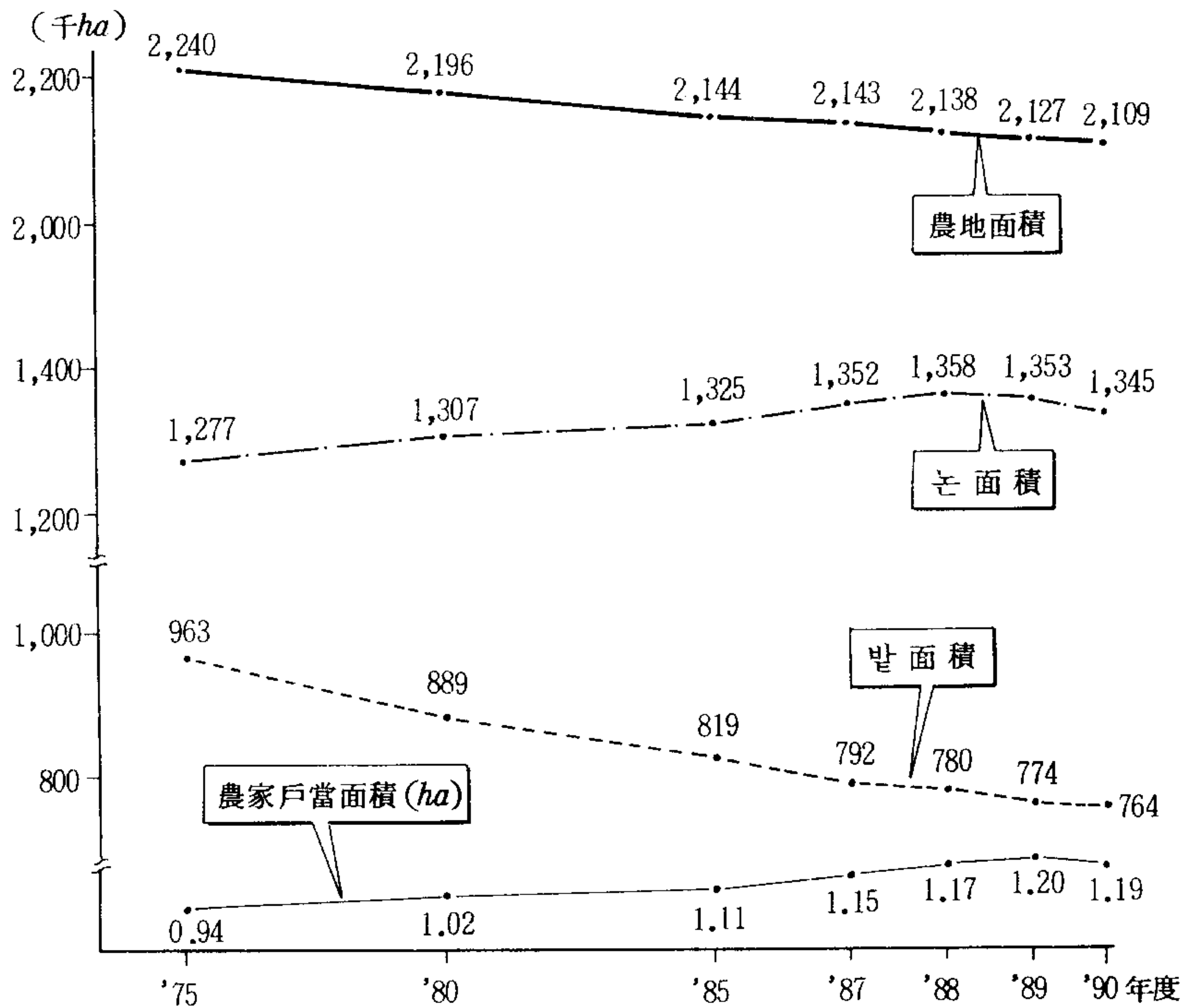
낮아졌다. 또한 농림어업취업자중 50세이상 老齡層의 취업자는 '89년 53.1%에서 '90년에는 56.3%로 증가하였고, 女性就業者 比重도 '89년의 45.1%에서 '90년에는 45.5%로 증가하여 농림어업취업자의 老齡化, 婦女化 現象이 심화되고 있다.

2. 農耕地

'90년말의 農地面積은 '89년보다 18천ha 줄어든 2,109천ha인 것으로 추정된다. 이중 논은 전년에 비하여 8천ha 감소한 1,345천ha이고 밭은 10천ha 감소한 764천ha로 나타났다. 농지면적의 변동사유를 살펴보면, 工場

<그림 1-2-1>

農耕地面積 變動推移



資料：農林水産部 農水産統計官室

敷地 등 建物建築用으로 9.8천ha, 公共施設用으로 4.8천ha, 그리고 流失, 埋沒 等으로 7.1천ha 감소하였으나 開墾으로 1.9천ha, 그리고 復舊 等으로 1.9천ha 증가하였다.

'90년의 耕地利用面積은 2,409천ha로서 전년보다 76천ha가 감소하여 耕地利用率도 전년의 116.2%에서 113.3%로 떨어졌다. 內容을 좀더 구체적으로 살펴보면 米麥을 중심으로 한 食糧作物 栽培面積은 3.3% 줄어들었으며, 果樹面積의 증가에도 불구하고 經濟作物 栽培面積은 전년에 비해 19천ha 감소하였다. 이처럼 耕地 利用率이 감소되고 있는 것은 離農增加로 일손이 부족하고 飼料穀物 等の 수입증가에 따라 耕地利用的인 농업의 收益性이 저하되었기 때문이다.

<表 1-2-3>

農耕地 利用狀況

(單位：千ha)

	'85	'87	'88	'89	'90
耕地利用面積	2,592	2,598	2,529	2,485	2,409
食糧作物	1,780	1,775	1,736	1,726	1,669
(米 穀)	(1,237)	(1,262)	(1,260)	(1,257)	(1,244)
(麥 類)	(242)	(208)	(197)	(179)	(160)
(豆類·其他)	(301)	(305)	(279)	(290)	(265)
經濟作物	812	823	793	759	740
(菜 蔬)	(337)	(308)	(314)	(283)	(277)
(果 樹)	(109)	(114)	(120)	(127)	(132)
(其 他)	(366)	(401)	(359)	(349)	(331)
耕地面積	2,144	2,143	2,138	2,127	2,109
耕地利用率(%)	120.4	120.0	118.0	116.2	113.3
(논)	(114.9)	(112.9)	(111.1)	(109.8)	(107.7)
(밭)	(129.2)	(131.4)	(129.8)	(127.4)	(123.1)

註：其他는 施設作物, 樹園地 및 其他 作物임.

資料：農林水産部 農水産統計官室

第2節 農家經濟

1. 農家所得

'90년 農家 戶當平均所得은 11,026천원으로 나타났다. 이는 '89년의 9,437천원보다 16.8%증가한 것으로 지난 5년간의 平均 伸張率 11.2%를 크게 上廻하는 수준이다.

農家所得中 農業所得은 쌀 및 畜産部門의 伸張勢가 전년에 비해 다소 둔화되었으나, 菜蔬類의 價格好調와 經營費 增加率 鈍化등에 힘입어 전년대비 11.5% 증가한 6,264천원으로 나타났다.

또한 農外所得은 農外就業者 勞賃의 전반적인 상승과 전국적인 건설경기 상승에 따른 취업기회 증대등으로 전년대비 24.6%증가한 4,762천원으로 농업소득에 비해 상대적으로 높은 伸張勢를 보임으로써 農家所得중 農外所得이 차지하는 비중은 '89년의 40.5%에서 43.2%로 제고되었다.

農家所得中에서 生産物 自家消費額, 現物被增收收入等の 現物所得을 제외한 現金所得은 8,351천원으로 전년대비 21.0% 증가하였으며, 農家所得中 現金所得의 비중은 75.7%로 늘어났다. 이와 같이 現金所得 比重이 늘어나는 것은 農村經濟의 商業化 推移와 더불어 現金勞賃의 定着 및 給料等の 증가에 기인한 것이다.

<表 1-2-4>

農家所得의 構成

(單位：千원, %)

	'85	'86	'87	'88	'89(A)	'90(B)	增減率 (B/A)
農家所得	5,736	5,995	6,535	8,130	9,437	11,026	16.8
農業所得	3,699	3,677	4,016	4,912	5,616	6,264	11.5
農外所得	2,037	2,318	2,519	3,218	3,821	4,762	24.6
(比率)	(35.5)	(38.7)	(38.5)	(39.6)	(40.5)	(43.2)	
現金所得	3,613	3,946	4,393	5,655	6,899	8,351	21.0
(比率)	(63.0)	(65.8)	(67.2)	(69.6)	(73.1)	(75.7)	

資料：農林水産部 農水産統計官室

耕地規模別 農家所得을 보면, 0.5ha미만을 경작하는 농가의 소득은 8,224천원으로 平均農家所得의 74.6% 수준에 불과하며, 2.0ha이상 耕作農家の 소득은 15,053천원으로 平均 農家所得의 1.4배 수준인 것으로 나타났다. 한편, 0.5ha미만 농가의 농외소득 비율은 73.7%에 달하며, 2.0ha이상 농가의 경우 농외소득 비율은 26.8% 수준으로 나타났다.

<表 1-2-5>

'90年 耕地規模別 農家所得

(單位：千원,%)

	平 均	0.5ha未滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha以上
農 家 所 得 (平 均 對 比)	11,026 (100.0)	8,224 (74.6)	9,879 (89.6)	11,120 (100.9)	12,582 (114.1)	15,053 (136.5)
農 業 所 得	6,264	2,161	4,401	7,000	8,717	11,024
農 外 所 得 (比 率)	4,762 (43.2)	6,063 (73.7)	5,478 (55.5)	4,120 (37.1)	3,865 (30.7)	4,029 (26.8)

資料：農林水産部 農水産統計官室

地帶別 農家所得을 보면, 농외소득이 높은 도시근교가 11,498천원으로 가장 많고 농업소득과 농외소득 수준이 전반적으로 낮은 山間地帶 農家の 소득이 10,307천원으로 가장 낮게 나타났다. 또한 農外所得 比率은 소득수준이 가장 높은 도시근교가 56.2%로 가장 높고, 農業所得이 많은 평야지대가 40.4%로 가장 낮았다.

<表 1-2-6>

'90年 地帶別 農家所得

(單位：千원,%)

	平 均	都市近郊	平 野	中 間	山 間
農 家 所 得 (平 均 對 比)	11,026 (100.0)	11,498 (104.3)	11,285 (102.3)	11,154 (101.2)	10,307 (93.5)
農 業 所 得	6,264	5,039	6,726	6,416	6,005
農 外 所 得 (比 率)	4,762 (43.2)	6,459 (56.2)	4,559 (40.4)	4,738 (42.5)	4,302 (41.7)

資料：農林水産部 農水産統計官室

가. 農業所得

'90년 戶當平均 農業所得은 쌀, 畜産部門等の 伸張勢는 다소 둔화되었지만, 菜蔬類의 높은 신장과 경영비 증가율의 상대적 둔화에 힘입어, 전년대비 11.5% 증가한 6,264천원으로 나타났다.

農業粗收入의 伸張 內容을 보면, 쌀은 收買價는 인상되었으나 생산량의 소폭 감소로 전년에 비해 신장율이 다소 둔화되었으며, 果實類도 사과를 제외하고는 과일류 가격이 다소 상승하였지만, 사과·배등의 생산감소로 粗收入은 9.0%증가에 그쳤다. 菜蔬類는 김장채소류의 생산과잉에 따른 가격하락에도 불구하고, 고추·마늘·양파등의 가격호조로 粗收入이 29.5% 증가하였으며, 畜産部門은 전반적인 가격호조에도 불구하고 젓소·돼지등의 飼育頭數 減少로 粗收入은 8.6% 증가에 머물렀다.

한편, 農業經營費는 農業機械化의 진전에 따라 農具費는 다소 증가하였으나, 賃勞動投下量의 감소등으로 전년대비 8.4%증가한 2,814천원으로 나타났다.

農業所得을 耕地規模別로 보면 0.5ha미만을 경작하는 농가는 2,161천원이며, 2.0ha이상 경작하는 농가는 11,024천원으로 나타났다. 또한 農業所得率은 全國平均이 69.0%이며, 耕地面積 0.5ha미만을 경작하는 농가가 60.0%로 가장 낮게 나타났다.

<表 1-2-7>

'90년 耕地規模別 農業所得

(單位：千원, %)

	平 均	0.5ha未滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha以上
農 業 所 得 (A)	6,264	2,161	4,401	7,000	8,717	11,024
農 業 所 得 率 (A / B)	(69.0)	(60.0)	(68.6)	(71.1)	(70.6)	(67.9)
農 業 粗 收 入 (B)	9,078	3,601	6,418	9,842	12,351	16,227
農 業 經 營 費	2,814	1,440	2,017	2,842	3,634	5,203

資料：農林水産部 農水産統計官室

<表 1-2-8>

農業所得의 構成

(單位：千圓, %)

	'88	'89	'90	增 減 率	
				'89	'90
農 業 所 得	4,012	5,616	6,264	14.3	11.5
農 業 粗 收 入	7,226	8,212	9,078	13.6	10.5
쌀	3,790	4,078	4,380	7.6	7.4
其 他 穀 物	443	483	468	9.0	△3.1
菜 蔬	1,095	1,118	1,448	2.1	29.5
特 用 作 物	286	346	387	21.0	11.8
果 樹	510	653	712	28.0	9.0
畜 產	1,008	1,461	1,587	44.9	8.6
其 他	94	73	96	△22.3	31.5
農 業 經 營 費	2,314	2,596	2,814	12.2	8.4
肥 料 費	196	200	200	2.0	0.0
農 藥 費	143	154	188	7.7	22.1
農 具 費	236	273	333	15.7	22.0
養 畜 費	461	509	547	10.4	7.5
勞 賃	249	268	281	7.6	4.9
賃 借 料 及 水 利 費	576	669	708	16.1	5.8
其 他	459	523	557	15.5	6.5

資料：農林水産部 農水産統計官室

<表 1-2-9>

'90년 地帶別 農業所得

(單位：千圓, %)

	平 均	都市近郊	平 野	中 間	山 間
農 業 所 得 (A)	6,264	5,039	6,726	6,416	6,005
農 業 所 得 率 (A / B)	(69.0)	(59.6)	(69.5)	(69.1)	(71.7)
農 業 粗 收 入 (B)	9,078	8,456	9,679	9,281	8,374
農 業 經 營 費	2,814	3,417	2,953	2,865	2,369

資料：農林水産部 農水産統計官室

地帶別 農業所得을 보면 평야지대 농가가 6,726천원으로 가장 높고, 도시근교 농가가 5,039천원으로 가장 낮았으며, 農業所得率은 산간지대 농가는 71.7%, 평야지대 농가가 69.5%로 높게 나타난 반면 도시근교 농가는 59.6%로 나타났다.

나. 農外所得

'90년의 戶當平均 農外所得은 兼業所得, 事業以外所得의 높은 신장으로

<表 1-2-10>

農外所得의 構成

(單位：千원)

	'85	'86	'87	'88	'89	'90
農 外 所 得	2,037	2,318	2,519	3,218	3,821	4,762
兼 業 所 得	214	274	281	354	455	589
兼 業 收 入	565	531	581	720	853	1,038
兼 業 支 出	351	257	300	366	398	449
事 業 以 外 所 得	846	935	1,033	1,458	1,697	2,252
事 業 以 外 收 入	1,068	1,172	1,280	1,755	2,009	2,550
- 勞 賃 · 給 料	791	854	958	1,415	1,687	2,196
- 賃 貸 料 · 配 當 利 子	182	221	235	255	236	280
- 其 他	95	97	87	85	86	74
事 業 以 外 支 出	222	237	247	297	312	298
- 借 入 金 利 子	218	231	238	289	306	290
- 其 他	4	6	9	8	6	8
移 轉 收 入	977	1,109	1,205	1,406	1,669	1,921
送 金 補 助	270	305	299	370	399	484
被 增 補 助	695	786	896	1,022	1,257	1,406
其 他	12	18	10	14	13	31

資料：農林水産部 農水産統計官室

전년대비 24.6% 증가한 4,762천원으로 나타났다. 특히, 지난해에는 勤勞者賃金上昇 및 建設景氣上昇에 따른 취업기회 확대등으로 勞賃·給料收入이 크게 증가되어 농외소득은 안정적인 성장세를 보였다.

耕地規模別 農外所得을 보면 농외소득 의존도가 높은 0.5ha미만 농가가 6,063천원으로 가장 많고 경지규모가 클수록 농외소득은 적은 것으로 나타났다.

또한 耕地面積 0.5ha미만 농가의 농외소득 구성을 보면 事業以外所得이 60.1%로 높은 비중을 차지하고 있으며, 그 중에는 勞賃·給料收入이 3,311천원으로 대부분을 차지하고 있다.

<表 1-2-11> '90年 耕地規模別 農外所得 (單位：千원)

	平 均	0.5ha未滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha以上
農 外 所 得	4,762	6,063	5,478	4,120	3,865	4,029
兼 業 所 得	589	803	502	450	499	854
事 業 以 外 所 得	2,252	3,646	2,918	1,871	1,269	1,019
移 轉 收 入	1,921	1,614	2,058	1,799	2,097	2,156

資料：農林水産部 農水産統計官室

<表 1-2-12> '90年 地帶別 農外所得 (單位：千원, %)

	平 均	都市近郊	平 野	中 間	山 間
農 外 所 得	4,762	6,459	4,559	4,738	4,302
兼 業 所 得	589	691	474	594	663
事 業 以 外 所 得	2,252	4,094	2,017	2,274	1,717
移 轉 收 入	1,921	1,674	2,068	1,870	1,922

資料：農林水産部 農水産統計官室

地帶別 農外所得의 경우 就業機會가 상대적으로 많은 도시근교 지역이 6,459천원으로 가장 많고, 농업에 집중되어 있는 산간지대는 4,302천원으로 가장 낮게 나타났으며, 이는 全國平均 農外所得의 90.3% 수준이다.

2. 家計費

'90년 農家戶當平均 家計費는 8,227천원으로 전년보다 16.4증가되었다. 이 중 飲食物費는 식료품가격 상승등으로 다소 증가했으며, 交際贈與費, 冠婚喪祭費等 家計雜費的 性格의 소비지출이 크게 증가하여, 家計費中 飲食物費가 차지하는 비중인 恩給係數는 23.5%로 계속 낮아지는 추세이다.

<表 1-2-13>

家計費構成

(單位：千원, %)

	'88	'89	'90	增減率('90/'89)
家計費	6,031	7,065	8,227	16.4
飲食物費	1,582	1,692	1,933	14.2
住居費	541	603	645	7.0
被服費	269	321	378	17.8
光熱·水道費	208	218	243	11.5
教育·教養娛樂費	737	832	934	12.3
(教育費)	(670)	(762)	(862)	(13.1)
交際贈與費	1,176	1,524	1,867	22.5
冠婚喪祭費	621	864	995	15.2
保健醫療費	353	410	507	23.7
交通通信費	303	324	423	30.6
其他	241	277	302	9.0

資料：農林水產部 農水產統計官室

3. 農家資産

'90년 戶當平均 農家資産은 전년대비 37.0% 증가한 79,352천원으로 '89년에 이어 높은 신장세를 유지하였다. 이 중 固定資産은 농지, 농기계등의 구입증가와 농지가격 상승등으로 전년대비 38.7% 증가한 69,666천원으로 農家資産의 87.8%를 차지하는 것으로 나타났다.

한편, 現金, 豫·貯金等 金融資産의 性格의 流通資産은 '89년의 4,861천원에서 '90년에는 6,526천원으로 전년대비 34.3% 증가하여 정부의 각종 農村負擔輕減 對策 및 營農資金償還期間 延長等으로 농촌의 자금사정이 다소 호전되는 추세를 보이고 있다.

<表 1-2-14> 農家資産의 構成 (單位: 千원, %)

		'88	'89(A)	'90(B)	增減率(B/A)
農 家 資 産		44,754	57,929	79,352	37.0
固 定 資 産	土 地	31,367	41,638	59,190	42.0
	建 物	4,743	5,276	6,490	23.0
	大 農 具	965	1,056	1,312	24.2
	大 動 物	1,101	1,671	2,034	21.7
	大 植 物	518	574	640	11.5
	小 計	38,694	50,215	69,666	38.7
流 動 資 産	小 動 物	124	122	136	11.5
	在 庫 農 産 物	2,465	2,663	2,936	10.3
	在 庫 資 材	64	68	88	29.4
	小 計	2,653	2,853	3,160	10.8
流 通 資 産	現 金	283	316	301	△4.7
	預 貯 金	2,028	2,921	4,199	△3.8
	貸 付 金	370	624	813	30.3
	契 佛 入 金	245	332	414	24.7
	其 他	481	668	799	19.6
	小 計	3,407	4,861	6,526	34.3

資料: 農林水産部 農水産統計官室

4. 農家負債

'90년 戶當平均 農家負債는 4,734천원으로 지난해의 3,899천원보다 21.4% 증가하였으나, '89년의 증가율 24.5% 보다는 증가세가 다소 둔화되었다. 農家負債를 借入處別로 보면 농협등 金融機關負債는 각종 지원자금의 확대공급등으로 전년대비 24.6% 증가한 4,078천원으로 나타났으며, 個人借入負債는 公金融의 확대공급 및 農家資金 事情 호전에 따라 전년대비 4.6% 증가한 656천원에 그치고 있다.

<表 1-2-15>

借入處別 農家負債

(單位：千원, %)

	'85	'86	'87	'88	'89	'90
農家負債	2,024	2,192	2,390	3,131	3,899	4,734
(增加率)	(13.5)	(8.3)	(9.0)	(31.0)	(24.5)	(21.4)
金融機關	1,440	1,550	1,876	2,652	3,272	4,078
(農協)	(1,337)	(1,436)	(1,718)	(2,511)	(3,069)	(3,857)
個人借入	584	642	514	479	627	656
(比重)	(28.9)	(29.3)	(21.5)	(15.3)	(16.1)	(13.9)

資料：農林水産部 農水産統計官室

한편, 農家負債의 用途別 內譯을 보면 農地, 農機械 購入 및 建物 新·增築等に 사용된 生産性 負債는 '89년보다 24.6% 증가한 3,146천원으로 全體負債中 66.5%를 차지하며, 教育費·冠婚喪祭費等으로 쓰인 家計性 負債는 1,015천원으로 農家負債中 21.4%를 차지하는 것으로 나타났다.

특히, '90년의 경우에는 트랙터, 콤바인등 大型農機械 購入에 따른 부채가 크게 늘어난 반면, 家計性 負債는 '89년에 비해 증가폭이 둔화되는 추세를 보였다.

<表 1-2-16>

用途別 農家負債

(單位：千원, %)

		'85	'86	'87	'88	'89	'90
生 産 性 負 債	土地・建物	419	471	493	658	991	1,202
	大動物	290	260	234	268	263	284
	農機械	268	270	276	440	519	722
	營農費等	329	356	443	637	751	938
	小計 (增減率)	1,306 (14.6)	1,357 (3.9)	1,446 (6.6)	2,003 (38.5)	2,524 (26.0)	3,146 (24.6)
家 計 性 負 債	教育費	97	103	98	163	183	210
	生活費	290	335	339	430	517	601
	冠婚喪祭費	89	99	95	136	168	204
	小計 (增減率)	476 (4.6)	537 (12.8)	532 (△0.9)	729 (37.0)	868 (19.1)	1,015 (16.9)
債務償還用 (增減率)		242 (28.0)	298 (23.1)	412 (38.3)	399 (△3.2)	507 (27.1)	573 (13.0)
比 重	生産性負債	64.5	61.9	60.5	64.0	64.7	66.5
	家計性負債	23.5	24.5	22.3	23.3	22.3	21.4
	債務償還用	12.0	13.6	17.2	12.7	13.0	12.1

資料：農林水産部 農水産統計官室

負債規模別 農家分布를 보면 부채가 전혀없는 농가는 18.7%로 전년과 비슷하지만, 1,000만원이상 부채가 있는 농가는 전체농가의 14.9%로 '89년의 11.3%보다 다소 늘어났다. 高額負債農家の 비중이 늘어난 것은 農地購入, 콤바인, 트랙터의 購入等 農業의 資本投資가 늘어났기 때문이다.

한편, 農家負債를 資産規模와 비교하여 보면 農家資産의 6.0%수준이며, 특히 流通資産 對比 農家負債는 72.5%로 '86년이후 계속 줄어드는 추세를 보이고 있어 농가의 負債 償還能力이 점차 개선되는 추세이다.

또한 '90년 農家負債를 耕地規模別로 보면, 0.5ha미만 耕作農家の 부채

는 2,586천원으로 平均負債規模의 54.6% 수준이며, 2.0ha이상 耕作農家의 負債는 戶當平均 負債規模의 1.8배 수준에 해당되는 8,457천원으로 戶當 耕地規模가 커짐에 따라 農機械, 營農施設等 生産性 投資가 수반되어 부채의 절대규모는 커지고 있다.

<表 1-2-17> 負債規模別 農家分布 (單位：%)

	'88		'89		'90	
	分 布	累積分布	分 布	累積分布	分 布	累積分布
負債없는 農家	18.7	18.7	18.8	18.8	18.7	18.7
200萬원 未滿	32.3	51.0	29.1	47.9	23.0	41.7
200~400	20.6	71.6	18.4	66.3	19.1	60.8
400~600	10.8	82.4	10.8	77.1	11.3	72.1
600~800	6.9	89.3	7.0	84.1	7.5	79.6
800~1,000	3.7	93.0	4.6	88.7	5.5	85.1
1,000萬원以上	7.0	100.0	11.3	100.0	14.9	100.0

資料：農林水産部 農水産統計官室

<表 1-2-18> '90年 耕地規模別 農家負債 (單位：千원, %)

		平 均	0.5ha 未滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha 以上
農 家 負 債		4,734	2,586	3,420	4,960	5,858	8,457
借 入 處 別	金融機關 (構成比)	4,078 (86.1)	2,136 (82.6)	2,936 (85.8)	4,170 (84.1)	5,105 (87.1)	7,416 (87.7)
	個人借入 (構成比)	656 (13.9)	450 (17.4)	484 (14.2)	790 (15.9)	753 (12.9)	1,041 (12.3)
使 用 處 別	生産性負債 (構成比)	3,146 (66.5)	1,558 (60.2)	2,081 (60.9)	3,296 (66.5)	3,996 (68.2)	6,118 (72.3)
	家計性負債 (構成比)	1,015 (21.4)	672 (26.0)	873 (25.5)	1,142 (23.0)	1,176 (20.1)	1,386 (16.4)
	債務償還用 (構成比)	(573) (12.1)	356 (13.8)	466 (13.6)	522 (10.5)	686 (11.7)	953 (11.3)

資料：農林水産部 農水産統計官室

<表 1-2-19>

農家資産과 負債比較

(單位：%)

	'85	'86	'87	'88	'89	'90
負債/農家資産	7.1	7.3	7.2	7.0	6.7	6.0
負債/流通資産	114.9	99.5	85.1	91.9	80.2	72.5

資料：農林水産部 農水産統計官室

5. 農家文化用品

耐久財的 性格의 家計用品인 冷蔵庫, 가스렌지등은 거의 全家口에 보급되어 있으며,洗濯機等도 또한 급격하게 증가되고 있으며, 칼라T.V, 電話, 自動車等 文化用品도 빠른 속도로 보급되고 있다.

<表 1-2-20>

農家文化用品 保有現況

(100戶當：臺, 部)

	'85	'86	'87	'88	'89	'90
칼 라 T.V	28.5	38.9	50.6	69.7	83.5	96.3
冷 藏 庫	57.7	69.6	79.9	91.9	96.5	100.1
電 話	51.3	61.9	74.9	89.1	95.0	98.0
洗 濯 機	6.5	10.0	13.1	17.9	26.7	37.4
오 토 바 이	14.0	15.6	17.9	22.9	25.3	29.0
가 스 렌 지	—	41.4	61.7	83.9	91.1	95.4
新 聞	22.6	23.3	24.6	29.1	29.8	28.8
自 動 車	—	0.8	1.3	2.0	3.2	5.0

第3節 農 村 物 價

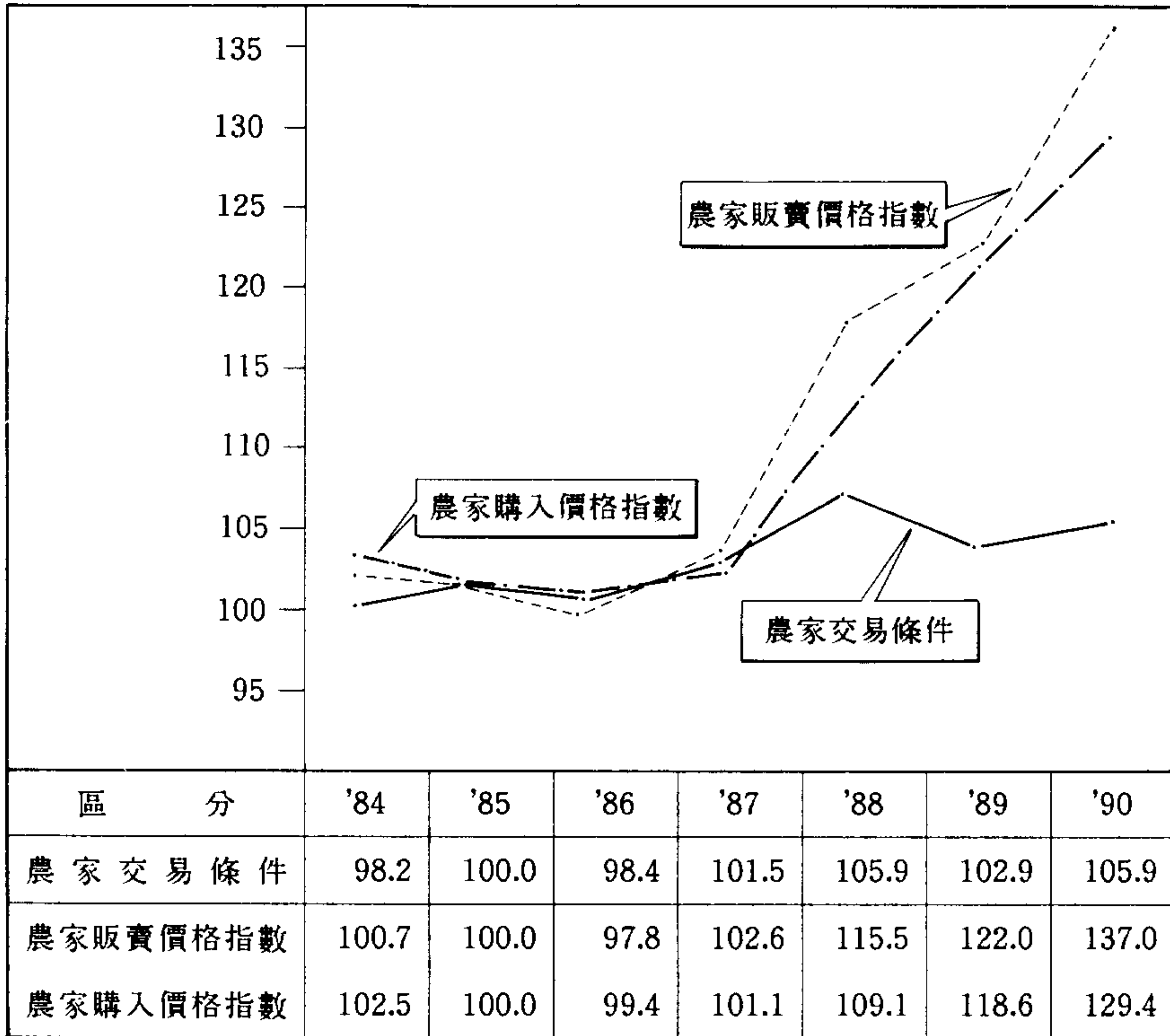
1. 概 況

'90년도 農村物價는 農家販賣價格이 연평균기준으로 前年對比 12.3% 상승하여 '89년 보다 더 큰 오름세를 보였다. 年中 농가판매가격의 상승

율이 이처럼 높아진 것은 고추, 마늘, 양파 등의 양념채소를 중심으로 靑果物이 큰 폭의 오름세를 보인데다 畜産物價格도 1988년 이래의 價格上昇勢가 계속되었기 때문이다.

<그림 1-2-2>

農家交易條件



資料：農協中央會

農家購入價格은 연평균기준으로 前年對比 9.2% 상승하여 지난해보다 다소 높은 상승율을 보였다. 농가구입가격이 이처럼 상승한 것은 그동안 비교적 안정세를 보였던 家計用品價格이 예년에 비해 오름세가 커진데다 농촌의 노동력부족으로 農村賃料金이 큰 폭으로 올랐고 또한 家畜價格을 중심으로 農業用品도 크게 올랐기 때문이다.

이와같이 農家販賣價格이 農家購入價格 보다 더 크게 오름에 따라 價格面에서의 農家交易條件은 105.9로 전년의 102.9에 비해 3.0포인트 好轉되었다.

2. 農家販賣價格

1990년도 年平均 農家販賣價格指數는 137.0(1985=100)으로 전년의 122.0에 비해 12.3% 상승하였다. 類別로는 穀物이 雜穀을 제외하고는 米穀, 麥類, 豆類, 薯類 등이 올라 8.2% 상승하였다. 그리고 青果物은 菜蔬와 果實이 모두 오름세를 보여 16.2% 상승하였으며 畜產物은 가축이 크게 올라 15.8% 상승하였다. 또한 特用作物, 蠶繭, 副產物 등의 其他農產物은 전년에 비해 7.4% 상승하였다.

<表 1-2-21>

農家販賣價格 指數

(1985=100, %)

	'86	'87	'88	'89(A)	'90(B)	騰落率(B/A)
總指數	97.8	102.6	115.5	122.0	137.0	12.3
穀物	108.2	113.2	122.6	124.8	135.0	8.2
(米穀)	(107.7)	(111.9)	(120.8)	(124.1)	(134.2)	(8.1)
青果物	85.9	97.1	109.1	99.8	115.4	16.2
畜產物	91.4	88.4	108.2	134.1	155.3	15.8
(家畜)	(90.3)	(87.0)	(109.0)	(137.1)	(160.4)	(17.0)
其他農產物	111.0	126.5	131.2	137.2	147.4	7.4

資料：農協中央會

가. 穀物

'90년도중 穀物의 農家販賣價格은 연평균기준으로 '89년에 비하여 8.2% 상승하여 전년(1.8%)보다 높은 상승율을 보였다. 類別로는 米穀이 8.2%, 麥類가 8.1% 상승하였으며 雜穀은 9.4% 하락하였다. 그리고 豆類와 薯類

는 전년에 비해 각각 11.0%, 13.2% 상승하였다.

米穀의 경우 '89年産 쌀생산이 '88년에 이어 4,000만석을 넘는 풍작을 기록하였음에도 불구하고 米價가 전년에 비해 8.2% 상승한 것은 정부가 '89年産 一般米 收買價를 전년보다 14%나 인상하여 수매하였고, 일반벼 수매량도 약 600백만석이나 되어 產地의 일반미 재고가 크게 줄었기 때문이다.

'90년초부터 오름세를 보이던 일반미 가격은 端境期에 비교적 높은 상승율을 나타내다가 新穀 出荷期부터는 '90년산 쌀 생산이 풍작이고, 정부 수매량도 축소되어 농가판매가격은 내림세를 나타내었다.

麥類의 농가판매가격은 政府收買價格 인상으로 전년에 비해 9.0% 상승하였다. 品目別로는 粗穀 40kg기준으로 大麥이 19,150원, 稈麥이 21,910원으로 전년에 비해 각각 10% 올랐으며, 麥酒麥은 조곡 1kg기준 612.25원으로 전년대비 8.8% 상승하였다.

雜穀은 전년대비 9.4% 하락하였는데 品目別로는 메밀(3.8%)만 약간의 오름세를 보였을 뿐 옥수수(Δ 6.8%), 수수(Δ 0.4%)는 내림세를 보였다.

한편 豆類는 콩(Δ 6.5%)만 내림세를 보였을 뿐 콩나물콩(41.2%), 팥(44.0%), 땅콩(19.0%)등은 생산량 감소로 크게 올라 11.0% 상승하였다. 豆類의 연평균 농가판매가격은 40kg당 콩이 36,713원, 콩나물콩이 61,735원, 땅콩이 93,976원 그리고 팥은 67,374원이었다.

그밖에 薯類는 전년에 비해 13.2% 올랐는데 이중 고구마는 6.2% 내렸으나 감자는 재배면적이 줄어들었는데도 작황도 좋지않아 34.5%나 상승하였다. 연평균 농가판매가격을 보면 3.75kg 貫當 고구마가 1,093원, 감자는 1,380원이었다.

나. 靑果物

'89년도에 9.1% 하락하였던 靑果物의 農家販賣價格은 '90년도중 16.2% 상승하여 오름세로 반전되었다. 類別로는 菜蔬類가 19.2% 상승하여 果實類(10.0%)보다 상승폭이 더 컸다.

菜蔬類의 品目別 價格動向을 보면 배추는 가을 김장배추의 생산과잉으로 年平均價格이 前年(13.0% 下落)에 이어 큰 폭의 하락세를 보였다. 배추의 연평균가격을 3.75kg기준으로 보면 전년대비 35.6% 떨어진 361원이었다. 그리고 무는 가을무가 생산과잉으로 前年 (26.8% 下落)에 이어 큰 폭의 내림세(33.7% 하락)를 보임에 따라 연평균가격도 84년 이후 가장 낮은 3.75kg당 274원의 시세를 보였다.

調味菜類는 연도중 모두 오름세를 보였는데 品目別로 보면 양파가 植付面積減少와 作況不振으로 35.7%, 마늘은 수요증가로 27.9% 상승하여 연평균가격은 마늘이 접(3kg 정도)당 6,020원, 양파가 20kg당 4,690원 이었다.

한편 고추의 年平均 農家販賣價格을 보면 '88년과 '89년에는 크게 약세를 보였으나 '90년에는 92.9%가 올라 전체 농가판매가격 조사대상품목중 가장 높은 상승율을 보였다. 그러나 '90년의 연평균 농가판매가격은 600g 1근기준 1,931원으로 고추波動 전해인 '87년의 2,359원에는 미치지 못하는 수준이었다.

果實價格은 연평균기준으로 10.0%상승하여 前年度(2.7% 上昇)보다 상승율이 높아졌다. 品目別로는 사과(Δ 1.6%)와 밤(Δ 11.3%)은 내렸으나, 배(1.4%), 포도(2.0%), 감귤(15.1%), 감(7.2%)등은 작황부진으로 올랐다.

다. 畜產物

축산물의 農家販賣價格은 3년 연속 높은 오름세를 보였다. 88년 22.4%, 89년에는 24.0%의 상승율을 보였던 축산물의 연평균 농가판매가격은 '90년에도 전년에 비해 15.8%가 상승하여 농가판매가격의 상승에 가장 큰 기여를 하였다.

韓牛는 연평균가격이 전년에 비해 12.5% 상승하였다. 한우가 '88년과 '89년에 이어 이처럼 좋은 가격을 보인 것은 한우의 飼育頭數가 연중 150~160만마리 수준으로 適正飼育規模를 밀돈데다 수입쇠고기의 방출이 증가하였음에도 불구하고 소비자들의 한우쇠고기에 대한 수요가 감소하지 않았기 때문으로 분석된다. 한우의 가격을 암·수별로 보면 연평균기

준으로 300kg짜리 암소가 1,358천원으로 전년에 비해 152천원(12.5%)올랐고 400kg짜리 황소는 1,918천원으로 전년대비 214천원(12.6%) 상승하였다.

큰소가 年中 좋은 시세를 유지함에 따라 농가의 소 飼育需要도 늘어나 송아지 가격도 연중 강세를 보였다. 한우송아지의 가격을 보면 연평균 기준으로 4~6개월된 송아지 암컷이 860천원, 수컷이 1,154천원으로 전년에 비해 각각 19.0%, 22.0% 상승하였다.

年度中 乳牛價格은 粉乳在庫量 過多로 前年(23.2% 上昇)보다 상승율이 크게 둔화되었다. 乳牛의 年平均價格을 보면 450kg짜리 初産牛가 2,029천원, 분유떼기 유우송아지(암컷)가 742천원으로 전년에 비해 각각 1.1%, 2.2% 상승하는데 그쳤다.

'89년도중 下落勢를 보였던 돼지가격은 '90년 들어 큰 폭의 오름세를 보였다. 돼지의 연평균 농가판매가격을 보면 90kg짜리 돼지가 139천원으로 전년의 94천원에 비해 48.4% 상승하였다. 그리고 生後 40~60일된 새끼돼지는 40,267원으로 전년의 25,530원에 비해 57.7%올랐다. 돼지가격이 이처럼 크게 오른 것은 '89년 하반기의 養豚不況으로 양돈을 포기한 농가가 크게 늘어 돼지의 飼育頭數가 감소하였기 때문이다. 돼지 사육두수를 보면 '89년 6월에는 5,372천마리였으나 '90년 6월에는 4,251천마리로 前年 同月對比 20.9%나 감소하였다.

한편 닭은 年平均 農家販賣價格이 生體 1kg당 1,023원으로 前年對比 1.3% 올랐으며 달걀은 大卵 10개 기준 571원으로 3.1% 상승하였으며 牛乳는 1kg당 364원으로 전년대비 3.0% 상승하였다.

라. 其他 農產物

特用作物, 蠶繭, 副產物 등의 其他農產物은 연평균기준으로 전년에 비해 7.4% 上昇하였다.

이 가운데 特用作物의 農家販賣價格은 7.9% 상승하였는데 品目別로는 참깨가 27.5% 올라 상승폭이 컸고 유채, 엽연초, 인삼은 정부 구매가의

인상에 따라 각각 18.9%, 10.0%, 6.9% 상승하였다. 연평균 농가판매가격은 4kg당 참깨가 27,461원, 들깨가 7,448원이었다.

蠶繭은 정부의 수매가 인상으로 春蠶과 秋蠶이 모두 5.0%씩 올랐으며 벗짚의 年平均 農家販賣價格은 3.75kg당 191원으로 전년에 비해 1.2% 상승에 그쳤다.

3. 農家購入價格

가. 家計用品

年度中 家計用品의 年平均指數는 129.4(1985=100)로 전년에 비해 6.6% 상승하였다. 가계용품중 食料品은 전년에 비해 7.8% 상승하였는데 類別로는 육류가 소와 돼지가격의 강세로 전년대비 15.0%상승하여 가장 많이 올랐으며 이밖에 海藻魚類(10.7%), 調米料類(4.4%), 술(6.2%), 嗜好品(0.6%)등도 오름세를 보였다.

住居費는 전년대비 3.4% 올랐는데 이 중 住宅資材類(11.5%)의 상승폭이 컸다. 한편 被服費, 雜費는 전년에 비해 각각 8.9%, 6.8%상승하였다.

나. 農業用品

1990년도중 農業用品의 年平均指數는 130.1(1981=100)로 전년대비 10.2% 상승하였다.

연도중 농업용품의 가격동향을 類別로 보면 家畜이 전년대비 19.5%상승하여 가장 큰 상승율을 보였다. 家畜中에서는 새끼돼지가 전년대비 56.0%올라 가장 높은 상승율을 보였고 송아지(20.3%)와 250kg짜리 韓牛(15.7%)도 오름세가 컸다.

그리고 肥料와 農藥은 각각 1.9%, 1.3%상승하는데 그쳤으며, 農機具는 5.6%상승하였다. 이밖의 農用資材는 0.8%하락하였고 飼料는 가격변동이 없었다.

<表1-2-22>

農家購入價格 指數

(1985=100, %)

	'86	'87	'88	'89(A)	'90(B)	騰落率(B/A)
總 指 數	99.4	101.1	109.1	118.6	129.4	9.1
家 計 用 品	102.4	104.8	110.2	115.4	123.0	6.6
農 業 用 品	94.5	94.6	105.1	118.1	130.1	10.2
(肥 料)	(96.9)	(95.4)	(86.3)	(78.5)	(79.9)	(1.8)
(家 畜)	(88.7)	(92.6)	(121.3)	(158.1)	(189.0)	(19.5)
農 村 賃 料 金	103.5	108.1	119.6	138.7	163.5	(17.9)

資料：農村中央會

다. 農村賃料金

年度中 農村賃料金の 年平均指數는 163.5(1985=100)로 前년대비 17.9% 상승하여 前년에 이어 높은 오름세를 보였다.

이中 農業勞動賃金은 농촌의 勞動力不足現象과 도시근로자의 賃金上昇에 영향을 받아 前년에 비해 23.0% 상승하였다. 成人男子의 경우 1일 農業勞賃은 給食物評價額을 포함하여 연평균기준으로 18,563원이었고 女子는 13,224원으로 '89년에 비해 각각 22.4%, 23.9% 상승하였다.

木手와 미장이 등에 지급되는 其他賃金도 前년대비 27.5% 상승하였고, 搗精料, 農機具賃借料 등 農業用料金은 前년대비 6.3% 상승하였다.

<表1-2-23>

年度別 農村勞賃動向

(單位：원/1日)

區 分	1985	1986	1987	1988	1989	1990	
農業勞賃	男 子	9,695	10,142	10,568	12,275	15,162	18,563
	女 子	6,940	7,254	7,699	8,855	10,666	13,224
其他賃金	木 手	19,130	19,793	20,624	23,121	29,137	37,059
	미장이	18,205	18,619	19,446	21,852	28,161	36,014

資料：農協中央會

第 3 章 農業生産 및 需給

第 1 節 農業生産動向

1. 農林業生産額

'90년의 農林業生産額은 17조 2,444억원으로서 '89년에 비하여 7.6%가 증가하였다. 그중 農業生産額은 16조 5,773억원으로서 '89년에 비하여 8.1% 증가하였는데, 이것은 대부분의 품목에 있어서 생산량이 감소하였음에도 불구하고 가격이 상승하였기 때문이다. 이에 비하여 林業生産額은 6,671억원으로서 '89년보다 3.0%가 감소하였는데, 생산액에서 차지하는 비중이 큰 燃料, 堆肥原料등의 채취가 감소하였기 때문이다.

<表 1-3-1>

農 林 業 生 産 額

(單位：億원, %)

	'85	'88	'89(A)	'90(B)	增減率 (B/A)
農 林 業	130,032(100.0)	158,419(100.0)	160,252(100.0)	172,444(100.0)	7.6
農 業	123,436(94.9)	151,549 (95.7)	153,374 (95.7)	165,773 (96.1)	8.1
耕 種 部 門	91,847(70.6)	120,021 (75.8)	118,789 (74.1)	126,352 (73.2)	6.4
食糧作物	52,470(40.4)	70,237 (44.3)	70,614 (44.1)	74,063 (42.9)	4.9
菜 蔬	22,415(17.2)	25,138 (15.9)	22,006 (13.7)	27,319 (15.8)	24.1
果 實	7,008 (5.4)	10,755 (6.8)	13,007 (8.1)	11,342 (6.6)	△12.8
其 他	9,954 (7.7)	13,891 (8.8)	13,162 (8.2)	13,628 (7.9)	3.5
畜 蠶 業	31,589(24.3)	31,528 (19.9)	34,585 (21.6)	39,421 (22.9)	14.0
畜 産	31,216(24.0)	31,204 (19.7)	34,235 (21.4)	39,118 (22.7)	14.3
蠶 業	373 (0.3)	324 (0.2)	350 (0.2)	303 (0.2)	△13.6
林 業	6,595 (5.1)	6,870 (4.3)	6,878 (4.3)	6,671 (3.9)	△3.0

資料：農林水産部 農水産統計官室

'90년의 農業生産額을 부문별로 보면 耕種部門은 전년보다 6.4% 증가한 12조 6,352억 원으로서 그중 채소류의 생산액이 크게 증가한 반면 과실류의 생산액은 감소하였으며 畜蠶部門의 생산액은 전년보다 14.0% 증가한 3조 9,421억 원이었다.

전체 農林業生産額에서 차지하는 部門別 比重을 보면, 耕種部門은 최근 감소추세에 있으나 여전히 전체의 73.2%를 차지하여 농업생산의 주종을 이루고 있으며, 畜蠶部門은 전체의 22.9%로서 매년 그 비중이 증가추세에 있고, 林業部門은 전체의 3.9%에 불과하며 매년 그 비중이 감소하고 있다.

2. 農業生産性

'90년의 농가호당 영농에 투입된 주요 要素를 보면, 勞動時間은 농업기계화의 진전으로 '89년보다 209시간이 적은 1,535시간이었으며, 농업생산에 투입된 農家戶當 資本額은 10,815천 원으로 '89년보다 15.1% 늘어났다.

<表 1-3-2> 農家戶當 生産要素 投入量

	單位	'80	'85	'87	'88	'89	'90
營農時間	時間	1,654	1,921	1,777	1,778	1,744	1,535
營農資本額	千圓	2,497	6,488	6,960	8,614	9,400	10,815
耕地面積	10a	10.27	11.38	11.54	11.78	12.06	12.12

資料：農林水産部 農水産統計官室

'90년의 農業生産性を 보면, 勞動生産성은 시간당 4,079원으로 '89년보다 858원이 늘었고, 10a당 土地生産성은 전년대비 10.9%가 증가한 517천 원이었으며, 資本生産성은 '89년에 비해 약간 감소하였다.

그리고 營農投下時間이 줄어들에 따라 勞動集約度は 감소하고 있으나 농업기계를 많이 보유함으로써 資本集約度は 증가한 것으로 나타났다.

<表 1-3-3>

農業生產性 指標

	單位	'80	'85	'87	'88	'89	'90
勞動生產性	원/時間	1,061	1,925	2,260	2,763	3,221	4,079
土地生產性	千원/10a	171	325	348	417	466	517
資本生產性	원/원	0.70	0.57	0.58	0.57	0.60	0.58
勞動集約度	時間/10a	161	169	154	151	145	127
資本集約度	千원/10a	243	570	603	731	779	892

註：勞動, 土地, 資本生產性은 農業所得을 基準으로 算出한 것임.

資料：農林水産部 農水産統計官室

第 2 節 主要農產物 需給

1. 食糧作物 需給

우리나라 國民1人當 年間 食糧消費量의 變化趨勢를 보면 '60년대부터 '70년대 초반까지는 增加趨勢를 보여왔으나, 그후 매년 減少趨勢를 나타내고 있다.

<表 1-3-4>

1人當 年間 糧穀消費量

(單位：kg)

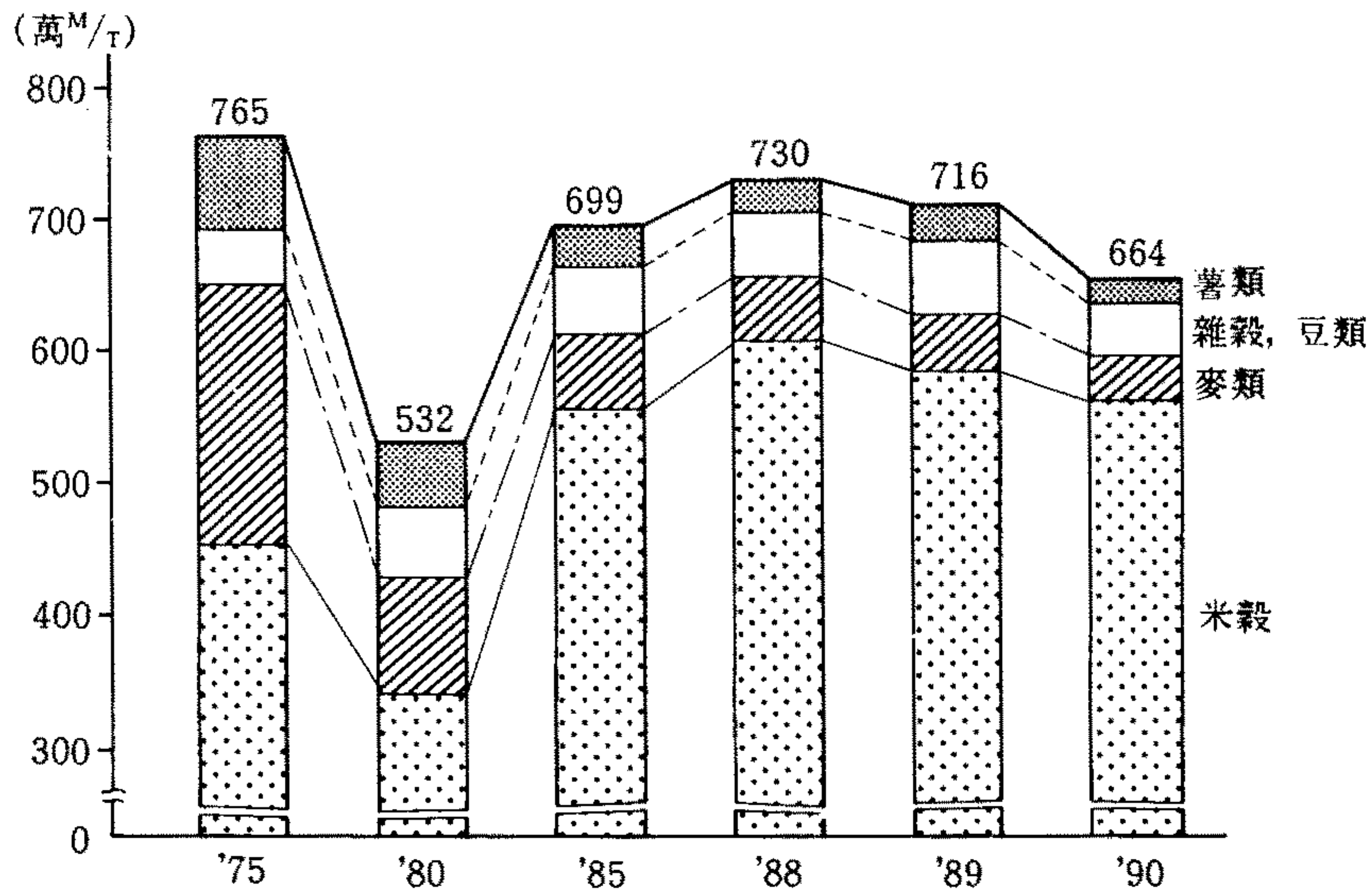
糧穀年度	計	쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	薯類	其他	穀物自給度	食糧自給度
'75	207.3	123.6	36.3	29.5	2.4	6.4	7.1	2.0	73.0	79.1
'80	195.2	132.4	13.9	29.4	3.1	8.0	6.3	2.1	56.0	69.6
'85	181.7	128.1	4.6	32.1	3.1	9.3	3.1	1.4	48.4	71.6
'89	171.4	121.4	1.8	32.2	3.1	8.7	2.5	1.7	43.0	70.8
'90 (暫定)	167.0	119.6	1.6	29.8	2.8	8.3	3.2	1.7	43.0	70.1

資料：農林水産部 糧政局

主要 品目別로 볼때는 쌀의 경우, '80년을 기점으로 완만한 감소추세를 나타냈으며, 보리쌀의 경우도 '70년대까지는 국민들로부터 主食으로의 소비량이 많았으나, '80년대이후 소비량이 급속히 감소하는 추세이며, 최근에는 健康食으로 애용되고 있는 것으로 보여진다. 밀과 옥수수의 경우는 1인당 연간 소비량이 '80년대까지는 일정수준을 유지하여 왔으나, 국민소득증가에 따른 食生活 패턴변화에 의한 肉類, 果菜類등의 소비증가와 쌀 소비 확대시책추진등에 따라 '90년에는 그 소비량이 감소하였다.

'90년 식량작물의 生産量을 보면 잡곡류외에는 식부면적이 모두 감소한 데다 작황이 전년보다 부진하여, 식량작물 전체로 볼 때 최근 10년동안 가장 적은 6,635천톤이 생산되었다. 가장 크게 생산이 감소한 것은 薯類로서 '89년대비 32.9% 감소하였으며, 다음은 麥類로서 '89년대비 19.3% 감소하였다.

<그림 1-3-1> 食糧作物 生産推移



資料：農林水産部 農水産統計官室

'90년 쌀생산량은 사상최대 풍작이었던 '88년의 42,038천석, '89년의 40,958천석에는 미치지 못하였으나 평년작 수준인 38,932천석이 생산되었다. 품종별로 보면 논벼 중 일반계가 33,935천석, 통일계가 4,997천석 생산되었으며, 일반계의 비중이 '89년의 84.2%에서 87.2%로 높아졌다.

糧穀年度別 全體糧穀 需給動向을 보면, 供給側面에서 生産量은 '70년대부터 7백만톤 내외를 지속해오고 있으나, 輸入量은 증가추세를 나타내고 있다. 需要側面에서 純粹食糧은 '75년이후 감소추세이나 加工用은 매년 증가하고 있고, 飼料用 穀物은 계속 증가추세였으나 '90년에는 다소 감소한 것으로 나타났다. 年間 總消費量에서도 '70년이후 계속 증가해 왔으나, 최근에는 식량소비 감소등에 따라 '90년에는 다소 감소하였다. 이에 따라 '90 糧穀年度의 전체양곡 수급에서의 穀物自給度는 전년과 같은 43% 수준이며, 飼料用 穀物消費를 제외한 食糧自給度는 70.1%를 기록하였다.

<表 1-3-5>

糧穀年度別 全體糧穀 需給

(單位：千噸)

糧 穀 年 度	'75	'80	'85	'89	'90(暫定)
供 給 量	12,258	14,775	16,947	19,838	19,939
移 越	1,951	2,676	2,509	3,015	2,904
生 産	7,295	7,048	7,102	7,287	7,013
輸 入	3,012	5,051	7,336	9,536	10,022
(飼料用)	(414)	(2,253)	(4,423)	(6,085)	(6,247)
消 費 量	9,996	12,596	14,667	16,934	16,300
食 糧	7,333	6,860	6,800	6,547	6,296
加 工	970	2,072	2,560	3,172	3,294
飼 料	779	2,472	4,746	6,647	6,301
種 子	187	117	100	91	86
減 耗 等	727	1,075	461	477	323
輸 出 · 援 助 等					1
次 年 移 越	2,262	2,179	2,280	2,904	3,638

資料：農林水産部 糧政局

<表 1-3-6>

'90 糧穀年度의 全體糧穀 需給

(單位：千噸)

		計	쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	薯類	其他雜穀
供給	前年移越	2,904	1,572	353	237	572	106	1	63
	生産	7,013	5,989	416	1	121	252	262	63
	輸入	10,022	0	64	2,239	6,189	1,092	12	417
	計	19,939	7,470	833	2,477	6,891	1,450	275	543
需要	食糧	6,296	5,118	70	899	9	84	76	40
	加工	3,294	80	287	989	1,480	271	153	34
	飼料	6,301	0	0	98	4,949	866	15	373
	其他	409	246	76	12	7	33	30	5
	計	16,300	5,444	433	1,998	6,445	1,254	274	452
年末在庫		3,638	2,025	400	479	446	196	1	91

資料：農林水産部 糧政局

'90 糧穀年度의 穀種別 需給狀況을 살펴보면, 쌀은 전년보다 소비량이 158천톤 감소하였고 年末 在庫量은 453천톤이 증가하였으며, 보리쌀은 생산량이 100천톤, 소비량이 19천톤 감소하였으나 麥酒 수요증가에 따라 맥주보리는 전년보다 16천톤이 증가한 64천톤을 수입한 것으로 나타났다. 밀의 경우는 基本食糧 154천톤, 加工用 21천톤이 감소하고, 飼料用도 427톤이나 소비가 감소하였다. 콩과 서類도 생산량 감소에 따라 수요충족을 위해 수입량이 증가하였다.

2. 園藝 및 特用作物 需給

가. 菜蔬類 需給

'90년 菜蔬類 生産量은 재배면적이 최근 5개년 동안 가장 낮은 319천ha 이었으며, 아울러 여름철에는 장기간 장마와 폭우등으로 재배여건이 나빴으나, 栽培技術發達 등으로 생산량은 전년보다 4%가 늘어난 8,686천톤이

었다. 아울러 菜蔬類 1人當 年間 消費量은 '89년 131.0kg과 비슷한 129.9 kg으로 추정된다.

양념류 생산에 있어 고추는 재배면적이 전년보다 13.4%가 감소된 62.8 천ha이었으며, 段收는 늘어나서 생산량은 133천톤으로 수요에 다소 부족 하였으나, 전년도 移越分 25천톤의 공급등으로 수급은 안정되었고, 양파 는 면적이 감소되어 생산량이 전년보다 27% 정도 낮아 수요 충당이 안 되어 端境期인 91. 3~4월에 4,400여톤을 수입하여 공급함으로서 가격안 정에 기여하였다.

여름철에 생산 공급되는 高冷地 무, 배추는 장마기간이 길었고 高溫多 濕, 暴雨등 氣象與件이 좋지 않았음에도 불구하고 13%정도 생산이 늘어 났으나, 平地의 生産이 크게 줄어 消費者 價格은 포기당 3,000원선으로 높게 형성되어 物價安定에 어려움이 있었다.

가을무, 배추는 여름철 高冷地菜蔬 價格의 상승 영향등으로 재배면적이 8%정도 늘어났고, 生育時期에 기상여건이 좋아 收量도 史上最大의 段收 를 기록하여 생산량이 전년보다 15%정도 증가되어 김장철에 가격하락으 로 어려움이 있었다.

이에 정부에서는 116억원을 들여 여름채소, 가을무·배추의 需給 및

<表 1-3-7>

菜蔬類 需給實績

(單位：千噸)

		'80	'85	'87	'88	'89	'90(暫定)
需 要	計	7,487.1	7,554.8	7,224.8	7,651.2	8,319.2	8,735.0
	內 需	7,462.5	7,545.4	7,205.7	7,633.7	8,306.9	8,714.2
	輸 出	24.6	9.4	19.1	17.5	12.3	20.8
供 給	計	7,487.1	7,554.8	7,224.8	7,651.2	8,319.2	8,735.0
	生 産	7,481.0	7,542.7	7,224.1	7,648.9	8,314.1	8,686.5
	輸 入	6.1	12.1	0.7	2.3	5.1	49.5
1人當 消費量 (kg)		120.6	98.6	112.2	117.3	131.0	129.9

資料：農林水産部 農産物流通局

價格安定을 위하여 出荷先導金과 밭떼기收買資金을 지원했으며 가을무·배추 밭떼기 수매 물량중 가격조절등으로 출하하고 剩餘된 20천톤(11억 원)에 대하여는 廢棄한 바 있다.

나. 果實類 需給

'90년 果實 生産量은 開花期 低溫, 서리 피해와 해거리 영향으로 '89년 대비 17% 감소된 총 1,766천톤이 생산되었으며 특히 감귤의 해거리가 심하여 '89년보다 34%가 減産되어 과실 가격 안정대책 추진에 상당한 어려움이 있었다.

<表 1-3-8>

果實類 需給實績

(單位: 千噸)

		'80	'85	'87	'88	'89	'90(暫定)
供給	生産	833.1	1,463.8	1,582.9	1,713.7	2,108.3	1,766.2
需要	內需	830.6	1,454.8	1,556.7	1,698.6	2,091.4	1,752.0
	輸出	2.5	9.0	26.2	15.1	16.9	14.2
1人當 消費量(kg)		21.8	35.5	37.0	39.9	49.7	39.3

註: 1人當 消費量은 粗食基準임
資料: 農林水産部 農産物流通局

果實 消費量은 매년증가 추세에 있으나 '90년은 생산량 감소로 1인당 소비량이 '89년보다 21% 감소한 39.3kg 이었으며, 所得增加에 따른 國民 食品消費性向의 변화로 소비는 계속 늘어날 전망이다.

그리고 사과, 배를 중심으로 한 果實 輸出도 '89년보다 16% 감소한 14.2톤이었으며, 생산량 감소에 따른 국내 과실가격 상승으로 輸出物量 확보에 어려움이 있었다.

다. 特用作物 需給

'90년도 참깨는 전년보다 재배면적이 줄어들어 생산량은 38.1천톤으로

4.0%가 감소하였으며, 땅콩도 재배면적의 감소와 收穫期 氣象與件이 不利하여 생산량은 17.5천톤으로 참깨, 땅콩 모두 부족한 量을 수입으로 充당하게 되었다.

<表 1-3-9>

特用作物 需給動向

(單位：千噸)

		참 깨				땅 콩			
		'80	'85	'89	'90	'80	'85	'89	'90
需要	計	25.0	46.4	55.2	55.9	18.1	21.0	33.4	35.5
	當年消費	16.5	46.1	50.5	55.9	14.6	20.0	33.4	35.5
	次年移越	8.5	0.3	4.7	—	3.5	1.0	—	—
供給	計	25.0	46.4	55.2	55.9	18.1	21.0	33.4	35.5
	前年移越	5.7	3.6	3.5	4.7	0.7	0.7	2.3	—
	生 産	7.1	40.8	39.7	38.1	9.2	16.3	28.7	17.5
	輸 入	12.2	2.0	12.0	13.1	8.2	4.0	2.4	18.0

資料：農林水産部 農産局

3. 畜産物 및 飼料 需給

가. 畜産物 需給

'90년 肉類 消費量은 국민소득이 향상되고 食生活이 西歐化되면서 '89년보다 11.0% 정도 증가한 853.5천톤이었다. 이중 쇠고기 소비량은 지난해 보다 23.5% 증가한 177.0천톤이었고 돼지고기 소비량은 7.0% 늘어난 504.8천톤이었으며, 닭고기 소비량은 171.7천톤으로 지난해 보다 10.8% 늘어났다. 牛乳는 사료용등으로 소비된 48천톤을 포함하여 1,879천톤이 소비되어 지난해와 비교해 14.4%가 증가하였는데, 이는 '89년 가격상승에 따른 소비둔화로 滯貨되었던 粉乳가 '90下半期부터 소비가 크게 증가

한데 기인하였으며, 그리고 계란 소비량은 393.3천톤으로 지난해에 비해 3.4% 증가한 것으로 나타났다.

또, 이것을 국민 1인당 소비량으로 환산해 보면 '90년의 總肉類消費量은 지난해보다 9.3% 늘어난 19.9kg이었다. 이중 쇠고기 소비량은 國內 소 飼育頭數 不足과 出荷量 減少로 소 및 쇠고기 가격이 상승되었으나, 싼값의 수입쇠고기 소비가 지난해보다 54.7% 증가해 1인당 소비량이 4.1kg으로 증가했고 돼지고기 소비는 6.3% 증가된 11.8kg으로 나타났으며, 닭고기 소비는 패스트푸드점의 호황으로 8.1% 증가하였다.

그리고 우유는 10.6% 증가되어 국민 1인당 연간 42.8kg을 소비하였고 계란은 2.2% 증가되어 국민 1인당 9.2kg(167개)를 소비하였다.

<表 1-3-10>

畜産物 消費量

(單位：千噸, %)

		'80	'85	'88	'89(A)	'90(B)	增減(B/A)
肉類	計	432.7	592.8	715.9	769.9	854.8	11.0
	쇠고기	100.0	120.3	141.5	143.3	177.0	23.5
	돼지고기	241.8	346.3	425.4	471.7	504.8	7.0
	닭고기	90.9	126.2	149.0	154.9	171.7	10.8
牛乳		411.8	990.5	1,652.3	1,641.5	1,879.0	14.4
鷄卵 (百萬個)		249.9 (4,543)	296.5 (5,390)	397.1 (7,220)	380.5 (6,919)	393.3 (7,151)	3.4

資料：農林水産部 畜産局

한편 '90년의 畜産物 總供給量은 3,157.7천톤이었는데, 이중 3,125.8천톤이 소비되고 나머지 26.1천톤이 次年度로 이월되었으며, 移越量中 牛乳 移越量이 23천톤이며 쇠고기 이월량은 3.1천톤이었다.

쇠고기 수급을 보면 '86년 이래로 소 飼育頭數의 감소에 따라 國內 쇠고기 供給量이 절대적으로 부족하게 되어 '88년부터 쇠고기 수입이再開되었는데 '90년도에는 84.0천톤이 수입되어 '89년의 수입량 50천톤보다 68.2% 증가한 높은 수입증가세를 보였다.

'90년도 쇠고기의 國別 輸入 內譯을 보면 비교적 高級肉인 美國產 쇠고기가 25%이며, 一般肉으로서 價格競爭力이 있는 濠洲產 쇠고기가 68%로서 호주산이 대부분을 차지하고 있다.

또, 거의 100% 自給을 이루어 왔던 돼지고기의 경우도 '90년도에는 2.6천톤을 수입하였는데, '89년말 이후 지속적인 감소추세를 보였던 돼지 飼育頭數는 '90년도에 들어와 절대적인 공급부족으로 需給不均衡을 惹起시켜 돼지고기가격이 크게 상승함에 따라 加工原料肉에 한해 2.6천톤을 수입한 것이다.

<表 1-3-11> 1人當 年間 畜產物 消費量

(單位: kg, %)

		'80	'85	'88	'89(A)	'90(B)	增減(B/A)
肉類	計	11.3	14.4	17.0	18.2	19.9	9.3
	쇠고기	2.6	2.9	3.4	3.4	4.1	20.6
	돼지고기	6.3	8.4	10.1	11.1	11.8	6.3
	닭고기	2.4	3.1	3.5	3.7	4.0	8.1
牛乳	10.8	23.3	39.4	38.7	42.8	10.6	
鷄卵	6.5	7.2	9.5	9.0	9.2	2.2	
(個)	(118)	(133)	(172)	(164)	(167)		

資料: 農林水産部 畜産局

<表 1-3-12> '90年 畜產物 需給實績

(單位: 千噸)

	供給				消費	輸出	次年移越
	移越	生産	輸入	小計			
計	152.9	2,918.2	86.6	3,157.7	3,125.8	5.8	26.1
肉類	2.7	773.1	86.6	862.4	853.5	5.8	3.1
쇠고기	1.2	94.9	84.0	180.1	177.0	-	3.1
돼지고기	1.5	506.5	2.6	510.6	504.8	5.8	-
닭고기	-	171.7	-	171.7	171.7	-	-
牛乳	150.3	1,751.7	-	1,902.0	1,879.0	-	23.0
鷄卵	-	393.3	-	393.3	393.3	-	-

資料: 農林水産部 畜産局

나. 飼料 需給

'90년 家畜用 飼料의 總供給量은 '89년보다 1.6% 증가한 17,206천톤 수준으로 그동안의 성장추세가 둔화되었다.

특히 국제적인 市場開放 壓力과 우루과이라운드協商등은 국내 축산업 성장의 걸림돌이 되었고, 이에 따라 配合飼料 生産量은 0.2% 증가에 그쳤다. 한편 配合飼料 用途別 生産量은 전년보다 養豚用이 13%, 肥肉用이 3% 줄어든 반면 養鷄用은 12%, 酪農用은 15% 증가되었다.

지난 10여년간 배합사료 생산이 매년 늘어난 것은 家畜飼育頭數의 증가와 飼育形態의 企業化등으로 수요가 늘어나고 축산물의 早期出荷를 목적으로 한 大量供給등으로 배합사료 사용량이 늘어났으며, 특히 國民食生活 習慣의 변화에 따른 養魚用등 其他 飼料의 需要가 급증하였기 때문이다.

配合飼料 使用量이 증가됨에 따라 配合飼料製造에 필요한 原料穀 수입량은 필연적으로 증가하게 되어, 거의 全糧을 수입에 의존하고 있는 우리나라는 海外穀物市場의 價格變動에 국내 축산업계는 크게 영향을 받게 되어 곡물가격이 급등할 경우 가격인상을 흡수할 수 있는 國內的 基盤이

<表 1-3-13>

飼料 供給量

(單位：千톤, %)

	'75	'80	'85(A)	'89(B)	'90(C)	增 減	
						C/A	C/B
合 計	5,021	7,559	13,234	16,927	17,206	30.0	1.6
濃 厚 飼 料	1,451	3,994	7,306	11,114	11,162	52.8	0.4
配 合 飼 料	901	3,462	6,451	10,498	10,518	63.0	0.2
農家自給飼料	550	532	885	616	644	△24.7	4.5
粗 飼 料	3,570	3,565	5,928	5,183	6,044	2.0	4.0
改 良 牧 草	404	781	1,974	3,163	2,933	48.6	△7.3
山野草, 芻藁等	3,166	2,784	3,954	2,650	3,111	78.7	17.4

資料：農林水産部 畜産局

약해지게 되었다.

'90년의 配合飼料價格은 국제곡물가격이 안정되어 전년대비 1.3% 상승하는데 그쳤으나, 곡물가격이 급등할 경우에 대비하여 粗飼料生産基盤을 적극 조성해야 할 것이다.

<表 1-3-14>

配合飼料 用途別 生産量

(單位：千톤, %)

	'75	'80	'85(A)	'89(B)	'90(C)	增 減	
						C/A	C/B
合 計	901	3,462	6,451	10,498	10,518	63.0	0.2
養 鷄 用	569	1,872	2,310	2,923	3,274	41.7	12.0
養 豚 用	136	769	1,924	4,072	3,551	84.6	△12.8
酪 農 用	151	514	994	1,561	1,790	80.1	14.7
肥 肉 牛 用	33	306	1,209	1,719	1,667	37.9	△ 3.0
其 他	12	1	14	223	236	1,585.7	5.8

資料：農林水産部 畜産局

國內飼料資源의 개발을 통해 飼料自給度を 높혀 健全한 畜産基盤을 구축하기 위하여는 山地草地를 開發하고, 靑刈 및 畚裏作 飼料作物의 재배를 확대하여야 한다.

이에 따라 '90년에는 新規로 616ha의 草地를 造成하였으며, '90년말의 草地管理面積은 90천ha로서 牧草 742천톤(乾物基準)을 생산하였다. '90년에 신규로 조성된 草地를 造成方法別로 구분하면 耕耘草地 240ha, 不耕耘草地 365ha, 林間草地 11ha이며, 이를 事業別로 분류하면 支援草地 569ha, 自力草地 47ha이다.

한편 '90년의 飼料作物 栽培面積은 농촌노동력 부족등으로 '89년보다 15천ha가 감소된 181천ha였으며, 2,641톤의 飼料作物을 생산하였다.

<表 1-3-15>

草地造成實績

(單位：ha, 千噸)

	'80	'85	'89(A)	'90(B)	增減(B/A)
新規造成面積	3,125	5,111	1,223	616	△49.6
管理面積	48,350	80,732	89,697	89,903	0.2
牧草生產量	363	649	740	742	0.3

資料：農林水產部 畜產局

<表 1-3-16>

飼料作物栽培實績

(單位：千ha, 千噸)

		'80	'85	'89(A)	'90(B)	增減(B/A)
畜裏作物 飼料作物	面積	38	86	60	43	△28.3
	生產量	203	734	555	398	△28.3
青刈 飼料作物	面積	14	79	136	138	1.5
	生產量	215	1,085	2,210	2,243	1.5
計	面積	52	155	196	181	△ 7.6
	生產量	418	1,819	2,765	2,641	△ 4.5

資料：農林水產部 畜產局

第 3 節 農林水產物 輸出入

1. 農林水產物 輸出動向

농림수산물의 수출은 '85년까지 전반적으로 감소추세였으나, 정부의 각종 수출지원시책과 엔高現象에 따른 對日 市場擴大 및 營農의 商業化 進展에 따른 수출물량 증가로 '86년 이후 '89년까지 伸張勢를 보였다.

'86년 이후 농림수산물 수출이 이처럼 증가될 수 있었던 것은 對外經濟 與件의 有利性을 활용한 수출업계의 적극적인 활동 및 농업의 국제화 시대에 부응한 農家의 商業營農化 進展과 함께 政府의 各種 支援施策이 조

화를 이룬 결과이다.

특히 輸出附帶費用 輕減을 위한 지속적인 輸出節次 改善과 原料蒐集 및 施設資金의 支援, 수출유망품목의 개발과 동 품목별 특수조합의 육성, 농림수산물에 대한 품질고급화와 경영합리화등을 통해 수산물, 과실류, 축산물등 기술집약적인 분야를 중심으로 수출이 증가한데 그 원인이 있는 것으로 보인다.

그러나, '90년도에는 2,920백만달러를 수출하여 '89년 대비 6.8% 감소하였는데 이는 국가전체 수출액 65,016백만달러의 4.5%에 불과하였으며, '90년도의 수출감소는 주로 水産物과 林産物의 수출이 저조한데 기인하였는데 이는 임금의 급격한 인상과 생산성의 저하로 경제전반에 걸친 생산비용의 증가와 함께 임산물의 경우 주 수출시장인 일본에서 製材木은 캐나다産이, 石材類는 中國産이 일본시장에 덤핑수출되어 수출액이 610백만달러에 그쳐 전년대비 7.7% 감소하였다.

'90년 전체 농림수산물 수출의 52%를 차지하고 있는 수산물의 경우도 沿近海 魚資源 減少와 活鮮魚등 고급어종의 소비 증가로 國內魚價가 상승하여 수출물량의 감소와 함께 가격경쟁력이 크게 떨어져 수출액이 1,515백만달러에 그쳤으며, 이는 '89년대비 10.4% 감소한 것이다. 同期間중 일본의 엔貨 對比 원貨換率이 12.8% 평가절하된 것을 감안하면 국

<表 1-3-17>

農林水産物 輸出動向

(單位：百萬달러, %)

	'75	'80	'85	'89	'90	前年對比 增加率
總 輸 出	5,081	17,505	30,283	62,377	65,016	4.2
農 林 水 産 物	948	1,930	1,543	3,132	2,920	△6.8
農 畜 産 物	255	541	388	781	795	1.8
林 産 物	294	629	264	661	610	△7.7
水 産 物	399	760	891	1,690	1,515	△10.4

資料：農林水産部 農業協力通商官室

제경쟁력의 감소는 대단히 컸다는 것을 입증해 주고 있다.

農畜產物 主要品目別 '90년 輸出動向을 보면 畜產物과 動·植物性 油脂의 수출이 저조하였고, 植物性原料, 動物飼料, 嗜好食品 등이 수출에 호조를 보임으로서 795백만달러를 수출하여 '89년대비 1.8% 증가하였다.

主要地域別 輸出動向을 보면 '90 농림수산물 수출액중 對日本 輸出이 1,949백만달러를 차지하여 농림수산물의 對日 輸出偏重度는 '89년의 60.0%에서 66.7%로 증대된 반면, 對美 輸出은 8.0%로 '89년의 8.5%에 비해 다소 감소하였다.

2. 農林水產物 輸入動向

'90년도의 農林水產物 輸入額은 전년대비 5.5%가 증가한 5,789백만달러였고, 주요 구성 내용은 농축산물이 65%, 임산물의 28%, 수산물이 7%를 차지하였다.

品目別 輸入動向을 보면 농축산물은 쇠고기, 돼지고기, 과자류, 菜蔬用 農產物, 植物性 液汁, 乾燥菜蔬등의 수입이 크게 증가한 반면에 옥수수, 밀, 大豆, 제조담배등의 수입은 감소하여 그 수입액은 3,754백만달러를 기록 전년대비 2.8% 증가에 그쳤다.

林產物은 1,665백만달러를 수입하여 전년대비 10.2%가 증가하였는데 이는 국내 건축 경기의 호조로 合板, 石材類, 木材類의 수입이 크게 증가하였기 때문이다.

그리고 水產物의 수입도 전년에 비하여 14.9%나 증가하였는데 이것은 대부분 外貨獲得用 原料 輸入의 증가와 함께 국내소득 수준의 향상에 따른 고급식품 수요의 확대로 活鮮魚, 冷凍水產物들의 수입이 증가한데 그 원인이 있는 것으로 보인다.

<表 1-3-18>

農林水產物 輸入動向

(單位：百萬달리, %)

	'75	'80	'85	'89	'90	前年對比 增加率
總 輸 入	7,274	22,292	31,136	61,465	69,844	13.6
農 林 水 產 物	1,304	3,164	2,511	5,485	5,789	5.5
農 畜 產 物	1,020	2,215	1,791	3,652	3,754	2.8
林 產 物	274	912	629	1,511	1,665	10.2
水 產 物	10	37	91	322	370	14.9

資料：農林水產部 農業協力通商官室

第4章 '90年度에 推進한 主要農政

第1節 農業構造改善政策의 推進

그동안 數次에 걸쳐 農村負擔輕減對策을 실시하였으나, 그것은 농어촌 경제에 自生力을 키워주는 시책이라기보다는 단편적인 소득보상적지원에 置重하였기 때문에 우리의 경제력을 바탕으로 하여 농어촌발전촉진을 위한 근본적이고 종합적인 대응책이 필요하였다. 이러한 방향에서 '89. 4월에 농어촌발전대책을 수립하였으며 이를 법제화하여 '90. 4월 農漁村發展特別措置法을 제정 공포하고 '90. 10월에 同 施行令을, '90. 12월 同 施行規則을 제정공포하였다.

농어촌발전특별조치법의 주요내용은 영농규모확대와 농지에 대한 이용보전체계 재편과 영세소농의 공동영농조직등을 통하여 農業構造를 改善하고 農業觀測과 生産調整을 통하여 農産物의 需給安定을 기하며, 農工團地 造成, 農漁村特産團地 및 農漁村休養地開發등에 의한 農外所得源을 擴充하고, 농어촌지역의 영농기반조성과 생활환경을 改善하기 위한 農漁村定住生活圈開發事業을 추진하는 등 본격적인 농업구조개선 정책의 수단들을 망라하였다.

農漁村發展特別措置法の 제정과 아울러 農漁村振興公社 및 農地管理基金法을 제정하고 영농규모화등 구조개선을 전담할 農漁村振興公社를 설립하였으며 構造改善에 필요한 자원조달을 위해 農漁村發展基金과 農地管理基金을 설치하였다. 농어촌발전기금과 농지관리기금을 통하여 '90년에 농지매매사업등 營農規模適正化事業으로 총 2,564억원을 지원하였으며, 아울러 영농조합법인, 위탁영농회사등 共同營農組織의 육성을 위하여 조세감면규제법, 지방세법을 개정하여 조세감면을 실시할 수 있도록 하였으며 금융지원을 위한 관련규정도 정비하였다.

또한 農業振興地域指定을 위하여 16개면에 대한 예비조사를 실시하였

으며, '91년말까지는 조사를 완료토록 할 것이다.

이러한 法的, 制度的 整備를 거친 후 '90년 하반기부터 구조개선대책이 본격추진하게 되었는데, 우루과이라운드 등으로 가속화되는 농업부문의 國際化, 開放化에 대응하여 농수산업의 경쟁력을 강화시킬 수 있는 보다 적극적인 대책의 추진이 필요하여 '91. 1월에 農漁村對策을 수립하고 이를 더욱 발전시켜 '91. 7월에 農漁村構造改善對策을 수립발표하여 구조개선정책이 더욱 가속화하게 되었다.

第 2 節 農產物需給安定對策의 推進

'90년도에는 전반적으로 농산물의 수급이 안정적인 가운데 농산물 가격은 農家販賣價格을 基準으로 할때 前年對比 12.3% 上昇하였는데, 菜蔬類 등 일부품목이 生産過剩으로 가격이 暴落하였으며 畜產物은 價格이 上昇함에도 불구하고 생산이 신축적으로 증가하지 못하는등 일부품목의 수급 불균형으로 가격이 불안정하였고, 부분적으로 수입개방이 진전됨에 따라 潛在的인 需給不安要因이 존재하였기때문에 정부가 적극적으로 개입하여 需給및 價格安定對策을 추진하였다.

'90년에 추진한 農產物需給安定對策을 품목별로 보면, 먼저 一般米 價格이 '90년초부터 오름세를 나타내고 端境期에는 높은 상승율을 보였는데, 이는 '89년 쌀 생산이 4,000만석을 넘는 풍작이었음에도 불구하고 정부의 일반미 수매가가 14%인상되고, 일반미 수매량이 600백만석이나 되어 產地의 일반미 재고가 크게 줄었기때문이며, 이에 대한 대책으로서 穀價調節用政府米의 방출과 糧穀賣出事業의 실시와 아울러 '90년에 처음으로 정부보유 일반미 公賣를 시작하여 쌀 수급안정을 추진하였다.

또한, '90년산 쌀은 3,800만석이 생산되어 정부는 수매량과 수매가격을 결정하기위해 糧穀流通委員會의 建議案을 바탕으로하여 收買價를 전년에 대비하여 통일계는 5%, 일반계는 10%인상하고, 收買量은 통일계는 450

만석, 일반계는 직접수매 300만석과 차액지급 250만석으로 총1,000만석으로하는 政府案을 마련하여 국회에 제출하였다. 국회동의과정에서 차액지급제를 실시하지 않는 대신 일반계 수매량을 400만석으로 늘리는 것으로 정부안이 수정되어 확정되고, 확정된 수매방침에 따라 '91.1월말까지 수매가 실시되었다.

채소류와 과실류는 전반적으로 수급이 균형을 이루고 적정한 가격이 유지되었으나 김장무, 배추가 생산과잉으로 가격이 크게하락하였다. 무 배추는 저장성이 없기때문에 생산단계에서부터 農業觀測과 流通豫告制를 실시하여 適正生産을 유도하고, 共同出荷擴大와 出荷支援金 支援을 통해 出荷調節을 실시하였다.

김장무·배추에 대한 출하조절금 지원은 '89년 5,804백만원이었으나, '90년에는 9,288백만원으로 크게 늘었다. 이에 반해 양과는 '90년부터 生産出荷約定制를 실시하여 下限價를 보장하고 있는데 '90년산 양과는 공급이 부족하여 오히려 가격이 큰오름세를 보였으며, 이에 따라 端境期인 '91년초에 4,346톤의 양과를 수입하였다.

쇠고기, 돼지고기등의 축산물 가격은 높은오름세를 보였으나 국내공급은 크게 증가하지 못하여 결과적으로 수입이 급속히 증가하는 요인이 되었다. 韓牛價格은 '88년과 '89년에 이어 '90년에도 높은 상승율을 보였는데, 한우의 飼育頭數는 연중 150~160만마리 수준으로 適正飼育規模에 미치지 못하였다. 이에 따라 畜産長期發展對策을 내실있게 추진하는 한편, 쇠고기 부족량은 適期에 도입하여 충당하고 수급및 가격안정을 도모하였다. '89년도에 하락세를 보이던 돼지가격은 '90년에 큰폭으로 오름세를 나타냈는데, 이것은 '89년 하반기의 양돈 불황이후 돼지사육두수가 크게 감소하였기 때문이며 이에 대한 대책으로서 돼지의 系列化 生産體制를 구축하는 한편, 어미돼지 増殖을 유도하고, 돼지고기 加工原料肉 수입을 수출물량 범위내에서 限時的으로 허용하여 돼지고기의 수급안정을 기하였다.

第3節 農產物輸入開放對應施策의 推進

우리나라의 경제규모가 커지고 상품교역량이 늘어남에 따라 통상마찰이 발생하고 主要交易國으로부터 시장개방압력을 받기 시작하였으며, 특히 농산물분야는 그동안 주요품목의 수입제한 조치를 유지해오다가 근래에 들어 수입개방이 급격히 이루어지고 있으며 개방압력도 가속화되고 있다.

이미 '89.10월에 GATT 國際收支委員會에서 한국은 더이상 國際收支赤字를 이유로 수입을 제한할 수 없도록 결정하였으며, 그 이행조치로 잔여 수입제한 품목은 '97년까지 8년동안 2차에 걸친 수입자유화예시계획을 통하여 자유화하거나 여타 GATT규정에 일치시켜 나가도록하고 있고 이에 앞서 우선, '89.4월 243개 農水產物에 대하여 '89~'91년 3년에 걸친 年度別 輸入自由化計劃을 수립추진하였다. 또한 우루과이라운드의 농산물협상은 '87. 2월 협상이 시작된후 輸出國과 輸入國間, 先進國과 開發國間의 見解差異로 큰 진전을 보이지 않다가, '89년 하반기부터 실질적 협상에 진입하여 '90년도에는 농산물협상이 GATT우루과이라운드의 최대현안이 되었으며, 국내에서도 經濟的, 政治的 爭點으로 대두되었다.

이에따라, 수입개방에 대한 國內補完對策을 수립 추진하는 한편, 우루과이라운드協商에서 한국의 입장을 강화시킬 수 있는 능동적인 협상대책을 추진함으로써 국내농업에 미치는 영향을 최소화하는데 노력하고 있다. 그리고 농수산물의 수입개방에 따른 종합적인 대응방안을 강구하기 위하여 '90.2월 농림수산부장관을 위원장으로 하는 輸入開放補完對策特別委員會를 설치하여 學界, 農民團體, 言論界등 各계 여론을 수렴한바 있으며, 公聽會 및 討論會를 개최하여 수입개방에 따른 보완대책과 향후 우루과이라운드 타결이후 국내농업정책 방향을 수립하는데 기여하였다.

먼저 수입자유화에 따른 농어민의 피해를 최소화하기 위한 보완대책의 기본방향을 살펴보면, 첫째, 直接被害가 발생할 때는 이를 보상하고, 둘째

수입자유화 대상작물을 재배하는 농어민이 작목을 바꿀때는 자금과 기술을 지원하며, 셋째 수출전망이 있는 품목을 지원, 육성하는 한편 생산성 향상을 위한 構造調整을 추진하며, 넷째 開放化 時代に 알맞는 關稅制度를 확립해 나가는 것을 기본으로 하고 있다.

보완대책을 유형별로 구분하면 差額補償, 生産調整, 作目轉換등으로 나눌 수 있다. 差額補償은 수입개방에 따른 낮은 수입가격과 국내가격의 차이를 생산자에게 지급해 주는 것이고, 生産調整은 재배농가가 그 작목의 생산을 포기하는 경우 생산할 경우의 期待所得을 보상해 주는 것으로 黃桃, 釀造用포도등과 과수원을 廢園하였을때 정부가 보상해주는 경우가 대표적인 예이다. 作目轉換은 수입개방품목의 재배농가가 다른작목으로 전환을 희망할 경우 經營, 技術指導 및 資金을 지원하는 것으로 바나나, 파인애플등의 재배농가에게 지원된 바 있다.

'90年 보완대책의 지원액을 보면 옥수수, 釀造用포도등 차액보상으로 212억원, 생산조정보상(포도 廢園費)으로 89억원, 파인애플, 바나나, 키위 등 작목전환 지원으로 26억원, 생산성향상과 경쟁력제고등을 위한 구조조정지원으로 803억원등 '89年 당초 책정한 보완대책비 859억원보다 271억원이 증액된 총 1,130억원을 지원하였다.

또한 관세법을 개정하여 수입급증으로 인한 농어민의 피해를 최소화하기 위해 농림수산물 분야에 대해서는 국내외 가격차만큼 할당관세를 인상할 수 있는 근거를 마련하며 '91.1.1부터 시행하였으며, 産業被害救濟制度의 활용과 動·植物 檢疫強化를 위한 人力 및 施設의 擴充을 통하여 개방화시대에 맞는 수입관리 체제로 전환하고 있다.

GATT 國際收支條項(BOP)졸업에 따른 수입자유화와 병행하여 추진된 우루과이라운드協商 과정을 살펴보면, '90.2월부터 드쥬農產物協商그룹議長 主管으로 진행된 公式·非公式 協議를 통해 우리나라를 포함한 각국의 제안을 구체화하였으며, 그 결과를 토대로 작성한 議長草案은 90.7월 TNC會議에서 협상을 촉진시키기 위한 수단으로 채택되었다. 이에따라

'90.10월 한국은 미국, EC, 케언즈그룹, 일본등과 함께 農業保護 및 補助現況(Country List)과 減縮計劃(Offer List)을 GATT에 제출하였다.

우리나라를 비롯한 농산물수입국들은 자국의 농업을 農產物 比較優位論에 입각한 자유경쟁무역에 맡길수 없으며, 농업은 무역이외의 食糧安
保, 環境保護, 國土均衡開發 등의 非交易的機能(NTC)이 있기 때문에 대폭
적인 수입개방과 보조금감축은 수용할수 없다는 입장을 제시하였으며, 특
히 우리나라는 쌀등 15個品目は 식량안보등을 이유로 관세화를 통한 자
유화대상으로 할 수 없다는 감축계획을 제출하였다.

'90.12월 UR協商終結을 위한 브라셀閣僚會議가 개최되었으나, 농산물분
야에서 미국과 EC의 견해차이로 타결되지 못하고 협상은 연기되어 '91년
도로 넘어가게 되었다. 브라셀會議에서는 협상을 주도한 미국, 케언즈그
룹등이 NTC와 같은 예외를 인정하는 것에 강력히 반대하고 헬스트롬議
長의 仲裁案에 대해서도 NTC를 언급하지 않고 있어, 수입국들은 NTC보
다는 이와 유사한 목적을 달성할 수 있는 GATT규정을 원용하는 방향으
로 協商戰略을 전환하게 되었고, 우리나라도 종전의 15개 품목에 대하여
NTC의 예외주장을 계속고수하는 것이 협상타결에 非協助的이라는 평가
와 함께 최종단계의 협상에서 소외될 가능성이 높아 신축적인 協商代案
을 마련 추진하게 되었다.

第 4 節 '90年 農政의 成果와 反省

'90년도는 對外的으로 國際化, 開放化의 급진전으로 농수산물 수입개방
확대가 불가피해지고, 對內的으로는 민주화, 지방화의 추세에 따라 정부
에 대한 농어민의 다양한 요구가 증대되는등 農政與件이 급변한 해였다.
특히 우루과이라운드가 '90년도내에 타결될 것이라는 전망은 한국농업에
대한 커다란 도전으로 부각되어 대다수의 농어민들을 불안하게 하였으며
비록 당초 전망과는 달리 우루과이라운드 협상이 타결되지 않고 연기는

되었으나 조만간 수입개방이 불가피하다는 共同인식을 갖게 되었으며, 따라서 通商的次元에서의 대응만이 아니라 농업정책의 목표와 수단을 획기적으로 전환하는 構造的이고 根本的인 대책이 강하게 요청되었던 것이다.

이러한 방향에서 새로운 농정추진시책이 農漁村發展特別措置法등의 法律로 立法化되어 法的, 制度的基盤을 확립한 것은 큰 의의가 있다. 농어촌발전특별조치법은 '89년의 농어촌발전대책의 기본정신을 具體化시킨 것으로서 농어촌문제에 대한 종합적인 대책 방향을 제시하여 향후 농업정책의 기본방향을 확립한 것이라고 할 수 있다.

그리고 '90년도는 農業構造改善政策이 본격적으로 시작된 해로서 중요한 의의가 있다. 독일, 프랑스등 서유럽 국가와 일본등 선진국에서는 이미 50~60년대부터 농업구조정책을 실시하여 농업구조를 개선하고 農業生産性的의 향상을 추진하여 왔으나, 우리나라에서는 수차에 걸쳐 농업구조개선의 필요성이 논의만 되고 사실상 구조정책을 추진하지 못하다가 經濟成長과 對内外與件變化로 農業·非農業間의 격차가 심화됨에 따라 본격적으로 추진되게 된 것이다.

그러나, '90년도에 추진하는 농정시책이 급변하는 여건변화속에서 농어촌의 문제를 해결하기에는 충분치 못하고 아쉬운점이 있었다.

우선 中長期的 農政方向이 제시되었음에도 불구하고 농어촌에 대한 정부의 획기적 지원은 농어민이 피부로 느끼기에 미흡하였고, 새로운 농정여건에서 여전히 불안과 불만이 남아 있었다.

그리고 수입자유화에 따른 보완대책과 우루과이라운드 農產物協商을 추진해 나가는 과정에서 농어민의 의견을 최대한 수렴하면서 적극적으로 國內對策과 通商對策을 추진하였음에도 불구하고 농어민에게 큰 충격을 주고 농어촌의 活力을 저하시켰다는 것도 반성해야 할 것이다.

또한 채소류등 일부 농산물가격이 불안정하고, 축산물의 경우 畜産長期發展對策을 수립 추진하였음에도 불구하고 생산기반이 약화되어 쇠고기 수입량이 크게 늘어났다. 아울러 産業化·都市化에 부응한 효율적이고 공

정한 農水産物 流通體系가 확립되지 못하여 생산자와 소비자 모두에게 불만요인을 제공한 것도 아쉬웠던 점중의 하나이다.

이와같이 볼때 '90년은 농어촌문제에 대한 종합적이고 구조적인 대책방향을 정립하여 향후 농정의 기본적인 틀을 마련한 성과를 이룩하였으나, 구체적인 실천대책이 可視化되지 못하고 우루과이라운드 協商등으로 농업의 장래에 대한 불안이 남아있던 한해였으며, 이러한 문제점은 '91년도에 중점적으로 해결되어야 할 과제로 남게된 것이다.

第2編 1991年度 農業施策

여 백

第 1 章 1991年度 農政與件과 重點推進施策

第 1 節 農政與件的 變化와 課題

우리경제의 지속적인 성장과정에서 농어촌경제도 상당한 속도로 발전하였으며 국민경제에 많은 기여를 하여 왔다. 多收穫品種의 開發, 生産基盤의 擴充, 營農의 機械化등에 의하여 生産性도 크게 향상되고 農家所得도 繼續 增加할 수 있었으며 主穀의 자급을 달성하고 축산물, 채소류 등 수요가 팽창하는 다양한 국민식량의 공급능력도 크게 신장되었다.

그러나 農業部門의 성장은 非農業部門의 급속한 성장수준에는 미치지 못하였으며, 농촌은 所得面에서 뿐만 아니라 生活環境面에서도 도시에 비하여 크게 열악하여 전반적으로 농어촌의 活力이 떨어지고 농어촌의 문제가 점차 심각하게 제기되어 농업부문에 대한 정부의 보호와 지원이 더욱 절실히 요청되었다.

특히 우루과이라운드 協商등으로, 國際化, 開放化가 급진전되어 농산물 수입개방의 확대가 불가피해지고, 농업의 장래에 대한 불안이 가중되며, 80년대 후반부터 국내의 전반적인 정치, 사회적 환경이 民主化, 地方化 추세를 나타냄에 따라 정부에 대한 농어민의 다양한 요구가 증대되었다.

이러한 급격한 여건변화과정에서 '91년도 농정의 주요과제는 우리 농업을 경쟁력 있는 산업으로 육성하여 국민식량을 안정적으로 공급케 하며, 농어촌을 活力化하여 쾌적한 삶의 공간으로 건설하고, 농어민은 農水産業 發展과 農漁村活力化의 주체로서 他産業從事者와 대등한 소득을 향유할 수 있도록 하는 것이다.

먼저, 농업의 경쟁력을 강화하여 국민식량공급능력을 제고하기 위해서는 종합적인 農業構造改善政策을 적극추진하여 경영규모의 영세성을 극

복하고 기계화와 기술개발을 촉진하며 精銳農業人力을 육성하는 한편, 농산물유통구조를 대폭개선하여야 한다. 그리고 농어촌을 쾌적한 定住空間으로 건설하기 위해 農漁村定住生活圈開發事業을 적극추진하여 生活環境, 産業基盤 및 便益福祉施設등을 종합적으로 정비 확충하여야 한다. 또한 농어민이 타산업종사자와 대등한 경제주체로서 균형있는 소득을 향유하기 위해서는 능력 있고 의욕있는 專業農을 적극 육성하며, 농어촌의 다양한 農外所得機會를 확충하고, 농민에 대한 社會福祉側面의 다양한 지원제도를 개발하여야 한다.

이러한 당면과제를 해결하기 위해 농어촌구조개선대책, 유통구조개선대책등을 수립하여 추진하며, '92년부터 시작되는 第7次 經濟社會發展 5個年計劃에 이를 반영하여 장기적으로 근본적인 농정대책이 추진될 수 있도록 할 것이다.

第2節 重點推進施策

1. 綜合的인 農業構造改善政策의 推進

'80년대후반에 들어와 都·農間의 성장격차가 심화되고, 농산물 수입 개방등에 따른 농업의 경쟁력 강화문제가 본격적으로 논의되면서 農業構造改善은 당면한 최대의 정책과제로 대두되었다.

이미 '89. 4월 農漁村發展綜合對策을 樹立하고 이에 따라 '90년에 농어촌발전특별조치법 제정등 법적, 제도적 정비를 하여 구조개선정책의 기본적인 틀을 마련하였으나, 우루과이라운드 등 빨라진 농업부문의 國際化, 開放化에 대응하여 農水産業의 競爭力을 強化시킬 수 있는 보다 적극적인 대책이 필요하게 되었다.

이에 따라 UR協商이 국내농업에 미치는 영향을 정확히 분석하고 능동적으로 대처하기 위하여 농림수산부내에 분야별로 特別對策班을 구성 운영하고 公聽會등을 통해서 제기된 각계의 의견을 수렴하여 '91. 1월에 農

漁村對策을 발표하므로서 農業構造改善을 가속화하기 위한 기본방향을 제시하였다.

농어촌대책은 UR協商등에 대비한 농정의 기본방향을 제시한 것으로서 그 내용은 첫째, 農地所有上限線을 완화하고, 벼농사등 토지이용형 농업의 규모화를 위해 農地買入支援을 확대하는등 農地制度改善과 營農規模化를 촉진하며 둘째, 벼농사의 大型機械化 추진과 기술집약농업인 시설원예, 과수, 축산 등에 대한 機械化 및 施設現代化를 유도하고 셋째, 후계자 지원제도의 개선등 專門農業人力을 육성하고 農業科學技術振興 5個年計劃을 추진하는등 農業技術을 혁신하며 넷째, 農水產物流通構造를 改善하고 輸出農業을 육성하며 다섯째, 農漁村工業開發을 促進하고 生活環境을 改善한다는 것이다.

<表 2-1-1>

農漁村構造改善 投資計劃

(單位：10億원)

	'91	投 資 所 要 額		
		'92-'96	'97-2001	計
合 計	1,941	20,860	20,842	41,702
○ 競爭力提高를 위한構造改善	1,571	17,531	17,975	35,506
- 精銳農漁業人力의 育成	22	1,197	1,404	2,601
- 生産基盤整備와 規模擴大	758	6,941	7,500	14,441
- 機械化및 施設裝備現代化	626	5,100	4,626	9,726
- 技 術 革 新	40	617	783	1,400
- 流通 및 加工 施設 擴充	67	2,907	2,563	5,470
- 漁業構造調整等	58	769	1,099	1,868
○ 農漁村活力增大施策推進	370	3,329	2,867	6,196
- 所得源擴充	165	1,185	512	1,697
- 生活環境改善等	205	2,144	2,355	4,499

資料：農林水産部 農業構造 政策局

이러한 農漁村對策에서 제시한 기본방향을 바탕으로 이를 실현하기 위한 구체적 政策事業과 投資規模 및 投資財源의 확보방안등을 제시함으로써 向後 10年을 計劃期間으로 한 구조개선의 실현방안을 구체화한 것이 '91. 7월에 발표된 農漁村構造改善對策이다. 同대책은 21세기를 내다보고 우리의 農水產業과 農漁村經濟의 發展을 가속화하기 위해 산업으로서의 농수산업의 경쟁력 제고는 물론 농어촌경제의 활성화를 위한 包括的이고 綜合的인 해결 방안을 제시하고 있으며, 그 주요내용은 기술 농수산업을 선도할 精銳人力을 확보하고, 규모화된 專業農家를 육성하며 농수산업을 완전기계화, 자동화된 고품질, 고부가가치 산업으로 발전시킴으로서 농수산업의 構造改善을 促進하며, 농어촌의 다양한 소득원개발과 생활환경의 획기적 장비 및 社會政策的 支援 擴大에 의하여 농어촌의 활력을 증대시키고 構造調整에 따른 보완대책을 강구한다는 것이다.

또한 이와 같은 방향에서 우리 농어촌과 농수산업이 2, 3차산업과 균형을 이루어 발전할 수 있도록 과감하게 투자하여 '92년부터 10년간 農漁村構造改善分野에 42兆원을 투입해 나갈 것임을 밝혔다.

이와같이 農漁村構造改善對策에서 제시하는 長期方向에 따라 '91년도에도 농업의 경쟁력을 높이고 체질을 강화하기 위해 종합적인 농업구조개선정책을 본격적으로 추진해 나갈 것이며, 이를 위하여 다음과 같은 시책을 중점 추진할 것이다.

첫째, 技術農業을 선도할 精銳人力을 確保해 나갈 것이다. 농어민후계자제도를 개선하여 최대한의 농업후계인력을 육성하고 地方農大, 農業專門大등과 연계하여 성장분야를 중심으로 後繼者, 專業農에 대한 專門 營農 現場教育을 실시할 것이며 선진영농기술과 경영기법 습득을 위해 海外研修를 확대할 계획이다.

둘째, 집단화된 優良農地의 생산기반을 조기에 완비하고, 遊休農地를 다양한 용도로 활용토록하며 農地貸貸借制度를 정착시켜 나갈 것이다. 이를 위하여 '91년말까지 農業振興地域의 지정을 위한 조사작업을 완료할

계획이며, 농업진흥지역내에 대규모 기계화영농이 가능하도록 경지정리와 농업용수개발등 생산기반시설을 정비해 나가고, 遊休화된 한계농지는 농어촌진흥공사를 통해 宅地, 草地, 觀光休養地, 工場用地등으로 다양하게 개발하도록 할 계획이다. 또한 農地賃貸借管理法의 시행에 따라 임대차제도를 정착시켜 나가고, 영농편의를 도모하면서 농지에 대한 투기를 방지할 수 있도록 농지관리를 철저히 해 나갈 것이다.

세째, 作目類型別로 經營規模를 확대하며 專業農의 기반을 지원할 것이다. 이를 위하여 농어촌진흥공사를 통해 農地賣買事業을 확대하며, 農業振興地域內 自耕農民에 대한 농지소유상한선의 완화를 추진하고, 축산의 경우 韓牛改良團地를 육성하여 고급육생산체제로 지향하며 專業養豚, 養鷄의 系列化를 촉진하여 경영을 고도화해 나가며, 施設園藝 및 果樹는 전천후 시설에 의한 年中 生産體制로 유도해 나갈 것이다.

네째, 농업의 기계화와 主産團地 中心의 시설현대화를 추진해 나갈 것이다. 벼농사의 一貫機械化體系를 확립하기 위한 지원을 강화하며, 성장작물의 綜合示範團地를 육성하고, 주산단지 중심의 기계화와 시설현대화를 집중지원할 계획이다. 특히, 施設農業은 수출단지에 시범적으로 유리온실 건설을 지원하는 등 단계적으로 현대화를 추진하여 나갈 것이고, 축산은 축산단지 중심으로 施設自動化와 畜産廢水處理施設에 대한 지원을 확대할 계획이다.

2. 農業技術의 開發 및 指導促進

급격한 國際化, 開放化의 진전에 대응하여 우리 농업의 경쟁력을 제고하기 위하여는 농업기술의 획기적 발전이 불가피한 실정인데 우리나라 농업기술의 수준을 보면, 交配育種技術과 같은 응용기술은 몇개 분야에 있어 선진국과 대등한 수준에 와 있으나, 遺傳工學등 尖端技術 分野와 施設自動化 및 現代化技術分野는 아직 初期段階에 있고 규모가 영세하여 先進農業技術을 받아들이는데 한계가 있어 국제경쟁력을 높이는데 여러

가지 어려움이 提起되고있다. 따라서 우리나라의 농업기술을 세계수준으로 革新하여 우리 실정에 맞는 技術·資本集約型 農業을 집중 개발하고, 농축산물 수입개방에 능동적으로 대처하기 위하여 農業科學技術振興 中長期計劃을 수립하여 第7次 經濟社會發展 5個年計劃 期間中에 착실히 추진할 계획이다.

우선 遺傳工學등 尖端研究와 作物別 對應技術開發을 강화하기 위해 농업기술연구소의 유전공학연구실을 농업유전공학연구소로 확대개편하고 원예시험장을 분리하여 과수연구소를 신설함과 동시에 품목별 전담연구를 강화하기 위해 지역별로 試驗·研究機構를 설치하고 연구인력을 선진국수준으로 대폭 늘려나갈 계획이다.

또한 첨단기초연구와 작목별 대응기술개발을 강화하는데 필요한 연구개발 투자도 현재 농업총생산액의 0.2%에서 제7차 5개년계획 기간중에 선진국수준인 0.5% 이상으로 대폭 확대해 나갈 계획이다.

農村指導事業도 급격한 사회변화에 따른 농업, 농민, 농촌의 새로운 기술지도 수요에 부응하기 위해 농촌지도소에 試驗課를 설치하고 綜合檢定室, 組織培養室등 科學營農 施設裝備를 확보하는등 농촌지도소의 기능을 재정립하여 작목별로 생산에서 유통까지의 實用技術 普及을 촉진시켜 나가는 한편, 4-H會, 農民後繼者, 農村指導者의 체계적 양성을 통한 專門農業人 育成과 쾌적한 農村生活環境造成 指導를 강화하는 동시에 地域分擔 對 農民 接觸指導 活動도 강화하여 농민의 신뢰를 구축해 나갈 계획이다.

3. 農產物需給安定 및 流通改善

농업의 第1次的 課題인 국민식량의 安定的 供給을 위하여는 농업생산을 국민식품 수요의 변화에 따라 적절히 조정하고, 국제경쟁속에서 국내 공급기반을 확충함과 아울러 농산물유통구조를 개선하여 나갈 것이다.

국민소득의 증가에 따라 國民食生活行態가 점차 高級化, 多樣化되가고 있을 뿐만 아니라, 농산물수입개방에 따라 품목별로 국내 농산물이 외국

농산물에 의하여 代替되는 경우가 있어, 수요에 부응한 공급체계를 균형 있게 조정해나가야 한다. 品目別 需給安定對策을 살펴보면 우선 쌀의 경우 자급기반이 어느정도 마련되어 생산은 안정적으로 유지되는 반면에, 국민소득수준이 향상되어 소비량이 감소하고 良質米選好傾向이 나타남으로써 앞으로 쌀은 증산시책의 추진보다는 품질좋은 양질미를 효율적으로 생산할 수 있도록 할 것이며, 이를 위하여 양곡관리법을 개정하는등 糧穀管理制度를 개선 할 것이다.

또 수요가 증가하는 밭작物, 園藝作物, 畜產物등은 지속적으로 供給能力을 확대시키도록 해야 할 것이며, 특히 과일, 채소류는 품목에 따라 과일, 과소생산의 우려가 있기 때문에 流通豫告, 出荷調節, 收買備蓄을 통해 需給均衡과 價格安定施策을 함께 추진해 나갈 계획이다. 축산물은 '90년에 수립한 畜產長期發展對策을 꾸준히 추진하여 나갈 것이며, 축산정책의 기초를 단순한 생산지원시책 위주에서 축산물의 流通, 加工, 輸出分野까지도 적극 지원하는 종합적인 시책으로 확대할 것이다. 이를 위하여 畜產物需給 및 價格安定, 零細畜產農의 規模化 誘導, 수급안정을 위한 축산물의 制限的 輸入 및 대외 경쟁력있는 축산물의 수출확대, 畜產物 等級制 및 自律價格制에 의한 축산물의 高品質化 誘導 등을 중점적으로 추진해 나갈 것이다.

이와같이 品目別로 需給安定對策을 추진하는 한편, 농수산물 유통의 效率性和 公正性を 높이고, 생산자와 소비자를 동시에 보호할 수 있도록 유통구조를 개선해 나갈 것이다. 그동안 농수산물 유통구조를 개선하기 위해 여러가지 시책을 펴왔음에도 불구하고 여전히 농수산물은 유통단계가 복잡하고 공정거래가 형성되지 못하는등 문제점이 있어, '91. 2월부터 농림수산부내에 정부와 생산자단체등을 포함한 전문가로 流通構造改善 實務作業團을 구성하고 유통관련 각계 인사들이 참여한 公聽會와 관계기관의 협의를 거쳐 '91. 6월에 農水產物流通構造改善 對策을 수립·발표하였다.

同 對策의 주요내용은 산지와 소비지의 유통시설을 대폭 확충하고 생

산자단체의 유통기능 혁신, 도매시장의 운영정상화, 산지와 소비지 직거래 확대등을 통하여 流通段階를 縮小하고, 정부, 지방자치단체, 생산자단체의 역할을 분담하여 유통구조를 획기적으로 개선하여 나간다는 것이며, 이를 위하여 '92년부터 2001년까지 총 5조5천억원을 집중적으로 투입하기로 하였다.

이와같은 장기방향하에서 '91년도에 추진할 유통구조개선대책의 주요내용은 첫째, 생산자단체를 중심으로 產地流通機能을 혁신할 것이다. 분산된 소규모 농가의 共同出荷組織을 육성하고 集荷場등 產地流通施設의 설치를 확대하며, 농협의 유통기능을 강화하고 規格包裝去來를 확대할 수 있도록 지원할 계획이다.

둘째, 公營都賣市場의 건설을 추진하고 도매시장운영제도를 개선해 나갈 것이다. 현재 운영중인 6개소의 대도시 공영도매시장외에 '93년까지 서울 동북(구리), 인천, 수원등지에 7개소의 공영도매시장을 건설하도록 추진해 나갈 것이며, 도매시장내에서 공정거래질서를 확립하기 위하여 上場競賣制를 확대 실시하고 유사도매시장에 대한 課稅를 강화하며, 중매인 등의 유통인에 대한 지도 감독을 철저히 해 나갈 것이다.

셋째, 유통정보를 강화하고 유통교육을 확대해 나갈 것이다. 產地 및 消費地價格을 조사 분석하여 다양한 매체를 통해 분산시키며, 단계별 유통물량등의 유통통계를 생산하는 방안을 검토하고, 流通專門人力 育成과 教育弘報를 확대할 계획이다.

넷째, 農水產物價格安定基金의 운용을 확대하고 수급안정 및 유통개선에 대한 지원을 늘려 나갈 것이다. 수입개방 및 국내 가격변동에 대비하여 生産出荷約定事業등 새로운 시책을 추진하기 위하여 기금조성을 확대하고, 정부비축사업등 價格安定事業과 유통시설확충, 산지유통개선등 流通構造改善事業에 대한 지원을 확대해 나갈 계획이다.

4. 農產物輸入開放對應施策의 能動的 推進

우루과이라운드 農產物協商이 지난해에 타결되지 못하고 연기되었지만 '91년도에는 협상이 더욱 加速化되고 協商의 妥結을 위해 主要交易國의 通商壓力이 가중될 것이며, '91년도의 UR協商이 어떻게 진전되었던지간에 農産物의 輸入開放擴大는 불가피한 실정이다. '89. 10월에 GATT의 國際收支委員會가 한국은 더 이상 國際收支赤字를 이유로 수입을 제한 할 수 없도록 결정한 바 있으며, 이에 따라 '89년에 이어 두번째로 '91. 3월에 '92~'94년간의 輸入自由化計劃을 발표하였다.

'90년에 이어 '91년도에도 수입개방에 따른 長·短期 補完對策을 적극적으로 추진하여 우리농업에 미치는 충격을 最少化하고, 農漁民의 安定的 所得基盤을 보호토록 할 계획이다.

또한 '90. 12월에 UR 協商 종결을 위한 브뤼셀閣僚會議가 개최되었으나 미국과 EC의 근본적 입장차이로 타결되지 못하고, '91. 2월 제네바에서 열린 고위급 TNC會議, '91. 3월부터 6월까지 기술적문제를 논의하기 위해 개최된 非公式會議, '91 7월의 西方先進7個國頂上會談(G-7)등을 거치면서 UR農産物協商이 본격가동되고 있다.

이러한 UR協商의 타결시한은 불확정한 상태이나, 정부는 우루과이라운드 農産物協商에 능동적으로 대처하여 우리의 입장이 최대한 반영되는 방향으로 타결되도록 노력할 것이며, 아울러 개방화시대에 맞는 關稅 및 檢疫制度를 확립하고 國際 技術 및 通商協力을 강화해 나갈 것이다.

5. 活力있는 農漁村建設 및 農漁民支援施策 強化

營農規模의 零細性으로 인하여 農業所得의 劃期的인 증대에는 한계가 있으므로 농어촌에 農外所得源을 적극 개발해야 할 것이며, 농어촌에 농업이외의 다양한 소득기회를 늘리는 것은 농가의 農외소득증대를 위해서 뿐만 아니라 농업구조의 개선에 따라 脫農되는 농가가 농촌에 정주하면

서 轉業을 쉽게 할 수 있도록 하기 위해서도 필요하다.

農外所得源을 확충하기 위하여 農工團地造成을 통해 農村工業을 육성하며, 農漁村特産團地를 지원하고, 農漁村觀光所得源을 적극 개발해 나갈 것이다. 또한 농어촌지역의 생활환경을 개선하고 都·農間の 생활 격차를 해소하기 위하여 面單位 定住生活圈開發事業을 확대하여 추진할 것이다.

지금까지 여러차례에 걸쳐 농어민 부담을 완화시키기 위한 특별대책을 추진하여 왔으나, 그러한 대책의 효과성을 높이고 장기적인 농업발전과 연결시키기 위해서 합리적인 農漁民支援體制를 확립해 나갈 것이다.

農漁民 福祉의 개발은 아직 초기단계에 있으나, 지금까지 추진해 온 教育, 醫療支援을 강화해나가고 사회정책적 차원에서 새로운 제도를 연구개발해 나갈 것이며, 農漁村에 대한 投資를 保障하기 위해서 投資財源을 확보할 수 있는 방안을 講究해 나갈 것이다.

第3節 投資規模

1. 農林水產資金 支援

'91년도에 農漁村과 農林水產業部門에 직접 투자되거나 융자지원되는 總資金 支援規模는 10조 8,964억원으로 '90년에 비해 13.1% 증가하였으며, 농림수산부를 비롯하여 內務部, 建設部, 商工部등 농림수산관련부처의

<表 2-1-2> '91 農林水產資金 支援計劃 (單位：億圓)

	計	投資	融 資			收 買 資 金		
			小 計	中·長期	短 期	小 計	糧 穀	其 他
'89	84,314	15,181	39,646	8,463	31,183	29,487	14,902	14,585
'90	96,365	17,699	50,259	12,202	38,057	28,407	17,090	11,317
'91	108,964	23,520	55,651	14,230	41,421	29,792	12,842	16,950

資料：農林水產部 企劃管理室

一般會計, 地方費, 借款 및 各種基金등 다양한 財源으로 지원되고 있다. 그중 農業生産基盤造成, 農業開發등 직접투자로 2조 3,520억원을 투자할 예정이고, 中長期資金 1조 4,230억원과 營農漁資金 支援등 단기성 자금으로 4조 1,421억원을 지원할 계획이며, 정부의 糧穀收買와 農·水·畜協을 통한 收買支援 등에 2조 8,407억원을 지원할 계획이다.

2. 農林水産部門 豫算

'91년도 농림수산부문 예산은 2조 2,756억원(양곡관리기금 지원 예산 제외)으로 經濟開發豫算 7조 5,845억원의 30%를 차지하며, 경제개발예산이 지난해에 비해 19.8% 늘어난데 비하여 農林水産部門 豫算은 28.8%의 增加率을 나타내고 있다.

'91년도 農林水産部所管 豫算은 농수산물의 수입개방에 대응하여 국내 농산물의 생산성 향상과 경쟁력 제고를 위한 농업구조개선의 촉진, 생산기반의 조속 완비, 농어가 소득안정을 위한 농수산물 가격안정과 유통개

<表 2-1-3> 農林水産部門 豫算 規模 (單位: 億圓, %)

	'90		'91		增 減	
	金 額	構成比	金 額	構成比	金 額	增減率
國家全體(一般會計)	274,557		313,823		39,266	14.3
經濟開發豫算	63,322	100	75,845	100	12,523	19.8
農林水産部門	17,663	27.9	22,756	30.0	5,093	28.8
農林水産部	14,671	23.2	19,297	25.4	4,626	31.5
農村振興廳	502	0.8	687	0.9	185	36.8
山林廳	793	1.2	911	1.2	118	14.9
水産廳	1,697	2.7	1,861	2.5	164	9.7

註: 農林水産部門에는 糧穀管理基金 支援豫算 除外, '91豫算은 '91 第2回 追更豫算 基準

資料: 農林水産部 企劃管理室

선, 농어촌생활환경개선 및 당면 농어가 부담경감 시책추진에 力點을 두어 편성하였다.

이를 事業別로 살펴보면 營農規模擴大, 農業機械化 促進, 農漁村發展基金 支援等 農業構造改善分野에 사업비 예산의 35% 수준인 6,416억원을 투입하고, 耕地整理, 排水改善, 農業用水開發, 大單位農業開發等 生産基盤의 早速完備를 위한 農業生産基盤造成事業에 사업비 예산의 34% 수준인 6,199억원을 투입할 계획이며, 이외에도 農漁家負擔輕減 支援에 4,027억원, 농수산물가격안정 및 유통개선에 884억원, 農漁村定住基盤造成事業에 475억원, 其他 農産, 畜産事業에 352억원을 투입할 계획이다.

<表 2-1-4>

農林水産部 豫算規模

(單位: 億圓)

	'90			'91		
	一般	財特	計	一般	財特	計
事業費	9,234	4,605	13,839	12,155	6,198	18,353
農業構造改善	717	3,020	3,737	938	5,478	6,416
農漁村定住基盤造成	439	120	559	425	50	475
生産基盤擴充	2,648	—	2,648	2,925	—	2,925
農業用水開發	2,129	—	2,129	2,278	—	2,278
大單位農業開發	750	—	750	686	—	686
防潮堤築造	153	—	153	310	—	310
價格安定 및 流通改善	181	250	431	334	550	884
農産事業	206	15	221	190	20	210
畜産事業	69	100	169	42	100	142
農家負擔輕減	1,942	1,100	3,042	4,027	—	4,027
經常事業費	300	—	300	327	—	327
基本的經費	532	—	532	617	—	617
小計	10,066	4,605	14,671	13,099	6,198	19,297
糧穀管理基金支援	—	8,800	8,800	—	5,500	5,500
合計	10,066	13,405	23,471	13,099	11,698	24,797

註: '91豫算은 '91 第2回 追更豫算 基準

資料: 農林水産部 企劃管理室

第2章 綜合的인 農業構造改善政策의 推進

第1節 營農規模化 推進과 專業農 育成

1. 營農規模擴大에 대한 支援 強化

농가의 營農規模 擴大를 재정적으로 지원하기 위해 지난해 農地管理基金을 설치하여 '93년까지 2조원의 기금을 확대조성함으로써 同基金에서 農地購入資金, 農地賣買事業資金, 農地長期貸借先給金, 農地交換·分合事業資金등을 지원할 계획이다.

먼저 영농의욕은 있으나 경제여력이 없어 농지를 구입하지 못하는 농민에게 長期低利의 농지구입자금을 지원하여 영농규모의 확대를 유도함으로써 이들을 專業農家로 육성해 나가고 있다.

'90년에는 16천호의 농가를 대상으로 1,600억원을 지원하였는데 '91년에는 5천호의 농가를 대상으로 600억원을 지원할 계획이다. 특히 '91년에는 농지구입자금지원이 專業農 水準의 영농규모확대로 연결될 수 있도록 家口當 支援限度額을 높이고 지원대상자의 범위를 확대하였다. 즉 年利 5%, 2年据置 18年償還條件으로 가구당 1,300만원 한도내에서 지원하며, 支援對象者는 현재 0.5ha이상 3.0ha미만의 농지(40세미만의 경우 0.5ha미만도 포함)를 소유하고 있는 농민중 營農意慾과 農漁村定着意慾이 강한 농민이며 非自耕農地 購入에 우선 지원할 것이다.

아울러 農地賣買事業資金을 지원하여 農漁村振興公社가 非農民所有 農地와 轉業 또는 隱退를 희망하는 영세농가의 농지를 매입하고 영농의지와 능력있는 농가에 長期分割償還條件(年利 5%, 20年 均分償還)으로 매도함으로써 전업농가의 영농규모확대와 아울러 耕者有田을 촉진할 계획이며, 금년도의 사업자금은 전년도보다 크게 확대된 2,200억원을 확보하여 지원할 계획이다.

<表 2-2-1>

農地購入資金 支援実績 및 計劃

(單位：億원, 千戶, 千ha)

	支援規模	支援農家數	購入農地面積
'88	1,994	34	13
'89	1,994	23	10
'90	1,600	16	6
'91(計劃)	600	5	20

資料：農林水産部 農業構造政策局

<表 2-2-2>

農地賣買資金 支援実績 및 計劃

(單位：億원, 千戶, 千ha)

	支援規模	支援農家數	購入農地面積
'90	934	5	2
'91(計劃)	2,200	12	4

資料：農林水産部 農業構造政策局

한편 轉業을 희망하는 영세농가가 농어촌진흥공사에 농지를 長期(5~10년) 賃貸할 경우 공사에서 임대료를 일시에 全額 先支給한 후 專業農家に 再賃貸하여 專業農家로부터 임대료를 매년 분할상환토록 함으로써 專業農家の 영농규모확대를 유도하고, 아울러 농업만으로 생계유지가 어려운 농가에 대하여는 안심하고 다른 직업에 취업할 수 있도록 지원할 계획이며 이를 위해 '91년에는 사업자금으로 242억원을 확보하여 하반기에 지원할 계획이다.

또한 농가별로 분산되어 있는 농지를 한곳으로 모아줌으로써 營農의 能率化와 生産性 向上을 도모하기 위한 農地의 交換·分畝를 지원하기 위하여 '91년에는 100억원을 확보하여 교환·분합 농지의 차액을 연리 5%, 5년 均分상환 조건으로 하반기에 지원할 계획이다.

2. 營農組合法人 育成

우리나라 農家戶當 耕地面積이 1.2ha로 영세하고, 1ha미만의 영세농이 전체농가의 62%를 차지하고 있는 실정임을 감안하여 1ha미만의 영세농이 法人格을 가진 營農組合法人을 설립하여 농지를 소유하고 전문적인 協業營農을 할 수 있도록 '90. 4. 7 農漁村發展特別措置法 제정시 법적근거를 마련하였다. 이는 영세농민이 農地, 農機械등 현물을 출자하여 영농조합법인을 설립할 수 있도록 함으로써 공동영농을 통한 農業生産性 提高, 營農規模擴大에 따른 生産費 節減, 농업기계화로 절감된 인력의 農工團地 就業등으로 농가소득증대의 효과를 기대할 수 있을 것이다.

영농조합법인의 조합원이 될 수 있는 농민의 資格은 조합법인 사무소의 소재지와 同一 또는 連接한 시·군에 거주하면서 3년이상 영농에 종사하고 있는 1ha미만의 농지소유자 또는 이에 상당하는 규모의 가축을 사육하는 자로서 1가구당 1인에 한하도록 하였으며, 조합원의 자격을 가진 농민 5인이상이 정관을 작성하여 사무소 소재지를 관할하는 登記所에 설립등기를 하면 성립되도록 하여 설립을 자유롭게 하였다.

이러한 영농조합법인에 대해서는 농민이 농업을 경영하는 것과 같은 稅制上 支援을 하여 출자에 따른 讓渡所得稅, 法人稅, 配當에 따른 所得稅등을 감면하는 한편, 동법인은 法人格을 가진 농민이므로 일반농가에 준하여 農地購入資金, 農機械購入資金, 營農資金등의 金融上 支援과 市·郡, 農村指導所, 農·水·畜協을 통한 經營 및 技術指導를 중점적으로 실시하도록 할 것이다.

특히, 영농조합법인의 機械化 및 施設自動化를 지원하고 이들 공동 영농조직이 전문적인 영농조직으로서 產地流通의 중추적 역할을 담당할 수 있도록 법인별로 特化品目の 생산과 판매가공의 一貫體制로의 발전을 지원하기 위하여 產地流通施設에 대한 지원을 강화할 계획이다.

3. 農漁民後繼者 및 專業農 育成

가. 農漁民後繼者 育成

전통적인 小農構造가 지속되고 있는 국내 농수산업이 개방화시대를 슬기롭게 이겨내기 위해서는 尖端技術과 高級 經營技法을 바탕으로 한 생산성 높은 기술산업으로 육성해 나가야 하며, 이러한 기술 농수산업을 선도하는 우수인력을 확보하는 것이 무엇보다도 중요하다.

농어촌 인력의 노령화, 부녀화 추세에 대응하기 위하여 지난 '81년부터 추진한 農漁民後繼者 育成事業은 지난해까지 총 47,444명을 선발하여 3,751억원을 지원하였으며, '91년에는 1,500명을 선발하여 195억원을 지원할 계획이다.

<表 2-2-3>

農漁民後繼者 育成 現況

(單位：名, 億원)

	'88까지	'89	'90	'91계획
育 成 人 員	43,444	2,000	2,000	1,500
資 金 支 援	3,162	194	214	195

資料：農林水産部 農業構造政策局

농어민후계자는 병역을 필하였거나 免除된 35세이하의 농어촌청소년중에서 영농(어)정착의욕이 강한자를 선발하여 전문교육을 실시한 후 1인당 1,300만원의 營農定着資金을 長期低利로 융자지원하고 있다.

그러나 현행 농어민후계자 육성 사업은 연간 선발규모가 적을뿐 아니라 선발시 1회의 지원으로 그치고 있어 전문교육을 받은 우수 인력을 확보하는데에는 다소 미흡한면이 있으며 선발된 후계자가 영농을 계속하지 못하고 탈락하는 경우도 있기 때문에 농어촌구조개선대책의 추진과 관련하여 지원제도를 대폭 개선해 나갈 계획이다.

이를 위해서 정부에서는 농어민후계자 육성규모를 현재의 연간 1,500~2,000명 수준에서 10,000명 수준까지 확대하고 4-H 出身, 農科系學校

出身者, 營農基盤 相續者등을 최대한 선정하여 전문교육을 실시한 후 사업계획에 따라 영농정착자금을 지원할 계획이며, 일정기간 경과후에도 경영실적을 평가하여 경영실적이 우수한 후계자에 대해서는 基幹 專業農으로 발전할 수 있도록 후속지원하는 방안을 강구할 계획이다.

나. 國內外 教育訓練의 強化

선진농업기술과 경영기법 습득을 위하여 농어민후계자, 專業農漁家등에 대한 農漁民海外研修事業은 '90년의 309명에 대하여 실시하였으나, '91년에도 총 458명에 대해서 해외연수를 실시할 계획이며, 특히 금년도에는 전업농 해외연수와 관련하여 農漁民團體, 作家, 農高教師 및 學生, 言論機關등에서 同行토록 함으로서 國民的 共感帶를 造成하도록 해 나가고 있다.

또한 農漁民後繼者, 專業農漁家등에 대한 전문경영능력을 향상시키기 위하여 農漁民後繼者聯合會등의 알선으로 地域農科大, 農業專門大學, 先導農漁家등을 통한 委託教育制를 실시하는 방안을 강구해 나갈 계획이다. 教育分野는 畜産, 施設園藝, 果樹, 花卉, 水産養殖등 成長分野에 대하여 後繼者, 專業農을 대상으로 전문영농 현장교육을 실시토록 하고 地方農大 및 農業專門大등에 방학기간을 이용하여 農漁民技術教育過程을 병설 운영토록 할 계획이다.

다. 農業技術專門大學의 設立과 農業技術者 資格證制 導入

장래의 기술 농수산업을 선도하는 專門經營人을 양성하기 위하여 농업기술전문대학의 설립과 함께 농업기술사 자격증 제도를 도입하는 방안을 강구하여 專業農漁家の 기술능력을 향상시켜 나갈 것이다.

농업기술전문대학 설립은 自營農科중 우수고교를 발전적으로 개편하는 방안을 검토할 계획이며, 교육과정도 농업기술의 기초지식 및 이론교육과 함께 品目別 技術, 經營, 加工, 包裝등에 대한 特殊專門教育과 農場實習을 병행해 나가도록 할 것이다.

또한 재학중에는 전원 학비면제 및 기숙사생활에 따른 운영비 전액을 국가에서 지원하도록 할 계획이며, 졸업후 營農希望時에는 전원 農漁民後繼者로 指定하여 영농 정착자금을 우선 지원할 것이다.

농업기술사 자격증제도는 일정기간의 농장경험과 고도의 영농기술을 소유한 자를 대상으로 소정의 국가시험에 합격한 자에게 1급 또는 2급 자격증을 부여하고 자격증 소지자에게는 전문경영에 필요한 特別金融支援을 하는 방안을 강구해 나갈 것이다.

第2節 農地利用制度의 改善

1. 農業振興地域 指定 推進

現行 農地の 保全 및 利用制度는 農地の保全및利用에 관한法律에 근거하여 絶對農地, 相對農地로 구분하여 관리하고 있으며, 이 제도의 운영으로 농지의 絶對面積 確保에는 상당한 효과를 거두어오고 있으나, 産業化, 都市化등 사회여건이 급격히 변화하는 과정에서 현행의 筆地別 保全方式으로는 농지의 효율적인 보전, 합리적인 이용등에 限界性이 드러나게 되었다.

이에 따라 현재의 筆地別 保全方式에서 圈域別 保全方式으로 전환하여 優良農地는 農業振興地域(農業振興區域 및 保護區域)으로 지정하여 農業基盤投資集中등 정부지원을 확대하고, 그밖의 山間溪谷農地, 限界農地등은 지정대상에서 제외하여 他用途 利用을 용이하게 하므로써 국토이용의 효율성도 제고해 나갈 것이다.

農業振興地域으로 지정된 지역에 대해서는 경지정리, 배수개선등 생산기반 투자를 집중하여 종합정비하며, 농업기계화, 농지구입자금등 구조개선자금을 집중지원하고, 진흥지역 내의 自耕農民에 한하여 農地所有上限線을 완화하여 競爭力을 제고하는등 진흥지역내의 농민이 상대적으로 不

利하지 않도록 정책지원을 집중해 나갈 것이다.

이에따라 '90년에는 農業振興地域 指定의 合理的 基準設定을 위하여 道別 2個郡씩 地帶別 標本郡을 대상으로 예비조사를 실시하여 振興地域指定 基準을 마련하였으며 '91~'92년도에는 동 기준에 따라 전국 시군을 대상으로 현지조사를 실시, 農業振興地域을 본격적으로 지정할 계획이다.

농업진흥지역지정과 관련하여 외국의 사례를 살펴보면 독일등 유럽 여러나라에서도 농지를 投機나 無節制한 開發 및 汚染으로부터 방지하고 경쟁력있는 농업을 육성하기 위해 농업지역을 지정하여 강력히 보호하고 있으며, 우리나라와 여건이 비슷한 일본에서는 '69년부터 農業振興地域制度를, 대만에서는 '74년부터 區域計劃制度를 실시하여 농지를 圈域別로 엄격히 보전 관리하고 있다.

<表 2-2-4>

農業振興區域 指定基準

	農地集團化	논		밭		備 考
		傾斜度	土地等級	傾斜度	土地等級	
平野地	10ha이상	5%이하	2級地이상	7%이하	2級地이상	地帶는 邑面單位 또는 營農圈單位로 細分
中間地	7 "	"	3 "	"	"	
山間地	3 "	7%이하	"	"	"	

資料：農林水産部 農業構造政策局

2. 農地賃貸借制度의 定着

농지는 실제 농사를 짓는 농민이 소유하는 것이 바람직하나, 현실적으로 非農民이 소유하는 농지가 점점 늘어나고, 농지의 賃貸借가 慣行的으로 이루어져왔다. 이러한 추세에 적극 대처하기 위하여 시장경제질서 속에서 점진적으로 耕者有田을 실현하는 한편, 農地賃貸借關係를 合法化하여 賃貸人과 賃借人을 동시에 보호할 수 있도록 추진하고 있다. 이를 위하여 '86. 12. 31 제정 공포한 農地賃貸借管理法의 施行令('90. 8. 27)과

同施行規則('90. 12. 4)을 제정 시행하고, 賃借料上限에 관한 市·郡 條例도 '91. 1월에 제정하였다.

이와 아울러 區·市·邑·面單位에 農地管理委員會를 설치·운영하고 農地原簿를 재정비하여 지역주민에 의한 自律的 農地管理體制를 확립해 나갈 것이며 각 농가별로 농지소유 및 경작상황을 파악하고 농지관리를 철저히 하도록 할 것이다.

이러한 조치에 의하여 賃貸人은 합법적인 소유권이 인정되면서 임대를 계속할 수 있고, 賃借農民은 원칙적으로 3년 이상의 임차기간을 보장받으면서 계획영농이 가능하도록 추진해 나갈 것이다.

3. 農地所有上限線의 緩和

1949년 農地改革法이 制定된 이래로 3ha의 農地所有上限制가 지금까지 관행으로 유지되고 있는 실정이다. 소유규모의 제한은 초기에는 大地主에 의한 土地集中을 불가능하게 하고 다수의 自營農의 존립기반을 유지시켜 줌으로써 지속적인 농업생산과 사회적 안정이라는 효과를 거둘 수 있었으나, 점차 경제가 고도화됨에 따라 專業農이 농지를 넓히고 싶어도 불가능하며 기계의 效率的 活用이 어려워 生産費를 높히는 요인이 되어 농업과 농가의 발전에 부정적인 효과를 나타나게 되었다.

이러한 문제점을 해결하기 위해 農業構造政策의 일환으로 農業振興地域內的 自耕農家에 대한 농지소유상한선을 대폭완화하는 방안을 강구토록 할 것이다.

소유상한의 완화는 농업진흥지역내에 한정하고, 진흥지역밖의 농지에 대해서는 현재와 같은 3ha 소유상한을 유지시킴으로써 非農業的 農地所有의 확대를 억제시켜 나갈 것이다. 농지소유상한선에 대한 새로운 기준은 自生力있는 산업으로서의 농업발전가능성, 농업 영유자와 타산업 종사자와의 소득균형, 농업기계화의 효율성등을 고려하여 20ha를 政府案으로 확정하였으며, 이를 法制化하기 위하여 법률안(농어촌발전특별조치법 개정)을 마련, '91년 정기국회에 제출토록 할 예정이다.

第3節 農業生產基盤의 擴充

1. 耕地整理 및 排水改善

가. 耕地整理事業

機械化營農의 기반이 되는 耕地整理事業은 傾斜도가 1/50以下이며 1團地規模가 10ha以上인 地區를 대상으로 하여 706천ha를 개발목표로 하며 이중 82%인 577천ha를 '90년 봄까지 개발완료함으로써 耕地整理率은 總畝面積 1,353천ha의 43%에 달하게 되었다.

한편 농촌노동력의 지속적인 감소와 老齡化 趨勢에 따른 營農組合法人 및 委託營農會社의 운영확대를 위해 營農機械化基盤造成의 필요성이 증대되고 있어 '79년도에 조사된 현 개발목표 706천ha를 총 논면적의 74% 수준인 1,000천ha로 上向調整하기 위하여 전국적인 조사를 실시하여 '91년말에는 對象地를 확정할 예정이다.

앞으로 농촌 노동력의 감소와 노령화추세 및 쾌적한 주거환경을 정비하기 위해 지금까지의 경지지역에 대한 토지이용계획 수립에 의한 單純 耕地整理形態에서 경지 및 영농출입 마을지역을 포함한 綜合土地利用計劃의 수립에 의한 耕地綜合整備事業을 '91가을에 시범사업으로 착수할 예정이다.

共同營農化 時代에 대비하여 대형영농기계에 의한 勞動生産性의 제고를 위해 筆地규모를 현행 900~1,200평에서 3,000~9,000평으로 하는 大區劃化도 지역여건을 감안하여 시도할 것이며, '70년 이전에 在來式 小型 農機械에 부합되게 정리된 지역에 대한 再 耕地整理事業도 '92년 부터 착수할 예정으로 對象地를 조사중에 있다. 또한 作目の 선택 폭을 확대하여 논에서도 밭작물 재배가 가능하도록 하기 위해 有孔管 埋設등 地下排水 施設의 설치도 확대 시행할 예정이다.

금년도 耕地整理事業은 '90년 가을에 착수한 22천ha를 이미 마무리하

였고 금년 가을에는 22천ha를 신규로 착수할 계획으로 있으며, 최근 農產物輸入開放 등 國內外 政勢의 변화에 적극 대응하기 위해 耕地整理事業의 年間 施行物量을 확대하여 2001년까지 1,000천ha의 논에 대해 營農機械化基盤을 조성할 예정이다.

<表 2-2-5>

耕地整理事業 推進 計劃

(單位：千ha, %)

總畝面積	目標面積	'90까지	'91計劃	'92-'96	'97-2001
1,345	1,000	577	22	200	201
(累 計)		(577)	(599)	(799)	(1,000)
整 理 率	74	42.6	44.3	59.1	74

註：整理率 總畝面積에 대한 實績率임.

資料：農林水産部 農漁村開發局

나. 排水改善

排水改善事業은 70년대 초부터 시작하였으나 그 당시에는 대부분의 河川이 未改修된 狀態로서 農耕地 浸水는 당연한 결과였고 매년 반복되는 旱魃로 인하여 排水改善보다 用水開發에 중점을 둔 상황이었다.

그후 매년 계속되는 集中豪雨로 인하여 排水改善事業은 상대적으로 低所得層인 浸水地帶住民의 숙원사업이 되었고, 특히 '87년도의 서부 충남을 위시한 전국적인 대홍수로 엄청난 인명 및 재산상의 피해가 발생함으로써 排水改善事業의 확대실시가 더욱 절실하게 되었다.

현 배수개선 대상면적은 常習浸水農耕地 127천ha로서 80년까지 25천ha, 85년까지 33천ha, '90년까지 51천ha가 개발되었고, 앞으로 7~8천ha씩 개발하여 2001년까지 개발을 완료할 수 있도록 하는 한편 '85년 이전에 개발한 대부분의 지역은 과거 開發計劃基準上 48~72시간 동안 浸水を 許容하는 것으로 시설이 미흡하여 이들 지역에 대해서는 현재의 排水計劃基準인 24時間이내 浸水排除가 가능하도록 連차적으로 施設을 補強하도록 추진할 계획이다.

또한, 밭작물의 수요증가에 대처하고, 경쟁력제고를 위해 밭작물 생산
 基盤擴大造成을 위하여 地下排水改善事業도 '92년부터 점진적으로 확대시
 행할 계획이다. 이렇게 되면 농경지 침수방지로 安全營農 圖謀, 農地の
 凡用化로 農地利用率 提高, 영농기계화촉진으로 勞動力 節減, 單位生産量
 増加 等に 의한 소득증대에 기여하고 농민이 안심하고 농사를 지을 수
 있게 될 것이다.

<表 2-2-6>

排水改善事業 推進現況

(面積 : ha, %)

區 分	對象面積	'80까지	'85까지	'89까지	'90年度	'91年度	'92以後
地表排水	127,000	25,307	32,896	48,963	2,074	4,299	71,664
(推進率)	(100)	(20)	(26)	(39)	(2)	(3)	(56)
地下排水	80,000	-	1,000	1,000	-	-	79,000
(推進率)	(100)		(1)	(1)			(99)

資料 : 農林水産部 農漁村開發局

2. 農業用水開發

'81년도에 수립하여 '82년도부터 추진한 農業用水開發 10個年 計劃에
 의한 農業用水開發事業을 꾸준히 시행한 결과 '90년말 현재 水利畝率은
 74%에 이르게 되어 물 걱정없이 농사를 지을 수 있는 영농기반을 어느
 정도 조성하게 되었다.

灌漑面積이 50ha이상인 지역을 개발대상으로 추진하고 있는 大·中規
 模 農業用水開發事業事業은 '91년에 貯水池 81개 지구, 揚水場 15개 지구
 를 대상으로 사업을 추진하여 4개지구 2,902ha를 준공할 계획이며, 灌漑
 面積 50ha미만인 지구에 대해 추진하고 있는 小規模 地表水開發은 '91년
 에 117개 지구 3,733ha를 시행하여 11개지구 290ha를 준공하도록 할 계
 획이다. 또, 立地, 水門條件等 開發與件이 불리하고 투자비가 과다하여 地

表水 開發이 어려운 旱害常習地域에 대하여는 沖積 및 岩盤管井 190個孔 등의 지하수를 개발하여 624ha를 蒙利할 계획이다.

그리고 恒久的 水利施設開發에 적합하지 않은 旱魃 尤甚地域의 用水開發을 위해 小型管井 4,003個孔, 2,060ha와 河川水를 이용하여 旱魃時 揚水機를 부착하여 급수하는 移動式 揚水施設 52개 지구, 516ha를 개발하는 한편, 管井과 揚水裝備들에 대해서도 영농기 이전인 4월말까지 裝備點檢을 완료함으로써 營農期 農業用水供給에 차질이 없도록 하였다.

이와함께 水利施設改補修事業을 지속적으로 확대 실시하여 老朽化된 시설을 보강해 나가기 위해 農地改良組合이 관리하고 시설중 노후된 291개소 改補修와 홍용수로에 대한 콘크리트 構造物化를 추진할 계획이다.

이와 아울러 최근 국민소득이 향상되면서 채소, 과일등 밭작물의 수요가 증가됨은 물론 품질의 고급화가 요구됨에 따라 밭작물의 生産性을 향상하기 위한 밭 用水開發事業으로 年內에 大型管井 200개지구, 632ha 및 小型管井 3,615개소, 1,863ha를 시행할 계획이다.

한편 '90년 2월에 農漁村發展特別措置法이 제정공포됨에 따라 그동안 水稻作 위주로만 개발하던 농업용수를 농어촌에서 필요로 하는 生活用水, 農業用水, 環境用水, 工業用水, 水産·畜産用水等を 종합하여 개발하는 農漁村用水開發로 전환할 계획이다.

3. 大單位農業綜合開發事業

河川水系를 중심으로 一定地域을 圈域化하여 토지와 水資源의 다목적 활용으로 洪水調節 效果와 農業用水의 開發, 耕地整理, 排水改善, 干拓農地의 개발등을 종합적으로 일괄 시행함으로써 개발효과를 극대화시키기 위하여 '70년부터 大單位農業綜合開發事業을 實施하고 있다.

'90년까지 錦江, 平澤, 慶州, 界火島, 榮山江(I), 昌寧, 臨津, 洛東江, 南江, 美湖川(I), 錦江河口등, 論山地區등 12個 地區 110천ha에 대하여 國庫 4,624억원과 IBRD, OECF 및 ADB借款 1,388억원등 總事業費 6,012억

원을 투입하여 8,600ha의 耕地擴張과 380천톤의 양곡증산의 효과를 가져왔다.

事業施行中에 있는 8個 地區 128천ha에 대하여는 '90년까지 국고 5,007억원과 IBRD 및 OECF借款 987억원등 5,994억원을 투입하여 39천ha를 개발하였으며, '91년도에는 국고 454억원, OECF차관 57억원과 농지관리기금 100억원등 611억원 투입, 2천ha를 개발하여 '90년까지의 總工程 40%를 44%까지 提高시킬 계획이다.

또한, 全北 沃溝, 扶安, 金堤 앞바다에 群山과 古群山群島, 邊山半島를 연결하는 防潮堤 33km를 築造하여 40,100ha의 국토를 조성하는 新萬金 干拓事業을 추진할 것이다. 이를 위해 '87년부터 '91년까지 農地管理基金 144億원을 投入하여 外廓施設에 대한 調査設計를 完了하고, '91년도 追更 豫算 200億원을 투입하여 防潮堤 工事を 年內에 착공할 계획이다. 防潮堤가 완공되면 농경지, 공단용지, 농어촌도시, 수산양식장등 제반 토지이용기반이 조성되어 大規模 農業綜合團地化가 가능하고 서해안 중부권 개발의 획기적 계기를 마련하게 될 것이다.

第 4 節 農業機械化的 促進

1. 農機械 供給 擴大

'80년대 후반 들어 農村勞動力 不足 現象의 深化에 따른 노임의 급격한 상승과 重勞動 忌避, 그리고 수입 개방화에 따른 농산물의 국제경쟁력 제고등의 제반 문제를 해결하기 위한 水稻作의 完全機械化와 果樹, 菜蔬, 畜産등 田作分野의 機械化 및 施設의 自動化를 적극 추진하기 위해 농기계 확대보급의 필요성이 더욱 절실해 지고 있다.

農業機械 供給 方向은 水稻作의 경우 移秧機, 收穫機등 勞動力 代替機種을 확대공급하여 農作業 機械化率을 '90년 78%에서 '96년까지 100%로

완전기계화할 계획이며, 기계화율이 저조한 田作分野는 과수, 채소, 원예, 특용작물등 주산단지 중심으로 多目的管理機를 補助供給하여 田作分野 機械化를 본격추진하고 있다.

이를 위해 '90년에는 농업기계 구입자금 4,201억원을 지원하여 耕耘機 41천대, 移秧機 38천대, 收穫機 27천대, 管理機 27천대, 트랙터 15천대등 총 153천대를 공급하였으며, '90년말 주요 농기계의 보유량은 2,475천대로서 '89년말 보다 111천대가 증가하였다. 한편 '90년말 현재 주요 농기계의 農家當 普及率을 보면 農家 100戶當 경운기 43.0대, 트랙터 2.4대, 이앙기 7.9대, 수확기 6.1대이다.

이처럼 늘어나는 농기계구입으로 인한 농가의 부담을 완화시켜주고자 '89년 1월 1일부터 트랙터등 중요 농기계 44개 기종에 대한 附加價値稅 零稅率 적용으로 농기계 가격이 9.1%인하되었으며, 아울러 '90년에는 農機械用 免稅油 649천kl(3,247천 드림)를 공급하여 247억원의 농가부담을 경감시켰다.

'91년에는 3,470억원의 農機械購入資金과 530억원의 補助金을 지원하여

<表 2-2-7> 年度別 農業機械 供給 및 資金支援 (單位：臺, 百萬元)

區 分	'75	'80	'85	'89	'90	'91(P)
耕 耘 機	27,970	61,237	62,019	37,095	40,757	41,700
트랙터	200	562	2,719	10,277	14,964	12,000
移秧機	—	9,033	11,924	28,563	37,609	35,000
바인더	—	4,204	3,769	9,092	11,109	9,300
콤바인	—	790	3,191	10,066	15,930	12,300
乾 燥 機	—	217	596	1,917	2,970	4,000
管 理 機	—	—	—	17,258	27,286	35,000
其 他	35,835	41,624	19,608	2,191	2,301	3,200
計	64,005	117,667	103,826	116,459	152,926	152,500
資金支援	15,490	88,215	143,352	270,982	420,157	399,923
融 資	14,967	86,905	131,801	230,892	374,399	347,000
補 助	523	1,310	11,551	40,090	45,758	52,923

資料：農林水産部 農業構造政策局

153천대의 농기계를 확대공급하되 이앙기, 수확기등 勞動力 代替機種과 과수, 채소, 원예등 田作分野의 기계화촉진을 위한 多目的 管理機를 중점 공급할 계획이다.

<表 2-2-8> 主要 農業機械 保有 現況 (單位：千臺)

區 分	'70	'75	'80	'85	'89	'90
耕 耘 機	11.9	85.7	289.8	589.0	739.1	751.2
트 랙 터	0.1	0.6	2.7	12.4	31.3	41.2
移 秧 機	—	—	11.1	42.1	111.9	138.4
바 인 더	—	—	13.7	25.5	49.8	55.6
콤 바 인	—	0.1	1.2	11.7	32.9	43.6
乾 燥 機	—	0.7	1.6	5.4	13.8	17.7
管 理 機	—	—	—	—	30.1	50.7
防 除 機	45.0	137.7	331.9	517.5	676.8	695.4
揚 水 機	54.1	66.0	193.9	286.3	326.5	341.5
脫 穀 機	41.0	127.1	219.9	301.7	284.8	266.6
其 他	0.6	0.9	3.4	3.7	66.9	73.2
計	152.7	418.8	1,069.2	1,795.3	2,363.9	2,475.1

資料：農林水産部 農業構造政策局

2. 機械化營農團 育成

농기계의 共同購入, 共同利用을 통한 農機械 利用率 提高와 購入費 輕減을 목적으로 '81년 부터 조성한 기계화영농단은 '90년말 현재 大規模 16,173개소, 小規模 9,797개소등 총 25,970개소를 조성하였고 '91년도에는 6,900개소를 조성하며 '92까지는 총 40천개소를 조성하여 마을당 1개소 이상씩을 조성 목표로 추진하고 있다.

기계화영농단은 대규모와 소규모로 구분하여 大規模 營農團은 平野地의 機械化 營農基盤이 다져진 지역을 대상으로 농가 10호 이상, 경지 10ha이상의 규모를 대상으로 勞動力 代替효과가 큰 이앙기, 콤바인, 건조

기 등을 중심으로 공급하고, 小規模 營農團은 中·山間地를 대상으로 농가 5호 이상, 경지 5ha이상의 규모로 이앙기, 소형 콤바인 등을 지원하며 기계화 영농단에 대한 지원조건은 보조 50%, 용자 40%, 자담 10%이다.

'90년도에는 39,511백만원을 補助하여 대규모 3,086개소, 소규모 3,528개소 총 6,614개소의 영농단을 새로이 조성하여 트랙터 2,350대, 이앙기 6,710대, 콤바인 6,203대, 바인더 479대, 건조기 1,157대 등 총 17,012대를 공급하였다.

금년도에는 대규모 영농단 3,400개소, 소규모 영농단 3,500개소 총 6,900개소를 신규 조성함에 있어서 43,360백만원을 보조하고 34,688백만원을 용자할 계획이다. 한편, '91년부터는 農村 人口의 老齡化, 婦女化 및 農外就業 등으로 농업경영이 곤란한 농가에 營農便宜를 제공하고 規模化 營農에 의한 농업생산성 향상을 위하여 영농작업을 전문적으로 대행해주는 委託營農會社를 시범적으로 설립지원하며 사업성과에 따라 확대해 나갈 계획이다.

<表 2-2-9>

機械化營農團 造成 計劃

(單位：個所, 百萬圓)

	目 標 ('92末)	'90累計	'91 支 援 內 譯				
			事業量	計	國 費	地方費	融資自擔
計	40,000	25,970	6,900	867	217	217	433
大規模	23,000	16,173	3,400	538	135	135	268
小規模	17,000	9,797	3,500	329	82	82	165

資料：農林水産部 農業構造政策局

3. 委託營農會社 設立推進

농업노동력 부족등으로 농업경영이 곤란한 농가의 營農便宜와 農業生産性 向上을 도모하기 위해 농민이 희망할 경우 委託營農會社를 설립 운영할 수 있도록 農漁村發展特別措置法에 그 근거를 마련하였으며, 위탁영

농회사가 설립운영되게 되면 인력 부족으로 농업경영이 곤란한 농가의 農作業을 代行해 줌으로써 營農便宜에 기여하고, 농기계를 구입하지 않고도 영농을 할 수 있게 되어 농기계에 대한 固定費用 負擔등을 덜어줄 수 있는 효과를 얻게 된다.

이러한 위탁영농회사를 설립하고자 하는 者는 위탁영농회사의 소재지와 동일한 市·郡內에 거주하면서 3년 이상 농업에 종사하고 있는 농민으로 局限하여 非農民의 참여를 제한하였고 委託營農會社의 設立形態는 商法上에 규정된 合名, 合資, 有限, 株式會社의 형태로 商法에 정한 절차를 따라 설립하게 된다.

한편 위탁영농회사에 대한 지원으로서 모든 위탁영농회사는 租稅減免 規制法에 의거 事業開始年度를 포함하여 4년간은 法人稅가 免除되며 다음 2년간은 100분의 50을 減免받을 수 있고, 위탁영농회사의 農業經營이나 農作業 代行 用役에 대해서는 附加價値稅가 免除되며, 위탁영농회사가 구입하는 농약, 비료, 농기계등에 대해서는 零稅率이 적용되게 된다. 또한 地方稅法에 의거 위탁영농회사가 업무용으로 취득한 재산에 대하여는 取得稅, 登錄稅, 財産稅등이 면제된다.

또한 위탁영농회사에 대한 금융지원으로서 農機械購入資金, 農機械 保管 및 整備作業場 施設資金, 運營資金 등 각종자금을 補助 및 融資支援하여 重點的으로 育成할 계획이다. '91년도에는 시범적으로 16개소의 委託營農會社에 대하여 농기계 구입비를 보조지원 할 계획이며, 자율적으로 설립된 위탁영농회사를 포함한 50개소에 대하여는 농기계 보관 및 정비장 시설자금과 농업경영비등을 융자지원 할 계획이다.

4. 農機械事後管理 및 技術訓練

농기계의 보급확대에 따른 部品供給과 修理 등 事後管理 支援을 강화하여 농기계 이용도를 향상하고, 농민의 농기계수리 불편을 해소하기 위하여 農機械 生産者와 販賣者(代理店, 供給單協)는 공급한 농기계에 대하

여 부품공급과 신속한 수리를 책임지도록 하고, 대리점 등 事後奉仕業所가 일정량의 部品을 확보토록 部品確保資金을 1년 거치 4년 균분상환 條件으로 '90년도에 165억원을 지원하였으며, '91년도에는 250억원을 지원할 계획이다.

또한 農機械整備教育 및 修理機能을 강화하기 위하여 農村指導機關이 農閑期에는 농기계 점검·정비 교육을 실시하고, 農繁期에는 마을단위로 巡廻하면서 故障 農機械를 수리하는 동시에 현장교육을 실시할 수 있도록 농촌지도소에 巡廻教育用 車輛 및 裝備를 '90년도에 71개소를 지원하였고, 91년도에는 나머지 110개소에 대하여도 모두 지원할 계획이다.

한편, 農協으로 하여금 農民의 부품구입편의를 도모하기 위하여 道單位에 綜合部品센터를 설치토록하여 '91년에 5개소 개점하고 '92년에 4개소를 설치할 계획이며, 施設은 農協自體負擔으로 하되 部品確保資金은 정부에서 용자지원할 계획이다.

그리고 농기계의 運轉操作과 整備能力을 培養하여 농기계의 이용율을 높이며, 농기계 이용에 따른 안전사고 예방을 위하여 농촌지도기관을 중심으로 농기계 기술훈련을 실시하며 훈련과정의 전문화로 농기계 기술훈련에 내실을 기하고 있다.

農機械技術訓練은 中央單位인 農村振興廳에서는 教官要員 및 修理技士 등 專門技術 人力을 양성하고 道單位 農民教育院에서는 機械化營農團員을 중심으로 大型機種을 포함한 綜合訓練을 실시하며, 郡單位 農村指導所에서는 婦女子 및 小型機種의 實需要者에 대한 操作訓練 補修教育 등을 실시하고 있다.

또 트랙터, 콤바인 등 大型精密 機種에 대하여는 農機械 購入前에 생산업체에서 사전에 技術訓練을 이수하여야 용자지원을 받을 수 있도록 制度化 하였다.

한편 訓練施設 및 裝備의 擴充으로 技術訓練의 內實化를 기하기 위하여 '90년도에 973백만원을 보조지원(국고 480, 지방비 493)하여 트랙터,

콤바인, 이앙기 등 훈련용 농기계 142대를 지원공급하여 '90년말 현재 훈련용 농기계 4,479대를 확보하였으며 '91년에도 975백만원(국고 487.5, 지방비 487.5)의 예산을 확보하여 트랙터 30, 콤바인 40, 관리기 30, 이앙기 30대 등 총 130대를 보조지원할 계획이다.

<表 2-2-10> 農機械事後奉仕施設 設置 現況 (單位：個所)

	'80	'85	'87	'88	'89	'90
整備施設	—	24	26	29	30	30
部品센터	—	34	25	27	26	27
代理店	508	640	729	741	724	738
修理店	966	2,363	2,425	2,444	2,414	2,325

資料：農林水産部 農業構造政策局

<表 2-2-11> 農機械技術訓練 實績 (單位：千名)

	'81~'86	'87	'88	'89	'90	'91(P)
計	989.1	74.6	82.4	89.8	92.3	88.2
專門技術人力	10.5	2.1	3.0	3.6	3.1	3.6
靑少年, 技能士補	14.8	2.1	—	—	—	—
婦女子	63.9	10.2	5.5	5.2	5.2	5.0
實需要者	899.9	60.2	73.9	81.0	84.0	79.6

資料：農林水産部 農業構造政策局

第3章 農業技術의 開發 및 指導

第1節 農業技術의 開發

1. 新品種 開發 및 品質高級化

가. 新品種 開發 普及

農畜產物 輸入開放化에 능동적으로 대응하고 國際競爭力을 提高시키기 위하여 農産물의 品質향상과 생산성 증대에 노력하여 '90년에는 輸出有望 作物으로 사과, 배 등 6작목 10품종과 內需增大有望作物으로 벼, 보리, 콩 등 10작목 15품종을 육성하였으며, 米質이 떨어지는 통일계 품종은 育種을 중단하고 獎勵品種에서 제외시켰다.

'91년 品種改良의 방향은 農작물의 경우 國內外的 優秀遺傳資源 133천 점을 적극 활용하여 品質高級화와 加工 및 省力化에 적합한 품종육성에 중점을 두고 있으며, 축산분야에서는 早熟大型 良質肉 生産을 위한 優良 韓牛 選拔과 高能力 및 수출용 돼지, 닭 등의 우량 품종을 육성할 계획이다.

한편 輸出 및 內需增大有望作物의 신품종 개발을 촉진하기 위하여 기존의 육종방법인 交雜育種方法과 遺傳工學技法인 組織培養, 細胞融合, 核置換 및 遺傳子 操作技術을 적극 활용하여 高度良質의 사과, 배, 매실 등의 과실과 김치용 채소, 그리고 산수유, 柴胡, 작약 등 良質多收性 藥用作物, 強健省力型 누에 및 耐災害性 4倍體 콩품종, 瓶栽培用 표고, 밤버섯 및 애기송이버섯등을 육성중에 있다.

나. 品質高級化 技術開發 普及

農産물의 品質고급화를 위해 特殊封紙 및 反射필름을 이용한 사과와

배의 着色 및 糖度를 증진시키는 기술을 개발하여 보급하는 한편, 灌水效率을 높이기 위한 點滴灌水技術과 植物生長調整劑 처리에 의한 씨없는 포도 생산기술을 개발하였으며, 病이 적고 품질이 좋은 포도 및 채소류의 생산이 가능한 비가림재배기술도 개발 보급하고 있다.

또한 고품질 채소의 년중생산을 위해 水耕栽培技術을 개발보급중에 있으며 우리나라 고유의 김치를 戰略輸出品目으로 개발하기 위하여 原料菜蔬의 규격품 생산 및 김치의 품질향상에 주력하고 있다.

꽃은 高冷地와 暖地를 활용하여 년중 생산체계를 확립하고 규격품생산 관련기술 개발을 추진하고 있으며, 글러디올러스, 나리류등의 종묘수입에 대처하기 위하여 組織培養技術을 활용한 優良種苗를 자급토록 연구에 박차를 가하고 있다.

다. 輸出有望 13個 作目別 專擔研究班 編成 運營

우리나라 농축산물 수출액은 '90년에 795백만불이며, 주요 수출품목은 채소류, 버섯, 축산물, 잡사, 과실류, 藥用作物, 꽃류 등이다. 農畜產物開放化가 더욱 진행되면 수입에 대한 부담도 커지지만 외국의 시장도 완전히 개방되어 우리의 수출규모가 급신장되고 품목도 다양해질 것으로 전망된다.

이와 관련하여 국제경쟁력이 있는 사과, 배, 매실, 양다래, 감(단감), 감귤, 채소류, 꽃류, 버섯, 약용작물, 양돈, 양계, 양잠등 13개작목을 輸出有望作目으로 선정하고 이들 작목에 대한 品質向上 및 生産費節減技術開發에 力點을 두어 38개 연구기관의 연구원 159명을 主軸으로 作目別 專擔研究班을 편성 운영중이다.

이러한 輸出有望作目에 대한 專擔研究는 연구의 중복방지, 기관별 연구성과의 상호교환등으로 연구성과를 극대화하기 위하여 '91년의 주요연구시책으로 적극 추진하고 있으며 그 결과를 綿密히 분석하여 '92년도 주요시책으로 더욱 발전시켜 나갈 계획이다.

2. 營農技術革新으로 競爭力 提高

가. 尖端 科學技術의 活用

우리 농축산물의 國際競爭力을 강화하기 위하여 '90년에는 감자 잎말림 바이러스를 진단하는데 사용되어온 導入 多크론抗體보다 精密度가 300배나 높으면서 생산단가가 1/13에 불과한 單크론抗體를 세계최초로 개발한 것을 비롯하여 純粹精製 家畜豫防藥 3종, 單크론抗體를 이용한 가축질병 早期診斷藥 16종을 개발하였으며, 사과 腐爛病 防除藥劑等 7件的 無公害 低毒性農藥을 개발하여 특허를 취득 또는 출원중에 있고, 水和劑에 비하여 농약잔류성을 1/4이하로 줄이면서 살포노력을 1/12로 줄일 수 있는 施設園藝用 煙氣農藥 2種을 개발보급하였다.

園藝作物의 優良種苗生産을 위해 바이러스 피해가 심한 감자, 마늘, 딸기를 대상으로 無病種苗를 대량으로 急速增殖하여 이용하는 기술을 개발 보급하고 있으며, 花卉類등 다른 작목에도 이 기술의 활용을 확대해 나갈 계획이다.

畜産分野에서는 微生物을 이용하여 飼料費 7%와 糞尿處理費 10%를 절감할 수 있는 톱밥醱酵豚舍 기술과 동맥경화증등 成人病豫防에 효과가 좋은 오메가鷄卵 생산 기술등도 개발보급하였다.

'91년에는 컴퓨터 및 전자기술을 활용한 하우스 및 畜舍施設의 자동화와 현대화, 그리고 생장호르몬등 生理活性物質의 개발이용에 의한 획기적인 生産費節減研究등을 추진하고 있다.

나. 省力栽培技術 開發 普及

농촌노동력 부족의 심화에 대처하고 생산비의 획기적 절감을 위하여 벼농사의 경우 育苗勞力을 87%나 절감하고 못자리 비용을 54%나 절감할 수 있는 벼어린모 機械移秧栽培技術을 개발보급하여 統一벼 육성이후 최고의 성과로 각광을 받고 있으며, 또한 시비량 20%, 시비노력 75%의

절감이 가능한 벼 機械移秧 同時 施肥技術도 개발보급중에 있다. 그리고 어린모 기계이앙기술보다도 더 省力化가 가능한 물뿌림播種機를 이용한 벼 直播栽培技術도 개발중에 있다.

園藝分野에서는 하우스시설의 자동화로 관리작업 노력을 60% 이상 절감시킬 수 있게 되었고 비가림재배, 비닐멀칭재배기술을 개발하여 病害 또는 雜草發生을 감소시킴으로써 방제노력의 절감효과를 얻을 수 있게 하였으며, 과수원 點滴灌水技術을 개발보급하여 灌水와 施肥를 동시에 효과적으로 실시함으로써 소요 노동력을 대폭 절감할 수 있게 하였다.

밭농사의 省力化를 위하여 비닐被覆機를 등근두둑과 평두둑에 사용할 수 있도록 개량하였으며, 트랙터 및 耕耘機 부착용 물뿌림播種機와 投入式 콩脫穀機등을 개발보급하여 省力化에 박차를 가하고 있으며 穀種別로 파종, 수확, 건조등을 一貫作業으로 할 수 있는 기계화 연구도 추진중에 있다.

다. 良質畜產物 生産體系 確立

高品質 畜產物 生産을 위하여 쇠고기의 경우 소에 대한 飼料給與基準을 개선함으로써 소비자의 고급육 요구를 충족시키도록하는 한편 돼지의 雄臭除去로 품질을 향상시키고, 오메가 돼지고기 및 닭고기 생산 기술개발로 成人病을 방지할 수 있는 육류를 생산케 하였으며 抗生劑 代替物質 開發도 병행 추진하고 있다.

輸入開放化에 대응하기 위한 노력의 일환으로 高品質 少量 高附加價値 畜產加工品の 개발을 추진하여 農家製造水準의 燻製肉製品의 簡易製造法과 自家製造 숙성치이즈 제조법등을 개발하였으며 축산물의 안전성 향상을 위해 사료중 有害物質 許容基準 設定研究도 수행중에 있다.

그밖에 축산농가의 경영 합리화를 위해 가족노력중심의 적정 경영체계 확립과 養豚·養鷄 協業團地育成 그리고 飼料給與方法改善 등에 관한 연구를 추진하는 한편 돼지의 無看護 分娩豚舍를 이용한 省力化 研究 및 鷄糞 自然醱酵式 高床式 鷄舍模型開發 등을 추진하였다.

라. 農畜產物 安全性向上 技術開發

安全한 農畜產物을 생산 공급하므로써 국민보건향상과 아울러 수입개방화에 대응하고자 '90년도에는 축산물중의 有害物質 殘留量 檢出技法으로 肝腸毒性試驗技法을 개발하였고 육류중에 미생물 및 기생충이 전염되는 것을 감소시키고자 그 전염실태와 방지법을 연구하는 한편 농산물의 안전성 확보를 위하여 유통농약 329품목에 대한 安全使用基準 設定을 완료하였으며 水和劑農藥에 비하여 農藥殘留性이 1/4에 불과한 無人煙氣農藥 2種을 개발하였다.

'91년에는 축산물중의 有害抗茵物質 및 重金屬物質의 殘留量 精密分析技法을 더욱 확대개발하는 한편, 이들의 許容基準을 보다 많은 품목으로 擴大制定하기 위한 연구를 지속적으로 추진할 계획이며, 농산물의 安全生産指導 및 對國民 弘報를 위하여 전국의 주요단지에서 생산되는 쌀을 비롯한 10종의 주요농산물에 대하여 8~17종의 농약에 대한 殘留量을 精密分析하여 농약의 안전사용에 대한 지도를 강화할 계획이다.

3. 農業經營改善研究 強化

輸入開放化에 對應하여 國際競爭力 提高를 위한 農業經營改善 技術開發 事業推進의 一環으로 '90년까지는 經營規模 擴大에 의한 費用節減方案에 관한 연구를 수행하였으나, '91년부터는 輸入開放化 對應研究로서 果樹, 花卉, 畜產, 養蠶 등 國際競爭優位 作目の 競爭力 提高 方案 研究, 주요 버섯栽培의 適正規模에 관한 研究등과 農家經營構造改善 研究로서 벼農事 生産性 究明과 直播栽培, 農機械 受·委託經營分析, 高冷地中心 地域農業 開發에 관한 研究 등 經營改善 研究에 주력 할 계획이다.

농산물의 생산과 판매활동의 지도에 의한 농축산물 제값받기 실현과 농업소득의 안정적 증대를 도모하기 위하여 '90년에는 전국 농축산물 유

통정보를 10일간격으로 傳播하고 농산물 판매활동 시범지역 509개소를 육성하였다.

'91년도에는 全國 182個 市郡 농촌지도소에 流通情報 電算網을 구축하고 自動應答電話機 설치를 완료하여 流通情報 傳播에 注力할 것이며, 또한 農產物 產地流通支援을 위해 全國에 主要 菜蔬類의 作型別 生産實態와 菜蔬類 品質에 관한 消費者 嗜好性向을 조사 분석하고, 農產物 產地處理 示範 35個所를 육성하여 농업여건변화에 대응한 농민의 市場對應力培養에 힘써 나갈 계획이다.

4. 農業產學協同의 推進

農畜產物 輸入開放에 따른 우리 농업의 技術開發 문제를 전체 農業科學者가 협동하여 공동으로 해결코자 農業產學協同 體制를 구축하고 현재 조성되어 있는 46억4천만원의 기금을 활용하여 農業懸案問題 해결을 위한 研究活動支援과 農科系學生 實驗實習教育 支援 및 當面課題에 대한 學術會議 개최등을 추진하고 있다.

먼저 懸案課題 해결을 위한 연구활동 지원에 있어서는 '90년에는 175명의 대학 교수를 兼任研究·指導官으로 임용하여 공동연구에 참여토록 하는 한편 303명의 대학 교수가 참여하여 총 339과제의 協同研究를 추진하였으며 또한 民間產業體와의 연계로 실용화 기술을 단기에 정착시키고자 24개 연구과제를 협동연구로 추진하였다.

'91년에는 兼任研究·指導官을 178명으로 擴大任用하였고 新農業技術開發을 위한 협동연구에 있어서는 285명의 대학교수가 참여하며 316과제를 추진할 계획이며 일반업체와의 실용화 연구에 있어서도 29개 과제를 협동연구로 추진할 계획이다.

農科系高等學校의 實驗實習 教育支援에 있어서는 47개교에 組織培養에 의한 無病種苗栽培展示圃 설치등 實技教育을 지원하였으며 '91년에도 지원을 더욱 강화해 나갈 계획이다.

한편 懸案課題에 대한 학술활동 지원 사업에 있어서는 '90년에 農業科學協會와 農村振興廳 傘下 13개 연구기관 및 9개 道 農村振興院에 지원하였으며, 10개 國立農科系大學에 소형컴퓨터를 지원하여 農業文獻情報檢索 體制를 구축하였다.. '91년에도 현안과제에 대한 각종 학술회의를 년 40여회 개최하고 15개 私立農科系大學에 소형컴퓨터를 지원하여 農業電算化 情報活用을 확대할 계획이다.

第2節 農 村 指 導

1. 專門農業人力 養成

젊고 교육받은 年齡層의 離農으로 인한 농촌노동력의 부족과 國際化되는 農業環境에 대응하여 지역농업 발전을 이끌어갈 專門農業人力 養成의 필요성이 절실하게 요청되고 있다. 따라서 專門農業人力의 養成은 4-H 會員 및 農民後繼者 그리고 農村指導者를 連繫하여 체계적으로 육성함으로써 이들로 하여금 새農村가꾸기 運動 등 지역농업발전을 선도하고 지역사회 안정의 주도적 역할을 담당하게 할 계획이다.

4-H會 育成은 건전한 민주시민정신의 함양과 영농후계세대 육성을 목표로 작년부터 行政單位로 되어 있던 組織을 職能單位 즉, 學生 4-H와 營農 4-H로 개편하여 地域特性에 맞는 조직의 多樣化와 自律活動을 촉진하고 있다.

특히 4-H 會員들의 多樣한 欲求와 進取的인 思考啓發을 위해 15千여명을 대상으로 課題教育, 示範農場 入住教育, 進路指導教育, 배낭旅行教育 등을 확대해 나갈계획이다.

農民後繼者 育成은 自立定着營農人 育成에 목표를 두고 輸入開放對應 能力 培養을 위하여 9,100여명을 대상으로 作目別 經營技術 研鑽教育을 확대실시하고 새技術 및 流通情報를 신속하게 전달하는 체계를 구축하는

한편, 後繼者別로 經營實態를 電算化하여 事後管理指導를 강화하고 先進 農業技術에 관한 見聞을 넓혀 나가기 위한 海外研修도 확대해 나갈 계획이다.

또한 農村指導者會는 故郷住居環境改善돕기 運動 등 새農村가꾸기 運動을 실천하고 全國 農村指導者大會 開催 등을 통하여 지역사회안정의 주도적 역할을 다할 수 있도록 적극 지원해 나갈 計劃이다.

한편 專業農 育成을 위한 농민교육에 있어서는 지역특성과 농민의 희망을 바탕으로 수입개방화에 대응한 競爭力 提高, 農政施策, 安全生産 技術, 經營流通 및 合理的인 生活科學 技術教育에 중점을 두어 겨울農民教育을 1~2月中에 希望營農世帶主 1,138천명을 대상으로 교육을 실시하고 地域特化成長作目 專門技術 教育은 中堅指導者 208천명을 대상으로 년중 실시하며 農機械 實需要者 및 婦女子 65천명을 대상으로 農機械 運轉操作, 修理整備 및 安全教育를 실시할 계획이다.

또한 농번기 농작업 현장에서 農機械 故障으로 인한 애로를 타개하기 위하여 農機械修理車를 이용한 巡廻修理奉仕活動을 奧地마을 중심으로 적극 전개해 나갈 계획이다.

2. 農村生活環境 改善과 生活科學技術 指導

농촌·농업이 당면하고 있는 과제중 하나는 도시못지 않은 豐饒롭고 快適한 삶의 空間마련이다. 이러한 당면과제의 해결을 위해 農村住居環境 改善事業으로 '90년도에는 「부엌+沐浴室」 10천호를 개량하였고 出郷人士, 篤志家 등을 대상으로 故郷住居環境改善돕기 運動을 전개하여 92억원을 모금, 7천여호에 지원하였으며, '91년도에도 「부엌+沐浴室」개량을 前年度 水準으로 지원하는 동시에 故郷住居環境改善돕기 運動을 100억원 목표로 적극 추진할 계획이다.

또한 전년도에 이어 生活改善綜合示範마을을 중점육성하여 이 농가들로 하여금 韓國型 衣食住 生活의 定着, 勞動衛生과 農夫病 豫防, 農家經

營 診斷과 農家管理 能力向上, 農村女性 일감갓기, 農村총각 成婚돕기, 마을環境의 美化, 自然資源의 維持 保存活動을 전개해 나가도록 하는 한편, 점차 확대되고 있는 農村女性の 役割 擴大에 부응하여 농촌여성 10만명을 대상으로 生活科學技術教育을 실시할 計劃이다.

3. 새農村가꾸기 運動 推進

지금 우리 농촌은 都市化·産業化의 영향으로 인하여 傳統文化가 상실되고 地域 連帶意識이 약화되어 가고 있어 농민 스스로의 自助意識 涵養과 自力開發 意志確立 및 活氣찬 農村 雰圍氣 造成이 시급한 실정으로 이를위해 農村指導者會를 중심으로 새農村가꾸기 運動을 적극추진해 나갈 계획이다.

새農村가꾸기 운동은 내고장 生活環境가꾸기, 傳統文化와 農心되살리기, 알뜰살림實踐하기, 새所得源開發하기 등 농촌의 當面課題 중심으로 손쉬운 캠페인부터 전개하고 이의 추진을 위하여 3,500여명의 先導指導者 教育을 실시하고 國民的 共感帶 形成을 위해 農民學習團體의 참여를 강화하는 한편, 民·官協同의 農村活力化 運動으로 확대 발전시켜 나갈 계획이다.

4. 落後마을 駐在指導事業

落後마을 駐在指導事業은 所得은 낮으나 開發與件이 좋은 2~3個 마을을 1個 地域으로 묶어 使命感이 透徹한 農村指導士를 3個年間 常住시켜 所得增大, 環境改善, 意識改革 등의 事業을 綜合的으로 推進하여 所得이 높고 살기좋은 마을로 開發하는 事業이다.

'90년에 事業이 끝난 5次 駐在指導事業의 成果를 分析한 結果 農家所得面에서 示範事業을 始作할 때인 '87年度の 戶當 農家所得에 비하여 '90年度에는 94% 增加하였고, 農業所得의 構成比도 高所得作目 中心으로 轉換

되었다. 또한 環境面에서도 부역改良 58% 上水道 普及 78%로 隣近 農村 (全國 平均 37%, 25%)에 비해 월등히 改善되므로서 開放化에 대한 自信 感과 農村定着 意慾이 높아지는 등 農民의 좋은 反應을 나타내고 있다.

따라서 '91年度에는 駐在地域을 232個 地域(郡當 1~2個)으로 擴大 選 定하여 事業을 推進하고 있으며, 第7次 經濟社會發展 5個年計劃이 끝나는 '96년까지는 總 400個地域으로 擴大 推進할 計劃이다.

5. 農業技術 弘報活動 強化

農業技術弘報事業은 農村 內外與件의 변화에 부응하기 위해 農民이 필 요로 하는 다양한 營農情報를 신속 精確하게 전달하는 한편 새로운 의욕 과 자신감을 심어 나가는데 중점을 두고 전개할 계획이다. 이를 위해 放 送, 新聞 등 各種 大衆弘報媒體를 적극 활용하여 새로 개발된 輸入開放 對應技術과 當面 實踐課題를 신속히 전달하는 한편, 각 지역의 優秀事例 를 發掘弘報하고 있다. 또한 “農業技術”誌 등 定期刊行物을 비롯하여 각 종 印刷物 教材를 발간배포하는 한편 實證教育을 위한 비디오 및 슬라이 드教材 등 視聽覺 教材 35종을 제작하여 一線 教育指導資料로 지원해 주 고 있으며, 이외에 各級 指導機關의 廳舍內外를 展示教育場化하고 移動 展示弘報活動을 강화하고 있으며 새로운 情報媒體의 發展的인 活用方案 도 강구해 나갈 계획이다.

第 4 章 農產物需給安定 및 流通構造改善

第 1 節 主要農產物의 適正生産 및 需給安定

1. 쌀 需給管理와 糧政改善

가. '91 쌀 需給動向

쌀의 總 消費量이 줄어드는 반면 쌀 生産은 안정적인 추세이고, '88이 후 계속늘어나고 있는 쌀 在庫는 '91년에도 더욱 늘어날 전망이다, '91년도의 쌀 需給計劃을 보면 年末在庫가 2,081천톤으로서 전년도 보다 56천톤이 늘어날 것으로 보인다.

이를 內容別로 분석해보면 供給側面에서는 생산량이 다소줄었음에도 불구하고 전년에서 이월된 양이 많아 전체공급량은 전년도보다 161천톤이

<表 2-4-1>

'91 쌀 需給計劃

(單位：千噸)

糧 穀 年 度		'91(A)	'90(B)	增減(A-B)
供 給	前 年 移 越	2,025	1,572	453
	生 產	5,606	5,898	△292
	計	7,631	7,470	161
需 要	基 本 食 糧	5,098	5,118	△20
	加 工	180	80	100
	種 子	45	45	0
	減 耗 其 他	224	201	23
	計	5,547	5,444	103
援 助	3	1	2	
年 末 在 庫 量		2,081	2,025	56

資料：農林水產部 糧政局

늘어날것으로 예상되며 需要側面에서는 1인당 연간 쌀소비량이 '90년에 119.6kg에서 '91년에는 118.0kg으로 줄어들것으로 추정됨에 따라 인구증가에도 불구하고 年間 基本食糧消費는 약간 감소할 것으로 예상된다. 加工用 需要는 古米의 酒精用 供給, 다양한 쌀 가공식품의 개발, 가공식품용 政府米 供給價格의 인하와 쌀을 원료로 한 酒類에 대한 酒稅率 引下, 쌀 加工業體의 施設支援資金등 쌀 수요개발 및 소비확대 시책의 적극 추진으로 전년보다 100천톤의 소비가 늘어날것으로 예상되며, 種子, 減耗, 其他등은 대체로 전년과 비슷할 것으로 전망된다. 이에 따라 '91년도의 전체 쌀소비량은 '90년보다 103천톤이 증가할 것으로 예상된다.

한편, '90 糧穀年度의 政府管理糧穀 需給實績을 보면 總 供給量은 3,157천톤으로서 전년도 공급량 2,245천톤보다 912천톤이 증가되었는데 이는 농민들로부터의 벼 수매량을 크게 확대한데 기인한 것이며, 總

<表 2-4-2>

政府糧穀需給 現況

(單位：千噸)

		'89			'90			'91(計劃)		
		쌀	보리쌀	計	쌀	보리쌀	計	쌀	보리쌀	計
供給	前年移越	1,061	114	1,175	1,263	117	1,380	1,898	114	2,012
	收買	967	103	1,070	1,692	85	1,777	1,224	83	1,307
	計	2,028	217	2,245	2,955	202	3,157	3,122	197	3,319
需要	軍·官需	209	33	242	220	31	251	209	27	236
	穀價調節用	440	55	495	766	48	814	762	50	812
	加工用	27	-	27	33	1	34	144	-	144
	貸與·交換	6	-	6	4	-	4	5	-	5
	種子·其他	83	12	95	41	8	49	37	11	48
	計	765	100	865	1,064	88	1,152	1,157	88	1,245
年末在庫		1,263	117	1,380	1,891	114	2,005	1,965	109	2,074

資料：農林水産部 糧政局

需要量은 쌀 消費促進施策의 적극적인 추진에 따라 '89년보다 287천톤이 증가한 1,152톤 이었고, 年末在庫量은 '89년보다 625천톤이 증가한 2,005천톤이 되었다.

이와같이 정부양곡 재고량이 크게 증가함에 따라 정부의 관리부담이 계속 가중되고 있는 실정인데, '91년 糧穀需給計劃에 따르면 需要量은 약간 증가할 것으로 보이는데 반해 供給量이 더욱 크게 증가하여 연말재고가 계속 늘어날 것으로 보인다.

나. 쌀 收買政策 推進

'88년부터 糧穀管理法의 규정에 따라 쌀 收買價格과 收買量을 합리적으로 결정하기 위하여 생산자, 소비자, 학계 및 언론계등 각계 인사로 구성된 糧穀流通委員會에서 對 政府建議案을 作成·提示하고 이를 토대로 정부에서 관계부처간 협의를 거쳐 마련한 政府案을 국회에 제출하여 동의를 받고 있다.

<表 2-4-3> '90年產 秋穀收買價格 및 收買量 決定 內容

區 分	糧穀流通委員會 建議案	政 府 案	國 會 同 意
收買價格	○ '90.10.23 前年收買價 對比 [統一系 5.5% 引上 一般系 10.5% "	○ '90.11.21 前年收買價 對比 [統一系 5% 引上 一般系 10% "	○ '90.12.18 前年收買價 對比 [統一系 5% 引上 一般系 10% "
收 買 量	○ 收買量: 750萬石 以上 [統一系: 收買豫示量 450萬石 一般系: 300萬石 以上	○ 收買量: 1,000萬石 [統一系: 收買豫示量 450萬石 一般系: 直接收買 300萬石 差額支給 250萬石	○ 收買量: 850萬石 [統一系: 450萬石 一般系: 400萬石

資料: 農林水產部 糧政局

'90년에도 糧穀流通委員會가 構成되어 쌀 收買價格 및 收買量에 관한 對 政府建議案을 제시하였고, 政府는 糧穀流通委員會에서 건의한 내용을 기초로 限界生産費 保障 및 生産농민의 소득지원과 전체경제사정등을 종합적으로 고려하여 政府案을 마련하였으며, 政府案은 151회 定期國會議의 修正同意로 최종확정되었다.

國會議에서 최종확정된 '90년산 수매가격은 統一系가 전년대비 5%, 一般系가 10%인상되었으며 수매량은 850만석으로 전년대비 350만석이 감소되었다.

이렇게 결정된 收買價格과 收買量을 각 시·도에 배정하여 '90.11.1부터 '91.1.31까지 수매를 실시한 결과 '90年産 秋穀收買實績은 一般系の 경우 3,993천석, 統一系 4,364천석, 총 8,357천석으로 계획의 98.3%를 기록하였다.

<表 2-4-4> '90年産 秋穀收買 實績

(單位：千石)

	一般系	統一系	計
計 劃 量(A)	4,000	4,500	8,500
實 際 收 買 量(B)	3,993	4,364	8,357
收 買 比 率(B/A)	99.8%	97.0%	98.3%

資料：農林水産部 糧政局

다. 糧穀管理基金의 運用

양곡의 원활한 수급과 관리의 적정을 위해 糧穀管理基金法에 의해 설치 운용되고 있는 糧穀管理基金은 '90년도에 그 운용규모가 4조 6,113억 원에 달하였는데 이는 '89년도에 비해 23% 늘어난 규모이다. 그 운용내역을 보면 夏·秋穀收買등 糧穀買入費로 1조 9,520억원, 韓銀借入金과 糧穀證券元利金 償還에 각각 5,420억원과 18,068억원, 操作費및 糧特轉出金 등에 3,105억원이 사용되었다. 또 基金調達額中 양곡판매등에 의한 자체 조달액은 전체의 24%인 10,893억원에 불과하고 나머지 76%에 해당하는

<表 2-4-5>

'91年度 糧穀管理基金 運用計劃

(單位：億圓)

		'90 實績	'91 計劃
調達	○ 糧 穀 販 賣 收 入	10,893	13,524
	○ 財 政 補 填	8,800	3,000
	○ 糧 穀 證 券	26,420	28,500
計		46,113	45,024
運用	○ 糧 穀 買 入 費	19,520	18,065
	○ 糧 穀 證 券 元 利 金 償 還	18,068	23,732
	○ 借 入 金 元 利 金 償 還	5,548	200
	○ 操 作 費 · 其 他	2,977	3,027

資料：農林水産部 糧政局

3조 5,220억원은 양곡증권발행으로 2조 6,240억원, 재정 투·융자 특별회계에서 8,800억원을 보전받아 충당하였다.

한편, '91년 운용계획은 '91년산 쌀수매량과 수매가격의 國會同議後 그 내용을 알수있으나, 그 展望値는 다음표에서 보는 바와 같다.

한편, '90년도 糧穀管理基金의 (財政補填金を 除外한) 缺損額은 7,481억원이었다. 이를 發生要因別로 보면, 양곡판매에 따른 순 양곡관리결손액이 3,713억원, 외부자금 차입에 따른 금융비용이 3,106억원, 그리고 차관양곡 상환에 따른 差額損等으로 판매사업 이외 부문에서 662억원의 결손이 발생하여, '90년말의 累積缺損額은 총 4조 4,774억원인 바, '84~'90년도까지 財政補填額 3조 7,750억원을 차감한 누적결손액은 7,024억원이다.

이처럼 큰 폭의 적자가 발생하게 된것은 생산자인 농민과 소비자 보호를 위한 二重穀價制 實施에 따른 구조적 결손을 外部資金을 차입하여 충당하고 있기 때문이다.

외부자금은 高利의 양곡증권등에 의존함으로써 금융비용이 해마다 가증되어 빚을 내어 빚을 갚는 악순환이 반복되고 있으며, 최근에는 계속된

풍작과 쌀 소비량의 감소로 정부양곡 판매량이 감소됨에 따라 수매자금 마련에도 어려움을 겪고 있는 실정이다.

따라서, 이러한 근본적 문제들을 해결하기 위해서는 우선 二重穀價制 實施에 따른 構造的 缺損額은 매년 그해 발생하는 결손액 이상의 새정보 전이 제도화되어야 할 것이며, 良質의 一般米를 수매하여 政府米 放出價格을 現實化함으로써 二重穀價制의 幅을 축소해 나가는 것이 필요하다.

<表 2-4-6>

糧穀管理基金 要因別 缺損內譯

(單位：億圓)

區 分	'70-'88	'89	'90	累 計	比率(%)
糧 穀 販 賣 缺 損	13,625	2,605	3,713	19,943	44.5
金 融 費 用	13,835	2,073	3,106	19,014	42.5
事 業 外 費 用	5,477	+ 322	662	5,817	13.0
缺 損 計	32,937	4,356	7,481	44,774	100.0
財 政 補 填	19,438	9,512	8,800	37,570	
補 填 後 殘 額	13,499	+5,156	+1,319	7,024	

註：事業外費用은 換差益 其他 包含
 資料：農林水産部 糧政局

라. 自給時代의 쌀 需給管理對策 推進

첫째, 消費者 嗜好에 맞는 良質米 爲主의 生産施策을 推進해 나갈 것이다. 쌀의 自給段階를 넘어선 우리의 현실과 그동안 추진해온 경지정리, 농업용수개발등 農業基盤造成事業과 營農技術의 向上등에 힘입어 장기적으로 불패 생산은 안정적일 것으로 전망됨에 따라, 쌀생산을 국민기호에 맞는 良質米 위주로 과감히 전환하고 쌀의 需給均衡을 유지하도록 해야 한다. 良質米生産을 유도하기 위하여 統一벼 수매를 줄여나가고, 米質에 상응한 가격을 받도록 통일계와 일반계 벼의 수매가격 격차를 확대해 나갈 것이다.

이를 위해 '90년산 통일계 수매예시량은 450만석이었으나, '91년산 통일계 수매예시량을 150만석으로 대폭축소하고, '91년산 수매가격도 '90년 가격과 같은 가격에 수매하기로 예시하였다.

둘째, 쌀의 새로운 需要를 開發하고 消費를 擴大해 나갈 것이다. '89년말부터 추진해온 쌀 消費擴大 施策으로 '91.1월부터 쌀을 원료로한 100% 쌀 濁酒 및 藥酒의 생산을 허용하고, 쌀의 원료로한 酒類에 대한 酒稅率의 引下를 추진하여 淸酒의 경우 종전 120%에서 70%로, 약주는 종전 60%에서 30%로, 탁주는 종전 10%에서 5%로 인하되도록 하였다.

또한, '90.10월부터는 加工食品用 政府米 供給價格을 穀價調節用 放出價格 보다 30~50% 수준 저렴하게 공급토록 하였으며, 쌀 가공식품업체의 시설개선을 촉진하기 위해 시설자금을 융자 지원하였고, TV등을 통한 홍보활동도 적극 전개하고 있다.

또한, '91년부터는 쌀소비대책의 일환으로 관계부처와 협조하여 燒酒原料인 酒精用으로 43만석의 古米를 공급기로 하였고, 學校給食을 확대하기 위하여 政府米를 방출가의 50%로 공급하고 있으며, 쌀 利用研究센터를 통해 쌀 活用方案을 체계적으로 연구해 나갈 것이다.

셋째, 쌀 需給安定 및 流通改善對策을 강구해 나갈 것이다. 통일계 정부미는 이중곡가제의 지속실시로 庶民家計 安定을 도모하며, 쌀값이 급격히 변동 할 때에는 정부보유 일반미의 방출량을 조절함과 동시에, 一般米 粗穀 試驗公賣實施, 粗穀賣出物量의 조절등을 적극 추진하고, 이와함께 정부미의 米質向上을 위해 쉐미(싸래기)의 제거등 검사규격 강화를 통하여 쌀 수급 및 가격안정에 노력하고 있다. 政府糧穀의 管理費用을 줄이면서도 적절한 수준의 쌀값支持對策을 강구하기 위해서는 장기적으로 民間流通機能을 活性化하여야 할 것이다.

糧穀加工 및 流通部門에 대한 행정규제를 완화하고 民間部門의 糧穀流通機能을 활성화하기 위해 양곡매매업의 허가제를 신고제로 전환하고, 일정규격으로 포장된 양곡의 자유판매를 허용하며, 양곡가공업의 허가제를 등록제로 전환하는등을 內容으로 한 양곡관리법의 개정을 추진할 것이다.

또한 벼의 매입, 건조, 저장, 가공, 포장, 판매등을 종합처리함으로써 수확후 손실을 최소화하고, 관리비용을 절감하며, 미질을 향상시킬 수 있는 產地 쌀 綜合處理場을 건설하도록 지원할 계획이다. '91년도에는 시범적으로 2개소를 설치토록 지원하고, 앞으로 계속 확대해 나갈 것이다.

마. 쌀의 安定的 生産

(1) 消費者 嗜好에 副應한 良質米 爲主 生産

쌀 생산을 양질미 위주로 전환하기 위해서 市場性, 밥맛, 營養價등 품질의 고급화를 추진함으로써 高度良質米 品種을 육성하는 한편 釀造, 製菓, 製麵, 醬類用等 加工用으로 쓰일 수 있는 多收性 加工適性 品種을 육성하되 현재 10a당 생산량 600kg을 앞으로 1000kg 목표로 육성해나가고, 省力栽培 適性品種의 육성과 生育期間을 120-150日에서 80-100日로 短縮 할 수 있는 短期性 優良品種을 育成普及하여 土地利用度를 提高해 나갈 것이다.

또한 금년부터 보급하는 政府普及種은 統一系列의 공급을 중단하고, 一般系 種子만 공급 하기로 하였으며 今年度 統一系列 栽培面積을 지난해의 1/3수준으로 줄여 나가도록 지도하고, 良質米 生産을 뒷받침하기 위해서 政府普及種의 공급을 확대하였다. 지난해 政府普及種 供給量은 8,265톤으로 種子更新率이 13% 수준에 머물렀으나, '91년에는 8,431톤, '95년에는 16,000톤 정도로 공급을 확대함으로써 種子更新率을 27%까지 높혀나가 4年 1期 種子更新 體系를 확립해 나가고 一般系 品種 中에서도 米質이 떨어지는 품종은 새로 육성된 良質米 品種으로 대체하도록 할 계획이다.

(2) 生産費 節減과 生産性 向上

우리나라의 쌀 가격은 國際價格에 비하여 약 5배 높은 수준이며, 이와같이 높은가격은 經營規模의 零細性, 機械化의 未洽으로 노력이 많이 들어 생산비가 많은데 기인하므로, 생산비의 절감과 생산성 향상이 필요하다.

벼 농사에서 손이앙에 의한 관행의 栽培法으로는 10a당 106시간의 노력이 소요되므로, 이를 줄여나가기 위하여 새로 개발된 기술이 어린모 機械移秧이다. 종래의 中苗機械移秧은 育苗日數가 35일 정도였으나 어린모 機械移秧은 이를 8~10일로 줄여 育苗費用을 54% 절감할수 있는 획기적인 재배기술로서 지난해 17천ha를 農家示範 栽培한 결과 농가의 호응도가 높고 생산량도 4%가 증수되었다.

'91년에는 어린모 機械移秧을 230천ha로 확대하여 생산비를 절감하고, 장기적으로는 勞力이 10a당 29時間으로서 從來보다 76%가 절감될 수 있는 直播栽培 技術을 개발하여 '94년도에는 농가에 실용화 할 수 있도록하고 耕耘, 移秧, 病蟲害防除, 收穫等 主要作業을 完全機械化하는 一貫作業化를 추진할 계획이다.

(3) 綜合的인 農土培養事業 推進

우리나라 農耕地는 土壤生成 母岩이 酸性이며, 有機物 含量이 낮고 低位生産地가 많으므로, 단위당 수량성을 제고하고 품질향상 및 耐災害性을 강화해 나가기 위해서는 지력증진을 위한 綜合農土培養事業이 절실히 요청되고 있다.

따라서 筆地別 精密土壤檢定을 실시하여 그 결과에 따른 종합적인 處方書를 발급하고 토성에 알맞는 개량사업을 적극 추진하고 있으며, 客土 42천ha, 벗짚갈기 845천ha, 깊이갈이 750천ha를 영농기전까지 완료하였고, 石灰 266천톤, 硅酸質 226천톤등 土壤改良劑를 공급하여 저위생산지 土性改良 및 地力增進을 지속적으로 추진하여 갈 것이다.

또한 堆肥등 有機物 生産을 실정에 맞게 생산 목표를 농가별로 자체추진토록 함으로써, 저위생산지 중심으로 종합개량을 하도록 적극적인 기술 지도와 행정적 지원을 확대해 나갈 것이다.

(4) 病害蟲 防除의 支援

病害蟲 發生은 氣象, 栽培樣式, 防除技術에 따라 그 양상이 달라질 수

있으나 금년도에 一般系 品種栽培 擴大, 早植 密植栽培, 機械移秧 增加 등으로 병해충 발생이 용이한 실정이다.

지금까지는 국민 식량생산 안정화라는 목표달성을 위하여 기동력 위주의 共同防除 노력을 경주하여 왔으나, 영농자율화 분위기와 지방자치제 실시가 겹쳐 앞으로는 병해충방제가 다소 어려울 것으로 예상된다.

따라서 전국에 152개 豫察所와 957개 觀察圃를 개설하여 이로부터 얻어진 地帶別, 品種別, 毛作別 病害蟲 豫察情報를 구체적으로 각종 매스컴을 통하여 신속히 전달하여 농민의 自律的防除를 유도하는 한편, 공동방제를 통한 適期防除를 꾀하기 위하여 국비 1,463백만원을 공동방제에 참여하는 농가에 지원할 계획이다.

또한, '88. 7월 경남 하동에서 국내 최초로 발견된 벼물바구미가 선박출입이 빈번한 港口中心 隣接地域과 山間溪谷畝에서 주로 발생됨에 따라 發生 根源地를 중심으로 확산방지를 위해 移動處를 追跡調査하고 발생우려 지역을 사전에 예측하여 방제활동에 참여토록 하고 국비 1,203백만원을 농약대로 지원하여 못자리에 날아오는 移動成蟲과 本畝初期 물속에서 벼뿌리를 갉아먹는 애벌레를 중심으로 適期共同防除를 실시하므로써 농약을 덜쓰는 병충해 방제를 實施하고 있다.

2. 밭작물의 適正生産 誘導

가. 보리

농촌인구의 계속적인 감소와 농촌노동력의 老齡化, 婦女化로 농촌의 일손이 부족할 뿐만 아니라 벼 재배와의 勞動力 競合 등으로 보리栽培 條件은 점점 어려워지고 재배면적이 점점 감소되고 있는 점을 감안하여, '91년산 보리생산 시책방향을 농촌노동력의 부족 해소와 생산비 절감을 위한 省力機械化 促進 및 일반보리 보다는 麥酒보리 栽培에 重點을 두었다.

이를 효과적으로 추진하기 위하여 영농비 절감을 위해 겨울 영농자금

을 보리계약 재배 농가에 대하여 10ha당 평균 20만원씩 용자 지원하여 금년에는 작년보다 200억이 증가한 500억을 지원하고 種子, 肥料, 除草劑 등 播種資材를 외상으로 공급하였다.

또한 작업의 省力機械化를 적극적으로 추진하기 위하여 개소당 10ha 규모의 大單位 機械化栽培團地와 大面積 先導農家를 조성하여 播種에서 收穫에 이르기까지 省力機械化 재배로 연결하여 경영구조를 개선하고 勞力費와 生産費를 절감함으로써 보리를 겨울철 所得作目으로 육성할 수 있도록 추진할 계획이다.

한편, '91년산 대, 과맥은 수요에 맞는 적정생산을 위하여 지난해 播種期에 이미 收買價格을 '90년산 대비 10%인상기로 결정하였고, 농협을 통해 希望農家와 契約栽培토록 하여 農閑期 遊休勞動力의 활용은 물론 農家 所得增大에 기여토록 하였으며, 契約栽培量에 대하여는 農家出荷希望 全量을 수매한 후 食用으로 필요한 量은 정부에서 우선 인수토록 하여 보리쌀의 수급안정을 도모하고, 食用으로 인수하고 남은 잔량은 酒精用으로 농협이 직접 酒精業體에 공급토록 할 계획이다.

<表 2-4-7>

보 리 생 산

(單位：精穀, 千톤)

	'85	'86	'87	'88	'89	'90	'91
計	570.7	452.5	516.3	561.4	515.8	416.2	416.2
大·裸麥	386.8	315.5	387.6	417.9	374.2	286.1	286.1
麥酒麥	183.9	137.0	128.7	143.6	141.6	130.1	130.1

註 : 大·裸麥의 精穀換算率은 從前 65%, 72%에서 '91年 59%, 68%로 變更

資料：農林水産部 農産局

또한 麥酒보리의 생산은 국민소득 향상과 低알콜 酒精의 選好 傾向에 따라 최근 麥酒消費가 크게 伸張되고 있어 '91년도 수급에 필요한 소요량을 최대한 확보하기 위해 收買價格도 일반 대맥보다 40kg 가마당 5,870

원(2等 基準) 비싼 가격으로 구매함으로써 일정수준의 自給基盤을 지속적으로 확대해 나갈 계획이다.

나. 豆類 및 雜穀類

豆類의 주종을 이루는 콩의 수요는 飼料用 및 加工用으로의 용도가 늘어남에 따라 매년 증가하고 있으나, '70년대 중반이후 국내생산은 줄어들어 상당한 양을 수입에 의존하고 있어 國內自給度 제고를 위해 一定面積을 재배하도록 추진해 나갈 계획이다.

'91년 콩 생산계획량은 227천톤이며, 이를위해 50천ha의 主産團地를 조성하였고, 이들 생산농가에 대해 종자를 지원하는 한편, 優良多收性 新品種 開發을 위한 연구를 강화하고 種子供給 기반을 확충해 나갈 것이다.

옥수수 段收増大를 위해 1代 雜種 種子使用을 적극 권장하여 생산성을 높여나가는 한편 적정가격으로 農家出荷 約定量을 구매해 나갈 것이다.

'91년산 콩과 옥수수는 가격을 '90년산보다 5%인상하고, 구매량을 각 8천톤씩으로 하여 파종기인 4월에 이미 예시하였고, 농가의 計劃營農 유도를 위해 生産農家와 農協 單位組合間에 出荷約定을 締結토록 하였다.

<表 2-4-8>

豆類 및 雜穀 生産 計劃

(單位：千噸)

	'85	'87	'88	'89	'90	'91計劃
計	421.4	414.9	421.8	435.3	404.2	398.8
콩	223.9	203.5	239.4	251.6	232.8	227.1
옥수수	131.8	127.4	105.9	120.6	119.9	120.7
조	4.6	2.6	2.4	3.2	3.9	3.7
팥	24.2	35.1	38.3	31.3	23.0	24.0
녹두	5.6	7.1	9.0	7.8	5.3	4.9
其他	21.3	39.2	26.8	20.8	19.3	18.4

資料：農林水産部 農産局

콩과 옥수수는 江原, 忠北, 慶北의 山間地등 일부지역 농가의 주요 所得作目이기 때문에 현재 수준의 생산을 유지할 수 있도록 계속 지원해 나갈 계획이다.

팥, 녹두등 其他豆類와 수수, 조, 메밀등 기타 잡곡은 국내수요가 한정된 점을 감안, 適正生産을 유도해 나갈것이며 팥, 녹두등에 대해서는 농협을 통해 수매를 실시할 계획이다.

다. 薯 類

감자는 가공소비 촉진을 통한 농가소득의 안정적 증대 및 適正價格 支持를 위해 작년보다 202천톤이 늘어난 572천톤(精穀 114천톤)을 생산할 계획이다.

현재 국내감자 加工消費率은 8%수준으로 日本 59%, 美國 50%등 외국에 비해 극히 낮은 실정이나 國民所得 水準 向上 및 食生活 改善에 따라 가공수요가 점차 증가하고 있어 가공소비 촉진을 위한 加工工場 施設 및 原料收買資金 41억원을 용자 지원할 것이며, 飼料用 및 라면용 감자 變性澱粉에 대한 國產 使用 義務化도 계속하여 촉진해 나갈 것이다.

한편, 南部 島嶼海岸 地方의 소득작물인 고구마는 同地域의 特化作目으로 육성하여 작년보다 192천톤이 늘어난 624천톤(精穀 193천톤)을 생산할 계획이며, 농가가 出荷하는 全量을 수매하여 酒精用으로 공급할 계획이다.

<表 2-4-9>

薯類 生産計劃

(單位：生薯 千噸)

	'85	'87	'88	'89	'90	'91計劃
計	1,362	993	985	1,222	802	1,196
감 자	575	450	424	630	370	572
고 구 마	787	543	561	592	432	624

資料：農林水産部 農産局

3. 園藝 및 特用作物의 需給 및 價格安定

가. 菜蔬類

菜蔬類는 전년도 가격동향 및 기상여건에 따라 재배면적 및 생산량의 증감폭이 크고 수요가 非彈力的인 반면, 長期貯藏이 어렵고 대부분 新鮮한 상태로 소비되기 때문에 收穫期 洪水出荷誘發 등으로 수급조절이 어려워 수급 불균형이 되풀이 되고 있으며, 이러한 需給 不均衡의 해소를 위해서는 적정면적의 확보를 통한 적정 생산으로 需給安定을 도모하는 것이 최대과제이다.

'90년산 채소류중 특히 김장배추는 면적이 확대되고 作況이 좋아 과잉 생산되어 가격이 폭락하게 되었고, 고추는 재배면적 감소로 생산량이 줄었으나 '88년산 이월물량이 많아 수요량을 충당할 수 있었다. '91년산 마늘, 양파는 '90년보다 생산량이 늘었는데, 특히 마늘은 생산과잉으로 가격

<表 2-4-10>

'91菜蔬類 生産計劃

(單位：千ha, 千톤)

	'89		'90		'91(計劃)	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
計	319.4	8,314	316.6	8,686	336.4	8,146
무	39.2	1,842	37.1	1,761	39.2	1,694
배 추	41.9	2,668	47.5	3,373	40.0	2,602
고 추	71.7	149	62.8	133	76.0	160
마 늘	38.5	357	43.6	417	49.2	481
양 파	10.3	558	7.6	407	10.3	530
果 菜 類	51.2	1,210	54.2	1,257	60.3	1,396
其 他	66.6	1,530	63.8	1,338	69.2	1,416

註：'91 마늘, 양파 面積 및 生産量은 實績值 임.

資料：農林水産部 農產物流通局

이 폭락하여 產地價格이 下限價格보다 낮게 형성되어 政府收買備蓄을 추진하고 있다.

고추, 마늘, 양파등 양념류 채소는 農業觀測을 통한 流通豫告와 生産出荷約定制를 실시하여 적정면적 재배를 유도하고 수확기에는 收買備蓄과 農家出荷調節資金을 지원하여 價格安定施策을 적극 추진할 계획이다. 流通豫告는 播種期前에 농가의 栽培意向을 조사하고 종자판매 및 파종동향을 파악하여 中央單位와 地域單位로 적정재배 면적의 조정방향을 제시해주며 또한 마늘, 양파에 대하여 '90년부터 실시하고 있는 生産出荷約定制는 파종기전 下限價格을 예시하고 주산단지를 대상으로 하여 栽培農家와

<表 2-4-11>

主要菜蔬類 價格安定事業計劃

(單位：천톤, 百萬원)

	'89		'90		'91(計劃)	
	物 量	支援額	物 量	支援額	物 量	支援額
總 計	442.9	36,339	443.2	54,697	832.6	159,195
政府收買備蓄	4.5	3,338	8.9	17,914	77	115,903
고 추	—	—	3.5	15,204	12	50,379
마 늘	1.7	2,905	1.1	1,602	60	63,524
양 파	2.8	433	4.3	1,108	5	2,000
民間收買	68.4	8,374	42.3	8,805	42	1,902
마 늘	13.3	5,362	20.2	8,093	20	1,190
양 파	55.1	3,372	22.1	712	22	712
出荷調節	370.0	24,267	392.0	27,978	713.6	41,390
高冷地菜蔬	58.5	3,198	54.4	3,195	60.0	4,000
가을菜蔬	233.4	5,804	281.8	9,288	580.0	18,640
마 늘	16.4	9,823	14.7	10,255	18.6	13,020
양 파	24.3	1,702	15.0	1,500	15.0	1,800
파	37.4	3,740	26.1	3,740	40.0	3,930

資料：農林水産部, 農産物流通局

單位農協이 生産出荷約定을 체결하며, 농가별 생산출하약정의 이행여부를 확인하고 약정을 이행한 農家生産量의 一部에 대하여 하한가격을 보장하는 것이다.

또한 양념류의 가격안정을 위하여 盛出荷期 가격이 하한가격 이하로 형성될 때에는 政府收買를 실시하고, 저장 및 가공업체에 民間收買資金을 지원하며 主産圃地農家에 대하여 出荷調節資金을 지원해 나갈 것이다.

한편 무·배추등 貯藏性이 없는 채소류의 需給 및 價格安定을 위하여는 流通豫告制를 실시하고 農家에 대하여 出荷先導金을 지원하여 농협의 共同出荷를 확대하며, 수확기 이전에 농협이 일정물량을 발매기로 수매하여 출하시기와 물량을 조절함으로써 商人의 圃田去來의 폐단을 방지하도록 하는 등의 流通構造改善施策을 추진해 나갈 것이다.

이러한 채소류의 출하조절과 수매비축을 통한 가격안정을 위하여 '90년에는 農安基金에서 547억원을 지원하였으며 '91년에는 지원금액을 대폭 확대하여 1,592억원을 지원할 계획이다.

나. 果實類

'90년산 果實類는 災害와 해거리 영향으로 전체 생산량이 1,766천톤으로 '89년 대비 17% 減産되어 과일가격이 예년보다 높게 형성되었는바, '91년도는 1,947천톤을 생산하여 수요에 안정적으로 대처해 나갈 계획이다.

또한, 생산된 과실류의 收穫期 洪水出荷로 인한 가격하락을 방지하기 위하여 사과, 배, 감귤 등에 대한 收買 및 出荷調節事業을 확대해 나가며 이를 위하여 農水産物價格安定基金에서 395억원을 지원할 계획이다.

그리고 果實生産基盤 擴充을 위하여 수요가 증가하는 果種은 新規果園造成을 단계적으로 확대해 나가고, 기존 재래품종에 대한 品種更新事業도 지속적으로 추진해 나갈 것이며, 또한 과실류의 안정생산을 위하여 熟期別로 우량품종을 按配토록 유도하고 이미 설정된 果種別 安全栽培圈域을 준수토록 지도하여 凍害, 旱害 등 氣象災害防止에 힘쓸 계획이다.

특히 開放化·國際化의 趨勢에 따라 熱帶 果實類를 포함한 果實類 加

<表 2-4-12>

果實類 生産計劃

(單位：千ha, 千噸)

	'89		'90		'91(計劃)	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
計	126.8	2,108.3	133.3	1,766.2	132.0	1,947
사 과	46.9	676.0	48.8	628.9	49.0	686
배	8.8	198.9	9.1	159.3	9.2	202
복 승 아	12.9	133.0	12.3	114.6	11.8	118
포 도	15.8	156.9	15.0	131.3	14.5	138
단 감	9.0	84.0	9.9	65.7	10.0	83
감 굴	18.8	746.5	19.2	493.0	19.5	585
其 他	14.6	113.0	19.0	173.7	18.0	135

資料：農林水産部 農産物流通局

<表 2-4-13>

果實類 價格安定事業 計劃

(單位：千噸, 百萬圓)

	'89		'90		'91(計劃)	
	物量	支援額	物量	支援額	物量	支援額
合 計	259.4	28,739	190.9	25,477	292.5	39,533
收 買, 備 蓄	220.4	17,287	168.5	14,730	236.0	22,926
사 과, 배	23.5	6,337	21.9	7,135	44.0	12,872
복 승 아	10.4	1,499	15.7	2,071	12.0	1,882
포 도	13.8	2,451	15.2	2,524	30.0	2,272
감 굴	172.7	7,000	115.7	3,000	150.0	5,900
出 荷 調 節	39.0	11,452	22.4	10,747	56.5	16,607
사 과	34.0	9,588	20.1	9,588	50.0	14,152
감 굴	3.0	1,150	1.7	839	4.5	1,498
배	2.0	714	0.6	320	2.0	957

資料：農林水産部 農産物流通局

工製品에 대하여 수입개방압력이 가중되어 '91년에 바나나, 파인애플 등 생과실과 복숭아통조림등을 수입개방하였는데, 수입개방에 따른 보완대책으로 生産調整 補償費와 代替作目 入殖費를 지원하여 재배농가 보호에 적극 노력할 것이다. 아울러 과실 소비의 고급화에 부응한 品種更新과 商品性 提高를 위한 封紙栽培 및 低溫貯藏庫 擴充, 選果機 普及을 적극 추진해 나가고 新規輸出 市場의 적극적인 개척으로 수출을 확대해 나갈 계획이다.

다. 花 卉

國民所得水準 향상에 따라 增加하고 있는 꽃 수요에 대처하고, 花卉를 새로운 農家所得作目으로 정착시키기 위하여 '91년중 총 8,170백만원을 지원하여 安定生産 基盤의 造成, 流通構造의 改善 및 流通施設의 現代化, 輸出과 消費底邊 擴大를 위한 시책을 지속적으로 추진하되 과잉생산이 되지 않도록 신중히 대처해 나갈 것이다.

이를 위하여 安定生産 基盤造成을 위한 꽃 示範團地 造成, 施設現代化 및 優良種苗 生産施設 設置를 지원하는 한편, 화훼유통구조 개선을 위해 서울시 서초구 양재동에 大規模 花卉共販場을 금년 6월에 개장하여 競賣制 導入, 꽃 標準規格의 制定普及등을 추진하고, 꽃 展示會를 開催하여 꽃의 건전한 소비풍조를 조성해 나가고, 수출촉진자금도 확대 지원할 계획이다.

<表 2-4-14> 花卉 示範團地 擴大 造成計劃

(單位：個所, ha)

	'85~'90	'91	'92	'93~2000	計
團 地 數	36	20	20	244	300
造 成 面 積	142	80	80	898	1,200

資料：農林水産部 農産物流通局

라. 特用作物

참깨, 땅콩은 生産與件이 불리하고 기반이 취약하여 국내 생산에 의한 自給이 어려워 금년도는 참깨 37천톤, 땅콩 25천톤을 生産目標로 需要에 부응하는 生産할 계획이다.

참깨 收買價格은 前年價格으로 거치하였으나 땅콩은 收買價格을 9% 引上하여 참깨 40kg 가마니당 205천원(1등급), 땅콩은 피콩30kg 가마니당 45,890원(1등급)으로 豫示하여 수확기 農家販賣 價格이 豫示價格 以下로 하락할 경우 全량 구매할 계획이다.

<表 2-4-15>

特用作物 生産計劃

(單位: 千ha, 千톤)

	'89		'90		'91 計劃	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
참깨	64.9	39.7	58.3	38.1	58.0	37.1
땅콩	16.7	28.7	11.7	17.5	15.0	24.9

資料: 農林水産部 農産局

마. 蠶業

蠶業은 國內外 與件의 급격한 변화에 따른 安定 生産基盤 構築과 經營 改善을 통한 生産성 향상에 중점을 둔 振興施策을 적극 추진해나가고 있다.

이를 위해 '91년에는 養蠶適地에 24百萬株의 뽕나무를 심어 1,500ha의 密植 뽕밭을 조성하고 戶當 뽕밭 面積을 '90년말 37a에서 50a이상으로 확대하여 養蠶 經營의 安定的 生産基盤을 구축하는 한편, 뽕밭 규모가 3ha이상되는 마을을 養蠶主産地로 선정하여 집중 육성해 나갈 계획이다.

<表 2-4-16>

生産基盤 및 生産計劃

	養蠶農家	뽕밭面積	누에고치生産	生絲類 輸出額
	千戶	千ha	千 ^M /t	百萬\$
'89	36	14.3	5.4	631
'90	32	13.3	4.5	515
'91(計劃)	30	15.0	5.5	600

資料：農林水産部 農産局

앞으로 養蠶農家の 일손을 덜고 생산성을 높일수 있는 動力 刈取機 普及, 누에 人工飼料센터 建位으로 애누에 人工飼料 共同飼育擴大, 큰누에 가지뽕치기, 自動收繭機等を 확대보급하여 손쉬운 養蠶이 될수 될 수 있도록 이에 필요한 지원을 확대하고 生絲類 輸出擴大를 위한 經營合理化와 生産原價 節減을 통해 國際競爭力을 높이는 한편 輸出市場의 多邊化를 적극 추진해 나갈 것이다.

<表 2-4-17>

蠶業 振興 事業計劃

(單位：百萬원)

	計	뽕밭造成	蠶室建築	養蠶機械普及	生産支援
'89	12,854	8,604	2,207	350	1,693
'90	13,268	5,682	2,256	427	4,903
'91(計劃)	23,921	7,410	4,488	1,988	10,035

資料：農林水産部 農産局

4. 畜産物 需給 및 價格安定

가. 소

소 飼育頭數가 '85년 이후 繼續 감소하여 '88년 2,039천두이던 것이 '90년부터 차츰 증가 추세로 전환, '90. 12.월에 2,126천두를 보임에 따라 '91년에는 소사육 두수의 급격한 증가를 예방하고 適正 飼育頭數를 유지하며 품질의 고급화로 국제 경쟁력을 높이며, 쇠고기의 수급 및 가격을 안정시키는데 역점을 둠으로써 소를 농가의 주요 소득원으로 정착시켜 나갈 계획이다.

한편 쇠고기의 수입은 수급상 부족분 115천톤을 수입하고 이를 국내 소값 동향에 따라 탄력적으로 방출 할 것이며 수입쇠고기 包裝肉의 품질을 개선해 나갈 것이다. 소값 안정을 위해 畜産物 價格安定帶의 법적 근거를 마련하며 매년 생산비를 감안한 쇠고기 價格安定 基準價格을 설정, 운용함으로써 國內 소 飼育基盤安定과 농가의 소득보장을 위해 최선을 다해 나갈 것이다.

또한 높은 등급육 생산을 위한 指標를 제공하여 家畜改良을 促進시키기 위하여 屠體等級制를 '91년부터 下半年부터 실시해 나갈 計劃이다.

<表 2-4-18>

'91쇠고기 需給展望

(單位：千噸)

	供 給				需 要			次年 移越	1人當 消費量
	前年移越	國內產	輸 入	計	國內產	輸 入	計		
'90(實績)	1.2	94.9	84.0	180.1	94.9	82.1	177.0	3.1	4.1kg
'91(展望)	3.1	97.5	115.0	215.6	97.5	108.5	206.0	9.6	4.8

資料：農林水産部 畜産局

나. 돼지와 닭

돼지는 생산 및 가격등락의 주기가 비교적 짧기 때문에 畜産觀測을 강화하여 양축농가가 사전에 자율적으로 생산을 조절토록 하고, 畜協과 民間業體로 하여금 系列化 生産體制를 확대하고 매년 생산비를 감안한 돼지고기 價格安定 基準價格을 설정, 운용함으로써 돼지 사육기반 안정과 농가의 주요소득원으로 정착시켜 나갈 계획이다.

닭도 수요에 알맞는 適正飼育이 유지되도록 畜産觀測을 강화하고 부화장의 入卵 및 병아리 생산판매량을 전과함으로써 생산자단체를 통한 자율적인 생산조절을 꾀해 나가고 생산자 및 소비단체로 하여금 養鷄產物에 대한 소비 홍보를 강화하여 소비확대를 유도해 나갈 것이다.

또한 닭고기의 계획 생산체계를 확립하기 위해 '85년부터 추진하고 있는 계열화 생산업체에 대하여 수급 조절 자금을 지원하고 鷄卵 集產地에 養鷄集荷場을 설치하여 유통구조를 개선하는 한편, 장기적인 개량목표의 설정으로 양계업의 안정적인 성장과 국제경쟁력을 제고시켜 나갈 방침이다.

<表 2-4-19>

'91돼지고기 需給 展望

(單位：千톤)

	供 給			需 要			過不足
	國內產	輸 入	計	內 需	輸 出	計	
'90(實績)	508.0	2.6	510.6	504.8	5.8	510.6	—
'91(展望)	510.9	—	510.9	520.2	6.0	526.2	△15.3

資料：農林水産部 畜産局

第2節 農業資材의 圓滑한 供給

1. 優良種子의 供給擴大

새로운 벼 育種技術의 발달로 일반계 품종의 收量이 기존 통일계 품종 수준으로 향상되고 있고, 국민의 쌀 소비수요도 良質米 위주로 변화함에 따라 政府普及種의 일반계 품종 공급비율은 '89년 88%, '90년 94%에서 '91년에는 통일계 품종의 공급을 전면 중단하고 일반계 품종만 100% 공급토록 하였다. 또한 일반계 품종중에서도 미질이 떨어지는 섬진벼등은 공급을 제한하므로서 良質米 優良品種 爲主로 공급해 나갈 계획이다.

벼 이외에 보리, 콩, 옥수수, 감자종자도 국민의 식량소비 수요추세에 맞추어 加工適性 및 用途에 알맞는 품종을 개발 보급하는 한편 優良種子의 공급량 확대에 更新率 提高와 農業生産性 向上에 주력해 나갈 계획이다.

<表 2-4-20>

普及種供給量 및 更新率

(單位: 톤, %)

	벼		보 리		콩		옥 수 수		감 자	
	供給量	更新率	供給量	更新率	供給量	更新率	供給量	更新率	供給量	更新率
'90	8,265	13	2,140	12	2,963 (306)	40	442	53	4,047	11
'91 (計劃)	8,431	14	1,920	11	3,000 (500)	39	340	41	6,550	17

註: 콩의 경우 ()內는 政府普及種 供給量임.

資料: 農林水産部 農産局

'90년중 벼, 보리, 콩, 옥수수, 감자등 주요농작물의 보급종 공급량은 벼 8,265톤, 보리 2,140톤, 콩 2,963톤, 옥수수 442톤, 감자 4,047톤으로 更新率이 벼, 보리는 13%, 12%, 콩 40%, 옥수수 53%, 감자 11%이었는데, '91년에는 벼, 감자의 공급량을 늘려 갱신율이 각각 14%, 17%로 향상시

키되 보리, 콩, 옥수수는 신청량의 감소로 보급종 공급량이 감소하게 되었다.

콩종자의 경우 豆類增産施策의 일환으로 '80년부터 農協이 普及種生産 및 供給을 전담하여 왔으나, 순도높은 優良種子 供給을 위해 '88년부터 種子供給所가 보급종 생산에 착수하여 農協 採種圃産과 병행공급을 추진하고 있으며 '90년 306톤, '91년에는 500톤으로 정부보급종 공급량을 늘리는 한편, 普及種 生産地域도 種子供給所의 제천, 함평 2개 支所에서 평택, 익산지소를 추가하여 4개지역으로 확대하고 있다.

한편 맥주보리 종자는 농협이 농가와 계약하여 보급종을 생산공급하고 있는데 '90년에는 790톤을 공급하였고, '91년도에는 공급량을 900톤으로 늘림으로써 更新率을 전년 13%에서 14%수준으로 향상시킬 계획이다.

그리고 고구마, 참깨, 땅콩등 기타 작물 종자는 市道知事가 自道에서 생산된 原種을 활용하여 농가에 自律採種圃를 설치하여 이웃농가끼리 自律交換토록 하고 있다.

그외에도 增殖圃, 示範圃등에서 생산된 벼, 보리종자를 시·도지사가 收買時 品種表示등 꼬리표를 부착하여 別積保管하였다가 희망농가에 종자용으로 매출 공급함으로써 부족종자를 충당하고 있는데 '90년에는 벼 848톤, 보리 1,435톤이 공급되었다.

또한 벼 종자의 純度 및 活力提高와 採種農家の 노동력 부족 해소등을 위하여 연차적으로 벼 種子の 散物收買量을 늘려 '90년에는 전체 수매량의 56%에 해당하는 5,162톤을 散物收買하였고, 앞으로도 種子基金 사정이 허락하는 범위내에서 최대한 확대해 나갈 예정이다.

이같이 優良種子の 원활한 수급 및 관리를 위하여 主要農作物種子法에 의해 종자기금이 설치 운영되고 있는데, 基金의 造成財源은 政府出捐金, 一般會計 轉入金, 基金運用 受益金등으로서, '90년까지 造成額은 10,602백만원이며, '90년의 基金運用內容은 벼, 보리, 옥수수, 감자등의 買入費 8,742백만원을 비롯하여 生産補償金, 輸送操作諸費등으로 사용함으로써

총 운용규모는 25,588백만원이었다. '91년에는 '90년보다 4% 증가한 26,662백만원을 운용하여 나갈 계획이다.

<表 2-4-21>

種子基金 運用実績 및 計劃

(單位：百萬圓)

		'85	'88	'89	'90	'91(P)
收入 (調達)	種子販賣收入	8,282	11,238	12,379	13,873	17,115
	雜受益等	308	486	431	510	547
	他會計輸入金	1,376	379	1,000	-	-
	前年度移越金	376	230	152	205	-
	基金預託	5,636	8,280	7,960	11,250	9,000
計		15,978	20,613	21,922	25,802	26,662
支出 (運用)	種子買入金	5,890	8,198	8,422	8,742	10,505
	生産補償金	473	1,061	1,362	1,559	1,789
	操作費等	956	1,392	1,323	1,361	1,737
	償還金	1,058	2,199	2,360	3,376	3,631
	預託金回收	7,040	7,620	8,250	10,550	9,000
	次年移越	561	152	205	214	-

資料：農林水産部 農産局

2. 肥料의 適正供給 및 均衡施肥誘導

'90년의 肥料消費量은 成分量 基準으로 1,104천톤이며 '89년에 비해 15.7%가 늘어났는데, 이는 結枙사태로 인한 비료가격 인상을 우려한 假需要現象에 기인된 것으로 보이며, ha당 소비량은 458kg으로 나타났다. 비료소비량을 보면 窒素質이 562천톤, 磷酸質이 256천톤, 加里質이 286천톤으로 아직 질소질 선호경향이 계속되고 있다.

單·複肥 消費趨勢를 보면 單肥는 '75년에 비해 크게 감소한 반면, 複肥는 '70년대 후반부터 작물별로 적합한 복합비료의 개발보급에 힘입어

이의 소비가 현저히 늘어나고 있는 실정이다

한편 비료취급형태는 '88. 1월부터 肥料販賣自律化와 함께 종전의 정부 취급비료가 농협의 자체사업으로 이관됨에 따라 농협취급비료와 시판비료로 구분된다.

<表 2-4-22>

肥料消費量 趨勢

(單位：成分 千噸)

		'85	'88	'89	'90
3 要 素 別	窒 素 質	414	469	483	562
	磷 酸 質	186	219	221	256
	加 里 質	207	255	250	286
	計	807	943	954	1,104
單複 肥別	單 肥	260	298	297	333
	複 肥	547	645	657	771
ha當 消費量(kg)		311	373	384	458

資料：農林水産部 農産局

즉, 農協에서는 요소를 비롯한 單肥와 식량작물 위주의 專用複合肥料를 공급하고, 市販肥料를 취급하는 民間側에서는 과수, 원예등 경제작물 위주의 複合肥料를 공급하고 있다. '90년 농협취급비료의 공급량은 998천톤으로서 전체 비료공급량 1,104천톤의 90%를 차지했으며 나머지 10% (106천톤)는 시판량이었다.

금년도 농협을 통한 비료확보계획은 1,059천톤으로서 이중 813천톤은 년내 농민에게 판매하고 246천톤은 '92년도 비료수급안정을 위하여 이월할 계획이다.

肥料費가 農家全體經營費에서 차지하는 비중이 감소하고 있으나, 아직까지 7%수준을 차지하고 있는 실정으로 농민들의 비료비 부담을 덜어주기 위하여 그간 정부에서는 판매가격인상을 억제하여 농가에 공급해 왔다.

<表 2-4-23>

'91農協取扱肥料 需給計劃

(單位：成分 千噸)

	確 保			販 賣	在 庫
	前年移越	購 買	計		
計	260	779	1,059	813	246
窒 素 質	125	419	544	442	102
磷 酸 質	67	174	241	188	53
加 里 質	68	206	274	183	91

資料：農林水産部 農産局

'88년부터는 販賣自律化를 실시하여 비료의 생산 및 판매에 경쟁체제를 도입하여 가격인하와 품질개선을 유도함과 아울러 '89. 1월부터 요소 및 수도용 복합비료에 대해 附加價値稅 零細率을 적용하여 대농민 판매가격을 평균 9.1% 인하하였으며 '90년에는 평균 2.7% 인상하였다. 한편 '90. 8월 걸프사태로 비료 원료인 나프타가격이 대폭 상승하여 '91대농민 판매가격 인상이 불가피하였으나, UR協商등 농민의 어려운 점을 감안 인상요인을 농협 및 생산회사에서 자체 흡수하고 나머지는 정부재정에서 지원토록 하여 '91대농민 비료판매가격을 '90년 가격으로 凍結하여 공급하고 있다.

또한 磷酸質 및 加里質 單肥와 기타 複肥價格이 現實化될 경우에는 최고 34%까지 가격을 인상해야 하므로 농민 부담을 경감하고 질소, 인산, 가리 3요소의 均衡施肥 유도를 위해 이들 비료값을 올리지 않고, 이에 대한 價格差損 60억원을 '92년 예산에서 보전토록 함으로써 비료비의 부담을 경감토록 하였다.

이러한 부담완화와 함께 농민의 肥料購入便宜를 위하여 農協倉庫別 分散販賣, 公休日 無休販賣를 실시하고 또한 영농자금 250억원을 영세농의 肥料外上購入資金으로 확보하여 외상비료공급에도 차질이 없도록 할 계획이다.

'88년 肥料 販賣自律化 이후 비료계정은 부족자금 차입에 따른 이자부담이외는 적자를 내지 않고 있음에도 불구하고, '84년과 '85년을 제외하면 赤字補填이 이루어지지 못함에 따라 '90년말 현재 적자 누적액은 1조 3,093억원으로 '89년보다 1,098억원이 늘어났다.

<表 2-4-24>

肥料計定 赤字現況

(單位：億圓)

	'75	'80	'84	'85	'87	'88	'89	'90
當 年	△700	△1,257	△975	△1,063	△1,328	△788	△958	△1,098
補 填	-	-	600	462	-	-	-	-
累 計	△1,000	△2,972	△7,117	△7,718	△10,249	△11,037	△11,995	△13,093

資料：農林水産部 農産局

한편 '90년의 肥料3要素 施肥比率를 보면, 질소질 51%, 인산질 23%, 가리질 26%로서 施肥技術指導 및 作物別 專用複肥 開發施用에 힘입어 標準施肥 基準(40:29:31)에 상당히 접근하고 있으나 아직도 질소질을 偏重施用하고 있는 실정이다.

이러한 窒素質 過多施用으로 인한 病蟲害, 倒伏등 각종 災害被害가 빈발하고 있는 점을 감안하여 금년도에는 肥料 3要素의 均衡施肥를 유도하기 위해 作物栽培地帶에 알맞는 複合肥料를 사용토록 대농민 지도를 적극 전개하여 나갈 것이다.

<表 2-4-25>

肥料3要素 均衡施肥 現況

(單位：%)

	標準施肥	'70	'75	'80	'85	'87	'88	'89	'90
窒素質	40	63	54	54	51	50	50	51	51
磷酸質	29	22	27	24	23	23	23	23	23
加里質	31	15	19	22	26	27	27	26	26
計	100	100	100	100	100	100	100	100	100

資料：農林水産部 農産局

또한 우리나라의 토양중 磷酸含量이 適正含量(100ppm)이상 함유된 토양이 늘어나고 있어 低磷酸 複合肥料를 시범 공급하기로 하였다.

저인산 복합비료의 공급으로 水稻基肥用 複合肥料는 종전의 2종에서 4종으로 늘어나게 되어 농민들의 비료선택 폭이 넓어지게 되었으며, 저인산 복합비료를 사용할 경우 농민의 비료비부담은 10~18%가 경감될 것으로 추정된다.

3. 農藥의 需給管理 및 安全使用指導

농약공급의 원활 및 가격안정을 도모하기 위하여 '90년도 수도용 소요 농약 15.7천톤의 62%에 해당하는 9.8천톤을 농협에서 확보공급토록 계획하였으며 실제 확보량은 10.6천톤으로 이중 7.7천톤을 공급하였다.

특히 水稻 生育後期에 발생이 많았던 벼멸구등 突發病害虫 발생에 대비하여 비축한 農藥原劑를 製品化하여 신속하게 공급하므로서 농약수급에 원활을 기하였다. 또한 一線農協에서는 농민들로 부터 필요한 농약을 신청받아 공급하는 注文供給制를 실시하므로서 농가의 기호에 맞는 농약을 공급하여 효과적인 방제 및 농민편의를 도모하였다.

<表 2-4-26>

農藥確保計劃 및 供給實績

(單位：基準藥劑, 噸)

	計		農 協		市 販	
	'90	'91	'90	'91	'90	'91
計	65,564	57,430	11,409	18,496	54,155	38,934
水 稻 用	17,195	14,270	7,660	10,902	9,535	3,368
殺 菌 劑	7,282	7,240	3,140	4,726	4,142	2,514
殺 蟲 劑	9,913	7,030	4,520	6,176	5,393	854
園 藝 用	27,779	25,480	735	2,220	27,044	23,260
除 草 劑	17,055	14,340	2,772	4,769	14,283	9,571
其 他	3,535	3,340	242	605	3,293	2,735

資料：農林水産部 農産局

'90년말 현재 告示된 농약의 品目數는 467개로서 이중 水稻用은 殺菌劑 55개, 殺蟲劑 50개 등 모두 157개이며, 園藝用이 289개, 其他 25개이다.

'90년에 새로 개발된 농약은 殺菌劑 17개, 殺蟲劑 21개, 除草劑 11개, 其他 2개 품목으로서 모두 51개 품목을 추가 고시하였으며 危害 또는 殘留性 農藥으로 판명된 티시수화제등 7개 품목과 품목고시후 장기 미등록된 농약 5개 품목, 등록후 장기적으로 생산을 하지 않은 18개 품목을 폐지하는 등 농약의 안전관리를 위한 조치를 취하였다.

또한, 농약의 품질관리를 위해 시중에 유통되는 농약중 1,024점을 발취하여 理化學的 檢査를 실시한 결과 成分未達등으로 불합격된 4개 품목의 製造會社에 대하여 1년간 제조금지 및 경고등의 조치를 하였고, 부정, 불량농약의 단속도 시도별로 년중 실시하였다.

농약사용에 따른 사용자와 소비자의 피해를 방지하기 위하여 보건사회부가 설정 고시한 28개 농산물에 대한 17종 농약의 殘留許容基準이 '90. 9월부터 본격 시행되어 검사결과 허용기준을 초과하는 농산물에 대하여는 他用途 轉換 또는 廢棄處分등의 조치를 취하도록 되어 있으며, '90. 12. 14 추가로 27개 농산물에 대한 16종 농약의 잔류허용기준이 설정 고시되어 '92. 1. 1부터 시행할 계획이다.

이에 따라 농민들의 農藥殘留許容量 초과 농산물 생산에 대한 우려를 해소하기 위하여 농약마다 使用對象作物과 使用回數, 收穫前 撒布時期등을 정한 農藥安全使用基準을 모두 설정하여 농민 1,653천명, 농약판매상 관리인 3,500명, 농약담당공직자 6,000명등에 대해 교육을 실시하였고, 각종 홍보매체를 활용하여 농약안전사용에 관한 홍보를 실시하였으며, 금년에는 이를 더욱 강화하여 내실화 해 나갈 계획이다.

또한 농약으로 인한 불의의 중독사고 방지를 위하여 농약안전사용 장비를 확대 공급하고 있는 바, 防除服 공급을 '90년 112천벌에서 '91년에는 114천벌로 늘리고, 마스크도 '90년 2,142천개에서 '91년에는 2,988천개로 대폭 늘려 無償으로 농민에게 공급할 계획이며, 解毒劑(팜錠)는 '90년 1,127천정에서 '91년에는 1,208천정을 농협을 통하여 농민에게 무상공급

키로하였다.

아울러 농약의 안전성 강화를 위하여 低毒性農藥의 개발을 적극 유도하는 동시에 毒性이 강하고 危害憂慮가 있는 농약에 대하여는 년차적으로 그품목과 생산을 줄여나가므로써, 국민을 農藥危害의 노출로부터 보호해 나가는데 지속적으로 노력 할 계획이다.

農藥管理基金은 농약의 품목고시를 위한 농약의 藥効, 藥害, 毒性 및 殘留性에 관한 시험을 실시하는데 소요되는 비용과 고시된 품목의 安全使用을 弘報하기 위한 비용 및 基金管理費用에 충당하기 위하여 농약관리법 규정에 의해 설치 운용되고 있다.

이 기금은 農藥製造業者 및 輸入業者의 농약 품목별 판매액의 일부를 적립하여 조성되고 있는데 '90년까지 조성액은 1,950백만원이다.

'90년 기금의 운용은 주로 농약의 품목고시를 위한 試驗費用, 농약의 안전사용 취급 및 관리에 관한 試驗과 教育 및 弘報費用, 기금의 管理費用등으로 사용키로 되어있다.

第3節 農產物流通改善

1. 生産者團體 中心의 產地流通機能 強化

농산물의 產地流通은 生産者團體를 中心으로 市場交渉力를 향상시키는데 역점을 두고 品目別 共同生産 共同出荷組織을 적극 육성할 것이다. 作目班은 개별적 소규모 재배농가를 품목별로 마을단위 또는 재배지역단위로 집단화하여 共同生産, 共同出荷로 농가소득을 증대시키고 시장대응력 향상을 기할 것이다.

종래의 협동출하반과 작목반을 작목반으로 통폐합하여 공동생산, 공동출하조직으로 내실있게 육성할 계획이며, 합동출하반 육성자금, 출하조절자금등 여러갈래로 지원되던 자금을 共同出荷促進資金으로 통합하여 '92년부터 지원할 계획이다.

농산물의 集荷, 洗滌, 選別, 包裝, 加工, 貯藏등을 일관처리하여 농산물 유통 효율을 높일 수 있도록 靑果物綜合流通施設을 2001년까지 주요주산 단지에 343개소를 설치하고 청과물종합유통시설이 설치되지 않은 지역에는 集荷場, 改良貯藏庫, 選果場, 低溫貯藏庫등 個別施設을 확충하고 輸送車輛鐵浮船등 輸送施設도 계속 확대 지원할 계획이다. 또한 농협의 공동 출하기능을 확대하고 중간상인의 발매기거래를 점진적으로 줄여 나가는 방안을 강구해 나갈 것이다. 이를 위하여 농협이 유통사업에 주력할 수 있도록 零細單位農協 623개소를 통합하고, 단위농협의 유통전담상무제를 '96까지 모든 단위농협으로 확대해 나갈 것이다. 그리고 농협의 收買事業을 확대하여 산지의 발매기 상인을 견제하며, 또한 농협이 유통사업에 적극 참여할 수 있도록 현재 100억원인 損失補填基金을 대폭 확대해 나갈 것이다.

2. 公營都賣市場의 建設 推進

도시인구 증가로 농수산물의 수요와 유통량이 도시로 집중됨에 따라 대량의 물량을 신속하게 처리할 수 있고, 公正去來로 생산자와 소비자를 보호할 수 있는 다수의 大單位都賣市場이 필요하나, 기존의 도매시장은 규모가 영세하고 都心地에 위치하여 교통문제를 유발하고 대부분 민간소유의 私設市場으로서 운영의 公共性에 제약이 있었다.

이에따라 정부에서는 1段階로 12개 대도시에 19개소, 2段階로 15개 중요 중소도시에 15개 도매시장을 전액 공공투자로 건설한다는 기본계획을 수립, 추진중으로 이미 6개 도매시장(가락동, 대구, 대전, 광주, 청주, 울산)을 개장하였고, '93년까지 부산, 전주, 서울 동북(구리), 수원, 인천, 춘천, 창원에 도매시장을 완공시킬 계획이며, '93년 이후에는 부산 동북, 서울 서남동 6개소를 더 건설할 예정이다. 또한 천안, 안양, 안산등의 중소도시에 대한 공영도매시장 건설도 '92년부터 추진할 예정이다.

아울러 농수산물유통공사의 화훼공판장도 개설하여 꽃의 上場去來를

<表 2-4-27>

農水産物 公營都賣市場 建設計劃

	'91까지	'92	'93	'94以後
12個 大都市	서울可樂洞('85) 大田('87) 大邱('88) 清州('88) 蔚山('90) 光州('91)	仁川 水原 釜山 全州	서울 東北(九里) 春川 昌原	서울 西南 釜山 東部 大邱 第2 仁川 第2 光州 第2 大田 第2
15個 中小都市	—	—	—	天安, 忠州 安山, 安養 등 15個市

註：完工 基準임.

資料：農林水産部 農産物流通局

유도할 계획이다. 또한 產地農協과 大量需要에 계약공급함으로써 产地와 소비자의 직거래를 확대하기 위하여 대도시에 農産物集配센타를 건설할 계획이며 중소도시의 원활한 농산물유통과 流通費用의 절감을 위하여 直·共販場의 건설을 추진할 계획이다.

이와같이 소비지에 도매시장건설을 확대하는 한편 도매시장내에서 公正去來秩序를 확립하기 위하여 '91. 7월부터 과실류와 포장채소류의 上場競買를 전면적으로 실시하고 점차 무, 배추등에 까지 확대실시할 예정이다. 또한 公營都賣市場의 仲買人에 대한 지원을 강화하는 한편 指定都賣法人, 仲買人등에 대하여 評價制를 도입하고, 상습적인 個別委託去來 仲買人에 대한 허가취소등의 강력한 행정조치를 취하여 尙장경매의 정착을 유도해 나갈 것이다.

3. 農水産物規格標準化事業 推進

농수산물의 유통능률을 향상시키고 상품성을 높여 農家受取價格을 제

고하는 한편, 소비자에게는 신선한 농산물을 공급하고 거래질서 확립을 위하여 農水産物 規格標準化 事業을 적극 추진하고 있다.

'90년말 현재 78개품목(農産物 35, 穀類 9, 畜産物 4, 水産物 30)에 대하여 標準去來單位를 설정하여 운영지도하고 있으며, 농산물 35개 품목에 대하여는 이미 等級規格 및 包裝規格을 설정하였으며, 표준규격의 보급확산 정착을 위해 標準規格集을 제작하여 유통관련기관, 단체등에 배부하는 한편, 농가의 규격출하를 촉진유도하기 위해 約定希望農家를 대상으로 規格包裝 資材費를 國庫에서 년차적으로 확대 보조하고 있다.

또한 消費地 都賣市場의 規格, 包裝去來를 확대하기 위하여 規格出荷品에 대하여는 上場手數料를 인하하고 競買優先權등을 부여할 계획이며, 산지자율검사 및 소비지도매시장 반입검사제도입등 다양한 제도 운영으로 표준화를 확고한 위치로 발전시키는 한편 독특한 지역특산품등에 대해서는 지방자치단체장의 품질보증서를 첨부토록 권장하여 “얼굴있는 농수산물”이 되도록 할 방침이다.

<表 2-4-28>

規格出荷 事業費 支援

	'90까지 實績		'91計劃		備 考
	事業量	支援額	事業量	支援額	
包裝資材費 補助	千枚 77,175	百萬원 5,258	14,581	1,300	補助率 <ul style="list-style-type: none"> — 國庫 : 20% — 地方費 : 20 — 自擔 : 60
先導金融資 支援	톤 91,507	19,946	11,275	5,000	出荷約定額의 60% 融資

資料 : 農林水産部 農産物流通局

4. 流通情報 強化 및 流通教育 擴大

農水産物の 流通情報는 생산자등 정보이용자들에게 신속하고 정확한 價格情報를 適期에 提供하여 생산자와 소비자를 동시에 보호하고 거래질서를 확립하기 위한 것이다.

流通情報調査의 分散體系는 농림수산부 및 農·畜·水協, 農産物流通公社에서 조사된 주요 농수산물 102개 품목 187종류의 品目別 主要産地價格과 消費地の 競落價格, 都·小賣價格을 농림수산부 전산실에서 분석한 후 조사당일로 수집역순으로 신속하게 산하 統計出張所, 農·水·畜協, 農産物流通公社등 有關기관 단체의 電算網을 통하여 농어민들에게 系統分散하고, 일반 수요자에게는 自動應答電話(ARS), 音聲情報서비스등 전화통신으로 提供되고 TV, 라디오, 신문등을 통해서도 分산되며, 정기간행물을 통해서도 資料化되고 있다. 韓國通信에서는 농어촌등의 불편해소를 위해 음성정보서비스 지역을 '90년도 7개 主要都市 地域에서 '91년도에는 전국 60개 市級地域으로 확대 설치를 추진하고 있다.

農水産物 流通情報의 내실화를 위하여 段階別 流通費用·流通量등의 流通統計를 '92년부터 시험조사를 거쳐 공식통계화할 계획이며 유통정보의 종합조정과 분석기능을 강화하기 위한 전담기구를 설치하도록 추진해 나갈 것이다.

한편 유통전문인력의 업무능력 향상을 도모하고 유통인으로서의 사명감을 고취하기 위하여 農水産物流通教育院에서 流通關聯公職者, 도매시장 중매인등 市場從事者, 中·高實科教師班등 産地流通 從事者 총2,050명에 대하여 조직적이고 체계적인 유통전문 교육을 실시할 것이다.

5. 農水産物價格安定基金의 役割 強化

農水産物價格安定基金은 1968년에 설치되어 지금까지 他基金이 담당하는 쌀, 보리, 축산물을 제외한 모든 농수산물의 需給 및 價格安定과 流通

構造改善事業을 실질적으로 뒷받침하여 왔다.

'90년말까지 조성된 기금 규모는 6,113억원이며 조성재원은 재정지원 2,025억원, 운용수익 4,088억원이다.

'91년에는 '90년말까지 조성된 기금을 운용하여 고추, 마늘, 양파등 농산물과 김, 오징어등 수산물의 備蓄事業에 2,920억원, 생산자 출하조절, 민간수매 지원등 가격안정을 위한 融資支援事業에 3,074억원, 流通施設擴充, 產地流通改善등 流通構造改善 事業에 672억원, 備蓄事業 管理 및 設備等 事業造成에 144억원등 총 6,860억원을 지원할 계획이다.

그러나, 앞으로 수입개방 및 국내 생산증가에 따른 관련 품목의 가격 하락에 대응하여 기존의 가격안정사업을 대폭 강화하고, 生産·出荷約定 事業等 새로운 價格安定事業을 시행하기 위해서는 많은 財源이 필요하므로 재정이 허락하는 대로 기금을 대폭 확대 조성하여 기금의 역할을 더욱 강화해 나갈 계획이다.

<表 2-4-29> '91年度 農水産物價格安定基金 運用計劃

(單位：億圓)

	'90實績(A)	'91計劃(B)	增減(B-A)
1. 價格安定事業	5,100	6,044	944
○ 政府價格安定	1,101	3,050	949
┌ 政府備蓄事業	1,967	2,920	953
├ 生産·出荷調整事業	—	50	50
└ 生産獎勵	134	80	△54
○ 民間價格安定	2,999	2,994	△5
┌ 民間收買支援	1,611	1,500	△111
├ 輸出收買支援	253	371	118
├ 生産者(團體)出荷調節	595	705	110
└ 都賣市場出荷促進	540	418	△122
2. 流通構造改善事業	606	672	66
○ 流通施設擴充	109	107	△2
○ 產地流通改善	462	499	37
○ 流通造成	35	66	31
3. 事業造成 (備蓄事業管理 및 設備, 財特借入金 利子)	206	144	△62
合 計	5,912	6,860	948

資料：農林水産部 農産物流通局

第4節 農水產物 食品加工產業 育成

1. 傳統食品開發事業 支援

收益성과 開發展望이 양호하고 농어민 및 생산자단체가 손쉽게 직접 참여할 수 있는 傳統食品의 開發育成을 위하여 '89년부터 국고보조 및 장기저리 융자를 지원하고 있다. 농어가 5호이상 및 생산자단체를 대상으로 시설자금의 50% 國庫補助, 30% 融資, 20% 自擔으로 사업을 실시하여 '90년까지 52개소에 국고보조 1,303백만원, 융자 888백만원을 지원하였으며, '91년에는 34개소에 국고보조 1,675백만원, 융자 1,005백만원을 지원할 계획이다.

앞으로도 전통식품개발사업의 지원을 계속 추진하여 '92~'96동안 300개소를 추가육성할 계획이며, 전통식품개발사업체의 조잡한 包裝 및 容器를 현대화하기 위하여 包裝改善資金を 지원할 것이다.

2. 產地 農水產物加工產業 育成

농수산물의 가공처리로 부가가치를 제고하고 새로운 수요를 개발하며 농수산물 수급조절 및 가격안정에 기여할 수 있도록 산지 농수산물을 원료로 하는 產地 加工食品産業을 육성할 계획이다. 산지 농수산물가공산업을 하고자 하는 農漁民 및 生産者團體, 產地 農水產物加工産業體를 대상으로 시설자금을 장기저리로 '89~'91년까지 46개소 13,590백만원을 융자 지원하였으며 '92년도 부터는 半加工 및 完全加工 産業을 망라하여 1邑面 1加工食品 工場을 육성한다는 目標下에 생산자단체의 경우 시설자금(10억원 기준)의 50% 기금보조, 30% 융자, 20% 자담으로 사업실시할 예정이며, '92~'96동안 700여개소의 완전가공 공장을 生産者團體 爲主로 육성하고 2001년까지는 1邑面 1加工食品工場이 육성되도록 할 것이다.

3. 加工食品標準化 推進

가공식품의 품질개선을 유도하고 품질보증을 통한 식품가공업의 건전한 육성을 위한 加工食品標準化(KS)事業을 지속적으로 확대추진해 나갈 것이다.

현재 KS표시를 할 수 있도록 지정된 품목은 소시지, 꺾과실 음료, 양조간장, 마요네즈, 고추장, 발효유, 조미김, 된장, 양념젓갈, 냉동만두 등 41개로 이중 업체로부터 KS표시허가신청이 있어 이들 업체에 대한 工場審査 및 製品試驗을 거쳐 '91. 5월말 현재 25개 품목, 53개 공장에 대해 KS표시허가를 하였다.

'91년도에는 流通量이 많으면서 消費者 信賴度가 낮고 品質 識別이 어려운 건미역, 난분, 모짜렐라치즈, 냉동고로케, 야자유등 5개 품목에 대해 규격을 새로 제정하고, 기존규격의 개정 또는 확인후 5년이 경과되었거나 여건변경등으로 재검토가 필요한 두유, 간장, 가공유, 소시지, 과실음료, 밀가루등 34개 규격에 대해서는 改正 및 確認할 계획이다.

아울러 유통량이 많고 소비자의 관심이 높으며 가공원료의 국내의존도가 높고 품질관리가 용이한 두유, 건미역, 춘장, 모짜렐라치즈, 베이컨, 김치등 6개 품목을 KS표시허가 대상 품목으로 추가지정하고 이에 대한 구체적인 심사사항을 규정한 審査基準을 制定 公告함으로써 加工食品標準化(KS)事業을 정착시켜 나갈 계획이다.

또한 KS表示 許可製品 및 許可工場에 대한 사후관리를 위하여 매분기 1회 市販品을 수거 분석함과 아울러 필요시 工場審査를 실시하여 KS표시허가제품의 品質維持 및 不良品 流通防止에 철저를 기해 나갈 것이다.

이와함께 食品KS制度에 대한 업계 및 소비자의 이해증진을 위하여 홍보를 강화하고 식품제조업체를 대상으로 標準化 및 品質管理에 관한 교육도 실시할 계획이다.

第5章 農産物 輸入開放對應施策의 能動的 推進

第1節 우루과이라운드協商 對策

1. 推進背景

'80년대에 들어 世界 貿易不均衡의 확대로 保護主義 傾向이 심화됨에 따라 미국, EC, 일본등 선진국을 중심으로 새로운 多者間 貿易協商 推進의 필요성이 제기되었다. 이에 따라 世界交易秩序를 재정립하고, 交易擴大 方案을 협의하기 위하여 '86. 9월 우루과이의 폰타 델 에스테에서 GATT 閣僚宣言으로 우루과이라운드를 공식 출범시켰으며, 農産物分野도 14個 商品 交易그룹中의 하나로 채택되게 되었다.

특히, 농산물의 경우 농산물수입국의 國內 食糧自給率 向上, 수출국의 過剩在庫 累增으로 농산물교역이 침체되었고, 이로 인하여 農産物 輸入規制에 대한 GATT紛爭이 빈발해지고 과잉재고 처리를 위한 선진국들의 보조금 지급을 통한 수출경쟁이 격화된 한편, 미국, EC, 일본등은 계속된 농업보호 시책의 추진으로 農業支援과 輸出補助金 지급에 따른 財政負擔 증가로 농업정책수행에 한계를 드러내게 되어 그 필요성은 더욱 절실하였던 것이다.

2. 主要 協商課題

공정하고 시장지향적인 농업무역 체계를 확립하기 위하여 자유무역 원칙에 입각한 새로운 GATT規範의 制定과 農業保護 및 支持水準의 상당한 감축방안을 강구키로 한다는데 협상의 목적을 두고 진행되고 있는 GATT 우루과이라운드 농산물협상의 주요과제는 다음과 같다.

먼저 현행 農産物關稅를 인하하고 동시에 非關稅 障壁을 점진적으로 완화하며 食品衛生 및 動·植物檢疫制度를 국제기준에 합치시켜 운영함

으로서 무역 규제효과를 최소화하여 농산물의 交易自由化를 확대하고, 農業補助金에 대한 GATT規律을 강화하는 한편 현재지원하고 있는 보조금은 점진적으로 감축하고 특히 輸出補助金은 대폭 감축하여 공정한 경쟁 질서를 확립한다는 것이며, 이와 아울러 農產物 輸入國에 대해서는 食糧 安保, 雇傭安定, 環境保全, 地域開發등 農業의 非交易的 機能(NTC : Non-Trade Concerns)을 적절히 고려하고 농업구조가 취약한 開途國에 대하여는 특별우대를 한다는 것들이다.

3. 協商推進 經過

'87. 2 協商이 시작된후 農產物交易秩序 歪曲現狀의 원인에 대한 輸出 入國間 근본적인 시각차이와 농업의 특수성 및 농산물교역에 대한 각국의 정치·사회적 민감성으로 인해 先進國과 開途國間, 輸出國과 輸入國間에 쟁점별로 큰 견해차가 지속되었으나, 각국의 의견조정을 거쳐 '89.4월 제네바 TNC會議時 協商目標, 履行方法, 主要議題等에 대한 中間評價 合意事項이 정식 채택되어 후반기 실질적 협상에 진입하였으며, '89년말 까지 미국, EC, 일본, 한국등 주요국이 自國立場을 정식문서로 갓트에 제출하였다.

'90. 2부터 드쥬 農產物協商그룹議長 주관으로 진행된 公式·非公式協議를 통하여 각국 제안을 具體化 또는 明瞭化 하였으며, 그간의 수차례에 걸친 공식·비공식협의 결과를 토대로 드쥬 농산물그룹의장은 향후 협상의 骨格을 설정하기 위한 合意文案을 작성 제시하였으나, '90.7월 TNC會議에서 議長草案을 협상을 촉진시키기 위한 수단으로 채택하였고, 합의된 일정에 따라 '90. 10 미국, EC, 케언즈그룹, 일본, 한국등 주요국은 각국의 農業保護 및 補助現況(Country List)과 減縮計劃(Offer List)를 GATT에 제출하였다.

'90. 12 UR協商終結을 목표로 브뤼셀 閣僚會議가 개최되었으나 農產物分野에서 미국과 EC의 根本的 立場差異 때문에 타결에 실패하여 협상은

연장되었다. 던켈 事務總長은 협상재개와 견해차 해소를 위해 미국, EC, 일본등 주요협상 참가국과 비공식협의를 추진하였고 '91. 2 제네바에서 열린 高位級 TNC會議에서 던켈 사무총장의 협상재개를 위한 提案書가 채택되어 협상이 재개되었으며, '91. 3월부터 '91. 6월까지 4차례를 걸쳐 우선 技術的 問題를 논의하기 위한 35개 주요국이 참석하는 비공식회의가 개최되었고 이 비공식회의 결과를 바탕으로 '91. 6. 24일 덴켈 사무총장이 주요 技術的 爭點別로 입장차이를 정리한 代案書를 제시하였다.

4. 主要爭點과 各國 立場

協商要所에 대한 쟁점과 각국의 입장차이는 기본적으로 協商目標와 接近方法의 차이에 기인하며, 특히 협상의 주요 참가국인 미국과 EC의 대립이 제일 큰 난관이라 할 수 있으며 그밖에 일본, 우리나라등 輸入國, 이집트, 인도등 開途國의 利害에 따른 쟁점이 부각되고 있다. 接近方法에 있어서 미국 및 케언즈그룹 국가들은 農產物 輸出國立場에서 농산물교역의 完全自由化, 각국 보조금의 대폭 감축을 목표로 각국의 농업정책별 및 품목별로 구체적인 삭감약속을 해야 한다는 입장이고, EC는 무역왜곡 효과가 있는 農業支持 및 保護水準을 전반적으로 일정수준 삭감하는 것에 동의하나 공동 농업정책의 근간이 흔들려서는 안된다는 입장에서 政策別, 品目別 接近 方法보다는 全體的인 接近方法을 취하고 있다.

그리고 일본, 한국, 스위스, 북구, 오스트리아등 輸入國들은 시장접근의 확대와 무역왜곡 축소를 위한 보조금 감축등을 받아들이면서도 농업의 非經濟的 機能 또는 非交易的 機能, 構造調整의 必要性등을 강조하면서 각국의 특수한 상황을 협상결과에 반영시키기 위해 노력하고 있으나 구체적 접근방법에 있어서 통일된 입장을 취하지 못하고 있다.

또 이집트, 모로코, 페루등 食糧輸入 開途國들은 UR타결로 인해 식량 수입 또는 원조가 불리해지지 않도록 하는데 초점을 두고 있으며, 인도, 파키스탄등 開途國은 自國의 시장개방, 국내보조 감축등에 있어 포괄적인

우대조치를 요구하고 있는 반면, 輸出 開途國은 케언즈 그룹에 참여하거나 적극 동조함으로써 공격적 입장을 취하고 있는등 나라마다 여건과 발전정도가 상이하고 응집력이 약하여 통일된 입장을 취하지 못하고 있다.

주요국의 입장을 구체적으로 보면 미국, 케언즈그룹등 輸出國들은 예외 없이 모든 농산물의 完全 自由化를 주장하고 있고, 일본은 基礎食糧인 쌀 문제에 있어서 關稅化에 의한 開放은 물론 最少市場接近(Minimum Market Access)도 허용할 수 없다는 입장을 堅持하고 있으며, EC는 域內 共同農業政策 範圍內에서 협상을 종결시키려고 하고 있는 반면, 수입제한조치가 광범위하고 농업발전 수준이 낮으면서 급속한 개방화에 직면하고 있는 韓國은 쌀을 비롯한 基礎食糧은 食糧安保등 非交易的機能(NTC)보 호상 자유화 할 수 없고 특히 쌀에 대하여는 最少市場接近도 허용할 수 없을뿐 아니라 履行期間, 減縮幅에 있어서 開途國優待가 인정되어야 한다는 입장을 견지하고 있다.

5. 우리農業에 미치는 影響과 對策方向

農產物協商 성공의 관건은 미국 및 케언즈그룹과 EC간의 타결여부에 달려있으나, 미국 및 케언즈그룹은 UR協商의 성공을 위하여는 農產物協商에서 큰 성과가 있어야 한다는 입장이며, EC內에서는 共同 農業政策의 改革에 관한 논의가 활발히 진행되고 있어 '91년말 또는 '92년초 UR協商 妥結을 목표로 하여 본격적인 협상진전이 있을 것으로 전망된다. 그러나 UR農產物協商이 어떤 형식으로 타결되더라도 우리나라의 경우 점진적인 수입개방이 불가피하여 기존 수입제한 품목의 상당수가 輸入自由化와 關稅化로 전환되어 국내 농업생산기반에 타격이 우려되며, 國內生産과 價格 支持를 위한 各種 國內補助金도 감축이 불가피하게 될 전망이다.

따라서 이에 대비한 면밀한 대책수립이 필요한바, 우선 협상대책으로서 는 食糧安保등 基礎食糧은 식량안보대상품목으로서 市場開放 例外立場을 관철시키고, 여타 주요농산물에 대해서는 GATT규정(11조 2항C)의 적용

을 통해 보호해 나가기 위하여 동 규정개선에 우리나라와 유사한 입장을 취하고 있는 국가들과 공동대처해 나가도록 하며, 履行期間 및 減縮幅에 있어서의 開途國優待를 확보할 수 있도록 최대한의 協商力을 경주해 나갈 것이며, 또한 國內對策으로는 농수산업의 개방화 및 국제화에 대비하여 國內 農水産業의 構造改善, 生産性向上 및 競爭力 強化를 이룩해 나감으로써 自生力을 가진 농수산업으로 기반을 다져나갈 것이다. 이를 위해 정부는 농업전문인력을 양성하고, 경지정리등 농업생산기반을 조기에 정비하며, 기술개발, 농업기계화등을 통해 農業構造改善을 적극 추진해 나갈 것이다.

이와함께 農水産物의 價格安定으로 농어가의 실질소득을 높일 수 있도록 주요농산물에 대해서는 수매를 계속하는 동시에 농수산물의 유통구조도 획기적으로 개선해 나갈 것이며, 또 농외소득증대를 위해 농어촌에 農水産物 加工工場과 農工地區등에 就業機會를 늘려 나가고 농어민에 대한 社會保障的 施策도 개발해 나가는 한편, 농어촌의 생활환경 개선을 위한 定住生活圈開發事業도 착실히 추진해 나가도록 할 것이다.

第 2 節 農林水産物 輸入自由化 計劃 및 補完對策

1. 農林水産物 輸入自由化 計劃의 基本方向

國際收支의 黑字轉換에 따른 GATT/BOP條項(제 18 조 B항) 졸업에 따라 우리나라는 '89. 4월의 自由化 豫示計劃에서 제외된 殘餘 403個 品目 가운데 수출입공고상 수입제한 273개 품목에 대하여 수입을 자유화 하던가 그렇지 않으면 GATT규정에 일치시켜야 하는 국제적 의무를 지니게 되고, 나머지 통합공고상 수입제한 130개 품목은 UR타결 결과를 수용키로 방침을 정하고 BOP졸업에 따른 수입자유화 예시대상에서 제외하였다.

이와 관련하여 정부는 지킬 것은 지키고, 개방할 것은 개방한다는 확고

한 방침아래 개별품목별 보호여부 및 보호단위를 UR協商, 農業의 長期發展計劃 등과 연계시켜 신중히 검토하여 결정하되, 개방이 불가피한 품목에 대하여는 철저한 補完對策을 수립하여 농어민의 피해가 최소화 되도록 할 방침이다.

특히 현재 진행중인 우루과이라운드 협상에서 우리나라는 開途國을 포함하여 농수산물 수입국들의 최대 관심사항인 食糧安保등 農業의 非交易的 機能을 협상의 주요 토의의제로 제기하여 수출국들의 강경한 주장에 맞서 反映幅을 넓힘으로써 수입자유화 계획에 적극 대처해 나가고 있다.

이렇게 하므로써 쌀, 보리, 쇠고기등 農業生産과 農家所得에 큰 比重을 차지하는 품목에 대해서는 계속 수입제한이 가능토록 최선의 노력을 다해 나갈 것이다.

한편 부득이 輸入自由化가 되더라도 옥수수, 대두등은 國內産에 대해 收買政策을 계속 堅持해 나가되, 收買豫示價格下에서 수익성을 맞추지 못하는 농가는 脫農을 유도하고 참여 농가는 경영규모 확대를 통해 生産性 向上 및 生産基盤을 保存해 나가며, 국내외 수요확대와 품질향상이 가능한 사과, 배등 과실류는 産業被害救濟制度, 檢疫機能 強化등으로 大量輸入으로 인한 國內被害를 最少化할 계획이다.

2. '92~'94 輸入自由化 豫示

정부는 현재 농수산물 1,790개 품목중 수입이 제한되고 있는 403개 품목 가운데 統合公告 制限 130개 품목을 제외하고 輸出入公告上의 273개 품목중 국내에 미치는 영향이 비교적 적은 131개 품목을 嚴選하여 '92년부터 '94년까지의 3년간에 걸친 年次的 輸入自由化 計劃을 '91. 3. 30일 豫示하였다.

예시된 수입자유화 계획은 UR農産物協商의 진행과는 별도로 '89. 10월

GATT/BOP(國際收支條項)를 졸업할 당시 '97년까지 국내 농수축산물 시장을 연차적으로 개방하겠다는 GATT와의 합의사항을 이행하기 위한 것이다.

또한 이번에 豫示된 輸入自由化 對象品目은 국내생산이 없거나 생산비중이 낮은 품목, 가격 및 품질경쟁이 가능한 품목, 국제교역이 없거나 수입가능성이 적은 품목 및 국내 자원보호와 국내수급안정등을 위해 수입이 필요한 품목등을 중심으로 기준을 정하여 선정하는 한편, 농어민대표가 참가한 公聽會등을 통하여各界의 의견을 수렴하였다.

이번 豫示品目 가운데서도 앞으로 UR協商妥結時까지 개방되지 않는 품목에 대해서는 關稅化 措置를 취할 수 있도록 외교노력을 강화해 나갈 것이며, 국내에 미치는 영향이 큰 국민이 基礎食糧 品目등은 構造調整을 통한 國際競爭力 提高對策 推進등 事前準備期間이 필요한 점을 감안하여 이번 예시에서는 대부분 제외하여 '95년 이후 자유화하거나 GATT 규정에 일치시켜 농어민의 피해를 최소화 할 수 있도록 하였다.

<表 2-5-1> '92~'94 自由化 豫示品目

區 分	檢討對象	'92~'94 自由化 計劃			'95以後 檢 討
		'92	'93	'94	
計	273	131	43	44	142
農 產 物	81	40	13	13	41
畜 產 物	78	29	10	10	49
林 產 物	7	1	—	1	6
水 產 物	107	61	20	20	46

資料：農林水產部 農業協力通商官室

<表 2-5-2>

年度別 輸入自由化率 推移

區 分	'88	'89	'90	'91	'92	'93	'94
全 體	71.7	75.9	80.4	84.7	87.2	89.6	92.1
農 產 物	79.0	83.6	87.9	90.6	92.2	93.7	95.3
畜 產 物	63.3	66.3	70.7	74.0	77.3	80.7	83.7
林 產 物	94.3	94.7	95.0	97.5	97.5	97.9	97.9
水 產 物	41.8	49.4	58.2	68.7	74.6	80.4	86.6

註：輸出入公告 制限品目數 基準임.
 資料：農林水產部 農業協力通商官室

<表 2-5-3>

農林水產物 輸入自由化 推進狀況

區 分	總 品目數	輸 入 自 由 化 品 目 數							殘存制限 品目數
		總計	'89年 以前 自由化	'89~'91 自由化	'92~'94 自由化豫示				
					'92	'93	'94		
總 計	1,790	1,518	1,130	257	131	43	44	44	272
輸出入公告	1,637	1,495	1,130	234	131	43	44	44	142
統合公告	153	23	—	23	—	—	—	—	130

註：'89~'91自由化 豫示品目數는 243個 品目이었으나 HS 改正, 自由化 豫示와 는 別途로 自由化된 酒類등으로 因하여 '91. 1. 1現在 自由化된 品目數는 모두 257個 品目으로 集計됨.

資料：農林水產部 農業協力通商官室

3. 補完對策의 推進

농수산물 수입개방에 따른 보완대책은 被害發生 類型에 따라 差額補償, 生産調整補償, 作目轉換支援, 輸入關聯 構造調整支援등 4個部門으로 구분 지원하고 있다.

'91년에는 差額補償(옥수수, 대두, 釀造用포도, 유채)에 1,083억원, 生産調整補償(포도, 복숭아 廢園費)에 65억원, 作目轉換支援(과인애플, 바나나, 키위등)에 65억원, 輸入關聯 構造調整에 802억원등 총 2,015억원을 지원할 계획이나 자체보상물량의 증가등 여건변화로 추가자금이 필요할 때에는 예산에서 우선 확보하여 지원함으로써 농어민의 피해를 최소화 할 방침이다.

'92~'94 開放豫示品目에 대해서는 농어가에 직접적 영향이 있다고 판단되는 품목에 대해서는 기존의 차액보상·생산조정보상·작목전환 용자 지원등을 계속 실시할 것이다.

한편, 국내 농업생산기반 유지, 농어가소득증대 및 식량안보상 수입제한이 불가피한 중요품목에 대하여는 계속 보호해 나가고, 對應作目開發은 물론 既存 基幹作目에 대해서는 技術開發, 輸出市場開拓, 生産性向上, 流通改善등에 노력하는 한편 농어업의 생산기반을 확충하고 기계화를 촉진 하며 우리에게 상대적으로 유리한 高附加價値의 技術集約的 分野를 육성 함과 동시에 영농규모도 늘려나갈 계획이다.

이러한 사업은 農漁村構造改善對策과 第7次 經濟社會發展 5個年計劃에 반영하여 년차별로 투자를 확대해 나가고 특히, 畜産, 園藝, 水産등 기술 집약부문 개발을 집중지원하도록 農水産物 輸入關稅, 畜産飼料 및 畜産機資材 附加價値稅額을 別途財源으로 매년 5~6천억원 규모의 農業構造 調整計定을 설치해서 투자를 증대해 나갈 것이다.

이와 아울러 농어가의 부담을 경감하고, 농어민 복지를 확충하는등 단기적인 대책을 지속적으로 추진하여 나갈 것이며, 農漁村發展特別措置法에 규정된 輸入自由化補完對策 審議會를 활용하여 보완대책 추진에 따른 예산확보등 제반문제를 심의토록 할 방침이다.

第3節 技術 및 通商協力 強化

1. 國際技術協力 增大

농업부문의 대외개방확대에 부응하여 국내농업의 생산성 및 부가가치 증대가 가능토록 既存資源의 效率的 保存管理, 生命工學 技術등 첨단과학기술의 농업분야 활용증대, 농산물가공기술 개발등에 필요한 선진기술 습득을 위해 일본등 농업선진국과의 기술협력사업을 적극 확대해 나가는 한편, 今年에는 國際農業研究協議團(CGIAR)에 加入하여 國際農業研究機關과의 共同研究等 協力事業을 활발하게 추진할 계획이다. 아울러 국제사회로부터 꾸준히 제기되고 있는 우리나라의 役割 增大 要請에 부응하여 개발도상국들과의 농림수산분야 협력을 적극 추진할 것이다.

그리고 중동, 중남미, 아시아, 아프리카등 70여개 開發途上國에서 118명을 초청하여 米穀生産, 農機械등 10개분야에 대한 훈련을 실시하는 한편, 우리나라의 농업전문가 12명을 11개분야에 대해 방글라데쉬, 가나, 미얀마, 세네갈등 11개국에 파견하고 이러한 우리의 對外技術供與事業이 國內産 農林水産物의 해외시장 개척등으로 연결될수록 적극 노력할 계획이다.

또한 FAO, IFAD등 國際機構에서 개최하는 총회등 각종 회의 및 세미나는 물론 執行機構등에서의 활동을 더욱 강화해 나가는 한편 이들 국제기구에의 우리나라 직원 파견계획을 적극 추진함으로써 국제문제 전문가의 양성에도 주력할 것이며, 東歐圈의 開放化에 따라 소련, 중국, 헝가리, 체코등 北方農業國과의 교류도 점차 확대함으로써 이들 국가로부터의 農業情報蒐集能力도 강화해 나갈 계획이다.

2. 能動的 通商政策 推進

개방물결의 파고속에서 진행되는 GATT우루과이라운드 협상등의 多者間 協商과 韓·美등의 兩者間 協商에 積極的に 대응하여 개방압력을 슬기롭게 극복하기 위하여는 通商協力の 強化가 絶실히 要求되고 있다.

이러한 통상여건의 변화에 効果적으로 대응하기 위하여 '90. 3월 職制 改編을 단행하여 既存 國際協力課에서 담당하던 通商業務를 局單位인 農業協力通商官室로 확대하였고 '91. 8월에도 2個課로 되어있었던 조직을 3個課로 擴大 新設하는등 행정조직을 보강하여 급증하고 있는 通商行政需要에 대응토록 하였으며 아울러 對外的인 협상력을 강화하기 위하여 EC 代表部에도 農務官을 신설하였다.

특히 세계각국의 지대한 관심속에서 進行되고 있는 GATT/UR協商에 우리나라 대표단을 積極的に 참여시켜 우리 정부입장을 최대한 반영하여 交易自由化의 趨勢속에서 우리나라 농업을 보호할 수 있는 근거를 확보할 수 있도록 노력해 나갈 것이다.

第6章 活力있는 農漁村建設 및 農漁民支援強化

第1節 農外所得의 增大

1. 農工團地의 內實있는 推進

農業所得의 限界가 있는 소규모 농가에게 農外所得機會를 제공하며, 脫農人力이 농촌에 定住할 수 있도록 고용기회를 創出하고, 都·農間 均衡發展을 도모하기 위하여 農村工業化 政策을 추진하고 있다.

'84년부터 추진되어온 農工團地는 '90년말 현재 총 220개소를 지정하여 그중 132개소는 敷地造成을 완료하였고, 2,724개의 공장이 入住契約하여 974개 공장이 稼動中에 있으며, 440개 공장은 建築中에 있고, 48천명이 就業中에 있다. 금년에도 45개소의 농공단지를 신규로 조성하고 '93년까지는 총 350개소의 농공단지를 조성할 계획이다.

<表 2-6-1>

農工團地 造成計劃

	'90	'91	'92	'93
團地數 (個所)	220	265	310	350
延面積 (千坪)	9,793	12,500	15,000	17,500
入住工場 (個)	2,724	3,300	4,000	4,500

註：累計概念임.

資料：農林水産部 農業構造政策局

특히 금년부터는 農工團地의 指定, 開發, 管理를 종전의 農漁村所得源 開發促進法에서 産業立地및開發에 관한法律과 工業配置및工場設立에 관한法律 및 農漁村發展特別措置法등의 새로운 법률에 근거하여 추진하게 되었다.

또한 工業團地開發促進政策과 그 支援에 관한 主要指針事項을 審議·調整하기 위하여 工業立地政策審議會를 經濟企劃院에 설치하여 운영토록 하였고 심의회아래에 工業立地政策調整實務委員會와 工業配置實務委員會 및 產業立地實務委員會를 두어 工業立地政策에 관한 경미한 사항의 처리와 심의회 심의사항을 미리 協議·調整토록 하였다.

그리고 農工團地施策에 대한 中央部處의 행정추진체제도 변경하여 그동안 經濟企劃院에서 총괄주관하여 왔으나, 금년부터는 建設部가 農工團地 指定·開發에 관한 基本的인 指針을 작성·고시토록 하고, 商工部는 農工團地 管理指針을 작성·고시하며, 環境處는 環境汚染防止에 관한 指針을 작성·고시토록 하였고, 農林水産部는 農工團地開發에 관한 細部的인 指針작성·고시와 敷地造成費 支援 및 其他事項을 각각 주관하게 되었다.

또한 農工團地開發施策을 보다 內實있게 추진하기 위하여 農工團地開發施策統合指針을 農林水産部·商工部·建設部·環境處가 合同으로 作成·告示하였다. 이는 새로운 법률체계에 맞추어 종전의 지침내용을 보완하고 地方自治團體의 자율성 제고와 中央行政機關의 지원강화에 역점을 두었으며 특히 民間開發 農工團地의 入住企業에 대하여 製品의 販賣와 技術指導 및 社內訓練費를 支援토록 하고 農工團地를 지정할 때 管理基本計劃을 수립하여 고시토록 하였으며, 農工團地 立地選定時 지역의 균형개발과 環境보호를 목적으로 정한 除外基準은 엄격히 준수토록 하는등의 내용을 보완하였다.

아울러 轉業또는 農外就業을 希望하는 농어민의 기술 및 인력개발을 강화하여 농공단지 입주공장에 農漁民의 就業을 촉진시키고자 '90. 9월부터 農漁民職業訓練을 실시하고 있는데 '91년에는 총 訓練人員 3만명을 대상으로 163억원을 지원하여 職業訓練을 실시할 계획이다. 支援의 주요 내용을 보면, 농어업에 종사하고 있는 만15세 이상 50세까지의 희망자를 대상으로 就業準備金, 家族生計費, 訓練受講料 등을 지원할 것이며 농공단지 입주업체에 취업하는 農漁民의 社內訓練에 대하여도 지원할 계획이다.

2. 農漁村特産團地 造成 擴大

農漁村 遊休勞動力과 賦存資源을 活用하여 農外所得을 증대시키고 지역발전을 도모하기 위한 목적으로 農漁村特産團地를 육성하고 있다. 農漁村特産團地는 종래의 副業團地를 발전시킨 것으로서 家內手工業型에서 小規模企業型으로 전환되어 가고 있는데 地域特性이 있고 地域賦存資源을 활용한 상품성이 높은 地域特産品 生産團地로 집중육성할 계획이다.

'90년에는 105개 특산단지를 신규로 조성한데 이어 '91년에도 100개 특산단지를 신규로 지정육성하고, 運營 및 施設資金으로 102억원을 지원할 계획이다.

또한 특산단지의 내실있는 육성을 위하여 特産製品的 販賣網을 農協連鎖店, 슈퍼마켓 및 대도시 百貨店까지로 확대하는 동시에 農家工產品販賣 센터를 통한 特産製品的 展示會 및 道別 特産製品的 展示會를 개최함으로써, 販路開拓과 情報網 構築에 힘쓰고 農水産物輸出專門會社를 통한 海外市場 개척에도 주력할 계획이다.

<表 2-6-2>

農漁村特産團地 現況

(單位：個所)

計	民俗工藝品	食料品	一般工產品	農水産資材	纖維織物	石 材
960	328	387	96	86	51	12

註：'90. 12月末 現在 地區數임

資料：農林水産部 農業構造政策局

3. 農漁村觀光所得源 開發

自然景觀, 歷史的 遺跡地, 文化財와 農漁村地域에 散在되어 있는 여러 가지 觀光資源을 농업과 연계하여 도시민의 餘暇需要를 농어촌으로 흡수, 農漁家所得源으로 개발하기 위한 觀光農業開發事業을 지난 '84년부터 추

진하고 있다.

農漁村觀光所得源 開發事業은 주로 農園內에서 생산되는 농림축산물의 판매, 農園外에서 생산되는 副業製品, 地域特產品, 郷土食品의 판매와 附帶·便宜施設의 設置, 貸與등 농업을 중심으로 한 농가활동을 有機的으로 연결시킴으로써 새로운 부가가치를 창출하는 것을 내용으로 하며, '90까지 총 173억원을 지원하여 140개 觀光農業地區를 조성하였고, '91년에도 105억원 지원 24개 지구를 새로이 조성할 계획이다.

<表 2-6-3> 農漁村觀光所得源 開發 計劃

區 分		'90까지	'91	'92	'93~'96	計
地 區 造 成	個 所	140	24	29	107	300
資 金 支 援	億 圓	159	105	90	450	804

資料：農林水産部 農業構造政策局

第 2 節 農漁村定住生活圈 開發

1. 推進背景

농어촌은 도시에 비해 열악한 生活環境으로 말미암아 定住空間으로서의 기능이 크게 떨어지고 있으며 이것은 農漁村人口의 大量誘出의 한 원인이 되고있다. 그리고 현재의 農漁村空間은 傳統的 農耕社會의 여건에서 자연발생적으로 형성된 下部構造를 유지하고 있어서 산업사회의 새로운 환경변화에 대응하지 못하고 있다. 이러한 농어촌지역의 定住生活問題를 해결하기 위하여, 정부에서는 '89년도에 농어민의 소득과 농어촌의 생활 여건을 함께 개선하는 農漁村發展綜合對策을 수립하고 '90년도에 관계법령을 제정하였으며, 이 대책의 일환으로 '90년도 부터 面單位 定住生活圈 開發事業을 추진하게 되었다.

2. 事業概要

農漁村定住生活圏 開發은 농어촌에 쾌적한 生活基盤과 편리한 産業基盤을 조성하여 농어민이 定住할 수 있도록 삶의 질을 향상시키기 위한 地域綜合開發事業으로서 '90년에 全國 16個面을 대상으로 示範事業을 착수하였고 2000년까지 1단계사업으로 794개 面地域을 年차적으로 개발해 나갈 계획이다.

事業目標은 落後된 농어촌을 農業과 非農業이 공존하는 田園都市型的 농어촌으로 개발하는 것으로서 政府財政形便과 農漁村의 開發效果를 감안하여 단계적으로 추진할 방침이다. 즉 1段階로 '90년부터 2000년까지의 기간중에 面 所在地와 그밖의 중심마을을 邑地域 水準으로 개발하며, 2段階로 2001부터 2010년까지 面地域의 전체마을을 中小都市 水準으로 개발하는 것이다.

農漁村定住生活圏 開發 推進方向은 종합적인 國土開發次元에서 본격적으로 추진될 수 있도록 第3次 國土綜合開發計劃의 우선적 과제로 하며, 중앙의 기본계획과 지원하에 지방자치단체사업으로 추진할 계획이다. 郡單位 지역개발 기본계획하에 지방중소도시와 농어촌 마을을 연계하여 郡單位 중소도시에는 학교, 병원과 도로, 통신등 生活環境施設을 開發하고 面單位의 농어촌지역에는 農業振興地域의 거점마을을 중심으로 生産基盤整備事業과 生活基盤事業을 종합 추진해 나갈 것이다.

對象事業은 크게 生活基盤造成事業과 産業基盤造成事業으로 구분되는데 生活基盤造成事業은 쾌적한 住居環境基盤造成을 위한 사업으로서 定住生活圏開發事業費로 지원받으며 마을정비, 농가주택, 도로, 상·하수도, 쓰레기처리장등 生活環境改善과 복지회관, 체육시설, 도서관, 공원등 便益福祉施設이 있다. 또한 産業基盤造成事業은 편리한 농사가 가능하고 생산비용을 절감하기 위하여 生産基盤施設을 조성하는 사업으로서 相關사업 예산의 우선 지원을 받도록 하며, 耕地整理, 排水改善, 農漁村 用水등 生産基盤造成과 流通, 加工施設, 農機械保管所, 共同作業場등 共同利用施設

이 있다.

'90년 事業實績은 全國 16個面에 대하여 示範事業을 착수하였으며, '91년에는 전국 137개면을 대상으로 확대 실시 중이다.

農漁村定住生活圈 開發事業의 효율적인 성과를 거두기 위하여 既存 事業施行地域(137個面)에 대하여 3년간 面當 총사업비 29억원(국고 10, 지방비 10, 용자 9억원)을 집중 투자하여 사업을 실시할 계획이며, '92년도에는 面當 총사업비 12억원(국고 4, 지방비 4, 용자 4억원)을 지원하여 마을정비, 주택개량, 도로, 상하수도, 쓰레기처리장등 生活環境改善事業을 시행하고 農漁村發展特別措置法 개정으로 農漁村發展基金의 構造改善計定에서 사업비를 지원하여 同事業 施行地域의 137個面에 面當 1個所씩을 선정, 聚落構造改善事業을 추진할 계획이다.

<表 2-6-4> 農漁村定住生活圈 開發事業 推進現況

(單位：百萬원)

	事業量	事業費				推進內容
		計	國庫	地方費	其他	
'90	全國 16個面	14,030	3,200	3,200	7,630	○ 開發計劃樹立 및 調査設計 完了
'91	全國 137個面	148,400	37,900	37,900	72,600	○ '90년에 着手한 16個面에 대한 本事業 實施 ○ '91年 追加로 着手한 121個面에 대한 開發計劃 및 調査設計 完了

資料：農林水産部 農漁村開發局

第3節 農漁民福祉制度의 擴充

1. 農漁民福祉政策의 基本方向

오늘날 농어민이 상대적으로 疎外感과 不安感을 느끼는 것은 소득수준이 낮은점에서도 기인하지만, 한편으로는 농어업의 장래가 불안한데서 비롯되는 점도 크다.

특히 농어민은 다른 職種에 종사하는 경우와 달리 老後生活을 자녀에 의존하거나 계속 영농에 종사할 수 밖에 없으며, 농어민은 직접 자연속에서 작업을 수행하므로 疾病이나 負傷에 시달릴 가능성이 높다.

따라서, 농어민의 장래에 대한 불안을 해소할 수 있게 하기 위해서는 현행 農漁民福祉制度를 개선하여 각종 복지혜택을 확실히 받을 수 있도록 하여야 할 것이며, 더우기 開放化, 自由化가 급속히 진전되고 UR協商이 加速化 됨에 따라 외국의 農漁民福祉政策의 內容과 實狀에 대한 연구의 필요성이 증대되고, 所得報償的 政府補助 爲主의 농업정책은 필연적으로 다른 방향으로 전환을 하지않을 수 없게된 것이다.

다시말해 산업으로서의 농수산업에 대한 構造改善, 技術開發, 競爭力確保의 필요성과 아울러 농수산업 종사자나 농어민에 대한 生活安定, 所得保障 및 均衡支援 次元에서 사회보장 시책으로서의 지원과 보호가 절대적으로 필요하다고 할 수 있다.

현재까지 農漁村 福祉擔當官室에서 실시하는 농어민 복지와 관련된 주요한 사업은 農漁民子女 學資金支援, 農業災害保險事業, 農漁村新婚夫婦 誕生 支援, 農作業傷害共濟制度, 農漁民年金制度, 農漁民團體 指導育成등이 있으나 아직까지는 초기단계이며 점차 활성화 해나가고 발전시켜나가야 할 것이다. 뿐만아니라, 농어민 醫療費 경감과 農漁村地域 醫療問題 개선을 위해 관계부처와 지속적으로 협의하고, 농어민의 年金制度 또한 老後對策의 一還으로 추진될 수 있도록 연구하여, 각종 복지 시책도 지속적으로 개발할 계획이다.

2. 農漁民子女 學資金支援 및 農漁村教育環境 改善

도시에 비해 상대적으로 교육환경이 열악하고 교육의 量的인 면이나 質的인 면에서 어려운 농어가의 교육비 부담을 경감해 주기 위해서 面地域에 거주하고 경지소유 규모가 1.0ha미만의 농어가자녀에 대하여 入學金과 授業料를 지원해 주고 있다.

농어민자녀 학자금 지원사업은 농어촌발전종합대책의 일환으로 '90년도에 처음 실시 하였으며, 面지역 소재 중학생 전원과 실업계고교 1, 2학년 생등 전체 18만 8천명에 대하여 393억의 국고를 지원하였다. '91년에는 지원대상을 늘려 중학생과 실업계고교생 전원과 각종 學力認定學校 학생에까지 확대하여 전체 20만 8천명에 503억원의 학자금을 지원할 계획이며, 농어민자녀 학자금 지원사업 뿐만아니라 유사 학자금 지원 사업의 내실화 및 농어촌 교육 환경의 전반적 개선에도 노력하고 있다.

<표 2-6-5>

農漁民子女 學資金 支援 現況

(單位：千名, 億원)

		'90	'91
中 學 生	人 員	132	126
	金 額	206	210
實 業 界 高 校 生	人 員	56	82
	金 額	187	293
計	人 員	188	208
	金 額	393	503

資料：農林水産部 農業構造政策局

즉, 농업계고등학교 재학생중 졸업후 영농에 定着할 우수한 학생들에게 새마을 獎學金을 지급하여 오고 있으며, 自營農科生에 대한 지원은 '90년도에 1,900명에 대하여 1억 3천만원의 급식비를 지원하였고, 금년에

는 1,700여명에 1억 4천만원을 지원할 계획이다.

새마을장학기금은 '90년도에 2,000여명에 2억 4천만원이 지원되었으며, '91년도에는 3,000여명에 3억원을 지원할 계획이다.

정부는 학자금 지원사업이 경제사정이 어려운 농어민들의 士氣振作에 크게 도움이 되므로 면단위에서 소재 기준을 읍단위까지 확대하는등 지원범위를 늘려가고 기숙사를 주어주며, 優秀高校 育成事業을 추진하는등 農漁村教育環境 改善事業에도 적극 힘써 나갈 계획이다.

3. 農業災害保險事業 推進 및 農作業傷害共濟制度 開發

不可抗力的인 自然災害로부터 농업을 보호하고 농업소득을 안정적으로 유지하며 농가경제를 안정시키고 大量災害時 국가재정의 부담 완화를 위해서 農業災害保險制度의 필요성이 대두되고 있다. 정부에서는 '79년부터 농업재해보험제도 실시를 위한 타당성 검토와 시험조사사업 및 본격적인 실시에 대비한 圖上演習을 실시해 오고 있다.

水稻작에 대한 농업재해보험사업은 여러가지 어려운 여건가운데서도 統計資料整備, 農民의 認識提高등 여러가지 측면에서 긍정적인 성과도 있었으나, 현재까지 농민의 참여가 미흡하고 전문인력도 부족하며 재해지역이 특정한 지역에 한정되고 막대한 재정 부담이 소요되며, 농가형편상 보험료납부가 어려운 등 많은 난점이 있는 것도 사실이다.

따라서 여러가지 문제점을 종합검토하여 우리 실정에 알맞는 농업재해보험제도를 개발하고 우선 당장은 氣象災害時 농민의 어려움을 덜어주기 위하여 農作物 災害支援 水準을 합리적으로 개선해 나갈 계획이다.

아울러, 재해보험에 대한 농민의 참여와 인식이 낮은 점을 감안하여 농민이 農作業中 발생하는 각종 사고로 인한 死亡, 廢疾, 身體障礙등 각종 農作業傷害에 대하여 계약조건에 따른 일정 금액을 지불하는 것을 내용으로 하는 共濟制度를 개발하여 추진하고 있다.

農作業傷害供濟는 '90.10월 기준으로 전체 271천명에 약 2조 5천억원의

가입금액을 이룩하였으며 전체농가의 약 15%가 가입한 것으로 나타나 농민의 호응도가 매우 높은 것으로 나타나고 있다. 따라서 農機械 組合共濟, 孝道健康共濟등의 制度 開發普及으로 농민이 보험에 유사한 각종 공제 혜택을 받을 수 있도록 추진하고 앞으로도 농민의 선호를 감안한 여러가지 공제제도를 개발하여 실시해 나갈 계획이며, 과수, 축산, 시설채소 등 보험수요가 있다고 판단되는 작목에 대한 자율적보험제의 도입도 검토중에 있다.

4. 農漁民醫療負擔 輕減 推進

농어민의 소득증대에 못지않게 중요한 사항이 醫療費 問題이다. 의료문제는 個人의 健康과 疾病退治 및 社會保障 側面에서 매우 중요하기 때문에 '88년이후 농어촌지역에도 의료보험제도가 실시되어 농어민도 많은 혜택을 보고 있다.

그러나 농어민이 조합 재정 여건이 취약한 농어촌지역 의료보험 조합에 가입되어 있어 농어민의 의료비 부담이 과중하므로 정부는 이의 해결을 위해 다각적으로 노력을 기울이고 있다. 특히 0.5ha미만의 영세농가의 의료비부담을 경감해 주기위해 保社部등 關係部處와 협의하여 의료부담을 완화해 줄 수 있는 방안을 협의 추진중에 있으며, 의료보호및 의료부조자에 대한 본인부담율의 인하추진과 농어촌지역의 의료전달체계 확립을 위한 방안을 관계부처와 협의 추진해 나갈 것이다.

5. 農漁民年金制度 導入 推進

농어민의 老後生活를 保障하기 위한 농어민연금제도의 도입 필요성이 증대되고 있다. 그러나 현재 國民年金制度下에서 농어민도 국민연금에 가입할 수는 있으나 연금부담이 과중하여 가입실적은 극히 저조한 실정이므로 정부는 농어민에게도 연금제도를 실시하여 타부문 근로자와 균형된

혜택이 돌아갈 수 있도록 각종 시책을 개발중에 있으며, 향후 2년간 관계 전문가로 구성된 농어민연금준비위원회를 구성하여 각출료, 급여수준등을 협의해 나갈계획이며 제7차 경제사회발전 5개년 계획의 중반기 이후에 실시하는 것을 기본방침으로 하고 있다.

여 백

第2部 林業部門

第1編 1990年度 林業動向

여 백

第 1 章 國內外 林業動向

第 1 節 海外 林業動向

1. 世界の 山林資源 現況과 展望

'88년 國際食糧農業機構(FAO) 발표에 의하면 世界 總山林面積이 약 41억ha로 경지면적의 약 3배에 해당하며 그중 37%가 疎林, 山林休養地, 灌木林등이며 우리가 山林이라고 말하는 喬林은 전체의 63%인 26억ha정도이다.

세계 산림분포를 보면 北半球는 針葉樹가 많아 스칸디나비아반도로부터 소련과 캐나다 서부까지 침엽수림대를 이루고 있는데 아프리카 대륙은 疎林이 지배적이며 중위도 지역에는 溫帶性針葉樹林이 주로 분포되어 있다.

세계평균 1인당 山林面積과 蓄積은 각각 0.8ha, 64m³에 달하나 아시아는 0.2ha, 13m³에 불과하고 인구증가율이 높은 開發途上國은 산림이 매우 부족하며 또한 산림이 급속히 감소하고 있는 지역이기도 하다.

산림경영이 가능한 喬林地 26억ha는 蘇聯(7.9ha), 中南美大陸(5.5億ha), 北美大陸(4.7억ha)등에 집중되어 지역적으로 편재되어 있는 상황이며 세계산림 총축적은 약 3,270억m³로 추정된다.

世界 總 木材需要는 '78년에 30억m³이고 2000년에는 46억m³으로 53% 증가하는데 반해 산림면적은 26억ha에서 21억ha로(17%감), 林木蓄積은 3,270억m³에서 2,530m³으로 (22%감)감소될 전망으로 일본 및 EC등 목재수입국에서는 해외 산림자원확보에 온갖 힘을 기울일 것이다.

또한 資源保有國에서는 環境保全과 資源保護 측면에서 산림개발과 원목수출을 제한하고 있어 열대림 국가를 비롯한 모든 국가에서는 保續伐採수준을 상회하는 조림에 집중투자를 하지 않는한 長期木材 需給展望은

불투명한 실정이다.

1956년 세계의 山林面積은 陸地面積의 25%를 점유하다가 1978년에는 20%로 감소되었으며 2000년에는 14%까지 감소될 것으로 전망하고 있다.

이와같은 산림면적 감소는 세계인구증가에 따른 食糧供給을 위한 農地로의 轉用增加와, 所得向上에 따른 목재와 종이수요의 증대로 皆伐 위주 벌채에 의한 산림의 사막화에도 원인이 있다.

산림은 木材生産, 水源涵養 및 環境의 保全등 다양한 기능을 발휘하고 있는데, 산림면적의 감소현상은 이와같은 公益的機能의 저하와 함께 기후 변화, 사막화등 심각한 문제를 발생시키는 한편 선진국의 산업화과정에서 발생된 大氣汚染과 酸性雨에 의한 산림의 피해도 심각해지고 있어 산림 자원에 대한 세계적 또는 국제적 차원의 보호육성이 시급한 문제로 대두되고 있다.

<表 1-1-1>

世界 山林資源 現況

單位 [面積：百萬ha
蓄積：億m³

	面 積		蓄 積	
	'78	2000	'78	2000
計	2,563	2,110	3,270	2,530
亞 · 太 開 途 國	361	181	380	190
南 美	550	329	940	540
아 프 리 카	188	150	390	190
유 럽	140	150	150	130
北 美	470	464	580	550
日 本 · 大 洋 洲	69	68	40	40
蘇 聯	785	775	790	770

資料：山林廳 林政局

2. 林產物 需給動向

1987년 현재 世界 産業用 原木生産量은 1,633백만m³으로 지역별로보면 주로 침엽수재를 생산하는 美國(25%), 蘇聯(18%), 캐나다(11%)에서 절반이상 생산하고 있고, 브라질, 말레이시아, 인도네시아등 熱帶木材 생산

국에서는 20%미만을 생산하고 있는 것으로 보고 있다.

총 생산원목 16억m³중 약 7%인 120백만m³은 木材資源이 부족한 국가에 수출하고 있는데 말레이시아와 美國이 각각 19%인 23백만m³씩 수출하고 그밖에 蘇聯(20백만m³), 캐나다(6백만m³)등이 많은 原木을 수출하고 있다.

이들 원목의 主要輸入國인 日本이 세계전체의 약 38%인 46백만m³을 수입하고 있고, 中國이 13백만m³, 韓國이 7백만m³, 이태리 5백만m³등이며, 主要木材輸出國인 스웨덴(8백만m³), 핀란드(6백만m³), 캐나다(5백만m³), 美國(3백만m³)등에서도 많은 양의 熱帶木材를 수입하고 있다.

세계최대 목재소비국은 美國으로 연간 약 391백만m³을 소비하여 세계전체의 24%를 점유하고 있으며 그 다음으로 캐나다 180백만m³(11%), 中國 112백만m³(7%), 日本 77백만m³(5%), 브라질 66백만m³(4%)등이며 목재공업이 발달된 스웨덴, 핀란드, 독일, 프랑스등지에서도 많은 목재를 소비하고 있다.

<表 1-1-2>

世界木材 消費趨勢(展望)

(單位：百萬m³)

	'75	'87	'90	2000
消費量	1,185	1,638	1,651	1,930
對比 ('75年 基準)	(100%)	138%	139%	163%

資料：山林廳 林政局

3. 世界林業이 國內에 미치는 影響

世界木材資源 伐採量은 총축적의 약 1.5%로서 연간 生長量 4%의 범위내에 있고 伐採量 또한 消費量을 상회하고 있어 단기적으로는 목재수급에 큰 문제가 없을 것으로 판단되나 南洋材는 자원보유국이 자체공급을 위해 原木輸出을 더욱 규제하고 목재가공 산업에 힘쓸 것이며 일본과 西歐諸國등이 所要木材 確保에 상호각축을 벌일 것이므로 금세기 말에는

南洋材 부족현상이 도래할 것으로 예상된다.

또한 針葉樹材는 주생산국인 美國, 캐나다, 蘇聯등의 생산량에 비해 주수입국인 日本, 中國, 韓國등의 소비량은 미미하나 앞으로 생산국의 환경보호운동 확대에 따른 伐採 規制 強化로 원목상태의 수출이 감소될 것이다.

그러므로 針葉樹木材 需給上 상당기간 큰 문제는 없다해도 장기적으로 목재수요의 85%를 外材에 의존하는 우리의 현실로 볼 때 국내산업용 원목확보에 문제야기의 가능성이 있다.

따라서 우리는 海外山林資源開發과 국내산림자원 조성 및 침엽수재 이용기술 개발에 더욱 힘써 나가야 할 것이다.

第 2 節 國內 林業動向

1. 山林資源 現況

우리나라 山林面積은 '90년말 6,476천ha로 全國土의 65%를 차지하고 있으며 이중 國有林이 1,346천ha(21%), 公有林 489천ha(8%)이며 私有林은 4,625천ha로 전체산림의 71%를 차지하고 있다

산림면적은 그동안 都市化, 産業化의 과정에서 유원지, 주택 및 산업시설용지등 타목적전용으로 '81년이래 매년 7~9천ha가 줄어들었다.

'90년말 현재 총임목축적은 248,426천 m^3 이며 이중 國·公有林이 103,271천 m^3 (41%), 私有林이 145,155천 m^3 (59%)이다. ha당 평균 임목축적은 38 m^3 으로 선진임업국인 獨逸 260 m^3 , 日本 113 m^3 , 美國 78 m^3 등에 비해서 매우 낮은 수준에 있다.

<表 1-1-3>

所有別 山林面積 및 蓄積

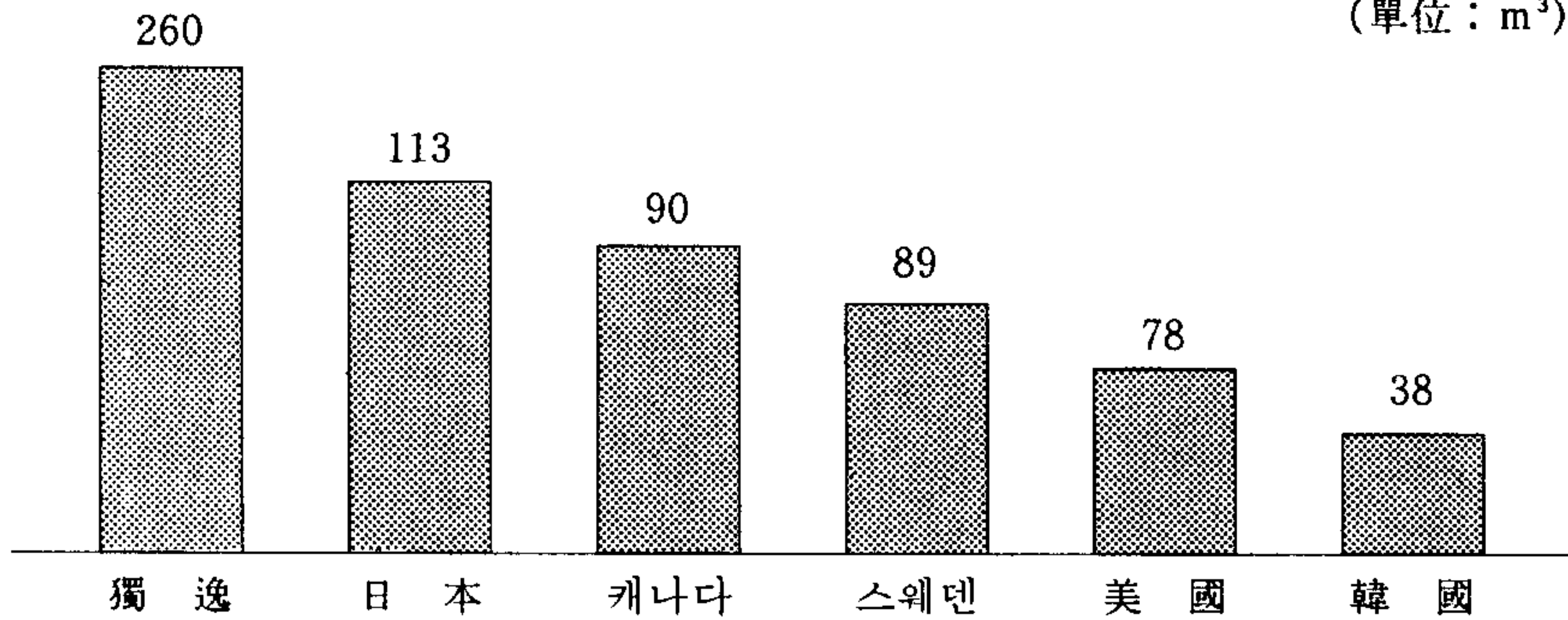
	面 積	%	蓄 積	%	ha當 蓄積
計	6,476 천ha	100	248,426 천 m ³	100	38 m ³
國 有 林	1,346	21	85,160	34	63
公 有 林	489	8	18,111	7	37
私 有 林	4,625	71	145,155	59	31
未 調 查 地	16	-	-	-	-

資料：山林廳 林政局

<그림 1-1-1>

先進林業國의 ha當 林木蓄積

(單位：m³)



資料：FAO, 日本 林野廳

그러나 지난 '73년부터 추진한 1,2차 治山綠化事業의 結果로 임목축적은 '72년 대비 4배 가까이 증가되었다.

한편, 임상별 산림면적은 針葉樹林이 3,079천ha로 전체의 48%를 차지하고 있으며 潤葉樹林 21%(1,389천ha), 混淆林이 28%(1,810천ha)를 차지하고 있다.

임목축적 248,426천m³에 대한 樹齡別 분포도를 살펴보면 10년생이하의 어린나무인 I齡級이 2,673천m³(1%)이며, II齡級 103,099천m³(42%), III齡級 80,701천m³(32%)이고, 벌채이용 가능한 31년생 이상의 IV齡級이 42,957천m³(17%), V齡級 14,003천m³(6%), VI齡級 4,993천m³(2%)으로서 우리나라의 산림이 이제 청년기에 도달한 것으로 나타났다.

<表 1-1-4>

林相別, 齡級別 林野面積 및 蓄積

單位 [面積: 千ha
蓄積: 千m³

	計	I 齡級	II 齡級	III 齡級	IV 齡級	V 齡級	VI 齡級
面 積	6,278	1,633	2,572	1,470	444	119	40
針 葉 樹	3,079	1,068	1,221	623	139	19	9
闊 葉 樹	1,389	229	424	445	195	75	21
混 淆 林	1,810	336	928	402	110	24	10
蓄 積	248,426	2,673	103,099	80,701	42,957	14,003	4,993
針 葉 樹	113,869	1,343	54,870	36,991	15,975	3,133	1,557
闊 葉 樹	64,509	667	13,828	23,180	16,876	7,832	2,126
混 淆 林	70,048	663	34,401	20,530	10,106	3,038	1,310

資料: 山林廳 林政局

2. 林業構造

우리나라의 山林面積率은 국토의 65%에 이르고 있으나, 국민 1인당 산림면적이 0.15ha로 세계평균 0.8ha의 19%에 지나지 않는 실정이며, 전체 山主數는 1,948천명으로서 산주1인당 평균임야 소유면적도 2.4ha에 불과하다.

소유규모의 내역은 10ha미만의 산림소유자가 1,865천명으로 전체산주의 96%에 이르고 있는 반면, 이들이 차지하고 있는 산림면적은 2,510천ha로 전체 사유림의 54%에 불과하다.

이와같이 소유규모가 零細하므로 말미암아 山主들이 산림에 투자하려는 의욕이 저조하고 산림의 所有目的에 있어서도 경영보다는 대부분 基地用 또는 財産增殖手段이기 때문에 山林經營의 活性化에 커다란 저해요인이 되고 있다.

따라서 林業을 하나의 산업으로 육성시키기 위해서는 임업경영의 최소단위는 50ha이상으로 소유규모의 구조개선이 절실히 필요하며 임업을 이끌어 나갈 專業林家를 육성하여 林業經營 主體로 성장시키는 것이 당면한 주요과제라 하겠다.

3. 山林의 公益機能 評價

山林의 機能에는 經濟的인 기능이외에 國土保全, 水資源涵養, 山林休養, 野生鳥獸保護, 大氣淨化, 生活環境保全등의 公益的機能이 있다.

이러한 산림의 공익기능을 생산형태별로 대별하면 '90년 한해 동안의 산림의 저수능력에 의한 水資源涵養 8조3,660억원(36%), 大氣汚染의 淨化 및 산소공급 4조 7,780억원(20%), 土砂流出防止機能 4조5,950억원(20%), 국민보건휴양 4조2,660억원(18%)등 모두 23조 3,700억원에 달하는 공익적 가치를 전체국민에게 제공하고 있으며 이를 '90년도 林業 總生産額 7,314억원(土石類생산액 제외)과 비교하면 32배에 해당하는 혜택을 산림으로부터 받고 있는 셈이다.

그러나 이와같은 산림의 공익적 기능은 公共財로서 사회적 필요성에도 불구하고 시장을 통하여 교환되지 않기 때문에 그 중요성을 인정받지 못하고 있는게 사실이나 금후 經濟成長과 함께 山林休養人口는 계속 급증할 것이고 도시화, 공업화 현상으로 大氣汚染은 날로 증가될 것이므로 산주의 所得增大와 公益機能이 동시에 달성될 수 있는 방안이 강구되어야 할 것이다.

<表 1-1-5> 山林의 公益的機能 評價額(1990年度 基準)
(單位: 10億圓)

機 能 別	評 價 額	機 能 別	評 價 額
計	23,370	國 土 保 全	5,004
保 健 休 養	4,266	水 源 涵 養	8,366
酸 素 供 給	4,778	其 他	956

4. 林業投資

가. 林業豫算

'90년 임업부문 예산규모는 一般會計, 國有林林野管理特別會計, 財政投

融資特別會計를 합하여 모두 1,479억원으로 국가전체 예산규모의 0.38%에 불과하며 전년대비 예산증가율은 17%로서 政府의 山林投資 豫算은 최소한 1%이상의 지원이 절실히 요망되고 있는 실정이다.

<表 1-1-6> 山林部門豫算比率 (單位：億圓)

	'89	%	'90	%	增 減	%
政府全體豫算	334,660	100	392,289	100	57,629	17
山林部門豫算	993	0.30	1,479	0.38	486	49

資料：山林廳 企劃管理官室

<表 1-1-7> 事業別 投資豫算 (單位：百萬圓)

	'89	'90	增 △ 減	
計	99,318	147,895	48,577	49%
I. 事業費	77,529	123,267	45,638	59
1. 機關運營	837	873	36	4
2. 林政管理	2,988	2,961	27	△1
3. 營林計劃	807	1,378	571	71
4. 山林保護	9,744	11,704	1,966	20
5. 造林 및 育林	20,196	22,522	2,326	12
6. 砂防	11,980	12,849	869	7
7. 技術指導	3,793	7,463	3,670	97
8. 林道施設	7,108	10,077	2,969	42
9. 林業研修	2,396	399	△1,997	△83
10. 林業試驗	1,982	2,292	310	16
11. 山林調查	224	241	17	8
12. 育種研究	1,804	1,970	166	9
13. 試驗林管理	1,235	1,331	96	8
14. 國有林經營	4,332	7,707	3,375	78
15. 國有財產管理	8,045	39,331	31,286	389
16. 豫備費	58	69	11	19
II. 基本的經費	17,289	20,228	2,939	17
III. 融資(財特)	4,500	4,500	—	—

資料：山林廳 企劃管理官室

나. 林業資金 支援

山林經營은 長期間에 걸쳐 지속적으로 資本投資가 이루어져야 하므로 長期低利 資金 및 稅制支援을 통하여 산림투자를 유도하는 것이 당면한 주요과제이다.

산림사업에 대한 融資에 있어 造林, 育林, 林道等 장기적인 사업은 산림개발기금으로 지원하고, 養苗, 副產物生産等 단기소득사업은 재특자금으로, 利用加工 및 貯藏施設事業은 농어촌개발기금으로 지원하고 있다. 또한 출하조절 및 수출촉진 자금은 농수산물가격안정기금으로 지원해주고 있다.

'90년 융자실적은 276억원으로 山林開發基金 25억원, 財特資金 63억원과 農發基金, 農安基金등에서 188억원을 지원하였다.

<表 1-1-8> 林業資金 融資現況

	'89						'90					
	計	山林開發基金	財特資金	農發基金	農安基金	農協團體資金	計	山林開發基金	財應資金	農發基金	農安基金	農協團體資金
計	26,895	2,250	4,500	4,899	12,804	2,442	27,620	2,500	6,300	1,730	14,588	2,502
造林·育林	1,738	580	670	508	-	-	1,292	1,292	-	-	-	-
養苗	5,387	88	830	2,027	-	2,442	4,922	-	2,420	-	-	2,502
林道施設	945	945	-	-	-	-	875	875	-	-	-	-
林業後繼者育成	222	222	-	-	-	-	291	291	-	-	-	-
林產物利用加工	2,472	100	1,100	1,272	-	-	2,160	-	1,130	1,030	-	-
林產物貯藏施設	983	-	900	83	-	-	700	-	-	700	-	-
副產物生産	2,109	100	1,000	1,099	-	-	2,200	-	2,200	-	-	-
造景樹栽培	-	-	-	-	-	-	550	-	550	-	-	-
出荷調節	6,050	50	-	-	6,000	-	6,700	-	-	-	6,700	-
輸出獎勵	6,804	-	-	-	6,804	-	7,888	-	-	-	7,888	-
機械裝備等	185	185	-	-	-	-	42	42	-	-	-	-

資料：山林廳 林政局

第 2 章 林產物 生産

第 1 節 林產物 生産動向

1. 林產物生産額

林產物은 建築用, 家具用, 펄프用 등의 用材뿐만 아니라 버섯류, 種實類, 山菜, 藥草등 유용한 副產物과 土石類에 이르기까지 그 종류가 매우 다양하다.

이와같은 임산물의 '90년 생산액은 총 1조 3,512억원이며 그중 土石類가 6,198억원으로 전체생산액의 46%를 차지하고 있으며, 農用資材 2,987억원(22%), 燃料 612억원(5%), 種實類 1,504억원(11%), 버섯류 644억원(22%), 기타 926억원(7%)이며 산림의 주산물인 用材 및 竹材生産額은 641억원으로 전체 임산물 생산액의 5%에 불과한 실정이다.

<表 1-2-1>

林產物生産推移

(單位: 億원)

	單位 (物量)	'80		'85		'89		'90	
		物量	金額	物量	金額	物量	金額	物量	金額
計		-	4,290	-	18,441	-	11,714	-	13,512
用材	千 m ³	933	350	781	460	997	673	923	631
竹材	千 束	76	8	139	13	16	1	92	10
燃料	千M/T	4,700	484	3,181	974	2,090	806	1,401	612
農用資材	"	25,495	2,587	26,345	4,028	15,790	3,404	12,631	2,987
種實類	千 kg	45,455	459	80,393	645	89,957	1,345	95,801	1,504
버섯	"	1,528	164	3,067	383	2,903	599	2,997	644
土石類	千 m ³	3,910	191	23,956	11,378	46,060	4,277	60,494	6,198
其他		-	47	-	560	-	609	-	926

資料: 山林廳 林政局

2. 林業部門 附加價值

'90년 林業附加價值는 '85년도 不變價格을 기준으로 할 때 3,929억원으로 국민총생산의 0.3%를 차지하고 있으며, 국민총생산에 대한 임업의 구성비율은 '80년 1.1%, '85년 0.7%, '89년 0.4%, '90년 0.3%로 계속 감소되고 있는 추세에 있다.

이와같은 國民 總生産에 대한 林業部門의 비중이 점차 낮아지고 있는 것은 상대적으로 2, 3차산업이 높은 성장을 가져온데 기인되지만 임업생산의 주종을 이루고 있는 土石類가 '83년이후 국민총생산(GNP)산출시 採石業으로 분류되어 林業總生産額에서 제외되었을 뿐 아니라 農用資材, 燃料材의 생산량이 급격히 감소되고 國內木材資源增殖을 위하여 節伐政策을 견지함에 따라 목재생산량도 늘어나지 못하고 있기 때문이다.

그러나 생활수준의 향상에 따라 木製品과 自然食品인 산나물, 산과실류에 대한 수요가 증가함에 따라 이들 품목에 대한 생산량이 증대되어 林業部門 成長은 다소 증가될 것으로 전망된다.

<表 1-2-2>

國民總生産과 林業生産

(單位: 10億원)

	總 生 産			構 成 比(%)		成 長 率(%)		
	國 民 總生産	農 林 漁 業	林 業	農 林 漁 業	林 業	國 民 總生産	農 林 漁 業	林 業
1980	52,260.8	7,656.8	600.7	14.7	1.1	△3.7	△19.1	20.3
1985	78,088.4	10,351.8	579.3	13.3	0.7	7.0	3.8	△8.5
1986	88,173.9	10,829.6	490.2	12.3	0.6	12.9	4.6	△15.4
1987	99,611.4	10,097.5	513.7	10.2	0.5	12.8	△6.8	4.8
1988	111,979.9	10,897.6	475.2	9.7	0.4	12.4	8.0	△7.7
1989	119,576.9	10,779.9	438.1	9.0	0.4	6.8	△1.1	△7.8
1990	130,373.5	10,354.1	392.9	7.9	0.3	9.0	△3.9	△10.3

註: 1) '85年 不變市場 價格基準임.

2) '83年 以後 林業生産에는 土石生産이 除外됨.

3) '90年은 暫定値임.

資料: 韓國銀行

第 2 節 主要 林產物 需給

1. 木材 등 主產物 需給動向

가. 木材需給 推移

우리나라는 그동안 급속한 經濟發展과 더불어 生活水準의 向上으로 木材需要量이 현저히 증가하여 '66年 1,877천m³ 목재수요량이 '90년에는 9,423천m³로 5배로 증가하였으며 供給面에 있어서는 坑木, 펄프용재 등 産業用材로 사용되는 小徑材위주로 생산되고 있는 실정이다.

또한 목재소비량에서 國內材가 차지하는 비율은 '70년의 21%에서 '90년에는 12%로 낮아졌는데 당분간은 이러한 상태가 지속될 것으로 보인다.

<表 1-2-3>

木材需給量 推移

	'70	'75	'80	'85	'90
需給量(천m ³)	4,000	6,465	7,750	7,321	9,423
自給度(%)	21	14	13	16	12

資料：山林廳 營林局

나. 木材需給의 展望

木材의 需要가 지속적으로 增加되고, 국민경제수준의 향상으로 종이, 펄프수요량이 늘어남에 따라 全體木材需要量은 '90년에 9,423천m³에서 2000년에는 15,100천m³로 증가되고 2030년에는 23,500천m³로 증가될 것으로 전망되고 있다.

供給에 있어서는 여전히 外材에 대한 依存度가 높아 國內材 自給율이 '90년에 12%, 2000년에 19%, 2030년에 51% 수준으로 전망되고 있기 때문에 목재의 장기안정적인 공급을 위해서는 營林計劃에 의한 계획생산 체계를 확립하여 育林的 施業爲主 生産으로 목재자원의 質·量的인 증강을 도모하여 국내산림자원 증식과 더불어 해외 산림자원개발을 다변화하

여 장기목재공급원 확보에도 최선을 다해야 할 것이다.

아울러 국내생산 間伐小徑材에 대한 이용확대방안과 가격보장으로 산주의 생산의욕을 제고시키고 外材의 절감효과도 동시에 기할 수 있는 방안이 강구되어야 할 것이다.

<表 1-2-4>

長期木材需給展望

(單位：千m³)

	1990	2000	2030	2080
計	9,423	15,100	23,500	24,000
內 材	1,138	2,800	12,000	14,500
外 材	8,285	12,300	11,500	9,500
自給率(%)	12	19	15	60

資料：山林廳 營林局

2. 밤, 표고, 송이等 短期所得林產物 需給動向

제1, 2차 治産綠化 10年計劃 기간중 國土綠화와 山林保護라는 국가적 과제의 달성에 치중한 나머지 山林을 所得源으로 개발 이용하기 위한 시책이 미흡하였던 것이 사실이다. 그러나 利用開發 爲主의 山林政策을 기조로 하는 제3차 産地資源化 10年 計劃의 추진을 계기로 목재생산의 장기성에서 오는 경제적 취약성을 극복하고 장기안정적인 산림소득증대를 기함은 물론 국민소득향상에 따른 無公害 自然食品 선호경향으로 樹實, 山菜, 버섯류등에 대한 수요가 꾸준하게 증가하고 있는 실정을 감안하여 단기소득 임산물의 생산성 향상에 주력하고 있다.

短期所得林產物인 밤, 잣, 표고등 자연식품의 이용이 일반화됨에 따라 생산량도 계속 증가하고 있으며 '90년 총생산량은 110천톤에 달하여 '86년 이후 12.2%의 增加率을 보이고 있다. '90년에는 밤 36천톤, 표고 1천톤, 송이 8백톤이 輸出되었으며 그외 대부분이 자연식품 선호에 힘입어 국내에서 소비되고 있다.

가격은 樹實類, 버섯류의 경우 생산증가에 따라 保畝勢를 보이고 있으나 山菜類와 藥草類는 소비증가에 따라 上昇勢를 유지하고 있다.

<表 1-2-5>

年度別 短期所得林產物 生産推移

	單位	'86	'87	'88	'89	'90	年平均 增加率
生産量	千 ^M /t	74	76	96	99	110	12.2%
生産額	億 圓	1,174	1,673	1,800	2,092	2,490	28%

註：品 目

樹實類(밤, 호도, 대추, 잣등), 버섯류(표고, 송이, 목이) 山菜, 藥菜類(고사리, 참나물, 오미자, 삼주등) 其他(떡갈잎, 멧개잎, 굴피등)

資料：山林廳 林政局

아울러 山林內 短期所得의 增大를 도모하기 위하여 각종 資金의 融資 支援을 강화하여 표고등의 생산과 가공·저장시설설치 및 밤출하조절에 필요한 자금을 융자지원해 주고 있다.

'90지원실적은 100억원으로서 이는 '89년의 95억원보다 5% 늘어났다.

한편 UR協商이후 輸入開放에 대비하여 수입품에 대한 경쟁력을 높이고 가격안정을 통한 생산자의 소득증대와 소비자 보호를 위하여 '91년에 밤출하조절 자금을 80억원으로 확대지원 하는 등 금후 山林短期所得源의 개발, 육성을 위한 지원을 계속 확대하여 나갈 계획이다.

<表 1-2-6>

'90短期所得林產物 資金融資 支援現況

(單位：億 圓)

	計	生産資金	加工施設設置	貯藏施設設置	밤出荷調節
融資額	100	22	3	8	67

資料：山林廳 林政局

第 3 章 '90年度에 推進한 主要林政

第 1 節 '90年度 林政의 展開

그동안 우리는 荒廢된 山林의 集中復舊를 통하여 국토를 綠化하는데는 성공하였다고 볼수 있으나 아직도 여러 先進國에 비해 木材로서의 자원 가치는 매우 빈약하여 해마다 85%이상을 外材에 의존함으로써 外材가 국내시장을 지배하여 國內林業經營은 타산업에 비해 어려움을 더해가고 있다.

이와같이 우리임업이 어려운것은 山林所有構造에 있어서 10ha미만의 영세산주가 전체산주의 96%나 차지하고 있어 獨自的인 林業經營이 어렵고 林業의 속성상 投資懷任期間이 길고 收益이 낮을 뿐만아니라 근래에는 농산촌의 인력부족과 노임상승등으로 경영여건은 더욱더 어려워지고 있음에도 1, 2次 治山綠化計劃 期間동안 造林된 많은 면적의 산림지가 이제 잘가꾸고 보호해 주어야만 優良 用材로 성장할수 있는 중요한 시기에 놓여있는 것이다.

한편, 일반국민들은 산에서 소득을 올린다는 인식보다는 公害에 찌든 都心에서 벗어나 깨끗한 산과 계곡을 찾아서 잠시나마 휴식을 즐기고 정서를 순화하는 입장에서 국가가 나무를 잘기르고 깨끗하게 보존하기를 갈망하고 있다.

따라서 山主에게는 임업의 당면한 어려움을 해결해주고 동시에 국민에게는 保健休養空間으로 제공해 나가기 위해 모든 노력을 다해 나가고 있다.

第 2 節 經濟林業促進을 爲한 法令·制度改善

과거 우리는 1, 2차에 걸친 治山綠化事業을 통하여 정부주도하에 산림

을 푸르게 하는데에는 성공하였다고 하겠으나 민주화, 자유화의 물결과 함께 綠化·規制 一邊倒의 山林政策에서 보다 자유롭게 경영하고 소득을 助長할 수 있는 산림정책의 변화가 요구되어 '90. 1.13자로 山林法을 전면 개정하기에 이르렀다.

그 내용을 요약하면

첫째, 山林經營의 規制緩和로 대국민 편익을 제공토록 하였다. 保全林地 전용허가, 휴양림조성계획 승인을 받은 경우에는 立木의 伐採, 산림훼손, 임산물의 掘取, 採取등 별도의 허가를 생략토록 하였고, 영림계획에 의한 가지치기등 경미한 시업은 신고없이 임의로 할 수 있도록 하였으며, 間伐, 皆伐, 擇伐은 사전신고만으로 시업토록하여 산림소유자의 편익을 도모하였다.

또한 製材施設의 설치허가를 등록제로 전환하여 임산물 가공업자의 편익을 도모하였다. 아울러 경미한 산림법 위반자에 대하여는 벌금에서 과태료로 전환하였다.

둘째, 山地의 多目的利用 및 經營基盤을 확충토록 하였다. 국민의 보건휴양, 정서함양, 그리고 산림소유자의 소득향상에 기여하기 위해 산림내에 자연휴양림을 지정하고 조성할수있도록 하였으며 필요시 입장료를 징수할수 있도록 하였다.

또한 산림에 대한 자연학습교육과 학술연구 및 山林史料의 보존전시를 위하여 국·공유림에 樹木園을 조성하고 산림소득증대를 촉진시키기 위해 임산물 소득원의 개발과 樹實類, 버섯류, 山菜類, 藥草類등 主産團地를 지정 육성하며 양질의 石材가 매장된 지역은 採石團地로 지정 관리할 수 있도록 하였다.

임산물의 원활한 수급과 가격안정을 위해 임산물 유통시설 운영등 유통구조를 개선토록 하였고, 保全林地의 타용도 전용시 일정액의 代替造林費를 산림개발기금에 납입하여 산림자원조성에 재투자 하도록 하였다.

셋째, 私有林經營의 활성화로 木材自給率을 향상하도록하였다. 山地資

源化 促進을 위하여 산림의 집중개발이 필요한 지역을 林業振興促進地域으로 지정 개발하고 이지역에 대하여는 자금과 기술을 우선지원하므로서 國內材 供給基地로 조성토록 하였다.

또한 사유림의 합리적경영 유도를 위해 산림소유자 상호간에 자율협동 경영을 권장하는등 協業經營 촉진시책을 수립추진토록 하였다.

넷째, 林野投機를 억제토록하여 林地利用制度를 확립하였다. 林野는 산림경영을 목적으로 하는 자가 소유함을 원칙으로 하였고 임야를 매수하고자 할 때에는 市長·郡守·區廳長의 林野賣買證明을 발급받도록 하여 매수목적대로 임야를 경영하거나 이용하도록 하였다. 經營計劃書대로 사업불이행시에는 市長·郡守·區廳長이 代執行할 수 있도록 하였으며 매수한 임야를 5년내에 매도하고자 할 때에는 국가 또는 지방자치단체가 산림경영 및 공용, 공공용지 확보를 위해 우선 매수할 수 있도록 하였다.

또한 保全林地는 일정면적 이하로 분할을 금지토록 하는등 임지에 대한 이용제도를 확립하였다.

이와같이 改正된 山林法을 '90. 7.14부터 시행하고 있으며 동법에서 위임된 사항은 施行令과 規則을 改正하여 법시행에 차질이 없도록 조치하였고 아울러 기타 訓令이나 例規등도 법개정 취지와 현실에 맞도록 정비 제정하여 일선기관에서 업무수행에 불편이 없도록 시행하였다.

第 3 節 '90年度 林政 推進成果

지난해는 '90年代를 여는 初年度로서 그 어느해보다 林政史에 있어서 매우 중요한 한해였다. 더우기 10年만에 山林法을 전면 개정하여 산주의 자율에 의한 산림을 경영토록 함으로써 과거規制와 綠化爲主에서 벗어나 經營과 助長爲主로 전환하는 중요한 시기이기도 하였다.

'90년도에 추진한 사업별 주요성과를 살펴보면

첫째, 林業振興促進地域을 새롭게 정립하여 山地를 효율적으로 이용토

록 하였다. 과거 山林施策方向은 우선 山林을 綠化하는데 치중함으로써 資源造成에는 다소 미흡하였으나 林業振興促進地域 지정을 계기로 산림을 보다 값진 자원으로 조성하고 경영기반을 구축하여 계획성있게 산림사업을 실행토록 하였다.

임업진흥촉진지역의 지정은 山林面積率이 70%이상인 지역을 대상으로 전국 150만ha에 달하는 임야에 2,000ha규모의 경영단지를 설정하고 造林, 育林, 間伐, 林道사업등을 내실있게 추진하였다.

둘째, 林業經營基盤을 대폭 확충하여 산림경영의 새로운 전기를 마련하였다. 임업은 造林에서 育林, 伐採에 이르기까지 많은 비용과 시간이 소요되고 收益이 낮아 경영하기를 꺼려하고 있는것이 사실이다. 따라서 산림경영을 보다 효율적으로 경영하기 위해서 '90년도에 처음으로 山林組合中央會에 山林開發事業團 3개소를 그리고 郡 山林組合에 20개의 作業團을 설치 운영하여 명실공히 산림사업을 전담 실행토록 하였다.

또한 임업경영의 합리화와 山地利用度 提高를 위해 林道 650km를 시설하였으며, 國有林의 擴大經營을 통해 목재공급기반을 조성하고, 산림의 공익기능을 증진토록 하기위해 20천ha의 국유림을 확대하였다.

셋째, 임산물 유통구조를 개선하여 生産者와 消費者를 보호하는데 기여하였다. 임산물 직거래를 통하여 유통단계를 축소하고 정당한 가격으로 거래되도록 林產物直賣場과 木材集荷場을 각각 1개소씩 시설하였다.

넷째, 산불과 病害蟲防除에 산림행정력을 집중하였다. 봄철과 가을철에 산불방지를 위하여 대책본부를 설치 운영하고 脆弱地에 헬기를 고정배치하는등 예방활동을 강화한 결과 최근 5년간 평균 산불발생에 비해 33%나 감소되는 효과를 보였으며, 山林病害蟲은 솔잎혹파리등 10개 병해충을 대상으로 중점방제를 실시한 결과 '89년에 비해 35천ha가 감소되었다.

끝으로, 산림을 통한 국민정서함양과 심신단련을 위해 自然休養林, 林間修鍊場, 山林浴場, 樹木園, 博物館, 狩獵場등 다양한 시설을 설치 운영하는등 새로운 휴양수요에 적극 대처하였다.

第2編 1991年度 林業施策

여 백

第 1 章 1991年度 林政의 展開

第 1 節 林政의 與件變化와 基本方向

우리나라는 세계에서 類例없는 짧은기간에 成功的인 治山綠化를 이룩하여 많은 산림이 靑年期에 도달하였다. 따라서 지금 제대로 가꾸어 주지 않고 이를 放置할경우 그간 어렵게 이룩한 우리의 山林은 密林으로 변하여 山村의 앞날은 매우 불투명해질 것이다.

그러나 林業의 현실여건은 그리쉽게 전개되는 것만은 아니다. 즉 산촌의 노임은 과거 5년전에 비해 3배가 상승한데 반해 木材價格은 하락 또는 미미하게 증가추세에 있어 收益性은 상대적으로 낮아지고 있을 뿐만 아니라 생산된 木材마저 판매처가 없고 대부분 국내재는 小徑材가 대부분으로서 값싼 外材가 국내시장을 지배하여 국내임업은 상대적으로 설 자리를 잃어버린데 기인된다. 그러나 世界木材資源 減少와 環境保全등 자원 보호정책의 추진으로 목재자원을 둘러싼 제반 여건이 우리에게 점차 유리하게 변화되고 있음을 볼때 머지않아 우리의 木材産業도 각광을 받게 될것으로 기대된다.

따라서 지금까지 造成한 우리의 山林을 보다 알차게 가꾸어 임업이 경쟁력있는 새로운 産業으로 육성될수 있도록 다양한 山林政策을 수립 추진해 나갈 것이다.

첫째, 한정된 투자재원으로 전체산림을 경영하기는 어려우므로 우리 실정에 맞고 장기 목재공급에도 알맞는 一定 山林面積(250만ha)만을 임업 생산지역으로 지정하여 철저히 경영해 나갈 것이다. 이를 위하여 전국 650만ha의 산림을 生産林地, 環境林地, 産業林地의 3대 권역으로 구분하고 입지여건과 용도에 맞게 철저히 경영해 나가되 임업목적 이외의 산림은 國家發展에 有用하게 이용될수 있도록 계획을 수립해 나갈것이다.

둘째, 輸入外材 보다 값싸고 質 좋은 木材를 생산하여 우리임업도 『國際競爭力』을 확보할 수 있도록 종합적인 構造改善施策을 추진해 나갈것이다.

이를 위하여 不良林은 고품질의 목재품을 생산하는데 필요한 高級樹種으로 改良하고 수입재와의 생산비 차이를 줄일수 있도록 경영구조를 개선하고 機械化를 촉진해 나갈수 있도록 지원을 확대하며 이에 필요한 林道 및 專門技能人, 技術者의 양성에 최선을 다할것이다.

셋째, 생산된 목재가 잘 팔릴수 있도록 낙후된 林產物流通構造를 改善하고 시장을 육성하여 안정된 소득을 확보하도록 하고

넷째, 잘 길러진 산림은 空氣를 淨化하고 水源을 涵養하여 사람의 마음을 평화롭게 하는 기능이 있으므로 이러한 기능을 국민생활에 도움이 되게 해 나갈것이다. 이를 위하여 650만ha의 산림중 250만ha(38%)를 環境林地로 지정하여 최근 食水汚染 사건등으로 국민들의 관심이 높아지고 있는 淸淨飲用水를 보다 많이 생산할수 있도록 산림작업을 개선해 나가겠으며 산림공간을 國民休息空間으로 개발하여 도시노동자 및 청소년 교육장으로 활용, 대립적으로 투쟁적인 감정을 순화하는데 이용하고자 한다.

끝으로 이러한 시책을 효율적으로 뒷받침할수 있도록 各種制度와 組織을 재정비하고 안정적 투자재원을 확보할 수 있는 자체기금 조성방안을 마련하는 한편 정부시책을 올바르게 이해하고 신뢰할수 있도록 施策弘報도 강화해 나갈것이다.

第2節 山林에 對한 國民의 關心度

林業과 山林政策에 대한 國民意識을 調査하기 위하여 한국개발조사연구소를 통하여 '91. 2. 19~3. 6까지 제주도를 제외한 전국의 18세이상 성인남녀 1,500명과 전문가 100명을 대상으로 輿論調査를 실시한 결과 우리나라 국민의 산과 나무에 대한 관심도는 매우 높아 전체국민 4명중 3명정도인 72%가 산과 나무에 대해 관심을 가지고 있다고 응답하였으며 지난 20년간 山林綠化評價는 73%가 우리나라 산림이 좋아졌다고 평가하였다.

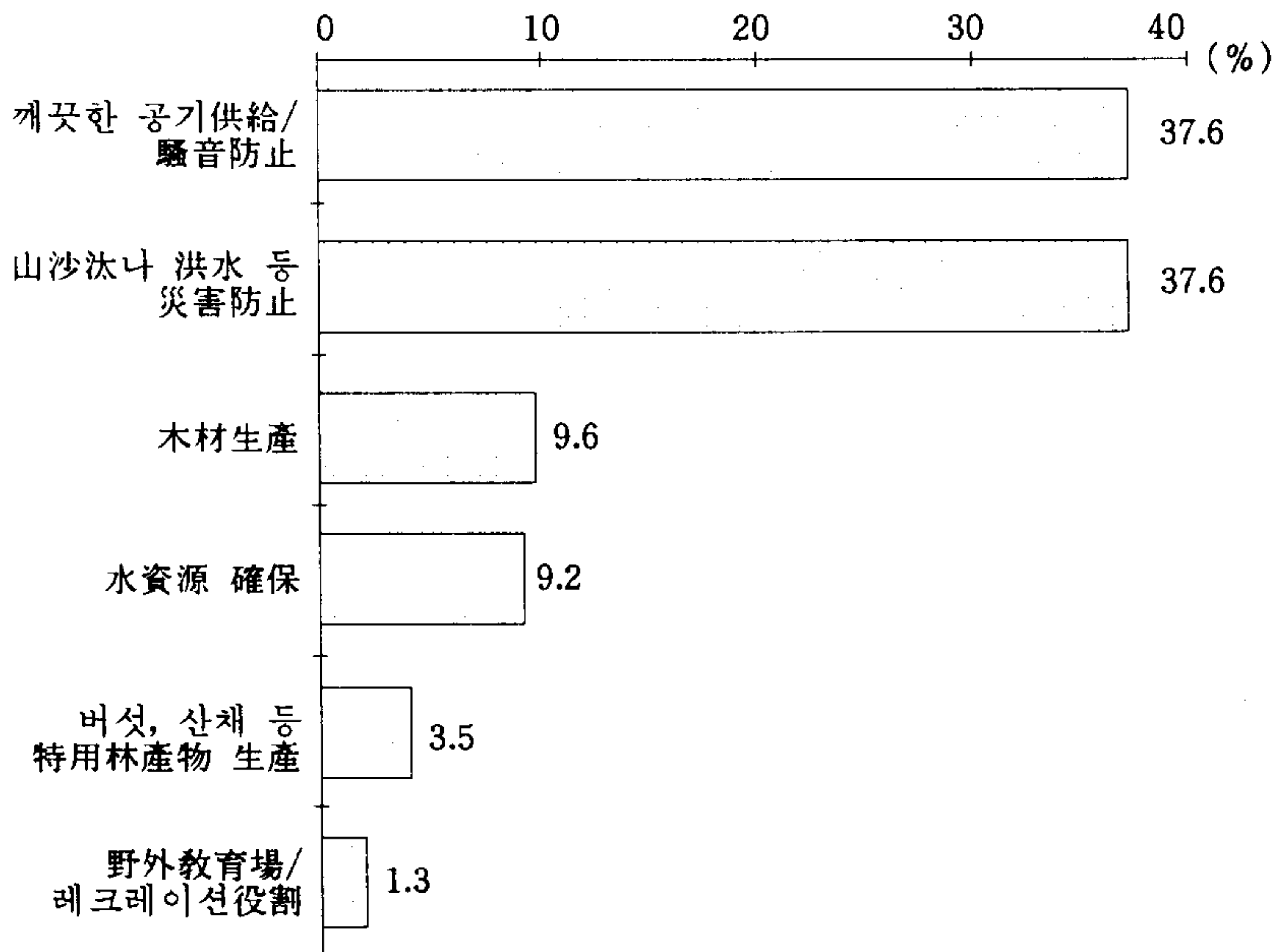
현재 산림의 가장 큰 문제점은 ① 投資忌避(54%) ② 投機目的의 所有(24%)를 지적하고 있으며 이에 대한 해결방안으로 ① 政府投資增大(43%)와 ② 資金 및 稅制支援의 擴大(29%)가 필요하다는 견해를 보이고 있으며 국민의 반수정도(47%)가 세금을 신설해서라도 산림투자를 늘려야 한다는 견해를 갖고 있는 것으로 나타났다.

산림시책중 炊事禁止措置에 대한 반응은 88%가 적절한 조치라고 응답하여 산림보호를 위한 불가피한 제한조치라는 공감대가 형성되어 있음을 알 수 있었고 登山路 閉鎖措置도 83%가 적절한 조치라고 응답하여 찬성율이 매우 높은 것으로 나타났다.

植木日을 공휴일에서 제외하는 것에 대하여는 반대가 75%이며 특히 고학력 학생, 사무직층의 반대율이 높은 것으로 나타났다.

특히 私有林施業의 규제에 대하여는 山主권리를 제한하더라도 국가규

<그림 2-1-1> 國民이 認識하고 있는 山林의 機能



資料：山林廳 林政局

제 감독이 필요하다고 응답한 사람이 79%로 우리국민 5명중 4명은 山林保護를 위해 私有林이라도 국가가 規制, 監督하여야 한다는 견해를 나타내고 있으며 산업발전을 위한 산림의 개발문제는 산업발전이 저해되더라도 山林은 保存하여야 한다고 응답한 사람이 63%로 대다수 국민은 산업발전을 위한 산림개발을 반대하고 있는 것으로 밝혀졌다.

또한 우리국민이 인식하고 있는 산림의 가장 중요한 기능은 ① 大氣淨化(38%) ② 災害防止(38%) ③ 木材生産(10%) ④ 水資源 確保(9%)순으로 나타났다.

第3節 林 業 投 資

1. 林業豫算

'91년 임업부문 예산규모는 一般會計, 國有林野管理特別會計, 財政投融資特別會計를 합하여 모두 1,612억원으로서 국가전체 예산규모의 0.39%에 불과하며 전년대비 예산증가율은 17%로서 政府의 山林投資 豫算은 최소한 1%이상의 지원이 절실히 요망되고 있는 실정이다.

<表2-1-1>

山林部門豫算比率

(單位：億圓)

	'90	%	'91	%	增△減	%
政府全體豫算	392,289	100	406,205	100	13,916	4
山林部門豫算	1,479	0.38	1,612	0.39	133	9

資料：山林廳 企劃管理官室

<表2-1-2>

事業別投資豫算

(單位：百萬圓)

	'90	'91	增 △ 減	%
計	147,895	161,224	13,329	9
I. 事業費	123,167	133,172	10,329	8
1. 機關運營	873	1,195	322	37
2. 林政管理	2,961	3,704	743	25
3. 營林計劃	1,378	3,034	1,656	120
4. 山林保護	11,704	13,495	1,791	15
5. 造林 및 育林	22,522	30,491	7,969	35
6. 砂防	12,849	11,446	△ 1,403	△ 11
7. 技術指導	7,463	9,285	1,822	24
8. 林道施設	109,077	24,973	14,896	148
9. 林業研修	399	359	△ 40	△ 10
10. 林業試驗	2,292	2,959	667	29
11. 山林調查	241	238	△ 3	△ 1
12. 育種研究	1,970	2,231	261	13
13. 試驗林管理	1,331	1,545	214	16
14. 國有林經營	7,707	12,046	4,339	56
15. 國有財產管理	39,331	16,124	△ 23,207	△ 59
16. 豫備費	69	47	△ 22	△ 32
II. 基本的經費	20,228	23,552	3,324	16
III. 融資(財特)	4,500	4,500	—	—

資料：山林廳 企劃管理官室

2. 林業資金 支援

山林經營은 장기간에 걸쳐 지속적으로 資本投資가 이루어져야 하므로 長期低利 資金 및 稅制지원을 통하여 山林投資를 유도하는 것이 당면한 주요과제이다.

산림사업에 대한 融資에 있어 造林, 育林, 林道등 長期的인 사업은 山林開發基金으로 지원하고, 養苗·부산물생산등 短期所得사업은 財特資金으로, 이용가공 및 저장시설사업은 農漁村發展基金으로 지원하고 있다. 또한 출하조절 및 수출촉진 자금은 農水産物價格安定基金으로 지원해 주

고 있다.

'90년 融資實績은 285억원으로 山林開發基金 25억원, 財特資金 63억원과 農發基金·農安基金등에서 197억원을 지원하였으며 '91년에는 335억원을 支援할 計劃이다.

<表2-1-3> 林業資金 融資現況

	'90 實 績						'91 計 劃					
	計	山林開發基金	財特資金	農發基金	農安基金	農協團體資金	計	山林開發基金	財特資金	農發基金	農安基金	農協團體資金
計	28,466	2,500	6,300	2,271	14,893	2,502	33,504	5,900	4,500	2,691	17,413	3,000
• 造林·育林	1,292	1,292	-	-	-	-	2,600	2,600	-	-	-	-
• 養 苗	4,922	-	2,420	-	-	2,502	5,000	-	2,000	-	-	3,000
• 林道施設	875	875	-	-	-	-	1,500	1,500	-	-	-	-
• 林業後繼者育成	291	291	-	-	-	-	1,000	1,000	-	-	-	-
• 林業機械裝備	20	20	-	-	-	-	200	200	-	-	-	-
• 野生鳥獸飼育	-	-	-	-	-	-	100	100	-	-	-	-
• 休養林造成	-	-	-	-	-	-	200	200	-	-	-	-
• 政府委託事業	-	-	-	-	-	-	300	300	-	-	-	-
• 林產物利用加工	2,601	-	1,130	1,471	-	-	2,471	-	1,000	1,471	-	-
• 林產物貯藏施設	800	-	-	800	-	-	800	-	-	800	-	-
• 立木作目轉換	-	-	-	-	-	-	420	-	-	420	-	-
• 副產物生産	2,200	-	2,200	-	-	-	1,200	-	1,200	-	-	-
• 造景樹栽培	550	-	550	-	-	-	300	-	300	-	-	-
• 出荷調節	6,700	-	-	-	6,700	-	8,000	-	-	-	8,000	-
• 輸出獎勵	8,193	-	-	-	8,193	-	9,413	-	-	-	9,413	-
• 立木先賣防止	22	22	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

資料：山林廳 林政局

第 2 章 綜合的인 林業振興施策의 推進

第 1 節 山地利用構造의 再編

1. 山地利用體系의 定立

그간 山地의 他用途開發을 억제하기 위해 전체산림의 76%를 保全林地로 지정하고 그나머지를 準保全林地로 구분하여 지정관리하여 왔으나 근래에 들어 도시화, 산업화 그리고 高度 經濟成長과 더불어 많은 산림이 他用途로 전용되어 規制爲主의 시책으로는 效率的인 山地政策의 추진이 어렵게 되었다.

따라서 국민의 산지이용수요에 부응하기 위해 全國의 山林을 利用目的대로 再編하여 山地의 保全과 開發이 조화를 이루는 산림정책을 구현해 나가고자 한다.

이를 위하여 전국 650만ha의 산림을 용도에 따라 生産, 環境, 産業林地의 3대권역으로 구분하되 타용도 개발 가능성이 적고 木材供給에 필요한 약 250만ha의 산림을 生産林地로 지정하고, 자연환경 보호와 도시공해 방지 및 급증하는 레저휴양수요의 충족을 위해 약 250만ha의 산림을 環境林地로 지정하며, 타용도개발 가능성이 높은 약 150만ha의 산림을 産業林地로 지정하여 각각 지정목적에 알맞는 山地政策을 추진해 나갈계획이다.

2. 山地利用秩序의 確立

이와같은 山地는 保全과 開發에 조화를 유지하고 山地利用 區分에 따른 효율적인 개발을 위하여 무엇보다도 입지조건에 따라 보전과 이용기준을 구체화하고 등급화하여 이를 실현시키는 방안이 뒷받침되어야 할 것이며 특히 최근 개발과 관련한 대면적의 山林毀損이 自然生態系 및 환경

파괴의 우려를 자아내고 있어 타용도개발에 따른 山林影響을 최소화하기 위한 대책 또한 시급히 마련되어야 할것이다.

이를 위해 山林으로 保全해야할 지역은 앞으로 철저히 보전하되 개발 대상지는 엄격한 심사를 거쳐 체계적으로 개발해 나가도록 정책을 유도해 나갈 계획이다.

즉 生産林地는 대대적인 樹種改良을 통하여 經濟林으로 육성하여 2000년대 목재수요의 50% 이상을 자급해 나갈수 있도록 국가의 집중적이고 집약적인 경영체계를 구축해 나가며, 環境林地는 기술적인 시업을 통하여 보다 깨끗한 물과 맑은 공기를 널리 제공하고 자연중심의 휴양지와 환경 녹지를 대폭 확충해 나갈것이다.

産業林地는 새로운 토지수요에 부응하면서 산림내에 쾌적한 주거환경이 조성될 수 있도록 다목적 이용체계를 확립해나갈 계획이다.

이들 개발방향에 대하여는 앞으로 지역단위로 山地綜合開發計劃을 수립하여 체계적으로 추진해 나갈것이다.

第2節 林業經營基盤의 擴充

1. 基盤整備事業의 推進

가. 造林 및 育林

全國土의 65%가 山林인 우리나라는 과거에는 울창한 山林을 보유하고 있었으나 근세에 들어오면서 混亂期를 틈탄 무분별한 伐採등으로 산림의 대부분이 파괴되어 제1, 2차 治産綠化事業을 통하여 온 국민의 정성과 노력으로 세계적으로 類例없는 사상 최단기간에 國土綠化를 成功的으로 이룩하였다.

그러나 速成樹 爲主 綠化政策을 추진한 결과 산은 푸르러졌으나 자원 면에서는 빈약하고 人工造林率도 31%에 불과하여 보다 生産性이 높은

山地利用을 위해서는 適地適樹원칙에 따라 經濟林 造成을 확대해 나가고 있다.

따라서 우선 2000년까지 人工造林率을 40%까지 확대한다는 목표하에 經濟林을 조성하기 위하여 금년에 36천ha의 造林을 실행하였다.

그러나 造林對象地 선정의 어려움과 도시화, 산업화 추세에 따른 農産村 勞動力의 不足, 사회 경제적 여건변화로 인한 人件費의 上昇, 木材價格 鈍化로 인한 산림투자기피등 조림사업 추진여건이 날로 어려워지고 있다.

<表2-2-1>

造林實績 및 向後計劃

單位 [面積：千ha
本數：百萬數

	實 績		計 劃			
	'73~'90		'91		'92~2000	
	面 積	本 數	面 積	本 數	面 積	本 數
計	2,165	5,198	36	88.9	449	1,155
長 期 樹	956	2,975	29.6	86.3	376	1,126
速 成 樹	1,020	2,147	5.1	2.1	56	22
有 實 樹	189	76	1.3	0.5	17	7

資料：山林廳 造林局

이와 관련하여 經濟林 造成을 보다 내실있게 추진하기 위하여 사업추진여건을 과감히 개선하고 새로운 경제수종의 확대보급과 適地適樹의 造林指導를 적극 실행하여 장기목재수요를 감안한 상수리나무, 느티나무, 자작나무등 有用闊葉樹 조림도 점차 확대할 계획이다.

이에 따라 '91년에는 國民植樹期間 동안 전국민이 한그루 나무심기 운동 및 내산가꾸기 운동을 적극 전개하여 汎國民 植樹 霧圍氣를 고조시키면서 산림경영 참여와 투자여건 조성에 전력을 다하고 있다.

앞으로도 목재자원의 세계적 장기전망과 목재수급 현실 및 산림의 공익수요 급증등을 감안할때 綠化보다 더욱 중요한 경제림 조성은 山地資源化의 우선적 과제이며, 또한 국민의 공동자산으로 이용 개발하여야할 전환기를 맞아 보다 알찬 經濟林 造成을 확대하면서 政府支援을 강화할

계획이다.

育林作業은 人工造林地에 대하여 造林成果 提高 및 건강한 숲으로 육성하고 우량한 天然林은 保育作業을 통하여 용재림으로 조성하므로써 임목생장을 촉진시킴은 물론 양질의 大徑목재를 생산하는데 매우 중요한 과정이지만 제1, 2차 치산녹화 계획기간에는 황폐된 국토를 우선 녹화하는데 치중해온 나머지 조림지에 대한 사후관리에 일부 소홀함이 없지 않았던바, 자원화 10년계획의 추진과 더불어 심어놓은 나무를 더욱 쓸모있게 가꾸기 위한 育林에 보다 중점을 두고 어린나무가꾸기, 천연림보육, 間伐등을 체계적으로 추진할 계획이다.

이에 따라 '91년에는 지역별 林地實態에 알맞는 育林作業을 계획하여, 조림지 비료주기, 풀베기, 어린나무가꾸기, 덩굴제거작업등 285천ha와 우량활엽수 및 천연강송림을 用材林으로 육성하기 위한 천연림보육 22천ha 그리고 적기 생육공간을 확보해 줌으로써 임목의 생장 및 형질향상을 위한 間伐作業 34천ha등 育林作業을 실행하고 있다.

<表2-2-2>

育林作業實績 및 向後 推進計劃

	實 績		計 劃	
	'73~'89	'90	'91	'92~2000
計	12,830	372	341	3,087
追 肥	2,846	78	70	512
풀 베 기	5,719	139	114	1,047
稚 樹 가 꾸 기	3,781	87	82	601
덩 굴 除 去	91	18	19	183
天 然 林 保 育	155	21	22	177
間 伐	238	29	34	567

資料：山林廳 造林局

나. 優良種苗의 安定供給

山地資源화를 위한 경제림 조성용 優良健苗 생산공급은 무엇보다 중요

한 일로서 좋은 형질의 종자확보를 위한 採種園등 종자 채취 공급원을 확대 조성할 계획이며, 또한 養苗施業의 기계화와 기술개발보급에 주력하고 있다.

'91년도에는 '92년도 造林用 묘목 95백만본을 차질없이 공급할수 있도록 산림조합 및 국유양묘장등에서 地域造林計劃에 의한 適地適樹를 감안 경제수종 묘목생산에 최선을 다할 계획이다.

다. 林道施設

林道는 造林, 育林, 林木生産등 산림작업을 機械化하고 原木등 각종 임산물의 수송을 원활히 하며 산불, 병해충의 방제등 山林災害에 신속히 대처할 수 있으며 奧地山林의 개발과 未利用資源의 활용도 제고등 산지자원화를 촉진시킬수 있는 가장 중요한 기반시설이다.

또한 농산촌의 교통수단은 물론 流通道路등으로 활용되어 지역사회의 균형발전에 기여하는등 다목적으로 이용되는 地方公道이다.

우리나라는 '68년 처음으로 국유림에 林道를 개설하기 시작하였고 민유림에서는 '84년부터 국고보조사업으로 착수하여 임도시설의 역사는 20여년에 이르고 있으나 그동안 황폐된 산림의 복구에 주력하여 임도시설 실적은 매우 저조한 형편이다.

따라서 '90년말 현재 林道施設距離는 2,581km로서 ha당 林道密度가 0.4m에 불과하여 선진임업국인 日本 4.5m/ha, 美國 10m/ha, 獨逸 40m/ha에 비교하면 매우 빈약한 실정이다.

林道를 계획성있고 합리적인 幹線林道網이 구축되도록 하기 위해 임도시설기본계획을 수립하고 이 계획에 의거 추진할 방침이다.

林道는 林業振興促進地域을 중심으로 임업경영 및 지역개발촉진등 다목적효과가 높은 지역을 우선적으로 시설하고, 임도의 기술을 정착하기 위하여 林道技術者를 양성배치하도록 제도화 하였다.

또한 임도시설 전담부서의 설치로 내실있는 사업을 추진하기 위하여 山林組合中央會에 山林開發事業團을 조직운영하여 임도시공기술을 축적

토록 추진하고 있다.

'91년은 '90년의 650km보다 크게 늘어난 1,000km(民有林道 480km, 國有林道 520km)를 시설할 계획이며 이를 추진하기 위하여 민유임도에 대하여는 國費와 地方費에서 사업비의 90%를 보조하고 산주가 10%를 부담토록하고 있으며 資力負擔이 어려운 山主에 대하여 용자도 적극 권장하고 있다.

<表2-2-3>

林道施設長期計劃

(單位: km)

	實 績				'91 計劃	長 期 計 劃			累 計
	'88까지	'89	'90	計		'92~'96	'97~2010	計	
計	1,384	547	650	2,581	1,000	10,000	42,419	52,419	56,000
國有林道	455	169	202	826	520	5,300	15,754	21,054	22,400
民有林道	929	378	448	1,755	480	4,700	26,665	31,365	33,600
總 延 長 (ha 當 密度)	1,384 (0.21m)	1,931 (0.3m)	2,581 (0.4m)		3,581 (0.55m)	13,581 (2.2m)	56,000 (10m)		56,000 (10m)

資料: 山林廳 營林局

라. 國有林管理改善

우리나라의 國有林은 대부분 輿地에 분포되어 있어 用材生産뿐만 아니라 水源涵養, 國土保全등 공익기능의 증진에 중요한 역할을 하고 있다.

현재 우리나라의 國有林率은 전국 산림면적의 20%에 불과한 실정이지만 集約的인 산림경영으로 필수산업용재를 안정적으로 공급하고 산림의 公益機能增大를 위하여 앞으로 2037년까지 國유림율을 임업선진국수준인 40%선까지 확대시켜 나갈 계획하에 국가에서 필수적으로 保存 經營하여야 할 임지를 매수 확대해 나가고 있다. '90년도에는 要存國有林에 連接 또는 介在된 私有林 뿐 아니라 전국의 대면적 國유림주변까지로 매수범위를 넓힘으로서 총 20,735ha의 國유림이 확대되었다.

'91년도에는 전국의 기존國유림주변의 未開發私有林 9,000ha를 매수하되 특히, 國立公園內 私有林을 매수함으로써 산림의 공익적기능증진과 산

주의 불만해소를 기하고 그외에 小規模分散 財産과 私有林의 交換 및 無主不動産取得등 3,500ha를 확보하여 국가가 직접 경영토록 할 계획이다. 아울러 국유림확대에 장애가 되었던 讓渡所得稅를 '91년도에 50%까지 감면해 줌으로써 민유림매수에 원활을 기하였다.

이와같은 國有林管理의 효과적인 추진을 위해 '91. 5.31자로 營林官署 직제를 기존 3개營林署 11개管理所에서 5개營林署 24개管理所로 확대 개편하여 市·道에서 관리하던 국유림을 영림서에서 직접 경영토록하는 한편 '92년도부터는 국유림확대집단화에 더욱 박차를 가하면서 貸付·分收林地內的 사유입목을 국가에서 매수하여 조림대부와 관련한 국민의 불만을 해소하고 국유림경영기반을 확대하는등 國有林 管理改善에 더욱 노력할 계획이다.

2. 經營構造改善

가. 私有林經營 構造改善을 爲한 協業經營

우리나라의 私有林은 4,642천ha로서 全體 山林面積의 71%를 차지하고 있으며 또한 전체山主의 96%가 10ha미만의 산림을 소유하고 있고 산주 1인당 평균 산림소유면적도 2.4ha에 불과하여 장기적으로 保續的인 경영을 영위하기에는 경영규모가 매우 영세하여 經營構造 改善이 되지 않고서는 사유림경영의 활성화가 어려운 실정이다.

따라서 이와같은 문제를 해결하기 위한 경영구조 개선을 위해서 '74년부터 韓·獨 양국간의 林業技術協力事業의 일환으로 경남 양산에서 사유림협업경영 시범 모델사업을 추진하여, 그 성과가 성공적으로 입증되어 '84년부터 協業經營事業을 전국에 확대 보급하기 시작하였고 '90년말까지 전국 25개지역에 78개협업체를 조직하여 山主協同에 의한 자율적인 산림경영이 이루어질 수 있도록 육성 정착시켜 나가고 있으며 2000년까지 林業振興促進地域에 500개協業體를 조직운영할 목표로 '81년도에는 31개協業體를 확대해 나갈 계획이다.

또한 이들 협업경영사업의 원활한 추진을 위해 協業專擔指導員을 배치하여 협업구역내 山主經營指導를 담당케하고 協業營林計劃에 의한 자율적 시업, 민유림 작업단의 우선적 조직운영, 각종 수익사업의 실행을 위한 자금융자등을 적극 지원해 나갈 계획이다.

나. 林業機械化 促進

農産村 勞動力不足에 효율적으로 對處하고 奧地 山林事業을 적극적으로 실행하기 위하여 '91년에도 山林開發事業團 및 作業團의 임무수행에 필요한 기본장비를 국고지원하겠으며, 또한 산주들이 임업기계 장비를 손쉽게 구입할 수 있도록 山林開發基金에서 기계장비 구입자금을 저리융자 지원 해주고 零細山主에게는 山林組合에서 작업장비를 대여받아 적극 활용토록 지원해 나갈 계획이다.

다. 山林開發事業團 및 作業團 運營

우리나라의 山林은 奧地 및 遠距離에 위치하고 작업이 까다로워 人力確保에 어려움이 많으며 농산촌인력부족 현상에 따라 더욱더 어려움이 가중되고 있는데 반해 山地資源化計劃의 추진으로 林道, 休養林 造成등 전문기술을 요하는 각종 산림사업이 급격히 늘어남에 따라 이의 효율적인 추진을 위해 專門事業團의 조직운영이 요구되고 있는 실정이다.

이러한 문제점을 해소하고 농산촌 소득향상을 위하여 農漁村發展綜合對策 사업의 일환으로 '90부터 산림조합중앙회와 8개도지부에 각 1개단씩 9개 산림개발사업단을, 전국 시·군 산림조합에 2~3개 작업단씩 총 231개 민유림작업단을 조직 운영할 목표로 '91년에도 3개산림개발사업단을 설치, 전문임업기술을 요하는 林道設計 및 施工과 休養林造成, 특수산림개발사업등을 전담토록 하고, 40개작업단을 임업진흥촉진지역 관할산림조합등에 조직하여 造林, 育林, 伐採, 病害蟲防除등 각종 산림사업을 전담토록 하여 농산촌 소득증대 및 산촌인력 부족 현상에 적극 대처해나갈 계획이다.

<表2-2-4>

山林開發事業團(作業團)組織 運營計劃

(單位：百萬元)

구 분	計		'90		'91		'92		'93以後	
	事業量	事業費	事業量	事業費	事業量	事業費	事業量	事業費	事業量	事業費
事業團	9個團	4,239	3	1,515	3	1,362	3	1,362	-	-
作業團	231 "	5,600	20	485	40	970	40	970	131	3,175

資料：山林廳 造林局

라. 專門林業人の 養成

일정 규모이상의 山林所有者로서 造林, 育林事業 및 山林保護管理에 힘쓰고 있는등 소유산림을 자율적, 모범적으로 경영하고 있는 산주를 사유림경영의 先導者로 육성하기 위하여 '74년부터 篤林家로 발굴 인정하기 시작하였으며 이들에게는 임업기술교재등 각종 자료의 제공과 영림계획에 의한 자율적 시업을 인정하고 산림사업 자금 융자등을 우선적으로 지원하는것은 물론 각종 정부포상과 선진지연수등을 실시하므로써 독립가로서의 인정감을 부여하여 경영의욕을 고취하고 사기를 진작시키고 있다.

'90년말 현재 篤林家 443명을 발굴육성중에 있으며 '90년도에는 독립가에 대한 각종 지원을 제도화하기 위해 산림법에 篤林家 育성과 資格基準에 대한 조항을 새로이 넣었으며 산림사업신고필증 교부의 생략 및 영림계획 작성시산주의사 최대한 반영등 산림사업의 자율성을 더욱 확대하는 한편, 각종 정부포상과 선진임업국에 대한 해외연수등의 기회를 마련해 주므로써 독립가들의 산림경영의욕을 더욱 고취시켜 나갈 계획이다.

또한 농산촌에 정착하여 임업에 종사할 의욕과 능력이 있는 청장년을 林業後繼者로 선정하고 이를 지원, 육성하여 지역내 산림경영의 선도적 역할을 할수있도록 하기 위하여 '89년부터 林業後繼者를 발굴하여 '90현재 140명을 선발하였으며 '91년도에도 100명의 林業後繼者를 발굴할 계획이다.

또한 이들을 육성발전 시키기 위하여 각종 국고보조 산림사업과 융자금의 우선지원 및 營林計劃의 자율성 최대한 보장, 임업기술교재·산림지

등 각종 기술정보자료의 제공은 물론 林業後繼者로서의 자질 함양과 산림경영능력배양을 위해 기본교육을 실시하고 지역내 조기정착을 위해 '90년도에는 山林開發基金 融資指針을 개정하여 임업후계자 1인당 7.4백만 원을 융자 지원하던것을 10백만원까지 융자하도록 확대하였으며 기금융자 대상 전사업에 대하여 융자지원하여 '90현재 67명에 대하여 499백만 원을 지원하였으며, '91년에도 100명에 대하여 1,000백만 원을 융자지원할 계획이다.

과거 林業勞動은 농산촌의 풍부한 노동력에 의존하여 手作業에 의해 이루어져 왔으나 '70~'80년대의 급속한 산업발전과 경제성장으로 농산촌 과소화 현상이 심화되어 山林作業人力의 안정적확보가 어려워졌고 더구나 농산촌민들이 산지노동을 기피함에 따라 임업노동력의 확보가 더욱 어려워져 전문산림작업인력의 양성과 함께 임업노동의 機械化가 절실히 요구되고 있다.

이에 따라 '82년 韓·獨 林業技術協力事業의 일환으로 江原道 江陵에 林業機械訓練院을 설치하고, 산림작업 전문기능인을 양성하기 시작하였으며, '90년현재까지 41개 작업단에 552명을 양성 배출하여 국유림 및 사유림내 각종 산림작업에 참여하고 있다.

'91년에는 營林署 소속의 4개 國有林作業團 48명과 山林組合소속의 40개 民有林作業團 480명을 새로이 양성할 계획이며, 이들이 현지에 조기

<表2-2-5>

林業技能人養成 實績 및 計劃

(單位：名)

區 分	實 績			'91計劃	備 考
	計	'89까지	'90		
計	552(41)	204(17)	348(24)	528(44)	
國 有 林	252(21)	204(17)	48(4)	48(4)	1個 作業團當
民 有 林	300(20)	—	300(20)	480(40)	12~15名 組織

註：()內는 作業團數임

資料：山林廳 造林局

정착할 수 있도록 년중 작업물량의 안정적 배정과 작업장비의 지원 및 각종 후생복지대책을 강구해 나갈 계획이다.

마. 山林組합을 林業協同組합으로 改編

現 山林組합은 산림녹화와 산림보호를 목적으로 山主와 現地住民에 의하여 구성된 山林契를 구성원으로 하는 동원체제였으나, 현재는 산림의 綠化가 달성되고 경영단계에 진입하고 있으므로, 산림조합의 구성원을 산주와 산림경영자로 하는 協同組合體制로 개편하여 조합원의 자율적인 협동을 통한 山地資源化를 조기에 실현하는 한편, 조합원의 경제적, 사회적 지위향상과 국민경제의 균형있는 발전을 도모코자 山林組합을 林業協同組합으로 개편할 계획이다.

주요 개정내용은

① 山林組合法을 林業協同組合法으로 개칭하고 전국의 시·군단위에 임업협동조합을 두도록 하며, 임업협동조합을 회원으로 하는 임업협동조합중앙회를 두어 임업협동조합의 운영을 지도하도록 하고

② 조합의 구성원을 조합의 구역안에 소재하는 산림의 소유자로서 그 구역안에 거주하는 자와 그 구역안에서 산림을 경영하는 등의 산림경영자로하여 자주적인 協同力을 증진토록 할 계획이다.

③ 조합의 사업을 이용함이 타당하다고 인정되는 자를 準組合員으로 하며

④ 조합 및 중앙회는 조합원 및 회원으로 하여금 自律的으로 出資할 수 있게 하므로써 구성원의 참여의식을 제고토록 하며

⑤ 조합 및 중앙회의 사업중 相互金融業務를 추가하여 조합원 및 상호간의 산림사업자금 공급을 원활히 하도록 하고

⑥ 山林契는 자동해산시까지 계속관리 유지시키며 山林契員은 자동적으로 조합원이 되도록 할 계획이다.

第3節 山林資源의 保護

1. 산불防止

최근 山林이 울창해지고 落葉등 可燃物質이 쌓여 한번 발생된 산불은 견잡을 수 없이 大形化되어가고 있는 추세에 있으며 국민생활수준의 향상으로 산을 찾는 登山人口가 날로 증가되면서 산불의 危險要所는 점차 증가되어 가고 있다.

'91년에는 이러한 大型산불을 豫防하기 위해 山林內 火氣物 携帶禁止 및 炊事行爲禁止등 山地淨化活動과 연계한 산불예방대책과 早期 鎮火體制를 확립하여 산불피해를 최소화하는데 역점을 두고 春期(3. 1~5.31) 산불조심기간에는 근무태세를 더욱더 강화하고 예방활동을 적극 전개하였으며 監視員을 대폭 증원(12,444명) 배치하는 한편 진화장비의 현대화(헬기12대 → 15대)와 함께 TV, 라디오, 신문등 大衆媒體를 통한 대국민 홍보활동을 적극 전개하므로써 '91봄철에는 예년에 비하여 발생건수는 33%나 감소되고 피해면적은 68%나 격감하여 산림피해를 최소화시켰다.

특히 산불脆弱地와 등산인구가 많은 지역에는 감시원을 고정 배치하고 입산시 火氣物携帶 禁止, 炊事行爲禁止를 생활화 하도록 관계법령의 정비와 지도단속을 집중적으로 전개하고 기상변화에 따른 산불警報發令制를 실시함과 아울러 의용소방대를 주축으로 조직을 정예화하는등 적극적인

<表2-2-6>

산 불 발생 趨勢

	'86	'87	'88	'89	'90
件 數(件)	275	87	270	294	71
面 積(ha)	3,147	191	878	1,652	175

註：發生原因別(最近 5年平均)

- 入山者 失火 58%
- 논·밭두렁 燒却 21%
- 어린이 불장난 6%
- 其他 15%

資料：山林廳 林政局

산불예방대책을 추진하였으며 가을 산불조심기간에도 더욱 예방대책을 강화하여 산불避害防止에 총력을 경주할 계획이다.

<表2-2-7> 氣象變化에 따른 산불危險 警報制

	警報發令要件	措置內容
산불危險警報	○ 實效濕度：40%以下 ○ 風速：5m/秒以上	○ 職員1/2以上 非常勤務 ○ 入山禁止 및 全登山路閉鎖 ○ 火器物 携帶搬入 禁止
산불危險注意報	○ 實效濕度：41~60% ○ 風速：3m/秒以上	○ 職員1/3以上 非常勤務 ○ 部分的 入山統制 ○ 火器物 携帶搬入 統制
산불注意報	○ 實效濕度：61%以上 ○ 風速：2m/秒以上	○ 正常勤務 ○ 登山路閉鎖(告示區域統制) ○ 火器物 携帶禁止 公告地 域統制

資料：山林廳 林政局

2. 山林病害蟲 防除

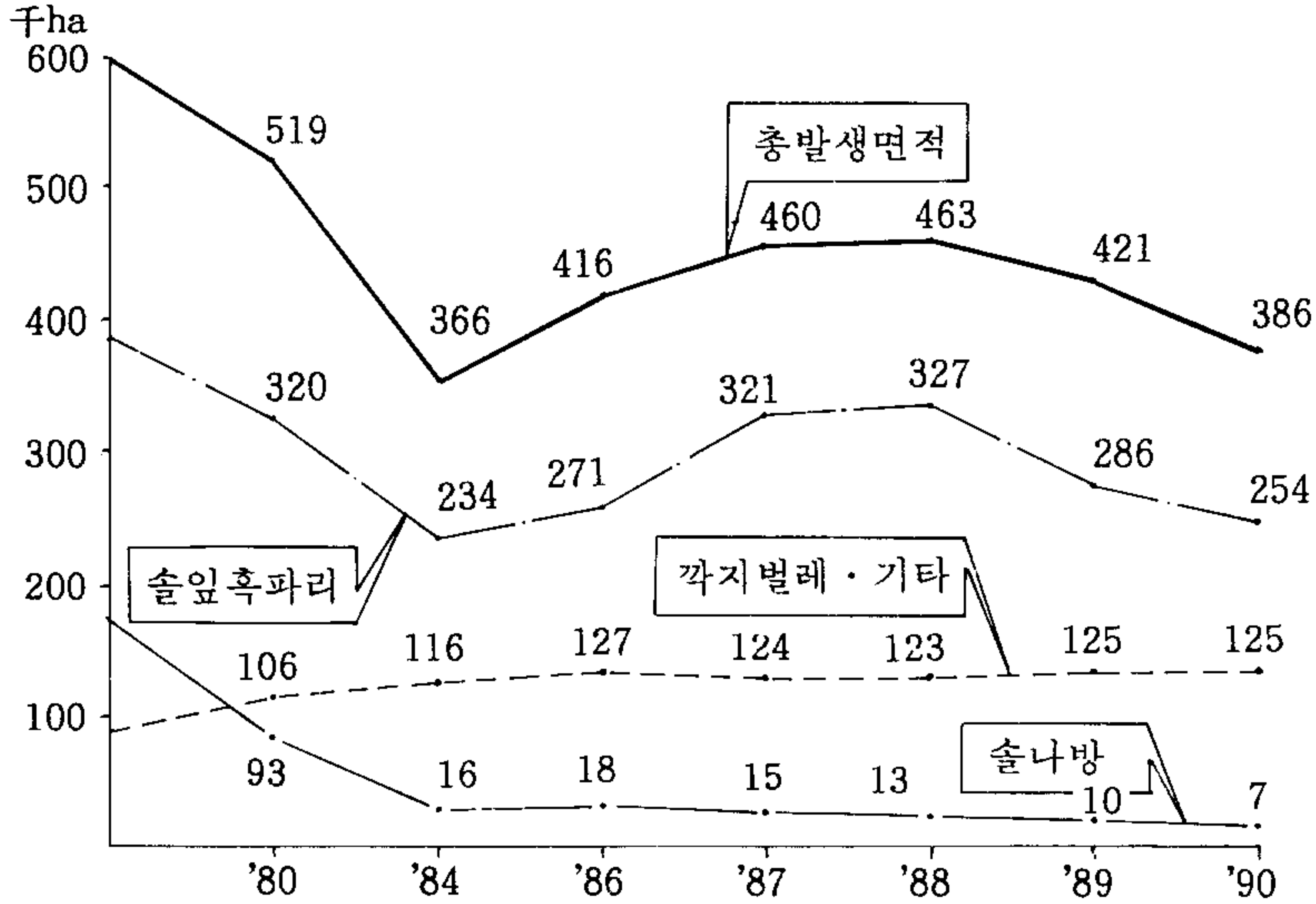
山林病害蟲은 政府의 적극적인 防除와 自然生態系의 均衡회복으로 차차 감소되어 '90년에는 '89년보다 35천ha가 적은 386천ha가 발생되었다.

'91년에는 山林資源과 자연환경의 보전을 목표로 병해충별豫察調査를 강화하여 早期發見, 適期防除와 가장 피해가 심한 솔잎혹파리 방제사업을 확대하여 被害蔓延을 적극억제시키고 방제담당자에 대한 實演教育을 강화하여 방제성과를 제고시켜 나가고 있다. 금년에는 총219천ha에 달하는 방제 계획면적을 국고 76억원과 지방비 72억원, 총148억원의 예산과 연 661천명에 달하는 인력 그리고 460대의 헬기를 투입하여 총력방제로 추진해나갈 계획하에 순조롭게 실행되고 있다.

특히 農山村의 所得源을 保護해나가기 위해 송이生産地內 소나무림의 솔잎혹파리방제와 밤나무단지의 해충방제를 확대실시해 나가고 환경오염 방지를 위해 화학약제의 사용을 줄이고 天敵飼育放飼, 夏期伐採등의 임업

<그림2-2-1>

山林病害蟲發生 趨勢



資料：山林廳 林政局

적 생태적 방제와 低毒性 無公害 농약사용을 점차 확대하여 자연생태계의 보호를 겸한 병해충방제를 확대 실시하고 있다.

<表2-2-8>

山林病害蟲防除 實績 및 計劃

(單位：千ha)

	'86	'87	'88	'89	'90	'91計劃
計	166	175	205	218	221	219
솔 잎 혹 파 리	18	25	25	52	53	53
솔 나 방	22	21	19	14	12	11
흰 불 나 방	43	49	45	26	46	45
오리나무잎벌레	29	27	39	33	25	22
잣나무털녹병	3	2	7	2	2	1
솔껍질각지벌레	10	11	10	10	8	7
其 他	41	40	60	61	75	80

資料：山林廳 林政局

3. 山地汚染防止

국민생활의 향상으로 登山人口의 急増과 더불어 山林의 毀損과 汚染이

날로 심각해짐에 따라 山地汚染의 근원적 예방과 山行秩序 확립을 위하여 山地淨化關聯 山林法을 개정하여 '91. 3. 1부터 산림내 쓰레기 投棄行爲者와 무단취사행위자등에 대하여 과태료를 부과하는등 지도단속을 강화해가고 있다.

또한 전국의 主要名山地域에서 行樂철에 등산객 편의시설인 취사장, 쓰레기장, 화기물 임시보관소 등을 점차 확대설치해나갈 계획이다.

특히 '89년부터 한국방송공사와 공동주관으로 전국규모의 『푸른숲 깨끗한 산가꾸기 캠페인』을 매년 실시하고 있으며 '91년 6월 8일에는 2,522기관 93,698명이 참여하여 山地淨化 決意大會와 산림관련전시 및 實演행사를 통하여 국민적 공감대조성에 노력하였다.

4. 山林毀損 防止

山林毀損에 있어서 최근 盜·濫伐등 인위적인 산림피해는 전반적으로 감소되고 있는 반면 공장부지, 택지, 위락시설용의 土地利用需要 증대와 민주화·지방화에 따른 不法山林毀損이 날로 증가하고 있어 훼손방지대책이 시급한 실정이다.

따라서 이와같은 불법산림훼손 방지강화를 위해 山林保護 團束業務 종사자에 대해 林業研修院에서 사법실무교육을 실시하여 업무처리의 기동성과 공정성이 확보되도록 적극노력하였고, 名譽山林保護要員 制度를 확대하여 범국민공감대 조성과 사회지도층 인사의 출선참여를 유도하였다.

<表2-2-9>

山林被害(盜濫伐·毀損)發生 現況

(單位：件)

	'86	'87	'88	'89	'90	平均
計	1,852	1,388	1,607	1,519	1,510	1,574
盜 濫 伐	662	518	613	472	382	529
毀 損	558	583	763	905	1,008	763
掘·採取其他	632	287	231	142	120	282

資料：山林廳 林政局

아울러 불법훼손 사례가 적발되면 예외없이 엄중 依法措置한 바 있으며 앞으로도 계속 단속을 강화해 나갈 계획이다.

5. 野溪 및 砂防댐의 擴大實施

그동안 集團荒廢地의 復舊가 마무리되어 이제는 荒廢山地를 거의 찾아 볼수 없게 변모하였으나 하류 溪川의 流失로 인한 농경지 및 각종 산업 시설 피해가 발생되고 있어 野溪砂防과 砂防댐을 확대시설하여 유역내 재해를 방지해나가고 있으며, 특히 山沙汰 憂慮地域 1,558개소(869ha)는 豫防砂防을 '97년까지 마무리해 나갈 계획으로 추진중에 있다.

<表2-2-10> 野溪, 砂防댐施設 實績 및 計劃

	合 計	實 績			計 劃	
		計	'73~'87	'88~'90	'91	'92~'97
野溪砂防(km)	3,622	735	366	369	160	2,727
砂防댐(個所)	2,597	203	54	149	85	2,309

資料：山林廳 造林局

第 4 節 林業技術의 開發 및 普及

1. 林業技術의 開發

가. 優良 新品種 및 鄉土樹種 育種開發

종래의 林木育種方法은 選拔育種과 交雜育種이 대중을 이루어 왔으나 최근 급격히 발달한 첨단기술을 임목육종연구분야에도 도입, 육종기간을 단축하고 優良苗木을 대량생산할 수 있는 기반을 조성하였으며 유전자조 작이나 세포융합에 의한 새로운 신품종 개발이 가능하게 되었다.

'80년대 첨단기술을 응용한 육종을 꾸준히 추진해온 결과 그동안 강송 多量增殖法 및 交配 不親和性 樹種間 細胞融合 가능성 구명으로 육종연

구에 신기원을 이룰 상당한 성과를 거두었다.

'91년에도 첨단기술을 응용한 連續·急速増殖法에 의한 경제 수종의 대량증식 방법을 연구하고 국민의 無公害 自然食品 수요의 충족과 산촌소득증대를 위하여 다래, 으름, 왕머루등 산과실을 미래 식품수종으로 발굴 개량하고 세포융합과 꽃가루배양등을 통하여 경제성있는 우량신품종 개발연구를 계속해 나갈 계획이며, 우리나라 郷土樹種中 조림적 가치가 큰 대표수종의 중점연구 추진으로 연구성과를 극대화하므로서 早期實用化에 의한 산지자원화를 뒷받침하고자 소나무, 상수리등 17개수종을 대상으로 연구개발해 나갈 계획이다.

나. 林産資源의 高度利用法 開發

治産綠化와 山地資源化를 위해 집중 造林한 임지가 間伐對象 적기에 도래되어 자원증식과 산주의 소득향상을 위해 間伐小徑材등 저이용재의 다양한 용도개발이 시급한 실정으로 '91년에는 小徑低質材의 부가가치 증대를 위해 間伐材의 集成材, 積層材의 省力工程 개발에 대한 연구를 집중 실시할 계획이다. 또한 木質의 사료화 및 에너지화를 위한 미생물 화학적 이용과 산림이 주는 保健休養機能을 분석하여 국민에게 널리 홍보할 계획이다.

다. 山林災害 豫防法 開發

山林이 綠化되어 林木蓄積이 증대되고 可燃物質이 많이 쌓여짐에 따라 각종 山林病害蟲 및 山火등의 산림피해가 증가되고 있어 이에대한 예방책이 절실히 요구되고 있다. '91년부터 산림피해 면적이 감소되고 있으나 산림에 극심한 피해를 주고있는 솔잎혹파리와 솔껍질깍지벌레의 恒久的인 防除法를 개발하기 위한 연구에 총력을 다할것이며 산화예방 및 진화 기술과 대기오염에 의한 林木被害 豫防法을 개발하여 실용화할 수 있도록 추진해 나갈 계획이다.

라. 林業生産性 提高를 위한 經營技術 開發

山林의 生産性 向上을 위해 묘포작업의 기계화와 林地除草劑에 의한 造林 및 撫育作業 省力化 연구를 실시할 계획이며 천연림보육 및 유용활엽수의 갱신기술을 구명하여 보육 및 갱신기술을 체계화하는 한편 複層林사업과 휴양림조성 및 산림의 수원함양기술을 개발하고 산림경영의 능률화를 위한 林道 및 기계를 개발 보급하는등 山林의 生産성과 公益機能을 극대화하는 연구 개발에 주력할 계획이다.

2. 林業技術의 普及

우리나라 全山林面積의 71%를 차지하는 私有林經營의 活性化 및 자원화를 위해서는 산주의 자율적인 산림경영 참여유도와 산림사업 투자욕을 고취하기 위한 지속적인 임업기술 보급과 교육 및 홍보가 필요하며 또한 임업의 장기투자 및 低收益性을 극복하고 산림소득을 단기에 올릴 수 있는 경영기술 지도가 절실한 실정이다.

이에따라 '78년부터 林業技術指導員을 양성하기 시작하여 '90현재 산림조합에 787명을 배치하여 임업기술지도와 산림경영 정보등을 보급하고 산림사업실행의 대행등을 통한 山主便益을 제공하고 있으나 지도인력이 절대 부족하여 효율적인 지도를 수행하지 못하고 있는 실정으로 임업기술지도원을 1개면당 1명수준인 1,277명을 '97년까지 확보하여 대산주 기술지도에 임해나갈 계획이다.

또한 山林廳 및 市·道 산하기관에 林業相談室을 설치하여 임업전반에 관한 기술보급·지도와 임업정보등 제반사항을 안내해 주고 있다.

第3章 林産物所得源開發과 流通構造의 改善

第1節 短期所得林産物 育成 支援

1. 短期所得林産物 主産團地 指定 및 育成

과거 木材 爲主의 山林經營에서 탈피하여 다양한 林産物을 단기소득원으로 개발하여 산림의 長期投資에서 오는 취약성을 극복하고 집약적 산지활용에 의한 임업소득의 향상을 기하고자 품목별로 主産團地를 지정하여 관리, 육성하고 있다.

主産團地에 대하여는 매년 익년도 資金 및 技術指導 需要調査를 실시하여 타지역에 우선 지원토록 하여 소득증대에 기여토록 하는 한편 가격안정을 위한 자금지원강화시책의 하나로 저장시설 및 출하조절, 이용, 가공 등 자금을 확대 지원할 계획이다.

主産團地는 국민생활과 밀접하고 수요가 많은 품목중 해당지역에서 생산이 유리하고 생산량이 많은 樹實類, 버섯류, 山菜類, 藥草類, 樹葉類 등 전통적 지역특산품을 선정하여 지정하고 있다.

주산단지에는 '89년까지는 법령에 근거없이 행정지시로 지정하였으나 '90. 7. 14 산림법령 개정시 주산단지 지정근거가 마련됨에 따라 '89까지 지정하였던 주산단지는 모두 해제하고 개정된 산림법령에 따라 새로이 31개소를 지정하였다.

指定內譯을 품목별로 보면 밤6, 호도1, 잣1, 대추5, 표고7, 송이6, 산채5개 단지이며, 이를 도별로 살펴보면 경기3, 강원7, 충북2, 충남3, 전북3, 전남2, 경북7, 경남4개 단지가 지정되어 있다.

주산단지에 대한 지원은 크게 資金支援, 技術指導, 病害蟲防除 支援으로 구분할 수 있다. '90자금지원실적은 1,668백만원으로서 이중 87%인 1,455백만원이 융자지원으로 되어 있다.

이는 전국에 대한 융자지원액 100억원의 약 15%에 해당되며 품목별로는 밤 1,390백만원, 표고 65백만원이 융자 지원되었다.

技術指導實績을 살펴보면 총 실시인원이 4,816명으로써 품목별로는 밤이 2,095명, 호도 71명, 잣 648명, 대추 521명, 표고 718명, 송이 607명, 산채 156명이다.

특히 主産團地에는 病害蟲 防除支援이 집중적으로 이루어지고 있는 바 총 23천ha에 대하여 방제가 이루어졌으며, 이중 밤이 밤바구미 및 복숭아명나방 방제 17천ha로서 70% 이상을 차지하고 있고, 잣이 흰불나방, 넓적잎벌에 대하여 4천ha로서 17%에 이르며 나머지가 송이, 표고, 대추의 순으로 방제를 실시하였다.

그외에도 農漁民이 所得增大를 위해 國有林에 花卉, 藥草, 山菜 및 觀賞樹재배를 위해 대부를 희망할 경우 대부 가능토록 하였고 貸付料도 임야가격의 100분의 10에서 100분의 1로 인하 하였다.

第2節 林產物 流通構造改善

1. 產地流通

가. 木材流通

우리나라 木材生産은 間伐, 被害木伐採, 樹種更新 伐採등 주로 어린나무의 생장조성을 위한 육림사업적 벌채가 이루어지고 있다.

生産材도 小經材가 대부분이기 때문에 坑木, 펄프, 보드류등의 低級用途로 이용되고 있으며 국내재 연간 생산량 중 껌목용 50%, 펄프용 30%, 기타용도로 20% 공급 이용되고 있다.

山主의 산림소유 규모 또한 영세한 관계로 伐採量이 소량 분산되고, 벌채(생산)는 농산물처럼 아무나 할 수 있는 것이 아니고, 경험과 장비를 가진 專門技術者에 의해서 이루어지고 있는 실정이다.

그렇기 때문에 산주가 직접 벌채하여 판매하고자 하여도 장비와 경험이 없으며 少量의 木材를 소비처에 직판하기에는 운반비등 제경비 지출로 인하여 오히려 불이익을 초래하기 때문에 伐出商등 중간상인개입이 불가피한 국내재 유통은 4~7단계(山主 → 伐出商 → 收集商 → 都賣商 → 小賣商 → 消費者)로 이루어지고 있다.

나. 短期所得 林產物 流通

樹實類, 버섯류, 山菜類, 藥草類등의 단기소득임산물은 목재에 비해 투자의 회임기간이 비교적 짧고 일정한 회임기간이 지난후에는 매년 연속적으로 소득을 올릴 수 있어 農產村所得源으로써 가치가 크다고 할 수 있다.

그러나 대부분 自然產 採取 또는 副業的 소규모로 이루어지고 있으며 생산자는 적정한 판매처 및 시장정보를 모르기 때문에 낮은 수취가격을 감수하면서도 수집상등의 중간상인에게 판매하고 있는 실정이다.

短期所得林產物 생산시기도 인위적으로 조정이 불가능하여 계절편중에 따른 洪水出荷時 생산자 보다 다소 여유자본을 가지고 있는 중간상인이 매점매석한 후 비수확기에 고가로 출하시킴으로써 소비자는 비싼가격으로 구입할 수 밖에 없는 실정이다.

또한 生産地와 消費地가 격리되어 생산자가 소량의 생산품을 직접 소비자에게 공급코자 할 경우 운반비용등 제반경비 지출 등 오히려 불이익을 초래하게 되므로 유통과정에 중간상인 개입이 불가피한 실정에 있으며 일반적으로 3~6단계(生産者 → 收集商 → 搬出商 → 都賣商 → 小賣商 → 消費者)의 유통과정을 거치게 된다.

2. 林產物 流通改善

治産綠化 10年計劃의 성공적 수행과 山地資源化 추진으로 임산물 생산량이 매년 증가 추세이며, 국민소득 향상으로 건축등의 자연미 추구하고 무

공해 자연식품 선호로 林産物 需要增大는 유통시장 규모의 확대신장을 가속화 할 것으로 예상된다.

그러나 현재의 流通體系 아래에서는 생산자와 소비자 모두 불이익을 초래하고 있어 공동이익 차원에서 生産者와 消費者를 직결토록 개선하여야 하는바 生産費와 出荷費用을 절감할 수 있도록 협동출하반을 조직 운영하여 영세한 다수의 생산자가 생산과정부터 기술협동, 공동작업, 장비·시설의 공동이용과 판매시기, 방법등을 조정, 협동출하로 시장교섭력을 강화하고, 山林組合系統組織을 임산물 유통전담기관으로 육성하여 공판, 알선, 판매사업의 적극 추진으로 중간상인 배제와 유통경로를 단축하여 유통비용을 절감함으로써 생산자 소득증대 및 소비자 권익보호를 도모코자 하며 이와 같은 목적달성을 위해 산지 및 소비지 유통시장 구조조정에 필요한 기반을 확충코자 林産物直賣場등의 유통시설을 연차적으로 확대 설치하고 있다.

<表 2-3-1>

林産物流通施設擴大設置計劃

(單位：個所)

	목표(2001까지)	'90까지	'91	'92	'93~2001
計	110	12	8	9	81
林産物直賣場	17	5	1	1	10
木材集荷場	33	5	1	2	25
林産物流通센터	50	1	5	5	39
林産物加工工場	10	1	1	1	7

資料：山林廳 林政局

第3節 林産物 貿易

1. 海外山林資源開發

우리나라의 산림은 1,2차 治産綠化期間을 통하여 造林한 林木이 본격적으로 생산될 앞으로 30~40년간은 상당량의 外材輸入이 불가피한 실

정이다.

그러나 世界의 山林資源保有國은 자국자원의 保續的 生産은 물론, 외화
가득을 높이고 고용기회 창출을 위하여 原木輸出의 禁止 또는 規制를
강화하고 있어 국내목재 수요의 장기안정적 공급원 확보를 위해서는 미
규제지역으로의 진출확대가 불가피한 실정이다.

특히 합판, 가구, 악기등 제조용 大徑材와 특수목이 거의 생산되지 않
아 南洋材 확보문제가 대두되고 또한 南洋材는 수요불균형의 현상이 '90
년대 하반기에 도래할 것으로 전망되어 南洋材 生産地域으로의 조기진출
이 절실하나 이들 국가는 원목 및 제재목수출을 금지하거나 규제할 계획
이어서 앞으로 임지개발을 위한 東南亞와 大西洋 진출의 여지는 거의 없
고 合板, 製材木, 칩, 成形材등 목재가공공장을 진출시켜 반제품이나 완제
품을 생산하여 도입하거나 제3국으로 수출해야 할 형편이다.

<表 2-3-2> 海外 山林資源開發 進出現況

業體數	進出國	投資規模	業種 및 規模					
			林地開發	林木伐採	合板製造	單板製造	칩生産	製材木生産等
21業體	7個國	千\$ 13,419	千ha 2,578	千m ³ /年 257	萬枚/年 2,810	千m ³ /年 61	千m ³ /年 441	千m ³ /年 89

資料：山林廳 林政局

'90년도에는 현대가 蘇聯 極東地域에, 동해펄프와 코오롱상사가 美國에,
선경과 한국임산이 말레이시아에 진출하는 등 5개업체가 진출한 바 있으
며, '91년중에는 (株)대우가 미얀마 SWA지역에 진출하여 매년 22,000m³
의 합판을 생산 25%를 우리나라로 들여올 계획이고, (株)레이더가구가
말레이시아 사라와크지역에 진출하여 연간 8,700m³의 製材木과 家具部品
을 생산 그중 일부를 도입할 계획이며, 또한 동양목재공업(株)가 말레이
시아 사바지역에 진출하여 매년 製材木 8,000m³을 전량 도입할 계획으로
있다.

그밖에 삼환기업(株)이 사할린에 北洋材 製材工場을 건설할 계획에 있고 (株)코스모자원이 파푸아뉴기니에 진출하여 原木生産과 칩공장을 건설할 계획이다.

그러나 국내자원이 상당히 조성되는 2030년대 가서도 국내 목재수요의 50% 정도를 外材에 의존해야 하는 형편임을 감안할 때 산림개발 업체의 지원과 애로사항을 타개할 수 있도록 資源國과의 外交協力이 증진되어야 하겠다.

이를 위해서는 신규진출 하고 있는 蘇聯을 비롯하여 美國 등지에 任務官을 주재시켜 진출업체들의 안정적인 개발이 이루어지도록 정부차원의 지도, 지원이 절실히 필요하다.

2. 林產物 輸出

林產物 수출은 木材類, 石材類 및 밤, 표고, 송이등 副產物로서 日本이 주 수출시장(85%점유)이다. 목재산업 발전과 농산촌주민 소득향상을 위해 수출 증대가 절실하나 國際貿易環境과 輸出與件은 갈수록 어려워지고 있다.

<表 2-3-3>

林產物 輸出入 現況

(單位：百萬\$)

	'86	'87	'88	'89	'90	'91計劃
計	333	461	542	644	610	670
合 板	51	56	33	31	38	43
木 材	27	47	58	70	49	52
木 製 品	20	26	26	21	40	42
壁 紙	13	15	20	15	15	15
石 材	22	166	253	320	285	310
밤	53	84	92	81	94	96
표고	13	22	16	24	23	26
松 楸	30	40	47	62	53	60
其 他	4	5	15	20	13	26

資料：山林廳 林政局

'91년도에는 輸出目標를 670백만\$로 설정하여 수출절차의 간소화, 상품의 고급화, 다양화, 수출촉진자금 융자지원 확대('90 : 8,193백만원 → '91 : 9,413백만원)등 경쟁력 있는 有望品目을 집중개발 지원하고 수출 상대국과의 通商協力을 증진시켜 국제무역환경에 능동적으로 대처하였으며 앞으로도 계속 발전시켜 나아갈 계획이다.

第 4 章 山林環境改善事業의 推進

第 1 節 山林休養地 開發

1. 自然休養林

高度産業化 및 人口의 도시밀집현상에 따라 급증하고 있는 山林內 保健休養需要를 충족하고 山林 多目的經營의 일환으로 농산촌주민의 소득 증대를 도모하며, 자연경관을 쉽게 접하도록 하므로써 국민의 건전한 정서함양을 기하고자 自然休養林 조성사업을 추진하고 있다.

自然休養林은 국·공유림에 집중 조성하고 사유림 적지는 조성을 권장함으로써, 경관이 秀麗하고 다수 국민이 이용하기 편리한 장소에 自然生態系와 景觀을 최대한 보존하면서 조성할 방침으로 '88~'90년까지 14개소를 조성하였고, '91년도에는 13개소를 조성 추진중에 있다.

山林廳에서는 自然休養林을 당초 2000년까지 100개소를 조성 목표로 중점 추진하면서 이번에 개정된 산림법 제31조 규정에 따라 1차적으로 전국 산림을 대상으로 하여 총 111개소에 69천여ha를 자연휴양림으로 지정·고시하고 년차적, 계획적으로 조성해 나갈 계획이다.

休養施設은 基本施設로서 진입로, 주차장, 산책로, 잔디밭, 야영장, 광장, 벤취, 산막, 어린이놀이터, 물놀이터, 체력단련시설, 분수대, 오물처리장, 화장실, 자연관찰원, 야외교실 등이 있으며, 特殊施設로서는 임산물판매장, 낚시터, 수렵장, 산과수원, 鳥獸飼育場, 식물원, 동물원 등을 시설할 계획이다.

또한 기본시설은 정부에서 보조하고, 특수시설은 필요시 民資를 유치하여 조성하므로써 國民保健 增進과 情緒涵養을 겸한 농산촌의 새로운 소득원이 될 수 있도록 추진해 나갈 계획이다.

<表 2-4-1>

自然休養林 造成實績 吳 計劃

(單位：個所)

計	'88~'90	'91	'92~2000
100	14	13	73

資料：山林廳 營林局

<表 2-4-2>

自然休養林 造成實績

	休養林名稱	位 置	所有區分	面積(ha)
'88實績	計	4 個 所		4,386
	有明山休養林	京畿 加平 雪嶽 可逸	國 有 林	892
	大關嶺休養林	江原 溟州 城山 於屹	"	1,633
	龍湫溪谷休養林	京畿 加平 加平 升安	道 有 林	1,100
	梨川休養林	慶南 蔚州 上北 梨川	國 有 林	761
'89實績	計	4 個 所		898
	仲美山休養林	京畿 楊平 玉泉 新福	國 有 林	403
	萬仞山休養林	大田市 東區 下所洞	"	186
	大雅休養林	全北 完州 東上 大雅	道 有 林	150
	龍湫休養林	慶南 咸陽 安義 上源	道·郡有林	159
'90實績	計	6 個 所		1,876
	青太山休養林	江原 橫城 屯內 雪橋	國 有 林	403
	青玉山休養林	慶北 奉化 石浦 大峴	"	921
	막달재休養林	忠北 堤源 白雲 平洞	郡 有 林	170
	青 陽休養林	忠南 青陽 大峙 光大	國 有 林	71
	白鴉山休養林	全南 和順 北面 盧寺	"	100
	青松休養林	慶北 青松 府南 大前	郡 有 林	211

資料：山林廳 營林局

2. 樹木園造成과 博物館 建立

國家經濟가 발전하고 국민의 生活水準이 向上됨에 따라 山林의 公益的 機能에 대한 수요가 증대되고, 특히 自然學習 및 休養空間으로서의 수목과 산림에 대한 관심이 급증하게 되었다.

이에 따라 다양한 山地 植物遺轉資源의 保全과 韓國山林史料의 영구적 보존 및 전시로 산림에 대한 자연학습교육장 및 대국민 계도의 장소로서 활용하기 위해 '83년부터 京畿道 光陵에 있는 林業研究院 中部林業試驗場 시험림내에 樹木園과 山林博物館을 조성하기 시작하여 '87년 4월 준공하였다.

이 당시 조성된 樹木園 규모는 500ha로서 세계최초의 盲人樹木園을 비롯한 15개원으로 구성되어 있고 식재수종은 약 2,800여종에 이르고 있으며, 山林博物館에는 각종 산림사료와 식물표본, 목제품등 총 14천여점을 전시하고 있어 일반국민에게 自然學習 教育場과 休息空間으로서 최고의 기능을 발휘하고 있는 상태이다.

또한 '88년부터는 이와 같은 樹木園을 각도별 1개소씩 확대 조성할 목표하에 우선 1단계로 '92년까지 南部地方(全北 完州, 全南 莞島, 慶南 晉陽, 濟州 蓮洞)에 4개의 수목원을 지역특성에 맞게 조성중에 있으며 '90년부터 忠南 公州에 산림박물관을 새로이 건립중으로 '92년까지 완공할 계획이다.

3. 狩獵場 運營

최근 증대되고 있는 休養 및 狩獵需要를 합리적으로 수용하고 수렵에 의한 산림소득의 증대와 수렵의 건전한 발전을 도모하고자 '82년부터 狩獵場을 설정 운영하고 있는 바 濟州島와 慶南 巨濟島에는 외국 관광객의 유치목적으로 상설수렵장을 운영하고, 기타지방은 수렵수요의 충족 및 野生鳥獸의 棲息密度維持를 위하여 매년 1개도씩 循環方法으로 운영하고 있다.

'90년에는 江原道 春城郡 관내 道有林에 시범수렵장 조성을 승인한 바 있으며 '91년 순환수렵장은 전년도 狩獵場 설정지역(慶南)의 원격지인 忠清南道에 설정하고 江原道 襄陽郡內 國有林에 시범수렵장을 설정할 계획이다. 앞으로는 鳥獸의 합리적 보호관리와 수렵장운영기술을 개발해 나가는 한편 늘어나는 狩獵需要 充足을 위해 매년 2개도씩 循環狩獵場을 설정 운영하는 방안을 강구중에 있다.

4. 林間修鍊場 設置 運營

도시인구집중 및 과밀화에 따라 부족한 靑少年 野外 餘暇 善用場所를 국유림에 설치하고 방학기에 청소년을 대상으로 건전한 情緒涵養과 함께 心身鍛鍊場所로 제공하여 자연에 대한 고마움을 느끼게 하여 애림사상

<表 2-4-3>

林間修鍊場 施設內譯

修鍊場名	位 置 (所在地)	1回受容 可能人員 (野 營)	主 要 施 設 物
將 帥 臺 林間修鍊場	江原 麟蹄 北 寒溪	100名 (500名)	• 運動場 1個所 • 講義室 1棟 • 통나무집 3棟 • 化粧室 1棟
有 明 山 林間修鍊場	京畿 加平 雪嶽 可逸	100名 (1,000名)	• 講義室 1棟 • 食 堂 1棟 • 宿 所 1棟 • 管理舍 1棟 • 化粧室 1棟 • 運動場 1個所
靑 太 山 林間修鍊場	江原 橫城 屯內 插橋	40名 (1,000名)	• 講義室 1棟 • 宿 所 1棟 • 化粧室 1棟 • 運動場 1個所 • 野外講義室 1個所
大 關 嶺 林間修鍊場	江原 溟州 城山 於屹	60名 (200名)	• 센타룻지 1棟 • 宿 所 2棟 • 化粧室 1棟 • 샤워場 1棟 • 炊事場 1個所 • 野外講義室 1個所
靑 玉 山 林間修鍊場	京畿 奉化 石浦 大峴	100名 (150名)	• 講義室 1棟 • 宿 所 2棟 • 化粧室 1棟 • 休憩室 1棟 • 運動場 1個所 • 樹木園 1個所
德 裕 山 林間修鍊場	全北 茂朱 茂豊 三巨	50名 (100名)	• 講義室 1棟 • 宿 所 1棟 • 化粧室 1棟 • 샤워장 1棟 • 炊事場 1棟 • 運動場 1個所

資料：山林廳 營林局

및 山林의 重要性에 대한 인식을 제고하고자 '90년까지 6개소의 강의실, 숙소, 취사장등의 시설을 하여 中·高, 大學生 및 靑少年을 대상으로 운영하였고, '91년도에는 2개소를 확대 시설할 계획이며, 2000년까지 모두 30개소 설치 목표를 추진해 나갈 계획이다.

그동안 林間修練場 운영실적은 '78~'89년에 107회에 15,545명, '90년도 90회에 10,695명이 放學期間인 6~8월에 집중적으로 이용한 바 있다.

第 2 節 都市環境林 造成

우리나라는 60년대 이후 急速한 産業化와 人口 都市集中 등으로 대도시 및 공업단지 주변등지에 大氣 및 水質汚染등 환경파괴로 국민의 건전한 생활환경이 크게 위협받고 있다.

따라서 都市 및 工團周邊의 公害를 防止하고 쾌적한 국토경관을 조성함으로써 환경문제가 심각한 지역내 綠地帶, 街路邊, 公園, 아파트단지, 공장안팎, 산업시설 주변등지의 공간을 활용, 公害에 강하며 생산성이 양호한 樹木植栽로 大氣汚染淨化 效果 및 지역자연과 생활환경을 개선하기 위하여 '82년부터 '90년까지 造景樹 91백만본을 식재하였으며, 특히 올해에는 環境·公害問題로 새로운 인식을 갖고 대처하여 大都市 公害防止를 위한 나무심기운동을 전개 무궁화, 사철나무등 8백만본을 조림하였다.

<表 2-4-4>

都市環境林 造成實績 및 向後計劃

(單位：千本)

	實 績		計 劃	
	'82~'89	'90	'91	'92~2000
計	83,285	8,061	2,750	14,400
造 景 造 林	83,285	8,061	2,000	14,400
都市 公害 防止 를 위 한 나무 심 기	—	—	750	—

資料：山林廳 營林局

앞으로도 날로 深化되고 있는 環境汚染問題에 적극 대비하고 삭막한 도시환경에 나무를 심어 綠地空間의 조성을 확대하고자 2000년까지 造景樹 14백만본을 식재할 계획이며 전국민이 참여하는 植樹가 되도록 公害防止를 위한 묘목 나눠주기 운동을 지속적으로 추진할 계획이다.

여 백

附 錄

여 백

目 次

農業部門

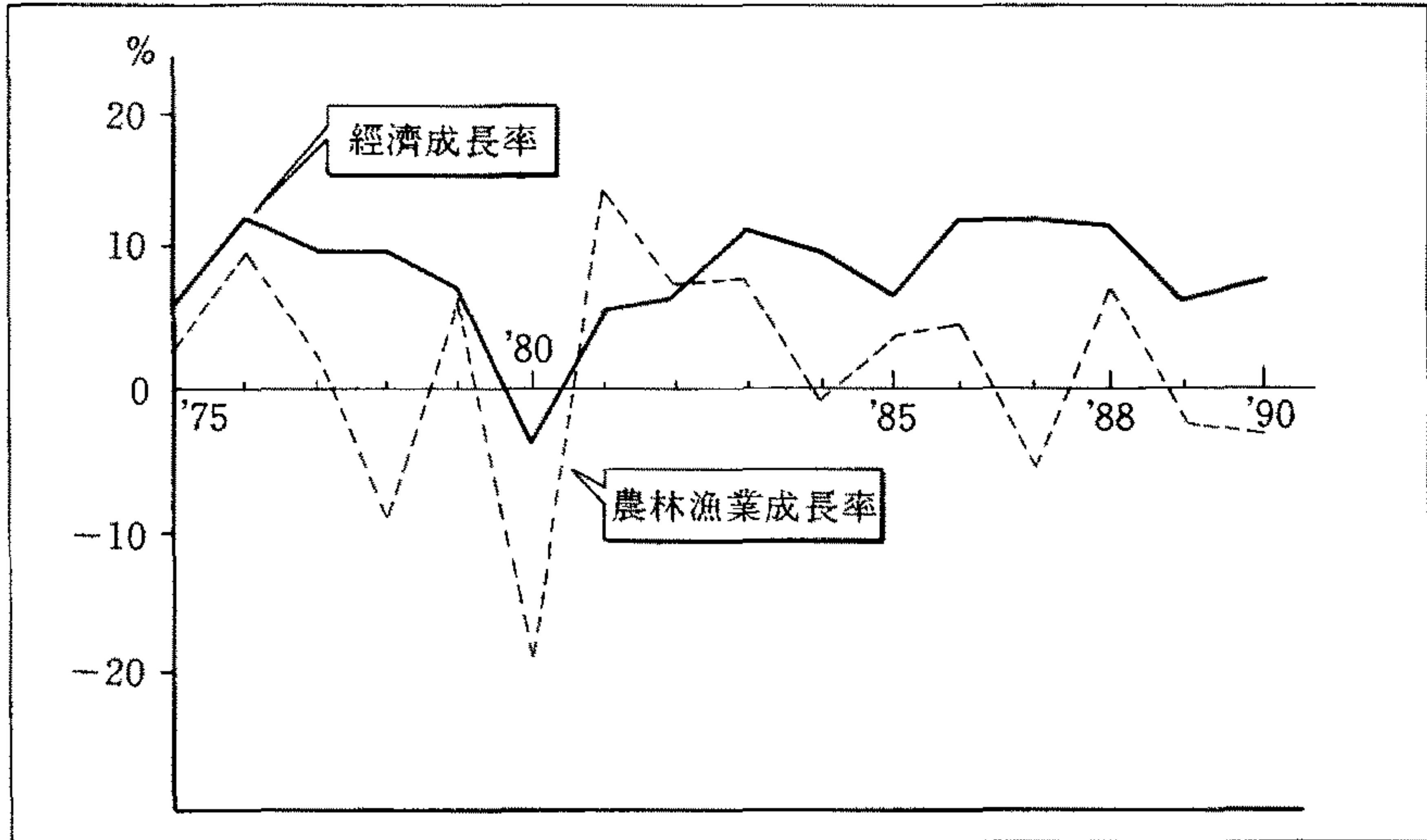
1. 産業別 經濟成長率	241
2. 産業別 構成	242
3. 總人口와 農家人口	243
4. 耕地利用	244
5. 農業生產基盤	245
6. 主要農機械 普及狀況	246
7. 肥料 및 農藥消費量	247
8. 食糧作物 生產量	248
9. 쌀 및 보리쌀 生產量	249
10. 家畜飼育動向	250
11. 양념류 生産 및 價格推移	251
12. 農業 生産性	252
13. 農業粗收入	253
14. 農家所得	254
15. 可處分所得 및 家計費	255
16. 農家負債	256
17. 食糧 自給度	257
18. 1人當 食品消費量	258
19. 農家交易條件	259
20. 農水產物 輸出入動向	260

林業部門

1. 林相別 林野面積	261
2. 林木蓄積	262
3. 山林所得 構造	263
4. 樹種別 造林實績	264
5. 林道	265
6. 木材需給	266
7. 用途別 內材供給	267
8. 主要 山林副產物 生產	268

農業部門

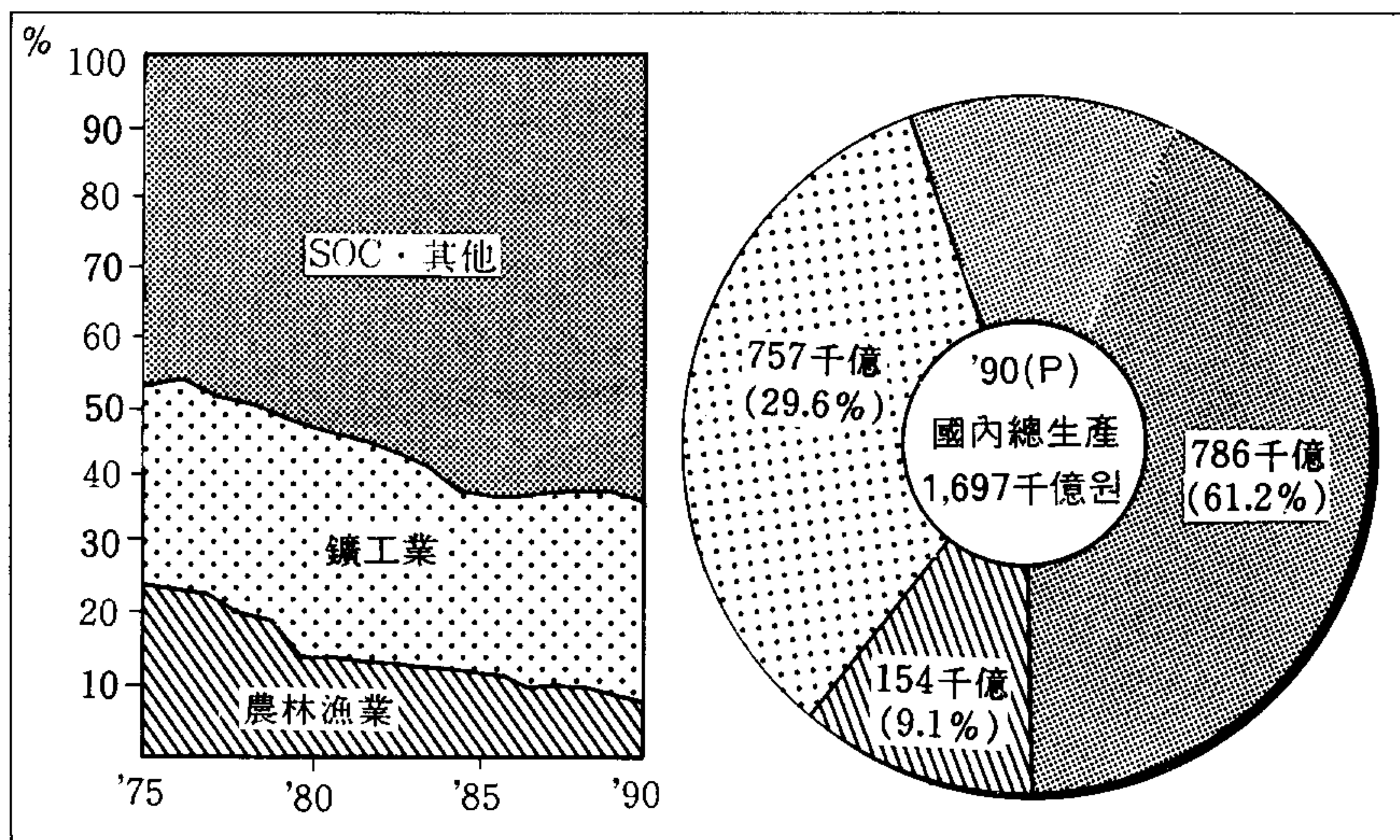
1. 產業別 經濟成長率



(單位：85不變，%)

	國民 總生產	農 林 漁 業			鑛工業	建設 및 電氣 가스·水道事業	서서비스業	
		農 業	林 業	漁 業				
75	6.4	3.9	5.4	△5.9	2.6	12.2	9.7	7.3
76	13.1	9.8	11.2	2.6	1.2	21.6	14.0	13.4
77	9.8	2.8	3.1	0.8	0.6	14.9	25.1	10.8
78	9.8	△9.8	△11.1	0.9	△4.3	19.9	29.4	11.4
79	7.2	7.0	9.0	△19.4	8.2	9.5	6.7	7.7
80	△3.7	△19.1	△22.7	17.7	3.9	△1.0	1.4	2.2
81	5.9	14.3	15.6	1.2	13.8	9.4	△1.1	4.5
82	7.2	7.4	10.3	△16.9	1.0	5.9	15.6	7.2
83	12.6	7.7	7.9	23.0	△2.2	15.0	22.7	10.5
84	9.2	△1.5	△2.2	2.2	2.6	16.8	9.8	9.5
85	7.0	3.8	4.4	△8.7	6.2	7.0	6.7	8.9
86	12.9	4.6	5.0	△15.4	13.5	18.0	10.4	11.2
87	13.0	△6.8	△8.0	4.8	△1.3	18.2	12.6	12.4
88	12.4	8.0	10.0	△7.5	△0.4	13.1	9.6	11.4
89	6.8	△1.1	△1.7	△7.8	6.7	3.5	14.4	7.9
90(P)	9.0	△3.9	△4.1	△10.3	△0.1	8.1	20.6	9.3

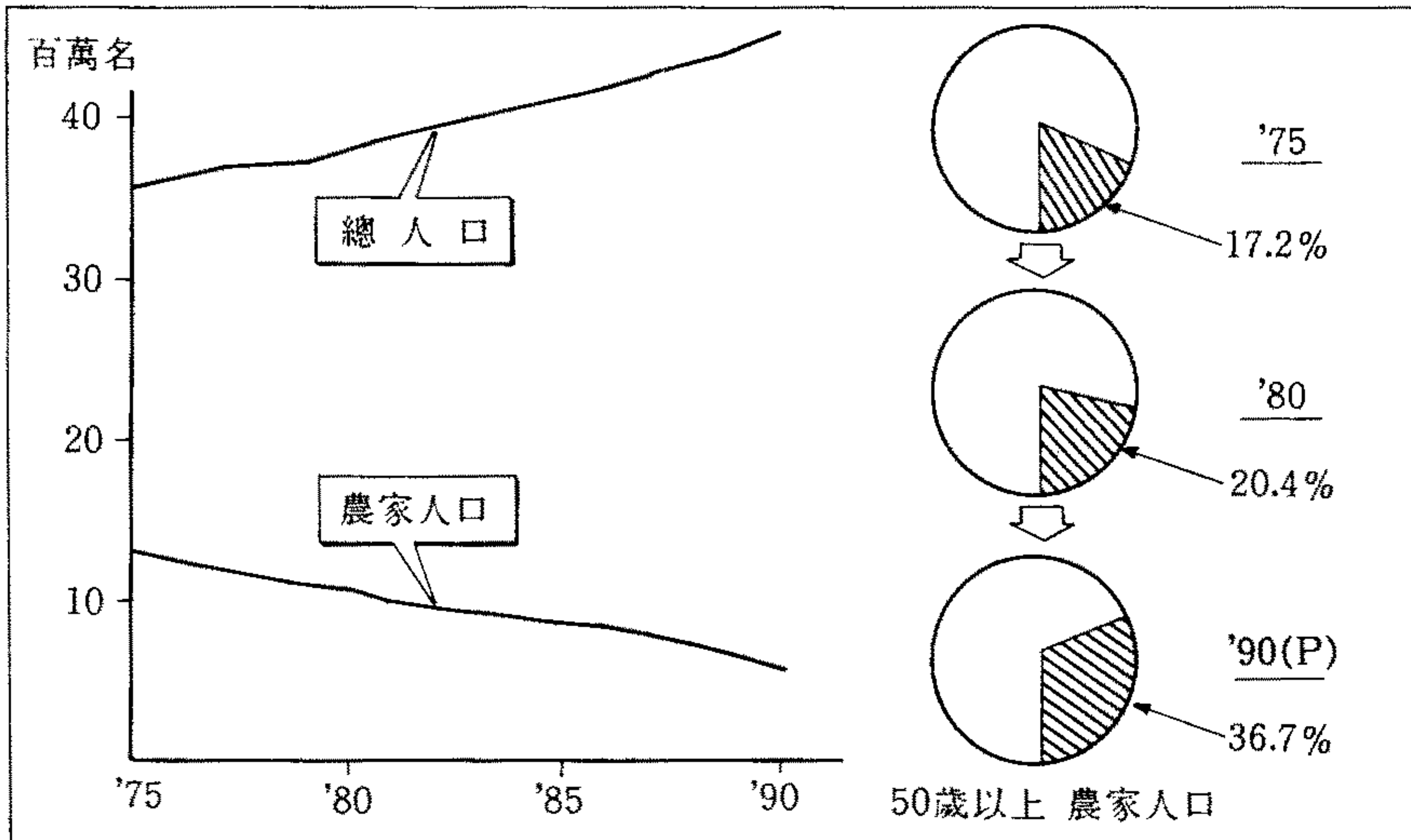
2. 產 業 別 構 成



(單位：經常 10億원, %)

	國內 總生產	農 林 漁 業			鑛工業	建設 및 電氣 가스·水道事業	서서비스業	
		農 業	林 業	漁 業				
75	10,302.2	25.0	22.0	1.3	1.6	27.5	6.0	41.6
76	14,101.0	23.6	21.0	1.2	1.5	28.7	5.9	41.8
77	18,074.1	22.4	19.4	1.2	1.8	28.9	7.0	41.7
78	24,327.1	20.6	18.0	1.1	1.6	29.4	9.0	41.0
79	31,323.1	19.2	16.6	0.9	1.6	29.9	10.2	40.7
80	38,041.1	14.9	12.7	1.0	1.2	31.0	10.4	43.7
81	47,482.0	15.6	13.4	0.9	1.3	31.3	9.4	43.7
82	54,442.8	14.7	12.7	0.8	1.2	30.4	10.0	45.0
83	63,832.8	13.6	11.5	0.9	1.2	31.0	10.6	44.8
84	72,644.3	12.9	11.0	0.9	1.1	31.8	10.7	44.6
85	80,846.9	12.8	10.9	0.7	1.2	31.3	10.5	45.4
86	93,425.8	11.5	9.5	0.6	1.4	32.6	10.2	45.7
87	108,428.3	10.5	8.6	0.6	1.3	33.0	10.3	46.1
88	127,962.7	10.5	8.8	0.5	1.2	33.2	10.7	45.5
89	143,001.4	10.1	8.3	0.5	1.3	31.8	12.1	45.9
90(P)	169,701.4	9.1	7.5	0.4	1.2	29.6	15.0	46.2

3. 總人口와 農家人口

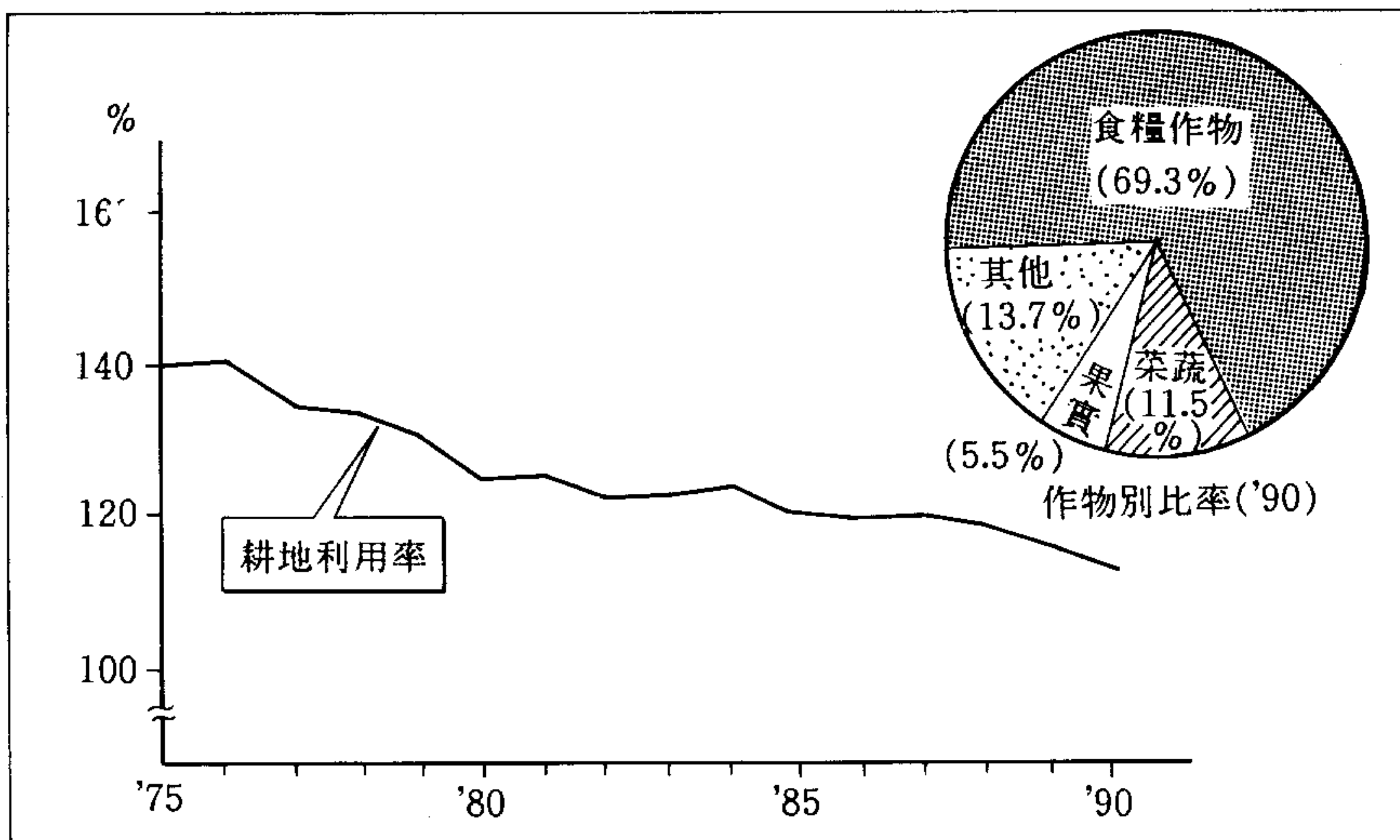


(單位：千名, %)

	總人口		農家人口			漁家人口		
		增減率		構成比	增減率		構成比	增減率
75	35,281	1.70	13,244	37.5	△1.6	894	2.5	△2.2
76	35,849	1.61	12,785	35.7	△3.5	880	2.5	△1.6
77	36,412	1.57	12,309	33.8	△3.7	871	2.4	△1.0
78	36,969	1.53	11,527	31.1	△6.3	827	2.2	△5.1
79	37,534	1.53	10,883	28.9	△5.6	791	2.1	△4.4
80	38,124	1.57	10,827	28.4	△0.5	844	2.2	6.7
81	38,723	1.56	9,999	25.8	△7.7	776	2.0	△8.1
82	39,326	1.53	9,688	24.6	△3.1	755	1.9	△2.7
83	39,910	1.46	9,475	23.7	△2.2	739	1.9	△2.1
84	40,406	1.34	9,015	22.3	△4.9	716	1.8	△3.1
85	40,806	0.93	8,521	20.9	△5.5	689	1.7	△3.8
86	41,184	0.95	8,180	19.9	△4.0	666	1.6	△3.3
87	41,575	0.96	7,771	18.7	△5.0	635	1.5	△4.7
88	41,975	0.97	7,272	17.3	△6.4	602	1.4	△5.2
89	42,380	0.96	6,786	16.0	△6.4	561	1.3	△6.8
90(P)	42,793	0.97	6,661	15.6	△1.8			

註：總人口는 年中人口(7.1基準), 其他는 年末基準人口를 말하며, '90年 50歲以上 農家人口比率은 '90農業基本統計調查 結果임.

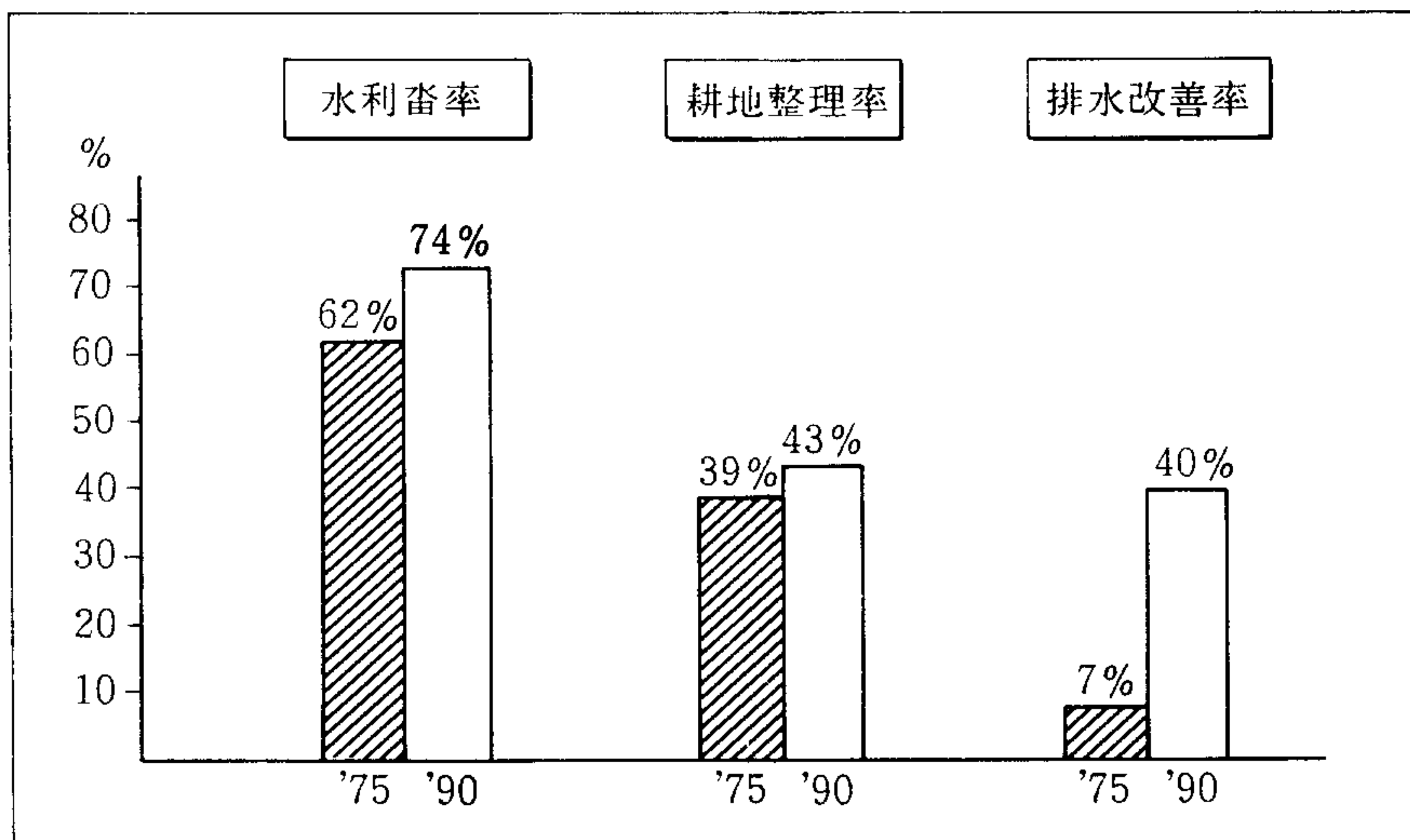
4. 耕 地 利 用



(單位：千ha, %)

	耕地 面積	耕 地 利 用 面 積											耕地 利用率
		食 糧 作 物					特作	菜蔬	果實	桑田	其他		
		米穀	麥類	豆類	薯類	雜穀							
75	2,240	2,522	1,218	761	324	146	73	118	244	74	43	143	140.4
76	2,238	2,474	1,215	752	304	136	67	132	282	87	45	154	141.7
77	2,231	2,284	1,230	546	316	127	65	132	294	94	41	188	135.5
78	2,222	2,272	1,230	575	299	113	55	136	276	94	35	188	134.5
79	2,207	2,129	1,233	489	263	95	49	133	339	96	32	180	130.9
80	2,196	1,982	1,233	360	244	92	53	118	359	99	27	180	125.3
81	2,188	2,002	1,224	374	262	91	51	100	365	100	22	185	126.3
82	2,180	1,907	1,188	339	242	81	57	124	343	101	16	187	122.4
83	2,167	1,926	1,229	351	232	72	42	138	322	105	14	193	123.8
84	2,152	1,917	1,231	346	233	62	45	132	318	107	14	219	124.9
85	2,144	1,780	1,237	242	196	65	40	133	337	109	12	221	120.4
86	2,141	1,707	1,236	193	182	56	41	153	368	112	11	219	119.9
87	2,143	1,775	1,262	208	212	47	46	176	308	114	9	216	120.0
88	2,138	1,736	1,260	197	198	46	35	153	314	120	8	198	118.0
89	2,127	1,726	1,257	179	202	53	35	145	283	127	8	196	116.2
90	2,109	1,669	1,244	160	188	40	37	130	277	132	8	195	113.3

5. 農業生產基盤

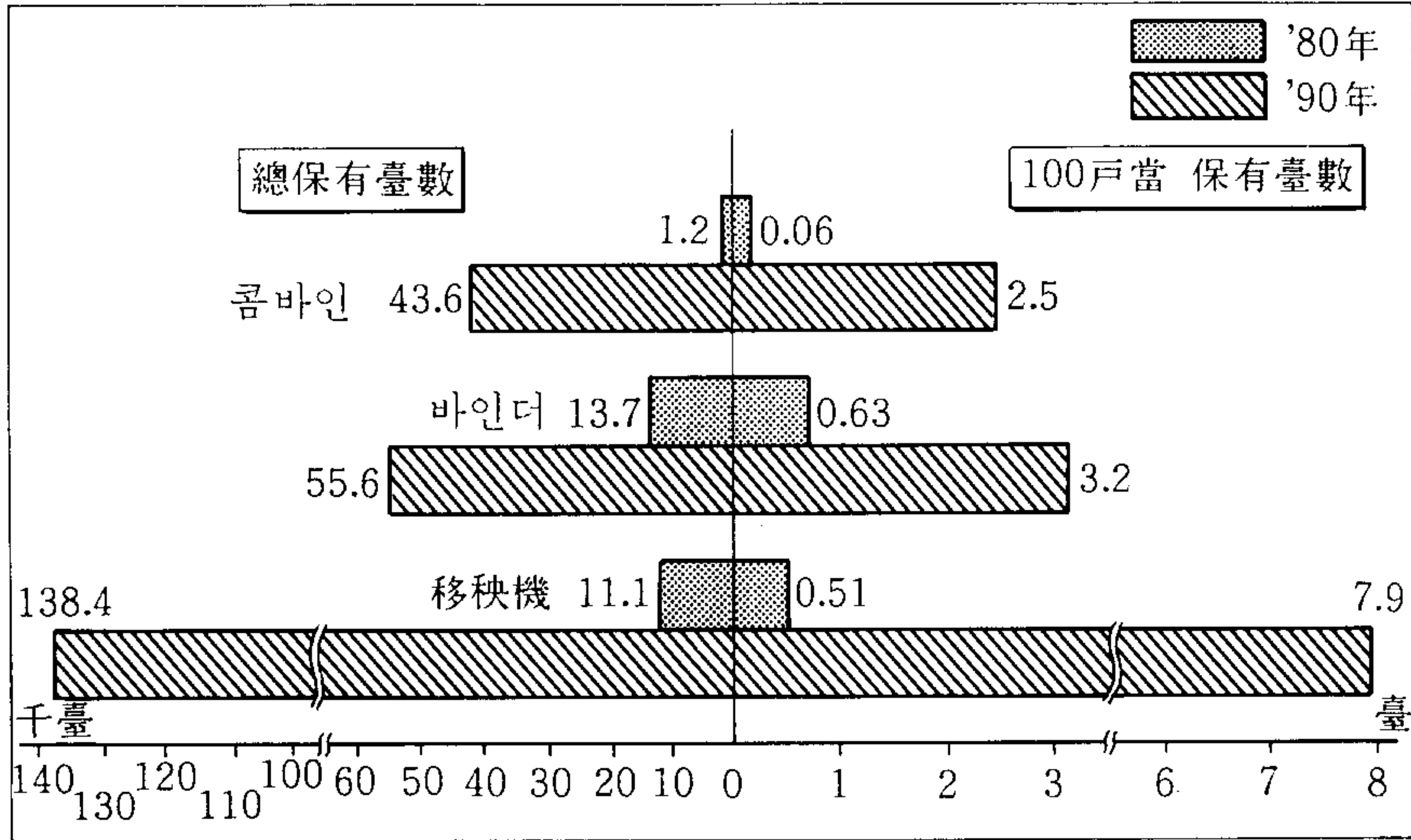


(單位：千ha, %)

	畝面積	水利畝		耕地整理 (1,000千ha)		排水改善 (127千ha)	
			水利畝率		整理率		改善率
75	1,277	790	62	277	39	8	7
76	1,290	805	62	299	42	11	8
77	1,303	834	64	322	46	13	10
78	1,312	860	66	343	49	16	12
79	1,311	867	66	356	50	18	14
80	1,307	893	68	369	52	19	15
81	1,308	908	69	383	54	21	17
82	1,311	817	70	400	57	27	21
83	1,316	929	71	415	59	30	24
84	1,320	935	71	431	61	32	25
85	1,325	948	72	447	63	33	26
86	1,329	965	73	467	66	39	31
87	1,352	976	72	488	69	44	35
88	1,358	981	72	516	73	46	36
89	1,353	985	73	542	77	49	38
90	1,345	990	74	577	43	51	40

註：'89년까지 耕地整理率は 對象面積 706千ha에 대한 比率임.

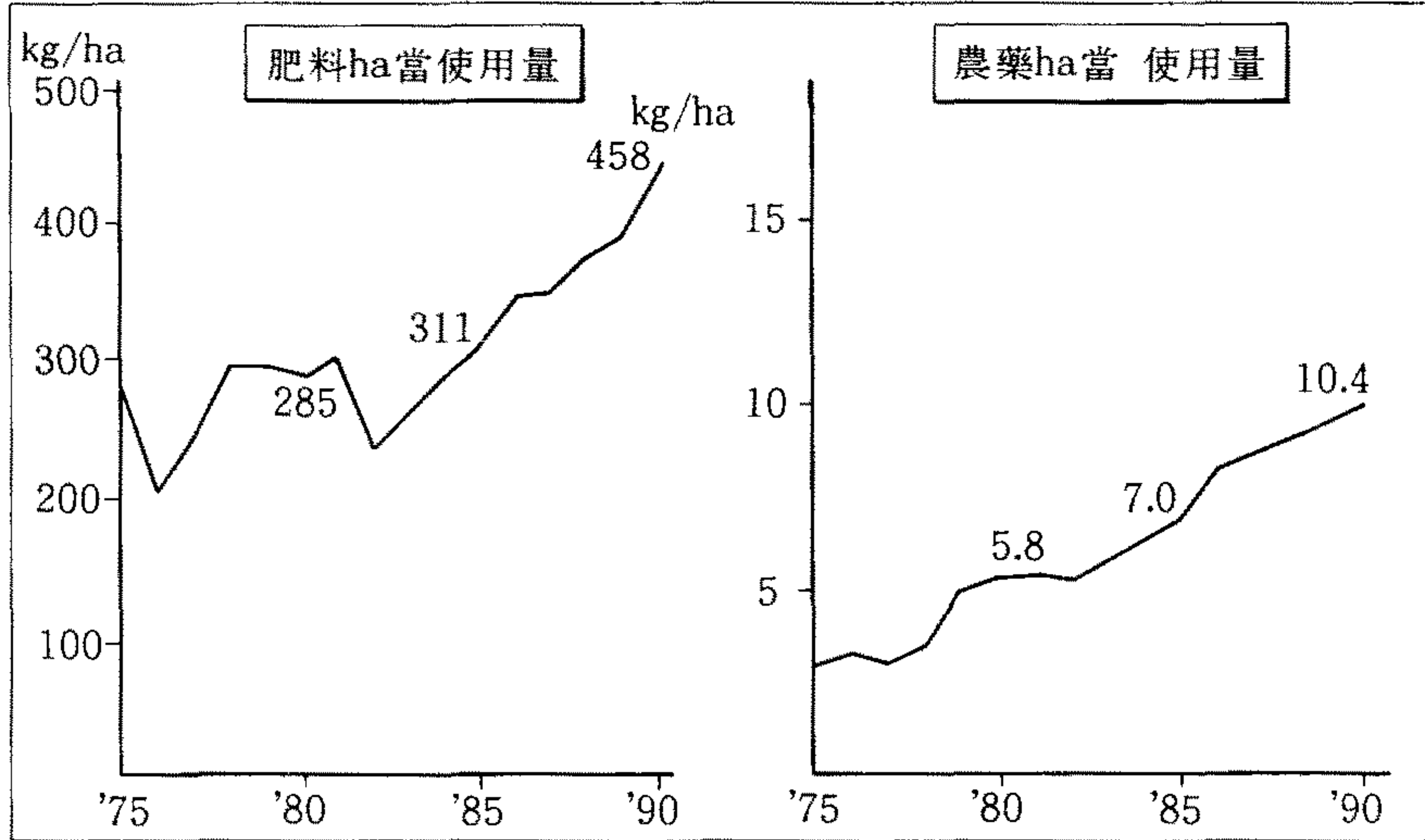
6. 主要農機械普及狀況



	耕耘機	트랙터	移秧機	바인더	콤바인	噴霧器	揚水機	脫穀機
	千臺	臺	臺	臺	臺	千臺	千臺	千臺
75	86	564	16	—	56	33	66	127
76	122	790	24	—	69	41	86	145
77	154	1,121	121	122	77	53	120	161
78	195	1,601	531	3,487	134	66	181	186
79	236	2,035	2,416	11,117	505	82	188	203
80	290	2,664	11,061	13,652	1,211	109	194	220
81	350	3,862	15,271	15,580	3,130	143	209	239
82	422	5,575	19,660	17,294	3,509	171	246	254
83	489	7,469	24,818	19,816	5,689	208	263	270
84	538	9,684	30,893	22,635	8,417	245	273	287
85	589	12,389	42,138	25,538	11,667	292	286	302
86	684	16,167	59,580	32,860	15,502	327	287	294
87	711	19,863	76,070	38,418	20,305	370	295	303
88	726	24,616	92,067	44,668	25,226	420	313	297
89	739	31,328	111,937	49,816	32,882	451	326	285
90	751	41,203	138,405	55,575	43,594	484	342	267

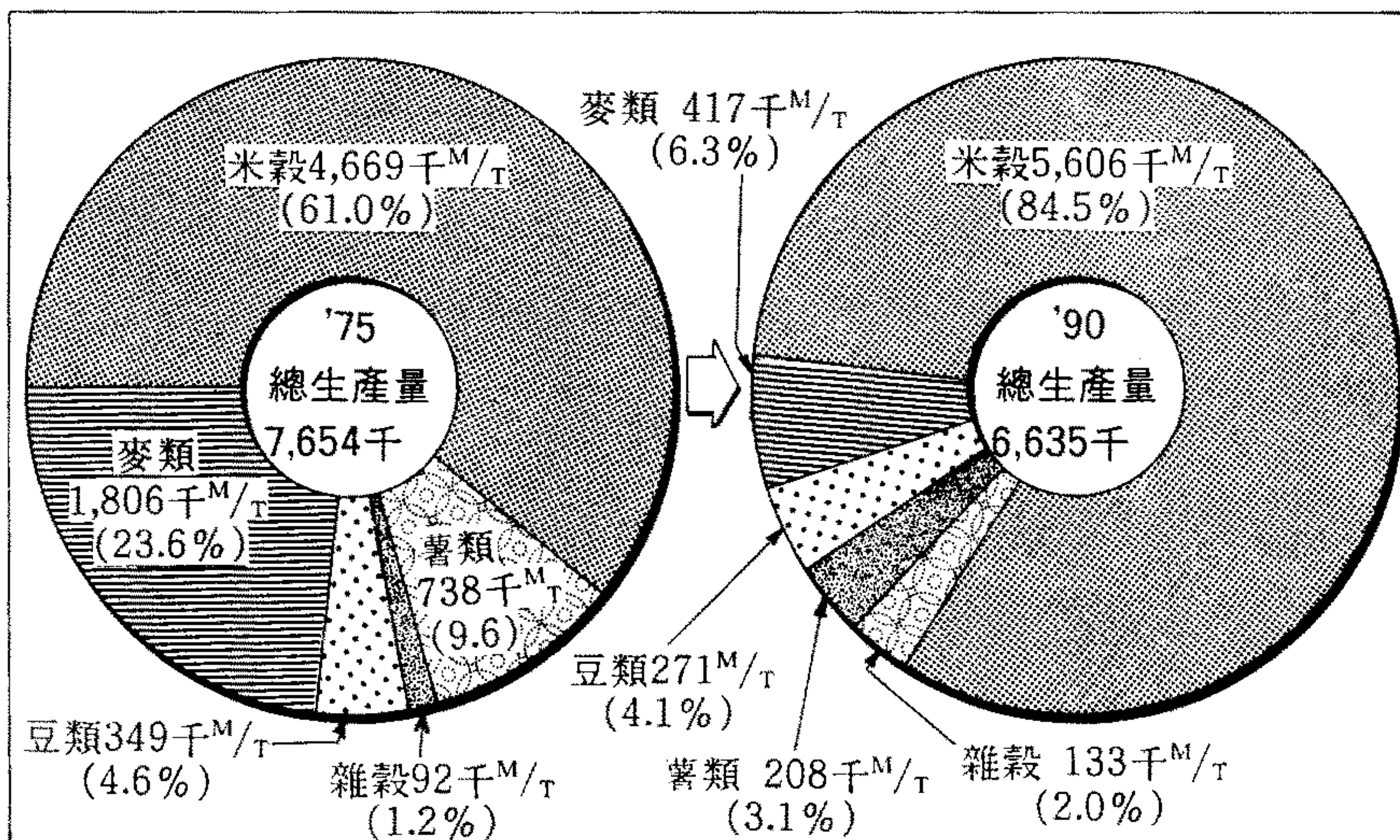
註：噴霧機에는 撒噴霧機, 走行式 噴霧機 除外.

7. 肥料 及 農藥消費量



	肥 料				農 藥			
	生 產	消	費	自給率	生 產	消	費	自給率
			ha當				ha當	
	成分千 ^M /t		kg	%	成分千 ^M /t	千 ^M /t	kg	%
75	860	866	282	97	8.6	8.6	2.7	100
76	833	643	203	129	10.6	10.3	3.3	103
77	1,089	736	243	148	9.4	9.1	3.0	103
78	1,330	866	289	154	10.4	11.3	3.8	92
79	1,438	863	297	167	14.7	14.5	5.0	101
80	1,345	828	285	162	17.4	16.1	5.8	108
81	1,208	832	300	145	16.0	16.1	5.8	99
82	1,201	617	230	195	13.6	14.4	5.4	94
83	1,197	709	263	169	15.4	15.6	5.8	99
84	1,394	762	281	183	17.3	16.7	6.2	104
85	1,398	807	311	173	17.8	18.2	7.0	98
86	1,374	893	347	154	23.7	21.3	8.3	111
87	1,554	906	349	172	22.6	23.2	8.9	97
88	1,703	943	373	181	21.8	22.0	8.7	99
89	1,646	954	384	173	23.3	23.3	9.2	100
90	1,648	1,104	458	149	26.6	25.1	10.4	106

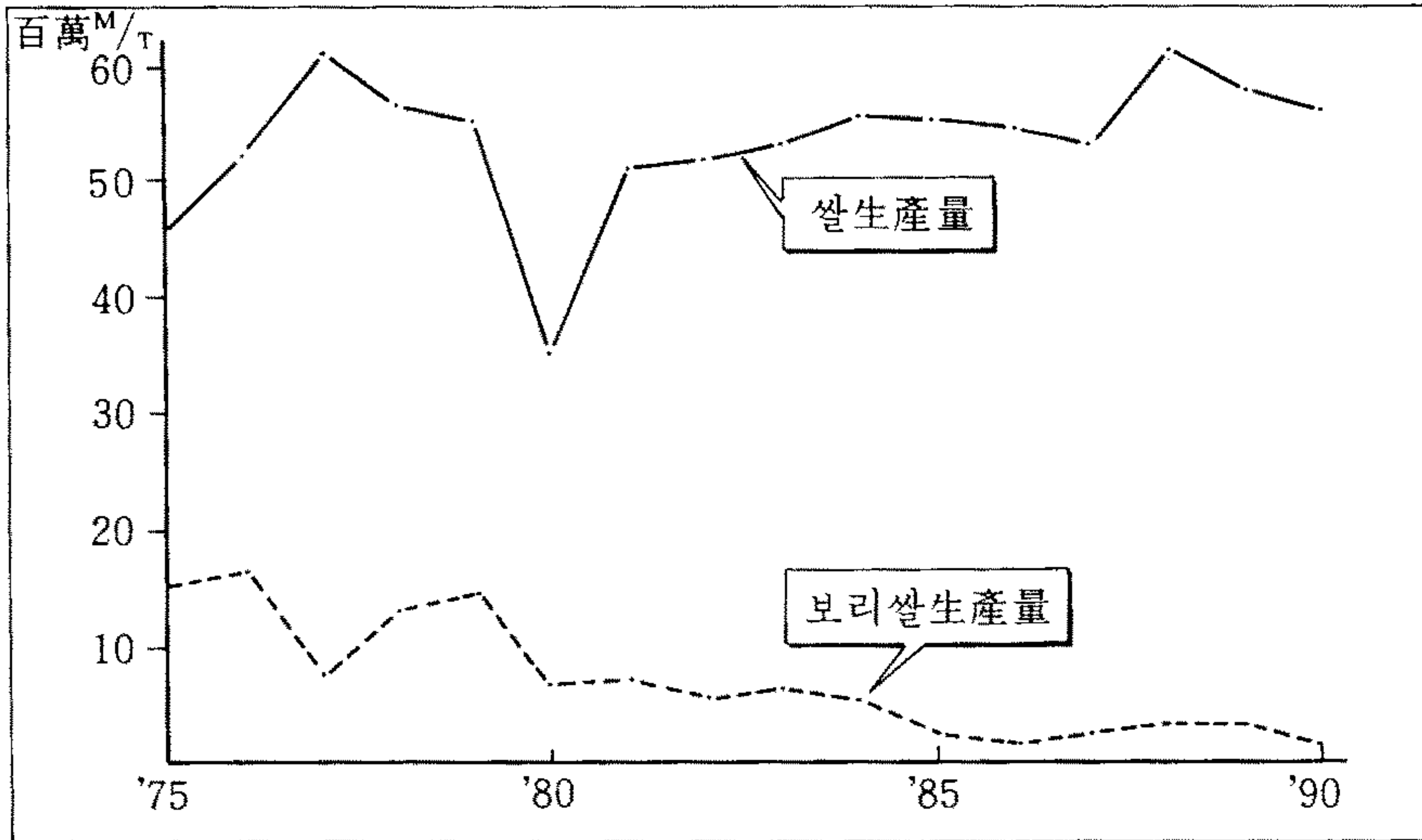
8. 食糧作物生產量



(單位：千ha, 千^M/T)

	計		米 穀		麥 類		豆 類		薯 類		雜 穀	
	面積	生產量	面積	生產量	面積	生產量	面積	生產量	面積	生產量	面積	生產量
75	2,522	7,654	1,218	4,669	761	1,806	324	349	146	738	73	92
76	2,474	8,177	1,215	5,215	752	1,847	304	345	136	667	67	103
77	2,284	7,958	1,230	6,006	546	862	316	378	127	595	65	117
78	2,272	8,212	1,230	5,797	575	1,388	299	339	113	565	55	123
79	2,129	8,096	1,233	5,565	489	1,556	262	310	95	501	49	165
80	1,982	5,324	1,233	3,550	360	906	244	266	92	431	53	170
81	2,002	6,915	1,224	5,063	374	919	262	315	91	454	51	163
82	1,908	6,804	1,188	5,175	339	820	242	295	81	369	57	146
83	1,926	7,133	1,228	5,404	351	930	232	277	72	407	42	115
84	1,917	7,315	1,231	5,682	346	824	233	296	63	365	45	148
85	1,780	6,990	1,237	5,626	242	584	196	275	65	359	40	147
86	1,707	6,774	1,236	5,607	193	459	182	251	56	325	41	131
87	1,775	6,688	1,262	5,493	208	521	212	266	47	258	46	149
88	1,736	7,299	1,260	6,053	197	565	198	302	46	259	35	120
89	1,726	7,160	1,257	5,898	179	517	202	303	54	310	35	132
90	1,669	6,635	1,244	5,606	160	417	188	271	40	208	37	133

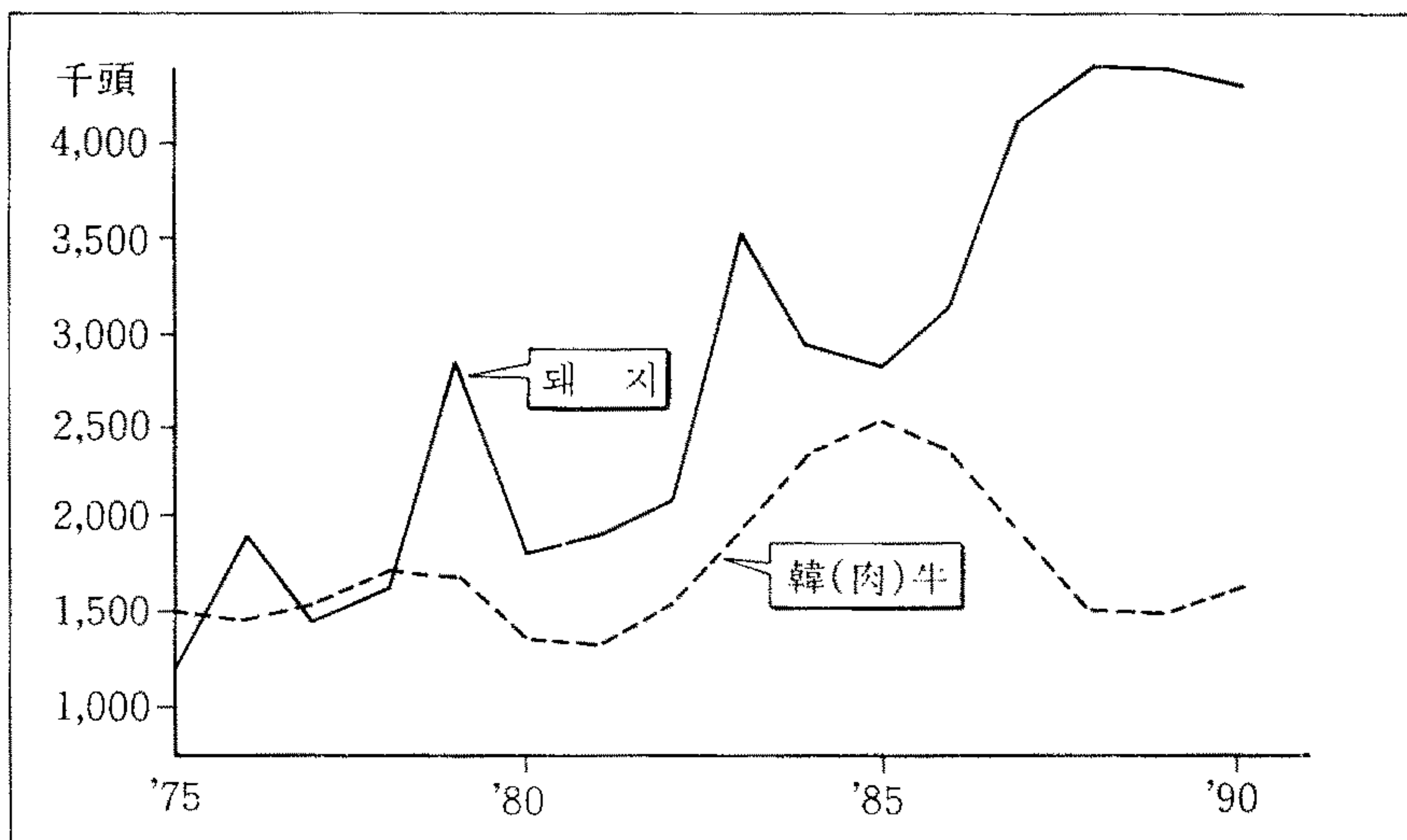
9. 쌀 및 보리쌀 生産量



(單位：千ha, 千^M/T)

	쌀						보리					
	計		一般計		統一系		計		겉보리		쌀보리	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
75	1,218	4,669	924	3,248	274	1,380	708	1,694	322	699	386	995
76	1,215	5,215	663	2,626	533	2,553	701	1,735	303	686	398	1,049
77	1,230	6,006	548	2,317	660	3,648	503	793	197	286	306	507
78	1,230	5,797	290	1,263	929	4,516	537	1,302	246	509	291	793
79	1,233	5,565	480	2,097	744	3,449	450	1,436	173	512	277	924
80	1,233	3,550	616	1,797	604	1,733	297	724	111	267	186	457
81	1,224	5,063	891	3,636	321	1,403	320	771	123	242	197	529
82	1,188	5,175	790	3,260	386	1,891	287	670	100	198	187	472
83	1,228	5,404	801	3,365	419	2,023	290	736	95	254	195	482
84	1,231	5,682	858	2,829	367	1,842	287	672	104	221	183	451
85	1,237	5,626	890	3,890	343	1,729	165	387	64	162	101	225
86	1,236	5,607	961	4,315	272	1,286	140	315	52	112	88	203
87	1,262	5,493	1,012	4,359	247	1,128	161	387	57	135	104	252
88	1,260	6,053	1,032	4,842	225	1,206	150	418	51	138	99	280
89	1,257	5,898	1,072	4,961	182	931	133	375	43	118	90	257
90	1,244	5,606	1,103	4,881	139	720	115	286	37	94	78	192

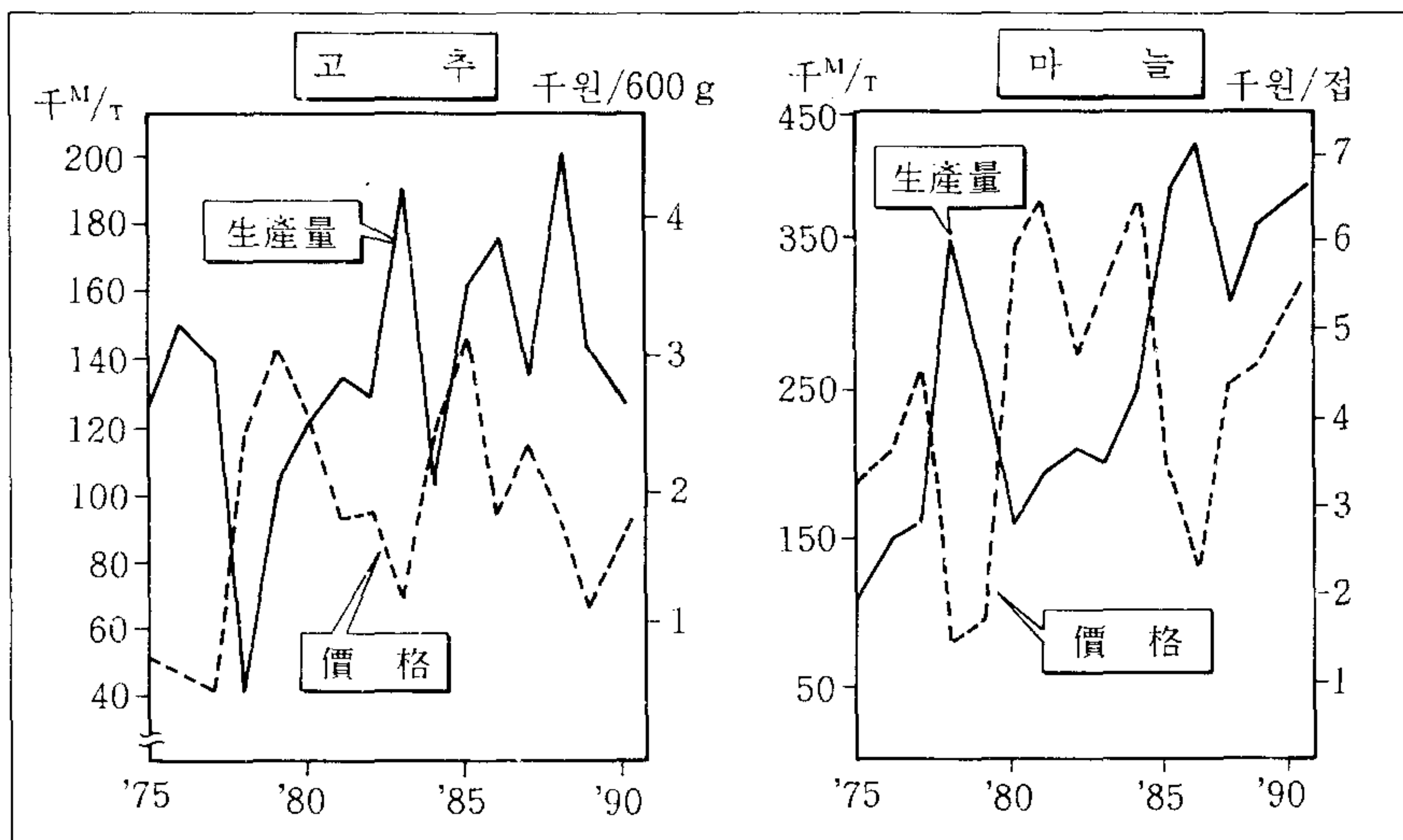
10. 家畜飼育動向



(單位：千頭, 千首, 千戶)

	韓(肉)牛		乳牛		돼지		닭	
	頭數	戶數	頭數	戶數	頭數	戶數	頭數	戶數
75	1,556	1,277	86	9	1,247	654	20,939	1,094
76	1,463	1,196	90	10	1,853	910	26,325	1,237
77	1,508	1,173	109	14	1,482	689	30,224	1,179
78	1,651	1,176	136	16	1,719	658	40,753	1,172
79	1,599	1,092	163	17	2,843	758	41,120	923
80	1,361	948	180	18	1,784	503	40,130	692
81	1,312	858	194	28	1,832	425	42,999	628
82	1,526	896	228	23	2,183	444	46,592	618
83	1,940	971	275	30	3,649	539	46,239	538
84	2,318	1,037	334	38	2,958	362	46,483	367
85	2,553	1,048	390	44	2,853	251	51,081	303
86	2,370	991	437	43	3,347	262	56,095	282
87	1,923	854	463	38	4,281	303	59,324	269
88	1,559	702	480	36	4,852	261	58,467	194
89	1,536	682	515	36	4,801	198	61,689	145
90	1,622	620	504	33	4,528	133	74,463	161

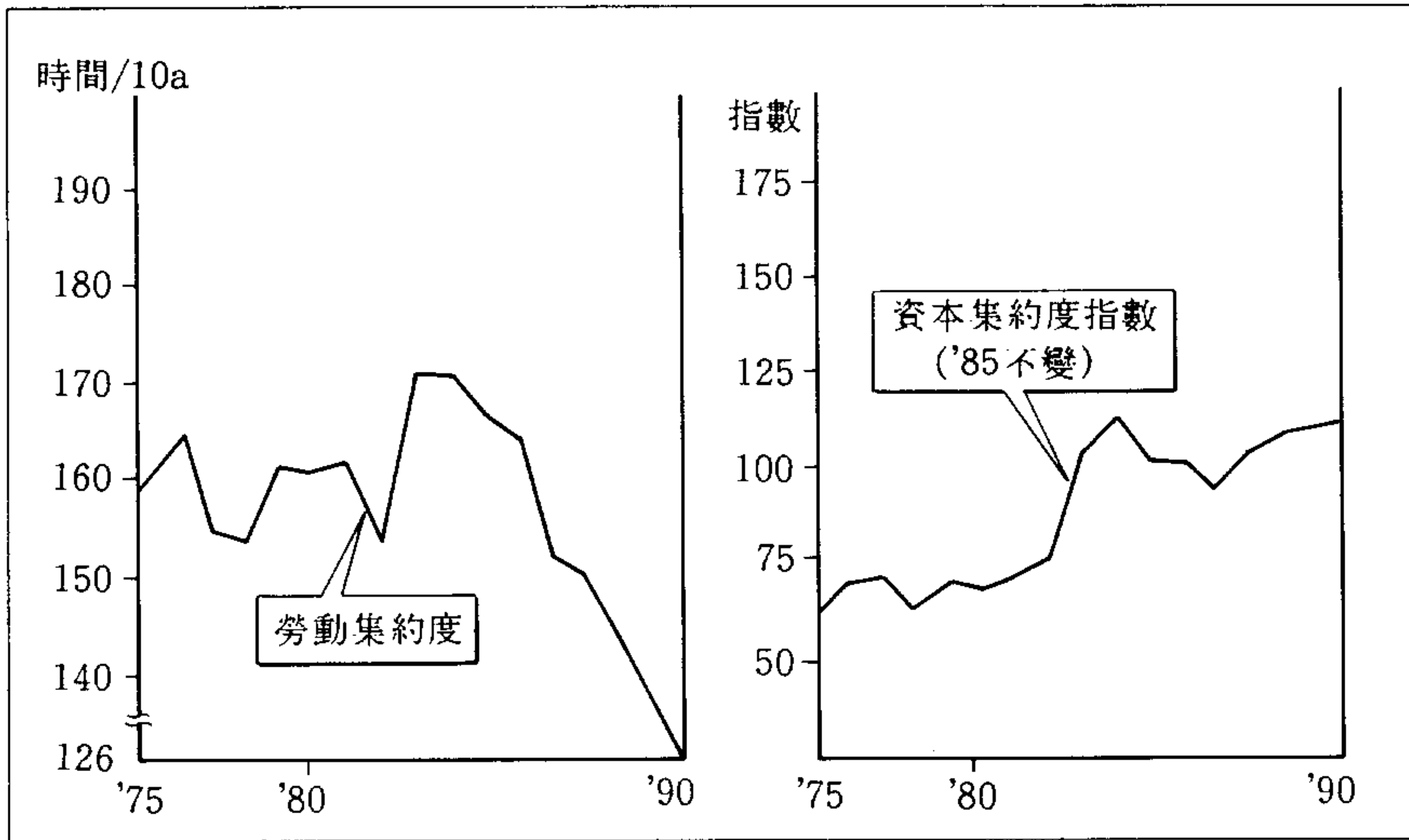
11. 양념類 生産 및 價格推移



	고 추			마 늘			양 과		
	面 積	生産量	價 格	面 積	生産量	價 格	面 積	生産量	價 格
	千ha	千 ^M /T	원/600g	千ha	千 ^M /T	원/100g	千ha	千 ^M /T	원/20kg
75	99	128	732	14	103	1,027	4.2	95	246
76	108	157	670	14	106	3,350	5.1	124	372
77	99	141	589	20	156	3,700	12.1	258	277
78	69	42	2,439	25	166	4,882	7.1	165	994
79	109	112	3,108	41	350	1,569	9.9	393	352
80	133	125	2,662	37	253	1,720	7.7	275	590
81	151	138	1,764	26	154	5,994	9.8	281	959
82	113	130	1,888	28	186	6,556	14.3	439	530
83	122	194	1,166	33	220	4,617	14.5	542	277
84	100	117	2,665	40	200	5,611	5.3	171	6,574
85	118	165	3,100	39	256	6,353	10.7	440	2,604
86	129	198	1,958	48	370	3,231	9.7	379	4,135
87	89	138	2,359	49	401	2,124	11.8	525	2,390
88	97	209	1,979	37	303	4,464	11.1	527	2,713
89	72	149	1,003	39	357	4,708	10.3	558	3,454
90	63	133	1,931	44	417	6,020	7.6	407	4,690

註：양과는 '83년까지 3.75kg當 價格임.

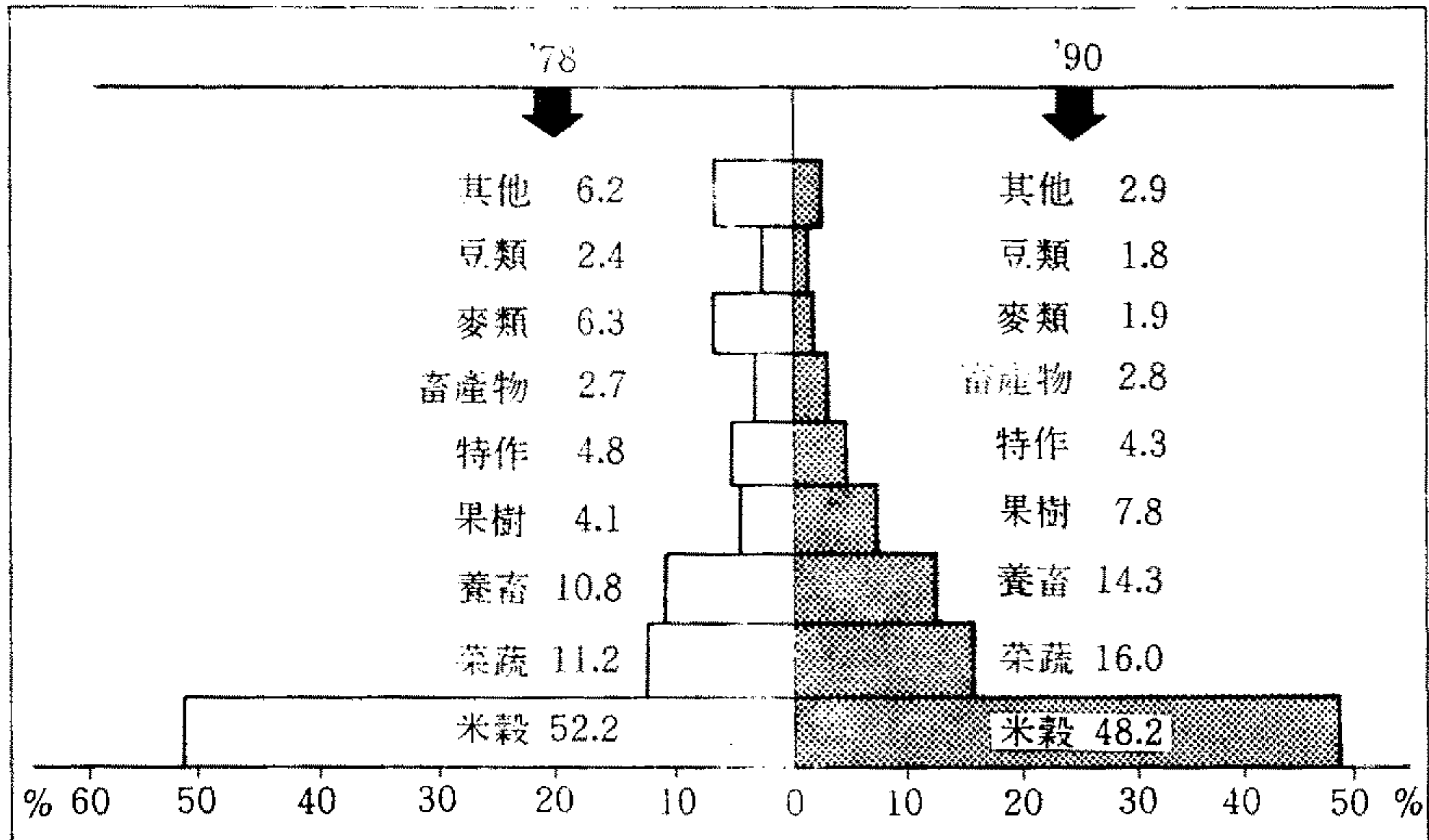
12. 農業生產性



	勞動生產性	勞動集約度	土地生產性	資本生產性	資本集約度	
					經常	'85不變
	원/時間	時間/10a	원/10a	원	원/10a	원/10a
75	467	159.04	74,307	0.74	100,904	340,892
76	575	165.38	95,066	0.74	128,796	370,103
77	660	156.94	103,614	0.67	154,915	375,096
78	855	155.98	133,432	0.72	185,195	326,622
79	926	162.97	150,865	0.67	224,385	352,806
80	1,061	161.03	170,865	0.70	243,143	328,128
81	1,454	162.85	236,756	0.77	306,229	360,694
82	1,860	154.07	286,518	0.80	358,578	421,856
83	1,750	172.90	302,540	0.58	517,847	604,256
84	1,949	171.02	333,272	0.57	589,289	626,240
85	1,925	168.84	325,038	0.57	570,159	570,159
86	1,936	165.19	319,763	0.56	570,008	575,185
87	2,260	153.97	348,008	0.58	603,161	492,779
88	2,763	150.92	416,963	0.57	731,201	592,545
89	3,221	144.58	465,684	0.60	779,471	581,261
90	4,079	126.69	516,823	0.58	892,355	598,093

註：不變價格은 農林漁業 deflator로 換算한 것임.

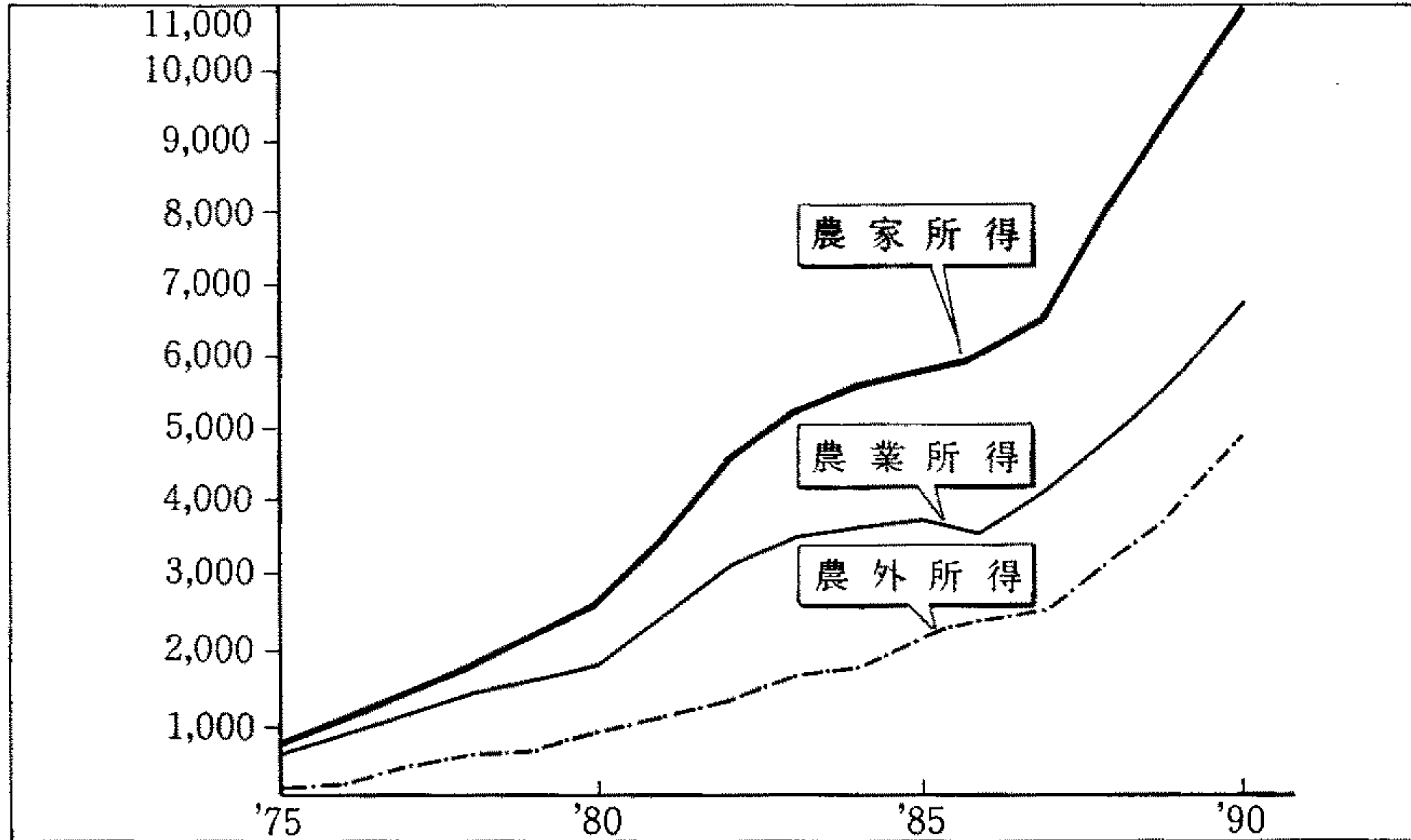
13. 農業粗收入



(單位：千圓)

	計	農作物收入					農作物以外收入				
		米穀	麥類	菜蔬	特用作物	其他	畜產物	養畜	養蠶·其他		
75	891	784	488	89	66	35	106	107	10	54	43
76	1,166	1,012	655	98	99	40	119	153	15	96	42
77	1,334	1,126	775	38	124	61	128	207	29	141	37
78	1,769	1,484	911	111	198	85	179	286	48	191	46
79	2,027	1,838	1,155	145	239	91	208	189	43	91	55
80	2,342	2,019	1,140	120	379	102	278	323	41	226	56
81	3,269	2,708	1,697	137	418	132	324	562	97	421	44
82	3,998	3,103	1,960	160	476	163	344	895	162	686	47
83	4,702	3,485	2,080	169	552	194	490	1,217	79	1,087	51
84	5,277	4,233	2,477	156	775	241	584	1,044	95	989	51
85	5,477	4,524	2,628	125	950	225	596	953	130	751	72
86	5,619	4,608	2,827	108	781	290	602	1,011	160	762	89
87	5,984	5,024	2,922	130	894	349	729	960	183	711	66
88	7,226	6,195	3,790	165	1,095	286	859	1,031	235	756	40
89	8,212	6,726	4,078	180	1,118	346	1,004	1,486	238	1,199	49
90	9,078	7,470	4,380	168	1,448	387	1,087	1,608	258	1,298	52

14. 農家所得

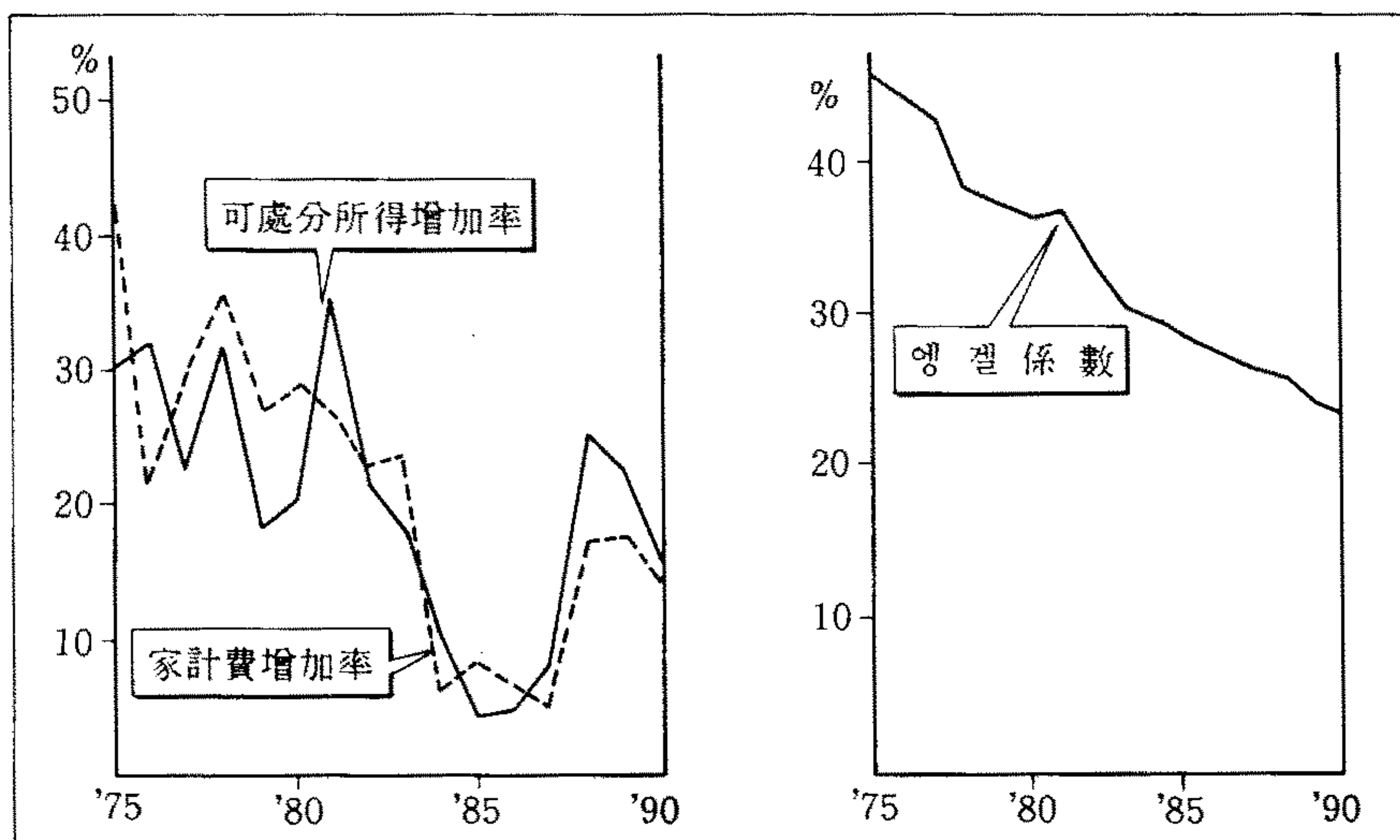


(單位：千圓, %)

	農家所得	農業所得			農外所得			農外所得 構成比	
		農業租收入	農業經營費	兼業所得	事業外所得	移轉收入			
75	873	715	891	176	158	22	136	—	18.1
76	1,156	921	1,166	245	235	28	207	—	20.3
77	1,433	1,036	1,334	298	397	40	357	—	27.7
78	1,884	1,356	1,769	413	529	45	484	—	28.0
79	2,227	1,531	2,027	496	696	44	652	—	31.2
80	2,693	1,755	2,342	587	938	66	872	—	34.8
81	3,688	2,476	3,269	793	1,211	106	1,105	—	32.8
82	4,465	3,031	3,998	967	1,434	71	1,363	—	32.1
83	5,128	3,331	4,702	1,371	1,797	183	730	884	35.0
84	5,549	3,699	5,276	1,577	1,850	192	763	895	33.3
85	5,736	3,699	5,477	1,778	2,037	214	846	977	35.5
86	5,995	3,677	5,619	1,942	2,318	274	935	1,109	38.7
87	6,535	4,016	5,984	1,968	2,519	281	1,033	1,205	38.5
88	8,130	4,912	7,226	2,314	3,218	354	1,458	1,406	39.6
89	9,437	5,616	8,212	2,596	3,821	455	1,697	1,669	40.5
90	11,026	6,264	9,078	2,814	4,762	589	2,252	1,921	43.2

註：'83년부터 事業以外收入에서 移轉收入을 분리 調査

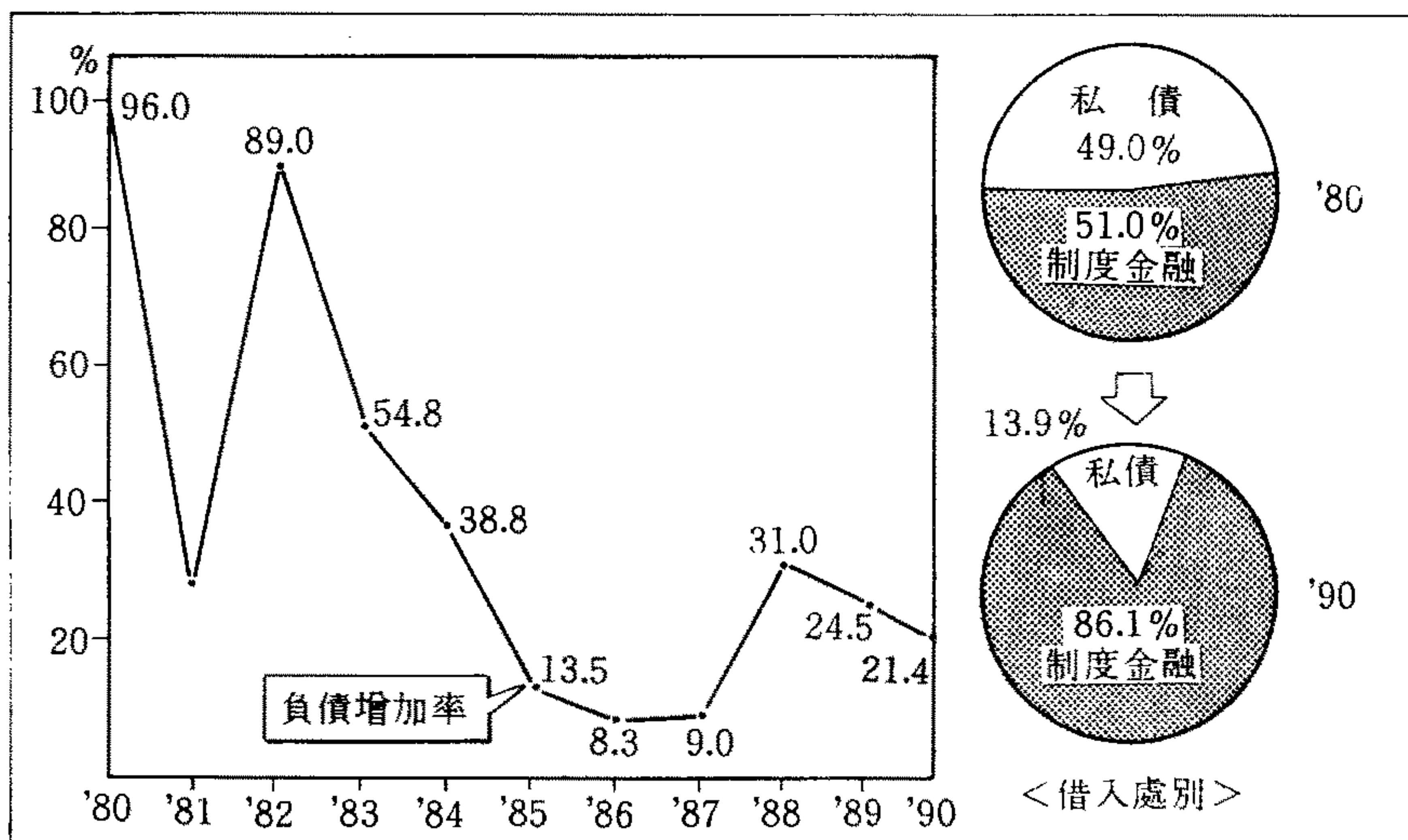
15. 可處分 所得 및 家計費



(單位：千圓)

	農家所得	可處分所得	家計費								영끌係數
			飲食物費	住居費	光熱費	被服費	教育費	娯樂·娛樂費	家計雜費		
75	873	853	616	292	43	39	42	38	7	155	47.3
76	1,156	1,127	749	343	57	46	54	58	8	183	45.7
77	1,433	1,387	976	418	77	56	66	79	11	269	42.8
78	1,884	1,826	1,321	505	114	61	93	105	16	427	38.3
79	2,227	2,148	1,662	629	136	74	112	147	26	538	37.8
80	2,693	2,579	2,138	788	144	101	131	200	36	738	36.8
81	3,688	3,542	2,676	1,008	167	126	145	253	44	933	37.7
82	4,465	4,294	3,258	1,086	208	140	168	345	60	1,251	33.3
83	5,128	5,050	4,054	1,233	307	170	183	445	56	1,661	30.4
84	5,549	5,467	4,272	1,258	315	179	179	492	55	1,794	29.4
85	5,736	5,690	4,691	1,333	359	192	190	555	54	2,008	28.4
86	5,995	5,950	4,995	1,371	387	199	189	586	57	2,206	27.4
87	6,535	6,490	5,201	1,401	435	203	214	586	58	2,304	26.9
88	8,130	8,075	6,031	1,582	541	208	269	670	67	2,694	26.2
89	9,437	9,385	7,065	1,692	603	218	321	762	70	3,399	24.0
90	11,026	10,966	8,227	1,933	645	243	378	862	72	4,094	23.5

16. 農家負債



○ 用途別

(單位：千円)

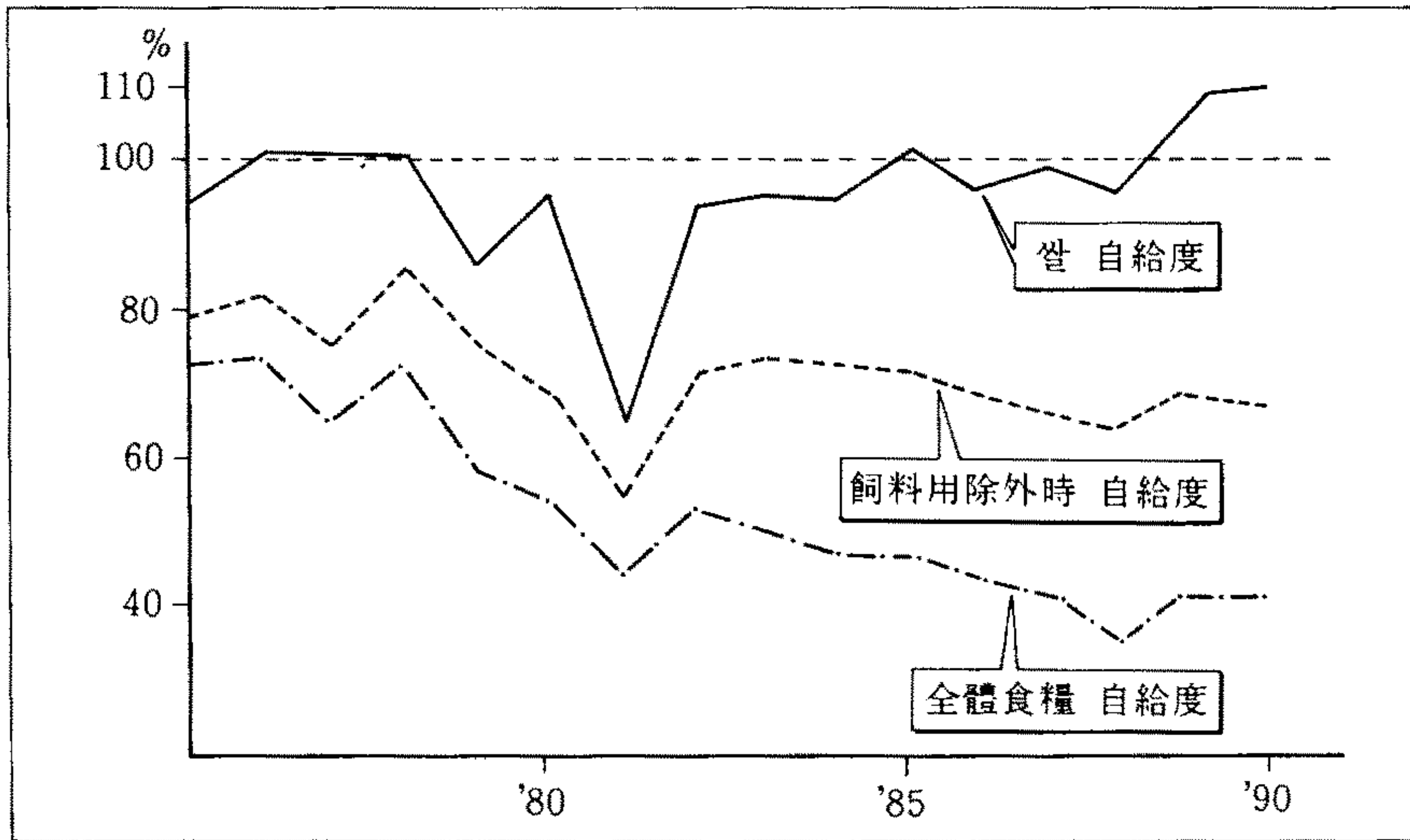
年次	計	生産性負債					消費性負債				負債償還用
		小計	營農設施	營農資材	動物飼料	農業資金・其他	小計	生計費	教育費	冠婚喪祭・其他	
80	339	206	79	47	36	44	112	40	19	53	21
81	437	260	88	60	52	60	145	44	28	73	32
82	830	509	143	135	130	101	263	64	48	151	58
83	1,285	801	238	232	232	88	361	159	70	132	123
84	1,784	1,140	369	294	336	141	455	195	78	182	189
85	2,024	1,306	419	308	321	258	476	290	97	89	242
86	2,192	1,357	471	314	289	283	537	335	103	99	298
87	2,390	1,446	493	327	266	360	532	339	98	95	412
88	3,131	2,003	658	496	337	512	729	430	163	136	399
89	3,899	2,524	991	577	357	599	868	517	183	168	507
90	4,734	3,146	1,202	798	361	785	1,015	601	210	204	573

○ 借入處別

(單位：千円)

年次	計	制度金融			個人
		小計	農協	市中銀行, 其他	
80	339	173	165	8	166
81	437	227	216	11	210
82	830	554	524	30	276
83	1,285	864	823	41	421
84	1,784	1,226	1,147	79	558
85	2,024	1,440	1,337	103	584
86	2,192	1,550	1,436	114	642
87	2,390	1,876	1,718	158	514
88	3,131	2,652	2,511	141	479
89	3,899	3,272	3,069	203	627
90	4,734	4,078	3,857	221	656

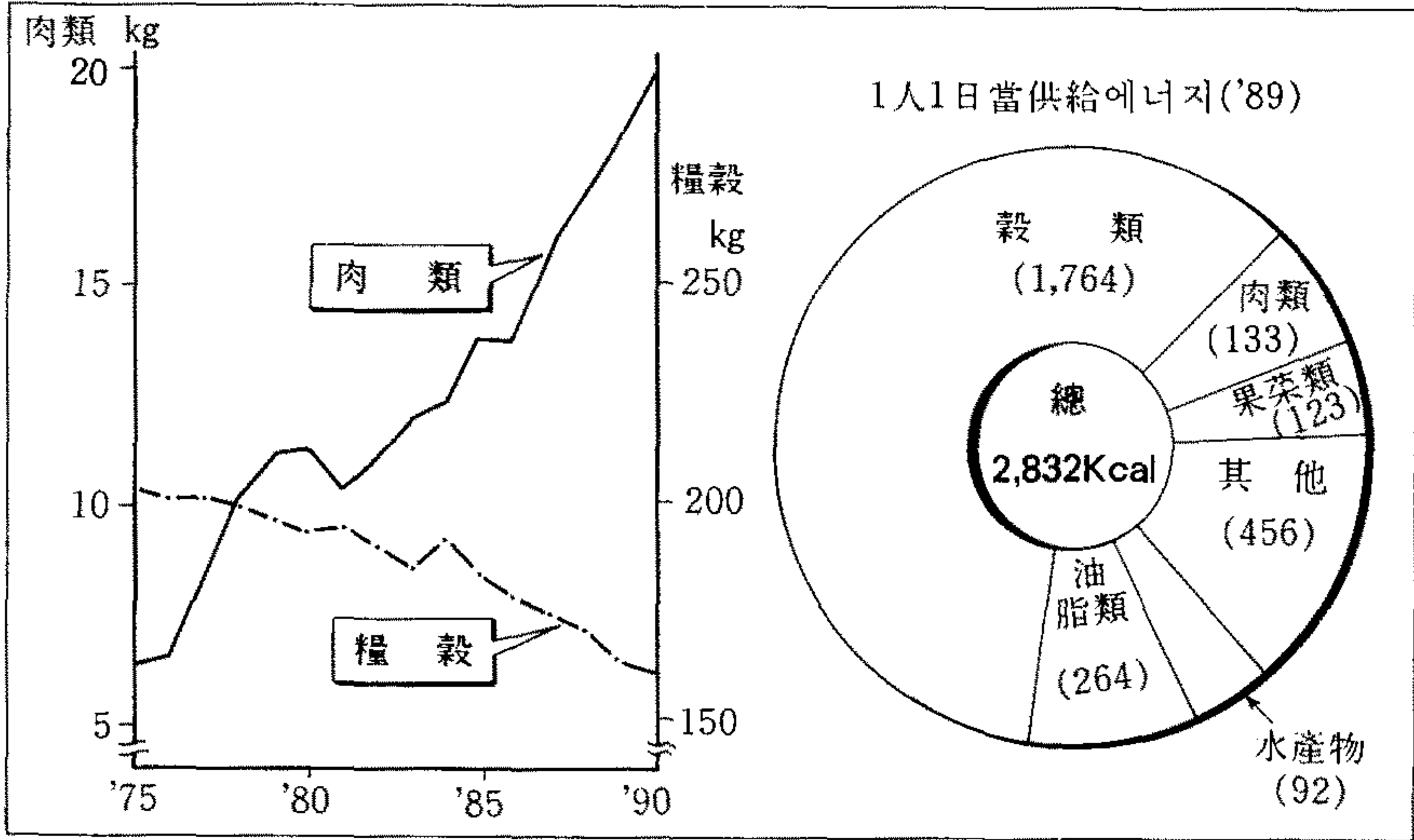
17. 食糧自給度



(單位：%)

	全體自給度		쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	薯類
	飼料包含	飼料除外						
75	73.1	79.1	94.6	92.0	5.7	8.3	85.8	100.0
761	74.1	81.7	100.5	97.9	4.5	6.7	74.4	100.0
77	65.1	74.2	103.4	53.4	2.3	6.2	67.5	100.0
78	72.6	85.8	103.8	119.9	2.1	6.0	59.3	100.0
79	59.8	75.5	85.7	117.3	2.4	3.4	43.4	99.8
80	56.0	69.6	95.1	57.6	4.8	5.9	35.1	100.0
81	43.2	53.9	66.2	72.7	2.7	6.1	29.7	100.0
82	53.0	70.7	93.7	85.9	3.4	4.9	32.4	100.0
83	50.1	73.7	97.6	117.1	6.0	2.8	25.7	100.0
84	48.7	72.3	97.5	97.5	0.6	3.1	23.5	100.0
85	48.4	71.6	103.3	63.7	0.4	4.1	22.5	100.0
86	44.5	68.1	96.9	82.4	0.2	3.5	18.8	100.0
87	41.0	66.5	99.8	97.2	0.1	2.4	16.2	100.0
88	39.6	65.3	97.9	119.4	0.1	2.6	15.6	97.7
89	43.0	70.8	108.1	114.2	0.1	1.8	19.4	98.0
90	43.0	70.1	108.3	96.1	0.1	1.9	20.1	95.6

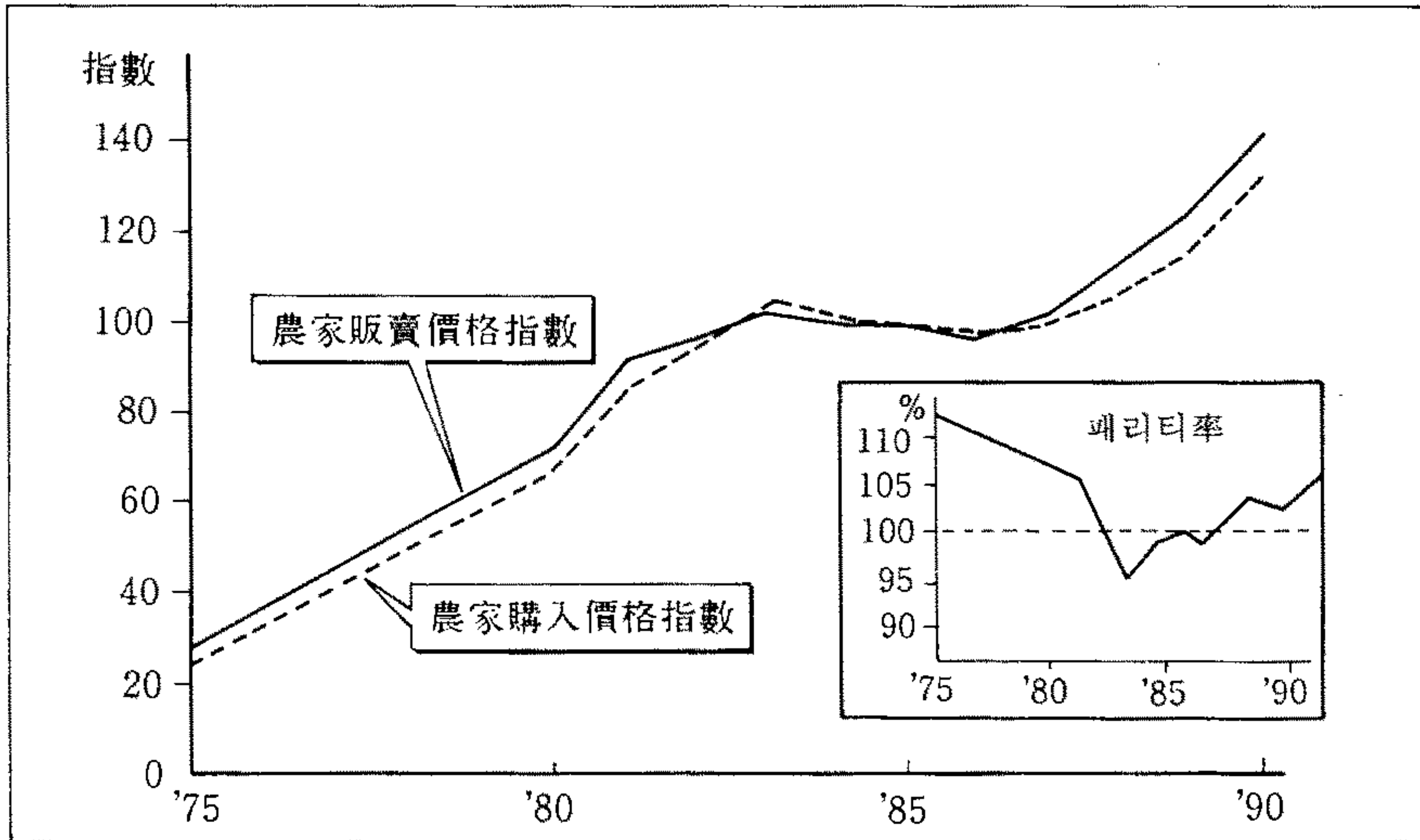
18. 1人當 年間 食品消費量



(單位：kg)

	糧 穀		菜蔬類	果實類	肉 類	牛 乳	
	쌀	쇠고기					
75	207.3	123.6	62.5	15.0	6.4	2.0	4.6
76	203.5	120.1	68.2	16.7	6.8	2.1	5.5
77	203.9	126.4	62.5	21.1	8.1	2.2	7.0
78	201.5	134.7	104.0	21.6	10.1	3.1	8.8
79	198.8	135.6	122.5	22.8	11.3	3.0	10.0
80	195.2	132.4	120.3	21.8	11.3	2.6	10.8
81	195.7	131.4	124.0	26.4	10.2	2.4	14.4
82	191.8	130.0	130.4	30.3	11.2	2.7	15.1
83	185.2	129.5	110.1	35.0	13.3	2.9	18.3
84	183.5	130.1	102.6	30.2	13.9	2.6	20.6
85	181.7	128.1	98.6	35.2	14.4	2.9	23.8
86	179.0	127.7	114.6	35.2	14.3	3.5	28.2
87	177.4	126.2	112.2	37.0	15.7	3.6	34.3
88	173.9	122.2	117.3	40.3	17.0	3.4	39.4
89	171.4	121.4	131.0	50.0	18.2	3.4	38.7
90	167.0	119.6	129.9	42.0	19.9	4.1	42.8

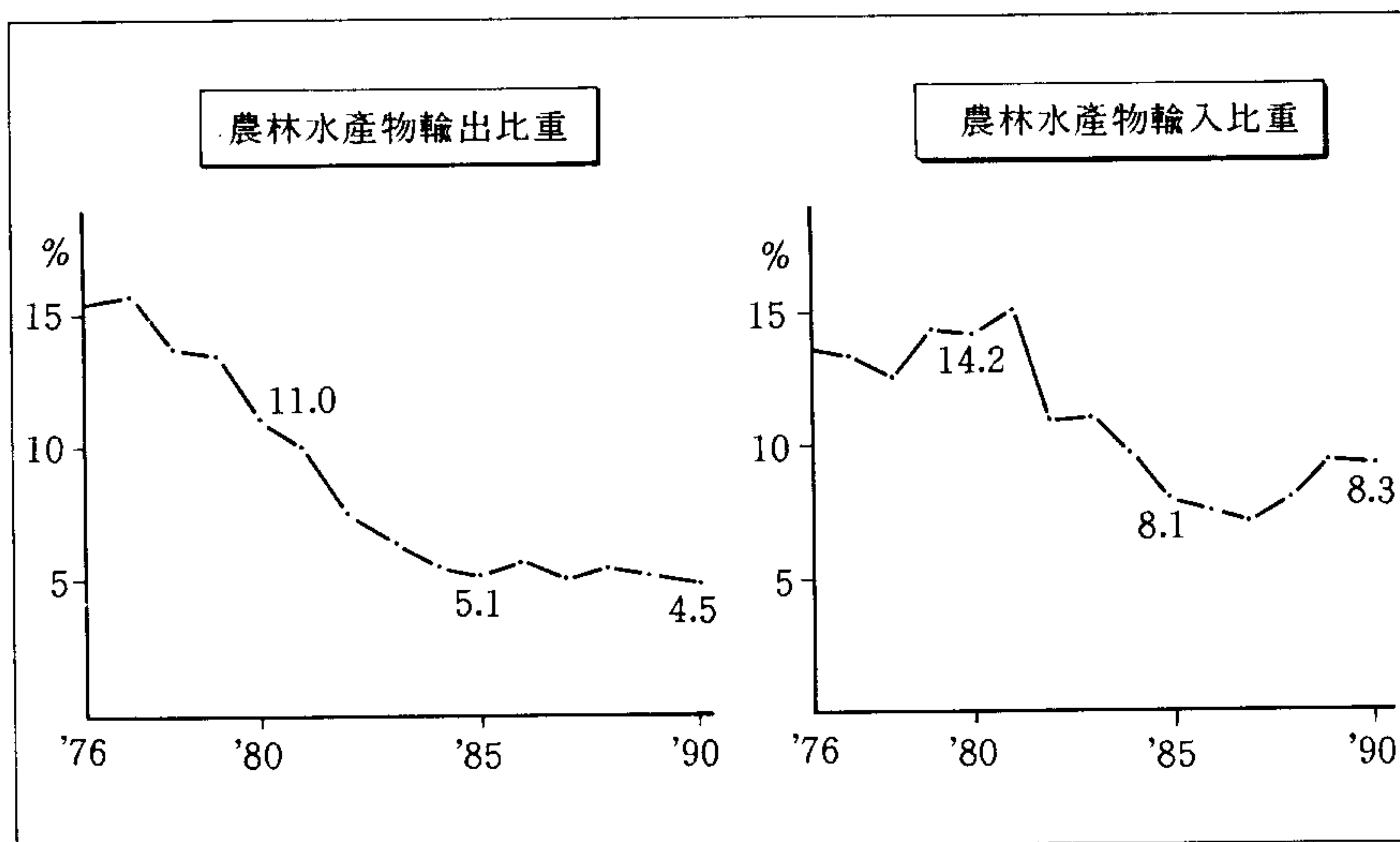
19. 農家交易條件



('85=100)

	農家販賣價格指數				農家購入價格指數				農業交易條件 (패리티)
	總指數	穀物	青果物	畜產物	總指數	家計用品	農業用品	農村 貸料金	
75	28.4	27.8	31.5	24.8	25.3	26.7	27.1	15.6	112.3
80	72.4	72.6	74.3	68.6	68.3	68.4	68.7	66.8	106.0
81	92.8	85.7	93.1	105.0	87.8	84.5	96.0	77.5	105.7
82	99.2	88.9	85.6	127.7	98.8	91.7	113.3	86.1	100.4
83	101.5	89.9	72.9	142.1	107.0	95.6	128.9	91.2	94.9
84	100.7	92.4	95.5	120.0	102.5	97.3	112.7	94.9	98.2
85	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
86	97.8	108.2	85.9	91.4	99.4	102.4	94.5	103.5	98.4
87	102.6	113.2	97.1	88.4	101.1	104.8	94.6	108.1	101.5
88	115.5	122.6	109.1	108.2	109.1	110.2	105.1	119.6	105.9
89	120.0	124.8	99.3	134.1	118.6	115.4	118.1	138.7	102.9
90	137.0	135.0	115.4	155.3	129.4	123.0	130.0	163.5	105.9

20. 農林水產物 輸出入動向

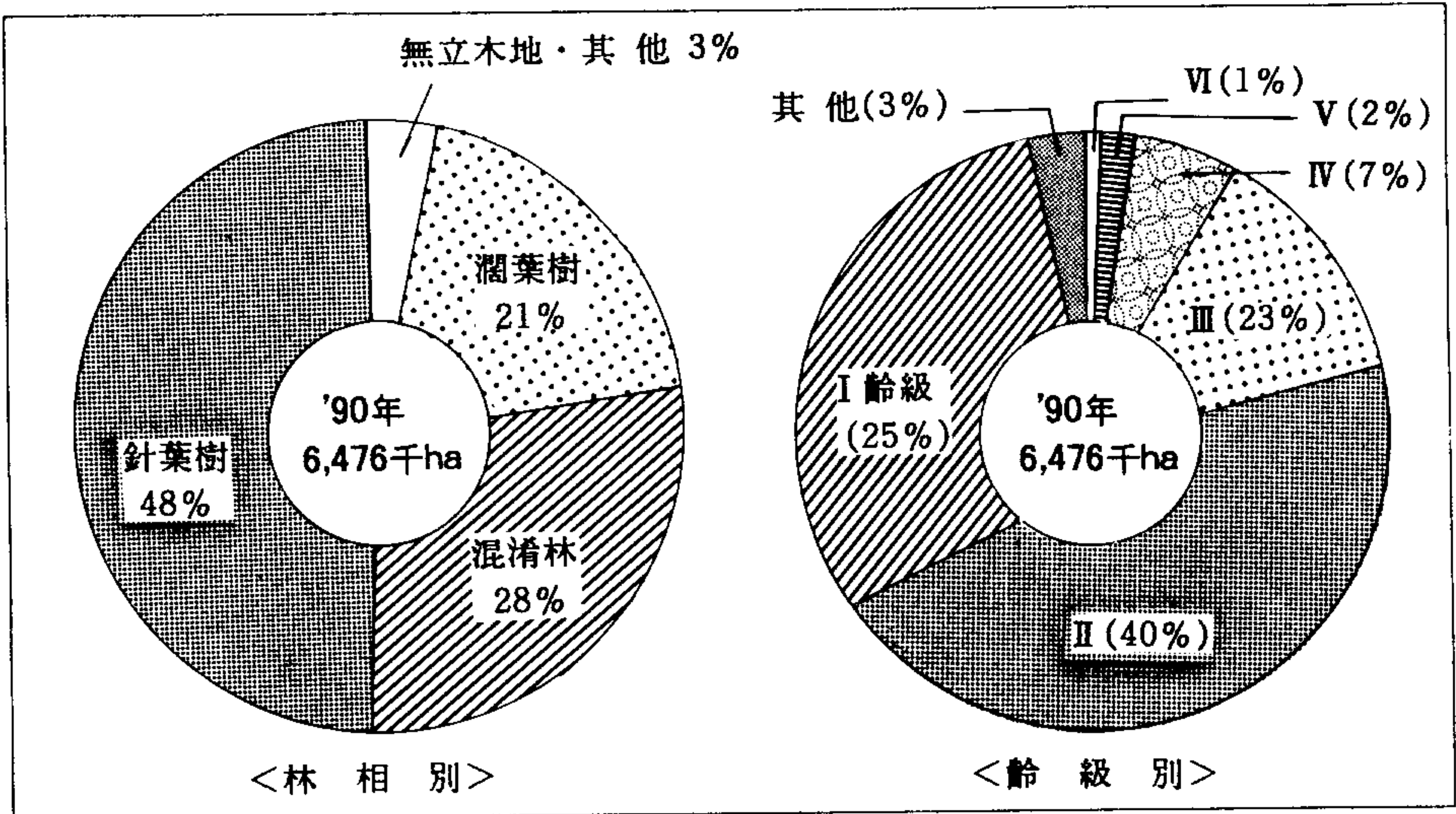


(單位：百萬\$)

區分 年度	輸 出					輸 入				
	總輸出	農 林 水產物	農 畜 產 物	林產物	水產物	總輸入	農 林 水產物	農 畜 產 物	林產物	水產物
76	7,715	1,196	202	460	534	8,774	1,209	765	427	17
77	10,046	1,578	374	549	655	10,810	1,458	903	540	15
78	12,711	1,764	417	657	690	14,972	1,884	1,171	271	42
79	15,055	1,993	400	738	855	20,339	2,917	1,812	1,047	58
80	17,505	1,930	541	629	760	22,292	3,164	2,215	912	37
81	21,254	2,134	571	631	932	26,131	3,939	3,150	729	60
82	21,853	1,671	409	401	861	24,251	2,658	1,900	699	59
83	24,445	1,584	404	353	827	26,192	2,869	2,115	697	57
84	29,245	1,620	442	300	878	30,631	2,852	2,081	703	68
85	30,283	1,543	388	264	891	31,136	2,511	1,791	629	91
86	34,714	2,044	429	333	1,282	31,584	2,537	1,795	624	118
87	47,281	2,610	529	461	1,620	41,020	3,012	1,953	844	215
88	60,696	3,157	705	541	1,911	51,811	4,328	2,716	1,294	318
89	62,377	3,132	781	661	1,690	61,465	5,485	3,652	1,511	322
90	65,016	2,920	795	610	1,515	69,844	5,789	3,754	1,665	370

林業部門

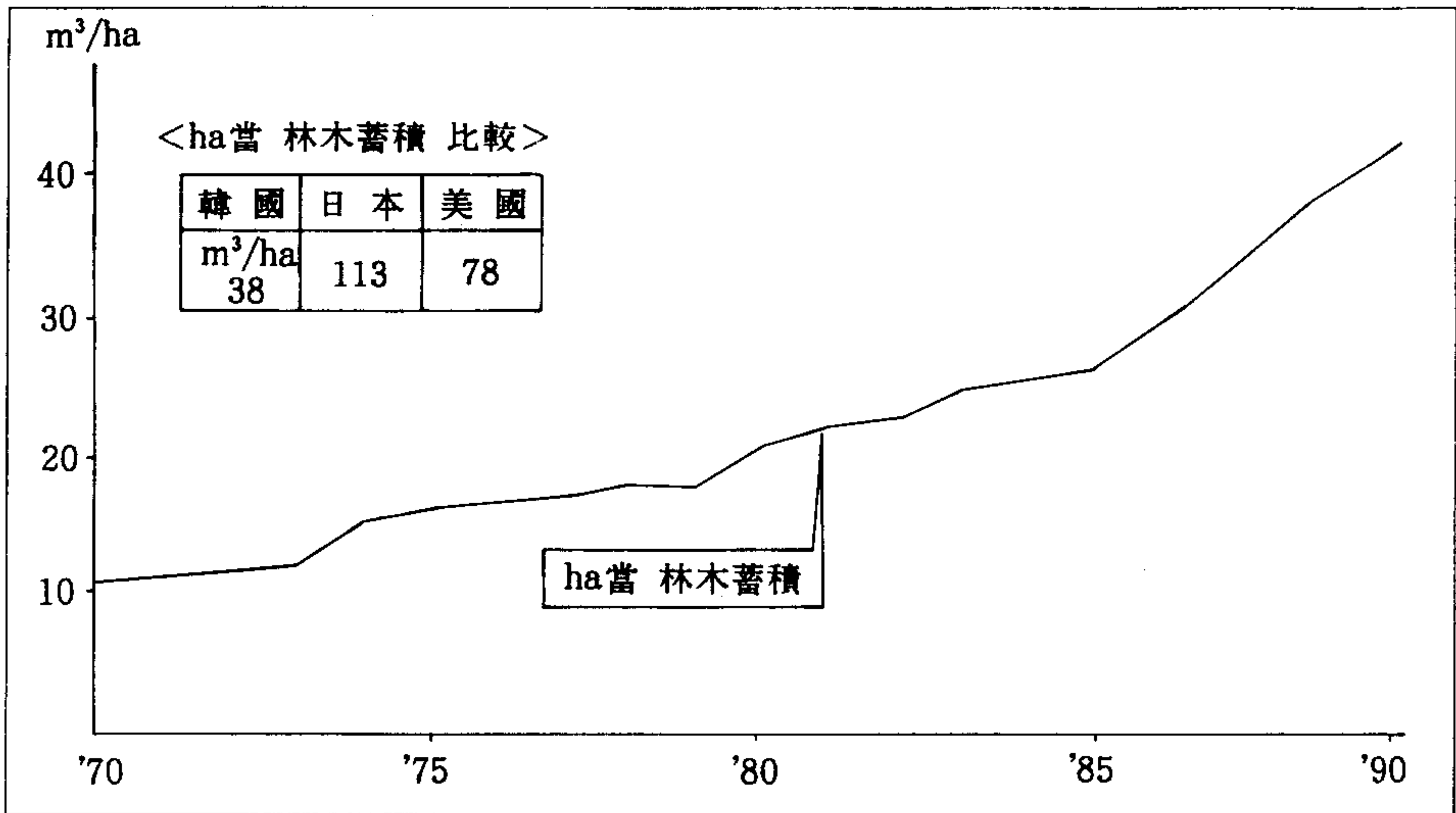
1. 林相別 林野面積



(單位：千ha)

	計	針葉樹	闊葉樹	混淆林	竹林	無立木地	未調査地
75	6,635	3,201	1,099	1,676	4	647	8
76	6,613	3,185	1,147	1,680	4	589	8
77	6,593	3,178	1,182	1,693	4	528	8
78	6,578	3,178	1,229	1,681	4	478	8
79	6,571	3,193	1,252	1,667	5	446	8
80	6,567	3,249	1,148	1,899	5	241	25
81	6,563	3,256	1,150	1,881	5	246	25
82	6,554	3,260	1,159	1,860	5	245	25
83	6,547	3,274	1,157	1,847	5	239	25
84	6,539	3,280	1,161	1,832	5	242	19
85	6,531	3,281	1,158	1,823	5	245	19
86	6,624	3,270	1,182	1,831	5	217	19
87	6,489	3,269	1,187	1,835	5	184	19
88	6,491	3,234	1,265	1,784	5	184	19
89	6,485	3,191	1,292	1,790	6	187	19
90	6,476	3,079	1,389	1,810	8	174	16

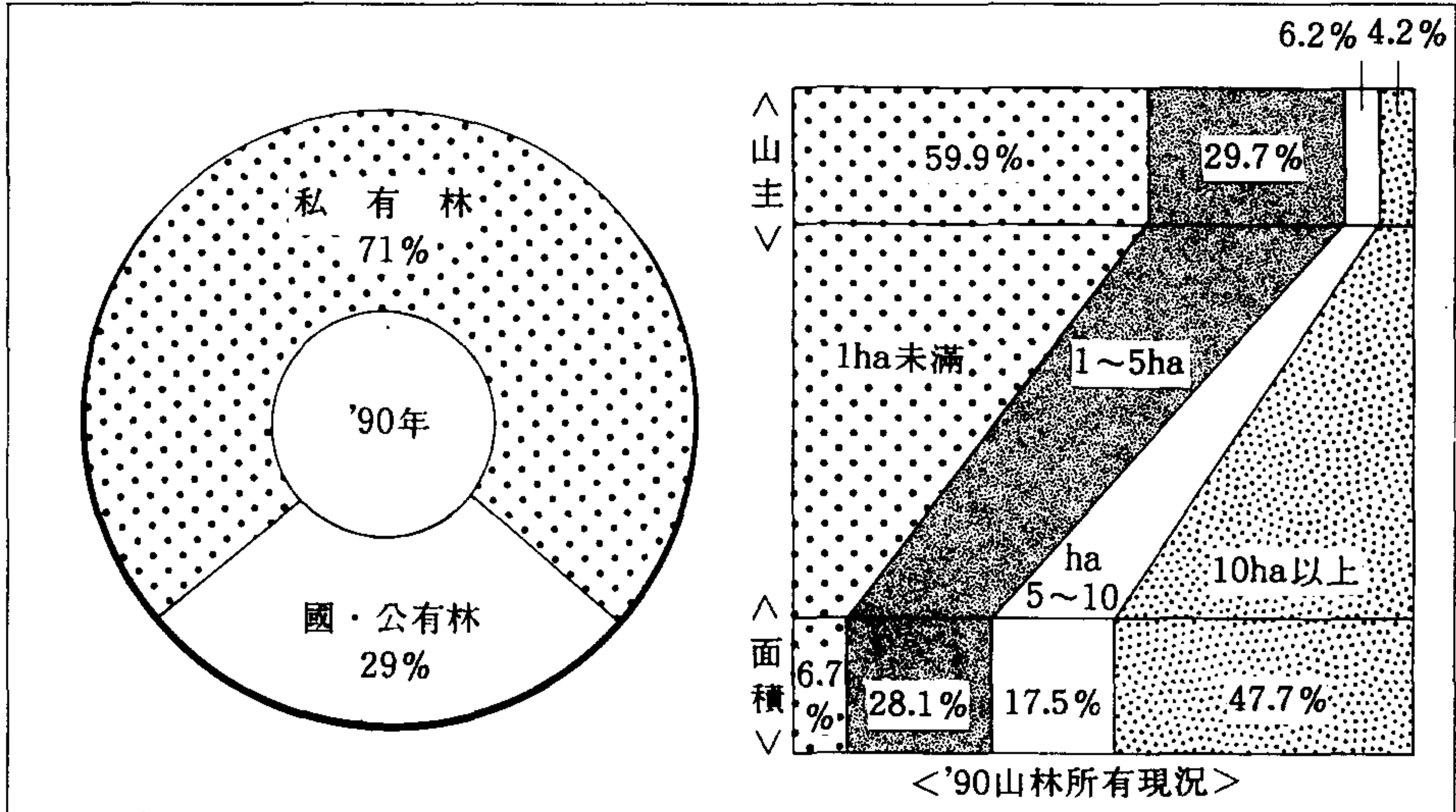
2. 林 木 蓄 積



(單位：千m³)

	計	國 有 林	公 有 林	私 有 林	ha當 林木蓄積
75	105,343	44,893	7,218	53,232	15.88
76	108,161	46,024	7,483	54,665	16.35
77	111,011	47,208	7,748	56,055	16.84
78	114,006	48,422	8,058	57,526	17.33
79	117,281	49,740	8,345	59,196	17.85
80	145,694	57,295	10,033	78,366	22.18
81	151,550	59,177	10,492	81,881	23.09
82	157,756	61,398	10,981	85,377	24.07
83	164,382	63,557	11,503	89,302	25.10
84	171,946	66,283	12,094	93,569	26.29
85	179,381	68,665	12,661	98,055	27.47
86	192,931	72,289	13,657	108,985	29.57
87	200,802	75,000	14,302	111,000	30.90
88	216,359	77,855	15,712	122,792	33.33
89	233,970	81,319	17,044	135,577	36.08
90	248,426	85,160	18,111	145,155	38.36

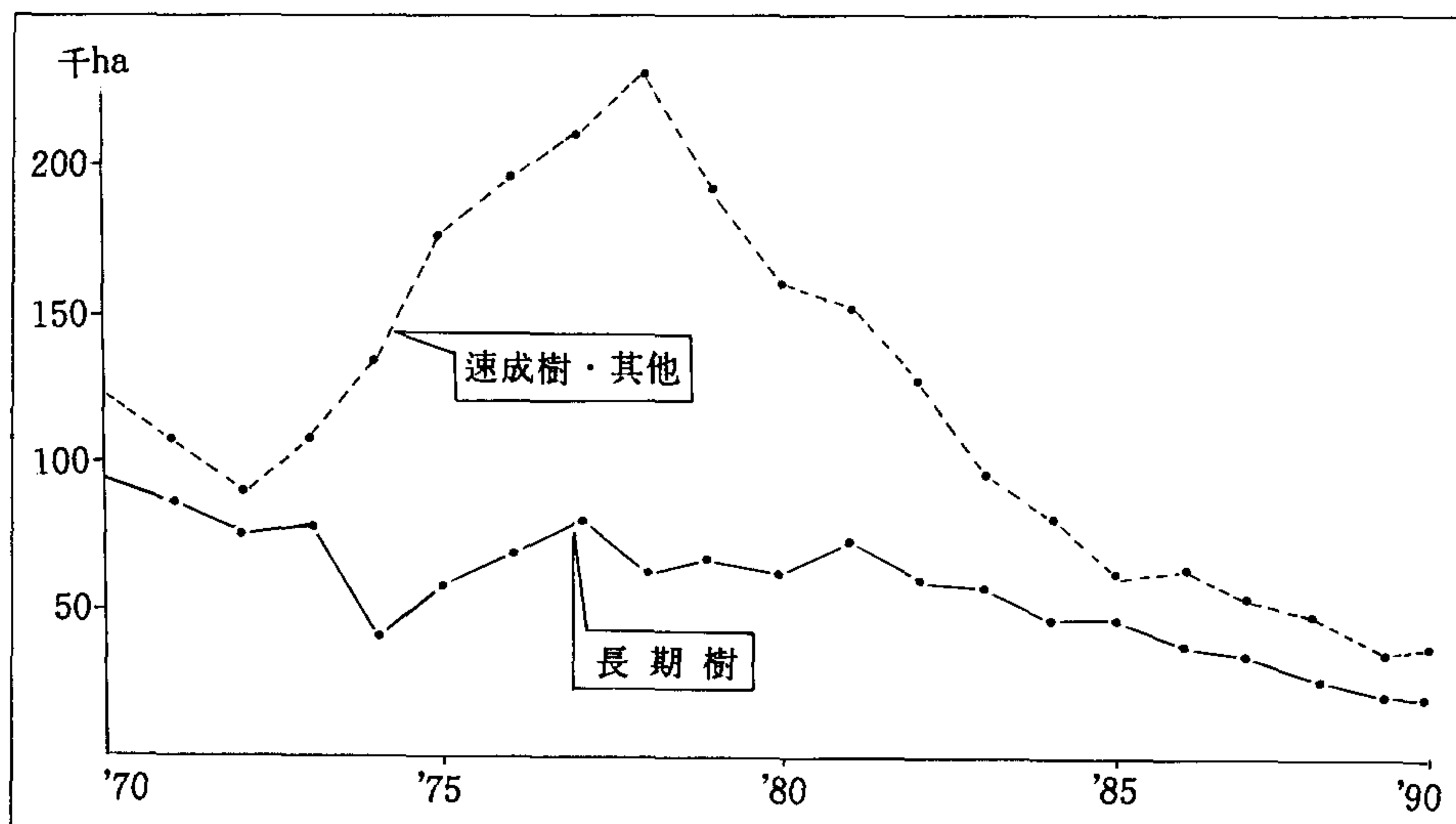
3. 山林所有 構造



(單位：千ha)

	計 面積	林 野 面 積		
		國 有 林 面 積	公 有 林 面 積	私 有 林 面 積
75	6,635	1,310	506	4,819
76	6,613	1,309	503	4,801
77	6,593	1,308	502	4,783
78	6,578	1,308	501	4,768
79	6,571	1,307	501	4,763
80	6,567	1,314	520	4,733
81	6,563	1,310	520	4,733
82	6,554	1,314	518	4,722
83	6,547	1,315	518	4,714
84	6,539	1,318	513	4,708
85	6,531	1,314	512	4,705
86	6,524	1,318	508	4,698
87	6,499	1,320	486	4,693
88	6,491	1,319	488	4,684
89	6,485	1,333	491	4,642
90	6,476	1,346	489	4,625

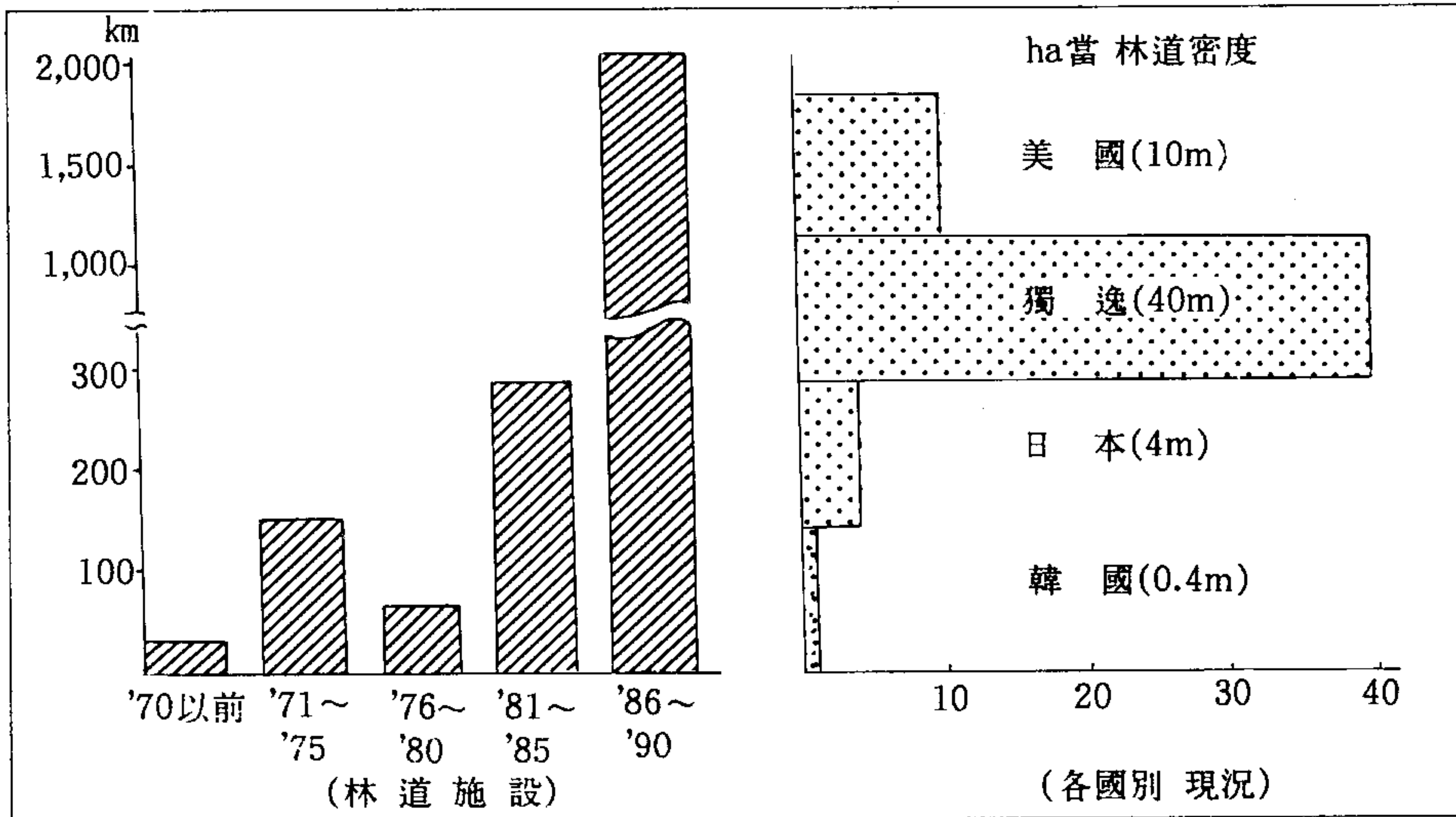
4. 樹種別 造林實績



(單位：千ha, 百萬本)

	計		長期樹		有實樹		速成樹		其他	
	面積	本數	面積	本數	面積	本數	面積	本數	面積	本數
75	174	562	52	166	24	15	57	200	41	186
76	204	600	60	183	39	12	55	158	50	244
77	226	711	70	217	31	8	48	80	77	402
78	229	423	64	194	20	3	145	180	—	41
79	189	308	67	202	8	1	114	55	—	48
80	166	281	65	196	3	1	98	51	—	33
81	153	273	71	214	2	1	80	38	—	20
82	136	257	63	189	3	1	61	30	9	37
83	94	210	61	180	3	1	28	16	2	13
84	72	175	48	144	2	1	21	13	—	17
85	52	137	49	117	1	1	11	5	—	14
86	53	139	41	124	3	1	9	4	—	10
87	51	135	40	121	3	1	8	4	—	9
88	46	126	38	115	2	1	6	3	—	7
89	36	102	30	92	2	1	4	2	—	7
90	37	94	28	83	2	1	5	2	2	8

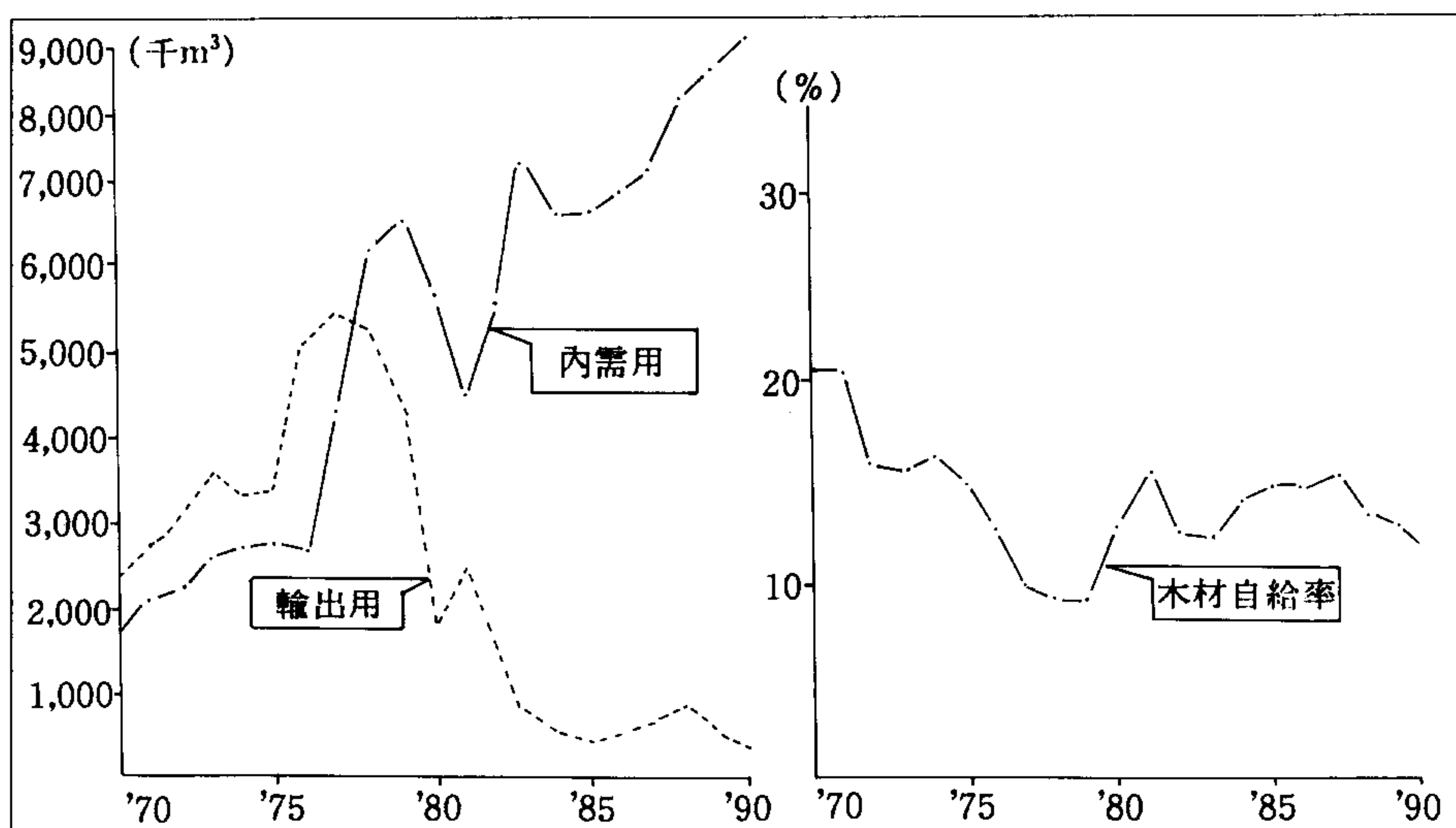
5. 林 道



(單位：千圓)

年度	施 設 量			投 資 額			
	計	國有林	民有林	計	國庫	地方費	自負擔
	km						
71~75	123	123	—	540,538	540,538	—	—
76~80	64	64	—	454,756	454,756	—	—
81~85	247	542	205	4,764,767	2,139,735	1,901,089	723,943
86	231	41	190	4,188,969	2,061,525	1,348,409	709,037
87	305	47	258	5,726,227	2,744,934	1,973,991	1,007,302
88	377	100	277	7,389,959	4,034,250	2,279,996	1,075,313
89	547	169	378	10,842,522	6,585,680	2,857,792	1,399,050
90	650	203	447	29,057,750	22,951,767	4,825,007	1,280,976

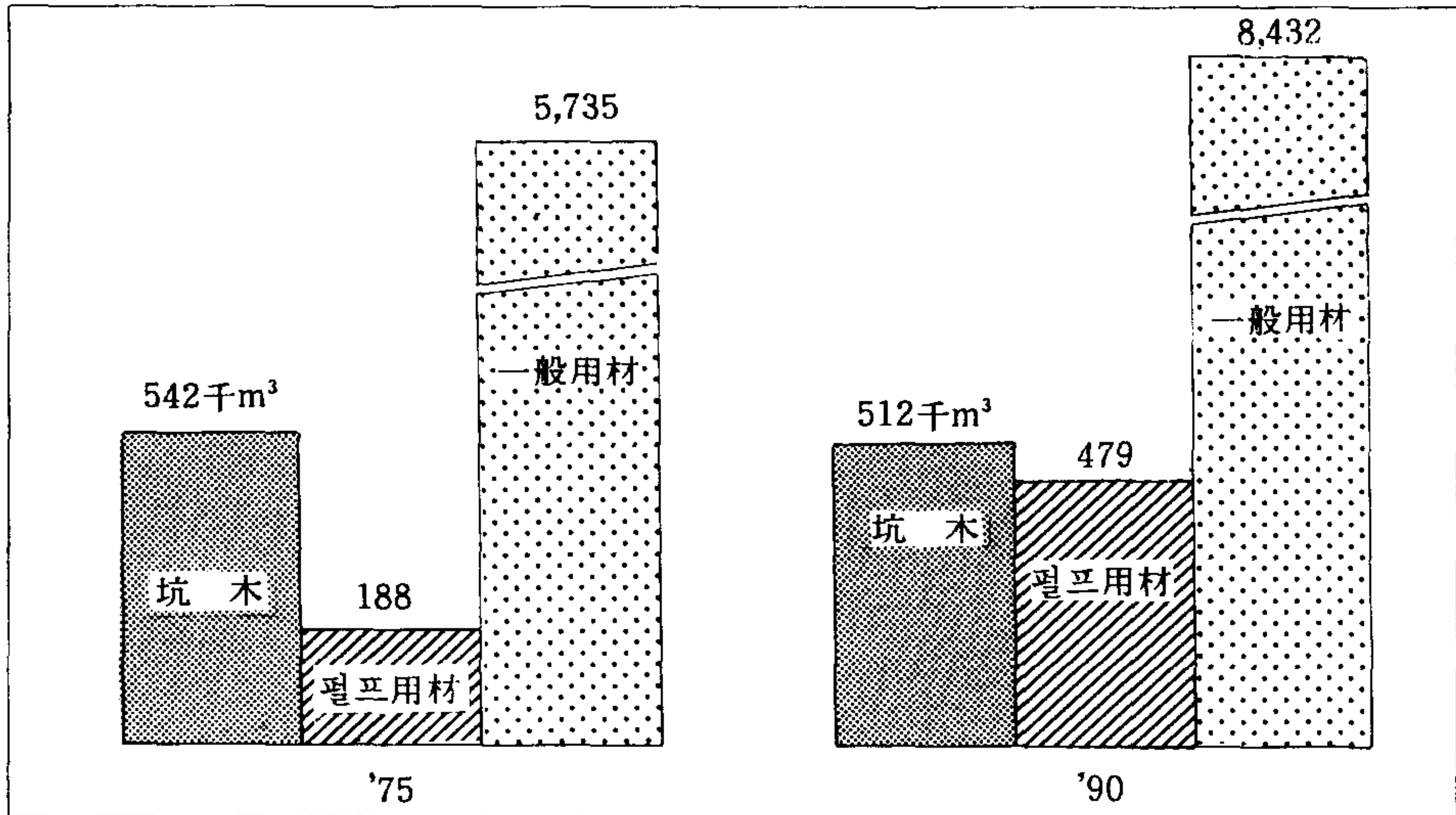
6. 木 材 需 給



(単位：千m³)

	需 要			供 給				自給率 (%)
	計	内需用	輸出用	原 木 供 給			廢殘材 利 用	
				計	内 材	外 材		
75	6,465	2,889	3,576	60,126	896	5,119	450	15
76	7,825	2,700	5,125	7,266	943	6,323	559	12
77	9,817	4,406	5,411	8,834	1,047	7,807	983	10
78	11,611	6,346	5,265	10,423	996	9,427	1,188	9
79	10,940	6,616	4,324	10,038	952	9,086	902	9
80	7,750	5,785	1,965	7,149	1,008	6,141	601	13
81	7,265	4,585	2,680	6,688	1,130	5,558	577	16
82	7,417	5,661	1,756	6,772	1,157	5,615	645	13
83	8,302	7,340	962	7,625	1,101	6,524	677	13
84	7,742	6,727	745	6,981	1,118	5,773	581	15
85	7,321	6,792	529	6,766	1,188	5,578	555	16
86	7,582	6,996	586	7,014	1,242	5,772	568	16
87	8,532	7,186	716	7,850	1,388	6,462	686	17
88	8,565	8,153	412	8,565	1,246	7,319	(760)	15
89	9,014	8,448	566	9,014	1,227	7,787	(556)	14
90	9,423	9,121	302	9,423	1,138	8,285	(640)	12

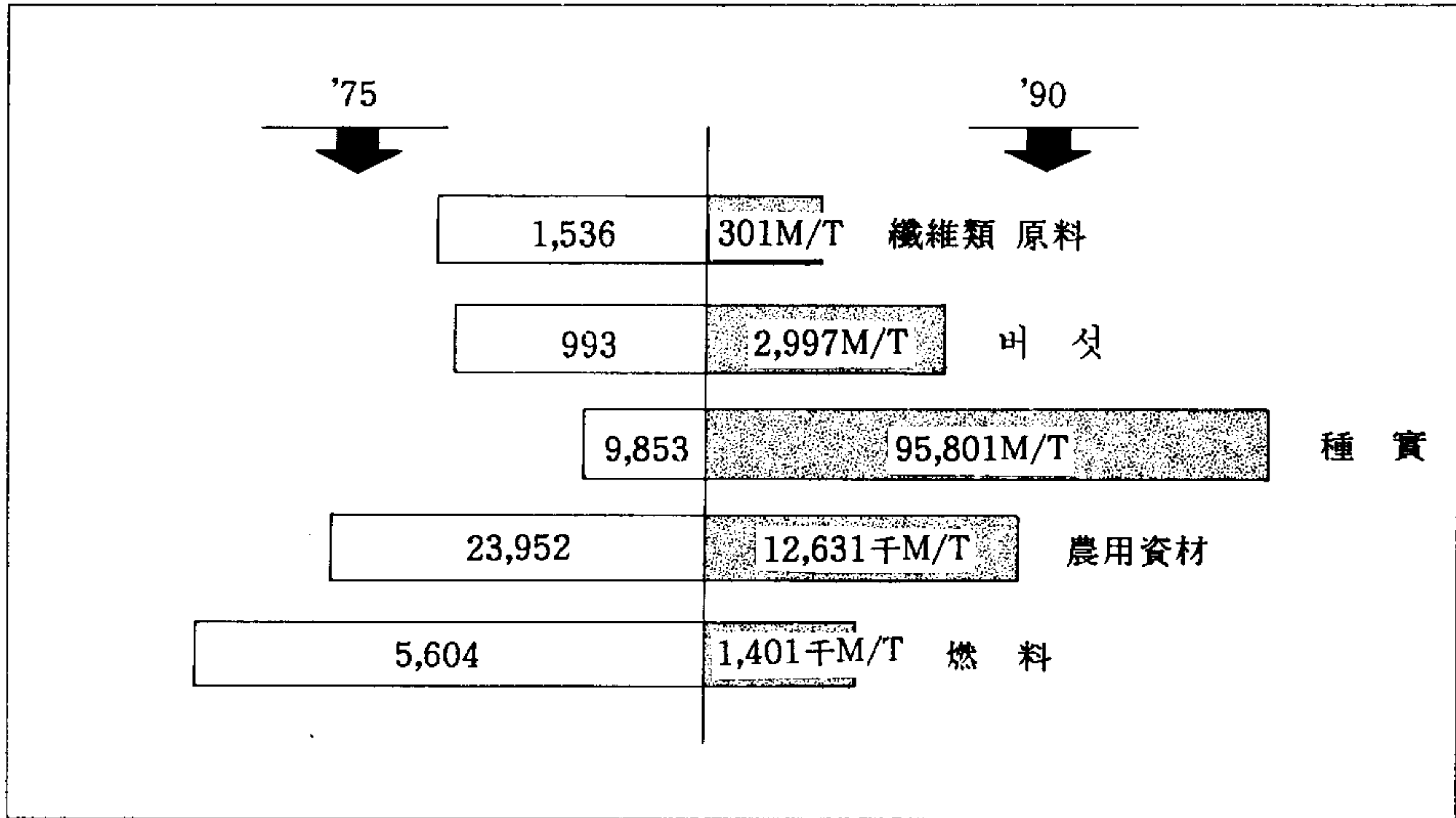
7. 用途別 木材供給実績



(單位：千m³)

	合計			坑木			펄프材			一般用材		
	計	内材	外材	計	内材	外材	計	内材	外材	計	内材	外材
75	6,465	908	5,557	542	542	—	188	188	—	5,735	178	5,557
76	7,825	959	6,866	498	498	—	254	254	—	7,073	207	6,866
77	9,817	1,047	8,770	534	534	—	241	241	—	9,042	272	8,770
78	11,611	1,013	10,598	617	617	—	313	313	—	10,681	83	10,598
79	10,940	958	9,982	626	626	—	233	206	27	10,081	126	9,955
80	7,750	1,013	6,737	515	515	—	546	393	113	6,689	105	6,584
81	7,265	1,201	6,064	628	628	—	497	287	210	6,140	286	5,854
82	7,417	1,252	6,165	650	639	11	546	339	207	6,221	274	5,947
83	8,302	1,143	7,159	635	663	2	533	317	216	7,134	193	6,941
84	7,472	1,160	6,312	685	683	2	536	290	246	6,251	187	6,064
85	7,321	1,236	6,085	719	719	—	583	293	290	6,019	224	5,795
86	7,582	1,287	6,295	772	772	—	613	323	290	6,197	192	6,005
87	8,532	1,487	7,045	909	909	—	655	326	319	6,968	252	6,716
88	8,565	1,246	7,319	769	769	—	385	334	51	7,411	143	7,268
89	9,014	1,227	7,787	640	640	—	479	475	4	7,895	112	7,783
90	9,423	1,138	8,285	512	512	—	479	410	69	8,432	216	8,216

8. 主要 山林副產物 生產



	燃 料		農用資材		種 實		木 屑		纖維類原料	
	物 量	金 額	物 量	金 額	物 量	金 額	物 量	金 額	物 量	金 額
	千M/T	百萬원	千M/T		M/T		M/T		M/T	
75	5,604	27,493	23,952	67,855	9,853	7,426	993	4,087	1,536	1,041
76	5,037	28,151	23,794	73,953	11,095	7,860	798	4,453	1,381	901
77	4,926	31,481	25,373	104,664	21,581	21,303	1,054	7,831	1,617	1,747
78	5,084	38,037	26,233	132,031	32,950	26,893	1,844	15,050	1,284	1,349
79	4,713	41,601	18,472	11,898	44,271	44,185	1,545	12,199	1,008	1,106
80	4,700	48,402	25,495	258,721	45,455	45,925	1,528	16,401	821	1,196
81	4,443	51,937	25,560	318,428	66,459	45,944	1,833	17,526	730	1,062
82	4,343	83,891	19,057	265,706	70,861	73,963	1,725	15,401	933	861
83	4,404	120,058	26,692	388,650	77,841	48,892	3,497	34,406	961	1,255
84	3,990	113,764	29,414	428,272	74,089	63,928	2,745	29,156	725	762
85	3,181	97,381	26,345	402,814	80,393	64,521	3,067	38,237	653	586
86	2,816	93,291	22,124	372,349	66,078	67,579	2,090	40,132	540	478
87	2,968	94,100	20,030	336,997	66,935	105,192	2,222	50,047	484	511
88	2,607	92,620	19,064	369,082	88,185	116,251	2,056	50,744	427	519
89	2,090	80,608	15,790	340,417	89,957	134,474	2,903	59,928	452	669
90	1,401	61,197	12,631	298,715	95,801	150,357	2,997	64,419	301	696

1991年度 農業動向에 關한 年次報告書

1991年 8月 日 印刷
1991年 8月 日 發行

發行：大韓民國 農林水產部
編輯：農林水產部 企劃管理室
印刷：東洋文化印刷株式會社

〈非賣品〉