

R
630.751
L273L
1981

1981年度

農業動向에 關한 年次報告書

農 水 産 部

目 次

第 1 篇 80 年度 農業動向	5
第 1 章 概 況	7
第 1 節 一般經濟	7
第 2 節 農業經濟	24
第 2 章 農業生產	43
第 1 節 食糧作物 生産.....	43
第 2 節 蠶業, 經濟作物	61
第 3 節 畜 産	67
第 3 章 農業生産 基盤造成.....	83
第 1 節 大單位 農業綜合開發事業.....	83
第 2 節 農地擴大開發と 保全.....	85
第 3 節 耕地整理と 排水改善.....	88
第 4 節 農業用水開發と 災害對策.....	90
第 4 章 農業機械化	96
第 1 節 農業機械 供給.....	97
第 2 節 農業機械の 共同利用 促進	99
第 3 節 事後奉仕	101
第 4 節 技術訓練	103

第 5 章 肥料, 農藥	105
第 1 節 肥料供給	105
第 2 節 病蟲害防除와 農藥供給.....	106
第 3 節 保溫못자리 設置와 土壤改良劑 供給	110
第 6 章 農業金融	112
第 1 節 農漁村 貯蓄.....	112
第 2 節 營農資金調達 및 資金의 支援現況.....	114
第 7 章 試驗研究와 技術指導	117
第 1 節 試驗研究事業	117
第 2 節 農村指導事業	122
第 8 章 農漁民 後繼者 育成	126
第 9 章 食糧需給	127
第 1 節 糧穀需給	128
第 10 章 農產物 價格의 流通.....	135
第 1 節 農產物 價格動向의 安定對策	135
第 2 節 農水產物 流通構造改善	143
第 3 節 農水產物 輸出入	146
第 11 章 農業經營의 所得	153
第 1 節 農業勞動力	153
第 2 節 耕地規模	155
第 3 節 農村物價의 交易條件.....	158
第 4 節 農家所得의 家計.....	164

第 2 篇 81 年 農業施策	173
第 1 章 農政의 基本方向	175
第 1 節 基本目標와 重點施策	175
第 2 章 食糧增産	177
第 1 節 生産目標	177
第 2 節 世 自給 7 個年計劃樹立 推進	180
第 3 章 農業機械化 促進과 生産基盤 擴充	188
第 1 節 農業機械化 促進	188
第 2 節 農業生産基盤 擴充	195
第 4 章 食糧需給	209
第 1 節 糧穀需給 安定	209
第 2 節 綜合食品 需給	212
第 3 節 副食農産物 輸入抑制	213
第 5 章 畜産物 및 園藝作物의 需給安定	215
第 1 節 畜産物	215
第 2 節 園藝作物	219
第 3 節 蠶業, 特用作物	223
第 6 章 流通構造와 統計改善	227
第 1 節 農水産物 流通構造 改善	227
第 2 節 農水産 統計改善	230
第 7 章 農漁村 經濟圈 育成을 위한 支援	233

第1節 農漁民 後繼者 育成	233
第2節 金融支援擴大 및 貯蓄增大	236
第3節 農·畜·水協의 體質改善	239
第4節 農政協議會의 設置運營	240
第5節 營農支援센터의 設置	242
第6節 農外所得의 增大	244
第7節 農作物 災害保險制度의 發展	246
第8節 農水產施策 弘報強化	247

第 1 篇 '80年度 農業動向

여백

第 1 章 概 況

第 1 節 一般經濟

1. 世界經濟動向

80 年の世界經濟는 第 2 次 石油波動의 영향이 本格的으로 나타남에 따라 低成長, 高物價, 高失業, 國際收支不均衡 擴大現狀이 더욱 深化되었다. 世界經濟成長率은 2.0%로서 79 年の 3.2%에 크게 未達되었으며 產油國을 除外한 모든 地域의 經濟成長率이 79 年에 비해 鈍化되었다. 特히 美國과 英國等은 負의 經濟成長, OECD 諸國은 戰後 最低水準인 1%의 經濟成長率을 示顯하였으며, 다만 日本이 5.5%의 높은 成長을 持續하고 있음은 注目할만한 事實이라 할 것이다. 또 非產油 開途國은 原油輸入負擔의 增加, 先進國 景氣沈滯에 따른 輸出鈍化, 物價上昇 및 氣象異變으로 인한 農業生産의 不振 등으로 經濟成長率이 지난해의 5.5%보다 낮은 4.1%에 머물렀다. 그러나 產油國은 全般的인 世界經濟의 沈滯에도 不拘하고 79 年과 비슷한 3.0% 成長을 記錄하였다.

한편 物價는 低成長에도 不拘하고 先進國이 12.5%, 產油國이 11.8% 非產油開途國이 29.6% 上昇하여 모두 79 年보다 높은 上昇率을 나타냈으며 이는 70 年代 以後 나타난 「스태그플레이션」 現象이 80 年들어 더욱 深化되어 가는 조짐을 보여주고 있다.

이와 같이 世界經濟가 沈滯局面을 벗어나지 못하고 있는 主要要因은 첫째, 產油國의 大幅的인 油價引上으로 인한 인플레이의 加重化에 따른 實質所得의 減少와 民間消費需要의 鈍化이며 둘째, 오일달러의 원활한 還流가 이루어지지 못한다에 기인한 國際金利의 上昇과 各國의 「인플레이」수습을

위한 긴축정책에 따른 利子負擔增大 셋째, 世界石油供給 및 價格展望에 대한 不確實性和 國際政治情勢의 不安定性에 따른 設備投資의 不振등으로指摘된다.

地域別經濟成長率

<表 1-1-1 >

(單位:%)

區 分	1978	1979	1980
世界全體	4.6	3.2	2.0
OECD 諸國	3.9	3.3	1.0
美 國	4.8	3.2	-0.1
日 本	5.9	5.9	5.5
西 獨	3.3	4.5	1.8
프 랑 스	3.6	3.3	1.5
英 國	3.6	1.5	-2.5
캐 나 다	3.6	2.7	0.1
이탈리아	2.6	5.0	3.8
O P E C	2.7	2.9	3.0
非產油開途國	5.4	5.5	4.1

資料: SRI/WEFA 「World Economic Outlook」 Dec. 1980
 OECD 「Economic outlook」 Dec. 1980 및 各國政府發表

雇傭面에서는 景氣沈滯를 背景으로 日本과 西獨을 제외한 大部分의 國家에서 高失業이 持續되었으며 특히 英國·프랑스 등은 戰後 最高의 失業率을 記錄하였다. 이와 같이 雇傭事情이 惡化된 것은 무엇보다도 景氣沈滯의 持續과 不透明한 展望으로 인한 企業의 新規投資活動의 萎縮으로 新規 雇傭機會의 創出이 不振한데 主要原因이 있다.

80年中의 世界貿易環境은 各國의 油價引上負擔加重과 景氣沈滯下에서의 輸入需要減退, 不況業體의 保護를 위한 保護貿易主義의 強化傾向 등으로 인하여 全般的으로 크게 惡化되었으며 이러한 貿易環境의 惡化로 말미암아 世界貿易伸張率은 79年の 6%를 크게 下廻하는 2%線에 머물렀다.

主要國失業率推移

<表 1-1-2 >

(單位: %)

	1978	1979	1980
美 國	5.9	5.7	7.2
日 本	2.2	2.1	2.0
西 獨	3.5	3.2	3.9
프 랑 스	5.2	5.9	6.6
英 國	6.1	5.8	6.8
이 탈 리 아	7.2	7.6	7.5
캐 나 다	8.4	7.4	7.5
OECD 全體	5.2	5.1	5.7 ¹⁾
(EC)	(5.5)	(5.6)	6.0

註: 1) 1~9月中 平均

資料: OECD 「Economic outlook」 Dec. 1980 및 各國政府發表

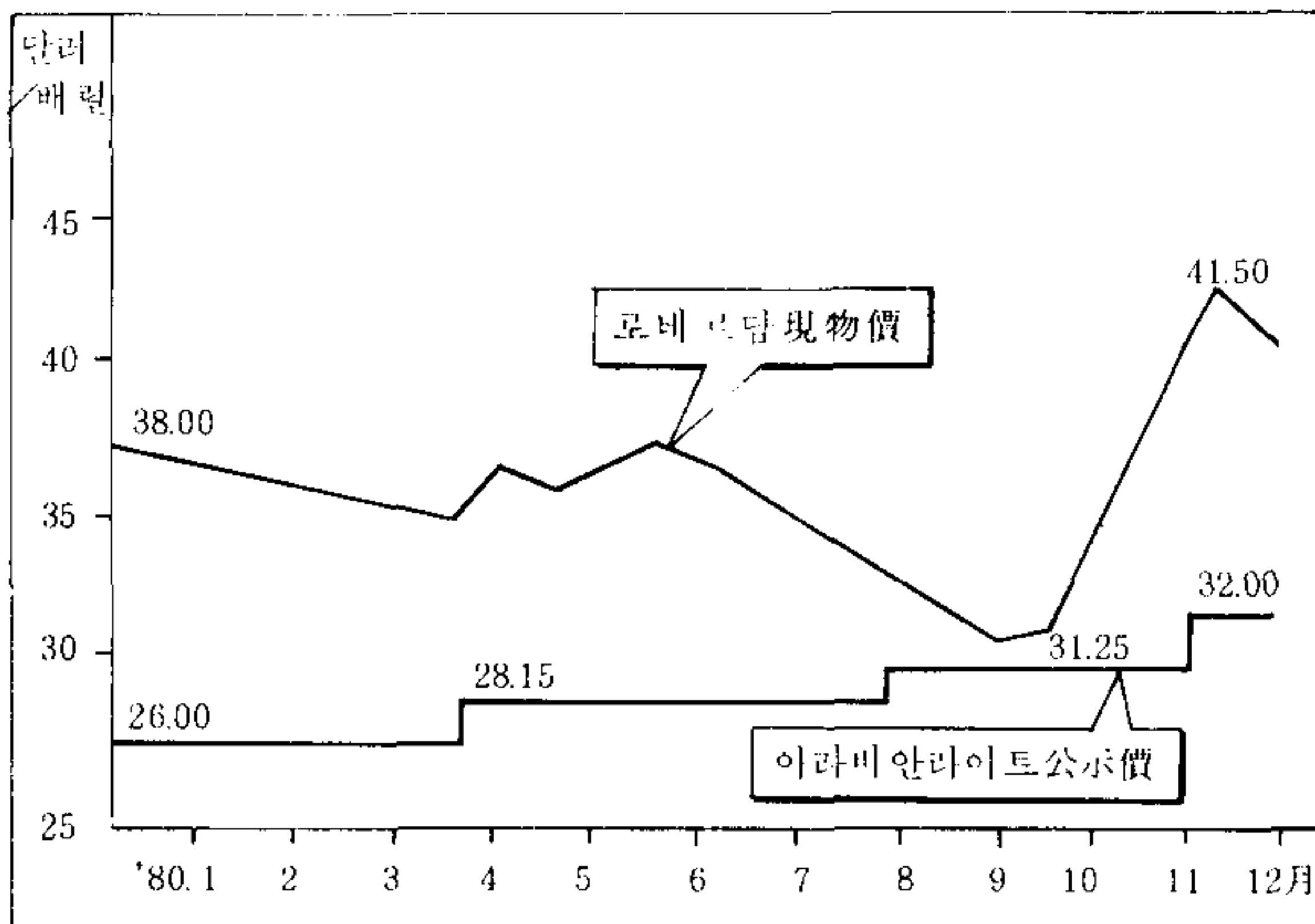
80年 OECD諸國의 輸入은 景氣沈滯에 따른 對 OPEC原油輸入의 大幅減少를 反映하여 前年對比 0.8%가 減少한 反面, OPEC諸國의 輸入은 油價引上에 힘입어 開發計劃이 어느정도 推進됨에 따라 前년에 비해 18%가 增加하였다. 한편 非產油開發國들은 油價引上에 따른 外換事情의 惡化, 인플레이션進에 따른 開發計劃延期와 先進國의 景氣沈滯로 인한 輸出市

場의 喪失 등으로 輸出과 輸入이 79年에 比하여 相對的으로 크게 萎縮 되었다.

原油現物價格推移 (아라비안나이트油基準)

<圖 1-1-1 >

(單位 : 달러 / 배럴)



國際收支面에서는 OECD 諸國과 非產油開途國이 각각 735 億달러, 500 億달러의 經常赤字를 보인 반면 產油國은 1,160 億달러에 이르는 經常收支 黑字를 보여 國際收支不均衡이 작년에 비해 더욱 深化되었다.

이와 같은 國際收支不均衡의 擴大는 先進國의 保護貿易主義 強化를 비롯하여 開途國 相互間의 輸出競爭의 激烈化를 불러 일으킴으로써 우리나라 輸出環境을 더욱 惡化시킬 것인 바, 技術의 革新과 經營合理化를 통한 輸出競爭力의 提高와 아울러 產油國과의 交易增大를 통한 「오일머니」 誘致에의 積極적인 努力이 절실히 要請되고 있다.

世界貿易增加率推移

<表 1-1-3 >

(單位：前年比%)

區 分	1978		1979		1980	
	輸 入	輸 出	輸 入	輸 出	輸 入	輸 出
世界總貿易量	5.5		6.0		2.0	
OECD 諸國	5.0	5.8	8.3	6.3	- 0.8	5.0
地 域 外	2.0	7.3	5.0	3.0	- 5.5	9.5
其中OPEC	- 2.5	4.0	0	- 16.0	- 15.0	20.0
產 油 國	4.0	- 2.5	- 16.0	0	18.0	- 14.0
非產油開途國	5.0	7.0	11.0	9.0	3.0	4.0

資料：OECD Economic outlook(1980, 12), NIESR NIER(1980, 11)

地 域 別 經 常 収 支

<表 1-1-4 >

(單位：10 億달리)

區 分	1978	1979	1980
OECD 全 體	9.0	- 35.5	- 73.5
美 國	- 14.3	- 0.8	5.5
日 本	16.5	- 8.8	- 10.8
西 獨	8.7	- 5.5	- 17.3
프 랑 스	3.7	1.2	- 7.8
英 國	1.2	- 3.9	4.5
이 탈 리 아	6.2	5.1	- 5.3
캐 나 다	- 4.4	- 4.4	- 3.5
O P E C	4.5	68.1	116.0
非產油開途國	- 22.5	- 37.0	- 50.0

資料：OECD, Economic, Outlook(1980, 12)

2. 国内經濟動向

가. 類例없는 負의 成長

80年 韓國經濟는 原油價上昇, 先進國의 景氣沈滯등 對外的 與件의 惡化와 國內의 政治, 社會不安 및 異常氣溫에 따른 米穀의 凶作등 諸要因에 의하여 類例없는 負의 成長을 기록하였다. 즉 80年 國民總生産은 經常市場價格으로 35兆 306億원에 達해 前年對比 20.5% 增加하였으나 75年 不變市場價格으로는 13兆 9,213億원에 머물러 前年對比 5.7%의 負의 成長을 記錄하였다.

國 民 總 生 產

<表 1-1-5 >

	單 位	'70	'75	'79	'80
國民總生産					
(經常)	10 億원	2,684.0	9,792.9	29,072.1	35,030.6
('75不變)	"	6,363.0	9,792.9	14,759.1	13,921.3
1人當 GNP	千원	83.2	277.6	773.1	917.1
(經常)	\$	243	573	1,597	1,506
經濟成長率	%	7.6	7.1	6.4	- 5.7

資料：經濟企劃院「主要經濟指標」

產業部門別 成長을 보면 農林漁業은 前年對比 22.0% 負의 成長을 示顯하였는데 이는 漁業部門은 79년에 비해 1.9% 增加하였으나 農業部門이 冷害로 인한 米穀生産의 激減으로 25.7%가 減少한데 基因한다.

鎭工業은 80年 下半期以後 部分的으로 回復勢를 보이고 있으나 內需

不振과 重化學工業의 施設投資不振 등으로 지난해에 비해 1.2% 減少하였다.

한편 社會間接資本 및 기타 서어비스部門도 都小賣 및 飲食宿泊業의 景氣沈滯에 따른 國內需要의 減退등으로 前年對比 1.6%가 減少한데다 海外部門 역시 建設用役收入은 減少한 반면 借款利子及 果實送金등의 支出이 增加한 關係로 赤字幅이 擴大됨에 따라 前年比 2.2% 減少를 示顯하였다.

이와 같은 部門間的 成長率 差異에 따라 農林漁業의 比重이 계속 減少되어 79年의 20.5%에서 80년에는 16.9%로 줄어든 반면 鑛工業比重은 28.0%에서 30.7%로 社會間接資本 및 기타 서어비스業의 比重은 51.5%에서 52.4%로 각각 높아져 産業構造의 高度化 추세가 계속되었다.

産業別成長率 및 成長寄與率

<表 1-1-6>

(單位: '75 不變價格, %)

年 度	經 濟 成 長 率			成 長 寄 與 率			
	農林水産	鑛工業	SOC其他	農林水産	鑛工業	SOC其他	
'70	7.6	- 1.4	19.6	9.5	- 9.4	46.7	62.7
'75	7.1	5.3	12.6	5.1	16.8	48.1	35.1
'79	6.4	6.7	9.4	4.1	20.2	48.5	31.3
'80	- 5.7	- 22.0	- 1.2	- 2.2	- 74.4	- 7.2	- 18.5

資料: 經濟企劃院「主要經濟指標」

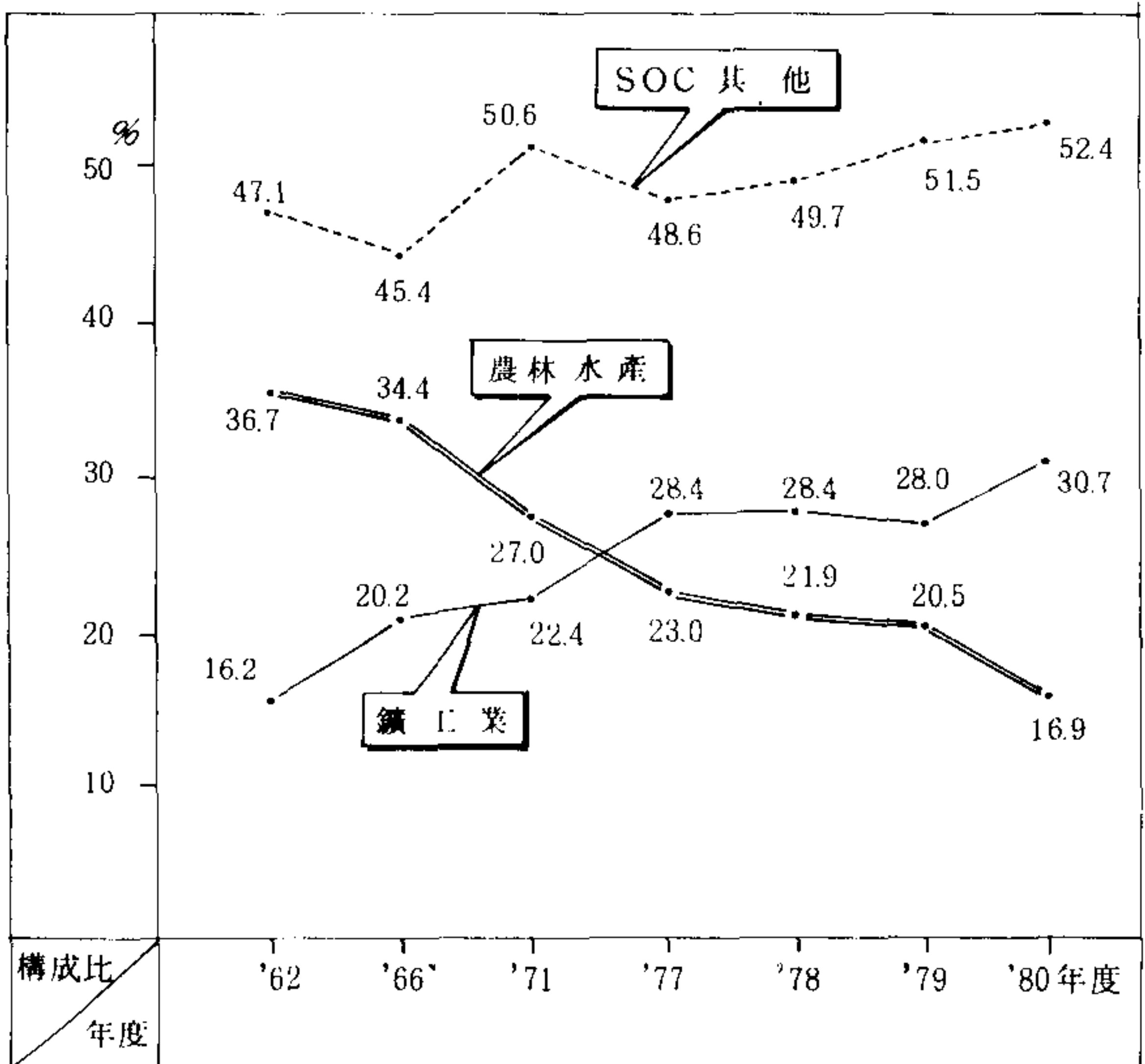
위의 成長을 뒷받침한 財源調達의 構成을 보면 海外貯蓄率이 7.6%에서 9.8%로 增加하였으나 國民貯蓄率이 前年の 26.6%에서 21.6%로 減少하였기 때문에 總投資에 대한 國民貯蓄 寄與度는 지난해의 75.1%에서 69.5%로 떨어져 投資財源의 自立度는 오히려 下落하였다.

한편 國內 總投資規模는 不況과 不透明한 景氣展望 등으로 前年の 35.4

에서 80년에는 31.0%로 떨어졌으며 固定投資率도 前年の 32.5%에서 31.7%로 낮아졌다. 특히 鑛工業部門의 固定投資率이 지난해의 7.7%에서 4.7%로 3.0%포인트나 下落했으며 農林漁業部門에 固定投資率은 2.1%로서 他産業部門에 比하여 低조함은 물론 지난해의 2.5% 水準에도 未達하였다.

産業構造의 變動推移

<圖 1-1-2 >



註：經常市場價格
 資料：經濟企劃院「主要經濟指標」

投資와 財源調達

<表 1-1-7 >

(單位：經常 10 億원, %)

年度	國民 總生產	總 投 資						國民 貯蓄率	海 外 貯蓄率	國民 貯蓄 投資
		總投資 率	固 定 投 資 率							
			農 漁	林 業	鑛 工 業	SOC 其 他				
'75	9,792.9	2,881.8	29.4	26.0	2.3	5.8	17.9	18.6	10.4	63.3
'79	29,072.1	10,293.5	35.4	32.5	2.3	7.7	22.6	26.6	7.6	75.1
'80.	35,030.6	10,869.8	31.0	31.7	2.1	4.7	22.5	21.6	9.8	69.5

資料：經濟企劃院「主要經濟指標」

나. 雇傭事情의 惡化

80年中에는 經濟가 負의 成長을 記錄하고 景氣展望도 不透明함에 따라 雇傭事情이 크게 惡化되었다. 즉 年中 經濟活動人口는 14,454 千名으로 前年對比 1.7%가 增加한데 반해 就業者數는 13,706 千名으로 前年對比 0.3%밖에 增加하지 않아 失業率은 前年の 3.8%에 비해 1.4%포인트나 增加한 5.2%로 높아져 70年代 以後 最高水準을 記錄했다.

雇 傭 構 造

<表 1-1-8 >

(單位：千名, %)

年度	總人口	經 濟 活 動 人 口							失 業 者	
		就 業 人 口						SOC 其 他	失業率	
		農 林 水 產 業 構 成 比			鑛 工 業					
		農 林 業	水 產 業	其 他						
'70	32,241	10,199	9,745	50.5	49.5	1.0	14.3	35.2	454	4.5
'75	35,281	12,340	11,830	45.9	43.3	2.6	19.1	35.0	510	4.1
'79	37,605	14,206	13,664	35.8	34.0	1.8	23.7	40.5	542	3.8
'80	38,124	14,454	13,706	34.0	32.3	1.6	22.6	43.4	748	5.2

資料：經濟企劃院「主要經濟指標」

就業者地位別現況

<表 1-1-9 >

(單位：千名,%)

年 度	全就業者		自營爲主		家族從事者		被雇傭者	
	人 員	構成比	人 員	構成比	人 員	構成比	人 員	構成比
'75	11,830	100.0	4,012	33.9	3,015	25.5	4,803	40.6
'79	13,664	100.0	4,573	33.5	2,572	18.8	6,519	47.7
'80	13,706	100.0	4,644	33.9	2,577	18.8	6,485	47.3

資料：經濟企劃院「韓國統計年鑑」

業種別賃金推移(月平均)

<表 1-1-10 >

(單位：원,%)

區 分	名目賃金		增 加 率			
	'79	'80	名目賃金		實質賃金('75기준)	
			'79	'80	'79	'80
全産業(非農林漁業)	142,665	176,058	28.3	23.4	8.4	- 4.1
鑛 工 業	122,268	150,328	28.5	22.9	8.6	- 4.5
鑛 業	166,171	203,281	30.1	22.3	10.0	- 5.0
製 造 業	119,515	146,684	28.6	22.7	8.7	- 4.7
電氣가스 및 水道事業	247,583	282,953	17.5	14.3	- 0.6	- 11.2
建 設 業	247,835	257,697	11.3	4.0	- 6.0	- 19.2
都小賣 및 飲食宿泊業	157,872	211,012	27.6	33.7	7.8	3.8
運輸倉庫 및 通信業	157,985	203,495	32.5	28.8	12.0	0.1
金融保險不動産 및 用役業	246,384	281,560	19.4	14.3	0.9	- 11.2
社會 및 個人서비스業	211,619	275,280	30.3	30.0	10.2	1.0
農村賃料金(日當)	4,478	5,675	51.7	26.7	27.5	- 1.6
消費者物價指數	171.9	221.3	18.3	28.7	-	-
都 賣 物 價 指 數	162.1	225.2	18.8	38.9	-	-

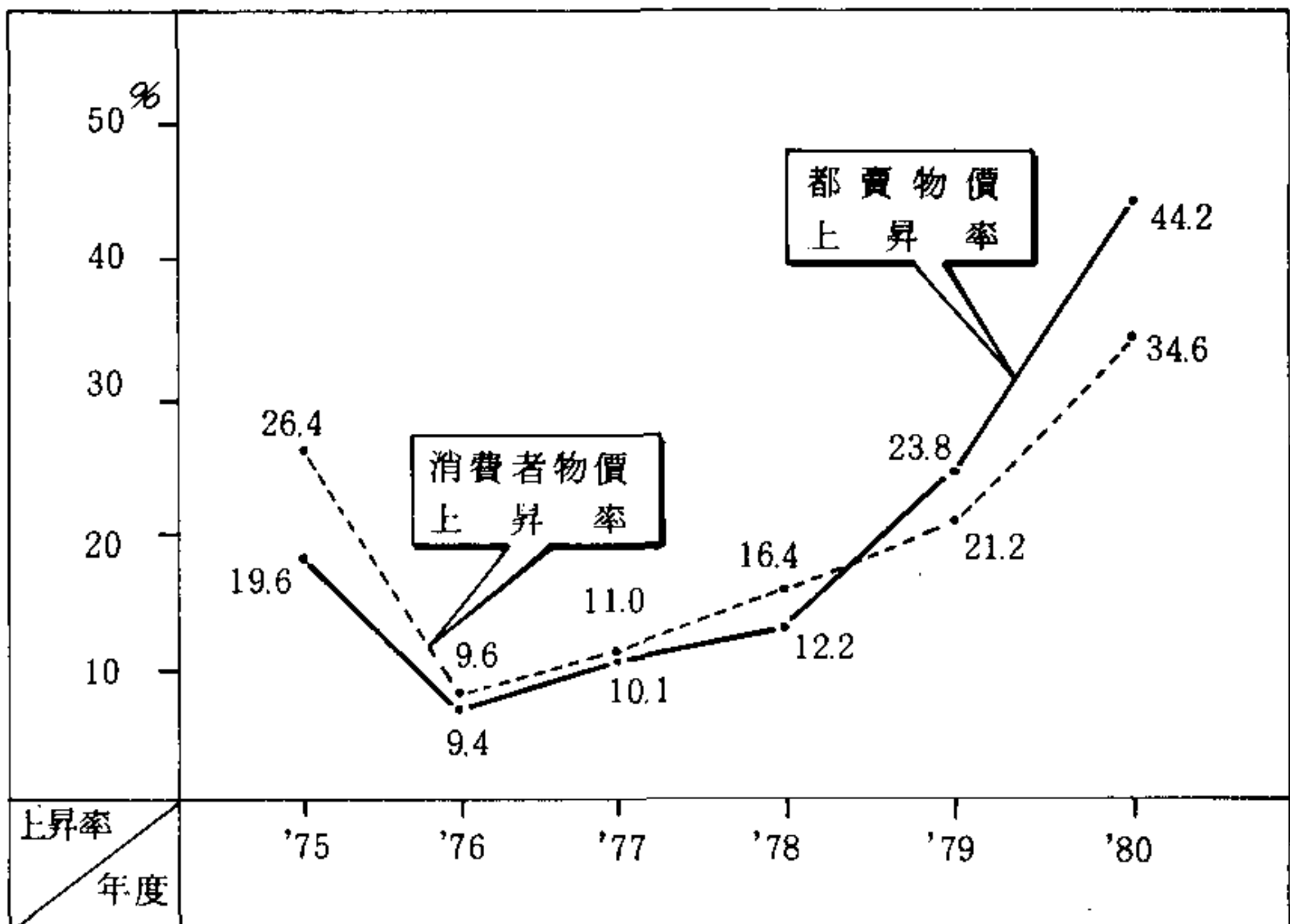
資料：經濟企劃院，農協中央會

한편 産業別 就業人口의 構成比를 보면 76年以來 減少趨勢를 持續해 오던 農林水産部門의 就業者는 年中에도 4.7% 줄어들어 全體就業者中 農林漁業就業者의 比重이 前年の 35.8%에서 34.0%로 낮아졌다. 한편 增加趨勢를 나타내오던 鑛工業部門의 就業者構成比는 景氣沈滯를 反映하여 지난해의 23.7%에서 22.6%로 떨어진 반면 社會間接資本 및 其他 서비스部門의 構成比는 40.5%에서 43.4%로 增加했다.

就業形態面에서는 그동안 꾸준히 減少해 오던 家族從事者의 比重이 保合勢를 나타낸 反面 계속 增加趨勢를 보이던 賃金 및 俸給生活者인 被雇傭者數가 不況을 反映하여 前年の 6,519千名에서 80년에는 6,485千名으로 줄어든 결과, 이의 比重이 47.7%에서 47.3%로 減少하였다.

年度別物價上昇率

<圖 1-1-3 >



資料：韓國銀行「經濟統計年報」

한편 76年以來 높은 上昇率을 보여온 貨金은 景氣沈滯의 영향으로 名目貨金上昇率이 前年の 28.3%에서 23.4%로 낮아졌으며 消費者物價를 감안한 實質貨金은 79년의 8.4% 上昇에서 80년에는 4.1% 下落으로 反轉하였다.

70年代들어 都市化와 工業化에 따른 離農의 促進으로 農村勞動力의 不足現象이 深化됨에 따라 높은 上昇勢를 나타냈던 農村의 名目貨金은 前年 對比 26.7% 上昇에 그쳐 消費者物價를 감안한 實質貨金은 오히려 1.6%가 下落하였다.

다. 인플레이의 加速化

80年 全國都賣物價指數는 年末基準으로 44.2% 年平均基準으로 38.9% 上昇하여 第1次 오일쇼크의 충격을 받았던 74年과 같은 水準의 높은 上昇率을 示顯하였다.

都賣物價가 年中 이와 같이 높은 上昇率을 나타낸 것은

첫째, 原油를 비롯한 原糖, 小麥등 主要輸入原資材價格이 크게 上昇하므로써 海外部門으로부터 原價上昇壓力이 加重되었고

둘째, 年初의 換率引上으로 原資材를 輸入에 依存하고 있는 大部分의 工產品價格이 크게 上昇하였으며

셋째, 異常氣溫에 따른 穀物作況의 不振으로 農產物의 需給不均衡이 심화된데 上로 基因한다.

都賣物價의 月別動向을 보면 年初 油價와 換率의 大幅引上으로 1~5月中 27.0%의 急騰勢를 나타냈으나 6~7月中에는 油價引上의 波及效果가 거의 마무리되고 農產物의 出荷도 順조로와 安定勢를 回復하였다. 그러나 8月以後에는 두번에 걸친 油價의 引上調整에다가 米穀등 農作物의 凶作이 겹치므로써 다시 높은 上昇勢를 나타내었다.

類別로는 年末基準으로 볼 때 食料品價格이 農產物의 作況 不振등으로 10月以後 빠른 속도로 上昇하여 年中 44.9% 騰貴하였고 食料品以外도

油價 및 換率引上의 영향으로 年中 43.8% 上昇함으로써 兩者 모두 總都賣物價指數 上昇率 44.2%와 비슷한 水準을 나타냈다. 그러나 年平均基準으로 볼 때는 食料品價格은 27.7% 上昇하였으며 이는 食料品以外 價格 上昇率 44.4%보다 현저히 낮은 水準이다. 이와 같이 年末基準과 年平均基準 사이에 價格變動의 差異가 크게 나타난 것은 79年의 경우 年末의 農產物價格이 出荷期를 맞아 下落하는 傾向을 보인 반면 80년에는 作況不振에 따른 供給不足 등으로 年末에 이르러 農產物價格이 오히려 높은 上昇率을 나타내는데 基因하고 있다. 이와 같은 現象은 全都市消費者物價에서도 나타나 年末基準으로 볼 때 食料品以外의 價格 上昇率은 27.4%로서 食料品價格 上昇率等 43.1%보다 현저히 낮으나 年平均價格을 基準으로 볼 때는 食料品以外의 價格 上昇率은 30.5%로서 食料品價格 上昇率 26.6%보다 오히려 높게 나타났다.

年度別都売物価上昇率

<表 1-1-11>

(單位:%)

	總指數	食料品			食料品以外	
		農水産食品	農産食品	水産食品		
'75	19.6	25.5	28.0	26.7	46.1	16.5
	(26.6)	(36.1)	(41.6)	(41.8)	(30.5)	(21.8)
'79	23.8	7.0	2.7	1.2	12.9	33.1
	(18.8)	(11.2)	(11.4)	(12.6)	(5.2)	(22.7)
'80	44.2	44.9	46.5	46.5	46.2	43.8
	(38.9)	(27.7)	(24.6)	(24.3)	(25.7)	(44.4)

註: ()는 年平均上昇率임.

資料: 經濟企劃院 「韓國統計月報」

全都市消費者物價上昇率

<表 1-1-12 >

(單位:%)

	總指數	食料品	食料品以外
'75	26.4 (25.3)	31.6 (31.9)	21.3 (18.6)
'79	21.2 (18.3)	13.2 (13.8)	28.9 (22.5)
'80	34.6 (28.7)	43.1 (26.6)	27.4 (30.5)

註: ()는 年平均上昇率임.
 資料: 經濟企劃院 「韓國統計月報」

라. 國內信用과 貯蓄性預金の 增大

80年末 現在 國內信用은 16兆 776億원으로 年中 41.9% 增加하여 79年の 增加率 35.6%를 上廻하였다. 이처럼 國內信用이 急増한 것은 政府信用이 油價 및 換率引上에 따른 歳出増大와 景氣回復을 위한 財政支出擴大로 79年の 1,291億원 減少에서 3,662億원 增加로 反轉되었고 民間信用 또한 輸出支援金融의 增加, 運轉資金支援擴大 및 外貨信用의 增大로 年中 4兆 5,551億원이 늘어난데 基因하고 있다.

반면 總通貨는 79年の 增加率 24.6%를 약간 上廻한 26.9% 增加에 머물렀다. 年中 政府 및 民間部門을 통한 流動性供給이 大幅 增加했음에도 불구하고 總通貨增加勢가 不振했던 것은 油價急騰 및 國際高金利現象에 따른 國際收支赤字의 擴大로 海外部門에서의 還收額이 크게 늘어났을 뿐만 아니라 其他 部門에서도 金融機關의 資本金増資, 純益好調 및 換率上昇에 따른 外換評價調整에 따라 還收額이 2배로 늘어난데 基因한다.

한편 貯蓄性預金은 證券市場 및 不動產市場이 前년에 이어 계속 沈滯相을 보임으로써 代替投資機會가 萎縮된 가운데 金利引上의 影響으로 前年對比 31.3%나 上昇한 반면 通貨는 지난해에 비해 16.3% 增加에 머물렀다.

마. 經常収支赤字幅의 拡大

80年 對外去來는 貿易收支赤字가 前年보다 약간 增加한 반면 貿易外收支赤字가 深化되었고 이의 補填을 위해 短期資本 導入이 크게 增加하였다.

部 門 別 通 貨

<表 1-1-13 >

(單位：10 億원)

	'78	'79	'80	'80/ '79 (%)
國內信用	8,721.9	11,826.3	16,777.6	41.9
總通貨	7,928.7	9,877.8	12,534.5	26.9
貯蓄性預金	5,132.0	6,531.4	8,577.0	31.3
通貨	2,713.8	3,274.6	3,807.0	16.3
現金通貨	1,364.4	1,604.0	1,856.4	15.7
預金通貨	1,349.4	1,670.6	1,950.6	16.8
(政府部門)	224.0	94.9	461.2	386.0
(政府代行機關)	240.0	240.0	270.0	12.5
(民間部門)	2,397.9	3,970.9	6,188.6	55.8
(海外部門)	724.9	236.2	△ 582.4	-
(其他部門)	△ 873.0	△ 1,267.5	△ 2,530.4	-
本源通貨	2,802.0	3,468.0	3,243.9	△ 6.5
貨幣發行額	1,491.8	1,817.5	2,038.5	12.2
支準預置	1,310.2	1,650.5	1,205.4	△ 27.0

資料：韓國銀行「統計月報」

80年中 輸出은 主要先進國의 保護貿易主義의 強化, 景氣沈滯에 따른 輸入需要減退 및 油價引上에 따른 國際競爭力 弱화와 더불어 國內經濟의 諸

般活動이 萎縮됨으로써 對內外的으로 어려운 與件에 봉착하였음에도 不拘하고 1.12 換率引上과 2월에 實施된 復數通貨 「바스켓」方式에 의한 換率의 流動化 下半年以後의 政治社會的 安定 및 積極적인 輸出市場開拓 등에 힘입어 前年比 17.0%의 成長을 示顯하였다. 物量基準으로 볼 때 80年 輸出은 지난해에 비해 10.6% 增加를 나타내 堅실한 回復勢를 보였다.

한편 輸入은 지난해에 비해 15.0% 增加하였는데 이는 國內景氣沈滯로 輸入物量은 지난해보다 13.8%가 減少하였으나 原油價暴騰 및 主要輸入原資材의 價格上昇 등으로 輸入單價는 前年對比 26.9%나 上昇하였기 때문이다. 이에 따라 貿易收支赤字는 前年보다 約 364.6 百萬달러 增加에 머물렀으나 貿易外收支赤字가 前年對比 무려 1,186.4 百萬달러 增加됨에 따라 經常收支赤字는 前年보다 1,536 百萬달러 늘어난 5,687 百萬달러를 記錄하였다.

이와 같이 經常收支赤字擴大를 主導한 貿易外收支赤字는 國際高金利와 外債累增으로 投資收益項目의 支給이 1,150 百萬달러나 擴大된데다 其他運輸項目 收支赤字가 港灣經費 및 傭船料 등의 支給增加로 크게 擴大된데 기인하고 있다.

한편 交易條件을 보면 輸出單價指數上昇率이 5.3% 上昇에 그친 반면 輸入單價指數는 26.9% 上昇하여 純商品交易條件이 前年の 125.0%에서 103.9%로 惡化되었다.

資本去來에 있어서는 中長期輸出의 好調와 開發借款導入의 激減으로 長期資本導入이 79年보다 1,026 백만달러나 줄어든 1,637 백만달러에 不過하였다. 한편 短期資本收支는 主要原資材導入을 원활히 하기 위해 實施한 延支給 輸入期間 延長과 延支給輸入方式에 크게 依存하는 原油의 輸入價格上昇으로 인한 短期貿易, 信用導入의 急增으로 前年對比 1,101 백만달러 늘어난 1,945 백만달러의 導入超를 기록했다.

이와 같이 資本去來에서는 前年보다 導入超가 약간 增加하였으나 經常收支赤字幅이 擴大됨으로써 綜合收支는 지난해의 973 百萬달러에서 1,890

백만달러로 그赤字幅이 크게 增加하였다. 그러나 綜合收支의 赤字幅이 擴大되었음에도 不拘하고 IMF 信用引出資金, 뱅크론(Bank Loan) 등을 通해 金融機關 借入이 2,861 백만달러로 擴大됨에 따라 外換保有額은 前年 보다 863 百萬달러 增加한 6,571 百萬달러를 기록하였다.

國際收支 및 外換動向

<表 1-1-14 >

(單位 : 百萬달러)

	1977	1978	1979	1980
I. 經常收支	12.3	- 1,085.2	- 4,151.1	- 5,686.7
1. 輸出	10,046.5	12,710.6	14,704.5	17,211.6
2. 輸入	10,523.1	14,491.4	19,100.0	21,971.7
貿易收支	- 476.6	- 1,780.8	- 4,395.5	- 4,760.1
3. 貿易外受入	3,027.0	4,450.1	4,826.2	5,285.3
4. 貿易外支給	2,761.0	4,226.1	5,020.8	6,666.3
貿易外收支	266.0	224.0	- 194.6	- 1,381.0
5. 移轉去來純	222.9	471.6	439.0	454.4
II. 長期資本收支	1,312.7	2,166.3	2,662.9	1,636.6
6. 借款 및 投資純	1,495.5	2,052.8	1,627.3	1,675.6
7. 其他	- 182.8	113.5	1,035.6	- 390.0
III. 基礎收支	1,325.0	1,081.1	- 1,488.2	- 4,050.1
IV. 短期資本收支	21.4	- 1,171.0	843.6	1,944.5
V. 誤差 및 누락	- 31.7	- 312.0	- 328.7	216.0
VI. 綜合收支	1,314.7	- 401.9	- 973.3	- 1,889.6
(外換保有額)	4,306.4	4,937.1	5,708.1	6,571.4

資料 : 經濟企劃院 「韓國統計月報」

以上에서 살펴 본 바와 같이 80年中 韓國經濟는 增大되는 經常收支赤字를 短期資本 및 金融機關借入으로 補填함으로써 對外債務가 累積되는 등 構造的인 問題點이 顯著하였다. 이를 打開하기 위하여는 輸出構造의 高度化와 아울러 國際競爭力의 強化에 비상한 努力을 傾注하여야 할 것이며 國內賦存資源의 利用을 極大化하는 資源節約型 産業化를 통해 國際收支防禦에 倍前의 努力을 기울여야 할 것이다.

第 2 節 農業經濟

1. 世界農業動向

1980年은 世界的인 氣象異變으로 인해 農産物의 生産이 不振한데 反하여 消費增加는 持續되어 世界의 食糧在庫가 危險水位까지 激減하였으며 「아프리카」를 비롯한 많은 開發途上國들이 계속된 旱魃때문에 極甚한 食糧不足과 飢餓問題에 直面했던 한 해였다.

이러한 食糧需給의 逼迫相은 各國의 食糧確保에 대한 認識提高, 國內供給安定施策에 따른 輸出의 抑制 및 輸入需要의 增大등을 誘發시켜, 國際價格의 上昇要因으로 作用하므로써 1980年 後半期의 農産物價格暴騰을 招來하였다.

나아가 美國과 함께 世界 3大穀物生産國을 이루는 蘇聯과 中共이 海外의 主要穀物輸出國들과 長期穀物導入 協定을 서둘러 締結함으로써 食糧의 安定確保에 全力을 다 하였다. 이에 따라 餘他 穀物輸入國들은 비싼 價格으로도 必要한 物量을 充分히 確保하기 어려웠다.

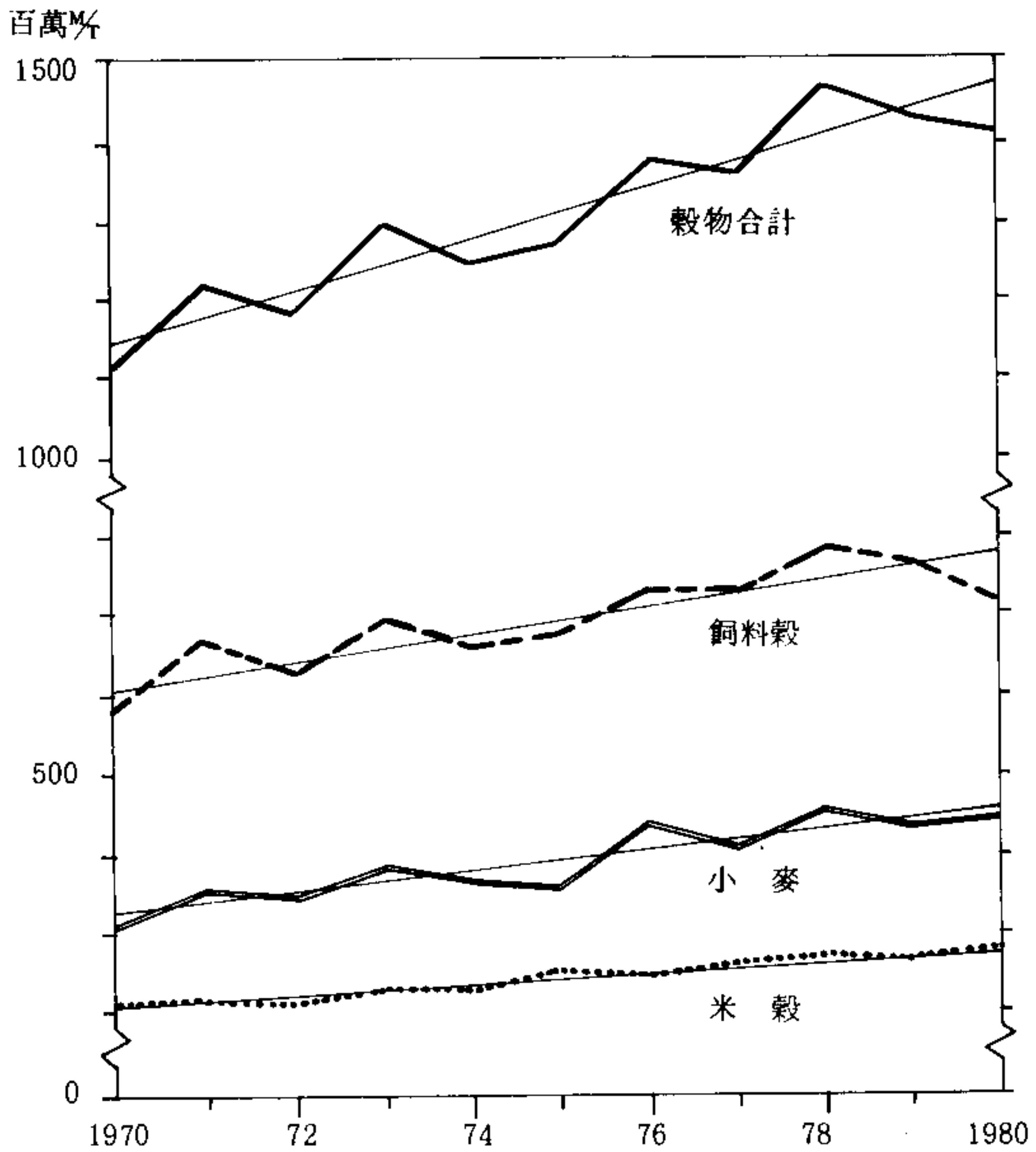
가. 農産物需給

'80/81年度의 世界穀物生産量은 前年을 약간 上廻하는 1,431.1

百萬%에 그친 反面 消費는 前年에 이어 또다시 生産을 크게 上廻하는 1,456.8 百萬%에 達하므로써 年度末在庫는 過去 5年來 最低水準인 165.8 百萬%으로 激減하였다.

世界穀物生産動向

<圖 1-2-1 >



資料 : FAO Food Outlook

主要穀物別 需給狀況을 보면 雜穀의 供給不足이 가장 커서 生産은 前年 對比 1.8%가 減少된 726.6 百萬%에 不過한 反面 이의 消費는 前年과 비 슷한 745.2 百萬%에 達해 期末在庫가 무려 20.9%나 減少한 70.5 百萬%에 그쳤다.

이와 같은 雜穀의 大幅的 生産 및 在庫減少는 持續的인 需要增大에도 不拘하고 颱風, 旱魃 등 氣象災害로 말미암아 美國의 옥수수를 包含한 雜 穀生産이 前年對比 約 17%나 減少했으며 蘇聯 역시 大凶作을 보였던 79 年度水準을 벗어나지 못한데 基因하였다.

世界穀物需給現況

<表 1-2-1>

穀 種	區 分	'80/'81 (A)	'79/'80 (B)	A / B (%)
總穀物	生 產	1,431.1 ^{百萬%}	1,414.7 ^{百萬%}	1.2 [%]
	消 費	1,456.8	1,442.8	1.0
	交 易	209.8	199.6	5.1
	期 末 在 庫	165.8	191.5	△ 13.5
小 麥	生 產	438.7	422.2	3.9
	消 費	445.2	443.8	0.3
	交 易	93.0	86.4	7.6
	期 末 在 庫	72.7	79.2	△ 8.2
雜 穀	生 產	726.6	739.7	△ 1.8
	消 費	745.2	741.2	0.5
	交 易	104.4	100.8	3.6
	期 末 在 庫	70.5	89.1	△ 20.9
米 穀	生 產	265.8	252.9	5.1
	消 費	266.4	257.8	3.3
	交 易	13.4	12.5	17.2
	期 末 在 庫	22.6	23.2	△ 2.6

資料：美農務省

한편 小麥과 米穀은 前年對比 4~5%가 增産되었는데 이중 米穀은 거의 需給均衡을 이루므로써 在庫變動이 별로 없는 편이나 小麥은 生産이 需要에 크게 未達하므로써 在庫가 8.2% 減少되었다.

'80/'81年の 世界穀物交易量은 前年對比 10.2百萬%이 늘어난 209.8百萬%에 達했는데 이는 海外의 輸入需要增大에 따른 美國과 西欧의 輸出擴大에 基因한 것이며 蘇聯과 中共의 穀物輸入은 前年對比 總 7百萬%이 增大하였다.

나. 農産物價格

蘇聯의 아프칸侵攻事態에 대하여 美國이 1980年初에 對蘇穀物禁輸措置로 對應하면서 世界の 穀物價格은 混迷를 거듭했으나 蘇聯의 現物市場介入說, 美國의 對蘇禁輸分 買入說 등이 發展됨으로써 世界の 穀價는 「다우존스」 現物指數가 2月中旬에 史上 最高인 470線에 이르렀다.

그러나 以後 國際金利의 引上, 美國의 禁輸로 인한 過剩在庫發生 등으로 價格은 續落勢로 反轉하여 4月初에는 同指數의 300臺線이 무너졌을 만큼 下落하였다.

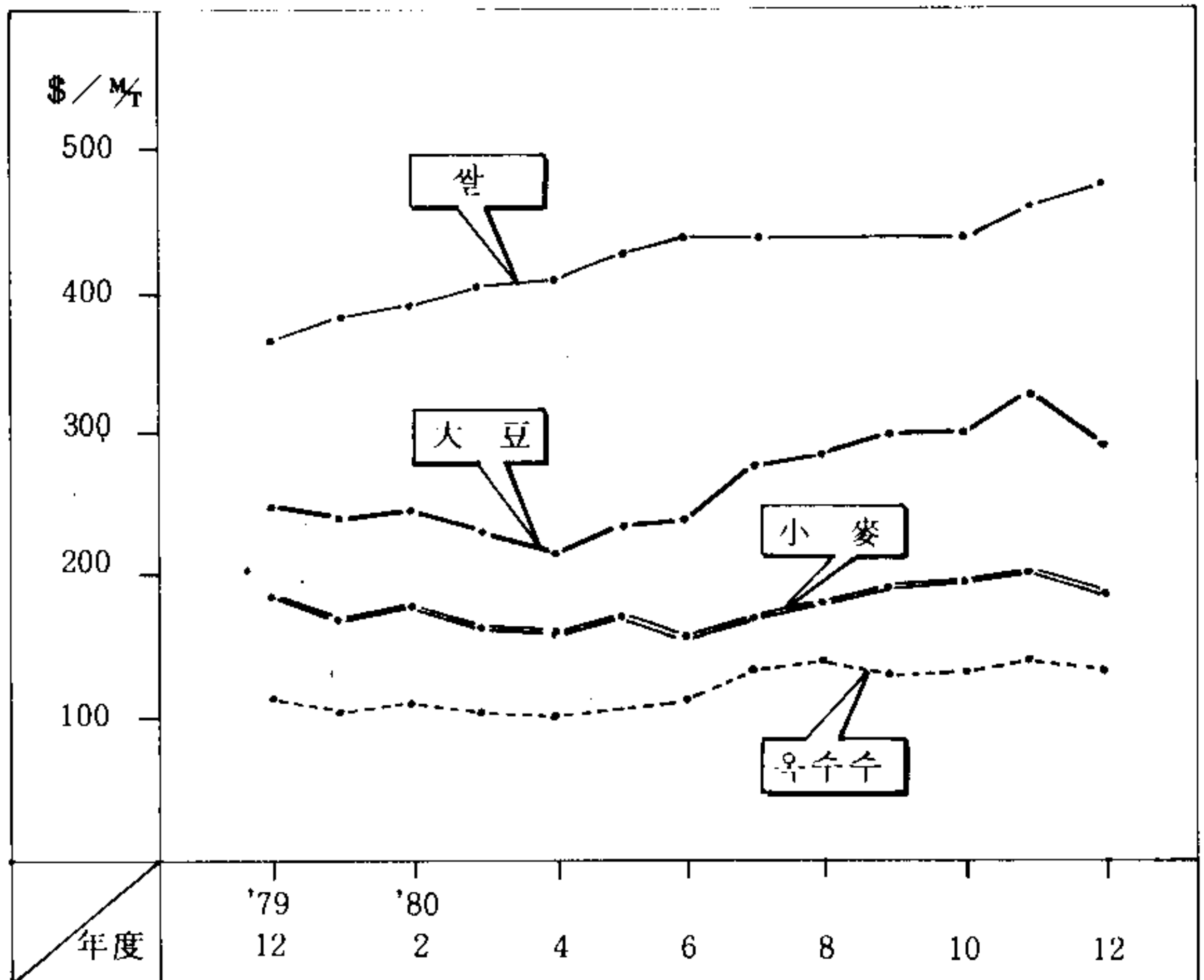
下半期에 들어서면서 美國의 穀物備蓄法發效와 金利下落, 7月以後의 氣象異變으로 인한 世界穀物の 大幅 減産豫想 中共·蘇聯의 大量買入說 「이란」~「이락」간의 全面戰으로 因한 換物 心理作用, 그리고 美~中共間의 長期穀物協定등으로 10月末까지 上昇勢가 持續됨으로써 同指數는 480臺線이라는 새로운 記錄을 남겼으며 11月以後에는 美銀行 「프라임레이트」의 持續的 引上 등으로 弱保合勢를 堅持하였다. 主要穀種別 輸出價格動向을 살펴보면 年度中 大豆(美 NO 1 黃色種)의 價格騰落幅은 4月の %當 224 「달러」(FOB)에서 11月の 337 「달러」까지로 50%의 隔差를 나타냈으며 옥수수(美 NO 2 黃色種)도 그 隔差가 4月の 108 「달러」에서 11月の 147 「달러」로 36%에 달하여 世界的인 雜穀需給不安定の 斷面을 보여 주었다.

小麥의 輸出價格(美 NO1 硬冬小麥 FOB)은 79年末의 높은水準이 80年初부터 下落하기 始作하여 3~6月에는 $\$/\text{MT}$ 當 160 「달러」 程度로 安定勢를 보였으나 7月以後에는 上昇勢가 持續되어 年末까지 190 「달러」 内外에 肉薄하였다.

全般的으로 볼 때 小麥, 玉米수 및 大豆의 價格은 80年 前半의 弱保合 내지 下落勢에서 80年 後半의 上昇勢로 反轉했음이 나타났는데 이는 주로 7月以後의 氣象災害로 말미암아 世界穀物의 生産이 大幅 減少할 것이라는 豫想等에서 비롯되었다고 할 수 있다.

國際穀物輸出價格動向(FOB)

<圖 1-2-2 >



資料: FAO

한편 米穀의 輸出價格(泰國產 舍미 5%, 白米 FOB)은 2年동안 持續되던 ㄱ當 300 「달러」臺가 80年初부터 ㄱ當 400 「달러」臺로 上昇하면서 前半期中 계속 上昇勢를 維持하여 6月에는 ㄱ當 442 「달러」에 達하였다.

米穀은 他穀物과 달리 6月以後 10月까지 保合勢를 堅持하다가 11月以後부터 다시 上昇局面에 접어들었는데 他穀物에 比해 下半期の 價格이 安定勢를 보인 것은 「인도네시아」를 비롯하여 印度, 泰國, 美國 등 國際 價格形成의 主役國들에서 增産이 豫想되었기 때문이다.

한가지 特記할만 한 것은 80年에 泰國이 2次에 걸쳐 米穀의 輸出制限措置를 취하므로써 價格上昇率에 있어 泰國産이 美國産을 앞질렀기 때문에 兩大米穀輸出國의 價格平準化가 進行되었는데 79年까지도 泰國産(5%白米)은 美國産(제니스 NO2)에 比해 平均 50 「달러」 程度의 낮은 水準을 維持했으나 80年 後半期の 價格隔差는 10 「달러」 程度에 不過하였다.

2. 우리나라 農業動向

가. 農業附加價値의 大幅減少

79年에는 颱風과 病虫害로 米穀이 減産되었으나 麥類와 菜蔬類의 增産에 힘입어 8.0%나 成長하였던 農業部門 附加價値는 80年에는 크게 減少하여 75年 不變價格으로 1兆8,460億원에 그침으로써 79年 對比 25.7%의 減少를 記錄하였다. 특히 米穀과 麥類가 大幅 減産된 栽培業이 26.9%나 減少하였고 畜産業 역시 飼料價格 引上으로 家畜飼育頭數가 줄어들게 되어 11.7%가 減少하였다.

이와 같이 農業部門이 負의 成長을 보인 것은 世界的인 異常氣溫의 影響으로 熟成期에 來襲한 극심한 冷害와 日照時間 不足 등으로 인하여 米穀生産이 68年以來 最低水準인 24,655 千石이라는 大凶作을 記錄하였고

麥類 또한 菜蔬類 등 經濟作物의 耕作擴大와 보리計劃生産의 止揚 등으로 그 栽培面積이 大幅 減少하였기 때문이었다.

이에 따라 全體 GNP중 農業部門의 比重은 去年 해의 16.8%에서 13.3%로 低下되었다.

農業部門主要指標

<表 1-2-2>

區 分	單 位	'70	'79	'80	'80/'70	'80/'79
農業附加價值 (GNP中比重)	'75不變 = 10 億원 %	1,720	2,483	1,846	107.3	74.3
農業成長率	"	-	8.0	△ 25.7	-	-
農 家 戶 數 (總家口中比重)	千戶 %	2,483	2,162	2,156	86.8	99.7
農 家 人 口 (總人口中比重)	千名 %	14,422	10,883	10,831	75.1	99.5
農業就業人口 (比 重)	千名 %	4,826	4,642	4,433	91.9	95.5
耕 地 面 積 (畝)	千ha	2,298	2,207	2,196	95.6	99.5
(田)		1,273	1,311	1,307	102.7	99.7
農 家 戶 當 耕 地	a	92.5	102.1	101.9	110.2	99.8
耕 地 利 用 面 積 (耕 地 利 用 率)	千ha %	3,264	2,909	2,765	84.7	95.0
水 利 畝 率	"	-	67	68	-	-
耕 地 整 理 比 率	"	-	61	63	-	-

區 分	單 位	'70	'79	'80	'80/'70	'80/'79
食糧作物生產	千%	6,943	8,112	5,337	76.9	65.8
(米 穀)	"	3,939	5,565	3,551	90.1	63.8
(麥 類)	"	1,820	1,555	906	49.8	58.3
(其 他)	"	1,184	992	880	74.3	88.7
果實類生產	"	423	857	833	196.9	97.2
菜蔬類生產	"	2,514	8,142	7,269	289.1	89.3
蠶繭生產	"	21	26	20	95.2	76.9
肉類生產	"	350	395	423	120.9	107.1
農機械保有	千臺	153	940	1,071	700.0	113.9
農業資金貸出	經常 10 億원	76	554	747	982.9	134.8
農家販賣價格指數	75=100	39.5	209.1	254.8	645.1	121.9
農家購入價格指數	"	44.1	216.2	269.5	611.1	124.7
農家交易條件	"	89.6	96.7	94.5	105.5	97.7
農家所得	千원	256	2,227	2,693	1,052.0	120.9
(農外所得比重)	%	24.2	31.3	34.8	-	-

資料：農水產部 企劃管理室

나. 農家人口

60年代後半부터 持續的 減少趨勢를 보여온 農家人口는 80年에도 53千名이 줄어든 10,831千名에 達하므로써 全體人口중 農家人口가 차지하는 比重은 79年의 28.9%에서 28.4%로 낮아졌다. 또한 農家戶數도 前年보다 6千戶가 줄어들어 全體家口의 27.1%인 2,156千戶에 達하여 農家戶當人口는 지난해의 5.03名에서 5.02名으로 줄어들었다.

한편 年度中 農家就業者數는 지난해의 4,642千名에서 4,433千名으로 4.5% 減少하였으나 全體就業者는 42千名이 늘어난 13,706千名에 達하므로

씨全體就業者中 農業部門의 比重은 지난해의 34.0%에서 32.3%로 줄어들었다.

특히 最近 農業就業者의 減少率이 農家人口 減少率보다 높은 水準을 보여온 것은 農村勞動力 가운데 農外作業에 就業하는 人口가 늘어나고 農家單位離農보다는 家族員離農이 많았다는데 基因되고 있어 農村勞動力의 婦女化, 老齡化 등에 의한 勞動力의 質的低下란 問題가 露程되었다.

다. 耕地面積

그동안 急速한 經濟成長으로 都市化, 工業化가 進展되어 감에 따라 都市住宅 및 產業施設 등으로의 耕地轉用이 擴大되고 있어 耕地面積은 每年 減少趨勢를 보이고 있는 바, 年度中에도 政府의 積極적인 農地擴大造成과 農地轉用抑制施策에도 不拘하고 11千ha가 減少하였다.

이에 따라 80年末 現在 耕地面積은 畝 1,307千ha에 달하였으며, 이에 따라 農家戶當 경지면적은 농가호수의 減少에도 不拘하고 지난해와 비슷한 102a에 머물렀다.

한편 80年末 現在 水利安全畝는 2.3년의 耐旱能力을 基準으로 調査한 結果 893千ha로서 水利畝率은 68%로 現實化하였다. 耕地整理面積도 지난해보다 45千ha 增加한 368千ha에 達하이 開發對象面積인 588千ha의 63%로 前年の 61%보다 2%「포인트」 높아졌다.

반면에 耕地利用率은 每年 감소추세에 있는 바, 특히 보리 栽培面積의 격감 등으로 80年度에는 125.3%에 그쳐 前年度 131.8%보다 6.5%「포인트」나 떨어졌다.

라. 農產物生産

80年の 食糧作物生産量은 米穀 3,551千%, 麥類 906千%, 其他 880千% 등 總 5,337千%에 그쳐 前年對比 34.2%의 減少를 記錄하게 되었는 바, 이와 같이 食糧生産이 減少된 것은 主로 冷害에 의한 米穀이 前

年對比 36.2%나 減少하였고 또한 麥類 역시 大宗을 이루고 있는 大稞麥이 消費減少와 收益性低位로 栽培가 激減됨에 따라 前年對比 41.7%나 減少한데 基因하였다.

經濟作物에 있어서는 果實類 生産量의 경우, 포도, 감귤 등이 增加했음에도 不拘하고 사과, 배 등이 減少하여 全體生産量은 2.8%가 減少한 833千%에 그쳤으며, 菜蔬類 역시 大宗을 이루고 있는 배추, 무우의 生産減少로 인하여 11.7%나 減少한 7,269千%에 그쳤다.

한편 特用作物의 경우 油菜와 호프의 生産은 늘어났으나 참깨, 洋松茸의 生産量은 減少하였으며, 蠶業은 生絲輸出不振에 따른 桑田減少와 養蠶農家의 激減으로 蠶繭生産量은 前年の 26千%에서 20千%으로 줄어들었다.

畜産物生産은 食生活의 變化에 따른 動物性食品 消費增加趨勢에 따라 肉類가 7.1% 늘어난 423千%, 牛乳가 18.8% 增加할 452千%, 鷄卵은 7.4% 늘어난 250千% 등 合計 1,125千%에 달하여 지난해보다 12.6%가 增加하였다.

그러나 이와 같은 畜産物의 增産에 反하여 80年末 主要家畜飼育頭數는 韓牛가 11.7% 減少한 1,380千頭, 돼지가 38.1%나 減少한 1,761千頭, 닭이 4.6% 줄어든 39,232千首에 머물게 되었다.

마. 生産基盤扩充 및 營農支援

年度中 插橋川, 美湖川, 洛東江 등 9個地區의 大單位綜合開發事業을 繼續함과 아울러 總 1,270 億원 規模의 大湖地區事業을 새로이 着手하였으며, 또한 6千ha의 野山을 開發하고 西南海岸干拓事業에 民間大企業의 參與誘導등 農地擴大造成에 拍車를 가하는 한편 638 億원을 投入 旱害常習地 19千ha에 대한 農業用水開發事業을 完工하였다.

또한 年度中에는 農村勞動力 不足現象을 解消하고자 農機械普及에 888

億원의 資金을 支援하여 耕耘機 62 千臺, 防除機 37 千臺, 移秧機 9 千臺 등 118 千臺의 各種 農機械를 供給함으로써 80 年末 農機械 保有臺數는 前年보다 13.9 % 增加한 1,071 千臺에 달하였으며 綜合機械化 示範團地 1 個所와 營農機械化센터 120 個所를 新規로 造成하여 農機械의 共同利用 體系를 促進하였다.

그리고 實需要者를 비롯한 農高生, 婦女子 등 147 千名에게 農機械操作 訓練을 實施하였으며 面單位에 350 個의 農機械修理센터와 200 개의 農機械用 油類販賣所를 增設하는 등 農機械事後奉仕體制를 強化하였다.

肥料는 新品種 栽培面積의 減少에 따라 前年보다 4 % 減少한 828 千噸 (成分基準)이 消費되었으며, 農藥은 病虫害의 事前豫防과 初期撲滅을 위한 共同集中防除推進에 따라 지난해보다 2,467 %이 늘어난 33,065 %이 投入되었다.

한편 年度中 農業資金貸出金의 規模는 지난해 보다 37.2 %나 增加한 7,600 億원에 달하였으며, 肥料, 農藥外上供給을 包含한 短期營農資金은 지난해의 2,534 億원에 比하여 65 %나 增加한 3,884 億원으로 大幅 擴大支援하였다.

또한 異常低溫으로 因한 被害農家에 對한 支援對策의 一環으로 50 %以上 被害農家에 대해서는 既 支援된 營農資金 償還期日을 1 年間 延期함과 동시에 利子 176 億원을 免除하였고 中高生 學資金免除 246 億원, 農組 組合費 및 農地勢 免除 229 億원, 被害農家에 對한 所得增大事業으로 729 億원을 支援하는 등 總 2,000 億원을 國庫에서 支援하는 등 多角的인 支援을 하였다.

특히 80 年度에는 農漁民後繼者育成基金法을 制定하고, 基金 401 億원을 造成하여 農漁民後繼者育成을 위한 長期低利資金으로 融資支援할 수 있는 體制를 確立하였다.

바. 農家所得水準

農家所得은 政府의 價格支持政策과 品種改良 및 技術革新에 依한 增産에 힘입어 70年代 中盤까지는 淸々할만한 向上을 보여 왔으나 70年代 後盤에 들어오면서부터 인플레이의 深化와 食糧增産의 不振으로 增加趨勢가 둔화되고 있다.

80年度에는 史上類例없는 冷害로 農家所得源의 主宗인 米穀生産量의 激減으로 食糧作物의 收入은 減少하였으나 畜産物, 菜蔬類 等の 價格好調로 農業所得이 79年 對比 14.6% 증가하였으며 農外所得은 被贈補助 等の 增加로 前年보다 34.7%나 높아 全體 農家所得은 名目上으로는 前年對比 20.9%가 增加한 2,693 千원을 記錄하였다.

그러나 이것은 實質價格으로 따지면 前年對比 5.4%가 줄어든 것이다.

農家所得의 構成을 보면, 農業所得이 1,755 千원으로 65.2%를 占하고 있으며 農外所得은 938 千원으로서 34.8%를 차지하고 있다.

사. 農産物價格과 農家交易條件

最近 數年間 高度成長에 따른 所得向上으로 肉類와 青果物 및 水産食品 등에 대한 需要가 擴大되었으나 供給이 이에 따르지 못하였으며, 流通構造도 未備하여 食料品價格은 76年以後 繼續 높은 上昇勢를 보여 왔다.

80년에는 食料品價格이 年平均 27.7%의 上昇을 나타내고 있으나 全國都賣物價 上昇率 38.9%에 비해서는 훨씬 낮은 수준이었다.

그러나 年末基準으로는 總都賣物價 上昇率과 비슷한 44.9%의 높은 上昇을 보였다.

이처럼 都賣物價가 急騰함에 따라 食料品價格은 前年の 11.2% 上昇보다 倍 以上에 달하였지만 食料品以外 品目보다는 훨씬 上昇率이 낮은 것은 食料品の 主宗을 이루고 있는 米麥類에 대한 政府의 價格安定施策에

힘입어 農産食品價格이 前年對比 24.3% 上昇에 그쳤기 때문이다.

都売物価上昇率推移

<表 1-2-3 >

(單位：年平均%)

區 分	1976	1977	1978	1979	1980
總 指 數	12.1	9.0	11.7	18.8	38.9
食 料 品	17.8	15.5	24.4	11.2	27.7
(農産食品)	(24.6)	(16.9)	(30.9)	(12.6)	(24.3)
食料品以外	9.8	6.3	5.9	22.7	44.4

資料：韓國銀行「統計月報」

農家交易條件

<表 1-2-4 >

('75 = 100)

區 分	1976	1977	1978	1979	1980
農家販賣價格	124.0	144.6	188.5	209.1	254.8
農家購入價格	124.9	146.2	190.1	216.2	269.5
패리티率 (%)	99.3	98.2	99.2	96.7	94.5

註：年平均基準

資料：農業協同組合中央會

한편 年度中 農村物價動向을 보면 年平均基準으로 農家販賣價格은 前年對比 21.9% 上昇한 反面 農家購入價格이 24.7%가 올라 農家販賣價格보다 2.8% 「포인트」 높은 上昇率을 보임으로써 農家交易條件은 지난 71年以後 가장 不利한 水準을 나타내었다.

이와 같은 最近의 交易條件 惡化는 家畜을 中心으로 한 農業用品과 農

村賃料金이上昇한 過去 數年과는 달리 工産品을 中心으로 한 家計用品의 上昇에 의해 主導되었다는데서 그 特性을 찾을 수 있다.

農家販賣價格에 있어서는 穀物の 生産不振에 따라 28.2% 上昇하였고, 畜産物이 18.0% 올랐으며 其他 農産物도 33.8%가 오르는 強勢를 보였다. 그러나 菜蔬類는 高추, 배추 등이 生産好調로 내림세를 보였고, 其他 菜蔬類는 需要 增加勢의 鈍化로 價格이 微騰함으로써 全體 青果物은 지난해와 비슷한 保合勢를 나타내었다.

한편 農家構入價格에서는 導入原資材 및 關聯製品의 價格上昇에 따라 家計用品이 31.4% 올랐고 肥料, 農藥, 農機械 등 各種 農用資材價格의 上昇으로 農業用品이 14.0% 上昇하였으나 지난해 50.8%의 急騰勢를 보였던 農村賃料金은 年度中 28.1%가 上昇하여 그 오름세가 크게 鈍化되었다.

3. 農政改革

轉換期에 접어든 農政의 重要한 課題의 하나는 農漁民의 不滿要因을 除去하고 增産意慾을 高취하는데 있다.

이같은 不滿要因을 解消하고 農漁民의 所得增大와 增産意慾을 복돋을 수 있도록 政策 및 制度面에서 最大限 支援하라는 大統領閣下의 指示에 따라 '80. 9. 20 다음과 같이 農水産施策의 果敢한 調整과 一大改革을 斷行하였다.

- 첫째, 農漁民 後繼者 育成強化를 위한 支援擴大
- 둘째, 農協과 水協 그리고 畜産振興體制의 改編과 運營改善
- 셋째, 農水産物 流通構造 整備改善
- 넷째, 農産物 統計의 正確度 提高
- 다섯째, 副食農水産物 輸入의 抑制

가. 農漁民 後繼者 育成

農漁村 指導者와 篤農漁家등 農漁村 營農後繼者를 農漁村에 定着시켜 나가기 위하여 總 401億원의 基金을 造成하였으며 「農漁民後繼者 育成基金法」을 制定 公表하였다.

나. 農·水協과 畜産振興體制의 改編과 運營改善

政府가 發表한 農政改革施策에 따라 먼저 農協中央會는 '80.12.31자로 農協法을 改正하여 從前의 3段階 組織인 中央會, 郡組合, 單位組合을 2段階 組織(中央會, 單位組合)으로 改編, 郡組合은 法人格을 없애고, 中央會의 郡支部化 하였다. 이에 따라 郡支部의 經濟 및 指導事業 機能을 縮小 調整하고 信用事業을 強化하여 農業資金 調達機能을 補強토록 하였으며 單位組合을 郡支部로부터 販賣場, 倉庫, 農機械서비스센터 등의 經濟事業

施設을 引受하여 對農民業務를 專擔케 하였고 畜産 關聯業務를 畜協中央會로 移管하였다.

한편 本部의 機構를 縮小하고 道支會의 單位組合 檢査機能을 強化, 本部의 類似 또는 重複 部署를 統廢合하여 4室 25部 1局 1社에서 4室 18部 1社로 縮小하였고(127名 減縮) 共販場 5個所, 研修院 8個所를 道支會에 移管하였다. 道支會는 支會長 職級을 理事에서 部長으로 格下함과 아울러 次長制를 廢止(16名)하였고, 單協의 指導 및 監査의 強化를 爲해 人員 353名을 增員하는 한편 對農民 奉仕姿勢 刷新을 위하여 職員의 精神 및 職務教育을 一層 強化하였고, 單位組合 運營의 自律化의 一環으로 出資 및 共濟등의 目標를 上向式으로 策定하고, 組合長의 任命制度를 廢止 間選制로 改善하였으며, 非組合員에 對한 利用制限을 緩和하여 信用事業範圍를 擴大하였다

또한 經營收支의 改善을 爲하여 單協手數料 配分率을 60%에서 80%로 上向 調整하였으며 單協育成基金을 38億원에서 58億원으로 擴大하였다.

中央會 轉換出資比率 또한 20%에서 10%로 下向調整하여 單協의 資金自立度를 向上케 하였다.

둘째, 水協中央會의 運營改善과 國內 水産業의 育成을 爲하여 水協中央會의 機構를 單純 類似 機能을 統廢合, 指揮幅을 合理的으로 調整함과 아울러 業務量에 따른 職級을 下向 調整함으로서 當初 19部 3室 1局 1院 8道支部에 定員 1,948名을 16部 3室 1院 8道支部에 1,888名으로 改編하고 會員組合中 自立이 不可能한 組合 9個를 隣近組合과 統合後 支所를 設置하고 地域이 다르더라도 同一 生活經濟圈內에 있는 3個의 組合을 統合, 從來 86個의 組合을 71個로 改編하였다.

또한 機構 및 定員에 있어서도 係長以上 責任職을 106個를 縮小하고 定員을 3,880名에서 3,704名으로 調整하였다.

나아가서 漁村契를 健全하게 育成하기 위하여 全國 沿岸에 聚落 또는 經濟圈中心으로 構成되어 있는 1,440個의 全 漁村契를 國家가 指向하는

80年代 福祉社會 建設에 맞추어 豊饒로운 漁村契로 育成코자, 먼저 組合이 所有하고 있던 第1種 共同漁業權은 漁村契에 完全 移讓토록 하여 80年末 現在 第1種 漁業權 總 1,500件中 分爭中인 漁業權 條件付 免許 等 移讓上 問題點이 있는 漁業權 46件을 除外한 1,454件을 完全 移讓하였으며 第2種 및 第3種 漁業權도 可能한 移讓토록 하여 總 共同 漁業權 2,481件中 81%인 2,007件을 移讓하여 이를 漁村契에서 自律的으로 運營 管理하고 있으며, 이들 共同漁業權의 持續的인 生産性 提高를 爲하여 水協自體 새마을事業으로 80年度에 漁村契 共同 種苗培養場 13 個所를 施設하였으며 第1種 共同漁場 및 共同養殖場 620ha에 種貝撒布, 人工魚礁 投下 等 資源造成을 實施하였으며, 또한 地域實情에 맞는 共同 漁場管理船 267隻을 建造토록 支援하는 等 漁民所得 增大部門에 3,176 百萬圓을 投入하는 한편, 漁業生産 基盤施設에 921百萬圓, 福祉環境 改善에 689百萬圓을 支援함으로써 이에 投入된 總 資金規模는 5,086百萬圓으로 財源別로 보면 水協補助 2,004百萬圓, 融資 1,493百萬圓, 漁村契負擔 1,599百萬圓이 되었다.

셋째로, 畜産振興體制의 整備와 系列化를 爲하여 農協에서 관장하던 100個의 畜産系 特殊組合의 業務와 機構를 引受받아 農協과 畜産振興會로 二元化 되어 있던 關聯業務를 통합 '81.1.1자로 畜產業協同組合中央會로 改編하였다.

다. 農水産物 流通構造 整備 改善

都賣市場 機能의 正常化를 위하여 既存 都賣市場의 施設 및 運營을 改善하는 한편, 수평적 통합을 위하여, 서울 가락동 農水産物 綜合都賣市場 建設을 着工하였다.

라. 農水産統計의 正確度 提高

統計의 電算化로 科學的이고 迅速하게 資料를 整理하도록 하며, 道 單位의 中間集計를 止揚하고 郡單位에서 直接 中央에 報告하여 迅速, 正確

한 集計가 可能토록 하는 同時에 農水産物의 適切한 需給調節을 위하여 生産觀測 統計를 強化하였다.

또한 不必要한 統計調査를 最大限으로 整備하고 調査員의 訓練과 隨時 確認調査를 強化, 調査過程에서 發生하는 誤差를 줄이는 등 補完措置를 取한바 있다.

具體적인 내용을 살펴보면 耕地面積, 米麥生産量, 農家所得 등의 調査는 이미 標本調査에 의하고 있으며 果實生産量이나 漁業生産量도 標本調査로의 代替를 위한 試驗調査를 80年度에 實施하였다. 이러한 全數調査를 하지 않고 標本調査로 作成된 統計値가 正確하려면 正確히 파악된 母集團에서 抽出된 標本을 對象으로 調査하여야 한다. 이를 위하여 80年 12월에 全國 모든 農家를 對象으로 한 農業調査(센서스)와 모든 漁家를 對象으로 한 漁業調査(센서스)를 全數調査方法으로 實施하여 現在 電算集計 分析中에 있다.

위와 같이 正確한 標本調査値를 推計하기 위한 方面으로 基礎統計를 整備하는 한편 調査資料의 早期集計分析 및 分析의 多樣化를 위하여 79년부터 電算組織 1組와 電算要員 5名을 確保 活用하고 있으며 80년에는 이에 追加하여 電算要員 6名을 確保하여 電算業務推進에 投入하였다. 또한 調査된 資料를 現地에서 中央까지 迅速하게 報告받기 위하여 各市·郡農水産 統計出張所에 資料 送受信裝置(TTS- Transaction Terminal System) 1台씩 總 140台的 供給計劃을 推進中에 있으며 79년에 30台를 確保하고 80년에는 50台를 確保하여 主要市·郡에 우선 配置完了하여 調査의 迅速을 期하고 있다.

또한 母集團 整備와 集計分析을 強化하는 한편 調査現地에서의 調査業務의 能率을 높이기 위하여 玄米機 100台를 追加로 供給하였다. 主要 農水産統計中の 하나인 米穀生産量調査는 標本筆地에서 벼를 刈取하여 各市·郡出張所로 運搬 出張所에서 脫穀 調製에 이어 製玄하여야 하며 이를 迅速히 하기 위하여 主要市·郡에 玄米機를 1台씩 追加로 供給하

여 調査의 迅速과 正確度를 높이도록 하였다.

마. 副食 農水産物の 輸入 抑制

그동안 急速한 經濟成長과 國民所得의 增加에 따라 食品의 消費形態가 多樣化함과 同時에 一時的인 國內作況 不振으로 一部 副食 農水産物の 需給에 蹉跌을 가져와 政府는 相當量의 副食 農水産物を 輸入하여 國內生産基盤에 적지 않은 충격을 주어 農漁民의 生産意慾을 低下시켰다.

앞으로 農水産物 輸入은 돼지고기, 고추, 마늘, 양파 등 國內自給이 가능한 副食品目은 原則적으로 輸入을 自制하는 同時에 이들 品目의 物量이 不足하게 될 경우에는 消費節約運動을 通하여 이를 克服해 나갈 方針을 定하였다.

第 2 章 農 業 生 産

第 1 節 食糧作物生産

80 年에는 世界的인 異常氣象에 依한 冷害被害로 農作物에 相當한 減收를 招來하여 食糧生産實績은 쌀 3,551 千 $\%$ (24,655 千石)을 비롯하여 總 5,337 千 $\%$ (37,877 千石)을 生産하였다.

이는 平年作 58,536 千石에 比하여는 65%에 不過한 低調한 實績이 었다.

生 産 實 績

<表 2 - 1 - 1>

(單位 : 千 $\%$)

	'80 計 劃	'80 實 績	'80 平 年 作	對 比 (%)	
				'80 計 劃	平 年 作
計	8,091 (57,145)	5,337 (37,877)	8,260 (58,536)	66	65
米 穀	6,048 (42,000)	3,551 (24,655)	5,595 (38,855)	59	63
麥 類	963 (6,977)	906 (6,567)	1,580 (11,453)	94	57
大 稈 麥	910 (6,596)	811 (5,876)	1,519 (11,005)	89	53
豆 類	375 (2,745)	279 (2,035)	360 (2,638)	74	78
大 豆	299 (2,215)	216 (1,602)	299 (2,218)	72	72
薯 類	528 (4,103)	431 (3,356)	312 (4,753)	82	70
雜 穀	177 (1,320)	170 (1,264)	113 (837)	96	150
우 수 수	161 (1,193)	154 (1,141)	84 (624)	96	183

註 : () 内는 千石

資料 : 農水産部 農産局

全體 食糧作物의 生産構成比를 보면 쌀이 67%로 主宗을 이루고 있으며, 麥類가 17%, 薯類 8%, 豆類 5%, 雜穀 3% 順으로 되어 있다.

1. 米穀生産

우리나라의 쌀 生産은 72年 以來 統一系벼 品種의 擴大普及에 힘입어 70年代 中盤에는 自給을 이룩한 바 있으나 78年 以後 거듭된 各種 災害 特히 80年의 類例없는 異常氣象으로 因한 凶作으로 莫大한 量의 外米를 導入치 않으면 안되게 되었다. 벼 栽培面積은 해마다 거의 變動이 없으며 移秧期의 用水事情에 따라 약간의 差異가 있을 뿐이다.

80年度에는 移秧期에 充分한 降雨로 水稻作栽培面積은 例年과 비슷한 1,220千ha에 達하였다. 그러나 80年度는 벼栽培 期間中 全般的으로 氣象의 變動이 大端히 컸던 不順한 經過를 보였다. 特徵적인 것은 低溫에 依한 苗生育 不振으로 中山間地에서 모내기가 平年에 比하여 4~7日程度 遲延되었으며, 6月 下旬~7月 上旬까지의 긴 장마에 依한 日照不足으로 本畚의 水稻生育이 크게 不振하였고 特히 標高 200 m 以上 地帶(120千ha)에서는 生育期の 低溫 障碍로 不穩이 많았다.

年度別 米穀生産実績

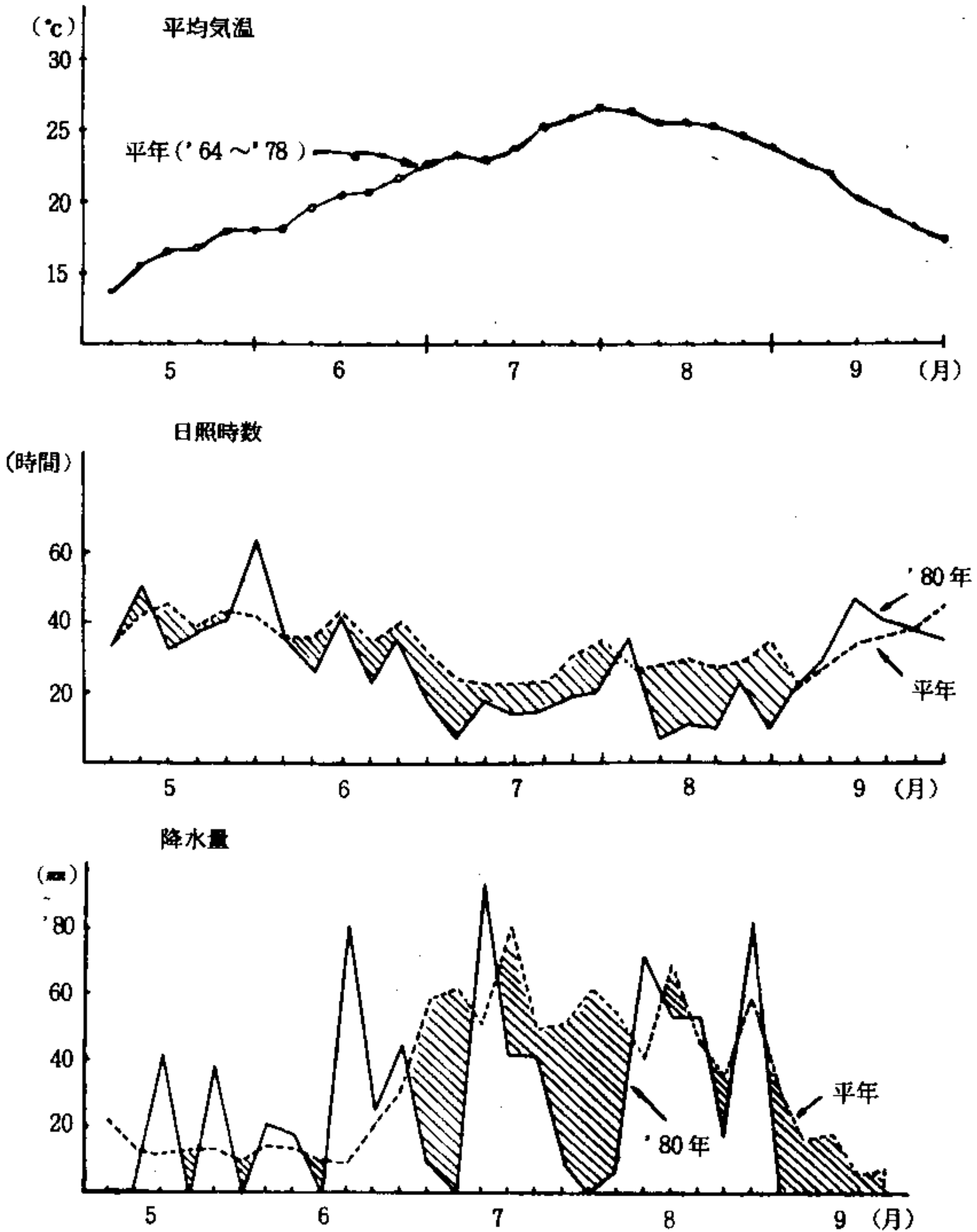
<表 2-1-2>

	計			水 稻			陸 稻		
	面積	段收	生産量	面積	段收	生産量	面積	段收	生産量
	千ha	kg	千Mt						
'75	1,218	383	4,669	1,198	386	4,627	20	210	42
'79	1,233	451	5,565	1,224	453	5,546	9	210	19
'80	1,233	288	3,551	1,220	289	3,530	13	162	21

資料：農水産部 農産局

'80 半旬別 平均氣溫, 日照時間, 降水量의 平年對比 (水原)

<圖 2 - 1 - 1 >



資料：農水産部 農産局

出穗期 以後(7月末 以後)에도 繼續된 低溫과 多雨寡照로 出穗가 遲延되고 登熟 障礙等 冷害로 因하여 벼 作況이 不良하였으며, 東部 山間地의 冷害被害 尤甚地에서는 未出穗되거나 青枯狀態도 있었다. 特히 印度型 因子가 導入된 統一系 品種은 一般系 品種에 比하여 冷害被害가 大體로 더욱 尤甚하였다. 또한 6月 下旬부터 8月 下旬까지 全國的으로 8회에 걸쳐 水害가 發生하였으며 8月 以後 登熟期에도 우박· 颱風等의 被害가 加重되어 莫大한 減收를 招來하였다.

'80年 災害被害面積

<表 2 - 1 - 3 >

時 期	被害區分	被害面積(ha)	被害地域
4. 19	暴風被害	1,511	京畿, 江原, 忠南, 全南北, 慶南
6. 16 ~ 17	水 害	24,905	忠南, 全北
6. 25 ~ 26	"	24,425	忠南, 全北
7. 11	"	6,877	全南
7. 14	"	2,526	忠南
7. 19	"	5,635	全南
7. 21 ~ 22	"	30,155	京畿, 江原, 忠南北, 慶南北
7. 29 ~ 30	"	9,058	全北, 慶南北
8. 28 ~ 29	"	35,349	全北, 慶南
9. 2 ~ 7	雨雹被害	4,746	京畿, 江原, 忠南北, 全北, 慶北
9. 10 ~ 11	颱風被害(豪雨)	8,677	慶南北
10. 25	暴風被害 (海益, 雨雹)	625	京畿, 忠南, 全南北 (雨雹: 忠南, 全南)
計		154,489	

資料: 農水産部 農産局

가. 段階別 氣象經過

(1) 苗袋期

播種期인 4月 上中旬부터 苗袋期인 5月 中下旬까지는 低溫寡照의 不順한 날이 많았다. 따라서 播種부터 出芽前까지의 期間이 2~3日 遲延되었으며 移秧 直前의 苗素質이 平年보다 多少 떨어졌다. 即, 草長은 南部 平野地에서는 平年과 大差없었으나 中北部 山間地帶에서 짧았으며 苗의 乾物重이 全般的으로 低下되었다.

(2) 移秧期 ~ 分蘖期

早期移秧이 始作된 5月 中下旬에는 低溫으로 移秧後 活着이 不振한 傾向을 보였으나 分蘖期인 6月 上中旬에 氣溫이 回復됨에 따라 初期의 不振한 生育이 挽回되어 分蘖盛期에는 平年에 가까운 草長, 莖數, 乾物重을 보였으며 最高 分蘖期도 平年과 大差없는 生育을 보였다.

(3) 出穗開花期

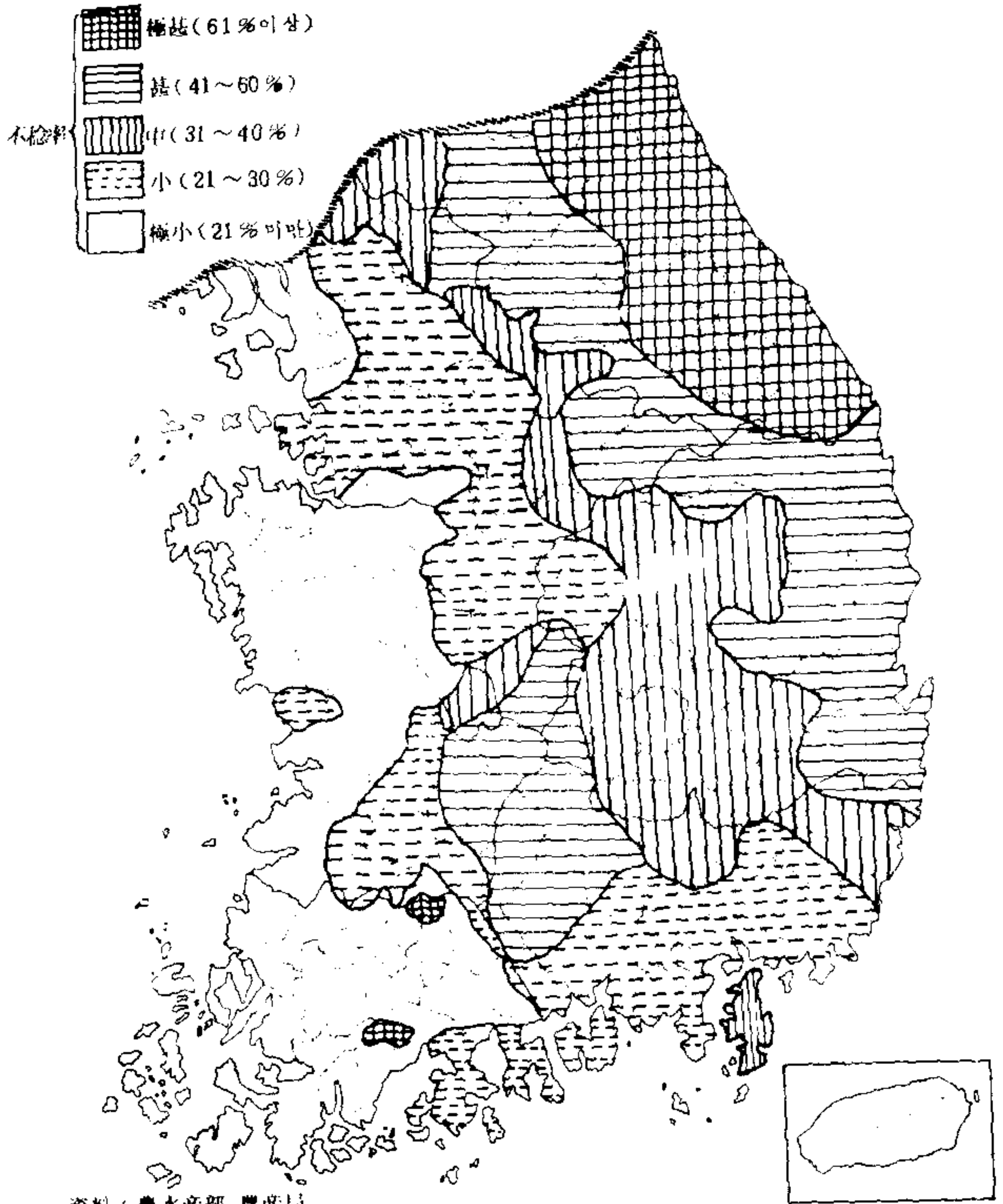
6月 下旬부터 低溫寡照 現象이 나타나기 始作하면서 7月 下旬에 이르기까지 漸次 低溫寡照 狀態가 繼續되어 山間高冷地帶의 極早生種을 除外한 其他 品種은 大部分 出穗가 遲延되었다. 特히 全國적으로 7月 末부터 8月 初旬에 來襲한 異常低溫은 水稻生育期로 보아 山間高冷地의 早生種인 마쓰마에, 레이메이等 主品種들의 出穗開花期에 該當되는 時期이므로 出穗期間의 延長과 出穗가 고르지 못한 原因이 되었으며 同時에 開花 受精障碍로 中山間地帶를 비롯한 東海岸 地帶의 早生種에 있어서는 7月 中下旬 低溫으로 生育이 遲延되면서 低溫에 가장 感受性이 예민한 減數分裂期에 조우되어 障害型 不稔發生의 原因이 되었고 中間地帶에 普及된 耐冷性이 弱한 統一系 早生種도 같은 型의 冷害를 받았다.

(4) 登熟期

全般的으로 出穗가 遲延된 原因도 있으나 出穗期 以後에도 低溫과 寡照가 계속 되었다. 登熟期溫(出穗後 40日間の 平均 氣溫의 平均)이

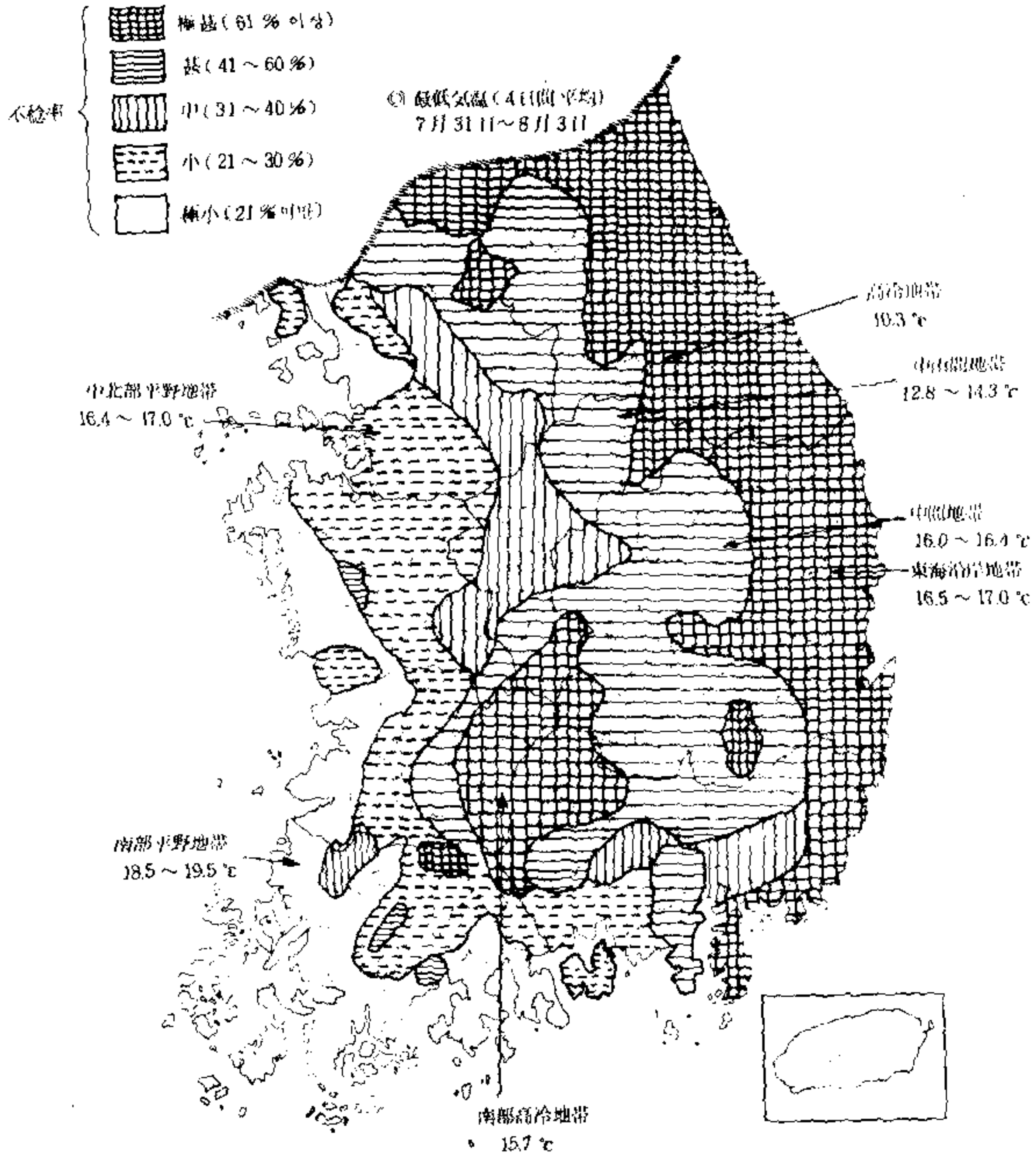
不稔率로 본 全國의 地帶別 冷害(一般系)

<圖 2-1-2>



不稔率로 본 全國의 地帶別 冷害(統一系)

<圖 2-1-3>



資料：農水産部 農産局

平年作型 21℃(統一系)와 20℃(一般系)를 넘는 곳은 統一系品種의 경우 南部 平野地(光州)中에서 出穗期가 8月 17日, 中部 平野地(水原)中에서는 8月 12日 以前에 出穗完了된 것만이 該當되며 一般系品種의 경우 南部 平野地 中에서 8月 25日, 中部 平野地 中에서 8月 19日 以前에 出穗完了된 것만이 該當되었다. 特히 山間 高冷地(珍富)와 같은 곳에서는 登熟限界 溫度라고 할 수 있는 20℃에 크게 미치지 못하였다.

또한 日照時間도 低溫과 같은 傾向으로 平野地보다는 標高가 높은 山間 高冷地일수록, 南部보다는 緯度가 높은 中北部일수록 적어서 高冷地인 珍富에서는 平年對比 40%, 中北部 平野地인 水原은 60%, 南部 平野地인 光州는 80% 程度였다.

따라서 登熟率의 低下와 粒重의 肥大가 完만하여 地帶別 低溫과 日照不足에 比例하여 收量減少와 品質低下를 招來하였다.

나. 主要施策 推進內容

(1) 統一系 品種 普及

特定 單一品種의 集中栽培로 인한 各種 災害를 事전에 防止하기 爲하여 適地에 適品種을 按配 栽培토록 하되 食糧의 劃期的인 增産을 爲하여 優良 多收性인 統一系 品種의 擴大普及에 注力하였다. 그러나 統

年度別 統一系品種 栽培面積

<表 2-1-4>

(單位: 千ha)

	計	統 系	一 般 系
'75	1,198	274	924
'77	1,208	660	548
'79	1,224	744	480
'80	1,220	604	616

資料: 農水産部 農産局

一系品種의 栽培面積은 79年의 744千ha에 比하여 140千ha가 줄어 全體 植付面積의 50% 水準인 604千ha에 그쳤다. 이와 같은 統一系 品種의 栽培面積 減少는 78年 以來 거듭된 各種災害와 不適地 擴大 普及으로 因하여 當初 期待와는 달리 一般系 品種보다 增收效果가 크지 못 한데 基因한 것으로 思料된다.

(2) 保温못자리 設置

統一系 品種의 擴大普及과 併行하여 無病健苗 育成을 爲한 保温 못자리 擴大設置에 注力코자 保温못자리用 P, E 필름 18,762 ㎏을 適期에 低廉한 價格으로 供給하였다. 그 結果 保温못자리 設置實績은 全 植付 面積의 89%인 1,086千ha에 達하였다. 이것은 79年度의 93% 보다는 約 4% 程度가 下廻하는 實績이었다. 保温못자리 設置實績이 79年보다 多少 떨어지는 原因은 統一系 品種의 栽培面積이 減少한데 있는 것으로 思料되나 例年에 比하여 크게 不振한 實績은 아니었다.

年度別 保温못자리 設置實績

<表 2 - 1 - 5 >

	總栽培面積	保温못자리實績	比 率	P, E 필름供給實績
	千ha	千ha	%	㎏
'75	1,198	678	57	7,694
'77	1,208	973	81	14,702
'79	1,224	1,133	93	18,210
'80	1,220	1,086	89	18,762

註：保温못자리 設置實績은 本畚基準임
 資料：農水産部 農産局

(3) 病虫害 防除

病虫害 防除는 增産의 沮害要因中 가장 큰 比重을 차지하고 있으

므로 精密豫察에 徹底를 期하고 事前 豫防爲主의 防除를 實施하도록 하였다. 또한 地域實情에 맞는 豫察結果를 上臺로 地域 責任防除와 共同防除團을 主軸으로한 適期防除 效果를 높이도록 하는 한편 防除機具의 擴大 供給에 努力하였다. 그 結果 病虫害 發生狀況은 79年 對比 31%에 不 過하였으나 徹底한 豫防爲主의 積極的인 防除實施로 病虫害 防除實績은 79年 對比 97%에 達하였다.

病虫害 發生狀況

<表 2-1-6>

(單位: ha)

區 分	'80 (A)	'79 (B)	對比(A/B)%
計	2,320,675	7,447,010	31
病 害	1,511,142	3,192,140	47
稻 熱 病	818,868	1,482,960	55
紋 枯 病	527,979	1,143,520	46
白 葉 枯 病	125,114	520,020	24
其 他	39,181	45,640	85
蟲 害	809,533	4,254,870	19
멸 子 類	373,818	1,470,290	25
二化螟虫, 其他	435,715	2,784,580	16

資料: 農水産部 農産局

病虫害 防除 實績

<表 2-1-7>

(單位: 千ha)

區 分	'80 (A)	'79 (B)	對比(A/B)%
計	10,037	10,355	97
病 害	5,260	4,972	106
稻 熱 病	3,741	3,403	110
紋 枯 病	749	1,216	62
白 葉 枯 病	720	351	205
其 他	50	2	2,500
蟲 害	4,777	5,383	89
멸 子 類	1,289	1,963	66
二化螟虫, 其他	3,488	3,420	102

資料: 農水産部 農産局

(4) 農土培養

우리나라 畚土壤中 約 67%는 低位生産地로서 普通畚에 比하여 相當한 減收를 나타내고 있다. 特히 畚土壤의 地力은 日本의 畚土壤에 比하여 約 55% 水準에 不過한 實情이다.

우리나라 畚土壤의 低位生産地 分布

<表 2-1-8>

	普通畚	低位生産地				
		計	砂質畚	濕畚	未熟畚	干拓畚
面積比率 (%)	33	67	32	9	23	3
收量指數	100	89	90	92	92	58

資料：農水産部 農産局

우리나라와 日本의 畚土壤 地力比較

<表 2-1-9>

	韓 國	日 本	對 比
作 土 深 (cm)	10	18	55 %
有 機 物 (%)	2.4	5.7	42
珪 酸 (ppm)	78	130	60
養分置換容量 (C. E. C)	11	20	55

資料：農水産部 農産局

그러므로 地力을 增進하기 爲하여 堆肥 客土 改良劑 施用等 多角的인 方法으로 農土培養에 努力하였다. 그 實績을 보면 堆肥는 53,358 千 ㄲ을 生産施用하였으며 砂質畚等を 對象으로 集團客土 80 千ha에 130 億 원을

支援하였고 農用石灰 229 千噸, 珪酸質 肥料 280 千噸을 適期에 確保供給하였다.

다. 벼 冷害被害 農家支援

異常低溫으로 인한 벼 冷害 被害 農家の 生活安定과 生計 維持를 爲한 積極的인 支援 對策을 講究하고자 政府 財政 形便이 어려운 實情임에도 不拘하고 大統領 閣下의 特別 支援에 따라 2,000 億원의 莫大한 財政 資金을 支援하여 被害 農家の 生活安定 도모와 營農意慾 鼓吹에 萬全을 期하였다.

(1) 벼 冷害 被害 農家에 對한 主要 支援 內容

첫째 : 벼 50% 以上 被害를 입은 農家를 基準으로 그동안 쓰고 償還하지 못한 營農資金 1,172 億원을 1年間 償還 유예하였으며 이에 따른 利子 175.7 億원 金額을 國庫에서 負擔 支援하였고,

둘째 : 農地稅 159.8 億원과 農地改良 給合費 68.5 億원을 그 被害 程度에 따라 減免하였다.

셋째 : 벼 50% 以上 被害를 입은 農家の 中高等學生에 對하여는 6個月分의 授業料 246.4 億을 支援하였으며,

넷째 : 被害 尤甚地域을 中心으로 勞賃撒布 效果가 크고 災害 地域 住民이 積極 參與할 수 있는 農業所得 事業을 大力的으로 展開하여 729.5 億원을 支援하였고 耕地整理, 水利施設 改補修, 旱害常習地 開發等 農業 生産 基盤造成 事業에 590.0 億원을 支援하였다.

다섯째 : 上記와 같은 財政 支援 以外에 벼 冷害被害로 인한 絶糧 農家에 對하여는 被害程度와 農家希望을 勘案하여 410 千戶의 農家에 政府 糧穀 1,299 千石을 無利子로 貸與하였다.

이와 같은 支援은 그 基準을 벼 50% 以上 被害를 입은 農家 또는 農地를 對象으로 하였으나 實際에 있어서는 50% 以上 被害를 입은 農家 일지라도 他所得源이 있거나 富農인 때는 生計에 支障이 없는 경우도 있

을 것이며 被害가 50% 미만 農家라도 生活이 어려운 零細 農家가 있을 것이므로 이런 點을 是正하기 爲하여 支援 對象 農家의 選定은 基本原則과 支援範圍만을 中央에서 抱括的으로 示達하고 道知事, 市長, 郡守, 邑面長 및 部落 被害 農家等を 對象으로 對策 協議會를 構成하여 農家實情과 地域實情을 勘案하여 公平한 支援이 되게 하였다.

며 冷害被害 農家支援 內容

<表 2-1-10>

項 目	支 援 額	備 考
合 計	百萬元 200,000.0	
營農資金利子減免	17,565.1	○ 償還延期元金 : 1,172 億원
農地改良組合費減免	6,850.0	} 被害 및 稅收 缺陷 程度에 따라 支援
農 地 稅 減 免	15,978.0	
中·高生 授業料 支援	24,637.0	○ 6 個月分 授業料 支援
被害農家所得增大事業	72,950.8	○ 事業件數 : 46 千件
農業生産基盤造成事業	59,000.0	
其他(食糧增產事業等)	3,019.1	

資料 : 農水産部 農産局

(2) 며 冷害被害 農家支援에 對한 農家反應

上記와 같은 며 冷害被害 農家支援 事業에 對한 農家反應을 調査코자 支援對象 農家를 標本으로 支援 項目에 對한 輿論을 調査한 結果 支援 對象 農家 選定으로부터 勞賃 適期 支給에 이르기까지 大體로 좋은 反應이 있었다.

農家与論調查結果

〈表 2-1-11〉

內 容	滿 足	不 足
支援對象農家選定	77 %	23
中高生授業料支援	80	20
政府糧穀貸與	90	10
마을宿願事業策定	86	14
勞賃適期支給	85	15

資料：農水産部 農産局

2. 園芸作物

밭작물은 一般的으로 收益性이 있는 經濟作物栽培로 轉換되고 있어 其他 밭작물의 栽培面積과 生産量은 每年 減少되고 있는 實情이다. 밭작物 生産을 보면 麥類가 60% 以上을 차지하여 왔으나 80년에는 50% 水準에 不過하여 薯類, 豆類, 雜穀 順으로 構成되어 있다.

80年の 경우 밭작物中 食糧作物 栽培面積이 減少되고 冷害로 因하여 79년에 比하여 單位生産量이 현저히 減少되어 例년에 없이 減産을 招來했다.

가. 麥 類

所得水準의 向上에 따라 보리消費가 증고 있으며 他作物에 比하여 所得이 낮아 農家の 麥類栽培 忌避現象은 漸增되고 있다. 大稈麥은 76年까지는 큰 變動없이 栽培되었으나 77年 以後 減少되어 80년에는

331千ha를 栽培한데 不過하였다. 小麥은 70年의 97千ha에서 79年
 년에는 13千ha로 急激히 減少하였다가 80년에는 28千ha로 약간 增
 加하였다. 한편, 麥類 總生産量은 前年對比 79%인 251kg의 段收로
 써 906千M_T(6,567千石)에 그쳤다.

年度別 麥類生産實績

<表 2-1-12>

年 度	麥 類			大 麥			稈 麥			小 麥		
	面積	10a當 收量	生産量	面積	10a當 收量	生産量	面積	10a當 收量	生産量	面積	10a當 收量	生産量
	千ha	kg	M _T									
'70	833	218	1,820	342	195	667	388	238	923	97	226	219
'75	761	237	1,806	325	216	705	386	258	995	44	222	97
'79	489	318	1,555	197	297	584	277	334	924	13	321	42
'80	360	251	906	145	245	354	186	246	457	28	330	92

資料：農水産部 農産局

나. 豆 類

豆類는 80년에 256千ha가 栽培되어 75년에 比하여 77%, 前년에
 比하여는 92% 水準에 머물고 있다. 10a當 收量을 보면 優良種子普
 及, 施肥法 改善等を 積極的으로 推進하였으나 冷害로 因하여 前年對比
 92%인 109kg에 不過하였으며, 總生産量은 栽培面積이 減少됨으로써
 前年보다 15%가 減産된 279千M_T(2,035千石)이었다.

穀種別로 보면, 콩은 188千ha로 10%가 減少되었고 生産量도 216
 千M_T으로 19%가 減少되었으며, 10a當 收量도 115kg으로서 前年보다
 7%나 減少되었다.

땅콩도 栽培面積과 10a當 收量 및 總生産量이 前년에 比하여 減少

되었다.

年度別 豆類生産實績

<表 2-1-13>

年 度	豆 類			大 豆			땅 콩			其他豆類		
	面積	10a當 收 量	生産量	面積	10a當 收 量	生産量	面積	10a當 收 量	生産量	面積	10a當 收 量	生産量
'70	365	76	277	295	19	232	7	85	6	63	62	39
'75	333	107	357	274	113	311	9	83	8	50	76	38
'79	277	118	326	207	124	257	14	110	16	56	95	53
'80	256	109	279	188	115	216	12	106	13	56	89	50

資料：農水産部 農産局

다. 薯 類

고구마는 60年代初부터 收買하여 酒精 및 澱粉原料 等 工業原料로 供給하게 됨에 따라 그 消費形態가 漸次 變化되어 왔다. 또한 감자도 과거 主食에서 副食으로서 比重이 높아지고 있다. 그러나 價格이 不利한 等의 理由로 工業原料로서의 價格과 需要의 限界로 因하여 薯類의 栽培面積의 增大를 期할 수 없게 되었다. 따라서 總栽培面積은 每年 減少되고 있으며, 특히 고구마의 減少가 顯著하다.

고구마는 75년부터 農家販賣保障과 工業原料의 安定的 供給을 위하여 主産地 中心으로 契約栽培를 推進하여 왔으나 非契約 栽培農家の 所得向上을 위하여 收買가 不可避한 實情에 있어 79년부터 契約栽培를 止揚하였다.

감자는 75年 對比 71%, 前年對比 109%인 37千ha로 栽培面積이 增加되었으며 10a當 收量도 優良種薯供給擴大로 增加되었다. 고구마

는 低所得作物이므로 面積減少가 더욱 뚜렷하여 前年對比 10%가 減少된 55千ha에 栽培되었으며 冷害로 因하여 10a當 收量도 前年對比 89%인 622kg에 不過하였다.

80년에는 生고구마 35千%, 절간고구마 93千%(生고구마 換算 280千%)의 出荷全量을 收買하여 工業原料로 供給하였다.

年度別 薯類生産實績

<表 2-1-14>

年 度	薯 類			감 자			고 구 마		
	面積	10a當 收 量	生産量	面積	10a當 收 量	生産量	面積	10a當 收 量	生産量
'70	千ha	kg	千%						
'70	1,800	434	783	53	226	121	127	522	662
'75	146	504	737	52	256	132	94	640	605
'79	95	528	501	34	212	71	61	702	430
'80	92	467	431	37	239	89	55	622	342

資料：農水産部 農産局

라. 雜 穀

雜穀의 栽培面積은 減少되고 있으나 生産量은 增加趨勢에 있다.

80年の 경우 53千ha로서 79年보다 4千ha가 增加되었으며, 特히 옥수수는 新品種 普及으로 10a當 收量도 75年 對比 255%로 늘어났으며 前年에 比하면 95%인 436kg로 부진하였으나 總生産量은 3%가 增加된 154千%를 生産하였다.

年度別 雜穀生產實績

<表 2-1-15>

年 度	雜 穀			옥 수 수			其他雜穀		
	面積	10a 當 收 量	生産量	面積	10a 當 收 量	生産量	面積	10a 當 收 量	生産量
'70	千ha	kg	千MT						
	123	101	124	47	145	68	76	74	56
'75	73	126	92	32	172	54	41	93	38
'79	49	334	165	32	458	149	17	94	16
'80	53	323	170	33	436	154	18	89	16

資料：農水産部 農産局

마. 田作物 生産低調 要因과 對策

(1) 要 因

우리나라 主要 밭作物의 段當收量은 大部分 낮은 水準인바, 그 要因을 分析하여 보면 다음과 같다.

첫째, 營農技術의 落後와 農民들의 營農管理疎忽을 들 수 있다. 밭作物은 比較的 需要가 限定되어 있어 農民은 다만 自家消費을 위하여 栽培하는 등 生産意慾이 低調한 편이며,

둘째, 밭은 논과 달라 營農環境與件이 未備한 點이다. 우리나라 밭의 大部分이 傾斜가 甚하고 土壤은 酸性土가 많으며 腐植含量이 낮은 등 척박하며, 灌溉施設이 거의 全無하여 旱魃 等 災害에 극히 취약한 狀態에 있으며 人力需要가 크고 機械化가 어려운 點은 自然히 收益性이 낮아지는 要因이 되고 있는 것이다.

(2) 對 策

밭作物의 增産을 위하여는

첫째, 需要開發과 함께 收益性を 높혀 農家の 增産意慾을 鼓吹하여야 하겠으며,

둘째, 地方增進, 耕地整理, 農路整備 등을 통한 生産성과 作業能率을 向上시키며, 旱害豫防을 위한 灌溉施設의 擴充施策이 強力히 推進되어야 하며,

셋째, 밭作物의 試驗研究強化로 多收性 優良品種의 育成普及과 栽培技術體系를 確立하고 技術指導를 強化하고,

넷째, 二毛作地帶에서는 排水施設을 徹底히 하여 早熟 耐濕性 麥類 品種育成 普及을 통한 段收增大를 높혀 나가야 할 것이다.

第 2 節 蠶業經濟作物

1. 蠶 業

蠶業은 60年代 初盤부터 政府의 積極的 獎勵와 支援 및 生絲輸出의 好調로 農家所得과 輸出增大에 크게 寄與하여 왔으나, 74年 以後 石油波動에 따른 世界的 景氣沈滯로 生絲類의 主輸入國인 日本이 輸入 規制措置를 強化함으로써 輸出與件이 惡化되고, 對內的으로는 工業化 過程에서 産業構造 改編으로 因한 勞動力 不足, 物價 및 農村勞賃 上昇에 따른 競爭力 弱화로, 77年을 고비로 蠶繭生産基盤이 減縮되기 始作하였다. 따라서 이를 打開하기 위하여 政府에서는 對日生絲類 쿼타의 最大한 確保, 輸出市場의 多邊化, 製品의 高級化 및 多樣化, 內需市場擴大, 養蠶可能部落에 對한 集中育成支援, 蠶繭價格 27% 引上等 養蠶農家の 生産意慾鼓吹와 生産基盤維持에 注力하고 있다.

뽕밭面積은 79年度 45.2千ha에서 19%가 減少된 36.6千ha로서 前年度 減少面積 9.1千ha보다는 減少幅이 다소 줄어들었으나 養蠶農家와 더

蠶業現況

<表 2-2-1>

年 度	養蠶農家 千戶	평밭面積 千ha	蠶繭生產 千%	生絲生產 千俵	生 絲 輸 出	
					數 量 千俵	金 額 百萬\$
'70	493	85.0	21.4	50.4	45.8	75.0
'75	481	90.9	36.1	91.0	89.4	240.0
'79	338	45.2	26.2	67.8	64.3	365.0
'80	272	36.6	20.0	54.6	53.0	244.4

資料：農水產部 農特事業局

불어 여전히 減少趨勢를 보여주고 있다.

이에 따라 蠶繭生產量도 79年의 26.2千톤에서 80年度에는 20.0千톤으로 24%가 減少되었으나, 總共販額은 蠶繭價格 27% 引上으로 56,813 百萬원에 달해 農家所得增大에 寄與하였다. 生絲類 需給狀況은 蠶繭生產基盤의 縮小에 따라 移越量을 包含한 總供給量이 3,721% 으로서 前年對比 20.4%의 減少를 보였으며 國內需要는 前年보다 增加하였으나

生絲需給狀況

<表 2-2-2>

(單位：%)

年 度	供 給			需 要						在 庫
	移 越	生 產	計	國 內	輸 出			合 計		
					生 絲	絹 撚 絲	絹 織 物		小 計	
'70	101	3,206	3,127	160	2,035	38	673	2,746	2,906	221
'75	2,204	5,462	7,666	300	681	2,691	1,992	5,364	5,664	2,002
'79	607	4,067	4,674	442	924	681	2,184	3,789	4,231	443
'80	443	3,278	3,721	526	431	694	1,725	2,850	3,376	343

資料：農水產部 農特事業局

輸出需要의 減退로 總需要量은 前年對比 20.2%가 減少한 3.376% 이었다. 한편 在庫水準은 79年度에 이어 80年度에는 適正在庫水準인 10% 정도를 維持하고 있다.

2. 園藝作物

果實類와 菜蔬類는 國民所得向上과 더불어 消費가 계속 增加하고 있을뿐만 아니라 年中 平準化하는 추세에 있다. 國民 1人當 果實消費量을 보면 75年度에 14kg이던 것이 80年度에는 16.2kg으로 增加하였고 菜蔬類는 75年度 62.5kg에서 무려 2배에 가까운 120kg으로 急增하였다. 특히 겨울철에서 이른봄까지 供給되는 비닐하우스 施設面積은 75年度에 1,746ha에 不過하던 것이 80年度에는 7,742ha로 增加하였고 여름철 高冷地 菜蔬는 74年度 以前에는 試驗栽培에 不過하던 것이 78年凶作에 依한 價格波動 以後 80年度에는 6,500ha로 栽培가 擴大되었다.

따라서 이러한 消費趨勢에 對應하기 위하여 80年度에는 安定된 生産과 供給의 圓滑을 圖謀하고자 適地適作에 依한 主産團地 1,679個所(果樹 160個所, 菜蔬 1,532個所)를 造成하고 週年生産體系를 確立하는 한편 生産基盤施設擴充을 爲하여 國費 4,813百萬원을 投入하여 2,706ha의 面積을 水利安全地域으로 開發하였으며 流通施設擴充을 위하여 產地低溫貯藏庫施設 6,832坪에 5,401百萬원, 一般貯藏庫施設 15,424坪에 1,426百萬원을 비롯하여 高冷地道路開設 101km에 574百萬원을 支援하는 등 生産基盤施設 完備와 流通施設改善을 위한 各種 支援事業을 推進하였다.

가. 果 樹

果實의 栽培面積은 75年度의 74.1千ha에서 80年度에는 99.1千ha로서 5年 동안에 25千ha가 增加하였는바, 果種別 栽培面積을 보면 사과가 46.1千ha로 全體面積의 47%로 大宗을 이루고 있고, 다음이 감귤 12.2

1.1ha, 복숭아 10.4千ha, 배 9.2千ha의 順으로 되어 있다. 한편, 果實生産量은 80年度에 異常低温으로 因한 사과, 배, 복숭아의 減收로 因하여 79年 總生産量 856.8千M%보다 3%가 減收된 833.1千M%을 生産하였다. 그러나 이는 75年度の 543.1千M%에 比하면 53%가 増加한 量이다. 果種別 生産量을 보면, 사과 410千M%, 감귤 161.4千M%으로서 가장 많고 그 다음이 복숭아, 배, 포도 順이다.

果樹面積 및 果實生産量

<表 2-2-3>

年度別 果種別	'75		'79		'80	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
	千ha	千M%	千ha	千M%	千ha	千M%
計	74.1	543.1	95.7	856.8	99.1	833.1
사과	30.9	279.6	46.1	443.7	46.1	410.0
배	9.3	49.3	9.2	65.4	9.2	59.6
복숭아	9.1	61.0	10.2	92.4	10.4	88.7
포도	7.4	49.9	7.1	53.9	7.6	56.8
단감	1.3	5.7	2.5	7.1	2.7	6.0
감귤	9.3	67.4	11.0	145.5	12.2	161.4
기타	6.8	30.2	9.6	48.8	10.9	50.6

資料：農水産部 農特事業局

나. 菜蔬

80年度の 菜蔬生産量은 7,269千M%으로 前年度 生産量 8,142千M%을 下廻하고 있으나 品目別로는 前年度の 과잉생산에 의한 價格暴落 現象에 반하여 適正生産에 의한 需給安定을 期한바 있다.

즉, 무우, 배추는 5,013 千 $\%$ 이 生産되어 79 年度の 5,527 千 $\%$, 對比 10%가 減産되었으나 봄철 비닐채소의 增産과 여름철 고냉지 무우, 배추의 순조로운 段階別 出荷로 年中을 通하여 價格의 安定勢를 보였는바, 이는 家電製品 普及擴大와 大都市의 아파트 建立擴大 등으로 김장채소의 需要가 둔화된 반면 신선채소의 周年需要傾向에 따른 消費構造의 變化에서 기인된 것이다. 마늘, 양파는 79 年の 경우 78 年度の 供給不足에 따른 價格暴騰의 影響으로 과잉생산이 되어 運搬費에도 미치지 못하는 價格暴落으로 輸出等 消費對策에 급급하였던 것에 반해 80 年度에는 79 年 743 千 $\%$ (마늘 350 千 $\%$, 양파 393 千 $\%$) 對比 528 千 $\%$ (마늘 253 千 $\%$, 양파 275 千 $\%$)으로 適正量이 生産되었으며 收買備蓄등 出荷調整事業을 推進하여 단경기에 이르기까지 安定된 價格이 維持되었다.

또한 고추는 79 年 112 千 $\%$ 에 比하여 80 년에는 125 千 $\%$ 으로 11.6%가 增産되었으며 需給安定과 農家所得向上에 기여한 바 컸다.

菜蔬栽培面積과 生産量

<表 2-2-4>

(單位 : 面積 : 千ha)
生産量 : 千 $\%$)

	'75		'79		'80		生産量對比(%)	
	面積	生産量(A)	面積	生産量(B)	面積	生産量(C)	C/A	C/B
計	243.5	4,830	339.0	8,142	360.9	7,269	157	89
무 우	36.5	1,370	47.5	2,082	48.6	1,973	144	95
배 추	39.2	2,263	49.3	3,445	47.8	3,040	134	88
고 추	99.1	128	109.2	112	132.7	125	98	112
마 늘	13.6	103	40.7	350	37.1	253	246	72
양 파	4.2	95	9.9	393	7.7	275	289	70
기 타	50.9	671	82.4	1,759	87.0	1,603	239	91

資料 : 農水産部 農特事業局

다. 特用作物

特用作物은 栽培地域뿐만 아니라 需要도 극히 한정되어 있어 需給動向에 따른 價格騰落이 매우 甚하기 때문에 國內生産이 매우 流動적인 作物이다. 油脂作物중 참깨는 所得增加와 더불어 食用油 需要가 점증하고 있는 점을 勘案하여 80年度에는 79年보다 44% 증가한 38.4千%를 生産目標로 추진 하였으나 異常低溫 및 日照不足에 따른 氣象災害

特用作物 生産實績

<表 2-2-5>

	'75		'79		'80	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
	千ha	千MT	千ha	千MT	千ha	千MT
참깨	52.2	25.1	63.6	26.7	48.7	12.0
유채	26.8	34.7	11.7	27.4	14.7	28.7
호프	129.0 ^{ha}	46.0 ^{MT}	335.0 ^{ha}	308.0 ^{MT}	355.0 ^{ha}	365.0 ^{MT}

資料：農水産部 農特事業局

洋松耳生産 및 輸出實績

<表 2-2-6>

		'75	'79	'80
生産	栽培面積(千坪)	624	671	535
	生産量(千%)	25.2	34.8	25.6
輸出	數量(千%)	1,471	1,941	1,083
	金額(千弗)	22,778	45,121	27,631

資料：農水産部 農特事業局

로 因하여 生産量이 12 千 $\text{M}\%$ 에 不_過하게 되어 不足量의 一部를 輸入에 依存할 수 밖에 없었다. 한편 油菜는 輸入大豆와의 競爭關係 때문에 그동안 栽培面積이 減少하여 왔으나 80 年度에는 79 年度보다 오히려 26% 增加한 28.7 千 $\text{M}\%$ 이 生産되었다. 홉프는 麥酒의 消費增加에 따라 그 需要가 每年 增加하고 있으며 79 년에는 335 ha에서 308 $\text{M}\%$ 를 生産하였으나 80 년에는 栽培面積이 355 ha로 增加하는 한편 生産량도 365 $\text{M}\%$ 으로 19%가 增加하였다.

洋松茸는 그동안 단일 농산물로는 가장 큰 輸出品目으로 각광을 받아 왔으나 國際原油價 上昇에 따른 生産費 상승압박과 主輸出對象國인 美國의 關稅率 引上 및 EEC의 쿼터 配定에 따른 輸入規制 措置로 輸出이 크게 鈍化되어 國內生産도 점점 줄어들어 가는 추세에 있다. 이에 따라 80 年度 栽培面積은 79 年보다 20%가 줄어든 535 千坪에 머물렀으며 生産량은 79 年보다 26%가 減收한 25.6 千 $\text{M}\%$, 輸出實績은 79 年度의 45.1% 百萬弗에서 80 년에는 27.6 百萬弗에 지나지 않아 39%가 減少하였다.

第 3 節 畜 産

1. 家畜飼育動向

소, 돼지, 닭 等 主要家畜의 飼育動向을 보면 景氣不況으로 畜産物 需要減退와 쇠고기, 돼지고기 輸入中斷에 따른 國內 소, 돼지의 屠畜增加 및 價格下落으로 因한 放賣 等으로 乳牛를 除外하고는 大部分 減少趨勢에 있으며 戶當 飼育規模는 全般的으로 經營合理化를 위한 多頭化 傾向으로 轉換하고 있다.

主要家畜飼育動向

〈表 2-3-1〉

區	分	單位	'70	'75	'79	'80	'80/'79
飼育戶數	韓牛	千戶	1,101	1,275	1,082	941	87.0
	肉牛	"	0.8	2.1	10.0	7.3	73.0
	乳牛	"	3.1	9.4	17.2	17.7	102.9
	計	"	1,104.9	1,286.5	1,109.2	966.0	87.1
	豚	"	884	654	758	428	56.5
	鷄	"	1,338	1,094	923	691	74.9
飼育頭數	韓牛	千頭	1,284	1,546	1,563	1,380	88.3
	肉牛	"	3	10.0	36.2	30.0	83.3
	乳牛	"	23.6	85.5	163.3	194.0	118.8
	計	"	1,297.6	1,641.5	1,762.3	1,604.0	91.0
	豚	"	1,126	1,247	2,843	1,761	61.9
	鷄	千首	23,633	20,939	41,120	39,232	95.4
戶當平均飼育頭數	韓牛	頭	1.17	1.27	1.44	1.47	102.1
	肉牛	"	3.27	4.76	3.60	4.11	114.2
	乳牛	"	7.56	9.10	9.00	11.0	121.8
	計	"	12.0	15.13	14.04	16.54	117.8
	豚	"	1.27	1.91	3.70	4.11	111.1
	鷄	首	17.66	19.14	44.60	56.78	127.3

資料：農水産部 畜産局

가. 牛飼育動向

80年 韓牛 飼育頭數는 79年에 비해 12%가 減少되고 飼育戶數는 13%가 減少되므로써 戶當飼育規模는 79年 1.44頭에 80年에는

1.47 頭로 多頭化 傾向을 보였다. 소 飼育頭數의 90%가 副業規模로 飼育되고 있으며, 企業規模는 겨우 10%에 不過하다. 特히 韓牛는 95%가 副業農家에서 飼育되고 있으며, 肉牛는 43%, 乳牛는 59%가 各 副業規模에서 飼育되고 있다. 이와 같은 現象을 볼 때, 韓牛는 農家 副業形態로 增加할 수 있도록 1~3 頭의 암송아지 入殖事業을 繼續 育成支援하는 것이 必要하다고 判斷된다.

'77, '78 年의 景氣好況에 便乘한 過多한 쇠고기輸入과 低廉한 價格의 放出로 過剩消費를 誘發함에 따라 飼育頭數가 減少한데다가 80 年의 쇠고기輸入中斷으로 因한 韓牛屠殺頭數 增加에 따라 飼育頭數가 더 急激히 減少함으로서 악순환을 이루게 되었다. 積소의 境遇는 韓牛는 肉牛와는 달리 景氣不況에도 不拘하고, 19%가 增加한 194 千頭로 增殖된 바, 이는 牛乳生産과 함께 肉生産을 兼하고 있으므로 所得이 保障되어 低能力牛의 果敢한 淘汰에도 不拘하고 增加趨勢를 보인 것이며, 戶當 飼育頭數도 10 頭를 上廻하므로써 適正規模化되었다고 할 수 있다.

한편, 牛乳處理加工工場 및 牛乳處理能力은 크게 成長하여 75 年度에 47 個所에서 292,078 ㄱ을 處理할 수 있었으나 80 年度에는 51 個所에서 802,391 ㄱ으로 向上되고 乳製品도 多樣化 되었다.

나. 돼지, 닭 飼育動向

돼지와 닭은 繁殖率이 높아 生産量 增加가 빠르므로 景氣變動에 따라 價格의 振幅이 크고 또한 飼育頭數와 戶數가 크게 變動을 나타내고 있어 恒時 經營不安의 要因을 가지고 있다.

돼지의 경우 78 年度 1,719 千頭에서 79 年度에는 2,843 千頭로 65%가 增加한데 反하여, 80 年末에는 1,761 千頭로 무려 38%가 減少하였으며, 養豚農家는 79 年末에 比하여 43%가 減少한 428 千戶로 副業規模가 크게 줄어 들었으며, 이로 因하여 돼지飼育은 戶當 4.11 頭로 多頭化 傾向으로 轉換되고 있다.

돼지의 規模別 飼育頭數로 보면 79년에 比하여 副業規模가 77%에서 64%로 크게 줄어 專企業化의 傾向을 나타내고 있으며, 이와같은 돼지頭數가 減少趨勢로 보이자 80年 下半期부터는 漸次 價格이 上昇하여 次第히 回復勢를 보였으나 80年 上半期까지의 不況餘波는 좀처럼 正常軌道에 이르지 못하여 需要에 供給이 따르지 못하게 되는 등 需給의 不均衡과 價格暴騰趨勢에 놓이게 되었다.

이와같은 需給 및 價格의 惡循環을 豫防하기 위하여는 觀測業務를 強化하여 生産調節에 의한 適正頭數 維持가 무엇보다도 時急한 課題라 아니 할 수 없다. 닭의 경우도 돼지와 마찬가지로 生産過剩과 消費鈍化에 의한 價格下落 등으로 2차례에 걸친 收買備蓄事業을 實施하는 등 價格支持對策을 樹立 施行하였으나 養鷄의 安定的인 經營回復에는 미치지 못하였다.

닭飼育動向은 80年末에 39,232千首로 79년에 比하여 5%가 減少하고 있는 反面 飼育戶數는 무려 25%가 減少한 671千戶로 副業規模는 점차 사라지고 戶當飼育規模가 75年 19首에서 80년에는 57首로 3배가 增加하였다. 닭 역시 1,000首 以下の 規模가 79年の 13%에서 9%로 減少하여 專企業形態로 急히 轉換되고 있으며, 79년부터의 닭의 不況은 專企業보다 副業形態規模가 큰 打擊을 보았음을 알 수 있다.

또한 우리나라의 畜産經營規模가 韓牛는 副業規模 肉牛와 乳牛는 副業 및 企業規模 그리고 돼지는 副業에서 專業化 傾向으로 轉換段階에 있고 닭은 거의 專企業形態로 經營되고 있음을 알 수 있다.

2. 畜産物 需給

가. 畜産物 生産

80年度 畜産物生産은 家畜飼育頭數가 減少한 反面 韓牛, 돼지 등의 屠畜量 增加로 오히려 79년에 對比하여 增加趨勢를 보였다. 80年

畜産物 生産実績

〈表 2-3-2〉

(單位：千%)

區 分	'70	'75	'79	'80	'80/'70	'80/'79
肉 類	165	233	395	419	254	110
牛 乳	48	160	381	452	942	119
鷄 卵	135 (2,456百万個)	159 (2,896 ")	232 (4,231 ")	250 (4,543 ")	185	108
計	348	552	1,008	1,121	322	111

資料：農水産部 畜産局

度全體畜産物生産量은 1,121千%으로 79對比 11%, 70年對比 222%가 增加되었으며, 이中肉類는 419千%을 生産하여 79年對比 6%, 70年對比 154%가 增加되었다. 한편, 牛乳는 需要增加에 對 備한 乳牛導入 等 施策으로 生産增加率이 가장 높아 80年度에 452千 %으로 70年對比 9.5倍가 늘어났고, 79對比 19%가 增産되었으며 鷄卵은 250千%으로 79年對比 8%, 70年對比 8.5%로 畜産物中 가장 낮은 增加率을 보이고 있다.

(1) 肉 類

總肉類 生産 增加率은 80年度에 443千%을 生産하여 79年對比 10%가 增加된 바 이는 '78對比 79年度 增加率 20%의 切半에 그치고 있다. 肉類品目別로 보면 牛肉全體가 8% 增加한데 比하여 韓牛肉이 12% 肉牛肉이 475%로 他肉類에 比하여 增加率이 높았다.

이는 韓牛價格 下落에 따른 飼育意慾 減退로 放賣에 依한 屠畜頭數가 增加된 것이며 肉牛는 飼養管理技術 等 飼育與件이 不備한 農家에 大量 導入 入殖하므로서 事故畜이 增加한데에도 原因이 있는 것으로 判斷된다. 한편, 乳牛肉은 79년에 比하여 不振한 바, 이는 乳牛導入 中斷과 함께 老廢牛 및 숙송아지의 肥育出荷頭數가 減少된 것으로 思料된다.

肉 類 生 産 實 績

<表 2-3-3>

(單位：千噸)

區 分	'70	'75	'79	'80	'80/'70	'80/'79
牛 肉	37.3	70.3	86.5	92.3	250	108
韓 牛	36.6	67.0	76.5	85.3	233	112
肉 牛	-	0.2	0.4	2.3	-	575
乳 牛	0.7	3.1	9.6	5.7	-	59
豚 肉	82.5	106.7	218.7	235.2	285	108
鷄 肉	45.2	55.6	89.7	90.5	200	101
計	165.0	232.6	394.9	419.0	253	106

資料：農水産部 畜産局

(2) 牛 乳

牛乳生産量은 70年代 以後 牛乳消費 增加趨勢에 對處하기 위하여 많은 젖소導入과 増殖으로 每年 牛乳生産이 20~30%가 增加하였으며 80年度에는 79年度에 비해 19%가 增加한 458千噸을 生産하였다.

牛 乳 生 産 實 績

<表 2-3-4>

(單位：千噸)

區 分	'70	'75	'79	'80	'80/'70	'80/'79
原乳生産量	51.9	162.9	384.7	457.6	882	119
納 乳 量	47.7	160.3	380.7	452.3	948	119
市 乳	21.0	116.8	228.8	258.6	1,231	113
(構成比)	(44)	(72.9)	(60.1)	(57.2)	-	-
加 工 乳	26.7	43.5	151.9	193.7	725	128
(構成比)	(56)	(72.8)	(39.9)	(42.8)	-	-

資料：農水産部 畜産局

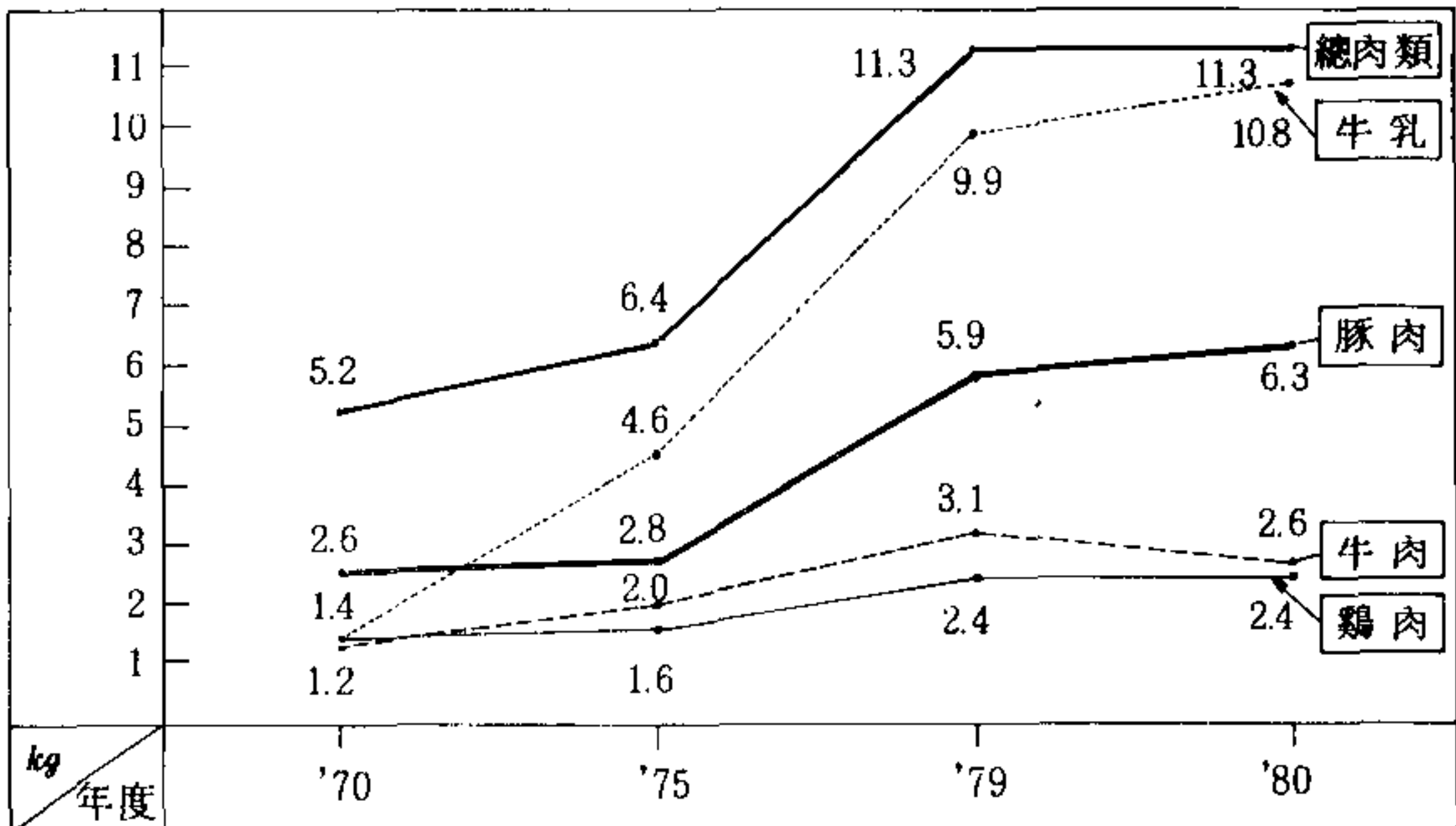
이는 '79年 下半期부터의 景氣不況에 따른 消費鈍化로 低能力 乳牛의 淘汰에 基因한 것으로 判斷된다. 牛乳生産量中 99%인 452千M³이 乳處理加工工場에 納乳되어 市乳로 258千M³(57%), 加工乳로 194千M³(43%)이 使用된 바, 이는 乳製品生産量이 市乳生産量에서 加工乳生産으로 轉換되고 있음을 알 수 있다.

나. 畜産物 消費動向

'80年度 國民 1人當 畜産物 消費實績을 보면, 肉類全體로는 11.3 kg을 消費하여 '79年과 同一한 水準에 그쳐, '80年度の 景氣不況을 그대로 말해주고 있다.

肉類別 消費動向을 보면, 牛肉은 '78年을 고비로 점차 減少하여 '79年 對比 87%에 不過한 2.6 kg을 消費한 反面, 豚肉은 '70年 以後 계속 增加하여 '79年 對比 7%가 增加한 6.3 kg을 消費하였다.

<圖 2-3-1> 畜産物 1人當 年間 消費趨勢



資料: 農水産部 畜産局

이는 牛肉의 選好現象을 豚肉이나 鷄肉으로 消費代替하기 위하여 肉類價格의 連動制 實施, 돼지 剝皮販賣 및 돼지고기 닭고기의 消費弘報와 大規模의 肉加工工場 誘致에 依한 製品의 多樣化등 多角的인 施策推進에 힘입은 바 크다고 볼 수 있다.

한편, 닭고기는 '79年度와 同一한 水準인 2.4kg을 消費하였으며, 鷄卵은 119個로 '79年 對比 6% 增加하였다. 그리고 牛乳는 '79年 對比 10%가 增加한 10.8kg으로 마침내 10kg 以上을 消費하게 되었다.

畜産物 全體消費量을 보면, 肉類는 433千%으로 '75년에 對比하여 2배가 增加하였으며, 이중 牛肉은 70千%에서 100千%으로 1.4배, 豚肉은 99千%에서 242千%으로 2.4배, 鷄卵은 56千%에서 91千%으로 1.6배를 消費하였다.

그리고 鷄卵은 2,896百萬個에서 4,543百萬個를 消費하여 1.6배로 伸張하였으며, 牛乳는 162千%에서 412千%으로 2.6배로 늘어났다.

畜産物 消費趨勢

<表 2-3-5>

區 分		單位	'70	'75	'79	'80	'80/'79
人 當	肉 類	kg	5.2	6.4	11.3	11.3	100
	牛 肉	"	1.2	2.0	3.0	2.6	87
	豚 肉	"	2.6	2.8	5.9	6.3	107
	鷄 肉	"	1.4	1.6	2.4	2.4	100
	鷄 卵	個	75	82	112	119	106
	牛 乳	kg	1.5	4.6	9.9	10.8	109
全 體	肉 類	千%	165	225	429	433	101
	牛 肉	"	37	70	114	100	88
	豚 肉	"	83	99	225	242	108
	鷄 肉	"	45	56	90	91	101
	鷄 卵	百萬個	2,456	2,896	4,231	4,543	107
	牛 乳	千%	50	162	374	412	110

資料：農水産部 畜産局

다. 畜産物 需給實績

1980 年度의 畜産物 總供給規模는 아래 表에서 보는 바와같이 1,161 千M_t으로 1979 年 對比 8%가 增加하였으며 이중 國內産으로 供給한 것은 1,121 千M_t이며, 輸入으로 充當한 量은 10 千M_t으로 79 年度 輸入充當分 52 千M_t에 比하여 20%에 不過한 量으로 이는 消費鈍化에 따라 80 年度에는 輸入을 中斷하고 國內産으로 거의 消費하였음을 알수 있으며, 次年移越量은 67 千M_t으로 79 對比 67%가 늘어났으나 이중 牛乳가 62 M_t이고, 肉類는 5 千M_t에 不過하다.

畜産物 需給實績

<表 2-3-6>

(單位: 千M_t)

年 度	區 分	供 給			需 要	次 年 移 越
		前 年 移 越	當 年 生 産	輸 入		
'79	肉 類	8.4	399.2	39.0	428.8	18.3
	牛 肉	6.2	86.5	31.7	113.8	10.6
	豚 肉	2.2	223.0	7.3	225.3	7.2
	鷄 肉	-	89.7	-	89.7	0.5
	鷄 卵	-	232.7	-	232.7	-
	牛 乳	3.2	380.7	12.5	374.4	22.0
	合 計	11.6	1,012.6	51.5	1,035.9	40.3
80	肉 類	18.3	419.0	-	432.7	4.5
	牛 肉	10.6	93.3	-	100.0	3.8
	豚 肉	7.2	235.2	-	241.8	0.6
	鷄 肉	0.5	90.5	-	90.9	0.1
	鷄 卵	-	249.9	-	249.9	-
	牛 乳	22.0	452.3	-	411.8	62.5
	合 計	40.3	1,121.2	-	1,094.4	67.0

資料: 農水産部 畜産局

年度別 畜產物 輸出

<表 2-3-7>

(單位：千噸)

區 分		'75	'76	'77	'78	'79	'80
輸 出	牛 肉	-	-	-	-	-	-
	豚 肉	8.4	4.6	5.0	-	0.3	-
	計	8.4	4.6	5.0	-	0.3	-
輸 入	牛 肉	-	0.7	6.4	44.4	31.7	-
	豚 肉	-	-	-	8.6	7.3	-
	計	-	0.7	6.4	53.0	39.0	-

資料：農水產部 畜產局

3. 飼料 対策

經濟成長과 함께 國民所得의 增加로 畜產物 消費量은 每年 늘어남에 따라 家畜增殖에 의한 飼料需要도 增加되는 바, 80年度에는 諸般景氣

飼料 需給 實績

<表 2-3-8>

(單位：千噸)

區 分	'70	'75	'79	'80	'80/'79 (%)
濃厚飼料	2,419	3,760	6,387	5,860	92
(%)	(42)	(37)	(48)	(40)	-
國內產	2,080	3,224	3,180	2,989	94
前年移越	28	101	140	610	436
當年導入	311	435	3,067	2,261	74
粗飼料	3,381	6,535	6,992	8,766	125
(%)	(58)	(63)	(60)	-	-
計	5,800	10,295	13,379	14,626	109
(%)	(100)	(100)	(100)	(100)	-

資料：農水產部 畜產局

減退에 따른 家畜飼育頭數가 減少되어 總飼料需給量은 14,626 千%으로 79年度에 比하면 9% 增加에 不過하였다.

가. 粗飼料 生産

우리나라는 全國土面積의 67%가 山地이고 農耕地面積이 狹少하여 山地開發, 草地造成 등을 통한 養畜農家の 育成은 國土利用度を 提高할 뿐만 아니라 食糧自給이라는 次元에서 볼때도 매우 重要的한 課題이므로 '67년부터 草地造成을 始作하여 계속 推進中에 있으나 아직 미미한 實績에 不過하며, 既히 造成된 草地도 管理不實로 他用途로 轉換되는 경향이 있다.

草地造成 管理面積

<表 2-3-9>

(單位 : ha)

道 別	78 年 末	79 年 末	80 年 末		累 計
			除外面積	造成面積	
京 畿	4,671	4,776	-	86	4,862
江 原	4,518	4,970	-	825	5,795
忠 北	770	1,096	-	72	1,168
忠 南	6,840	7,085	-	230	7,315
全 北	1,669	1,924	-	205	2,129
全 南	2,523	4,008	9	189	4,188
慶 北	3,081	3,286	3	155	3,438
慶 南	2,737	2,880	10	113	2,983
濟 州	13,742	15,267	-	1,250	16,517
計	41,551	45,292	22	3,125	48,395

資料 : 農水産部 畜産局

그러나 畜産物中 쇠고기는 需要增加에 供給이 따르지 못하여 소 増殖 對策이 時急하며, 또한 穀物の 武器化 傾向으로 價格上昇에 따른 國內 賦存資源의 開發利用이 絶실히 要請되므로써 볏짚의 飼料化 方案으로 볏짚 페렐 飼料와 볏짚 鷄糞醱酵 飼料를 開發普及하는 한편, 80 年度에 3,125 ha의 遊休山地를 草地로 造成하여 總 48,395 ha를 確保하고 冬季遊休畜을 活用하는 畜糞作飼料作物로 37,700 ha를 栽培하여 乳牛, 韓牛 等 草食家畜의 飼料基盤을 確保하였다.

앞으로 쇠고기의 需要增加에 安定的으로 對處하기 위하여는 草食性 大家畜의 増殖이 先行되어야 하고, 이에는 必須的으로 良質의 自給飼料 生産基盤造成事業인 草地造成 볏짚의 飼料化 開發等이 汎國民的으로 擴大 實施되어야 하겠다.

나. 配合飼料 生産

80 年度 配合飼料生産은 總 3,462 千%으로 70年 對比 6.8 倍가 增加 하였으나 79年에 比하면 89%에 不過하여 80 年度 畜産不況을 잘 나

配合飼料生産実績

<表 2-3-10>

(單位: 千%)

區 分	'70	'75	'79	'80	'80/'79(%)
養 鷄 用 (%)	460 (90)	569 (63)	2,044 (53)	1,872 (54)	92
養 豚 用 (%)	10 (2)	136 (15)	1,130 (29)	769 (22)	68
乳 牛 用 (%)	19 (4)	150 (17)	438 (11)	54 (15)	12
肥 育 用 (%)	-	33 (4)	266 (7)	306 (9)	115
其 他 (%)	19 (4)	13 (1)	2 (-)	1 (-)	50
計 (%)	508 (100)	901 (100)	3,880 (100)	3,462 (100)	89

資料: 農水産部 畜産局

타내고 있다. 配合飼料生産의 畜種別 內容을 보면, 養鷄飼料가 54%로 絶對的인 比重을 차지하고 있으며, 80年度에는 79年 對比 生産實績을 보면, 乳牛用 및 肥育用은 꾸준히 15~17%정도 增加하고 있으나, 養鷄用은 8%, 養豚用은 32% 減少되었다. 飼料原料의 導入은 76年度 以後 急激한 增加趨勢를 나타내어 80年度에는 70年 對比 7倍를 導入했으나 79年에 比하면 27%가 減少한 量이 導入되었을 뿐이다.

飼料原料導入實績

<表 2-3-11> (單位: 數量%, 金額千\$)

區 分		'70	'75	'79	'80	'80/'79 (%)
옥수수 (수수, 소맥)	數量	259,408	405,847	2,585,829	1,881,086	73
	金額	18,922	60,852	347,112	301,719	87
大豆	數量	-	38,231	353,419	374,091	106
	金額	-	10,264	110,933	117,413	106
植物性粕類 (菜種粕等)	數量	28,856	-	188,234	6,200	3
	金額	3,272	-	46,575	1,217	3
魚粉, 肉類粉	數量	19,404	-	17,200	-	-
	金額	3,962	-	7,621	-	-
其他	數量	2,816	1,297	-	2,290	-
	金額	452	402	-	1,617	-
計	數量	310,484	445,375	3,144,682	2,263,667	72
	金額	26,678	70,735	512,241	421,960	82

資料: 農水産部 畜産局

飼料原料의 主宗品目인 옥수수는 닭, 돼지 飼育頭數의 減少趨勢에 따라 導入量도 79年度 對比 73%에 不過하였으며 植物性 粕類는 大規模 國內 大豆粕加工工場의 正常稼動으로 國內生産이 可能하여 輸入量은 極少量에 不過하였다. 配合飼料價格은 飼料工場의 品質競爭을 통한 品質向上을 誘導하고 養畜農家の 利益을 圖謀하기 위하여 '80. 7. 1부터 完全 自律化하였으며, 配合飼料工場施設 近代化는 業界에서 自律적으로 推進토록 하여 生産能力 3,321 千%에 3,462 千%을 生産함으로써 需給圓滑과 經營合理化를 期하였다.

年度別 配合飼料工場 生産能力 對 實績

<表 2-3-12 >

區 分	單位	'70	'75	'79	'80	'80/'79 (%)	
工場 數	個數	68	74	79	79	100	
生産能力	日産	千%	3,693	5,364	8,913	11,071	124
	年産	千%	1,108	1,609	2,675	3,321	124
生産實績	"	508	901	3,880	3,462	89	
稼動率	%	46	56	145	104		

資料：農水産部 畜産局

4. 家畜防疫과 衛生

가. 家畜防疫

家畜傳染病의 豫防 및 蔓延防止와 特定傳染病의 根絶을 위한 積極적인 防疫事業을 推進하고 있으며, 豫防藥製造業所에 對한 施設近代化

를 期하므로써 既存 豫防藥의 品質向上과 新規 豫防藥의 開發生産을 誘導하고 있다. 또한 輸入에만 依存하였던 特定病原體不在卵(Specific Pathogen Free Egg)의 國內生産이 本格化 됨에 따라 人體 및 動物用 豫防藥의 品質向上에 寄與함과 同時에 外貨節約과 海外輸出等 명실상부한 國際水準級의 豫防藥이 生産되도록 推進되고 있다.

主要家畜防疫事業實績

<表 2-3-13>

(單位：千頭(首))

區 分	'70	'75	'79	'80	'80/'79 (%)
豫 防 注 射					
牛 疫	20	20	20	20	100
氣 腫 疽	597	941	1,271	1,435	113
炭 疽	665	682	661	717	108
豚 코 레 라	2,621	3,598	3,783	3,953	104
狂 太 病	259	627	478	527	110
檢 診					
牛 結 核	22	49	108	119	110
牛 肺 疫	3	3	1	1	100
雞 白 痢	2,003	1,197	1,430	1,630	114
부 무 세 라	20	48	57	60	105

資料：農水産部 畜産局

나. 畜産物 衛生

畜産物 消費量이 增大되고 80年부터 學校牛乳給食이 實施됨에 따라 食中毒 等の 防止로 國民保健向上에 寄與하기 위하여 衛生檢査를

더욱 強化하고 衛生的인 畜產物 生産與件을 造成하기 위하여 屠畜場 整備 및 近代化 計劃을 77年부터 推進한 結果, 77年度 515 個所를 354 個所로 整備하였으며, 앞으로 계속 推進하여 屠畜場을 1 個市郡에 1 個所로 維持할 것이다.

한편, 닭고기 流通改善을 위하여 서울等 主要都市에 檢査品만 流通되도록 告示하였으며, 앞으로 告示地域을 行政區域上 市單位 全地域에 擴大할 計劃이다.

第 3 章 農業生產基盤造成

第 1 節 大單位農業綜合開發事業

大單位 農業綜合開發事業은 66年度 부터 4大江 流域을 中心으로 基本 調査를 實施하고 79年까지 錦江·平澤地區를 비롯한 榮山江(I)·界火島·慶州地區 等 5個地區를 完工함으로써 33,873 ha의 農地에 對한 灌溉改善 23,365 ha, 耕地整理 6,287 ha의 開墾, 開畚과 5,182 ha의 干拓, 農地開發 等 68,707 ha의 農土를 全天候農地로 開發하였다.

이와같은 綜合開發에 따라 旱水害의 根源的 防止, 農業生產의 安定, 大型農機械의 活用可能性 增大 等の 間接效果도 크게 期待되고 있다.

大單位農業綜合開發事業地區別借款現況

<表 3-1-1>

地區名	開發面積	借款先	協定 年月日	借款額	總 所 要 額		
					計	內 資	外 資
竣工 錦江平澤	30,567	IBRD	69. 5. 23	千\$ 45,000	百萬원 55,121	百萬원 36,510	百萬원 18,611
榮山江(I)	34,500	IBRD/ IDA	72. 2. 2	48,000〃	81,318	58,681	22,637
慶州	1,140	IBRD	74. 1. 4	2,650〃	4,919	3,639	1,280
界火島	2,500	OECF	74.12.26	百萬₩ 2,868	12,516	6,936	5,580
小計	68,707						

地區名		開發面積	借款先	協定年月日	借款額	總所要額		
						計	內資	外資
施行中	插橋川	24,700	OECE	74.12.26	百萬¥ 9,440	151,514	130,431	21,083
	昌寧	2,542	"	"	2,552	20,160	15,035	5,575
	臨津	8,166	ADB	74.12.27	千\$ 18,888	45,420	35,639	9,781
	南江	12,156	"	76.12.29	25,362	93,656	79,863	13,793
	洛東江	4,488	"	77. 8.31	12,550	30,019	22,740	7,279
	美湖川	12,665	IBRD	76. 8. 5	29,000	92,709	76,209	16,500
	榮山(III)	20,700	"	77. 2.11	95,000	139,570	86,440	53,130
	論山	10,800	"	78. 1. 4	36,000	45,100	27,640	17,460
	大湖	7,700	OECE	78.12.25	百萬¥ (14,000)	127,000	127,000	
小計		103,817						
合計		172,624			千\$ 312,450 百萬¥ 14,860	899,472	706,763	192,709

資料：農水産部 農地管理局

또한 80年度에는 內資 40,392百萬元, 外資 20,021百萬元, 計 60,413百萬元의 事業費를 繼續工事中인 插橋川等 9個 施工中地區에 投入하여 開發에 拍車를 加하는 한편 3,034 ha의 農地를 新規로 開發 完了하여 灌溉用水를 供給할 수 있게 되었으며, 358 ha의 耕地整理工事を 80年 5月

까지 完工하였고, 大單位 農業綜合開發事業의 持續的 推進을 目標로 榮山江(Ⅲ), 洪保, 插橋川(Ⅲ)地區에 對한 調査를 繼續 實施하여 今後開發에 對備하고 있다.

第 2 節 農地擴大開發과 保全

1. 農地擴大

가. 野山開發

急進的인 經濟發展에 따라 每年 1萬餘ha의 農耕地가 工場이나 道路의 敷地, 都市의 擴張 등으로 蠶食되고 있으며, 또한 國民所得水準向上에 따른 食品消費構造의 變化로 嗜好食品 등의 田作物 需要가 急増될 것이 豫想되어 田作物의 擴大開發이 時急한 實情이므로 全國에 散在되어 있는 山地中 團地化綜合開發이 可能的한 195千ha의 野山地帶를 田作地, 果樹地, 草地로 開發할 計劃으로 75年 4月 11日 農地擴大開發促進法을 制定公布하여 開發節次를 大幅 簡素化하였고 開發方式도 過去의 實效가 적은 小規模開發이나 散發的인 開發方法을 止揚하고 土壤 및 傾斜度 등의 級地條件에 알맞는 原地形 開墾 및 半階段式 工法에 依한 團地化 綜合開發事業으로 推進하고 있으며, 團地化 綜合開發이 可能的한 416個地區에 48千ha를 開發促進地域으로 決定告示하여 80년까지 國家直接開發事業으로 19千ha의 田을 造成하였으며 土地所有主 自力에 依한 小規模事業으로 8千ha를 開發하였다.

開發한 土地에 對하여는 土壤保全을 爲主로 管理하고 一定基準의 綠地를 存置케 하여 自然景觀을 調和시키는 한편 農用石灰 및 熔成磷肥 등의 土壤改良劑 撒布로 開發農地의 熟田化를 促進하여 生産性を 提

高시키고 있다.

年度別野山開發事業實績

〈表 3 - 2 - 1〉

(單位：千ha)

區 分	'75까지	'76	'77	'78	'79	'80
當 年	-	6.0	2.6	3.9	3.2	2.4
累 計	166.3	172.3	174.9	178.8	182.0	184.4

資料：農水産部 農地管理局

나. 西南海岸 干拓事業

干拓事業은 他事業에 比하여 投資效果가 높고 大規模農地開發이 可能할 뿐만 아니라 西南海岸에 干瀉地가 豊富하게 發達되어 있는 등 開發 與件이 매우 有利하다. 그러나 干拓地 開發에는 莫大한 資金이 所要되고 長期的인 基礎調査 및 高度의 經驗的 技術이 必要하므로 國上의 綜合開發次元에서 國家機關이 計劃을 樹立하고 調査設計 및 工事監督을 施行하는 한편 民間資本을 積極 誘致하여 開發하는 方向으로 推進하고 있다.

우리나라 西南海岸의 干拓對象面積은 635 千ha로서 이를 開發하면 401 千ha의 農耕地를 造成할 수 있으며 이中 80年末까지 44 千ha를 開發하였고 殘餘 干拓農地開發 對象面積 357 千ha中 施行中인 19 千ha를 除外한 59 個地區 338 千ha에 對한 踏査를 實施하여 干拓事業을 위한 基礎資料를 整備하였다.

干拓事業推進實績 ('46 ~ '80)

< 表 3 - 2 - 2 >

區 分	地 區 數	面 積	效 果 (米穀增產)	備 考
計	個所 1,561	千ha 44	千% 220 (1,527千石)	
政 府	101	20	100	
大 單 位	3	5	25)는 未完工 干拓事業內書
一 般	98	15	75	
(未完工)	(56)	(2)	(10)	
民 間	1,460	24	120	
(一 般)	1,460	24	120	

資料：農水産部 農地開發局

2. 農地保全

73년부터 施行하여온 「農地の 保全 및 利用에 關한 法律」에 의거 優良農地에 對한 絶對農地の 告示 및 76년부터 78년까지 3年間に 걸쳐 實施한 絶對農地の 合理的 調整作業 等 一連의 再整備를 斷行하므로써 農地轉用抑制施策을 強力히 推進한 結果 78年 以來 農地の 減少趨勢는 漸次 鈍化되고 있으며 또한 農地の 效率的 利用面에서도 代理耕作制度를 積極活用 農地の 遊休化를 防止함과 아울러 不實耕作地에 對한 農民 啓導에 注力하므로써 農地保全과 利用成果를 높이고 있다.

絶對農地告示現況

〈表 3-2-3〉

(單位:千ha,%)

區分 年度	計			畚			田		
	農地面積	告示面積	告示比率	總面積	告示面積	比率	總面積	告示面積	比率
'79	2,207	1,123	51	1,311	878	67	896	245	27
'80	2,196	1,129	51	1,307	888	68	889	241	27

資料: 農水産部 農地管理局

第 3 節 耕地整理와 排水改善

1. 耕地整理

69年度에 실시한 耕地整理事業 長期計劃을 위한 調査結果를 바탕으로 一團地 10ha 以上 是 588千ha를 耕地整理 對象面積으로 70年에 確定하고 70年末까지 144千ha를 開發하였으며 70年에 農村近代化 促進法이 制定 되므로서 本格化되기 시작하였다.

80年末現在 대상면적 588千ha의 63%에 該當되는 368千ha를 開發하였고 投資는 國庫, 地方費, 自擔 등 總 1,433億원을 投入 하였다.

그리고 耕地整理事業에 수반되는 換地業務에 있어서 從來 換地處分業務를 代行하고 있던 群小換地用役業체를 整備하였고, 特殊法人인 農地改良 組合會로 하여금 換地業務를 專擔 代行토록 하고 換地業務는 一定한 資格을 갖춘 換地士가 擔當하도록하여 76年부터 換地士 資格試驗을 實施'80까지 211名의 換地士를 輩出시키는 등 換地業務에서 惹起되는 民怨을 拂拭시키도록 努力해왔다.

耕地整理事業実績

< 表 3 - 3 - 1 >

(單位 : 千 ha)

區分	對象面積	'70 까지		'71 ~ '79			'80			
		投資	面積	投資	面積	面積計	投資	投資計	面積	累計面積
計	588	百萬元 9,661	144	106,725	212	356	38,879	153,265	13	368
一般	507	9,661	144	106,725	186	330	36,879	153,265	12	342
大單位	81	-	-	-	26	26	-	-	1	26
耕地整理率(%)		24		60			63			

2. 排水改善

從來에는 農業用水開發事業이나 耕地整理事業에 附隨하여 施行하여 왔으나 75年부터 單一事業으로 施行하여 80年까지 6年동안 總 12,477 百萬원을 投入하여 19,209 ha를 開發하였다.

특히 79년에는 水害常習地域인 錦江, 萬頃江流域 18千ha에 대한 豫備踏査를 實施하였고 그중 第1段階事業으로 錦江沿岸의 2,171 ha에 대한 排水改善事業을 着工하여 82年度에 完工할 豫定이며 80年度에는 2,519 百萬원을 投入하여 5,655 ha를 施行하여 그중 1,769 ha를 完了하였다.

한편 現在 東南亞 歐洲에서 施行하고 있는 地下排水改善事業의 基準을 檢討하여 우리나라 實情에 맞는 設計를 定하기 위하여 UNDP / FAO 支援下에 地下排水改善試驗事業을 76年부터 施行하여 80年까지 寶城, 扶

餘, 玉亭, 水原 및 米面 등 5 個地區에 105 ha의 試驗圃 및 示範圃地를 設置하였으며 本試驗事業이 81 年度에 完了되면 82 年부터 本格的인 地下排水改善事業을 施行하게 될 것이다.

排水改善事業實績

〈 表 3 - 3 - 2 〉

區 分	對象面積	'75 ~ '79			'80				
		投 資	面 積	%	投 資	投資累計	面 積	面積累計	%
計	ha 300,000	百萬원 10,686	ha 17,535	5.8	百萬원 2,519	百萬원 13,205	ha 1,789	ha 19,324	6
地表排水	127,000	10,158	17,440	14	2,319	12,477	1,769	19,209	15
一 般	92,107	10,157	16,510	18	2,319	12,477	1,769	18,279	20
大單位	34,893	-	930	-	-	-	-	930	-
地下排水	173,000	528	95	-	200	728	20	115	-

第 4 節. 農業用水開發과 災害對策

水稻作을 위주로 하는 作付體系를 維持하고 있는 우리나라의 農業經營에 있어서는 무엇보다도 農業用水의 開發이 先行되어야 하므로 그간 政府에서는 財政의 어려움을 무릅쓰고 每年 莫大한 事業費를 投資하여 大單位綜合開發事業과 一般農業用水開發事業 등을 擴大實施하는 한편 既存施設의 機能保全을 위한 改補修事業 등을 새로운 方向에서 推進하고 또한 年例的으로 旱魃被害를 입고 있는 旱害常習地를 開發하고 있으며 예

農業用水開發事業投資實績

〈表 3-4-1〉

(單位：百萬元)

年度別	計	財源別		事業別	
		國庫	其他	一般事業 用水開發	大單位 綜合開發
'79	128,049	120,348	7,701	70,385	56,664
'80	129,700	123,411	5,289	67,226	61,474
小計	725,643	671,618	55,025	396,917	333,726

註：1) 開墾, 干拓, 耕地整理 및 挑水改善事業費는 除外된 것임.

2) 財源內訳의 其他는 地方費, 自負擔, 糧穀代임.

기치 않은 旱害에 對備키 爲하여 旱害對策揚水裝備의 整備點檢에 徹底를 期하는 等 安全營農을 爲한 事前準備에 最善을 다하였다.

1. 農業用水開發事業

80年末 現在의 우리나라의 水利畚率은 87%에 달하는 것으로 추정 하였으나 現在의 水利施設은 첫째, 簡易施設 等 耐旱能力이 不足한 用水 시설이 相當數이며 둘째, 既存施設이 老朽化하였을 뿐아니라 風水害 等으로 因한 施設物內의 土砂埋沒로 用水源의 能力이 減退되고 있고, 셋째, 工業化·都市化에 따라 流域內 他用途 用水開發(工業用水 生活用水 等)로 因하여 農業用水源不足 現狀을 招來하였으며, 넷째, 新品種벼의 擴大普及과 時限營農等으로 因하여 單位 用水量이 增加

되고 있어 既存施設能力으로는 充分的 給水가 不可能한 實情에 있다.

위와같은 諸般問題點을 勘案하여 '80.11부터 '81.6까지 全國의 水利 施設 耐旱能力을 再調査한 結果 25年の 耐旱 能力을 基準으로할 때 80年末 水利安全畝는 總畝面積의 68%에 不過한 893千ha정도여서 安全營農을 위한 農業用水의 持續的인 拡大推進이 時急한 實情에 있다.

또한 國家保衛非常對策 委員會에서도 農業用水 開發事業이 農業生産基盤 造成事業의 刻心事業임을 勘案 그간의 推進實績 및 推進體系等を 再檢討 하여 同 事業遂行에 따른 諸般 問題點을 是正하고 事業推進方向을 再定 立토록 指示되어 다음과 같이 改善方案을 마련 施行中에 있다.

첫째 現在의 水利施設이 內包하고 있는 諸般問題點을 勘案 旱魃頻度에 따른 耐旱能力別 水利狀態를 定立하고 水利畝率을 再調整함과 同時 中長期開發計劃을 補完하기 위하여 水利施設 耐旱能力調査事業을 着手 81 年末까지 完了할 計劃이며

둘째, 政府投資에 比하여 過多한 事業을 施行하므로써 事業效率이 저 하되고 長期工事로 因한 蒙利農民의 負擔을 輕減하기 위하여 中規模農業 用水開發事業은 80, 81年度에는 新規 着工을 中止하고 施行中인 事業 地區에 投資를 增大토록 하였으며 小規模農業用水開發事業, 旱害常習地用 水開發事業 等도 早期完工 爲主로 推進토록 하였다.

셋째, 一部 地域間 不均衡을 改善하는 등 農業用水開發事業推進에 劃 期的인 措置를 講究하게 되었다.

이렇게 事業推進의 根源的인 是正措置를 取함과 同時 80年度의 事業 推進에도 拍車를 加하였는 바 IBRD 借款 및 對日農業振興借款 等으로 推進하고 있는 中規模農業用水開發事業은 新規 着工을 中斷하고 施行中 인 94個地區 47,504 ha에 42,753百萬원을 集中投資하여 15個地區 7,505 ha를 完工함과 同時 其他地區에 對한 竣工年度를 앞당겼다.

또한 小規模事業은 31個地區 682 ha에 1997百萬원을 投入 22個地區 434 ha를 開發完了하였으며 旱害常習地用水開發事業도 2,588個所 9,707

ha에 17,974 百萬원을 投入 開發 完了하였으며 濟州道地下水開發事業, 特殊地域綜合開發事業等を 積極 推進하였으며 既存 老朽施設의 機能 保存을 위한 改補修事業도 總 3,421 百萬원을 投資하여 12,213 ha를 開發完了하므로써 安全營農을 위한 水利畚 造成에 기여하였다.

한편 農業用水의 水質保護가 時急한 實情임을 勘案 汚染可能地域의 水質을 定期的으로 分析하고 特定 脆弱地區에 對한 調査를 實施하여 必要한 措置를 강구하고 있으며 農業用水의 汚染實態가 더욱 加重될 것에 對備하여 앞으로 繼續적으로 同 事業을 擴大 推進할 計劃이다.

2. 災害對策

가. 旱害對策

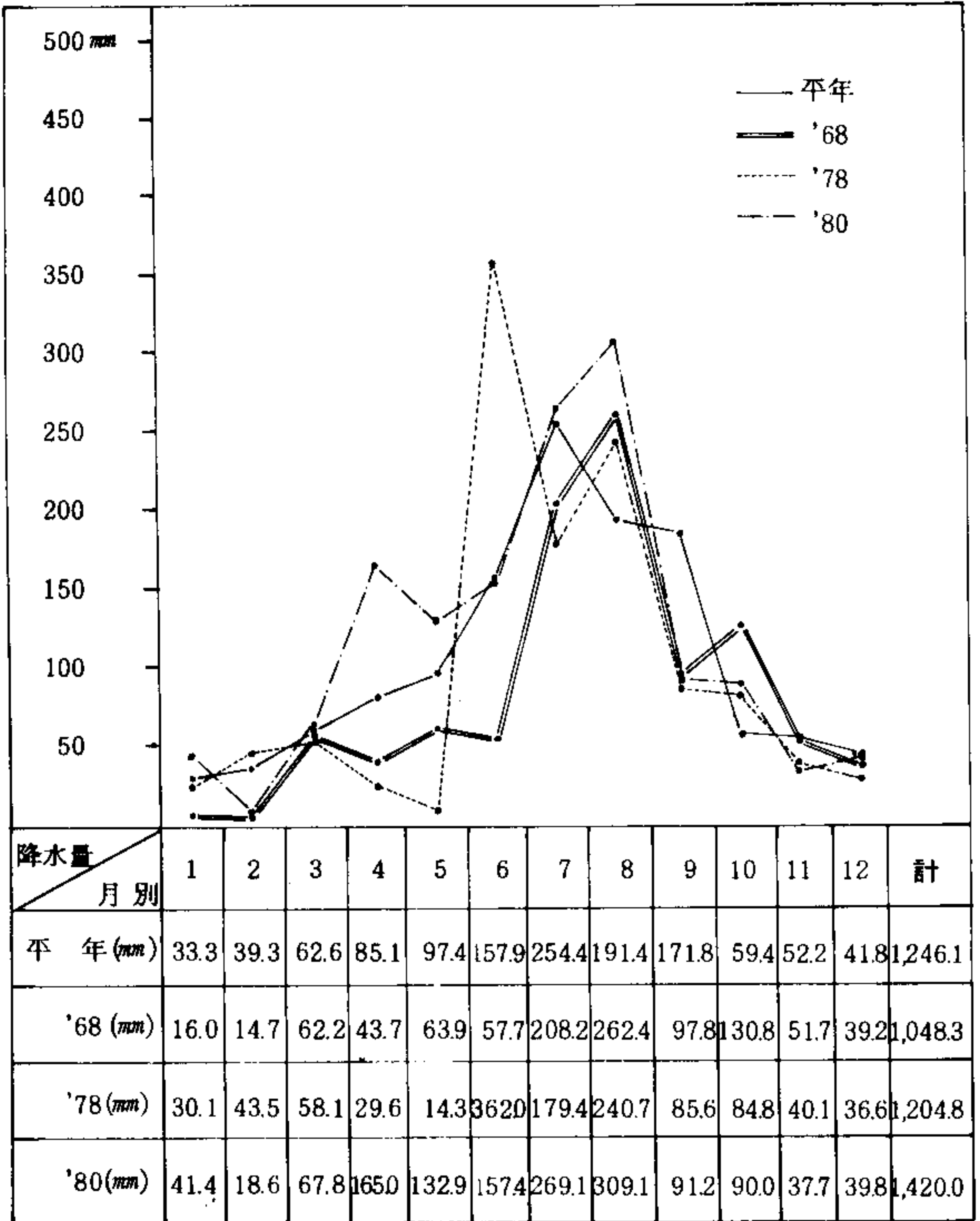
不意의 旱害에 對備키 위하여 旱害對策揚水裝備의 地域別定數制를 運營하고 每年 營農期前에 維持管理狀態를 整備點檢하여 事前對備하여 萬全을 期하여 왔으며 80年度에도 一齊點檢을 實施하여 性能不良으로 使用이 不可한 揚水機 1,643 臺를 廢棄處分하고 定數보다 保有量이 적은 送水호스는 491 百萬원의 豫算을 投入 480 km를 供給하였으며 部品不足으로 使用이 不可能하게 된 外産揚水機 部品을 輸入하여 使用可能토록 하였다. 한편 江原道 嶺東地方에 旱魃이 發生하여 油類代 및 管井開發費等에 300 百萬원을 支援하고 忠清北道の 送水호스를 緊急轉配하는 등 기동성있는 旱魃對策을 展開하여 被害를 最少限으로 줄이는데 努力하였다.

나. 水害對策

80年度에는 유난히 水害가 많아 무려 14 次에 걸쳐 豪雨 및 暴風 被害가 있었던 바 이로 因한 水利施設被害는 2,536 個所에 達하고 農耕地 被害도 10,454 ha나 되어 農水産部 所管 被害額만도 무려 409 億원으로 推

全國降水量現況

〈圖 3-4-1〉



算되는 바 同被害復旧를 위하여 36,174百萬원을 支援하고 各市道の 技術人力不足을 勘案 農業振興公社의 專門技術者를 水害가 極深한 地域의 復舊事業에 임하도록 하였고 트랙타等の 重裝備를 支援하여 迅速한 復舊에 努力하였다.

管井,揚水裝備保有現況

〈表 3-4-2〉

區 分	管 井	揚 水 機	送 水 立 寸
	個 所	臺	km
定 數	-	38,881	3,888
'79 未 保 有	24,388	46,679	3,892
'80開發 및 供給	479	53	480
'80廢 棄	4,483	1,643	574
'80 未 保 有	20,384	45,089	3,798

資料：農水産部 農地管理局

災 害 對 策 支 援 狀 況

〈表 3-4-3〉

(單位：百萬 圓)

年 度	區 分	支 出 內 譯			
		本 豫 算	豫 備 費	其 他	計
'79	水 害	-	6,253	6,230	12,483
	旱 害	772	-	-	771
	送 水 立 寸	450	-	-	450
	計	1,221	6,253	6,230	13,704
'80	水 害	1,477	18,098	16,599	36,174
	旱 害	300	-	-	300
	送 水 立 寸	490	-	-	490
	計	2,267	18,098	16,599	36,964

註：其他은 地方費, 借入資金等임, 부害의 연금은 不包含

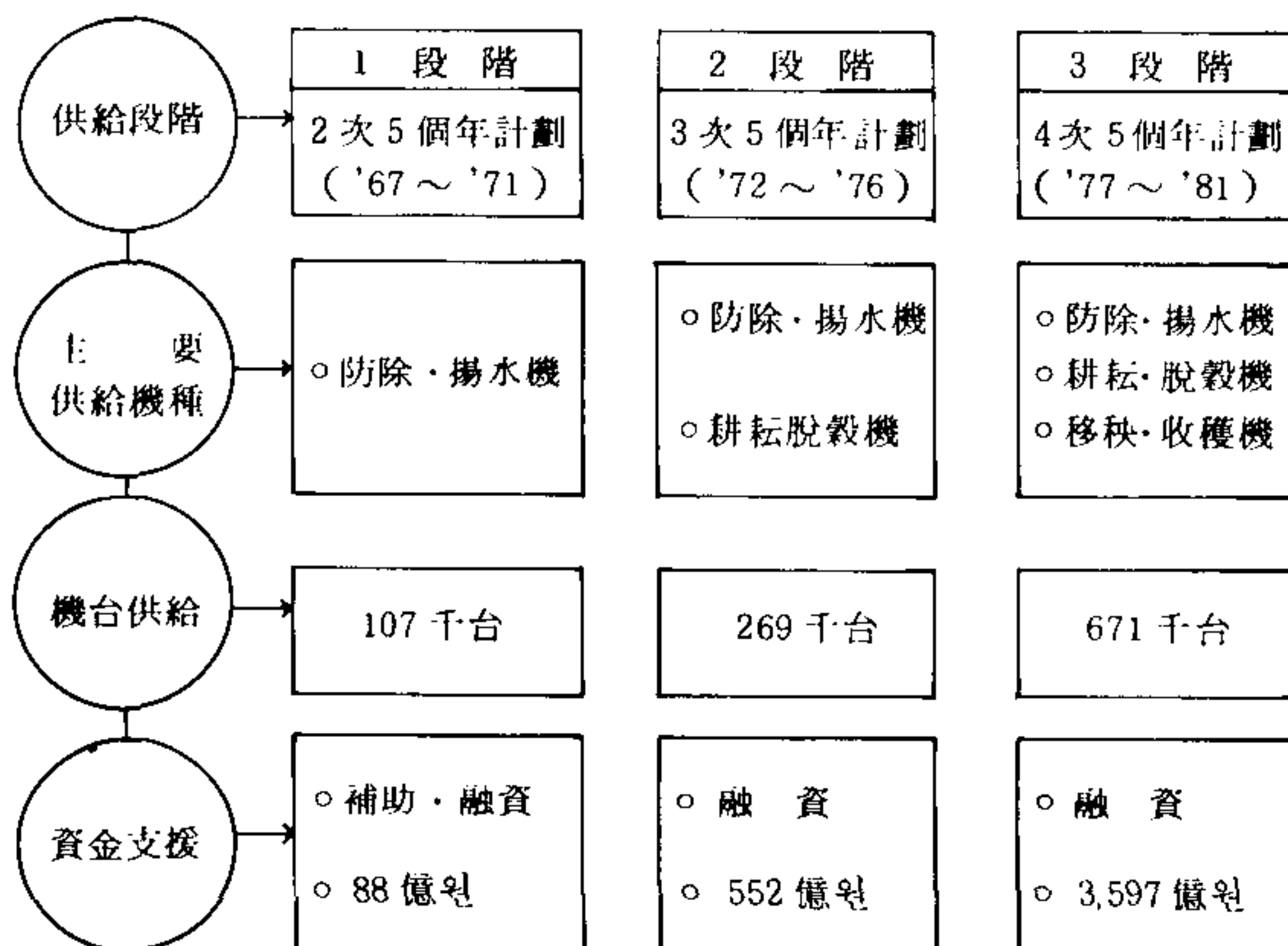
資料：農水産部 農地管理局

第 4 章 農 業 機 械 化

第 2 次經濟開發 5 個年計劃期間('67 ~ '71)까지만 해도 農業就業人口는 安定勢를 보여 勞動力 不足問題보다는 每年 農作物 生産에 큰 타격을 입혀왔던 病蟲害 및 가뭄 等の 災害對策爲主로 防除機와 揚水機를 重點的으로 普及했었다.

그런데 70 年代에 들어와서부터는 農村人力の 都市流出急增으로 農村勞動力이 不足해졌을 뿐만 아니라 婦女化, 老令化됨으로써 農業生産에 큰 隘路要因으로 提起됨에 따라 第 3 次 經濟開發 5 個年計劃에는 災害對策뿐만 아니고 일손 不足解消를 爲해서 耕耘, 脫穀作業의 機械化를 本格的으로 推進했었다.

<圖 4-1-1>



또한 第4次經濟開發 5個年計劃이 始作된 77년부터는 勞動需要 最盛期の 勞動力不足解消를 위하여 이앙기와 收穫機를 導入 普及하기 시작했었다.

이와 같이 機械化事業의 重要性이 높아짐으로써 80年度에는 農業機械의 擴大供給, 共同利用 促進 및 事後奉仕強化등 農業機械化事業을 本格的으로 推進하였다.

第1節 農業機械供給

80年度에는 動力耕耘機 61.2千台를 비롯한 防除機 36.1千台, 移秧機 9千台, 收穫機 5千台等 모두 117.7千台的 農業機械를 供給하였다. 特히 移秧機와 收穫機는 導入機種으로서 前年보다 현저히 增大되었다.

農業機械供給 및 資金支援実績

<表 4-1-1>

(單位: 千台, 億원)

區 分		'75	'79	'80
供 給	機 械	28.0	53.5	61.2
	타 機 械	0.2	0.5	0.6
	防 除 機	25.9	5.7	36.1
	揚 水 機	3.7	9.7	2.6
	收 穫 機		8.6	5.0
	移 秧 機		1.8	9.0
	脫 穀 機	5.3	6	2.9
	播 種 機	0.8	0.2	0.1
	乾 燥 機		0.2	0.2
	計	63.9	137.5	117.7
資 金 支 援	金 金 金 金 金 金 金 金 金 金	105.0	129.7	200.0
	金 金 金 金 金 金 金 金 金 金		62.4	200.0
	金 金 金 金 金 金 金 金 金 金			2.0
	金 金 金 金 金 金 金 金 金 金	37.3	235.0	383.0
	金 金 金 金 金 金 金 金 金 金	7.4	9.0	60.0
	金 金 金 金 金 金 金 金 金 金		6.6	24.6
	金 金 金 金 金 金 金 金 金 金	5.2	8.9	13.1
	金 金 金 金 金 金 金 金 金 金		9.5	
	金 金 金 金 金 金 金 金 金 金			
	計	154.9	461.1	882.7

資料: 農水産部 農業開發局

이상과 같이 農業機械가 擴大供給됨에 따라 80年末 農家保有台數는 79年末의 940千台보다 13.9%가 늘어난 1,071千台에 이르게 되었다.

年次別主要農業機械保有狀況

<表 4-1-2>

(單位：千台)

機 種	'75	'79	'80
耕 耘 機	85,722	235,909	289,779
트 락 터	564	2,035	2,664
移 秧 機	16	2,416	11,061
揚 水 機	65,993	187,608	193,943
防 除 機	137,698	291,061	331,912
收 穫 機	56	12,535	16,839
脫 穀 機	127,105	203,081	219,896
乾 燥 機	694	1,143	1,616
播 種 機	953	3,773	3,479
計	418,801	939,561	1,071,189

資料：農水産部 農業開發局

또한 農業機械의 供給擴大를 뒷받침하기 위하여 80년에 처음으로 政府出捐에 依한 農業機械化促進基金 200억원은 비롯하여 國民投資基金 200억 원 및 農協資金等を 財源으로 農業機械化資金을 79年보다 92%가 增加된 883억원을 確保, 農機械購入農家에 50~100%까지 農家支援하였다.

이中 79年 對比 農家비율이 上向調整된 機種으로서는 旱害對策 機種인 揚水機가 70%에서 100%로 耕耘機는 60%에서 70%로 收穫機種인 바인더는 70%에서 80%로 各各 支援率이 늘어났으며 農家의 農機

조각이 쉬운 小型動力耕耘機와 移秧機는 '79年度와 똑같이 100%를 용자지원하였다.

第 2 節 農業機械의 共同利用促進

農業機械의 作業規模와 農業機械化의 遂行능가를 擴大하기 위하여 農業機械의 共同利用을 本格的으로 推進하였다.

農業機械의 共同利用組織은 그 유형이 다양하지만 道單位로는 綜合機械化 團地를, 邑面單位로는 營農機械化센터를 造成하여 共同利用의 示範的 效果를 거양함과 同時에 一貫機械化營農의 先導的 役割을 擔當토록 하고 있다.

1. 綜合農業機械化 示範團地造成

77년부터 大型農業機械를 中心으로 한 一貫 營農機械化 作業體系를 確立하고 共同利用을 促進할 目的으로 農組와 農協等 農業團體를 運營主體로 하는 300 ha 規模의 綜合機械化 示範團地를 各道單位로 1個所씩 造成하여 機械化營農의 先導的 役割을 擔當케 하였다.

2. 營農機械化 센터設置

移秧과 收穫作業은 精密機械를 必要로 하는 반면 機台價格이 使用期間에 比하여 高價이고 農家水準에서의 技術體系가 確立되어야 하는 등의 어려운 問題點이 있어 農組, 農協等 農業團體로 하여금 移秧, 收穫示範地를 造成하여 共同利用토록 하는 한편 先導的 役割을 擔當토록 하였다.

그러나 앞으로는 移秧收穫機뿐만 아니라 一貫機械化 作業體系가 되어야

綜合農業機械化団地造成現況

<表 4-2-1>

道別	所在地	運營主體	造成規模 (ha)					造成期間
			目標	'78까지	'79	'80	'81	
江原	鐵原	郡事務所	1,000	700	300	-	-	77-79
京畿	平澤	畿湖農組	300	100	200	-	-	78-79
全北	金堤	東津 "	300	100	200	-	-	"
慶北	達成	達成 "	300	100	200	-	-	"
忠南	扶餘	世道單協	300	-	100	200	-	79-80
全南	羅州	南平 "	300	-	100	200	-	"
慶南	固城	固城 "	300	-	100	200	-	"
忠南	鎭川	鎭川	300	-	-	100	200	80-81

資料：農水産部 農業開發局

綜合農業機械化団地農機械保有量附帶施設現況('80)

<表 4-2-2>

道別	農 機 械 保 有 (台)						附帶施設 (坪)
	計	트랙터	移秧機	콤바인	乾燥機	其 他	
江原	149	22	26	21	14	66	650
京畿	58 (2)	10	16	11	11	10 (2)	459
全北	60 (1)	8	19	16	15	2 (1)	665
慶北	72 (1)	12	18 (8)	10	9	23 (3)	374
忠南	46 (34)	10 (6)	14 (11)	10 (8)	11 (8)	1 (8)	591
全南	47 (33)	10 (7)	15 (11)	13 (9)	8 (6)	1	560
慶南	50 (34)	10 (7)	15 (11)	16 (12)	8 (4)	1	685
忠北	16 (16)	2 (2)	5 (5)	6 (6)	2 (2)	1 (1)	472
計	498 (131)	84 (22)	128 (46)	103 (35)	78 (20)	105 (8)	4,456

註：1) 其他 農機械는 耕耘機, 바인더, 脫穀機 등임.
 2) 附帶施設은 共同育苗場, 格納庫, 修理施設等임.
 3) ()内 숫자는 80年 農機械供給임.

資料：農水産部 農業開發局

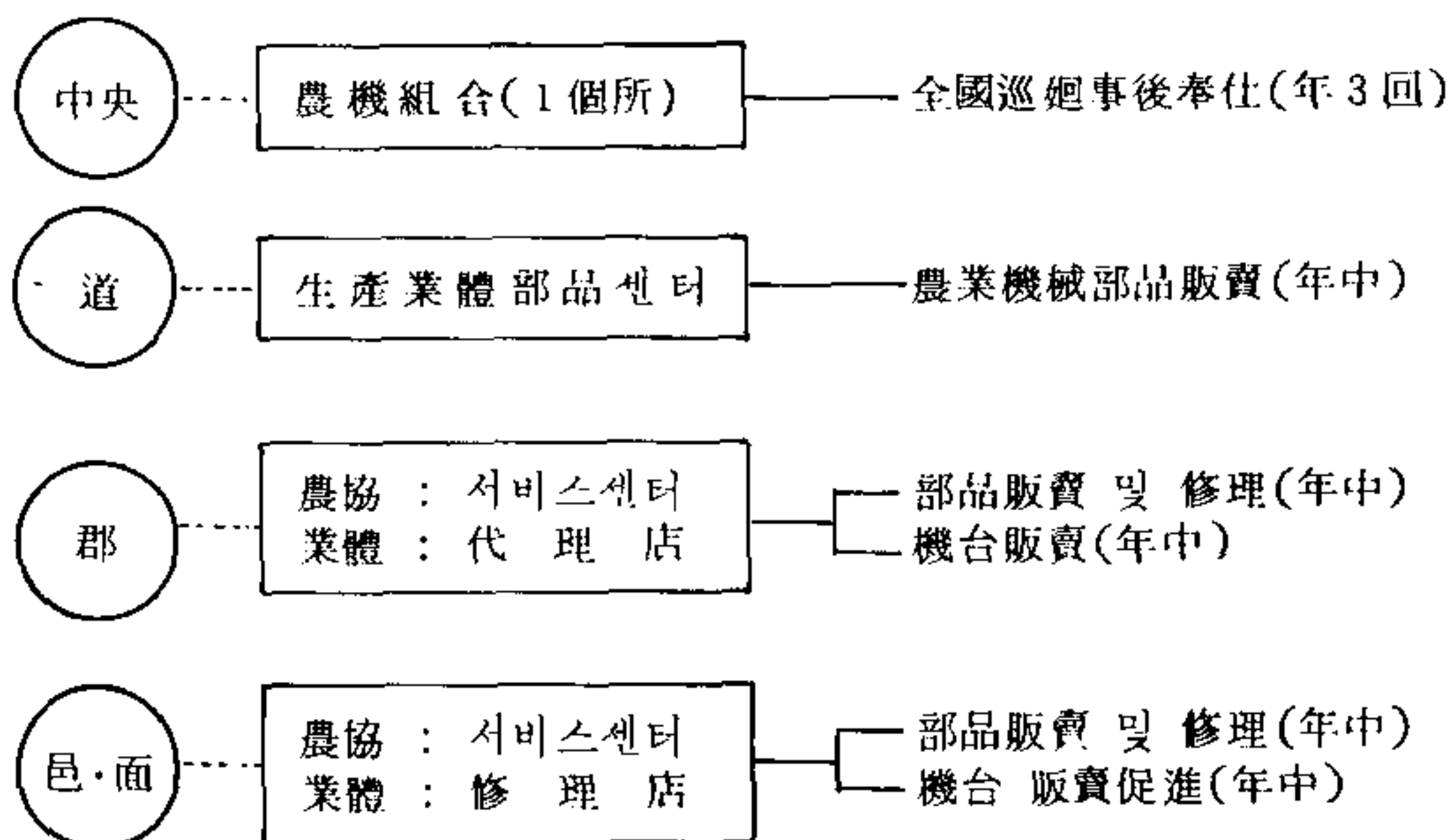
하기 때문에 80년부터는 트랙터, 乾燥機等도 確保토록 하고 一貫機械作
業을 할 수 있도록 邑面單位에 營農機械化示範센터를 設置運營 하였으며,
80年度에는 822百萬원의 國庫補助를 支援하여 120個 單位農協에 營農
機械化센터를 新規로 設置하여 트랙터 移秧機, 콤바인, 乾燥機를 確保토
록 하여 營農機械化센터로서 共同利用의 示範的 效果를 거양하도록 하였
다.

第 3 節 事後奉仕

農業機械化促進法(法律第 3120 號 78. 12. 5 分布)에 農業機械 事後奉仕體
制을 規定하여 普及機種, 農業機械를 生産 또는 販賣하는 者는 農水産部令
이 定하는 事後奉仕體制를 갖추도록 하는 한편 同令에서는 農業機械 事後

農業機械 事後奉仕體制

<表 4 - 3 - 1 >



資料 : 農水産部 農業開發局

奉仕者の資格과 施設基準을 定하였으며, 또한 農水産部公告 第 755 號로 農業機械 事後奉仕 施設設置 및 運營要領을 公告하였다.

農業機械事後奉仕體制는 道單位에 生産業體에서 部品供給센터(營業所)를 設置하며 郡單位에는 農協과 業體에서 農業機械代理店을 設置하여 機台 및 部品販賣를 하는 한편 特殊機種 및 大型農機械의 修理를 하도록 하고 있다. 또한 邑面單位에는 民間修理店과 單位農協에 農機械 서비스센터를 設置토록 하여 機台의 販賣를 促進하고 修理를 專擔하도록 하고 있다. 特히 面單位의 修理店은 綜合修理店으로 業體區分없이 各社의 農業機械를 修理토록 하고 있으며 農協과 二元化하여 서로 경쟁하여 農機械修理에 先着을 기하도록 하고 있다.

1980 年度에는 國庫補助 854 百萬원을 支援하여 單位農協에 150 個所의 農機械서비스센터를 設置하였으며 業體 修理店 200 個所를 設置하여 年末까지 모두 1223 個所의 修理店을 確保하였다.

農協의 農機械 서비스센터는 農協中央會長이 一定基準을 設定하여 서비스

農業機械修理施設設置現況

<表 4-3-1>

區 分	77 末	78	79	80	累 計
農協 서비스센터	232	45	80	150	507
業體系列修理施設	255	68	193	200	716
計	487	113	273	350	1,223

資料：農水産部 農業開發局

스센터를 設置하도록 하고 있으며 業體系列 修理所는 農業機械化促進法 施行規則 第18條의 規定에 의한 資格과 施設을 갖추고 해당 農村指導所長의 設置確認을 받아 韓國農機具工業協同組合에 指定申請하면 韓國農機具工業協同組合은 協議會를 開催하여 심의 指定토록 하였다.

또한 事後奉仕 部品の 円滑한 生産供給을 위하여 機台生産供給台數에 따라 一定比率의 主要部品生産 供給制를 實施하는 한편 修理所는 一定基準의 部품을 恒時 保有하고 있도록 하여 修理部품을 쉽게 구할수 있게 하는 한편 78年부터 部品の 價格表示制를 實施하여 適正價格을 받도록 하고 있다.

또한 農業機械 流通體制를 農協供給中心에서 民間業體中心으로 점차 轉換하여 業體間의 競爭化로 品質을 向上하고 生産販賣事後奉仕의 一貫化를 確立하며 自己가 生産販賣한 農業機械는 自己가 責任事後奉仕 하도록 自體 事後奉仕 機能을 強化하였다.

第4節 技術訓練

農業機械의 操作技術訓練은 主로 農村振興廳 산하 150個所의 郡單位訓練機關을 통해 實需要者, 教官要員等を 對象으로 實施하였으나 78年度부터 農協과 生産業體도 實施토록 擴大되었다.

80年度 農業機械 訓練人員은 모두 147千名이었으며 특히 移秧機와 收穫機等の 新規普及機種 實需要者에게는 事前에 技術訓練을 履行토록 하여 機械利用에 蹉跌이 없도록 하였으며 트랙터 및 콤바인등 大型農業機械에 對하여는 教育履修者에 限하여 機台를 供給함으로써 機械利用의 安全管理을 圖謀하였다.

더욱 農村勞動力의 老令化와 婦女化에 對應하기 위하여 靑少年, 婦女化에 對한 技術訓練을 擴大하였다.

또한 實需要者의 技術訓練을 擔當하고 있는 市郡指導所의 訓練基盤을 構築하기 위하여 農村指導所 141 個所의 訓練施設과 訓練用 農機械 1,692 台의 確保를 目標로 하고 있으며 80 年度에는 國費 874 百萬원을 支援하여 未備施設 62 個所中 25 個所를 新築 또는 補完하였으며 訓練裝備 298 台(郡單位 280 台, 道單位 18 台)를 新規供給하였다.

農業機械技術訓練現況

<表 4-4-1>

訓練對象	'72 - '77	'78	'79	'80	累計
教官要員	千石 3.3	0.4	3.5	2.6	9.8
青少年	9.8	2.2	2.2	2.2	16.4
婦女者	9.3	11.6	13.6	16.5	51.0
實需要者	255.3	61.0	84.2	100.9	501.4
農高生		25.0	24.5	25.0	74.5
計	277.7	100.2	128.0	147.2	653.1

資料：農水産部 農業開發局

郡單位訓練施設及裝備擴充現況

<表 4-4-2>

區分	目標	'80 (實績)	
		確保	累計
施設	141 個所	25	104
裝備	1,692 台	280	1,006

資料：農水産部 農業開發局

第 5 章 肥料・農藥

第 1 節 肥料供給

61年 忠州肥料工場 建設以後 67년부터 3, 4, 7 肥料工場이稼動되어 70年代에 들어와서는 國內生産이 안되는 加里質肥料를 除外한 窒素, 磷酸質肥料는 國內生産으로 完全히 充足하고도 相當量을 輸出하고 있다.

1. 肥料供給制度

1962 - 1970 까지의 作物別 割當販賣 制度와 1971 - 1973 까지의 販賣基準組에 依한 自由販賣制, 1974 - 1975 까지의 需要者割當 販賣制度를 거쳐 三要素 均衡施肥를 誘導하기 위해 販賣基準組 改善에 依한 自由販賣를 實施하였으나 販賣基準組 繼續實施로 菜蔬等 特用作物을 栽培할 경우 尿素等 單一肥料購入이 어렵고 小量의 肥料가 必要할 때에도 販賣基準組에 依據 不必要한 肥種까지 購入하여 農民의 營農費가 加重될뿐 아니라 三要素 均衡施肥에 對한 農民의 意識이 定着되어가고 있어 1980. 2. 1부터 販賣基準組를 廢止하고 農協을 통한 完全 自由販賣를 實施하고 있다.

2. 肥料需給

肥料의 消費는 每年 增加되어 75年度의 肥料供給은 886 成分 千%으로 自給化 達成期인 68年度의 實績에 比하여 1.9 培나 增加를 보였으며 76年度에는 75年度末 肥料價格이 大幅 引上됨에 따라 肥料供給實績이 크게 減少하였다. 77年에 들어와서 多少 增加된후 78年以後는

850成分千% 内外로 販賣되고 있어 肥料消費量은 어느程度 定着된 것으로 判斷된다.

肥質別 自給率을 보면 窒素質肥料은 68年以來, 磷酸質肥料은 76年부터 自給水準을 넘어섰으나 加里質肥料은 全量 輸入에 依存하고 있다.

그동안 窒素質肥料의 偏重施用에 依한 被害를 防止하고자 組別販賣, 複合肥料의 增量供給 등으로 因하여 70年度의 窒素, 磷酸, 加里消費比率이 63 : 22 : 15에서 組別販賣 解除以後인 80년에는 55 : 24 : 21로 均衡施肥가 크게 向上되었는 바 이것은 最近 農民들의 均衡施肥에 對한 認識度 向上으로 보이며 複合肥料의 供給增大에도 큰 영향이 있었으며 69年の 單肥對 複合肥 供給比率이 70 : 30에서 80년에는 42 : 58로 크게 增加하고 있다.

3. 肥料價格政策

肥料의 主原料인 油類와 其他 原資材를 外國에서 導入하고 있는데다가 主原料의 價格이 每年 上昇하여 肥料의 販賣價格은 75年 引上한 以來 4年間 据置하였다가 79年 12月 19日 20%만 引上하였고 80年 12月 1日 50% 引上하였으며 비료회사로부터 引受價格과 販賣價格의 差異로 因해 80年末 肥料計定赤字가 2,972 億원에 達하였다.

第 2 節 病虫害防除와 農藥供給

1. 病虫害發生 및 防除

食糧增産 施策推進의 一環으로 多收性 統一系 新品種의 擴大栽培에 따른 小株密植과 窒素過肥에 依한 罹病體質化로 稻熱病發生은 繼續增加趨勢

에 있었으나 80年度에는 7~9月の異常氣象에 의한 低溫으로 低溫性害蟲인 벼굴파리類를 除外하고는 病·害蟲 모두 發生이 적었다.

80年度 病蟲害 發生面積은 2,321 千ha로서 75年度の 5,389 千ha, 79年度の 7,447 千ha보다 各各 2.3倍와 3.2倍나 減少되어 植付面積 1,220 千ha 對比 1.9倍에 不過하였다.

年度別 病蟲害 發生 現況

<表 5-2-1>

(單位: 千ha)

區 分		'75	'79	'80
植 付 面 積 (A)		1,198	1,224	1,220
發 生 面 積	病 害	1,751	3,192	1,511
	蟲 害	3,638	4,255	810
	計 (B)	5,389	7,447	2,321
B / A		450	608	190

資料: 農水産部 農産局

'80 病蟲害 發生 狀況

<表 5-2-2>

病 害 蟲 劑			發 生 面 積	植 付 面 積 對 比
合 計			2,321 千ha	190 %
病 害	小 稻	計	1,511	124
	熱 病	819	67	
	号 稻 熱 病	(398)	(33)	
	紋 枯 病	528	43	
	白 葉 枯 病	125	10	
其 他	39	3		
蟲 害	小 二 化 螟 計	810	66	
	其 子 異	132	11	
	其 子 異	374	31	
	其 他	304	25	

資料: 農水産部 農産局

80年度에는 病蟲害를 效率的으로 防除하기 위하여 病蟲害 發生豫察을 強化하고 22,680 個의 共同防除團을 中心으로 共同防除體制를 確立시키는 한편 共同防除期間에 一齊防除함으로서 防除效果를 最大限 擧揚토록 하였다.

또한 共同防除團에 高性能噴霧機 動力噴霧機 및 動力撒噴霧機등 防除機具를 擴大供給하여 一齊防除日數를 從來의 17日에서 14日로 短縮시키는 등 計劃的인 共同防除 및 航空防除를 實施함으로서 水稻植付面積 1,220千ha에 對하여 82回에 該當하는 10,037千ha를 防除하였다.

年度別病蟲害防除狀況

<表 5 - 2 - 3>

(單位：千ha)

		'75	'79	'80
植 付 面 積 (A)		1,198	1,224	1,220
防 除 面 積	病 害	2,130	4,972	5,260
	蟲 害	5,249	5,383	4,777
計 (B)		7,979	10,355	10,037
B / A		666	846	823

資料：農水産部 農産局

2. 農藥供給

病蟲害 發生樣相이 多樣化되고 이에 따른 作物別 農藥消費趨勢도 漸次 增加되어 80年度에는 33,065 ㄱ을 消費하였는바 이 중 水稻用 農藥이 12,050 ㄱ으로 76年 對比 150%增加하였으며 園藝用은 8,646 ㄱ, 除草劑 6,972 ㄱ 其他 5,397 ㄱ에 達하였다.

특히 80年度에는 農藥管理法을 全面 改正하여 農藥이 안고있는 諸般

農 藥 消 費 實 績

<表 5 - 2 - 4>

(單位：基準藥劑%)

		'75	'79	'80
合 計		20,559	30,598	33,065
水 稻 用	殺 苗 劑	1,969	5,243	5,940
	殺 蟲 劑	5,041	6,460	6,110
	小 計	7,010	11,703	12,050
園 藝 用	殺 苗 劑	1,596	2,660	3,933
	殺 蟲 劑	3,434	4,747	4,713
	小 計	5,030	7,407	8,646
除 草 劑		2,953	5,304	6,972
其 他		5,566	6,184	5,397

資料：農水產部 農產局

問題點을 解決하기 위한 土臺를 마련하였다.

改正農藥管理法에서는 農藥使用量增加에 따른 國民保健과 環境汚染에 미치는 危險性을 防止하는데 力點을 두고 推進하였다. 또한 病蟲害發生의 事前豫則이 至難하고, 大部分의 農藥原劑를 外國에서 輸入하는 關係로 農藥需給의 不均衡과 流通秩序紊亂의 憂慮가 常存하고 있는 點을 감안, 農藥의 需給 및 流通秩序 維持命令權을 新設하여 農藥의 適期需給과 價格安定을 圖謀하고자 하였다.

從前에는 同一한 成分의 農藥에 對하여 製造會社가 各各 個別的인 試驗을 거친後 許可받도록 되어 있던것을 專門機關인 農村振興廳에서 試驗을 한 후 農藥管理委員會의 審議, 議決을 거쳐 農水產部長官이 告示토록 함으로써 個別的인 重複試驗에 따른 資源의 浪費를 防止하고 藥效低下 農藥은 品目告示에서 除外하여 優秀農藥을 選別的으로 普及할 수 있는 制度的 裝置를 마련하고 農水產部長官이 告示한 農藥에 對하여는 製造業者가 登錄만

하면 生産할 수 있도록 하여 自由競爭을 誘導하였다.

農藥의 安全使用基準과 取扱制限基準을 大幅 強化하여 農藥의 品目別 使用 方法, 使用時期, 使用回數를 定하여 安全使用을 圖謀하고 毒性區分에 따른 供給對象, 使用制限, 農作物 輸送, 保管, 使用에 對한 規制를 하도록 하여 違反時에는 農民의 경우에도 100 萬원以下의 罰金에 處하도록 罰則 規程을 두어 國民健康과 自然環境保護에 力點을 두었으며 그밖에 農藥製造 業 販賣業者에 對한 管理監督機能을 強化하고 農藥의 品質管理體制를 強化 하여 品質向上을 圖謀하고 不良農藥이 流通되는 것을 徹底히 防止코자 하였다.

第 3 節 保温못자리 設置와 土壤改良劑 供給

冷害防止와 早期移秧을 爲한 保温못자리 設置가 水稻作營農에 있어서 必須的인 要件이 되었다.

73 年에 保温못자리에 依한 모내기가 全植付面積의 27% 였던것이 77 에는 79%, 80 에는 89%로 높아져 健苗育成 早期移秧 및 安全栽培에 기여한 바 크다.

保温못자리를 設置하기 위한 PE 필름 需要도 每年 增加하고 있는바 이를 廉價로 供給하기 위해 農協을 通하여 一括 購入하고 있으며 80 년에는 需要에 充分한 18,762 千㎡를 供給하여 全苗板의 89%에 該當하는 60.9 千 ha의 保温못자리를 設置한 바 있다.

또한 土壤의 酸性化 防止와 耐病性 增大를 위하여 珪酸質肥料, 農用石灰 等を 供給함과 아울러 客土, 深耕, 堆肥增産에 依한 農土培養事業을 積極 推進하였다.

'80 農土培養事業実績

<表 5-3-1>

土壤改良剤供給実績		農土培養事業実績		
珪酸質	農用石灰	客土	深耕	堆肥
千M _T	千M _T	千ha	千ha	千M _T
280	229	80	635	53,358

資料：農水産部 農産局

第 6 章 農業金融

中 長期資金을 擴大供給하기 위하여 農業開發資金을 비롯하여 畜産振興基金, 農業機械化資金, 國民投資基金 等으로 農業基盤造成을 비롯하여 農業機械化 및 農家所得增大事業의 支援規模를 大幅 擴大하였으며 農漁民後繼者育成基金을 新設하여 81年度부터 農漁民後繼者 定着資金을 支援할 수 있도록 制度的인 裝置를 마련하였다.

第 1 節 農漁村 貯蓄

74年부터 施行한 農漁村 1兆貯蓄의 強力한 推進과 農漁村의 所得增大에 힘입어 農漁村 總貯蓄高는 73年의 1,107 億원에서 80年末에는 14,867 億원에 達함으로써 무려 13 倍의 伸張을 이룩하였으며 이는 全金融機關의 總貯蓄額이 同期間에 7 倍가 成長한데 比하여 월등히 높은 成果라 할 수 있다.

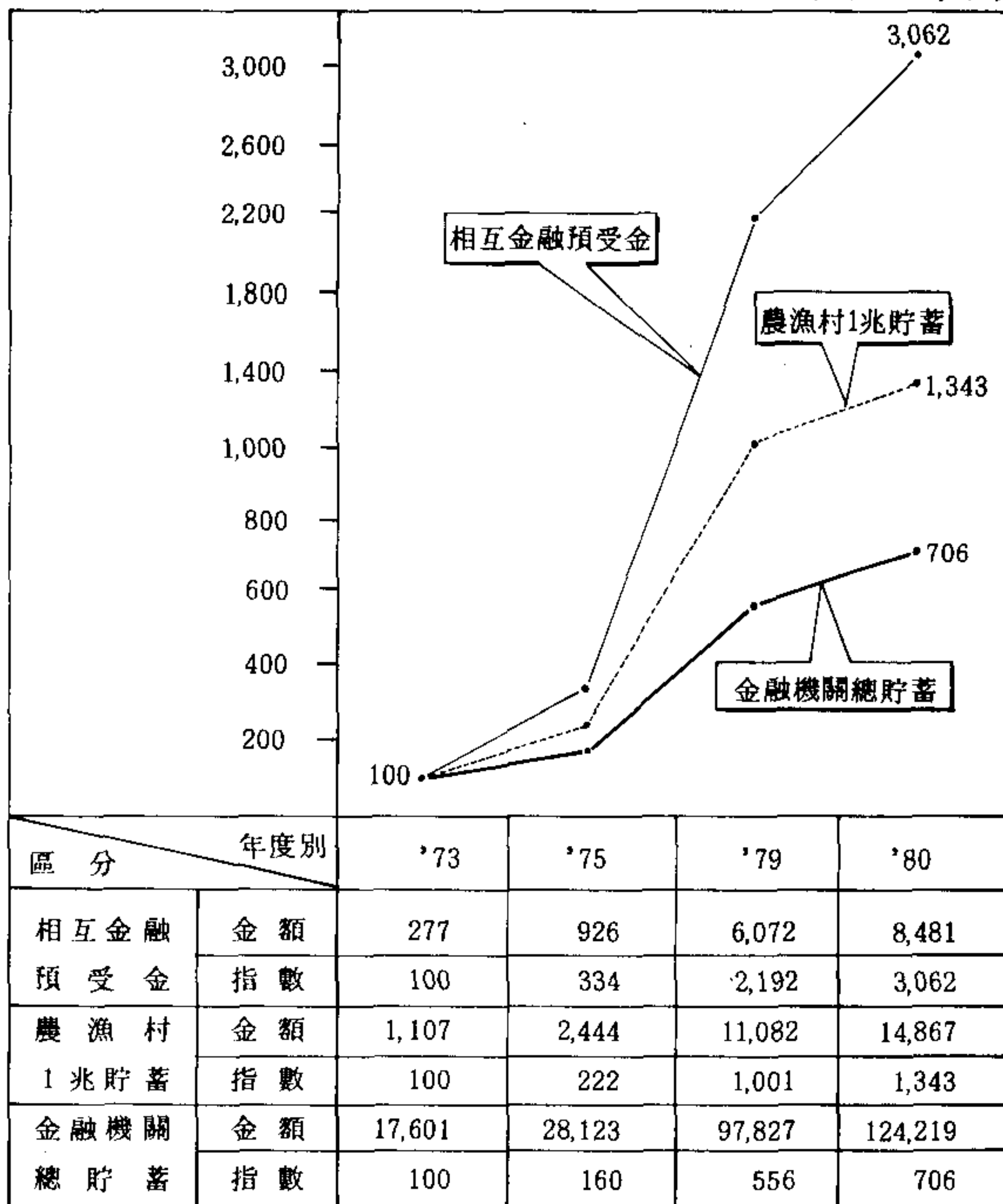
특히 순수 農漁村에서 預受되는 相互金融은 同期間동안 年平均 65%의 成長率을 보이고 있다.

이와같은 伸張 要因은 그동안 農漁村 1兆 金庫의 꾸준한 育成으로 貯蓄 基盤을 組織化함과 아울러 農漁民으로 하여금 勤儉 節約하는 生活氣風을 振作시키기 위하여 節米貯蓄·廢品蒐集·共同作業에 依한 저축 등 개미저축 운동을 적극 推進하는 한편, 農水協의 預金制度를 農漁村의 實情에 맞도록 獎學·結婚·孝道 등 各種 賦金制度和 農家복돈 등 自立預託金制度를 開發普及하는 등 農漁民의 呼應度를 提高시킴으로써 全農民이 自發적으로 參與토록하였다.

農漁村貯蓄成長趨勢

〈圖 6-1-1〉

(單位：億，%)



註：金融機關總貯蓄：外貨預金，非住居者外貨預金，同期者預金，
產業銀行預金，長期信用銀行預金除外

資料：農水產部 農業經濟局

이와 같은 農漁村 貯蓄施策의 強力한 推進으로 80년에는 年間 純增目標 3,300億원보다 15%가 增加한 3,785億원의 實績을 舉揚하였고 80년까지 計劃된 純增目標 1兆원을 훨씬 超過 達成하게 되었다.

第 2 節 營農資金調達 및 資金의 支援現況

主穀의 自給을 위한 種子更新 및 새로운 營農技術의 開發普及으로 肥料 農藥等 各種 營農資材의 投入量 增大와 農村勞動力의 急激한 減少에 따른 農村勞賃의 上昇과 農機械普及 擴大로 인한 油類費·修繕費 等 附帶費用 增加로 經常的 農業支出이 해마다 急增하고 있다.

이에 對應하여 政府는 短期 農事資金의 擴大 供給을 서둘러 80년에는 韓銀一時 借入金과 農協資金을 統合하여 低利로 支援하는 營農資金 2,800億원과 政府利差 補填으로 支援하는 600億원을 合한 營農資金 3,400億원을 放出한 外에도 農藥,肥料 等 資材外上供給 494億원을 包含하여 總3,894億원을 短期 農事資金으로 支援하였으며 이는, 79年の 2,534億원에 比하여 65%가 增加하였고 70年の 76億원과 比較해 볼 때 무려 51배가 增大된 것이다.

특히 80年度는 異常低溫으로 대다수 農家가 史上 類例 없는 冷害被害를 입게 되었으며 政府는 이에 즉각적인 對策을 樹立하여 50%以上 被害農家를 對象으로 營農資金 1,172億원의 償還期間을 1年間 延期하고 延期農家에 對하여 貸出日로부터 1年間の 利子 176億원을 免除하였고 또한 中高生 學資金 免除 250億원, 農組組合費 및 農地稅免除 229億원, 冷害農家에 對한 所得增大事業에 729億원 等 總 2,000億원을 國庫에서 支援하였으며 그 밖에도 絕糧農家에 對한 糧穀貸與 等 冷害 被害農家에 對하여 多角的인 支援을 하였다.

營農資金年度別支援實績

〈表 6-2-1〉

(單位：億圓)

區 分 \ 年 度 別	'70	'75	'79	'80
金 額	76	195	1,598	3,348

資料：農水產部 農業經濟局

'80 冷害被害農家支援

〈表 6-2-2〉

(單位：億圓)

區 分	對 象	金 額
○ 營農資金利子減免	원금 1,172억원	176
○ 冷害農家所得增大事業		729
○ 客土	33,472 ha	94
○ 耕地整理	42,765개소	160
○ 農業用水開發	35,595 "	300
○ 河川堤防改築	28,121 "	105
○ 家畜入殖	8,947 두	13
○ 其他		57
○ 中高生學資金	568천명	250
○ 農組組合費減免	90천ha	69
○ 農地稅減免		160
○ 大單位農業開發		590
○ 其他		26
計		2,000

資料：農水產部 農產局

이와 함께 農業機械化, 果樹, 園藝, 生産基盤 擴充 等 農持事業과 農水産物 流通加工 等 施設 擴充에 必要한 農業中期資金支援을 爲하여 農業機械化 資金에서 1,059億원 政府財政資金과 農協資金을 統合運用하는 農業開發資金計定에서 320 億원, 國民投資基金에서 230 億원을 支援하였으며 이와 아울러 農漁村 所得增大와 農村住宅改良事業에 農協資金 251 億원을 포함하여 總 835 億원을 支援하여 20,000 棟을 改良하였다.

이 밖에도 畜産振興基金과 새마을 綜合開發資金 等 農漁民 所得增大를 위한 中期資金支援에 最大의 力點을 두었으며 農水産物の 收買 備蓄事業에 農水産物價格安定基金으로 1,215 億원을 支援하였다.

以上과 같은 財源을 바탕으로 農業貸出金은 每年 增加하여 70年의 759 億원에서 80년에는 7,600 億원으로 擴大 支援함으로써 지난 10 餘年 동안 約 10 倍의 伸張을 보였다.

그러나 4 次에 걸친 經濟開發 5 個年計劃을 通하여 急速히 進行된 工業化와 輸出增大 施策에 따라 農業部門의 資金投入은 非農業分野에 比하여 相對적으로 낮아지고 있으며 總貸出金中 農業部門 資金의 占有率 역시 '70年 10.7%에 비해 80년에는 6.2%로 점점 낮아지고 있다.

따라서 轉換期 農業資金의 需要增加에 부응하여 短期 農事資金을 비롯하여 各種農業生産施設支援을 위한 中期資金의 繼續적인 擴大가 要望되고 있다.

農業資金貸出金趨勢

< 表 6-2-3 >

(單位: 億원)

年度別	總貸出金 (A)		農業資金貸出金 (B)		比率 (B/A)
	金額	增加率	金額	增加率	
'70	7,068	100	759	100	10.7
'75	29,055	411	2,065	271	7.1
'79	89,779	1,270	5,537	730	6.2
'80	122,044	1,727	7,600	999	6.2

資料: 韓國銀行 統計月報

第 7 章 試驗研究와 技術指導

第 1 節 試驗研究事業

1. 水稻作, 田作物의 新品種開發

食糧作物의 生産性 提高와 安定化를 위하여 耐災害 安全 多收性 新品種 育成에 注力한 結果 벼에 있어서는 稻熱病에 강한 曙光벼, 太白벼, 漢江찰벼, 白雲찰벼 等を 育成 農家에 普及한데 이어 稻熱病과 벼멸구에 강한 靑靑벼를 비롯하여 中生種으로 耐冷性이면서 縞葉枯病과 稻熱病에 강한 眞珠벼 中山間地와 東海岸地域에 適應되며 耐冷性이 강한 雪嶽벼, 道峰벼, 冠岳벼를 育成, 獎勵品種으로 決定 農家에 普及하였고 耐災害性이며 多收性인 有望系統 裡里 346 號, 347 號, 348 號, 水原 294 號, 鐵原 29號等を 育成 增殖하여 81 年부터 品種比較展示團 栽培를 거쳐 82 년에는 農家에 普及하게 될 것이다.

麥類에 있어서는 早熟, 耐寒 多收性인 조강보리, 畚裏作에 알맞는 早熟 耐濕多收性인 부호보리, 耐寒 多收性 쌀보리인 무안보리, 그리고 早熟 良質 多收性인 내밀, 새밀 等を 育成하였으며 耐病, 耐脫粒性인 黃金콩, 耐病 多收性 옥수수 新品種 橫城玉, 堤川玉과 耐病 耐倒伏性인 綠豆 新品種 방아사를 育成함으로서 食糧作物增産에 크게 기여하였다.

또한 耐寒性이 強하고 기름品質이 우수한 耐寒油菜, 榮山油菜, 高含油 白色 種皮種인 참깨新品種 豐年개, 大粒 多收性인 嶺湖땅콩, 小粒 多收性 울 땅콩등 新品種을 育成하였고 米糠熟處理에 依한 米糠油 增産技術開發로 良質 食物性油脂의 增産을 可能케 하였다.

園藝作物은 耐暑性이면서 高溫下에서도 結球力이 강한 배추 新品種 晚

夏배추, 三伏배추를 育成하여 배추의 年中生産에 기여하게 되었으며 極早熟 밀감, 濶州 JC-6 良質 多收性 무등대추 금성대추의 選拔, 양송이 優良系統 705號 育성과 양송이터널 機械化 栽培技術 開發 및 새로운 蠶品種 蠶 121×蠶 122의 育成等으로 農家所得增大에 기여케 되었다.

새로운 獎勵 品種 一覽

<表 7-1-1>

作物名	品 種 名	收 量	主 要 特 性
		kg / 10 a	
水 稻	靑靑벼 (密陽 46 號)	458	中生, 耐病蟲
	眞珠벼 (裡里 345 號)	474	中生, 耐冷, 耐病
	雪嶽벼 (鐵原 21 號)	431	早熟, 耐冷, 耐稻熱病
	道峰벼 (水原 223 號)	402	早熟, 耐冷
	冠岳벼 (水原 222 號)	453	早熟, 耐冷, 良質
보 리	조강보리 (水原 195 號)	364	早熟, 耐寒
	부호보리 (密陽 15 號)	344	早熟, 耐濕
쌀보리	부안보리 (木浦 53 號)	349	耐寒, 耐濕
밀	내 밀 (水原 217 號)	560	耐寒, 耐濕, 多收
	새 밀 (水原 220 號)	530	耐寒, 耐濕, 耐倒伏
콩	黃金콩 (水原 97 號)	206	耐病, 非開裂性
옥수수	橫城玉 (水原 47 號)	748	耐病, 採種量多
	堤川玉 (水原 57 號)	840	"
綠 豆	방아사	133	耐病, 耐倒伏
油 菜	耐寒油菜 (木浦 51 號)	275	良質油, 良質粕 多收(12% 增收)
	榮山油菜 (木浦 52 號)	289	良質油, 良質粕 多收(22% 增收)
참 개	豐年개 (水原 26 號)	69	白色種皮, 高含油 多收 (6% 增收)

作物名	品 種 名	數 量	主 要 特 性
땅 콩	橫湖땅콩(水原 35號)	kg/ 10a 197	直立, 大粒種 多收(7%增收)
	을 땅 콩(水原 40號)	237	直立, 小粒種 多收(49%增收)
배 추	晩夏배추(園交 202號)	4,750	耐病, 高溫結球性, 多收(66%增收)
	三伏배추(園交 203號)	3,960	耐病, 多收(39%增收)
감 꺾	J·C-6	3,000	極早生, 多收(15%增收)
대 추	무등대추	476	長圓形, 良質, 多收(97%增收)
	금성대추	333	橢圓形, 良質, 多收(35%增收)
양 송이	양송이 705號	75.6kg/ 3.3㎡	耐病 多收(9%增收)
누 예	蠶 121×蠶 122	33.2kg/ 상자	良質, 多絲量 秋蠶品種(8%增收)

資料 : 農水産部 農産局

2. 食糧作物의 技術開發

水稻의 栽培地帶를 標高, 緯度 및 氣象環境등 各種 特性에 따라 山間 高冷地, 中山間地, 中間地, 平野地, 東海岸冷潮風地 및 鹽害地의 6個地帶로 區分하여 地帶別 安全作期를 設定하는 한편, 低位生産地에 對한 畚 類型別 綜合改良技術 開發, 各種 災害를 輕減할 수 있는 施肥法改善, 病蟲 害防除, 農藥開發, 省力栽培, 植栽密度 및 水管理 등 새로운 栽培技術의 開發로 安全多收穫을 期할 수 있는 기틀을 튼튼하게 마련하였다.

3. 畜産物 增産

肥育豚의 經濟的 出荷適期를 決定하는 標準을 設定하였으며 配合飼料

영양水準을 決定하였고 產卵鷄配合飼料의 質的인 向上을 期하였으며 新品種 옥수수 水原 19號를 싸이레지로 製造 큰소 肥育時 給與했을때 穀物給與에 比해 95%의 所得을 더 올리게 하였을 뿐만 아니라 소傳染性鼻氣管炎, 돼지傳染性 胃腸炎生毒豫防藥을 새로이 開發하여 效果的인 防除를 期할 수 있게 하였다.

4. 農業機械化研究

動力耕耘機, 附着作業機開發에 力點을 두고 研究한 結果 水稻移秧機, 結束型刈取機 및 深層施肥機등의 開發에 이어 石灰撒布機, 穴孔機, 溝掘機, 收草刈取機 등을 開發하고 農業機械基準資料 標準化의 故障頻度 및 事後奉仕實態를 調査分析하여 利用資料의 統一에 依한 公正性 確立 故障多發品の 供給量 調節을 可能케 하는 등 農村勞動力 不足에 對處할 수 있는 營農機械化 促進에 拍車를 加하였다.

5. 産業產學協同과 國際協力

農業產學協同으로 農村振興廳과 農科系大學의 相互兼職者를 126名으로 增員하고 研究施設의 共同利用, 現場實習, 새로운 技術開發을 위한 共同研究 및 用役研究 229課題를 效果的으로 修行케 하여 產學協同의 內實을 期하게 하였다.

國際協力は 先進技術의 導入과 開發途上國에 對한 技術與件에 目的을 두고 日本, 獨逸, 英國과의 國家間 協력과 9個 國際農業研究機關과의 協力を 擴大하는 한편 20名의 海外專門家를 招請活用하고 159名의 研究員을 海外研修 시켰으며 인도네시아 등 20個國 49名의 外國研修生에 對한 訓練과 파푸아, 뉴기니, 카메룬, 네팔 등에 4名의 專門家를 派遣하여 農業技術을 提供한 바 있다.

6. 農業經營改善

四次 經濟開發計劃 期間동안 이룩된 持續的인 高度 經濟成長에 따라 農產物 需要의 增大, 農產物 需要의 高級化 多樣化, 農業勞動力不足 等 農業內外 與件變動에 反應하여 農業增產技術과 더불어 農家所得을 높여가는 經營改善 技術指導의 並行으로 高生産, 高所得 農業의 定着을 目標로 推進하여 왔다.

179個 市郡別로 81년부터 86년까지 6個年 地域農業開發計劃을 樹立케 하여 農業立地的 條件을 土台로 한 自助的인 農業開發計劃을 推進해가도록 造成하였으며, 經營診斷, 營農設計, 農產物流通, 地域農業開發計劃 推進등에 關한 事例 中心의 教育을 實施하였고, 79年度부터 600戶의 農業經營 先導農家를 選定, 綜合的인 示範農家로 育成되도록 集中 指導하고 있다.

經營改善 指導事業을 爲한 基本資料를 生産하기 위하여 機械化 協同營農, 農產物流通, 農畜產物 標準所得등 15件의 調查研究事業을 實施하고, 13個의 試驗場, 研究所에서 生産하는 試驗研究結果中 施策建議와 指導事業 反映資料로 活用될 것을 中心으로 經營, 經濟的인 妥當性を 檢討 分析하였다.

또한 154個 새마을所得增大 示範地域을 選定 育성한 結果 戶當 農家所得이 基準年度인 78年度의 191萬원에서 280萬원으로 146%가 增加되는 한편 營農의 機械化와 組織化 및 地域農業의 特化를 期하는 等 綜合農村開發에 寄與하였다.

第 2 節 農村指導事業

1. 새마을靑少年 育成指導

새時代 福祉農村建設의 主役이 될 營農後繼者 育成을 위하여 새마을靑少年 育成 強化計劃을 樹立推進하여 31,421個의 里洞 새마을靑少年會와 邑面 새마을靑少年會를 組織強化하였다.

특히 大統領 閣下께서 支援해 주신 農漁民後繼者 育成特別基金 401億 원은 農村靑少年運動에 크게 活氣를 띠우는 劃期的 轉機를 마련하였다.

靑少年會員의 營農定着을 위하여 1,200名에 對한 精神教育과 24,450名에 對한 營農 및 農機械訓練을 實施하였고 訓練된 1,419名의靑少年에게 29億 6千萬원의 營農資金을 支援하여 營農定着促進에 크게 寄與하였고 338個의 JC 및 關聯業體들과 423個의靑少年會間에 姊妹結緣을 하였으며 民間後援機能強化로 15億 7千萬원의 基金을 助成하는 한편 優秀會員 370名의 農業機關 및 團體의 特採等 會員의 士氣振作을 위한 社會的 支援基盤 造成도 크게 擴大하였다.

2. 農村生活改善事業指導

農民의 營養向上과 健康管理로 農作業의 能率化와 合理的인 農村家庭生活 및 農民體位向上을 圖謀하기 위하여 農村營養改善研修院의 機能을 強化하여 15件의 食品調理法研究와 1,847個의 營養改善示範마을 育成으로 農民의 營養增進에 寄與하였으며 보리 감자料理와 鄉上料理 300餘點에 對한 展示 및 演示 등으로 主穀代替食品의 開發普及에 큰 成果를 보였다.

특히 보리料理法 開發普及을 위하여 指導要員과 婦女指導者 122,462名에게 食生活改善教育을 實施하였고 6,009個所의 農繁期幼兒園을 設置 5

~ 10月中 2個月間 運營하여 148千名の 幼兒를 安全하게 保育하였다.

3. 農民技術訓練

새마을營農技術者養成을 위하여 靑少年會員 農村婦女子 및 營農後繼者 90千名에게 畜産·園藝等 營農技術教育을 實施하였으며 農機械實需要者 靑少年會員 및 婦女子 89千名에게 各種 農機械에 對한 運轉操作 整備 및 作業技術教育을 實施하여 營農機械化 促進에 이바지 하는 한편 지난 겨울철 農閑期를 利用하여 水稻作栽培 全農家와 所得作目 農家를 對象으로 새해 營農에 必要한 營農設計와 技術教育을 實施하였다.

4. 食糧增産 技術指導

벼 新品種 種子增殖과 品種特性教育 및 安全多收穫 栽培技術普及을 위하여 新品種 示範團地 814個所(個所當 4ha)를 全國에 設置하고 地力增強, 健苗育成, 適期移秧, 適正均衡施肥, 病虫害精密豫察 및 適期防除等 基幹增收 技術指導에 總力을 경주하였으나 7~8月の 低溫과 日照時數不足等 氣象異變으로 出穗가 遲延되고 不稔現象이 甚하여 一部 減收된 團地도 있었으나 10a當 一般栽培 350kg보다 20%增收된 420kg을 생산하였으며 生産量中 8,254%은 國立種子供給所에서 收買하여 '81農家普及用으로 活用하였다.

農業機械化施策의 일환으로 擴大普及되고 있는 移秧機, 收穫機, 防除機 등을 效率的으로 活用토록 하기 위하여 育苗 및 機械操作技術教育을 實施하였고 機械化 協同營農會 5,448個所를 組織運營하였으며 麥類機械化 示範團地도 34個所(個所當 10ha)를 設置指導하여 勞動力 49%, 生産費 24%를 節減하여 機械化營農의 先導的 役害을 하였다.

5. 特用作物 技術指導

農家所得増大를 目標로 菜蔬, 果樹, 油脂作物等 18個作目の 示範圍 1,433個所를 主産團地 中心地域에 集中設置하여 優良品種普及, 周年生産 및 端境期生産을 위한 育苗, 移植, 비닐멀칭栽培등 農民技術教育場으로 活用하였으며 118個所の 蠶業主産團地를 中心으로 稚蠶共同飼育, 壯蠶條桑育等 省力養蠶技術指導로 農村勞動力 節減에 實效를 거두었다.

한便 肉類需要增加에 따라 市邑面當 1個所씩 1,499個所の 草食家畜示範마을에 韓牛, 交雜牛, 乾草飼養 良質粗飼料生産技術을 集中投入 指導하여 養畜農家の 技術向上과 畜産物 生産基盤構築에 全力하였다.

6. 農業技術公報

科學營農技術과 當面課題의 集中的인 弘報活動으로 福祉農村建設에 기여하기 위하여 印刷物 및 視聽覺教材를 製作供給하고 大衆弘報手段인 放送, 新聞을 通하여 農業施策技術을 迅速하게 大量弘報하였으며 또한 農民相談室을 設置하여 誠實한 奉仕의 참모습을 보임으로서 新時代 新技術 弘報의 새로운 面을 浮刻시켜 나가고자,

첫째, 月刊 農業技術誌, 季刊 研究와 指導誌 所得増大 標準營農教本, 리후렛, 傳單等. 11種의 印刷物教材 8,277千部를 發刊配付 活用하였고, 教育映畫 3編, 슬라이드教材 32編, TVR教材 7編을 製作 複寫하여 一線 指導機關에 配付 營農教材에 活용토록 하였고,

둘째, 大衆弘報手段인 라디오, TV의 營農프로 2,611件을 自體製作 및 資料提供 등으로 中央 3個라디오, 2個 TV局을 通하여 放送하였고 農民新聞, 日刊新聞, 새마을誌에 780件의 營農施策 및 技術記事를 報道하여 營農技術向上에 기여하였으며,

셋째, 農民相談活動強化를 위해 中央 및 道院에 農民相談室을 設置하고

來訪 및 見學者에 對한 營農技術相談 및 現場案内, 營農改善카드에 依한 營農質疑 回信等を 迅速하고 親切하게 處理하여 農民의 信賴增進과 新技術普及을 促進하였다.

7. 農村指導 態勢強化

農業技術의 高度化에 對應하기 위하여 指導職公務員의 資質向上策으로 1,876 名의 一線 農村指導職公務員에 對한 特特別 專門技術訓練을 實施하는 한편 一線 邑面支所에 228 名의 指導士를 增員하고 農民訓練施設 25 個所를 新築 補完하였으며 指導裝備인 二輪車 750 台를 支援하는 등 一線指導 活動의 基盤을 強化하였다.

第 8 章 農漁民後繼者育成

農漁村의 絶對勞動力 不足과 老令化, 婦女化되는 勞動力問題를 해소하고자 政府는 80年 9月 不正 蓄財 寄附財産中 現金化가 可能한 全財産을 農漁村에 投入하겠다는 大統領閣下의 決斷에 따라 “農漁民 後繼者 育成基金法”을 制定하고 80年 11月 15日자로 401億원의 “農漁民 後繼者育成基金”을 設置함으로써 基幹的 營農後繼者 育成을 爲한 本格的 事業推進의 기틀을 마련하였다.

또한 農高生の 資質을 向上시켜 卒業後의 營農定着을 誘導하기 위하여 78年度 下半期에 造成한 8億원의 새마을 獎學基金 運用收益金으로 卒業後 營農定着을 希望하는 全國 農業系 高等學校의 在學生을 對象으로 79年度에 1,600名을 選定하여 158百萬원의 獎學金을 支給하였고 80年度에는 1,980名을 選定하여 198百萬원을 支給하는 등 農高生の 營農定着을 誘導하고 있다.

또한 農高 卒業後 自立安定營農을 實現할 수 있는 經營合理化能力을 培養하기 위하여 79年度에 24個 農高에 對하여 示範的인 營農設計教育을 實施하고 全農高에 營農設計 評價 施賞金 5,960千원을 支援하여 優秀學生에게 施賞토록 함으로써 士氣振作과 個人營農設計能力을 培養토록 한바 있으며 80年度에는 學生 實驗實習教育 強化와 地域農業開發센터로 活用이 可能한 優秀農高 6個校를 選定 實習圃地 資金 3千萬원을 支援하여 實驗實習教育에 이바지 하였다.

第 9 章 食糧需給

所得水準의 向上과 더불어 70年代 後半期에는 肉類, 果菜類의 消費가 增加된 反面 食用 糧穀消費는 漸次 減少되어 왔다.

보리 쌀 消費量이 급격히 減少된 反面 쌀 消費量은 큰 變動없이 持續되어 主穀으로서의 쌀 比重은 더욱 커지게 되었다.

그러나 畜産振興에 따른 飼料穀物의 導入量은 每年늘어나가고 있다.

또한 糧穀의 海外依存度 深化, 糧穀管理基金 赤字累增, 米麥間 消費不均衡 등의 問題點이 惹起되고 있으므로 長短期 食品需給 方向設定과 이에 따른 消費構造 및 食品價格體系의 調整이 要望된다.

食糧消費趨勢 (年間 1人當)

< 表 9 - 1 - 1 >

(單位 : kg)

	'70	'75	'79	'80
穀 物	219.4	207.3	198.8	195.1
肉 類	8.3	9.3	13.9	11.2
牛 乳	1.8	4.4	9.9	10.5
魚 貝 類	14.7	24.6	27.7	21.5
菜 蔬 類	59.9	62.5	122.5	125.6
果 實 類	10.0	14.0	17.4	18.3

資料 : 農水産部 食糧局

第 1 節 糧穀需給

1. 糧穀消費趨勢

80年度食糧用糧穀消費量은 195.1 kg으로서 10年前인 70年對比 243 kg 79年對比 3.7 kg이 減少되었고, 밀, 콩, 옥수수 등은 消費의 起伏이 크지 않으나 보리쌀 消費量은 70年度와 比較할 때 거의 1/3水準으로 減少하였으며 75年以後 계속 增加되어 온 쌀 消費量은 79年을 高비로 多少 減少하는 傾向을 보이고 있다.

糧穀消費量 (年間 1人當)

(表 9-1-2)

(單位: kg)

	쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	其他	計
'70	136.4	37.3	26.1	1.1	5.3	13.2	219.4
'75	123.6	36.3	29.5	2.4	6.4	9.2	207.3
'79	135.6	14.1	30.6	2.9	7.2	8.4	198.8
'80	132.4	13.8	29.4	3.1	8.0	8.4	195.1

資料: 農水産部 食糧局

2. 全体糧穀需給

80糧穀年度の全体糧穀供給量は 14,775千톤으로서 前年度の 16,733千톤 對比 11.7%가 減少된 規模다.

全體糧穀需給実績

< 表 9-1-3 >

(單位:千噸)

區 分	供			給	
	'75	'79	'80	'80 / '79 增減	
				數 量	比 率 (%)
移 越	1,951	2,858	2,676	△ 182	△ 6.4
(쌀)	(488)	(1,218)	(752)	(△ 466)	(△ 38.3)
(보리쌀)	(1,099)	(1,104)	(1,326)	(222)	(20.1)
(其他)	(364)	(536)	(598)	(62)	(11.6)
生 産	7,295	8,405	7,048	△ 1,357	△ 16.1
(쌀)	(4,445)	(5,797)	(5,136)	(△ 661)	(△ 11.4)
(보리쌀)	(1,700)	(1,508)	(811)	(△ 697)	(△ 6.2)
(其他)	(1,150)	(1,100)	(1,101)	(-)	(-)
導 入	3,012	5,470	5,051	△ 419	△ 7.7
(쌀)	(481)	(501)	(580)	(79)	(15.8)
(보리쌀)	(354)	-	-	-	-
(밀)	(1,584)	(1,652)	(1,810)	(158)	(9.6)
(옥수수)	(532)	(2,881)	(2,234)	(△ 647)	(△ 22.5)
(콩)	(61)	(422)	(417)	(△ 5)	(1.2)
(其他)	-	(14)	(10)	(△ 4)	(△ 28.6)
合 計	12,258	16,733	14,775		△ 11.7

區 分	需			要	
	'75	'79	'80	'80/'79	增 減
				數 量	比 率 (%)
食 糧	7,333	7,454	6,860	△ 594	△ 8.0
加 工	970	1,446	2,072	626	43.3
種 子	187	169	117	△ 52	△ 30.8
飼 料	779	2,923	2,472	△ 451	△ 15.4
減 耗 其 他	729	2,065	1,459	△ 606	△ 29.3
小 計	9,996	14,057	12,980	△ 1,077	△ 7.7
次 年 移 越	2,262	2,676	1,795	△ 881	△ 32.9
(쌀)	(715)	(752)	(682)	(△ 70)	(△ 9.3)
合 計	12,258	16,733	14,775	△ 1,958	△ 11.7

資料：農水産部 食糧局

主 要 穀 物 導 入 實 績

〈 表 9 - 1 - 4 〉

(單位：千噸)

	'75	'78	'79	'80
쌀	481	-	502	580
보 리 쌀	354	-	-	-
小 麥	1,584	1,587	1,652	1,810
옥 수 수	532 (373)	1,791 (1,445)	2,881 (2,450)	2,234 (1,920)
大 豆	61 (41)	223 (149)	422 (343)	417 (333)
計	3,012 (414)	3,601 (1,594)	5,457 (1,793)	5,041 (2,253)

註：()內は 飼料用

資料：農水産部 食糧局

그 內譯은 前年度 移越量이 쌀 752 千톤을 包含하여 2,676千톤으로 前年 對比 6.4%가 減少하였으며 國內生産은 7,048 千톤으로 前年對比 16.2 %가 減少된바 있는 쌀 및 보리쌀 生産이 前年보다 1,358 千톤 減少된데 기인 한다.

한편 導入量은 5,051 千톤으로서 前年對比 7.7 %가 減少되었는 바 이는 옥수수의 輸入量이 22.5 % 減少된데 기인한다.

80 糧穀年度 全体糧穀 消費量은 總 12,980 千톤으로서 前年度の 14,036 千톤보다 7.6 %가 減少되었다. 이는 食糧用이 8.0 % 減少된데 基因한다.

80 糧穀年度 全体糧穀 移越量은 1,795 千톤으로서 前年度の 2,676 千톤 보다 33 %가 減少되었다. 이것은 80 年度 夏穀生産量의 減少로 보리쌀 의 在庫量이 45% 減少된 데 基因한다.

3. 政府糧穀管理

가. 需 給

'80 糧穀年度 政府管理糧穀 供給規模는 總 3,656 千ㄱ으로서 前年 度の 3,920 千ㄱ보다 6.8 %가 減少되었다.

그 內譯을 보면 前年移越量이 1,253 千ㄱ으로서 前年보다 12.1%가 減少 되고 또한 收買量도 7.7 %가 減少된 反面 安定備蓄在庫를 爲하여 쌀 580 千 ㄱ 導入, 導入量은 前年보다 12.2% 增加되었다.

政府管理糧穀 總需要는 2,682 千ㄱ으로서 前年の 2,626 千ㄱ과 비슷한 水準을 維持하였고 次年度 移越量은 974 千ㄱ으로서 前年度보다 22.3 %가 減少된바 이는 全体需給 경우와 같이 보리쌀의 移越量이 39.5 % 減少 한데 基因한다.

政 府 糧 穀 需 給

<表 9 - 1 - 5 >

(單位：千噸)

區 分	'75	'79	'80	'80 / '79 增 減	
				數 量	比 率 (%)
移 越	474	1,425	1,253	△ 172	△ 12.1
(쌀)	(115)	(744)	(471)	(△ 273)	(△ 36.7)
收 買	1,267	1,936	1,787	△ 149	△ 7.7
(쌀)	(735)	(1,356)	(1,301)	(△ 55)	(△ 4.1)
(보리쌀)	(520)	(560)	(413)	(△ 147)	(△ 26.3)
導 入	911	5,402	608	66	12.2
(쌀)	(481)	(502)	(580)	(78)	(15.5)
其 他	47	17	8	△ 9	△ 52.9
供 給 計	2,699	3,920	3,656	△ 284	△ 6.3
需 要	1,329	2,666	2,682	16	0.6
次 年 移 越	1,370	1,253	974	△ 279	△ 22.3
(쌀)	(691)	(471)	(455)	(△ 16)	(△ 3.4)
(보리쌀)	(631)	(738)	(447)	(△ 291)	(39.5)

資料：農水産部 食糧局

나. 收買 및 放出

80年産秋穀은 極深한 冷害로 因한 史上最大의 凶作으로 쌀 生産量이 3,551千%에 不過하였고 收買價格을 45,750 원으로 前年對比 25.0%引上 하였으나 前年度의 42%에 不過한 546千%을 收買하였다.

80年度 夏穀 收買價格은 前年對比 20%引上하여 보리쌀 76.5kg 以當 26,400 원으로 決定하고 生産量의 51% 該當하는 413千% 收買하였다.

政府 糧穀 收買 價格

< 表 9 - 1 - 6 >

年 度	쌀 (80 kg 當)		보리쌀 (76.5 kg 當)	
	收買價格	引上率	收買價格	引上率
'70	7,000 원	35.9 %	3,850 원	15.0 %
'75	19,500	23.7	11,000	22.0
'79	36,600	22.0	22,000	18.9
'80	45,750	25.0	26,400	20.0

資料：農水産部 食糧局

다. 糧穀管理 基金運用 實績

80年度 基金運用規模는 13,604 億원으로 基金設置 年度인 70年度의 827 億원보다 14 倍가 增加되었으며, 79年度의 14,930 億원 對比 1,326 億원이 減少되었는바 이는 80年度의 凶作으로 秋穀收買物量의 減少에 基因한다.

이같이 基金運用規模의 增大에 따라 그 不足財源을 充當하기 爲하여 韓銀借入 및 糧穀證券發行이 不可避하였 으며 二重穀價制의 持續的 實施에 따른 基金 缺損累増과 더불어 借入金 및 證券利子 역시 基金缺損 累増의 큰 要因이 되고 있다.

80年末 現在 基金缺損累計는 9,719 億원이며 80年度의 缺損額은 2,417 億원.으로서 前年度의 2,087 億원 對比 16%가 增加된바 政府財政에 큰 負擔을 주고 있는 基金 缺損을 解消 乃至는 緩和할 수 있는 根本的 對策이 時急히 要望된다.

年度別糧穀管理基金運用規模

< 表 9-1-7 >

(單位: 億원)

區 分	'70	'75	'79	'80
計	(100%) 827	(100%) 5,183	(100%) 14,930	(100%) 13,604
1. 糧穀買入費	(83.7%) 693	(66.9%) 3,465	(56.2%) 8,384	(65.7%) 8,938
2. 其 他	134	1,718	6,546	4,666

資料: 農水産部 食糧局

糧穀管理基金缺損現況

< 表 9-1-8 >

(單位: 億원)

區 分	쌀	보리쌀	雜 穀	價格補助	計	쌀+보리쌀
'70-'75	△ 377	△ 798	△ 50	△ 1,265	△ 2,490	△ 1,175
'76	△ 197	△ 286	△ 5	△ 15	△ 503	△ 483
'77	△ 219	△ 433	21	-	△ 631	△ 652
'78	△ 1,540	△ 145	94	-	△ 1,591	△ 1,685
'79	△ 1,851	△ 285	49	-	△ 2,087	△ 2,136
'80	△ 1,400	△ 1,068	51	-	△ 2,417	△ 2,468
計	△ 5,584	△ 3,015	160	△ 1,280	△ 9,719	△ 8,599

資料: 農水産部 食糧局

第10章 農産物價格과 流通

第1節 農産物價格動向과 安定對策

1. 農産物價格動向

가. 概 況

80年度 都賣物價가 年平均基準으로 38.9%, 年末基準으로는 44.2% 上昇하였고 消費者物價는 年平均基準으로 28.7% 年末基準으로 34.6%의 上昇率을 示顯하였다. 이와 같이 都賣物價는 74年度 以來, 消費者物價는 經濟企劃院이 消費者物價指數를 編制하기 시작한 지난 65年度 以後가 장 높은 上昇率을 記錄하였다.

이를 다시 類別로 分析하여 보면 年末基準으로 都賣物價가 食料品이 44.9%(年平均 27.7%), 食料品以外는 43.8%(年平均 44.4%) 上昇하였으며 消費者物價는 食料品이 43.1%(年平均 26.6%), 食料品以外가 27.4%(年平均 30.5%) 오른 것으로 나타났다.

前년에 이은 財政, 金融面의 緊縮과 世界各國의 輸入規制 등으로 內外需要가 全般的으로 低調하였음에도 不拘하고 이와 같이 例年에 比해 急騰勢를 示顯한 것은,

첫째, 原油를 비롯한 主要 輸入原資材價格이 騰貴함으로써 海外部門으로부터의 強力한 原價上昇壓力이 있었고,

둘째, 國內外 物價上昇의 隔差를 調整하기 爲한 換率의 引上으로 原資材를 輸入에 依存하고 있는 大部分의 工產品價格이 上半期中 크게 上昇하였으며,

셋째, 79年度 農産物生産 好況과 畜産物價格安定 등으로 食料品價格上昇이 크게 鈍化(年末基準 7.0%)됨에 따른 價格上昇의 潛在力이 있었으며 80年度에는 異常低溫으로 穀物등 大部分의 農産物 凶作으로 需給不均衡이 露見되었기 때문이다.

年度別都賣物價上昇率

< 表 10-1-1 >

(單位: %)

區 分 \ 年 度	'70	'75	'79	'80
總 指 數	9.2 (9.1)	19.6 (26.6)	23.8 (18.8)	44.2 (38.9)
食 料 品	17.7 (12.0)	25.5 (36.1)	7.0 (11.2)	44.9 (27.7)
食 料 品 以 外	7.5 (8.1)	16.5 (21.8)	33.1 (22.7)	43.8 (44.4)

註: ()內는 年平均基準, ()外는 年末基準

資料: 韓國銀行 統計月報

年度別消費者物價上昇率

< 表 10-1-2 >

(單位: %)

區 分 \ 年 度	'70	'75	'79	'80
總 指 數	15.6 (16.1)	26.4 (25.3)	21.2 (18.3)	34.6 (28.7)
食 料 品	20.6 (21.5)	31.6 (31.9)	13.2 (13.8)	43.1 (26.6)
食 料 品 以 外	9.7 (10.1)	21.3 (18.6)	28.9 (22.5)	27.4 (30.5)

註: ()內는 年平均, ()外는 年末基準

資料: 經濟企劃院 統計月報

나. 農産食品價格動向

79年度 需給安定으로 價格上昇이 鈍化되었던 農産物은 80年度에 들어와서 旱魃, 장마, 異常低溫 등 연이은 惡天候로 大部分의 農産物 生産이 減收되었고 畜産物 역시 前年度 價格下落에 따른 飼育頭數 減少와 飼料價格이 上昇하여 需給에 커다란 不均衡을 가져왔다.

農産物價格은 一部 果實類를 除外하고는 最盛出荷期에 들어서까지도 供給不足現象으로 上昇勢를 보였는데 米穀을 비롯한 穀物類가 크게 騰貴하였고 菜蔬類, 特用作物, 畜産物 등도 이에 加勢하여 前年末對比 44.9%의 上昇을 나타냈다.

이를 具體적으로 살펴보면 穀物中 米穀이 年末基準 45.0%, 옥수수, 좁쌀 등 雜穀類가 36.3%, 콩, 팥, 녹두 등 豆類가 89.8% 上昇하는 등 크게 올랐다.

또한 薯類는 51.3%, 畜産物은 51.2% 上昇하였으며 特用作物도 함께의 극심한 凶作과 79年度 마늘價格의 低價形成에 基因하여 95.0%가 오른 것으로 나타났고 무우, 배추, 오이 등 菜蔬類는 31.9%로 他農作物에 비해 比較的 緩慢한 上昇勢를 보였고 果實類만은 景氣沈滯로 因한 消費減退로 4.4% 上昇에 그쳤다.

그러나 年平均基準으로는 食料品價格은 27.7% 上昇에 그쳐 總都賣物價 上昇率 38.9%는 食料品以外の 價格上昇率 44.4%에 比하여 훨씬 낮은 上昇率을 보임으로써 年度中에는 食料品價格이 比較的 安定勢를 維持했다고 할 수 있다.

2. 價格安定對策

農産物은 氣象條件에 따라 豊凶이 左右되고 또한 豊凶에 따라 價格 騰落이 甚하며 前年(期)의 價格高低에 따라 作物栽培 및 家畜飼育의 狀況變

動이 甚하여 生産의 增減 및 價格의 騰落이 해갈이로 반복되는 現象을 招來하고 있는 것이다.

이와 같이 農產物은 工業品과는 달리 供給調節을 마음대로 할 수 없고 過剩生産時 處理裝置 未洽, 貯藏微弱 등의 特性으로 收穫期에는 洪水出荷로 價格이 下落하고 端境期에는 騰貴하는 등 慢性的으로 需給 및 價格의 不安을 內包하고 있다.

따라서 政府는 適期營農資金支援 等 多角的인 營農支援으로 食糧作物의 增産과 園藝作物의 適正生産誘導를 推進하였으며 이와 아울러 收買備蓄事業, 出荷調整事業 또는 民間貯藏加工業體에 대한 收買資金支援등 盛出廻期 價格支持對策을 推進하므로써 最大限으로 年中價格 平準化를 圖謀하여 生産者와 消費者를 다함께 保護하는 方向으로 施策을 推進하였다.

가. 糧 穀

양곡의 需給 및 價格安定을 위하여 쌀 4百萬石을 輸入하였고 政府米 放出地域을 邑, 面單位까지 擴大하는 등 彈力的인 政府糧穀 放出施策을 推進하는 한편 農協 系統出荷促進, 不正流通團束 強化에 注力하였고, 또한 보리消費促進을 위하여 終前 8:2이던 混合穀의 쌀과 보리 混合比率을 7:3으로 새로운 製品을 加工 放出하였으며 宿泊 및 料食業所, 一般家庭 등 汎國民的인 混食運動을 展開하여 主穀의 自給度提高와 食糧消費의 均衡化에 努力하였다.

穀價調節用 糧穀放出実績

< 表 10-1-3 >

(單位:千石)

糧穀年度 區 分	'70	'75	'79	'80
쌀	5,199	3,838	11,686	12,099
보 리 쌀	1,113	3,340	1,343	2,867

資料: 農水産部 食糧局

〈 政府米時價連動制實施 〉

그동안 國民生活安定을 爲해 二重穀價制의 持續的인 實施로 因하여 糧特赤字가 해마다 增加함에 따라 財政인플레 負擔이 加重되고 있고 政府米와 一般米의 價格隔差로 인한 流通上의 不條理가 發生되어 放出價格을 段階的으로 時價에 接近시키므로써 不正去來를 防止함과 同時에 糧特赤字幅의 緩和를 期하기 爲해서 '80. 7. 5부터 政府米放出價格을 一般米(密陽23號) 都賣價格의 95%以上水準으로 維持케 하는 時價連動制의 一環으로 세차례에 걸쳐 放出價格을 引上 調整하였다.

政府糧穀放出價格調整現況

〈 表 10-1-4 〉

(單位 : 원)

	單位	放出價格				消費者價格			
		年末	7 / 5	9 / 29	12 / 1	年末	7 / 5	9 / 29	12 / 1
單一米	80 kg	32,000	35,500	39,200	44,000	34,000	37,700	41,600	46,700
보리쌀	76.5kg	10,120	10,120	13,770	17,595	11,130	11,130	15,140	19,300
混合穀	10 kg	2,660	2,660	3,320	3,470	2,970	2,970	3,700	3,850

資料 : 農水産部 食糧局

나. 特作菜蔬果實

(1) 價格支持

고추, 마늘, 양파 등에 對하여 收買備蓄事業을 施行하였으며 마늘, 양파는 이와 併行하여 出荷調整事業과 民間收買事業支援을 推進하였다.

마늘, 양파收買는 生産減少와 商人들의 介入으로 收買實績이 低調하였으나 產地價格 支持에는 크게 寄與하였다.

또한 貯藏性이 弱한 무우, 배추는 出荷調整事業 實施로 洪水出荷에 따른 生産者 價格下落防止와 함께 消費者價格安定에 힘썼으며 사과, 배 등 果實

類는 貯藏, 加工業體資金支援에 依한 民間收買量 擴大를 通하여 生産者價格支持에 注力하였다.

'80 主要農產物收買 및 出荷調整事業實績

< 表 10-1-5 >

(單位: %)

	事業區分	'78	'79	'80
고 추	備蓄	-	828	2,049
마늘	備蓄	-	2,425	106
	民間收買	-	1,992	1,597
	出荷調整	-	9,547	7,654
	計	-	13,964	9,357
양파	備蓄	-	1,848	81
	民間收買	-	38,687	39,618
	計	-	40,535	39,699
무우	出荷調整	52,116	34,545	49,311
배추	"	57,034	76,167	106,547
사과, 배	民間收買	-	-	14,211
복숭아	"	8,094	8,818	9,617
포도	"	6,069	5,913	5,437
감, 꿀	"	13,600	10,020	23,798
고구마	農協收買	443,811	480,811	314,647

資料: 農水産部 農業經濟局

(2) 消費者保護

農漁村開發公社를 通하여 收買備蓄하였던 79年産 고추, 마늘, 양파 등의 公賣實施와 民間收買分(양파)에 對한 市場出荷指導, 農協系統組織을 通한 菜蔬, 果實 등의 出荷促進 및 高冷地菜蔬增産을 通한 夏節期

菜蔬需給의 圓滑을 圖謀하는 等 端境期 消費者價格安定을 위하여 努力하였으며 또한 構造的으로 國內生産만으로 供給이 크게 不足한 참깨, 낙화생 等 主要 農産物에 對하여는 需給의 圓滑과 價格安定을 위하여 適期에 不足物量을 導入放出하였다.

'80 備蓄農産物放出實績

〈表 10-1-6〉

(單位：%)

區 分	備			蓄			合 計	放 出	次 年 移 越
	收 買		計	輸 入		計			
	'79	'80		移越	當 年 輸 入				
고 추	828	2,049	2,877	2,572	5,450	8,022	10,899	8,779	2,042
마 늘	2,425	106	2,531	499	-	499	3,030	2,229	25
양 파	1,848	81	1,929	-	-	-	1,929	1,748	-
참 깨	-	-	-	1,056	17,260	18,316	18,316	14,965	3,254
낙 화 생	-	-	-	916	6,395	7,311	7,311	6,620	674

註：物量差異는 減量等에 依함

資料：農水産部 農業經濟局

79年度 下半期부터 돼지 飼育頭數가 급격히 增加하이 價格이 暴落하는 現象을 빚었다. 돼지는 比較的 短期生産이 可能하여 景氣에 敏感한 경향이 있어 週期的인 景氣變動現象을 招來하고 있다.

80년에는 肉類價格安定을 위하여 쇠고기 및 돼지고기 輸入을 中斷하였고, 備蓄돼지고기를 上半期에는 放出을 中止하고 盛需期인 8月中旬以後에만 供給하였다.

養豚農家の 受取價格 支持를 위한 豚肉消費 促進施策으로 剝皮 및 脂肪 除去 販賣制度를 導入하였는데 都賣市場의 施設不備 등 剝皮能力 不足으로 上半期에는 部分的으로 施行하였으며 9月부터 本格的으로 推進하므로

씨 生産者價格支持는 물론 豚肉 良質化로 인한 쇠고기 代替消費에도 相當한 效果를 擧揚하였다.

한편 쇠고기 152 ㎏, 돼지고기 1,064 ㎏, 닭고기 571 ㎏을 收買하여 前年度 移越 在庫 등을 포함한 物量으로 쇠고기 6,876 ㎏, 돼지고기 7,725 ㎏, 닭고기 981 ㎏을 放出하였다.

'80 肉類備蓄 및 放出狀況

< 表 10-1-7 >

(單位: ㎏)

區 分		쇠 고 기	돼 지 고 기	닭 고 기	計
備 蓄	前年 移越	10,571	7,242 (4,242)	462	18,275
	輸 入	-	-	-	-
	收 買	152	1,064	571	1,787
	計	10,723	8,306	1,033	20,062
放 出		6,876	7,725	981	15,582
次 年 移 越		3,876 (152)	581 (357)	52	4,480

註: ()內는 收買分

資料: 農水産部 畜産局

지금까지 肉類價格은 行政指導價格制를 運營하여 왔으나 非彈力的으로 運營되어 많은 問題點이 노출되었다.

80 年度에는 行政指導價格制를 廢止하고 產地生畜價格 및 都賣市場 枝肉 競落價格의 變動에 따라 消費者價格을 連動시키는 價格連動制를 導入하여 쇠고기는 3 月부터, 돼지고기는 4 月부터 施行하였다.

이는 都賣市場競落價格이, 15 日間 加重平均하여 上 3% 以上 變動되었을 때 市·道 肉類價格審議委員會의 審議를 거쳐 基準連動價格에 의하여 地域實情에 맞도록 消費者價格을 調整할 수 있도록 하는 것이다.

第 2 節 農水産物 流通構造改善

農水産物 流通構造改善事業은 流通環境을 整備 擴充하여 諸般 流通機能의 能率을 極大化하고 迅速하고 公正한 去來體制確立에 注力하고 있는 바, 80 年度에는 특히 產地와 都小賣流通施設 擴充에 力點을 두고 推進하였다.

1. 產地流通機能強化

產地流通機能強化는 季節別 農水産物の 需給均衡化를 期하여 價格安定 및 流通段階縮少를 通해 生産者와 消費者를 保護할 수 있도록 產地流通施設과 系統出荷機能의 擴充에 力點을 두고 있다.

產地流通施設擴充을 위하여 80 年度에는 總 6,361 百萬원의 資金을 支援하여 產地農産物貯藏庫, 水産物委販場 및 製氷·冷凍·冷蔵施設 등을 增設하여 收穫期の 出荷調節을 通한 適正價格維持를 도모하는 한편 漁業用 얼음 供給을 擴大하여 水産物の 鮮度維持로 商品性を 提高하였다.

施設擴充內容을 보면, 園藝作物 및 果實貯藏施設은 23 千坪을 擴張하여 年末에는 모두 327 千坪을 確保하였고, 水産物委販場은 689 坪을 增設하여 年末累計는 모두 30 千坪이 되었으며 製氷 冷凍施設은 5 個所를 建設하여 모두 318 個所를 保有하게 되었다.

한편 產地系統出荷機能을 強化하기 위하여 共同出荷를 促進하였는 바, 農水協의 系統出荷機能을 強化하는 한편 새마을營農會, 作目班 등을 出荷組織으로 連繫育成하여 生産者인 農漁民에게 適正價格을 保障하고 流通費用과 流通段階를 줄여 나갔다.

2. 都賣市場 機能拡充

都賣市場은 우리나라 農水産物 流通經路에서 가장 中樞的인 役割을 擔當하고 있으나 아직도 大部分의 農水産物이 類似都賣市場에서 去來되고 있을 뿐만 아니라 法定 都賣市場마저도 施設이 落後되고 運營體制가 未備되어 있어 그 機能을 제대로 발휘하지 못하고 있는 實情을 勘案할 때 都賣市場機能의 正常化는 農水産物 流通構造改善의 核心課題라 하겠다.

都賣市場 機能擴充은 生産者의 安定的인 販路를 確保하고 物量 需給의 適節化를 圖謀하며 公正去來價 形成을 誘導하는 方向에서 都賣市場의 增設, 既存 都賣市場의 施設과 運營方法 改善 및 類似都賣市場의 整備에 注力하고 있다.

都賣市場增設의 一環으로 推進中인 서울 可樂洞 農水産物綜合都賣市場 建設工事は 84年初 開場目標로 80年度에는 市場敷地 165千坪을 確保하였고 基本設計를 完了하였으며 土木工事 一部도 着工하였다.

또 農水協共販場 8個所를 主要消費都市에 新築하여 一般都賣市場의 不公正 去來行爲를 防止하는 한편, 系統出荷物量을 公正한 價格으로 迅速히 販賣處理하는 등 都賣市場의 先導的 役割을 擔當토록 하였다.

아울러 既存 都賣市場 機能을 正常化하기 위하여 競賣場, 冷凍室 등의 施設을 改善, 擴張하는 한편 運營에 대한 지도 감독을 강화하는 등 健全한 競爭體制를 確立해 나가고 있다.

3. 小売流通體系 改善

消費地販賣店은 아직도 大部分 구멍가게식의 零細한 規模로 運營되고 있어 大量購入에 의한 費用節約이 어려울 뿐만 아니라 많은 中小都賣人을 거쳐 購入되므로 流通段階가 많아져 높은 流通費用을 發生시키고 있다.

따라서 小賣流通體系의 改善方向은 小賣過程을 大型化, 專門化 시킴으로써 產地 또는 都賣市場과의 直去來制를 確立하여 流通經路를 短縮하고 販賣場 施設도 衛生的인 現代施設을 具備케하여 適正價格으로 받고 살 수 있는 去來秩序의 確立에 두고있다.

小賣店의 大型化를 위해 우선 80年度에는 示範的으로 서울 住宅街에 總 507 百萬원을 融資支援하여 200 坪(그中 農水產物賣場은 100 坪) 規模의 農水產食品綜合連鎖店 3 個所를 設置하였는 바 同連鎖店에서는 農水產食品以外에도 一般生必需品를 取扱토록 하여 主婦의 장보기에 편의를 提供하고 있다.

4. 農水產物 加工

國民所得增加에 따른 加工食品 需要增加에 對處하는 한편, 食品 供給의 年中 均等化를 위해 農水產物의 加工食品 開發도 계속 推進하고 있다.

農漁村開發公社를 通하여 IBRD 借款으로 農水產物의 複合加工業 支援事業을 推進하고 있는 바, 80年度에는 모두 9 個業體에 施設資金 7,072 百萬원을 融資支援하였으며 350 百萬원의 資金을 支援, 日當 5 屯 生産規模의 肉加工工場 1 個所를 建設하여 햄, 쏘세이지, 베이컨 등을 生産토록 하였다.

한편 農水產物의 저장 가공처리 방법에 대한 研究支援을 위해 農漁村開發公社 食品研究所의 研究施設과 研究員을 大幅 補強하여 加工食品研究 開發機能을 強化하였으나 農水產物加工業은 아직도 原料供給의 季節性, 저장시설 및 원료구입자금의 不足, 加工業體의 零細性 등 아직도 많은 問題點을 안고 있다.

第 3 節 農水産物 輸出入

80年 總輸出實績은 17,505 百萬 \$로서 '79年實績對比 16.3%의 伸張率을 보였으나 最近 5年間 平均伸張率 26.9%에 비해 크게 鈍化된 現象을 나타내고 있다.

이는 原油價格의 引上과 各國의 輸入規制 強化 및 인플레이抑制를 위한 긴축정책 등의 영향으로 國際景氣가 침체하여 輸出需要가 감퇴한 反面, 國內的으로는 石油類 價格引上 등에 따른 輸出原價 上昇으로 國際競爭力이 弱화된데 基因한다.

한편 輸入은 原油輸入量의 增加와 國際原資材價格의 上昇에 따라 前年보다 9.6%가 增加한 22,292 百萬 \$을 記錄하였다.

이처럼 輸出入規模가 增大함에 따라 農水産物 輸出入比重은 점차 낮아지고 있어 70年度에 農水産物 輸出이 總輸出에서 차지하는 比重은 15.4%였으나 80年度에는 6.2%로 낮아졌고, 輸入比重은 70年度에 17.5%에서 80年度에는 10.2%減少하였다.

總輸出入對農水産物輸出入

< 表 10-3-1 >

(單位: 百萬 \$)

區分 年 度	輸 出					輸 入				
	總輸出 (a)	農 水 産 物				總輸入 (a)	農 水 産 物			
		計 (b)	農産物	水産物	b/a		計 (b)	農産物	水産物	b/a
'70	1,003	154	64	90	15.4	1,984	347	346.6	0.4	17.5
'75	5,427	638	209	429	11.7	7,274	1,045	1,036	9	14.4
'79	15,055	1,202	266	936	8.0	20,339	1,893	1,838	55	9.3
'80	17,505	1,096	225	871	6.2	22,292	2,270	2,236	34	10.2

資料: 輸出: 商工部 輸出統計

輸入: 關稅庁 貿易統計年報(CCCN: 1-24類)

1. 農水産物 輸出

가. 現 況

80年度 農水産物 輸出은 農畜産物이 前年보다 15.4%나 減少되었으며 水産物도 前年보다 7.0% 減少하여 全體的으로 8.8% 減少한 1,096 百萬\$에 그쳤다.

農水産物 輸出이 鈍化되고 있는 것은 그 동안 國民所得水準의 向上으로 農水産物에 대한 國內需要의 急激한 增加로 輸出餘力이 줄어들어 한편 生系類, 양송이통조림 등 輸出大宗品目에 대한 各國의 輸入規制의 強化와 中共 등 新興競爭國의 抬頭에 基因한다.

한편 農水産物 輸入은 2,270 百萬\$로서 79年の 1,893 百萬\$보다 19.9%가 增加하였는바 主要原因은 3年間 계속된 벼農事의 凶作과 畜産業의 成長에 따른 穀物 및 大豆와 밀의 輸入量 增大와 함께, 낙화생 등 油脂作物의 價格安定을 위한 輸入이 늘어났기 때문이다.

나. 品目別 輸出入實績

(1) 肉類

肉類中 羊肉은 遠洋業體가 冷凍施設 稼動率을 높이기 위하여 羊肉 보세가공수출에 參加함으로써 輸出이 호조를 보였으나 主輸出對象國인 日本의 景氣침체로 因한 需要減退와 東歐圈에서 羊肉을 大量輸入함에 따른 原料 羊肉의 確保困難 그리고 國內加工賃의 上昇 등의 複合的인 要因으로 80年初 8個加工業體가 同年末에는 3個業體로 減少되었고 輸出實績은 前年對比 58%가 減少한 16 百萬\$에 그쳤다.

또한 豚肉은 全量이 日本으로 輸出되었으며, '77下半年期 輸出中斷以後 그 生産은 漸增되었으나 日本 또한 生産量이 늘어남으로써 輸入需要가 減少되어 80년에 不過 946千\$을 輸出하는데 그쳤다.

(2) 果實, 菜蔬類

菜蔬類는 前年보다 58.7%增加한 23百萬\$을 輸出하였다.

이처럼 菜蔬類의 輸出이 크게 늘어난 것은 79년에 마늘, 양파의 豐作으로 因한 國內價格 下落防止와 生産農家 保護를 위해 마늘, 양파 輸出分에 대한 바나나 對應輸入權을 부여한 結果 80年 下半期 이를 다시 中斷하였음에도 輸出은 크게 伸張되었다.

또한 果實類도 作況이 좋아 前年對比 16.7%가 增加한 15百萬\$의 輸出實績을 올렸다.

(3) 生絲類

農水産物 輸出主宗品目인 生絲類는 外貨稼得率을 높이기 위하여 生絲輸出에서 加工輸出爲主로 轉換함에 따라서 絹織物 輸出은 增加한 反面 生絲類輸出은 減少하고 있고 특히 日本은 在庫累増을 理由로 合意物量의 輸入履行에 誠意를 보이지 않아 前年보다 20.1%가 減少한 65百萬\$에 그쳤다.

生絲類는 主輸入國인 日本의 高유의상의 서구화와 絹織物의 在庫累増에 따른 需要의 減少, 日本外地域에 대한 中共의 繼續的인 덤핑輸出로 市場多邊化가 어려워 輸出伸張은 期待하기 어려운 實情이다.

또한 日本은 世界生絲需要量의 70%를 輸入하는 最大의 市場이므로 日本市場變動에 따라 直接的으로 影響을 받는 우리나라로서는 安定的 輸出이 극히 困難하므로 單位當 生産性 提高와 絹質의 向上으로 國際競爭力을 培養해야 할 것이다.

(4) 양송이 통조림

農畜産物의 輸出主宗品目인 양송이 통조림은 國內需要와는 競合되지 않는 先進國의 기호 食品이나 先進諸國의 景氣沈滯로 80년에는 前年對比 40.1%가 減少한 28百萬\$에 그쳤다.

이와같은 양송이 통조림輸出이 不振한 것은 主輸出市場인 美國에서 中共이 '80. 2. 1부터 最惠國待遇를 받게 됨에 따라 臺灣, 홍콩과 더불어 우

리의 強力한 輸出競爭對象國이 되었고, '81. 11. 1 부터는 美國에서 양송이 輸入關稅를 20 %나 引上하였으며 생송이 需要가 增加함에 따라 통조림 輸入需要가 鈍化되고 中共의 덤핑으로 輸出價格이 下落한 것 등에 基因한다.

한편 國內的으로는 油價引上 等 生産原價의 上昇에 따라 全體 양송이 生産量이 前年보다 26.5 % 줄어들어 絕對輸出量이 減少하였다.

(5) 調製食料品

調製食料品の 商品構成을 보면 米菓, 麵類, 醬류, 고추 및 후추粉, 調味料, 香辛料, 澱粉 등 商品이 多樣하며 主로 韓國人 교포가 居住하는 나라와 海外 勤務者들에게 供給하는 것으로서 80 年度에는 前年보다 16.1 % 減少한 18 百萬 \$ 을 輸出하였다.

이와같은 調製食料品の 輸出이 不振한 事由는 80 年 海外 建設部門이 위축되었기 때문이다.

調製食料品の 輸出擴大를 위해서는 포장의 改善이나 內容物의 變色, 응고 등을 막을 수 있는 品質의 高級化 등 技術開發에 注力해야 할 것이며, 韓國人 교포와 海外勤務者 뿐만 아니라 西歐人의 味覺에 맞는 多樣한 新製品을 開發하여 市場開拓에 注力해야 할 것이다.

(6) 水産物

80 年度 水産物은 前年보다 6.9 % 減少한 871 百萬 \$ 을 輸出하였다.

이처럼 輸出이 不振한 要因은 水産物輸出의 大宗인 遠洋漁業이 油價引上에 따른 出漁費 上昇으로 輸出採算性이 惡化되었고 沿岸國의 200 海里 經濟水域宣布 등 規制 強化로 前年對比 22.9 %가 減少한 352 百萬 \$ 의 輸出에 그쳤으며 冷凍品은 主輸入國인 日本의 景氣沈滯로 因한 需要鈍化로 16.9 %가 減少한 103 百萬 \$ 이었으며 오징어는 自由中國의 乾오징어 輸入 規制로 79 年の 9 百萬 \$ 에서 4 百萬 \$ 로 減少되었기 때문이다.

다. 國別輸出實績

國家別 輸出構造를 보면 지난 10년간 계속 日本, 美國 등에 편중된 輸出構造가 80年度에도 큰 變化를 보이지 않고 있다.

農水產物輸出實績

<表 10-3-2>

(單位:千\$)

品目別 \ 年 度	'70	'75	'79	'80
總 輸 出 額	1,003,808	5,427,351	15,055,453	17,504,862
農 水 產 物	154,341	637,587	1,202,023	1,096,353
農 畜 產 物	64,289	208,840	266,029	224,957
肉類 및酪農品	337	35,853	45,729	25,825
(羊 肉)	-	12,484	37,839	15,842
果 實 類	1,080	3,081	7,078	15,338
菜 蔬 類	153	4,700	14,786	23,470
農 產 通 조 립	3,436	22,329	50,003	33,208
(양 송 이)	3,095	21,231	46,114	27,631
調 製 食 料 品	2,992	10,571	21,323	17,898
(米 菓)	548	3,254	2,797	3,271
生 絲 類	50,895	120,590	81,698	65,315
植 物 生 原 材 料	2,747	8,324	11,840	15,320
其 他	2,649	3,382	33,572	28,583
水 產 物	90,052	428,747	935,994	871,396
活 鮮 魚	11,353	62,417	119,126	128,338
冷 凍 品	5,994	58,412	123,479	102,656
오 징 어	10,335	31,977	9,040	4,250
鹽 辛 藏 品	1,566	14,578	19,351	27,353
水 產 通 조 립	375	10,224	25,940	28,230
海 藻 類	14,344	15,036	40,724	58,153
遠 洋 魚 類	37,663	183,414	456,509	351,866
其 他 水 產 物	1,109	22,553	61,370	58,678
漁 網 類	7,313	30,141	80,455	111,872

資料: 農水產部 農業經濟局

80年度の 對日本 輸出實績은 前年보다 12.1%나 減少한 679 百萬 \$을 輸出하여 農水產物輸出에서 차지하는 比重은 前年보다 23%가 낮아지기는 하였으나 아직도 69.1%나 차지하고 있다.

또한 美國의 輸出比重 11.7%를 考慮하면 農水產物輸出의 73.6%가 이들 양국에 편중되고 있다.

따라서 農水產物 輸出의 繼續的인 增大를 위해서는 輸出市場을 점차 多邊化하고 輸入國기호에 맞는 加工食品을 開發하여 계절성인 生産物을 加工, 年中 계속 輸出할 수 있는 方案이 강구되어야 할 것이다.

國別農水產物輸出實績

〈表 10-3-3〉

(單位：千\$)

年度別 \ 國別	合 計	日 本	美 國	사우디	其 他
'70	154,341 (100)	81,985 (53.1)	45,108 (29.2)		27,248 (17.7)
'75	637,587 (100)	435,959 (68.4)	57,593 (9.0)	46 (-)	143,989 (22.6)
'79	1,202,023 (100)	772,025 (64.2)	147,732 (12.3)	25,814 (2.2)	256,452 (24.3)
'80	1,096,353 (100)	678,713 (61.9)	128,295 (11.7)	33,030 (3.0)	256,315 (23.4)

資料：商工部輸出總計

2. 農水產物 輸入

80년에는 副食 農產物의 輸入을 最大한 抑制한 結果 肉類 輸入은 79年 100百萬 \$에서 23百萬 \$로 急激한 減少를 보였고 植物性粕類, 菜蔬類,

산 動物類 등에서도 刮目할 輸入抑制效果를 가져왔다.

그러나 國內 生産作況不振 및 需要增加에 따라 쌀은 79年 69 百萬\$에서 322 百萬\$로, 糖類는 216 百萬\$에서 534 百萬\$로 輸入이 增加되었고 構造的으로 供給이 不足한 옥수수는 376 百萬\$, 밀은 367 百萬\$, 大豆는 168 百萬\$이 輸入되어 輸入大宗品目을 이루고 있으며 全體的으로는 前年 對比 20%가 增加한 2,270 百萬\$이 輸入되었다.

品 目 別 輸 入 實 績

< 表 10-3-4 >

(單位：千\$)

區 分	'79	'80	對比(%)	備 考
合 計	1,893,161	2,269,646	120	
穀 物 類	951,953	1,020,269	107	
肉 類	160,069	22,604	14	
油 指 作 物 類	171,583	207,557	121	
動 植 物 性 油 脂	157,329	125,466	80	
植 物 性 粕 類	45,366	2,652	6	
菜 蔬 類	24,527	5,943	24	
산 動 物 類	29,375	9,937	34	
糖 類	215,795	534,200	248	
煙 草	64,590	78,097	121	
水 產 物	55,110	33,959	62	
其 他	17,464	228,962	1,311	

註：精穀은 精穀年度基準

資料：關稅庁 貿易統計年報(CCCN, 1-24類)

第11章 農業經營과 所得

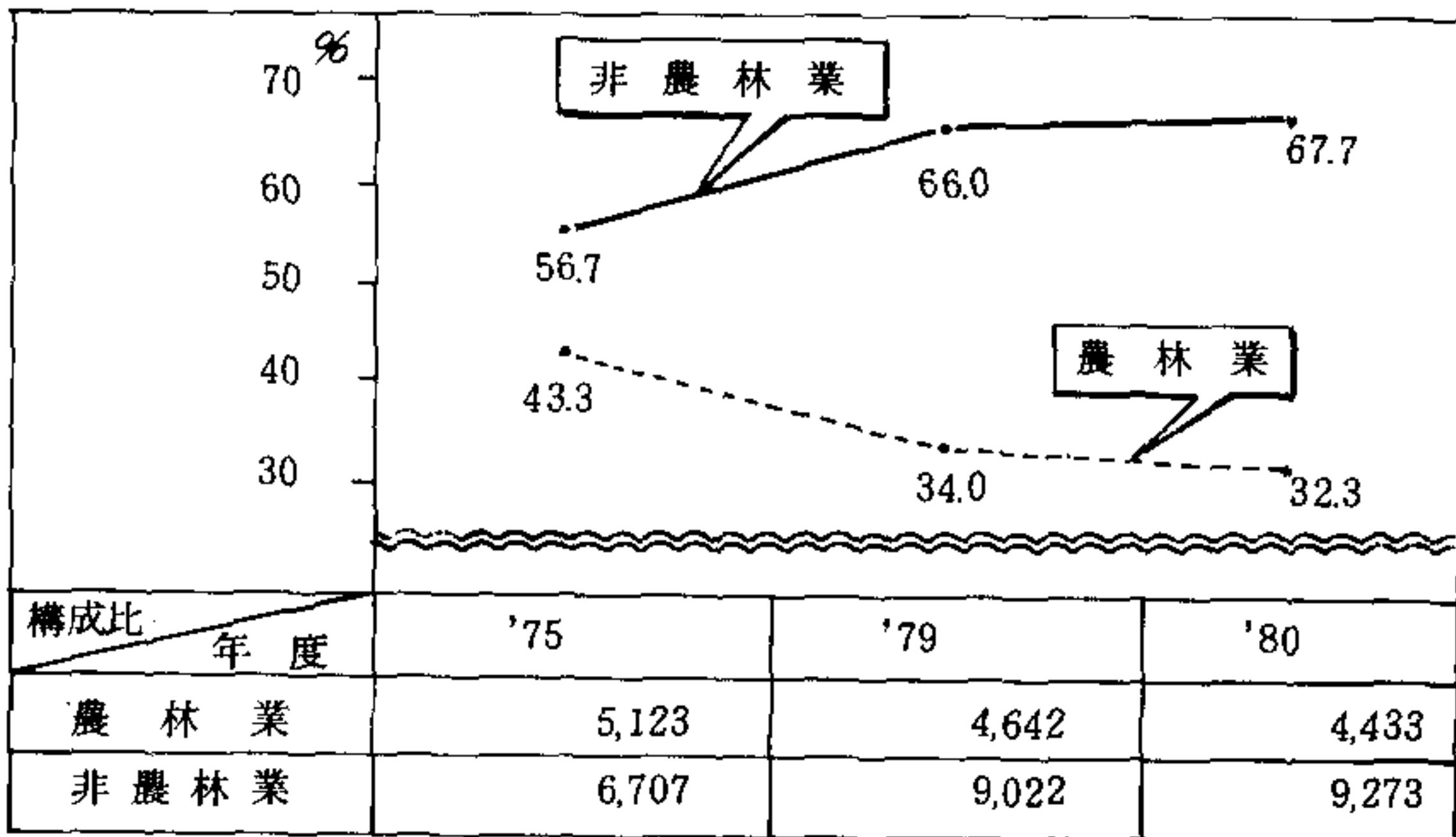
第 1 節 農業勞動力

80年度에는 全般的인 景氣沈滯에 따라 그 趨勢가 多少 鈍化되기는 하였으나 農林業部門에서 非農林業部門으로의 雇傭移動은 繼續되고 있다. 즉 80年度 農林業部門의 就業者數는 4,433千名으로서 前年對比 4.5%가 減少한 反面 非農林業部門의 就業者數는 9,273千名으로서 2.8%나 增加하여 農林業 構成比도 前年 34.0%에 비해 1.7% 「포인트」나 낮아진 32.3%로 떨어졌다.

産業別 就業動向

<圖 11-1-1>

(單位：千名)



資料：農水産部 農水産統計官室

이는 우리나라 國民經濟의 產業構造改編過程에 있어서 不可避하게 隨伴되는 傳統的 產業社會인 農村 特히 農家の 分解가 繼續 進行되고 있음을 나타내고 있으며 이러한 現象은 더욱 深化될 것으로 展望된다.

農家人口의 動向을 보면 70年의 14,422千名에서 80년에는 10,831千名으로 年平均 2.8%가 減少하였고, 80年度 한해동안의 離農人口는 52千名으로서 0.5%의 減少를 나타내고 있다.

따라서 總人口에 對한 構成比(農家人口率)도 70年 45.9%이던 것이 80년에는 28.4%로 年平均 1.8%「포인트」가 減少하였고 79年の 28.9%보다 0.5%가 1年間에 減少하였으며, 農家當 人口도 79年度の 5.03名에서 80年度에는 5.02名으로 減少되었고 全體農家口數도 2,162千家口에서 2,156千家口로 減少하였다. 또한 農家人口의 年齡階層別 構成을 보면 19才 以下의 年齡層은 全體의 46.0%를 차지하는 4,982千名으로서 前年보다 2.0%나 減少하였으며 主勞動員인 20~49才의 靑壯年層은 全體의 32.6%로 前年보다 0.2%減少한 3,531千名으로 6千名이 줄어들었으며 50才 以上의 老齡層은 增加하는 趨勢를 보이고 있다.

한편 이를 性別로 區分하여 살펴보면 19才 以下 階層은 男子 勞動力이 많은 것이 特色이고 20~49才의 成人層에서는 74年以來 良質의 勞動力(成人男子) 減少로 相對的으로 婦女化하고 있음을 보여주고 있다.

年度別 農家人口

<表 11-1-1>

年度別	總人口	農家人口	農家人口率	農家口數	農家口當人
	千名	千名	%	千家口	名
1975	34,681	13,244	38.2	2,379	5.57
1979	37,605	10,883	28.9	2,162	5.03
1980	38,197	10,831	28.4	2,156	5.02

資料: 農水産部 農水産統計官室

年令別 農家人口

<表 11-1-2>

(單位：千名)

年 度	年 齡 別					
	合 計	13才以下	14～19	20～49	50～59	60才以上
'75	13,244	4,780	1,980	4,212	1,108	1,164
'79	10,883	3,460	1,625	3,537	1,102	1,159
'80	10,831	3,314	1,668	3,531	1,126	1,192

資料：農水産部 農水産統計官室

年令別 性別 農家人口 變動率

<表 11-1-3>

(單位：千名)

年 度	男 子			女 子		
	19才以下	20～49	50才以上	19才以下	20～49	50才以上
'75	3,547	2,069	1,038	3,213	2,143	1,234
'79	2,667	1,736	1,026	2,418	1,801	1,236
'80	2,616	1,749	1,051	2,372	1,776	1,267

資料：農水産部 農水産統計官室

第2節 耕地規模

耕地規模別 農家分布를 보면 1.0 ha未滿의 農家가 全體의 68.3%이고 1.0～2.0 ha가 26.4%, 2.0 ha 以上の 農家는 全農家の 5.3%의 分布를 나타내고 있으며 全體的으로는 0.5 ha 以下の 零細農家數가 減少하고 0.5 ha 以上の 農家數가 增加하는 傾向을 보이고 있다.

耕地規模別 農家分布

<表 11-2-1>

(單位：千戶)

年 度	計	0.5 ha未滿	0.5 ~ 1.0	1.0 ~ 1.5	1.5 ~ 2.0	2.0 ha以上
'75	2,379 (100.0)	785 (33.0)	828 (34.8)	431 (18.1)	187 (7.9)	148 (6.2)
'79	2,162 (100.0)	726 (33.6)	764 (35.3)	394 (18.2)	161 (7.5)	117 (5.4)
'80	2,156 (100.0)	703 (32.6)	770 (35.7)	412 (18.8)	163 (7.6)	114 (5.3)

資料：農水産部 農水産統計官室

耕地利用形態를 部分的으로 나타내주는 業態別 農家分布를 보면 畚作農家가 1,643千戶, 田作農家가 263千戶, 이를 합치 1,906千戶農家는 全體

業態別 農家分布

<表 11-2-2>

(單位：千戶, %)

區 分	'75		'79		'80	
	戶 數	構成比	戶 數	構成比	戶 數	構成比
總 農 家 口	2,379	100.0	2,162	100.0	2,156	100.0
畚 田 作	2,125	89.3	1,930	89.3	1,906	88.4
果 樹	49	2.1	52	2.4	58	2.7
菜 蔬	38	1.6	40	1.8	67	3.1
特 作	44	1.9	41	1.9	37	1.7
畜 産	13	0.5	25	1.1	26	1.2
養 蠶	19	0.8	6	0.3	4	0.2
其 他	91	3.8	69	3.2	58	2.7

資料：農水産部 農水産統計官室

農家の 88.4%를 차지하여 우리나라 農業은 아직도 傳統的인 畚田作 中心의 農業構造를 유지하고 있음을 알 수 있다.

畜産農家は 78年の 22千戶에서 79년에 25千戶, 80년에는 26千戶로서 繼續 增加되고 있으나 特作農家は 79년에 이어 繼續 減少되어 78年の 55千戶에서 79年の 41千戶, 80년에는 37千戶로 減少되었으며, 水稻移秧期에 勞動力 投下 競争에 따른 일손不足으로 養蠶農家도 74年の 21千戶에서 79年の 6千戶, 80년에는 4千戶로 繼續 減少趨勢에 있다.

한편 産業의 高度成長과 人口增加에 따른 都市地域의 擴張, 工業團地의 地方分散等으로 因하여 野山開發과 干拓등 政府의 積極적인 農地保存 및 農地擴大施策에도 不拘하고 全國의 耕地面積이 해마다 減少趨勢를 나타내고 있다. 80年末 現在의 總耕地 面積은 2,196千ha로서 畚 1,307千ha, 田 889千ha인바, 畚面積은 79年末 1,311千ha 比하여 4千ha가 減少되었고, 田面積은 79년에 比하여 7千ha가 줄었다. 戶當 耕地面積은 農家戶數가 繼續 減少함에 따라 72年の 0.91ha에서 79년에는 1.02ha로 무려 12.1%가 增加하는 등 72年以後 해마다 增加趨勢를 보여왔으나 80년에는 79년에 比하여 오히려 0.3a가 줄은 것으로 나타났다. 이는 前年對比 農家減少率 0.28%에 比하여 耕地減少率이 0.22%가 높은 0.50%나 되기 때문이다. 이 耕地利用率은 76年 以來 每年 減少하여 76年の 141.7%에 比해

耕地面積變動推移

<表 11-2-3>

年 度	耕 地 面 積(千ha)			戶當面積 (a)	耕地利用率 (%)
	計	畚	田		
'75	2,240	1,277	963	94.1	140.4
'79	2,207	1,311	896	102.1	130.9
'80	2,196	1,307	889	101.8	125.3

資料：農水産部 農水産統計官室

16.4%, 79년에 비하여 5.6%「포인트」나 크게 떨어진 125.3%를 나타내고 있는데 이는 農村勞動力의 減少, 永年生 作物의 擴大栽培, 그리고 農村賃金의 上昇에 비하여 收益性이 相對적으로 낮은 多期作物栽培 등 2毛作趨勢가 점점 減少되어가고 있는데 基因한다.

第 3 節 農村物價와 交易條件

1980年中 農村物價는 農家販賣價格이 年平均 基準으로 21.9% 上昇하였고 農家購入價格은 24.7% 올라 前年度의 農家販賣價格 10.9% 및 農家購入價格 13.7% 上昇에 비해 오름세가 擴大되었다. 그리고 農家購入價格이 農家販賣價格보다 2.8% 포인트 높은 上昇率을 나타냄으로써 價格面에서 본 農家の 交易條件은 '79년에 비해 不利한 現象을 나타내었다.

年中 이와 같은 交易條件의 惡化는 家畜(種畜)을 中心으로 한 農業用品과 農村賃料金의 上昇 影響으로 交易條件이 不利하게 움직여 온 最近 數年間의 現象과는 달리 工產品을 中心으로 한 家計用品의 上昇에 依해 主導되었다는 데 그 特徵을 찾을 수 있다.

農家 交易 條件

<表 11-3-1>

('75 = 100)

年 度	農家販賣價格指數 (A)	農家購入價格指數 (B)	農家 交易 條件 (A/B × 100)
'75	100.0	100.0	100.0
'79	209.1	216.2	96.7
'80	254.8	269.5	94.5

資料：農協中央會

年中 農村物價動向을 大分類別로 살펴보면 農家販賣價格에 있어 穀物이 作況不振으로 28.2% 上昇하였고 지난해 價格下落에 따른 飼育頭數의 減少등으로 畜産物이 17.8% 올랐으며 其他農作物도 33.8%가 上昇하는 強勢를 보였으나 青果物은 菜蔬類가 下落勢를 보인데다 果實類의 價格이 安定勢를 나타내었기 때문에 類別 全體로는 '79年度와 비슷한 保合勢를 나타내었다.

農家購入價格에 있어서는 導入原資材 및 關聯製品의 價格上昇에 따라 家計用品이 31.4% 올랐고, 肥料, 農藥, 農機械 등 農用資材價格의 上昇으로 農業用品이 14.0% 上昇하였다. 그리고 지난해 50.8%나 急騰하였던 農村賃料金은 年中 오름세가 크게 鈍化되어 28.1% 上昇에 그쳤다.

1. 農家販賣價格

農家販賣價格指數

<表 11-3-2>

('75 = 100)

區分 年度	總指數	穀物	青果物	畜産物	其他農作物	穀物除外
'75	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
'79	209.1	203.9	236.2	220.7	164.9	215.3
'80	254.8	261.3	236.0	260.4	220.6	246.9
'80/'79 (%)	21.9	28.2	△ 0.1	18.0	33.8	14.7

資料：農協中央會

가. 穀物

80年度中 穀物價格動向을 類別로 보면 米穀이 79年度 4.0%의 減産에 이어 80年産도 異常低溫에 따른 冷害被害로 凶作을 示顯하여 30.4%

의 높은 오름세를 보였는데 品目別로는 쌀의 年平均價格이 100 ㄹ以當(一般米中品) 49,312 원으로 30.5% 上昇하였고 참쌀은 55,166 원으로 31.0% 上昇하였다.

麥類는 年中 23.0% 上昇하여 79年度(12.6%)보다 오름세가 擴大되었다.

最近 數年間 所得水準向上에 따른 需要減退로 낮은 오름세를 보였던 麥類價格이 80年度中 높은 上昇率을 나타낸 것은 80年產 麥類生産이 前年對比 약 50% 減少한데다가 米穀減産의 影響으로 보리에 대한 需要가 增加하였기 때문이다.

이밖에 豆類와 雜穀이 日氣不順에 따른 生産減少 및 需要增加등의 影響으로 各各 39.0%, 56.3% 올랐으나 薯類는 前年對比 1.4% 上昇에 그쳤다.

穀物の 農家販売價格指數

<表 11-3-3>

('75 = 100)

區 分	加 重 值	'75	'79	'80	'80 / '79 (%)
米 穀	411.6	100.0	201.1	262.2	30.4
麥 類	64.6	100.0	183.1	225.2	23.0
雜 穀	5.2	100.0	162.2	253.3	56.2
豆 類	27.6	100.0	215.1	299.0	39.0
薯 類	35.6	100.0	273.1	288.6	5.8

資料：農協中央會

나. 青 果 物

年中 菜蔬類의 價格은 19% 下落하였는데 品目別로는 양파(72.7%), 파(9.7%), 오이(4.0%), 시금치(69.8%), 당근(6.4%) 등의 生産減少 및

需要增加의 영향으로 오름세를 보였으나 고추($\Delta 12.2\%$), 배추($\Delta 3.0\%$), 마늘($\Delta 3.3\%$), 양배추($\Delta 3.2\%$), 토마토($\Delta 8.7\%$), 참외($\Delta 7.7\%$) 등은 下落勢를 나타내었다.

果實類의 價格은 6.9% 올랐는데 사과와 배가 各各 3.0%, 8.6% 上昇하였으며 포도(2.3%), 감귤(2.2%), 밤(8.0%) 등도 조금씩 오름세를 示顯하였다.

다. 畜 産 物

韓牛가 18.8% 上昇하였는데 性別로는 암소(300kg)가 534,518 원으로 15.6% 올랐으며 황소(400kg)는 765,129 원으로 21.1% 上昇하였다. 그리고 飼育頭數가 크게 줄어든 肉豚(75kg)은 年平均價格이 71,518 원으로 16.9% 올랐으며 鷄肉과 달걀價格도 各各 8.9%, 7.2% 上昇하였다. 한편 政府의 買入價格決定에 따라 좌우되는 蠶繭價格은 봄고치의 買上價格이 27.0% 引上되었고 가을고치의 買上價格은 24.0% 引上되어 全體的으로 去年 해보다 25.8% 上昇하였다.

라. 其 他

特用作物과 糶 및 糶製品으로 構成되어 있는 其他農作物은 年平均指數가 220.6 으로 前年對比 33.8% 上昇하였다. 其他農作物中 特用作物은 34.9% 올랐는데 品目別로는 참깨가 凶作으로 117.6% 上昇하였으며 人蔘이 需要增加로 33.0% 上昇하였다. 이밖에 楸葉초의 收買價格이 25.3% 引上되었으나 유채(3.4%), 들깨(6.6%) 등은 微騰하였다.

糶 및 糶製品은 糶價格이 22.0%, 가마니와 새끼價格은 各各 18.8% 및 24.0% 올라 全體的으로 20.9% 上昇하였다.

2. 農家購入價格

가. 家計用品

年中 家計用品은 平均指數가 256.1로 前年對比 31.4% 上昇하여 지난 74年度 以後 가장 오름세를 보였다.

家計用品中 食料品費는 28.6% 上昇하였는데 類別로는 穀類 및 海藻魚類가 各各 32.8%, 27.5% 올랐으며 肉類도 20.1% 上昇하였다. 이밖에 調味料가 71.8%, 嗜好品과 外食費는 23.0%, 35.3% 上昇하였다.

被服費는 학생복(35.2%), 신사복(47.7%) 등의 上昇으로 34.8% 올랐고 住居費가 家具什器(25.4%), 住宅資材(52.8%) 등의 上昇으로 35.4% 올랐으며 家計光熱費도 26.6% 上昇하였다.

그리고 家計雜費는 保健衛生費(56.8%), 交通通信費(32.3%), 教育娛樂費(15.5%) 등의 上昇으로 全體적으로 31.1% 올랐다.

農家購入價格指數

<表 11-3-4>

('75 = 100)

年度	區分	總指數	家計用品	農業用品	農村賃料金	農村賃料金除外	家計用品除外
'75		100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
'79		216.2	194.9	222.0	334.7	205.4	243.5
'80		269.5	256.1	253.1	428.6	254.9	286.7
'80/'79	(%)	24.7	31.4	14.0	28.1	24.1	17.7

資料：農協中央會

나. 農業用品

年中 農業用品의 農家購入價格은 年平均 指數가 253.1로 前年對比 14.0% 上昇하였다.

農業用品 가운데 家畜類의 價格은 2.7% 上昇하였는데 品目別로는 송아지와 새끼돼지 價格이 各各 2.3%, 1.1% 올랐고 병아리는 12.4% 上昇하였다.

農機具價格은 動力耕耘機(27.3%), 動力脫穀機(25.8%), 動力噴霧機(20.0%) 등의 價格引上에 따라 全體的으로 26.1%, 올랐으며 肥料 및 農藥價格도 年平均 基準으로 各各 22.9% 및 20.2% 上昇하였다.

이밖에 시멘트, 농용비닐, 스테트, 輕油 등의 價格上昇으로 資材額의 價格이 30.9% 올랐으며 飼料 및 種子類의 價格도 22.8%, 34.7%가 上昇하였다.

다. 農村賃料金

年中 農村賃料金은 平均指數가 428.6으로 前年對比 28.1% 上昇하

農業勞動賃金

<表 11-3-5>

(單位: 원/日, 成人)

年 度	男 子 (成人)			女 子 (成人)			B/A (%)	
	現 金	給食物	計(A)	現 金	給食物	計(B)		
'70 (a)	366	213	579	231	161	392	67.7	
'75	978	489	1,467	656	388	1,044	71.2	
'79 (b)	3,786	1,354	5,140	2,662	1,153	3,815	74.2	
'80 (c)	4,746	1,763	6,509	3,312	1,529	4,841	74.4	
上昇率 (%)	c/a	1,196.7	727.7	10,242	1,333.8	849.7	1,134.9	-
	c/b	25.4	30.2	26.6	24.4	32.6	26.9	-

資料: 農協中央会「農協調査月報」

였다.

80年度中 農村賃料金 動向을 類別로 살펴보면 農業勞賃은 26.8% 上昇하였는데 成人男子의 1日 農業勞賃이 6,509원 女子의 勞賃은 4,841원으로 各各 26.6%, 26.9% 上昇하였고 女子 賃金水準이 '70年 초반에 男子에 比하여 70%이던 것이 74.4%로 늘어난 것이 特徵이라 하겠다.

이밖에 목수, 미장이 등의 其他賃金이 33.2% 上昇하였으며 農業用料金도 35.3% 上昇하였다.

第 4 節 農家所得과 家計

1. 農家所得

가. 概 況

그동안 農家所得은 政府의 二重穀價政策 및 品種改良, 技術革新에 依한 食糧增産에 힘입어 꾸준히 向上되어 왔으나 80년에는 米穀, 麥類의 生産量이 줄어들어 所得減小 要因으로 作用하였다.

그러나 菜蔬, 特用作物 및 畜産物의 價格上昇으로 因한 粗收入이 크게 增加하여 全般的으로 農家所得은 增加하였다.

75년부터 80년까지 經常價格으로 본 農家所得 年平均 增加率은 26.0%이며 農家購入價格指數로 換算(75=100)한 不變價格으로는 年平均 4.6%가 增加하여 80年 農家所得은 戶當 2,963.1 千원으로서 前年對比 20.9%가 增加하였다.

나. 農業粗收入

農業粗收入은 75년부터 79년까지 年平均 25.3% 增加하였으나 80년에는 2,342.2千원으로 前年對比 15.5% 增加에 그쳐 增加趨勢가 鈍化되었다. 이를 內譯別로 보면 食糧作物 收入이 1,379.8千원으로 前年對比 0.3%가 減少되었다.

經濟作物收入은 601.2千원으로서 前年對比 42.6% 增加하였으며 畜蠶物收入은 312.0千원으로 前年對比 72.0% 增加하였다.

農業粗收入에서 各作物이 차지하는 構成比를 보면 食糧作物이 58.9%로서 半以上을 占하고 있고 經濟作物은 25.7%, 畜蠶物은 13.3%를 占하고 있다.

다. 農業經營費

農業經營費는 80年 587.4千원으로서 79年の 495.9千원보다 18.5% 上昇되었다.

이를 內譯別로 보면 肥料費가 59.1千원으로 前年對比 11.7% 上昇하였고 農藥費는 47.2千원으로 前年對比 42.6% 上昇하였다. 畜蠶費는 80.6千원으로 前年對比 4.4% 감소하였고 勞賃은 107.0千원으로 前年對比 16.2%, 賃借料는 105.5千원으로 前年對比 18.8%의 上昇率을 보였다.

全體農家經營費에서 各費目이 차지하는 構成比는 肥料費 10.1%, 農藥費 8.0%, 畜蠶費 13.7%, 勞賃 18.2%, 賃借料 18.0%이다.

라. 農外所得

農外所得은 80년에 938.3千원이며 이중 兼業所得은 66.6千원으로서 農外所得의 7.1%, 事業以外 收入은 871.7千원으로서 農外所得의 92.9%를 차지하고 있다.

農家所得中 農外所得이 차지하는 比率은 77年 27.7%, 78年 28.0%,

79年 31.3%, 80年 34.8%로서 每年 꾸준히 增加하고 있다. 이는 農外 部門 취업기회확대보다는 都市로 나간 家族으로부터의 送金등으로 구성된 被贈補助등의 사업이외 수입이 크게 증가하였기 때문이다.

마. 規模別 農家所得

耕地規模別 農家所得을 보면 零細農(耕地 0.5 ha미만)과 大農(耕地 2.0 ha以上)間의 所得隔差가 1:2.5로서 78年の 1:3, 79年の 1:2.7에 比하여 점차 改善되고 있다.

農家所得中 農外所得이 차지하는 比率을 耕地規模別로 보면 0.5 ha 未滿의 農家層에서는 65.7%, 1.0~1.5 ha 農家層에서는 28.6%, 2.0 ha 以上 農家層에서는 15.8%로서 零細農의 農外所得依存도가 絕對額과 構成比面에서 큰 것으로 나타나고 있다.

年度別 農家所得

<表 11-4-1>

(單位: 千圓)

區 分	'70	'75	'79	'80
農家所得	256	873	2,227	2,693
農業所得	194	715	1,531	1,755
構成比(%)	75.8	81.9	68.7	65.2
農外所得	62	158	696	938
構成比(%)	24.2	18.1	31.3	34.8

資料: 農水産部 「農家經濟調查結果報告」

農家所得内訳

<表 11-4-2>

(單位：千圓)

區 分	'70	'75	'79	'80	
				金 額	構成比(%)
農 家 所 得	256.0	872.9	2,227.5	2,693.1	-
農 業 所 得	194.0	714.8	1,531.3	1,754.8	-
農 業 粗 收 入	248.0	890.9	2,027.2	2,342.2	100.0
食糧作物	181.9	637.3	1,383.4	1,379.8	58.9
(米 穀)	(137.9)	(487.9)	(1,154.8)	(1,140.5)	(48.7)
經濟作物	32.7	123.5	421.6	601.2	25.7
畜 畜 物	16.9	85.6	181.2	312.0	13.3
其 他	16.5	44.5	41.0	49.2	2.1
農 業 經 營 費	54.0	176.1	495.9	587.4	100.0
肥 料	9.3	27.0	52.9	59.1	10.1
農 藥	3.2	13.2	33.1	47.2	8.0
畜 畜 費	5.0	23.4	84.3	80.6	13.7
勞 賃	13.6	37.2	92.1	107.0	18.2
賃 借 料	8.6	29.5	88.8	105.5	18.0
其 他	14.3	45.8	144.7	188.0	32.0
農 - 外 所 得	61.8	158.1	696.2	938.3	100.0
兼 業 所 得	9.6	21.9	44.2	66.6	7.1
事業以外收入	52.2	136.2	652.0	871.7	92.9
勞 賃	12.9	34.1	130.2	147.6	15.7
給 料	11.7	40.6	164.8	217.9	23.2
補 助	19.4	44.3	248.5	358.4	38.2
其 他	3.2	17.2	108.5	147.8	15.8

資料：農水産部 農水産統計官室

80年度 耕地規模別 農家所得

<表 11-4-3>

區分	全國	0.5 ha 미 만	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0 ha 이상
農家所得	2,693.1	1,983.2	2,276.7	2,861.7	3,611.6	4,884.5
農業所得	1,754.8	680.9	1,410.9	2,044.3	2,784.1	4,112.0
農外所得	938.3	1,302.3	865.8	817.4	827.5	772.5
農外所得 構成比(%)	34.8	65.7	38.0	28.6	22.9	15.8

資料：農水産部 農水産統計官室

2. 農家資産

農家所得 增大에 따라 農家資産은 增加하고 있으나 增加率은 해마다 鈍化되고 있다.

80年 戶當 平均農家資産은 13,383.5千원으로서 79年에 比하여 13.3% 增加하였으며 土地, 建物, 大農具 等 固定資産이 11,795.4千원, 在庫農産

農家資産

<表 11-4-4>

(單位：千원/戶)

年 度	固定資産	流動資産	流通資産	計	對前年增加率 (%)
'75	3,963.2	469.3	155.9	4,588.4	42.2
'79	10,430.1	930.0	474.7	11,816.3	18.0
'80	11,795.4	962.8	625.3	13,383.5	13.3

資料：農水産部 農水産統計官室

物 및 在庫生産資材等 流動資産이 962.8千원 現金, 預金等 流通資産이 625.3千원으로 구성되고 있다.

農家資産 増殖을 뒷받침해 주는 農家經濟剩餘는 80年 405.1千원으로 前年對比 10.2% 減少하였다. 이는 農家の 家計費는 物價上昇 및 生活水準向上으로 前年對比 28.6% 增加하였으나 可處分所得은 前年對比 20.1% 増加에 그쳤기 때문이다.

農 家 經 濟

<表 11-4-5>

(單位: 千원)

年 度	農家所得	租 稅 및 負債利子	可處分所得	家 計 費	其他支出	農家經濟 剩 餘
'75	872.9	20.2	852.7	616.3	9.5	226.9
'79	2,227.5	80.0	2,147.5	1,662.2	34.3	451.0
'80	2,693.1	114.0	2,579.1	2,138.3	35.7	405.1
'80/'79(%)	20.9	42.5	20.1	28.6	4.1	△ 10.2

資料: 農水産部 農水産統計官室

3. 家 計 費

80年 農家 家計費는 2,138.3千원으로 前年對比 28.6% 增加하였다. 飲食物費는 787.9千원으로 總家計費의 36.8%이며 住居費는 143.9千원으로 總家計費의 6.7%, 光熱費는 100.7千원으로 總家計費의 4.7%, 被服費는 130.7千원으로 總家計費의 6.1%, 教育費는 200.3千원으로 總家計費의 9.4%이다.

따라서 恩給係數는 80年 36.8로서 78年 38.3, 79年 37.8에 비하여 떨어짐으로 生活水準이 점차 向上되고 있음을 보여주고 있다.

農家の 可處分所得중에서 家計費가 차지하는 比率을 나타내는 平均消費

性向이 77年 70.4%, 78年 72.3%, 79年 77.4%, 80年 82.9%로서 農家의 貯蓄餘力이 蠶食되어 가고 있음을 나타내고 있다.

80年度 農家家計費 內訳

<表 11-4-6>

(單位: 千圓)

區 分	金 額	構 成 比 (%)
所 得	2,693.1	-
可 處 分 所 得	2,579.1	-
家 計 費	2,138.3	100.0
飲 食 物 費	787.9	36.8
住 居 費	143.9	6.7
光 熱 費	100.7	4.7
教 育 費	200.3	9.4
被 服 費	130.7	6.1
雜 費	774.8	36.3

資料: 農水産部 農水産統計官室

4. 文化用品 保有狀況

農家の 所得増大, 매스컴의 發達에 따라 農家の 文化生活水準은 빠른 속도로 向上되어 가고 있다. 이에 따라 農家の 文化用品保有도 현저한 증가 추세를 보이고 있다.

電氣는 거의 全農家에 보급이 되었으며 T.V는 100家口當 86台, 冷蔵庫는 100家口當 13台, 洗濯機는 100家口當 1台, 電話는 100家口當 14台이며 上水道 普及率도 47%에 이르고 있다.

農家文化用品 및 施設

<表 11-4-7>

(單位：대/100 호)

區分	年度	'79	'80	'80/'79
T	V	79.64	86.24	108.3%
전	축	17.79	18.75	105.4
녹	음	20.21	30.34	150.1
선	풍	66.68	75.24	112.8
냉	장	9.74	13.03	133.8
전	화	9.65	13.68	141.8
세	탁	0.79	1.22	154.4
카	메	2.88	3.50	121.5
피아노	(풍금)	0.24	0.36	150.0
오	토	3.28	4.37	133.2
전	기	77.79	98.76	127.0
상	수	43.13	46.76	108.4

資料：農水産部 農水産統計官室

여백

第 2 篇 81年度 農業 施策

여백

第 1 章 農政의 基本方向

第 1 節 基本目標와 重点施策

81 年の 農政은 다음 몇가지 面에서 特히 그 意義가 크다고 볼 수 있다.
첫째, 第 4 次 經濟開發 5 個年計劃을 마무리 짓고 第 5 次計劃을 出帆시
킬 준비를 하며

둘째, 80 年代 轉換期 農政의 方向을 確定하고 그 첫발을 내딛는 해이기
도 하고

셋째, 연이은 3 年間の 凶作의 悲哀와 어려움을 거울삼아 主穀自給에 對
한 確固한 方向設定이 切實히 要求되는 해이며

넷째, 農政의 指針이 되는 지난해 大統領閣下의 「農漁民을 爲한 農政의
一大改革」 指示와 그 後續指示事項에 對한 本格的인 실천이 着手
되고 이루어져야 하는 等이다.

이와같은 81 年の 意義와 特徵을 감안하여 70 年代 農政의 成果와 問題
點을 分析하고 '81.5.13 大統領閣下께 報告드린 80 年代 農政의 基本方向
과 再定立된 主要施策 및 82 年부터 始作되는 第 5 次經濟社會開發 5 個年
計劃의 基本方向에 立脚하여 앞으로의 農政을 펴나갈 것이다.

80 年代의 高度産業化過程에서 農政의 基本課題는 食糧의 需給 및 價格
安定과 農家所得의 提高로 要約할 수 있을 것이다.

食糧의 需給 및 價格安定은 國民生活의 安定, 國民營養의 改善, 國際競
爭力의 提高等 우리 經濟의 安定的 發展을 爲한 關鍵이며, 農家所得의 提
高는 계층간의 所得均衡과 地域間的 均衡發展을 통한 政治的 社會的 安定
의 基礎가 되는 것이다.

따라서 農政의 基本目標을

첫째, 食糧의 安保自給

둘째, 安定 營農基盤 確立과 生産性 向上

셋째, 農水産物 流通構造의 改善

네째, 農漁民所得과 農漁村 福祉向上에 두었다.

第 2 章 食糧増産

第 1 節 生産目標

主穀은 87년까지 自給을 目標로 쌀 4,200 萬石, 보리 817 萬石을 各各 生産할 計劃이며 其他 糧穀도 資源與件 等を 감안하여 選擇的인 増産을 期함으로써 全體 食糧供給能力을 年間 2.3%씩 提高시켜 나갈 것이다.

특히 81年度는 主穀自給 7個年計劃을 始作하는 해로서 쌀 3,800萬石 等 總 5,208 萬石을 生産目標로 定하여 이의 達成을 위한 영농시책추진에 총력을 기울이고 있다.

食糧増産 7 個年計劃

<表 2-1-1>

(單位：千石)

	'81	'82	'83	'84	'85	'86	'87
計	52,084	53,104	54,448	55,940	57,518	59,126	56,650
米 穀	38,000	38,743	39,507	40,340	41,153	41,944	42,000
麥 類	6,661	6,593	6,793	7,069	7,382	7,748	8,165
豆 類	2,335	2,466	2,606	2,759	2,924	3,074	3,125
薯 類	3,700	3,912	4,148	4,377	4,660	4,959	4,959
雜 穀	1,388	1,390	1,394	1,395	1,399	1,401	1,401

資料：農水産部 農産局

보리, 밀, 콩, 옥수수등 밭작물은 增産의 餘地가 있음에도 불구하고 生産基盤이 脆弱하고 生産性이 低調한 뿐만 아니라 需要의 限定과 所得이 낮아 栽培面積 및 生産量이 每年 減少하여 耕地利用率이 크게 떨어지고 導入量은 계속 늘어나고 있는 實情이다.

81年 밭작물은 793千ha에서 2,060千ㄹ(15,239千石)을 生産할 目標 아래 早熟多收性 優良品種을 育成普及하고 栽培法, 施肥法 改善 및 病蟲害 防除등에 関한 營農指導를 強化함으로써, 單位生産性을 提高시켜 增産을 誘導하고 所得의 增大, 特히 需要가 增加하고 있는 콩, 땅콩, 감자등의 增産을 爲하여 遊休地의 生産化를 促進하고 作村體系改善에 依한 多毛作을 積極誘導해 나가는 동시에 適正收買로 農家の 增産意慾을 鼓吹시킬 計劃이다.

81年 麥類는 373千ha에서 7,816千石을 生産할 計劃이었으나 서울 강추위가 계속되어 凍害로 인한 生産감소로 6,661千石의 生産에 그쳤다.

한편 單位收量을 높이기 爲하여 優良種子를 80年 政府收買價格으로 供給하였으며 農村勞動力 不足에 對處하여 機械化 示範團地를 5,188個所 33,191ha에 設置하여 省力栽培와 새마을 協同化를 積極推進하였다.

81年 豆類 生産目標는 80年 實績對比 15% 增加한 321千ㄹ으로 策定하고 特히 콩 및 땅콩 增産에 力點을 두고있다.

單位生産量을 높이기 爲하여 多收性 優良種子를 擴大普及하고 7,000個所의 콩 集團栽培團地를 中心으로 콩 複合肥料를 供給하는 동시에 邑面別로 主要 콩 栽培地帶에 示範圃를 設置하여 콩 施肥를 爲한 對農民 弘報活動에 活用하고 優秀集團栽培團地에 施賞을 할 計劃이다.

한편 每年 增加하는 땅콩의 需要를 充足키 爲하여 81년에는 35個所 3,370ha에 主産團地를 造成하고 9億원의 營農資金을 支援하였으며 3,000ㄹ을 收買하여 價格安定과 增産意慾을 高취시킬 計劃이다.

81年 薯類는 生産目標를 80年 實績對比 10% 增加한 474千ㄹ으로 策定하고 감자의 年中 生産供給體系를 確立하기 爲하여 畚前作育芽栽培에

'81 밭작물 생산 계획

<表 2-1-2>

面積: 千ha
 收穫: kg
 生産量: 千%

穀	種	面	積	段	收	生	産	量
麥	類	374		245		919		
大	稈	352		241		859		
小	麥	20		290		57		
胡	麥	2		163		3		
豆	類	271		118		321		
大	豆	199		125		249		
落	花生	13		113		15		
薯	類	95		499		474		
감	자	41		240		98		
고	구	54		700		376		
雜	穀	54		346		187		
옥	수수	36		470		169		

註: 麥類는 生産実績임,
 資料: 農水産部 農産局

의한 早期出荷와 함께 春作, 夏作, 秋作 栽培등 作期別로 面積을 擴大하고 고구마는 他作物에 比하여 所得이 낮으므로 主로 海岸 島嶼地方등 海風으로 他作物栽培가 곤란한 地域에서 生産하고, 生産된 고구마는 耕地의 效率的 利用과 農民保護를 위해서 계속 收買하여 工業用原料로 供給할 計劃이다.

81 年の 雜穀은 187 千%을 生産할 目標아래 옥수수의 單位收量이 월 等히 높은 單交雜種 水原 19號, 20號를 18 千ha에 보급하고 全國 1,100 個所에 1 ha 以上의 集團栽培團地를 造成하여 營農資材 및 資金을 優先支 援키로 하였다.

第 2 節 쌀自給 7 個年計劃樹立推進

1. 方 向

主穀인 쌀은 總人口와 年間 消費量 및 80 年度의 冷害 被害를 勘案하여 生産의 安定化를 期할 수 있도록 81 年度 目標量을 38,000 千石으로 定하고 82 年以後부터는 年間 約 2%씩 增産도록 目標을 策定하였으며 增産目標을 期必코 達成하기 爲하여 適地에 適品種을 ปลูก 健苗를 育成하여 適期 營農支援으로 時限營農을 實踐하고 病蟲害를 精密豫察하여 傳染源을 初期에 撲滅하고 緻密한 災害對策으로 防災에 總力을 기울일 것이다.

또한 積極的인 農上培養, 農業機械化, 用水開發等으로 增産基盤을 構築하는 등 恒久的인 增産基盤造成에도 總力을 傾注해 나갈 것이다.

'81 쌀 生 産 計 劃

<表 2-2-1>

面 積	段 收	生 産 量	
		千 噸	千 石
1,220 千 ha	450 kg	5,472	38,000

資料：農水産部 農産局

2. 適地適品種으로 健苗育成

벼品種은 80 年度의 冷害被害를 기울삼아 冷害 및 病蟲害 등 各種災害에 對한 低抗性品種을 積極 開發普及하는데 注力하였으며 開發된 優良

品種은 農民의 希望에 依據 種子를 生産普及토록 推進하고 있다.

특히 農民들이 品種을 올바르게 選擇 栽培할 수 있도록 各市, 郡, 邑, 面單位에 3 個所씩 總 4,675 個所의 品種比較展示圃를 設置하여 農民이 作況을 直接 보고 스스로 品種을 選擇栽培토록 하고있으며 또한 適地에 알맞는 品種으로 健苗를 育成하기 위하여 全國을 地域特性에 따라 6 個地帶로 區分하여 地帶別, 部落別로 適品種을 告示하고 標高 250 m 以上 高冷地에는 耐冷性 品種을 積極 配置하였으며 그 以下の 地域에서는 2~3 個의 統一系와 一般系 品種을 按培 栽培토록 하였다.

특히 統一系品種과 一般系品種을 併行 普及하되 統一系品種은 主로 平野地 水利安全畚에 一般系品種은 山間地, 砂質畚, 海岸地에 普及하는 한편 統一系品種의 不適地 栽培를 抑制하였다.

優良種子の 擴大普及을 위하여 種子供給所에서 採種한 普及種 9,800% 과 糧特 및 各道에서 確保한 耐冷性 優良品種 1,100 %을 農家에 擴大 普及하여 品種의 按配栽培로 單一品種의 集中 擴大 栽培를 防止하였다.

또한 終來 못자리에서의 病蟲害發生이 많을 뿐 아니라 苗板跡地에서의 發生量이 많은 點을 勘案하여 못자리(68 千ha)에는 必學的으로 珪酸質肥料를 施用토록 하고 110%의 種子消毒劑를 供給하여 種子消毒을 義務化하는 한편, 18,680%의 保溫못자리用 P/E필름을 供給하여 保溫못자리 擴大設置로 無病健苗를 育成토록 하였으며 또한 施肥의 合理化를 期할 수 있도록 全層施肥運動을 大的으로 展開하여 肥效를 提高토록 하였으며 窒素質 肥料의 過用을 禁止하고 磷酸, 加里質肥料의 增施를 통한 3要素 均衡施肥로 健全生育을 圖謀하여 農作物의 安全栽培에 注力하는 한편 地帶別, 標高別, 毛作物로 主要 營農作業에 對한 時限營農基準을 設定하여 適地精密作業을 履行토록 하는 등 科學營農을 實踐하는데 總力を 傾注하였다.

3. 適期營農支援으로 時限營農

適期營農을 實踐하기 위하여 營農準備段階에서부터 못자리設置 等 6 段階를 設定하여 適期精密作業과 時限營農을 強力히 推進하고 있다.

이를 뒷받침하기 위하여 全國 農産關係公職者와 새마을營農指導者 에게 豊年맞이 벼農事實踐計劃 手帖 5萬部를 配付하여 農民의 指導啓蒙에 活用토록 하였으며 農事를 適期에 지을 수 있도록 全農家에 農事에모달려을 배부한 바 있다.

또한 適期에 못자리를 設置하는 것이 健苗를 育成하는 根本이므로 山間高冷地, 中間山間地 等 地帶別로 播種時期와 移秧時限을 定하고 對農民 指導에 最大의 努力을 傾注하고 있으며 이의 一還으로 中央單位로 부터 部落에 이르기까지 各各 段階別로 示範演示大會를 實施하여 農民들이 適期에 못자리設置등 農作業을 實施토록 誘導하였다. 또한 時限營農을 實踐할 수 있도록 營農資材와 資金을 適期에 支援하였다.

段階別 營農推進 計劃

<表 2-2-2>

段 階 別	營 農 計 劃	期 間
1 段 階	營農基準	1. 1 ~ 3. 31
2 "	못자리設置	4. 1 ~ 5. 10
3 "	모내기, 보리베기	5. 11 ~ 6. 30
4 "	病蟲害防除, 풀베기	7. 1 ~ 9. 30
5 "	벼베기, 보리播種	10. 1 ~ 11. 20
6 "	農土培養, 보리밭管理	11. 21 ~ 12. 31

資料：農水産部 農産局

특히 營農資金은 지난해의 3,894 億원에서 올해는 5,628 억원으로 擴大하였고 營農에 지장없도록 早期放出에 最大의 노력을 다하였으며 營農資材는 充分한 物量을 確保하여 農民이 願하는 時期에 外上으로 供給되도록 하였다.

또한 時限營農施策이 順調롭게 이루어질 수 있도록 中央, 道, 市, 郡에 食糧增産狀況室을 設置하여 營農施策推進事項을 確認 督促하고 農民으로 構成된 營農協議會를 設置, 施策決定에 農民의 參與意識을 높여 自律的으로 實踐케 하고 討議過程에서 問題點을 解消하며 營農支援센터를 新設하여 返信엽서로 情報를 수집 營農의 隘路事項을 打開해 나가도록 推進하고 있다.

뭇자리設置 및 모내기時期

<圖 2-2-1>

地帶區分	樣式	뭇 자리			모 내 기						
		4			5			6			
		上	中	下	上	中	下	上	中	下	
山間高冷地	保溫뭇자리						■				
中山間地一毛作	保溫折裏뭇자리		□					■			
中山間地二毛作	保溫折裏뭇자리			□						■	
平野地二毛作	保溫折裏뭇자리			□					■	■	
冷潮風및干拓地	保溫折裏뭇자리		□					■	■		

資料：農水産部 農産局

4. 病虫害의 精密豫察과 農藥供給

從前에는 農業爲主의 病虫害防除를 實施하여 왔으나 今年부터는 耐病蟲性 品種의 開發普及과 耕種法改善, 農土培養事業과 優秀混合劑 農藥開發 등 綜合防除體制의 確立으로 病虫害 發生要因을 極少化하고 病虫害 傳染源을 初期에 撲滅함으로써 防除效果를 提高토록 하였다.

이를 爲하여 苗板에 珪酸質 肥料 施用을 義務化하고 苗板粒劑農藥施用 및 共同防除의 實施 權病苗의 本畝移秧 絶對禁止로 健苗를 育成 移秧하였다. 每年 病虫害가 常習적으로 發生되는 9,955 個所 58 千ha의 常習地를 調査, 이를 카-드로 備置하고 專擔職員을 配置 根源적으로 防除하기 위한 綜合防除對策을 樹立 推進하고 있으며 病虫害 共同作業班과 農藥製造會社가 姉妹結緣으로 病虫害防除技術을 擴大普及하기 위하여 示範圃를 設置(14 個所, 309 ha) 運營함으로써 病虫害防除 基礎資料로 活用할 計劃이다.

病虫害 精密豫察을 爲하여 豫察體制의 內實化와 裝備를 現實化하는 한편 豫察要員을 專門化함으로써 病虫害防除에 蹉跌이 없도록 하고 病虫害 豫察 情報發表를 改善하여 警報發表의 남발을 制限함으로써 農民의 警覺心을 높히도록 하였다.

또한 豫防爲主의 同時(基幹) 共同防除를 위하여 全國 36 千個의 病虫害 共同作業班(防除團)을 再編成하고 高性能防除機 70 台, 動力撒噴霧機 4,624 台를 支援供給하여 防除所要日數를 줄이고 警報發生時에는 民防衛體制에 突入할 수 있도록 하였으며 突發病虫害를 對備 100 千ha에 航空防除를 實施하였다.

農藥供給에 있어서는 農民의 農藥選擇權을 最大限으로 賦與하기 위하여 年初에 새마을營農會 單位로 農家別 嗜好農藥申請을 받아 購買하도록 하고 防除時期에는 새마을營農會 單位로 嗜好度を 再調査, 注文供給토록 함

으로써 農民의 嗜好農藥供給에 最大의 力點을 두고 推進하고 있다.

또한 今年에는 共同防除用 農藥에 對하여는 全量 無利子 外上供給토록 하는 한편 突發病蟲害에 對備하여 農藥原劑 505 ㄱ을 原劑로 追加備蓄하여 非常時에 對備하고 主要農藥인 稻熱病藥과 멸구類藥은 2日間隔으로 過不足量을 恒常 點檢하여 道·市, 郡센터의 備蓄量으로 신속히 轉受配하므로써 農藥需給의 円滑과 病蟲害防除에 徹底를 期하도록 하고 있다.

한편 農藥使用量이 每年 增加됨에 따라 農藥安全使用管理 指導를 強化하고 長期的으로는 農藥殘留量 調査를 繼續하여 農藥公害對策에 萬全을 期할 것이다.

5. 肥料供給

81 年の 肥料 總所要量은 80 年度 消費實績보다 3 ㄱ 增加한 850 千 ㄱ 成分으로 策定하였다.

한편 複肥販賣比率이 계속 增加함에 따라 ('79 對比 80.4 ㄱ 增) 複肥供給量을 80 年度 消費 水準으로 增量 供給토록 조치하고 특히 農民이 選好하는 水稻用 基肥인 21 - 17 - 17 및 17 - 21 - 17 複合肥料를 80 對比 52 ㄱ 增量供給 措置하였다. 그러나 肥料의 國內生産量은 需要量보다 많으므로 生産量의 약 $\frac{1}{2}$ 을 國內用으로 引受하고 나머지는 輸出토록 하여 每年 輸出量이 增加되고 있다.

肥料의 適期供給을 위하여 需要期전까지 消費地에 供給하여 倉庫別로 均衡在庫가 維持되도록 措置하였으며 零細農의 營農費 負擔을 줄이기 爲하여 總販賣額의 35 ㄱ 범위내에서 外上販賣토록 하여 肥料를 適期에 施用할 수 있도록 하였다.

또한 肥料의 對農民販賣價格은 農民의 營農費負擔 輕減을 위해 販賣原價 以下の 싼 價格으로 販賣하고 있어 81 年 當年에도 1,677 億원의 赤字가 追加로 發生하게 되어 81 年末까지는 4,649 億원의 赤字가 累積될 것

으로 推定된다.

이와같은 肥料計定赤字의 累積은 政府財政에 壓迫을 加하여 結果的으로 通貨增發要因이 되고 인플레이를 誘發하게 되므로 肥料計定赤字 解消를 爲하여 肥料會社의 經營合理化등 多角的인 方案을 수립 추진할 것이다.

6. 農土培養

우리나라의 農土는 그간 化學肥料에만 依存한 약탈農法을 그대로 踏襲하여 왔으며 最近에는 農村의 일손不足으로 金肥의 依存度가 더욱 커서 農土는 날로 쇠퇴되어 地力이 限界點에 到達하였으므로 各種 病蟲害와 氣象災害 等に 對한 抵抗性이 弱해져서 增產에 큰 制限要因이 되고 있다.

그러므로 81年度를 農土培養 10個年計劃의 첫 事業年度로 定하고 從來의 地力增進方法에서 脫皮하여 客土, 堆肥, 深耕, 土壤改良劑 施用등의 綜合農土培養事業으로 推進하고 있다.

農土培養 10 個年計劃

<表 2 - 2 - 3 >

(單位：千ha)

區 分	目 標 ('81 - '90)	'80 實 績	'81 計 劃	'82 - '87
客 土	368	50	53	210
石 灰	1,850	115	150	1,125
珪 酸 質	1,655	140	150	980
벗 짚 堆 肥	6,628	-	508	4,000

資料：農水産部 農産局

이를 爲해 農土培養 綜合展示圃를 郡當 1個所씩(總 139個所) 設置하였다. 또한 農土培養事業의 一環인 堆肥는 生産目標量을 33,000千 $\%$ 으로 策定하여 農家別로 耕地面積에 따라 生産目標量을 부여하고 盛草期 7~9月사이에는 入山禁止를 解除하고 새마을共同풀베기運動을 大的으로 展開하겠다. 珪酸質 肥料과 石灰도 各各 30萬 $\%$ 씩을 供給하여 低位生産地를 改良하고 겨울철 農閑期에는 점토 함량이 낮은 砂質畝과 山間畝를 對象으로 客土事業을 推進하는 등 綜合的인 對策實施로 地力을 培養하여 耐災害性和 單位生産性を 提高할 수 있도록 積極적으로 推進하겠다.

7. 災害對策

70年代 初半부터 77까지는 每年 段收의 提高로 增産을 期할 수 있었으나 78년에는 모내기 때의 旱魃과 稻熱病 新菌系의 蔓延으로 79년에는 颱風과 洪水 및 白葉枯病 發生으로, 80년에는 世界的인 異常低溫에 依한 冷害被害로 延 3年間 凶作을 免치 못하였다.

世界 氣象學者들의 展望에 依하면 今後의 長期氣象展望은 상당히 不透明한 것으로 豫想하고 있다.

그러므로 어떠한 災害를 당한 후에 解決策을 찾기前에 事前防除로 그 被害를 극소화할 수 있도록 모든 營農計劃을 旱水害 冷害 등 災害對策에 着眼하여 推進하겠다.

各種 災害對策用 機資材 事前點檢을 強化하고 災害別 對策設定으로 被害 事前豫防에 徹底를 期하겠으며 災害常習地 事前調査로 根源的 對策을 講究토록 하겠으며 氣象豫報와 各種 農事情報에 따른 迅速한 對策實施로 災害없는 安全栽培를 目標로 諸般 營農施策을 強力히 推進하고 있다.

計劃上 執行이 時急하지 않은 事業費 一部를 中央에 留保하여 豫期치 않은 災害에 對備토록 함과 同時 揚水機를 包含한 各種 旱害對策裝備에 對한 維持管理體系를 改善하고 水利施設 耐旱能力 調査結果를 土台로 하여 揚水機 定數를 再調整 運營할 計劃이다.

第 3 章 農業機械化促進과 生産基盤扩充

第 1 節 農業機械化促進

1. 農業機械의 拡大供給

81年度에는 動力耕耘機 70千台를 비롯한 防除機 57千台, 移秧機 7千台, 收穫機 14.5千台 트랙터 1千台等 總 177千台的 農業機械를 供給함으로써 年末에 가서는 動力耕耘機는 農家 6.2戶當 1台씩인 335千台, 防除機 342千台 等 總 1,146千台的 農業機械를 保有케 할 計劃이다.

특히 82年度부터는 농번기 不足勞動力 解消機種의 擴大 供給에 重點을 두어 移秧機는 15千台, 콤바인 3千台, 바인더 20千台, 트랙터 2千台를 供給할 計劃이다.

農業機械 供給 計劃

<表 3 - 1 - 1>

(單位：千台)

	'80 末保有	'81 供 給	'82 供 給
合 計	1,071.3	177	230
動 力 耕 耘 機	290	70	70
移 秧 機	11	7	15
콤 바 인	1	1.5	3
바 인 터	14	13.0	20
트 래 터	2.7	1.0	2
防 除 機	331	57.0	85
其 他	421.6	27.5	35

註：'82供給은 中期計劃의 수치임.

資料：農水産部 農業開發局

그리고 農業機械의 供給體系는 80年까지는 實需要農民이 農協系統組合에 農機械 購入을 申請하면 農協中央會가 生産業體와 契約하여 일괄 발주 供給하여 왔으나 81年부터는 農協과 業體(代理店)로 二元化하여 自由競爭販賣를 期함으로써 實需要者인 農民들이 希望機種을 購入 선택하는데 편의를 도모함과 同時에 生産業體는 적극적인 販賣促進, 事後奉仕의 철저 및 우수품질의 生産과 自體檢査의 強化를 통한 品質向上에 힘쓰게 하였다.

그리고 農業機械化資金은 81年度에 政府出捐에 의한 農業機械化促進基金 250億원등 總 1,493億원을 確保하여 年利 12%(단, 一般 供給分인 耕耘機와 트랙터는 16.5%)로 融資支援하여 農業機械의 供給을 促進할 計劃이다.

農業機械化資金支援內訳

<表 3-1-2>

(單位：百萬원)

財 源 別	'80	'81
農業機械化促進基金	20,000	25,000
國民投資基金	20,000	25,000
農協資金	46,666	75,000
이차보상자금	20,000	22,188
보조금	1,310	2,097
計	107,976	149,285

資料：農水産部 農業開發局

2. 農機械의 共同利用

農機械 共同利用 促進을 爲하여 81年까지 大單位 平野地를 對象으로

300 ha 規模의 종합기계화 示範團地를 各道單位로 1個所씩 8個所를 設置하여 트랙터, 콤바인, 移秧機 등 大型農機械를 集團的으로 供給하였으며 87年까지 16個所로 擴大할 計劃이다.

또한 單協 또는 農組를 運營主體로 하는 50 ha 規模의 營農機械化센터를 85年까지 전국 읍면단위로 1個所씩 設置할 目標下에 81年度부터는 150個所씩 年次的으로 增設하여 總 1,460個所를 設置할 計劃이며 農機械 共同利用을 보다 더 效率的으로 運營하기 위하여 農民中心의 10 ha 規模 새마을機械化 營農團을 81年度에 처음으로 695個所를 設置하고 87年까지는 營農機械센터의 10배가 되는 14,600個所로 擴大할 計劃이다.

<表 3-1-3>

(單位：個所)

區 分	目 標 ('87)	'80末	年 次 別 造 成 計 劃			
			計	'81	'82	'82- '87
計	16,076	371	15,705	845	916	13,944
綜合機械化團地 (300 ~ 1,000 ha)	16	8	8	(1)	1	7
營農機械化센터 (50 ha)	1,460	363	1,097	150	150	797
새마을機械化營農團 (10 ha)	14,600		14,600	695	765	13,140

資料：農水産部 農業開發局

3. 事後奉仕

農業機械化事業이 本格的으로 推進됨에 따라 農家가 保有하고 있는 農機械 利用에 不便이 없도록 修理施設과 部品供給等 事後奉仕의 重要性이 增大되고 있어 事後奉仕體制를 強化 推進하고 있다.

農業機械事後奉仕 體系는 供給體系와 마찬가지로 供給을 擔當하는 農協과 生産을 하는 業體(代理店)로 二元化하여 83년까지 全國 邑面單位로 各各 1個所씩 2,920個所 設置를 目標로 81년에는 單協의 修理센터 300個所, 民間 修理所는 250個所, 合計 550個所를 新規로 設置하여 81年末에는 모두 1,516個所를 設置할 計劃이다. 또한 81년까지 單協의 修理센터가 設置되지 않은 地域에는 既存 民間修理所를 1個所씩 特約 指定하여 事後奉仕業務를 代行토록 하고 있다. 그리고 事後奉仕用 部品の 円滑한 供給을 위하여 生産供給業體로 하여금 農機械 供給台數에 따라 一定量의 部품을 生産 供給토록 하고 流通段階別(道單位 部品센터 一市郡單位代理店 一邑面單位 修理센터 및 修理店)로 部品確保責任制를 實施하고 있다.

事後奉仕用部品の 圓滑한 供給을 위하여는 81年度에 120億원의 事後奉仕部品 生産 및 確保資金을 支援하며 部品價格과 修理費는 適正價格으로 표시제를 실시하여 農機械의 故障修理에 不便이 없도록 事後奉仕에 萬全을 期하고 있다.

修理施設設置(面單位 2個所以上)

<表 3-1-4>

區 分	目 標 ('83)	'80 末	年 次 別 設 置 計 劃		
			計	'81	'82
計	2,920 個所	986	1,954	550	800
農協修理센터	1,460	507	953	300	300
民間修理店	1,460	459	1,001	250	300

註：郡代理店 80末 508個 別途
資料：農水産部 農業開發局

또한 交通이 不便한 奧地 및 修理施設이 취약한 地域을 對象으로 年 3 回, 3 月, 8 月, 11 月을 定期 순회 事後奉仕의 달로 定하여 市長, 郡守의 責任下에 農村指導所, 農協 및 代理店 等으로 하여금 邑面單位로 순회 奉사를 實施하고 트랙터, 移秧機 등 新機種에 대해서는 한국농기구조합의 上管下에 生産供給業體에서 특별순회사후봉사를 實施하고 있다.

4. 農業機械操作技術訓練

農業機械의 供給擴大와 더불어 農機械操作 및 간단한 修理技術等을 익힘으로써 利用에 不便이 없도록 技術訓練도 強化實施하고 있다.

訓練施設 및 裝備補充現況

<表 3-1-5>

	目標 ('82)	'80 末	'81		'82
			計 劃	累 計	
施 設	141 個所	104	25	129	12
裝 備	1,692 台	1,006	430	1,436	256

資料：農水産部 農業開發局

5. 農業機械用油類供給

農業機械用油類의 円滑한 供給을 위하여 81 年度에 2,250 百萬원을 補助支援하여 全國邑面單位에 農協直營, 油類販賣所 310 個所를 設置하는 한편 民間油類販賣所 698 個所를 設置하고 輸送保管用 容器 130 千個를 確保하여 農村의 油類供給體制를 完備할 計劃이며, 또한 里洞單位에는 油類共同購買班 20 千個를 組織運營함으로써 農民이 里洞單位에서도 油類를

購入할 수 있도록 할 計劃이다.

油類供給体制完備計劃

<表 3-1-6>

區 分	目 標	'80 末	'81 計 劃
○ 油類販賣所確保	1,460 個所	452	1,008
— 單協直營販賣所設置	(762)	(452)	(310)
— 民間販賣所契約確保	(698)		(698)
○ 油類輸送保管容器	256 千個	126	130
○ 里洞油類共同購買班	20 千個班		(20)

資料：農水産部 農業開發局

6. 長期推進計劃

가. 段階別推進目標

지난 '70年代까지는 耕耘, 災害對策機種을 中心으로 경운기, 방제기 및 양수기등을 主로 普及하여 왔으나 第5次 經濟開發 5個年計劃 ('82 ~ '86) 中에는 적어도 平野地 100%, 山間地는 50%까지 機械化하는 方向으로 推進하고자 한다.

그리고 第6次 5個年計劃期間('87 ~ '91)에는 全耕地의 機械化와 全機種의 國産化를 目標로 하여 小型農機械 보다는 고성능 大型農機械인 트랙터와 콤바인 中心으로 普及함으로써 移秧에서부터 收穫에 이르기까지의 모든 農作業의 完全 一貫機械化體制를 구축할 計劃이다.

이로써 우리 農村도 重勞動의 農事일에 얽매이지 않고 先進國처럼 文化生活도 즐길 수 있는 살기좋은 福祉農村社會가 이룩하게 될 것이다.

段階別農業機械長期普及計劃

<表 3-1-7>

	'80		'86		'91	
	保有	台當戶數	保有	台當戶數	保有	台當戶數
合計	1,071 1台	1.9 1戶	1,647	1.2	1,925	0.9
耕耘機	290	7	363	5.4	300	6.0
移秧機	11	192	88	22.5	150	12.0
收穫機	17	126	196	10.1	270	7.0
트랙터	2.7	777	12	164.7	100	19.0
其他	750.3	-	988	-	1,105	-

資料：農水産部 農業開發局

나. 機械化基盤造成

農業機械化事業을 效率的으로 推進하기 위해서는 먼저 水稻作의 地정리가 先行되어야 하며 分散된 소필사의 集團化를 위한 制度的인 補完을 하여 필지의 交換, 分畝를 적극 추진해야 한다.

다. 資金支援擴大

農業機械化事業을 效率的으로 추진하는데 充分的인 低利資金確保가 안되어 現行 農機械購入의 融資規模 및 條件으로서는 多數 零細農家에게는 費用負擔을 크게 경감시켜 주지 못하고 있다.

따라서 農業機械化促進基金을 年次的으로 늘려 總 1,866 億원으로 擴大造成하여 融資支援率을 높이고 利率은 引下하여 短期사용기종에 대한 補助支援을 하는等 農機械擴大供給을 위한 資金支援을 強化할 計劃이다.

라. 農機械利用度提高

現 우리 農家의 經濟實情을 감안할 때는 移秧機 및 바인더와 같은 專用作業機를 營農作業別로 別途로 購入하기 보다는, 既히 보급된 動力耕耘機를 利用하여 이의 附着用 移秧機 및 바인더等を 開發하여 農家의 購入負擔을 적게 함으로써 누구든지 손쉽게 利用할 수 있게 하는 것이 效果的이다.

이와 같이 小型農機械中心의 多目的 作業機를 開發 普及하는데 力點을 들 計劃이다.

그리고 아직도 主要品目を 導入하여 生産되고 있는 트랙터와 콤바인 등 新機種의 適期供給을 爲해서 政府가 國產化 完了時까지 技術開發 및 生産支援을 爲해 政策的으로 長期低利資金等を 支援育成할 計劃이다.

또한 새마을營農會, 靑少年會等を 主軸으로 한 마을單位와 수개농가單位의 共同利用組織을 계속 擴大하며 修理센터의 擴大設置와 部品常時備蓄制實施等 事後奉仕體制를 계속 強化해 나갈 計劃이다.

第 2 節 農業生産基盤扩充

1. 農業用水開發

食糧의 安定的供給을 위하여는 무엇보다도 農業生産基盤의 安全性 確保가 重要하며 이를 위하여는 水利基盤의 安全構築이 先行되어야 하는바, 82年부터는 新規農業用水開發을 大幅擴大推進하고 이와 併行하여 現在의 水利施設이 안고 있는 諸般問題點(用水源의 不足, 施設의 老朽化, 벼品種改良等)을 改善하기 위한 改補修事業 및 補充水源開發事業 등을 推進하여 물걱정 없는 全天候營農을 할 수 있도록 81年度에 모든 事業計劃을 再

檢討하여 補完함과 동시에 政府投資를 大幅 擴大하여 開發事業에 박차를 加할 計劃이다.

가. 事業推進方向

大單位 綜合開發事業 및 中規模農業用水開發事業을 包含한 一般 農業用水開發事業이 可能的 地域은 道別 優先順位를 決定 年次的으로 新規開發에 着手하고 물 不足地域에 對해서도 收補修 및 補充水源開發事業을 擴大實施할 計劃이다.

또한 開發事業에 따른 效果增大를 위하여 可及的 모든 工程計劃을 農閑 期 農村勞動力 活用に 기여토록 하여 農家所得增大를 도모함과 동시에 完 工 위주의 事業執行을 위하여 旱害常習地 用水開發事業과 같은 小規模施 設은 可能的 限 早期發注, 早期完工에 注力하여 當該年度에 施設을 活用 토록 할 計劃이다.

나. 水利施設耐旱能力調查

우리나라의 水利畝率은 년간의 與件變化등으로 크게 떨어진 것으로 推定되어 80年 11월부터 81年 6월까지 總 1,392 名의 專門技術者를 調査要員으로 1,263 百萬원의 豫算을 投入하여 全國의 水利施設耐旱能力 調査 結果 '80年末 水利畝率은 總畝面積 1,307 T·ha의 68%인 893 T·ha 로 밝혀졌다.

다. 中規模農業用水開發事業

IBRD 借款 및 對日農業振興借款 등을 導入하여 蒙利面積 50 ha 以上 地域에 貯水池 및 揚水場등 79 個 地區 39,999 ha를 施行中에 있는 바, 81年度에는 80年度의 2 倍에 가까운 78,428 百萬원을 同 施行地區 에 投資하여 20 個地區 5,183 ha를 完工할 計劃이며 餘他地區에 對한 工 期를 短縮하여 事業效率을 提高시킬 計劃이다. 아울러 農業用水開發事業

中에서도 가장 核心的인 同 事業은 82年부터는 每年 竣工事業量 程度의 事業量을 新規 着工하여 持續的으로 推進할 計劃이며 特히 事業施行過程에서 惹起되는 問題點을 解消하기 위하여 事前調査事業에 慎重을 期하도록 하는 한편 事業施行地區 選定에 있어서도 道別優先順位를 決定, 年次的으로 施行토록 하는 등 事業施行에 萬全을 期할 것이다.

라. 小規模農業用水開發

蒙利面積 50 ha 未滿 地域에 貯水池 등을 設置하는 事業으로서 事業對象地域이 全國에 散在하고 있어 大大的인 事業推進이 必要한 實情이나 政府財政의 限定으로 開發이 時急한 旱害常習地 用水開發事業을 完了하게 되는 82年度 以後에 同事業을 擴大推進할 計劃에 있어 81年度에는 80年度 移越 繼續地區 10個地區 264 ha에 1,600 百萬원을 投資하여 8個地區 228 ha를 完工할 豫定이며 82年度부터는 充分한 財源을 確保하여 大幅 擴大實施할 計劃이다.

마. 旱害常習地用水開發事業

旱害多發地域에 集水暗渠, 揚水場, 沕, 打設·機械管井 등을 設置하는 同事業은 每年 旱魃被害를 입고 있는 地域에 農業用水를 供給하여 生産性を 增大시킴과 同時 耕作者인 零細農家の 生活安定을 圖謀하고자 하는 政策事業으로서 79年度 以後 大大的으로 施行하고 있는바 80年度까지 48,364 百萬원을 投資, 11,264 地區 27,864 ha를 開發 完了하였고 81년에는 410 地區 3,557 ha를 82年度에는 6,709 地區 10,146 ha를 開發하여 開發對象地로 確定된 40,928 ha를 全量 完了할 計劃이다.

바. 水不足施設 및 老朽施設開發

이제까지의 政府投資가 新規開發에 置重되므로서 與件變化에 따른 對應措置를 講究하지 않아 相當數의 施設이 水 不足現象을 招來하게 되

있고 既存老朽施設에 對한 改補修事業도 극히 미미한 實情이어서 大部分의 施設이 機能이 減退되었을 뿐 아니라 給水에도 많은 問題點을 안고 있어 新規開發과 併行하여 81年度부터는 補充水源開發事業을 實施하고 水利施設 改補修事業도 80年度 2,395 百萬원보다 50% 정도 增加된 3,520 百萬원을 投資하여 75 個所 8,980 ha를 改補修할 計劃이며 앞으로 계속 擴大 實施할 計劃이다.

사. 調査設計

또한 開發費 節約과 開發效果 提高를 위한 調査 및 設計의 精度를 높이기 위하여 充分한 期間 適正物量의 事業을 施行하고 設計審査委員會의 補強 및 運營活性化를 期할 것이며 工業化, 都市化에 따른 農業用水質 保護를 위한 調査事業을 擴大하여 水質保護에 最善을 다할 計劃이다.

2. 耕地整理와 排水改善

가. 耕地整理

耕地整理事業은 農業機械化의 先行事業으로서 最近 農村일손의 不足과 農村勞賃이 上昇으로 營農費 壓迫이 加重됨에 따라 耕地整理事業 擴大實施에 대한 農民의 切實한 要請이 더욱 增大되고 있다.

이에 따라 耕地整理事業은 農業機械化 長期計劃에 맞추어 年間事業物量을 擴大해 나갈 計劃이며 아울러 調査測量說計基準 및 換地處分業務등의 不合理한 要素도 함께 改善해 나갈 것이며, 于先 81年度에는 設計基準의 補完, 地帶別, 標本設計 및 換地處分の 客觀化 등을 積極 推進해 나갈 計劃이다.

81年度の 耕地整理事業은 國庫 25,472 百萬원등 總事業費 56,105 百萬원을 投入하여 80年 가을에 着工한 13,383 ha를 마무리 함으로써 對象面

積 588 千ha의 65%인 382 千ha를 完了하였으며 가을에는 大單位 農業綜合開發事業地區의 5,847 ha 등 21,847 ha에 대한 事業을 着手하여 82年 봄까지 完了하여 耕地整理率을 68%까지 提高시킬 計劃이다.

耕地整理推進現況

<表 3-2-1>

(單位：千ha)

區 分	對 象 面 積	'80까지	'81 봄마무리		'81 가을着手	
			計 劃	累 計	計 劃	累 計
計	588	369	-	-	22	404
一 般	507	342	-	-	-	369
大 單 位	81	26	-	29	6	35
耕地整理率(%)	-	63	-	65	-	68

資料：農水産部 農地開發局

나. 排水改善

排水改善事業은 二毛作이 可能的한 南部地方에 優先的으로 施行하므로서 低濕畝를 改良하여 耕地의 利用度를 提高하는데 重點을 두고 施行하고 있으며 81年度에는 一般區域 8個所 1,070 ha와 大單位地區 2,746 ha에 대한 事業을 完了하여 排水改善率을 15%에서 18%로 提高시킬 計劃이다.

또한 82年度에는 錦江流域 1,655 ha 및 一般地域 23個所 2,678 ha中 1,624 ha를 完了하므로서 82年度末까지 排水改善率은 20%까지 提高시킬 計劃이다.

한편 UNDP /FAO의 支援下에 76年度부터 推進해온 地下排水改善試驗事業을 81年內에 完了하고 이제까지 推進해온 試驗結果를 分析하여 우리나라 土壤, 氣候 및 農作物등 諸般與件에 알맞는 地下排水改善事業基

準을 마련하여 82年度부터는 開發事業을 本格的으로 推進할 計劃이다.

排水改善事業推進現況

<表 3-2-2>

(單位 : ha)

區 分	對 象 面 積	'80 까 지		'81 計 劃			'82 計 劃		
		面 積	(%)	面 積	累 計	%	面 積	累 計	%
計	300,000	19,324	6	3,938	23,262	8	4,179	27,443	9
地 表 排 水	127,000	19,209	15	3,816	23,025	18	3,679	26,704	20
一 般	92,107	18,279	20	1,070	19,349	21	3,279	22,628	25
大 單 位	34,893	930	-	2,746	3,676	11	400	4,076	12
地 下 排 水	173,000	115	-	122	237	-	500	739	-

資料 : 資料 : 農水産部 農地開發局

3. 大單位農業綜合開發事業

農業의 多目的 開發을 爲하여 水系別로 施行하는 大單位 農業綜合開發 事業은 70年에 着手한 錦江, 平澤地區를 嚆矢로 年次的으로 擴大推進하고 있다.

81년에는 美湖川地區를 비롯한 9個 繼續地區에 内外資 1,135億원을 投入하여 全工程의 38%까지 推進할 計劃이며 76年에 着手한 昌寧地區 (2,542 ha)는 年内에 完工할 計劃이다.

또한 大單位 農業綜合開發事業을 空白없이 持續적으로 推進하기 위하여 9個 繼續地區가 마무리 되는 80年代 中盤에 着手을 目標로 錦江河口堰, 沃舒(I), 美湖川(II) 및 榮山江(III) 地區를 調査할 計劃이다.

82년에는 今年에 完工될 昌寧地區를 除外한 8個 繼續地區를 工程 55% 水準까지 推進할 計劃이며 新規着手에 對備한 調査事業도 81년에 이

어 錦江河口堰, 榮山江(Ⅲ), 美湖川(Ⅱ) 地區를 對象으로 今年에 이어 계속 施行할 計劃이다.

大單位農業綜合開發事業推進現況

<表 3-2-3>

(單位: 百萬원)

地 區 名	開發面積	事業面積	'80 까지	'81 計劃	累計進度
美 湖 川	12,665 ^{ha}	92,709 ^{ha}	13,919	19,394	36 [%]
榮 山 江 (Ⅱ)	20,700	139,570	13,930	25,586	47
論 山	10,800	45,100	3,498	11,467	33
臨 津	8,166	45,420	21,114	10,487	70
南 江	12,156	93,651	12,333	9,673	23
洛 東 江	4,488	30,019	4,028	3,010	23
插 橋 川	24,700	151,514	54,601	20,930	50
昌 寧	2,542	20,610	16,188	4,422	100
大 湖	7,700	127,000	800	8,500	7
計	103,917	745,598	166,411	113,469	38

資料: 農水産部 農地管理局

4. 農地擴大 및 保全

가. 西南海岸干拓事業

長期的인 眼目에서 볼 때 農地利用度の 提高 및 品種改良等に 依한 段收提高施策만으로는 繼續 增加하고 있는 食糧需要를 充足하기 어려울 것 이 豫想되므로 長期的인 食糧需要增加에 對處할 수 있는 食糧基盤을 構築

하기 위하여 西南海岸 干拓地 開發의 必要性이 切實히 要請되고 있다.

81年 現在 干拓事業 推進現況을 보면 政府部門에서 大單位 農業綜合開發事業으로 3個地區 12千ha와 未完工 干拓地區의 마무리 事業으로 9個地區 3千ha를 開發中에 있으며 民間部門에서 大規模干拓農地開發事業으로 3個地區 13千ha 小規模民間干拓事業으로 11個地 4千ha를 開發中에 있다.

干拓事業 推進現況

<表 3-2-4>

(單位：面積：千ha)
金額：億원

區分	事業別	地區數	面積	期間	事業費 (推定)			效果
					總事業費	'81 까지	'82 以後	
計		25	32		4,410	495	3,915	千톤 160 千石 (1,110)
政府		12	15		2,185	370	1,815	75
	大單位農業綜合開發事業	3	12	'78-'87	1,800	282	1,518	60
	未完工 干拓事業	9	3	'77-'86	385	88	297	15
民間		14	17		2,225	125	2,100	85
	大規模西南海岸干拓農地開發事業	3	13	'80-'87	1,745	25	1,720	65
	小規模民間干拓事業	11	4	'76-'85	480	100	380	20

資料：農水產部 農地開發局

그리고 現在 推進中인 地區의 早期完工을 서두르는 同時에 殘餘 未完工 干拓地區 및 80년에 既히 踏査 完了한바 있는 59個 地區에 對해서도 開

發優先順位가 높은 地區부터 年次的으로 基本調査에 착수할 計劃이며 '81년에는 우선 全北 萬頃, 東津江이 合流하는 金堤地區의 基本調査를 하고 있다.

그리하여 主穀自給 7 個年計劃目標年度인 87 年까지는 現在 推進中인 地區를 包含하여 總 5 萬 8 千 ha의 干拓地를 造成함으로써 食糧增産基盤을 擴大해 나갈 計劃이다.

나. 野山開發事業

81 野山開發事業은 農地擴大開發 促進地域으로 告示된 地域中에서 團地化綜合開發이 可能한 700 餘 ha에 36 億원의 國費 및 融資를 投入하여 推進中에 있으며 특히 81 年부터는 開發에 따른 關係部處 協議를 円滑히 推進하고 開發農地의 事後管理를 더욱 徹底히 하기 爲하여 事業施行者를 農業振興公社에서 市長, 郡守로 變更하였으며 農地擴大開發促進法을 改正하여 開發對象地域을 擴大하고 開發節次를 簡素化할 수 있도록 하는 等法令上의 未備點을 補完하였다.

또한 82 年以後의 開發에 對備하여 基本調査 700 ha 實施設計 700 ha 를 推進中에 있으며 이미 基本調査가 完了된 開發對象地 1 千 ha를 開發促進地域으로 決定 告示할 豫定이다.

그리고 82 年以後의 野山開發事業은 營農構造의 變化를 考慮하여 國家直接開發事業은 團地化綜合開發을 爲主로 年次別 開發計劃을 樹立, 推進하는 同時에 小規模 自力開發事業을 積極 勸奨할 計劃이며, 開發農地의 熟田化를 促求하여 土地生産力을 增大시키고 營農指導等 事後管理에 보다 徹底를 期해 나갈 方針이다.

다. 農地保全

高度의 產業社會化 및 人口增加로 因한 各種 用地需要의 增加는 社會의 均衡發展을 爲하여 不可避한 現實인데 이를 食糧生産의 基盤確保라는 側

面과 調和를 維持하고 農地轉用을 보다 合理的으로 規制하기 위하여 農地の 保全 및 利用에 關한 法律을 改正, 農地轉用時에는 原則적으로 轉用農地에 相當하는 代替農地造成費用의 負擔을 義務化하였다. 이는 不要不急한 農地轉用을 最大한 抑制하고 各種 施設用地的 需要者로 하여금 敷地選定에 있어 立地與件 또는 事業의 性格上 轉用이 不可避할 경우 以外에는 丘陵地, 野山, 雜種地等 非農地를 最大限 活用토록 誘導함으로써 農地의 絕對面積을 確保 維持하고 收納한 農地造成費는 이를 基金化하여 農地를 集中 開發함으로써 農地造成의 效率化를 期하도록 하였다.

5. 農業技術開發과 普及

가. 農事試驗研究事業

'81年의 農事試驗研究事業은 農村振興廳 傘下 12個 試驗場, 研究所와 9個道 農村振興院에서 總 1,350項目 規模의 試驗研究가 實施되고 있으며 그 가운데 546項目은 16分野의 大型共同研究課題로 設定하여 機關相互協力과 補完研究를 實施함으로써 새로운 農事技術開發과 新品種育成을 推進하고 있다.

食糧作物의 技術開發은 栽培技術開發에 重點을 두고 水稻는 地帶別 安全作期 設定, 低位生産地 45萬 筆地에 對한 農土培養 處方書 發給과 電産化, 農土培養 綜合效果 實證試驗 擴大實施, 施肥法 改善 및 病蟲害 早期診斷, 技術開發, 新農藥開發, 新育成 系統의 複合抵抗性 檢定 등으로 豫防技術向上에 對한 技術開發研究를 繼續 推進할 것이다.

麥類는 省力機械化 栽培技術과 보리食品 加工研究를 強化하고 밭作物은 省力化 및 增産技術 開發研究를 더욱 強化할 計劃이다.

園藝作物研究는 비닐하우스 施設標準化, 배추, 무우의 周年生産體制確立, 감자無病種薯 生産體系確立, 사과, 배 등의 矮化栽培 技術開發을 重點的

으로 推進하고 特用作物은 耐寒 良質, 多收性, 油菜는 耐病, 多收性 참깨 및 땅콩 品種育成等 油脂作物의 品種育成과 栽培法을 開發하며 蠶業은 優良 蠶品種育成 및 省力養蠶技術體系確立, 人工飼料 實用化 및 複合絹織物의 品質向上 研究를 推進하고 있다.

畜産에 있어서는 韓牛샤로레 交雜牛集團改良과 番裏作, 山野草 및 靑刈作物등 飼料資源의 開發利用, 畜産物의 加工品開發研究를 家畜衛生에 있어서는 家畜疾病 發生 및 外來傳染病에 對한 豫防藥開發과 더불어 效果的인 豫防對策技術開發을 推進하고 있다.

뿐만 아니라 機械化 促進을 위하여 動力耕耘機 附着作業機 開發에 力點을 두고 推進하고 있으며 作業別 機械化方法研究, 機械化基本資料標準化 研究, 故障頻度 및 事後奉仕 實態調査 分析研究等に 力點을 두고 있다.

나. 農村指導事業

農業技術의 專門化에 對應하여 農村指導公務員의 特技別 專門技術 訓練을 더욱 強化하고 專門技術資格試驗制度를 發展시켜 制度化하는 한편 高卒出身 指導士의 放送通信大學 受講勸獎과 新規指導士의 採用 最低年令 引上推進等 對農民 指導를 爲한 指導士의 資質向上에 重點을 둘 것이며 새마을 營農技術者와의 協力指導方案으로 優秀營農技術者 및 4-H出身 營農者를 對象으로 名譽指導士 4,769名을 委囑해서 이들의 示範營農을 통한 生生한 技術을 迅速히 波及시키므로써 指導方法을 刷新할 것이다.

그리고 一線 指導士의 士氣昂揚과 勤務還境改善策으로 4乙支所長(665名)의 4甲 職級引上推進, 指導公務員 處遇改善과 裝備 補強에도 注力할 것이다. 部門別 指導內容을 보면

첫째, 食糧增産을 뒷받침 하기 위하여 全國을 6個地帶로 區分하고 裡里 346號外 9個 新品種 示範團地를 全國에 779個所를 設置하였으며, 農民이 自律的으로 品種을 選擇할 수 있도록 邑面當 3個所씩 全國에

4,675 個所の品種比較展示圃를 設置하여 農民教育場으로 活用하고, 客土, 深耕, 有機物 増施等 農土培養으로 各種災害 原因을 除去하고, 移秧機를 中心으로 한 機械化農作業 普及에 힘썼으며 151 個所の 病蟲害發生豫察所를 通하여 病蟲害 精密豫察 및 災害克服에 總力을 기울이는 한편 밭作物増産을 爲하여 麥類, 콩, 옥수수 등 新品種示範圃地 671 個所와 麥類品種比較展示圃 408 個所를 設置하고 多數獲農家를 通한 波及效果 및 農家所得向上에 總力을 기울이고 있다.

82 년에는 새로 育成한 麥新品種의 種子増殖兼 集團示範栽培를 繼續하고 새로 育成한 麥品種比較展示圃를 通한 地域別 適正品種을 農民이 自律적으로 選擇토록 繼續 誘導한 것이며, 品種特性에 맞는 耕種基準을 設定 指導하고, 麥類 新育成品種, 豆類 옥수수등 田作物示範圃地등을 擴大하여 示範圃를 通한 農民의 自律營農과 栽培法教育을 通하여 増産을 가져올 수 있도록 繼續 指導한 것이다.

둘째, 所得作日 技術指導에 있어서는 1,396 個所の 經濟作物示範圃를 設置, 菜蔬의 周年生産 및 施設의 近代化, 單位當生産性提高에 努力하고 있으며 1,499 個所の 草食家畜示範마을에 韓牛増殖, 飼料生産等 14 個 示範事業을 集中投入, 濃密한 技術指導를 展開하여 養畜農家の 飼養技術 高度 平準化로 所得増大에 寄與토록 指導하고 있으며 '82 년에는 菜蔬 周年安全栽培技術, 果樹의 優良種更新 및 省力栽培技術과 速成密植 撲말을 擴大 普及하여 農家所得増大에 寄與할 것이며 또한 全國 1,499 個所の 草食家畜示範마을을 通하여 肥育牛의 日當増體向上과 젖소의 産乳 能力提高에 注力하는 한편, 良質粗飼料生産을 爲한 草地造成事業을 擴大 普及하여 生産基盤을 造成하며 畜産經營의 合理化를 圖謀할 計劃이다.

셋째, 農村生活改善指導를 爲하여 主穀代替食品과 營養食品의 調理 및 貯藏法, 그리고 보리利用食品등 15 種에 對한 食品開發研究事業을 強化하고 指導要員 및 婦女指導者에 對한 食生活改善교육과 料理솜씨자랑大會를 擴大實施하는 한편 1,847 個所の 營農改善示範마을 育成指導에 重點

을 두고 있다. 또한 農村어린이를 安全 保育하고자 4,500 個所의 農繁期 幼兒園을 設置하여 5~10 月中에 2 個月間 運營하고 幼兒園用 놀이器具 및 錄音機를 支援하였으며, 82 년에는 幼兒園 4,500 個所에 5~10 月中 3 個月로 延長運營할 計劃이다.

넷째, 農民訓練에 있어서는 새로운 營農技術敎育과 農機械技術訓練強化로 劃期的인 農家所得增大에 寄與코져 農漁民後繼者 育成資金 支援對象者에게 精神敎育을 비롯하여 韓牛肥育等 作目別 專門技術訓練과 農機械實需要者, 農村婦女子, 새마을靑少年會員에게 農機械技術訓練을 實施하고 있으며 82 년에는 더욱 擴大 實施할 計劃이다.

한편 겨울 農閑期에 全農民을 對象으로 벼農事와 所得作目技術에 對한 새해 營農準備敎育을 事前에 實施하여 農家所得增大에 重點을 둘 것이다.

다섯째, 地域住民의 協同力과 自助的인 發展能力을 培養하고 科學營農促進 및 綜合農村開發을 爲하여 3 個年('79~'81) 計劃으로 推進한 第 2 次 새마을所得增大 示範地域 育成指導事業(154 地域)을 81 년에 完了하고 繼續해서 새로운 地域을 選定 82 년부터 3 個年間 第 3 次 새마을 所得增大 示範地域育成事業(139 地域)을 推進할 計劃이다.

다. 農業技術指導弘報

科學的인 營農과 合理的인 經營으로 農村生活에 對한 意慾과 自信을 가질 수 있도록 營農技術과 施策弘報活動을 強化해 나가기 위하여 라디오, T·V 等 大衆媒體를 통한 새로운 農事知識과 當面 農作業을 農家에 迅速히 弘報해 나가고 있으며 印刷物 및 視聽覺敎材等 農民敎材를 大量 製作 一線 農村指導機關에 配付하여 營農技術敎育에 活用토록 하고 있는바 첫째, 라디오, T·V, 農家放送의 自體放送 테잎 製作施設을 補完해 나가고 多樣한 弘報資料를 적기에 신속히 報道機關에 提供하여 農業技術弘報 機能을 높혀 나갈 것이며 全國의 마을마다 設置되어 있는 마

을앰프放送施設을 最大로 活用하여 迅速한 農作業을 豫告해 나갈 것이다.

둘째, 農民에게 配付되는 各種 印刷物教材에는 多様な 農事技術을 收錄하여 營農指針書로 活用하고 實證的인 農業技術教育을 위해 教育映畫, 슬라이드教材, V·T·R 教材를 大量 製作하여 農民教育의 視聽覺化를 圖謀해 나갈 것이다.

셋째, 모든 市郡農村指導所 및 支所를 地域農業技術普及의 據點으로 삼아 農業技術에 關한 궁금한 事項을 迅速, 親切, 正確히 傳達하기 위하여 設置된 市郡 指導所 및 支所의 農民相談室에 各種 營農教材와 資料를 備置하여 誠實하고 奉仕에 앞장서는 農民指導活動을 實踐해 나갈 것이다.

第 4 章 食糧需給

第 1 節 糧穀需給安定

1. 全体糧穀需給

81 糧穀年度の 全體糧穀需要量은 14,730 千ㄲ인데 比하여 國內供給量은 前年度에서 移越된 1,795 千ㄲ과 當年生産 5,357 千ㄲ을 合한 7,152 千ㄲ으로서 次年度 移越所要量을 勘案한 不足量 7,440 千ㄲ은 外穀을 導入하여 充當할 計劃이다.

쌀은 80 年 冷害에 따라 生産量이 3,551 千ㄲ에 不過하여 2,248 千ㄲ이라는 史上 最大의 外米導入이 不可避하게 되었으며, 生産自律化에 따른 80 年産 보리生産量 減少로 因하여 '81 年 보리 生産期까지의 보리 쌀 需給對策上 約 200 千ㄲ의 밀쌀加工을 推進하였다.

80 年の 食糧生産不振에도 不拘하고 外米導入을 適期에 效果的으로 推進하였기 때문에 食糧需給의 安定을 期할 수 있다.

그러나 우리 食味에 適合한 쌀은 全世界的으로 供給量이 制限되어 있을 뿐 아니라 供給者에 依하여 左右되는 國際쌀 市場與件 때문에 우리가 필요로 하는 時期에 必要한 物量을 導入하기란 至極히 어렵다는 사실을 일깨워 주었다.

食糧需給의 安定을 爲한 基本對策으로서 主穀은 87 年까지 自給을 目標로 生産增大施策과 아울러 合理的 消費施策을 推進할 것이며 其他 糧穀은 耕地面積등 自然여건을 勘案하여 選別的으로 自給度を 提高해 나가되 不足量은 適期에 導入하도록 하고, 특히 飼料 穀物에 대한 開發 輸入의 推進등 安定的 確保를 위한 努力을 경주할 것이다.

米麥間 均衡된 消費를 爲해 보리混食獎勵 및 食生活改善 運動을 持續的으로 展開해 나갈 것이며, 需要에 對應한 보리의 適正生産을 誘導한 것이다.

80年度에 經驗한 바와 같이 豫測할 수 없는 氣象災害와 이로 因한 쌀生産激減에 對補하고 不安한 國際穀物市場與件에 슬기롭게 대처하기 위해서는 不足되는 糧穀의 安定的 導入對策樹立이 必要하며 또한 一定水準의 糧穀을 常時 備蓄함이 要望되므로 이에 대한 具體的인 實行計劃을 樹立할 것이며 糧穀管理基金 해소를 爲한 단계적 方案을 樹立, 推進한 計劃이다.

全体糧穀需給計劃

<表 4-1-1>

(單位：千噸)

區 分		'81 ¹⁾	'82 ¹⁾
供 給	移 越	1,795	2,320
	生 産	5,357	7,592
	導 入	7,440	5,517
	其 他	138	-
	計	14,730	15,429
需 要	食 糧	6,980	7,061
	加 工	2,229	2,133
	種 子	121	131
	飼 料	2,477	2,482
	減 耗 其 他	603	865
計	12,410	12,672	
次 年 移 越	2,320	2,757	
1 人 當 消 費 量 (kg)	195.1	194.5	

資料：農水産部 食糧局

1) 糧穀年度基準(以下同一)

쌀, 보리 需給計劃

<表 4-1-2>

(單位：千%)

區 分		쌀		보 리 쌀	
		'81	'82	'81	'82
供 給	移 越	682	1,182	730	770
	生 產	3,550	5,472	859	1,026
	其 他	2,248	570	138	-
	計	6,480	7,224	1,727	1,796
需 要	食 糧	5,083	5,143	582	572
	加 工	36	36	87	127
	種 子	44	44	35	41
	減 耗, 其 他	135	561	253	193
	計	5,298	5,784	957	933
次 年 移 越		1,182	1,440	770	863
1인당消費量(kg)		131.0	130.4	151.0	145

註: 1) 밑줄
資料: 農水産部 食糧局

2. 政府糧穀의 保管管理

政府糧穀의 安全管理를 爲하여 우선 保管施設의 現代化에 努力하여 80年度末, 現在의 政府糧穀保管能力은 2級以上の 優秀保管倉庫 7,476棟(826 千坪에 19,071 千石 (3,481 千%)에 이르고 있으며, 政府糧穀保管 契約對象倉庫도 2級以上の 倉庫로 格上시켰다.

또한 糧穀入出庫는 施設優秀倉庫에 優先入庫하고 先入先出의 出庫順位의 履行과 倉庫內 溫濕度の 適期調整 및 徹底한 病虫害防除를 實施함과 아울러 政府糧穀保管業務에 從事하는 保管業者와 市·郡 糧政擔當者 및 農檢職員等 延人員 15 千名에 390 餘회에 걸쳐 糧穀保管에 있어서의 基本的인 管理技術教育을 實施한 바 있다.

한편 糧穀保管倉庫의 保管效率을 높이기 위해 出入門, 窓, 壁體바다 등의 施設補修整備를 持續的으로 推進함과 아울러 市道(市郡包含) 保管業務擔當者 全員과 農檢品位管理擔當者 全保官業者 및 管理人에 대한 保管管理技術教育을 擴大 實施하므로써 糧穀의 保管管理技術을 向上시키고 81 年度의 夏穀收買量 및 外米導入量을 勘案한 充分的 殺蟲 및 豫防藥劑를 確保하여 病虫害防除에 努力하고 庫內的 溫濕度 및 通氣換風을 適時에 實施토록 하여 政府糧穀의 安全管理에 萬全을 期하고 있다.

第 2 節 綜合食品需給

國民所得水準이 크게 向上됨에 따라 食品消費構造가 高級食品의 攝取 傾向으로 變化되고 있다. 이와 같은 우리의 食品構造를 國內 資源 與件과 맞는 綜合食品需給計劃으로 發展시켜 나가기 爲하여 均衡된 消費를 誘導하여 韓國的 食生活 構造를 定立해 나갈 것이다. 즉 쌀爲主의 穀物消費 構造를 調整, 쌀과 보리의 均衡된 消費와 아울러 薯類의 消費도 늘이고 增産이 可能的한 菜蔬와 果實類의 消費를 점진적으로 增大함으로써 穀類消費를 낮추어 나가도록 할 것이며, 또 肉類의 과도한 消費를 적절히 억제하는 한편, 肉類中에서도 自給이 可能的한 돼지고기, 닭고기 및 水産物 등의 消費를 늘려 쇠고기 消費代替를 유도할 것이다.

이를 위해 料食業所의 混食獎勵와 보리혼식 汎國民運動을 展開함과

同時에 持續的이고 多角的인 弘報活動을 展開하는 한편, 보리프레이크, 국수, 커피 등 加工食品의 開發과 割麥搗精法을 開發普及할 것이며 이러한 消費擴大施策과 併行하여 適正水準까지의 增産施策도 계속 推進할 것이다.

食 品 消 費 展 望

<表 4-2-1>

(單位 : kg / 1 人當年間)

區 分	'81	'82
穀 類	195.1	194.5
• 쌀	131.0	130.4
• 보 리	15.0	14.5
肉 類	11.6	12.3
• 쇠 고 기	2.6	2.7
• 돼 지 고 기	6.4	6.7
牛 乳	12.4	14.3
菜 蔬	129.7	133.6
果 實	18.4	19.5
魚 具 類	22.0	22.5
海 藻 類	5.9	6.0
油 脂 類	6.3	6.8
鷄 卵 (個)	128	136

第 3 節 副食農産物 輸入抑制

高度經濟成長過程에서 國民所得이 向上됨에 따라 國民의 食品消費 패턴은 漸次 高級化 乃至 多樣化되고 肉類, 果實 등 高級食品에 對한 需

要가 急増함에 따라 輸入需要가 增大되고 있으며, 價格安定을 위한 不足 農産物의 輸入을 擴大함에 따라 農民의 不滿과 많은 問題點을 惹起시켰던 것도 事實이었다.

따라서 81년에는 長期的인 農産物의 需給判斷과 國際競爭力 및 國際交易上의 難易性 등을 綜合的으로 判斷하고 農産物 輸入政策의 基本方向을 定立하여 需給安定을 期하여 나가기로 하였다.

먼저 國內 自給可能品目 및 國際交易이 어려운 農産物에 對하여는 積極的인 增産을 圖謀하고 特히 副食農産物의 一時的인 需給 不均衡은 最大限 消費節約과 消費代替로 克服하고 國內生産資源의 最大利用으로 構造的으로 自給이 不可能한 品目は 事前에 導入計劃을 樹立하여 不足物量은 適期에 導入하여 需給安定을 圖謀함과 同時에 輸入農産物의 販賣에 있어서는 農家의 適正出荷價格을 支持하는 水準에서 伸縮性 있게 運用함으로써 生産者 農民을 保護하고, 農産物 輸入에서 생기는 販賣利益은 農畜産物의 生産力 增大와 農家受取價格 支持를 爲한 收買備蓄事業 등에 使用하는 등 農業開發에 投資하도록 할 것이다.

主要品目別 对策

<表 4-3-1>

分類基準	對象品目	施 策
(1) 自給指向品目	쌀, 보리, 쌀	○ 生産基盤 擴充
(2) 自給品目	돼지고기, 닭고기 水産物, 果菜類	○ 生産圃地造成 觀測強化로 適正 生産 ○ 一時的 不足은 節約克服
(3) 自給可能品目	땅콩, 麥酒麥, 油菜	○ 契約栽培 및 收買 ○ 短期的 不足量은 導入
(4) 現狀維持品目	小麥, 옥수수, 豆 類, 참깨, 쇠고기	○ 不足量 事前導入 備蓄

第 5 章 畜産物 및 園芸作物의 需給安定

第 1 節 畜産物

1. 需給展望

쇠고기는 需要의 增加에 對應한 生産基盤의 未洽으로 供給이 계속 不足한 狀態에 있고 돼지고기와 닭고기도 安定體制가 確立되지 못하고 있다. 따라서 畜産振興을 爲한 施策方向은 養畜農家の 生産價格保障과 飼料의

畜 産 物 需 給 展 望

< 表 5-1-1 >

(單位 : 千%)

區 分		'80	'81	'82	'81 / '80 (%)	'82 / '80 (%)
쇠	需 要	100	101	107	101	107
고	供 給	100	89	94	89	94
기	不 足		12	13		
돼 지 고 기		242	249	265	103	110
닭 고 기		91	98	112	108	123
牛 乳		412	481	563	117	137
鷄卵 (億個)		45	50	54	111	120

資料 : 農水産部 食糧局

安定供給으로 國內 畜産基盤造成에 方點을 두고 特히 쇠고기의 供給 能力 擴大를 爲하여 韓牛 번식단지조성, 농가부업형태의 암송아지入殖 및 交雜 種 生産事業等を 重點 추진하는 한편 肉類間의 均衡消費 유도와 쇠고기 不足量의 適期導入을 통한 價格安定을 期해 나갈 것이다.

'81-'82 畜産物 需要는 國民所得增大와 함께 繼續增加하여 쇠고기의 경우 '80 對比 107 %로 增加되나 供給은 94 %에 不過하여 絶對不足量인 12~13 千噸은 輸入에 依存할 수 밖에 없으며 돼지고기와 닭고기는 各各 110 % 및 123 %로 增加될 것인바 이는 쇠고기의 一部 代替도 勘案된 것이다.

그리고 牛乳는 117-137 %, 鷄卵은 111-120 %로 增加되나 이는 모두 國內生産으로 自給할 것이다.

2. 肉類需給對策

가. 쇠고기

쇠고기 生産供給은 經濟成長과 함께 增大되는 需要에 따르지 못하므로서 '78, '79年度에는 76 千噸의 쇠고기를 輸入하게 되었으며 이로 인하여 肉價格이 下落되고 肉飼育農家は 生産意慾을 잃어 生産萎縮이 되므로써 78年度の 肉頭數 1,787 千頭에서 80年度에는 1,604 千頭로 減小하였으며, 80年度 쇠고기 輸入 中斷에 따라 韓牛屠畜에 의한 基本頭數 減少로 肉 값이 급등하여 81年度에는 다시 쇠고기를 輸入하는 等 需給 不均衡의 惡循環이 계속되고 있다.

이러한 需給 및 價格 不安定の 惡循環의 幅을 줄이기 爲하여 다음과 같은 쇠고기 需給對策을 樹立하여 推進하고 있다.

(1) 肉 增殖基盤 構策

첫째 韓牛繁殖에 立地的 與件이 良好한 山間地帶에 繁殖用 암소와 肥育用 肉소入殖 畜舍施設 및 附帶施設費 等 資金을 集中支援하고 技

術指導를 強化하여 繁殖牛團地를 各道로 擴大造成하므로써 小繁殖基盤을 構築할 것이다.

둘째, 農家副業 畜産을 誘導 할 것이다.

소는 草食家畜으로 農家の 自家勞動力과 農家副産物 및 山野草利用 等으로 副業規模飼育이 可能하므로 小 増殖基盤 構築을 위하여 年 5 萬頭씩 암송아지 入殖事業을 계속하는 한편 韓牛와 肉牛와의 交雜種利用의 韓牛의 役用을 肉用으로 改良하여 現在의 韓牛体重 420 kg(18 個月分) 을 600 kg으로 肉生産量을 높일 것이다.

셋째, 乳·肉 兼用牛의 擴大増殖을 위하여 젖소는 牛乳 需要에 따라 増殖하는 한편 숫송아지 및 老廢牛 等を 肥育出荷시켜 總牛肉 供給量의 18%를 充當토록 할 것이다.

네째, 小 増殖基盤構築과 함께 農家所得을 높이기 爲하여 年間肉牛 10 千頭씩을 導入増殖시켜 肉牛로서 總 쇠고기 需要量의 1.3~2.3%를 充當할 것이다.

다섯째, 牛肉消費代替를 위하여 쇠고기를 돼지고기나 닭고기로 代替하기 爲하여 쇠고기와 돼지고기 價格差를 適正水準으로 維持시킬 計劃이다.

(2) 쇠고기 流通改善 및 價格安定

쇠고기의 수급 및 價格安定을 위한 當面對策으로서 '81.8.5「 쇠고기의 유통개선 및 價格政策」을 발표, 실시하고 있다.

그 주요 내용은 첫째, 國內 韓牛의 生産者 價格을 保障하여 韓牛의 増殖基盤을 積極的으로 育成하고 둘째, 쇠고기 需給上 絶對不足量은 輸入으로 充當하되 다만, 輸入 쇠고기의 販賣利益金은 全額 畜産基盤造成을 위하여 還元投資支援하며 셋째, 價格政策에 있어서는 쇠고기 價格에 對한 行政規制를 撤廢하고 市場機能에 의한 適正價格形成을 誘導한다는 전제 아래 小賣方法도 세무서에 신고한 가격표시제로 하여 精肉店의 希望에 따라 韓牛肉 專門販賣, 韓牛肉과 輸入肉販賣 및 輸入肉 專門販賣의 方法中에서 自由로이 選擇하여 消費者의 選好에 따른 選擇購入이 可能토록 하였다.

다만, 돼지고기 價格은 現行대로 連動價格制를 繼續 實施하여 各市·道 知事가 枝肉競落價格의 變動에 따라 連動價格을 施行토록 하였다.

돼지고기 價格의 週期的인 變化를 緩和시키기 爲하여 觀測事業 強化에 의한 適正頭數를 飼育토록 弘報하므로써 돼지飼育에 安定을 期하고

돼지고기 收買備蓄事業을 擴大實施하여 價格上昇時에는 돼지 系統出荷를 促進하는 한편 肉加工原料를 一部 緬羊肉 等으로 代替시키고 價格下落時에는 收買備蓄하여 價格上昇時에 適正價格으로 放出할 것이다.

닭고기, 鷄卵도 돼지고기와 같이 觀測事業을 通하여 適正飼育을 誘導하는 한편, 닭고기 料理法을 改善 弘報하고 鷄卵加工製品을 開發 普及하여 消費人口의 低邊擴大를 期하고 養鷄業界의 自律的인 生産調節機能을 強化할 것이다.

(3) 飼料對策

家畜增殖과 함께 飼料需要도 增加하여 總飼料需要量의 約 50%를 濃厚飼料로 供給하고 이 中 約 35~40%는 輸入에 依存하고 있는 바 世界穀物の 武器化 傾向과 價格上昇등을 勘案할 때 國內 賦存資源의 開發 利用이 時急히 要請되고 있다.

飼 料 需 給 展 望

< 表 5 · 1 - 2 >

區 分	單 位	'80	'81	'82	'81/'80 (%)	'82/'80 (%)
濃 厚 飼 料 (配合飼料)	千 %	5,860	6,673	6,709	114	114
粗 飼 料	"	(3,462)	(4,151)	(4,239)	(120)	(122)
計	"	7,171	6,467	6,470	90	90
草 地 造 成	ha	13,031	13,140	13,179	101	101
畜 裏 作 飼 料 作 物	"	3,125	4,000	5,000	128	160
	"	37,696	37,000	43,000	98	114

資料：農水産部 畜産局

따라서 볏짚의 飼料價値를 높이기 위하여 볏짚펠릿 및 볏짚 鷄糞醱酵 飼料를 普及하고 있으며 겨울 畚裏作飼料作物 栽培를 37千ha에서 43千ha 草地를 4千ha에서 5千ha로 擴大 造成할 것이다.

한편 輸入飼料의 安定的 確保를 위하여 海外飼料資源開發 事業을 推進할 것이며 輸入飼料를 옥수수, 수수, 타피오카 등으로 多樣化시키고 輸入先도 美國, 濠洲, 南美 및 東南亞 등으로 多邊化할 것이다.

第 2 節 園藝作物

園藝作物은 아직 生産基盤이 脆弱하여 그해의 氣象條件에 따라 豐凶의 差가 甚하고 特히 菜蔬作物에 있어서는 그 植付面積이 前年度の 價格條件에 따라 增減되는 傾向이 있다. 따라서 所得水準의 向上에 따라 需要가 急增하고 高級化, 多樣化, 年中平準化 되고 있는 園藝作物의 需給安定을 爲해서는 品目別 需要量에 相應한 適正量의 生産과 價格의 保障策이 緊要하므로 81年度에 있어서는 適正量의 安定生産과 價格維持施策에 注力하고 있다.

1. 園芸作物의 安定生産

人口의 自然增加와 所得向上에 따른 1人當 消費增加 趨勢를 勘案하여 81年度 果實生産量을 80年度の 8331千M%보다 16%가 增加한 9630千M%을, 菜蔬에 있어서는 7,269.4千M%보다 10%가 增加한 8,036.2千M%을 生産하기로 하였다.

이를 爲하여 첫째로 農業觀測制度를 強化하여 農民의 品目別 植付動向을 把握하여 播種期以前에 弘報하여 過剩 또는 過少植付를 豫防하고

둘째로 全天候 農業을 爲한 園藝主産團地 灌水事業에 5,518百萬元 支援

園藝作物生産計劃

< 表 5 - 2 - 1 >

(單位 面積：千ha)
生産量：千%

	'80 實 績		'81 計 劃		'82 計 劃	
	面 積	生産量	面 積	生産量	面 積	生産量
果 實	99.1	833.1	102.4	963.0	105.7	1,037.6
사 과	46.1	410.0	46.9	461.3	48.2	489.4
배	9.2	59.6	9.3	64.9	9.5	69.4
복 승 아	10.4	88.7	10.8	99.6	11.1	106.5
포 도	7.6	56.8	8.0	58.6	8.3	61.1
단 감	2.7	6.0	3.5	7.0	4.0	7.5
감 할	12.2	161.4	12.9	218.4	13.4	246.6
기 타	10.9	50.6	11.0	53.2	11.2	57.1
菜 蔬	360.9	7,269.4	355.7	8,036.2	359.2	8,407.3
무 우	48.6	1,972.7	51.8	2,257.3	53.1	2,372.8
배 추	47.8	3,039.5	47.9	3,453.8	48.9	3,615.0
고 추	132.7	125.1	120.0	139.7	120.0	142.0
마 늘	37.1	252.8	37.0	272.8	37.2	282.3
양 파	7.7	274.9	8.2	292.3	8.6	313.3
기 타	87.0	1,604.4	90.8	1,620.3	91.4	1,681.9

資料：農水産部 農特事業局

하여 機械管井 및 揚水場을 開發하여 2,000 餘ha의 追加 水利面積을 確保하며 高冷地菜蔬 搬出路 100 km를 開設하여 1,000 ha의 栽培面積을 擴大하고 菜蔬의 年中需要에 對處하기 爲하여 6,174 百萬원을 支援하여 275 ha의 비닐하우스 標準化 施設을 追加設置할 것이다.

또한 果實의 量的需要增加와 國民의 嗜好에 맞는 新品種 生産等を 爲하여 2,408 百萬원을 投入하여 1,318 ha의 果園을 造成, 支援할 計劃이다.

세째로 園藝作物의 生産性 提高를 爲하여는 生育段階別로 病虫害防除, 肥培管理의 徹底를 期하고 市場流通의 相當部分을 點하고 있는 主産團地에 對하여는 技術 指導를 爲한 專擔指導者를 固定配置하여 品目別 營農指導에 임하게 하는 한편, 生産基盤經營近代化施設 및 特殊目的, 營農資金 等 總 34,385 百萬원을 集中支援할 計劃이다.

2. 價格支持

生産物에 對한 適正價格의 維持는 農民의 所得保障과 生産意慾鼓吹에 緊要하다.

收穫期 洪水出荷 防止를 爲하여 産地에 適切한 貯藏施設이 必要하므로 81年度에는 양과, 마늘 및 果實生産團地에 總 6,748 百萬원을 投入하여 低溫 및 一般貯藏庫 21,460 坪을 新設할 計劃이며,

市場에 過剩過少 出廻量을 調整하고 季節的 價格振幅을 줄여 生産, 消費 兩者를 保護하기 爲하여 高추, 마늘, 양과 等과 같이 貯藏性이 있는 品目은 備蓄事業을 實施하고 무우, 배추 等과 같이 貯藏性이 적은 品目에 對해서는 出荷調整事業을 擴大 實施할 計劃으로 17,052 百萬원을 支援하여 高추, 마늘, 양과, 65千%을 備蓄用으로 收買할 計劃이며 무우, 배추, 마늘의 出荷調整 事業에 總 13,330 百萬원을 支援하며 310千%을 出荷調整할 計劃이다.

82年度에는 高추, 마늘, 양과의 收買備蓄에 295 億원과 무우, 배추,

마늘의 出荷 調整事業에 總 178 億원을 支援할 豫定이다.

또한 流通改善을 圖謀하기 위하여 主産團地營農會中心으로 產地出荷 體系를 確立하여 中間商人들의 圃田買取나 暴利行爲를 防止하는 한편, 都賣市場 機能을 強化하기 위한 大規模 現代化 施設을 擴充하고 農協共販場 機能을 強化하여 最終消費地의 流通體系를 確立해 나갈 計劃이다.

菜蔬收買備蓄및出荷調整事業計劃

< 表 5-2-2 >

(單位: 物量: MT, 金額: 百萬元)

		'80 實 績		'81 計 劃		'82 計 劃	
		物 量	金 額	物 量	金 額	物 量	金 量
計		206,962	16,099	375,000	30,382	468,000	47,335
收買備蓄		43,449	8,966	65,000	17,052	91,000	29,520
	마늘	1,678	721	5,000	3,772	10,000	7,680
	양파	39,723	2,177	55,000	3,280	76,000	6,840
	고추	2,048	6,068	5,000	10,000	5,000	15,000
出荷調整		163,512	7,133	310,000	13,330	377,000	17,815
	마늘	7,654	3,429	10,000	5,400	15,000	8,070
	봄무우, 배추	13,078	464	20,000	1,000	24,000	1,200
	고냉지무우, 배	38,907	1,817	70,000	3,570	94,000	4,724
	가을무우, 배	103,873	1,423	210,000	3,360	244,000	3,821

資料: 農水産部 農特事業局

第3節 蠶業, 特用作物

1. 蠶業

蠶業은 60年代初부터 主要經濟作物로서 農家所得 및 農作物 輸出增大에 크게 寄與하여 왔으나 最近 農村勞動力 不足과 生絲類 輸出鈍化 등으로 生産基盤이 減少되고 있다.

그러나 短期的으로 生絲需要量을 充足시키고 長期的으로는 今後 豫想되는 景氣好調와 天然纖維에 대한 選好度 增加에 따른 輸出量 增大와 內需安定에 對比한 物量確保를 위하여 蠶業生産基盤의 再編成으로 內實化를 期하고 生絲需給의 安定을 圖謀하고 있다.

81년에는 蠶業伸張 可能地帶의 뽕밭을 拡大 造成하고 自然部落單位로 新規 뽕밭을 補完하여 集團化하는 등 生産基盤의 內實化를 期하고 生産性을 向上시켜 養蠶農家の 所得增大와 生絲類生産 및 需給安定을 圖謀하고 特히 勞動力 不足現象에 따라 뽕밭管理의 機械化, 누에 養育의 省力化, 年間 多回 條桑育 普及, 뽕밭 肥培管理 徹底 등을 통한 生産性 向上과 零細한 養蠶規模를 適正規模로 擴大하는데 重點을 두고 있다.

즉 10a 당 蠶繭生産量을 現 55kg에서 65kg으로 1戶當 뽕밭面積은 現 14a에서 30a 이상으로 拡大하고 條桑育과 上簇改良 등 새로운 技術을 普及 養蠶經營改善을 이룩하므로써 農家の 實質所得을 增大하는 效果를 더욱 높일 計劃이다.

이를 위하여 多收性品種의 育成과 새로운 養蠶技術普及, 蠶病防除, 養蠶生産部落 育成, 有機質肥料의 増施, 密植多收穫 뽕밭造成, 省力養蠶, 機資材 普及 등에 力點을 두어 推進하고 있다.

特히 '81年産 蠶繭價格은 前年對比 13.1%밖에 引上要因이 없으나 農

家の生産意慾을 鼓吹하기 위하여 31 餘億원의 蠶業振興基金을 生産獎勵金으로 支援하여 前年對比 20% 引上하였으며 또한 外貨稼得率이 높은 生絲加工 輸出擴大에 注力하고 日本外地域에 輸出獎勵金을 支給, 輸出市場의 多邊化를 圖謀하며 內需基盤도 漸次 다져갈 計劃이다.

蠶業振興事業目標

< 表 5-3-1 >

項 目	單 位	'80 實績	'81 計劃	'82 計劃
가. 生 產 基 盤				
○ 蠶業生産團地	個 所	118	118	118
○ 示範部落育成	〃	160	800	800
○ 植 桑	萬 株	2,400	3,000	4,000
○ 蠶室建築	棟	1,400	2,000	3,000
○ 蠶業技術要員	名	971	971	680
나. 生 產				
○ 蠶繭生産	%	20,035	20,500	18,000
○ 蠶繭共販	〃	19,848	20,300	18,400
○ 生絲生産	俵	54,644	58,193	45,700
다. 生絲類輸出				
○ 輸 出 量	俵	52,984	50,840	41,100
○ 輸 出 額	千 \$	244,441	234,100	197,400

資料：農水産部 農特事業局

82年度에는 40,000千株의 計劃植桑을 推進하고 蠶室은 3,000棟을 建할 計劃이며 正規化된 蠶業技術要員 680名을 養蠶主產部落에 配置하여 省力 養蠶技術을 積極的으로 普及할 計劃이다.

또한 蠶繭은 18,600%을 生産할 計劃아래 單位當 生産性 提高, 養蠶經營規模 擴大 및 蠶繭價格 適正 保障 등의 施策을 推進할 것이다.

2. 特用作物

特用作物은 品目數가 매우 多樣한 뿐만 아니라 需要供給도 限定되어 있기 때문에 일부 品目を 除外하고는 計劃生産이 至極히 어려운 作物이다.

따라서 81년부터는 栽培擴大를 통한 輸入代替 可能品目 (참깨, 홉프) 契約栽培 獎勵品目 (수세미, 스테비아, 藥用作物) 및 計劃生産品目 (油菜) 등으로 品目を 區分하여 增産을 推進하고 있다.

한편, 참깨는 그동안 國內生産이 계속 萎縮되고 있는 點을 勘案하여 長期的으로 國內生産基盤을 政策的으로 뒷받침하기 위하여 '81년에 農政史上 처음으로 播種期前에 收買價格을 豫示하는 價格 豫示制를 實施하고 이에 따라 總 50個所의 生産團地를 指定 告示하여 栽培約定 締結農家에게는 無利子 先渡金 6,869萬원을 支援한바 있으며 本豫示價格制와 이에 따른 支援을 계속發展시켜나갈 計劃이다.

또한 食用油原料로서 큰 比重을 차지하고 있을 뿐만 아니라 冬季作物로서 重要的한 農家所得源 油菜는 그동안 收買價格과 收買物量이 農家の 期待에 充足하지 못하였고 그로 인하여 國內生産이 繼續 減少되어 왔던 點을 고려하여 81年度에는 收買價格을 前年對比 12.5%引上하고 收買物量을 總生産豫想量 23,163%에 對하여 78%에 該當되는 18,000%으로 擴大하여 農家の 油菜增産意慾을 鼓吹토록 하였으며 適正收買價格의 保障을 통해 計劃生産을 定着시켜나갈 計劃이다.

그리고 참깨와 油菜를 早期에 新品種으로 대체토록 하기 위하여 참깨,

유채種子 生産供給體系를 確立하여 實施中에 있다.

홉프는 麥酒需要가 계속 增加할 것에 對備하여 造園을 擴大하는 한편 勞動力 不足現象을 緩和하기 위하여 乾燥機, 摘花器 등 機械施設을 融資支援 토록 하고있다.

아울러 양송이는 그동안 生産 및 輸出與件이 계속 惡化되고 있음에 비추어 양송이 生産 및 種菌資金은 繼續 支援하여 栽培農家 및 加工業體의 資金壓迫을 緩和토록 하였으며 生産費 절감을 통한 輸出競爭力 向上을 위하여 省에너지 栽培施設을 總 5 箇所에 277.5 百萬원 支援하여 洋松茸産業의 不況打開에 注力하고 있다.

特用作物生産計劃

< 表 5-3-2 >

(單位; 面積: 千ha)
(單位; 生産量: 千%)

	'80		'81		'82	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
計	99.8	95.3	112.0	122.0	116.9	128.8
참깨	48.7	12.0	64.0	30.0	66.0	31.0
들깨	21.7	12.1	20.0	12.4	20.0	12.4
유채	14.7	28.7	15.1	30.2	18.0	36.0
면화	8.7	7.3	7.8	6.8	7.8	6.8
대마	0.7	0.9	0.6	0.8	0.6	0.8
저마	0.1	0.1	0.1	0.2	0.1	0.2
인초	0.2	1.7	0.2	2.0	0.2	2.0
차	0.5	0.1	0.5	0.1	0.5	0.1
홉프	0.3	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
약용작물	4.0	6.4	3.1	5.5	3.1	5.5
양송이	0.2	25.6	0.2	33.6	0.2	33.6

資料: 農水産部 農特事業局

第 6 章 流通構造와 統計改善

第 1 節 農水産物 流通構造改善

1. 産地流通機能 強化

現在 農水産物の 出荷는 中間蒐集商에 크게 依存하고 있어 生産者가 都賣市場이나 共販場에 직접 出荷할 수 있도록 農水協의 系統出荷와 農漁民의 自主的 組織을 통한 共同出荷를 擴大해 나갈 것이다. 특히 農協系統出荷를 活性化하고 共同出荷의 先導的 役割을 擔當하기 위하여 出荷實績이 우수한 單位組合을 示範共同出荷組合으로 育成해 나갈 計劃인 바 86 年까지 600 個所를 目標로 81 年度에는 우선 200 個所를 選定하여 無利子出荷資金 16 億원 등 各種 支援과 指導를 集中的으로 提供하고 있다.

또한 農水産物の 商品性 提高와 關聯하여 標準化와 規格化를 促進하기 위하여 81 年度에는 主要農産物 20 個 品目에 對한 標準出荷規格集 12,600 部를 發刊配付하고 이의 實用化를 위하여 11 個 單位農協을 示範組合으로 選定, 包裝器 資材代의 一部를 補助支援하고 있는 바 同 標準出荷規格 實用化 示範事業은 年次的으로 계속 擴大 推進할 計劃이다.

한편 農水産物の 出荷調節, 新鮮度 維持 및 價格安定을 도모하기 위하여 産地流通施設과 加工施設을 擴充해 나가고 있는 바 81 年度에는 모두 206 億원의 資金을 支援하여 靑果物 저장시설 20 千坪, 屠鷄場 등 畜産物 流通施設 6 個所, 水産物 委販場 500 坪, 水産物 加工 및 製氷·冷凍施設 10 個所 등을 增設하며 複合加工業體 20 個所의 施設을 改善 擴張할 計劃이다.

2. 都賣市場 機能拡充

農水産物 流通의 中樞的인 役割을 擔當하고 있는 都賣市場의 機能 擴充을 위해 都賣市場 增設, 既存 都賣市場 施設과 運營方法 改善 및 類似 都賣市場의 整備와 陽性化를 계속 推進해 나가고 있다.

서울 가락동 農水産物 綜合都賣市場建設事業은 建築工事を 위한 구체적인 實施設計를 '81. 3. 31에 完了하였으며 81年中에는 基礎土木工事を 完了하고 82年부터 本 建築工事を 着工할 計劃이다.

서울 가락동 農水産物 綜合都賣市場規模 및 事業費

< 表 6-1-1 >

區 分	建 坪	1 日 取 扱 量
	坪	㎏
青 果 物 市 場	32,325	3,030
水 産 物 市 場	12,053	540
食 肉 市 場	2,001	111
冷 凍 貯 藏 庫	1,473	-
補 助 市 場 棟	5,499	-
管 理 附 帶 施 設	5,398	-
計	58,749	3,681
事 業 費		
內 資 資		60,516 百萬원
外 資		29,521 (40,906 千 \$)
計		90,037

資料：農水産部 農業經濟局

同 市場建設事業費中 外資는 IBRD借款으로 充當하게 되는데 '81.5에 IBRD의 最終事業評價를 完了하였으며 81年末까지 借款協定을 체결할 計劃이다.

既存 都賣市場 施設改善은 86년까지 22個所に 對하여 推進할 것인바 81년에는 877百萬원의 資金을 支援, 7個所の 施設을 改善할 計劃이다.

또한 地方都市의 都賣市場 增設과 關聯하여 韓國農村經濟研究院에서 都賣市場의 適正立地 配置에 關한 研究를 進行하고 있으며 同 研究結果를 土台로 都賣市場 增設計劃을 確定할 豫定이다.

類似都賣市場의 整備 및 陽性化는 一定 施設規模를 갖춘 경우에는 最大限 陽性化하고 不實市場에 對해서는 整備, 統廢合하여 特殊專門品目的 都散賣市場化 또는 大型小賣機構化 하는 方向에서 81年中에 구체적인 推進計劃을 마련할 方針이다.

3. 小売流通體系改善

小賣流通體系改善을 위해 80年度부터 農水産 綜合食品 連鎖店을 設置하여 小賣店의 大型化를 통한 產地 또는 都賣市場과의 直去來制를 確立해 나가고 있다.

81年度에는 서울 뿐만 아니라 地方大都市에까지 擴大 設置하고 있으며 施設支援資金으로 모두 30億원을 확보하여 시설소요자금의 70%까지를 應자지원할 方針이다. 81年度 設置內譯을 보면 서울 10個所와 부산, 대구, 인천, 광주, 대전에 각 1個所씩 모두 15개소이다.

또한 消費流通段階를 縮小함과 同時に 小賣包裝 規格化를 促進하기 위하여 82년부터 都市地域에 農水産物 供給센터를 設置運營할 計劃인바 81年中에 同센터 設置를 위한 基礎調査研究를 마칠 예정이다.

한편 小賣店의 大型화와 병행하여 82년부터는 在來 小賣市場의 近代

化도 推進해 나갈 것이며 水産物의 衛生的 取扱을 위해 水産物 쇼케이스를 大量普及할 計劃이다.

4. 流通情報 및 調查機能 強化

現在 農水産物 市場情報活動은 農協·水協 및 畜協 등에서 各已 關聯品目에 대하여는 遂行하고 있으나 情報蒐集地域 및 品目이 制限되어 있을 뿐만 아니라 人員과 施設이 不足하여 신속·정확한 정보를 蒐集·分析·分散하는데 많은 問題點을 안고 있다.

따라서 流通情報의 安全性, 正確性 및 適時性을 提高하기 위하여 81年 中에 流通情報 活動強化 方案을 마련하여 82年 부터 本格的으로 推進할 計劃이다.

한편 農水産物 流通改善에 관한 調查研究을 擴大 強化해 나가고 있는데 81年度에는 地方大都市 流通現況 및 都賣市場 配置計劃 樹立 등 14個 課題에 대한 調查研究을 韓國農村經濟研究院, 農漁村開發公社, 農·畜水協에서 遂行中에 있으며 82年 부터는 全國圈 流通基本計劃樹立을 위한 調查研究을 實施할 計劃이다.

第 2 節 農水産統計改善

1. 統計의 容觀性 保障과 正確度 提高

가. 統計의 一元化

農水産統計는 統計專擔機關에서 作成되는 統計와 所謂 行政統計라 일컬어지는 地方行政機關에서 蒐集되는 行政資料로 二元化되어 있는 바, 地方行政機關에서의 統計作成은 抑制하고 農水産部 統計專擔機關에서 作

成되는 統計만을 認定하고 地方別 統計資料는 다음과 같이 作成할 計劃이다.

政府豫算을 節減하기 위하여 全國의 모든 논과 밭이나 農家를 일일이 訪問하여 調査하는 全數調査(센서스)는 5年乃至 10年에 한번씩 調査하여 市道, 市郡 資料는 勿論 邑面別 資料로 供給하겠으며 全數調査가 實施되지 않는 中間年度에는 推測統計理論에 立脚한 標本調査를 實施하여 全國 및 市道別 資料를 供給하고 地方行政機關에서는 이 資料와 센서스 資料를 根據로 하여 市郡別 資料를 推定하여 利用하는 方案을 講究할 計劃이다.

나. 基礎統計의 整備

美國이나 日本등 先進諸國에서는 全數調査인 農漁業 센서스를 1930年代부터 이미 7-8回나 實施하여 基礎統計가 거의 完全히 整備되었으나 우리나라는 農業調査(農業센서스)의 경우 1980年에 3번째로, 漁業센서스는 2번째로 實施하였다. 따라서 農家人口, 家畜統計는 '80農業센서스 資料를 利用하여 標本調査의 基準을 整備하고 耕地面積 및 植付面積調査의 基準은 '82~'83年에 農耕地 全數調査를 實施하고 이 資料를 利用하여 標本調査資料의 正確度を 提高할 計劃이다.

다. 調査分析의 科學化

1983年까지 一線調査用 車輛 141台를 確保 各 市郡 出張所에 供給하여 調査의 失期를 막겠으며 調査資料의 早期分析을 위하여 80年末까지 設置된 資料 送受信裝置(T, T, S : Transaction Terminal System) 80台 以外에 1981年末까지 72台를 追加 供給하여 資料報告를 電算化할 計劃이다.

이와 아울러 現地調査員에 手當을 支給하고 職給을 引上하여 사기를

昂揚하는 한편 教育訓練을 強化하여 正確한 基礎資料를 蒐集토록 할 것이다.

라. 發表方法의 改善

米穀生産量의 경우 調査는 玄米로 하여 이에 一律的인 搗精收率을 適用하여 白米로 發表하고 있으나 搗精收率이 品種別, 登熟度, 季節別로 相異하므로 日本이나 世界食糧農業機構(FAO/UN)의 경우와 같이 1983年부터는 調査된 玄米基準으로 發表할 計劃이다.

또한 統計數值의 發表時에 標本誤差를 同時에 發表하여 利用者에 便宜를 提供토록 하겠다.

마. 農水産統計審議會 構成運營

統計의 獨立性和 客觀性を 保障하기 위하여 公務員이 아닌 專門家로 統計審議會를 構成하여 各種 農水産 統計를 別途의 機關에서 審議토록 하고있으며 그 첫會議을 '81. 9. 25 開催한 바 있다.

2. 農業觀測 業務強化

主要農産物에 對한 生産展望을 早期에 把握하여 需給對策을 講究할 수 있도록 農民의 植付豫定意思와 植付面積, 作況등을 隨時로 調査하고 調査된 資料는 T. T. S 를 利用하여 迅速히 蒐集하여 關聯事業局에 通報하고 있으며 調査資料의 精度를 높이기 위해 實情에 맞는 觀測技法을 研究檢討하고 있으며 有能한 調査員을 確保하여 教育訓練을 強化하고 있다.

現在는 觀測調査結果를 内部資料로만 活用하고 있으나 向後는 「매스컴」을 通하여 農民들에게도 發表하여 需要에 對應하는 適量生産으로 誘導할 수 있도록 弘報機能을 強化할 計劃이다.

第 7 章 農漁村經濟圈育成을 위한支援

第 1 節 農漁民 後繼者 育成

高度經濟成長과 產業構造의 高度化로 非農業分野의 就業機會가 擴大됨에 따라 農漁家人口의 減少는 勿論 農漁村 靑壯年層의 離村向都 現象이 急增하고 있으며 農水産系學校 卒業生의 農漁村 定着率이 低調한 事實이며 이는 農漁村 地域社會發展의 沮害要因으로 등장하게 되었다.

따라서 政府에서는 基幹的 營農後繼者를 育成하기 위하여 81.8 현재 442 億원의 農漁民 後繼者 育成基金을 造成하므로써 農漁民 後繼者 育成事業을 本格的으로 實施하게 되어 福祉農漁村建設의 主役이 될 農漁民 後繼者育成 定着事業의 새로운 轉期를 마련하게 되었다.

1. 基本方向 및 推進方針

農漁村의 基幹的 後繼者 育成的 基本方向은,
첫째, 農漁村 靑少年에게 農漁村을 지키겠다는 使命感을 鼓吹시키고
둘째, 農漁村 定着의 矜持와 意慾을 갖도록 支援對策을 制度化 하고
셋째, 生産物의 販賣對策을 樹立支援 하므로써 所得增大를 도모코자 한다.

특히 이의 추진을 위하여 81 년도에는

첫째, 農漁民後繼者 育成基金事業에 依한 精神 및 技術教育 強化와 長期 低利 定着資金의 支援擴大

둘째, 農業系 高等學生의 장학금 지급에 의한 定着誘導 계속 실시

셋째, 새마을 靑少年會의 活性化에 注力해 나갈 것이다.

2. 農漁民後繼者 育成

農漁民後繼者 育成基金 運用收益金에 依한 農漁村 靑少年 支援資金計劃은 81年度에는 기금수익금 70 억원을 1,876 名의 個人과 69 개 단체에 支援하였으며 基金規模를 現在 442 億원에서 86年까지 1,000 億원으로 擴大 造成하는 한편 營農定着支援金도 年間 300 億원까지 擴大할 計劃이다.

支援對象者는 兵役을 畢하였거나 免除받은 30 세 以下의 農漁村 靑少年中 個人의 경우는 4H 競進大會 中央 또는 道單位 立賞者, 農水産系學校卒業者와 1年以上 專門營農技術訓練履修者, 營農(漁) 技術資格考試合格者와 1年以上 營農(漁) 經驗이 있는 人文系學校卒業한 者, 其他 추천 權者가 추천하는 보범적인 농어촌 靑소년으로 하고, 團體의 경우는 새 마을靑少年 協同營農體, 새 마을靑少年 機械化營農團 및 漁村契 등을 그 對象으로 하고 있다.

支援對象事業은 耕種農業部門을 비롯하여 畜産, 施設園藝, 特用作物, 水産增養殖 等 收益性, 安全性, 還金性 등 事業性이 좋고 展望이 밝은 事業을 對象으로 1人當 農業分野에는 4~5 百萬원, 水産分野는 7百萬 원 그리고 團體에는 1千萬元 씩을 支援하고 있다. 또 支援資金의 融資 條件은 年利 5%에 融資期間은 最低 5年에서 7年까지 長期로 하고 있으며 融資方法도 信用貸出로 하는 등 有利한 條件으로 支援함으로써 農漁村靑少年의 士氣를 振작시키고 定着의 基盤을 마련할 수 있도록 하고 있다.

또한 農漁村의 基幹的 後繼者를 養成하기 爲하여는 有利한 條件의 充分한 資金支援도 重要하지만 適格 對象者의 選定, 支援받은 後繼者의 事後管理도 매우 重要하므로 各市道, 市郡, 邑·面 單位로 同 事業推進協議會를 設置하여 適格 對象者의 選定, 事後管理에 滿足を 기하도록 함과 同時에 事業推進을 위한 協議會를 設置하여 農村振興廳과 水産廳은 對象者의 教育과 技術 및 經營指導를 擔當케 하고 農·畜·水協은 資金管

理와 資材支援, 生産物의 販賣斡旋 등을 擔當시켜 積極的으로 支援하고 있다.

3. 農高生 資質向上과 卒業生 營農定着誘導

進學이 어려운 優秀中學卒業生을 發掘支援하여 學究熱鼓吹¹⁾ 農高生 資質向上을 통한 科學營農의 基盤을 造成하고 이들의 營農定着을 誘導하기 위하여 78年度에 大統領閣下의 下賜金 等으로 造成된 바 있는 새마을 獎學基金 8億원의 運用收益金으로 81年度에는 全國 農業系 高等學校 在學生中 卒業後 營農定着을 希望하는 學生 1,254名과 自營農 科學生 942名 計 2,196名에게 장학금 232百萬원을 지급함으로써 農業系 高等學生의 士氣振作과 優秀한 中學卒業生 誘引에 寄與하고 있다.

4. 새마을 靑少年會 活性化

가. 새마을靑少年會 課題 資金支援

農村靑少年들의 校外學習團體인 새마을靑少年 會員들의 營農 課題 活動을 促進하여 科學營農에 必要的 生産技術과 經營方法을 익히고 實習하게 하므로서 새時代 福祉農漁村建設의 主役이 될 營農後繼者 育成을 爲하여 短期營農資金 50億원을 融資支援한 바 있다.

나. 새마을靑少年會 組織의 活性化

새마을靑少年의 組織이 全國的으로 32,921個에 會員이 608,192名에 달하고 있는 바 이들을 支援하기 위하여 社會 各界各層으로 구성된 民間後援組織으로 中央에는 社團法人 韓國새마을靑少年後援會가 構成되어 後援基金 8億7千萬원을 造成 各種 支援活動을 전개하고 있으며 地方에서는 道 및 市, 郡單位로 地方單位 새마을靑少年後援會를 結成하고 地方自治團體와 유리한 地方企業體 등이 後援基金을 出捐하는 한편

새마을靑少年會와 姉妹結緣을 맺는 등 後援事業을 展開토록 하여 많은 成果를 거양하고 있다.

第 2 節 金融支援擴大 및 貯蓄增大

農業資金은 支援規模를 擴大하고 金利를 漸進的으로 引下하며 融資條件의 改善 및 資金支援의 效率性 提高 等に 資金支援의 基本方向을 두고 推進해 나갈 것이다.

于先 短期資金은 肥料, 農藥外上을 包含하여 81年度 5,628 億원에서 第 5 次 5 個年計劃 目標年度인 86 년에는 12,000 億원으로 擴大하여 營農費需要에 對한 農家戶當支援率을 81年 38%에서 86년에는 51%로 擴大시켜 나갈 것이며 支援金利도 政府의 輸出支援資金 金利水準 또는 産業間의 生産性을 勘案하여 適正水準으로 下向調整함으로써 農家의 金利負擔과 生産費節減에 寄與하도록 할 것이다.

短期農事資金支援計劃

<表 7-2-1>

(單位：億圓)

區 分		單 位	'80	'81	'82
需 要	農 家 戶 數	千 戶	2,160	2,110	2,066
	戶 當 農 業 支 出	千 圓	563	689	826
	總 農 業 支 出	億 圓	12,170	14,540	17,065
營 農 資 金 (供 給)		億 圓	3,894	5,628	7,000
戶 當 支 援 額		千 圓	184	267	329
支 援 率		%	32	38	41

註：前年對比 上昇率

'82：都壳物價上昇率 20%適用

'83~86：都壳物價上昇率 10%適用

資料：農水産部 農業經濟局

또한 短期農資金의 融資는 各 農家別 信用調査에 依하여 支援하고 있으나 82年부터는 信用狀態가 不實한 農家を 除外한 大部分의 農家に 對하여 信用調査없이 信用貸出할 수 있도록 融資節次를 大幅 間素化시켜 나갈 것이다.

앞으로 短期農事資金의 需要는 農業經營規模가 擴大됨에 따라 繼續 增加될 것이다.

이에 對한 資金支援은 이제 相互金融資金이 1兆원을 突破하고 앞으로 繼續 增加추세에 있으므로 長期的으로는 金利에 對한 適切한 對策을 세워 短期農事資金은 相互金融資金으로 一元化시켜 나가고 農業政策資金은 中·長期資金에 集中支援하도록 할 것이다.

따라서 農業開發資金을 비롯한 農業機械化資金, 農漁民後繼者 育成基金等 各種 中·長期資金을 大幅 擴大시켜 나갈 것이며 特히 中期農業資金의 大宗인 農業開發資金은 70年代까지는 經濟作物의 生産基盤에 重點 支援하여 왔으나 80年代는 이와 더불어 農水產物 流通構造改善을 爲한 部門別 支援에 더욱 重點을 두어 나갈 것이며 또한 施設資金 爲主의 中期資金에서 運轉資金을 包含한 綜合支援資金으로 轉換시켜 나갈 것이며 融資條件에 있어서도 農業生産部門에의 投資가 充分한 補償을 받을 수 있도록 漸進적으로 金利를 引下하고, 現在 品目別로 償還期間이 比較的 短期間으로 單純化되어 있는 融資期間을 앞으로는 資金支援規模의 擴大와 더불어 品目別로 投下資本의 懷妊期間을 勘案하여 이에 符合되도록 融資期間을 延長시켜 나갈 것이며 長期的으로는 農地購入資金의 支援도 圖謀해 나갈 것이다.

이와같은 方針아래 81年度 營農資金은 80年 3,894 億원에서 5,628 億원으로 大幅 擴大하여 水稻作을 對象으로 支援하는 一般 營農資金에 3,100 億원을 肥料購入資金 1,040 億원, 農藥購入資金 788 億원等 資材購入資金으로 1,828 億원을 農特事業, 客上事業等 特殊營農資金으로 700 億원을 支援할 計劃이다.

그러나 81年度에 支援하는 營農資金 5,000 億원을 210 萬 全農家에 골고루 나누어 쓴다고 볼때 農家當 24 萬원에 不過하여 特定農家에 對한 偏重支援을 막고 受惠農家の 擴大를 爲하여 農家戶當 融資限度를 지난해와 같이 70 萬원 以內로 하였으며 또한 融資의 公正을 기하기 위하여 새마을營農會로 하여금 農家別 年間 支援規模를 미리 策定하여 公開豫示케 하였으며 融資時에는 農家別 信用程度에 따라 信用證書 1 枚로 可能토록 融資節次를 簡素化 함으로써 融資에 따른 農民의 便宜를 最大限 圖謀하였다.

그리고 中期 農業資金支援을 爲하여 農業開發資金의 運用規模를 80 年の 320 億원에서 81 년에는 410 億원으로 擴大하여 農特事業, 새마을綜合開發事業等 農家所得 增大事業과 都賣市場施設改善 및 貯藏加工施設 擴充等 當面한 農產物 流通改善事業과 農業基盤施策 등을 重點 支援할 計劃이다.

또한 農漁村貯蓄은 農業金融 支援擴大에 따른 資金調達을 圓滑히 하고, 한편 勤儉節約의 生活化로 農漁村의 健全生活風土를 造成하기 爲하여 새로운 貯蓄施策의 開發 등으로 農漁村 貯蓄增大를 效果的으로 推進할 計劃이다.

그동안 推進한 農漁村 1兆 貯蓄運動을 통한 勤儉節約과 貯蓄의 生活化를 基盤으로 하여 81年度에는 全農漁民이 自發적으로 參與하는 貯蓄조직을 育成하기 爲하여 종래 1兆金庫 中心으로 推進하던 貯蓄組織을 農漁村의 生産活動 組織과 結付된 새마을營農會 및 漁村契 中心으로 推進토록 하였다.

그리고 農漁家 목돈貯蓄, 家計預金制度新設, 各種積金 및 賦金等 農漁村 實情에 맞는 目的貯蓄制度를 繼續 開發하여 普及하는 한편 手票法에 關한 法令을 改正하여 從來 金融機關에서만 發行하던 自己앞手票를 單位組合에서도 發行하도록 하여 農漁民의 單位組合利用에 最大限의 便宜를 提供토록 할 計劃이며 各種 매스컴 및 포스타等 弘報媒體를 通

하여 農漁村 貯蓄의 生活化를 위한 弘報活動을 強化할 것이다.

第 3 節 農·畜·水協의 體質改善

80 年の 農水協 機構改編과 '81. 1. 1 日 畜協中央會의 發足等 體制整備의 기초위에 81 年度부터는 本格的인 運營改善을 實施할 것이다. 農畜水協이 農漁民을 組織化하고 봉사자세를 確立하여 農漁村開發의 中該 機構로서 役割을 할 수 있게 하기 위한 基本方向은 우선 下向式 組織을 上向式으로 漸次 發展시켜 나가고 任職員의 姿勢는 官료형에서 奉仕型으로 바꾸며 組合의 機能을 組合爲主가 아닌 農漁民 爲主가 되도록 改善해 나가는 것이다.

이러한 基本方向 아래서 推進하고자 하는 重點施策은 첫째, 農漁民이 直接 參與하는 一線組合을 重點 育成할 것이다. 農協의 경우 從來 市·郡組合에서 管掌하던 保管倉庫, 販賣場, 農機械서비스센터등 549 個所를 單位組合에 移管하였고 單位組合에 對한 手數料 配分率을 80 年度の 60%에서 85 년까지 年次的으로 90%로 引上할 것이며 또 中央會의 財政支援을 80 年度 476 億원에서 81 年度에는 815 億원으로 擴大하고 앞으로 계속 支援을 強化해 나갈 것이다.

또 水協에 있어서는 共同漁業을 漁村契에 完全移管하고 漁業基盤擴充, 小型漁船建造支援, 技術指導強化 등을 계속해 나갈 것이다. 이와 더불어 農協의 組織과 人力을 分析 調整하여 2 段階組織의 早期定着方案 등을 강구할 것이다.

둘째, 農漁民 爲主의 運營體制를 確立해 나갈 것이다. 農漁民의 營農 및 營漁活動을 圓滑히 할 수 있도록 하기 爲하여 各種 資金 및 資材를 適期에 支援하도록 하였고 組合員으로부터 民怨의 頻度가 가장 높은 出資와 共濟의 強要를 止揚하고 自律化하였다.

또 새마을營農會를 農協의 마을單位組織으로 育成 發展시켜 農協과 農民을 連繫하는 동시에 이를 主軸으로 하는 作日班, 共同作業班, 農機械利用班의 任意協同組織을 誘導하여 協同生産과 共同出荷등을 專擔하면서 農漁民 所得增大에 寄與토록 할 것이다.

한편 組合長 任命制度의 民主化를 위하여 組合長 任命規則을 改正한 바 從前의 任命制에 選舉制를 加味한 選任制度에 依해 缺員組合長 472名을 選出한 바 있으며 앞으로 이를 계속 보완 發展시킬 것이다.

세째, 奉仕姿勢確立에 더욱 힘쓸 것이다.

農漁民이 組合의 主人이라는 意識아래 철저한 奉仕姿勢가 몸에 배일 수 있도록 任職員에 對한 持續的인 教育의 實施와 指導監督을 강화하는 한편 奉仕賞 制度를 新設하여 모범적인 奉仕職員에 對하여는 이를 포상함으로써 奉仕姿勢를 確立시켜 나갈 計劃이다.

네째, 畜協에서도 信用業務를 擔當할 수 있도록 하여 畜産振興을 爲한 支援資金의 需給을 圓滑히 할 計劃이다.

第 4 節 農政協議會의 設置運營

農業政策의 樹立, 執行過程에서 劃一的인 卓上施策과 行政督勵의 폐단을 是正하고 農民意思를 最大한 反映시키기 위한 制度的 裝置로서 1981年 5月부터 “農政協議會”를 設置 運營하고 있다.

農政協議會는 中央과 地方으로 區分하여 組織되어 있으며 中央農政協議會는 農水産部에 設置하고 農水産部長官을 委員長으로 農民代表, 言論界, 地方行政機關 등 30名의 委員으로 構成되었으며 特히 農民의 소리를 많이 들을 수 있게 農民代表를 21名이나 參與시키고 있다.

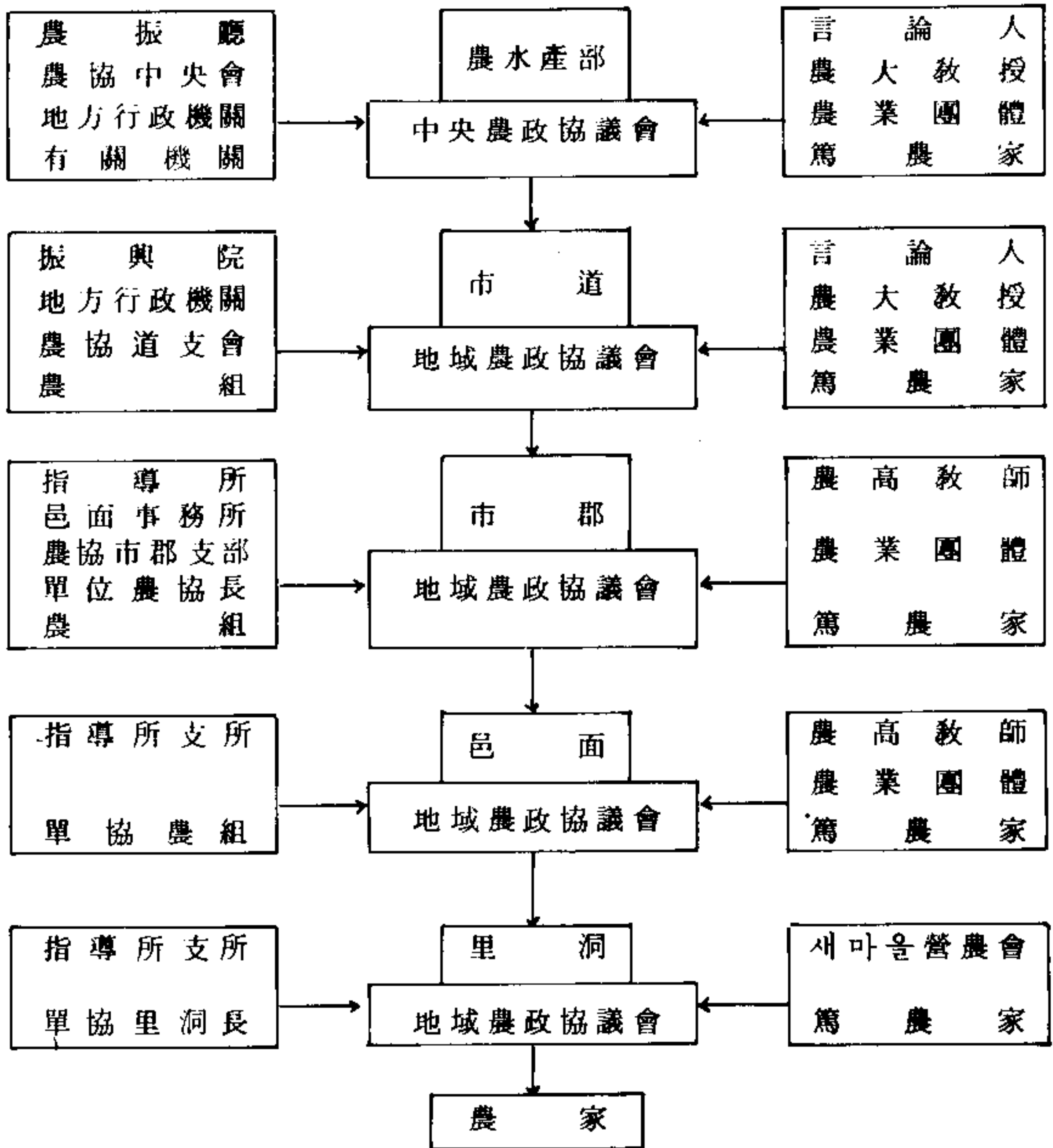
또 一線地方에서도 地域實情에 맞는 合理農政을 具現키 위하여 市道市郡, 邑面 및 里洞 單位로 農民이 參與 運營하는 地方農政協議會를 設

置하였다.

農政協議會는 1년에 4회씩 分期別로 定期모임을 갖는 外에 현안문제
가 있을 때마다 수시로 모임을 갖고 主要 農業施策의 分析評價를 함은
勿論 提起된 當面問題의 補完對策 講究와 旱·水害, 病虫害對策, 肥料, 農

推 進 体 制

<圖 7-4-1>



機械 등 營農資材의 供給上 隘路打開 및 營農資金支援 等に 參與 協議 함으로써 農民代表들의 意見을 充分히 받아들여 農民 爲主의 農政을 펴 나가는 기틀을 마련케 되었다.

第 5 節 營農支援센터의 設置

農民들의 營農隘路事項을 비롯하여 기타 農政施策에 對한 建議와 意見을 直接 들어 이를 迅速하게 是正 解決해 주고 是正이 關한 事項에 對하여는 그 이유를 充分히 說明 理解시킴으로써 農民과의 對話擴大를 통한 不滿解消와 自律的인 農政參與를 誘導하기 위한 制度로서 '81. 5 月부터 “營農支援센터”를 設置 運營하고 있다.

그 運營方法은 農民들이 郡·邑·面事務所나 새마을지도자 혹은 里長 집에 備置되어 있는 “營農不便申告엽서”에 營農不便事項이나 기타 建議事項 등을 적어 營農支援센터에 申告하도록 하고 있으며, 81 年度에는 우선 示範的으로 全國 9 個道에서 1 個郡씩을 選定 모두 9 個郡에 對하여 實施하고 있다.

農民들로부터 申告받은 內容에 對하여는 內容을 檢討하여 是正이 可能的한 事項에 對하여는 이를 施策에 反映하는 한편, 解決이 關한 事項에 對하여는 그 理由를 充分히 說明하여 申告者가 납득할 수 있도록 處理하고 있다.

'81. 5 營農支援센터의 開設以來 9 月까지의 運營狀況을 보면 總 527 件의 申告가 接受되었으며 이中 147 件은 9 個郡 以外의 地域으로부터 申告된 것이다. 申告方法은 集書以外에도 一般書信과 電話, 直接面談 등이 많이 利用되었다.

接受된 申告의 處理는 “營農支援센터”에서 申告內容을 檢討分類하여 直接處理하거나 該當局(課) 또는 關係機關, 傘下團體, 市·郡 等に

移送 移牒處理되어 申告人에게 回答을 보냈으며 '81. 9. 8 現在 接受分中 滿足하게 解決된 것이 110件, 申告人을 說得 理解시킨 것이 226件, 不可回信된 것이 65件, 其他 64件으로 나타났고 未處理(處理中)分은 62件이었다.

營農不便申告處理現況

<表 7-5-1>

'81. 5.15 ~ 9. 8 현재

申告事項	接受	處 理					未處理
		解決	說得	不可	其他	計	
種子供給	11	3	7	1	-	11	-
肥料	35	3	18	9	2	32	3
農藥	85	-	46	2	9	57	28
農機械	50	18	20	6	3	47	3
營農資金	59	13	30	12	3	58	1
農業用水	82	32	21	15	9	77	5
耕地整理	46	16	22	2	4	44	2
農產物價格	11	2	8	-	-	10	1
秋夏穀收買	10	1	4	3	2	10	-
畜產	19	2	10	2	3	17	2
其他	119	20	40	13	29	102	17
計	527	110	226	65	64	465	62

이 制度의 實施에 對한 農民의 反應은 매우 好意的이며 當初 現地の 公職者들이 우려했던 人身工擊이나 誹謗등의 申告內容은 없었고 申告內容이 진지하여 순수한 “自己隘路事項”에 관한 것이었다.

申告內容의 處理結果에 對하여는 相當히 많은 件數가 滿足하게 處理

되어 個別農民의 不便解消에 寄與하였고 特히 農機具의 現地出張修理, 農業用水揚水用電氣料金の 引下 기타 耕地整理에 따른 不便의 迅速한 解決 등은 農民들이 크게 滿足하였다.

한편 不便申告에 對하여 完全한 解決은 不可能하였더라도 關係機關, 邑面, 單協職員이 申告人을 直接 찾아가서 面談說得하거나 農政施策을 理解시키는 경우에도 農民들은 滿足하고 있으며 農水産公職者들의 營農現場에서의 當面不便事項의 即時 把握이 可能하고 對農民 奉仕姿勞를 確立하는 데에도 이 制度의 實施效果가 나타나고 있다.

農民들로부터의 “營農不便申告”는 한件 한件 신중히 처리되어야 하므로 앞으로 “不便申告”의 處理體系를 改善하고 關係局 및 關係機關, 市·道등의 일사분란한 協調體制를 強化하여 農民의 營農上 不便이 迅速히 解決될 수 있도록 한 計劃이다.

또한 이러한 處理體系의 確立과 함께 全國적으로 이 制度를 擴大實施하여 全農民이 고부 혜택을 받을 수 있도록 한 計劃이다.

第 6 節 農外所得의 增大

79 年の 경우 農家所得에 차지하는 農外所得比重은 31.3 %로 日本(71.7 %) 또는 自由中國(62.0 %) 등 外國에 比하여 극히 낮은 狀態에 있으며 우리나라 農業構造에 있어 農業所得의 획기적인 增大는 어려운 實情이다.

따라서 農家所得을 增大시킴에 있어 農外所得에 對한 政策的 關心이 增加하게 되었으며 이를 爲한 長期開發計劃을 樹立하기에 이르렀다.

現在 經濟企劃院과 關係部處가 農外所得開發政策을 樹立中에 있는 바 이는 綜合的이고도 長期的인 안목에서 推進되어야 할 것이다.

農村工業開發은 우선 道路, 交通 등의 農村下部構造의 開發이 先行되어야 하며 둘째, 都市工業의 劃期的인 開發이 이루어져야 하며 셋째, 農

民의 就業技術訓練을 強化하는 한편 技術教育 이수자의 就業을 保障하는 積極的인 農村人力 開發施策이 先行되어야 하며 이와 併行하여 적정수준의 농가판매가격이 보장되어야 한다.

이와 關聯하여 農漁村 副業事業을 農外所得源 開發施策으로 轉換 育成코자 일련의 改善計劃을 積極推進하고 있다.

1968年 以來 農漁村 遊休勞動力을 活用 生産化함으로써 農漁家 副業所得을 增大하고자 全國 農漁村에 副業團地를 造成하여 81年 現在 總 398個 團地를 支援運營하고 있으나 代替品の 大量生産에 따른 傳統的 副業의 斜陽化 및 競爭力喪失, 農漁村人口의 急激한 減少와 그에 따른 農漁村勞動力의 不足, 畜産, 特作 등의 農業을 包含하는 從來 副業概念의 모순 등 農村의 經濟 社會與件이 현격하게 變化됨으로써 一部團地의 不實化가 계속되고 이에 對한 再整備가 시급히 要求되기에 이르렀다.

따라서 1981年 3月 副業團地의 選別的 重點 育成을 爲한 實態調査를 實施키로 方針을 確定하고 全國 300個 團地에 對해 行政, 指導, 農協 등이 合同으로 團地別 全數調査를 實施하였으며 그 分析結果를 中心으로 綜合的인 農外所得源開發 長期計劃을 樹立한 바 있다. 이를 爲하여 81年에 食品加工, 農水産資材, 工産工藝 등 3個業種 100餘品目 398個 團地에 總 23億원을 支援한 바 있는데 1982年부터는 不實團地를 整理하고 優秀團地를 重點 育成함으로써 實效性 있는 農外所得源 開發事業으로 轉換함과 同時에 資金支援을 늘려 總 250個 團地를 育成할 計劃이다.

또한 地帶別로 農業經營形態를 區分하여 效率的인 經營이 되도록 誘導하는 計劃도 樹立中에 있다.

農外所得源開發과 關聯한 零細農家對策에 있어서는 그 育成 可能性에 따라 脫農型, 兼業農型, 專業農型으로 分類할 수 있는 바 各各 政策方向을 달리하고 있다.

脫農型의 零細農家에 對하여는 職業技術教育, 就業斡旋 등을 支援하고 兼業農型 農家에 對하여는 農外所得 開發政策을 推進하여 이들에 對한

職業技術教育을 통한 農村地域에 취업기회를 부여하여야 하며,

專業農型에 屬하는 零細農에 對하여는 營農資金과 政策資金의 集中支援, 새로운 營農技術과 營農規模 擴大支援 등을 通하여 自立經營農으로 育成함이 바람직하다 하겠다.

이러한 專業農型 零細農을 自立經營의 安定農家로 育成시키기 爲하여 78년부터 零細農 自立示範事業을 推進하고 있는 바 81년까지 3,600戶의 零細農에 對하여 總 24億원을 支援하였다.

이들 零細農家の 平均所得은 事業着手 以前에는 全國農家 平均所得의 30%에도 미치지 못하는 實情이었으나 80年度末을 基準으로 實施한 經營成果 調查結果 每年 50% 以上の 所得伸張을 보여 一般農家の 所得水準에 육박하고 있으며 여론조사 결과 本事業對象者中 81.3%가 農村에 定着하겠다는 意思를 표명하고 있다.

第 7 節 農作物 災害保險制度的 發展

農作物 災害保險制度는 法的인 뒷받침과 莫大한 財政負擔이 所要되므로 相當한 時間을 두고 試驗事業의 實施와 制度的 補完을 通해 研究發展시켜 나가야 할 것이다.

이에 따라 82년까지는 試驗事業準備를 끝내고 83년부터 86년까지 試驗事業實施와 法的, 制度的 體制를 補完整備하여 保險對象作物은 保險 初期段階에서는 農業生產의 大宗品目인 水稻作으로 範圍를 限定하여 氣象災害나 病虫害로 인한 損失을 補償하도록 하며 漸次 對象作物과 補償災害의 範圍를 擴大해 나가도록 할 것이다.

第 8 節 農水産施策 弘報 強化

70年代 後半부터 農政轉換期를 맞아 農政施策 및 새로운 營農技術에 對한 對農漁民 弘報의 必要性이 크게 抬頭되었다.

農政施策에 對한 適時適切한 弘報는 農漁民의 理解增進을 통한 施策目標 造成을 促進할 수 있고 새로운 營農技術의 普及은 合理的인 農業經營을 誘導하여 所得을 增大시켜 줄 수 있기 때문이다.

이런 觀點에서 從前의 主된 弘報媒體인 라디오 外에 81年度부터 KBS-TV에 固定弘報 時間을 設定하여 對農漁民 弘報를 本格的으로 實施하게 되었다.

첫째, KBS 제 1 라디오를 비롯한 MBC 라디오, 기독교 방송의 農事 메모를 비롯한 農漁業技術情報를 固定프로로 放送하고 있으며,

라디오 農漁業放送現況

<表 7-8-1>

媒體 別	周 波 數	放 送 時 間	放 送 內 容
KBS 1	711 KHZ	每日 05:05-06:00	農漁村 메모 農漁業 技術解說
MBC	900 "	" 05:30-05:50	農漁業 技術解說
CBS	839 "	" 05:30-05:50	農漁業 技術解說

둘째, TV를 통한 施策弘報로 弘報效果를 大幅 增進코자 韓國放送公社와 協議하여 KBS-TV 第 1放送에서 “앞서가는 農漁村”을, MBC-TV에서는 自體的으로 時間을 配當하여 農漁村에 對한 弘報放送을 하고 있다.

TV 農漁業 放送現況

<表 7-8-2>

媒 體 別	채 널	放 送 時 間	프 로 名
KBS - TV(1)	9	每日 06:30~06:55 17:40~17:50	“앞서가는 農漁村” “잘살아보세”
MBC - TV	11	每週 日曜日 06:00~06:30	“밝아오는 우리마을”

KBS - TV 에서는 새로운 農政消息, 새로운 技術情報, 成功事例 등을 關係機關 公務員이 出演하거나 現地 農漁民의 인터뷰 등을 통하여 弘報 하고 있으며, MBC - TV 에서는 주로 農漁民 成功事例를 中心으로 하여 現地 取材 放送하고 있다.

셋째, 各種 施策 立案者(局長級)들이 施策의 背景, 遂行上의 問題點 등을 新聞에 投稿·發表함으로써 利害關係者들의 궁금증을 풀이함으로써 施策推進이 圓滑化될 수 있도록 하고 있다.

現在 利用되고 있는 新聞은 서울新聞이 主가 되고 있다.

正 誤 表

페이지	가로	세로	틀 립	교 정	페이지	가로	세로	틀 립	교 정
12	표1-1-5	1人當 (經常)	1,503	1,506	177	표2 1 1	安類:'81	7,816	6,661
38	4	17	農·水産協	農·水協			'82	8,181	6,593
175	7	14	'80.5.13	'81.5.13			'83	8,688	6,793
177	24	3	980	817			'84	8,965	7,069
	16	5	2.4%	2.3%			'85	9,248	7,382
	2	7	5,324	5,208			'86	9,547	7,748
	표2-1-1	計:'81	53,239	52,084			'87	9,846	8,165
		'82	54,692	53,104					
		'83	56,343	54,448					
		'84	57,836	55,940					
		'85	59,384	57,518					
		'86	60,925	59,126					
		'87	61,331	56,650	235	3	11	새의울	새마을

1981年版 農業動向에 관한 年次報告書

1981年 10月 日 印刷

1981年 10月 日 發行

編纂 : 農水産部 企劃管理室長

發行 : 大韓民國 農水産部

印刷 : 東洋文化印刷株式會社

723-2104, 725-0430 · 9222

<非賣品>