

1980年度

農業動向에 關한 年次報告書

농림부 도서실

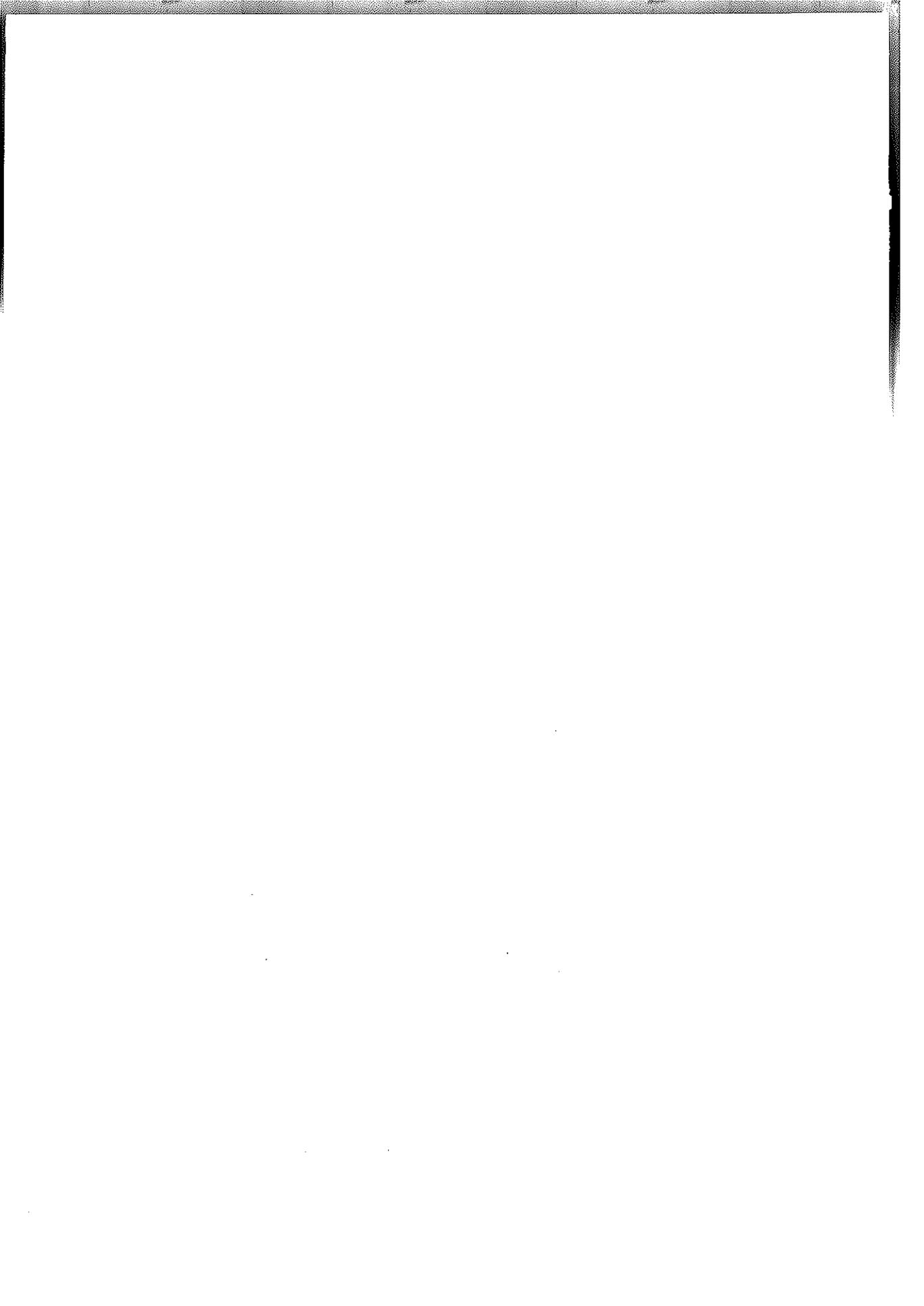


0010210

1980年度

農業動向에 關한 年次報告書

농림부 자료실
등록번호: 10210
등록일: 2004년 8월 5일
기증:



目 次

第 1 篇 '79 年度 農業動向	5
第 1 章 概 況	7
第 1 節 一般經濟	7
第 2 節 農業經濟	24
第 2 章 農業生產	39
第 1 節 食糧 作物生產	39
第 2 節 蚕業 經濟作物	49
第 3 節 畜 產	57
第 3 章 農業生產基盤造成	74
第 1 節 大單位農業綜合開發事業	76
第 2 節 農地擴大開發斗 保全	79
第 3 節 耕地整理斗 排水改善	81
第 4 節 農業用水開發斗 旱害對策	85
第 4 章 營農支援	93
第 1 節 營農機械化	93
第 2 節 營農資材	103
第 3 節 農業金融	111
第 4 節 農事試驗研究斗 技術指導	116
第 5 節 營農後繼者 育成	123
第 5 章 食糧需給	127
第 1 節 糧穀需給	128
第 2 節 國民營農水準	140
第 6 章 農產物價格斗 流通	145

第1節 農產物價格動向과 安定對策	145
第2節 農水產物 流通構造改善	159
第3節 農水產物 輸出入	166
第7章 農業經營과 農村生活水準	174
第1節 農業經營基礎	174
第2節 農村物價와 交易條件	182
第3節 農家所得과 農業生產性	188
第4節 農村生活水準	195
第8章 農村새마을運動	199
第1節 農村새마을運動의 發展過程과 成果	199
第2節 農村새마을運動의 課題	207

第2篇 '80年度 農業施策

第1章 새 農政의 方向	213
第2章 食糧增産과 糧穀需給安定	218
第1節 生産目標	218
第2節 食糧增産	219
第3節 糧穀需給安定	225
第4節 保管糧穀의 安全管理	227
第5節 農業技術開發과 普及	229
第3章 畜產物 및 園藝作物의 安定生産	234
第1節 畜產物	234
第2節 園藝作物	238
第3節 蠶業 特用作物	242
第4章 農業生産基盤擴充 및 農業機械化 促進	246
第1節 農業生産基盤擴充	246

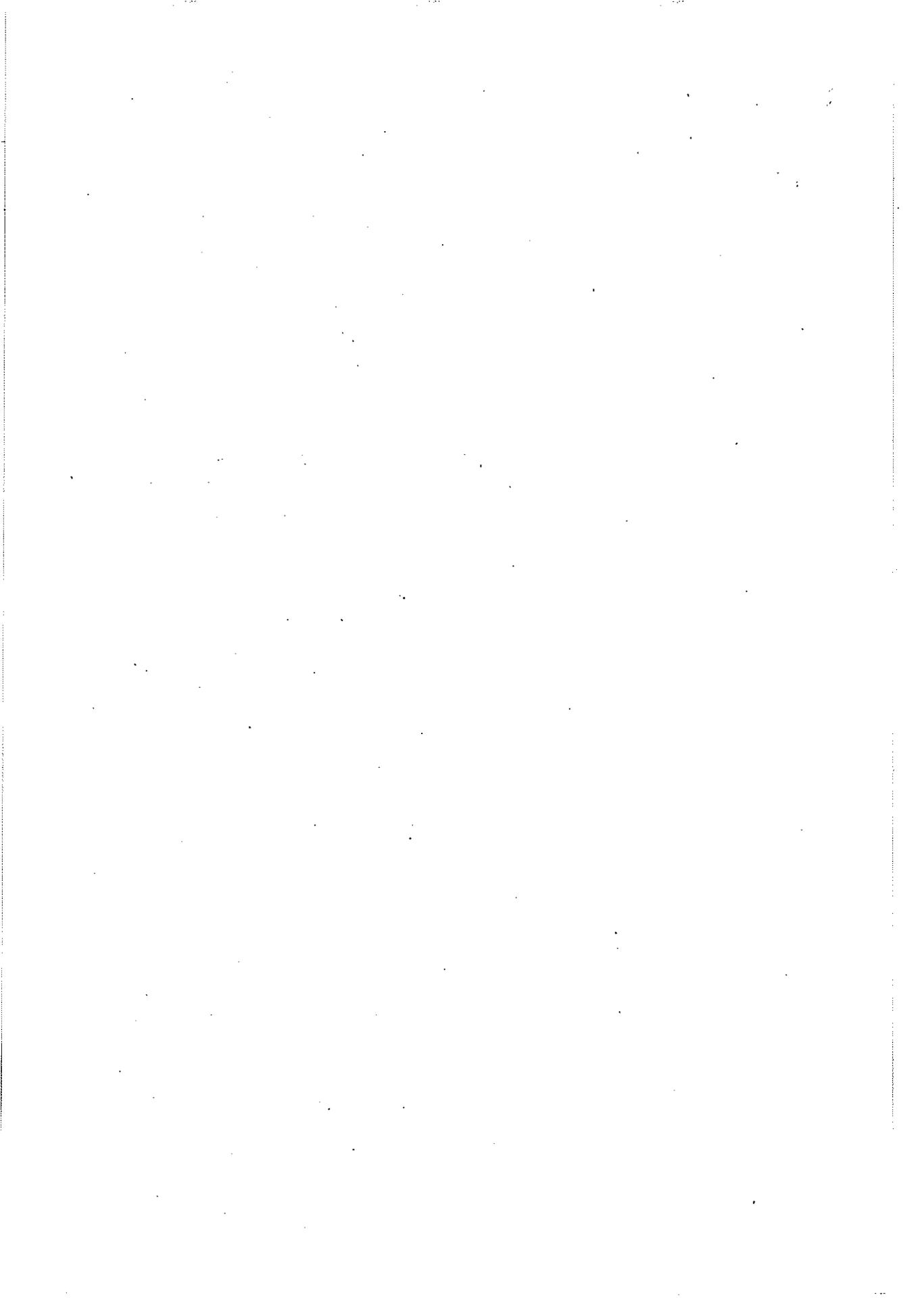
第 2 節 農業機械化의 促進	252
第 5 章 流通構造改善과 統計의 整備	257
第 1 節 農水産物 流通構造改善	257
第 2 節 農水産統計改善 및 觀測業務 強化	260
第 6 章 農漁民支援強化	263
第 1 節 金融支援擴大 및 貯畜增大	263
第 2 節 農水産物 輸入抑制	266
第 3 節 營農後繼者 育成 強化	267
第 4 節 零細農自立支援事業	269
第 5 節 單位組合自立化促進	271
第 6 節 農漁民을 위한 奉仕行政 強化	272
第 7 節 農外所得源의 開發	275

第 3 篇 '81 年度 農政方向

第 1 章 基本方向	279
第 1 節 農政의 長期方向	279
第 2 節 '81 農政目標의 重點施策	284
第 2 章 食糧의 增産과 需給安定	287
第 1 節 食糧增産	287
第 2 節 農業技術開發	289
第 3 節 農作物 災害保險制度의 發展	292
第 4 節 食糧需給의 安定	293
第 3 章 精密農業開發과 生産基盤의 擴充	295
第 1 節 精密農業의 開發	295
第 2 節 大單位綜合開發事業	296
第 3 節 農業用水開發擴充	297

第4節 耕地整理와 排水改善	298
第5節 農耕地擴張 및 保全	300
第4章 農業機械化의 促進과 營農後繼者 育成	300
第1節 農業機械化 促進	300
第2節 營農後繼者 育成	303
第5章 園藝, 畜産物의 安定生産	305
第1節 園藝作物의 需給安定	305
第2節 特用作物生産	306
第3節 蚕業의 安定	307
第4節 畜産物의 安定生産	307
第6章 農水産物流通構造改善과 統計의 整備	309
第1節 流統情報體制 確立	309
第2節 產地流通機能의 強化	310
第3節 都賣市場의 育成強化	310
第4節 小賣店의 近代化 推進	311
第5節 統計의 科學化	311
第7章 農政支援制度의 改善	313
第1節 農水協 運營刷新	313
第2節 農漁民 輿論의 施策反映	315
第3節 農漁民 意識構造의 改善	316

第 1 篇 '79年度 農業動向



第 1 章 概 況

第 1 節 一 般 經 濟

1. 世界經濟動向

'79 年の 世界經濟는 「이란」 事態를 계기로 觸發된 第 2 의 에너지波
動과 이에 따른 「스태그플레이션」의 深化, 雇傭事情 惡化에 기인한 民
間消費需要의 減退 및 保護貿易主義傾向으로 인한 世界貿易伸張의 鈍化등
으로 沈滯를 免치 못하였다.

지난 '76 年 以來 基調적으로 完만한 回復勢를 보여오던 世界經濟는
'79 年에 접어들어 그 成長이 크게 鈍化되어 '78 年の 4.6 % 成長에도 크
게 未達하는 3.1 % 成長에 그쳤으며 失業率은 더욱 높아졌고 大部分의 國
家들이 10 %水準의 높은 「인플레이」를 經驗함으로써 高率의 「인플레이」
가 痼疾化되었다.

年中 世界經濟成長이 이와 같이 크게 鈍化된 主要 要因은 첫째, OPEC
을 비롯한 主要産油國들의 大幅的인 油價引上으로 빚어진 「인플레이」의 加
速化에 實質所得의 減少 및 民間消費需要의 鈍化이며,
둘째, 各國의 「인플레이」收拾을 위한 高金利 緊縮基調의 堅持로 인한 企
業資金硬塞 및 金利負擔에 따른 生産費 增大이고,
셋째, 世界石油供給 및 價格展望의 不透明과 國際通貨 및 政治情勢의 不
安定등 經濟活動에 대한 不安要因의 增大에 따른 設備投資의 不振등으로
指摘된다.

이와같은 成長鈍化現象은 圈域別로 多少의 差異를 보이고는 있지만 産

油國을 除外하고 世界各國에 있어서 共通의이었다.

먼저 先進國 經濟를 보면 日本과 西獨이 '78年에 이어 着實한 回復勢를 보인 反面 美國과 英國의 成長率이 顯著히 鈍化되어 成長의 主導的 役割을 喪失하였고 「프랑스」도 景氣鈍化가 顯著하여 OECD 諸國全體 成長率은 前年の 4.0%에 크게 못미치는 2.9%에 그쳤으며 先進國間的 成長率 隔差가 擴大되었다.

한편 開途國 經濟는 小數 產油國들을 除外한 大多數의 非產油開途國들에 있어서 原油價格의 急騰을 위시한 輸入原資材價格의 昂騰으로 因한 「코스트푸쉬」형 「인플레이」가 加速化되는 가운데 先進國들의 輸入規制強化 등으로 輸出도 不振하여 지난해의 5.4% 成長보다 낮은 4.5% 成長에 그쳤다.

地域別 經濟成長率

<表 1-1-1>

(單位: %)

區 分	'77	'78	'79
世 界 全 體	5.2	4.6	3.1
O E C D 諸 國	4.0	4.0	2.9
美 國	5.3	4.4	1.9
日 本	5.4	5.6	6.0
西 獨	2.6	3.4	4.0
프 랑 스	3.0	3.3	2.4
英 國	1.7	2.6	0.4
캐 나 다	2.4	3.4	3.0
이 탈 리 아	2.0	2.6	3.7
開 途 國	8.0	5.4	4.5
共 產 國	6.3	5.7	2.7

資料: SRI/WEFA. World Economic Outlook. DEC 1979

또한 共産國 經濟도 '78 年에는 5.7 %의 成長率을 示顯하였으나 '79 年에는 2.7 % 成長에 그침으로써 가장 뚜렷한 成長鈍化現象을 보였다.

'79 年의 世界貿易은 '78 年에 이어 계속해서 活氣를 되찾지 못한채 物量基準으로 前年과 같은 5.5 % 增加에 머물었다.

이는 基調적으로 各國經濟가 「스태그플레이션」 下에 景氣回復이 지연되고 있는 狀態에서 年中의 거듭된 油價上昇으로 石油輸入追加負擔이 加重되었으며 또한 各國이 國內産業保護를 위한 輸入規制를 強化한데 主로 基因한다.

農産物과 鑛山物 交易은 前年の 伸張勢를 약간 웃도는 堅調勢를 보였음에도 不拘하고 交易量의 大宗을 차지하고 있는 工産品의 경우 그 伸張率이 鈍化되었다.

世界貿易增加率의 推移 (物量基準)

<表 1-1-2 >

(單位 : 前年比, %)

區 分	1977	1978	1979
O E C D 諸 國			
輸 入	4.5	5.0	7.75
{ 對 域 外	3.5	2.0	6.0
{ 其 中 O P E C	3.0	-4.0	2.25
輸 出	5.5	6.0	7.0
{ 對 域 外	6.25	7.25	2.25
{ 其 中 O P E C	15.0	4.5	-11.0
産 油 國			
{ 輸 入	14.5	4.0	-10.5
{ 輸 出	2.0	-2.5	1.5
非 産 油 開 途 國			
{ 輸 入	5.5	7.5	7.0
{ 輸 出	5.5	7.0	8.0
世 界 總 貿 易	5.5	5.5	5.5

資料 : OECD. Economic Outlook (1979, 12)

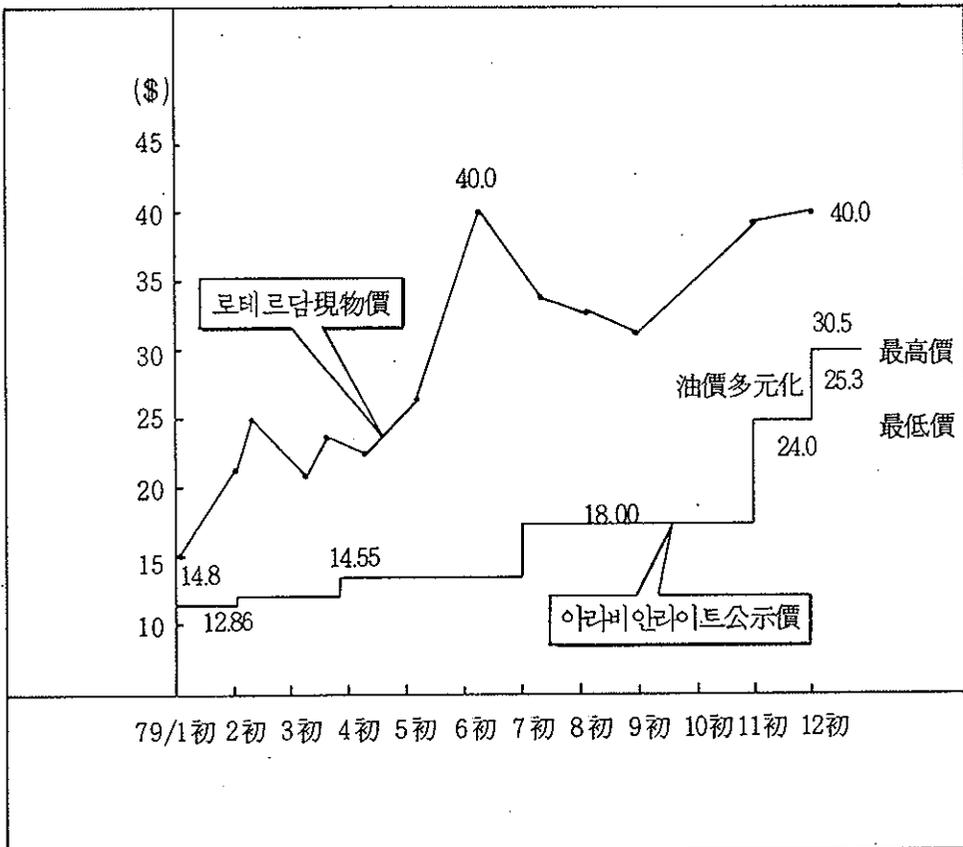
國別로는 景氣가 相對的으로 好調를 보인 西獨과 日本이 前年水準을 웃돌았으나 新興工業國들을 위시한 餘他國들은 保合水準에 머물거나 오히려 鈍化되는 現象을 보였다.

한편 國際收支事情은 前年中 先進工業國 및 産油國間에 다소 縮小되었던 國際收支不均衡 「갭」이 原油價格의 急騰으로 다시금 擴大되어 OPEC 諸國에 國際流動性이 大量 偏在되는 現象을 보였다.

原油現物價格推移 (아라비안나이트油基準)

<圖 1-1-1>

(單位 : 달러 / 배럴)



즉 年中에 平均原油價格이 103 %나 上昇함에 따라 OECD 全體의 經常收支는 지난해의 91 億弗 黑字에서 '79 年中 300 億赤字로 反轉된데

反하여 産油國의 經常收支는 去年의 70 億弗 黑字에서 年中에는 650 億弗 黑字로 大幅늘어 났다. 특히 우리나라를 包含한 非産油開途國들의 經常收支는 계속 赤字幅이 增大되었다.

이와같은 國際收支不均衡 「갭」의 擴大는 先進國의 保護貿易 主義強化를 비롯하여 開途國 相互間의 輸出競争의 激烈化를 誘發시킴으로써 우리나라의 輸出環境을 더욱 惡化시킬 것인바 技術의 革新과 經營合理化를 통한 輸出競争力의 提高와 아울러 産油國과의 交易增大를 통한 「오일머니」의 誘致를 위한 積極的인 努力이 絶실히 要請되고 있다.

地域別 經常收支

<表 1-1-3>

(單位 : 10 億弗)

區 分	1977	1978	1979
O E C D 全 體	-24.8	9.1	-30.0
美 國	-14.1	-13.9	-2.5
日 本	10.9	16.5	-7.5
西 獨	4.2	8.8	-1.0
프 랑 스	-3.3	3.9	1.5
英 國	0.5	2.0	-5.5
캐 나 다	-4.0	-4.6	-6.0
이 탈 리 아	2.5	6.4	62.5
O P E C	29.0	7.0	65.0
非 産 油 開 途 國	-24.0	-36.0	-47.0

資料 : OECD. Economic Outlook(1979. 12)

2. 韓國經濟動向

가. 內外需要不振과 成長鈍化

'79年中 韓國經濟는 「오일·속크」와 더불어 來襲한 海外로 부터의 「스태크플레이션」의 波紋과 지난 20年間의 高度成長過程에서 發生된 높은 物價上昇等 痼疾的 病弊들을 除去하기 위한 果敢한 安定化 施策으로 政策을 轉換함에 따라 派生된 各種 磨擦과 葛藤의 露呈, 「10.26」 事態의 발발에 따른 政情의 混迷등으로 매우 어려운 狀況에 處했었다.

따라서 年中 國內經濟는 지난해의 內需伸張에 힘입었던 高率 成長이 年初까지 이어졌으나 그 후 繼續된 消費 및 投資의 鎮靜化와 輸出需要의 不振으로 景氣後退現象이 顯著化하여 지난해 11.6% 成長에 크게 미치지 못하는 6.4% 成長에 그쳤다.

먼저 産業部門別 成長을 보면 農林漁業部門은 6.7%의 成長을 示顯하여 前年에 比하여 크게 好調를 보였는바 이는 遠洋漁業의 타격으로 因하여 漁業이 前年對比 4% 감소하였음에도 不拘하고 麥類, 萊蔬類의 生産이 크게 늘어나고, 畜産業이 21.9%, 林業이 8.7%로 各各 높은 成長을 기록한데 基因한다.

國 民 總 生 産

<表 1-1-4 >

	單 位	'70	'75	'76	'77	'78	'79
國民總生産							
(經常)	10 億 원	2,684.0	9,792.9	13,272.6	17,021.4	22,917.6	29,072.1
('75不變)	"	6,363.0	9,792.9	11,275.1	12,432.3	13,877.1	14,759.1
1人當 GNP	千 원	83.2	277.3	370.1	467.2	619.1	773.9
(經常)	\$	243	573	765	965	1,279	1,599
經濟成長率	%	7.6	7.1	15.1	10.3	11.6	6.4

資料：韓國銀行「經濟統計年報」

産業別 成長率 및 成長寄与率

<表 1-1-5>

(單位: '75不變價格, %)

年 度	經 濟 成 長 率			成 長 寄 与 率			
	農林水産	鎔工業	SOC 其他	農林水産	鎔工業	SOC其他	
'70	7.6	△ 1.4	19.6	8.1	9.6	43.8	46.6
'75	7.1	5.3	12.6	5.1	16.8	48.1	35.1
'76	15.1	10.7	21.5	13.7	12.1	43.0	44.9
'77	10.3	2.1	14.3	11.9	5.0	41.0	54.0
'78	11.6	△ 4.0	20.0	13.5	△ 7.5	52.6	54.9
'79	6.4	6.7	9.4	4.1	20.2	48.6	31.0

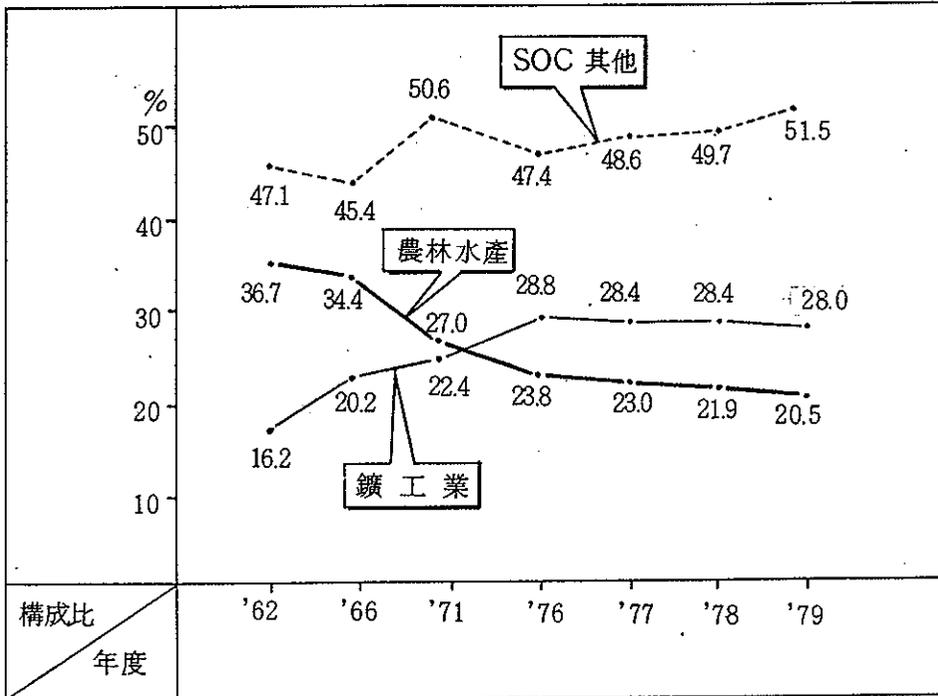
資料: 韓國銀行「經濟統計年報」

鎔工業은 製造業成長率이 10.6%로 지난해 水準보다 거의 半減된 데다 鎔業 및 採石業도 4.3%에서 0.1%로 낮아짐으로써 근년에 볼 수 없던 9.4%의 低率成長에 그쳤다. 한편 社會間接資本 및 其他「서어비스」部門도 前年 下半期 이래의 不動産投機抑制과 全般的인 景氣後退로 인한 建設業不振으로 社會間接資本의 擴充이 低調하여 지난해의 13.5% 成長에서 4.1%로 成長率이 크게 낮아졌다.

한편, 産業構造面에서는 農林漁業의 比重이 繼續 減少되어 '78年の 21.9%에서 18.9%로 떨어졌고 鎔工業 比重은 前年度 水準과 비슷한 28.0%에 머물렀으나 社會間接資本 및 其他「서어비스」業의 比重은 47.9%에서 51.5%로 높아져 産業構造의 高度化 進行이 계속되었다.

産業構造의 變動推移

<圖 1-1-2 >



註 : 經常價格基準
 資料 : 韓國銀行「經濟統計年報」

다음 이들 成長을 뒷받침한 財源調達의 構成을 보면 國民貯蓄率은 前年의 26.4%에서 26.6%로 提高되었으나 海外貯蓄率이 지난해의 3.3%에서 7.6%로 더 높은 增加를 보였기 때문에 總投資에 대한 國民貯蓄寄与度는 지난해의 84.7%에서 75.1%로 떨어져 投資財源의 自立度는 오히려 낮아졌다.

한편, 國內總投資規模는 不況을 反映한 在庫增加등으로 前年の 31.1%에서 35.4%로 크게 提高되었고, 總固定投資率도 지난해 30.6%에서 32.5%로 높아졌으나 農業部門 固定投資率은 2.2%로 他産業部門에 比하여 低調함은 물론 지난해의 2.5% 水準에도 未達하였다.

投資와 財源調達

<表 1-1-6>

(單位：經常 10 億원, %)

	國民 總生産	總 投 資						國民 貯蓄率	海 外 貯蓄率	國內 貯蓄 投資
		總投 資率	固 定 投 資 率			S.O.C 其 他				
			農林 漁業	鉦工業						
'70	2,684.0	1,341.00	26.8	24.0	2.3	7.3	14.4	17.3	9.3	92.0
'75	9,792.85	2,881.80	29.4	26.0	2.3	5.8	17.9	18.6	10.4	63.3
'76	13,272.59	3,378.19	25.5	23.8	2.2	5.7	15.9	23.1	2.4	90.6
'77	17,021.37	4,644.95	27.3	26.0	2.4	5.6	18.0	25.1	0.6	92.1
'78	22,917.60	7,137.74	31.2	30.6	2.5	7.3	20.9	26.4	3.3	84.7
'79	29,072.08	10,293.50	30.6	32.5	2.2	7.5	21.9	26.6	7.6	75.1

資料：經濟企劃院「主要經濟指標」

나. 雇傭事情의 惡化

'79年中에는 經濟成長이 鈍化되고 景氣展望이 不透明해짐에 따라 雇傭事情이 크게 惡化되었다.

즉 年中 經濟活動人口와 就業者數는 各各 14,206 千名, 13,664 千名으로 前年對比 2.0%, 1.3%의 增加에 그쳤으나 失業者數는 前年對比 22.6%나 增加하여 失業率이 前年の 3.2%에서 3.8%로 높아졌다.

한편, 産業別 就業人口 構成比를 보면 '76年 以來 減少趨勢를 持續해 오던 農林漁業部門의 就業者는 年中에도 5.7% 줄어들어 全體就業者中 農林漁業從事者의 比重이 前年の 38.4%에서 35.8%로 낮아졌다. 鉦工業과 社會間接資本 및 其他「서어비스」部門의 就業者增加率도 各各 前年の 절반 水準인 4.1%와 6.5%에 그쳤다.

就業形態面에 있어서는 前년에 이어 家族從事者의 比重이 계속 減少하고 賃金 및 俸給生活者인 被雇傭者의 比重이 增加를 보이고 있어 經濟發

展에 따른 雇傭形態의 近代化 傾向을 보여주고 있다.

雇傭構造

<表 1-1-7>

(單位：千名，%)

年度	總人口 (年中)	經濟活動人口								
		就業人口							失業者	
		農林水產業 構成比			鎂工業	SOC 其他	失業率			
		農林業	水產業							
'70	32,241	10,199	9,745	50.5	49.5	1.0	14.3	35.2	454	4.5
'75	35,281	12,340	11,830	45.9	43.3	2.6	19.1	35.0	510	4.1
'76	35,860	13,061	12,556	44.6	42.4	2.2	21.9	33.5	505	3.9
'77	36,436	13,440	12,929	41.8	39.9	1.9	22.4	35.8	511	3.8
'78	37,019	13,932	13,490	38.4	36.5	1.9	23.2	38.4	442	3.2
'79	37,605	14,206	13,664	35.8	34.0	1.8	23.7	40.5	542	3.8

資料：經濟企劃院「主要經濟指標」

就業者 地位別 現況

<表 1-1-8>

(單位：千名，%)

年度別	全就業者		自營為主		家族從事者		被雇傭者	
	人員	構成比	人員	構成比	人員	構成比	人員	構成比
'70	9,745	100.0	3,331	34.2	2,628	27.0	3,786	38.9
'75	11,830	100.0	4,012	33.9	3,015	25.5	4,803	40.6
'76	12,556	100.0	4,263	33.9	3,096	24.7	5,197	41.4
'77	12,929	100.0	4,291	33.2	2,874	22.2	5,764	44.6
'78	13,490	100.0	4,448	33.0	2,749	20.4	6,293	46.6
'79	13,664	100.0	4,573	33.5	2,572	18.8	6,519	47.7

資料：經濟企劃院「韓國統計年鑑」

한편 '76年 以來 높은 上昇率을 보여온 賃金은 연중 景氣後退의 影響으로 名目上昇率이 前年の 34.0%에서 28.5%로 낮아졌으며 消費者物價를 勘案한 實質賃金도 지난해의 17%에서 8.6%로 그 上昇率이 크게 낮아졌다.

部門別로는 農村賃金은 農村勞動力의 계속적인 都市流出에 따른 勞動力不足現狀에 基因하여 51.7%나 크게 올랐으며 다음으로 鉦業製造業部門順으로 높은 賃金上昇率을 보였다.

業種別 賃金推移

<表 1-1-9>

(單位: 원, %)

區 分	名目賃金		增 加 率			
	'78	'79	名目賃金		實質賃金 (75年基準)	
			'78	'79	'78	'79
全産業 (非農林漁業)	111,201	142,665	35.0	28.3	18.0	8.4
鉦 工 業	95,157	122,274	34.0	28.5	17.1	8.6
鉦 業	127,685	166,171	36.1	30.1	18.9	10.0
製 造 業	92,907	119,515	34.3	28.6	17.4	8.7
電氣가스 및 水道事業	210,627	247,583	23.2	17.5	7.7	△ 0.6
建 設 業	222,772	247,835	44.2	11.3	26.0	△ 6.0
都小賣 및 飲食宿泊業	123,765	157,872	36.8	27.6	19.6	7.8
運輸倉庫 및 通信業	119,245	157,985	33.7	32.5	16.9	12.0
金融保險不動産 및 用役業	206,364	246,384	35.5	19.4	18.4	0.9
社會 및 個人서비스業	162,348	211,619	23.6	30.3	8.0	10.2
農村賃料金 (日當)	2,951	4,478	45.8	51.7	27.5	28.3
消費者物價指數	145.3	171.9	14.4	18.3	-	-
都 賣 物 價 指 數	136.5	162.1	11.7	18.8	-	-

資料: 勞動庁, 農協中央會

다. 海外要因으로 「인플레이」 加速化

物價는 4月 17日자로 發表된 經濟安定化綜合施策을 비롯한 各種安定化施策의 推進등에 힘입어 國內物價上昇要因이 顯著히 鈍化되었음에도 不拘하고 産油國의 油價引上에 따른 國內石油價引上和 其他 輸入原資材價格의 上昇등 海外「인플레이」 壓力의 增加로 높은 上昇을 보였다.

物價上昇内外要因分析

<表 1-1-10>

區 分	'78	'79
都賣物價上昇率(%)	12.2	23.8
海 外 要 因 (海外要因寄与度)	2.0 (16)	15.2 (64)
國 內 要 因	10.2	8.6

資料：經濟企劃院 經濟運用計劃('80)

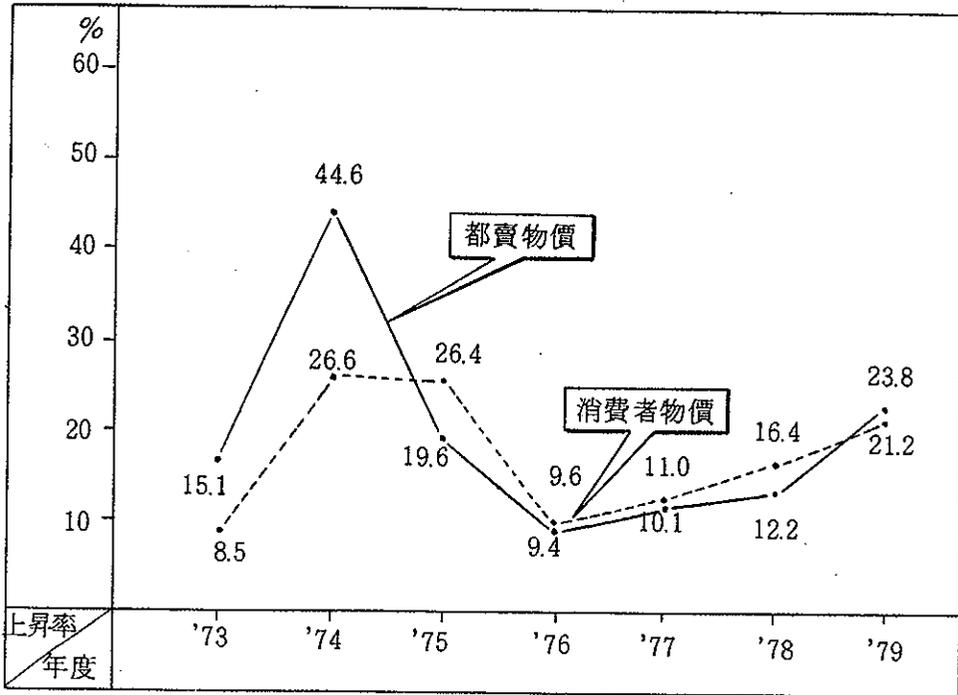
즉 年中 全國都賣物價는 前年末月對比 23.8%나 올라 74年 以來 가장 높은 上昇率을 보였고 消費者物價上昇率도 21.2%로 加速化되었다.

都賣物價의 月別動向을 보면 政府의 價格現實化政策의 一環으로 獨寡占 品目등에 대한 大幅的인 價格引上 調整이 있었던 2月以後 5月까지 그리고 石油價格이 引上되었던 7月以後 8月中旬까지 매우 높은 上昇勢를 示顯하였으며 8月 以後부터는 多少 鎮靜化되는 趨勢를 보였다.

類別로는 食料品이 연중 農業生産의 豐作과 一部 不足品에 대한 輸入擴大 및 備蓄品の 活用으로 가장 安定된 7.0% 上昇에 그쳤으나 食料品以外는 石油關聯製品을 비롯하여 輸入原資材를 原料로 하는 各種工產品을 中心으로 33.1%나 上昇함으로써 全體 都賣物價 上昇을 主導하였다.

年度別 物価上昇率

<図 1-1-3>



資料：韓国銀行「経済統計年報」

年度別 都売物価上昇率

<表 1-1-11>

(単位：%)

	総指数	食料品			食料品以外	
		農水産食品	農産食品	水産食品		
'75	19.6 (26.6)	25.5 (36.1)	28.0 (41.6)	26.7 (41.8)	46.1 (30.5)	16.5 (21.8)
'76	9.4 (12.1)	14.2 (17.8)	19.2 (24.6)	19.2 (24.6)	20.3 (25.1)	7.4 (9.8)
'77	10.1 (9.0)	21.1 (15.5)	29.0 (19.9)	25.6 (17.0)	53.9 (41.7)	5.4 (6.3)
'78	12.2 (11.7)	21.2 (24.4)	28.4 (33.7)	29.3 (30.9)	23.1 (52.8)	7.7 (5.9)
'79	23.8 (18.8)	7.0 (11.2)	2.7 (11.4)	1.2 (12.6)	12.9 (5.2)	33.1 (22.7)

註：()は年平均上昇率。

資料：韓国銀行

한편 全都市消費者物價에 있어서는 食料品價格이 13.2% 올랐는데 비하여 食料品以外價格은 28.9%上昇하였다. 이와같이 食料品以外の價格이 현저하였던 것은 都賣物價에 있어서와 마찬가지로 石油類關聯製品을 中心으로 工產品價格이 크게 오르고 電氣 및 交通料金 등 公共料금이 引上된데다 價格現實化 措置의 影響으로 各種 「서비스」料금이 上昇한 때문이다.

全都市消費者 物價上昇率

<表 1-1-12>

(單位: %)

	總 指 數	食 料 品	食料品以外
'75	26.4 (25.3)	31.6 (31.9)	21.3 (18.6)
'76	9.6 (15.3)	11.9 (17.8)	7.6 (13.2)
'77	11.0 (10.1)	12.4 (11.6)	9.8 (8.7)
'78	16.4 (14.4)	19.5 (16.7)	13.5 (12.5)
'79	21.2 (18.3)	13.2 (13.8)	28.9 (22.5)

註 : ()는 年平均上昇率임.

資料: 經濟企劃院

라. 政府 및 海外部門의 通貨還收로 流動性 增加率 鈍化

'79年中에는 國內與信이 35.6%나 增加하였으나 政府 및 海外部門의 通貨還收로 總通貨 및 通貨의 增加勢는 鈍化되었다. 年末現在 總通貨는 9,877.8 拾億원으로 前年對比 24.3%의 增加에 그쳤는데 其中 通貨는 3,274.5 拾億원으로 前年對比 20.7%에 그쳤고 貯蓄性 預金은 연중 계속된 消費節約과 貯蓄增大運動等에 힘입어 年末現在 6,531.4 拾億원으로 前年對比 26.9%라는 비교적 높은 增加率을 維持하였다.

年中 通貨에 있어서도 現金通貨는 政府 및 海外部門의 還收로 17.6%의 增加에 그쳤으나 預金通貨는 短資金融의 活氣 등으로 23.8%의 增加率을

보였다.

한편 流動性供給의 年中 推移를 보면 上半期中에는 國內與信의 增加가 完滿했던데다가 海外部門에서 大幅的인 流動性 還收가 이루어짐으로써 總通貨增加率이 急激히 떨어지고 通貨가 減少하는 現象을 보였으나 3.4 分期부터는 輸出支援金融擴大措置 등으로 民間與信이 比較的 큰 幅으로 늘어났으며 4.4 分期부터는 그간 通貨還收要因으로 作用해 온 政府部門과 海外部門에서도 通貨撒超를 일으킴으로써 流動性 增加勢가 擴大되는 움직임을 보였다.

部 門 別 通 貨

<表 1-1-13 >

(單位：10 億圓)

區 分	'77	'78	'79	增加率 ('79/'78)
總 通 貨	5,874.3	7,928.7	9,877.8	24.6 [%]
貯 蓄 性 預 金	3,588.2	5,132.0	6,531.4	27.3
通 貨	2,172.6	2,713.8	3,274.5	20.7
現 金 送 貨	953.4	1,364.4	1,604.0	17.6
預 金 通 貨	1,219.2	1,349.4	1,670.6	23.8
(政 府 部 門)	154.5	224.0	94.9	△ 57.6
(政 府 代 行 機 關)	210.0	240.0	240.0	
(民 間 部 門)	1,378.3	2,397.9	3,970.9	
(海 外 部 門)	935.5	664.7	197.9	△ 70.3
(其 他 部 門)	△ 505.8	△ 812.7	△ 1,229.1	51.2
本 源 送 貨	2,071.6	2,802.0	3,468.0	23.8
貨 幣 發 行 額	1,034.0	1,491.8	1,817.5	21.8
支 準 預 置	1,037.6	1,310.2	1,650.5	25.9

資料：韓國銀行

마. 貿易逆調의 深化

연중 對外去來는 主要先進國의 景氣沈滯와 保護貿易의 持續으로 輸出의 伸張勢가 크게 鈍化된 反面 輸入은 主要原資材價格의 上昇과 더불어 높은 增加勢를 示顯함으로써 貿易逆調現象이 한층 深化되었다.

특히 輸入單價上昇이 輸出單價上昇을 크게 앞지름으로써 交易條件도 크게 惡化되었다.

먼저 商品輸出은 年中 15,055 百萬弗로서 前年對比 18.4% 伸張에 그쳤으나 19.5%에 達한 輸出價格의 上昇을 排除하면 實輸出物量은 오히려 0.9% 減少하였다.

品目別로는 大宗을 이루는 工產品이 지난해와 비슷한 89.0%를 차지하였으며 그중 重化學工業製品의 比重은 前年の 39.6%에서 43.4%로 높아진 反面 섬유, 신발류, 合板等 輕工業製品의 比重은 지난해의 60.4%에서 56.6%로 낮아졌다.

한편 商品輸入은 前年對比 35.8%가 增加하여 年中 輸入單價上昇率 22.1%를 勘察하더라도 11.8%의 實質增加를 記錄하였다.

輸入商品構成面에서는 原資材가 前年對比 40.2%나 增加하여 全體輸入에 對한 比率이 57.5%로 높아진데 反하여 資本材는 機械類를 中心으로 24.3% 增加에 그쳐 그 比重이 31.0%로 낮아지고 消費財輸入은 前年對比 50.3%나 增加함으로써 國際收支防禦策에 있어서 취약점을 나타냈다. 따라서 貿易收支赤字幅은 지난해의 1,781 百萬弗에서 4,565 百萬弗로 大幅 擴大되었다.

貿易外 去來에 있어서도 投資收益등의 支給增大로 지난해의 224 百萬弗 黑字에서 113 百萬弗 赤字로 바뀌었다. 이에따라 移轉收支를 包含한 經常收支赤字는 지난해의 1,085 百萬弗에서 4,239 百萬弗로 크게 擴大되었다.

資本去來에 있어서는 長期資本導入이 前年對比 320 百萬弗 늘어난 2,486 百萬弗에 達하였고 短期資本도 貿易信用의 增加로 지난해의 1,171 百萬弗 支給超에서 844 百萬弗 導入超로 逆轉되었다.

이와같이 資本導入의 增加에도 不拘하고 經常收支赤字幅이 워낙졌기 때
문에 綜合收支는 지난해의 402 百萬弗에서 973 百萬弗로 그 赤字幅이 擴大
되었다.

國際收支 및 外換保有

<表 1-1-14>

(單位：百萬「달러」)

	1976	1977	1978	1979
I. 經常收支	-313.6	12.3	-1,085.2	-4,238.9
1. 輸出	7,814.6	10,046.5	12,710.6	14,701.8
2. 輸入	8,405.1	10,523.1	14,491.4	19,266.8
貿易收支	-590.5	-476.6	-1,780.8	-4,565.0
3. 貿易外受入	1,642.7	3,027.0	4,450.1	4,790.3
4. 貿易外支給	1,714.5	2,761.0	4,226.1	4,903.1
貿易外收支	-71.8	266.0	224.0	-112.8
5. 移轉去來純	348.7	222.9	471.6	438.9
II. 長期資本收支	1,371.2	1,312.7	2,166.3	2,485.9
6. 借款 및 投資純	1,302.2	1,495.5	2,052.8	1,450.3
7. 其他	69.0	-182.8	113.5	1,035.6
III. 基礎收支	1,057.6	1,325.0	1,081.1	-1,753.0
IV. 短期資本收支	356.5	21.4	-1,171.0	843.6
V. 誤差 및 누락	-240.5	-31.7	-1,312.0	-63.9
VI. 綜合收支	1,173.6	1,314.7	-401.9	-973.3
(外換保有額)	2,960.6	4,306.4	4,937.1	5,708.1

資料：韓國銀行，經濟統計年報

그러나 年末現在 外換保有額은 金融機關借入에 힘입어 前年末對比 771 百萬弗이 增加한 5,708 百萬弗에 達하였다.

以上과 같은 國際收支構造를 볼때 韓國經濟는 黑字基調의 回復 및 維持에 아직도 많은 어려움이 가로놓여 있으며 對外競爭力의 積極的인 提高와 더불어 國內賦存資源의 利用極大化를 통한 國際收支防禦에 加一層의 努力을 傾注해야 할 것이다.

第 2 節 農 業 經 濟

1. 世界農業動向

70 年代 初期의 食糧波動以後 各國이 食糧增産을 爲해 努力한 結果 最近 數年間 世界穀物生産과 在庫는 若干의 起伏은 있으나 大體的으로 安定的인 增加趨勢를 나타내고 있으며 貿易量도 增加하고 있으나 穀物價格은 油價引上과 인프레等 原價上昇要因이 크게 作用하고 있어 계속적인 上昇 傾向을 나타내고 있다.

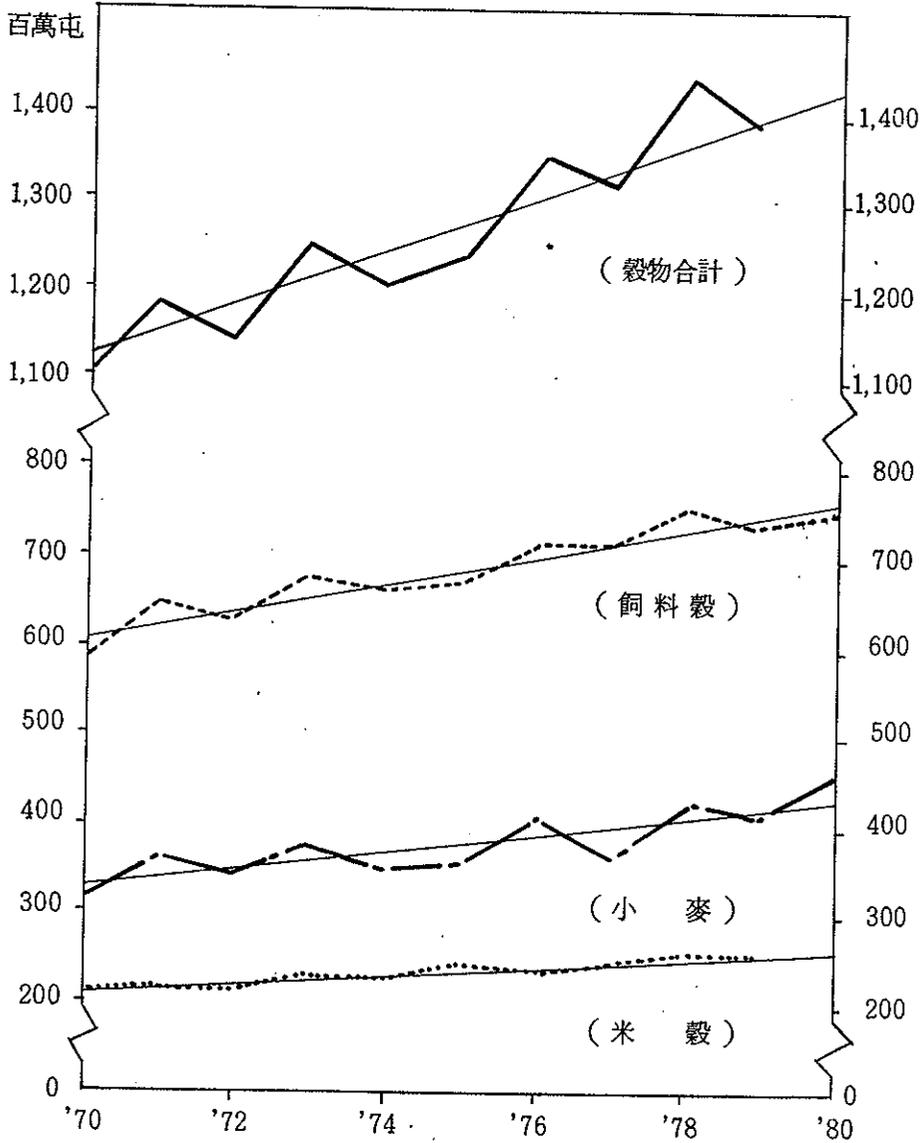
특히 世界全體로 보면 穀物 生産增加率이 人口增加率을 앞지르고는 있으나 穀物生産增加는 先進國에서 이루어진 反面 後進開途國에서는 人口增加率이 穀物生産增加率을 크게 上廻하고 있어 大部分 穀物輸入國인 開途國의 食糧不足과 飢餓問題가 더욱 深化되고 있는 實情이다.

더욱이 石油武器化와 資源民族主義傾向에 따라 穀物輸出國의 食糧武器化 위협과 世界穀物메이저들에 의한 市場支配力 強化 및 氣象變動에 의한 生産減少등에 따라 食糧波動의 再燃可能性이 계속 높아지고 있어 安保的인 次元에서 食糧自給能力 培養이 時急한 課題가 되고 있다.

世界穀物生產 (1970~79 趨勢)

<圖 1-2-1>

(單位：百萬噸)



資料：FAO

世界の人口増加 및 穀物生産趨勢

<表 1-2-1>

(單位: %)

區分		年度別	'71	'72	'73	'74	'75	'76	'77	年平均
人口 增加 率	世界		1.91	1.89	1.88	1.90	1.96	1.46	1.91	1.84
	先進國		0.97	0.23	1.55	0.86	0.91	0.64	0.66	0.83
	開發國		2.61	2.57	2.57	2.59	2.66	0.40	2.71	2.30
	共產圈		1.48	1.47	1.46	1.46	1.49	3.65	1.42	1.78
穀物 生産 增加 率	世界		8.46	△ 3.14	8.0	△ 3.06	1.82	8.14	△ 0.74	2.78
	先進國		21.71	△ 3.16	2.92	△ 5.11	8.72	1.89	2.68	4.24
	開發國		0.93	△ 2.92	5.88	△ 0.20	8.41	0.66	0.79	1.94
	共產圈		3.51	△ 3.14	14.73	△ 3.36	△ 9.28	21.56	△ 4.90	2.73

資料: FAO

가. 農産物生産

'78/'79年度の世界穀物生産은 1,455百萬%이라는 記錄的인 水準에 達하였으나 '79/'80年度에는 北半球地域에서의 惡天條로 인하여 前年보다 3.7% 減少한 1,405百萬%에 머물렀다.

이와같은 穀物生産量減少는 大部分의 食糧不足國들이 旱魃과 洪水等 栽培條件의 惡化와 病虫害의 被害에 基因한 것인바, 特히 蘇聯은 前年보다 25%의 穀物生産減少를 나타냈다.

반면에 總穀物需要量은 前年度와 거의 같은 水準으로 生産量보다 1.8% 많은 1,430百萬%에 達하여 期末在庫는 前年보다 11.1% 減少한 201百萬%에 그칠 것으로 展望된다. 이에 따라 '79年の 穀物在庫가 總需要中 차지하는 比重은 14.1%로 떨어질 것이다.

主要穀物別 需給狀況을 보면 小麥의 生産減少가 가장 현저하여 78年對比 6.2%가 減産된 419.9百萬%의 生産에 그쳤는바 이는 蘇聯과 東歐圈의 生産이 25%程度로 크게 減少한데 基因한다.

이처럼 쓰런, 東歐圈의 小麥減産에 따른 輸入增加로 '79年中 小麥交易量은 前年對比 14.3%가 增加하였으며 在庫量은 16.1%가 減少된 87.7百萬%水準에 不過하였다.

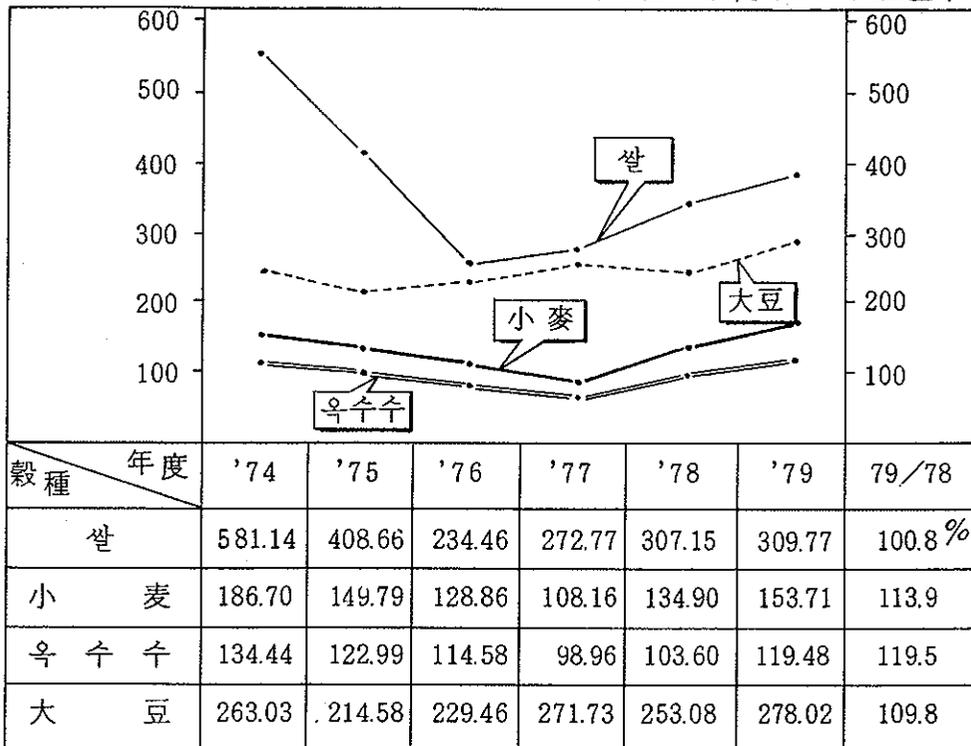
米穀은 77年 및 78年 兩年間에는 比較的 많은 生産增加를 가져왔으나 79年度에는 世界米穀總生産의 90%를 占하고 있는 極東地域의 生産 減少로 78年 對比 2.3%가 減産된 252.9百萬%이 生産된 反面, 消費는 0.4%가 增加하여 在庫는 13.5%가 줄어들었다. 大豆, 옥수수등 飼料穀物은 732百萬%이 生産되어 78年 對比 2.3%가 減産되었으나 消費도 0.5%가 減少함으로써 在庫量減少는 5.1%에 그쳤다.

國際穀物價格은 生産減少와 油價引上等에 基因하여 79年中에도 價格上昇이 계속되어 73~75年度의 記錄的인 水準에 육박하게 되었다.

國際穀物價格動向

<圖 1-2-3>

(單位: \$/%, (FOB美國基準))



'79年中 價格上昇幅이 가장 큰 穀物은 옥수수로서 '78年 平均 價格對 比 19.5%가 上昇하였으며 小麥은 13.9%, 大豆는 9.8%가 各各 올랐고, 米穀은 前年度 價格과 비슷한 水準이었다.

世界穀物需給現況

<表 1-2-2>

(單位:百萬噸)

穀 種	區 分	'79/'80 (A)	'78/'79 (B)	對比 (A/B)
總 穀 物	生 產	1,405	1,456	△ 3.5
	消 費	1,430	1,421	0.6
	交 易	194	173	12.1
	期 末 在 庫	201.4	226	11.1
小 麥	生 產	419.9	447.3	△ 6.2
	消 費	436.7	424.4	2.9
	交 易	81.5	71.3	14.3
	期 末 在 庫	87.7	104.5	△ 16.1
飼 料 穀 物	生 產	732.0	748.9	△ 2.3
	消 費	736.8	740.8	△ 0.5
	交 易	100.7	89.5	12.5
	期 末 在 庫	89.9	94.7	△ 5.1
米 穀	生 產	252.9	259.9	△ 2.7
	消 費	256.7	255.6	0.4
	交 易	12.0	11.9	0.8
	期 末 在 庫	23.1	26.7	△ 13.5

資料: 美農務省

한편 79年の世界肉類生産高는 前年對比 1.3%가 減少한 133百萬%에 達한 것으로 FAO는 推計하였는데, 이는 지난 10餘年間の年平均 增加率인 3%에 비하면 낮은 水準인 것이다.

이와 같은 肉類의 微增趨勢는 豚 및 家禽肉의 生産이 好調를 보였지만 牛肉의 生産量이 前年보다 9.6%가 減少한 46.5 百萬%에 머물게 되었기 때문이다. 이러한 牛肉生産減少現象으로 世界 牛肉價格은 急騰現象을 示顯하였다.

나. 農産物 交易

'78年中 世界の 農水産物輸出은 2,141 億달러에 達하여 75年以來 每年 10%以上の 增加를 보여왔다. 그러나 이러한 農水産物輸出伸張에도 不拘하고 農水産物輸出額이 世界 全體商品輸出에서 차지하는 比重은 73年度 23.5%에서 78년에는 18.0%로 低下되었다.

한편 農産物の 輸出은 주로 先進國의 增加에 힘입어 78년에는 前年보다 10.7%가 增加한 1,691 億달러에 達하였다. 또한 '78年の 農産物輸入은 前年對比 12.7%가 增加한 1,871 億달러에 達했는데, 이 중 開途國의 輸入增加率은 經濟成長에 따른 農産物輸入需要의 增大로 因하여 先進國보다 높게 나타났다.

'79/'80年度의 世界穀物交易量은 生産減少에 따른 食糧不足國들의 輸入需要가 急增하여 前年對比 13.5% 增加한 196 百萬%의 記錄的인 水準에 達하였는데, 이 중 특히 小麦交易量은 15.9%라는 最大增加率을 보였다.

한편 '79年度 肉類의 世界交易量은 前年보다 약간 下廻한 約 11 百萬%에 達하였으나, 交易額으로 볼때는 肉類價格의 上昇으로 因해 前年度 190 億달러보다 21%가 늘어난 230 億달러에 이르게 되었다.

肉類의 輸入量으로 볼때 美國과 日本이 最大輸入國으로 世界 全體의 20%에 該當하는 2.2 百萬%을 輸入하였으며, 開途國中에서는 OPEC 會員國들이 계속적인 輸入增加趨勢를 나타냈다.

世界農産物貿易動向

<表 1-2-4 >

(單位: 10億달러)

區 分	'73	'74	'75	'76	'77	'78
農林水産物輸出	123.2	152.7	154.1	170.7	193.8	214.1
開 途 國	35.5	44.4	43.6	51.5	61.9	63.7
先 進 國	87.7	108.3	110.5	119.1	131.9	150.4
總輸出中の比重(%)	23.5	19.8	19.3	18.8	18.8	18.0
農 産 物 輸 出	95.3	117.6	121.9	131.4	151.0	169.1
開 途 國	29.9	38.5	38.2	44.1	53.5	55.2
先 進 國	65.4	79.1	83.7	87.3	97.5	113.9
農 産 物 輸 入	105.1	127.8	136.9	145.0	166.0	187.1
開 途 國	19.4	30.3	32.2	31.5	36.9	43.6
先 進 國	82.1	97.6	104.7	113.5	129.1	143.5

資料: FAO

2. 우리나라農業動向

가. 轉換期農業의 試鍊

1979年은 70年代의 農政成果와 問題點을 分析·整理하는 同時에 轉換期에 處한 80年代의 農政을 設計하는 해였다. 60年代 以後 우리나라 經濟의 持續的인 成長過程속에서 農業部門도 增産과 農家所得의 向上面에서 꾸준한 成長을 하여 왔으나 70年代 終盤에 들어와 國民經濟가 高度産業國型으로 改編되어 감에 따라 農業部門의 比重이 점차 底下된 한편, 營業條件, 農産物 需給과 價格 및 農家所得 等 여러面에서 轉換期에 處한 農業의 問題點이 노정되었다.

그동안 多收獲新品種의 開發普及과 高米價 政策實施, 꾸준한 農業生産 基盤의 補充 그리고 農村새마을 運動의 展開等을 통해서 70年代 中盤에 는 大望의 主穀自給을 達成하였고, 都·農間의 所得隔差를 解消하여 農村 社會에 活氣를 머게 한것은 農政의 成果라고 할 수 있겠다.

그러나 工業化가 進行됨에 따라 農村人口의 계속적인 都市流出로 70年 代中盤以後에는 農村勞動不足現象이 深化되고 農村勞賃과 農業資材費는 크게 오르게 되는데 比해 農産物價格은 相對的으로 下落하여 農家交易條件이 점 차 惡化되었다.

또한 經濟成長에 따른 國民所得水準의 向上은 農産物 特히 高級食品의 需要를 急激히 增加시킨데 비하여 生産이 이에 彈力的으로 對心하지 못한 結果 一部品目の 需給不均衡과 價格 波動을 초래하였고, 더욱이 '78年의 가뭄等 氣象災害로 인한 園藝作物의 凶作으로 圓滑한 物量供給을 통한 物價安定이란 名分아래 肉類뿐만 아니라 고추, 마늘, 양파等 채소류까지도 大量輸入을 하게 만들었다.

그러나 '79年에 와서는 '78年의 農畜産物 價格波動의 反作用으로 고 추, 마늘, 양파, 배추等의 植付面積 擴大와 氣象順調로 채소류가 과잉생 산 되고, 78年 下半期부터 增殖하기 始作한 돼지, 닭等 肉類도 供給過 剩現象을 나타남에 따라 農産物價格이 폭락하여 政府의 收買備蓄事業의 強化에도 不拘하고 生産農家の 價格保障은 實効를 거두지 못하였으며 結 果的으로 都·農間의 所得隔差가 다시 벌어지게 되었고 계속되는 營農收 支의 惡化와 農業展望에 對한 不確實性은 農民의 農政에 對한 不信과 不 滿을 惹起하게 되었다.

米穀生産面에 있어서도 '78年度에 獎勵한 노풍의 病虫害被害에 이어 '79 年度에도 新品種벼가 태풍과 病虫害로 인한 集中的인 被害를 받게 됨에 따 라 延2年에 걸쳐 米穀生産目標를 達成하지 못하였다. 消費面에서는 쌀 爲主의 食糧消費構造로 쌀 消費는 크게 增加되고 보리쌀은 많이 남아 돌 아 '79年度에 500千%의 쌀을 輸入하지 않으면 안되게 되어 主穀自給度

가 86%로 低下되었고 農民들은 多收穫 新品種벼의 栽培擴大를 忌避하여 모처럼 이룩한 主穀自給基盤의 展望을 어둡게 하고 있는 實情이다.

要컨대 '70年代終盤에 惹起된 이러한 問題點들은 우리 農業이 經濟成長 過程에서 必然적으로 經驗하게 될 過渡期的인 現象으로서 今後의 農政方向에 많은 教訓을 남겨 주었다.

農業은 國民食糧의 供給과 農村經濟의 번영이라는 側面外에도 國際經濟의 경기침체가 長期化 趨勢를 보이고 있는 '80年代에 있어서는 農村購買力의 向上과 雇傭機會의 確保를 통한 國內景氣의 浮揚은 勿論 農村이 經濟 社會安定의 마지막 보루라는 側面에서도 農業의 役割은 자못 크다고 할 것이다.

따라서 우리 經濟가 高度産業國型으로 進入하게 된 '80年代의 農政의 基本方向은 첫째, 經濟成長과 産業構造의 高度化에 對應하여 農業의 能率化와 競爭力을 強化하고 둘째, 農政의 當面課題를 解決하여 農村經濟를 復興시킴으로써 都·農間의 均衡發展을 期하고 셋째, 農業資源의 最適利用을 통한 自給水準의 提高와 食糧安保의 強化등이다.

이러한 基本方向 아래서 '79年度에는 食糧 및 園藝作物 增産, 流通改善 및 價格安定, 農漁家 所得增大를 農政의 目標로 定하고 轉換期 農政施策을 強力하게 推進하였다.

農業部門主要指標

<表 1-2-5 >

區 分	單位	'70	'78	'79	'79/'70 (%)	'79/'78 (%)
農 業 附 加 價 值 (G N P 中 比 重)	75不變 10 億 圓	1,720	2,299	2,434	141.5	105.8
	%	22.9	16.6	16.4		
農 業 成 長 率	75不變 %	△ 2.3	△ 3.2	5.8		
農 家 人 口 (總 人 口 中 比 重)	千 名	14,421	11,527	10,883	75.5	94.4
	%	44.8	31.1	28.9		

區 分	單 位	'70	'78	'79	'79/'70 (%)	'79/'78 (%)
農 家 戶 數	千 戶	2,483	2,224	2,162	87.1	97.2
(總家口中比重)	%	42.9	30.7	28.9		
耕 地 面 積	千 ha	2,298	2,222	2,207	96.0	99.3
(畓)		1,273	1,312	1,311	103.0	99.9
(田)		1,025	910	896	87.4	98.5
農 家 戶 當 耕 地	a	92.5	99.9	102.1	110.4	102.2
水 利 安 全 畓 率	%	79.5	85.5	87.9		
耕 地 整 理 比 率	%	20	52.7	54.9		
食 糧 作 物 生 產	千 噸	6,943	8,228	8,112	116.8	98.6
(米 穀)	"	3,939	5,797	5,565	141.3	96.0
(麥 類)	"	1,820	1,388	1,555	85.4	112.0
(其 他)	"	1,184	1,043	992	83.8	95.1
果 實 類 生 產	"	423	801	857	202.6	107.0
菜 蔬 類 生 產	"	2,514	7,831	8,142	311.7	104.0
蚕 繭 生 產	"	21	28	26	83.9	92.9
畜 產 物 生 產	"	350	889	1,008	235.0	113.4
1人1日營養供給	Kcal	2,370	(77) 2,427	(78) 2,533	106.9	104.4
1人1日蛋白質供給	g	65.2	(77) 73.9	(78) 73.8	113.2	99.9
農 機 械 保 有	千 台	153	809	940	614.4	116.2
農 業 資 金 貸 出	經 常 10億圓	76	475	554	728.9	116.6
農 家 販 賣 價 格 指 數	75=100	39.5	188.5	209.1		
農 家 購 入 價 格 指 數	"	44.1	190.1	216.2		
農 家 交 易 條 件		(75) 100.0	99.2	96.7		
農 家 所 得	千 圓	256	1,884	2,228	870.3	118.3
(農 外 所 得 比 重)	%	24.2	28.0	31.3		

나. '79 農業動向

1) 農業附加價值 增大

氣象條件의 惡化等 自然災害의 深化로 農業生産이 低調하여 78年에 3.2%의 負의 成長을 보였던 農業部門 附加價值는 '79年에 들어와서 크게 增加하여 '75年 不變價格으로 2兆 4,340 億원에 達하여 '78年 對比 5.8%의 成長을 記錄하였다. 이러한 農業部門의 高率成長은 같은 해 全體 國民經濟가 6.4%의 低率成長에 그쳤던 것을 勘案하면 近年에 드물게 好調를 보였는바 이는 태풍과 病蟲害로 因한 쌀生産의 減少에도 不拘하고 麥類 및 菜蔬類의 增産에 힘입어 栽培業이 5.0% 伸張하였고 畜産業이 21.9%로 급격히 成長하는데 基因하였다.

한편 農業部門 附加價值가 全體 GNP에서 차지하는 比重은 16.4%로서 漸減하는 추세이나 '78年과는 비슷한 水準을 維持하고 있다.

2) 農家人口

經濟發展과 더불어 每年 減少趨勢를 보여온 農家人口는 '79年에도 64萬餘名이 離農하여 10,883千名에 達함으로써 前年對比 5.2%가 減少하였으며 全體人口中 農家人口의 比重은 '78年 31.1%에서 '79년에는 28.9%로 줄어들었다.

또한 '79年度中 農家戶數도 62千戶가 減少한 2,162千戶에 이르러 全國總家口中의 比重이 28.9%로 줄어들었으며 農家戶當人口는 '78年 5.18名에서 5.03名으로 減少하였으나 都市勤勞者 家口當人口 4.64名에 比하면 아직도 많은 편이다.

3) 耕地面積

工業化의 進展과 建築敷地 擴大 등에 따라 耕地面積은 每年 줄어 들고 있는 實情인데 '79年에도 이러한 경향이 계속되어 積極的인 農地擴大造成 推進에도 不拘하고 15千ha가 減少하였다.

'79年末 現在의 耕地面積은 畓 1,311千ha, 田 896千ha, 合計 2,207千ha에 達하였고 農家戶當 耕地面積은 農家人口의 急激한 減少로 因하여 前年

度 99.9 a에서 102.1 a로 増加함으로써 戶當耕地規模가 1 ha를 上廻하게 되었다.

또한 '79年末 現在의 水利畓은 1,153 千ha에 達하여 水利安全畓率이 87.9 %로 向上되었으며 耕地整理畓은 32.3 千ha에 達하여 開發對象面積 588 千ha의 54.9 %를 차지하게 되었는데 이는 前年度 52.7 %보다 2.2 %가 提高된 것이다.

4) 農産物生産과 國民營養水準

'79年의 食糧作物生産量은 米穀 5,565 千%, 麥類 1,555 千%, 其他 992 千%등 總 8,112 千%에 達하여 前年 對比 1.4 %의 生産減少를 記錄하게 되었다. 이와 같은 食糧作物生産減少는 主로 米穀生産量의 減少(前年對比 4 % 減少)에 基因되었다.

經濟作物에 있어서는 果實類는 사과·밀감의 增産으로 前年보다 7 %가 增産된 857 千%을 生産하였으며 菜蔬類는 栽培面積의 增加에 힘입어 前年對比 3.2 %가 增加한 8,044 千%을 生産하였고 特用作物中 油菜·호프 등 嗜好作物은 增加하였으나 참깨·洋松茸의 生産量은 減少하였다.

蠶業은 生糸類 輸出景氣의 沈滯로 蠶繭生産量이 前年보다 2,000 %이 줄어든 26,000 %에 그쳤다.

畜産物 生産量은 家畜飼育擴大 施策에 힘입어 肉類가 20.4 % 增加한 395 千%, 牛乳가 15.7 % 增加한 381 千%, 鷄卵이 0.3 % 增加한 233 千%등 合計 1,008 千%에 達하게 되어 前年度보다 13.4 %의 增産을 나타냈다.

한편 畜産物, 水産物 등 蛋白質食品의 消費가 늘어감에 따라 國民 1人 1日當 蛋白質供給量은 70年의 65.2 g에서 '78년에는 73.8 g으로 改善되었으며 營農供給量도 1人 1日當 70年 2,370 Kcal에서 '78년에는 2,533 Kcal로 改善되었다.

5) 營農支援

'79年에도 肥料와 農藥, P, E 필름 등 農用資材의 充分한 適期 供給과 함께 農業勞動力 不足現象에 機敏하게 對處하기 위한 農機械普及

을 積極 推進하였다.

肥料은 '78年과 거의 같은 水準인 863千% (成分基準)이 消費되었으며 특히 農藥은 病虫害의 事前豫防과 早期撲滅을 위한 集中防除에 따라 前年보다 3,279%이 增加한 30,598%이 投入되었다.

農機械供給에 있어서는 營農의 機械化를 促進하기 위하여 耕耘機를 비롯한 137千台的 各種 農機械를 供給하였으며 農機械 保有台數는 前年보다 16.2% 增加한 939千台에 達하였다. 農業資金貸出金도 前年보다 16.6% 增加한 5,537億원에 이르렀다.

6) 農家所得水準

每年 꾸준한 伸張勢를 보여온 農家所得은 '79年에도 前年보다 18.2% 增加하여 2,228千원에 達하였으며 그 構成을 보면 農業所得이 1,531千원, 農外所得이 696千원으로 各各 69%, 31%의 比重을 占하고 있어 農外所得의 比重이 漸次 높아지는 傾向을 보이고 있다.

그러나 農家所得은 '78年부터 都市勤勞者 家口所得보다 낮아져 '79년에는 農家所得이 都市勤勞者家口所得보다 15.5%나 낮게 나타났으며 더우기 1人當 所得比較로는 農村人口 1人當所得이 都市人口 1人當所得에 비해 26.5%나 낮은 편이었다.

이와 같은 所得隔差는 農家の 主所得源인 米穀生産의 減少와 더불어 農藥, 肥料 및 人件費의 昂騰으로 營農費가 急增한데 비하여 都市勤勞者의 경우는 賃金の 急騰에 힘입어 '79年の 所得上昇率이 37.2%에 達했기 때문이다.

7) 農産物 價格

最近 數年間 高度成長에 따른 國民所得增加로 肉類, 青果物 및 水産食品에 대한 需要는 크게 擴大되었으나 供給은 이에 따르지 못하였고 또는 流通構造도 未備하여 食料品價格은 76年 以後 繼續 높은 上昇率을 보여 왔다.

그러나 '79년에는 食料品價格이 安定勢를 보임으로써 年中의 物價上昇

을 緩和하는데 크게 寄与하였다. 즉 '79年中 全國 都賣物價指數는 年末 基準으로 23.8% 上昇하였는데 이 중 食料品 價格은 70%, 食料品以外의 價格은 33.1%가 上昇하였다.

食料品價格이 이처럼 安定勢를 보인것은 78年의 減産으로 急増勢를 보였던 高추, 마늘, 양파 등 菜蔬價格이 79년에는 豊作으로 크게 下落하였으며 사과, 밀감 등 果實類의 作況이 好調를 보인 외에 돼지고기와 닭고기 등 畜産物 價格의 下落等에 基因하여 農産食品價格이 前年末對比 1.2% 上昇에 그쳤기 때문이다.

한편 '79年中 農村物價動向을 보면 農家販賣價格은 年平均 基準으로 前年보다 10.9% 上昇한 反面 農家購入價格은 13.7%가 上昇하여 價格面에서 본 農家の 交易條件은 지난해 99.2%에서 96.7로 惡化되었다.

都売物価上昇率推移

<表 1-2-6>

區 分	1976	1977	1978	1979
都賣物價總指數	9.4	10.1	12.2	23.8
食 料 品	14.2	21.1	21.2	7.0
<農産食品>	(19.2)	(25.6)	(29.3)	(1.2)
食料品以外	7.4	5.4	7.7	33.1

資料：韓國銀行

年中 農村物價動向을 類別로 살펴보면 農家販賣價格에 있어서 穀物類는 米價上昇에 힘입어 지난해보다 25.5% 올랐으며 其他 農産物價格도 19.8%가 上昇하였으나 靑果物과 畜産物 價格은 作況好調 및 飼育頭數의 增加로 43%, 47%의 下落勢를 보였다.

한편 農家購入價格은 導入源資材 및 關聯製品의 價格上昇에 따라 家計

用品이 22.4% 올랐고 農村賃料金도 勞動力의 繼續的인 減少로 50.8% 上昇하였으나 農業用品은 肥料, 農藥, 農機械等 各種 農用資本價格의 上昇에도 不拘하고 加重值가 큰 家畜價格이 크게 떨어졌기 때문에 全體的으로 前年對比 4.2%의 下落을 示顯하였다.

農家交易條件

< 表 1-2-7 >

(單位 : 指數 '75 = 100)

區 分	'74	'78	'79
農家販賣價格	81.1	188.5	209.1
農家購入價格	78.9	190.1	216.2
체 리 티 率 (%)	100.5	99.2	96.7

第 2 章 農業生産

第 1 節 食糧作物生産

農業生産은 氣象等 自然條件에 큰 制約을 받고 있는 것은 우리나라 뿐 아니라 全世界가 마찬가지 現象이다. 食糧作物은 冬季作物과 夏季作物로 크게 나눌 수 있는데, 이 또한 生育時期別로 氣象條件에 따라 生産量이 크게 달라진다.

79 年度의 麥類生産은 播種期의 適當한 降雨과 겨울철의 比較的 溫和한 氣象으로 生育이 좋았으며 特히 수잉기와 出穗期 以後 맑은 날이 많았고 日照日數가 많아 念實에 알맞는 條件으로 10 a 當 收量이 318 kg으로서 史上 최고 기록을 시현하여 栽培面積은 '78 年보다 86 千ha 적은 489千ha였으나 生産量은 78 年 對比 12.1 %가 增加한 1,556 千kg (11,276 千石)을 生産하였다.

쌀은 移秧期의 順調로운 降雨로 前年度보다 3 千ha가 많은 1,233 千ha (陸稻 94 ha 包含)에 植付했으나 生育期間中 繼續되는 低溫과 잦은 降雨로 日照時數와 積算溫度의 不足으로 登熟이 不良했으며 特히 수잉기 및 유숙기의 豪雨와 颱風에 依한 (쭈디, 어방) 白穗被害로 치명적인 타격을 받았고 特히 新品種이 이러한 氣象 災害에 취약하여 被害가 더 심했다. 따라서 10 a 當 收量도 78 年の 471 kg보다 20 kg이 적은 451 kg에 그쳤고 總生産은 前年度의 40,258 千石보다 4.1 %가 減少된 38,645 千石을 生産하였다.

쌀 生産은 安保的 次元에서 推進하고 있으나 77 年の 41,706 千石 生産을 頂點으로 每年 生産이 減少되고 있어, 앞으로 主穀自給目標의 達成을 爲해 生産基盤의 扩充이 必要하다.

특히 80 - 100 mm의 降雨만 있어도 浸水를 當하는 浸水常習地에 대한 対策과 20日만 가물면 用水枯渴을 當하는 旱害常習地의 開發, 그리고 쇠퇴해진 地力을 增進시키는 土壤 綜合改良事業의 積極的인 推進은 물론 米質이 좋고 耐病 多收性인 새로운 品種의 繼續 開發普及이 時急한 實情이다.

豆類와 薯類는 所得이 높은 經濟作物의 잠식으로 해마다 栽培面積이 減少하는 추세에 있어, 單位收量은 높아지고 있으나 總生産量은 줄어드는 추세에 있다.

따라서 '79年의 全体食糧은 78年의 58,026千石에 비해 14%가 減少한 57,412千石에 그쳐 食糧自給率이 더욱 떨어지고 있다.

食糧作物生産実績

<表 2 - 1 - 1 >

	面積(千ha)				生産量							
	'70	'77	'78	'79	千%				千石			
					'70	'77	'78	'79	'70	'77	'78	'79
合計	2,706	2,294	2,286	2,143	6,943	7,970	8,226	8,112	49,558	56,302	58,026	57,412
米穀	1,203	1,230	1,230	1,233	3,939	6,006	5,797	5,565	27,356	41,705	40,258	38,645
麥類	834	546	575	489	1,820	862	1,388	1,555	13,196	6,250	10,062	11,276
豆類	365	327	314	277	277	390	355	326	2,025	2,851	2,598	2,783
薯類	181	127	112	95	783	595	565	501	6,076	4,627	4,372	3,883
雜穀	123	65	55	49	124	117	123	165	905	869	916	1,225

食糧作物生産構成比

<表 2 - 1 - 2 >

(單位: %)

	'70	'75	'76	'77	'78	'79
米穀	55.2	60.9	63.7	75.3	70.5	68.6
麥類	26.6	23.6	22.5	10.8	16.8	19.2
豆類	4.1	4.7	4.3	4.9	4.3	4.0
薯類	12.3	9.6	8.2	7.5	6.9	6.2
雜穀	1.8	1.2	1.3	1.5	1.5	2.0

1. 米穀生産

우리나라의 쌀生産은 72年以來 多收性 新品種 벼의 擴大普及에 힘입어 '75~'77年까지 自給을 이룩한 바 있으나 '78年の 魯豊 被害에 이은 '79年の 氣象災害로 막대한 減收를 갖어와 79年度에는 다시 外米 4百萬石을 導入하지 않으면 안되게 되었다.

쌀 栽培面積은 해마다 큰 變動이 없으며 移秧時期의 用水事情에 따라 若干의 差異는 있다. '79年은 移秧期에 充分한 降雨로 水稻作栽培面積은 '78年の 1,219千ha보다 5千ha가 많은 1,224千ha에 植付하였다.

그러나 生育期間中에는 7月以後 繼續된 低溫과 日照時數 積算溫度의 不足과 3次에 걸친 集中暴雨 및 颱風(쥬디 어빙)에 의한 白穗被害가 겹쳐 總 被害量은 229千ha에 이르러 2,907千石의 減收를 가져왔다.

이에 따라 單位收量도 10a當 新品種이 463kg 一般品種이 437kg으로 平均 453kg에 不過하여 '78年の 4,741kg보다 5.4%가 줄어 들었다.

더군다나 新品種은 '77年 553kg, '78年 486kg, '79年 463kg으로 單位收量이 每年 줄어드는 反面 一般品種은 '77年 423kg, '78年 435kg, '79年 437kg으로 늘어나고 있어 農民들이 新品種 栽培를 忌避하는 要因

米穀生産実績

<表 2-1-3 >

	米穀全体			水稻			陸稻		
	面積	段收	生産量	面積	段收	生産量	面積	段收	生産量
	千ha	kg	千%						
'70	1,203	330	3,939	1,183	330	3,907	20	164	32
'75	1,218	383	4,669	1,198	386	4,627	20	210	42
'76	1,215	429	5,215	1,196	433	5,180	19	189	35
'77	1,230	488	6,006	1,208	494	5,965	22	186	41
'78	1,230	471	5,797	1,219	474	5,779	11	168	41
'79	1,233	451	5,565	1,224	453	5,546	9	210	19

이 되고 있다. 그러나 5個年 平均 收量은 一般品種이 416 kg인데 比하여 新品種은 498 kg으로 82 kg의 增收가 있어 新品種의 多收性이 입증되고 있다

79年度 쌀 增産을 爲해서 政府가 推進한 主要政策은

첫째 : 健苗育成을 爲한 保温못자리用 P.E 필름 18,210 千%을 農協을 通하여 適期에 低廉한 價格으로 供給하였으며

둘째 : '78年의 魯豊벼의 集中栽培로 災害를 當하여 '79년에는 適地에 適品種을 按配 栽培토록 하였고 肥料의 過多施用에 依한 稻熱病 發生을 줄이기 爲해 施肥 추천량을 減量 調査했으며 한편 從來의 表層施肥를 全層施肥로 積極 指導하였다.

셋째 : 아무리 作況이 좋아도 病虫害防除를 소홀히 하면 막대한 被害를 當하게 되므로 病虫害防除의 徹底를 期하기 爲하여 基本豫察所를 '78 個所에서 '79년에는 150 個所로 擴大 設置하고 地域實情에 맞는 豫察結果를 土台로 地域 責任防除와 共同防除團을 主軸으로 適期 防除效果를 높이는 한편 防除機具의 擴大 供給으로 一齊 防除日數를 '78年 2.2日에서 '79年 1.7日로 短縮하였다.

네째 : 地力을 增進시키기 爲하여 堆肥를 34,000 千%을 生産施用했으며, 砂質畚을 對象으로 集團客土 98 千ha에 融資金 106 億원을 支援하여 實施하였으며 石灰 300 千% 珪酸質 350 千%을 適期에 確保 供給하였다.

벼 新品種 栽培

<表 2-1-4>

	植 付 面 積			生 産 品		
	畚面積	新品種	比 率	水 稻	新品種	比 率
	千 ha		%	千石		%
' 74	1,189	181	15.2	30,674	5,943	19.4
' 75	1,198	274	22.9	32,134	9,581	29.8
' 76	1,196	533	44.6	35,969	17,733	49.3
' 77	1,208	660	54.6	41,425	25,334	61.2
' 78	1,219	929	76.2	40,133	31,363	78.1
' 79	1,224	744	60.8	38,512	23,948	62.2

資料 : 農水産部 農産局

新品種에 의한 增收量

<表 2-1-5>

	段 收			新品種栽培面積 千ha	新品種에 의한 增收量 千石
	新品種 kg	一般品種	差 異		
'74	473	353	120	181	1,508
'75	503	351	152	274	2,892
'76	479	396	83	533	3,072
'77	553	423	130	660	5,958
'78	486	435	151	929	3,290
'79	463	437	26	744	1,343

資料：農水産部 農産局

2. 田作物生産

麥類, 豆類, 薯類, 雜穀等 밭作物은 一般的으로 他作物에 比하여 收益性이 낮아 收益性이 있는 經濟作物栽培로 轉換되고 있어 밭作物의 栽培面積과 生産量은 每年 減少되고 있는 實情이다.

밭作物生産을 보면 麥類가 50% 以上을 차지하고 있는 反面 豆類, 薯類 雜穀順으로 構成되어 있다.

'79年의 경우 밭作物 栽培面積이 減少되었음에도 不拘하고 '78年에 比하여 增收된 理由는 特히 冬期作物인 麥類作況이 肥培管理의 徹底, 氣候等의 良好로 史上 類例없는 豊作을 이루어 單位生産量이 높았기 때문이었다.

가. 麥 類

麥類는 國民所得水準의 向上으로 食品消費構造가 쌀 消費爲主로 高級化됨에 따라 보리消費가 줄고 있으며 農村 剩餘麥類의 消費擴大의 困難等 諸要因은 農家의 麥類栽培 忌避現象을 招來케 되었다.

따라서 '79年度 麥類栽培面積 489千ha는 '70年對比 55%, 前年 對比 85%로 減少된 實情이다.

麥種別 栽培趨勢를 보면 大稈麥은 '76年까지는 大差없이 栽培되었으나 '77年의 大寒害로 因한 凍害와 栽培條件 變動으로 急激히 減少되어 '79年에는 473千ha를 栽培한데 不過하였다.

小麥은 特히 減少傾向이 뚜렷하여 '70年의 97千ha에서 '79年에는 13千ha로 急激히 減少되었다.

한편 生産量은 冬期間의 氣溫과 降水量 및 栽培面積의 影響이 至大하며 76年以後 優良種子 普及과 各種 栽培法 改善 및 增産施策의 積極的인 推進으로 因하여 單位當 生産性이 增加함으로써 生産量이 增加되고 있었으나 '77年度의 大寒害로 因하여 段收가 '76對比 36%가 減少한 158kg의 低調한 實績으로서 史上 最低인 862千% (6,250千石)을 生産한 바 있다.

反面 79年度에는 異常暖冬으로 麥類가 웃자라고 過繁茂함으로써 倒伏等이 憂慮되었으나 越冬中の 肥培管理 指導를 徹底히 實施하고 生育再生期以後의 良好한 氣候條件等으로 因하여 段收가 越等히 增加되어 '75年對比 134%, 前年對比 132%가 增加한 318kg을 記錄하여 總生産量은 前年對比 12.1%가 增加한 1,556千% (11,276千石)에 이르렀다.

年度別麥類生産実績

<表 2-1-6>

年度	麥 類			大 麥			稈 麥			小 麥		
	面積	10a當收量	生産量	面積	10a當收量	生産量	面積	10a當收量	生産量	面積	10a當收量	生産量
	千ha	kg	千%									
'70	883	218	1,820	342	195	667	388	238	923	97	226	219
'75	761	237	1,806	325	216	705	386	258	995	44	222	97
'76	752	246	1,847	313	227	710	398	264	1,049	37	222	82
'77	546	158	862	210	146	306	306	166	507	27	168	45
'78	575	241	1,388	263	211	555	291	272	793	17	209	36
'79	489	318	1,556	197	297	584	277	334	924	13	321	42

資料：農水産部 農産局

나. 豆 類

豆類는 所得이 높은 他作物과 競合되어 栽培面積이 減少趨勢에 있다. 79년에는 277千ha에 栽培되었으나 75년에 比하여는 83%, 前년에 比하여는 88% 水準에 머물고 있다.

10a當 收量을 보면 優良種子 普及 施肥法 改善等으로 增加 傾向으로서 75年對比 110%, 前年對比 105%인 118kg의 實績을 올렸으나 總生産量으로 볼때는 栽培面積이 減少됨으로써 前年보다 8%가 減産된 326千% (2,383千石)이었다. 穀種別로 보면 콩은 207千ha로 16%가 減少되었고 生産量도 257千%으로 12%로 減少되었으며 反面 10a當收量은 124kg로서 前年보다 4%나 增加되었다. 땅콩은 每年 栽培面積과 生産量이 增加하고 있다.

年度別豆類生産実績

<表 2-1-7>

年度	豆 類			大 豆			땅 콩			其他豆類		
	面積	10a當收量	生産量	面積	10a當收量	生産量	面積	10a當收量	生産量	面積	10a當收量	生産量
	千ha	kg	千%									
'70	365	76	277	295	79	232	7	85	6	63	62	39
'75	333	107	357	274	113	311	9	83	8	50	76	38
'76	312	113	352	247	119	295	8	87	7	57	88	50
'77	327	119	390	251	127	319	10	109	11	66	91	60
'78	314	113	355	247	119	293	14	111	16	53	88	46
'79	277	118	326	207	124	257	14	110	16	56	95	53

資料：農水産部 農産局

다. 薯 類

감자와 고구마는 從來 主로 救荒作物로서 食糧과 間食等으로 消費되었으나 60年代初부터 고구마를 收買하여 酒精 및 澱粉原料等 工業原料로 供給하게 되고 所得水準이 向上되어감에 따라 漸次 消費構造가 變化되

어 왔다. 또한 감자도 過去 主食에서 副食으로써 比重이 높아지고 있다.

그러나 工業原料로서의 價格과 需要量의 限界性으로 因하여 薯類의 栽培面積의 增大를 期할 수 없게 되었다. 따라서 總栽培面積은 每年 減少되고 있으며 特히 高구마에서 減少가 顯著하다.

反面 10a 當 收量은 增加되어 生産量도 增加되어 왔으나 70年代에 들어와서는 急激한 面積減少로 因하여 生産量도 減少되는 趨勢이다. 高구마는 75年부터 農家 販路保障과 工業原料의 安定的 供給을 爲하여 主産地 中心으로 契約栽培를 推進하여왔으나 非契約栽培農家の 所得向上을 爲하여 收買가 不可避한 實情에 있어 79年부터 契約栽培를 止揚하였다.

따라서 79년에는 生고구마 54千%, 切干고구마 124千%의(生고구마 換算 372千%) 出荷全量을 收買하여 工業原料로 供給하였다. 감자는 75年 對比 65%, 前年對比 87%인 34千ha로 栽培面積이 減少되었으며 10a當 收量도 75年以後 漸次 減少되고 있다. 高구마는 低所得作物이므로 面積 減少가 더욱 뚜렷하여 前年對比 17%가 減少된 61千ha에 栽培되고 있으나 生育期의 順調로운 氣象으로 10a 當 收量은 前年對比 3% 增加한 702 kg 이었다.

年度別薯類生産実績

<表 2-1-8 >

年度	薯 類			감 자			고 구 마		
	面積	10a 當 收 量	生産量	面 積	10a 當 收 量	生産量	面 積	10a 當 收 量	生産量
	千ha	kg	千%						
'70	180	434	783	53	226	121	127	522	662
'71	163	433	707	52	226	118	111	530	589
'72	147	457	674	43	212	92	104	558	582
'73	138	442	611	42	226	94	96	535	517
'74	121	443	538	41	217	89	80	560	449
'75	146	504	737	52	256	132	94	640	605
'76	136	490	667	49	235	114	87	633	553
'77	127	468	595	50	226	111	77	626	484
'78	113	502	565	39	156	61	74	684	504
'79	95	528	501	34	212	71	61	702	430

資料 : 農水産部 農産局

라. 雜 穀

雜穀의 栽培面積은 減少되고 있으나 生産量은 增加趨勢에 있다. 79年의 경우 49千ha로서 78年보다 6千ha가 減少되었으나 조, 수수 등 雜穀面積은 多少 增加되었으며 新品種 普及으로 10a當 收量도 75年對比 266% 前年對比 141%인 458kg을 生産함으로써 生産量은 49%가 增收된 149千%을 生産하였다.

年度別 雜穀生産実績

<表 2-1-9>

年度	雜 穀			우 수 수			其 他 雜 穀		
	面 積	10a當 收 量	生産量	面 積	10a當 收 量	生産量	面 積	10a當 收 量	生産量
	千ha	kg	千%						
70	123	101	124	47	145	68	76	74	56
71	100	118	110	40	161	64	60	77	46
72	86	110	94	35	152	54	51	78	40
73	92	114	104	36	169	61	56	77	43
74	73	123	90	31	169	52	42	90	38
75	73	126	92	32	172	54	41	93	38
76	67	155	103	30	232	70	37	89	33
77	65	181	117	30	274	83	35	97	34
78	55	224	123	31	325	100	24	92	23
79	47	334	165	32	458	149	17	94	16

資料 : 農水産部 農産局

마. 田作物生産低調要因과 对策

1) 要 因

우리나라 主要밭作物의 段當收量은 大部分 낮은 水準이며 그 要因을 分析하여 보면 다음과 같다.

첫째 : 營農技術의 落後와 農民들의 營農管理疎忽을 들 수 있다. 高米價

政策에 밀린 밭작물은 營農意慾 고취를 爲한 價格支持政策과 收買保障이 相對的으로 未洽한 狀態에 놓여 있어 收支가 맞지않는 農事로 轉落되고 있고 栽培技術의 前進의 受容意慾 喪失과 技術開發普及의 停滯와 함께 優良 新品種의 開發普及이 低調함으로써 農民은 滯念的 慣行栽培에 一貫하고 있는 實情이며 따라서 生産意慾이 低下되어 施肥, 除草, 管理等이 疎忽하여 單位生産性이 낮아지고 있음은 必然的인 現象인 것이다.

이러한 與件下에서 農民은 換金을 爲한 商業的 營農은 考慮할 수도 없으며 다만 自家消費를 爲하여 栽培하는等 生産意慾이 低調한데도 한가지 原因이라고 할 수 있다.

둘째 : 밭은 논과 달라 營農環境與件이 不備되어 있는 點이다. 우리나라 밭의 大部分이 傾斜가 甚하고 交通이 不便하고 小規模的인 零細性을 脫皮치 못하고 있음은 勿論 地形의 高低, 灣曲, 分散等이 甚하고 土壤은 척박하고 酸性土가 많으며 부식함량이 낮으며 物理 化學的 性狀의 不良뿐 아니라 灌溉施設이 거의 全無하여 旱魃等 災害에 極히 취약한 狀態에 있으며 人力需要가 크고 機械化가 어려워 自然히 收益性이 낮아지는 要因으로 作用되고 있는 것이다.

셋째 : 米穀爲主의 增産施策 推進은 自然이 밭작物에 對한 政府의 增産 施策이 疎忽하였으며 試驗研究事業도 沈滯되어 多收性 優良品種의 開發普及에도 不振하게된 原因이라 하겠다.

2) 對 策

밭작物의 增産을 爲하여는

첫째 : 收益性和 收買保障을 통한 農家의 增産意慾을 鼓吹하여야 하겠으며

둘째 : 地力增進, 耕地整理, 農路整備等を 통한 生産性和 作業能率을 向上시키며 旱害防止를 爲한 灌溉施設의 擴充施策이 強力히 推進되어야 겠다.

셋째 : 밭작物의 試驗研究 強化로 多收性 優良品種의 育成普及과 栽培技術體系의 確立 및 指導徹底를 들 수 있으며

네째 : 二毛作地帶에서는 排水施設을 徹底히 하여 早熟耐濕性 麥類品種 育成普及을 통한 段收增大를 期하여야 하며,

끝으로 農民들의 傳統的인 作付方式을 脱皮하여 科學營農을 指導하고 收益性이 높은 成長作物과 輸出作物等의 開發普及으로 農民 스스로가 增産과 收益增大에 積極 參與토록 하여야 겠다.

밭作物에 있어서는 農村勞動力 不足과 勞賃의 急激한 上昇, 農民의 栽培意慾이 喪失되어 栽培를 忌避하게 될 경우 貴重한 耕地의 遊休化는 勿論, 國家經濟에 커다란 問題點이 惹起될 수도 있음을 考慮하여 이의 綜合的이고 效率的인 增産對策이 時急한 實情이다.

第 2 節 蠶業經濟作物

高級農産物의 需要增加에 対応하고 農家所得源을 多樣化하기 위해 傳統的인 米麥爲主의 營農方式을 補完하여 蠶業, 園芸 및 特用作物等 成長農産物의 開發을 重点支援한 結果 이들 品目의 生産이 급격하게 增加하여 農家所得과 輸出增大에 크게 기여하였다.

그러나 輸出 主宗品目인 蠶業과 양송이등은 輸入國의 輸入規制 強化와 強力한 輸出競争國으로 登場한 中共이 市場占有率을 높여가고 있으며 反面 國內的으로는 勞賃上昇과 油類價格 引上으로 生産原價가 上昇하여 競争力이 弱化되어 輸出展望이 不透明한 狀態이며 또한, 靑果物은 需給不均衡에 따른 價格不安定의 反復으로 計劃生産體制의 確立이 絶실히 要請되고 있다.

1. 蠶 業

蠶業은 60年代 초반부터 輸出戰略産業으로서 政府의 積極的인 支援과 수출의 호조에 힘입어 農家所得增大에 크게 기여하여 왔으나 74年度의 原

油과동에 따른 世界的 景氣沈滯로 生糸類의 主輸入國인 日本의 輸入規制措
置強化와 國內의 노동력부족에 따른 競爭力 약화로 '77년을 고비로 하여
蚕業生産基盤이 惡化되기 始作하였다.

따라서 이를 타개하고 蚕業農家에 生産意慾을 고취하기 위하여 '79年에
는 繭繭價格을 春期 23%, 秋期 26% 引上하는등 生産基盤 維持에 노력
하였으나 아직 그 減少趨勢가 크게 鈍化되지 않고 있다.

蚕業現況

<表 2-2-1>

年度	蚕業農家 千戶	桑田面積 ha	蚕繭生産 %	生糸生産 俵	生糸輸出	
					數量 俵	金額 千\$
'70	492.7	84,977	21,409	50,290	45,770	75,048
'75	480.9	90,955	36,091	91,030	89,400	239,989
'78	393.5	54,349	27,975	70,580	81,795	367,543
'79	338.4	45,202	26,232	67,780	64,333	364,970

資料：農水産部 農特事業局

가. 蚕繭生産

'79年度の 桑田面積은 45,202 ha로서 이는 78年度の 54,349ha보다
17% (9,147 ha)가 減少된 것이며 이는 前年度 감소면적 13,482ha보다는
減少幅이 多少 줄어들었으나 여전히 감소하고 있는 추세에 있음을 보여주
고 있다.

이에 따라 蚕繭生産量도 78年の 27,975%에서 79年度에는 26,232%으
로 6%가 감소되었으나 農家の 生産意慾을 고취하고 生産기반을 계속 유
지하기 위하여 繭繭價格을 大幅 引上한 결과 繭販売代는 78年の 48,719百
萬원에서 '79년에는 57,421 百萬원으로 증가하여 農家所得保障에 크게 寄
与토록 하였다.

뽕밭 10a 당 飼育量은 '78 年에는 1.77 상자였으나 '79 年에는 農家の 合理的 肥培管理에 힘입어 1.8 상자로 增加하였으며 이에 따라 10 a 당 生産量도 '78 年の 51.5 kg에서 '79 年에는 58 kg으로 13%나 增加하였다.

아울러 상자당 고치생산량도 品種改良과 飼育技術의 向上에 따라 '78 年の 29.1 kg에서 '79 年에는 32.1 kg으로 增加하였다.

나. 生糸類 需給

生糸類의 需給狀況은 '73 年の 석유파동이후 世界的인 景氣沈滯에 따른 日本의 強力한 生糸類 輸入規制로 因하여 우리나라의 生糸類 輸出이 크게 鈍化됨과 同時に 國內수요는 이에 相應할 만큼 伸張되지 못함으로서 蚕繭의 과잉생산으로 因한 生糸需給 不均衡이 發生하여 '74 年以後 在庫 累增이 發生하게 되었으나 그 後 生糸需要의 擴大를 위한 내수개발과 輸出市場의 多變化 가공위주의 견직물개발등 政府의 積極的인 施策推進結果 供給에 대한 수요가 점차 增加하여 '79 年度의 在庫는 걱정재고선 10%를 下廻하게 되어 生糸의 需給에 安定을 期하게 되었다.

生糸類需給狀況

<表 2-2-2>

(單位:%)

年度	供給			需 要					在庫	
	移越	生産	計	國內	輸 出			合計		
					生糸	絹撚糸	絹織物			小計
'70	101	3,206	3,127	160	2,035	38	673	2,746	2,906	221
'75	2,204	5,462	7,666	300	681	2,691	1,992	5,364	5,664	2,002
'78	2,603	4,235	6,838	900	1,487	673	2,748	4,908	5,808	1,030
'79	607	4,067	4,674	442	924	681	2,184	3,789	4,231	443

資料: 農水産部 農特事業局

2. 園芸作物

國民所得 水準이 向上됨에 따라 果實류와 채소류의 消費가 急增하고 있
을 뿐만아니라 특히 消費時期가 年中 平準化되어 가고 있다.

따라서 이러한 消費 추세에 대응한 生産을 유도하기 위하여 州산단지 中
心으로 適正栽培面積을 確保하고 周年生産체제를 確立하는 한편 수량품종
의 普及과 營農技術의 科學化를 위하여 技術指導員을 現地에 常駐시켜 증
산을 유도하였다.

또한 積極的인 安定生産을 위하여 47.2 億원을 投入하여 기계관정 1,050
개소, 타설관정 2,000 개소, 스프링쿨러 1,500 개소 및 비닐하우스 관수시설
94 ha의 용수시설을 設置하였으며, 9 億원을 投入하여 高冷地道路 100 km
를 新設하는 등 과감한 기반조성사업을 推進하였다.

또한 園芸作物의 時期別 需給調節을 위한 저온저장고 施設擴充에 總 43
億원을 投入하여 6,000 坪을 新築하는 등 生産基盤造成과 流通施設 擴充
에 注力하였다.

그러나 79 年度에는 前年度의 凶作에 따른 價格폭등과 輸入에 영향을 받
아 栽培面積이 늘어나고 氣象의 好調로 大豊作을 가져와 과잉생산으로 인
한 가격폭락현상이 일어났고 政府의 出荷調整과 收買等 價格安定施策에도
不拘하고 價格保障은 크게 未洽한 實情이었다.

따라서 園芸作物의 과잉, 과소생산에 의한 價格波動을 막고 生産農民의
價格을 保障하기 위해서는 무엇보다 觀測機能의 強化等を 통한 適正生産
의 유도가 重要한 課題로 되고있다.

가. 果 實

果樹는 資本의 회임기간이 길어 投資資本 회수에 長期間을 要할 뿐
아니라 고도의 栽培技術을 要하는 作物이기는 하나 일단 성과기에 到達하
면 多年間 生産性이 保障되고 아울러 산지조건도 可能하여 農家所得 작목

으로서 有利하다는 점과 또한 需要가 每年 증가하고 있기 때문에 栽培面積이 每年 늘어나고 있는 바, 全体 果일의 栽培面積은 '75年의 74.1千ha에서 '79년에는 95.7千ha로 4년동안 21.6千ha가 증가하였다.

이의 品目別 栽培面積을 보면 '79년에 사과가 46.1千ha로서 과수의 大종을 이루고 있고 다음이 감귤 11.0千ha, 복숭아 10.2千ha, 배 9.2千ha의 順으로 되어 있다.

한편 果實生産量은 '79년에 총 856.8千%으로서 75年의 543.1千%보다 무려 58%가 增加하였다.

果樹面積 및 果實生産量

<表 2-2-3>

(單位: 千ha, 千%)

	' 75		' 78		' 79	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
사과	30.9	279.6	44.7	428.3	46.1	443.7
배	9.3	49.3	9.6	67.8	9.2	65.4
복숭아	9.1	61.0	10.4	90.7	10.2	92.4
포도	7.4	49.9	6.9	55.6	7.1	53.9
단감	2.4	10.6	4.1	12.2	4.6	13.3
감귤	9.3	67.4	10.3	107.5	11.0	145.5
기타	5.7	25.3	8.2	38.5	7.5	42.6
계	74.1	543.1	94.2	800.6	95.7	856.8

資料: 農水産部 農特事業局

나. 채 소

'79年度の 채소류 總生産量은 8,142千%으로서 前年度生産量 7,831千%과 비슷한 水準이었다. 品目別로는 무우, 배추가 5,527千%이 生産되어 '78年의 6,542千%보다 16%가 減産되었으나 平年作 水準은 上廻하

였다.

'78年度에는 봄채소와 高冷地채소 生産이 極히 低調하여 價格이 폭등했으며 가을 무우, 배추는 과잉생산되어 가격이 폭락하였으나 '79年度에 와서는 봄채소와 고냉지채소가 비교적 豊作되어 價格도 安定勢를 보인 反面 김장무우, 배추는 11月の 寒波로 冬害를 입어 初盤의 價格 下落勢가 上昇勢로 反轉되었다.

마늘, 양파는 前年度의 供給不足에 따른 價格폭등의 反作用으로 栽培面積이 1.6배가 늘어난데다 日氣도 順調로와 大豊作을 기록하여 生産量은 2.2배가 되는 743千%을 生産하게 됨으로써 價格폭락 현상이 發生하였다.

또한 고추는 生育期間中에 2次에 걸친 颱風의 内습에도 不拘하고 栽培面積이 擴大되고 栽培管理에 철저를 期한 結果 '78年 生産量對比 2.7배가 増産된 112千%을 生産 供給하였으나 需要에는 약간 未達되어 端境期에는 價格이 상당히 上昇하였다.

菜蔬栽培面積과 生産量

<表 2-2-4 >

(單位:千ha, 千%)

	'75		'78		'79	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
무 우	36.5	1,370	52.4	2,456	47.5	2,082
배 추	39.2	2,263	50.9	4,086	49.3	3,445
양 파	4.2	95	7.1	165	9.9	393
마 늘	13.6	103	25.4	166	40.7	350
고 추	99.1	128	69.1	42	109.2	112
참 외	11.3	140	10.2	152	12.9	198
수 박	6.9	131	10.2	213	12.5	306
도 마 도	1.9	37	1.8	35	1.3	56
오 이	4.1	54	4.6	83	5.1	144
기 타	26.7	309	44.0	433	50.6	1,056
計	243.5	4,630	275.7	7,831	339.0	8,142

資料: 農水産部 農特事業局

한편 價格安定을 통한 農家所得 保障을 위하여 出荷調整事業을 實施하였는 바, 무우, 배추, 마늘, 양파등에 대하여 總 8,089 百萬원을 支援하여 120.9 千%의 出荷調整事業을 實施하였고 아울러 高冷地 채소의 出荷円滑과 圃田買取를 防止하기 위하여 1,634 百萬원을 支援하여 38 千%의 農協系統出荷를 實施하므로써 生産者와 消費者의 保護에 寄与토록 하였으나 一部品目に 있어서는 生産量의 過多와 財政의 制約으로 價格支持效果가 未洽하였다.

다. 特用作物

特用作物은 栽培上의 特殊性이나 需給動向에 따른 가격등락이 민감하여 栽培面積이나 生産量의 증감이 매우 심한 作物이다. 유지작물중 참깨는 참기름의 需要增加에 따라 '79年度 生産目標를 '78年의 32 千%보다 25%增産을 目標로 하였으나 피종기의 과습과 태풍피해로 78年보다 오히려 17%가 減少한 27 千%을 生産하였으며 一部 不足量은 不得已 輸入에 依存하였다.

들깨는 國內栽培面積이 계속 증가하고 있으며 아울러 生産量도 增加하여 '79年에는 總栽培面積 63.6 千ha에 267 千%을 生産하였다. 사라다유의 原料인 油菜는 대두유, 미강유등과의 競争關係 때문에 栽培面積이 每年 減少되어가고 있어 '78年의 18.7 千ha에서 '79年에는 11.7 千ha로 감소하였다.

그러나 農民들이 栽培管理의 合理化와 기상조건이 순조로워 生産量은 '78年의 21.7 千%보다 오히려 5.6 千%이 많은 27.3 千%이 生産되었으며 收買量도 '78年의 9.6 千%에서 '79年에는 13 千%으로 擴大하였다.

홉프는 맥주 消費增加에 따라 原料需要가 계속 증가하고 있으며 78年에는 總栽培面積 294 ha에 244 %을 生産하였으나 '79年에는 總栽培面積이 355 ha로 增加하였고 生産量도 312 %으로 增加하여 78年對比 28 %가 增加하였다.

양송이는 그동안 生産과 輸出이 계속 增加하여 왔으나 78年을 고비로 하여 美國과 EC地域의 수입규제조치가 強化되면서 부터 生産과 輸出이 鈍化되기 시작하였으며 栽培面積은 78年의 857千坪에서 79년에는 671千坪으로 22%가 감소하였고 生産量은 78年의 47.7千%에서 '79년에는 34.8%으로 27%가 감소되었다.

따라서 이러한 先進國의 수입규제조치에 대응하여 양송이재배사의 신규확장을 止揚하고 既存施設을 最大限 活用함과 동시에 加工施設近代化를 통한 高級製品 生産을 늘리고 市場을 多變化하는데 注力하였다.

特用作物栽培面積 및 生産量

<表 2-2-5>

(單位:千ha, 千%)

	'75		'78		'79	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
참깨	52.2	25.1	70.5	32.0	63.6	26.7
들깨	15.1	9.6	16.6	10.4	22.7	14.4
유채	26.8	34.7	18.7	21.7	11.7	27.4
호프	129 ^{ha}	46 [%]	294	244	335	312

資料: 農水産部 農特事業局

洋松茸生産 및 輸出実績

<表 2-2-6>

		'75	'78	'79
生産	栽培面積(千坪)	624	857	671
	生産量(千%)	25.2	47.7	34.8
輸出	數量(千%)	1,471	2,239	1,941
	金額(千\$)	22,778	51,278	45,122

資料: 農水産部 農特事業局

第 3 節 畜 產

國民所得增加에 따른 畜産物 需要의 急激한 增加에 對處하고 一部 不足한 畜産物의 自給度를 提高한다는 目標下에 增産과 아울러 畜産物의 價格 安定을 위한 制限 施策을 綜合的으로 疎나감으로서 農家所得源으로서의 畜産의 位置를 確固히 하고 需給物量 增大에 따른 流通, 備蓄機能의 強化등을 推進하는 過程에서 下半期부터는 예년에 볼 수 없었던 畜産不況을 겪지 않으면 안되었다.

'78年末까지는 一般經濟 全般에 걸친 景氣好況으로 畜産物 消費가 급격히 증가하여 供給不足에 따른 價格昂騰에 따라 不得已 不足肉類를 導入 充當하지 않으면 안되었으나 79年에 들어서서 過熱景氣가 서서히 식어가면서 畜産物 消費가 둔화된 反面 78年부터 계속 증식되어온 돼지, 닭 등의 供給과잉상태가 發生하여 價格이 暴落되어 '79年 6月以後는 매우 심각한 不況 局面에 접어들게 되었다.

'79年度의 主要施策은 韓牛 消耗頭數의 增加에 따른 韓牛 激減을 防止하기 위하여 소입식사업을 大的으로 推進하였는 바, 특히 農家副業中心의 암송아지 入殖 肥育牛 事業支援을 強化하였으며 産肉能力이 높은 肉牛 交雜利用을 위한 交雜種 普及을 擴大하고 韓牛改良을 위한 韓牛保護地區를 設定하여 韓牛純種改良을 위한 기틀을 마련하게 되었다.

또 生産性이 빠른 돼지, 닭은 價格條件에 따라 飼育頭數의 增減幅이 커항시 價格不安定狀態에 있으므로 適正 飼育頭數의 維持를 爲해서는 觀測 機能의 強化가 時急하므로 “ 畜産物需給安定을 爲한 觀測業務 ”의 制度的 뒷바침과 아울러 家畜統計를 改善하여 每分期末에 家畜飼育頭數를 調査토록 하는 劃期的인 對策을 講究하였다.

한편 酪農은 젖소 飼育頭數의 繼續的인 增殖으로 牛乳生産量이 增加 現

狀을 보였으나 下半期부터 景氣침체에 따른 牛乳消費의 둔화로 滯貨現狀이 抬頭되기 시작하였으며 이를 해결하기 爲해서 牛乳消費대책을 推進하였으나 滿足할만한 成果가 나타나지 않았고 牛乳在庫가 增加될 展望이어서 酪農家保護를 爲해 牛乳消費促進對策이 時急한 문제가 되고 있다.

특히 畜産物 價格安定對策으로서 肉類備蓄制度를 擴大 強化하여 生豚 및 生鷄 價格下落時 農家로부터 이를 收買 備蓄하고 價格 昂騰時 이를 放出함으로써 生産者와 消費者를 同時에 保護토록 하였다.

또한 家畜 飼育頭數 增加에 따른 飼料取扱物量의 增大에 따른 조작 機能의 強化와 品質向上등을 위하여 飼料의 備蓄制度의 確立과 飼料檢査業務를 強化하였고 草地造成의 円滑한 推進을 위한 草地法을 大幅 改正하여 草地造成의 制約要素를 排除토록 하였다.

아울러 家畜飼育의 大規模化, 交易量의 增大에 따른 衛生業務를 強化하기 위한 機能을 補完하였으며 獸醫師 資質向上을 위한 再教育實施 等を 78年에 이어 今年에도 推進하였다.

이와 같은 綜合的인 畜産振興事業을 遂行하기 위하여 總 118.162百萬圓의 資金이 投入되었다.

畜産事業費投融資總額

<表 2-3-1>

(單位:百萬圓)

年度別 財源別	'77	'78(A)	'79(B)	B/A (%)
一般會計	2,729	2,171	2,012	92.7
金融資金	10,380	79,726	116,150	145.7
計	13,109	81,897	118,162	144.3

1. 家畜飼育動向

소, 돼지, 닭 등 主要家畜의 飼育動向을 보면 畜産物 需要增加와 政府의 畜産振興施策의 推進으로 全般的으로 飼育頭數가 增加趨勢에 있으며 돼지, 닭 등의 戶當 飼育規模는 多頭化 경향으로 빠르게 轉換하고 있다.

가. 소飼育動向

韓牛는 79年 飼育頭數가 78年末에 比하여 4%가 減少된 1,563千頭인 반면 飼育戶數는 8%가 減少됨으로 해서 戶當規模는 '78年에 1.39頭에서 今年에도 1.44頭로 增加되는 경향을 보였다.

主要家畜飼育動向

<表 2-3-2 >

區 分		單位	'70	'75	'76	'77	'78	'79	79/70	79/78(%)
飼育戶數	韓牛	千戶	1,101	1,275	1,193	1,169	1,170	1,082	98.3	92.5
	肉牛	"	0.8	2.1	2.5	3.9	6.1	10.0	125.0	163.9
	乳牛	"	3.1	9.4	10.2	13.9	16.4	17.2	554.8	104.9
	豚	"	884	654	910	689	658	758.0	85.7	115.2
	鷄	"	1,338	1,094	1,237	1,179	1,172	923	68.9	78.7
飼育頭數	韓牛	千頭	1,271	1,546	1,451	1,492	1,624	1,563	122.9	96.2
	肉牛	"	3	10.0	12.1	16.5	27.1	36	1,200.0	132.4
	乳牛	"	23.6	85.5	89.7	109.2	135.8	163.3	691.9	120.3
	豚	"	1,121	1,247	1,953	1,482	1,719	2,843	253.6	165.4
	鷄	首	23,477	20,939	26,325	30,224	40,753	41,120	175.1	100.9
戶當平均 飼育頭數	韓牛	頭	1.17	1.27	1.22	1.28	1.39	1.44	123.0	103.6
	肉牛	"	3.27	4.76	4.84	4.23	4.43	3.6	110.1	812.6
	乳牛	"	7.56	9.10	8.79	7.86	9.28	9.0	125.7	114.7
	豚	"	1.27	1.91	2.15	2.15	2.61	3.7	291.3	141.7
	鷄	"	17.66	19.14	21.28	25.66	34.77	44.6	252.5	128.3

資料：農水産部 畜産局

이와 같이 韓牛頭數가 增殖施策에도 不拘하고 減少된 이유는 '78 年の 景氣好況에 따른 牛肉消費增加에 의한 過剩消費와 아울러 '79 年 下半期의 畜産不況으로 韓牛價格이 下落하자 農家の 飼育意慾이 크게 減少된데 그 原因이 있다하겠다. 따라서 政府에서는 韓牛飼育基盤을 공고히 하기 위하여 암송아지 入殖의 擴大등 韓牛增殖에 注力하고 있다. 또한 頭當 고기生産量이 韓牛보다 높은 肉牛는 導入 入殖으로 飼育頭數가 急激히 增加하고 있으며 農家の 適正 飼育規模인 3~5 頭를 維持시켜나가도록 支援策을 講究하고 있다.

乳牛의 경우 牛乳의 消費伸張이 年平均 25~30%씩 增加하고 있으며 또한 肉生産量도 높으므로 飼育頭數가 繼續 增加하여 79 年末에는 163.3 千頭로 70 年에 比하여 7 培가 增加하였고 戶當規模는 經濟的 規模인 9 頭를 維持 함으로써 알맞는 경영규모를 유지하고 있다.

또한 牛乳處理加工場 및 牛乳處理能力도 크게 成長하여 70 年度에 38 個所에 年間處理能力 72.58% 이었던 것이 '79 年末에는 49 個所에 487.4 千%으로 크게 向上되었다.

나. 돼지, 닭 飼育動向

돼지와 닭은 生産性이 빨라 價格形成에 따라 飼育戶數 및 頭數가 매우 甚한 變動을 나타내고 있어 恒시 價格不安定의 要因을 內包하고 있다.

돼지의 경우 79 年末 飼育頭數가 2,843 千頭로서 78 年에 比하여 65.4%가 增加되었으며 戶數는 658 千戶에서 758 千戶로 15.2%가 增加하였고 戶當規模도 3.7 頭로서 점차 飼育規模가 커지고 있는 것을 알 수 있다.

現在 우리나라의 알맞는 돼지 飼育頭數는 2,300 千頭 水準이나 79 年 6 月과 9 月에는 3,200 千頭까지 保有하여 무려 900 頭가 過剩된 상태였으며 이로인한 價格下落은 매우 심각한 상태에 까지 이르렀었다.

이와같이 過剩된 돼지 飼育頭數를 減縮하기 위한 生豚의 收買備蓄, 消費促進등 價格支持對策의 樹立을 施行하였으나 좀처럼 價格回復을 보지 못

하고 있다가 적정한 飼育頭數로 減少된 80.3 月に 가서야 서서히 回復趨勢에 놓이게 되었다.

이를 거울삼아 앞으로의 돼지 飼育은 需要에 알맞는 適正 飼育頭數 維持가 무엇보다도 중요한 바 觀測業務를 強化하여 生産調節施策에 重点을 두어야 할 것이다.

닭 飼育도 養豚不況의 여파로 消費가 둔화되어 收買備蓄등 價格支持對策 推進에 어려움을 겪었다.

닭 飼育動向을 보면 飼育首數는 '79 年末에 41,120 千首로 '78 년에 이어 40 百萬首 以上을 維持하고 있으며 이는 '70 年과 對比時 75%가 增加된 것이며 飼育戶數는 923 千戶로 31%가 감소됨에 따라 戶當飼育規模도 44.6 首로서 約 2.5 倍가 增加되었다.

닭 또한 돼지와 같이 生産 조절시책이 무엇보다도 實실효 요청되는 바 孵化調節등으로 過剩飼育이 되지 않도록 하여야 하겠다.

다. 規模別 飼育現況

'79 年末의 家畜飼育을 規模別로 보면 소사육두수의 91%가 副業 農家에서 飼育되고 있으며 專企業規模의 飼育은 8.8%에 不過하다.

規模別 飼育現況

<表 2-3-3>

家畜別	總飼育頭數	副 業			專 企 業		
		規 模	頭 數	%	規 模	頭 數	%
	千頭		千頭	%		千頭	%
소	1,762		1,651	93.7		111	6.3
한 우	1,563	10 頭以下	1,532	98.0	10 頭以上	31	2.0
육 우	36	10 "	22	61.1	10 "	14	38.9
유 우	163	20 "	97	59.5	20 "	66	40.5
돼 지	2,843	100 "	2,182	76.7	100 "	661	23.3
닭	41,121	1,000 首 "	5,272	12.8	1,000 "	35,849	87.2

資料：農水産部 畜産局

특히 韓牛는 98%가 副業에서 飼育되고 있으며 肉牛는 61%, 乳牛는 59.5%가 각기 副業規模에서 飼育되어지고 있다.

이와같이 볼때 肉牛, 乳牛의 規模別 飼育分布는 적정하나 韓牛는 大部分이 農家에서 1~2頭 飼育되고 있는 점을 감안하여 한우 사육은 계속 農家副業等으로 增殖하되 戶當規模를 3~5頭 規模로 늘려 농가소득增大에 큰 몫을 하도록 하는 것이 요청된다. 또 돼지 飼育規模를 볼때 100頭 以下の 農家副業飼育이 76.7%를 차지하고 있어 아직 副業의 比重이 큰 편이나 닭은 1,000首 以下の 副業飼育이 겨우 12.8%에 不過하여 전의 1,000首 以上の 專企業形態의 飼育規模를 보이고 있다.

이와같이 우리나라 畜産經營規模는 韓牛는 거의 副業規模에서 肉牛와 乳牛는 副業 및 專業規模에서, 그리고 돼지와 닭은 副業規模에서 점차 專企業形態의 飼育으로 그 經營規模가 바뀌지고 있는 것을 알수가 있다.

2. 畜産物需給

가. 畜産物の 生産

家畜飼育頭數의 增加와 畜産物需給增大에 따라 畜産物の 生産量도 크게 늘어나고 있다.

畜産物生産実績

<表 2-3-4>

(單位:千%)

區分	'70(A)	'77	'78	'79	79/70(%)	79/78(%)
肉類	165	297	328	395	239.4	120.4
牛乳	48	261	321	381	793.8	118.7
鷄卵	135 (2,456百萬個)	195 (3,552)	206 (3,743)	232 (4,231)	171.8	112.6
合計	348	753	855	1,008	289.7	117.9

資料: 農水産部 畜産局

'79 年에 全体 畜産物生産量은 1,008 千톤으로 '78 年對比 18% '70 年對比 189%가 增加되었으며 이中 肉類는 395 千톤을 生産하여 '78 對比 20%, '70 年對比 139%가 增加되었다.

한편 牛乳는 가장 生産增加率이 높아 '79 年에 381 千톤으로 '70 年對比 8 倍가까이 伸張되었고 前年보다는 19%가 增産되었으나 鷄卵은 232 千톤으로 '78 年對比 13%, '70 年對比 72% 증가에 그쳐 畜産物中 가장 낮은 生産增加率을 보이고 있다.

1) 肉類

總 肉類生産增加率은 '79 年度에 394.9 千톤을 生産하여 '78 年對比 20%가 증가되었다.

<表 2-3-5> 肉類 生産 実績 (單位: 千톤)

區 分	'70	'75	'76	'77	'78	'79	79/70(%)	79/78(%)
牛 肉	37.3	70.3	74.8	77.4	74.3	86.5	231.9	116.4
韓牛	36.6	67.0	71.1	70.8	64.6	76.5	209.0	118.4
肉牛	-	0.2	0.1	0.2	0.9	0.4	-	44.4
乳牛	0.7	3.1	3.6	6.4	8.8	9.6	1,371.4	109.0
豚 肉	82.5	106.7	113.6	146.3	171.6	218.7	265.0	127.4
鷄 肉	45.2	55.6	60.9	73.1	82.2	89.7	198.5	109.1
合 計	165.0	232.6	249.3	296.8	328.1	394.9	239.3	120.3

資料: 農水産部 畜産局

이를 肉類 品目別로 보면 牛肉이 86.5 千톤으로 前年對比 16.4%가 增加되었으며, 이中 韓牛肉은 76.5 千톤으로 牛肉生産의 88%를 차지하고 있고 乳牛肉은 9.6 千톤으로 '70 年對比 14 倍의 높은 伸張을 보이고 있다.

豚肉은 牛肉의 增加率보다 높아 78 年對比 27%가 증가된 218.7 千톤

을 생산하였으며, 닭고기는 肉類中 가장 增加率이 낮아 89.7千%으로 78年 對比 9%의 消費增加率을 보이고 있다.

2) 牛 乳

牛乳 生産은 需要增加幅이 他畜産物보다 훨씬 크고 所得彈性值가 높아 所得增加에 따른 消費增加는 '78年까지만 해도 年平均 25~30%의 높은 增加率을 나타냈으나 '79년에는 增加率이 若干 저조하여 원유 生産량이 '78 對比 19%가 늘어난 384.7千%이었다.

이중 納乳된 牛乳量은 380.7千%으로 '78年對比 19%가 증가되어 원유 生産량과 같은 比率을 나타냈으며 이중 市乳로 消費된 것이 228.8千%

牛 乳 生 産 實 績

<表 2-3-6>

(單位:千%, %)

區 分	'70	'75	'76	'77	'78	'79	79/70	79/78
原乳生産量	47.7	162.9	199.6	263.6	324.3	384.7	806.5	118.6
納 乳 量	21.0	160.3	197.3	260.6	320.9	380.7	1,812.8	118.6
市 乳	20.9	116.8	131.9	162.2	201.7	228.8	1,094.7	113.4
(構成比)	(99.5)	(72.9)	(66.9)	(62.2)	(62.9)	(60.1)		
加 工 乳		43.5	65.4	98.4	119.2	151.9	568.9	127.4
(構成比)	-	(27.1)	(33.1)	(37.8)	(37.1)	(39.9)		

資料: 農水産部 畜産局

으로 納乳量의 60%를 차지하고 있으며 '78 對比 13%가 증가되었고 納乳量中 比重은 78年보다 若干 낮아졌다.

加工用乳는 151.9千%으로 消費增加率이 가장 높으며 이는 아이스크림 소비의 急伸張 등에 기인한 것으로 보인다.

3) 鷄 卵

鷄卵 生産은 꾸준히 安定的으로 5~15% 水準으로 증가되고

있으며 특히 '79년에는 4,231百萬個(232千%)를 생산하여 '70年對比 1.7倍의 증가를 보였으며 40億個以上을年間消費하게 되었다.

鷄卵生産実績

<表 2-3-7>

單位	'70	'75	'76	'77	'78	'79	79/70	79/78(%)
百萬個	2,456	2,896	3,048	3,552	3,743	4,231	172.3	113.0
千%	135	159	168	195	206	232	171.8	112.6

註：鷄卵/個=55g으로計算

資料：農水産部 畜産局

계란은 優秀한 種鷄의 開發 및 輸入으로 能力 높은 닭을 保有하게 됨에 따라 年間産卵率도 210個以上을 낳아 앞으로 消費伸張에 따른 鷄卵의 供給은 円滑할 것으로 보인다.

나. 畜産物 消費動向

經濟成長에 따른 國民所得水準의 向上에 따라 畜産物の 消費는 每年 急激히 增加하고 있다.

國民 1人當 畜産物消費実績을 보면 肉類는 '79년에 11.3kg을 消費하여 '70年の 5.2kg에 比하여 2.2倍以上으로 늘어났다.

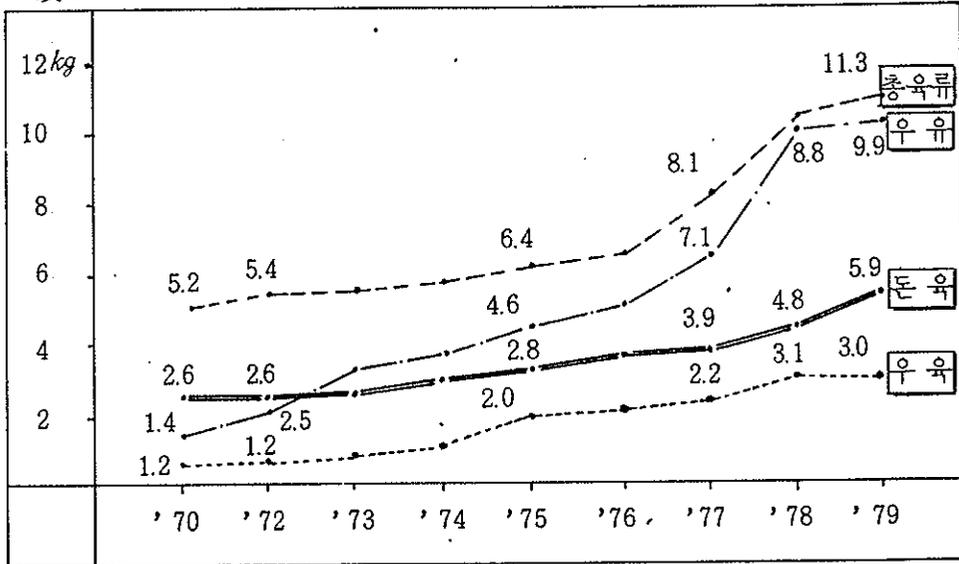
그중 牛肉은 3.0kg으로 70年對比 2.5倍가 늘었으나 '78年보다는 약간 둔화된 것으로 나타났다. 이처럼 牛肉消費가 78년에 比하여 둔화된 것은 경기침체에 의한 消費둔화와 牛肉의 消費를 豚·鷄肉으로 代替되도록 施策적으로 誘導한데 있다고 볼 수 있다.

우리나라 國民의 牛肉 偏好現象은 肉類供給上的의 問題點이 되고 있는 바 肉類消費構造를 自給이 가능한 品目으로 改善함으로써 牛肉輸入을 줄이고 有畜農家の 所得保障을 期해야 하겠다.

한편 豚肉은 70年度の 2.6kg에서 5.9kg으로 2倍以上, 鷄肉은 1.4kg에

畜産物 1 人 當 消費 趨勢

<表 2-3-1>



資料：農水産部 畜産局

서 2.4 kg으로 71%, 鷄卵은 76 個에서 112 個로 47%가 각각 增加하였다.

牛乳는 '70 年에 1.5 kg에 不過하였던 것이 9.9 kg로 거의 10 kg을 소비하게 되었으며 增加率은 6.6 倍에 達한다.

이와같이 國民 1 人當 消費量이 크게 신장하는데 따른 全体 畜産物 消費量의 증가추세를 보면 肉類는 165 千%에서 429 千%으로 2.5 倍, 그중 牛肉은 37 千%에서 114 千%으로 3 倍, 豚肉은 83 千%에서 225 千%으로 2.7 倍, 鷄肉은 45 千%에서 90 千%으로 2 倍가 각각 증가하였다.

한편 鷄卵은 2,456 百萬個에서 4,231 百萬個로 72%가 증가되었으며, 牛乳는 50 千%에서 373 千%으로 가장 높은 增加率인 646%를 나타냈다.

그러나 우리나라의 國民 1 人當 소비량은 112 個로서 先進國의 300 個 内外 水準에는 아직 크게 미달되고 있어 앞으로 加工卵, 제빵용 등으로 소비가 계속 늘어날 것으로 보인다.

畜産物消費趨勢

<表 2-3-8 >

區 分		單位	'70	'75	'76	'77	'78	'79	79/70 (%)	79/78 (%)
一 人 當	肉 類	kg	5.2	6.4	6.8	8.1	10.1	11.3	217.3	111.8
	牛 肉	"	1.2	2.0	2.1	2.2	3.1	3.0	250.0	96.7
	豚 肉	"	2.6	2.8	3.0	3.9	4.8	5.9	226.9	122.9
	鷄 肉	"	1.4	1.6	1.7	2.0	2.2	2.4	171.4	109.0
	鷄 卵	個	76	82	85	97	101	112	147.3	110.8
	牛 乳	kg	1.5	4.6	5.5	7.1	8.8	9.9	660.0	112.5
全 體	肉 類	千%	165	225	245	296	375	429	260.0	114.4
	牛 肉	"	37	70	76	82	115	114	308.1	99.1
	豚 肉	"	83	99	109	141	178	225	2,710	126.4
	鷄 肉	"	45	56	60	73	82	90	200.0	109.7
	鷄 卵	百萬個	2,456	2,896	3,048	3,552	3,743	4,231	172.3	113.0
	牛 乳	千%	50	162	199	254	326	374	748.0	114.4

資料：農水産部 畜産局

牛乳消費를 加工乳로 만든 乳製品의 消費實績을 보면 아이스크림과 醃乳의 消費가 急増하여 아이스크림은 '72 年에 不過 3%에서 '79 年에 는 무려 54,918%으로 증가하였고 醃乳는 全無狀態에서 114,381%으로 놀라울 정도로 伸張하였다.

다. 需給實績

'79 年度의 畜産物 總 供給規模는 前년대비 16.5%가 증가한 1,069.9 千%에 達하였으며, 이 중 1,008.3 千%을 國內에서 生産供給하였고, 50 千%을 輸入으로 充當하였으며, 이를 '78 年度와 對比할 때 總 供給量은 16.5%가 증가된 物量이고, 輸入은 若干 減少되었으며 移越量은 11.6 千%에서

35.3千%으로 3倍가 늘어났다.

畜産物需給実績

<表 2-3-9 >

(單位:千%)

年度	區分	供給			需要		次年移越	備考
		前年移越	當年生産	輸入	國內消費	輸出		
70	肉類		165.0		165.0			
	牛肉		37.3		37.3			
	豚肉		82.5		82.5			
	鶏肉		45.2		45.2			
	鶏卵		135.1		135.1			
	牛乳	2.0	47.7		49.7			
	合計	2.0	347.8		349.8			
78	肉類	2.2	328.1	53.0	374.9		8.4	
	牛肉	2.2	74.3	44.4	114.7		6.2	
	豚肉		171.6	8.6	178.0		2.2	
	鶏肉		82.2		82.2			
	鶏卵		205.9		205.9			
	牛乳	8.2	320.9		325.9		3.2	
	合計	10.4	854.9	53.0	906.7		11.6	
79	肉類	8.4	399.2	39.0	428.8		17.8	
	牛肉	6.2	86.5	31.7	113.8		10.6	
	豚肉	2.2	223.0	7.3	225.3		7.2	
	鶏肉		89.7		89.7			
	鶏卵		232.7		232.7			
	牛乳	3.2	380.7	12.5	374.4		22.0	
	合計	11.6	1,012.6	51.5	1,035.9		39.8	

이중에서 肉類는 383.3千%에서 442.4千%으로 15%가 늘어났으며 이는 國內生産 및 '78年으로부터의 移越量이 增加한데 原因이 있다 하겠다.

鷄卵은 需給上 問題가 없었으며 '78年對比 增加率은 13%에 達했으며, 牛乳는 國內生産增加와 一部 導入物量 및 '81年 移越量이 11千%으로 늘어났다.

<表 2-3-10> 年度別畜産物輸出入実績 (單位:千%)

區 分		' 75	' 76	' 77	' 78	' 79
輸 出	牛 肉					
	豚 肉	8.4	4.6	5.0		0.3
	鷄 肉					
	計	8.4	4.6	5.0		0.3
輸 入	牛 肉		0.7	6.4	44.4	31.7
	豚 肉				8.6	7.3
	鷄 肉					
	計		0.7	6.4	53.0	39.0

資料: 農水産部 畜産局

3. 草地造成과 飼料需給

우리나라는 全國土面積의 67%가 山地이고 農耕地面積이 狹小함으로써 山地開發을 통한 畜産業의 育成은 매우 긴요한 問題이다.

우리나라의 草地面積은 겨우 45千ha에 지나지 않아 全國土面積의 0.4%에 不過한 실정이나 畜産物需要急増과 家畜飼料頭數의 增大로 飼料需要는 每年 꾸준히 增加하고 있고 農厚飼料의 消費가 急激히 增加하고 있다.

따라서 粗飼料生産基盤이 草地造成을 效果의으로 推進하기 위하여 草地法을 全面 改正함으로써 草地造成의 制約要因을 排除토록 하였다.

가. 草地造成

草地造成事業은 67年度부터 시작하여 계속 推進中에 있으나 아직 미미한 實績에 不過하여 草飼家畜의 飼育을 위한 基盤이 不足한 實情이다.

아울러 粗飼料 增産을 위한 畚裏作飼料作物栽培事業을 '74年부터 全國的으로 實施하였으며 畚作物地帶 酪農普及에 至大한 功獻을 하였다.

'79年度의 草地造成面積은 3,732 ha로서 草地 總 管理面積은 45,283 ha에 머물렀으며 畚裏作 飼料作物栽培는 30.8千ha의 實績을 보였다.

앞으로 草地造成事業은 汎國家的인 資源開發事業으로 擴大實施 하여야 하겠다.

草地 管理 面積

<表 2-3-11 >

(單位 : ha)

道	'78年末	'79造成	累 計
京 畿	4,671	105	4,776
江 原	4,518	452	4,970
忠 北	770	326	1,096
忠 南	6,840	245	7,085
全 北	1,669	255	1,924
全 南	3,523	485	4,008
慶 北	3,081	205	3,286
慶 南	2,737	134	2,871
濟 州	13,742	1,525	15,267
計	41,551	3,732	45,283

資料 : 農水産部 畜産局

나. 飼料需給

79年度의 總 飼料需給實績은 13,379千t으로 '72年에 比하여 98

％가 增加되었고, 이 중 粗飼料供給은 '73~'75 年度の 國際資源波動에 따른 自給飼料増産施策에 따라 增加하였으나 '76 年부터는 國內資源의 限界에 따라 增加速度가 鈍化된 反面 農厚飼料가 매년 급격하게 증가하고 있다. 그러나 國産農厚飼料供給量은 年間 300 百％ 水準에 머무르고 있어

飼料供給実績

<表 2-3-12 >

(單位:千％)

區分	'70	'75	'76	'77	'78	'79	79/70 (%)	79/78 (%)
農厚飼料	2,419	3,760	3,880	4,542	5,234	6,387	264.0	122.0
(%)	(41.7)	(36.5)	(37.2)	(41.1)	(46.9)	(47.7)		
國內産	2,080	3,224	3,052	3,305	3,341	3,180	152.9	95.2
前年移越	28	100	94	26	96	140	500.0	145.8
當年導入	311	435	734	1,221	1,798	3,067	986.2	170.6
粗飼料	3,381	6,535 (63.5)	6,564 (62.8)	6,500 (58.9)	6,510 (55.4)	6,992 (52.3)	206.8	107.4
合計	5,800	10,295 (100)	10,444 (100)	11,042 (100)	11,745 (100)	13,379 (100)	230.7	113.9

資料: 農水産部 畜産局

()内은 構成比임.

增加分은 導入量으로 充當, 飼料의 輸入依存度가 더욱 심화되고 있는 實情이다.

配合飼料는 '70 年對比 4 倍以上으로 늘어났으며 '76~'79 4 年間 平均 32 %의 增加를 나타내고 있다. 全体 配合飼料의 畜種別 構成比를 보면 養鷄飼料가 절대적인 比重을 차지하였던 것이 점차 養豚, 乳牛, 肥育牛 등의 飼料需要가 늘어나 '79 年에는 養鷄가 52.7 %, 養豚이 29.1 %, 乳牛가 11.3 %, 肥育牛飼料가 6.8 %를 차지하고 있다.

飼料原料導入은 76 年以後 급격한 增加추세를 나타내어 79 年에는 3,145 千％에 達하여 70 年對比 10 倍以上 늘어났다.

이 중 主宗品目인 옥수수는 '77 年에 1,000 千％을 돌파하여 '79 年에는

配合飼料生產実績

<表 2-3-13>

(單位：千噸)

區、分	'70	'75	'76	'77	'78	'79	79/70(%)	79/78(%)
養鷄用	460 (90.5)	569 (63.1)	868 (62.8)	1,155 (60.8)	1,638 (60.8)	2,044 (52.7)	444.1	124.8
養豚用	10 (1.9)	136 (15.1)	207 (15.0)	350 (18.4)	498 (18.5)	1,130 (29.1)	11,300	226.9
乳牛用	19 (3.8)	150 (16.6)	173 (12.5)	266 (140)	321 (119)	438 (11.3)	2,305	136.4
肥育用	-	33 (3.7)	44 (3.2)	96 (5.1)	233 (8.7)	266 (6.8)	-	114.2
其他	19 (3.8)	13 (1.5)	90 (6.5)	32 (1.7)	3 (0.1)	2 (0.1)	10.5	66.7
計	508 (100)	901 (100)	1,382 (100)	1,899 (100)	2,693 (100)	3,880	764	144.0

資料：農水産部 畜産局

飼料原料導入実績

<表 2-3-14>

區、分	單位	'70	'75	'76	'77	'78	'79	79/70(%)	79/78(%)
飼料用 (飼料用)	數量 M/T	259,408	405,847	655,765	1,090,470	1,573,647	2,585,829	997	164
	單價 \$	73.21	149.94	128.51	114.94	120.48	134.24	183	111
	金額 千\$	18,922	60,852	84,271	125,344	189,588	347,112	1,828	183
大豆	數量 M/T	-	41,389	100,362	110,349	214,559	353,419		165
	單價 \$	-	247.99	256.75	283.43	272.20	285.59		105
	金額 千\$	-	10,264	26,672	31,276	58,403	110,933		190
植物生粕類 (菜種粕等)	數量 M/T	28,856			26,066	50,640	188,234	652	372
	金額 千\$	3,272			5,828	10,624	46,575	325	438
魚粉	數量 M/T	22,220			8,672	6,127	17,200	77	281
	金額 千\$	4,414			3,528	2,932	7,621	173	260
其他	數量 M/T		1,297	4,110	2,268	3,146			
	金額 千\$		402	1,454	866	1,957			
計	數量 M/T	310,484	448,533	700,237	1,267,825	1,818,110	3,144,682	1,013	173
	金額 千\$	26,678	71,518	112,300	100,812		512,241	1,920	194

資料：農水産部 畜産局

2,586 千ㄱ을 導入하였으며 價格도 國際原油價引上等으로 78 年上半期부터 上昇하기 시작하여 79 年下半期까지 계속되었다.

大豆는 國際價格이 79 年上半期에 急上昇하였으나 大豊作에 힘입어 下落勢를 보였으며, 79 年度 導入物量은 353 千ㄱ에 이르렀으며 魚粉等 動物性 蛋白質 飼料는 17 千ㄱ에 달하였다.

또한 配合飼料工場施設近代化를 통한 品質向上과 經營合理化의 誘導로 配合飼料의 日産能力을 8,913 ㄱ으로 提高시켰으며 年間 生産實績은 3,880 千ㄱ으로 78 年の 2,693 千ㄱ에 비해 44.1%의 伸張勢를 나타냈다.

年度別配合飼料工場生産能力對生産實績
<表 2-3-15>

年度 區分		單位	'70	'75	'76	'77	'78	'79	79/70 (%)	79/78 (%)
工場數		個所	68	74	74	75	75	79	116	105
生産 能力	日産	ㄱ	3,693	5,364	4,998	5,123	5,454	8,913	241	163
	年産	千ㄱ	1,108	1,609.2	1,499.4	1,536.9	1,636.2	2,674.9	241	163
生産實績		千ㄱ	508	901	1,382	1,899	2,693	3,880	764	144
稼動率		%	46	56	92	124	165	145		

資料：農水産部 畜産局

第 3 章 農業生產基盤造成

農業生產基盤造成事業이란 營農의 便利化로 省力營農을 促進하고 農地의 改良으로 單位當 生産性を 向上시키기 위한 旱水害對策을 包含한 農業用水開發事業 等 各種治水事業, 耕地整理 및 排水改善事業과 農產物生産을 위한 基盤인 農地의 一定面積을 確保하기 위한 農地擴大 및 農地保全事業을 總括하는 뜻이며, 또한 위의 事業效果를 綜合적으로 擧揚하기 위해 '70年부터 시작한 4大江流域을 中心으로한 水系別 大單位農業綜合開發事業도 農業生產基盤造成事業의 重要한 分野가 되어 왔다.

'60年代의 農業生產基盤造成事業은 大部分의 事業이 地方費 PL - 480號 糧穀 및 農民自力으로 施行되어 왔고, 그 규모도 零細하였으며 制度도 未整備된 狀態였다.

한편 事業性格도 主로 畚作을 中心으로 米穀增産을 위한 農業用水開發과 土地改良事業에 重點을 두고 施行되어 왔다.

그러나 '60年代末부터 우리나라 經濟構造의 工業化 現象 및 都市化 現象의 深化로 農村의 人口는 減少하고 農地의 他目的 轉用이 增大될 뿐만 아니라 畚作에 있어서 多收穫新品種의 普及과 營農技術刷新에 따른 營農의 精巧化로 農業生產基盤의 確大整備가 漸次 要求되었다.

이에 따라 '70年代에 들어와서는 우선적으로 農業生產基盤造成事業을 體系的으로 推進하기 위해 그 支援體制의 整備를 先行할 必要性이 생겼다. 따라서 1970년에는 「土地改良事業法」을 廢止하고 「農村近代化促進法」을 制定하여 土地改良組合聯合會와 地下水開發公社를 合쳐 農業振興公社를 設立함으로써 農業生產基盤造成 등 農村近代化事業의 推進體가 되도록 하였다. 또한 工業化 및 都市化로 農地의 工業用敷地 및 宅地로의 轉用이 增大됨에 따라 農耕地의 絶對面積을 確保할 必要性에 의해 1972년에 「農地保全 및 利用에 관한 法律」을 制定施行하였고, 1975년에는 「農耕地造成法」을 廢止하고 「農地擴大開發促進法」을 制定하여 農地擴大事

業을 體系的으로 推進토록 하였다.

이러한 制度的인 整備와 아울러 '70年代에는 國庫支援의 擴大 및 外國의 公共借款도 本格的으로 導入하여 農業生産基盤造成事業을 꾸준히 推進한 結果, 災害에 대한 積極적인 對應과 克服을 容易하게 하였을 뿐만 아니라 새로운 多收穫 新品種의 普及을 可能케 하여 쌀 增産에 크게 寄與케 하였고, 또한 營農의 機械化 促進을 可能케 하여 科學營農 및 省力營農實現의 土臺를 마련하였다.

'70年代의 農業生産基盤造成事業에 對한 投入實績을 보면 農業用水開發에 3,033 億원, 耕地整理에 1,087 億원 및 大單位農業綜合開發에 2,623 億

農業基盤造成事業実績

< 3-1-1 >

(面積 : 千ha
事業費 : 百萬원)

年度	施 工						事 業 費					竣 工	
	地 區 數			計 劃 面 積			國 庫 補助金	長 期 債	借 款	其 他	合 計	地 區 數	面 積
	新 規 着 工	移 越	計	新 規 着 工	移 越	計							
'69	43,526	84	43,610	289	47	335	8,303	1,549	-	13,096	22,949	43,521	291
'70	3,720	89	13,809	151	45	196	9,784	1,946	321	6,685	18,936	13,718	126
'71	990	91	1,081	100	70	170	7,439	3,547	1,237	2,543	14,766	930	80
'72	1,471	151	1,622	108	90	199	15,208	2,894	3,395	5,106	26,602	1,490	101
'73	1,255	132	1,387	124	98	222	17,192	1,613	7,120	8,416	34,340	1,258	148
'74	1,140	129	1,269	165	74	239	23,025	2,941	7,008	9,916	44,889	1,175	103
'75	1,008	94	1,102	83	136	219	52,168	5,908	10,691	10,412	79,178	922	74
'76	743	180	923	88	145	232	62,227	9,632	12,104	12,619	96,582	731	97
'77	477	190	667	110	134	244	78,439	11,154	12,067	15,748	117,407	468	66
'78	453	183	636	83	178	261	88,097	11,366	21,551	28,374	149,388	500	119
'79(p)	8,889	306	9,195	63	148	216	146,693	15,221	19,621	23,236	204,771	8,878	81

資料 : 農水産部 農地管理局

원 등 총 7,836 億원이 投入되었다. 그리하여 '69 年末에 77 %이던 水利
畝率이 '79 年末에는 88 %로 提高되었으며 耕地整理率도 對象面積 588 千
ha의 23 % 水準에서 '80 年 5 月末에는 57 %인 336 千ha의 논에 耕地整
理가 完了되어 營農의 機械化 및 食糧增産에 크게 寄與하였다. 그러나 과
거 10 年동안 野山開發 등 農地擴大事業으로 31 千ha의 農耕地가 造成되
었으나 野山開發에 있어서도 開發適地の 減少로 '60 年代보다 總開發面積
이 減少하였고, 農耕地의 他目的 轉用增加로 말미암아 農耕地面積은 '69
年末 2,316 千ha에서 '79 年末에는 2,207 千ha로 減少되어 今後의 問題點으
로 대두되었으며 農産物의 安定的인 生産을 위해서 農耕地의 汎用化로 耕
地利用度を 提高하기 위한 施策推進이 時急하게 되었다.

第 1 節 大單位農業綜合開發事業

大單位農業綜合開發事業은 農業用水開發, 耕地整理, 排水改善, 干拓 等
農業生産基盤造成事業을 綜合的으로 實施함과 아울러 地區內 農村的 營農
改善, 營農機械化, 環境改善 等 關聯된 事業을 綜合的으로 實施 함으로써
農業의 近代化를 促進하기 爲한 事業이다.

이 事業은 莫大한 資金이 所要되기 때문에 財源의 一部를 外國借款으로
充當하고 있다.

'66 年度부터 4 大江流域을 中心으로 基本調査를 實施하였고 '70 ~ '78
년까지 錦江, 平澤地區를 비롯하여 榮山江(I)段階, 慶州, 界火島地區 等
을 完工하여 68,707 ha의 農地를 全天候農土로 開發하였다.

그리고 이들 5 個地區의 開發效果는 農耕地 擴張이 11,369 ha이며, 水利
및 作付體系 改善 等으로 約 134 千%의 食糧增收가 豫想되며, 特히 錦江,
平澤地區에는 農業用 트랙터外 4 個機種의 農機械가 普及되었다.

이와같은 綜合開發의 結果, 旱水害의 根源的 防止, 農業生産의 安定, 大
型農機械의 活用可能性 增大 等の 間接效果도 期待되고 있다.

大單位農業綜合開發事業地區別 借款 現況

<表 3-1-2 >

(單位：百萬圓)

地 區 名	開 發 面 積	借 款 先	協 定 年 月 日	借 款 額	總 所 要 額		
					計	內 資	外 資
錦江, 平澤	30,567 ^{ha}	I BRD	69. 5. 23	千 \$ 45,000	55,121	36,510	18,611
榮山江 (I)	34,500	IBRD/IDA	72. 2. 2	48,000 ["]	81,318	58,681	22,637
慶 州	1,140	I BRD	74. 1. 4	2,650 ["]	4,919	3,639	1,280
界 水 島	2,500	OECF	74.12.26	百萬 ¥ 2,950	12,516	6,936	5,580
插 橋 川	24,700	"	"	9,350 ["]	139,000	118,417	20,583
昌 寧	2,542	"	"	2,560 ["]	20,035	14,460	5,575
臨 津	8,166	A D B	74.12.27	千 \$ 18,430	41,860	32,079	9,781
南 江	12,156	"	76.12.29	24,417 ["]	83,609	69,816	13,793
美 湖 川	12,665	I BRD	76. 8. 5	29,000 ["]	83,000	66,500	16,500
榮山江 (II)	20,700	"	77. 2. 11	95,000 ["]	126,000	72,870	53,130
論 山	10,800	"	78. 1. 4	36,000 ["]	40,015	22,555	17,460
洛 東 江	4,488	A D B	77. 8. 31	12,550 ["]	26,700	19,421	7,279
大 湖	7,700	OECF	78.12.25	百萬 ¥ 14,000	127,000	127,000	(30,900)
合 計	172,624			千 \$ 311,047 百萬 ¥ 28,860	841,093	648,884	192,209

類型別 開發面積 及 開發效果

< 3-1-3 >

區分	地區別	開發面積 (ha)							效果	
		灌溉改善	耕地整理	開畝	開墾	干拓	排水改善	計	食糧增產 %	農耕地擴張 ha
竣工地區	錦江	3,838	6,549	1,761	-	-	-	12,148	29,000	1,477
	平澤	7,756	6,173	-	1,808	2,682	-	18,419	34,000	4,674
	慶州	794	346	-	-	-	-	1,140	2,483	-
	界火島	-	-	-	-	2,500	-	2,500	11,000	2,500
	榮山江(I)	21,485	10,297	2,718	-	-	-	34,500	58,000	2,718
	小計	33,873	23,365	4,479	1,808	5,182	-	68,707	134,488	11,369
繼續地區	挿橋川	7,126	5,892	-	1,890	3,092	6,700	24,700	54,000	4,982
	昌寧	1,292	992	258	-	-	-	2,542	6,000	258
	臨津	2,757	4,502	-	907	-	-	8,166	17,000	800
	美湖川	3,775	4,600	2,455	1,835	-	-	12,665	19,450	1,835
	南江	6,039	4,892	60	717	-	448	12,156	27,000	717
	榮山江(II)	8,750	3,200	3,250	-	5,500	-	20,700	55,600	6,100
	洛東江	1,285	1,853	1,350	-	-	-	4,488	12,000	260
	論山	2,240	5,840	1,510	270	-	940	10,800	36,000	270
	大湖	1,760	1,140	-	1,100	3,700	-	7,700	37,500	3,800
	小計	35,024	32,911	8,883	6,719	12,292	8,088	103,917	264,550	19,022
合計		68,897	56,276	13,362	8,527	17,474	8,088	172,624	399,038	30,391

資料：農水産部 農地管理局

또한 '79年度에도 繼續事業地區인 插橋川, 昌寧, 榮山江(Ⅱ)段階, 臨津, 美湖川, 南江地區 等 6個事業地區를 開發中에 있으며, 新規로 論山, 洛東江地區를 着工하였다. 大單位地區 調查事業地區中 大湖地區는 '80年度 着工에 對備 細部設計를 實施하였으며, 西南海岸, 干拓地區인 洪保, 扶敞, 海南, 榮山江(Ⅱ)(Ⅳ)段階, 插橋川(Ⅱ)段階 等に 對하여는 基本調査 및 妥當性 調査를 實施하여 앞으로의 開發에 對備하고 있다.

第 2 節 農地擴大開發과 保全

1. 野山開發과 未完工干拓

急進的인 經濟發展에 따라 每年 農耕地가 工場敷地 都市의 擴張, 道路敷地 等, 農業以外的 他目的으로 轉用이 增加되고 있으며, 또한 國民所得水準 向上에 따른 國民食生活構造의 變化로 田作物의 需要가 急増될 것이 豫想되어 農耕地의 擴大開發이 時急한 實情이므로 全國에 散在되어 있는 開發이 可能한 野山 616千ha에 對하여 開發에 着手하였다.

野山開發을 效果的으로 推進하기 爲하여 '75. 4. 11 農地擴大開發促進法을 制定公布하여 開發節次를 大幅 簡素化하였고 開發方式도 過去의 實效가 적은 小規模開發이나 散發的인 開發方法을 止揚하고 土壤 및 傾斜度의 級地條件에 알맞는 原地形 및 半階段式工法에 依한 大單位 團地化 綜合開發事業으로 推進하고 있으며, 團地化 綜合開發이 可能한 347個地區 34,816ha를 開發促進地域으로 決定告示하여 그 中 '72년부터 '79년까지 國家直接開發事業으로 16,787ha의 田作地를 造成하였으며 土地所有主 自力에 依한 小規模事業으로도 7,565ha를 開發하였다.

開發한 土地에 對하여는 土壤保全을 爲主로 하고 一定基準의 綠地를 存置케 하여, 自然景觀을 調和시키고 農用石灰 및 熔成磷肥 等 土壤改良劑 撒布로 土性改良과 地力增進을 圖謀함으로써 開發農地의 熟團化를 促進하

여 生産性を 提高시키고 있다.

年度別 野山開發事業實績

< 表 3-2-1 >

(單位 : ha)

區 分	'71 까 지	'72	'73	'74	'75	'76	'77	'78	'79
當 年		603	346	4,572	8,440	6,071	2,570	3,891	3,218
累 計	152,320	152,923	153,269	157,841	166,281	172,352	174,922	178,813	182,031

資料 : 農水産部 農地開發局

한편 民間干拓事業으로 施行中 失效된 地區에 對한 나무리事業인 未完工 干拓事業은 '74年부터 '79년까지 國庫 및 地方費를 投入하여 101個地區 1,834 ha를 完工하였으며 海倉灣地區外 8個地區 3,044 ha를 繼續事業으로 推進中에 있다.

'79 未完工 干拓事業推進現況

< 表 3-2-2 >

區 分	單 位	計	既 完 工	施 行 中	未 着 工
地 區 數	個 所	123	101	9	13
面 積	ha	5,162	1,834	3,044	284

資料 : 農水産部 農地開發局

2. 農地保全

農業의 生産基盤인 農地를 保全함이 食糧自給達成을 위한 切경이므로

政府는 1973年 農地의 保全 및 利用에 關한 法律을 制定施行하여 優良農地에 對한 絶對農地의 告示 等 그동안 農地轉用 抑制施策을 繼續 強力히 推進함과 아울러 遊休農地가 發生치 않도록 代理耕作制度를 實施하는 한편 모든 施設用地는 林野나 丘陵地 또는 工業地域을 積極 活用토록 널리 國民에게 啓導하고 關聯機關에서도 이에 積極 呼應함으로써 農地保全施策에 相當한 成果를 이룩하였으나 高度의 産業社會化 및 人口增加로 인한 急激한 土地需要의 增大로 農地의 他目的 轉用이 增加되고 있으나 이와같은 現狀은 社會의 均衡發展을 위하여 不可避하다.

絶對農地告示狀況

< 表 3-2-3 >

(單位 : 千ha, %)

區分 年度	總 計			畚			田		
	農地面積	告示面積	告示比率	畚面積	告示面積	告示比率	田面積	告示面積	告示比率
'78	2,222	1,126	51	1,312	880	67	910	246	27
'79	2,207	1,123	51	1,311	878	67	896	245	27

第 3 節 耕地整理와 排水改善

1. 耕地整理

耕地整理事業은 不規則한 農耕地의 形狀을 規格化하고, 筆地當 耕地規模를 大型化하며, 個人別 農耕地를 集團化할 뿐만 아니라 農路를 開設 및 整備를 하여 農業機械化基盤을 造成하는 農業生產基盤造成事業의 重大한 分野이다. 또한 耕地整理事業은 用·排水施設을 新設 또는 整備함으로써 營農管理의 便利를 圖謀하여 營農費節減에 寄與할 뿐 아니라 用排水管理

의 科學化 및 地力增進效果의 舉揚으로 米穀의 單位面積當 生産量을 提高하고 畝裏作面積도 擴大할 수 있어 食糧增産에 큰 몫을 차지하고 있다.

第2次經濟開發 5個年計劃期間부터 推進해 온 工業化施策으로 農村人口의 都市流出現象이 두드러져 農村勞動力은 量的으로 減少하였을 뿐 아니라 質의으로도 變化하여 왔다. 따라서 農業內部에서는 營農方法의 體質改善이 要求되었으며 이러한 要求에 對한 對應策이란 農業機械化 및 用排水管理의 便利化를 內容으로 하는 省力 營農의 要求로 나타났다.

機械化營農이 實現되려면 그 先行與件인 畝規模 및 形狀의 整備와 아울러 農路의 整備가 要求되었으며, 한편 70年度부터 거세게 불어닥친 새마을運動의 熱風으로 말미암아 農村地域社會開發, 農村環境改善 및 農家所得增大에도 寄與할 수 있는 耕地整理事業施行에 對한 要求는 漸增되어 왔다.

이러한 要求에 따라 69년부터 耕地整理事業 長期計劃을 위한 調查를 實施하였으며, 調查結果를 바탕으로 耕地整理事業施行이 容易한 畝 588千ha를 第1次耕地整理對象面積으로 70년에 確定하였다.

耕地整理事業實績을 살펴보면, 解放以後부터 70년까지의 耕地整理實績은 588千ha의 23%, 134千ha였으며 殘餘面積 454千ha에 對한 耕地整理事業은 70년에 農村近代化促進法이 制定됨으로써 本格化되기 始作하였다.

第1次耕地整理對象面積은 78年末 現在 畝面積 1,312千ha의 45%에 該當되는 面積으로서 70~79년까지 10年동안 國庫, 地方費, 農民自擔 및 一部の PL-480號 糧穀 등 總 1,083億원을 投入하여 202千ha의 耕地整理를 完了하였고, 特히 '79년에는 25,975百萬원을 投入하여 78年 가을에 着手한 11,600ha를 完了하고, 79年 가을에는 一部の 大單位地區를 包含한 12,658ha를 新規로 着手하였다. 이로써 '79年末까지 耕地整理推進實績은 總 3,234千ha로서 對象面積 588千ha의 55%의 畝에 耕地整理가 完了되었다.

耕地整理事業実績

<表 3-3-1>

(単位 : ha)

区 分	対象面積	'69까지		'70~'78			'79			
		投 資	面 積	投 資	面 積	面積累計	投 資	投資累計	面 積	面積累計
計	588,000	7,494	120,546	82,288	189,591	310,137	25,975	115,757	12,870	323,007
一般地区	506,818	7,494	120,546	82,288	164,874	285,420	25,975	115,757	11,600	297,020
大 単 位	81,182	-	-	-	24,717	24,717	-	-	1,270	25,987
耕地整理率(%)		21		53			55			

그후 耕地整理事業은 農業機械化 및 農村地域社會開發의 先行條件으로서 '76년에 그 推進方法이 制度的으로 補完整備된 以來 農村近代化促進法の 改正에 따라 그동안 設計 및 施工方式도 많이 改善되었다.

또한 耕地整理工事後 施行하는 換地處分業務에 있어서도 70年代에는 農村近代化促進法の 制定 혹은 改正과 함께 많이 改善되어 農民의 가장 큰 財産인 土地所有權을 確定시킴에 있어 正確과 慎重을 期함으로써 農民의 權益을 더욱 두텁게 保護하여 오고 있다. 그 改善策의 하나로 從來 換地處分業務를 代行하고 있던 群小換地用役業體를 解體시키고 特殊法人인 農地改良組合聯合會로 하여금 換地業務를 專擔代行시켜 換地業務에서 야기되는 民怨을 不息시키고자 努力하고 있다. 또한 換地業務는 一定한 資格을 갖춘 자로 하여금 擔當시키고자 76년부터 換地士資格試驗을 實施하여 79년까지 194名의 換地士를 輩出하였으며, 本 資格證을 갖춘 者만이 換地業務를 擔當할 수 있도록 하였다.

2. 排水改善

排水改善事業은 浸水常習畝의 水害로 因한 農作物의 被害를 防止하고 低位地生産性向上과 畝裏作擴大 등 土地利用度 提高로 食糧增産과 農家生活安定에도 寄與하며, 低溫畝의 乾土效果를 擧揚함으로써 中·大型農機械의 效率를 提高함으로써 營農의 科學化 및 農村일손 不足解消에도 크게 寄與하는 事業이나.

排水改善事業은 從來에는 農業用水開發事業이나 耕地整理事業에 附隨하여 施行하여 왔으나, 위에서 列擧한 바의 必要性이 認識되어 75년부터 單一事業으로 施行하고 있다.

75년부터 79년까지 5年동안 排水改善事業實績은 融資 500百萬원을 包含하여 總 10,586百萬원을 投入하여 17,440 ha를 開發하였다.

특히 '79년에는 浸水尤甚地域인 錦江, 萬頃江, 東津江流域 18千ha에 대한 豫備踏査를 實施하였고 第1段階로 錦江沿岸의 2,171 ha에 對한 排水改善事業을 追更豫算에서 1,782百萬원을 確保하여 着工하는 등 總 4040百萬원을 投入하여 7,167 ha에 對한 事業을 施行하여 그 中 1,692 ha에 대한 事業을 完了하였다. 特히 79년에는 農民이 事業을 願하고 있으나

排水改善事業實績

< 表 3-3-2 >

(單位: ha)

區分	對象 面積	'75~'78		'79			
		投資	面積	投資	累計	面積	累計
計	127,000	百萬元 6,543	15,748	百萬元 4,040	10,586	1,692	17,440
一般	109,000	6,543	15,028	4,040	10,586	1,482	16,510
大單位	18,000	-	720	-	-	210	930
排水改善率(%)		12		14			

事業費 不足으로 事業施行을 못하는 地區에 惠澤을 주기 위하여 農業開發 資金에서 500百萬원을 融資할 수 있도록 措置하였다.

한편 耕地의 乾土效果를 높이기 위해 現在 日本, 西歐에서 施行하고 있는 地下排水改善事業의 基準을 設定하기 위하여 UNDP / FAO 支援下에 地下排水改善試驗事業을 75年부터 施行하여 왔으며 79년까지 普城, 扶餘, 王亭 및 米面 등 4個地區 85 ha의 試驗圃를 設置하여 試驗事業을 推進하고 있다.

第 4 節 農業用水開發과 旱害對策

主穀의 自給達成을 爲하여는 農業用水의 安定的 供給이 先行되어야 하므로 政府는 大單位農業綜合開發事業과 一般農業用水開發事業 등의 用水開發事業을 擴大實施하는 한편 全國에 散在해 있는 旱害常習地를 一掃하기 위한 旱害常習地 用水開發事業을 推進함과 同時 不意의 旱魃에 對備한 事前準備를 強化하였다.

1. 農業用水開發事業

貯水池 및 規模가 큰 揚水場施設을 하는 大·中規模 農業用水開發事業은 大部分의 事業施行地區가 IBRD 借款 및 對日農業振興借款 등에 依한 全額 國庫投資事業(長期低利融資包含)으로 推進하고 있는 바, 79年度에는 36個地區 11,693 ha를 新規開發地區로 選定, 着工한 反面에 24個地區 10,726 ha를 竣工하였다.

또한 小規模事業도 14個地區 261 ha를 新規着工하고 36個地區 703 ha는 竣工하였으며 旱害常習地 用水開發事業은 8,686個地區 17,928 ha를 竣工함으로써 78末 水利畚率 85.5%에서 87.9%(暫定)로 提高하였다.

또한 老朽施設 등에 對한 改補修事業도 政府財政投融資와 自體資金을 投資하여 105個地區 30,000 ha의 補強 또는 改替를 한 바 있다.

또한 工業化에 따른 農業用水에 對한 水質保護가 時急한 實情임을 勘案, 農業用水의 汚染實態와 이에 對한 防止對策樹立을 위하여 定期水質分析 및 特定脆弱地區에 對한 調査를 實施하고 있으며 調査結果를 關係部處에 通報하여 必要한 措置를 取하도록 協助要請하는 한편, 當部로서도 綜合對策 樹立을 推進하고 있다.

水 利 畝 率 推 移

< 表 3-4-1 >

(單位 : 千ha)

年度別	畝 面 積			開 發 面 積			水 利 畝 率 %
	總畝面積	開 畝	減 少	水利畝	開 發	減 少	
'77 까지	1,303	16	3	1,104	23	1	84.7
'78 "	1,312	18	9	1,122	20	2	85.5
'79 "	1,311	10	11	1,153	32	1	87.9

資料 : 農水產部 農地管理局

水利施設現況

〈表 3-4-2〉

（'78 末 現在）

區 分	水 源 別	施 設 別	計		市郡管轄		農組管轄	
			地 區 數	面 積	地 區 數	面 積	地 區 數	面 積
水 利 安 全 審	地 表 水	貯水池	17,751	461,397.4 ^{ha}	15,600	147,811.6 ^{ha}	2,151	313,585.8 ^{ha}
		揚排水場	3,232	104,498.7	1,773	20,282.4	1,459	84,216.3
		洩	16,982	119,737.8	14,303	106,303.9	2,679	13,433.9
		導水路	1,171	9,518.7	1,095	3,270.3	76	6,248.4
		小計	39,136	695,152.6 (53%)	32,771	277,668.2	6,365	417,484.4
	地 下 水	集水暗渠	5,572	223,528.0	5,031	19,981.6	541	2,371.4
		管井	24,585	13,127.9	21,551	13,127.9	3,034	-
		小計	30,157	35,480.7 (27%)	26,582	33,109.5	3,575	2,371.4
		其他		730,633.3 (55.7%)				
	合計			1,121,725.2 (85.5%)	59,353	701,869.6	9,940	419,855.6
水利 不安全審			190,234.1 (14.5%)					
總計			1,311,959.3 (100%)					

資料：農水産部 農地管理局

'79 農業用水開發事業實績

< 表 3-4-3 >

區 分	地 區 數	面 積	事業費	備 考
合 計	8,933	95,790 ^{ha}	百萬元 70,704	
大・中規模事業	81	46,595	35,986	
旱害常習地開發	8,686	17,928	29,095	
小規模事業	61	1,267	3,163	
水利施設改補修	105	30,000	2,478	

'79 農業用水水質汚染調査實績

< 表 3-4-4 >

區 分	內 容	實 績	
		1978	1979
事業費	調 查 費	42,711 千圓	46,000 千圓
調 查	調查要員	5 名	6 名
	調查地點	119 地點	106 地點
	試驗分析	237 個	215 個
	調查項目	PH, Do 等 11 餘個	PH, Do, BOD 等 12 個項目

※ 措置事項：○關係部處 協助要請
○綜合対策樹立推進

2. 旱害常習地用水開發

毎年旱魃被害를 입고 있는 旱害常習地를 開發하여 用水供給의 圓滑을 期함으로써 全國에 散在해 있는 旱害常習地를 一掃하고 零細農家의 生活安定을 도모키 위하여 計劃한 同事業은 78年度에 40,928 ha의 開發對象地를 確保하여 '79~'81까지 3個年에 開發完了할 計劃下에 79年度에는 國庫 22,583 百萬원을 包含, 營農資金등 總 29,095 百萬원을 投資하여 8,686 地區 17,928 ha를 開發完了하였다.

〈 旱害常習地用水開發計劃 〉

〈 表 3-4-5 〉

(單位 : 百萬원)

區 分	地區數	面 積	總事業費	國 庫
計	20,618	40,928 ^{ha}	82,313	63,690
'79 開發	8,686	17,928	29,095	22,583
'80 開發	2,588	9,706	17,974	14,747
'81 開發	9,344	13,294	35,244	26,360

資料 : 農水産部 農地管理局

3. 旱害對策

78年度の 酷甚한 가뭄을 經險한 우리로서는 豫期치 않은 旱魃에 對備한 事前準備의 重要性을 再認識하게 되어 旱魃對策에 萬全을 期하였다.

가. 揚水裝備 定數調整 및 供給

'77, '78年度 旱魃時의 經險을 土臺로 하여 現 揚水裝備 定數의 不合理한 점을 是正하고 水利不安全畵 및 其間의 農業用數 開發實績 등을 勘案하여 定數를 再調整하였는 바, 其間 民需用 揚水機가 大幅 增加하여 官

需用 揚水機의 依存度가 低下되고 또한 民需用 揚水機는 定數에 關係없이 大量으로 普及이 되고 있어 官需用 揚水機의 保管管理의 問題點 및 老朽 揚水機의 整備 等を 勘案, 地域實情에 맞도록 定數를 下向 調整하는 한편 保有 揚水機中 老朽化된 1,491 臺를 廢棄處分함과 同時 786 百萬원의 國庫를 投資, 2,572 臺를 新規供給함으로써 官需用 揚水機는 1,156 臺를 超過 保有하게 되었으며 民需用 揚水機도 79 年度에 7,145 臺가 普及되어 79 年 末 現在 官民用 揚水機 保有量은 總 140,929 臺로서 어떠한 旱魃에도 對 備토록 하는 한편 送水호스도 450 百萬원의 國庫를 投入, 584 km를 供給 함으로써 揚水裝備 稼動에 必要한 物量을 確保하게 되었다.

揚水裝備定數 및 保有現況

< 表 3-4-6 >

區 分		定 數 (A)	'78 末 保有	'79 廢棄	'79 供給	'79 末 保有(B)	增△減 (B-A)
官需用	揚水機	臺 45,523	45,689	1,582	2,572	46,679	1,156
	(送水호스)	km 4,552.3	3,526	188	584	3,922	△ 630.3
民需用	揚水機		134,971	1,187	7,145	140,929	33,683
計			180,660	2,769	9,717	187,608	34,839

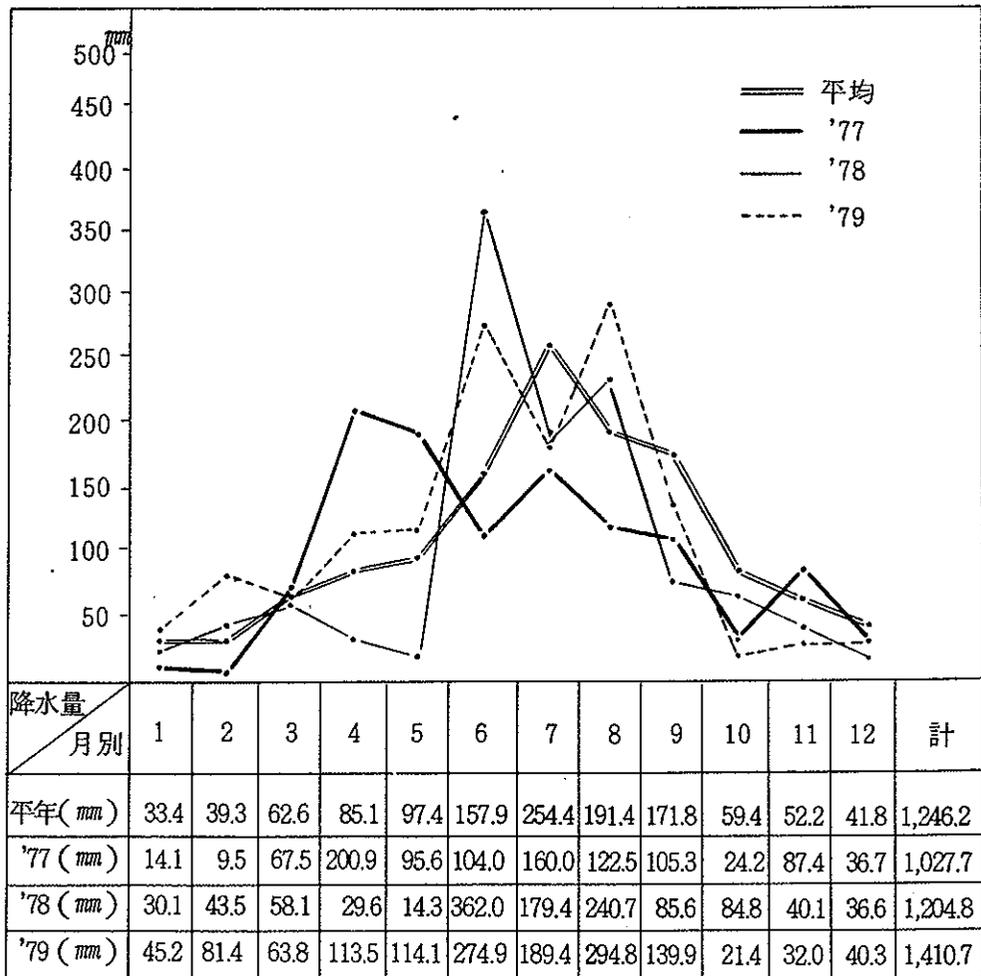
나. 旱害對策推進

'79 年度에는 순조롭게 비가 내려 營農에 별다른 支障이 없었으나 豫期치 않은 旱魃에 對備한 事前 準備를 소홀히 할 수 없었는 바, '79. 1. 23 各市道の 關係官 會議를 開催하여 萬一의 旱害에 對備한 事前對策에

萬全을 期하도록 指示한 것을 비롯, '79.2.9 全國 市長 郡守會議, 4.13 各市道 副知事會議 등을 通하여 管井, 揚水機 等の 旱害對策裝備에 對한 點檢 整備에 徹底를 期하도록 하는 한편 79.4.20 부터 4.30 까지 사이에 內務部와 農水産部가 合同으로 中央確認班을 編成 總 560 名을 動員 管井 25,568 個所 揚水機 45,689 臺 送水호스 3,526 km에 對한 整備實態를 再點檢하여 旱害對策에 萬全을 期하였다.

全國 降水量 現況

< 表 3 - 4 - 7 >



다. 田轉換事業

1968. 8. 4 旱害對策에 對한 大統領令訓令 第 22 號에 의거 第 1 段階 事業으로 70 年부터 73 年까지 天水畚에 밭作物을 栽培하여 天水畚 쌀收 益과 콩, 옥수수 等 밭作物과의 收益差를 國庫 60%, 地方費 40%를 支 援하였으나 降雨時에는 다시 논으로 轉換되어 事業實效性이 없으므로 74 年부터 77 年까지 全額 國庫補助하여 基盤造成後 밭作物을 栽培하는 第 2 段階事業으로 推進하였다. 그러나 밭作物은 所得이 낮고 農民의 쌀에 對 한 愛着心으로 對象地 農民의 呼應度가 낮아 78 年부터는 事業費 80%를 補助하고 20%를 融資하며 對象地農家의 生計保護를 爲하여 天水畚 쌀收 益水準을 3 年間 補助, 對象地에 果樹園地를 造成함으로써 旱害를 恒久的 으로 豫防하고 農家所得向上을 期하고 있다.

'79 年에는 700 ha를 目標面積으로 事業을 推進하였으나 對象地의 大部 分이 奧地에 小規模로 分散되어 果樹園地造成이 困難함으로 桑田도 造成 키로 하였던 바, 78 年 對比 29% 增加한 650 ha에 田轉換을 實施하였고 이에 投入된 事業費는 1,357 百萬元, 生計補助金은 409 百萬元이었다.

年度別田轉換事業實績

< 表 3-4-8 >

年度別	面 積	支 援 額		備 考
		ha當單價	金 額	
	ha	千圓	百萬元	
'70	15,707	5.1	80	作物 轉換式田轉換
'71	8,588	29.8	256	"
'72	6,227	28.2	157	"
'73	5,558	-	-	"
'74	952	222.5	212	基盤造成式 田轉換
'75	923	238.0	220	"
'76	489	269.8	132	"
'77	411	284.6	117	"
'78	506	2,524.0	1,058	果樹園地造成
'79	650	2,718.4	1,766	果樹園地 및 桑田造成

第 4 章 營農支援

第 1 節 營農機械化

1. 概 況

우리나라는 60年代初까지만 해도 農業이 國民總生産額의 半이상을 차지하는 人口의 殆半이 農業에 從事함으로써 農村勞動力이 過剩狀態에 있었으며 이에 따른 慢性的 潛在失業問題가 農業發展의 가장 큰 制約 要素이었다.

그러나 60年代初 以後 持續된 急速한 工業化過程에서 農業人口는 '67年의 16.1百萬名 (構成比 53%)을 고비로 絶對的인 減少段階에 접어들었다.

그 減少趨勢는 70年代初盤부터 더욱 加速化되어 70年代 中盤에 이르러서는 農業勞動力 不足現象까지 나타나게 되었고 農村의 높은 賃金を 誘發시켜 農業增産에 어두운 그림자를 던지고 있다.

더우기 農業勞動力의 減少는 量的으로 뿐만아니라 質的으로도 進行되어 왔는바 그동안 農業勞動力의 老令化와 婦女化 傾向이 현저하여 그 效率이 크게 低下됨으로서 勞動力 不足을 더욱 加重시키고 있다.

農業勞動力 不足問題는 이제 農業發展의 새로운 制約要素로 抬頭되고 있다.

이와 더불어 그동안 農村生活水準의 向上으로 農民의 意識構造로 크게 變化하여 若役勞動 回避傾向이 두드러져 快適한 營農雰囲気에서 農事를 짓고자 하는 性向이 뚜렷해 지고 있다.

農業機械化 事業은 이러한 農業條件의 變化에 對應하여 農業의 持續的 發展을 圖謀할 수 있도록 2次 5個年計劃의 實施와 함께 計劃的으로 推進

되어 있다.

同計劃期間(67~71) 中에는 防除機 및 揚水機 등의 災害對策用機種과 더불어 動力耕耘機와 脫穀機를 본격적으로 普及하였으며 지난 '77년부터는 農繁期 일손不足에 對處하여 移秧機와 收穫機까지 普及하기에 이르렀다.

또한 '78년에는 農業機械化 促進法을 制定 公布하여 農業機械의 生産, 普及, 利用 등 同事業을 綜合的이고 一貫性있게 推進할 수 있는 制度的 裝置를 마련함으로써 이의 推進에 더욱 拍車를 加할 수 있게 되었다.

農業機械化事業長期計劃概要

<表 4-1-1>

가. 農業機械供給擴大

區 分	'79 末 保有	年 次 別 供 給				'86 保有目標
		'79	'80	'81~'86	計	
耕 耘 機	千台 236 (9 戶當 1 台)	54	60	476	595	470 (4 戶當 1 台)
防 除 機	291 (7 戶當 1 台)	57	57	616	730	525 (4 戶當 1 台)
移 秧 機	2.4	1.8	10	140	152	120 (16 戶當 1 台)
收 穫 機	12.5	8.6	10.8	290	309	250 (8 戶當 1 台)
脫 穀 機	203 (11 戶當 1 台)	6	8	62	76	250 (8 戶當 1 台)
其 他	195.1	10.1	16.3	277	298	310
計	940	137.5	162.1	1,861	2,160	1,925
所要資金		億원 462	1,070	21,845	23,377	

資料：農水産部 農業開發局

農業機械化事業은 '79 年에도 계속해서 農業機械의 供給擴大, 營農機械化 示範團地의 擴大造成과 技術訓練 및 事後奉仕의 強化에 力點을 두어 推進하였다.

더우기 '79 年에는 '80 年代 中盤까지 農村일손不足을 完全解消할 수 있도록 農業機械化 長期計劃을 樹立하여 이를 '80 年부터 본격적으로 推進토록 하였다.

産業高度化 過程에서 앞으로 農村勞動力의 量的인 減少와 質的인 低下가 더욱 加速的으로 進行될 것으로 展望됨에 따라 그동안 다져놓은 農業增産과 農家所得增大를 持續化하고 '80 年代의 福祉農村建設이라는 大命題를 成就할 수 있도록 農業機械化事業을 擴大推進키로 한 것이다.

나. 共同利用 促進

- 農業團體 (農協 農組) 中心 共同利用團地 重點育成
 - 綜合農業機械化團地 : '81 까지 道當 1 個所(8) 造成
 - 營農機械化센터 : '86 까지 面當 1 個所(1,460) 設置

다. 事後奉仕 徹底

- 面單位 修理施設擴充
 - '86 까지 面當 2 個所 (2,920) 確保

라. 技術訓練強化

- 農村指導所의 訓練施設 및 裝備完備 ('81 까지 140 個所)
- 訓練目標 ('79 ~ '80) : 1,500 千名

마. 農機械品質管理 指導強化

2. 農業機械供給

農業機械供給은 '79年度에도 계속 擴大하였는바 耕耘機 54千台, 防除機 57千台, 移秧機 1.8千台, 收穫機 8.6千台 등 모두 138千台를 供給하였다. 이는 '78年의 119千台보다 15% 增加된 것이며 收穫機 및 防除機의 供給이 前年에 비해 顯著하게 增加되었다.

年次別 農業機械供給狀況

<表 4-1-2 >

(單位: 台, 百萬원)

機 種	'73	'74	'75	'76	'77	'78	'79
耕 耘 機	7,736	25,243	27,970	41,933	41,387	45,316	53,534
트랙터	11	100	200	162	313	484	504
噴霧機	1,850	6,274	8,013	9,476	11,478	10,191	12,068
撒噴霧機	15,500	15,625	17,859	20,949	27,476	35,231	44,897
揚水機	2,927	3,991	3,718	13,671	14,476	17,291	9,717
移秧機	-	-	-	-	53	320	1,758
收穫機	-	-	-	-	65	3,005	8,558
脫穀機	1,350	4,673	5,288	6,025	6,110	5,740	6,023
乾燥機	-	-	-	-	124	173	166
播種機	-	3	831	17	2,019	1,350	228
切斷機	31	126	126	196	188	-	-
計	29,405	56,035	64,005	92,429	103,689	119,101	137,453
資金支援額	3,036	10,580	15,490	24,550	22,728	34,382	46,246
補助	243	198	523	-	130	1,589	886
融資	2,793	10,382	14,967	24,550	22,598	32,793	45,360

資料: 農水産部 農業開發局

이와같은 農業機械의 擴大供給을 뒷받침하기 위하여 國民投資基金등의 長期低利資金등의 長期低利資金 462 億원을 農機械 購入農家에게 融資支援 (融資率 50~100%) 하는 한편 農家負擔을 輕減시키고자 輸入農機械 및 部品에 대하여는 關稅 (稅率 15~20%) 를 全額 負擔토록 하고 '79 年度에는 收穫機를 免稅輸入 供給하였다.

農業機械의 擴大供給과 더불어 이의 農家保有도 크게 伸張되었는바 '79 年末 현재 農家が 保有한 農機械는 모두 940 千台에 達했다. 이를 機種別로 보면 營農의 主軸機種인 耕耘機는 9 戶當 1 台꼴인 236 千台, 脫穀機는 11 戶當 1 台꼴인 203 千台, 揚水機는 11.5 戶當 1 台꼴인 188 千台이 었다.

防除機는 7 戶當 1 台꼴인 291 千台가 普及되었으며 이로써 全畝面積 1 回 防除 所要日數가 '78 年の 2.2 日에서 1.7 日로 단축되었다.

年次別 主要農業機械保有狀況

<表 4-1-3>

機 種	'73	'74	'75	'76	'77	'78	'79
耕 耘 機	37,660	60,056	85,722	122,079	153,535	194,780	235,909
트 랙 터	293	388	564	790	1,121	1,601	2,035
移 秧 機	6	12	16	24	121	531	2,416
揚 水 機	61,193	62,863	65,993	85,704	119,956	180,660	187,608
防 除 機	97,306	116,065	137,698	164,172	194,328	235,994	291,061
收 穫 機	25	53	56	242	313	3,837	12,535
脫 穀 機	85,161	108,494	127,105	144,780	161,092	185,947	203,081
乾 燥 機	730	704	694	628	687	962	1,143
播 種 機	115	149	953	1,525	3,118	4,468	3,773
計	232,489	348,784	418,801	519,944	634,271	808,780	939,561

資料 : 農水産部 農業開發局

3. 營農機械化示範 団地造成

普及初創期인 移秧 및 收穫作業의 機械化와 農機械 共同利用의 示範事業으로 77年부터 農組와 農協등의 農業團體를 運營主體로 하는 綜合農業機械化 団地나 特性 收穫機械化 団地를 造成運營하고 있다.

綜合農業機械化 団地는 道當 1個所 目標로 大單位 平野地帶에 大型農機械를 投入하여 個所當 300 ha씩 造成하고 있는바 여기에서는 耕耘에서 부터 收穫까지 全作業은 機械化하고 있다.

'79年에는 既着手한 4個団地를 擴大補完하며 마무리 짓는 한편 忠南, 全南, 慶南에 各各 1個所씩을 新規로 造成하여 모두 7個所를 運營함으로써 忠北을 除外한 7個道에 1個所씩 造成하였다.

同団地에는 機台購入費와 附帶施設費의 全額을 國庫와 地方費로 補助支援하고 있는데 '79에는 國費 682百萬元과 地方費 274百萬元 등 모두 956百萬元을 投入하였다.

7個団地의 '79年末 保有農業機械는 트랙터, 콤바인, 移秧機 등 모두 382台이었으며 育苗場, 格納庫, 乾燥場 등의 附帶施設은 2,593坪을 갖 추었다.

綜合農業機械化 団地造成現況

<表 4-1-4>

道 別	所在地	運營主體	造成規模 (ha)					造成期間
			目標	'78까지	'79	'80	'81	
江 原	鐵 原	郡事業所	1,000	700	300	-	-	'77~ '79
京 畿	平 沢	畿湖農組	300	100	200	-	-	'78~ '79
全 北	金 堤	東津 "	300	100	200	-	-	'78~ '79
慶 北	達 成	達成 "	300	100	200	-	-	'78~ '79
忠 南	扶 餘	世道單協	300	-	100	200	-	'79~ '80
全 南	羅 州	南平 "	300	-	100	200	-	'79~ '80
慶 南	固 城	固城 "	300	-	100	200	-	'79~ '80

綜合農業機械化団地 農機械保有 및 附帶施設現況 ('79)

<表 4-1-5>

道 別	農 機 械 保 有 (台)						附帶施設 (坪)
	計	트랙터	移秧機	콤바인	乾燥機	其 他	
江 原	149 (26)	22 (2)	26(15)	21 (9)	14 (-)	66(-)	650 (200)
京 畿	56 (35)	10 (6)	16(13)	11 (8)	11 (8)	8(-)	459 (185)
全 北	59 (40)	8 (5)	19(14)	16(11)	15(10)	1(-)	665 (305)
慶 北	61 (29)	12 (8)	10 (4)	10 (8)	9 (4)	20(5)	374 (120)
忠 南	12 (12)	4 (4)	3 (3)	2 (2)	3 (3)	-	210 (210)
全 南	14 (12)	3 (3)	4 (3)	4 (4)	2 (2)	1(-)	211 (211)
慶 南	16 (14)	3 (3)	4 (3)	4 (4)	4 (4)	1(-)	246 (246)
計	367(168)	62(31)	82(55)	68(46)	58(31)	97(5)	2,815(1,477)

註: 1) 其他 農機械는 耕耘機, 바인더, 脫穀機 등임.

2) 附帶施設은 共同育苗場, 格納庫, 乾燥場, 修理施設등임.

3) ()内는 숫자'79年 農機械 供給(台) 및 附帶施設(坪) 임.

移秧收穫機械化 示範団地는 移秧과 收穫作業의 機械化 技術體系 確立과 共同事業을 위해 造成하고 있다.

특히 機械移秧은 精密한 技術을 必要로 하는 箱子育苗를 하여야 함으로 農家에 本格的으로 普及하기에 앞서 農家水準에서의 技術體系가 確立되어 야 한다.

'79年에는 新規로 173 個所를 造成하여 모두 271 個所를 運營하여 機械化 移秧 및 收穫作業에 對한 對農民의 示範效果를 크게 拳揚하였다.

移秧・收穫機械化 示範団地造成現況

<表 4-1-6>

年 度	運 營 主 體 別 団 地 數					作 業 實 績	
	農 組	單 協	마을單位	其 他	計	移 秧	收 穫
	個所					ha	
7 7	17	4	-	5	26	203	308
7 8	37	38	-	25	100	1,347	790
7 9	51(14)	145(107)	47(47)	28(5)	271(13)	3,970	3,461

註: 1) () 내 숫자는 '79年 新規造成 団地數임.

2) 其他는 農村指導 및 農業系學校 등으로서 主로 教育目的 임.

移秧・收穫示範団地の 機械保有狀況 ('79 末)

<表 4-1-7>

団地數	機 械 保 有					
	移秧機	바인더	콤바인	트랙터	乾燥機	計
個所 271	488	404	92	113	70	1,167

4. 技術訓練 및 事後奉仕 強化

農機械 供給擴大에 발맞추어 '79年度에도 技術訓練과 事後奉仕를 強化함으로써 農業機械化의 內實化를 期하도록 하였다.

農業機械의 操作技術訓練은 主로 農村振興廳 산하 150 個所의 訓練機關을 通해 實需要者, 教官要員, 修理要員 등을 對象으로 實施하고 있는바 '79年 訓練人員은 모두 128 千名이었다.

특히 移秧機와 收穫機 등의 新規 普及 機種 實需要者에게는 事전에 技術訓練을 履修토록 하며 機械利用에 蹉跌없도록 하고 있으며 트랙터 및

콤바인 등 大型農機械에 대하여는 技術履修者에 限하여 供給함으로써 機械利用의 安全管理을 圖謀하고 있다.

그리고 農村勞動力의 老令化 및 婦女化에 對應하여 靑少年, 婦女子에 對한 技術訓練을 擴大實施하였다.

年次別 技術訓練実績

<表 4-1-8>

(單位:千名)

區 分	'72-'76	'77	'78	'79	累 計
計	222.5	55.2	100.2	128	505.9
教 官 要 員	3	0.3	0.4	3.5	7.2
靑 少 年	8.2	1.6	2.2	2.2	14.2
婦 女 子	4.1	5.2	11.6	13.6	34.5
實 需 要 者	207.2	48.1	61	84.2	400.5
農 高 生			25.0	24.5	49.5

또한 實需要者の 技術訓練을 主로 擔當하고 있는 農村指導所의 訓練基盤을 構築하기 위하여 '79년에는 20個所의 訓練施設과 121台 (移秧機)의 裝備를 補充하였다.

訓練施設 및 裝備補充現況

<表 4-1-9>

區 分	目 標	'79 (實 績)	
		確 保	累 計
施 設	141個所	20	87
裝 備	1,680台	121	725

한편 普及된 農業機械의 徹底한 事後奉仕를 위해 '79年부터는 특히 面單位の 修理施設擴充에 力點을 두었는바 農協서비스센터 및 業體修理店 273個所를 新規로 設置하여 年末까지 873個所의 修理施設을 確保하였다.

또 事後奉仕部品の 圓滑한 供給을 위하여 機種別로 供給台數에 따라 一定量의 生産供給을 義務化하였으며 '78年부터 實施하고 있는 部品 및 修理費의 價格表示制를 強化함으로써 修理費의 適正化를 期하였다.

한편 面單位の 修理施設이 아직 充分치 못함을 감안하여 交通이 不便한 奧地 및 修理施設이 脆弱한 地域에 대하여 農機具組合, 生産業體, 行政機關, 農村指導所 및 農協의 有機的인 協助아래 年3回 實施하고 있는 定期巡廻 事後奉仕에 철저를 기함으로써 특히 農繁期의 機台고장 수리에 안전을 기하였다.

이밖에도 移秧機와 收穫機의 新規普及 機種에 대해서는 供給業體로 하여금 別途의 全國 巡廻 事後奉仕를 實施케 함으로써 機台利用에 蹉跌이 없도록 하였다.

農業機械修理施設 設置現況

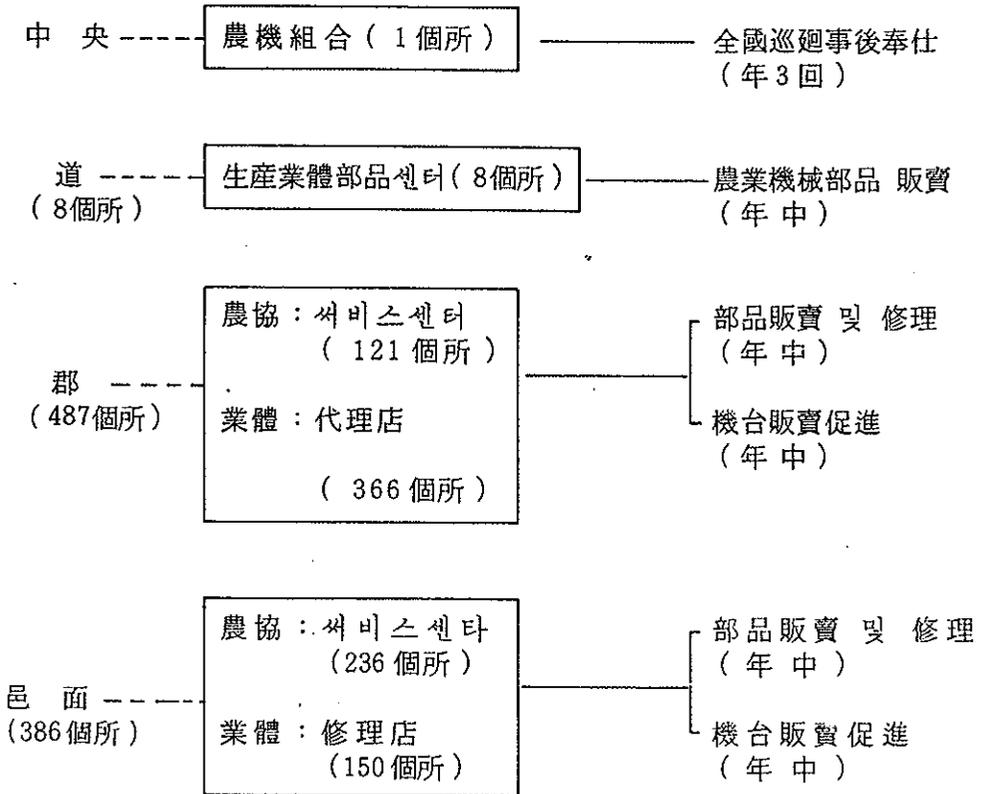
<表 4-1-10>

(單位: 個所)

區 分	'77	'78	'79	
			增 設	累 計
農協서비스센터	232	277	80	357
業體系列修理施設	255	323	193	516
計	487	600	273	873

農業機械 事後奉仕体制

<圖 4-1-1>



第 2 節 營 農 資 材

1. 肥料供給

肥料의 需給事情은 最近에 와서 많은 發展을 가져왔다.

'67 年에 肥料의 自給率은 37 %에 지나지 않았으나 '67 年 以後 第 3, 4, 5 肥料工場이 稼動됨에 따라 '67 年부터 總量面에서 自給水準을 넘어 窒素質 肥料를 輸出하기 始作하였다.

더욱이 77年度에는 國內 最大規模의 7肥가 完工됨으로서 生産量의 增加는 물론 肥料의 輸出量도 增加하여 79年度에는 輸出이 成分量으로 約 559千 $\frac{1}{4}$ 에 達하였다.

한편 肥料의 消費量은 每年 擴大되어 왔으나 '76年의 境遇에는 75年에 比하여 急激한 減少를 보였는데 이는 75年末 斷行한 肥料價格의 引上에 影響을 받은 것으로 보인다. 肥質別 自給率을 보면 窒素質 肥料은 68年以來 지금까지 繼續 自給水準을 넘고 있으며 磷酸質 生産은 76年 부터 自給水準을 넘어섰다.

그러나 加里質은 全量輸入에 依存하고 있으며 國內 複合肥料의 生産量에 對한 自給率은 79年度에 60%에 達했다.

그동안 農家의 窒素質 偏重施用에 依한 被害를 防止하고자 複合肥料의 增量施用과 施肥法改善等 均衡施肥指導에 꾸준히 努力해온 結果 窒素, 磷酸, 加里의 消費比率은 70年度의 63:22:15에서 79年度에는 52:27:20으로 均衡施肥가 크게 向上되었는 바 이것은 最近 農民들의 均衡施肥에 對한 認識度 向上으로 73年 以後 複合肥料와 磷酸 및 加里質 單肥의 消費가 뚜렷이 늘어나고 있기 때문이다.

그간의 肥料施用 增加와 均衡施肥 向上에는 政府의 肥料價格政策이 크게 寄與하였다.

過去 肥料價格의 相對的 變動狀況을 糧肥交換率로 換算하여 보면 67年에 쌀 1 噸(80 kg)當 尿素(25 kg) 6.2 包를 購入할 수 있었던 것이 점차 增加되어 72年에 13.2 包로 最高水準에 達했었고 그 後 漸減되어오다 79년에는 78年보다 2.2 包나 增加한 12 包로 되었다.

磷酸質 肥料은 쌀 1 噸로 熔成磷肥를 살 수 있는 量은 67年에 9.6包이던 것이 70年 以來의 高米價 政策과 磷酸質과 加里質施用 權장을 爲한 肥料의 低價 維持政策施行으로 76年에는 25.2 包 77年에는 28.3 包 78年에는 32.6 包 79년에는 무려 39.8 包로 增加하였다.

加里質 肥料을 보면 쌀 1 噸로 塩化加里를 살 수 있는 量은 67年에 8.3

包에서 76년에는 22.1包, 77년에는 24.7包, 78년에 28.5包, 79년에는 34.8包로 增加하였으나 過去 4年동안 据置하여 오던 肥料販賣價格을 79年 12月 19日 20%引上 하였다.

한편 均衡施肥를 圖謀하기 爲하여 實需要者에 對한 肥料販賣는 75年 12月부터 均衡施肥가 可能한 範圍內에서 (窒素, 磷酸, 加里를 結合한 販賣基準에 依據) 農家希望에 따라 自由롭게 購入할 수 있도록 하였다.

年度別 糶肥交換率

<表 4-3-1 >

	尿 素			熔 成 磷 肥			塩 化 加 里		
	包當價格	交 換 率		包當價格	交 換 率		包當價格	交 換 率	
	(25 kg)	쌀	보리쌀	(25 kg)	쌀	보리쌀	(25 kg)	쌀	보리쌀
	원	包	包	원	包	包	원	包	包
67	582	6.2	4.3	270	9.6	9.3	310	8.3	8.1
72	681	13.2	8.5	268	36.9	23.7	307	32.2	20.7
73	749	11.7	7.2	350	32.5	20.0	400	28.4	17.5
74	974	9.8	5.7	577	27.3	15.7	659	23.9	13.8
75	1,608	6.4	3.6	920	21.2	12.1	1,052	18.6	10.6
76	3,056	7.6	4.3	920	25.2	14.3	1,052	22.1	12.5
77	3,056	8.5	5.1	920	28.3	16.8	1,052	24.7	14.7
78	3,056	9.8	6.1	920	32.6	20.1	1,052	28.5	17.6
79	3,056	12.0	7.2	920	39.8	23.9	1,052	34.8	20.9
79.12.19 이 후	3,668	10.0	6.0	1,104	33.2	19.9	1,263	29.0	17.4

資料 : 農水産部 農産局

79년에는 需要時期別로年間 1,430 成分千%을 消費地에 事前確保하여 863 成分千%을 供給함으로써 營農에 支障이 없도록 하였다.

또한 零細農에 對한 營農費支援의 一環으로 實施하는 外上販賣는 76年과 같은 35%水準을 維持하였다.

2. 病虫害防除와 農藥供給

가. 病虫害發生 및 防除

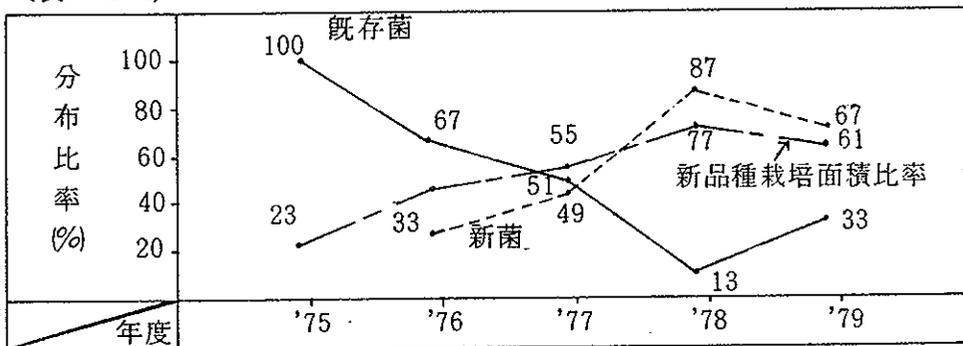
食糧增産 施策推進의 一環으로 多收性 新品種이 確大栽培되고, 小株密植과 窒素質 肥料의 過多施用으로 病虫害發生은 每年增加趨勢에 있으며 最近에는 新品種을 侵害하는 新菌系의 稻熱病發生增加와 더불어 在來品種에도 漸次病虫害發生이 늘어나고 있는 實情이다.

79年度 病虫害發生面積은 7,447 千ha로서 75年度の 5,389 千ha보다 1.5 倍가 늘어났으며 '79年度 植付面積 1,224 千ha 對比 約 6 倍에 達하고 있다.

특히 '79年度에는 低溫과 日照時間의 過少로 新品種의 生育에 不適合했으며 颱風어빙號와 주디號의 影響으로 白葉枯病은 '78年度の 2 倍以上 增加發生되었다.

年度別 新菌系 稻熱病 發生狀況

<表 4-2-1>



年度別 病虫害発生状況

<表 4-2-2>

(單位 : 千ha)

區 分		'75	'76	'77	'78	'79
植 付 面 積 (A)		1,198	1,196	1,206	1,219	1,224
發 生 面 積	病 害	1,751	1,110	1,234	2,752	3,192
	虫 害	3,638	2,393	2,949	4,466	4,255
	計 (B)	5,389	3,503	4,183	7,218	7,447
B / A (%)		449	293	347	392	608

資料 : 農水産部 農産局

'79 水稻病虫害発生状況

<表 4-2-3>

病 害 虫 別		發 生 面 積	植付面積對比
合 計		7,447 ^{千ha}	608 %
病 害	稻 熱 病 (号 稻 熱 病)	1,483 (691)	122 (57)
	紋 枯 病	1,144	94
	白 葉 枯 病	520	43
	其 他	45	4
	小 計	3,192	262
虫 害	二 化 螟 虫	955	78
	兎 子 類	1,470	121
	其 他	1,830	150
	小 計	4,255	350

이와같이 늘어나고 있는 病虫害을 效率적으로 防除하기 爲한 前提條件으로 病虫害 發生豫察을 強化하여 基本豫察所 78 個所로 大幅擴大 設置하여 地域別 豫察結果를 土台로 全國적으로 組織運營되고 있는 18,546 個의 共同防除團을 中心으로 共同防除 體制를 確立케 하는 한편 其他 地域에도 共同防除期間에 一齊防除를 하도록 하므로서 防除效果를 最大限 挙揚토록 하였다.

또한 共同防除團에 動力噴霧機, 動力撒噴霧機等 防除機具를 擴大供給하여 一齊防除日數를 從來의 2.2 日에서 1.7 日로 短縮시키는 등 計劃的인 共同防除를 實施토록 하므로서 '79 年에는 水稻植付 面積에 對하여 846 회에 該當하는 10,355 千ha를 防除하였으며 이중 航空防除를 包含한 共同防除實績은 5,865 千ha로서 總防除實績의 57%에 達한다.

앞으로 地域實情에 알맞는 豫防爲主의 共同防除를 實施하고 이를 뒷받침까지 爲한 行政技術, 資材供給等 諸般支援施策의 圓滑로 防除效果를 最大한 높이는데 力點을 두어야 한다.

年度別 病虫害防除狀況

<表 4-2-4>

(單位: 千ha)

區 分		'75	'76	'77	'78	'79
植 付 面 積 (A)		1,198	1,196	1,206	1,219	1,224
防 除 面 積	病 害	2,730	3,251	3,783	4,829	4,972
	虫 害	5,249	5,321	5,166	5,510	5,383
	計 (B)	7,979	8,592	8,949	10,339	10,335
B / A (%)		666	717	742	848	846

나. 農藥供給

每年 水稻病虫害發生이 擴大되는 傾向이고 病虫害에 對한 農民의 認識이 높아짐에 따라 農藥消費趨勢도 增加되어 '79年에는 30,598%을 消費하였는 바 이중 水稻用 農藥이 11,703 %으로 75年 對比 167 %가 增加하였으며 園藝用은 7,407 %, 除草劑 5,304 %, 其他 6,184 %에 達한다.

農藥消費增加와 더불어 農藥使用으로 因한 被害防止를 爲하여 毒性이 強한 33種의 農藥을 猛毒性, 高毒性, 水質汚染性 農藥으로 分類指定告示하고 19種의 農藥에 對하여는 作物別 使用回數, 使用時期, 使用方法 等を 規制하는 農藥의 安全使用 基準을 設定告示하고 이를 遵守토록 指導弘報 活動을 展開하는 等 農藥安全 使用對策事業을 繼續實施하였다.

農 藥 消 費 實 績

<表 4-2-5>

(單位 : 基準藥劑%)

		75	76	77	78	79
合 計		20,559	22,315	24,003	27,320	30,598
水 稻 用	殺 菌 劑	1,969	2,448	3,080	3,724	5,243
	殺 虫 劑	5,041	5,514	5,166	6,303	6,460
	計	7,010	8,002	8,246	10,027	11,703
園 藝 用	殺 菌 劑	1,596	1,815	1,907	2,361	2,660
	殺 虫 劑	3,434	4,338	3,788	4,693	4,747
	計	5,030	1,153	5,695	7,054	7,407
除 草 劑		2,953	3,298	3,721	4,581	5,304
其 他		5,566	4,862	6,341	5,658	6,184

3. 保温못자리 設置와 土壤改良劑 供給

多收性 新品種의 冷害防止와 早期移秧을 為한 保温못자리 設置가 水稻作 營農에 있어서 必須的 要件이 되었다.

73 年에 保温못자리에 의한 移秧이 全植付 面積의 27%였던 것이 77 年에는 79%, 78 年에는 95%, 79 年에는 92%로 높아져 健苗育成 早期移秧 및 安全栽培에 寄與한 바 크다.

保温못자리는 設置하기 위한 P.E 필름需要도 每年增加하고 있는 바 이를 廉價로 供給하기 위해 農協을 通하여 一括購入支援하고 있다.

79 年에도 需要에 充分한 18,210 ㄲ을 供給하였다.

保温못자리 및 P.E 필름 供給実績

<表 4-2-6>

		單 位	73	77	78	79
保 温 못자리	設置面積(本 番基準)	千ha	320	972	1,161	1,132
	植付面積對比	%	27	79	95	92
P.E 필름 供給量		ㄲ	3,954	14,702	18,465	18,210

한편 土壤의 酸性化 防止와 耐病性 增大를 위하여 珪酸質 肥料, 農用石灰 등을 供給함과 아울러 客土, 深耕, 堆肥增産에 의한 地力增進事業도 積極推進하였다.

地力增進事業実績

<表 4-2-7>

	'79 實 績	'79 計劃(A)	'79 實績(B)	對 比B/A
客 土	62,002 ha	93,364	97,987	105 %
珪 酸 質 肥 料	300千kg	350	350	100
農 用 石 灰	300 "	300	300	100
堆 肥	38,807	33,100	36,983	112
深 耕	202,972	654,891	657,691	101

資料：農水産部 農産局

第 3 節 農 業 金 融

農家所得増大事業의 積極的인 推進으로 우리 農業이 傳統的인 生計為主의 營農으로부터 商業的 近代農業으로 轉換되고 從來의 米麥中心의 營農形態를 補完하여 畜産, 園藝, 特用作物 等 多角的 營農으로 發展됨에 따라 各種 農業施設을 爲한 中長期 農業資金의 需要가 急激히 增加하고 있으며 營農期부터 收穫期까지 短期的으로 必要한 短期農事資金도 畝新品種의 栽培擴大에 따른 P.E 필름, 農藥 等 營農資材 購入費의 增加로 더욱 需要가 擴大되고 있다.

또한 70年代부터 急激히 進行된 工業化와 함께 農村勞動의 都市流入에 따른 農村勞動力 不足現象은 조속한 農業機械化의 추진이 切實하게 되었고, 農水産物의 貯藏, 加工施設이 不足과 流通施設의 未備로 인한 不合理한 農産物價格形成은 農民의 生産活動을 不安하게 함에 따라 農産物流通 構造改善이 時急한 課題로 提起되고 있다.

이러한 農業與件의 變化에 對應하여 農業中長期資金을 擴大供給하기 爲하여 農業開發資金을 비롯하여 畜産振興基金, 農業機械化資金, 國民投資基金(食糧増産部門) 等을 마련하여 農漁民 所得増大, 農業機械化 및 農

水産物の 支援規模를 大幅擴大하였다.

1. 農漁村貯蓄

74年부터 農漁村 1兆貯蓄의 強力한 推進과 새마을 事業의 農漁村所得增大事業에 힘입어 農漁村 貯蓄高는 '73年의 1,107億원에서 '79年末에는 11,082億원이 達함으로써 무려 10倍의 伸張을 이룩하였으며 이는 全國 金融機關의 總貯蓄이 同期間에 5.7倍가 成長한데 比하여 놀라운 成果라 할 수 있다.

특히 農漁村의 自然部落單位로 設置된 1兆金庫와 農水協單位組合을 통하여 純粹農村에서 預受되는 相互金融은 年平均 68%라는 높은 成長率을 보이고 있다.

이와같이 刮目할 伸張을 達成한 要因은 그동안 農漁村 1兆金庫의 持續的인 育成으로 農漁村貯蓄 基盤을 組織化하고 아울러 農漁民으로 하여금 生活化하며 근검 절약하는 생활습관을 振作시키기 위하여 節米貯蓄, 폐품 수집, 共同作業 및 副業에 의한 貯蓄 등 개미貯蓄運動을 積極 推進하는 한편 農水協의 預金制度를 農漁村의 實情에 맞도록 獎學, 結婚, 孝道 등 各種 賦金制度和 自立預託金制度를 開發 普及하여 農民의 呼應度를 提高시킴으로써 全農漁民이 自發的으로 參與하는 분위기를 造成한데 있다.

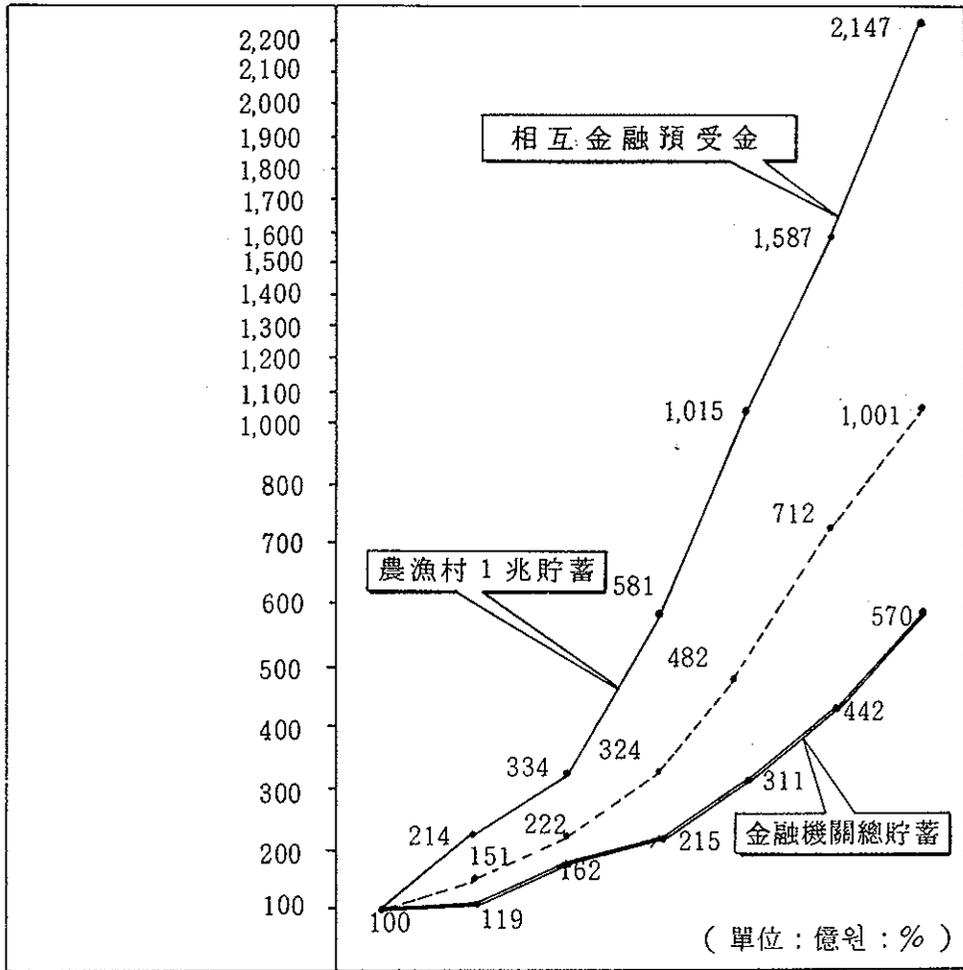
이와같은 農漁村 貯蓄施策의 強力한 推進으로 '79년에는 年間 貯蓄純增目標 2,700億원보다 18%가 增加한 3,197億원의 實績을 挙揚하여 '79末 農漁村 貯蓄은 11,082億원에 이르러 1兆원을 突破하였으며 '80년까지 計劃된 1兆貯蓄計劃의 純增目標 11,165億원을 '80年上半期에 앞당겨 達成될 것으로 展望한다.

2. 營農資金調達 및 資金의 支援現況

主穀의 自給을 爲하여 新品種의 栽培가 擴大됨에 따라 P.E 필름, 農

農漁村貯蓄成長趨勢

<表 4-3-1>



區 分		年度別							
		'73	'74	'75	'76	'77	'78	'79	
相互金融 預受金	金額	277	592	926	1,610	2,811	4,396	5,948	
	指數	100	214	334	581	1,015	1,587	2,147	
農漁村 1 兆貯蓄	金額	1,107	1,667	2,444	3,583	5,339	7,885	11,082	
	指數	100	151	222	324	482	712	1,001	
金融機關 總貯蓄	金額	17,171	20,527	27,841	36,873	53,363	75,874	97,827	
	指數	100	119	162	215	311	442	570	

藥 등 各種 營農資材의 投入量 增大와 農村의 勞動力 減少와 이에 따른 人件費 上昇 및 農業機械 普及擴大로 因한 油類費, 修繕費等 附帶費用 增加 등으로 말미암아 經常的 農業支出이 해마다 激增하고 있다.

이에 對處하여 政府는 短期農事資金의 擴大供給을 서둘러 '79년에는 政府財政支援資金과 農協資金을 統合하여 低利로 支援하는 營農資金 1,687 億원 外에 農協單位組合의 相互金融資金 2,266 億원, 農藥 肥料 등 資材 外上供給 895 億원 등 總 4,848 億원을 短期農事資金으로 支援하였으며 이는 '78年의 3,825 億원에 比하여 27%가 增加하였고 '70年의 76 億원과 比較해 볼 때는 무려 64 倍가 擴大된 것이다.

營農資金支援実績

<表 4-3-1>

(單位: 億원)

年度別	區 分	金 額	指 數
' 7 0		76	100
' 7 5		195	257
' 7 6		559	736
' 7 7		975	1,283
' 7 8		1,379	1,814
' 7 9		1,598	2,220

이와함께 農業機械化 農家所得增大 및 農水産物 流通加工等 施設擴充에 必要한 農業中期資金 支援을 爲하여 財政資金과 農協資金을 統合運用하는 農業開發資金計定에서 260 億원 農協利差補償資金으로 300 億원, 國民投資基金에서 250 億원을 支援하였으며 이와 아울러 所得增大와 함께 農漁民의 文化生活 向上을 爲한 農漁村住宅改良事業은 '78年에 50,000 棟에 830 億원을 支援한데 이어 '79年에는 財政資金 242 億원, 地方費 242 億

원, 國民住宅資金 194 億원과 農協資金 291 億원을 包含 總 969億원의 資金으로 30,000 棟의 農村住宅을 改良하였다.

이 外에도 畜産振興을 爲한 畜産振興基金과 새마을綜合開發資金等を 活用하여 農家所得 支援을 爲한 中期資金支援에 力點을 두었다.

以上과 같은 財源을 바탕으로 農業貸出金은 '70 年の 759 億원에서 '79 年末 現在 5,537 億원으로 擴大됨으로써 지난 10 年間 약 7 倍의 伸張을 보였다.

그러나 4 次에 걸친 經濟開發 5 個年計劃을 通하여 急速히 進行된 工業化와 輸出增大施策에 따라 農業部門의 資金增加率은 非農業分野의 資金增加率에 比하여 相對的으로 낮아지고 있으며 總貸出金中 農業部門 資金의 占有率 역시 70 年の 10.7 %에 比해 '79 년에는 6.2 %로 점점 낮아지고 있다.

따라서 轉換期 農業의 農業資金의 需要增加에 부응하여 短期農事資金을 비롯하여 各種 農業施設 支援을 爲한 中長期資金의 계속적인 擴大가 要望되고 있다.

農業資金貸出金趨勢

< 4-3-2 >

(單位: 億원)

年度	區分		1) 農業資金貸出金(B)		比率 (B/A)
	總貸出額(A) 金額	增加率	金額	增加率	
'70	7,068	100	759	100	10.7
'75	29,055	411	2,065	271	7.1
'76	37,249	527	2,539	335	6.8
'77	47,090	666	3,473	458	7.4
'78	16,090	935	4,750	626	7.2
'79	89,778	1,270	5,537	730	6.2

註: 1) 短期農事資金中 相互金融除外

資料: 韓銀統計月報

第 4 節 農事試驗研究의 技術指導

1. 農事試驗研究事業

가. 食糧增産 新品種開發

1979年 水稻를 비롯하여 밀, 보리, 콩 등 主要 食糧作物에서 많은 優良 新品種을 育成하였으며 그중 水稻에서는 稻熱病, 白葉枯病에 強하고 收量이 많은 裡里 342號, 密陽 46號 등 5개의 品種과 冷害에 比較的 強하고 中山間地域에 適品種인 철원 21號, 수원 222호 등 6品種을 育成하는데 成功하였다.

밀에서는 원광, 조광보다 4%增收되고 성숙기가 5~8일 정도 短縮되며 倒伏에 強한 밀양 7호, 9호를, 보리에서는 강보리보다 성숙기가 7~14일 短縮되는 極早熟品種인 密陽 16號와 多收性 쌀보리 목포 51호를, 麥酒麥에 있어서는 향맥보다 15~34%增收되고 성숙기가 4일 短縮되며 麥芽比率이 높은 사천 6호를 育成하는데 成功하였다.

콩에서는 광교, 봉의 동북태보다 8~22%增收되며 病에 強하고 非開裂性인 수원 97호를, 녹두에서는 지방 재래종보다 23~27%增收되고 病에 強한 방아사를 育成, 選拔하였다. 어들 17個의 育成選拔品種은 '79 種子審議會議를 거쳐 새로운 獎勵品種 또는 準獎勵品種으로 決定되었으며 農家早期普及을 위하여 種子增殖中에 있다.

新規獎勵品種一覽

<表 4-4-1>

作物名	品 種 名	收量	增 收 率	主 要 特 性
		kg/10a	%	
水 稻	이리 342호	543	12/밀양23호	도열병, 백엽고병 강
	밀양 46호	508	3/유 신	도열병, 백엽고병, 벼멸구 강

作物名	品 種 名	收 量	增 收 率	主 要 特 性
		kg/10a	%	
	수원 287 호	491	15 / 밀양 21 호	도열병, 배엽고병 강
	수원 290 호	526	8 / 유 신	도열병, 백엽고병, 벼멸구 강
	이리 344 호	439	2 / 밀양 21 호	도열병, 백엽고병, 벼멸구 강
밀	밀양 7 호	475	조생통일 4 / 원광, 조광 농립 4 호	조숙, 耐倒伏 증강
	밀양 9 호	525	- 1 원광, 조광 농립 4 호	조숙 (6, 8 일) 耐倒伏 증강
	밀양 16 호	540	- 1 강보리	극조숙 (5, 18 일)
보 리	목포 51 호	486	7 / 세도하다가	도복강, 내습성
쌀보리	사천 6 호	410	34 / 향 맥	조숙, 도복강
맥주맥				

나. 所得增大作物 新品種 開發

油脂作物인 油菜에 있어서는 용당이나 목포 11호보다 8%增收되고 病에 強하면서 含有率이 높고 무에루진산인 목포 29호를 育成하고 참깨에 있어서는 수원 9호보다 6%增收되고 함유율이 높으며 백색종피색을 가진 수원 26호를 育成하였다.

園藝作物인 사과에 있어서는 홍옥보다 성숙기가 빠르고 病에 強하며 良質인 조나골드를, 버섯에 있어서는 재래종보다 14%增收되고 收穫期間이 긴 농기 201호를 各各 選拔하였다.

새 開 發 品 種 一 覽

〈 表 4 - 4 - 2 〉

作物名	品 種 名	收 量	增 收 率	主 要 特 性
油 菜	木浦 29 號	kg/10 a 264	% 8 / 목포 11 호 용당	양질 무에 루진산
참 깨	水原 26 號	69	6 / 수원 9 호	고 함유 다수
사 과	조나폴드	3,000	- 1 홍 옥	조숙 (9 월 하) 양질
느타리 버섯	농기 202 호	50 kg / 3.3 m ²	14 / 在來種	버섯수확기간연장 (120 → 150 일)

다. 家畜能力改良

韓牛에서는 한우, 샤로레교잡종 育成研究로 18 個月令 體重이 한우보다 51~56 % 증체되며 精肉率이 높은 1, 2 代 雜種을, 돼지에서는 90 kg 도달일수가 154 일로 出荷日數가 36 日이나 단축되는 3 元交雜種을 育成하였으며 걸뿌림에 의한 草地改良法을 開發하여 草地造成費를 45 %나 節約하는 한편 組織培養을 利用한 狂犬病 生毒豫防藥과 돼지 파보바이러스 예방약을 開發하여 生産費節減과 藥效 持續期間을 크게 延長하였다.

라. 營農機械化

營農機械化 研究에 있어서는 機械化 一貫作業 體系를 完成하기 爲한 動力耕耘機 부착작업기 3 種을 開發하였다.

새로 開發된 走行型 脫穀機는 走行과 同時 脫穀作業이 可能하며 慣行(정치식)보다 10 a 當 作業勞力을 35 % 節減할 수 있었고 심층시비기는 耕耘과 同時 심층균일 施肥가 可能하며 慣行(人力+耕耘機)보다 作業勞力은 50 %, 作業費用은 25 %를 各各 절감할 수 있었으며 휴립비닐피복

기는 휴림과 비닐과 복 一貫作業이 可能하며 慣行(耕耘機+人力)보다 作業勞力 94%와 作業費用 84%를 節減하여 營農의 機械化 一貫作業體系 確立이 可能하게 되었다.

2. 農村指導事業

가. 農村指導態勢 強化

農業技術의 專門 高度化에 對應한 農村指導公務員의 資質向上을 위하여 一線指導士 2,033名에게 特技別 專門技術訓練을 實施하였으며 '77年부터 施行한 專門特技資格 試驗制度에 依據 79年에도 13個分野에 156名의 專門指導士를, 그리고 11個分野에 925名의 特技指導士를 確保함으로써 3年間に 걸쳐 專門指導士 221名, 特技指導士 4,703名을 確保하였다. 그리고 20個所의 農民訓練施設을 新築 또는 補完하였고 機動裝備 二輪車 750臺를 支援하여 一線指導活動 基盤을 構築하였다.

나. 새마을 所得增大 示範地域 育成指導

'73년부터 7個年計劃으로 推進하여 온 새마을 所得增大 示範마을 育成事業은 當初의 目標을 1年 앞당겨 達成함으로써 새마을 所得綜合開發 事業地區內에 새로이 308個 마을을 選定하여 마을別 3個年 綜合開發計劃의 樹立과 農家別 經營改善計劃을 樹立하여 所得戰略作目을 中心으로 한 地域協同圈을 造成하며 所得增大 示範事業을 展開하였다.

다. 農村生活改善 指導

科學的인 生活技術의 普及과 農民體位 向上을 爲하여 全國 1,847個 所에 營養改善 示範마을을 設置 運營하였고 12臺의 食生活改善 教育車를 利用하여 山間 奧地와 營養改善 示範마을의 巡迴教育 그리고 農村婦女子에 대한 食生活改善 課題訓練을 實施하여 農村生活의 合理化를 도모하였으며 또한 農民의 營養 및 食生活改善을 爲해 設置된 農村營養改善研究院은 食

品營養에 關한 調查研究 및 要員訓練에 必要한 基本計劃을 樹立하였다.

農村婦女子의 勞動管理를 能率的으로 管理하기 위하여 10,304個所에 農繁期 示範託兒 所를 設置하여 兒童의 安全保育과 農村婦女子의 營農參與機會를 擴大시키는 效果도 가져왔다.

라. 새마을靑少年 育成指導

農村靑少年 指導事業은 從來의 名稱인 4-H 俱樂部를 “새마을靑少年會”로 바꾸고 少年들로 構成된 里洞靑少年會와 靑年들로 構成된 邑面 새마을靑少年會로 組織 改編하여 새마을靑少年會 活動을 活性化시켜 營農後繼者 育成에 重點을 두었다.

組織改編한 새마을靑少年會 活動을 活性化시키기 위해 精神教育을 專擻할 새마을靑少年 中央研修場 設置를 推進하였고 各級單位 農民教育機關에서 實技爲主의 農機械 運轉操作技術訓練 그리고 先進 篤農家 農場에 中堅會員 1,297 名을 入住시켜 所得作目에 對한 專門技術訓練을 實施하였으며 한편 各種 教育行事의 內實化로 새마을 새기술을 兼備한 靑少年 育成에 重點을 두었다. 따라서 各種 教育訓練으로 精銳化된 會員들에게 中短期性 資金 21 億원을 支援하여 營農定着을 도모토록 하였고 아울러 後援團體인 韓國 4H 聯盟을 “새마을靑少年後援會”로 改編 補強하여 農業關係團體와 企業體 支援을 強力히 誘導함으로써 새마을靑少年會의 活動을 促進할 수 있는 制度的인 對策도 講究하였다.

마. 農民技術訓練

새마을 單位作目別 營農技術者 養成에 目標을 두고 推進한 農民技術訓練事業은 새마을 營農技術者 468 名에게 果樹 外 6 個分野의 成長作目에 對한 專門技術訓練을 實施하였고 2,095 名의 새마을靑少年會員, 13,602 名의 農村婦女子 59,439 名의 農機械 實需要 農民에게 政府 普及機種인 耕耘機, 移秧機 및 트랙타와 新開發機種 등 各種 農機械에 對한 運轉, 操作, 整備, 修理技術訓練을 實施하여 營農의 機械化를 促進하였다.

그리고 겨울철 農閑期를 利用하여 全農民을 對象으로 營農準備教育을 事前에 實施하여 食糧의 持續的인 增産과 農家所得增大에 寄與케 하였다.

바. 食糧增産 技術指導

쌀 自給持續을 爲하여 劃期的으로 多收穫되는 新品種을 總畝面積의 61%인 744千ha에 擴大普及하고 新品種 安全 多收穫 團地 675個所(個所當 4ha)를 中心으로 基幹 增收技術인 地力增進, 健苗育成, 適期移秧, 適正施肥, 病虫害 精密豫察 및 適期防除技術을 農民에게 迅速히 波及시키기 爲해 現場教育場으로 活用 總力을 傾注하였으나 6, 8月の 2回의 暴雨와 8月中 2회에 걸친 颱風通過로 浸水와 白穗被害를 받았고 稻熱病, 白葉枯病 發生과 成熟期の 低溫등으로 登熟率이 떨어져 生産目標을 下廻한 38,645千石 生産에 不過하였다.

農村勞動力의 減少에 對備한 省力機械化 栽培의 技術普及을 爲해 130個所(個所當 10ha)의 小型機械化營農示範團地를 設置 農民 現場教育場으로 活用하여 基幹技術을 農民에게 演示 波及시켰으며 10ha當 546kg을 生産하여 隣近 手移秧栽培보다 5%의 增收를 함으로써 營農機械化의 實效를 擧揚하였다.

한편 새로 開發된 多收性 옥수수 新品種 水原 19, 20, 21號를 京畿, 江原, 忠北, 慶北의 主産地域 500個所(900ha)에 示範栽培한 結果 10a當 平均 885kg을 生産하여 既存 獎勵品種인 黃玉에 比하여 111%增收 全國平均對比 193%增收함으로써 新品種의 多收性을 實證하고 主産地 農家所得增大에 크게 寄與하였다.

사. 所得作目 技術指導

農家所得 增大를 目標로 園藝作物인 菜蔬類등 13個作目 419個所의 示範圃를 主産團地 中心地域에 設置 周年 生産을 爲한 施設 및 高冷地 및 平地 여름철 栽培와 生産費 節減을 爲하여 育苗 移植 비닐멀칭栽培

山地 및 田轉換, 果樹園 造成技術을 集中 指導하였다.

植物性 食用油脂資源을 確保하기 위하여 참깨, 땅콩등 970 個所의 示範圃에서 增殖된 種子를 農民에게 擴大 普及하였고 한편 肉類需要 增加에 따라 1,499 個所의 草食家畜 示範마을에 韓牛, 交雜牛, 젓소, 돼지 三元交雜種 人工乳에 依한 한우송아지 早期育成, 家畜防疫등 새기술을 集中 投入 指導하였으며 酪農家가 많은 中北部地域에 靑刈用 옥수수 新品種 水原 19, 20, 21 號를 示範栽培하여 10 a 當 8,260 kg을 生産함으로써 在來種보다 156 %를 増産, 家畜의 基本飼料인 良質粗飼料 生産에 새로운 契機를 마련하였다.

아. 農業技術 公報事業

새기술 迅速 普及으로 主穀의 持續的인 増産과 새마을 所得増大를 促進하기 위하여 農業技術 普及에 必要한 各種 農民教育用, 視聽覺 教材를 製作 供給하고 大衆弘報手段을 活用한 農事技術 및 生活技術 大量弘報 活動을 展開하여 農業技術 向上과 實踐意慾을 鼓吹시키는데 注力하였는바

○ “農業技術”誌, “研究와 指導”誌, “標準營農教本”, 리후텔 農事배라 등 總 8種의 印刷物 教材 6,618 千部를 發刊 配付하여 營農指導 및 技術普及活動에 貢獻하였고 教育映画 4篇, 슬라이드教材 11篇을 製作 複製하여 一線 農村指導機關에 配付 營農教育에 活用도록 積極 支援 하였으며

○ 大衆弘報手段인 라디오, TV의 營農프로 2,987 件을 自體製作 및 資料提供, 中央 5 個 라디오, 3 個 TV局의 放送網을 통하여 放送하였고 農民新聞, 日刊新聞, “새마을”誌에 825 件의 營農技術 記事 및 農村振興事業施策을 報道하여 農民들의 營農技術 向上에 寄與하였다.

第 5 節 營農後繼者 育成

最近 우리 農村에는 農業勞動力的 不足과 質的低下가 심각한 農村社會의 問題點으로 抬頭되고 있다.

持續的인 高度經濟成長과 都市産業社會化에 따른 技能人力の 急激한 需要로 非農業分野의 就業機會가 擴大됨에 따라 農村人口는 每年 減少하는 趨勢에 있으며 특히 生産層 靑壯年들의 離農急增은 營農層의 老令化와 婦女化를 加速시킬 뿐아니라 構造的으로 他産業에 比하여 劣勢에 있는 農業의 發展과 農村開發을 將次 主導해 나가야 할 農村靑少年들에게 營農從事 忌避와 都市指向性을 助長하는 結果를 招來하고 있다.

따라서 이러한 現實的 與件에서 農村을 지키고 農村을 開發하며 이끌어 가겠다는 굳은 信念과 使命感을 갖고 모든 産業의 根幹이 되는 農業을 保護發展시키는 한편 農民을 保護指導하고 科學營農을 先導 實踐해 나갈 營農後繼者의 確保가 切實히 要請되어 78年 下半期에 農村의 基幹的 營農後繼者 育成을 為한 基本方向을 定立하고 79年度부터 이를 本格的으로 推進하게 되었다.

1. 基本方向 및 推進方針

農村의 基幹的 營農後繼者 育成的 基本方向은 첫째 靑少年에게 農村에 定着하여 農村을 지키겠다는 使命感과 營農에 對한 自信心을 鼓吹시키고 둘째, 營農定着者에게 矜持와 意慾을 갖도록 農業에 對한 價値觀을 提高시키고 支援施策을 講究, 制度化하여 支援을 強化해 나가는 것이다.

이의 推進을 위하여 첫째, 正規 學校教育을 통해 農業系 學生 특히 農高生의 營農資質을 向上시켜 卒業後의 定着을 誘導하고 둘째, 非正規的인 各種 教育訓練을 통해 農村의 校外學習組織인 새마을靑少年會의 會員들의

營農技術을 向上시켜 定着을 促進시키며 세째, 營農後繼者 育成資金을 制度化하여 支援規模를 擴大해 나가고 있다.

2. 農高生 資質向上과 卒業生定着 誘導

農高生の 資質을 向上시켜 卒業後의 營農定着을 誘導하기 위하여 지난해 下半期에 造成한 8億원의 새마을獎學基金 運用收益金으로 卒業後 營農定着을 希望하는 全國 119個 農業系 高等學校의 在學生 1,600名을 選定하여 總 158百萬원의 獎學金을 支給함으로써 農高生の 士氣를 振作하는 한편 優秀한 中學卒業生에 對한 農高 誘引體制를 確立하였다.

또한 農高卒業後 自立安定營農을 實現할 수 있는 經營合理化 能力을 培養하기 위하여 示範農高 13個校와 都市所在 農高 11個校에 대하여 2學期부터 示範的인 營農設計 教育을 實施하고 全農高에 營農設計 評價 施賞金 5,960千원을 支援하여 우수학생에게 施賞토록 함으로 士氣振作과 個人營農 設計 能力을 培養토록 하였다.

그리고 새로운 營農技術과 農事情報 등을 신속하게 提供함으로써 營農에 必要한 新 知識을 習得토록 하기 위하여 農業技術 標準營農教本 研究와 指導, 農村振興速報, 새농민, 農民新聞 等 營農技術教材를 供給하는 한편 農高 3學年生을 對象으로 農村指導所, 農業協同組合, 農地改良組合 등 有關機關의 職務에 대한 基礎 理論 및 見學實習訓練을 實施한 바 있으며 특히 同 有關機關의 職務訓練履修者 中 就業을 希望하는 757名을 優待採用함으로써 就業機會 擴大뿐 아니라 間接的인 農村定着을 促進시켰으며 農高實科教師의 新技術習得機會를 提供하기 위하여 322名에게 營農設計指導教育, 農業機械訓練 및 農協 職務訓練 등을 實施한 바 있다.

3. 새마을靑少年會 育成 強化

農村의 唯一한 校外學習組織인 새마을靑少年會를 育成 強化하고 會員

들의 營農技術을 向上시킴으로써 營農定着을 促進시키기 위하여 78年 11月에 確定된 새마을靑少年會 育成強化方案에 依하여 從前 4-H俱樂部를 새마을靑少年會로 名稱을 變更하고 年令을 13~24세에서 13~26세로 上向 調整하되 邑面靑少年會와 里洞靑少年會로 二元化하여 總 30,200 個會에 502千名의 會員으로 全面改編을 完了하였다.

또한 後援團體인 韓國 4-H聯盟을 韓國새마을靑少年 後援會로 改編하여 새마을靑少年消息紙 867千部, 課題教本 10種 35萬部 및 靑少年手記 등을 發刊 供給하는 外에 自由中國, 濠洲, 비울빈에 14名의 國際技術 交換訓練生을 파견하고 中央單位 野營訓練을 처음으로 實施하는 한편 需用品 供給事業, 課題競進大會, 크로바大賞實施 등 後援事業을 活潑히 展開하였다.

특히 새마을靑少年會員에게 愛農愛鄉思想을 涵養하고 營農定着 使命感을 鼓吹시키기 위한 精神教育場으로 새마을靑少年 中央研修場을 設立하였을 뿐아니라 125,300 餘名의 會員들에게 靑少年指導者 訓練, 課題訓練, 篤農家農場訓練, 作目專門技術訓練, 農業機械化訓練 등을 實施하여 營農技術을 向上시켰다.

그리고 항상 劣等感이 潛在하고 있는 會員들의 士氣振作을 위하여 農高卒業後 3年以上 營農從事者에게는 夜間大學進學時 大學入學 豫備考査를 免除해 주는 한편 弘報를 強化하여 社會的 認識을 提高하고 새마을事業 總閱評價에도 크게 反映한 바 있다.

4. 營農後繼者 育成資金 支援

78년에 처음으로 550百萬원을 支援한 바 있는 營農後繼者 育成資金을 79년에는 倍로 增額하여 1,100百萬원을 10個 農高와 1,125名에게 支援하였다.

특히 中期性 農業開發資金 1,100百萬원 外에 短期性 特殊目的 營農資

金 2,000 百萬원을 支援하되 擔保能力이 미약한 農業學校 卒業者와 새마을靑少年會員을 위하여 信用貸出 또는 信用保證附 貸出로 特別 取扱토록 하였다.

또한 畜産系學校 卒業者와 새마을靑少年會員을 對象으로 産學協同 養畜 農家 育成資金 580 百萬원을 中期融資 支援을 하였으며 특히 農高의 園藝 實習施設을 支援하기 위하여 10 個 農高에 300 百萬원의 農産物 販賣益金으로 施設園藝 實習施設을 設置하여 寄附採納한 바 있다.

第 5 章 食糧需給

國民所得水準의 向上과 더불어 '70年代 後半期에는 食生活의 高級化 現象이 두드러지게 나타났으며 이에 따라 肉類 等 高級蛋白質 食品과 果菜類의 需要增大를 招來하였고, 食糧用 糧穀의 消費가 漸次 減少되고 있는 反面 優等材인 쌀의 消費는 急激히 增加되었다.

多收穫 新品種의 普及 耕地改善 等の 施策에 힘입어 絕對生産量이 劃期的으로 增加되었음에도 人口 및 消費量의 增加로 因하여 米穀의 自給基盤은 繼續 不安한 實情이며, 畜産增殖에 따른 飼料 穀物의 需要急增으로 外穀導入量이 每年 增加되어 왔다.

蛋白質 및 脂肪質 食品의 供給擴大와 아울러 主穀인 쌀 및 보리쌀을 低廉한 價格으로 充分히 供給함으로써 國民營養水準은 每年 向上되어 왔으나, 그 결과 糧穀의 海外依存度 深化, 糧特赤字의 累增 및 米麥間의 消費 不均衡 等の 問題點을 惹起하고 있으므로 이같은 問題點을 解消 또는 緩和하고 나아가 食糧의 自給度를 提高하기 爲한 長短期 食品需給方向 設定과 이에 따른 價格 및 消費構造의 調整이 要望된다.

〈 食糧消費趨勢(年間 1人當) 〉

〈 表 5-1-1 〉

	'65	'75	'78	'79
穀 物	188.8 kg	207.3	201.5	198.8
肉 類	5.9	9.3	11.6	11.8
牛 乳	2.1	4.4	8.8	11.1
魚 貝 類	16.6	24.6	22.2	29.5
菜 蔬 類	46.7	62.5	104.0	136.3
果 實 類	9.8	14.0	16.2	20.7
Kcal / 1日	2,440	2,390	2,533	2,587

第1節 糧穀需給

1. 糧穀消費趨勢

國民 1人當 糧穀消費量은 아래 表에서 보는 바와 같이 最近 數年間은 年間 200 kg 內外 水準에서 安定되어 왔다.

이것을 穀種別로 보면 쌀의 경우 '79年度의 1人當 消費量이 135.6 kg 으로서 '75年度의 123.6 kg 對比 12 kg이 增加되었으며 이와 반대로 보리 쌀 消費量은 14.1 kg 으로서 '75年度의 36.3 kg 對比 切半以下 水準으로 急激히 減少되고 있어 全體的으로 食糧이 不足한 實情임에도 不句하고 需要 減縮에 따라 보리 生産의 減縮이 불가피하게 되었다.

밀가루의 消費量은 30.6 kg 으로서 '75年 이래 거의 變動없이 安定되어 있으며, 옥수수, 콩 等 雜穀消費量 역시 數年이래 消費의 起伏이 크지 않은 것으로 나타나고 있다.

< 糧穀消費量(年間 1人當) >

< 表 5-1-2 >

(單位 : kg)

	쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	其他	計
'70	136.4	37.3	26.1	1.1	5.3	13.2	219.4
'75	123.6	36.3	29.5	2.4	6.4	9.2	207.3
'77	126.4	28.5	30.3	3.3	6.2	9.2	203.9
'78	134.7	18.1	30.5	2.8	7.0	8.4	201.5
'79	135.6	14.1	30.6	2.9	7.2	8.4	198.8

2. 全體糧穀需給

가. 供 給

'79 米穀年度의 全體糧穀 供給量은 總 16,734 千ㄱ으로서 前年度의 14,629 千ㄱ 對比 14.4 %가 增加된 規模이다.

그 內譯은 前年度 移越量이 쌀 1,218 千ㄱ을 包含하여 2,858 千ㄱ으로 前年對比 12.4 %가 增加되었으며, 國內生産은 8,405 千ㄱ으로서 前年對比 0.9 %가 減少된 바, 이는 보리쌀이 前年보다 160 千ㄱ 增加된 반면 쌀 및 其他 잡곡이 240 千ㄱ 減少된데 기인된 것이다.

한편, 外穀 導入量은 5,471 千ㄱ으로서 前年對比 51.9 %가 增加되었으며, 이는 '77 年以來 중단되었던 쌀 導入의 再開와 옥수수, 콩 等 飼料用 穀物導入 增加에 기인된 것이다.

나. 需 要

'79 米穀年度 全體 糧穀消費量은 總 14,036 千ㄱ으로서 前年度의 11,771 千ㄱ보다 19.2 %가 增加되었다.

이를 用途別로 보면 食糧用 및 加工用에 있어서는 各各 0.1 %, 5.5 % 增加에 그쳤으나 飼料用 消費量은 2,923 千ㄱ으로서 前年對比 61.9 % 增加되어 全體糧穀 消費增加를 主導하고 있음.

다. 次年移越 및 自給度

'79 年度 全體糧穀 移越量은 2,698 千ㄱ으로서 前年度의 2,858 千ㄱ보다 若干 적으나 大體的으로 安定的인 在庫水準이라 할 수 있다.

다만, 쌀의 경우는 前年對比 36 %가 減少된 779 千ㄱ으로서 이는 '76 年以來 가장 낮은 水準인 것이다.

不足量의 導入으로 需給에 있어서는 安定을 期하였으나 消費量이 19.2 % 增加한 反面, 國內生産은 오히려 0.9 %가 減少됨에 따라 全體糧穀의 自給度는 前年度의 72.6 %에서 79 年度에는 59.9 %로 떨어져 史上 最低의

自給度を記録하였다.

全 体 糧 穀 需 給 実 績

< 表 5-1-3 >

(單位 : 千%)

區 分	供			給	
	'75	'78	'79	'79 / '78 増減	
				數 量	比率 (%)
移 越	1,951	2,543	2,858	315	12.4
(쌀)	(488)	(1,076)	(1,218)	(142)	(13.2)
(보리쌀)	(1,099)	(881)	(1,104)	(223)	(25.3)
(其 他)	(364)	(586)	(536)	(△ 50)	(△ 8.5)
生 産	7,295	8,485	8,405	△ 80	△ 0.9
(쌀)	(4,445)	(6,006)	(5,797)	(△ 209)	(△ 3.5)
(보리쌀)	(1,700)	(1,348)	(1,508)	(160)	(11.9)
(其 他)	(1,150)	(1,131)	(1,100)	(△ 31)	(△ 2.7)
導 入	3,012	3,601	5,471	1,870	51.9
(쌀)	(481)	-	(502)	(502)	-
(보리쌀)	(354)	-	-	-	-
(밀)	(1,584)	(1,587)	(1,652)	(65)	(4.1)
(옥수수)	(532)	(1,791)	(2,881)	(1,090)	(60.1)
(콩)	(61)	(223)	(422)	(199)	(89.2)
(其 他)	-	-	(14)	(14)	-
合 計	12,258	14,629	16,734	2,105	14.4

資料 : 農水産部 食糧局

(單位：千噸)

區 分	需			要	
	'75	'78	'79	'79 / '78 增減	
				數 量	比率 (%)
食 糧	7,333	7,444	7,454	10	0.1
(農 家)	(3,050)	(2,930)	(2,915)	(△ 15)	(△ 0.5)
(非農家)	(4,283)	(4,514)	(4,539)	(25)	(0.6)
加 工	970	1,371	1,446	75	5.5
種 子	187	162	169	7	4.3
飼 料	779	1,805	2,923	1,118	61.9
減耗 其他	727	909	2,044	1,135	124.9
輸 出	-	80	-	△ 80	-
小 計	9,996	11,771	14,036	2,265	19.2
次 年 移 越	2,262	2,858	2,698	△160	△ 5.6
(糞)	(715)	(1,218)	(779)	(△ 439)	(△ 36.0)
合 計	12,258	14,629	16,734	2,105	14.4
自給度 (%)	73.0	72.6	59.9	-	-

主要穀物輸入實績

〈 表.5-1-4 〉

(單位 : 千噸)

	'75	'77	'78	'79
쌀	481	-	-	502
보리쌀	354	322	-	-
小麥	1,584	1,979	1,587	1,652
옥수수	532 (373)	1,370 (1,071)	1,791 (1,445)	2,881 (2,450)
大豆	61 (41)	151 (109)	223 (149)	422 (343)
計	3,012 (414)	3,822 (1,180)	3,601 (1,594)	5,457 (1,793)

註 : () 內는 飼料用

3. 政府糧穀需給

가. 需 給

'79 年度의 政府管理糧穀 供給規模는 總 3,920 千噸으로서 前年度의 3,455 千噸보다 13.5 %가 增加되었다.

그 內譯을 보면 前年 移越量은 쌀 744 千噸을 包含한 1,425 千噸으로 前年度의 1,472 千噸 水準이며, 收買量에 있어서는 '78 年產 쌀은 前年對比 3.4 %가 減少된 1,356 千噸을, '79 年產 보리는 15.7 %가 더 많은 560 千噸을 收買하므로써 夏秋穀 總收買量은 前年보다 2.4 %가 增加되었으며, 米價安定施策과 安定備蓄在庫 確保를 爲하여 '76 年度 以後 中斷되었던 쌀 導入이 '79 年度에 再開되어 502 千噸을 導入 充當하게 되었다.

政府管理糧穀 總需要量은 2,626 千噸으로서 前年對比 29.4 %가 增加되

었다.

그 內譯을 보면 官需用은 231 千%으로서 前年度水準이나 穀價調節用은 1,908 千%이 放出됨으로서 前年對比 28.7%가 增加하였으며 特히 쌀은 前年보다 42.5%가 增加된 1,686 千%이 放出되었는 바, 이는 政府米의 米質이 向上되었을뿐 아니라 全體穀價安定을 爲하여 時價보다 低廉한 價格으로 年中 無制限 放出함에 基因된 것이다.

次年度로의 移越量은 1,294 千%으로서 前年度보다 9.2%가 減少되었으며, 쌀은 調節用 需要의 增加로 因하여 前年보다 34.0%가 적은 491 千%이 移越된 反面, 보리쌀은 19.4%가 많은 757 千%이 次年度로 移越되었다.

政府糧穀需給

< 表 5-1-6 >

(單位 : 千%)

區 分	供			給	
	'75	'78	'79	'79 / '78 增減	
				數 量	比率 (%)
移 越	474	1,472	1,425	△ 47	△ 3.2
(쌀)	(115)	(953)	(744)	(△ 209)	(21.9)
收 買	1,267	1,890	1,936	46	2.4
(쌀)	(735)	(1,403)	(1,356)	(△ 47)	(△ 3.3)
(보리쌀)	(520)	(484)	(560)	(76)	15.7
導 入	911	62	542	480	774.2
(쌀)	(481)	(-)	(502)	(502)	(-)
其 他	47	31	17	△ 14	△ 45.2
計	2,699	3,455	3,920	465	13.5

(單位 : 千噸)

區 分	需			要	
	'75	'78	'79	'79 / '78 增△減	
				數 量	比率 (%)
軍 官 需	211	217	231	14	6.5
調 節 用	1,056	1,483	1,908	425	28.7
(쌀)	(552)	(1,183)	(1,686)	(503)	(42.5)
(보리쌀)	(461)	(268)	(185)	(△83)	(△31.0)
其 他	62	330	487	157	47.6
小 計	1,329	2,030	2,626	596	29.4
次 年 移 越	1,370	1,425	1,294	△ 131	△ 9.2
(쌀)	(691)	(744)	(491)	(△ 253)	(△34.0)
(보리쌀)	(631)	(634)	(757)	(123)	(19.4)
計	2,699	3,455	3,920	465	13.5

資料 : 農水產部 食糧局

나. 收買 및 放出

쌀과 보리쌀은 農業生産의 主宗을 이루고 있는 品目인 同時에 國民 主食으로서 農家所得增大와 繼續的으로 增産을 誘導하여 主穀自給 基盤을 공고히 하기 爲하여는 同 品目の 價格支持가 絶對的으로 要請된다고 하겠다.

이같은 觀點에서 政府는 '79年産 夏穀의 경우 收買價格을 前年對比 18.9% 引上한 보리쌀 76.5 kg 噸當 22,000 원으로 決定하고 生産量의 37.1%에 해당하는 560 千噸을 收買하였으며,

秋穀의 경우에도 收買價格을 前年對比 22% 引上한 쌀 80 kg 噸當 36,600 원으로 하여 生産量의 23.4%에 해당하는 1,300 千噸을 收買하였다.

보리쌀의 경우 政府가 最大의 勞力을 기울려 前年보다 76 千噸을 增量

收買하였음에도 收買量에 있어 生産者의 希望에 充足되지 못한 點을 否認할 수 없으며 政府의 收買能力에 限界가 있는 以上 生産者가 一般市場에 出荷하더라도 生産費를 充分히 保障받을 수 있는 價格體系를 確立하여야 할 것이다.

〈 政府糧穀收買價格 〉

〈 表 5-1-7 〉

年 度	쌀 (80 kg 當)		보리쌀 (76.5 kg 當)	
	收買價格	引上率	收買價格	引上率
'75	19,500 원	23.7 %	11,000 원	22.1 %
'76	23,200	19.0	13,000	17.1
'77	26,000	12.1	15,500	19.2
'78	30,000	15.4	18,500	19.4
'79	36,600	22.0	22,000	18.9

資料：農水産部 食糧局

한편 政府는 國民食生活安定 및 全體 物價安定을 圖謀하기 爲하여 '79 年度 政府米販賣原價가 쌀 80 kg 以當 35,088 원, 보리쌀 76.5 kg 以當 22,568 원임에도 不拘하고 單一米를 販賣原價의 76 %에 해당하는 26,500 원에 混合穀中 쌀은 販賣原價의 58 %인 20,240 원에 보리쌀은 販賣原價의 45 %에 不過한 10,120 원으로 하여 無制限 放出하였다.

특히 '79.8 月부터 米質에 따른 差等價格制를 導入하여 上品의 경우 80 kg 以當 32,000 원에 放出함으로써 向後 政府米 米質向上과 政府米 流通上의 問題點을 解消할 수 있는 기틀을 마련하였다.

二重穀價制의 擴大實施로 生産者의 所得向上과 物價 및 消費者의 食生

活安定에 寄與하였으나, 이로 因하여 糧穀管理基金의 赤字累増과 政府放出糧穀이 生産農家로 逆流함에 따른 社會的 費用增加 等の 問題點을 惹起하고 있다.

〈 政府糧穀收買実績 〉

〈 表 5-1-8 〉

年 産	쌀			보 리 쌀		
	生産量	收買量	比 率	生産量	收買量	比 率
	千ㄲ	千ㄲ	%	千ㄲ	千ㄲ	%
'75	4,669	790	16.9	1,700	520	30.6
'76	5,215	1,043	20.0	1,759	571	32.4
'77	6,006	1,403	23.4	814	189	23.3
'78	5,797	1,356	23.4	1,348	484	35.9
'79	5,565	1,300	23.4	1,508	560	37.1

資料：農水産部 食糧局

二 重 穀 価 内 訳

〈表 5-1-9〉

品	糧 穀 年 度	販 賣 原 價			放出價格 (B)	差 額 (B-A)
		收買價格	操 作 費	計(A)		
쌀 (80 kg)	'73	9,888원	792	10,680	9,500	△ 1,180
	'75	15,760	1,488	17,248	13,000	△ 4,249
	'78	26,000	3,372	29,632	22,420 (20,240)	△ 7,212 (△ 9,392)
	'79	30,000	5,088	35,088	26,500 (20,240)	△ 8,588 (△ 14,848)
보리쌀 (76.5kg)	'73	6,357	796	7,153	4,800	△ 2,353
	'75	9,091	1,412	10,503	6,900	△ 3,603
	'78	15,500	2,462	17,942	10,120	△ 7,842
	'79	18,500	4,068	22,568	10,120	△ 12,448

註) ()는 混合穀임.

4. 糧穀管理基金 運用実績

벼 新品種 栽培擴大等 食糧增産施策 推進을 爲한 收買物量의 增加와 效果的인 穀價安定對策을 爲한 糧穀備蓄規模 擴大에 따라 糧穀管理基金運用規模는 急激히 增大되었다.

'79年 基金運用規模는 15,041 億원으로서 前年度의 9,434 億원 對比 59.4%가 增加되었으며 基金設置年度인 '70年의 827 億원보다 18 倍가 增加된 것이다.

〈 年度別 糧穀管理基金規模 〉

〈 表 5-1-10 〉

	'70	'75	'76	'77	'78	'79
計	億원 (100%) 827	(100%) 5,183	(100%) 5,830	(100%) 5,620	(100%) 9,434	(100%) 15,041
1. 糧穀買入費	(83.7%) 693	(66.9%) 3,465	(75.5%) 4,402	(63.6%) 3,576	(77.2%) 7,282	(46.1%) 6,938
○ 前年産秋穀	20	291	693	377	2,260	1,680
○ 當年産秋穀	325	1,331	2,718	2,609	3,560	3,386
○ 當年産夏穀	104	760	958	396	1,242	1,688
○ 導 入 穀	244	1,083	33	194	220	184
2. 其 他	134	1,718	1,428	2,044	2,152	8,103

이같이 基金運用規模의 增大에 따라 그 不足財源을 充當하기 爲하여 韓銀借入 및 糧穀證券發行規模의 增大가 不可避하였으며, 二重穀價制 擴大實施에 따른 基金缺損累増과 더불어 借入金 및 證券利子 역시 基金缺損累増의 큰 要因이 되고 있다.

'79年末 現在 基金缺損累計는 7,302 億원이며, '79年度의 缺損額은 2,087 千億원으로서 前年度의 1,591 億원 對比 31%가 增加된 바, 政府財政에 큰 負擔을 주고 있는 基金缺損을 解消 乃至는 緩和할 수 있는 根本的 對策이 要望된다.

糧穀管理基金缺損의 現況

〈 表 5-1-11 〉

(單位 : 億원)

	쌀	보리쌀	雜 穀	價格補助	計	쌀+보리쌀
'70 ~ '75	△ 377	△ 798	△ 50	△ 1,265	△ 2,490	△ 1,175
'76	△ 197	△ 286	△ 5	△ 15	△ 503	△ 483
'77	△ 219	△ 433	21	-	△ 631	△ 652
'78	△ 1,540	△ 145	94	-	△ 1,591	△ 1,685
'79	△ 1,851	△ 285	49	-	△ 2,087	△ 2,136
計	△ 4,184	△ 1,947	109	△ 1,280	△ 7,302	△ 6,131

5. 政府糧穀保管處理

가. 政府糧穀倉庫 마무리 建設

政府糧穀의 需給規模가 漸次 增加됨에 따라 優秀 保管施設의 擴充은 지난 74年부터 繼續 建設하여 所要保管能力은 일단 確保되었으나 既存 保管施設中에는 一部 不良倉庫가 있어 保管糧穀의 品位維持가 憂慮되므로 지난 해에는 既存倉庫에 對한 改補修와 不良倉庫 代替建設에 力點을 두고 '78 追加分으로 產地에 100 坪型倉庫 777 棟 (77,700 坪)을 79年에 建設完了하여 優秀施設이 完全確保되었으며 한편 앞으로의 散物貯藏에 對備 우리나라의 氣候風土에 알맞는 倉庫構造를 開發하기 위하여 KIST 協助下에 特殊散物貯藏庫를 建設하여 運營試驗을 實施하고 있다.

'74 ~ '79 糧穀倉庫建設實績

< 表 5-1-12 >

棟 數	坪 數	總建設費	政府支援	自負擔	備 考
棟 5,902	千坪 590	百萬元 75,668	49,789	25,879	○ 棟當規模 100 坪基準

나. 保管糧穀의 安全管理

優秀保管施設의 確充에 따라 政府糧穀 保管契約 倉庫中 施設이 나쁜 等外 以下 倉庫는 契約對象에서 除外하고 3級以上 優秀倉庫에 限하여 糧穀을 保管토록 하므로써 政府糧穀의 安全管理에 注力하였으며 特히 麥類의 品位維持에 重點을 두어 農檢職員으로 하여금 政府糧穀 循期點檢制를 實施 病虫害 憂慮穀을 早期發見하여 燻煙 또는 燻蒸消毒을 實施하도록 하는 한편 加工原料로 優先供給케 하여 安全管理를 期하였으며 또한 保管業者 責任下에 스스로 管理할 수 있게 하는 自主管理業體로 擴大 指導하는 한편 保管處理技術의 向上을 위한 保管業者 및 關係公務員에 대한 敎育을 實施하고 아울러 有能한 保管技術要員 養成을 위하여 關係公務員을 海外(美國; 3名)에 派遣하여 先進國의 保管技術을 習得케 하고 糧穀의 散物 貯藏試驗(3年次)을 KIST의 緊密한 協助下에 實施하였다.

第 2 節 國民營養水準

本來 國民食生活은 그 나라의 食慣習, 全般的인 所得水準 食料品の 生産, 敎育, 制度 및 政府의 政策에 依해 크게 影響을 받는다.

따라서 所得水準이 낮고 食料品の 生産이 낮은 水準에 머물러 있어 그 自體가 不足한 상태로는 營養을 副次的으로 生覺하게 된다.

우리나라는 그동안 꾸준한 經濟成長에 힘입어 國民所得水準이 크게 向上됨에 따라 食品消費構造도 高級食品 攝取로 변모해 가고 있다. 즉 '78 年度의 食品供給量을 보면 果實類, 菜蔬類, 肉類, 鷄卵類, 牛乳等 高級食品이 每年 增加를 보이고 있으며 熱量供給도 繼續 增加하여 '78 年度는 2,533 Kcal 를 供給하여 韓國인 平均營養所要量 2,100 Kcal 보다 上廻한 水準이며 그 構成面에서도 動物性 蛋白質 및 脂肪質 攝取의 增加를 보이고 있어 國民營養이 繼續 改善되고 있다.

1. 食品消費構造의 變化

가. 穀 類

'78 年度 1人 1日當 穀類의 供給量은 529.5 g 으로서 '77 年度의 522.6 g 보다 6.9 g (1.3%) 增加하였다.

이를 品目別로 살펴보면 쌀은 369.1 g 으로서 '77 年度 346.3 g 보다 22.8 g 이 增加한 반면 보리의 供給量은 52.5 g 으로서 '77 年度의 78.0 g 보다 25.5 g (32.7%) 이나 減少되어 過去 15年 사이에 가장 낮은 水準이며, 밀가루 供給量은 88.5 g 으로서 '77 年度 2.6 g 增加하여 '74年以後 增加 趨勢에 있다.

나. 薯 類

薯類의 供給量은 68.6 g 으로서 '65 年度 200.5 g 을 最高로 그후 繼續 減少趨勢에 있다.

다. 豆 類

豆類 供給量은 28.4 g 으로서 '77 年의 25.3 g 보다 3.1 g (12.3%) 增加하였으며 '65 年以後 대체적으로 增加하고 있는 傾向이다.

라. 果 菜 類

果菜類는 需要가 增加되는 傾向으로 供給量은 284.9 g 으로서 '77 年

도에 비해 66.4%나 증가하였으며 果實類는 44.3 g 으로서 前年比 5.5% 증가하였다.

菜蔬類 供給이 急増한 것은 氣候條件으로 김장菜蔬가 生産 增加된데 基
인된다.

마. 肉 類

肉類 供給量은 高級食品 需要增加趨勢에 따라 每年 增加하는 傾向이며 '78年度 供給量은 31.8 g 으로서 前年度에 比하여 28.8 g (10.4%) 增加하였다.

라. 鷄 卵 類

鷄卵類의 供給量도 每年 增加傾向이며 '78年度에 있어서는 13.4 g 으로서 前年度에 比하여 1.1 g (9%)가 增加되었다.

사. 牛 乳 類

牛乳類 供給量은 近年에 急速히 增加되어가는 傾向인데 '78年度 供給量은 24.1 g 으로서 前年度 供給量에 比하여 5.0 g (26.2%) 增加되었다.

아. 其 他

水産蛋白質의 主供給源인 魚貝類는 生産不調로 前년에 比하여 5.8 g (8.6%) 減少되었으며 海藻類도 3.9 g 減少되었다.

堅果類, 油脂類는 每年 늘고 있으며 雪糖類는 前年보다 8.2 g (36.6%) 增加한 30.6 g 을 供給하였다.

2. 營養水準

熱量 (Kcal) 供給은 '78年度에 2,533 Kcal 가 供給됨으로서 '77年보다 106 Kcal 가 增加되었으며 韓國人 平均營養所要量 2,100 Kcal 線을 上廻하

年度別 1人1日當 食品供給量

< 表 5-2-1 >

(單位 : g)

年度 食品別	1970	1973	1975	1976	1977	1978
穀 類	534.0	551.1	528.6	530.4	522.6	529.5
쌀	357.4	330.5	328.3	330.6	346.3	369.1
밀가루	68.7	100.1	82.4	83.7	85.8	88.5
보리	100.8	112.3	108.8	107.5	78.0	52.5
기타	7.0	8.2	9.2	8.7	12.5	19.5
薯 類	153.4	107.5	97.6	99.3	91.9	68.6
雪 糖 類	17.1	15.9	14.3	16.4	22.4	30.6
豆 類	18.3	19.3	22.6	26.4	25.3	28.4
堅 果 類	0.1	0.2	0.5	0.5	0.9	1.2
種 實 類	0.2	0.8	3.5	3.8	0.6	1.1
菜 蔬 類	164.2	161.0	171.3	186.4	171.2	284.9
果 實 類	27.5	34.2	38.2	35.9	42.0	44.3
肉 類	22.8	25.3	25.4	26.4	28.8	31.8
鷄 卵 類	8.7	9.1	10.9	11.2	12.3	13.4
牛 乳 類	4.9	8.9	12.2	14.5	19.1	24.1
魚 貝 類	40.2	64.1	67.6	65.5	66.6	60.9
海 藻 類	7.2	14.5	14.4	15.9	14.1	10.2
油 脂 類	4.0	5.6	7.3	8.4	9.3	12.2

資料：農水産部 '78食品需給表

고 있다.

供給熱量 (Kcal)의 構成을 보면 動物性 食品으로부터의 供給熱量은 231 Kcal로서 全體 供給熱量의 91%를 차지하고 있으며 供給熱量을 構成營養素別로 보면 澱粉로부터 76.5% 蛋白質로부터 11.7% 脂肪으로부터 11.8%를 供給하였다.

蛋白質의 總供給量은 73.8 g 으로서 '77年度와 비슷한 水準이며 國民 1人 1日當 蛋白質 所要量 70 g 을 上廻하는 水準이며 全體 蛋白質 供給量 가운데 動物性 蛋白質 供給量은 18.6 g 으로서 全體의 25%를 차지하여 動物性 蛋白質과 豆類蛋白質을 合하면 全體 蛋白質 供給量의 38.5%에 이르고 있다.

脂肪質 供給量은 33.1 g 으로서 前年對比 3.9 g (13%) 增加한 것이며 每年 增加되는 趨勢에 있다.

韓國人 平均 營養所要量에 比하여 無機質食品의 供給은 칼슘이 不足되고 鐵分도 充分하다고 볼 수 없는 實情이며 維生素類는 大體로 必要水準이 供給되고 있으나 維生素 B₂가 不足하여 칼슘과 함께 供給의 增加가 要望된다.

年度別 營養供給量 推移

< 表 5-2-2 >

年度別	1人1日當 營養供給量									
	熱量 (Kcal)	蛋白質 (g)	脂肪質 (g)	無機質		비 타 민				
				Ca (mg)	F ₂ (mg)	A (μ)	B ₁ (mg)	B ₂ (mg)	Niacin (mg)	C (mg)
'70	2,370	65.2	19.7	390	13.3	2,354	1.49	0.73	21.6	79
'75	2,390	71.1	27.4	495	15.5	2,779	1.50	0.82	29.5	74
'76	2,414	73.5	27.9	509	18.6	2,976	1.56	0.86	23.5	74
'77	2,427	73.9	29.2	474	15.0	3,116	1.48	0.84	21.6	73
'78	2,533	73.8	33.1	484	12.7	1,982	1.83	0.91	23.8	108

資料：農水産部 食品需給表

第 6 章 農水産物價格과 流通

農水産物은 生産이 季節的이고 自然條件에 크게 영향을 받아 豐凶의 差가 심할뿐만 아니라 부패성이 強하고 값에 비해 부패가 커서 流通上 過重한 위험 負擔등으로 需給調節이 어렵고 價格도 不安定한 特性을 가지고 있다. 더욱이 國民所得水準이 向上됨에 따라 最近 數年間은 農水産物 需要가 量的으로나 質的으로 급격히 變化한데 비해 生産이 이에 彈力的으로 副應하지 못한 결과 需給上의 차질을 초래하여 價格變動이 發生했는가 하면 前年度의 供給不足에 따른 價格上昇은 이듬해의 生産과잉을 結果하여 生産者 價格이 폭락하는 등 農水産物價格의 不安定이 되풀이 되었다.

따라서 農水産物의 價格安定을 통해서 生産農漁民의 所得을 保障하고 消費者 家計의 保護를 期하기 위해서는 適正物量의 生産, 供給體系를 確立하는 것이 切實히 要請되고 있다.

第 1 節 農産物價格動向과 安定對策

1. 農産物價格動向

가. 概 況

'79年度의 都売物價는 '78年末對比 23.8%, 年平均對比 18.8%가 各各 上昇하여 例年에 比하여 높은 上昇率을 보였다. 其中 食料品價格은 年末對比로 70% 上昇에 그쳐 78年의 21.2%에 비해 크게 鈍化된 反面 食料品以外가 33.1%가 올라 78年의 77%에 비해 4倍以上의 높은 上昇率을 보임으로써 食料品以外 品目이 77年度 物價上昇을 主導하였다.

年平均上昇率 역시 食料品이 78年의 24.4%에서 11.2%로 크게 떨어

진 反面, 食料品 以外가 22.7 %로 78 年の 9.9 %보다 2 倍以上이 上昇하였다.

한편 消費者物價에 있어서도 78 年對比 食料品以外는 28.9 %로 크게 上昇한데 비해 食料品은 13.2 %上昇에 그쳐 消費者物價上昇率 21.2 %를 필선 上廻하였다.

이와같이 79 年度の 食料品價格上昇率이 例年에 比하여 크게 鈍化된 要因은 78 年の 凶作으로 價格이 급등된데 刺戟받아 栽培面積이 拡大된데다 氣象條件의 良好로 마늘, 양과等 菜蔬類의 과잉생산으로 價格이 폭락하였고 飼育數量的 急増 영향으로 돼지고기, 닭고기, 달걀等 畜産物價格의 下落과 78 年の 極甚한 凶作으로 異常水準에서 高價로 去來된 高추價格이 比較的 正常水準으로 回復된데 있다.

反對로 食料品以外品目の 급등은 工產品價格의 現實化施策과 '79.7.10 油類價格引上에 따른 關聯製品價格의 引上調整에 基因하고 있다.

年度別都売物価上昇率 (比前年末月 基準)

<表 6-1-1>

區分 \ 年度	'70	'75	'76	'77	'78	'79
總 指 數	9.1	19.6 (26.6)	9.4 (12.1)	10.1 (9.0)	12.2 (11.7)	23.8 (18.8)
食 料 品	12.0	25.5 (36.1)	14.2 (17.8)	21.1 (15.5)	21.2 (24.4)	7.0 (11.2)
食料品以外	8.1	16.5 (21.8)	7.4 (9.8)	5.4 (6.3)	7.7 (9.9)	33.1 (22.7)

註: ()內는 年平均 上昇率
資料: 經濟企劃院 調査統計局

都売物価類別上昇率(年平均)

<表6-1-2>

(單位;%)

類別	年度	'75	'76	'77	'78	'79
全體		26.6	12.1	9.0	11.7	18.8
食料品		36.1	17.8	15.5	24.4	11.2
農水産食品		41.6	24.6	19.9	33.7	11.4
農産食品		41.6	24.6	17.0	30.9	12.6
(米麦類)		47.9	16.1	8.4	11.3	24.3
(豆類)		21.8	41.2	28.5	8.1	5.7
(薯類)		29.2	8.6	49.7	25.1	△4.9
(果實類)		67.8	30.4	42.1	38.0	30.2
(物用作物)		51.5	11.5	8.6	116.3	26.0
(畜産物)		22.2	38.7	21.8	29.7	2.6
(菜蔬物)		-	50.2	3.6	60.1	△41.9
水産食品		30.5	25.1	41.7	52.8	5.2
食料品以外		21.8	9.8	6.3	5.9	22.7

資料：經濟企劃院 調査統計局

年度別消費者物価上昇率 (比前年末月)
基 準

<表6-1-3>

(單位：%)

區 分 \ 年 度	' 75	' 76	' 77	' 78	' 79
總 指 數	26.4 (25.3)	9.6 (15.3)	11.0 (10.1)	16.4 (14.4)	21.2 (18.3)
食 料 品	31.6 (31.9)	11.9 (17.8)	12.4 (11.6)	19.5 (16.7)	13.2 (13.8)
食 料 品 以 外	21.3 (18.6)	7.5 (13.2)	9.8 (8.7)	13.5 (12.5)	28.9 (22.5)

註：()内は年平均上昇率

全都市消費物価類別上昇率(年平均)

<表6-1-4>

(單位：%)

區 分	' 75	' 76	' 77	' 78	' 79
全 體	25.3	15.3	10.1	14.4	19.3
食 料 品	31.9	17.8	11.6	16.7	13.8
穀 物	41.2	16.7	1.2	6.5	14.4
肉 類	24.5	37.3	20.4	18.2	7.4
乳 卵	27.1	3.9	8.1	13.6	7.8
菜 蔬	7.0	8.0	21.2	31.6	△ 2.7
果 實	34.8	10.4	23.6	18.0	31.3
鮮 魚 介	24.4	42.1	30.4	23.7	22.6
塩 乾 魚 介	27.1	28.5	32.2	47.0	19.1
海 藻	20.6	36.8	11.5	63.0	8.9
食 料 品 以 外	17.9	13.2	8.7	12.5	22.5

資料：經濟企劃院 調査統計局

'79年都売物価主要変動内訳

<表 6-1-5>

(単位; %)

品 目	加重値	單 位	' 78.12	' 79.12	騰落率
쌀	58.4	80 kg	(155.1)	(194.2)	25.2
(재래미)	41.5	"	31,150	39,560	27.0
콩	3.0	75 "	26,530	27,450	3.5
고 구 마	5.8	3.75 "	268	343	28.0
감 자	1.5	"	724	726	0.3
쇠 고 기	16.2	600 g	2,300	2,567	11.6
참 깨	2.9	100 l	105,933	172,067	62.4
낙 화 생	0.2	75 kg	72,111	86,667	20.2
밤	0.6	ㄷ	41,389	56,194	35.8
사 파	8.0	상자 15 kg	(300.8)	(335.9)	1.7
배	1.4	"	(226.1)	(278.3)	23.1
귤	2.8	"	6,261	7,050	12.6
조 기	2.3	kg	951	1,140	19.9
고 등 어	2.2	"	137	139	1.5
명 태	3.2	"	160	163	1.9
물 오 징 어	3.0	"	683	861	26.1
복 어	0.4	꺾 (20마리)	2,587	2,940	13.6
건 오 징 어	2.9	축 (20 ")	18,300	22,550	23.2
김	1.1	束	2,793	3,910	40.0
무 우	3.3	3.75 kg	108	277	150.5
배 추	3.7	3.75 kg	94	260	176.6
팥	0.4	83.3 kg	54,000	46,407	- 14.1
녹 두	0.1	"	67,633	52,933	- 21.7

品 目	加重値	單 位	' 78 . 12	' 79 . 12	騰 落 率
돼지고기	8.8	600 g	1,221	820	- 32.8
닭고기	8.2	1 kg	964	815	- 15.5
달걀	5.4	10 개	279	270	- 3.2
마늘	2.8	접(3.75 kg)	4,000	953	- 76.2
양파	0.6	3.75 kg	1,100	376	- 65.8
들깨	0.3	100 l	33,133	31,760	- 4.1
갈치	2.0	kg	352	240	- 31.8
건멸치	2.1	3.75 kg	5,260	4,720	- 10.3
고추	8.0	60 kg	(595.3)	(194.5)	(- 67.3)
(국산)	5.2	"	533,000	159,533	- 70.1
오이	1.3	3.75 kg	1,017	820	- 19.4

資料：農水産部 農業經濟局

나. 主要品目別 價格動向

1) 穀物類

前年同期的 對比한 79.12 月 쌀都壳價格은 在來品種이 80 kg 以當 39,560 元으로서 27%가 上昇하였으며 新品種(密陽 23 号 基準)은 35,346 元으로서 27.6%가 上昇하였다. 在來品種의 경우 前年度의 年間 上昇率 28.2%보다는 다소 낮은 수준이나 年平均 上昇率은 33.2%로서 前年度의 16.5%보다 約 2 倍의 上昇率을 나타내고 있다.

이같이 쌀 價格上昇率이 例年에 比하여 높았던 것은 在來品種의 生産量이 大幅 減少된 點과 油價引上等 全体物價가 不安한데 그 原因을 찾을 수 있겠다.

한편 政府는 米價安定을 爲하여 良質의 政府米를 無制限 放出함과 同時에 79.2.1 부터 新穀出荷期인 10.25 까지 一般米 最高價格制(都壳 80

kg당 32,000 원 ~ 33,000 원)를 實施하였다.

보리쌀價格은 政府보리쌀의 大量放出로 因하여 例年과 같이 一般流通 보리쌀價格이 政府放出價格水準에 머물게 되었으며 콩價格 역시 政府放出價格 (75 kg당 20,000 원)에 견제되어 年間 3.5%의 上昇에 그쳤다.

79年度의 경우 쌀價格이 例年에 比하여 다소 높은 上昇率을 記錄하였으나 穀物價格이 他物價의 上昇率과 比較할 때 결코 높은 水準이라 할 수 없으며 一般流通보리쌀 및 콩價格支持를 爲하여 政府糧穀放出政策의 調整이 要請된다.

穀 價 動 向

<表 6-1-6 >

(單位: 원, %)

	'78		'79		年 間 上 昇 率	年 平 均 上 昇 率
	年 平 均	12 月	年 平 均	12 月		
쌀						
在來米	28,196	31,150	37,555	39,560	27.0	33.2
新 品 量 (密陽23號)	-	27,692	-	35,346	27.6	-
보 리 쌀	10,120	10,120	10,120	10,120	-	-
콩	24,261	26,530	24,728	27,450	3.5	1.9
팥	39,948	54,000	49,389	46,407	△ 14.1	23.6

3) 畜産物

78年度에 지나치게 높았던 畜産物價格과 肉類輸入에 크게 刺戟되어 '79年度에는 畜産物生産이 크게 늘어났고 특히 돼지와 닭은 飼料生産과 消費鈍化로 6月以後 부터는 價格이 크게 下落하여 78年의 供給不足사태와는 正反對의 畜産物不況局面을 맞게 되었다.

돼지고기價格은 前年度 平均價格對比 4.4%가 下落했으나 이것은 79年度 上半期까지는 前年度 價格水準을 維持하였기 때문이며 下半期에 들

어 生産과잉에 따른 價格下落現象이 현저하여 12月價格을 比較해보면 돼지고기는 600 鈔에 820 원 (도매가격)으로서 前年同期의 1,221 원에 比較해 32.8 %가 下落하였으며 닭고기는 815 원/kg으로 78年 12月의 964원에 比較해 15.5 %가 下落하였다.

但, 쇠고기는 韓牛의 增殖不振에 따른 供給物量의 不充分과 價格現實化措置 等に 영향을 받아 79年度 平均價格이 (도매가격기준) 600 鈔當 2,480 원으로서 78年 平均價格 2,209 원 보다 12.3 %가 上昇하였다.

한편 生畜價格動向을 보면 韓牛의 農家수취가격이 400kg기준/頭當 78年의 684.7 千원에서 79년에는 668.4 千원으로 오히려 2.4 %가 下落했으며 돼지는 90kg基準 1頭當 78年의 99 千원에서 71 千원으로 29 % 下落하였다.

닭 역시 1首에 78年에 724 원 하던것이 79年度에는 510 원으로 前年 對比 30 %가 下落하여 養畜不況의 심도를 잘 말해주고 있다.

生畜 및 肉類 價格 (生産者出荷價格)

<表 6-1-7 >

區 分		' 70	' 75	' 76	' 77	' 78	' 79	79/78 (%)
生畜價格 (원/kg)	소 (지수)	303	582 (129)	920 (204)	1,307 (285)	1,712 (376)	1,671	97.6
	돼지 (지수)	194	540 (257)	650 (310)	679 (323)	1,103 (526)	788	71.4
	닭 (지수)	203	486 (185)	673 (256)	810 (308)	724 (276)	510	70.4
肉類價格 (원/kg)	쇠고기 (지수)	395	892 (147)	1,294 (210)	1,655 (272)	2,076 (342)	2,315	111.5
	돼지고기 (지수)	231	600 (193)	798 (257)	822 (264)	1,177 (379)	1,086	92.3
	닭고기 (지수)		583 (185)	673 (214)	810 (257)	956 (230)	880	92.0

한편 酪農品中 牛乳는 78年度에 11.3% 引上한 價格을 79年度에도 계속 維持하다가 年末에 이르러 納乳價格을 kg當 167원에서 209원으로 25.1% 引上하였는 바 이는 79年中 農村勞賃이 58%나 上昇하였고 粗飼料價格도 45.3%가 引上되어 酪農채산성이 낮아져 酪農家의 所得保障을 위한 措置였다.

原乳價格의 上向調整과 79年中 2次에 걸친 石油類 價格의 引上 및 전 기로의 大幅引上등 製造原價의 上昇要因에 따라 市乳價格은 78年 對比 27.4%가 올랐고 調製粉乳價格도 450g/缶에 700원에서 850원으로 21.4%가 引上되었다.

이처럼 牛乳價格이 引上됨에 따라 아이스크림 등 乳製品에 牛乳사용을 忌피하거나 他原料의 代替使用現象이 두드러지게 나타났고 牛乳消費增加가 鈍化되면서 牛乳체화량이 늘어나 學校급식의 장려등 消費促進問題가 크게 대두되었다.

또한 계란은 生産과 消費가 꾸준히 增加추세에 있었으나 우수한 種鷄의 開發과 飼育頭數의 增加로 79년에는 生産量이 前年對比 13%로 크게 늘어남에 따라 價格은 前年보다 10%가 下落하였다.

原乳 및 乳製品 價格 動向

<表 6-1-8>

品 目 別	規 格	年 度 別 價 格					비 고
		75	76	77	78	79	
原 乳	kg	135	150	150	167	209	乳 脂 肪 3.4 기준
增 減 率(%)		22.7	11.1	-	11.3	25.1	
市 乳	180cc/병	34	40.50	40.50	48	61	工 場 渡 기준
增 減 率		13.3	19.1	-	18.5	27.1	
調 製 粉 乳	450g/缶	600	630	616	700	850	"
		7.1	5.0	△ 2.2	13.6	21.4	

2. 價格安定對策

79年度の農産物價格對策은 前年度の 高價格體系下에서 消費者價格安定을 위해 行政力을 集中했던 것과는 對照的으로 供給과잉에 基因한 農産物價格 폭락을 防止하는데 施策의 重點이 주어졌다.

이를 爲해 채소류와 畜産物에 對한 出荷調整事業과 收買備蓄事業을 擴大 強化하는 한편 消費者價格安定을 위해 名節期 特別對策의 實施와 獨寡占價格管理의 徹底를 期하였으며 特히 農産物價格安定帶制를 처음으로 運營하여 生産者 所得保障과 消費者家計保護의 調和를 위해 政府가 農産物價格에 介入하는 基準을 提示토록 하므로써 農産物價格政策의 體系化를 시도 하였다.

가. 出荷調整 및 收買備蓄事業

農水産物の 價格安定을 期하기 爲해서는 適正物量을 生産 供給토록 하는 것이 바람직하지만은 農産物生産은 工産品 製造와는 다른 여러가지 自然的 및 人爲的인 制約이 있으므로 正確한 需給計劃의 作成運營이란 不可能한 것이다.

따라서 政府는 需給豫測機能을 強化하여 安定生産을 유도하는 한편 生産된 物量의 出荷를 調整토록 하여 一時 洪水出荷로 因한 價格下落을 防止하도록 하고 또 과잉生産時에는 一部物量을 收買하므로써 價格支持效果를 거양토록 하고 있으나 政府財政의 限界와 生産物量의 過多 및 品質管理上의 問題點 等으로 滿足할만한 效果를 거두기가 어려운 點이 있다.

79年度の 出荷調整事業으로 菜蔬類의 경우 마늘, 양파, 무우, 배추에 대해 8,089 百萬원을 支援하여 121千%의 實績을 거양하였으나 當初目標 231千%에는 크게 未達하였는 비, 무우, 배추는 支援單價가 낮아 農家호응도가 적었고 特히 가을菜蔬는 寒波來襲으로 因한 凍害發生으로 價格이 上昇하여 實績이 저조하였으며 마늘은 計劃 11,000%에 대하여 9,500%의

實績을 올렸고 양과는當初에는計劃에 없던 것을追加로實施한 것이었다

또한農家の韓牛出荷價格支持를 위해서 19億원을支援하였다.

한편 出荷調整事業보다 直接的이고 積極的인 價格保障效果를 나타내는 收買事業으로써 農漁村開發公社와 民間저장가공업체로 하여금 마늘 4,417%, 양과 40,536%, 고추 827%을 收穫期에 各各 수매토록 하고 돼지 105千頭와 닭 527千首등 畜産物은 畜産振興會가 收買토록 하여 여기에 所要되는 資金은 農産物價格安定基金에서 5,572百萬元, 畜産振興基金에서 7,865百萬元을 各各 支援하므로써 出荷調整과 收買事業을 爲해 總23,426百萬元을 支援하였다.

이와같이 農畜産物 價格保障을 위한 出荷調整과 收買事業을 實施한 결과 마늘은 收穫期인 6월에 中品 適當 價格이 700원에 不過하였으나 9월에는 1,325원으로 上昇하였고, 양과는 kg當 118원이었던 것이 222원으로 回復되었으며 韓牛의 農家販賣價格은 79年 3월에 637千원 (400 kg 기준)에서 691千원으로 上昇하므로써 生産農家 保護를 위해 기여한 바 가졌다.

또한 消費家計保護를 爲한 物價安定對策으로써 國內收買量과 國內生産이 不足한 낙화생, 참깨등에 대해서는 輸入을 통한 備蓄事業을 實施하여 單경기의 價格上昇時에 放出하므로써 價格安定이 이루어지도록 하였다.

收買 및 出荷調整事業實績

<表 6-1-9>

區 分		78 實 績		79 實 績	
		物 量	金 額	物 量	金 額
		千%	百萬元	千%	百萬元
마 늘	收 買			4.4	2,279
	出 荷 調 整	-	-	9.5	4,226
	小 計			13.9	6,505

區 分		78 實 績		79 實 績	
		物 量	金 額	物 量	金 額
양 파	收 買	千%	百萬원	40.5千%	1,488百萬원
	出荷調整	-	-	0.7	49
	小 計			41.2	1,537
무우·배추	出荷調整	109.2	2,559	110.7	3,814
고 추	收 買	-	-	827	1,805
소	出荷調整	-	-		1,900
돼 지	收 買	-	-	105千頭	7,349
닭	收 買	-	-	527千首	516
合 計			2,559		23,426

79年度農産物備蓄事業実績

<表 6-1-10>

(單位：%)

品 目	輸 入	國 內 收 買	計
고 추	21,062	827	21,889
마 늘	5,568	2,420	7,988
양 파	-	1,844	1,844
참 깨	7,770	-	7,770
낙 화 생	4,504	-	4,504
쇠 고 기	31,747	-	31,747
돼 지 고 기	7,295	5,072	12,367
닭 고 기	-	696	696
計	77,946	10,859	88,805

나. 價格安定帶設定 運營

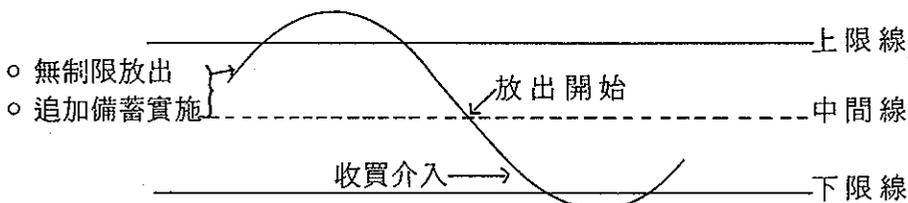
農水産物の 價格安定帶는 生産者價格의 適正線 維持로 農業所得을 保障함으로서 安定的增産을 圖謀하고 都売 및 消費者物價를 安定시킴으로써 國民食生活을 安定시키고 國民經濟의 成長을 持續化하는데 目的을 두었다.

対象品目으로서는 國民食生活에 緊要한 18 個品目인 바, 콩, 팥, 쇠고기, 돼지고기, 닭고기, 마늘, 양파, 참깨, 낙화생等 農産物 9 個品目과 조기, 갈치, 고등어, 명태, 물오징어, 복어, 건멸치, 건오징어, 김等 水産物 9 個品目이다.

安定帶는 下限價格과 上限價格을 設定하여 年中 上·下限線 範圍內에서 價格을 維持토록 한바, 下限價格은 生産費와 生産者 適正利潤 및 輸送費 保障線으로 하고, 上限價格은 下限價格에 保管費, 中間諸費, 減量等の 保障線으로 設定하였다.

價格安定帶範圍內 價格維持를 위하여 最少備蓄規模 以上水準의 常時備蓄制를 實施하고 下限價格에 接近하거나 下廻時 生産費를 保障할 수 있는 適正價格으로 主産團地를 中心으로하여 國內産을 收買함으로서 生産者價格을 支持하고 價格水準이 中間線 以上일때 備蓄量을 放出 開始하여 價格을 安定시키고 接近時 備蓄物量을 無制限 放出하고 輸入等 方法으로 追加備蓄을 實施토록 하였다.

'79. 12 月末現在 運營狀況을 보면 正常推進品目は 양파, 콩, 팥, 쇠고기, 조기, 고등어, 생명태, 건오징어等 8 個品目이고 마늘, 돼지고기, 닭고기, 갈치, 건멸치등 5 個品目は 下限價格을 下廻하였고, 참깨, 낙화생, 물오징어, 건명태, 김등 5 個品目は 上限價格을 下廻하였다.



價格安定帶運營狀況

<表6-1-10>

品目	單位	價格安定帶		78.12	79.3	6	9	12
		上限	下限					
마늘	접	6,000	3,000	4,000	3,740	2,747	2,347	953
양파	3.75 kg	900	300	1,100	1,100	226	225	376
참깨	60 "	110,000	90,000	105,933	105,707	102,533	107,000	172,067
낙화생	75 "	85,000	70,000	72,111	36,778	93,000	104,444	86,667
콩	75 "	30,000	24,000	26,533	25,013	23,283	24,133	27,450
팥	83.3 "	60,000	45,000	54,000	52,320	49,400	47,033	46,407
쇠고기 (合成)	600 g	2,300	2,100	2,050	2,058	2,249	2,364	2,364
쇠고기 (韓牛)	"	(2,600)	(2,250)	(2,300)	(2,313)	(2,500)	2,567	2,567
돼지고기	"	1,290	1,120	1,221	1,248	1,251	1,011	820
닭고기	kg	1,200	900	964	808	860	961	815
조기	"	1,220	800	961	937	932	1,160	1,140
갈치	"	450	300	352	323	287	311	240
고등어	"	145	130	137	126	138	176	139
생명태	"	200	160	160	163	163	150	163
물오징어	"	840	600	683	673	673	950	861
건명태	팩	2,900	2,500	2,587	2,770	2,930	2,933	2,940
건오징어	3.75 kg	22,600	18,300	18,300	22,900	23,817	22,850	22,350
건멸치	3 kg	6,750	5,200	5,260	5,110	5,200	4,670	4,720
김	束	3,600	2,000	2,793	2,977	3,490	3,710	3,910

다. 名節期 物價安定對策樹立實施

秋夕期間인 9. 10 부터 10. 5 까지 年末, 年始期間인 '79.11.1 부터 '80. 2. 20 까지 主要盛需品の 物量供給對策을 樹立, 推進하고 物量供給狀況 및 價格動向을 每日 点檢하여 適期補完對策을 樹立 施行함으로서 物量供給의 円滑과 價格安定을 期하였다.

라. 獨寡占事業(者) 管理

獨寡占 品目인 라면과 粉乳事業者에 대한 指導를 強化하고 適正規模의 出荷量을 維持하고 指定價格으로 出荷토록 함으로서 獨寡占 弊해를 最少化하여 消費者保護에 寄與하였다.

第 2 節 農水産物流通構造 改善

國民所得의 向上과 人口의 都市集中化현상으로 最近 數年間 農産物 流通量이 급격하게 增加한데 比해 流通構造의 改善이 이에 相應하게 이루어지지 못한 結果 70年代 後盤에 들어와서는 流通構造의 不備가 農水産物 價格不安定の 한 要因으로 作用하게 됨에 따라 價格安定과 農漁民所得保障을 爲해서 流通構造改善施策이 轉換期 農政의 主要課題로 提起되고 있다.

周知하는 바와같이 農水産物은 一般的으로 價格 및 所得의 變化에 對하여 非彈力的이므로 需給이 不均衡할 경우 價格의 騰락이 심하게 나타날 뿐만 아니라 個別 農家의 零細分散的인 生産과 出荷組織의 未備로 因한 共同 出荷의 不振, 그리고 값에 比해 부피가 크고, 變質性이 強하여 취급상 과중한 危險負擔등으로 因하여 流通段階가 複雜하고 마진이 過多發生하는 등 工產品과는 다른 流通上의 問題點이 많이 있다. 따라서 增加하는 需要에 對應하기 爲해서는 生産의 增大가 必要하지만 農漁民의 所得은 生産物을 販賣하여 受取하는 結果에 依해 결정되는 것이므로 유통단계의 축소와 마진의 節減 그리고 市場 機能의 強化를 통한 競爭價格의 形成과 市場

情報의 強化等 획기적인 流通構造改善事業이 增産施策과 並行 推進되어야 한다.

79 年度의 農産物流通對策은 農水協의 産地 出荷組織을 통한 共同 出荷 擴大와 消費地 流通施設 擴充 및 都売市場機能의 정상화에 力點을 두는 한편 貯藏加工 施設의 擴大와 流通情報機能의 強化를 爲해 努力하였다.

1. 流通改善綜合對策

가. 産地出荷組織의 強化

우리나라는 生産規模가 零細하여 個別農家別 單位出荷規模가 되지 못하기 때문에 大量販賣로부터 얻을수 있는 規模의 經濟性을 가지지 못하여 農産物 單位當 販賣費用이 높을 수 밖에 없다.

따라서 生産者들의 協同에 의한 自發的인 出荷組織을 만들어 個別 農家の 小規模 出荷를 共同出荷로 誘導함과 아울러 直出荷流通經路의 개척과 出荷調節은 勿論 自發的인 生産調節 能力을 배양 함으로써 市場交涉力을 提高하고 農産物 需給調節을 통한 價格保障을 받게 하는 것이 바람직하다.

79 年度에는 우선 主産地 單位組合의 새마을 營農會와 作目班을 中心으로 한 出荷組織을 強化하였으며 單位組合의 農産物 集荷場과 常設販賣場의 運營을 強化하여 農民들이 常時出荷를 할수있게 함은 勿論 小도시의 市場 試驗판매장 役割도 하게하는 한편 大都市에는 共販場個所를 增設하는등 共同出荷體制를 強化함으로써 系統出荷規模가 78 年度의 5,097 億에서 79 年度에는 5,994 億원으로 17.6 %가 增加하였다. 그러나 出荷組織을 통한 共同出荷比重은 農産物全体 流通量中 21.1 %에 不過하여 日本의 38 % (75 年基準)에 比하면 매우 낮은 水準이며 産地出荷組織의 擴大가 時急함을 알수 있는 것이다.

農 産 物 系 統 出 荷 動 向

<表 6-2-1>

(單位：億圓)

區 分 \ 年 度	' 70	' 75	' 76	' 77	' 78	' 79
穀 物	81	1,091	1,154	1,458	1,218	1,142
果 實	36	252	304	489	613	802
菜 蔬	39	293	403	576	854	852
畜 産 物	13	470	574	791	1,032	1,549
特用作物其他	183	886	1,284	1,327	1,380	1,649
計	352	2,992	3,719	4,641	5,097	5,994
市場占有率	10.5	20.6	20.7	22.4	20.7	21.1

資料：農協中央會

나. 消費地 流通機構의 扩充

消費地에는 아직도 近代化된 流通施設이 不足하고 流通體系도 完備되지 못함으로서 農水産物 流通이 주로 다수 영세한 都小売店들에 의해서 이뤄지고 있어 不公正去來가 問題視되어 왔다. 그래서 産地와 消費者間의 流通을 直結시킴으로서 流通段階를 축소하여 마진을 줄이고, 價格을 安定시키고자 78年度에 504 個所를 設置한데 이어 79년에는 서울과 釜山, 大邱, 光州, 仁川等 大都市에 598 個所를 새로이 增設하였다. 이는 既存糧穀 및 畜産物販賣店과는 糧穀, 畜産物 및 青果物을 모두 取扱하는 20坪以上 規模의 綜合食品販賣店인 점에서 다르나 모두 農協의 위탁판매점인 면에서는 같다. 즉 經營은 民間人이 맡고 있으나 取扱品目 및 價格은 임의로 할 수 없고 農協의 委託販賣規定에 의하며 그 販賣 댓가로 수수료 수입만 받는 것이다. 그리고 農安事業團은 수배비축한 農産物을 消費地에서 直販하기 위하여 農安團의 委託販賣店을 서울 20 個所를 포함 釜山, 大邱等 地方都市에 모두 75 個所를 設置하였다.

또한 水産物도 共販場과 消費地를 直結시키는 直売店을 서울을 비롯한 地方都市에 모두 105 個所를 設置하였다.

한편 農水産物の 신속한 蒐集, 分配와 價格形成機能을 擔當하고 있는 農産物 都売市場의 機能正常化를 爲하여 規模가 협소하고 施設이 노후화된 都売市場에 對한 年次別 改善計劃을 推進中에 있으며 農産物 流通構造 改善의 中核 事業으로 78 年度부터 推進하여온 서울地區 農水産物綜合都 売市場 建設事業推進을 本格化하여 서울시가 事業主体가 되고 江南地區 166 千여명에 世界銀行 措款 41 百萬 \$ 을 包含 總 594 億원을 全額公共投 資로 建設토록 決定하고 부지매입자금 3,496 百萬원을 支援하는 등 市場建 設을 爲한 基礎作業을 完了하였다.

主 要 流 通 施 設 現 況

<表 6-2-2>

區 分		單 位	' 78	' 79
産 地	販 売 場	個 所	1,809	1,695
	고속도로집하장	"	11	11
	車 輛	台	1,433	1,610
	도 정 공 장	個 所	544	454
	貯 蔵 庫	千 坪	293	338
消 費 地	農産物 共販場	個 所	18	18
	畜産物 "	"	2	2
	綜 合 販 賣 店	"	500	1,112
	農安團直売所	"	44	75
	糧 穀 "	"	2,760	2,570
	畜産物 "	"	1,034	548
	農協수퍼마켓	"	8	15
	備 蓄 倉 庫	坪	17,700	17,700

다. 物的流通施設의 擴大

農産物의 出荷調節과 收買備蓄事業의 効率的인 運用으로 價格安定과 安定的 供給을 期하기 爲해서는 貯藏施設의 擴充이 必要하므로 主産地에는 마늘, 양파, 과일등 園芸作物에 對한 貯藏施設을 22.4 千坪을 增設하는 한편 農安事業團의 備蓄倉庫 17,700 坪에 對하여 42 億을 投入 改補修하였으며 이中 8,700 坪은 底溫倉庫로 改造하여 農家로부터 收買한 新鮮農産物을 貯藏할 수 있도록 하였다.

또한 産地에서 系統出荷物量을 消費地에 신속하게 出荷할수 있게 하기 위해 79 年度에 輸送車輛 190 臺를 增車하므로써 農水協의 農水産物 輸送車輛을 總 1,610 臺를 保有하게 되었다.

라. 商品性提高

生産者 農民들이 맘홀려 生産한 農産物이 商品으로서 제값을 받을 수 있게하고 流通効率을 높이기 위해서 出荷前에 産地에서 直接 選別等級化하고 포장을 改善하는 등 商品性 提高를 위한 施策을 推進하였다. 즉 農協은 系統組合을 通하여 出荷되는 복숭아, 포도等 20 余個 品目에 對해서는 標準規格을 制定하여 去來單位의 標準化로 流通効率을 높였으며 또한 포장개선을 위해 糧穀類用으로 지대 및 P. P 袋를 3,587 千枚를 과일類用으로 골관지상자 12,240 천상자를 供給하였으며 備蓄農産物 전용 수송용기를 개발하여 양파등으로 프라스틱상자 130 千個와 마늘用으로 나무상자 270 천개를 供給하였다. 또한 消費者로 하여금 品質을 손쉽게 식별하고 去來를 円滑히 하기 위하여 상표 및 표찰을 8,340 천매나 부착하여 供給하였다.

마. 流通情報電算化 推進

主要農産物의 植付動向과 作況 및 生産展望을 調査하고 流通量과 産地와 消費地의 價格動向등을 迅速하게 蒐集分析하여 生産者와 消費者 商人에게 提供함으로써 全體的인 需給 豫測과 價格등을 判斷하여 自律的

인 生産 및 出荷의 調整과 市場選擇을 할수 있게 하고 政府의 農水産物 需給 및 價格安定對策樹立과 流通改善을 爲한 基礎資料를 提供할수 있게 하기가 爲해서 農業觀測 및 流通情報 機能의 強化가 시급히 요청되고 있다.

政府는 이러한 農業觀測 機械強化를 爲해서 79年부터 流通情報電算化 計劃을 推進하고 있는 바, 그 內容은 全國 主要 生産地와 消費地 및 都売 市場에 調査資料의 送受信媒介體인 T. T. S를 設置하여 植付動向과 作況 地域別, 段階別, 流通量, 價格市況등 流通情報를 蒐集, 中央에 있는 流通 情報센터에 送信하고 中央에는 大型 컴퓨터를 設置하여 受信된 資料를 電算處理하여 이를 널리 擴散하므로써 流通情報로 利用할수 있게 하는 것이다

이 流通情報 電算化計劃은 81年까지 年次的으로 推進할 計劃 아래 79年度에는 우선 T. T. S 30台와 中央集中 컴퓨터施設을 設置完了하였으며 81년까지는 T. T. S를 150대로 增設하는 한편 農水協의 既存 流通 情報體系와 相互連結시켜 綜合的으로 運營할 計劃이며 調査對象 品目は 靑果物, 畜産物, 水産物등 總 34品目を 年次的으로 늘려 나갈 計劃이다.

2. 農産物加工

國民所得이 增加함에 따라 農産物 需要에 對한 質的 變化가 뚜렷하게 나타나 高位 保存食品에 對한 需要가 急激하게 增加하고 있다. 이러한 加工農産物에 對한 需要增加에 對應하고 農産物 季節的인 生産에 따른 需給의 調節과 資源의 高度利用으로 農家所得 增大를 期하기 爲해서 農産物加工에 對한 積極的인 開發이 必要하다.

政府는 農産物の 貯藏, 加工處理 方法에 對한 研究支援을 爲해 農漁村開發公社의 食品研究所의 機能을 強化하고 1,700坪의 廳舍를 新築하고 研究施設의 現代化와 研究要員을 補強하는 한편 農漁村開發公社와 世界的 農産物加工食品會社인 스위스「네슬레」社와 合作投資로 韓 . 瑞食品 (株)를 設立케 하였다.

또한 畜産物複合加工 工場의 增設을 支援하고 農産物 통조림 原料收買 資金의 支援등을 通하여 農産物加工業 育成을 積極 推進하였다.

그러나 79年度에는 國內 경기침체영향으로 加工食品의 消費둔화가 현저하게 나타나 農産物加工品の 生産이 오히려 前年보다 크게 줄어들었다.

특히 肉加工品生産량은 78年 生産量の 76.3%에 그쳐 가장저조하였는 바 우리國民의 食生活 패턴이 加工肉을 좋아하지 않는점을 勘案할때 畜産物加工品の 消費増大를 爲해서는 우리기호에 알맞는 品目の 開發과 品質 管理의 徹底로 信用度を 提高하는 것이 重要한 問題點으로 제기되고 있다.

主로 輸出品으로 開發育成되어온 양송이 통조림은 그동안 生産農家の 所得増大와 輸出에 크게 기여한바 있으나 79年度에는 輸出價格은 오르지 않는 反面 2次에 걸친 石油類價格引上과 農村勞賃의 急激한 上昇으로 生産費가 크게올라 收益性이 떨어짐에 따라 生産이 激減하게 되었는데 國際市場에서 대만에 이어 中共의 市場점유율이 크게 늘어나고 있는 것을 勘案하여 品質 高급화로 輸出價格을 提高하는 동시에 國內 需要의 開發을 爲한 努力이 必要한 것으로 보인다.

主要加工食品生産実績

<表 6-2-3 >

區 分	單 位	'75	'76	'77	'78	'79	對比(%) 79/78
果實加工量	㎏	20,121	26,375	29,192	51,513	45,687	88.7
菜蔬加工量	"	12,083	10,930	17,533	41,953	28,591	68.2
양송이통조림	千 ㎏	1,273	1,763	2,505	2,490	1,676	67.3
肉加工品	㎏	5,799	5,904	4,764	5,066	3,866	76.3
乳加工品 (原乳處理場)	㎏	160,338	197,334	260,574	320,867	380,730	118.7

資料：農水産部

第 3 節 農水産物 輸出入

우리나라는 國內市場이 狹小하고 賦存資源은 不足한 反面 勞動力이 豊富한 與件下에서 급속한 經濟發展을 爲해 對外指向的인 經濟體制를 표방하고 積極的인 輸出드라이브 施策을 推進한 結果 79年度에는 貿易規模가 350 億 \$을 上廻하여 우리나라 國民總生産量의 58%를 占하게 되었다.

輸出은 15,055 百萬 \$의 實績을 舉揚하여 78年 實績對比 18.4%의 伸張率을 보임으로써 最近 5年間 平均伸張率 26.7%에 比해 다소 鈍化된 現象을 나타내고 있다.

79年度의 輸出伸張率이 다소 鈍化된 理由는 國際的으로 資源保有國의 資源내쇼널리즘 強化에 따른 原油價格의 引上과 自國産業保護와 國際收支 改善을 위한 輸入規制의 強化 및 인프리 抑制를 위한 긴축정책 등의 영향으로 國際景氣가 침체하여 輸出需要가 감퇴한 反面 國內的으로는 勞賃의

總 輸 出 入 對 農 水 産 物 輸 出 入

〈 表 6-3-1 〉

(單位 : 百萬 \$)

區分 年度	輸 出					輸 入				
	總輸出 (a)	農 水 産 物				總輸入 (a)	農 水 産 物			
		計(b)	農 産 物	水 産 物	b/a		計(b)	農 産 物	水 産 物	b/a
'70	1,003	154	64	90	15.4	1,984	347	346.6	0.4	17.5
'75	5,427	638	209	429	11.7	7,274	1,045	1,036	9	14.4
'76	8,115	744	176	568	9.2	8,774	784	769	15	8.9
'77	10,474	979	275	704	9.3	10,810	925	911	14	8.6
'78	12,711	1,033	281	752	8.1	14,972	1,224	1,185	39	8.2
'79	15,055	1,202	266	936	8.0	20,339	1,893	1,838	55	9.3

資料 : 輸出 : 商工部 輸出統計
 輸入 : 國稅庁 貿易統計年度(CCCN : 1 ~ 24類)

上昇과 石油類價格 引上 등으로 輸出原價가 上昇하여 輸出競爭力이 弱화 된 것에 基因한다.

한편 輸入은 原油輸入量의 增加와 價格引上 其他 國際原資財價格의 上昇에 따라 前年보다 35.8 %가 增加한 20,339 百萬\$을 記錄하였다.

이처럼 輸出入規模가 급격하게 增大함에 따라 農水産物輸出入 比重은 점차 낮아지고 있어 70年度에 農水産物輸出이 總輸出에서 차지하는 比重은 15.4 %였으나 79年度에는 8.0 %로 낮아졌고 輸入比重은 70年度에 17.5 %에서 79年度에는 9.3 %로 減少하였다.

1. 農水産物 輸出

가. 概 況

農水産物 輸出은 工産品에 比하여 外貨稼得率이 높고 過剩生産된 農水産物을 輸出함으로써 價格下落을 防止할 뿐 아니라 所得이 農漁民의 所得增大와 直接 연결된다는 點에서 큰 的의를 찾아볼 수 있다.

79年度 農水産物 輸出은 農畜産物이 前年보다 5.4 %나 減少되었으나 水産物이 前年보다 24.5 % 增加한데 힘입어 前年보다 16.4 % 增加한 1,202 百萬\$의 實績을 올렸다.

農水産物 輸出이 鈍化되고 있는 것은 그동안 國民所得水準의 向上으로 農水産物에 대한 國內需要의 急激한 增加로 輸出餘力이 줄어든 한편 生糸類 등 輸出大宗品目에 對한 輸入規制措置의 強化로 輸出促進이 餘의치 못한데 基因한다.

한편 農水産物 輸入은 1,893 百萬\$로서 78年의 1,224 百萬\$보다 무려 54.7 %가 增加하였는바 主要原因은 畜産業의 成長에 따른 飼料穀物 및 大豆의 輸入量 擴大와 國內價格 安定을 爲한 참깨, 낙화생 등 油脂作物의 輸入이 크게 늘어났고 78年度에 契約移越된 畜産物 輸入이 계속 늘어났기 때문이다.

나. 品目別 輸出実績

(1) 肉 類

肉類輸出은 一般 農産物과 같이 地理的 與件이나 生活풍습이 類 似한 對日市場에 편중되어 있다. 肉類中 羊肉은 遠洋業體가 冷凍施設 稼 動率을 높이기 爲하여 羊肉보세가공수출에 參加함으로써 輸出이 호조를 보였으나 主輸出對象國인 日本의 景氣침체로 因한 需要減退와 東歐圈에서 羊肉을 大量 輸入함에 따라 原料 羊肉 確保가 困難 그리고 國內加工賃의 上昇 等의 複合的인 要因으로 物量은 伸張되지 않았으나 輸出價格 上昇으로 79年度에는 前年보다 12.9% 增加한 38百萬\$을 輸出하였다.

또한 豚肉은 全量이 日本으로 輸出되었으며 '77 下半年 輸出中斷以後 그 生産은 漸增되었으나 日本 또한 生産量이 늘어남으로써 輸出需要가 減少되어 79년에는 不過 1百萬\$을 輸出하는데 그쳤다.

(2) 果實, 菜蔬類

菜蔬類의 輸出은 前年보다 18.3% 增加한 15百萬\$을 輸出하였다.

이처럼 菜蔬類의 輸出이 크게 늘어난 것은 79년에 마늘, 양파의 豐作으로 因한 國內價格 下落 防止와 生産農家 保護를 위해 마늘, 양파 輸出 分에 對한 바나나 對應 輸入權을 부여하여 輸出을 促進하였기 때문이다.

또한 果實類는 前年보다 5.1% 減少한 7百萬\$을 輸出하여 前年과 비 슷한 水準에 머물렀다.

(3) 生絲類

農産物輸出 主宗品目인 生絲類는 外貨稼得率을 높이기 위하여 生絲輸出에서 加工輸出 爲主로 轉換함에 따라서 絹織物 輸出은 增加한 反面 生絲類 輸出은 前年보다 15.7%가 減少한 82百萬\$에 그쳤다.

生絲類는 主輸入國인 日本의 高유의상 서구화와 絹織物의 在庫累增에 따른 需要의 減少, 日本外 地域에 對한 中共의 계속적인 덤핑輸出로 市場多邊化가 어려워 輸出伸張은 期待하기 어려운 實情이다. 또한 日本은 世界生絲需要量의 70%를 輸入하는 最大의 市場이므로 日本市場 變動에

따라 直接的으로 영향을 받는 우리나라로서는 安定的 輸出이 극히 困難하므로 單位當 生産性 提高와 網質의 向上으로 國際競爭力을 培養해야 할 것이다.

(4) 양송이 통조림

農畜産物의 主宗品目인 양송이 통조림은 國內需要와는 競爭되지 않는 先進國의 嗜好食品으로 前年까지는 계속 伸張하였으나 79년에는 前年對比 16.6%가 減少한 46百萬\$에 그쳤다.

이와같이 양송이 통조림 輸出이 不振한 것은 主輸出市場의 하나인 EC 地域이 '78.5月부터 域內生産國 保護를 위하여 輸入規制(I/L 發給中斷)를 實施하여 79年 10월에 가서야 1,500%의 對韓 輸入物量을 割當하였고 主輸出市場인 美國에서는 생송이 需要가 增加함에 따라 통조림 輸入 需要가 鈍化되고 輸出價格이 下落한것 등에 基因한다.

한편 國內的으로는 油價 및 勞賃上昇에 따른 生産原價의 上昇에 따라 全體 栽培面積이 前年보다 21.6% 줄어들어 絶對輸出量이 減少하였다.

(5) 調製 食料品

調製食料品の 商品構成을 보면 米菓, 麵類, 醬油, 고추 및 후추粉, 調味料, 香辛料, 澱粉 등 商品이 多樣하여 主로 韓國人 교포가 居住하는 나라와 海外勤勞者들에게 供給하는 것으로서 79年度에는 前年보다 5.8% 減少한 21百萬\$을 輸出하였다.

이와같이 調製食料品の 輸出이 不振한 理由는 78年産 해태의 흥작으로 米菓의 輸出이 前年보다 41.2%나 減少하였기 때문이다.

調製食料品の 輸出擴大를 위해서는 포장의 改善이나 內容物의 變色, 응고 등을 막을 수 있는 品質의 高級化 등 技術開發에 注力해야 할 것이며 韓國人 교포와 海外勤勞者를 겨냥하지 않고 西歐人 味覺에 맞는 多樣한 新製品을 開發하여 市場開拓에 注力해야 할 것이다.

(6) 水産物

79年度 水産物 輸出은 前年보다 24%增加한 936百萬\$을 輸出하였다. 이처럼 輸出이 活潑한 要因은 遠洋魚類中 참치의 輸出價格이

農水產物年度別輸出実績

< 表 6-3-2 >

(單位 : 千 \$)

區 分 品目別	'70	'75	'76	'77	'78	'79
總 輸 出 額	1,003,808	5,427,351	8,114,879	10,474,210	277,063	15,055,453
農 水 產 物	154,341	637,587	744,159	978,606	1,033,238	1,202,023
農 畜 產 物	64,289	208,840	176,135	275,284	281,234	266,029
肉類 및 酪農品	337	35,853	34,618	48,091	35,798	45,729
(羊 肉)	-	12,484	20,028	30,074	33,522	37,839
果 實 類	1,080	3,081	3,358	3,877	7,459	7,078
菜 蔬 類	153	4,700	8,883	3,297	12,503	14,786
農 産 産 品 總 計	3,436	22,329	36,852	53,301	59,919	50,003
(양 송 이)	3,095	21,231	35,274	50,880	55,274	46,114
調 製 食 料 品	2,992	10,571	9,056	19,788	22,642	21,323
(米 菓)	548	3,254	5,063	7,382	5,295	2,797
生 絲 類	50,895	120,590	73,120	125,235	96,919	81,698
植 物 性 原 材 料	2,747	8,324	6,427	9,453	12,575	11,840
其 他	2,649	3,382	3,821	7,242	33,421	33,572
水 産 物	90,052	428,747	568,024	703,322	752,004	935,994
活 鮮 魚	11,353	62,412	76,797	70,470	111,955	119,126
冷 凍 品	5,994	58,412	80,765	109,009	120,326	123,479
오징어	10,335	31,977	25,590	12,827	10,695	9,040
塩 辛 藏 品	1,566	14,578	19,239	15,599	23,338	19,351
水 産 産 品 總 計	375	10,224	14,556	33,543	42,443	25,940
海 藻 類	14,344	15,036	24,596	31,967	27,412	40,724
遠 洋 魚 類	37,663	183,414	262,548	313,487	294,674	456,509
其 他 水 産 物	1,109	22,553	29,628	47,948	59,479	61,370
漁 網 類	7,313	30,141	34,305	48,522	61,682	80,455

當 1,352 \$에서 79年度에 2,203 \$로 前年보다 63 %나 크게 上昇하여 當初 輸出計劃을 47 %나 上廻하는 457 百萬 \$을 輸出하였기 때문이다.

그러나 遠洋漁業은 油價引上에 따른 漁撈費 上昇으로 輸出 採算性이 惡化되어 있고 沿岸國의 200 海里 經濟水域 宣布 등 規制強化로 展望이 不透明한 實情이므로 계속적인 水産外交의 強化와 新漁場 開拓勞力이 必要하다.

나. 國別 輸出実績

國家別 輸出構造를 보면 지난 10年間 계속 日本, 美國 等に 편중된 輸出構造가 79年度에도 큰 變化를 보이지 않고 있다.

79年度 對日本 輸出実績은 前年보다 24.6 %나 增加한 772 百萬 \$을 輸出하여 農水産物 輸出에서 차지하는 比重도 前年보다 4.2 % 높은 64.2 %나 차지하고 있다.

또한 美國도 輸出比重이 12.3 % 차지하고 있어 農水産物輸出의 76.5 %가 이들 양국에 편중되고 있다.

따라서 계속적인 輸出増大를 위해서는 輸出市場을 점차 多變化하고 輸入國의 기호에 맞는 加工食品을 開發하여 계절성인 生産物을 加工 年中 계속 輸出할 수 있는 方案이 강구되어야 할 것이다.

2. 農水産物 輸入

78年初부터 始作한 輸入自由化 施策의 영향과 國內生産 作況 不振및 農水産食品의 需要增加에 따른 輸入急増 추세는 79年度에도 계속되어 前年보다 54.7 % 增加한 1,893 百萬 \$의 輸入(원당 및 연초포함)을 記錄함으로써 例年에 보기드문 輸入增加를 나타냈다.

輸入大宗品目を 보면 옥수수, 대두 등 飼料用 穀物과 植物性 粕類 등이 大量 輸入되었으며 前年 契約移越分인 牛肉, 豚肉, 羊肉 등 畜産物이 前年보다 56 % 增加한 160 百萬 \$을 輸入하였으며 穀物도 쌀 輸入의 재개

로 前年보다 56% 增加한 748 百萬\$에 達했다 .

또한 大豆, 참깨, 낙화생 등 油脂作物의 輸入이 前年보다 2 倍以上 增加하였고 食品消費構造의 變化에 따라 加工食品의 原料인 動植物性 油脂의 輸入도 크게 늘어났다.

品 目 別 輸 入 實 績

< 表 6-3-3 >

(單位 : 千 \$)

區 分	'78	'79	對 比 (%)
合 計	1,223,910	1,893,161	155
穀 物 類	479,639	748,705	156
肉 類	102,130	160,069	157
油 脂 作 物 類	84,982	171,583	202
動 植 物 性 油 脂	107,533	157,329	146
植 物 性 粕 類	10,632	45,366	427
菜 蔬 類	17,996	24,527	136
산 動 物 類	32,726	29,375	90
糖 類	176,784	215,795	122
煙 草	45,146	64,590	143
水 產 物	38,222	55,110	144
其 他	128,120	220,712	172

国別 年度別 輸出実績

〈表 6-3-4〉

(單位：千\$)

國別 年度別	合 計	日 本	美 國	사 우 디	其 他
'70	154,341 (100)	81,985 (53.1)	45,108 (29.2)	-	27,248 (17.7)
'75	637,587 (100)	435,959 (68.4)	57,593 (9.0)	46 (-)	143,989 (22.6) +
'77	978,606 (100)	614,670 (62.8)	132,865 (13.6)	8,937 (0.9)	222,134 (22.7)
'78	1,033,238 (100)	619,841 (60.0)	155,024 (15.0)	23,083 (2.2)	235,290 (22.8)
'79	1,202,023 (100)	772,025 (64.2)	147,732 (12.3)	25,814 (2.2)	256,452 (24.3)

第 7 章 農業經營과 農村生活水準

'62年以後 4次에 걸친 經濟開發 5個年計劃이 成功的으로 遂行되는 동안 우리나라는 產業高度化過程의 投資配分問題, 工業部門과의 生産性隔差, 價格政策의 負擔限界, 都市化와 離農의 急增에 따른 勞動力 不足等當面한 여러 問題들이 深刻하게 抬頭되고 있는데 特히 近來에는 良質의 勞動力이 都市로 大量 流出됨으로써 農村의 營農費 負擔이 크게 增加하고 있으며 耕地의 農業外 轉用이 심하여 農家의 經營構造도 資本集約化 勞動粗放化되어가고 있다.

한편 農業技術開發에 依한 農業生産과 農外所得源의 擴張으로 農家所得은 向上되었으나 米穀生産의 減産, 農業勞賃의 上昇과 畜產物 및 菜蔬價格의 暴落으로 農家經濟 剩餘는 多少 減少되었다.

第 1 節 農業經營基礎

1. 農業勞動力

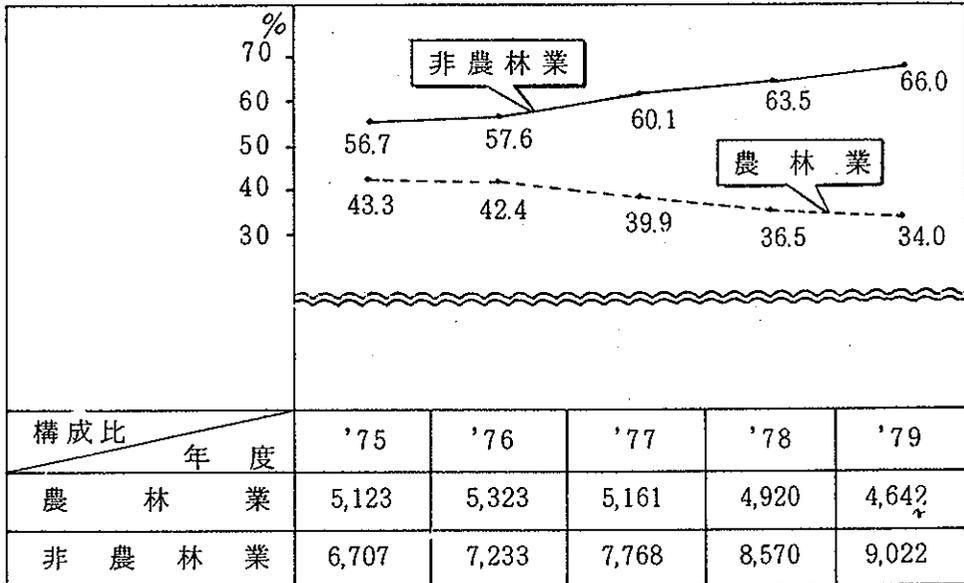
第 2 次 經濟開發 5 個年計劃期間의 後半期부터 우리나라의 經濟가 高度 成長함에 따라 產業構造의 高度化로 非農業部門에서의 雇傭需要가 急增하게 되었다. 즉 '79 年度 農林部門의 就業者數는 4,642 千名으로서 前年對比 5.7%가 減少한 反面 非農林部門의 就業者는 9,022 千名으로서 5.3%나 增加하여 農林業 就業者 構成比도 前年 30.5%에 비해 2.5%「포인트」나 減少한 34%로 떨어졌다.

이는 우리나라 國民經濟의 產業構造改編過程에 있어서 不可避하게 隨伴되는 傳統的 產業社會인 農村, 特히 農家의 分解가 繼續 進行되고 있음을 나타내고 있으며 이러한 現象은 더욱 深化될 것으로 展望된다.

產業別就業動向

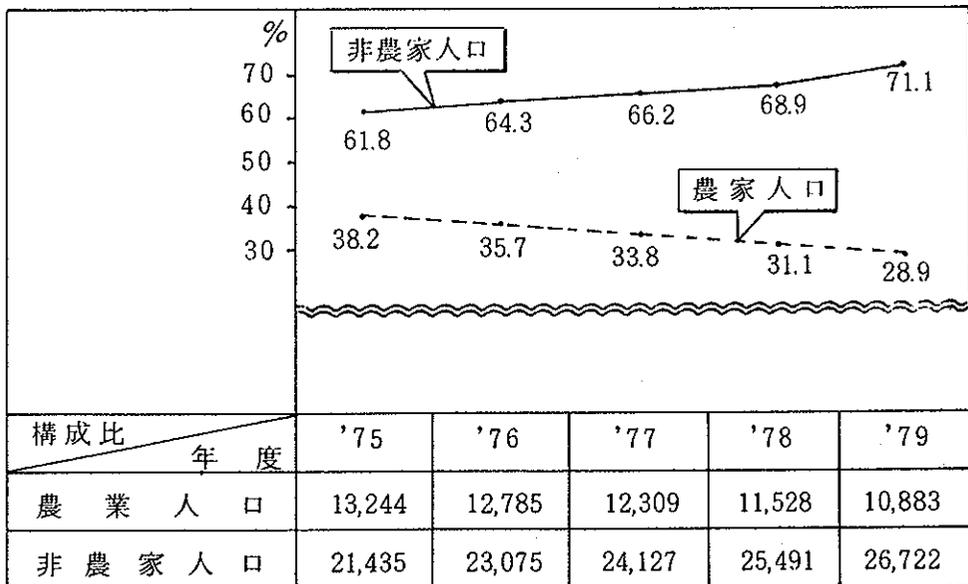
<圖 7-1-1>

(單位：千名)



農家人口動向

<圖 7-1-2>



資料：經濟企劃院，經濟活動人口年報

農家人口의 動向을 보면 '70年의 14,422千名에서 '79年에는 10,883千名으로 해마다 平均 4.1%가 減少하였고, '79年度 한해동안 離農人口는 645千名으로서 5.6%의 현저한 減少를 나타내고 있다.

따라서 總人口에 對한 構成比(農家人口率)도 '70年 45.9%이던 것이 '79年에는 28.9%로 年平均 2.1%「포인트」減少하였고 '78年の 31.1%에서 無慮 1.8%「포인트」가 1年間に 減少하였으며, 農家當人口도 '78年度の 5.18名에 '79年에는 5.03名으로, 全體農家口數도 2,224千家口에서 2,162千家口로 各各 減少하였다. 또한 農家人口의 年齡階層別 構成을 보면 19歲以下の 年齡層은 全體의 46.7%를 차지하는 5,085千名으로서 前年보다 7.6%나 減少하였으며 主勞動員인 20~49歲의 靑壯年層은 全體의 32.5%로 前年보다 6.3% 減少한 3,537千名으로 2.44千名이나 줄어들었으며 50歲以上の 老齡層은 相對적으로 增加하는 趨勢를 보이고 있다.

한편 이를 性別로 區分하여 살펴보면 19歲以下 階層은 男子勞動力이 많은 것이 特色이고 減少率도 前年度에 비해 女子勞動力보다 男子勞動力이 많은 趨勢이다.

20~49歲의 成人層에서는 '74年以來 男子勞動力이 良質의 勞動力(成人男子) 減少로 相對적으로 婦女子化하고 있음을 보여주고 있다.

年度別 農家人口

< 表 7-1-1 >

年度別	總人口	農家人口	農家人口 比 率	農家口數	農家口當 人 口
	千名	千名	%	千家口	名
1975	34,681	13,244	38.2	2,379	5.57
1976	35,860	12,785	35.7	2,336	5.47
1977	36,436	12,309	33.8	2,304	5.34
1978	37,019	11,527	31.1	2,224	5.18
1979	37,605	10,883	28.9	2,162	5.03

資料：農水産部 農水産統計官室

年 齡 別 農 家 人 口

< 表 7-1-2 >

(單位：千名)

年 度	年 齡 別					
	合 計	15歲以下	14～19	20～49	50～59	60歲以上
75	13,244	4,780	1,980	4,212	1,108	1,164
76	12,786	4,484	1,911	4,122	1,099	1,170
77	12,309	4,195	1,833	3,998	1,105	1,178
78	11,528	3,813	1,690	3,774	1,095	1,156
79 (P)	10,883	3,460	1,625	3,537	1,102	1,159

資料：農水産部 農水産統計官室

年 齡 別 性 別 農 家 人 口 變 動 率

< 表 7-1-3 >

(單位：千名)

年 度	男 子			女 子		
	～19歲	20～49	50歲以上	～19歲	20～49	50歲以上
75	3,547	2,069	1,038	3,213	2,143	1,234
76	3,363	2,038	1,037	3,032	2,084	1,231
77	3,167	1,971	1,042	2,861	2,027	1,242
78	2,881	1,885	1,025	2,615	1,926	1,225
79 (P)	2,667	1,736	1,026	2,418	1,801	1,236

資料：農水産部 農水産統計官室

이같은 農業勞動力의 量的減少와 質的變化로 因하여 農業勞動資金水準도 激變하여 왔다.

'79年의 男女成人 賃金水準은 現金支給額과 給食物評價額을 合하여 1日當 5,140원 3,815원에 이르러 '73年의 886원, 620원보다 5~6倍 以上의 上昇을 보이고 있다.

이는 10年前인 '69年의 463원, 316원보다는 11~12倍 以上이 上昇한 水準이며 最近들어 急激한 上昇趨勢를 보여 營農人力難을 反映하고 있다. 特히 女子賃金이 보다 急速히 上昇하여 '79년에는 '72年까지 女子賃金の 男子賃金에 對한 相對賃金比 68% 水準을 훨씬 上廻하는 74.2%로 높아져서 農業勞動力의 婦女化를 反映하고 있다.

農 業 勞 動 賃 金

< 表 7-1-4 >

(單位 : 원/日)

年 度	男 子 (成 人)			女 子 (成 人)			B/A (%)	
	現 金	給食物	計(A)	現 金	給食物	計(B)		
'70(a)	366	213	579	231	161	392	67.7	
'71	457	238	695	293	179	472	67.9	
'72	542	261	803	353	199	552	68.7	
'73(b)	596	290	886	388	232	620	70.0	
'74	757	384	1,141	496	302	798	70.0	
'75	978	489	1,467	656	388	1,044	71.2	
'76	1,308	595	1,903	874	480	1,354	71.2	
'77	1,643	707	2,350	1,136	559	1,695	72.1	
'78(c)	2,448	945	3,393	1,739	769	2,508	73.9	
'79(d)	3,786	1,354	5,140	2,662	1,153	3,815	74.2	
上昇 率	d/b d/c	535.2 43.3	366.9 43.3	480.1 51.5	586.1 53.1	397.0 49.9	515.3 52.1	- -

資料 : 農協中央会「農協 調査月報」

2. 耕 地

現在 우리나라의 農業이 안고 있는 問題點은 營農規模의 零細性·耕地 整理의 未洽과 農業勞働人口의 減少現象인데 特히 營農規模의 零細性은 農業 機械化를 遲延시키고 農業投資에 대해 適正한 收益을 保障하기 어렵게 한다.

耕地規模別 農家分布를 보면 1.0 ha未滿의 農家が 全體의 68.9%이고 1.0 ~ 2.0 ha가 25.7% 2 ha以上の 農家は 全農家の 5.4%의 分布를 나타내고 있으며 全體的으로는 0.5 ~ 2.0 ha 農家數가 增加하는 傾向을 보이고 있다.

耕地利用 形態를 部分的으로 나타내주는 業態別 農家分布를 보면 畚作農家가 1,659千戶 田作農家가 271千戶, 이를 합친 1,980千戶 農家は 全體 農家の 89%를 차지하여 우리나라 農業은 아직도 傳統的 畚田作中心의 農業構造임을 알 수 있다.

耕地規模別 農家 分布

< 表 7-1-5 >

(單位 : 千戶)

年 度	計	0.5ha未滿	0.5 ~ 1.0	1.0 ~ 1.5	1.5 ~ 2.0	2.0 ha未滿
'75	2,379 (100.0)	785 (33.0)	828 (34.8)	431 (18.1)	187 (7.9)	148 (6.2)
'76	2,336 (100.0)	795 (34.0)	814 (34.9)	415 (17.8)	174 (7.4)	138 (5.9)
'77	2,304 (100.0)	800 (34.7)	795 (34.5)	407 (17.7)	170 (7.4)	132 (5.7)
'78	2,224 (100.0)	715 (32.2)	799 (35.9)	412 (18.5)	171 (7.7)	127 (5.7)
'79	2,162 (100.0)	726 (33.6)	764 (35.3)	394 (18.2)	161 (7.5)	117 (5.4)

資料 : 農水産部 農水産 統計官室

收益성이 높은 畜産農家は '77 年の 8 千戸에서 '78 년에 22 千戸, '79 년에 25 千戸로서 前年對比 19%에서 13.4%로 增加趨勢가 鈍化되었으며 이는 쇠고기의 大量輸入으로 因한 國內價格의 下落으로 畜産農家の 養畜意慾이 低下되었고 家畜飼育의 多顯化 傾向을 나타내고 있는데 그 原因이 있다고 본다.

이에 比해 特作農家は 每年 繼續 增加하여 왔으나 '78 年の 55 千戸에서 '79 年の 41 千戸로서 前年度에 比해 14 千戸가 減少되었으며 日本의 生絲類輸入規制에 따른 輸出不振으로 養蠶農家도 '74 年の 21 千戸에서 '79 年の 6 千戸로 繼續 減少趨勢이다.

한편 産業의 高度成長과 人口增加에 따른 都市地域의 擴張, 工業團地의 地方分散等으로 因하여 野山開發과 干拓等 農地擴大와 政府의 積極的인 農地保存施策에도 不拘하고 全國의 耕地面積이 해마다 減少趨勢를 나타내고 있다.

業 態 別 農 家 分 布

< 表 7-1-6 >

(單位 : 千戸, %)

區 分	'75		'76		'77		'78		'79	
	戶數	構成比								
總農家人口	2,379	100.0	2,336	100.0	2,304	100.0	2,224	100.0	2,162	100.0
畚田作	2,125	89.3	2,082	89.1	2,034	88.3	1,981	89.1	1,930	89.3
果 樹	49	2.1	46	2.0	45	1.9	50	2.2	52	2.4
菜 蔬	38	1.6	33	1.4	36	1.6	35	1.5	40	1.8
農 作	44	1.9	40	1.7	53	2.3	55	2.5	41	1.9
畜 作	13	0.5	16	0.7	40	1.7	22	1.0	25	1.1
養 蠶	19	0.8	17	0.7	11	0.5	8	0.4	6	0.3
其 他	91	3.8	102	4.4	85	3.7	73	3.3	69	3.2

資料 : 農水産部 農水産 統計官室

'79年末 現在の 總耕地面積은 2,207 千ha로서 畓 1,311 千ha, 田 896 千ha인 바 畓面積은 米穀增産을 爲한 開墾, 干拓, 擴大 등으로 해마다 增加趨勢로 보이고 있으나 田面積은 工團 및 都市近郊의 農地轉用과 收益性이 낮은 보리 등 田作物 栽培를 忌避하고 있기 때문에 해마다 減少하고 있다.

戶當 耕地面積은 農家戶數가 繼續 減少함에 따라 '72年의 0.91 ha에서 '79년에는 1.02 ha로 무려 12.1%가 增加하는 등 '72年以後 해마다 增加趨勢를 보이고 있다.

耕地利用率은 '76年以後 每年 減少하여 '76年의 141.7%에 비해 10.8%「포인트」나 크게 떨어진 130.9%를 나타내고 있는데, 이는 農村勞動力의 減少・永年生 植物 栽培의 擴大・農家現金收入의 增大 등으로 因하여 收益性이 相對的으로 낮은 冬期作 栽培 등 2모작 추세가 점점 감소되어 가고 있는데 基因한다.

耕地面積變動推移

< 表 7-1-7 >

年 度	農 耕 地 (千ha)			戶當面積 (a)	耕地利用率 (%)
	計	畓	田		
75	2,240	1,277	963	94.1	140.4
76	2,238	1,290	948	95.8	141.7
77	2,231	1,303	928	96.8	135.5
78	2,222	1,312	910	99.9	134.5
79	2,207	1,311	896	102.1	130.9

資料：農水産部 農水産 統計官室

第 2 節 農村物價와 交易條件

'72年부터 農家購入價格과 農家販賣價格이 모두 해마다 平均 21% 線의 上昇趨勢를 보이다가 '78年中에는 消費需要 急增에 依한 需要不均衡 및 一部 農水畜食品의 生産不振과 原資材輸入價格 上昇으로 農家購入價格과 農家販賣價格이 모두 '72年以後 가장 높은 30% 線의 가장 높은 上昇勢를 보였던 農村物價는 '79年에 와서는 農畜產物의 過多輸入 및 菜蔬, 畜產物의 過剩生産과 農業用品(家畜類)의 價格 下落으로 農家購入價格과 農家販賣價格이 모두 14% 未滿의 낮은 上昇率로서 지난 '74年以來 가장 낮은 上昇趨勢를 보이고 있다.

即 農家販賣價格은 畜產物(家畜類)과 菜蔬價格의 下落으로 總合指數 10.9% 農家購入價格은 農業用品中 家畜類의 價格下落으로 總合指數 13.7%가 올라 農家交易條件이 '78年에 比하여 多小 惡化되는 傾向을 보였다.

1. 農家販賣價格

'79年 農家販賣價格 總合指數는 209.1 ('75 = 100)로 '78年의 188.5보다 約 109%가 上昇하였는데 이는 '78年 上昇率 30.4%를 훨씬 下廻하는 水準이며 이를 內譯別로 보면 穀物價格이 前年度의 17.8%보다 높은 25.5%가 上昇한 反而 季節性이 比較的 강한 青果物이 前年對比 4.3% 畜産物이 前年對比 4.7%가 下落하였다.

가. 穀 物

農産物 農家販賣價格中 穀物價格이 政府의 高米價政策에 힘입어 前年對比 25.5%가 上昇하여 '78年의 上昇率 17.8%보다 7.7%「포인트」가 높은 오름세를 보였는데 이는 米價의 境遇 '78 / '77 對比 17.0% 上

昇에서 '79 / '78 對比 29.8 %로 上昇率을 나타내는데 基因한다. 卽 '79年 平均價格이 80 kg 以當 (中品一般米 都賣價格) 37,555 원으로 '78 年의 28,196 원보다 9,359 원 (33. % 증) 이 上昇하였으며, '79年 米穀生産量이 5.6 % 増産한데에다 麥類보다 米穀需要增加가 컸기 때문에 풀이되며 麥類의 境遇 '78年 生産量이 前年對比 61 % 増産과 '79 生産量이 前年對比 12.1 %의 増産이 있었으나 麥類의 供給量增大로 價格이 前年對比 4.2 %의 上昇에 머물렀으며 豆類의 境遇 前年對比 콩 1.9 %, 팥 13.6 %, 녹두 △6. %로 가장 낮은 上昇趨勢를 보이고 있다.

또한 薯類의 價格은 前年對比 2.7 %로 需要가 減退되어 上昇이 없었다.

나. 靑果物

前年度에는 靑果物 農家販賣價格이 農産物中 가장 높은 73.8 %의 上昇率을 보였으나 '79 년에는 4.3 %가 下落하였다. 이는 菜蔬類價格이 前년에는 91.0 %가 暴騰하였다가 '79 년에는 過剩生産으로 오히려 9.7 %가 下落하였음에도 不拘하고 果實類價格은 23.2 % 上昇하였기 때문이다.

즉, 마늘, 양파등의 價格은 生産過剩으로 前年對比 70 % 線의 價格暴落과 김장무우, 배추價格이 平均 1.4 %, 양배추, 시금치, 당근, 호박, 가지등 全菜蔬類가 5 %以上 價格이 下落하였다.

한편, 果實類價格은 사과가 17.5 %, 배는 18 %, 밤은 38.3 %, 복숭아는 46.2 %, 감은 28.5 %, 葡萄는 32.3 %가 上昇하였으나 귤의 境遇 豊作으로 前年對比 5.5 %가 下落하여 全體果實類 販賣價格은 '78 / '77 對比 11.8 %에서 '79 / '78 對比 23.2 %로 比較的 安定勢를 보였다.

다. 畜産物

畜産物의 境遇에도 前年度에는 農産物販賣價格 上昇率이 40.5 %로 높은 水準이었으나 '79 년에는 年平均 指數가 236.2 로 前年의 254.7 보다 △7.3 % 「포인트」가 下落함으로써 全體農家販賣價格 上昇을 크게 鈍化시

켰다. 이를 內譯別로 보면 畜産物의 大宗을 이루는 韓牛價格이 頭當 504,696 원으로 前年對比 $\Delta 5.2\%$ 下落하였고, 肉豚價格도 頭當 61,959 원으로 $\Delta 20.5\%$, 肉鷄와 달걀값은 前年對比 各各 $\Delta 8.4\%$, $\Delta 1.4\%$ 下落함으로써 畜蠶物 農家販賣價格도 前年度 36.9% 上昇率과는 對照的으로 $\Delta 4.7\%$ 가 下落하였다.

이와같이 畜産物價格이 暴騰落한 것은 畜産物 過多輸入과 家畜類의 生産過剩으로 빚어진 것으로 보인다.

農家販賣價格指數

< 表 7-2-1 >

('75 = 100.0)

年 度	總 合 指 數	穀 物	青果物	畜蠶物	其 他 農作物	穀物除外
'75	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
'76	124.0	120.2	122.2	138.0	107.8	128.6
'77	144.6	138.0	142.0	169.2	113.8	152.4
'78	188.5	162.5	246.8	231.7	137.6	219.7
'79	209.1	203.9	236.2	220.7	164.9	215.3
'79/'78 增加率 (%)	10.9	25.5	$\Delta 4.3$	$\Delta 4.7$	19.8	$\Delta 2.0$

資料：農協中央會

穀物の 農家販賣價格指數

〈表 7-2-2〉

('75 = 100.0)

區分	加重値	'75	'76	'77	'78	'79	'79/'78 增加率 (%)
米穀	411.6	100.0	121.6	132.3	154.8	201.0	29.8
麥類	64.6	100.0	100.6	141.9	162.6	183.1	12.6
雜穀	5.2	100.0	110.6	125.8	140.8	162.2	15.2
豆類	27.6	100.0	136.8	173.8	194.4	215.1	10.6
薯類	35.6	100.0	128.4	170.7	230.1	273.1	18.7

資料：農協中央會

2. 農家購入價格

'79年 農家購入價格 年平均指數는 216.2 ('75 = 100)로 '78年 上昇率 30.0%를 훨씬 下廻하는 13.7%의 上昇으로 比較的 安定勢를 維持하였다.

이를 內譯別로 보면 家計用品이 前年對比 22.4% 農村賃料金이 50.8%로 上昇을 나타내고 있으나 農業用品價格은 △4.2% 下落함으로써 年中 農家購入價格 上昇을 크게 鈍化시켰음을 알 수 있다.

가. 家計用品

家計用品은 그 指數가 194.9로서 '78年의 上昇率 18.3%보다 4.1%「포인트」增加한 22.4%가 上昇하였다.

이를 類別로 보면 食料品價格은 17.4%로 前年 30.1% 上昇率보다 훨씬 安定勢를 維持하였으나 導入原資材 및 關聯製品價格 上昇에 基因되는 被服類가 29.7% 家計光熱費가 22.0% 住居費가 24.3%, 美容衛生 및 文

化費인 家計雜費가 21.9%의 上昇勢를 보였다.

農家購入價格類別指數

< 表 7-2-3 >

('75 = 100.0)

年 度	總 合 指 數	家 計 用 品	農 業 用 品	農 村 賃 料 金	農 村 賃 料 金 除 外	家 計 用 品 除 外
'75	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
'76	124.9	118.1	135.3	126.3	124.7	133.6
'77	146.2	134.6	162.0	157.0	145.1	161.0
'78	190.1	159.2	231.8	221.9	189.2	229.9
'79	216.2	194.9	222.0	334.7	205.4	243.5
'79/'78(%)	13.7	22.4	△ 4.2	50.8	8.6	5.9

資料：農協中央會

나. 農業用品

農業用品은 그 指數가 222.0 으로써 '78 年度에는 前年對比 43.1% 上昇하였으나 '79 年度에는 △ 4.2% 下落하여 全體 農家購入價格上昇을 對照的으로 크게 鈍化시켰는 바. 이같은 要因은 肥料類價格이 前年과 同一水準(1.7% 上昇)이며 種子類(15.1%) 農藥類(16.6%) 農機具類(21.0%) 資材類(26.7%) 飼料類(5.4%) 등은 比較的 높은 上昇勢를 보였으나 家畜類價格은 '78 / '77 에는 93.9% 暴騰에서 '79 / '78 에는 △ 15.1%로 오히려 下落하였기 때문이다.

즉 송아지 價格은 頭當 210,277 원으로 前年對比 15.5% 새끼돼지 價格은 頭當 22,711 원으로 前年對比 △ 18.5% 下落하여 農業用品中 가장 加重值가 큰 品目이 가장 下落勢를 보였기 때문으로 풀이된다.

다. 農村賃料金

農村賃料金は 그 指數가 334.7 로서 前年の 41.3 % 上昇率보다 높은 무려 50.8 %가 上昇하여 農家購入價格上昇에 큰 몫을 차지한 바, 이를 類別로 살펴보면 男子 1日農業勞賃은 5,140 원 女子는 3,815 원으로 前年 對比 51.5 %, 52.1 %가 各各 上昇하였다. 그리고 木手, 미장이 등의 其他 勞賃도 65 %以上 上昇하였는데 木手는 1日 9,843 원 미장은 9,514 원으로 나타났다.

이와같이 農村賃料金이 크게 上昇한 要因으로는 非農業部門의 急速한 發達로 因한 勞動需要의 增加로 農村勞動力이 계속 農村에서 都市에 流出되는 傾向에도 原因이 있겠으나 農村住宅改良事業등에 依한 建設事業의 盛行에 따라 여기에 隨伴되는 勞賃과 競爭關係에 서게 된데도 一部要因이 있을 것으로 보인다.

農村勞動賃金(1日當)

< 表 7-2-4 >

(單位 : 원)

年 度	男 子			女 子			農 牛 賃借料
	計(A)	現金(B)	(B / A)	計(A)	現金(B)	(B / A)	
'75	-	-	-	-	-	-	-
'77	2,350	1,643	69.9	1,695	1,136	67.0	2,235
'78	3,393	2,448	72.1	2,508	1,739	69.3	2,908
'79	5,140	3,786	73.7	3,815	2,662	69.8	4,367
'79/'78 (%)	51.5	54.7	-	52.1	53.1	-	50.2

3. 農家交易条件

'75年을 基準으로 한 '79年의 農家販賣價格 總合指數는 209.1이고, 農家購入價格 總合指數는 216.2로서 「페리티」率은 96.7%를 나타내고 있다. 基準年度인 '75年度보다 3.3%「포인트」가 낮아졌으며 '78年보다는 2.5%「포인트」 낮아져 近來의 農村物價形成이 農家に 不利하게 이루어졌음을 보여주고 있다.

이와같이 農家交易條件은 '76年以來 약간씩 떨어지고 있는데 이는 앞서도 살펴본 바와 같이 農村賃料金の 急上昇에 基因된 것으로 보인다.

農 家 交 易 條 件

< 表 7-2-5 >

年 度	農家販賣價格總合指數 (A)	農家購入價格總合指數 (B)	페리티率 (A/B×100)
'75	100.0	100.0	100.0
'76	124.0	124.9	99.3
'77	144.6	146.2	98.9
'78	188.5	190.1	99.2
'79	209.1	216.2	96.7

資料：農協中央會

第 3 節 農家所得과 農業生産性

1. 農業所得

主穀生産에 對한 政府收買를 통한 高穀價政策의 持續과 品種 및 技術

革新에 의한 食糧增産으로 農家所得이 꾸준히 向上되었을뿐 아니라 새마을運動을 통한 勤勉한 生活營農의 合理化로 所得이 크게 伸張하여 農村生活水準이 改善되고 '74年以來 都市勤勞者 家口所得과 均衡을 維持해 왔다.

'72년부터 '78년까지 經常價格으로 本年平均 伸張率은 28.3%이며 農家購入價格指數('75=100)로 換算한 不變價格으로도 年平均 4.5%씩 實質伸張한 것이다.

그러나 '79년의 農家所得은 2,227.5千원으로서 前年對比 18.2%에 不過하였는데 이는 農村의 農業勞賃의 急上昇과 畜産物 菜蔬類 過剩供給으로 價格이 暴落하고 米穀生産 目標未達(前年對比 5.6% 生産減少)로 農家收入이 줄어든데 基因된다고 볼 수 있다.

따라서 '79년의 都市勤勞者 家口所得이 2,629.6千원임에 비추어 '74年以來 都市勤勞者 家口所得을 앞서던 農家所得이 '78년부터 漸次 下廻하고 있음을 나타내고 있다.

즉, 農家所得과 都市勤勞者 家口所得의 隔差率은 '78년에 1.7%, '79년에 15.3%로서 '73年以來 最隔差를 나타내고 있다.

'79년의 農家所得向上이 鈍화된 主要原因을 보면

첫째, 政府의 高米價政策에 힘입어 穀物價格이 前年對比 25.5%가 上昇하고 麥類의 生産量이 前年對比 12.1% 增産되었으나 農家交易條件의 惡化와 米穀生産量이 減産(5.6%)되었고,

둘째, 工業의 地方分散과 社會間接資本을 통한 農外部門 就業機會가 늘어남으로써 給料, 補助 勞賃收入等 事業以外 收入이 크게 增加(34.6%)는 되었으나 '78년에 暴騰한 畜産物 및 菜蔬類 農家販賣價格이 '79년에는 輸入過多 및 生産過剩으로 前年度와는 反對로 價格이 大幅 下落하였기 때문이다.

또한 農業粗收入 動向을 보면 '73年부터 '78년까지는 年平均 30.1%의 增加趨勢를 보이던 것이 '79년에는 2,016.2千원으로 前年對比 14.0%로 增加가 減少되었다.

이를 內譯別로 보면 食糧作物收入이 1,383.4千원으로 粗收入 全體의 68.3%를 차지하고 있으며 經濟作物은 181.2千원으로 8.9%를 畜蠶物은 181.2千원으로 8.9%를 占하고 있다.

한편 農業經營費를 보면 '79년에 495.9千원으로 '78년의 413.4千원보다 20.0%가 上昇되었다.

이를 內譯別로 보면 肥料 農藥이 86.0千원으로 全體經營費의 17.3%를 占하고 있으나 前年對比 上昇率은 Δ 3.6% 下落하였고 畜蠶은 84.3千원으로 前年對比 68.6%가 上昇하였으며 勞賃은 92.1千원으로 前年對比 11.8%를 賃借料는 88.8千원으로 前年對比 20.2%의 上昇率을 보였다.

農外所得은 '79년에 696.2千원으로 이 中 兼業所得이 44.2千원으로 農外所得의 6.3%, 事業外收入은 652.0千원으로 93.7%를 차지하고 있다.

그동안 農外所得比重은 '76년까지 農家所得의 20%線에서 '77년에 27.7%, '78년에 28%, '79년에 31.3%로 提高되고 있는 바, 特히 兼業所得의 約 12倍가 되는 事業以外 收入增大가 刮目할 만한 것이다. 또한 耕地規模別 農家所得을 보면 耕地規模가 零細한 農家(耕地 0.5ha未滿)와 大農間(耕地 2ha以上) 所得隔差가 1:2.7으로 '78의 1:3에 比하여 0.3포인트가 改善되었다.

農家所得中 農外所得이 차지하는 比重을 耕地規模別로 보면 0.5ha未滿의 農家層에서는 61.7%, 1.0~1.5ha未滿 農家에서는 24.5%, 2.0ha以上の 耕地를 가진 農家에서는 16.2%로서 零細農의 農外所得依存度가 絶對額과 構成比面에서 큰을 보여주고 있다.

都農間の 所得水準比較

〈表 7-3-1〉

(單位 : 千圓)

區 分	'70	'75	'76	'77	'78	'79
農 家 (A)	255.8	872.9	1,156.3	1,432.8	1,884.2	2,227.5
都 市 (B)	381.2	859.3	1,151.8	1,405.1	1,916.3	2,629.6
A / B (%)	67.1	101.6	100.4	102.0	98.3	84.7

資料：農家—農水産部
都市—經濟企劃院

年度別農家所得構成

〈表 7-3-2〉

(單位 : 千圓)

區 分	'70	'75	'76	'77	'78	'79
農家所得	256	873	1,156	1,433	1,884	2,227
農業所得	194	715	921	1,036	1,356	1,531
構成比(%)	75.8	81.9	79.7	72.3	72.0	68.7
農外所得	62	158	235	397	528	696
構成比(%)	24.2	18.1	20.3	27.7	28.0	31.3

資料：農水産部「農家經濟調查結果」

農業所得内譯

<表7-3-3>

(單位：千圓)

區分	'70	'75	'76	'77	'78	'79	構成比 (%)
農業所得	194.0	714.8	921.2	1,036.1	1,355.7	1,531.3	
農業粗收入	248.0	890.9	1,166.0	1,333.6	1,769.1	2,027.2	100.0
食糧作物 (米穀)	181.9 (137.9)	637.3 (487.9)	822.8 (654.8)	866.4 (774.8)	1,105.0 (911.1)	1,383.4 (1,154.8)	68.3 (57.0)
經濟作物	32.7	123.5	171.3	234.7	355.4	421.6	20.8
畜蠶物	16.9	85.6	141.8	200.8	279.4	181.2	8.9
其他	16.5	44.5	30.1	31.7	28.8	41.0	2.0
農業經營費	54.0	176.1	244.8	297.5	413.4	495.9	100.0
肥料農藥	12.5	40.2	63.1	70.9	89.2	86.0	17.3
畜蠶	5.0	23.4	35.0	27.4	50.0	84.3	17.0
勞賃	13.6	37.2	49.0	62.2	82.4	92.1	18.6
賃借料	8.6	29.5	36.2	51.6	73.9	88.8	17.9
其他	14.3	45.8	61.5	85.4	117.9	144.7	29.2
農外所得	61.8	158.1	235.1	396.7	528.5	696.2	100.0
兼業所得	9.6	21.9	28.5	39.4	44.0	44.2	6.3
兼業收入	16.6	52.3	69.0	92.8	121.3	115.7	-
兼業支出	7.0	30.4	40.5	53.4	77.3	71.5	-
事業外收入	52.2	136.2	206.6	357.3	484.5	652.0	93.7
勞賃	12.9	34.1	39.4	65.0	92.6	130.2	18.7
給料	11.7	40.6	62.8	94.5	120.0	164.8	23.7
補助	19.4	44.3	54.0	118.4	182.2	248.5	35.7
其他	8.2	17.2	50.4	79.4	89.7	108.5	15.6

資料：農水産部「農家經濟調查結果」

'79年度耕地規模別農家所得構成

< 表 7-3-4 >

(單位 : 千圓)

區 分	全 國	0.5 ha 未 滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0 ha 以 上
農 家 所 得	2,227.5	1,517.1	1,901.5	2,467.1	3,049.3	4,041.8
農 業 所 得	1,531.3	580.3	1,255.5	1,862.7	2,429.3	3,386.1
農 外 所 得	696.2	936.8	645.0	604.3	620.0	655.7
農外所得構成(%)	31.3	61.7	66.1	24.5	20.3	16.2

資料 : 農水産部「農家經濟調查結果」

2. 農業生産性

'70年以後 農家戶數 減少로 인한 戶當耕地面積의 擴大, 優良品種 普及擴大 및 政府의 農産物價格 保護政策에 힘입어 農家所得은 높은 成長을 보였고 營農技術水準向上과 아울러 農業用資材의 農業金融의 擴大供給으로 資本投入이 增加하고 營農時間이 短縮됨으로써 勞動과 土地生産性은 增加되었다.

이 結果 耕地面積當 農家所得으로 表現되는 土地生産性은 經常價格으로 '70年の 20千圓 / 10 a에서 '79년에는 151千圓 / 10 a로 擴大되어 7.5倍以上으로 伸張되었다

또한 '72年以來 減少趨勢를 보여온 資本生産性(農業資本額當 農業所得)은 '79年에도 前年對比 △ 6.9% 減少하여 資本 100圓당 67圓의 所得을 記錄하였다. 産業間勞動生産性을 比較하여 보면 '70年대에 있어서의 農林業勞動生産性의 높은 成長에도 不拘하고 農林業部門의 勞動生産性은 非農林部門의 40%水準에도 未達하고 있어 이와같은 勞動生産性의 隔差는 産業間的 所得隔差를 發生시키는 한 要因으로 指摘되고 있으며 農家

農業生產性指標(戶當平均)

< 表 7-3-5 >

年度 區分	單位	'70	'75	'76	'77	'78	'79
農業所得	원	194,037 (16.1)	714,838 (31.9)	921,193 (28.9)	1,036,136 (12.5)	1,355,668 (30.8)	1,531,275 (13.0)
農業所得率	%	78.2 (0.4)	80.2 (△1.7)	79.0 (△1.5)	77.7 (△1.6)	76.6 (△1.4)	75.5 (△1.4)
農業資本額	원	260,768 (15.0)	970,698 (29.3)	1,248,033 (28.6)	1,549,147 (24.1)	1,881,586 (21.5)	2,277,508 (21.7)
耕地面積	10 a	9.88 (△0.8)	9.62 (△0.5)	9.69 (0.7)	10.00 (3.2)	10.16 (1.6)	10.15 (△0.5)
營農時間	時間	1,810.33 (△1.8)	1,529.98 (6.7)	1,602.57 (4.7)	1,569.38 (△2.1)	1,584.74 (1.0)	1,654.18 (4.4)
勞動生產性	원	107 (17.6)	467 (23.5)	575 (23.1)	660 (14.8)	855 (29.5)	926 (8.3)
勞動集約度	時間	183.23 (△1.0)	159.04 (7.3)	165.38 (4.0)	159.94 (△5.1)	155.98 (△0.6)	162.97 (4.5)
土地生產性	원	19,639 (17.0)	74,307 (32.6)	95,066 (27.9)	103,614 (9.0)	133,432 (28.8)	150,865 (13.1)
資本生產性	"	0.74 (0.0)	0.74 (2.8)	0.74 (0.0)	0.67 (△9.5)	0.72 (7.5)	0.67 (△6.9)
資本集約度	"	26,394 (15.9)	100,904 (30.0)	128,796 (27.6)	154,915 (20.3)	185,195 (19.5)	224,385 (21.2)
資本構成度	"	143 (15.3)	635 (21.0)	776 (22.2)	990 (27.6)	- -	- -
資本係數		1.34 (△1.5)	1.36 (△2.2)	1.35 (△0.7)	1.50 (11.1)	1.39 (△7.3)	1.49 (7.2)
資本效率		3.59 (2.0)	4.06 (△8.1)	3.76 (△7.4)	3.48 (△7.4)	3.28 (△5.7)	3.09 (△5.8)

資料：農水產部 農水產統計官室

註：()內는 前年對比 增減率임.

所得의 安定的成長이라는 次元에서 많은 問題를 提起한다고 할 것이다.

第 4 節 農村生活水準

1. 農家資産과 剩餘

農家所得의 增大에 따라 農家の 資産은 增殖되었으나 農家經濟剩餘는 可處分所得 上昇率에 비해 農家消費生活水準이 높아지고 있어 減少趨勢이다.

'79 年の 農家戶當 平均資産은 11,834.8 千원으로 土地, 建物, 大農具等 固定資産이 10,430.1 千원, 在庫農産物 및 在庫生産資材等の 流動資産이 930.0 千원 그리고 現金·預, 貯金等 流通資産이 474.7 千원으로 構成되어 있으며 '78 年の 農家戶當 平均資産 10,011.0 千원에 比하여 18.2%가 增加되었으나 이들 資産을 뒷받침하여 주는 農家經濟剩餘는 '79 年에 戶當 平均 484.7 千원에서 오히려 △7.0%가 減少한 451 千원이 되었다.

農 家 資 産

< 表 7-4-1 >

(戶當平均 : 千원)

年 度	固定資産	流動資産	流通資産	計	對前 增加率 (%)
'75	3,963.2	469.3	155.9	4,588.4	42.2
'76	5,488.6	623.0	191.5	6,303.1	37.4
'77	7,733.5	683.0	329.3	8,745.8	38.8
'78	8,900.6	734.0	376.4	10,011.0	14.5
'79	10,430.1	930.0	474.7	11,834.8	18.2
'79 / '78 (%)	17.2	26.7	26.1	18.2	-

資料 : 農水産部 「農家經濟調查結果」

이는 農家의 可處分所得은 前年對比 17.6%가 上昇한 反面에 家計生活 消費水準은 26%나 높아졌기 때문이다. 그러나 '72年의 家計經濟剩餘와 對比해 보면 約 34倍의 增加를 意味한다.

農 家 經 濟 剩 餘

< 表 7-4-2 >

(單位 : 千 元)

年 度	農家所得	租稅 및 負債利子	可處分所得	家計費	其他支出	剩 餘
'75	872.9	20.2	852.7	616.3	9.5	226.9
'76	1,156.3	29.1	1,127.1	749.2	10.0	367.9
'77	1,432.8	46.1	1,386.7	976.4	9.5	400.8
'78	1,884.2	58.4	1,825.8	1,320.5	20.6	484.7
'79	2,227.5	80.0	2,147.5	1,662.5	34.3	451.0
'79/'78 (%)	18.2	37.0	17.6	25.9	66.5	△ 7.0

資料 : 農水産部 「農家經濟調查結果」

2. 農家家計費

'79年의 農家 家計費는 1,662.2千원으로서 都市의 勤勞者 家口의 家計費 2,021.3千원에 比하여 82.2%水準에 該當된다. 따라서 '72年의 71.0%, '74年의 77.0%, '76年의 79.2%, '78年의 88.7%로 每年 그 隔差가 解消되다가 '79年에는 82.2%로 6.5%「포인트」나 隔差가 擴大된 趨勢이다.

農家와 都市勞動者家 口家計費比較

< 表 7-4-3 >

(單位 : 千圓)

區 分	農 家		都 市	
	金 額	構 成 比 (%)	金 額	構 成 比 (%)
所 得	2,227.5	-	2,629.6	-
可處分所得	2,147.5	-	2,535.0	-
家 計 費	1,662.2	100.0	2,021.3	100.0
飲 食 物 費	628.8	37.8	737.2	36.5
住 居 費	136.1	8.2	481.7	23.8
光 熱 費	74.3	4.5	98.7	4.9
教 育 費	146.5	8.8	108.5	5.4
被 服 費	112.1	6.7	209.9	10.4
家 計 雜 費	564.4	34.0	385.3	19.0

資料 : 經濟企劃院, 農水產部

3. 農家의 文化用品 保有狀況

農家所得이 向上됨에 따라 農家의 生活水準은 물라보게 變化하였다.

'70年代初에 遼遠의 불길처럼 일어난 農村 새마을運動의 成果로 마을 안길은 잘 整備되고 草家は 기와집으로 變貌하였을 뿐만 아니라 '79年末 現在 農家의 文化用品保有는 顯著한 增加趨勢를 보이고 있다.

電氣는 의따로 떨어져 있는 農家を 除外하고는 모든 農家に 들어가 있고 라디오 普及은 農家戶當 1臺를 넘었으며 T. V 와 재봉틀은 4戶中 3戶가 扇風機는 3戶中 2戶가 電蓄과 錄音器는 5戶中 1戶꼴로 保有하고 있으며 냉장고는 10戶中 1戶꼴 가진데다가 세탁기도 들어가기 始作

하였다.

또, 電話는 11戶에 1臺를 架設하였으며 上水道는 2·3戶當 1個所씩 開設되어 있다.

이와같이 子女教育和 住宅 및 文化用品 等 耐久消費財의 農家保有趨勢로 비추어 農家の 生活水準은 從前의 生計段階에서 文化生活享有 段階로 轉換되고 있음을 알 수 있다.

이렇게 農家生活水準이 크게 向上된 것은 效果的인 農村 새마을運動의 推進과 農産物 價格支持 季節을 克服한 國民의 슬기와 鬥으로 農業發展이 農村 全地域에 擴大되고 農外就業機會가 增加되어 所得이 向上되었을 뿐 아니라 農村地域의 電話 等 社會間接資本이 크게 擴充되었기 때문이다.

農家文化用品利用現況(臺當利用戶數)

< 表 7-4-4 >

(單位 : 戶)

區 分	年 度 別			'79 年耕地規模別				
	'77	'78	'79	0.5ha 未滿	0.5-1.0	1.0-1.5	1.5-2.0	2.0ha 以上
라 디 오	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	0.9
T V	2.3	1.6	1.3	1.4	1.3	1.2	1.1	1.1
電 蓄	7.1	5.9	5.4	5.8	6.1	5.8	4.3	3.2
錄 音 器	26.3	9.5	4.8	5.3	5.9	4.4	3.9	3.4
冷 藏 庫	66.7	26.3	10.8	9.3	16.7	13.3	8.1	4.3
扇 風 機	4.1	2.2	1.5	1.6	1.6	1.4	1.4	1.1
洗 濯 機	1,000.0	250.0	111.1	55.6	200.0	125.0	100.0	76.9
時 計	0.5	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.3	0.3
카 메 라	66.7	50.0	34.5	29.4	37.0	47.6	24.3	17.2
裁 縫 機	1.5	1.4	1.3	1.7	1.4	1.3	1.1	1.1
피아노	-	1,000.0	500.0	250.0	1,000.0	1,000.0	333.3	-
自 轉 車	1.5	1.3	1.2	1.6	1.3	1.1	1.0	0.9
오 토 바 이	100.0	55.6	35.7	55.6	37.0	47.6	32.3	10.8
一 般 新 聞	5.3	5.6	5.3	6.2	6.3	6.1	3.4	2.8
電 話	20.4	14.7	10.8	10.1	13.0	11.2	9.6	6.5
電 氣	1.1	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0
上 水 道	3.0	2.6	2.3	2.2	2.2	2.4	2.4	3.1

資料 : 農水産部, 農水産 統計官室

第 8 章 農村새마을運動

第 1 節 農村새마을運動의 發展過程과 成果

1. 發展過程

70 年代 시작한 새마을運動은 農村과 都市, 職場과 家庭 그리고 工場과 學校등 모든 分野에 擴大 擴散되어 國家發展의 原動力으로서 民族中興의 活力素가 되어 왔다.

그리하여 이땅에 새로운 倫理와 올바른 價値觀을 定着시키면서 民族史의 進運을 이끌어가는 거대한 動力을 形成하게 되었다.

가. 基盤造成段階

새마을運動은 그 發展過程으로 보아 大體로 3단계로 區分할 수 있다.

첫段階는 70 年부터 72 年까지 方向提示와 點化段階로서 國民經濟의 基礎 生産力인 農業從事者에 對한 相對的 輕視傾向과 貧困層으로서의 沒落을 打開하고 急速한 工業化 過程에서 發生하는 農漁民의 實質所得 및 期待所得의 相對的 低下를 防止함으로서 有能하고 獻身的인 人的 資源의 農漁村 離脱을 防止하는데 長期的 目標을 두고 새마을運動의 方向을 提示하며 地域住民의 自助意慾을 點火刺戟하는데 重點을 두었다.

이에 따라 全國 33,627 個 行政里洞에 시멘트 300 ~ 500 袋와 鐵筋 1% 을 均一하게 支援하여 마을 進入路, 마을안길整備, 農路擴張, 小河川과 沼溜地整備, 지붕改良, 簡易給水施設, 堆肥場設置, 下水溝改補修 등 새마을가꾸기 10 大事業 種目中에서 마을의 宿願事業과 住民의 協同으로 손쉽게 할 수 있는 事業을 選定하여 推進토록 하는 한편 住民의 勤勉, 自助, 協同의 새마을精神을 啓發하여 注力하였다.

이러한 事業을 통하여 住民 스스로의 協同과 努力의 結實이 어떤것인가를 눈으로 보고 體驗함으로써 成就感을 高揚시켜 發展에 對한 強한 自信心과 意慾을 鼓吹시키는 同時에 앞으로 自己 마을을 위해 必要한 일이 무엇이며 어떻게 추진해 나갈 것인가를 스스로 깨닫고 배워 나가게 하였던 것이다.

政府는 이러한 새마을事業을 效果的으로 支援하기 위해서 關係部處次官級으로 構成된 새마을 運動 中央協議會를 設置 運營하는 한편 새마을運動의 核心的 役割을 擔當할 有能하고 獻身的인 새마을 指導者의 養成訓練에 拍車를 加하고 새마을 運動의 理念을 定立하여 體系的으로 普及해 나가기 위해 새마을 指導者 研修院을 設立하였다.

나. 自助發展段階

새마을運動은 이와 같은 基盤造成段階로부터 自助發展段階로 次元을 높여갔다.

'73年과 '74年의 이 期間은 새마을運動의 推進方向을 보다 明確하게 定立하고 對象事業과 推進體制를 보다 確固히 함으로서 汎國民的인 祖國近代化 運動으로 擴散할 基盤을 構築한 시기라 할 수 있다.

비록 支援을 통한 政府의 點火刺戟이 없다 할지라도 스스로 일을 찾아 自律的으로 實踐할 수 있는 氣風을 다지는 한편 事業의 領域 또한 손쉬운 環境改善事業에서 生産所得事業으로 發展시켜 나가면서 새마을의 熱氣가 都市에도 波及되어 나가도록 努力한 時期이다.

이 期間中에는 새마을運動推進의 基本單位인 35,663個 마을을 確定하고, 이들 마을을 發展水準과 事業受容能力에 따라 基礎, 自助, 自立의 3段階로 區分하고 政府의 支援에 差異를 두는 「優秀 새마을 優先支援原則」을 새마을事業 支援의 大原則으로 하는 한편 既存 政府의 農村開發 支援事業들을 全體的인 새마을事業으로 吸收 統合하는 同時에 새로운 支援事業들을 開發하여 궁극적으로는 農村發展, 農村의 經濟社會 意識構造의 改善

事業으로 連結시키고자 努力하였다.

이 期間中의 主要事業은 農路擴張과 지붕改良을 계속하면서 所得事業으로서 마을 造林과 새마을 生産 協同事業에 注力하였다.

또한 새마을 所得增大 示範事業과 構造改善 示範마을을 育成하여 現代的인 生産流通基盤과 體制를 갖춘 示範農村을 建設하려는 事業에 着手하였다.

새마을 所得增大 示範마을은 새마을 精神이 旺盛하여 自發的인 開發意慾과 能力이 充分하다고 認定되는 最優秀 새마을을 各道에 11個씩 選定하여 多岐零細한 營農構造를 점차 擴大 單純化하여 專業化 또는 發展된 複合經營 營農構造로 改善하도록 한 것이다.

이를 爲하여 生産 및 經營施設과 土地基盤을 擴充 近代化하고 高性能 農業機械 導入 등의 事業을 3年에 걸쳐 段階的으로 支援함으로써 經濟單位의 營農規模로 誘導하고 競爭力 있는 앞날의 우리 農業의 本보기로 育成하여 왔다.

다. 自立完成段階

새마을運動은 이러한 過程을 거쳐 지난 '76年부터 自立完成段階에 접어들고 있다.

自立完成이란 '81年度를 目標年度로 한 새마을運動의 中間 目標이며, 그것은 또 새마을運動의 生活化와 새마을精神의 土着化를 目標로 한 것이다.

특히 이 期間의 初期에 있었던 世界的인 에너지 危機와 食糧波動의 餘波로 因한 世界經濟의 沈滯에 따라 우리 經濟도 全般的인 不況에 直面하였으나 새마을運動은 오히려 이러한 試鍊과 難局을 打開하는데 精神的인 支柱가 되었고 實踐的인 行動哲學으로 그 底力을 發揮하여 인프레와 經濟沈滯를 克服하고 從前에 比해 더욱 높은 經濟成長을 이룩하는 動因으로 作用하였다.

이 期間中 새마을 3大運動으로 增産, 勤勉, 隣保 運動을 推進하는 한

현 事業部門을 5 大部門으로 나누어 所得增大 國土가꾸기, 새마을 勞賃事業, 새마을 國民教育, 都市 새마을事業등으로 區分하고 各 事業場別 支援 部署의 業務와 責任의 限界를 明白히 하였고 새마을 就勞事業을 大的으로 展開하므로서 生産基盤의 擴充과 同時에 零細民과 失業者의 生活安定에 寄與토록 하였다.

또한 既存의 農漁民 所得增大 特別事業을 새마을 所得增大 特別事業으로 擴大 改編하여 品目別, 個別, 農家支援方式에서 마을單位の 綜合支援方式으로 轉換하여 收益性이 높은 經濟作物인 蠶業, 畜産等の 所得 作目を 選擇的으로 開發 支援함과 同時에 生産에서 流通販賣까지의 一貫된 支援體制를 確立함으로서 持續的인 所得 增大의 기틀을 마련하였다.

라. 새마을의 自立化

새마을의 發展趨勢를 보면 自立 마을의 數는 全體의 7%에 불과하던 것이 '77 年에 67%이고 '78 年에는 82%, '79 年末에는 97% 늘어난 反面 基礎마을은 '72 年에 53%였던 것이 '77 年에 一掃되었다.

따라서 80 年에 가서는 當初 目標인 '81 年度 100%를 早期達成 全國의 모든 마을이 自立마을 水準에 도달할 것으로 豫想되며 이에 따른 새로운 마을의 區分과 支援方式의 摸索이 뒤따라야 할 것이다.

年次別새마을發展趨勢

<表 8-1-2>

區 分	'72		'73		'74		'75		'76		'77		'78		'79	
	마을	%														
計	34,665	100	34,665	100	34,665	100	35,031	100	35,031	100	35,031	100	34,815	100	34,871	100
自立마을	2,307	7	4,246	12	7,000	20	10,049	29	15,680	45	23,322	67	28,701	82	33,895	97
自助마을	13,943	40	19,733	57	21,500	62	20,930	60	19,049	54	11,709	33	6,114	18	976	3
基礎마을	18,415	53	10,686	31	6,165	18	4,046	11	302	1						

資料 : 內務部

2. 새마을運動의 成果

가. 精神啓發

새마을運動의 가장 큰 成果는 무엇보다도 住民의 精神啓發에 있다. 失意와 諦念에서 가난과 無知를 宿命的으로 받아들이던 姿勢에서 發展과 變化에 對한 積極的인 受容과 克服의 姿勢로 意識構造의 變革이 招來되었고, 새로운 意慾과 成就感「하면된다」 「우리도 할 수 있다」라는 새로운 勇氣와 意慾으로 充滿된 活氣에 넘친 農村으로 변모하기에 이른 것이다.

또한 새마을 精神의 涵養에 따라 勤勉, 自助, 協同하는 새 農民像이 定立되고 이는 새로운 國民倫理로서 祖國近代化라는 民族中興의 歷史的 課業에 모든 國民이 다함께 參與하는 國民總和體制의 具顯에 밑거름이 되었던 것이다.

나. 環境改善

지붕, 마을안길, 담장, 電話等 基礎的인 生活環境의 改善과 아울러 交通, 通信, 衛生, 文化福祉等 農村의 環境이 劃期的으로 改善된 것은 그 동안의 새마을運動의 外形的 結實이라 할 수 있다.

環境改善의 成果를 보면 '79년까지 住宅개량이 186千棟, 마을會館 35,950棟, 大小橋梁架設 73,119個所, 農路開設 43,966km, 마을안길擴張 43,333km에 達하고 있으며 그 밖에도 農漁村電化簡易給水施設, 小河川가꾸기等도 크게 늘어났다.

새마을事業主要實績

<表 8-1-3 >

事業名	單位	總目標	'79 까지 實績			進度
			累 計	'78 까지	'79	%
農路開設	km	49,167	43,966	43,361	335	89
마을안길擴張	"	26,266	43,333	43,162	171	164
大小橋梁架設	個所	76,749	73,119	69,100	4,019	95
淤 施 設	"	22,787	28,352	24,140	4,212	124
마을會館	棟	35,608	35,950	34,123	1,827	101
마을倉庫	"	34,665	18,656	18,031	625	53
農漁村電化	千戶	2,808	2,778	2,755	23	98
마을通信	里洞	18,633	18,633	18,632		100
農村住宅改良	千棟	540,000	186,611	121,611	65,000	35
聚落構造改善	마을	8,428	2,102	1,079	1,023	25
簡易給水	個所	37,584	23,633	18,016	5,617	63
國道邊가꾸기	km	8,288	5,802	5,069	733	70
小都邑 "	都邑	1,533	758	628	130	49
小河川 "	km	17,239	9,188	7,839	1,341	53

資料：內務部

다. 所得增大

무릇 經濟開發과 社會開發의 節次란 먼저 經濟開發을 통하여 住民들의 所得水準을 높인 뒤에 이를 바탕으로 하여 生活環境을 改善해 나가는 것이 通念일 것이다.

그러나 새마을運動은 이와는 相反되는 推進戰略을 取했는바 이는 住民들의 精神訓練이 앞서야 할 것으로 判斷되었기 때문이다.

그리하여 새마을事業은 住民들의 能力으로 감당할 수 있는 比較的 손쉬운 마을의 基礎環境事業에서부터 着手되어 漸次 生産基盤事業으로 發展시켜 나가게 되었고 이러한 訓練 이러한 訓練過程을 거쳐 「하면된다」는 住民들의 信念과 意慾을 바탕으로 하여 生産所得事業으로 發展, 여기에 힘을 기울여 나갈 수 있게 하였다.

이와 같은 戰略이 주효하여 새마을運動은 所得面에서도 劃期的인 成果를 거두게 되었다.

새마을運動이 始作된 바로 前해인 70年末現在 農家戶當 所得은 256千원에 不過하였으나 '78년에는 1,884千원 '79년에는 2,228千원으로서 9배나 가까이 늘었다.

農家所得의 急速한 成長要因은 住民들의 經濟意識이 크게 높아 짐에 따라 지금까지의 自然營農의 形態에서 脱皮하여 商業的 營農으로 轉換 發展되는 傾向으로 볼 수 있으며 多收性 新品種 벼를 地域特性에 맞도록 開發하여 새마을精神의 發展과 變化에 대한 積極的인 受容과 克服의 姿勢로 高揚된 農民들이 그 栽培에 積極的으로 呼應하고 科學營農과 協同精神을 發揮하여 綠色革命을 實質的으로 遂行하였음은 무엇보다 큰 要因이 되었다.

그리하여 77年度에는 米穀生産量이 우리나라 歷史上 처음으로 4,000萬石을 넘게 되어 우리 祖上들이 자랑하던 農本國으로서의 名譽를 되찾게 되었다.

라. 農漁民 所得增大 特別事業

'68년부터 推進해온 農漁民 所得增大 特別事業은 새마을 所得增大 特別事業으로 名稱을 바꾸어 本事業을 새마을 精神에 바탕을 두고 推進한 結果 過去 보다 좋은 效果를 거둘 수 있었다.

'79년까지 畜産, 果樹, 菜蔬, 蠶業, 特作등의 品目を 每年 團地化하여 1,625個 團地를 造成, 農漁民의 所得과 直結되도록 하였다.

새마을所得增大特別事業實績

<表 8-1-4>

區 分	單位	'68-'71	'72	'73	'74	'75	'76	'77	'78	'79
團 地 數	個	90	136	137	135	135	135	135	135	587
品 目 數	"	43	20	21	23	29	25	18	26	22
參與農家數	千戶	410	487	564	659	867	873	926	1,530	1,569
總 事 業 費	百萬圓	47,103	12,669	13,343	15,405	25,515	20,954	20,186	155,175	76,823
住 民 負 擔	"	12,206	4,188	3,926	5,589	11,603	6,688	5,349	49,549	23,796

資料：農水產部，農特事業局

마. 새마을所得 綜合開發事業

또한 새마을所得綜合開發事業은 '77年부터 優秀部落, 優先支援 原則下에 優秀한 單位農業協同組合地區를 選定하여 220個 邑面에 實施하고 있으며 地域單位的 開發事業을 住民主導로 計劃할 수 있도록 誘導하기 위하여 邑面行政機關과 農村指導所 및 單位組合이 三位一體가 되어 地區別 事業推進協議會를 構成 運營하고 있다.

地區別 單位事業은 3個年동안 年次的으로 推進하고 있으며 生産基盤造成, 作目入殖, 生産施設, 農業機械化, 流通施設等에 重點投資하고 있다.

이에 投資한 資金은 649億圓에 達하고 있으며 住民負擔 156億圓이 包含되어 있다.

특히 作目中心의 生産活動은 새마을指導者 主導로 推進하고 있어 住民의 參與度가 높으며 따라서 農漁家 所得增大에 寄與한 바 커 住民의 좋은 評을 받고 있다.

第 2 節 農村새마을運動의 課題

새마을運動은 앞으로도 變함없이 우리 모두가 잘 살수 있는 先進福祉國家를 이룩할 때까지 꾸준히 推進해 나가야 한다.

한 個人의 一生에 있어서도 重要的 고비가 있듯이 民族의 歷史에 있어서도 커다란 分岐點은 있기 마련이다.

오늘날 우리가 處해 있는 位置가 그러한 고비요 歷史的 分水嶺이라고 본다면 무엇보다 重要的 것은 國民的 團結이며 中斷없는 前進 뿐이다.

따라서 앞으로의 새마을運動은 急變하는 世界정세에 能動的으로 對處하면서 안으로는 民族精神의 啓發을 통한 社會安定과 經濟發展, 그리고 人情과 義理가 넘치는 國民像 確立에 力點을 두고 밖으로는 人類共榮에 이바지 하는 世界人으로서의 資質을 길러 先進文化國家에 로에 발돋움에 앞당겨 나가는데 힘써야 할 것이다.

이러한 基本方向에 立脚한 農村새마을運動의 發展課題를 要約하면 다음과 같다.

가. 福祉農村概念의 定立

어떠한 農村이 文化福祉農村이나 하는 概念부터 正確히 定立해야 한다.

첫째, 우리나라 農村福祉의 問題를 先進型 農村社會의 階級대로 論議할 때에는 많은 副次的인 問題를 惹起케 할 可能性이 있다.

그러므로 漸進的으로 發展시켜 가고 擴充시켜 간다는 觀點에서 段階的 發展論에 따라 韓國的 福祉型 農村의 指向目標를 提示하여야 할 것이다.

둘째, 農村의 福祉基準의 設定問題도 地域社會의 特殊性을 고려하여 具備 基準을 設定하지 않으면 안된다.

셋째, 福祉內容의 追求問題는 地域社會가 지니는 環境的 與件을 重視

하여야 한다.

다시 말하면 環境的 與件에 맞느냐 맞지 않느냐 하는 問題를 고려하지 않으면 안된다는 뜻이다.

나. 營農體系의 革新

都市工業의 發展과 더불어 農業外産業分野에서의 人力需要가 急增됨에 따라 農村에서의 人力不足現象이 드러나게 되었고 그 結果 營農에 있어서의 人力 代替問題가 時急한 課題로 抬頭되고 있다.

우리나라 離農現象의 一般的인 特性은 高學力 勞動力과 壯年 勞動力의 移動現象이 심하고 低學力과 老幼勞動 그리고 婦女勞動力의 移動은 극히 미미하다는 것이다.

이와같은 營農上의 無力症狀을 고쳐 나가기 위해서는 農村에서의 心理的 劣弱性으로부터 提起되기 쉬운 情緒的인 不安定 要因을 除去하고 營農能力의 相對的인 退嬰性을 補完할 수 있는 機械農 體制에로의 變革은 더욱 빠르게 推進하여야 한다.

다. 農外所得源의 擴充

'80年代에 접어들면 農村은 해가 거듭될수록 보다 빠른 템포로 달라져 갈 것이 예상되며 農漁民 自身の 嗜好와 趣味를 즐기며 살아가는 生活形成度는 더욱 높아져 갈 것이다.

이와같은 生活패턴의 變化는 就勞패턴의 變化를 가져오게 마련이다.

離農人口의 離農動機는 多樣한 것이 事實이지만 그 主軸을 이루고 있는 것은 農事란 變化없이 되풀이 되는 지루한 産業일 뿐만 아니라 就勞意慾을 充足시켜줄 만큼 풍성한 結果를 收穫하기 어려워서 별로 興이 나지 않는 데도 있다.

그러므로 農民의 不滿要因을 解消하는 길은 農外所得源을 擴充하는 方法 뿐이며 그러기 爲해서는 現在 推進中에 있는 面單位 中心의 새마을 工

場을 立地條件이 좋고 企業主와 農民이 願하는 地域으로 大小 工場을 골고루 按配하여 擴大建設하는 計劃을 알차게 밀고 나가야 할 것이다.

왜냐하면 農村地域에 들어오는 農村 適性工場은 農村生活에 있어서의 變化 誘導機能을 갖기도 하려니와 農業으로 부터 느껴온 지루感을 拂拭시키는데도 刺戟劑가 될 것이며 또한 農家收入 構造의 變化로 부터 느끼는 自足感은 居住地域에 對한 愛着意識을 強化시키는 作用은 할 수 있게 될 것이다.

라. 福祉環境의 完成

農村새마을 運動이 追求해 나가야 하는 또다른 課題는 福祉環境의 完成이다.

福祉環境의 完成을 實現해 나가는 順序는 아마도 內面的인 것으로부터 外面的인 것으로 擴散시켜 가는 方法에 따라야 한다.

왜냐하면, 福祉의 一次的인 意味는 그 福祉를 누릴 農漁民들이 얼마만큼 充足感을 느끼느냐에 따라서 決定되기 때문에 住民들의 意中에 없는 外形的 展示的 施設만으로서는 福祉慾求를 充足시켜 줄 수 없기 때문이다.

그러므로 앞으로 農村에 있어서의 文化福祉施設은 各自의 自營能力 乃至 自治能力을 前提로 하여 住民主導型으로 그 마을의 實情에 맞추어 推進해 나가야 할 것이다.

마. 地域特化 事業의 展開

單位 마을 또는 單位 地域社會의 發展水準이 높아지면 높아질수록 인접 地域과의 關係半徑은 擴大되어 가게 마련이다. 우리 農村은 그 位置가 어느 곳이 되었던 이미 基礎 및 自助마을 段階를 벗어나 自立마을 以上の 水準으로 發展하였다.

따라서 어느 마을 어느 地域社會의 경우이든 自體地域社會의 特性을 追求해 나갈 段階에 이르렀으며 또한 그 地域特化 事業의 展開를 通하여 共存 共榮을 爲한 協同圈 새마을事業을 名實相符하게 펴 나갈 必要에 부딪

치고 있다.

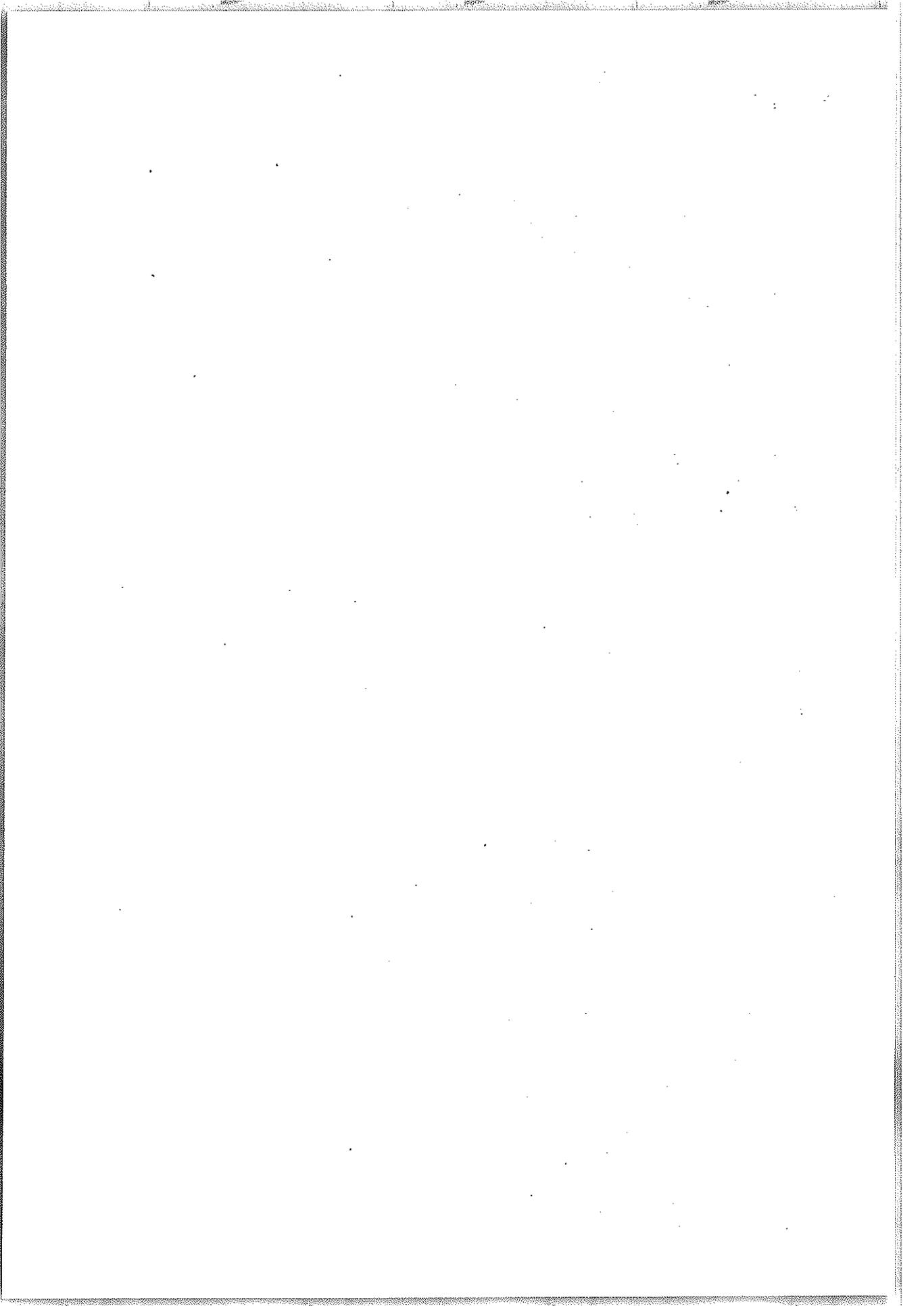
바. 自營能力的 培養

그간의 피땀어린 努力의 結果로 自立 할 수 있는 福祉農村의 基盤을 築었고 또한 家計自立度를 높여 어느 程度의 自立農家像을 이룩하였지만 自主 農民으로서의 資質은 아직 갖추지 못하고 있다.

自活, 自立의 物質的인 條件을 充足할 수 있는 基盤은 갖추었다 하더라도 自主的인 判斷에 의하여 生産物의 需給均衡 내지는 流通情報에 對應할 수 있는 市場狀況과 管理的인 營農方向 定立의 能力은 아직 갖추지 못하고 있는 것이다.

이와같은 條件을 最少限度로 갖추어 나가기 爲해서는 營農關係 有關機關이 各自의 業務를 通하여 營農全般에 關한 詳細한 情報을 수시 發表함으로써 農民들로 하여금 보다 正確한 情報에 接近할 수 있도록 各 部門別 情報 接受機能을 擴大하는 한편 營農主體인 農民들은 그와 같은 情報判斷에 立脚하여 스스로 營農態度를 決定하고 스스로 危險을 負擔하는 「自主 農民像」을 浮刻시켜 나가는데 힘써야 할 것이다.

第 2 篇 '80年度 農業施策



'81 새 農政의 具現

1980年9月10日 農漁民을 爲한 農政의 一大革新에 關한 全斗煥 大統領 閣下의 指示와 '80年9月19日 大統領 閣下에게 報告드린 農政業務報告에서 새 農政의 基本方向이 定立되었으므로 여기에 簡略하게 그 內容을 說明함으로써 本 年次報告書 第 3篇 「 '81 農政方向 」의 內容을 修正・補完하기로 한다.

1. 農漁村 後繼者 養成

- 새마을 靑少年을 主軸으로 새 農漁村 建設의 主役을 擔當할 農漁村 後繼者 養成
- 不正蓄財 寄附財産에서 350億원을 引受하여 後繼者 育成基金을 마련
 - 農漁村 後繼者 育成基金法案(假稱) 制定
 - 基金運用審議會(假稱) 設置
- 營農支援과 機械化 等 訓練 實施

2. 農水協 및 畜産振興体制의 改編과 運營改善

- 機構를 大幅縮小 調整
- 畜産部門 各種機關을 統合하여 畜協中央會로 改編
- 農漁民에 對한 奉仕姿勢 確立

3. 農水産物 流通改善

- 農水協의 系統出荷擴大와 市場機能 正常化
- 價格支持 方法의 體系化

4. 農水産 統計의 正確度 提高

- 統計電算化에 拍車, 裝備 現代化
- 中間集計 過程을 止揚
- 不必要한 行政統計 整備
- 確認, 點檢, 敎育強化, 統計要員 士氣振作

5. 副食 農水産物 輸入抑制

- 밀, 옥수수 등 構造的으로 自給이 不可能한 品目 以外에 副食 農水産物 輸入을 最大한 抑制
- 豐作時 더 사주기, 凶作時 덜 사기와 消費節約 汎國民運動으로 이를 克服

6. 새農漁民像 定立

- 勤儉, 自助하는 農民, 部落 優先 支援

7. 強制農政의 止揚

- 多收, 耐冷, 耐病性, 新品種의 研究開發 等 營農技術 開發과 營農指導 徹底
 - 政府는 示範圃 設置 等을 통한 弘報와 指導
 - 品種選擇은 農民이 自由 意思로 決定
- 山地의 開發 等 食糧增産을 爲한 諸般施策의 積極 推進
- 農政推進 過程에서 農民意思를 積極 反映

8. 糧特 및 肥料 赤字解消方案 樹立

第 1 章 새農政의 方向

지난 70 年代에 國民經濟가 高度成長을 持續하는 가운데 우리 農漁村에서는 새마을運動의 持續的 推進과 綠色革命의 成功으로 잘살아보겠다는 農漁民의 自助的 意志가 形成되고 農家所得은 '74 年부터 '77 年까지 都市勤勞者 家口所得을 上廻하였으며 農漁村의 生活環境과 生活水準도 크게 向上되었다.

그러나 國民經濟가 高度産業國型으로 進入함에 따라 國民總生産(G N P)에 對한 農漁業의 比重은 70 年의 30.4 %에서 79 년에는 18.8 %로 크게 떨어졌으며 農漁民은 苦된 肉體的 勞動爲主의 營農漁活動을 忌避하고 所得水準과 教育 等 生活與件面에서 農漁村보다 有利한 都市로 流出함으로써 總人口에 對한 農漁家人口의 比率은 70 年의 48 %에서 79 년에는 31 %로 激減하여 農村勞動力 不足과 勞賃上昇이 農業發展에 커다란 隘路 要因으로 抬頭되고 있다.

또한 '78, '79 兩年の 農畜產物 過多輸入으로 農產物價格이 크게 下落하고 78 年의 魯豐被害, 79 年의 颱風災害 등으로 쌀生産마저 不振하였으며 特히 油價引上에 따른 營農·營漁費의 上昇으로 農漁家의 負擔이 늘어나 農家所得은 78 年부터 都市勤勞者所得에 미치지 못하여 79 年農家所得은 2,228 千원으로 都市勤勞者所得의 85 %水準에 머물렀으며, 漁家所得은 73 %로서 더욱 低調한 實情이다.

더욱이 交通通信 手段이 發達하고 T V, 冷藏庫等 文化用品의 農家 普及이 擴大되어 都市와 農漁村이 同時生活圈化 함으로써 農漁民의 慾求와 期待水準은 都市人과 같은 水準으로 높아졌으나 所得과 生活與件은 이에 미치지 못하여 農漁民의 士氣가 低下되어 있을뿐 아니라 特히 돼지, 마늘 양과等 一部 農產物의 輸入과 需給不安定 病蟲害發生에 따른 水稻新品種

栽培의 危險, 農產物流通構造의 未備等으로 農業生産에 不安要因이 增大됨으로써 農民들의 農業에 對한 價値 意識이 低下되고 農政에 對한 不信感마저 높아지고 있다.

이와같이 最近 農漁村이 70年代의 活氣를 잃고 沈滯에 빠져 있으므로 80년에는 農漁村이 當面한 여러가지 어려움을 解決하여 農漁民의 士氣를 振作시키고 農漁民으로부터 信賴받는 農政을 具現해 나가기 爲하여 特別히 다음과 같은 施策에 力點을 두고 있다.

1. 主穀의 自給達成

主穀은 國民의 基本食糧이며 農家所得源의 主宗을 이루고 있고, 特別히 世界的인 資源保護主義 傾向이 抬頭됨에 따라 武器化되고 있다.

그러나 最近 우리의 主穀需給事情을 보면 보리는 需要가 減退되어 在庫가 累積되고 增産의 餘力이 있음에도 불구하고 生産이 減少趨勢에 있으며, 쌀의 경우 人口增加에 따라 需要는 增加하고 있으나 生産은 이에 미치지 못하여 79年 現在 쌀自給率은 86%로서 相當量을 導入 外米에 依存하고 있으므로 主穀의 自給은 農家の 所得增大를 爲해서는 물론 不安定한 國際食糧事情에 對處한 國家安保의 面에서도 期必코 達成해야 할 國家的인 課題이다.

따라서 80년에는 쌀 4,200萬石 生産을 目標로 多收穫 新品種의 安全栽培에 注力하고 病蟲害防除 堆肥增産에 總力을 傾注하는 한편 쌀 消費를 節約함으로써 主穀의 自給達成에 寄與토록 보리 混食등 보리 消費促進 施策을 強力히 推進하고 있다.

2. 農家所得增大

農家人口는 總人口의 29%를 차지하고, 農耕地面積은 國土面積의 22%로서 農村의 國家的 比重은 아직도 重視되어야 하며 特別히 農業은

國民의 基本食品을 供給하는 基本生産일뿐 아니라 農村은 産業勞動力의 供給源 및 商品市場으로서 他産業發展에 寄與하고 있으며 더욱이 傳統文化의 故鄉으로서 社會安定에 主要한 役割을 擔當하고 있다.

이와같이 國家의 基本이 되는 農村을 持續적으로 發展시켜 나가기 爲해서는 農家所得을 增大시키고 農村의 社會福祉施設을 擴充하여 所得水準과 生活環境面에서 農工間, 都農間의 均衡이 維持되도록 하여야 할 것이다.

80년에는 農家所得을 增大시키기 爲해서 農村에 對한 投融資 支援을 擴大하고 農畜產物 輸入을 最大한 抑制하는 한편 收買 및 出荷調整 事業을 擴大하여 適正價格을 支持함으로써 增産을 誘導하고 生産者價格을 保障하는 同時에 營農資金 및 資材를 廉價로 供給하여 農家の 營農費 負擔을 輕減시킬 計畫이다.

또한 農家所得을 持續적으로 增大시키기 爲하여 農家所得源의 多角的 開發 育成에 重點을 두고 農家副業副地造成 支援, 地域別 特產品 開發 및 農村工業育成 등 農外所得 增大施策을 推進하고 있다.

3. 精密農業發展

우리 農業은 生産性이 낮고 技術開發 速度가 느리므로 品種改良, 栽培法 改善 등 營農技術을 革新하여 生産性을 向上시킴으로써 價格支持外에 段收提高에 依한 增産으로 農家所得增大를 期해 나가야 하며, 또한 所得增加에 따라 年中需要가 增加하고있는 菜蔬, 果實等 園藝作物의 需要를 充足시키고 農家の 所得도 增大시키기 爲하여 施設園藝와 高冷地 菜蔬 등의 年中生産總制를 確立할 必要가 있다.

한편 對外經濟의 變動에 따른 國內經濟의 衝擊을 緩和시키고 特히 國際的인 食糧武器化 傾向에 對處하기 爲해서는 國內賦存資源인 農耕地를 最大限으로 活用하여 食糧生産 供給能力을 擴大해 나가야 할 것이다.

따라서 80년부터는 農業構造를 生産性向上, 年中生産體制確立, 그리고 農耕地 利用率 提高等을 內容으로 하는 精密農業으로 發展시켜 農業生産을 增大시키고 農業所得增大를 圖謀하는 한편 自給指向的 生産體制를 確立해 나갈 計劃이다.

4. 流通構造改善 및 統計의 整備

農水産物 流通物量이 量的으로 增加하고 質的으로 變化하는 趨勢에 있으므로 流通施設 및 機能을 近代化하여 流通段階를 縮小하고 中間商人의 不當한 價格操作을 防止하여 流通마-진을 最少化 함으로써 生産者와 消費者를 함께 保護하기 爲해서 80년에는 特히 農水産物 都賣市場 機能의 正常化를 促進하고 農水協의 產地出荷組織을 強化하는 同時에 農水産物 貯藏加工業 育成 支援에 重點을 두고 있다.

그리고 農水産物の 生産 및 需給調節施策 決定의 基本資料로 活用되는 農水産統計의 精度를 높이고 迅速 正確하게 統計資料를 處理하기 爲하여 調査員의 士氣를 昂揚시키고 統計의 電算化 促進을 위한 裝備를 擴充하는 한편 生産, 需給 및 價格動向을 미리 豫測하여 適切한 事前對策을 講究하기 爲해서 80년에는 돼지, 닭의 飼育動向 觀測과 主要作物 植付豫定面積 觀測機能을 強化하는 한편, 需給 및 價格動向에 關한 觀測모형을 研究開發해 나갈 計劃이다.

5. 農漁民을 爲한 奉仕行政強化

70年代의 急速한 經濟發展過程에서 農漁村이 當面한 都農間의 所得 不均衡, 農村勞動力 不足 및 勞賃上昇, 食品消費 構造의 變化와 農水産物 需給不安定 등 轉換期的 問題와 新品種 擴大栽培 등 主要施策 推進過程에서 發生한 摩擦現象으로 부터 農漁民의 不滿이 累積되어 왔고 農政에 대한 不信感이 커진 것도 事實이다.

따라서 80년에는 農漁民의 不滿을 解消, 醇化시키고 農漁民과 政府의 相互理解와 協力을 바탕으로 農漁村이 當面한 問題를 解決해 나가기 爲해서 資材資金등 物質的 支援을 強化하는 한편 農漁民을 爲한 奉仕行政 強化에도 力點을 두고 農漁民과의 對話를 擴大하여 農漁民의 意思를 施策에 積極 反映하고 對農漁民 弘報活動을 強化하는 同時에 農水產 公職者의 奉仕姿勢를 確立하기 爲한 庶政의 改革을 持續的으로 推進해 나갈 計劃이다.

6. 새農漁民像 定立

그동안 새마을運動을 持續的으로 推進해온 結果 農漁民의 意識構造도 크게 變化되어 勤勉, 自助, 協同하는 새마을 精神이 生活化되기도 하였으나 70年代末에는 都農間의 所得逆轉과 農漁村의 沈滯에 따라 새마을運動의 熱氣가 식어가는 傾向이 있으며 또한 農漁家의 所得 및 生活水準의 向上과 麥스콰의 發達로 農漁民의 消費性向이 자극되고 依他心이 높아지는 傾向마저 나타나고 있다.

國內外的으로 深刻한 景氣沈滯가 豫想되는 80년에는 勤檢節約하고 自助 協同하는 새마을 精神으로 70年代에 農漁村發展을 이룩했던 經驗을 되살려 政府의 支援과 保護보다는 自力開發精神으로 當面한 어려움을 克服해 나갈 수 있도록 政府의 支援方法을 改善하여 補助보다는 融資, 融資보다는 自力으로 推進토록하고, 열심히 일하고 貯蓄하는 農漁民, 自助하는 마을 또는 團體를 優先 支援하는 한편 지금까지 環境改善爲主로 推進해온 새마을事業을 所得增大爲主의 事業으로 轉換하여 重點的으로 支援할 方針이다.

또한 農漁村 새마을運動을 農漁村社會改革運動으로 昇華시켜 農漁村 周邊을 淨化하고 勤勉, 自助, 協同하고 勤檢節約하여 貯蓄하는 슬기를 가진 "새農漁民像"이 定着되도록 弘報와 指導活動을 強化해 나갈 計劃이다.

第 2 章 食糧增産과 糧穀需給安定

第 1 節 生産目標

國民基本食糧의 安定的 供給基盤을 다져나가기 爲해서는 食糧의 持續的인 增産이 뒷받침되어야 한다. 따라서 80 年에는 그동안의 增産基盤을 바탕으로하여 米穀 42,000 千石, 麥類 6,977 千石을 비롯하여 豆類, 薯類, 雜穀 등을 包含한 全體食糧은 前年水準인 57,145 千石을 生産할 計劃이다.

쌀 生産目標은 自給을 維持하기 爲하여 前年보다 9%가 늘어난 42,000 千石으로 策定하고, 麥類는 需要 減退와 在庫量 增加를 勘案하여 前年の 62%水準이 6,977 千石으로 縮小 調整하였으며 豆類, 薯類, 雜穀등 其他 밭作物은 面積確保, 單位收量增大等에 注力하여 前年보다 多少 增産 할 計劃이다.

'80 食糧 生産 目標

< 表 2-1-1 >

	'79 實 績 (A)	'80 計 劃 (B)	'80 平 年 作 (C)	對 比	
				B / A	B / C
	千石			%	%
合 計	57,412	57,145	58,536	100	98
米 穀	38,645	42,000	38,855	109	108
麥 類	11,276	6,977	11,452	62	61
豆 類	2,383	2,745	2,639	115	104
薯 類	3,883	4,103	4,753	105	86
雜 穀	1,225	1,320	837	107	158

資料：農水産部 農産局

第2節 食糧增産

1. 쌀增産

79년에는颱風에 의한白穗被害, 豪雨에 의한浸水被害 등으로 쌀增産에 蹉跌이 있었다. 80년에는適地適品種, 按配栽培, 豫方爲主의 病蟲害防除 및 堆肥增産에 力點을 두고 耕種法을 改善하여 1,224千ha에서 42,000千石(6,048千%)生産을 目標로 總力을 傾注하고 있다.

'80 쌀 生産 計劃

< 表 2-2-1 >

	區 分	面 積	段 收	生 産 量	
				千 %	千 石
'79 實 績	米 穀	1,233 ^{千ha}	451 ^{kg}	5,565	38,645
	水 稻	1,224	453	5,546	38,512
	陸 稻	9	210	19	133
'80 計 劃	米 穀	1,224	494	6,048	42,000
	水 稻	1,224	494	6,048	42,000
	陸 稻				

資料：農水産部 農産局

가. 多收穫新品種의 安全栽培

쌀增産의 關鍵은 多收性新品種의 安全栽培에 있으므로 80년에는密陽 30號 등 耐病性 多收穫新品種을 擴大栽培하고 同一品種의 集團栽培에 따른 各種 災害危險을 分散시키기 위하여 地域特性에 適合한 2~3個 品種을 按配栽培토록 積極的인 弘報와 指導活動을 展開하는 한편 營農資材 및 資金支援, 秋穀收買時 新品種 優先收買等 新品種 栽培農家に 對한 支

援을 繼續 強化하고 冬季 海外 種子 增殖, 研究 體制, 補強 등으로 品種 更新을 促進하여 多收穫 新品種의 安全栽培 基盤을 다져나갈 計劃이다.

나. 豫防爲主의 基幹共同防除

水稻는 育種年度가 經過함에 따라 密陽系統의 新品種에 新菌系 稻熱病이 出現하고 在來品種에 對한 病蟲害發生이 增加하고 있으므로 80年에는 水稻病蟲害 防除回數를 植付面積 對比 8.5回에서 9.5回로 強化하고 豫防爲主의 基幹共同防除를 重點 實施토록 하고 있다. 이를 爲하여 우선 病蟲害發生에 對한 豫察體制를 內實化하여 基本豫察所의 人力을 補強하고 裝備를 現代化하는 한편 마을單位의 豫察要員과 農村指導 公務員으로 하여금 病蟲害發生狀況을 迅速히 把握 管內農民과 有關機關에 通報함으로써 適期防除를 實施토록 하고 있다.

또한 數種의 病害蟲을 同時에 防除하여 防除效果를 높이고 防除回數를 줄여 勞動力과 農藥을 節減하기 爲하여 水稻에 常習적으로 發生하는 稻熱病, 멸구等 主要病害蟲을 發生時期別, 地域別로 한데 묶어 共同防除하는 基幹共同防除를 重點으로 實施하고 있다.

그리고 全國적으로 組織運營되고 있는 22,680個의 共同防除團을 重點 育成하여 病蟲害防除를 새마을共同事業으로 推進하고 있으며 高性能防除 機具 500臺를 供給하고 緊急防除에 對備하여 100千ha에 對한 航空防除를 實施할 計劃이다.

한편 水稻病蟲害 防除에 所要되는 農藥 12,962 ㄱ(農協農藥 11,268 ㄱ 市販 1,694 ㄱ)을 早期에 確保供給하기 爲하여 農藥確保期間을 從來 4~8月에서 1~7月로 앞당기는 등 病蟲害防除에 蹉跌이 없도록 農藥供給에 萬全을 期하고 있다.

다. 肥料供給 円滑

80年의 肥料 總所要量은 麥類栽培面積의 減少에 따라 79年 消費 實績보다 2%가 減少한 850成分千ㄱ으로 策定하였다.

그러나 肥料의 國內生産量은 需要量보다 많으므로 生産量の 46%를 國內用으로 引受하고 나머지는 輸出토록하여 每年 輸出量이 增加되고 있으며 80년에는 約 620 成分千%의 輸出이 豫想된다.

肥 料 需 要 量

〈 表 2-2-2 〉 (單位 : 成分千%)

年 度	窒 素	磷 酸	加 里	計
'79	445	226	192	863
'80 計 劃	420	230	200	850

資料 : 農水産部 農産局

肥 料 輸 出 量

〈 表 2-2-3 〉 (單位 : 成分千%)

年 度	窒 素	磷 酸	加 里	計
'79	273	275	3	551
'80 計 劃	270	350	-	620

資料 : 農水産部 農産局

한편 肥料를 適期에 供給하여 營農에 蹉跌이 없도록 하기 爲해 需要期 前까지 消費地에 供給하도록 措置하였으며 營細農의 營農費負擔을 줄이기 爲하여 總販賣額의 35% 範圍內에서 外上販賣토록하여 肥料를 適期에 施用할 수 있도록 하였다.

특히 80년에는 3要素 均衡施肥에 對한 農民의 認識이 높아졌으므로 그동안 民怨의 對象이 되어왔던 組別販賣制를 廢止하고 農協을 통한 自由販賣制로 改善하였으며 水稻新品種 基肥에 適合한 17-21-17 및 21-17-17 新品種 複合肥料의 生産供給을 擴大케 하는 한편 콩의 增産을

위하여 콩에 대한 3要素 施肥에 가장 合理的으로 製造된 8-14-12 콩 複合肥料 10千%를 生産하여 供給할 計劃이다.

라. 地力增進

最近 農村勞動力 不足과 勞賃上昇에 따라 堆肥增施를 忌避, 土壤이 酸性化하는 傾向이 있으므로 80년에는 地力を 增進시키기 爲하여 堆肥 增産에 力點을 두고 部落老人會指導下에 새마을靑少年會와 婦女會를 中心으로 아침 저녁 풀2짐베기 運動을 積極推進하고 있으며 砂質畝과 山間畝 80千ha에 對한 集團客土를 爲하여 138億원을 支援하였다.

그리고 客土, 深耕 및 石灰質, 珪酸質 施用을 繼續推進하는 한편 土壤 綜合改良 長期計劃을 樹立하기 爲하여 64년부터 79년까지 全國의 農耕地 및 開發可能地 2,651千ha를 對象으로 實施한 土壤精密調查 結果를 土臺로 80년에는 이중 105千ha에 대하여 筆地別 土壤改良 檢定을 實施하고 있다.

마. 健苗育成과 適期營農

冷害防止와 健苗育成에 成果가 큰 保溫못자리를 80년에는 總畝面積 1,224千ha를 對象으로 設置하고 이에 所要되는 P.E 필름 18,762 %를 供給하였으며 健苗育成을 爲한 技術指導를 強化하였다.

그리고 適地適作의 原則下에 地域實情에 맞는 時限營農基準을 設定하여 徹底히 履行토록 하고 高段收 平準化를 爲해 單位收量이 낮은 地域을 重點 指導하고 있다.

2. 밭作物 增産

보리, 밀, 콩, 옥수수등 밭作物은 增産의 餘力이 있음에도 不拘하고 生産基盤이 脆弱하고 營農技術普及이 未洽할 뿐 아니라 需要가 限定되어 있기 때문에 栽培面積 및 生産量이 每年 減少하여 耕地利用率이 크게 떨어지고 導入量은 繼續 늘어나고 있는 實情이다.

80年 밭作物은 840千ha에서 2,044千% (15,145千石)을 生産할 目標 아래 早熟多收性 優良品種을 育成 普及하고 栽培法, 施肥法改善 및 病蟲害防除等에 관한 營農指導를 強化함으로써 單位生産性を 提高시켜 增産을 誘導하고 所得增大도 期해 나갈 計劃이다.

'80 밭作物 生産 計劃

< 表 2-2-4 >

穀 種	面 積 (千ha)	段 收 (kg)	生 産 量	
			千 %	千 石
計	840	243	2,044	15,145
麥 類	383	251	963	6,977
大 麥	161	231	372	2,696
稈 麥	198	272	538	3,900
小 麥	22	225	49	355
胡 麥	2	130	4	26
豆 類	304	123	375	2,745
大 豆	230	130	299	2,215
小 豆	35	105	37	247
落 花生	16	115	18	139
其 他	23	91	21	144
薯 類	103	513	528	4,103
감 子	42	233	98	801
고 구 마	61	705	430	3,302
雜 穀	50	355	178	1,320
옥 수 수	33	488	161	1,193
메 밀	9	89	8	67
조 其 他	3	120	4	28
其 他	5	97	5	32

資料 : 農水産部 農産局

특히 需要가 增加하고 있는 콩, 땅콩, 감자 등의 增産을 爲하여 遊休地의 生産化를 促進하고 作付體系 改善에 依한 多毛作을 積極 誘導해 나가는 동시에 適正收買로 農家の 增産意慾을 鼓吹시킬 計劃이다.

가. 麥類

79年에는 麥類를 489千ha에서 1,556千t을 生産하였으나 消費가 減少하고 收益性이 낮아 農民이 栽培를 忌避하는 傾向이 있으므로 '80년에는 383千ha에서 6,977千石을 生産할 計劃이며 需要가 增加하고 있는 麥酒麥은 需要量의 一部를 輸入에 依存해 왔으나 漸次 國內産으로 代替 自給하기 爲하여 增産을 積極 誘導하고 每年 莫大한 量을 輸入하고 있는 小麥은 生産基盤을 年次的으로 擴大해 나갈 計劃이다.

한편 麥類의 單位收量を 높이기 爲하여 優良種子를 79年 政府 收買價格으로 供給하였으며 農村勞動力 不足에 對處하여 機械化 示範團地를 152個所 1,003ha에 設置하여 省力栽培와 새마을 協同化를 積極 推進하였다.

나. 豆類

80年 豆類 生産目標는 79年 實績對比 15% 增加한 375千t으로 策定하고 특히 콩 및 땅콩 增産에 力點을 두고 있다.

單位生産량을 높이기 爲하여 保證種子 및 光數教東北大等 多收性 優良種子를 34千ha에 擴大 普及하고 6,000個所의 콩集團栽培團地 中心으로 콩 複合肥料 10千t을 供給하는 同時에 邑面別로 主要콩 栽培地帶에 示範團地를 設置하여 콩施肥를 위한 對農民 弘報活動에 活用하고 優秀集團栽培團地에 施賞을 할 計劃이다.

한편 每年 增加하는 땅콩의 需要를 充足키 爲하여 80년에는 30個所 3,000ha에 農漁民所得增大 特別事業을 實施하여 10億원의 營農資金을 支援하고 있다.

다. 薯類

80年 薯類生産目標를 79年 實績對比 5% 增加한 528千t으로

策定하고 감자는 年中 生産供給體系를 確立하기 爲하여 畚前作 育芽栽培에 依한 早期出荷와 함께 春作, 夏作, 秋作栽培 等 作期別로 面積을 擴大하고 高구마는 他作物에 比하여 所得이 낮으므로 他經濟作物로 代替토록 勸奨하고 있으나 海岸, 島嶼地方等 海風으로 他作物栽培가 困難한 地域에서 生産된 高구마는 耕地의 效率的 利用과 農民保護를 爲해서 繼續 收買하여 工業用源料로 供給할 計劃이다.

라. 雜穀

80년에는 雜穀 178千ㄱ을 生産할 目標아래 特히 需要가 增加하고 있는 옥수수의 增産에 力點을 두고 單位收量이 越等히 높은 單交 雜種 水原 19號, 20號를 79년의 15千ha에서 18千ha로 擴大普及하고 全國 1,000個所에 1ha以上の 集團栽培團地를 選定 營農資材 및 資金을 優先 支援키로 하였다.

第 3 節 糧穀需給安定

'80米穀年度 全體糧穀의 總需要量은 15,790千ㄱ인데 比하여 國內 供給 可能量은 前年度에서 移越된 物量 2,698千ㄱ과 生産量 7,546千ㄱ을 合한 10,244千ㄱ으로서 不足分 5,546千ㄱ은 外穀으로 導入 充當할 計劃이다.

특히 쌀, 보리등 主穀의 需給計劃을 보면 79年 쌀 生産量이 前年보다 4.0%가 減少된 5,565千ㄱ인데다가 最近 보리 쌀의 消費 減退에 따라 80年 보리生産量이 前년에 比하여 39.7%가 적은 910千ㄱ으로 策定됨으로써 全體生産量은 前年度보다 10.2%가 減少된 7,546千ㄱ으로 推定되고 있다.

이와같이 主穀의 生産低調와 쌀의 需要增加에 對備하여 쌀의 適正 備蓄量을 確保하고 需給의 圓滑을 期하기 爲해서 外米 576千ㄱ을 導入하기로 하였다.

그러나 80 年の 國際食糧事情은 世界主要 穀倉地帶의 氣象異變으로 相當한 減收가 豫想되고 國際政治 및 經濟的인 次元에서 食糧의 武器化가 豫想되고 있으며 特히 國際쌀값 時勢는 79 年 1 月 1%當 266 弗에에 80 年 6 月末에는 344 \$로 불과 1 年半사이에 65 %나 急騰함으로써 國際市場에서의 食糧確保에 暗影을 던져주고 있다.

이에 따라 政府에서는 外穀의 適期確保를 위한 外交의 努力을 強化하는 한편 增産의 餘力이 있는 보리의 增産意慾을 鼓吹시키고 쌀의 消費增加를 抑制하기 위해서 보리混食등 보리消費促進施策을 持續的으로 強力히 推進하고 있다.

즉 自發的인 보리混食을 誘導하기 위하여 學校, 女性團體등에 대한 敎育을 強化하고 매스콤을 活用 보리混食을 積極的으로 弘報하고 있으며 特히 食堂의 콩보리밥 專門取扱을 勸獎하는 同時에 料食業所의 20% 보리混食을 義務化하여 混食啓行 指導 團束을 強化하고 있다. 또한 混合穀을 廉價로 계속 供給하여 보리消費를 促進시키고 80 年에 처음으로 政府 보리 172 千%을 酒精原料로 供給함으로써 보리消費外에 糖蜜 218 千% (25,726 千\$)의 輸入을 代替하는 效果도 거들 計劃이다.

'80 全体糧穀需給計劃

〈 表 2-3-1 〉

(單位 : 千%)

		쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	其他	計
供 給	前年移越	779	1,323	164	329	103		2,698
	生産	5,565	910	49	149	257	616	7,546
	導入	576		2,000	2,384	576	10	5,546
	計	6,920	2,233	2,213	2,862	936	626	15,790
當年消費量		5,705	1,101	2,004	2,606	850	626	12,892
次年移越量		1,215	1,132	209	256	86		2,898
1人當消費量(kg)		134.0	15.1	31.5	3.4	7.4	6.8	198.2
自給度(%)		97.5	82.6	2.4	5.7	30.2	98.4	58.5

資料 : 農水産部 食糧局

第 4 節 保管糧穀의 安全管理

가. 優秀倉庫確保

政府糧穀保管을 爲한 施設擴充은 지난 79年까지 마무리되어 80年에는 2級以上 優秀倉庫만을 政府糧穀保管都給契約對象으로 活用하여 糧穀의 安全管理를 期하고 있다.

優 秀 保 管 施 設 現 況

< 表 2-4-1 >

('79.12 月末 現在)

棟 數	坪 數	保 管	能 力
棟	千坪	千石	千%
7,444	815	18,496	3,804

資料：農水産部 糧穀管理局

나. 保管糧穀의 安全管理

政府糧穀의 安全管理는 損失節減에 의한 間接增産으로서 重要視됨에 따라 保管業者 및 關係公務員에 對한 保管技術教育에 注力하되 특히 保管性이 弱한 보리의 品位維持를 爲하여 循期點檢制를 強化하고 病蟲害가 發生하거나 發生할 愚慮가 있는 糧穀을 早期에 發見하여 處理하도록 하고 있으며 保管業者가 스스로 管理할 수 있는 體制로 轉換하기 위하여 80年에는 自主管理業體의 新規指定을 止揚하고 管理技術의 內實化를 期하고 있다.

아울러 海外先進國의 保管技術習得을 위하여 關係公務員을 先進 外國에 派遣하여 管理制度와 保管施設에 關한 視察을 하도록 할 計劃이며 또 한 糧穀의 貯藏方法改善을 위하여 第 4 次年度 散物貯藏試驗을 KIST 와의 協助下에 推進하고 있다.

保 管 糧 穀 點 檢 循 期

〈 表 2-4-2 〉

區 分	期 間	精 穀 . 麥 類	벼 . 其 他
安 全 期	11 月 - 翌年 4 月	月 1 回 以 上	月 1 回 以 上
憂 慮 期	5 月 및 10 月	月 2 " "	
危 險 期	6 月 ~ 9 月	旬 2 " "	月 2 回 "

資料 : 農水産部 糧穀管理局

나. 糧穀搗精工場의 現代化와 包裝改善

約 500 個所의 政府糧穀搗精工場은 他生産工場에 比하여 施設이 落後되어 있을뿐 아니라 住居地環境을 汚染시키는 公害業所로 指摘되어 外廓地帶로 移設이 不可避한 形便에 놓여 있다.

따라서 政府는 搗精工場을 現代化하여 國民生活의 需給安定을 圖謀하고 食品衛生業所로서의 面貌를 갖추도록 하기 爲하여 79 年부터 81 年까지 3 個年에 걸쳐서 全既存工場의 統合 및 現代化事業을 推進하고 있다.

이를 위해서 地域別 原料處理能力을 勘案하여 既存工場을 適正規模로 統合하고 自動包裝計量 等の 自動省力化로 人力의 減縮 損失節減 및 經營의 合理化를 期하고 있다.

그리고 夏秋穀收買用 粗穀包裝材는 新品種擴大普及에 따른 芻藎의 短稈化와 農村人力의 不足으로 가마니生産이 漸減되어 供給이 不足한 狀態이므로 79 年부터 合成樹脂袋를 開發하여 가마니와 併行普及하고 있다.

다. 政府糧穀管理의 電算化 推進

老대한 政府糧穀의 效率的인 在庫管理와 物動의 合理化 및 諸操作費의 節減等を 위한 政府糧穀管理 電算化는 經濟企劃院에서 KI ST에 依賴 政府綜合電算計劃의 一環으로 開發試驗中에 있으며 한편 農水産部에

시는 83年度以後에 實用化를 目標로 78年에 韓國農村經濟研究院에 依賴하여 政府糧穀管理業務電算化 基礎調査를 完了한 바 있으며 80年에 는 電算化 綜合模型을 研究開發할 計劃이다.

第 5 節 農業技術開發과 普及

1. 農事試驗 研究事業

80年의 農事試驗 研究事業은 農村振興廳 傘下 12個 試驗場研究所와 9個 道農村振興院에서 總 1,288 項目의 試驗研究를 實施함으로써 새로운 農事技術開發과 新品種育成을 繼續 推進하고 있다.

가. 食糧作物의 多收穫

80년에는 水稻를 비롯한 밀, 콩, 옥수수등 食糧作物의 新品種을 持續적으로 開發하고 栽培法 改善에 注力하여 多收穫에 全力을 기울이고 있다.

(1) 水稻의 耐病蟲 新品種 育成

10 a 當 收量을 早生種은 550 kg, 中生種은 650 kg, 日本型은 550 kg으로 늘리는 동시에 도열병, 백엽고병, 벼멸구에 강하고 米質이 좋은 新品種을 育成하기 爲하여 3個 地域圈別 共同研究팀을 構成 運營하여 大學教授의 參與를 擴大하는 등 研究體制를 補改하고 抵抗性 遺傳因자의 蒐集을 17個國으로 擴大하며 藥培養에 依한 新品種 育成年限을 短縮하고 稻熱病 檢定地域을 國內外 30個所로 擴大強化하고 있다. 또한 稻熱病, 白葉枯病에 강한 裡里 342號, 密陽 46號 등 5品種을 비울빈에서 冬季 種子增殖을 通하여 全國 2,480 ha에 示範栽培 및 種子增殖을 擴大하고 있으며 特히 80년부터는 國際米作研究所와 冬季 海外 增殖協定을 締結하므로써 種子更新年限을 5年에서 3年으로 短縮할 수 있게 되었다.

(2) 田作物 多収性 新品種 育成

田作物의 10 a 當 收量 提高目標은 보리는 450 kg, 밀은 550 kg 콩은 320 kg, 옥수수는 1,000 kg으로 策定하고 試驗研究를 推進하고 있다.

80년에는 지난해 開發한 新品種의 種子增殖을 兼한 農家實證試驗을 實施하고 新品種育成을 爲한 國際連絡試驗을 強化하여 밀, 콩등의 優良系統 導入을 擴大 實施하고 있다.

나. 所得作目 技術의 專門化

農家所得增大에 크게 寄與할것으로 期待되는 園藝, 經濟作物 및 畜産分野는 持續的인 生産性 提高를 爲하여 所得作目 開發과 栽培技術의 專門化에 努力하고 있다.

(1) 園藝作物 研究

施設菜蔬는 施設標準化에 依한 年中生産, 여름배추는 結球型, 고추는 耐病固定種, 감자는 無病種薯生産, 사과는 倭性이며 産地에 適合한 品種育成을 目標로 試驗研究를 推進하고 있다. 80년에는 施設菜蔬의 施設構造 및 年中生産 試驗에 注力하고 여름배추 農家實證試驗과 고추育成, 選拔種의 地方適應 連絡試驗을 實施하는 한편 種子利用에 依한 감자 無病種薯 生産과 사과 極倭性臺木 및 배 倭性自生臺木 選拔試驗에 힘쓰고 있다.

(2) 畜産研究

家畜能力改良에 있어서 韓牛의 18個月齡 體重을 650 kg 으로 늘리고 돼지 90 kg到達 日數를 150 日로 短縮하고 닭의 年間 産卵數를 280 個로 늘리는 한편 家畜疾病 防除를 爲한 豫防藥 및 診斷液 46 種을 開發하기 爲한 試驗研究를 推進하고 있다.

80년에는 새로운 韓牛 交雜種 研究 및 交雜牛 교정에 依한 新品種 育成과 돼지, 닭의 優良種 選拔, 알카리 處理 벼짚利用, 靑刈 옥수수 品種 選拔 등 새로운 飼料資源의 開發과 豚肉의 貯藏研究와 豫防藥 및 診斷法

開發을 促進하고 있다.

(3) 蠶業研究

· 箱子當 生糸量을 7.5 kg, 桑葉收量은 2,000 kg 生絲加工品은 複合견직물 實用化에 目標을 두고 試驗研究를 推進하고 있다. 80 年에는 新交雜種 601 × 306 地方連絡試驗을 實施하는 한편 人工飼料 適品種의 選拔과 3.5 元 交雜種 育成을 強化하는 同時 密植 省力 速成 桑田造成法과 多目的 簡易 잠실開發에 注力하고 複合絲의 品位向上, 製織技術 및 染色法改善研究를 紡織會社와 共同으로 推進하고 있다.

다. 營農機械化 研究

動力耕耘機附着 作業機의 開發機種을 擴大하고 水稻 機械化 一貫 作業體系를 完成하여 10 a 當 所要勞動時間을 50 時間까지 短縮하는데 目標을 두고 試驗研究를 推進하고 있다.

80 年에는 지난해에 開發한 動力耕耘機 附着用 深層施肥機, 走行型 脫穀機 등 新開發 機種의 農家實證試驗을 實施하고 菜蔬 移植機, 벼짚 切斷機 등 新機種의 開發에 注力하는 한편 移秧機, 結束型刈取機 등 既開發 機種의 未備點을 繼續 補完하고 機械化 作業方法 改善을 위한 作業體系試驗을 實施하는 同時에 農機械 展示館을 設置하여 農機械의 機種別 特性, 性能 및 用途등을 널리 認識시켜 農業機械化를 促進시키는 등 機械化 研究所의 發足を 契機로 本格的인 研究를 推進하고 있다.

2. 農村指導事業

가. 農村指導態勢 強化

營農技術의 專門高度化에 對應하여 全農村指導公務員의 資質向上을 위한 特特別 專門技術訓練을 強化하고 農村指導公務員의 專門特技資格制度를 繼續 發展시키는 한편 地域別로 特特別, 指導人力管理에 力點을 두고 있다.

그리고 80년에는 4乙支所長 665名の 職級格上과 296名の 一線指導員을 增員하여 2人勤務支所를 一掃하는 한편 農民訓練施設 25個所를 新築 또는 補修하고 機動裝備 二輪車 892臺를 支援하여 一線指導活動基盤을 더욱 強化하고 있다.

나. 農村生活改善事業指導

農村生活改善事業은 農民의 營養向上과 健康增進 그리고 自家生産 食品의 效率的인 利用과 農村婦女子 勞動管理의 效率化에 重點을 두고 農村營養改善研修院의 機能을 強化하여 食品營養에 關한 調查研究와 指導要員, 農村婦女子指導者를 對象으로 營養訓練을 實施하고 있으며 그리고 1,847個所의 農村營養改善示範마을을 育成하는등 農村營養改善에 加一層 注力하고 있다.

또한 農村婦女子의 勞動力을 能率的으로 管理하기 위하여 農繁期에 示範託兒所의 設置運營과 마을單位 共同炊事を 指導하는 한편 婦女子에 對한 生活技術訓練과 營農技術 및 農機械訓練도 繼續 實施하여 營農參與의 機會를 擴大하고 있다.

다. 農民指導要員 訓練

全農民을 對象으로 겨울철 營農準備教育을 實施하여 增産에 蹉跌이 없도록 對備하고 營農技術者 養成을 爲하여 主産作目別 專門技術訓練을 地方單位로 擴大하였으며 開發途上國家間 技術協力事業의 一環으로 FAO와 協力하여 東西亞地域國家(방그라데쉬外 8個國) 農村指導要員 18名에게 6週間에 걸쳐 米穀增産에 關한 技術指導方法 訓練을 實施하였다.

라. 技術指導

適期 適量의 均衡施肥와 地帶別 適品種 按配普及을 爲하여 耐病 多收性 新育成品種(裡里 342號外 7品種)의 種子增殖等 示範團地를 813個所 設置하고 現場教育場으로 活用하고 移秧機所有農家를 中心으로 5千

餘個所의 機械化協同營農會를 組織하여 農村勞動力 漸減에 對備한 省力栽培技術을 지도하는 한편 옥수수 新品種 水原 19, 20, 21 號를 京畿 江原, 忠北 等 主産地域 750 ha에 普及, 技術指導에 徹底를 기하고 있다.

그리고 主要菜蔬의 年中生産을 爲하여 促成, 半促成 및 抑制栽培 등 作付體系 改善技術과 果樹의 新品種更新 省力栽培 除草劑施用, 藥劑摘果技術을 重點的으로 指導하고 있으며 참깨 등 植物性 食用油脂作物의 單收提高를 爲하여 新品種의 持續的 擴大普及과 비닐멀칭栽培로 多收穫技術을 計劃的으로 指導하고 있다.

한편 畜産技術指導은 1,499 個所의 草食家畜示範마을에 韓牛育成 및 큰 소肥育 交雜牛生産, 人工乳에 依한 송아지 早期育成, 家畜防疫 등 새 技術을 養畜農家に 普及하고 있으며 自給飼料인 靑刈用 新品種 옥수수 및 畜糞作胡麥, 薯糠飼料 生産指導에 全指導力을 傾注하고 있다.

마. 農業技術公報

科學營農技術의 實踐과 當面 營農課題에 對한 農業施業技術의 集中的인 弘報를 爲하여 農民 教育教材를 쉽고 興味있게 製作 供給하여 實際營農에 도움이 될 수 있는 教材로 發展시키고 大衆弘報手段의 最大限 活用할 計劃이다.

即, 月刊 『農業技術』誌 1,080 千部, 標準營農敎本 160 千部 리후텔 및 農事책자 2,943 千部 等 印刷物 教材에 多樣的 技術을 收錄하여 營農 指針書로 적극 活用되도록 하고 教育映畫 2 篇, 슬라이드 200 篇, VTR 敎材 5 篇 等 農業技術 視聽覺 敎材를 興味있게 製作하여 實踐意慾을 높여 나가고 있으며 農家放送 테이프製作 및 資料提供에 依하여 라디오放送 2,000 件 TV 放映 200 件을 實施하고 마을 앰프의 地域別 弘報課題 및 라디오 農家放送의 마을앰프 擴大放送을 實施하고 農民新聞, 月刊新聞, 『새마을』誌에 750 件의 營農技術記事를 報道하여 새 技術의 迅速한 普及으로 營農技術의 向上을 圖謀할 計劃이다.

第3章 畜産物 및 園芸作物의 安定生産

第1節 畜産物

'80年 畜産振興施策은 돼지, 닭의 過剩生産을 抑制하여 生畜價格의 安定을 期하고 畜産物 需要를 國內増産으로 充當하여 輸入을 止揚하는데 目標을 두고 推進하고 있다.

1. '80畜産物 需給計劃

80년에는 畜産物の 需要増加에 對處하고 '79年の 畜産 不況을 回復시키기 위하여 安定生産에 力點을 두고, 肉類는 '79年도의 429千%에서 6.4%가 增加한 456.3千%, 牛乳는 10.9%가 增加된 415.2千% 鷄卵은 6.0%가 增加된 4,485百萬個를 供給할 計劃이다.

'80 畜産物 需要

< 表 3-1-1 >

區 分	單 位	1980 (A)	1979 (B)	A/B (%)
肉 類	千 %	456.3	428.8	106.4
牛 肉	"	103.3	113.8	90.7
豚 肉	"	258.3	225.3	114.6
鷄 肉	"	94.8	89.7	105.7
牛 乳	"	415.2	374.4	110.9
鷄 卵	百萬個	4,485	4,231	106.0

資料：農水産部 畜産局

2. 生産調節 및 消費構造의 改善

가. 主要家畜의 生産調節

短期間에 大量増殖이 可能한 돼지, 닭은 價格動向에 따라 飼育頭數 및 飼育戶數의 變動幅이 크기 때문에 過剩 過少生産의 反復으로 因한 週期的인 價格不安定이 惹起되기 쉽다.

따라서 돼지, 닭의 週期的인 價格變動 振幅을 縮小하기 위한 生産調節에 力點을 두고 '79年 下半期부터 推進해온 畜産觀測事業을 本格的으로 發展시키기 위해서 畜産振興會에 觀測專擔機構를 設置하고 專擔要員을 確保하여 分期別로 3個月後의 돼지, 닭 飼育頭數를 미리 推定, 需給 및 價格安定施策資料로 活用하고 農民指導機關을 通하여 養畜農民에 대한 生産調節指導를 實施함으로써 適正生産으로 生産價格의 安定을 期하고 나아가 農家에서 政府를 믿고 安心하고 家畜飼育에 임할 수 있도록 하고 있다.



農水産部
農協, 畜振

畜産振興會
(電算處理)

農水産部

農民指導機關

한편 國內生産이 不足한 소는 増殖基盤을 擴大하고 輸入을 抑制하기 위하여 無畜農家 中心의 암소入殖規模를 '79年의 20千頭에서 '80년에는 30千頭로 拡大하고 고기生産量이 많은 韓牛와 肉用牛의 交雜種을 '79年의 6千頭에서 '80년에는 20千頭로 大幅 擴大普及하는 한편 韓牛의 改良事業을 持續적으로 推進하고 있다.

이와같이 돼지, 닭의 適正頭數維持를 위한 生産調節施策과 소의 増殖施策을 펴나갈 때 '80年末의 家畜飼育頭數는 소가 1,813千頭, 돼지는 2,498千頭로 닭은 '79年과 거의 같은 水準인 41,490千首를 保有하게 될 것으로 보인다.

'80 家 畜 頭 數 推 定

(表 3-1-2)

區 分	單 位	'80 (A)	'79 (B)	A/B (%)
소	千 頭	1,813	1,758	103.1
韓 牛	"	1,574	1,563	100.7
肉 牛	"	41	36	113.9
乳 牛	"	198	163	121.5
돼 지	"	2,498	2,843	87.8
닭	千 首	41,490	41,120	100.9

資料：農水産部 畜産局

나. 肉類消費構造의 改善

最近 우리나라의 肉類消費 構造를 外國과 比較하여 보면 '79 年의 1 人當 年間 쇠고기 消費量은 3.0 kg으로서 日本의 同一 所得水準年度인 '70年 消費量 2.0 kg보다 많아 쇠고기를 偏重消費하는 傾向이 있다.

따라서 '80 年에는 自給이 可能한 돼지고기, 닭고기의 消費를 促進하고 國內生産量이 絶對적으로 不足한 쇠고기의 消費를 抑制하여 肉類의 自給度를 提高하고 養畜農家의 所得을 增大시킬 計劃이다.

이를 爲해서 肉類의 行政指導價格制度를 撤廢, 都賣市場 競落價格의 變動에 따라 小賣價格을 連動시키는 肉類價格 連動制를 實施하고(쇠고기 : '80. 3, 돼지고기 : '80. 4 實施) 備蓄쇠고기의 1日放出基準量을 縮小 調整하는등 豚肉, 鷄肉 代替消費促進施策을 持續적으로 推進하고 있다.

3. 牛乳消費 促進

最近 數年동안 우리나라 酪農業은 成長을 거듭하여 牛乳生産量은 '75

年の 16 萬%에서 '79 년에는 38 萬%으로 크게 늘어났으나 '80 年度の 全般的인 不景氣의 影響으로 牛乳 消費量이 크게 줄어 '80.7 月末現在 牛乳 在庫量은 7,803 萬 (233 億원 相當)으로 '79 年末의 2,638 萬%에 비해 3 倍로 增加하였다.

政府에서는 牛乳滯貨에 따른 酪農家의 어려움을 덜어주기 爲하여 畜産 振興基金에서 3 億 5 千萬원을 補助하여 學校給食을 擴大하고 調製粉乳에 輸入乳糖 대신 粉乳 使用을 促進하는등 牛乳消費促進施策을 強力히 推進 하고 있다.

4. 飼料需給円滑

'80 年の 飼料需要는 家畜飼育頭數의 鈍化에 따라 減少할 것으로 보 여 配合飼料는 前年對比 10 %가 減少한 3,500 千%, 濃厚飼料는 5,851 千%을 生産하고 導入飼料 原料인 옥수수 大豆 등의 充分한 物量을 適期 에 確保할 計劃이다.

한편 粗飼料의 增産을 위하여 '80 年 1 月 草地法을 改正하여 草地造成 上 많은 制約要素를 排除토록 하였으며 '80 년에는 4,000 ha의 草地를 新 規로 造成하고 畚裏作 飼料作物을 35,000 ha로 擴大 栽培할 計劃이다.

또한 飼料價格을 漸次 自律化하여 自由競爭에 의한 飼料의 品質向上을 誘導하고 옥수수의 安定的인 供給을 爲하여 安定基準價格制度를 C & F 160 \$ / 噸으로 告示하였다.

'79 飼料需給計劃

〈表 3-1-3〉

區 分	'79	'80	'80/'79(%)
飼 料	5,996 千%	5,851 千%	98
(配 合 飼 料)	(388)	(3,500)	(90)
粗 飼 料	6,992	7,171	103
計	12,988	13,022	100
草 地 造 成 (ha)	3,732	4,000	107
畜 裏 作 (千ha)	30,774	35,000	114

資料：農水産部 畜産局

第 2 節 園 芸 作 物

菜蔬類, 果實類 등 園藝作物은 需要急増과 過剩 過少生産의 反復으로 價格이 不安定하였으나 '80 年에는 園藝作物의 需給安定을 위하여 特히 適正量 生産으로 需要를 充足시키고 過剩生産으로 因한 價格暴落을 防止하여 生産農民을 保護하는데 重點을 두고 있다.

1. 園藝作物의 安定生産

園藝作物의 安定生産을 위하여 主産團地 中心으로 用水開發事業을 繼續 推進하고 觀測業務를 強化하는 한편 營農技術指導를 效率的으로 推進하여 計劃的인 集中生産體制를 強化할 計劃이다.

'80 年에는 園藝作物生産에 總 461 億원을 支援하여 菜蔬主産團地 1,532 個所, 果樹主産團地 147 個所 等 總 1,729 個所의 園藝作物 主産團地에서

全國 生産計劃量 8,611 千%의 25%에 該當하는 2,172 千%을 生産할 計劃이며, 特히 必須食品인 김장菜蔬, 마늘, 양파의 支援對象을 從來 市郡 單位의 主産團地 위주에서 小規模集團團地 中心으로 바꾸어 生産 및 流通支援效果를 提高시킬 計劃이다.

園 芸 作 物 生 産 計 劃

< 表 3-2-1 >

(單位 : 千ha, 千%)

		'80 計劃 (A)		'79 (B)		A/B (%)	
		面 積	生産量	面 積	生産量	面 積	生産量
果	實	99.1	941.2	95.7	856.8	104	110
사	과	47.4	477.8	46.1	443.7	103	108
	배	9.3	69.5	9.2	65.4	101	106
포	도	7.3	59.7	7.1	53.9	103	111
복	숭 아	10.5	98.0	10.2	92.4	103	106
감	귤	11.6	177.0	11.0	145.5	105	122
단	감	5.4	16.3	4.6	13.3	117	123
기	타	7.6	42.9	7.5	42.6	101	101
菜	蔬	342	7,670	339	8,142	101	94
무	우	52	2,155	47	2,082	111	104
배	추	50	3,295	49	3,445	102	96
양	파	9	270	10	393	90	69
마	늘	36	280	41	350	88	80
고	추	106	138	109	112	97	123
기	타	89	1,532	83	1,760	107	115

資料 : 農水産部 農特事業局

그리고 旱魃에 對備한 用水開發事業을 繼續 推進하여 總 6,524 百萬원을 投入, 機械管井 630 個所, 打設管井 2,100 個所, 스프링클러 등 灌水施設 565 個所를 設置하고 特히 '80 년에는 地下水開發 뿐만 아니라 地表水 開發도 併行, 12 個所の 揚水場을 設置하며 總 2,579 ha를 開發하는 한편 農業觀測을 年 2回에서 3回로 擴大 實施하며 그 結果를 수시로 農家에 周知시켜 農家 스스로 需要에 相應한 適正栽培面積을 維持토록 誘導하고 있다.

한편 園藝作物의 生産性を 提高하고 增産意慾을 鼓吹시키기 위하여 生育段階別로 病蟲害防除, 肥培管理 등 確認點檢을 實施하는 동시에 技術指導 專擔班을 主産團地에 常駐시켜 品目別 營農技術指導를 強化하고 있으며 優秀 主産團地에 대하여는 施賞을 할 計劃이다.

그리고 省力栽培를 통한 生産費·節減을 위하여 總 1,056 百萬원을 支援 噴霧機, 高추乾燥機, 양과包裝, 選別機 등 9 種의 農機械 175 臺를 供給할 計劃이다.

2. 收買貯藏 및 出荷調整

菜蔬類의 過剩生産으로 因한 價格下落을 防止하고 年中消費 趨勢에 對應하여 端境期에도 充分한 物量을 供給할 수 있도록 收買貯藏 및 出荷調整事業을 擴大實施할 計劃이다.

卽 貯藏이 可能한 高추, 마늘 양과는 總 18,217 百萬원을 支援하여 74 千ㄱ을 收買備蓄하고 貯藏이 어려운 무우, 배추는 總 9,159 百萬원을 支援하여 225 千ㄱ에 對한 出荷調整事業을 實施할 計劃이며 또한 收買備蓄에 必要한 貯藏施設을 擴充하기 爲하여 5,720 百萬원을 支援 7,000 坪의 低溫貯藏庫를 新規擴張하고 2,526 坪의 乾架施設을 設置함으로써 年次的으로 園藝作物價格安定事業基盤을 構築해 나갈 것이다.

園芸作物價格安定事業計劃

〈表 3-2-2〉

區 分		'80 計 劃		'79	
事業名	品目別	事業量	金 額	事業量	金 額
		千%	百萬元	千%	百萬元
出荷調整 事業	計	225	9,159	120.3	8,040
	무 우	68	1,694	34.5	1,282
	배 추	147	2,985	76.2	2,532
收買備蓄 事業	마 늘	10	4,480	9.6	4,226
	計	74	18,217	55.8	9,847
	고 추	5	11,480	0.8	1,805
	마 늘	6	3,264	14	6,505
	양 파	63	3,473	41	1,537

資料：農水産部 農特事業局

3. 年中生産体制의 確立

所得增加와 더불어 季節에 關係없이 年中需要가 增加하고 있는 菜蔬類 및 果實類의 年中生産體制를 確立하여 農家所得을 增大시키고 農閑期 遊休耕地 및 勞動力을 活用하기 위해서 '80 年에는 3,975 百萬元을 支援 비닐하우스, 標準化施設 240 ha를 造成하여 비닐菜蔬施設面積을 總 5,040 ha로 擴大할 計劃이다.

그리고 施設園藝의 段收를 提高하기 위하여 地域別 特性에 適合한 作物 및 作型을 普及하고 耐高溫性 新品種을 育成하는 한편 栽培技術指導를 強化하고 施設園藝의 栽培環境 및 構造改善을 위한 研究를 繼續 推進하고 있다.

또한 여름(高冷地) 菜蔬需要增加에 對處하여 80년에는 7,000 ha에서 201千%을 生産할 計劃이며 高冷地菜蔬搬出道路 100 km를 開設하기 爲하여 562百萬원을 支援하였다.

第3節 蠶業 特用作物

1. 蠶業

蠶業은 60年代末부터 主要 經濟作物로서 農家所得 增大 및 農產物 輸出에 크게 寄與해 왔으나 最近 輸出市場의 不況과 國內需要의 不振으로 生産基盤이 縮小되고 있다.

특히 79年 下半期末부터 계속된 石油價의 引上으로 國際生絲市況이 不透明함에 따라 短期的으로 볼 때 蠶業은 多少의 不安이 豫見되나 長期的으로는 自然纖維에 對한 選好가 높아지는 傾向이 있으므로 展望이 밝음에 비추어 '80년에는 '79년에 이어 蠶業生産基盤의 再編成으로 蠶業生産의 內實化를 期하고 生絲需給의 安定을 圖謀하고 있다.

'80년에는 他作物보다 蠶業의 競爭力이 優勢한 山間地 中心으로 '79年과 같은 水準의 桑田面積을 維持토록 120,000千株의 實生苗를 生産하고 34,000千株의 接木苗를 植桑하는 한편 全國 118個 蠶業主産團地內에 160箇所의 養蠶示範部落을 選定하여 條桑育 蠶室等 各種 省力養蠶資材 및 密植 多收穫 桑田造成으로 桑田의 集團化를 誘導하여 隣近部落의 嚮導마을로서 波及效果를 舉揚토록 할 計劃이다.

또한 '80년에는 單位當 生産性的 提高에 注力하여 箱子當 고치生産量을 지난해 水準인 32 kg以上으로 높이고 10 a 當 産繭量은 58 kg 水準에서 60 kg以上으로 끌어올릴 計劃이다.

이를 爲하여 強健多絲量系의 新蠶品種의 開發育成 推進, 蠶病防除, 酸性土壤改良 및 施肥強化, 密植多收穫 桑田造成 및 省力養蠶 機資材普及

桑田病虫害 防除等に 力點을 두어 推進하고 있다.

그리고 生絲類 需給安定을 爲하여 '80 高價를 前年對比 27% 引上하고 20 億원의 蠶業振興基金을 活用, 養蠶 農家를 支援함으로써 蠶繭生産 意慾을 鼓吹시키는 한편 生絲의 直輸出보다는 外貨稼得率이 높은 多段階 加工輸出에 注力하고 輸出獎勵金을 支給, 對日 輸出 一邊到에서 漸次 其他地域으로 市場을 擴大하고 內需基盤도 漸次 다져나갈 計劃이다.

'80 蠶業事業目標

< 表 3-3-1 >

項 目	單 位	'80 計 劃	'79 實 績	對 比
가. 生 産 基 盤				
○ 蠶業生産團地	個 所	118	118	100
○ 示範部落育成		160	-	-
○ 植 桑	萬 株	3,400	1,351	252
○ 蠶室建築	棟	1,400	3,200	44
○ 簡易條桑育示範蠶室	//	800	-	-
나. 生 産				
○ 蠶繭生産	噸	26,500	26,232	101
○ 蠶繭共販	//	26,200	25,923	101
○ 生絲生産	俵	70,352	67,780	104
다. 生絲類輸出				
○ 輸 出 量	俵	68,370	64,333	106
○ 輸 出 額	千 \$	391,000	364,970	107
라. 其 他				
○ 蠶業技術要員	名	971	971	100
○ 經 營 改 善	箱 子	150,000	100,000	200

資料：農水産部 農特事業局

2. 特用作物

油脂作物, 嗜好作物은 最近 需要가 激增하고 있으므로 增産을 積極 誘導하고 洋松茸의 生産原價 節減을 爲한 施策 推進에도 注力하고 있다.

油脂作物中 참깨는 調味油 輸入增加에 對處하여 營農支援을 通하여 主 産地 生産을 擴大하고 價格安定을 爲한 收買備蓄事業도 實施하는 한편 홉프는 麥酒需要增加에 따라 造園, 乾燥施設을 融資支援하여 生産基盤을 造成함과 아울러 適花澁 供給等を 爲한 機械化 營農資金을 支援할 計劃 이다.

한편 需要量이 限定된 홉프, 藺草, 스테비아 등의 品目은 契約生産 供 給토록 하고 茶와 같은 需要停滯品目은 優良種子供給, 營農技術指導 强 化를 通한 品質改善으로 販路를 開發할 計劃이다.

主要特用作物生産計劃

< 表 3-3-2 >

品 目	'80 計 劃		'79 實 績		A / B (%)
	面 積	生産量(A)	面 積	生産量(B)	
참 깨	ha	%	ha	%	144
들 깨	19,595	12,399	22,736	14,423	86
油 菜	9,900	19,800	11,680	27,389	72
棉 花	7,370	6,470	8,163	7,737	84

資料 : 農水産部 農特事業局

그리고 輸出需要에 依存해왔던 洋松茸는 最近 輸出價格이 多少 上昇 하였으나 單位生産費가 急上昇하였고 主要輸入國의 需要減退 低廉한 中 共產의 大量進出 등으로 '80.1~5 月까지의 輸出實績이 年間計劃의 31

%에 머물러 輸出이不振한 點을 勘案하여 新規施設을 積極 止揚하고 計劃生産을 誘導하여 '80 生産計劃을 40.5 千%으로 下向調整하였으며 또한 省力에너지栽培法 開發普及 및 施設近代化를 통한 原價節減으로 輸出競爭力을 強化하고 輸出市場確保를 爲한 努力도 強化하는 同時에 內需開發을 積極 推進할 計劃이다.

'80 洋松茸 生産 輸出 実績

< 表 3-3-3 >

('80. 5.30 現在)

區 分		生 産			輸 出		
		面 積	坪 收	生産量	數 量	單 價	金 額
		千坪	kg	千%	千C/T	\$	千\$
年間計劃(A)		724	56	40.5	2,154	24. ⁶⁰	53,000
實 績(B)		307	46	14.1	661	25. ⁰¹	16,517
'79 實績(C)		671	51. ⁸	34.8	1,941	23. ²⁵	45,122
對比(%)	B/A	42	82	35	31	102	31
	B/C	46	89	41	34	108	37

資料：農水産部 農特事業局

第 4 章 農業生産基盤擴大 및 農業機械化促進

第 1 節 農業生産基盤扩充

1. 大單位農業綜合開發事業

農業의 多目的 綜合開發을 爲한 水系別 大單位 農業綜合開發事業은 '70 年에 着工한 錦江, 平澤地區를 嚆矢로 年次的으로 擴大 推進 하고있다.

80 年에는 榮山江(Ⅱ)段階, 插橋川地區를 비롯한 9 個 繼續地區에 590 億원을 投入하여 全工程의 30% 水準까지 推進할 計劃이며

大單位綜合開發事業推進計劃

< 表 4-1-1 >

(單位 : 百萬元)

地 區 別		開發面積	事業費	'79 까지	'80 計劃	'80 까지 工程計劃
		ha				%
繼續地區	插橋川(Ⅰ)	24,700	139,000	42,735	11,860	39
	昌 寧	2,542	20,035	10,897	5,291	81
	榮山江(Ⅱ)	20,700	126,000	21,608	18,322	32
	臨 津	8,166	41,860	14,469	6,645	50
	南 江	12,156	83,609	6,327	6,006	15
	美 湖 川	12,665	83,000	8,310	5,609	17
	論 山	10,800	40,015	893	2,383	8
	洛 東 江	4,488	26,700	1,164	2,864	15
	小 計	96,217	560,219	106,403	58,980	30
新規地區	大 湖	7,700	127,000	-	800	1
合 計		103,917	687,219	106,403	59,780	

資料 : 農水産部 農地開發局

地域別로는 榮山江(Ⅱ)段階 32%, 插橋川地區 39%, 昌寧地區 81%, 臨津地區 50%, 美湖川地區 17%, 南江地區 15%, 洛東江地區 15%, 論山地區 8%까지 各各 推進할 計劃이다.

또한 插橋川(Ⅱ)段階事業의 一環으로 大湖地區事業을 '80年 下半期에 新規로 着工하는 한편 大單位地區 調査事業은 洪保, 插橋川(Ⅱ) 段階地區에 對한 妥當性調査를 年內에 마무리할 計劃이다.

2. 農業用水開發과 田轉換事業

가. 農業用水開發

大·中規模事業, 旱害常習地, 用水開發事業 및 小規模農業用水開發事業等 農業用水開發事業은 總 2,713 地區 57,892 ha를 年次的으로 開發할 目標로 '80年에는 總 638 億원을 投入 2,637 地區 19,143 ha를 年內에 完工하여 水利畚率을 '79年末 推定 87.9%에서 89.0%水準까지 提高할 計劃이며 特히 '80年의 竣工計劃地區는 可能한 限 營農期 以前에 完工하여 營農에 活用할 수 있도록 함과 同時에 設置年度가 오래되어 그 性能이 減退되었거나 必要水量增加에 따라 再開發을 要하는 施設等에 對하여는 改補修事業도 擴大 實施하고 있다.

이와 아울러 現在의 農業用水開發計劃은 그 基礎資料가 不備하고 또한 新品種벼의 栽培擴大에 따른 必要水量의 增加 및 水源工施設의 上流部開發에 따른 流深의 變動等이 勘案되지 못한 點이 있어 '80, '81 兩년에 걸쳐 全國의 水利實態를 再調査하여 '81年까지는 現行 農業用水開發長期計劃의 未備點을 補完함으로써 用水開發事業의 效率性을 提高시킬 計劃이다.

나. 田轉換事業

旱害常習地中 用水開發이 不可能한 畚을 田으로 轉換하여 安全營農을 할 수 있도록 旱害常習畚 313 ha를 田으로 轉換할 目標아래 ha當 2,315 千원씩 總 724 百萬원을 支援하는 外에 事業期間中 對象農家の 生計

保護를 爲하여 ha當 634 千원을 果園은 3年間, 桑田은 2年間 支援할 計劃이다.

또한 果樹團地 造成時에는 農民이 安心하고 生産 出荷할 수 있도록 果實加工會社와 契約栽培를 實施하고 果園 및 桑田造成地區內에는 營農會를 組織하여 協同生産을 誘導하고 專擔技術指導士를 配置하여 技術指導를 實施할 計劃이다.

그리고 果樹團地 및 桑田 造成에 必要不可避한 隣近 밭, 林野 또는 雜種地所有主에 對하여는 논面積의 10%範圍內에서 事業費만을 支援할 計劃이다.

3. 耕地整理와 排水改善

農業用水開發事業과 함께 農地改良事業의 主流를 이루고 있는 耕地整理事業과 排水改善事業은 農業機械化促進 및 耕地利用率 提高를 위한 基盤造成事業으로서도 그 必要性이 높아지고 있으므로 每年 事業物量을 擴大하여 推進하고 있다.

가. 耕地整理

특히 耕地整理事業은 農業機械化推進 長期計劃에 맞추어 年間 事業物量을 擴充하기 위해서 基本調査, 實施設計要領 및 換地處分業務 등의 制度를 改善해 나갈것이다.

이를 위해 '80년에는 耕地整理工事 및 換地處分에 관한 實務便覽을 發刊, 耕地整理事業關聯機關에 配布하여 同業務의 標準化 및 能率化를 期해 나갈 計劃이다.

'80년의 耕地整理事業은 國庫 16,639 百萬원등 總事業費 36,670 百萬원을 投入하여 '79年 가을에 着工한 12,658 ha에 對한 耕地整理事業을 마무리 함으로써 對象面積 588 千ha의 57%인 336 千ha 完了하였으며 가을에는 大單位農業綜合開發事業地區의 2,184 ha등 總 18,184 ha에 對한 事業을 着手하여 '81年 6月末까지 完工할 計劃이다.

耕地整理推進現況

〈表 4-1-2〉

(單位: ha)

區 分	對象面積	'79 까지	'80.5 月 마무리		'80 가을着手	
			計 劃	累 計	計 劃	累 計
計	588,000	323,007	12,658	335,665	14,184	349,849
一 般	506,818	286,020	12,236	298,256	12,000	310,256
大 單 位	81,182	25,987	422	26,409	2,184	28,593
耕地整理率(%)		55		57		60

資料: 農水産部 農地開發局

한편 油類價格引上에 따른 各種 資材費 및 勞賃上昇으로 耕地整理事業費가 急上昇함으로써 市·郡의 地方費 負擔과 農民의 自負擔이 過重하게 되어 耕地整理事業을 全國적으로 均等히 施行하는데 큰 險路要因이 되고 있다.

나. 排水改善

排水改善事業은 二毛作이 可能的한 南部地方에 優先적으로 施行함으로써 低濕畝를 乾土化하여 耕地의 利用度を 提高하는데 重點을 두고 特히 '80 년에는 錦江地區中一部工事を 마무리짓는등 10 個地區 1,865 ha에 對한 事業을 完了하여 排水改善率을 14 %에서 15 %로 提高시킬 計劃이다.

한편 UNDP/FAO의 支援下에 76 年부터 推進해온 地下排水 改善試驗事業은 '80 年內에 完了하고 이제까지 推進해온 試驗結果를 分析하여 우리나라 土壤, 氣候 및 農作物등 諸般與件에 알맞는 地下排水改善事業基準을 設定하여 '81 年부터는 同 事業을 本格的으로 着手할 計劃이다.

排水改善事業推進現況

〈表 4-1-3〉

(單位: ha)

區 分	對象面積	'79 까 지	'80 計 劃	
			面 積	累 計
計	127,000	17,440	1,865	19,305
一 般	109,000	16,510	1,865	18,375
大 單 位	18,000	930	-	930
累 計 進 度 (%)		14		15

資料: 農水産部 農地開發局

4. 野山開發

野山開發事業은 農地擴大開發促進地域으로 告示된 地域中에서 團地化 綜合開發이 可能한 800 ha와 '80年 國家直接開發事業對象으로 決定告示하고 40餘億의 國庫 및 融資를 投入하여 農業振興公社로 하여금 開發할 計劃이며 現在 營農計劃 申告와 伐木, 墳墓移葬, 進入道路設置等 事業을 推進中에 있다.

또한 '81年 以後의 開發에 對備하여 基本調査 1,300 ha, 實施設計 740 ha를 推進中에 있고 基本調査가 完了된 開發對象地 4,500 ha를 開發促進地域으로 決定 告示하기 爲하여 關係部處와 協議中에 있으며, 開發促進을 위하여 山主에 依한 自力開發節次를 簡素化할 計劃이다.

5. 西南海岸干拓事業

우리나라 西南海岸의 干拓對象面積은 635 千ha이며 이를 開發하면 400 千ha 農耕地를 造成할 수 있으나 莫大한 資金이 所要되어 限定된 政

府財政으로는 開發하기 어려운 實情이므로 政府에서는 '79年부터 民間資本을 誘致하여 開發하기로 方針을 세우고 民間企業의 參與를 積極 勸獎해온 結果 '80년에는 現代建設에서 忠南 瑞山地區 15,600 ha, 東亞建設에서 金浦地區 3,800 ha 開發에 着工하여 工事を 推進中에 있다.

한편 政府에서는 民間企業의 參與에 對備하여 '79年까지 16個 地區에 대한 基本調事を 完了하였고 '80년에는 新規로 43個地區에 對하여 4億 원의 調查費를 投入, 開發可能性 및 開發優先順位 決定을 위한 調查를 實施하고 있다.

西南海岸干拓農地開發予定地現況

< 表 4-1-4 >

道 別	地 區 數	國土擴張 (千ha)	開 發 面 積 (千ha)		
			干拓地	背後地	計
計	59	635	401	195	596
京 畿	8	120	72	17	89
忠 南	12	94	54	25	79
全 北	4	52	36	65	101
全 南	33	368	238	88	326
慶 南	2	1	1	-	1

資料：農水産部 農業開發局

第 2 節 農業機械化의 促進

産業構造의 高度化 過程에서 農村勞動力의 減少는 더욱 加速化될 展望이므로 農村일손 不足解消는 農業機械化事業의 當面 課題라 하겠다.

따라서 農業機械化事業은 '80 年代 中盤까지 農村일손 不足을 完全 解消할 目標아래 '79 年에 樹立한 農業機械化 長期計劃에 따라 '80 年부터는 本格的으로 推進하고 있다.

특히 '80 年에는 全農作業의 機械化에 對한 認識을 促求하고 國內 農機械開發과 品質向上意慾을 鼓吹시키기 爲해서 第 1 回 國際農業機械展示會를 開催하였으며 同展示會에는 韓國, 日本, 美國 등 12 個國 81 個業體에서 水稻, 田作, 園藝, 畜産, 山林, 特用作物用 農機械 129 種 622 臺가 出品 展示되었다.

1. 農業機械 供給擴大

'80 年에는 '79 年보다 25 千臺가 增加한 162 千臺의 各種 農機械를 農家に 供給할 計劃이며, 特히 移秧, 收穫 등 農繁期 農作業의 機械化로 勞動力不足을 解消하기 爲하여 移秧機, 收穫機의 供給量을 大幅늘려 重點적으로 供給하고 있다.

그리고 農業機械의 供給擴大를 뒷받침하기 爲하여 農業機械化 促進基金 200 億원을 造成하는등 모두 1,070 億원을 마련하여 機臺供給을 支援하고 또한 實需要農民의 購入資金負擔을 輕減시키기 爲하여 拒置期間設定, 償還期間延長, 融資支援率上向調整 등 融資條件을 改善하였으며 아울러 輸入 農機械 및 組立用部品에 대해서는 關稅를 免除하여 供給하고 있다.

'80 主要農業機械供給現況

< 表 4-2-1 >

(單位 : 臺)

機 種	'79		'80 供給計劃
	供 給	保 有	
計	137,453	939,561	162,100
耕 耘 機	53,534	235,909	60,000
噴 霧 機	12,068	83,588	12,000
撒 噴 霧 機	44,897	207,473	45,000
揚 水 機	9,717	187,608	15,000
移 秧 機	1,758	2,410	10,000
收 穫 機	8,558	12,535	10,800
脫 穀 機	6,023	203,081	8,000
其 他	898	6,951	1,300

資料 : 農水產部 農地開發局

2. 農業機械의 共同利用促進

우리나라 農家は 대체로 그 營農規模가 영세할 뿐만 아니라 農業機械는 農作業別로 獨立機種이 所要됨으로 個別農家가 모든 機種을 所有運用하기에는 그 負擔이 過重하며, 또 農家中에는 農機械購入의 經濟的 能力은 있으나 運轉操作勞動力이 없는 農家도 상당수에 달한다.

따라서 機臺當 作業規模를 擴大하고 個別 農家の 農機械 利用을 促進하기 爲하여 農業機械 共同利用을 本格的으로 推進하고 있다.

共同利用組織은 우선 '77年부터 造成해온 單協 또는 農組등 農業團體 中心의 機械化團地를 重點的으로 擴大造成하고 있으며 '80년에는 道單位

의 綜合機械化團地 1 個所(忠北)를 新規造成하고 지난해 着手한 3 個團地(忠南, 全南, 慶南)를 補完 마무리하는 同時에 邑面의 單位農協에는 지난해까지 造成한 移秧, 收穫機械化團地의 發展의 形態로서 營農機械化 센터 150 個所를 新規로 設置할 計劃이다.

同 機械化團地에는 1,885 百萬원을 補助支援하여 트랙터, 移秧機, 콤바인 등의 大型農機를 供給하고 育苗場, 格納庫등 부대시설은 갖추도록하여 共同利用의 示範的 效果를 擧揚함과 同時에 一貫機械化 營農의 先導의 役割을 擔當토록 하고 있다.

한편 自治團體는 地域實情에 맞는 共同利用體制를 確立하기 위하여 數 個農家 또는 마을單位로 民間共同利用組織을 育成하고 있다.

'80 農業地域共同利用團地造成計劃

< 表 4-2-2 >

(單位 : 個所)

區 分	'79 까 지	'80 計 劃	
		造 成	累 計
綜合機械化團地	7	1 (3) ¹⁾	8
營農機械化센터	243 ²⁾	150	393

註 ; 1) () 內는 補完團地數임.

2) '79까지의 營農機械化센터는 移秧·收穫機械化團地임.

資料 : 農水産部 農業開發局

3. 技術訓練 및 事後奉仕 強化

農業機械의 普及擴大와 더불어 機臺의 圓滑한 利用을 위한 技術訓練과 事後奉仕의 重要性이 더욱 增大됨에 따라 이를 加一層 強化하고 있다.

技術訓練을 強化하기 위해서는 農村指導所의 訓練施設과 裝備의 擴充이 時急하므로 '80年에는 國費 906百萬원을 支援하여 未備施設 53 個所中 25 個所를 新築 또는 補完하고 있으며, 302 臺(郡單位 280 臺, 道單位 18 臺, 本廳 4 臺)의 訓練用機臺를 供給하였다.

또한 農業機械訓練對象者를 擴大하여 實需要者, 靑少年 및 婦女子 등 모두 135 千名에게 訓練을 實施할 計劃이며 特히 移秧機 및 收穫機 등 新規 普及機種에 對한 技術訓練에 力點을 둠으로써 機械利用에 蹉跌이 없도록 對 備하고 있다.

'80 技術 訓練 現況 (80.6.30 現在)

< 表 4-2-3 >

(單位 : 名)

訓 練 對 象	'79 實 績	'80 計 劃
敎 官 및 修 理 要 員	3,508	3,000
靑 少 年	2,167	2,500
婦 女 子	13,499	13,000
實 需 要 者	84,458	91,500
農 高 生	24,500	25,000
計	128,132	135,000

資料 : 農水産部 農業開發局

한편 故障난 農機械를 언제 어디서나 손쉽게 修理할 수 있도록 面單位 까지 修理施設을 設置할 目標아래 80年에는 農協서비스센터 150 個所와

生産業體修理施設 200 個所를 新規 設置하는 동시에 修理部品の 供給量을 크게 늘리도록 하고 部品價格表示制를 強化하여 農民이 必要한 部品은 必要한 때에 適正한 價格으로 손쉽게 購入할 수 있도록 하고 있다.

'80 農業機械修理施設 擴充計劃

< 表 4-2-4 >

(單位 : 個所)

區 分	'79 末	'80 計 劃	
		新 設	累 計
計	873	350	1,223
農協서비스센터	357	150	507
業體修理施設	516	200	716

資料 : 農水産部 農業開發局

이와 더불어 農業機械業體間의 品質競爭을 誘導하여 品質向上을 圖謀하고 部品の 規格化를 強力히 推進하여 機種間의 互換性を 增進함과 同時에 生産過程을 確認點檢함으로서 優良品の 生産供給을 促求하고 있다.

또 農機械用 油類供給의 圓滑化를 위하여 單協 油類販賣取扱所를 擴大 設置하고 있으며 '80 年度에는 200 個所를 增設하여 모두 344 個所를 確保 하고 '83 年까지 全單位農協에 設置할 計劃이다.

第 5 章 流通構造改善과 統計의 整備

第 1 節 農水産物 流通構造改善

農水産物 生産은 自然條件에 依하여 크게 左右되고 特定時期에만 生産되는 季節性이 있어 硬直性이 強한데 比하여 需要는 年中 平準化되고 있어 農水産物需給은 工産品에 比하여 不安定한 屬性을 가지고 있다.

더욱이 流通構造는 아직도 前近代的인 落後性을 크게 脫皮하지 못하고 있어 需給不均衡 流通面에서 圓滑히 安定시켜 주지 못하고 있는 實情이다. 또한 一般的으로 農水産物の 流通마진이 工産品에 比하여 큰것은 農産物の 生産規模나 去來規模가 多數零細하여 流通段階가 많고 腐敗性이 强하여 流通費用이 높기 때문이며 特히 우리나라는 流通施設 및 體制가 未備한 데에도 큰 原因이 있다.

따라서 80年에는 最監出荷時의 過剩供給을 調節하기 爲하여 產地貯藏 加工施設을 擴大設置하고, 系統出荷 機能을 強化하는 한편 商品性 提高를 위한 包裝改善 및 規格化에도 注力할 計劃이다.

그리고 農水産物の 價格이 公正하게 形成되고 去來되도록 都賣市場을 整備育成하고 小賣去來에 있어서도 惡德商人들의 不當한 價格造作 介入을 막기 爲해서 小賣店을 大型化 및 連鎖化로 推進할 計劃이다.

1. 產地流通機能의 強化

가. 產地貯藏 加工施設

○ 收穫期에 一時 大量으로 出荷하는 사과, 배, 고추 등 園藝作物을 제값을 받을 수 있을때까지 出荷를 하지 않고 貯藏保管하여 適期에 出荷할 수 있도록 產地 貯藏庫를 擴充하여 一時 大量 出荷로 因한 價格暴落을

抑制 할 計劃이다.

이를 爲해 80년에는 菜蔬低溫貯藏庫 6.6 千坪, 果樹倉庫 15.5 千坪을 產地에 設置할 計劃이며 이에 所要되는 資金 7,848 百萬元中 一部는 財政 補助와 農業開發資金으로 支援하고 있다.

또한 產地 水產物 委販場에 冷凍 冷蔵施設을 擴充하고 漁業用 얼음供給을 擴大하여 鮮度維持가 商品性을 左右하는 水產物을 長期間 貯藏할 수 있도록 할 計劃이다.

이를 爲해 80년에는 1,982 百萬元을 投入 產地 委販場에 冷凍 冷蔵施設 8 個所를 設置하고 產地 委販場 施設 1,000 坪을 增設할 計劃이다.

그리고 農水產物은 살아있는 生物의 形態로서는 長期間의 貯藏이 어려우므로 加工品開發에도 力點을 두어 農漁村開發公社에서 IBRD 借款으로 農水產物의 複合加工 事業을 推進하고 햄쏘세지, 및 통조림 등 肉加工 施設을 2 個所에 設置할 計劃이며 이에 所要되는 資金 4,800 百萬元中 1,500 百萬元을 農業開發資金과 畜產振興基金으로 支援하고 있다.

나. 系統出荷 擴大

農水協 產地出荷機能을 強化하여 系統出荷 機能을 強化함으로서 生産者 農漁民에게 適正價格을 保障하고 流通費用과 流通段階를 줄이기 爲하여 系統生産組織인 새마을營農會 및 作目班을 主産團地, 單協 및 特殊組合의 出荷組織으로 連繫育成하여 共同作業과 共同販賣를 實施하고 收集 資金도 支援할 計劃이다.

그리고 高추, 마늘등 15 個의 主要品目에 對하여는 系統出荷分에 限해서 包裝, 輸送容器 및 貯藏施設등을 優先적으로 支援하는 한편 出荷相談室 및 出荷協議會 運營의 內實化를 期함으로서 系統出荷를 促進하여 市場 占有率을 79 年度의 21.1 %에서 80년에는 21.7 %까지 높이도록 積極 推進하고 있으며 이를 뒷받침하기 爲해 600 百萬元의 資金을 支援할 計劃이다.

2. 都賣市場機能의 正常化 推進

아직도 大部分의 農水産物이 類似都賣市場을 通하여 去來되고 있으므로 公正價格 形成이 沮害되고 있을 뿐만 아니라 去來秩序도 紊亂한 實情이며 現行 法定都賣市場도 施設이 落後되어 있고 非正常的인 方法으로 運營되고 있어 都賣市場으로서의 機能을 제대로 發揮하지 못하고 있는 實情이다.

따라서 大量物量의 迅速한 流通과 公正去來 價格形成을 誘導하기 爲하여 서울 江南地區에 IBRD 借款으로 大規模綜合都賣市場建設을 82년까지는 完了할 計劃으로 推進中에 있다.

그리고 既存都賣市場도 人口 및 交通等 都市計劃과 關聯, 改善整備하기 爲하여 新設 또는 移轉하는 都賣市場은 可及的 流通團地內에 誘致하고 既存 靑果 및 水産物 都賣市場은 6個所를 改善整備하는 한편 畜産物 都賣市場은 釜山, 大田, 光州에 4個所를 新設할 計劃이다.

또한 一般都賣市場의 不公正去來行爲를 牽制하고 系統出荷量을 公正한 價格으로 迅速히 販賣處理할 수 있도록 農水協 共販場을 增設하여 出荷農漁民의 所得을 保障하고 都賣市場의 先導的 役割을 擔當케 할 計劃이다.

이를 爲해 80년에는 西獨借款으로 推進해온 4個所의 農協共販場 設置를 完了하고 水産物 共販場도 內陸地 消費都市에 4個所를 設置할 計劃이다.

3. 小売流通體系의 改善

消費地 販賣店은 아직도 大部分 구멍가게식의 零細한 規模로 運營되고 있어 大量購入에 의한 費用節約이 어려울 뿐만 아니라 많은 中小都賣人을 거쳐 購入되므로 流通段階가 많아져 마진이 커짐으로서 消費者價格이 生産者 價格에 비해 매우 높게 去來되고 있다.

따라서 小賣店의 大型化를 推進하여 產地 都賣市場 및 共販場으로 부터

直接 農水産物을 購入하는 直結流通體制를 確立하여 流通經路를 短縮하고 販賣場施設도 衛生的인 現代施設을 具備케 하여 싼 價格으로 믿고 살수있는 去來 秩序를 確立하여 나갈 計劃이다.

이러한 大型 小賣店은 農畜産物 및 加工食品 以外에 一般 生必需品도 取扱하는 綜合食品 連鎖店으로서 民間人이 利潤追求에 依한 方法으로 經營하는 點에서 農水協의 委託販賣店과는 根本적으로 다르다. 이를 우선 80年에 示範적으로 서울地區에 5個所를 設置할 計劃이며 이에 所要되는 資金 1,725 百萬元중 74%에 該當되는 1,275 百萬元을 實需要者에게 融資支援할 計劃이다.

한편 서울과 地方大都市에 設置하여 運營되고 있는 綜合販賣店은 農協이 委託販賣手數料 收入만으로는 維持가 어려운 實情이므로 그 經營方式을 改善하여 糧穀, 畜産物 및 備蓄 農産物과 같은 政策品目은 現行方式대로 委託販賣하고 加工品등 其他品目은 民間經營人이 農協共販場을 通하지 않고 取扱品目과 物量 및 價格을 直接 決定하여 運營하는 方式을 採擇토록 할 計劃이다.

第 2 節 農水産統計改善 및 觀測業務強化

1. 農水産統計改善

農水産施策 決定의 基礎資料로 活用되는 農水産統計는 調査業務量은 急激히 增加하였으나 調査人力 및 裝備가 不足하여 業務能率이 低下되고 또한 果實類등 一部農産物은 行政統計에 依存하는 등 迅速, 正確한 統計作成에 未備한 點이 많았다.

따라서 80年에는 統計의 正確性을 提高하기 爲하여 從來 行政統計에 依存해온 사과 배 등 7個品目を 標本調査方法으로 代替하고 水産物生産量調査도 韓國統計協會의 標本設計 結果에 따라 試驗調査를 實施하고있다.

그리고 統計調査員의 士氣昂揚과 業務能率提高를 위하여 正規職 60名을 增員하였고 雜給職 498名을 別定職 또는 雇傭員으로 陽性化할 計劃이다.

또한 調査業務의 機動性を 높이고 統計의 電算化를 促進하기 爲하여 二輪車 85臺를 增車하고 電算機(컴퓨터) 1組를 設置하였으며 T.T.S 는 82年까지 152臺를 確保할 目標아래 80년에는 50臺를 追加로 設置할 計劃이며 每 10年마다 實施하는 農漁業센서스를 80年 12. 1 基準으로 實施하여 이 結果에 따라 基本統計를 再整備하고 統計調査에 必要한 諸般 問題도 檢討할 것이다.

한편 農水産統計의 公信力을 높이고 客觀性を 保障하기 위하여 '80. 5. 22 農水産部長官 所屬下에 統計에 關한 學識과 經驗이 豊富한 斯界專門 家로 構成되는 //農水産作況統計審議委員會//를 大統領令 第 9873 號로 設置하여 統計調査에 必要한 標本設計, 調査方法, 調査項目選定, 統計資料의 集計, 調査結果 分析, 其他 統計制度改善에 關하여 必要한 事項을 審議토 록 하고 있다.

2. 農業 觀測業務 強化

農産物의 需給 및 價格動向을 豫測하여 迅速한 對策을 講究할 수 있도록 觀測機能을 強化하여 家畜飼育頭數 調査를 年 1回에서 年 2回로 擴大 實施하고 있으며 컴퓨터, 척공기, T.T.S 등의 裝備를 擴充하여 市郡의 資料 蒐集 段階에서부터 市道 單位의 中間處理와 中央의 集中處理 段階까지 流通情報處理 體制를 81年까지 完全 電算化할 計劃이며 生産觀測 外에 需給 및 價格觀測도 開發하여 迅速한 對策을 樹立할 수 있도록 계속 研究檢討하고 있다.

電 算 化 裝 備 擴 充 計 劃

< 表 5-2-1 >

	所 要	年 次 別 計 劃			
		'79	'80	'81	計
컴 퓨 터	1 組		1		1
천 공 기	21 臺	16		5	21
T . T . S	152 臺	30	50	72	152

資料：農水産部 農水産統計官室

第 6 章 農漁民支援強化

第 1 節 金融支援擴大 및 貯蓄增大

1. 金融支援擴大

80年 農村金融支援은 79年보다 大幅擴大하여 短期農事資金은 1,852 億원이 늘어난 6,700 億원, 中期資金은 480 億원이 늘어난 1,684 億원을 支援할 計劃이다.

특히 政府財政에서 低利로 支援하는 營農資金은 79年の 1,687 億원에서 3,400 億원으로 擴大하고, 年初에 一律적으로 6%씩 調整된 金利引上에도 不拘하고 營農資金에 限해서는 79年 水準인 15%를 계속 維持하므로써 農民의 負擔을 크게 輕減시켜 주었으며 農家戶當 信用融資限度額을 50 萬원에서 70 萬원으로 引上하고, 새마을營農會를 通하여 農家別 年間 融資限度를 公開豫示함으로써 融資의 公正을 期하도록 하였으며 融資時에는 借用證書 1 枚로 融資가 可能토록 融資節次를 簡素化하여 農民의 便宜를 最大限 圖謀하였다.

그리고 中長期農業資金의 支援을 위하여 農業開發資金計定의 運用規模를 79年の 260 億원에서 320 億원으로 擴大하여 農特事業, 새마을 綜合開發事業等 農家所得增大事業과 農產物流通改善 및 加工施設擴充, 農業後繼者 育成 等 當面한 農業基本施策등을 重點支援하였다.

이밖에도 農業機械化事業促進을 爲하여 79년에 制定 公布된 農業機械化促進法에 따라 80年 부터는 農業機械化促進基金을 確保하고 利差補償資金 및 國民投資基金 總 1,057 億원의 農業機械化資金을 確保支援하였으며 畜産振興基金을 包含하여 80年 農業中期資金의 供給計劃은 1,684 億원으로 79年の 1,203 億원에 比하여 40%가 늘어난 것이다.

'80 農業中期資金運用計劃

< 表 6-1-1 >

(單位：百萬圓)

事業別	'79 (A)	'80					計(B)	增減 (B-A)
		開發 資金	農機械 資金	國民 投資	畜產 基金	綜合 開發		
○ 農家所得支援事業	54,543	16,800	-	-	19,214	6,200	42,214	△12,329
- 農特事業	47,643	15,000	-	-	19,214	-	34,214	△13,429
- 새마을綜合開發	6,700	1,500	-	-	-	6,200	7,700	1,000
- 農漁村副業團地	200	300	-	-	-	-	300	100
○ 農業機械化	44,000	-	85,700	20,000	-	-	105,700	61,700
○ 營農後繼者育成	1,100	1,450	-	-	-	-	1,450	350
○ 農產物流通加工對策	7,962	10,062	-	-	2,291	-	12,353	4,391
- 流通改善	5,202	2,837	-	-	1,591	-	4,428	△ 774
- 加工支援	2,760	7,225	-	-	700	-	7,925	5,165
○ 農業基盤造成事業	2,410	2,156	-	-	-	-	2,156	△ 254
- 農地造成	1,602	1,438	-	-	-	-	1,438	△ 164
- 田轉換	308	218	-	-	-	-	218	△ 90
- 排水改善	500	500	-	-	-	-	500	-
○ 糧穀搗精工場	1,300	500	-	3,000	-	-	3,500	2,200
○ 其他	9,028	1,032	-	-	-	-	1,032	△ 7,996
- 糧穀倉庫	8,300	-	-	-	-	-	-	△ 8,300
- 小石灰生產施設	300	-	-	-	-	-	-	△ 300
- 災害對策及其他	428	1,032	-	-	-	-	-	604
計	120,343	32,000	85,700	23,000	21,505	6,200	168,405	48,062

資料：農水產部 農業經濟局

'80 短期農事資金支援計劃

〈表 6-1-2〉

(單位：億圓)

區 分	'79	'80	增 減
○ 營 農 資 金	1,687	3,400	1,713
— 一 般 營 農 資 金	833	2,200	1,367
— 特 殊 目 的 營 農 資 金	854	1,200	346
○ 相 互 金 融	2,266	2,000	△ 266
○ 資 材 外 上	895	1,300	405
計	4,848	6,700	1,852

資料：農水產部 農業經濟局

2. 農漁村貯蓄增大

農漁村 1兆 貯蓄計劃의 最終年度인 80년에는 그동안 農漁村에서 持續的으로 推進해온 勤儉節約의 生活氣風을 定着化 시키기 위해서 貯蓄의 生活化運動을 더욱 強力하게 전개하여 나갈 것이다.

農漁家목돈貯蓄, 各種積金 및 農協賦金 등 目的貯蓄을 增大시키기 爲하여 上, 下半期別로 重點推進期間을 設定하여 農漁民의 積金加入을 積極勸獎하고 從來自立 單位組合에 限해서만 許容된 自立預託金貸越을 '80년에는 全單位組合에서 取扱할 수 있도록 하여 農漁民의 單位組合利用에 最大限의 便宜를 提供토록 할 計劃이다.

그리고 各單位組合別로 專擔班을 組織하여 獎學積金 등 學生貯蓄을 積極推進하고 農漁村에서도 消費節約運動에 積極參與하여 보리混食, 廢品收集, 節米貯蓄 등을 持續的으로 推進해 나가도록 各種弘報媒體를 活用하여 貯蓄과 消費節約의 生活化를 爲한 弘報活動을 強化하고 있다.

第 2 節 農水産物輸入抑制

國民의 所得水準이 向上됨에 따라 畜産物, 果實, 菜蔬 等に 對한 需要가 急激히 增加하였으나 '78 ~ '79 兩年에는 國內生産 供給이 이에 미치지 못하여 價格이 不安定하였으며 이에 따라 쇠고기, 돼지고기, 고추, 마늘, 양파등 一部 農産物을 輸入하게 되었다.

그러나 農産物의 輸入增大로 農産物 價格이 暴落하고 農家의 所得源이 크게 削減되었으며 計劃營農이 沮害되고 生産基盤이 動搖됨으로써 農畜産物 輸入은 農民不滿의 主要因이 되어 왔으며 輸入適期 逸失, 腐敗, 變質, 般積遲延, 品質의 特性에 따른 選好差異 등 많은 問題點이 露呈되었다.

따라서 80 年에는 農畜産物輸入의 基本方向을 確定하여 輸入은 밀, 옥수수 등 構造的으로 自給이 不可能한 品目에 局限하고 自給이 可能한 畜産物, 고추, 마늘, 양파 등은 增産을 最大限 支援하는 한편 豐作時에는 "더 사주기" 運動을, 凶作時에는 '덜 사기' 運動을 汎國民的으로 展開함으로써 生産農民이 제값을 받을 수 있도록 할 方針이다.

또한 輸入이 不可避할 경우에도 輸入決定에 慎重을 期하고 輸入量을 最少로 抑制하기 위하여 '80. 7. 2 農水産部長官 諮問機關으로 農畜産物 輸入抑制委員會를 新設 運營하고 있으며 輸入抑制方針에 따라 80 年 上半期 農産物輸入 推薦實績은 前年 同期對比 60.6 % 水準으로 大幅 減縮되었다.

그리고 農産物輸入抑制을 制度的으로 保障하기 위해서 輸入關稅率 引上 및 彈力關稅 調整을 繼續 檢討하고 輸入 自由化 品目的 輸入 및 價格 動向을 把握하여 適切한 對策을 講究해 나갈 計劃이며, 當初에 確定된 '80 農産物輸入計劃量 縮小를 推進中에 있다.

第 3 節 營農後繼者 育成強化

70年代에 國民經濟의 急進的인 成長과 農業에 대한 價値意識의 相對的 下落으로 農村人口는 急激히 減少하였으며 특히 靑少年層의 離農現象이 두드러지고 있어 將來의 農漁村과 農漁業 發展에 暗影을 던져주고 있다.

그러므로 農村社會에 活力을 불어넣고 國家基幹産業인 農業을 持續的으로 發展시키기 爲해서 農村地域 靑少年의 營農定着意慾을 鼓吹시키고 農村靑少年 運動을 活性化하기 爲한 營農後繼者 育成確保에 重點을 두고 새마을靑少年會員과 農高生을 農村의 基幹的 營農後繼者로 育成하기 爲하여 78年 下半期에 基本計劃을 樹立하고 79년에 이어 80年에도 各種 制度的 支援을 強化해 나가는 한편 특히 새마을靑少年會를 重點的으로 育成하여 農村새마을運動의 核心體로 發展시킬 計劃이다.

1. 새마을靑少年會 育成

80年부터는 새마을靑少年會를 30千餘個에서 全國새마을 單位로 組織을 擴大함과 同時에 새마을靑少年會員을 現在의 500千名에서 700千名까지 年次的으로 擴大해 나갈 計劃이며 農村靑少年들이 보람과 矜持를 가지고 農村에 定着하여 農村開發의 先導的 役割을 遂行해 나갈 수 있도록 支援하기 爲하여 이미 6億원이 造成되어 있는 새마을靑少年基金을 年次的으로 擴大 造成해 나가되 80年末까지 10億원 以上을 確保하고 市道別로 靑少年會員의 自律的인 活動을 支援하기 위한 後援基金을 造成할 計劃이며 靑少年會에 對한 社會的 認識을 높이고 會員들의 士氣를 振作하기 위하여 農業關聯業體와 韓國靑年會議所 로타리클럽, 라이온스클럽 등 各級 社會奉仕團體와의 姉妹結緣을 推進하여 營農活動을 支援토록 하고 있다.

그리고 새마을靑少年會員들에게 忠孝思想과 受農 愛鄉精神을 涵養시키기 위해서 새마을靑少年中央研修場 訓練, 가나안農軍學校 委託教育 등 精神教育을 強化하고 競進大會 野營訓練大會를 積極 推進하는 同時에 새마을靑少年會員을 科學營農의 先導者로 育成하기 위하여 營農課題訓練과 農機械訓練을 비롯한 營農技術訓練을 擴大實施하는 한편 뉴질랜드, 필립핀, 日本, 自由中國 等에 國際技術交換訓練生 25 名을 派遣할 計劃이다.

또한 80年부터는 農漁村 學生들로 하여금 勤勉性과 誠實性을 活性化하도록 하고 이들에게 生産의 보람과 즐거움을 일깨워 줌으로써 農漁村의 健實한 役軍으로 育成하기 爲한 施策으로 토끼, 山羊, 닭 등 小家畜 飼育 運動을 積極 獎勵해 나갈 計劃이다.

그밖에도 새마을靑少年會員의 士氣를 振作시키고 農水産 關係機關에의 參與機會를 擴大하여 農漁村 發展에 寄與할 수 있도록 農村指導所 農協 農組 및 市. 郡. 邑. 面 職員으로 特採하는 方案을 繼續 講究해 나갈 計劃이다.

2. 農高生 資質向上과 卒業生 定着誘導

農高教育의 內實化를 爲하여 앞으로는 進學 就業爲主의 教育을 脫皮하고 優秀한 自營人 養成에 重點을 두어 一部 學科를 漸進的으로 現實에 맞도록 統廢合하되 우선 農業機械 敎科目을 全農高生에게 必須化하는 한편 10 個 農高에 自營農科를 設置하여 卒業後 營農定着을 希望하는 中卒生 473 名을 無試驗으로 推薦 入學시켜 入學金 授業料를 免除했을 뿐 아니라 獎學金 支給, 寄宿舍 入舍 등의 特惠措置를 取하였다.

또한 80年에는 營農定着을 希望하는 農高生 1,993 名을 새마을 獎學生으로 選定 總 198 百萬원의 獎學金을 支給하였으며 79年에 24 個 農高에 示範的으로 實施한 바 있는 營農設計教育을 全農高에 擴大하여 本格的으로 推進하고 있으며 評價施賞金으로 8 百萬원을 支援할 計劃이다.

한편 지난해에 이어 80年에도 農高 3年生을 對象으로 農村指導所, 農業協同組合, 農地改良組合에서 實施하는 職務訓練을 더욱 強化하고 同 職務訓練 履修者中 當該機關 就業를 希望하는 者는 優待 採用할 方針이다.

3. 營農後繼者 育成資金 支援

今年에는 營農後繼者 育成資金으로 農業開發資金 1,450 百萬원을 確保 6個 農高에 5 百萬원씩 30 百萬원의 實習圃地資金을 支援하고 또한 農業系學校 卒業者 350 名에게 2 百萬원씩의 營農定着資金을 새마을靑少年會員 619 名에게 1 百萬원씩의 營農課題資金을 새마을營農技術者 50 名에게 2 百萬원씩의 示範營農資金을 各各 支援하고 短期營農資金 1,000 百萬원을 追加支援 하였다.

第 4 節 零細農自立支援事業

營農意慾과 自家勞動力이 있는 零細農家에 對하여 所得水準이 一定 水準以上으로 提高될때까지 綜合的인 營農支援을 實施하여 農村의 安定的 發展을 主導하고 基幹 農民層으로 育成하기 爲하여 零細農 自立支援事業을 78年부터 繼續 推進하고 있다.

80年에는 全國에서 1,000 戶의 零細農家を 選定하여 戶當 100 萬원씩 總 10 億원을 支援하는 外에 短期農事資金 5 億원을 戶當 50 萬원 限度內에서 繼續 融資 支援할 計劃이며 同事業을 自力으로 推進할 수 있도록 事業着手後 3年間 繼續 支援받을 수 있도록 하였다.

그리고 支援對象事業은 畜産, 高等園藝, 經濟作物, 農機械利用事業等 農家希望事業을 選定토록 하여 支援하고 있다.

事業別支援内訳

< 表 6-4-1 >

(單位 : 千圓)

事業別	參與農家	事業規模	所要資金	財源別内訳		
				國庫補助	融 資	自負擔
合 計	戶 1,000 (83)		1,544,784	500,000	1,000,000	44,784
肥 育 牛	699 (56)	1,545頭	1,125,320	367,320	758,000	24,046
育 成 牛	139 (27)	593 "	226,370	71,300	155,070	9,670
乳 牛	1	2 "	1,540	500	1,040	40
養 豚	15	235 "	19,065	4,500	14,565	765
養 鷄	1	1,000首	1,600	500	1,100	100
犬 飼 育	1	50頭	1,550	500	1,050	50
養 蜂	5	100群	8,000	4,750	3,250	500
施設園藝	88	39,315坪	107,405	34,180	73,225	5,725
海 苔	16	213柵	21,300	8,000	13,300	-
果園造成	20	13,150坪	13,150	4,000	9,150	3,150
農 機 械	11	19臺	12,884	4,700	8,184	138
人 蔘	2	1,200坪	3,360	1,000	2,360	360
藥草栽培	2	1,800 "	3,240	1,000	2,240	240

註 : ()内は 事業種目が 2 個以上 重複農家 あり。

資料 : 農水産部 農業開発局

第5節 單位組合 自立化 促進

農協은 綜合農協으로 發足한 以後 里洞單位로 組織되었던 單位組合을 邑·面單位로 合併하여 規模의 經濟를 追求하고 組合員의 營農과 生活를 多角的으로 支援할 수 있는 能力을 갖추는데 注力하여 왔다.

그 結果 當初 2萬餘個의 單位組合을 72年까지 1,500個로 合併하고 77年에는 모든 單位組合이 施設人員 및 資金面에서 綜合農協으로서의 各種 事業을 營爲할 수 있는 經營與件을 갖추게 되었다.

이를 바탕으로 77年부터는 單位組合의 自立像을 “綜合農協 諸 機能의 發揮로 農村開發을 推進할 수 있는 組合”으로 再定立하고 79年 까지 總 606個 組合을 自立組合으로 育成하였으며 80年에는 394 個 組合을 追加로 自立化하여 81年까지는 1,450 個의 全單協을 自立化 시킬 計劃이다.

年次別 單協 自立化 実績

〈表 6-5-1〉

區 分	年度別				
	'77	'78	'79	'80 計劃	'81 計劃
純 增	100	250	256	394	450
累 計	100	350	606	1,000	1,450

資料：農水産部 農業開發局

81年까지 全單協의 自立化를 達成하기 爲하여 單協을 發展 水準에 따라 自助組合, 自立候補組合, 自立組合으로 區分하고 自立組合은 農村開發에 積極 參與하도록 새마을 所得綜合開發事業을 選定 推進토록 하여 79年까지는 200 個 單協, 80年에는 50 個 單協이 追加로 實施하고 있으며 專

務, 常務 等의 專門 經營者를 確保토록 하여 늘어나는 事業量의 圓滑한 處理와 아울러 自立組合 機能을 強化하기 爲하여 80 年에 88 個 組合에 專務를, 200 個 組合에 常務를 追加 配置할 計劃이다.

그리고 自助組合에 對해서는 自律的인 合併을 誘導하고 自立候補組合에 對해서는 單協育成基金, 相互金融支援資金 施設資金, 運營資金 等의 支援 資金을 優先的으로 支援함은 勿論 任職員 處遇改善 및 教育強化等으로 自立育成을 促進하고 있다.

第 6 節 農漁民을 爲한 奉仕行政強化

1. 對話擴大 및 弘報活動強化

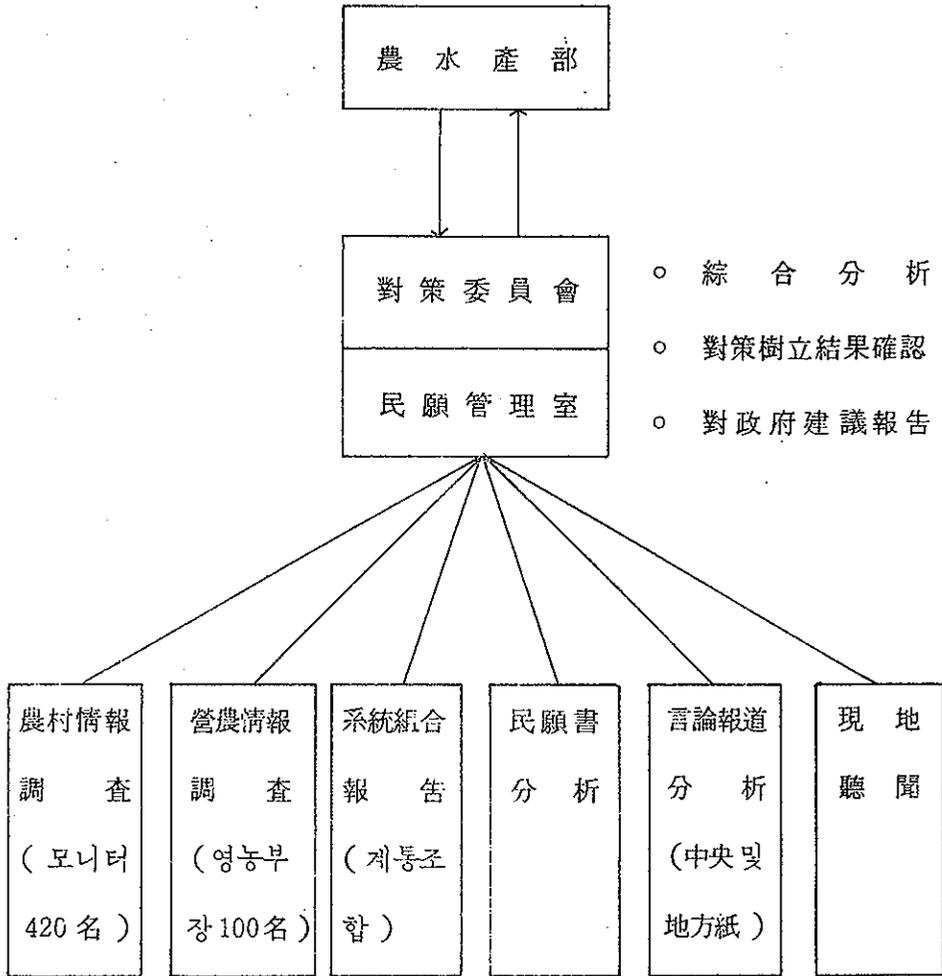
農漁村의 實態와 農漁民의 意思를 正確히 把握하여 農政全般을 改善 하고, 農漁民 爲主의 農政을 펴 나가기 爲하여 80 年에는 特히 農漁民과 長官과의 對話를 擴大하고 農漁民 輿論을 廣範圍하게 聽取하는 한便 對 農漁民 弘報活動을 強化하고 있다.

農漁民과의 對話는 生産 農漁民은 勿論 새마을靑少年會員 및 農村指導 者, 農業有關企業體 및 團體 그리고 各 分野別 專門家도 包含시켜 食糧增 產, 보리混食, 새마을靑少年會員 士氣振作, 流通構造改善, 畜産振興 등 各 分野別로 廣範圍하게 推進할 計劃이다.

그리고 79 年末에 그 體制를 갖추기 始作한 農協의 農民輿論對策委員會 의 機能을 一層 強化하기 爲해서 農民의 現地 輿論을 蒐集하는 農民 모니터를 140 名에서 420 名으로 增員하였고 農民輿論蒐集 體系를 農民 모니터 外에 單位組合의 系統報告, 民願書 및 言論報道 그리고 現地 出張調 査 등으로 多角化 하였다.

農協의 農民輿論蒐集處理

〈 表 6-6-1 〉



資料：農協中央會

또한 農村經濟研究院에서는 農政모니터 2,000 名을 活用 主要 農政施策에 關한 定期的인 輿論調査를 實施하고 必要한 對策을 政府에 建議하고 있다.

이와 같이 農漁民과의 對話 結果 및 多角的으로 蒐集된 輿論을 分析하여 農漁民의 不滿 또는 要求事項을 把握하여 解決이 可能한 事項은 現地에서 直接 處理토록 하고 解決이 어려운 事項은 政府에 報告建議토록 함으로써 農漁民의 不滿 要因을 除去하고 農漁民 便益 爲主로 施策을 改善해 나가 고 있다.

한편 農漁民의 慾求를 充足시키기 어려운 事項과 病蟲害 防除 堆肥增産 보리混食 等 當面 主要 施策에 關하여는 言論機關을 통한 報道外에 親書發 送, 談話文 發表, 弘報資料 發刊 配布 等の 弘報活動을 積極的으로 展開 하여 政府의 어려움과 施策의 重要性을 農漁民은 물론 關係機關에도 充分 히 알려 理解와 協力を 求하고 있다.

2. 農水産 公職者의 奉仕姿勢 確立

農水産公職者 特히 對農漁民 業務를 直接 擔當하는 農水協 任職員의 官僚的 性向을 排除하여 民願事務를 親切, 公正, 迅速하게 處理토록 하고 農漁民의 어려움을 찾아서 積極的으로 도와주는 奉仕者로서의 姿勢를 確立하기 爲해서 自體教育和 가나안 農軍學校 等 主要 새마을教育機關에 서의 委託教育을 擴大 實施하고 있으며 全國의 農水産 公共機關에 //農漁 民을 爲한 奉仕行政의 實踐//을 揭示 全公職者가 對農漁民 業務遂行의 準 則으로 삼고 實踐토록 하였다.

한편 農水産公職者의 不正과 不條理를 剔決함으로써 公職者 社會를 淨 化하고 業務能率을 向上시키기 위해서 庶政刷新教育을 強化하고 對民業 務 및 執行的인 業務를 下部機關에 大幅 移讓하는 同時에 農協, 畜振 等 傘下團體의 組織機能整備를 推進하고 있으며 또한 國內外的으로 어려운

經濟的 不況에 對處하여 모든 公職者가 增産이 第1의 生産이라면 消費節約은 第2의 生産임을 認識하고 勤儉節約을 生活化하도록 消費節約 運動을 強力히 推進함으로써 公職者의 姿勢를 가다듬고 있다.

第7節 農外所得源의 開發

우리나라 農家所得 構造에 있어서 農外所得이 차지하는 比重은 79年現在 31%로서 臺灣의 50%, 日本의 76%에 比하여 極히 낮은 水準이므로 農家副業開發, 農村工業育成 등 農外所得增大施策을 年次的으로 強化해 나가고 있다.

主穀의 自給達成을 爲해서는 食糧增産 爲主의 農業政策이 不可避하고 米麥等 食糧作物의 收入은 農家粗收入의 大宗을 이루고 있지만 米麥 增産에 의한 所得의 持續的 增大는 耕地面積 擴大, 段收提高, 價格 支持 등의 制約으로 一定한 限界가 있으므로 農家의 所得源을 多角化하여 第1의 所得源으로서의 食糧增産 外에 需要 및 價格面에서 經濟性이 높은 園藝 畜産等 高所得 品目과 農家副業을 第2의 所得源으로 開發해 나가는 한편 보다 長期的으로는 農村工業化를 通하여 農外就業 機會를 擴大함으로써 農外 所得源을 積極 開發해 나가야 할 것이다.

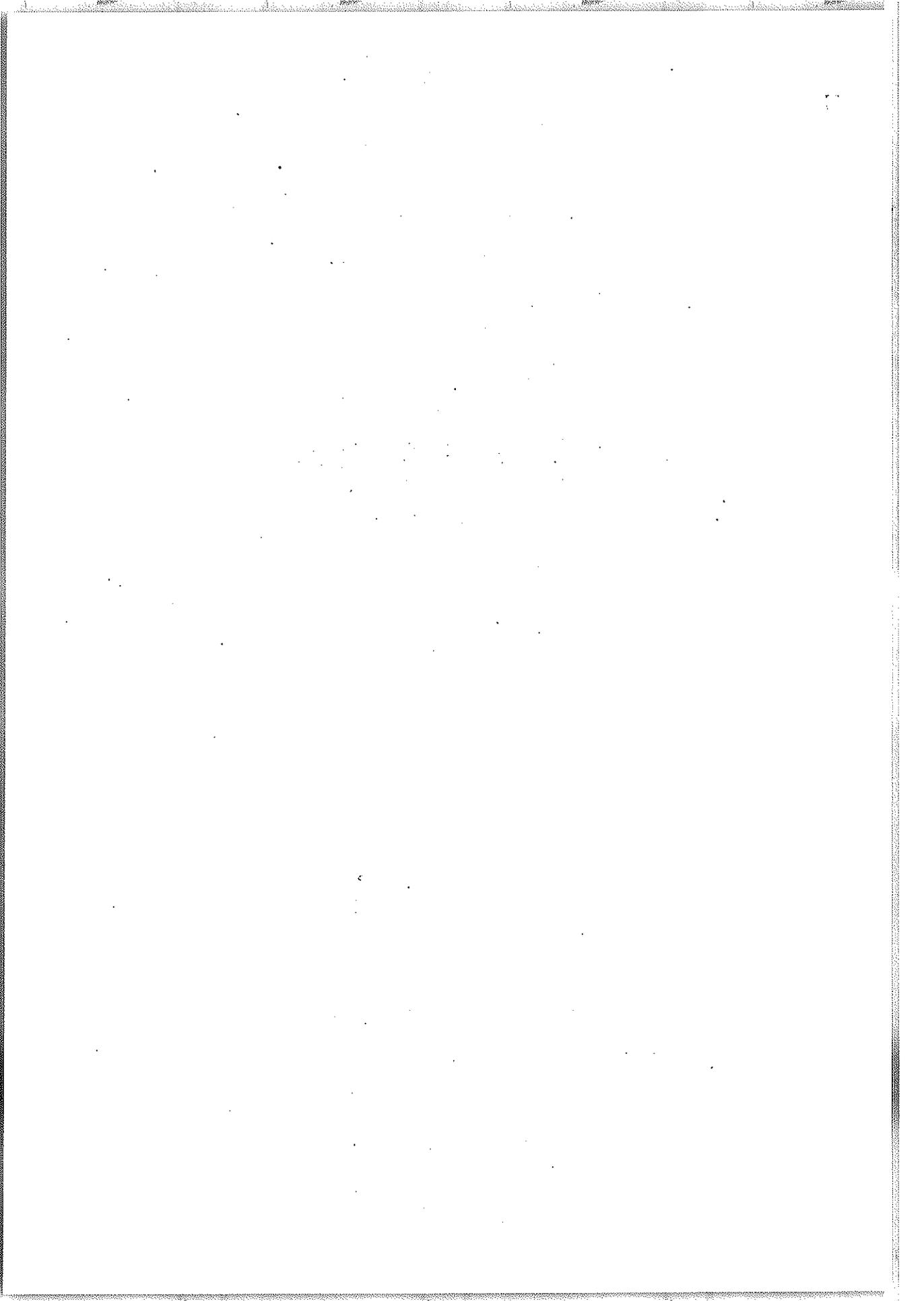
80년에는 農家副業所得을 增大시키기 爲해서 農漁村 副業團地造成事業을 擴大하여 新規로 農村副業團地 32個所를 指定하여 施設資金 286百萬元을 支援하였으며 既成團地 627個所에 對하여는 運營資金 1,500百萬元을 支援할 計劃이다.

특히 80년에는 새로운 農外所得源으로 地域別 特產品生産을 獎勵하기 위하여 80年 6月 農水産部, 農村振興廳, 農村經濟研究院, 農協中央會等 4個 機關 合同으로 地域別 特產品 現況 調査를 實施하였으며, 調査結果 特產品中 開發可能 品目は 大部分이 個人事業 또는 政府 支援으로 既

開發된 狀態이며 特産品을 大量 生産體制로 轉換할 경우 需要制約으로 既存 生産業 倒産危險 發生 등의 問題點이 있는 것으로 나타났다.

한편 農村工業化를 爲한 새마을 工場은 商工部에서 108 億원을 支援100 個業體를 島嶼, 鑛山村, 새마을工場이 없는 邑·面에 優先적으로 建設할 計劃이다.

第 3 篇 '81年度 農政方向



第1章 基本方向

第1節 農政의 長期方向

1. '70年代의 農業의 問題

'70年代의 韓國經濟는 '60年代에 이어 年平均 約 10%의 高度成長을 持續하여 왔다. 이러한 가운데 農業도 '70年代에 들어서 多收性 新品種을 위시한 生物學的 技術과 肥料·農藥等 化學的 技術의 發達, 그리고 高穀價政策 등에 힘입어 비교적 빠른 速度인 年平均 約 4%의 成長을 이룩하였다. 이에 따라 農家所得은 '70年代 中半期까지는 都市勤勞者所得과 均衡을 이루어 都·農間의 所得隔差를 縮小시켰다. 특히 農村에 擴散된 새마을運動의 成果로 農村의 生活環境과 生産基盤이 크게 확충되어 農村의 生活水準이 크게 向上되어 왔다.

이러한 農村과 農業의 成長에도 불구하고 그동안 推進된 우리 經濟의 工業化 爲主의 成長戰略으로 農業과 非農業 部門의 成長隔差가 심화되었다.

農業이 國民經濟에서 차지하는 比重은 '71年度의 22.9%에서 '79年度에는 17.4%로 크게 줄어 들었으며 農家人口도 約 4百萬名이 감소하여 總人口에 대한 農家人口의 比重이 45.9%에서 28.9%로 減少되었다. 이러한 產業構造의 變化로 農業部門에 從事하는 就業者의 構成比는 같은 期間동안에 49.5%에서 34.0%로 縮小됐을 뿐 아니라 '70年代 中半부터는 農業部門 就業人口의 絶對적인 減少가 시작되어 오랫동안 農業發展의 制約要素가 되어왔던 過剩人口의 扶養壓力과 失業問題가 최근에는 勞動力不足이라는 새로운 현상으로 바뀌게 되었다. 또한 農耕地를 包含한 農業資本도 生産性이 높은 非農業部門 需要의 增大로 流出되어 農耕地 面積은 '70년에 比하여 約 91千ha가 減少하였다. 이와같은 農業資源의

流出로 勞賃을 위시한 農業資源의 價格이 크게 上昇되어 農業經營의 現金 支出을 增大케 하여 農業經營費 引上을 招來하고 農家所得 成長에 制約을 주고 있다.

다른 한편 農產物 市場에서는 國民所得 增加에 따라 農產物 需要가 高級化 多樣化하여 一部品目에서는 需要變化에 生産이 短期的으로 對應하지 못하여 需給不均衡의 問題와 價格不安定의 問題가 發生하였다. 이와 함께 貿易擴大에 따른 農產物 輸入壓力 增大등으로 國內農業生産基盤의 保護와 物價安定을 위한 輸入擴大와의 진통이 提起되었으며 기상재해와 病蟲害에 따른 食糧生産의 부진, 畜産飼料 導入 增加등으로 農產物의 自給率은 계속 低下되고 있다.

2. '80年代의 農政의 方向

그동안 높은 經濟成長을 持續해온 우리 經濟는 최근 「에너지」資源의 價格上昇과 物量確保難 등 世界經濟與件이 惡化됨에 따라 '80年代에는 成長趨勢가 다소 鈍化될 것이 展望되고 있다.

世界經濟의 成長鈍化, 輸出伸張의 鈍化는 주로 非農業部門의 成長에 큰 制約을 줄 것이다. 그러나 國內資源 與件과 國民經濟의 發展方向을 고려할 때 非農業部門은 역시 農業部門 보다는 빠른 成長을 維持할 것이다. 이러한 部門間의 成長率의 差異는 農業部門의 比重을 '80年代에도 계속 縮小 시키게 될 것이다. 이에 따라 就業構造의 變化趨勢도 다소 鈍化될 것이 예상되나 農業就業者의 數는 계속 감소될 것이다.

이와같은 國民經濟의 變化를 고려하면 '70年代 後半에 들어서 크게 抬頭됐던 農產物 市場에서의 需給不均衡, 價格의 不安定, 自給率 低下 등의 問題와 生産要素市場에서의 土地, 勞動力 등 農業資源의 流出과 勞賃 등 이들 資源의 價格上昇으로 인한 農家所得 成長의 制約問題 등이 '80年代에도 重要問題로 提起될 전망이다.

'80年代의 農政은 이러한 問題를 해결하고 國民經濟의 發展에 따라 그 요구가 增大되어 가고 있는 都農間의 均衡發展을 도모하기 위하여 農家所得의 增大 農業生産의 效率性 提高, 農村社會 福祉向上에 더욱 큰 力點을 두어야 할 것이다.

가. 農家所得政策

經濟가 發展되어 감에 따라 農業과 農村生活水準의 相對的 落後性의 問題는 정도의 차이는 있지만 어느 나라에서나 일어나고 있는 問題이나 産業間의 지나친 不均衡 擴大는 國民社會의 一體感 造成을 해칠뿐만 아니라 國民經濟의 成長 阻害要因으로 등장하게 되므로 이에 對處한 農村社會 問題를 包含한 農民의 所得增大政策은 農業施策의 가장 중요한 問題가 되고 있다. 그리고 所得分配의 均等化에 대한 요구는 經濟가 發展되어 감에 따라 增加되어 가고 있고 部門間의 所得隔差를 深化하는 成長戰略은 '80年代의 民主福祉社會 建設의 制約요인으로서 國民의 社會的 總和를 阻害할 우려가 있다.

農家所得增大를 위하여서는 農業의 生産性 增大와 農外所得增大를 위한 工場의 地方分散 등 農業과 農村經濟의 構造的 改善이 要請된다. 따라서 '80年代에는 基幹的 專業農家の 育成, 兼業農家の 協同的 營農의 助長, 農業機械化의 促進등을 통하여 生産性を 向上시키고 重要한 所得作目에 대해서는 需要條件을 고려한 적절한 價格政策과 災害保險制度를 導入하여 所得의 安定化를 기하여 나갈 것이다. 그리고 農業으로서 發展하기 어려운 農家は 轉業을 용이하게 할 수 있도록 職業訓練을 실시하는 등 다각적인 所得增大政策이 수반되어야 할 것이다.

많은 比重을 차지하고 있는 零細民의 所得增大를 위해서는 農外雇傭機會를 擴大시켜 나갈 것이다. 이를 위하여 農村經濟圈을 고려한 中小規模의 工業團地造成, 交通通信 등 農村下部構造的 擴充, 農村技術人力의 開發 등에 力點이 주어질 것이다. 이러한 政策은 大都市 過密化 현상을

抑制하여 國民生活와 生産活動의 空間的 均衡配置에도 중요한 역할을 하게 될 것이다.

나. 農業生産政策

모든 農業政策은 기본적으로 農民의 生活水準向上을 위한 農家所得增大 뿐만 아니라 國民의 基本需要인 食糧을 적절한 價格水準에서 安定的으로 供給하는 두가지 目的을 가지고 있다.

우리나라는 人口增加와 所得增加가 지속될 것이므로 아직도 農産物의 需要가 빠르게 增加할 것으로 예상된다. 이러한 需要增加의 展望, 農家所得目標 등을 고려하면 農業生産의 成長은 '80年代에도 높은 水準으로 유지되어야 할 것이다. 그러나 技術水準이 이미 상당히 높은 水準에 있고 農業生産에 대한 投資의 收益性이 비교적 낮다는 점을 고려할때 높은 水準의 農業生産增大를 실현하기 위하여서 農業에 대한 公共投資를 크게 擴大해 나가야 할 것이다.

특히 農業成長의 가장 큰 制約要素인 農地의 開發保存, 地力增進, 技術革新, 營農後繼者의 育成 등 農業資源의 開發 育成에 政策的인 力點이 주어져야 할 것이다. 이와 더불어 輸入과 保護를 調和한 效率의인 價格政策의 運用으로 선택적인 生産擴大를 유도하여 制約資源의 生産性을 提高시켜 나가야 할 것이다.

自給基盤을 維持하고, 어려워지는 世界 食糧사정에 對處하여 主穀은 水利施設을 包含한 生産基盤을 완벽히 하여 自給基盤을 安定化하고 이미 낮은 自給水準에 있고 경쟁력이 취약한 밀·콩·옥수수 등은 앞으로 需要의 많은 比重을 輸入에 의존하지 않을 수 없지만 國內資源의 效率의 이용이라는 점을 고려할 때 生産性 向上을 위한 技術開發에 계속 努力하여 그 自給度를 最大化 해야할 것이다. 그리고 需要가 빠르게 增加하고 있는 채소와 果實은 主產地 造成과 生産基盤의 擴充으로 安定增産을 유도하고 쇠고기 등 畜産物의 원활한 供給을 위해서 山地資源 등을 이용한 草地造成 등 國內生産基盤 擴大에 중점을 두어야 할 것이다.

다. 農産物價格 및 流通政策

農産物 價格의 不安定性和 非效率的인 流通構造의 問題는 基本的으로 生産單位의 零細性, 生産의 不安定性, 需要의 非伸縮性에 그 原因이 있다. 이에 對處하기 위하여 主產地 造成, 市場情報 및 統計強化, 農水協의 出荷 販賣機能 強化, 加工産業의 育成에 重點을 둘 것이며 流通施設改善을 위한 公共投資도 擴大하여 나갈 것이다. 農水産物은 需給構造의 特殊性으로 政府의 介入이 불가피하나 價格統制 등의 直接介入은 최소화 하고 市場造作 機能의 強化로 대처해 나가야 할 것이다.

品目別 價格政策은 살과 보리는 消費者 價格安定과 生産者 保護라는 면을 고려하여 二重價格制度를 불가피하게 持續해 나가고 備蓄이 어렵고 價格이 不安定한 채소, 수산물, 과일 등은 生産의 安定화와 貯藏加工技術의 開發에 의한 需要의 彈力化로서 價格安定에 重點이 두어질 것이다. 그리고 需要가 빠르게 增加하는 肉類는 쇠고기와 他肉類와의 적절한 相對價格을 유지하고 돼지, 닭의 代替需要를 調節해 나갈 것이다.

流通改善을 위해서 市場의 價格形成機能을 正常化해 나가고 이를 위하여 價格形成 主力都市 市場의 育成을 支援하고 流通情報의 신속화를 위한 施設投資로 市場情報體制를 確立할 것이다. 그리고 流通金融의 支援, 規格化 및 等級化, 示範店舖의 運營 등을 통하여 건전한 商行爲를 유도하고 農水協의 機能을 消費地 市場보다는 生産地 市場 위주로 강화해 나갈 것이다. 그리고 公共去來를 위한 制度的인 장치를 마련하여 消費者 保護活動에도 力點을 두게 될 것이다.

라. 農村社會福祉

成長果實의 公平한 分配는 國民社會의 一體感 造成에 가장 중요한 要因이 된다. 이를 위해서 農村生活便益施設의 擴大, 傳統文化의 保全 등 農村社會環境 改善을 위한 公共投資를 擴大하여 農民의 基本的 生活便益에 대한 需要를 充足시키도록 努力을 경주할 것이다. 農村醫療施設의

擴充, 交通·通信施設의 強化, 教育機會의 擴大와 質的改善, 自主的인 農民組織의 育成支援 등 '80 年代에는 農村環境 및 福祉施設改善에 더욱 重點을 둘 것이다.

第2 節 '81 農政目標와 重點施策

'81 年에는 '80 年代의 民主福祉社會建設의 一環으로서 福祉農村을 建設하기 위하여 農政의 長期方向에 따라 政策的 課題를 解決하고 特히 第4次 經濟開發 5 個年計劃을 마무리 하면서 第5次 經濟開發 5 個年計劃의 準備를 해야 할 것이다.

따라서 '81 年의 農政은 農業, 農村의 持續的 發展의 基本方向을 摸索하면서 어려워지는 世界食糧事情에 對處한 國內食糧生産 能力을 培養해 나가고 農政發展의 制約要因이 되고 있는 當面問題를 解決하기 爲한 政策手段의 開發에 重點을 두어야 할 것이다.

이를 爲하여 農政의 目標은 食糧의 最大增産, 流通構造의 改善, 農漁民 所得增大에 두고 이러한 目標을 達成하기 爲한 重點施策으로서 食糧의 增産과 需給安定, 精密農業의 開發과 生産基盤의 擴充, 農業機械化 促進과 營農後繼者育成, 園藝畜産物의 安定生産, 農水産物 流通構造의 改善과 統計의 整備, 農政支援制度의 改善을 強力히 推進해 나갈 것이다.

1. 食糧의 最大增産

氣象災害에 따른 食糧生産의 不安定이 世界的으로 擴大되고 있고, 石油波動 以來 資源武器化 傾向도 점차 強해져 食糧의 武器化가 可能視되고 있으므로 安保的인 次元에서 食糧의 最大增産과 供給安定이 農政의 最大 課題로 提起되고 있다.

國民食糧을 安定的으로 供給하기 爲하여 食糧資源의 開發을 擴大하고

精密農業의 開發을 통해서 農耕地, 勞動力等 既存 農業資源의 利用을 極大化 함으로써 食糧을 最大限 增産할 것이다.

쌀은 耐病性 新品種의 開發普及과 病蟲害防除의 徹底, 地方增進과 營農資材의 適期供給等으로 自給을 이루도록 總力的인 增産政策을 推進해 나갈 것이다.

需要減少로 自律生産을 誘導했던 보리栽培를 積極 勸獎하여 10百萬石 以上の 보리生産을 維持함으로써 耕地利用度를 높이고 主穀自給 基盤을 確立토록 할 것이다.

또한 需要와 供給이 不安定한 果實, 菜蔬, 畜産物은 需要에 適應한 適正生産으로 價格安定을 期하는 同時에 自給體制를 構築해 나갈 것이다.

2. 流通構造의 改善

生産의 地域的 專門化와 都市化의 進展에 따라 農産物의 物動量과 流通費用이 急速히 增大하고 있으므로 農産物 流通의 圓滑을 통하여 生産者와 消費者를 同時에 保護하고 農産物價格을 安定시키기 爲한 流通構造의 改善 매우 重要한 農政課題이다. 市場의 價格形成機能을 正常化하기 爲하여 價格形成主力 市場으로서 서울地域의 都賣市場建設을 推進하고 流通情報의 迅速化를 위해 컴퓨터等에 對한 施設投資를 擴大하여 市場情報 體制를 確立할 것이다. 輸送 및 貯藏施設을 擴大하기 위한 金融支援을 強化하고 農産物의 規格 및 包裝의 標準化를 통해서 流通機能을 促進시키고 流通費用을 節減시켜야 하겠으며 既存 都賣市場의 統廢合과 施設을 近代化하여 公正한 去來를 할 수 있도록 誘導할 것이다.

한편 統計整備改善事業의 一環으로 廣範한 研究事業을 展開하고 統計事務의 電算化를 推進하여 統計의 科學化에 努力할 것이다.

3. 農漁民所得增大

都農間の所得隔差는 점차 深化되고 있어 都農間, 産業間の 均衡發達을 위한 持續的이며 綜合的인 施策이 계속 講究되어야 할 것이다.

따라서 農民의 生産意慾을 鼓吹하기 위하여 適正量의 收買과 아울러 適正利潤을 保障할 수 있는 價格支持政策을 계속할 것이며 勞動生産性의 提高와 生産費節減을 위한 多角的인 施策과 研究가 推進될 것이다.

밀, 옥수수等 構造的인 供給不足 農水産物의 輸入을 最少化하고 生産不振에 따른 價格安定用 輸入도 最少限으로 抑制하여 豐作時에는 「더사기 운동」을 凶作時에는 「덜사기 운동」을 汎國民的으로 展開하여 輸入없이 需給에 對處하는 한편 國內生産基盤의 擴充과 保護에 注力할 것이다.

특히 需要變動과 國內農業資源의 利用을 勘案하여 高所得 成長 農産物의 選擇的 擴大를 推進하고 地域的 特性에 맞는 農村工業과 農家副業을 育成하여 農外所得源을 開發해 나갈 것이다.

第 2 章 食糧의 增産과 需給安定

第 1 節 食糧增産

1. 쌀의 最大增産

가. 增産目標

쌀은 農家所得의 主宗일뿐 아니라 麥類面積의 減少에 따라 減産되는 보리를 쌀로 代替시키기 爲하여 繼續 增産하여 나갈것이다.

'81年度 生産目標은 需要를 充當하는 '79水準인 42,000千石으로 策定하고 이를 達成하기 爲하여 耐病多收性 品種을 繼續 開發 普及할 것이며 地域別로 展示圃를 設置하여 農民이 直接보고 品種을 選擇 栽培토록 할 것이다.

〈 表 2-1-1 〉 '81年度 米穀生産目標

	面 積 千 ha	段 收 kg	生 産 量	
			千 斗	千 石
'80	1,224	494	6,048	42,000
'81	1,224	494	6,048	42,000

나. 增産施策

增産을 위한 肥料, 農藥의 適期適量 支援에 힘쓰고 아울러 冷害防止와 健苗育成을 위하여 保溫 못자리를 全面 設置할 것이며 農村勞動力의 급격한 減少에 對處하여 移秧機, 收穫機等 農業機械를 擴大供給할 것이다.

또한 持續的으로 地力을 增進시켜 結實을 좋게 하고 病蟲害 發生을 輕

減시키기 위하여 堆肥增産과 集團客土를 繼續 實施하고 酸도가 높은 논밭과 珪酸含量이 不足한 土壤에 石灰와 珪酸質肥料를 擴大供給할것이다.

2. 田作物生産

가. 麥類生産

麥類는 農村勞動力의 不足, 栽培收益性의 低位 및 보리 消費의 減少等으로 每年 栽培面積이 顯著的한 減少趨勢에 있으며 單位當 生産性은 營農技術의 改善과 優良品種의 普及等으로 높아지고 있으나 全體食糧自給度を 提高하고 需給事情을 勘案하여 需要에 對應한 보리의 生産이 維持토록 10 百萬石 以上 增産을 推進하고 所得作物의 代替栽培를 擴大할 計劃이다.

특히 麥酒麥 栽培面積을 擴大함과 함께 輸入에 依存하고 있는 밀은 早熟多收性 品種을 開發하고 栽培法을 改善하여 밀 擴大栽培를 爲한 基盤을 마련할 計劃이다.

나. 豆類等 其他 田作物

豆類, 薯類, 雜穀은 全體적으로 栽培面積이 減少되고 있으나, 需要는 增加趨勢에 있다.

특히 콩, 땅콩, 옥수수 등의 需要增加가 顯著하여 自給率이 低下되고 있다. 따라서 밭作物 增産을 爲하여 用水開發, 耕地整理 等 生産基盤 造成과 아울러 多收穫 新品種의 擴大普及, 營農技術指導의 積極化 그리고 施賞制의 實施等을 通하여 田作物의 增産을 誘導하여 自給度を 提高시키 나갈 것이다.

3. 病虫害防除와 農藥供給

病蟲害 發生에 對한 豫察을 強化하고 突發 病蟲害에 對한 防除體制를 確立하는 한편 豫防爲主의 基幹共同防除의 徹底를 爲하여 共同防除團

을擴大해 나갈 것이다.

특히 共同防除團의 運營實態를 內實化하고 高性能 防除機具를 擴大 供給하여 防除效果를 最大한 높일 計劃이다.

또한 病蟲害 防除計劃과 農藥需給計劃을 相互聯關시켜 從來의 下向式 示達을 止揚하고 病蟲害 防除基準만 示達하여 邑·面單位 地域防除協議會와 農用資材 審議會에서 病蟲害防除計劃과 農藥需給計劃을 確定케 하는 한편 農民이 願하는 嗜好農藥이 最大限 供給되도록 할 計劃이다.

第 2 節 農業技術開發

1. 農事試驗研究事業의 強化

가. 耐災害性 水稻新品種 開發

耐災害 安全多收性 新品種 育成을 위하여 海外로 부터 優良 育種자의 積極蒐集과 導入育成을 擴大實施하고 統一型和 日本型 新品種 育種을 併行實施하는 同時에 不良環境下의 特性檢定試驗을 擴大 強化한다.

開發된 新品種의 早期普及을 위하여 育成品種의 世代促進과 育種계통의 海外冬季種子 增殖 및 國內示範栽培를 계속 實施한다.

國內生産이 需要에 未達되어 輸入依存도가 높은 밀, 콩, 옥수수等 主要밭작물의 單位面積當 生産性增大를 위하여 試驗場 研究所의 主要試驗施設을 最大限 活用함으로써 多收性新品種 育성과 栽培法改善 等の 各種 試驗研究를 強化할 것이다.

나. 園芸作物 增産研究

國民經濟의 高度成長에 따라 質과 量的인 面에서 需要가 急增하고 있는 園藝作物의 增産을 위하여 良質多收性 品種開發과 菜蔬의 施設栽培用 適品種을 계속적으로 選擇하고 하우스 施設構造 및 環境改善研究를 擴大 強化하여 良質品種의 年中生産을 促進한다.

다. 畜産振興

畜産物 需要急增에 對處하여 肉類增産과 自給促進을 위하여 韓牛와 샤로페 2回雜種利用研究를 擴大 實施하고 輸入豚 能力檢定과 대형육용계의 新品種 育成에 努力하여 家畜의 多頭飼育技術과 豚, 鷄肉의 食品製造 加工技術을 開發할 것이다.

라. 農土培養 事業推進

土壤精密調査 및 肥育豚 事業이 '79年에 完了됨에 따라 '80年 부터 推進中인 全國 農耕地 2,651千ha에 對한 土壤精密檢定과 農家實證 試驗을 實施하여 告示地域別 地方增進計劃을 作成, 有關機關에 提示하므로 調査結果의 活用極大化를 圖謀하고 土地生産性 增大를 위한 基盤構築에 역점을 둔다.

2. 農村指導事業의 內實化

가. 農村指導

將來 農業發展의 主役이 될 農村靑少年에 對한 指導와 支援 強化해 나가고 特히 새마을 靑少年會를 擴大하는 同時에 重點的인 支援을 通하여 農村指導의 波及效果를 높일 것이다.

農民訓練에 있어서는 作目別 營農技術者 養成을 爲한 主産作目別 專門 技術訓練을 強化하고 農機械訓練은 農村靑少年 婦女子 및 實需要 農民을 對象으로 耕耘機, 移秧機, 收穫機等에 對한 運轉操作技樹을 實技爲主로 訓練을 實施하는 한편, 겨울동안 全農民을 對象으로 새해의 營農準備를 爲한 事前營農技術 敎育을 實施할 計劃이다.

農村指導公務員의 資質向上을 爲해서는 特別專門技術訓練을 強化하고 專門特技資格制度를 繼續 發展시킬 것이며 一線指導人力 增員과 機動裝備를 支援하여 一線指導活動 基盤을 繼續 構築해 나갈 것이다.

나. 食糧增産 技術指導

耐病多收性 新品種인 裡里 342 號等 20 餘種을 適地에 擴大 普及하고 土壤精密調査 및 肥沃度 向上試驗 結果에 依한 土壤綜合改良 技術指導를 積極 展開하여 地力을 增進시킬 것이다.

아울러 施肥法改善, 病蟲害 事前豫防 等으로 生産性を 높이고 機械化 營農을 擴大하여 安全省力 多收穫 技術指導에 力點을 둘 計劃이다.

다. 所得作目 技術指導

所得作目 主産團地의 安全生産 技術指導를 爲하여 主産團地 營農 技術의 專門化, 作目別 示範圃 및 示範마을을 통한 新品種 擴大 普及에 注力할 計劃이다. 새로 開發된 高度의 科學營農 技術을 통한 精密營農을 實踐케 하므로서 生産體系의 年中化 品質向上과 規格品 生産指導에 力點을 둘 것이다. 大學教授와 研究指導官으로 編成된 中央專門技術支援團을 積極活用 現地營農의 問題를 迅速히 解決해 나갈 것이다.

라. 農業技術弘報

食糧增産과 所得増大 技術의 普及에 있어 說得力 있는 教育弘報 活動을 強化하기 爲하여 一線農村指導機關의 幻燈機 및 VTR 受像機 確保를 積極 誘導하고 이에 따른 農民教育用 슬라이드 教材 및 VTR 教材의 大量製作 供給으로 農民教育의 視聽覺化를 促進할 計劃이다.

農民에게 配付되는 各種 印刷物教材의 編輯方法을 改善하여 生産 技術 經營과 流通; 農村生活技術, 成功事例, 營農文藝等 多樣한 內容을 收錄 發刊하므로서 農村의 技術革新은 勿論 精神啓發도 併行하여 指導하는 弘報機能을 遂行해 나갈 것이다.

3. 産學協同의 促進

農村振興機關과 農科系學校, 農業團體 및 營農者間的 協同으로 農業 技術開發을 促進하기 爲하여 産學協同을 推進할 것이다.

'81年度에는 農業高等學校와 農業團體 및 營農者를 包含하여 產學協同의 範圍를 實質的으로 擴大할 것이다.

研究公務員의 資質向上을 爲하여 國內大學에서의 修練을 積極的으로 獎勵할 것이며 各 研究機關에서는 農科系學生을 現場實習시키는 한편 高價의 試驗研究施設 및 機械를 大學教授와 相互利用토록 할 것이다.

그리고 農業產學協同基金에서 依한 事業으로 農業技術開發促進을 爲한 各種研究를 擴大할 것이다.

第 3 節 農作物災害保險制度的 發展

1. 推進狀況

政府는 每年 빈번하게 發生되고 있는 가뭄, 홍수등 기상재해로 부터 生産者農民들이 安심하게 農事를 지을 수 있도록 修理施設등 生産基盤을 擴充하여 被害를 사전에 豫防하는 한편 불가항력적인 危險負擔은 制度的으로 分散시켜 農家經濟를 安定시킴으로서 農民들은 生産에만 전념케 하기 위해서 이웃 日本을 비롯한 各國에서 이미 실시하고 있는 農作物災害保險制度的 실시를 推進하고 있다.

韓國農村經濟研究院은 日本 制度를 重點的으로 研究하고 있으며 特定地域을 選定하여 國內保險實施 여건을 分析하는 등 保險設計準備作業을 착실히 進行하고 있다.

'80年度에는 韓國農村經濟研究院이 樹立한 農作物災害保險制度實施 大안을 가지고 國內外 保險專門家の 자문을 받아 保險制度的 基本政策을 樹立할 것이다.

2. 앞으로의 推進計劃

農作物災害保險制度를 점진적으로 樹立 發展시켜 나가기 위하여 '81

年度에는 農作物災害保險制度의 실시안을 確定하는 동시에 이의 關係法令을 制定하여 制度化하는 한편 保險專擔機構를 設置하고 試驗事業實施地域을 選定하는 등 試驗事業準備作業을 本格的으로 推進할 計劃이다.

그리고 '82年 이후부터는 特定地域을 對象으로 3~4年間 試驗事業을 實施하고 試驗事業 실시상에 있어서 야기되는 諸般 問題點을 把握 우리실정에 맞게 制度를 改善補完하여 '80年代 中盤이후 全國의 水稻作 農家を 對象으로 本事業을 實施해 나갈 計劃이다.

第 4 節 食糧需給의 安定

1. 國民食糧供給의 安定

政府는 增産施策을 繼續 強力히 推進하고 있으나 限定된 土地 資源에서 氣候與件等を 勘案할때 모든 糧穀을 自給한다는 것은 相當히 어려운 일이다.

더우기 國民所得의 增加에 따라 食品의 消費傾向이 多様な 乃至 高級化로 因하여 國內 增産이 可能的 보리소비가 줄어들고 있으나 食糧安保面에서나 耕地活用面에서 適正量의 보리 生産은 繼續되어야 할것이다. 쌀은 不足하고 보리는 남으므로 穀種間의 消費 不均衡을 是正하여 전체실량의 自給度を 提高해야 할것이다.

특히 기상재해로 80年 食糧增産展望이 우려되고 있으므로 政府의 收買 備蓄機能을 強化하여 增産을 推進하고 自給지향적으로 消費構造를 유도해야 하겠으며 安保와 社會安定的 측면에서도 食糧의 安定供給이 최대의 政策課題로 제기되고 있다.

'81 糧政 施策은 다음 事項에 力點을 두고 推進할 것이다.

첫째 : 쌀의 消費節約과 보리의 消費擴大를 위한 需給調節施策을 더욱 強力히 推進하여 主穀의 自給基盤을 造成할 것이다.

둘째 : 小麥, 옥수수, 大豆等을 原料로 하는 加工食品과 飼料用 需要의 增加로 外穀依存度가 높아지고 있으나 '81年度에는 最少限의 必要 物量만을 導入하고 國內產의 繼續的인 價格支持와 收買物量 擴大로 農家所得 增大와 國內產 優先活用을 誘導할 것이다.

셋째 : 全體物價 및 消費者 保護를 위한 二重穀價制는 繼續 實施하되 政府 放出米價는 時價 連動制로 쌀의 消費節約과 糧穀管理基金의 赤字幅을 줄여나가는 한편 庶民食生活의 安定을 위하여 混合穀은 低廉한 價格을 維持하여 需給의 安定을 기할 것이다.

한편 세계곳곳의 기상재해에 따라 國際食糧事情이 惡化될 우려가 있으므로 海外市場 動向과 國內生産 여건을 勘案하여 不足한 食糧의 適期導入을 推進해나가고 適正水準의 備蓄糧穀을 確保하여 國民食糧의 安定供給에 最善을 다할 것이다.

2. 糧穀保管管理能力提高

優秀保管施設이 充分히 確保됨에 따라 今後에는 優秀倉庫에 限하여 糧穀을 保管토록 할 것이며 保管業者의 管理能力의 向上을 위하여 技術教育을 強化할 것이다. 漸次 保管業者 責任下에 스스로 管理할 수 있게 하는 自主管理業體를 擴大施行하여 管理能力을 提高시키고 政府糧穀의 安全管理에 注力할 것이다.

특히 保管性이 弱한 麥類의 品位 維持에 重點을 두고 循期點檢을 強化시켜 蟲喰憂慮穀이 發生하지 않도록 豫防爲主의 燻煙 消毒을 實施하되 萬一 憂慮穀이 發見될때는 加工原料로 優先 供給토록 하는 등 事故의 未然防止에 注力할 것이다. 아울러 有能한 技術要員 養成을 爲하여 保管管理 技術公務員을 海外에 波遣하여 先進國의 保管技術을 習得케 할 것이다.

第3章 精密農業의 開發과 生産基盤의 擴充

第1節 精密農業의 開發

1. 精密農業開發의 必要性

農産物의 過剩, 過少 生産등 生産과 需給의 不均衡은 價格의 暴騰, 暴落을 招來하여 農家의 所得 安定에 큰 問題點이 되고 있으며 農産物 消費의 多樣化 및 年中化에 따라 主穀의 安定生産과 果實, 菜蔬의 年中生産化 및 畜産物의 供給 安定은 農業政策의 큰 과제가 되고 있다.

한편 國際食糧武器化에 대처하여 國內 農業資源의 開發利用을 極大化하고 制限된 耕地面積과 勞動力을 最大한 利用할뿐 아니라 비닐農業等 施設園藝를 確充하여 年中 生産體制를 確立하여 全體食品의 國內供給能力을 擴大할 必要性이 漸增하고 있다.

이러한 農業의 不安定성과 所得의 低位性を 극복하고 國內 農業資源을 最大活用하여 生産能力을 擴大하기 위하여는 農業技術 全般에 걸친 精密 農業의 開發이 必要하다.

精密農業은 모든 資源과 技術을 集約적으로 投入하므로서 自然的, 經濟的, 社會的 諸要因을 調節 克服하여 農業資源 利用의 高度化로 農業 生産性を 提高시킬 수 있을 것이다.

2. 精密農業의 基本方向

農業의 生産性を 높이고 農家所得을 安定的으로 增大시키는 한편 農業自體의 競爭力을 強化하기 위하여 아래와 같은 方向에서 精密農業의 開發이 推進되어야 할 것이다.

첫째, 栽培作物의 適地適作 배치를 통하여 主産圃地化를 推進하고 作物體系의 改善으로 畚裏作, 間作등을 擴大한다.

둘째, 비닐하우스등 施設園藝栽培를 통한 園藝作物의 年中生産體系를 確立하고 밭 灌水施設의 擴充으로 田의 生産性を 높인다.

셋째, 營農機械化를 促進하고 新技術의 開發, 普及을 통한 營農의 科學化를 期하며 技術指渡를 精密化시킨다.

넷째, 需要, 氣象 豫測, 病蟲害 發生등의 觀測을 통하여 適正生産과 適期對策을 實施한다.

다섯째, 기존 耕地의 利用을 增大하고 遊休地를 生産化하고 國內 부존 資源인 山地를 積極 開發하여 食糧生産能力을 擴大한다.

여섯째, 경토 배양, 관개, 耕地整理등의 耕地基盤造成事業을 擴充하여 生産費를 節減토록하고 퇴비증산, 施肥法 改善등을 推進한다.

精密農業의 開發과 普及으로 정착화된 農業 生産性を 提高시킴 으로서 農家所得의 安定的 向上과 都農間의 均衡發展 및 環境保全的인 農業의 發達을 기할 수 있을 것이다.

第 2 節 大單位 綜合開發事業

大單位 綜合開發事業은 事業推進의 效率性を 높이기 위하여 新規事業을 止揚하고 이미 看手 施行中인 插橋川地區等 繼續事業地區를 早速히 마무리 지을수 있도록 優先 順位에 따라 事業地區를 選定하여 重點的으로 推進할 計劃이다.

地區別 事業 收支採算을 再檢討한 後 採質性이 맞는 地區와 竣工豫定地區에 限하여 重點的으로 投資하고 農民負擔이 過重하여 負擔 餘力이 없는 地區에 對하여는 果敢히 開發對象에서 除外할 것이다.

調査事業도 收支採算이 맞는 地區만 調査 設計를 하여 開發에 對備하도록 할 것이다.

第 3 節 農業用水開發擴充

'81年度는 第4次 經濟開發 5個年計劃이 終了되는 年度로 當初 計劃은 水利安全畝率을 93.6% 水準까지 提高할 計劃이었으나 其間 國內外的 經濟與件變動等으로 因한 政府投資의 未洽等으로 '81年度の 水利畝率은 約 90% 水準으로 推定되고 있다.

食糧의 安定的인 自給達成을 위하여는 水利不安定全畝에 對한 恆久的인 用水施設設置가 緊急할뿐만 아니라 水利畝中 特別한 施設이 없는 391千 ha의 補強開發등 甚의 品種改良 既存老朽施設의 補強 또는 改替와 補充水源의 開發이 要望되는바

'81年度の 農業用水 開發事業은 아래와 같은 方向에서 推進될것이다.

첫째, 현재 施行中인 大中規模事業地區는 地區與件이 良好한 地區 및 着工年度가 오래된 長期 繼續地區를 重點投資하여 早期竣工하므로서 事業의 內實化를 期함과 同時 投資效率을 提高할 것이다.

둘째, 每年 旱魃被害를 입고 있는 旱害常習地中 用水開發 對象地 40,928 ha中 '79, '80兩년에 걸쳐 開發完了된 27,634 ha를 除外한 13,293 ha를 開發完了할 計劃이다.

셋째, 既存水利施設中 老朽 또는 必要水量未達의 施設에 對한 改補修事業을 擴大할 수 있도록 借穀導入을 積極 推進할 計劃이다.

넷째, 不意의 旱魃에 對備한 揚水裝備의 點檢整備와 維持管理에 萬全을 期하여 旱魃에 對處할 計劃이다.

第 4 節 耕地整理와 耕水改善

1. 耕地整理事業

耕地整理事業은 農業機械化推進의 先行條件일뿐 아니라 農村의 일손

이 不足하고 農村勞賃이 急上昇하여 營農費壓迫이 加重되고 있으므로 耕地整理擴大에 對한 農民의 要請은 늘어나고 있다.

'80年 가을에는 一般地區 12,000 ha와 大單位地區 2,184 ha등 14,184 ha에 對한 耕地整理를 看手하여 81年 5月末까지 完了하게 되면 耕地整理率은 1次計劃面積 588 千ha의 60% 水準까지 提高될 것이다.

'81年 以後부터는 年間 20 千ha 以上씩 耕地整理를 實施함으로써 '88年 營農期始作前까지 第1次 耕地整理對象面積 588 千ha에 對한 整理를 完了할 計劃이다. 이를 위해 우선 '81年 가을에는 20 千ha에 對한 耕地整理를 看手하여 82年 5月까지 마무리하도록 할것이다.

2. 排水改善事業

排水改善事業은 '81年度에 錦江流域浸水常習地의 排水改善殘餘分 1,655 ha를 完了하고 一般地區는 10個地區 1,610 ha를 新規로 着工하는 등 27個地區 4,687 ha에 事業을 繼續하고 그中 1,955 ha를 完了할것이다. 이에 따라 '81年末까지 排水改善率은 18%까지 提高될 것이다.

한편 '80年末까지 完了되는 地下排水改善試驗事業의 試驗結果에 따라 '81年에도 우선 100 ha정도의 地下排水改善事業을 實施하여 앞으로의 地下排水改善事業擴大實施를 위한 示範地區로서 活用할 計劃이다.

第5節 農耕地擴張 및 保全

1. 野山開發과 未完工干拓

農耕地의 減小와 人口增加에 따른 食糧需要의 急增으로 食糧自給度는 每年 낮아지고 있는 實情이므로 앞으로도 農地의 擴大開發은 切實히 要請된다.

'81年 以後의 野山開發計劃은 營農構造의 變化를 考慮하여 開發計劃을

合理的으로 樹立하여 推進하여야 할 것이며 開發農地에 對한 事後管理과 休耕地에 對한 營農指導를 徹底히 하여야 할 것이다.

未完工 干拓事業은 現在 繼續事業으로 推進中인 9 個地區 3,044ha에 對하여는 完工爲主로 事業을 推進하되 事業規模가 큰 五馬島, 海倉灣地區等은 政府 및 地方財政 形便上 集中投資가 어려워 借款事業으로 推進하여 事業을 早期에 完工할 計劃이며 未着工된 13 個地區 284 ha에 對하여도 早期에 마무리하여야 할 것이다.

2. 西南海岸 干拓事業

農地利用度の 提高, 山地開墾等에 依한 增進만으로는 食糧需要 增加를 充足하기 어려울 것이 豫想되므로 長期 食糧需要에 對處할 수 있는 食糧 自給基盤을 構築하기 爲하여 西南海岸 干潟地 開發의 必要性이 切實히 要求되고 있다.

따라서 '80 年度에 着工한 忠南 瑞山地區 15,600 ha와 京畿 金浦地區 3,800 ha를 早期에 完工할 計劃이며 其他地域 615,600 ha에 對하여도 民間企業의 參與를 積極 勸獎하고 있다.

또한 民間企業의 參與에 整備하여 優先 順位가 높은 對象地域에 對하여 '81 年부터 農業振興公社로 하여금 基本調査를 實施케 할 計劃이다.

第 4 章 農業機械化의 促進과 當農後繼者 育成

第 1 節 農業機械化 促進

農業勞動力 不足은 最近 더욱 深化되고 있어 이제는 農政의 懸案問題로 등장하고 있으며 高度産業化過程에서 農村勞動力이 더욱 流出될 展望이므로 이에 對處하지 않는한 우리 農業의 潛在的 生産能力을 遊休시키는 반면에 우리 消費者는 相對的으로 값비싼 農産物을 消費할 수 밖에 없을 것이다.

따라서 農業機械化 事業은 農業生産과 農家所得增大를 持續化하고 '80 年代의 福祉農村建設이라는 大命題를 成就할 수 있도록 '81 年度에도 長期 計劃에 의거 農業機械供給擴大, 共同利用促進, 技術訓練強化 및 事後奉仕 徹底에 力點을 두고 強力히 推進할 計劃이다.

1. 農業機械供給擴大

農繁期 일손不足을 解消할 수 있도록 移秧機와 收穫機의 供給擴大에 계속 主力할 것이며 이를 根幹으로 營業作業의 一貫機械化를 促進해 나갈 것이다.

또한 農業機械化 促進基金을 '80 년에 이어 繼續 擴大造成하는 한편 國民投資基金등의 長期低利資金을 最大限 確保하여 農業機械供給을 支援할 計劃이다. 아울러 輸入農機械 및 組立用部品에 대하여는 계속 관세를 면제하여 農家負擔을 輕減시킬 것이다.

農 業 機 械 供 給 計 劃

〈 表 4-1-1 〉

(單位 : 千 臺)

區 分	'79 末 保 有	供 給				'86 末 保 有 目 標
		'80	'81	82 - 86	計	
移 秧 機	24	10	20	120	150	120
收 穫 機	12.5	108	32	257	300	250
耕 耘 機	236	60	75	406	541	470
防 除 機	291	57	80	536	673	525
其 他	398.1	24.3	40	294	358	310
計	940	162.1	247	1,613	2,022	1,925

註 : 耕耘機는 小型耕耘機가 包含될것이며 其他는 트랙터 脫穀, 揚水, 乾燥機 등임

2. 農機械共同利用促進

農業機械化 長期計劃에 의거 機械化營農 및 共同利用의 示範事業으로 農業團體中心 共同利用團地를 계속 擴大 造成해 나갈 計劃이다.

綜合機械化 團地는 1 個所를 補完 마무리하고 邑面單位の 營農機械化센터는 150 個所를 新規로 設置할 計劃이다.

또한 個人所有 農機械 賃貸作業을 積極 조정하며 數個 또는 마을單位の 民間 共同利用 組織을 地域實情에 맞도록 多角的으로 育成해 나갈것으로써 農機械의 利用度를 提高해 나갈 것이다.

農業機械共同利用團地造成計劃

〈 表 4-1-2 〉 (單位 : 個所)

區 分	'79 末	年 次 別 造 成				'86 末 累 計
		'80	'81	82-86	計	
綜合機械化團地	7	1(3)	(1)	-	(4)	8
營農機械化센터	243	150	150	917	1,217	1,460

註 : () 내는 補完團地數 임

3. 技術訓練 및 事後奉仕 強化

技術訓練의 強化를 위해 農村指導所의 訓練施設 및 裝備를 계속 擴充 補完해 나갈 것이다. 技術訓練은 特히 大幅 擴大 供給될 移秧機와 收穫 機의 操作技術에 重點을 두어 同機臺의 利用에 蹉跌 없도록 하는 한편 靑 少年 婦女子에 대한 技術訓練도 계속 擴大 實施될 計劃이다.

또한 農機械의 故障修理에 신속히 對處할 수 있도록 長期計劃에 의거 邑面單位의 農業서비스센터와 業體修理店을 계속 擴充해 나가는 한편 部 品供給物量을 擴大하고 價格表示制를 強化하여 必要한때에 適正한 價格으 로 손쉽게 修理할 수 있는 與件을 마련해 나갈 計劃이다. 아울러 修理施設이 脆弱한 地域에 대한 定期巡廻修理活動도 強化해 나가며 農機械用 油 類供給의 圓滑化를 위하여 300 個所 單協의 油類販賣取扱所를 계속 新設 할 計劃이다.

農業機械修理施設計劃

〈 表 4-1-3 〉 (單位 : 個所)

區 分	'79 末	年 次 別 設 置				'86 末 累 計
		'80	'81	82-86	計	
農協서비스센터	357	150	150	803	1,103	1,460
業體修理施設	516	200	200	544	944	1,460
計	873	350	350	1,347	2,047	2,920

第 2 節 營農後繼者 育成

우리 農村에는 그간 核心的 生産層인 靑壯年들의 離農으로 農村內部에 階層間的 人口 不均衡이 露呈되고 勞動能力이 不足한 老令層이나 婦女子들에 依하여 營農活動이 漸次 代替되어 가는 傾向이 늘어나고 있다.

이러한 農業勞動力的 不足과 質的低下 現象은 더욱 深化될 展望이며 特히 靑少年들 역시 苦된 肉體勞動을 수반하는 營農從事를 忌避하는 性向이 強하게 나타나고 있어 將次 農村開發과 地域農業開發을 主導해나갈 農村의 基幹的 營農後繼者의 育成 必要性이 더욱 增大되고 있다.

따라서 政府에서는 '81 年度에도 繼續 營農後繼者 育成施策을 強力하게 推進해 나가되 正規農業教育에 依한 農業系學校 在學生과 非正規的인 各種 營農技術訓練에 依한 새마을靑少年會員의 營農定着을 促進해 나갈 計劃이다.

1. 農高生の 營農定着 誘導

農高生の 營農定着 誘導를 위하여 卒業後 營農定着을 希望하는 農高生에게 새마을獎學金을 支給하고, 農高 自營農科生들의 定着促進을 위해 授業科免除, 寄宿舍入舍, 獎學金支給等 特典을 繼續 부여하는 한편 有關 機關의 職務訓練擴大 및 同 職務訓練 履修者에 對한 優待採用으로 農高生의 士氣를 振作시킬 것이다.

특히 卒業後 直接的인 營農活動에 必要한 營農設計教育을 本格的으로 推進할 計劃이다.

또한 이를 위하여 營農設計評價施賞金을 增額 支援하고 營農技術補助教材를 繼續 供給할 計劃이며 營農後繼者 養成機關에 對한 政府支援을 強化하여 營農後繼者들에 對한 實技 및 體驗教育을 制度化 해나갈 計劃이다.

2. 새마을靑少年會 活性化

새마을靑少年會를活性化하고 會員들의 士氣를 振作함으로서 營農定着을 促進하기 위하여 各級有關機關과 社會奉仕團體와의 姊妹結緣을 더욱 擴大하고 새마을靑少年後援基金을 100 億원으로 增額 造成하는 方案을 講究, 年次的으로 確保해 나갈 計劃이다.

또한 會員들의 課題活動業績을 評價하는 競進大會 施賞金を 大幅 增額하고 夏季野營訓練도 改善하여 參與人員 擴大 및 經費支援을 制度化하는 한편 海外訓練을 비롯한 各種 營業技術訓練을 強化할 計劃이다.

특히 앞으로는 새로운 農村의 靑少年像을 정립하여 社會各層의 支援을 誘導, 社會的 認識을 提高함으로서 社會들의 劣等意識을 解消하고, 自助 自立意志를 복돋우는 한편 優秀靑少年會와 優秀會員을 重點助으로 支援 育成해 나갈 計劃이다.

3. 營農後繼者 育成資金 支援擴大

'78 年以來 每年 支援해 오고 있는 營農後繼者 育成資金을 大幅 增額 確保하여 支援人員과 1 人當 支援金額을 늘려주므로서 實際 營農定着에 밑받침이 될 수 있도록 擴大해 나갈 計劃이다.

農業開發資金의 規模를 30 億원으로 增額함과 同時에 短期營農資金도 20~30 億원으로 增額하여 兵役을 畢하였거나 免除를 받고 1 年以上 營農에 從事하고 있는 農業系學校 卒業者와 優秀한 새마을靑少年會員에게 重點 支援함으로서 과급효과를 거양하는 한편 農村開發과 地域農業開發의 據點으로 育成해 나갈 計劃이다.

第 5 章 園芸, 畜産物의 安定生産

第 1 節 園芸作物의 需給安定

園藝作物은 氣象條件에 따른 豐凶의 差가 甚할 뿐만 아니라 栽培面積이 固定되어 있지 않아 生産量의 增減幅이 매우 커서 需給의 安定이 매우 어려운 作物이다.

따라서 이러한 水급상의 不均衡을 最大限 減少시켜 適正價格을 維持하는데 力點을 둘 것이다.

이를 위하여 '81 年에도 主産團地 爲主의 施策을 계속 펴나갈 것인바 菜蔬主産團地를 '80 年의 1,532 個所에 以上으로 擴大하고 既 指定된 主産團地의 內實化를 期할 것이다.

아울러 園藝作物에 對한 消費性向이 高級化, 多樣化, 周年化하고 있는 추세임을 비추어 作付時期別 分撒 播種을 통한 季節別 帶要를 充足하고 단 경기 菜蔬를 重點적으로 生産供給할 수 있도록 여름무우, 배추 등 高冷地 菜蔬의 耐暑性 品種을 擴大供給하고 菜蔬반출 道路를 100 km 追加 開發할 計劃이나 또한 1,680 百萬원을 支援하여 비닐하우스 標準化 施設을 擴大하고 耐寒性 品種을 擴大 栽培토록 하여 겨울 菜蔬의 供給을 增大할 것이다.

또한 安定生産基盤構築을 爲한 用水開發事業을 계속 擴大實施할 計劃인바 '81 年에는 總 7,730.4 百萬원을 支援하여 機械管井, 揚水場, 集水暗渠 등의 用水施設을 擴充하고 省力栽培를 통한 勞動力 不足 現象을 打開하기 爲하여 園藝用 機械인 SS 분무기, 刈草機, 深耕機 등을 계속 擴大 供給할 計劃이다.

그리고 價格安定을 爲한 出荷調整 및 貯藏收買 事業도 繼續 實施할 것이며 貯藏施設로서는 1,500 百萬원을 投入하여 1,000 坪의 低溫貯藏庫를

年次的인 補完 植桑을 하는 한편 고치의 安定的 生産基盤 造成을 爲하여 他作物과의 競爭力이 우위에 있는 山間地帶의 養蠶示範部落을 中心으로 한 生産團地造成을 계속 誘導할 計劃이다.

아울러 省力養蠶技術과 改良蠶具를 擴大普及하여 勞動力 不足에 對處함과 同時に 生産性 提高에 注力할 것이다.

그리고 老朽화된 고치檢査 施設을 補完하고 生系の 加工輸出을 增大시키고 內需消費基盤을 다지는 한편 輸出市場의 多變化를 繼續 推進할 것이다.

第 4 節 畜産物の 安定生産

1. 增殖基盤擴大와 需給安定

'81年度에도 畜産物 需要는 繼續 增加될 것으로 推定되는 한편, 自給基盤이 아직 未洽한 實情이므로 國內 自給基盤 確保에 力點을 두고 農家 保護를 爲한 價格支持 施策을 계속 펴 나갈 計劃이다.

畜産物 需要는 계속 增加할 것으로 推定되며 牛肉의 圓滑한 供給을 爲한 암송아지 入殖을 계속 擴大해 나갈 것이다.

특히 酪農경영 改善과 牛乳 消費滯貨에 따른 牛乳 消費의 全面 擴大를 爲하여 努力할 것이다.

또한 돼지, 닭의 安定生産을 통한 適正 頭數를 維持하기 爲하여 生産 조절 施策을 強力히 推進해 나가므로써 生畜 價格을 安定시켜 나갈 것이다.

家畜改良事業을 強力히 推進하기 爲하여 人工授精 技術을 畜産振興會 家畜改良事業所를 通하여 擴大해 나갈 것이며 各道에 1個所씩 既히 設置한 韓牛保護 地區의 改良牛 生産을 擴大하고, 國道立 種畜場과 生産者 團體에서 家畜의 能力 檢定事業을 竝行 實施토록 계속 推進할 것이다.

新設하되 出荷調整事業 推進實績이 優秀한 單位組合에 支援하는 한편 菜蔬, 果實貯藏庫, 乾燥 및 乾架施設 等도 계속 擴大 支援할 計劃이다.

同時에 무우, 배추에 對한 出荷調整事業과 고추, 마늘, 양파에 對한 收買備蓄 事業도 併行 實施토록 하여 農產物 價格 保障을 통한 生産者, 消費者保護에 注力할 計劃이다.

第 2 節 特用作物 生産

特用作물에 있어서는 우선 需要가 急増하고 있는 참깨와 호프의 輸入 代替를 爲하여 主産團地 中心으로 生産支援을 強化할 것이다.

營農資金 支援을 擴大하고 乾燥施設, 적화기 등의 省力化를 誘導할 수 있는 施設機械를 供給할 計劃이다.

또한 輸出需要에 依存하고 있는 洋松茸은 先進國의 輸入規制 措置가 強化되고 있음에 비추어 새로운 施設擴大를 止揚하고 既存의 老朽化된 施設을 補充活用品토록 하고 營農 負擔을 輕減시키기 爲한 生産資金의 供給을 계속할 計劃이다.

同時에 生産費의 急激한 上昇으로 因한 國際競爭力 弱화와 生産基盤의 遊休地를 防止하기 爲하여 國內市販을 許容하는 한便 省力 및 省에너지 栽培技術 터널栽培等을 開發普及하여 生産原價 節減을 期할 것이다.

第 3 節 蠶業의 安定

長期的으로 自然섬유에 對한 선호도의 增大와 國際 景氣의 回復에 따르는 生糸의 安定 需給에 對處할 수 있도록 감견 및 生糸 生産量을 世界 總 生産量의 10%先을 占有할 수 있도록 桑田面積 67,800 ha 水準을 維持할 것이다.

또한 家畜 品評會를 통하여 優秀畜을 선발 利用토록하며 登錄 事業을 強化하여 優秀畜을 確保할 計劃이다.

肉類의 需給 安定을 爲한 牛肉增産을 強力히 推進할 것이며 소 飼育擴大를 爲하여 無畜農家 中心의 암소 入殖의 擴大와 交雜牛 普及을 擴大해 나갈 것이다.

'80年度에 實施한 價格 連動制를 계속 補完 發展시켜 명실공히 連動 價格制가 우리나라에 定着토록 할 것이다.

牛肉 選好 現狀을 시정하여 豚, 鷄肉으로 消費를 代替시키는 消費構造 改善을 推進하여 肉類自給度를 提高해 나갈 것이다.

아울러 肉類 需給安定과 農家 保護를 위하여 生畜의 收買備蓄 機能을 더욱 強化하여 需給에 차질이 없도록 할 것이다.

家畜市場의 近代化와 畜産物 都賣市場의 地方開設과 肉加工業을 育成하여 豚肉의 加工利用을 積極化 할 것이다.

2. 飼料需給의 円滑

配合飼料의 圓滑한 供給을 爲하여 導入 飼料源料의 常時 安全在庫制를 實施하며 옥수수價格 安定을 위하여 價格安定 制度를 계속 發展시켜 나갈 것이다.

또한 '80. 7月부터 配合飼料 價格自律化에 따라 飼料 業體의 品質 競爭을 유도하여 品質改善을 期하고 養畜農家に 利益을 圖謀토록 함은 勿論 飼料의 品質 管理를 위한 檢査 機能을 계속 強化해 나갈 것이다.

草地造成 事業을 效果的으로 推進하여 粗飼料 生産基盤을 構築하고 畜 裏作에 依한 粗飼料 生産利用을 擴大하고 畜裏作 地帶를 酪農地帶化하는 한편 볏짚의 펠렛化 등 加工技術 開發에 勞力할 것이다.

第 6 章 農水産物流通構造改善과 統計의 整備

大都市의 人口 集中 및 所得水準向上에 따라 農水産物의 需要는 量的으로 팽창함과 同時에 質的으로도 高級 多樣化되고 있어 需給安定에는 適正生産과 安定供給이 무엇보다도 重要하지만 年中 生産調節이 어려우므로 流通의 役割이 增産에 못지않게 重要視되고 있다.

따라서 '81 年度에는 産地와 消費者間을 直結시키는 流通精報 電算化 體制를 確立하여 需給變動에 對한 適切한 安定策을 實施해 나가며, 産地 流通 機能도 強化시켜 産地에서 부터 出荷를 調整 供給할 수 있도록 施設을 擴充할 것이다.

또한 都賣市場의 機能을 正常化시켜 公正價格 形成과 去來秩序를 確立하는 한편 小賣店의 大型化로 流通段階를 줄여 價格을 安定시켜 나갈 計劃이다.

第 1 節 流通情報體制 確立

主要 農水産物의 生産地 出荷 및 價格 情報과 消費地의 去來量, 價格 및 市況情報를 政策 立案者, 生産者, 消費者 및 流通 關係者들에게 提供하여 農水産物의 需給 均衡과 價格安定을 期할 것이다.

流通情報 裝備인 T.T.S (送受信, 入出力 處理裝置)를 中央流通情報室(2臺)各道統計事務所(9臺)市, 郡統計出張所(141臺)의 다음과 같이 年次別로 增設 補強하여 農水産物 流通情報體制를 電算化 할 計劃이다.

< 表 6-1-1 >

	'79	'80	'81	計
T.T.S	30 臺	50	72	152

農水産物 流通體制을 確立하고 이를 效率的으로 運營하기 위하여 T.T.S 設置 會社에 專門 教育을 委託하여 實施하고 農業公務員 教育院의 農業 統計班 職務教育 課程을 活用하여 專擔要員들의 資質向上과 技術 習得을 期할 計劃이다.

第 2 節 產地流通機能의 強化

產地 流通 機能이 제대로 發揮되지 못하고 있어 收穫期에는 一時에 大量 出荷되므로서 過剩 供給으로 애써 生産한 農産物이 제 값을 받을 수 없을 뿐만 아니라 販路도 어려운 實情이다.

따라서 產地에서 出荷調整을 需給 및 價格動向에 맞춰 實施할 수 있도록 農水協 出荷組織을 強化함과 同時에 產地에 저장과 加工施設을 擴充하여 洪水 出荷를 막는 한便 去來 單位를 標準化하고 저장 수송용, 포장 용이를 擴大 普及하는 등 商品性的 提高에도 힘쓸 計劃이다.

第 3 節 都賣市場의 育成強化

產地에서 消費地에 이르는 流過程程中에서 中間 商人의 價格造作이 가장 甚한 段階가 都賣市場의 價格形成 段階이다.

따라서 都賣市場 機能의 正常化가 流通構造改善에서 急先務이므로 I BRD 차관으로 推進하고 있는 서울地區의 大規模 綜合都賣市場 建設

을 '81年부터着手하여 '82年까지는完了하여 늦어도 '83年부터는開場을 함으로서 他都賣市場의 先導的인 役割을 하도록 할 計劃이다.

한便 不公正 去來와 脫稅의 溫床이 되고 있는 類似都賣市場을 정비하여 陽性化 할 計劃이다.

그리고 長期的으로 產地 都賣市場과 小賣店間의 流通秩序體系 確立을爲한 全國圈 農水產物 流通基本計劃을 樹立하여 段階的으로 地方 大都市에도 都賣市場을 整備 擴充해 나갈 計劃이다.

第 4 節 小賣店の 近代化 推進

지금까지는 小賣網의 流通構造 改善을 農水協의 위탁 販賣店을 設置 運營하는데 注力하여 왔으나 이는 商人의 利潤 追求에 依한 販賣活動에 制約을 가져옴으로서 기대한 만큼 物價安定에 效果를 거두지 못하고 있다.

따라서 小賣店の 大型化로 合理的인 運營을 期함으로서 農水產 食品의 衛生的인 去來와 價格을 安定시키기爲해서 都賣市場 및 共販場과 消費者를 連結시키는 民間直營의 大型綜合食品 連鎖店을 서울과 地方 大都市에 增設을 할 計劃이다.

이는 綜合販賣店の 委託販賣와는 달리 民間人이 直接 經營하는 販賣店으로서 農水產食品을爲主로 取扱 販賣하는 大型 수퍼마켓의 一種이다.

第 5 節 統計의 科學化

一般行政 統計와 標本統計의 二重統計 數值로 因하여 農漁民과 學界 研究界 等으로 부터 農水產統計의 不信을 받고 있었다.

앞으로는 根本的으로 統計의 不信을 해소하고 一線行政機關의 自律性과 統計의 客觀性 保障을爲해서 行政統計의 果敢한 整備로 報告 種類 回數

를 줄이는 同時 農水産統計官室에서 實施하는 標本統計와 重複되는 統計 調査, 集計, 發表등은 일체 中止하고 科學的인 標本調査方法에 의한 精密 調査로 統計의 신빙성을 提高시킬 計劃이다.

統計要員의 能力涵養과 統計의 電算化
不必要한 統計報告의 止揚으로 一線公務員의 業務를 간소화하고 職務教育을 通하여 資質과 能力을 涵養시킬 計劃이다.

標本統計調査에서 蒐集된 資料 處理는 電算組織을 最大限 活用하여 迅速 正確한 資料處理가 이루어지도록 할 것이다.

第 7 章 農政支援制度의 改善

第 1 節 農水協 運營刷新

1. 組合運營의 刷新

1981年 全單協의 自立化를 契機로 單協과 地區別 水協의 事業計劃 및 收支豫算 編成에 自律權을 擴大하여 農漁民組合員의 要求와 地域實情에 副應하는 事業計劃 및 收支豫算을 編成토록 할 것이다.

이를 爲해 마을 座談會 開催를 통해 住民 意思를 集約, 地域 農漁業의 開發 方向을 設定하고 이를 支援하기 爲한 單協事業과 地區別 水協의 長期計劃을 樹立하여 農漁民 組合員에게 地域 農業과 組合發展의 비전을 提示토록 할 것이다.

지금까지 下向的으로 策定 示達되었던 農水協의 各種 事業目標도 可能한 限 地域 與件에 맞게 上向的으로 樹立 推進하게 되어 農水協 運動의 一大 轉機를 마련하게 될 것이다.

農水協의 事業中 지금까지 어느정도 基盤을 다져온 資金과 資材支援事業은 계속하여 方式을 改善하고 規模를 擴大해 나갈 것이다.

특히 1981年에는 農漁村과 農漁業의 變貌에 對應하여 生産의 協同, 農水産物의 共同出荷, 그리고 農漁家 經營 및 生活지도 事業을 強化할 것이며, 이를 爲한 新規事業을 활발하게 開發하여 農漁民 要求의 充足에 注力할 것이다.

2. 對農漁民奉仕姿勢強化

職員의 精神 및 職務教育을 強化하여 資質向上과 對農漁民 奉仕 姿勢를 一層 刷新하고 組合員 便益 提供에 勞力을 傾注토록 할 것이다.

單協의 收支改善을 爲해 政策事業의 手數料를 現實化하고 各種 支援 對策을 講究할 것이다.

이와 아울러 組合員 教育도 強化하여 自力 開發意志의 定着과 農水協에 對한 理解增進으로 農水協 運動에 自進 參與토록하여 福祉 農漁村 建設에 先導的 役割을 擔當토록 할 것이다.

3. 單協自立化

1981 年을 目標年度로 推進하고 있는 單協 自立化 計劃을 成功的으로 마무리 짓기 爲해 '81 年에 450 個의 自立 候補組合에 指導 支援을 集中하여 全單協을 自立組合으로 育成 할 것이다.

아울러 單位組合의 自立 運營을 뒷받침하기 爲해 새마을 所得綜合開發 事業을 擴大 實施하고 200 個 組合에 專務를 , 350 個 組合에 常務를 新規 配置하여 經營의 內實化를 期할 것이다.

年度別 單協 自立 計劃

< 表 7-1-1 >

區 分 \ 年度別	'78	'79	'80	'81
自 立 組 合	350	606	1,000	1,450
(自立候補組合)	-	(300)	(394)	(450)
自 助 組 合	1,167	894	470	-
計	1,517	1,500	1,470	1,450
專 務 配 置 組 合	-	12	100	300
常 務 "	350	450	650	1,000

註 : '79까지는 實績值

그리고 單協 育成基金의 擴大造成, 施設資金과 經濟事業 資金의 支援 擴大 및 出資造成 等으로 單位組合이 農民의 權益을 代辯하는 名實相符한 農民의 組合으로 발돋움 하는 기틀을 마련 할 것이다.

이와 아울러 '82 ~ '86 年間の 單協 發展 指導와 育成計劃도 마련 할 計劃이다.

第 2 節 農漁民 與論의 施策反映

農漁民을 對象으로 하는 輿論 蒐集의 體系를 整備하여 調査內容의 重複을 피하고 主要 政策에 對한 輿論調査는 勿論 技術支援에 對한 理解 여부와 農漁家의 生活全般에 걸친 보다 廣範圍한 內容의 調査를 施行 할 것이다.

보다 細部的이고 技術的인 面의 調査를 爲하여 通信員을 果樹, 畜産, 菜蔬, 油菜作物, 特作 等으로 細分 선정하여 調査할 計劃이며, 有關機關 調査도 그 對象을 農水産關係公職者의 範圍를 一線 行政公務員, 指導職公務員, 農協, 農地改良組合, 特殊組合의 職員 및 農水産關係 教育機關의 敎職員과 學生들로 擴大 할 計劃이다.

또한 中央官署의 公職者는 一線 機關 및 農漁民과 對話의 機會를 擴大 하고 그들의 바램을 施策에 最大한 反映하여 現實에 符合되며 農漁家의 利益에 直結될 수 있는 施策 樹立 및 推進에 勞力 할 것이다.

第3節 農漁民 意識構造의 改善

1. 自力開發意志의 定着

國民經濟의 轉換期를 맞이하여 農水産業 部門도 農水產物 輸入 開放 壓力과 一部 農水產物 價格의 極甚한 騰落, 그리고 勞動力 不足 等으로 커다란 試鍊을 겪고 있다.

이러한 狀況에서 國民食品을 安定的으로 生産 供給하고 他部門 從事者와 同等한 生活을 營爲하기 爲해서는 農漁民의 自力 開發 意志가 切實히 要請되는 時期이다.

새마을 運動의 內實定着化와 함께 農漁村 社會에 合理的이고 發展指 向的인 價値觀이 定立되어 왔으나 政府 主導的인 一部 農政施策은 그 推 進過程에서 農漁民의 依他心을 誘發한 點이 없지 않았다.

따라서 '81년에는 새마을 運動을 活性化하여 農漁民의 勤勉, 自助, 協 同精神을 涵養하고 政府의 各種 支援事業도 自助하는 農漁民을 우선적으 로 支援할 計劃이다.

이렇게 함으로써 農漁民의 自力 開發意志를 定着시켜 農水産業과 農漁 村이 當面한 課題를 最大限 解決하도록 할 것이다.

2. 對農漁民 弘報強化

農水産業과 農漁村의 變貌에 슬기롭게 對應 할 수 있는 農漁民을 育 成하기 爲해서 農漁民 教育을 크게 強化 할 것이다.

政府는 新營農技術, 農水産業 經營, 生活改善, 消費의 合理化 그리고 農水協 運動 等 各種 內容을 包括한 //農漁民教育 프로그램//을開發하고 매스콤과 指導機關을 通하여 教育 事業을 展開 할 것이다.

農政施策의 全國的, 總體的 實績爲主의 報道 때문에 //매스콤 報道와 다르다//는 農漁民不滿이 發生한다는 點을 勘案하여 解說的인 詳細한 報

◊

도로 農漁民들의 誤解를 招來하지 않도록 배려할 計劃이다.

특히 農民新聞을 活用하여 農政施策의 推進에 기여 하도록 할 計劃이다.

