

1978年度

農業動向에 關한 年次報告書

농림부 도서실

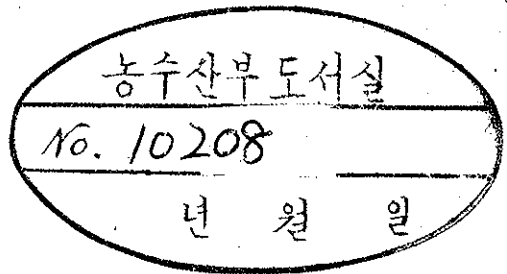


0010208

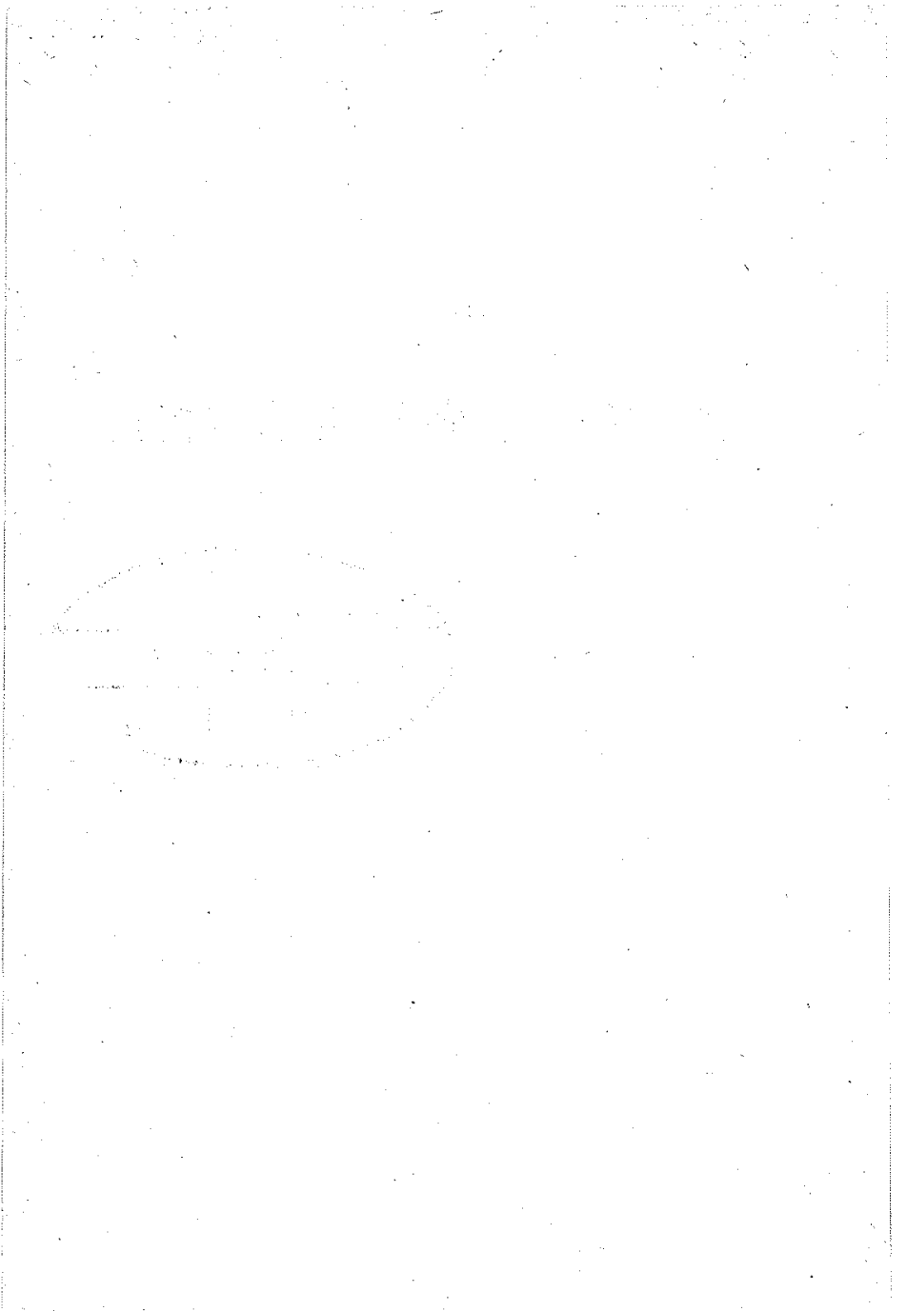
農 水 產 部

1978年度

# 農業動向에 關한 年次報告書



農 水 産 部



# 目 次

第1編 77年度 農業動向	
第1章 經濟一般	7
第1節 一般經濟	7
第2節 農業經濟	24
第2章 農業生產	29
第1節 食糧作物	29
第2節 蠶業 및 園藝·特用作物	45
第3節 畜 產	56
第3章 農業生產基盤造成	78
第1節 農業用水開發斗 災害對策	79
第2節 大單位 農業綜合開發事業	88
第3節 農地保全斗 農地擴大開發	92
第4節 耕地整理斗 排水改善事業	95
第4章 營農支援	99
第1節 農業機械化	101
第2節 營農資材	106
第3節 農業金融	113
第4節 農事試驗研究事業斗 營農指導	119
第5章 食糧需給	126
第1節 糧穀需給	127
第2節 食品需給	137
第3節 農水產物 輸出入	142



第6章 農產物 價格과 流通	152
第1節 農產物 價格動向과 安定對策	152
第2節 農產物 流通構造 改善	158
第3節 農產物加工	163
第7章 農業經營과 農家所得	169
第1節 農業經營基礎	169
第2節 農家所得과 主産性	177
第3節 農業生産性	185
第8章 農村生活水準과 物價	188
第1節 農村物價와 交易條件	188
第2節 農家所得과 生活水準	196
第9章 農村새마을 運動	201
第1節 農村새마을運動의 發展過程과 成果	201
第2節 새마을運動의 課題와 農村開發	209
第2編 78年度 農政施策	
第1章 基本方向	213
第1節 食糧增産	213
第2節 所得増大	215
第3節 自力開發力量培養	217
第4節 農村經濟研究本格化와 徹底한 對話行政	219
第2章 農產物增産	221
第1節 쌀生産	221
第2節 밭作物增産	224
第3節 經濟作物增産	229

第4節 畜產物増産	233
第3章 農業生産基盤 構築	239
第1節 農地保全と 農耕地 擴大	239
第2節 安定營農基盤擴充	241
第4章 農業機械化促進と 訓練強化	248
第5章 營農資金と 資材支援	252
第1節 農漁村貯蓄増大と 營農資金の 供給擴大	252
第2節 農村住宅改良事業支援	257
第3節 肥料と 農業需給	259
第6章 糧穀需給と 保管管理 對策	263
第1節 糧穀需給	263
第2節 保管管理對策	265
第7章 農水產物流通對策	269
第1節 農水產物流通構造改善	269
第2節 農水產物價格安定	275
第3節 農水產物 輸出入	278
第8章 農家所得増大	284
第1節 施策方向	284
第2節 農漁民所得増大特別事業	285
第3節 새마을所得綜合開發事業	287
第4節 零細農漁家自立支援事業	290
第9章 農協單位組合의 自立化 推進	294
第1節 農村開發と 農協의 役割	294

第2節 單位組合의 自立化 促進	295
第10章 基幹的 營農 後繼者 育成	298
第11章 農漁村經濟研究와 對話行政強化	300
第1節 農漁村經濟研究	300
第2節 農漁民과의 對話行政強化	302
第12章 農業技術開發과 普及	303
第1節 農事試驗研究事業	303
第2節 農村指導事業	308
第3編 79年度 農政施策方向	
第1章 農政의 與件變化와 長期課題	313
第1節 農村經濟의 與件變化	313
第2節 農政의 長期課題	314
第2章 79農政基本方向	319
第3章 食糧增產施策의 持續	325
第1節 粟增產	325
第2節 田作物增產	327
第4章 農業生產基盤造成	329
第1節 旱害常習地一掃를 위한 恒久的 旱害對策	329
第2節 大單位農業綜合開發事業	333
第3節 農地保全과 擴大開發	334
第4節 耕地整理 및 排水改善	335
第5章 農業機械化의 促進	337

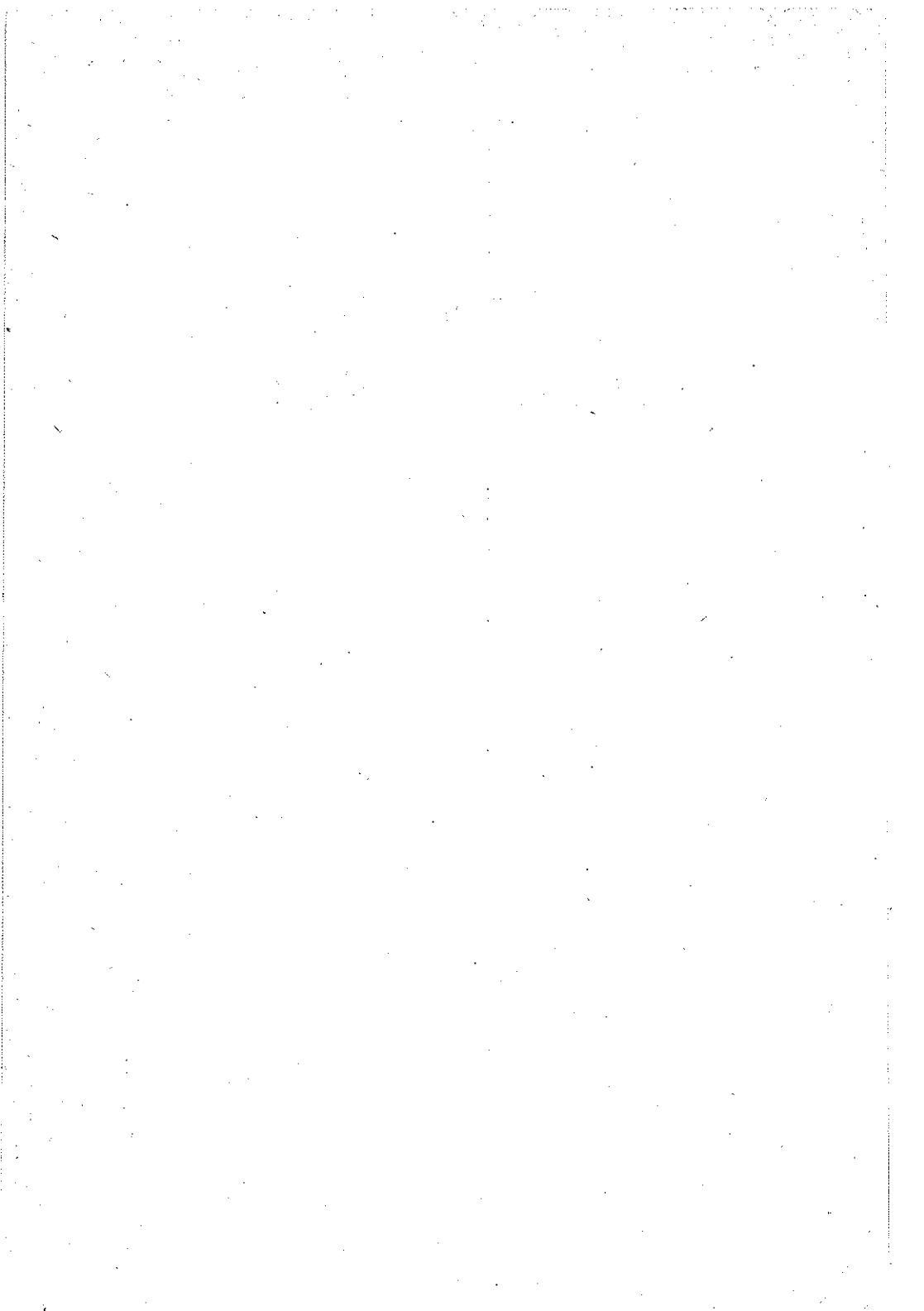
第6章 農水產物 流通体制의 革新 .....	339
第1節 農水產物流通構造改善 .....	339
第2節 農水產物價格의 安定 .....	340
第7章 農家所得 增大 .....	342
第1節 農漁民所得增大 特別事業의 補完推進 .....	342
第2節 새마을所得綜合開發事業 .....	345
第3節 零細農 自立支援 事業 .....	346
第4節 農外所得增大 基盤構築 .....	347
第8章 畜産振興과 需給安定 .....	349
第1節 家畜増殖 基盤擴充 .....	349
第2節 肉類需給 및 價格安定 .....	350
第3節 酪農振興 .....	351
第4節 飼料需給과 草地造成 .....	351
第5節 家畜防疫 및 衛生 .....	352
第6節 畜産支援의 強化 .....	352
第9章 農村自力開發力量 培養 .....	353
第1節 새마을運動과 自力開發 .....	353
第2節 農協單位組合 育成 .....	354
第3節 營農後繼者育成의 本格化 .....	356
第10章 食糧需給과 保管管理 對策 .....	358
第1節 食糧需給의 適正化 .....	358
第2節 糧穀保管管理對策 .....	359
第11章 農業技術開發과 指導事業 .....	360
第1節 農事試驗研究事業 .....	360

第2節 農村指導事業.....	362
第12章 其他施策.....	364
第1節 農藥公害對策.....	364
第2節 農村經濟研究의 本格化 .....	365
附錄：主要統計.....	366



第1編

77年度 農業動向



# 第1章 經濟一般

77年の 우리經濟는 100億弗의 輸出目標를 達成하고, 經常收支의 均衡을 이룩하였을 뿐 아니라, 類例없는 가뭄을 克服하고 4,170万石의 米穀을 生産함으로서 또다시 새로운 記錄을 樹立하였다.

그리하여 氣象條件을 克服하고 主穀의 自給을 持續할 수 있다는 意志를 立証하였을 뿐 아니라, 우리나라 經濟는 10.3%의 實質成長을 이룩하는 한편 年間物價上昇率을 10% 内外로 抑制하는데 成功하여 「오일·쇼크」以後의 世界的인 低成長에도 不拘하고 經濟安定과 高度成長을 이룩하였다.

한편 世界的인 資源「내소날리즘」의 擴大, 各國의 保護貿易政策의 強化 등은 經濟成長에 있어 輸出이 차지하는 比重이 매우 크고 國內資源이 거의 없는 우리나라의 經濟發展을 持續하는데 障礙要素가 되어가고 있다.

또한 海外送金, 海外用役收入等 海外部門에서 發生한 通貨의 急増은 앞으로의 經濟安定에 不安要因이 되고 있다.

## 第1節 一般經濟

### 1. 世界經濟動向

75年 下半期以後 「오일·쇼크」에서 벗어나 차츰 回復勢를 보이던 世界經濟는 76年 下半期부터 回復勢의 鈍化現象을 나타내기 시작하였다.

이러한 現象은 77年初까지만 하여도 一時的인 現象에 不過할 것으로 予見되었으며 主要先進國의 積極的인 景氣浮揚策의 實施와 함께 解消될 것으로 期待되었다.

그러나 各國은 「인플레」再發과 國際收支 不均衡의 危險性 때문에 各々 景氣浮揚策을 實施하지 못한채 世界經濟는 減速成長과 高率의 失

業率, 世界交易量の伸張勢鈍화와 外換市場의 不安등 全般的으로 不振한 樣相을 나타내었다.

#### 가. 景氣鈍화로 成長減速

77年初에는 美国과 一部強勢通貨國이 着實한 經濟成長을 보임으로써 主要國 經濟는 76年 中盤以後의 成長鈍化勢에서 벗어나 多少 活況을 보였다.

77年中盤以後 主要經濟國 活動은 다시 弱勢로 反轉되고 3/4分期中에는 西獨등 一部國家에서 「마이너스」成長까지 보이는 不振相을 나타내었다.

이와같이 77年中 主要各國의 成長勢가 鈍化되었던 것은 76年末頃부터 好調를 보이던 在庫投資가 短期에 그치고, 76年後半에 實施된 各國의 景氣浮揚策의 效果가 減退하였으며, 過去 景氣上昇을 主導하였던 長期 設備投資需要가 低調하였던데 主因이 있는 것으로 풀이되고 있다.

〈表1-1-1〉 主要國의 經濟成長率의 推移 (單位: %)

國 別	64~74(平均)	75	76	77 2)
美 國	4.0	-1.8	6.2	4.75(5.25)
日 本	9.4	2.4	6.3	6.0(5.25)
西 獨	4.4	3.2	5.6	2.75(4.0)
프 랑 스 1)	5.4	0.1	5.2	3.0(3.0)
英 國 1)	2.7	-1.8	2.1	0.25(1.0)
이탈리아 1)	4.7	-3.5	5.6	2.0(2.25)
캐 나 다	5.4	1.1	4.9	2.25(3.0)
OECD 全体	5.0	-1.0	5.2	3.5(4.0)

資料: OECD Economic outlook(1977. 7月 및 12月)

註: 1) GDP 基準

2) OECD 12月 推定值, ( ) 內는 7月에 展望한 것임.

### 나. 高失業의 慢性化

77年中 先進諸國들의 雇傭事情은 美國, 西獨 등 一部 國家를 除外하고는 別다른 改善기미를 보이지 않았으며, 英國, 프랑스 등에서는 오히려 더욱 惡化됨으로써 75年以來 繼續된 高水準의 失業狀態가 慢性化된 印象을 주었다.

國別 雇傭事情은 經濟成長率의 差異로 多少 樣相을 달리하고 있다.

#### 主要先進國의 失業率推移

〈表 1-1-2〉

(單位: %)

國 別	75	76	77			
			1/4	2/4	3/4	4/4
美 國	8.5	7.7	7.4	7.0	6.9	6.6
日 本	1.9	2.0	1.9	2.1	2.1	2.0
西 獨	4.7	4.7	5.2	4.3	4.2	4.5
프 랑 스	4.0	4.2	4.3	5.0	5.4	4.9
英 國	8.9	5.4	5.6	5.6	6.0	6.0
캐 나 다	7.1	7.2	7.8	8.1	8.2	8.4
이탈리아	3.3	3.7	6.8	7.7	7.4	—
OECD全體	5.4	5.4	5.4	5.4	5.6	—

資料: OECD(1977. 12月) 및 各國政府発表

### 다. 「인플레이션」 現象의 繼續

76年末以後 77年 上半期까지 上昇勢가 加速化되었던 世界 「인플레이션」은 中盤以後 上昇勢가 어느程度 鈍化되기는 하였으나 年間으로 볼때 76年보다 多少 높은 騰貴率을 보였다.

上半期中 「인플레이션」率이 크게 上昇하였던 것은 食料品等 國際原資



材價格上昇, 氣候關係로 인한 農産物이 部分的인 供給隘路, 生産性을 上廻하는 賃金의 上昇등에 基因하였다.

그러나 中盤以後에는 穀物價格이 급격히 下落하고 主要原資材價格이 下落勢로 反轉함에 따라 物價上昇率은 크게 鈍化되었다.

### 主要國의 消費者物價上昇率推移

〈表 1-1-3〉

(單位: 前年同期比, %)

國 別	75	76	77			
			1/4	2/4	3/4	4/4
美 國	9.1	5.8	5.9	6.8	6.6	6.7
日 本	11.8	9.3	9.3	8.7	7.9	6.2
西 獨	6.0	4.6	4.0	3.9	4.1	3.7
프 랑 스	11.8	9.9	9.0	9.8	9.9	9.2
英 國	24.3	15.6	16.5	17.4	16.6	13.1
이 탈 리 아	17.0	16.7	21.8	18.8	18.5	16.6

資料: 各國中央銀行統計月報

### 라. 世界貿易의 伸張勢 鈍化

76年 景氣가 回復됨에 따라 11%의 높은 伸張率을 보였던 世界貿易量은 77년에는 5~6%로 增加勢가 半減되었다. 77年中 이와 같은 貿易伸張勢의 鈍化는 先進諸國의 成長減速에 따라 輸入需要의 低調, 北海 및 「알라스카」油田開發로 인한 世界石油去來量의 增加勢 鈍化, 76年 先進諸國의 過剩在庫備蓄에 따른 在庫備蓄需要減少, 鉄鋼, 纖維를 中心으로 한 保護貿易主義의 一般化傾向등을 反映한 것이었다.

특히 이러한 傾向은 主要先進諸國이 自國의 失業 및 國際收支問題解決에 별다른 도움이 되지 못한 채 世界貿易量의 伸張勢鈍化와 減速成長만을 結果하였으미 앞으로는 世界經濟의 沮害要素가 될 것으로 보인다.

## 地域別 經常収支

〈表 1-1-4〉

(單位：億弗)

國 別	75	76	77
(OECD 全体)	△ 65	△ 265	△ 320
美 国	117	△ 14	△ 175
日 本	△ 7	37	100
西 独	38	34	22.5
英 国	△ 37	△ 25	7.5
프 랑 스	△ 1	△ 61	△ 30
이 탈 리 아	△ 6	△ 28	10
캐 나 다	△ 49	△ 42	△ 42.5
(OPEC諸国)	345	484	460
(非産油開途国)	△ 325	△ 201	△ 177

資料：OECD Economic Outlook(1977. 7月 및 12月)  
NIESR (NIER 1977. 11月)

## 2. 国内經濟動向

### 가. 安定的經濟成長의 實現과 産業構造의 高度化 進展

77年度 国民總生産額은 經常市場價格으로 15兆 2,404億원, 70年 不變市場價格으로 5兆2,595億원에 달하여 10.3%의 實質成長率을 記錄하였으며 1人당 G.N.P는 864弗로 增加되었다.

77年 中盤에 世界景氣의 弱勢持續으로 輸出伸張勢가 鈍化되고 이에 따라 製造業生産活動이 低調해 짐으로써 한 때 成長目標의 達成이 어려울 것처럼 보였다. 그러나 建設業을 中心으로 한 社會間接資本部門의 急伸張과 米穀生産의 急激한 增加로 成長目標은 無難히 實現되었다.

## 主要經濟指標

(表 1-1-5)

區 分	單 位	72	73	74	75	76	77 (P)
國民總生産 (經常) (70不變)	10億원	3,860.0	4,901.6	6,747.1	9,080.3	12,143.4	15,240.4
	"	3,023.6	3,507.5	3,811.3	4,129.3	4,767.9	5,259.5
1人當GNP	원 千 원	115.2	143.7	194.5	257.4	338.6	418.2
	\$	293	361	481	532	700	864
經濟成長率	%	7.0	16.7	8.7	8.3	15.5	10.3
總 投 資 (對GNP比率)	10億원	805.5	1,289.9	2,102.1	2,478.4	3,038.8	3,992.7
	(%)	20.9	26.3	31.2	27.3	25.0	26.2
總 貯 蓄(國內) (對GNP比率)	10億원	577.3	1,083.5	1,302.2	1,635.9	2,708.4	3,778.9
	(%)	(15.0)	(22.1)	(19.3)	(18.9)	(22.3)	(24.8)
總輸出(FOB)	百萬弗	1,624	3,225	4,461	5,081	7,716	10,047
總輸入(CIF)	"	2,522	4,240	6,852	7,274	8,774	10,811

資料：經濟企劃院, 韓國銀行

産業部門別 成長을 보면 먼저 農林水産業이 米穀의 增産에도 不拘하고 麥類, 豆類의 增産率低下, 漁獲高의 目標未達로 3.1%의 낮은 成長率을 보였다.

製造業部門의 輸出伸張勢가 鈍化되어 鎡工業部門은 前年の 25.4% 成長을 훨씬 못미치는 11.2% 成長에 그쳤으나, 社會間接資本部門이 建設業의 刮目할만한 伸張을 反映하여 前年の 14.3%에 比하여 年中 22.8%로 크게 伸張된 反面 其他「서비스」部門은 都小売業의 伸張勢鈍化로 前年の 10.0% 成長을 약간 下廻한 8.5%에 머물렀다.

이들 成長을 뒷받침한 財源調達の 構成을 보면 總投資에 대한 國民貯蓄與度가 前年の 89.1%에서 94.6%로 改善됨으로써 成長에 있어서

産業別 成長率 및 成長寄與率

〈表1-1-6〉

(單位: %)

年度	經濟成長率				成長寄與率		
	農林水産	鑛工業	SOC 其他	農林水産	鑛工業	SOC 其他	
72	7.0	1.7	15.0	5.8	6.3	52.6	41.0
73	16.7	3.6	30.4	14.6	5.7	49.9	44.4
74	8.7	5.8	17.0	4.9	15.0	58.1	26.9
75	8.3	7.1	12.9	5.8	18.6	49.0	32.4
76	15.5	8.9	25.4	11.3	12.5	54.4	33.1
77(P)	10.3	3.1	11.2	13.0	6.1	39.1	54.9

資料: 經濟企劃院, 韓國銀行

의 自立度가 크게 向上되었다.

한편 總投資의 實質規模는 前年對比 23.4% 增加하였고 그 중 固定投資는 24.8% 增加하여 目標率 27.4%, 28.1%에 비해 多少 不振하였다.

投資貯蓄構造

〈表1-1-7〉

(經常10億원)

年度	國民 總生産	投資						國內貯蓄		海外 貯蓄	投資/國內 貯蓄
		投資率	農林 漁業	鑛工業	SOC 其他	在庫 增加	貯蓄率				
		%	%	%	%	%	%	%		%	
72	3,860.0	805.5	20.9	10.6	20.0	66.3	3.1	577.3	15.0	215.0	71.7
73	4,901.6	1,288.9	26.3	7.8	26.9	56.0	9.3	1,083.5	22.1	198.9	84.1
74	6,747.1	2,102.1	31.2	9.0	19.3	55.2	16.5	1,302.2	19.3	910.8	61.9
75	9,080.3	2,478.4	27.3	8.5	21.3	64.3	5.9	1,635.9	18.0	1,023.0	66.0
76	12,143.4	3,038.8	25.0	8.8	23.0	61.3	6.9	2,708.4	22.3	340.3	89.1
77(P)	15,240.4	3,992.7	26.2	7.9	21.1	61.3	3.7	3,778.9	24.8	86.6	94.6

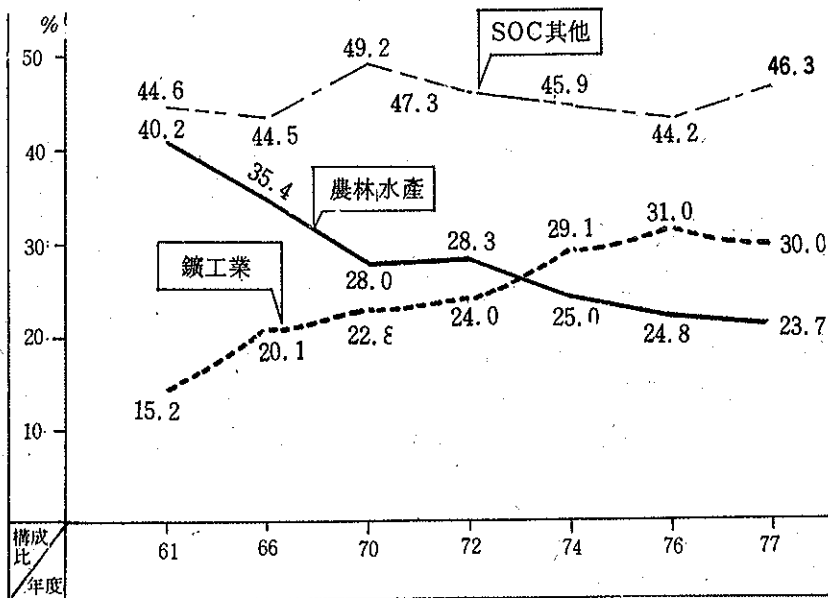
資料: 經濟企劃院, 韓國銀行

또한 年中의 固定投資活動은 建設業을 中心으로 活氣를 띄었으나 機械導入등의 低調로 크게 늘지 않음으로서 産業類別投資狀況은 計劃의 蹉跌을 빚었다.

위와 같은 經濟活動의 變化로 農林水産部門의 對 GNP 構成比가 前年에 비해 1.1% 「포인트」 줄어든 23.7%, 鑛工業部門이 1% 「포인트」 減少된 30.0%, 社會間接資本 및 其他 「서비스」가 2.1% 「포인트」 增加된 46.3%로 되었다. 이렇게 볼때 工業化率이 前年の 30.0%에서 28.8%로 多少 떨어졌으나 重化學工業部門은 높은 伸張과 輸出增大에 힘입어 對製造業部門附加價值構成比가 前年の 40.2%에서 41.6%로 높아짐으로써 産業構造가 高度化되었음을 알수 있다.

### 産業構造의 年度別變化

〈圖 1 - 1 - 1〉





## 우리나라의 工業化推移

〈表1-1-8〉

(單位: %)

區 分	60	65	70	76	77
工業化率 1)	13.6	17.9	21.6	30.0	28.8
工業中重化學工業化率 2)	19.0	31.9	38.9	40.2	41.6
輸出의 重化學工業比率	2.9	13.8	12.8	29.8	34.5

註: (1) G. N. P에 對한 製造業比重

(2) 製造業附加價值中 重化學工業比重

### 나. 雇傭形態의 近代化와 實質賃金上昇

經濟規模의 擴大와 成長은 雇傭構造의 改善, 雇傭形態의 近代化를 가져왔다. 77年度 總經濟活動人口 13,440千名中 12,929千名이 就業하여 失業率은 前年에 비해 0.1%「포인트」下落한 3.8%를 나타냈다.

한편 産業別就業人口 構成比를 보면 農林水産業이 41.8%, 鎡工業이 22.4%, 社會間接資本 및 其他「서어비스」業이 35.8%로 나타나 累年趨勢를 볼때 雇傭增大가 鎡工業部門에 의해 主導되고 있음을 알 수 있다.

## 雇 傭 構 造

〈表1-1-9〉

(單位:千人, %)

年度	總人口 (年央)		經 濟 活 動 人 口					失業率
			農 林 水 產 業			鑛工業	S O C 其 他	
			構成比	農林業	水產業			
71	32,883	10,542	48.4	47.3	1.1	14.2	37.4	4.5
72	33,505	11,058	50.6	48.4	2.2	14.2	35.2	4.5
73	34,103	11,600	50.0	47.2	2.8	14.3	33.7	4.0
74	34,692	12,080	48.2	45.8	2.4	17.8	34.0	4.1
75	35,281	12,340	45.9	43.3	2.6	19.1	35.0	4.1
76	35,860	13,061	44.6	42.4	2.2	21.9	33.5	3.9
77	36,436	13,440	41.8	39.9	1.9	22.4	35.8	3.8

資料: 經濟企劃院, 韓國銀行 統計月報

就業形態構成比面에서는 自營業主의 家族從事者는 漸次減少趨勢를 보이는 反面, 賃金 및 俸給生活者는 增加趨勢를 보였다. 이는 都市化 및 工業化가 加速됨에 따라 流通部門 및 農業部門의 零細營業主 특히 潛在失業의 性格을 띤 農村의 自家勞動從事者들이 工業部門으로 流出되어 賃金勞動化한 것을 反映한 것이라 보겠다.

就業者地位別現況

〈表1-1-10〉

(單位：千名)

年度	全 就 業 者		自 營 業 主		家 族 從 事 者		被 雇 傭 者	
	人 員	構 成 比	人 員	構 成 比	人 員	構 成 比	人 員	構 成 比
71	10,066	100.0	3,440	34.2	2,669	26.5	3,957	39.3
72	10,559	100.0	3,617	34.3	2,883	27.3	4,059	38.4
73	11,139	100.0	3,848	34.5	3,080	27.7	4,211	37.8
74	11,586	100.0	4,010	34.6	3,069	26.5	4,507	38.9
75	11,830	100.0	4,012	33.9	3,015	25.5	4,803	40.6
76	12,556	100.0	4,263	33.9	3,096	24.7	5,197	41.4
77	12,929	100.0	4,291	33.2	2,874	22.2	5,764	44.6

資料：經濟企劃院「韓國統計月報」

이와 같이 雇傭構造 및 形態가 近代化되었을 뿐 아니라 實質賃金水準도 鑛工業常用從業員의 경우 前年比 20.9%增加하였다. 이는 海外就業技術者의 增加와 重化學工業部門의 伸張으로 技術人力에 對한 需要가 크게 늘어난데 비해 供給이 이에 미치지 못한 狀況을 反映한 것으로 分析된다.

鑛工業常傭從業員의 賃金水準

〈表1-1-11〉

(單位：원,%)

區 分	金 額		增 加 率
	76	77	
(名 目 賃 金)			
平 均	53,226	71,022	33.2
製 造 業	51,685	69,168	33.8
(實 質 賃 金)			
平 均	46,250	55,923	20.9
製 造 業	44,827	54,463	21.5

資料：勞動廳 生産性本部

한편 農業勞賃을 보면 成人男子의 경우 하루 賃金이 前年보다 24.2%가 늘어난 2,350원, 女子는 1,695원으로 農家購入價格指數로 「디플레이트」한 實質賃金 上昇率은 7.1%로서 鈹工業部門 實質賃金上昇率에 훨씬 未達하였다.

### 農 業 勞 動 賃 金

〈表 1-1-12〉

(單位: 원)

年 度	農 業 勞 賃(1日)		指 數	
	男	女	農家購入價格	農 業 賃 金
70	579	392	44.1	39.0
71	695	472	49.8	46.8
72	803	552	56.4	54.3
73	886	620	61.6	60.1
74	1,141	798	80.7	77.4
75	1,467	1,044	100.0	100.0
76	1,902	1,354	124.9	129.7
77	2,350	1,695	146.2	161.1

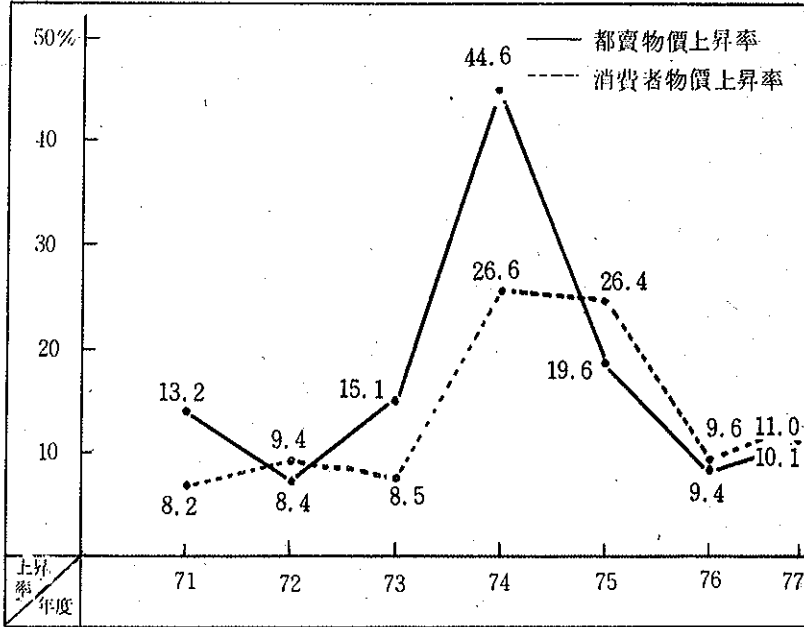
資料: 農協調查月報

#### 다. 物價安定勢의 持續

77年中 国内物價는 前年末對比 全國都売物價가 10.1% 全都市 消費者物價가 11.0% 上昇하여 各各 前年の 9.4, 9.6%를 약간 上廻하였다.

### 年度別物價上昇率

(圖 1-1-2)



먼저 都賣物價上昇率을 用途別로 보면 原資材가 4.7% 資本財가 8.0% 消費財가 15.8%의 上昇率을 보였다.

이를 다시 類別로 보면, 食料品이 前年對比 21.1% 그中 農水産 食品은 29.1%가 上昇하여 物價上昇을 크게 主導한 것으로 나타났다. 食料品以外 上昇率은 5.4%가 높아졌는데 그 중 石炭 및 電力이 20.2% 石油類 및 그 製品이 22%, 鐵鋼 및 그 製品이 12.0%, 纖維 및 그 製品이 2.6% 土石 및 유리製品이 9.5%, 化學製品이 3.5%의 上昇率을 나타내었다. 消費者物價上昇率도 食料品이 12.4% 食料品 以外の 費目이 9.8%의 上昇을 나타내어 都賣物價와 대체로 같은 上昇趨勢를 보였다.



## 都 賣 物 價 上 昇 率

(表 1 - 1 - 13)

(單位 : %)

年度	全 體	食 料 品			食料品以外
			農水産食品	農産食品	
71	13.2 ( 8.8 )	17.7 (15.1)	24.6 (22.1)	24.7 (22.3)	10.7 ( 5.7 )
72	8.4 (13.8)	10.4 (19.5)	9.1 (25.3)	9.2 (25.7)	7.3 (11.2)
73	15.1 ( 6.9 )	8.7 ( 4.4 )	9.0 ( 2.4 )	8.6 ( 2.2 )	18.5 ( 8.7 )
74	44.6 (42.1)	48.0 (33.6)	47.9 (27.7)	49.3 (28.2)	43.2 (46.1)
75	19.6 (26.6)	25.5 (36.1)	28.0 (41.6)	26.7 (41.8)	16.5 (21.8)
76	9.4 (12.1)	14.2 (17.8)	19.2 (24.6)	19.2 (24.6)	7.4 ( 9.8 )
77	10.1 ( 9.0 )	21.1 (15.5)	29.1 (19.9)	25.6 (17.0)	5.4 ( 6.3 )

註 : ( ) 内는 年平均 物價上昇率

資料 : 韓國銀行 經濟統計年譜

이와 같이 物價上昇을 主導해 온 要因을 大別해 보면, 첫째, 一部 農産物의 作況不振 및 流通構造의 隘路등에 起因한 需給不均衡, 둘째, 海外部門에서의 通貨増発로 인한 超過需要壓力, 셋째, 附加價值稅制의 導入에 따른 價格構造의 再編 및 價格偏重 引上壓力등으로 볼 수 있다.

한편 이들 物價上昇壓力은 強力한 物價行政規制, 流通構造改善努力등으로 緩和되었으나 資源의 合理的 配分이란 側面에서 今後 考慮되어야 할 問題로 남게 되었다.

### 라. 經常收支黑字로의 轉換과 通貨의 急増

77年度는 主要輸出 對象國의 輸入規制強化와 世界的인 「資源내쇼달리즘」의 拾頭등 어려운 條件下에서도 對 中東地域建設輸出増大 및 政府의 強力한 輸出支援政策으로 經常收支黑字를 나타냄으로서 對外去來面에서 剛期的인 轉換을 이룩하였다.

## 全都市消費者物價上昇率

(表 1-1-14)

(單位: %)

年 度	全 体	食 料 品	食料品 以外
71	9.2(13.4)	9.6(18.8)	8.4( 8.8)
72	9.1(11.7)	10.9(13.3)	7.7(10.2)
73	8.5(3.2)	11.4( 2.6)	5.9( 4.0)
74	26.6(24.3)	29.5(27.6)	23.2(21.1)
75	26.4(25.3)	31.6(31.9)	21.3(18.6)
76	9.6(15.3)	11.9(17.8)	7.6(13.2)
77	11.0(10.1)	12.4(11.6)	9.8( 8.7)

註: ( ) 内는 年平均 物價上昇率

資料: 韓國銀行 經濟統計年譜

먼저 貿易 収支面에서는 輸出業界의 積極的인 海外市場開拓活動으로 輸出 10,046百万弗, 輸入 10,485百万弗로 439百万弗의 赤字를 보여 前年度 591百万弗보다 赤字幅이 縮小되었다.

貿易外収支는 中東地域의 海外建設輸出에 힘입어 前年度 72百万弗 赤字에서 231百万弗 黒字로 反轉되었다.

移轉去來에서는 無償軍援의 減少로 223百万弗의 純受取에 그쳤으며, 長期資本導入은 前年보다 170百万弗 減少한 1,201百万弗에 그쳤다.

이러한 結果로 經常収支는 15百万弗의 黒字를 보였고 外換保有額은 年中 繼續增加하여 年末現在 4,306百万弗을 記錄했다. 한편 77年末現在 通貨는 6,286億원(40.7%)이 增加한 2兆 1,726億원에 달해 76年中 增加額 3,623億원(30.7%)에 비해 크게 增加하였다.

이를 部門別로 보면 海外部門通貨가 經常収支의 好調를 反映하여 年中 234.8% 增加된 9,355億원에 달해 年中 總通貨增加를 主導하였다.

國際收支 및 外換保有

(表 1-1-15)

(單位：百萬弗)

區 分	72	73	74	75	76	77(P)
I. 經常收支	△371.2	△308.8	△2,022.7	△1,886.9	△313.6	15.0
A. 貿易收支	△574.5	△566.5	△1,936.8	△1,671.4	△590.5	△438.8
商品輸出(FOB)	1,675.9	3,270.8	4,515.1	5,003.0	7,814.6	10,046.5
商品輸入(FOB)	2,250.4	3,837.3	6,451.5	6,674.4	8,405.1	10,485.3
B. 貿易外收支	32.9	67.1	△308.3	△442.2	△71.8	230.9
C. 移轉去來	169.8	190.1	222.4	226.7	348.7	222.9
II. 長期資本收支	505.1	654.7	978.2	1,178.3	1,371.2	1,201.3
III. 基礎收支	133.9	345.9	△1,044.5	△708.6	1,057.6	1,216.3
IV. 短期資本收支	△16	83	△45	680	357	21.4
(外換保有額)	693.8	1,034.2	1,039.3	1,541.6	2,960.6	4,306.4

資料：韓國經濟企副院

民間部門의 通貨도 金融緊縮에 의한 貸出의 抑制에도 不拘하고 外貨信用이 크게 增加하여 年中 1,194 億원(9.6%)이 增加한 1兆3,634 億원에 달했다.

## 部 門 別 通 貨

〈表 1-1-16〉

(單位：10億圓)

區 分	72	73	74	75	76	77
總 通 貨	1,451.8	1,973.6	2,435.3	3,122.3	4,132.4	5,641.2
通 貨	519.4	730.3	945.7	1,181.7	1,544.0	2,172.6
現 金 通 貨	217.7	311.4	410.5	507.2	676.8	953.4
預 金 通 貨	301.7	418.9	535.2	674.6	867.2	1,219.2
(政 府 部 門)	△ 17.8	△ 2.4	101.0	303.5	259.2	154.5
(政府代行機關)	34.0	43.0	20.0	110.0	110.0	210.0
(民 間 部 門)	420.2	449.2	1,130.1	1,207.6	1,244.0	1,363.4
(海 外 部 門)	102.5	299.6	△ 179.6	△ 233.0	279.4	935.5
(其 他 部 門)	△ 19.5	△ 59.1	△ 125.8	△ 206.4	△ 348.6	△ 490.8
貯 蓄 性 預 金	911.5	1,214.2	1,450.6	1,910.6	2,541.1	3,468.6
本 源 通 貨	427.5	624.0	775.0	1,077.0	1,437.8	2,071.6
貨 弊 發 行 高	245.0	353.6	454.6	560.9	736.3	1,034.0
支 準 豫 置	182.5	270.4	320.4	516.1	701.5	1,037.6

資料：韓國銀行 統計月報

이러한 海外部門通貨의 急増은 全般的인 流動性管理에 混亂을 惹起시켰고 이를 緩和시키기 위하여 金融緊縮政策을 쓴 結果 工業의 資金調達에 制約을 가함으로써 成長 및 安定에 큰 不安要素로 남게 되었다.

## 第2節 農業經濟

近來 工業化와 都市化에 따른 農耕地의 蚕食과 農業人口의 減少等으로 農業部門의 生産와件이 從前보다 어려워지고 있으나 農産物増産, 農漁民所得増大 및 国土利用의 極大化 그리고 農村과 都市間의 生活隔差를 줄이기 위한 諸般施策의 結果 農業經濟에 關聯된 모든 指標은 前年에 比하여 크게 向上되었다.

77年の 農業部門 附加價值는 70年 不變價格으로 8,100億에 達하였으며 이는 前年보다 約 4% 높은 水準이었다. 農業部門成長은 主로 多収性新品種 벼의 栽培擴大와 移秧期の 酷甚한 旱魃을 總力的으로 克服한 後 登熟期에는 比較的 氣象條件이 좋았기 때문에 쌀을 副期的으로 増産할 수 있었던 것과 肉類需要急増에 對処한 畜産業의 伸張에 起因한다.

이와같이 農業部門의 附加價值는 各國의 農業成長例에서 보기드문 높은 成長率을 이룩하였으나 非農業部門 特히 製造業部門의 成長率에는 미치지 못하여 農林漁業部門이 國民總生産에서 차지하는 比重은 經常價格基準으로 76年の 24.8%에서 77년에는 23.6%로 낮아졌으며 이러한 傾向은 앞으로 産業構造의 高度化에 따라 持續될 展望이다.

農業構造의 變化를 보면 工業化와 都市化에 따라 農業部門의 人口는 繼續減少趨勢에 있으며 77年の 農家人口는 12,309千人으로 76년에 比해 3.7% 減少하였고 이에 따라 總人口에 對한 農家人口의 比率은 76年の 35.7%에서 77年の 33.8%로 낮아졌으며 農家家口數도 前年對比

## 農業經濟主要指標

(表 1-2-1)

區 分	單位	74	75	76	77	77/76
農業附加價值	70不變 10億韓	673.0	724.0	778.9	810.0	104.0
GNP中農林漁業的比重	%	25.0	25.4	24.8	23.6	95.2
農 家 人 口	千人	13,459	13,244	12,785	12,309	96.3
總人口中農家人口比重	%	40.2	38.2	35.7	33.8	94.7
農 家 戶 數	千戶	2,381	2,379	2,336	2,304	98.6
耕 地 面 積	千ha	2,238	2,240	2,238	2,231	99.7
(畜)	"	(1,269)	(1,277)	(1,290)	(1,303)	101.0
(田)	"	(969)	(963)	(948)	(928)	97.9
穀 物 生 產	千M/T	6,921	7,672	8,206	8,005	97.6
(米 穀)	"	(4,445)	(4,669)	(5,215)	(6,006)	115.2
(麥 類)	"	(1,468)	(1,806)	(1,847)	(862)	46.7
(其 他)	"	(1,008)	(1,197)	(1,144)	(1,137)	99.4
果 實 類 生 產	千M/T	582	644	615	744	121.0
菜 蔬 類 生 產	"	2,975	3,040	3,217	3,059	95.1
蚕 繭 生 產	"	37	36	42	32	76.2
畜 產 物 生 產	"	478.5	550.0	616.2	756.3	122.7
農家販賣價格指數(A)	%	81.1	100.0	124.0	144.6	116.6
農家購入價格指數(B)	"	80.9	100.0	124.9	146.2	117.1
農家交易條件(A/B)	"	100.2	100.0	99.3	98.9	99.6

資料：韓國銀行，經濟企劃院，農水產部

1.4% 減少한 2,304千戶로 줄어들었다.

77年の 耕地面積은 農地의 工場敷地化, 都市의 擴張 및 道路網의 擴大等으로 76年の 2,238千ha에서 約 7千ha가 減少한 2,231千ha로 줄었다. 田畝別로 보면 畝面積은 畝의 保存強化와 擴大開發로 前年보다 13千ha가 增加한 反面 田面積은 20千ha나 減少하였다. 農業經營 規模는 耕地面積減少에 比하여 農家人口數 및 農家家口數의 減少比率이 높은 關係로 繼續 增加趨勢에 있으며, 77年の 戶當平均耕地面積은 0.968 ha로서 前年度의 0.958ha보다 약간 늘어났다.

經營形態別 農家分布를 보면 田畝作, 果樹 및 養蠶農家數는 前年에 比하여 減少한 反面, 收益性이 높은 特用作物, 蔬菜 및 畜産農家數는 增加하였다.

農業生産의 動向을 살펴보면 米穀은 植付面積의 增加(12%)와 多收穫 新品種普及의 擴大에 힘입어 酷甚한 旱魃이 있었음에도 不拘하고 早期모내기 實施 乾畝直播等 事前對備의 徹底와 農民의 自發的인 參與 및 政府의 機敏한 措置로 이를 效率的으로 克服하여 史上 類例없는 6,006千M/T(41,706千石)의 生産을 記錄함으로써 主穀의 自給基盤을 더욱 튼튼히 하였다. 한편 77年の 麥類生産量은 酷甚한 寒害에 依한 收穫面積과 段收의 急激한 減少로 前年度 生産(1,847千M/T)의 約46.7%인 862千M/T(6,250千石)으로 大凶作이었다.

한편 쌀과 麥類를 除外한 其他 糧穀은 前年度에 比하여 約0.6% 減少하였다.

經濟作物에 있어서 菜蔬類生産은 前年보다 4.9% 減少한 3,059千M/T 이었고 果實類生産은 前年對比 21%가 增加한 744千M/T을 記錄하였다.

蠶業은 前年度에 比하여 約24%가 減少한 32千M/T이 生産되었으며 이는 主로 生糸類 輸出不振에 따른 正規桑田造成의 抑制와 不實桑田의 他作物으로의 轉換등에 따른 桑田面積의 減少에 基因된다.

77年度の農業生産에 있어 特記할 것은 所得과 生活水準의 向上에 따라 畜産物需要가 急増함으로써 牛肉의 一時輸入과 젖소의 導入拡大가 不可避하게 되었다. 이러한 需要急増에 対処한 積極的인 畜産物増産支援과 超過需要를 反映한 價格好調로 畜産物生産은 前年보다 22.7% 增加하였다.

77年の戸当平均 農家所得은 前年보다 24%가 增加한 1,432.8千원으로 이는 都市勤勞者 家口所得보다 2% 높은 水準이며 이로서 農家所得은 81年度の 目標인 1,400千원을 計剛보다 4年이나 앞당겨 達成하게 되었다. 이와같이 農家所得이 크게 增加한 것은 農業所得의 大宗을 이루고 있는 쌀의 生産이 大豊作이었고 經濟作物과 畜産物收入이 前年보다 各各 37%와 51%씩 늘어났으며 勞賃 및 給料收入과 移轉所得等を 包含한 農外所得이 前年에 比해 68.9%나 增加된데 基因한다. 77年の 農家所得의 構成內容을 보면 農家所得中 農業所得이 차지하는 比率은 72.3%, 農外所得의 그것은 27.7%이었다. 76년까지 農家所得中 農外所得이 차지하는 比率은 20% 水準에 머물러 있었으나 最近 工場의 地方分散 및

年度別 農家所得 構成

〈表 1-2-2〉

(單位: 千원)

年度別 區分	71	72	73	74	75	76	77	77/76
農家所得	357 (100.0)	429 (100.0)	481 (100.0)	675 (100.0)	873 (100.0)	1,156 (100.0)	1,433 (100.0)	124.0
農業所得	292 (81.9)	353 (82.3)	390 (81.2)	542 (80.4)	725 (81.9)	921 (79.7)	1,036 (72.3)	112.5
農外所得	65 (18.1)	76 (17.7)	90 (18.8)	133 (19.6)	158 (18.1)	235 (20.3)	397 (27.7)	168.9

資料: 農水産部 農家經濟調査 結果報告書



農家副業奨励施策等으로 77년에 農家所得中 農外所得의 構成比는 27.7%로 顯著히 增加하였다. 한편 77年度 農家の 家計支出은 986.4千원으로 前年보다 30% 上昇하였고 農家經濟剩餘는 400.8千원으로서 前年에 비해 9% 增加되었다. 77年の 恩給係數는 42.8%로서 前年度의 45.7%보다 낮아져 生計費構造가 向上된 것으로 나타났다. 또한 農家所得增大에 따라 農村貯蓄이 늘어났으며 아울러 農村 새마을事業이 拡散됨으로서 農村道路整備, 農村電化 및 通信施設拡充등 生活環境 与件이 크게 向上되었다.

77年中 農村物價動向을 보면 農家販賣價格은 米價의 安定勢에도 不拘하고 畜産物價格의 昂騰으로 前年度에 비해 16.6% 上昇하였으며 이는 76年度의 上昇率 24%보다 훨씬 鈍化된 것이었다. 77年の 農家購入價格은 農業用品價格과 農村賃料金이 昂騰으로 前年보다 17.1%가 上昇하였으며 이는 76年度의 上昇率 24.9%를 下廻하는 것이다. 이 結果 77年の 交易條件은 98.9%로서 前年보다 다소 不利한 趨勢를 나타내었다.

## 第 章 農 業 生 產

### 第 1 節 食糧作物

過去 傳統的인 米 主의 農業生産構造下에서 全農業生産額中 80%以上의 높은 比重을 하고 있었던 食糧作物生産은 國民所得의 增加에 따른 經濟作物과 物에 對한 수요가 急增함에 따라 相對的으로 그 比重이 減少하게 되었다.

그러나 最近 적趨勢인 資源保有國의 資源保護政策으로 인한 生産要素市場의 硬 世界食糧공급의 純化現象은 한때 食糧의 國際價格暴騰과 保護貿易 招來하여 우리의 食糧 自給化는 重要한 当面課題로 등장하였다. 特히 米穀은 국제 무역면에서 볼때 自給用으로 생산되기 때문에 外貨 갖고서도 購入이 困難한 狀況이 언제라도 發生할 可能性이 높은 品 으로 經濟的, 安保的 次元에서 自給自足的 早期達成이 무엇보다도 급하게 되어 그동안 積極的으로 食糧增産施策을 推進하였다.

그 結 6년에는 2,492千ha에 食糧作物을 栽培하여 前年보다 70%增加한 總 206千M/T를 생산하였고 77년에는 米穀은 6,006千M/T를 생산하여 大의 大豊을 記錄하였으나 麥類는 극심한 寒波에 接친 가뭄으로 平 均의 절반수준밖에 안되는 862千M/T을 생산한 結果 食糧作物植 付面 12,299千ha로 減少하였고 生産량도 前年보다 2.4% 감소한 8,611千M/T 水準에 머물렀다.

나 우리나라 食生活의 大宗인 쌀의 自給度는 76年보다 5.2%가 提 升 113.8% 수준이 되어 印尼에 7萬M/T정도의 쌀을 輸出하였다.

年 食糧作物의 곡종별 生産比率를 보면 米穀의 大豊과 麥類의 大凶으로 米곡의 구성비가 75.0%로 지난해 보다 11.5%가 增加하였고 麥

類가 10.8%, 豆類 4.8% 薯類 7.5% 그리고 其他雜穀이 1.9%로서 米穀의 比重이 과거 어느해보다도 높았으며, 아직도 米麥이 85% 以上을 차지하는 米麥偏重栽培性向을 나타내고 있다.

### 食糧作物構成比

〈表 2-1-1〉

(단위: %)

穀種	年度	62	67	71	72	73	74	75	76	77
米	穀	67.9	60.8	65.9	66.8	68.5	71.7	60.9	63.5	75.0
麥	類	20.9	22.5	20.2	20.9	17.8	14.8	23.5	22.5	10.8
豆	類	1.7	5.6	4.0	3.6	4.2	4.8	4.7	4.3	4.8
薯	類	8.7	9.6	9.0	8.0	8.6	8.0	9.6	8.2	7.5
雜	穀	0.8	1.6	0.9	0.7	0.9	0.7	1.2	1.5	1.9

資料: 農水産部 農水産統計官室

한편 穀種別 食糧作物栽培面積을 보면 收益성이 높은 菜蔬 果樹 特用作物栽培面積 및 畜産飼料를 위한 飼料圃의 증가, 産業發展에 따른 工場 敷地 및 道路로의 轉用等으로 食糧작물재배면적은 매년 감소하여 왔다.

即 67年 同 栽培面積이 2,855千ha이었던 것이 71년에는 2,560千ha로써 每年 平均 2.7%씩 감소하였다.

그러나 73年 資源波動으로 食糧自給問題가 심각히 대두되어 「農地の 保全 및 利用에 關한 法律」과 「農地擴大開發促進法」을 制定하여 기존농지를 保存하는 한편 개간 간척을 통한 農耕地擴大 및 「울보리」種子普及에 依한 보리 栽培圃의 北上으로 답리작 面積을 擴大한 結果 74년에는 0.4% 75년에는 15%增加하였다. 그러나 76年과 77년에 와서는 旱魃과 寒害로 因한 栽培面積縮少와 經濟作物과 飼料作物栽培面積의 增加로 食糧작물재배면적은 各各 1.9% 7.7%씩 減少하였다.

10a 당 收量은 67, 68年의 低位生産時期를 除外하고는 年平均 3%以上의 增收를 보았으며 특히 77년에는 酷寒과 봄가뭄으로 麥類의 10a 당 收量이 158kg 수준밖에 안되었으나 米穀에서 段收 494kg 이라는 世界적인 記錄을 내어 總食糧作物段收은 76年보다 14kg 이 增收된 10a 당 348kg을 生産하였다. 이는 統一, 維新系統의 多收性新品種을 계속 擴大 普及하였고 保溫育苗栽培等의 新技術普及과 農業生産基盤을 꾸준히 擴充한 結果라 할 수 있다.

73年 以前까지는 段收의 增加에도 불구하고 栽培面積의 減少率이 커서 總生産량은 감소하였다. 73年以後 부터는 栽培面積의 增加와 段收增收의 相乘作用으로 生産량이 大幅으로 증가하였다. 그리하여 76년에는 前年對比 7.0%가 增加한 8,206千M/T을 生産하였고 77년에는 보리의 凶作으로 이보다 2.4% 減少한 8,005千M/T을 生産하였다.

한편 77年의 食糧作物自給度를 보면 全体的으로는 麥類의 凶作으로 76年 79.1%에서 66.3%로 감소하여 食糧자급도가 가장 낮았던 71年의 69.4%보다도 3.1%가 떨어져서 이는 氣候의 變動에 食糧生産이 영향을 많이 받고 있는 것을 나타내는 것으로서 天災를 克服할 安定營農基盤構築의 필요성을 切感케 하고 있다.

穀種別 自給度를 보면 米穀은 113.8%까지 提高되었고 보리는 48.5%, 밀2.3%, 옥수수 6.7%, 콩67.5%로 나타나 밭作物은 전반적으로 76年에 비해 自給度가 低下되었다. 밀, 옥수수, 콩등 밭作物의 77年度導入實績을 보면 밀이 1,900千M/T, 옥수수 1,271千M/T, 콩151千M/T 그리고 主穀인 보리도 330千M/T을 導入하였다.

따라서 米穀의 增産도 필요하지만 앞으로 밭作物의 增産施策이 시급함을 암시해 주고 있다.

## 1. 粟 生 産

77年度에는 1,230千ha의 논에 벼를 栽培, 6,006千M/T(41,706千石)을

생산하여 史上 처음으로 米穀生産이 4千萬石을 突破하였을뿐 아니라 75年以後 쌀, 보리등 主穀의 自給을 達成한 이래 쌀 自給率이 繼續 100% 수준을 넘어서 自給을 持續化하는데 成功하였다.

쌀 生産 6,006千M/T은 当初目標 5,256千M/T보다 14.3%가 增收된 것이며, 76년 生産량 5,215千M/T보다 15.2%가 增加된 것으로 年平均 增加率 4.0%의 거의 4 배에 達하는 大豊작을 거두었다.

#### 가. 栽培面積

우리나라의 畜面積은 69年以後 73년까지 農業外用途로의 轉用으로 감소되었으나 이러한 耕地面積蚕食을 막기 위하여 73년에 制定公布한「農地의 保全 및 利用에 關한 法律」과 「農地擴大開發促進法」에 의거 絶對 農地와 相對農地를 指定告示하여 既存畜의 전용을 억제하는 한편 新規 開畜을 造成한 結果, 畜面積이 77년에는 1,303千ha로 76년에 比하여 1.0% 增加하였다.

水稻作栽培面積은 69年 1,181千ha에서 73年 1,170千ha로 계속 減少하다가 그후 약간씩 增加하여 77년에는 1,208千ha로 前年對比 10%가 增加하였다.

陸稻는 66年 32千ha를 栽培한 것이 가장 많은 記錄이며 田面積에 對한 栽培率은 3.2%이었다. 그후 園藝, 特用作物 및 桑田面積의 擴大로 陸稻栽培는 繼續減少하여 71년에는 12.4千ha로 栽培率은 1.2%에 불과하였고 73年以後 米價의 上昇에 힘입어 77년에는 陸稻栽培面積이 22千ha로 增加하였다.

#### 나. 生産

77年 米穀의 段歩当 生産량을 보면 水稻作은 494kg으로 前年對比 14.1%가 增收되었고 陸稻는 186kg으로 76年보다 1.6% 減收되어 全体平均은 76年보다 59kg나 많은 488kg을 記錄하여 우리나라 史上 최고일뿐 아니라 세계에서 가장 段收가 높아온 日本을 앞지른 記錄이었다.

品種別로 보면 多収性新品種이 553kg의 段收를 記錄하여 全体米穀段收提高의 주도적 役割을 하였으며 一般벼가 423kg, 陸稻가 186kg으로 品種間 隔差가 큰것으로 나타났다.

米穀의 年度別 段收增減推移를 보면 69年以後 72년까지 段收의 增加는 거의 없었고 73년부터 급격히 增收되기 始作하여 73년에는 前年對比 7.2%, 74年 3.7%, 75年 3.8%, 76年 12.0% 그리고 77년에 13.8%가 增收되어 年平均 8.1%라는 劃期的인 增産記錄을 수립하였다.

그리하여 米곡생산량은 水稻作에 있어 5,965千M/T을 생산하여 76年對比 15.2%增産하였고 陸稻는 前年對比 16.1%가 늘은 41千M/T을 生産하여 全体的으로 6,006千M/T(41,706千石)이라는 農政史에 길이 빛날

### 米穀生産實績

〈表 2-1-2〉

年 度	米 穀 全 体			水 稻			陸 稻		
	栽 培 面 積	段 收	生 産 量	栽 培 面 積	段 收	生 産 量	栽 培 面 積	段 收	生 産 量
65	千ha 1,228	kg 285	千M/T 3,501	1,198	289	3,464	30	126	37
70	1,203	327	3,939	1,183	330	3,906	20	164	33
71	1,190	336	3,997	1,177	337	3,975	12	179	22
72	1,191	332	3,957	1,177	334	3,933	14	179	24
73	1,181	356	4,211	1,170	358	4,189	12	183	22
74	1,204	369	4,444	1,189	371	4,416	15	181	28
75	1,218	383	4,669	1,198	386	4,627	20	210	42
76	1,215	429	5,215	1,196	433	5,180	19	189	35
77	1,230	488	6,006	1,208	494	5,965	22	186	41

資料：農水産部 農水産統計官室

課業을 이룩하였다. 그 결과 71년에 907千M/T까지 外米 導入에 依存했던 상태에서 완전히 벗어났을 뿐만아니라 「인도네시아」에 7萬M/T의 쌀을 輸出하게까지 되었다.

#### 다. 增産要因

이렇게 75年以後 米穀이 自給水準을 넘어서고 있는 것은 單純한 自然的條件에 基因한 것이 아니라 多收穫新品種을 地域特性에 맞도록 育成하여 擴大普及하였고 行政機關에서는 食糧증産을 위하여 災害防止와 病蟲害防除에 철저를 기했으며, 여기에 科學營農指導에 적극적으로 호응하고 새마을 運動을 增産으로 實踐한 농민들의 피땀어린 努力의 結實 이었다고 할 수 있다.

### 水稻多收性新品種의 栽培擴大

〈表 2 - 1 - 3〉

年 度	植 付 面 積			生 産 量		
	總 面 積	新 品 種	比 率	全 体	新 品 種	比 率
	千ha	千ha	%	千石	千石	%
74	1,189	181	15.2	30,674 (4,417)	5,943 (856)	19.4
75	1,198	274	22.9	32,134 (4,627)	9,581 (1,380)	29.8
76	1,196	533	44.6	35,969 (5,199)	17,733 (2,554)	49.3
77	1,208	660	54.6	41,425 (5,965)	25,334 (3,648)	61.2

資料：農水産部 農産局

註：( )은 千M/T

### (1) 多收穫新品種의 擴大栽培

多收穫新品種의 栽培面積 擴大는 增收의 基本的인 요건으로서 76년의 533千ha에서 77년에는 127千ha가 增加된 660千ha로 擴大 栽培하여 同年 수도생산량 5,965千M/T의 63.5%인 3,648千M/T을 생산하였다.

특히 노풍, 밀양23호 등 米質이 좋은 新品種을 擴大普及하여 농민들의 多收穫新品種忌避現象을 緩和토록 하였다. 이를 單位收量에서 볼때 普通品種이 全國平均 10a當 423kg 인데 對하여 新品種에서는 553kg를 생산하여 一般品種에서 보다 130kg를 增收하여 新品種에 依한 增收效果가 85.8千M/T에 達하였다.

#### 多收性新品種에 依한 增收量

〈表 2 - 1 - 4〉

年 度	10a 當 收 量			新 品 種 面 積	新 品 種에 依한 增 收 量
	新 品 種	普 通 品 種	差 異		
	kg	kg	kg	千ha	千石
74	473	353	120	181	1,508 (217)
75	503	351	152	274	2,892 (416)
76	479	396	83	533	3,072 (442)
77	553	423	130	660	5,958 (858)

資料：農水產部 農產局

### (2) 旱魃克服等 災害防止

77년에는 6月부터 8月初까지 嶺湖南地方의 旱魃로 本畝枯渴面積이



最高 全畝面積의 2.6%에 該當하는 31,926ha에 達하였으나 이를 克服하기 위하여 地域內 全農民이 揮然一體가 되어 主要로 努力함으로써 이를 슬기롭게 克服하였다.

即 揚水機 12,564台를 비롯하여 送水호스 1,080km를 新規로 供給하였고, 打設管井 9,314孔, 간이용수원 65,950個所를 開發하여 揚水機 總 874千台를 동원 高地帶 多段揚水로 346千ha를 給水하였는데 이를 위하여 重裝備 706台를 動원하였고 總30億원을 支援하였다.

### (3) 健苗育成等 科學營農實踐.

新品種의 擴大栽培에 따른 低溫障害等의 災害防止와 健苗를 育成하여 安全多收穫을 期하기 위하여 總畝面積 1,208千ha의 80%에 該當하는 972千ha를 保溫못자리로 育苗하여 早期移秧하였다. 이에 所要되는 P. E필립 14,702M/T과 骨材 103,794千本을 農協을 通하여 적기에 供給하는 한편 栽植密度의 均형을 維持하기 위하여 規格못줄 782,864本을 供給하였다.

### (4) 品種別 耕種基準의 確立

新品種의 品種數가 漸次增加되어 15個種에 達하고 있으나 耕種基準은 同一한 方法으로 指導함으로써 豫期치 않은 不意의 事故가 發生하는 등 事例가 있어 品種에 알맞는 栽培를 勵行하게 하기 위하여 適地 選定과 耕種의 合理化를 期하는 등 品種別 耕種基準을 確立하였다.

### (5) 病蟲害發生豫察과 事前防除徹底

病蟲害防除의 徹底를 期하기 위하여 基本豫察所를 48個所에서 63個所로 擴大設置하는 한편 裝備의 現代化로 豫察機能을 強化하였고 地域實情에 맞는 새마을機動防除體制를 確立하였으며 動力防除機具의 擴大供給으로 全植付面積에 對한 1回防除所要日數를 前年の 3日에서 2.6日로 단축하였을뿐 아니라 全國 5,237個所의 새마을 機動防除團을 조직하여

徹底한 技術指導下에 예방위주의 사전방제를 實施함으로써 被害減少에 注力하였다.

#### (6) 團地營農과 機械化

營農技術의 均衡의 發展과 高單位生産의 平準化를 위하여 영농단지 48,033個所를 設置하여 團地別로 濃密指導下에 共同作業等 團地營農의 內實化를 期하였고 農村勞動力 不足現象이 深化됨에 따라 모내기와 보리베기 시기인 6月과 벼베기와 보리播種期인 10月の 勞動力不足 緩和를 위하여 移秧機 121台를 供給하였고 二毛作地에는 收穫機 65台를 供給하여 영농의 一貫機械化를 促進하였다.

#### (7) 集團客土와 地力增進

番土壤에 有機質供給을 위한 퇴비생산을 繼續推進하고 耕土培養과 地力增進을 위하여 26億원의 融資金을 지원하여 集團客土를 實施하였고, 土壤의 산성화를 방지하기 위해 石灰와 硅酸質肥料 343千M/T과 300千M/T을 各各 供給하였다.

## 2. 밭作物

麥類, 豆類, 薯類 및 雜穀 등 밭作物은 一般的으로 他作物에 比하여 영농 수익이 낮아 收益性이 높은 經濟作物로 전환됨에 따라 이의 植付面積은 每年 현저한 減少 趨勢에 있으며 生産량 亦是 相對的으로 減少하고 있다.

밭作物生産의 構成比를 보면 麥類가 主宗으로 切半以上 차지하고 있으며 薯類 30%, 豆類 15%, 雜穀 2%로 構成되어 있다.

年次別 變動을 보면 豆類의 比重이 제 1차 經濟開發 5年計劃 期間中에 比하여 倍로 增大되었으며 雜穀의 比重은 減少되고 있다.

77년 밭作物 總生産量은 2,000千M/T으로 76年 2,991千M/T에 比하여 33%가 減少되었는바 이는 76年 冬期の 酷寒과 77年 解氷期의 極甚한 旱魃로 인한 麥類收穫面積 및 단위당 生産성의 減少와 高구마의 面積

감소 및 旱魃에 의한 減少에 起因되었다고 할 수 있다.

### 가. 麥 類

麥類의 栽培趨勢를 보면 73년에는 播種期の 繼續의인 降雨로 因하여 播種面積이 72년에 比하여 8.8% 감소하였으나 74년에는 73年보다 4.6%가 增加되어 745千ha로 擴大되었다.

75년에 와서는 「올보리」등 優良種子의 擴大普及과 沓裏作 栽培圈을 北上시켜 761千ha로 增加토록 하였으나 77년에는 冬期の 酷寒과 解氷期의 극심한 旱魃로 76年 對比 73% 감소된 546千ha로 栽培面積이 急減하였다.

### 麥類 生産 實績

(表 2-1-5)

年度	麥 類			大 麥			裸 麥			小 麥		
	面積	10a当 収量	生産量	面積	10a当 収量	生産量	面積	10a当 収量	生産量	面積	10a当 収量	生産量
	千ha	kg	千M/T									
71	768	223	1,714	312	196	611	365	246	898	87	227	196
72	777	225	1,756	297	208	618	413	238	981	63	238	149
73	713	217	1,548	282	192	542	384	235	900	43	231	100
74	745	197	1,468	330	177	584	374	215	803	36	203	74
75	761	237	1,806	325	216	705	386	258	995	44	222	97
76	752	246	1,847	313	227	710	398	264	1,049	37	222	82
77	546	158	862	210	146	306	306	166	507	27	168	45

資料：農水産部 農産局

또한 麥類別로 보면 湖南地方에서 主로 栽培되는 稞麥은 그간 變動이 없었으나 77년에는 栽培面積이 306千ha로서 76年 對比 23% 減少하였다.

中北部에서 一般的으로 栽培되는 大麥은 65年の 441千ha를 頂點으로

毎年 減少되어 73년에는 282千ha로 年平均 4.5%가 減少되었다.

74년에는 強力한 增産施策의 推進으로 16.9%가 增加하였으나 77년에는 210千ha로 다시 減少되어 76年 313千ha 對比 33% 減少되었다.

小麥과 胡麥은 特別 栽培面積 減少現象이 甚하여 77年の 小麥作付面積은 27千ha로 76年 對比 28%, 호맥은 3.5千ha로 76年 對比 22% 各 減少하였다.

한편 麥類의 10a當 收量은 74년에는 5月中甸의 暴雨와 颱風으로 因한 稈倒 초기의 倒伏으로 結實이 不良하여 10a當 收量이 197kg로 最低 水準이었으나 75년에는 237kg로 增收되었고 76년에는 優良種子의 普及과 栽培技術의 改善으로 10a當 收量이 246kg로 늘어났으나, 77년에는 158kg로 크게 떨어졌다.

77年の 收量을 麥種別로 보면 大麥이 146kg으로 前年對比 36%, {粟麥은 166kg으로 前年對比 37%, 小麥이 168kg으로 前年에 比하여 24%, 胡麥은 109kg으로 前年對比 14%로 各 各 減收되었으며 이와 같은 現象은 前述한 바와같이 越冬期間中의 酷寒과 旱魃로 因한 被害에 起因된 것이다.

麥類의 年度別 生産量을 보면 69年 1,903千M/T이 가장 많았으며 그後 毎年 繼續 減少하였으나 76년에는 75년에 比하여 2.2%增加한 1,847千M/T을 生産하여 보리쌀의 自給持續이 可能케 되었다. 그러나 77년에는 862千M/T으로 76年 對比 53%가 減産되었다.

麥種別로 보면 大麥 生産量은 77年 306千M/T으로 前年對比 57% 粟麥은 507千M/T으로 前年對比 52%가 減少되었으며 小麥과 胡麥도 各 各 45千M/T과 3.8千M/T으로 前年에 比하여 크게 減少되었다.

## 나. 豆 類

豆類는 他作目과의 競合으로 68年 以後 71년까지 毎年 栽培面積이 減

少된 結果 生産量도 減少되었으나 73년부터 植付面積의 增加로 生産量도 增加하기 始作하였으며 特히 74년부터는 논두렁 콩심기 등 콩 增産 施策 推進으로 74년에 349千ha에서 368千M/T을 生産하여 73年對比 29.9%增收되었는바 이는 10a當 收量이 前年 77kg에서 105kg으로 36.4%急 增하였기 때문이다.

77년에는 10a當 收量이 120kg으로 76年보다 7%增收되어 總生産量은 383千M/T으로 76年對比 8%가 增收되었다.

77年 豆類의 種別 內譯을 보면 國內供給이 不足한 大豆生産은 251千ha에서 10a當 127kg을 生産하여 319千M/T을 生産함으로써 前年 對比 8%를 增收하게 되었다.

大豆의 이와 같은 增收은 優良品種을 대대적으로 普及하고 콩 肥料주기 運動의 展開 및 集團栽培團地를 擴大하여 技術을 普及하는 등 增

### 豆類 生産 實績

〈表 2-1-6〉

年度	豆 類			大 豆			落 花 生			其他豆類		
	面積	10a當 收量	生産量	面積	10a當 收量	生産量	面積	10a當 收量	生産量	面積	10a當 收量	生産量
	千ha	kg	千M/T									
71	338	78	268	275	81	222	6	84	5	11	59	6
72	340	77	261	282	79	224	6	74	5	9	60	6
73	370	77	283	312	79	246	5	80	4	11	60	6
74	349	105	368	286	111	319	7	78	5	14	61	8
75	341	106	363	274	113	311	6	81	5	14	70	10
76	316	112	354	247	119	295	6	84	5	14	74	10
77	319	120	383	251	127	319	8	109	9	12	82	10

資料：農水産部 農産局

産施策의 強力한 推進에 起因된 것이다.

其他豆類도 76년에 比하여 增收된 傾向이었고 特히 落花生은 栽培面積이 7.8千ha로서 前年對比 21%增加되고 10a當 收量은 109kg으로 前年對比 29%가 增收되어 總生産量은 8.6千M/T으로 前年對比 57%의 增産을 이룩하였다.

#### 다. 薯 類

감자와 고구마는 從來에는 主로 食糧으로 消費되었으나 60年代初부터 고구마는 農協을 통한 販賣事業이 活發히 이루어져 澱粉 및 酒精原料 등 工業原料로서의 消費比重이 漸次 增加되어 왔다.

薯類의 總植付面積은 每年 減少하고 있으며 特히 고구마의 植付面積 減少가 현저하다.

單位當 收量은 增加趨勢를 보이고 있어 60年代 後半까지는 植付面積의 減少率보다도 10a當 收量 增加率이 높아 生産量은 增加하여 왔다. 그러나 70年代에 들어서는 急激한 面積減少로 生産量도 減少되어 77年度에는 129千ha에서 602千M/T을 生産하였다.

75년부터는 고구마 販路의 保障과 工業原料 需要의 安定的 供給을 위하여 主産團地 中心으로 契約栽培를 推進하고 있으며 77年度에는 186千M/T(生薯 600千M/T)을 契約栽培하여 生 고구마 129千M/T, 切干 고구마, 140千M/T을 農家로부터 取買하여 酒精業체와 澱粉業체에 供給하였다.

감자는 畚前作 育芽栽培와 가을감자 栽培를 獎勵하고 있어 最近에는 栽培面積이 多少 增加하는 趨勢에 있으며 77年度에는 감자 植付面積 52千ha에서 119千M/T을 生産하였다.

77年度에 고구마는 插植期 및 塊根形成肥大期の 旱魃로 因하여 10a當 收量은 626kg으로 前年對比 5%가 減少되었고 감자 亦是 生育初期부터 塊莖肥大期에 이르는 동안의 가뭄으로 生育이 不振하여 10a當 收量이

222kg으로서 前年對比 3%가 減少되었다.

### 薯類生産實績

〈表 2 - i - 7〉

年度	薯類			고구마			감자		
	10a當 取量	面積	生産量	面積	10a當 取量	生産量	面積	10a當 取量	生産量
	千ha	kg	千M/T						
71	163	433	707	111	530	589	52	266	118
72	147	457	674	104	558	582	43	212	92
73	138	442	611	97	535	517	42	226	94
74	123	440	543	80	560	449	43	218	94
75	147	503	740	95	640	605	53	256	135
76	137	488	671	87	633	553	50	230	118
77	129	466	602	77	626	483	52	222	119

資料：農水産部 農産局

### 라. 雜穀

옥수수를 爲始한 其他雜穀은 一般的으로 栽培面積이 每年 減少되는 한편 10a當 取量은 增加 趨勢에 있으나 77年 雜穀의 總 栽培面積은 75千ha로서 76年보다 3千ha가 增加되었다.

이는 옥수수의 栽培面積이 擴大된데 主要因이 있으며, 雜穀의 10a當 取量도 77년에는 202kg으로서 前年對比 22%가 增加하여 總生産量은 152

## 雜 穀 生 產 實 績

〈表 2 - 1 - 8〉

年度	雜 穀			옥 수 수			기 타 잡 곡		
	面積	10a當 收量	生産量	面積	10a當 收量	生産量	面積	10a當 收量	生産量
	千ha	kg	千M/T						
71	100	110	110	40	161	64	60	76	45
72	86	110	94	35	152	54	50	81	41
73	92	114	104	36	169	61	55	78	43
74	81	120	97	35	165	58	46	84	39
75	73	128	94	34	173	60	38	88	34
76	72	165	119	35	239	84	37	94	35
77	75	202	152	38	296	113	37	105	39

資料：農水産部 農産局

千M/T으로 76年 對比 27%가 增加하였다.

雜穀中 옥수수는 生育期間中 順調로운 氣象條件과 合理的인 肥培管理  
로 10a當 296kg가 生産되어 前年對比 23%가 增收되었고 生産量은 113  
千M/T으로 76년에 比하여 34%나 增加되었다.

조, 메밀 等 其他 雜穀도 單位當 收量이 前年보다 顯著하게 增加되 었  
다.

### 다. 밭作物 生産低調의 要因과 對策

#### (1) 要 因

우리나라 主要 밭作物의 10a當 收量은 高구마를 除外하고는 높은 水準  
이 아닌 바 이와같이 10a當 收量이 낮은 要因은 다음과 같이 分析할 수



있다.

첫째, 營農技術水準이 뒤떨어지고 農民의 營農管理가 疎忽하다는 點이다. 高米價政策으로의 轉換으로 밭作物은 相對的으로 營農意慾을 鼓吹할 수 있는 水準의 價格保障이 되지 못하고 있는 實情이다.

即 밭作物은 収支가 맞지 않는 農事로 轉落되어 栽培技術受容力 減退에 따른 技術의 改善이 停滯되고 있으며 이와함께 農民의 生産意慾이 낮아 自然히 施肥, 除草, 管理 等이 疎忽하여져서 單位當 生産性이 낮아지는 것은 必然的인 現象이다.

따라서 農民自信도 換金하기 위하여 栽培한다기 보다는 自家消費를 爲하여 栽培하는 傾向이 커서 生産性を 提高시키고자 하는 意慾이 낮다는 原因이 있다고 볼 수 있다.

둘째, 밭은 營農 環境與件이 不良하다는 點이다. 우리나라의 밭은 一般的으로 傾斜진 곳이 많고 交通이 不便하며 크기와 形狀이 區區하고 分散되어 있는 境遇가 많을 뿐 아니라 土壤이 全般的으로 強酸性이며 耕土가 얇고 腐植含量이 낮은 등 土壤의 物理化學的 性狀이 좋지 않을 뿐 아니라 氣象條件으로 보아도 理想的인 條件이 아닌 狀況下에 災害를 勘耐할 수 있는 施設이 매우적다.

셋째, 現今까지 米穀爲主의 行政指導와 投資로서 밭作物에 대한 政府의 保護育成이 未洽하였으며 試驗研究專業도 沈滯되어 多収 優良品種의 開發 普及이 不振하였다.

네째, 보리를 除外한 밭作物은 主로 麥後作 作物으로서 適期播種이 不可能하였다.

## (2) 對 策

밭作物의 增産을 이룩하기 위해서는

첫째, 收益性保障을 통한 農民의 意慾을 鼓吹하고

둘째, 밭地力增進과 함께 耕地整理, 農路整備을 통하여 生産성과 作業

能率을 올리고 常習의인 旱害防止를 爲하여 灌溉施設을 擴充해야 할 뿐  
만아니라

세째, 밭作物 試驗研究를 強化하여 多収性 優良品種을 育成 普及하고  
栽培技術體系를 確立하며

네째, 二毛作地帶에서는 10a당 收量을 더욱 增大시키고 一毛作地帶에  
서는 二毛作이 可能하도록 排水施設을 促進하여야 할 爲하여 早熟 耐濕性인  
麥類品種이 育成 普及되어야 할 것이다.

또하나 重要한 것은 農民들의 傳統의인 田作方式을 科學營農이 可能  
하도록 指導해야 하는 것이다. 經濟作物栽培는 收益性이 좋아서 農民스  
스로가 資材의 增投등 새로운 技術導入에 積極的이고 一線의 農事技術指  
導도 集中되고 있으나, 田作物에 對해서는 아직도 收益性問題로 農民들  
의 栽培意慾이 不足하고 科學營農의 導入이 不振함으로 對策이 時急한  
것이다.

## 第2節 蠶業 및 園藝特用作物

우리나라 農業이 傳統的으로 米麥 中心의 食糧作物爲主에서 점차 成長  
農產物의 增産에 力點을 두는 方向으로 推進되어 오며 따라 새로운 農  
家所得 增大品目 또는 輸出農產物로서의 蠶業, 園藝 및 特用作物의 重  
要性이 차츰 부가되어 왔다.

主要 輸出對象品目인 蠶業과 洋松茸는 主要 輸入國의 輸入規制 措置  
로 因해 輸出에 制約을 받게 되어 앞으로의 需要展望이 不透明하게 되어  
生産再調整이 불가피하게 된 反面, 果樹와 菜蔬 및 一部 特用作物의 경  
우에는 國民所得水準의 顯著한 上昇에 따라 國內需要가 급속히 增加, 계  
절적인 供給不足이 발생하는 등 慢性的인 需給不均衡狀態를 招來하게  
되어 不足한 物量의 輸入을 檢討하여야 할 必要性에 直面하게 되었다.

이러한 狀況下에서 園藝, 特用作物의 生産은 主로 需要에 對應한 安定 生産基盤의 維持와 年中 生産供給體系의 構築, 單位生産性 提高 및 品質 向上에 그 焦點이 集中되고 있으며 그밖에 貯藏, 加工을 비롯한 生産物의 流通對策이 보다 큰 關心의 對象이 되고 있다.

## 1. 蠶 業

蠶業은 農家所得增大에 重要한 輸出農産物로서 큰 役割을 担当하여온 品目으로서 그간 政府의 積極인 支援에 의하여 76년까지 그 生産이 크게 增加하였으나 生糸類의 主輸入國인 日本의 輸入規制強化, 蠶茧價格의 停滯, 勞動力不足 등 經營條件의 惡化로 因해 77년부터 急速히 減少하는 傾向을 나타내고 있다.

77년에는 桑田面積이 76年の 82,876ha에서 67,831ha로 前年對比 22%에 해당하는 15,045ha가 減少하였고 産茧量도 76年の 41,704M/T에서 31,884M/T으로 前年對比 24%나 줄어 들었다.

이와 같이 桑田面積과 産茧量이 減少한 것은 桑田의 自然減耗에 대한

## 蠶 業 現 況

〈表 2-2-1〉

年 度	養 蠶 農 家	桑 田 面 積	蠶 茧 生 産	10a当産茧量	生 糸 生 産
	千 戸	ha	M/T	kg	M/T
65	403.1	50,477	7,768	15.4	851
70	492.7	84,977	21,409	25.2	3,017
75	480.9	90,955	36,091	41.0	5,462
76	488.3	82,876	41,704	50.3	5,493
77	435.0	67,831	31,884	47.0	5,581

資料：農水産部 農特事業局

補完植桑의 中斷과 蚕茧價格의 相對的인 低位, 優良 桑田의 他作目으로의 轉換, 適正在庫維持를 위한 政府의 減産誘導等에 기인한 것이다.

그러나 生糸類의 生産은 蚕茧生産量의 減少에도 不拘 前年에 比하여 若干 增加하였는데 이는 76年産 秋蚕茧과 77年産 春蚕茧在庫量이 生糸로 加工되었기 때문이다.

### 가. 生糸需給

生糸의 需給狀況을 살펴보면 73年以來 世界的인 景氣沈滯와 이에 뒤이은 日本의 強力한 生糸類 輸入規制로 因하여 生糸類 輸出이 크게 鈍化되고 國內 需要는 이에 相應할만큼 伸張되지 않음으로써 生糸需給의 不均衡現象이 惹起되었으며 이에 따라 74年 以後 生糸類의 超過供給과 在庫累增이 發生하게 되었다.

그 結果 77年度에 生糸는 当年 生産 5,581M/T과 前年移越 3,143M/T을 合하여 總供給量이 8,724M/T이었음에 比해 需要는 輸出 5,016M/T과 內需 690M/T 合計 5,706M/T에 不過하여 在庫移越量이 3,018M/T에 이르고 있다.

### 生糸類 需給 狀況

〈表 2-2-2〉

(單位: M/T)

年度	供給			需 要						在庫	
	移越	生産	計	國內	輸 出						合計
					生糸	乾繭	採糸	雜織物	小計		
65	-	851	851	140	564	49	49	15	628	768	83
70	701	3,017	3,718	160	2035	-	38	673	2,746	2,906	221
75	2,204	5,462	7,666	300	681	-	2691	1,992	5,364	5,664	2,002
76	2,002	5,493	7,495	450	369	-	1,466	2,067	3,902	4,352	3,143
77	3,143	5,581	8,724	690	1149	774	810	2,283	5,016	5,706	3,018

資料: 農水産部 農特事業局

### 나. 生糸類 輸出現況과 對策

우리나라 生糸類의 主輸出市場은 60年代까지는 歐美地域이 中心이었으나 70年代부터는 地理的으로나 價格面에서 有利한 日本市場에 偏重되었다. 이는 戰後 日本의 高度 經濟成長으로 日本國內 生糸消費가 急增하였는데 反하여 自國 生糸生産은 이를 뒤따르지 못함으로써 生糸의 輸入 依存度가 높았고 따라서 우리나라 生糸輸出은 對日輸出 一辺倒로 變하게 되었다.

그러나 主輸入國인 日本은 73年以後 世界的인 景氣沈滯로 因한 自國內 消費需要減退와 生産者保護를 口實로 74년부터 生糸類 輸入規制措置를 強化하여 우리나라 生糸의 在庫가 增加하게 되었다.

#### 地域別生糸類輸出實績(絹織物包含)

〈表 2 - 2 - 3〉

單位：M/T (千弗, 船積基準)

年 度	計	日 本	美 國	歐 洲	其 他
73	3,367 (180,221)	3,323 (177,107)	26 (2,096)	9 (567)	9 (451)
74	3,021 (164,457)	2,728 (154,011)	45 (2,866)	213 (6,466)	35 (1,114)
75	5,364 (239,989)	5,268 (238,559)	24 (553)	3 (236)	69 (641)
76	3,902 (270,632)	3,694 (263,808)	29 (1,649)	14 (391)	165 (4,784)
77	5,016 (278,731)	4,044 (229,229)	56 (12,680)	123 (6,909)	793 (29,913)

資料：農水產部 農特事業局

이를 解決하기 위하여 日本外 地域 生糸類 輸出에 대한 獎勵金을 支給(現 2<sup>70</sup> \$ / Lb)하고 生糸內需擴大를 위한 「실크」 宣傳強化, 絹織加工 輸出의 積極支援 등 多角的인 施策을 계속 강구하고 있다. 이에 따라 急增하여 오던 生糸의 在庫는 77年에 들어 약간 減少하였다.

또한 生産面에서는 生糸類 需給推定에 따른 適正한 生産基盤을 維持하고 單位當 生産性 提高 및 省力養蠶으로 誘導하기 위하여 가지뿔치기, 蠶室, 改良蠶具의 普及과 技術支援施策을 強化하여 蠶蠶의 品質을 높이고 養蠶農家의 實質所得을 增大시키며 製糸工場의 老朽된 綵絲시설을 改替하고 製糸工場經營의 合理化로 國際競爭力을 強化하여야 할 것이다.

## 2. 園藝作物

國民所得이 增加됨에 따라 新鮮果實, 菜蔬類의 需要가 急增하고 있다. 이에 따라 農漁民 所得增大特別事業등을 積極的으로 推進하는 한편 農民들의 商業營農構造의 漸進的 改編으로 園藝作物類의 生産은 每年 增加趨勢에 있으며 이는 또한 農家所得增大에도 크게 寄與하여 왔다.

菜蔬類의 경우 김장용 무우, 배추의 需要는 緩慢히 增加하는 反面 高等菜蔬의 需要는 急增하고 있다. 또한 施設園藝의 高度技術이 一般化하고 아울러 交通網이 擴充되었고 비닐 등 資材供給이 円滑해짐에 따라 生産地域도 全國的으로 擴散되고 있다.

果樹 또한 所得增大에 따라 消費者의 기호가 高級化하고 加工 需要가 增加됨에 따라서 品種更新 등 生産基盤이 擴充되고 있으며 生産圈도 全國으로 擴大되고 있다. 따라서 果樹의 多收性新品種 育成普及을 위하여 60年代 後半부터 導入하기 始作한 사과 新品種인 후지, 매구이, 스타크림슨, 아오모리 2號 등의 擴大普及과 矮性台木의 普及으로 增産과 品質改善에 一大革新을 가져왔으며 배, 복숭아, 감귤 등에 대한 新品種 育成研究도 活發히 하고 있다.

園藝作物에 있어서는 生産도 重要하지만 生産者와 消費者를 보호하기

위한 價格安定對策 즉 流通体制의 整備 또한 必要하다. 果樹, 菜蔬 等은 農產物中에서도 가장 貯藏性이 弱하고 氣候變化에 따라 豐凶의 隔差가 큰 品目이다. 따라서, 果樹, 菜蔬도 收穫期の 洪水出荷로 因한 價格下落現象, 端境期の 價格暴騰 그리고 豐凶에 따른 價格暴落 暴騰現象이 잦았다.

이러한 現象을 防止하여 生産者인 農民의 所得을 安定的으로 保護하고 價格安定에 의한 消費者를 保護하기 위해서는 流通施設의 擴充 및 系統出荷體系 確立 등 流通構造의 整備와 아울러 果樹·菜蔬의 貯藏性を 提高시켜 一時出荷에서 隨時出荷體系로, 量產패턴에서 質的向上 패턴으로 流通施設支援을 轉換하는 同時에 食品加工業의 育成이 要求되고 있다.

## 가. 果 樹

果樹는 長期的인 施設資金이 所要되지만 收益性이 他作物보다 높고 傾斜地 活用이 可能하기 때문에 農家所得增大를 爲하여 栽培를 勸奨한 結果 62年度에 栽培面積이 23千ha에서 71년에는 55千ha로 增加하였고 77년에는 96千ha로 늘어났다.

果種別로 보면 감귤, 사과, 포도 등의 栽培面積 增加率이 가장 높은 편이고 그 栽培面積을 보면 사과가 77年末現在 41千ha로 가장 많고 그 다음이 감귤로 12千ha이다.

과일 生産량을 보면 77년에는 總 96,300ha에서 744千M/T을 生産하여 收量面에서 68年 對比 96%, 76年 對比 21%가 增收되었다. 이를 果種別로 보면 사과, 배, 감귤은 增産되었으나 복숭아, 포도, 단감 등은 2月の 酷寒 및 旱害 등 氣象災害로 因하여 減收를 招來하였다.

과일에 대한 消費需要趨勢를 보면 生食用은 量的 增加보다는 質的 高級化가 形成되고 있고, 또한 加工需要增加가 이루어지고 있어서 生産品目 選擇에 있어서나 消費構造誘導에 있어서 이러한 要求에 부응하는 것

이 必要한 것이다.

### 果實類 生産實績

〈表 2 - 2 - 4〉

單位：面積 千ha,  
生産量 千M/T

年度	合 計		사 과		배		포 도		복숭아		감 굴		기 타	
	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量
70	60	123	21	212	7	52	6	34	12	78	6	5	8	42
71	55	404	20	221	7	48	7	34	9	66	7	6	5	29
72	59	489	21	261	7	50	8	48	9	80	8	12	6	38
73	66	550	23	291	8	52	8	57	10	84	9	27	8	39
74	75	582	28	297	9	56	8	59	12	89	10	31	8	50
75	89	644	35	310	11	60	9	58	13	80	11	81	10	47
76	95	615	41	311	11	64	8	55	13	85	12	51	10	49
77	96	744	41	353	11	73	6	48	10	75	12	116	16	79

資料：農水産部 農特事業局

#### 나. 菜 蔬

菜蔬의 栽培面積을 보면 66年 154千ha이였으며 70년에는 254千ha, 그리고 77년에는 76年 對比 5.9% 增加한 285千ha로서 김장용 무우, 배추가 89千ha, 고추가 54千ha, 마늘 18千ha, 그리고 其他가 116.0千ha였다.

菜蔬類의 段收는 一般栽培의 경우 氣象條件의 變動에 따라 크게 增減



## 菜 蔬 類 生 產 實 績

(表 2 - 2 - 5)

(單位：千ha, 千M/T)

年 度	合 計		김장배추		김장무우		고 추		마 늘 양 과			其 他		
	面 積	生 產 量	面 積	生 產 量	面 積	生 產 量	面 積	生 產 量	面 積	生 產 量	面 積	生 產 量	面 積	生 產 量
70	254	2,514	52	514	52	571	36	83	15	78	4.0	83	95.0	1,215
71	257	2,908	53	747	46	657	40	73	15	81	8.5	89	99.5	1,291
72	248	2,717	41	550	42	570	43	73	16	87	5.0	119	101.9	1,318
73	254	2,612	47	517	44	552	41	76	16	90	4.2	91	98.8	1,286
74	274	2,975	45	614	46	635	48	70	18	97	5.8	128	111.2	1,431
75	276	3,040	44	529	46	569	52	85	16	84	5.0	113	113.0	1,660
76	269	3,217	37	630	39	634	54	89	17	95	5.3	130	116.7	1,639
77	285	3,059	44	491	45	464	54	94	18	96	7.0	159	116.0	1,755

資料：農水産部 農特事業局

되고 있기 때문에 年次別로 不規則한 추세를 나타내고 있지만 長期的으로는 品種改良 등으로 段收가 늘어나고 있다.

77年の 菜蔬類生産을 보면 285千ha에서 3,059千M/T을 生産하여 68年 對比 42.4% 增加되었으나 76年 對比 5%의 減産을 가져왔다.

이를 品目別로 본다면 양파, 고추, 마늘 등은 各各 22.3%, 5.6%, 1.0%씩 增産되었으나 菜蔬類의 主宗을 이루고 있는 김장 菜蔬는 生育期에 極甚한 旱魃로 減産되었다

### 3. 特用作物

特用作物은 栽培上의 特殊性과 需給動向에 따라 價格騰落이 敏感하여 栽培面積과 生産量의 起伏이 極甚한 作物이다.

油脂作物中 참깨는 調味油의 需要增加에 따라 每年 生産量이 增加되고 있어 76年對比 20%가 늘어난 26,572M/T을 生産할 것을 計劃하였으나 7~8月の 旱害로 因해 24,677M/T을 生産하는데 그쳤다.

纖維作物인 綿化, 苧麻, 汰林, 亞麻 등은 化學纖維의 發達과 低廉한 導入原料의 영향 때문에 栽培面積과 生産量이 急激히 減少하는 추세에 있는 反面, 蘭草, 수세미 등은 輸出需要 때문에 生産이 保合狀態下에 있다.

嗜好作物中 홉프는 內需供給에 있어 國際競爭力이 있는 品目이나 造園費用이 過多하고 資金 懷妊期間이 길어 栽培面積의 擴充이 容易하지 않다. 그러나 81年度에 完全 自給할 수 있도록 造園費乾燥施設 및 機械化 資金을 支援하고 需要會社와의 長期契約栽培로 生産基盤을 年次的으로 擴大하고 있다.

茶는 輸入茶類 代替事業으로 全羅南道 海岸地方에 主産地를 造成하여 紅茶와 綠茶를 生産하고 있으나 自然條件의 不利로 因해 品質이 떨어지고 最近 커피原豆의 輸入自由化 措置와 乳製品 및 清涼飲料의 出廻量 急增으로 國産 茶類의 需要가 減退되어 生産된 物量의 消費가 어렵게

### 特用作物生產實績

〈表 2-2-6〉

(單位：千ha, 千M/T)

區 分	72		76		77	
	面 積	生 產 量	面 積	生 產 量	面 積	生 產 量
合 計	84,262	69,665	96,796	84,762	100,685	80,796
油 脂 作 物	61,113	42,946	82,225	65,607	89,924	66,314
참 깨	30,539	14,377	40,800	22,082	47,355	24,677
들 깨	11,424	6,699	14,998	9,645	17,828	11,709
油 菜	17,461	20,522	22,960	32,451	23,287	29,453
其 他	1,689	1,348	3,467	1,429	1,454	470
纖 維 作 物	18,147	19,362	9,279	10,887	6,880	8,842
綿 花	13,031	11,403	7,570	6,668	5,370	4,738
大 麻	3,581	4,534	458	663	512	646
苧 麻	821	948	369	540	226	348
蘭 草	266	2,260	247	2,080	331	2,343
其 他	448	217	635	936	441	767
嗜 好 作 物	739	272	1,083	568	1,027	419
茶	470	245	840	461	560	53
香 菸	64	15	201	104	270	175
其 他	205	12	42	3	197	191
藥 用 作 物	3,644	6,643	4,004	7,519	2,606	5,014
其 他	619	442	205	181	248	207

資料：農水產部 農特事業局

되었으며 77년의 茶生産은 越冬期間中の 酷寒으로 因하여 茶葉生産이 不振하였다.

藥用作物은 品目이 多樣하고 國內生産과 海外市場의 需給事情에 따라 國內價格 騰落이 甚한 作物이므로 單一品目 栽培를 止揚하고 여러 品目을 複合的으로 生産하도록 勸奨함으로써 年次別 價格騰落到 對備하고 精密한 收穫調製로 品質改善을 期하였다.

洋松茸는 그동안 生産 및 輸出의 持續的 伸張으로 77년에는 835千坪의 栽培面積에서 原料버섯 47,048 M/T을 生産하였고 통조림 製品은 2,044千C/T을 輸出하여 51,153千弗의 外貨를 稼得함으로써 76年 對比43%의 輸出伸張을 記錄하였다.

그러나 美國과 EEC地域의 輸入規制 強化로 輸出伸張率의 鈍化가 豫想되고 있어 栽培舍의 新規施設을 止揚하고 既存施設을 改補修하여 最大한 活用토록 함과 동시에 加工施設 近代化로 高級製品 生産을 늘리고 市場 多邊化를 期하도록 努力하고 있다.

### 洋松茸生産 및 輸出實績

〈表 2-2-7〉

區 分		73	74	75	76	77
生 産	栽培面積(千坪)	665	675	625	704	835
	坪 収(kg)	40.8	41.8	40.3	49.3	56.3
	生産量(千C/T)	27.2	28.3	25.2	34.7	47.0
輸 出	數 量(千C/T)	1,330	1,338	1,471	1,588	2,044
	單 價(\$)	14 <sup>28</sup>	15 <sup>29</sup>	15 <sup>48</sup>	22 <sup>47</sup>	25 <sup>02</sup>
	金 額(千\$)	18,227	21,220	22,778	35,671	51,153

資料：農水産部 農特事業局

### 第3節 畜 產

77畜產施策의 特徵은 畜產物 需要의 急增에 對備하는 生産擴大를 爲하여 畜產振興基金을 主要財源으로 確保하여 國內畜產物基盤構築에 投入하는 한편, 畜產物의 生産 및 流通構造改善을 爲한 法的, 制度的, 基盤을 마련한 것이라 할 수 있다.

國民經濟의 持續的이고도 急激한 成長으로 肉類 消費가 每年 急增하는 추세이며 肉類消費構造에 있어서도 돼지고기 닭고기보다 相對的으로 쇠고기의 消費가 急激히 增加함으로써 國內供給이 미쳐 이를 뒷받침하지 못하게 되었다.

經濟의 安定的 成長을 保障하는 物價安定이 当面 主要課題로 浮刻되면서 國民食生活에 重要한 몫을 担当하는 畜產物의 需給 및 價格安定을 爲하여 쇠고기 輸入擴大는 불가피하게 되었다.

그러나 이 肉類의 輸入을 畜產振興施策과 結付시켜 長期的 視點에서 肉類의 增産供給과 家畜增殖基盤을 爲한 施策과 並行하여 畜產物의 流通構造改善을 爲한 一線 專担機構를 新設토록 畜產法을 改正하여 畜產振興會를 設立하는 法的 根據를 마련하였다.

한편 酪農事業은 牛乳消費의 急伸張으로 因한 原乳의 供給不足 現象을 根本的으로 打開하기 爲하여 乳牛導入頭數를 2倍以上 늘이는 한편 76年 末에 原乳의 蒐集權과 販賣線을 現狀固着시키는데 이어 集乳体制 整備策을 講究하고 있다.

大部分 輸入에 依存하고 있는 飼料중 옥수수, 수수, 小麥等 國際飼料穀物價格의 持續的 安定과 安定基準價格制度의 運營으로 需給에 安定勢를 維持하였으며, 大豆粕은 大豆의 國際時勢가 큰 振幅을 보였으나 代替粒類의 導入, 下半期의 大豆價格 下落과 配合飼料價格의 上向調整으로 이를 克服함으로써 飼料需給物量은 크게 늘어났다.

또한 草地造成事業을 擴大하고 畚裏作飼料作物 栽培利用을 本格的으로

로 권장하여 粕飼料 増産을 本格的으로 推進하는 기틀을 다졌다.

家畜増殖과 導入頭數 増大에 따라 家畜防疫 및 衛生事業도 強化하였으며 畜産物 加工處理法을 改正하여 檢査業務의 強化, 屠鷄場 産地施設 擴大 等 制度的 改善基盤을 마련하였다.

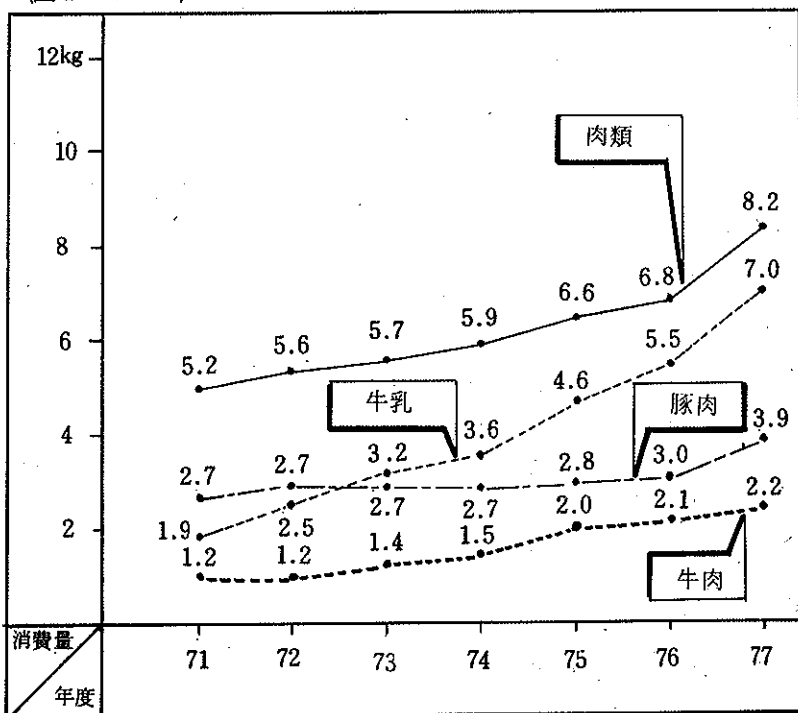
### 1. 全体 畜産物 需要

#### 가. 需要動向

國民所得水準의 向上과 食生活消費構造의 變化에 따라 肉類를 비롯한

畜産物 1人當消費趨勢

〈圖 2-3-1〉



畜産物消費는 每年 急增하는 추세에 있다. 먼저 1人當 肉類消費動向을 보면 72~77年의 6個年間 46%가 늘어났으며 77년에는 總 8.2kg를 消費하였다. 이中 쇠고기는 72年 對比 77年에 83%가 늘어났으며 돼지고기는 44% 늘어난 反面, 닭고기는 18%밖에 늘어나지 않았다.

한편 달걀은 지난 6年間 닭고기와 마찬가지로 13%밖에 消費가 늘어나지 않았으나 牛乳는 同期間에 180%의 消費增加를 보임으로써 畜産物中 가장 急速한 增加率을 나타내고 있다.

總消費實績을 보면 肉類는 72年對比 77年에 62%가 增加하여 77年에 2,944M/T을 消費하였고 이中 쇠고기는 100%가 增加한 30千M/T, 돼지고기는 62%가 增加한 141千M/T, 닭고기는 35%가 增加한 73千M/T 이 消費되었다. 또한 달걀은 同 期間中 27%가 增加한 3,552百萬個를 消費하였고 牛乳는 217%가 增加한 254千M/T을 消費함으로써 畜産消費中 가장 急速한 伸張을 보이고 있다.

肉類消費의 變化를 日本과 比較하여 보면 쇠고기 消費가 相對的으로 增加하고 있음을 알 수 있다. 日本에서는 所得水準의 向上에 따라 쇠고기의 消費가 줄어들고 돼지고기와 닭고기의 消費로 代替된 反面 韓國은 1次 5個年計劃期間中에는 쇠고기 닭고기의 消費가 同時에 늘어났으며, 2次 5個年計劃인 67~71년에는 닭고기 消費가 增加하였고 지난 72~77년에는 쇠고기의 消費가 急激히 增加하였다.

이는 쇠고기를 좋아하는 傳統的인 國民食生活構造를 反映하는 것으로서 國內 賦存資源을 最大 活用한다는 面에서 바람직한 일이나 쇠고기, 牛乳의 增産에는 長期間이 所要되고 急速한 伸張이 어렵기 때문에 短期的으로 不足現象을 招來하여 쇠고기 波動을 惹起시키는 等 問題點이 提起되고 있다.

#### 나. 主要家畜飼育動向

主要 家畜의 飼育動向을 보면 먼저 韓牛의 境遇 飼育戶數와 飼育頭數

### 畜産物消費實績

〈表 2-3-1〉

區 分		單位	72	73	74	75	76	77	77/72
1 人 當 消 費	肉 類	kg	5.4	5.4	5.7	6.4	6.8	8.1	146
	쇠고기	"	1.2	1.4	1.5	2.0	2.1	2.2	183
	돼지고기	"	1.6	2.6	2.7	2.8	3.0	3.9	150
	닭고기	"	1.7	1.6	1.6	1.6	1.7	2.0	118
	달걀	個	86	76	83	82	85	97	113
	牛乳	kg	2.5	3.2	3.6	4.6	5.5	7.0	280
總 消 費	肉 類	千M/T	181	185	197	225	245	294	162
	쇠고기	"	40	45	52	70	76	80	200
	돼지고기	"	87	88	92	99	109	141	162
	닭고기	"	54	52	53	56	60	73	135
	달걀	百萬個	2,790	2,500	2,755	2,896	3,048	3,552	127
	牛乳	千M/T	80	104	127	162	199	254	317

資料：農水産部 農産局

가 다같이 74年을 基點으로 繼續늘어들기 始作하였다가 77年度에는 飼育戶數는 줄었으나 飼育頭數는 약간 늘어났다.

77年末 現在 韓牛飼育頭數는 前年對比 3%가 增加한 1,492千頭로서 戶當平均 飼育規模는 1.22頭에서 1.23頭로 약간 늘어났다. 肉牛와 乳牛는 72~77年에 飼育戶數가 3.25倍, 3.66倍로 각각 크게 늘어났으며 飼



肉類消費構造의 變化(韓日間比較)

〈表 2-3-2〉

國別	區分	64		72		77	
		1人當消費	構成比	1人當消費	構成比	1人當消費	構成比
韓 國	쇠 고 기	1.1kg	27%	1.2	22	2.2	27
	돼 지 고 기	2.2	55	2.7	48	3.9	48
	닭 고 기	0.7	18	1.7	30	2.0	25
	計	4.0	100	5.6	100	8.2	100
日 本	年 度	55		61		66	
		1人當消費	構成比	1人當消費	構成比	1人當消費	構成比
	쇠 고 기	1.5kg	54%	1.5	28	1.7	17
	돼 지 고 기	0.9	32	2.5	46	5.1	54
	닭 고 기	0.4	14	1.4	26	2.5	29
計	2.8	100	5.4	100	9.3	100	

資料：農水産部·農産局

育頭數에 있어서도 各各 3.37倍와 3倍로 늘어났다. 그런데 戶當 平均 飼育頭數가 肉牛는 4.2頭, 乳牛는 7.8頭로서 韓牛보다 越等히 飼育規模가 큰바 이는 經濟性에 입각하여 專業 또는 企業養畜農家를 育成토록 誘導한 때문에 分析된다. 돼지와 닭의 境遇는 飼育戶數와 飼育頭數에 있어 기폭이 심한 것으로 나타나고 있다.

돼지는 75년에 飼育頭數가 最少水準으로 줄었다가 76년에 對日輸出의 好調에 힘입어 急激히 增加하였다. 77년에는 國內돼지고기 需要增加로 因한 屠殺 頭數의 增加로 前年對比 26.9%가 減少한 1,482千頭に 머물렀으나 飼育戶數의 激減으로 戶當 飼育規模는 약간 늘어났다. 닭은 74年末에 國際飼料 波動으로 最低水準으로 떨어졌다가 75년부터 飼育頭數가 增加하기 始作하여 77년에는 30百萬首를 突破하게 되었으며 戶當飼育規模도 25.6首로 늘어났다.

## 主要家畜飼育動向

〈表 2-3-3〉

区 分		單位	72	73	74	75	76	77	77 / 72
飼 育 戶 數	韓 牛	千戶	1,106	1,190	1,358	1,275	1,193	1,169	106 %
	肉 牛	"	1.2	1.5	0.9	2.1	2.5	3.9	325
	乳 牛	"	3.8	5.5	7.4	94	10.2	13.9	366
	돼 지	"	361	817	890	654	910	689	80
	닭	"	1,045	1,004	1,002	1,094	1,237	1,179	113
飼 育 頭 數	韓 牛	千頭	1,333	1,486	1,778	1,546	1,451	1,492	112
	肉 牛	"	4.9	7.0	7.4	10.0	12.1	16.5	337
	乳 牛	"	36.1	52.4	73.2	85.5	89.7	109.2	302
	돼 지	"	1,248	1,595	1,818	1,247	1,953	1,482	119
	닭	千首	24,537	23,071	18,814	20,939	26,325	30,224	123
戶 當 平 均 飼 育 頭 數	韓 牛	頭	1.21	1.25	1.31	1.21	1.22	1.28	106
	肉 牛	"	4.08	4.67	8.22	4.00	4.91	4.23	103
	乳 牛	"	9.50	9.53	9.99	9.10	8.81	7.86	83
	돼 지	"	1.45	1.95	2.04	1.91	2.14	2.15	148
	닭	首	23.48	22.98	18.77	18.88	21.26	25.64	109

資料：農水産部 畜産局

### 2. 肉類需給 및 價格

肉類需給에 있어 干先 供給面을 보면 急激히 增加하는 需要에 對處하여 國內供給基盤을 構築해가면서 需要物量을 얼마나 充當해 가느냐 하는 데 主眼點이 있으며 需要面에서는 物價安定施策上 消費者 物價를 刺專하지 않는 範圍內에서 如何히 生産者와 消費者를 同時에 保護할 수 있는 適正價格으로 肉類를 擴大供給할 것인가 하는 것이 核心課題라고 할 수 있다.

不足되는 肉類를 調達하기 위하여 76년부터 始作된 쇠고기 輸入은 長期的으로 家畜增殖 基盤을 擴大構築하면서 短期的으로는 消費者에게 安定된 價格으로 充分한 物量을 供給하기 위하여 取해진 措置라고 할 수 있으며 今後 課題는 長·短期 施策이 相互調和됨으로써 消費者價格 安定과 國內畜產業 發展을 同時에 達成하는 것이라 할 것이다.

#### 가. 家畜飼育規模

肉類의 生産供給基盤으로서 干先 家畜飼育規模를 分析해 보면 우리나라의 韓牛는 전통적으로 副業經營形態로서 役用牛 또는 資産의 槩有形態로서 飼育되었으며 77년에는 2頭 以下の 韓牛飼育農家가 97%로서 全体飼育頭數의 90%가 여기에 屬하고 있다.

科學營農을 追求하면서 農村에 動力耕耘機가 大量으로 普及되고 雇傭機會가 增大됨에 따라 韓牛는 漸次役用牛로서의 利用價値가 減少되고 쇠고기를 生産하는 手段으로 登場하면서 韓牛飼育農家の 增加와 함께 漸進的으로 3頭以上の 多頭飼育農家가 늘어날 것으로 展望된다.

따라서 韓牛增殖 施策方向은 農家副業飼育을 勸獎하면서 農家の 收益性을 保障하기 위하여 1~2頭의 小規模 營農에서 3~5頭 飼育으로 擴大하고 養畜團地中心의 畜産主軸農家를 擴大 育成하는 것이 肉類供給源의 長期確保策으로 바람직하다.

한편 肉牛 및 乳牛와 돼지, 닭의 境遇 飼育戶數는 77年末 現在 肉牛가 82.9%, 乳牛 77.7%, 돼지 92.2%, 닭 99.2%가 副業畜産에 머무르고 있으나 飼育頭數는 오히려 그 反對의 現象으로서 肉牛는 全体頭數의 74.5%, 乳牛 63.2%, 돼지 50.6%, 닭은 무려 82%가 專業 또는 企業形態로 飼育하고 있다.

따라서 우리나라의 畜産物 需要가 繼續增加한다고 判斷할 때 專業 또는 企業形態로 飼育規模를 擴大하는 것이 收益性和 經營의 合理化를 追求하는데 보다 有利한 것이며 家畜의 基礎頭數 確保를 위해서도 多頭飼育規模를 勸獎하여야 할 것이다.

## 主要家畜飼育規模

〈表 2-3-4〉

畜種別区分		飼育戶數(戶)				飼育頭數(頭)			
		76		77		76		77	
		戶數	%	戶數	%	頭數	%	頭數	%
韓牛	1~2頭	1,169,947	98	1,135,659	97.1	1,342,179	92.5	1,343,127	90.0
	3頭以上	23,311	2.0	33,690	2.9	109,307	7.5	148,909	10.0
肉牛	1~2頭	1,972	80.5	3,258	82.9	2,517	20.8	4,192	25.5
	3頭以上	478	19.5	673	17.1	9,590	79.2	12,262	74.5
乳牛	1~9頭	7,558	74.3	10,820	77.7	29,332	32.7	40,165	36.8
	10頭以上	2,616	25.7	3,113	22.3	60,356	67.3	69,078	63.2
돼지	1~2頭	823,058	90.5	634,719	92.2	974,135	49.9	731,911	49.4
	3頭以上	86,883	9.5	53,797	7.8	978,492	50.1	749,978	50.6
닭	1~49首	1,227,628	99.3	1,168,690	99.2	6,400,221	24.3	5,445,958	18.0
	50首以上	9,143	0.7	10,072	0.8	19,924,969	75.7	24,778,351	82.0

資料：農水産部 畜産局

### 나. 生畜 및 肉類價格

72年 對比 77年의 肉類價格을 比較해 보면 쇠고기 價格은 飼料波動以後 價格上昇이 鈍化되었다가 76年을 起點으로 急上昇하여 172%가 增加하였고 前年對比는 무려 30%가 昂騰되었으며 生牛價格도 쇠고기價格의 昂騰에 힘입어 72年 對比 185%, 前年對比39%急騰하였다.

돼지고기價格은 輸出景氣의 好調로 75,76년에는 쇠고기보다 相對적으로 높은 上昇率을 보이다가 77년에는 國內 消費需要의 增大로 輸出이 中斷되면서 鈍化되었으며 쇠고기에 對한 돼지고기의 相對價格比도 75年의 67.3%에서 漸次緩和되어 76년에는 62.6%, 77년에는 49.7%로 變

生畜 및 肉類價格

〈表 2-3-5〉

區 分		72	73	74	75	76	77
生畜價格(원/kg)	소 (指數)	440 (100)	486 (105)	570 (131)	567 (129)	899 (204)	1,252 (285)
	돼지 (指數)	210 (100)	326 (155)	335 (160)	540 (257)	650 (310)	679 (323)
	닭 (指數)	263 (100)	289 (110)	349 (133)	486 (185)	673 (256)	810 (308)
肉類價格(원/600g)	쇠고기 (指數)	608 (100)	658 (108)	789 (130)	892 (147)	1,274 (210)	1,655 (272)
	돼지고기 (指數)	311 (100)	351 (113)	421 (135)	600 (193)	798 (257)	822 (264)
	닭고기 (指數)	315 (100)	346 (110)	419 (133)	583 (185)	673 (214)	810 (257)
kg當相對價格比(%)	돼지/소	47.7	67.1	64.9	95.2	72.3	54.2
	닭/소	59.8	59.5	67.6	85.7	74.9	64.7
	돼지고기/쇠고기	51.2	53.3	53.4	67.3	62.6	49.7
	닭고기/쇠고기	51.8	52.6	53.1	65.4	52.8	48.9

資料：農水産部 畜産局

어졌으며 77年末에는 돼지의 放賣와 屠殺頭數의 增加로 基本飼育頭數가 急激히 줄어들어 돼지고기와 生豚價格의 急騰素地를 남기게 되었다.

닭고기의 77年價格은 76年 對比 20% 增加하였으며 쇠고기에 對한 닭고기의 相對價格比는 쇠고기/돼지고기 價格比와 비슷한 추세로서 75年의 65.4%에서 76년에는 52.8%, 77년에는 48.9%로 떨어졌다. 이는 相對的으로 資本集約的이라고 볼수 있는 닭飼育의 生産性을 높힘으로서 77

年末에는 닭의 基本飼育頭數가 30百萬首를 突破하는 供給能力을 갖게 되었음에 起因한다.

72~77년까지의 生畜價格의 振幅을 比較해보면 韓牛가 24.8%, 돼지는 37.9%, 닭은 44.3%로서 닭, 돼지, 한우의 순으로 振幅率이 크며 肉類價格의 振幅率은 쇠고기 小賣價格 31.1%, 돼지고기는 27.4%, 닭51.8%로서 生畜價格과 畜產物價格이 振幅率에서 不均衡을 보이고 있으며 이는 流通構造가 不安定함을 反映하는 것이다. 따라서 肉類價格 安定帶 設定등 價格安定對策이 絶對 必要하다고 하겠으며 年間, 季節的, 時期的, 價格振幅을 最小限度로 緩和하고 生畜과 肉類價格形成에 큰 影響을 미치고 있는 流通構造를 크게 改善하여 貯藏, 輸送 및 處理加工施設과 流通, 販賣設備의 大幅 整備 擴充對策을 講究하는 것이 時急한 課題로서 부각되고 있다.

### 3. 酪 農

國民所得水準의 向上과 國民食生活構造의 變化에 따라 우유의 消費量도 急激히 늘어나는 한편 乳加工品生産도 漸次 多樣化되고 있다.

따라서 牛乳生産의 前提條件인 乳牛의 基本飼育頭數를 最大한 確保하는 한편 飼料供給源으로서 草地造成의 大大的 開發과 飼料圃, 畚裏作飼料作物의 栽培利用을 積極勸獎하는 한편 乳加工施設을 擴充하고 消費者의 기호에 맞는 새로운 乳製品開發에 注力하고 있다.

#### 가. 牛乳 및 乳製品의 生産과 消費

牛乳 生産을 위한 젖소의 飼育頭數는 77년에 72年 對比 202% 늘어난 109千頭에 이르고 있고 總飼育頭數中 搾乳頭數가 51千頭로서 264千M/T의 原乳를 生産하였다.

乳牛의 導入頭數는 76년까지는 牛乳의 消費實績, 草地造成 등 飼料資

源과 乳加工 處理施設등을 감안하여 導入을 許容하였으나 最近 數年間 牛乳需要가 急激히 늘어남에 따라 基本頭數 擴張策으로 國內増殖과 함께 果敢한 導入을 推進키로 하고 77년에는 76年 對比 5.6배인 12,000 頭를 導入하였으며 頭当 搾乳量도 72年の 305日 搾乳基準 4,200kg에서 77년에는 4,600 kg로 増大하였다.

또한 原乳生産量中 商品化되는 納乳量은 261千M/T으로 72年 對比238% 増加하였으며 이중 市乳生産量은 162千 M/T으로 全体消費의 62.2%, 加工乳 生産量은 98千M/T으로 37.8%를 나타내고 있다.

市乳生産量은 75년까지 크게 늘어나 73%까지 차지하였으나 76年 부터는 떨어지기 始作하여 相對的으로 加工乳 生産構成比가 漸次 増加하고 있다.

이는 一般的으로 市乳가 貯藏이나 輸送에 不利한 与件에 있으나 食料品으로 簡便하게 마실 수 있다는 特性에 따라 消費需要가 늘어났으나,

〈表 2-3-6〉 牛乳生産実績

区 分	單位	72	73	74	75	76	77	77/72
젖소飼育頭數	頭	36,128	52,424	73,195	85,542	89,688	109,243	302%
젖소導入頭數	"	2,816	4,563	5,460	777	1,824	12,000	426
搾乳頭數	"	17,745	22,976	30,016	32,312	39,560	50,759	286
原乳生産量	M/T	79,852	104,012	126,906	162,926	199,556	263,559	330
納乳量	M/T	77,115	101,819	124,745	160,338	197,334	260,574	338
(商品化率)	%	97.3	97.8	98.3	98.4	98.9	98.9	—
市乳生産量	M/T	38,935	55,671	73,913	116,813	134,967	162,177	417
(構成比)	%	50.5	54.7	59.3	72.9	68.4	62.2	—
加工乳生産量	M/T	38,180	46,148	50,832	43,525	62,367	98,397	258
(構成比)	%	49.5	45.3	40.7	27.1	31.6	37.8	—

資料：農水産部 畜産局



漸次 消費對象의 嗜好가 多樣化됨에 副應하여 乳加工品의 生産을 늘려 나가고 있기 때문이다.

한편 乳製品의 消費實績을 보면 아이스크림과 발효유의 消費가 急增하여 77년에 아이스크림은 前年對比 52.9%增加한 24,896M/T, 발효유는 112.2% 증가한 47,678M/T을 消費하였으며 다음으로 버터가 43.5%, 調製粉乳 34.7%, 全脂粉乳가 24.6% 增加한 反面 煉乳는 오히려 50%減少

### 乳製品消費實績

〈表 2-3-7〉

區 分	單位	72	73	74	75	76	77	77/72
市 乳	M/T	38,935	55,671	73,913	116,813	134,967	162,177	416.5
增 減 率	%	43.7	430	328	57.9	15.5	20.1	
調製粉乳	M/T	4,520	5,566	6,396	6,919	8,780	11,835	261.8
增 減 率	%	7.7	23.1	14.9	8.2	26.9	34.7	
全脂粉乳	M/T	1,149	647	2,044	3,078	7,318	2,960	257.6
增 減 率	%	128.6	△43.7	216.1	50.6	△24.7	27.7	
脫脂粉乳	M/T	48	44	131	356	541	1,148	2,391.7
增 減 率	%	681.5	△ 6.9	195.9	170.6	52.1	12.1	
軟 乳	M/T	1,565	1,284	1,522	1,127	2,869	1,436	91.7
增 減 率	%	7.0	△18.0	18.5	△26.0	154.7	△50	
버 터	M/T	63	78	83	107	271	389	617.4
增 減 率	%	259.9	23.8	5.4	28.4	153.9	43.5	
아이스크림	M/T	3	1,285	4,077	4,238	16,279	24,896	8,289.7
增 減 率	%	△83.9	37,205.1	217.3	39	284.2	52.9	
釀 酵 乳	M/T	—	—	—	8,419	22,467	47,678	
增 減 率	%	—	—	—	—	166.8	112.2	

資料：農水産部 畜産局

하였다.

이중 아이스크림, 발효유등의 消費가 76年의 增加率보다 鈍化된 것은 77年 7.1日부터 特別消費稅 品目으로 指定되어 水菓類보다 相對的으로 價格이 높기 때문이다. 그러므로 앞으로 品質이 良好한 乳製品의 消費 伸張을 위하여는 特別消費稅課稅가 緩和되도록 하여야 할 것이다.

#### 나. 酪農園의 地方擴散

酪農은 初期段階에서 大都市近郊등 消費市場을 爲主로 하여 發展하여 왔으며 相對的으로 購入하기 쉬운 濃厚飼料에 많이 依存하여온 것을 止揚하기 위하여 草地造成과 乳牛入殖을 直結시키고 乳處理加工工場의 地方 分散을 繼續 推進하는 한편 社會間接資本의 擴充에 따른 輸送條件의 好調로 漸次 酪農園의 地方分散이 이루어지고 있다.

그 結果 77年度 市, 道別 積소 飼育分布를 보면 京畿道가 60.3%, 忠南이 10.5%로서 全体 飼育頭數의 70%以上을 차지하고 있으나, 京畿道는 前年 對比 1.5% 慶南이 0.7% 떨어졌고, 忠南은 76年對比 0.8%, 慶北은 0.1%가 增加하였다.

#### 다. 乳牛 原乳 및 乳製品 價格

酪農은 需要가 每年 增加되고 畜產業中 가장 收益性이 좋은 業種으로 부각되면서 酪農業에 對한 投資誘導가 促進되었으며 乳牛價格의 上昇과 市乳와 乳製品의 價格도 上昇을 가져왔다.

乳牛의 價格動向을 보면 成牛價格보다 송아지 價格의 振幅이 더욱 크을 알수 있으며, 77年의 搾乳牛 價格은 前年 對比 31.6% 上昇한 924千원, 離乳된 송아지 價格은 60.4% 上昇한 264千원에 去來되었고 이러한 生畜價格의 變動은 다음해의 原乳價格에 必然的으로 影響을 미쳐 前年 對比 11%가 引上된 kg 당 150원으로 調整 策定하여 生産費를 保障케 하였으며, 또한 乳製品의 價格은 生畜價格과 原乳價格에 比해 相對的으로

市都別 乳飼育狀況

〈表 2-3-8〉

区分	飼育戶數(戶)				飼育頭數(頭)			
	76	構成比	77	構成比	76	構成比	77	構成比
서울	333	3.3	349	2.5	3,127	3.5	2,577	3.3
釜山	273	2.7	355	2.5	2,529	2.8	3,505	3.2
京畿	6,328	62.1	8,693	62.4	55,473	61.8	65,911	60.3
江原	129	1.3	190	1.4	1,086	1.2	2,341	2.1
忠北	445	4.3	592	4.3	2,893	3.2	3,396	3.1
忠南	906	8.9	1,364	9.8	8,661	9.7	11,407	10.5
全北	132	1.4	223	1.6	925	1.0	1,452	1.3
全南	472	4.7	597	4.3	4,287	4.8	5,244	4.8
慶北	565	5.5	833	6.0	4,536	5.0	5,527	5.1
慶南	577	5.7	713	5.1	5,923	6.7	6,518	6.0
濟州	14	0.1	24	0.1	248	0.3	365	0.3
計	10,174	100.0	13,933	100.0	89,688	100.0	109,243	100.0

資料：農水産部 畜産局

價格 上昇이 낮았는데 이는 그동안 乳處理加工工場의 大規模化와 技術 向上에 따른 費用節減에 基因한다.

앞으로 牛乳需要增大에 따라 集乳体系整備와 함께 乳處理加工施設의 增設과 牛乳流通施設近代化로 經營의 合理化를 圖謀토록 하여야 할 것이다.

4. 飼料需給과 草地造成

畜産物 需要增加 家畜增殖 趨勢에 對應하여 飼料의 需要가 增加하였고, 需要規模도 擴大되어 왔다.

특히 濃厚飼料 依存家畜인 養鷄·養豚과 肥肉牛의 飼育頭數 增加와 더불어 副業爲主에서 專業 또는 企業狀態로 經營規模가 늘어남에 따라 配合飼料의 需要가 增加함으로써 飼料原料의 導入量도 急激히 늘어나게 되었다.

### 乳牛 및 製品 價格 動向

〈表 2-3-9〉

區 分	單 位	72	73	74	75	76	77	77/72	
成牛價格(搾乳牛)	원/頭	283,900	414,000	477,200	549,200	702,200	924,100	325.5%	
(增 減 率)	%	13.2	45.8	15.3	15.1	27.9	31.6		
송 아 지(離乳牛)	원/頭	72,500	115,600	128,200	132,500	164,700	264,200	364.4	
(增 減 率)	%	18.3	59.5	10.9	3.4	24.3	60.4		
原 乳 價 格	원/kg	65	75	90	110	135	150	230.8	
(增 減 率)	%	8.3	15.4	46.7	22.7	11.1	-		
市 乳 價 格	都 壳	원/180cc	18.81	17.74	26.41	32.88	38.46	50.00	265.8
	(增 減 率)	%	4.7	6.0	32.5	24.5	17.0	30.0	
小 壳	원/180cc	23.82	25.32	33.82	41.72	48.50	60.00	251.9	
	(增 減 率)	%	16.7	6.3	33.6	23.3	16.3	23.7	
調 製 粉 乳 價 格	都 壳	원/450g	384	408	496	631	633	640	166.7
	(增 減 率)	%	6.1	6.3	21.6	27.2	0.3	1.1	
小 壳	원/450g	403	423	516	653	661	670	166.3	
	(增 減 率)	%	5.8	5.0	22.0	26.6	1.2	1.4	

資料: 農水産部 畜産局

또한 粗飼料 生産基盤構築을 爲한 草地造成도 肉牛와 酪農業의 發展에 따라 꾸준히 繼續事業으로 推進되어 왔으며 飼料圃畝裏作飼料 作物의 栽培利用도 積極勸奨하였다.

가. 飼料需給規模의 擴大

飼料需給規模는 지난 72년의 7,733千M/T에서 77년에는 11,450千M/T으로 48%가 增加하였고 이중 77년의 粗飼料 供給量은 72年 對比 61%가 增加한 6,500千M/T으로서 全体 供給量의 56.8%에 이르고 있다. 한편 濃厚飼料는 77년에 72年 對比 34% 增加한 4,950千M/T을 生産하였고 그중에서 國內產으로는 6%增加한 3,315千M/T, 移越量은 580%가 增加한 449千M/T, 導入量은 72년의 493千M/T에서 77년에는 129%가 增加한 1,131千M/T으로 늘어났다.

〈表·2-3-10〉 飼料供給実績 (單位：千M/T)

區 分	72	73	74	75	76	77	77/72
濃厚飼料	3,702 (47.9%)	3,965 (47.9)	3,975 (42.3)	3,784 (36.7)	4,162 (38.8)	4,950 (43.2)	134%
國內產	3,143	3,348	3,205	3,213	3,389	3,315	106
移 越	66	76	128	135	46	449	680
導 入	493	541	462	436	727	1,131	229
粗 飼 料	4,031 (52.1%)	4,310 (52.1)	5,167 (57.7)	6,735 (63.3)	6,564 (61.2)	6,500 (56.8)	161
合 計	7,733 (100%)	8,275 (100)	8,962 (100)	10,319 (100)	10,726 (100)	11,450 (100)	148 (100)

資料：農水産部 畜産局

濃厚飼料의 大宗을 이루고 있는 配合飼料의 生産實績을 보면 單味飼料 利用을 止揚하고 高効率 配合飼料 利用을 積極 勸奨한 結果 72년의 776千M/T에서 77년에는 1,899千M/T으로 무려 145%가 增加하였고 그중에서 養鷄飼料는 646千M/T에서 77년에는 1,155千M/T으로 79%가 늘어났으나 總生産量中에서 차지하는 構成比는 83.2%에서 60.8%로 減少

되었으며 養豚, 乳牛, 肥育飼料은 72年 對比 77년에는 各各 629%, 402%, 1,500%로 急激히 늘어나므로서 配合飼料 利用의 多樣化 現象을 보여 주고 있다.

한편 飼料原料의 導入實績을 보면 總導入規模가 72年の 500千M/T 에 38百萬弗이었던 것이 77년에는 1.2384M/T에 167百萬弗로서 物量增加에 167百萬\$로서 物量增加 147% 金額增加 345%의 擴大를 가져왔다.

### 配合飼料生産実績

〈表 2-3-11〉

(單位:千 M/T)

区 分	72	73	74	75	76	77	77 / 72 증가율 (%)
養 鷄 用 (構成比)	646 (83.2)	685 (75.3)	555 (59.9)	569 (63.1)	868 (62.8)	1,155 (60.8)	179 %
養 豚 用 (構成比)	48 (6.2)	122	189	136	207	350 (18.4)	729
乳 牛 用 (構成比)	53 (6.9)	83	122	150	173	266 (14.0)	502
肥 育 用 (構成比)	.6 (0.7)	5	45	33	44	.96 (5.0)	1,600
其 他 (構成比)	23 (3.0)	15	16	13	90	32 (1.8)	139
計	776 (100%)	910	927	901	1,382	1,899 (100%)	245

資料: 農水産部 畜産局

註: ( )는 總生産量에 對한 構成比임

이중에서 飼料原料의 大部分을 차지하고 있는 옥수수는 72년에 M/T 당 61.<sup>68</sup> \$ 이던 것이 73年~74年の 國際飼料波動으로 急上昇하여 75년에는

154 \$ 까지上昇하였다가 76년부터安定되기始作하여 77년에는 M/T 当平均價格이 114.94 \$ 로下落하였다.

大豆粕 製造用 大豆는 72年の 39千M/T에서 77년에는 180% 增加한 110千M/T를 輸入하였으며 特히 77年 上半期에는 國際大豆價格의 急上昇으로 代替粕인 菜種粕, 落花生粕의 導入이 不可避하였으나 下半期の 世界的인 大豆 大豊에 힘입어 價格安定과 함께 輸入物量은 오히려急増하였다.

魚粉과 其他 原料는 漸次 減少되어 거의 導入하지 않았으나 配合飼料 生産의 急増에 따른 國際貯存資源의 限界로 77년부터는 輸入量이 增加

飼料原料導入実績

〈表 2-3-12〉

区 分	单 位	72	73	74	75	76	77	77/72
목 수 수 (수수, 소맥)	数 量 M/T	425,696	497,903	443,656	405,847	655,765	1,090,470	256%
	单 価 \$	61 <sup>1)</sup>	110 <sup>1)</sup>	153 <sup>1)</sup>	149 <sup>1)</sup>	128 <sup>1)</sup>	114 <sup>2)</sup>	186
	金 額 千\$	26,259	54,873	68,214	60,852	84,271	125,344	477
大 豆	数 量 M/T	39,470	39,438	19,188	41,389	100,362	110,349	280
	单 価 \$	142 <sup>1)</sup>	271 <sup>1)</sup>	341 <sup>1)</sup>	247 <sup>2)</sup>	256 <sup>1)</sup>	283 <sup>1)</sup>	
	金 額 千\$	5,612	10,740	6,545	10,264	26,672	31,276	557
食物性粕類 (菜種粕等)	数 量 M/T	15,544	8,143	—	—	—	26,066	168
	金 額 千\$	2,006	1,301	—	—	—	5,828	291
魚 粉 (肉 骨 粉)	数 量 M/T	16,138	647	—	—	—	8,672	54
	金 額 千\$	3,171	170	—	—	—	3,528	111
其 他	数 量 M/T	3,694	4,168	3,158	1,297	4,110	2,268	61
	金 額 千\$	480	1,052	1,041	402	1,454	866	180
計	数 量 M/T	500,542	550,299	466,002	448,533	760,237	1,237,825	247
	金 額 千\$	37,528	68,100	75,800	71,518	112,397	166,842	445

資料：農水産部 畜産局

하기 始作하였다.

이와같이 늘어나는 配合飼料需要를 充足하기 위한 飼料原料의 輸入供給을 円滑히 하기 위해서는 飼料原料의 安定的 確保方法을 講究하여야 할 것이다. 따라서 魚粉 薯糠飼料等 國內賦存 資源을 最大한 開發 活用하고 不足되는 飼料原料는 輸入에 依存하되 短期的으로는 最少한 3個月以上の 物量을 事전에 充分히 備蓄活用하고 長期的 視點에서 國際資源波動에 對備하여 長期 購買契約을 통한 安定的 供給과 導入先의 多辺化와 導入品目の 多樣化를 推進하는 한편 海外 移民이나 海外農地確保를 통한 飼料資源開發輸入도 檢討해야 할 것이다.

또한 干拓地等을 開發하여 牧場으로 活用하는 방안이 樹立되어야 할 것이며 乳牛飼育等은 畚裏作飼料作物 栽培 利用에도 連繫시켜 勸導하여야 할 것이다.

### 草地管理面積

<表 2-3-13>

(單位: ha)

區 分	76 年 末	77年造成	計
京 畿	4,092	220	4,312
江 原	3,720	150	3,873
忠 北	462	416	504
忠 南	5,209	666	5,875
全 北	978	260	1,238
全 南	2,764	91	2,855
慶 北	2,468	288	2,349
慶 南	2,074	275	2,349
濟 州	10,961	1,080	12,041
計	32,733	3,074	35,808

資料: 農水産部 畜産局



한편 配合飼料工場施設近代化로 生産規模를 높이고 備蓄施設의 擴張 技術向上으로 省力量産体制를 確立하는 한편 飼料의 品質向上에도 寄與 도록하고 流通構造도 改善토록 誘導하여야 할 것이다.

## 나. 飼料價格

飼料價格은 國際穀物波動으로 77년에 急騰한 以來 76년부터는 國際飼料穀物の 作況 好調로 安定되기 始作하여 77년에는 配合飼料의 主原料인 옥수수, 大豆등이 史上 由來없는 大豊作을 記錄함으로써 今後 2~3年間은 安定價格을 持續할 것으로 展望되고 있으나 品目에 따라서는 國內飼料價格이 크게 上昇하였다.

配合飼料價格은 77.8월에 加重 平均으로 9.1% 引上함으로서 72年 對比 77年の 價格은 經常市場 基準으로 1.5倍 以上の 上昇率을 보이고 있는데 이 중에서 産卵用(産卵初期)과 肉鷄飼料는 各各 140%程度 上昇하였으며, 養豚用(씨 돼지)과 酪農用(着乳 1號) 飼料는 72年 對比 180% 上昇하였다.

한편 單味飼料價格도 每年 上昇하였는바 이 중 糠類飼料인 脫脂糠과 麥糠은 市中 去來價格 基準으로 가장 높은 上昇率을 보여 77년에는 72年 對比 各各 401%, 372%가 上昇하였으며 小麥麩는 136% 上昇하였으나 政府告示價格으로 全量配合飼料工場에 供給함으로써 價格이 凍結狀態에 있으며 大豆粕, 菜種粕, 荏子粕 등 植物性 粕類는 糠麩類에 比하여 相對的으로 낮은 上昇率을 보여서 大豆粕은 168%, 荏子粕은 215%, 菜種粕은 224%에 그쳤으나 76年 對比 77년에는 모두 높은 上昇率을 나타내었다.

養畜農家の 生産費中에 大宗을 이루고 있는 飼料價格의 安定을 期하기 위해서는 무엇보다도 飼料原料의 安定的 供給이 先行되어야 할 것이다.

이를 위하여 옥수수 등 安定基準價格制度가 繼續擴大 運用되어야 할

것이며 飼料工場施設 近代化達成과 더불어 指定價格制로 묶여 있는 配合飼料價格을 漸次 自由價格制로 誘導함으로써 生産費 節減에 依한 飼料價格安定과 品質向上에도 寄與토록 하여야 할 것이다.

### 第3章 農業生産基盤造成

農業基盤造成事業은 土地의 生産性을 向上시키고 適切한 水管理로 農民이 安心하고 農事를 지을 수 있는 安定된 營農基盤을 造成하는 事業으로서 60年代以來 農村近代化의 主要事業으로 推進되어 왔다.

政府는 그동안 農業投資의 最優先 順位를 基盤擴大에 두고 水利安全率의 提高, 耕地改善, 農地擴大등을 꾸준히 推進해온 結果 70年代 中盤以來 米穀增産을 主軸으로 한 主穀自給의 確固한 基盤을 다지게 되었다.

農業生産基盤造成은 營農構造를 能率化시키는 積極的인 開發을 말하는 것으로서 첫째 農業用水開發등 旱魃을 對備하는 恒久的 旱害對策, 둘째로 營農의 機械化내지 科學化를 指向하는 耕地整理 및 排水改善事業, 셋째로 4大江流域을 中心으로 恒久的인 營農基盤을 造成하는 水系別 大單位農業綜合開發事業 넷째로, 工業化에 따라 農地의 他目的으로 轉用に 對處하는 農耕地의 轉用抑制와 農地擴大開發事業등의 類型으로 나뉘어 推進되고 있다.

위와 같은 體系의 運用은 災害에 對한 積極的인 對應과 克服을 容易하게 하였으며, 나아가서는 全盤的인 營農改善과 營農의 組織化에 寄與하고 있다.

農業生産基盤造成을 爲한 投資는 主로 政府의 財政投融資 및 外國借款에 依해 推進됨으로서 農民들은 水利나 改善된 土地用役의 供給에 있어서 많은 惠澤을 받고 있다.

그러나 이러한 基盤造成事業의 投資費用은 一般的인 物價 및 勞賃上昇에 따라 크게 騰貴하고 있음으로써 이들 事業에 對한 收益條件이 相對的으로 惡化되고 있어 收益者들이 負擔하는 廉價의 水利費用을 徵收하는 것만으로는 基本施設의 能力保障을 爲한 維持 및 改補修마저도 困難하게 하고 있다.

그러나 이러한 꾸준한 農業生産基盤造成은 旱害에 脆弱했던 벼農事를 旱害影響圈에서 脫皮시켰을 뿐 아니라 새로운 多收性新品種 벼의 擴大普及을 可能케 함으로써 畝增收에 크게 寄與하였다.

특히 이와 같은 變化는 自然的 條件을 積極的으로 克服하고 自然을 管理함으로써 보다 나은 成果를 가져올 수 있다는 것을 實證하여 農民들의 意識水準에 큰 刺戟을 가져오고 自信心을 賦與하였을 뿐 아니라 營農의 機械化를 促進하고 새로운 品種普及을 可能케 하는 等 科學的인 營農實現의 土臺를 마련해 주었다.

## 第1節 農業用水開發과 災害對策

米穀收入이 農家收入의 大宗을 이루고 있는 우리나라에 있어서 農業用水開發과 水稻의 旱害 및 水害에 對한 充分한 對策은 農業發展의 基本課題이다.

그리하여 政府는 最近에 들어와서 安定營農基盤을 確立하기 위한 農業用水開發事業, 大單位農業綜合開發事業등 大工事들을 本格的으로 推進하고 있다.

그러나 77年末 우리나라 水利安全畝率이 84% 밖에 안되고 여기에는 簡易用水源 및 老朽施設까지 包含되어 있음을 감안할때 앞으로 더욱 이 部門에 力點을 두지 않을 수 없는 實情下에 있다.

77年에도 深度가 깊었던 68年과 對等한 旱魃이 6~7월에 걸쳐 嶺南湖南의 4個道에 發生했고 7월에는 京畿 忠南等 中部地方에 洪水가 發生해 農作物에 莫大한 被害를 주었다.

反面 恒久的 旱害對策 等 事業의 一環으로 해마다 農業用水開發 事業을 實施해오고 있으며 77년에는 393億원을 投入 大規模 및 中小規模 用水開發事業을 施行하여 17千ha의 논밭에 水利施設을 設置하였다.

그러나 現在의 水利事業은 畝爲主의 事業이므로 앞으로는 安定된 畝

作物増産을 위해서 밭의 灌溉施設等 水利施設이 뒤따라야 할 것이다.

### 1. 農業用水 開發

農業生産의 安定的増大를 이룩하여 農村生活을 安定시켜 나가기 위해 政府는 農業用水開發을 積極 推進하고 있다. 그 推進方法은 大規模 農業用水開發이 可能한 地域은 外國借款에 依한 大規模 農業綜合開發事業으로 推進하고 其他地域은 中小規模事業 과 地下水 및 簡易用水源 開發事業等으로 地域與件에 맞추어 推進되고 있다.

그 結果 水利安全畝는 68年 746千ha에서 77年末 現在 1,100千ha로 증가되었고 水利畝率도 68年 58%에서 84.4%로 提高되어 水稻新品種普及, 栽培技術의 向上등과 더불어 77年度 米作段收를 68年の 278kg 에서 488kg으로 10年間に 75.5%의 增收를 가져오는데 크게 寄與하였다.

〈表 3 - 1 - 1〉 水利畝率과 쌀 生産量

年度	畝面積	水利畝面積	水利畝率	水稻植付面積	쌀總生産量	쌀收 10 當量
	千ha	千ha	%	千ha	M/T	kg
68	1,289	746	58	1,151	3,195	278
72	1,259	1,028	81.6	1,191	3,933	332
73	1,263	1,042	82.5	1,182	4,190	356
74	1,269	1,050	82.8	1,204	4,417	369
75	1,277	1,065	83.4	1,218	4,627	383
76	1,290	1,082	83.9	1,196	5,215	429
77	1,303	1,100	84.4	1,208	6,006	488

資料：農水産部 農地管理局

一般農業用水開發事業은 73년까지는 內資로만 推進하여 왔으나 74년에 AID借款을 導入하기 시작하여 IBRD, 對日農業振興借款等을 導入하

하여 이를 擴大 推進하고 있다. 76年末 現在 水利施設 現況은 貯水池 17,391個所 揚水場 2,569個所, 沓 16,611個所, 導水路 1,251個所, 集水暗渠 4,915個所, 管井 25,052個所로서 總 67,789個所이고, 한편 簡易 施設揚水機活用, 廢棄 및 老朽施設이 401千ha로서 이들 地域을 恒久的으로 使用할 수 있는 施設의 擴大強化가 要望되고 있다.

### 77 農業用水開發實績

〈表 13-1-2〉

合 計			中 央 事 業			小 規 模 事 業			恒久的旱害對策		
地區數	面積	事業費	地區數	面積	事業費	地區數	面積	事業費	地區數	面積	事業費
個	ha	百萬元									
1,452	17,142	39,282	18	3,280	30,015	141	2,363	3,199	1,293	11,499	6,068

資料：農水產部 農地管理局

### 水 利 施 設 現 況

〈表 3-1-3〉

(76年末現在)

區分	水 源 別	施 設 別	個 所 數	面 積	備 考
水 利 安 全 審	地 表 水	貯 水 池	17,391	421,572 ha	
		揚 水 場	2,569	110,055	
		沓	16,611	119,815	
		導 水 路	1,251	7,409	
		小 計	37,822	649,851	
	地 下 水	集 水 暗 渠	4,915	18,100	
		管 井	25,052	12,698	
		小 計	29,967	30,798	
	其 他	簡易施設		192,578	
		揚水機活用		78,446	
廢棄老朽施設			130,026		
	小 計		401,050	84%	
計			67,789	1,081,699	
水利不안전審				208,300	16%
合 計				1,290,000	100%

資料：77農業基礎造成統計年譜

揚水機 定數制 現況

(77. 12. 31現在)

〈表 3-1-4〉

區 分	揚 水 機 定 數			送 水 量 (km)
	計	政 府 分	民 間 分	
定 數	140,543	48,295	92,248	4829.5km
現保有	119,956	36,481	83,475	1,229.5
過不足	20,587	11,814	8,773	3,600.0

資料：農水產部 農地管理局

77水利施設 改補修 實績

〈表 3-1-5〉

道 別	地區數	蒙利面積	77實形檢定額 (千圓)		
			長 期 債	支 援 負 担	計
京 畿	7個	933 ha	38,800	20,613	59,413
江 原	2	117	15,023	6,371	21,548
忠 北	7	895	15,600	11,448	27,048
忠 南	10	4,028	40,800	28,516	69,316
全 北	12	3,153	74,904	46,700	121,604
全 南	17	2,326	93,600	54,695	153,563
慶 北	24	2,091	50,800	41,800	92,600
慶 南	15	5,017	69,600	27,900	97,500
全 國 (서울, 濟州포함)	94	18,565	399,127	238,044	637,171

資料：農水產部 農地管理局

또한 水利施設이 늘어나고 규모가 擴大됨에 따라 이들의 維持管理 및 補修가 큰 問題로 提起되고 있으며 기존수리시설중 老朽施設의 改補修가 特히 時急하여 77년에는 우선 國庫融資 400百萬元을 投入 時急한 施設에 對한 改補修를 實施토록 하였다.

그러나 既存水利施設은 새로운 多收穫 品種의 栽培와 過去 旱害頻度로 볼 때 用水가 充分치 못하여 補強開發이 要望된다.

## 2. 旱害對策

가뭃被害는 77년에만 있었던 것이 아니라 每年 되풀이 되고 있는 現象이나 그것은 어디까지나 一部地域 또는 天水畚이나 水利不安全畚에 局限된 것이었다.

77年の 旱害은 過去 10年間 가장 그 程度가 甚하였던 67, 68年の 旱害보다도 甚하였다.

그러나 그간의 農業用水 開發의 成果와 經濟發展에 依한 國力의 伸張, 農業 機械化進展 旱害에 對備한 旱害裝備 및 施設等에 對한 事前點檢整備, 旱害地域住民의 自進參與와 피눈물 나는 努力, 行政力의 機動性 있는 動員을 통한 効果的인 行政支援等으로 旱害이 곧 旱害로 直結되던 過去 10年前과는 달리 旱害의 被害를 最少限으로 줄여 旱害은 있어도 旱害는 없다는 自信을 갖게 되었다.

### 가. 77年 가뭃의 深度

77年度 嶺湖南 4 個道의 여름철 降雨量이 平년에 比하여 顯著히 적었으며 特히 全南은 平年の 47%로서 가장 적었고 慶南이 56% 慶北이 57% 그리고 全北이 60%였다.

한편 6月中旬에는 濟州를 除外하고는 全國的으로 無降雨狀態이었다.



## 降 水 量

〈表 3 - 1 - 6〉

(單位 : mm)

年	度 別	全 國	中 部	湖 南	嶺 南
6 月	77	104.0	502	99.3	132.0
	76對比	△20.0	2.5	△55.3	9.4
	68 "	46.3	14.1	58.1	89.9
	平年 "	△53.9	△ 109.0	△59.4	△25.7
7 月	77	160.0	396.8	98.6	740
	76對比	54.2	239.5	21.5	△ 123
	68 "	△48.2	△ 4.3	27.8	△ 116.6
	平年 "	△94.4	△ 64.9	△ 137.6	△ 130.2

資料 : 農水産部 農産局

그리고 全國의 貯水率狀況을 보면 77. 7. 25現在 慶北의 경우 21% 水準으로 68年の 39%보다도 18%가 모자랐고 全北이 31%, 全南이 50%, 그리고 忠北이 50% 慶南이 54%로서 77年 旱魃의 深度를 말해주고 있다.

### 나. 旱害對策 推進

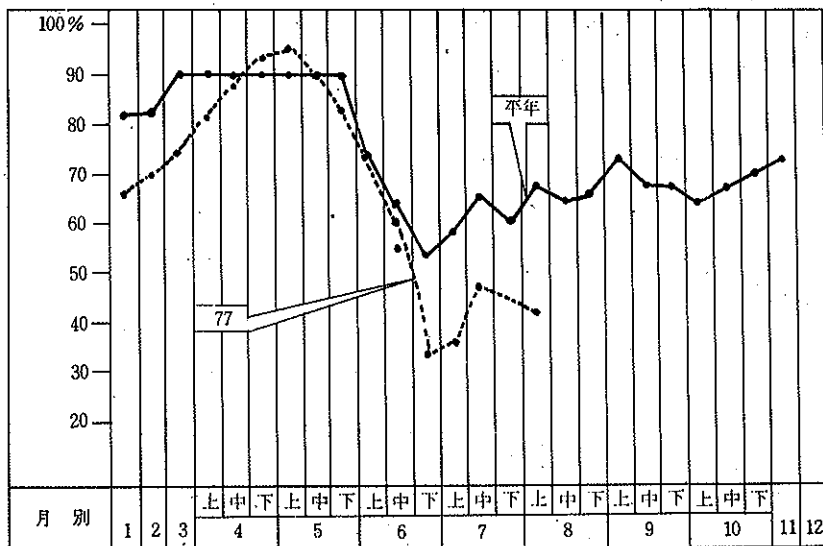
#### 1) 事前對備

政府는 營農期以前부터 旱魃에 對備한 事前措置로 各市道 自體로 3月 1일부터 4月30日 사이에 一次的으로 管井 25,809個所와 揚水機 40,596臺에 對한 點檢 및 整備를 完了하였으며, 또한 中央에서는 5月11日 부터 5月20日까지 10日間 農水産부와 內務部合同으로 總 568名을 現地에 派遣하여 整備實態를 再點檢하여 旱魃時 地下水를 利用할 수 있도록 對備하였다.

(圖 3-1-1)

貯 水 率

(7.25 現在)



(表 3-1-7)

(7.31 現在)

年 度 別		全 國	京 畿	江 原	忠 北	忠 南	全 北	全 南	慶 北	慶 南
貯 水 率	77	44%	62	54	50	57	31	50	21	54
	76	30	8	21	12	25	51	37	26	29
	68	38	73	74	59	49	29	4	39	37
	平年	67	63	66	66	64	74	69	63	67
貯水地數		1,522	76	47	84	134	179	466	345	185
枯 渴 數		357			1	1	49	90	194	22

資料：農水産部 農産局

## 2) 推進狀況

6月中旬부터 中部地域에 旱魃의 徵候가 나타남에 따라 6月17일부터 農水産部の 食糧増産 狀況室이 旱害對策의 任務를 띄기 始作하였고

6月18日 旱害非常對策이 示達되었으며 旱害地域이 擴大됨에 따라 6月25日에는 全行政公務員의 非常勤務令이 發動되면서부터 道, 郡, 面, 單位의 旱害對策本部가 設置 運營되었다.

이와 함께 旱害對策을 위한 財政支援으로 既存 豫算에서 6,027 百萬元, 豫備費에서 767百萬元 合計 6,794百萬元이 支出되어 主로 緊急揚水 作戰을 위한 油類代를 비롯하여 簡易水源의 開發과 旱害對策用 裝費購入費等に 投入되었다.

지난날의 旱害對策은 政府의 財政支援依存度가 높았으나 77年の 가뭄은 農民들의 自發的인 參與로 最少限의 費用으로 가뭄을 效果的으로 克服할 수 있었으며 이로서 食糧増産目標量을 超過達成케 되어 旱害없는 旱魃을 記錄하게 되었음은 곧 旱魃地域住民의 새마을 精神의 所産이라 할 수 있다.

### 다. 77旱害對策의 補完事業

극심했던 77年旱魃을 克服하고 41,706千石의 쌀을 生産하여 有史以來의 大豊을 記錄하였음은 우리에게 “새마을 精神으로 뭉쳐 온 國民이 힘을 합하면 비록 天災地變일지라도 克服할 수 있다”는 教訓을 일깨워 주었다.

따라서 77年 旱魃을 克服한 經驗을 基礎로 다음과 같은 旱害事前對備策을 講究하였다.

#### 1) 簡易水源 恒久施設化

77年度에 開發한 簡易水源을 恒久施設化하여 78年 以後에도 使用할 수 있도록 하기 위해 對象地를 嚴選하여 簡易水源에 對한 恒久施設을 78年 灌溉期以前에 竣工토록 하였다.

77年度旱害對策費支援內譯

〈表 3-1-8〉

(單位：千圓)

區 分	內 容	物 量	金 額
既 存 予 算	集 水 暗 渠	3,597ha	1,448,050
	湫	5,790	2,855,287
	管 井	1,744	540,835
	揚 水 場	122	8,539
	揚 水 機	7,572台	1,065,625
	送 水 立 上	1,806組	109,109
	小 計		60,27,445
予 備 費	簡易用水源開發	40個所	320,000
	恒久施設事業費		126,973
	揚水機 <sub>수송장비</sub>		11,257
	塔載用揚水機	513台	25,118
	送 水 立 上	150,900m	92,223
	重機使用料		87,180
	揚水機油類代		108,559
	小 計		767,310
營 農 資 金	打設式管井設置費	1,000孔	200,000
計			6,994,755

資料：農水產部 農地管理局

## 2) 旱害常習地 田轉換

77년부터 推進해온 田轉換 事業을 旱害常習地인 天水畝에 우선적으로 實施하여 果樹園地로 造成하고 田轉換에 所要되는 事業費와 果園造成費는 國庫에서 支援하고 對象農民에 對한 生計費를 補助키로 하였다.

## 3) 旱害克服誌 發刊

旱害克服의 經驗을 記錄으로 남겨 保存함으로써 장차 旱害時 科學的으로 對處할 수 있도록 旱害克服誌" 3,000部를 發刊토록 했다.

## 3. 水害對策

77年 極甚했던 旱魃이 가시기도 전인 7月 8~9日 兩日間 京畿地方 一部에 1920年 以來의 最大集中豪雨가 쏟아져 山沙汰 및 하천 범람등이 發生하여 農耕地 935ha, 農作物被害 5,834M/T 및 水利施設 100個所 등이 流失되어 26億원 상당의 被害額이 發生했고, 8月初에는 忠南 一部地方에 最高 348mm까지의 豪雨가 내려 農耕地 1,092ha 農作物 5,668M/T, 水利施設 92個所등 29億원의 被害가 發生했다.

이들 被害地域에 對하여는 農耕地, 水利施設復舊를 서두르는 한편 代播用 種子를 支援하였고 收穫이 皆無한 農家에 對하여는 50%, 그리고 70%이상 減收農家에 對하여는 28%의 補助를 하도록 하고 總7億 원을 支援하였다.

## 第2節 大單位農業綜合開發事業

大單位農業綜合開發事業은 水系別 大單位로 區別하여 農業用水開發, 耕地整理, 排水改善, 干拓等 灌溉 및 土地改良事業을 實施함과 아울러 地區內 農村의 營農改善, 農村電化 環境改善等 關聯된 開發事業을 綜合 實施함으로써 農村의 近代化를 促進시키고자 推進하고 있는 事業이다.

이 事業은 莫大한 資金이 所要되기 때문에 不足한 內資以外에 外國借款을 導入하여 事業을 實施해 오고 있다.

大單位農業綜合開發事業地區別借款現況

(表 3-2-1)

(單位：百萬圓)

事業名	開發面積 (ha)	借款 先	協定 年月日	借款額 (千\$) (百萬圓)	總所 要 額		
					內 資	外 資	計
錦江、平澤	31,533	IBRD	69.523	45,000	36,510	18,611	55,121
榮山江(I)	34,500	IBRD IDA	72.2.2	48,000	57,852	22,635	80,487
慶 州	1,140	IBRD	74.1.4	2,612	3,637	1,280	4,919
插橋川(I)	24,700	OECF	74.12.26	46,000 (11,810)	62,633	21,730	84,363
界火島	2,500	"	"	6,000 (1,220)	5,600	3,560	9,160
昌 寧	2,531	"	"	7,000 (2,110)	7,153	5,335	12,488
臨 津	8,166	ADB	74.12.27	18,000	26,815	8,724	35,539
南 江	12,160	"	76.12.29	24,000	18,562	11,444	30,006
美湖川	12,665	IBRD	76.10.21	29,000	25,274	14,137	39,411
榮山江(II)	20,700	"	77.2.11	95,000	43,800	46,075	89,875
論 山	15,500	"	78.1.4	36,000	21,313	17,460	38,773
洛東江	4,488	ADB	77.8.31	15,862	12,623	7,692	20,315
合 計	165,891			372,474	321,774	178,683	500,457

資料：農水產部 農地開發局

### 類型別開發面積

(表 3-2-2)

(單位：ha)

地 區 別		計	耕地整理	開墾開墾	干 拓 地	灌溉改善
竣 工 地 區	錦 江	13,114	7,116	1,761	-	4,237
	平 澤	18,419	6,173	1,808	2,682	7,756
	榮山江(I)	34,500	10,396	3,043	-	21,061
	慶 州	1,140	346	-	-	794
	界 火 島	2,500	-	-	2,500	-
	小 計	69,673	24,031	6,612	5,182	33,848
施 行 地 區	插橋川(I)	24,700	11,783	1,890	3,092	7,935
	昌 寧	2,539	1,153	145	-	1,241
	榮山江(II)	20,700	3,200	600	5,500	11,400
	臨 津	8,166	5,000	800	-	2,366
	南 江	12,160	4,892	1,210	-	6,058
	美 湖 川	12,665	4,600	1,835	-	6,230
	論 山	10,800	5,840	1,780	-	3,180
	洛 東 江	4,488	2,900	260	-	1,328
小 計	96,218	39,368	8,520	8,592	39,738	
合 計		165,891	63,399	15,132	13,774	73,586

資料：農水產部 農地開發局

이러한 大單位農業綜合開發事業은 66년부터 4大江流域을 中心으로 基本調査를 實施하였고, 70년에는 錦江 平澤地區, 72년에는 榮山江 I 段階, 74년에는 慶州地區, 75년에는 界火島, 插橋川地區, 76년에는 臨津地區, 榮山江 II 段階, 昌寧地區, 77년에는 美湖川地區, 南江地區를 各各 着工하였다.

이 가운데 76年中에 錦江, 平澤地區 事業이 完了되었으며 77년에는 界火島, 慶州地區事業을 完了하고, 榮山江 I 段階 事業의 主工事도 完工하였다.

이 地區들의 主要基盤施設別 開發面積은 錦江地區 13,114ha 平澤地區 18,419ha 榮山江 I 段階 34,500ha 慶州地區 1,140ha 界火島地區 2,500ha 등 69,673ha이다.

그리고 이들 5個地區의 開發事業效果는 農耕地 擴張이 11,958ha 로서 水利 및 作付體系改善 등으로 增收가 豫想되는 物量은 約 314千M/T 으로 推定되며, 또한 이와같은 綜合開發의 結果 旱水害의 根源的 防止, 이에 따른 蒙利地域의 綜合的 開發, 農業生産의 安定, 大型農機械의 活用可能性 增大等の 間接效果도 期待되고 있다.

### 地區別開發事業效果

(表 3-2-3)

	單位	計	錦江	平澤	榮山江(I)	慶州	界火島
農耕地擴張	ha	11,958	1,761	4,493	3,204	-	2,500
米穀增收	M/T	168,506	34,528	54,983	65,499	2,488	11,008
麥類增收	"	63,812	14,640	13,656	31,841	-	3,675
其他作物增收	"	82,213	7,041	31,167	41,075	-	2,930

資料：農水産部 農地開發局



### 節 3 節 農地保全과 農地擴大開發

#### 1. 農地保全

우리나라 全國土 面積에 대한 農地面積 比率는 22.7%에 不過하며, 앞으로 農地의 開發擴大를 위해서는 莫大한 費用이 所要되기 때문에 새로운 農地開發 못지않게 既存農地의 保全이 切實한 反面 高度産業社會到來로 인한 農地의 蚕食 可能性은 增大하고 있다.

政府는 이와같은 農地蚕食의 可能性이 增大하고 있고 또한 農耕地가 減少되고 있는 現象에 對處하여 農地의 他目的 轉用을 抑制하여 農耕地를 恒久的으로 保全코자 72年末에 「農地의 保全 및 利用에 關한 法律」을 制定하여 73년부터 農地를 絶對農地와 相對農地로 區分하고 全國의 都市近郊의 優良한 畚作地를 비롯하여 水利施設이 整備된 地區로서 山間地等을 除外한 全畚面積 1,303千ha의 66.5%인 867千ha (77年末 現在)의 畚에 대하여 絶對農地로 告示하였다.

특히 77년부터는 畚뿐만 아니라 田에 대하여서도 絶對農地의 對象地를 調査하여 267千ha에 이르는 田에 대하여 絶對農地를 擴大하여 指定告示함으로써 絶對農地의 他目的 轉用을 最大限 抑制할 뿐만 아니라 相對農地에 대하여도 계속 農地轉用을 抑制하여 農地保全에 万全을 期하고 있다.

#### 絶對農地 告示 現況

(表 3 - 3 - 1)

(77. 12. 31 現在)

總 計			畚			田		
農耕地面積	告示面積	告示比率	總畚面積	告示面積	告示比率	總田面積	告示面積	告示比率
千ha	千ha	%						
2,231	1,134	50.8	1,303	867	66.5	928	267	28.7

資料：農水產部 農地管理局

## 2. 野山開發事業

每年 增加되는 食糧需要를 充當하기 위하여는 野山開發 및 干拓에 의한 農地擴大가 要請되고 있다. 과거 農耕地 造成法」에 의한 農地開發에는 山林法등 여러가지 法的인 制約과 重複으로 事業施行時 많은 隘路가 있어 効果的으로 事業을 推進하기 위하여 政府는 75年 4月에 「農地擴大開發促進法」을 制定하여 開發態勢를 再整備 強化하였으며, 75年 12月에 同法을 改正하여 小規模 開發에 대한 節次를 簡素化하여 農地擴大에 拍車를 加하였다.

農地를 擴大 開發함과 同時에 開發適地를 確保하기 위하여 76年과 77年에 3次에 걸쳐 團地化 綜合開發이 可能한 293個 地區 42千ha를 開發 促進地域으로 決定 告示하였으며 同告示 地域에 대하여는 實行計劃 公告后 土地所有主 開發을 義務化하고 所有主가 開發義務를 不履行 할 때에는 政府가 이를 代理執行 또는 買收開發토록 規定하고 있다. 또한 開發方式도 一定面積의 綠地를 存置시켜 自然 景觀과 調和시키고 原地形 開墾에 의한 土壤 保存과 石灰, 熔成磷肥 土壤改良劑 撤布로 地力增進을 圖謀하여 開發農地의 生産性を 提高시키고 있다.

從來 市長·郡守가 施行하던 團地化 綜合開發을 77년에는 20億원의 投融资로 國家에서 直接 施行(農業振興公社 代行)하여 1,514ha를 開發하였고 또한 土地所有主 自力開發로 3,318個地區 3,085ha를 開墾하였으며 앞으로의 擴大 開發에 對備 5,011ha의 開發豫定地에 대한 基本調査를 完了하였다.

政府는 野山開發事業과 併行하여 公有水面 埋立地에 대한 開畜事業도 活發히 展開하여 77년에 28億원을 投資하여 569ha를 農地로 開發 完了하였다.

野山開發促進地域告示現況

(表 3-3-2)

(單位：ha)

區分 道別	合 計		1 次		2 次		3 次	
	地區數	面 積	地區數	面 積	地區數	面 積	地區數	面 積
合計	293	41,558	159	24,981	41	9,356	93	7,221
京畿	61	9,754	47	8,636	1	23	13	1,095
江原	2	53	-	-	-	-	2	53
忠北	13	2,453	10	2,295	2	126	1	32
忠南	64	8,493	33	5,164	8	876	23	2,453
全北	46	4,803	30	3,808	4	444	12	551
全南	57	6,956	28	3,725	11	1,613	18	1,613
慶北	4	137	-	-	-	-	4	130
慶南	19	1,127	6	440	1	272	12	415
濟州	27	7,789	5	913	14	6,002	8	874

資料：農水産部 農地開發局

## 野山開發實績

(表 3 - 3 - 3)

(單位: ha)

區 分	合 計	76年 以前	77 年
計	170,817	166,218	4,599
國地化開發	167,732	166,218	1,514
小規模開發	3,085	-	3,085

資料: 農水產部 農地開發局

### 3. 西南海岸干拓地 調查事業

食糧需要의 繼續的인 增加趨勢로 보아 段收의 增加나 農地 利用度의 提高 그리고 山地開發等에 의한 增産만으로는 食糧需要增加를 充足하기 어려운 것으로 推定되는바 長期 食糧需要에 對處할 수 있는 食糧自給基盤을 構築하기 위하여는 西南海岸에 賦存하고 있는 干潟地 開發의 必要性이 切實하게 要求되고 있다.

우리나라 西南海岸의 干拓開發 對象面積은 635千ha이고 이중 農地開發 可能面積은 401千ha에 達하므로 本事業이 完了되면 約 20萬 世帶의 移住定着이 可能하게 되어 年間 220萬M/T (1,500萬石) 의 食糧이 增産될 것으로 期待된다.

### 第4節 耕地整理와 排水改善事業

耕地整理 對象面積은 總畝面積의 46%에 該當하는 588千ha로서 77年 末 現在 對象面積의 50%에 該當하는 293千ha를 整理 完了하였다.

耕地整理事業은 農業機械化와 科學營農의 前提條件으로서 71년에 그 推進方法이 制度的으로 補完 整備된 以來 이 事業은 農業基盤造成事業

干拓地調査地區内譯

(表 3 - 3 - 4)

(單位: ha)

道 別	地 區 名	開 發 面 積		
		干 拓 地	背 後 地	計
京 畿	金 浦	3,500	—	35,000
	始 華	17,600	2,900	20,500
忠 南	大 湖	3,700	7,100	10,800
	插 橋 川(Ⅱ)	16,100	14,300	30,400
全 北	洪 保	200	6,000	6,200
	沃 舒	9,000	78,500	87,500
全 南	扶 敝	4,700	8,800	13,500
	榮山江(Ⅲ, Ⅳ)	27,400	32,600	60,000
	海 南	3,700	5,200	8,900

資料: 農水産部 農地開發局

의 重要한 分野로 되어 왔으며 그동안 設計 및 開發方式과 換地方法 등이 많이 改善되었다.

77年度에는 總 16,729百萬圓의 事業費를 投資하여 76年 秋季에 着工한 22千ha를 竣工하였으며, 따라서 總耕地 整理面積은 293千ha로 擴大되어 耕地整理率은 77年末 現在 50%로 提高되었다. 한편 77年 가을 着手分事業量 16千ha를 着工하여 完了하였다.

그리고 農村近代化 促進法中 耕地整理事業의 關係條項을 改正하여 耕地整理后 換地過程에 있어서 從來의 換地下限線을 500坪에서 300坪으로 引上함으로써 零細農民의 權益을 保護토록 하였으며, 耕地整理事業 推進 過程에서 많은 民怨이 있었던 換地 事務를 改善하기 위하여 從來의 群小換地 用役業體를 解體시키고 公信力있는 換地專担機關을 設置하였으며 國家에서 換地士 資格試驗을 實施 合格者에 限하여 換地業務를 할 수 있도록 制度를 改善하였다.

### 耕地整理事業實績

〈表 3-4-1〉

(單位:百萬圓 千ha)

年 度	投 融 資	開 發 面 積	開 發 累 計 面 積	總對象 面積에 대한 整理率
73	6,573	23	199	33.9%
74	7,937	30	229	38.9
75	10,936	22	251	42.7
76	11,874	20	271	46.3
77	16,729	22	293	50.0

資料: 農水產部 農地開發局

排水改善事業은 종래에 農業用水開發事業이나 耕地整理事業에 附隨하여 施行하여 왔으나 75년부터 低位地 生産性 向上과 土地利用度 提高를 위한 本事業의 重要性이 認識되어 總對象面積 127千 ha중 77年度까지 5,045百萬元을 投入하여 13,203 ha를 開發했으며, 78年度에 施行 중인 1,738ha를 完了하면 總排水改善 面積은 14,941ha에 달하여 排水改善率은 12%로 向上될 것이다.

한편 耕地의 乾土化를 위한 地下排水計劃의 基準을 設定하기 위하여 UNDP/FAO 支援下에 晉城, 扶餘, 玉亭 3個地區 82ha를 試驗事業地區로 選定, 地下 排水事業을 推進하고 있다.

### 排水改善事業 實績 및 計劃

〈表 3-4-2〉

年 度	面 積 (ha)		排水改善面積率(%)
	當 年	累 計	
總對象面積	127,000		
75~77	13,203	13,203	10
78	1,738	14,941	12
79	1,700	16,641	13

資料：農水産部 農地開發局

## 第4章 營農支援

營農을 円滑히 推進하기 위한 農機械, 肥料, 農藥 등 資材의 供給과 農業金融은 農家經濟의 零細性을 감안하여 營農規模의 擴大와 새로운 營農資材의 導入에 必要한 資金을 低利로 適期에 充分히 供給해주는 側面과 農業經營의 特性上 農家の 收益發生 時期가 收穫期에 置重되므로 資金 및 資材需要가 發生하는 營農期에 必要한 資金을 支援하고 所要資材를 適期에 適量을 低廉하게 供給하는데 重點을 두고 있다.

이에 따라 低利의 營農資金 供給擴大가 繼續 推進되어 왔으며, 營農資材는 廉價로 外上販賣하거나 低利資金의 支援을 通하여 販賣 함으로서 營農에 支障이 없고, 所期한 技術革新이 促進되도록 하였으며, 여기에 直·間接的인 政府財政의 支援이 繼續 講究되어 왔다.

한편 國民經濟가 成長함에 따라 工業化, 都市化現象은 深化되고 있으며 農村의 人口는 減少되고 있고, 特히 水稻作에 있어 新品種이 擴大 普及됨으로 因하여 農作業의 精密化, 時限營農의 實踐으로 農業 機械化의 必要性이 增大되었다.

營農資材의 供給은 資材의 使用이 農事技術水準의 向上과 直結되기 때문에 單位生産性 向上의 積極的인 手段으로 活用되어 왔다. 特히 工業部門의 成長으로 因하여 肥料, 農藥, 農機械, 農事用 P·E 필름 등 各種 資材의 國內生産 能力이 크게 伸張되고 價格도 安定化됨으로서 大量 生産과 競爭的인 供給이 可能한 水準에 이르게 되었다.

營農資材의 供給에 있어서 所要되는 適量을 適期에 廉價供給함에 重點을 두어온 結果, 製品의 生産에서 供給, 價格에서 品質에 이르기까지 政府의 直接的인 調整과 介入이 繼續되어 왔고, 特히 供給價格의 決定은 生産者나 需要者에게 相當한 水準의 直·間接的 補助가 되도록 活用되어 왔다.



營農資金의 供給은 60年代만해도 必要한 資金需要에 比하여 供給이 훨씬 不足하였고 一般私金利에 比하여 制度金利가 현저히 낮았기 때문에 그 需要를 充足시키지 못하였을 뿐 아니라 適切히 供給運用되지 못하였 다. 따라서 近來에는 營農資金規模의 擴大와 새로운 營農資材의 購入에 必要한 資金을 充分히 供給해주기 위하여, 短期 營農資金의 供給擴大와 融資條件도 合理化하는 한편, 中長期營農資金融資를 對象으로하는 開發 金融制度를 擴大運用하고 있다. 또한 農村의 遊休資金을 効果적으로 吸收하기 위하여 農漁村實情에 알맞는 相互金融制度를 運用하여 農漁村投 資財源의 自体調達에 注力하고 있다.

이와 아울러 農業技術開發은 多収性新品種의 開發, 普及을 繼續할 뿐 만 아니라 農業機械促進事業과 農家所得增大를 위한 品種開發 및 技術指 導를 實施하고 있다.

## 第1節 農業機械化

60年代의 中盤期以後 高度經濟成長과 都市化로 農業勞動力이 量的으로 大幅 減少되고 質的으로 低下되어 農村勞賃이 急激히 上昇하기 始作하였다. 이에따라 우리나라에서도 農業勞動力 不足이 農業生産에 重要한 制約 要因으로 부각되었다. 이를 契機로 農業與件의 急速한 變化에 보다 能動的으로 對處함으로써 農業의 持續的 發展을 圖謀하여 國民經濟의 高度成長에 발맞추어 나갈 수 있도록 農業의 機械化가 積極的으로 促進되어 왔다.

### 主要農機械保有狀況

〈表 4-1-1〉

(單位：臺)

機 種	72	73	74	75	76	77
動力耕耘機	24,786	37,660	60,056	85,722	122,079	153,535
트 렉 터	212	293	388	564	790	1,121
揚 水 機	60,616	61,193	62,863	65,993	85,704	119,956
動力移秧機	—	6	12	16	24	121
播 種 機	204	115	149	953	1,525	3,118
動力防除機	82,292	97,306	116,065	137,698	164,172	194,328
動力收穫機	—	76	117	145	242	313
動力脫穀期	75,532	85,161	108,494	127,105	144,780	161,092
乾 燥 機		730	704	694	628	687
計	243,642	282,540	348,038	418,890	519,944	634,271

資料：産水産部 農業開發局

農業機械化事業은 第3次 經濟開發5 個年計劃(72~76)의 實施와 함께 本格的으로 推進되어 왔는 바, 同計劃期間中에는 多目的이며 營農의 主軸機種인 動力耕耘機를 비롯하여 防除機, 脫穀機 및 揚水機의 供給에 力點을 두었다. 그 結果 畝農事에 있어서 耕耘, 整地, 防除, 脫穀 및 運搬 作業은 機械化의 기틀이 마련되었으며, 各種 農機構의 國產化도 刮目할 만한 成長을 보게 되었다.

77년부터는 第4次 經濟開發 5 個年計劃 (77~81)의 일환으로 農業機械化 事業을 農政의 重點施策으로 推進中에 있다. 77년에는 動力耕耘機 등의 各種農機械를 前年보다 12% 增加한 103千臺를 供給함으로써 年末 農家保有農機械는 總 634千臺로 增加하였다.

#### 年度別主要農機械供給狀況

(表 4-1-2)

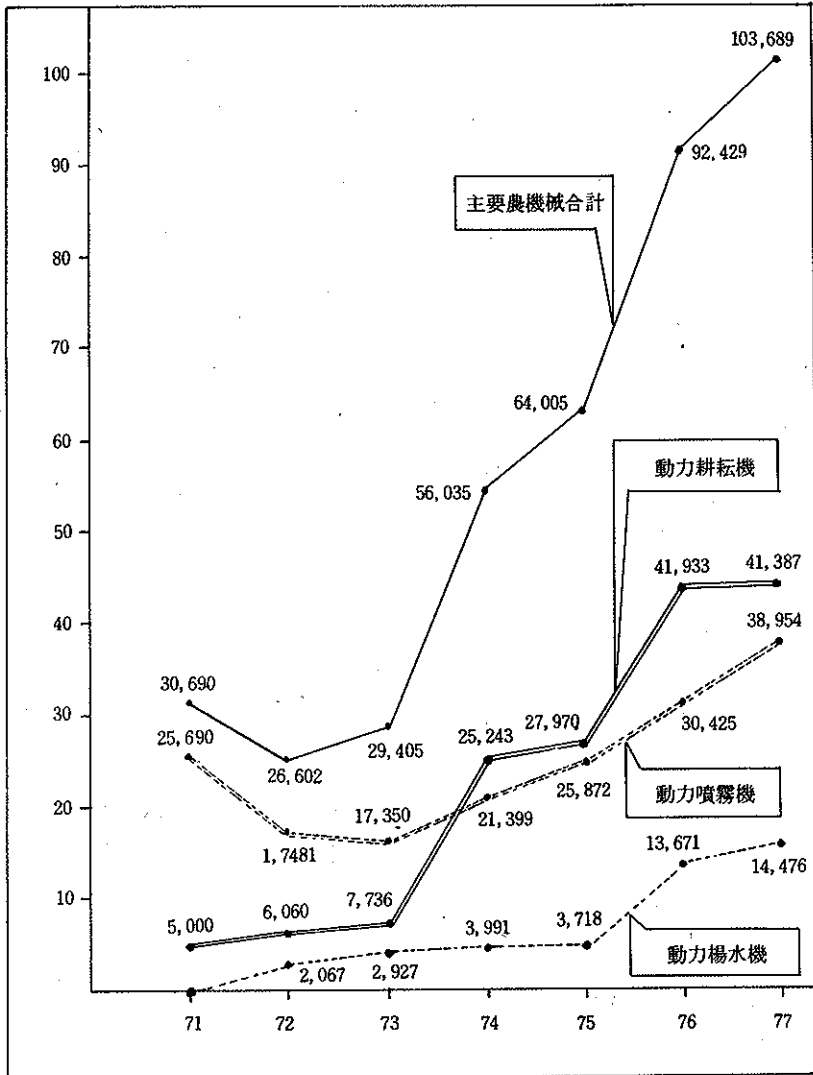
(單位:臺)

機 種	72	73	74	75	76	77
動力耕耘機	6,060	7,736	25,243	27,970	41,933	41,387
動力噴霧機	1,964	1,850	6,274	8,013	9,476	11,478
動力撒噴霧機	15,517	15,500	15,625	17,859	20,949	27,476
揚水機	2,067	2,927	3,991	3,718	13,671	14,476
動力脫穀機	848	1,350	4,673	5,288	6,025	6,110
트랙터	—	11	100	200	162	313
播種機	—	—	3	831	17	2,019
動力移秧機	—	—	—	—	—	53
動力收穫機	—	—	—	—	—	65
計	26,602	29,405	56,035	64,005	92,429	103,689

資料: 農水産部 農業開發局

### 主要農業機械 供給狀況

〈表 4 - 1 - 1〉



農業의 主軸機種인 動力耕耘機는 77년에 41千臺를 供給하여 農家保有臺數가 76년의 122千臺에서 154千臺로 늘어나 農家 15戶當 1臺꼴로 保有하게 되었다. 또한 動力防除機는 76년에 比해 28%가 增加한 39千臺를 供給하여 農家 12戶當 1臺꼴로 保有하게 됨으로써 全畚面積 1回 防除所要日數를 76년의 3日에서 2.6日로 短縮시켰다. 그리고 76년에 이어 旱害對策의 強力한 推進으로 77년에는 14千臺의 揚水機를 適期에 確保供給함으로써 旱害克服에 크게 寄與하였다.

지금까지 普及된 農機械는 耕耘機等 畜力을 代替하거나 揚水機, 防除機 등 災害를 防止하는 機種으로서 農繁期인 移秧期와 收穫期の 勞動力 不足의 解消에는 크게 寄與하지 못하였다. 그러나 産業의 高度化가 進展됨에 따라 農村의 勞動力이 量的, 質的으로 不足하게 되었고 農繁期인 移秧期와 收穫期에는 農村勞動力 不足現象이 深化되어 왔다. 이에 對處하기 위한 示範事業으로 77년에는 動力移秧機 53臺와 收穫機 65臺를 供給하여 本格的인 農業機械化라 할 수 있는 農作業의 一貫機械化 體制를 確立하여 近代營農基盤을 具顯토록 하기 위한 實驗事業을 強化하였다.

한편 大型農機械를 中心으로 한 農作業의 一貫機械化體系를 確立하고 農機械의 利用度 增進을 위한 綜合서비스 機能을 誘導할 目的으로 81년까지 各道에 1個所씩 300ha規模의 大單位 綜合農業機械化 示範團地를 造成키로 하고 77년에는 우선 江原道에 1個所를 設置하여 트랙터, 移秧機, 콤파인 등 大型農機械 92臺를 投入하였다.

農機械의 普及臺數가 增加함에 따라 그들의 円滑한 利用을 위하여 農機械에 對한 事後奉仕와 技術訓練의 強化가 要請되고 있다. 이에따라 77년에는 事後奉仕施設의 健全화를 위하여 一定施設 基準으로 既存修理 센터를 大幅 整備하는 한편 道單位에 8個所의 部品센터와 郡및 邑面單位에 586個所의 農協 및 業體修理센터를 設置하였고 農機具 組合으로 하여금 年 3回의 全國巡廻事後奉仕를 實施토록 하였다. 그리고 技術訓練

은 주로 農村振興廳에서 擔當토록 하고 있는 바, 77년에는 總 55千名에 게 訓練을 實施하였으며 특히 새로이 供給되는 移秧機와 바인더에 관한 對農民 技術訓練을 事전에 徹底히 實施하도록 努力하였다.

### 農業機械의 技術訓練 實績

(表 4-1-3)

訓練 實施 機關	72~76	77
農村 振興 廳	2,095名	469名
農村 振興 院	5,346	2,654
農村 指導 所	215,072	52,074
計	222,513	55,197

資料：農水產部 農業開發局

그러나 事後奉仕施設은 그 數와 質에 있어서 아직 크게 未洽할 뿐만 아니라 部品의 供給物量이 充分하지 못하고 技術訓練에 있어서도 敎官 要員과 裝備 및 施設 역시 크게 不足한 狀態에 있음을 감안할 때 農業機械化의 底邊擴大와 內實化를 促進하기 위하여 앞으로 이 部分에 對한 強力한 施策이 뒤 따라야 할 것이다.

農業機械 製作業體를 均衡적이고 健全하게 育成함과 아울러 農機械의 品質向上을 위해서 從前에는 1機種 2個專門化業體이던 것을 77년부터는 機種別로 알맞는 施設과 能力을 갖춘 業體에 對하여 綜合農業機械型과 中小專門化型으로 區分하여 農業機械生産業體로 指定하였다. 綜合農業機械型으로 4個의 業體를 指定하여 트랙터, 耕耘機, 動力刈取機 등 大型農機械를 生産토록 하였으며 防除機, 揚水機 등의 中小型機械는 8個 業體를 指定하여 各各 1個機種씩을 專門的으로 生産토록 하였다.

## 第2節 營農資材

### 1. 肥料의 適期供給

肥料需給事情은 最近에 와서 많은 變化를 가져왔다. 67년에 肥料의 自給率은 37%에 지나지 않았으나 67年以後 第 3, 4, 5 肥工場이 稼動됨에 따라 68년부터 總量面에서 自給水準을 넘어 窒素質肥料은 輸出하기 始作하였다. 더욱이 77年度에는 國內 最大規模의 7肥가 完工됨으로서 生産의 增加는 물론 肥料의 輸出量도 分量으로 約 30萬톤에 達하였다.

反面 肥料의 消費量은 每年 擴大되어 왔으나 76年の 境遇에는 75年度에 比하여 急激한 減少를 보였는데 이는 75年末 斷行한 肥料價格의 大幅의인 引上에 影響을 받은 것으로 보인다.

肥質別 自給率을 보면 窒素質肥料은 68年 以來 지금까지 繼續 自給水準을 넘고 있으며, 磷酸質生産은 76년부터 自給水準을 넘어섰다. 加里質은 單肥生産이 事實上 不可能하여 아직도 國內自給에는 못미치고 있으나 複合肥料生産의 增加로 自給率은 76年の 60%에서 77년에는 94%로 急激히 늘어났다.

한편 그동안 農家의 窒素質 偏重施用에 依한 被害를 防止하고자 複合肥料의 增量施用과 施肥法 改善策으로 均衡 施肥指導에 꾸준히 努力해 온 結果 窒素, 磷酸, 加里의 消費比率은 70年度의 63 : 22 : 15에서 77年度에는 53 : 28 : 19로 均衡施肥가 크게 促進되고 있다. 이것은 最近 農民들의 均衡施肥에 對한 認識度의 向上으로 73年以後 複合肥料과 磷酸 및 加里質肥料의 消費가 뚜렷이 늘어나고 있기 때문이다.

施肥量의 變化는 肥料價格의 農産物價格에 對한 相對的比率에 左右된다고 볼 수 있는바, 該간의 肥料施用 增加와 均衡施肥 調節에는 政府의 肥料價格政策이 크게 기여하였다. 過去 肥料價格의 相對的 變動을 보면 67년에 쌀 1가마(80kg)로 尿素(25kg) 6, 2包를 購入할 수 있었던 것

肥料의生産과 消費動向

(表 4-2-1)

(單位: 成分千 M/T)

年度	肥料消費量				肥料生産量				自給率(%)			
	窒素	磷酸	加里	計	窒素	磷酸	加里	計	窒素	磷酸	加里	計
67	277.6 (57.0)	132.7 (27.3)	76.2 (15.2)	486.5 (100)	149	21	10	180	54	16	12	37
70	356 (63)	124 (22)	83 (15)	563 (100)	401	140	50		113	112	60	105
71	347 (57)	165 (27)	93 (16)	605 (100)	408	145	47	600	117	88	50	99
72	373 (58)	171 (26)	104 (16)	648 (100)	418	163	55	636	112	95	52	98
73	411 (52)	232 (29)	150 (19)	793 (100)	447	159	65	671	109	69	44	85
74	449 (54)	232 (28)	155 (18)	836 (100)	514	166	70	750	114	72	45	90
75	481 (54)	238 (27)	167 (19)	886 (100)	583	195	82	850	121	82	49	97
76	361 (56)	142 (22)	140 (22)	643 (100)	535	215	84	834	148	151	60	130
77	388 (53)	210 (28)	138 (19)	736 (100)	669	309	129	1,107	172	147	94	150

資料: 農水産部 農産局

註: ( ) 는 構成比이며 消費量은 農業用임.



이 점점 增加되어 72년에 13.2包로 最高水準에 達했었고 그后 漸減되어 오다 77년에는 76年보다 1包나 더 增加한 8.5包로 되었다.

年度別 糶肥 交換 率

(表 4-2-2)

區分 年度	尿素(N)	尿素購入量		용성인비 (P)	용성인비	購入量	염화加里 (K)	염화加里	購入量
	(25kg)	쌀 ㄱ當	보리쌀 ㄱ當	(25kg)	쌀 ㄱ當	보리쌀 ㄱ當	(25kg)	쌀 ㄱ當	보리쌀 ㄱ當
	원	包	包	원	包	包	원	包	包
67	582	6.2	4.3	270	9.6	9.3	310	8.3	8.1
70	681	9.3	5.7	243	26.0	15.8	280	22.6	13.7
71	681	12.8	7.2	243	36.8	20.0	280	31.9	17.4
72	681	13.2	8.5	268	36.9	23.7	307	32.2	20.7
73	749	11.7	7.2	350	32.5	20.0	400	28.4	17.5
74	974	9.8	5.7	577	27.3	15.7	659	23.9	13.8
75	1,608	6.4	3.6	919	21.2	12.1	1,050	18.6	10.6
76	3,056	7.6	4.3	919	25.2	14.3	1,050	22.1	12.5
77	3,056	8.5	5.1	919	28.3	16.8	1,050	24.7	14.7

資料：農水産部 農産局

磷酸質肥料에 있어서 쌀 1가마로 용成磷肥를 살 수 있는 量은 67년에 9.6包이던 것이 70年以來의 高米價政策과 낮은 肥料價格 維持에 힘입어 76년에는 25.2包, 77년에는 28.3包로 增加하였다. 加里肥料를 보면 쌀 1가마로서 塩化加里를 살 수 있는 量은 67년에 9.6에서 76년에 22.1包, 77년에는 24.7包로 增加되었다.

實需要者에 對한 肥料販賣는 75年 12月부터 均衡施肥가 可能한 範圍內에서 (窒素, 磷酸, 加里를 結合한 販賣基準에 依據) 農家希望에 따라 自由롭게 購入할 수 있도록 하였다. 77년에는 1,321(成分)千M/T을 需要時期別로 全量 消費地에 事前 確保한 后 農協을 통한 自由販賣를 實施하여 736(成分)千M/T을 供給함으로써 營農에 支障이 없도록 하였다. 또 한 零細農에 對한 營農費支援의 一環으로 實施하는 外上販賣는 76年水準과 같은 35%를 維持시켰다.

## 2. 病虫害防除와 農藥供給

食糧増産 施策中の 多肥, 早植, 密植施策은 作物體의 病虫害發生을 더욱 增加시켰고 더우기 新品種 開發普及은 紋枯病, 白葉枯病, 벼멸구 등의 發生을 擴大시켜 每年 水稻作의 病虫害 發生은 擴大되는 傾向을 보임에 따라 病虫害 被害를 줄여 나가기 위한 豫防과 防除施策을 積極 펴 나가고 있다.

病虫害 發生面積은 67年の 68千ha에서 77년에는 782千ha로 10年 동안에 12배나 增加되었다.

한편 病虫害 發生으로 因한 農作物 被害를 줄이기 위하여 病虫害 豫察 制度強化, 所要農藥의 適期供給을 통하여 豫防爲主의 事前防除에 注力하였고 特히 地域 責任防除를 爲한 共同防除와 航空防除 等으로 一端 發生한 病虫害에 對하여는 效率의인 防除作業을 推進하였으며 77年度의 경우 全水稻植付 面積에 대하여 7회의 病虫害 防除를 實施하였다.

## 水 稻 病 虫 害 發 生 狀 況

(表 4-2-3)

(單位：千ha)

區 分		70	71	72	73	74	75	76	77
植付面積(A)		1,184	1,178	1,178	1,170	1,189	1,198	1,196	1,208
發 生 面 積	病 害	18	69	39	88	180	100	304	589
	虫 害	58	28	33	66	140	179	121	193
	計(B)	76	97	72	154	320	279	425	782
B/A (%)		6.4	8.2	6.2	13.2	26.9	23.3	35.5	64.7

資料：農水産部 農産局

農藥生産은 그동안 年平均 15.9% 增加하였고 動力防除機具保有도 73年度 96千臺에서 77년에는 194千臺로 2 倍의 增加를 보았다.

또한 病虫害 發生이 漸次 增加되고 農民의 病虫害 防除에 對한 認識이 높아짐에 따라 農藥消費趨勢는 67年度 5,726M/T (基準量)에서 10年后인 77년에는 24,003 M/T으로 4.2倍가 增加되었으며 年平均 增加率은 16.2%이다. 內容別로 보면 水稻用 平均增加率이 23.2%, 園藝用 12.5%, 除草劑 40.0%이며, 特히 除草劑는 最近 農村勞動力의 不足으로 消費가 急增될 것으로 豫想된다.

한편 所要農藥은 農民의 便宜를 위하여 需要度가 높은 水稻農藥과 畚作除草劑 및 麥類種子消毒劑는 大部分 農協을 通하여 確保供給하고 있으며 또한 農藥의 對農民供給에 있어 選擇의 便宜를 爲하여 農藥名의 表

共同防除 及 般空防除実施

(表4-2-4)

(單位: ha)

年 度	共 同 防 除	航 空 防 除
70	2,333,077	7,923
73	912,533	70,467
74	995,189	77,811
75	46,430	78,570
76	92,676	142,324
77	305,485	104,683

農 藥 消 費 實 績

(表4-2-5)

(單位: 基準藥劑 M/T)

區 分		73	74	75	76	77
水 稻	殺 菌 劑	1,940	2,593	1,969	2,448	3,080
	虫 劑	3,645	4,086	5,041	5,514	5,166
	小 計	5,585	6,676	7,010	8,002	8,246
園 芸	殺 菌 劑	909	1,138	1,594	1,815	1,907
	殺 虫 劑	1,878	2,956	3,434	4,338	3,788
	小 計	2,787	4,094	5,030	6,153	5,695
除 草 劑		1,106	2,070	2,953	3,298	3,721
土 壤 殺 虫 劑		3,664	4,155	5,015	4,344	5,693
成 長 調 整 劑		90	71	67	79	160
其 他		579	417	487	439	488
合 計		18,811 (6,729)	17,483 (5,845)	20,559 (8,619)	22,315 (10,388)	24,003 (9,117)

資料: 農水産部 農産局

註: ( ) 是成分 M/T 量

示를 主病害虫名과 同一名稱으로 改名함으로써 292種의 農藥名을 57種으로 統廢合하여 使用토록 했다.

防除機具는 動力防除機具 39千臺를 77年度에 追加供給함으로써 一齊防除日數를 3日에서 2.6日로 短縮하였다.

또한 多收性 新品種의 擴大 栽培에 따라 紋枯病 發生面積이 增加되어 植物防疫法에 依한 防除命令으로 防除를 義務化하고 重要 病虫別로 一齊防除期間을 設定하여 集中防除를 한 結果 77년에는 쌀 936千M/T (6,500千石)을 病虫害 被害에 의한 減收를 豫防하였다.

### 3. 其他 營農資材供給

過去 우리나라 水稻作에 있어서 커다란 問題點중의 하나는 晩期移秧

#### 其他 營農資材 供給 狀況

(表4-2-6)

年度	保溫못자리設置面積			P, E 肥料供給		石 灰		珪酸質肥料	
	面積 (本稱)	總植付 面積對比	增加率	供給量	增加率	供給量	增加率	供給量	增加率
	千ha	%	%	M/T	%	千M/T	%	千M/T	%
73	320	27	—	3,954	—	399	20.1	26	18.1
74	447	38	39.7	5,155	30.7	332	△16.8	80	207.6
75	678	57	51.7	7,694	49.3	315	△ 5.2	175	118.7
76	775	65	14.3	10,661	38.6	312	△ 1.0	267	52.5
77	972	79	25.4	14,702	37.9	343	9.9	300	12.3

資料：農水產部 農産局

과 晩熟性인 品種이 大部分이었다는 點이다.

近來에 開發된 多收性 新品種은 이러한 點을 補完하여 移秧時期가 빨라지고 또 生育期間도 短縮할 수 있는 品種들이다. 이에따라 早期移秧을 위한 保溫못자리 設置가 水稻作 營農에 있어서 필수적 要件이 되었다. 73년에 保溫 못자리에 의한 移秧이 全植付面積의 27%였고, 75년에는 57%, 76년에 65% 그리고 77년에는 全植付面積의 79%인 972千ha를 實施한 結果 6月末까지 98%의 모내기를 내어 移秧期를 過去에 比하여 10日程度 앞당길 수 있었다.

한편 保溫못자리용 P, E 필름 및 骨材를 廉價로 供給하기 위해 農協을 통하여 一括 購入하여 77년에는 76年보다 37.9%가 增加한 14,702 M/T을 供給하였다.

이와 아울러 土壤의 酸性化를 防止하기 위하여 每年 石灰, 珪酸質 肥料 등을 供給하여 地力을 增進시키는 한편 77年度에는 集團客土 57千ha, 一般客土 91千ha 등 148千ha에 對한 客土를 實施하였으며 集團客土를 위해서는 26億원의 資金을 融資해 주었다.

### 第3節 農 業 金 融

第1~3次 5個年計劃 期間中 政府가 積極的으로 推進한 農家所得增大 施策, 새마을 事業의 成果와 그리고 農村의 營農形態가 從來의 耕種 農業 爲主에서 脫皮하여 畜産, 園藝, 特用作物等 經濟作物의 生産 擴大와 技術의 革新으로 近代化가 急速히 進行된 結果 最近의 農家所得은 劃期的으로 增加되었다.

營農資金 需要面에서도 過去에는 種子, 肥料, 農藥, 小農機具 등 극히 制限된 資材購入費 程度를 短期的으로 充當하는데 지나지 않았으나 이와같은 營農形態의 變貌는 各種 施設資金, 農機械資金, 基盤造成資金 등의 中長期資金의 需要를 크게 增大시켰고, 運營資金 需要面에서도 單位 面積當 生産性 提高로 因한 農業資材의 投入增大와 農業勞動力 不足

에 따른 雇庸勞賃費 增大도 農家에 더욱 많은 資金을 必要로 하게 만들었다.

營農의 近代化가 進前됨에 따라 營農資金의 需要도 앞으로 계속 擴大될 것으로 보이며 이를 充當하기 위한 營農資金 擴大 供給은 農業의 發展을 左右하는 主要한 要因의 하나가 될 것이다. 이러한 農業動向에 따라 60年代 後盤期부터 農漁民 所得增大事業과 함께 低利의 中長期資金 支援制度를 導入하여 積極的인 開發金融 體制를 確立해 왔고 制限된 財政形便下에서도 農業資金 供給規模를 그동안 꾸준히 擴大支援 함으로써 營農의 近代化를 뒷받침하였다.

## 1. 農漁村貯蓄

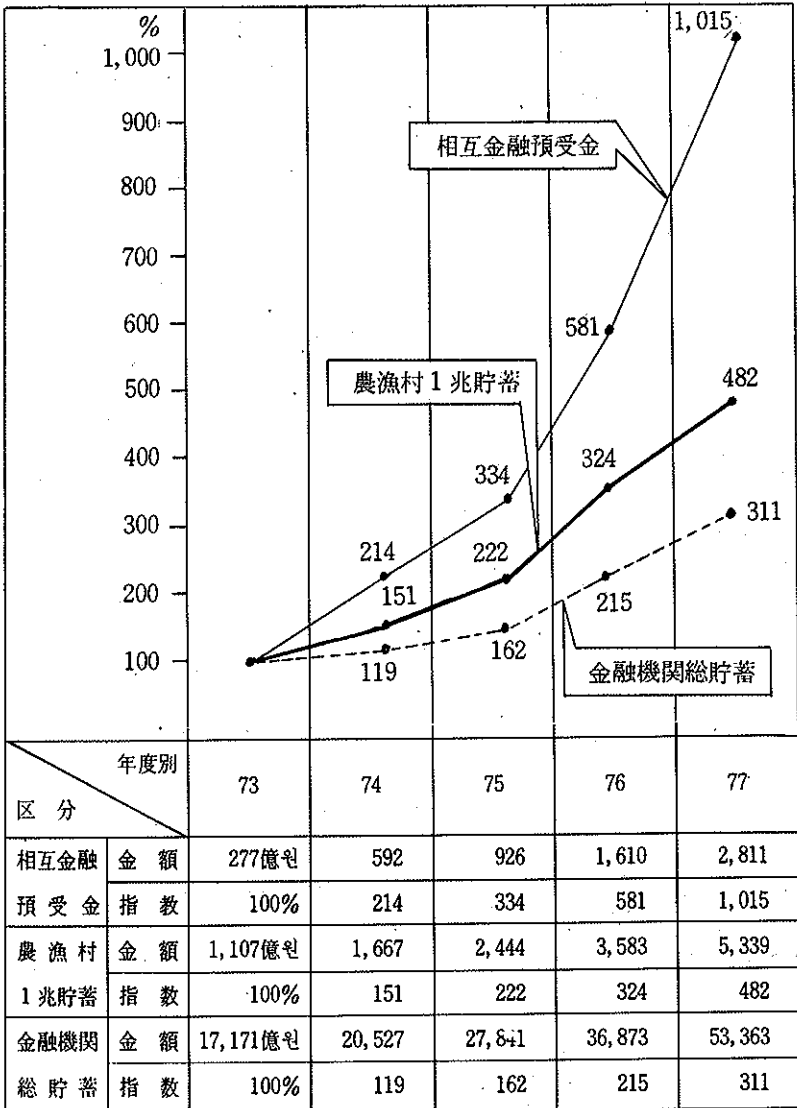
農漁村 貯蓄은 農漁家 所得의 急激한 伸張에 對備하여 農漁村에 勤儉 節約하는 生活氣風을 振作시키는 한편 將次 農漁村資金의 自體調達을 實現한다는 點에서 重大한 意義를 지니고 있는 것이다. 이에 따라 農水協의 農漁村 貯蓄制度를 多角의 補強하여 74년부터 80년까지 1兆원 貯蓄을 目標로 強力한 貯蓄增大施策을 推進하여 왔다.

그 主要內容을 보면 첫째 自然部落 單位로 35,031個所의 1兆貯蓄金庫 組織을 設置하여 示範金庫를 育成支援하고 金庫長에 對한 教育訓練을 強化하는 等 內實化를 期하여 왔으며, 둘째 農漁家의 貯蓄을 誘致하기 위한 農漁家 목돈貯蓄制度, 相互積金制度, 마을共同協力에 의한 개미貯蓄 制度 等의 新種 預金制度를 開發하였고, 셋째 農水產物 販賣代錢의 通帳支給制의 勸獎과 1農家 1通帳 갖기運動을 展開하였다.

農漁家所得의 持續的 增大로 인한 貯蓄餘力の 增加와 農漁村 1兆貯蓄 運動의 擴散으로 農漁村 貯蓄은 1兆貯蓄計劃 施行前年度인 73年の 1,107 億원에서 77年度에는 5,339億원으로 增大됨으로써 期間中 482%의 伸張 率을 보였다.

### 農漁村貯蓄成長 趨勢

(表4-3-1)





이는 같은 期間의 國內 全金融機關總貯蓄의 成長率 311%와 對比할때 刮目할만한 成果라 하겠다. 特히 農水協 單位組合 以下 1兆金庫 窓口를 通하여 農漁村地域을 對象으로 預受되는 相互金融은 同期間中 무려 1,015%라는 높은 伸長을 이룩하였을뿐 아니라 76年對比 約1.7倍의 增加를 보여 1兆貯蓄計劃은 目標年度인 1980年 以前에 達成될 것으로 展望된다.

## 2. 農業金融制度의 改善

營農形態의 近代化에 따라 날로 수요가 增大되고 있는 中長期施設資金의 安定的 供給을 위하여 77년부터 農業開發資金 計定을 設置하였다. 74년부터 財政資金特別會計가 廢鎖됨에 따라 農業開發事業에 所要되는 中長期資金을 全額 農協 預受金으로 供給하고 利差는 政府豫算에서 補填하는 制度에 依하여 68年以後 76년까지 農協預受金에 依한 支援規模는 1,110億원에 達하였으며 그동안 利差補償額은 197億원으로서 81年度에는 年間利差補償額만도 約 92億원에 達할 것으로 推定되므로 農協의 資金硬塞과 政府財政負擔에 加重한 壓迫을 招來할 展望이었다.

이와같은 問題點을 解決하고 中長期施策資金의 安定的 供給을 위하여 77년부터 農業開發資金計定을 設치하고 제 4차 5 個年計劃期間中 300億元 규모의 財政資金을 計定에 新規貸下하는 한편 農協에 既貸下 되어있는 재정자금 287억원을 償還猶豫하여 計定에 轉入하고 여기에 農協資金을 合쳐 約 1,300億원을 造成하여 農業開發資金을 綜合 運用 함으로써 農協資金의 利差를 財政資金 運用收益에서 內部補填토록 農業中長期資金 供給制度를 改善하였다.

支援對象에 있어서도 종래에는 品目 爲主의 平面的 支援體制에서 78년에는 品目은 勿論 基盤造成費와 운영자금을 連結支援하는 綜合開發金融 制度에로의 部分的轉換을 試圖하였다.

이올러 短期營農資金도 과거에는 主穀의 自給度 提高를 위하여 米穀 生産資金을 主로 支援하였으나 77년에 와서는 主穀의 自給이 實現됨에 따라 78년부터는 畜産·蠶業·園藝·特用作物등 成長作物도 支援을 하는 등 支援對象을 擴大하였다.

### 3. 農業資金의 供給擴大

農業資金의 供給은 第3次 5個年計劃期間의 初年度인 72年の 1,139億 원에서 最終年度인 76年度에는 2,359億 원으로 擴大되었고 77년에는 前年에 比하여 37%가 增大된 3,473億 원이 支援되었다.

그러나 3次에 걸친 5個年計劃 期間을 通한 급속한 工業化와 輸出增 大政策에 따라 農業部門의 資金增加率は 非農業部門의 資金增加率에 比하여 相對的으로 낮아지고 있다.

### 農業資金貸出金趨勢

〈表4-3-2〉

(단위: 億 원)

年度	總 貸 出 金 (A)		1) 農 業 資 金 (B)		B/A (%)
	金 額	增 加 率	金 額	增 加 率	
70	7,068	100	759	100	10.7
71	9,005	127.4	906	119.4	10.1
72	11,980	169.5	1,139	150.1	9.5
73	15,875	224.6	1,336	176.0	8.4
74	24,278	343.5	1,739	229.1	7.2
75	29,055	411.1	2,065	272.1	7.1
76	37,249	527.0	2,539	334.5	6.8
77	47,090	666.2	3,473	457.6	7.4

資料: 韓銀調查月報

註: 1) 短期營農資金中 相互金融除外

短期營農資金의 지원은 第3次 5個年計劃 初年度인 72년에 140億원을 供給한데 比하여 77년에는 775億원을 供給함으로써 5年동안 7倍 정도의 增加를 보였다. 特히 76년부터 시작한 秋穀豫買를 위한 低利의 財政資金을 76年の 200億원에서 77년에 600億원으로 大幅擴大供給하였고 다시 78년에는 900億원으로 增額 支援하였다.

이러한 營農資金 供給規模의 擴大와 함께 融資制度에 있어서도 農家別 年間 融資限度의 一括豫示 連帶保證制度의 廢止 信用調查制度의 간소화 등으로 大폭 개선하였으며 종래에는 農家單位로 支援하는데 重點을 두었던 것을 78년부터는 綜合的 營農計劃에 의하여 作目班에 對한 支援과 成長品目에 對하여 集中 支援하는 特殊目的 營農資金의 공급 등으로 農家便宜를 圖謀하고 指導金融體制를 確立하였다.

### 營農資金 融資実績

〈表4-3-3〉

(단위: 億원)

年 度	短 期 資 金		中 長 期 資 金	
	金 額	指 數	金 額	指 數
70	76	100	110	100
71	110	145	135	123
72	140	184	145	132
73	154	205	170	155
74	191	251	396	360
75	195	257	436	396
76	559	732	554	504
77	975	1,283	679	617

資料: 農水產部 農業經濟局

註: 單位組合의 相互金融 支援額 除外

中長期 農業開發資金 支援規模는 72年의 145億원에서 77년에는 679億 원으로 擴大되었고 特히 78년에는 前年에 比하여 거의 3倍가 늘어난 1,861億원으로 增加되었다. 이와 같이 急激한 增加를 보게된 것은 最近 世界銀行을 비롯한 外國借款資金의 活潑한 導入과 78년에 始作한 農村 住宅改良事業의 支援 및 農業開發資金의 擴大供給 等に 基因한다.

中長期資金의 支援은 農村勞動人口 不足現象이 날로 深化되고 있음에 對備하여 農業機械化 資金과 새로운 영농 기술개발에 따른 農業施設資金 및 商業的 營農化를 뒷받침하는 貯藏, 加工, 輸送 등 流通施設 部門을 集中支援함으로써 農業部門에 있어서의 資本裝備의 近代化와 經營改善을 이룩하는데 力點을 두고 있다.

이외에도 農家所得增大 事業의 持續的 推進과 特히 政府管理 糧穀 規模 擴大에 따른 糧穀倉庫의 增設과 施設改善을 위한 資金支援을 擴大하였다.

#### 第 4 節 農事試驗研究事業과 營農指導

지금까지의 試驗研究와 기술지도는 主로 米作分野에 集中되어 왔으며 그 結果 米作部門에 있어서는 農民들의 積極的인 科學 營農姿勢와 肥料 施用의 合理化, 農藥施用 및 病虫害防除등에 關한 技術水準이 크게 向上되었을 뿐만 아니라 70年以後 새로 開發育成된 多收性 新品種의 계속적인 擴大普及과 함께 主穀自給의 大課業을 達成시키는데 中樞的인 役割을 하여왔다.

그리고 最近에 와서는 多收性 新品種이 多樣化됨에 따라 全農場이 事實上 시험장화함으로써 一線農村指導要員은 농민과 함께 呼吸을 같이하지 않으면 안되게 되었다.

그러나 77年以後에는 地域特性에 맞는 水稻의 多收性 新品種 開發과 더불어 生産性이 相對的으로 落后되어 있는 反面 이에 對한 消費需要가

급격히 증가되고 있는 밀, 콩, 옥수수 등 田作物과 畜産 및 果樹, 菜蔬 등 經濟作物 分野에 對한 品種改良研究事業을 活發히 展開하고 있다.

이와같은 試驗研究事業의 擴大에 發맞춰 營農技術指導도 米作 中心에서 장래 商業的 營農에 對備한 경제작물의 생산 지도를 위한 指導員의 資質向上등 體制를 갖추어 나가고 있다.

農村人口의 質的 量的 감소에따라 婦女子 勞動의 利用과 營農后繼者 育成對策이 시급하게 되었고 이를 위하여 새로운 農機械의 開發 普及 및 農機械 製作 訓練을 強化하여 實施하고 있다.

그러나 農民들의 영농기술수준이 그동안의 技術指導로 많이 向上되고 있어서 앞으로는 一線의 技術指導도 一般的인 지도에서 전문화 되고 作目別로 特化되어야 할 것이고 農村의 發展을 主導하여 나갈 營農后繼者의 育成을 위하여 産學協同 體制를 強化하는 등 效果的인 施策이 講究되어야 할 것이다.

## 1. 農事試驗研究事業

### 가. 새로운 獎勵品種指定

77년에는 主곡작물인 쌀을 비롯한 보리, 콩, 유채등 많은 優良新品種을 育成 選拔하였다.

水稲에서는 早生統一의 短点を 補完하여 16% 增收되면서 稻熱病 및 耐冷性이 強하고 「아미로스」含量이 낮아 밥맛이 좋은 「호남早生」(이리 319號)을 育成하는데 成功하였고 高冷地 적응極早熟 多収性인 「마쓰마에」 및 「레이메어」 品種을 도입 適應試驗을 거쳐 優良品種으로 選拔하였다.

보리에 있어서는 「울보리」보다 24—19%增收되고 耐寒性 및 倒伏에 強한 「동보리 1호」(수원183호) 「동보리 2호」(수원184호)를, 콩에 있어서는 제주도의 現獎勵品種인 「은대두」보다 25%增收되고 熟期가 빠른 「백천」(수원63호)을 油脂作物인 油菜에 있어서는 「유달」보다 4% 증수되고 人体에 害로운 에루식산이 없으며 良質의 지방산을 含有한 「용당」(목

포20호) 등을 開發育成하였다.

이들 7個의 新育成 및 導入選拔品種은 77年度 種子審議會의 議決을 거쳐 새로운 獎勵品種으로 指定하였으며 農家早期普及을 위하여 種子를 增殖中에 있다.

### 獎勵品種一覽

(表4-4-1)

作物別	品種名	收量	增收率	主要特性
벼	湖南早生(이리 319호)	563kg/10a	116/조생통일	早生, 良質, 多收
	레이메이	489	105/농백	極早熟 多收
	마쓰마에	337	102/ "	"
보리	동보리 1호(수원 183호)	252	124/울보리	耐寒耐倒伏多收
	동보리 2호(수원 184호)	243	119/ "	"
콩	백천(수원63호)	229	125/은대부	耐病, 多收
유채	용담(목포20호)	213	104/유달	良質脂肪酸多收

資料：農村振興庁

#### 나. 所得增大作目 新品種 開發

所得作目に 있어서는 복숭아, 감귤, 고추, 마늘, 양송이, 표고버섯, 개암 등 많은 新品種을 開發하였다.

복숭아에서는 「백도」보다 19%增收되면서 저장기간이 길고 加工率 및 糖도가 높은 「유명」을, 감귤에 있어서는 「하귤」의 短점을 補完하여 酸도가 낮고 糖도가 높은 生果 및 加工兼用 「제주 1호」를, 고추에 있어서는 市

販種보다 11%增收되면서 乾燥率이 높고 신미성이 강한 「진홍조생고추」(원교302호), 마늘은 지방재래종보다 34%增收되고 구종이 무거운 「서산재래」, 양송이에 있어서는 마이코곤과 세균성갈반병에 강한 「703호」 그리고 표고버섯에 있어서는 日本種보다 18~76%增收된 「농기 1호」와 「농기 2호」등을 開發하여 농가에 普及中에 있다.

### 새 開 發 品 種 一 覽

〈表 4-4-2〉

作物別	品 種 名	收 量	增 收 率	主 要 特 性
부 송 아	유 명	2.500kg/10a	119/백 도	良質, 貯藏性 生食加工兼用
감 굴	제 주 1 호	2.500(추정)	100/재래하굴	良質, 生果 및 加工兼用
고 추	진홍조생고추 (원교302)	325	111/시판종	多收性
마 늘	서 산 재 래	1,012	134/재래종	良質, 多收
양 송 이	703 호	75	379/505호	耐病, 多收
표고버섯	농 기 1 호	57kg/m <sup>2</sup>	118/일본종	良質, 多收
	농 기 2 호	85kg / m <sup>2</sup>	176/ "	"

資料：農村振興廳

#### 다. 畜産振興

畜産振興을 위한 試驗研究事業으로 韓牛와 肉用牛交雜에 依한 雜種牛 育成研究와 家畜疾病 防除를 위한 予防藥等을 開發하였다.

소交雜種 利用試驗은 18個月짜리의 숫소체중이 제주한우에 比하여 29—42% 増体되는 「韓牛×싼타」와 33—51% 増体되는 「韓牛×브라만」交雜種을 育成하는데 成功하였고, 家畜予防藥 開發에 있어서는 일본뇌염의 생독백신 獨주개발, 닭에 있어서는 추백리검색 強化로 被害를 크게 減少

시킬 수 있었다.

## 2. 農村指導事業

### 가. 食糧增産技術指導

多収性 新品種벼를 總畝面積의 55%에 該當하는 660千ha에 擴大普及하고 겨울철 農閑期로부터 延人員 283萬名에 對하여 새마을 營農教育을 實施하였으며 主要 作業時期에는 現場指導를 實施하여 全面積의 81%에 達하는 保溫苗板 設置, 3.3m<sup>2</sup>당 81株의 小株密殖 그리고 品種別 적정시비, 合理的인 물관리, 病蟲害事前防除等 철저한 營農技術의 普及과 冷害 公害 및 干拓地等 재해 지역의 耕種技術改善指導로 77年 水稻의 경우 全國 平均 10a當 收量이 494kg에 達해 세계 최고 多收穫記錄을 樹立하였으며 4,170萬石의 쌀을 생산하여 自給達成에 크게 寄與하였다.

### 나. 農村指導力 強化

식량자급의 저속화와 農家所得增大를 위한 一線 농촌지도의 能率的인 活動을 展開하기 위하여 一線農村指導士 1,194名에게 專門特技別로 實技爲主의 職務訓練을 實施하여 資質을 向上시키고 村農民奉仕姿勢를 確立하는 한편 농촌지도의 迅速화와 能率化를 위해 機動裝備 365台를 補強하고 支所 庁舎 150棟 및 시·군 農民訓練施設 10個所를 新築補完하여 對農民指導環境을 改善하였다.

### 다. 새마을 所得增大 示範地域 育成

農家所得의 剛期的 增大로 새마을 운동을 先導하기 위하여 73年以來 7個年計酬으로 推進하여온 새마을 所得增大 示範事業의 成果를 바탕으로 駐在指導士 1人當 1個마을 單位示範事業을 인근마을 1個씩 追加하여 地域單位事業으로 擴大하였다. 그리고 年次的으로 擴大推進하는 새마을 所得增大綜合開發事業 30個地區와 低開發落后地域 30個所를 包含한 全國 154個地域에 優秀指導士를 常駐시켜 新品種 新技術의 集中投入과 多角的인 營農技術指導를 實施하였다. 이 結果 對象部落 平均 農家所得



은 77年度에 全國平均農家所得 1,433千원에 比하여 31%가 많은 1,908千원을 達成시켰다.

#### 라. 農村生活改善指導

科學的인 生活技術의 普及 및 農民들의 營養改善을 위하여 營養改善示範마을 1,047個所를 設置指導하여 米穀中心의 食生活 구조를 均衡食으로 개선하고 農民體位向上에 크게 寄與케 하였다. 한편 농번기 탁아소 5,519個所를 設置하여 農村婦女子 勞動管理의 合理化로 부녀자의 生産 활동참여기회를 擴大하였고 食生活教育車를 利用한 巡廻교육과 500名의 부녀자를 對象으로 生活技術訓練을 實施하여 合理的인 농촌생활을 영위할 수 있도록 指導하였다.

#### 마. 새마을 4-H俱樂部 育成

后繼새마을指導者 育成에 目標를 두고 조직된 34千個 4-H俱樂部의 560千名 部員들로 하여금 4-H 基本理念과 새마을정신을 바탕으로 하여 새마을 운동을 선도적으로 實踐할 수 있는 力量을 培養시키는데 注力하였으며 아울러 새로운 영농기술의 習得을 促進시키기 위하여 1人1課題履修指導에 力點을 두었다. 또한 4-H課題活動을 促進시키기 위하여 1億원의 中期性 課題資金을 支援하였으며 130個 篤農家農場에 1,312名의 4-H部員을 入住시켜 生産기술과 企業農으로서의 經營能力을 培養시켰다.

한편 全 4-H俱樂部가 농약공병, 비닐폐품, 肥料空袋의 수집과 鳥類, 魚族, 山林保護 등의 자연보호 운동을 大的으로 전개하여 큰 成果를 거두었으며 民間后援團體인 4-H聯盟의 地方組織을 擴大하여 民間后援機能을 強化하였다.

#### 바. 當農技術訓練

所得作目技術訓練을 強化하기 위하여 새마을指導者 343名에게 果樹, 酪農 등 6個作目別로 시험연구시설과 연구진을 活用한 實習爲主의 專門技術訓練을 實施하여 우수 새마을 영농기술자를 養成하였고, 4,708名의 團

地指導者에게 새영농기술과 指導力을 培養시켜 새마을 단위 團地 營農指導者를 確保하였다. 한편 營農의 機械化를 促進시키기 위하여 1,696名의 中堅 4-H 農機械技術要員養成訓練과 農村勞動力 不足에 対処하여 부녀자 5,321名에 對한 農機械訓練, 그리고 政府普及 農機械實需農民 91,987名에 對한 農機械 操作訓練을 實施하고 새마을 단위 農機械 巡迴修理 指導를 強化하여 農機械利用度를 提高시켰다.

또한 겨울철 농한기를 利用하여 全農民에게 食糧作物 및 所得作物技術 教育을 새마을 單位로 實施하였다.

#### 사. 農業技術公報事業

科學營農과 農村生活의 合理化를 위한 技術 및 生活情報의 傳達普及을 極大化하기 위해 印刷物 및 시청각 教材를 제작 普及하고 放送과 新聞등 大量弘報 媒體를 活用하여 農業技術弘報의 強化로 施策推進의 能率을 提高토록 하였는 바, 每月別로 적기영농기술과 成功事例를 掲載한 “영농기술”誌 960千部, 새로운 作物과 生活改善을 위한 “리후렐”545千部, 農家 圃場에서 時急히 實踐되어야 할 “農事베라” 2,750千部, 其他 不定期刊 行物 2,587千部를 發刊配付하여 科學營農技術과 合理的인 生活改善指導에 注力하였다.

또한 새로운 農業技術 과 새 生活을 위한 教育映画 4 편, 칼라스라이드 2 種을 製作 普及하여 技術과 生活改善을 위한 指導效率을 높였으며, 農事技術 및 情報의 迅速한 大量 弘報를 위하여 라디오 프로 2,481件을 제작하고 TV프로 182件을 제작, 5 個 라디오 3 個 TV局의 放送網을 活用하여 弘報케 하였으며 農民新聞과 日刊新聞에 營農記事 335件을 報導하여 農민의 營農技術向上에 寄與하였다.

## 第5章 食糧需給

70年代初에 經驗한 資源波動을 통하여 自然資源을 保護하고 最大限 開發하려는 國際的 環境속에서 韓國農業은 米穀의 自給 達成에도 不拘하고 人口의 增加와 食糧需要의 高級化로 國民食糧의 海外 依存度는 每年 높아지고 있다.

그간에 이룩한 米穀生産의 劃期的 增大는 多收穫新品種의 開發普及에 그 始發을 찾아볼 수 있으나 政府가 糧特 赤字幅의 擴大를 무릅쓰고 強力히 推進한 二重穀價制度和 備蓄糧穀 確保 努力이 가장 큰 要因이라고 할 수 있다.

그러나 77년도의 麥類 減産으로 全體糧穀의 國內供給이 줄어들어 導入量은 對前年 23.1%나 늘어났다.

政府는 米穀收買를 時差收買制度로 바꾸고 總生産量의 24%程度를 收買하였으며 밭作物의 減産을 補償해주고 次年の 増産을 도모하기 위하여 政府收買價格을 크게 늘렸다. 그 結果로 糧特基金赤字는 크게 늘어 이의 解決을 위하여 糧穀證券을 發行하고 있으나 根本的인 解決策이 되지 못하고 있다.

韓國民의 營養 섭취는 每年 改善되고 있어 蛋白質과 脂肪質의 섭취량은 크게 늘고 있으나 日本과 歐美先進國에 比하면 아직도 低水準이므로 앞으로의 食品需給 方向設定時 考慮하지 않으면 안될 것이다.

이와같은 食品의 需給을 뒷받침하기 위한 農水産物輸入은 食糧 및 飼料用 糧穀이 大宗을 이루고 있으며 그외에도 動植物性油脂와 原皮類가 큰 比重을 차지하고 있다. 外貨稼得率이 높은 農水産物 輸出은 全輸出額의 9.3%를 차지하고 있으며 양종이, 生糸, 水産物等의 輸出이 그 主要品目이다.

## 第1節 糧穀需給

世界的으로 國內資源의 保護主義傾向이 強化됨에 따라 天然資源이 貧弱한 우리나라에서도 國民經濟 및 國家安保上 特히 主穀만은 반드시 自給을 達成해야 한다는 方針아래 農政施策을 推進하고 있다.

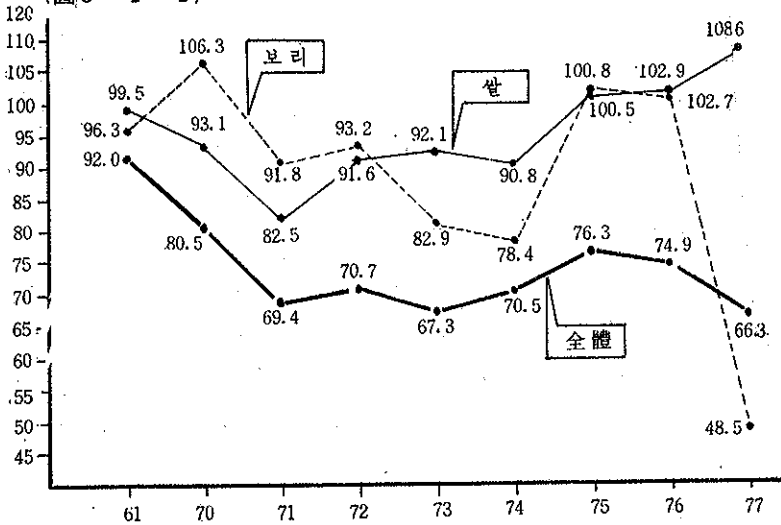
그러나 急速한 經濟發展과 人口增加에 따라 畜産物, 果菜類 등의 消費增加와 糧穀의 消費 또한 量的으로 增加되어 왔다.

그리하여 食糧生産의 持續的인 成長에도 不拘하고 全體的인 穀物의 自給度는 61米穀年度에 91.4%, 66年 94.7% 水準까지 提高되었으나 그 以後 消費增加 및 天災等에 起因해 70年 80.5%, 71年 69.4%, 73년에는 67.3%까지 自給도가 低下되었다. 77米穀年度에는 76年秋穀의 大豊에도 불구하고 寒害로 보리生産이 大幅減收됨으로써 糧穀의 自給度는 最低水準인 66.3%로 떨어졌다. 이와같이 全體糧穀自給도가 每年 下落하는 過程에서도 60年代의 重農政策, 農工進進政策 그리고 70年代에 들어 와서 나타난 米作의 本格的인 品種改良研究事業의 成果와 이의 積極的인 普及, 高米價政策으로의 轉換은 主穀인 쌀, 보리 自給達成을 可能케 하였다.

特히 米穀은 76米穀年度에 102.9%로 自給을 達成한 이래 77年108.6% 그리고 77年米穀生産은 6,006千M/T으로서 國民1人當 年間 쌀 消費量을 125kg으로 推定하면 78米穀年度의 쌀 自給도는 113.8%까지 도달해 쌀은 外國에 輸出까지 可能하게 되었다. 따라서 政府保有備蓄米도 계속 늘어나 70年度末 移越 在庫量은 257千M/T에서 77年度末의 移越量은 957千M/T으로 增加되었다. 이에따라 政府保有 在庫糧穀의 安全 保管問題가 發生하였으며 糧穀管理基金 赤字擴大로 인한 通貨增加가 우리 經濟의 큰 問題點으로 등장하게 되었다.

〈圖5-1-1〉

糧穀自給度推移



### 1. 全體糧穀需給

#### 가. 供給

77米穀年度의 全體糧穀供給은 14,257千M/T으로서 76年度의 13,639千M/T에 比하여 4.5%가 增加하였다.

76米穀年度로부터의 移越量은 쌀 1,291千M/T을 包含하여 總3,369千M/T으로서 前年 對比 12.8%가 增加되었으며 이는 全體 食糧消費를 月間 645千M/T으로 볼 때 約5.2個月分에 該當하는 在庫로서 우리나라의 糧穀需給의 安全性을 보여주고 있다.

國內生産量은 總 7,244千M/T으로서 前年の 7,692千M/T에 比하여 5.8%가 減少되었는바 이는 쌀生産量이 5,215千M/T으로서 前年産 보다 11.7%가 増産되었으나 보리가 酷寒과 繼續된 旱魃로 因하여 前年對比 53.7%가 減收한 814千M/T으로서 近年에 보기드문 凶作을 免치 못 한데 原因이 있는 것이다.

全體糧穀供給

〈表 5-1-1〉

(單位：千M/T)

區 分	72	76	77	76/77 增 減	
				數 量	比 率
移 越	1,707	2,987	3,369	382	12.8%
(쌀)	(394)	(992)	(1,291)	(299)	30.1
(보리쌀)	(993)	(1,466)	(1,512)	(46)	3.1
(其 他)	(320)	(529)	(566)	(37)	7.0
生 産	6,807	7,692	7,244	△ 448	△ 5.8
(쌀)	(3,997)	(4,669)	(5,215)	(546)	(11.7)
(보리쌀)	(1,600)	(1,759)	(814)	(△ 945)	(△53.7)
(其 他)	(1,210)	(1,264)	(1,215)	(△ 49)	(△ 3.9)
導 入	3,210	2,960	3,644	684	23.1
(쌀)	(584)	(168)	(—)	—	—
(보리쌀)	(254)	(—)	(322)	—	—
(밀)	(881)	(1,818)	(1,900)	(86)	( 4.7)
(옥수수)	(460)	(859)	(1,271)	(412)	(48.0)
(콩)	(31)	(119)	(151)	(32)	(26.9)
合 計	11,724	13,639	14,257	618	4.5

資料：農水産部 食糧局

導入量은 3,644千M/T으로서 前年の 2,960千M/T과 比較할 때 23.1%가 增加하였는데 이는 77年産 보리 凶作으로 因한 322千M/T의 보리 導入과 飼料用 옥수수 需要가 急激히 增加하여 前年보다 48.0%나 導入이 增加한데 原因이 있다.

나. 需 要

人口의 自然增加와 所得向上으로 因한 糧穀需要 增加率은 生産增加率을 上廻하고 있다.

次年 移越量을 除外한 當年 消費量은 11,088千M/T으로서 前年對比 8%增加하였으며 그中 가장 比重이 큰 食糧用은 7,742千M/T으로서 前年對比 3.3%가 增加하여 食糧人口를 36,436千人으로 볼 때 年間 1人當 糧穀의 消費量은 212kg로 推算할 수 있다.

### 全體食糧需要

(表 5-1-2)

(單位：千M/T)

區 分	72	76	77	76/77增 △ 減	
				數 量	比 率
食 糧	7,380	7,494	7,742	248	3.3%
(農 家)	(3,448)	(3,136)	(3,223)	(87)	(2.8)
(非農家)	(3,932)	(4,358)	(4,519)	(161)	(3.7)
加 工	1,071	1,202	1,397	195	16.2
種 子	157	138	177	39	28.3
飼 料	674	1,050	1,280	230	21.9
減 耗	344	386	492	106	27.5
小 計	9,626	10,270	11,088	818	8.0
次 年 移 越	2,098	3,369	3,169	△ 200	△ 5.9
쌀	(613)	(1,291)	(1,543)	(252)	(19.5)
合 計	11,724	13,639	14,257	618	4.5

資料：農水産部 食糧局

一般 家庭에서의 食糧消費量 以外에 加工·工業用과 飼料用 糧穀의 需要量은 前年對比 16.2%, 21.9%가 各各 增加하였는바 이는 國民의 所得水準 向上으로 漸次 食品의 高級化 傾向을 나타내주는 것이라 하겠다.

翌年度로의 全體糧穀移越量은 總 3,169千M/T으로서 前年對比 5.9%

가 減少되었는데 그 主要原因은 77年度 夏穀의 凶作으로 麥類在庫水準이 減少된데 있다. 쌀의 移越量은 1,543千M/T으로서 前年の 1,291千M/T에 比하여 19.5%가 增加되어 約 2.4個月分의 食糧을 備蓄하게 되었다.

### 政府糧穀需給

〈表 5-1-3〉

(單位：千M/T)

區 分	72	76	77	對 比 %	
				77/72	77/76
〈供 給〉					
移 越	144	1,367	1,257	772.9	△ 8.1
收 買	888	1,385	1,235	39.1	△10.9
(  쌀 )	(491)	(790)	(1,043)	(112.4)	(32.0)
( 보 리 쌀 )	(367)	(571)	(189)	(48.5)	(△66.9)
買 入	—	—	80	—	—
導 入	808	188	350	(△56.7)	(86.2)
計	1,840	2,940	2,922	58.8	△ 0.6
〈需 要〉					
軍 官 需	238	219	244	25	114
調 節 用	1,008	1,368	1,177	16.7	△14.0
其 他	2	95	52		△45.3
小 計	1,248	1,682	1,473	18.7	△12.5
次 年 移 越	592	1,258	1,449	144.8	15.2
計	1,840	2,940	2,922	58.2	△ 0.6

資料：農水產部 食糧局

### 2. 政府糧穀 需給

77年度 政府管理糧穀의 需給規模는 總 2,922千M/T으로서 前年度의



2,940千M/T과 비슷한 양이나 72年度の 1,840千M/T에 比하면 58.8%가 增加된 規模이다.

供給面에서 보면 前年移越量은 쌀 667千M/T을 包含한 1,257千M/T으로서 前年度보다 若干 減少되었으며 收買量에 있어서는 76年産 쌀의 豊作으로 前年對比 32.0%가 增加한 1,043千M/T에 達하는 反面 보리쌀은 77年産의 凶作으로 189千M/T에 不過하여 前年對比 66.9%가 減少되어 外國産 350千M/T을 導入하여 充當하였다.

需要面에서 보면 官需用은 前年對比 11.4%가 增加되었으나 調節用은 政府保有 米質問題로 前년에 比하여 14.0%가 적게 放出됨으로서 次年 移越量은 쌀 957千M/T을 包含한 1,449千M/T에 達하여 財政負擔은 크나 食糧需給의 安全性을 보이고 있다.

### 3. 糧穀流通과 價格政策

#### 가. 流通體系

우리나라의 農家糧穀 出荷形態는 ① 政府收買 ② 農協系統出荷 ③ 一般糧穀商을 통한 出荷로 大別되고 있다. 政府는 米麥에 對하여 農家所得의 保障과 増産意慾을 鼓吹하기 위하여 財政이 許容하는 範圍內에서 많은 物量을 收買하여 最盛出荷期에 適正價格이 維持될 수 있도록 하고 있다. 特히 米穀의 경우 政府는 統一系 多收穫 品種의 收買를 통한 價格支持政策으로 増産을 誘導하고 있다. 米穀의 一般在來種은 大體로 一般糧穀商을 通하거나 一部 農協系統을 通하여 出荷 流通되고 있다.

#### 1) 政府收買

77年産 米穀은 總生産量의 27.6%에 該當하는 1,656千M/T (11,500千石)를 政府가 收買할 것을 計劃하였으나 78年 3月까지 收買한 量은 1,403千M/T (9,742千石)으로서 總生産量의 23.4%를 차지하였다.

이는 72年産 3,939千M/T生産 對 收買比率 12.9%에 比하면 크게 增

## 쌀보리收買實績

〈表 5-1-4〉

(單位：千石)

年 度	쌀			보 리		
	生産量(A)	收買量(B)	B/A	生産量(C)	收買量(D)	D/A
70	27,356	2,436	8.9	13,196	1,294	9.8
71	27,761	3,418	12.3	12,435	1,066	8.6
72	27,481	3,520	12.8	12,736	2,656	20.8
73	29,248	3,331	11.4	11,232	2,669	23.8
74	30,867	5,105	16.5	10,652	2,994	28.1
75	32,424	5,483	16.9	13,105	3,766	28.7
76	36,215	7,245	20.0	13,417	4,138	30.8
77	41,706	9,742	23.4	6,250	1,372	21.9

資料：農水産部 糧穀管理局

加된 것이다.

77年産 秋穀收買은 農民들의 早期 集中出荷로 생기는 不便을 덜어주는 同時에 資金의 一時的 放出로 인한 인프레를 豫防키 위하여 農家別로 收買量과 出荷日程을 事전에 通告하여 出荷希望農家에게 公平한 政府收買惠澤이 갈 수 있도록 하는 時差制 收買方法을 採擇하였다.

### 2) 農協系統出荷

全國 1,526個所의 單位組合 購販場과 138個所의 市郡組合購販場을 통하여 系統出荷된 糧穀은 主要都市 消費地에 設置된 農協直營 共販場과 農協直賣場을 통하여 消費者에게 販賣함으로써 一般糧穀商에 比하여 中間 마-진幅을 節減함으로써 生産者인 農民과 消費者를 共히 保護하는 데 努力하였다.

### 나. 價格政策

糧穀價格 政策의 基本方向은 農民의 增産意慾을 鼓吹하는 同時에 農

家所得을 保障하고 庶民 食生活의 安定을 위하여 消費地 穀價는 年間平準化를 目標로 하고 있다.

### 1) 政府收買價格

生産農家로부터 政府가 收買하는 價格은 生産費와 各種與件을 勘案하여 農家所得이 充分히 保障되는 水準에서 決定하고 있다.

77年産 秋穀收買價格은 時差別收買制를 實施함에 따라 年内收買分에 對하여는 前年對比 12.1%를 引上한 26,000원(쌀 80kg入當)으로 決定하고 78年 1月以後 3月까지의 收買分에 對하여는 月 1.5%씩 加算支給토록 하므로써 加重 平均引上率은 13.2%가 되었으며 收買量은 1,403千 M/T에 達하여 前年産보다 34.5%를 더 收買하였다.

### 二重穀價內譯

(表 5-1-5)

(單位: 圓)

區 分	米穀年度	販 賣 原 價			放出價格 (B)	差 額 (B-A)
		收買價格	操 作 費	計(A)		
쌀 (80kg)	73	9,888	792	10,680	9,500	△ 1,180
	74	11,377	415	11,792	11,264	△ 1,028
	75	15,760	1,488	17,248	13,000	△ 4,248
	76	19,500	1,996	21,496	16,730	△ 4,766
	77	23,200	2,424	25,624	18,400 (19,500)	△ 7,224 (△ 6,124)
보리쌀 (76.5kg)	73	6,357	796	7,153	4,800	△ 2,353
	74	6,993	906	7,902	6,000	△ 1,902
	75	9,091	1,412	10,503	6,900	△ 3,602
	76	11,100	1,446	12,546	8,320	△ 4,226
	77	13,000	1,749	14,749	9,200	△ 5,549

註: ( ) 內는 單一쌀의 경우임      資料: 農水産部 食糧局

특히 田作物의 增産을 政策的으로 支援하기 위하여 콩은 前年 收買價格 對比 24.2%, 옥수수는 31.5%를 引上함으로써 옥수수는 2千M/T (總生産量 113千M/T)을 收買하여 導入 옥수수 使用業體에 配定하였다.

77年産 夏穀 收買價格 策定에 있어서도 76年 보리쌀 13,000원에 比하여 19.2%가 引上된 15,500원으로서 年間 都賣價格 上昇率을 上廻하였다.

## 2) 放出價格

政府는 庶民 食生活의 安定과 全體物價安定을 圖謀하기 위하여 쌀과 보리쌀에 對하여 二重價格制를 實施하고 있다.

쌀은 76年産 80kg 1가마니當 23,200원에 收買 하여 操作諸費 2,424원을 加算하면 販賣原價가 25,624원이 됨에도 不拘하고 19,500원에 放出하므로써 가마니當 6,142원의 缺損을 보고 있으며 보리쌀은 77年産 販賣原價가 14,749원(76.5kg가마니)임에도 不拘하고 9,200원에 放出하므로써 가마니當 5,549원의 缺損을 보면서 消費者를 保護하고 있다.

## 다. 糧穀管理基金現況

70年度부터 糧穀의 원활한 需給과 管理를 위하여 糧穀管理基金을 設置運營하여 왔다.

自給達成과 穀價安定 政策은 比較的 成功되었으나 이로 因한 糧穀基金 赤字가 每年 累增되어가고 있다.

이는 政府備蓄을 포함한 政府管理糧穀의 絶對 物量의 增加와 二重價格制度實施에 따른 收買價格과 放出價格의 逆마진의 擴大, 밀가루값 安定을 위한 價格補助金支給等에 基因하며 이러한 資金不足을 充當하기 위하여 糧穀管理基金은 主로 韓銀借入에 依存하여 왔다.

그러나 通貨增發의 要因이 되는 韓銀借入의 依存度를 줄이기 위하여 75년부터 糧穀證券을 發行하였으나 償還期間이 6個月 乃至 1年間으로

短期일 뿐 아니라 高率의 利子負擔으로 因해 實質的인 解決策이 되지 못할 뿐만 아니라 缺損累增要因이 되고 있다.

77年末 現在 韓銀借入金과 糧穀證券 發行額은 總 8,760億원으로 그 내용은 韓銀長期借入金 7,560億원, 一時借入金 200億원, 糧穀證券 發行額 1,000億원이다.

糧穀管理基金의 赤字를 解消하는 方案으로는 農民의 增産意慾을 저해하지 않는 範圍內에서 收買價格의 適正引上和 放出價格을 점진적으로 市場價格 水準으로 上向調整함으로서 逆마진을 縮少함과 아울러 每年 二重穀價制로 因한 缺損額에 對한 一般會計에서의 補償과 導入糧穀販賣代錢의 活用方案等이 檢討되어야 할 것이다.

## 第2節 食品需給

國民所得水準이 크게 向上됨에 따라 食品消費는 糧穀中心의 消費形態에서 均衡食品 攝取로 變貌해 가고 있다. 즉 76年의 穀類 1人1日當 食品供給量은 72年에 비해 43%의 減少를 보인 반면, 菜蔬類, 果實類, 肉類, 鷄卵類가 牛乳類는 5~15%의 增加를 보였고 海藻類는 무려 120.8%나 增加하였다. 이에 따라 1人當 熱量도 계속 增加되어 2,400Kcal 정도의 水準을 유지하고 있으며, 그 構成面에서도 蛋白質과 脂肪質 攝取의 增加가 뚜렷하여 國民營養이 繼續 改善되고 있다.

### 1. 食品消費 構造의 變化

#### 가. 穀 類

76年度 國民 1人1日當 穀類의 總供給量은 530.4g으로서 72年度의 553.1g에 비해 22.7g의 減少를 보이고 있다. 이를 品目別로 살펴 보면 쌀은 330.6g로서 75年度의 328.3g보다 2.3g의 근소한 增加를 보여 거의 同一한 水準이며 72年度의 341.5g에 비해 3%의 減少를 보이고 있으나 보리供給量은 76年度는 107.5g로서 72年度 110.4g에 비해 多少 減少를 보이고 있다. 밀과 밀가루 供給量은 62年 이래 계속 增加를 보여 73年度에 100.1g로 最高水準에 達했으며 이후 多少 減少되다가 76年度는 83.7g으로서 75年度 82.4g에 비해 약 1.6%의 增加를 보이고 있다.

#### 나. 薯 類

薯類供給量은 65年度에 200.5g로 最高水準을 이루고 76年度에 99.3g으로서 72년에는 119.9g에 비해 약 18%로 계속 減少를 보이고 있다.

#### 라. 豆 類

豆類供給量은 76年度에 26.4g로서 과거 15年 사이에 가장 높은 水準이다.

1人1日當食品供給量(純食品基準)

〈表 5-2-1〉

(單位：g)

區 分	68	72	75	76
穀 物	526.5	553.1	528.6	530.4
薯 類	147.6	119.9	97.6	99.3
雪 糖 類	12.0	16.6	14.3	16.4
豆 類	17.6	16.8	22.6	26.4
堅 果 類	0.2	0.2	0.5	0.5
種 實 類	0.2	0.7	3.5	3.8
菜 蔬 類	146.3	170.6	171.3	186.4
果 實 類	24.4	31.0	38.2	35.9
肉 類	22.2	25.2	25.4	26.4
鷄 卵 類	5.6	9.6	10.9	11.2
牛 亂 類	3.8	7.0	12.2	14.5
魚 貝 類	38.1	51.3	67.6	65.5
海 藻 類	7.2	7.2	14.4	15.9
油 脂 類	3.4	5.5	7.3	8.4

資料：76年 食品需給表

全般的으로 多少의 起伏은 있으나 계속 增加되어 가는 傾向이다.

#### 라. 果 菜 類

堅果類 供給量은 72年度에 0.2g인 것이 76年度에 0.5g로 增加하였다  
蔬菜類 供給量은 계속 增加되어 71年度에는 184.9g에 이르고 그후 多  
少 減少하여 75年度에는 171.3g로 71年度보다 7.4% 감소를 보였으나  
76年度에 186.4g로 過去 15年 사이에 最高水準에 達했으며 계속 增加되  
는 傾向이다.

果實類 供給量은 72年度에 31g으로서 76年度 35.9g으로 계속 높은 水  
準을 維持하고 있다.

#### 마. 肉 類

肉類供給量은 72年度에 25.2g, 76年度에 26.4g로 계속 增加되어 가  
고 있으며 그중 쇠고기의 供給增加가 가장 크다.

鷄卵類 76年度에 11.2g로서 75年度の 10.9g보다 9.8%의 增加를 보였  
으며 最高水準에 達하고 있다.

牛乳類 供給量은 76年度에 14.5g로 75年度の 12.2g에 比하여 19%의  
增加를 보이고 있으며 이 역시 每年 계속하여 增加되고 있다.

## 2. 營養水準의 向上

76年度の 熱量供給量은 國民 1人1日當 2,414Kcal로서 72년이나 73  
年과 同一한 水準이고 71年 以來 계속 2,400Kcal水準이 維持되고 있다.  
供給熱量 構成을 營養素別로 分析해 보면 糖質 77.4%, 蛋白質 12.2%,  
脂肪質 10.4%로서 先進國에 比하여 高糖質 低蛋白 低脂肪質로 構成되  
어 있다. 蛋白質 供給量은 76년에 1人1日當 73.5g으로서 75年の 71.9  
g보다 1.6g의 增加를 보였으며 계속 增加추세를 보이고 있다.

이를 日本과 歐美先進國의 蛋白質 攝取量과 比較하면 營養3要素中 비  
교적 그 격차가 적은 바 이는 動物性 蛋白質의 消費는 적으나 간장, 된



營養供給狀態의 國際比較

〈表 5-2-2〉

國 別	韓 國	日 本	필리핀	美 國	西 獨	프랑스
年 度	76	76	69	73	73	73
總 熱 量(Kcal)	2,414	2,474	2,040	3,316	3,238	3,119
澱 粉 質(%)	79	52	70	21	26	28
動 物 性(%)	6	15	11	37	39	38
雪 糖(%)	3	11	10	17	13	13
油 脂 類(%)	3	11	4	17	15	14
其 他(%)	9	11	5	8	7	7
蛋 白 質(g)	73.5	79.4	53.2	103.6	88.0	102.7
中 動 物 性(g)	17.1	36.3	20.6	72.6	57.5	67.0
脂 肪 質(g)	27.9	61.5	27.8	163.4	168.2	157.1

資料：76年 食品需給表

장. 두부등의 食物性 高蛋白質 食品의 消費가 많은 것에 起因된다.

한편 脂肪質 供給量도 繼續增加되어 72年の 22.6g에서 76년에는 27.9g로 增大되었다.

### 營 養 素 別 섭 취 량

〈表 5-2-3〉

(1人1日)

區 分	熱量 蛋白質脂肪質			無 機 質		비 타 민				
	Kcal	g	g	Ca mg	Fe mg	A Iu	B <sub>1</sub> mg	B <sub>2</sub> mg	나이아신C mg	
72	2,415	67.1	22.6	432	13.6	1,919	1.46	0.76	23.0	74
75	2,390	71.1	27.4	495	15.5	2,779	1.50	0.82	23.5	74
76	2,414	73.5	27.9	500	18.6	2,976	1.56	1.86	23.5	83
평 균 권장량	2,100	65	—	600	13	4,000	0.9	1.3	15	58

資料 : 76年 食品需給表

各國의 供給熱量을 보면 歐美諸國等 先進地域에서는 平均供給量이 3,160Kcal이며 주로 脂肪質이 많다. 東南亞 國家들은 우리보다 낮은 水準으로 필리핀, 인도 등은 2,000Kcal 程度이며 日本은 2,474Kcal이다.

熱源을 보면 東南아세아 諸國들은 50% 이상을 穀類 및 薯類에 依存하고 있으며 우리나라는 80% 程度를 澱粉質 食品으로부터 공급받고 있다.

그러나 우리나라 國民의 營養攝取量은 平均적인 營養勸奨量에 比해서 一部 營養素가 不足한 것도 있으나 카로리面에서는 이보다 높으며 全体的으로 볼때 向上되어가는 추세에 있다.

### 第3節 農水産物輸出入

74年과 75年 上半期까지는 「오일쇼크」의 영향으로 世界的으로 인프레가 蔓延되어 景氣沈滯가 持續되었다. 75年度 下半期부터는 先進各國의 景氣浮揚 施策의 推進으로 점차 景氣回復 傾向을 보였으나 77년에 접어들면서 인프레를 意識한 一部 先進國들의 景氣浮揚에 對한 消費의인 姿勢때문에 景氣回復은 停滯現象을 나타냈으며 世界 交易量도 76年度는 前年 對比 10% 伸張에 比해 77年度에는 7%의 增加에 그쳤다.

우리나라의 77年中 總輸出은 國際 景氣의 停滯에도 不拘하고 政府의 輸出 支援施策과 輸出業體의 積極的인 市場 浸透努力으로 大望의 100億 \$ 輸出을 초과 達成하는 劃期的인 成果를 거두었다. 한편 77年中 總輸入은 內需 및 輸出用原資材 輸入의 增加와 國際原資材 價格의 上昇으로 前年對比 23.2%가 增加한 10,811百萬\$에 이르렀다.

한편 農水産物 輸出도 前年對比 31.5%의 좋은 伸張을 보였는데 이는 內需가 없거나 比較的 적은 羊고기 保稅加工, 양송이 胴조림, 水産통조림, 生糸類등의 輸出 增加에 힘입은 것이다. 農水産物,輸入은 飼料用穀物, 動物性油脂, 肉類등이 增加하였으나 全體의으로는 前年對比 16.2%의 伸張에 그치고 있다.

〈表 5-3-1〉 總輸出入對農水産物輸出入 (單位：千弗)

區分 年度	輸 出			輸 入		
	總 輸 出 (A)	農水産物 (B)	B/A (%)	總 輸 入 (C)	農水産物 (D)	D/C (%)
76	8,114,879	744,159	9.2	8,773,632	718,852	8.2
77	10,474,210	978,606	9.3	10,810,538	835,068	7.7
77/76(%)	29.1	31.5	—	23.2	16.2	—

資料：農水産部 農業經濟局

이와같이 農水産物交易의 絶對額은 每年 增加하고 있으나 總輸出入額에서 차지하는 比重은 每年 減少하고 있는 趨勢이다. 즉 輸出의 경우 76年度에는 總輸出에 對한 比重이 9.2%였으나 77년에는 9.3%로 약간 增加하였으나, 輸入은 76년의 8.2%에서 77년에는 7.7%로 減少하였다.

## 1. 農水産物 輸出

農水産物輸出이 우리나라 總輸出에서 차지하는 比重은 每年 減少하고는 있으나 外貨稼得率이 工産品에 比하여 높고 過剩生産된 農水産物を 輸出하므로써 農水産物價格 下落을 막아 結果的으로 農漁民所得增大에 寄與한다는 點에서 農水産物輸出의 意義를 찾을 수 있다.

77年度 農水産物 輸出實績은 979百萬弗로서 品目別로 보면 農畜産物이 275百萬弗로 28.1%, 水産物은 703百萬弗로 71.9%를 占하고 있다. 農畜産物輸出의 大宗品目은 양송이 통조림과 生糸類로서 國內需要가 적은 양송이 통조림의 경우 77年中 約51百萬弗을 輸出하여 前年對比 44.2%의 좋은 實績을 보였으며 生糸類는 日本이 76年度分 對韓 輸入 쿼타를 適期에 履行하지 않아 77年度로 移越됨에 따라 77年度 下半期부터 輸出好調 傾向을 나타냈으며 國內 在庫도 大幅 減少되어 어려운 여건에 處했던 製糸業界에 一時的이나마 活氣를 불어 넣었다. 水産物 輸出도 國內需要 增加等 不利한 여건하에서도 前年對比 23.8%가 增加되었으며 輸出好調品目은 冷凍 水産物과 水産통조림으로 이는 對日輸出의 增加와 美國, 캐나다의 糶통조림 輸入增加에 힘입은 것이다.

農水産物 輸出에는 여러가지 制約 要因이 있는 바 蒐集上의 隘路뿐 아니라 점증하고 있는 國內需要와의 競合, 輸出市場의 限定性, 輸入國에서 自國零細産業 保護라는 구실 아래 이루어지는 各種 輸入規制 등이 있다.

輸出 農水産物中 特히 食料品은 양송이 통조림을 除外하고는 國內消費와 競合되고 있으며 特히 77년의 경우 그간의 經濟成長에 依한 所得增大

77年度農水產物輸出實績

〈表 5-3-2〉

(單位：千弗)

品 目	76實績(A)	77			
		實績(B)	B/A(%)	對日本	對美國
I. 農水產物	744,159	978,606	131.5	614,670	132,855
II. 農畜產物	176,135	275,284	156.3	155,332	37,543
農産物조립	36,852	53,301	144.6	6,434	15,836
(양송이)	(35,274)	(50,880)	(144.2)	(5,192)	(15,761)
生糸類	73,120	125,235	171.3	74,260	15,864
果實菜蔬類	12,241	12,174	99.5	7,199	339
肉類	34,618	48,091	138.9	47,755	2
(豚類)	(13,490)	(15,959)	(118.3)	(15,959)	(-)
(羊肉)	(20,028)	(30,074)	(150.2)	(30,034)	(-)
其他	19,304	36,483	189.0	19,684	5,502
II. 水產物	568,024	703,322	123.8	459,338	95,312
活鮮魚	76,797	90,470	117.8	80,074	160
冷凍類	80,765	109,009	135.0	89,748	7,836
遠洋漁類	262,548	313,487	119.4	194,861	56,905
오징어	25,590	12,827	50.1	8,961	328
水産物조립	14,556	33,543	230.4	722	21,170
其他	107,768	143,986	133.6	84,972	8,913

資料：商工部

로 食料品에 대한 需要는 刮目할 정도로 增加하고 있어 國內 物價安定을 期하기 위해 부득이 輸出을 制限하는 狀況에까지 이르고 있다. 이러한 現象은 앞으로도 계속될 展望이며 輸出農水産物의 生産擴大가 없는 限 輸出制限 措置도 계속될 것이다.

農水産物의 수출은 주로 日本 市場에 依存하고 있는바 77年の 경우 輸出 農水産物의 63%가 日本으로 輸出되고 있다. 이러한 對日 偏重現象은 日本이 地理的으로 近距離일 뿐만아니라 食品의 嗜好性, 生活習慣에 類似點이 많기 때문이며 特히 活鮮魚, 塩辛藏品, 肉類, 生糸類等은 거의 全量이 日本에 輸出되고 있는 形便이다.

그러나 先進諸國은 自國의 零細産業保護라는 구실아래 輸入規制를 擴大함에 따라 우리나라 農水産物 輸出의 主宗을 이루고 있는 生糸類, 양송이통조림, 水産物에 對하여도 各國은 關稅障壁 以外에 輸入數量 割當 輸入時期制限, 自律規制 要求등으로 輸入을 規制하고 있다.

生糸類는 주로 日本에 輸出하고 있으며 歐洲市場 開拓을 위해 相當한 努力을 하고 있으나 中共의 덤핑輸出 때문에 價格競爭이 되지 않아 별로 進展이 없는 狀態다.

日本은 74年 8月 1日부터 蚕糸事業團으로 輸入窓口를 一元化하여 事前許可 品目으로 指定한 후 韓國과 中共에 대하여는 輸入物量을 合意 決定하고 있다.

日本은 世界生糸 輸出量의 75%를 輸入하는 最大 市場이나 점차 輸入 規制를 強化하는 과정에 있어 앞으로 우리나라 生糸輸出의 伸張을 期待할 수 없으므로 品質改善 및 生産性 提高 등 技術革新을 기하여 輸出市場을 美國, 캐나다 및 歐洲地域으로 多邊化하는 努力을 強化해야 할 것이다.

양송이통조림은 農家所得增大와 輸出伸張 可能品目으로 政府에서 重點 支援育成하였으며 그동안 꾸준히 輸出이 伸張되었으나 양송이 生産

業界는 國際價格이 저렴하여 經營收支面에서는 어려운 條件下에 있다. 그런데 75년에는 世界的으로 양송이 生産이 감소되어 供給不足 現象이 일어나 양송이 輸出價格은 75年 下半期부터 계속 上昇하게 되었으며 輸出量도 急增하게 되었다. 따라서 양송이통조림 輸出額이 76년에는 前年對比 66%나 伸張했으며 77年에도 前年對比 44.2%의 輸出伸張을 보여 양송이 業界는 類例없는 好況을 맞게 되었다.

우리나라의 양송이통조림 主輸出市場은 美國, 캐나다 서독으로 美國에서는 自國의 양송이 生産業者 保護를 理由로 輸出自律規制를 強力히 要請하여 76년에는 輸出量을 1,850萬파운드 美國側과 合意하였고 77年에도 2,000萬파운드 水準으로 自律規制를 實施하였으며 앞으로도 對美 輸出을 自律規制하여 輸出量은 每年 조금씩 밖에 늘려가지 못하고 있다. EC에서도 74年 8月부터 域外國에 대해서 輸入쿼타制를 實施, 輸入量을 大幅 減少시켰다가 分期別로 漸次 增量하였으나 域內 양송이통조림 價格의 昂騰으로 77년에는 輸入을 完全히 開放하였다. 그러나 輸入량이 急增하면 다시 74年과 같은 輸入規制 措置를 實施할 可能性이 있다. 肉類는 全量을 日本에 輸出하는 豚肉과 技肉을 輸入加工輸出하는 羊肉이 大部分을 차지하고 있는바 消費量은 年間 120萬M/T을 上廻하고 있으며, 每年 10萬M/T을 美國, 캐나다, 대만등지에서 輸入하고 있다.

우리나라는 地理的 條件이 有利하고 또한 日本의 豚肉 盛需期는 우리 의 非需期인 夏節期이므로 安定된 供給能力이 갖추어지면 輸出증대가 期待되는 品目이나 격증하는 肉類의 國內需要를 充足하기 위해 77下半期에 豚肉의 對日 輸出을 中斷하게 되었다.

水産物은 日本地域에 偏重輸出되고 있으며 이는 距離가 가깝고 嗜好가 類似한 點 外에 世界第1位의 漁獲量을 갖고 있는 日本이 國民 食生活의 急進的인 向上으로 水産物 需要가 急增하여 73年度 以後 輸入國으로 轉換되었기 때문이다. 急進的인 食生活向上에 따라 새우 참치, 오징어 문어, 장어 및 魚卵등 高級漁介類에 對한 日本의 需要는 계속 增加되고

있다.

77年度 우리나라 輸出水産物中 活鮮魚, 冷凍水産物, 통조림 등이 好調을 보였고 오징어는 魚獲의 不振과 國內物價安定을 위하여 輸出이 制限되어 前年對比 49.9% 減少를 나타내었다.

活鮮魚와 冷凍水産物은 日本의 需要增加로 魚價가 上昇하여 輸出이 增加되었으며 同品目の 輸入比重은 韓國, 대만, 中共, 인도네시아 順으로 나타나고 있으나 最近에는 中共 比重의 增大와 北傀의 進出로 對日市場을 蝕食하여 競爭國으로 登場하고 있다.

遠洋魚類는 日本, 美國, 歐洲등 需要國의 消費增加와 價格上昇으로 前年對比 19.4%가 增加輸出되었다.

참치漁業의 參與國家는 約49個國이나 日本, 美國, 韓國, 佛蘭서 푸에르토리코, 스페인이 主要 참치漁業國으로 世界魚獲量의 70%를 占하고 있으며 참치의 主要消費國은 美國, 日本, 伊太利 등으로서 全体需要의 90%를 消費하고 있다.

우리나라 遠洋漁業은 그동안 刮目할만한 發展을 하여 世界참치 漁獲量의 10% 정도에 이르게 되었으나 大部分의 沿岸國들이 200海里 經濟水域을 宣布하여 우리나라의 遠洋漁業에 커다란 障害要因으로 되고 있어 앞으로 새로운 漁場確保가 時急한 課題로 登場 國際漁業協力の 強化가 要請된다.

水産통조림은 貝類통조림이 主宗을 이루고 있으며 美國, 호주, 캐나다, 서독 등에서 需要가 增加되어 前年對比 2倍以上이 伸張되었으며 앞으로 伸張이 期待되는 品目이다.

農水産物 輸出市場은 그동안 市場 多邊化를 위한 꾸준한 노력에도 不拘하고 76年度와 마찬가지로 日本에 63% 美國에 13%를 輸出하여 아직도 輸出市場의 偏重現象을 못 벗어나고 있다.

그런데 海外技術者用, 食品供給을 위한 對中東輸出이 76년에는 17%였으나 77년에는 2.2%로서 앞으로 中東技術者用 食料品 輸出은 더욱



增加할 것이 豫想된다.

## 2. 農水產物 輸入

77年度 農水產物輸入品目中 大宗을 이루고 있는 品目은 糧穀으로서 490百萬弗에 이르러 農水產物總輸入額의 59%를 차지하고 있다. 糧穀以

77年度 農水產物 輸入 實績  
(表 5-3-3) (單位:千弗)

品 目	76 (A)	77 (B)	B/A (%)
I. 農 水 產 物	718,852	835,068	116.2
II. 農 畜 產 物	703,799	821,710	116.8
穀 物	464,551	490,207	105.5
穀 粉	5,450	4,433	81.3
果 實 菜 蔬 類	4,978	4,389	88.2
種 子 類	3,123	4,785	153.2
動·植物性油脂	52,570	78,689	146.9
(牛 脂)	(46,198)	(69,743)	(151.0)
糖 密	19,495	25,122	129.1
산 動 物	2,210	12,707	575.0
肉 類	16,379	32,311	197.3
酪 農 製 品	1,556	1,915	122.3
原 皮 類	123,961	145,199	117.1
其 他	8,562	21,953	256.4
III. 水 產 物	15,053	13,358	88.7
活 鮮 魚	277	783	282.7
冷 凍 魚	13,494	5,979	44.3
其 他 水 產 物	1,282	6,596	542.6

資料: 農水產部 農業經濟局

註: 穀物은 米穀年度實績, 其他는 關稅廳 貿易統計年報에 依한 實績임.

外로 輸入比重이 높은 品目은 原皮類가 145.2百萬弗로서 17.4%, 動·植物性油脂가 78.7百萬弗로서 9.4% 等으로 糧穀을 包含한 以上の 3 個品目이 86%를 占하고 있다.

世界 穀物生産은 쌀과 小麥이 前年 對比 各各 13.5% 및 8%가 減取되었으며 全体生産量은 4%가 減少한 1,071.8百萬M/T으로 이중 交易量은 生産量의 14%로서 前年對比 4%가 增加한 151.1百萬M/T이다. 그리고 輸出價格(美國)은 쌀과 大豆가 前年對比 各各 47%, 18.2%가 上昇하였고 밀, 옥수수, 大麥은 下落하였다.

### 國際穀物價格動向(美國輸出價格)

〈表 5-3-4〉

(單位: US弗M/T FOB)

品 目	74	75	76	77
쌀	577.82	404.14	262.78	275.08
밀	185.88	148.18	129.64	108.55
옥수수	133.37	122.98	114.70	98.33
콩	266.24	213.03	224.75	265.23
보리	142.23	133.90	121.04	106.94

資料: GUIDE TO US COMMERCIAL SALES

쌀은 世界生産量의 減少와 泰國의 쌀禁輸措置로 價格이 上昇하였으며 大豆는 家畜飼育頭數의 增加로 因한 飼料用 大豆需要의 增加에 基因해 價格이 上昇하였다.

우리나라 糧穀輸入의 穀種別 實績을 살펴보면 主穀의 自給達成으로 쌀은 輸入하지 않았으며 보리쌀은 77年の 凶作으로 322千M/T을 輸入하였고 밀, 옥수수 大豆가 3,322千M/T으로 90% 以上이 雜穀이다.

## 77年度主要穀物輸入實績

〈表 5-3-5〉

(單位：千弗，千M/T)

穀種	76		77		B/A (%)
	數量(A)	金額	數量(B)	金額	
計	2,960	464,551	3,644	490,207	123.1
쌀	168	44,147	—	—	—
보리쌀	—	—	322	55,497	—
밀	1,814	276,650	1,900	241,547	104.7
옥수수	859	111,765	1,271	149,266	148.0
콩	119	31,989	151	43,897	126.1

註：實績은 米穀年度基準

資料：農水産部 農業經濟局

특히 옥수수와 大豆輸入은 畜産振興施策의 推進에 따라 配合飼料의 供給增加로 前年對比 45.4%가 늘어났다.

加工食品의 消費增大와 油脂工業原料의 需要增大로 牛脂輸入은 前年對比 40%가 增加한 155千M/T이며 植物性油脂도 椰子油, 綿實油, 芥油의 輸入量이 增加하였다.

原皮類는 거의 大部分이 皮革製品의 輸出用 原資材로 輸入되고 있으며 76년에는 輸出增大와 國內消費 增加로 急激한 輸入增加를 가져왔으나 77년에는 前年對比 17.4%로 輸入增加速度는 多少 鈍化되었다.

肉類는 國內價格調節用으로 쇠고기 6,600M/T이 輸入되었으며 羊肉은 거의 全量을 輸出用 原資材로 輸入하여 日本에 加工 輸出하였다.

水産物도 全量이 輸出用 原資材로 輸入되었는데 輸入對象國의 供給不足으로 輸入이 多少 減少되었다.

위에서 살펴본 바와 같이 農水產物 輸入은 지금까지 穀類와 輸出用 原  
資材가 大部分이었으나 77년부터 나타나기 始作한 園藝作物, 特作物, 肉  
類 및 一部 水產物의 供給不足現象으로 앞으로 이러한 品目이 輸入增加  
할 展望이고 따라서 農水產物 交易에 相當한 變化가 있을 것이 豫想된다.

## 第6章 農產物價格과 流通

工業化와 輸出增大 爲主의 經濟發展을 追求하는 過程에서 農業生産性은 相對的으로 低位에 머물러 왔으며 이 結果 農產物價格은 非農產品에 比하여 그 隔差가 增大되고 있다. 이와함께 脆弱한 農產物流通構造, 農業生産의 豊凶, 季節에 따라 價格變動幅이 尤甚하여 生産者와 消費者價格 安定에 큰 不安要素가 되고 있다.

이와 같은 農產物의 價格不安定을 解消하기 위하여 政府는 備蓄 및 出荷調整事業, 政府保有物量, 放出擴大, 獨寡占品 價格管理等을 實施하고 있다.

그리고 流通構造改善을 위하여서는 「農水產物 流通 및 價格安定에 관한 法律」을 制定 實施하여 都賣市場制度를 改善하였고, 農協의 系統出荷體制를 整備하고 出荷農產物의 商品性 提高를 爲한 方案을 樹立하였으며 系統出荷體制, 共販場運營改善 및 流統情報活動強化를 통한 農協 系統出荷를 擴大實施하였다.

한편 食品消費의 高級化와 輸出需要의 增加에 따라 農水產加工業의 比重이 점차 增大 되어가고 特히 酪農製品과 食用油脂生産이 크게 增加하였다. 그러나 加工業을 위한 原料供給의 不安定과 不足 加工企業의 零細性은 앞으로의 食品加工業 發展에 큰 沮害要因이 되고있다.

### 第一節 農產物價格動向과 安定對策

#### 1. 農產物價格動向

高度成長을 追求해온 우리나라는 74, 75年の 異例의인 狀況을 例外로 하고 每年 10% 内外의 全体物價上昇率을 記錄해 왔으며 이러한 物價上昇 趨勢 속에서 農水產物의 價格은 더욱 急激히 上昇되어 왔다. 즉 73年の 物價凍結과 74年の 原資材과동을 겪은 해를 除外하면 70年以來 食料品의 都賣物價上昇率은 食料品 以外の 價格上昇率보다 2~3 倍以上의

水準을 보였다.

都 賣 物 價 上 昇 率 (年平均)

〈表 6-1-1〉

類別 \ 年度	71	73	73	74	75	76	77
全 體	8.8	13.8	6.9	42.1	26.1	12.1	9.0
食 料 品	15.1	19.5	4.4	33.6	36.1	17.8	15.5
農 水 產 食 品	22.1	25.3	2.4	27.7	41.6	24.6	19.9
農 產 食 品	22.3	25.7	2.2	28.2	41.6	24.6	17.0
(米 麥 類)	25.3	34.7	-1.3	25.2	47.9	16.1	8.4
(豆 類)	10.6	20.1	10.7	32.0	21.8	41.2	28.5
(薯 類)	16.7	22.6	4.5	32.8	29.2	8.6	49.7
(果 實 類)	22.6	24.7	0.6	65.1	67.8	30.4	42.1
(特 用 作 物)	- 2.8	- 5.9	- 5.0	33.1	51.5	11.5	8.6
(畜 產 物)	23.7	31.7	12.9	26.4	22.2	38.7	21.8
(菜 蔬 類)						50.2	3.6
水 產 食 品	17.5	7.7	9.9	10.9	30.5	25.1	41.7
食 料 品 以 外	5.7	11.2	8.7	46.1	21.8	9.8	6.3

資料：經濟企劃院 調査統計局

物價上昇率이 약간 둔화된 77年度에도 食料品 價格의 對前年 上昇率은 15.5%로서 食料品 以外的 價格上昇率 6.3%에 比하여 2.5배나 높았다. 이 結果 全体 都賣物價는 76년에 比하여 9.0% 上昇을 보여 食料品 價格 上昇이 全体物價 上昇에 커다란 影響을 끼치고 있음을 알수 있다.

食料品에서도 米麥類는 生産量의 增大로 8.4% 上昇에 그쳤으나 豆類, 果實類, 畜產物, 水產物 等 所得增加에 따라 急激히 需要가 增加하고 있는 品目은 前년에 이어 높은 上昇率을 보였다

### 全都市 消費者物價年間上昇率

〈表 6-1-2〉

〈單位：%〉

區 分	71	72	73	74	75	76	77
全 體	13.4	11.7	3.2	24.3	25.3	15.3	10.1
飲 食 料 品	18.8	13.3	2.6	27.6	31.9	17.8	11.6
穀 物	24.4	31.5	△ 3.0	26.7	41.2	16.7	1.2
肉 類	23.4	10.4	8.3	20.2	24.5	37.3	20.4
乳 卵	△ 3.3	5.4	14.7	30.7	27.1	3.9	8.1
菜 蔬	16.3	△20.5	9.8	40.6	7.0	8.0	21.2
果 實	19.2	14.4	3.7	21.4	34.8	10.4	23.6
鮮 魚 介	15.7	△ 3.2	10.7	27.4	24.4	42.1	30.4
乾 魚 介	36.6	0.1	17.5	26.1	27.1	28.5	32.2
海 藻	8.5	11.5	17.8	△ 8.4	20.6	36.8	11.5
食料品以外	8.8	10.2	4.0	21.1	17.9	13.2	8.7

資料：經濟企劃院 調査統計局

薯類의 價格이 77년에 急騰한 것은 가뭄으로 生産이 크게 減少했기 때문이며, 水産物價格이 더욱 높게 上昇한 것은 沿近海의 異常冷水帶形成 및 遠洋漁業 不振에 起因한다.

한편 消費者物價를 보면 全都市 全体消費者物價上昇率은 76년에 對前年 15.3%, 77년에는 10.1%로서 安定되어가는 경향을 보이고 있다. 그런데 76, 77년의 上昇率은 都賣物價上昇率보다 높은 水準으로서 이는 物價指數 編制差異와 改編에도 起因하겠으나, 우리나라의 流通構造가 全般的으로 脆弱함을 나타내는 것이라 하겠다.

消費者物價中 飲食料品은 77年度에 對前年 11.6%의 上昇率을 보여 都賣物價의 食料品 上昇率보다 낮은 現象을 보였다.

이는 食料品の 大宗을 차지하는 穀物價格이 政府의 強力한 市場統制와 物價安定用 備蓄量을 充分히 確保 放出함으로서 對前年 5.9%의 上昇에 그쳐 都賣物價 上昇率보다 낮은데 큰 要因이 있었다. 이 외에도 菜蔬類를 除外한 거의 모든 品目이 都賣物價上昇을 下廻하여 消費者保護를 위한 政府의 流通對策이 어느 程度 實效를 보여주고 있음을 말해준다.

이러한 最近의 農産物價格動向을 살펴볼때 全体農産物價格 上昇의 安定化를 위해선 長期的으로 農業基盤擴充을 포함한 農業構造改善과 自給能力을 고려한 國內農業資源의 效率의 配分을 유도하는 適正價格保障과 生産費節減對策이 더욱 強力한 推進이 필요하다. 그리고 農業生産不安과 消費의 非彈性性에서 起因되는 急激한 價格振幅은 短期的으로도 生産者와 消費者에 커다란 損失을 招來하게 되므로 脆弱한 流通構造를 改善하여 生産者와 消費者의 連結을 원활하게 해야되며 短期的인 供給不足 解消를 위한 物量供給對策을 樹立 推進해야 할 것이다.

## 2. 價格安定對策

農産物은 그 生産이 季節的이며 氣像條件에 따라 豊凶의 差가 클 뿐만



아니라 貯藏性이 弱하여 貯藏中에 腐敗, 變質 및 減量發生이 不可避하므로 生産期 經過以後 漸次 價格이 上昇하는 것이 一般의 現象이다.

따라서 政府로서는 農產物 價格安定을 爲하여 持續的인 增産과 流通構造의 改善에 力點을 두고 備蓄 및 出荷調整事業의 擴大, 獨寡占 價格管理, 輸出制限, 價格對策用, 農產物輸入을 通하여 價格安定施策을 推進하고 있다.

#### 가. 備蓄 및 出荷調整事業

出廻期 農家販賣價格의 支持 및 端境期 消費者 價格安定을 도모하기 위하여 農產物價格安定基金을 投入하여 76年度부터 備蓄事業을 實施하고 있다. 備蓄對象品目은 年中 價格振幅이 크고 貯藏管理가 比較的 容易하며 消費가 大衆性을 띤 高추, 참깨, 김등 10余個 品目이다. 또한 貯藏性이 弱한 品目에 對하여는 先渡金을 農家に 支給하여 收穫期에 一時 大量出荷를 防止함으로서 價格支持를 目的으로 하는 出荷調整事業도 實施하고 있다.

77年度에는 農安基金 800百萬원을 投入하여 高추 500M/T, 김 312 千束을 收買備蓄하였고, 1,989百萬원을 支援하여 마늘 566M/T, 김장채소54,800 M/T, 김318千束에 對한 出荷調整事業을 實施하였다.

또한 秋夕 및 年末年始等 名節期에는 盛需品 價格의 安定을 위하여 靑果類 肉類에 대한 農協系統出荷를 擴大하여 盛需期 價格安定을 도모하였다.

#### 나. 獨寡占 價格管理

獨寡占 品目인 粉乳, 乳酸菌醱酵乳등 牛乳製品과 大豆乳, 밀쌀, 옥수수가루, 옥수수 澱粉, 라면 耕耘機의 獨寡占 事業者로 하여금 出庫價格 및 適正出庫量을 維持토록 管理하여 1件의 違反事實도 없도록 措置함으로서 食料品 價格安定에 寄與하였다.

備 蓄 事 業 現 況

〈表 6-1-3〉

(單位：百萬元)

區 分	72		73		74		75		76		77	
	數量	金額	數量	金額	數量	金額	數量	金額	數量	金額	數量	金額
計	—	1,511	—	14,323	—	996	—	2,053	—	1,953	—	800
고 추(M/T)	1,531	1,011	648	500	300	380	1,114	1,250	1,530	1,389	500	5
참 깨(M/T)	323	100	787	357	—	—	537	517	—	—	—	—
마 늘(M/T)	176	50	100	30.3	73	16	—	—	710	419	—	—
사 파(M/T)	779	65	900	100	—	—	—	—	—	—	—	—
달 갈(M/T)	1,132	14	2,824	45	(5,507)	60	—	—	—	—	—	—
양 파(M/T)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
김 (千束)	—	—	203	300	418	250	—	—	217	314	312	300
건오징어(千觔)	170	157	4	100	12	30	9.3	30	—	—	—	—
건 명 태(觔)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
꽁치통조림(C/T)	33	114	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
기 타(M/T)	—	—	—	—	—	(260)	—	(256)	27	11	—	—

資料：農水産部 農業經濟局

#### 다. 政府保有 物量放出擴大

市場 流通量 增加를 통하여 價格安定을 도모하고자 77年度中 쌀 4,210千石, 보리쌀 3,682千石, 콩 115千石, 고추 1,530M/T, 쇠고기 9,000M/T 낙화생 300M/T을 年中放出하였고 김장用 마늘 566M/T과 菜蔬 54,800M/T을 11月과 12月에 集中的으로 供給하여 김장需給의 円滑을 도모하였다.

#### 第2節 農產物流通構造改善

現在까지의 農產物流通構造를 보면 糧穀市場은 主로 政府의 主導에 依하여 運營되고 있으나 靑果, 畜產物市場은 民間에 依하여 主導되고 있다.

또한 農產物은 流通構造가 複雜하며 流通經路가 一般的으로 工產品의 流通經路보다 1~2段階 더 많고 이에따라 產地와 消費地의 價格振幅이 크고 流通마진이 높아 流通構造改善이 要求되고 있다. 그러나 이는 農產物 流通構造의 落後성과 農產物의 生産, 流通上의 特殊한 与件 卽 生産의 零細性, 季節性, 地域性 自然條件 變動에 따른 豊凶의 隔差, 變質性등에 起因되는 것이다.

從來에는 商人들이 產地에 先渡金을 支給하거나 또는 5日市場을 통하여 商品을 廉價로 蒐集하여 消費地에 出荷하는 方式이 主가 되어 왔으나 產地의 農協單位組合이 蒐集 및 共同出荷를 促進시켜 農協의 消費地 共販場에 直出荷시킴으로서 一般仲介商이나 委託商들에 依하여 操作되는 出荷者의 不当利益을 抑制하고 全般的인 流通合理化에 寄与하고자 努力하고 있다.

農協의 產地 流通機能을 發展시키기 위하여 農產物 流通情報制度가 運營되고 있고, 農協 一般組織의 輸送, 貯藏, 選別, 包裝施設이 擴充되고 있으며 農協單位組合은 作目別로 營農團地와 主產團地의 作目班을 助成하여 生産資金의 支援과 出荷指導에 重點을 두고 있다. 그러나 一般 仲介商이나 委託商들이 지니는 利點 卽 融通性, 經驗, 時勢判斷能力等에 比하여 農水協의 去來先導力이 相對的으로 脆弱하고 制度的으로 硬直化

되어 있기 때문에 아직도 主된 去來는 一般仲介商들을 中心으로 形成되고 있다. 農協組織을 통한 直出荷販賣體系의 構築은 運營의 機動性 이나 全体 流通構造上 차지하는 比重에 있어 多少 不振한 點이 없지 않으나 全體的인 流通構造의 體系化와 經路短縮을 誘導할 수 있는 契機가 되고 있다.

특히 水産物 流通上의 問題點은 腐敗하기 쉬운 水産物의 輸送手段과 小賣店의 落後性을 들 수 있다. 高速道路網의 發達과 더불어 輸送時間의 短縮이 이루어지고 있으나 冷凍車의 利用은 輸送費 負擔의 過重으로 原價 上昇의 要因이되고 있다. 그리고 小賣店의 境遇 最近 一部簡易 쇼케이스가 普及되고 있을뿐 거의 鮮度維持施設이 具備되지 않고 있어 小賣商의 危險負擔이 消費者에게 轉嫁되는 등 過多한 流通마진이 發生하고 있다. 이러한 問題點을 解決하기 위하여 近代의 輸送手段인 冷蔵車輛의 確保와 쇼케이스의 多量 普及으로 消費地 流通의 近代化가 이루어져야 할 것이다.

### 1. 都賣市場制度의 改善

消費地의 都賣市場은 「農水産物 都賣市場法」에 依據하여 一都市 一市場制과 義務上場制로 하고 市場開設權은 市·道知事에게 주어졌었다. 그러나 그 實際的 運營에 있어서 法定都賣市場에서는 競落에 依한 價格形成을 實施하여 왔으나 餘他の 類似都賣市場이나 常設市場에서는 이와 같은 競落方法에 依한 去來보다는 既存의 客主去來方式이 支配的이므로 制度的인 實益을 確保하기가 어려웠다.

따라서 都賣市場을 보다 能率化하고 過去의 1都市 1市場制度和 義務上場制를 原則적으로 廢止하여 生産者와 消費者를 다같이 保護하기 爲한 特定品目을 除外한 餘他の 全品目에 對하여는 都賣市場 上場을 自由化하기 爲하여 77. 7. 1을 期하여 “農水産物 流通 및 價格安定에 關한 法律”을 施行하게 되었다.

그러나 農水産物 都賣市場의 市場占有率이 農畜産物의 境遇 74年の 3.2

%에서 75년에는 3.4%, 76년 3.6%, 77년 3.1%, 水産物의 경우 76년 16.2%에서 77년 13.2%로 微微한 것은 既存의 去來慣行에 依據 都賣市場 競賣過程에서 出荷者의 直接的인 介入이 制限되고 있으며 類似都賣市場과는 달리 公的인 上場手數料賦課, 仲買人手數料에 對한 課稅 새로운 制度等에 對한 充分한 認識不足과 落後된 都賣市場施設로 流通物量取扱이 充分하지 못할뿐 아니라, 類似都賣市場이나 其他 委託商을 통한 去來에 比하여 都賣市場의 去來 및 其他 서비스가 充分하지 못한 때문인 것으로 指摘되고 있다. 따라서 都賣市場의 正常的인 運營을 期하고 流通秩序를 確立하기 爲하여는 都賣市場의 近代化를 期하고 類似都賣市場을 整備할 必要性이 있어 이를 爲하여 既存 類似 都賣市場中 經濟性이 있고 施設 要件을 갖춘 市場을 陽性化할 것을 目標로 類似都賣市場 整備指針을 示達하였으며 都賣市場의 施設 改·補修를 爲한 資金 242百萬圓을 5個都賣市場에 支援한 바 있다.

## 2. 農協系統 出荷 擴大

農產物 流通의 效率化를 爲하여 農協의 系統出荷施設을 擴張하여 系統 出荷量을 增大시켜 나아가는 것이 必要하게 되었다. 그리하여 農民은 生産에만 專念할 수 있도록 하고 生産된 農產物의 受取價格을 保障해 주는 한편 消費者에게도 安定的 供給은 물론 安定된 價格으로 農產物을 購入할 수 있도록 生産, 販賣 一貫化를 指向하게 되었다.

이에 따라 農協의 系統出荷額은 77年度에 前年對比 27.1%가 增加한 599 億圓에 達하였고, 市場占有率은 76년 20.7%에서 77년 24.4%로 提高되었다.

앞으로도 系統出荷의 擴大를 爲하여 單位組合別 生産團地別 共同出荷로 出荷를 大型化하는 등 系統出荷體制를 整備하고 等級化 및 檢査의 徹底로 商品性を 提高하는 한편 流通情報機能의 強化等 施策이 繼續 推進될 것이다.

## 農 產 物 系 統 出 荷 動 向

〈表 6-2-1〉

(單位：百萬圓)

區分 \ 年度	73	74	75	76	77	78(計劃)
穀 類	13,697	23,326	23,909	25,268	31,534	30,000
果 實	4,393	6,331	8,247	10,430	13,448	15,080
菜 蔬	3,380	4,828	5,846	6,987	9,058	10,740
畜 產 物	253	1,340	1,334	1,472	1,820	2,130
特用作物其他	176	267	314	2,978	4,066	—
計	21,899	36,092	39,651	47,135	59,926	57,950
市場占有率	(18.0)	(19.5)	(20.6)	(20.7)	(24.4)	(24.8)

資料：農水產部·農業經濟局

### 가. 系統出荷 體制 整備

農協을 통한 農產物의 系統出荷를 擴大하기 위하여 從前까지 產地生産 組織으로 育成해오던 作目班 營農團地 등을 새마을營農會傘下로 統合하여 生産, 販賣, 指導支援의 效率化를 圖謀하고 系統組合의 販賣場은 地域 特性을 감안하여 運營規模의 大型化가 可能한 中小都市는 系統組合共販場, 其他都市 및 邑單位는 常設販賣場, 面單位는 產地蒐集選別을 強化하도록 指導함으로써 產地蒐集과 消費地 販賣處理의 效率的인 推進體制 整備를 圖謀하였다.

또한 產地 集出荷機能을 強化하기 위해 高速道路邊 集出荷施設을 強化 運營하고 있다.

## 農 協 系 統 施 設

〈表6-2-2〉

区 分		单位	73	74	75	76	77
産 地	販 売 場	個所	1,229	1,689	1,733	1,810	1,809
	高速道路集荷場	”	6	6	6	11	11
	車 輛	台	302	505	734	958	1,183
	填 精 工 場	個所	748	766	816	699	476
	倉 庫	千坪	439	520	613	655	648
消 費 地	農 産 物 共 販 場	個所	17	17	17	18	18
	畜 産 物 共 販 場	”	—	—	1	2	2
	糧 穀 直 売 所	”	550	905	1,240	1,417	1,587
	畜 産 物 ”	”	1	2	17	117	174
	슈퍼마켓	”	—	—	2	2	2

資料：農水産部 農業經濟局

### 나. 商品性提高

農産物の 系統出荷品에 對해 出荷前에 共同選拔 檢査 및 包裝을 強化하여 農産物の 適正價格을 維持하고 流通秩序를 確立하기 위하여 農協에서는 商業標札을 付着케 함으로써 消費者의 信賴度를 높이기 위해 14,301名의 共同選拔要員과 1,809名의 委嘱檢査員을 確保하였으며 500千袋의 紙袋 및 P. P 袋 5,000千個의 골판지 箱子, 7,000千枚의 農協 商票標札을 供給하였다.

### 다. 農畜産物 共販場 運營改善 및 流通情報活動 強化

農畜産物 共販場의 運營을 改善함으로써 系統出荷 增大 및 販賣處理機能을 強化하고자 靑果類 上場手數科를 取扱額의 7%에서 6%로 引下하고 276百萬圓의 農産物價格補填金을 造成하였으며 優秀 指定仲買人

및 糶穀委託販賣人을 確保하기 위하여 出荷獎勵金 및 販賣手數料率을 引上 支給하고 事業未收金 過怠料를 引下하였다.

또한 農產物 流通情報 蒐集機能을 強化하기 爲해 農產物價格과 搬出入量 調査地域을 產地 63個所, 消費地 16個所로 擴大하고 99名의 流通情報要員을 確保하였으며 農協中央會 및 系統組合에 56臺의 電信打字機 및 서울, 大邱, 釜山에 3組의 自動電話應答裝置를 設置함으로써 流通情報의 迅速한 傳達機能強化 및 利用者 便益을 圖謀하였다.

### 流 通 情 報 事 業 現 況

(表6-2-3)

区	分	單位	74	75	76	77
通信施設	W, T, T	台	11	15	15	56
	自動電話應答裝置	回線	—	8	8	18
情報蒐集	產地	個所	—	25	50	63
	消費地	〃	8	14	15	16
	情報要員	名	—	39	84	99
價格情報 傳達	農產物時勢案内所	個所	—	10	11	11
	放送局	局	16	16	50	50
	放送回数	回	1/日	1/日	2/日	2/日
	流通情報誌	千部	1/週	1/週	2/週	2/週

資料：農水産部農業經濟局

### 第 3 節 農水産物 加工

農產物의 大部分은 그 生産이 季節性을 띠고 있으므로 生産者인 農民은 一定時期의 洪水出荷로 價格暴落이 惹起되어 生産意慾을 잃게 되며



한편 消費者는 端境期の 價格騰貴로 高價의 農産物을 消費할 수 밖에 없었다.

64年 以前の 低所得水準段階에서는 農産物加工은 需要가 적어 生産基盤自体가 취약하였으나, 經濟開發計劃의 成果가 나타나기 시작한 65年 부터는 所得水準向上에 힘입어 農産物加工製品의 需要增大, 食品消費構造의 變化 및 品質高級化 要求等으로 農産物加工業은 새로운 轉期를 맞이 하였다. 政府는 이와같은 諸問題를 綜合的으로 研究하고 變化되는 狀況에 對處할 수 있도록 67年 農漁村開發公社를 設立하여 農水産物의 貯藏處理 및 加工業의 開發과 아울러 農漁民所得增大를 加工側面에서 誘導케 하였다

한편 最近에는 國際收支의 好轉과 食品需要의 量的 및 質的 變化에 呼應하여 優秀한 外國의 食品加工技術 및 資本을 導入, 食品의 貯藏處理 및 加工業의 劃期的인 發展을 圖謀하고 있다.

## 1. 生産現況

近年 堅實한 伸張을 持續하여 온 食品加工業의 生産指數는 70年 對比 76年에 238.6%를 記錄하였으며 이를 生産額基準으로 보면 71年에 1,930億원에서 76年에 1兆410億원에 達하여 同期間中 40.2%의 年平均 增加率을 보였다.

한편 農産物加工의 主軸을 이루는 食品加工業의 國民統生産에 대한 比重은 71年에 6.1%였으나 每年 增加趨勢를 보여 73년에는 8.3%, 76年 8.6%를 示顯하여 食品加工業 對 GNP 寄與度를 漸增시켜 왔다.

加工農産物의 主要品目別 生産實績 추이를 보면 高次加工品인 酪農製品, 食用油脂, 菓子 및 飼料 등의 伸張率이 현저하다.

즉 粉乳 및 軟乳는 同期間中 (71~76) 2.27倍, 마가린 2.3倍, 菓子類 4倍, 飼料 1.8倍의 增加를 示顯하여 食品消費形態의 高級化現象을 反映하고 있다.

### 食品加工業의 國民經濟上의 位置

〈表 6-3-1〉

(단위: 經常10억원)

区 分	71	72	73	74	75	76	年平均 增加率 (71~76)
國民總生産(A)	3,151.5	3,860.0	4,901.6	6,747.1	9,080.3	12,143.4	31.1%
製 造 業	685.1	903.0	1,290.1	1,891.6	2,580.6	3,643.6	39.8
食品加工(B)	193	280	405	594	804	1,041	40.2
(B)/(A)	6.1	7.3	8.3	8.8	8.9	8.6	—

資料: 鉉工業調查統計報告書

註 : ① 生産額基準임 ② 飲料品은 除外

### 食品工業主要製品生産実績

〈表 6-3-2〉

区 分	71	72	73	74	75	76	76/71	
食 料 品	粉 乳 및 연 유(kg)	6,506,876	6,759,949	7,169,885	10,417,313	11,722,339	14,750,995	2.27 (倍)
	魚類및해산물통조림(〃)	3,605,528	5,241,769	5,716,113	7,001,373	8,102,555	17,158,341	4.76
	冷 凍 海 産 物(M/T)	9,488	30,278	31,131,574	41,440	38,232	54,378	5.73
	마 아 가 린(〃)	12,497	14,790	16,565	18,515	25,645	28,721	2.30
	밀 가 루(〃)	1,109,523	1,399,754	1,401,184	1,161,998	1,146,828	1,316,019	1.19
	비 스 키 트(〃)	14,876	18,633	24,369	24,951	35,364	58,800	4.00
	건 방 (kg)	5,609,790	7,229,855	7,363,569	5,789,538	4,063,648	4,443,466	0.80
	라 면(M/T)	102,118	94,014	75,234	108,540	120,805	185,312	1.81
	겉 당(〃)	237,077	205,243	303,520	283,517	332,008	297,743	1.23
	食 用 포 도 당(〃)	6,847	9,870	11,505	10,468	14,453	16,344	2.39
飼 料(〃)	688,386	494,481	902,119	857,096	821,702	1,228,606	1.78	

한편 農産加工品을 主導하는 통조림 生産도 그간의 着實한 輸出伸張에 힘입어 양송이통조림이 72年 14.7百萬弗에서 76년에는 51.5百萬弗로 輸出이 크게 伸張되었고 또한 감귤, 딸기, 도마도, 포도, 마늘 等 製品들이 多樣化되어가고 있다.

이러한 食品加工業의 發達로 同加工業의 構造的인 變化가 進展되어 高度化되는 傾向을 보였다. 即 構造的 變化趨勢를 生産額基準으로 보면 75年 現在 粗加工 또는 低加工 分野인 도정, 제분, 빵, 면류, 제당部門이 全体の 47.7%로 内部構造上 이의 比重은 아직도 過半數를 點하고 있다. 그러나 71~76期間中 이의 比重은 대체로 減少되었고 反面 高級製品인 酪農製品이 3.2%에서 8.4%로 크게 增加되었다.

食品工業内部構造变化(生産額基準)

<表6-3-3>

(單位：%)

區 分	71	72	73	74	75	76
도살고기加工및貯藏	3.2	2.2	2.1	3.3	2.5	1.4
酪農製品製造	3.2	3.1	5.0	4.4	6.5	8.4
果實및야채통조림및加工	3.1	2.9	3.4	1.9	2.0	2.8
海産物 및 加工貯藏	3.7	4.2	6.7	7.2	7.4	8.5
動植物油脂製造	3.5	3.0	5.0	3.6	4.3	3.5
도정 및 제분	22.7	31.0	26.3	22.7	21.7	21.8
빵제품 및 국수製造	19.4	18.8	16.8	16.3	15.8	15.8
설탕製造	12.6	10.8	11.6	18.8	12.7	10.1
설탕菓子製造	8.0	5.5	3.2	5.1	6.6	8.0
其他食料品	10.0	7.6	8.9	7.8	11.7	8.5
配合飼料	10.6	10.7	17.0	8.9	9.3	11.2
計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

資料：鉉工業선서스(經濟企劃院)에서 計算

익와같은 農水産加工業의 發展을 支援하기 위하여 政府는 農漁村開發 公社를 通하여 77.5월에 開發金融業務를 開始하여 66億원의 資金을 支援하였고 世界銀行에서 250萬弗의 借款을 導入하여 民間業체에 轉貸하였다.

이외에도 零細한 加工業체들을 保護하기 위해서 加工農産物의 輸出을 代行하여 8個品에 3,781千弗의 輸出實績을 올렸고 生産技術 支援과 敎育訓練을 通하여 生産性を 提高시키도록 努力하였으며 77年度에 總20件의 食品開發 研究事業을 實施하여 食品加工 技術開發에 寄與하였다.

## 2. 農水産物 加工業의 合理化

農水産物加工業은 自然的인 條件에 左右되는 原料를 基礎로 運營되는 業種으로써 操業, 製品價格의 形成, 市場展望 等은 恒時 流動的이며 本質的으로 自主성이 乏한 産業이다.

특히 食品加工業이 当面하고 있는 問題는 크게 다음 두가지로 集約된다.

첫째로 : 加工原料가 季節性を 띄고 있을뿐 아니라 食品消費의 多樣化 및 高級化 傾向으로 加工食品의 主素材인 肉類 果菜類 大麥 옥수수 糖質 等の 需要가 急増한데다 原料供給이 不安定하고 絶對量이 不足하여 隘路에 봉착 하고 있다.

둘째로 : 食品加工業은 大部分의 경우 그 製造過程이 手工業的인 面이 强하며 原料의 生産地가 分散되어 있고 資本의 零細性으로 因하여 企業規模는 영세하며 따라서 低資本→低施設投資→低生産性 속에서 企業合理化을 爲한 技術水準의 向上, 施設의 合理化 및 現代化를 自主的으로 推進해 나가기가 매우 困難하다.

따라서 이상과 같은 問題點을 打開하기 위하여는 農水産加工原料의 安定的 供給과 加工企業體質의 改善이 時急히 要求된다.

### 가. 原料供給의 安定化

原料供給의 安定化를 위하여는 貯藏施設의 擴充 및 近代化로 最盛 出荷期에 原料를 充分히 確保할 수 있도록 함으로서 加工業의 安定的 操業을 圖謀하며 特히 主要加工原料에 對하여는 主産團地를 造成하여 生産을 장려하고 栽培技術을 充分히 指導하며 生産者와 加工業者間的 契約栽培를 勸奨하여 原料調達을 容易케 하며 또한 主穀爲主政策에서 食品消費變化에 副應하는 生産体制로 轉換하여 原料供給의 安定을 期하고 있다.

### 나. 企業體質의 改善

企業體質의 改善을 위하여는 施設近代化 및 合理化와 原料備蓄 資金의 効果의인 뒷받침과 食品研究機關을 育成補強하여 이들로 하여금 零細企業에 對한 技術指導를 効果있게 遂行토록하며 製品의 品質을 向上토록하는 同時에 生産性を 높일 수 있도록 指導하고 있다

## 第7章 農業經營과 農家所得

3 차에 걸친 經濟開發 5 個年計劃이 成功的으로 遂行되는 동안 우리나라는 都市化—産業化가 急速히 進展되었다. 이의 영향으로 農村勞動 特히 良質의 勞動力이 大量流出되고 耕地의 農業外 轉用이 심하여 農家の 經營構造도 資本集約化, 勞動粗放化되어 가고 있다.

이와더불어 쌀의 記錄的인 生産과 政府의 強力한 價格支持政策, 蓄産 및 經濟作物 生産의 擴大, 農外所得機會의 增大等에 힘입어 農家所得은 77년도에 140萬원을 突破하였다.

그러나 非農業部門의 持續的 高度成長, 이에따른 農家과 非農業 部門間的 資源交流增大는 農業의 他産業依存度를 增大시켜 生産性이 相對的으로 낮은 農業의 將來를 위해서는 農業投資의 擴大等 더욱 強力한 政策的 配慮가 要求되고 있다.

### 第1節 農業經營基礎

#### 1. 農家勞動

第2次 經濟開發 5 個年計劃期間의 後半期부터 우리나라의 高度經濟 成長으로 因한 産業構造의 高度化로 非農業部門에서의 雇傭需要가 急增하게 되었다. 즉 77년도 農林部門의 就業者數는 前年對比 3%가 減少한 反面 非農林部門의 就業者는 7.4%나 增加하여, 農林業就業者 構成比도 前年에 비해 2.5%「포인트」나 減少한 39.9%로 떨어졌다.

이는 우리나라에서도 傳統的 産業社會인 農村 特히 農家の 分解가 急激히 進行되고 있음을 暗示하여 주는 것으로 앞으로도 이러한 現象은 深

化될 것으로 展望된다.

産業別就業動向

〈表7-1-1〉

區 分	就業者數(千人)			增 減	
	70	76	77	76/70	77/76
計 (A)	9,745	12,556	12,929	28.8%	3.0%
農 林 業(B)	4,826	5,323	5,161	10.3	△ 3.0
非 農 林 業	4,829	7,233	7,768	49.8	7.4
構成比B/A (%)	49.5	42.4	39.9	—	—

資料：經濟活動人口年報(EPB)

農家人口 動向을 보더라도 70년에 14,422千人에서 75년에 13,244千人으로 年平均 1.7% (期間中 8.2%)가 減少하였고 77년에는 12,309千人으

農 家 人 口 動 向

表 7-1-2)

區 分	人 口(千人)				增 加 率	
	70	75	76	77	75/70	77/76
總 人 口(A)	32,241	35,281	35,860	36,436	9.4%	16%
農 家 人 口(B)	14,422	13,244	12,785	12,309	△ 8.2	△ 3.7
非 農 家 人 口	17,819	22,037	23,015	24,127	23.7	4.8
構 成 比B/A	44.7	37.5	35.7	33.8		

資料：總人口-70. 75 總人口住宅調查報告(EPB)

76 經濟企劃院人口推計結果

農家人口-70. 75 農業센서스(農水産部)

76. 77 農業基本統計調查結果

註：非農家人口=總人口-農家人口

로 76對比 3.7%의 현저한 減少를 나타내고 있다. 따라서 總人口에 대한 構成比(農家人口率)도 70년에 44.7%이던 것이 75년에는 37.5%로 年平均 1.4%「포인트」減少하고 77년에는 33.8%로 1年間に 1.9%「포인트」가 減少하였다.

農家人口의 年齡別 構成을 보면 19歲 以下の 年齡層은 全體의 49.0%를 차지하는 6,028千人으로서 前年보다 6%나 減少하였으며 主勞動源인 20~49歲의 靑壯年層은 全體의 32.5%로서 前年보다 2.7% 減少한 3,998千人으로 줄어들었다. 한편 60歲 以上の 老齡層은 前年보다 오히려 늘어나 全農家人口의 10%를 차지함으로써 農村 勞動力의 老齡化 現象이 뚜렷하였다.

### 年 齡 別 農 家 人 口

〈表 7-1-3〉

(單位:千人)

年度	年 齡 別					
	合 計	13	14~19	20~40	50~59	60~
72	14,677	5,505	2,232	4,543	1,242	1,155
73	14,645	5,340	2,337	4,549	1,263	1,155
74	13,457	5,127	1,789	4,232	1,119	1,147
75	13,244	4,780	1,980	4,212	1,108	1,164
76	12,785	4,484	1,911	4,121	1,109	1,170
77 (P)	12,309	4,195	1,833	3,998	1,105	1,178

資料: 總人口—經濟企劃院 統計局

農 家—農水産部 農水産統計官室

한편 이를 性別로 區分하여 살펴보면 19歲 以下階層은 男子勞動力 이 많은 것이 特色이고 減少率도 女子보다 낮아 女子의 경우 年少者의 離村 이 많은 趨勢이다. 20~49歲의 成人層에서는 이와 反對로 72년에 3%



## 年 齡 別 性 別 農 家 人 口 變 動 率

〈表 7-1-4〉

(單位：千名)

年 度	男 子			女 子		
	~19세	20~49	50세이상	~19세	20~49	50세~
72	4,033	2,305	1,062	3,704	2,339	1,334
73	4,002	2,319	1,069	3,675	2,230	1,350
74	3,652	2,098	1,047	3,309	2,143	1,219
75	3,547	2,069	1,038	3,213	2,084	1,234
76	3,363	2,038	1,037	3,032	2,037	1,231
77	3,166	1,971	1,042	2,861	2,027	1,242

資料：農水産部 農水産統計官室

가 많던 男子勞動力이 74年以來 女子勞動力보다 적어졌다. 이는 農村勞動力이 良質의 勞動力(成人男子) 減少로 相對的으로 婦女子化하고 있음을 보여주고 있다.

이렇게 農家人口가 非農家部門으로 流出됨에 따라 産業間 雇傭不均衡 뿐 아니라 農業部門에서도 雇傭構造가 變化되고 있다. 卽 農家戶當 勞動時間의 減少傾向은 省力栽培, 農作業機械化 등 經營改善으로 돌리더라도 總勞動時間에서 차지하는 賃金勞動力에 依存하는 比率이 점차 높아지고 있다.

總 勞動時間에 대한 雇傭勞動依存度は 70년에 16.6%이던 것이 75년에는 17.0%로 5 個年間に 0.4%「포인트」 77년에는 18.8%로 1 年間に 1.2%「포인트」가 增加되었다.

한편 農家人口의 流出現象에서 본바와 같이 女子보다 男子가 더 많이 非農業部門으로 流出됨에 따라 農業勞動도 在村 女子勞動에의 依存도가 높아지고 있다.

農家の 雇傭勞動 依存度

〈表 7-1-5〉

(單位：時間)

區 分	70	75	76	77	增 減	
					75/70	77/76
計 (A)	2,330	1,851	1,874	1,841	△20.6%	△ 1.8%
自家勞動 (B)	1,943	1,537	1,545	1,495	△20.9	△ 3.2
雇傭勞動 (C)	387	314	329	346	△18.9	5.2
雇傭勞動C/A 依 存 度 (%)	16.6	17.0	17.6	18.8		

資料：農家經濟調查結果報告 (農水產部)

註：女子勞動力은 女子成人으로 還元하여 再構成

即 農家勞動의 女子勞動依存度는 70년에 37.7%에서 75년에는 38.4%로 5個年間に 0.7%「포인트」가 77년에는 39.8%로 前年對比 1.4%「포인트」가 높아졌으나, 이를 農期別로 女子勞動依存度を 分析하여 보면 農繁期에는 70년에 40.9%에서 75년에 40.5%로 5個年間に 0.4%「포인트」減少하였고 77년에는 42.3%로 前年對比 1.8%「포인트」가 늘어났으나 大體的으로 41%水準에서 增減하고 있으며 農期에는 70년에 36.8%에서 75년에 37.8%로 5個年計劃에 1.0%「포인트」77년에는 40.0%로서 前年對比 2.2%「포인트」가 늘어났고 農困期에는 70년에 27.7%에서 75년에 32.8%로 5個年間に 5.1%「포인트」가, 77년에는 28.2%로 前年對比 4.6%「포인트」줄어들었다. 이와같이 全般的으로 女子勞動依存도가 점차 높아지는 추세로 보아 앞으로 女子勞動依存度は 더욱 增加할 것으로 展望된다. 이에 따라 農村의 男女間 農業勞賃의 隔差도 줄어들어 女子의 勞賃水準은 70년에 男子勞賃의 67.7%이던 것이 77년에는 72.1%로 上昇되었다.

以上과 같이 分析하여 볼때 우리나라 農業雇傭은 劃期的 農政轉換이

없는限 当分間 農業雇傭의 老齡化, 婦女化 現象이 深化될 것으로 보인다.

### 農家의 女子勞動 依存度

〈表 7 - 1 - 6〉

(單位：時間/戶)

區	分	計	農 閑 期	農 期	農 繁 期
70 合	計 (A)	2,330.4	341.0	735.9	1,253.5
	男 (B)	1,452.6	246.6	464.8	741.2
	女 (C)	877.8	94.4	271.1	512.3
	女子勞動 依存度 (%)	37.7	27.7	36.8	40.9
75 合	計 (A)	1,850.7	280.8	616.6	953.3
	男 (B)	1,139.4	188.8	383.7	566.9
	女 (C)	711.3	92.0	232.9	386.4
	女子勞動 依存度 (%)	38.4	32.8	37.8	40.5
77 合	計 (A)	1,840.6	216.7	679.1	944.8
	男 (B)	1,108.6	155.5	407.3	545.3
	女 (C)	732.5	61.2	271.8	399.5
	女子勞動 依存度 (%)	39.8	28.2	40.0	42.3

資料：農家經濟調查結果報告(農水產部)

註：女子勞動力은 女子成人으로 還元하여 再編成

農閑期：1.2.3.12月

農 期：4.5.8.9

農繁期：6.7.10.11

## 2. 土 地

70年代의 產業의 高度成長과 人口 增加에 따른 都市地域의 擴張, 工業園地의 地方分散과 새마을工場 設立 등으로 因하여 그동안 年次의으로 減少趨勢

를 보이던 耕地面積은 75년에 多少 增加되었다가 76년의 0.1% 減少에 이어 77년에는 0.3%가 減少된 2,231千ha를 나타내고 있다.

이 中에서 畚面積은 米穀增産을 爲한 開墾, 干拓施策 등으로 年次的으로 1%씩 계속 증가추세를 보이고 있으나 田面積은 每年 1~2%씩 減少하고 있다.

한편 戶當 耕地面積은 農家戶數가 77년에 前年對比 1.4%減少함에 따라 76년의 0.96ha에서 77년에는 0.97ha로 1%가 增加하는 등 72年以後 해마다 微細한 증가추세를 보이고 있다.

그러나 아직도 戶當 耕地面積이 1ha以下로 營農規模가 零細(全 農家의 69%)함을 나타내고 있다.

### 耕 地 面 積 變 動 推 移

〈表 7-1-7〉

年度	農 耕 地(千 ha)			戶當面積 (a)	耕 地 利用率(%)
	計	畚	田		
72	2,242	1,259	983	91.4	137.2
73	2,241	1,263	979	91.5	136.0
74	2,238	1,269	969	94.0	139.5
75	2,240	1,277	963	94.1	141.4
76	2,238	1,290	948	95.8	138.2
77	2,231	1,303	928	96.8	—

資料：農水産部 農水産統計官室

한편 耕地利用率趨勢를 보면 70年 以前에 140%를 上廻하였으나 그후 耕地面積의 減少에도 不拘하고 利用率은 140% 以下로 떨어졌다. 이는

農村勞動力 減退, 永年生 植物栽培의 擴大, 農家現金 收入의 增大等 으로 因하여 收益性이 相對的으로 낮은 冬期作 栽培面積을 줄여온데 起因한다.

耕地利用形態를 部分的으로 나타내주는 農業形態別 農家分布를 보면 畚作 農家가 1,731千戶, 田作農家가 303千戶, 이를 합치면 全農家の 88%를 차지하여 우리나라 農業은 傳統的 畚田作 中心의 農業構造임을 알 수 있다. 또 業態別로 細分하여 보면 收益性이 높은 畜産農家は 76年 16千戶에서 77年 40千戶로 約2.5倍로 크게 增加하였으며 特作農家 역시 對前年 35.9%로 增加되었으나 養蚕農家は 日本 生糸類 輸入規制에 따른 輸出不振으로 74年 以後 漸次 줄어들어 70年에 16千戶에서 77년에는 11千戶로 減少되었다.

### 業 態 別 農 家 分 析

〈表7-1-8〉

(單位:千戶)

區 分	73		74		75		76		77	
	戶 數	構成比	戶 數	構成比	戶 數	構成比	戶 數	構成比	戶 數	構成比
總農家口數	2,450	100.0	2,381	100.0	2,377	100.0	2,336	100.0	2,304	100.0
畚 田 作	2,229	91.0	2,131	89.5	2,125	89.3	2,084	89.2	2,034	88.3
果 樹	30	1.2	42	1.8	49	2.1	32	1.4	45	2.0
菜 蔬	30	1.2	3.1	1.3	38	1.6	32	1.4	36	1.5
特 作	24	1.0	39	1.6	44	1.8	39	1.7	53	2.3
畜 産	18	0.7	27	1.1	13	0.6	16	0.7	40	1.7
養 蠶	12	0.5	21	0.9	19	0.8	16	0.7	11	0.5
其 他	108	4.4	91	3.8	91	3.8	102	4.3	85	3.7

資料: 農水産部 農水産統計官室

한편 耕地 規模別 農家分布를 보면 1.0ha 未滿의 農家が 全體의 69.2%로서 74年이래 증가하는 추세를 보이고 있고 1.0~2.0ha가 25%, 2ha 以上の 農家は 全農家の 5.7%의 分布를 나타내어 1.0ha 以上の 農家數가 全階層 共히 減少하는 傾向을 보이고 있다.

### 耕地規模別 農家分布

〈表 7 - 1 - 9〉

(單位：千戶)

年度	計	0.5ha 未 滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha 以上
72	2,367 (100.0)	802 (33.9)	777 (32.8)	442 (18.7)	194 (8.2)	152 (6.4)
73	2,366 (100.0)	795 (33.6)	771 (32.6)	444 (18.8)	201 (8.5)	155 (6.5)
74	2,269 (100.0)	673 (29.7)	809 (35.6)	435 (19.2)	196 (8.6)	156 (6.9)
75	2,285 (100.0)	691 (30.2)	828 (36.2)	431 (18.9)	187 (8.2)	148 (6.5)
76	2,227 (100.0)	711 (31.9)	800 (35.9)	409 (18.4)	172 (7.7)	136 (6.1)
77	2,304 (100.0)	800 (34.7)	795 (34.5)	407 (17.7)	170 (7.4)	132 (5.7)

資料：農水產部 農水產統計官室

註：( ) 내는 百分比(%)임.

## 第 2 節 農家所得과 生産性

### 1. 農業經營 構造

農耕地가 制約된 우리나라에서는 農業生産을 좌우하는 要素는 單位面 積當 勞動 혹은 資本의 投入量이라 할 수 있다.

77年度의 段步當 資本投下額을 보면 前年보다 20.3%가 增加한 55千

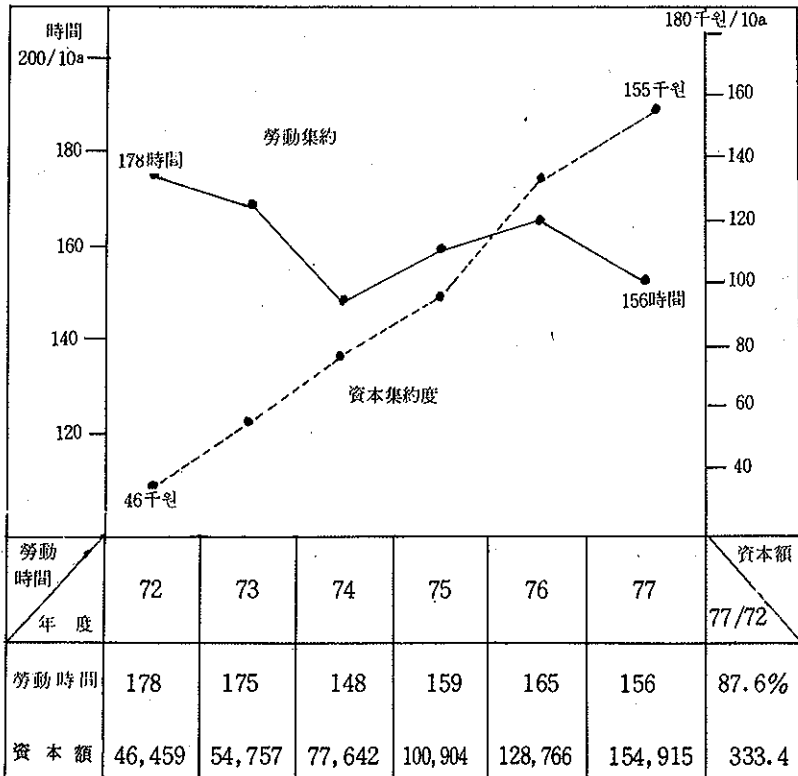
원으로서 過去 5 個年間 무려 3.3 倍가 增加한 것이다.

이는 우리나라 農業이 더욱 資本集約的인 農業構造로 進行하고 있음을 보여주는 것이다.

한편 段步當 勞動投下 時間으로 表示되는 勞動集約度는 72 年에 比하여 크게 減少하는 傾向을 보이고 있다. 즉 72 年度의 耕地 段步當 農業 勞動投下 時間은 178 時間이던 것이 77 年에는 156 時間으로 줄어들었다.

資本 및 勞動集約度の 變動趨移

〈表 7-2-1〉



資料：農水産部 農水産統計官室

耕地規模別로 본 資本과 勞動集約度を 보면 兩者 모두 耕地規模가 적은 農家階層일수록 높아지는 경향을 보이고 있다. 資本의 경우 0.5ha 이상 農家보다 1.6倍 더 投入하였고 勞動의 경우는 약 1.9倍 더 投入하였다.

한편 農家家口員의 營農從事者는 平均家口員數 5.52人의 切半이 넘는 2.74人으로 이는 前年과 비슷한 水準이나 全體家口員數가 減少하고 있으므로 全體營農從事者는 相對的으로 增加했다고 볼 수 있다. 이를 耕地規模別로 보면 1.0ha 未滿의 零細農階層은 前년에 이어 繼續減少 하는 現象을 1.5ha 以上 階層에서는 繼續增加하는 傾向을 보여 農村에서의 離農者는 零細小規模農家에서 主로 일어나고 있음을 알 수 있다.

## 2. 農家所得의 伸張과 構造

過去 5年間의 年平均 農家所得 伸張率은 經常價格으로 27.6%로서 農家 購入價格 總合指數(75=100)로 換算(deflate)한 不變價格으로도 6%의 實質伸張을 이룩하였다.

또 77年의 農家所得 1,433千원은 都市勞動者 家口所得 1,405千원에 비하여 約 2%에 該當하는 28千원이 많은 것으로 74年 以後의 農家所得은 都市 勤勞者 所得을 繼續 上廻하고 있다.

### 都農間의 所得水準比較

〈表 7 - 2 - 2〉

(單位: 千圓)

區 分	70	72	73	74	75	76	77
農家(A)	255.8	429.4	480.4	674.5	872.9	1,156.3	1,432.8
都市(B)	381.2	517.4	550.2	644.5	859.3	1151.8	1,405.1
A/B(%)	67.1	830	874	104.6	101.6	100.4	102.6

資料: 農家 農水産部  
都市 經濟企劃院



특히 77年度の 農家所得은 量的인 面뿐만 아니라 質的인 面에서도 劃期的인 改善 徵候가 나타나기 시작하여 지금까지 20% 未滿에 머물렀던 農外所得 比率이 前年度の 20.3%에서 27.7%로 增加되었다.

### 年度別 農家所得構成

〈表 7 - 2 - 3〉

(單位：千圓)

區 分	70	72	73	74	75	76	77
農 家 所 得	256	429	481	675	873	1,156	1,432.8
(不變價格75=100)	580	761	781	834	873	926	980
農 業 所 得	194	353	391	542	715	921	1,036.1
構 成 比(%)	75.9	82.3	81.3	80.3	81.9	79.7	72.3
農 外 所 得	62	73	90	133	158	235	396.7
構 成 比(%)	24.1	17.7	18.7	19.7	18.1	20.3	27.7

資料：農家經濟調查結果

이와 같이 每年 農家所得이 增加되는 主要原因은

첫째：農家所得源의 大宗(77=58%)을 이루는 米穀生産이 繼續 豊作을 이루었으며 특히 72년부터 農家所得이 急成長 한 것은 多收穫 新品種의 擴大普及과 栽培技術向上을 통한 增收 및 政府의 穀價支持政策에 힘입은 農家 交易條件의 向上이다.

둘째：國民所得向上에 따른 國民 消費需要의 急速한 伸張에 따라 酪農과 畜産物收入이 增大되었으며 특히 77년에는 畜産物 收入이 前年對比 50.6%나 增加하였다.

셋째：農村 地域內 農家の 農外部門 就業機會가 늘어나므로써 給料收入이 增大되고(77年 前年對比 50.4% 伸張) 事業以外 收入이 크게 伸張한데 (70.3% 增大) 基因되었다.

네째：68년부터 始作된 農漁民 所得增大 特別事業의 一環으로 推進하여

은 收益性 높은 經濟作物 栽培收入이 현저히 增加되었기 때문이다.  
(77년에 前年對比 菜蔬 25.2%、特作 51.3% 增加)

農業粗收入의 動向을 보면 77年 1,334千원으로 76年 1,666千원보다 14.4%가 增加하였다. 그중 食糧作物收入은 77년에 866千원으로 農業粗收入中 65.0%를 차지하고 있어 73年の 比重인 71.6%보다 6.6% 「포인트」가 낮아졌는바 이는 食糧作物收入中 58.5%나 차지하는 米穀收入이 總農產物粗收入의 前年對比 增加率 14.4% 보다 낮은 11.2% 增加에다 또한 麥類가 76年末의 異常寒波와 大旱魃等으로 莫大한 被害를 입은 反面 畜產物 獎勵策에 依한 畜產物 收入과 經濟作物 收入이 相對的으로 增大하였기 때문이다. 卽 77年の 畜產物收入은 201千원으로 農業粗收入의 15.2%를 차지하고 있어 73年度 比重인 9.5%보다 5.7% 「포인트」가 增加하였으며 經濟作物 收入도 235千원으로 73年보다 4.9% 「포인트」가 늘어나 17.6%를 차지하고 있다.

한편 農業 經營費는 77年 總 298千원으로 76年 245千원보다 21.5%가 增加되었다. 이를 內譯別로 보면 資材 및 動物費가 148千원으로 經營費의 50%를 차지하였고 그 다음이 肥料 및 農藥費는 71千원으로 23.8%, 勞賃이 62千원으로 20.9%를 그 밖에 賃借料는 52千원으로 17.4%를 차지하고 있다.

그동안 農業經營費는 73年以來 76년까지 年平均 39.7%씩 增加하였으나 77年の 경우 21.5%가 上昇한 것은 77年度 肥料價格이 76年 水準으로 維持되어 農業 經營費中 肥料費가 安定된데 基因한 것으로 풀이된다.

또 農外所得은 76年の 235千원에서 77년에는 397千원으로 무려 68.7%가 增加된 바 이를 內譯別로 보면 農外所得의 大宗을 이루는 勞賃 및 給料收入이 102千원에서 160千원으로 56.1%가 增加하고 農家の 農外分野에 就業하여 送金한 移轉所得이 50千원에서 110千원으로 무려 119.3%나 增加하였다.

農 業 所 得 內 譯

〈表7-2-4〉

(單位：千圓)

區 分	73	74	75	76	77	構 成 比 (%)
農 業 所 得	390.3	541.9	714.8	921.2	1,036.1	
農 業 租 收 入	480.3	664.4	891.0	1,566.0	1,333.6	100.0
食 糧 作 物	344.0	489.0	637.3	822.8	866.4	65.0
(米 穀)	(271.1)	(3,949)	(487.9)	654.8	(774.8)	(58.5)
經 濟 作 物	62.9	83.9	123.5	171.3	234.7	17.6
畜 蚕 物	45.8	62.2	85.6	141.8	200.8	15.2
其 他	2.6	31.7	44.5	30.1	31.7	1.6
農 業 經 營 費	90.0	122.5	176.1	244.8	297.5	100
肥 料 農 業	20.4	22.8	40.2	63.1	70.9	23.8
畜 蚕	7.4	18.8	23.4	35.0	27.4	9.2
勞 賃	22.4	27.2	37.2	49.0	62.2	20.9
賃 借 料	15.0	21.1	29.5	36.2	51.6	17.4
其 他	24.7	32.6	45.8	61.5	85.4	28.7

資料：農家經濟調查結果

農 外 所 得 內 譯

〈表 7 - 2 - 5〉

(單位：千圓)

區 分	73	74	75	76	77	構成比(%)
農 外 所 得	90.4	132.6	158.1	235.	396.7	100.0
兼 業 所 得	15.4	22.2	21.9	28.5	39.4	9.9
兼 業 收 入	28.2	42.4	52.2	69.0	92.8	-
兼 業 支 出	12.8	20.2	30.4	40.5	53.4	-
事 業 以 外 收 入	75.0	110.3	136.2	206.6	357.3	90.1
勞 賃	17.6	27.1	34.1	39.4	65.0	16.4
給 料	21.2	29.5	40.6	62.8	94.5	23.8
補 助	23.3	36.4	44.3	54.0	118.4	29.9
其 他	12.9	17.3	17.2	50.4	79.4	20.0

資料：農家經濟調查結果

이를 耕地規模別로 보면 耕地規模가 적은 階層의 農家일수록 農外所得의 構成比가 높아져 0.5ha 未滿의 農家層에서는 農家所得의 58.2%를 차지하고 2.0ha 以上の 農家에서는 14.5%를 차지하고 있다.

77年度耕地規模別農外所得構成

〈表 7 - 2 - 6〉

(單位：千圓)

區 分	全 國	0.5町步 未滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0町步 以上
農 家 所 得	1,432.4	872.4	1,561.6	1,651.6	2,162.8	2,993.4
農 業 所 得	1,036.1	364.6	829.6	1,318.7	1,753.3	2,560.5
農 外 所 得	396.7	507.8	363.9	332.9	409.5	432.9
農外所得構成比(%)	27.7	58.2	30.5	20.2	18.9	14.5

資料：農家經濟調查結果(農水產部 農水產統計官室)

따라서 農耕地擴大가 困難한 우리의 事情과 農業生産이 自然條件에 支配되는 有機的 生産이라는 一般的 原理에 비추어 볼 때 農業所得의 增大에는 限界가 있으므로 앞으로 農家所得을 增加시키려면 工業의 地方分散과 社會 間接資本部門의 擴大에 依한 農外 就業機會의 繼續인 增大을 通하여 農外所得을 繼續 擴大해야 할 것인바 이는 앞으로 檢討되어야 할 重要한 政策課題中의 하나이다.

한편 農家所得 階層別 家口分布를 보면 戶當 平均所得 140萬원 以上인 農家가 76年에 26.8%에서 77년에는 40.7%로 1.5倍 以上 늘어났다. 이와 같은 傾向은 所得增加와 함께 所得의 分配도 해마다 均等化되고 있음을 나타내는 것으로 볼 수 있다.

### 農家所得階層別農家分布

(表7-2-7)

(單位:千圓)

區 分		20萬圓 未 滿	20~60	60~100	100~140	140~180	180~220	220萬圓 以 上
76	相 對 度 數(%)	1.3	18.8	32.1	21.0	11.4	6.6	8.8
	累 計 相 對 度 數(%)	100.0	98.7	79.9	47.8	26.8	15.4	8.8
	累 積 農 家(千戶)	2,336	2,306	1,866	1,117	626	360	206
77	相 對 度 數(%)	0.7	10.7	24.9	23.0	16.6	7.9	16.2
	累 積 相 對 度 數(%)	100.0	99.3	88.6	63.7	40.7	24.1	16.2
	累 積 農 家(千戶)	2,304	2,288	2,041	1,467	937	555	373

資料: 農家經濟調查結果

### 第3節 農業生産性

農家の各生産要素의 利用과 그 結果 얻어진 收入을 綜合的으로 表現하여 주는 指標로서는 土地, 勞動 및 資本 生産性이 있는바 이들을 살펴보면 다음과 같다.

農家水準에서의 戶當 耕地規模는 커다란 變動이 없었고, 反面에 勞動投入은 農業機械化등 省力技術의 導入등으로 계속 줄어 들었으며, 대신 資本投入量이 擴大되었음은 앞에서 본바와 같다. 이와 더불어 多收性 新品種 開發普及과 持續되어온 政府의 農産物價格 保障政策에 힘입어 所得은 급격한 上昇을 나타내었다.

위의 結果 耕地面積 段位當 農業所得으로 表現되는 土地生産性은 經常價格으로 72년의 34千원/10a 에서 77년에는 104千원/10a로 增大되어 3倍以上의 伸張을 보였다.

이를 耕地規模別로 보면 耕地規模가 적을수록 土地生産性이 높아 小農일수록 集約的인 營農을 하고 있는 것으로 나타났다.

投下勞動時間當 農業所得 즉 勞動生産性도 72~77年 사이에 3.3배나 增加하여 72년에 200원이던 것이 77년에는 660원이 되었다. 이는 76년에 比하여 15%나 增加된 것이다.

勞動生産性은 土地生産性과는 달리 勞動粗放的인 大農으로 갈수록 높아지고 있다.

資本生産性은 노동의 감소를 補完하기 위하여 擴大된 資本規模와 技術發展에 따른 資本增投가 相互 相殺되어 72年以來 큰 變動이 없었으나 77년에는 前年對比 9.5%나 減少된 資本 100원當 69원의 所得을 보였다. 그러나 耕地規模別로는 0.5ha 未滿을 除外하고는 큰 差가 없었다.

한편 全産業을 通하여 가장 중요한 生産要素인 勞動生産性을 産業間 比較하여 보면 다음과 같다.

### 生産性 變動趨勢

〈表 7 - 3 - 1〉

(單位: 원, 시간)

年度	資本集約度 (원/10a)	勞動集約度 (시간/10a)	土地生産性 (원/10a)	資本生産性 (원/원)	勞動生産性 (원 / 시간)
72	46,459	177.77	33,551	0.77	200
73	54,757	175.33	39,071	0.71	223
74	77,642	148.23	56,040	0.72	378
75	100,904	159.04	74,307	0.74	467
76	128,796	161.38	95,066	0.74	575
77	154,915	156.94	103,614	0.67	660

資料: 農水産部 農水産統計官室

農業部門에서는 靑壯年層의 大量流出을 克服하면서 꾸준히 成長하고 있으며 農林業就業者 人當 不變附加價値로 본 勞動生産性이 77년에는 前年對比 7.1%의 實質成長을 記錄하였음에도 不拘하고 農業以外的 産業의 生産성 상승이 加速化 됨에 따라 産業間 生産性 隔差는 더욱 커지고 있다.

즉 農林業 勞動生産性的 非農業部門에 對한 比率이 70년에는 36.4% 全産業平均에 對하여는 52.9%이던 것이 77년에는 各各 29.2%와 40.7%로 더욱 擴大되었으며 앞으로 더욱 生産性 隔差는 擴大될 것으로 展望된다. 이는 農業部門의 勞賃上昇이 非農業部門에 못지않게 加速化되고 있음을 감안할 때 앞으로 農産物에 對한 充分한 價格保障이 없는 限 農業生産의 持續的 成長에 커다란 危脅이 될 것이다.

產業別勞動生產性比較

(70年 不變價格附價增加值生產性)

表 7-3-2

(單位：千圓)

年 度	農 林 業	非農林業	全 產 業	農林業勞動生產性隔差	
				非農林業	全 產 業
				%	%
70	140.5	386.1	265.7	36.4	52.9
75	150.0	505.3	349.0	29.7	43.0
76	154.7	545.0	378.9	28.4	40.8
77	165.7	567.0	406.8	29.2	40.7
70~75 (年平均增加率)	1.3	5.5	5.6		
77/ 76	7.1	4.0	7.4		

資料：國民所得統計年報(韓國銀行)

經濟活動人口年報(經濟企劃院)

註：勞動生產性=產業別附加價值÷產業別就業者數



## 第8章 農村生活水準과 物價

農村物價는 最近 農業勞賃, 農業用品의 價格 上昇이 全體 農產物 販賣價格 上昇보다 높게 形成되고 있으며, 農家의 生活用品價格은 相對的으로 安定勢를 보이고 있어 全體的으로 農家의 交易條件은 不利하여지는 趨勢를 나타내고 있다.

그럼에도 不拘하고 農業技術開發에 依한 農業生産과 農外所得源의 擴張으로 農家所得이 크게 늘어남에 따라 農家는 그들의 資産을 크게 늘일 수 있었을뿐 아니라 消費水準 또한 계속 向上되고 있음을 볼 때 福祉農村建設을 위한 政府의 努力은 이제까지 큰 實効를 거두고 있다고 할 수 있다.

### 第1節 農村物價와 交易條件

#### 1. 農家販賣價格

農家販賣價格의 上昇趨勢를 年度別로 보면 67年 以後 72년까지는 每年 約 15~20%씩의 上昇勢를 보였고 73年의 石油波動以後 76년까지는 平均 25.9%의 높은 上昇勢를 보였으나 77年度에는 16.6%가 올라 그 上昇勢가 다시 鈍化되었다.

이와같이 農家販賣價格이 安定化 傾向을 보인 것은 過去 2個年間 繼續된 米穀의 大豐作과 政府의 積極인 穀價安定策에 힘입어 麥類價格이 41.1%나 急騰하였음에도 不拘하고 穀物價格이 14.8%의 上昇에 그쳤고 穀物以外의 品目도 共히 지난해보다 그 上昇勢가 鈍化되었기 때문이다.

#### 가. 穀物

穀物의 農家販賣價格은 米價의 安定勢로 全體農家販賣價格 上昇率

### 農家販賣價格指數

〈表 8 - 1 - 1〉

(75=100.0)

年 度	綜合指數	穀 物	青果物	畜產物	其 他 農產物	穀物除外
72	55.5	52.2	50.9	60.7	69.1	59.7
73	62.2	55.9	54.0	75.5	75.3	69.5
74	81.1	79.7	71.4	85.5	92.2	82.3
75	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
76	124.0	120.0	122.2	138.0	107.8	128.6
77	144.6	138.0	142.0	169.2	113.8	152.4
77 / 76增加率(%)	16.6	14.8	16.2	22.6	5.6	18.5

資料：農協中央會

16.6%보다 낮은 14.8%의 上昇에 그쳤는바 이는 지난해의 上昇率 20.2%를 下廻하는 수준이다.

### 穀物の 農家販賣價格指數

〈表 8 - 1 - 2〉

區分	加重值	72	73	74	75	76	77	77/76 (%)
米穀	411.6	52.2	54.9	79.4	100.0	121.6	132.3	8.8
麥類	64.6	53.7	55.8	72.4	100.0	100.0	141.1	41.1
雜穀	5.2	49.5	57.6	80.7	100.0	110.6	125.8	13.7
豆類	27.6	52.5	61.3	80.3	100.0	136.8	173.8	27.0
薯類	35.6	49.8	63.7	96.2	100.0	128.4	170.7	32.9

資料：農協中央會

이를 主要穀物別로 보면 米穀은 76년에 이어 77年에도 繼續하여 大豊作을 이루었고 政府의 穀價調節策의 하나로 備蓄米를 彈力的으로 擴大

放出함으로써 消費地 米價가 安定勢를 보임에 따라 產地米價인 農家販賣價格도 8.8%의 上昇에 그쳤다. 卽 米穀中 帛쌀의 年平均價格은 80kg 가마니當 (中品 一般米) 24,843원으로 지난해의 22,468원보다 10.6%가 올랐다. 그리고 76年 對比 27.8%가 增産된 雜穀의 農家販賣價格도 13.7%의 上昇에 그쳤다.

그러나 지난해에는 불과 0.6%의 上昇에 그쳤던 麥類價格은 무려 41.1%가 騰貴하였는 바 이는 77年産 麥類가 凶作으로 大幅(53%) 減産되었기 때문이다.

그리고 高級植物性 蛋白質의 需要가 增加함에 따라 그 主要供給源인 豆類의 農家販賣價格도 前年對比 27.0%가 上昇하였다. 總豆類 生産量의 約 85%를 차지하고 있는 콩의 價格을 보면 75kg 가마니當 年平均 23,521원으로 지난해의 17,834원보다 31.9%가 上昇하여 全體 豆類價格의 上昇을 主導하였다.

또한 薯類의 경우도 麥類 다음으로 높은 32.9%의 騰貴를 보였는바 이는 지난해의 28.4% 보다도 높은 上昇率인 것이다.

그러나 特記할 것은 薯類는 부패성이 強하여 在來의인 手段으로 多量을 貯藏하기가 곤란하기 때문에 收穫期를 前後하여 價格 振幅이 상당히 심했으나 最近들어 그 振幅이 緩和되어 年中 平準化 傾向을 나타내고 있다. 卽 감자의 경우 年平均 價格이 3.75kg當 345원이었으나 收穫期인 6月에도 364원이었으며 고구마의 경우도 最盛出荷期인 10月에도 年平均 價格 306원(3.75kg當) 과 큰 差異가 없는 303원에 去來되었다.

#### 나. 靑果物

前年度에 22.2%가 上昇하였던 靑果物의 農家販賣價格은 前年對比 16.2%의 上昇으로 약간 鈍化되어 全體農産物 販賣價格 上昇率 16.6% 보다도 下廻하는 水準을 나타냈다.

이와같이 靑果物價格 上昇率이 安定化 傾向을 보인것은 무우, 배추는 各 86.8%와 98.6%씩 騰貴하였고 또한 복숭아를 除外한 사과 및 감 等

果實價格도 大幅 上昇하였음에도 不拘하고 生産量이 늘어난 과, 마늘, 고추, 양파 및 오이 등의 價格이 下落하였기 때문이다.

#### 다. 畜産物

畜産物 農家販賣價格은 前年の 38.0%의 上昇에 이어 77年에도 22.6%가 上昇하여 類別 農産物中 가장 높은 上昇率을 보였다.

이를 品目別로 보면 春蚕買上價格은 前年과 同一했고 秋蚕買上價格이 6.4%의 引上으로 全體 蚕茧價格은 2.5%의 上昇에 그쳤으나, 畜産物價格은 急増하는 需要에 供給이 따르지 못함으로 因해서 25.4%가 上昇하여 畜産物 價格이 全體農産物價格 安定에 가장 큰 관건으로 등장했다.

畜産物의 大宗을 이루는 韓牛價格은 年平均 마리當 411,288 원(암수 平均)으로 지난해에 比하여 33.4%나 올랐다.

그러나 이는 政府의 輸入쇠고기 放出을 통한 肉類價安定策에 힘입어 그 上昇幅이 前年の 54.9%보다는 安定된 水準인 것이다. 그리고 鷄肉과 달걀도 各各 15.3%와 6.5%씩 上昇하였으나 飼育頭數가 急激히 늘어난 肉豚價格은 1.7%의 微騰에 그쳤다.

#### 라. 其他農産物

其他 農産物의 農家販賣價格은 前年對比 5.6%가 上昇하였던바 그중 梨 및 그 製品價格이 21.0%, 참깨 價格이 12.2%나 上昇한 反面 蓼蔥 초價格이 지난해와 同一水準을 보였고 人蔘價格이 0.3%가 下落하였다.

### 2. 農家購入價格

農家購入價格은 70年以後 73年 石油波動 以前까지 10%線의 上昇으로 比較的 安定勢를 維持하였으나, 그 以後 都賣物價의 急激한 上昇에 따라 農家購入價格도 25%内外의 높은 上昇率을 보여왔다. 그러나 77年에는 17.1%의 上昇으로 그 오름勢가 약간 安定되었다.

이를 類別로 보면 前年度의 경우와 같이 農村賃料金과 農事用品의 購入價格이 家計用品價格 上昇率을 앞지르고 있어 營農活動에 큰 壓迫 要因이 되고 있다.

農家購入價格類別指數

〈表 8 - 1 - 3〉

(75=100.0)

年 度	綜 合 指 數	家 計 用 品	農 業 用 品	農 村 貨 料 金	農 村 貨 料 金 除 外	家 計 用 品 除 外
72	56.4	54.2	60.5	53.8	56.6	59.2
73	61.6	56.9	69.6	59.5	61.8	67.7
74	80.7	78.9	84.9	77.7	81.2	83.5
75	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
76	124.9	118.1	135.3	126.3	124.7	133.6
77	146.2	134.6	162.0	157.0	145.1	161.0
77 / 76 增加率 (%)	17.1	14.0	19.7	24.3	16.4	20.5

資料：農協中央會

## 가. 家計用品

家計用品 農家購入價格은 前年の 18.1%에 比하여 鈍化된 14.0%의 上昇을 보였다.

家計用品中 穀麵類 價格은 米價의 安定에 힘입어 9.4%의 上昇에 그쳤으나 肉類價格은 16.2%나 上昇하였다. 그중 쇠고기가격은 600g當 1,598 원으로 지난해에 比하여 30.7%가 올랐으나 돼지고기는 794 원으로 1.5%의 上昇에 그쳤다. 그리고 水産物 價格도 크게 올라 벌치는 24.0%, 오징어는 32.2%나 騰貴하였다. 한편 教育娛樂類의 價格은 前年對比 18.5%가 上昇하였으며 이中 授業料는 19.3%가 上昇하였다. 이 외에도 被服섬유류는 16.4% 住宅賃料는 14.1%, 外食費는 18.3%나 上昇하였다. 그러나 家具什器, 光熱費 및 調味料는 10%未滿의 上昇에 그쳤다.

## 나. 農業用品

農業用品 農家購入價格은 前年度の 上昇率 35.3%에 比하여는 크게 鈍化하였으나 77년도에는 19.7% 上昇하였다.

이는 農藥類, 農機具類 等の 價格이 安定勢를 보인 반면, 比重이 큰 家畜類의 價格이 크게 上昇하였기 때문이다.

家畜類의 價格動向을 細部的으로 보면 새끼돼지의 경우는 한마리에 14,270 원으로 지난해 보다 12.5%가 下落하였으나 송아지 價格은 한마리에 125,106 원으로 무려 75.6%가 急騰하여 總 家畜類 價格은 52.8%가 騰貴하였다.

農藥類와 農機具類의 價格은 政府의 價格引上 仰制策으로 因하여 各各 1.4%와 8.9%가 上昇하였으며 그 以外の 營農資材類도 前年對比 7.2%의 上昇에 머물렀다.

그 밖에 種子類의 價格은 20% 内外의 오름세를 보였다.

### 라. 農村賃料金

77年中 農村賃料金は 前年보다 조금 낮은 24.3%가 上昇하였다.

### 農業勞動賃金(1日當)

〈表 8 - 1 - 4〉

(單位: 圓)

年 度	男 子			女 子			農牛賃 借 料
	計	現金(A)	B / A	計(A)	現金(B)	B / A	
72	803	542	67.5	552	352	63.9	597
73	886	596	67.3	620	388	62.6	839
74	1,141	757	66.3	798	496	62.2	1,152
75	1,467	978	66.7	1,044	656	62.8	1,483
76	1,902	1,308	68.7	1,354	874	64.5	1,666
77	2,350	1,642	69.9	1,695	1,136	67.0	2,235
77/76 (%)	23.5	25.5	-	25.2	30.0	-	234.2

資料: 農協中央會

그중 農業勞動賃金は 지난해보다 24.2%가 上昇하여 去年의 29.7%보다는 낮은 上昇率을 보였다.

農業勞動賃金を 男女別로 보면 男子의 勞賃은 1日平均 (給食物 評價額 包含) 2,350원으로 지난해보다 23.5%가 上昇하였고 女子의 勞賃은 1日 平均 1,695원으로 男子 勞賃 上昇率보다 높은 25.2%가 上昇하여 男女의 勞賃 隔差가 차츰 좁혀지고 있다.

即 72년에는 女子의 勞賃이 남자의 그것에 比하여 68.7% 水準이었으나, 76년에는 71.2% 그리고 77년에는 72.1%의 水準으로 接近하고 있다.

### 3. 農家交易條件

75년을 基準으로 한 77年度의 農家 販賣價格 綜合指數는 144.6이고,

農家購入 價格指數는 146.2로 「패리티」率은 75年을 基準으로 98.9%로  
서 農家の 綜合交易條件은 74年以來 繼續 약간씩 떨어져 있다.

이는 앞에서도 살펴본 바와 같이 穀物價格 上昇率이 줄어든 反面 生活  
用品 以外의 農家購入品 즉 農村賃料金과 農業用品의 價格이 相對的으로  
많이 上昇해온데 起因하는 것이다.

이렇게 볼 때 農村의 生活 條件은 向上되고 있으나 營農條件이 떨어져  
고 있음을 알 수 있다.

### 農 家 交 易 條 件

〈表 8 - 1 - 5〉

(75=100.0)

年度	農家販賣價格 綜合指數(A)	農家購入價格 綜合指數(B)	패 리 티 率 (A / B × 100)
72	55.5	56.4	98.4
73	62.2	61.6	101.0
74	81.1	80.7	100.5
75	100.0	100.0	100.0
76	124.0	124.9	99.3
77	144.6	146.2	98.9

資料：農協中央會



## 第2節 農家所得과 生活水準

· 農家所得이 增大됨에 따라 農家經濟 剩餘도 增加되고 따라서 農家資產이 해마다 늘어남으로서 農家の 生活水準이 向上되고 있다.

77年度 農家戶當 平均資產은 8,746千원으로 土地, 建物, 大農具 等 固定資產이 7,733千원, 在庫農産物 및 在庫 生産資材 等 流動資產이 683千원, 그리고 現金, 預·貯金等 流通資產이 329千원으로 構成되어 있으며 76年度 農家戶當 平均 資產 6,303千원에 比하여 38.8% 增加를 보이고 있다.

農家 資產總額은 70년부터 77년까지 年平均 38.3%가 增加하였다. 이는 農村 建物 및 地價上昇에 따른 建物 및 土地 資產 增加와 韓牛 및 돼지價格의 上昇으로 大動物資產이 對前年 56.8%로 크게 늘어나 農家 固定資產이 크게 增加했기 때문이다.

· 現金化가 容易한 農家 流動資產은 72년부터 77년까지 年平均 21.5%가 增加하였으며 77년에는 對前年 9.6%의 增加를 보였다. 이를 內譯別로

### 農 家 資 産(戶當平均)

〈表 8 - 2 - 1〉

(單位: 千원)

年 度	固定資產	流動資產	流通資產	計	前年對比 (%)
72	1,204.8	260.9	55.8	1,511.5	38.3
73	1,783.4	303.0	62.8	2,149.2	41.3
74	2,737.9	386.5	102.2	3,226.6	50.1
75	3,963.2	469.3	155.9	4,588.4	42.2
76	5,488.6	623.0	191.5	6,303.1	37.4
77	7,733.1	683.0	329.3	8,745.7	38.8
77 / 76 (%)	40.9	76	72.0	38.8	-

資料: 農水産部 農水産統計官室

보면 小動物 및 在庫 生産資材는 各各 58.0%, 53.2%씩 크게 增加하였으나, 流動資産 構成의 9.4%를 차지하는 在庫農産物은 對前年 7.5%의 微增에 그쳤다. 또한 現金, 預·貯金, 貸付金等 流通資産도 76年の 191.5 千원보다 72.0%가 增加한 329.3千원으로 72년에 比하여 5.9倍의 增加를 보였다.

固定資産도 77/72 對比 6.4倍가 增加하였고, 農家 購入價格指數는 約 2.6倍로 增加하여 實質價格으로도 3.8倍의 增加를 보였다.

이들 資産의 增加를 뒷받침하여 주는 農家 經濟剩餘는 76年 戶當平均 367.9千원에서 32.9千원이 增加한 401 千원으로서는 이는 72年對比 約 4 倍의 增加를 意味하여 이와같은 農家富의 增大는 그들의 消費水準을 크게 向上시켜 주고 있다.

### 農 家 經 濟 · 剩 餘

(表 8 - 2 - 2)

(單位：千원)

	農家所得	租稅 및 負債利子	可 處 分 所 得	家計費	其 他 支 出	剩 餘
72	429.4	7.7	421.7	309.7	8.9	103.2
73	480.7	10.5	470.2	337.4	9.7	123.1
74	674.5	14.6	659.9	435.5	5.3	219.1
75	872.9	20.2	852.7	616.3	9.5	221.9
76	1,156.3	29.1	1,127.1	749.2	10.0	367.9
77	1,432.8	46.1	1,386.7	976.4	9.5	400.8
77 / 76 (%)	23.9	58.4	23.0	30.3	△5.3	9.0

資料：農水産部, 農水産統計官室

즉, 70年の 農家 戶當平均 家計費는 207.8千원으로 都市 勞働者 家口의 家計費 339.5千원에 比하여 61.2% 水準에 不過하였으나 72년에는 71.0%, 76년에는 79.2%, 그리고 77년에는 85.3%로 每年 都農間의 家計費 隔差가 줄어들고 있다.

農家の都市労働者家口家計費比較

〈表8-2-3〉

(單位：千圓)

區 分	農 家		都 市 家 口	
	金 額	構成比(%)	金 額	構成比(%)
所 得	1,432.8	-	1,405.1	-
可處分所得	1,386.7	-	1,348.0	-
家 計 費	976.4	100.0	1,144.8	100.0
飲 食 物 費	418.0	42.8	481.6	42.0
住 居 費	77.0	7.9	237.9	20.3
光 熱 費	56.5	5.8	(98.7) 5.2	5.1
教 育 費	79.2	8.1	71.8	6.3
被 服 費	66.0	6.8	107.0	9.4
家 計 雜 費	279.7 (220.8)	28.6	193.2	16.9

資料：經濟企劃院，農水產部

註 1) ( )内は 自家評價額 除外

2) ( )内は 冠婚喪祭 及 交際費中 飲食物費 除外

특히 都市勤勞者 家計調査에서 適用하고 있는 自己 所有住宅에 對한 擬制費用인 自家評價額(134.2千원)을 除外한 家計費는 96.6%의 水準에 達하고 있다.

77年의 農家 家計費를 內譯別로 보면 飲食物費가 418.0千원으로 76年 342.6千원보다 22%가 增加하여 家計費 總額의 42.8%를 차지하고 있다. 따라서 「엔겔」係數도 前年보다 2.9% 「포인트」가 낮아진 42.8%를 나타내고 있는 것이다. 그리고 住居費가 77千원(7.9%) 教育費가 79.2千원(8.1%)으로 被服費 66千원(6.8%) 光熱費는 56.5千원(5.8%)으로 構成되어 있고 家計雜費는 280千원으로 全體家計費中 28.6%를 차지하고 있다.

여기서 特記할 事項은 住居費와 家計雜費의 增加趨勢가 어느 費目보다 빠르다는 것이다.

文化生活을 直接的으로 나타내는 T. V, 냉장고 및 家口, 家財等 文化用品, 그리고 住宅環境 改善에 所要된 住宅 修理費等 全體 住居費의 上昇 趨勢가 70年 以後 76년까지 年平均 35.9%의 增加를 보여왔으며, 77年에도 總家計費 增加率 30.3%보다 높은 34.6%를 나타내고 있다.

이밖에 美容, 衛生, 의료, 教養娛樂 및 冠婚喪祭等 家計雜費의 急速한 증가추세는 農家生活이 質的으로 變하고 있음을 나타내고 있다.

農家 家計費의 構造를 都市 勤勞者 家口와 比較할 때 住居費의 隔差가 가장 심하여 農家は 都市의 33.1%의 水準에 不過한 것으로 나타나고 있으나, 위에서 指摘한 擬制費用인 自家評價額이 農家에는 包含되어 있지 않으므로 都市 勤勞者 家口에서 自家評價額을 除外하면 98.7千원이 되어 이에 對한 農家 住居費의 比率는 78% 水準에 이르는 것이다.

飲食物費는 農家の 境遇 戶當 平均 418.0千원으로 都市 勤勞者 家口의 481.6千원에 比하여 87%水準이며 教育費는 1.8%나 都市 勤勞者 家口를 앞서고 있는데 이는 農家에서 出他子弟에 對하여 送付하는 學資金은 勿論 下宿費等 一切의 費用이 包含되어 있기 때문이다.

그리고 被服費는 66.0千원으로 都市家口の 61.7%에 不過하나 家計雜

費는 76년에 農家가 5.8% 높았고 77년에는 무려 44.8%가 높은 것으로 나타났다.

이는 兩者의 調査項目 分類上 差異點인 農家 家計雜費中 冠婚喪祭費와 交際費에 包含되어 있는 飲食物費 58.9千원을 除外하더라도 都市家計보다 14.3%가 높은 220.8千원이 된다.

이와 같이 農家家計費는 子女教育和 住宅 및 文化用品等 耐久消費財에 對한 支出이 顯著히 增加한 것으로 나타나 農家の 生活水準이 從前의 生計段階에서 文化生活의 享有段階로 轉換되고 있음을 알 수 있다.

以上에서 農村經濟는 새마을運動의 效果的인 推進으로 安定된 成長을 하고 있음을 보여줬다.

農家所得의 경우 그 增加率은 每年 20% 以上씩 增加함으로써 持續的으로 都市勤勞者所得을 上廻하고 있고, 그 構造도 健實해져가고 있다고 할 수 있다.

이렇게 農家所得이 每年 커다란 幅으로 增加하는 要因은 農産物價格 支持와 旱害등에 對한 官民一體의 效率의 對應, 統一벼등의 新品種開發과 營農技術 向上등으로 米穀의 翻期的인 增産을 가져올 수 있었던데 가장 큰 原因이 있다.

특히 最近에는 商工業 部門의 發展이 農村地域에도 擴大되어 農業 勤勞者의 農外 就業機會를 增加시킴으로서 農外 所得을 크게 向上시키기에 이르러 零細農層과 大農層間의 所得隔差가 改善되고 있다. 그리고 農家所得의 向上은 農家資産의 增大를 가져왔고 子女教育, 住宅改良 및 文化生活等에서 生活水準이 크게 向上되어 가고 있다.

## 第9章 農村새마을運動

### 第1節 農村새마을 運動의 發展過程과 成果

#### 1. 發展過程

70年代에 始作한 새마을運動은 우리農村的 오랜 沈滯와 가난을 몰아내고 失意와 諦念속에서 無氣力하게 살아온 우리 農村에 새로운 活力과 意慾을 불어넣어 줌으로서 短期的으로는 農村의 面貌를 一新하였을 뿐만 아니라 長期的으로 참된 民主福祉 農村으로서의 發展 可能性과 그를 위한 農民스스로의 自主力量을 培養시켜 왔다.

勤勉, 自助, 協同의 새마을 精神은 피땀어린 努力을 要하는 農民의 生産的 精神 即 農心과 素朴하고 強韌한 農民文化를 根幹으로 하는 國民精神으로 昇華되어 農村에서 都市各界 各層으로 急速히 波及되어 生活化 되기에 이르렀고 祖國近代化와 民族中興을 向한 哲學과 信念으로 定立되어가고 있다.

#### 가. 基盤造成 段階

새마을 運動은 그 發展過程으로 보아 大體로 3段階로 區分할 수 있다.

첫 段階는 70년부터 72년까지 方向 提示와 點火段階로서 國民經濟의 基礎 生産力인 農業從事者에 對한 相對的 輕視傾向과 貧困層으로서의 没落을 打開하고 急速한 工業化 過程에서 發生하는 農漁民의 實質所得 및 期待所得의 相對的 低位를 脫皮함으로써 有能하고 獻身的인 人的資源의 農漁村 離脫을 防止하는데 長期的 目標을 두고 새마을 運動의 方向을 提示하며 地域住民의 自助意慾을 點火 刺戟하는데 重點을 두었다.

이에 따라 全國 33, 627個 行政里洞에 시멘트 300~500袋와 鉄筋 1M/T  
을 均一하게 支援하여 마을 進入路, 마을안길 整備, 農路擴張, 小河川  
과 沼溜池 整備, 지붕과 담장 改良, 簡易給水施設, 推肥場設置, 下水溝  
改補修等 새마을 가꾸기 10大事業種目中에서 마을의 宿願事業과 住民의  
協同으로 손쉽게 할 수 있는 事業을 選定하여 推進토록 하는 한편 住民  
의 勤勉, 自助, 協同의 새마을 精神 啓發에 注力하였다.

이러한 事業을 통하여 住民스스로의 協同과 努力의 結實이 어떤 것인  
가를 農民들의 눈으로 直接보고 體驗함으로써 成就感을 高揚시켜 發展  
에 對한 強한 自信心과 意慾을 鼓吹시키는 同時에 앞으로 自己 마을을  
위해 必要한 일이 무엇이며 어떻게 推進해 나갈것인가를 스스로 깨닫고  
배워 나가게 하였던 것이다.

政府는 이러한 새마을 事業을 效果的으로 支援하기 위해서 關係部處  
次官級으로 構成된 새마을 運動 中央協議會를 設置運營하는 한편 새마  
을 運動의 核心的 役割을 擔當할 有能하고 헌신적인 새마을 指導者의 養成  
訓練에 拍車를 加하고 새마을 運動의 理念을 定立하여 體系의으로 普  
及해 나가기 위해 새마을 指導者 研修院을 設立하였다.

#### 나. 自助發展段階

새마을 運動은 이와 같은 基盤造成段階를 거쳐 自助 發展段階로 二次  
元을 높여 갔다.

73年과 74年의 基盤確立과 自助 發展段階로서의 이 期間은 새마을 運  
動의 推進方向을 보다 明確하게 定立하고 對象事業과 推進體制를 보다  
確固히 함으로써 汎國民的인 祖國近代化 運動으로 擴散할 基盤을 構築  
한 時期라 할 수 있다.

비록 支援을 통한 政府의 點火 刺戟이 없다 할지라도 스스로 일을 찾  
아 自律的으로 實踐할 수 있는 氣風을 다지는 한편 事業의 領域또한 손  
쉬운 環境事業에서 生産所得 事業으로 發展시켜 나가면서 새마을의 熱氣  
가 都市에로 波及되어 나가도록 努力한 時期인 것이다.

이 時期中에는 새마을 運動 推進의 基本單位인 35,663個 마을을 確定하고, 이들 마을을 發展水準과 事業受容能力에 따라 基礎, 自助, 自立의 3 段階로 區分하고 政府의 支援에 差異를 두는 「優秀마을 優先支援原則」을 새마을 事業 支援의 大原則으로 闡明하는 한편 既存 政府의 農村開發 支援事業들을 全體의인 새마을 事業으로 吸收 統合하는 동시에 새로운 支援事業들을 開發하여 窮極的으로는 農村發展, 農民들의 經濟 社會意識 構造의 改善事業으로 連結시키고자 努力하였다.

이 期間中의 主要事業은 農路擴張과 지붕 改良을 繼續하면서 所得事業으로서 마을造林과 새마을 生産 協同事業에 注力하였다.

또한 새로이 새마을 所得增大 示範事業과 構造改善示範 마을을 育成하여 現代的인 生産流通基盤과 體制를 갖춘 示範農村을 建設하려는 事業에 着手하였다.

새마을 所得增大 示範마을은 새마을精神이 旺盛하고 自發的인 開發意慾과 能力이 充分하다고 認定되는 最優秀 새마을을 各道에 1 個씩 選定하여 多岐零細한 營農 構造를 漸次擴大 單純化하여 專業化 또는 發展된 複合經營 營農構造로 改善하도록 한 것이다.

이를 위해 生産 및 經營施設과 土地基盤을 擴充 近代化하고 高性能 農業機械導入 등의 事業을 3 年에 걸쳐 段階的으로 支援하므로써 經濟單位의 營農規模로 誘導하고 競爭力있는 앞날의 우리 農業의 本보기로 育成하여 왔다.

#### 다. 自立 完成段階

새마을 運動은 이러한 過程을 거쳐 지난 76年부터 自立 完成段階에 접어들고 있다.

自立完成이란 81年度를 目標年度로 한 새마을 運動의 中間目標이며 그것은 또 새마을 運動의 生活化와 새마을 精神의 土着化를 目標로 한 것이다.

특히 이 期間의 初期에 있었던 世界的인 에너지 危機와 食糧波動의 餘



波로 인한 世界經濟의 沈滯에 따라 우리 經濟도 全般的인 不況에 直面하였으나 새마을 運動은 오히려 이러한 試練과 難局을 打開하는데 精神的인 支柱가 되었고 實踐的인 行動哲學으로 그 底力을 發揮하여 인프레와 經濟沈滯를 克服하고 從前에 比해 더욱 높은 經濟成長을 이룩하는 動因으로서 作用하였다.

이 期間中 새마을을 3大運動으로 增産, 勤儉, 隣保運動을 推進하는 한편 事業部門을 5大部門으로 나누어 새마을 所得 增大, 國土가꾸기, 새마을 勞賃事業, 새마을 國民教育, 都市새마을 事業 등으로 區分하고 各事業別 支援部署의 業務와 責任의 限界를 明白히 하였고 새마을 就勞事業을 大의으로 展開하므로써 生産基盤의 擴充과 同時에 零細民과 失業者의 生活安定에 寄與토록 하였다.

또한 既存의 農漁民 所得增大 特別事業을 새마을 所得 增大 特別事業으로 擴大 改編하여 品目別 個別 農家支援 方式에서 마을 單位의 綜合支援方式으로 轉換하여 收益性이 높은 經濟作物, 蚕業, 畜産 등의 所得作目を 選擇의으로 開發支援함과 同時에 生産에서 流通 販賣까지의 一貫된 支援體制를 確立함으로써 持續的인 所得增大의 기틀을 마련하였다.

#### 라. 새마을의 自立化

새마을 運動이 完成段階에 到達하는 81년에 가서는 全國 35,031個의 새마을이 自立마을로 될 것이다. 그리하여 마을의 生産基盤整備와 所得 增大事業의 計劃에서 執行까지 住民이 自主的으로 推進토록 함으로써 農村의 開發問題, 未來의 福祉農村像을 스스로 實踐해 나갈 수 있도록 誘導하고 있다.

새마을의 發展 趨勢를 보면 自立 마을의 數는 全體의 7%에 不過하던 것이 76년에 45% 그리고 77年末에는 67% 늘어난 反面 基礎마을은 72年 53% 76年 1% 그리고 77년에는 一掃되었다.

따라서 앞으로 81년에 가서는 全國의 모든 마을이 自立마을 水準에 도달할 것으로 豫想되며 이에 따른 새로운 마을의 區分과 支援方式의 模索

## 年次別새마을發展趨勢

〈表 9 - 1 - 1〉

區 分	72		73		74		75		76		77	
	마을	%	마을	%	마을	%	마을	%	마을	%	마을	%
計	34,665	100	34,665	100	34,665	100	35,031	100	35,031	100	35,031	100
自立마을	2,307	7	4,246	12	7,000	20	10,049	29	15,680	45	23,322	67
自助마을	13,743	40	19,763	57	21,500	62	20,930	60	19,049	54	11,709	33
基礎마을	18,415	53	10,656	31	6,165	18	4,046	11	302	1	-	-

資料：內 務 部

이 뒤따라야 할 것으로 보인다.

### 2. 새마을 運動의 成果

#### 가. 精神啓發

새마을 運動의 가장 큰 成果는 무엇보다도 住民의 精神啓發에 있다. 失意와 諦念에서 가난과 無知를 宿命的으로 받아들이던 姿勢에서 發展과 變化에 對한 積極的인 受容과 克服의 姿勢로 意識構造의 變革이 招來되었고, 새로운 意慾과 成就感, 「하면된다」「우리도 할 수 있다」라는 새로운 勇氣와 意慾으로 充滿된 活氣에 넘친 農村으로 變貌하기에 이른 것이다.

또한 새마을 精神의 涵養에 따라 勤勉, 自助, 協同하는 새 農民像이 定立되었고 이는 새로운 國民倫理로서 祖國近代化라는 民族中興의 歷史的 課業에 모든 國民이 다 함께 參與하는 國民總和體制의 具顯에 밑거름이 되었던 것이다.

#### 나. 環境改善

지붕, 마을안길, 담장, 電化등 基礎的인 生活環境의 改善과 아울러 交

通, 通信, 衛生, 文化福祉等 農村의 環境이 劃期的으로 改善된것은 그 동안의 새마을 運動의 外形의 結實이라 할 수 있다.

環境改善의 成果를 보면 77년까지 지붕 改良이 2,372千棟, 住宅 改良이 19,934棟, 下水溝施設이 12,871km, 마을안길 擴張이 42,220km에 이르렀고 農路開設 43,060km 橋梁架設이 63,927個所에 達하고 있으며 農村 電化도 2,696千戶 通信施設이 設置된 마을이 15,929個로 늘어났다. 그 밖에도 簡易給水施設 衛生우물, 마을會館 共同沐浴湯등도 크게 늘어났다.

#### 다. 所得 增大

무릇 經濟開發과 社會開發의 節次란 먼저 經濟開發을 通하여 住民들의 所得水準을 높인 뒤에 이를 바탕으로 하여 生活環境을 改善해 나가는 것이 通念일 것이다.

그러나 새마을 運動은 이와는 相反되는 推進戰略을 取렸는바 이는 住民들의 精神訓練이 앞서야 할 것으로 判斷되었기 때문이다.

그리하여 새마을 事業은 住民들의 能力으로 감당할 수 있는 비교적 손쉬운 마을의 基礎環境事業에서부터 着手되어 점차 生産基盤 事業으로 發展시켜 나가게 되었고 이러한 訓練過程을 거쳐 「하면된다」는 住民들의 信念과 意慾을 바탕으로 하여 生産所得 事業으로 發展 여기에 힘을 기울여 나갈 수 있게 하였다.

그결과, 이와같은 戰略이 주효하며 새마을 運動은 所得面에서도 劃期的인 成果를 거두게 되었다.

새마을 運動이 始作된 바로 前해인 70年末 現在 農家戶當 所得은 256千원에 不過하였으나 지난 77년에는 1,433千원으로 增加함으로서 5.5배에 相當하는 成長度를 보여 주었다.

農家所得의 이러한 急速한 成長要因은 住民들의 經濟意識이 크게 높아짐에 따라 지금까지의 自給營農의 形態에서 脫皮하여 商業的 營農으

새마을事業主要實績

〈表 9 - 1 - 2〉

事業名	單位	計	75까지	76	77
지붕改良	千棟	2,372	1,628	466	278
住宅改良	棟	19,934		4,244	15,690
下水溝施設	km	12,871	10,538	1,178	1,155
안길整備	"	42,220	39,662	1,107	1,451
道路開設	"	43,060	41,458	1,228	374
橋梁架設	個所	63,927	50,952	6,616	6,359
農村電化	千戶	2,696	2,106	470	120
마을通信施設	個所	15,929	10,647	2,000	3,506
簡易給水施設	"	18,921	11,235	4,196	3,490
衛生우물	"	114,110	112,168	955	987
마을會館	棟	23,531	27,051	2,701	2,779
共同沐浴湯	個所	6,812	6,372	251	189

資料：內務部

로 轉換 發展되는 傾向에서 찾을 수 있으며 多收性 新品種 벼를 地域 特性에 맞도록 開發하여 새마을 精神의 發展과 變化에 對한 積極的인 受容과 克服의 姿勢로 高揚된 農民들이 그 栽培에 積極的으로 呼應하고 科學 營農과 協同精神을 發揮하여 綠色 革命을 實質的으로 遂行하였음은 무엇보다 큰 要因이 되었다.

그리하여 지난해에는 米穀 生産量 41,706千石이라는 大記錄을 수립하여 우리 社會에서는 오랫동안 粉食日의 廢止를 보게되었을 뿐만 아니라 農本國으로 外米導入의 不名譽를 벗을 수 있게 되었다.

또한 지난 68년부터 推進해온 農漁民所得增大特別事業을 새마을 所得增大特別事業으로 改名하여 農漁民의 所得增大를 새마을 精神으로 效果的으로 推進해온 功績도 매놓을 수 없다. 表에서 보는 바와 같이 77년까지 새마을 所得增大 特別事業에 參與한 延農漁家數는 926千戶로서 이에 投資된 資金은 住民負擔까지 包含하여 1,552億程度에 이르며 畜産, 果樹, 菜蔬, 蠶業 特作등의 品目을 每年 團地化하여 農漁民의 所得과 直結되도록 하였다.

### 새마을所得增大特別事業實績

〈表 9 - 1 - 3〉

區 分	單位	68~71	72	73	74	75	76	77	計
團 地 數	個	90	136	137	135	135	135	135	
品 目 數	個	43	20	21	23	29	25	18	
參與農漁家	千戶	410	487	564	659	867	873	926	
總事業費	百萬圓	47,103	12,669	13,343	15,405	25,515	20,954	20,186	155,175
(住民負擔)	"	12,206	4,188	3,926	5,589	11,603	6,688	5,349	49,549

資料：農水產部 農持事業局

그리고 農家所得 增大에 寄與한 要因의 하나로 農村에 入住된 새마을 工場에서의 就業과 農家副業의 開發을 통한 農外所得의 擴大를 들 수 있

다.

이와 같이 農家所得이 急激히 向上됨으로써 이제는 都市勤勞所得을 앞지르게 되었다. 農家戶當所得이 256千원이었던 지난 70年度의 都市勤勞者所得은 381千원으로 이에 比하여 戶當 125千원이 뒤져있었으나 지난 74年부터 이를 3萬원 내지 5萬원 정도를 앞지르게 된 것이다.

當然한 趨勢로서 이처럼 住民所得이 높아지게 됨으로써 農村住民들의 生活水準 또한 크게 向上되어 가고 있는바 一般 農家에서도 부엌이 타일로 단장되고 便所가 水洗式으로 改良되어 가고 있다.

이러한 傾向은 오늘날 文化慾求에 대한 가장 象徵的인 表現이라고 할 수 있는 家電製品의 需要度를 보면 더욱 잘 알 수 있는 일이다. 昨年度 上半期 農協中央會에서 1,050家口를 對象으로 하여 標本調査를 한 結果를 보면 T·V가 100家口當 38.8臺, 冷蔵庫 1.6臺, 電蓄은 14.6臺를 保有하고 있는 것으로 나타나고 있다. 이러한 새마을運動의 엄청난 成果는 마을마다 하나의 歷史로서 後世에 길이 물려줄 자랑스러운 記錄으로 所重히 保存해 나가고 있다.

## 第2節 새마을運動의 課題와 農村開發

우리 農村 住民들은 그동안 環境改善 → 精神啓發 → 所得增大로서의 發展過程을 거치면서 自律化의 基盤을 다져왔다. 그러나 앞으로는 이러한 自律化의 터전 위에서 事業의 內容과 領域을 더욱 深化하고 擴大시켜 나감으로써 百年大計를 내다 보면서 우리 農村社會의 開發을 本源的 構造的으로 發展시켜 強力히 追求해 나가야 할 것이다.

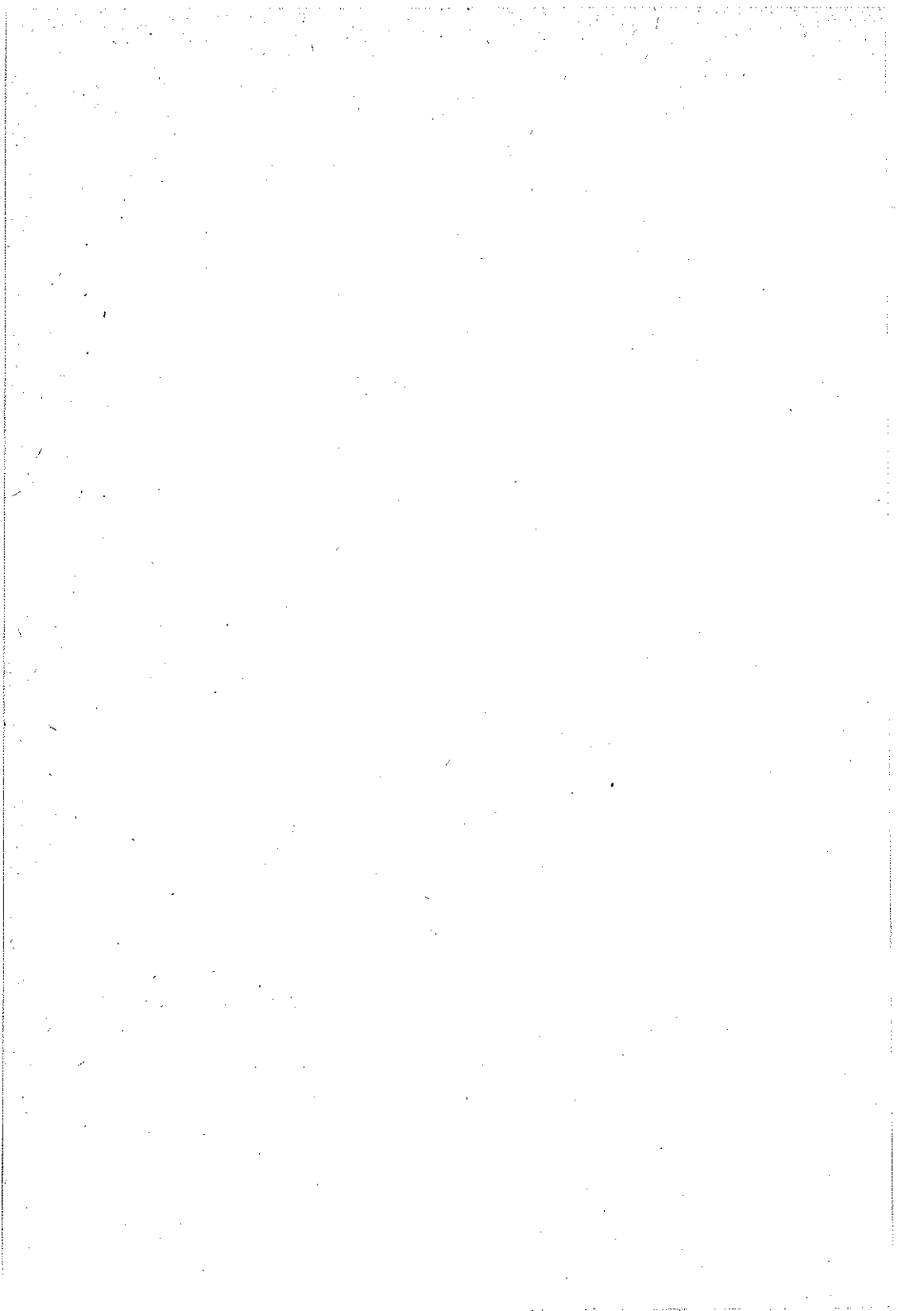
또한 이를 위하여 앞으로 實踐해 나가야 할 農村새마을 運動의 目標은 지금까지의 새마을 運動으로 다져진 「잘 살아 보겠다」는 自立意志와 「協同하려는 精神姿勢」 「高潮된 開發意慾」을 結集하여 이를 所得增大로 昇華發展시켜 나가야 하겠다.

그러기 위해서는 지금까지의 所得事業 推進에 있어서 下向式 開發政策을 上向式 開發方式으로 誘導하여 政府는 施策方向을 提示하고 系統機關과 住民은 創意力 發揮와 自發的 參與로 地域與件에 알맞는 事業을 計劃하고 推進해 나감으로써 住民의 自力開發을 誘導해야 하겠으며 個別 農家나 마을單位の 品目위주로 分散推進되어온 所得事業을 邑面 經濟圈中心으로 廣域化하여 마을 單位의 意慾과 노력만으로 解決하기 어려운 「資本」과 「技術」을 邑面單位로 協同化하여 나갈 것이다. 따라서 農業生産 基盤을 整備擴充하고 마을 單位의 生産支援施設과 流通施設을 補強 擴充하여 마을圈과 邑面 經濟圈을 有機的으로 連結시킴으로써 마을 單位 所得事業의 限界性을 克服해야 하겠으며 營農活動의 全過程을 보다 協同化하고 能率化 하기 위하여 마을 單位에서는 새마을 營農會를 中心으로 生産活動을 協同化하고 邑面單位로 共同利用施設과 生産施設을 設置하여 마을單位의 生産活動을 支援하고 產地 流通施設을 擴充하여 共同販賣토록 함으로써 農民은 安心하고 生産에만 專念케 하는 한편 生産, 利用, 流通 等 營農活動을 綜合的으로 支援할 수 있는 一線 單位農協의 自立化를 促進하여 農村開發 主導力을 培養해 나갈 것이다.

第2編

78年度 農政施策





## 第1章 基本方向

農政이 國民經濟에 寄與할 수 있는 길은 國民에게 食糧等 農産物을 安定的으로 供給하여 對國民扶養能力을 提高하는 것이다. 이를 效果的으로 遂行하기 위해서는 農村内部의 所得問題 그리고 農村社會開發이 順調롭게 이루어져야 食糧增産의 安定的인 供給基盤이 갖추어질 것이다.

따라서 78年度에는 食糧增産, 所得増大, 自力開發을 農政의 三大目標로 하여 다음과 같은 施策을 推進하여나가고 있다.

### 第1節 食糧增産

지난 75年以來 維持해온 主穀의 自給基盤을 더욱 鞏固히 하고, 其他 糧穀의 生産性을 向上시켜 全体食糧의 自給度를 提高시키는 것은 農政의 窮極的 目標라 할 수 있다.

今年에도 쌀生産 4,200萬石等 지난해 보다 13.2%가 增加된 總 64,027 千石 生産을 目標로 食糧增産施策을 推進하고 있다.

#### 1. 食糧增産의 強力한 推進

쌀增産을 爲해서 多收穫新品種의 栽培面積을 77年의 660千ha에서 850 ha로 늘리고, 保溫濕자리의 擴大設置, 田地營農의 內實化, 營農資材의 適期供給으로 科學營農을 實踐하도록 하고, 病虫害의 事前防除에 徹底를 기하기 위해 予察活動을 強化하는 한편, 事後防除에도 萬全을 기해 1,228 千ha의 논에서 4,200萬石(6,048 千M/T)을 達成토록 努力하고 있다.

보리, 밀, 콩, 옥수수 등 田作物增産을 爲해서 栽培面積의 擴大와 段取提高에 力點을 두고 쌀增産의 經驗을 살려 增産을 支援하고, 田作物의 相對價格支持등 適正價格 維持로 增産意慾을 鼓吹하며 新品種開發 및 技

術指導強化로 段収를 提高시켜 自給度向上에 注力할 것이다.

## 2. 農業生産基盤扩充과 農地開發保全

食糧의 安定的 供給을 爲해서는 安定營農基盤을 確立하고 또한 工業化 促進에 따른 農耕地減少趨勢에 對處할 農地開發과 保全施策이 必要한 것이다.

먼저 大單位農業綜合開發事業은 榮山江(Ⅰ)段階 事業을 마무리하고 插橋川(Ⅰ)段階, 昌寧 및 臨津地區 事業은 올해부터 工事를 本格化하고 美湖川, 南江地區는 全工程의 10% 水準까지 工事를 進陟시킬 것이며 榮山江(Ⅱ)段階事業을 新規로 着工하여 安定營農基盤確立에 寄與토록 事業을 推進하고 있다.

農業用水開發事業도 494億원을 投入하여 36千ha의 新規水利畚을 扩充하므로써 水利安全畚率을 87%로 높이고, 農業用水開發이 不可能한 天水畚 500ha를 選定, 田轉換事業으로 推進하며 耕地整理事業은 올해 13,600 ha를 完了하므로써 耕地整理率을 53%로 提高시키는 同時에 排水改善事業도 1,700ha를 完了토록 推進中에 있다.

또한 農地の 擴大開發 및 草地造成을 爲해서 이미 野山 108千ha에 對한 基本調査를 完了하고, 41千ha를 開發促進地域으로 告示한바 있으며 아울러 野山開發事業對象地區를 擴大하고 이를 效率的으로 推進하기 위해 開發施行節次 및 體制를 整備하고 計酬을 樹立 確定段階에 있다.

이와 아울러 西南海岸大單位干拓事業은 予備調査 및 調査設計를 繼續하고 있으며 農地保全을 爲해 絶對農地指定告示를 畚뿐만 아니라 田에 대해서도 擴大 實施하고 있다.

## 3. 農業機械化促進과 訓練強化

工業化가 推進됨에 따라 農村의 勞動力이 量的으로 不足한 同時에 質的으로도 低下되었으므로

특히 이러한 現象은 農繁期인 모내기, 벼베기때 더욱 심각하게 나타나고 있다. 따라서 農村勞動力不足에 對處하고 安定營農基盤을 다지기 위

해 올해에는 325億원의 資金을 支援하여 動力耕耘機供給을 5万台로 늘리는 등 모두 110千台的 農機械를 供給할 것이며 特히 農繁期 일손不足을 解消하고 本格的인 機械化를 推進하여 農作業 一貫機械化를 實現할수 있도록 올해부터 年次로 移秧機, 收穫機와 같은 機種의 普及을 擴大하여 나가고 또한 婦女子와 靑少年도 操作할 수 있는 小型耕耘機를 開發 全額 融資로 供給할 計劃이다. 이렇게 되면 耕耘機는 11戶當 1台, 防除機는 10戶當 1台, 揚水機는 21戶當 1台꼴로 農機械가 普及되는 셈이 된다.

또한 農機械供給擴大에 따라 敍비스센터와 修理센터를 77年末 586個所에서 786個所로 200個所를 增設하고 充分한 部品도 確保토록 할 것이며 이와 아울러 長期的으로 機械化營農에 對備하고, 科學營農과 生活合理化를 促進시킬 수 있도록 農機械訓練도 77年 55千名에서 今年에는 99千名으로 늘려 訓練을 實施할 計劃이다.

## 第2節 所得增大

今年부터는 畜産과 經濟作物에 重点을 둔 農家所得增大 第2段階 方案을 積極 推進해 나갈 것이다.

지난해의 農家所得은 76年보다 23.9%가 增加한 1,433千원을 올림으로써 일단 第1段階 目標을 達成하였지만 그 構成을 보면, 農業所得이 72.3%를 占하고 있고, 그 중 食糧作物所得이 絶對的 比重을 차지하고 있어 지금까지의 農家所得增大는 쌀增産을 비롯한 農業增産과 價格支持에 依存하여 왔음을 알 수 있다.

그러나 食糧作物所得을 繼續늘리는데에는 耕地의 制限, 段取增加의 鈍化, 大幅的인 價格引上의 어려움등 많은 制約이 있다.

따라서 앞으로의 農家所得을 增大시키기 爲해서는 農外所得과 畜産經

濟作物收入등을 늘려나가는 方向으로 所得構造를 改編해 나가야 할 것이다.

그러나 農外所得을 늘려나가기 위해서는 農村地域에 道路 通信網등이 完備되고, 農村에도 工場이 많이 들어서야 하는바 이러한 條件이 成熟되려면 相當한 時間이 所要되므로 우선 農外所得增大보다는 畜産物, 經濟作物등 成長作目中心의 農業所得을 통한 農家所得增大가 더 容易할 것이다.

그러므로 앞으로의 農家所得增大는 第1段階目標達成에 크게 寄與한 食糧作物所得은 繼續 安定的으로 이끌어 나가면서 第2段階 所得增大方案으로서 畜産과 經濟作物所得을 重點的으로 開發하고, 農外所得은 條件이 成熟되는 대로 本格的으로 開發할 수 있도록 準備를 갖추어나갈 計劃이다.

### 1. 成長作目中心의 農特事業擴大

지난 68년부터 推進해온 農特事業을 올해부터는 크게 擴大하여 果樹, 菜蔬, 特作, 蠶業등 26個品目 611個 主産團地를 造成하고, 이에 總1,377 億원의 資金을 支援할 뿐만 아니라 이에 對하여는 生産에서 販賣및 農家經營에 이르기까지 立体的인 支援體制를 갖추어 成長作目所得의 比重을 높여 나가도록 할 것이다.

이를 위하여 品目別 主産團地를 內實化하는데 重點을 두고 單位生産性을 올리기 위해 地域特化와 農家生産의 專門化를 推進하고 있으며 科學營農과 機械化가 可能하도록 條件을 積極 造成해 주고 品種開發및 技術과 經營指導도 強化하여 推進하고 있다.

또한 生産者들이 有利한 販賣를 할 수 있도록 하기 위하여 團地의 集出荷施設擴充, 計劃出荷指導등을 強化하여 農家所得增大에 寄與하도록 할 것이다.

### 2. 剛期的인 畜産振興施策推進

國民所得의 增加에 따라 畜産物消費가 급격히 늘어나 供給이 不足하게

되고, 이에 따라 價格이 暴騰하는 등 畜産物波動을 經驗한 바 있으므로 今年에는 畜産物 供給基盤扩充과 需給安定对策을 同時에 推進하여 나가고 있다. 畜産이 農家所得에 直結될 수 있도록 하고 安定的 供給基盤을 造成하기 爲해 企業農보다는 畜産을 主된 所得源으로 하는 主畜複合農家들을 광범하게 造成하여, 畜産의 主力生産階層으로 育成함으로써 農家の 所得도 높이고 物量供給도 늘려나가고 있다.

이를 爲해서 今年에는 韓牛入殖에 238億원, 돼지入殖에 49億원 飼料供給에 298億원등 總 869億원을 畜産資金으로 支援하여 韓牛의 基礎頭數를 1,542千頭로 늘리고 돼지는 209萬頭를 確保할 것이며, 한편 畜産振興會를 設立運營하므로써 畜産支援體制도 強化하고 있다.

이와 아울러 農家の 安定된 經營을 保障하고, 消費者도 保護하기 爲해 畜産物價格安定帶制를 實施하고 있으며, 流通飼料를 安定的으로 供給하여 飼料價格을 安定시키므로써 畜産經營의 安定性을 保障케 하고 있다.

그리고 畜産物의 需給安定을 爲하여 今年에는 쇠고기 101千M/T, 돼지고기 188千M/T 등 肉類 344千M/T와 牛乳 366千M/T를 生産할 計劃이며, 不足物量은 수시로 導入하여 肉類常時備蓄制를 實施할 것이다.

### 第3節 自力開發力量培養

自助, 勤勉, 協同하는 새마을精神으로 努力한 보람이 있어 75年 以來 主穀自給基盤이 다져졌으며 農家戶當所得은 都市勤勞者所得을 繼續 앞치르고 있다.

이에 따라 農村에는 自力成長氣運이 成熟되고 있어서 이러한 氣勢를 繼續 發展, 助長시켜 地域開發을 住民스스로 推進할 수 있도록 誘導하기 爲해 다음과 같은 施策을 推進하고 있다.

#### 1. 農協單位組合 自立化의 強力推進

農民들의 모임인 農協單位組合을 中心으로 農民들 스스로 指導者를 뽑

고, 地域開發計劃도 樹立, 實踐케 하여 農村의 地域開發을 單協이 主導할 수 있도록 農協單位組合 自立化를 強力히 推進하고 있다. 따라서 이를 위해 年次計劃에 따라 이미 100個單協을 自立化시켰고 今年에 250個組合을, 그리고 81年까지는 1,500個 全單協을 完全自立시키도록 推進中에 있다.

自立組合에 대하여는 市, 郡組合에서 取扱하고 있는 業務의 相當한 部分을 移管해 주고, 有能한 管理職員을 配置해 주며, 單位組合運營基金도 優先 支援하는 同時에 自立組合에는 運營委員會를 設置하여 組合의 基本運營方針과 새마을 所得綜合開發事業計劃을 事前審議케 하고, 組合長 任命候補者도 推薦케 하고 있다.

## 2. 農漁村貯蓄増大와 住宅改良事業支援

今年에도 農漁村의 遊休資金을 農村開發에 還元할 수 있도록 農漁村貯蓄을 積極勸奨하고 今年부터 本格的으로 推進하고 있는 住宅改良事業이 踴躍이 達成되도록 積極支援할 것이다. 74년부터 推進하고 있는 農漁村 1兆貯蓄은 77年末까지 5,339億원을 達成하였고 78年 純增目標를 2,000億원으로 잡고 年末殘高를 7,339億원까지 끌어올릴 計劃으로 推進中에 있으며, 이 計劃이 達成되면 当初 80년까지로 計劃했던 1兆貯蓄目標는 1年 앞당겨질 것으로 展望된다. 따라서 農漁村貯蓄을 誘導하기 爲하여 마을單位 1兆 金庫機能을 強化하여 受容態勢를 갖추고, 農漁民이 自己能力에 알맞고 貯蓄하고자 하는 用途에 따라 貯蓄할 수 있도록 목돈 貯蓄, 住宅賦金, 零細貯蓄등으로 貯蓄種類도 多樣化하여 實施하고 있다.

農漁村住宅改良事業은 今年度 50,000棟 建設에 830億원을 支援토록 되어 있는 바 그중 農協이 支援할 225億원에 對하여는 融資業務에 차질이 없도록 할 것이며, 建築資材도 원활이 供給토록 하고 住宅改良事業支援센터를 單位組合에 設置하여 農漁村住宅改良事業이 차질없이 推進되도록 積極支援하고 있다.

### 3. 農村의 基幹的 營農後繼者 育成

經濟的 位置에서 볼 때 第1次産業인 農林水産業이 低位에 있는 것은 事實이다.

工業化가 意慾的으로 推進되자 勞動力이 不足하게 되고, 이에 따라 遊休勞動力을 保有하고 있던 農業部門에서 中堅營農層이 都市로 흡수되어 農村에는 勞動力이 量的으로 不足할 뿐만아니라, 質的으로도 低下되는 趨勢에 있어 農村開發을 主導할 營農後繼者 確保가 時急한 實情에 있다.

今年에는 農村開發을 主導할 基幹的 營農後繼者의 育成對策이 時急한 을 감안하여 먼저 農高生의 營農 定着을 誘導하기 爲한 方案으로 關係部 處와 協助하여 在學時에는 實生活과 直結된 營農教育을 實施하고 卒業 後에는 營農定着을 支援하는등 綜合的인 對策을 樹立하고 있으며 또한 지난 73년부터 實施하고 있는 農大卒業生 營農定着事業은 그동안 200名 에게 中長期農業資金을 支援하여 왔는바 올해에는 農高, 農專卒業生等 100名을 選拔하여 1人當 支援資金을 200萬원씩으로 大幅늘려 支援하고 있다.

한편 4-H部員들의 活動을 支援하기 爲해 課題支援과 活動指導를 強 化하여 4-H活動을 活性化시킬 것이며 또한 4-H研修場도 새로 建立할 것이다.

## 第4節 農村經濟研究本格化와 徹底한 對話行政

急變하고 있는 經濟狀況下의 農村이 外部經濟와 調和를 이루어 發展할 수 있고 農村經濟內部的 與件變化를 早期捕捉하여 健全한 方向으로 發展 시켜 나갈 수 있도록 하기 爲해 研究機關인 財團法人 韓國農村經濟研究 院을 發足시켜 運營하고 있다.

農村經濟研究院에서 다룰 課題는 高度産業化社會의 到來에 對備한 農



地制度의 改善, 農業經營의 近代化等 農業을 能率化시키는 問題, 2千年代를 展望한 長期的인 國民食糧需給對策, 새마을運動등 農漁村社會를 健全하게 發展시키는 問題, 그리고 農漁村地域을 機能的으로 開發시키는 問題들이 主要政策課題로 研究, 檢討될 것이다.

그리고 農水産施策이 一線行政機關 및 農漁民에게 正確히 傳達되고 또 제대로 實行되고 있는지를 確認하고 農漁民의 隘路와 要望事項을 能動的으로 發見해서 신속히 處理하고 施策에 反映할 수 있도록 하기위해 對話行政體制를 強化하여 나가고 있다.

徹底한 對話行政을 具顯하기 위해 農村經濟研究院에 農漁民의 輿論調査專担部署를 設置하였으며, 農民新聞도 20萬部에서 70萬部로 늘려 이를 통한 施策傳達뿐 아니라 營農技術 및 市場情報도 신속히 農漁民에게 提供하고 있다.

## 第2章 農産物 増産

올해에도 農政의 基本目標을 農産物의 持續的 増産으로 國民의 食糧을 安定的으로 供給하고 農家所得을 提高시키며, 더 나아가서 國民經濟安定과 國家安保에 一翼을 担当하는데 두고 있다.

78年度 農産物 生産目標은 食糧生産을 77年보다 13.2% 増加한 64,027千石(9,031千M/T), 그리고 國民所得이 増加됨에 따라 需要가 急増하고 있고 農家所得의 큰 比重을 차지하고 있는 畜産物과 果樹, 菜蔬, 特作 등 經濟作物生産을 77年對比 各各 26.2%와 6.4%가 늘어난 943千M/T 과 170千M/T을 生産할 計劃이다.

### 78年 農産物生産目標

〈表.2-1-1〉

區 分	77 實 績	78 計 劃	對比(78 / 77)
食 糧 作 物	8,005M/T (56,561千石)	9,031千M/T (64,027千石)	113.2%
畜 産 物	747	943	126.2
經 濟 作 物	159	170	106.9

資料：農水産部

註：달걀은 1個를 55g으로 換算

### 第1節 쌀生産

쌀과 보리 등 主穀은 이미 75年度에 自給을 達成하였으나 國民食糧의 安定的 供給基盤을 다지기 위해 78年에도 1,228千ha(陸稻 20千ha 包含)에서 6,048千M/T(4,200万石)을 生産目標로 하여 다음과 같은 支援施策을 펴나가고 있다.

## 78 쌀 生産計劃

〈表 2-1-2〉

年 度	区 分	面 積	段 收	生 産 量	
				千M/T	千 石
77	米 穀	1,230 <sup>千ha</sup>		6,006	41,706
	水 稻	1,208	494 <sup>kg</sup>	5,965	41,425
	陸 稻	22	186	41	287
78	米 穀	1,228		6,048	42,000
	水 稻	1,208	497	6,006	41,705
	陸 稻	20	212	42	295
対比(78/77)	—	99.8%	100.6 (水稻段收)	100.7	100.7

資料：농수산부 78食糧増産計劃

### 1. 多收穫 新品種의 擴大栽培

쌀増産의 關鍵은 多收穫 新品種의 擴大栽培에 있으므로 올해에도 栽培面積을 77年度의 660千ha보다 190千ha가 많은 850千ha로 計劃하고 다음과 같은 施策을 推進하고 있다.

첫째：新品種 栽培面積에 따라 秋穀 收買量을 策定 配定한다.

둘째：新品種 普及実績이 優秀한 마을에 대하여는 宿願事業을 優先支援 하도록 各道知事에게 勸誘한다.

셋째：多收穫 新品種의 種類가 多樣化되어 가고 있으므로 從來의 剛一的 耕種方法을 止揚하고 地域의 特性에 알맞는 品種別 耕種基準에 依拠 適地適作을 強力히 推進한다.

### 2. 病虫害 事前防除徹底

多收穫 新品種의 擴大栽培과 多肥密植의 勵行에 따라 病虫害의 發生相이 달라지고 病虫害의 發生이 增加될 것이 憂慮되므로 이를 未然에 防

止하기 위하여 基本予察所를 77年の 63個所에서 78個所로 15個所를 増設하는 同時に 裝備의 現代化로 發生予察機能을 強化할 것이며, 動力防除機 37,000台를 供給하여 全植付面積에 대한 1回防除日數를 短縮하고 農藥 8,700M/T를 適期供給하는 한편, 全國의 새마을 機動防除團을 組織하여 徹底한 技術指導下에 予防為主의 事前防除를 實施하여 減収防止에 努力하고 있다.

### 3. 健苗育成 및 適期移秧

冷害防止와 健苗育成에 큰 成果를 거두고 있는 保温못자리 設置面積을 77年度の 972千ha에서 水稻植付面積 1,208千ha의 87%에 達하는 1,055千ha 擴大하는 한편, 이에 所要되는 P·E 필름 17,800M/T은 農協을 通하여 適期에 供給하므로써 多收穫 新品種의 擴大栽培를 뒷받침하고 있다.

### 4. 時限營農과 機械化 促進

適地適作의 原則下에 地域實情에 알맞는 時限營農基準 및 栽培密度 등을 徹底히 履行하도록 하고 品種別 耕種 基準에 따라 一·二毛作地別 耕種 方法을 確立하여 農業 勞動力의 均衡的 按配와 移秧機 및 刈取機 等を 普及하여 機械化 營農의 基盤을 構築하고 있다.

### 5. 集團客土와 地力增進

粘土含量 10%未滿인 砂質畚과 山間을 對象으로 86,000ha에 客土事業을 實施하기 위하여 64億원을 融資支援하고 堆肥增産 및 深耕의 實施 等 副期的인 土壤改良을 이룩할 것이다.

〈表 2-1-3〉 客土 및 堆肥增産計劃

堆肥增産	客 土			深 耕
	集團客土	一般客土	計	
千M/T	ha	ha	ha	ha
33,500	57,400 (67%)	28,600 (33%)	86,000 (100%)	198,000

資料 : 78食糧增産計劃

## 6. 多收穫 施賞制 實施

多收穫 新品種 普及과 쌀 增産에 크게 寄與한 바 있는 多收穫 施賞制는 增産意慾鼓吹와 科學營農에 觸媒的 役割을 하고 있으므로 團地生産量의 平準化를 이룩하기 위하여 團地中心의 施賞을 擴大할 것이다.

## 7. 旱害의 事前對備

每年 常習的으로 닥쳐오는 旱害에 事前對処하기 위하여 管井, 楊水機 등을 事前에 點檢 整備하고 農作物 旱害對策 行動 實踐 要領을 作成示 達함으로써 萬一의 事態에 能動的으로 對處케 하며, 77년에 實際로 겪은 旱害의 樣相과 克服의 實際를 収録한 「旱害克服誌」 3,000部를 發刊 配布하여 未來에 있을지 모른 災害 對策에 龜鑑이 되도록 하고 있다.

## 第2節 밭作物 增産

밭作物 特히 밀, 콩, 옥수수 등은 增産의 潛在的 余力이 있음에도 不拘하고 營農技術指導와 適正한 價格保障이 未洽하여 그동안 生産이 低調하였으며 導入量이 繼續 늘어나고 있다.

78年 밭作物은 1,238千ha에서 2,983千M/T(22,029千石)을 生産 하여 食糧自給度を 提高시키고 農産物 價格安定에도 寄與코자 다음과 같은 施策을 推進하고 있다.

먼저 밭作物의 早熟多收性 優良品種을 育成 普及하는데 重點을 두고 있으며 同時에 營農指導의 強化, 遊休地 活用을 통한 土地利用率 提高, 栽培農家에 대한 適正價格保障方案 등을 講究하고 있으며 具體的 重點施策은 다음과 같다.

첫째 : 遊休可耕地의 生産化로 耕地利用度を 提高하고 보리栽培圈 北上 施策의 繼續推進 및 南部地域의 밭에 대한 밀栽培面積의 漸進的 擴大, 作付體系改善에 의한 單作地帶의 多毛作化를 誘導하며 耕地

밭 작 물 생 산 계 획

(表 2-2-2)

穀 種	面 積	段 收	生 產 量	
			千M/T	千 石
麥 類	700 千ha	250 kg	1,749	12,682
大 麥	303	231	699	5,076
裸 麥	348	271	944	6,840
小 麥	45	223	100	728
胡 麥	4	144	6	47
豆 類	331	127	420	3,081
大 豆	261	135	351	2,600
小 豆	35	103	36	242
落 花 生	10	114	11	87
其 他	25	88	22	152
薯 類	130	493	643	4,997
감 자	50	240	120	982
고 구 마	80	651	523	4,015
雜 穀	77	222	171	1,269
옥 누 누	40	325	130	967
조	24	122	29	206
其 他	13	90	12	96
合 計	1,238	—	2,983	22,029

資料：78食糧增産計劃

의 外延的 擴大에 注力하여 栽培圈을 擴大하는데 重點을 두고 있다.

- 둘째 : 多収性 優良品種 普及을 擴大하고 適期 適品種 播種履행을 強化하여 밭作物 거름주기 運動 展開 및 集團栽培團地에 營農資金과 資材를 優先 支援하여 單位當 收量을 높이도록 推進하고 있다.
- 세째 : 콩, 옥수수의 農家出荷 希望量을 全量 收買하고, 옥수수는 쌀값의 50% 水準을 保障하여 밀은 쌀보리와 같은 價格으로 收買함으로써 밭作物의 收益性을 保障토록 推進할 것이며
- 네째 : 밭灌溉施設의 漸進的 推進과 밭 耕地整理를 實施함으로써 밭作物의 生産基盤을 達成하는데 注力하고 있으며
- 다섯째 : 農用石灰石供給을 擴大하고 堆肥를 增施함으로써 밭의 地力增進을 強化하며,
- 여섯째 : 營農指導人力의 適正配置로 地域責任制를 強化하고 밭作物 指導人力의 增員 및 各道에 田作業務 專担機構의 設置를 漸進적으로 推進함으로써 施策의 一線浸透 強化를 圖謀하고자 한다.
- 이러한 重點施策을 뒷받침하기 위해서 試驗研究을 強化하고 있는바 그 內容을 보면,
- 첫째 : 麥類研究所에서는 밭의 早熟 良質 多収性 品種을 開發하고 製粉率 이 높은 硬質小麥品種을 育成하고
- 세째 : 옥수수의 雜種強勢를 利用한 優良品種 育성과 優良系統 옥수수 品種을 導入育成하고 있다.
- 네째 : 高澱粉 多収性 高구마 品種의 育成 促進과
- 다섯째 : 감자의 早·中晚生産 開發로 감자의 年中供給 与件을 造成하며
- 여섯째 : 밭作物의 地域別 合理的 作付体系 및 栽植密度 改善에 拍車를 加하는 同時에
- 일곱째 : 地域試驗場에서 밭作物 研究室 新設로 地域与件에 맞는 優良種子 育成 等 田作 試驗研究 業務를 強化하고 있다.
- 여덟째 : 밭作物에 대한 土壤, 肥料, 病虫害 防除에 대한 試驗研究 強化로 地域別 栽培技術 普及体系를 確立토록 하고

아홉째 : 감자 加工食品開發 고구마澱粉의 製造 擴大로 생고구마의 洪水 出荷期의 需要를 擴大하고 감자, 고구마의 簡易貯藏法 開發 等 밭작물의 加工 貯藏技術을 開發 普及하는데 力點을 두고 있다.

## 1. 麥 類

77年度에는 旱魃 및 寒害로 極甚한 減收을 招來하였으나 78년에는 700千ha에서 1,749千M/T을 生産할 計劃이다.

栽培面積 確保를 위하여 麥類播種 可能地域은 勿論 可耕遊休地에 대하여 耕作指示書 發付 및 代理耕作者를 指定하여 栽培토록 하고 麥類栽培 農家に 한 筆地 더심기 運動을 展開하고, 또한 中北部 地方의 水利安全畚 地帶中 米麥 新品種의 結合栽培가 可能한 適地를 選定하여 보리栽培團 北上을 誘導할 計劃이다.

77年 寒害로 因한 不足種子 確保를 위해서 一般農家栽培分中 優秀圃場 生産麥類를 收買하여 種子로 供給토록 하며 種子供給은 政府放出 價格으로 外上 販賣하도록 措置하고 이와같이 確保한 種子是 種子確保가 되지 않은 農家に 優先 供給토록 하고 있다.

麥類의 單位收量을 提高시키기 위하여 78年度에 90千ha에 集團栽培를 實施키로 하고 栽培環境이 類似한 地域의 營農을 團地化하여 機械化에 한 省力栽培를 實施토록 하는 同時에 營農의 科學化, 組織化, 새마을協 同化를 積極 推進하여 團地內 보리의 高段收 平準化를 實現토록 할 것이다.

또 多收穫 農家 및 優秀集團栽培團地에 대하여는 總 32百萬元 規模의 施賞을 함으로써 增産意慾을 鼓吹하도록 하고 있으며 耕種法改善, 營農 時限 履行, 多收 早熟系 品種의 重點栽培 等 營農改善을 積極 推進하며 새마을 生産協同 事業과 聯関지워 보다 效率的으로 推進하고 있다.

## 2. 豆 類

78年産 目標를 77年度 実績 對比 10% 增加한 420千M/T으로 策定하



고 특히 大豆增産에 力點을 두고 있다.

大豆의 78年度 生産計畵은 栽培面積을 261千ha로 定하고, 段收를 135 kg으로 策定하여 總 351千M/T을 生産할 計畵이며 生産目標達成을 위한 対策으로 多收性 優良品種인 「光教」를 35千ha에 擴大 普及하고 遊休地 논두렁 等の 生産化로 栽培面積을 確保하는 한편, 2,500個所에 콩集團栽培를 推進할 計畵이다. 特히 콩栽培技術 未治地와 野山開墾地에 대한 營農指導를 強化하여 栽培技術을 普及토록 하였다. 또한 多收穫 農家와 優秀集團 栽培團地에 總 89,200千원 規模의 施賞을 하므로써 農家の 增産意慾을 鼓吹시키기로 하였다.

### 3. 薯類

77年 実績 對比7%增加한 643千M/T을 生産目標로 設定하고 이目標達成을 위해 감자는 畚前作育芽栽培에 의한 畚裏作 감자의 栽培擴大를 推進키로 하고 있으며 南部地方 農家の 擴大栽培를 勸奨하고 있다.

고구마는 主産團地를 中心으로 한 契約栽培를 繼續 推進함으로써 洪水 出荷로 인한 價格下落을 防止하는 同時에 工業原料의 供給을 極大化하기로 하였다.

### 4. 雜穀

78年 雜穀의 生産目標를 171千M/T으로 策定하고 이 中 옥수수는 40千ha에서 130千M/T을 生産할 計畵이며 새로운 單交雜種인 水原19号 및 20号를 擴大 普及하여 10a當 收量을 325kg으로 提高키로 하였다. 單位收量 目標達成 手段으로 全國 50個所에 2ha以上 規模의 集團栽培團地를 選定, 營農改善을 誘導키로 하는 한편 多收農家 및 優秀團地에 대하여 總 14,900千원 規模의 施賞을 實施함으로써 農家の 增産意慾을 鼓吹시키기로 하였다.

### 第3種 經濟作物増産

#### 蚕業

最近까지 農家所得増大와 農産物輸出에 크게 寄与하여왔던 蚕業은 輸出市場의 不況과 国内需要의 不振으로 蚕業生産基盤의 再編成이 不可避하게 되었다.

78년에는 이러한 흐름에 따라 蚕業生産基盤의 再編成으로 單位生産性과 繭質向上을 기해서 蚕業生産을 内実化하고 外国輸出市場의 開拓과 国内需要의 開發을 促進하고 있다.

78년에는 118個 蚕業主産団地를 造成하여 77年對比 1.0%가 増加한 32千M/T의 蚕繭을 生産하여 4,770M/T의 生糸를 輸出하므로써 280百萬弗의 外貨를 벌어들일 計劃이다.

#### 78 蚕業事業計劃

〈表2-3-1〉

項 目	單 位	78 計 劃	77 實 績	對比(78/77)
○生産基盤				
蚕業主産団地造成	団地	118	—	—
蚕室建築	棟	3,000	2,990	100.3%
改良蚕具普及	組	15,000	14,328	104.7
○生産				
고치生産	M/T	32,200	31,884	101.0
고치共販	"	32,000	31,781	100.7
生糸生産	"	4,776	5,581	85.0
○生糸類輸出				
輸 出 量	M/T	4,770	5,016	95.1
輸 出 額	千 \$	280,400	278,730	100.6

資料：農水産部農特事業局

## 가. 蠶業 生産基盤의 再編成

蠶業은 最近의 生糸類 需要減退로 인하여 75年 以後 國內生糸 在庫量이 繼續 增加되어 生糸類 需給이 不安定하게 되었고 繼續된 蠶繭價格 据置로 인하여 養蠶農家所得이 相對的으로 低下되고 있다.

한편 用水開發에 따른 平野地 桑田의 畜轉換으로 桑田面積이 急激히 減少되고 있으므로 77年末 現在 面積 67,831ha를 維持하기 위해서 他作物에 比하여 競爭力이 優位에 있는 山間地帶 中心으로 蠶業主産團地의 造成을 誘導해 나가기로 하고 78年度에는 山間地帶 中心으로 118個 蠶業主産團地를 指定, 育成하고자 한다.

이에 따라 모든 施策을 團地中心으로 優先 支援함으로써 蠶業生産 基盤의 再編成을 圖謀하고 이를 위해 補完 植桑用으로 1億株의 實生苗를 生産하여 79年 以後의 補完 植桑에 對備토록 한바 있다.

## 나. 單位 生産性 提高와 繭質向上

蠶業 生産環境의 改善으로 單位當 生産性 提高 및 繭質向上을 期하기 위하여 새로운 蠶品種의 開發育成 및 普及擴大와 가지뽕치기 專用蠶室의 普及에 힘쓰는 同時에 回轉簇의 普及을 통해 農家實質 所得을 保障하도록 誘導하였으며 特히 上位等級 優待方式의 蠶繭價格을 適用하여 前年 대비 蠶繭價格 引上率을 平均 8.5%, 最高上位等級 12%로 決定하였다.

## 다. 生糸 需給의 漸進的 安定

生糸類 需給의 漸進的 安定을 圖謀하기 위하여 蠶繭 生産量을 77水準으로 維持하도록 하고, 對日 偏重 輸出을 止揚하기 위하여 日本外地域 輸出分에 대하여는 2.70\$/Lb의 輸出獎勵金을 支給하였다.

또한 生糸類의 需要開發과 市場開拓을 위하여 歐美地域의 嗜好에 알맞는 網織物의 開發을 促進하고 國內主要 都市에 실크 센타를 擴大設置

하여 실크宣傳의 強化를 통해 內需擴大를 圖謀하도록 하였다.

## 2. 園藝, 特用作物

園藝作物은 他作物에 比하여 高所得 作物로서 每年 栽培面積이 크게 擴大되어 왔다. 78년에는 77年對比 12%가 많은 4,261千M/T의 園藝作物을 生産하기 위하여 12個 品目에 197個 主産團地 中心으로 支援事業을 擴大하여 生産基盤 造成과 流通面에 力點을 두고 施策을 推進하고 있다.

### 78 園藝作物生産計劃

〈表 2 - 3 - 2〉

(單位：千ha, 千M/T)

區 分	78 計 劃		77 實 績		對 比 78/77)	
	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量
計	373	4,261	381	3,801	97.9%	112.1%
果 樹	99	812	96	744	103.1	109.1
菜 蔬	274	3,449	285	3,059	96.1	112.7

資料：農水産部 農特事業局

生産基盤造成에 있어서는 사과, 포도, 단감 등 280ha의 造園과 旱害常習 俗 500ha의 果樹團地 造成을 推進하는 한편 多收穫 新品種의 普及 擴大와 省力栽培를 위한 SS噴霧機 등 高性能 農機械의 普及을 積極 推進하고 있다. 또한 氣象變動에 따른 豐凶의 差가 甚한 園藝作物의 安全生産을 위해 灌水施設을 점차 擴大設置할 計劃으로 果樹에는 定置式 配管43ha, 菜蔬에는 1,164個所의 管井을 設置하여 旱害를 克服하고 單位面積 当 取量을 높이고, 計劃生産을 誘導하여 增産을 圖謀할 수 있도록 支援하였다.

또한 채소의 年中生産 供給体系를 갖추어 나가기 위해 130ha의 비닐 하우스 標準化 施設을 支援하고 5,560百萬원의 營農資金을 支援하여 効率的 營農管理와 安定生産을 期하도록 하였다.

### 78特用作物生産計劃

〈表 2 - 3 - 3〉

(單位：千ha·M/T)

品 目	78計 劃		77實 績		A / B
	面 積	生産量(A)	面 積	生産量(B)	
油 脂 作 物	99	76,081	90	66,314	114.7
纖 維 作 物	69	9,924	69	8,842	112.2
嗜 好 作 物	10	1,214	1	419	289.7
藥 用 作 物	3	5,014	3	5,014	100

資料：農水産部 農特事業局

### 78洋松茸生産輸出實績

〈表 2 - 3 - 4〉

(6.30 現在)

區 分	生 産			輸 出			
	面 積	坪 収	生産量	數 量	單 價	金 額	
	千坪	kg	千M/T	千C/T	\$	千\$	
計 劃 (A) (年 間)	888	51.0	45	2,100	24. <sup>29</sup>	51,000	
實 績 (B)	437	61.7	27	1,481	23. <sup>01</sup>	34,086	
77同 期 (C)	405	61.4	25	932	25. <sup>56</sup>	23,817	
對 比	%						
	B / A	49.2	121.0	68	70.5	94.7	66.8
	B / C	107.9	100.5	108	158.9	90.0	143.1

資料：農水産部 農特事業局

流通面に 있어서는 3,850坪의 貯藏庫와 1,800坪의 低溫貯藏庫를 增設하여 收穫期 洪水出荷를 防止함으로써 農家販賣價格을 安定시키고 端境期的 供給円滑과 消費者 保護를 期하도록 하였다.

한편 每年 需要가 激增 趨勢에 있어 價格이 不安定하고 外貨獲得에도 寄與하고 있는 油脂作物, 嗜好作物, 洋松茸等 特用作物은 78年에도 農家所得作物으로 繼續勸奨하고 있으며 특히 洋松茸은 今年 輸出目標을 51百萬弗로 잡고 上半期中에 67%의 實績을 올린바 있다.

#### 第4節 畜產物 增產

肉類等 畜產物 需要는 國民所得이 1,000\$ 水準에 육박함에 따라 더욱 加速化되었고 消費 階層의 擴散과 더불어 一般 食糧으로 大衆化됨으로써 急増하는 趨勢에 있다.

이에 따라 78年の 肉類生産은 前年 對比 16.2%가 늘어난 344千M/T, 牛乳는 32.6%가 늘어난 336千M/T, 달걀은 42億個를 生産할 計劃이며 이의 安定的 生産을 위하여 養畜團地 中心의 主畜複合農家를 造成하여 專門化된 量產 供給 基盤을 構築하고 畜舍, 飼料와 草地 技術等 綜合 支援體制의 確立으로 畜產農家의 安定된 經營을 保障하는 한편, 畜產物의 需給 및 價格安定과 畜產振興機能 強化施策을 強力히 推進하고 있다.

##### 1. 畜產物 增產 基盤 構築

畜產物 增產 基盤 構築을 위하여 從來의 平面的, 品目別 分散支援體制를 脫皮하여 團地中心의 立體的 綜合支援體制와 並行하여 推進하고 있으며 地帶別, 品目別로 491個所의 새마을所得畜產團地를 擴大 造成하여

78年度 畜產物生產計劃

〈表2-4-1〉

區 分	77	78	對比(78/77)
肉 類 (1 人 当)	296千M/T (8.1kg)	344千M/T (10.2kg)	116.2% 125.9
쇠 고 기	82千M/T	101千M/T	123.2
돼 지 고기	141	188	133.0
닭 고 기	73	89	121.9
牛 乳 (1 人 当)	254千M/T (7.1kg)	336千M/T (9.1kg)	132.3 128.1
달 걀 (1 人 当)	3,552百萬個 (97個)	4,220百萬個 (114個)	118.8 117.5

資料：農水產部 畜產局

家畜入殖과 함께 畜舍, 草地 및 飼料, 農機具와 技術, 經營 등을 綜合的으로 支援함으로써 主力畜產 農家로 育成토록 하고 있다.

品目別 主要施策에 있어 먼저 小増殖 興件 造成을 위하여는 송아지 生産 獎勵金을 繼續 擴大 支給하여 508千頭를 對象으로 2,959百萬원을 支給할 계획이며, 特히 從來의 頭当 5,000원에서 78. 6. 1 부터 암송아지는 8,000원으로 獎勵金을 引上하므로써 増殖 基盤과 農家所得 增大에 寄與토록 하였으며 韓牛 암송아지 26千頭와 導入肉牛 10千頭를 山間地의 小繁殖 地帶에 集團入殖을 시킬 計劃으로 推進中에 있고 肉牛 導入 実績은 2/4 分期末 現在 5,000 頭에 이르고 있다.

國內產 肥育 쇠고기 生産을 위해 肥育事業을 擴大 強化하여 큰소肥育 50,000頭, 育成肥育 20,000頭를 支援하여 出荷시킴으로써 年間 所要量의 38%에 해당하는 35千M/T의 쇠고기를 生産코자 하며 優秀 肥育牛 出荷督勵를 위하여 450kg 以上 肥育牛 出荷에 대한 獎勵金 支給制度를

擴大하고 있다.

한편 젖소는酪農基盤의 繼續的인 擴大造成을 위하여 國內增殖을 圖謀하는 한편, 牛乳需要 增加에 副應하여 育成牛 13,000頭 雌娠牛 12,000頭, 計 25,000頭的 젖소를 導入하여 中山間地의 酪農園地에 于先入殖시켜 나갈 것이며 2/4分期末 現在 5,380頭가 導入되었다.

또한 牛乳消費 促進策의 一環으로 國民嗜好에 맞는 새로운 製品을 開發하고 乳製品 生産을 多樣化하는 등 牛乳消費의 大衆化에 注力하고 있다.

돼지는 道別로 2個所씩 100頭 規模의 民間 種豚場 16個所를 育成하여 種豚 供給體系를 確立하는 한편 肥育豚 主産園地 120個所, 專企業 養豚場 22個所를 集中 育成하여 急増하는 豚肉需要에 맞추어 양돈 繁殖基盤을 構築하고 있다.

닭은 許可된 孵化場을 통하여 出荷狀況을 把握함으로써 生産을 調節토록 하고, 効率 높은 優秀 種鷄 品種 育成을 위하여 民間種鷄場을 育成하는 한편, 原種鷄 18千首와 種鷄 160千首를 導入하여 資質을 改善시켜 나가고 있다.

家畜飼育 頭數의 底辺 擴大와 더불어 家畜의 能力改善을 위하여 人工授精事業을 強化하고자 授精師를 442名에서 597名으로 155名을 增員하고 家畜病院을 開業하고 있는 獸醫師를 對象으로 民間授精所 50個所를 增設 支援하여 100個所로 늘리는 한편, 道種畜場에서의 韓牛 種豚과 種畜改良協會를 통한 젖소의 能力檢定事業을 着手하여 生産 能力을 改良하고 單位 生産性を 提高토록 하고있다.

## 2. 畜産物 價格 安定 및 流通改善

畜産物 需給 및 價格安定을 위하여 쇠고기, 돼지고기에 대한 價格安定帶 制度를 實施하여 安定基準 價格과 上, 下限線을 設定하고 下限價格 以



下로 下落時에는 取買 備蓄하고 上限線 價格 以上으로 上昇時에는 放出 操作토록 하는 한편, 輸入肉과 國內產 肉類를 円滑히 供給토록 充分한 物量을 確保함으로써 價格 安定을 期하도록 하고 있다.

특히 產地 소 값의 好調로 養畜 農民들이 繁殖牛를 繼續 飼育함에 따라 國內產 쇠고기의 出荷가 低調함으로 輸入쇠고기를 事前에 充分히 確保토록 하고 있으며, 2/4 分期末 現在 30千M/T의 導入契約을 完了함으로써 10~11月末까지의 物量을 確保하였으며, 79年初의 移越 物量까지 勘案하여 導入計劃을 推進하는 한편, 豚肉代替用으로 輸入緬羊肉의 供給을 擴大하고 一部豚肉輸入도 推進함으로써 肉類需給 및 價格安定에 注力하고 있다.

또한 肉類備蓄調節로 需給 安定을 期하도록 하기 爲하여 78. 4. 1字로 發足된 畜產振興會로 하여금 畜產物 綜合流通센터 施設을 確保케 하여 常時 備蓄制를 運營토록 하되, 쇠고기는 年中 輸入肉을 6千M/T까지 備蓄하고 돼지고기 3千M/T, 닭고기 其他는 1千M/T 範圍內에서 季節備蓄을 實施하고 屠畜 施設과 加工工場도 검해서 運營토록 할 計劃이다.

流通構造 改善을 爲해 農協畜產物 直賣場을 서울에는 174個所에서 1,000個所로 增設하고, 地方에는 200個所를 新設하여 서울은 勿論 地方主要 都市에도 輸入肉을 擴大 供給하고 系統 出荷를 擴大하는 한편, 家畜 市場과 도축장을 統廢合하여 不條理를 一掃하고 緬羊고기등, 代替肉의 料理法 開發 普及과 肉加工等 畜產物 加工技術開發 및 加工施設을 育成하며 部分肉에 대한 包裝販賣制를 示範的으로 實施토록 할 計劃이다.

### 3. 飼料供給 基盤의 擴充과 需給円滑

家畜飼育頭數 增加와 配合飼料 利用度 提高 施策에 따라 配合飼料 需要가 急激히 增加하고 있어 前年 對比 32%가 增加한 2,500千M/T를

生産할 計劃이며 이의 円滑한 供給을 위하여 飼料 原料를 최소한 2 - 3 個月前에 充分히 確保하는 한편, 漸增하는 飼料 需要에 對應하여 飼料品質 改良을 위해 飼料成分 保證 表示 方法을 改善하여 3 個種에서 7 個種으로 擴大 強化하고 畜産振興會에 飼料檢査所를 設置하여 檢査 業務를 大幅 強化토록 할 計劃이다.

또한 飼料工場 近代化로 經營合理化를 誘導하기 위하여 既存工場은 日産 68M/T에서 200M/T 以上으로, 新規工場은 日産 300M/T 이상으로 규모를 擴大하여 量産制體를 構築하고 있다.

한편 粗飼料 增産 基盤 構築을 위하여 野山開發 方向을 食糧作物 爲主에서 漸次 草地造成 및 飼料作物을 栽培하도록 誘導하기 爲하여 農地 擴大 開發 技術團에서 適地를 調査케 하고 開發可能 林野所有者 에게는 長期 低利資金을 融資支援하는 한편, 新規 干拓地에도 牧場을 造成토록할 計劃으로 있으며 78年の 草地造成 面積은 6,500ha로서 前年對比 2 배이상 擴大하였다.

또한 中北部 地方의 畚裏作 飼料作物은 糞土入殖과 連繫시켜 積極 勸獎利用토록 할 것이다.

#### 78年度 飼料需給計劃

〈表 2-4-2〉

區 分	77	78	對 比(78/77)
濃厚 飼料 (配合 飼料)	4,895千M/T (1,899)	5,552千M/T (2,500)	113.4% 131.6
粗 飼 料	6,500	6,510	100.2
計	11,395	12,062	105.9
草 地 造 成	3,100ha	6,500ha	209.7
畚 裏 作	12,100	13,000	107.4

資料：農水産部 畜産局

#### 4. 畜産振興 機能 強化

畜産振興事業을 効率的으로 推進할 專担 機構로서 78. 4. 1에 畜産振興會를 새로이 發足시켜 畜産振興基金의 造成과 運用, 肉類備蓄 및 市場調節 機能과 飼料需給 業務를 專担토록 하고 있으며 畜産試驗場과 國立種畜場 등 支援機關도 그 機能을 補強하여 相互 有機的인 連結을 지위 畜産施策을 強力히 뒷받침하도록 할 것이다.

또한 늘어나는 家畜 및 肉類輸出入의 円滑한 檢疫을 위한 檢疫施設의 增設 및 技術의 向上을 圖謀하고 多頭飼育에 따른 防疫對策을 事전에 講究 하고 農村獸醫師를 再教育시키는 등 家畜防疫機能의 強化에 注力하고 있다.

## 第3章 農業生產基盤構築

### 節1節 農地保全과 農耕地 擴大

#### 1. 農地 保全 施策

「農地保全 및 利用에 관한 法律」에 依據 73년부터 實施하여온 絶對農地 告示制度는 그間 既存農地의 他目的 轉用抑制에 寄與하여 왔으며, 絶對農地 指定이야말로 農地轉用に 根源的인 制動役割을 担当하여 왔다.

그러나 土地는 恒常 可變的인 것이므로 與件變動으로 인한 現實化와 調査不充分으로 因한 指定漏落 또는 指定錯誤 等を 是正하기 위하여 年初부터 絶對農地 指定告示 再整備에 着手하여 生産性이 높은 優良農地는 물론 農業基盤이 整備된 農地 및 集團化農地뿐만 아니라 앞으로 農業開發이 可能한 農地(農業用水開發, 耕地整理 等)까지 包含하여 絶對農地로 指定 告示함과 아울러 田에 對한 農地保全에도 萬全을 期하고 있다.

#### 2. 野山開發과 大單位于拓事業

우리나라는 急速한 經濟開發에 따라 農地가 蚕食되고 있어 이러한 農地 減少面積을 補充하고 增加 趨勢에 있는 食糧需要를 充當하기 爲하여 農地擴大開發이 必要하게 되었다.

今年度の 野山開發事業은 이미 告示된 開發促進地域中 3,023ha를 35 億원의 投融資로 開發할 計劃으로 77년부터 轉換된 國家直接開發方式에 의하여 開發하고 있으며 6月末現在 所有主의 營農計劃申告接受를 完了 하고, 伐木 墳墓移葬 買取開發對象地의 買取等を 施行하고 있으며 79年의 開發에 對備하여 3,000ha의 基本調査와 實施設計를 하고있고 3,500

ha의 開發適地를 開發促進地域으로 告示하기 爲하여 山林廳 等 關係部處와 協議中에 있다.

특히 종래 田作地 爲主의 開發에서 草地 및 果園地로의 開發에도 力點을 두고 있으며 濟州道 遊休地 1,900ha에 對해서도 開發促進地域으로 告示하여 土地所有主가 草地로 開發하지 않을 때에는 開發不履行者의 土地를 執行 開發할 計劃이다.

政府 - 野山開發의 沮害要因을 除去하기 爲하여 農地擴大開發促進法을 改正하여 開發節次를 더욱 簡素化하는 等 制度를 改善하고 開發對象地를 擴大하기 爲하여 綜合對策을 樹立中에 있다.

또한 野山開發과 併行하여 西南海岸一帶 干拓開發可能 面積 635千ha中 農地開發可能面積 401千ha에 對한 豫備調査 및 實施設計를 서두르고 있다. 이를 國家에서 開發코자 事業費의 一部를 外國借款資金으로 充當하는 한편 最近 海外에 진출하고 있는 大企業의 遊休裝備와 技術人力을 活用하여 本事業을 推進코자 民間企業 또는 民間資本의 參與方案을 講究中에 있다.

### 西南海岸干拓地現況(開發豫定地)

(表 3 - 1 - 1)

(單位：千ha)

道 別	地 區 數	國土擴張	開 發 面 積		
			干 拓 地	背 後 地	計
	個所				
京 畿	8	120	72	17	89
忠 南	12	94	54	25	79
全 北	4	52	36	65	101
全 南	33	368	238	88	326
慶 北	2	1	1		1
計	59	635	401	195	596

資料：農水産部 農地開發局

또한 공유수면매립지에 對한 未完工 干拓事業도 早期完工할 計劃으로  
 금년에 6 個地區 799ha가 完工되며 全南 海倉灣地區 等 3,071ha에 對하  
 여는 實施 設計를 完了하였다.

## 第 2 節 安定營農基盤擴充

### 1. 農業用水開發

週期的으로 닥치는 旱魃을 克服하여 全天候 農業基盤을 다지기 위하여  
 그동안 農業用水施設을 繼續的으로 推進하여 왔으나 아직도 用水施設은  
 미흡한 狀態이다.

이러한 實情에 비추어 政府에서는 70年代初부터 錦江, 平澤, 榮山江流  
 域事 綜合開發事業과 併行하여 74년부터 AID, IBRD 및 對日 農業振  
 興借款等 外資導入을 積極 推進하여 農業用水開發事業에 集中的인 投資  
 를 하고 있다.

#### 一般農業用水 借款事業現況

〈表 3-2-1〉

(單位：千\$)

事業名	借款先	借款額	事業量	期間
計		212,237	260지구 107,209 <sup>ha</sup>	
AID 借款	AID	26,700	66지구 43,192	74~77
IBRD (1次)	IBRD	25,100	61 " 12,779	76~79
IBRD (2次)	"	43,600	61" 9,200	78~82
對日 (1次)	JEXIM	(110億엔) 39,706	16지구 27,862	76~77
對日 (2次)	OECF	(126億엔) 50,858	40 " 10,018	77~79
對日 (3次)	"	(60億엔) 27,237	16 " 4,158	78~80

資料：農水產部 農地管理局

今年度 農業用水事業은 國庫 313億원을 投入하여 大規模事業으로 134地區 55,869ha, 小規模事業으로 130地區 2,580ha에 對한 開發事業을 實施하고 있다.

또한 農業綜合開發이나 大規模 農業用水開發이 어려운 旱害常習地에 對하여는 集水暗渠, 泚, 管井 等の 簡易水源을 開發하여 每年 되풀이 되는 旱魃에 對備코자 國庫 100億원을 投入하여 管井 306個, 集水暗渠 337 個所, 揚水場 286個所, 泚 290個所 合計 1,219個所를 開發하였으며, 旱害對策裝備로 揚水機 2,985台, 送水호스 500km를, 6月末 以前에 供給하여 類例에는 旱魃克服에 成果를 거두었다.

### 78農業用水開發事業現況

〈表3-2-2〉

〈單位：百萬圓〉

區 分	78 施 行			78 工 計 劃		
	地區數	面 積	事業費	地區數	面 積	事業費
	個所	ha			ha	
合 計	1,483	74,128	41,706	1,375	32,471	21,084
〈大 中 規 模〉						
IBRD (1次)	45	10,503	6,950	39	8,035	4,824
(2次)	15	4,066	697	—	—	—
對 日(1次)	15	26,413	8,986	4	3,563	801
(2次)	40	10,018	13,473	20	2,331	4,918
(3次)	15	3,727	649	1	137	173
一般(內資事業)	44	1,142	547	3	880	347
小 計	134	55,869	31,302	67	14,946	11,063
〈小 規 模〉						
小 規 模 事 業	130	2,580	2,000	89	1,756	1,617
〈地下水 및 簡 易水源開發〉	1,219	15,769	8,404	1,219	15,769	8,404

## 2. 大單位 農業綜合開發事業

農業의 多目的 綜合開發을 爲한 水系別 大單位 農業綜合開發事業은 錦江, 平澤地區를 嚆矢로 年次別로 繼續擴大 推進하고 있다.

今年에는 榮山江 1 段階事業의 마무리 工事와 插橋川地區를 비롯한 7 個地區의 工事를 推進하고 있다.

### 大單位綜合開發事業推進狀況

(表 3 - 2 - 3)

地 區 別		開發面積	總所要額	77까지	78計劃	78까지 工程計劃
		ha	百萬원	百萬원	百萬원	%
完 工 地 區	錦 江	13,114	17,149	17,149	-	100
	平 澤	18,419	37,972	37,835	137	100
	榮 山 江(I)	34,500	80,487	67,874	10,838	98
	慶 州	1,140	4,919	4,919	-	100
	界 火 島	2,500	9,160	8,440	720	100
繼 續 地 區	插 橋 川(I)	24,700	84,363	10,519	25	10,503
	昌 寧	2,539	12,488	2,900	2,700	45
	榮 山 江(II)	20,700	89,875	1,875	4,800	7
	臨 津	8,166	35,539	6,011	3,538	27
	南 江	12,160	30,006	708	2,549	11
	美 湖 川	12,665	39,441	1,150	2,400	9
新 規 地 區	論 山	10,800	38,773	220	46	
	洛 東 江	4,488	20,315	30	50	

資料：農水產部 農地開發局



78年度 7月末 現在 事業 推進現況을 보면 榮山江 1段階事業이 거의 마무리 되어 總 開發面積 34,500ha의 논에 灌溉給水가 이루어지고 있으며, 昌寧地區는 開發面積 2,539ha中 740ha가 開發完了되어 今年부터 灌溉給水中이다.

插橋川地區는 今年 3월에 防潮堤 最終締切工事を 成功的으로 수행하고 防潮堤 工事 및 平野部工事を 本格的으로 推進하고 있다.

榮山江 II段階事業은 河口堰 및 大佛防潮堤工事を 推進하고 있고 南江美湖川地區도 計劃대로 推進하고 있으며 今年末까지의 工程은 10%水準까지 進陞될 것이다.

또한 이미 借款協定을 締結한 洛東江 및 論山地區는 79年度에 早期着工하기 爲한 實施設計를 하고 있다.

### 3. 耕地整理 및 排水改善

耕地整理 總對象面積은 588千ha로서 77年末까지 總對象面積의 50%에 該當하는 294千ha를 完了하였고, 78年度에는 13,600ha를 5月末까지 마무리 하므로써 耕地整理率은 53%로 提高되었다.

한편 耕地整理事業 推進過程에서 많은 民願이 있었던 換地業務를 改善하기 爲해 76년부터 今年까지 177명에게 換地士資格을 부여했으며, 이을

#### 排 水 改 善 事 業

(表 3-2-4)

年度	地 區 數	開發面積	開發面積累計	比 率	備 考
		ha	ha	%	
75	74	8,251	8,251	6	對象面積 127,000 ha
76	10	2,276	10,527	8	
77	9	2,676	13,203	10	
78	8	1,738	14,941	12	

資料：農水産部 農地開發局

러 農地改良組合聯合會로 하여금 換地業務를 專担하여 處理하도록 하고 있다.

排水改善事業은 對象面積 127千ha中 77년까지 13,203ha가 完了되었고今年에 1,738 ha의 排水不良畝를 改善하여 水稻作의 增收 및 畝裏作이 가능토록 할 것이며 本事業이 完了되면 排水改善率은 12%水準이 될 것이다.

#### 4. 田轉換事業

74년부터 77년까지 總 2,775ha에 대하여 田轉換을 實施하였으나 콩, 옥수수 等 一般 밭作物을 作付케 함으로써 收益性이 낮아 農民들이 田轉換을 기피하는 事例가 생겨 78년부터는 田轉換 地區에 果園을 造成하여 農耕地의 効率的 利用과 農家所得增大에 寄與할 수 있도록 天水畝 500ha를 選定하여 田轉換 事業을 推進하고 있다.

#### 恒久的田轉換事業

〈表 3 - 2 - 5〉

(單位 : ha)

道	別	74	75	76	77	計
	計	952	923	489	411	2,775
京	畿	-	30	25	62	117
江	原	-	-	1	19	20
忠	比	-	83	37	96	215
忠	南	-	50	31	57	137
全	北	-	82	126	6	214
全	南	-	92	7	33	132
慶	北	559	367	73	45	1,044
慶	南	393	200	153	93	839
濟	州	-	20	37	1	58

資料 : 農水産部 農地管理局

78田轉換地區 果樹園地造成計劃

(單位: ha)

〈表 3-2-6〉

道 別	合 計		포 도	사 과	복 송 아	단 감
	園地數	面 積				
計	個所 143	506	212	225	53	16
京 畿	1	3.2	-	3.2	-	-
江 原	1	3.1	-	3.1	-	-
忠 北	4	9.6	2.9	6.7	-	-
忠 南	1	1.8	-	1.8	-	-
全 北	6	24.0	-	19.8	4.2	-
全 南	7	30.2	19.7	4.9	-	5.6
慶 北	103	364.7	185.8	137.8	41.4	-
慶 南	20	69.1	3.9	47.3	7.6	10.3

資料: 農水產部 農產局

가. 對象地

밭으로 轉換할 對象地는 用水開發이 不可能한 旱害常習地域을 對象으로 하고 있으며 특히 77年 旱害地域을 集中的으로 選定하되 適地 與否를 調査하여 確定키로 하고 있다.

나. 果園造成方法

對象地 調査結果에 따라 作目選定은 地域特性에 알맞는 것으로 可及的이면 生育期間이 짧고 收益性이 높은 葡萄, 사과, 복숭아, 단감中에서 選定키로 하였으며 果園造成을 爲한 基盤造成은 市道知事 責任下에 事전에 測量設計하여 實施하되 工事は 果樹植栽에 適合하도록 하고 可及的 原型을 維持하는 합매미 등의 方法을 考慮하여 實施토록 하고 있다.

#### 다. 圃地規模

圃地規模는 3 ha以上을 原則으로 하되 이보다 작은 面積이라도 協業이 可能的 地域은 작은 面積을 습쳐 0.5ha以上이 되면 田轉換 對象地에 包含시키도록 하였다.

#### 라. 圃地組織 및 管理

圃地內 농민들의 協業化 및 공동작업을 할 수 있도록 圃地 營農會를 조직 운영하고 圃地마다 專担指導員을 배치하여 果樹栽培技術敎育과 營農指導를 担当하도록 하고 있다.

#### 마. 政府支援

田轉換에 所要되는 工事費와 果園造成費는 國庫에서 補助하고 果園管理費는 農家지원키로 하였으며 자금지원내역을 보면 果園造成費 8億원, 管理費融資 2億원의 事業費와 果實이 生産될 때까지 天水畝에서 生産되는 쌀의 取益水準을 補償하기 위하여 262百萬원의 生計費補助를 實施함으로써 농민의 田轉換 意慾을 높이도록 하고 있으며 生産物 販路保障手段으로 葡萄 및 복숭아에 對하여는 實需要 果實加工會社와 契約 栽培토록 하였다.

### 事 業 費 內 譯

(表 3 - 2 - 7)

區 分	事 業 量	ha当豫算額	豫 算 額
	ha	千원	千원
計	500	2,524	1,262,000
事 業 費 補 助 (基盤造成費 및 造園費)	500	1,600	800,000
管 理 費 融 資	500	400	200,000
補 償 金	400	524	262,000

資料：農水產部 農產局

## 第 4 章 農業機械化促進과 訓練強化

78年의 農業機械化施策은 農業與件의 急速한 變化에 對應하고, 營農의 機械化를 繼續促進하기 위하여 農業機械供給擴大와 農作業의 一貫機械化 確立, 對農民 機械訓練 強化 및 事後奉仕의 徹底에 力點을 두고 있다.

農業機械供給擴大를 위해서 78년에는 前年보다 60%가 늘어난 325億원 의 資金을 支援하여 耕耘機 50千台, 防除機 43千台, 脫穀機 6千台등 모 多 種의 農業機械를 供給하고 있다

### 78年度財源別資金支援內譯

〈表 4 - 1 - 1〉

(단위: 百萬元)

財 源 別	支 援 額			融 資 金 利
	77	78	增 減	
計	20,200	32,520	12,320	
國民投資基金	7,000	10,000	3,000	( 3年以內 12% 3年초과 13%
農業開發資金	11,500	20,000	8,500	
財特回收金	970	1,000	30	9.0%
機械工業資金	600	1,000	400	( 3年以內 15% 3年초과 16%
豫 算	130	520	390	

資料: 農水產部 農業開發局

특히 今年度에는 처음으로 農業勞動力의 質의 低下에 對應하여 靑少年 과 婦女子에 適合한 輕量의 小型耕耘機 3千台를 生産供給할 計劃으로 推進中에 있다.

또한 農繁期의 勞動力 不足現象을 解消하고 一貫 機械化를 促進하기 위하여 77年의 示範的 供給에 뒤이어 今年度 부터는 移秧機와 收穫機를

農家に 本格的으로 供給키로 하고 移秧機는 320台, 收穫機는 2,150台로 供給物量을 크게 擴大하였다.

### 78年度主要農機械供給現況

〈表 4 - 1 - 2〉

( 6. 30 現在)

機 種	77 保 有	78 供 給	
		計 劃	實 績
計	634, 271	110, 470	73, 687
動力 耕 耘 機	153, 535	50, 000	21, 955
動力 噴 霧 機	53, 104	8, 000	8, 033
動力 撒 噴 霧 機	141, 224	35, 000	28, 341
揚 水 機	119, 956	6, 000	12, 973
動力 脫 穀 機	161, 092	6, 000	1, 137
動力 移 秧 機	121	320	320
動力 收 穫 機	313	2, 150	720
其 他	4, 926	3, 000	208

資料：農水産部 農業開發局

특히 今年에는 봄부터 移秧期까지 繼續된 極甚한 가뭄을 克服하기 위하여 揚水機의 生産供給에 全力을 다 하였는바 当初計劃台數인 6千台보다 2倍나 넘는 13千台를 擴大供給함으로써 가뭄克服에 中樞的 役割을 担当하였다.

한편 一貫機械化 農作業을 促進하기 위하여 今年에는 335백만원을 支援하여 京畿 全北 및 慶北에 農組를 運營主体로 하는 綜合 農業機械化, 示範團地를 各各 1個所씩 새로이 造成하고 76년에 設置한 江原의 1個所를 補強함으로써 該当地域에 있어서 農業機械化에 先導的 役割을 担当토록 하고 있다.

農業機械의 擴大供給은 農機械에 대한 操作 및 整備技術訓練의 強化가 반드시 隨伴되어야 한다.

이에 따라 78년에는 實需要者와 修理要員에 대한 操作 및 整備技術訓練은 물론 農村靑少年 및 婦女子에 대한 小型農機械의 操作技術訓練 과 農業系 學生에 대한 主要機種의 基礎理論 및 操作技術訓練을 重點實施 하고 있으며 訓練規模에 있어서도 前年보다 82%가 增加한 99,478名에 대하여 擴大實施하고 있다.

또한 訓練體制도 整備強化하여 農村振興庁뿐만 아니라 農協 및 生産供給體系도 訓練實施에 參與토록 함으로써 訓練效果를 提高시키고 있다.

그리고 新規普及 機種에 對해서는 實需要者로 하여금 事前에 技術訓練을 必須的으로 履修토록 하여 機械利用에 蹉跌이 없도록 하고 있다.

#### 78 農業機械訓練現況

〈表 4 - 1 - 3〉

(6. 30 現在)

77 實 績	78 訓 練	
	計 劃	實 績
55,197名	99,478名	27,401名

資料：農水産部 農業開發局

한편 普及된 農機械에 대한 徹底한 事後奉仕를 위해서 面單位까지 修理센터를 擴大 設置하기 위하여 年次別 修理센터 擴充計劃을 樹立하고 우선 78년에는 農協 및 業體의 修理센터 200個所를 增設하고 있다.

또한 事後奉仕部品の 丹滑한 供給을 위하여 機種別 供給台數에 따라 一定量을 生産供給토록 하고 있으며 특히 今年부터는 部品價格表示制를 實施토록하여 部品價格의 適正化를 기하고 있다.

한편 巡廻事後奉仕도 大幅強化하여 農機具 組合, 生産業體, 行政機關, 指導所 및 農協의 有機的인 協助아래 4.8.11月(3個月)을 巡廻事後奉仕의 달로 定하고 全國的으로 事後奉仕를 實施하고 있다.

78年度 農機械修理센터設置現況

〈表 4 - 1 - 4〉

( 6 . 30 現在 )

區 分	77 末 現 在	78 設 置	
		計 劃	實 績
計	586 個所	200 個所	71 個所
農協씨비스센터	230	47	33
業体修理센터	356	153	38

資料：農水産部 農業開發局



## 第5章 營農資金과 資材支援

### 第1節 農漁村 貯蓄增大와 營農資金의 供給擴大

#### 1. 農漁村 1兆貯蓄運動의 內實化

새마을 所得增大事業의 持續的인 推進과 主穀을 비롯한 農水産物의 劃期的 増産에 힘입어 農家所得은 急速히 伸張되었으며 農家戶當 平均所得이 都市勤勞者家口所得을 繼續 앞지르고 있다. 이와 같은 所得增大에 따라 最近에와서 農漁村에 있어서의 消費生活이 크게 變化하고 있으며 特히 家電製品의 大量普及等으로 消費性向이 날로 높아지고 있다. 더욱이 奢侈性消費風潮는 이웃間에 波及되어 아직도 經濟의 能力이 없는 低所得農家도 無理한 消費生活을 享有하려는 傾向이 明顯하고 있어 農漁村 經濟發展의 障害要因이 되고 있다.

農漁家 所得向上이 非生産的인 浪費에 흐르지 않고 生産資金化하기 위하여는 農漁村의 消費生活을 健全하게 啓導하는 한편 增大된 所得이 貯蓄으로 誘導되어 農村開發資金으로 還元하는 것이 무엇보다도 急先務인 것이다. 따라서 74년부터 80년까지 農漁村 1兆貯蓄計劃을 樹立하여 强

#### 年度別 1兆 貯蓄計劃對實績

〈表 5 - 1 - 1〉

(單位: 億圓)

區分	73年末	74		75		76		77		78		79-80	
	殘額	純增	累計	純增	累計	純增	累計	純增	累計	純增	累計	純增	累計
農協	1,017	509	1,526	694	2,220	1,013	3,233	1,611	4,844	1,850	6,694	5,336	12,030
水協	90	51	141	83	224	126	350	145	495	150	645	267	912
計	1,107	560	1,667	777	2,441	1,139	3,583	1,750	5,339	2,000	7,339	5,603	12,942

資料: 農水産部 農業經濟局

力히 推進한 結果 農漁村貯蓄은 73年末殘額 1,107億원에서 77년에는 5,339億원으로 5 倍의 急速한 伸張을 이룩하였다.

### 가. 78年度 貯蓄目標

74年以後 農漁村貯蓄의 높은 伸長率을 勘案하여 78年目標은 当初計劃 1,856億에서 2,000億원으로 增大策定하였으며 그 內譯은 豫金 1,625億원, 出資 175億원, 共濟 200億원으로 되어 있다.

### 78 農漁村 1兆 貯蓄計劃

〈表 5 - 1 - 2〉

(單位: 億원)

區 分	農 協	水 協	合 計
計	1,850	150	2,000
預 金	1,500	125	1,625
出 資	160	15	175
共 濟	190	10	200

資料: 農水產部 農業經濟局

### 나. 推進施策

#### (1) 1兆金庫의 強化

現在 마을 單位로 設置되어 全國에 35,031個所에 達하는 農漁村 1兆 金庫의 機能을 強化하기 위하여 單位組合의 受信業務의 代行뿐만 아니라 小額資金의 경우 直接貸出을 許容하고 1兆金庫長에 對한 教育의 徹底와 固定給 및 成果給支給 等 報酬의 改善을 期하였으며 每年 優秀金庫에 對한 施賞을 擴大하였다. 特히 示範 1兆金庫를 77年의 4,848個所에서 78년에는 1個單位組合당 6個所인 9,000個所로 擴大하는 한편 農協 道支部 및 市郡組合에 專担指導體制를 確立하여 重點의인 指導育成을 圖謀하고 있다.

## (2) 貯蓄制度의 改善

現行 相互金融의 優待金利를 繼續 維持하도록 하며 零細貯蓄制度인 相互積金, 개미貯蓄, 節米貯蓄 및 새마을協同作業에 의한 마을 共同貯蓄制度等을 4-H 部員 및 婦女會 中心으로 勸獎強化하고 있다. 아직도 農漁村에서는 旧習의 各種契組織이 盛行되고 있어 이들 大部分이 浪費를 助長하는 要因이 되고 있을음 勘案하여 78년부터 農協賦金制度를 孝道賦金, 進學賦金, 結婚賦金, 農機具賦金, 살림장만 賦金等 目的에 따라 區分 實施함으로써 私設契組織을 健全한 制度貯蓄으로 誘導할 수 있도록 制度化하였다.

또한 78년부터 本格的으로 推進하고 있는 農漁村 住宅改良事業을 뒷받침하기 위하여 마련된 農漁村 住宅賦金制度를 促進하여 住宅改良事業이 円滑히 이루어 지도록 支援하는 同時에 農漁村 貯蓄增大에 寄與하도록 하였다.

## (3) 農漁村 消費生活의 健全化

4-H 俱樂部 및 婦女會를 主軸으로하여 家庭儀禮準則의 徹底한 履行과 各種놀이와 抑制等으로 生活의 健全化를 啓導하고 農協連鎖店의 機能을 強化하여 農漁村 家計와의 連繫를 密接하게 함으로써 惡德商人의 農漁村 浸透을 防止하고 消費風潮의 健全化를 期할 것이다.

## (4) 教育의 強化와 窓口環境의 改善

相互金融의 與·受信業務担当者와 1兆金庫長에 對한 教育을 實施하여 預受金 推進業務의 能率化를 期하고 女職員을 窓口に 配置하여 預受金 推進業務뿐만 아니라 案内와 相談에도 應하게 하며 오토바이, 鑄貨計算機等을 支援供給하여 業務裝備의 改善과 아울러 窓口環境의 改善을 積極 推進하고 있다.

## 2. 農業資金의 供給擴大

### 가. 中長期 農業開發資金 支援

78年度 中長期 農業開發資金 供給規模는 政府財政資金에서 支援하는 農業開發計定資金 260億원 以外에도 小麥粉價格安定基金中の 餘裕資金과 農業資金을 合하여 183億원을 追加 造成함으로써 總 443億원이 되는 바 前年度 支援實績 241億원에 比하여 84%가 增大된 셈이다.

78年度에 重點的으로 支援코자하는 部門은 農村勞動力의 激減에 따른 農業機械化 事業과 政府備蓄糧穀 規模의 擴大에 따른 糧穀保管施設의 改善擴張에 所要되는 資金이며, 이 以外에도 새마을 所得增大特別事業, 새마을 綜合開發事業, 農地開發 및 田轉換事業, 農產物流通改善 및 營農後 繼者 育成事業等이다. 새마을 所得增大事業에 支援되는 資金이 77년에 比하여 多少減少된 것은 78년부터 畜產部門에 對하여는 畜產振興基金으로 大幅 支援하기 때문이다

### 78中長期農業開發資金支援計劃

〈表 5 - 1 - 3〉

(單位: 百萬元)

事 業 別	77實績(A)	78計劃(B)	B / A
計	24,131	44,300	183.6 %
새마을 所得增大	9,908	7,876	79.5
새마을 綜合開發	216	1,000	463.0
農 業 機 械 化	10,503	20,000	190.4

副業 및 農閑期 生産	277	303	109.4
農地開發 및 田轉換	454	1,383	304.6
農產物 流通改善	1,414	2,011	142.2
單位育成支援	725	216	29.8
糧穀倉庫	-	10,300	-
農業後繼者育成	205	550	268.3
災害對策 및 其他	429	661	154.1

資料：農水產部 農業經濟局

#### 나. 短期營農資金支援

78年度 短期營農資金 供給計劃은 77年の 1,000億원에 比하여 50%가 增加된 1,500億원으로 策定하였다. 短期營農資金 支援計劃을 總括적으로 보면 總需要를 3,800億원으로 推定하고 營農資金으로 1,500億원, 肥料外上 供給으로 700億원, 그리고 單位組合의 相互金融資金으로 1,500億원, 都合 3,700億원을 支援함으로써 總資金需要의 97%를 充足토록하였다.

資材外上 供給規模를 77년에 比하여 낮게 策定한 理由는 当初計劃上 78년에는 肥料를 除外한 農藥 P. E 필립等 其他 資材의 外上供給을 止揚하고, 營農資金의 供給을 擴大하고자 한 것이었으나 그 後 營農費負擔을 보다 輕減시키기 爲하여 農藥을 비롯한 農業資材의 外上供給도 繼續許容한 때문이다.

## 78短期營農資金支援計劃

〈表 5 - 1 - 4〉

(單位：億圓)

區 分	77	78 計 劃	增 減
推 定 需 要 (A)	3,062	3,800	738
供 給 計 劃 (B)	2,708	3,700	992
營 農 資 金	1,000	1,500	500
(財 政 資 金)	(600)	(900)	(300)
(農 協 資 金)	(400)	(600)	(200)
肥 料 外 上 供 給	858	700	△ 158
(其 他 資 材 包 含)			
相 互 金 融	850	1,500	650
充 足 率 (B/A)	88%	97%	9%

資料：農水產部 農業經濟局

營農資金支援規模의 擴大에 따라 農家當 融資限度도 相互金融資金을 包含하여 77年의 50萬圓에서 78年에는 100萬圓으로 引上하였으며 農家別 信用調査書에 依據하여 信用限度範圍內에서는 全額 信用融資가 可能 托록 하였다. 融資節次에 있어서는 年初에 單位組合이 個別 農家와 年間 融資限度를 一括 豫示하고 約定을 締結함으로써 이 범위내에서 農家가 必要할 때마다 借入證書 1枚로 融資가 可能托록 하는 한편 連帶保 證制度를 免除하는 等으로 農家便益을 提供하는데 最善을 다하고 있다.

### 第 2 節 農 村 住 宅 改 良 事 業 支 援

60年代의 重農政策과 70年代 새마을運動의 成果로 農家所得이 急伸張 되어 衣食生活에서는 都市 못지않은 水準에 이르렀으므로 앞으로는 不

良한 住居環境을 改善하고 늘어난 所得을 健全한 消費로 誘導하기 爲하여 農村住宅改良事業을 今年부터 本格的으로 推進하고 있다.

## 1. 基本方向

農村住宅改良事業은 새마을事業中 最優先的으로 推進되고 있으며 78年度에 50千戶, 79년부터 83년까지 每年 75千戶씩 總 425千戶를 改良하고 여기에 所要되는 資金은 政府 및 地方自治團體에서 40%, 農協에서 35%, 住宅銀行이 25%씩 負擔토록 되어 있다. 住宅改良對象農家は 原則的으로 住宅改良에 必要한 自己資金負擔能力 및 融資金 償還能力이 있고 또한 住宅賦金에 加入한 農家を 對象으로하여 建築資材 및 技術人력을 支援하며 農村住宅賦金과 連結함으로써 農村의 貯蓄增大에 寄與토록 하고 있다.

農村住宅改良事業은 事業初年度인 78년에 50千棟을 改良目標로 하고 上半期에 30,350棟, 下半期에 19,650棟으로 나누어 住宅資金도 上半期에 504億원, 下半期에 326億원을 支援토록 하였으나 農家大部分이 春期 建築을 希望하여 上半期 着工實績이 計劃보다 훨씬 超過되었다.

그리하여 農協의 相互金融資金에 의거 住宅資金을 早期에 供給토록하여 6월에 75億원 7월에 75億원 合計 150億원을 追加 供給함으로써 早期 着工에 따른 資金支援에 蹉跌이 없도록 措置하였으며.

農村住宅改良事業을 農村聚落構造改善事業과 並行하여 推進하고 있다.

## 2. 78農村住宅改良事業支援

今年の 農村住宅改良事業이 差跌없이 達成될 수 있도록 하기 위하여 各級行政機關과 農協, 住宅銀行등이 有機的인 協助下에 事業支援을 하고 있다.

먼저 建築費는 農協에서 支援하는 融資金과 行政機關에서 支援하는 補

助金 및 聚落構造改善事業費 등 總 950億이 支援되었으며, 住宅賦金加入을 促進하고 農漁村 貯蓄増大를 위하여 賦金種類를 多樣化하였으며 融資를 받지 않은 賦金加入者에 대하여는 別途의 優待金利를 適用토록 하고 있다.

또한 建築資材도 效果의으로 支援하기 위하여 大量으로 所要되는 시멘트와 規格資材는 中央에서 一括購買供給하고 其他資材도 廉價로 適期供給하고 있다.

한편 農村住宅改良事業을 効率的으로 推進하기 爲하여 各單位 機關別로 農村住宅改良促進 協議會를 構成하여 事業主人 行政機關과 支援機關인 農協이 有機的인 協助를 함으로써 住宅改良에 대한 모든 問題點을 妥結해 나가고 있으며, 農協各級 機關에 農村住宅改良支援센터를 設置하여 農民들의 住宅改良 意慾을 鼓吹시킬 뿐아니라 農民들의 모든 要求事項을 解決해 나가고 있다.

### 第3節 肥料와 農藥需給

#### 1. 肥料供給

科學營農의 勵行과 多収性 新品種 벼의 栽培面積擴大 등 增産施策으로 肥料의 需要量은 增大될 展望이다.

따라서 78年度의 肥料需要量은 900千M/T (成分) 으로 推定하였는바, 이는 77年度 消費實積보다 23%가 增加한 量이며 最近 數年間 最高水準을 記錄했던 75年度 消費量보다도 1.5%가 增加한 量이다.

그러나 肥料의 國內生産量은 需要量보다 많으므로 生産能力의 70~80% 水準을 國內用으로 引受하고 그 나머지는 輸出토록 하여 73年 以後 中止되었던 輸出이 每年 增加되고 있으며 78年度에는 約 450千M/T (成



## 肥 料 需 要 量

〈表 5 - 3 - 1〉

(單位：成分千M/T)

年 度	窒 素	磷 酸	加 里	計
75	481	238	167	886
76	361	142	140	643
77	388	210	138	736
78 (計劃)	474	240	186	900

資料：農水産部 農産局

分) 輸出이 예상된다.

## 輸 出 實 績

〈表 5 - 3 - 2〉

(單位：成分千M/T)

年 度	窒 素	磷 酸	加 里	計
76	45	4	—	49
77	217	83	—	300
78 (計劃)	250	200	—	450

資料：農水産部 農産局

한편 肥料를 適期에 供給하여 營農에 차질이 없도록 하기 위해 各 肥料會社別로 計劃되어 있는 國內引受分은 需要期前에 消費地에 事前 供給하도록 措置하였으며 76년부터 施行하고 있는 農協을 통한 自由販賣 制를 더욱 補完發展시키는 한편 磷酸 및 加里質單肥는 農民의 希望대로 購入할 수 있게 하였다.

麥追肥는 78年度부터 窒素單肥만을 販賣할 수 있게 하였으며 干拓地에 對하여는 窒素單肥를 增量販賣할 수 있게 하는 등 農民의 편의를 도모하는데 노력하고 있다.

또한 肥料의 外上販賣는 零細農을 위하여 總販賣額의 35%範圍內에서 外上販賣토록 하여 肥料의 適期施用에 만전을 기하고 있다.

그리고 78年度에는 合理的인 均衡施肥를 爲하여 水稻新品種基肥에 適한 新肥種인 21-17-17 및 17-21-17 複肥를 生産供給케 하는 한편, 磷酸 및 加里質單肥는 農民의 希望대로 購入할 수 있도록 하였다.

## 2. 農藥供給

農藥需給은 78年度 農作物 病虫害防除에 所要되는 農藥 25,865M/T (基準量)을 基本需給量으로 策定하고 各製造會社로 하여금 早期에 農藥을 生産케 하여 農協과 市販商을 通하여 確保供給하되 基本需要量 25,865 M/T 以外에도 病虫害 發生展望에 따라 追加 需要가 있을 경우에는 自律的으로 追加生産하도록 하였다. 또한 本畜用 殺菌 殺虫劑農藥과 畜作除草劑, 麥類種子消毒劑 및 麥類赤黴病藥劑는 食糧增産目標達成과 農民의 便宜을 도모하기 爲해 農協系統組合을 通하여 事前에 充分한 量을 供給하며 餘他農藥은 市販 및 農協에서 自律的으로 供給함으로써 突發 病虫害 發生時에는 農藥購入 供給이 容易하게 되었다.

農協農藥 確保는 郡組合 確保農藥과 道支部 豫備分農藥으로 區分確保 하여 突發 病虫害 發生으로 農藥需要量이 增加하여 郡組合에서 追加物 量 確保를 要請할 경우에는 道支部 豫備用으로 確保된 農藥을 追加供給 함으로서 彈力性있게 需給에 對備하며 또한 農民의 嗜好度에 맞는 農藥 確保를 爲해서는 前年度 品目別 또는 防除技術上 緊要한 品目を 單位組合長 責任下에 有關機關과 協議確保하며 農藥의 確保時限은 病虫害適期 防除에 차질이 없도록 使用時期 以前까지 現地에 事前確保토록 하였다.

## 78農藥確保計劃

〈表5-3-3〉

(單位：M/T)

區 分		基本計劃量	農 協 確		保
			計	郡 組 合	道 支 部
水 稻	計	25,865	10,000	8,874	1,126
	殺菌劑	3,704	3,164	2,486	678
	殺虫劑	5,027	4,836	4,514	322
	小計	8,731	8,000	7,000	1,000
園 藝	殺菌劑	2,656	-	-	-
	殺虫劑	3,308	-	-	-
	小計	5,964	-	-	-
其 他		11,170	2,000	1,874	126

資料：農水產部 農產局

## 第6章 糧穀需給과 保管管理對策

### 第1節 糧穀需給

77年度 쌀 生産量이 6,006千M/T (4,170萬石)에 達하여 史上類例없는 大豊作을 記錄함으로써 우리 食生活의 大宗인 쌀의 自給基盤이 튼튼하게 되어 오히려 쌀의 安全管理를 걱정할 만큼 糧穀需給事情은 好轉되었다.

#### 1. 糧穀消費 調整施策

77年度까지는 쌀 消費節約에 注力하였으나 쌀 공급사정이 좋아짐에 따라 77. 10. 15를 期하여 糧穀消費節約에 관한 行政命令을 改正하여 쌀 7分搗精의 解除, 떡과 菓子類 製造에 쌀 使用을 許容하는 한편 同年12月부터는 麥걸리原料를 全量 쌀로 代替使用하도록 措置하였으며 인도네시아에 70千M/T의 쌀을 貸與하고 日本에 참알 10千M/T을 輸出 하기에 이르렀다.

이와 같이 쌀에 있어서는 相当量의 余裕가 생겼으나 아직도 全体糧穀의 自給度를 보면 70% 水準으로서 많은 그 大部分을 輸入에 依存하고 있으며 肉類 消費增加에 따른 飼料用 穀物(옥수수와 大豆)의 輸入量이 急激히 增加되고 있는 實情이므로 國內에서 增産 余力이 있는 쌀과 보리쌀의 消費擴大를 誘導하므로써 外穀導入 依存度를 最大限으로 줄일수 있도록 하는 穀種間의 合理的인 消費 調整 施策이 要請되고 있다.

#### 2. 糧穀需給計劃

78米穀年度의 全体糧穀 需給計劃을 보면 供給面에 있어서는 前年 移越量 3,169千M/T, 当年生産量 8,394千M/T을 合하여 11,563千M/T으로서 不足한 3,553千M/T은 外穀으로 充當하도록 되어 있다.

78全体糧穀需給計劃

〈表6-1-1〉

(單位：千M/T)

		쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	其他	計
供  給	前年移越	1,543	970	385	212	59	-	3,169
	生產	6,006	1,187	33	113	319	880	8,394
	導入	-	-	1,550	1,760	243	-	3,553
	計	7,549	2,157	1,968	2,085	621	880	15,096
当年消費		5,587	1,415	1,729	1,819	527	880	11,793
輸 出		80	-	-	-	-	-	80
次年移越量		1,882	742	239	266	94	-	3,223
1人当消費量kg		130.0	31.1	30.5	2.8	7.0	8.3	209.8
自給度%		107.5	83.9	1.9	6.2	60.5	100	71.2

資料：農水產部 食糧局

前年移越量 3,169千M/T은 全國民의 食糧消費量을 月間 647千M/T으로 붙여約 5個月分에 該當하는 物量으로서 余裕있는 期初在庫를 保有하고 있으며 生産은 總 8,394千M/T으로서 77年度의 7,244千M/T보다 15.9%가 增加된 量이며 導入量에 있어서는 밀 1,550千M/T 옥수수 1,760千M/T, 大豆 243千M/T 總 3,553千M/T으로서 前年度 導入量인 3,644千M/T보다 約 25%가 減少된 量인바, 이는 보리 導入量이 없고 밀 導入量을 줄인데 原因이 있다.

78 米穀年度 總需要量은 輸出을 包含한 当年 消費量 11,873千M/T과 次年移越量 3,223千M/T을 合하여 15,096千M/T으로서 77年度의 14,257千M/T에 比하면 5.9%가 增加한 셈이다.

主要 增加原因을 보면 当年 消費量中 쌀은 5,587千M/T으로서 前年の 4,963千M/T보다 12.6%가 增加하였는바 이는 쌀消費 規制 解除에 따른 食糧用 消費의 增加와 加工(濁酒)用 等 새로운 需要發生에 基因되며 飼料用 옥수수와 大豆의 需要가 1,610千M/T으로서 前年の 1,043千M/T보다 54.4%가 增加되었고 밀은 濁酒原料가 쌀로 代替됨에 따라 前年の 1,959千M/T보다 오히려 230千M/T이 減少된 1,729千M/T이며 보리쌀은 生産과 消費 減少趨勢를 감안하여 前年度의 1,768千M/T보다 263千M/T가 減少된 1,415千M/T으로 策定하였고 其他 雜穀은 供給量 範圍內에서 需要를 策定하였다.

특히 次年 移越量은 總 3,223千M/T으로서 前年度의 3,169千M/T보다 54千M/T이 增加되었다.

## 第2節 保管管理 對策

綠色革命의 成功的인 遂行으로 米穀이 劃期的으로 增産됨에 따라 政府 糧穀 需給規模는 더욱 增大되고, 保管期間도 長期化되고 있으므로 政

府는 保管糧穀의 安全管理에 加一層 力點을 두어 施策을 推進하고 있다.

따라서 優秀한 倉庫施設을 擴充하기 위하여 主로 產地에 倉庫 新規建設을 推進하는 한편 既存不良倉庫의 代替建設事業을 서두르고 있다.

특히 우리나라 氣候風土에 알맞는 特殊倉庫開發을 위하여 試驗貯藏施設(散物貯藏庫)을 設置하는 등 貯藏試驗事業을 實施하고 있다.

또한·保管管理 技術教育을 계속적으로 實施하여 保管技術의 向上을 圖謀하고 施設이 優秀하고 管理狀態가 좋은 倉庫를 綠色業체로 指定하여 自立的인 管理基盤을 構築하고 있다.

한편 保管糧穀의 保管性 向上을 위하여 77年產 秋穀은 水分含量을 종래 15.5%에서 15%로 引下함으로써 糧穀의 安全管理에 最善을 다하고 있다

### 1. 優秀倉庫施設 擴充과 特殊倉庫開發

產地의 倉庫不足解消를 위하여 74년부터 78년까지 政府支援으로 建設한 倉庫가 總 5,047棟(504,700坪)으로서 政府管理糧穀 保管倉庫의 保管能力이 優秀施設로 擴充改善되었으며, 下半期에 既存老朽倉庫 約1,000棟(100,000坪)만 代替建設되면 우리나라 糧穀保管施設의 近代化는 今年度에 마무리 짓게 될 것이다.

#### 78倉庫建設計劃

〈表 6 - 2 - 1〉

棟 數	坪 數	總建設費	政府支援	自 負 担	備 考
(棟)	(千坪)	(百萬元)	(百萬元)	(百萬元)	建 築 費의
2,500	250	39,000	25,200	3,800	70% 支援

資料：農水產部 糧穀管理局

한편 우리나라 氣候風土에 맞는 倉庫構造를 開發하기 위하여 KIST

協助下에 特殊試驗倉庫(싸아로) 4棟과 平倉庫 2棟을 서울 노량진에 建設完了하고 糧穀貯藏試驗을 實施하고 있다.

## 2. 保管糧穀의 安全管理

糧穀의 安全管理은 保管業者 스스로가 保管管理技術을 習得하여 自主的으로 糧穀安全管理을 遂行할 수 있도록 하는 것이 가장 바람직하므로 保管技術向上을 圖謀키 위한 保管 技術教育을 보다 폭넓게 實施하고 있다.

특히 78年度에는 종래 實施하여 오던 保管業者의 教育外에 關係公務員 糧穀管理의 班 教育을 實施하는 한편 서울大 農科大學 美國켄사스州立大學과의 協助로 講習會와 세미나를 開催하여 保管關係要員의 管理技術向上 및 貯藏上의 問題點을 檢討改善코자 努力하고 있다.

한편 糧穀의 安全管理을 爲하여 國立農產物 檢査所 職員으로 編成된 811個點檢班으로 하여금 品位點檢을 專担實施토록 하고 있으며 특히 高溫多濕한 夏節期(6-9月)에는 點檢回數를 늘려서 實施할 뿐만 아니라 雨期에 對備하여 창고지붕, 벽체, 바닥, 排水路整備은 徹底히 하여 漏水, 漏濕을 防止토록 하고 있다.

### 保管糧穀點檢巡期

〈表 6-2-2〉

區 分	期 間	精 穀	粗 穀
安 全 期	11月~익년 4月	月 1 回	月 1 回
憂 慮 期	5月~10月	旬 1 回	月 1 回
危 險 期	6月~9月	週 2 回	旬 1 回

資料：農水產部 糧穀管理局



또한 保管糧穀의 病虫害發生狀況을 徹底히 豫察하여 事前에 燻煙燻蒸 消毒을 實施함으로써 糧穀의 變色, 變質, 虫食 등 각종 사고의 未然防止에 萬全을 기하고 있으며 새마을倉庫와 過積된 糧穀은 早期에 加工放出하거나 施設優秀倉庫에 移庫措置하여 事故危險을 除去토록하고, 主要 都市에 는 玄米保管도 일부 併行함으로써 糧穀의 安全管理과 品質管理에 萬全을 期하고 있다.

## 第7章 農水產物 流通對策

農水產物の流通을 円滑히 하기 爲하여 長期的으로는 流通機構와 制度를 整備하고 流通施設을 擴充하여 大量流通需要에 對備토록 하고 短期的으로는 出荷를 組織化하고 去來를 能率化시키며 農水產物の 處理加工業을 發展시켜 農家 所得增大와 農水產物價格安定에도 寄與토록 하여 나가야 할 것이다.

따라서 今年度에는 農水協의 系統出荷를 擴大하고, 流通施設을 擴充하며 流通情報活動을 強化하는등 流通構造를 綜合的으로 改善하여 나갈 것이며, 最近에 들어와서 農水產物の 價格上昇率이 一般物價를 主導하고 있으므로 農水產物價格安定基金을 擴大運用하고 農水產物價格狀況室을 設置하여 農水產物價格安定에 注力하고 있다.

한편 農水產物の 價格安定 및 農家所得增大를 위하여 農水產物輸出入을 彈力的으로 運用하고 있다.

### 第1節 農水產物 流通構造 改善

#### 1. 農水產物 流通構造改善

農水產物은 그 流通構造가 複雜多段하며, 産地와 消費地의 價格差가 甚하여 農漁民이 適正價格을 受取하기가 어려우며, 流通段階의 多段性으로 流通마진의 幅이 擴大되어 消費者 購入價格은 高價인 것이 常例이다.

따라서 農水產物の 商品性を 提高하기 위하여 農水協 組織을 통한 指導 支援으로 商品의 選別, 包裝, 規格化를 促進하고 있으며 都賣市場에 있어서의 價格形成過程에 過去 限定된 範圍의 實需要者에게만 許用되었던 賣買參加人的 資格要件을 大幅 緩和하여 競争에 參與케 함으로서 都賣市場

内部에서의 競争体制을 確立하여 都賣市場이 價格形成機構로서의 役割을 다할 수 있도록 하고 있다.

한편 都賣市場의 施設을 近代化하도록 支援해 나갈 것이며 우선 78년에 는 서울地區에 大規模 農水產物 綜合流通센터를 81년까지 完工할 豫定으로 事業을 推進하고 있다.

이 大規模 綜合流通센터는 糧穀, 靑果, 水產, 畜產物 등 農水產物 全品目을 取扱하는 綜合市場으로서 首都圈 全体를 카바할 수 있는 大規模 都賣市場이 될 것이며, 部類別로 複數指定都賣人制度를 採擇하여 都賣市場 内部에 있어서의 競争体制을 強化할 것이다.

그리고 零細規模의 小賣店을 大型化하여 綜合食品店으로 이끌어 감으로써 消費者가 商品을 한곳에서 購入하도록하여 消費者의 便益을 圖模하고자 한다.

## 2. 農水協의 共販機能 強化

### 가. 農水協의 系統出荷 擴大

農協의 새마을 營農會를 中心으로 共同生産된 農產物을 系統出荷함으로써 農家受取價格을 提高시키고 消費者 價格을 安定시키기 爲하여 78年度의 系統出荷規模를 5,500億원으로 增大시킬 計劃이다.

이를 위해 새마을 營農會 傘下의 作日班, 團地等 生産組織育成으로 共同生産, 共同出荷体制을 確立하고 系統組合販賣場의 機能強化를 圖模하고 있다.

系統組織의 販賣處理能力을 強化시켜 共同販賣의 効率性を 높이고자 6大都市의 農產物共販場施設을 擴充하고 運營을 改善하기 위하여 經濟圈中心地域의 39個 系統組合販賣場을 重點 育成하고 있다.

또한 優秀指定仲買入의 確保, 競賣士의 資質向上을 위한 教育을 通해 農產物 共販場의 販賣組織 및 技術을 向上시키고 있으며, 39個 系統組合 販賣場의 共販場化를 爲해서 運營資金의 支援 및 販賣指導를 強化하고 있다.

한편 水協은 78年度の 委販規模를 77年度の 1,377千M/T에서 1,543千M/T으로 增大시켜 77年度 委販率 76.5%에서 78年度 85.7%로 提高시킬 것이다. 77年度 以來 產地委販場의 運營體制를 改善하고자 全委販場의 環境淨化運動을 展開하여 施設 및 揚陸裝備의 補完, 漁獲物取扱改善, 委販秩序確立, 競賣參加人의 擴大, 對漁民奉仕體制確立, 客主排除 等 制度를 改善하여 委販場의 面貌를 一新하여 委販事業을 擴大하여 나가고 있으며, 特히 流通秩序가 無秩序한 海藻類 및 젓갈류 등 委販脆弱品目에 對하여 重點的으로 共販事業을 開發하여 流通秩序를 確立하여 나가고 있다.

### 78年度 系統出荷規模

〈表 7-1-1〉

区 分		77 実 績	78 計 剛	增 減
農 協	計	4,641億원	5,500	859
	穀 類	1,458	1,927	469
	果 類	489	551	62
	菜 蔬 類	576	597	21
	畜 産 物	791	910	119
	特作·其他	1,327	1,515	188
水 協	計	1,377千M/T	1,543	166
	魚 類	899	999	100
	甲 穀 類	24	28	4
	軟 体 動 物	253	293	40
	海 藻 類	190	210	20
	其 他	11	13	2

資料：農水産部 農業經濟局

農水産物流通施設現況

〈表 7-1-2〉

区 分			単 位	77	78	増 減
農 地	産	販 売 場	個	1,809	1,809	—
		高速道路集荷場	”	11	11	—
		車 輛	台	1,183	1,288	105
協 地	消 費	農産物 共販場	個	18	18	—
		畜産物 ”	”	2	2	—
		農産物 直売場	”	1,587	2,550	963
		畜産物 直売場	”	174	688	514
水 地	産	委 販 場	個	70	74	4
		製氷 冷凍施設	”	34	34	—
協 地	消 費	水産物 共販場	個	3	4	1
		” 直売場	”	29	59	30
		冷 蔵 車	台	34	34	—
		指 定 店 舗	”	—	50	50

資料：農水産部 農業經濟局

個所の時勢案内所を 設置運營함으로써 流通情報 傳達機能を 強化하고 있다.

나. 流通施設의 擴充

物的 流通施設機能의 強化로 流通의 円滑을 期하고자 農協에서는 産地의 物量輸送을 爲한 車輛을 77年 1,183台에서 78年 1,288台로 205台를 增

流通情報活動現況

〈表 7-1-3〉

区 分		单 位	77	78	增減	
農	流通施設 擴 大	W T T 自動電話応答裝置	台 組	56 3	115 5	59 2
	情報蒐集地域 擴 大	産 地	個	63	91	28
		消 費 地	"	16	22	6
		情報要員確保	名	99	119	30
協	價格情報放送	라 디 오 放送 局	局	49	49	—
		品 目 数	品目	53	53	—
		放 送 回 数	回/日	2	2	—
		T V 放 送 局	局	1	1	—
		放 送 回 数	回/週	1	1	—
週 刊 誌	流通情報誌	千部/週	2	2	—	
水	情報蒐集地域 擴 大	情報对象品目	品目	22	23	1
		消 費 地	地域	17	17	—
		生 産 地	"	3	3	—
協	流通情報媒体	라 디 오	局	4	4	—
		無 線 局	"	19	19	—
		T T Y	個所	8	8	—

資料：農水産部 農業經濟局

車하였으며 消費地의 農産物 直賣場 963個所와 畜産物 直賣場 514個所 増設을 推進하고 있다.

內陸地 水産物 流通은 都賣市場 主導下에 實施되고 있어 産地의 水協委 販場과 流通連結이 斷絶되고 流通마진幅을 增加시키고 있어서 水協의 內陸地 共販場을 擴充하여 系統出荷를 擴大할 必要性이 增大되어왔다.

따라서 77년에는 서울 淸涼里共販場이 開設되어 産地委販場과 內陸消費 中心인 서울과의 流通體系가 連結되고 水協의 共販場 運營, 系統出荷 및 生産漁民의 直出荷를 誘導할 수 있게 하였다.

또한 光州를 비롯한 6個 主要都市에 水協의 內陸地 共販場을 開設할 計劃이며 特히 共販場으로부터 水産物을 供給받아 小賣段階에까지 系統出荷가 될 수 있도록 30個所의 直·販賣場開設을 推進하고 있으며 서울市内의 既存 小賣店舖 50個所를 指定店舖로 選定하여 저렴한 價格으로 水協共販場에서 供給할 수 있는 體制를 確立할 計劃이다.

#### 다. 流通情報活動의 強化

産地, 消費地의 流通情報를 提供함으로써 生産者의 適正出荷를 指導하고 消費者에게도 正確한 時勢情報를 提供하기 爲해 78년에도 流通情報活動을 더욱 強化하고 있다.

이를 위하여 情報蒐集地域을 農協 113個所, 水協 20個所로 늘리고, 農協 53個品目, 水協 23個品目에 대한 産地및 消費地의 都·小賣價格을 調査하고 있다.

또한 農協에서는 自動電話應答裝置 5組, WTT(電信打字機)115台를 確保할 計劃이며 全國 49個 放送網을 通해 日日 時勢 放送을 實施하고 每年 2,000部の 農産物流通情報誌를 發刊配布하고 있으며 高速道路 集荷場에 11

## 第2節 農水產物價格安定

最近 國際市場에서의 農水產物價格이 天災 등으로 인한 供給不足과 輸出入規制措置 등 制度的障礙 때문에 不安定한 現象을 露出하고 있으며, 國內에서도 國民所得의 增加에 따른 一部品目的 消費急增, 또한 農產物의 季節性, 非貯藏性에 따른 供給의 非彈力性, 그리고 遠洋漁業 등 不振에 따른 水產物 生産의 低調로 農水產物價格上昇이 一般物價上昇을 主導하고 있다.

따라서 農水產物의 價格을 安定시키기 위해서 供給不足品目的 果敢한 增産, 農水產物貯藏施設 및 市場制度 整備, 그리고 農水產物輸入을 彈力的으로 運用하는 등 各種 農水產物價格安定施策을 推進하고 있으며 農水產物市場의 신속한 情報를 蒐集하여 對處해 나가기 위해 「農水產物價格安定狀況室」을 設置·運用하고 있다.

### 1. 農水產物價格安定基金 運用

#### 가. 基金規模

農水產物需給 및 價格安定을 위한 農水產物價格安定基金의 78年度 規模는 77年度 基金造成額 19,797百萬元에 78年 政府豫算에 의한 新規造成

#### 農安基金造成計劃

(表 7-2-1)

(단위: 百萬元)

財 源 別	77末 累 計	78造 成 計劃	78末 累 計
計	19,797	2,034	21,831
政府出損金	16,000	2,000	18,000
借入金	2,000	△ 500	1,500
利益剩余金	1,797	534	2,331

資料: 農水產部 農業經濟局



2,000百萬元 및 利子收入 934百萬元를 合한 22,731百萬元에서 財政資金借入金 償還 500百萬元, 備蓄事業缺損補填推定額 400百萬元를 차감한 21,831百萬元으로 하고있다.

## 나. 基金運用

### (1) 基金運用規模

78年度 基金運用規模는 造成基金 21,831百萬元를 1.5回轉한 32,849百萬元으로하고, 備蓄事業 3,621百萬元 出荷調整 2,486百萬元, 一般收買 13,505百萬元, 輸出準備 10,742百萬元, 農水產物出荷促進에 1,500百萬元 등 合計 31,854百萬元의 融資金과 財政資金借入金償還등에서 995百萬元을 합친 規模이다. 78年 運用規模를 77年과 對比하면 3,120百萬元이 增加되었는데 增加된 內역을 事業別로 보면 備蓄事業 671百萬元, 出荷調整 596百萬元, 一般收買 402百萬元, 輸出準備 371百萬元, 出荷促進 1,000百萬元이 각각 增加된 것이다.

〈表 7 - 2 - 2〉

78農安基金運用計劃

(單位: 百萬元)

區 分	78	77	增 減 (78-77)
合 計	32,849	29,729	3,120
1) 融 資 金	31,854	28,814	3,040
備蓄事業	3,621	2,950	671
出荷調整	2,486	1,890	596
一般收買	13,505	13,103	402
輸出準備	10,742	10,371	371
2) 出荷促進	1,500	500	1,000
其 他	995	915	80

資料: 農水產部 農業經濟局

## (2) 基金運用方針

### (가) 備蓄 및 出荷調整事業資金支援

價格振幅이 큰 主要農産物의 出荷期와 端境期의 價格을 適正 水準으로 安定시킴으로써 政府의 物價安定施策을 뒷받침하고 農漁民所得增大에 寄與토록하기 爲하여 收買 備蓄事業을 實施하고 貯藏管理가 어렵고 부대경비가 과다하게 所要되는 品目에 대하여는 出荷先渡金을 生産者에게 支援한 후 農水協系統 出荷組織을 통하여 出荷를 調節함으로써 農水産物의 價格을 安定시키고 있다.

### (나) 收買資金支援

農漁民所得增大特別事業등 政府가 증산시책으로 이끌어온 農水産品目에 대한 販路保障과 生産者 價格支持를 위하여 本基金을 收買, 農水産物의 輸出, 輸入代替 및 國內需要開發을 促進하는 동시에 農水産物加工業體의 健全한 육성을 도모하기 위하여 支援을 하고 있다.

### (다) 出荷促進資金支援

生産者안 農民의 農水協共販場 및 農水産物都賣市場에 농수산물출하를 誘導하기 위해 支援하며 農水協共販場 및 農水産物都賣市場의 健全한 육성을 도모하기 위해 農安基金을 使用하고 있다.

## 2. 農水産物處理加工業의 育成

農水産物은 腐敗와 變質이 쉬운 非貯藏性 食料品이며 또한 生産期에 大量으로 出荷되는 季節性으로 因해 一般工産品에 比하여 가격등락이 甚한 것이 특징이다.

이러한 脆弱點을 補完하고 늘어나는 加工食品의 消費에 對處하기 위하여 國民食性에 알맞는 良質의 加工食品을 生産供給하는 農水産物處理加工業의 育成이 重要하다.

### 第3節 農水産物輸出入

#### 1. 農水産物 輸出施策

77年 下半年부터 農水産物輸出에는 새로운 制約要因이 登場하였다. 經濟成長에 힘입어 國民所得은 刮目할 增大가 이루어졌고, 이에 따른 國內需要도 급격히 늘어나 農水産品の 國內價格上昇을 招來하였다.

政府는 “輸出立國”의 口號아래 強力한 輸出振興施策을 펴고 있으나 다른 한편으로는 國內物價安定을 追求하고 있어 庶民生活에 영향을 주는 農水産品の 價格安定을 위해 輸出을 制限하게까지 되었다.

78年度에는 77年度 農水産物輸出實績 979百萬 \$의 98%에 해당하는 960百萬 \$을 今年度 輸出目標로 策定하였으나 目標達成을 위하여 다음과 같은 輸出施策을 推進하고 있다.

#### 가. 生産供給基盤의 強化

豚肉, 菜蔬類, 水産物等 輸出需要는 있으나 供給不足으로 國內物價安定을 위하여 輸出을 制限하는 品目の 生産基盤을 擴大하여 増産을 誘導, 國內需要를 充足시키고, 余分을 輸出하여 農家所得 및 輸出增大에 寄與토록하고 있다.

#### 나. 品質高級화와 加工品輸出增大

農水産物 輸出의 主宗品目인 양송이통 조립, 生糸類, 水産物の 品質高級化 및 加工度の 提高로 輸出市場 多邊화와 輸出伸張을 期하고 있다.

양송이통조립은 年次別品質高級化 目標를 設置하여 高級化 比率을 77年度에는 20%, 78年度에는 25%, 81年度에는 50%가 되도록 推進하고 있으며 이와 並行하여 양송이 加工施設도 81년까지 40個工場의 施設을 改善하기 위해 支援하고 있다.

生糸類는 3A以上 高級品比率이 77年度 32%에서 78年度에는 45%, 81

年度에는 60% 以上이 되도록 自動線系機設置等 製系施設改善을 推進하고 있다.

水産物の 경우 大部分이 原料形態로 輸出되고 있는 現實이나 앞으로 통조림輸出을 늘리고 인스탄트食品을 開發하여 加工品輸出 比重을 增加시킬 計劃이다.

#### 다. 輸出商品의 國際競爭力 強化

生産성이 낮은 桑田은 他作物栽培로 轉換하여 蚕茧의 單位当 生産性を 높이고 양송이栽培舍의 改補修로 生産性を 높이며, 양송이 單一加工을 止揚, 複合加工을 勸奨하여 稼動率 提高를 推進하고 있다.

水産物の 경우도 老朽漁船을 年次的으로 代替하여 漁獲能率을 提高시키고자 支援을 強化하고 있다.

#### 라. 輸出市場의 擴大

最近 先進各國에서 輸入規制를 強化하고 있는 點을 勘案, 各種 通商會談 및 各國 駐在 大使館을 積極 活用, 農水産品 輸入規制 緩和에 注力하는 한편, 輸出秩序를 確立하고 輸出市場多邊化를 위하여 海外市場 調査의 強化, 品質管理의 徹底 그리고 貿易倫理의 提高등에 力點을 두어 推進하고 있다.

### 2. 農水産物 輸出現況

78. 6月末基準 農水産物の 輸出實績은 465百萬 \$로 年間目標 對比48.4%이며 이는 우리나라 總輸出의 年間目標 對比 45.7%를 앞서고 있으나 輸出與件이 나쁜點을 勘案하면 年間目標達成을 樂觀만 할 수는 없는 實情이다.

農水産品の 國際市場動向은 77年과 다른 點은 없으나 主宗輸出品인 양송이통조림의 輸出價格이 下落하였으며, EC에서는 양송이통조림 輸入의

## 78年度 農水産物 輸出計画

〈表7-3-1〉

(單位：千\$)

品 目	77		78 (計画)		
	年 間 実 績	6 月 末 実 績	計 劃(A)	6 月 末 実 績(B)	B/A (%)
総輸出(A)	10,474,210	4,596,906	12,500,000	5,714,736	45.7
農水産物(B)	978,606	432,506	960,000	465,081	48.4
B/A (%)	9.3	9.4	7.7	8.1	—
農畜産物	275,284	129,114	290,000	159,489	55.0
農産통조림	53,301	24,344	53,000	38,860	73.3
(양송이)	(50,880)	(23,815)	(51,000)	(36,462)	(71.5)
生糸類	125,235	68,462	124,000	59,329	47.8
果実菜蔬類	12,174	3,247	8,000	6,940	86.8
肉類	46,033	18,135	40,000	16,909	42.3
其他	38,531	14,962	65,000	37,451	57.6
水産物	703,322	303,392	670,000	305,592	45.6
活鮮魚	90,470	33,275	86,000	39,622	46.1
冷凍品	109,009	45,489	110,000	87,671	79.7
遠洋魚類	313,487	130,601	270,000	75,717	28.7
오징어	12,827	8,916	13,000	4,573	35.2
水産통조림	33,543	19,848	34,000	23,002	67.7
其他	143,986	65,263	157,000	75,007	47.8

資料：農水産部 農業経済局

急増을 理由로 今年 5月 26日부터 I/L 發給을 中斷하여 앞으로의 양송이 통조림 輸出에 큰 支障을 招來할 것이 憂慮되고 있다.

豚肉 및 一部水産物의 國內價格安定을 위한 輸出制限도 계속되고 있으며 今年봄의 가뭄으로 인한 菜蔬減産으로 菜蔬類價格이 急騰하여 輸出與件을 惡化시키고 있다.

### 3. 農水産物 輸入動向

78年度 農水産物 輸入은 77年度 輸入推薦實績 614百萬\$에 비해 多少 減少된 589百萬\$로 計劃되었으며 이는 輸入의 大宗을 이루는 穀類輸入이 主穀自給으로 크게 줄어든데 基因한다.

今年初부터 外換事情의 好轉과 各國의 우리나라 輸出商品에 對한 輸入 規制에 對處하기 위한 輸入自由化 論議가 活潑해졌으며 今年 5月 1日에는 一次輸入自由化가 斷行되었다.

一次로 輸入自由化된 品目에는 國內生産이 可能한 農水産物은 除外되었으며 커피原豆, 코코아原豆와 같은 輸入依存品目이 大部分이며 醬類, 菓子類, 스프와 같은 加工食品이 一部 包含되어 있다.

農水産物은 一次輸入自由化對象에서 除外되었으나 앞으로 輸出擴大를 위한 輸出環境改善과 國內物價安定을 위해 農水産物에 對한 輸入自由化要求는 계속될 展望이다.

그러나 農業生産與件은 나라마다 相異하여 比較優位論만 내세워 輸入自由化의 妥當性을 主張할 수는 없으며 오히려 農家所得保護側面에서 慎重한 考慮가 앞서야 될 것이다.

今年에 접어들어 物價安定을 위하여 例년에는 輸入하지 않던 마늘, 참깨, 고추, 落花生을 輸入했으며 앞으로 양파, 돼지고기도 輸入될 展望이다. 이러한 輸入은 國內生産農家の 生産意慾을 沮害하지 않는 制限된 範圍에서 이루어져야 하며 이로 因하여 生産의 萎縮을 招來해서는 안될 것이다.

78 年度農産物輸入計圖

(表 7-3-2)

(單位：千弗)

品目	76		77		78(計測)		B/A (%)
	物量	金額	物量	金額(A)	物量	金額(B)	
計	— M/T	613,894	—	589,032	—	339,906	57.7
肥料	—	—	80,000	5,600	81	5,002	46.9
農藥	1,117	3,599	2,517	10,659	681	3,923	70.1
飼料	1,560,581	231,866	1,521,100	227,797	863,001	131,530	57.7
糧穀	2,745,595	347,255	1,906,000	255,000	1,176,588	153,021	60.0
羊肉	300	282	5,000	5,400	3,327	3,507	64.9
麥酒	14,800	2,483	20,000	4,000	37,040	6,211	66.7
糖密	205,575	9,236	243,000	10,935	157,635	7,352	67.2
肉牛	794 頭	498	20,000	12,000	8,451	4,097	34.1
乳牛	8,415	7,046	20,000	20,000	7,630	7,828	39.1
돼지	—	—	3,000	1,500	1,804	797	53.1
食用脷肉	144 M/T	869	491	2,754	159	894	32.4
家禽類	149,959 羽	400	300,000	1,050	27,960	89	8.4
乳醬粉末	1,531 M/T	1,174	3,000	3,000	1,541	1,324	44.1
마나나	4,978	1,348	5,800	2,200	3,617	1,179	53.5
호프	20	77	90	360	—	—	—
牧草種子	226	185	300	573	564	438	76.4
파인에플통조림	30,000 c/T	273	84,000	750	62,195	612	81.6
오렌지濃縮液	310.8 ke	557	760	1,214	122	245	20.1
其他	—	6,749	—	24,240	—	11,857	48.9

資料：農水産部，農業經濟局

註(1) 品目은 当部輸入推薦基準임.

註(2) 輸入実績은 輸入推薦実績임.

78 年度價格調節用農產物輸入

〈表 7-3-3〉

品 目	7 月 末 実 績	
	物 量	金 額
計	M/T	千弗
쇠 고 기	19,427	33,741
고 추	582	27,237
고 마 늘	500	936
참 깨	4,000	815
땅 콩	1,014	3,792
		961

資料：農水産部 農業經濟局

註：調達基金에 의한 輸入이 包含되어 있음.



## 第 8 章 農家所得增大

### 第 1 節 施策方向

農家所得은 農業所得과 農外所得으로 構成되어 있으며 農業所得은 食糧作物에 의한 所得과 果樹, 菜蔬, 特用作物등 經濟作物 및 축산에 의한 所得을 內容으로 하고 있다.

政府는 食糧作物에 의한 所得增大를 農家所得增大의 제 1 段階로 하고 食糧作物外에 經濟作物과 축산에 의한 所得增大를 제 2 段階, '農外所得增大를 제 3 段階로 設定하고 78年부터는 農家所得增大 第 2 段階 方案으로서 經濟作物과 畜産에 重點을 둔 農家所得增大施策을 強力히 推進하고 있다.

農家所得은 77년에 戶당 140萬원 水準을 넘어서 제 1 段階의 農家所得增大는 成功的으로 達成되었다고 하겠다. 그러나 앞으로 食糧作物에 依한 所得을 계속 늘리는데에는 耕地의 制約, 段收增加의 限界性 및 大幅的인 穀價引上의 어려움등 많은 制約이 있어서 劃期的인 農家所得增大를 期하기 위해서는 먼저 축산, 經濟作物등을 重點的으로 開發하고 나아가서는 農村工業化를 통한 農外所得의 增大를 期함으로써 農家所得 構造를 改善해 나가야 할 것으로 판단하고 이에 따라 農家所得增大의 段階的 推進方案을 확립하게 된 것이다.

農外所得의 增大는 農村地域에 工場이 誘致될 수 있는 여건이 造成되어야 할 것임에 비추어 現在 實情이 아직 이에 미치지 못하고 이를 이룩하기까지는 상당한 期間이 所要될 것으로 전망되므로 우선은 農外所得의 增大보다는 農業所得增大를 改善해 나가는 것이 바람직하다고 하겠다.

한편 果樹, 菜蔬, 特用作物등 經濟作物과 축산은 需要가 계속 增加하고 있을뿐 아니라 山地등을 開發利用 한다면 資源面에서도 充分한 潜在力이 있으므로 이 分野에 依한 所得을 크게 늘리기 위하여 農特事業을 擴大

하여 強力히 推進하고 있다.

따라서 앞으로의 農家所得增大은 第1段階目標達成에 기여한 食糧作物 所得을 계속 安定的으로 維持하는 한편 제 2단계 所得增大方案으로서 經濟作物과 畜產物 所得을 重點으로 開發하고 아울러 農外所得은 여건이 成熟되는대로 本格的으로 開發할 수 있도록 準備를 갖추어 나갈 計劃이다.

## 第 2 節 農漁民所得增大特別事業

1,2次に 걸쳐 推進해온 農特事業은 그간 畜產, 園藝, 特用作物 등 成長 作目的 主產園地造成을 통한 增產을 促進함으로써 急增하는 需要를 充足하는 同時에 輸出伸張에도 크게 기여하여 農家所得增大에 이바지 하였을뿐만 아니라 商業的 營農方式의 導入과 專業農家育成的 基盤을 마련하는데 決定的인 役割을 担当하였다.

### 農特品目の增產및輸出伸張實績

品目	生 產			輸 出		
	67	76	對比(76/67)	67	76	對比(76/67)
	M/T	M/T	倍	千\$	千\$	倍
감 귤	1,640	51,481	31.4	-	-	-
비닐菜蔬	74,681	176,548	2.4	-	-	-
生糸類	1,336	5,120	3.8	32,387	270,632	8.4
洋松茸	1,732	34,722	20.0	490	35,671	72.8

資料：農水產部 農特事業局

註：生糸類 輸出額(絹織物 包含)

78年度の農特事業은 農家所得増大 第2段階 方案으로서 또한 農産物 價格安定 施策으로서 強力히 推進하고 있다.

특히 菜蔬類의 需給円滑을 期하기 위해 김장菜蔬, 비닐하우스菜蔬 등 品目이 新規로 追加 되거나 크게 擴大되었고 이들의 安定生産 基盤構築을 위한 灌水施設 支援과 營農資金支援 및 品目別 生産物의 價格維持를 위한 取買資金確保등 資金支援도 大幅 擴大되었다.

77년에는 135個 地區를 中心으로 18個品目에 對하여 205億원의 國庫補助 및 中長期融資金을 投入하였으나 78년에는 611個의 主産團地에 26個 品目を 對象으로 하여 總1,376億원 (國庫補助 및 中長期融資支援 94억)의 事業費를 投入하여 積極推進하고 있는바, 事業規模의 內容을 보면, 地區數는 이제까지 1個郡 1個團地로 農特事業의 모든 品目を 複合團地化하여 하였던 것은 各 品目別로 區分하여 地域特化의 主産地로 造成 해 나간다는 方針아래 計劃을 補完하였다.

〈表 8 - 1 - 2〉

78年度 農特事業計劃

(單位:百萬元)

品目	品目數	團地數	總事業費	國費	地方費	中期融資	短期融資	自 担
計	26	611	137,596.6	1,281.9	851.2	8,073.9	107,668.5	19,721.1
蚕 業	1	118	74,275.0	680.0	720.0	945.0	68,845.0	3,085.0
果 樹	6	104	17,305.0	-	-	1,053.4	11,060.0	5,191.6
菜 蔬	6	93	11,079.6	-	-	1,772.2	6,226.0	3,081.4
特 作	6	104	22,292.9	-	-	961.3	14,817.5	6,514.1
畜 産	3	192	11,080.0	-	-	2,764.0	6,720.0	1,596.0
水 産	4	-	1,564.1	601.9	131.2	578.0	-	253.0

資料:農水産部 農特事業局

品目に 있어서는 이제 까지 菜蔬를 1個의 品目으로 消極的인 生産增大에만 그쳤으나 菜蔬의 需要가 多樣化하고 端境期 菜蔬供給 문제가 懸案問題로 抬頭됨에 따라 고추, 마늘, 양파, 김장菜蔬 高冷地菜蔬 비닐 하우스菜蔬등으로 分類하여 需要에 對應한 生産增大의 端境期需要에 對處하기 위한 貯藏施設, 乾燥施設 및 收買備蓄등의 支援에 力點을 두었고 特用作物에 있어서는도 茶, 참깨, 유채, 인초, 스테비아등을 收買備蓄支援品目으로 追加 하였다. 이에따라 事業費는 前年度에 比하여 事業規模의 擴大外에 各品目에 對한 營農資金支援과 蠶業의 購繭資金 581 億원을 비롯한 各品目の 生産物收買資金을 計上함으로써 事業規模가 大幅 擴大된 것이다.

### 第3節 새마을所得 綜合開發事業

새마을 運動의 推進으로 農民들의 意識構造에서 還境 그리고 農村의 所得增大에 劃期的인 轉機가 마련되어 왔다.

그러나 工業化와 經濟高度成長에 따라 農村의 靑壯年等 勞動力이 都市로 流出되어 해마다 農村 勞動力이 減少되고 있으며, 農業生産性의 限界와 都市勞働者 賃金水準의 急上昇으로 지금까지 維持되고 있는 都農間의 均衡이 깨질 우려가 있고 또한 國民所得增加로 生活水準이 向上됨에 따라 食品消費構造가 高級化 하여 一部 農産物의 需給不均衡이 深化 되고 있어서 農村社會 構造를 再編成해야할 時點에 處해 있는 것이다.

한편 農家所得增大事業을 위한 支援施策도 지금까지는 個別農家를 對象으로 生産資金과 資材등 生産活動支援에 重點을 두었기 때문에 流通所得等 附加所得增大에 限界性을 드러내고 있으며 또한 能動的인 參與가 缺如되어 있었다.

따라서 農家 所得增大施策을 農民의 積極的인 參與下에 農村 綜合開發方式으로 推進코자 새마을所得 綜合開發事業을 展開하고 있다.

## 1. 推進方向

새마을所得 綜合開發事業을 效率的으로 推進하기 爲해서 既存의 所得 增大 施策과 開發方式을 달리하여 接近하고 있다.

### 가. 上向式 自助開發方式

지금까지의 所得增大施策이 大部分 中央總量計劃을 下向式으로 配分하는 方式을 取하여 地域特性과 住民總意의 反映에 未洽한 點이 없지 않았으나 새마을 綜合開發事業에서는 住民이 總意와 政府施策이 調和를 이루도록 上向性 自助開發方式으로 轉換하여 政府는 開發施策方向을 提示하면 마을單位에서는 새마을 指導者가 住民總意를 結集하여 마을單位計劃을 樹立케 하므로서 住民의 創意力 發揮과 積極的 參與로 自助開發力量을 誘導해 나가고 있다.

### 나. 開發單位的 廣域化

지금까지 마을單位로 分散推進되어온 品目中心의 開發方式에서 一定 地域 單位로 開發範圍를 廣域化하여 마을 單位的 意慾과 勞力만으로는 解決하기 어려운 開發資本과 技術을 邑面單位로 解決하여 生産基盤을 整備擴充하고 마을單位 生産支援施設과 流通施設을 補強 擴充하여 마을圈과 邑面經濟圈을 有機的으로 連結시킴으로써 마을單位 所得事業의 限界性을 克服하여 相互 補完의이고 上昇的인 開發效果를 거두고자 하는 것이다.

### 다. 賦存資源의 綜合開發

一定地域의 活用可能한 賦存資源을 綜合開發하여 所得源을 多元化하고 地域營農을 特化하기 위하여 野山을 開懇하고 草地와 果樹園을 造成하여 干拓未開畝地에는 開畝工事を 實施하여 食糧을 增産하는 등 耕地의 外延的 擴大를 기하고 適地 適作目을 選擇하여 所得源을 多元化하므로써 土地의 利益率을 提高시켜야 될 것이다.

## 라. 一貫된 協同作業

營農活動의 協同化를 위하여 마을單位에서는 새마을 營農會를 中心으로 生産活動을 協同化하고, 邑面單位로는 養苗場 農機械綜合서비스 센터 등을 設置하여 마을單位에서 共同利用케 하여 마을單位的 生産活動을 支援하는 한편 購販場加工工場, 倉庫, 車輛等 產地流通施設을 擴充하여 共同販賣케 하므로써 營農活動의 全過程을 合理化하고 能率化하는 方向으로 推進하고 있다.

## 마. 一線 農協單位 組合이 事業 主導

끝으로 새마을 綜合開發事業은 一線單位組合 主導下에 本事業을 推進하고 있다.

農民의 自助的 協同組織인 單位農協은 農家の 80%가 組合員인 全國的 組織으로서 各種利用 및 流通施設을 갖추고 年間 8 億원의 取扱高를 갖고있는 邑面 經濟圈의 信用과 經濟의 核心體일뿐만 아니라 資金, 資材 技術支援을 비롯하여 貯藏, 加工, 販賣에 이르기까지 營農活動을 綜合的으로 支援하는 機能을 갖추고 있기 때문이다.

## 2. 78事業概要

今年에는 지난해의 30個 地區에 이어 地域開發能力을 갖춘 70個地區를 選定하여 耕地整理, 農水業用水開發等 生産基盤造成, 共同作業場, 乾燥場, 스프링클러, 畜舍等 生産施設, 綜合販賣場, 倉庫, 貯藏庫等 流通施設과 韓牛, 酪農, 養豚, 果樹等 作目 入殖, 農業機械化等 56種의 事業에 總 212億원을 投入하여 推進하고 있다.

## 78새마을 綜合開發 事業概要

(表 8 - 3 - 1)

(單位：百萬圓)

單 位 事 業	細部 事業	所 得 資 金			
		計	補 助	融 資	住 民 負 担
合 計	56	21,261	3,117	9,485	4,459
生 產 基 盤 整 備 (耕地整理, 集水暗渠, 機械管井 人力管井, 貯水池)	9	3,731	2,995	-	735
生 產 施 設 (水稻育苗施設, 共同作業場, 穀物乾燥 場, 스프링쿨러, 비닐하우스畜舍)	13	4,146	49	2,648	1,448
流 通 施 設 (倉庫貯藏庫, 綜合販賣場, 搗精工 場 加工工場 農機械센터)	9	1,459	-	1,140	319
農 業 機 械 (動力耕耘機, 動力撒噴霧機, 揚水機)	15	1,642	73	1,096	473
作 目 入 殖 (育成牛, 肥育牛, 酪農存豚, 果樹造成)	10	10,284	-	4,600	1,483

資料：農水產部 農業開發局

### 第 4 節 零細農漁家自立支援事業

農村의 生産基盤은 土地로서 耕地面積이 0.1~0.5ha以內의 農家는 所得이 낮고 營農意慾이 低下되고 있다.

77年의 農家所得 構造를 보면 農家戶當 平均所得은 1,433千圓인데 비해서

0.5ha未滿農家の 戸当 平均所得은 60.9%밖에 안되는 872千원으로 이러 한 零細農의 主所得源을 勞賃所得인 것으로 나타났다.

따라서 零細農 家の 所得水準을 提高 시키기 위해서는 農外 部門의 就業機會 擴大가 바람직하나 아직 農漁村에는 農外所得增大 基盤이 갖추 어져 있지 않으므로 營農意欲과 自家勞動能力이 零細農漁家에 對해서 所得水準이 一定水準以上으로 提高될때까지 綜合的으로 營農支援을 하여 農村의 發展을 主導할 基幹農民層으로 育成하는 零細農漁家 自立 支援事 業이 78年부터 講究되고 있다.

## 1. 對象者 選定

對象農家の 選定基準은 戸当 耕地面積이 0.1~0.5ha 以內이고 戸當 所得이 70만원 (76基準) 以下인 農家로서 意欲과 自家 勞動能力이 있는 農家로서 基幹農民層으로 育成이 바람직한 農家를 우선 選定토록 할 것 이며 零細漁家에 對한 支援은 漁村契를 單位로하여 選定 支援토록 되어 있다.

그 選定節次는 道別로 50戶를 均配(濟州除外)하고 나머지는 道別農家 戶數比例에 따라 配分하였으며 道別選定方法은 먼저 道當、3個郡을 選定하고 郡當 3個 邑面을 選定하여 邑面여건에 따라 2~3個 對象 마을의 새마을 營農會에서 對象候補農家를 選定, 單位組合에 通報하면 邑面 協議會의 協議를 거쳐 郡守에게 報告하고 郡守는 候補農家에 對하여 實態調查를 實施한다음 實態調查結果에 따라 事業對象者를 郡協議會의 協議를 거쳐 最終確認토록 하고있다.

## 2. 農家別 自立營農計劃 樹立

郡守가 確定한 事業對象者에 對하여 農村指導所長은 郡守의 實態 調查를 土台로 個別農家單位로 自立營農計劃을 樹立하되 對象作目



의 需要展望과 農家技術水準, 그리고 隣近의 生産 및 流通圈의 形成與否, 對象農家의 人的, 物的 資源의 最大限活用可能性과 農家의 希望事業을 考慮하여 邑面協議會의 審議를 거쳐 郡守가 農家別 自立營農 計劃을 最終確定토록 하였다.

### 3. 78事業概要

今年에는 全國에서 800戶의 零細農家를 選定하여 戶當 100萬원씩 總8億원을 支援하고 漁村契에 對한 支援은 9個의 漁村契를 選定하여 契當 10~60百萬元씩 支援하고 있다. 支援條件은 戶當 100萬원中 50%는 補助支援 50%는 融資金으로 支援하고 있으며, 每年營農資金 50萬원 限度內에서 3年間 優先 支援받을 수 있도록 하였다.

#### 78道別 支援內譯

區分	京畿	江原	忠北	忠南	全北	全南	慶北	慶南	濟州	計
農家	戶 90	80	80	100	90	120	120	110	10	800
漁村契	契 1	1	-	1	1	2	1	2	-	9

資料：農水產部 農業開發局

그리고 支援對象事業은 畜産, 高等園藝, 經濟作物, 農機械利用事業 副業開發 및 耕地規模擴大等中에서 與件에 맞는 事業을 選定토록 하였고 漁業의 경우는 漁船漁業, 定置網漁業, 養殖漁業中에서 選定토록하여 支援하고 있다.

한편 本事業은 道知事 主管下에 推進하되 事業成果를 舉揚하기 위하여 行政機關은 綜合的 推進責任과 指導監督 그리고 協議會 開催로 機能別 協助를 強化하고 農村指導機關에서는 自立營農計劃樹立, 技術 및 生産指導, 經營 및 家計指導를 担当하고, 農協系統機關은 資金資材支拂, 販路對策, 市場情報提供 等 零細農家の 自立促進을 위하여 機能別로 綜合支援하고 있다.

## 第9章 農協單位組合의 自立化推進

### 第1節 農村開發과 農協의 役割

農協의 機能은 本來 農民들의 利益을 代辯하는 農民들의 自發的團體로서 經濟的意味에서 農村經濟의 綜合體일 뿐만 아니라 社會的意味에서 是 農村社會의 開發과 發展을 誘導하여야 하는 任務를 가지고 있는 것이다.

따라서 農協의 一線單位組合은 地域與件에 맞는 地域綜合開發計劃을 地域住民 總意에 의해 樹立하고 住民의 自發的參與를 誘導하여 이를 達成해야 하는 機能을 가지고 있는 것이다.

우리나라 經濟는 3次에 걸친 經濟開發計劃의 成功的인 推進과 새마을 運動의 定着, 內實化로 農家所得이 크게 向上되었을 뿐 아니라 農村의 生活環境도 劃期的으로 改善되었다.

이와 같은 農村과 農業의 變貌과 더불어 앞으로 더욱 加速化될 工業化와 都市化의 過程에서 農村開發도 그 方向이 轉換되어야 할 段階에 이르르게 되었다. 이러한 農村과 農業의 變貌에 對應하여 새마을運動도 聚落構造 改善을 통한 農村環境의 革新과 流通所得의 增大를 통한 農家所得의 持續的인 增大를 重點的으로 推進하고 있다.

그러나 새마을運動이 마을單位 組織으로는 事業推進에 限界가 있으므로 協同圈내지는 經濟圈으로의 領域 擴大가 必要하고 特히 農協의 農產物加工流通을 비롯한 生産에서 販賣에 이르는 全過程에서 農協의 綜合的인 支援이 切實히 要請되고 있다. 이에 따라 農村 開發에 있어서 農協의 役割도 지금까지와 같이 事業部門別로 本來의 機能遂行만으로 滿足할 것이 아니라 地域與件을 바탕을 둔 綜合的이고 包括的인 農村綜合開發의 次元에서 農協事業을 有機的으로 結合 推進함으로써 農村發展에

積極으로 參與하는 것이 要請되고 있다. 이러한 時代的 要請에 副應하여 農協은 지금까지 다져온 單位組合을 主軸으로 하는 農協運動의 基盤을 바탕으로 이미 지난 해에 30個의 優秀單位組合을 對象으로 「새마을 所得 綜合開發事業」을 推進하여 왔다. 또한 새마을 所得增大 綜合開發事業을 全國적으로 擴大推進할 基盤을 構築하기 위하여 單位組合의 自立像을 「綜合農村 諸機能의 發揮로 農村開發을 推進할 수 있는 組合」으로 再定立하고 77年の 100個 單位組合에 이어 올해에는 250個 單位組合을 成長 自立組合으로 育成시킬 것을 目標로 하고 있으며 새마을 所得 綜合開發事業도 71個 組合을 追加하여 總 101個 組合을 對象으로 推進하고 있다.

## 第2節 單位組合의 自立化 促進

### 1. 單位組合 自立化의 必要性

單位組合은 農民에게 奉仕하는 農村의 唯一한 經濟活動體로서 地域 農業開發의 主役으로서, 農政의 一線 浸透 및 새마을運動의 據點化 役割을 하고 있었다. 따라서 單位組合을 60年代 政府育成段階에서 自立化시켜 農村開發 主役으로 育成하며, 單位組合의 自助能力 培養으로 農民의 自立力量을 自立組合 運營에 直結시킴으로서, 새마을 運動을 擴散 昇華시키고 福祉農村 建設을 促進시키고자 하는데 單位組合 自立化의 必要性이 있는 것이다.

### 2. 單位組合 自立計劃

單位組合의 自立基準을 보면 組織面에서 組合의 職員 20名, 施設도 15棟以上인 條件을 具備하고, 事業面에서 信用이 810百萬元, 經濟事業550百萬元, 共濟取扱額 240百萬元 등 總事業規模 1,600百萬元를 突破하고,

財務管理面에서도 出資가 50百萬원에 到達하고 資金自立度 60%, 配当率 10% 以上인 單協으로서 地域開發能力에 대한 評價基準에 따라 每分期別로 評價하여 自立基準에 到達한 組合을 農協中央會長이 指定하도록 되어 있다.

自立組合現況을 보면 77년까지 100個 單協이 自立化되었고, 今年에는 250個組合을 自立化시키기 위해 온갖 支援을 다하고 있으며 81년까지 1,500 個 單協을 모두 自立化시킬 計劃이다.

### 年次別單協自立化計劃

〈表 9-2-1〉

區分	77	78	79	80	81
純增	100	250	300	400	450
累計	100	350	650	1,050	1,500

資料：農水產部 農業開發局

### 3. 自立化 促進方案

81년까지 모든 單位組合을 自立化시키기 위하여 自立單協에 對하여

- 새마을 所得增大 綜合開發事業 實施
- 優秀職員 優先配置
- 海外視察 및 褒賞
- 自立的運營權을 擴大하여 주는 등

自立組合을 優待하여 非自立組合의 自立化를 促進 하고 있다. 그리고 自立組合에는 運營委員會를 設置하여 組合運營의 自律權을 賦與하고 組合員을 組合運營에 積極的으로 參與케 하여 組合員으로 하여금 「내 組

습이다」하는 귀속감과 密着感을 提高시키고 있다.

運營委員會의 構成은 組合員中에서 既 選出된 總代中 里洞當 1名式 互選하되 새마을 指導者 또는 篤農家 20~30名으로 構成되고 있으며 運營委員會는 單協의 基本運營事項, 새마을 所得 綜合開發事業 그리고 組合長候補者를 推薦하는 機能을 賦與하였다.

#### 4. 期 待 效 果

自立化된 組合에 對하여는 運營委員會에 組合長 推薦權을 줄 뿐만 아니라 組合의 事業計劃 및 収支豫算의 編成과 運營을 自律化하였고 郡組合이 가지고 있던 對民窓口業務등 相當한 業務를 移管해 주었으며 事務專決權을 擴大하고 또한 單位組合에 對한 指導監督權도 道支部를 中心으로 調整토록 하였다.

그리하여 自立組合의 事業 및 經濟成果 波及으로 非自立 組合間의 「自立코자 하는 意志」가 競爭的으로 澎湃토록 誘導하고, 組合員의 協同生産 共同利用 共同購販 相互金融等의 擴充으로 自立組合의 活性化를 促進하여 組合員의 「내 組合이다」하는 歸屬感和 密着感을 提高시켜서 地域 總和基盤의 鞏固化를 期하고 自立組合을 農村開發의 據點으로 發展시켜나갈 것이다.

## 第10章 基幹的營農後繼者 育成

高度經濟成長에 따른 經濟構造의 變遷 特히 急激한 就業機會의 擴大로 農村靑壯年層의 離農現象이 두드러지게 나타나게 됨으로서 營農層이 老齡化 婦女化 되어가는 傾向이 있다.

한편 構造的으로 劣勢에 있는 農業과 農村을 빠른 속도로 發展하고 있는 他產業分野와 보조를 맞추어 發展시켜나가기 위해서는 새로운 營農技術을 受容하여 生産性을 向上시키고, 農村의 開發을 積極的으로 이끌어갈 發展指向的인 營農後繼者 育成이 時急한 段階에 이르렀다.

### 1 基本方向

營農後繼者育成的의 基本方向으로서는 卒業後 營農定着을 希望하는 優秀한 農高生으로서 家庭形便이 어려운 者에 對하여 在學中 公納金 全額을 獎學金으로 支給하기 위한 基金을 造成하고, 實驗實習教育強化와 地域營農開發이 可能한 優秀 農業系高等學校에 實習圃地等을 支援하며, 農業系 學校(農高, 農專, 農大) 卒業生으로서 自進하여 一年以上 營農定着한 者로 그 實績이 良好하고 將來性이 있는 者에게 營農定着資金을 支援하고 있다.

또한 農村靑少年의 核心組織인 優秀 4-H 部員에 對하여 課題資金을 擴大支援하도록 하고 있다.

한편 農村振興廳에서 實施하는 營農技術訓練을 履修하고 營農技術檢定試驗에 合格한 優秀한 새마을 營農技術者에게도 示範營農支援을 하고 있다.

### 2. 支援規模

今年에는 靑少年들의 營農定着을 支援하기 위하여 中長期性資金인 農

業開發資金 550百萬元을 5年据置 3年均分償還. 年利 12.5%의 條件으로 融資 支援하고 있다.

內譯別로 보면 營農定着支援으로 1人當 2百萬元씩 100名에게 支援하고 示範營農支援事業으로 50名에게 2百萬元씩 融資支援하며 4-H 課題支援資金으로 400名을 選拔하여 500千원씩 支援하는 同時에 優秀한 農高 10個校를 選定 實習圃地 購入資金을 5百萬元씩 融資支援하고 있다.

### 營農定着資金支援內譯

〈表 10-1-1〉

區 分	數 量	金 額	個別支援基準
合 計		550百萬元	
營農定着支援事業	100名	200	2,000千원
示範營農支援事業	50名	100	2,000
營農課題支援事業	400名	200	500
實習圃地支援事業	10個校	50	5,000

資料：農水產部 農業開發局



# 第11章 農漁村經濟研究의 對話行政強化

## 第1節 農漁村經濟研究

60年代後半부터 持續되어온 國民經濟의 高度成長은 우리經濟를 底所得 農業經濟에서 高所得工業經濟로 轉換시키고, 生活樣式도 傳統的인 農漁村生活에서 機能化되고 專門化된 都市生活로 바꾸어 놓았을 뿐만 아니라 消費樣式도 크게 變貌시키는 等質的이고 構造的인 變化를 急速히 誘發시키고 있다.

이러한 社會與件의 變化는 農水産物의 需給, 農村勞動力 農産物 價格 등과 같은 農業分野에도 밀어닥치고 있으며 이에 對應하는 農政은 短期的인 需給과 價格의 問題뿐만 아니라 根本的인 農業生産體制에서부터 農漁民의 生活樣式과 意識構造 그리고 農漁村社會의 構成과 그 文化等에 이르기까지의 長期的이고 綜合的인 課題를 다루어야 하는 轉換의 時點에 있는 것이다.

即 內; 外的으로 急變하고 있는 農漁村社會를 健全한 福祉農漁村으로 保全하고, 發展시켜나갈 뿐만 아니라 農村外部社會 즉 都市社會 및 國際社會의 變化에 效果的으로 對應하여 나가야 하는 重要한 時點에 서있는 것이다.

### 1. 韓國農村經濟研究院設立

이러한 어려운 與件속에서 農漁村經濟를 外部經濟와의 調和裡에 長期的으로 發展시켜 나가기 위해서는 長期的인 眼目과 國際社會變化를 早期 定着시키기 위한 科學的인 調査, 評價 및 研究와 이를 土台로한 農政方向의 案內役割이 必要하게 되었다.

그리하여 既存의 國立農業經濟研究所를 根幹으로 하여 「財團法人 韓國

農村經濟研究院. (The Korea Rural Economics Institute, KREI)을 1978. 4. 1자로 發足시켰다.

韓國農村經濟研究院은 農漁村經濟社會의 全般에 關한 中長期 및 短期의 諸農政課題를 体系的으로 研究하고 農漁村經濟社會 發展을 爲한 政策 方向과 必要한 施策을 建議함을 任務로 하고 있으며 農政與論調查室을 包含하여 長期展望, 食量政策, 畜產開發, 土地資源, 海外農業, 山地開發, 水產經濟, 農村開發, 農產物流通의 10個 研究室을 設置 運營하고 있다.

## 2. 農村經濟研究院의 課題

研究院의 主要機能과 研究課題를 具體的으로 살펴보면  
첫째, 經濟研究機能으로서의 研究課題는 中長期食量政策, 農水產物需給 및 價格政策, 農水產投資事業의 妥當性分析, 主要農水產施策評價, 畜產開發 및 國民營養改善, 農水產金融 및 農漁村貯蓄, 農漁村雇傭 및 農外所得增大, 農村地域의 機能化 開發問題, 農業機械化의 生産 資材 및 資源經濟, 農地制度등의 改善 그리고 國際農業 및 農水產物 貿易現況에 對한 調查 및 研究  
둘째, 社會研究 機能으로서, 農村새마을運動의 發展的 持續化 方案, 農漁村社會構造 및 其他 社會問題, 그리고 農漁民의 意識과 態度 變化에 對한 調查 및 研究  
셋째, 農漁民과의 對話行政의 基礎가 될 農漁民 與論調查  
네째, 農水產行政實務者와 農水產關係事業 担当者에 對한 教育訓諫等 이 遂行해 나가야 할 課題이다.

## 第2節 農漁民과의 對話行政 強化

農漁村 現場에서 農漁民이 当面하고 있는 애로사항, 政府施策에 對한 意見과 建設事項등을 聽取 分析하여 農政에 反映시키고, 政府施策의 效果를 測定 評價하여 政策方向을 提示 함으로써 農漁民에게 奉仕하는 行政體制를 強化하여 나갈수 있는 것이다.

農漁民들은 二次 産業分野에 從事하는 企業人들과는 달리 그들의 意思를 公式的으로 傳達할 수 있는 機構가 없어 農漁民의 意思가 農政에서 소의 當하는 경우가 많이 있었음에 비추어 볼때, 對話行政을 強化함은 奉仕行政의 基本要素인 것이다.

따라서 農漁民의 與論을 蒐集 分析하여 農政施策에 反映시키는 作業의 體系化를 위하여 韓國農漁村經濟研究院에 「農政與論調査室」을 設置運營하고 있다. 農漁民에 對한 與論調査結果는 韓國農村經濟研究院에서 每月 實施되고 있는 「農村經濟動向報告」時 報告되고 있으며, 이는 農政施策 樹立에 많은 參考가 되고 있다.

## 第12章 農業技術開發과 普及

### 第1節 農事試驗研究事業

지난해 農事試驗 研究結果中 食糧增産 16件, 畜産振興 8件, 所得增大 10件等 農政施策에 總 34件과 指導事業에 118件이 反映되어 今年度 農政을 뒷받침하고 있으며, 올해에도 農村振興序 傘下 12個 試驗場 및 研究所와 9 個道 農村振興院에서 總 1,354個 項目의 試驗研究事業을 實施함으로써 새로운 農事技術開發과 作物品種育成에 박차를 가하고 있다.

78年度의 農事試驗研究事業을 主要 施策別로 보면 다음과 같다.

#### 1. 食糧資源의 優先開發

今年度에는 벼를 비롯한 보리, 밀, 콩, 옥수수等 食糧作物의 新品種開發과 栽培法 改善에 注力하여 主穀自給의 持續化를 뒷받침해 나갈 것이다.

#### 가. 耐災害 多収性 벼 新品種育成

10a 當 收量 650kg, 米質向上, 耐病耐虫, 耐冷 및 耐塩性品種育성을 目標로 試驗研究를 推進할 것이며, 新優良系統 水原280号第5系統을 비울빈에서 冬季世帶促進을 實施하고 生産된 種子는 國內 12個 試驗機關에서 다시 種子増殖을 兼한 實証 試驗을 實施하는 한편 耐冷, 耐塩性品種育成 強化를 위하여 春川, 南陽, 및 界火島 試驗地의 施設完成과 그 活用을 促進하는 한편 國際米作研究所의 協助를 얻어 極早熟, 耐病, 耐虫性品種 育成을 強化하고 있다.

#### 나. 早熟多収性 밀 보리 新品種育成

밀은 10a 당 収量を 500kg, 成熟期를 6月10日로, 보리는 10a 당 収量を 400kg, 成熟期를 6月1日로 앞당기는데 目標을 두고 試驗研究를 推進할 것이며, 今年에는 新品種의 種子增殖을 擴大하고 새로 育成한 系統들에 對하여 地域試驗을 兼한 種子增殖을 實施하는 한편, 밀, 보리, 耐寒早熟多収性 新品種 育成을 強化하기 위하여 耐寒性檢定圃를 연천에 設置하고 國際小麥 育種研究所와의 協力을 強化하여 새 技術 導入 및 優良系統種子의 早期增殖에 힘쓰고 있다.

#### 다. 主要 밭작物 多収性 新品種 育成

麥后作 콩은 耐病, 耐晩熟性, 감자는 早熟多収性品種 育成에 目標을 두고 試驗研究를 推進하고 있으며, 옥수수는 短期雜種 種子生産 規模를 200ha로 擴大實施하고 메문病에 對한 耐病 多収性 新品種 育成 強化를 위한 有用 因子 導入에 注力하는 한편 감자優良 新系統의 農家 實証試驗을 實施하고 있다.

#### 라. 農業 公害 研究

農業 公害는 作物과 關係된 汚染物質의 被害成分 基準設定을 15種, 가스被害 輕減劑 및 吸收 抑制劑 各 8種을 開發 하는데 目標을 두고 實驗을 實施할 것이며, 今年에는 主要 汚染物質別 作物에 對한 被害 基準을 繼續 究明하고 農作物 土壤 및 河川別로 農藥殘有量 調査를 擴大 實施하는 同時에, 農藥安全 使用을 위한 基準을 設定하고 公害 被害 常習地를 調査하여 地域別 被害 輕減을 研究하는데 注力하고 있다.

#### 마. 農産物 貯藏利用 研究

單位面積當 貯藏量 增大 및 減耗率 節減等 貯藏能力 向上과 貯藏期間

増大를 目標로 試驗研究를 推進하고 있으며, 今年에는 米麥의 密積密閉貯藏法 實証試驗을 더욱 擴大 實施하는 한편 密積密閉 理論을 適用한 正곡의 貯藏法 研究에 着手하고, 마늘, 고추等 經濟作物의 貯藏法 試驗을 擴大 實施하고 있다.

## 2. 所得増大 技術革新

輸出農産物の 繼續的인 生産向上과 需要가 増加하고 있는 成長作物의 生産을 増大시키기 위해 新品種 開發을 今年에도 繼續推進하고 있다.

### 가. 새 所得資源의 開發

사과의 成果期 取量을 10a 당 5,000kg, 당도를 16%, 마늘은 10a 당 2,000kg, 여름 배추는 4,000kg, 輸出資源인 양송이의 取量을 3.3m<sup>2</sup> 당 75kg으로 各各 높이는데 目標를 두고 試驗研究를 推進하고 있으며, 今年에는 耐病 良質 多取性 園芸作物 新品種育成 強化를 위한 世帶促進 溫室을 新設하여 產地栽培用 배倭性化 研究와 新品種 無病種球生産技術體系를 改善하고 새로 育成된 여름배추의 地域適應性을 積極推進하고 양송이에 있어서는 703號의 農家 實証試驗과 耐病 多取性 양송이 新品種育成에 繼續注力하는 同時에 양송이 마이코콘病 除去法을 究明하여 새로운 病害에 對備한 試驗을 實施하고 있다.

### 나. 輸出 및 輸出對替經濟作物 開發

油脂作用인 개암의 10a 당 내과수량을 200kg, 땅콩은 350kg, 油菜는 300kg에 目標를 두고 試驗研究를 推進하고 있으며, 새로 開發한 땅콩水原20號를 農家 實証試驗을 兼한 種子 增殖으로 農家早期 普及에 對備하는 한편 새 油脂資源으로 展望이 큰 개암 優良新系統의 種苗增殖과 產地栽培試驗을 擴大 推進하고 있다.

#### 다. 蠶業 生産性向上

生産費節減을 위한 省力養蠶은 고치 1kg當 生産勞動時間을 4時間으로 短縮하고 生産加工品은 輸出뿐 아니라 內需擴大를 위한 複合毛織物 開發에 目標를 두고 試驗研究를 推進하고 있으며 今年에는 省力養蠶技術 一貫作業體系 農家實証試驗을 擴大 實施 하고 內需用 生糸 複合毛織物 商品化 試驗을 實施하여 그 普及을 促進하고 自動式 다조 조사에 의한 省力製糸技術 改善研究和 育種 材料의 導入 補強으로 強健多糸量 新品種 育成을 促進하고 있다.

#### 라. 雜種牛 利用研究

育成肥肉牛 18個月짜리 體重을 650kg, 繁殖能力을 年間 1頭로 向上시키는 데 目的을 두고 試驗研究를 推進하고 있으며 今年에는 肉牛兼用 雜種牛 農家實証試驗을 實施하고 쌍태자송아지 飼育改善技術試驗을 促進하겠으며, 粗飼料 利用性이 높은 雜種牛 研究를 強化하는 한편 繁殖 能力 向上을 위한 소多頭飼育試驗을 實施하고 있다.

#### 마. 飼料資源開發

飼料의 代替資源은 賦存資源의 飼料化로 山地簡易草地의 牧草收量을 10a當 4,000kg, 로 높이는 데 目標를 두고 試驗研究를 推進하고 있으며 今年에는 벼짚, 왕겨, 가축분 등 賦存飼料資源의 繼續開發과 山地土性別 草地의 生産增大를 위한 適正 施肥量을 究明하고 家畜呼吸代謝室을 活用한 韓牛飼養 標準을 改正하는 한편 畚裏作 粗飼料 為主 젖소飼育示範을 통한 새技術을 農家に 早期 普及토록 하는데 注力하고 있다.

#### 바. 家畜傳染病 予防藥 및 診斷技術開發

家畜傳染病 予防은 소 폐충증, 돼지 유사산증等 現在 治療爲主로 한 것을 새로운 予防藥 開發로 診斷技術을 血清學的 診斷技術 關係로 各各 開發시키기 위한 研究를 目標로 試驗을 推進하고 있으며 테-신균 및 傳染病 위축성비염 予防藥의 野外 實証試驗을 實施하여 그 效果를 確認할

것이며 돼지 유사산증의 診斷技術 및 予防藥開發을 推進하고 닭 중창성 疾病의 鑑別診斷法을 改良하여 폐충등 予防藥의 生産技術을 開發함으로써 家畜傳染病 予防에 더욱 努力하고 있다.

### 사. 營農 機械化의 研究

附着用 作業機 開發에 依한 動力 耕耘機 利用日數를 年間 200日로 늘리며 農繁期 勞動力 競合을 解消하기 위하여 6월과 10月の 農家戶當 所要 勞動時間을 節減시키는데 目標를 두고 試驗 研究를 推進하고 있다.

今年에는 새로 開發한 結束型刈取機 農家實證試驗을 實施하여 그 普及을 促進하고 附着用水 移秧機 開發에 着手하여 農繁期 勞動力 競合解消를 위한 機械化를 마무리 짓는데 注力하는 한편 動力耕耘機 中心 機械化一貫作業體系改善을 더욱 強化하고 太陽熱 利用의 穀物乾燥機 製作費 節減을 위한 補完 研究에 努力하고 있다.

### 3. 農業產學協同

農業研究機關과 農科系大學 및 專門學校 그리고 農村指導所와 農業高等學校가 總和體制로 營農科學化를 促進함에 目標를 두고 產學協同을 推進하고 있다.

今年에 農業教育을 專担하는 產學協同 專担部署를 設置하고 農科系大學과의 協同으로 兼職 共同研究 및 補助研究를 擴大하여 基礎分野試驗을 強化하고 研究公務員의 資質向上을 위한 國內 大學에서의 修練을 積極 獎勵할 것이며 各 研究機關의 一般公開 開場日을 定하여 試驗事業 紹介와 試驗研究 綜合 評價에 大學教授의 參與를 擴大할 것이다.



## 第2節 農村指導事業

### 1. 食糧增産 技術指導

쌀을 持續적으로 增産하고 今年度 生産目標 쌀 4,200萬石을 達成토록 뒷받침하기 위하여 良質 多收性 新品種을 總 畝面積의 70%에 該當하는 185萬ha에 擴大 普及하고 겨울철 農閑期에 1,872千名에 對한 새마을 營農教育을 實施하였으며, 新品種 播種 全面積에 保溫못자리 設置, 適期 移秧 適期施肥, 病蟲害防除 및 旱水害等 各種 氣象災害의 克服 등 指導에 万全을 期하고 있으며 88個 機械移秧 示範圈地 設置로 機械移秧育苗技術과 移秧械 操作技術 普及으로 機械化 營農에 對備한 農民技術指導에 注力하고 있다.

### 2. 農村指導力 強化

市郡農村指導所가 地域農業의 技術센터로서 그 機能을 다하도록 하고 農村指導士는 專門技術者로서 營農技術을 本格的으로 指導 할 수 있도록 하기 위하여 一線指導士 1,320名에서 特別히 專門技術訓練을 實施하여 이들의 資質을 向上시키고 있는 한편 一線指導의 機動力 強化를 위해 機動裝備 750臺를 支援補強하고, 支所廳舍 150棟과 市郡農民訓練施設 18個所를 新築補完하여 對農民 指導環境을 점차 改善해 나가고 있다.

### 3. 새마을 所得增大 示範地域育成指導

73년부터 指導하여온 154個 새마을 所得增大 示範事業의 成果를 바탕으로 77年度에 調整한 低開發落后地域 30個所와 77年度에 着手한 30個 새마을 所得增大 綜合開發事業地區等 總 154個地域(308個 새마을)에 駐

在指導士를 常駐시켜 多角의인 營農技術指導를 繼續하고 있으며, 78年 새마을 所得增大 綜合開發地區 71個所에 主産作目別로 特技指導士를 配置하여 所得作目 技術指導에 全力을 기울이고 있다.

#### 4. 農村生活改善指導

78年度에 設置되는 農村營養改善研修院은 새로운 食糧資源의 利用研究와 營農 및 食生活에 關한 調查研究 그리고 婦女指導者 및 有關機關要員 訓練을 위한 施設에 着手하고 있는 한편 營農改善 示範 마을을 1,477個로 擴大하여 繼續育成 指導하고 있다. 또한 農村 婦女子의 營農參與機會를 擴大하기 위하여 農繁期 託兒所를 10,304個所로 增設 運營하고 있으며 婦女子에 對한 農機械訓練을 大幅強化하여 不足한 農村勞動力에 對處해 나가고 있다.

#### 5. 새마을 4-H 俱樂部 育成指導

새마을 指導者 養成에 目標를 둔 農村 靑少年 指導事業은 78年度에 4-H 研修場을 設置하여 中堅 4-H部員들에게 새마을 精神教育을 비롯한 忠孝思想等 道義教育和 健全한 心身을 단련시켜 우리 農村의 基幹的 營農後繼者를 育成하는 한편 이들의 示範營農 定着活動을 위하여 中期性 營農資金 550百萬원을 支援하고 또한 1,300名의 中堅 4-H部員을 先進 篤農家農場에 入住시켜 經營技術과 營農技術을 體得케 함으로써 農村開發의 先導的 새마을 役軍으로서의 資質 涵養을 위하여 全 4-H俱樂部가 새마을 奉仕活動에 積極 參與케 하고 各級 聯合會別로 大大的인 自然 保護運動을 展開토록 하는 同時에 野營會와 競進大會를 開催하여 健全한 心身을 단련토록 指導하고 있다.

## 6. 營農技術訓練

營農技術의 專門化에 目標을 둔 營農技術訓練은 새마을 指導者 360名에게 果樹 酪農 等 6 個作目別로 試驗研究施設과 研究陣을 活用한 實習 위주의 專門技術訓練을 實施하고 있으며 6,547名의 団地 營農指導訓練, 그리고 生産団地 農民에 對한 所得作目技術訓練等을 擴大하여 우리나라 農業所得의 構造的인 質的改善에 力點을 두고 있으며, 또한 農村勞動者 不足에 따른 農業機械化를 促進시키기 위하여 トラクター 移秧機 收穫機等 新機種에 따른 教官要員訓練 및 實需要者訓練을 強化하는 한편 아울러 2,260名의 中堅 4—H 農機械 技術要員 養成訓練과 農機械 實需要者訓練 그리고 農村婦女子의 營農參與機會를 擴大하기 爲하여 11,460名의 婦女子에 對한 農機械訓練 等을 擴大 實施하고 있다.

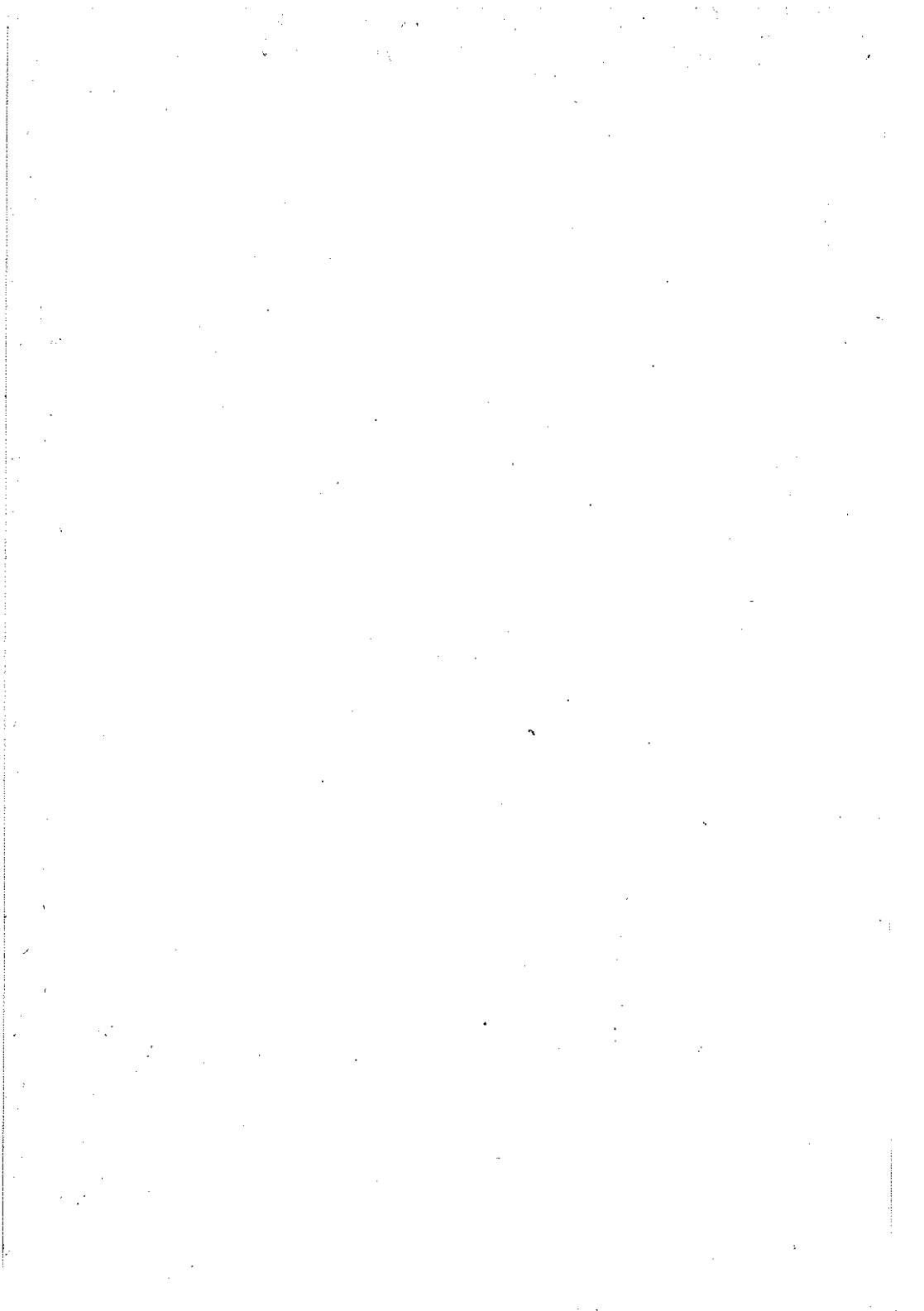
또한 겨울동안에 全國民에게 새마을 單位로 食糧作物 및 所得作目 技術教育을 營農期前에 完了하여 今年度 食糧增産 目標達成에 總力을 傾注하고 있다.

## 7. 農業技術公報事業

綠色革命의 契機氣 造成과 營農技術 學習의 日常生活化 誘導 및 教育 效果 提高를 위한 弘報方法의 改善促進에 目標을 두고 推進한 78年度 上半期 農業技術弘報 強化 內容을 보면 大衆弘報手段인 라디오 및 TV 放送을 1,408件, 主要日刊 및 週刊新聞을 통해 452件을 報道하였으며 더욱이 “農民新聞”에 依한 營農技術 및 成功事例의 弘報를 強化하고 視聽率이 높아지고 있는 TV營農教室의 時間을 延長토록 關係 機關과 協助를 推進하고 있다.

第3編

79年度 農政施策方向



# 第1章 農政의 與件變化와 長期課題

## 第1節 農村經濟의 與件變化

高度成長의 結果로 國民所得水準이 向上됨에 따라 特히 1人當 所得 1,000弗線을 肉迫함으로서, 量的으로 農水産物에 對한 需要가 增加할 뿐 아니라, 質的으로도 畜産物, 菜蔬, 果實 等 高級農産物의 需要가 急激히 增加하고, 또한 季節的으로 彈力的이던 需要가 時期的으로 平準化되어가는 傾向이 나타나고 있다. 이에 對한 供給反應의 時差的 非彈力性과 構造的 不均衡은 一部 農産物價格의 急騰을 招來하고 物價全般的 安定을 威脅하고 있다.

綠色革命과 二重價格制를 통한 政府의 積極的인 主穀增産政策의 結果 쌀과 보리는 自給이 達成되었으나 二重價格制는 主穀의 在庫增加 等으로 財政赤字가 累積되고 있으며 이는 最近「인프레」의 要因으로 指摘되고 있다. 따라서 主穀增産을 통한 農家所得增大에는 앞으로 限界가 있을 것으로 豫見된다.

한편 急速한 工業化로 因하여 農業의 比重은 相對的으로 低下되고 있을 뿐 아니라 農地轉用 等으로 生産基盤을 蚕食당하는 傾向이 있고 또한 農業勞動力은 相對的으로 所得創出의 機會가 많은 都市와 生産性이 높은 工業部門으로 轉出되고 農業의 重勞動을 忌避하는 傾向이 甚해지고 있어 앞으로 農業에 依한 實物供給 能力은 現在의 農村經濟構造로는 限界가 있을 것으로 豫見된다.

農産物 需給事情의 構造的, 時差的 不均衡과 不透明한 未來農業의 展望 때문에 一部 農水産物의 價格은 近間에 暴騰하는 傾向을 보이고 있으며, 이것은 또한 全般的으로 膨拜한 投機무드와 인프레心理에 依한 刺戟으로 國民經濟의 不安한 要素로 나타나고 있다.

한편 輸出의 伸張에 따른 國際經常收支의 均衡으로 負擔없는 國際化가 進陞되고 있으며 따라서 輸入自由化에로의 政策轉換으로 因하여 農

水産業에 對한 保護政策의 實効性에 對한 再考가 要請되고 있다.

## 第2節 農政의 長期課題

經濟의 體質變化와 大型化는 새로운 經濟政策과 農業政策을 要求하고 있다. 80年代에는 經濟成長에 의한 과급효과가 더욱 뚜렷하게 나타나 經濟運用은 合理化와 能率化 追求의 方向으로 나갈 것이며 各産業은 開放體制로 轉換되어 競爭이 치열해질 것으로 보인다.

지금까지의 農政의 基本方向은 主穀의 自給達成을 통한 國民食糧의 원활한 供給과 價格補賞을 통한 農家所得의 增大에 큰 主眼點을 두어왔으나 앞으로는 農業分野도 能率化와 競爭力의 強化가 크게 要請될 것으로 전망된다.

### 1. 食糧需給의 安定化

比較的 높은 水準에 있는 食糧價格을 相對的으로 낮은 水準으로 誘導하기 爲하여 農業構造改善을 통한 生産費切減 政策을 長期的으로 推進할 것이나 高米價收買政策은 農家所得을 保障키 爲하여 一定期間 持續할 것이며 導入밀의 消費를 쌀로 消費代替토록 政策의 獎勵 함으로 서 外貨를 節約하고 이로서 代替不可能하고 國內供給이 不足한 余他農產物의 輸入으로 轉用하여 나갈 것이다.

長期的으로는 高級化되어가는 農水產物需要를 充足키 爲한 農業基盤造成 및 耕地汎用化를 繼續하여나갈 것이며 이와 아울러 海外 農產物의 開發輸入을 爲한 調查 및 長期計劃과 戰略을 構想實現토록 할 것이다.

農產物의 價格安定과 季節的 變動없는 農水產物의 需要에 充當키 爲하여 農產物備蓄制의 技術的 開發을 積極 支援토록하고 產地와의 流通體系를 再整備하는 한편 現時點으로 보아서는 農水產物 需要의 質的 時

間的 奢侈化傾向을 行政指導나 都市새마을, 새마을運動을 通하여 善導해 나갈 것이다.

특히 畜産物需要의 急增에 對備하여 國內基盤이 弱한 現時點에서 相当部分 輸入에 依存할 것이나 畜産의 振興은 一定水準의 自給率을 堅持하기 爲하여 飼料農業의 育성과 流通體系, 價格政策等과 一貫性있는 計劃下에 推進하여나갈 것이다.

이러한 增産施策은 農民들에 依한 賦存基盤의 集積化를 통한 經營規模를 擴大함으로써 企業化, 專門化가 이뤄질 수 있도록 推進 할 것이다.

不足해가는 農業勞動力을 代替키 爲한 機械化는 土地生産性を 떨어뜨리지 않는 範圍內에서 開發을 促進하고 그의 普及을 支援하도록 할 것이다.

農業機械化는 營農技術開發과 並行하여 農業의 專門化, 企業化와 一貫性있는 長期 綜合計劃의 테두리 內에서 調整하여 實施할 것이다.

## 2. 農業經營構造的 近代化 誘導

糧穀增産中心의 所得 增大施策은 長期的으로 限界가 있을 것이므로 農業構造的 改編을 통한 近代化가 先行되어야 할 것이며 企業農 及至 專門化의 與件을 造成하기 爲하여 企業農으로 發展할 可能性이 있는 適性農을 中·大農 中心으로 指定하여 經營 規模의 擴大를 支援토록하고 特別히 新規開墾地나 大規模 干拓地는 專門化와 機械化를 促求하는 方向으로 誘導하여나갈 것이다.

## 3. 零細農의 生活 安定化 支援

農村의 零細小農에 對하여 近代的 農業經營의 基盤 構築을 支援하여 中堅營農層으로 育成하는 한편, 安定營農基盤을 갖추지 못한 零細農의 生



活安定을 위한 諸般施策을 支援하여 나갈 것이다.

이를 위하여 都市의 不足한 勞動力을 補充하기 위해 이에 必要한 技術 教育 및 都市定着을 支援하기 위한 體制를 整備하여 나가고자 한다.

#### 4. 農村의 所得增大 및 福祉向上

零細農民들의 所得增大를 爲한 農村의 工場 誘致는 理論上 農業의 近代化와 並行함으로서 農業生産性を 低下하지 않는 範圍內에서 實施 할 것이다.

한편 長期眼目에서 보면 農外所得事業은 農業勞動力의 季節的 需要와 競合을 避하고 補完的 勞動需要를 創出하는 工業이나 農產物加工業 中心 또는 農協等 農民組織의 自力力量에 依하여 經營될 수 있는 業種으로 制限하는 것이 바람직할 것이다.

선사 經營規模의 適正水準에로의 擴大와 專門化를 통한 農業所得의 增大가 이루어지더라도 工業所得과의 隔差는 事實上 不可避할 것이므로 國家的 次元에서 農業을 發展, 保全시켜야 할 基本命題로 보아 農村의 厚生福祉 施設을 政府가 政策的으로 支援하여나갈 것이다.

그것은 都市다운 文化生活을 할 수 있는 施設物的 支援, 教育厚生機關의 農村에의 擴散, 農業에 대한 職業으로서의 滿足도를 높이는 社會 心理的 與件造成등을 包括하여 推進하여 나갈 것이다.

한편 農藥의 散布나 農機械操作過程 등에서 發生하는 災害에 對한 補償 및 保險制度 等の 農民福祉制度를 多角的으로 實施 할 것이다.

#### 5. 流通體系의 能率性提高

自律市場機構에 依한 流通能率의 向上을 最大限 支援할 것이며, 따라

서 價格支持政策의 修正은 不可避할 것이나 앞서 指摘한 農業構造改善과 技術改善 政策과 並行 補完 하여나갈 것이다.

政府와 農協간의 協同을 通해서 農業 觀測事業을 年間生産計劃과 連結시키고 거기에 對한 流通 및 調達計劃을 並行시킴과 아울러 生産者의 所得保障的 補償方案을 制度化 하여나갈 것이다.

生産者와 消費者間的 時間的 距離를 短縮시키기 爲하여 農村에의 道路鋪裝 及至 貯藏 및 輸送施設을 改善하는 等 物理的 下部構造를 擴大 改善하여 나가고 農水產物 流通에 있어서 農協의 主導下에 標準化와 規格化를 擴大適用토록해 나갈 것이다.

農產物小賣市場의 公正去來와 衛生水準을 높이도록 하며 農協共販場의 能率化와 流通情報體系, 컴퓨터導入등으로 生産者와 消費者間的 流通마-진을 最少化 할 것이다.

## 6. 農村組織의 土着化 및 近代化

官僚主義式 指導監督下에서 實施해 오던 農協運營을 止揚하고 農民의 自力 自發的 參與와 組織에 依한 農村에의 土着化를 制度的으로 支援토록하고 農協의 組織力量을 中央會中心에서 單位組合으로 移讓하고 農村 經濟運用計劃을 自體的으로 樹立 實施토록 力量을 培養해 나갈 것이다.

農協은 特히 農村後繼者의 個別的 指導, 企業化適性農의 指定育成, 專門化 및 機械化를 爲한 農村內部的 協同方式, 政府支援의 動員, 對中央會協議等 自体力量을 擴充해 나갈 것이다.

한편 農協은 앞서 指摘한 農政의 基本方向에 맞추어 零細小農의 轉業, 企業農 專門化를 爲한 耕地的 交換分合, 農協本來의 機能인 流通過程에의 參與 等 廣範圍한 機能을 보다 効率的으로 遂行토록 組織上의 再 定立이 不可避할 것이다.

## 7. 行政支援体制의 再整備

農政에의 새로운 挑戰과 對應策의 樹立과 施行은 農政體系의 一大變革을 要求할 것이다.

그것은 農水産部의 機能, 農協의 組織上의 再編成, 流通體系의 近代化戰略과 關聯機關의 形成, 余他 海外農水産物開發輸入 및 農政轉換과 關聯된 機構의 整備等を 考慮의 對象으로하여 推進할 것이다.

農民의 自力開發力量과 擴大된 民間部門의 主導下에 農村經濟의 近代化가 이룩될 것을 支援하는 方向으로 모든 行政支援을 有機的으로 再編成할 것이다.

必要的 機關의 形成은 戰略的時限을 둔 使命과 役割을 動態化함으로서 機關의 停滯性에서 오는 非能率을 排除하는 方向에서 摸索하여 나갈 것이다.

## 第 2 章 79 農政基本方向

自立經濟를 指向하고 있는 國民 經濟의 安定的 成長을 着實히 뒷받침하기 위해서 農政은 變化하고 있는 外部 經濟與件에 발맞추어 成長을 계속해 나가는 데 力點을 두어 施策을 推進해 나갈 것이다.

79 年度 農政의 基本目標는

첫째 : 國民食糧의 安定的 供給을 爲하여 食糧增產을 계속 強力히 推進하며

둘째 : 農水產物 流通構造를 大幅改善하고 農水產物의 價格安定施策으로 生産者와 消費者 保護에 萬全을 期하며

셋째 : 農家所得增大의 第 2 段階方案으로 畜產 經濟作物 等 成長作目 中心의 所得增大 施策을 擴大 推進할 뿐만 아니라 長期的으로 農家所得을 더욱 增大시키기 위하여 農業發展의 基本方向에 알맞는 農外所得事業을 計劃推進해 나갈 것이며

네째 : 農漁村의 地域單位 綜合開發事業을 本格的으로 推進하여 農漁民의 自力開發力量을 培養시키고 營農後繼者 育成과 農協單位組合 自立化를 더욱 強化 推進하여 農漁村의 綜合發展을 促進하는데 基本目標를 두고 다음과 같은 施策에 重點을 두고 79 年度의 農政을 推進할 計劃이다.

### 1. 食糧增產施策의 持續

農業의 對國民扶養能力을 提高시키고 農家의 所得을 向上시키기 위하여 食糧增產施策을 強化하여 推進할 것이다.

따라서 쌀은 生産目標를 4,250 萬石으로 定하고 米質이 좋고 耐災害性인 多收性 新品種의 栽培面積擴大에 力點을 두어 增產施策을 推進할 것이며 資材와 資金도 円滑히 供給하고 技術指導도 強化할 것이다. 또한 保溫못자리의 擴大設置, 圃地營農의 內實化 및 機械營農의 強化 등 科學

營農의 早期實現에 拍車를 加할 것이며, 病虫害發生豫察制度를 強化하여 徹底한 事前防除體制를 確立하여 나갈 것이다.

또한 農家의 所得을 保障하기 위하여 增產분만큼 收買량을 擴大하고 收買價格도 適正線에서 支持하여 農民의 增產意慾을 계속 鼓吹하여 나갈 것이다.

보리, 밀, 콩, 옥수수等 田作物도 適正한 價格支持와 新品種育成普及 및 技術指導를 強化하여 導入穀을 점차 줄여나가는 方向으로 增產을 誘導할 것이다.

## 2. 農業生產基盤造成

78年度에는 類例없는 旱魃을 겪었으나, 農民은 勿論, 軍人, 學生들까지도 渾然一體가 되어 最善의 努力으로 旱魃을 成功的으로 克服하였다.

이 經驗을 살려 어떤 旱害에도 對備할 수 있도록 揚水機, 모타펌프 등 裝備와 簡易用水施設을 機動性 있게 整備하고 또한 農業用水開發이 可能한 地域은 用水開發을 서둘러 全天候農業의 基盤을 構築토록 할 뿐만 아니라 大規模地下水開發을 위한 體制를 整備하여 나갈 것이다.

한편 用水開發이 不可能한 天水畝에 對하여는 과감히 田轉換事業을 施行하여 이곳에는 果樹園을 造成하는 등 安定營農基盤을 鞏固히 해 나갈 뿐만 아니라 急增하는 需要를 充足시키지 못하고 있는 果樹, 菜蔬, 特作 등 經濟作物의 生産增大에도 寄與토록 할 것이다.

食糧增產을 安定的으로 推進하기 위해 旱害常習地一掃對策과 함께 大單位農業綜合開發事業은 榮山江 II 段階事業을 비롯한 6 個의 繼續事業地區와 洛東江, 論山 등 2 個의 新規事業地區를 包含하여 8 個地區에 對한 事業을 年次計劃에 따라 實施하고 耕地整理 및 排水改善事業도 계속 推進토록 하며 特히 旱 耕地整理도 示範事業 段階를 거쳐 本格的으로 推進할 計劃을 갖추어 나갈 것이다.

또한 農耕地의 減少추세가 더욱 深化되고 있으므로 農耕地 轉用の 抑

制로 強力한 農地保全施策을 계속 講究함과 아울러 農耕地의 絶對面積을 確保하기 위하여 國家支援體制를 強化해서 野山開發을 擴大 推進하며 西南海岸大單位干拓事業의 調査事業을 擴大하고 海外建設業체의 遊休裝備과 民間資本을 誘致하여 本格的으로 事業을 推進하여 나갈 것이다.

### 3. 農業機械化의 促進

産業高度化過程에서 第1次産業部門인 農業의 比重은 減少되고 이에 따라 農村의 勞動力은 量的으로 減少하는 同時에 質적으로도 劣勢現象을 보이게 됨에 따라 農業을 他産業과 均衡 發展시키려면 營農의 機械化가 先行되어야 할 것이다.

79年度에도 農機械의 供給物量을 繼續 擴大하고 이에 對한 支援도 強化하며 特히 모내기, 벼베기, 등 農繁期의 勞動力 不足現象을 解消하기 위해서 移秧機, 播種機, 收穫機 등과 같은 機種의 普及을 擴大하여 農作業의 一貫機械化가 可能토록 誘導하여 나갈 것이다.

이와 아울러 機械化營農의 效率을 높이기 위하여 農機械의 訓練을 強化함으로써 生活의 科學化를 誘導하고 農機械의 事後奉仕制度를 擴大實施할 計劃이다.

### 4. 農產物 流通體制 革新

農產物의 流通을 円滑히 하여 生産者 收益保障과 消費者價格을 安定시키기 위해 長期的으로는 流通構造와 制度를 整備 改善하고 流通施設을 擴充하여 農產物去來의 大型化에 對備토록 할 것이며 短期的으로는 農產物의 價格安定을 위한 收買, 備蓄制度를 活用하고 出荷組織을 整備하여 去來를 能率化 시키는데 力點을 둘 것이다. 또한 輸出入을 彈力的으로 調節함으로써 需要와 供給이 均衡을 이루도록 할 것이다.

이를 위하여 農水產物의 綜合流通對策을 마련하여 實施할 것이며 서울地區 農水產物綜合流通센터의 建設을 推進하고 年次計劃으로 9大都

市에 綜合流通센터를 擴大 設置하여 産地와 消費者를 직접 연결시킬 수 있는 流通體制를 確立하여 나갈 것이다.

또한 農水産物 價格安定施策을 綜合的으로 推進하기 위하여 農水産物 價格安定基金運用, 農水産物市場 情報에 따른 農水産物의 適期收買, 備蓄 및 出荷調節과 農水産物의 輸出入을 專担시키기 爲하여 78. 8. 23. 發足한 「農水産物價格安定事業團」을 積極 活用할 것이다.

## 5. 農家所得增大

79年에도 農家所得增大 第2段階方案을 계속 擴大하여 推進할 것이다. 이를 위해 畜産物의 生産基盤을 擴充하고 果樹, 菜蔬 特作 등 成長作目에 대한 支援을 擴大하여 나갈 것이다.

따라서 79년에는 第3次 農特事業을 擴大推進하기 위해 補完計劃을 作成하여 實施할 것이며 特히 田作物의 灌水施設을 擴充하고 施設園藝의 比重을 높이는 등 經濟作物園地를 內實化하는데 重點을 둘 것이다.

그리고 지금까지의 農家所得增大에 기여한 高米價政策 등 農家所得增大施策은 都農間의 所得隔差解消를 위해서는 어느 정도 奏效 하였다고 볼 수 있으나 農家内部의 所得隔差解消에는 크게 寄與하지 못하였다.

따라서 78년부터 施行해 온 零細農漁家 自立支援事業을 계속 推進하고 더 나아가서 農家所得增大의 長期的 方案으로서 農業發展을 阻害하지 않는 範圍안에서 農外所得增大方案을 마련할 것이다.

## 6. 畜産振興과 需給安定

畜産은 農家所得增大에도 크게 기여할 뿐만 아니라 계속적으로 늘어나고 있는 需要에 對處하기 위해 畜産物의 安定的 生産이 切實히 要請되고 있다.

따라서 畜産振興基金을 擴大造成하여 畜産支援과 需給安定을 期하도록 하고 畜産農家の 安定經營을 保障하기 위해 飼料의 安定供給에 힘쓰

는 한편 草地造成 등 國內飼料資源을 積極 開發해서 肉類 및 牛乳의 安定 供給을 誘導하여 나갈 것이다.

이와 함께 畜産物의 需給과 價格安定을 保障하기 위하여는 쇠고기의 備蓄調節과 닭 ไข่의 生産供給調節을 通하여 肉類價格을 彈力的으로 運用하여 生産農家와 消費者를 함께 보호하여 나가고자 한다.

## 7. 農村自力開發力量培養

새마을운동의 展開로 農民들의 自力開發意慾이 提高되어 왔으며 農家 所得의 계속적인 增加로 農村은 스스로 새마을을 가꾸어 나갈 수 있는 力量이 培養되어 왔다.

이에 따라 農政은 農民들 스스로 農村을 더욱 開發 發展시켜 나갈 수 있는 制度와 基盤을 整備해줄 時點에 와 있는 것이다.

이에 따라 먼저 農漁民들의 自發의 團體인 農協의 單位組合과 水協의 漁村契를 自立시켜 農水協運營에 農漁民이 直接 參與케 하며 自立化된 單位組合이 農村開發의 支柱가 될 수 있도록 하기 위하여 77년부터 推進해 온 農協單位組合 自立化計劃을 早期 達成할 수 있도록 積極 支援하여 나갈 것이다.

또한 自力開發基盤을 構築해 나가기 위해 마을單位 새마을운동을 通하여 涵養된 農漁民의 自力開發力量을 보다 擴大된 經濟圈 中心으로 組織化하여 地域開發을 促進하고 生産基盤부터 加工 流通 및 福祉面에 이르기까지의 地域綜合開發을 위한 基本計劃을 樹立施行케 하기 위하여 政府가 資金 및 技術등을 立體的으로 支援하여 온 새마을所得綜合開發事業을 農協自立單位組合을 中心으로 擴大 推進하고 農村自力開發의 基盤이 되도록 하여 나갈 것이다.

한편 農村地域開發을 이끌어 나갈 營農後繼者를 育成하기 위하여 農村 靑少年들의 愛鄉心과 意慾을 북돋우기 爲하여 農高生 등 農科系 學生



의 現場訓練과 營農定着支援을 強化하고 4-H 俱樂部의 活動 및 課題 資金 등에 대한 支援體制를 發展시켜 나갈 것이다.

그리고 增加된 農村所得을 貯蓄으로 吸取하여 農村開發資金으로 還元 코자 農漁村 一兆貯蓄의 早期 達成을 積極 推進해 나갈 것이다.

## 8. 食糧需給과 保管管理對策 및 其他

그리고 增加되는 政府糧穀在庫에 따라 特殊倉庫를 開發하고 老朽倉庫를 補修하는등 糧穀의 安全保管管理에 万全을 期하고 保管糧穀의 變質變色등을 防止하기 위해 技術의 開發 및 外國과의 技術交流를 促進할 것이다.

이와 아울러 食品消費構造를 合理的으로 調整 誘導하여 外穀의 導入을 줄이고 國民營養構造改善에도 寄與토록 하여 나갈 것이다.

그리고 앞으로 깨끗한 환경을 保存하고 健康한 生活을 營爲하여 나갈 수 있도록 農藥의 公害問題를 研究하여 그 對策을 慎重히 推進할 것이며 78. 4 1 字로 設立된 韓國農村經濟研究院으로하여금 農村經濟와 國民經濟와의 均衡發展을 圖謀하기 爲하여 農村經濟에 관한 政策研究를 本格化시키고 農政의 長期發展方向을 提示하는 등 本格的인 研究活動을 推進해 나갈 것이다.

### 第3章 食糧增産施策의 持續

#### 第1節 쌀 增産

##### 1. 增産方向

쌀은 農家所得源의 主宗이며 麥類面積의 減少에 따라 減産되는 보리를 쌀로 代替시키기 爲하여 繼續增産하여 나갈 것이다.

79年 쌀 增産目標은 78年計劃보다 1.2%가 增加한 4,250萬石으로 策定하였으며 栽培面積은 段收가 낮은 陸稻面積을 漸次 減縮하는 反面 新規 開畝 등으로 논面積은 結果적으로 增加하여 米穀 植付面積은 78年度보다 약간 늘어남 1,230千 ha가 될 것이다.

#### 79 年度米穀 生産 目標

〈表 3 - 1 - 1〉

年度	面 積	段 收	生 産 量	
			千M/T	千 石
	千ha	kg		
79	1,230	498	6,126	42,542
78	1,228	494	6,048	42,000

資料：農水産部 農産局

쌀生産目標을 達成하기 爲하여 多收獲新品種 栽培面積은 78年度 計劃인 850千ha보다 50千ha가 많은 900千ha를 目標로 하고 新品種供給은 獎勵品種 16個中 그間의 栽培經驗에 비추어 地域에 適合하고 米質이 좋은 品種을 農민스스로가 選擇栽培토록 함으로써 生産高와 所得을 同時에 높 이도록 할 것이다.

## 多收穫新品種一覽表

〈表 3 - 1 - 2〉

統 一 系	統一, 早生統一, 嶺南早生
水 原 系	水原 251, 水原 258, 水原 264
密 陽 系	密陽 21, 22, 23, 30, 來敬
裡 里 系	維新, 裡里 326 湖南早生 魯豐
찰 벼	統 一 찰

資料：農水產部 農產局

### 2. 病虫害防除

稻熱病에 强하였던 多收性 新品種도 지나친 多肥를 할 경우 稻熱病에罹病됨으로 이에 對應하는 病虫害予察과 突發病虫害의 防除体制를 繼續 確立해 나갈 것이며 過去 中央單位에서 全國을 對象으로 發表하던 病虫害發生予報는 正確性和 機敏性を 감안 道單位로 細分化된 予察情報와 予報를 發表하여 신속하게 對處할 것이다.

### 3. 時限營農과 機械化 促進

冷害防止와 健苗育成을 爲한 保温못자리 設置面積이 每年增加하여 78年度에 1,100千ha에 達하고 있으며 79年度에는 保温못자리設置를 積極 指導하고 時限營農을 實踐하기 爲하여 不足되는 勞動力解消策으로 營農 機械化 指導를 強化해 나갈 것이다.

### 4. 地力增進

79年에도 地力を 增進시켜서 結實을 좋게하고 病虫害發生을 輕減시켜 農藥使用量을 減少시키기爲해 客土를 擴大實施할 것이다. 이를 위해 所要되는 資金은 78年度의 60億원에서 100億원水準으로 크게 擴大支援하고 酸도가 높은 논밭에 石灰 300千M/T과 醋酸含量이 적은논에 醋酸質肥料 300千M/T을 繼續供給할 것이다.

## 5. 施賞制 實施

多收性新品種 普及과 쌀增産에 크게 기여한바 있는 施賞制度는 繼續實施하여 增産을 誘導하고 特히 79年度에는 田作物에 對한 施賞制를 擴大實施토록 할 것이다.

## 第2節 田作物 增産

### 1. 麥類生産

麥類生産에 對하여는 每年 強力한 行政指導力을 投入 增産에 總力을 기울이고 있으나 農村勞動力의 不足, 栽培收益性의 低位, 農村經濟 및 社會的 與件의 變化로 每年 麥類栽培面積은 顯著한 減少趨勢에 있다.

또한 麥類의 單位生産性은 營農技術의 改善과 優秀品種의 普及 및 多收穫農家施賞制等 施策에 힘입어 增收되고는 있으나 밭에對한 基盤造成의 不備와 氣象의 異變등으로 生産이 不安定한 狀態로서 豐凶의 差가 甚하다.

77年度에는 酷寒으로 因한 凍害로 類例없는 凶作을 記錄하였고 78年産 麥類도 越冬後 生産初期부터 收穫期까지의 極甚한 旱魃로 상당한 減收가 予想되고 있다.

또한 米穀의 割期的인 增産으로 因한 쌀 消費政策의 變化로 보리쌀의 消費需要는 줄어드는 狀況下에 있는바 79年度에는 다음과 같은 生産施策을 推進하고자 한다.

첫째, 麥類栽培의 維持를 爲하여 보리의 適正價格維持에 注力하는 同時 機械化에 依한 省力化를 果敢하게 推進함으로써 勞動力 不足에 依한 보리栽培忌避現象을 解消시킬 것이며 遊休可耕地에 麥類栽培를 勸奨하고 보리의 計劃生産體制를 確立하여 耕地의 効率的인 活用을 誘導推進할 것이다.

둘째, 優良種子를 擴大普及하고 圍地營農과 多收穫農家施賞制度를 계속 實施함으로써 單位當生産性을 提高시키도록하고 收益性을 保障하

는데 注力할 것이다.

세계, 時限營農의 徹底履行과 營農方法을 改善하여 나갈 것이다.

세계, 國內自給을 하지 못하고 있는 麥酒麥의 擴大生産으로 自給을 實現하는 同時에 生産農家の 所得增大를 期하고자 한다.

## 2. 豆類 등 其他 田作物

豆類, 薯類, 雜穀도 全般的으로 栽培面積의 減少가 顯著한 作物이나 國內需要는 全般的으로 增加趨勢에 있다. 特히 콩, 낙화생, 옥수수 및 감자등의 需要增加가 현저하여 國內自給率이 低下되고 있다.

따라서 多收獲新品種 普及, 營農技術 指導의 積極化, 그리고 施賞制를 導入하는 등 田作物의 增産을 誘導하여 食糧自給度를 提高시켜 導入穀을 減少시켜나가도록 할 것이다.

## 第4章 農業生產基盤造成

農產物 需要의 全体的인 增加에 比較해 볼때 農耕地面積은 相對的으로 減少되어 왔기 때문에 農業生產은 耕地의 絕對面積增大 및 保全利用度의 提高 單位生産性의 向上으로 增大시켜나가야 할 것이다.

反面工業化, 都市化過程에서 農耕地에 對한 轉用需要는 新規工業 團地의 擴充 道路 宅地등 需要의 增大로 增加一路에 있다.

따라서 國民經濟發展을 阻害하지 않는 範圍內에서 「農地保全 및 利用에 關한 法律」을 強化하여 農地保全施策을 繼續推進하며 「農地擴大 開發 促進法」을 改正하여 野山開發을 大單位化하고 西南海岸에 賦存하고 있는 干瀉地를 民間資本과 裝備를 誘致하는 등 諸方案을 講究하여 農耕地의 絕對面積을 擴大하여 나갈 것이다.

한편 農村의 安定을 促進하기위한 安定營農基盤을 構策하기 위하여 農業用水開發 등 旱害常習地를 一掃하기 위한 投資를 擴大하고 大單位 農業 綜合開發事業을 年次的으로 繼續推進하며 耕地整理 排水改善事業도 外國의 借款을 導入하는 등 積極推進하여 農地의 利用度を 提高시키고 農業의 生産性을 向上시켜 나갈 것이다.

### 第1節 旱害常習地 一掃을 위한 恒久的 旱害對策

#### 1. 78旱害對策

78年の 가뭄은 年初부터 6月까지 長期間 繼續되었고 地域的으로도 例年の 境遇와는 달리 全國에 걸쳤던것이 特色이다.

#### 가. 旱魃의 深度

78年 1月부터 5月末까지의 全國平均 降水量은 107.2mm밖에 안되어 平年對比 132.0mm나 적은 量이며 旱魃이 極甚했던 68年보다도 66.8mm나

적은 量으로서 水稻作의 경우는 못자리設置自体에 支障을 招來했고 밭作物도 麥類 菜蔬등이 相當히 減收되었다.

그리고 5月未現在 全國貯水池의 貯水率도 平年の 86%에 比해 45%가 적은 41%水準이었으며 이것은 最近 10余年間 貯水率이 가장 낮았던 68年의 66% 보다 도 25%나 떨어지는 水準으로서 78年度 가뭄의 深度가 얼마나 깊었는지를 짐작할 수 있게 한다.

(表 4-1-1) 全國降水量과貯水率의 比較 (1.1~5.31)

年度	降 水 量		貯 水 率 (5.31 現在)	
	降 水 量	平 年 對 比	貯 水 率	對 比
78	107.2mm	△ 132.0mm	41%	△45%
平年	239.2	-	86	-
68	174.0	△ 66.8	66	△25

資料：農水産部 農産局 (貯水率은 5.31 現在임)

#### 나. 旱害对策推進狀況

78年 旱害对策의 特徵은 한마디로 國民總和体制로 旱魃을 克服했다는 点이다. 中央 旱害对策本部를 두어 軍·官·民이 渾然一體가 되어 対処해 나갔을 뿐만 아니라 中央 各 部処間의 緊密한 協助로 모든 行政의 支援을 遂行해 例年과 다름없이 모내기를 適期에 마칠 수 있었다.

旱害对策을 爲한 措置狀況을 보면 揚水機供給은 計劃보다 3 倍가 넘는 36,367台, 送水 호스도 計劃보다 6 倍나 되는 6,027km를 供給하였고 電氣모터 펌프도 41,209台를 供給하였으며 簡易用水源도 106,363個를 開發하였다.

그리고 各種裝備 및 人力動員 狀況을 보면 揚水機는 延252万台 其他重裝備는 11,433台를 動員하였고 5月中旬부터 6月末까지의 旱害对策을 爲한 人力動員은 軍人 學生 公務員 및 民防衛隊員 延3900万名 以上이 나 되었다.

78旱害對策措置狀況

〈表4-1-2〉

區分	單位	計劃(A)	實績(B)	比率(B/A)
揚水機供給	台	18,986	36,367	405%
電氣모타펄트供給	"	-	41,209	-
送水호스	km	1,057	6,027	570
簡易用水源開發	個所	29,051	106,363	366
揚水機動員	台	-	2,523,842	-
重裝備動員	"	-	11,433	-
人力動員	千名	8,520	39,080	459
給水面積	ha	-	768,338	

資料：農水產部 畜産局

한편 社会各界에서 旱害義捐金도 1,677百萬元이 담지해 揚水機等 旱害克服을 위한 裝備購入에 使用토록 配定하였다.

旱害義捐金品處理(支援)狀況

〈表4-1-3〉

區分	接受額	配定額	殘額
	千원		
計	1,677,595	1,312,205	365,390
中央	1,461,926	1,131,360	330,566
地方	215,669	180,845	34,824

資料：78中央旱害對策本部

다. 78旱害對策의 補完事業

程度의 差異는 있지만 旱魃은 每年 되풀이 되고 있으며 特히 極甚했던



78년의 旱魃克服對策을 推進하면서 앞으로 올지도 모를 더욱 深度가 깊은 旱魃에 對備하기 위해 다음과 같이 旱害對策 事業을 補完코자한다.

#### (1) 旱魃克服의 總力化

旱害對策뿐 아니라 모든 災害에 온 國民이 總力的으로 對處해 나가면 克服할 수 있다는 事實을 敎訓삼아 새마을 精神으로 高揚된 難局 打開 精神을 旱害對策에도 動員할 수 있는 體制를 整備해 나갈 것이다.

#### (2) 簡易用水源의 恒久施設化

78年度에 開發한 簡易用水源 및 揚水機, 送水호—스 등의 旱害對策用 裝備를 再整備하여 以後의 旱魃에 즉시 對處해 나갈 수 있도록 할 것이다.

#### (3) 農業用水開發의 積極推進

大, 中, 小規模 農業用水開發이 可能한 地域의 用水開發事業을 擴大 推進하여 安定當農基盤을 앞당겨 達成코자 農業用水開發을 積極推進 하여 나갈 것이다.

#### (4) 田轉換事業 繼續 推進

農業用水開發이 不可能한 天水畝에 대하여는 田轉換事業을 繼續擴大 推進할 것이다.

### 2. 農業用水開發 擴大推進

予測할 수 없는 旱魃에 對備하고 效率的인 水管理를 위한 農業用水開發 施策의 綜合的인 推進으로 水利安全率은 每年 提高되고 있으나 水稻 作 品種改良과 時限當農에 따라 必要水量은 계속 增加되고 있고 每年 되풀이 되는 旱魃에 對備하기 위해 農業用水開發을 擴大推進할 것이다.

이에따라 主穀生産과 農業經營의 安定基盤을 構築키 위하여

첫째: 大, 中規模 用水開發과 大單位農業綜合開發이 可能한 地域은 用水開發事業을 계속 擴大實施해 나가는 한편

둘째: 大, 中規模 農業用水開發이나 大單位 農業 綜合開發이 不可能한 이른바 旱害常習地 55,600ha 中 78年度 開發計劃面積 7,900ha 를 除外한 47,700ha 가운데에서 用水開發이 可能하다고 判斷되는 46,500ha 에 대하여는 80年度까지 國庫補助 45,563百萬元 融資金 1,500百萬元, 自負擔 4,451百萬元 總51,514百萬元를 投入하여 打設管井, 機械管井, 集水暗渠 揚水場, 沕等 地下水와 簡易用水源을 開發完了하여 水利의 安全을 기함으로써 食糧增産과 그 耕作者인 零細農家の 生活安定이 이루어 지도록 하여나갈 것이다.

또한 旱害裝備定數制에 의한 揚水機 및 送水호스를 確保, 供給하는 한편 管井 및 揚水機에 對하여 每年 定期的으로 이를 點檢整備하여 維持管理에 万全을 期해 나갈 것이다.

### 3. 恒久的 田轉換事業

簡易用水設備와 揚水給水로도 旱魃을 克服하기 어려운 地帶는 果敢히 田으로 轉換해 나갈 것이며 田轉換에 있어서는 土質, 土壤 또는 氣候條件 등 地域의 特殊性을 考慮하여 地域與件에 맞고 또한 經濟性이 높은 作物을 栽培토록 指導하여 農家所得도 높이고 安定營農에도 寄與토록 할 것이다

## 第2節 大單位農業綜合開發事業

大單位農業綜合開發事業은 基本計劃에 따라 79年度에 甘寧地區事業을 竣工하고 梁山江 II 段階, 插橋川 I 段階, 臨律, 美湖川, 南江의 5 個地區 事業을 繼續推進할 것이며 論山, 洛東江地區는 新規로 着工할 予定이다.

大單位綜合開發事業은 完工前이라도 部分的으로 事業을 完了하여 營農을 할 수 있도록 年次別開發工程計劃을 調整 施行할 것이며 借款資金

을 早期에 引出하여 事業을 促進할 것이다. 또한 完工된 施設의 管理徹底를 위하여 當該 農組職員이 施設物에 對한 維持管理에 万全을 期하도록 技術訓練을 強化하고 事業竣工后 受害者인 農民이 科學營農으로 生産 增大를 期하도록 事業期間中에 對農民指導를 擴大 實施할 것이다.

### 第3節 農地保全과 擴大開發

#### 1. 農地保全施策

“農地保全 및 利用에 關한 法律”이 公布施行된지 6年이 經過한 79年度에는 法律規制에 依한 農地転用抑制의 持續적인 努力과 아울러 모든 國民으로하여금 農地保全에 對한 認識을 生活化하도록 하여 이의 土着化를 위한 國民 啓導에 力點을 注할 것이다.

#### 2. 野山開發 事業

主穀의 自給基盤安定과 急増하는 經濟作物 및 畜産物의 需要를 充足하기 위하여 農耕地 擴張 및 草地開發은 重要한 課題이다.

따라서 79年에도 野山開發을 國家直接開發事業으로 9,303百萬元 (國庫補助 70% 融資30%)을 投入하여 5,000ha를 開發할 計劃이며 小規模 民間人開發對象 2,000ha에 對하여도 開發費의 50%를 融資支援하고 草地 基盤造成도 農地擴大開發促進法을 適用함으로써 節次를 簡素化하여 施行할 것이다.

또한 開發適地의 確保를 위하여 對象地域 調査를 계속 實施하여 開發 基本計劃을 樹立하고 開發促進地域으로 告示할 計劃이다.

그리고 이제까지는 開發爲主로 事業을 推進하였으나 앞으로는 營農指導의 強化, 營農管理費의 優先支援등 開發農地의 事后管理도 徹底히 하여나갈 것이다.

### 3. 西南海岸大單位 干拓開發

農地利用度の提高나 山地開墾등에 의한 增産만으로는 食糧需要增加를 充足하기 어려운 것으로 推定되는 바 長期 食糧需要에 対処할 수 있는 食糧自給基盤을 構築하기 위하여는 西南海岸에 賦存하고 있는 干瀉地 開發의 必要性이 切實하게 되었다.

따라서 79年度에는 이제까지의 調査事業段階에서 農地開發可能面積 401千ha 중 開發最適地에 대한 實施設計를 하여 本格的인 開發에 着手할 것이다.

國家에서 施行하는 干拓事業은 莫大한 資金이 所要되는 大單位農業 綜合開發事業으로서 事業費의 一部는 外國의 借款資金으로 充當하고 있는 바 大單位干拓事業을 보다 積極的으로 推進하기 爲하여 最近에 外國에 進出하고 있는 大企業의 遊休裝備와 技術人力을 活用하기 爲하여 民間企業의 參與를 積極 誘導할 것이다.

## 第4節 耕地整理 및 排水改善

耕地整理事業은 農業의 近代化 促進을 위한 農業基盤造成事業으로서 그동안 耕地整理對象面積인 588千ha의 50%程度를 完了 하였으며 農業機械化를 보다 積極的으로 推進하기 爲하여 79年에도 16,000ha의 논에 耕地 整理를 할 것이다.

한편 耕地整理事業을 擴大開發하기 爲하여 79년부터는 世界銀行과 借款協定을 締結하여 推進할 計劃으로 있으며 本借款協定이 締結된다면 79~81년까지 3年에 걸쳐 外資 130,504百萬元(269,080千弗)內資32,626百萬元를 投入하여 年間 27,000ha씩 80,000ha를 整理 完了할 計劃이다.

또한 食糧의 均衡的인 自給을 위한 基盤整理의 必要性에 따라 밭耕地 整理도 積極推進할 計劃이다. 總밭耕地整理對象面積 200千ha中 78年까

지의 実績 16個地区 1,008ha를 제외한 나머지 面積에 對한 耕地整理를 보다 積極的으로 推進할 計劃으로 79년까지는 示範事業을 繼續推進할 것이며 80年度부터는 示範事業의 評價結果에 따라 本格的으로 밭 耕地整理를 推進할 것이다.

農業基盤 造成事業의 마지막 段階라 할 수 있는 排水改善事業은 79年度에 1,500ha를 計劃하고 있으며 現在 試驗中인 地下排水改善事業을 擴大하여 慶南 晉陽, 忠南 扶余, 全北 玉亭地區의 試驗圃를 300ha로 擴大開發하여 積極的인 試驗事業을 推進할 計劃이다.

## 第5章 農業機械化의 促進

繼續되는 高度成長으로 農村勞動力의 減少와 農村勞賃의 上昇은 더욱 加速化될 것이며 農村生活水準의 向上에 따른 重勞動의 忌避性向은 더욱 增大될 것이다.

한편 多收穫新品種을 비롯한 勞動集約的 新技術의 普及과 農業生産의 多樣化로 勞動需要가 增加될 展望이므로 農繁期의 勞動力不足現象은 더욱 深化될 것이다. 또한 젊은 勞動力의 流出로 農村勞動力의 老弱化和 婦女化現象이 더욱 두드러질 것이다.

이와 같은 農業條件의 變化에 対応함으로써 農業의 持續的인 發展을 圖謀하기 위하여 79年에도 農業機械化事業을 계속해서 強力히 推進할 것이다.

79年度 農業機械化事業은 農業機械化供給의 繼續擴大, 農作業의 一貫機械化 促進 및 農業機械化 支援體制의 強化에 注力할 것이다.

### 1. 農業機械供給의 繼續擴大

耕耘, 整地, 脫穀, 防除, 揚水 및 運搬 등 多目的으로 使用할 수 있는 營農의 主軸機種인 動力耕耘機의 供給物量을 계속해서 擴大할 것이며 79年 부터는 靑少年 및 婦女子에 適合한 小型耕耘機도 本格的으로 擴大供給할 計劃이다. 또 災害對策機種인 防除機와 揚水機의 供給物量도 擴大하여 適期에 供給함으로써 農業生産의 安定化를 圖謀할 것이며 早期收穫傾向에 따라 穀物乾燥機의 普及도 促進할 것이다.

### 2. 農作業의 一貫機械化 促進

每年 加速되는 農繁期의 일손 不足現象을 解消하기 위한 移秧機, 收穫機 및 播種機의 供給을 本格的으로 擴大하여 一貫機械化農作業體系의 確立을 促進하고 農繁期農作業의 機械化 기틀을 마련할 方針이다.

그리고 78년에 이어 3 個所의 綜合機械化示範團地를 新規로 造成하여 이를 基盤으로 農機械의 利用度 增進을 위한 綜合서비스 機能을 적극적으로 誘導함과 동시에 農民에게 機械化의 効果와 共同利用의 經濟性を 實証할 수 있는 媒体로 活用할 것이다.

### 3. 農業機械化支援体制의 強化

農業機械化의 底辺擴大와 內實化를 기하기 위하여 事後奉仕와 對農民 技術訓練을 大幅 擴大 強化할 것이다. 또한 農機械生産과 流通体制을 自由競争体制로 積極 誘導함으로써 農村의 實需要者들에게 보다 有利하게 供給할 수 있는 与件을 造成하고 檢査制度도 改善하여 製品의 品質을 向上토록 할 것이다.

## 第6章 農水産物 流通体制의 革新

農水産物 流通物量은 量的으로 增加하고 있을 뿐만 아니라 質的으로도 그 需要가 多樣化, 高級化되고 있으므로, 이와 같은 發展趨勢에 対処하기 爲하여는 従來의 前近代의인 農水産物 流通体制를 革新하지 않으면 안될 것이다.

이를 爲하여 農産物의 蒐集, 貯藏, 販賣를 一貫 體制化하여 流通率을 向上시키고 同時에 農水産物의 價格安定을 目的으로 設置한 農水産物 價格安定事業團의 機能을 強化시켜 生産農民의 生産費를 保障함은 勿論, 消費者도 싼값으로 新鮮한 農水産物을 購入할 수 있도록 流通上 隘路를 打開하므로써 高級化, 多樣化해가는 農水産物 需要에 対処하여 나갈 것이다.

### 第1節 農水産物 流通構造改善

#### 1. 生産의 集團化와 出荷의 大型化

農水産物은 流通過程의 多段階로 因한 流通마진의 過多와 中間商人의 價格 操作可能性 個別農家가 生産한 農産物의 販路保障等の 未洽等으로 生産者와 消費者 價格의 隔差가 커지는 特性이 있으므로 이를 解消하기 爲한 方案으로서 79年度에는 農水産物을 安定的으로 供給하기 爲하여 生産을 集團化시키는 同時에 出荷도 大型化할 것이다.

即 靑果類의 경우, 78年度에는 74個所에 不過하던 菜蔬 生産團地를 180個所로 늘려 全体生産量의 40.9%에 該當하는 1,586千M/T을 供給할 것이며, 果實生産團地數는 118個所로 늘려 595千M/T을 供給하므로써 全体生産量의 66.8%를 占하도록 할 것이다.

團地에서 生産된 農産物의 出荷를 促進시키기 爲하여 先渡資金을 積極



支援하는 한편, 選別, 規格化와 包裝出荷로 商品性を 提高시키는 同時에 共同出荷를 積極的으로 推進할 것이다.

畜産物의 경우에는, 韓牛 암송아지 入殖 27千頭, 肉牛導入入殖을 10千頭로 計劃하므로써 畜産物의 增産基盤을 構築하는 한편 큰소肥肉과 育成肥肉을 各 20千頭 出荷頭數를 172千頭로 늘리는等 肥肉事業을 強化하여 單位生産性を 提高시키는 同時에 豚肉供給擴大를 爲해 肥育團地를 擴大造成하여 肥育豚入殖을 200千頭로, 肥肉豚出荷를 600千頭로 擴大하여 나갈 것이다.

## 2. 流通段階의 縮少로 流通마진減縮

産地와 消費地間의 流通段階가 複雜多岐하여 流通마진이 過多한 것이 農水産物 流通의 特徵인바, 79年度에는 特히 流通段階를 縮少하여 流通마진을 減縮시키는데 力點을 들 것이다. 이를 爲하여 서울을 비롯한 大都市에는 大規模 農水産物 綜合流通 센터를 建立하고, 同 센터의 Pipe line으로서의 機能을 할 수 있도록 200坪규모의 大型 綜合食品店을 20個所 設置하여 糧穀, 靑果, 水産肉類 및 一般食料品을 取扱케 하므로써 産地와 消費地間을 直結體制化할 것이다.

同 綜合食品店을 81년까지 1個洞當 1個所인 350個所로 늘리고, 都壳市場, 共販場 및 農民으로부터 直接收買하여 消費者에게 直販하므로써 中間마진이 排除된 싼값으로 新鮮한 農水産物을 消費者에게 供給하게 될 것이다.

## 第2節 農水産物 價格의 安定

### 1. 備蓄事業의 本格的 實施

農水産物은 季節的, 腐敗性 등으로 價格振幅이 큰것이 特性인바, 最盛出荷期의 價格暴落과 端境期의 價格上昇을 막고 年中 價格을 平準化시키

기 爲하여 79년에는 備蓄事業을 本格的으로 實施할 計劃이다.

葉蔬類는 生産團地中心의 要約生産으로 生産團地 生産量의 15% 水準을 收買하고 最盛出荷期에는 品目에 따라 生産量의 30~40%까지 多量收買 備蓄하여 最盛需期에 集中 放出하여 價格을 安定시키는 同時에, 價格 變動幅이 甚한 品目에 對해서는 全体所要量의 1~2 個月分을 最少備蓄物量으로 確保하는 常時備蓄制를 實施하는 한편 不足物品은 該當機關으로 하여금 適期에 導入토록 하므로써 物價安定에 寄與토록 할 것이다.

## 2. 農水産物 價格安定事業團의 機能強化

農水産物 價格安定基金을 運用하여 農水産物의 輸入收買, 備蓄販賣 및 出荷調節事業을 專担케 하므로써 最近 急騰하고 있는 農水産物價格을 安定시키고자 78. 8. 23字로 農漁村開發公社內에 “農水産物 價格安定事業團”을 設置하여 本格的으로 業務를 推進하고 있는바 79년에는 本 事業團의 機能을 大幅強化할 것이다.

事業團의 機能은 國內外 農水産物 價格動向을 分析하고 農水産物 作況 및 市場流通動向을 把握하여, 이에 따라 農水産物의 輸入, 國內 農産物의 收買, 備蓄을 實施하며 備蓄農水産物을 適期에 放出하므로써 農水産物의 價格 安定을 期하는데 있다.

이러한 機能을 円滑하게 遂行하기 爲하여 事業團이 農協中央會를 契約 当事者로 하여 出荷契約을 締結하고 單協 및 特殊組合과는 供給契約을 締結케 하며 價格調節 및 備蓄分 確保를 爲하여 適正量을 收買하는 同時에 巡廻 蒐集 輸送能力을 強化하기 爲하여 車輛 50台를 支援할 計劃이다.

以上과 같은 施策을 推進하므로써 農民들은 販賣에 걱정없이 安心하고 生産에만 專念케 되어 所得增大를 保障하는 同時에 消費者들은 産地에서 消費地에 直結되는 流通經路를 통해 商人의 價格操作이 排除된 값싼 食料品을 供給받을 수 있게 될 것이다.

## 第7章 農家所得増大

農村의 安定 내지 福祉化는 國家의 安寧秩序와 깊은 關聯이 있다.

農村은 經濟的 意味로 볼 때 國民의 食糧과 工業原料 및 勞動力을 供給하는 機能을 갖고 있으나 社會的 文化的 意味에서 볼 때는 民族文化를 保存하고 都市人들에게 休息處를 提供해주며 더 나아가서 農村의 安定이 곧 國家의 安定을 지켜주는 支柱役割을 擔當하고 있다고 볼 수 있는 것이다.

따라서 農村이 安定되려면 무엇보다도 우선적으로 農村과 都市의 所得 내지 生活水準의 隔差 또한 農村內部에서 各階層間의 隔差解消가 이루어져야 할 것이다.

79年度에도 都農間의 隔差解消 및 農家階層間 所得을 平準化시키기 위하여 農家所得施策을 推進할 것이다.

이를 위하여 農特事業을 擴大推進하며 福祉農村基盤構築을 위한 새마을 所得増大 綜合開發事業 등을 推進할 뿐만 아니라 農村內部的 所得隔差解消를 위한 零細農 自立支援事業을 繼續實施하고 農外所得基盤을 구축하기 위하여 示範團地造成 등 長期的인 方案을 講究할 計劃이다.

### 第1節 農漁民所得増大 特別事業의 補完推進

食糧作物増産에 의한 農家所得増大에는 限界가 있으므로 經濟作物, 畜産 등 成長農産物의 集中開發에 의해 農家所得을 지속적으로 増大해 나가기 위한 第2段階 農家所得増大方案을 79年度에는 더욱 擴大推進할 것이다.

특히 第2段階 農家所得増大事業은 農家의 所得을 増大시켜 都農間의 均衡發展을 이룩한다는 목적뿐만 아니라 國民經濟의 高度成長에 따른 成長農産物需要의 急増에 대응하기 위하여 安定的인 生産供給基盤을 構築

하고 需給調節 및 價格安定을 通해 國民의 消費生活을 安定시켜야 한다는 또 다른 目標을 達成하기 위해서도 重要한 事業인 것이다.

이에 따라 아직 開發余地가 있는 畜産·經濟作物을 비롯한 成長農産物의 集中開發로 所得源의 開發은 勿論 成長作物의 需要急增에 대비한 安定供給圈의 構築과 技術革新 및 經營合理化를 誘導하여 競争力있는 當農體制의 確立 및 中堅營農層의 確保로 81年 農家所得目標 호당 300萬원을 初期에 達成하기 위한 農家所得增大 第2段階方案으로서 79년부터 81년까지 3年間に 걸쳐 第3次農特事業補充計劃을 樹立하여 이를 積極推進할 것이다.

79년에는 農特事業品目の 生産基盤確充을 위하여 山地開發 및 用水開發이 어려운 天水畜 田轉換으로 生産基盤을 擴充하고 灌漑水施設改善 및 包裝整備의 本格化로 生産性增大와 品質向上에 注力할 것이며 高性能 농기계를 擴大普及하여 省力營農에 더욱 力點을 둘 것이다.

또한 綜合的인 價格安定對策으로서 需要에 대응한 充分한 物量을 適期에 確保하고 取買, 備蓄 및 放出操作의 擴大를 通해 生産者價格 保障과 消費者 價格安定을 期할 것이며 剛期的인 流通改善을 위하여 出荷貯藏, 輸送機能을 擴充하고 그 運營을 改善하는 한편 系統出荷의 擴大와 加工原料圈形成을 促進해 나갈 것이다.

農特事業의 主要品目別 生産施策은 다음과 같다.

### 1. 園芸 特用作物

園芸, 特用作物은 氣象條件에 따른 豐凶의 差가 심하여 需給의 均衡維持가 어려운 反面 價格變動에 따른 栽培面積의 增減反應이 비교적 큰 品目이다. 또한 國民所得의 向上에 따른 需要의 急增 및 食品消費性向의 高級化와 청과물 需要의 集中平準化로 需要가 급속히 늘어난 反面, 生産의 季節性에 따른 最盛出荷期の 洪水出荷와 端境期の 供給不足 等 需給不均衡으로 因해 常習的인 價格不安定要因을 內包하고 있다.

이에 대응하여 生産者價格 保障으로 農家所得을 增大시키고 消費者物  
價安定으로 庶民生活保護를 기하기 위해 사과, 배, 감귤, 무우, 배추,  
고추, 마늘, 양파, 참깨 등 日常生活에 필요한 9개 品目에 대하여는 長  
期需要 推定에 立脚한 計劃生産의 誘導와 需給 및 流通改善에 力點을 들  
것이다.

#### 가. 果 樹

과실需要의 급증에 대처하여 增産을 促進하기 爲한 生産團地의 指定과  
果園造成을 擴大하고 老衰木의 更新과 需要高級化에 따른 新品種改替를  
促進하는 同時에 安定生産을 圖謀하기 爲하여 灌水施設의 支援과 S.S  
분무기,刈草機 等 高性能 農機械 普及 및 營農資金의 支援을 擴大할 것  
이다.

또한 生産地 中心의 流通圈을 形成하고 貯藏, 加工施設의 擴充을 통해  
流通改善을 도모하기 爲하여 集出荷場, 選果場 등 共同流通施設을 設置  
運營하는 同時에 低溫貯藏庫의 施設支援을 擴大하고 加工原料圈의 造成  
과 加工工場의 支援擴充에 힘쓸 것이다.

#### 나. 菜 蔬

채소는 마늘, 양파 端境期菜蔬, 비닐菜蔬 등 需要增加 品目을 中心으  
로 生産團地를 造成하여 端境期의 菜蔬供給擴大를 爲한 年中生産體系를  
確立하고 交通網擴大에 따른 生産圈域의 擴散과 地帶別 作付體系의 改善  
指導 및 施設園芸團地의 擴大에 注力하는 同時에 營農資金의 適正支援과  
種子の 擴大供給을 계속 實施할 것이다.

또한 基盤造成과 流通施設을 集中支援하여 채소 生産團地의 灌水施設,  
고냉지채소, 搬出道路開設, 共同育苗場, 恒久的 하우스施設, 난방기 등 基  
盤造成을 擴大하고 乾燥場, 乾架施設, 低溫貯藏庫 等 流通施設의 支援을  
 통해 出荷調節과 價格安定을 期하는 同時에 經濟作物 增産要員을 確保  
配置하여 技術經營 및 出荷指導體系를 強化해 나갈 것이다.

#### 다. 特用作物

特作에 있어서는 우선 需要가 急増하는 繭프의 輸入代替를 위해 主産 団地中心의 生産支援을 擴大하고 乾燥施設 및 摘花機를 施設 供給하는 한편 輸出需要에 따른 양송이의 計酬生産을 위하여 施設擴大를 止揚하고 老朽施設을 補完하며 優良原料의 生産増大를 위한 種菌資金의 支援과 高級製品의 生産을 위한 加工施設의 近代化를 꾸준히 支援해 나갈 것이며 함께, 油菜는 取買支援을 통한 間接的인 生産支援을 계속할 것이다.

#### 2. 蚕 業

蚕業의 景氣는 78年 上半期以後 多少 回復勢에 접어들었으며 78年 末 에는 在庫가 減少될 展望下에 있다. 그러나 用水開發에 따른 桑田의 開發과 他作目轉換 등 桑田面積의 急激한 減少로 蚕業生産基盤은 弱화되고 있어 77年 末 現在의 桑田面積水準을 維持할 수 있도록 指定된 蚕業 主産団地內에서 減少面積과 樹齡更新 및 自然 減耗分의 補完植桑을 推進하는 한편, 長期的 觀點에서 競爭力이 優位에 있는 山間地帶의 蚕業 団地 造成을 誘導할 것이다.

아울러 生糸類 需給의 安定을 期하기 위하여 生糸類 需給推定에 따른 적정한 蚕業生産基盤을 維持토록 할 것이며 生糸需要의 擴大를 위하여 日本外 地域에 대한 輸出의 積極獎勵, 內需開發의 擴大 등에 力點을 들 것이다.

특히 在庫累增에 따른 製糸工場의 經營合理化를 圖謀하여 高級製品을 生産供給함으로써 歐美市場의 기호에 알맞는 絹織物의 加工開發을 促進 할 것이다.

### 第2節 새마을 所得 綜合開發事業

새마을 所得 綜合開發事業은 77년부터 優秀部落 優先支援의 原則下에

優秀한 單位組合地區를 選定하여 100個 邑面에 實施하고 있으며 地域單位의 開發事業을 住民主導로 計劃할 수 있도록 誘導하기 위하여 邑面行政機關과 農村指導所 및 農協單位組合이 三位一體가 되어 地區別 事業推進協議會를 構成 運營하고 있다.

79年度에는 새마을 所得 綜合開發事業地區를 200個로 늘릴 것이며 特別히 79년부터는 地域單位의 生産基盤 및 流通施設의 擴充과 農業機械化에 力點을 두어 推進하는 同時에 單位農協의 自立經營基盤과 機能을 擴大하여 住民의 自助的인 開發組織으로서의 役割을 遂行할 수 있도록 育成하여 邑面單位의 社會 經濟的 綜合開發이 推進될 수 있는 基盤을 造成하는데 事業의 力點을 두고 關聯施策을 強力히 펴나갈 것이다.

이를 위해서 79年度에는 635億원을 投入하고 追加事業의 推進을 위하여 政府支援資金 60億원과 農資金 60億원 등 120億원의 回轉基金을 造成해서 既存施策 支援事業 以外에 小規模 營農基盤造成事業 共同利用 施設事業에 重點 支援할 것이다.

또한 79年度에는 邑面單位의 行政機關과 指導機關 및 單位組合의 協議體로 하여금 地域實情에 맞는 計劃을 樹立하여 推進하도록 農協單位組合 및 道支部의 機構와 人力을 調整 補強하여 地域住民의 所望과 一線機關의 創意力 및 主導力量이 最大限 反映되도록 上向式 開發計劃體系를 實施할 것이며 이 事業의 推進主體인 農協單位組合의 自立經營基盤을 擴充하는데 注力하여 年次的으로 擴大推進해 나갈 것이다.

### 第3節 零細農 自立支援事業

그간 農家의 所得增大는 主穀을 비롯한 農産物의 流通改善 및 價格 支持를 通해서 推進되어 왔다. 따라서 農業施策은 增産을 위한 生産基盤의 造成, 營農資金 및 營農資材의 円滑한 供給, 技術指導, 流通施設의 擴充,

새로운 收益性 作目的 導入, 高米價政策等に 集中되었는바 이러한 一般의인 施策의 支援으로 農家の 平均所得은 刮目할만한 伸張을 가져와 都 勤勞者 家口當所得을 앞지르고 있다. 그러나 이와 같은 增産施策과 高米價政策은 主로 耕地規模가 크고 農家單位 糧穀 商品化量이 많은 中農 以上の 受惠幅이 相對的으로 넓었으며, 耕地規模가 작은 零細農에게는 受惠度가 적어 階層間的 絶對所得差는 擴大되는 傾向이 있다.

零細農 階層에도 中堅營農 勢力으로 發展할 資質과 意慾이 있는 農家를 支援하여 中核的인 安定農家로 育成하기 위하여 78년에는 全國에서 800 戶 農家와 9個 漁村契를 選定하여 対象事業 및 作目的 選定에서 生産販 売에 이르기까지 農漁家 經營單位別로 綜合指導하고 있으며 이를 위하여 対象農家に 대해서는 技術 및 資本 集約的인 高收益 營農을 優先支援하 고 個別農家單位의 中長期開發計劃에 의거 經營 및 家計를 포함한 종합 支援方式에 의해 技術經營資金과 流通을 종합적으로 支援해 나가고 있다.

79年度에도 零細農에 대한 自立支援事業을 本格的으로 推進하여 零細 農家를 中堅營農層으로 育成해 나갈 것이다.

#### 第4節 農外所得增大基盤構築

農家階層間에 發生하고 있는 農家所得의 相對的 隔差를 解消하고 또한 農家の 所得을 長期的으로 繼續 增大시켜 나가기 위해서는 農外所得源 도 또한 積極 開發해 나가야 할 것이다.

農外所得 가운데서도 가장 重要한 所得源이 되고 있는 것들로는

- ① 非農業部門에 就業함으로써 얻는 勞賃 또는 俸給收入
- ② 兼業 또는 非農業部門의 事業收入
- ③ 農村外部로부터의 移轉收入(家族送金 및 補助收入)을 들 수 있다.

그러나 이 가운데서도 가장 큰 比重을 차지하여야 할 것이 非農業部門就



業에 의한 勞賃 및 俸給收入의 增大라고 할 수 있다. 農外所得 增大政策의 基本目標은 非農業部門 就業機會의 擴大와 관련된 것이나, 農村社會의 經濟的 生態를 破壞하지 않는 範圍內에서 推進되어야 할 것이다.

農村地域에서 非農業就業機會를 늘리기 위해서는 農村地域으로의 工場 誘致와 함께 農村地域의 各種 商業, 金融業 및 其他 各種 서비스業의 擴大가 이루어져야 할 뿐만 아니라, 道路 通信網의 補充 등 社會間接資本 施設도 우선 整備가 되어야 할 것이다.

이와같이 農村地域의 商工業 및 서비스業의 增大는 農村地域의 再開發과 農村經濟組織의 機能的 再編成이라는 次元에서, 地域別로 종합적인 農村經濟開發計劃의 테두리 안에서 조정되어야 할 것이다. 또한 農村地域의 非農業就業機會擴大 못지 않게 重要的 것은 零細小農層의 就業을 保障하기 위한 人力開發이라고 할 수 있다.

이를 위하여 먼저 零細小農層을 對象으로 한 職業教育訓練이 이루어져야 하며 長期的으로 볼 때 零細小農層이 農業部門에서 非農業部門으로의 職業轉換까지도 誘導할 수 있어야 할 것이다. 따라서 이러한 農外 所得 增大政策의 종합적이고 具體的인 方案을 마련하기 위한 作業을 推進中에 있다.

이 方案에는 農村經濟構造를 包含한 農村社會構造의 改編 등 포괄적인 內容이 檢討될 것이며, 農村에의 工場誘致를 위한 諸問題, 農村의 職業訓練 등 人力開發問題, 그리고 社會間接資本施設의 補充問題 등 細部事項까지도 檢討될 것이다.

## 第 8 章 畜産振興과 需給安定

農家所得増大의 主要한 品目일뿐 아니라 계속적으로 需要가 늘어날 것으로 展望되는 畜産物의 消費에 対応하기 위해 畜産振興施策을 더욱 強力히 擴大推進할 것이다.

79年度에는 77년에 設置되어 78년부터 本格的인 畜産振興施策의 推進을 뒷받침해온 畜産振興基金을 擴大 造成하여 肉類를 비롯한 畜産物의 需給 및 價格安定을 期함으로써 畜産의 安定基盤을 造成하는 同時에 家畜増殖을 위한 主畜複合農家 中心의 養畜団地를 보다 広範하게 造成하여 畜種別 專門化와 量産體系를 構築하는데 注力할 것이다.

한편 畜産農家의 安定生産을 保障하기 위해 充分한 物量의 飼料를 確保하여 適期에 円滑히 供給하고 肉類 備蓄施設과 冷凍輸送 및 販売機能을 더욱 補充하여 需給調節과 流通改善에 힘쓰는 同時에 畜産振興會의 機能을 強化하여 名實共히 畜産發展의 主体로서의 役割을 当担할 수 있도록 할 것이다.

### 第 1 節 家畜増殖基盤補充

急増하는 肉類需要에 対応하여 充分한 物量을 供給하기 위해서는 우선 短期的으로 不足한 物量의 輸入을 當分間 持續하여 肉類의 需給安定을 期하고 長期的으로는 國內 供給基盤을 擴大해나가기 위해 肉牛와 乳牛의 導入을 繼續推進하는 同時에 主畜複合農家を 中心으로 韓牛育成牛와 肥育牛, 肉牛, 酪農, 養豚 等 畜産団地를 擴大 造成하여 家畜入殖과 畜舍 飼料 및 農機具 等 綜合支援을 實施함으로써 畜産의 主力養畜 階層으로 育成해 나갈 것이다.

이 밖에 專業 또는 企業 畜産이 가능한 酪農, 養豚, 養鷄 等은 先進畜

産農家を 支援 育成하여 專企業 畜産으로 誘導함으로써 団地畜産과 並行 体制을 構築할 것이며, 代替肉의 供給源으로서 토끼와 緬羊, 山羊 등의 飼育도 遊休資源을 最大限 活用토록 奨勵해 나갈 것이다.

또한 家畜의 資質과 能力改良을 通하여 單位生産性を 높이기 위해 優良 種畜의 導入 選抜 및 普及 活用体系를 確立하고 優良形質의 擴散을 위해 人工授精事業을 더욱 整備 強化하여 体系化해 나갈 것이며 頭當 産肉量의 增大를 위한 肥肉事業의 擴大를 促進하기 위해 技術 및 出荷指導와 飼料支援에 힘쓸 것이다.

## 第2節 肉類需給 및 價格安定

肉類의 需給調節을 통해 價格의 安定을 期하기 위해서 價格安定帶 制度를 더욱 發展, 定着化시켜 나갈 것이다.

即 消費者 物價安定과 生産者 價格保障을 감안하여 肉類의 安定基準 價格과 上下限線을 設定하고 上限價格 以上으로 市中價格이 上昇할 때에는 輸入肉類와 備蓄物量을 無制限 放出하고 下限價格 以下로 下落時は 下限價格으로 収買하여 冷凍倉庫에 備蓄토록 할 것이다.

이를 위하여 畜産振興會로 하여금 充分한 備蓄施設을 確保 運營토록 하고 適正量의 肉類를 常時 備蓄함으로써 肉類波動을 根絶하도록 할 것이다.

또한 畜産物의 流通改善에도 積極 힘써서 家畜市場과 屠畜場의 整備 및 運營改善에 拍車를 加하는 同時에 都売市場과 共販場의 機能을 整備 擴充하고 畜産物 直売場의 增設을 통한 公正去來價格 秩序의 確立을 期하고 長期的으로는 等級化, 規格化 된 包裝肉의 示範的인 販賣를 試驗하여 先進國型의 流通構造로 誘導해 나갈 것이며 外國과의 技術提携에 의한 畜産物 加工業을 적극 育成함으로써 소비의 多樣化를 誘導하는 同時에 備蓄效果까지 擧揚토록 하는 方案을 講究토록 할 것이다.

### 第3節 酪農振興

牛乳와 쇠고기를 함께 生産할 수 있는 장소는 그 收益性이나 우리나라의 山地開發 條件으로 보아 有望한 畜種이므로 導入과 入殖을 꾸준히 繼續하고 技術普及과 基盤造成에 적극 노력할 것이다.

특히 集乳가 可能하고 粗飼料의 供給이 원활한 지역을 대상으로 새마을 酪農團地를 造成하여 近代의 施設과 장비를 갖춘 乳加工工場 및 乳 處理場과 連結함으로써 酪農業의 健全한 發展을 圖謀할 것이다.

한편 牛乳消費의 大衆化에 발맞추어 多様な 酪農製品의 開發 普及과 品質管理에 注力하는 同時에 近代의 酪農機資材를 開發 普及하여 經營 合理化에 寄與하도록 할 것이다.

### 第4節 飼料需給과 草地造成

畜産業의 安定 成長의 關鍵이 되는 飼料問題의 解決을 위해서는 우선 飼料工業의 大型化와 經營合理化를 前提로하고 있으므로 既存 配合飼料 工場의 施設 近代化를 적극 지원하는 同時에 大規模 備蓄사이로 施設의 設置運營을 圖謀함으로써 飼料工業의 大型化와 經營改善을 통해 飼料의 品質改善과 價格安定을 誘導해 나갈 것이다.

아울러 充分한 物量의 飼料原料를 事전에 確保하여 安定的으로 供給함으로써 飼料需給의 円滑化와 飼料價格의 安定을 期하는 同時에 飼料 原料의 安定基準價格制度를 꾸준히 擴大 發展시켜 나갈 것이며 飼料의 品質檢査機能을 擴大하기 위하여 畜産振興會에 飼料檢査所를 設置 運營할 것이다.

한편 国内 賦存資源의 最大限 開發과 粗飼料의 供給基盤을 構築하기 위하여 草地造成에 注力할 것이다.

이에 따라 大地的인 山地開發과 干拓地의 牧場開發을 推進할 것이며 飼料作物圃와 畜糞作飼料作物의 活用을 積極 勸奨할 것이다.

## 第5節 家畜防疫 및 衛生

家畜增殖과 畜産物의 消費擴大에 따라 家畜과 畜産物의 輸入이 繼續됨을 감안하여 檢疫機能을 大幅 擴大 強化하여 나갈 것이며 多頭飼育의 一般化傾向에 발맞추어 家畜傳染病의 予防과 診療體系를 갖추어 나갈 것이다. 또한 畜産物에 대한 衛生檢査를 철저히 하여 國民保健에 힘쓰는 同時에 家畜飼料의 集團化에 따라 發生할 可能性이 있는 公害問題의 事前予防을 위한 대책을 미리 講究해 나갈 것이다.

## 第6節 畜産支援의 強化

이러한 施策을 遂行함과 아울러 畜産業의 育成 發展을 적극 지원하기 위해 우선 畜産振興基金을 더욱 擴大 造成하여 生産 및 需給調節과 流通改善에 과감히 投入하고 78년에 發足한 畜産振興會의 機能을 強化하여 畜産發展의 核心役割을 할 수 있도록 育成할 것이다.

특히 畜産振興會의 技術 支援業務를 強化하기 위해 畜産技術支援團을 設置 運營하는 한편 畜産研修院을 設立하여 畜産技術者의 育成과 獸醫師 및 畜産關係任職員의 教育에도 힘쓰고 育成된 技術者에게는 技能士 資格을 賦与하는 方案을 講究하는 등 종합적이고 体系的인 畜産支援體制를 確立해 나갈 것이다.

## 第9章 農村自力開發力量培養

### 第1節 새마을運動과 自力開發

새마을運動은 잘 살기 위한 運動이며 따라서 所得增大야말로 새마을運動의 核心課題요 또한 새마을 運動을 永統化시키는 길이다. 이제까지 새마을 運動에 農民들의 피와 땀 그리고 莫大한 資金이 投入되어 왔고 따라서 農村의 環境, 生産構造의 變革등 그 成果도 多大하였다. 한편 農村의 意識構造面에서도 宿命과 挫折을 克服하고 「하면된다」 「우리도 잘살 수있다」하는 自信感和 進就의이고 發展的인 思考方式으로 바뀌어졌다. 따라서 새마을精神으로 福祉農漁村을 早期實施토록 하기위해서는 住民의 自發的 參與와 創意的精神으로 地域開發과 農漁家所得을 增大시키기 위한 基盤을 다져 나가야 할 것이다.

#### 1. 住民主導에 依한 새마을의 永統化

새마을 運動을 推進하기 위한 앞으로의 課題는 行政機關主導下的 下向式開發에서 住民自助力量을 最大限으로 發揮할수 있는 自助開發方式으로 誘導하여 새마을을 永統化하여 나가는 것이다. 이를 위해 農民의 自主組織인 農協單位組合을 農村開發의 據點組織으로 育成하여 所得增大를 통한 福祉農漁村 具顯의 支柱가 되도록 할 것이다.

#### 2. 農村所得增大 基盤構築

農村經濟가 自給生産体制에서 商業的 營農体制로 轉換됨에 따라 農村 所得增大를 위해서 農村賦存資源을 積極的으로 開發하기 위하여 農特事業을 통한 所得의 增大와 함께 農外所得源도 積極開發해 나갈 것이다.

한편 새마을 所得綜合開發事業을 보다 效果的으로 밀고 나감으로써 生産所得과 流通所得의 剛期的인 增大를 위한 基盤을 確固히 다져나갈 것이다.

### 3. 새로운 方向의 모색

國民經濟의 持續的 高度成長에 따라 80年代에는 經濟規模가 擴大되고 構造가 高度化되는등 이른바 高度産業化가 實現될 것이며 이에따라 農業의 相對的比重은 점차 減少되어 都市와 農村的 隔差가 深化될 것으로 予想되고 있으므로 農村이 都市와 均衡된 發展을 해나가기 위해서 教育 厚生醫療等 社會福祉施設과 道路 交通 通信 등 社會的서비스와 文化施設의 補充에 力點을 두고 關聯施策을 強力히 推進해 나가야 할 것이다.

## 第2節 農協單位組合育成

農民的 自主組織인 農協單位組合의 自立化를 促進하여 農村開發 主導力量을 培養시켜 農村開發을 指向하는 住民의 自助力量의 求心點이 되도록 할 것이다.

따라서 自立된 農協單位組合에는 農村所得基盤 整備를 위한 새마을 所得綜合開發事業을 施行케하여 單位組合이 農村開發을 主導할 力量을 培養시키고 있다.

### 1. 自立化 促進

오는 82년까지 都市型單位組合을 除外한 모든 農協單位組合이 새마을 綜合開發事業을 推進케 하기 위해서 81년까지 1,500個 農協單位組合을 自立組合으로 育成하여 眞正한 農民的 自主組織으로서 地域開發을 主導할수 있는 自助力量을 培養시켜나갈 것이다.

## 2. 任職員의 奉仕姿勢 確立

單位農協이 名實相符하게 農民과 密着되어 眞正한 農民의 奉仕機關으로서의 諸機能을 充分히 發揮하게 하기 위해서 任職員에 對한 奉仕姿勢強化 그리고 精神教育 및 實務教育을 強化하여 모든 業務가 農民의 便宜위주로 處理되도록 融資節次의 簡素化 等 對農民서비스를 改善시켜 나갈 것이다.

## 3. 單位組合의 經營能力提高

農協單位組合이 새마을 綜合開發事業을 主導하여 農村開發의 主役으로서의 機能을 發揮하게 하기 위해서는 事業受容의 基盤이 될 農協單位組合 任職員의 資質을 向上시키는 한편 그동안 市郡組合에서 取扱하던 對農民 窓口業務를 單位組合에 大幅移讓하여 業務를 補強하고 特히 人力補強을 위하여 綜合開發事業地區에 專務 및 常務制를 導入할 것이며 새마을 綜合開發事業을 專担할 開發部를 新設하여 綜合開發事業만을 專担토록 할 것이다.

## 4. 새마을 所得綜合開發事業 主導

새마을 所得綜合開發事業은 邑面經濟圈을 基本單位로 하여 地域內 賦存資源의 綜合開發과 地域農業의 能率化 및 近代化를 위하여 生産基盤造成, 生産施設, 農業機械, 流通施設 및 所得作目的 導入等を 包括하는 綜合的인 地域農業計劃을 自立單位組合이 中心이 되어 새마을指導者와 協議하여 樹立 推進토록 하고 生産, 販賣, 流通等を 綜合支援함으로써 一線單位組合의 地域綜合開發力量을 積極 培養하여 나갈 것이다.

## 5. 單位組合을 새마을의 前進基地化

새마을運動을 所得增大事業으로 승화 발전시켜 나가기 위해서 새마을



運動으로 涵養된 農民들의 自助的 開發力量을 더욱 鞏固히 하고 農業을 中心으로 한 모든 農村開發施策을 地域單位로 綜合하여 農民들이 自助的으로 地域事業을 推進할 수 있도록 農協單位組合을 諸般 經營所得事業의 核心的인 推進體로 養成시키고 邑面行政機關과 農村指導所 等 三位一體가 되어 開發行政 支援機能을 綜合投入하여 나갈 것이다.

### 第3節 營農後繼者 育成的 本格化

農村人口의 減少 乃至 靑壯年層의 離農이 急增하고 있는데 反하여 農村에서는 種子改良, 施肥改善, 病虫害防除, 農業機械化 等은 勿論 適期 適作과 時限營農 그리고 經濟作物栽培, 畜産, 酪農等 諸般分野의 技術水準이 나날이 向上 發展되고 있어 農業技術과 經營能力을 고루갖춘 訓練된 營農後繼者의 確保가 切實히 要請되고 있다. 더우기 새마을運動의 定着化, 內実化를 위해서는 單純한 技術習得 뿐 아니라 農村을 이끌어 갈 使命感에 가득찬 새마을 役軍을 養成하는 일이 緊要한 課題로 되어있다.

따라서 79年에도 基本的營農後繼者育成對策을 보다 積極的으로 擴大 實施할 것이다.

#### 1. 農高 營農教育 支援

文敎部와의 協助下에 學生들의 資質을 向上시키기 위하여 精神理論, 實技教育을 強化하는 手段을 講究 實踐하게 될 것이다.

#### 2. 農高生 獎學金 支給

卒業後 營農定着을 希望하는 優秀한 農高在學生에게 公納金 全額에 該當하는 獎學金을 支給하게 될 것이다.

### 3. 優秀農高에 實習圃地等 支援

優秀한 農業系高等學校에 實習圃地 등의 支援을 強化할 것이다.

### 4. 農業系 學校卒業生 營農定着 支援

農高, 農專, 農大卒業生으로서 營農定着이 確實視되는 者를 對象으로 資金支援規模 및 對象人員을 더욱 擴大하여 本格的으로 支援하게 될 것이다.

### 5. 4-H 育成強化

農村靑少年의 健全한 精神啓發을 通하여 그들로 하여금 自己家庭과 部落 그리고 社會와 國家를 위하여 奉仕할 수 있는 信念을 지니도록 하며 새롭고 科學的인 營農技術 課題活動의 實踐을 通하여 營農技術을 體得케 함으로써 바람직한 營農後繼者로 育成키 위하여

첫째, 78年度 末에 竣工되는 中央 4-H 研修場에서 앞으로 4-H 部員에 對한 活潑한 研修를 하게 될 것이다.

둘째, 4-H 課題活動에 對한 資金支援을 擴大 強化해 나갈 것이다.

한편 4-H 育成의 恒久的 財政支援을 위한 財源確保를 위하여 年內로 4-H 基金 5 億원을 造成, 79년부터 이를 回轉 運營하게 될 것이다.

### 6. 示範營農 支援

78年과 마찬가지로 79年에도 示範營農支援은 繼續될 것이다. 以上과 같은 諸般施策外에 農科系學生들의 士氣를 높이고 資質向上을 圖謀하기 위하여 79년부터는 農高生들에게 職務訓練을 實施하는 한편 卒業生들의 就業擴大를 위해서 關係部處와의 緊密한 協助下에 制度的인 措置를 講究하고 이를 實踐에 옮기게 될 것이다.

# 第10章 食糧需給과 保管管理對策

## 第1節 食糧需給의 適正化

### 1. 需給의 安定

主穀의 增産으로 在庫가 增加되고 食糧需給은 安定勢를 維持하고 있으나 消費 構造의 變化와 飼料 穀物의 需要 增加에 따라 밀, 옥수수, 콩 등은 外穀 依存度가 크기 때문에 所要 物量을 適期에 充分히 確保 導入하여 需給에 蹉跌 없도록 하는 한편 導入 依存穀의 國內增産을 繼續推進하여 나갈 것이다.

### 2. 合理的인 消費調整 施策

國家經濟의 發展과 國民所得의 向上으로 食品消費의 高級化 多樣化 傾向에 있으며 加工食品의 大規模化로 導入糧穀의 需要가 增加되고 있다.

따라서 國內 增産可能 穀物 等の 消費를 誘導하고 導入依存穀의 消費 節減을 期하는 方向으로 誘導함으로써 國內資源 活用을 積極化 할 것이다.

### 3. 糧穀流通構造의 改善

糧穀의 政府收買 및 放出物量이 漸次 擴大되고 農協系統 出荷量이 擴大되어가고 있으나 아직도 많은 物量이 市場을 通해서 流通되고 있으며 그 質과 包裝 規格이 多樣할 뿐 아니라 流通 經路가 多元化되어 있으므로 大都市 糧穀 流通體制와 去來方式을 段階的으로 整備 改善하여 公正한 價格 維持 體制를 確立하고 生産者와 消費者를 共히 保護하도록 할 것이며 農協의 系統出荷 物量의 增入과 糧穀 共販事業의 效果的 運營을 圖謀하도록 推進할 것이다.

#### 4. 糧穀價格安定

農民의 增産 意慾을 鼓吹시키고 農家所得을 向上시키기 위하여 適正 水準에서 穀價支持 施策을 繼續하는 한편 消費者 穀價安定을 위하여 政府 保有糧穀을 年中 持續적으로 放出하되 糧穀 管理基金의 運用合理化를 期하기 위하여 放出價格은 漸次 現實化 方向으로 推進하고 밀가루價格 安定基金을 効率的으로 活用해서 導入穀의 國內製品 價格 安定을 圖謀할 것이다.

#### 第2節 糧穀保管管理對策

糧穀의 品質을 可能한 한 收穫當時의 狀態대로 保存하여 變質, 消耗 및 減量이 發生되지 않도록 하기 위한 糧穀의 安全管理은 重要한 施策中의 하나이다.

糧穀保管施設은 既存倉庫의 改善과 계속적인 倉庫施設로 劃期的으로 擴充 및 改善이 되었다고 할 수 있다.

앞으로도 이미 擴充된 優秀倉庫의 維持管理를 위하여 倉庫施設의 環境 整備과 特殊倉庫 開發을 推進하여 나갈 것이며 貯穀의 品位維持를 위하여 保管技術에 관한 國內教育訓練을 強化하고 아울러 海外技術訓練도 實施할 計劃이다.

한편 계속적인 保管技術 教育을 實施하여 保管業者 스스로가 管理하는 自主管理制度를 더욱 擴大實施할 것이다.

# 第11章 農業技術開發과 指導事業

## 第1節 農事試驗研究事業

### 1. 耐災害性 벼 新品種開發

現在 育成普及되고 있는 統一 等 10餘種의 벼 品種은 收量이 높으면서 品質은 優秀하나 稻熱病, 호엽고病 等에 對한 抵抗性, 耐虫性, 耐冷性 및 耐晚植性 等이 強한 品種으로 좀 더 補完해야 하는 當面課題를 안고 있다.

따라서 世代促進 溫室과 人工氣象室 等 近代化된 研究施設의 最大限 活用으로 新品種의 育成, 有望 新系統의 早期 農家普及을 爲한 海外 冬季 種子增殖 및 國內示範 栽培를 繼續하고 國際 研究機關과의 緊密한 協助로 極早熟 耐病虫性 新系統 育成을 가일층 強化할 것이다.

### 2. 田作物 新品種開發

國內 自給率이 낮은 粟, 옥수수, 콩 등 田作物에 對한 單位當 生産性 向上을 爲한 試驗研究에 注力할 것이다.

粟, 보리의 專担研究를 目的으로 設立한 麥類研究所의 研究機能 強化를 爲하여 試驗機構 補完과 地域 試驗場의 田作 試驗研究事業을 擴大할 수 있는 研究機能을 強化할 것이다.

### 3. 農業公害 研究

産業의 發達과 經濟의 高度成長에 부수되어 各種産業 廢棄物의 排出增加 및 廢棄物의 多樣化로 公害問題가 심각해질 것이며 이를 防止할 수 있는 各種 農業公害 試驗研究가 더욱 強化되지 않으면 안될 것이다.

#### 4. 經濟作物 研究強化

農家所得의 主要作物로 成長도가 높은 果樹, 園藝, 菜蔬等과 輸出作物인 양송이의 生産性 向上 및 安全多收穫, 生産技術開發에 注力할 것이다. 이를위하여,

첫째, 園藝作物에 있어서는 고추, 마늘, 사과를 포함한 10大主要作物에 對한 集中研究를 實施하는 한편 新品種育成 年限短縮을 爲한 世代促進溫室과 南部씨감자 生産圃場 등을 設定하여 研究基盤을 공고히 할 것이다.

둘째, 輸出作物인 양송이에 있어서는 繼續하여 耐病的이며 多收穫性인 優良 新品種을 育成 開發하여 周年生産이 可能케 함과 아울러 보다 生産性이 높은 安全 多收穫 栽培技術을 確立하는데 注力하는 한편

셋째, 各道 農村振興院에서는 地域單位 農家所得作物 開發을 爲하여 그 地域 實情에 알맞는 特化作目을 指定 試驗研究를 重點的으로 推進할 計劃이다.

#### 5. 畜産試驗研究強化

肉類의 生産供給을 원활히 하기 爲하여 韓牛를 비롯한 젓소, 돼지, 닭, 면양, 토끼 등 主要家畜에 對한 繁殖能力 向上研究와 產肉量이 많은 優良 交雜種의 繼續的인 育성과 濃厚飼料 代替를 爲한 國內 山野草 生産 技術 開發에 注力할 것이다.

#### 6. 家畜疾病에 關한 研究

소페충증, 돼지유사산증等 現在 治療 爲主로 된 研究體制를 새로운 豫防藥 開發로 診斷技術은 血清學的 診斷技術 開發로 發展시키는 것이 當面한 課題이며, 79년에는 돼지유사산증의 診斷技術과 豫防藥開發, 소페충증 豫防藥 生産 技術開發에 加一層 注力할 것이다.

## 7. 營農機械化的 促進

農繁期 農村 勞動力 競合을 解消하기 爲하여 農家戶當 所要勞動 時間을 節減시키는데 試驗研究를 注力할 것이며 새로 開發한 結束型刈取機械는 農家實證試驗을 實施하여 그 普及을 促進하고 附着用 水稻移秧機 開發에 努力하여 耕耘機 中心의 機械化 一貫作業 體系改善研究를 더욱 強化할 것이다.

## 第2節 農村指導事業

### 1. 食糧增産 技術指導

살의 持續的 增産과 農家所得 增大를 爲하여 農閑期에 全農家를 對象으로 營農教育을 強化하여 增産技術을 向上시키며 良質 多收性 新品種을 繼續 擴大普及하고 低位生産地의 類型別 改良對策을 樹立하여 生産性を 높이며 機械移秧機를 비롯한 收穫機 및 乾燥機等 農機械 普及에 따른 操作技術을 指導하여 營農機械化를 促進시킬 것이다.

### 2. 農村指導의 多樣化

高所得成長作目에 對한 技術指導를 本格化하기 위한 中堅農村指導 要員을 確保하고 一線指導士에 對한 專門特技 訓練을 強化하여 全指導士의 資質을 繼續向上시키는 한편 새 技術의 迅速하고 效率的인 支援과 市郡農民訓練施設의 新築補完等으로 對農民指導基盤을 構築해 나갈 것이며 새로운 成長作目 栽培技術의 迅速한 普及을 위한 所得作目技術訓練을 重點實施하고, 農村勞動力 不足에 對處한 트랙터 耕耘機 移秧機 收穫機等 各種農機械 操作技術에 對한 訓練 및 一線指導를 強化하여 農業機械化를 促進시킬 것이다.

또한 4-H 部員의 요람인 中央 4-H 研修場에서 새마을 精神教育과

道義教育을 重點의으로 擴大實施하고 各級單位營農教育 機關과 先進篤農家農場에서 새 營農技術에 對한 精銳教育을 強化하는 한편 中堅 4—H 部員들의 營農活動을 助長시키기 위한 課題資金을 大幅 支援하여 名實共に 우리 農村의 基幹的 營農后繼者를 育成하는데 注力할 것이며, 農村營農改善研修院의 營養 및 食生活에 關한 調查研究機能을 強化하고, 農民의 營養知識向上을 위한 教育訓練을 制度的으로 實施하여 農民體位 向上에 積極寄與할 것이다.

### 3. 農業技術公報事業

새로운 技術과 情報를 大量으로 迅速하게 傳達普及하기 爲하여 中央 및 地方單位 農業放送 施設을 擴充하고 農民新聞과 日刊新聞을 積極活用할 것이며 營農技術의 體系的인 教育和 새로운 技術內容을 收錄한 教材를 增刊하여 모든 農家圃場에서 適期에 適合한 營農技術이 實踐되도록 함은 勿論 視聽覺教材인 映画 슬라이드를 製作하여 指導方法을 能率化시키고 새 技術을 效果있게 擴散시키도록 할 것이다.



## 第12章 其 他 施 策

### 第1節 農藥公害對策

農藥은 人畜에는 毒性이 없으면서 病害虫에만 強力한 殺菌 殺虫力을 作用할 수 있는 것이 理想的이지만 現在까지 使用되고 있는 農藥은 人畜에 對하여 毒性을 나타내고 있는바, 病虫害로 因한 農作物의 減收防止를 爲하여는 農藥使用量의 增大가 不可避하다.

따라서 1977. 12. 31 法律 第 3064號로 農藥管理法을 全面 改正하여 모든 農藥은 毒性의 程度에 따라 猛毒性, 高毒性, 作物殘留性, 土壤殘留性, 水質汚染性으로 區分하여 使用을 規制토록 하고 毒性農藥은 農協, 調達廳 및 專賣廳 購買分에 限하여 供給하되 市販供給과 水稻用으로의 使用을 禁止하고 殘留性 農藥으로 人體에 有害한 水銀劑 農藥은 生産 및 販賣를 全面禁止시킨바 있다. 한편 79年7月부터는 有機塩素劑 農藥의 生産販賣를 全面 禁止할 計劃이며 모든 農藥은 5年의 有限性 許可를 實施하되 既許可된 154種의 農藥中 許可된지 10年이상 經過된 55種의 農藥에 對하여는 70年度에 再檢査를 實施하여 再檢査에 合格된 品目에 限하여 繼續 生産을 許容할 것이며 餘他 農藥에 對하여도 5年마다 再檢査를 實施하여 藥効가 좋고 低毒性인 農藥만을 再許可 使用토록 할 것이다.

또한 農藥의 殘留基準 設定을 爲하여 保社部에서 全國土壤 및 農作物에 對한 汚染度 調査를 81年까지 年次的으로 實施할 計劃이며 앞으로는 食品衛生法 또는 環境保全法에 依한 生活環境 基準에 準하여 農藥使用을 規制할 計劃이다.

한편 農村振興廳, 國立農業資材檢査所等 試驗研究機關의 機能 및 業務를 補強 함으로써 農藥安全使用에 對한 調査 研究를 強化하여 그 結果에 따라 農藥의 作物別 使用時期, 使用方法 등을 制限하는 農藥安全使

用基準을 補充해 나갈 것이다.

이와 같은 農藥公害對策 推進을 爲하여 다음과 같은 諸般 借置를 積極的으로 展開하면서 農民 또는 農藥使用者가 아무 危害없이 農藥을 卹될 수 있도록 啓導해 나갈 것이다.

- 農藥安全使用 強調期間 設定 推進
- 示範事業 實施
- 農藥取扱者와 農民의 教育 및 指導強化
- 新聞, 라디오, T·V를 통한 對農民 教育 및 弘報 展開
- 環境衛生에 關한 學界 및 研究人士와의 協議 強化
- 農藥公害防止를 爲한 調查 試驗研究의 強化
- 農藥公害를 防止하기 위한 隨時 點檢制 實施

## 第2節 農村經濟研究의 本格化

農村經濟의 研究는 尙后 우리나라 農漁村 經濟의 長期展望에 따라 이에 隨伴되는 主要課題 및 問題點을 中心으로 基本戰略과 政策方向을 綜合的으로 提示하는데 力點을 둘 것이다.

즉, 우리나라 經濟가 高度成長을 계속하고 産業社會로 移行하게 됨에 따라 이에 彈力的으로 對應하기 위하여 예상되는 主要問題를 研究할 것이다.

農水産物의 長期需要展望, 農村勞動力 감소와 機械化問題, 農漁村 資金 需要 및 金融, 政府穀糧管理 制度의 淸구터化, 畜産物의 供給能力과 飼料資源의 開發可能性과 費用, 農地制度의 改善, 干拓事業과 野山開發 事業의 問題點, 漁民의 所得構造와 信用實態, 새마을 事業의 持續化 方案과 農外所得 增大方案, 農水産物의 流通構造改善이 主要研究의 對象이 될 것이다.

또한 우리나라 經濟가 輸入自由化의 開放經濟體系로 점차 移行함에 따라 海外經濟事情의 變動에 效果的으로 對處할 수 있도록 政策手段을 講究할 것이다. 外國의 農水產物開發輸入 動向研究, 農水產物輸入需要量 把握, 우리나라 農水產物의 國際競爭 能力分析, 農水產物의 輸入이 農家 所得과 雇傭構造에 미치는 影響을 分析하는 것이 時急한 研究課題이므로 이를 本格的으로 研究할 것이다.

그리고, 우리나라 農漁村을 福祉社會로 轉換하는데 必要한 諸般問題도 研究의 重點이 될 것이다.

또한 農漁村의 所得分配問題, 聚落構造改善事業, 農漁村生活改善과 醫療問題등에 對해서도 깊이 있는 研究를 하여 農水產政策 樹立의 基本資料로 利用할 것이다.

## 附錄：主要統計

# 目 次

1. 国民総生産斗 1人当 GNP
2. 經濟成長率 및 農業部門成長率
3. 産業別 生産構造
4. 農家人口
5. 雇庸構造
6. 国土斗 耕地面積
7. 農家戸数斗 耕地規模別 分布
8. 所得階層別 農家分布
9. 年度別 主要農業機械保有狀況
10. 肥料生産斗 消費
11. 農薬 消費実績
12. 農業生産額
13. 食糧作物生産量
14. 果実, 菜蔬生産量
15. 主要家畜飼育頭数
16. 畜産物生産量
17. 畜産物消費量
18. 糧穀消費量
19. 糧穀導入量
20. 年度別 全体糧穀 需給
21. 年度別 政府管理糧穀 需給
22. 78 全体糧穀 需給計劃
23. 78 政府管理糧穀 需給計劃
24. 食糧自給率
25. 쌀, 보리 收買, 放出斗 收買價格
26. 農水産物 輸出
27. 都壳物価指数
28. 農水産食品 都壳物価指数
29. 年度別 農家所得
30. 耕地規模別 農家所得
31. 都・農間 所得対比
32. 韓・日間 農家所得対比
33. 農業粗収入
34. 農家 交易条件
35. 農家 家計費斗 家計剰余
36. 農家資産
37. 農家戸当 労働 投下量
38. 農業主要指標(韓・中・日)
39. 78年度 農水産部門予算 機能別対比
40. 年度別 農林水産資金 支援狀況

1. 国民総生産と 1人当GNP

年 度	国 民 総 生 産		1 人 当 GNP	
	經常10億円	70年不変10億円	經常千円	經常美弗
65	805.3	1,529.7	28.4	106
66	1,032.5	1,719.2	35.1	124
67	1,270.0	1,853.0	42.2	140
68	1,598.0	2,087.1	51.8	164
69	2,081.5	2,400.5	66.0	203
70	2,589.3	2,589.3	80.3	234
71	3,151.6	2,826.8	95.8	266
72	3,860.0	3,023.6	115.2	293
73	4,901.6	3,507.5	143.7	361
74	6,747.1	3,811.3	194.5	481
75	9,080.3	4,129.3	257.4	532
76	12,143.4	4,767.9	338.6	700
77(P)	15,240.4	5,259.5	418.2	864

2. 経済成長率と 農業部門成長率

年 度	経済成長率	農 林 漁 業 成 長 率			
		農 業	水 産 業	林 業	林 業
65	6.1	△ 1.9	△ 2.4	3.7	1.2
66	12.4	10.8	10.5	10.3	16.3
67	7.8	△ 5.0	△ 7.0	14.1	12.9
68	12.6	2.4	2.4	12.7	△ 6.5
69	15.0	12.5	13.0	5.1	12.7
70	7.9	△ 0.9	△ 1.9	11.3	1.4
71	9.2	3.3	2.2	20.2	0.9
72	7.0	1.7	△ 0.5	30.6	△ 2.8
73	16.7	5.9	0.4	31.3	4.6
74	8.7	5.8	3.9	20.7	0.9
75	8.3	7.1	7.6	7.8	△ 1.7
76	15.5	8.9	7.6	20.1	△ 1.4
77(P)	10.3	3.1	4.0	△ 1.4	2.0

### 3. 産業別 生産構造

(単位：10億円，%)

年度	総 生 産		農 林 水 産		鉱 工 業		SOC 其 他	
	金 額	比 率	金 額	比 率	金 額	比 率	金 額	比 率
65	805.3	100.0	309.1	38.4	158.7	19.8	337.5	41.8
66	1,032.5	100.0	365.2	35.4	207.4	20.1	459.9	44.5
67	1,270.0	100.0	399.3	31.4	259.8	20.4	610.9	48.2
68	1,598.0	100.0	455.2	28.5	347.9	21.8	794.9	49.7
69	2,081.5	100.0	597.5	28.9	454.4	21.9	1,029.6	49.4
70	2,589.3	100.0	724.6	28.0	590.8	22.8	1,273.9	49.2
71	3,151.6	100.0	910.8	28.9	719.2	22.8	1,521.6	48.3
72	3,860.0	100.0	1,094.6	28.3	940.9	24.4	1,824.5	47.3
73	4,901.6	100.0	1,254.5	25.6	1,338.2	27.3	2,308.9	47.1
74	6,747.2	100.0	1,686.8	25.0	1,962.8	29.1	3,097.5	45.9
75	9,080.3	100.0	2,302.8	25.4	2,697.1	29.7	4,080.4	44.9
76	12,143.4	100.0	3,014.8	24.8	3,767.4	31	5,361.5	44.2
77(P)	15,240.4	100.0	3,601.2	23.7	4,578.0	30.0	7,061.2	46.3

### 4. 農 家 人 口

(単位：千人)

年 度	総 人 口		農 家 人 口		B / A
	(A)	増 加 率	(B)	増 加 率	
65	28,705	2.55	15,812	1.7	55.1
66	29,160	2.12	15,781	△ 0.2	54.1
67	30,131	2.34	16,078	1.9	53.4
68	30,838	2.32	15,908	△ 1.1	51.6
69	31,544	1.88	15,589	△ 2.0	49.4
70	31,435	2.27	14,422	△ 7.5	45.9
71	32,883	1.25	14,712	2.0	44.7
72	33,505	1.67	14,677	△ 0.2	43.8
73	34,103	1.69	14,645	△ 0.2	42.9
74	34,692	1.68	13,459	△ 8.1	38.8
75	34,678	1.68	13,244	△ 1.6	38.2
76	35,860	1.64	12,785	△ 3.5	35.7
77(P)	36,436	1.61	12,309	△ 3.7	33.8

### 5. 雇 備 構 造

(単位：千人)

区分	年度						
	65~71	72	73	74	75	76	77
総人口	27,262	33,505	34,103	34,692	35,281	35,860	36,436
経済活動人口	8,343	11,058	11,600	12,080	12,340	13,061	13,440
就業者	7,662	10,599	11,139	11,586	11,83	12,556	12,929
農林業	4,644	5,110	5,260	5,304	5,123	5,323	5,161
水産業	193	236	309	280	302	278	244
鉱工業	667	1,499	1,822	2,062	2,265	2,743	2,901
SOC其他	2,158	3,714	3,749	3,940	4,140	4,212	4,623
失業率(%)	8.2	4.5	4.0	4.1	4.1	3.9	3.8

### 6. 国土と耕地面積

(単位：千ha, %)

年度	国土面積	耕地面積(B)		畜面積(C)		田面積	水利	畜(D)
	(A)	B/A	C/B	D/C				
65	9,843	2,256	22.9	1,286	57.0	970	701	56
66	9,848	2,293	23.3	1,287	56.1	1,006	729	57
67	9,848	2,312	23.5	1,291	55.8	1,021	774	58
68	9,848	2,319	23.6	1,289	55.6	1,029	746	58
69	9,848	2,311	23.5	1,283	55.5	1,028	983	77
70	9,848	2,298	23.3	1,273	55.4	1,025	1,021	80
71	9,848	2,271	23.1	1,265	55.7	1,006	1,022	81
72	9,848	2,242	22.8	1,259	56.1	983	1,028	82
73	9,876	2,241	22.7	1,263	56.3	979	1,042	83
74	9,826	2,238	22.7	1,269	56.7	969	1,050	83
75	9,881	2,240	22.7	1,277	57.0	963	1,065	84
76	9,880	2,238	22.7	1,290	57.6	948	1,082	84
77(P)	9,886	2,231	22.6	1,303	58.4	928	11,00	84.4



### 7. 農家戶數와 耕地規模別 分布

(單位：戶)

年度	總農家	耕種外 農家	規 模 別								
			小 計	0.1ha 未 滿	0.1~0.3	0.3~0.5	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0~3.0	3.0ha 以 上
65	2,506,899	—	2,506,899	69,843	360,982	470,015	793,864	414,723	228,582	139,599	29,291
66	2,540,274	—	2,540,274	72,654	357,577	463,654	818,124	434,923	222,034	136,713	34,598
67	2,586,864	—	2,586,864	95,413	364,367	459,568	829,258	446,393	218,706	134,511	38,648
68	2,578,526	57,471	2,521,055	57,057	352,926	447,820	820,173	453,529	215,768	133,156	40,626
69	2,546,544	59,110	2,487,134	53,547	346,264	442,360	807,442	453,340	214,279	130,483	39,421
70	2,483,318	72,117	2,411,201	26,359	364,534	395,902	824,349	446,098	193,271	123,391	37,299
71	2,481,525	83,965	2,397,560	49,744	336,629	423,437	786,268	445,605	199,551	120,116	36,212
72	2,451,844	85,025	2,366,819	48,638	337,640	415,300	776,816	442,173	194,537	116,519	35,196
73	2,450,277	84,557	2,365,720	52,947	324,686	417,170	771,028	443,493	201,140	118,202	37,054
74	2,381,200	112,528	2,268,672	10,075	294,450	368,366	808,704	484,734	196,389	118,663	37,291
75	2,379,058	94,322	2,284,736	1,923	307,850	381,210	828,157	430,666	187,231	117,717	35,982
76	2,335,823	108,608	2,227,215	4,107	316,604	389,834	800,262	408,753	171,576	103,420	32,659
77(P)	2,303,930	113,649	2,190,281	4,311	302,029	379,742	795,331	406,841	170,475	100,529	31,023

### 8. 所得階層別 農家分布

區 分	76			77		
	農家戶數	構成比	累積度數	農家戶數	構成比	累積度比
60萬圓未滿	470 千戶	20.1%	20.1%	263	11.4	11.4
60~100	749	32.1	52.2	574	24.9	36.3
100~140	491	21.0	73.2	529	23.0	59.3
140~180	266	11.4	84.6	383	16.6	75.9
180~220	154	6.6	91.2	182	7.9	83.8
220萬圓以上	206	8.8	100.0	373	16.2	100.0
計	2,336	100.0	—	2,304	100.0	—

9. 年度別主要農業機械保有狀況

(單位：台)

	總保有	耕耘機	트랙터	噴霧機	撒噴霧機	抽水機	移秧機	播種機	刈取機	콤바인	脫穀機	乾燥機
61	8,870	30	—	310	—	3,736	—	—	—	—	4,794	—
62	21,121	93	—	714	—	12,292	—	—	—	—	8,022	—
65	54,111	1,111	—	7,579	—	26,029	—	303	—	—	18,909	—
66	63,613	1,555	20	8,798	—	29,929	—	973	—	—	22,338	—
67	74,963	3,819	34	12,768	—	31,613	—	1,255	—	—	25,474	—
68	83,897	6,225	68	11,568	—	37,796	—	1,565	—	—	26,675	—
69	117,828	8,832	99	24,271	—	49,534	—	769	—	—	33,878	—
70	152,699	11,884	61	45,008	—	54,078	—	630	—	—	41,038	—
71	207,824	16,842	183	69,407	—	57,896	—	146	—	—	63,350	—
72	243,642	24,786	212	82,292	—	60,616	—	204	—	—	75,532	—
73	282,540	37,660	293	15,613	81,693	61,193	6	115	51	25	85,161	730
74	348,038	60,056	388	22,902	93,163	62,863	12	149	64	53	108,494	704
75	418,890	85,722	564	32,956	104,742	65,993	16	953	89	56	127,105	694
76	519,944	122,079	790	40,534	123,638	85,704	24	1,525	173	69	144,780	628
77	634,271	153,535	1,121	53,104	141,224	119,956	121	3,118	236	77	161,092	687
78計剛	744,700	203,500	1,600	61,100	176,200	126,000	400	5,100	2,400	100	167,100	1,200

10. 肥料生產及消費

(單位：成分千M/T)

年度	總計		窒素		磷		酸		加里	
	生產	消費	生產	消費	生產	消費	生產	消費	生產	消費
65	75	397	75	222	—	123	—	—	—	52
66	83	430	81	246	2	125	—	—	—	59
67	180	493	149	284	21	133	10	—	—	76
68	478	484	315	292	121	121	42	—	—	71
69	551	546	356	331	146	131	49	—	—	84
70	583	570	393	363	140	124	50	—	—	83
71	586	620	394	362	145	165	47	—	—	93
72	636	665	418	390	163	171	55	—	—	104
73	671	823	447	441	159	232	65	—	—	150
74	750	870	514	482	166	232	70	—	—	156
75	875	919	582	514	196	238	97	—	—	167
76	849	679	534	397	215	142	100	—	—	140
77	1,107	780	669	432	309	210	129	—	—	138

### 11. 農薬消費実績

(単位：基準量M/T)

	総 量	殺 菌 剤	殺 虫 剤	除 草 剤	其 他
65	3,017	758	2,109	37	113
66	4,158	717	3,181	142	118
67	5,726	722	4,564	332	108
68	7,157	1,214	5,357	396	190
69	8,695	2,365	4,867	1,154	309
70	9,143	2,340	5,585	940	278
71	13,110	2,824	7,716	1,544	1,026
72	12,155 ( 5,217)	2,470 ( 1,032)	7,883 ( 3,026)	1,375 (951)	427 (208)
73	13,811 ( 6,729)	2,849 ( 1,044)	9,187 ( 4,344)	1,106 ( 1,170)	669 ( 171)
74	17,483 ( 5,845)	3,728 (688)	11,197 ( 3,901)	2,070 ( 1,115)	488 ( 101)
75	20,559 ( 8,619)	3,565 ( 1,232)	13,490 ( 5,171)	2,953 ( 2,139)	551 ( 77)
76	22,315 (10,338)	4,303 ( 1,516)	14,196 ( 6,710)	3,298 ( 2,012)	518 ( 100)
77	24,003 ( 9,117)	4,987 ( 1,337)	14,647 ( 5,420)	3,721 ( 2,252)	648 (108)

註：( )内は 成分量

### 12. 農 業 生 産 額

(単位：百万円)

年 度	農業生産額	食量作物	経済作物	畜 産	蚕 繭	其 他
65	379,735	244,561	65,529	43,372	2,532	23,741
66	432,438	253,883	91,206	47,228	3,399	36,723
67	464,951	261,291	91,565	66,160	4,264	41,671
68	503,394	282,637	100,271	73,391	6,815	40,280
69	669,948	396,912	106,371	95,026	8,959	62,681
70	789,138	432,755	161,289	117,729	9,615	67,761
71	961,831	542,982	213,274	120,407	14,138	71,028
72	1,164,852	689,599	230,674	149,986	19,310	75,293
73	1,343,201	752,533	260,785	210,632	38,217	81,035
74	1910,089	1,104,251	340,422	301,917	51,365	112,133
75	2,530,030	1,524,994	477,849	332,508	49,863	144,815
76	3,344,446	1,954,614	664,614	519,150	59,531	146,537
77	3,943,528	2,340,426	771,251	618,883	46,882	166,086

### 13. 食糧作物生産量

(生産量：千M/T、段収：kg/10a)

年度	總計		米穀		麥類		豆類		薯類		雜穀	
	段収	生産量	段収	生産量	段収	生産量	段収	生産量	段収	生産量	段収	生産量
65	221	6,527	285	3,501	178	1,657	56	203	492	1,045	56	121
66	248	7,038	318	3,919	209	1,845	57	195	466	972	63	107
67	222	6,337	292	3,603	198	1,754	62	235	324	631	70	114
68	224	6,306	278	3,195	213	1,903	76	287	386	759	82	162
69	257	7,181	335	4,090	221	1,903	73	273	406	778	96	137
70	257	6,943	327	3,939	218	1,820	76	277	434	783	101	124
71	265	6,792	336	3,998	223	1,714	78	263	433	707	110	110
72	265	6,742	332	3,957	226	1,756	77	261	457	674	110	94
73	271	6,759	356	4,212	217	1,549	77	283	442	611	114	104
74	276	6,921	369	4,445	197	1,468	105	368	440	543	120	97
75	302	7,672	383	4,669	237	1,806	106	363	503	740	128	94
76	329	8,206	429	5,215	246	1,847	112	354	488	671	72	165
77	348	8,005	488	6,006	158	862	120	383	466	602	202	152

### 14. 果実 菜蔬 生産量

(単位：千M/T)

年度	果実類				菜蔬類			
	사과	포도	감귤		무우	배추	고추	
65	310	167	19	1	1,576	—	—	46
66	331	174	23	2	1,716	—	—	67
67	359	190	25	2	1,868	—	—	66
68	392	199	28	4	2,148	—	—	84
69	417	219	37	3	2,424	582	560	62
70	423	212	34	5	2,514	571	514	83
71	404	221	34	6	2,908	657	717	73
72	489	261	48	12	2,717	570	550	73
73	550	291	57	27	2,612	552	517	76
74	582	297	59	31	2,975	635	614	70
75	644	310	58	81	3,040	569	529	85
76	615	311	55	51	3,217	634	630	89
77	744	353	48	116	3,059	464	491	94

### 15. 主要家畜飼育頭數

(單位：千戶，千頭)

年 度	牛		돼		닭
	飼育家口	飼育頭數	飼育家口	飼育頭數	飼育首
65	1,156.5	1,313.5	1,082.9	1,381.9	1,189
66	1,132.5	1,289.7	1,149.0	1,457.3	1,401
67	1,097.2	1,242.6	1,040.7	1,296.1	1,708
68	1,029.4	1,193.5	1,030.2	1,395.7	2,597
69	1,023.4	1,202.3	991.0	1,338.5	2,265
70	1,101.4	1,283.6	883.7	1,126.1	2,348
71	1,048.2	1,247.1	924.7	1,332.5	2,503
72	1,106.3	1,333.4	861.3	1,247.6	2,454
73	1,190.0	1,486.2	817.4	1,594.7	2,307
74	1,358.3	1,777.7	889.6	1,818.3	1,881
75	1,274.7	1,545.8	654.3	1,247.2	2,094
76	1,192.9	1,453.0	—	1,752.1	2,628
77	1,169.3	1,492.0	688.5	1,481.9	3,022

### 16. 畜産物 生産量

(單位：M/T, 百万個)

年度	肉 類			牛	乳		계 란
	쇠고기	돼지고기	닭고기		牛 乳	加工乳	
65	27,261	55,881	14,458	8,851	6,425	2,426	855
66	29,443	95,800	18,700	12,661	8,169	4,492	1,298
67	31,953	72,154	23,960	17,321	9,899	7,422	1,349
68	35,809	61,760	33,696	22,148	11,068	11,080	1,504
69	33,133	76,080	42,251	32,439	13,032	17,407	2,430
70	37,340	82,546	45,177	47,706	20,996	26,710	2,456
71	39,484	80,880	49,997	62,064	27,100	34,964	2,426
72	40,229	90,230	54,266	77,115	38,935	38,180	2,790
73	44,919	90,126	51,801	105,819	55,671	46,148	2,500
74	51,506	95,353	53,269	124,745	73,913	50,832	2,755
75	70,292	106,956	55,594	160,338	116,813	43,525	2,896
76	74,533	113,620	60,886	197,334	134,967	62,367	3,048
77	77,211	146,276	73,052	260,574	162,777	98,397	3,552

### 17. 畜産物消費量

(단위: gr)

年度	쇠고기		돼지고기		우유		계란	
	總消費	1人当	總消費	1人当	總消費	1人当	總消費	1人当
	M/T	g	M/T	g	M/T	g	千個	個
65	27,261	961	55,881	1,969	10,474	304	855,786	30
66	29,443	1,038	95,800	3,377	13,914	422	1,298,676	46
67	31,953	1,126	72,154	2,543	18,762	599	1,349,397	48
68	35,809	1,175	61,760	2,027	40,034	716	1,504,160	49
69	33,133	1,064	76,080	2,422	35,037	1,027	2,430,470	65
70	37,340	1,174	82,546	2,596	49,688	1,431	2,456,064	75
71	39,484	1,217	80,880	2,491	62,184	1,851	2,426,000	76
72	40,229	1,243	90,230	2,671	79,852	2,500	2,799,000	86
73	44,919	1,368	90,126	2,689	104,082	3,200	2,500,000	76
74	51,506	1,545	95,353	2,746	126,901	3,606	2,755,000	83
75	70,292	1,990	106,956	2,800	162,435	4,580	2,896,132	82
76	75,533	2,106	113,620	3,041	198,894	5,400	3,048,000	85
77	81,623	2,249	146,276	3,878	254,245	7,000	3,552,000	97

### 18. 糧穀消費量

(单位: 千石, kg)

年度	全 体		米		보리		쌀		콩		기타	
		1人当		1人当		1人当		1人当		1人当		1人当
65	52,606	—	27,261	120.9	9,976	42.5	5,091	15.0	1,206	—	9,072	—
66	51,259	—	24,526	122.1	10,782	44.3	5,052	13.2	1,292	—	9,607	—
67	57,573	—	27,133.3	133.3	12,458	40.4	7,281	20.3	1,372	—	9,005	—
68	57,026	205.5	26.5	118.3	12,327	42.7	9,728	27.1	1,658	4.7	6,769	12.7
69	61,392	212.5	27,403	120.2	12,625	43.3	10,718	28.7	1,943	5.4	8,703	14.9
70	63,071	213.4	30,516	130.9	10,847	36.8	10,295	26.1	1,977	5.3	9,436	14.3
71	70,483	221.4	33,178	130.0	11,915	38.7	13,249	32.0	2,078	5.4	10,063	15.3
72	68,082	219.3	30,313	125.1	12,437	40.3	14,551	34.9	1,933	5.1	9,568	13.9
73	69,564	215.5	29,817	121.1	12,611	41.0	15,114	34.6	2,207	5.6	9,797	13.2
74	57,634	210.1	32,226	128.7	12,839	40.3	10,775	24.3	2,156	5.4	9,638	11.4
75	68,425	207.3	30,709	120.3	12,233	39.6	12,819	29.5	2,753	6.4	9,911	11.5
76	73,643	209.0	31,563	121.0	12,449	39.3	13,181	30.2	3,094	6.4	13,406	12.1
77	79,464	209.5	34,468	123.0	12,160	37.5	14,191	30.3	3,234	6.2	15,411	12.5

### 19. 糧穀導入量

(單位：千M/T)

年 度	쌀	보 리	밀	옥 수 수	콩
65		71	496	67	—
66	32	—	460	33	—
67	113	—	909	49	29
68	216	106	1,026	131	17
69	755	67	1,369	174	24
70	541	—	1,254	284	36
71	907	—	1,532	383	61
72	584	254	1,881	460	31
73	437	350	1,835	554	73
74	206	299	1,592	569	66
75	481	354	1,703	548	61
76	168	—	1,814	859	119
77	—	330	1,900	1,271	151

### 20. 年度別全体糧穀需給

(單位：千M/T)

年 度	供 給				需 要			
	移 越	生 産	導 入	計	当年消費	輸 出	次年移越	計
65	1,042	6,864	634	8,540	7,313	7	1,220	8,540
66	1,200	6,715	525	8,460	7,089	67	1,304	8,460
67	1,304	6,947	1,100	9,351	8,014	4	1,333	9,351
68	1,333	6,486	1,496	9,315	7,976	2	1,337	9,315
69	1,337	6,307	2,389	10,033	8,573	4	1,456	10,033
70	1,456	7,097	2,115	10,668	8,820	5	1,843	10,668
71	1,843	6,842	2,883	11,568	9,856	5	1,707	11,568
72	1,707	6,807	3,210	11,724	9,626	—	2,098	11,724
73	2,098	6,538	3,249	11,885	9,715	—	2,170	11,885
74	2,170	6,674	2,732	11,576	9,470	—	2,106	11,576
75	2,106	7,295	3,147	12,548	9,561	—	2,987	12,548
76	2,987	7,692	2,849	13,528	10,271	—	3,257	13,528
77	3,369	7,244	3,644	14,257	11,155	—	3,169	14,257

21. 年度別 政府管理 糧穀需給

(單位：千M/T)

年度	供					需				次年移越
	計	取	買	導	入	移	越	其	他	
65	598.7	354.9	130.9	131.4	18.6	432.1	207.7	93.8	130.0	166.6
66	696.2	504.2	31.4	166.5	5.9	552.7	191.8	225.2	135.7	143.5
67	698.9	448.6	113.1	143.6	6.4	543.9	203.2	285.7	55.0	155.0
68	887.7	416.8	318.1	154.9	△ 2.1	760.6	244.6	441.6	74.4	127.1
69	1,273.0	375.8	730.1	127.1	40	1,024.4	240.3	706.5	77.6	248.6
70	1,332.7	532.7	544.4	248.6	7.0	1,075.7	149.6	898.4	27.7	257.0
71	1,701.0	537.9	934.6	256.9	△28.4	1,560.0	187.8	1,333.0	39.2	141.0
72	1,840.1	887.5	816.1	144.1	△10.6	1,248.1	212.3	1,009.9	25.9	592.0
73	2,249.8	892.7	779.6	592.0	△14.5	1,309.1	216.7	1,668.0	43.8	940.4
74	2,483.1	904.2	670.6	940.3	△32.0	2,009.6	197.1	1,668.0	144.5	473.5
75	2,699.0	1,267.0	911.0	474.0	47.0	1,332.0	211.0	1,059.7	62.0	1,367.0
76	2,940	1,378	188	1,367	7	1,682.0	219.0	1,368.0	95.0	1,258.0
77	2,922.0	1,235.0	80.0	1,258.0	349.0	1,473.0	244.0	1,177.0	52.0	1,449.0

22. 78全体糧穀需給計劃

(單位：千石)

區	分	쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	其	他	計
供	給								
移	越	11,829	7,081	2,790	1,570	437	—	—	23,707
生	產	41,706	11,906	728	837	2,361	5,464	—	63,002
導	入(千M/T)			11,232 (1,550)	10,444 (1,410)	1,311 (177)	—	—	22,987 (3,137)
計		53,535	18,987	14,750	12,851	4,109	5,464	—	109,696
當	年	36,652	11,703	12,529	10,563	3,562	5,464	—	80,473
(純	食	(32,132)	(9,681)	10,232	(141)	(778)	(2,022)	—	(54,986)
輸	出(印	486	—	—	—	—	—	—	486
次	年	16,397	7,284	2,221	2,228	547	—	—	28,737
自	給	113.8	101.7	5.8	7.9	66.3	100.0	—	79.1
1人	當	125.0	36.1	30.5	2.8	6.3	9.1	—	209.8
77自	給	108.6	48.5	2.3	6.7	67.5	100.0	—	66.3
1人	當	123.0	37.5	30.3	3.3	6.2	9.2	—	209.5



23. 78 政府管理糧穀需給計劃

(78. 11~78. 10)  
(單位：千石)

區分	쌀	보리쌀	밀쌀	콩	밀	計
供給						
移越	6,644	3,360	118	102	--	10,224
收買	11,500	4,500	—	20	5	16,025
買入	—	—	340	—	—	340
導入	—	—	—	222	—	222
計	18,144	7,860	458	344	5	26,811
需要						
軍官需	1,030	374	190	133	5	1,732
調節用	6,000	4,500	268	120	—	10,888
釀造用	2,000	—	—	—	—	2,000
貸与用	486	—	—	—	—	486
計	9,516	4,874	458	253	5	15,106
次年移越	8,628	2,986	—	91	—	11,705

24 食糧自給率

(單位：%)

年 度	全 糧	쌀	보리	大 豆	밀
65	93.9	100.7	106.7	100.0	27.0
66	94.7	99.1	109.7	100.0	29.6
67	86.7	99.1	90.1	87.0	19.3
68	81.3	94.3	98.7	90.1	15.7
69	73.6	81.0	95.6	93.5	15.1
70	80.5	93.1	106.3	86.1	15.4
71	69.4	82.5	91.8	82.6	10.7
72	70.7	91.6	93.2	85.1	7.4
73	67.3	92.6	82.9	75.1	4.8
74	70.5	90.8	78.4	84.5	5.0
75	76.3	100.5	100.8	85.8	5.5
76	74.9	102.9	102.7	74.2	4.5
7	66.3	105.1	48.5	67.5	2.3

25. 쌀·보리收買·放出과 收買價格

年 度	收 買 量		收 買 價 格				放 出 價 格	
	쌀	보리쌀	쌀	인상율	보리쌀	인상율	쌀	보리쌀
	千石	千石	원	%	원	%	원	원
69	2,221	1,366	5,150		3,348		5,000	2,750
70	2,436	1,294	7,000	13.6	3,850	11.3	5,400	2,750
71	3,418	1,066	8,750	12.5	4,890	12.7	6,500	3,100
72	3,520	2,656	9,888	11.3	6,357	13.0	9,500	4,300
73	3,331	2,669	11,377	11.5	6,998	11.0	9,500	4,800
74	5,105	2,994	15,760	13.9	9,091	13.0	11,264	6,000
75	5,483	3,766	19,500	12.4	11,100	12.2	13,000	6,900
76	7,245	4,138	23,200	11.9	13,000	11.7	16,730	9,200
77	9,742	1,372	26,000	12.1	15,500	19.2	19,500	9,200

26. 農水産物 輸出

(單位：千弗)

年 度	總 輸 出		農 水 産 物 輸 出				
		伸張率		農産物	伸張率	水産物	伸張率
65	180,450	49.3	43,793	15,301	△4.9	28,492	20.3
66	255,751	41.7	66,963	24,927	62.9	42,036	47.5
67	258,592	40.2	84,250	26,751	7.3	57,499	36.7
68	500,408	39.5	86,464	29,141	8.9	57,323	0.4
69	702,811	40.4	111,594	40,678	39.5	73,916	28.9
70	1,003,908	42.8	154,341	64,289	58.0	90,052	21.8
71	1,352,037	34.7	178,130	63,149	△1.8	114,981	27.9
72	1,806,963	33.7	230,201	77,637	22.9	152,564	32.6
73	3,256,912	80.2	392,714	132,693	70.9	260,021	70.4
74	4,712,904	44.7	424,156	133,216	0.3	290,940	11.8
75	5,427,351	15.2	637,587	208,840	56.7	428,747	47.3
76	8,114,879	49.5	744,159	176,135	15.7	568,024	32.4
77	10,474,210	29.1	978,606	275,284	56.3	703,322	23.8

27. 都賣物價指數

	都賣物價指數(全國)		食 料 品		食 料 品 以 外	
	指 數	동락율(%)	指數	동락율(%)	指 數	동락율(%)
65	28.8	10.0	23.2	△ 1.6	31.9	18.7
66	31.4	8.9	25.0	8.1	34.9	9.3
67	33.4	6.4	27.2	8.6	36.8	5.4
68	36.2	8.1	30.6	12.4	39.0	6.2
69	38.5	6.8	34.2	12.0	40.7	4.1
70	42.0	9.2	38.3	12.0	44.0	7.5
71	45.7	8.8	44.1	15.1	46.5	5.7
72	52.0	13.8	52.7	19.5	51.7	11.2
73	55.6	6.9	55.0	4.4	56.2	8.7
74	79.0	42.1	73.5	33.6	82.1	46.1
75	100.0	26.6	100.0	36.1	100.0	21.8
76	112.1	12.1	117.8	17.8	109.8	9.8
77	122.2	9.0	136.1	15.5	116.7	6.3

28. 農水產食品都賣物價指數

	農 水 產 食 品				水產食品
	米 麥 類	果 實 類	畜 產 物		
65	19.7	19.2	14.6	21.2	24.0
66	21.6	20.1	14.7	22.8	28.4
67	23.7	22.3	16.0	28.0	35.0
68	26.9	25.2	16.6	36.0	38.1
69	31.1	29.6	19.3	38.9	49.2
70	35.3	32.4	23.5	43.5	49.7
71	43.1	40.6	28.8	53.8	58.4
72	54.0	54.7	35.9	57.3	62.9
73	55.3	54.0	36.1	64.7	69.1
74	70.6	67.6	59.6	81.8	76.6
75	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
76	124.6	116.1	130.4	138.7	125.1
77	149.4	125.9	185.3	168.9	177.3

29. 年度別 農家所得

(單位：千圓)

年度	農家所得	農 業 所 得			農 業 外 所 得		
		A-B	農 業 組 收益(A)	農 業 經 營費(B)	(C+D)	農 業 所得(C)	事 業 外 收入(D)
65	112.2	88.8	116.0	27.2	23.4	3.9	19.5
66	130.2	101.4	131.4	30.3	28.8	5.3	23.5
67	149.5	116.4	151.0	34.6	33.1	6.6	26.5
68	178.9	136.9	177.1	40.2	42.0	8.4	33.5
69	217.9	167.1	214.5	47.5	50.8	8.1	42.7
70	255.8	194.0	248.0	54.0	61.8	9.6	52.2
71	365.4	291.9	356.6	64.7	64.5	11.2	53.3
72	429.4	353.4	428.0	74.6	76.0	14.5	75.0
73	480.7	390.3	480.3	90.0	90.4	15.4	110.3
74	674.5	541.9	664.4	122.5	132.6	22.3	136.2
75	872.9	714.8	890.9	176.1	158.1	21.9	200.6
76	1,156.3	921.2	1,166.0	244.8	235.1	28.5	357.3
77	1,432.8	1,036.1	1,333.6	297.5	396.7	39.4	52.2

30. 耕地規模別農家所得

(單位：千圓)

年度	農家所得 (平均)	0.5ha 未滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha以上
65	112.2	71.7	94.2	130.9	171.9	218.2
66	130.2	83.2	108.0	149.7	190.5	269.2
67	149.5	96.9	126.0	166.6	218.5	282.7
68	178.9	118.1	144.5	202.1	257.1	346.3
69	255.8	139.8	182.0	245.0	305.3	428.8
70	356.4	163.0	211.7	288.5	383.0	477.1
71	429.4	210.5	294.6	417.1	519.6	682.9
72	480.7	214.0	363.3	522.1	661.8	730.1
73	674.5	284.0	400.4	542.6	685.9	971.6
74	674.5	401.1	575.2	771.9	1,040.8	1,413.5
75	872.9	532.5	776.2	975.0	1,253.9	1,734.9
76	1,156.3	670.2	977.2	1,318.9	1,697.3	2,523.3
77	1,423.8	872.4	1,192.9	1,651.6	2,162.8	2,993.4

### 31. 都・農間所得 對比

年度	家口当 所得(A)			家口當人員(B)		1人当所得(A/B)		
	農家(a)	都市(b)	對比a/b	農家	都市	農家(c)	都市d	對比(c/d)
	千圓	千圓	%	人	人	千圓	千圓	%
65	112.2	112.6	99.6	6.29	5.56	17.8	20.3	87.7
66	130.2	161.5	80.6	6.22	5.47	20.9	29.5	70.8
67	149.5	248.6	60.1	6.12	5.46	24.4	45.5	53.6
68	178.9	286.0	62.6	6.02	5.44	29.7	52.6	56.5
69	217.9	333.6	65.3	5.99	5.42	36.4	61.5	59.2
70	225.8	381.2	67.1	5.92	5.34	43.2	71.4	60.5
71	365.4	451.9	78.9	5.83	5.28	61.1	85.6	71.4
72	429.4	517.4	83.0	5.71	5.27	75.2	98.2	76.6
73	480.7	550.2	87.4	5.72	5.25	84.0	104.8	80.2
74	674.5	644.5	104.7	5.66	5.21	119.2	123.7	96.4
75	872.9	859.3	101.6	5.63	5.15	155.2	166.9	92.9
76	1,156.3	1,151.8	100.4	5.54	5.05	208.7	228.1	91.5
77	1,432.8	1,405.1	102.0	5.52	4.76	259.6	295.2	87.9

### 32. 韓・日間 農家所得 對比

年度	韓 國 (千圓)				日 本 (千圓)			
	農家所得 (A)	農業所得	農外所得 (B)	B/A	農家所得 (C)	農業所得	農外所得 (D)	D/C
65	112.2	88.8	23.4	20.9	835.1	365.2	469.9	56.3
66	130.2	101.4	28.8	22.1	948.1	413.3	534.8	56.4
67	149.5	116.4	33.1	22.1	1,135.1	510.1	625.0	55.1
68	178.9	136.9	42.0	23.5	1,248.4	527.0	721.4	57.8
69	217.9	167.1	50.8	23.3	1,398.9	529.3	869.6	62.2
70	255.8	194.0	61.8	24.2	1,591.8	508.0	1,083.9	68.1
71	356.4	291.9	64.5	18.1	1,775.6	469.6	1,306.0	73.6
72	429.4	353.4	76.0	17.7	2,145.5	585.2	1,560.3	72.7
73	480.7	390.3	90.4	18.8	2,685.5	742.0	1,943.5	72.4
74	674.5	541.9	132.6	19.7	3,400.3	923.0	2,477.3	72.9
75	872.9	714.8	158.1	18.1	3,960.7	1,146.0	2,814.7	71.1
76	1,156.3	921.2	235.1	20.3	4,279.4	1,155.6	3,123.8	73.0
77	1,432.8	1,036.1	396.7	27.7				

### 33. 農業粗收入

(單位：元)

年度	總計	農作物收入					農作物以外收入			在增加
		米穀	麥類 雜穀	果菜類 特用作物	其他		養畜	養蠶其他		
65	115,991	103,804	66,113	17,270	10,451	9,970	9,825	3,172	6,653	2,362
66	131,407	108,650	69,567	18,823	10,483	9,777	10,930	3,397	7,603	11,827
67	150,995	124,925	78,265	21,282	13,628	11,750	13,768	5,097	8,671	12,302
68	197,083	131,800	83,083	20,645	16,441	11,631	17,282	7,396	9,886	28,001
69	214,617	168,781	110,936	23,470	19,650	14,725	18,753	7,756	10,997	27,083
70	248,064	200,759	125,395	26,001	31,505	17,858	21,908	8,203	13,705	25,397
71	356,567	255,871	163,465	32,678	40,129	19,598	28,671	10,087	18,584	72,025
72	427,994	314,064	209,957	42,692	40,219	21,196	32,834	11,809	21,025	81,096
73	480,263	358,600	232,096	41,852	59,043	25,609	39,807	12,831	26,976	81,856
74	664,411	439,973	272,904	49,905	81,057	36,107	61,938	23,438	38,500	162,500
75	890,954	667,067	420,260	77,886	113,434	55,487	69,645	28,881	40,764	154,242
76	1,165,956	851,947	524,175	99,202	161,643	66,927	77,171	41,527	35,644	236,838
77	1,333,586	1,013,401	674,874	59,798	217,436	61,293	74,820	45,159	29,661	245,365

### 34. 農家交易條件

年度	販賣價格指數				購入價格指數			對比率	
	穀物	青果類	畜產物		家計用品	農業用品	賃料金		
65	19.7	18.0	20.1	20.6	25.1	24.5	28.4	15.4	78.4
66	21.3	18.8	24.6	23.1	28.1	27.5	31.4	17.6	75.8
67	24.0	21.2	22.1	29.0	30.3	30.3	32.5	20.7	79.2
68	27.6	23.9	23.9	35.7	33.9	35.0	34.1	25.3	81.4
69	31.2	29.0	28.0	36.2	38.8	38.3	41.5	30.8	80.4
70	39.5	32.7	51.2	48.3	44.1	44.2	45.2	38.2	89.5
71	45.7	41.1	49.0	51.2	49.8	48.9	52.3	45.8	91.8
72	55.5	52.2	50.9	60.7	56.4	54.2	60.5	53.8	98.4
73	62.2	55.9	54.0	75.5	61.6	56.9	69.6	59.5	101.0
74	81.1	79.7	71.4	85.5	80.7	78.9	84.9	77.7	100.5
75	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
76	124.0	120.2	122.2	138.0	124.9	118.1	135.3	126.3	99.3
77	144.6	138.0	142.0	169.2	146.2	134.6	162.0	157.0	98.9

35. 農家 家計費와 家計剩餘

年 度	農家所得	家處分所得	家計費	家計剩餘
65	112千원	107千원	103千원	5千원
76	130	125	112	13
67	149	145	130	14
68	179	174	146	28
69	218	210	173	37
70	256	249	211	38
71	356	349	248	101
72	429	422	319	103
73	481	470	347	123
74	675	660	441	219
75	873	853	626	227
76	1,156	1,127	759	368
77	1,433	1,387	986	401

註: 가계비에는 기타 지출 포함 임.

36 農家資產

(單位: 千원)

年度	總資產	固定資產	流通資產	流通資產 (A)	借入金 (B)	B / A
65	473.1	396.2	56.8	10.0	10.1	% 101.0
66	520.3	441.3	67.5	11.8	10.0	84.7
67	590.4	496.3	77.7	16.4	11.4	69.5
68	672.0	547.4	99.6	25.0	14.0	56.0
69	766.4	616.6	116.1	33.7	12.5	37.1
70	915.3	743.0	131.2	41.0	15.9	38.8
71	1,100.4	858.3	195.8	46.3	10.3	22.2
72	1,521.5	1,204.8	260.8	55.8	13.9	24.9
73	2,149.2	1,783.4	303.0	62.8	13.8	22.0
74	3,226.6	2,737.9	386.5	102.2	26.1	25.5
75	4,588.4	3,963.2	469.3	155.9	33.4	21.4
76	6,299.3	5,488.6	623.0	187.7	37.4	19.9
77	8,745.7	7,733.4	683.0	329.3	81.6	24.8

### 37. 農家戶當勞動投下量

(單位：時間)

年度	計	家 族		雇 傭	품 앗 이	
		男	女			
65	2,585	1,873	712	1,862	556	167
66	2,557	1,832	725	1,810	566	181
67	2,418	1,739	679	1,713	512	193
68	2,213	1,562	651	1,624	442	147
69	2,181	1,486	695	1,590	411	180
70	2,155	1,453	702	1,621	363	170
71	2,218	1,479	739	1,721	344	152
72	2,075	1,365	709	1,580	355	140
73	2,060	1,385	675	1,580	332	147
74	1,651	1,122	530	1,255	294	102
75	1,709	1,139	570	1,310	295	103
76	1,612	1,011	601	1,305	308	111
77	1,694	1,108	586	1,261	232	111

### 38 農業主要指標(韓·中·日)

區 分	單 位	韓			日 本			台 灣		
		74	75	76	74	75	76	74	75	76
國土面積	千ha	9,826	9,881	9,882	37,748	37,753	37,758	3,598	3,598	3,598
耕地面積	"	2,238	2,240	2,238	5,615	5,572	917	5,536	917	920
耕地利用率	%	22.7	22.7	22.7	14.9	14.9	14.8	14.9	25.5	25.5
耕地利用率	%	139.5	141.4	138.2	102.4	103.2	103.5	179	180.9	175
戶當耕地面積	ha	0.94	0.94	0.96	1.11	1.12	113	1.02	1.05	1.06
總人口	千人	34,692	34,681	35,860	110,049	111,934	112,145	15,852	16,150	16,510
農業人口	"	13,459	13,244	12,785	24,095	23,195	22,895	5,802	5,598	5,563
(比率)	(%)	(38.8)	(38.2)	(35.7)	(21.9)	(20.7)	(20.4)	(36.6)	(34.7)	(33.7)
失業率	(%)	4.1	4.1	3.9	1.41	1.9	2.0	1.5	2.4	1.5
國民總生產	億非(經常)	139.4	187.6	250.9	4,532.3	4,832.6	5,779.0	138.0	146.5	171.4
農林水產	"	34.8	47.6	62.3	239.2	270.8	298.9	-	-	-
農林水產率	"	5.8	7.1	8.0	-	-	-	0.5	△2.0	10.7
戶當農家所得	非	1,392.6	1,803.7	2,388.4	8,292.0	11,187.4	12,506.9	-	-	1,302.4



### 39. 78年度農水產部豫算機能別對比

(單位：百萬日)

機 能 別	78 豫 算			77 豫 算			增△減 (A-B)
	一 般	資 特 (融資)	計(A)	一 般	資 特 (融資)	計(B)	
I. 經濟開發 國家全体規模	716,099	71,998	788,097	654,652	69,416	724,068	64,029
I. 農水產部門 經濟開發	140,303	25,780	166,083	124,251	17,621	141,872	24,211
ナ. 農水產本部	116,669	22,280	138,949	105,785	15,721	121,506	17,443
(1)食糧増産	7,737	1,900	9,637	10,268	1,000	11,268	△1,631
(2)農業基盤造成	85,840	11,366	97,206	75,277	10,021	85,298	11,908
(3)農業所得支援	14,305	9,014	23,319	13,473	4,700	18,173	5,146
(4)農水産行政	8,787	-	8,787	6,767	-	6,767	2,020
ナ. 農村振興廳	8,647	-	8,647	7,293	-	7,293	1,354
ナ. 水産廳	14,987	3,500	18,487	11,173	1,900	13,073	5,414
(1)水産開發	13,147	3,500	16,647	9,665	1,900	11,565	5,082
(2)其他水産支援	1,840	-	1,840	1,508	-	1,508	332
II. 社會開發(水産廳)	714	-	714	619	-	619	95
III. 農水産部門合計 (I+II)	141,017	25,780	166,797	124,870	17,621	142,491	24,306
IV. 國家全体規模	3,517,037	122,788	3,639,825	2,869,956	85,676	2,955,632	684,193

## 40. 農林水產資金年次別支援狀況

(單位：百萬圓)

年 度	投融資支援	収 買 支 援	計	前 年 對 比 增 (△) 減
65	18,023	31,858	49,881	-
66	30,579	40,696	71,275	21,394
67	36,769	43,477	80,246	8,971
68	51,992	55,106	107,098	26,852
69	80,744	72,057	152,801	45,703
70	86,597	116,074	202,671	49,870
71	113,799	130,930	244,729	42,058
72	120,941	178,701	299,642	54,913
73	129,827	230,242	360,069	60,427
74	170,846	295,784	466,630	106,561
75	269,176	486,488	755,664	289,034
76	350,112	806,100	1,156,212	400,548
77	420,970	922,521	1,343,491	187,279
78(計劃)	584,966	1,361,892	1,946,858	603,367