

1977年度

農業動向에 關한 年次報告書

농림부 도서실

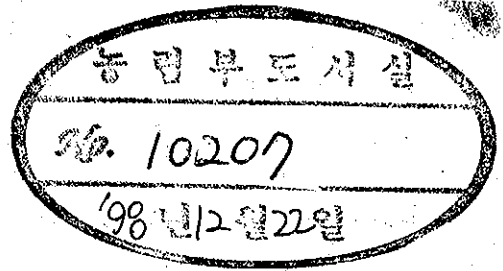


0010207

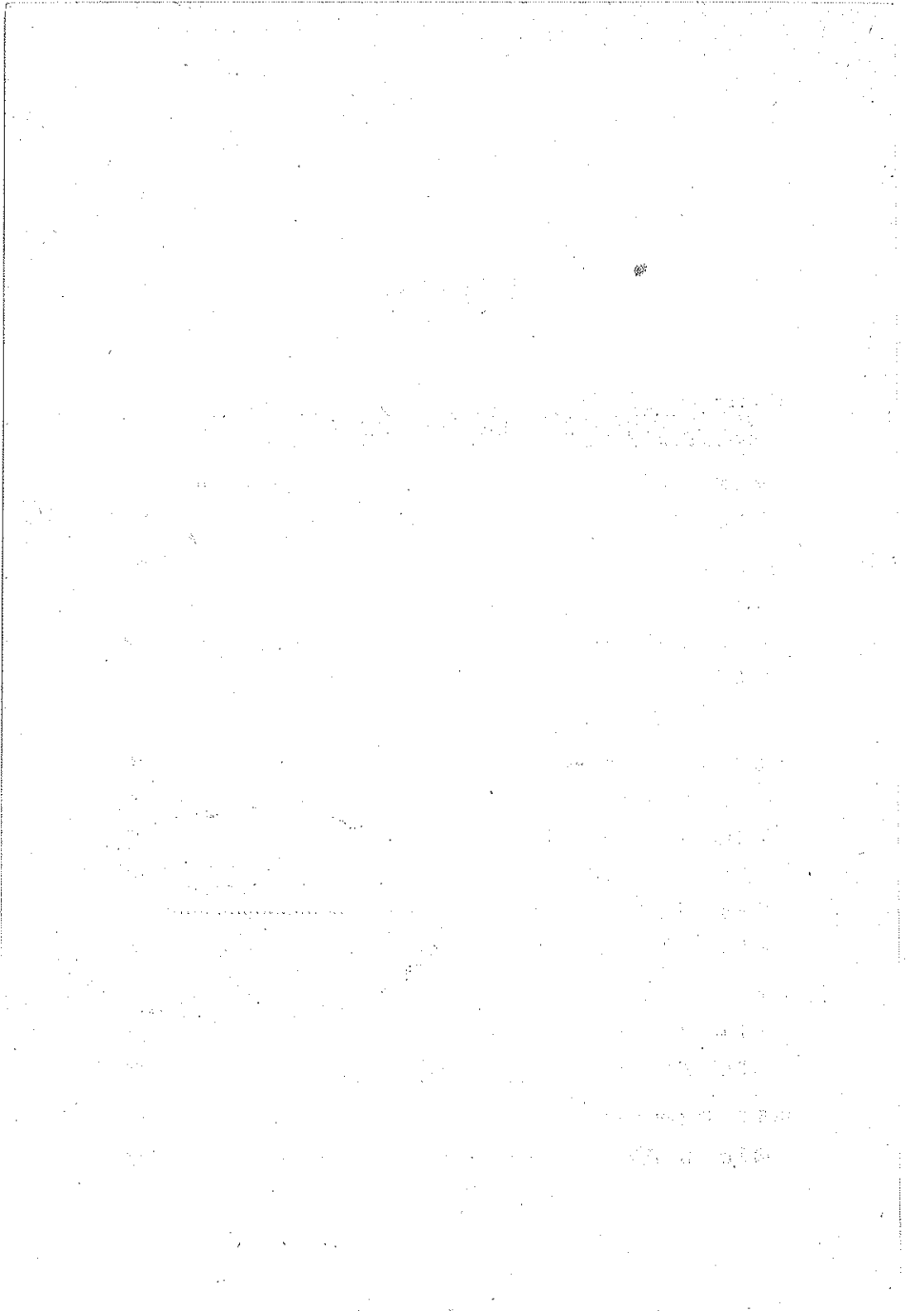
農 水 產 部

1977年度

農業動向에 關한 年次報告書



農 水 產 部



目 次

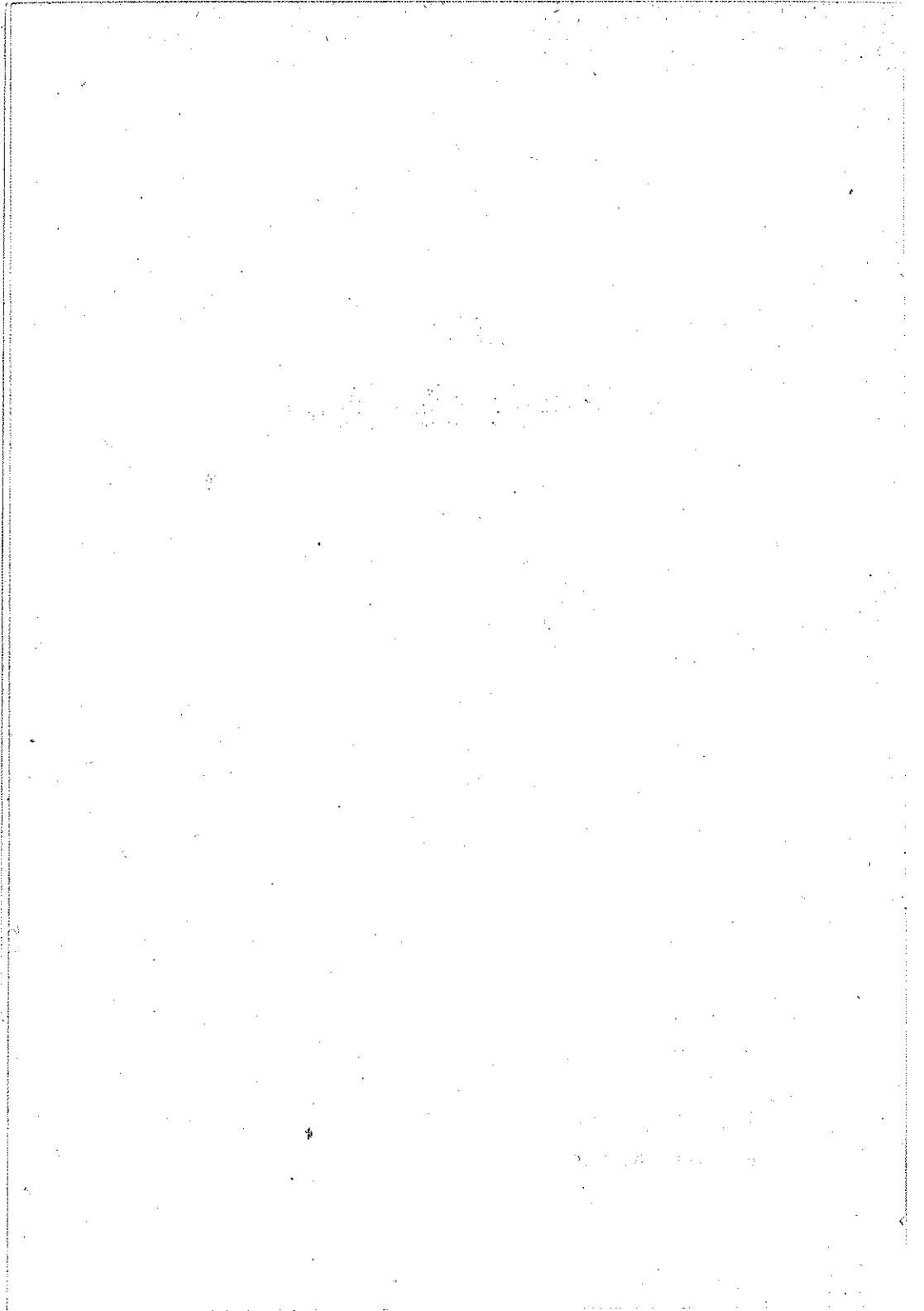
第1編 76年度 農業動向	11
第1章 概 況	13
第1節 一般經濟	13
第2節 農業經濟動向	23
第2章 農業生產	26
第1節 食糧作物	26
第2節 蠶業斗 園藝特用作物	40
第3節 畜 產	52
第4節 試驗研究斗 技術指導	77
第3章 農業生產基盤造成	84
第1節 旱害對策	86
第2節 農業用水開發事業	90
第3節 大單位農業綜合開發事業	92
第4節 耕地整理斗 排水改善事業	95
第5節 農地保全斗 擴大開發	97
第4章 農業金融斗 營農資材供給	101
第1節 農業金融	102
第2節 營農資材斗 供給	107
第5章 農產物流通斗 價格	121
第1節 糧穀需給	123

第2節	食品需給	136
第3節	農產物流通	144
第4節	農產物輸出入	153
第5節	加工農產物의 生産 및 流通	161
第6節	農產物價格	163
第6章	農村物價와 農家交易條件	172
第1節	農村物價	172
第2節	農家交易條件	177
第7章	農業雇傭과 生産性	179
第1節	農業雇傭	179
第2節	農業生産性	188
第8章	農家所得과 農村生活	191
第1節	農家經營	191
第2節	農家所得의 伸張과 構成	196
第3節	農家資産과 生活水準	202
第9章	農村새마을 運動	206
第1節	發展過程	206
第2節	새마을 運動의 成果	209
第10章	農業開發의 成果와 課題	216
第1節	農業의 産業的 比重과 構造	216
第2節	農業政策의 發展過程	219
第3節	農業開發의 成果	228
第4節	80年代의 課題와 第4次 計劃戰略	249
第2編	77年度 農業施策	257
第1章	基本方向	259

第2章 農水産物生産의 持續的 增大	263
第1節 쌀 増産	263
第2節 田作物 増産	266
第3節 畜産物 増産	269
第4節 經濟作物 増産	271
第5節 蠶業對策	273
第3章 食糧需給의 安定과 糧穀保管管理徹底	275
第1節 食糧需給의 圓滑	276
第2節 穀價政策	276
第3節 食糧消費節約의 繼續推進	277
第4節 保管糧穀管理의 徹底	278
第4章 農業生産基盤의 擴充과 農業機械化	280
第1節 農地擴大 開發事業	280
第2節 農地轉用抑制과 保全施策	281
第3節 農業用水開發事業과 揚水機定數制 實施	281
第4節 大單位農業綜合開發事業	283
第5節 耕地改善	284
第6節 農業機械化	285
第5章 農水産物 流通革新	287
第1節 都賣市場 競爭體制 確立	287
第2節 農水協의 共販機能強化	288
第3節 流通施設 擴充과 流通情報強化	290
第4節 農水産物處理加工業의 育成	293
第5節 農水産物 價格安定基金 運用	296
第6節 農水産物 輸出	299
第6章 새마을 所得増大事業과 農水協體質改善	302

第1節	基本方向	302
第2節	새마을 所得增大 特別事業	302
第3節	새마을 所得增大 綜合 開發事業	304
第4節	農水協 體質改善	306
第7章	農漁村貯蓄增大와 農業金融制度改善	308
第1節	農漁村1兆 貯蓄運動의 強力推進	308
第2節	農業金融制度의 改善	310
第8章	農業技術의 開發과 普及	312
第1節	農事試驗研究事業	312
第2節	農村指導事業	315
第3編	78年度 農業施策方向	319
第1章	基本方向	321
第1節	農業發展의 與件과 課題	321
第2節	78農政의 目標과 重點施策	323
第2章	農業生産의 持續的 增大	328
第1節	增産을 爲한 支援 施策	329
第2節	品目別 增産施策	337
第3章	食糧需給의 安定	344
第1節	食糧需給	344
第2節	糧穀 保管管理	345
第4章	畜産振興과 需給安定	348
第1節	家畜増殖과 肉類需給安定	348
第2節	酪農振興	349
第3節	草地造成과 飼料需給	349
第4節	畜産振興基金의 效果的 運用	350

第5章 農業經營構造의 改善	351
第1節 새마을 所得增大 特別事業	351
第2節 새마을 所得增大 綜合開發事業	352
第3節 零細農漁家 自立支援	353
第6章 農水產物 流通革新	355
第1節 農水產物 流通機構整備斗 流通施設擴充	355
第2節 農水協 共販機能의 強化	356
第3節 農水產物處理加工業의 育成	356
第7章 營農支援體制의 能率化	358
第1節 營農資金支援의 改善	358
第2節 肥料·農業의 供給	359
第3節 農水協의 體質改善	360
第8章 農事試驗 研究事業擴充斗 技術指導強化	362
第1節 農事試驗研究	362
第2節 農村技術指導	363
第9章 其他施策	364
第1節 農漁村貯蓄增大	364
第2節 農漁村住宅改良事業	365
第3節 農漁村副業團地造成事業	365
附錄；主要統計	367



第1章 概 況

第1節 一般經濟

76年の 우리經濟는 世界經濟의 景氣回復에 힘입은 輸出需要의 急増과 食糧作物의 類例없는 大豊作으로 當初 計劃했던 經濟成長率(8.0%)을 훨씬 능가하는 15.5%의 高度成長을 이룩하였으며 物價도 資源波動 以後의 急上昇勢에서 벗어나 全國 都費物價가 前年에 비해 11.2% 程度밖에 上昇되지 않은 安定勢로 轉換되었다.

이로써 우리 經濟는 73年末 油類波動을 비롯한 資源波動 以後 惹起된 經濟不安定 要因을 克服하고 成長과 安定의 基盤을 더욱 鞏固히 構築함으로써 正常的인 成長軌道에 進入했다.

1. 回復勢에 들어간 世界經濟

油類 波動以後 不況속에 침체된 世界經濟는 各國의 景氣 浮揚策에 의한 民間消費性向의 上昇과 그에 따른 在庫投資需要의 増大로 75年度의 負의 成長에서 76년에는 5~6%의 實質成長을 記錄함으로써 景氣回復局面에 접

主要國의 實質經濟成長率

〈表 1-1-1〉

(單位: %)

	72	73	74	75	76
美 國	5.7	5.3	△1.8	△1.8	6.2
西 獨	3.4	5.1	0.4	△3.2	5.6
프 랑 스	5.7	5.8	3.9	△1.2	5.0
英 國	2.7	6.5	△0.1	△0.8	1.0
캐 나 다	6.0	6.9	3.2	0.6	4.8
日 本	9.1	9.9	△1.3	2.1	6.3

資料: OECD, 主要經濟指標

어 들었다.

景氣回復에 크게寄與했던 世界交易量도 75年보다 12%나 증가하여 거의 1兆弗에 達하였고 開發途上國의 輸出도 크게 伸張되어 이들의 貿易收支赤字幅도 100億弗 以上이나 크게 좁힐 수 있었다.

〈表 1-1-2〉 世界貿易現況 (單位: 10億弗)

	輸出入(FOB)			輸入(C.I.F)		
	74	75	76 ¹⁾	74	75	76
全世界 ①	840	870	980	855	900	1,015
先進國	552	585	650	616	617	705
開發途上國	216	203	240	165	192	210
產油國	129	118	140	43	61	75
其他	87	85	100	122	131	135

資料: 國際經濟研究所

註: ① 共產國 貿易包含한 것임.

한편 各國의 雇傭現況을 보면 景氣回復勢에도 不拘하고 雇傭事情은 別로 改善되지 못하였으며 오히려 失業率이 약간 增加하고 있는 傾向을 보이고 있다.

이러한 失業率의 增加는 物價上昇에 따른 生計費補填을 위해 婦人 및 靑少年 등 新規 勤勞者가 大舉 勞動市場에 몰리고 있을 뿐만 아니라 下半期에 들어서면서 成長要因의 波及效果弱화로 景氣回復勢가 鈍化되었기 때문이다.

2. 高度의 經濟成長 實現

年中 우리經濟는 62年以後 두번째로 높은 15.5%의 成長을 記錄했으며 (73: 16.7%) 國民總生産은 經常價格으로 볼 때 10兆를 넘는 12兆1,434億 원에 達해 前年보다 33.7%나 增加하였고 70年 不變價格으로 보면 當初計

劃目標인 4兆 2,571億원보다 11.8%가 增加된 4兆 7,577億원을 達成하였 으며, 1人當 GNP는 700弗로 增加되었다.

이와 같이 高度成長의 主된 要因은 輸出의 急成長으로 製造業部門이 크게 伸張된 것과 아울러 旱害 및 洪水等 災害를 無難히 克服하여 夏穀과 秋穀이 大豊을 이뤘 農林水産部門이 劃目할만한 成長을 이룩한데 起因 한다.

主要經濟成長指標

〈表 1-1-3〉

	單位	72	73	74	75	76
國 民 經 常 總 生 產	10億원	3,860	4,903	6,747	9,080	121,434
	70不變	3,024	3,508	3,811	4,129	4,768
1 人 當 GNP	弗	293	361	481	532	700
經濟成長率(實質)	%	7.0	16.7	8.7	8.3	15.5
總投資 (經常)	10億원	805.5	1,288.9	2,102.1	2,478.4	3,038.8
國內貯蓄 (")	"	577.3	1,083.6	1,302.2	1,635.9	2,708.3
民 間	"	427.7	858.5	1,099.2	1,156.7	1,895.7
政 府	"	149.6	225.1	203.0	479.2	812.6
海外貯蓄 (")	"	215.0	198.9	910.8	1,023.0	320.5

資料：經濟企劃院

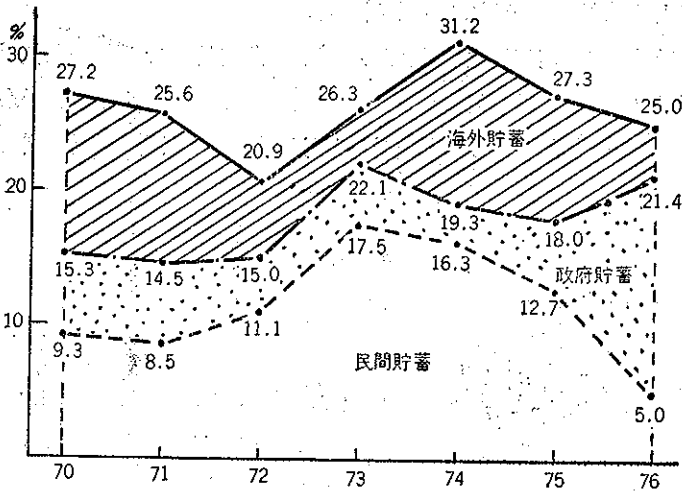
한편 投資面에서는 農林漁業部門과 重化學工業의 投資가 거의 40%씩 增大되었음에 比하여 住宅建設投資 및 社會間接部門에 對한 投資가 微微 하여 總投資率은 前年보다 多少 鈍化된 25.0%를 記錄하였으며

投資財源의 調達을 위한 貯蓄은 國內貯蓄이 2兆 7,083億원으로 投資財源의 自立도가 前年보다 23.0 포인트 向上된 89.1%로 提高된 반면 海外貯蓄率은 75年の 11.3%에서 2.6%로 크게 減少되어 自立經濟構造로 轉換이 促進되었다.

産業別 成長에 있어서는 農林水産部門이 米麥의 大豊과 遠洋漁業의 輸

投資財源調達現況

〈圖 1-1-1〉



出好調로 70年以來 가장 높은 8.3%의 成長을 하여 全體經濟成長에 높은 寄與를 했으며 鑛工業部門은 製造業의 活潑한 生産活動으로 지난해 보다 25.1%의 成長을 이룩함으로써 年中의 經濟成長을 主導하였다.

産業別 成長率 및 成長寄與率

〈表 1-1-4〉

(單位: %)

	成 長 率			寄 與 率		
	農林漁業	鑛工業	SOC其他	農林漁業	鑛工業	SOC其他
70	△0.9	18.2	8.9	△3.6	48.3	55.3
71	3.3	16.9	8.9	10.0	42.0	48.0
72	1.7	15.0	5.8	6.3	52.6	41.0
73	3.6	30.4	14.9	5.7	49.9	44.4
74	5.8	17.0	4.9	15.0	58.1	26.9
75	7.1	12.9	5.8	18.6	49.0	32.4
76	8.3	25.1	11.3	11.8	54.7	33.5

資料: 韓國銀行

産業構造는 農林水産部門의 構成比가 前年보다 0.6%가 줄어든 24.8%,
 鑛工業部門은 1.3%가 증가된 31.0%, 社會間接資本 및 서비스는 44.2%
 의 비중을 차지하게 됐다.

産業構造 變遷推移

<圖 1-1-2>

61	農林水産(43.6)	鑛工業(11.7)	SOC 其他(44.7)
66	農林水産(42.4)	鑛工業(14.2)	SOC 其他(43.4)
71	農林水産(29.5)	鑛工業(21.8)	SOC 其他(48.7)
76	農林水産(24.8)	鑛工業(31.0)	SOC 其他(44.2)

3. 雇傭增大와 實質賃金 上昇

經濟活動이 活發해짐에 따라 雇傭事情은 크게 改善되었다.

雇傭과 失業率

<表 1-1-5>

(單位:千人)

	14歲以上 人口(A)	經濟活動人口			經濟活動 參加率 (B/A)	失業率 (C/B)
		計(B)	就業者	失業率(C)		
70	18,253	10,199	9,745	454	55.9	4.5
71	18,984	10,542	10,066	476	55.1	4.5
72	19,724	11,058	10,559	499	56.1	4.5
73	20,438	11,600	11,139	461	56.6	4.0
74	21,148	12,080	11,586	494	57.1	4.1
75	21,833	12,340	11,830	510	56.5	4.1
76	22,549	13,601	12,556	505	60.3	3.7

資料: 經濟企劃院

全 經濟活動人口中 12,556千名이 就業함으로써 就業率이 前年보다 0.4% 높은 92.3%로 提高된 반면 失業率은 3.7%로 줄어들었다.

産業別 就業者 構成現況을 보면 年中 經濟活動을 主導했던 製造業活動의 好調로 鑛工業 就業率이 14.3%나 增加하여 構成比가 19.1%에서 21.9%로 높아졌으며 農林水産業 就業構成比는 44.6%로 줄었고, 社會間接資本 및 其他 서비스部門은 34%線에 머물렀다.

産業別 就業 構造

(單位: %)

<表 1-1-6>

	農 林 水 產 業		鑛 工 業		SOC 其他	
	構 成 比	前年對比	構 成 比	前年對比	構 成 比	前年對比
70	50.4	△1.8	14.4	0.7	35.2	2.3
71	48.4	△4.0	14.2	△1.4	37.4	6.3
72	50.9	4.5	14.2	0.0	35.2	△5.9
73	50.0	△1.2	16.3	14.8	33.7	△4.3
74	48.2	△3.6	17.8	9.2	34.0	0.9
75	45.0	△4.8	19.1	7.3	35.0	2.9
76	44.6	△2.8	21.9	14.7	33.5	△4.3

資料: 經濟企劃院

賃金은 各目賃金으로 鑛業이 前年에 比하여 20.9%로 增加하였고, 製造

常備勤勞者의 月平均賃金

(單位: 원)

<表 1-1-7>

	75		76	
	名目賃金	實質賃金	名目賃金	實質賃金
鑛 業	54,650 (100)	54,650 (100)	66,055 (120.9)	57,290 (104.8)
製 造 業	38,378 (100)	38,378 (100)	51,685 (134.7)	44,827 (116.8)

資料: 勞働廳

註: 實質賃金은 75年을 基準으로 한 것임

業은 勞動生産性增大에 힘입어 34.7%로 增加하였으며

實質賃金은 鑛業이 4.8% 製造業이 16.8%로 上昇하여 勤勞者의 生活安定에 크게 寄與했다.

한편 農業勞賃을 보면 成人男子의 경우 하루 賃金이 前年보다 29.7%가 늘어난 1,903원, 女子는 1,354원으로 農家購入價格指數로 「디프레이트」한 實質賃金面에서도 前年보다는 相對적으로 늘어난 水準이다.

農業勞動賃金

〈表 1-1-8〉

	農業勞賃 (1日)		指 數	
	男	女	農家購入價格	農業賃金
70	579	392	44.1	39.0
71	695	472	49.8	46.8
72	803	552	56.4	54.3
73	886	620	61.6	60.1
74	1,141	798	80.9	77.4
75	1,467	1,044	100.0	100.0
76	1,903	1,354	124.9	129.7

資料：農水産部 農業統計

4. 物價安定勢 維持

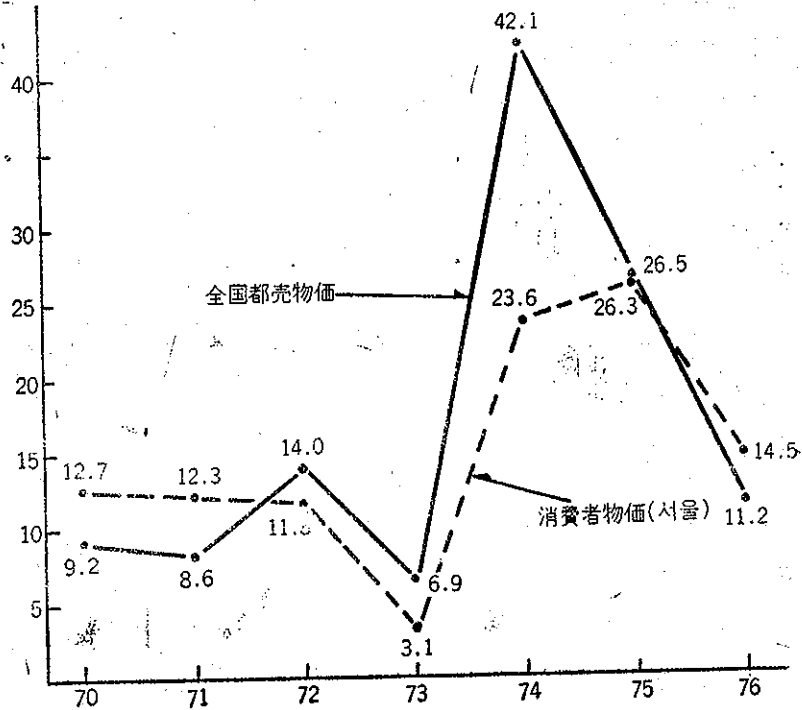
76年度 物價는 效率의인 物價安定施策에 依해 지난해의 높은 上昇率에 비해 크게 安定되었다.

年中 全國都賣物價는 海外原資材價格의 安定과 政府糧穀의 彈力的인 放出에 依한 農産物價格騰貴率의 鈍화로 75年の 26.5% 上昇에서 11.2%의 上昇으로 抑制되었다.

또한 消費者 物價(서울)도 그 變動推移가 都賣物價와 비슷한 傾向을 보여 前年에 比하여 14.5%의 上昇에 그치고 있다.(75 : 26.3%)

物價上昇率

〈圖 1-1-3〉



한편 月別 物價動向을 보면 都賣物價는 75年末肥料價格의 引上으로 影響을 받은 1月과 電氣料金과 穀物放出價格의 引上이 있었던 11月을 除外하고는 거의 0.5% 上昇程度의 安定勢가 維持되었으며 消費者物價도 月平均 1.3%의 上昇率을 維持하였다.

5. 外換收支好調에 따른 通貨膨脹

通貨量은 貯蓄性 預金의 增大와 外換收支의 好調에 따른 海外部門의 通貨增大로 前年の 28.2%보다 크게 膨脹한 32.6%의 增加率을 보임으로써 總通貨量이 4兆원을 넘어섰다. 그러나 本源的 通貨는 海外部門에서의 通

貨增大에도 不拘하고 政府部門 및 民間部門의 還收로 前年度增加勢보다 크게 減少한 33.5%의 增加率을 나타냈다.

한편 國內信用은 74年以來 增加率이 계속 떨어져 76년에는 75년에 비해 20.7%의 增加에 머물고 있다.

〈表 1-1-9〉 國內信用 및 通貨 (單位: 10億원)

	72	73	74	75	76
國內信用	1,479.2	1,940.4	2,983.8	3,934.4	4,750.6
總通貨	1,451.8	1,973.6	2,435.3	3,122.3	4,132.4
現金通貨	217.7	311.4	410.5	507.2	676.8
預金通貨	301.7	418.9	535.2	674.6	867.2
貯蓄性預金	911.5	1,214.2	1,450.6	1,910.6	2,541.1
本源通貨	427.5	624.1	775.0	1,077.0	1,437.7
貨幣發行高	245.0	353.6	454.6	560.9	736.3
支準預置	182.5	270.4	320.4	516.1	701.5
輸出金融	108.4	224.1	260.2	462.9	582.5

資料: 韓國銀行

이는 一般財政의 黑字에 따른 政府信用의 減少의 通貨膨脹을 中和하기 위한 一般貸出의 抑制 및 輸出支援金融等 政府金融이 鈍化된데 그 原因이 있다.

6. 輸出急增으로 國際收支改善

그동안 世界景氣의 不況으로 因해 惡化되었던 國際收支는 76년에 들어서 輸出의 急成長에 힘입어 크게 改善되었다. 즉 世界景氣가 回復勢에 들어서면서 우리의 商品輸出은 前年對比 56%의 높은 增加率을 보여 78億弗의 輸出을 達성한 反面 輸入은 相對적으로 낮은 增加에 멈춤으로서 貿易收支의 赤字幅이 16.7億弗에서 4億弗로 줄어들었으며 貿易外收支도 中東地方을 中心으로 한 海外建設業의 急伸張으로 赤字幅이 1億弗로 縮小되

었다.

한편 長期資本導入은 1,343百萬弗이 됨으로써 基礎收支가 75年의 456百萬弗 赤字에서 76년에는 1,060百萬弗 黑字로 轉換되었으며 外換保有高도 30億弗에 달하고 있다.

〈表 1-1-10〉 經常收支와 外換保有 (單位: 百萬弗)

	72	73	74	75	76(p)
I. 經常收支	△371.2	△308.8	△2,022.7	△1,886.9	△283.1
貿易收支	△574.5	△566.5	△1,936.8	△1,671.4	△411.9
商品輸出	1,675.9	3,270.8	4,515.1	5,003.0	7,814.6
商品輸入	2,250.4	3,834.3	6,451.5	6,674.4	8,226.5
貿易外收支	32.9	67.1	△308.3	△442.2	△109.3
收入	550.3	849.4	837.8	880.6	1,607.6
支給	517.4	782.3	1,146.1	1,322.8	1,716.9
移轉去來(純)	169.8	190.1	222.4	226.7	238.1
長期資本導入	505.1	654.7	978.2	1,431.2	1,343.2
II. 基礎收支	133.9	345.9	△1,044.5	△455.7	1,060.1
III. 外換保有	693.8	1,034.2	1,039.3	1,541.6	2,960.6

資料: 韓國銀行

第 2 節 農業經濟動向

76年度 國民經濟가 輸出需要增大에 基盤을 든 製造業의 好況으로 15.5%의 高度成長을 이룩한 가운데 農業部門은 食糧作物의 類例없는 豐作과 農村 새마을 事業의 生産化로 75年以來의 主穀自給을 持續하고 農業經濟의 成長趨勢를 繼續함으로서 經濟의 高度成長基調에 크게 寄與하였다.

76年の 農業部門 附加價値는 70年不變價格基準으로 7,789億원에 達하여

農業經濟主要指標

<表 1-2-1>

區 分	單 位	74	75	76	75/76(%)
農業附加價値	70不變 10億원	673.0	724.0	778.9	7.6
GNP中農業의 比重	%	17.0	21.9	21.2	—
農 家 人 口	千人	13,459	13,244	12,785	△3.5
總人口中農家人口比重	%	40.2	38.2	35.7	—
農 家 戶 數	千戶	2,381	2,379	2,336	△1.8
耕 地 面 積	千ha	2,238	2,240	2,238	△0.1
糧 穀 生 產	千%	6,921	7,672	8,206	7.0
(米 穀)	"	(4,445)	(4,669)	(5,215)	(11.7)
(麥 類)	"	(1,468)	(1,806)	(1,847)	(2.3)
果 實 類 生 產	%	582	644	615	△4.5
菜 蔬 類 生 產	"	2,975	3,040	3,217	5.8
蠶 繭 生 產	"	37	36	42	16.7
畜 產 物 生 產	"	478.5	546.9	597.8	9.3
農 家 所 得	千원	674.5	872.9	1,156.3	32.5
農家交易패리티指數	70=100	112.0	112.5	113.1	—

前年の 7,240億원에 比한 7.6%의 높은 成長을 示顯한 바, 이는 主로 統一耕系統의 栽培擴大 및 旱水害의 總力的인 克服에 의한 米麥의 記錄的인

大豊과 肉類와 牛乳의 需要急增에 對處한 畜産業의 伸張에 基因하고 있다.

이와같이 農業部門附加價値는 75년에 이어 各國의 農業成長에서 보기도 문 7.6%의 높은 成長을 이룩하였으나 非農業部門의 成長에는 미치지 못하여 農業이 國民總生産에서 차지하는 比重은 經常價格基準으로 75년의 21.9%에서 76년에는 21.2%로 낮아졌으며 이러한 傾向은 重化學工業育成 등 産業構造高度化施策에 따라 앞으로 持續될 展望이다.

農業構造의 變化를 보면, 工業化에 따라 農業部門人口는 繼續減少되어 76년의 農家人口는 12,785千人으로 75년에 비해 3.5% 減少하였고 이에 따라 總人口에 대한 農家人口比重은 75년의 38.2%에서 35.7%로 낮아졌으며 農家口數도 前年 對比 1.8% 減少하여 2,336千戶로 줄어들었다.

耕地面積은 75년의 2,240千ha에서 2千ha가 減少한 2,238千ha로서 74年과 同水準을 나타내고 있는바, 이中 畝面積은 保存強化와 擴大開發로 漸增하고 있으나 田面積은 相對적으로 減少趨勢를 나타내고 있다.

그러나 農家經營規模는 耕地面積減少에 比하여 農家人口 및 農家口數의 減少比率이 높아 繼續擴大되어 平均 戶當耕地面積은 75년의 94.1ha에서 95.8ha로 늘어났고 全體農家中 1ha 미만의 農家도 75년의 34.8%에서 34.3%로 줄었으며 傳統的인 畝作中心의 經營形態에서 벗어나 畝作과 田作農家が 減少하고 畜産等收益性作目の 經營農家が 늘고 있다.

農業生産의 分野別動向을 보면, 76年度食糧作物은 極甚한 旱水害克服을 위한 農民들의 굳은 意志와 政府의 機動性있는 對處로 前年보다 7.0%, 當初計劃보다 1.2% 增加한 8,206% (58,307千石)을 生産하였다. 이中 쌀은 統一벼系統의 擴大栽培와 病虫害의 徹底한 事前防除를 通해 總 1,215千ha의 논에서 前年보다 11.7% 增加한 5,215千% (36,215千石)을 生産하였고 麥類는 올보리의 栽培獎勵 및 畝裏作 擴大로 前年보다 2.4% 增加한 1,847千% (13,417千石)을 生産함으로써 主穀의 自給基盤을 더욱 鞏固히 하였다.

經濟作物에 있어서 菜蔬類는 前年보다 植付面積이 減少하였으나 技術水準의 向上으로 段收가 提高됨으로써 前年對比 5.8% 增加한 3,217千%

을 生産하였으며 果實類는 감귤·복숭아의 減收로 前年보다 4.5% 줄어든 615千%을 生産하였고 特用作物은 纖維 및 油脂作物生産이 減少하였으나 洋松茸等 輸出用作物生産은 늘어났다.

蠶業은 生糸類 輸出不振에 따른 在庫累積을 打開하기 위하여 新規桑田 造成을 抑制하고 不實桑田은 他作物로 轉換함으로써 面積은 減少하였으나 單位生産性이 向上되어 蠶繭生産量은 42千%으로 增加하였다.

76年の 農業生産에 있어 가장特記할 것은 所得과 生活水準向上에 따라 畜産物需要가 急増함으로써 牛肉과 牛乳의 超過需要가 發生하여 牛肉의 一時輸入과 鷄卵의 導入擴大가 不可避하게 된 점인바, 이러한 需要急増에 對處한 積極인 增産支援과 超過需要를 反映한 價格好調로 畜産物生産이 늘어나 肉類 249千%, 牛乳 181千%, 鷄卵 168千%을 生産함으로써 全體的으로 前年보다 9.3% 增産하였다.

農家所得은 農業生産의 增大와 高穀價政策의 持續 및 農家交易條件의 改善에 힘입어 76년에는 처음으로 1百萬원 水準을 突破하고 1,156.3千원에 達함으로써 75年の 873千원에 比하여 20.3%增加하였고 農家購入價格指數로 「디프레이트」한 實質所得基準으로도 前年보다 5.5% 增大되었다.

이와같이 農家所得이 크게 增大된 要因은 農家所得의 大宗을 이루고 있는 米穀의 記錄的인 大豊, 畜産物收入增大 및 農外所得增大등에 基因한다.

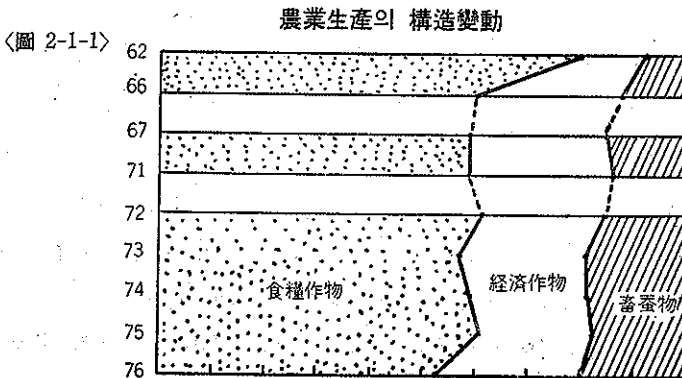
또한 農家所得增大에 따라 農村生活水準이 크게 向上됨은 물론 家計剩餘가 增加하고 農村貯蓄이 늘어났으며 아울러 農村새마을 事業이 伸張됨으로써 農村道路整備, 農村電化 및 通信施設擴充 등 生活環境與件이 크게 改善되었다.

第2章 農業生産

第1節 食糧作物

過去 傳統的인 米麥爲主의 農業生産構造下에서 全農業生産額의 80% 以上の 높은 比重을 차지하고 있었던 食糧作物生産은 國民所得의 增加로 經濟作物과 畜産物에 對한 需要가 急増하고 또한 農家 스스로가 農漁民 所得增大事業에 적극 參與한데 基因하여 相對的으로 食糧作物의 生産額이 차지하는 比率은 減少하게 되었다.

62年에 食糧作物生産이 全體의 18.3%을 차지하던 것이 66年에는 59.8%로 每年 3.7%씩 急減하였으며, 第2次 經濟開發 5個年計劃이 끝난 71년에는 57.5% 76년에는 53.6%로 減少되었다. 이는 우리 農業이 勞動集約的에서 資本集約的으로 轉換됨에 따른 農業의 質的 成長 現象으로 볼 수 있다.



그러나 近年의 世界的인 움직임인 資源保有國의 資源保護政策으로 因한

生産要素市場의 硬直과 世界食糧供給의 鈍化現象은 食糧의 國際價格 暴騰과 自由交易制限을 招來하여 食糧自給化는 重要한 當面課題로 登場하였다. 特히 米穀은 國際貿易面에서 불매 自給用으로 生産되기 때문에 外貨를 갖고서도 購入이 困難한 狀況이 언제라도 發生할 可能性이 높은 品目으로 經濟的 安保的 次元에서 自給自足的 早期達成이 무엇보다 시급하게 되어 그동안 積極的으로 食糧增産施策을 推進한 結果 76년에는 2,492千ha에 食糧作物을 栽培하여 前年보다 7.0% 增加한 總 8,206千%을 生産함으로써 75년에 이어 米麥의 自給을 達成하였다.

76年 食糧作物의 穀種別 生産比率은 米穀이 63.5%, 麥類 22.5%, 豆類 4.3% 薯類 8.2% 雜穀 1.5%로써 米穀이 60%以上の 比重을 차지하고 다음으로 麥類가 20% 程度를 차지하고 있어 米麥이 80% 以上을 차지하는 米麥 偏중 栽培性向을 나타내고 있다.

食糧 作物 生産構成比 (單位: %)

<表 2-1-1>

年度		62	66	67	71	72	73	74	75	76
米	穀	67.9	62.2	60.8	65.9	66.8	68.5	71.7	60.9	63.5
麥	類	20.9	20.4	22.5	20.2	20.9	17.8	14.8	23.5	22.5
豆	類	1.7	3.7	5.6	4.0	3.6	4.2	4.8	4.7	4.3
薯	類	8.7	12.7	9.6	9.0	8.0	8.6	8.0	9.6	8.2
雜	穀	0.8	1.0	1.6	0.9	0.7	0.9	0.7	1.2	1.5

資料: 農水産部 農業統計

한편 食糧作物栽培面積을 보면 收益性이 높은 菜蔬·果樹·特用作物 栽培面積 및 畜産飼料를 爲한 飼料圃의 增加·産業發展에 따른 工場敷地 및 道路로의 轉用으로 食糧作物栽培面積은 每年 減少하여 왔다.

即 67年 栽培面積이 2,854.9千ha이던 것이 6年後인 73년에는 무려 12.6%가 減少한 2,493.9千ha로써 每年 2.1%씩 減少하였다. 그러나 73年 資源波

動으로 食糧自給問題가 심각하게 대두되어 「農地の 保存 및 利用에 관한 法律」과 「農地擴大促進法」을 制定하여 既存農地를 保存하는 한편 開墾 간척을 통한 農耕地擴大 및 「올보리」種子普及에 依한 보리栽培圈의 北上으로 답리작면적을 확대한 結果 74년에는 0.4%, 75년에는 1.5% 增加하였으며 76년에는 旱魃로 因한 栽培縮少와 特用作物과 畜産增加로 食糧作物栽培面積은 1.9% 減少하였다.

段步當 收量은 67, 68年の 大旱魃로 因한 222kg, 224kg의 低位生産을 除外하고는 年平均 3.8%의 增收를 보았으며 特히 76년에는 氣象의 惡條件에도 不拘하고 食糧作物段收가 329kg으로 늘어나 75年보다 8.9%를 增收하였다.

이는 統一, 維新과 같은 優良品種의 계속 擴大普及 및 保溫育苗栽培等の 新技術普及과 農業生産基盤을 꾸준히 擴充한 結果라 할 수 있다.

總生産量은 67, 68年은 旱魃로 因한 段收急減으로 6,337千%, 6,306千%로 매우 적었으며 69년에는 13.9% 增加의 豊作을 맞아 7,181千%이나 生産하였으나 73年以前까지는 段收의 增加에도 不拘하고 栽培面積의 減少率이 커서 總生産量은 減少하였다.

73年以後부터는 栽培面積의 增加와 段收急增의 相乘作用으로 生産量은 大幅的으로 增加하였다.

75년에는 7,672千%으로 前年에 比하여 10.9% 增加하였으며 76년에는 75年에 比하여 7.0%가 增加한 8,206千%을 生産하였다.

76年の 食糧作物穀種別 自給度를 보면 쌀 102.9%, 보리 102.7%, 밀 4.5%, 옥수수 6.2%, 콩 74.4%로 쌀과 보리는 75年에 이어 76年에도 自給이 持續되었다.

그러나 밀과 옥수수의 自給度는 5%程度로써 國內生産量의 約 20倍를 導入에 依存하고 있으며 콩도 이제는 主要導入品目으로 대두되고 있다.

1. 米 穀

가. 米穀生産量 3,600萬石 突破

76年度에는 1,214.9千ha에 벼를栽培하여 5,214.9千kg(36,215千石)을生産하였다. 이는當初 增産計劃보다 6.5% 前年對比 11.7%增收로 年平均增加率 4.0%의 約 3배에 達하는 大豊作을 記錄하였다.

(1) 栽培面積

쌀栽培面積은 69年以後 73년까지 畚의 農業外用度로의 轉用으로 減少되었으나 이러한 耕地面積蠶食을 막기 위하여 73년에 制定公布한 「農地の保存 및 利用에 관한 法律」과 「農地擴大促進法」에 依據 絶對農地와 相對農地를 指定告示하여 既存 畚의 轉用을 抑制하는 한편 新規 開畚을 造成한 結果 畚面積이 76년에는 1,290千ha로 75년에 比하여 1.0% 增加하였다.

水稻作栽培面積은 69年 1,181千ha에서 73年 1,170千ha로 감소하였으며 75년에는 1,198.1千ha로 '73에 比하여 2.4%가 增加하였으나 76년에는 移秧期の 旱魃로 因하여 75年對比 0.2%가 減少한 1,196千ha였다.

陸稻는 66年 32千ha를 栽培한 것이 가장 많았으며 田面積에 對한 栽培率은 32%이었다. 그후 園藝 特用作物 桑田等の 擴大로 陸稻栽培는 急減하여 71년에는 12.4千ha로 栽培率은 1.2%에 불과 하였으며 73年以後米價의 上昇으로 76년에는 18.3千ha로 늘어났다.

(2) 生産

76年 米穀의 段步當 收量을보면 水稻作은 433kg으로 前年對比 12.2%가 增加하였으며 陸稻는 189kg으로 前年對比 10%減收하였으나 全體平均으로 75年보다 46kg나 많은 429kg로 增加하였다.

品種別로 보면 統一系品種이 479kg으로 가장 높았으며 一般벼가 396kg 陸稻 189kg으로 그 差異가 크다.

米穀의 年度別 段收變動推移는 69年以後 72년까지 段收의 增加는 거의 없다가 73년부터 急激히 增收되기 始作하여 73년에는 前年對比 7.2%, 74年 3.7% 75年 3.8%, 76年 12.0%로 增收되어 年平均 6.8%라는 획기적인 增産記錄을 수립하였다.

이는 統一系 系統의 本格的인 擴大普及, 保溫 못자리에 依한 早期移秧 等 時限 營農의 推進, 病虫害의 철저한 事前防除等 積極的 食糧 增產政策 과 農民의 不斷한 努力의 結實이라 하겠다.

76年 米穀生産量은 水稻作에 있어 5,179.6千%로써 75年 對比 11.9% 增產하였으며 陸稻는 35.3千%으로 15.4%減產하였으나 總體的으로 5,215 千%로 前年對比 11.7% 增產이라는 大豊作을 이룩하였다.

그 結果 71년에는 907千%까지 外米를 導入하여야만 했던 導入依存상태 에서 완전히 벗어나게 되었고, 아울러 막대한 外貨를 절약하게 됨으로써 經濟安定과 成長의 基底를 이루는 한편 쌀, 不足에 따른 不安도 解消하게 되었다.

米穀生産實績

<表 2-1-2>

년도	작목		곡			수			도		
	구분	미		수		도		곡		도	
		재배 면적	단수	생산량	재배 면적	단수	생산량	재배 면적	단수	생산량	
	千ha	kg	千%	千ha	kg	千%	ha	kg	千%		
6 5	1,228	285	3,501	1,198	289	3,464	30	126	37		
6 6	1,231	318	3,919	1,199	323	3,870	32	155	49		
6 7	1,235	292	3,603	1,204	297	3,571	31	101	32		
6 8	1,150	278	3,195	1,126	281	3,165	24	123	30		
6 9	1,219	335	4,090	1,198	339	4,057	21	155	33		
7 0	1,203	327	3,939	1,183	330	3,906	20	164	33		
7 1	1,190	336	3,997	1,177	337	3,975	13	179	22		
7 2	1,191	332	3,957	1,177	334	3,933	14	179	24		
7 3	1,181	356	4,211	1,169	358	4,189	12	183	22		
7 4	1,204	369	4,444	1,189	371	4,416	15	181	28		
7 5	1,218	383	4,669	1,198	386	4,627	20	210	42		
7 6	1,215	429	5,215	1,196	433	5,180	19	189	35		

資料: 農水産部 農業統計

나. 增産要因

(1) 酷甚한 旱害의 克服

76年の 旱害은 68年の 경우와 같은 移秧前期型으로서 主로 中部로부터 南部의 內陸地方인 京畿, 湖西, 嶺南地方에 集中 發生하였다. 移秧期인 5~7月까지의 全國 降雨量은 286.6mm로서 同期의 平年 降雨量보다 223.1mm가 不足하였고 68年 旱害에 보다도 43.2mm나 적었다. 한발기 간도 68年度보다 더 긴 60餘日이나 되었으며 延 無降雨期間이 平均 25~30日로 보기도된 가뭄이었으나 全國的으로 7月17日까지 完全히 移秧을 끝마쳤으며 8月2日 및 6日의 完全 解渴期까지 本畝 枯渴面積은 最高 28,180ha에 不過하였다.

例年같은 旱害로 인해 移秧조차 못할 논의 30%에 達하고 本畝의 20%가 최소 龜裂 또는 枯死를 免하지 못했을 것이다.

이와같이 旱害의 被害를 克服할 수 있었던것은 過去와 같이 旱害의 被害를 最少化 또는 迂廻시키려는 消極的인 對處와 旱害로 因한 經濟的 社會的 被害를 救濟 또는 復舊하는데만 注力하던 方法을 止揚하고, 76에는 事전에 源泉的으로 旱害에 對備하고 끝까지 旱害의 惡影響에 對處해 가는 全天候 營農化의 積極的인 方法을 展開하였기 때문이다.

이러한 積極的인 方法이 成功할 수 있었던 要因을 보면

첫째, 農業用水開發 및 基盤造成事業의 結果 68년에 57.7%에 不過했던 水利畝率이 76년에는 84%에 이르렀고,

둘째, 꾸준한 山林綠化로 山林의 被覆率과 林木蓄積이 向上되어 水源의 涵養이 提高되었으며,

셋째 經濟開發로 機械工業 및 重化學工業의 發達에 따라 農業의 機械化와 農村電化가 急速히 擴充된 結果 耕耘機, 揚水機, 原動機, 打設管井, 비닐호스등 小規模 水利開發用國產資材供給이 圓滑하게 이루어졌고,

비례, 그동안 새마을 운동의 成果로 農民들이 災害를 當하여 縮念하지 않고 勤勉, 自助, 協同하는 새마을 精神으로 災難克服作業에 힘을다하였고, 다섯째, 機動性있고 緻密한 行政的인 對應조치가 이루어져 旱魃 事前對備로 이미 3月 1日~4月 30까지 管井 揚水機의 點檢整備를 實施하였고, 한발 豫想地域의 乾畝直播과 早期 모내기 實施(時限內 96% 完了)等に 徹底를 期하였으며, 旱魃을 當하여서는 延人員 120萬名이 動員되어 들샘等 簡易用水源 71千個所의 긴급개발과 揚水機 延 840千臺를 活用하여 63千ha에 모내기를 하고 旱害를 겪고 있던 308千ha의 논에 給水 灌溉를 하였으며 이러한 旱害對策費로 총 31億원을 緊急支援하였다.

(2) 統一벼 系統 栽培擴大

史上 類例없는 大豐作의 主된 要因은 統一벼系統의 栽培面積이 總植付面積의 44%인 533千ha까지 擴大된데 있으며, 이것은 75年の 統一系벼 栽培面積 451千ha보다 82千ha가 增加한 것이다.

10a當 收量에 있어서도 統一系가 479kg인데 比하여 一般品種은 396kg로 그 差가 매우 크다. 統一系 擴大에 의한 總增收量은 1,493千石으로 推定할 수 있다.

특히 76년에는 統一系 벼品種의 短點을 補完하고 또한 米質改善을 爲하여 새로 育成된 密陽 21號와 密陽 23號를 1年앞당겨 普及할 수 있도록 비올빈의 國際米作研究所에서 種子 63%을 增殖導入하여 國內에서 1,500ha

一般田對 統一系벼 植付面積, 生産量 및 段收

<表 2-1-3>

	植付面積			生産量			10a當收量		
	總面積	統一系	比率	總生産	統一系	比率	統一系	普通	差異
	千ha	千ha	%	千石	千石	%	kg	kg	kg
74	1,204	181	15.0	30,867	5,943	19.3	473	353	120
75	1,218	274	22.5	32,424	9,581	29.5	503	351	152
76	1,215	533	43.9	36,215	17,733	49.0	479	396	83

資料: 農水産部 農業統計

에 栽培 6,440%을 收買함으로써 77年度에 農家普及을 可能하게 하였다.

(3) 保溫못자리의 擴大設置

冷害克服과 健苗育成을 위한 保溫못자리는 75年보다 44.4%가 늘어난 39千ha가 設置되었고 이에 所要되는 PE필름 10,641%을 農協을 通하여 適期에 供給함으로써 5月初旬의 低溫(平均보다 3~4°C低溫)을 克服하고 時限內 96%의 모대기를 可能케 하였다.

(4) 多收獲栽培技術 普及

冬季營農教育, 團地營農等에 依한 栽培技術 普及, 規格못줄 740千本 供給間斷灌水等 물管理의 徹底等으로 坪當株數 75.7株(75 : 74.3株), 株當莖數 16.8本(75 : 15.4本) 穗當粒數 73.9粒(75 : 709粒) 坪當粒數 92,121粒(75 : 79,596粒)이라는 單位面積當 增收效果를 舉揚하였다.

(5) 病虫害事前防除 徹底

例年에는 3月 20日~9月 20日까지 實施하던 病虫害豫察을 76년에는 2月 1日~11月 30日까지로 豫察期間을 延長하여 精密調査를 하는 한便 48個所의 基本豫察所에 回轉式 孢子採集器 및 空中捕虫網을 設置하여 豫察裝備를 補強하였고 用役集團의 組織을 3,100個에서 5,237個로 늘려 集團防除에 注力하는 등 豫防爲主의 事前防除에 徹底를 期함으로써 病虫害發生面積을 極少化시켰다.

(6) 多收獲施賞制의 繼續實施

73년부터 實施하여 農民의 增產意慾 鼓吹에 큰 몫을 한 多收獲施賞制는 76年度에 와서는 受賞基準 段收를 前年보다도 100kg를 引上하여 700kg(2毛作 : 650kg)이었음에도 參與農家は 297千戶에 達하였고 受賞農家が 53,808戶, 施賞金이 54億圓에 이르렀으며 아울러 이러한 受賞農家를 增產要員化 함으로써 增產技術波及效果를 加速化시켰다.

2. 田作物

밀, 콩, 옥수수 등 田作物은 相對的으로 收益性이 낮고, 特히 最近 收益性이 높은 菜蔬, 果樹 및 特用作物의 栽培面積이 增加趨勢에 있어 田作

物的總植付面積은 70年以後 減少되고 있으며 生産額 역시 相對的으로 減少하고 있다.

田作物 生産의 構成比를 보면 麥類가 主宗으로 切半以上을 차지하고 있으며 薯類 30%, 豆類 15%, 雜穀 2%로 構成되어 있다. 年次別 變動을 보면 豆類의 比重이 第1次 經濟開發 5 個年計劃期間中에 比하여 倍로 增大되었으며, 雜穀의 比重은 減少되고 있다.

76年 田作物 生産量은 2,991千%으로 75年 3,003千%에 比하여 0.4%가 減少하였다. 그러나 栽培面積이 3.5% 減少하였음에도 不拘하고 總生産量이 0.4% 밖에 減少하지 않은 것은 栽培期의 氣象條件의 好調와 栽培技術의 進展으로 單位 收量이 提高되었기 때문이다. 田作物 生産의 構成比를 보면 麥類가 主宗으로 切半以上을 차지하고 있으며 薯類 30%, 豆類 15%, 雜穀 2%로 構成되어 있다.

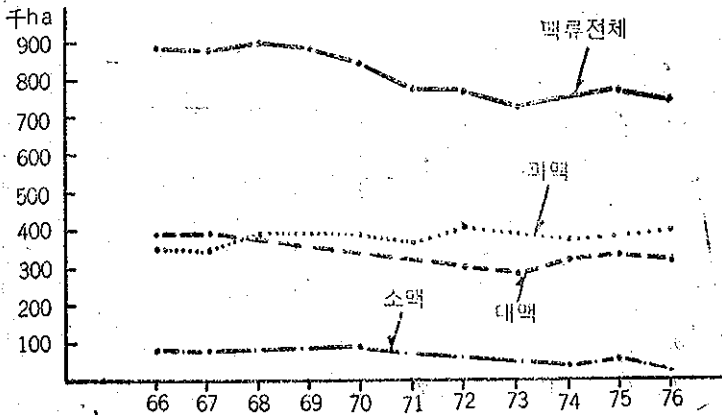
그러나 最近에는 加工食品과 畜産物 消費增加에 따라 小麥, 옥수수, 大豆의 導入量이 急増하였으며 또한 이들의 國際價格 上昇에 따라 導入負擔이 加重됨으로써 76년에는 麥類研究所를 設置하고 品種改良 栽培技術 開發等 田作物增産에 박차를 加하고 있다.

가. 麥 類

麥類의 栽培趨勢를 보면 73년에는 播種期의 繼續的인 강우로 因하여 播種面積이 72년에 比하여 8.8% 減少하였으나 74년에는 73年보다 4.6%가 많은 745千ha가 되었고 75年은 「올보리」等 우량종자의 擴大普及와 畝裏作 栽培園의 北上等으로 761千ha로 增加하였으나 76년에는 1.8%減少한 752.2千ha가 栽培되었으며, 73年 以後의 面積 增加는 食糧增産政策과 二重麥 價制 實施에 따른 結果라 할 수 있다. 또한 麥種別로 보면 湖南地方에서 主로 栽培되는 裸麥은 栽培面積이 가장 컸던 72年과 가장 적었던 71年の 差가 56.7千ha로 큰 變動이 없었고 76年の 栽培面積은 397.7千ha로 75年에 比하여 3.1%增加하였다. 中部와 嶺南地方에서 主로 栽培되는 大麥은 65年の 440.5千ha를 頂點으로 每年 減少되어 73年은 282千ha로 年平均

麥類栽培面積推移

〈圖 2-1-2〉



4.5%減少하다가 74年에서야 16.9%增加하였으며 76年의 栽培面積은 313.3千ha로 75년 325.1千ha에 比하여 3.6%減少하였다.

小麥과 胡麥은 每年 急減하고 있다. 即 76年의 小麥 栽培面積은 36.7千ha로 75年 43.7ha에 比하여 16% 減少하였으며 胡麥은 76年 4.5千ha로 75年 6.2千ha에 比하여 27.6%減少하였다.

한편 麥類의 段步當 收量은 73年에는 生育期의 日氣不順으로, 74年에는 5月 中旬의 폭우와 태풍으로 인한 稔實初期의 倒伏으로 結實이 不良하여 段收가 各各 217kg, 197kg으로 最低水準이었으나 75年에는 237kg으로 增收되었고, 76年에는 우량종자의 보급과 栽培技術의 改善으로 段收가 246kg로 크게 늘어났다. 麥種別로는 大麥이 237kg으로 75年 216kg에 比하여 5.1%增收하였고 裸麥은 264kg으로 前年 258kg보다 2.3%增收하였으며 小麥은 222kg, 胡麥은 127kg이다.

麥類의 生産量을 보면 69年 1,903.1千%을 生産한 것이 가장 많았으며 그後每年 계속 減少하였으나 76年에는 75年보다 2.2%增加한 1,846.7千%을 生産하여 보리쌀의 自給持續이 可能케 되었다.

麥種別로보면 大麥 生産量은 76年 710.3千%으로 前年對比 0.8%增收하였고 稞麥은 1,049.1千%으로 前年 955千%보다 5.4%增加하였으며, 小

麥類生産實績

〈表 2-1-4〉

작목 구분 년도	백			대			과			소		
	재배 면적	단수	생산량	재배 면적	단수	생산량	재배 면적	단수	생산량	재배 면적	단수	생산 량
	千ha	kg	千%	千ha	kg	千%	千ha	kg	千%	ha	kg	千%
65												
66	882	209	1,845	403	198	798	374	223	834	94	206	193
67	886	198	1,754	406	187	759	379	209	791	93	205	190
68	894	213	1,903	387	177	685	403	247	994	96	219	211
69	862	221	1,903	361	207	747	400	230	919	94	239	224
70	833	218	1,820	342	195	667	388	238	923	97	226	219
71	768	223	1,714	312	196	611	365	246	892	87	227	196
72	777	226	1,756	297	208	618	413	238	981	63	238	149
73	713	217	1,548	282	192	542	384	235	900	43	231	100
74	745	197	1,468	330	177	584	374	215	803	36	203	74
75	761	237	1,806	325	216	705	386	258	995	44	222	97
76	752	246	1,847	313	227	710	398	264	1,049	37	222	82

資料：農水産部 農業統計

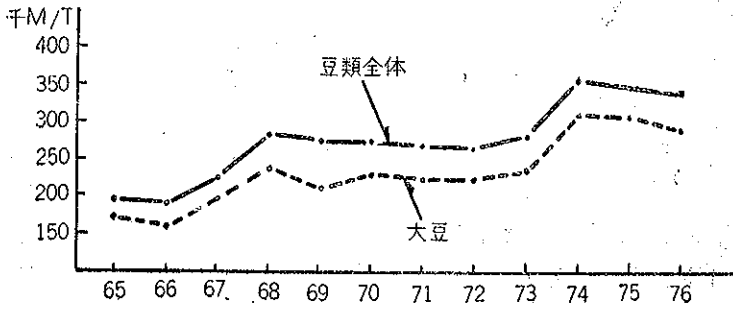
麥은 81.6千%, 胡麥은 4.5千% 生産하였다.

나. 豆 類

豆類는 他作目과의 競合으로 68年 以後 71년까지 每年 栽培規模가 縮少 되었으며 生産量도 減少되었으나, 71년부터 植付面積의 增加로 生産量도 增加하기 始作하였으며 特히 74년부터는 논두렁콩심기 等 콩 增産施策推 進으로 349千ha에서 368千%을 生産하여 73年對比 29.9%의 增收을 하였 는데 이는 10a當收量이 前年 77kg에서 105kg으로 36.4% 急增하였기 때문이며, 76년에는 10a當 收量이 112kg으로 75年 보다 5.6% 增收하였 으나 植付面積의 減少로 總生産量은 前年보다 2.3% 減少하여 354.4千% 을 生産하였다.

<圖 2-1-3>

豆類 및 大豆生産量推移



品種別 生産狀況을보면 最近 食用油 等 植物性油脂需要의 急增으로 國內供給이 不足한 大豆生産은 247.5ha千에서 10a當 119kg을 減하여

<表 2-1-5>

豆類 生産實績

작목 구분 년도	全 體			大 豆		
	재배면적 千ha	단 수 kg	생산량 千%	재배면적 千ha	단 수 kg	생산량 千%
65	365	56	203	308	57	174
66	342	57	195	276	58	161
67	377	62	235	310	65	201
68	381	76	288	313	79	245
69	375	73	272	305	75	229
70	365	76	277	295	79	232
71	338	78	263	275	81	222
72	340	77	261	282	79	223
73	370	77	283	312	79	246
74	349	105	368	286	79	318
75	341	106	368	274	113	310
76	316	112	354	247	119	295

資料: 農水産部 農業統計

295千%을 生産하였다.

그 外 小豆 녹두의 生産量은 줄어들고 있으나 채두 완두 낙화생은 늘어나고 있다.

다. 薯類

감자와 고구마는 過去에는 代用食品으로 利用하고 있다가 이제는 전분과 酒精의 原料로써 需要가 날로 增加하고 있다.

薯類의 植付面積은 每年 減少하고 있으며 특히 고구마의 減少率이 높다 그러나 段步當 收量은 增加 추세에 있어 60年代 後半期까지는 植付面積의 減少率보다도 段步當 收量 增加率이 높아 生産量은 增加하였으나 70年代에 접어 들어서는 急激한 面積 減少로 生産량도 減少하고 있다.

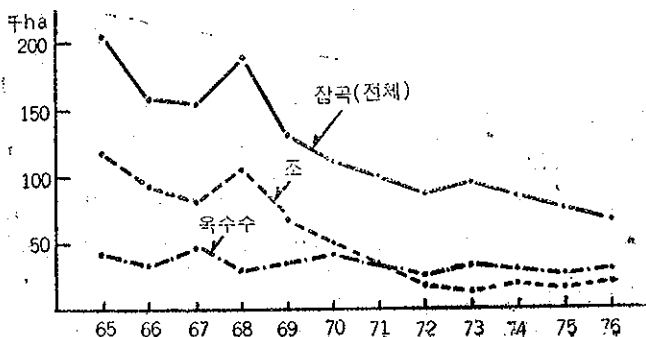
最近의 薯類生産 動向을 보면 75년에는 段收提高를 爲하여 고구마는 全國 生産團地別로 契約栽培를 擴大하고, 감자는 畚前作育芽栽培를 장려한 結果 段收가 503kg으로 증대되어 740.4千%을 生産함으로써 前年보다 增加하였다.

그러나 76년에는 旱魃로 因하여 재배면적이 137.5千ha로 6.6%減少하였고 段收도 488kg으로 減少하여 生産量은 前年보다 9.4% 減少한 671千%이 되었다.

라. 雜穀

雜穀栽培面積推移

〈圖 2-1-4〉



粟, 피, 기장, 수수, 옥수수, 메밀 등 雜穀은 모두 사양작물로서 단지 農家 自給用 또는 特殊目的으로 약간栽培되고 있다. 옥수수는 山間地帶에서 食用으로 利用하기 위하여 硬粒種을 栽培하였지만 飼料 및 加工用으로의 需要를 爲하여 68년부터 馬齒型 雜種 옥수수가 普及되어 段收가 倍增하였고 또 淸에 옥수수가 飼料用으로 栽培되고 있다.

76年度 雜穀植付面積은 71.8千ha로 前年보다 1.7% 減少하였으나 段收가 急激히 增大하여 (28.9%) 生産量은 118.9千%으로 大豊作을 겪었다.

마. 田作物生産低調의 要因과 對策

(1) 要 因

우리나라 主要 田作物의 段收는 高구마를 除外하는 높은 水準이 아니다.

특히 옥수수, 수수, 大豆, 감자에 있어서는 世界平均 水準에도 未達되고 있으며 高位收量國에 比하면 顯著한 隔差가 있다. 이처럼 段收가 적은 가장 基本的인 要因은 다음과 같다.

첫째, 낮은 收益性으로 因한 增産意慾低調로 經營規模가 크고 大規模 機械化 營農이 栽培可能한 나라에서는 生産費節減으로 農業經營이 維持 發展될수 있지만 經營規模가 작고 機械化가 未洽한 우리나라에 있어서는 生産費의 節減이 매우 困難하기 때문에 田作物은 항상 低位의 收益性을 나타내며 따라서 農民自身도 換金하기 위하여 栽培한다기 보다는 自家消費을 위하여 栽培하는 경우가 많아 增産意慾이 低調하다.

둘째, 밭의 立地 環境不良으로 밭은 傾斜진 곳이 많고 交通이 不便하며 크기와 形狀이 區區하고 分散의으로 所在하는 경우가 많을 뿐만 아니라 一般的으로 強酸性이고 耕土가 얇고 腐殖이나 그밖의 肥料成分이 적어서 地力이 낮기 때문에 精度 높은 栽培法을 適用하기가 힘들다.

셋째, 粗放의 栽培田作物은 낮은 收益性 때문에 肥料, 農藥, 勞力 等の 充分한 投下를 기피하는 경향이 있고, 適應品種의 育成技術指導等도 未洽하다.

(2) 對 策

田作物의 增産을 이룩하기 위하여는

첫째, 收益性 保障을 통한 農民의 意慾을 鼓吹하고,

둘째, 밭地力增進과 함께 耕地整理, 農路整備를 하여 生産성과 作業能率을 올리고 常習的인 旱害防止를 위하여 관개 시설을 推進할 뿐아니라

셋째, 多收性 優良 品種을 育成 普及하고,

넷째, 二毛作地帶에서는 段收를 더욱 增大시키고 一毛作 地帶에서는 二毛作이 可能할 수 있도록 하여 식부면적을 擴大해야 한다.

即 早熟耐濕인 麥類品種과 若干 晚植을 하더라도 多收性を 보이는 早生 統一類型의 短期多收性水稻品種이 育成되고 아울러 機械化의 推進으로 보리 收穫과 水稻移秧 사이의 時日을 縮少하는 한편, 濕畝의 排水施設을 強化하여 相當한 栽培面積 增加를 가져올 수 있다.

끝으로 農民들의 傳統的인 田作方式을 科學營農이 可能하도록 指導해야 한다. 經濟作物 栽培面에서는 收益性이 좋아서 農民스스로가 資材의 增投 等 새로운 技術導入에 積極的이며, 一線의 農事技術指導도 集中되고 있으나 田作의 食糧作物에 對해서는 아직도 이러한 認識과 努力이 不足하다.

第 2 節 蠶業과 園藝特用作物

食糧作物의 生産이 內需의 充足과 輸入代替의 側面을 重要視해온데 反하여 蠶業과 園藝, 特用作物은 傳統的인 米穀中心의 農家經營에 商品生産을 目的으로 하는 副作目 乃至 主作目으로 導入시키므로써 農家の 所得源을 늘려 農業所得向上을 期하고 內需뿐아니라 輸出市場을 겨냥한 生産에 重點을 두어왔다.

특히 米價가 相對的으로 安定되어 있었고, 非農業部門의 急速한 成長이 推進되므로써 都市化가 進行되고 農産物의 商品 需要가 크게 늘어나기 始作한 60年代 中半期 以後부터 生産 및 輸出增大가 重要視되었으며, 이러

한 背景 아래 68年以後 農漁民 所得增大特別事業이 成功的으로 遂行되어 온 結果 蠶業, 園藝 및 特用作物의 生産이 크게 伸張되었다.

蠶業, 園藝 및 特用作物의 生産伸張은 比較的 높았기 때문에 總 農業生産額中 이들이 차지하는 比重은 66年の 14.8%에서 76년에는 24.3%로 擴大되었다.

이 가운데 伸張度가 가장 높았던 것은 內需增加가 顯著하였고 비닐하우스 栽培등으로 周年生産이 可能했던 菜蔬로서 그 生産額의 構成比는 66年の 4.8%에서 75년에는 10.2%, 76년에는 10.5%로 擴大되었다.

〈表 2-2-1〉 農業生産額中經濟作物의 比重 (單位: %)

	66	66	67	71	72	73	74	75	76
經濟作物	14.8	28.8	27.8	28.8	25.6	24.9	23.3	24.0	24.3
(과 수)	1.4	2.4	2.6	2.8	2.9	3.4	3.4	3.8	4.5
(채 소)	4.8	12.0	11.0	14.9	10.2	9.0	9.3	10.2	10.5
(특 용 작 물)	0.8	1.3	1.3	1.4	1.2	2.2	1.5	1.3	1.4
蠶 繭	0.3	0.8	0.9	1.4	1.6	2.8	2.6	1.9	1.8

資料: 農水産部 農業統計

最近에와서 이 分野의 生産은 市場需要變動에 따른 影響을 크게 받고 있고 生産面에서는 專業的 生産農家와 副業的인 生産農家가 共存하고 있어서 技術水準, 生産費, 販賣戰略, 出荷量 등에 多樣한 差異를 나타내고 있다

輸出品目的 경우는 輸入相對國의 輸入規制措置가 強化되고 있어서 生糸 洋松茸等の 生産이 많은 制約을 받고 있고, 菜蔬類의 輸出은 主된 輸出市場인 日本이 自國의 菜蔬類 價格調節을 위한 短期的 方便으로 輸入을 調節하기 때문에 安定된 輸出이 어려운 實情이다.

內需品目類의 경우는 加工食品類의 需要急増으로 새로운 市場需要가 創

出되므로서 生産增大가 必要한 品目群이 있고, 한편으로는 植付面積의 伸縮性이나 段收의 氣候反應度가 크기 때문에 市場與件變化에 따라 生産變動과 價格振幅이 큰 單年生品目群이 있다.

따라서 이 分野의 生産은, 첫째로 輸出品目的의 경우 새로운 市場의 開拓과 아울러 正確한 輸出展望에 따른 適正生産의 誘導가 要求되고, 둘째로 內需品目的의 경우 國內流通의 圓滑化를 通해서 長期的인 安定生産이 이루어져야 하며, 셋째로 段收의 增大, 品質의 向上, 栽培 및 經營方式의 改善等 不斷한 技術革新으로 生産을 能率化하고 生産性を 提高시켜야 할 것이 重要한 課題로 擡頭되고 있다.

1. 蠶業

가. 概況

蠶業生産은 農家所得의 增大와 輸出增大를 爲한 政府의 積極的인 蠶業振興施策에 따라 急速히 增加되어 왔었다.

76년에는 桑田 82,876ha에서 41,704%의 蠶繭을 生産하였고 10a當 蠶繭生産量은 50.3kg이었다. 桑田面積에 있어서는 前年보다 8.9%가 減少한 反面 段收가 前年보다 26.7%가 增加된 結果로 蠶繭生産은 前年보다 15.6%가 增加하였다.

桑田面積의 減少는 單位生産성이 낮은 不實桑田의 他作目 轉換을 誘導하였고 桑田補植을 當初計劃 34百萬株中 50%만 植栽하여 生産을 調節하고자한 때문이다.

그러나 72~74年間 造成된 桑田이 效果面積으로 擴大되었고, 새로운 蠶品種과 改良 蠶具의 農家普及이 促進되었으며, 養蠶氣象條件이 有利하였기 때문에 蠶繭의 單位當 收量이 크게 늘어난 것이다.

76년에는 輸出市場與件의 침체로 因하여 73年 以來 繼續 据置되어온 繭價를 5%의 生産장려금을 支給하므로서 實質的으로 5%引上시키는 結果가 되어 養蠶農家の 生産意慾을 增進시켰다.

蠶業生產實績

〈表 2-2-2〉

區分 年度別	養蠶戶數		桑田面積		蠶繭生產			單位當生產性				生糸	
	千戶	前年對增減率 %	ha	前年對比 %	%	%	%	箱子當	前年對比 %	10a當	前年對比 %	%	%
65	403.1	—	50,477	—	7,768	—	—	19.3	—	15.5	—	851	—
66	436.6	8.3	61,692	22.2	9,691	23.5	21.1	9.3	15.6	0.6	1,160	36.3	
67	458.4	5.0	68,516	11.0	10,903	13.5	20.3	△3.8	15.9	1.9	1,548	33.4	
68	480.5	4.8	94,443	37.8	16,616	52.3	23.5	15.8	17.6	10.7	1,876	21.2	
69	499.7	4.0	99,264	5.1	20,748	24.8	23.9	1.7	20.9	18.8	2,561	36.5	
70	492.7	△1.4	84,977	△14.4	21,409	3.1	24.2	1.3	25.2	20.6	3,026	18.2	
71	482.4	△2.1	81,356	△4.3	24,691	15.3	25.5	5.4	30.3	20.2	3,041	0.5	
72	467.9	△3.0	78,441	△3.6	26,800	8.5	27.4	7.5	34.2	12.9	3,655	20.2	
73	460.2	△1.6	80,267	2.3	30,980	15.5	29.7	8.4	38.6	12.9	3,721	1.8	
74	475.9	3.4	83,006	9.6	37,178	20.0	31.3	5.4	46.3	19.9	4,956	33.2	
75	480.9	1.1	90,938	3.4	36,091	△2.9	29.5	△5.8	39.7	△14.3	5,462	10.2	
76	488.3	1.5	82,876	△8.9	41,704	15.6	32.3	9.5	50.3	26.7	5,493	0.6	
연평균증가율		1.8		5.5		17.2		5.0		11.9		19.3	

資料：農水產部 蠶糸園藝局

나. 蠶繭生產의 增加와 生糸在庫累增

蠶繭의 生産은 生糸類 輸出의 急增, 蠶業生産基盤造成的의 擴大, 養蠶農家의 生産意慾 增大等으로 繼續增加되어온 反面 生糸類 輸出은 73年以後 世界的인 景氣침체와 이에 뒤이은 日本의 輸入 規制強化로 因하여 鈍化되어, 蠶業生産의 需給은 均衡을 잃었으며, 74年以後 生糸在庫가 점차 累增 되었다.

76年度의 生糸類需給은 供給이 前年對比 0.6%增加한 7,495%(當年生産 5,493%), 移越 2,002%이었음에 比하여, 需要는 前年보다 25.8% 減少한 4,202%(內需 300% 輸出 3,902%)으로서 生糸在庫는 前年보다 64.5%가

增加한 3,293%이 되었다.

生糸在庫가 이와같이 急激히 늘어나게 된 主된 要因은 主輸入國인 日本이 自國內消費需要減退 및 生産者保護를 爲하여 輸入規制 措置를 強化하여 온데 比하여 國內의 蠶繭生産은 繼續增加되었기 때문이다.

日本은 74年 8月 對韓生糸輸入을 規制하고 「쿼터」制로 轉換하였으며, 이 措置以後에 韓國의 生糸類 輸出이 絹然糸로 轉換되어 75年中 絹然糸輸出이 急増하자 다시 75年 9月에 絹然糸의 輸入許可制를 實施하여 生糸類의 輸入을 全般的으로 制限措置하였다. 이에 따라 76年中 對日生糸類輸出은 前年の 5,268%에서 3,694%으로 急減少하였다.

이에 反하여 國內의 蠶繭生産은 有效桑田面積이 늘어나고 繼續된 補植 및 技術向上等으로 單位當蠶繭收量이 增加되어 온 結果 蠶繭生産이 73년에는 前年 對比 15.5% 增加한 30,980%, 74년에는 37,178%, 75년에는 前年水準에 若干未達한 36,091%, 76년에는 41,704%으로 增加되어 왔다.

이러한 生産增加 背景은 첫째, 73年 가을에 蠶繭價格을 前年對比 71.3%로 大幅引上시킴으로서 73~75間의 繭價拒置에도 不拘하고 養繭의 相對的인 單位所得이 繼續 높히 維持되어 왔고

둘째, 桑田은 多年生作目으로 一時에 他作目으로 轉換이 어려우며,

셋째, 農家의 婦女勞力活用 및 時期別 收入源確保面에서 蠶業이 比較的

規模別 養蠶農家分布(76)

<表 2-2-3>

規 模		~10a	10~20	20~30	30~40	40~50	50~100	100~	計
面積	ha	12,976	22,149	15,416	11,476	9,175	13,054	6,794	91,040
	%	14	24	17	13	10	14	8	100
農家	戶	218,797	150,899	64,178	33,506	20,511	19,253	4,078	511,222
	%	42	30	13	6	4	4	1	100

資料: 農水産部 蠶糸園藝局

有利한 位置에 있으며,

비제, 蠶繭의 共販은 언제나 保障되어 있기 때문에 零細農에게는 安全한 收入源이라는 理由에 基因하는 것으로 判斷된다.

〈表 2-2-4〉 生糸類 需給 狀況 (單位: %)

年度別	供 給			需 要						
	移越	生産	計	國內	輸 出				合計	在庫
					生糸	撚糸	絹織物	小計		
65	—	85	851	140	764	49	15	628	768	83
66	83	1,160	1,243	318	807	32	14	853	1,171	72
67	72	1,547	1,619	314	919	39	170	1,128	1,442	177
68	177	1,875	2,052	381	1,056	82	306	1,444	1,825	227
69	227	2,561	2,788	271	1,696	32	688	2,416	2,687	101
70	101	3,026	3,127	160	2,035	38	673	2,746	2,906	221
71	221	3,041	3,262	164	2,180	21	677	2,878	3,042	220
72	220	3,655	3,875	135	2,606	19	883	3,508	3,643	232
73	232	3,721	3,953	138	2,108	18	1,241	3,367	3,505	448
74	448	4,956	5,404	179	1,985	84	952	3,021	3,200	2,204
75	2,204	5,462	7,666	300	681	2,691	1,992	5,364	5,664	2,002
76	2,002	5,493	7,495	300	369	1,466	2,067	3,902	4,202	3,293

資料: 農水産部 蠶糸園藝局

다. 輸出市場의 制限성과 그 對策

生糸類의 輸出은 60年代에는 歐美地域中心이었으나 70年代에 들어와서 日本市場에 偏重되었다.

이는 日本이 戰後의 經濟成長 및 所得向上에 따라 國內의 生糸消費需要가 急増한 반면 自國生産은 크게 늘지 못함으로서 生糸類輸入을 急激히 增加시켜 世界生糸消費의 65~70%를 消費하는 最大消費國으로 成長한 한

便, 生糸의 輸出競爭國인 中共이 歐美 地域市場에 덤핑輸出을 繼續함에 따라 우리나라의 生糸輸出이 地理的으로 가깝고 價格面에서는 相對的으로 有利한 日本에 致重되어왔기 때문이다.

〈表 2-2-5〉 生糸類(絹織物包含)國別輸出實績 (單位: %)

國別 區分 年度別	日 本		美 國		歐 洲		其 他		計
	數量	占有率	數量	占有率	數量	占有率	數量	占有率	
65	17	2.7	543	86.5	19	3.0	49	7.8	628
70	2,592	94.4	110	4.0	1	—	43	1.5	2,746
73	3,323	98.7	26	0.8	9	0.3	9	0.2	3,367
74	2,728	90.3	45	1.4	213	7.1	35	1.2	3,021
75	5,268	98.2	24	0.5	3	—	69	1.3	5,364
76	3,694	94.7	29	0.8	13	0.3	166	4.2	3,902

資料: 農水産部 蠶糸園藝局

76年の 國別輸出도 日本이 94.7%로서 가장 높은 比重을 차지하고 있으나 75年の 98.2%보다는 減少하였다.

이는 生糸의 在庫가 累増되고 日本의 生糸類輸入規制가 強化됨에 對應하여 政府에서 輸出市場의 多邊化를 期하고자 76.6.1부터 日本外地域에 對한 輸出獎勵金을 現實化하여 支給한데 基因한다.

〈表 2-2-6〉 日本外地域輸出獎勵金支給 單位: \$/Lb

區 分	獎勵金支給上價格	適 用 時 期	備 考
生 糸	3.50	76.6.1	76.5.31 以前 1\$/Lb
絹 撚 糸	2.50	76.6.1	—
絹 織 用 生 糸	2.00	76.6.1	—

이措置以後 日本外 地域輸出은 前年の 96%에서 76년에는 208%으로 倍增되었다.

그러나 累增되는 生糸在庫를 줄이고, 安定的인 蠶業生産을 誘導하기 爲해서는 需給兩面에서 綜合的인 對策이 講究되어야만 한다.

먼저 輸出市場의 多邊化를 爲해 歐美地域에 對한 生糸輸出이 中共의 繼續된 「덤핑」과 後發輸出國들의 進出等으로 여러가지 어려운點을 內包하고 있기 때문에 高級絹織物의 開發等加工輸出이 促進되어야 할 것이며, 이와 아울러 適正한 水準의 內需市場을 開發해야 할 것이다.

生産面에서는 生産基盤의 擴大보다는 單位生産性增大를 爲한 技術改善과 蠶品種改良 및 經營의 合理化로 生産費節減을 期함으로서 對外的인 競爭力을 向上시키고, 보다 낮은 價格에 依한 絹織物 供給으로 消費를 促進시켜야 할 것이며, 輸出需要가 相當한 水準까지 回復되기 以前에는 果敢하게 桑田面積과 掃蠶量을 減縮調整해야 할 것이다.

2. 園藝 및 特用作物

農家所得增大에 크게 寄與하고 있는 菜蔬果樹 및 特用作物은 所得水準의 向上에 따라 需要가 急速히 增加함으로서 生産量도 繼續增大하고 있다. 菜蔬中 傳統的인 김장용 무우, 배추의 需要는 完滿히 增加하는 反面 高等 菜蔬의 需要는 急增하여 施設園藝生産이 크게 늘어나고 있으며, 또한 施設園藝의 高度技術이 一般化되고 아울러 交通網이 擴充되었을 뿐 아니라 비닐等 資材供給이 圓滑해짐에 따라 生産地域도 全國的으로 擴散되고 있다.

果樹는 消費者 기호가 高級化하고 加工需要가 增加됨에 따라서 品種更新이 促進되고 있으며 地域的으로도 生産圈이 擴散되고 있다.

特用作物에 있어서는 섬유류 作物을 비롯한 工業原料 作物은 化學섬유의 發達과 도입원료가 質的으로 優秀하고 價格도 낮아 그 生産이 低調한 反面 植物性 油脂의 國產化를 爲하여 적극 장려하고 있는 유지작물과 輸出品

目인 洋松茸의 生産量의 增加로 全體의인 生産은 늘어나고 있다.

가. 菜蔬

菜蔬生産을 보면 66年 栽培面積 154千ha이었으며 每年 約 20千ha씩 70年까지 增加하였는데 그후 價格의 不安定으로 若干의 감소를 보이다가 73

菜蔬 生産 實績

<表 2-2-7>

작목 구분 년도	채 소			무 우			배 추		
	재배 면적	단수	생산량	재배 면적	단수	생산량	재배 면적	단수	생산량
	千ha	kg	千%	千ha	kg	千%	千ha	kg	千%
65	151	1,046	1,576	42	1,411	587	39	1,230	480
66	154	1,114	1,717	42	1,413	597	39	1,329	520
67	177	1,055	1,868	45	1,301	580	49	1,235	609
68	192	1,116	2,147	49	1,398	690	51	1,381	700
69	226	1,073	2,424	54	1,326	722	67	1,176	791
70	254	991	2,516	66	1,152	765	71	1,117	797
71	257	1,134	2,908	63	1,394	874	74	1,329	988
72	248	1,095	2,717	61	1,340	821	64	1,291	826
73	254	1,028	2,612	62	1,270	797	67	1,166	782
74	274	1,086	2,975	67	1,359	915	68	1,325	908
75	276	1,053	2,911	67	1,281	858	67	1,228	829
76	269	1,194	3,217	61	1,585	961	63	1,545	975

資料: 農水産部 獸糸園藝局

年以後 다시 增加하기 시작하여 76년에는 269.4千ha을 栽培하였다.

菜蔬類의 段收는 一般栽培의 경우 氣象條件의 變動에 따라 크게 增減되고 있기 때문에 年次別로는 不規則한 趨勢를 나타내고 있으나 長期的으로는 品種改良等으로 段收가 늘어나고 있다.

76年の 菜蔬類生産은 3,217千%으로서 김장용 무우배추가 1,264千%,

其他가 1,953千%이며, 施設園藝栽培의 生産은 184千%에 이르고 있다.

특히 최근에는 딸기의 輸出輸要가 急伸張하여 76년에 2,243千\$의 冷凍 딸기를 日本으로, 輸出하므로써 그 栽培가 현저히 늘어났다.

나. 果 樹

果樹는 經濟性이 他田作物보다 有利하고 傾斜地活用이 可能하기 때문에 農家所得增大를 爲하여 栽培를 勸奨한 結果 61년에 栽培面積이 23.1千ha에 不過하였으나 70년에는 60.2ha千로 增加되었고 76년에는 94.7千ha로 증가하고 있다. 65年以後 果種別 面積 增加는 감귤이 가장 높고, 다음으로 포도, 사과, 배, 복숭아의 順이나 絶對面積은 사과가 76年 現在 40.2千ha로 가장 많다.

이와같은 趨勢는 新規果園의 造成이 農地 및 山林保全이 強化됨으로써 從前보다 어려울 뿐 아니라 消費需要도 生食用은 量的增加보다 質의 高級化가 進行되고 있고, 또한 加工用需要增加가 適性品種을 要求하고 있기 때문이다.

특히 最近에 포도는 國民酒開發을 爲한 양조용포도園을 實需要者 中心으로 76년까지 461ha를 造成하였으며, 사과는 왜성사과의 栽培擴大로 그 面積이 增加하고 있다.

76年度 果樹別 生産量은 사과가 311千%으로 가장 많고, 다음에 복숭아 85千%, 배 64千%, 포도 55千%, 감귤 51千%이다.

年度別 生産量 增加는 감귤이 66년에 1.7千%였는 것이 75年 81千%으로 두려 46.8倍의 伸張을 보였으나 76년에는 前年度 生産 急增에 따른 樹勢弱화로 單位生産量이 低調하여 51千%에 머물고 있다.

한편 포도는 지난 10년 동안에 189%, 사과는 86% 배는 60% 복숭아는 57%로 增加하였다.

다. 特用作物

섬유류 作物인 면화, 삼, 모시, 아마는 화학섬유의 發達과 導入原料 때문에 急減하였으나 油脂作物인 참깨, 들깨, 유채의 栽培面積이 急增

〈表 2-2-8〉

果 樹 生 産 實 績

구분 년도	작목			사			배		
	과 수			과 수			배		
	재배 면적	단수	생산량	재배 면적	단수	생산량	재배 면적	단수	생산량
	ha	kg	千%	千hg	kg	千%	千ha	kg	千%
65	43	723	310	19	878	167	5	764	40
66	45	733	331	20	893	174	6	737	41
67	48	746	359	20	958	190	6	693	41
68	51	766	392	20	984	199	6	775	48
69	56	748	417	21	1,055	219	6	738	46
70	60	703	423	21	1,008	212	7	777	52
71	55	731	404	20	1,095	221	7	709	48
72	59	826	489	21	1,254	261	7	681	50
73	66	838	550	23	1,259	291	8	674	52
74	75	775	582	28	1,080	297	9	602	57
75	88	728	644	35	890	310	11	543	60
76	95	650	615	40	774	311	11	587	64

구분 년도	복			포			감		
	송 아			도			물		
	재배 면적	단수	생산량	재배 면적	단수	생산량	재배 면적	단수	생산량
	千ha	kg	千%	千ha	kg	千%	千ha	kg	千%
65	11	512	54	3	536	19	1	188	1
66	11	583	63	4	589	23	1	237	2
67	11	620	71	4	581	25	1	122	2
68	12	615	72	5	609	28	2	158	4
69	12	591	68	5	716	37	4	69	3
70	12	660	78	6	551	34	6	87	5
71	9	734	66	7	473	34	7	87	6
72	9	841	80	8	636	48	8	148	12
73	10	822	84	8	706	57	9	282	27
74	12	749	89	8	741	59	10	304	31
75	13	679	88	9	662	58	11	729	81
76	10	875	85	6	912	55	12	434	51

해서 特用作物 全體의 栽培面積은 增加하여 66年 71千ha에서 76년에는 97千ha로 늘어났으나 段收의 減收로 生産量의 增加는 크지않다. 植物性油脂의 國産化를 위한 積極적인 장려로 함께는 66年 11.4千ha에서 76년에는 3.6배가 넘는 40.8千ha를 栽培하였으며, 함께 역시 66年 4.8千ha에서 76年 15.0千ha로 增大하였고, 유채는 栽培地가 麥類와 競爭이 되고 二重麥價制에 따른 相對的인 低價로 73년에는 13.4千ha까지 急減하다가 油菜實에 對한 價格支持 實施로 74年以後 栽培面積이 크게 늘어나 76년에는 23.0千ha에서 前年보다 7.5%가늘어난 32.5千%을 生産하였다.

라. 段收增大와 適正生産의 誘導

園藝·特用作物의 生産이 需要變動에 敏感하게 反應하므로써 價格安定과 生産의 適正化가 重點的인 課題가 되었으며 生産物을 質的으로 高級化시키고 生産費를 節減시켜 나갈 것이 重要하게 되었다.

이에 따라 76년에는 流通合理化와 生産專門化의 同時 追求가 必要한 果樹 園藝 特用作物等 13個品目에 對하여 180個 主産園地를 指定하고, 여기에 對하여 該當品目の 生産 및 資金, 技術指導, 出荷支援, 生産基盤 및 流通施設 等を 集中的으로 支援하기 始作하였다.

이러한 主産園地의 指定은 園地內의 生産을 專門化하고 技術을 向上시켜 그 生産物을 市場調節의 中樞로 活用할 뿐만 아니라 必要한 경우에는 園地內 生産을 彈力的으로 調節함으로써 全體需給의 安定을 期하고, 全般的인 流通 圓滑化의 基點으로 活用하기 爲한 것이다.

그러나 各種 加工食品의 消費增大로 마늘, 양파 等과 같은 調味作物과 딸기, 복숭아, 포도 等은 大量加工需要가 急速히 늘어남에 따라 이러한 加工原料作物에 對해서는 實需要者와 生産者를 直結시켜 合理的인 契約生産體制를 構築함으로써 이들 加工需要의 市場介入이 全般的인 生産 및 流通過程을 교란시키지 않도록 誘導할 必要性이 提高되고 있으며, 특히 이러한 加工分野에 對해서는 適性에 맞는 새로운 作物의 開發과 品種의 改替가 時急하게 要求되고 있다.

第3節 畜 產

76畜産業의 特徵은 急激한 畜産物의 需要增加에 대하여 國內供給이나 流通이 充分히 對應하지 못하고 쇠고기의 輸入으로 物量을 擴大供給하는 等 相當한 陣痛을 겪은 것이라 할 수 있다.

73~74年間의 世界資源波動의 餘波로 飼料價格이 急騰한 영향으로 인해 生産費의 回收가 어려운 韓牛가 一時的으로 市場에 마구 出荷됨으로써 74~75年中의 韓牛價格이 低落하였고 이와 함께 韓牛屠殺頭數와 쇠고기의 소비가 加速的으로 增加되었으며 이에 反해 쇠고기의 消費者 價格은 比較的 安定勢를 보임으로써 더욱 이러한 現象을 深化시켰다.

76 上半期부터는 쇠고기 價格이 上昇하기 始作하였고 이것은 다시 韓牛價格을 急速히 騰貴시켜 76年初에는 生牛價와 쇠고기 販賣價의 交叉上昇이 累積되는 現象을 招來하였다.

物價安定이 經濟施策의 重點課題로 浮刻된 속에서 進行된 이와 같은 價格上昇은 結果的으로 쇠고기 導入을 不可避하게 하였으며 農協을 통한 食肉直賣場의 增設等 流通 및 販賣對策을 강구하는데 施策의 焦點을 맞추도록 하였다.

한편 牛乳와 乳製品의 경우에는 醱酵乳를 비롯한 새로운 乳加工品 消費의 急増과 近年에 이르기까지의 乳牛導入 制限으로 原乳의 供給不足現象을 招來하였다.

또한 우유는 肉類價格政策과 달리 原乳價格과 主要 乳製品의 價格上昇을 獨寡占品目 및 行政指導價格 등으로 制限한 結果 需要의 壓力이 實質的으로는 乳處理加工業者間의 過多한 原乳 蒐集競爭으로 露出됨으로써 實質的인 乳價上昇과 아울러 原乳蒐集體系의 混亂을 招來하였다. 이에 따라 76年末에는 行政措置로서 原乳의 蒐集圈과 販賣先이 現象固着되었고 나아가 集乳體系의 整備 施策이 강구되기에 이르렀다. 牛乳와 肉類의 需給上 몇 가지 問題點이 提起된 것과는 달리 飼料需給은 比較的 安定勢를 維持

하였다.

이는 國際穀物 價格이 下向 安定圈에 들어섬에 따라 飼料原料의 導入價格이 安定化되고 飼料原料 導入의 大部分을 차지하는 옥수수의 相當 價格이 安定基準價格線인 135\$ 水準에서 계속 維持된데 基因한다.

飼料의 需給規模는 價格安定에 힘입어 크게 擴大되었고 이에 따라 닭, 돼지의 飼育頭數가 顯著히 增加하였다.

1. 畜産物의 消費增加

急速한 經濟成長과 國民所得水準의 꾸준한 向上에 따라 肉類를 비롯한 畜産物의 消費는 계속 증가하고 있다.

畜産物消費實績

〈表 2-3-1〉

區 分		年 度		67	72	73	74	75	76	76/67	76/72
		單位								%	%
1 人 當 消 費	肉 類	kg	4.4	5.6	5.7	5.9	6.6	6.8	154	124	
	쇠고기	"	1.1	1.2	1.4	1.5	2.0	2.1	190	175	
	돼지고기	"	2.5	2.7	2.7	2.7	2.8	3.0	120	111	
	닭고기	"	0.8	1.7	1.6	1.6	1.6	1.7	212	100	
	달걀	個	48	86	76	83	82	85	177	99	
	牛乳	kg	0.6	2.5	3.2	3.6	4.6	5.5	917	220	
總 消 費	肉 類	千%	128	180	185	197	225	245	191	136	
	쇠고기	"	32	40	45	52	70	76	238	173	
	돼지고기	"	72	86	88	92	99	109	151	127	
	닭고기	"	24	54	52	53	56	60	250	111	
費	달걀	百萬個	1,349	2,790	2,500	2,755	2,896	3,048	226	109	
	牛乳	千%	19	80	104	127	162	199	1,047	249	

資料: 農水産部 畜産局

먼저 1人當 소비를 보면 肉類는 지난 10年間 約 1.5배가 늘어났으며 76년에는 總 6.8kg을 消費하였다.

그 중에서 쇠고기는 지난 3次 5個年計劃 期間中 75%나 늘어난 反面 돼지고기는 불과 10% 정도 밖에 늘지 않았고 닭고기는 거의 같은 水準의 消費實績을 보이고 있다.

한편 달걀은 지난 67年 以後 10年동안 77%의 消費 增加를 보였으나 3次 5個年 計劃期間 中에는 거의 消費가 늘어나지 않았으며 牛乳는 同期間 120%의 消費 增加를 보임으로써 畜產物中에서 가장 急速한 增加率를 나타내고 있다.

總消費를 보면 肉類는 지난 3次 5個年 計劃期間中 36%가 增加하여 76年에 245千%을 소비하였고 그 중에서 쇠고기는 73%가 증가한 76千% 돼지고기는 27%가 늘어난 109千%, 닭고기는 11%가 늘어난 60千%이 消費되었다.

또한 달걀은 9%가 늘어나 76年에 3,048 百萬個를 소비하였고 牛乳는 무려 149%가 늘어 199千%을 소비함으로써 畜產物 消費 增加를 主導하고 있다.

肉類消費構造의 變化

<表 2-3-2>

(單位: %)

國 別	年 度	쇠 고 기	돼 지 고 기	닭 고 기
韓 國	6 3	21.8	57.2	21.0
	7 2	21.8	48.8	29.4
	7 6	30.8	44.8	24.8
日 本	5 6	63.4	28.2	8.4
	6 5	39.1	39.9	21.0
	7 4	21.0	50.7	28.3

資料: 農水產部 畜產局

肉類 消費 構成의 變化를 日本과 比較해 보면 쇠고기 소비가 相對的으로 顯著히 增加했음을 알 수 있다.

日本이 所得 向上에 따라 쇠고기의 消費 構成이 크게 줄어들고 돼지고기와 닭고기의 소비 增加로 代替된 反面 韓國의 경우에는 오히려 돼지고기와 닭고기의 소비가 相對的으로 줄고 대신 쇠고기의 소비 構成이 增加하는 現象을 보이고 있다.

이는 粗飼料 利用率이 높은 쇠고기와 牛乳의 소비가 濃厚飼料 利用率이

〈表 2-3-3〉 主要 家畜 飼育 動向

區 分		年 度		單位	67	72	73	74	75	76	76/67	76/72
		67	76									
飼 育 戶 數	韓 牛	千戶	1,097	1,106	1,190	1,358	1,275	1,193	%	%	109	108
	肉 牛	"	1.3	1.2	1.5	0.9	2.5	2.5	192	208		
	乳 牛	"	1.8	3.8	5.5	7.4	9.4	10.2	567	268		
	돼 지	"	1,041	861	817	890	654	914	88	106		
	닭	"	1,293	1,045	1,004	1,002	1,094	1,236	96	118		
飼 育 頭 數	韓 牛	千頭	1,243	1,333	1,486	1,778	1,547	1,453	117	109		
	肉 牛	"	2.1	4.9	7.0	7.4	10.0	12.1	576	247		
	乳 牛	"	10.4	36.1	52.4	73.2	85.5	89.7	863	248		
	돼 지	"	1,296	1,248	1,595	1,818	1,246	1,952	151	156		
	닭	千首	17,079	24,537	23,071	18,812	20,655	26,283	154	107		
戶 當 平 均 飼 育 頭 數	韓 牛	頭	1.13	1.21	1.25	1.31	1.21	1.22	108	101		
	肉 牛	"	1.62	4.08	4.67	8.22	4.00	4.91	303	120		
	乳 牛	"	5.78	9.50	9.53	9.89	9.10	8.81	152	93		
	돼 지	"	1.25	1.45	1.95	2.04	1.91	2.14	171	148		
	닭	首	13.21	23.48	22.98	18.77	18.88	21.26	161	91		

資料: 農水產 畜產局

높은 돼지고기, 닭고기, 달걀의 소비보다 相對적으로 높음으로써 賦存 資源 利用面에서도 바람직한 方向이라 할 수 있겠으나 價格과 生産費 및 生産基盤의 면에서 短期間內에 急速한 增産이 어려운 쇠고기와 牛乳의 지나친 消費 增加는 短期的으로 相當한 問題點을 內包하고 있다 하겠다.

2. 主要 家畜 飼育 動向

主要 家畜의 飼育 動向을 보면 먼저 韓牛의 경우 飼育 戶數와 飼育頭數가 다같이 74年을 起點으로 계속 줄어들어 76년에는 1,193千戶의 農家가 1,453千頭의 韓牛를 飼育함으로써 前年에 비해 共히 6%의 減少率을 보이고 있으며, 戶當 平均 飼育 規模는 1.2頭に 不過한 形편이다.

韓牛 飼育 頭數의 減少原因은 耕耘機 普及 擴大에 따른 役牛 所要의 減少 및 쇠고기 消費 增加에 따른 屠殺頭數의 增加와 아울러 73, 74年の 飼料 價格의 暴騰으로 飼育 條件이 惡化된데 比하여 韓牛 飼育의 收益性이 低調한데 基因한다.

肉牛와 乳牛는 3次 5個年計劃期間中 飼育 戶數가 2倍, 2.7倍로 各各 늘어났으며 이는 쇠고기와 牛乳 消費의 急增에 對處하기 위한 生産基盤으로서 改良 肉牛와 乳牛를 導入 普及한 데 힘입은 것으로 보겠으며, 戶當 平均 飼育 頭數가 肉牛 4.9頭 乳牛 8.8頭로서 韓牛에 비해 越等히 規模가 큰 것은 飼育農家의 經濟性에 알맞게 規模를 擴大하고 아울러 專業과 企業畜産으로 誘導한 때문인 것으로 보인다.

돼지와 닭의 경우에는 飼育 頭數와 飼育 戶數가 다같이 一定한 趨勢를 나타내지 않고 相當히 起伏이 甚한 現象을 보이고 있다. 돼지는 75年에 飼育이 最少로 줄었다가 76년에는 對日 輸出의 好調에 힘입어 前年對比 飼育 戶數 40%, 飼育頭數 67%의 急增勢를 보여 76年末 現在 914千戶가 1,952千頭를 飼育하고 있으며, 닭은 74年에 飼料價 暴騰으로 近年中 最低水準으로 減少하였다가 75, 76 兩年에 相當히 增加하여 76年末 現在 1,236千戶가 26,283千首를 飼育함으로써 72年 水準을 上廻하고 있다.

이는 돼지와 닭이 導入에 依存하는 濃厚飼料 利用率이 높고 比較的 높은 供給彈性을 가지고 있으며 特히 돼지는 輸出 景氣에 相當한 影響을 받고 있는데 基因하는 것으로 보인다.

한편 戶當 平均 飼育規模는 돼지가 2頭, 닭이 20首 水準에서 上下로 약간의 기복을 보이고 있으며 大體로 飼育農家の 增減보다는 飼育 頭數의 增減이 더욱 景氣에 敏感하게 反應하고 있음을 알 수 있다.

3. 肉類需給上的 課題

肉類需給上的 課題는 供給面에서 보면 國民所得과 生活水準의 向上에 따라 急激히 增加하는 肉類의 需要를 現在와 같은 脆弱한 供給基盤 위에서 어떻게 對處하느냐에 있으며, 消費面에서는 消費者에게 如何히 싼값으로 良質의 榮養食品을 繼續 擴大 供給할 것인가가 核心課題이므로 이는 結果的으로 物價安定施策上 최고기를 비롯한 肉類의 消費者價格 上昇을 最大限 抑制하려는 政策意志로 나타나고 있다.

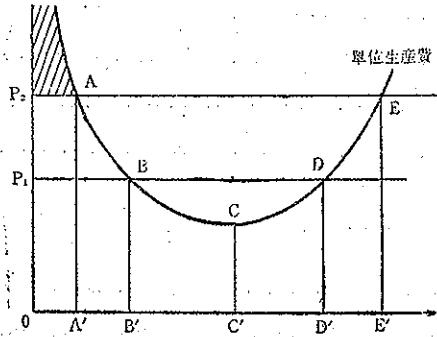
肉類價格의 安定維持는 充分한 供給量을 前提로 하는 것이나 韓牛의 基礎頭數가 相當히 減少됨에 따라 生牛價格이 繼續 昂騰하는 狀況에서는 價格線 自體를 維持하기도 어려울뿐 아니라 韓牛의 增殖 基盤을 攪亂지킬 憂慮마저 內包하고 있는 것이다.

76年の 쇠고기 導入은 이러한 與件下에서 韓牛의 增殖基盤을 最大限 保護하면서 短期的으로 安定된 價格으로 消費者에게 肉類를 供給하고자 취해진 措置라 할 수 있으나 消費者價格安定의 側面이 지나치게 強調될 경우에는 國內 畜産業의 發展을 阻害할 可能性도 排除할 수 없는 것이다.

가. 肉類 供給의 制約

肉類 生産基盤으로서의 家畜 增殖의 制約條件을 밝히는 것은 肉類需給政策을 決定하는데 主要한 判斷基準으로 作用한다. 大體로 우리나라 畜産業의 경우 勞動의 機會費用이 零에 가까운 零細한 農家の 副業的 生産 依存도가 큰 것은 韓牛의 飼育 動機가 商品化에 依한 利潤 追

〈圖 2-3-1〉 家畜飼育의 費用曲線



〈表 2-3-4〉

主要家畜飼育規模

(單位：戶，頭)

畜種	區分	飼育戶數				飼育頭數			
		75		76		75		76	
		戶數	%	戶數	%	頭數	%	頭數	%
韓牛	1~2 頭	1,245,274	97.7	1,170,698	98.1	1,421,404	92.0	1,346,134	92.7
	3 頭以上	29,406	2.3	22,255	1.9	124,428	8.0	106,421	7.3
肉牛	1~2 頭	1,733	84.3	2,012	81.7	2,017	20.2	2,558	21.1
	3 頭以上	322	15.7	454	18.3	7,962	79.8	9,540	78.9
乳牛	1~9 頭	6,921	73.5	7,572	74.4	25,539	29.9	29,462	32.8
	10 頭以上	2,494	26.5	2,608	25.6	60,003	70.1	60,260	67.2
馬	1~2 頭	618,165	94.5	830,373	90.8	684,780	54.9	988,951	50.7
	3 頭以上	36,092	5.5	83,977	9.2	562,401	45.1	963,186	49.3
計	1~49 首	1,086,753	99.3	1,226,976	99.3	5,816,039	27.8	6,357,200	24.2
	50 首以上	7,715	0.7	9,059	0.7	15,122,693	72.2	19,925,883	75.8

求라기 보다는 役畜으로서의 利用價値 또는 資産의 保存 手段이라는 意味가 相當히 크게 作用하였던 때문이라 할 수 있을 것이다.

圖 2-3-1과 같이 家畜飼育의 規模別單位 生産費를 設定해 보면 單位 生産費와 收益이 一致하는 範圍內에서 飼育이 이루어진다고 볼 때 大家畜 特別히 韓牛의 경우에는 다음과 같은 推論이 可能할 것이다.

即, p_1 의 水準이 生産物의 販賣에서 얻어지는 收益이고 p_2 와 p_1 의 差異만큼은 資産保存手段으로서 費用收益理論上의 價値와 役牛로서의 利用으로 얻어지는 收益의 合計라고 한다면 韓牛의 飼育은 點 A부터 點 D까지의 사이에서 이루어져야 함에도 不拘하고 그 以下인 빚금친 部分에서의 飼育農家가 相當히 存在하고 있음은 機會費用이 거의 零에 가까운 要素投入이 있기 때문이라 할 수 있을 것이다.

表 2-3-4에서 보는 바와 같이 76년에 2頭 以下의 韓牛飼育農家가 全體 飼育農家の 98%에 達하고 있으며 全體飼育頭數의 93%가 여기에 屬하고 있는 것이 이를 立證한다고 하겠다. 따라서 韓牛의 경우에는 機會費用이 零에 가깝거나(빚금친 部分) 生産物의 販賣 以外의 收益으로 인해 飼育하는 部分(P_1BAP_2)의 比重이 매우크다고 볼 수 있으므로 供給의 價格反應이 結果적으로 相當히 낮을 것으로 推定된다. 앞으로 漸次役畜으로서의 利用價値가 減少하고 他部門의 雇傭機會가 擴大됨으로써 機會費用이 增加할 것을 감안하면 韓牛 飼育의 價格反應이 漸次 커질 것으로 展望할 수 있을 것이나 當分間은 現在의 狀態를 維持할 것으로 보인다.

또한 農村의 일손不足이 深化되어 이에 따른 賃金騰貴가 현저한 傾向은 結果적으로 機會費用이 零에 가까운 狀態에서의 勞動投入 費用을 漸次 顯在化하는 것을 뜻하며 이것은 OA' 以下의 規模로 飼育하는 即 빚금친 部分에 屬하는 農家の 相當數가 價格 p_2 水準에서 飼育이 損失을 보게 되는 것을 意味한다.

따라서 이러한 傾向으로 因한 韓牛飼育의 激減을 防止하기 爲해서는 育成牛, 肥肉牛 入殖支授에 있어서 素牛代의 相當한 比重과 飼料代 一部의

補助支援을 認定하지 않을 수 없는 것으로 理解될 수 있는 것이다.

이와는 對照的으로 最近에 增加하고 있는 乳牛, 肉牛와 돼지 닭의 경우에는 飼育戶數는 아직도 大部分의 農家가 3頭, 10頭, 또는 50首 未滿의 零細한 畜産에 從事하고 있으나(76年末 現在 肉牛 81.7%, 乳牛 74.4%, 돼지 90.8%, 닭 99.3%) 飼育 頭數로 볼 때에는 오히려 그 反對의 現象을 나타내고 있다. 即 76年末 現在 肉牛는 全體 頭數의 78.9%, 乳牛는 67.2%, 돼지는 49.3%, 닭은 75.8%가 中規模 以上の 專業 또는 企業 形態로 飼育되고 있다.

따라서 이 경우에는 위에서 본 그림에서 빗금친 部分의 飼育이 比較的 낮은 比重을 차지하는 反面 供給의 價格 彈力性이 相當히 높은 것으로 推定할 수 있으며 또한 p_1 價格과 p_2 價格의 差異에 相當하는 商品生産 以外の 利益 또는 價値가 相對的으로 작다고 볼 수 있을 것이다. 따라서 生産物의 價格水準이 安定的으로 維持된다면, 即 生産物에 對한 需要가 繼續 增加해 간다면 企業 또는 專業 形態로서 더욱 大規模化한 供給이 有利한 것으로 認定될 수 있을 것이므로 增殖增盤으로서의 基礎頭數 自體는 크게 問題視되지 않고 오히려 飼料와 草地가 先決問題化할 것으로 보인다.

한편 韓牛의 飼育이 相對的으로 傳統的인 副業 乃至 遊休勞動力 吸收에 크게 依存하고 있는 現實的 狀況은 生牛價의 變動幅을 크게 하는 자극 要因이 되고 있다. 即 1~2頭 飼育農家의 경우 役牛써비스의 動力耕耘機 代替化傾向에 따라 韓牛를 役牛로서의 價値보다는 資産保存手段으로서의 價値가 漸次 높이 評價되고 있으며 韓牛로부터 얻는 收入도 繁殖이나 正常의 利用 또는 肥育 增體에 依存하기 보다는 生牛價格 昇騰으로 인한 期待 收益과 價格마진에 依存하는 경향이 두드러지고 있다.

그 例로서 年度別 韓牛의 體級別 價格騰落을 보면 表 2-3-5에서 보는 바와 같이 前年中 成牛(350kg 또는 250kg)의 販賣價格 上昇이 低調한 경우 다음해의 중소(150kg)와 송아지의 價格은 下落하고 反對로 成牛의 價

格이騰貴하는 경우 송아지 價格은 훨씬 더 敏感하게 騰貴하는 現象은 小規模 飼育農家の 價格 마진에 對한 期待水準을 잘 反映하고 있다.

따라서 農村의 勞賃이 繼續 上昇하고 韓牛의 役牛價値가 繼續 減少하는 現趨勢가 肉類需要가 크게 增加하고 있는 現實과 함께 同時的으로 發展될 경우 小規模 飼育에 依存하는 韓牛 增殖 및 供給은 어느程度 限界性을 內包하고 있다고 할 것이다.

그러나 飼育規模의 擴大를 爲해서는 草資源과 飼料등, 基本的인 投資 所要의 韓牛 또는 乳牛에 對한 比較生産費 및 돼지 닭에 對한 比較生産費等에 대한 檢討가 先行되어야 할 것으로 判斷된다.

〈表 2-3-5〉 韓牛의 去來 價格 (單位: 원, %)

區分 年度	350kg		250kg		150kg		송아지	
	價格	前年 對比	價格	前年 對比	價格	前年 對比	價格	前年 對比
72	154,000	20.5	116,900	25.8	80,385	36.7	59,400	46.7
73	169,700	10.2	128,000	9.5	92,950	15.7	69,500	17.0
74	180,000	5.9	137,000	7.0	94,400	1.6	60,100	-13.5
75	199,000	10.5	139,000	1.5	93,900	-0.5	53,400	-21.2
76	315,000	58.3	219,000	58.7	140,000	49.1	81,700	53.0

資料: 農水産部 畜産局

나. 肉類消費의 偏向構造

農畜産物 生産増大의 窮極의 目標은 農民의 所得増大 뿐만 아니라 國民의 食生活에 必要한 良質의 食料品을 싼값으로 또한 安定的으로 供給하는 데 있으므로 國民生活水準의 向上 및 安定이라는 側面에서 消費者物價上昇의 誘導效果가 큰 食料品の 價格 安定이 強調되고 있으며 그중에서도 畜産物 特히 쇠고기의 價格安定이 物價政策에서 차지하는 比重이 相當히 큰 實情이므로 肉類價格의 動向이 結果的으로 肉類需給의 均衡을 維持하는데 여러가지 形態로 影響을 미치고 있다고 하겠다.

71年對比 76年の 肉類價格을 比較해 보면 表 2-3-6에서 보는 바와 같이 쇠고기 價格은 飼料波動以後 價格上昇이 鈍化되어 5年間 140%增加하였 음에 비해 돼지고기 價格은 輸出 景氣에 힘입어 75, 76년에 쇠고기보다 相對的으로 높은 上昇率을 보임으로써 쇠고기에 對한 돼지고기의 相對價格 比가 74年の 53.4%에서 75년에 67.3%로 늘어났다가 76년에는 62.6%로

生畜 및 肉類 價格

<表 2-3-6>

		71	72	73	74	75	76
生畜價格 (원/kg)	牛 (指數)	370 (100)	440 (119)	486 (131)	576 (139)	567 (153)	899 (243)
	豚 (指數)	249 (100)	210 (84)	326 (134)	335 (135)	540 (217)	650 (261)
	鷄 (指數)	254 (100)	263 (104)	289 (114)	349 (137)	486 (191)	673 (265)
肉類價格 (원/600g)	牛 肉 (指數)	530 (100)	608 (311)	658 (124)	789 (149)	892 (168)	1,274 (240)
	豚 肉 (指數)	313 (100)	311 (99)	351 (112)	421 (135)	600 (192)	798 (255)
	鷄 肉 (指數)	304 (100)	315 (104)	346 (114)	419 (138)	583 (192)	673 (221)
相對價格比 (%)	豚/牛	67.3	47.7	67.1	64.9	95.2	72.3
	鷄/牛	68.7	59.8	59.5	67.6	85.7	74.9
	豚肉/牛肉	59.1	51.2	53.3	53.4	67.3	62.6
	鷄肉/牛肉	57.4	51.8	52.6	53.1	65.4	52.8

資料: 農水產部 畜產局

多小 緩和되었고 또한 닭고기의 쇠고기에 對한 相對價格比도 74年의 53.1%에서 75년에는 65.4%로 늘어났다가 76년에는 52.8%로 떨어졌다.

이에 따라 쇠고기의 需要가 相對的으로 크게 增加하여 需給에 蹙跌을 招來한 것이라 할 수 있다. 特히 74, 75兩년에 쇠고기값이 安定을 維持하여 生牛價格의 上昇을 거의 抑制한데 反하여 飼料價格이 急騰하였고, 돼지의 輸出好調로 生豚價格이 크게 上昇하여 74년에 돼지, 닭, 소에 대한 相對價格比가 64.9%, 67.6%이던 것이 75년에는 95.2% 85.7%로 急増한 結果 소의 放賣와 屠殺이 盛行하였고 이로 말미암아 76년에는 生牛價格이 또다시 急騰하게 되었다.

다. 選擇의 問題

위에서 提起된 需給의 諸問題를 考慮할때 앞으로 畜産에 있어서 가장 主要한 課題는 短期的인 畜産物의 需給 및 價格安定을 維持해가면서 長期的인 家畜의 增殖 基盤과 畜産物의 供給能力을 擴大하기 爲해서 主宗品目을 어떻게 選擇할 것인가에 있다고 하겠다.

이러한 選擇의 基準으로 設定할 수 있는 것은

첫째, 飼料效率과 生産期間 및 比較 生産費의 問題

둘째, 國內 資源의 利用可能性

셋째, 長期 食糧 需給의 側面에서 糧穀을 飼料로 直接 代替할 可能性의 程度

넷째, 畜産物에 對한 消費性向과 嗜好等이라 할 수 있다.

위의 基準에서 볼때 長明的으로는 粗飼料 利用度가 比較的 높은 草食性 家畜 爲主의 畜産이 國內資源 利用面에서나 糧穀의 飼料 代替 可能性 即 資源의 機會費用이 낮다는 點에서 바람직하다고 하겠으며 아직도 韓牛의 比重이 壓到的인 만큼 韓牛의 基礎頭數를 相當水準에서 維持하면서 飼育패턴을 商業的인 方向으로 誘導하는 한편 生産성이 높은 젖소와 肉牛를 開發增殖의 主宗으로 삼아야 할 것이며 다만 短期的인 肉類의 供給 不足을 打開하기 위해서는 飼料 效率이 높고 生育期間이 짧으며 比較生産費面에서

有利한 닭과 돼지를 育成하여야 할 必要가 있다.

다음 問題는 飼料의 安定的 供給源을 어떻게 確保할 것인가 하는 것이다. 粗飼料의 供給源으로서 草地와 飼料圃의 造成과 畜糞作 飼料作物 栽培의 促進이 主要課題로 擡頭되는 同時에 濃厚飼料의 供給源으로서 海外飼料 資源의 開發과 飼料輸入先의 安定的 確保를 위한 長期契約 締結 等 施策의 必要性이 增大되는 한편 薯糠 飼料를 비롯한 새로운 飼料品目的 開發普及이 要請되고 있다.

다음으로는 畜產物 價格政策의 問題로서 消費者 物價를 크게 刺戟하지 않는 範圍內에서 生産者 價格을 最大限 保障할 수 있는 生畜 및 肉類, 乳卵類의 價格 對策이 必要하다고 하겠으며 同時에 季節的, 時期的인 價格振幅을 最少限으로 抑制 또는 緩和함으로써 畜產物의 價格 安定을 期할 수 있는 對策이 講究되어야 하겠고 또한 이와 關聯하여 生畜과 畜產物의 價格 形成에 크게 影響을 미치고 있는 流通構造 및 消費構造를 크게 改善함으로써 適正한 價格形成을 誘導할 必要가 있다.

다음으로 畜產經營 對策이 問題가 되고 있는 바 이는 經營의 效率性的 見地에서 보는 大規模畜產, 即 企業 또는 專業畜產의 育成과 農家 所得 增大의 見地에서 보는 小規模 養畜, 即 副業 畜產을 어떻게 調和 있고 均衡되게 折衷하여 維持시켜 나갈 것인가의 問題이며 이는 大體로 畜種에 따라서 選擇의 基準이 多少 달라지게 된다고 볼 수 있다.

即, 韓牛, 그 中에서도 特別히 繁殖牛나 育成牛는 副業 中心으로 發展시키지 않을 수 없을 것이나 地域別로 特化圃地를 育成하는 方向으로 檢討되어야 할 것이며, 肉牛나 酪農은 專業 또는 企業 形態를 中心으로 育成하되 農家의 所得增大를 爲하여는 小規模의 農家飼育도 並行되어야 하겠다.

또한 比較的 機會費用이 낮은 要素投入을 活用할 餘地가 있는 토끼, 山羊等 草食性 家畜의 增殖을 圖謀할 必要가 있으며 山地 開發을 前提로 한 緬羊의 增殖도 考慮의 對象이 되어야 할 것이다.

끝으로 家畜 및 肉類의 流通改善이 特別히 重要한 政策 課題가 되고 있

다.

貯藏, 輸送 및 處理, 加工과 流通, 販賣 設備의 整備擴充으로 損失의 極少化를 期하는 同時에 流通構造를 大幅 整備하여 늘어나는 畜産物 流通量을 圓滑히 供給함으로써 生産者와 消費者間에 合理的인 流通段階 및 流通서비스가 介在하는 現代의인 流通 채널을 確立하여야 하겠다.

4. 酪 農

가. 牛乳 및 乳製品의 生産과 消費

牛乳와 乳製品의 生産實績은 젓소의 飼育 頭數가 72년에 비해 76년에 2.5倍로 늘어난 89.7千頭에 이르고 그 중 搾乳頭數가 39.6千頭로 199.6千%의 原乳를 生産하였다.

牛 乳 生 産 實 績

〈表 2-3-7〉

區分	年度	單位	72	73	74	75	76	76/72 (%)
젓소 飼育 頭數		頭	36,128	52,424	73,195	85,542	89,722	248.3
“ 導入 頭數		“	2,816	4,563	5,460	777	1,824	64.8
搾乳 頭數		“	17,745	22,976	30,016	32,312	39,560	222.9
原乳 生産量		%	79,852	104,082	126,901	162,926	199,556	249.9
納乳量		“	77,115	101,819	124,745	160,334	197,334	255.9
(商品化率)		%	97.3	97.8	98.3	98.4	98.9	
市乳 生産量		%	38,935	55,671	73,913	116,813	142,514	366.0
(構成比)		%	50.5	54.7	59.3	72.8	72.2	
加工乳 生産量		%	38,180	46,148	50,832	43,525	54,820	143.6
(構成比)		%	49.5	45.3	40.7	27.2	27.8	

資料: 農水産部 畜産局

乳牛의 導入頭數는 74년에 비해 줄어들었으나 國內 增殖이 增加함으로 保有頭數는 繼續 늘어났으며 搾乳頭數의 增加率보다 原乳 生産量의 增加率이 더 큰 것은 頭當 原乳 生産量이 漸次 增加한데 基因한다.

乳 製 品 消 費 實 績

〈表 2-3-8〉

年度		單位	72	73	74	75	76	76/72
市 乳	增 減 率	%	38,935	55,670	73,913	116,813	142,513	368.9
	增 減 率	%	43.7	43.0	32.8	57.9	22.0	
調 製 粉 乳	增 減 率	%	4,520	5,566	6,396	6,919	8,780	194.3
	增 減 率	%	7.7	23.1	14.9	8.2	26.9	
全 脂 粉 乳	增 減 率	%	1,149	647	2,044	3,078	2,319	2,018
	增 減 率	%	128.6	△43.7	216.1	50.6	△24.7	
脫 脂 粉 乳	增 減 率	%	48	44	131	356	541	11,271
	增 減 率	%	681.5	△6.9	195.9	170.6	52.1	
煉 乳	增 減 率	%	1,565	1,284	1,522	1,127	2,869	1,833
	增 減 率	%	7.0	△18.0	18.5	△26.0	154.7	
비 터	增 減 率	%	63	79	83	107	271	430.2
	增 減 率	%	259.9	25.8	5.4	28.4	153.9	
아 이 스 크 림	增 減 率	%	3	1,285	4,077	4,238	16,279	5,426,333
	增 減 率	%	△83.9	37,205.1	217.3	3.9	284.2	
醱 酵 乳	增 減 率	%	—	—	—	8,419	22,467	—
	增 減 率	%	—	—	—	—	166.8	

資料：農水産部 畜産局

總 原乳生産量 中에서 商品化되는 納乳量은 197.3千%으로 늘어났고 商品化率도 98.9%로 늘어났다.

이중 市乳로 處理 供給되는 量이 76年에 142.5千%으로서 72年의 38.9千%에 比해 約 3.7倍나 늘어났고 總 商品化量에 對한 構成比도 72年의 50.5%에서 72.2%로 크게 增加한 것은 牛乳製品의 需要가 食生活과 關係가 깊은 市乳에 置重하고 있음을 나타내고 있다.

이에 比해 加工乳의 生産은 지난 5年間 1.4倍 程度가 늘어난 54.8千%으로 全體의 27.8%에 이르고 있다.

一般的으로 市乳는 加工乳에 比해 貯藏이나 輸送에 있어서 相當히 不利한 與件에 있으므로 이러한 乳製品 生産 構造는 供給 過剩時에 價格이 下落하는 問題를 自體內에서 解決하기 어려운 點과 乳處理場間的 販賣 競爭의 加熱化가 不可避할 것이라는 問題點은 있지만 食料品 消費중에서 牛乳가 차지하는 比重이 漸次 커짐을 감안할때 牛乳需要의 基盤을 이루고 있는 市乳의 需要增大에 對한 施策의 配慮를 重視하지 않을 수 없다.

다음으로 乳製品의 消費 實績을 보면 市乳의 消費 增加가 커서 76년에는 약간 鈍化되었으나 지난 5年間 年平均 40%의 增加를 보임으로써 76년에는 72년에 比해 3.7倍로 늘어난 142.5千%을 消費하였다.

加工製品 中에서는 最近 아이스크림과 乳酸菌醱酵乳의 消費가 急增하여 76年 아이스크림 消費는 前年보다 3.8倍, 醱酵乳는 2.7倍로 增加되었고, 脫脂粉乳가 最近 5年동안에 11.3倍로, 버터가 4.3倍增加한 反面 調製粉乳, 全脂粉乳, 煉乳의 消費 增加는 大體로 約 2倍 水準에 머무르고 있다.

나. 酪農圈의 地域의 擴散

酪農은 初期段階에서 大都市 消費市場을 爲主로 한 近郊 酪農業이 相當한 供給能力을 發揮하였으나 最近 生産與件의 變化에 따라 漸次 擴散되는 趨勢를 보이고 있으며 앞으로 이러한 傾向이 繼續될 것으로 보인다.

即, 앞으로의 酪農은 規模의 擴大와 技術의 向上도 重要하겠지만 우선 飼料의 源泉인 草地의 確保가 先決되지 않고서는 收益이 낮아질 形便에

處해 있으며, 또한 過去보다 輸送與件과 輸送 能力이 훨씬 좋아진 狀態에
서는 近郊酪農의 利點이 크게 減少되어 資源利用의 面에서나 都市計劃 其
他 여러가지 理由로 因하여 차츰 濃厚飼料 依存型의 都市酪農이 減少할
것으로 豫見된다.

政府는 資源利用面을 考慮하여 草地造成과 乳牛 入殖을 直結시킴으로써
近郊 酪農을 制限하여 왔으며 乳處理加工工場의 地方 分散을 계속 推進
하였고, 牛乳 消費의 地域的 平準化가 漸次 進行됨으로써 酪農圈의 地域
的 擴散이 이루어지고 있다.

表 2-3-9와 같이 젖소飼育의 分布는 아직 京畿道가 大部分을 차지하고
있으나 75년에 비해 76년에 飼育戶數와 飼育頭數의 構成比가 各各 1.7%,

市道別 젖소 飼育狀況

〈表 2-3-9〉

區分 市道	飼 育 戶 數 (戶)				飼 育 頭 數 (頭)			
	75	構成比	76	構成比	75	構成比	76	構成比
서울	325	3.4%	336	3.3%	3,186	3.7%	3,128	3.5%
釜山	221	2.4	270	2.7	2,229	2.6	2,529	2.8
京畿	6,005	63.8	6,324	62.1	53,199	62.2	55,407	61.8
江原	120	1.3	129	1.3	1,269	1.5	1,087	1.2
忠北	433	4.6	442	4.3	2,968	3.5	2,894	3.2
忠南	774	8.4	908	8.9	8,151	9.5	8,675	9.7
全北	118	1.3	139	1.4	742	0.9	932	1.0
全南	471	5.0	473	4.7	4,514	5.3	4,320	4.8
慶北	518	5.5	564	5.5	4,126	4.8	4,509	5.0
慶南	398	4.2	581	5.7	5,091	5.9	5,993	6.7
濟州	12	0.1	14	0.1	67	0.1	248	0.3
計	9,415	100.0	10,180	100.0	85,542	100.0	89,722	100.0

資料：農水産部 畜産局

0.4%씩 줄어들었고 代身 慶南의 構成比가 各各 1.5%, 0.8% 늘어나고 있다.

다. 乳牛 原乳 및 乳製品의 價格 動向

酪農製品의 需要增加展望이 確實해짐으로써 酪農業의 收益性이 畜産業 중에서 安定基盤을 確保하여 酪農業에 對한 投資誘致가 促進되었으며, 이에 따라 乳牛의 國內價格이 騰貴하고 이것이 生産費의 上昇要因으로 作用

乳牛, 原乳 및 乳製品價格

〈表 2-3-10〉

年度		單位	72	73	74	75	76	76/72 (%)
區分								
成牛價格 (搾乳牛)		원/頭	283,900	714,000	477,200	549,200	702,200	247.0
增 減 率		%	13.2	45.8	15.3	15.1	27.9	
송아지價格(離乳牛)		원/頭	72,500	115,600	128,200	132,500	164,700	227.2
增 減 率		%	18.3	59.5	10.9	3.4	24.3	
原 乳 價 格		원/kg	65	75	110	135	150	230.8
增 減 率		%	8.3	15.4	46.7	22.7	11.1	
市 乳 價 格	都 賣	원/180cc	18.81	19.94	26.41	32.88	38.46	204.5
	增 減 率	%	04.7	6.0	32.5	24.5	17.0	
	小 賣	원/150cc	23.82	25.32	33.88	41.72	48.50	203.6
	增 減 率	%	16.7	6.3	33.6	23.3	16.3	
調 製 粉 乳 價 格	都 賣	원/450g	384	408	496	631	633	164.8
	增 減 率	%	6.1	6.3	21.6	27.2	0.3	
	小 賣	원/450g	403	423	516	653	661	164.0
	增 減 率	%	5.8	5.0	22.0	26.6	1.2	

資料: 農水産部 畜産局

함으로써 原乳와 乳製品의 價格을 上昇시켜 왔다.

乳牛 價格의 變化를 살펴보면 大體로 成牛보다는 송아지의 價格 振幅이 더욱 커서 송아지의 價格 反應이 敏感함을 나타내고 있으며 이러한 乳牛 價格의 變動은 바로 다음해의 原乳價格에 영향을 미치고 있음을 볼 수 있다.

即, 74년에는 73년의 乳牛 價格 急騰의 영향으로 原乳價格이 크게 上昇하였다가 75, 76년에는 74, 75년의 乳牛 價格 上昇의 鈍化로 인해 原乳 價格의 上昇勢도 漸次 鈍化되었다.

또한 乳製品의 價格은 大體로 乳牛나 原乳의 價格에 비해 相對的으로 價格 上昇이 낮았는데 이는 그동안 乳處理加工工場의 增設과 大規模化 및 處理加工技術의 發展에 따른 加工費用의 節減에 基因한다.

라. 酪農의 課題

以上에서 提起된 酪農의 課題는

첫째, 乳製品의 需要急增에 對應하기 위해서 牛乳生産基盤으로서 젖소 基礎頭數의 確保가 先決되어야 할 것이다.

젖소 增殖을 制限된 國內 增殖에만 依存할 경우 國內 乳牛 特히 송아지 價格의 不安定을 招來함으로써 酪農 經營의 安定基盤을 瓦解시킬 可能性이 있으므로, 比較的 安定된 價格으로 乳牛를 外國에서 導入하는 政策을 適切하게 講究하여야 할 것이며 導入 乳牛의 現物融資方式에 依한 入殖 支援體制의 採擇으로 國內 乳牛 價格의 安定이라는 間接的 效果를 거둘 수 있도록 하여야 할 것이다.

둘째로 濃厚飼料 依存型的 都市 酪農段階를 克服함으로써 國內資源利用 增進과 生産費節減을 期하는 것이다.

이를 위해서는 草地造成을 前提로 한 入殖支援方式이 더욱 強化되어야 하겠고 酪農圈의 地域의 擴散을 위한 諸般 政策의 努力이 뒷받침되어야 할 것이며 山地를 利用한 酪農 技術을 導入 普及할 必要가 있다.

셋째로는 酪農 經營의 大規模화와 아울러 實質的으로 農家 所得을 增大하는데 寄與할 수 있도록 農家の 酪農을 調和시키는 問題이다.

即, 投資所要가 크고 高度의 技術을 要하는 酪農을 어떻게 中規模農家に 適應시킬 것인가의 問題가 앞으로 檢討되어야 할 것이며, 이들을 企業酪農과 함께 酪農業의 兩大支柱로 育成할 수 있는 諸般 政策方案이 講究되어야 할 것으로 判斷된다.

끝으로 分散的인 集乳體系를 乳處理加工工場과 酪農家の 直結體制로 整備改善해야 하겠다는 點이다. 即 乳製品 生産費의 節減뿐 아니라 牛乳 需給의 安定을 期하고 乳加工業者間의 過熱競爭을 防止하기 위해서 酪農業者 또는 酪農業者 團體와 乳加工業者 또는 乳加工業者 團體間의 契約 또는 協定에 依한 原乳蒐集體系의 整備를 위한 政策의 努力이 傾注되어야 할 것으로 判斷된다.

5. 飼料 需給과 草地 造成

畜產業이 農産 副産物과 農家 遊休勞動力에 依存하는 在來式 零細 副業 形態를 벗어나 專業 形態의 專門的 產業으로 成長함에 따라 家畜 飼料의 需給規模는 繼續 擴大되어왔다. 이에 따라 濃厚飼料의 需要가 增加함으로써 飼料 原料의 導入이 物量面에서 크게 늘어남과 同時에 食糧 波動에서惹起된 國際 穀物 價格의 騰貴로 因해 導入에 所要되는 金額도 急增하여 왔다.

또한 企業的 養鷄, 養豚業의 育成 發展에 따라 配合飼料의 需要가 크게 늘어났으며, 酪農業의 成長에 따라 草地 造成도 꾸준히 繼續되었다. 한편 飼料價格은 繼續 上昇하여 畜産物生産費의 上昇 要因이 되어왔으며 結果的으로 畜産物 價格의 上昇에 影響을 미쳤다.

가. 飼料 需給 規模의 擴大

飼料 需給 實績은 全體飼料 供給量이 지난 72年의 7,733千%에서 76年에는 10,726千%으로 38.7%가 增加하였고, 이 중에서 76年度 粗飼料의

供給량이 72年 對比 62.8%가 늘어난 6,564千%으로서 全體의 61.2%에 達하였다. 한편 濃厚飼料는 76年에 72年 對比 12.4%가 늘어난 4,162千%을 供給하였고 그중에서 國內產 濃厚飼料는 7.8% 增加한 3,389千%, 移越은 30.3%가 줄어든 46千%에 不遇한 反面 導入分이 72年에 493千%에서 76年에 727千%으로 47.5%가 늘어났다.

〈表 2-3-11〉 飼料供給實績 (單位:千%)

年度 區分	72	73	74	75	76	76/72
濃厚飼料	3,702 (47.9)	3,965 (47.9)	3,795 (42.3)	3,784 (36.7)	4,162 (38.8)	112.4
國內產	3,143	3,348	3,205	3,213	3,389	107.8
移越	66	76	128	135	46	69.7
導入	493	541	462	436	727	147.5
粗飼料	4,031 (52.1)	4,310 (52.1)	5,167 (57.7)	6,535 (63.3)	6,564 (61.2)	162.8
合計	7,733	8,275	8,962	10,319	10,726	138.9

資料:農水産部,畜産局

※()内는 構成比.

飼料原料의 導入 實績을 보면 總 導入規模가 72年에는 500千%(37,528千弗)이던 것이,76年에는 764千%(112,397千弗)으로서 物量增加 52.8%, 金額 增加 199.5%의 擴大를 나타내었다. 이 中에서 飼料原料導入의 大部分을 차지하고 있는 옥수수는 72年에 %當 61.68弗이던 것이 76年에는 %當 128.58弗로 上昇하였다. (75年 150.93弗)

大豆와 大豆粕은 72年の 55千%에서 76年에 105千%으로 90.8% 增加하였으며 魚粉과 其他 原料는 漸次 減少하여 76年에는 72年에 비해 20.7%, 로 줄어들었다.

配合飼料 生産量은 總規模가 72年の 776千%에서 76年에는 1,382千%으로 78.1%가 增加하였고, 그중에서 養鷄用 飼料는 646千%에서 868千%

飼料原料導入実績

〈表 2-3-12〉

年度		單位	72	73	74	75	76	76/72
飼料	數量	%	425,696	464,634	379,787	381,365	620,148	145.7
	單價	弗	61.68	109.33	157.50	150.93	128.58	208.5
	金額	千弗	26,259	50,800	59,869	58,467	79,737	303.7
大豆	數量	%	55,014	47,581	19,188	41,389	104,962	190.8
	金額	千弗	7,618	12,005	6,545	10,264	26,672	350.1
其他穀物	數量	%	—	33,269	63,867	8,482	35,617	107.3 (76/73)
	金額	千弗	—	4,072	8,396	2,385	4,533	111.3 (“)
魚粉	數量	%	19,832	4,815	2,681	1,297	4,110	20.7
	金額	千弗	3,651	1,222	856	402	1,454	39.8
計	數量	%	500,542	550,299	465,525	448,533	764,837	152.8
	金額	千弗	37,528	68,100	75,664	71,418	112,397	299.5

資料：農水産部 畜産局

으로 34.4%가 늘어났으나 總生産量中에서 차지하는 比重은 83.2%에서 62.8%로 減少하여 配合飼料 利用의 多樣化 現象을 反映하고 있다.

나. 飼料價格

飼料價格은 國際 穀物 波動의 影響으로 74년에 急騰한 以來 76년에는 美國 穀物市場의 安定勢 回復으로 因해 多少 上昇率이 緩和되었으나 品目에 따라서는 國內 飼料價格이 크게 上昇하였다. 配合飼料價格은 72년에 비해 76년에 經常價格基準으로 거의 1.5배의 上昇率을 나타내었는데 이 중에서 産卵用과 肉鷄用은 지난 5年間 120.6%와 125%씩 各各 上昇하였

〈表 2-3-13〉

配合飼料生産実績

(單位: %)

年度	72	73	74	75	76	76/72
養 鷄 用	646 (83.2)	685 (75.3)	555 (59.9)	569 (63.1)	868 (62.8)	134.4
養 豚 用	48	122	189	136	207 (15.0)	431.3
乳 牛 用	53	83	122	150	173 (12.5)	326.4
肥 育 用	6	5	45	33	44 (3.2)	733.3
其 他	23	15	16	13	90 (6.5)	391.3
計	776	910	927	901	1,382 (100.0)	178.1

資料: 農水産部 畜産局

※ () 内는 總生産量에 대한 構成比

〈表 2-3-14〉

飼料價格動向

(單位: 원/kg)

年度	72	73	74	75	76	76/72	76/75
配 産 卵 用	38.69	50.61	70.48	86.19	85.36	220.6	99.0
合 肉 鷄 用	47.31	61.35	85.46	105.05	106.45	225.0	101.3
飼 養 豚 用	26.59	36.43	51.08	62.17	71.09	267.4	114.3
料 酪 農 用	25.44	33.93	47.21	59.49	68.42	269.0	115.0
單 脫 脂 糠	14.07	16.69	40.56	43.31	64.40	43.90	148.7
麥 糠	17.00	19.06	44.30	45.14	68.43	402.5	151.6
味 小 麥 麩	17.86	19.81	21.81	26.50	42.22	236.4	159.3
大 豆 粕	51.43	103.70	126.27	122.49	121.68	236.6	99.3
飼 荳 子 粕	44.58	88.23	88.20	88.74	107.85	241.9	121.5
菜 種 粕	35.75	76.45	67.05	63.64	92.77	259.5	135.2
料 魚 粉 (中)	—	—	111.14	118.04	143.98	129.6 (76/74)	122.0

資料: 農水産部 畜産局

으나 75년에 比해서는 거의 保合勢를 維持하였으며 養豚用과 酪農用은 75년에 比해서 約 15%씩 上昇하였다.

한편 單味 飼料 價格도 繼續 上昇하였는데 이중 糠類飼料인 脫脂糠과 麥糠이 가장 높은 上昇率을 보여서 76년에는 72年對比 339.0%, 302.5%의 上昇을 各各 나타내었고 小麥麩는 136.4%가 上昇하였으며 前年對比 上昇率도 거의 50% 水準을 上廻함으로써 糠麩類는 繼續 急騰勢를 보이고 있다. 그 외에 大豆粕과 荏子粕, 菜種粕等 粕類 價格은 糠麩類에 比해 相對的으로 낮은 上昇率을 보였는데 지난 5年間 大豆粕은 136.6%, 荏子粕은 141.9% 菜種粕은 159.5%가 各各 올랐다.

다. 草地造成

草地造成 實績은 72年 累計面積이 集約草地 26.7千ha, 簡易草地 23.1千ha, 野草地 5千ha에 이르렀으나 73年에서 76年까지는 集約草地만

<表 2-3-15>

草地造成實績

(單位: ha, 千圓)

年度		年度					累 計
		72累計	73	74	75	76	
造 成 面 積	集約草地	26,738	3,215	3,190	4,169	3,964	41,276
	簡易草地	23,092	—	—	—	—	23,092
	野草地	5,000	—	—	—	—	5,000
	計	54,830	3,215	3,190	4,169	3,964	69,368
投 資 實 績	國費補助	1,658,893	236,228	146,118	321,935	434,087	2,797,261
	融 資	495,413	88,380	167,272	236,043	229,695	1,216,801
	地方費	350,051	44,583	74,934	—	—	469,568
	自 擔	553,245	120,637	235,969	478,130	247,615	1,635,596
計	3,057,602	489,828	624,293	1,036,108	911,395	6,119,226	

資料: 農水産部 畜産局

14.5千ha를 造成하여 76年 累計 集約草地 面積이 41.3千ha에 達하게 되었다.

76年 年間 投入資金은 國庫補助가 434百萬元, 融資金 229百萬元, 自擔 248百萬元등 911百萬元에 達하고 있다.

라, 飼料 需給과 草地 造成上的 課題

以上에서 본 바와 같이 飼料 需給과 草地造成에 있어서의 課題는 첫째, 繼續 늘어나는 飼料 需給 規模의 擴大에 따른 飼料原料 調達과 圓滑한 飼料 需給體制의 確立이다. 먼저 飼料 原料의 調達을 爲해서는 우선 國內 粗 飼料 供給源으로서의 草地와 飼料圃의 造成과 山地 및 遊休地의 草資源 利用 增大 및 畚裏作 飼料作物栽培 등을 促進하여야 할 것이며 在來 牧草를 改良하거나 生産性이 높은 優良牧草를 導入 또는 開發育成하여 普及하여야 할 것이다. 또한 海外 飼料 原料 供給源의 確保를 爲한 果敢한 海外 投資가 推進되어야 하겠고 長期 契約을 통한 安定的인 供給源의 確保等 必要한 諸般 施策이 講究되어야 할 것이다.

한편 飼料의 圓滑한 需給體系를 確立하기 爲해서는 地域의인 飼料需要 量을 正確히 把握하여 이에 適應할 수 있는 飼料의 生産, 配定, 輸送 및 販賣網을 갖추어 正確하고 迅速한 供給이 이루어질 수 있도록 해야 할 것이며 이를 爲한 飼料 需給의 EDPS化도 漸次 導入 體系化할 必要가 있다 하겠다.

둘째로는 飼料 價格의 安定을 維持하는 問題인데 飼料價格 昂騰의 根本 要因인 飼料 原料 導入價格의 不安定을 克服하기 爲한 飼料 原料의 安定基 準價格制度를 더욱 擴充 發展시키는 同時에 流通飼料의 品質管理 및 國內 價格 安定을 爲한 對策을 講究하여야 할 것이다. 따라서 導入飼料 原料의 品目別 安定基準價格을 設定하여 基準線以下로 導入할때 差額을 積立하여 基金을 造成하고 이를 財源으로 하여 導入飼料 原料의 價格 上昇時 基準價格과의 差額만큼 補填해 주는 制度를 繼續 發展시키고 配合飼料中 農協系

統의 生産 構成比를 늘림으로써 價格 調節機能을 擴大하는 同時에 配合飼料價格의 彈力制를 運營하는 등 必要한 對策을 講究하여야 할 것이다. 한편 飼料 工場의 生産規模를 擴張시키고 施設과 技術을 現代化하여 飼料의 品質을 向上시키는 同時에 飼料 生産費의 節減을 誘導하여야 할 것이며 流通飼料의 分析 및 檢査 機能을 強化하여야 할 것이다.

세제로 從來의 草地 造成에 따르는 制度的 障礙要因을 除去하고 林野와 山地를 利用한 大地的인 草地 造成施策을 推進하여야 할 것이다. 이를 爲해서는 多様な 草地造成技術을 開發 普及하고 草地造成 費用을 節減하는 同時에 造成된 草地의 管理 利用에도 格別한 施策的 努力이 傾注되어야 할 것이며 草地 造成과 直結된 家畜의 入殖을 制度化하여야 할 것이다.

第4節 試驗研究와 技術指導

農事試驗研究와 技術指導는 農業生産性의 向上에 크게 기여하여 왔다. 只今까지의 시험연구와 技術指導는 主로 米作分野에 集中되어 왔으며, 그 結果 農民들이 肥料增設 및 均衡施肥, 農藥施用과 病虫害防除 등에 관한 技術水準이 크게 向上되었을 뿐만 아니라 70年以後 새로 育種된 統一系 벼品種의 계속적인 擴大普及은 主穀自給의 大課業을 達成시키는데 中樞的인 役割을 했다.

最近에 와서는 이러한 統一벼品種이 多様化되고 새로 育種된 品種이 短期間에 增殖普及되고 있는 관계로 全農場이 事實上試驗場化함으로써 一線 農村指導員은 農民과함께 계속 一體化되어 努力해야만 하게 되었다.

그러나 米作以外의 部間에서는 아직도 生産性이 相對的으로 낮을 뿐 아니라 이에 대한 消費需要도 급격히 증가하고 있기 때문에 育種研究 및 關聯된 試驗研究事業이 종전과는 달리 밀, 콩, 옥수수 등 田作物과 畜産 및 靑果分野로 擴散乃至는 轉移되어야 할 必要性이 要求되고 있으며 아직도 價格條件이 有利하고 民間의 品種更新努力이 活潑한 靑果分野에 대해서는

이러한 自發的인 研究活動을 어떻게 促進시켜줄 것이나 하는 것도 重要視되고 있다.

또한 農村에서 人口가 減少함에 따라 婦女子 勞動이 늘어나고 새로운 二世 營農主의 確保가 重要하게 됨으로서 一般的인 營農訓練과는 달리 이러한 「그룹」에 대한 教育訓練이 새롭게 取扱되어야 할 것이다.

특히 農民들의 營農技術水準이 그동안의 技術指導로 많이 向上되고 있어 一線의 技術指導도 一般的인 指導에서 벗어나 專門化하고 特化될 것이 要請되고 있다.

한편 이와같은 農事試驗研究와 함께 專門的인 農業經濟와 經營의 分析으로 農業政策의 樹立에 必要한 정보를 마련하기 위하여 設置된 國立農業經濟研究所도 專門的인 招請研究制度의 導入으로 有能한 研究人力을 吸收하는 同時에 自體內의 要員을 養成함으로써 着實히 力量을 培養하고 있다

1. 試驗研究事業

가. 새로운 獎勵品種指定

水稻에서는 「統一」의 短點을 補完하여 統一보다 3~12% 增收되고 耐脫粒性인 「水原 264號」와 「水原 258號」, 良質인 「來敬」, 耐脫粒性인 「魯豊」과 「裡里 326號」 耐病性인 「水原 251號」 그리고 耐病虫性인 「密陽 30號」를 育成하였으며 보리에서는 10% 增收되고 倒伏에 강한 「富農」, 밀에서는 9% 增收되고 熟期가 빠른 「울밀」, 옥수수에서는 媒紋病과 胡麻葉枯病 등에 強하고 41~46% 增收되는 「水原 19, 20, 21號」 고구마는 15% 增收되며 貯藏性이 강한 「紅美」등을 育成하였다.

이들 13個新育品種은 76年度 種子審議會의 議決을 거쳐 새로운 獎勵品種으로 指定되었다.

나. 麥類研究所 新設

國內需要量의 大部分을 導入에 依存하고 있는 小麥의 國內自給率 增進을 爲하여 農村振興廳傘下에 麥類研究所가 新設되었다.

새 獎勵品種一覽

<表 2-4-1>

作物別	品 種 名	收 量	增 收 率	主 要 特 性
벼	魯疊(裡里 327號)	kg/10a 548	7/統一	耐晚植, 多收
	來敬(密陽 29號)	622	12/統一	良質, 多收
	水原 264號	526	3/統一	耐脫粒良質
	水原 251號	526	3/統一	良質, 耐冷
	水原 258號	535	4/統一	耐脫粒, 多收
	裡里 326號	575	12/統一	耐晚植 多收
	密陽 30號	514	統一과 同	耐 病 虫
보리	富 農	334	10/標準	耐倒伏, 多收
밀	울 밀	384	9/農林 4號	早熟, 多收
옥수수	水原 19號	736	46/黃王 2號	耐病, 多收
	水原 20號	714	41/黃王 2號	" , "
	水原 21號	713	41/黃王 2號	" , "
고구마	紅 美	4,080	15/黃美	多收, 貯藏性

資料 : 農村振興廳

大韓製粉工業協會의 支援金 6億원으로 研究實驗室, 世代促進溫冷調節室, 人工降雨調節室, 및 試驗圃場을 確保하여 麥類의 品種改良과 栽培法 改善에 關한 研究를 擔當하고 있다.

멕시코 所在 「國際 밀·옥수수 研究所」와 美國 「오레곤」 및 「네브라스카」 大學과의 技術協力を 強化하여 밀과 보리의 早熟, 多收, 耐寒性인 새로운 品種育成에 注力하였다.

다. 家畜改良 및 飼料利用

家畜改良에 關한 研究에 있어서는 75년에 實施하여 좋은 結果를 얻은

韓牛 샤로레 1代雜種試驗에 이어, 샤로레 2代雜種試驗을 實施한 結果 生時體重은 ♂38.5kg, ♀35kg로서 韓牛보다는 ♂73%, ♀59% 더 무거웠으며 샤로레 1代雜種보다는 ♂21%, ♀19%더 무거웠다.

韓牛와 샤로레 1代雜種 및 2代雜種 發育試驗(重置)
 <表 2-4-2>

교 배 조 합	성별	생 시	6 개 월	12 개 월	18 개 월
한 우 × 한 우	♂	22.2	115.6	241.3	442.6
	♀	22.0	114.0	177.0	245.6
샤로레 1代 잡종	♂	31.8	181.5	405.0	636.4
	♀	29.3	156.9	263.3	353.5
샤로레 2代 잡종	♂	38.5	221.5	444.5	—
	♀	35.0	184.0	278.0	—

資料 : 農村振興廳

이밖에도 앵거스, 韓牛, 홀수타인 및 韓牛, 샤로레, 홀스타인의 삼원교 잡종 이용시험이 계속되었다.

닭에 관한 研究의 重點은 75년과 마찬가지로 海外 種鷄依存에서 最大限으로 自立하기 위한 產卵鷄 및 肉用鷄優良交配組合選抜試驗을 한 結果 2원교배중은 育成率 및 產卵率이 各各 98%, 36%이었으며 卵重은 45.2g이었다.

導入依存濃厚飼料를 國內優良牧草로 代替키 爲한 方案으로 72年度 울릉도에서, 섬바디를 蒐集 飼料作物로 實驗한 結果 봄철에 일찍 再生할 뿐 아니라 各種 養分含量이 높고 收量도 많았다.

섬바디는 家畜에 依한 嗜好性 및 消化率도 높고 젖소의 경우 젖 生産量이 增加한 點이 밝혀졌으나 播種後 發芽期間이 길고 播種 當年의 生長速度가 極히 緩慢한 點이 있어 이에 對한 補完實驗을 推進하고 있다.

라. 果樹 園藝

果樹·園藝部門은 特別 近來에 와서 輸出需要가 急激하게 增大되고 있으며 所得增大에 따른 食生活 패턴의 變化로 加工用 品種과 野生 및 導入 特殊 園藝作物의 需要가 增大되고 있을 뿐 아니라 野山을 利用한 果樹生産의 重要性的 增大, 倭性台木 活用に 依한 果樹 栽培體系確立等 從來에 一般的으로 實施하는 研究課題에 追加하여 새로운 課題들이 重要성을 띠게 되었으므로 一般的인 品種改良 耕種法改善 등의 研究業務에 追加하여 輸出園藝作物의 開發, 野生 特殊資源植物(두릅)의 체소화, 組織培養에 依한 마늘 바이러스 無病株生産, 딸기 無病種苗 生産에 關한 試驗을 繼續하였다.

果樹部門에 있어서는 野山開發地 多收穫栽培技術確立 試驗, 果樹倭化 栽培體系確立에 關한 연구, 園藝生産物 저장, 加工에 關한 연구, 野生 特殊 植物開發研究(개암)과 화훼 부문에서 輸出園藝作物試驗이 실시되었다.

2. 農村指導事業

가. 農村指導人力 및 施設強化

食糧自給의 持續化와 農家所得增大을 爲한 技術指導活動強化策의 一環으로 能率的인 指導活動을 展開하기 위하여 一線農村指導士 1,760名에 對한 職務訓練을 實施하여 資質을 向上시키고 對農民奉仕姿勢를 確立하는 한편 一線指導力과 指導技能 強化와 아울러 優秀指導人力의 離職防止를 위하여 臨時職指導士 1,642名の 正規化와 地方 農村指導機關의 職級을 引上調整하였으며 指導의 신속화, 能率化를 위하여 機動裝備 827臺를 支援 補強하고 農民訓練施設 10個所를 新築補完하여 農民指導環境을 改善하였다.

나. 새마을 所得增大 示範마을 育成

所得과 直結되는 새마을 運動을 先導함으로써 農家所得을 劃期的으로 增大하기 위하여 73년부터 7個年計劃으로 全國에서 154個 示範마을을 選定, 優秀指導士를 常駐配置하여 마을 綜合開發 7個年計劃을 樹立 實踐케

하고 새品種, 새技術의 集中投入等 重點指導를 實施한 바 全體示範마을 戶當平均所得이 前年에 비해 37%增加되어 76年末에는 1,580千원으로 增加되었으며 全體示範마을의 86%인 133個 마을이 이미 當初 所得目標인 1,400千원을 早期 達成하였다.

다. 食生活에 重點을 둔 農村生活改善事業

새마을 運動의 成果로 農村生活環境이 어느 程度 整備改善되긴 하였으나 農村의 食生活이 米麥에 偏重되어 있어 卡路里 섭취면에서 日本과 거의 같은 水準이나 食品內容에 있어서는 현저한 차이를 나타내고 있어 農民들이 均衡食을 할 수 있는 方案을 習得 實踐케 할 수 있도록 감자, 고구마 등의 料理 47種과 蛋白質食品 攝取를 促進시키기 위한 토끼料理 58種을 研究開發하여 營養改善示範마을과 새마을에 普及하였고 遊休地를 利用한 營養食品의 生産으로 米穀爲主 食生活을 多樣化할 수 있도록 指導하였다.

營養供給狀態의 國際比較

<表 2-4-3>

國名	年度	熱 量						
		實 數	韓 國 =100	構 成 比				
				穀類 및 감자	動物性 食 品	선 糧	기름 및 지질	기 타
	Cal		%	%	%	%	%	
스웨덴	71	2,792	116	27	38	16	13	6
日 本	73/74	2,526	106	52	14	12	11	11
韓 國	75	2,390	100	81	7	2	2	8

資料 : FAO

라. 새마을 4H俱樂部 育成

後繼 새마을 指導者養成에 力點을 두고 組織된 34千個 4-H俱樂部의 560 市部員들로 하여금 새마을 運動을 先導的으로 實踐할 수 있는 力量을 키우기 위하여 勤勉, 自助, 協同의 새마을 精神教育을 實施하고 새로운 營農技術의 習得을 通하여 所得增大에 기여할 수 있도록 1人1課題 履修 指導

를 실시하였다.

協同生産課題와 새마을 奉仕活動을 통한 俱樂部員의 協同精神의 양양과 基金造成 및 政府施策에 따른 1兆원의 貯蓄推進運動에 農村靑年들도 積極參與토록 하였고 430百萬元으로 短期性 課題에 必要한 資金支援, 優秀部員 500名에 대한 獎學金을 支給하였고, 經營訓練을 통한 中堅指導者 養成을 爲하여 1,000名을 篤農家農場에 留宿訓練을 實施하였다.

다. 營農技術訓練

營農의 科學化를 促進하기 위하여 實施한 作目別 專門技術訓練은 果樹, 菜蔬, 酪農, 肥育牛, 養蠶 등 經濟作目に 集中되었다.

實技實習 爲主의 技術教育을 실시 177名의 優秀篤農家 養成에 기여하였고 營農技術者 2,264名에게 食糧作物 및 經濟作物栽培術과 指導力을 培養시켜 確固한 信念을 가진 科學營農의 旗手로서 部落發展計劃을 樹立 實踐할 수 있는 實務能力을 갖추도록 養成하였으며 4-H中堅農機械技術要員 1,677名에게 營農機械訓練을 실시하고 農村婦女者 813名, 農機械를 所有하고 있거나 所有할 豫定인 農民 73,728名에게 運轉, 操作, 整備, 作業技術訓練을 實施하고 새마을單位 農機械 巡廻 修理指導를 強化하여 農機械의 利用度を 提高시켰다.

또한 겨울철 農閑期를 利用한 冬季 새마을 營農技術教育을 全體農民을 對象으로 食糧作物 및 經濟作物에 重點을 두고 實施하므로써 쌀 3,620萬石을 生産하는데 크게 기여하였다.

바. 田作物 增產指導

새로 開發育成된 早熟多收性 新品種의 早速한 農家普及을 위하여 보리는 을보리, 강보리, 密陽 6號, 放射 6號等을 831個團地에 集團示範栽培한 結果, 既存品種보다 10a當 20~30%가 많은 350kg을 生産하였고, 콩은 光教, 東北大, 剛林等 500個團地에 示範栽培하여 10a當 全國平均 119kg보다 約 倍가 넘는 200kg 以上을 生産하여 新品種의 多收性을 實證하는 示範 教育場으로 活用하는 同時生産된 種子는 全量農家に 普及하였다

第3章 農業生產基盤造成

農業生產基盤造成은 주로 畚作을 中心으로 벼農事를 위한 農業用水開發과 土地改良事業에 重點을 두고 施行되어 왔으나, 70年代에 들어와서 工業化에 따른 農地의 他目的 轉用이 늘어남에 따라 基本的인 耕作面積의 現狀 保存을 위한 農地保全과 擴大開發이 推進되고 있다.

農業用水開發과 土地改良은 從來에는 旱魃對策이라는 災害對策에 重點을 두고 推進되었으나 70年代에 들어와서는 土地生産性의 向上과 營農能率의 向上에 重點을 두게 되었고 이에 따라 小規模 小溜池 開發體備가 水系別 大單位農業綜合開發 및 耕地整理와 排水改善을 中心으로 하는 體制로 轉換되었다.

이에 따라 農業生產基盤造成은 營農構造를 能率化시키는 積極的인 開發要素로 認識, 活用되고 있다.

現在의 農業用水開發事業은 旱魃을 對備하는 側面에서는 恒久的으로 旱害對策을 完備하기 위한 三元體系로 運用되고 있다.

첫째는 四大江流域을 中心으로 한 恒久的인 營農基盤造成事業으로 推進되고 있는 水系別 大單位農業綜合 開發事業이고, 둘째는 中·小規模의 貯水池開發 및 既存 貯水池中 老朽施設의 改補修事業이며, 셋째는 이와같은 恒久的인 基本施設의 完備 以前에 全面的으로 活用 可能한 水源을 最大活用하기 爲하여 地下水를 開發하고 沝와 揚水場을 設置하는 등 簡易農業用水施設을 擴充하면서 揚水機 등 旱害裝備의 地域別 定數制 實施로 이를 全數管理함과 아울러 이러한 모든 對策이 不可能한 旱害畚을 田轉換시키는 것이다.

이러한 體系의 運用은 災害에 對한 積極的인 對應과 克服을 容易하게 하였으며 나아가서는 全般的인 營農改善과 營農의 組織化에 寄與하고 있다.

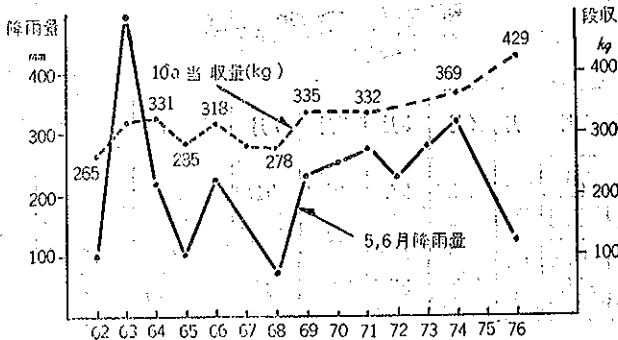
農業基盤造成을 爲한 投資는 主로 政府의 財政投融資에 依하여 推進됨으로서 農民들은 水利나 改善된 土地用役의 供給에 있어서 充分한 惠澤을 받고 있다.

그러나 一般的인 物價 및 勞賃上昇에 따라 이러한 基盤造成事業의 投資費用은 크게 騰貴하고 있음으로서 이들 事業에 對한 收益條件은 相對的으로 惡化되고 있고, 收益者들의 負擔으로 廉價의 水利費用을 徵收하는 것만으로는 基本施設의 能力保障을 爲한 維持 및 改補修를 困難하게 하고 있다.

또한 벼以外的 他作物의 單位收量 增大가 漸次重要하게 됨에 따라 畚의 二毛作活用을 爲한 排水改善事業과 田의 耕地整理 및 用水開發도 全體的인 利用耕地의 擴大와 土地生産力 增大를 爲하여 必要한 課題로 擡頭하고 있다.

꾸준한 農業基盤造成은 그동안 旱害에 脆弱했던 벼農事를 旱害影響圈에서 脫皮시켰을 뿐 아니라 새로운 統一系 벼品種의 擴大供給을 可能케한 基底가 됨으로서 쌀 增收에 크게 寄與하여 왔다.

〈圖 3-1-1〉 5,6月 降雨量과 段步當 쌀 收量



특히 이와같은變動은 自然的 條件을 積極的으로 克服하고 自然을 管理함으로서 보다 나은 成果를 가져올 수 있다는 것을 實證하여 農民들의 意識水準에 큰 刺戟을 가져오고 自信心을 賦與할 뿐 아니라 營農의 機械化를 促進하고 새로운 品種普及을 安全히 할 수 있게 하는等 科學的인 營農實現의 土臺를 마련하고 있다.

第1節 旱害對策

簡易農業用水施設은 基本的인 水利施設이 不可能한 地域이나 이러한 基本的인 水利施設開發 以前の 補完 또는 水利施設의 水源能力을 補充하기 爲하여 開發活用되고 있다.

이에 따라 地下水開發可能地域에는 管井과 集水暗渠施設을 開發하고 沈와 揚水場을 設置하는 同時에 地域別로는 揚水機를 確保하여 給水에 活用하고 있으며, 이들 施設의 能力保障을 爲한 點檢整備를 強化하고 있다.

76年은 旱魃을 爲하여 이와같은 簡易農業用水施設이 最大活用됨으로서 旱害를 成功的으로 克服하고 大豊作을 거둘 수 있었다.

1. 76旱魃의 深度

76年度의 旱魃은 68年의 境遇와 같은 移秧前期型으로 京畿, 湖西 嶺南 地方에 集中的으로 發生하였다. 移秧期인 5~7月까지의 全國 降雨量은 286.6mm로 同期의 平年降雨量보다 223.1mm나 未達하였고 68年度 旱魃

地區別 月別 降雨量比較 (單位: mm)

區分	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	小計 (1~5月)	小計 (6~7月)	合計 (1~7月)	
全 國	平年	33.3	39.3	62.6	85.1	97.4	157.9	254.4	317.7	412.5	730.0
	68	16.0	14.7	62.2	43.7	63.9	57.7	708.2	200.5 (△117.2)	265.9 (△146.4)	466.4 (△263.6)
	76	11.4	114.0	39.1	110.3	55.8	124.0	106.8	330.6 (12.9)	229.8 (△182.5)	560.4 (△169.0)

中 部	平年	17.8	19.4	54.1	68.7	80.2	159.2	331.9	240.2	491.1	731.3
	68	11.1	17.0	54.1	39.1	52.7	36.1	401.1	174.0 (△66.2)	437.2 (△53.9)	611.2 (△120.1)
	76	2.8	105.1	5.3	70.8	38.6	47.2	157.3	222.6 (△17.6)	204.5 (△286.6)	427.1 (△304.2)
嶺 南	平年	51.1	49.8	69.5	88.8	101.8	157.7	204.2	361.0	361.9	722.9
	68	15.4	12.7	51.8	40.4	79.0	42.1	190.6	199.2 (△161.7)	232.7 (△129.2)	432.0 (△290.9)
	76	17.7	106.3	56.7	151.5	45.4	122.6	86.3	377.6 (16.6)	208.9 (△153.0)	586.5 (△136.4)
湖 南	平年	27.1	33.9	60.5	88.7	100.9	158.7	236.2	311.1	394.9	706.0
	68	15.3	17.1	73.7	59.7	45.5	41.2	70.8	211.3 (△99.8)	112.0 (△282.9)	323.3 (382.7)
	76	14.1	100.7	39.1	110.9	73.7	154.6	77.1	338.5 (27.4)	231.7 (△163.2)	370.2 (135.8)

註：()내 數字는 平年(1931~37) 降雨量에 對比한 增減值임.

資料：國立中央觀象臺(1976)

에 比하면 43.2mm가 적었다. 또한 旱魃期間도 68年度에 比해 2個月이 길었다.

2. 旱害克服對策의 推進

가. 事前對備；管井, 揚水機의 點檢, 整備完了

76년에는 旱害에 對備하기 爲하여 3月 1日~4月 30日間 全體 管井, 揚水機의 點檢整備를 實施하였다.

이 期間동안 27,286個所의 管井과 24,415臺의 揚水機가 1次點檢 整備를 完了하였으며 다시 5月 11日~20日 中央에서(農水産部, 內務部 合同 563名) 現地 再確認을 거쳐 25,520個所의 有效管井을 確保하여 54,435ha의 地下水給水準備를 끝냈다.

나. 對策推進

이미 5月初에 旱魃의 徵候가 發生함에 따라 中央에 旱害對策推進黨를 設置하고 機動性있게 旱害에 對處하였으며, 一般農業用水事業費 335百萬 원에 依한 供給分 以外에 2次에 걸쳐 豫備費 1,611百萬원을 支援하여 揚

水機 4,090臺, 塔載用揚水機 3,590臺, 打設式 揚水機 967臺, 送水호스 1,572組를 供給하였으며 이밖에도 油類代等 必要한 經費를 支援함과 아울러 一般營農資金으로 4,000孔의 打設式 管井設置를 支援하였다.

〈表 3-1-2〉 76年度 旱害對策支援內譯 (單位: 千圓)

區 分	內 容	物 量	金 額
一般 農業用水 事 業 費	集 水 暗 渠		200,000
	管 井		65,750
	塔 載 用 揚 水 機	710臺	35,000
	打 設 式 〃	1,000〃	35,000
	小 計		335,750
豫 備 費	揚 水 機	4,090臺	581,354
1次 豫 備 費	塔 載 用 揚 水 機	3,590〃	208,220
1,038,195	打 設 式 〃	967〃	28,914
2次 豫 備 費	送水호스(農協供給)	1,572組	87,893
573,000	〃 (道自體 〃)		106,184
計 1,611,195	河川 浚挖 重機使用料		25,000
	農 業 用 水 事 業 費		426,325
	油 類 代		145,696
	其 他		1,609
	小 計		1,611,195
營 農 資 金	打 設 式 管 井 設 置 費	4,000孔	800,000
計			2,746,945

資料: 農水産部 農地管理局

中央의 이와같은 支援과 함께 各道에서는 旱害克服에 積極 參與하였으며 學生들까지 包含한 各階各層이 揚水作業에 臨하였다.

특히 農民들은 들심파기等 可能한 水源의 最大開發에 辛힘을 다하였으며 揚水裝備를 利用한 多段階 揚水로 물대기에 最善의 努力을 하였고, 특히 새마을單位의 共同作業을 받은 새우며 實行하였다.

3. 成 果

延人員 1,198千名이 參與하여 活用可能한 水源을 最大 活用해서 延 308千ha의 논에 給水를 完了하므로서 尙舊한 旱魃에도 不拘하고 76年 벼農事는 類例없는 大豊을 이룩하였다.

이와같은 가뭄克服의 成果는, 첫째로 旱魃의 深度에 比할 때 위와같은 對策이 없었을 경우 減收量은 3,500千石(53萬%)으로 推定됨으로 實減收量 3萬%을 除外하는 경우 50萬%의 減收防止效果를 가져왔고, 이것을 金額으로 환산할 경우 1,249億원의 被害가 防止되어 國民經濟의 으로나 農家所得面에 큰 效果를 거두었다.

두째 簡易農業用水施設의 完全稼動으로 旱害를 成功的으로 克服할 수 있게 되자 이러한 地域의 地價(논값)가 坪當 1,500원~2,000원 水準에서 3,000원으로 上昇하므로서 農民들이 이러한 施設의 活用方法과 底力을 充分히 評價하게 되었다.

세째 災害를 當하면 하늘을 보고 있거나 官에만 依存하는 農民들의 姿勢가 스스로 災害를 克服할 수 있고 努力하면 災害도 이길 수 있다는 自信心을 가지게 되었다.

네째 旱魃을 成功的으로 克服함으로써 畝段收가 75年보다 46kg이 늘어난 429kg으로 上昇되었으며, 이는 그동안 降雨量의 變動에 크게 影響을 받은 畝段收의 增加가 降雨條件에서 解放된 새로운 起源을 마련하였다.

따라서 科學營農에 依한 모든 投入이 제대로 補償받을 수 있다는 確信을 賦與함으로써 벼農事의 科學化 促進에 크게 寄與하게 되었다.

〈表 3-1-3〉 年度別降雨量과 쌀生産量 推移(65~76)

年 度	降 雨 量	總 粟 生 産 量	쌀10a當收量
	mm	千%	kg
6 5	1,114.0	3,501	283
6 6	1,254.7	3,919	318
6 7	1,020.2	3,603	292
6 8	1,048.3	3,195	278
6 9	1,530.5	4,090	336
7 0	1,501.8	3,939	327
7 1	1,129.4	3,998	336
7 2	1,542.6	3,957	332
7 3	1,016.7	4,212	356
7 4	1,357.6	4,445	369
7 5	1,302.5	4,669	383
7 6	1,085.9	5,215	429

資料 : 農水産部 農産局

第 2 節 農業用水開發事業

水利畝面積은 그동안 地下水開發과 汎施設, 揚水場 및 貯水池 設置를 비롯하여 大規模의 多目的 埴建設에 이르기까지 地域與件에 適合한 各種 農業用水開發事業을 積極 推進한 結果 65年 701千ha에서 75년에는 1,065千ha로 增加되었고, 76년에는 다시 17千ha를 開發하여 總畝面積 1,290千ha의 84%에 該當하는 1,082千ha로 擴大되었다.

이러한 水利畝率의 增加로 安全營農이 實現되어 ha當 粟生産量이 70年の 3.25%에서 76년에는 4.36%으로 增大되어 同期間에 34.2%의 增收를 가져왔다.

76年度 農業用水開發推進現況을 보면 中央事業으로 總 29,290百萬원을 投資하여 142地區 63.9千ha, 小規模 事業으로 4.8千ha에 對한 事業을 實

〈表 3-2-1〉 年度別水利畝率과 ha當發生產量變動推移

年 度	總畝面積	水利畝面積	水利畝率	水稻植付面積	管總生產量	ha當發生產量
	千ha	千ha	%	千ha	千%	t/ha
70	1,284	1,021	79.5	1,203	3,907	3.25(100.0)
71	1,265	1,022	80.8	1,190	3,975	3.34(102.8)
72	1,259	1,028	81.6	1,191	3,933	3.30(101.5)
73	1,263	1,042	82.5	1,182	4,190	3.54(108.9)
74	1,269	1,050	82.8	1,204	4,417	3.67(112.9)
75	1,277	1,065	83.4	1,218	4,627	3.85(116.9)
76	1,290	1,082	83.9	1,196	5,215	4.36(134.2)

資料：農水産部 農地管理局

施하였으며 특히 地下水 開發事業도 적극 推進하였다.

한편 從來 內資에 依해서만 推進하던 一般農業用水 開發事業을 74年 부터 AID, IBRD, 對日農業振興借款을 導入하여 이를 擴大 推進하고 있다.

75年末 現在 水利施設 現況은 貯水池 17,456個所, 揚水場 2,476個所, 集水暗畝 및 管井 25,052個所, 沕 16,615個所이나 이中 沕, 集水暗渠, 管井 등 簡易 農業用水施設에 依해 惠澤을 받는 蒙利面積이 558千ha(水利畝面積의 52.4%)로 이들 地域의 充分한 水源開發이 要求되고 있다.

〈表 3-2-2〉 水利施設現況 (單位：個所, 千ha)

	計	貯水池	揚水場	沕	導水路	集水暗渠	管井	其他
施設數	—	17,456	2,476	16,615	1,251	4,915	25,052	—
面積	1,065.3	400.8	106.0	119.3	7.4	17.7	12.9	401.2

資料：農水産部 農地管理局

水利施設數가 늘어나고 규모가 확대됨에 따라 이들의 維持, 管理 및 補修가 큰問題로 提起되고 있으며 既存 施設中 老朽施設의 改補修가 특히

重要하게 되어 76년에는 576.5百萬원을 投入, 이들에 對한 改補修를 實施하였다.

또한, 既存 施設의 受惠地에 對해서 旱害頻度에 比할때 能力이 充分치 못한 地域은 水源의 補強開發을 必要로 하고 있으며 田에 對한 用水開發도 새로운 課題로 擡頭되고 있다.

第3節 大單位農業綜合開發事業

大單位 農業綜合開發事業은 水系別 大單位로 區劃하여 農業用水開發, 耕地整理, 排水改善, 干拓等 灌溉 및 土地改良事業을 實施함과 아울러 地區內 農村的 營農改善, 農村電化, 環境改善等 聯關된 開發事業을 함께 實施함으로써 農村的 近代化를 促進하고자 推進하고 있다.

大單位農業綜合開發事業地區別借款現況

<表 3-3-1>

(單位:百萬圓)

事業名	開發面積 (ha)	借款先	協定年月日	借 款 額 (千\$) (百萬元)	總 所 要 額		
					內 資	外 資	計
錦江平澤	31,533	I BRD	69. 5. 23	45,000	36,379	18,621	55,000
榮山江(I)	34,500	I BRD/ I DA	72. 2. 2	48,000	56,643	22,757	79,400
慶 州	1,140	I BRD	74. 1. 4	2,650	3,635	1,280	4,915
插橋川(I)	24,700	O E C F	74. 12. 26	50,800 (15,240)	59,727	24,636	84,363
界 火 島	2,500	"	"	6,597 (1,980)	5,185	3,275	8,460
昌 寧	2,147	"	"	7,571 (2,280)	7,990	3,672	11,662
臨 津	8,166	A D B	74. 12. 27	19,000	26,815	8,724	35,539
南 江	12,160	"	76. 12. 29	23,603	18,561	11,445	30,006
美 湖 川	12,665	I BRD	76. 10. 21	29,000	25,274	14,137	39,411
榮山江(II)	20,700	"	77. 2. 11	95,000	50,976	46,075	97,051
計	150,211			327,221	291,185	154,622	445,807

資料: 農水產部 農地開發局

이 事業은 莫大한 資金이 所要되기 때문에 內資以外에 外國借款을 導入하여 實施하고 있다.

이러한 大單位 農業綜合開發事業은 66년부터 4大江流域을 中心으로 基本調査를 實施하였고 70년부터는 錦江, 平澤地區, 72년에는 榮山江 I 段階, 74년에는 慶州地區, 75년에는 界火島, 插橋川地區 76년에는 臨津地區, 榮山江 II 段階, 昌寧地區를 各各 着工하였다.

이 가운데 76年中에 錦江, 平澤地區事業이 完了되었으며 榮山江 I 段階와

開發地區 施設類別 開發面積 (單位: ha)

地 區 別		計	耕地整理	開墾	開畝	干拓地	給水地域
竣 工 地 區	錦 江	13,114	7,116	1,761	—	4,23	
	平 澤	18,419	6,173	1,802	2,682	7,756	
	榮 山 江 (I)	34,500	10,013	3,038	—	21,449	
	慶 州	1,140	346	—	—	794	
	界 火 島	2,500	—	—	2,500	—	
	小 計	69,673	23,648	6,607	5,182	34,236	
施 行 地 區	插 橋 川	24,700	11,783	1,890	3,092	7,935	
	昌 寧	2,147	1,228	302	—	617	
	榮 山 江 (II)	20,700	3,200	3,250	5,500	8,750	
	臨 津	8,166	5,694	935	—	1,537	
	南 江	12,160	4,900	1,210	—	6,050	
	美 湖 川	12,665	4,600	1,835	—	6,230	
	小 計	80,538	31,405	9,422	8,592	31,119	
合 計	150,211	55,053	16,029	13,774	65,355		

資料: 農水産部 農地開發局

慶州, 界火島 地區의 主工事が 完工되었다. 이 地域들의 主要基盤施設別 開發面積은 錦江地區 13,114ha, 平澤地區 18,419ha, 榮山江 I 段階 34,500ha, 慶州地區 1,140ha, 界火島地區 2,500ha의 合計 69,673ha로서 錦江, 平澤地區의 31,533ha는 完全한 受惠를 받게 되었다.

76年中에 主工事까지 完工된 이들 5個地區의 開發事業效果는 農耕地擴張이 15,864ha로서 水利 및 作付體系 改善等으로 增收가 豫想되는 物量은 約 306千%으로 推定된다.

〈表 3-3-3〉 地區別 開發事業效果

地 域 區 分	單 位	計	錦 江	平 澤	榮山江(I)	慶 州	界火島
農耕地擴張	ha	15,864	1,477	4,674	7,213	—	2,500
米 穀 增 收	%	164,858	34,528	54,983	65,499	2,488	7,355
麥 類 增 收	"	61,449	14,640	13,656	31,841	—	1,312
其他作物增收	"	79,414	7,041	31,167	41,075	—	131

資料: 農水產部 農地開發局

76년에 事業이 全體的으로 完了된 錦江, 平澤地區는 忠南의 牙山, 天原 扶餘, 論山, 全北의 益山, 沃溝, 京畿의 平澤, 華城의 8個郡에 設된 事業으로 事業 受惠는 이미 段階別 工事が 完工되기 始作한 73년부터 發生하기 始作하였다.

이 地區의 主要事業成果를 보면 粟段收가 65~69年 平均 240kg~260kg 水準에 있던 것이 74년에는 369kg~407kg 水準으로 올라갔고 76년에는 432kg~443kg 水準으로 向上되었으며, 보리 段收도 235kg~449kg 水準까지 提高되었다. 또한 灌排水의 改善에 따라 73년에는 388ha의 畚이 二毛作이 可能케 되었고 76년에는 4,409ha의 畚이 二毛作 可能地로 擴大되었다.

農業基盤造成事業으로 많은 地域에서 天水畚이 水利安全化 되고 밭이나 山이 開畚됨으로서 地域住民의 所得增大에 對해서 뿐만 아니라 自然改造

에 의한 새로운 營農의 實踐을 통하여 營農의 科學化를 促進하는데 寄與하였다.

특히 牙山 防潮堤와 같은 工事의 成功인 實施로 農業土木技術에 對한 經驗을 縮積함으로써 全般的인 技術進步에도 큰 도움이 되었다.

그러나 莫大한 資金과 高度의 技術이 投入된 基本施設들의 維持管理가 管理能力이 不足한 地域農組에 移轉되는 過程에서 이들의 經濟性 있고 技

錦江, 平澤地區 增產實績

(單位: %)

<表 3-3-4>

區分	年度		1965~1969	1973	1974	1975	1976
	地區						
米穀ha當生產量	錦江		2.40	3.46	3.69	4.06	4.43
	平澤		2.60	3.59	4.07	4.17	4.32
麥類ha當生產量	錦江		1.20	2.37	1.78	2.58	2.49
	平澤		1.20	2.19	1.62	1.65	2.35
區分	年度		開發面積	1974	1975	1976	1977
	地區						
二毛作實績	錦江		12,148	388	1,818	3,249	4,399
	平澤		18,419	—	389	1,160	2,535
計			30,567	388	2,207	4,409	6,930

資料: 農水産部 農地開發局

術的인 專門의 管理力의 培養이 必要視되게 되었으며, 綜合開發의 基本意圖대로 水利와 土地改良事業의 大規模化 實施가 當該地域의 農業技術革命을 誘發하고 나가서는 農村近代化 推進의 起點이 되도록 만들수 있는 諸般 聯關 後續措置 및 開發組織의 活用은 아직 充分치 못한 狀態이다.

第4節 耕地整理와 排水改善事業

耕地整理對象面積은 總畝面積의 46%에 該當하는 588千ha로서 76年末

現在 對象面積의 46%에 該當하는 271.5千ha를 整理完了하였다.

耕地整理事業은 71년에 그 推進方法에 있어 制度的으로 補完整備된 以來 이 事業은 農業基盤造成事業의 重要한 分野로 되어 왔으며 그동안 設計 및 開發方式과 換地方法等에 많은 改善을 보아왔다.

76年度에는 總 11,224百萬원의 事業費를 投資하여 75年 秋季에 着工한 21千ha를 竣工함과 아울러 76年 가을 23千ha를 새로이 着工하여 77年 5月末에 이를 完工하면 總耕地整理面積은 295千ha로 되어 總對象面積 對比 約 50%의 耕地整理를 完了하게 된다.

한편 農村近代化促進法中 耕地整理事業의 關係條項을 改正하여 耕地整理後 換地過程에 있어서 從來의 換地下限線을 500坪에서 300坪으로 引下 함으로써 零細農民의 權益을 保護토록 하였으며 耕地整理事業推進過程에서 많은 民怨이 있었던 換地業務를 改善하기 爲하여 從來의 群少換地 用 役業體를 解體시키고 公信力 있는 換地 專擔機關을 設置했고, 國家에서 換地土 資格試驗을 實施, 合格者에 限하여 換地業務를 할 수 있게 하도록 制度上의 大幅의인 改善을 하였다.

年次別로 耕地整理 事業實績을 볼때 68년부터 70년까지는 例年에 比해 그 實績이 低調하였는데 그 理由는

첫째, 農業用水開發을 中心으로 하여 水利安全度를 높혀 놓고 이와같은

〈表 3-4-1〉 耕地整理事業實績 (單位: 百萬元, 千ha, %)

年 度	投 資 額	開 發 面 積	開 發 累 計 面 積	總對象面積에 對한 整理率
72	4,887	27	176	29.9
73	6,401	23	179	33.8
74	8,063	30	229	38.9
75	11,056	22	251	42.7
76	11,224	20	271	46.3

資料: 農水産部 農地開發局

水利安全畜化의 基盤위에 耕地整理事業을 實施코자 하는 政策的인 配慮와 더불어, 受惠農民들이 負擔해야 하는 勞力動員(全體事業費의 平均 36%에 該當)에 對한 農民들의 積極的인 參與意識이 缺如였으며

세제, 耕地整理以後의 附隨業務인 換地處分 및 登記處理의 方法과 節次의 複雜性으로 因한 農民들의 自發的인 參與意識이 不足하였기 때문이다.

따라서 耕地整理事業의 施行을 보다 效率的으로 推進시키기 爲하여 財政的으로 重點支援할 뿐 아니라 事業이 完了된 以後, 換地 및 登記處理節次를 簡素化하여 積極的으로 耕地整理事業을 推進시켜 나갈 필요가 있다.

排水改善事業은 중래에 主로 農業用水開發事業이나 耕地整理事業에 부수된 從屬事業으로 取扱되어 排水改善事業이 소홀히 다루어져 온 점이 적지 않았다.

概略的인 調査에 依하면 畚裏作地로 轉換이 可能한 排水不良面積이 약 127千ha에 達하여 앞으로 이들 排水不良畝에 對하여는 明渠, 暗渠排水施設등의 開發을 점차 擴大해야 할 것이며, 75, 76년에는 3,567백만원을 投入하여 10,527ha의 排水不良畝를 改善함으로써 畝浸水에 의한 水稻의 收穫量 減少를 防止하는 한편, 土壤條件을 改善하고 畚裏作 可能面積을 擴大시켰다.

第5節 農地保全과 擴大開發

農地の 他目的 轉用을 最大限으로 抑制하고 農業生産의 基盤이 되는 農耕地를 恒久的으로 保全하기 爲하여 72年末에 「農地の 保全 및 利用에 關한 法律」을 制定하여 73年度부터 農地를 絕對農地와 相對農地로 區分하고 全國的으로 都市近郊의 優良한 畚作地를 비롯하여 水利施設이 整備된 地區로서 山谷間等地를 除外한 集團화된 畚은 거의 包含한 860千ha(76年 6月末)의 畚에 對하여 絕對農地를 告示하였다.

아울러 絕對農地의 他目的 轉用을 積極 抑制할 뿐만 아니라 相對農地에 對하여도 繼續的으로 農地轉用規制를 強化함으로써 既開發된 農地의 保全

에 萬全을 期하고 있다.

한편, 每年 增加되는 食糧需要를 充當하기 爲하여는 農地의 外延의인 擴大開發도 重要하다.

現在 우리나라 林野中에서 開發possible한 相對林地는 約450千ha에 達함에 도 農耕地 造成法에 依한 開發에는 山林法等 여러가지 法律的인 制約과 節次가 重複되어 事業施行上 많은 隘路가 있었으므로 效果的인 事業推進을 爲하여 政府는 開發制度의 改善策으로 75年 4月에 「農地擴大開發促進法」을 制定하였고 政府 投資機關인 農業振興公社에 農地擴大開發技術團을 發足시켜 調査設計 및 開發業務를 專擔토록 하여 開發態勢를 整備強化하였다.

農地를 段階的으로 擴大開發하기 爲하여 農地擴大開發促進法에 따라 76年에 優先的으로 大團地 開發에 置重하여 34千ha를 開發促進地域으로 決定 告示하였으며 實行計劃公告後 所有主 開發을 義務化하고 萬一 義務不履行時에는 代執行 또는 買收開發토록 規定하고 있다.

또한 開發方式도 一定面積의 綠地를 存置시켜 自然景觀과 調和시키고 原地型開墾에 依한 土壤保存을 期하여 徹底한 營農計劃 아래 開發農地의 利用度를 提高토록 하였다.

開墾 및 開畝을 包含한 76年度의 農地擴大開發事業實績은 土地所有主 開發을 爲主로 3,719百萬원의 國庫金을 投入하여 3,148ha의 農地를 開發 하였고 次後 開發豫定地에 對한 基本調査를 繼續하여 10千ha의 基本調査를 完了하였다.

年度別 野山開發 實績

(단위 : ha)

<表 3-5-1>

年度	70	71	72	73	74	75	76	計
野山開發	2,953	1,137	603	346	3,707	6,160	3,148	18,054

資料 : 農水産部 農地開發局

앞으로 農耕地의 劃期的인 擴大를 期하기 爲하여는 野山開發과 併行하여 干拓地에 對한 積極的인 開發이 要請됨에 着眼하여 西南海岸 一帶에 干拓可能面積 600千ha를 調査한 結果 開發可能面積이 40萬ha, 그리고 나

開發促進地域告示現況(76)

<表 3-5-2>

(單位 : ha)

地 區	總 計		1次告示(4月)		2次告示(12月)	
	地 區	面 積	地 區	面 積	地 區	面 積
計	200	34,337	159	24,981	41	9,356
京 畿	48	8,659	47	8,636	1	23
江 原	—	—	—	—	—	—
忠 北	12	2,421	10	2,295	2	126
忠 南	41	6,040	33	5,164	8	876
全 北	34	4,257	30	3,808	4	444
全 南	39	5,338	28	3,725	11	1,613
慶 北	—	—	—	—	—	—
慶 南	7	712	6	440	1	272
濟 州	19	6,915	5	913	14	6,002

資料 : 農水産部 農地開發局

머지 20萬ha에는 人工淡水湖가 開發可能하며 이를 開發하는 경우 約 90億 %의 用水確保가 可能하다.

干拓은 革命政府樹立 直後인 62년에 「公有水面埋立法」이 制定公布된 以後 第1次 經濟開發 5個年計劃期間中에 大規模干拓工事が 着手되었으나 第2次 經濟開發 5個年計劃期間中에 와서 財政不足으로 大部分이 中斷되고 PL480Ⅱ의 無償糧穀支援에 依한 民間干拓으로 그 方向이 轉換되었으나 이것도 74년에는 事業의 不振으로 거의 中斷되었다.

이와같이 우리나라 干拓工事が 不振한 때에는 財政不足 및 技術不足등 許多한 理由가 있었으나, 그보다 더 決定的인 理由는 干拓을 함으로써 農

<表 3-5-3>

西南海岸干拓事業地帶現況

農業地帶	農業地區 (小圈)	農 業 氣 候					干拓對象		
		年平均 溫度	1月中 平均 溫度	溫 量 指 數	寒 量 指 數	年降雨量	1~3月 間相對 溫度	地 區	面積(%)
京畿南部地帶	平 澤	11.3	-4.6	98.9	-23.7	1,142.9	67.3	17	123.3 (20.4)
瑞唐半島地帶	唐津瑞山	11.8	-3.3	100.4	-19.5	1,152.9	71.0	16	70.9 (11.7)
湖南平野地帶	金堤靈光	13.0	-1.5	106.7	-14.0	1,122.7	72.3	12	202.9 (33.6)
南西海岸地帶	木 浦	13.2	1.0	108.8	-7.9	1,198.7	69.0	66	97.6 (16.1)
南海岸地帶	麗水馬山	13.8	1.4	112.5	-6.6	1,348.1	58.0	21	110.3 (18.2)
5 個 地 帶	8 個 地 區	12.6	-1.9	105.4	-14.3	1,192.2	67.5	132	605.0 (100.0)

資料：韓國氣候表(1931~1936)，中央觀象臺 1968，

地를 造成한다는 것이 開發費의 過多로 經濟的 收益性이 맞지 않았기 때문이었다.

예를 들면, 65年을 基準으로 할때 1ha를 開發하는데 最少限 200萬원 以上の 赤字를 覓지 못했으나 最近에는 干拓技術의 發達과 함께 農地價格의 上昇等으로 因하여 65年에 比해서 1ha를 開發하는데 오히려 50~200萬원 의 開發黑字가 可能한 것으로 推定되고 있다.

<表 3-5-4>

65年과 75年의 干拓事業收益性比較

(單位：千圓)

區 分	年 度	6 5		7 5	
	坪 當	250圓時	1,500圓時	2,000圓時	
ha當 開發費		2,800	4,000	4,000	
ha當 農地價額		750	4,500	6,000	
開發收益		△2,050	500	2,000	

資料：農水產部 農地開發局

第 4 章 農業金融과 營農資材供給

農業金融과 營農資材의 供給은 農家經濟의 零細性を 감안하여 營農規模의 擴大와 새로운 營農資材의 導入에 必要的 資金을 低利로 適期에 充分히 供給해 주는 側面과 農業經營의 特性上 農家の 收益發生時期가 收穫期에 置重되므로 資金 및 資材需要가 發生하는 營農期에 必要的 資金을 支援하고 所要資材를 適期에 適量을 低廉하게 供給하는데 重點을 두고 있다.

이에 따라 低利의 營農資金供給 擴大가 繼續推進되어 왔으며, 營農資材는 廉價로 外上販賣하거나 低利資金의 支援을 通하여 販賣함으로써 營農에 支障이 없고 所期한 技術革新이 促進되도록 하였으며, 여기에 直, 間接的인 政府財政의 支援이 繼續 講究되어 왔다.

營農資金의 供給은 60年代만 해도 必要的 資金需要에 比하여 供給이 훨씬 不足하였고 一般私金利에 比하여 制度金利가 顯著하게 낮았기 때문에 그 需要를 充足시키지 못하였을 뿐아니라 適切히 供給運用되지 못하였다.

그러나 農漁村高利債整理事業을 通하여 一般私金利市場의 高金利體系를 整理하고 農民들의 過重한 私債負擔을 一掃시켰으며, 農水協의 制度改善을 通하여 農漁村制度金融의 與受信能力向上의 기틀을 마련함으로써 農漁村金融市場의 正常化를 促進해 왔다.

60年代 後半期부터는 農漁民 所得增大特別事業의 實施로 低利의 資金을 長期로 貸付하여 새로운 作目を 導入하고 長期營農計劃에 따라 農家經營을 發展시키는 中·長期金融資制度가 實施되어 積極的인 開發金融體制가 確立되었으며, 특히 一般金融資金을 中長期資金으로 供給하는데서 發生하는 利差를 財政資金으로 補償해 왔다.

한편, 農村受信制度도 一般의인 制度金融의 低廉한 金利로서는 資金誘致力이 不足하였기 때문에 農漁村實情에 알맞는 相互金融制度를 運用함으로써 農村遊休資金의 吸收를 促進시켜 왔다.

營農資材의 供給은 資材의 使用이 農事技術水準의 向上과 直結되기 때문에 單位 生産性向上의 積極的인 手段으로 活用되어 왔다. 特히 工業化成長의 成功으로 因하여 肥料, 農藥, 農機械, 農事用 PE 필름 등 各種資材의 國內生産能力이 크게 伸張되고 價格도 安定化됨으로서 大量 生産과 競爭的인 供給이 어느 程度 可能한 水準에 이르고 있다.

營農資材의 供給에 있어서 特徵은 所要되는 適量을 適期에 廉價供給함에 重點을 두어온 結果 製品의 生産에서 供給, 價格에서 品質에 이르기까지 政府의 直接的인 調整과 介入이 繼續되어 왔고, 特히 供給價格의 決定은 生産者나 需要者에게 相當한 水準의 直, 間接的 補助手段이 活用되어 왔다.

最近에 와서는 農家의 經濟力 成長으로 農村 自體內의 貯蓄餘力도 크게 向上되었으며 農家의 資材購入能力도 함께 向上되었고, 技術的인 認識面도 많이 向上되었다. 또한 營農資材의 生産供給能力도 從來보다 伸張되었기 때문에 農業金融과 營農資材의 供給이 只今까지와 같이 指導된 制度的 틀속에서 運營되기 보다는 生産者側과 需要者側의 雙方的 競爭과 協助속에서 運用되는 方向으로 開放化할 必要性을 提高시키고 있다.

第1節 農業金融

1. 貯蓄의 增加

農漁村 貯蓄은 것째, 農漁村에 勤儉節約하는 生産的인 生活氣風이 土着化하고, 둘째, 農漁村의 開發에 必要한 資金을 自體調達하는 側面에서 重要하다.

制度金融部門에서는 農漁村 1兆金庫를 中心으로 農水協의 貯蓄窓口가 있고 一般部門에서는 새마을 部落單位로 새마을運動의 一環으로 推進되고

있는 새마을金庫가 있으며 第3組織으로는 信用協同組合法에 依據한 信用協同組合이 一線窓口로서 活動하고 있다.

農水協 系統을 中心으로 한 1兆貯蓄의 推進은 每年 當初目標을 上廻해서 達成되고 있는데 76年에도 75年에 이어 當初目標 931億원에 比하여 約 200億원이 많은 1,139億원을 達成하였다.

農漁村 1兆貯蓄 實績

〈表 4-1-1〉

(單位: 億圓)

區 分	73 殘 末 高	74		75		76		
		計 劃	實 績	計 劃	實 績	計 劃	實 行 目 標	實 績
農 協	1,017	418	509	589	694	840	909	1,013
水 協	90	34	51	71	83	91	91	126
計	1,107	452	560	660	777	931	1,000	1,139
累 計	1,107		1,667		2,444			3,583

資料: 農水產部 農業經濟局

農漁村貯蓄이 이와 같이 늘어나게 된 背景은 첫째, 農家所得이 繼續 增大되어 農家の 家計剩餘가 크게 增加되고 流通資産도 이에 따라 훨씬 充實 해진데 있다.

75年度의 農家戶當 家計剩餘는 226.9千원이었는데 76年度에는 367.9千 원으로 增加하였다.

다음으로는 76년에는 短期營農資金의 供給이 從來보다 훨씬 많이 供給 됨으로서('75, 825億圓→'76, 1,659億圓) 相對的으로 私債의 實質金利가 많이 오르지 못하였으며, 이에 따라 農水協系統의 受信金利와 私債金利의 差가 縮少된 點이다.

특히 農事資金의 供給規模가 急伸張한 結果로 農民들의 農水協 窓口에 對한 依存度와 信賴度가 向上된 것도 한 要因이 되고 있다.

세제로는 一線單位 組合 能力向上과 農漁家 목돈 貯蓄等 새로운 貯蓄種 類의 開發이다.

單位組合은 里洞組合의 零細規模에서 邑·面單位로 擴大되어 運營되어 온 以來, 肥料, 農藥, 農機械等의 供給과 共同出荷, 相互金融取扱等 多角的인 業務를 取扱해 왔으며 近來에 와서는 事業規模의 擴大, 管理經驗의 蓄積 등으로 漸次 農民組合員과의 거리를 좁혀가고 있다. 이에 따라 貯蓄 推進이나 共濟·出資獎勵等 受信業務推進力이 많이 向上되었다.

또한 1ha以下의 農家들에게 優待條件을 賦與한 목돈 貯蓄의 推進이나 福金附貯蓄의 擴大, 相互金融의 優待金利體系持續 등으로 農家の 貯蓄選好에 맞는 新規貯蓄種類가 擴大開發된 것도 貯蓄增大에 크게 寄與하였다.

그러나 全般的인 所得向上의 趨勢에 비할때 아직도 農家貯蓄增加의 速度는 相對的으로 낮은 實情인데 이것은 農家가 所得의 向上에 따라 貯蓄보다는 消費增大에 더 많은 追加所得을 處分하고 있는 것으로 判斷됨으로 이들의 限界貯蓄性向을 提高시키기 爲한 方案이 要望되고 있다.

2. 營農資金의 供給擴大

營農資金의 供給은 65年の 186億원에서 70년에는 759億원으로 擴大되었고, 75년에는 다시 2,065億원으로, 76년에는 2,539億원으로 急増되었다.

그러나 一般輸出信用의 擴大等 非農業部門의 資金供給 增加보다는 훨씬 뒤떨어짐으로서 全體 貸出金에서 占하는 比重은 繼續 낮아지고 있다.

76年中에는 75年보다 361億원이 늘어난 556億원의 一般營農資金을 供給하였으며 中長期 營農資金도 75年보다 26億원이 늘어난 560億원을 供給하였다.

76年の 短期營農資金總供給規模는 一般營農資金 556億원 以外에 營農資材外上供給 638億원, 相互金融 465億원을 合한 1,659億원으로서, 이것은 75年の 供給規模 825億원보다 2倍가 늘어난 것이다. 이에 따라 農家の 經營費支出에 對한 需要充足度는 75年の 44%에서 76년에는 69%로 크게 提高되었다.

76年度中 短期營農資金의 供給이 이와 같이 劃期的으로 增加될 수 있었

農業資金 貸出金趨勢

〈表 4-1-2〉

(單位: 億圓)

年 度	總貸出金(A)		① 農業資金(B)		B/A (%)
	金 額	增加率	金 額	增加率	
65	721		186		25.9
66	1,027	41.4	213	14.5	20.8
67	1,770	72.4	260	22.6	14.8
68	3,069	73.4	390	49.1	12.7
69	5,295	72.5	638	63.6	12.0
70	7,068	33.5	759	19.0	10.7
71	9,005	27.4	906	19.4	10.1
72	11,980	33.0	1,139	25.7	9.5
73	15,875	32.5	1,336	17.3	8.4
74	24,278	52.9	1,739	30.1	7.2
75	29,055	19.7	2,065	18.7	7.1
76	37,249	28.2	2,539	23.0	6.8

資料: 韓銀調查月報

註: ① 短期營農資金中 相互金融除外

던 것은 첫째, 低利金融資金의 供給을 約 倍에 가까운 161億圓을 增加시켰고, 둘째, 秋穀豫買資金 200億圓을 早期貸下하였으며, 셋째, 肥料의 外上供給比率을 늘려 資材外上供給規模를 75年보다 350億圓 擴大하였으며, 넷째, 相互金融의 貸出規模가 擴大된데 있다.

이와같은 短期資金供給은 農家戶當 平均 71千圓의 支援으로서 戶當農業經營費中 現金支出額 167千圓의 43%水準에 이르는 것으로서, 農家가 營農費에 對한 걱정이 없이 完全히 農事에만 專念할 수 있는 基盤을 造成한 것이다.

이러한 營農資金供給規模의 擴大와 함께하여 融資制度도 크게 簡素化하였으며, 從來에는 農家個別單位의 支援에 重點을 두어오던 것을 作目班單

短期營農資金 需要對供給

〈表 4-1-3〉

區 分		75	76
推 定 需 要 (A)		1,863億원	2,388
供 給	一 般 營 農 資 金	195	556
	(豫買資金)	—	200
	(金融資金)	195	356
	營 農 資 材 外 上 供 給	288	638
	(肥 料)	(118)	(403)
	(農 藥)	(115)	(151)
	(其他資材)	(55)	(84)
	小 計	483	1,194
	相 互 金 融	342	465
	計(B)	825	1,659
不 足 (A-B)		1,038	729
充 足 率 (B/A)		44%	69%

位로 作目班의 營農計劃과 資金調達計劃에 依據하여 融資를 推進함으로써 農民便宜의 圖謀과 아울러 指導金融의 實益을 提高시켰다.

中長期 農業資金의 供給에 있어 金融資金에 對한 依存度는 72년까지의 33.6%에서 75년에는 46.4%, 76년에는 35.4%로서 이에 對한 利子差額補償額은 75년의 27億원에서 76년에는 35億원으로 增加되었다. 또한, 金融中長期貸出金の 未回收殘高가 累增됨으로서 1年超過豫受金の 殘高를 上廻할 可能性을 가지고 있기 때문에 農協의 資金管理上 金融資金을 中長期貸出金으로 供給함에도 限界點에 이르게 되었다.

이러한 實情을 감안하여 76年末에는 農業開發資金計定을 新設하고, 財

政貸下金の償還猶豫額과新規貸下金を金融資金과統合하여運用함으로써利差補償所要를除去하는同時에年次的으로그供給規模를늘릴수있도록中長期農業資金供給體系를改善하였다.

〈表 4-1-4〉 中長期農業資金支援實績 (單位：億圓)

區分	72까지	73	74	75	76
合計	1,113	170	396	436	554
金融資金	374	86	180	197	205
所得增大	199	56	82	98	87
農業機械化	—	21	27	32	48
糧穀倉庫	—	—	46	43	19
畜産及其他	175	9	25	24	51
(利差補償)	(56)	(22)	(23)	(27)	(35)
財政資金	739	84	216	239	349
財政資金	698	76	74	84	85
借款資金	41	8	45	41	62
國民投資基	—	—	97	114	202

第2節 營農資材의供給

肥料는石油波動의餘波로73~74年間肥料輸入競爭이熾烈하였고,이로因하여肥料價格은史上最高水準을記錄하였으며世界的肥料需給事情도豫測하기어려웠다.

그러나75년에와서는肥料消費增加의鈍化와開發途上國들의國內生産의增大로肥料輸入量이減少하고이로因한輸出國의在庫增加로價格도急激히下落하였다.

이러한現象은76년에도繼續되고있으며적어도앞으로80年代初까지

는 世界肥料 需給事情은 數年前과 같은 不足現象을 再現하게 될것 같지 않다.

한편 우리나라의 경우 50年代까지는 肥料 需要量의 大部分을 輸入에 依存하였으나 第二次 經濟開發 5個年計劃 期間中에 肥料工場의 建設을 推進하여 第 3, 4, 5 肥料工場이 67年末에 完工 稼動되어 肥料自給率이 40% 未滿이던 것이 68년에는 窒素와 磷酸質肥料가 自給水準에 이르렀고 窒素肥料는 輸出까지 하게 되었다.

그러나 最近에 強力한 食糧增產施策과 이에 따른 統一系 벼品種과 같은 多肥性 品種의 普及, 所得增大施策에 따른 施設園藝作物 및 特用作物栽培 擴大 등으로 肥料需要의 增加趨勢가 繼續되고 있음으로서 76年에도 肥種別로는 아직도 導入에 依存하는 것이 있지만 肥料 全體生産量으로 볼때는 自給水準에 이르고 있다.

農藥은 最近에 새로운 統一系 벼品種 擴大에 따른 病虫害發生樣相의 變化, 精密營農에 따른 農藥施用의 增加 및 이에 따른 病虫害의 免疫性增加 多肥密植栽培의 擴大로 인한 病虫害의 發生 增加 등으로 그 需要가 急速히 늘어나고 있다.

특히 66년부터는 보다 效率的인 防除를 爲하여 從來의 藥劑補助를 止揚하고 地域單位로 共同防除를 實施토록 했으며 最近에는 病虫害의 豫察에 따른 事前集團防除를 集中的으로 強化 實施하고 있다.

農藥의 生産과 消費는 當年の 病虫害 發生과 密接한 關係가 있어 甚한 起伏이 있지만 67년부터 10年間 各各 年平均 45%, 39%씩 增加하여 왔다.

한편 病虫害 防除에 對한 農民들의 關心과 認識이 높아짐에 따라 事前 防除가 擴大되었으며 農藥需要에 따르는 生産供給 增大에 注力하여 自給率이 크게 向上되었다.

農業機械는 67年을 고비로 農村人口의 絶對的인 減少와 함께, 農業勞動力이 大幅的으로 減少되고 農村勞賃이 急激히 上昇하면서부터 農業勞動力

事情이 農業生産을 維持增進시키는데 重要な 制約要因으로 浮刻되기 始作하였다. 이를 契機로 積極으로 推進한 農業機械化 事業의 實施로 지난 10年동안에 主要 動力農機械의 農家保有 臺數도 10.7倍나 伸張되었으며 特히 畚作地域의 경우, 이들의 利用은 普遍化되고 있다.

한편 營農資材의 供給面을 보면 肥料는 肥料計定の 赤字累増 때문에 肥料價格을 現實化 함으로써 農家購入價格은 上昇하는 趨勢에 있으며 또한 肥料의 生産과 需要가 多樣化됨에 따른 供給의 圓滑化를 爲하여 肥料流通機能의 擴大와 改善이 必要하게 되었다. 農藥供給에 있어서는 農藥의 成分과 含量不足現象이 病虫의 免疫性 增大와 더불어 나타나고 있으며 農藥의 多種과 使用方法의 어려움은 그동안의 努力으로 農藥名稱이 많이 줄어들기는 했으나 아직도 더 簡素化가 要求되며 使用方法未熟에서 오는 被害의 防止도 함께 要求되고 있다.

農機械는 保有農機械의 利用도가 낮아지는 것은 結果적으로 負擔의 增加를 意味함으로 이의 利用度 增進을 爲한 共同購入과 共同利用 體制의 獎勵와 地域條件을 勘案한 效率의인 普及支援이 要請되고 있으며 特히 部品調達의 圓滑化와 農機械 故障修理 및 事後奉仕施設의 擴大가 必要하다.

1. 肥料의 適期供給과 流通改善

肥料需要量은 最近에 와서 많은 變化를 가져왔다. 67年 肥料의 自給率은 37%로써 生産不足現象이 뚜렷했으나 그해 年末 第 3, 4, 5 肥料工場이 完工되어 稼動되므로써 68년에는 自給水準을 넘어서 窒素肥料를 輸出까지 하였다. 그後 消費量은 每年 계속 擴大되어 왔으나 76年の 경우에는 75年보다 消費量이 急激한 減少를 보였다. 이는 75年末에 肥料價格引上을 앞두고 農家が 在庫確保를 늘려왔기 때문이다.

肥質別 自給率을 보면 窒素質肥料는 68年以來 지금까지 繼續 自給水準을 넘고 있으나 磷酸質은 70年度以後 繼續 自給에 못미치던 것이 76年에 自給水準을 넘었고, 加里質은 自給率을 繼續 높여가고 있으나 아직도

肥料의 生産과 消費動向

<表 4-2-1>

(單位: 成分 千%)

年度	肥料消費量				肥料生産量				自給率(%)			
	窒素	磷酸	加里	計	窒素	磷酸	加里	計	窒素	磷酸	加里	計
67	277.6 (57.0)	132.7 (27.3)	76.2 (15.2)	486.5 (100)	148.6	21.2	9.5	179.4	54	16	12	37
69	320.2 (59.9)	130.7 (24.4)	83.7 (15.7)	534.7 (100)	355.8	145.9	48.6	550.3	111	112	58	103
71	374.5 (58.8)	165.0 (25.9)	97.8 (15.3)	637.1 (100)	393.8	144.7	46.8	585.2	113	88	50	97
72	372.3 (57.5)	170.5 (26.4)	104.2 (16.1)	647.4 (100)	401.3	162.6	54.5	618.4	108	95	52	95
73	411.2 (51.8)	232.2 (29.3)	149.8 (18.9)	793.2 (100)	418.1	159.3	65.2	642.6	102	69	44	81
74	449.4 (53.7)	231.9 (27.7)	155.4 (18.6)	836.7 (100)	4,890	166.2	69.8	724.9	109	72	45	87
75	481.5 (54.4)	237.6 (26.8)	167.0 (18.8)	886.2 (100)	582.7	195.5	96.8	875.0	121	82	58	98
76	361.3 (56.2)	142.0 (22.1)	139.8 (21.7)	643.1 (100)	534.5	214.8	100.5	849.9	148	151	72	132

註: ()는 構成比
資料: 農水産部 農産局

自給水準에 달하지는 못하고 있으나 全體의 으로 볼 때는 肥料의 需要供給은 自給水準에 達하고 있다.

한편 그동안 農家의 窒素質 偏重施行에 依한 被害를 防止하고자 複合肥料의 增量施用과 施肥法 改善等으로 均衡施肥指導에 꾸준히 努力해온 結果 年度別로 窒素, 磷酸, 加里의 消費實績은 62年度의 68:26:6에서 67년에는 57:27:16으로, 76년에는 56:22:22로 均衡施肥가 크게 促進되고 있다.

이것은 最近 農民들의 均衡施肥認識度의 向上으로 74年以後 複合肥料와 磷酸, 加里質肥料 消費가 뚜렷이 늘어나고 있기 때문이다.

肥料價格의 相對的 變動을 보면 쌀 1畝(80kg)로서 尿素(25kg)를 살 수

있는 量은 65년에는 4.4包였던 것이 점점 增加되어 72년에 13.2包로 最高 數量에 達했었고 그後 漸減하여 75년에 6.4包로 減少되었으나 76년에는 75年보다 1.2包나 더 增加한 7.6包로 增加되었다.

磷酸質肥料價格도 72년에 30.6包에서 76년에는 21.0包로 減少되었으며 加里質肥料도 72년이 26.8包로서 가장 높았으며 最近에 와서는 交易量이 漸減하고 있다. 이러한 傾向은 肥料價格의 相對的인 低廉으로 肥料가 適用되는 現象을 抑制 調節하는데 크게 寄與하고 있다.

肥料販賣制度를 보면 75年 12月부터 實需要者 販賣制度에서 均衡施肥가 可能한 範圍內에서(窒素, 磷酸, 加里를 結合한 販賣基準에 依據) 農家希望에 따라 自由롭게 購入할 수 있게 했다. 76년에는 1,222千%을 需要期 1個月前에 全量 消費地에 確保하여 農協을 통한 自由販賣를 實施하여 643千%을 供給하므로써 營農에 支障이 없도록 하였다.

年度別 糶肥交換率

<表 4-2-2>

年度	區分 요소(N) (25kg)	요소購入量		용성인비 (P) (30kg)	용성인비 購入量		염화加里 (K) (30kg)	염화加里 購入量	
		쌀 畝當	보리쌀 畝當		쌀 畝當	보리쌀 畝當		쌀 畝當	보리쌀 畝當
		원 包	원 包		원 包	원 包		원 包	원 包
65	685	4.4	3.4	—	—	—	145	7.2	5.5
67	582	6.2	4.3	325	11.0	7.7	373	9.6	6.7
69	582	8.8	5.8	325	15.8	10.3	373	13.8	9.0
70	681	9.3	5.7	292	21.6	13.2	337	10.8	11.4
71	681	12.8	7.2	292	30.0	16.7	337	26.0	14.5
72	681	13.2	8.5	323	30.6	19.7	369	26.8	17.2
73	749	11.7	7.2	420	27.1	16.7	480	23.7	14.6
74	974	9.8	5.7	693	22.7	13.1	792	19.9	11.5
75	1,608	6.4	3.6	1,104	17.7	10.1	1,262	15.5	8.8
76	3,056	7.6	4.3	1,104	21.0	11.9	1,262	18.4	10.4

資料: 農水産部 農産局

또한 零細農에 對한 營農費支援의 一環으로 實施하는 外上販賣는 35%로 擴大 實施하였다.

2. 病虫害防除 徹底와 農藥의 圓滑한 供給

食糧增産 施策中の 多肥 早植 密植 施策은 作物體의 病虫害를 擴大 發生시키고 더우기 新品種開發普及은 白葉枯病等과 같이 새 病虫害를 發生시키게 되므로 每年 水稻作의 病虫害 發生은 擴大되는 傾向에 있어 病虫害의 被害를 積極 줄여나가고 있다.

病虫害 被害面積이 66年の 37千ha에서 76년에는 270千ha로 10年동안에 7.3倍나 被害面積이 增加되었다.

이러한 病虫害 被害를 最大한 抑制하기 爲하여 病虫害 豫察制度強化, 所要農藥의 適期供給으로 豫防爲主의 事前防除에 徹底를 期하고 있으며 특히 地域單位의 共同防除와 航空防除等으로 一端 發生한 病虫害에 對해서는 效率的인 防除作業을 推進하고 있다.

한편 農藥生産은 그동안 年平均 45.4%의 增加를 하였고 防除機具인 動力噴霧機保有도 72年度의 18,510臺에서 76년에는 48,935臺로 37.8%의 增加를 보였다.

〈表 4-2-3〉 共同防除 및 航空防除 (單位: 千ha)

	共同防除	航空防除
70	2,325	7,928
72	1,015	49,500
73	1,052	70,469
74	984	77,811
75	145	78,570
76	136	142,000

資料: 農水産部 農産局

76年 水稻病虫害防除는 全植付面積에 7回 農藥을 뿌렸으며 所要農藥은 農協을 통하여 全量 供給하였다.

病虫害 發生이 漸次 增加되고 農民의 病虫害防除에 대한 認識이 높아짐에 따라 農藥消費趨勢는 66年度 4,158%에서 10年後인 76년에는 22,315%으로 5.4倍가 增加되었으며 平均增加率은 25.3%이다.

內容別로 보면 水稻用이 平均增加率 32.3%, 園藝用 28.3%, 除草劑 62.1%이며 特히, 除草劑는 最近 農村勞動力의 不足으로 消費가 急増되었으며 앞으로는 除草劑需要는 增加될 것으로 豫想된다.

農民의 需要度가 높은 水稻用 農藥과 畚作除草劑, 麥類種子 消毒劑는 大部分 農協을 통하여 確保 供給하고 있다.

또한 農藥名이 從來의 品目名 商標名 등으로 大部分 外來語로 되어 있어

農藥消費實績 (單位:%)

區 分		72	73	74	75	76
水 稻	殺 菌 劑	1,572	1,940	2,593	1,969	2,448
	殺 虫 劑	3,100	3,645	4,086	5,041	5,514
	小 計	4,692	5,585	6,676	7,010	8,002
園 藝	殺 菌 劑	878	909	1,138	1,596	1,815
	殺 虫 劑	1,559	1,878	2,956	3,434	4,338
	小 計	2,437	2,787	4,094	5,030	6,153
	除 草 劑	1,375	1,106	2,070	2,953	3,298
	土 壤 殺 虫 劑	3,224	3,664	4,155	5,015	4,344
	生 長 調 整 劑	63	90	71	67	79
	其 他	364	579	417	484	439
	合 計	12,155	13,811	17,483	20,559	22,315

資料: 農水産部 農産局

農藥選擇 使用에 不便이 많음으로 主病虫害名과 同一名稱으로 改名함으로 281種의 商標를 47種으로 統廢合하였다.

防除機具는 動力防除機具 30,711臺를 追加供給함으로서 一濟防除日數를 3.6日에서 3日로 短縮하였다. 또한 統一系 品種의 擴大 栽培에 따라 紋枯病 發生面積이 增加되어 植物防疫法에 의한 防除命令으로 防除를 義務化 하고 重要病害虫別로 一齊 防除期間을 設定하여 集中防除를 한 結果 全 861千% (5,875千石)을 病虫害 被害로부터 減收防止하였다.

3. 保溫못자리用 P.E필름 供給

우리나라의 農事에서 沮害要因의 하나는 晩期移秧과 秋收期の 低溫이다.

이와같은 要因의 除去를 爲하여 保溫못자리에 依한 早期移秧을 積極 推進하여 많은 成果를 올리고 있다.

비닐 保溫못자리 設置

<表 4-2-5>

區 分 年度別	保溫못자리 設置面積			P.E필름供給	
	面積(本畝) 千ha	植付面積對比 %	增 加 率 %	供 給 量 %	增 加 率 %
73	320	27	—	3,945	—
74	447	38	39.7	5,155	30.7
75	678	57	51.7	7,694	49.3
76	775	65	14.3	10,661	38.6

資料: 農水產部 農產局

특히 統一벼의 安全多收穫栽培를 爲하여 中北部와 南部山間 高冷地 統一벼栽培畝에 重點을 두었다. 73年度에 320千ha로 全體 水稻植付面積中 27%를 保溫못자리로 했으며, 74년에는 이보다 39.7%가 많은 447千ha로서 全植付面積에 38%, 75년에는 57%, 76년에 65%에 保溫못자리를 設

置하였다.

保溫못자리用 P.E필름은 73년에 5,905%中 3,928.1%을 農協 또는 市道를 通하여 一括 購買하고 農家에 無利子 外上供給計劃을 세워 3,945%의 供給實績을 보였다. 特히 保溫못자리의 必要性이 크고 効果도 큰 北緯 37° 以北의 쌀 大單位 增產團地의 모든 못자리에 對하여는 50%의 國庫 (33百萬元 支援)와 30%의 地方費를 投入한 80% 補助로 供給하였다.

그 以後 統一벼 栽培面積의 擴大에 따라 P.E필름 需要가 늘었으며 이에 所要되는 모든 P.E필름과 骨材는 農協을 통한 融資支援을 行하여 왔다.

76年에도 冷害防止와 健苗育成 및 適期모내기를 爲하여 保溫못자리 39千ha 設置에 所要된 P.E필름 14,950%의 71%에 該當하는 10,641%을 需要農家 申請에 따라 農協을 通하여 適期에 供給하였다.

4. 農業機械化

工業化의 深化에 따라 農村人口의 減少가 持續되고 벼農事의 農作業 精密化와 時限營農의 實踐等 科學營農이 進陟됨에 따라 農業勞質의 上昇이 顯著하였고 이에 따른 農業機械化의 必要性도 크게 增大되고 있다.

特히 農村人口의 減少가 中堅勞動層인 20~49歲 階層에서 加速的으로 이루어지고 있기 때문에 農業投入勞動力이 質的으로 變化하는 現象은 이러한 投入勞動의 機械化代替를 促進시켜 왔다.

이에 따라 農業機械化는 벼農事를 中心으로 揚水機, 防除機等 災害對策 機種의 動力化와 多目的 主軸機種으로서 農家經營規模에 適合한 動力耕耘 機의 重點的 普及에 力點을 두고 推進되어 왔다.

動力農業機械의 普及은 第3次 經濟開發 5個年計劃의 實施와 함께 本格的으로 推進되어 왔는데 72~76 期間中 主要機種別 年間供給規模는 揚水機와 脫穀機가 年平均 84%, 動力耕耘機가 77.4%, 動力噴霧機가 65.7% 씩 增加되어 왔으며 動力撒噴霧機는 年 20千臺 水準으로 供給하여 왔다.

이에 따라 主要機種의 76年末 保有水準은 動力耕耘機 122千臺, 動力撒

噴霧機 124千臺, 動力噴霧機 40千臺, 脫穀機 137千臺, 揚水機 86千臺로 增加됨으로서 動力耕耘機는 18戶當 1臺, 動力防除機具는 全畝面積 3日 1回 防除可能水準으로 增加되었다.

動力農業機械의 이와 같은 供給增加는 벼農業에 있어서 旱害克服, 病虫害防除, 適期收穫을 可能하게 하였으며 特히 動力耕耘機의 供給增加는 平野部에서 集中的으로 行해됨으로서 畜力の 代替, 諸般輸送手段의 代替를 全般的인 營農與件의 變化를 誘發하였다.

動力耕耘機의 普及이 이와 같이 急速하게 늘어나게 된 것은 大統領閣下의 農業近代化를 위한 特別指示에 의하여 74~76年間 國民投資基金 300億元을 生産 및 供給面에 集中支援해서 이 期間동안 10萬臺의 動力耕耘機를 集中供給한데 起因한다.

特히 이러한 動力機種의 擴大普及은 農協系統組織을 通하여 低利의 中長期資金(3年~9年償還)을 集中支援, 計劃的으로 供給하였다.

年度別 動力農業機械 供給現況 (單位: 台)

	72	73	74	75	76
耕耘機	6,311	7,736	25,243	27,970	41,933
噴霧機	2,993	1,850	6,724	8,013	9,476
撒噴霧機	15,517	15,500	15,625	17,859	20,949
揚水機	2,067	2,927	3,991	3,718	13,671
脫穀機	848	1,350	4,673	5,288	6,205
트랙터		11	100	200	162

資料: 農水產部 農業開發局

農機械供給을 爲한 中長期資金支援 (單位: 億元)

	74	75	76
資金支援	106.7	158.3	236.2

資料: 農水產部 農業開發局

短期間中の 이와같은 動力機械供給增大는 使用農民의 農機械操作訓練과 故障修理 部品 供給等에 對한 計劃的인 支援을 必要로 하였으며 이에 따라 農村振興廳, 農協, 生産會社를 통한 農機械操作訓練 및 事後奉仕活動強化가 推進되어 왔다.

〈表 4-2-9〉 農機械 訓練實績 (單位:人)

實 施 機 關	訓 練 對 象	74	75	76
農 村 振 興 廳	實 需 要 者	27,272	47,134	72,738
農 協 中 央 會	서비스센터技術要員	43	12	—
農 業 振 興 公 社	트랙터運轉要員	83	52	—
農 機 具 組 合	修 理 센터 要員	366	233	400
生 產 業 體	"	4,286	4,820	6,766
計		32,032	52,251	79,904

資料: 農水産部 農業開發局

最近에 와서는 農村의 일손 不足이 벼의 移秧期와 收穫期에 偏重의으로 發生하고 耕地整理의 進展으로 廣域畝作地區에서는 中, 大型 農機械의 需要가 擴大됨으로서 農業機械化가 只今까지의 勞力補填의 段階를 벗어나 勞動代替의인 方向에서 推進될 것을 要請하고 있으며 이러한 傾向에 따라 移秧機, 收穫機, 트랙터의 需要가 增加하고 있다.

그러나 이러한 機種들은 아직까지 個別農家의 保有活用에는 費用과 利用實績面에서 充分한 經濟性이 保障되지 못하고 있기 때문에 이들의 供給은 共同의 利用組織 乃至 貸貸經營등 새로운 利用體系의 導入과 併行推進될 것을 必要로 하고 있다.

특히 最近 普及이 急激히 늘어난 動力防除機種에 있어서도 年中 活用時期의 制限性에 비추어 全體的인 保有量의 活用度 增進을 爲해서는 共同利用體系를 開發活用해야 될 必要性을 提起시키고 있다.

年 度 別 農 機

〈表 4-2-8〉

年 度	機 種 別							
	동 경 력 운 기	농 트 렉 터	용 이 앙 기	인 계 초 기	동 제 력 초 기	동 살 분 무 기	동 문 무 기	동 력 무 기
64	653	—	—	—	—	—	—	—
65	1,111	—	—	—	—	—	—	—
66	1,555	20	—	—	—	—	—	—
67	3,819	34	—	—	—	—	—	—
68	6,225	68	—	—	—	—	—	—
69	8,832	99	—	—	—	—	—	—
70	11,884	61	—	—	—	—	—	—
71	16,842	183	—	—	—	—	—	—
72	24,786	212	—	—	—	—	—	—
73	37,660	293	6	436,904	44	81,693	15,613	—
74	60,056	388	12	467,306	73	93,163	22,902	—
75	85,772	564	16	459,033	96	104,742	32,956	—
76	122,079	790	24	446,000	152	123,638	40,534	—

料 資 : 農 水 產 部 農 業 開 發 局

械 保 有 狀 況

(單位: 台)

밭 자 동 기	자 탈 목 기	품 바 인	양 수 기	농업용발동기		농업용전동기	
				대 수	마 력	대 수	마 력
			15,350	33,914	304,187.0	4,336	72,398.0
			26,029	35,983	286,034.0	4,064	72,314.0
			29,929	48,536	442,344.0	5,158	79,144.0
			31,613	50,534	473,420.0	5,175	99,329.0
			37,796	56,877	529,600.0	5,261	91,969.0
			49,534	62,252	573,949.0	4,949	96,686.0
			54,078	66,937	541,233.0	5,338	92,100.0
			57,896	72,613	587,327.0	5,885	97,980.0
			60,616	76,679	592,301.0	6,845	105,917.0
75,597	8,564	25	61,193	75,803	592,283.0	8,854	112,322.8
92,079	16,415	53	62,863	77,499	602,121.7	10,936	133,907.3
102,304	24,801	56	65,993	72,283	554,903.8	14,586	124,921.3
106,159	31,006	69	85,704	74,408	574,863.0	26,174	152,628.0

動力耕耘機의 保有數가 急激히 增加되었고 이의 多目的 活用方法도 널리 普及되고 있기 때문에 75年以後 動力耕耘機를 主軸機種으로 한 農作業의 一貫機械化 方案이 研究되고 있으며 農村婦女子의 勞動參與增加에 對應하여 重量이 가벼운 動力耕耘機開發도 推進되고 있다.

따라서 移秧機 收穫機等 新規機種의 開發도 이와같은 一貫機械化方案과 함께 하여 推進됨으로서 費用面과 供給面에서의 能率性이 提高되어야 하겠다.

農機械의 操作訓練, 修理, 部品供給等은 그동안 農業機械生産工業이 크게 發展되었음으로 이러한 生産企業들의 積極的인 參與가 販賣活動과 연관되어 推進되어야 하겠으며 이러한 活動을 促進시키기 위해서는 지금까지의 指導生産과 指導供給方式을 競爭的으로 開放化하는 轉換措置가 뒤따라야 할 것이다.

第5章 農產物流通과 價格

農產物의 流通量은 食品消費의 量的增加와 質的 高級化에 따라 繼續增加하고 있으며, 價格도 各種 流通서비스의 質的改善과 需要의 增加에 따라 全般的으로 騰貴하고 있다.

消費需要面에서는 食糧消費 中心의 消費類型에서 最近에는 쌀, 보리 등 主穀의 消費가 어느 程度 一定水準에 가까워지고 있는 反面 畜產物과 靑果物의 消費가 食用 및 加工用需要의 急增에 따라 急速하게 늘어나고 있어서 이 部門의 流通量增加 및 價格騰貴 壓力이 顯著하게 增大되고 있다.

生産供給面에서는 商業的 營農의 一般化에 따라 靑果, 畜產物에 있어서는 地域的인 特化와 生産의 專門化가 크게 促進되고 있다.

糧穀은 全體的인 食糧安保와 穀價安定 및 農家所得增大의 必要性에서 政府의 直接的인 收買와 放出, 操作이 增加됨으로써 傳統的인 民間流通組織과 一般市場의 成長이 政府部門의 流通操作增大에 의하여 代替되어 왔다.

畜產物은 쇠고기, 돼지고기, 닭고기 등의 流通이 一般民間市場의 機能擴大를 中心으로 傳統的인 市場體系內에서 이끌어져 왔으나 牛乳는 乳加工工場과 乳處理場의 擴大를 通해서 對應되고 있다.

靑果物도 主로 既存의 民間市場中心으로 이끌어지고 있다.

農產物 流通에 있어서 支配的으로 나타난 特性은 大部分의 農產物이 收穫期에 一時出荷되고 貯藏性이 弱함으로써 短期的으로는 供給이 限定되고 있음에 比하여 需要는 周年으로 發生되고 있고, 出荷者의 大部分이 少量出荷者들로 收穫期에 集中出荷하게 됨으로써 流通過程에서 投機的 買入操作이 介입될 可能性이 크며 客主의 先占이 많이 作用한다는 것이다.

이에 따라 年中 農產物價格을 平準化하여 生産者와 消費者를 同時에 保

護하기 위한 政策的 市場介入이 農產物 價格安定基金을 活用한 備蓄專業의 實施, 出荷調節로 實施되고 있으며, 한 便으로는 加工用農產物の 契約栽培과 農協을 통한 系統出荷가 實施되고 있다.

특히, 時期的인 出荷의 調節能力을 擴大하기 위하여 産地와 消費地에 貯藏 및 加工施設이 擴充되고 있으며, 市場選擇을 爲한 情報制度로서 農產物流通情報活動이 農協을 통하여 遂行되고 있다.

이러한 各種事業의 實施와 施設의 擴大投資는 所要되는 서비스費用의 上昇을 가져오고 있다. 一般的으로 政府 乃至 農協을 통한 物量操作의 占有比率이 相對적으로 저기 때문에 一般民間市場과의 競合에서 安定된 競爭의 價格形成의 持續에 어려움을 겪고 있다.

農產物市場制度는 去來過程에서 客主의 介入을 排除하기 爲하여 一都市一市場制에 依한 都賣市場制度를 運營하고, 特定農產物(靑果畜產物)의 義務上場制을 運營해서 競爭條件 確立을 推進하여 왔으나 實際運營面에서 既存의 市場流通 慣習을 크게 先導할 수 없게 됨으로서 一般的인 競爭體制로 改善되었다.

이에 代身하여 農協의 共販機能과 系統出荷를 重點적으로 補強하고 能率化시킴으로서 全體的인 市場運營의 能率化를 先導하는 據占으로서 活用하기 위한 새로운 戰略의 接近이 試圖되고 있다.

農產物價格은 包裝, 選別 등 商品性 提高를 爲한 産地서비스와 貯蓄, 輸送과 같은 各種의 關聯서비스 費用으로 因하여 全般的으로 上昇勢에 있을 뿐만 아니라 需要增加에 對한 生産反應의 時差로서도 上昇勢가 持續되고 있다.

一般的으로 肉·乳類等 畜產物과 主要農產品價格은 間接적으로 統制되고 있는데, 이러한 措置는 充分한 物量供給의 뒤따름이 없을 경우 流通過程에서의 歪曲現象을 誘發시키고 있다.

특히, 外換의 節約國內農產物の 保護 등 見地에서 輸入이 抑制되고 있는 全體的 태두리 아래서 價格 安定化 施策이 이끌어지고 있기 때문에 流通의 能率화가 價格安定的 重點의 對象이 되고 있고, 이에 따라 政府나

農協의 直, 間接인 市場介入이 擴大되고 있다.

第1節 糧 穀 需 給

1. 概 括

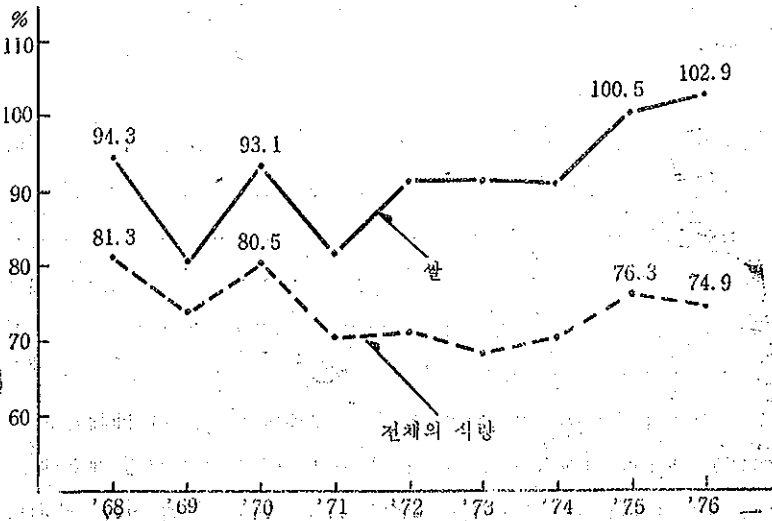
가. 70年代 糧穀需給의 特徵

70年代에 들어서면서 政府는 主穀自給의 早期인 達成과 農家所得增進을 위한 高穀價 政策을 實施하였다. 그러나 急速한 經濟發展과 人口增加에 따른 畜産物 需要의 急激한 增加와 糧穀消費의 量的 擴大로 인하여 全體的인 糧穀 및 飼料의 自給度는 糧穀의 경우 70年 80.5%에서 76年度에 74.9%로, 飼料용 옥수수수는 70年 18.9%에서 76年 6.2%로 크게 떨어졌다.

그러나 世界的으로 自國資源의 保護主義 傾向이 強化됨에 따라 國民經濟의 安定을 위하여 主穀만은 반드시 自給達成을 한다는 方針아래 70년이후

〈圖 5-1-1〉

食糧自給度趨移



本格的인 品種改良 研究事業에 投資를 함과 아울러 高穀價政策을 꾸준히 밀고나와 75年度에는 自給度 100.5%, 그리고 76年度는 102.9%를 達成하였다.

이에 따라 政府는 安保의 次元과 穀價安定을 위하여 政府保有 備蓄米의 擴大를 繼續 推進하여 70年度末 移越在庫量이 257萬千에서 76년에는 1,249萬千으로 約 5倍에 達하는 糧穀을 確保하였다.

나. 새로운 課題

이와 같은 積極적인 食糧增産과 保有糧穀의 物量的 擴大는 合理的인 貯藏問題를 提起시켰으며, 60年 以後 日本이 겪고 있는 在庫量處理問題의 前轍을 밟지 않기 위한 充分한 對策의 강구가 要請되고, 특히 急増하고 있는 政府管理糧穀在庫와 糧穀管理基金 赤字擴大로 因한 通貨增加가 一般物價에 미치는 影響을 考慮하여 앞으로 農民의 增産意慾을 維持하면서 양특적자 폭을 줄일 수 있는 健全 財政運營 方案이 時急히 要請된다.

또한 急増하는 畜産物 需要로 因한 飼料輸入은 계속 擴大될 것임으로 앞으로 飼料는 國民營養 및 國內可用資源活用과 關聯하여 效率인 長期 需給對策이 必要하다.

2. 全體糧穀需給과 政府糧穀 需給

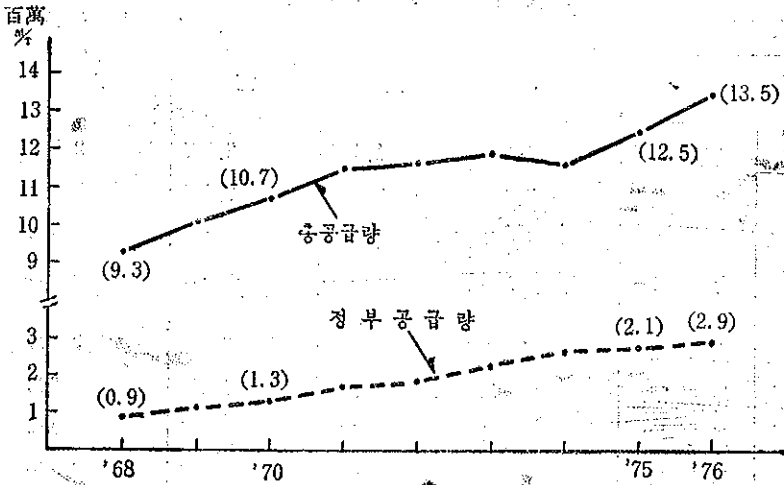
政府糧穀需給은 全體需給에서 發生하는 糧穀價格의 騰落, 供給先의 時期的 空間的 不均衡 등의 問題를 解消하고 國家需要에 對處하는 것이 그 役割인 바 全體 需要供給이 糧穀管理基金에 의해 政府의 意圖에 따라 操作되어 질 수 있는 融通性 때문에 그 規模가 점차 擴大되어가는 傾向에 있다. 全體 總供給量中 政府糧穀需給上 供給의 構成比는 75年中 21.5%, 76年中 21.7%로서 이는 70年の 12.5%에 비해 크게 擴大된 것으로 政府의 糧穀需給調節力 伸張을 나타낸다.

가. 全體 糧穀需給

(1) 供給面

〈圖 5-1-2〉

總供給量 對 政府供給量 比較



76年 全體糧穀 供給은 13,525千%으로서 75年度 12,548千%에 比해 7.8%增加하였다.

특히 米麥의 계속적 豊作으로 生産部門은 7,692千%으로 75年の7,295千% 對比 5.4%增加하였고 前年 移越 部門은 2,987千%으로 75年の 2,106千% 對比 41.8%나 增加하였으며 이는 國家 全體 食糧消費를 月間 約620千%으로 불때 約 3.5個月分에 해당하는 期初在庫로서 우리나라 糧穀需給의 安全性을 보여준 一面이다.

導入部門은 2,846千%으로 75年中 3,147千% 對比 9.6%減縮되었다.

全體導入糧穀中 食糧用 導入糧穀(쌀, 보리, 밀)의 構成比는 75년에 80.6%였던 것이 76년에 와서는 65.6%로 줄게되었는 바 이는 계속적인 米麥의 增産과 自給指向的 食生活 消費構造 誘導策이 奏効하여 主穀인 쌀과 보리가 完全히 自給을 이룩하게 되었기 때문이다.

導入糧穀의 穀種別趨勢를 보면 쌀과 밀이 前年對比 減少를 보였음에 比하여 飼料用 옥수수導入은 急激히 增加되어 70年 對比 76年 303%, 75年對比 76年度 15.6%로 擴大되었다. 이것은 畜産需要의 急增에 따른 飼料導

全體糧穀需給實績

(單位：千%)

表 5-1-1)

		68	70	75	76
供給	前年移越	1,333	1,456	2,106	2,987
	生産	6,486	7,097	7,295	7,692
	導入	1,496	2,115	3,147	2,846
	合計	9,315	10,668	12,548	13,525
需要	食糧用	6,409	6,863	7,318	7,494
	加工用	668	853	1,034	1,202
	種子用	181	168	153	138
	飼料用	401	584	695	1,050
	減耗	317	352	361	386
	輸出	2	5	—	—
	計	7,978	8,825	9,561	10,270
	次年移越	1,337	1,843	2,987	3,255
1人當消費量(kg)		205.5	213.4	207.3	209.0
自給度(%)		81.3	80.5	76.3	74.9

資料：農水産部 食糧局

入의 急速한 擴大傾向을 反映한 것이다.

한편, 導入部門을 除外한 純國內可用物量(前年 移越과 生産量)이 次年 移越을 除外한 當年消費를 4%凌駕한 것은 60年代초 이래 처음이며 이는 絶對 需給上 完全 自給達成을 意味한다.

(2) 需要面

人口의 自然增加와 經濟發展에 의한 所得增加로 因해 食糧需要 增加率은 계속해서 生産增加率을 上廻하고 있다.

次年 移越分을 제외한 純粹한 年間需要量은 75年度에 9,561千%이던 것

糧 穀 導 入 實 績

〈表 5-1-2〉

(單位：千%)

	쌀	보 리	밀	옥수수	콩	계
7 0	541	—	1,254	284	36	2,115
7 5	469	400	1,800	550	60	3,279
7 6	157	—	1,711	859	119	2,846
75/70	86.7%	—	143.5	193.7	166.7	155.0
76/70	29.0	—	136.4	302.5	330.6	134.6
76/75	33.5	—	95.1	156.2	198.3	86.8

資料：農水産部 食糧局

이 76年度에는 10,270千%으로 늘어 7.4%增加趨勢를 나타내었다.

이와같은 急激한 增加의 主因은 飼料用 需要의 爆發的 增加에 있으며, 또한 이는 70年代 後半期에 접어들면서 우리나라의 經濟가 그간의 油類波動 食糧波動 등 國際的 試練을 克服하고 安定成長의 定着化 傾向을 보임에 따라 肉類 등 高蛋白質 營養食品을 選好하는 自然趨勢 때문이라고 할 수 있다.

直接 食糧用 糧穀消費는 75年度 7,318千%에서 76年度에는 7,494千%으로 2.4%增加하였다.

飼料用 需要는 75年度에 695千%이던것이 76年中에는 1,050千%으로 무려 51.1%의 急增現象을 보이고 있는 바 이는 畜産의 安定的 經營을 위하여 飼料用 옥수수, 大豆 등의 導入이 急增했기 때문이다.

75年度 總導入量 3,279千%中 옥수수가 550千% 大豆가 60千%이던것이 76年度에 와서는 總導入量 2,846千%中 옥수수가 859千%, 大豆가 119千%으로 前年對比 總導入量은 13.2% 減少했음에도 옥수수, 大豆는 각각 56.2% 98.3%씩 늘어났던 것이다.

次年移越 在庫量은 76年 米穀年度末 現在 3,255千%으로 前年移越 在庫 2,987千% 對比 9.0% 늘어났고 70年度 1,843千% 對比 76% 늘어난 史上

最大規模라 할 수 있으며 76年 消費基準으로 한다면 3.8個月分の 需要量에 該當하는 것으로 世界 食糧 理事會 勸告基準 3個月分을 超過한 安定物量인 것이다.

나. 政府管理 糧穀 需給

76年度 政府需給 總供給規模는 2,931千%이었다. 이는 70年度の 供給規模 1,333千% 對比 2倍 以上이 늘어난 것이고 75年度 對比 8.5% 增加된 것이다.

政府 需給規模는 그 物量調節上의 融通性和 신속성으로 每年 增加되고 있으며 그만큼 國家 全體의 需給도 時期的 空間的 品質的 安定性을 漸増시켜 나간다고 할 수 있을 것이다.

(1) 供給面

政府需給의 경우에 있어서도 76年度 前年移越은 1,370千%으로서 75年度の 474千% 對比 18.8%, 70年度の 248千% 對比 43.2% 增加된 것으로 最大規模의 政府可用 在庫를 確保했다.

政府糧穀의 供給은 國內收買과 外穀導入으로 兩分되고 72년까지만 해도 外穀導入物량이 國內收買物量을 凌駕하여 왔으나 主穀增産에 따라 國內收買物量을 계속 擴大시켜 76年度에는 總收買量이 1,378千%으로 導入을 통한 確保量 177千%을 훨씬 앞지르고 있다.

이는 75年度 1,263千% 對比 9.1% 增加이며 70年度の 532.7千% 對比 15.9%나 大幅 增加한 것이다.

反面 總導入量은 主穀(米麥)의 自給達成으로 75年度 920千%이던 것이 76년에는 177千%으로 前年の 1/5로 大幅 減少되었다.

(2) 需要面

次年 移越分을 除外한 需要總量은 76年度 1,682千%으로 75年度の 1,332千% 對比 2.6% 增加하였다.

軍官需用 糧穀調達は 76年 222千%으로 75年度 211千% 對比 大體로 同一한 水準으로 供給하였다.

政府 管理糧穀 需給 實績

<表 5-1-3>

(單位：千%)

		7 0	7 5	7 6
供 給	移 越	248.6	474	1,370
	收 買	532.7	1,263	1,378
	導 入	544.4	920	177
	其 他	7.0	45	6
	合 計	1,332.7	2,702	2,931
需 要	軍 官 需	149.6	211	222
	調 節 用	898.4	1,059	1,363
	米 麥 交 換	—	—	83
	其 他	27.7	92	14
	計	1,075.7	1,332	1,682
	次 年 移 越	257.0	1,370	1,249

資料：農水産部 食糧局

그러나 調節用 糧穀放出은 76年度 1,363千%으로 75年度 1,059千% 對比 29% 增加하였는 바 이는 76年 5月以後 昂騰勢를 보이기 시작한 米穀 價格을 安定시키기 위해서 單一米放出을 擴大하는 등 政府糧穀을 大量으로 放出하였기 때문이다.

76米穀年度末在庫는 1,249千%으로 75年度 對比 9%減少되었으나 이는 年間 總政府需要量 1,682千%의 74%에 達하는 約 9個月分의 所要量에 適當하는 物量이다.

全國民의 年間 쌀 消費量은 約 4,800千%으로 月平均 400千%이므로 政府需給의 期末 在庫 目標를 3個月分인 1,200千%으로 본다면 政府 需給上 米穀在庫는 652千%으로 同目標의 50%를 上廻하고 있다.

3. 糧穀流通과 價格政策

가. 糧穀流通

農家出荷는 大別하여 3個의 經路를 通하여 出荷되고 있는 바, 政府收買, 農協單位組合을 통한 系統出荷, 一般糧穀商(蒐集商→都賣→小賣)으로 選好的으로 出荷하고 있다.

政府는 可及的 政府收買量과 農協單位組合을 통한 系統出荷量을 擴大하고 있으며 一般糧穀商系統流通體系를 圓滑히 하기 위해 制度的 支援과 金融的 支援을 하고 있다.

(1) 農協協同組合의 系統出荷

農協의 流通組織으로는 產地에 面單位 購販場 1,810個所, 市郡組合單位 購販場 138個所, 中央會 直營集荷場 11個所가 있으며 消費地에는 中央會 直營共販場 18個所와 各都市에 1,417個所의 糧穀直賣場을 設置 運營하고 있다.

따라서 系統出荷糧穀은 農協直賣場을 通하여 消費者에게 供給되므로 產地와 消費地가 直結되는 流通機構로서 一般糧穀商에 比하여 中間 마진이 節減되므로 生産者인 農民과 消費者를 共히 保護하는 效果가 있으므로 그 利用度를 提高시켜야 할 것이며 또한 農民들의 農協共販場 利用度를 提高시켜야 할 것이다.

(2) 一般流通機構

邑以上 地域에 있어서의 糧穀賣買業은 政府의 許可制로 되어 있어 76年度末 現在 仲介 및 都賣業所가 687個所이며 小賣業所는 23,145個所로 되어 있어 서울의 경우 人口 1千名에 小賣商 1個꼴이 되고 있다.

高速道路 開通等 輸送條件의 好轉으로 輸送媒體가 從來 貨車에서 自動車로 바뀌에 따라 生産地 市場의 中繼機能이 크게 弱화되고 消費地市場으로 直出荷하는 傾向이 두드러지게 나타나고 있다.

서울의 경우 產地로 부터 直接 搬入하는 量이 約 40%로 增加되고 都賣

取扱量은 20% 未滿으로 되어 있다.

따라서 政府는 民間市場 組織을 體系化하여 都賣市場 機能을 強化함으로써 米價安定 需給調節의 圓滑化 및 流通秩序의 確立을 期하는데 政策의 重點을 두고 있다.

나. 價格政策

穀價政策의 基本目標은 農家所得을 保障하고 增產 의욕을 高취시키며또한 消費者 生活의 安定을 도모키 爲하는데 있다.

이와같은 目標을 達成하는 手段으로써 政府는 收穫期 集中出荷에서오는 價格下落을 防止하기 爲하여 一定價格水準으로 많은 物量을 確保하였다가 消費者 穀價 昂騰시 이를 安定시키기 爲하여 一般市場價格보다 싼값으로 放出하고 있다.

(1) 收買物量

政府收買物量은 그 絶對物量面에서나 生産量 基準對比 相對的 物量面에서나 계속 增加勢를 보이고 있다.

米穀의 경우 76年度 總生産量의 20%를 政府가 收買함으로써 75年度의 16.9 對比 3.1%, 70年 對比 11.1% 增加하였다.

76米穀收買量 1,043千%은 年間 總商品化量 2,511千%의 41.5%에 該當하는 것으로 75年の 總商品化量 對比 政府收買比率 35.1%를 6.4%포인트 그리고 70年 對比 22.4%포인트 上廻하였는 바 이는 政府收買價格이 一般市場價格을 上廻한 爲문이며, 特히 統一系 麥의 경우 이러한 傾向이 두드러졌기 爲문에 政府確保物量增加는 統一系 麥를 中心으로 이루어졌다.

大, 裸麥의 경우 76年度 總生産量의 32.5%를 政府가 收買함으로써 75年度의 30.6% 對比 19%나 增加하였다.

76 大, 麥裸 收買量 571千%은 年間 總商品化量 590千%의 96.8%에 該當하며 75年度의 商品化量 對比 政府 收買比率 91.2%를 5.6%포인트 上廻하였는 바 이는 國內 大, 裸麥市場은 二重麥價制로 政府에 依하여 完全

政府 收買 物量의 比重

〈表 5-1-4〉

(單位: 千%)

	總生産量 (A)	商品化量 (B)	收買量 (C)	比 率	
				C/A	C/B
'70 米 穀	4,094	1,840	351	89%	19.1%
麥 類	1,591	439	179	11.2	40.8
'75 米 穀	4,669	2,248	790	16.9	35.1
麥 類	1,700	570	520	30.6	91.2
'76 米 穀	5,215	2,511	1,043	20.0	41.5
麥 類	1,759	590	571	32.5	96.8

資料: 農水産部 食糧局

하게 支配되고 있기 때문이다.

(2) 收買價格

生産農家로 부터의 政府收買價格은 生産費와 各種 物價趨勢等 綜合的인 經濟與件을 勘案하여 農家所得이 充分히 保障되는 水準에서 69年度 以來 高穀價施策을 實施한 結果 收買 米價 上昇率은 一般都賣物價, 消費者物價 農家購入 및 販賣價格上昇率을 越等히 上廻하고 있어 農家所得增大와 增産에 크게 寄與하였다.

76年度秋穀收買價格은 75年度 19,500원에 比하여 19.0%를 引上한 23,200원으로 決定하고 一般벼와 統一벼 區分없이 같은 價格으로 生産農家로 부터 直接收買하였다.

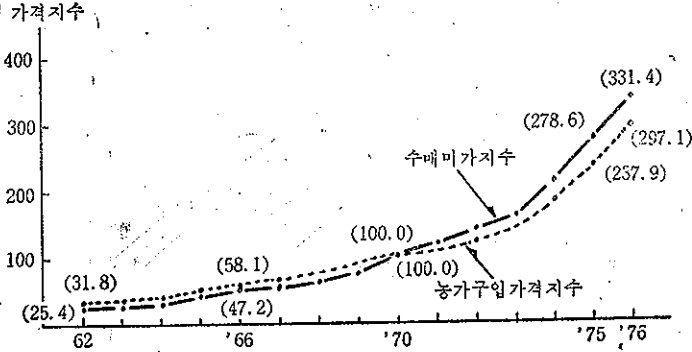
76年度米穀收買物量은 1,043千%으로 政府收買 開始以來 最大量을 收買 하였다.

76年度 夏穀收買價格에 있어서도 75年度 11,100원에 比하여 平均18.5%를 引上하여 보리쌀 가마당(76.5kg) 13,000원으로 決定하였다.

이 年間 都賣物價上昇率 11.1% (75.7→76.7)에 比해 7.4%나 높은수

<圖 5-1-3>

收買米價와 農家購入價格指數 比較



준인 것이다.

(3) 政府放出物量

非農家 總消費量에 對한 政府放出物量의 比重은 계속 增加 趨勢를 보이고 있다.

68年 米穀放出의 非農家消費量에 對한 放出量의 比重은 24.8%에서 76年은 31.9%로 약간 增加하였으나 絕對物量面에서 볼때는 約 2배가 增加하였다.

한편 보리의 경우는 70年 48.7%에서 76年 77.7%로 急增하였으며 절대物量面에서도 3倍以上이 增加하였다. 이는 食糧自給을 위한 백류의 積極적인 二重價格 政策에 따라 事實上 政府가 都市消費市場을 거의 장악했고 混合穀의 放出을 통하여 서민층 生計安定을 기하고저 한때 起因한다.

月別放出量을 볼때 70年에 比하여 76年은 比較的 계절적 변동이 크게 化됨으로써 收穫期에 싼價格으로 糧穀을 구입할 수 없는 서민층에 대하여 供給不足에 對한 不安을 제거함으로써 계절적인 假需要를 줄일 수 있었고 이에 따라 價格安定의 定着을 期할 수 있었다.

(4) 放出價格

總非農家 消費量의 30% 내외를 供給하는 政府米 放出은 市場供給量을 增加시킴으로써 市場價格 下落을 誘導하는 價格安定뿐만 아니라 直接的으

〈表 5-1-5〉

總都市消費量에 對한 放出量比率

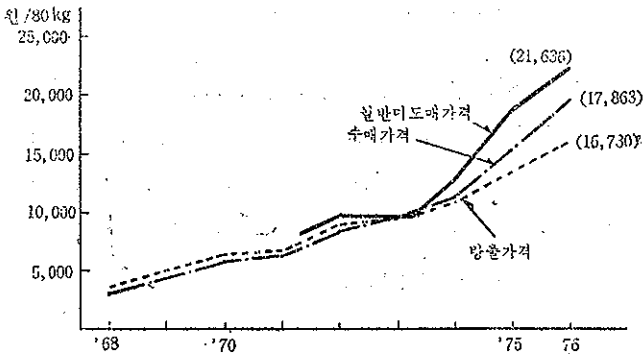
(單位:千%)

			非農家消費量 (A)	放 出 量 (B)	B/A
68	미	곡	1,784	442	24.8%
	백	류	378	—	—
70	미	곡	2,306	749	32.5
	백	류	316	154	48.7
75	미	곡	2,561	553	26.6
	백	류	645	461	71.5
76	미	곡	2,657	848	31.9
	백	류	633	492	77.7

資料: 農水産部 食糧局

〈圖 5-1-4〉

一般米價와 放出米價對比



로 政府放出價格을 市場價格보다 낮게 책정함으로써 일반 庶民層의 生計 安定에 크게 기여하였다.

即 70年 一般米 都賣價格 對 政府放出 價格은 相當 5,400원 對 5,150원 으로 若干放出價格이 낮았으나 이 差는 계속 擴大되어 76년에는 一般

21,636원 對 政府米價格은 16,730원으로 相當 差額 4,906원이 되었다.

그러나 이와 같은 價格政策上의 安定化 機能을 위하여 政府는 米穀이나 麥類의 放出價格을 계속 政府收買價格보다 낮게 책정함으로써 여기에 操作費를 감안한다면 急增한 保有物量과 함께 莫大한 政府財政 赤字를 유발하였으며 이는 財政赤字의 韓銀借入을 통한 보전에 따라 通貨팽창 要因이 됨으로서 物價上昇의 原因이 되고 있는 點이 問題가 되고 있다.

4. 政府糧穀保管管理와 糧穀基金

가. 政府糧穀의 在庫增加 및 保管施設

70年代以後 政府의 積極적인 糧穀政策은 政府의 取扱物量의 擴大를 가져왔다.

76年末의 政府管理糧穀在庫量은 2,024千%으로 70年對比 42.2%가 增加한 水準으로 米穀이 73.9% 보리가 24.5% 各各 增加되었다.

이처럼 在庫物量이 急增한 것은 主穀의 自給達成과 非常時에 對備한 食糧의 確保 및 穀價調節糧穀確保의 必要性이 增大했기 때문이며 또한 豫測할 수 없는 世界食糧事情을 감안할 때 적어도 國民總需要食糧의 3~4個月分은 政府에서 確保함으로써 國民生活의 安定性을 높일 수 있기 때문이다

따라서 이처럼 늘어나는 政府糧穀을 安全하게 保管하기 爲하여 74년부터 76년까지 3年間에 걸쳐 糧穀倉庫 1,986棟을 새로이 建設하여 保管能力이 2,981千%으로 늘어났으며 아울러 老朽倉庫에 對한 施設改補修도 積極推進하고 있다.

나. 糧穀管理基金現況

70年度부터 糧穀의 원활한 需給과 管理를 위하여 糧穀管理基金이 設置運用되어 왔다.

資金運用面에 있어서 自給達成과 穀價安定이란 相反된 政策의 同時적수행은 比較的 成功되었으나 이로 인한 糧穀基金管理面에서 赤字가 每年 누적 되어가고 있다.

이는 政府收容 賤米物量의 확충 二重穀價制實施에 따른 收買價格과 放出價格의 逆마진의 擴大, 밀가루값 安定을 爲한 補助支給等에 基因하며, 이러한 基金의 資金不足을 補填하기 爲하여 韓銀借入을 增大했기때문이다. 이와같은 問題點을 完化하기 爲하여 75년부터 糧穀證券을 發行하였으나 이는 6個月乃至 1年間の 短期로서 實質的인 해결책이 되지 못할 뿐아니라 高率의 利子負擔으로 因해 缺損累增要因이 되고 있으며 76年末現在 韓銀借入金 및 糧穀證券發行額은 7,060億원에 達하고 있다. 또한 76년부터는 밀가루값 安定을 爲한 補助를 廢止하여 赤字要因을 減少시켰으며, 이에 代身하여 導入基準價格制度에 의한 밀가루價格安定基金積立이 開始되었다. 따라서 現在와 같은 赤字를 해소하는 方法으로 收買價格 인상폭을 一般物價水準으로 下向調整하고 放出價格은 점차 市場價格水準으로 上向調整함으로써 역마진을 縮小함과 아울러 收買時期를 일시 集中하지 말고 시차를 두는 方案이 대두되고 있다. 그러나 農業所得에 對한 農家所得의 依存度가 높고, 安保上 基本的인 必須食糧確保의 重要性이 큰 우리 的 現實에서 農外所得의 增大展望이 確實치 못하고 또한 國家安保의 態勢確立에 緊要한 現實을 감안할 때 이와같은 政策變更은 經濟外的 側面에서 큰 危險負擔을 發生시킬 可能性도 內包하고 있다.

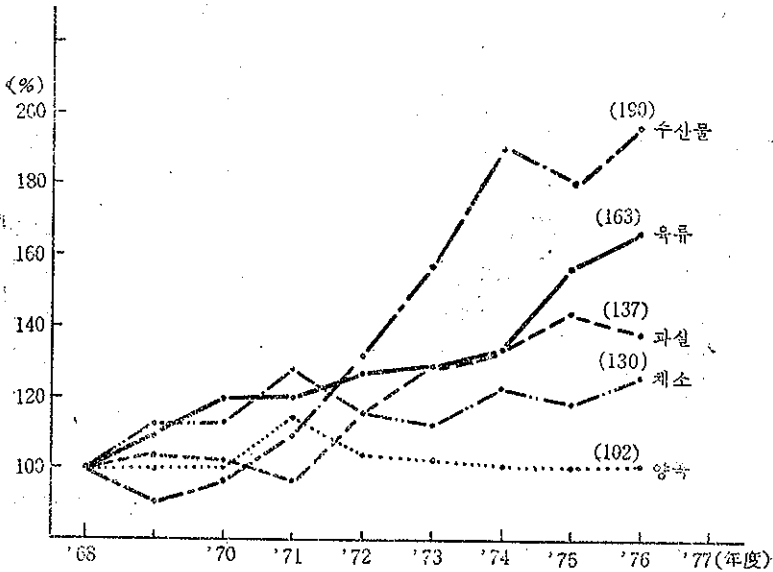
第2節 食 品 需 給

1. 概 況

米麥爲主의 食生活 패턴은 高度의 經濟成長에 따른 所得水準向上으로 糧穀中心의 消費에서 均衡食品섭취문제를 고려한 消費形態로의 전환이 急激히 일어나고 있어 1人當 糧穀純消費는 68對比 76은 2%, 75年對比 1% 밖에 增加하지 않은 反面 肉類는 60%이상 채소, 과일은 30~40% 그리고 수산물은 무려 90%의 增加를 보여 食生活의 多樣化와 質約高級化를 가져오고 있다.

〈圖 5-2-1〉

1人當 農産物 消費量 趨移



한편 營養供給 狀態도 꾸준히 향상되고 있어 國民 1人當 熱量은 66年부
더 急速히 增加되어 70年代 들어서서는 2,390Kcal 水準에 머물고 있었다
이 수준은 必要熱量보다 10% 상회하는 水準으로 日本과는 큰차가 없으
나 歐美先進國의 平均水準인 3,100Kcal에는 미치지 못하고 있다.

그러나 동남아시아 제국 평균 2,000Kcal水準보다 훨씬 높은 水準이다.

75年度 熱量供給의 構成比는 穀類가 81%로 미국·이태리등 西歐의
20~40%에 비하여 배이상이며 같은 아시아국인 日本, 필리핀에 비하여도
아직도 穀類中心의 食品消費 構造現狀이 강하게 나타나고 있다.

한편 1人當 단백질 供給量도 계속 增加추세를 보여 왔으나 歐美 先進國
의 平均 水準인 96g에 훨씬 미치지 못하나 日本水準보다는 약간 하회하
여 75년도에는 71.1g에 머무르고 있다.

이의 構成比中 動物性 蛋白質類가 20% 내외로 日本의 40% 美國의 70%
水準보다 훨씬 미치지 못하여 아직도 植物性 蛋白質의 傳統적인 消費習性

1 人 當 營 養 供 給 狀 態

<表 5-2-1>

(열량 Kcal, 단백질, 지방질 g)

	熱 量	蛋 白 質	脂 肪 質
62	1,943	53.2	31.1
66	2,079	56.4	17.5
70	2,370	65.1	19.7
71	2,469	67.1	22.0
72	2,415	67.1	22.6
73	2,416	70.0	24.3
74	2,371	69.4	24.0
75	2,390	71.1	27.4

資料 : FAO 韓國支部

은 所得增加에 依하여서 短期內에 급격한 變化가 이루어지고 있지 않음을 보여 준다.

또한 1人當 脂質供給량은 62年 對比 75年 2倍以上 增加한 것으로 나타났다.

그러나 이 水準은 歐美先進國에 比하여 1/6 日本의 1/2도 안되는 낮은 水準으로 우리나라 食品構造의 傳統的인 面과 畜產物 供給不足에 따른 價格의 結果에서 오는 소비위축에 크게 基因하고 있다. 이상에서 볼때 熱量 供給水準은 日本과 비슷한 水準이나 蛋白質(특히 動物性) 脂肪質은 많은 격차를 보이고 있다.

그러나 所得增加와 食品構造變화와 傳統食品間의 相關關係가 淸관성지향적이라고 할때, 무조건 西歐食品 패턴을 向後 韓國食品改善의 모델로 삼는것은 問題가 있으며 韓國人體質에 맞고, 資源構造에 適合한食品營養 基準作成이 要求되고 있다.

75年度 國際間營養比較指數 및 構成比

〈表 5-2-2〉

		한 국	일 본	미 국	이태리	필리핀
열 량	지 수	100	106	140	135	85
	곡 물 류(%)	81	52	21	43	70
	동물성 식품(%)	7	14	39	21	11
	실 탕(%)	2	12	16	9	10
	기름및저지방류(%)	2	11	16	8	4
	기 타(%)	8	11	8	10	5
단 백 질	지 수	100	112	147	141	75
	동물성 단백질(g)	15.2	34.6	74	44.4	20.6
	동물성 단백질 중(%)	21	44	71	44	39
지 질	지 수	100	214	610	453	101
	동물성 지방질(g)	7.3	30.5	60.0	63.9	8.2
	동물성 지방질 중(%)	27	52	36	51	29
1인당 국민소득\$		532	3,052	4,573	1,723	246

資料 : FAO 韓國支部

2. 糧穀消費動向

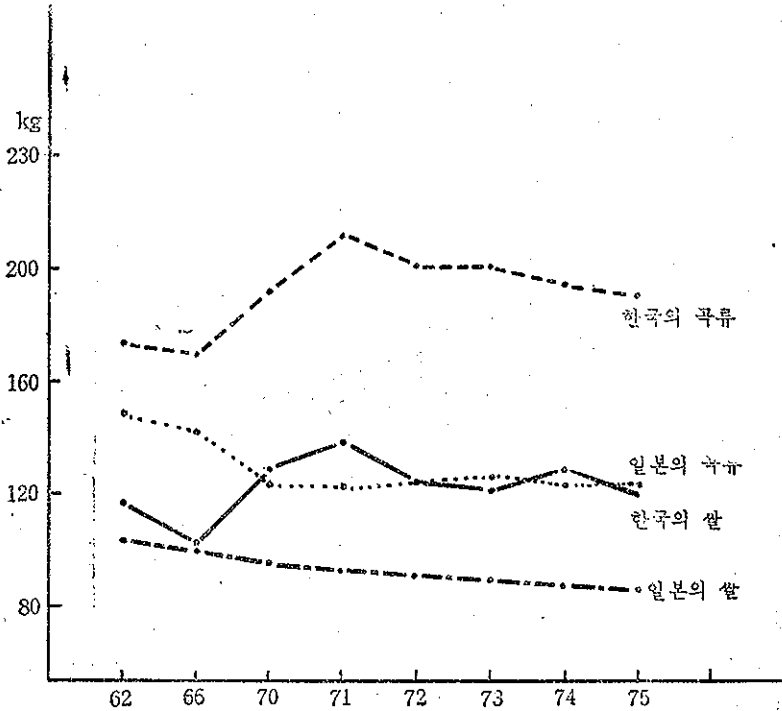
우리나라 1인당 糧穀消費는 70년까지는 增加추세를 보이다가 1인당國民所得이 300\$를 넘어선 70年以後 점차 減少하기 시작하였다.

日本도 역시 1인당 國民所得이 300\$에 가까운 55年代부터 계속 減少하기 始作하여 75年度에 1인당 總穀類 消費量은 122.1kg로 우리나라의 同期의 193kg보다 훨씬 낮은 水準이었다.

쌀 消費에 있어서는 日本은 1인당 國民所得이 400\$를 넘어선 60년부터 차차 減少하기 始作하여 75년에는 88kg에 불과하였다.

<圖 5-2-2>

韓日間 糧穀 消費比較



1人當所得(\$)

韓國	87	126	235	266	293	361	481	582
日本	421	775	1,664	1,910	2,462	3,052	3,020	4,407

한편 우리나라의 一般的인 추세는 66년부터 74년까지는 增加추세를 보이고 있고 (71~74의 감소는 世界 食糧波動과 強力한 政府의 混食獎勵에 依함) 1人當 國民所得이 480 \$인 74년부터 다시 減少하고 있다.

가. 農家와 非農家消費動向

農家は 70年 以後 1人當 全體 糧穀消費量이 점차 감소하고 있다. 그러나 쌀의 경우는 약간 增加를 보이고 있으며 70年 對比 76年 消費量은 3.1 %增加하였다.

한편 보리는 감소 경향을 보이고 있어 70年 對比 76年 消費量은 13% 程度 감소하였다.

이와같이 總糧穀消費量이 감소하는것은 그간의 적극적인 價格支持政策 과 增産政策에 힘입어 農家所得이 크게 增加함으로서(70年 對比 76年 農家所得은 實質價格으로 약 배가 增加) 穀物以外的 食品에 選好가 穀物 消費率을 앞섰기 때문이며 특히 곡종간에 있어서는 相對的으로 優位品目 인쌀 需要가 增加한 것임을 보여준다.

그러나 75年 對比 76年 쌀 消費는 1.8% 감소한 反面 보리와 밀가루는 各各 1.6%, 12.5% 增加하여 米穀에서 麥類로 代替를 보여 주고 있는데 이는 同期間의 農家販賣價格에 있어서 米穀이 22% 上昇한 反面 麥類는 10% 程度上昇함으로서 米穀價格 上昇에 따라 市場出荷量을 增加시키고 代身 麥類를 消費한 것으로 보인다.

非農家の 경우에 있어서도 1人當 總糧穀消費量은 70年 對比 76年 13% 감소하였다.

특히 쌀 消費는 同期間 對比에 있어서 22% 減少하였고 보리는 오히려 24% 增加를 보여주고 있다.

보리의 경우는 73~74년에 一時 增加하였다가 다시 減少하는 傾向을 보여주고 있다.

糧穀의 이와같은 減少現象은 빠른 所得增加에 따라 糧穀消費가 他品目(肉類, 채소, 加工等)으로 轉換되고 있음을 보여주고 있다.

특히 69年度의 高收買米價政策(前年 對比 36% 引上)에 따라 農家所得 과 增産意慾을 크게 자극하였지만 都市消費者에게 급격한 小賣價格 昂騰으로 因한 生計 不安要因으로 作用할 우려가 있었고, 더욱이 一般 米穀商의 價格操作을 爲한 買占賣惜으로 市場機能의 混亂을 가져올 우려가 농후하기 때문에 大量의 政府保有 糧穀(前年 對比 60% 增加)을 放出하였다. 結果的으로 이와같은 많은 量의 放出은 都市民의 쌀 消費水準을 높인 結果가 됨으로서 그후 穀價安定을 維持하기 위하여는 더욱 많은 쌀의 放出을

<表 5-2-3>

1人當糧穀消費量趨勢

(單位: kg)

	農 家			非 農 家		
	쌀	보 리	양곡합계	쌀	보 리	양곡합계
68	118.8	—	217.9	147.8	21.0	175.6
70	122.9 (100.0)	58.1 (100.0)	212.3	147.8	19.8	171.9
71	118.8	—	—	—	—	—
72	—	—	—	—	—	—
73	127.0	54.2	203.1	131.1	27.9	172.2
74	—	—	—	—	—	—
75	129.2 (105.1)	51.9 (89.3)	206.4 (97.2)	120.1 (81.3)	27.1 (136.9)	158.4 (92.1)
76	126.7 (103.09)	50.5 (86.9)	203.0 (95.6)	115.1 (77.9)	24.6 (124.2)	150.0 (87.3)

資料: 農水産部 農業統計

必要로 하였다.

이와같은 擴大一路의 現象이 69~72까지 계속되자 政府는 物量의 擴大에 따른 財政赤字폭의 增加와 非正常的인 쌀 消費의 增加를 막기위하여 72年 보리의 二重價格制를 強力히 실시하여 쌀 消費를 보리, 밀로의 誘導를 試圖하였다.

그 結果 減少추세에 있던 보리 消費가 이러한 政府의 政策에 따라 72年부터 增加하기 시작하였고 政府는 더욱 이를 뒷받침하기 위하여 放出보리 값을 쌀값의 半水準으로 維持 시켰다.

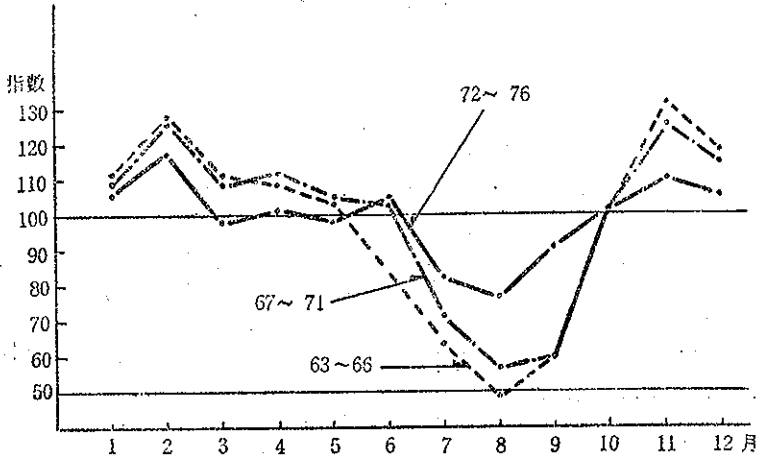
이와같은 보리, 밀의 권장 政策으로 非農家の 米麥混食比率은 71年の 12%에서 72年은 14% 73年은 18%로 크게 增加하였다.

政府의 混食政策은 75年까지 계속됨으로서 보리 消費量은 계속增加하였다.

그러나 75년부터 쌀의 國內自給達成이 可能해지자 政府는 이와같은 보

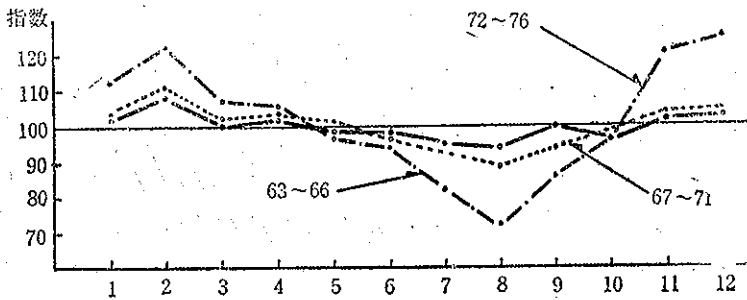
〈圖 5-2-3〉

農家米穀消費季節變動



〈圖 5-2-4〉

非農家米穀消費季節變動



리 混食政策을 다소완화함으로써 75年對比 76年 보티 消費는 다시 9.3% 減少하기 시작하였고 1人當 總糧穀消費量도 75年對比 76年은 4.2% 減少하여 全體的으로 都市民은 현저하게 食品消費패턴의 轉換을 가져오고 있음을 보여 주었다.

나. 月別消費量의 平準化

所得水準의 向上과 政府의 月間放出量의 平準化 傾向은 消費者들의 季

節間 消費패턴의 變動양상을 鈍化시켰다.

쌀의 경우 67~71年 對比 72~76年의 月別 消費 季節指數는 圖에서와 같이 크게 완화되었다.

한편 非農家の 경우 같은 期間對比 消費季節變動이 거의 平準化되고 있는것은 政府放出量의 月 平準化 및 消費者의 所得向上에 따른 月間購買力 向上에 크게 연유하고 있다.

第3節 農產物流通

糧穀市場이 政府의 介入에 依하여 運營되고 있음에 比하여 靑果 畜產物 市場은 民間市場에 依하여 主導되고 있다.

産地의 蒐集機能은 5日市場, 農協 單位組合의 販賣場, 農協의 主要高速道路邊 集荷場과 家畜市場에서 이루어지고 있고, 消費地의 販賣機能(主로 都賣)은 都賣市場, 類似都賣市場, 常設市場, 農協共販場에서 이루어지고 있다.

76年 現在 産地의 5日市場은 1,047個所, 家畜市場은 561個所, 農協 單位組合 販賣場은 1,810個所, 農協의 集荷場은 11個所에 達하고 있고, 消費地의 都賣市場은 52個所 類似都賣市場은 23個所 常設市場은 986個所, 農協 共販場은 20個所이다.

最近에는 靑果物 主産團地 造成事業의 效果의 推進과 高速道路等 道路, 交通手段의 發達에 따라 消費地市場의 仲介人이나 小賣販賣人들이 直接産地에 가서 購入하는 經路가 늘어나고 있고, 特히 生産者, 部落 또는 一定 生産者集團(組合, 또는 私的인 契)이 直接 消費地市場에 直出荷하는 方式이 크게 擴大되고 있다.

이에 따라 5日市場의 蒐集은 主産地 以外の 地域을 除外하고는 伸張率이 相對的으로 萎縮되고 있으며 農協 單位組合의 産地流通機能이 많이 伸張되고 있다.

이와 같은 産地去來는 農協 單位組合의 蒐集 및 共同出荷를 促進시키고

農産物取扱市場 道別 分布狀況

〈表 5-3-1〉

(76年現在)

區分 道別	蒐 集 機 能				販 賣 機 能			
	5日市場	農 販 賣	協 農 場 集 荷	家畜市場	都賣市場	農 共 販	類 場 都賣市場	似 常設市場
서울	—	1	—	—	6	7	9	313
釜山	—	—	—	2	16	5	6	4
京畿	101	235	1	62	—	1	—	88
江原	82	121	2	49	—	—	—	53
忠北	74	128	1	50	3	—	2	25
忠南	118	221	2	50	2	1	1	26
全北	76	193	2	41	6	1	—	36
全南	155	290	1	74	6	3	2	30
慶北	219	311	1	119	7	2	1	177
慶南	204	284	1	101	6	—	1	23
濟州	18	26	—	15	—	—	1	11
計	1,047	1,810	11	561	52	20	23	736

資料：農水産部 農業經濟局

이 出荷量을 農協의 消費地 共販場에 直出荷시킴으로서 一般 仲介商이나 客主들에 依하여 造作되는 出荷者의 不利益을 軽減하고 全般的인 流通의 合理化에 寄與하고 있다.

農協單位組合의 產地流通機能을 發展시키기 爲하여 農産物 流通 情報制 度가 運營되고 있고 單位組合의 輸送, 貯藏, 選別, 包裝施設이 擴充되고 있으며 單位組合은 作目別로 營農園地와 作目班을 造成하여 生産資金의 支援과 出荷指導에 重點을 두고 있다.

그러나 一般 仲介商이나 客主들이 지니는 去來上의 融通性, 經驗, 市勢 判斷 能力等에 比하여 單位組合의 去來先導力이 相對的으로 脆弱하고, 制度的으로 硬直化 되어 있기 때문에 아직도 主된 去來는 一般仲介商들을

中心으로 形成되고 있으며, 이와같은 與件에서 市場判斷力이 좋은 大量出荷者(또는 出荷集團) 들의 直出荷가 擴大되고 있다.

家畜의 產地去來는 家畜市場에서 仲介人의 紹介와 去來雙方間의 協商에 依存하는 在來의 方式이 支配的인데 最近에와서는 肥育牧場이나 單位組合에서 都賣市場에 直出荷하는 量이 增加되고 있고 產地蒐集은 中間商들에게 크게 依存하고 있다.

消費地의 都賣市場은 農水產物 都賣市場法에 依據하여 一都市 一市場制와 義務上場制로 하고 市場開設權은 市, 道知事에게 주어졌다. 實際의 運營에 있어서 法定 都賣市場에서는 競落에 依한 價格形成을 實施하여 왔으나, 餘他の 類似都賣市場이나 常設市場에서는 이와같은 競落方式에 依한 去來보다는 既存의 客主去來方式이 支配的 임으로서 制度的인 實益確保가 어려웠다.

農協의 共販場은 產地蒐集을 통한 產物을 直出荷하여 競賣하고 直營 또는 指定 直賣場을 통하여 消費者에게 供給하고 있으며 共販場別로 蒐集 및 中繼機能을 갖는 高速道路邊集荷場을 가지고 있다.

靑果, 畜產物의 流通이 이와 같이 多様な 流通 機構와 去來方式을 통하여 이루어짐으로서 마찰的인 險路는 發生하고 있으나 全般的으로 볼때는 既存의 流通體系 보다는 效率性을 伸張시켜 왔고, 道路交通手段의 發展, 生産의 團地化·專門化와 流通施設의 擴充과 같은 與件의 改善은 이러한 效率增大에 크게 寄與하여 왔다.

특히 農協組織을 통한 直出荷販買體系의 構築은 運營의 機動性에는 多少 不振한 點이 없지 않으나 全體的인 流通過程의 體系化와 短縮化를 誘導할수 있는 據點을 確保하게 되었다.

76년에는 流通市場을 보다 能率化시키기 爲한 方案으로 運營上 制限的인 義務上場制의 採擇이 生産者와 消費者에게 共히 有利한 特定品目を 除外한 餘他の 品目들에 對하여 都賣市場의 開設과 運營을 競爭化시키고 이 들의 施設改善, 去來方式改善등을 支援하는 方向으로 都賣市場制度를 競

爭化하는 制度的 改善措置가 취해 졌으며 이러한 競爭的인 都賣市場 運營을 農協系統 直出荷制度의 能率的인 運營에 의하여 先導하고자 하는 方向으로 市場制度가 轉換되었다.

이를 爲해서 76年末 既存의 “農水產物都賣市場法”이 廢止되고 “農水產物流通 및 價格安定에 關한 法律”이 制定 되었다.

1. 都賣市場制度의 改善

農水產物 都賣市場法에 依하여 市, 道知事が 開設한 都賣市場의 市場占有率은 74年の 3.2%에서 75년에는 3.4%, 76年 3.9%로 漸次提高되어은 反面 類似都賣市場 및 其他(生産者 直出荷, 販賣等)의 市場占有率은 77%에서 74.8% 水準으로 低下된 것으로 推定된다.

都賣市場의 市場占有率이 이와같이 微增勢를 나타낸 것은 開設된 都賣市場들의 運營基盤이 確立되고 指定去來人 制度의 運營이 比較的, 安定化 되었으며 類似都賣市場에 對한 出荷가 制限 되어은 結果이다.

그러나 既存의 去來慣行에 依存한 出荷 및 販賣方式의 常存으로 因하여 都賣市場의 競落節次와 過程에서 出荷者의 直接的인 介入이 制限되고 公的인 上場手数料가 賦課되는 등 새로운 方式의 導入이 充分하게 認識되지 못한 點과 全體的인 流通物量 取扱上 都賣市場의 施設 能力이 充分하지 못할뿐 아니라, 一般類似都賣市場이나 其他 仲介人的 直去來에 比하여 都賣市場의 去來 및 其他 서비스가 硬直化한 面이 있어 取扱物量의 急伸張이 이루어 지지는 못하였다.

이 結果 都賣市場 制度가 事實上 二元化되어 運營됨으로써 類似都賣市場의 一律的인 整備나 都賣市場의 一律的인 擴大運營이 共히 어렵게 되었다.

76年末에는 이러한 狀況을 克服하고 流通效率을 制度的 指導와 制限에 依하기 보다 間接的 育成과 競爭을 通하여 提高시키고자 “農產物 流通 및 價格安定에 關한 法律”을 制定하여 都賣市場制度를 다음과 같이 改善하고

農畜産物市場占有率推移

〈表 5-3-2〉

區 分		單 位	72	73	74	75	76
總 生 産 額		億 圓	11,055	12,832	18,452	24,500	28,350
商 品 化 率		%	52.7	56.3	57.8	59.3	60.8
市 場 占 有 率	農 協	%	13.4	18.0	19.5	20.6	21.3
	都 賣 市 場	%	(.....)	(.....)	3.2	3.4	3.9
	類 似 都 賣 市 場 及 其 他	%	(.....)	(.....)	77.3	76.0	74.8

資料：農水産部 農業經濟局

77年 부터 施行하기로 하였다.

(1) 1都市 1市場制度的 廢止

既存 法에 依하여 規定된 1都市 1市場制를 廢止하고 該地域 實情에 따라 適正數의 都賣市場을 開設토록 하였다.

(2) 義務上場制의 原則的 廢止

出荷農産物을 모두 都賣市場에 上場시키도록 한 義務上場制를 原則的으로 廢止하여 生産者가 스스로에 有利한 市場을 選擇할 수 있도록 開放하는 한편 該品目的 特性上 仲介人이나 客主의 投機的 操作이 容易하여 制度的인 去來秩序確立이 必要하고 品質向上 等の 側面에서 特히 必要하다고 認定되는 品目에 限하여는 都賣市場이나 農協共販場을 통해서만 去來되게 하였다.

(3) 指定業體制로 轉換

都賣市場의 業務代行制를 指定業體制度로 바꾸고 競賣士, 仲介人 및 指定都賣人들에 對한 規制를 強化토록 하였다.

가. 青 果 物

青果物의 中央都賣市場 機能을 擔當하고 있는 都賣市場이나 農協共販場은 出荷農産物의 市場占有率과 價格形成機能面에서 滿足한만한 水準에 이

르지는 못하고 있다.

이러한 現象은 類似都賣市場에서의 委託販賣와 仲介人의 現地購買, 生産者 直接 出荷 등이 다른 分野보다 青果物 分野에 훨씬 오래전 부터 發展되어 와서 이와같은 商慣習이 強하게 作用하고 있는 點과 去來와 商談의 展開에 따라 受取價가 變動하는 幅이 다른 品目보다 훨씬 크기 때문이다.

특히 都賣市場을 通하는 경우 販賣 및 支給報告義務와 出荷者와 購入者에 對한 雙方課稅 및 仲介人에 對한 課稅가 類似都賣市場보다 훨씬 正確하게 記表 徵收되고 手數料도 制度的으로 징수되기 때문에 이러한 要因들이 마진을 줄이는 要因으로 作用하고 있다. 이에 따라서 類似都賣市場에 出荷 및 購買雙方的 顧客을 誘引當하여 類似都賣市場의 市場占有率을 激減시키지 못하고 있다.

이의 解決方案으로 既存 類似都賣市場中 經濟性이 있고 施設要件을 갖춘 市場을 陽性化하여 都賣市場 機能을 整備 擴充하고 都賣市場의 手數料 및 租稅公課를 調整하는 한편 支給報告制度를 融通性 있게 運營할 것이 必要視되고 있다.

나. 畜 產 物

畜產物市場은 消費地의 食肉都賣市場 7개로 構成되어 있다.

家畜市場은 거의 法的施設基準에 未達된 狀態이며 賣買 및 交換은 仲介人의 目測에 依한 前近代의 市場體制인 實情이다.

그리하여 家畜市場의 開發 育成을 위하여 運營權을 一元化하고 牛衡機를 利用한 科學的 評價와 公開競賣體制에 依한 近代의 去來秩序 確立을 推進하고 있다.

肉類 需要의 所得彈力性이 큰 關係로 大都市의 肉類 消費量이 急増함에 따라 供給의 圓滑을 期하고 衛生的 處理를 期하고자 76年 10월에 地方技肉의 搬入을 禁止하고 食肉都賣市場에서 屠殺과 價格形成을 主導하게 하였다.

2. 農協의 系統出荷 擴大

農民은 生産에만 전념할 수 있도록 하고 生産된 農産物의 流通過程에서 農家 受取價格을 保障해 주는 한편 消費者에게도 安定的 供給은 물론 消費者 價格을 安定化하기 爲하여 農協의 販賣, 處理事業을 強化하고 몇가지 政策品目에 대하여는 備蓄을 통한 出荷 調整에 注力한 結果 農協의 系統出荷額은 繼續 增加趨勢를 보여 76年度에는 75年 보다 24% 增加한 3,718億원에 達하였고 市場占有率은 前年 20.6%에서 21.3%로 提高되었다.

農協經路를 통한 販賣商人 經路에 比하여 農民 受取價格이 높은데도 農民들의 農協系統 出荷를 기피하는 現象이 根絶되지 못하고 있는데 이는 生産規模의 零細性에도 原因이 있지만 生産 農民에 대한 서비스의 改善이 이루어지지 못한데 보다 큰 原因이 있는 것으로 分析되고 있다.

即 商人들은 收穫期에 急迫한 生産農民의 資金難을 比較的 簡單하게 先貸하는 等の 方法으로 支援하여 줌으로써 販賣先을 쉽게 確保하고 있는 것이다. 그리고 一部 商人들이 等級마아진 等の 不當한 方法으로 農民을 기만하여 農協의 出荷를 沮止하는 面도 있다.

系統出荷의 增大를 위하여 單位組合別 生産團地別 共同出荷를 통하여 出荷를 大型化하고 出荷組織別로 自體資金을 造成하며 等級化 및 檢査의 徹底로 商品性を 提高하는 한편 流通情報機能의 強化等の 施策이 繼續推進되었다.

가. 販賣機能強化

大都市 農畜産物共販場을 據點으로 全系統組合販賣場과 產地 生産組織의 連結로서 生産, 販賣一貫體制를 確立하기 위하여 76년에는 系統組合에 確保한 958臺의 車輛을 動員, 作目班과 마을單位로 巡廻蒐集을 實施하였으며 販賣場을 77棟 增設하여 1,810棟을 確保하였다.

또한 仁川 및 全州에 農産物共販場 및 畜産物共販場을 各 1個씩 新設하고 農産物直賣場을 177個 新設 總 1,417個로, 畜産物直賣場을 100個 新設

總 117個를 確保하는等 販賣處理施設 및 直賣組織의 擴充을 圖謀하였다.

나. 商品性 提高

農産物의 規格化 包裝改善을 通하여 農家受取價格을 높이고 流通秩序確立을 위하여 繼續 努力하였 왔으며 76년에는 全系統組合에 12,140名의 選別要員과 1,550名의 委囑國定檢査員을 確保하여 系統出荷農産物의 選別 및 檢査를 實施하고, 包裝改善을 爲해 紙袋 畚板紙箱子 商標 및 標札等을 擴大 供給하였다.

〈表 5-3-3〉 農 協 流 通 施 設 趨 移

區 分		單 位	72	73	74	75	76
產 地	販 賣 場	個 所	153	1,229	1,689	1,733	1,810
	高速道路集荷場	"	6	6	6	6	11
	車 輜	台	170	302	505	734	958
	搗 精 工 場	個 所	503	748	766	816	886
	倉 庫	千 坪	403	439	520	613	655
消 費 地	農産物共販場	"	17	17	17	17	18
	畜産物共販場	"	—	—	—	1	2
	農産物綜合直賣場	"	—	—	—	11	11
	畜産物直賣場	"	—	1	2	17	117
	糧穀直賣所	"	365	550	905	1,240	1,417
	슈퍼마켓	"	—	—	1	2	2

資料：農水産部 農業經濟局

3. 農産物流通情報施設 擴充

農産物流通「메카니즘」이 效率的으로 圓滑하게 運營되기 위하여는 農産物 生産者, 中間商等의 流通業者 및 消費者에게 迅速, 正確, 公正한 市場

流 通 情 報 事 業

<表 5-3-4>

區 分		單位	74	75	76
通 信 施 設	W. T. T.	台	11	15	15
	自動電話응답장치	回線	—	8	8
情 報 蒐 集	產 地	個所	—	25	50
	消 費 地	"	8	14	15
	情 報 要 員	名	—	39	84
價 格 情 報 放 送	農產物時勞案内所	"	—	10	11
	放 送 局	"	16	16	49
	放 送 回 數	回	1/日	1/日	2/日
	品 目 數	個	30	30	53
	弘報資料刊行	回	1/週	1/週	2/週

資料：農水產部 農業經濟局

物 生 產 者, 中 間 商 等 의 流 通 業 者 및 消 費 者 에 기 迅 速, 正 確, 公 正 한 市 場 情 報 를 普 及 하 여 活 用 토 록 하 는 것 이 必 須 不 可 缺 欠 한 要 件 이 된 다. 더 구 나 政 府 의 경 우 에 있 어 서 는 農 產 物 流 通 政 策 의 合 理 的 推 進 을 위 해 서 農 產 物 의 生 產 消 費 在 庫 및 價 格 등 에 관 한 廣 範 闊 한 市 場 情 報 의 蒐 集 活 用 이 極 히 重 要 視 되 고 있 다.

이 를 위 해 서 農 協 中 央 會 에 75 年 4 月 市 場 情 報 專 擔 機 構 로 서 農 產 物 流 通 情 報 센 터 를 設 置 하 여 流 通 情 報 機 能 을 繼 續 强 化 하 고 있 다. 한 편 國 立 農 業 經 濟 研 究 所 에 서 는 모 든 農 產 物 의 長 期 需 給 推 定 의 觀 測 事 業 을 함 으 로 서 相 應 하 는 施 策 의 樹 立 에 必 要 한 情 報 를 蒐 集 하 고 있 다.

第4節 農產物 輸出入

1. 概 況

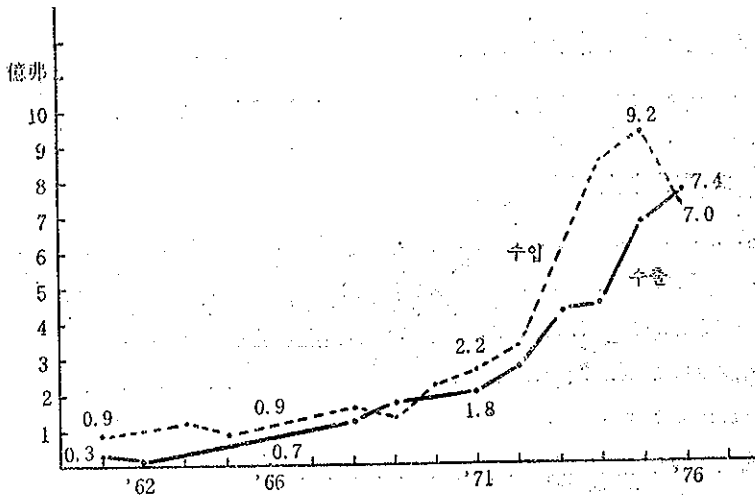
75年 下半年 以後 점차 回復되기 始作한 世界景氣는 先進各國의 積極的인 景氣浮揚施策에 힘입어 76년에 들어서면서는 더욱 加速化되어 下半年의 鈍化에도 不拘하고 世界貿易量은 10%의 增加를 示顯하였다.

우리나라의 76年中 總輸出은 國際景氣의 回復과 政府의 積極的인 輸出支援施策, 輸出業界의 市場浸透 努力으로 8,115百萬「달러」로 前年對比 50%의 急伸張을 記錄하였으며 輸入은 國際原資材價格의 계속적인 上昇으로 21%가 增加한 8,774百萬「달러」를 나타내었다.

우리나라의 商品輸出이 크게 增加한 直接的 原因은 先進各國의 個人消

(圖 5-4-1)

農水產物 輸出入趨勢



(註) 農水產物 輸出入品目은 農水產部所管品目이며 모든 農水產物을 包含하지 않음.
예, 인삼, 鯨인고, 鱈피는 農水產物에 속하나 이 統計에는 포함되지 않았음.

〈表 5-4-1〉

總輸出入對農水產物輸出入

(單位：千\$)

區分 年度別	輸 出			輸 入		
	總輸出(A)	農水產物 (B)	B/A (%)	總輸入(C)	農水產物 (D)	D/C (%)
75	5,427,351	637,587	11.7	7,274,434	915,932	12.6
76	8,114,879	743,823	9.2	8,773,632	704,530	8.0
76/75(%)	49.5	16.7	—	20.6	△23.0	—

資料 수출：商工部 輸出統計

수입：관세청 貿易統計年報(但, 糧穀輸入實績은 米穀年度基準임)

費增加와 在庫充當을 爲한 輸入需要의 增加와 活潑한 中東進出을 들 수 있겠다.

總輸出入의 急伸張에 比하여 農水產物 輸出入은 前年對比 16.7%의 緩慢한 增加를 示顯하여 744百萬「달러」에 이르고 있고 特히 農水產物輸入은 主穀 自給에 따른 糧穀輸入量의 減少에 基因하여 前年對比23%가 줄어든 704.5 百萬「달러」에 머물렀다.

農水產物의 輸出入이 總輸出入에서 차지하는 比重은 輸出이 9.2%, 輸入은 8%로서 前年度의 11.7%와 12.6%에 比해 減少되고 있다.

2. 農水產物 輸出

輸出商品構造가 工產品 爲主로 大規模化됨에 따라 農水產物의 總輸出入에서 차지하는 比重은 每年 減少 추세에 있어 76年度에는 9.2%로 떨어졌으나 農產物은 純外貨可得率이 工產品에 比해 월등히 높을뿐만 아니라 農漁民의 所得增大에 直接關聯되어 있다는 點에서 農水產物 輸出의 重要性이 強調되어 왔다.

農水產物輸出入을 分野別로 보면 農畜產物 輸出入이 176百萬「달러」로서 23.7% 水產物이 567.7百萬「달러」로 76.3%를 차지하고 있다. 農畜產物輸出入은 輸出入大宗品目인 生糸類의 輸出不振으로 前年實績보다 오히려 16%가

76年度 農水産物 輸出實績

〈表 5-4-2〉

(單位:千\$)

品 目	75 (A)	76			
		實績(B)	B/A	對日本	對美國
I. 農水産物	637,587	743,823	116.7	470,769	96,358
II. 農畜産物	208,840	176,135	84.4	125,390	25,142
農産物조립	22,339	36,852	164.9	4,861	22,434
(양 송 이)	(21,231)	(35,274)	(166.1)	(3,936)	(22,227)
生 糸 類	120,590	73,120	60.6	64,225	187
果實菜蔬類	7,742	12,132	156.7	7,768	244
肉 類	35,653	34,023	95.4	34,023	—
(豚 肉)	(22,031)	(13,490)	(61.2)	(13,490)	—
(羊 肉)	(12,484)	(20,028)	(160.4)	(20,028)	—
其 他	22,516	20,038	88.9	14,513	2,277
III. 水産物	428,747	567,688	132.4	345,379	71,216
活 鮮 魚	62,412	76,787	123.0	72,876	161
冷 凍 品	58,412	80,787	138.3	61,008	7,834
참 치	183,414	262,548	143.1	128,443	54,254
오 징 어	31,977	25,590	78.9	19,673	328
水産物조립	10,224	14,556	152.1	568	7,058
其 他	82,308	107,442	130.5	62,811	1,581

資料: 商工部 輸出統計에 依한 實績임

減少되었으며 水産物은 32%의 輸出增加를 나타내었는바 이는 遠洋漁類와 冷凍水産品, 水産物조립등의 輸出好調에 基因한 것이다.

農水産物の 輸出增大를 期하는데는 國內需要와의 競合問題와 輸出市場의 限定, 輸入國의 輸入規制等이 隘路點이 되고 있다.

輸出農水産物中 特히 食料品은 國內消費와 競合되는 品目이 많으며 供給量의 限定으로 價格安定을 위해 輸出이 制限되는 品目이 있다. 이러한

現象은 國民所得의 向上에 따라 高級食品의 需要가 急増함에 따라 더욱 심해질 展望이다.

또한 農水産物 輸出市場은 工産品에 비해 輸出市場이 限定되고 있다.

農水産物은 63%가 日本地域에 偏重輸出되고 있는바 地理的으로 近距離일 뿐 아니라 食品嗜好, 生活風習等の 類似點이 있기 때문이며 特히 活鮮魚는 日本以外에는 輸出市場이 없는 形便이다.

한편 新保護貿易主義 傾向에 따라 輸入國의 輸入規制는 더욱 심해지는 추세에 있어 自國生産者 保護를 구실로 輸出大宗品目인 生糸類 洋松茸통조림 水産物等에 對해 關稅障壁以外에 輸入物量의 割當, 輸入時期의 制限 등 非關稅障壁으로 輸入을 規制하고 있다.

生糸類는 歐洲地域과 日本이 主市場이나 歐洲地域은 中共의 덩핑輸出때문에 거의 日本市場에 依存하고 있다.

日本은 74年 8月 1日부터 生糸事業團으로 生糸輸入窓口를 一元化하여 事前許可品目으로 指定한 後 國家別 輸入物量을 配定하였다. 生糸에 對한 規制가 있게 되자 一次加工品인 網撚糸로 代替輸出하여 75年度에는 生糸類輸出이 活氣를 띄게 되었다. 網撚糸의 輸入이 크게 늘어나자(75年度 日本의 生糸輸入 165,435千「달러」中 生糸 64,419千「달러」網撚糸 100,016千「달러」) 76年度 부터는 網撚糸도 規制品目으로 追加하므로써 對日輸出이 急激히 減少하여 前年對比 무려 40%가 줄어들었고 이로 因해 農畜産物의 輸出이 前年보다 줄어든 것이다.

洋松茸통조림이 主가 되는 農産통조림은 洋松茸를 農特事業으로 重點支援을 하고 歐美各國의 急激한 需要增加에 基因하여 꾸준한 輸出伸張을 하였으며 特히 76年度에는 66%의 높은 增加率을 나타냈다. 70年代에 들어 美國, 프랑스等 先進各國의 洋松茸生産은 人件費의 上昇에도 不拘하고 栽培, 加工過程의 機械化로 持續的인 增産이 되고 있으나 需要의 增加에 따르지 못하기 때문에 輸入量도 늘어나고 있다.

그러나 우리나라 洋松茸통조림의 63%를 輸出하고 있는 美國에서 輸入

이 激增하게 되자 76年初 美國 國際貿易委員會에서 輸入規制를 政府에 建議하고 6月에는 議會에서도 國家別 輸入量을 割當하는 立法이 提案되는 등 輸入規制 압력이 일어나게 되었다.

美國政府에서는 直接的인 規制보다는 輸出國과 協議하여 自律規制로 決定하고 76年度 輸出量을 1,850萬파운드로 美國側과 合議하였다.

한편 E.C도 74年 8月부터 域外國에 對한 輸入쿼타制를 實施하였다.

肉類는 全量 日本에 輸出하는 豚肉과 羊肉으로서 日本의 豚肉消費量은 年間 100萬톤을 上廻하여 每年 10萬톤 程度를 臺灣, 美國, 캐나다 등에서 輸入하고 있으며 自國生産量의 擴大가 곤란하여 輸入依存度가 높아질 展望이다.

우리나라는 地理的 與件이 有利하고 日本의 豚肉盛需期는 우리의 非需期인 夏節期이므로 安定된 供給能力이 갖추어지면 輸出增大가 期待되는 品目이다.

73年 以後 우리나라는 年平均 4,500%程度를 輸出하여 市場占有率은 4.8%가 된다.

豚肉輸出은 激增하는 國內需要를 감안하여 75年 下半年부터 月間 輸出物量을 制限하고 76年度에는 더욱 減量하여 前年對比 39%의 輸出減少를 나타냈다.

羊肉은 호주와 뉴질랜드産 枝肉을 精肉으로 加工輸出하는 受託加工貿易으로서 日本의 賃金上昇으로 加工處를 우리나라로 점차 바꾸는 傾向이다.

76년에는 前年對比 60% 輸出增加를 나타냈고 日本의 肉類輸出動向이 高價인 牛肉의 輸入을 점차 저렴한 羊肉輸入으로 代贖하여 羊肉輸入量이 늘어나는 추세이므로 羊肉加工輸出은 계속 增大할 展望이다.

水産物은 日本地域에 偏重輸出되고 있는바 거리가 가깝고 기호등이 유사하다는 點外에 世界第1位의 魚獲量을 갖고 있는 日本이 國民生活의 向上에 따른 水産物 需要의 急激한 增加로 水産物輸入國으로 轉換되어가고

있기 때문이다.

76年中 好調를 보인 品目은 遠洋魚類, 冷凍水産物, 活鮮魚, 통조림등이며 오징어는 漁獲量의 不振으로 前年보다 減少하였다.

活鮮魚와 冷凍品은 日本의 漁獲量不足과 需要增加로 魚價가 上昇하여 輸出이 增加하였으며, 日本의 同品目 輸入量中 우리나라가 首位를 占하고 다음으로 臺灣, 中共, 인도네시아 順으로 나타나 있으나 最近 中共과 북괴가 덤핑輸出로 對日市場을 잠식하여 強力한 競爭相對로 등장하고 있다.

遠洋魚類의 輸出은 美國, 日本, 구라파등 需要國의 참치消費增加와 價格上昇으로 前年보다 43%가 增加하였다.

76年現在 참치漁業에 참여하고 있는 國家는 40個國家를 넘고 있으나 日本, 美國, 臺灣, 韓國, 프랑스等이 主要 참치漁業國으로서 世界漁獲量의 80%를 占하고 참치의 最大消費國은 美國과 日本으로 需要의 70%를 占하고 있다.

우리나라 遠洋漁業은 그동안 刮目할만한 發展을 하여 世界 참치 漁獲量의 10%程度에 까지 이르게 되었으나 最近 大部分의 沿岸國들이 200海里 經濟水域을 宣布함에 따라 漁業基地를 海外에 依存하고 있는 우리나라로서는 큰 타격을 받고 있어 새로운 漁場의 確保가 問題點으로 등장하고 있다.

水産통조림은 굴 통조림이 大宗을 이루고 있으며 美國, 캐나다의 굴통조림 需要增加로 前年對比 52%의 높은 成長을 示顯하였고 계속 輸出伸張에 期待되는 品目이다.

農水産物 輸出市場은 그동안 꾸준한 市場多邊化의 努力에도 不拘하고 特定地域에 偏重되고 있어 日本에 63%, 美國에 13%로 農水産物輸出의 76%가 이 두 나라에 輸出되고 있다. 農水産物輸出의 對日, 對美 偏重度는 總輸出의 同地域에 對한 輸出偏重度 56%보다 훨씬 높은 水準이다.

3. 農水産物 輸入

76年度 輸入大宗品目は 糧穀으로서 450百萬「달러」에 達해 農水産物輸入 額의 64%를 차지하고 있다.

糧穀以外の 大量輸入品目は 動植物性 油脂가 53.6百萬「달러」(7.6%) 原 皮類가 12.4百萬「달러」(17.6%)等이다. 糧穀輸入은 前年度實績 736.4百萬 「달러」에 比하면 39%가 減少된 것으로 貿易收支改善에도 크게 기여하였다

76年度에 糧穀輸入이 減少한 것은 옥수수, 콩등의 輸入增加에도 不拘하 고 主穀의 自給達成으로 쌀과 보리쌀의 輸入을 크게 줄일 수 있었으며 國 際穀物市場의 供給安定에 따라 價格이 前年度보다 下落한데 基因한 것 이다.

〈表 5-4-4〉 國際穀物價格動向(美國輸出價格) (US\$/%, FOB)

品 目	74	75	76
쌀	578.01	398.76	232.78
밀	185.87	148.42	129.64
옥수수	133.35	123.16	114.70
콩	266.38	213.63	224.75
보리	142.17	134.34	121.13

76年度 世界穀物 需給動向을 보면 主輸入國인 소련, 中共, 東歐共產國 家の 豊作으로 大量購買가 半減되는 한편, 主生産國인 美國, 캐나다, 호 주등의 계속된 豊作으로 75年末부터 穀物價格은 持續的 下落을 나타내어 76年末頃에는 生産費以下로 폭락하게 되었다.

一般穀物價格의 下落과는 反對로 大豆는 生産量의 減少와 消費需要의 增加로 因해 價格이 上昇하였다.

우리나라의 糧穀輸入實績을 品目別로 보면 主穀은 1,574톤만 輸入하였

76年度 農水産物 輸入実績

〈表 5-4-3〉

(單位:千\$)

品 目	75 (A)	76 (B)	B/A (%)
I. 農水産物	915,932	704,530	76.9
II. 農畜産物	906,877	689,477	76.0
穀 物	736,431	450,126	61.1
(粟)	(481%)	(157%)	(32.6%)
(보리쌀)	(354)	(—)	(—)
(밀)	(1,703)	(1,711)	(100.4)
(옥수수)	(548)	(859)	(156.8)
(콩)	(61)	(119)	(195.6)
穀 粉	3,642	5,450	149.6
果實菜蔬類	15,504	4,978	32.1
種 子 類	7,382	3,123	42.3
動植物性脂	46,567	53,570	115.0
(牛 脂)	(40,086)	(46,198)	(115.3)
糖 密	20,027	19,562	97.7
仕 動 物	1,709	2,210	129.3
肉 類	11,829	16,379	138.5
酪農製品	1,530	1,556	101.7
原 皮 類	58,152	123,961	213.2
其 他	4,114	8,562	208.1
III. 水産物	9,045	15,053	166.4
活 鮮 魚	751	277	36.9
冷 凍 魚	7,705	13,494	175.1
其他水産物	589	1,282	217.7

註: 糧穀은 米穀年度基準実績, 其他는 關稅廳・貿易統計年報에 依한 実績임

을 뿐 밀, 옥수수, 콩이 大部分이며, 特히 옥수수와 콩의 輸入需要는 畜產振興施策에 따라 飼料의 供給增加로 더욱 늘어날 展望이다. 輸入量의 75% 이상을 飼料용으로 供給하고 있는 옥수수와 大豆는 前年에 비해 56.8% 95%가 各各 增加하였다.

加工食品의 消費增大는 油脂需要를 增加시켜 牛脂, 豚脂等 動物性 油脂의 輸入量이 크게 늘어 났으며, 特히 牛脂는 食用外에 비누原料인 工業用으로도 使用되어 76年度 輸入量 110,448% 中 42%가 工業용으로 供給되었다. 植物性 油脂는 工業용으로 아자유, 면실유 등이 輸入되었고 食用으로는 大豆油, 파임유 등이 輸入되고 있다.

原皮類는 거의 全量이 皮革製品原料로 輸入되었으며 皮鞋제품의 輸出增大와 國內消費增加로 前年보다 2倍以上의 輸入增加를 가져왔다.

肉類는 國內價格調節용으로 牛肉 1,000%이 輸入되었으며 羊肉은 全量 輸出用 原資材로 輸入하여 加工輸出한 것이다.

水産物도 大部分 輸出用原資材로 冷凍청어가 輸入되었다.

第5節 加工農産物の生産 및 流通

1. 概 況

農産物의 大部分이 그 生産에 있어서 季節的인 影響을 많이 받아 價格의 騰落이 심하고 그 結果 農民은 生産 出廻期에 洪水出荷로 因한 價格暴落으로 生産意慾을 잃게되며 消費者는 端境期에 價格騰貴로 高價의 農産物을 消費할 수 밖에 없었다.

이와 같은 洪水出荷를 防止하기 위하여는 이들을 加工 處理하거나 冷凍或은 冷蔵하여 長期間에 서서히 出荷하게 되면 洪水出廻期의 價格低落과 端境期の 지나친 價格高를 어느 程度 豫防할 수가 있다.

다른 한便으로 都市로의 人口集中, 雇傭機會의 增大 및 賃金의 上昇等은 飲食의 調理가 便利하고 主婦의 時間을 節約할 수 있는 食品需要를 增大

시키고 있으며 따라서 加工食品의 需要가 크게 늘어나고 있다.

앞으로의 加工 處理 貯藏의 必要性은 크게 增大될 것이며 이와같은 需要增大에 對한 適切한 對策의 講究가 必要하게 되었으므로 政府는 이와같은 諸問題를 綜合的으로 研究하고 支援 할수 있도록 67년에 農漁村開發 公社를 設立하였다.

우리나라의 農水產物加工業 特히 食品加工業은 最近에 發達을 始作 19世紀末頃부터 겨우 搗精工場을 비롯, 양조장과 통조림工場 등이 設立되기 始作하였다.

20世紀 初葉에 이르러 두부 醬類의 工場이 設立되고 20년에 와서 多少 近代的인 食品工場이 서기 始作하는 등 매우 짧은 歷史를 갖이고 있어 技術이 아직도 低位에 있다.

70년에 食品製造業體數는 全製造業體數의 14%, 同生産額은 11%로서 그 當時에는 纖維工業 다음가는 큰 製造業部門으로 까지 成長하였었다.

70年 以後 農產物통조림生産은 急激한 增大現象을 보이다가 74年으로부터 若干 減少趨勢를 보인 것은 여러가지 理由가 있겠으나 農產物통조림加工業體가 大部分 零細하여 狀況 變動에 쉽게 適應할 수 없는 것이 原因이었던 것 같다.

2. 畜產物의 處理 · 冷凍 및 加工

畜產物中 韓牛의 年間 屠殺數는 大略 3~40萬頭 肉豚은 約1百萬頭를 屠殺하고 있는데 其中 約 3分之 1을 서울에서 하고 있다.

이中 冷凍處理되는 量은 生産畜肉의 大部分이 冷蔵되거나 冷凍되므로 그 量은 3~40萬屯이 될 것으로 推定되며 現在 이의 處理 流通은 食肉商과 中 · 大規模 冷蔵庫를 活用하여 處理되고 있다.

앞으로 乳, 肉類와 水產物의 流通量이 急激히 增大될 것으로 豫想되므로 本格的인 「월드 · 제인」 化方案에 對한 檢討가 必要하게 되었다.

한편 81년까지는 우리나라 乳牛數가 現在의 約 2倍인 285千頭가 될것

<表 5-5-1>

農産物生産実績(検査基準)

(單位:千圓)

區 分	70	71	72	73	74	75
사 과	76	519	468	556	180	574
배	134	306	82	249	398	23
복숭아	8,392	10,607	10,084	17,668	14,325	12,926
감	830	228	837	5,834	7,328	3,212
포도	1,335	1,903	3,013	3,123	4,568	5,128
딸기	149	273	448	448	953	428
트마도	—	—	—	3,515	2,655	3,120
김치	64	196	1,185	1,223	561	578
마늘	224	302	541	908	1,095	1,052
양송이	9,735	15,556	23,978	64,648	65,009	63,508
옥수수	—	—	—	—	66	57
기타	322	584	435	1,003	1,630	2,367
합 計	21,062	30,692	41,204	99,250	98,768	92,973

資料:農産物検査所

으로 乳處理와 아울러 關聯 乳製品業體의 處理技術向上과 施設改善 및 合理的 地方分散이 새로운 課題로 되고 있다.

第6節 農産物價格

1. 價格動向

76年度 物價動向을 보면 全國都賣物價는 年中 8.9%가 上昇하여 (75年平均 對比 11.2%)「오일·쇼크」以前의 72年과 거의 비슷한 水準으로 鈍化 되었다.

이는 年中 海外原資材價格의 安定으로 工產品價格이 安定을 維持하였으

農 産 物 都 賣 物 價 指 數

(70基準：年平均指數)

<表 5-6-1>

	71		72		73		74		75		76	
	지수	증가율 %	지수	증가율 %	지수	증가율 %	지수	증가율 %	지수	증가율 %	지수	증가율 %
總 指 數	108.6	8.6	123.8	14.0	132.4	6.9	188.2	42.1	238.0	26.5	264.6	11.2
食 料 品	115.0	15.0	127.5	19.6	143.5	4.4	191.7	33.6	260.8	36.0	298.8	14.6
農産食用品	121.9	21.9	152.8	25.3	156.6	2.5	201.0	28.4	284.7	41.6	341.0	19.8
米 麥 類	125.2	25.2	169.0	35.0	166.9	△1.2	208.7	25.0	308.8	48.0	346.8	12.3
雜 穀	117.6	17.6	149.4	27.0	159.8	6.7	196.3	22.8	255.8	30.3	288.2	12.7
豆 類	110.5	10.5	132.8	20.2	146.9	10.6	194.0	32.1	236.2	21.8	332.5	40.8
薯 類	116.6	16.6	143.1	22.7	149.5	4.5	198.4	32.7	255.6	28.8	278.3	8.9
畜 産 物	123.3	23.3	131.5	6.7	147.8	12.4	187.0	26.5	229.4	22.7	321.9	40.3
果 菜 類	122.7	22.7	152.9	24.6	153.9	0.6	253.2	64.5	426.3	68.4	573.4	34.5

資料：韓國銀行

며, 米穀等 農產品價格의 上昇幅이 例年에 比해 크게 鈍化되었고, 「物價安定 및 公正去來에 關한 法律」의 施行에 따라 獨寡點品目들의 價格이 安定된데 基因한다.

米價는 增産意慾 鼓吹를 爲한 高米價政策等으로 前年에 比해 19.8%가 上昇하였으나 75年の 41.6% 上昇에 比하면 크게 鈍化된 水準이다.

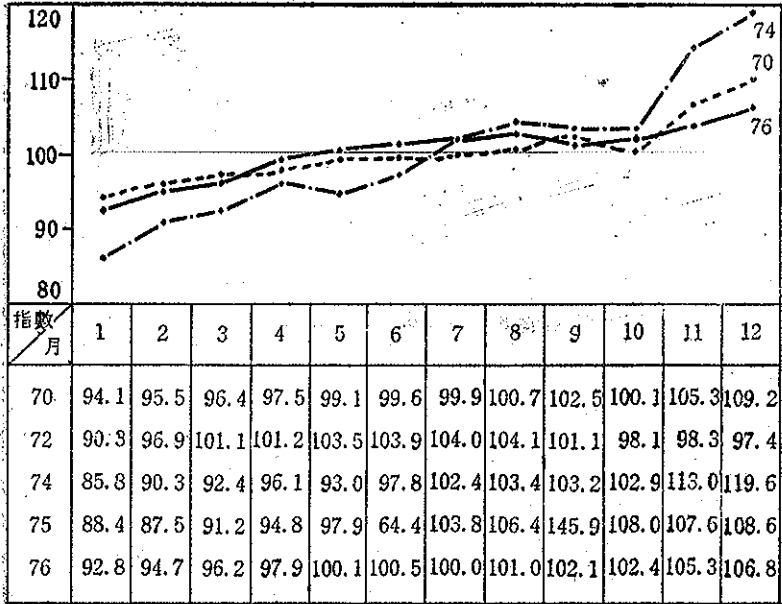
農産食用品價格은 前年對比 19.8%가 上昇하여 75年 41.6% 上昇보다는 훨씬 鈍化되었으나 餘他品目에 比할 때는 相對的으로 높은 上昇을 實現하였다.

이와같은 價格上昇의 鈍化는 年中 米·麥의 放出이 擴大되었고 果實類의 價格騰貴가 前年보다 낮게 이루어진데 基因한다.

76年中에는 豆類의 價格이 40.8% 畜産物價格이 40.3%씩 增加하여 높은 上昇勢를 實現하였는데, 콩은 75年産 生産이 減少된데 比하여 食用油脂, 豆腐 등 加工品의 需要가 增加로 上昇하였고, 特히 팥이 氷菓類消費의

月別價格指數(農水産食品)

〈圖 5-6-1〉



急増에 따라 需要가 크게 늘어남으로서 前年對比 2배나 價格이 騰貴하였다.

畜産物에 있어서는 74~75年の 生牛價 下落으로 屠殺이 增加된 結果 韓牛의 基礎數가 減少된데 比하여 需要增加는 계속된 結果 최고기값이 前年對比 48% 上昇하였고 돼지고기도 輸出의 好調 및 최고기값의 騰貴에 뒤따라 42% 騰貴하였다.

이에 比하여 牛乳는 獨寡占品目으로 指定되어 價格이 固定되었다.

果菜類中 靑果物은 一般的으로 前年과 保合勢를 維持하고 있으나 마늘은 새로운 加工食品의 開發에 따라 加工需要가 急増하여 前年보다 2.6倍以上 價格이 上昇되었다.

月別價格變動은 이와같은 特定品目들의 價格 上昇에도 不拘하고 米麥의

價格安定과 年末 收買價格引上이 19%에 達했기 때문에 價格의 振幅이 安定되었다.

2. 價格安定化對策

農產物價格이 工產品보다 相對的으로 價格上昇率이 높은 것은 첫째, 工產品은 技術革新, 新製品 開發, 年中稼働, 規格化 生産等으로 長期的으로 單位生産費用이 下向하는 特性이 있음에 比하여 農產物은 우리나라와 같이 耕地의 外延的 擴大可能性이 적은 경우 追加生産에 對한 限界費用이 上昇하는 것이 一般的 例이기 때문이며, 둘째로는 商品의 選別에서 輸送 貯藏等 流通서비스가 增加될 수록 이에 따른 流通서비스費用이 增加하고 있기 때문이다.

또한 最近의 米麥價와 같이 增產意慾의 鼓吹, 農家所得의 保障을 爲하여 政策的으로 價格을 높여 주는 價格支持政策과 畜產物 및 加工原料作物과 같이 所得의 向上에 따라 需要가 急激히 增加함으로써 生産供給體制가 이러한 需要의 構造的 變動에 適應하기 以前에 發生되는 價格騰貴가 있다.

76年の 價格 上昇도 이와같은 要因들에 의하여 一般物價上昇보다는 農水產物價格 上昇이 相對的으로 높았었다.

農產物價格의 安定化 措置는 長期的으로 流通을 圓滑히 하여 生産과 需要의 雙方的 反應을 能率化시키고 短期的으로는 流通物量의 調節과 市場 規制로 對應하고 있다.

그러나 生産을 長期的으로 安定化시키고 農家의 所得을 保障함과 아울러 消費者價格의 安定까지 追求하는 것은 需給 特性上 同時的으로 達成시키기가 지금까지 어려운 경우가 많다.

가. 農產物 備蓄事業

農產物 價格을 平準化해서 出荷期의 販賣價格을 높여주고 端境期의 消費者價格을 安定시키기 爲하여 70年以來 備蓄事業을 實施하여 왔다.

備蓄事業은 年中價格振幅이 크고 貯藏管理가 容易하며 物價加重値가 相

備蓄事業現況

<表 5-6-2>

(單位：百萬元)

區分	72		73		74		75		76	
	數量	資金	數量	資金	數量	資金	數量	資金	數量	資金
計	—	1,511	—	1432.3	—	996	—	2,053	—	1,953
고추(%)	1,531	1,011	648	500	300	380	1,114	1,250	1,530	1,389
참깨(%)	323	100	787	357	—	—	537	517	—	—
마늘(%)	176	50	100	30.3	73	16	—	—	710	419
사과(%)	779	65	900	100	—	—	—	—	—	—
달걀(%)	1,132	14	2,824	45	(5,507)	(60)	—	—	—	—
양파(%)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
김 (千束)	—	—	203	300	418	250	—	—	217	134
천오징어 (千 斤 축)	170	157	4	100	12	30	9.3	30	—	—
견명태 (작)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
공치통조림 (C/T)	33	114	—	—	—	—	—	—	—	—
기타(%)	—	—	—	—	—	(260)	—	(256)	27	11

資料：農水産部 農業經濟局

對的으로 크고 消費가 大衆性을 띤 고추, 참깨, 마늘 等 10個品目에 對하여 實施하여 왔다.

또한 備蓄事業과 함께 하여 미리 先渡金을 支給해서 收穫期의 大量 出荷를 막고 端境期出荷를 誘導해서 價格을 安定化시키도록 出荷調節事業을 마늘, 사과, 달걀等 品目에 對하여 實施하였 왔다.

76년에는 75年産고추 1,114%을 76年 3月~8月까지 放出하여 價格安定을 期하였고, 24.5億원의 資金으로 고추, 마늘, 돼지고기 等에 對한 備蓄 및 出荷調節事業을 實施하는 한便 試驗的으로 밤의 備蓄事業을 實施하였다

또한 年末年始와 秋夕, 김장期에는 消費가 急增하는 靑果, 菜蔬類 및 肉類에 對하여 農協系統組合에 對한 出荷를 支援함으로써 特需期의 物量供

主要備蓄品目價格振幅

〈表 5-6-3〉

	67~70年 平均振幅 (A)	71	72	73	74	75	76	增 減 (A-B)
고 추	101.0	36.7	28.0	30.0	69.5	22.2	28.1	△72.9
참 개	27.9	53.1	20.7	23.0	50.0	44.6	11.9	△16.0
전오징어	46.9	68.8	27.4	68.0	24.5	36.2	14.8	△32.1
김	43.3	42.8	67.2	29.5	21.8	84.7	41.2	△2.1

給擴大로 價格安定을 期하였다.

이와같은 事業의 實施로 因하여 高추, 참개 等 對象農産物의 年中價格振幅은 事業 實施以前인 67~70年間 平均振幅 各各 101%, 28%에서 76년에는 28.1%, 11.9%로 縮少됨으로서 生産者 및 消費者價格의 安定化에 寄與하고 農家所得向上에 크게 寄與하였다.

이 事業의 實施로 生産者의 所得向上과 消費者所得의 保護 및 農産物價格의 安定化라는 目標은 達成되고 있으나, 價格振幅이 漸減되고 收買價格이 年次的으로 上昇하여 生産이 크게 늘어난 結果 販賣價格이 有利하게 形成되지 못하는 경우 相當한 損失을 誘發시키고 있다.

備蓄事業의 實施를 통한 赤字는 71年の 487百萬元에서 75년에는 251百萬元 76년에는 253百萬元으로서, 이 費用은 農産物價格安定基金의 剩餘金으로 補填되고 있다.

나. 加工原料作物의 契約栽培誘導

農産加工食品의 需要가 크게 늘어나고 製品이 多樣化함에 따라 加工會社들의 加工原料 蒐集量이 增加되고 流通過程에서 이들間의 原料蒐集 競争이 加熱化됨으로서 이들 品目の 價格이 急騰한 뿐 아니라 加工製品의 價格 上昇까지 誘發하고 있다.

이에 對應하여 生産農家와 需要會社間의 直接契約栽培를 誘導하고 있는 例 76년에는 洋松茸, 맥주맥, 인초, 고구마 等を 契約生産로 推進하였다

契約栽培實績 (單位:%)

區分	72	73	74	75	76
고구마	—	—	—	400	500
洋松茸	19,239	27,150	28,251	25,154	34,722
맥주맥	4,892	9,536	14,877	30,339	31,302
인초	—	—	—	—	2,080
호프	—	—	6	18	62
아주까리	—	—	1,805	1,846	1,340

資料: 農水產部 農業經濟局

獨寡占品目の價格動向 (單位: 圓)

品目	單位	75			76		
		最高	最低	平均	最高	最低	平均
牛乳	병	34	30	33	42.27	34	37.80
粉乳	개	587.98	586.67	587.08	655.01	586.67	605.84
라면	상자	1,670	1,500	1,613	1,670	1,670	1,670
옥수수전분	袋	4,655	4,105	4,313	3,991	3,991	3,991

資料: 農水產部 農業經濟局

다. 獨寡占價格指定

「物價安定 및 公正去來에 관한 法律」이 76년부터 施行됨에 따라 粉乳, 라면, 澱粉 등의 獨寡占品目에 對해서 指定價格制가 實施되어 이들 獨寡占業體의 價格操作을 防止하고 年中 消費者價格의 安定을 圖謀하였다.

76年度 獨寡占品目들의 價格動向을 보면 年平均 價格이 75년에 비해 5% 內외의 上昇에 머물고 있다.

라. 輸出入의 調節

國內 價格의 安定을 期하기 爲하여 該品目の 輸出을 抑制하거나 輸入을

늘리고 있다.

그러나 농산물의 경우 國內價格이 輸出價格보다 낮게 形成되거나 輸入價格이 國內價格보다 낮게 形成되는 경우 共히 生産者에게는 相當한 所得의 喪失을 誘發하고 長期的으로는 農産物 生産增加를 阻害하게 됨으로 이러한 措置는 慎重한 適用을 必要로 하고 있다.

76년에는 肉類價格 安定을 爲하여 쇠고기 2,000%를 導入하였고 돼지고기 輸出을 當初 7,000% 計劃에서 4,574%으로 減縮調整하여 國內의 肉類 供給增大를 期하였다.

또한 安定養畜을 爲하여 飼料供給을 늘려 前年度보다 72%가 增加한 738%千의 濃厚飼料를 導入하였다.

年中 價格上昇이 顯著하였던 마늘에 對해서는 大量需要 加工業體로 하여금 마늘粉을 導入토록 하였다.

콩에 있어서도 콩값安定을 爲해서 價格調節用으로 119%을 導入해서 放出하였다.

마. 價格安定을 爲한 制度改善

穀物을 除外한 餘他 農産物의 價格安定을 爲한 諸般 措置는 分野別로는 必要한 對應을 하고 있으나 첫째, 長期的인 生産供給의 安定化 方案과 直結되지 못하고 當該年 對策에 重點을 두고 있고, 둘째, 全般的인 流通改善 事業들과 有機的인 聯關度가 낮으며, 셋째, 需要變動을 生産變動으로 直接的으로 吸收시키는 것이 未洽하였다.

이러한 點을 補完하기 爲하여 76年末에는 「農水産物價格安定 및 流通에 관한 法律」을 制定하여 從前의 「農産物價格安定基金法」과 「農水産物都賣市場法」을 吸收하고 農産物價格安定을 爲한 基本制度를 確立하였다. 同法에 依하여 流通市場의 圓滑을 期함과 아울러(第3節參照) 生産面에 對하여는 다음과 같은 措置를 可能하게 하였다.

(1) 生産團地 및 生産者의 指定

農水産物의 需給을 調節하기 爲하여 生産을 調節할 必要가 있는 品日에

對하여는 生産團地 또는 生産者를 指定하고, 이地域에 生産 및 流通에 對한 支援을 集中시키는 同時에 이 地域의 生産 및 出荷를 調節함으로써 全體的인 需給을 長短期的으로 安定化시킬 수 있게 하였다.

(2) 出荷調節과 出荷損失補償

指定生産團地の 生産物은 必要한 경우 出荷地域을 選定하여 該消費地의 都賣市場 또는 農協共販場을 通하여 出荷하도록 調節할 수 있게 하였으며 指定團地の 生産物이 該品目の 價格이 甚히 下落하여 適正한 收益保障이 不可能한 경우에는 農水産物價格安定基金의 利益金이나 豫算의 範圍內에서 損失을 補償할 수 있게 함으로서 生産의 周期的인 起伏을 줄이고 長期的인 安定生産을 이룩할 수 있게 하였다.

(3) 契約生産

農水産物の 圓滑한 需給과 適正價格形成을 爲해서 一定量以上の 農産物을 加工 消費하는 實需要者에 對하여 生産者와 契約栽培를 斡旋調整케 함으로서 加工原料의 大量蒐集이 가져오는 市場교란과 過熱競争을 防止할 수 있게 하였으며, 새로이 發生되는 加工消費需要를 生産에 直接連結시킬 수 있게 하였다.

第 6 章 農村物價와 農家交易條件

主穀에 對한 價格支持의 持續과 農業用資材의 價格安定에 힘입어 70年 以來 農家交易條件은 繼續 改善되어 왔다.

最近에 와서는 需要增加에 比하여 供給이 相對的으로 뒤진 畜産靑果産 類의 價格 向上도 顯著하여 韓牛, 돼지, 닭 等 家畜과 콩, 팥, 마늘等 加工食品 原料作物의 價格上昇이 컸다.

農家購入價格에서는 近來에 와서는 主産物의 價格上昇에 따라 種子, 農畜 産原料의 價産格上昇이 敏感하게 反應함으로서 農業用品類의 價格騰貴는 이러한 農畜産 原料의 價格變動에 큰 影響을 받고 있다.

76년에는 肥料價格의 大幅引上에도 不拘하고 이와 같은 農産物들의 販 賣價格이 有利하게 形成됨으로서 農家交易條件이 前年과 비슷한 水準에서 維持될 수 있었다.

第 1 節 農村物價

1. 農家販賣價格

76年の 農産物 農家販賣價格은 前年 對比 24.0%가 上昇하여 前年度의 24.1%와 비슷한 線을 보여주고 있다.

이는 政府糧穀收買價格의 安定的 引上和 米麥의 大豊作으로 穀物價格이 前年度의 26.0%보다 鈍化된 20.2%가 上昇하였으며 靑果物은 菜蔬의 供給量 減少로 22.2%가 그리고 畜産物類는 누에고치 價格의 安定에도 不拘하고 畜産物 價格이 크게 上昇하므로써 38.0%가 上昇하였으나 特用作物은 5.7% 上昇으로 比較的 安定되었다.

〈表 6-1-1〉

穀物の 農家販賣價格指數

(75=100.0)

區 分	加重値	74	75	76	前年 對比 變動率	
					75/74	76/75
米 穀	411.6	99.4	100.0	121.6	25.9	21.6
麥 類	64.6	72.4	100.0	100.6	38.1	0.6
雜 穀	5.2	80.7	100.0	110.6	23.9	10.6
豆 類	27.6	80.3	100.0	136.8	24.5	36.8
薯 類	35.6	96.2	100.0	128.4	4.0	28.4

資料：農協中央會

가. 穀 物

農産物 農家販賣價格中 穀物價格이 政府의 高米價政策에 힘입어 70年以後 75年까지 가장 높은 年平均 25.6%의 上昇率을 보였으나 76년에는 總農産物價格 上昇率 24.0%보다 낮은 20.2%가 上昇하였다.

이와같이 76년에 穀物價格의 上昇勢가 前年에 比하여 相對的으로 鈍化된 것은 米麥生産이 大豊作을 記録함에 따라 麥類의 供給量이 增大됨으로써 麥類農家販賣價格이 前年과 거의 同一水準(0.6% 上昇)을 유지하였기 때문이다. 生産量이 減少한 豆類와 薯類의 價格은 各各 36.8% 및 28.4%로 높은 上昇勢를 보였다.

이를 穀種別로 보면 쌀은 80kg 以當 年平均 22,468원으로 前年の 18,653원보다 20.5%가 上昇하였으며 보리쌀(大麥基準)은 10,623원으로 前年보다 1.8%가 올랐다. 그리고 生産量이 減少된 大豆는 17,834원으로 前年보다 上昇하였으며 水菓類의 販賣增加에 따라 팥은 무려 73.8%가 올랐다. 그리고 감자도 生産量이 減少한 關係로 3.75kg當 260원으로 前年の 195원보다 33.3%가 上昇하였다.

나. 靑果物

前年度에는 靑果物의 農家販賣價格이 農産物中 가장 높은 38.6%의 上

昇率을 보였으나 76년에는 22.2%의 上昇으로 조금 鈍化되었다. 이는 菜蔬類價格이 前年對比 25.9% 上昇하였음에도 果實類 價格은 前年對比 11.2% 上昇에 머물렀기 때문이다.

菜蔬類價格은 무우, 배추 價格이 豊作으로 前年對比 各各 8.7%, 25.9% 下落했음에도 加工食品 소비증가로 마늘가격이 適當 75年の 1,027원에서 3,356원으로 3倍 以上 急騰하였다. 果實의 價格上昇이 낮았던 것은 柿아가 1점에 1,940원으로 前年度보다 31.4%가 上昇하였으며 사과, 감 등도 12~13%의 上昇勢를 보였음에도 生産量이 크게 增加한 밤이 100t當 25,730원으로 前年の 34,713원보다 25.9%가 下落하였기 때문이다.

다. 畜産物

畜産物은 74年 및 75년에는 各各 13.3%와 18.5%의 上昇으로 他品目에 比하여 가장 낮은 오름세를 보여 왔으나 76년에 와서는 韓牛의 飼育 頭數 減少 등으로 畜産價格이 44.6% 上昇하므로서 全體 畜蠶物 農家販賣價格도 前年度와는 對照的으로 農産物中 가장 높은 38.0%가 上昇하였다.

蠶繭價格은 秋蠶의 增遇는 前년에 比하여 政府收買價格을 5% 引上(生産獎勵金支給)하였으나 春蠶은 前年과 同一水準에서 收買한 關係로 總蠶繭價格은 前年과 거의 비슷한 (3.8% 增加) 水準을 維持하였다.

畜産物 種類別로 보면 韓牛價格(암수 平均)은 頭當 308,203원으로 前年보다 무려 60.3%가 上昇하였으며 肉豚은 33.3%, 그리고 肉鷄도 암수 平均 30.4%가 오르는 등 거의 모든 品目이 共히 크게 上昇하였다.

이와같이 畜産物價格이 全般的으로 오름세에 있는 것은 良質의 食品인 畜産物에 對한需要는 增大되고 있으나 供給이 이에 미치지 못하기 때문에 示 보여진다.

2. 農家購入價格

農家購入價格은 70年 以後 73년까지는 10%線의 上昇으로 比較的 安定勢를 維持하였으나 73年末 油類波動以後 都賣物價의 上昇에 따라 그 上

農家販賣 價格 指數

<表 6-1-2>

(75=100.0)

	綜合指數	穀 物	青 果 物	畜 産 物	其他農産物	穀物除外
70	39.5	32.7	51.2	48.3	39.8	43.7
71	45.7	41.1	49.0	51.2	54.4	51.4
72	55.5	52.2	50.9	60.7	69.1	59.7
73	62.2	55.9	54.0	75.5	75.3	69.5
74	81.1	79.7	71.4	85.5	92.2	82.3
75	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
76	124.0	100.2	122.2	138.0	107.8	128.6
76/75	124.0	100.2	122.2	138.0	107.8	128.6

資料：農協中央會

昇勢가 높아져 74년에는 31.0%, 75년에는 23.9%가 上昇하였으며 76年 다시 24.9%가 上昇하였다.

이를 類別로 보면 75년에는 農業用品 價格의 上昇率이 17.8%로 가장 낮았으나 76년에는 家計用品價格이 前年의 26.7%보다 鈍化된 18.1%의 上昇으로 가장 낮은 오름세를 보였다.

가. 家計用品

家計用品 農家購入價格의 上昇勢가 前年에 比하여 鈍化된 것은 家計用品中 家計雜費와 食料品이 各各 22.6%와 18.7%로 그 上昇勢가 뚜렷하였으나 家計光熱費는 1.4% 住居費는 8.8%의 上昇으로 安定勢를 보였으며 被服費도 前年度(14.8%)와 비슷한 水準인 15.4%의 上昇에 머물렀기 때문이다.

나. 農業用品

農業用品은 農家購入價格中 가장 높은 35.3%의 上昇을 보였다.

이는 種子類(1.8%), 農機具類(7.2%), 資材類(8.6%), 飼料類(7.6%), 農藥(13.0%) 등은 比較的 安定線을 維持하였으나 75年末에 斷行된 肥料

農家購入 價格 指數

(表 6-1-3)

(75=100.0)

區 分	總合指數	家計用品	農業用品	農 村 賃 料 金	農村賃料金 除 外	家計用品 除 外
70	44.1	44.2	45.2	38.2	44.6	43.9
71	49.8	48.9	52.3	45.8	50.2	51.1
72	56.4	54.2	60.5	53.8	56.6	59.2
73	61.6	56.9	69.6	59.5	61.8	67.7
74	80.7	78.9	84.9	77.7	81.2	83.5
75	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
76	124.9	118.1	135.3	126.3	124.7	133.6
76/75	124.9	118.1	135.3	126.3	124.7	133.6

資料：農協中央會

의 引上 措置로 肥料類의 價格이 무려 68.9%가 上昇되었고 이에 家畜價格이 48.6%가 올랐기 때문이다. 家畜購入價格이 48.6%나 크게 上昇한 것은 75年의 韓牛 農家販賣價格이 他農產物價格보다 不利하여 송아지에 대한 買氣가 없어 송아지 價格이 11.2%가 下落하였으나 76년에는 反對로 韓牛 農家販賣價格이 크게 上昇하여 송아지 購入價格이 反騰하였기 때문이다.

다. 農村賃料金

76年의 農村賃料金은 前年度와 비슷한 水準인 26.3%의 上昇率을 보였다. 前年度에는 農業勞動賃金 以外的 農業用料金 등이 모두 強勢를 보였으나 76년에는 農業勞動賃金이 前年對比 29.7% 上昇하여 農村賃料金의 上昇을 主導하였다.

農業勞動賃金を 男女別로 보면 男子의 勞賃은 1日平均 1,903원(給食物 評價額 包含)으로 70年 以後 가장 높은 上昇率을 보이고 있다. 即 70년부터 75년까지는 年平均 20.7%가 上昇하였으나 76년에 29.7%가 上昇하였다. 그리고 女子의 境遇도 男子와 같이 前年對比 29.7%가 上昇하였으나

76년에는 男子勞賃의 71.2% 水準으로 높아져 女子의 勞賃上昇趨勢가 男子의 境遇를 앞지르고 있음을 보여주고 있다.

〈表 6-1-4〉 農業勞動賃金 (1日當) (單位: 원)

區分 年度	男 子			女 子			農 牛 賃借料
	計 (A)	現金(B)	B/A	計 (A)	現金(B)	B/A	
70	579	366	63.2%	392	231	58.9%	588
71	695	457	65.8	472	293	62.1	596
72	803	542	67.5	552	353	63.9	697
73	886	596	67.3	620	388	62.6	839
74	1,141	757	66.3	798	496	62.2	1,152
75	1,467	978	66.7	1,044	656	62.8	1,483
76	1,903	1,308	68.7	1,354	874	64.5	1,666
76/75	129.7	133.7	—	129.7	133.2	—	112.3

料源: 農協中央會

第 2 節 農家交易條件

75年을 基準으로 한 76年의 農家販賣價格 總合指數는 124.0이고 農家購入價格도 總合指數는 124.9로 「페리티」率은 99.3으로 基準年度인 前年度보다 0.7%「포인트」가 낮아졌으나 70年보다는 9.7%「포인트」높아져 近來의 農村物價形成이 農家に 有利하게 이루어졌음을 보여주고 있다. 即 70年에는 「페리티」率이 89.6이었으나 71年에는 91.8 그리고 72年에는 98.4로 높아지고 73年에 와서는 101.0으로 逆「쇄태」現象을 보이기 시작하여 74年에도 100.5를 나타내고 있다. 76年의 「페리티」率이 加重値가 比較的 높은(90.8) 肥料價格이 크게 引上됐음에도 不拘하고 99.3을 보인것은 政府의 農產物價格支持政策이 奏效한 것으로 보인다.

〈表 6-1-5〉

農家交易條件

(75=100)

區 分	農家販賣價格 總合指數 (A)	農家購入價格 總合指數 (B)	비 터 율 (A/B×100)
70	39.5	44.1	89.6
71	45.7	49.8	91.8
72	55.5	56.4	98.4
73	62.2	61.6	101.0
74	81.1	80.7	100.5
75	100.0	100.0	100.0
76	124.0	124.9	99.3

資料：農務中央會

第7章 農業雇傭과 生産性

非農業部門의 成長이 持續됨에 따라 農家人口는 繼續 減少되고 있고, 이에 따라 農業經營에 對한 就業構造도 變更되고 있다. 離農階層이 中堅勞動層과 新規 參與層에서 相對的으로 높이 發生되고 있기 때문에 營農에 對한 婦女子의 參與가 늘어나고 있고 殘存 勞動力の 老齡化가 進行되고 있다.

農業生産性은 土地基盤投資의 增大와 種子改良, 技術水準의 向上等으로 土地 生産性和 勞動生産性이 共に 增加되고 있다.

그러나 勞動生産性은 農家人口의 減少에 比하여 婦女子等の 新規補填就業이 늘어나므로써 向上速度가 크게 加速되지 못하고 있으며, 이에 따라 他産業에 對한 比較生産性은 低下하고 있다.

이러한 現象은 農村勞動力の 質의 強化를 爲하여 中堅後繼者層의 積極的인 育성과 함께 農作業參與度가 높은 婦女子들에 對한 基本的 營農訓練이 擴大 施行될 것을 필요로 하고 있으며, 특히 農村勞動力の 相對的인 生産性低位의 극복은 農業生産性 向上에만 依存하기보다는 合理的인 就業改善에 依하여 對應되어야 할 것이다.

第1節 農業雇傭

1. 農家人口動向

第2次 經濟開發 5個年計劃期間의 後半期부터 우리나라의 高度經濟成長으로 因한 産業構造의 高度化로 非農業部門에서의 雇傭需要가 急増하게 되었다.

이와 같이 우리나라 國民經濟의 産業構造改編過程에 있어서 不可避하게

産業別 附加價值 生産 動向

<表 7-1-1>

(單位: 10億圓)

	附加價值生産額(70不變價格)			增 減	
	70	75	76	75/70	76/75
計 (A)	2,589.26	4,129.32	4,767.90	59.5 %	15.5 %
農 林 業 (B)	724.59	893.14	973.05	23.3	8.9
非 農 林 業	1,864.67	3,236.18	3,794.85	73.6	17.3
構成比B/A(%)	28.0	21.6	20.4	% point △6.4	% point △1.2

資料: 國民所得統計 (BOK)

隨伴되는 農業과 非農業部門間의 不均衡成長으로 傳統的 産業社會인 農村 特히 農家は 分解되기 始作하였으며 앞으로 分解現象은 深化될 것으로 展 望된다.

産業別 就業 動向

<表 7-1-2>

	就 業 者 數 (千人)			增 減	
	70	75	76	75/70	76/75
計 (A)	9,745	11,830	12,556	21.4 %	6.1 %
農 林 業 (B)	4,826	5,123	5,323	6.2	3.9
非 農 林 業	4,829	6,405	6,955	32.6	8.6
構成比B/A(%)	49.5	43.3	42.4	% point △6.2	% point △0.9

資料: 經濟活動人口年報 (EPB)

農家の 分解現象은 農家人口의 減少로 나타나기 始作하였다.

即, 農家人口는 70年에 14,422千人에서 75년에는 13,244千人으로 年 平均 1.7%(期間中 8.2%)가 減少하였으며 76년에는 12,785千人으로 年 3.5%의 현저한 減少를 나타내고 있다.

따라서 總人口에 對한 構成比(農家人口率)도 70年에 44.7%이던 것이 75년에는 37.5%로 年平均 1.4% point 減少하고 76년에는 35.7%로 1

農 家 人 口 動 向

〈表 7-1-3〉

	人 口 (千人)			增 加 率	
	70	75	p 76	75/70	76/75
總 人 口 (A)	32,241	35,281	35,860	9.4 %	1.6 %
農 家 人 口 (B)	14,422	13,244	12,785	△8.2	△3.5
非 農 家 人 口	17,819	22,037	23,075	23.7	4.7
構 成 比 B/A	44.7	37.5	35.7	% point △7.2	% point △1.8

資料：總人口…70, 75 總人口住宅調查報告 (EPB)
76, 經濟企劃院 人口推計 結果
農家人口…70, 75 農業센서스(農水産部)
76 農業基本統計調查結果
註：非農家人口=總人口-農家人口로 算出

年間に 1.8% point가 減少하였다. 이와같이 減少하는 農家人口를 年令階層別로 流出現象을 純流出概念(總流出에서 總流入을 控除한 概念)으로 分析하여 보면,

70년에 0~14歲 階層에서 75년에 5~19歲 階層으로 되기까지의 5個年間に 861.6千人이 流出되어 13.4%의 流出率을 보이고 있다.

이 階層의 流出패턴은 男子의 388.8千人의 11.7%의 流出率에 比하여 女子는 472.8千人으로 15.2%로서 女子의 流出이 많은 것으로 보아 大部分 다음에서 分析되는 家族同伴의 家口單位 流出 패턴으로 推定된다.

70年の 15~19歲 階層은 400.0千人으로 32.3%의 流出率을 나타내고 있으며 男子는 233.5千人으로 35.3%의, 女子는 166.5千人으로 28.5%의 流出率로서 男子의 軍服務를 爲한 流出을 勘案하더라도 農家の 靑少年階層 즉, 農業豫備勞動力이 非農業部門의 輕工業分野로 大量 流出되고 있음을 나타내고 있다.

70年の 20~24歲 階層은 124.6千人이 流出되어 16.7%의 流出率을 나타내고 있으나 이 階層의 特徵은 男女間의 流出패턴이 아주 相異하여 男子는 不過 3.0千人으로 0.9%의 微微한 流出率을 보이고 있으며, 이는 軍服

<表 7-1-4>

農家人口의 年齡階層別流出現況

(70~75)

年 齡 階 層		流出人口(千人)			流 出 率 (%)		
		計	男	女	計	男	女
0~14	5~19	861.6	388.8	472.8	13.4	11.7	15.2
15~19	20~24	400.0	233.5	166.5	32.3	35.3	28.5
20~24	25~29	124.6	3.0	121.6	16.7	0.9	31.1
25~29	30~34	67.3	59.8	7.5	10.1	17.4	2.4
30~34	35~39	47.0	25.5	21.5	5.8	6.6	5.1
35~39	40~44	45.1	22.3	22.8	5.6	5.9	5.4
40~44	45~49	38.0	8.3	29.7	5.5	2.7	7.8
45~49	50~54	29.2	8.3	20.9	4.6	2.9	6.2
50~54	55~59	33.2	2.8	30.4	6.1	1.1	10.5
55~59	60~64	17.7	2.7	15.0	4.1	1.3	6.3
60~	65~	82.6	27.4	55.2	10.4	8.3	11.2
計 또는 平均		1,746.3	782.4	963.9	13.5	12.6	14.4

資料 : 總人口...70, 75 總人口住宅調査結果 (EPB)
 農家人口...70, 75 農業인서즈(農水産部)

務를 위한 待期 또는 軍服務를 畢하고 歸鄉하여 求職活動 또는 職業選擇의 決定等 雇傭不安定 狀態下에서 農家에 머물러 있는 것으로 推定되며, 이에 反하여 女子는 121.6千人으로 31.1%의 流出率을 나타냄으로서 어느 年齡階層보다도 가장 많이 流出되었다.

女子의 이 年齡階層은 社會的地位로 보아 出嫁 또는 出嫁前의 就業等으로 流出된 것으로 推定된다.

70年の 25~29歲 階層은 67.3千人으로 10.1%의 流出率을 나타내고 있으나 이 階層의 特徵도 男女間의 流出 隔差가 심하나 앞의 階層인 20~24歲 階層과는 正反對로 男子가 59.8千人으로 17.4%의 流出率인데 反하여 女子는 7.5千人으로 2.4%의 微微한 流出率을 나타내고 있다. 이 階層에

서의 男子는 軍服務를 畢하고 2~4年間の 雇傭不安定 潛在期를 거쳐 脫農하는 것으로 推定되며 이는 農業經營의 後繼者로서 우리나라의 農業을 繼承하여 科學的으로 發展시켜 나가야 할 階層이 大量 脫農한다는데 우리나라 農業發展에 커다란 問題를 提起하고 있다.

이에 反하여 女子는 앞의 階層인 20~24歲 階層에서 一旦 社會的 地位가 整理된 後이므로 農家에 定着된 것으로 判斷된다.

70년에 30~34歲 階層과 35~39歲 階層은 各各 47.0千人, 45.1千人으로 5.8%, 5.6%의 流出率을 보이고 있으며 男女 共히 流出이 거의 同數 同率로서 流出되던은 職業轉換을 爲하여 夫婦同伴의 2~3世代 家族의 家口 單位 流出로 判斷된다.

70年の 40~44歲 階層과 45~49歲 階層은 各各 38.0千人, 29.2千人으로 5.5%, 4.6%의 流出率을 보이고 있으나 男女間의 流出은 相異하여 男子의 경우는 앞의 階層인 30歲代 階層보다 流出이 半減되었으나 女子는 오히려 增加하고 있다. 이는 앞의 階層인 30歲代階層의 家口單位 流出되던이 持續되면서 이미 流出된 靑少年 階層에서 職業이 安定化함에 따라 壯年 父母 特히 女性의 家事勞力의 필요로 모셔가는 것으로 推定된다.

70년에 50~54歲 階層과 55~59歲 階層은 各各 33.2千人과 17.7千人으로 6.1% 및 4.1%의 流出率을 보이고 있으며 이는 앞의 階層인 40歲代階層과 비슷하나 男子는 다시 半減하고 女子는 오히려 더 增加한 事實과 特히 60歲 以上 階層의 82.6千人의 10.4%의 流出率과 男女間의 流出隔差를 감안하여 推定하면 一部는 40歲代 階層의 父母를 모셔가는 경우와 30歲代階層의 2~3世代 家族의 家口 單位 流出이 複合된 階層으로 推定된다.

이와 같이 分析하여 볼 때 70年에서 75年까지 5個年間に 總 1,746千人이 流出되어 既存 總 農家人口의 13.5%가 純流出 되었다.

이와 같은 農家의 分解現象은 農家人口의 絶對的減少라는 量的 側面에서 볼 때 背定的인 面도 없지 않으나 農業을 繼承해야 할 靑少年層의 大量的인 吸引流出(pull out)나 이미 中堅農業經營者인 壯年層의 排出型流出

(push out) 等 質的 側面에서 考慮할 때 앞으로의 農政問題에 重要的 問題點을 提起하고 있다.

2. 産業間 雇傭構造의 變化

前述한 바와 같이 農家分解로 因한 農家人口의 流出은 産業間 雇傭構造에 質的인 變化를 가져왔다.

農家와 非農家の 年齡階層別 經濟活動을 經濟活動 參加 集中係數로 分析하여 보면 年少層인 14歲 階層과 15~19歲 階層은 農家 非農家 共히 經濟活動參加 集中係數가 減少하고 있는데 이는 國民經濟成長으로 因한 家口所得의 增加와 우리나라의 傳統的 國民意識의 中樞인 子女教育 執念이 複合되어 職業戰線에 나서기보다 學業에 從事하는 것으로 보여진다.

그러나 20歲 以上 階層에서의 經濟活動參加動向은 農家와 非農家間에는 判이한 패턴으로 變貌하고 있다. 即 農家に 있어서의 男女 共히 30~34歲 階層에서 40~44歲 階層까지는 비록 非農家部門으로 流出되기는 하였으나 經濟活動參加 集中係數가 安定的인 것을 보면 農業經營의 中樞의 役割을 담당하고 있는 것으로 判斷된다.

그러나 29歲 以下 階層에서는 經濟活動參加 集中係數가 減少하는 反面 45歲以上 階層에서는 增加하고 있는 것으로 보아 靑少年層이 非農家部門으로 流出(脫農)됨에 따라 農家勞動力의 不足을 壯老年層에서 補填하는 것으로 보여진다.

다시 말해서 農家は 70년에는 男子 25~49歲 女子 15~49歲 階層이 雇傭의 中樞였으나 75년에는 男子 25~59歲, 女子 30~59歲 階層이 雇傭의 中樞年齡階層으로 變貌하여 農家雇傭은 10歲정도 老齡化하였다.

이에 對하여 非農家は 男子 35~39歲 階層과 女子의 30~44歲 階層은 比較的 安定的인 位置를 유지하고 있으나 男子의 20~34歲 階層과 女子의 20~29歲 階層에서는 經濟活動參加集中係數가 增加하는 反面 男子의 40歲 以上階層과 女子의 45歲以上 階層에서는 急激하게 減少하고 있으며 다만

〈表 7-1-5〉

產業別 年齡階層別 經濟活動參加趨勢

(經濟活動參加集中係數分析)

		農 家			非 農 家		
		70	75	75—70	70	75	75—70
男	14	0.44	0.26	△0.18	0.15	0.10	△0.05
	15 ~ 19	0.79	0.62	△0.17	0.58	0.43	△0.15
	20 ~ 24	1.01	0.98	△0.03	0.46	0.56	0.10
	25 ~ 29	1.17	1.25	0.08	1.02	1.29	0.27
	30 ~ 34	1.29	1.26	△0.03	1.30	1.46	0.16
	35 ~ 39	1.30	1.31	0.01	1.44	1.44	0
	40 ~ 44	1.27	1.29	0.02	1.76	1.49	△0.27
	45 ~ 49	1.29	1.35	0.06	1.72	1.42	△0.30
	50 ~ 54	1.04	1.25	0.21	1.48	1.39	△0.09
	55 ~ 59	0.92	1.38	0.46	1.51	1.21	△0.30
60 ~	0.51	0.70	0.19	0.74	0.59	△0.15	
女	14	0.63	0.46	△0.17	0.45	0.48	0.03
	15 ~ 19	1.10	0.77	△0.33	1.27	1.17	△0.10
	20 ~ 24	1.14	1.07	△0.07	1.23	1.32	0.09
	25 ~ 29	1.19	1.02	△0.17	0.66	0.72	0.06
	30 ~ 34	1.24	1.24	0	0.81	0.80	△0.01
	35 ~ 39	1.23	1.38	0.15	1.04	1.09	0.05
	40 ~ 44	1.22	1.28	0.06	1.31	1.32	0.01
	45 ~ 49	1.12	1.30	0.18	1.47	1.22	△0.25
	50 ~ 54	1.03	1.34	0.31	1.14	1.11	△0.03
	55 ~ 59	0.83	1.20	0.37	1.05	0.83	△0.22
60 ~	0.34	0.44	0.10	0.35	0.35	0	

資料：總人口…70年總人口調查結果 (E.P.B) 75年總人口調查 5%抽出集計結果 (E.P.B)
 經濟活動人口…75年經濟活動人口年報 (EPB)

註：非農家=全家口—農家口

$$\text{經濟活動參加集中係數} = \frac{P_i}{P} \bigg/ \frac{P_i}{P}$$

P = 14歲以上人口

P_i = 經濟活動人口

i = 年齡階層 (i = 14, 15~19, …)

男女共히 50~54歲 階層의 完熟된 社會的 經驗단이 若干 減少되기는 하였으나 自己地位를 固守하고 있을 뿐이다.

非農家의 經濟活動參加動向은, 70년에는 男子 30~59歲 階層과 女子 15~24歲 階層 및 40~54歲 階層이, 그중에서도 特히 男子 40~49歲 階層이 雇傭의 中樞였으나 75년에는 男子 25~59歲 階層과 女子 15~24歲 階層 및 35~54歲 階層이, 그중에서도 特히 男子 30~44歲 階層이 雇傭의 中樞 年齡階層으로 變貌하여 非農家雇傭은 5歲정도 젊어졌다.

3. 農業經營勞動의 質的 變化

農家人口가 非農家部門으로 流出됨에 따라 產業間雇傭 不均衡뿐 아니라 農業內部에서도 雇傭構造가 變化되고 있다. 即 農家戶當 勞動時間의 減少 傾向은 省力栽培, 農作業機械化等 經營改善으로 拂리더라도 總勞動時間에서 차지하는 賃金勞動力에 依存하는 比率이 점차 높아지고 있다.

總勞動時間에 對한 雇傭勞動依存度는 70년에 16.6%이던 것이 75년에는 17.0%로 5個年間に 0.4% point, 76년에는 17.6%로 1年間に 0.6% point가 增加되었다.

農家の 雇傭勞動依存度

<表 7-1-6>

(單位: 時間)

	70	75	76	增 減	
				75/70	76/75
計 (A)	2,330	1,851	1,874	△20.6	1.2
自家勞動 (B)	1,943	1,537	1,545	△20.9	0.5
雇傭勞動 (C)	387	314	329	△18.9	4.8
雇傭勞動C/A 依存度 (%)	16.6	17.0	17.6	% point 0.4	% point 0.6

資料: 農家經濟調查結果報告(農水産部)

註: 女子勞動力은 女子成人으로 還元하여 再構成

따라서 農業勞動賃金は 男子 1日當 70년에 579원에서 75년에 1,467원으로, 76년에는 1,903원으로上昇하였고 男女의 賃金隔差도 70년에 67.7%에서 75, 76年 모두 71.2%로 縮少되었을 뿐 아니라 農繁期에는 賃金農業勞動을 求得하기가 어렵게 되었다.

한편 農家人口의 流出現象에서 본 바와 같이 男子보다 女子가 더 많이 非農業部門으로 流出되었음에도 不拘하고 農業勞動도 在村 女子勞動의 依存度가 높아지고 있다.

即 農家勞動의 女子勞動依存度는 70년에 37.7%에서 75년에는 38.4%로 5個年間に 0.7% point가, 76년에는 40.1%로 1年間に 1.1% point가 높아

〈表 7-1-7〉 農業勞動賃金動向 (單位: 원/1日)

	男 (A)	女 (B)	賃金隔差 B/A
70	579	392	67.7%
75	1,467	1,044	71.2
76	1,903	1,354	71.2

資料: 農協調查月報(農協中央會)

졌으며 이를 農期別로 女子勞動依存度를 分析하여 보면 農繁期에는 70년에 40.9%에서 75년에 40.5%로 5個年間に 0.4% point 減少하였고 76년에는 41.5%로 1年間に 1.0% point가 늘어났으나 大體的으로 41% 水準에서 增減하고 있으나 農期에는 70년에 36.8%에서 75년에 37.8%로 5個年間に 1.0% point, 76년에는 39.7%로서 1年間に 1.9% point가 늘어났고 農閑期에는 70년에 27.7%에서 75년에 32.8%로 5個年間に 5.1% point가, 76년에는 36.3%로 1年間に 3.5% point가 늘어나므로써 農期 特히 農閑期의 女子勞動依存度가 점차 높아지는 추세로 보아 앞으로 女子勞動依存度는 增加할 것으로 展望된다.

以上과 같이 分析하여 볼 때 우리나라 農業雇傭은 劃期的 農政轉換이

있는데, 當分間 農業雇傭의 老齡化, 女性化가 深化될 것으로 보여진다.

農家の 女子勞動依存度 (單位: 時間/戶)

	計	農閑期	農期	農繁期
70 合計 (A)	2,330.4	341.0	735.9	1,253.5
男 (B)	1,452.6	246.6	464.8	741.2
女 (C)	877.8	94.4	271.1	512.3
女子勞動 依存度 C/A (%)	37.7	27.7	36.8	40.9
75 合計 (A)	1,850.7	280.8	616.6	953.3
男 (B)	1,139.4	188.8	383.7	566.9
女 (C)	711.3	92.0	232.9	386.4
女子勞動 依存度 C/A (%)	38.4	32.8	37.8	40.5
76 合計 (A)	1,873.9	290.7	585.4	997.8
男 (B)	1,122.3	185.3	352.8	584.2
女 (C)	751.6	105.4	232.6	413.6
女子勞動 依存度 C/A (%)	40.1	36.3	39.7	41.5

資料: 農家經濟調查結果報告(農水產部)

註: 女子勞動力은 女子成人으로 還元하여 再編成

農閑期: 1, 2, 3, 12月

農期: 4, 5, 8, 9

農繁期: 6, 7, 10, 11

第2節 農業生產性

1. 土地生產性

그동안 水利 事業, 耕地整理, 育種改良, 農機械動力化, 農路擴張等 果敢

한 農業投資로 土地生産性은 70年 不變市場價格으로 70년에 247.0千圓에서 75년에는 293.5千圓으로 年平均 3.5%의 實質成長을 하였고 76년에는 격심한 旱魃을 克服하고 316.0千圓으로 年 7.7%의 實質成長을 이룩하였다.

〈表 7-2-1〉 農業土地生産性 (70年不變價格)

	70	75	76	年平均成長率	
				70~75	76/75
附加價值 (10억圓)	567.40	657.40	707.36	3.0%	7.6%
耕地面積 (千 ha)	2,297.5	2,239.7	2,238.2	△0.5	△0.1
ha 當生産額 (千圓)	247.0	293.5	316.0	3.5	7.7

資料: 附加價值...韓國銀行, 國民所得統計
 耕地面積...農水産部 農業基本統計
 註: 附加價值는 栽培業附加價值임

2. 勞動生産性

勞動生産性은 農家の 靑壯年層의 大量流出을 克服하면서 꾸준히 成長하여 70年 不變市場價格으로 1人當 附加價值生産性은 70년에 140.5千圓에서 75년에는 150.0千圓으로 年平均 1.3%의 實質成長을, 76년에는 154.7千圓

〈表 7-2-2〉 農業勞動生産性 (70年 不變市場價格)

	70	75	76	年平均增加率	
				70~75	76/70
農林業附加價值生産額 (10억圓)	678.16	768.57	823.42	2.5%	7.1%
農林業就業者 (千人)	4,826	5,123	5,323	1.2	3.9
1人當勞動生産性(千圓)	140.5	150.0	154.7	1.3	3.1

資料: 附加價值...國民所得統計 (BOK)
 就業者...經濟活動人口年報 (EPB)
 註: 1人當生産性=附加價值/就業者

으로 3.1%의 記錄的인 實質成長을 이룩하였다.

그러나 非農業部門의 生産性和 比較하면 그 生産性 隔差는 70년에는 非農業部門의 36.4%, 全産業平均의 52.9%이던 것이 75년에는 各各 29.7%와 43.0%로 그 隔差가 擴大되었고 76년에는 各各 28.4%와 40.8%로 더욱 擴大되었으며 앞으로는 더욱 生産性 隔差는 擴大될 것으로 展望된다.

産業別 勞動生産性 比較

〈表 7-2-3〉

(70年 不變價格附加價值生産額)

(單位：千圓)

	農 林 業	非農林業	全 產 業	生 産 性 隔 差	
				非農林業에 대한	全産業에 대한
70	140.5	386.1	265.7	36.4%	52.9%
75	150.0	505.3	349.0	29.7	43.0
76	154.7	545.0	378.9	28.4	40.8
年平均增 加率 75—70	1.3	5.5	5.6	—	—
76/75	3.1	7.9	8.6	—	—

資料：國民所得統計年報 (BOK)

經濟活動人口年報 (EPD)

註：1人當生産性 = 産業別附加價值 ÷ 産業別就業者數

第 8 章 農家所得과 農村生活

第 1 節 農 家 經 營

1. 農業經營 與件

産業高度化에 의한 都市地域의 擴張, 工業團地의 增加等으로 68年以後 계속 減少趨勢를 보이던 耕地面積은 75年에 多少 增加되었다가 76年에는 다시 2,238千ha에 머물고 있으며 이中 畚面積은 계속 增加趨勢를 보이고 있으나 田面積은 매년 1.0%씩 減少하고 있다.

戶當 耕地面積은 農家口가 非農業部門으로 移轉되는 바람에 75年の 94.1a에서 76년에는 95.8a로 늘어났지만 아직도 戶當 耕地面積이 1ha 以下로 營農規模가 零細함을 나타내고 있으며 한편 農家人口는 72年以後 每年 줄어들어 76년에는 前年보다 5.5%가 減少한 12,785千人으로 全體人口에 35.7%를 차지하고 있다.

耕地面積 變動推移

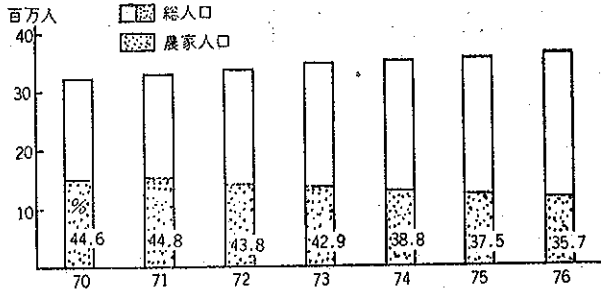
<表 8-1-1>

	農 耕 地 (千ha)			戶當面積 (a)
	計	畚	田	
68	2,319	1,289	1,029	90.0
70	2,298	1,273	1,025	85.3
72	2,242	1,259	983	91.4
74	2,238	1,269	969	94.0
75	2,240	1,277	963	94.1
76	2,238	1,290	948	95.8

資料：農水產部 農業統計

總人口에 대한 農家人口 構成比

〈圖 8-1-1〉



年令別 農家人口 構成現況을 보면 19歲以下의 年令層은 全體의 50.1%를 차지하고 있으며 主勞動源인 20歲~49歲의 靑壯年層은 全體의 32.2%로써 前年보다 2.4%가 감소한 4,111千人으로 줄어들었다.

한편 60歲以上の 老齡層은 前年보다 絶對的 또는 相對的으로 늘어나 全農家人口의 10% 수준으로 增加하여 農村勞動力의 老齡化 傾向을 나타내고 있다.

年令別 農家人口

(單位: 千人)

〈表 8-1-2〉

	總人口	農 家 人 口					
		合 計	~13	14~19	20~49	50~59	60才~
70	32,241	14,422	6,271	1,497	4,404	1,107	1,143
71	32,883	14,712	5,681	2,107	4,523	1,257	1,144
72	33,505	14,677	5,505	2,232	4,543	1,242	1,155
73	34,103	14,645	5,340	2,337	4,550	1,263	1,155
74	34,692	13,459	5,172	1,789	4,232	1,119	1,147
75	35,281	13,244	4,780	1,980	4,212	1,108	1,164
76	35,860	12,785	4,485	1,919	4,111	1,101	1,170

資料: 總人口: 經濟企劃院 統計局
農 家: 農水産部 農業統計

農業形態別 農家分布를 보면 畚作 農家が 1,738千戶, 田作農家が 346千戶 이를 합친 畚田作 農家は 全農家の 89%를 차지하고 있어 아직도 傳統

〈表 8-1-3〉 業態別 農家分布 (單位：千戶)

	73		74		75		76	
	戶數	構成比	戶數	構成比	戶數	構成比	戶數	構成比
總農家口數	2,450	100.0	2,381	100.0	2,379	100.0	2,336	100.0
畚田作	2,229	91.0	2,131	89.5	2,125	89.3	2,084	89.2
果樹	30	1.2	42	1.8	49	2.1	47	2.0
菜蔬	30	1.2	31	1.3	38	1.6	32	1.4
特作	24	1.0	39	1.6	44	1.8	39	1.7
畜產	18	0.7	27	1.1	13	0.6	16	0.7
養蠶	12	0.5	21	0.9	19	0.8	16	0.7
其他	108	4.4	91	3.8	91	3.8	102	4.3

資料：農水產部 農業統計

〈表 8-1-4〉 耕地規模別 農家分布 (單位：千戶)

	計	0.5ha 미만	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0ha 以上
70	2,411	787	824	446	193	161
71	2,398	810	786	446	200	156
72	2,367	802	777	442	194	152
73	2,366	795	771	444	201	155
74	2,269	673	809	435	196	156
75	2,285	691	828	431	187	148
76	2,227	711	800	409	172	136

資料：農水產部 農業統計

註：1) 耕種外農家は 除外되었음

的인 畚田作中心의 農業構造에서 벗어나지 못하고 있다.

한편 收益性이 높은 畜産農家は 前年보다 0.1%가 增加하였으며 養蠶農家は 日本의 生糸類 輸入規制에 따른 輸出不振으로 74年以後 漸次 줄어들어 16千戶로 감소되었으며 果菜 特作農家도 前年보다도 약간씩 줄어들었다.

한편 耕地規模別 農家分布를 보면 1.0ha 미만의 農家が 全體의 67.8%이고 2.0ha 以上の 農家は 全農家の 6.1%로 戶當 耕地規模가 前年度와 거의 비슷한 구성비를 나타내고 있다.

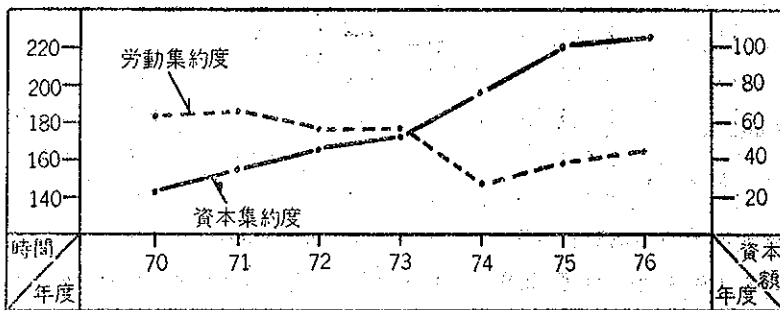
2. 農業經營構造

生産要素別 經營實態를 보면 段步當 投下資本額은 前年보다 4.2%가 增加한 105,105원으로 늘어나 資本集約的인 農業構造로 轉換되고 있으며 段步當 資本平均生産性도 前年보다 21.6%나 크게 增加하였다(75 : 2.8%).

한편 段步當 投下勞動時間은 67年以後 74년까지는 계속 줄어들었으나 75년부터 病虫害防除 및 旱水害對策等으로 投下勞動時間이 약간 늘어나 76년에는 前年보다 4.0%가 늘어난 165時間으로 增加되었으며 勞動生産性도 23.1%가 늘어났다.

資本 및 勞動集約度の 變動趨勢

〈圖 8-1-2〉



資本 및 勞動集約度の 變動趨移

<表 8-1-5>

(單位: 원, 時間)

	資本集約度 (A)	勞動集約度 (B)	土地生産性 (C)	資本生産性 (C/A)	勞動生産性 (C/B)
70	26,394	183.23	19,639	0.74	107
71	36,194	184.25	29,338	0.81	159
72	46,459	177.79	35,551	0.77	200
73	54,757	175.33	39,071	0.71	223
74	77,642	148.23	56,040	0.72	378
75	100,904	159.04	74,307	0.74	467
76	105,105	165.38	95,066	0.90	575

資料: 農水産部 農業統計

이를 耕地規模別로 보면 資本 및 勞動集約度は 耕地規模가 적을수록 높은 편이며 土地生産性과 勞動生産性도 小規模農家階層일수록 生産성이 높은 편이나 資本生産性은 耕地規模에 差異가 없이 거의 一定하다.

76年度 耕地規模別 集約度 및 生産性(段步當)

<表 8-1-6>

	資本集約度	勞動集約度	土地生産性	資本生産性	勞動生産性
0.5ha 미만	140,312 원	230.47 時間	118,424 원	0.84 원	514 원
0.5 ~ 1.0	114,635	193.31	102,268	0.89	529
1.0 ~ 1.5	101,156	163.90	94,451	0.93	576
1.5 ~ 2.0	92,420	144.56	85,651	0.93	593
2.0ha 以上	93,625	121.28	84,974	0.91	701

資料: 農水産部 農業統計

한편 營農從事者數를 보면 農家平均家口員數 5.5人的 거의 半水準인 2.85人으로 이는 前年度 2.86人보다는 약간 줄어들었으며 耕地規模別로 보면 0.5ha미만의 小規模階層은 前年보다 줄어들었으나 1.5ha以上 階層

의 營農從事者數는 늘어나는 傾向을 보이고 있다.

76年度의 戶當年間平均 勞動投下量은 1,723.52時間으로 그中 家族勞動 및 품앗이가 各各 1,304.88時間, 111.07時間으로 家族勞動은 前年에 比하여 줄어들었으나 품앗이는 크게 늘어나고 있으며 特히 耕地規模가 클수록 품앗이 勞動의 增加率이 커져 2ha以上の 耕作規模에서는 품앗이 勞動이 前年보다 16.5%나 늘어났다.

한편 勞動投下量을 男女別로 보면 男子가 1,122.25時間, 女子가 601.27時間으로 婦女子의 勞動時間이 前年보다 5.7%가 늘어나 全體 農業部門 投下勞動量에서 婦女子의 比重이 점차 커지고 있으며 1人當年間 勞動投下量은 戶當 營農從事者數의 減少로 前年보다는 약간 늘어난 599.5時間으로 增加되었다.

〈表 8-1-7〉 戶當營農從事者數 및 年間勞動投下量 (單位: 人, 時間)

	75				76			
	營農從事者	雇傭勞動	家族勞動	품앗이	營農從事者	雇傭勞動	家族勞動	품앗이
全 國	2.86	295.43	1,309.80	103.24	2.85	307.57	1,304.88	111.07
0.5ha 미만	2.39	91.46	12.17	30.83	2.31	100.43	681.11	37.01
0.5 ~ 1.0	2.72	185.42	1,298.26	85.29	2.75	191.48	1,282.42	89.61
1.0 ~ 1.5	3.18	301.11	1,645.46	140.17	3.07	300.51	1,664.90	143.06
1.5 ~ 2.0	3.31	523.29	1,884.98	197.66	3.38	553.00	1,889.12	214.14
1.0ha 以上	3.64	1,239.46	1,700.12	211.20	3.81	1,302.75	1,746.92	246.13

資料: 農水產部 農業統計

第2節 農家所得의 伸張과 構成

高度의 生産技術向上과 統一며의 보급으로 米穀과 麥類生産이 豊作을 이루었으며 農業生産이 꾸준히 增加되었을 뿐만 아니라 새마을運動을 통하여 造成된 勤勉한 生活氣風을 바탕으로 한 營農의 合理化로 所得이 크

게 伸張하여 76년에 이르러 農家所得이 100萬圓線을 突破하기 始作하였다.

즉 70年以後 75년까지 農家所得은 年平均 28.3%의 伸張을 보여왔으며 76年の 農家戶當 平均所得은 이보다 높은 前年對比 32.5%가 增加한 1,156千圓으로써 74年以後 繼續 都市勤勞者 家口所得을 앞지르고 있다.

都市勤勞者 所得을 農家所得과 比較하여 보면 農家所得이 73년에 87.4%에서 74年度에 104.6%으로 都市勤勞者所得보다 4.6%나 높아졌고 그 이후 계속 1.6%, 0.4%를 앞지르고 있으며 이는 農業生産性的 向上과 더불어 60年代 後半期부터 農產物價格이 다른 物價에 比하여 比較的 有利하게 展開되었으며 70年을 基準으로 할 때 76年の 農家 交易條件은 113.1%로서 農產物價格이 農家購入品價格보다 有利하였기 때문이다.

<表 8-2-1> 都農間の 所得水準比較 (單位: 千圓)

	62	66	67	70	72	73	74	75	76
農 家 (A)	67.9	130.2	149.5	255.8	429.4	480.7	674.5	872.9	1,156.3
都 市 (B)	96.6	161.5	248.4	381.2	517.4	550.2	644.5	859.3	1,151.8
A/B(%)	70.3	80.6	60.1	67.1	83.0	87.4	104.6	101.6	100.4

資料: 農家: 農水産部 農業統計官室
都市: 經濟企劃院 統計局

農家所得의 伸張勢를 보면 76年の 農家所得은 70年代에 比하여 4.5倍以上 增大되었으며 農家購入價格 總合指數(75年=100)로 換算(deflate)한 不變價格도 76년에 926千圓으로 70년에 比하여 1.6倍가 伸張하였고 75년에 比하여서는 6.0%가 增加하였다.

이와같이 每年 農家所得이 增大된 主要要因은,

첫째, 農家所得源의 大宗(76: 56%)을 이루는 米穀生産이 계속 豊作을 이루었으며 特히 72년부터 農家所得이 急成長한 것은 多收性 品種인 統一벼의 普及과 成功的인 栽培技術의 普及에 의한 增收 및 高米價政策에

年度別 農家所得構成

<表 8-2-2>

(單位：千圓)

	66	67	70	72	73	74	75	76	前年 對比
農家所得	130	149	256	429	481	675	873	1,156	32.5
(不變價格) 75=100	429	440	580	761	781	834	873	926	6.0
農業所得	101	116	194	353	391	542	715	921	28.9
構成比(%)	77.7	77.9	75.9	82.3	81.3	80.3	81.9	77.7	—
農外所得	29	33	62	73	90	133	158	235	48.7
構成比(%)	22.3	22.1	24.1	17.7	18.7	19.7	18.1	20.3	—

資料：農水產部 農業統計

依한 農家 交易條件의 向上이었다.

① 酪農振興과 畜産獎勵에 힘입은 畜産收入이 國民所得向上에 따른 國民消費需要의 急速한 伸張에 따라 增大되었으며 特히 76년에는 畜産物 收入이 前年對比 78.0%나 늘어났다.

② 農村地域內에서 農家의 就業機會가 늘어나므로서 給料收入이나 (76년에는 54.7% 增加) 事業以外 收入이(76년에는 51.7% 增加) 크게 增加한데 基因되었다.

③ 1968년부터 시작된 農漁民所得增大特列事業의 推進으로 收益性이 높은 經濟作物의 栽培가 擴大됨으로써 農家所得中 農業所得도 현저하게 增加되었기 때문이다.

農業粗收入의 動向을 보면 67년부터 76년까지 每年 平均 25.9%의 增加를 보여 76년에는 1,166.0千圓에 이르렀다. 中 食糧作物收入은 76년에 822.8千圓으로 農業粗收入中 70.6%를 차지하고 있어 73年度의 比重인 71.6%보다 1.0% 「포인트」가 낮아졌는바 이는 食糧作物 收入中 大宗(79.6%)을 차지하는 米穀收入이 總農産物 粗收入의 前年對比 增加率 30.9%보다도 높은 34.2%가 增加하였으나 畜産物獎勵策에 依한 畜産物 收入의 增大와 所得增大事業에 依한 經濟作物收入의 增大가 相對的으로 높

왔기 때문이다. 即 76年の 畜産物 收入은 141.8千원으로 農業粗收入 12.1%를 차지하고 있어 73年度の 比重인 9.5%보다 2.6%「포인트」가 增加하였으며 經濟作物收入도 171.3千원으로 73年보다 1.6%「포인트」가 늘어난 14.7%를 차지하고 있다.

한편 農業經營費는 67年부터 每年 平均 24.7%씩 增加한 셈이며 特別히 74年부터는 年平均 39.7%씩 急激한 增加를 보이고 있는데 이는 肥料, 農藥 등의 資材費의 增加와 農村勞賃의 上昇에 基因하고 있다.

經營費中 肥料·農藥肥가 63.1千원으로 25.8%나 되는 가장 큰 比重을 點하고 있으며, 다음으로는 勞賃支出 49.0千원으로 20.0%, 그리고 畜産費가 35.0千원, 賃借料가 36.2千원 및 水利費, 農舍費等 其他支出이 61.5

〈表 8-2-3〉 農業所得의 內譯 (單位: 千원)

	73	74	75	76	構成比(%)
農業所得	390.3	541.9	714.8	921.2	—
農業粗收入	480.3	664.4	890.9	1,166.0	100.0
食糧作物	344.0	487.2	637.3	822.8	70.6
(米 穀)	(271.1)	(394.9)	(487.9)	(654.8)	(56.1)
經濟作物	62.9	83.9	123.5	171.3	14.7
畜産物	45.8	62.2	85.6	141.8	12.1
其他	27.6	31.7	44.5	30.1	2.9
農業經營費	90.0	122.5	176.1	244.8	100.0
肥料農藥	20.4	22.8	40.2	63.1	25.8
畜産	7.4	18.8	23.4	35.0	14.3
勞賃	22.5	27.2	37.2	49.0	20.0
賃借料	15.0	21.1	29.5	36.2	14.8
其他	24.7	32.6	45.8	61.5	25.1

資料: 農水産部 農業統計

千원으로 이루어져 있다.

農外所得의 內容을 보면 크기는 兼業所得과 事業以外的 收入으로써 構成되며 細部的으로는 76년에 農外所得中 兼業所得이 12.1%, 勞賃所得이 16.8%이며 특히 높은 比重을 차지하는 給料은 26.7%나 되었고 이것은 前年對比 54.7%의 增加로 가장 높은 上昇率을 보였으나 總農外所得이 農家所得中 차지하는 比重은 過去와 비슷한 水準인 20%線으로 維持하고 있다.

따라서 앞으로 農家所得을 增加시키려면 農地面積을 넓히기 어려운 우리나라 立場에서나 農業生産이 自然條件에 支配되는 有機的 生産이라는 一般의 原理의 立場에서도 農外就業機會의 增大等 農外所得增大方案이 모색되어야겠다.

이를 耕地規模別로 보면 耕地規模가 적은 階層의 農家일수록 農外所得의 構成比가 높아져 0.5町步 未滿의 農家階層에서는 農家所得의 43.4%를 차지하고 있으며 2.0町步以上 農家에서는 11.9%를 차지하고 있다.

한편 農家所得階層別 農家分布를 보면 戶當平均所得 140萬원以上인 農

農外所得의 內譯

<表 8-2-4>

(單位: 千圓)

	73	74	75	76	構 成 比 (%)
農外所得	90.4	132.6	158.1	235.1	100.0
兼業所得	15.4	22.3	21.9	28.5	12.1
兼業收入	28.2	42.5	52.3	69.0	—
兼業支出	12.8	20.2	30.4	40.5	—
專業外收入	75.0	110.3	136.2	206.6	—
勞 賃	17.6	27.1	34.1	39.4	16.8
給 料	21.2	29.5	40.6	62.8	26.7
補 助	23.3	36.4	44.3	54.0	23.0
其 他	12.9	17.3	17.2	50.4	21.4

資料: 農水産部 農業統計

76年度 耕地規模別 農外所得構成

〈表 8-2-5〉

(單位：千圓)

	全 國	0.5町步 未 滿	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0町步 以 上
農 家 所 得	1,156.3	670.2	977.2	1,318.9	1,697.3	2,523.3
農 業 所 得	921.2	379.0	760.9	1,132.5	1,480.9	2,222.9
農 外 所 得	235.1	291.2	216.3	186.4	216.4	300.4
農外所得構成比 (%)	20.3	43.4	22.2	14.1	12.7	11.9

資料：農水產部 農業統計官室

가가 最近 75년에는 11.7%였던 것이 76년에는 26.8%로 倍以上이 늘어났으며 이의같은 所得增加와 함께 所得의 分配도 해마다 均等化되는 傾向을 보이고 있다. 即 所得分配의 不平等度를 表示하는 「로렌스」(Lorenz) 係數는 74년에 0.160에서 75년에 0.150으로 낮아졌으며 76년에 다시 0.146으로 繼續 낮아지고 있다. 이는 「로렌스」의 曲線이 均等分配線에 接近되어 가고 있음을 뜻하며 農家所得이 每年 크게 伸張함과 同時에 所得分配狀況도 改善되고 있음을 보여주고 있다.

農家所得階層別 農家分布

〈表 8-2-6〉

		20萬圓 未 滿	20~60	60~100	100~140	140~180	180~220	220萬圓 以 上
75	相對度數 (%)	2.5	33.8	37.2	14.8	6.1	2.5	3.1
	累積相對度數 (%)	100.0	97.5	63.7	26.5	11.7	5.6	3.1
	累積農家(千戶)	2,380	2,321	1,516	631	278	133	74
76	相對度數 (%)	1.3	18.8	32.1	21.0	11.4	6.6	8.8
	累積相對度數 (%)	100.0	98.7	79.9	47.8	26.8	15.4	8.8
	累積農家(千戶)	2,336	2,306	1,866	1,117	626	360	206

資料：農水產部 農業統計

第3節 農家資産과 生活水準

農家所得水準이 向上되고 農家經濟 剩餘가 增加됨에 따라 農家資産이 해마다 늘어나고 生活水準은 向上되고 있다.

76年の 農家戶當 平均資産은 6,299.3千원으로 土地, 建物, 大農具等 固定資産이 5,488.6千원, 在庫農産物 在庫生産資材等 流動資産이 623.0千원, 그리고 現金, 預貯金等 流通資産이 187.7千원으로 構成되어 있다.

農家資産總額은 1970년부터 76년까지 年平均 38.2%, 前年對比 37.3%가 增加하였으며 이는 農村地價의 上昇에 따른 土地資産과 韓牛 및 돼지 價格의 上昇으로 大動物資産이 크게 늘어나 農家固定資産이 年平均 40.1%, 前年對比 38.5%가 增加했기 때문이다. 特히 現金化가 容易한 農家流動資産은 70년부터 76년까지 每年 平均 30.0%씩, 前年對比로는 32.7%의 增加를 보였는 바 이는 家禽 및 小家畜이 76年度에 88.5%로 크게 增加한데다가 米麥의 大農作으로 因하여 在庫農産物도 過去 5個年中 가장

〈表 8-3-1〉 農家經濟剩餘 (單位:千원)

	農家所得	租稅 및 負債利子	可處分所得	家計費	其他支出	剩餘
67	149.5	4.8	144.7	127.7	2.8	14.2
70	255.8	6.7	249.1	207.8	3.5	37.8
71	356.4	7.0	349.4	244.5	3.8	101.1
72	429.4	7.7	421.7	309.7	8.8	103.2
73	480.7	10.5	470.2	337.4	9.7	123.1
74	674.5	14.6	659.9	435.5	5.3	219.1
75	872.9	21.2	852.7	616.3	9.5	226.9
76	1,156.3	29.2	1,127.1	749.2	10.0	367.9
76/75(%)	32.5	44.1	32.2	21.6	5.5	62.1

資料: 農水産部 農業統計

〈表 8-3-2〉

農 家 資 産(戶當 平均)

(單位：千圓)

	固定資産	流動資産	流通資産	計	前年對比(%)
67	496.3	77.7	16.4	590.4	13.5
70	743.0	131.2	41.0	915.2	19.4
71	858.3	195.8	46.3	1,100.4	20.2
72	1,204.8	260.9	55.8	1,521.5	38.3
73	1,783.4	303.0	62.8	2,149.2	41.3
74	2,737.9	386.5	102.2	3,226.6	50.1
75	3,963.2	469.3	155.9	4,588.4	42.2
76	5,488.6	623.0	187.7	6,299.3	37.3
76/75(%)	38.5	32.7	20.4	37.3	—
70~76(%) 年平均增加率	40.1	30.0	30.3	38.2	—

資料：農水産部 農業統計

높은 32.8%의 增加를 보였기 때문이다.

또한 現金, 預貯金, 貸付金等 流通資産도 前年度の 155.9千圓보다 約 32千圓이 많아졌으며 70년부터 每年 平均 30.3%씩 增加해온 것이다. 이를 70年度에 比하여 볼 때는 固定資産은 4.6倍가 增加한 것이며 農家購入價格指數는 2.8倍가 上昇하였으므로 不變價格으로 크게 늘어나고 있음을 알 수 있다.

이와같이 農家資産이 名目價値로는 물론 不變價格으로 크게 增加하고 있으며 農家經濟剩餘도 每年 增加하고 있으므로 農家の 生活與件이 變모 되고 生活水準이 向上되고 있다.

70年の 農家戶當 平均 家計費는 207,8千圓으로 當時의 都市勤勞者 家口의 家計費 339.5千圓에 比하여 61.2% 水準에 불과하던 것이 72년에는

71.0%로, 74년에는 77.0% 그리고 76년에는 79.2%로 每年 그 隔差가 解消되고 있다. 特히 都市家計調査에서 適用하고 있는 自己所有住宅에 대한 擬制費用인 自家評價額(92.5千원)을 除外한 家計費는 87.7%의 水準에 達하고 있다.

76年の 農家家計費를 內譯別로 보면 飲食物費가 342.6千원으로 前年對比 25.1%가 增加하여 全體 家計費의 45.7% 차지하고 있으며 따라서 「엔겔」係數도 前年度보다 1.6% 「포인트」가 낮아졌다. 다음으로 比重이 높은 費目은 家計雜費로서 191.2千원으로 25.5%를 차지하고 있다. 그리고 住居費, 教育費, 被服費等은 54.0千원~58.0千원線으로 7~8% 線이고 家計光熱費는 46.0千원線으로 가장 낮은 6% 水準을 보여주고 있다. 여기서 特記할 것은 文化費인 住居費와 家計雜費의 增加趨勢가 어느 費目보다도 높은 것이다. 即 文化生活을 直接的으로 나타내는 TV, 家口家財等 文化用品, 그리고 住居環境 改善에 所要된 住宅修理費等 住居費의 上昇趨勢가 70年以後 75년까지 年平均 38.7%의 增加를 보였으며 76年에도 總家計費增加率 21.6%보다 높은 33.5%를 나타내고 있는 것이다. 美容, 衛生, 醫療, 敎養, 娛樂, 冠婚喪祭等 家計雜費도 同一期間中 25.2%가 增加하고 있어 農家生活이 質的으로 變하고 있음을 보여주고 있다.

農家 家計費의 構造를 都市勤勞者 家口와 比較하여 보면 住居費의 隔差가 가장 심하여 農家は 後者の 34.3%의 水準에 不過한 것으로 나타나고 있으나 이는 위에서 指摘한 擬制費用인 自家評價額이 農家에는 包含되어 있지 않으므로 都市勤勞者 家口에서 自家評價額을 除外하면 74.2千원이 되어 이에 대한 農家住居費의 比率는 77.1% 水準에 이르는 것이다.

飲食物費는 農家の 境遇 戶當平均 342.6千원으로 都市勤勞者 家口の 406.8千원에 比하여 84.2%의 水準이며 前者의 飲食物 構成比는 45.7%, 後者は 43.0%로 農家の 「엔겔」係數가 2.7% 「포인트」가 높으며 前年度の 差異 3.1% 「포인트」보다는 줄어들고 있다.

教育費는 거의 같은 水準(98.9%)으로 이는 農家の 境遇 出他 子弟에

〈表 8-3-3〉

農家와 都市勤勞者家口 家計費比較

(單位：千圓)

	農 家		都 市 勤 勞 者	
	金 額	構 成 比	金 額	構 成 比
所 得	1,156.3	—	1,151.8	
可 處 分 所 得	1,127.1	—	1,099.3	
家 計 費	749.2	100.0	946.3 1) (853.8)	100.0
飲 食 物 費	342.6	45.7	406.8	43.0
住 居 費	57.2	7.6	166.7 1) (74.2)	17.6
光 熱 費	46.2	6.2	45.1	4.8
教 育 費	58.4	7.8	59.0	6.2
被 服 費	53.6	7.2	88.0	7.3
家 計 雜 費	191.2 2) (155.1)	25.5	180.7	19.1

資料：經濟企劃院統計局，農水產部農業統計

註 1) ()內는 自家評價額 除外

2) ()內는 冠婚喪祭 및 交際費中 飲食物費 除外

送付하는 學資金은 勿論 一切의 費用이 包含되고 있기 때문이며 被服費는 都市勤勞者 家口가 88.0千圓인데 比하여 農家는 53.6千圓으로 60.9%에 不過하였다. 그리고 文化費인 家計雜費는 農家가 5.8%程度 높은 것으로 나타나고 있으나 이는 兩者의 調査項目 分類上의 差異이며 이 差異點을 없애기 위하여 農家 家計雜費中 冠婚喪祭費와 交際費에 包含되어 있는 飲食物費(36.1千圓)을 除外하면 155.1千圓이 되어 都市勤勞者 家口의 85.8%에 該當하게 된다. 그리고 光熱費의 경우는 76年에 와서 都市勤勞者 家口보다 2.3%가 많아지게 되었는 바 이는 農家의 主燃料인 芻藁 등 農產物 副產物의 價格上昇(芻藁基準 20.0%)이 都市의 二十二孔炭의 上昇率 6.1%보다 높으며 또한 農家의 境遇는 營農과 家計가 分離되어 있지 않으므로 營農과 家計의 共同目的으로 使用된 燃料도 아에 包含되어 있기 때문이다.

第9章 農村새마을運動

第1節 發展過程

70년에 始作한 새마을運動은 오랜 歲月을 無知와 貧困과 不條理와 非能率, 依他心과 非協同속에서 刺戟과 變革이 없는 가운데 封建的인 因習과 가난을 宿命으로 받아들이고 失意와 諦念의 停滯에 빠져있던 우리 農村에 活氣와 自信과 意慾과 協同과 能率의 氣風을 새롭게 불어 넣어 줌으로써 短期的으로는 農村社會의 面貌를 一新하였을 뿐 아니라 長期的으로 참된 民主福祉農村社會로서의 發展可能性과 그를 위한 農民스스로의 自主力量을 高揚시켜왔다.

勸勉, 自助, 協同의 새마을精神을 피땀어린 努力과 勤勞를 要하는 生産的인 農村精神 即, 農心과 素朴하고 強靱한 農民文化를 根幹으로 하는 國民精神으로 昇華되어 農村에서 都市로, 各界 各層으로 急速히 波及 生活化되기에 이르렀고 祖國近代化와 民族中興을 向한 哲學과 信念으로 定立되어가고 있을 뿐 아니라 開發途上國의 農村發展問題를 解決할 수 있는 열쇠로서 世界各國의 耳目을 集中시키고 學問의으로도 하나의 獨特한 農村開發理論으로 發展되어가고 있다.

1. 點火段階

새마을運動을 그 發展過程으로 보아 대체로 3段階로 區分할 수 있다. 첫 段階는 70년부터 72년까지 方向提示와 點火段階로서 國民經濟의 基礎生産力인 農業從事者에 對한 相對的 賤視傾向과 貧困層으로의 沒落을 打開하고 急速한 工業化過程에서 發生하는 農漁民의 實質所得 및 期待所得의 相對的 低位를 脫皮함으로써 有能하고 獻身的인 人的資源의 農漁村

離脫을 防止하는데 長期的 目標을 두고 새마을運動의 方向을 提示하고 地域住民의 自助意慾을 點火刺戟하는데 重點을 두었다.

이에 따라 全國 33,627個 行政 里洞에 시멘트 300~500袋와 鐵筋 1ㄲ을 均一하게 支援하여 마을 進入路와 마을 안길 整備, 農路擴張, 小河川과 小溜地 整備, 저붕과 담장 改良, 簡易給水施設, 堆肥場設置, 下水溝 改補修 等 새마을 가꾸기 10大事業種目中에서 마을의 宿願事業과 住民의 協同으로 손쉽게 實施할 수 있는 事業을 스스로 選定하여 推進토록 하는 한편 住民의 勤勉, 自助, 協同의 새마을精神 啓發에 注力하였다.

이러한 事業을 통하여 住民스스로의 協同의 努力의 結實이 어떤 것인가를 農民들의 눈으로 直接보고 體險함으로써 成就感을 高揚시켜 發展에 對한 強한 自信感과 意慾을 鼓吹시키는 同時에 앞으로 自己마을을 위해 必要한 일이 무엇이며 어떻게 推進해 나갈 것인가를 스스로 깨닫고 배워 나가게 하였던 것이다.

政府는 이러한 새마을 事業을 效果의으로 支援하기 위해 關係部處 次官 級으로 構成된 “새마을 運動 中央協議會”와 그 傘下 또는 關係機構로서 實務協議會와 行政段階別 協議會를 設置 運營하는 한편, 새마을 運動의 核心的 役割을 擔當할 有能하고 獻身의인 새마을 指導者의 養成訓練에 拍車를加하고 새마을 運動의 理念을 定立하여 體系의으로 普及해 나가기 위해 새마을指導者 研修院을 設立하였다.

2. 自助發展段階

다음 段階는 73~74年の 基盤確立과 自助發展段階로서 이 期間은 새마을 運動의 推進方向을 보다 明白하게 定立하고 對象事業과 推進體制를 보다 確固히 함으로써 汎國民的인 祖國近代化 運動으로 擴散할 基盤을 構築한 時期라 할 수 있다.

이 期間中에는 새마을 運動의 推進主體로서의 35,663 個마을을 確定하고 이들 마을을 發展水準과 事業受容能力에 따라 基礎, 自助, 自立의 3段

階로 區分하고 政府의 支援에 差異를 두는 「優秀마을 優先支援」의 原則을 새마을 事業支援의 大原則으로 闡明하는 한편 既存의 政府 關聯農村 開發 支援事業들을 全體의인 새마을 事業으로 吸收統合하는 同時에 새로운 支援事業들을 開發하여 窮極의으로는 農村發展, 農民들의 經濟, 社會意識構造의 改善 事業으로 連結시키고자 努力하였다.

이 期間 中の 主要事業은 基本事業으로서 農路擴張과 지붕 改良 등을 繼續하고 支援事業으로서 國道邊, 都邑, 觀光地 가구기 事業에 힘쓰는 한편 所得事業으로서 마을 造林과 새마을 生産 協同事業에 注力하였다. 또한 새로이 새마을 所得增大 示範마을과 構造改善示範 마을을 育成하여 現代의인 生産流通基盤과 體制를 갖춘 示範農村을 建設하려는 事業에 着手하였다.

새마을 所得增大 示範마을은 郡當 1個 優秀 새마을을 選定하여 2億원의 特別資金을 支援하고 農村指導士를 駐在시켜 營農技術支援을 強化하는 同時에 새마을 指導者를 中心으로 可能的 地域 資源의 完全開發을 積極推進 함으로써 農家의 所得을 劃期的으로 增大하고 나아가서 隣近마을에 波及 시키려는 것이었다.

또한 構造改善 示範마을은 새마을 精神이 旺盛하고 自發的인 開發意慾과 能力이 充分하다고 인정되는 最優秀 새마을을 各道에 1個씩 選定하여 零細한 多角營農構造를 漸次擴大單純化하여 專業特化 營農 또는 複合經營 營農構造로 改善하도록 한 것이었다.

이를 위해 生産 및 經營施設과 土地基盤을 擴充, 近代化하고 高性能 農業機械 導入 등의 事業을 3年에 걸쳐 段階的으로 支援함으로써 經濟單位의 營農規模로 誘導하고 競爭力있는 앞날의 우리 農業의 本보기로 育成하려는 事業이었다.

3. 內實深化段階

세계 段階는 75~76年의 內實 定着과 深化發展의 段階로서 이 期間中

에는 2段階까지 造成된 基盤을 土臺로 새마을運動을 보다 內實化하고 事業內容을 高度로 深化 多樣化하였다.

특히 이 期間의 初期에 있는 世界的인 에너지 危機와 食糧波動의 餘波로 因한 世界 經濟의 沈滯에 따라 우리 經濟도 全般的인 不況에 直面하였으나 새마을 運動은 오히려 이러한 試鍊과 難局을 打開하는데 精神的인 支柱였고 實踐的인 行動哲學으로 그 潛在力을 發揮하여 인프레와 景氣沈滯를 克服하고 從前에 比해 더욱 높은 經濟成長을 이룩하는 動因으로서 作用하였다.

이 期間中 새마을 3大運動으로서 增産, 勤儉, 隣保 運動을 推進하는 한편 事業部間을 5大部門으로 나누어 새마을 所得增大, 國土가꾸기, 새마을 勞賃事業, 새마을 國民教育, 都市 새마을 事業등으로 區分하고 各 事業別 支援部署의 業務와 責任의 限界를 明白히 하였고, 새마을 就勞事業을 大的으로 展開함으로써 生産基盤의 擴充과 同時에 零細農과 失業者의 生活安定에 寄與토록 하였다.

또한 그동안 새마을運動의 展開過程에서 落後되었던 마을의 奮發을 促求하는 落後마을 集中支援으로 모든 마을의 均衡 있는 育成發展을 圖謀하도록 하였고 既存의 農漁民 所得增大 特別事業을 새마을所得增大特別事業으로 擴大改編하여 品目別 個別農家支援方式에서 마을 單位의 綜合支援方式으로 轉換하여 高收益性, 經濟作物, 蠶業 畜産 等の 所得作目を 選擇的으로 開發 育成 支援함과 同時에 生産에서 流通 販賣까지의 一貫된 支援 體制를 確立함으로써 持續的인 所得增大的 기틀을 마련하였다.

第2節 새마을 運動의 成果

1. 精神 啓發

새마을 運動의 가장 큰 成果는 무엇보다도 住民의 精神啓發에 있다.

即 無氣力하고 懶怠하고 失意와 諦念속에서 가난과 無知를 宿命으로 받

아들이던 姿勢에서 發展과 變化에 對한 積極의인 受容과 克服의 姿勢로 意識構造의 變革이 招來되었고 새로운 勇氣와 成就感과 自信感, 意慾과 精熱이 充滿한 農村社會로 變貌하기에 이른 것이다.

또한 새마을 精神의 涵養에 따라 勤勉, 自助, 協同하는 새農民像이 定立되었고 이는 새로운 國民 倫理로서 祖國近代化에 民族中興의 歷史的 課業에 모든 國民이 多함께 參與하는 國民總和體制의 具現에 밑거름이 되었던 것이다.

나. 環境改善

지붕 마을안길, 담장, 電化 等 基礎的인 生活 環境의 改善과 아울러 交通, 通信, 衛生, 文化, 福祉 等 農村의 環境이 劃期的으로 改善된 것은 그 동안의 새마을 運動의 外形的 結實이라 할 수 있다.

環境 改善의 成果는 別表에서 보는 바와 같이 76년까지 마을 안길이 40,769km, 農路가 42,686km에 이르렀고, 簡易給水施設이 15,095마을, 共同우물 113千個所, 共同빨래터 58,302個所, 下水溝 11,716km, 共同沐浴湯 6,623個所가 建設整備되었으며, 마을 會館 29,752棟 지붕改良 1,988千棟, 小河川5,576km가 各各 建設改良 또는 改補修되었고, 農村電化率이 84.8%에 이르렀으며 通信施設이 設置된 마을이 12,429個로 늘어났다.

이 외에도 小橋探, 共同作業場, 堆肥場等이 크게 늘어났는데 이러한 事業들에 投入된 投資額은 總 8,932億원으로서 이는 政府支援 3,901億원에 住民의 自發的인 勞力負擔 5,301億원이 합쳐져 이룩된 成果인 것이다.

3. 所得增大

새마을 運動의 永續化基盤은 역시 住民의 所得增大에 있다.

環境改善의 成果로 農村의 社會間接資本이 大幅整備擴充되어 直接, 間接으로 住民의 經濟的인 利益增大에 寄與하였음은 勿論 農路 擴張, 小河川,

主要環境改善事業推進実績

〈表 9-1-1〉

區 分	81目標 (A)	實 績		진척율 (B/A)
		76새마을 事業実績	總実績 (B)	
農村基幹道路網				
마을안길擴張(km)	26,266	1,107	40,769	155.2
農路 開設 (〃)	49,167	1,228	42,686	86.8
農村基礎衛生施設				
簡易 給水(마을)	27,599	3,860	15,095	54.7
共同우물(千個所)	1,092	1	113	10.3
共同빨래터(個所)	71,020	2,140	58,302	82.1
下水溝改補修(km)	8,654	1,178	11,716	135.4
共同沐浴湯(個所)	36,143	251	6,623	18.3
農村住宅 및 福祉施設				
마을會館(棟)	35,608	2,701	29,752	83.6
지붕改良(千棟)	2,428	360	1,988	81.9
小河川改補修(km)	17,239	238	5,576	32.3
農村電話 및 通信施設				
電 氣(千戶)	2,759	235	2,340	84.8
通信施設(마을)	18,633	2,000	12,429	66.7

小溜池의 整備와 아울러 旱害와 水害 및 病虫害 等 災害에 共同으로 對處 해 나온 새마을 生産協同事業의 成果로 76년에는 史上 類例 없는 쌀 3,620萬石 生産이라는 大豊을 記錄하였으며,

이러한 모든 成果의 열매로서 74년부터는 마침내 農家所得이 都市勤勞者家計所得의 水準을 앞지르기 始作한 것이다.

새마을 所得增大特別事業의 成果는 別表에서 보는바와 같이 76년에 年間 135個 團地에서 25品目に 873千戶가 參與, 205億원의 資金을 投入하

여 1,529億원의 生産을 올림으로써 總 810億원, 戶當 928千원의 所得을 거두었으며,

76年末까지 累計로는 總 1,259億원의 資金이 投入되어 5,407億원을 生産, 3,079億원의 所得을 올림으로써 年間 戶當 平均 798千원의 所得을 거둘 수 있었다.

〈表 9-1-2〉 새마을 所得增大特別事業實績 (單位: 億원)

年 度	團 地 數	品 目 數	參 與 數	投 資	生 產 額	所 得
	個	個	千 戶			
70	90	43	410	119	183	91
71				120	307	164
72	136	20	487	127	493	292
73	137	21	564	133	810	511
74	135	23	659	154	977	589
75	135	29	867	191	1,118	582
76	135	25	873	205	1,529	810
計	768	161	3,860	1,259	5,407	3,079

한편 農漁村 副業團地事業은 76년에 53個品目, 609個 團地에서 24千戶가 參與하여 8,571百萬원을 生産, 4,029億원의 所得을 올렸고, 參與 戶當 166千원의 所得을 거두었으며,

農閑期 生産事業은 每年 12월부터 다음해 4月까지의 겨울철 農閑期를 利用하여 가마니 등의 副業生産과 客土深耕 등 生産性增大 및 冬季營農敎育을 통한 技術 向上을 圖謀하는 事業으로서 77年度에는 1,537千戶의 農家가 이 事業에 參與하여 51,038百萬원의 生産實績을 올림으로써 31,783百萬원의 所得效果를 거둔 것으로 推定되고 있다.

4. 새마을의 自立化

이상에서 살펴본 새마을 運動의 成果로 말미암아 全國새마을의 自立度가 顯著히 向上되고 있다.

別表의 年度別 새마을 發展趨勢를 보면 72년에 自立 마을의 構成比가 全體의 7%에 不過하던 것이 漸次增加하여 76년에는 45%로 늘어난 反面 같은 期間中 基礎마을은 全體의 53%에서 不過 1%水準으로 거의 없어진 것이 이를 立證한다 한겠다.

따라서 앞으로 81년에 가서는 全國에 모든 마을이 自立마을 水準에 도달할 것으로 豫想되며 이에 따른 새로운 마을 區分과 支援方式의 模索이 뒤따라야 할 것으로 보여지고 있어서 繼續的인 發展으로 새마을의 永續化가 이루어질 것이 期待되고 있다.

年度別 새마을 發展趨勢

〈表 9-1-3〉

	72		73		74		75		76	
	마을	%	마을	%	마을	%	마을	%	마을	%
計	34,665	100	34,665	100	34,665	100	35,031	100	35,031	100
自立마을	2,307	7	4,246	12	7,000	20	10,049	29	15,680	45
自助마을	13,943	40	19,763	57	21,500	62	20,930	60	19,049	54
基礎마을	18,415	53	10,656	31	6,165	18	4,046	11	302	1

5. 成功 要因

새마을 運動의 成功要因은 大體로 몇가지로 나누어 볼 수 있는데 첫째로는 무엇보다도 最高指導者의 指導理念과 農村開發에의 執念이 필바탕이 된다고 하겠다.

새마을 運動은 大統領閣下에서 主導하였으며, 基本理念과 戰略이 直接 最高政策決定機關에 의해 마련되었다는 것은 國家 施策의 最優先政策으로

推進되었음을 意味하는 것으로서 우리政府와 國民의 總體的 努力이 集結된 것을 뜻하는 것이다.

둘째로는 50年代의 뼈저린 戰亂과 復舊의 試鍊, 60年代의 經濟 開發에의 피나는 執念과 땀과 눈물로써 點綴된 意志의 努力으로 因해 우리 民族의 國民的 覺醒이 그 어느때보다 充溢하였고 그 동안의 龍大한 教育投資로 優秀한 人的 資源이 養成確保되었으며 몇 차례의 農村開發運動, 國民再建運動등의 結果 相當한 經驗과 지혜가 蓄積되어 民族의 潛在力이 十分 發揮될 수 있었다는데 基因하는 것으로 볼 수 있다.

셋째로는 새마을 運動을 이끌어 온 새마을 指導者의 情熱과 獻身이 成功의 열쇠가 되었다고 보겠다.

새마을 指導者의 마을發展에 對한 信念과 마을에 대한 愛着과 자기를 돌보지 않는 純粹한 犧牲으로 말미암아 住民들의 全幅的인 信賴와 支持를 獲得한 것이 事業成功의 捷徑이 었음은 말할 것도 없으며, 또한 指導者를 中心으로한 團結과 協同이 想像以上の 놀라운 힘을 나타내어 마을을 물라 보게 바꾸어 놓은 結果로 인하여 더욱 새마을 運動이 促進되었던 것이다.

네째로는 效率的인 支援體系를 들 수 있다.

中央單位에서 部落單位에 이르기까지 支援協議會를 構成하여 問題解決方式의 支援을 繼續하였고 地方行政 機關의 一絲不亂한 支援과 行政段階別 關係機關의 能動的 協調가 成功의 밑거름이 되었다고 보겠다.

끝으로 새마을 指導者에서 비롯되어 一線行政機關의 要員과 全中央行政機關의 全體 公務員 및 關聯機關의 任職員을 網羅한 새마을 教育이 크게 作用하였다고 볼 수 있다.

새마을 教育方式은 마침내 우리나라 成人教育의 하나의 새로운 獨特한 패턴으로 定立되어 企業體, 工場, 學校, 社會 著名人士 等 各界各層으로 波及되기에 이르렀다.

또한 전 매스컴의 積極的인 參與도 主要한 要因의 하나라 보여지는 바 새마을 프로그램의 企劃과 報道는 늘어나는 매스컴 需要에 발맞추어 새마

을 霧圀氣造成에 큰 몫을 擔當하였다.

6. 앞으로의 課題

가. 住民主導에 의한 永續化

새마을 運動의 앞으로의 課題는 첫째 行政機關 主導에서 住民主導로 轉換하여 自發的인 새마을 運動의 永續化를 期하는 것이다. 이를 위해서는 우선 農民들의 組織이 效率的으로 育成發展되어야 하겠고, 새마을 指導者의 後續者가 養成, 集團化 되어야 할 것이며, 住民의 自助的 開發力量이 強化 되어야 하고, 또한 새마을 精神이 繼續的으로 體質化되고 生活化되어야 할 것이다.

나. 새로운 發展의 模索

둘째로는 이제 初期 段階의 새마을 運動은 大體로 마무리 되어가고 있다고 보여지므로 앞으로 非農業部門의 高度發展에 따른 生産性和 所得 隔差를 如何히 解消하여 農村과 都市의 均衡 發展을 期할 것인가와, 社會開發의 加速化에 따라 如何히 農村 社會의 福祉를 效率的으로 整備 擴大할 것인가에 관한 政策手段의 講究가 繼續 뒤따라야 할 것으로 생각된다.

第10章 農業開發의 成果와 課題

第1節 農業의 產業的 比重과 構造

좁은 國土 및 賦存資源의 限界, 扶養人口의 過多 등 諸制約條件에 따라 62年 以來 工業化中心의 高度成長戰略을 推進하여 지난 15年間 年平均 10.2%의 經濟成長을 達成하였으며 農林水産業도 同期間동안 附加價値面에서 年平均 4.5%의 成長을 이룩하였다.

✓ 國民總生産은 經常價格基準으로 61年의 297.08십억원에서 76년에는 12,108.78십억원으로 約 41倍 增加하였고 70年不變價格을 基準할 때 4倍 擴大되었다. 規模의 擴大와 아울러 重化學工業 中心으로 產業構造가 高度化되고 國際收支가 均衡水準에 達함으로써 先發開發途上國으로 自力成長을 이룩하고 있으며 國民 1人當 GNP는 61年의 83 \$에서 76년에는 700 \$로 增加되었다.

✓ 產業構造의 高度化에 따라 全體產業에 대한 農林水産業의 比重은 經常價格基準으로 56年의 47.2%에서 61年 35.4%, 71年 28.9%, 76년에는 24.8%로 낮아지고 있고 經濟成長에 대한 農林水産業의 寄與率은 主로 農業生産의 豊凶에 依存한 바 크지만 61年의 101.6%에서 76년에는 11.8%로 減少趨勢를 나타내고 있다. ?

✓ 農家人口와 家口數는 60年代 中半까지는 增加되었으나 67年을 高비로 非農業部門으로 農家人口 吸收가 急速히 이루어져 減少하고 있다. 農家人口는 49年의 14,416千人에서 51년에는 戰火로 12,779千人으로 急減하였으나 戰後 定着과 아울러 增加하여 67년에는 16,078千人까지 增加하였으나 68年 以後 減少하여 71年 14,172千人 76년에는 12,785千人으로 줄어들었

<表 10-1-1>

經濟規模

(單位：經常 100원)

	56		61		66		71		76	
	金額	構成比	金額	構成比	金額	構成比	金額	構成比	金額	構成比
農林漁業	71.91	47.2%	119.49	40.2%	365.15	35.4%	910.74	28.9%	3,014.4	24.8%
非農林漁業	80.53	52.8	177.59	59.8	667.30	64.6	7,240.81	71.1	9,128.9	75.2
鑛工業	19.02	12.5	(45.22)	15.2	207.39	20.1	719.25	22.8	3,767.4	31.0
(製造業)	17.26	11.3	39.71	13.4	190.94	18.5	685.07	21.7	3,643.6	30.0
社會間接資本 및 其他 서비스	61.51	40.3	132.37	44.6	459.91	44.5	1,521.56	48.8	5,361.5	44.2
計	152.44	100	297.08	100	1,032.45	100	315,15	100	12,143.3	100

資料：韓國銀行

다. 이러한 結果 總人口에 대한 構成比는 49年의 71.5%에서 61年 56.3% 71年 44.7%, 76年 35.7%로 낮아졌다. 產業別 就業人口面에서도 人口增加에 基因한 經濟活動參與人口의 擴大에 따라 農業部門 就業人口는 63年의 4,644千人에서 76년에는 5,323千人으로 漸增하였고 比重에 있어서는

<表 10-1-2>

農家人口 및 農家戶數

年 度	總人口(年央) (A)	農家人口 (B)	A/B	農家戶數
	千人	千人	%	千戶
49	20,167	14,416	71.5	2,474
56	20,724	13,445	64.9	2,201
61	25,766	14,509	56.3	2,327
66	29,436	15,781	53.6	2,540
67	30,131	16,078	53.4	2,586
71	32,883	14,712	44.7	2,482
75	35,281	13,244	37.5	2,379
76	35,860	12,785	35.7	2,336

資料：農水產部

63년의 60.6%에서 76년에는 42.4%로 낮아졌다.

耕地面積은 49년의 2,065千ha에서 6.25의 戰災로 53년에는 1,940千ha로 줄었으나 56年以後 增加하여 61년에는 2,033千ha로 增加하기 始作하였고 第1次 計劃期間中 開墾분에 따라 68년에는 2,319千ha로 늘어났다. 그러나 2次計劃 期間에는 工業化가 急進展하고 道路와 都市地域이 廣域化됨으로써 農地의 他目的 轉用이 增加하여 74년에는 2,238千ha로 줄었으며 73년부터 “農地保全 및 利用에 關한 法律”의 施行으로 農地의 他目的 轉用을 抑制하여 農地의 減少와 增加面積이 均衡을 이루어 76年에도 2,238千ha의 水準을 나타내고 있다.

國土利用面에서 農耕地의 國土面積에 대한 比率은 51년의 20.7%에서 68년까지 23.5%로 提高되었으나 74年以後에는 22.6%의 水準을 維持하고 있다.

傳統의인 畚作中心의 經營方式에 따라 畚의 面積은 漸增傾向을 나타내나 田의 面積은 68年을 고비로 漸減하고 있다.

<表 10-1-3>

耕地面積의 變動

(單位: 千ha)

年 度	國土面積 (A)	農 耕 地 (B)	A/B (%)	畚 (C)	C/B (%)	田
51	9,430	1,953	20.7	1,156	72.6	797
56	9,693	1,992	20.6	1,189	59.7	803
61	9,843	2,033	20.7	1,211	59.6	822
66	9,848	2,293	23.3	1,287	56.1	1,006
68	9,848	2,319	23.5	1,289	55.6	1,030
71	9,848	2,271	23.1	1,265	55.7	1,006
74	2,882	2,238	22.6	1,269	56.7	969
75	2,881	2,240	22.7	1,277	57.0	963
76	9,882	2,238	22.6	1,290	57.6	948

資料: 農水産部

農業經營 內部에서는 營業의 多角化 趨勢에 따라 自家消費的인 農業經營이 漸次 商業的 營農으로 轉換되고 있으며 傳統的인 米麥偏重의 生産體系에도 불구하고 畜産, 菜蔬, 果樹 등 收益性 作目經營이 擴大되고 있다.

食糧作物對 非食糧作物間의 農地資源의 配分趨勢를 보면 55년에는 食糧作物栽培面積의 比重이 89.0%였으나 66年 87.6%, 76년에는 80.0%로 낮아져 戶當 經營規模가 零細함에도 營農의 多角化가 이루어지고 있으며 이를 生産額 構成比로 比較하면 農業生産額中 食糧作物의 比重이 62년에는 78.3%였으나 76년에는 58.4%로 낮아졌으며 園藝特作物은 62年の 14.8%에서 76년에는 24.3%로 畜産物은 6.9%에서 17.3%로 높아졌다.

이러한 趨勢를 反映하여 耕地 利用率도 施設 園藝 및 畚裏作의 北上 등으로 漸次 高度化되어 71年の 136.5%에서 75년에는 141.4%로 提高되었다.

第2節 農業政策의 發展過程

1. 1950年代: 社會的 安定的 摸索

解放後의 激動期와 6.25戰亂의 혼란을 겪는 동안 農業生産은 減少하고

<表 10-1-4>

農 耕 地 利 用

(單位: 千ha)

年 度	耕地面積	耕地利用面積	利用率(%)	食糧作物(%)	非食糧作物
55	2,006	2,712	135.2	2,411(88.9)	301
57	1,999	2,906	145.4	2,505(86.2)	401
61	2,033	2,911	143.2	2,521(86.0)	390
66	2,293	3,236	141.1	2,834(87.6)	402
71	2,271	3,100	136.5	2,560(82.6)	540
74	2,238	3,122	139.5	2,503(80.2)	619
75	2,240	3,166	141.4	2,541(80.3)	625
76	2,238	(3,114)	139.1	2,492(80.0)	622

資料: 農水産部

農耕地와 水利施設이 파괴되었으며 農村은 日帝植民地 農業政策의 被害에서 벗어나지 못한 채 政治, 社會, 經濟의 不安 속에서 農村經濟와 農民生活은 惡循環의 인 궁핍화를 가져왔다.

半封建의 經濟體制로 資本의 缺乏性, 產業構造의 前近代性, 企業의 後進性을 特徵으로 하여 政治의 不安, 南北의 分斷, 6.25戰爭 등 經濟外의 衝擊이 加해져 經濟全盤은 無秩序와 混亂으로 一貫되었고 인플레이의 累進, 國際收支의 慢性的인 逆調, 赤字財政의 慢性化를 招來하였다. 戰後 回復期에는 一般物價의 暴騰 속에서 인플레이 收拾을 위한 農產物價格 規制로 缺狀價格差는 더욱 擴大되었다.

〔農業政策은 이러한 社會經濟의 構造 위에서 農村經濟의 近代化와 食糧增產 및 戰災의 復舊를 통한 安定摸索에 基本的인 目標을 두어 推進하여 왔다.〕

政府樹立을 契機로 48年 糧穀供出制度를 廢止하고 前近代의 土地制度의 改編을 目的으로 49年 「農地改革法」의 制定에 따라 小作制度를 廢止하여 農村近代化의 基盤을 整備하였고, 農業增產 3個年計劃 등 意欲의 施策을 推進하였으나 6.25事變으로 充分한 成果를 거두지 못하였다.

戰亂期에는 財政安定과 食糧需給均衡에 注力하여 土地收得稅를 物納化 함으로써 인플레이防止에 크게 寄與하였고 53年을 기점으로 米麥增產 5個年計劃 및 畜產振興 5個年計劃을 推進하였다. 그러나 外穀導入增加와 低穀價政策의 堅持로 農民의 負擔을 加重시키는 結果를 가져와 收穫出廻期의 穀價下落防止를 目的으로 糧穀買上制를 實施하였다.

54年以後 產業生産은 戰前水準을 넘어섰고 物價面에서도 上昇率이 緩化 되었으며 57年을 轉換點으로 安定定着에 重點을 두게 되었다.

56年 株式會社 農業銀行이 設立되어 不完全하나마 農業資金을 擔當하게 되었고 土地收得稅의 物納과 아울러 57年 米穀豫買制와 米擔融資制를 실시하면서 穀價의 安定과 農業信用의 擴大供給을 圖謀하였다.

또한 57年 農事敎導法에 依하여 農事院이 發足되므로서 多元的인 農業

技術의 試驗研究事業을 一元化 하고, 同年 農業協同組合法을 制定하고 農協의 育成을 推進하였다.

이와 같은 基本的인 制度的 整備과 아울러 56년부터 農村社會의 文化的 啓發과 社會·經濟的인 自力發展을 誘導하기 위하여 地域社會開發事業이 大大的으로 實施되었다.

農業增產의 手段으로서는 肥料·農藥의 增投가 中心이 되었고 水利事業은 小溜池開發에 致重하였다.

低生産과 過剩人口에서 發生된 貧困問題의 對應策으로서 絕糧農家에 대한 救護對策이 年例的으로 講究되었다.

이 期間동안 農業開發施策이 거둔 主要成果는 다음과 같다.

첫째 社會的 安定基盤을 構築하였다. 戰時의 混亂속에서도 強行된 農地改革事業으로 農村社會의 均等化와 全農民의 財産層化가 이루어짐으로서 農村社會의 結束力이 크게 向上되었고 絕糧農家救護 對策으로 貧困層의 生活補助가 이루어질 수 있었다.

둘째 農業開發과 施策遂行의 制度的 基礎가 形成되었다. 農事院, 農業銀行, 農業協同組合, 地域社會開發委員會 등의 設立과 米穀豫買制, 米擔融資制의 實施는 農業增產과 農村開發의 要諦가 되는 새로운 價値와 態度의 傳播, 새로운 技術과 資材의 投入, 農業信用의 擴大供給, 生産物價格의 安定的 豫測等을 可能하게 할 수 있는 基礎가 되었다.

그러나 이러한 制度들은 主로 外來制度(특히 美國)의 輸入을 통해서 이루어졌고, 內部的으로 이를 成功的으로 運營할 수 있는 經驗과 能力이 相對的으로 不足한 狀態였기 때문에 充分한 機能을 發揮시키지 못하였다.

2. 第1次計劃期間(62~66): 成長基盤의 整備

社會經濟的 惡循環을 是正하고 自立經濟의 基盤構築을 위한 第1次計劃은 農業의 近代化를 위한 政策的 試圖로서 「農漁村經濟의 自立」을 基本目標로 追求하였다.

海外援助에 힘입어 推進하여 오던 經濟의 安定模索에서 近代化를 向한 經濟成長과 産業活動의 伸張을 위하여 成長爲主의 經濟擴張으로 政策轉換이 이루어진 것이다.

農業部門의 主된 施策目標은 「農業增産 및 農業의 近代化」로서 食糧自給을 위한 糧穀增産과 工業用 및 輸出用農産物의 重點的 增産을 推進하였다. 農村開發의 高질적인 阻害要因이며 農村社會의 前近代性和 低生活水準의 主要因을 是正하고자 61년부터 農漁村高利債整理事業을 斷行하여 農業의 擴大 再生産과 農村金融正常化의 基盤을 構築하였다.

食糧增産을 위하여 農業部門 投融資를 生産基盤 造成과 農用資材供給에 集中投入하고 農業用水開發, 開墾 및 干拓을 통한 農耕地擴張, 肥料工場의 建設, 農藥製造의 國産化, 農業研究와 指導事業 強化, 農業資材의 供給擴大를 積極支援하였다.

특히 PL-480無償糧穀으로 開墾 干拓等 農耕地擴大를 支援하여 110千ha 新規農地를 開發하였으며 種子更新에 대한 政府支援을 強化하고 肥料의 低價維持를 통한 供給擴大를 期하기 위하여 肥料價格의 差額補償을 實施하였다.

따라서 第1次計劃期間中の 農業增産과 農業近代化計劃의 焦點은 主로 生産過程에 두었고, 直接的인 投入 補助方式이 主로 活用되었다.

農業近代化를 위한 制度整備에 注力하여 61年 農業協同組合法을 制定함으로써 지금까지 農業銀行과 農協에서 分離되었던 對農民 信用業務와 經濟業務가 農協으로 統合되어 農業金融의 體制와 機能을 確立하였고 土地改良事業法, 開墾促進法, 蠶業法 등 農民의 安定된 營農與件造成을 위한 各種 法令이 制定되었다.

또한 農事試驗研究와 農村指導業務의 能率化를 위하여 農事院을 農村振興廳으로 擴大改編하여 品種改良을 비롯한 各種 農事試驗事業과 새로운 農業技術의 指導普及, 農村生活改善, 技術訓練의 綜合的 推進이 可能하게 되었다.

第1次計劃期間을 통하여 農業開發施策이 거둔 主要成果는

① 農村經濟가 “自立”과 “建設”을 向해 前進할 수 있는 基盤을 마련한 것이다. 農漁村高利債 整理로 貧困의 惡循環 속에서 自立보다는 締念에 머물지 않을 수 없었던 農村經濟의 固疾의 病弊를 是正하였고, 再建國民運動의 展開로 各地域에 새로운 建設을 向한 共同的 經驗을 可能케 했다.

② 實效性 있는 農業開發支援體制의 確立이다. 農業銀行과 農協을 統合하여 綜合農協을 發足시켰고, 一線指導系統을 中心으로 農事試驗研究와 農村地域社會開發活動을 農村振興廳에 一元化하였다. 이에 따라 增産의 基本要素인 技術, 信用, 資材의 供給體系가 確立되었다.

또한 第1次計劃은 食糧生産에 있어 61年對比 66년에는 27.5% 增産을 이룩하여 食糧自給度는 91.4%에서 94.7%로 提高되었고, 工業用 및 輸出用 經濟作物生産이 擴大되었으나, 인플레이션 및 工業化基盤構築을 위한 低物價政策의 特續과 農業資金의 供給不足은 農業開發의 制約要因이 되었다.

3. 第2次計劃期間(67~71); 農工併進의 推進

産業構造의 近代化 및 自立經濟確立의 促進을 目標로 한 第2次計劃期間中 農業政策은 지금까지의 單純한 增産政策에서 農家所得保障政策을 基盤으로 하는 增産支援政策으로 轉換하였다.

物價安定目的의 低穀價政策은 食糧增産과 農家所得 向上을 지연시키므로서 새로운 農業保護政策의 施行을 要請하게 되었다.

따라서 農工間의 均衡的 成長을 追求하기 위한 農工並進政策의 推進이 經濟成長의 效率을 提高하는 重要課題로 등장하였다.

産業近代化를 위하여 必要한 外貨의 節約을 위해서 食糧增産으로 糧穀의 自給率을 높여야 되고, 農業部門從事者의 實質所得을 增大함으로써 國民生活水準을 均衡的으로 向上시키고 工業部門에 對한 安定的인 國內市場

을 擴大해야 한다는 것이 政策의 核心이 되었다.

그러나 第2次計劃期間 初半에는 世界市場의 穀價安定勢 持續과 穀價引上의 인프레 刺戟度를 감안하여 穀價引上보다는 農家所得增大의 主要因을 主穀以外的의 다른 作物收入을 늘리는데 두어 收益性 經濟作物의 生産支援, 農產物加工育成과 經濟作物의 市場擴大, 農外所得增大 등을 重點的으로 推進하였다.

67, 68年 격심한 旱害로 農業生産이 減少하여 68年의 食糧生産은 66年 對比 10.4%나 줄었으며 都農間의 所得隔差가 擴大되어 農家所得은 實質的으로 下落함으로써 67년에는 都市勤勞者所得의 60.1%에 지나지 않게 되었다.

이에 따라 農民의 所得을 保障하고 積極的으로 增産을 誘引하기 위하여 68년부터 農漁民所得增大 特別事業을 實施함과 아울러 高穀價持支施策이 實施되었으며 農水產物 價格安定基金을 創設하고 農產物備蓄制度를 施行함으로써 價格支持政策이 確立되었다.

即 第1次計劃의 農政이 農業의 生産過程의 近代化에 重點을 둔데 대하여 第2次計劃의 流通과 價格形成過程의 近代化로 발전된 것이다.

또한 食糧增産을 達成하기 위하여 農業用水의 大的인 開發 및 大單位 綜合開發 등 生産基盤造成을 위한 政府의 投資가 擴大되었으며 이와 아울러 商業營農을 통한 農家所得增大을 위하여 經濟作物, 畜産, 蠶業의 擴大가 推進되었다.

農業生産基盤造成은 耕地整理面積이 66年의 62千ha에서 71년에는 150千ha로 늘어나 農業機械化導入이 始作되었고, 水利畝率이 57%에서 81%로 크게 提高되었으며 四大江流域 綜合開發을 中心으로 大單位開發事業이 着手되었다.

增産支援에 있어서는 肥料를 總量面에서 自給化하고 肥料·農藥의 投入을 擴大하였으며 68년부터는 벼集團栽培園地를 設置하였다.

農業信用面에서 農漁民所得增大 特別事業이 大的으로 推進되어 中長

期農業資金의 擴大供給이 이루어졌다.

畜産에 있어서는 從來의 副業的 畜産에서 企業的 畜産으로 發展하여 韓牛肥肉事業과 酪農業에 對한 政府支援이 強化되었고 蠶業이 急速히 發展하여 主要生糸輸出國으로 成長하였으며 經濟作物의 生産技術이 發展하여 施設園藝가 擴大됨은 물론 輸出品目으로서 양종이 生産이 增加하였다.

商業的 營農의 擴大와 아울러 農水産物의 市場流通量이 현저하게 증가하였으며 이에 따라 農水産物流通과 加工開發을 위하여 農漁村開發公社가 設立되었다.

또한 生産基盤造成事業專擔을 위하여 農業振興公社가 發足하였다.

多收穫 新品種開發事業이 本格化되어 71년에는 統一벼의 示範的 栽培가 이루어졌으며 70년에 農村새마을 運動이 始作되었다.

第2次計劃期間中の 農業開發施策의 主要成果는

첫째 中長期 計劃營農에 依한 商業的 營農의 擴散이다. 農漁民所得增大特別事業은 內需 또는 輸出用作物과 林水産物의 主産園地를 造成하고 農家에 中·長期 低利資金을 支援함으로써, 參與農家로 하여금 融資金의 使用 및 償還과 關聯하여 中·長期의 計劃的 營農을 하도록 誘導하였으며, 單純히 自己消費를 中心으로 한 生産이 아니라 市場生産을 하는 企業會計 意識을 導入하였다.

둘째 畚作을 中心으로 한 農業用水開發事業의 本格的 推進이다. 畚作은 農事의 中樞를 이루고 있음에도 用水開發과 土地改良事業은 投資所要가 크고 工事に 長時間을 要하기 때문에 相對的으로 소홀히 되어 왔다.

이에 따라 畚作의 生産增大는 主로 肥料, 農藥의 增投에 依存되어 왔으나 水利不安全으로 因하여 增産持續이 어려운 實情이었다.

4. 第3次計劃期間(72~76) : 農漁村經濟의 革新的 開發

60年代의 第1,2次計劃을 통한 工業化優先의 開發戰略으로 經濟의 量的 規模가 擴大되고 産業構造는 高度化되었으나 農業成長은 他産業에 比하여

相對的으로 低調하여 産業間 資源配分의 不均衡과 아울러 農工間의 隔差가 擴大되었다. 이와 같은 構造的 不均衡은 農村의 後進性과 더불어 國民經濟의 能率의 成長에 障礙要因이 되므로 第3次計劃에서는 産業間의 均衡開發을 위한 「農漁村經濟의 革新的 開發」이 主要目標로 登場하였으며 農業開發에 대한 國家의 關心이 增大되었다.

農業의 近代化를 追求하는 農業政策의 基本方向은 第1次計劃期間의 生産過程의 近代化, 第2次計劃期間의 增產支援 및 價格流通의 近代化에 이어 第3次計劃期間에는 農漁村經濟構造의 近代化를 指向하게 되었다. ?

이러한 政策의 方向아래 科學的 營農에 의한 生産性 提高와 農家所得 增大가 農業政策의 核心이 되었으며 計劃期間 後半에는 資源波動의 餘波로 食糧生産의 重要性이 強力히 認識되었다. 또한 工業化 成長에 따른 非農業人口의 增加, 生産의 全般的인 專門化의 促進으로 農產物 流通量이 크게 增加함으로써 流通構造의 改善이 主要課題로 擡頭되었다.

이에 따라 食糧增產에 最優先 重點을 두고 主穀의 早期 自給施策으로서 高米價政策 및 二重麥價制의 強化, 農業生産基盤의 擴充 統一며 系統의 多收穫品種 擴大普及이 推進되었으며 이와 함께 肥料 農藥의 施用擴大와 適期供給, 農業機械 및 營農資金의 集中投入이 이루어진 結果 75년에는 主穀인 쌀과 보리의 自給을 達成하였다. 農業生産基盤의 擴充에 있어서는 農業用水開發과 耕地整理를 持續하는 한편 4大江 流域등 大單位綜合開發을 本格化하고 75년부터 저습담의 生産性 向上을 期하고자 排水改善 事業을 着手하였다.

急速한 工業化의 促進과 都市地域의 廣域化로 農地의 他目的 轉用이 늘어나 68年以來 耕地面積이 減少하였으므로 이를 防止하기 위한 農地保全과 開發은 食糧增產의 새로운 課題로 대두되어 73년부터 「農地保全 및 利用에 관한 法律」을 施行하여 農地의 他目的 轉用을 強力히 抑制하고 遊休耕地의 代理耕作등 農地의 利用度 提高에 努力하는 한편 「農地擴大開發促進法」의 制定으로 政府主導에 의한 大單位 野山開發을 推進하였다.

農業機械化는 第3次計劃期間中 가장 急進展한 바 耕地整理등 生産基盤의 整備와 새마을事業에 의한 農路擴張으로 機械化의 受容與件이 改善되었을 뿐만 아니라 60年代 後半부터 農家人口의 非農業部門으로 吸收와 아울러 勞動 피크期의 勞動力 不足과 農村勞賃上昇이 深化되고 苦役勞動의 회피傾向, 旱害 및 病虫害에 대한 對策強化, 機械化에 隨伴한 새로운 農營技術의 普及, 役牛飼育의 經濟性低下 等으로 農業機械 供給이 擴大되었다.

〔農家所得은 統一系의 多收穫品種의 成功的 普及에 따른 米穀의 劃期的 增産과 高米價政策, 農村새마을 所得增大事業에 대한 積極의 支援으로 急速히 增大하여 74年以來 都農間의 所得隔差가 解消됨으로서 農村貯蓄增大의 基盤이 튼튼한 물론 國民總和와 農村經濟安定에 큰 寄與를 하였다.〕

〔새마을運動을 통한 勤勉, 自助, 協同의 새마을精神 涵養과 生活環境改善은 第3次計劃期間中 農村開發의 最大成果로서 農村의 痼疾의 傳統的, 因習의 속박을 解決하고 自助에 바탕을 둔 새로운 農民像과 農村像을 確立하였다.〕

새마을事業은 住宅改良, 簡易給水施設, 農路開設, 農村電話 및 通信施設 등 生産環境을 改善해서 所得增大運動으로 發展하고 있다.

計劃期間後半에는 農水產物流通構造改善이 增産政策과 아울러 農漁民 所得增大의 主要施策으로 提起되어 農產物都賣市場法 등이 制定되고 農水協系統 出荷擴大, 流通施設擴充, 流通情報機能의 強化가 推進되었다.

第3次計劃期間中 農業部門은 主穀自給의 達成, 都農間의 所得隔差 解消, 地域開發과 새마을運動의 本格化등 農村經濟의 開發에 커다란 成果를 가져왔고 成長面에서는 主穀의 豐作에 힘입어 農林水產部門目標成長率 4.5%를 크게 上廻하는 年平均 5.8%의 成長을 達成하였다. 主要事業面에서도 食糧生産은 71年 對比 쌀은 30.4% 全體의으로는 20.8% 增産하였고 大單位綜合開發의 一部地區(錦江, 平澤)가 完工되었으며 動力耕耘機의 保有臺數가 71年 對比 7.2倍 增加하였다.

그러나 畜產物生産은 國民所得水準向上에 따른 需要增大에 對處하지 못

하였고 農產物流通構造 改善 등 農業構造의 能率化는 여전히 解決해야 할 課題로 남아 있다.

第3次計劃期間中 農業開發施策의 主要成果는

첫째, 새마을運動의 成功的 推進이다. 農村에서 불붙은 새마을運動은 汎國民的 精神革命 運動으로 發展하였으며 生産의이고 진취적인 새로운 文化創造의 基點이 되고 있다.

특히 農村새마을運動은 古息의이고 締念的인 農村文化를 刷新하고 農村이 스스로의 힘에 의하여 成長하고 發展할 수 있는 基盤을 마련하였다.

둘째, 統一系 벼品種의 開發普及과 高米價政策의 持續이다. 새로운 多收穫品種으로서 統一系 벼品種의 普及은 米作分野에서 劃期的인 增產을 記錄하여 主穀自給의 安定된 基盤을 構築하였을 뿐 아니라 다른 作物들에 대해서도 이같은 증산의 潜在力을 提示하였다.

高米價政策의 持續은 새 品種의 擴大普及을 可能케 한 主要因으로 農家所得增大에도 크게 寄與하였다.

셋째, 農·工間의 聯關性을 深化시킨 것이다. 工業部門의 成長과 이를 主軸으로 한 國民經濟의 成長으로 因한 國家經濟力의 伸張이 高米價政策 및 二重麥價制와 같은 制度의 實施를 可能하게 하였으며 또한 農業技術의 發達과 革新으로 肥料工業 農藥工業과 같은 基幹的 化學工業과 農業機械와 같은 機械工業發展이 促進되었으며 이러한 農業關聯工業의 成長은 다시 農業發展의 加速化에 寄與하고 있다.

第3節 農業開發의 成果

農業開發政策은 社會經濟的인 與件과 時代的인 背景에 따라 그 重點을 달리하여 왔다. 그러나 50年代에는 全般的인 經濟의 貧困狀態와 混亂 속에서도 農地改革等 主要한 制度改革을 斷行함으로써 農村社會가 異質感없이 等質化되고 強力히 結束될 수 있는 社會安定의 基盤을 마련하였으며 새로운 農村開發施策을 一線에 浸透시킬 수 있는 基礎를 닦았다.

이러한 土臺위에서 第1次 經濟開發 5個年計劃期間中에는 農漁村高利債 整理로 農家經濟의 成長을 制約하는 固疾的 要因을 除去하고 諸般制度를 效果의으로 운영될 수 있도록 再整備한 同時에 農村에 自立建設의 意志를 投入하였다.

이로써 60年代 中半期를 期하여 農村開發施策이 보다 效果的으로 實踐될 수 있는 基低가 形成되었다.

第2次 5個年計劃期間中에는 工業化의 高度成長으로 農工間의 隔差가 深化됨으로써 이에 對應하여 中·長期 營農計劃에 依한 商業的 營農이 中長期低利融資金을 活用해서 需要增加가 현저하고 收益性이 높은 成長作目部門에 導入되었고 畜作部門에는 農業用水開發과 土地改良事業이 本格的으로 實施되었다.

第3次 5個年計劃期間中에는 이러한 2次計劃의 基本施策들을 더욱 強化시키는 同時에 새로운 統一系 벼品種의 開發普及, 高米價政策과 二重麥價制의 實施, 農業機械化의 促進과 아울러 農漁村 새마을運動을 成功的으로 推進하여 主穀의 自給을 達成하고 都, 農間의 所得을 均衡시킴으로 國家의 安保의 強化와 經濟의 自力成長力을 培養하는 基礎가 되었을 뿐 아니라 새로운 情神文化創造의 터전을 마련하였다. 이러한 開發의 成果를 重要事項別로 考察하면 다음과 같다.

1. 農業生產與件的 改善

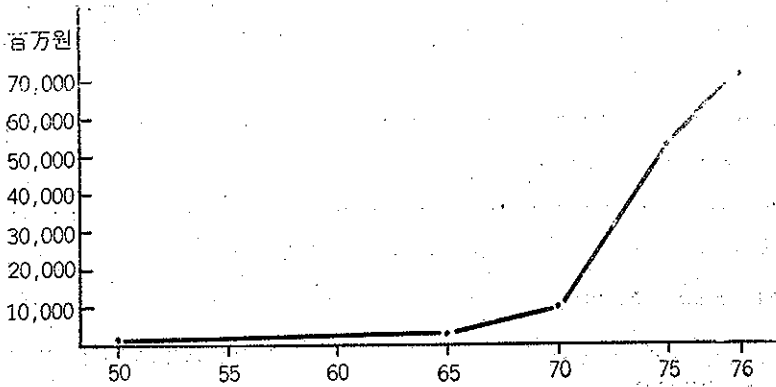
가. 農業生產基盤의 擴充

農業生產에 있어 農地의 擴大開發과 耕地改善, 물의 安全管理는 가장 基本的인 要素로서 이에 對한 政府의 投資는 每年 擴大되었다.

50년에 4百萬원에 不過하던 農業基盤造成 投融資金은 55년에는 戰災復舊의 本格化로 2,082百萬원으로 增大되었고 70년에는 大單位 農業開發事業이 始作되어 11,730百萬원, 76년에는 70,419百萬원으로 擴大되었으며, 農業部門 投資額의 約 半을 占하여 왔다.

<圖 10-3-1>

農業生產基礎造成事業 投資實績



投資實績(補助 및 長期債 資金投入)

(單位：百萬圓)

年 度	50	55	60	65	70	75	76
投 融 資	4	2,082	1,978	2,403	11,730	58,076	70,419

農業用水와 農地擴大의 全體 開發實績을 보면 45년까지는 日帝의 收奪 政策으로 38千ha를 開發하였으나 46年以後 66년까지는 429千ha를 開發하였으며 2次計劃期間에는 大々의 水利施設擴充으로 687千ha, 3次計劃期間에는 471千ha를 開發하였다.

農業用水開發에 있어서는 第2次計劃期間에 重點으로 推進하였고 第3次計劃期間에는 農業生産의 安定을 위한 旱害對策에 置重하는 한편 從來의 小規模用水施設開發에서 近代의 營農基礎造成을 위한 大單位綜合開發로 轉換하고 있다.

耕地整理는 66년까지 62千ha에 不過하였으나 71년에는 149千ha로 76년에는 293千ha로 增加되어 耕地整理對象面積 588千ha에 대하여 46%의 整理率을 나타내어 農業機械化促進에 크게 寄與하였다. 畜의 生産性과 利用

〈表 10-3-1〉

農業生產基盤 開發實績

(單位: ha)

區 分	農 業 用 水	農 地 開 發	排 水 改 善	耕 地 整 理
45年 以前	—	—	—	38,138
46~61	132,484	5,592	—	—
62~66	81,290	110,275	—	61,861
67~71	468,314	42,045	—	149,453
72~76	270,263	22,277	10,527	292,878

資料: 農水產部 農業統計

度 向上을 위한 排水改善事業은 75년에 처음 始作되어 76年末 現在 改善 對象面積 127千ha中 8.7%를 完了하여 11千ha의 저습답을 改良하였다. 農業用水開發이 擴大됨에 따라 水利畝率은 50年代의 45%에서 66년에는 57%, 76년에는 84%로 向上되어 安定營農이 可能하게 되었다.

農地의 擴大開發은 第1次 計劃期間中 政府補助와 밑가루 無償供給으로 開墾불이 造成되어 110千ha의 農地가 造成되었으나 第2次 計劃期間에는 42千ha로 減少되었고, 第3次 計劃期間에는 開發對象地의 限界와 絕對線

〈表 10-3-2〉

水 利 畝 現 況

(單位: 千ha)

年 度	總 畝 面 積	水 利 畝	(%)
5 6	1,188.8	538.6	45
6 1	1,210.9	665.1	55
6 6	1,287.1	728.9	57
7 1	1,264.8	1,021.9	81
7 5	1,276.6	1,065.3	83
7 6	1,290	1,082	84

資料: 農水產部 農地管理局

林
 화에 따른 山地의 強力한 保護로 「農地擴大開發促進法」의 施行에도 불구하고 開發實績은 26千ha로 減少되었다.

나. 營農資材 및 資金支援의 增加

肥料供給은 45年以前까지 주로 北韓地域의 生産에 依存하였으나 南北分斷으로 供給이 中斷되고 南韓地域의 小規模工場도 6.25의 戰災로 生産이 마비되었다.

그러나 肥料需要는 每年激增하여 45年以前 約 63千成分%(南北韓 全體 90千成分%)에 不過하던 消費量은 58년에는 244千成分%으로 增大됨으로서 需要의 大部分을 輸入肥料供給으로 充當하였다.

第1次 計劃期間中에는 肥料工場을 重點적으로 增設하여 68에는 全體物量面에서 自給을 이룩하였다. 營農方式의 集約化, 施肥法改善, 多肥性의 새로운 品種開發, 農協을 통한 外上供給擴大로 單位 利用面積당 使用量이 63년의 146.6kg/ha에서 75년에는 395.6kg/ha로 增加하여 全體 消費量은 63년의 307千成分%에서 75년에는 886千%으로 擴大되었다.

窒素, 磷酸, 加里의 成分消費構造는 解放前의 10個年 平均 74:22:4에

<表 10-3-3>

肥料生産 및 消費實績 (成分別)

(單位: 千%)

年 度	合 計			窒 素		磷 酸		加 里	
	生産	消費	均衡	生産	消費	生産	消費	生産	消費
61	30	308	-278	30	308	—	81	—	17
66	83	423	-340	81	240	2	125	—	58
68	479	478	1	315	286	121	121	42	71
71	599	637	-38	394	374	145	165	47	98
74	725	837	-112	488	449	166	232	70	155
75	875	886	-11	583	481	195	238	97	168
76	850	643	207	534	361	215	142	101	140

資料: 農水産部 農産局

서 53년에는 肥料導入政策의 혼란과 窒素質 偏重導入으로 81:17:1로 惡化되었으나 56년에는 65:30:4로 回復되었고 62년에는 68:26:6으로 緩化되었다. 窒素質肥料의 偏施에 따른 土壤酸化 및 生産減少를 防止하고자 施肥技術의 向上과 三要素 均衡施肥에 努力한 結果 75년에는 消費構造가 54:27:19로 改善되었다. 地力增進을 위한 石灰 및 鈣산질 肥料도 政府支援의 強化로 每年 擴大되어 57년의 4千%의 試驗支援에서 76년에는 587千%으로 늘어나 土壤酸도가 높은 地域을 重點의으로 改良하고 있다. 農藥은 解放以前까지는 園藝作物에 一部 使用되고 水稻作에는 種子用 소득의에는 普偏化되지 않았으나 病虫害로 인한 被害가 增加함에 따라 農藥消費量은 61년의 598%에서 76년에는 22,315%으로 40倍以上 擴大되었다. 農藥의 供給擴大와 아울러 病虫害의 事前豫察制度를 確立하여 適期防除에 注力하고 集團防除와 航空防除를 實施함으로써 投入效率을 提高시켰으며 動力防除機의 集中供給으로 防除能力을 擴大하였다.

農業機械는 60年代 以前까지는 人力 또는 畜力에 의한 農業經營에 따라 小農機具만이 生産供給되었으나 60년부터 工業化와 아울러 動力耕耘機 등의 機械化 導入이 始作되고 60年後半에는 勞動 peak期의 일손 不足과 農村資金 上昇이 農業經營을 압박하게 되어 政府支援에 의한 農業機械化

〈表 10-3-4〉

農藥生産 및 消費實績

(單位: %)

年 度	生 產	消 費	自 給 率	ha當消費
61	196	598	33	0.29kg
66	4,456	4,158	107	1.81
71	11,250	13,110	86	5.77
74	17,289	17,483	99	7.81
75	19,126	20,559	93	9.18
76	24,952	22,315	119	9.43

資料: 農水産部 農産局

〈表 10-3-5〉

農機械保有實績

(單位：臺)

年 度	總保有	耕耘機	動 力		揚水機	脫穀機	其 他
			撒噴霧機	噴霧機			
61	8,530	30	—	—	3,736	4,794	
66	54,815	1,555	—	—	29,929	22,338	993
71	138,417	16,842	—	—	57,896	63,350	329
74	366,298	60,056	93,163	22,902	62,863	108,494	18,820
75	427,135	85,722	104,742	32,956	65,993	127,105	10,617
76	524,020	122,079	123,638	40,534	85,704	144,780	7,285

資料：農水產部 農業開發局

政策이 集中的으로 推進되었다.

多收性 新品種을 비롯한 勞動集約的인 新技術의 普及과 時限營農의 實踐, 生産基盤의 整備로 機械化의 需要는 漸增하였고 動力耕耘機를 中心으로 한 農業機械供給은 勞動力 節減과 生産性向上 및 效率的인 災害對策이 크게 寄與하고 있다.

農機械 保有實績을 보면 動力耕耘機는 61年の 30臺에서 76년에는 122千臺로 늘어났고 動力분무기 164千臺, 揚水機 86千臺를 保有하고 있으며 76年부터는 移秧과 收穫作業의 一貫 機械化를 위한 트랙터, 移秧機, 콤바인 등이 普及되고 있다.

農業金融의 供給에 있어서는 農家自體의 資本蓄積을 通한 擴大 再生産이 不可能하므로 食糧增産爲主의 施策 推進過程에서 各種 資材의 投入增大를 위한 政府의 金融支援이 擴大되지 않을 수 없었다.

資金需要의 一時性 및 季節性, 所要의 大規模, 投資收益率의 低位 등과 安定的인 資金回收가 問題되므로 農業金融은 農協에 對한 財政貸下資金이 主導해 있었다. 그러나 68년부터 農漁民所得增大特別事業이 實施되어 中長期 資金이 擴大 供給되고 70年代부터는 一般營農資金도 農協預受金の

增加로 擴大되어 農家所要額의 大部分을 適期에 供給하고 있다.

2. 農業生産의 增大

가. 食糧作物生産

55년에 4,524千%이던 食糧生産은 76년에는 8,206千%으로 1.8倍 增加되었으며 國民扶養能力面에서도 55년의 國民 1人當 210kg生産에서 76년에는 299kg生産으로 提高되었다.

穀種別로는 米穀과 麥類는 耕地面積의 限定에 따른 植村面積의 增加가 적음에도 技術水準 提高에 의한 收量增大에 基因하여 55년의 2,959千%, 980千%에서 76년에는 各各 5,215千%, 1,847千%으로 增産되었으며 75年 以來 主穀自給이 持續되고 있다.

雜穀類는 收益性 惡化에 따라 植村面積이 減少되어 單位 收量이 4倍 增加됐음에도 生産量은 100千% 水準에 머물러 있으며 豆類와 薯類는 需要 增大을 반영하여 55년의 169千%, 325千%에서 76년에는 各各 2.1倍 增加한 354千%, 671千%으로 增産되었다.

食糧作物 植村面積의 推移를 보면 55年을 100으로 할때 76年の 경우 全

<表 10-3-6>

食糧生産實績

(單位: 千%)

	合 計	米 穀	麥 類	雜 穀	豆 類	薯 類
55	4,524	2,959	980	92	169	325
56	4,002	2,438	1,039	81	173	271
61	5,521	3,463	1,389	96	190	383
66	7,038	3,919	1,845	107	195	972
71	6,792	3,998	1,715	110	263	707
75	7,672	4,669	1,806	94	363	740
76	8,206	5,215	1,847	119	354	671

資料: 農水産部 農業統計

〈表 10-3-7〉

食糧作物栽培面積指數(55=100)

年 度	食糧作物計	米 穀	麥 類	雜 穀	豆 類	薯 類
해방후 10年平均	102.4	100.7	108.9	108.2	90.0	101.0
51	93.5	84.5	97.4	129.7	92.9	87.9
55	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
56	101.5	100.7	104.7	98.6	99.4	103.3
61	104.6	103.6	106.0	92.7	109.0	119.8
66	117.6	113.0	126.0	77.6	110.0	228.6
71	106.2	109.3	109.9	45.7	108.7	179.1
73	103.4	108.5	101.9	42.0	119.0	151.7
75	105.4	111.9	108.7	33.3	109.7	162.6
76	103.4	111.6	107.4	32.9	101.6	156.6

資料：農水産部 農業統計

〈表 10-3-8〉

穀種別 單位收量 推移

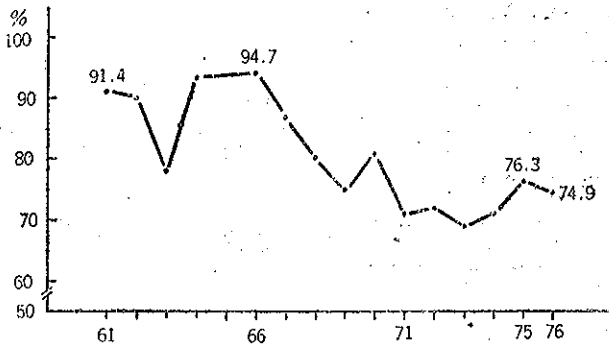
(單位：kg)

年 度	合 計	米 穀	麥 類	수수	豆 類	薯 類
55	188	272	140	58	54	357
56	163	222	142	47	56	287
61	219	307	187	68	56	351
64	238	331	167	81	57	522
66	248	318	209	80	57	466
69	257	335	221	141	73	406
71	625	336	223	161	78	433
75	302	383	237	173	106	503
76	329	429	246	239	112	488

資料：農水産部 農業統計

〈圖 10-3-2〉

食糧自給率推移



體的으로 3.4% 增加하였으나 米穀은 111.6, 薯類는 156.6으로 增加되었으나 雜穀類는 32.9로 대폭 減少하였다.

單位收量增大는 主穀自給의 決定的 要因으로서 優良品種의 普及, 農業資材의 投入擴大, 營農技術의 改善 등에 의한 것인바 56年 222kg/10a에 불과하던 米穀段收는 76년에는 429kg/10a로 約 2倍 增加하였으며 麥類는 1.6倍, 옥수수는 5倍, 豆類는 2倍, 薯類는 1.7倍 增大하였다.

49년에 57千%에 불과하던 糧穀 導入은 戰時인 53년에는 959千%으로 擴大되었으나 55年 以後 60年代까지에는 年間 600千% 內外였으며 71年以後에는 3,000千%으로 擴大되었고 主穀自給이 達成된 75年 以後도 畜產物 需要增大에 따라 옥수수 등 飼料用 糧穀導入이 增加하여 3,000千%의 水準에 이르고 있다.

食糧自給度는 食糧의 增産에도 불구하고 需要擴大로 61年の 91.4%에서 71년에는 69.4%까지 下落했으나 統一버를 主軸으로 한 綠色革命의 成功으로 75년에는 76.3%로 提高되었다.

나. 園藝·特用 作物生産

果實類生産은 56年の 117千%에서 76년에는 615千%으로 5.3倍 늘어났고 감귤등 새로운 果實이 育成되었으며 特히 需要가 高級化되어 新品種의

導入과 開發이 活潑히 이루어졌다.

菜蔬類 生産은 76년에 56年對比 3.3倍 增加한 바 促成栽培技術의 普及과 施設園藝事業의 支援으로 菜蔬의 年中 供給體系가 確立되었다.

特用作物은 50年代 以後 면화생산의 減少로 植付面積과 生産量이 줄었으나 60年代 後半부터 양송이를 비롯한 輸出用作物이 增加하여 76년에는 56年 對比 2.8倍 增加하였다.

蠶業은 對日 生糸輸出의 호조로 植付面積이 매년 增加함으로써 61年の 5千% 生産에서 42千%으로 擴大되었고 煙草生産은 담배需要의 增加로 112千%까지 生産이 늘어났다.

植村面積의 推移를 보면 收益性 經濟作物의 增加現狀이 뚜렷하여 果樹는 52年の 18千ha에서 76년에는 95千ha로 菜蔬는 100千ha에서 269千ha로 桑田은 29千ha에서 83千ha로 增加하였으며 煙草와 特用作物도 60千ha로 擴大되었다.

〈表 10-3-9〉 園藝·特用作物 生産實績 單位：生産；千% 面積；千ha

年 度	果 實		菜 蔬		特用作物		蠶 繭		煙 草	
	生産	面積	生産	面積	生産	面積	生産	面積	生産	面積
56	117	20	962	116	52	146	—	35	—	—
61	150	23	1,235	172	47	82	5	23	32	20
66	331	45	1,716	154	60	71	10	62	72	37
71	404	55	2,908	257	89	94	25	81	63	41
75	644	89	3,040	276	89	105	36	91	96	54
76	615	95	3,217	269	85	89	42	83	112	60

資料：農水産部 蠶糸園藝局

다. 畜 産

家畜의 飼育頭數는 49年 韓牛 619千頭, 돼지 525千頭, 닭 2,605千首에

서 6.25의 戰災로 51년에는 韓牛 572千頭, 돼지 335千頭, 닭 1,395千首로 減少했으나 53년부터 畜産復興을 推進하여 56년에는 韓牛 917千頭, 돼지 1,161千頭, 닭 9,031千首로 伸張되었다.

이러한 增加傾向은 韓牛에 있어 70年代初까지 계속되어 61년의 1,065千頭에서 74년에는 1,778千頭까지 擴大되었으나 75以後에는 需要의 急激한 增加로 인한 屠殺增加로 76年末에는 1,453千頭로 減少했으며 돼지는 61년의 1,262千頭에서 76년에 1,752千頭로 擴大됐다. 닭의 경우 導入飼料價格과 畜産物價格의 起伏이 심하여 飼育數의 變動이 크나 76年末 26,283千首에 이르고 있다.

젖소는 60年代 後半부터 牛乳 需要增大과 아울러 普及이 擴大되어 61년의 1千頭에서 76년에는 90千頭로 늘어났으며 草食性 家畜의 增殖施策의 結果 토끼와 緬羊類의 保有도 增加하고 있다.

畜産物 生産實績을 보면 50년에 牛肉 17,762%, 豚肉 41,811%, 鷄肉 4,877%, 牛乳775%, 鷄卵 382百萬個가 生産했으나 76년에는 牛肉 76,384

主要家畜保有頭數

〈表 10-3-10〉

(單位：千頭(首))

年 度	韓 牛	乳 牛	肉 牛	돼 지	닭
49	619	—	—	525	2,605
51	572	—	—	335	1,395
56	917	—	—	1,161	9,031
61	1,065.0	1.1	0.2	1,262.0	11,030.3
66	1,290.0	8.5	1.1	1,457.3	14,007.7
71	1,247.0	30.0	2.9	1,332.5	25,903.1
74	1,778.0	73.2	7.4	1,818.3	18,814.2
75	1,546.0	85.5	9.9	1,247.1	20,938.7
76	1,453.0	89.7	12.0	1,752.1	26,283.0

資料：農水産部 畜産局

畜産物生産 및 消費實績

〈表 10-3-11〉

(單位: %)

年度	肉類	牛肉	豚肉	鷄肉	牛乳	鷄卵	1人當 消費(kg)		
							肉類	牛乳	鷄卵
46	12,788	10,746	1,224	818	—	千개 24,051	0.7	—	개 3
51	11,696	10,296	648	754	465	58,939	1.1	0.02	3
56	64,450	17,762	41,811	4,877	775	381,574	3.1	0.04	18
61	91,879	13,303	60,043	18,533	1,168	818,070	3.8	0.04	31
66	143,943	29,443	95,800	18,700	13,914	1,298,676	5.1	0.4	46
71	170,361	39,484	80,880	49,997	62,184	2,426,000	5.3	1.9	76
75	224,734	70,292	98,848	55,594	162,435	2,896,132	6.4	4.6	82
76	249,062	76,384	112,790	59,888	181,098	3,048,344	6.8	5.5	85

資料: 農水産部 畜産局

%, 豚肉 112,790%, 鷄肉 59,888%, 牛乳 181,098%, 계란 3,048百萬個가 生産되어 56年 對比 肉類는 3.9倍 增加한데 불과하나 牛乳는 무려 234倍 增加하였다.

이러한 需要擴大에 따른 生産增加로 國民 1人當 消費量은 解放後 46年の 肉類 0.7kg, 계란 3個에서 56년에는 肉類 3.1kg, 계란 18個, 牛乳 0.04kg으로 늘어났으며 國民所得과 生活水準이 向上된 결과 76년에는 肉類 6.8kg, 계란 85個, 牛乳 5.5kg으로 크게 擴大되었다.

3. 農家の 經營與件 改善

50年代 以前까지 農家の 經營與件은 小作農의 廣範圍한 存在, 規模의 零細性, 農村高利債의 重壓, 技術水準의 低位 등으로 特徵되듯이 빈곤의 惡循環을 거듭하였다.

49年 農地改革法의 公布로 農地制度를 改革함으로써 耕者有田에 의한 自營農이 育成되었으나 農業經營의 零細性은 脫皮되지 못하였고 農村勞動

戶當人口와 耕地面積推移

<表 10-3-12>

區 分	戶當人口(人)	戶當耕地(a)
49	5.83	83.5
51	5.85	89.7
56	6.11	90.5
61	6.23	87.3
62	6.11	83.5
64	6.35	88.6
66	6.21	90.2
71	5.93	91.5
75	5.57	94.1
76	5.47	95.8

資料: 農水産部 農業統計

力의 潛在失業과 低生産性을 가져왔다.

家口當人口는 51年の 5.85人에서 60年代初에는 6.35人까지 늘었으나 農家人口의 減少로 76년에는 5.47人으로 줄었고 家口當 耕地面積도 51年の 89.7a에서 83.5a로 減少되다가 70年代의 農家口數 減少로 76년에는 95.8a로 經營規模가 改善되었다.

耕地規模別로 보면 1ha미만의 農家가 51년에는 全體의 78.5%였으나 66년에는 67.4%, 76년에는 64.7%로 改善되었다.

業態別(主所得源으로 區分)로는 畚作農家の 比率이 61年の 82.9%에서 67년에는 70.1%로 減少하여 相對的으로 田作農이 23.8%까지 늘었으나 68年以後 高米價政策과 畚中心의 農業用水開發의 影響으로 76년에는 74.4%로 畚作中心의 經營形態가 持續되고 있다.

그러나 收益性이 높은 經濟作物의 栽培增加로 果樹, 菜蔬, 畜産 등 專業農은 絕對數에 있어 크게 增加하여 61年の 41千戶에서 75년에는 252千戶

耕地規模別 農家戶數

〈表 10-3-13〉

(單位：千戶(%))

年 度	計	0.5ha 以下	0.5~1	1~2	2~3	3ha 以上
51	2,184	933 (42.7)	782 (35.8)	373 (17.1)	93 (4.3)	3 (0.1)
56	2,201	942 (42.8)	676 (30.7)	489 (20.2)	125 (5.7)	8 (0.4)
61	2,327	947 (40.7)	741 (31.8)	491 (21.1)	143 (6.2)	6 (0.3)
66	2,540	894 (35.2)	818 (32.2)	657 (25.9)	137 (5.4)	36 (1.4)
71	2,482	810 (32.6)	786 (31.7)	645 (26.0)	120 (4.8)	36 (1.5)
75	2,379	691 (29.1)	828 (34.8)	618 (26.0)	112 (4.7)	36 (1.5)
76	2,336	711 (30.4)	800 (34.3)	580 (24.8)	103 (4.4)	33 (1.4)

資料：農水產部 農業統計

業態別 農家戶數

〈表 10-3-14〉

年 度	計	畜 作	田 作	園藝特作 其 他
51	2,184	1,730 (79.2) (%)	401 (18.4) (%)	53 (2.4) (%)
56	2,201	1,799 (81.7)	362 (16.5)	40 (1.8)
61	2,327	1,930 (82.9)	356 (15.3)	41 (1.8)
67	2,587	1,814 (70.1)	616 (23.8)	157 (6.1)
71	2,482	1,793 (72.2)	466 (18.8)	223 (9.0)
75	2,379	1,745 (73.4)	380 (16.0)	254 (10.6)
76	2,336	3,178 (74.4)	346 (14.8)	252 (10.8)

資料：農水產部 農業統計

로 증가하였다.

70年代 以前까지는 農村勞動力이 過多할 뿐만 아니라 農業에 대한 財政 支援이 過少하여 生産手段이 빈곤함으로서 農業生産은 資本集約的이기 보다는 主로 勞動集約的으로 이루어졌으나 70年부터 總力的인 增産政策과 高穀價政策이 定着됨으로써 農家所得이 늘고 農業用資材와 農業金融이 擴大供給되어 農業經營에 있어 勞動投下量이 줄고 資本投入이 擴大되었다.

더러서 家口當 勞動投下量은 64年의 225시간에서 185시간으로 減少하여 勞動集約度는 62年의 285시간/10a에서 75년에는 165시간/10a로 낮아졌고 資本集約度는 10千圓/10a에서 105千圓/10a로 提高되었다.

農家の 技術水準도 農村指導所의 現場指導와 多收穫 集團栽培擴大 및 各種 營農教育強化로 提高됨으로써 優良品種의 普及이 擴大되고 適期適作과 時限營農이 可能하게 되었다.

이러한 營農技術水準向上과 아울러 投入資本이 增加하고 勞動投下量이 減少함으로써 勞動과 土地生産性은 急激히 增加되었다.

農 業 生 産 性 (戶當)

〈表 10-3-15〉

年度	勞 動		資 本		土 地	勞動投下量
	區分	集約度	원/10a	集約度		
		원/時間		時間/10a	원/10a	원/10a
62	21	285.00	0.60	10,180	6,070	
64	49	232.84	1.01	11,299	11,413	224.58
66	49	217.73	0.80	13,347	10,699	270.19
71	159	184.25	0.81	36,194	29,338	227.86
74	378	148.23	0.72	77,642	56,040	176.29
75	467	159.04	0.74	100,904	74,307	183.59
76	534	165.38	0.90	105,105	95,066	185.27

資料：農水産部 農業統計

4. 農家所得의 向上

50年代末까지 國民生活의 基礎的 安定을 위하여 극심한 「인플레이」下에서 도 穀價安定을 財政政策의 第1의 目標로 推進하여 各種 公課金을 비롯한 農家負擔이 增大되었다. 따라서 農家의 現金收支는 만성적인 赤字를 나타 내었고 57年の 경우 全體의인 農家收支도 赤字를 示현하여 人플레이에서의 농촌 「디프레」를 反映하였고 農家의 擴大 再生産은 거의 不可能하였다.

57年 農家收支의 構成內容을 보면 農家收入中 農業收入이 全體의 82% 이며 그中 農作物收入이 86%를 차지하였으나 支出面에서는 總支出額中 農業支出이 55年の 14.7%에서 57년에는 12.7%로 줄어 農家의 實質的인 農業投資減少를 보여주고 있다.

農家所得은 62年の 68千원에서 66년에는 130千원으로 增加하였고 高米 價政策이 本格化된 2次計劃期間에는 356千원으로 66年 對比 約 3倍 擴大 됐으며 76년에는 米麥의 豐作으로 1百萬원 水準을 돌파하여 1,156千원을 達成하였다.

農家所得中 農外所得의 構成比는 60年代初부터 20%內外 水準에 있어

農 家 所 得 (單位：千원)
<表 10-3-16>

年 度	農家所得	農業所得	農外所得	構成比(%)	家計剩餘
62	67.9	54.0	13.9	20.5	10,166
66	130.2	101.4	28.8	22.1	13,091
70	255.8	194.0	61.8	24.2	31,780
71	356.4	291.0	64.5	18.1	101,149
74	674.5	541.9	132.6	19.7	219,071
75	872.9	714.8	158.1	18.1	226,931
76	1,156.3	921.2	235.1	20.3	367,885

資料：農水産部 農業統計

그 동안의 農家所得은 食糧增産과 高穀價를 통한 農業所得増大가 主導해 왔음을 나타내 주고 있으며, 앞으로 國際競爭力 強化를 위한 穀價政策을 감안할 때 지속적인 農家所得増大를 위하여는 과감한 農外所得政策의 推進必要性을 提起하고 있다.

農家所得이 増大함에 따라 農家收支狀態가 好轉되어 家計잉여는 名目上으로 62年の 10千원에서 76년에는 368千원으로 크게 擴大되었고 所得에 대한 家計잉여 比率이 60年初의 15%内外에서 70年代에는 30%水準으로 増大하여 實質的인 農家經營의 安定을 보여주고 있으며 農村貯蓄이 크게 増大하였다.

都農間의 所得隔差는 工業化基盤이 미약하였던 60年代初까지는 한때 農家所得 増大가 뚜렷하여 64년에는 그 比가 129.3으로 農家所得이 크게 았으나 工業化爲主의 第2次計劃期間에는 反轉하여 68년에는 農家所得이

都農間 所得比較

<表 10-3-17>

年 度	農 家		都 市 勤 勞 者		A/B×100 %
	名目所得(A)	實質所得 1)	名目所得(B)	實質所得 1)	
62	67,885 (27.3)	206,337 (80.7)	96,600 (25.3)	293,617 (77.0)	70.0
66	130,176 (50.9)	199,046 (77.8)	161,520 (42.4)	246,972 (64.8)	80.6
70	255,804 (100.0)	255,804 (100.0)	381,240 (100.0)	381,240 (1,000)	67.1
71	356,382 (139.3)	317,348 (624.0)	451,920 (118.5)	402,422 (105.1)	78.9
74	674,351 (263.7)	421,299 (164.7)	644,520 (169.1)	402,573 (105.6)	104.7
75	872,933 (341.3)	431,718 (168.8)	859,320 (225.4)	424,985 (111.5)	101.6
76	1,156,254 (452.0)	499,246 (195.2)	1,151,760 (302.1)	497,306 (130.4)	100.4
77	1,432.8		1,205.1		

註 1) 70年 서울 소비자 물가지준

〈表 10-3-18〉

都農間 家口員 1人當 所得

(單位:千圓)

年 度	農 家 所 得	都市勤勞者所得	對 比
65	17.8	20.3	87.7%
67	24.4	45.5	73.6
68	29.7	52.6	56.5
71	61.1	85.6	71.4
74	119.4	123.7	96.5
75	155.0	166.9	92.9
76	208.7	228.1	91.5

資料: 農水産部, 經濟企劃院

都市勤勞者所得의 62.6%에 불과하여 所得의 隔差가 크게 擴大되었다.

70年代에 와서는 食糧増産이 加速化하고 農家交易條件이 改善되어 74年以來 農家所得은 都市勤勞者所得과 相對的인 均衡을 維持하고 있다.

70年以後의 都農間의 所得增加率을 比較하면 70年對比 76年의 農家所得은 名目上으로는 4.5倍, 實質上으로 2倍 增加하여 都市勤勞者所得의 名目增加 3倍, 實質增加 1.3倍를 크게 上廻함으로써 都農間의 所得隔差解消을 나타내고 있다.

그러나 都農間의 隔差를 1人當 所得으로 比較하면 農家口員이 都市勤勞者家口員보다 많으므로 76年에도 家口員 1人當 農家所得은 都市勤勞者家口員 1人當 所得에 比하여 낮은 水準인 91.5%를 나타내고 있다.

5. 農村生活環境의 改善

70年부터 自助, 勤勉, 協同을 基本精神으로 하는 農村새마을運動을 始作하여 새로운 農村開發方式으로 定着하였다.

마을 가꾸기 事業으로 始發된 새마을運動은 지금까지의 剋복의 加난속의 農村에 새로운 活氣를 불어넣어 農民으로 하여금 協同의 利益을 터득

케 하였으며 農村社會開發의 主役으로서 勤勉, 自助, 協同하는 農民像을 定立하게 되었다.

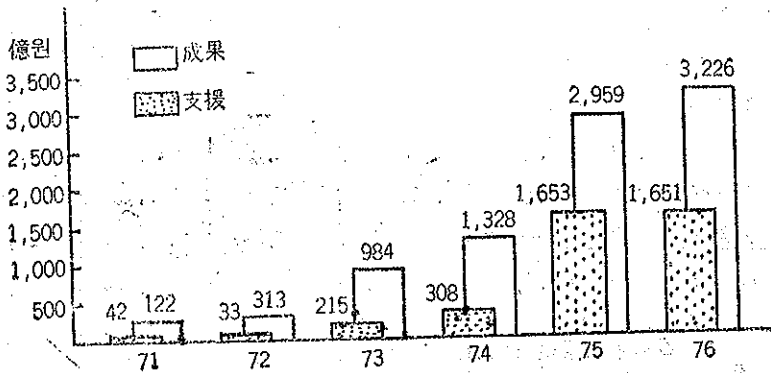
마을안길 擴張, 農路開設, 지붕改良, 小河川整理 등 農村地域의 基礎環境을 整備하였으며 文化福祉施設의 擴充을 위하여 簡易給水施設, 共同沐浴湯, 農村標準住宅, 마을會館 등이 設置되었다.

農村生活水準向上과 아울러 政府의 積極的인 支援으로 農村電化와 通信施設이 急速度로 擴充되었고 라디오, TV등 文化用品이 急速度로 普及되었다.

지난 6년동안 새마을運動은 精神面에서나 生活環境整備面에서나 農家所得增大面에서 劃期的인 成果를 거두어 地域住民의 自助와 協同의 努力이 합하여 지므로서 政府支援 3,901億원에 比하여 投入額의 2.3배에 相當한 8,932億원의 成果를 가지왔다.

年度別 새마을 事業成果

〈圖 10-3-3〉



農村生活環境 改善을 事業別로 보면 農家の 地붕改良事業은 總對象 農家の 82%에 該當하는 1,988千棟을 改良하였고 76년부터 農村住宅改良事業을 새로이 推進하여 680棟의 農村標準住宅을 建立하였다. 또한 農家の 衛生給水를 위한 簡易給水施設을 15,095個 마을에 設置하고 下水溝 1,176

km을 整備하였다.

農村道路의 整備을 위하여 農路 42,686km를 開設하고 農村의 小溜池 8,865個所 및 小河川 5,895km를 整備하여 農業用水施設을 改良하는 한편 大小河川에 57,568個所의 小橋梁을 架設함으로써 農産物의 流通과 農業機械化에 크게 寄與하였고 道路邊 가꾸기事業에 있어서는 76년까지 國道邊

環境改善事業實績

<表 10-3-19>

區 分	單 位	總 目 標	實 績	77年以後
지 붕 改 良	千棟	2,428	1,938	440
農 村 住 宅 改 良	棟	990,000	4,244	975,756
下 水 溝 施 設	km	8,654	11,716	—
簡 易 給 水	個所	27,599	15,059	12,504
共 同 우 물	"	1,091,663	113,123	978,540
안 길 整 備	km	26,266	40,769	—
農 路 開 設	"	49,167	42,686	6,481
小 橋 梁 架 設	個所	76,749	57,568	19,181
小 溜 池	"	10,122	8,865	1,257
淤 設 置	"	22,787	15,685	7,102
導 水 路	km	4,043	3,636	407
小 河 川	"	17,239	5,895	11,344
國 道 邊	"	8,288	3,470	4,818
高 速 道 路 邊	"	1,217	1,132	85
鐵 道 邊	"	3,121	1,191	1,930
農 漁 村 電 氣	千戶	2,579	2,340	239
마 을 通 信	里洞	18,633	12,429	6,204
無 交 換 面 通 信	面	1,328	1,328	—

資料 : 內務部

3,470km, 高速道路邊 1,132km, 鐵道邊 1,191km의 인덕, 河川, 住宅, 山地등을 整備하였고 裸地綠化 17,675ha를 實施하였다.

農漁村 電化事業은 電化가 可能한 對象 農家의 91%에 達하는 2,340千戶에 完了되므로써 作業의 動力化와 作業時間의 延長으로 生産性이 向上 되었으며 農村地域 加工工場 擴大에 寄與하였다.

마을 通信施設은 對象行政 里洞中 67%에 해당하는 12,429 里洞에 施設을 完了함으로써 都市와 農村의 時間的 空間的 거리를 단축시켰으며 農産物流通과 流通情報 疏通을 원활히 하고 있다.

第 4 節 80年代의 課題와 第 4 次 計劃戰略

1. 課 題

國民經濟의 持續的인 高度成長에 따라 80年代에는 經濟規模가 擴大되고 構造가 高度化되는 등 이른바 高度의 産業化가 實現될 것이며 이에 따라 農業의 相對的 比重은 점차 減少할 것이다.

國民所得과 生活水準의 向上으로 農産物의 需要가 量的으로 增加하고 質的으로 高級化됨으로써 農業生産에 대한 밝은 展望도 없지 않으나 農業資源의 制約과 農業成長의 限界로 農業의 産業的 比重과 國家的 關心이 一般的으로 低下될 것이다.

한편, 經濟規模가 擴大됨에 따라 經濟運用 對한 經濟外的 要因에 의한 介入이 減少되고 經濟的 原理에 따른 合理主義方向으로 運用되 나갈 것이다.

經濟運用의 合理主義追求로 各産業은 보다 開放體制로 轉換되고 諸分野에서 競爭이 深化될 것이며 農業도 점차 競爭社會에 露出되고 國際壓力이 加重됨으로써 앞으로는 他産業 및 外國의 農業과 對抗할 수 있도록 産業的 競爭力을 強化해 나가야 할 것이다. 따라서 競爭産業으로서 農業의 體質強化가 要求되고 이를 위한 農業內部的 構造改善問題, 規模化와 專門化를 통한 農業의 生産性 向上問題가 提起되고 對外的으로는 國內資源利用

과 關聯하여 外國農業에 대한 適正線의 保護帶維持問題도 農業政策의 課題로 대두되고 있다.

그러나 競爭과 能率의 原理에 의하여 支配될 80年代의 高度産業社會 下에서도 農業은 國民食糧의 供給을 맡은 基本産業이라는 點, 農村과 農民은 社會安定의 主軸이라는 點, 農村은 時間的 空間的으로 民族文化와 傳統을 保存한다는 點 등 農業問題가 갖는 國家的 當爲性에 따라 그 重要性이 認識되어야 할 것이다.

따라서 80年代의 農業政策은 經濟的 合理性에 우선하는 國家的 當爲性과 開放體制에서의 競爭力을 위한 産業的 能率化를 調和할 수 있는 基本的 座標를 指向하면서 農業의 對國民 扶養能力을 提高하고 農業의 産業的 競爭力을 強化하고 農民이 農村을 지키고 農業을 繼續 育成하도록 하는 方向에서 推進되어야 할 것이다.

지난 30年間 農業은 構造의 改善과 增産을 통하여 農業近代化에 많은 成果를 거두고 農村의 所得水準과 生活環境을 改善하였으나 自力成長을 위한 農業資本의 自體形成, 資源의 合理的 配分, 流通部門의 革新 및 經營 構造의 刷新 등 農業構造를 보다 能率化해야 할 必要性이 있다.

또한 品種改良과 技術革新에 의하여 主導되고 있는 主穀의 自給은 生産 基盤의 不完全으로 長期的인 自給基盤이 定着되지 못하여 生産基盤의 整備擴充, 農業災害에 대한 效率的인 對策 등 安定된 營農與件의 造成이 要請되고 있다.

따라서 農業部門의 第4次計劃은 「農業構造의 能率化」를 爲한 「安定된 營農與件의 造成」을 基本方向으로 하여 農業의 機能과 役割을 強化하고 最善化시키는데 重點을 둘 것이다.

農業에 內在하고 있는 弱性을 單純히 補完하는 農業保護政策에서 轉換하여 他産業과의 比較 生産力低位에서 오는 本源的인 不利點에 對한 保護政策의 實施와 함께 內部的 競爭化를 통하여 農業의 能率化와 資本化를 追求해야 할 것이다. 따라서 農業施策은 單純한 社會政策的 保護主義를

止揚하고 國內資源의 效率의 活用의 範圍內에서 能率爲主의 經濟施策으로 轉換하여야 할 것이다.

耕地規模의 零細性을 克服하기 위하여 農地造成 및 耕地利用度 提高와 함께 새로운 協業方式의 開發, 企業化 및 專業農의 制度的인 育成支援이 講究되는 한편 農地의 細分化를 防止하는 制度的인 措置가 檢討되어야 한다.

農業增産政策에 있어서는 品種改良의 加速, 技術革新, 各種 資材의 投入效率提高, 生産 基盤의 整備擴充, 機械化의 促進등 增産의 潜在力을 最大로 活用하는 한편 需給의 自律的 調節을 위한 價格政策의 體系化와 農產物 流通構造 改善이 보다 強力히 推進되어야 할 것이다. 이와 아울러 需要充足과 所得增大를 위하여 畜産, 菜蔬, 果樹, 特用作物의 選擇의 擴大가 併行되어야 한다.

앞으로 農業成長은 增産과 所得一邊度의 平面的 成長에서 農村生活水準 向上이라는 質的 成長으로 轉換되어야 하므로 農村地域社會의 綜合開發의 面에서 農業開發이 推進되어야 한다. 따라서 農業成長과 農村社會開發의 主役인 農民의 自助力量을 組織化하고 開發意慾을 集約하는 農業開發政策이 持續되어야 한다.

最近 農漁村 所得은 크게 向上되어 都市와 比較할 때 絕對水準은 改善되었으나 教育, 厚生, 醫療등 福祉水準에서는 落後되어 있으며 道路, 交通, 通信, 電化部門등 社會的 서비스와 文化施設의 享有에는 뒤지고 있다.

農業開發은 農村地域開發로 範圍를 擴大하여 地域開發의 次元에서 새마을運動과 連結되는 폭넓은 綜合開發方式으로 推進되어야 한다.

2. 第4次計劃의 目標와 主要施策

가. 計劃目標

第4次計劃은 高度成長의 持續과 國民經濟的 能率의 極大化 및 開發成果의 衡平을 開發理念으로 하여 自力成長에 의한 經濟의 自立構造를 確立

하고 社會開發에 注力함으로써 社會的 衡平을 增進시키며 技術을 革新하여 能率을 向上시키는데 重點을 두고 있다.

이러한 產業開發政策의 目標아래 農業部門은 80年代 福祉農村建設을 準備하기 위한 段階로서 「農業構造의 能率化를 爲한 安定된 營農與件의 造成」에 重點을 두어 農業을 國民經濟成長에 寄與하는 能率의이고 生産的인 産業으로 成長시키며 농촌생활수준을 量的 質的으로 向上시키는데 注力할 것이다.

따라서 第4次計劃期間中 農業開發의 基本目標은

- 1) 農業의 持續的 成長
- 2) 國民食糧供給의 安定
- 3) 農漁民所得增大
- 4) 農村生活環境改善으로 設定하였다.

이와같은 農業部門의 基本目標을 達成하기 위한 農業政策은 다음의 方向에서 發展, 補強토록 할 것이다.

첫째, 農産物의 適正價格維持로 生産者와 消費者를 다함께 保護하고 農家交易條件의 改善으로 農民의 實質所得을 向上토록 한다.

둘째, 새마을運動을 바탕으로 하여 創意的인 協同에 의한 所得增大事業을 擴大하고 이를 農水協이 主導하도록 한다.

셋째, 農水産施策의 推進體制를 整備強化한다.

네째, 各分野에서 技術革新의 低邊을 擴大하여 生産性を 提高한다.

나. 主要施策

第4次計劃期間中 農業政策은 上記한 目標와 政策方向아래 國內資源의 最適配分, 增産 및 所得增大 支援施策의 效率性 提高에 바탕을 두어 部門別로는 다음과 같은 施策을 推進해 나갈 것이다.

첫째, 食糧의 供給은 主穀의 自給을 持續하고 所得水準向上에 따른 단백질 食品需要增加를 充足하기 위한 畜産物 및 水産物의 供給을 擴大하며 食品消費構造의 穀物偏重에서 國內資源의 極大利用을 감안한 全體食品 需

給方向에 따라 肉類, 菜蔬, 果實 등으로 漸進的인 轉換을 摸索한다.

食糧導入量은 主穀의 自給目標와 一致하는 水準에서 策定하고 非常時에 對備한 備蓄食糧의 確保規模를 擴大한다. 또한 飼料의 導入은 畜產振興을 支援할 수 있도록 安定化시킨다.

둘째, 農業生産基盤造成 事業은 農耕地의 新規開發을 擴大하고 大單位 綜合開發 中心의 農業用水 및 耕地事業을 推進하여 農業構造의 改善과 關聯한 機械化의 受容態勢를 確立한다. 農業用水 開發등 水資源開發事業은 長期的인 計劃아래 一貫性있게 段階的으로 推進하며 野山開發에 있어서는 公共 및 民間投資를 積極 장려하여 經濟的 妥當性에 따라 果樹, 桑田, 飼料作物 栽培地 또는 牧野地로 開發한다. 이와 아울러 水管理技術을 改良하고 耕地의 利用度提高와 農地保全을 強力히 實施한다.

셋째, 農業의 能率的 經營과 資本化에 障礙가 되는 耕地規模의 零細性을 克服하기 위하여 새마을方式에 의한 團地營農을 擴大하며 病蟲害防除 및 地力增進과 農業機械利用을 共同推進함으로써 經營의 效率性을 提高할 것이다.

네째, 農業增產을 위한 土地節約的 勞動節約的 耕種法을 開發普及하고 多收穫品種의 開發등 試驗研究事業等을 계속 推進한다.

이와 아울러 優良種子, 肥料, 農藥, 農機械등 農業資材購入에 必要한 農業信用事業을 事業單位 또는 地域單位로 體系化하여 擴大한다.

다섯째, 農水產物價格政策을 體系的으로 發展시키고 農水產物의 流通構造를 改善한다.

農家所得을 保障하고 農水產物의 增產과 消費調節을 誘導하는 合理的 價格構造를 維持하며 非農業部門의 人力吸收能力에 맞게 離農이 進行되도록 生産支援, 價格 및 流通改善을 體系있게 組織化한다.

여섯째, 農村의 生活環境을 改善하여 農村地域의 社會間接資本施設을 政策的으로 支援하고 및 農村地域의 서비스產業의 育成을 推進한다.

地域社會의 綜合開發計劃과 關聯性이 낮은 諸事業을 地域開發計劃 中

心으로 統合시키고 새마을 協同圈事業으로 農漁村의 廣域開發을 推進하며 農漁村 새마을 指導者를 持續的으로 發掘育成하여 指導者 中心의 協同으로 農家所得増大事業 및 環境整理事業을 推進한다.

3. 80年代의 展望

國民總生産에서 차지하는 農林水産業의 比重은 75年의 25.4%에서 81년에는 18.5%로 줄어들고 農家人口는 非農業部門으로 吸收되어 總人口에 대한 比重은 37.5%에서 31.5%로 減少할 것이다.

耕地面積은 農耕地의 新規開發과 強力한 農地保全으로 75年의 2,240千ha에서 4.2% 증가하여 81년에는 95千ha가 늘어난 2,335千ha로 擴大되고 戶當耕地面積도 漸進的인 經營規模의 改善을 通하여 0.94ha에서 1.05ha로 増大될 것이다. 農地의 外延的 擴大와 함께 耕地利用의 高度化를 이루어 耕地利用面積은 75年의 3,164千ha에서 81년에는 3,164千ha로 증가하여 耕地利用率은 141%에서 148%로 提高될 것이다. ?

農業生産은 増産施設의 持續的 推進에 의하여 計劃期間中 食糧作物은 年平均 2.8%의 増産이 期待되어 쌀과 麥類生産은 75年의 4,669千%, 1,806千%에서 81년에는 各各 5,472千%, 2,165千%로 增加할 것이다.

果實 菜蔬의 生産은 수요의 急増을 充足하기 위하여 81년에는 各各 75年對比 1.8倍, 1.3倍 増産된 1,150千%, 3,980千%를 生産할 것이며, 肉類도 75年의 235千%에서 368千%으로 增加하여 단백질 食品供給을 擴大해 나갈 것이다.

農産物의 増産은 技術革新과 生産基盤施設의 꾸준한 擴充 및 農業資材供給의 擴大로 推進될 것인바, 81년에 水利畱率은 75年의 84%에서 94%로 提高되고 耕地整理와 排水改善은 對象面積 588千ha, 127千ha에 대하여 各各 71%, 62%의 進歩를 完了할 것이다.

肥料와 農藥의 消費量은 ha當 使用量이 75年의 280kg, 6.5kg에서 81년에는 314kg, 8.6kg으로 늘어나 75年對比 各各 1.2倍, 1.4, 增加한

主 要 指 標

〈表 10-4-1〉

	單 位	1975(A)	1981(B)	B/A(%)
1. 農 家 人 口	千名	13,244	12,280	92.7
(總人口對比)	%	37.5	31.6	
2. 農 家 所 得	千원	873	1,400	160.4
3. 耕 地 面 積	千ha	2,240	2,335	104.2
畝	"	1,277	1,333	104.3
田	"	963	1,002	104.0
(耕地利用率)	(%)	141	148	
4. 農 產 物 生 產				
總	千%	4,669	5,472	117.2
麥 類	"	1,806	2,165	156.6
肉 類	"	633	1,150	181.7
果 實	"	633	1,150	181.7
茶 蔬	"	3,040	3,980	130.9
5. 水 利 畝	千ha	1,072	1,248	116.4
(水利畝率)	%	84	94	
6. 耕 地 整 理 畝	千ha	251	419	166.9
(總對象面積에 대한比率)	%	43	71	
7. 耕 耘 機 保 有	千臺	86	345	401.1
8. 肥 料 使 用 量	成分千%	886	1,083	122.2
9. 農 藥 使 用 量	"	21	30	142.9

資料：農水產部

1,083成分千%, 30千%이 使用될 것이다.

農業機械化의 促進도 크게 伸張되어 季節의인 農業勞動力의 不足을 解消하게 되고 大單位 綜合開發地域등 主產團地에는 一貫機械化作業이 示範的으로 推進될 것이다.

4次計劃期間中 營農機械化的 主軸機種인 耕耘機는 普及이 擴大되어 81년에는 75年對比 4倍以上 增加한 345千臺를 保有하여 臺當 耕地面積은 75年の 26.1ha에서 6.8ha로 適正化될 展望이다.

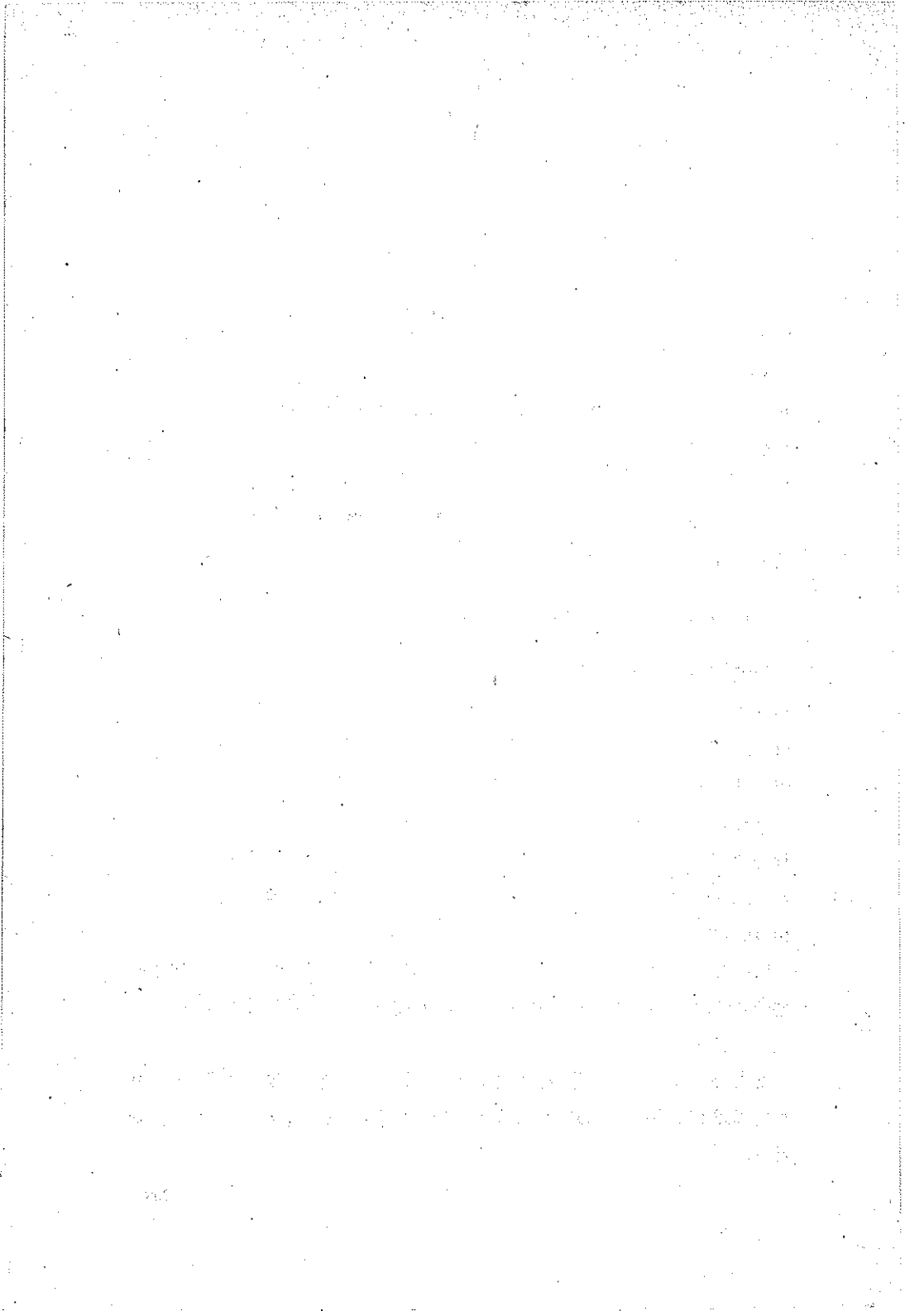
農漁村의 環境改善에 있어서는 새마을가꾸기 事業이 80년에 完了되고 農村道路, 마을通信 및 農村電化事業의 擴大와 함께 새마을 協同圈事業에 의한 農漁村廣域開發이 推進되어 福祉環境이 整備돼 나갈 것이다.

이러한 諸事業의 成果에 따라 81年の 農家所得은 140萬원을 달성하여 75年の 873千원보다 1.6倍 增加되어 農漁村은 安定된 基盤아래 都市에 相應하는 文化的 生活을 享有할 것이다.

農業은 第4次 計劃間中 構造改善과 與件의 變化를 通하여 80年代의 高度産業社會下의 開放經濟體制에서 보다 能率的인 産業으로 國民經濟에 寄與하게 되고 農村은 보다 높은 所得과 生産水準을 享有함으로써 第5次計劃以後에 實現할 福祉農村的 建設의 基盤을 構築하게 될 것이다.

第 2 編

77年度 農業施策



第1章 基本方向

3次에 걸친 經濟開發 5個年 計劃을 成功的으로 마무리짓고 第4次 5個年計劃이 着手되는 올해의 課題는 우선 國民食糧을 安定的으로 供給하기 위한 長期的 自給基盤을 構築하는 것이며 아울러 새마을運動을 農村發展의 原動力으로 永續化시켜 福祉農村을 建設하는 일이다.

이를 위해 77年度 農政의 目標을 첫째 食糧增産, 둘째 所得增大, 셋째 流通革新으로 定하고 다음과 같은 施策을 重點的으로 推進하고 있다.

1. 農水産物 生産의 持續的 增大

全體 食糧自給度를 提高시키기 위해 今年度 農水産施策의 最優先順位를 農水産物 生産의 持續的 增大에 두고 食糧作物은 쌀 36,500千石을 비롯하여 昨年보다 4%가 増加한 總 60,798千石을 生産할 計劃이며 特히 그동안 生産이 低調했던 밀, 콩, 옥수수등 田作物의 生産增大에도 注力하고 있다

이와같은 今年度 增産目標을 期必코 達成하기 위하여 統一벼等 優良品種을 계속 擴大 普及하는 한편 旱水害 걱정이 없는 安全營農의 實現을 위해 農業用水開發, 大單位農業綜合開發事業等 農業生産基盤 擴充事業도 積極 推進하고 있다.

田作物은 價格支持를 通하여 收益性を 保障함으로써 栽培農家の 增産意慾을 鼓吹시켜 나가고 있으며 營農指導員 配置等으로 이들에 대한 技術支援도 強化하고 있다.

畜産物은 늘어나는 需要에 對處하기 위하여 肉類는 前年보다 8%가 増加한 268千% 牛乳는 26%가 増加한 231千%을 各各 生産 供給할 計劃이다.

이를 위해 人工授精強化 및 優良種牡牛 保護 등으로 家畜能力을 改良하고, 肥育牛 出荷獎勵金を 支給함으로써 頭當生産性を 提高시키고 있으며, 또한 牛乳는 個別 集乳에서 集團集乳로 轉換함으로써 原乳集乳體制를 改善하였다.

2. 食糧需給安定과 保管管理 徹底

圓滑한 食糧需給으로 國民食生活의 安定을 期하기 爲하여 今年에는 昨年보다 4%가 增加한 總 14,051千% (100,510千石)의 糧穀을 供給할 計劃이다.

특히 쌀 6,000千石, 보리쌀 3,500千石을 放出하여 年中 穀價安定을 誘導하고 混合穀도 廉價로 繼續放出하여 庶民의 生計安定을 圖謀하며, 밀, 옥수수 등 導入依存穀物도 適期에 導入함으로써 全體 食糧需給安定을 期할 것이다.

한편 늘어나는 保管糧穀의 安全管理를 위하여 糧穀保管倉庫를 8月末까지 完工計劃으로 1,000棟을 建設하겠으며 不良倉庫도 整備 代替해 나갈 것이다.

保管糧穀의 科學的인 管理를 위하여 糧穀品質管理要員을 養成하여 300坪 以上の 穀糧倉庫에 配置하고 保管糧穀의 變質, 虫食 등을 事前에 防止하기 위하여 品位點檢과 管理狀態에 대한 確認을 繼續 強化하고 있다.

3. 農水產物 流通革新

農水產物 流通革新을 통한 公正한 價格形成과 流通마진 縮少로 生産者와 消費者를 同時에 保護하기 위하여 都賣市場의 競爭體制를 確立시켜 나갈 것이다.

이를 위해 이미 76年末에 「農水產物 流通 및 價格安定에 관한 法律」을 制定 公布하였으며 同 法律이 今年 7月부터 施行됨에 따라 1都市 1市場 制에서 適定數의 都賣市場 開設이 許容되어 市場間의 競爭이 可能하게 되

있으며 義務上場制에서 任意上場制로 轉換됨에 따라 出荷者의 市場選擇權을 保障하게 되었다.

또한 農民의 受取價格 保障을 위해 農協의 作目班 및 營農園地를 擴大하여 產地出荷體制를 強化하고 있으며 農協系統 出荷規模도 前年보다 20% 以上이나 提高시킬 것이다. 아울러 產地情報의 迅速한 蒐集과 消費地價格動向의 提報를 爲하여 「W.T.T.」增設, 유통센터 機能強化等 流通情報機能을 強化하고 있으며 產地和 消費地의 流通施設 擴充을 위하여 農產物集荷場 및 直賣場도 계속 增設해 나가고 있다.

4. 새마을所得增大와 農水協 體質改善

새마을所得增大 特別事業은 그동안 蠶業, 洋松茸, 果樹等 成長作目の 增産과 加工開發로 農漁民 所得增大와 商業的 營農方式 體得에 크게 寄與하였다.

今年에도 18個 作目を 選定하여 主産園地 中心으로 새마을所得增大特別事業을 推進하고 있으며 特히 올해부터는 그동안 品目中心의 새마을所得增大事業에서 生産 및 流通을 包含한 經濟圈單位의 綜合開發事業으로 發展시켜 나갈 計劃으로서 우선 今年에 開發力量을 갖춘 30個地區(885個 마을)를 選定하여 單位組合 主管下에 새마을所得增大 綜合開發을 推進하고 있다.

農水協의 體質改善을 위하여는 系統組織을 一線單位組合 中心體制로 改編할 計劃으로 올해부터 單位組合에 專務 및 常務制를 導入하여 經營能力을 提高시킬 것이다.

또한 農水協 任職員들이 透徹한 奉仕姿勢를 가지고 農漁民과 密着化될 수 있도록 任職員에 대한 精神教育을 強化하고 있다.

5. 農漁村 貯蓄增大와 農業金融制度 改善

74년부터 始作된 農漁村 1兆貯蓄은 昨年末까지 3,600億원에 達하였으며

今年에는 1,400億원이 增加한 5,000億원을 目標로 農漁村의 勤儉節約氣風을 振作시켜 나가고 있다.

이를 위하여 마을마다 1兆金庫를 設置하여 全農漁村을 貯蓄店舖化 하였으며 遞信貯蓄 및 國民生命保險도 農協에서 引受함으로써 農漁村 貯蓄體系를 整備하였다.

農業金融制度 改善을 위하여 農業開發資金計定을 設置하여 中長期農業資金을 安定的으로 供給하고 있으며 短期營農資金도 76年보다 거의 2倍가 되는 1,000億원으로 規模를 擴大하였고 融資節次도 簡素化하여 戶當 300千원 範圍內에서 限度去來制를 實施, 各 農家別로 隨時로 融資를 받을 수 있도록 하였다.

第2章 農水產物 生産의 持續的 增大

國民食糧을 安定的으로 供給함으로써 國家安保와 高度經濟成長의 基盤을 구축하기 위하여 올해 施策의 最優先 順位를 農水產物 生産의 持續的 增大에 두었다.

77年度 農水產物 生産目標은 食糧作物이 米穀 36,500千石, 麥類 13,796千石을 비롯하여 總 60,798千石이며 이는 豐作을 이루었던 76년에 비해 4% 增加한 수준이다.

한편 畜產物은 날로 늘어나는 需要增大에 대처하기 위하여 前年보다 13%가 늘어난 679千%을 生産 供給할 것이며 經濟作物은 前年보다 360千%이나 늘어난 4,200千%을 生産할 計劃이다.

77 年 度 生 產 目 標

	76 實 績	77 計 劃	對 比
食 糧 作 物	58,307千石	60,798千石	104%
畜 產 物	600千%	679千%	113
經 濟 作 物	3,856千%	4,196千%	109
水 產 物	2,413千%	2,582千%	107

資料：農水產部.

第1節 쌀 增産

1. 統一벼 系統의 適地 適品種 擴大栽培

76年度の 米穀 36,215千石이라는 劃期的인 增産의 基盤은 統一벼 系統의 擴大栽培에 있다.

지난해의 統一벼系統과 보통 品種의 10a當 段收를 比較하여 보면, 前者가 479kg, 後者가 396kg으로서 그 差는 무려 83kg이나 되어 米穀增産의 主要인이 統一벼 栽培에 있음을 端的으로 말해주고 있다.

今年에는 지난해 統一벼 栽培面積 533千ha보다 46%가 증가한 777千ha에 統一벼系統을 擴大 普及하여, 當初計劃보다 77千ha를 增加普及하였다.

統一벼 栽培面積

	植付面積 (A)	栽培面積 (B)	B/A(%)
77	1,220	777	63.7
76	1,215	533	43.8

資料 : 農水産部 農産局

또한 統一벼 品種을 多樣化해서 地域特性에 알맞는 品種을 適地에 普及하기 위하여 農村指導機關으로 하여금 地域에 알맞는 品種을 調査케 하고 同結果에 따라 農民들이 品種을 選擇栽培토록 하는 한편 品種別 特性에 따른 耕種基準을 確立하여 栽培技術指導를 實施하였다.

2. 病虫害 事前防除와 早期撲滅

統一벼 擴大栽培와 多肥密植에 따라 病虫害 發生의 增加가 憂慮되어 이를 事前에 豫防키 위하여 基本 豫察所를 이미 63個所(76 : 48個所)로 늘려 豫察을 強化하고 있다.

또한 一但 發生한 病虫害를 早期에 撲滅하기 爲하여 動力撒噴霧機1,497臺를 面當 1臺 基準으로 市, 郡에 供給하고 農藥 8,895%를 事前에 確保함으로써 機動性 있는 防除體制를 갖추었으며, 아울러 航空防除實施 및 새마을 生産協同事業에 依한 共同防除로 病虫害 防除效果를 提高시키고 있다.

農藥供給體制도 改善하여 從前의 品目別 最高生産量配當制에서 生産自

由化로 轉換, 農民이 願하는 農藥을 自由롭게 生産 供給토록 하였으며, 農協의 農藥購買方法도 中央會 및 道支部가 各自 分散 購買 供給함으로써 地域實情에 따라 農藥을 機動性있게 確保할 수 있도록 하였고 農協의 農藥販賣도 事前注文에 依한 供給이 可能하도록 하였다.

3. 保溫못자리 擴大設置와 健苗育成

冷害防止와 健苗育成에 큰 成果를 거두고 있는 保溫못자리 設置面積을 76年보다 76千ha가 늘어난 900千ha로 擴大하였고 이에 必要한 PE필름 14,702%을 農協을 通하여 適期 供給하였다. 特히 山間 高冷地域, 冷害地域, 一毛作地域 및 統一벼 系統品種 栽培地에는 全面 保溫 못자리를 設置 하였다.

統一벼 系統의 栽培面積 擴大에 따라 앞으로 保溫못자리는 더욱 擴大設置되어야 할 것이므로 이에 對한 必要性도 계속 指導 啓蒙하고 있다.

4. 團地營農과 團地中心의 多收穫施賞

團地營農의 內實化를 期하기 爲하여 契約增產部落 및 申告部落과 쌀 作目班(農協)을 集團 栽培團地로 一元化하고, 栽培品種의 統一, 基幹營農作業의 共同化, 農機具의 確保, 共同利用, 團地運營基金의 造成 등을 重點 指導하고 있으며 營農團地에 對한 評價도 強化하고 있다.

73년부터 實施한 多收穫施賞制度는 增產意慾鼓吹와 科學營農促進에 많은 成果를 擧揚하였으므로 올해부터는 個人 多收穫施賞은 全國 및 道增產王壇 實施(郡增產王 및 邑面 增產王은 地方自體로 實施)하고 耕地利用度를 높이고 大面積 共同多收穫誘導을 위한 團地中心의 施賞制로 轉換하였다.

5. 時限營農 實踐과 耕種法 改善

地域實情에 알맞는 時限營農基準 및 栽植密度 등을 徹底히 履行하도록 하며 作物生理에 알맞는 3要素 均衡施肥가 이루어지도록 積極 指導하되 特히 이삭거름의 施用은 기름기가 不足한 논에 限하여 主도록 重點指導하고 있으며 無効分얼期の 中間落穗, 幼穗形成期에서 完全落穗期까지에 間

斷灌水等 合理的 水 管理과 피사리, 收穫方法의 改善等 耕種法 改善에도 力點을 두어 指導하고 있다.

6. 肥料의 適期供給과 流通改善

多肥性 統一벼 系統의 擴大栽培에 따라 77年度의 肥料 需要量을 前年 對比 38%增加한 887千成分%으로 策定하고 需要期 1個月 前에 全量 消費地에 供給을 完了하였고 均衡施肥가 可能한 範圍內에서 農協을 통한 自由販賣를 實施하여 營農에 支障이 없도록 하였다.

그동안 農民들의 窒素質 偏重施用에 依한 被害를 防止하고자 複合肥料의 增量施用과 施肥法 改善等으로 均衡施肥指導에 꾸준히 努力해 온 結果 年度別로 窒素, 燐酸, 加里의 消費實績은 62年度의 68 : 26 : 6에서 76年度에는 56 : 22 : 22로 均衡施肥의 傾向이 뚜렷히 나타나고 있으나 아직도 바람직한 施肥比率에는 이르지 못하고 있어 今年度에는 肥料의 施肥比率을 53 : 27 : 20으로 策定하고 農村指導機關과 農協을 통한 施肥指導를 一層 強化하여 均衡施肥를 誘導하는데 努力하고 있다.

7. 集團客土實施와 地力增進

粘土含量 10% 未滿인 砂質畚과 山間畚을 對象으로 4年 1期 計劃에 依據 實施한 客土事業은 融資支援에 의한 集團客土 56.8千ha와 農家自體의 一般客土로 89.7千ha實施로 當初目標 130千ha에 112.6%의 實績을 舉揚함으로써 劃期的인 土壤改良事業을 이룩하였다.

第2節 田作物增産

田作物 특히 밀, 콩, 옥수수 등은 增産의 潛在的 餘力이 있음에도 불구하고 營農技術指導와 적정한 價格保障이 未洽하여 그동안 生産이 低調하였 으며 導入量이 계속 늘어나고 있다.

이러한 田作物에 對한 國內生産增大로 自給度를 提高시키기 爲하여 새로운 早熟多收性 優良品種을 育成 普及하는데 重點을 두고 있으며 同時에 營農指導의 強化 遊休地 活用을 통한 土地利用率 提高, 栽培農家に 對한

適定價格保障 方案등을 講究하고 있다.

田作物生産 및 導入實績

(單位: 千%)

	밀		콩		옥수수	
	生産量	導入量	生産量	導入量	生産量	導入量
73	99.7	1,835	245.8	73	61.1	554
74	74.1	1,592	318.6	66	58.2	569
75	96.9	1,703	310.6	61	59.8	548

1. 보 리

田作物의 主宗인 보리는 13,796千石을 生産目標로 760千ha에 보리를 播種하였다. 지난 겨울의 類例 없는 長期 酷寒과 早魃로 作況이 不振하여 生育 및 再生初期에 民防衛隊, 公務員, 學生 등을 總動員하여 물주기, 흙넣기 보리밭기 등 보리 早害對策을 樹立 推進하였고, 보리 生育促進을 爲하여 追肥用 窒素質 單肥 62千%을 緊急 供給하는 한편, 봄보리 種子代 576百萬元(國庫: 360百萬元, 地方費, 216百萬元)을 支援 66千ha에 봄보리를 播種, 보리 被害 挽回에 注力하였다.

그러나 보리 被害程度가 全國的으로 甚하여 보리 被害農家의 營農條件 改善과 生活安定을 圖謀하고자 種子代 支援 營農資金 및 資材代 償還延期 가을보리 種子供給등 被害對策을 樹立 推進하였다.

즉 50%以上 被害農家에 對하여 營農資金 및 營農機資材代를 1年間 償還 延期하고, 그 중에서 收穫皆無 面積에 對하여는 既投入된 種子代의 50% 該當額을 今年 가을 播種한 種子代로 支援토록 하였으며, 보리쌀 貸與 希望農家에 對하여는 보리쌀 또는 밀쌀을 外上販賣토록 하였다.

또한 今年가을 播種할 種子確保가 어려운 約 43,500%에 對하여는 政府가 收買, 外上供給토록 하였으며 77夏穀 收買 出荷農家에게는 보리 3畝當 보리겨 1畝를 放出하였다.

2. 밀

小麥은 날로 增大되어가는 消費에 比해 生産은 극히 低調하여 밀 自給度가 7~8% 水準에 머물고 있다.

이러한 밀의 生産을 增大시키기 위하여 이미 76년에 麥類研究所를 설치하고 熟期 앞당기기와 段收 및 製粉率 提高를 爲한 品種開發研究를 積極 推進하고 있으며 小麥 栽培擴大를 위한 田畝 作付體系 改善 및 地域別 栽培法 確立 등 小麥의 栽培體系에 관한 研究를 並行하고 있다. 또한 品種更新에 依한 單位收量을 增大코자 早光, 中國 81號 등 新品種을 85個所의 示範團地에 擴大 普及하여 實證 試驗을 하고 있다.

麥類研究所 研究目標(밀)

		현	목 표
段	收	500kg	600kg
成 熟 期		6.20	6.10
製 粉 率		70%	75%

3. 콩

콩은 生産目標인 357千%을 生産하기 위하여 多收性 優良品種인 광교, 강림, 동부대 등을 80千ha에 普及하고 集團栽培團地 2,200個所를 設置하였으며 논두렁 콩심기, 遊休地 活用 등으로 栽培面積 284千ha 確保에 注力하는 한편 適期播種, 거름주기 運動展開 등 技術 指導를 強化하고 있다.

4. 薯 類

薯類는 836千%을 生産하기 爲하여 高구마는 全國 生産團地別로 契約栽培를 實施 生産을 擴大하여 酒精, 澱粉 등 工業原料의 國內自給度を 높이고 있으며, 감자는 畚裏作 育芽栽培로 栽培面積을 擴大, 大關嶺產 無病種薯 7千%을 普及하여 單位 收量을 提高시키는 한편 감자의 主食化 方案도 研究 發展시켜 生産과 消費 擴大에 힘을 기울이고 있다.

5. 雜 穀

雜穀은 134千%을 生産目標로, 主穀 增産에 依한 雜穀 栽培面積 減少를 耕種法 改善에 依한 段收提高로 充當코져 옥수수 新品種 71—3號를 積極 勸獎 普及하고, 黃玉 2號 普及 擴大에 注力하는 한便 地域 特性을 考慮한 作付體系 및 栽培密度 改善에 總力을 기울였다.

第3節 畜産物 增産

해마다 늘어나는 畜産物 消費增加에 따라 이를 安定的으로 供給하기 爲하여 肉類는 前年보다 14%가 늘어난 284千%, 牛乳는 23%가 늘어난 245千%을 生産할 計劃이며, 이를 爲해 우선 草食家畜爲主로 增殖基盤을 擴充하고 家畜의 能力改良과 單位生産性 提高를 期하는 한편 畜産物의 需給安定과 流通構造를 改善시켜 나가고 있다.

77年度 畜産物生産計劃

	76	77	對比(77/76)
肉 類	249千%	284千%	114.1
(쇠 고 기)	74	83	112.2
(돼 지 고 기)	114	130	114.0
(닭 고 기)	61	71	116.4
牛 乳	199	245	123.1
달걀	3,048百萬個	3,534百萬個	115.9

資料: 農水産部 畜産局

1. 草食家畜 爲主의 增殖基盤擴充

韓牛의 增殖基盤을 擴充하기 爲하여 우선 草資源이 좋은 繁殖地帶를 中心으로 암송아지 50千頭를 入殖시킬 計劃으로 2/4分期末 現在 14,297頭를 入殖시켰으며 年齡未達 암소의 屠殺을 規制하여 繁殖基盤인 암소를 적극 保護하고 있다.

한편 젖소는 最近急速히 增加하는 牛乳消費를 充足시키기 爲하여 國內增殖에 적극 注力하는 한편 優良 젖소 20千頭를 導入하여 酪農地帶에 우선 入殖시켜 나갈 것이며, 農家가 生産한 原乳의 蒐集體系는 地域別 個別 集乳에서 系統集乳로 轉換시킴으로써 乳製品加工工場의 個別集乳에서 오는 副作用을 除去하였다.

최고기 代替肉으로 積極 普及하고 있는 토끼와 緬羊은 國立 및 道立 種畜場을 통하여 토끼 1,690首를 增殖시켰으며 11月에는 緬羊 800頭를 分讓하여 大關嶺 등 山間地에 緬羊地帶를 造成할 것이며, 이와 함께 토끼고기와 緬羊고기에 對한 料理法도 普及하여 消費增大를 期하고 있다.

2. 能力改良과 肥育事業으로 單位生産性 提高

家畜의 能力改良을 爲하여 韓牛는 人工授精事業의 擴大, 優良種牝牛 保護料支給, 外國 肉牛와의 交雜牛 生産 등으로 生産能力을 改良하고 있으며, 젖소는 種畜場과 農協에서 保有하고 있는 種牝牛活用과 優良種導入으로 資質을 改善시켜나가고 있다. 한편, 肥育事業은 飼育與件이 갖추어진 團地를 中心으로 肥育牛를 15,300頭 入殖시킬 것이다. 肥育農家에 對하여는 飼料 現物融資(4個月分 600kg에 48千원)와 素牛代 250千원을 支援하고, 體重 500kg以上の 肥肉牛 出荷者에 對한 30千원의 獎勵金을 支給하고 있으며 肥育技術의 指導強化, 優秀肥育團地 褒賞 등으로 肥育意慾을 鼓吹시키고 있다.

3. 飼料增産

飼育家畜增加로 늘어나는 飼料 需要에 對處하고 海外穀物飼料 依存度를 節減시키기 爲하여 薯蕷 飼料와 澱粉粕飼料를 적극 增産하여 濃厚飼料로 代替할 것이며 草地도 3,200ha를 新規로 造成할 것이다.

한편 겨울철 노는 논에 飼料作物栽培를 적극 勸獎하고 있으며 특히 飼料로서 營養이 많은 섬바리를 普及하고자 濟州地域 및 畜産團地 등에 57ha의 示範圃를 設置하여 試驗栽培를 하고 있다.

77年度 飼料需給 計劃

	76	77	77/76(%)
計	10,724千%	10,817千%	100.8
濃厚飼料	4,162	4,422	106.2
(配合飼料)	(1,382)	(1,820)	(131.7)
粗飼料	6,564	6,395	97.4

資料：農水産部 畜産局

4. 畜産物 需給 安定

畜産物需給安定과 流通改善을 爲하여 繁殖이 빠른 돼지와 닭은 肉類 需給事情에 따라 生産을 短期的으로 調節하고 있으며 生畜의 産地價格을 安定시키는 同時에 農畜協을 통한 系統出荷를 擴大하고 産地 屠畜場을 整備하였다.

또한 消費地의 價格調節機能을 強化하기 爲하여 肉類備蓄 施設을 서울 近郊에 建設할 計劃을 着手하였고 食肉直賣場도 서울에 50個所 더 增設함으로써 總 167個所를 運營하고 있다.

第4節 經濟作物 增産

1. 園藝作物

今年度 果實 및 菜蔬類生産은 前年보다 5%가 많은4,023千%을 生産할

主産園地 指定現況

	全 國		主 産 園 地			對 比	
	面 積 (A)	收 穫 量 (B)	園地數	面 積 (C)	收 穫 量 (D)	A/C	B/D
計	千ha 301	千%	個所 180	千ha 111	千%	% 37	% 42
園 藝	222	2,055	146	81	860	37	42
特 作	79	67	34	30	35	38	52

資料：農水産部 園藝園藝局

計劃이며 이중 消費比重이 큰 마늘, 고추, 사과, 배 등 13個品目에 對하여는 主産團地를 指定하여 生産資金 및 技術指導를 主産團地에 集中支援하고 있다.

또한 政府備蓄農産物은 主産團地에서 生産되는 生産品에 對하여 優先하여 收買하고 園藝, 特用作物의 需給安定을 위하여 主産團地內 農民과 實需要者間에 契約栽培를 誘導하고 貯藏, 加工 輸送의 開發로 收穫期에 大量 出荷되는 農産物의 流通改善을 強化하고 있다.

山地 利用과 糧穀消費代替를 위한 山地 葡萄園造成은 前年까지 實需要者 中心의 開發에서 今年에는 이에 併行하여 農家에게도 山地葡萄園造成을 勸獎하여 當初 農家造成計劃面積 50ha보다 28ha가 많은 78ha를 造成하였다.

2. 洋松茸

洋松茸은 그동안 生産 및 輸出의 持續的 伸張으로 農家 所得增大에 크게 기여하여 왔다.

그러나 76년부터 實施된 對美 輸出 自律規制에 依해 輸出 伸張率이 다소 鈍化되어 이를 打開하기 爲해 洋松茸 加工製品에 대한 新規施設의 확충을 지양하고 既存施設을 활용토록 하고 있으며 高級製品의 生産과 적극

洋松茸生産 및 輸出現況

		72	75	76	77(計劃)
生 産	栽培面積(千坪)	549	624	704	753
	坪收(kg)	31.5	40.3	49.3	48.0
	生産量(千%)	17.3	25.2	34.7	36.1
輸 出	數量(千%)	586	1,471	1,588	1,668
	價格(\$)	14.10	15.48	22.47	25
	金額(千\$)	2,265	22,778	35,671	41,700

資料: 農水産部 蕨系園藝局

적인 海外市場 개척을 통해 輸出市場의 多邊化에 힘쓰고 있다.

또한 洋松茸 收買價格制度를 개선하여 기준 收買價格과 輸出價格과의 差額을 農家와 企業이 58.6:41.4比率로 事後精算토록 함으로써 變動하는 輸出價格에 구애됨이 없이 農家와 加工業體가 安定的인 生産을 할 수 있도록 하였다.

3. 特用作物

참깨, 油菜, 蕎麥, 茶, 홉프等 品目에 對하여는 34個所의 主産園地를 指定하여 生産性提高와 需給의 安定을 期하도록 하였으며 特히 홉프는 國産 自給化를 爲하여 栽培適地인 江原道 地方에 76년에 이어 77年에도 70ha의 栽培園地를 造成하였으며 홉프의 品質 提高를 爲하여 産地乾燥施設 3個所를 設置하였다.

한편 油菜實은 植物性 食用油脂 綜合需給計劃의 一環으로 計劃生産을 誘導하여 通正한 價格支持(二等品, 268원/kg)로 出荷全量(17,000%)을 農協이 收買하므로써 農民收益을 保障하였다.

第5節 蠶業 對策

1. 桑田面積 調整

蠶業은 最近의 輸出不振으로 75年以來 國內在庫量이 繼續늘어나고 있어 生糸類 需給의 安定基調가 回復될 때까지 新規桑田造成을 抑制하고 不實桑田은 他作物로 轉換시키고 있다.

77年度 桑田面積은 前年보다 약간 減少한 81,000ha로 推定된다.

2. 單位生産性과 繭質向上

蠶種의 新品種 普及擴大와 養蠶技術改善으로 單位收量과 繭質을 向上시키 農家의 實質所得을 保障하기 爲해서 77春期 蠶 107×蠶108, 韓生1號×韓生2號等 新品種 普及率을 前年の 41%에서 73%로 增大시켰으며 回轉簇 등 改良蠶具를 普及하였다. 이에 따라 箱子當 生産量은 前年春期보다 5%가 增加한 37kg으로 提高되었고, 繭質도 向上되어 前年에 비해 1等級 以

上이 11%나 增收되었다.

77年度 蠶繭生產計劃 및 春蠶生產實績

區 分	單 位	計劃(A)	實績(B)	B/A	76春期實績 (C)	B/C
蠶 繭 生 產	%	34,100	未定	—%	41,704	—%
春 繭 "	%	17,600	18,600	106	22,539	83
箱子當蠶繭生產	kg	35.0	37.0	106	35.1	105

資料：農水產部 蠶糸團藝局

3. 輸出市場의 多邊化와 內需開發

對日偏重輸出을 改善하기 爲하여 日本外地域 輸出缺損 補償制를 從前의 品目別 差等補償制를 廢止하고, 77. 7. 1부터 全品目을 單一化하여 파운드 당 2.70달러를 支給키로 하였으며 今年 上半期까지 日本以外地域에는 2,430俵를 輸出하였다.

또한 絹織物의 內需開發을 爲하여 主要都市에 Silk Center를 設置하여 Silk의 特長과 取扱方法등을 啓導하고 있으며 우리 消費性向에 맞는 適正 製品을 開發하여 低廉한 價格으로 供給할 수 있는 方案 등을 講究하고 있다.

第3章 食糧需給의 安定과 糧穀 保管管理 徹底

우리나라 食糧消費構造는 아래 表에서 나타난 바와같이 쌀, 보리 등 傳統的인 主穀의 消費는 漸次減少되어가고 있는 반면, 밀가루 등의 消費는 增加하고 있으며, 특히 肉類 및 牛乳 등 단백질 性分의 食品은 그 消費가 急激히 增大되고 있다. 이러한 食品 消費類型의 變化에 따라 國內生産穀을 最大한 活用할 수 있도록 國民食糧 消費構造를 改善하여 우리 與件에 알맞는 自給指向의 消費構造를 確立해 나가야 하겠다.

一人當 消費趨勢

(단위 : kg)

	穀 物					蛋 白 質 類			
	쌀	보리	쌀	밀가루	기타	計	肉類	鷄卵	牛乳類
71	130.0	38.7	32.0	20.7	221.4	7.69	3.22	2.18	14.82
72	125.1	40.3	34.9	19.0	219.3	9.19	3.49	2.54	18.74
73	121.1	41.0	34.6	18.8	215.5	9.25	3.33	3.22	23.40
74	128.7	40.3	24.3	16.8	210.1	9.20	3.85	3.73	19.90
75	120.3	39.6	29.5	17.9	207.3	9.26	3.96	3.19	24.62
76	121.0	39.3	30.2	18.5	209.0				

資料 : 農水産部 食糧局

이를 爲하여 食糧需給의 圓滑과 穀價安定, 糧穀 消費節約施策의 繼續強化, 糧穀保管管理의 徹底에 重點을 두고 다음과 같은 施策을 強力히 推進하고 있다.

第1節 食糧需給의 圓滑

77年度 全體 食糧供給量은 76年보다 3.9% 增加한 14,051千%으로 計劃하고 이중 11,038千%이 當年中 消費되고 나머지 3,013千%은 在庫로 次年度에 移越할 計劃이다. 이와같은 在庫는 76年度 在庫 3,255千%과 對比하여 보면 7.5%가 減少한 것이다.

또한 昨年 겨울의 長期 寒波와 가뭄으로 인한 大稈麥의 凶作으로 食糧供給上 多少 차질이 豫想되어, 計劃上 없던 大麥을 導入하여 全體 食糧需給의 圓滑에 萬全을 期하고 있다. 또한 糧穀爲主의 食糧需給에서 穀類, 畜產物, 漁貝類, 果菜類를 總 網羅한 綜合 食糧需給計劃으로 發展시켜 나가기 爲하여 76年度 食品需給表를 作成하고 있으며 國民 1人當 食品供給量 및 營養供給量의 科學的 推計도 推進하고 있다.

第2節 穀價政策

1. 生産者 穀價의 保障

秋穀과 夏穀의 出荷期에 穀價下落在 防止하여 農家의 所得을 保障하기 爲하여 76年度 秋穀의 收買價格을 前年度에 比하여 19% 引上한 23,200원으로 定하고 一般벼와 統一벼 區分없이 生産農家로부터 1,043千%(7,245千石)을 直接 收買하였다.

77年産 夏穀 收買價格은 보리栽培農家에 對한 增産意慾을 鼓吹시키기 爲해 前年對比 21.1%가 引上된 76.5kg가마당 (2等品基準) 15,500원으로 決定하였다. 이는 前年度의 引上率 18.5%을 앞지르고 있으며 都賣物價上昇率 5%(76.11~77.5)보다 크게 上廻하는 水準이며, 今年에는 前年과는 달리 쌀보리쌀(裸麥)과 보리쌀(大麥)을 同一價格으로 農家布望量을 全量收買하였다.

2. 消費者 穀價의 安定

穀價安定으로 庶民生活의 安定을 期하고자 今年에도 쌀 864千%(6,000

千石), 보리쌀 621千石(4,500千石)을 調節糧穀으로 放出할 計劃이며 이미 2/4分期末 現在 쌀은 1,976千石, 보리쌀은 2,074千石이 放出되어 76年 同 期間과 對比로 13%를 增加放出하였다.

政府糧穀放出量

(單位: 千石)

區 分		1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	累計
쌀	77	261	295	315	353	335	417	1,976
	76	271	223	341	321	366	593	2,115
보리쌀	77	256	286	296	428	436	372	2,074
	76	236	198	327	327	362	391	1,841

資料: 農水産部 糧穀管理局

이러한 調節糧穀 放出規模의 擴大로 年中 穀價는 安定勢를 나타내고 있으며 6月末 現在 前年末보다 米價가 8.4% 上昇에 머물고 있다.

한편 糧穀의 流通秩序 確立을 爲하여 農協系統米의 出荷를 擴大하고 있으며 糧穀都賣市場의 整備育성과 糧穀商에 對한 搗精度違反米 團束을 強化하고 있다. 특히 首都圈糧穀搬入의 圓滑化를 期하기 爲하여 서울 江南區에 糧穀都賣市場을 開設하였으며(77.1) 앞으로 糧穀에 對한 競賣制 導入도 檢討하고 있다.

第 3 節 食糧消費節約의 繼續推進

食糧自給度の 向上과 豫測할 수 없는 非常時에 對處하기 爲하여 今年에도 糧穀消費節約施策을 繼續推進하고 있다. 糧穀의 加工收率 調整으로 間接增産을 誘導하기 爲하여 쌀 7分搗米를 強力히 勵行하고 있으며 보리 混食을 철저히 履行하고, 69년부터 實施해 오던 週 2日의 粉食日을 廢止하여 導入糧穀의 消費節約을 圖謀하였다.

이와같은 糧穀消費節約 施策의 效果的인 實踐을 爲해서 消費者 및 關聯

業體에 對한 啓蒙을 強化하는 한편, 消費節約 氣風이 解弛되지 않도록 違反者에 對한 團束도 徹底히 強化해 나가고 있다.

第4節 保管糧穀管理의 徹底

綠色革命의 성공으로 食糧이 增産됨에 따라 政府管理糧穀의 需給規模가 增加되어 糧穀의 보관물량의 증가는 물론, 보관 기간이 점차 장기화되고 있으므로 政府糧穀의 安健全한 保管管理를 위하여 優秀한 保管施設과 과학적인 관리 技術의 필요성이 크게 擡頭하게 되었다.

1. 糧穀保管倉庫 建設

우수한 糧穀 保管施設의 확충을 위하여 74년부터 76년까지 總 1,987棟, 218,300坪의 糧穀倉庫를 建設한 바 있으나, 아직도 수량창고 施設은 每年 增加되고 있는 物량을 수용치 못하고 있으므로, 77年度에도 산지 위주로 보관 능력부족지의 신규 建設과 物량창고 대체 建設을 원칙으로 100千坪의 倉庫建設을 計劃하여 9月末까지는 全量 完공토록 하므로써 秋穀 收買時의 우수창고 確保에 최선을 다 하고 있으며, 우리나라 風土에 알맞는 長期 備蓄用 特殊倉庫開發을 위하여 現在 KIST에서 이를 開發하고 있다.

77年度 倉庫建設

物 量		投 入 資 金		
棟數 (100坪)	坪 數	政府支援融費	自己資金	計
1,000 <small>棟</small>	100,000 <small>坪</small>	8,680 <small>百萬원</small>	3,720 <small>百萬원</small>	12,400 <small>百萬원</small>

한편 各 倉庫別로 施設構造와 器具備置現況을 記載한 카드를 作成하여 市郡 및 農檢出張所에 備置케 하므로써 언제라도 倉庫 現況을 把握할 수 있게 하였다.

2. 保管糧穀의 安全管理

保管糧穀의 과학적 관리 기술은 우수 시설에 못지않게 중요하다. 保管 糧穀에 對한 變色, 變質, 虫食 等의 예방과 방제를 하지 못하면, 糧穀의

保管糧穀點檢 및 在庫 調査

區 分	기 간	정 목	조 목
안 전 가	11월~익년 3월	月 1 회	月 1 회
우 려 가	4, 5, 10월	旬 1 회	月 1 회
위 험 기	6월~9월	週 2 회	旬 1 회

資料: 農水産部 糧穀管理局

안전한 保管이 이루어 질 수 없으므로 保管業者 스스로가 보관관리 기술을 습득하여 자율적으로 安全管理을 遂行할 수 있도록 76년도에 이어 77年度에도 전 보관업자를 비롯한 관계공무원 總 6,351名에게 糧穀 安全管理에 필요한 온습도 측정방법, 통풍 조절방법, 기타 병충해 방제와 糧穀 新規 積載規格에 의한 積載方法을 비롯한 새로운 倉庫 등급사정 규정 등 제반 지식의 확대보급에 힘쓰고 있다. 특히 77年度에는 양곡 품질관리요원 331名을 양성하여 연간명 300坪 以上の 糧穀保管倉庫에 배치하였다.

한편 糧穀의 安全管理을 위하여 품위와 관리상태의 점검 回數를 義務化시켰으며 특히, 高溫多濕한 위험기인 6月~9월에 있어서의 糧穀에 對하여는 週 2회씩 實施케하므로써 變色, 變質, 虫食 등 各種事故의 未然防止에 萬全을 期하고 있으며, 76年産 秋穀 收買時부터 從來의 水分 許容量 16% 以下를 15.5% 以下로 낮춤으로써 貯藏性을 向上시켰다.

第 4 章 農業生產基盤의 擴充과 農業機械化

第 1 節 農地擴大 開發事業

3次에 걸친 經濟開發 5個年計劃의 推進으로 우리 經濟構造가 工業化됨에 따라 住居地域 및 工業用地 等に 依해 農地가 繼續 蠶食減少되고 있어 이러한 農地 減少面積을 補充하기 위하여도 農地의 外延的 擴大가 重要하게 되었다.

今年度 農地擴大開發事業은 開發促進地域으로 告示된 對象地域中 1,573 ha를 開發할 計劃으로 7月末現在 全工程의 35%가 끝났다. 특히 今年에는 團地化事業을 積極的으로 推進하기 爲하여 國家直接開發事業으로 施行方法을 轉換하여 農地 開發促進法에 依據 所有主에게 實行計劃을 通知한 後 所有主가 營農計劃等 開墾意思를 申告케하고 이러한 申告가 없는 開發促進地域에 對하여는 國家의 買收開發로 推進하고 있다. 또한 78年度 開發에 對備하여 5,000ha의 基本調査와 3,000ha의 實施設計를 하고 있으며 약 7,000ha의 開發適地에 對해서는 第 3 次 開發促進地域으로 告示할 計劃이다.

農地擴大開發事業推進現況 및 77年度 事業計劃

(單位 : ha)

區 分	對象面積	實 績 (62~76)	未開發地	開 發 計 劃	
				77	78 以後
計	740,691	174,597	566,094	4,073	562,021
開 墾	615,691	166,284	449,407	1,573	447,834
開 畚	125,000	8,313	116,687	2,500	114,187

註 : 開畚은 農業用水 및 大單位綜合開發地區內 開發分

第 2 節 農地轉用抑制와 保全施策

山地가 많아 農地로 利用할 土地가 極히 制限된 우리나라에서는 새로운 農地의 開發에 못지 않게 既存의 農土保全이 重要하다. 따라서 政府는 農地의 他目的轉用을 最大限 抑制하고 農業生産基盤인 農地를 恒久的으로 保全하기 爲하여 72年末에 「農地 保全 및 利用에 關한 法律」을 制定함과 아울러 73년부터는 農地를 絶對農地와 相對農地로 區分하여 告示함으로써 農地保全에 全力을 기울이고 있다.

77.6 現在 全國的으로 水利施設이 된 地區로서 山間벽지를 除外한 集團化된 畝 870千ha에 對하여 絶對 農地를 告示하였으며 特히 今年에는 田에 對하여도 對象地를 調査한 後 絶對農地로 指定告示할 것이다. 또한 絶對農地뿐만 아니라 相對農地에 對하여도 繼續 農地轉用 規制를 強化하여 既開發된 農地의 保全에 最大限의 努力을 하고 있다.

第 3 節 農業用水開發事業과 揚水機 定數制實施

물걱정 없는 全天候農業의 實現을 爲하여 그동안 農業用水施設을 繼續的으로 推進하여 왔으나 아직도 滿足할만한 用水施設이 되어있지 못한 實情이다.

今年度 農業用水事業規模는 國庫 40,395百萬원을 投入하여 中央事業(中規模事業) 111地區 46,450ha에 對한 事業을 實施하고 있으며 小規模事業으로 185地區 3,814ha에 對한 開發을 實施하고 있다.

農業用水開發事業은 莫大한 資金이 所要되어 이를 內資만으로는 充當키 어려워 農業用水開發을 爲한 借款을 推進하였는바 74年度에 AID 借款 25,700千弗, 75年度에 對日農業振興借款(第1次) 40,000千弗, 76年度에 IBRD借款(第1次) 23,000千弗에 이어 77年度에는 對日農業振興借款(第2次) 42,000千弗이 協定되었고 앞으로 第2次 IBRD借款 20,000千弗, 第3次 對日農業振興借款 22,000千弗 등이 곧 協定될 豫定이다.

77年度 一般農業用水開發事業計劃

區分	合計		地方事業			面積, 投資		
	中央	事業	地區	面積	地區	地區	面積	投資
京畿	38	16,225	18	15,612	5,226	20	613	416
江原	14	3,293	7	3,091	1,885	7	202	160
忠北	27	3,860	9	3,501	2,255	18	359	254
忠南	43	5,186	20	4,740	4,109	23	446	461
全北	21	5,345	10	5,070	2,877	11	275	320
全南	40	4,579	14	4,101	3,760	26	478	476
慶北	48	9,831	16	9,143	4,032	32	688	546
慶南	60	4,947	17	4,304	4,296	43	643	449
서울	3	100	—	—	—	3	100	11
濟州	2	10	—	—	—	2	10	6
計	296	53,376	111	49,562	28,435	185	3,814	3,071

資料: 農水産部 農地管理局

또한 農業用水開發이 어운려 旱害 常習地 1,132個 地區에 對하여는 集水暗渠, 沓, 管井 등을 6月末까지 完全 設置하여 每年 닥치는 旱魃에 對處하고 있다. 今年부터 實施하는 揚水機定數制는 對象面積 266千ha에 對하여 揚水機 124千臺, 送水호스 4,340km의 定數를 策定하고 道, 郡, 面, 責任下에 이들에 對한 保管, 維持, 補修를 徹底히 함으로써 旱魃의 事前

揚水機定數制

(77. 7月末)

	定數	現保有	77 供給	
			計	劃實績
揚水機	124,017 臺	96,114 臺	12,900 臺	14,085 臺
送水호스	4,340 km	9,824 km	180.6 km	180.6 km

資料: 農水産部 農地管理局

對備에 萬全을 期하였으며 特히 不足揚水機에 對한 今年度 供給分 12,900 臺는 7月末現在 計劃量을 超過한 總 14,085臺(民間分 포함)를 供給하였다. 今年의 嶺·湖南地區 旱害克服에는 京畿·忠淸地區의 官需揚水機를 動員하여 機動的으로 對處하였다.

第4節 大單位 農業綜合開發事業

農業의 多目的 綜合開發을 爲한 水系別 大單位農業 綜合開發事業은 錦江, 平澤地區를 嚆矢로 年次別로 繼續 擴大 推進하고 있다.

今年에는 榮山江 I, II段階 및 界火島地區를 비롯한 9個 地區가 工事를 推進하고 있으며 特히 榮山江 I段階, 界火島地區, 慶州地區는 今年에 完工할 計劃이다.

77年度 7月末 現在 事業推進現況을 보면 榮山江 I段階事業이 거의 마무리되어 총 開發面積 34,500ha中 17,230ha의 논에 灌溉給水가 이루어지고

大單位綜合開發事業推進狀況

(單位: 百萬元)

區 分		開發面積	總所要額	76 年 實 績	77計劃	77 年 工程計劃
完 工 地 區	榮山江(I)	34,500 ^{ha}	79,400	48,850	19,777	88%
	界 火 島	2,500	8,460	4,188	4,272	100
	慶 州	1,140	4,915	4,349	566	100
繼 續 地 區	插橋川(I)	24,700	84,363	1,432	6,800	12
	昌 寧	2,147	11,662	611	800	16
	臨 津	8,166	35,539	838	2,590	15
新 規 地 區	美 湖 川	12,665	39,411	334	1,300	4
	南 江	12,160	30,006	147	650	3
	榮山江(II)	20,700	97,051	525	1,300	2

資料: 農水產部 農地開發局

있으며, 界火島는 開發計劃面積 2,500ha中 710ha가 開發工事が 完了되었
고 慶州地區도 1,140ha가 開發이 完了되었다.

繼續地區인 昌寧 臨津地區는 承水路 및 揚排水場 工事が 施行中에 있
며 昨年末에 着工한 插橋川地區는 現在 防潮堤工事が 施工中에 있다.

今年에 着工되는 美湖川, 南江, 地區는 現在 設計가 完了되어 10월에
着工할 計劃이며 榮山江(II) 段階는 進入路가 完工段階에 있고, 河口堰工
事は 11월에 着工할 豫定이다.

第 5 節 耕地改善

耕地整理 總對象面積은 全體畝面積 1,269千ha中 588千ha를 對象으로
이미 76年末까지 總對象面積의 46%에 該當되는 272千ha를 整理하였고 今
年에도 前年度 가을에 着手한 23千ha를 5月末까지 完工, 營農을 하고 있
으며 假換地도 4月末까지 모두 完了되었다.

耕 地 整 理

	開 發 面 積	開 發 累 計 面 積	整 理 率
	ha	ha	
72	26,953	176,406	30%
73	22,955	199,361	34
74	29,606	228,967	39
75	22,131	251,098	43
76	20,417	271,515	46
77	22,696	294,211	50

資料: 農水産部 農地開發局

한편, 耕地整理事業推進 過程에서 많은 民願이 있었던 換地業務를 改善
하기 위해 76년에 이어 今年에도 26名에게 換地士(76:144名) 資格을 부
여 했으며 아울러 農地改良組合聯合會로 하여금 換地業務를 專擔하여 處
理하도록 하고 있다.

排水改善事業은 對象面積 127千ha 중 76年末까지 13千ha가 完工되었고

今年에 2,500ha의 排水不良畝를 改良하여 水稻作의 增收 및 畝裏作이 可能하도록 할 것이며 81년까지는 年次의으로 全對象面積에 對해 排水改善을 完了할 計劃이다.

第 6 節 農業機械化

農繁期의 營農時間은 水稻 및 麥作에 偏重(6月은 70.4%, 10月은 67.3%)되고 있으며 이들의 大部分은 移秧 및 刈取作業에 所要되고 있다. 그러므로 農繁期의 勞動需要를 緩和시키기 爲해서는 무엇보다도 移秧作業과 收穫作業이 省力化되어야 한다.

지금까지 推進되어온 農業機械化는 耕耘, 整地, 防除, 脫穀 및 運搬作業을 對象으로 하고 있기 때문에 移秧 및 收穫作業이 主宗을 이루고 있는 6月 및 10月의 勞動需要 피크를 效果的으로 緩和하지 못하였다.

따라서 勞動 피크를 根源의으로 解消하기 爲해서는 現在의 動力耕耘機 中心의 機械化에 뒤이어 移秧作業과 收穫作業의 機械化를 서둘러야 할 時點에 到達되었다. 今年에는 總 233億원의 資金을 農家에 支援하여 耕耘機 44千臺 等 108千臺의 各種 農業機械를 擴大供給하여 營農의 機械化를 促進하는 한편 效果的인 勞動피크 解消를 爲하여 移秧機 50臺(全國 24個 示範團地造成 470ha 機械移秧實施)와 收穫機 65臺(콤바인 12臺, 바인더 53

77年度 農業機械 供給現況

(77. 7末 現在)

	76 未 保 有	77 供 給	
		計 劃	實 績
動力 耕耘機	122,079臺	43,673臺	17,672臺
動力 噴霧機	40,543	11,530	6,281
動力 撒 噴霧機	123,638	27,507	22,520
揚 水 機	85,704	14,434	13,847
脫 穀 機	144,780	8,013	750

資料：農水產部 農業開發局

臺)를示範供給하여 移秧機와 收穫機의 開發普及에 拍車를 加하고 揚水機는 定數制를 實施하여 恒久的인 旱害對策의 기틀을 마련하였다.

한편 供給된 農業機械의 利用度增進을 爲하여 實需要農民에게 利用技術 訓練을 더욱 強化하는 한편 農作業의 一貫機械化와 賃耕을 통한 利用度提高를 爲하여 機械化 示範園地를 造成하여 農業機械化의 先導的 役割을 擔當토록 하였으며 各種 農業機械가 漸次擴大供給됨에 따라 部品需給과 事後奉仕를 圓滑히하기 爲하여 市道單位의 事後奉仕施設도 一定基準 以上の 施設을 갖추도록하고 品質管理에 徹底를 기하고 있다.

第5章 農水産物 流通革新

農漁民이 生産한 農水産物의 流通 마—진을 縮少함으로써 農漁民의 所得을 保障하고 나아가 消費者價格을 安定시키기 爲한 農水産物의 流通近代化가 時急히 要求되고 있다.

따라서 今年度 農水産物 流通革新을 爲한 施策은

첫째, 都賣市場의 競爭體制 確立

두째, 農水協의 共同機能 強化

세째, 流通施設擴充과 流通情報機能 強化

네째, 農水産物 處理加工의 開發育成에 力點을 두고 있다.

第1節 都賣市場競爭體制確立

1. 1都市 1市場制와 義務上場制의 廢止

73年 以後 施行되어 오던 「農水産物都賣市場法」은 流通秩序의 確立을 위하여 相當한 成果를 거두었으나 한편 그것이 1都市 1市場制를 原則으로 하고 있어 農水産物의 圓滑한 流通을 期할 수 있는 適正數의 都賣市場開設을 阻害하여 生産者와 消費者에 對한 市場選擇權을 크게 制約하였다.

또한 「農水産物都賣市場法」의 主軸을 이루어온 義務上場制는 다른 여러 要素와 함께 競爭排除要因으로 作用하여 都賣市場에 있어서의 市場利用者에 對한 서비스와 施設改善을 爲한 誘引을 減退시켜왔으므로 76年未에 制定公布한 「農水産物流通 및 價格安定에 관한 法律」에 依해 1都市 1市場制와 義務上場制는 廢止하게 되었다.

2. 農水産物流通 및 價格安定에 관한 法律 施行

77. 7. 1을 期해 農水產物流通 및 價格安定에 關한 法律이 發效하게 됨에 따라 一定한 施設基準을 갖춘 類似都賣市場이 陽性化되고, 農水協의 共販場 開設이 늘어나게 되어 都市마다 適正數의 都賣市場이 運營됨으로써 市場競爭體制를 確立할 수 있는 與件이 造成되었다.

한편 上場제도도 義務上場制에서 任意上場制로 轉換되어 生産者와 消費者의 市場選擇權을 保障하게 됨으로써 農水產物 加工工場等 大量需要者와 農水產物 生産者와의 直去來가 可能하게 되어 流通마진 縮少와 流通의 迅速을 期할 수 있게 되었다.

또한 限定된 實需要者에게만 許容되었던 賣買參加인의 資格要件을 大幅 緩和하여 競爭에 參與케 하므로써 都賣市場內部에서의 競爭體制를 確立하여 都賣市場이 公正價格形成機構로서의 役割을 다할 수 있도록 하였으며 同時에 都賣市場의 施設과 서비스를 改善함으로써 出荷者와 消費者들에 對한 奉仕體制를 갖추도록 하였다.

第2節 農水協의 共販機能強化

가. 農水協의 系統出荷擴大

農漁民이 生産한 農水產物은 農水協을 통하여 販賣하므로써 生産者 受取價格을 保障하고, 나아가 消費者를 同時에 保護하기 爲해 77年度 農協의 系統出荷規模를 4,500億원, 水協의 系統出荷規模를 1,945億원으로 增大시켜 市場占有率을 農協은 76年度의 21%에서 24%로 水協은 70%에서 75%로 提高시킬 계획이며, 이를 達成하기 爲하여 產地出荷體制確立과 農水協共販場運營의 責任經營制를 實施하는 등 共販機能을 強化하고 있다.

이러한 共販業務의 擴充을 통해 今年度 6月末까지의 系統出荷 實績을 보면 農協은 1,882億원으로 年中 計劃의 42%가 進陞되었으며, 水協은 934億원의 系統出荷를 實施하므로써 農水協의 系統出荷는 前年 同期間에 비하여 各各 21%와 41%가 增大되었다.

77年度 系統出荷規模

(單位:億圓)

		76 實 績		77	
		計 劃	76.6月末現在	計 劃	實績(6月末)
農	計	3,718	1,553	4,500	1,882
	穀 物	1,155	478	1,305	696
	果 實	304	82	405	99
	菜 蔬 類	403	138	495	198
	畜 產 物	573	269	810	361
協	特 作 其 他	1,284	586	1,485	528
水	計	1,571	665	1,945	934
	魚 類	1,024	410	1,464	588
	甲 殼 類	54	28	82	25
	軟 體 動 物	325	115	196	153
	海 藻 類	146	100	154	157
協	其 他	22	12	49	11

資料:農水産部 農業經濟局

2. 產地出荷體制確立

系統出荷擴大를 爲해서는 生産의 大量化가 이루어져야 하므로 무엇보다도 生産組織의 擴大가 先行되어야 한다.

따라서 今年에 새마을 作目班을 15,000個로 늘리고 單位組合을 中心으로

生産組織增加趨勢

(單位:個)

	72	73	74	75	76	77
作 目 班	942	3,458	7,029	9,997	12,028	15,000
營 農 團 地	38	198	307	326	412	486

資料:農協中央會

로 한 營農團地는 486個所로 늘려 이러한 生産組織을 통한 共同出荷規模를 增大시키거나가는 한편 農協 全系統組合에 車輛 1,136臺를 確保하여 마을單位로 巡廻蒐集케 함으로써 產地出荷體制를 確立시켜 나가고 있다.

또한 農産物의 商品性を 提高시키기 爲하여 作目班, 營農團地 및 系統組合에서 確保한 15,000名의 選別要員과 1,800名의 委囑國定檢査要員으로 하여금 出荷品目에 對하여 철저한 選別 檢査를 實施하여 상품의 信賴度를 增大시키고 아울러 出荷品目에 對한 各種 包裝과 商標 附着등으로 商品性도 提高시키고 있다.

3. 共販事業의 責任經營制確立

農協共販場이 一般商人과 競爭할 수 있는 能力을 갖추게 하기 爲해서 特別히 今年에는 共販業務에 對하여 責任經營制를 強化시켜나가고 있다.

即 單位組合에 販賣先渡金支給專決權을 委任하고 去來人에 對한 信用外上限度를 引上함으로써 共販場 運營에 裁量權을 擴大하는 반면 共販業務擔當者에 對한 時間外 手當支給과 長期勤務者(2年 以上)에 對한 希望地 配置等으로 擔當職員에 對하여 人事面의 優待를 期하였으며, 또한 共販場 上場 手數料率을 從前의 7%에서 6%로 引下함으로써 出荷者의 共販場 利用機會를 增大시켰다.

第3節 流通施設擴充과 流通情報強化

1. 流通施設擴充

出荷農水産物의 蒐集, 中繼, 販賣處理機能을 圓滑히 하기 爲해 今年에도 農水産物 流通施設을 계속 擴充시켜나가고 있다.

77年度農水産物流通施設擴充計劃을 보면 農協은 產地에 蒐集販賣場을 153個 더 新設하여 總 1,963個所를 確保 運營하고 消費地에도 農畜産物 直賣場 120個所를 增設할 것이며 水協 또한 水産物의 鮮度を 維持하기 爲해 產地에 製水冷凍施設 3個所를 새로이 設置하고 冷藏車 6臺를 追加로 確保할 計劃이다. 아울러 이러한 流通施設近代化를 爲한 財源調達을 目的

으로 그間 西獨借款導入(500萬DM)을 推進하여 현재 차관협정을 체결할 段階에 있으며 世界銀行과도 借款을 交渉中에 있다.

한편 今年 6月末까지의 流通施設擴充實績을 보면 農協의 產地 販賣場은 이미 110個가 설치되어 現在 運營되고 있으며 高速道路 集荷場도 京南 晉陽에 1個所를 5월에 이미 設置하였고, 產地 農産物 蒐集車輛도 年間計劃 178臺 增車中 140臺가 確保되어 產地의 農産物을 蒐集 運搬하고 있으며 水産物共販場(서울)도 年末에 開場을 目標로 이미 4월에 着工하여 事業을 推進하고 있다.

農水産物流通施設現況

區		分	單位	76	77	增 減
農	地	販 賣 場	個	1,810	1,963	153
		高 速 道 路 集 荷 場	"	10	11	1
		車 輛	台	958	1,136	178
協	消 費 地	農 産 物 共 販 場	"	18	19	1
		畜 産 物 共 販 場	"	2	2	—
		農 産 物 直 賣 場	"	1,417	1,487	70
		畜 産 物 直 賣 場	"	117	167	50
水	地	委 販 場	"	70	70	—
		製 氷 冷 凍 施 設	"	31	34	3
協	消 費 地	水 産 物 共 販 場	個	3	4	1
		水 産 物 直 賣 場	"	22	27	5
		冷 藏 車	台	28	34	6

資料：農水産部 農業經濟局

2. 流通情報活動強化

農水産物市場情報은 生産者의 出荷機會 選擇 및 消費者의 消費市場 選

擇에 基準이 되고 또한 生産地와 消費地를 直結시키는 媒體가 되므로 이의 迅速한 蒐集, 分析, 提報는 農水產物流通改善에 매우 重要하다.

今年에는 流通情報 機能을 強化하기 爲하여 農協의 58個 系統組合과 13個 共販場 및 道支部에 69臺의 W.T.T.를 새로이 設置 總 84臺를 確保하

流通情報活動現況

區	分	單位	76	77	增 減	
農	流通設施擴大	W. T. T	台	15	84	69
		自動電話應答裝置	組	1	3	2
	情報蒐集地域擴大	產 地	個	50	63	13
消 費 地		"	15	16	1	
情報要員確保		名	84	99	14	
協	價格情報放送	라 디 오 放 送 局	局	49	49	—
		品 目 數	品目	53	53	—
		放 送 回 數	回/日	2	2	—
		T V 放 送 局	局	1	1	—
		放 送 回 數	回/週	1	1	—
週 間 誌	流通情報誌	千部/週	2	2	—	
水	情報蒐集地域擴大	情報對象品目	品目	22	22	—
		消 費 地	地域	17	17	—
		生 產 地	"	3	3	—
協	流通情報媒體	라 디 오	局	4	4	—
		無 線 局	"	19	19	—
		T. T. Y	個所	—	8	8

고 여기에 99名의 情報要員을 育成, 配置하여 產地情報과 消費地 價格動向의 신속한 소통을 期할 것이며 大都市 消費者 및 出荷農民의 市場情報를 提供하기 위하여 釜山, 大邱 2個都市에 自動電話應答裝置를 새로이 設置하여 運營할 計劃이다.

한편 水協은 現在 利用되고 있는 라디오와 無線局外의, 8個所에 T.T.Y. 施設을 設置하여 消費者와 出漁漁民에게 必要한 流通情報를 提供할 것이다.

이러한 今年度 計劃아래 6月末까지의 推進實績을 보면 自動應答裝置는 釜山과 大邱에 各各 1個組가 설치되었으며 自動電話도 8回線에서 18回線으로 늘어났다.

第 4 節 農水產物處理 加工業의 育成

農水產物은 腐敗와 變質이 쉬운 非貯藏性 食料品이며 또한 生産期에 一時에 大量 出荷되는 季節性으로 因해 一般 工產品에 比하여 價格騰落이 심한 것이 特徵이다.

이러한 脆弱點을 補完하고 늘어나는 加工食品의 消費에 對處하기 爲하여 國民食性에 알맞는 良質의 加工食品을 生産 供給하는 農水產物處理 加工業의 育成은 重要한 課題의 하나가 되었다.

따라서 落後되고 老朽화된 群小加工施設을 現代化 하고져 世界銀行으로부터 1,300萬\$의 借款을 導入하여 民間企業으로 하여금 農水產物 加工施設을 新設 또는 改補修하도록 支援하고 있으며, 또 主產團地內에 一定規模의 定溫貯藏庫와 加工施設을 設置하도록 財政的인 뒷받침과 함께 다음과 같은 施策을 推進하고 있다.

1. 農水產物 加工業體 實態調查

農漁村開發公社로 하여금 全國에 散在되어 있는 農水產物 加工業體의 現況과 隘路事項을 把握하기 爲하여 今年 3月부터 6月末까지 14個 業種에 對한 實態調查를 實施分析中에 있으며 一般民間 企業에서 주저하는 開發

品目인 甘味資源, 감자, 粟 등의 生態와 加工技術을 調査하고 合理的인 貯藏方法과 새로운 食品의 開發 및 加工技術을 普及토록 支援하고 있다.

IBRD核合加工事業推進實績

單位 { ()千\$
(백만원)

區分 事業名	總規模	總所要資金				推進實績(77.8.31現在)				
		計	IBRD	政府	實需者	規模	計	IBRD	政府	實需者
栽 培		2,814	(3,480) 1,689	612	513	양송이 11 표고 月 9,50m ²	838	503	184	151
加 工		6,658	(9,100) 4,411	927	1,320	—	633	418	89	126
洋松首통조림	改補修 22個	993	658	136	199	1個	15	10	2	3
複 合	" 20 "	3,719	2,460	518	741	2 "	533	352	75	106
A S P	擴張 4 "	91	61	12	18	—	—	—	—	—
冷 凍	新設2改補修1	1,807	1,200	254	353	1 "	72	48	10	14
乾 燥	新設 2—7個	48	32	7	9	1 "	13	8	2	3
技 術 支 援	教 育 訓 練	228	(420) 205	23	—	—	8	7	1	—
合 計	—	9,700	(13,000) 6,305	1,562	1,833	—	1,479	928	274	277

밤食品開發計劃

品 目	판매 및 수출품목	77 개 발 품 목
밤 분 말, 튀 김 밤	감 로 자	밤 초 코
전 밤, 참살 밤 통 조림	양 갱	밤 양 갱
밤 팔 통 조 림	양 꼬	—
마 른 그 라 세	밤 마 른	밤 팔 통 조 림

2. 加工食品의 高級化 및 多樣化

國民所得의 向上과 더불어 消費水準이 向上되이 가고 있음으로 加工食

品도 이에 맞추어 製品을 高級化 하고 多樣化하여야 하며 食品의 需要增
大를 爲하여 消費者가 要求하는 새로운 食品을 開發하고 加工技術을 向上
하여 商品의 價値를 提高하여야 한다.

그러므로 農漁村開發公社의 研究機關인 食品研究所의 施設을 擴充 補強
하여 國際의인 水準으로 向上시키고 高度화된 專門의인 研究員을 確保增
員하여 새로운 食品加工技術과 製品을 開發 普及하여 一般加工業體의 先
導的 役割을 다하도록 支援하고 있다.

3. 加工原料의 安定的 供給

大部分의 加工原料가 非貯藏性 및 季節性임으로 農水產物 加工業育成에
서 가장 큰 難題는 加工原料의 安定的 供給이다.

따라서 主要 加工原料에 對하여는 主產園地를 造成하여 生産을 獎勵하
고 또한 生産者와 加工業體間에 契約栽培를 勸獎하여 原料蒐集을 容易하
게 하고 있다. 이를 通하여 主要 加工原料의 供給 價格이 年中適正線에서
維持되고 供給을 圓滑히 함으로써 農漁民의 所得 增大는 勿論 加工業體도
年中 稼動되어 正常的인 運營이 이루어 지도록 誘導하고 있다.

4. 加工施設의 改補修 및 近代化

農水產物은 季節生産品 임으로 生産期에는 一時에 大量 供給이 可能하
나 非生産期에는 全然 供給이 안되고 있어 加工業體의 年中 稼動이 어렵
다. 이에따라 農水產物 加工業은 一般的으로 他產業보다 收益도 낮고, 施
設과 技術도 落後되어 있다.

그러므로 複合加工을 推進하여 年中 稼動이 可能하게 하고, 老朽화된
群少 施設을 改補修 또는 近代化하며, 先進技術을 導入하여 有能한 技能
工을 養成하도록 支援하고 있다.

5. 生産製品의 品質向上

이와같은 加工施設의 近代化와 加工技術의 向上으로 消費者의 嗜好에
適合한 良質의 製品을 大量으로 生産 供給 함으로써 生産費를 節減하고
加工工程을 合理的으로 調整, 品質의 向上 管理에 力點을 두고 있다.

또한 農水産食品은 食品衛生法, 畜産物加工處理法, 酪農法, 農産物檢査法, 水産關係法等 제반 法規에 산발적으로 規定되고 있어 이를 單一化 하는 方案도 검토되고 있다.

第 5 節 農水産物價格安定基金運用

1. 基金規模 및 融資規模 擴大

農水産物 需給 및 價格安定을 위한 77年度 農水産物價格安定基金 規模는 76年度末까지 조성된 17,662百萬원에 政府豫算에 의한 신규조성 2,202百萬원과 利子收入 843百萬원을 합한 20,707百萬원에서 財政資金借入金 元利金償還 및 비축사업결손보전액 910百萬원을 차감한 19,797百萬원으로 하고 基金融資規模는 조성기금 19,797百萬원을 1.5회전한 28,814百萬원이며 이는 前年보다는 24.2%가 增加한 水準으로 이를 비축사업에 2,950百萬원, 출하조정사업에 1,890百萬원, 일반수매사업에 13,103百萬원, 輸出準備事業에 10,371百萬원을 使用할 것이다.

77年度 農安基金運用計劃

區 分	76計劃(A)	77計劃(B)	增△減(B-A)
融 資 總 額	百萬원 23,176	28,814	5,638
1. 備 蓄 事 業	4,771	2,950	△1,821
고 추	2,100	1,050	△1,050
참 깨	1,500	1,000	△500
마 늘	86	—	△86
혜 태	500	300	△200
건 오 징 어	225	—	△225
밥	—	500	500
기 타	360	100	△260
2. 出 荷 調 整	1,074	1,890	816

마		늘	464	400	△64
김	장	채	—	1,000	1,000
사		과	100	—	△100
우		육	260	—	△260
달		갈	100	—	△100
해		대	—	290	290
기		타	150	200	50
3. —	般	收	5,937	13,103	7,166
교	구	마	1,000	2,500	1,500
유		채	800	1,200	400
해	바	라	387	25	△362
아	주	까	100	50	△50
양	송	여	800	800	—
인		초	200	200	—
양		파	100	300	200
채		소	100	100	—
청		과	100	1,000	900
홍		차	—	12	12
교	구	마	—	100	100
활	선	전	1,600	4,800	3,200
선	어	개	50	50	—
배		류	—	400	400
	할	태	—	200	200
미		역	—	100	100
군		남	450	450	—
벗		질	—	150	150
호		프	—	166	166
채	소	종	—	200	200

달	갈	50	—	△50
기	타	200	300	100
4. 輸 出 準 備		11,394	10,371	△1,023
잠	전	10,784	9,471	△1,313
갈	저	100	300	200
인	삼	—	200	200
	밥	—	200	200
기	타	510	200	△310
5. 農 水 產 物 出 荷 促 進 支 援 資 金		—	500	500

2. 效率的인 基金運用

가. 價格安定을 爲한 支援強化

農水產物價格은 생산출하기에는 일시에 막대한 물량이 집중적으로 시장에 出荷되어 生産者價格이 폭락을 하는 반면 端境氣에는 中間商人의 농간으로 가격이 폭등하는 特性이 있기 때문에 價格振幅이 큰 品目中 저장관리가 容易한 高추, 참깨등은 비축사업 대상으로 하여 출하기에 政府가 主産地를 中心으로 수매, 보관하였다가 端境氣에 放出하여 가격을 연중 平準化하도록 하며 저장관리가 어려운 김장채소, 마늘등은 출하조정사업 대상으로 하여 농협계통 판매조직을 통하여 需要와 價格動向에 따라 出荷物量을 조정함으로써 수급의 균형과 價格의 安定을 기하고 있다. 이와같은 價格安定對策事業에 所要되는 資金은 全額 農水產物價格安定基金으로 支援하며 비축사업 결과 發生된 사업결손은 基金剩餘金으로 보전함으로써 사업조작규모와 가격조작 水準을 效率化하고 있다.

나. 收買保障과 加工業體의 育成

政府가 增産施策品目으로 이끌어온 가공원료 農水產物에 대한 수매자금을 農協과 저장 加工業體에 융자지원함으로써 가공개발을 促進할 것이며 또한 加工業者에게는 안정적인 양질의 규모화된 원료의 공급원을 確保할 수 있는 가공원료컨 조성을 유도하고 生産者에게는 安定된 販路의 所

得을 보장할 수 있도록 하는 가공업자와 生産者間的 協力的인 수급질서를 보장하기 위하여 契約栽培를 收買資金 融資條件으로 하고 있다.

한편 農漁村開發公社에 저장, 가공업체에 대한 선별적 지도금융기능을 부여하여 標準加工業體를 선별하고 資金支援, 技術指導 및 시장정보를 제공하도록 함으로써 농수산물저장, 加工業體의 건전한 育成을 圖謀하고 있다.

加工原料 收買資金의 규모가 막대하거나 수집지역이 全國에 분산되어 있어 民間加工業體의 能力으로는 수매사업을 효율적으로 遂行할 수 없는 品目은 農水協에 경제사업자금의 一部를 支援함으로써 農産物價格安定基金을 效率적으로 運用하고 있다.

第 6 節 農水産物 輸出

農水産物輸出은 前年度 輸出額 743.8百萬보다 13.5%가 增加한 843.9百萬\$을 輸出할 計劃으로 다음과 같은 施策을 推進하고 있다.

1. 輸出農産物의 國內生産基盤 強化

輸出農産物의 集團栽培園地 擴大와 生産, 加工施設의 近代化, 그리고 栽培, 飼育規模의 適正水準 維持 등으로 原價節減을 期하여 輸出競爭力을 높이고 있으며 特히 輸入規制가 強化되고 輸出需要의 限定이 豫想되는 品目(生糸, 洋松茸等)에 대하여는 世界需要를 감안하여 新規栽培面積의 계속적인 擴大를 止揚하는 한편, 기준면적에 對해서 單位生産性 提高에 施策의 重點을 두고 있으며, 豚肉은 養豚規模를 一定水準 以上으로 規制하 므로써 規模의 經濟를 期하며, 輸出需要 增大가 계속 期待되는 養殖水産物은 養殖場의 擴大, 優良品種의 普及, 養殖技術의 指導強化에 注力하고 있다.

2. 品質 高級化로 輸出市場 多邊化

生糸類 및 洋松茸等 農水産物의 輸出大宗品目들은 美·日等 特定地域에 偏重 輸出되고 있어 이러한 主輸入國의 輸入規制에 依해 農水産物의 輸出

이 크게 制限을 받고 있다.

即 生糸는 中共의 蠶繭輸出과 브라질의 登場, 日本의 輸入規制로 輸出 需要가 限界에 이르고 있으며 洋松茸는 對美輸出自律規制에 묶여 있어 品質의 高級化를 통한 市場 多邊化가 무엇보다도 時急하다.

이를 爲하여 生糸는 高級絹織物等 加工製品을 積極 開發하고 또한 日本 以外地域輸出에는 輸出補償金을 支給하고 있으며, 洋松茸는 高價品 輸出 者에게 對美쿼타의 우선 배정등 品質高級化에 施策의 力點을 두고있어 77 年 7月 現在 對美依存度는 23%(76.63%)로 줄어들고 있다.

豚肉과 羊肉은 現在는 枝肉을 精肉으로 加工하는 單純作業過程으로 外 貨稼得率이 높지 않으므로 햄·쪄세지等 加工品の 輸出을 擴大하고 있으며, 水産物의 경우에는 活鮮魚와 冷凍品은 海上蒐集輸出 擴大로 鮮度の 維持, 規格選別과 正量包裝의 徹底를 期하여 外貨稼得率을 높이고, 통조 림, 인스탄트食品開發等 加工品 輸出에 注力하고 있다.

3. 輸出實績

7月末現在 農水産物의 輸出實績을 보면 當初計劃 843.9百萬「달러」의 60.1%인 507百萬「달러」를 輸出하였으며 이는 前年 同期에 比해 36%가 增加된 水準이며 7月末까지의 總輸出達成率 55%보다는 5%가 앞서고 있다.

77年度 農水產物輸出

(單位：千\$)

品 目	76 實 績		77 計 劃 (A)		
		7月末 實績		7月 末 實績(B)	B/A(%)
總 輸 出(A)	8,114,879	4,173,415	1,000,000	5,504,184	55.0
農水產物(B)	743,823	374,383	843,900	507,308	60.1
B/A (%)	9.2	9.0	8.4	9.2	—
農 畜 產 物	176,135	90,137	215,900	146,689	67.9
農 產 物 組 成	36,852	18,454	33,000	29,132	88.3
(양 송 이)	(35,274)	(17,734)	(30,000)	(28,415)	(91.7)
生 糸 類	73,120	40,701	118,900	66,697	56.1
果 實 菜 蔬 類	12,102	4,873	11,000	4,334	39.4
肉 類	34,023	15,581	33,600	24,525	73.0
其 他	20,038	10,528	19,400	22,001	113.4
水 產 物	567,688	284,246	628,000	360,619	57.4
活 鮮 魚	76,878	36,750	80,000	41,314	51.6
冷 凍 品	80,787	41,236	90,000	55,912	62.1
참 치	262,548	124,764	300,000	149,889	50.0
오징 어	25,590	12,699	30,000	10,733	65.0
水 產 物 組 成	14,556	8,857	17,000	23,692	139.4
其 他	107,442	59,940	111,000	79,079	71.2

資料：農水產部 農業經濟局

第 6 章 새마을 所得增大事業과 農水協體質改善

第 1 節 基本方向

農村 새마을運動을 加速化하고 所得增大를 通하여 더욱 內實化하기 위하여 今年부터 처음으로 새마을 所得增大 綜合開發事業을 着手하였다.

새마을 所得增大 綜合開發 事業은 地域單位의 人的 物的 賦存資源의 開發을 위한 綜合支援方式으로 邑面을 事業單位로 해서 農民의 自助組織인 農協單位組合이 中心이 되어 事業을 推進하므로써 마을單位所得增大事業을 經濟圈單位로 調整補完하고, 地域住民의 創意와 自助의 開發力量을 通한 地域 開發 體制를 構築하려는 것이다.

따라서 今年부터 새마을所得事業은 全國을 對象으로 한 品目中心의 支援施策으로서 새마을 所得增大 特別事業과, 優秀單位組合을 中心으로 地域綜合開發을 試圖하는 새마을所得增大 綜合開發 事業의 2大事業을 主軸으로 推進하고 있다.

앞으로는 새마을所得增大 綜合開發事業을 年次的으로 擴大 하므로써 所得增大支援을 品目別 單線的 支援方式으로부터 綜合開發支援方式으로 發展시킬 計劃이다.

第 2 節 새마을 所得增大 特別事業

68년부터 推進된 새마을所得增大特別事業은 그동안 畜産, 園藝等 成長 作目的 増産 및 加工開發로 農漁民所得增大에 크게 寄與하였으며 아울러 農漁民으로 하여금 商業的 營農方式과 技術을 體得케하여 特化 營農에 自身을 주게 되었다.

새마을 所得增大特別事業參與農家の 戶當所得

(單位：千圓)

	70	72	74	75	76
一般農家 (A)	256	429	674	873	1,156
參與農家 (B)	288	482	733	925	—
對 比 (A/B)	89%	89	92	94	—

資料：農水產部 農業開發局

77年度 새마을所得增大 特別事業의 推進은 過去 9年間의 成果와 經驗을 바탕으로 各品目別 需給趨勢와 市場與件을 考慮하여 品目別로 多樣化된 支援施策을 講究하고 있다.

蠶業, 洋松茸等 輸出 主宗品目은 生産基盤의 繼續의 擴大보다는 既開發된 生産基盤을 土臺로 하여 單位生産性的 提高와 品質의 高級化를 通한 國際競爭力의 強化 및 加工 流通 施設의 擴充을 通한 附加價値의 增大에 力點을 두고 있으며, 園藝, 特用作物은 主産團地 中心의 生産 基盤의 繼續의 擴大와 栽培技術向上 및 産地流通 施設의 擴充에 注力하고 있다. 또한 畜産은 急激히 增大하는 쇠고기 需要에 對應하여 韓牛의 基本 頭數를 增加시키기 爲한 韓牛育成支援에 注力하고 있다.

支援體制面에서는 새마을方式을 더욱 強化하여 優秀마을에 優先支援하고, 마을單位 作目班을 中心으로 支援을 하므로 協同營農을 通한 生産性 向上과 規模經濟의 利益을 누리도록 誘導하고 있다.

今年에는 135個 地區(873千戶)에 205億圓을 投資하여 果樹, 畜産, 特用作物 等 18個 品目を 選定 主産團地中心으로 集中支援하고 있다.

77年度 새마을所得增大特別事業計劃

(單位：百萬圓)

區分 單位事業	細 部 事 業		所 要 資 金			
	種類	細 部 事 業 名	計	補 助	融 資	住民負擔
合 計	18		20,548	1,919	14,292	4,337

蠶業	1	蠶業	2,411	1,094	958	359
洋松茸	1	栽培改補修	5,648	—	2,783	2,865
特用作物	2	茶·香菇	449	—	289	160
園藝作物	6	사과, 배, 포도, 단감 감귤, 菜蔬	2,121	30	1,464	627
畜產	3	育成牛, 肥育牛, 乳牛	8,721	294	8,269	158
水產	4	굴, 主要貝類, 稚魚放 養, 海苔	782	449	230	103
農漁村 副業	1	園地造成	416	52	299	65

資料：農水產部 農業開發局

第3節 새마을所得增大 綜合開發事業

1. 事業의 背景

새마을所得增大特別事業은 個別農家爲主로 特定品目에 對한 生産을 支援하고, 全體의인 推進體系는 品目別로 中央計劃을 下向式으로 配分하는 方式을 取해 왔다.

그러므로 새마을所得增大 特別事業은 첫째, 一定地域의 活用可能한 賦存資源을 綜合的으로 開發을 하도록 支援을 하는데는 未洽한 點이 있고, 둘째로 部門別 總量計劃을 下向式으로 配分하는 官主導型의 事業推進으로 말미암아 地域住民과 一線機關의 創意力과 自助의 開發 力量을 바탕으로 한 地域開發을 誘導하는 힘이 充分하지 못하였으며, 셋째로 마을單位所得 事業을 散發的으로 推進한 結果 販路 및 流通問題의 解決이 滿足스럽지 못한 결함이 있었다.

새마을所得增大綜合開發事業은 지금까지 새마을 運動의 成果와 所得增大特別事業의 經驗을 바탕으로하여 이러한 問題點들을 修正補完 하므로써 새마을所得增大事業을 보다 알차게 推進하려는 施策이다.

2. 推進方向

새마을 所得增大 綜合開發事業은 邑面의 經濟圈을 基本單位로 하여 地

77年度 새마을所得増大綜合開發事業計劃概要

(單位：百萬韓)

單位事業	細部事業		所要資金			
	種數	細部事業名	計	補助	融資	住民負擔
合計	64種		5,553	415	3,772	1,366
生産基盤整備	9	· 耕地整理· 集水暗渠 · 機械管井, 人力管井 · 揚水場, 貯水池	535	384	46	105
生産施設	16	· 水稻育苗施設, 共同 作業場, 穀物乾燥場 · 스프링클러, 비닐하 우스, 牧野造成, 牛 舍, 豚舍, 鷄舍, 사 이로, 種豚場, 打設 式덤프, 蠶室, 副業 施設	1,150	26	703	421
流通施設	11	· 倉庫, 貯藏庫, 綜合 販賣場, 農水產物集 荷場, 搗精工場, 加 工工場, 農機械센터 車輛 등	1,050	—	735	315
農業機械化	11	· 動力耕耘機, 動力噴 霧機, 動力撒噴霧機 · 揚水場, 切斷機, 트 랙터, 脫穀機 等	757	5	457	295
作目入殖	10	· 유우, 옥성우, 자돈 · 유추, 파원조성 (사과, 포도, 배, 단 감, 복숭아)等	1,919	—	1,755	164
文化福祉	7	· 농로개설, 간이급수 · 전화, 마을회관, 공 동목욕탕, 하수구등	142	—	76	66

資料：農水產部· 農業開發局

域內 賦存資源의 綜合開發과 地域 農業의 能率化와 近代化를 爲하여 生産 基盤造成, 生産施設, 農業機械化, 流通施設 및 生産의 選擇的 擴大를 爲한 所得作目的 導入 等を 包括하는 綜合的인 地域農業開發計劃을 單位組合이 中心이 되어 새마을 指導者와 協議하여 樹立推進하며, 諸般 營農活動을 마을 單位로 組織化하여 協同生産, 共同利用, 共同販賣體制를 強化하는 同時에 單位組合에 의한 生産, 販賣, 流通 等を 綜合支援하므로서 劃期的인 所得增大를 期하려는 것이다.

3. 77 事業計劃 概要

今年에는 開發役量을 갖춘 優秀單位 組合을 中心으로 30個地區를 選定하여 總 55.5億원을 集中支援, 生産基盤, 作目入殖, 流通施設 等 64種의 事業을 推進할 計劃이며 앞으로 이를 年次的으로 擴大推進할 計劃이다.

第 4 節 農水協 體質改善

農水協은 그동안 農漁民의 自助機構로써 커다란 役割을 해왔지만 아직도 一線單位組合의 自立經營體制가 微弱하고 또한 生産에서 購販事業에 이르기까지 이를 効率的으로 遂行할 수 있는 能力을 具備하지 못하고 있다. 이러한 未備點을 補完하고 農水協을 眞正 農漁民을 爲해서 奉仕할 수 있는 機關으로 育成하기 爲해 今年度에 다음과 같은 施策을 強力히 推進하고 있다.

1. 任職員의 奉仕姿勢 確立

農水協을 農漁民과 密着되도록 任職員에 對한 精神教育 및 實務教育을 強化하고 있으며 또한 모든 業務가 農漁民의 便宜爲主로 處理되도록 融資 節次 簡素化 등 農漁民에 對한 서비스를 改善시켜 나가고 있다.

2. 單位組合의 育成

農水協 單位組合의 機能을 強化하여 對 農漁民 一線窓口로서의 役割을 제때로 遂行할 수 있는 能力을 갖출 수 있도록 優秀組合 優先支援 原則下에 資金, 業務, 經營面에서 支援을 選別 集中시키고 있다.

가. 單位組合 自體資金 充實化

單位組合이 資金面에서 自立이 될 수 있도록 各種 貯蓄增大運動을 通해 相互金融豫受金을 增大시켜 나가고 있으며 또한 出資增大를 爲하여 任員 率先出資, 綠色出資制實施와 法定配當率의 引上으로 組合員의 出資增加를 強力히 推進하고 있다.

單位組合 相互金融 및 出資造成

(單位: 億圓)

		76末殘額	77	
			計	劃
農 協	相 互 金 融	1,559	880	403
	出 資	406	136	83
水 協	相 互 金 融	51	20	19
	出 資	29	11	6

資料: 農水産部 農業經濟局

今年 上半期까지의 單位組合의 相互金融 및 出資造成 實績을 보면 農協이 486億圓, 水協이 25億圓으로 昨年同期에 比하여 두배이상인 水準이다. 또한 單位組合에 230億圓의 低利資金을 支援하여 單位組合으로하여금 連鎖店, 販賣店設置와 貨物車輛購入資金 등으로 使用케하고 있다.

나. 人力 및 業務補強으로 經營能力 提高

單位組合의 經營能力을 提高시키기 爲하여 單位組合職員의 資質을 向上시키는 한편 그 동안 市郡組合에서 取扱하던 對農民窓口事業을 單位組合에 大幅移讓하여 業務를 補強하고 있다. 即 單位組合의 人力補強을 爲한 專務 및 常務制의 導入은 이미 6월에 그 方針을 確定하고 今年末에 常務 140名을 配置할 것이며 優秀單位組合職員이 市郡組合에 進出할 수 있는 機會를 넓히고 아울러 市郡組合職員의 單位組合派遣勤務制를 마련하였다.

또한 그 동안 市郡組合에서 取扱하던 公제사업원수처리, 中長期 營農資金貸出, 內國換業務 等を 移讓하여 單位組合의 業務와 機能을 補強시켰다.

第7章 農漁村 貯蓄増大와 農業金融制度改善

第1節 農漁村 1兆貯蓄運動의 強力推進

그 동안 새마을 所得増大事業의 繼續的인 擴充과 主穀의 劃期的인 増産에 힘입어 農漁家의 所得이 현저히 늘어나게 되었다.

이러한 所得의 向上의 結果가 非生産的인 浪費로 흐르지 않고 健實하고 生産的인 方向으로 發展되도록 하기 爲하여 農漁村에 勤儉節約하는 生活氣風을 振作시키고, 農漁村 發展에 必要한 財源을 内部에서 마련할 수 있도록 74年以來 農漁村 1兆貯蓄을 強力히 推進하고 있다.

74~80年度 農漁村 1兆貯蓄目標

區分	計	74		75		76		77		78	79	80
		計劃	實績	計劃	實績	計	實績	當計	初實行 劃目標			
	億원											
計	10,901	452	560	660	777	931	1,139	1,399	1,424	1,856	2,451	3,152
農協	10,211	418	509	589	694	840	1,013	1,286	1,311	1,742	2,324	3,012
水協	690	34	51	71	83	91	126	113	113	114	127	140

資料 : 農水産部 農業經濟局

1. 77年度 貯蓄 目標

農漁村貯蓄이 74年以後 每年計劃 보다 높은 成果를 거두고 있음에 따라 77年度에는 當初計劃上의 1,399億원의 貯蓄目標을 1,424億원으로 上向調整하였다. 內譯別로는 預金이 1,041億원, 出資가 160億원 共濟가 223億원으로 策定하였다.

77年度 貯蓄目標

(單位：億圓)

	農 協	水 協	總 計
計	1,311	113	1,424
預 金	946	95	1,041
出 資	154	6	160
共 濟	211	12	223

資料：農水産部 農業經濟局

2. 推進方法

가. 貯蓄組織 單一化

그동안 貯蓄核心體로 自立마을에는 1兆 金庫, 自助 및 基礎마을에는 새 마을 貯蓄班으로 設置運營되어오던 貯蓄組織을 一兆金庫로 統一함과 아울러 邑面當 5個의 示範 1兆 金庫에는 與受信機能을 附與하여 重點의으로 育成하고 있다.

마을 單位 貯蓄活動을 強化하기爲하여 마을 共同經營과 共同作業을 積極勸獎하여 協業에 依한 收入金을 貯蓄으로 吸收하고 共同體意識을 涵養하고 있다.

나. 貯蓄運動 展開

貯蓄의 生活化를 위하여 農産物販賣代錢의 通帳去來와 全農漁家に 對한 通帳 갖기 運動을 積極勸獎하고 있으며 새로운 貯蓄資源開發과 貯蓄「인센티브」制實施를爲하여 貯蓄實績에 따른 融資差等支援制을 導入하고 있으며 아울러 慶吊費用의 10%節約, 술, 담배 줄이기 節米貯蓄等으로 貯蓄을 習性化하도록 啓導하며 貯蓄成功事例의 弘報와 貯蓄先進마을의 視察을 實施하고있다.

한편 中農以下 農家の 財産形成과 營農의 規模擴大를 支援할 目的으로

3年制 및 5年制의 農漁家특돈 貯蓄制度를 마련하여 28.2%(5年制)의 特別 優待金利를 適用하고 있다.

다. 遞信貯蓄 引受統合

農漁村貯蓄 機關을 農水協에 一元化하고 不必要한 競争을 解消하기 爲하여 從前에 遞信部에서 取扱하여 오던 郵便 貯金과 國民生命保險을 今年 度에 農協에서 引受하여 加入者나 新規利用者에게 便宜를 圖謀하고 있다.

遞信貯蓄 引受 現況

(77. 5. 31 精算終了)

區 分	件 數	契 約 高	貸 金
計	千件 13,878	億원 852	982
郵 便 預 金	12,768	—	620
國 民 生 命 保 險	1,110	852	362

資料：農水產部 農業經濟局

第 2 節 農業金融 制度의 改善

1. 農業開發 資金計定 設置 運用

從來 中期 農業資金을 政府의 利差補償에 依하여 金融資金으로 支援함으로서 中期 農業資金 供給과 金融資金 調達에 硬直性을 招來하였기 때문에 今年 부터는 農業用開發資金計定을 設置하여 金融資金과 財政資金을 綜合運用함으로써 中長期 農業資金을 安定的으로 擴大供給하는 同時에 政府의 利差補償制度를 漸進적으로 廢止하여 財政負擔을 輕減할 計劃이다.

77年度의 農業開發資金은 政府에서 既貸下된 財政資金의 償還猶豫額 그 리고 新規現貸下金을 合한 89億원과 金融資金 171億원으로 合計 260億원을 調達하여, 利差補償 없이 低利로 새마을 所得增大事業, 農業機械化, 流通 施設等에 重點支援하고 있다. 또한 運用方針도 改善하여 個人爲主의 融資 에서 綜合開發中心으로 支援하고 品目別 融資支援方式에서 單位事業을 對

으로 한 包括融資制로 바꾸었을뿐 아니라 融資條件도 融資比率과 融資期間을 合理的으로 調整하여 效率으로 運用하고 있다.

2. 短期 營農資金 擴大 供給

金融資金과 糧穀豫買資金을 個別的으로 運用하던 從來의 短期營農資金 支援制度를 今年에는 統合運用하여 支援規模를 前年度 556億에서 1,000億 원으로 擴大供給하게 되었다.

또한 農家別 限度去來制를 實施하여 戶當 30萬원 範圍內에서 農民의 便宜에 따라 隨時 融資가 可能하도록 年初에 農家別로 融資限度 約定契約을 締結하여 營農資金을 供給하는 한편 連帶立保制의 廢止와 無擔保 信用貸出制 實施等으로 融資節次를 簡素化하였다. 融資期間도 從前의 一年以內에서 農民이 要請만 하면 6個月을 더 延長할 수 있어 實質으로는 1年 6個月까지 延長되었다.

이러한 制度改善으로 今年 7月末현재 營農資金供給 實績은 672億원으로 늘어났으며 이는 昨年同期間의 455億원에 크게 그 培가 增加한 水準이다.

營農資金 融資實績

(77.7.31 現在)

	77			76	
	計 劃	配定實績	融資實績	年間實績	同期融資實績
	億원				
計	1,348	1,195	944	784	567
營農資金	1,000	915	672	556	408
營漁資金	348	280	272	228	159

資料；農水産部 農業經濟局

第8章 農業技術의 開發과 普及

第1節 農事試驗研究事業

지난해 農事試驗研究結果中 施策 發展에 31件이 反映되고 對農民 指導 事業 資料로 118件이 活用 된데 이어 今年에도 農村振興廳傘下 12個 試驗 場 및 研究所와 9個道 農村振興院에서 1,266個 項目의 試驗研究를 實施하고 있다. 이를 主要施策別로 보면 다음과 같다.

1. 食糧資源의 優先開發

今年度에는 벼를 비롯한 보리, 밀, 콩, 옥수수等 食糧作物의 新品種開發事業을 더욱 加速化하여 主穀自給의 持續化를 實現할 것이다.

가. 耐災害多收性 벼, 보리 新品種 育成

벼는 10a當 收量을 650kg 出穫期는 8月 1日을 目標로 試驗研究를 推進하고 있으며 新品種, 「水原 264號」와 「魯豊」을 겨울동안 比律賓에서 73.2%의 種子를 生産하고, 이를 다른 4個의 새 奨勵品種과 같이 國內에서 다시 種子増植을 兼한 農家實證試驗(1,652ha)을 實施하는 한편 國際米作研究所의 協力으로 春川試驗地에서 昭陽江湄물을 利用한 耐冷性品種育成을 強化하고 있다.

나. 早熟多收性 밭作物 新品種 育成

옥수수는 10a當 收量 900kg인 交雜種을 콩은 10a當 收量 320kg에 麥後作用 品種育成을 各各 目標로 試驗研究를 推進하고 있다. 옥수수에 있어 「水原 19, 20, 21號」 16.5%을 冬季間 美國하와이에에서 増植하여 이를다시 國內에서 單交雜種의 示範普及(350ha)과 아울러 子息系統種子를 生産하고 있으며 옥수수, 콩의 良質耐病多收性品種育成을 위하여 國際大豆研究

所 및 國際 밀 옥수수研究所等 國際研究機構와의 技術協力을 繼續 強化하고 있다.

2. 所得增大 技術革新

輸出農産物의 繼續的인 生産性向上과 需要가 急増하고 있는 成長作目的 開發로 農家所得 增大에 이바지 하기 爲해 새로운 所得資源開發, 輸入代替 作物開發, 營農機械化에 對한 研究事業을 繼續하고 있다.

가. 새所得資源開發

調味料作物인 마늘의 10a當 收量を 1,200kg, 고추는 10a當 乾果收量を 300kg, 輸出資源인 양송이의 3.3m²當 收量を 65kg로 各各 높이는데 目標을 두고 試驗研究를 推進하고 있다. 마늘은 珠芽를 利用한 種球生産技術體系確立과 國內 優良地方種 및 導入品種 選拔試驗을 實施하고, 고추는 新品種「園交 302號」를 増殖普及하는 한편 양송이 및 食用버섯의 優良系統選拔試驗을 擴大하고 있다.

나. 輸出 및 輸入代替 經濟作目開發

油脂資源인 개암의 10a當 內果收量を 200kg, 甘味植物 스테비아의 스테비오사이드 段收를 30kg으로 增大시키는데 目標을 두고 개암은 國內選拔 優良系統의 山地試驗을 擴大하고 있으며 스테비아는 優良系統選拔에 注力하고 있다.

다. 家畜改良研究와 섭바디 普及

韓牛는 18個月令 體重을 650kg으로 늘리기 위하여 韓牛와 샤로레 1代 雜種의 農家實證試驗의 擴大와 2回 雜種 研究를 繼續推進하고 있다. 乳山羊의 產乳量을 400kg까지 提高시키기 위하여 改良韓國乳山羊의 増殖을 期하고 있으며 또한 草食性 家畜인 토끼의 6個月分 體重을 3.5kg으로 올리기 爲하여 優良種 選拔에 注力하고 있다.

한편 濃厚飼料를 國內生産possible 良質多收性 새 飲料作物인 섭바디로 代替하기 爲하여 濟州地域과 全國 1,484個所 草食家畜 示範마을에 섭바디 普及 示範圃를 設置하고 있다.

今年 2/4 分期末까지 섬바디 普及 實績을 보면 제주도 地域 示範圃 0.8 ha에 春播가 完了되었고 國立種畜場 및 企業牧場에 2.5ha, 全國草食家畜 示範마을에 8ha의 春播가 되었으며 섬바디 普及을 爲한 指導士도 養成하고 있다.

라. 營養機械化研究

動力耕耘機의 年間 稼動日을 200日에 目標를 두고 試驗研究를 推進하고 있다.

今年에는 새開發機械의 一貫作業體系에 依한 農家實證試驗을 實施하고 播種機의 로타리날과 回轉機의 集束裝置等 開發機種의 未備點을 繼續補完하고 있다.

3. 農業產學協同과 國際協力增進

가. 農業產學協同

農事試驗研究事業 및 農村指導事業과 農業教育을 有機的으로 連繫토록 農村振興機關과 農科系大學專門學校 및 高等學校間에 協同體制를 具現함으로써 農業技術의 開發과 農村近代化를 促進하는데 目標를 두고 推進하고 있다. 今年에는 共同 研究와 兼職研究의 擴大, 施設의 共同利用을 積極推進하는 한便, 頭腦, 機資材의 活用을 高度化하여 營農科學化 促進에 注力하고 있다.

나. 國際協力增進

農事試驗研究事業의 基礎研究 및 脆弱分野補強과 研究員資質向上을 圖謀하기 위하여 AID 作物改良研究事業을 爲始한 6個事業을 積極推進하고 있다. 今年에는 英國政府와의 技術協力에 依한 農機械開發과 메탄가스 大型化研究等を 本格的으로 遂行하는 同時 國內研究員의 派遣 및 研究機資材導入等を 積極的으로 推進하고 있다.

主要國際協力事業

事業名	事業期間	總投資計劃		事業內容
		外資 (千\$)	內資 (百萬圓)	
1. UNDP作物保護事業	71~77	1,159	345	病虫害分析 調査 및 防除 法研究
2. AID 作物改良研究	74~79	5,000	1,621	脆弱研究 分野補強
3. 韓日農業共同研究	74~79	1,746	159	作物安全多收穫基礎研究
4. 韓獨草地研究	73~78	2,000	573	改良草地造成研究
5. AVRDL韓國支所運營	74~78	140	66	菜蔬育種 및 栽培技術改善
6. 韓英農業技術協力(4個 事業)	72~79	1,408	356	農機械訓練 및 開發 小規模畜産專業 農家育成示範 農村燃料예 단가스 開發
7. UNICER 應用營養 事業	68~81	875	395	農村食生活改善支援

第2節 農村指導事業

1. 農村指導力 強化

營農의 科學化와 農政施策의 一線 浸透를 期하기 爲해 今年에도 營農指導事業을 새마을事業과 緊密히 連結시켜 能率의인 指導活動을 展開하고 있으며 地域特化營農의 實現을 爲해 指導士 1,610名에 對한 特技別教育實施로 一線指導士의 資質을 向上시켜 나가고 있다. 또한 專門技術指導能力 增大를 爲해 農村指導人力 專門特技化規程 制定하여 特技別資格試驗 實施에 依한 指導人力管理를 制度化 하였으며 一線指導의 機動力 強化를 爲해 二輪車 368臺를 支援하였고 支所廳舍 150個所 및 特殊地域官舍 44棟, 農民訓練施設 10個所를 新築하여 農民教育環境을 改善하고 있다.

2. 새마을所得增大 示範마을 指導育成

그동안 指導育成하고 있던 154個 새마을所得增大 示範마을은 '73부터 마을綜合開發 7個年計劃을 樹立 推進한 結果 '76년까지 全體 示範마을의

86%인 133個 마을이 農家所得目標 140萬원을 早期達成 하였다.

이러한 經驗을 바탕으로 從前의 1個 마을單位指導를 2個 마을로 擴大指導하고 새마을所得增大綜合開發地域 30個 地域과 低開發 落後地域 30個地域, 既存地域 94個地域으로 示範地域을 調整하여 圈域 特化事業의 示範效果를 擧揚토록 指導하고 있다. 한편 示範地域에 所得開發事業費 一部를 支援하여 遊休資源의 生産化 및 技術落後品目 開發을 積極推進하고 있다.

3. 農村生活改善

食生活改善과 農民營養教育 示範을 爲한 營養改善示範마을을 220個의 新規마을을 포함, 1,047마을로 擴大設置하고 生活改善의 重點課題를 展示 하므로써 波及效果 擧揚에 力點을 두고 있다. 또한 團體給食 및 食生活改善, 調理實習教育을 爲한 團體給食場 50個所를 設置, 89個所로 擴大하여 食事調理器具, 食事方法改善, 燃料浪費 防止를 爲한 指導를 展開하는 한편 食生活教育車의 效率의인 巡廻運營으로 婦女子 啓蒙指導와 調理, 加工法 등을 普及하므로써 農村生活技術의 發展과 農家生活의 合理化를 期하고 있다. 이와함께 農繁期託兒所 5,600個所를 새마을 單位로 設置 運營하여 農村婦女子 勞動의 能率化를 期하고 있으며 婦女子指導者 500名에 對한 生活改善教育을 實施하여 農村生活의 合理化를 위한 指導活動을 더욱 強化하고 있다.

4. 새마을 4-H俱樂部 育成

全國 새마을部落 單位로 組織된 34千個의 4-H俱樂部의 56萬名의 部員을 對象으로 課題履修指導를 實施하고 中期性資金 1億원, 短期性資金 5億원의 生産課題資金을 支援하고 있을 뿐 아니라 篤農家農場 131個所에 1,300名의 部員을 3個月間씩 入住시켜 營農技術을 習得케 함으로써 農村開發의 役軍으로써의 資質을 키우고 있다.

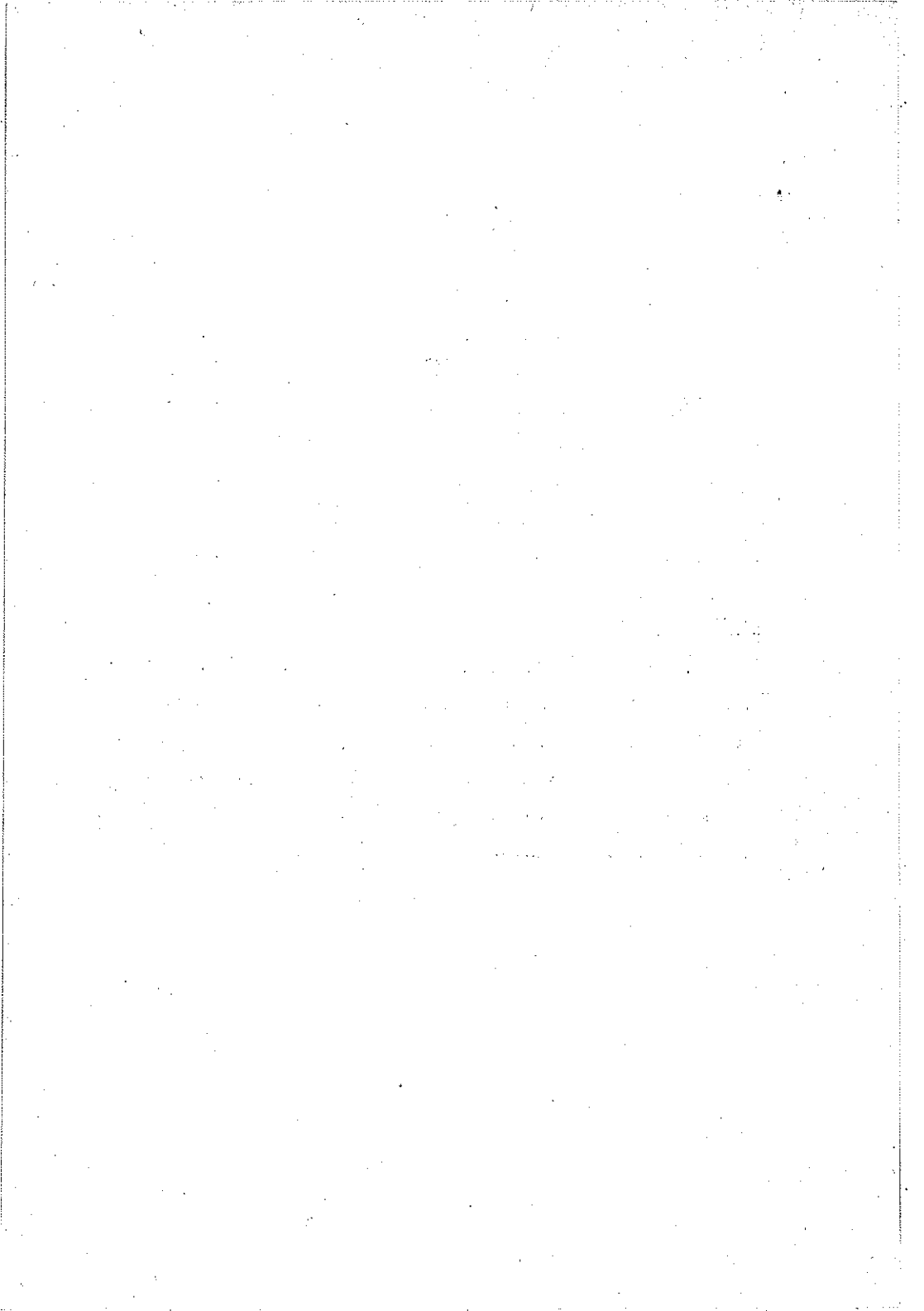
또한 優秀部員 605名에게는 獎學金을 支給하고 있으며 새마을 4-H中央 研修場을 建立하여 全部員들에게 새마을精神, 忠孝 및 道義心 涵養을 爲한 教育場으로 活用되도록 推進하고 있다.

5. 營農技術訓練

冬季 새마을營農技術敎育은 集團栽培圃地 任員 및 一般農民 2,850千名에게 實施하였으며 專業農家 및 새마을指導者를 對象으로하는 作目別專門 技術訓練은 中央 및 各道 試驗場 또는 研究所의 施設과 研究陣을 活用하여 果樹, 菜蔬, 酪農, 肥育牛, 養豚, 養鷄等 分野의 360名에 對하여 訓練을 擴大實施하고 있으며 修了者에게는 營農技術訓練規程에 依한 營農技術檢定을 거쳐 合格者에게 營農技術者의 資格을 賦與하고 示範營農을 하도록 事後 營農技術指導와 營農資金을 支援하고 있다. 새마을營農技術者 및 4-H 指導者 3,110名을 對象으로 實施하고 있는 營農技術訓練은 地域農業의 核心體로서 役割할 수 있는 農業人을 養成하고 있으며, 한편 婦女子 5千名과 農機械 實需要農民 90千名에게 農機械訓練을 實施하여 農業機械化 促進에 拍車를 加하고 있다.

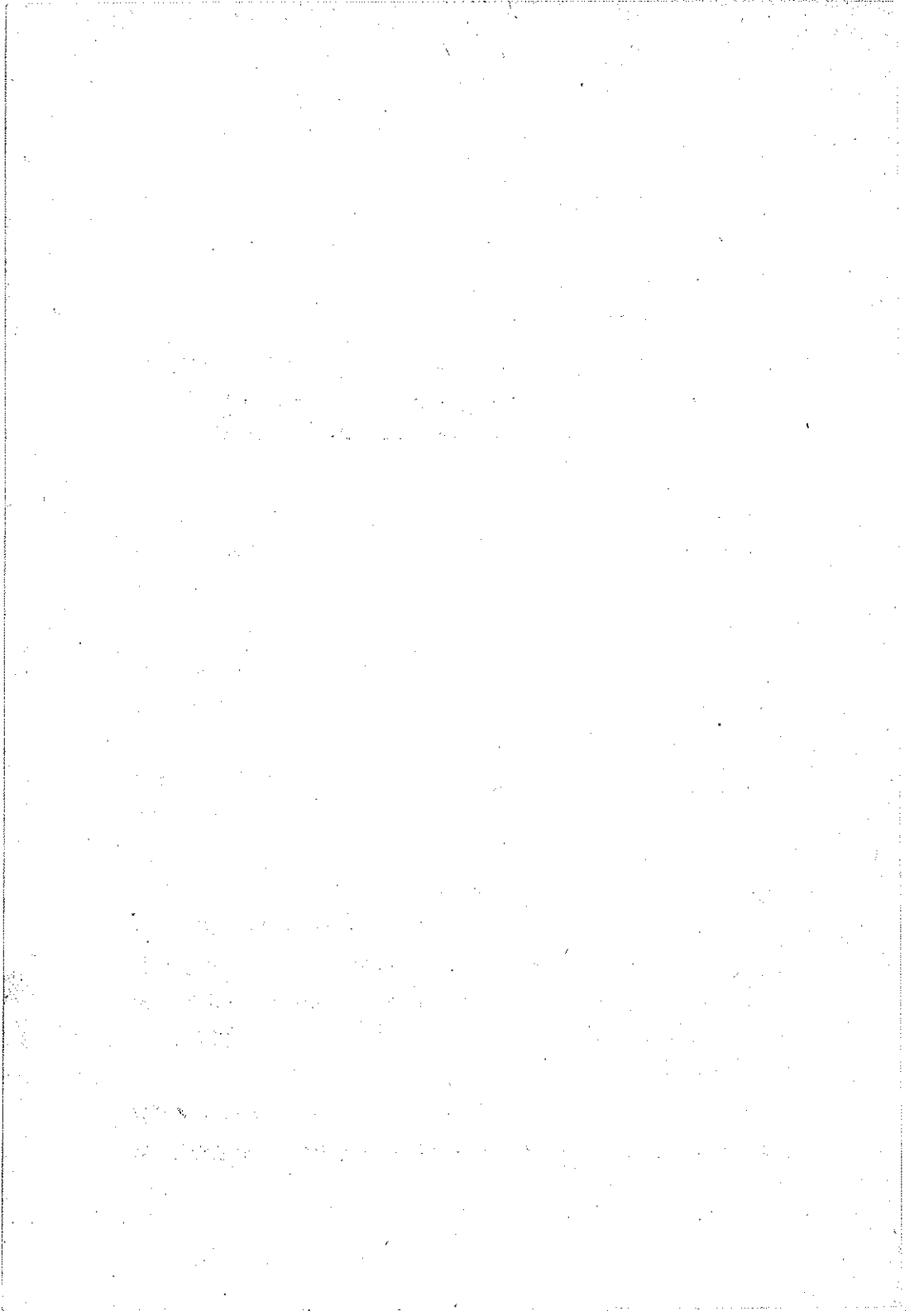
6. 農業技術公報

날로 發展하는 새로운 營農技術 및 營農情報를 迅速히 農民에게 傳達하기 爲하여 各種 敎育敎材 製作活用 및 라디오, T.V, 新聞 等の 報道媒體 活用을 繼續強化해나갈 것이다. 對農民 技術敎材인 「農業技術」誌 960千部를 비롯하여 印刷物 敎材 16種 2,500千部, 敎育映畫 4編 540部, 슬라이드 2編 157組外에 라디오 放送 1,500件, TV프로 200件, 新聞報道 390件 等を 通하여 技術公報活動을 立體的으로 發展시켜 나가고 있다.



第3編

78年度 農業施策方向



第1章 基本方向

第1節 農業發展의 與件과 課題

77年度의 農業成長은 夏穀生産이 冬季의 異常寒波와 가뭄으로 前年보다 크게 減少되었음에 基하여 前年보다는 鈍化될 것으로 豫想되나, 秋穀의 作況好轉과 쌀의 充分한 在庫로 食糧事情은 安定化되어 있고 農家所得도 繼續向上될 것으로 展望된다.

營農與件은 農業用水開發, 耕地改善, 大單位農業綜合開發事業等 農業生産基盤造成事業을 꾸준히 實施해온 成果로 畚의 安定營農基盤이 改善되고 있으며, 肥料, 農藥等 營農資材와 營農資金의 供給도 크게 增加되어 需給이 圓滑하게 되었다.

특히 恒久的 旱害對策의 一環으로 推進하고 있는 簡易農業用水施設의 活用과 揚水機定數制 運用은 旱害常習地區의 旱害克服에 充分한 寄與를 하였다.

生産基盤과 資材, 資金面에서의 與件改善에 反하여 農村勞動力은 季節的인 不足現象이 深化되고 있으며 質的인 構成도 婦女勞動 參與의 急增, 靑壯年 勞動의 減少等 構造的 變化가 進行되고 있다.

農産物의 生産과 需給은 主穀이 增産持續으로 自給을 이루고 充分한 餘裕를 갖게 되었으나 所得의 向上과 生活樣式의 變化에 따라 食品消費가 質的으로 變化하고 量的으로 增加되고 있기 때문에 밀과 콩, 옥수수等 作物의 導入依存度가 높아져가고 있다. 果樹와 菜蔬, 特用作物의 生産은 安定된 成長을 繼續하고 있고 畜産物은 消費需要의 急激한 增加로 需給의 不均衡이 發生하였다.

農産物의 價格은 主穀, 果樹, 菜蔬等 一般作物의 價格이 政府의 收買放出과 農協系統을 통한 出荷調整으로 適正線에 安定되었으나 畜産物은 供

給不足으로 價格의 上昇을 가져왔고 農業資材價格은 全般的으로 安定되었
다. 이 結果 農家交易條件은 長期的으로 볼때 良好한 狀態를 繼續 維持하
고 있다.

農產物流通은 各種 流通施設의 擴充, 系統出荷擴大等 流通改善施策이 擴
大 推進되고 있고, 市場制度의 改善도 推進中에 있으나 農產物의 流通量
이 繼續 增加하고 消費者의 選好도 高級化할 뿐 아니라 多樣化하고 있기
때문에 아직도 相當한 隘路現象을 內包하고 있다.

이와같은 諸般狀況은 經濟規模의 擴大가 加速되고 所得水準의 向上이 持
續되며 生活樣式의 變化가 急速히 이루어질 展望에 비할때 農業部門에 對
하여 여러가지 問題들을 提起시키고 있다.

첫째, 制限된 耕地와 增加하는 人口, 向上되는 消費水準等을 감안할 때
食糧自給度의 維持, 向上이 더욱 어려워지고 있다.

生産面에서는 農耕地의 絕對面積擴大가 制限되고 있음에 比하여 他部門
으로부터의 農地轉用需要가 늘어나고 있기 때문에 耕地의 外延의 擴大가 어
렵고, 單位生産性的 繼續的인 向上도 技術的인 限界가 있어 統一系며 品種
의 育成等과 같은 割期的인 增產潛在要因의 開發可能性이 크지 못하다.
消費面에서는 需要의 質的變化와 量的增加가 同時的으로 進行됨으로써 國內
增產의 餘力이 크지 못한 品目の 消費增加는 導入依存度を 深化시키는 要
인이 되고 있다.

둘째로, 農家所得의 持續的인 向上에 있어서도 打開해야 할 隘路要素가
있다. 아직까지 農家所得은 農業所得에 絕對的으로 依存하고 있는데 農業
所得의 主된 源泉은 食糧作物의 增產과 價格條件에 크게 依存하고 있다.
특히 長期的으로는 農業部門의 勞動生産性增加가 非農業部門의 勞動生産
性 向上을 뒤따르지 못하게 됨으로서 生産성과 比較優位側面을 考慮한 所
得增大推進은 새로운 努力을 要請하고 있다.

또한 農外所得은 相對的으로 低位水準에 있을 뿐 아니라 短期的으로는
農外所得의 急速한 伸張이 制約을 받고 있다.

첫째, 農業內部에서 農業自體의 能率의 成長에 對한 制約要因이 있다.

農業經營單位의 零細性은 勞動力의 供給이 豊富한 段階에서는 集約的經營을 통한 生産性 提高로 農業成長을 促進시켜 왔으나 農村에서 勞動力이 不足要素로 轉換되고 勞賃이 騰貴됨에 따라 能率의 伸張이나 所得向上에 對해서는 制約的인 要因이 되고 있다. 自給自足的인 多角營農은 農家의 生活를 安定시키고 戰略作目的 生産에 注力할 수 있는 安定經營의 與件은 마련하였지만 農家가 市場經濟에 敏感하게 適應하고 費用節約的인 經營改善 및 技術革新을 迅速하게 開發하고 받아들이며, 商品의 質을 높이는 데는 亦是 制約要因이 되고 있다.

특히 農村人口와 農村勞動力의 流出이 繼續되고 靑少年의 農業就業選擇率이 낮아지고 있는 現象은 勞動集約的인 小農經營體系 속의 既存營農樣式으로 生産을 持續的으로 增大시키고 經營所得을 向上시킴에 있어 새로운 隘路要因이 되고 있다.

農業發展을 加速시키기 爲해서는 이와같은 當面問題들을 效果的으로 解決함과 同時에 長期的으로는 高能率, 高所得의 産業化 社會에 맞는 農業으로 農業經營構造를 改善해 나가야 한다.

第2節 78 農政의 目標과 重點施策

國民經濟의 高度成長을 持續시키고, 産業化되고 規模가 增加되고 있는 經濟體制에서 農業의 寄與를 極大化함과 아울러 農業의 發展을 促進시키기 爲한 農政의 長期的인 目標은, 첫째 國民食糧의 安定的인 供給이다. 이를 爲해서 農業生産性은 繼續增大시켜야 하고 農地의 保全, 擴大開發, 營農技術革新等を 통해서 農業은 對 國民扶養能力을 提高시켜야 한다.

둘째는, 農業所得의 持續的인 向上을 通하여 農業生産從事者의 他部門에 對한 相對所得水準을 均衡되게 保障함으로써 農業發展을 促進하고 農村社會를 健全하게 保存·開發하는 것이다.

세계 經濟, 社會, 文化的 諸面에서 福祉가 均霑될 수 있도록 福祉農漁村을 建設하여 社會安定의 基盤을 공고히 하고 文化發展을 加速시키는 것이다.

78年度의 農業施策은 農業이 當面하고 있는 隘路要因들을 效果的으로 克服하고 農政의 長期的 目標을 段階的으로 成就시키기 爲해서 다음과 같은 施策에 重點을 두고 推進할 것이다.

1. 農業生産의 持續的 增大

農業의 對國民扶養能力을 擴大하고 農家所得을 向上시키기 爲해서 農業生産의 增大에 繼續 力點을 두고 推進할 것이다.

이를 爲하여는 農耕地 保全과 擴大開發로 絕對面積을 確保하고, 單位當生産性을 提高시키는 同時에 費用節約的 技術體系導入으로 生産經營을 能率化 할 것이다.

農地保全面에서는 轉用을 最少化하는 同時에 野山開發과 干拓을 經濟性 있게 推進할 것이며 用水開發, 耕地改善等 農業生産基盤造成은 繼續 擴充시킴과 아울러 앞으로는 밭에 대한 基盤造成事業을 推進할 수 있는 準備을 갖출 것이다.

또한 優良品種의 開發과 普及擴大에 注力하고 農業勞動力의 變化에 對應해서 勞動代替的인 營農機械化의 推進에 力點을 둘 것이며 農民의 營農技術을 專門化하도록 專門的인 技術指導體制를 確立할 것이다. 이와 아울러 農業生産에 必要한 資材 및 資金의 支援을 더욱 效率化시키도록 할 것이다. 農民의 增產意慾을 鼓吹시키기 위한 適正한 生産者價格支持는 繼續 施行할 것이다.

2. 食糧需給의 安定

食糧需給의 安定은 經濟的, 社會的인 安定基調의 維持에 重要한 要因이므로 繼續 力點을 두고 施策을 推進할 것이다.

需給의 安定을 期하기 爲해서는 政府의 收買, 備蓄과 農水協을 통한 出荷調整을 效果의 으로 運營할 것이며, 특히 增加되고 있는 保有糧穀의 在庫管理에 있어서 安全保管과 徹底한 管理對策을 實施할 것이다.

특히 食糧消費에 있어서는 食品消費類型이 過度하게 西歐化하는 傾向을 抑制調節하여 自給的인 消費構造를 誘導함으로서 國民營養의 改善을 期하고 國內資源의 利用과 雇傭을 增大하도록 推進할 것이다. 이를 위해서 合理的인 消費節約을 繼續하고 農産物의 輸出入과 食品加工을 國內生産資源 活用增大面에서 計劃的으로 調整할 것이다.

3. 畜産振興과 需給安定

畜産은 消費의 急速한 增加趨勢에 비할 때 供給餘力은 絶對的으로 不足한 實情이므로 生産農家와 消費者의 所得을 調和, 保護하는 方向에서 家畜의 長期的인 增殖基盤을 構築하는 同時에 短期的으로 需給을 安定시켜 나가도록 施策을 推進할 것이다.

家畜增殖은 韓牛保護와 繁殖牛 및 肥育牛入殖을 繼續하고 젓소, 肉用송이지의 導入으로 소의 基礎數를 늘리며 토끼 緬羊의 增殖을 장려해서 草食家畜爲主의 增殖基盤을 構築할 것이다.

또한 草地造成과 畜裹作飼料作物의 栽培를 效果의 으로 推進해서 國內飼料資源을 積極開發하고 配合飼料는 繼續해서 安定的으로 供給할 것이다. 畜産物의 需給과 價格安定을 爲하여는 최고기의 備蓄調節과 닭, 돼지의 生産供給調節을 통하여 肉類價格을 彈力的으로 調節하고 生畜의 農畜協系統 出荷擴大와 家畜市場의 競賣制 擴大實施로 生畜價格을 安定시킬 것이며, 消費地에 對한 農協의 販賣網은 繼續 擴充해 나갈 것이다.

이와같은 施策들을 綜合的으로 效果있게 推進하기 爲해서 畜産振興基金을 擴大造成하고 專擔 管理機構를 마련할 것이다.

4. 農業經營構造的改善

農家所得의 持續的인 向上을 期하고 農業의 能率的인 發展을 圖謀하기 爲해서 農業經營構造的 改善을 推進할 것이다. 이를 爲해서 農業生産의 作目別 地域特化와 團地化를 推進하고, 農家の 經營을 專門化시키며 商業的 營農을 誘導하며 營農技術의 高度化와 專門化를 推進할 것이다.

특히 이러한 經營改善의 推進은 主穀以外的 成長作目部門에 對해 優先的으로 發展시켜 나가므로써 戰略的인 波及效果를 擧揚하게 할 것이다.

따라서 成長作目中心의 <새마을所得 增大特別事業(農特事業)>은 地域特化를 爲한 主産團地 造成 및 農家單位의 作目別 生産專門化 誘導에 力點을 두고 施行하도록 補完 強化할 것이며, 優秀單位組合中心으로 實施하는 새

<마을所得增大 綜合開發事業>은 地域單位의 營農構造改善을 爲해 事業計劃을 調整하고 對象地區를 擴大하고 零細農家中 資質과 意慾이 있는 農家는 選別해서 專門化된 安定農家單位로 育成할 것이다. 이와 아울러 農民의 專門技術者化를 爲한 教育訓練과 專門指導를 強化하고 農科系大學등 專門教育履修者의 農村定着을 支援할 것이다.

5. 農水產物 流通革新

農水產物의 流通을 圓滑히 하기 爲해서는 長期的으로는 流通機構와 制度를 整備하고 流通施設을 擴充하여 大量高級流通需要에 對備토록하고, 短期的으로는 出荷를 組織化하고 去來를 能率化시키는데 힘쓸 것이며, 農水產物의 處理加工業은 繼續해서 育成 發展시켜 나갈 것이다.

이를 爲해서는 農水協의 流通機能을 重點的으로 強化, 發展시켜 一般商人流通機構의 能率化를 先導하도록 助成하고 定溫貯藏, 低溫輸送等 流通施設을 年次計劃에 따라 擴充해 나가는 同時에 農水產物流通의 綜合開發計劃을 樹立 推進할 것이다. 이와 아울러 農水協 共販事業의 運營改善과 都賣市場運營의 競爭造成, 契約栽培의 勸獎, 團地中心의 系統出荷擴大等 流通圓滑化를 爲한 諸般施策은 繼續 強化施行할 것이다.

6. 營農支援體制的 能率化

農業增産에 重點을 둔 그동안의 營農支援方式은 生産力增大에 크게 寄與하였으므로 앞으로는 이러한 營農支援이 農業經營의 改善推進과 有機적으로 連結될 수 있도록 하기 爲해서 모든 營農支援을 農家別 地域別 特性에 따른 經營中心의 綜合支援體制로 轉換 發展시킬 것이다.

營農資金支援은 繼續해서 規模를 擴大하고 支援節次를 簡素化함과 아울러 農家の 經營計劃에 따른 包括融資를 實施하고 一般營農資金은 限度去來制를 더욱 發展시켜 限度內의 隨時融資를 實施할 수 있도록 할 것이다. 營農資材의 供給에 있어서는 農藥管理制度를 改善해서 生産供給의 競爭化와 品質保障을 強化하고 肥料, 農藥을 適期에 確保해서 農民의 所要에 따라 地域적으로 適期適配되도록 할 것이다.

또한 農民의 自助의인 協同과 自律의인 農業發展主導力을 培養시키기 爲하여 農水協의 體質改善을 繼續 推進할 것이다.

7. 農事試驗研究事業擴充과 技術指導強化

農業增産과 能率的인 農業經營의 關鍵은 技術革新에 있기 때문에 試驗研究와 技術指導는 繼續 強化해 나갈 것이다.

試驗研究事業은 新品種의 育성과 統一系며等 主要作物의 地域適應性, 耐災害性 提高에 力點을 둘 것이며 營農技術指導는 農民을 專門의인 技術者로 養成할 수 있도록 品目別, 分野別 專門技術指導體系를 確立하고 對農民營農訓練을 內實化하는 同時에 農業技術의 弘報體系를 效果의으로 發展시키고 一線指導要員의 特技訓練을 強化해서 資質向上을 期할 것이다.

이와같은 施策의 執行은 諸般施策이 새마을運動의 展開로 高潮된 農民의 開發意慾을 充分히 吸收하고 勤勉, 自助, 協同의 새마을精神이 새로운 農民文化로 定着할 수 있도록 造成하는데 重點을 두고 施行할 것이다.

第2章 農業生産의 持續的增大

農業生産은 農業生産基盤造成事業의 年次的인 實施, 肥料農藥等 營農資材 및 營農資金의 支援擴大新品種의 育成普及, 營農技術指導強化, 高米價政策等價格支持의 繼續實施에 따라 꾸준히 增加되어 왔으나 所得의 向上과 人口增加로 農產物需要는 質的으로 變化하고 量的으로 增加하고 있을 뿐 아니라 耕地의 人口1人當扶養面積은 繼續減少하고 있기 때문에 農業의 國民扶養能力을 維持, 向上시키고 農業所得을 增大시켜 나가기 爲해서는 技術革新을 加速시켜 農業生産을 持續的으로 增大시켜 나가야 한다.

이에 따라 78年度에도 農業增産을 爲한 支援은 加一層強化할 것이다. 食糧作物은 段收增大에 重點을 두고 施策을 推進할 것이며, 園藝, 特作은 資源利用度의 提高에 重點을 두고 流通面의 圓滑化를 期하여 安定生産을 誘導하고, 畜産은 長期的인 增殖基盤의 構築과 短期的인 需給調節에 重點을 두어 增産支援을 強化할 것이다. 蠶業은 需給의 安定을 爲하여 生産을 適正하게 調節할 것이다.

78年度에는 食糧作物에 있어서는 쌀 5,328千%, 麥類 1,905千%을 비롯하여 77目標量보다 3%가 增加된 8,721千%을 生産目標로 策定하였고, 畜產物은 77目標量보다 22% 增加된 891千%, 經濟作物은 77目標量보다 6% 增加된 4,379千%을 各各 生産目標로 策定하였다.

78年度 農畜產物 生産目標

(單位：千%)

	76實績 (A)	77計劃 (B)	78目標 (C)	對 比	
				C/A	C/B
食糧作物	8,206	8,542	8,721	106	103
米 穀	5,215	5,256	5,328	102	101
麥 類	1,847	1,903	1,905	103	100
豆 類	354	413	443	125	107
薯 類	671	836	896	134	107
雜 穀	119	134	149	125	111
畜 產 物	600	729	891	149	122
肉 類	249	279	313	126	112
牛 乳	183	246	341	186	139
鷄 卵	168	204	237	141	116
經濟作物	3,909	4,131	4,379	112	106
果實菜蔬	3,832	4,053	4,301	112	106
洋 松 茸	35	36	41	117	114
蠶 繭	42	34	30	81	88

資料：農水産部

第1節 増産을 爲한 支援施策

1. 農業生産基盤造成

農産物需要의 全體의인 増加에 比할때 農耕地面積은 相對的으로 制約되어 있기 때문에 農業生産의 増大는 耕地의 絶對面積増大, 利用度の 提高 單位當生産性的의 向上이 重要하다,

耕地의 外延의인 擴大는 開發投資의 調達問題와 農業部門에 對한 投資資本의 回收에 長期間이 所要되는等特性 때문에 積極的인 事業展開가 어려

은 反面農耕地에 對한 轉用需要는 新規工業團地의 擴充, 道路, 住宅等の 增設로 因하여 繼續늘어나고 있어서 絶對農地의 告示等으로 轉用을 最大限抑制하고 있으나 現實으로는 既存耕地의 總面積을 維持하는것도 어렵게 되고있다. 따라서 既存耕地保全은 加一層強化해서 轉用을 抑制할 것이며, 野山開發等 耕地擴大開發은 開發支援을 制度的으로 強化하고 開發地營農의 收益性提高에도 注力할 것이다. 農地基盤造成은 그동안 農業用水開發事業을 꾸준히 實施해온 結果 水利畱率이 86%水準으로 提高되고있고, 特히 旱魃에 對備하여 地下水開發等簡易農業用水施設을 擴充하고 揚水機의 定數管理制度를 機動性있게 運用함으로써 水稻作은 旱魃의 影響圈을 벗어나 增産을 持續할 수 있게 되었다. 78년에는 이러한 用水施設을 繼續 擴充해서 安定營農의 基盤을 더욱 鞏固히 하는 同時에 農業生産性的 向上과 營農의 能率化를 促進하고 耕地의 利用度를 提高시키는데 重點을 두고 耕地改善事業을 擴大實施함과 아울러 大單位農業綜合開發事業은 長期的인 計劃에 따라 繼續해서 施行해 나갈 것이다.

가. 農地保全과 擴大開發

農地의 保全을 爲한 轉用抑制는 繼續強化 施行할 것이며, 이러한 保全 措置는 말에까지 擴大 施行할 것이다.

農地의 擴大를 爲하여서는 野山開發事業은 利用增進에 重點을 두고 推進하고 西南海岸의 大單位 干拓事業의 事前調査를 年次計劃에 따라 施行할 것이며 調査結果에 따라 經濟性 있는 地域부터 開發할 수 있는 準備體制를 갖출 것이다.

78年度에는 事業費 3,531百萬원을 投入하여 3,000ha 規模로 大單位 中心의 野山開發을 國家直接 開發事業으로 推進할 것이다. 開發對象地選定은 特別한 制限事由가 없는 限 關係機關의 緊密한 協助로 與件이 좋은 開發對象地를 開發促進地域으로 告示하여 開發할 것이다. 地方自治團體가 施行하는 小規模 開發은 隣近數個의 開發希望地를 小團地로 묶어 田轉換, 밭耕地整理 等を 포함하여 協同型態로 集團開發토록 할 것이며, 事業施行

에 따른 諸般 行政節次를 簡素化함으로서 開發申請人의 便益을 圖謀하도록 할 것이다. 開發된 農地營農은 耕作者의 希望에 따라 作目을 選定하게 하되 土壤適性에 따른 技術指導를 強化할 것이며 特히 大單位로 綜合開發된 農地에 對하여는 氣候, 土壤, 地域條件에 따라 田作, 果樹, 草地 등으로 作目區를 設定하고 이에 알맞는 營農指導를 함으로서 經濟性 提高에 注力하여 開發農地의 利用이 促進되도록 할 것이다.

또한 基幹施設인 農路와 排水組織을 體系的으로 設置하여 浸蝕이나 災害를 防止하도록 施工에 完璧을 期하게 할 것이다.

入住農에 對하여는 農業協同組合의 營農資金融資支援과 土壤改良等 開發農地 事後 管理에 徹底를 期하게 할 것이다. 草地造成은 農地擴大開發促進法에 依據 開發對象地에 對한 基本調査를 實施하여 開發促進地域으로 告示한 後, 開發能力이 있는 實需要者의 申請에 依하여 自力開發하도록 推進함으로서 開發節次와 設計上 便宜를 도모케 할 것이다.

나. 簡易農業用水施設擴充과 旱害對策

旱害에 恒久的으로 對處하기 위하여 農業用水開發을 위한 基本施設이 不可能한 地域이나 地表水 開發이 어려운 地域에는 管井, 集水暗渠 등 地下水開發을 계속 실시하고 揚水機 定數制를 계속 補完 發展시켜 나갈 것이다. 既設 管井과 揚水機는 點檢 整備와 아울러 老朽施設을 改替함으로서 完全利用토록 하고 送水 호스는 品質을 改善시켜 우수한 規格을 開發供給해 나갈 것이다.

그러나 이와같은 對策講究도 不可能한 地域에 對해서는 乾畝直播 또는 田轉換을 勸奨할 것이다. 田轉換은 地域의 土質, 土壤, 氣候條件等 諸般 與件을 감안하여 果樹等 經濟性이 높은 作目的 栽培를 指導하여 恒久的인 田轉換이 이루어 지도록 할 것이다.

다. 農業用水 開發事業

78年度의 農業用水 開發事業에는 總 46,066百萬원을 投入하여 既着工中에 있는 農業用水開發事業地區(56,600ha)에 對한 集中投資로 65個地區

(15,800ha)를 竣工할 計劃이며 既存水利施設에 對하여도 老朽施設의 改補修와 維持管理를 強化하여 灌溉 給水能力을 提高시켜 나갈 것이다. 現在 全國農地改良組合이 管理하고 있는 施設 8,544個所中 約 54%에 該當하는 4,577個所가 水路라이닝, 末端部 補充水源의 設置, 貯水地 浚渫 또는 嵩上 揚水場, 老朽機臺의 代替等 改補修가 必要하다. 改補修는 融資의 據置, 償還期間 및 支援率과 基準組合費 積立金等を 勘案 伸縮性 있게 所要資金을 調達하고 受益者 負擔原則에 依하여 推進하되 時急히 改補修를 要하는 約 90,000ha의 水利施設改補修를 爲하여는 「F.A.O.」의 技術支援下

地區別 年次別 投資規模

(單位: 百萬元)

地區名	開發面積	總事業費			76까지	77	78	79以後	工 事 期 間
		內資	外資	計					
計	162,932	302,457	160,260	462,717	116,512	41,784	37,848	266,573	
錦 江	13,114	10,013	7,108	17,121	17,121	—	—	—	76竣工
平 澤	26,652	25,895	11,506	38,158	37,401	757	—	—	"
慶 州	1,140	3,656	1,280	4,936	4,343	593	—	—	77竣工
界 火 島	2,500	5,179	3,275	8,454	4,182	4,272	—	—	"
小 計	43,406	44,743	23,169	68,669	63,047	5,622	—	—	
榮山江(I)	34,500	56,643	22,757	79,400	48,850	19,777	10,773	—	78竣工
榮山江(II)	20,700	50,976	46,075	97,051	525	1,300	4,800	90,426	78繼續
插橋川(I)	24,700	59,727	24,636	84,363	2,160	7,758	10,503	63,942	"
昌 寧	2,147	7,990	3,672	11,662	611	2,410	1,750	6,891	"
臨 津	8,166	26,815	8,724	35,539	838	3,247	5,221	26,233	"
美 湖 川	12,665	25,274	14,137	39,411	334	1,222	2,400	35,455	"
南 江	12,160	18,561	11,445	30,006	147	448	2,251	27,160	"
洛 東 江	4,488	10,971	5,645	16,616	—	—	150	16,466	"
小 計	119,526	256,957	137,091	394,018	53,465	33,217	37,848	269,518	

資料: 農水産部 農地開發局

에 基本調査를 實施하고 同結果에 따라 長期計劃을 樹立한 後 條件이 有利한 外資를 導入하여 支援토록 할 것이다. 한便 市, 郡 管轄 小規模 水利施設도 蒙利者負擔原則에 따라 農地改良契를 통한 資金 積立으로 蒙利民 自力으로 改補修하도록 誘導해 나갈 것이다.

라. 大單位農業綜合開發事業

大單位 農業綜合開發事業은 基本計劃에 따라 78年度에 榮山江 I 段階事業을 竣工하고 榮山江 II 段階, 插橋川 I 段階, 昌寧, 臨津, 美湖川, 南江, 洛東江의 7個地區 工事を 繼續 施行할 것이다.

大單位 綜合開發事業의 施行은 完全 竣工前이라도 部分 竣工面積을 早期에 達成하는 方向으로 年次別 開發計劃을 調整施行하고 借款資金을 早期에 引出하여 事業을 促進할 것이며, 完工된 施設의 管理徹底를 爲하여 當該農組職員이 施設物에 對한 維持管理에 萬全을 期하도록 技術訓練을 強化하고, 事業竣工後 受惠民인 農民이 科學營農을 하여 生産의 增大를 期하도록 工事施行中에 對農民의 指導를 擴大 實施할 것이다. 特히 事業의 效果的 施行을 爲하여 78년에는 다음의 事項에 力點을 둘 것이다.

첫째로 借款資金의 引出을 每分期別 1회에서 月 1회로 하여 都給會社가 現場에서 勞賃을 滯拂하는 事例가 發生되지 않도록 하고,

둘째로 莫大한 國庫와 外國借款金을 投入하여 設置한 施設物이 組合職員의 管理疎忽로 毀損되는 일이 없도록 施設物의 操作管理 등에 關한 徹底한 教育을 強化하여 實施하며,

셋째 完全竣工前이라도 部分的인 竣工面積을 早期導出하여 增產效果를 擧揚할 수 있도록 年次別 投資計劃을 補完 調整할 것이며,

넷째 竣工地域住民의 營農指導를 改善補強하여 事業效果를 擴大 波及시키도록 할 것이다.

마. 耕地整理와 排水改善

78年度에는 總事業費 17,541百萬元을 投入하여 一般地區 16千ha를 5月末에 完工할 豫定이며 大單位地區는 4千ha를 開發하여 總 20千ha를

完工하므로써 耕地整理 對象面積 588千ha의 53%에 該當하는 314千ha를 整理하고 78年度 가을에는 繼續하여 16,000ha를 着手 79.5月末에 完工 할 計劃이다. 排水改善事業은 1,500百萬원을 投入하여 2,500ha을 對象으로 嶺湖南地方의 沓裏作圈에 重點의으로 優先實施하므로써 沓裏作面積을 擴大시켜 나갈 것이며 特히 河川改修, 農業用水開發事業 및 地域單位 綜合開發事業과 連結施行하므로써 事業의 聯關効果を 提高시킬 것이다.

2. 農業機械化 促進

工業化 成長에 따라 農家人口의 減少는 繼續되고 있기 때문에 季節的인 農業勞動力不足이 深化되고있고 投入勞動도 老齡化, 婦女化하고 있기 때문에 農業生産性を 持續的으로 向上시키기 爲해서는 勞動力代替的인 機械化 營農體制의 構築이 必要하다.

78年度에는 農繁期 勞動力不足을 解消시키기 爲하여 水稻의 移秧 및 收穫作業 機械化를 推進하고, 多目的機種인 耕耘機를 繼續擴大普及하여 機械化의 主軸機種으로 活用하는 同時에 農業機械化 示範團地를 擴大造成하여 資作業 一貫機械化의 先導的 機能을 擔當케 할 것이며 農機械의 小型化研究와 婦女子 및 靑少年에 對한 農機械訓練을 擴大實施할 것이다. 또한 農機械生産, 供給을 競爭化하여 品質向上과 事後律化促進을 期할 것이다.

78年度 農業機械化事業은 農繁期(特히 6月과 10月)의 深刻한 일손 不足 現狀을 解消하기 爲하여 移秧과 收穫, 보리播種의 機械化를 重點的으로 促進하므로써 農作業의 一貫 機械化를 推進할 것이다.

가. 移秧 및 收穫作業의 機械化基盤構築

勞動「피크기」 解消와 農作業의 一貫機械化를 爲하여 普及率이 낮은 移秧 및 收穫機를 政府補助下에 農協, 農組등 農業團體에 示範供給하여 그 供給基盤을 造成하여 年次的으로 供給規模를 擴大할 수 있도록 할 것이다.

77年度에는 移秧機 50臺 및 收穫機 65臺를 示範供給한 結果 그 成果가

좋았으므로 78年度에는 供給規模를 擴大하여 移秧機 135臺와 收穫機 155臺를 示範園地 및 一般地域에 供給할 것이다.

나. 多目的 營農機種인 動力耕耘機의 繼續 擴大供給

耕耘, 碎土, 運搬, 防除, 揚水 및 脫穀等 多目的으로 使用할 수 있는 耕耘機를 年次 計劃에 따라 擴大 供給하여 81年末까지는 345千臺(農家 6戶當 1臺) 水準으로 保有臺數로 增加시켜 營農作業의 主軸機種으로 活用되게 할 것이다.

다. 農業機械 生産, 供給의 競爭化를 통한 品質向上과 部品流通의 圓滑化推進

農業機械 生産專門化業體(1機種 2個業體)의 供給體制에서 開放體制로 轉換하므로써 生産業體間의 競爭을 通하여 品質向上과 新機種 開發을 促進하며 需要開發을 위한 販賣網의 整備와 部品供給의 圓滑 및 事後奉仕를 強化하도록 誘導할 것이다.

라. 農業機械의 小型化 補完

農村勞動力의 老齡化 및 婦女者 勞動의 參與增加에 副應하여 耕耘機 및 트렉타 等の 小型化를 期하므로써 價格의 低廉化를 期하고 婦女子들도 機械運轉을 할 수 있도록 補完發展시킬 것이다.

마. 綜合農業機械示範園地 擴大 造成

農作業의 一貫機械化示範園地를 造成하여 機械化의 先導的 役割을 擔當케 하고 農民에게 機械化의 效果 및 機械選別能力을 培養시키는 媒體로서 活用하는 한편 共同利用의 經濟性を 實證할 수 있도록 하기 위하여 78年度에는 2個地區를 追加造成할 것이다.

바. 農業機械訓練 擴大實施

大型農業機械의 供給擴大에 따른 操作 및 整備訓練과 農村靑少年 및 婦女子에 對한 耕耘機 및 防除機 操作訓練을 重點 實施하고 訓練體制를 整備強化하는 한편 農振廳, 農協, 生産供給業體의 有機的인 協助로 訓練效果를 提高시킬 것이다.

3. 優良品種의 開發普及과 技術指導의 專門化

優良品種의 開發普及과 技術指導의 專門化는 繼續해서 力點을 두고 推進해 나갈 것이다. 食糧作物은 統一系며의 米質改善과 品種多樣化에 注力하되 特別 麥類研究所의 機能을 本格的으로 活用해서 밀, 콩, 옥수수的新品種育成에 重點을 둘 것이다. 經濟作物은 在來品種中 優良品種의 選拔普及과 優秀品種導入, 普及을 繼續할 것이며, 家畜의 人工授精事業은 大幅擴大해서 實施할 것이다.

優良品種의 普及은 食糧作物은 種子供給所를 통해서 供給하고 經濟作物은 民間種苗商을 育成活用할 것이며 家畜의 人工授精은 農畜協의 系統組織을 活用하여 施行해 나가는 體系를 繼續해서 整備, 強化할 것이다. 營農技術指導의 專門化를 爲하여는 一線指導員의 再敎育으로 資質을 向上시키고 對農民營農訓練을 實證事例中心으로 內實化를 期할 것이다.

4. 營農資材와 資金支援의 効率化

肥料, 農藥, P.E 필름等 營農資材는 供給餘力이 크게 伸張되고 있음에 비추어 農民이 必要로 하는 成分과 物量이 適期에 確保될 수 있게 하는 同時에 品質向上이 保障될 수 있도록 供給制度를 補完 運用할 것이다. 資金의 支援은 規模의 擴大와 아울러 所要되는 時期에 適期供給되도록 하는데 重點을 둘 것이다.

5. 增産을 爲한 適正한 價格支持의 繼續

增産意慾을 鼓吹하고 所得을 保障하기 爲해서 農協系統을 통한 出荷調節, 流通情報 機能의 強化等으로 生産者의 受取價格이 保障될 수 있도록 流通改善을 계속 推進하고 政府收買과 備蓄을 통하여 生産者價格이 適正한水準으로 形成되도록 支持할 것이다.

第2節 品目別增産施策

1. 食糧增産

가. 쌀增産

쌀生産은 多收穫新品種의 育成普及과 科學營農의 實踐으로 그동안 段收가 크게 向上되어 自給을 이루고 있으나 突發的인 災害의 發生이나 非常時等に 對備하여 充分한 在庫를 確保함으로써 食糧安保를 鞏固히하기 爲하여 增産을 繼續支援하고 있다. 長期的으로는 國內資源活用과 農業技術의 發展으로 生産을 늘리므로써 自給的인 消費構造를 維持함에는 쌀增産의 持續이 特히 重要하기때문에 自給的인 消費構造의 確立推進과 關聯하여 쌀增産은 繼續 이끌어 나갈것이다.

78年度의 쌀生産은 段收増大에 注力하는 同時에 米質이 改善되고 耐災害性이 強한 新品種의 普及擴大를 期할 것이다. 이를 爲해서 統一벼系統品種의 適地適品種栽培를 繼續推進하고, 病虫害의 徹底防除과 科學營農의 實踐 및 圃地營農의 強化를 期하고 多收穫施資制를 補完實施함과 아울러 78년부터는 機械移秧促進을 爲한 企業育苗場育成도 支援할것이다.

78年度의 쌀生産은 計劃目標보다 1.4% 늘어난 5,328千t(37百萬石)으로 策定하고 水稻作段收提高를 通하여 目標을 達成하도록 할 것이다.

78쌀增産目標

	單位	76實績	77計劃(A)	78計劃(B)	(A)/(B)%
面積	千ha	1,215	1,220	1,228	100.6
生産量	千t	5,215	5,256	5,328	101.4
(水稻段收)	kg/10a	(433)	(434)	(448)	103.2

資料：農水産部 農産局

1) 統一벼系統 適地適品種栽培

71年 以後 統一벼 品種의 成功的인 育成普及으로 쌀增産은 統一系벼品

種의 栽培面積 擴大로 이루어져 왔다. 78年度에도 統一系벼 品種의 栽培面積을 77年 計劃面積 700千 ha 보다 100千 ha가 늘어난 800千 ha로 擴大할 것이다.

그동안 統一系 벼品種은 耐病性, 耐冷性等 生育上 短點을 補完하여 왔고 特히 米質의 改善을 重點의으로 推進하여 왔다.

새로운 統一系品種으로 維新, 密陽 21, 22, 23號 等은 이미 普及이 되었고 78年度에는 水原 254號, 魯豐, 裡里 326號, 및 327號, 來敬, 密陽 29號, 30號 等을 새로이 農家에 普及하여 統一系 벼品種을 15個로 多樣化할 것이다.

이에 따라 地域別 特性에 알맞는 適品種의 栽培를 促進하고 이들 品種別로 地域特性에 맞는 耕種基準을 徹底히 普及, 實踐하게 할 것이다. 特

新 品 種 特 性

品 種 名	支 配 母 本	出穗 期	稈長	段收	耐 病 性			米 質	適 應 地 域
					稱熟 病	縹葉 枯病	白葉 枯病		
水原 264號	(IR 1325×水原 228號)×IR24	8. 17	53	526	強	強	中	極上	中北部地域 南部二毛作地帶
魯 豐	KR93×統一	8. 12	64	548	強	強	中	極上	全 國 (山間高冷地除外)
裡里 326號	水原 233 (統一×IR24)	8. 14	57	575	強	強	中弱	極上	中南部地域 (山間高冷地除外)
來 敬	水原 231號× IR24	8. 18	69	622	強	強	中	極上	全 國 (北部 및 山間高冷 地除外)
密陽 30號	(統一×IR9453 3)×(IR1317× IR1539-290) 밀양 21號	8. 19	67	514	強	強	中	上	

資料：農水産部 農産局

히 새로이 普及되는 來敬, 魯豐, 水原 264號, 裡里 326號는 高段收로 米質도 훨씬 向上되었기 때문에 一般米와의 米質差解消가 크게 進展될 것이다

2) 病虫害의 徹底防除

새로운 벼 品種의 擴大 普及으로 病虫害 發生의 樣像과 速度가 크게 달라지고 있다. 이에 對應하여 病虫害의 豫察과 突發 病虫害의 防除 體制를 強化하는 方便, 事前 防除體制를 確立시켜 나갈 것이다. 病虫害의 發生豫察은 農村振興廳의 發生 豫察 및 豫報體制를 人力, 施設, 技術面에서 補強하는 同時에 發生展望觀測과 防除의 適期 通報方式을 現代化할 것이다. 突發으로 發生하는 病虫害에 對해서는 이의 蔓延防止를 爲한 緊急防除를 實施하기 爲하여 航空 또는 地上共同防除를 實施할 것이다. 事前防除의 實施를 爲해서는 새마을 事業의 一環으로 集團共同防除를 擴大實施하고 用役防除團을 重點으로 育成할 것이다.

3) 科學營農의 實踐

冷害防止와 健苗育成을 위한 保溫못자리 設置面積이 每年 增加一路에 있으므로 이에 所要되는 PE 필름 17,800%을 農協이 責任供給토록 하고 骨材도 良質品을 農協이 斡旋 共給하도록 하여 保溫못자리 擴大設置에 支障이 없도록 할 것이다. 또한 地域別 適正株數의 確保, 三要素 均衡施肥, 生育期別 灌排水의 徹底 등 科學營農 實踐을 積極 推進하여 못자리 移秧收穫 등 營農段階別 各種農作業이 時限內에 徹底히 履行되도록 指導를 強化할 것이다.

4) 團地營農의 強化

高段收平準化와 共同作業에 依한 生産性 提高等を 目的으로 하여 推進 중인 集團栽培團地 運營을 繼續 發展시키며 團地組織 및 標準耕種基準의 補完, 營農資材의 重點 供給 등으로 團地營農의 內實化를 期하고 增産을 促進할 것이다.

5) 多收穫施賞制 實施

科學營農方法의 普及促進 및 單位收量提高에 크게 寄與한 多收穫施賞制

는 78年度에도 集團栽培圃地 中心으로 實施함으로써 基幹營農의 共同作業 實踐과 施賞制實施效果의 廣域波及을 圖謀하되 밭作物 增產 誘導을 위하여 보리, 콩, 옥수수의 施賞點數比重을 높일 것이다.

6) 機械移秧을 爲한 企業育苗場 育成

農村의 勞動力不足 및 勞賃上昇에 對備하여 77年度에 50臺의 動力移秧 機가 普及되었고 앞으로 繼續 機械移秧이 擴大될 것인바 機械移秧에 있어 가장 重要한 것이 育苗管理技術로 指摘되고 있으므로 專門의인 育苗技術과 施設을 갖춘 企業育苗場을 育成하여 機械移秧農家は 勿論 都市近郊 冷害等 災害常習地에도 健實苗를 生産 供給토록 할 것이다.

나. 보리增產

보리增產을 爲하여는 播種面積의 擴大를 繼續推進하는 同時에 耐寒性보리品種의 普及을 擴大하고 地域別 適品種의 普及을 期하며 適期播種과 越冬期肥培管理의 徹底履行을 推進할 것이다. 77年度 보리生産은 越冬期間中の 酷甚한 寒害와 旱魃等 氣象災害로 段收 158kg 生産量 862千%의 低調한 收穫을 記錄하였다. 이와같이 보리 生産이 不振하게 된 要因은 첫째 보리播種期에 氣溫의 變異가 甚하여 適期播種을 하지 못하였으며 둘째 越冬期 및 初期 生育期에 30年來의 異例의인 長期低溫의 繼續과 極甚한 旱魃로 凍害를 크게 입었으며 세계 過去 多年間 氣象條件의 好調로 耐害성이 多少 弱한 早熟 多收性 品種과 쌀보리의 栽培圈이 北上 擴大되었고 特히 畝裏作이 크게 늘어나 異狀寒波와 旱魃로 因한 凍害로 收穫皆無面積이 241千ha에 達하였다. 넷째 아직도 보리農事는 在來의 耕種方法이 답습되고 있어 適期 精密作業等이 제대로 이루어지고 있지 못하여 充分한 營農管理가 履行되지 못하였다. 78年度의 보리增產施策은 이와 같은 要因들을 綿密히 分析하여 越冬中 보리 凍害防止對策에 重點을 두고 推進할 것이다. 보리 栽培面積을 擴大시키기 爲해서는 보리 한 筆地더 심기 運動을 繼續하고 代理耕作 施行 등으로 可耕 遊休地에 보리를 播種토록할 것이며 耐寒性이 강한 보리品種을 普及하기 爲하여는 道別 장려品種을 調整 普及하

고 特別 忠北과 慶北地域에 對한 粟보리栽培를 抑制할 것이다. 또한 耕種栽培方法을 地域別 特性을 考慮하여 細分化해서 指導하고 適期播種, 畦立 廣散播와 越冬中の 肥培管理에 力點을 들 것이다. 이러한 省力栽培와 科學營農을 迅速히 擴散시키고 增產意慾을 高취하기 爲하여 多收穫施賞制의 實施에 있어 보리作況에 많은 比重을 두도록 할 것이며 一線指導를 強化해서 施策의 一線浸透에 注力할 것이다.

다. 田作物增產

밀, 콩, 옥수수等 田作物은 需要增加도 顯著할 뿐 아니라 耕地의 集約的 利用과 段收의 增大에 따른 增產可能性도 크다. 田作物의 增產을 爲해서는 早熟多收性 優良品種의 育成普及와 營農技術指導를 繼續 強化하는한 便 適正한 收益이 保障되도록 推進할 것이다.

78年度에는 콩 37千ha, 옥수수 9千ha, 薯類9千ha에 新品種을 普及하고 밀은 麥類研究所에서 熟期가 10日 以上 빠르고 단백질 含量도 많으며 多收性인 優良品種의 育成에 注力할 것이다.

콩 栽培面積을 擴大하기 爲해서 조, 수수等 低所得作目を 콩 栽培로 轉換하고 大單位 野山開發地區 및 遊休地의 콩 栽培를 勸獎하는 同時에 는 두렁 콩심기와 果樹 및 桑田의 間作을 장려할 것이다. 고구마는 主産園地別로 契約栽培를 勸獎하여 酒精等 加工實需要者와 直結시켜 生産케 할 것이며 감자는 大關嶺產 優良種薯의 供給을 늘리고 畚前作育芽栽培로 栽培面積을 擴大하는 한편 消費擴大方案을 繼續研究할 것이다.

이러한 田作物의 栽培를 科學化하여 段收를 提高시키기 爲해서는 品種別 適期播種의 時限을 設定하여 指導하고 栽植密度의 改善, 三要素均衡施肥 및 肥料增投 等에 對한 技術指導를 強化할 것이며 集團栽培園地를 擴大하는 同時에 特別 個人別 多收穫施賞制를 實施해서 多收穫 技術普及을 促進하고 增產意慾을 高취할 것이다.

2. 園藝·特用作物生産

果樹, 菜蔬 및 特用作物은 價格變動에 따른 生産의 增減反應이 相對的으

로 크기 때문에 長期的인 安定生産의 誘導가 重要하다.

이를 위해서 園藝 特用作物の 生産은 主産地를 中心으로 生産을 專門化하여 計劃生産을 誘導하고 流通改善을 期함으로서 需給을 圓滑化하는 同時에 生産基盤의 造成과 品種改良을 通하여 生産性을 向上시키는데 注力할 것이다.

主産國地는 生産의 起伏이 큰 무우, 배추, 마늘 等 13個 品目に 對하여 180個의 園地를 指定하고 이들 主産國地에 對해서는 새마을所得增大特別事業을 通하여 各種 生産 및 流通支援을 集中시키고 加工原料作物에 대한 實需要者와의 契約栽培를 擴大實施할 것이며 出荷調節事業 및 備蓄收買事業 等を 集中 실시함으로서 이 地域의 生産과 出荷를 計劃하고 이를 彈力的으로 運用해서 長·短期 需給調節을 期할 것이다. 園藝 特用作物の 品種改良을 위하여는 在來優良品種의 選拔普及과 優良外來品種의 導入·育成을 기하는 同時에 民間種苗業을 健實하게 指導育成할 것이다.

3. 蠶業生産

蠶業은 生糸類 消費增加가 一時的으로 鈍化되어 日本의 輸入規制가 強化되었음에 反하여 生糸類輸出 好景氣時期에 造成된 生産基盤이 成熟되어 生産이 增加한 結果 需給의 不均衡이 發生하였다. 따라서 蠶業生産은 需給을 均衡化시키는데 重點을 두어 蠶繭生産을 調節함과 아울러 새로운 生糸輸出市場을 開拓하고 單位生産性的 提高와 繭質의 向上으로 養蠶農家의 實質所得이 保障될 수 있도록 할 것이다. 蠶繭生産을 調節하기 위하여는 桑田面積과 蠶繭의 生産을 減縮할 것이다. 78年度에는 桑田의 自然減耗面積의 補植을 中斷하여 桑田面積을 74千ha 水準으로 調整할 것이다.

生糸類輸出市場을 多邊化하기 위해서는 歐美地域 輸出分에 대한 獎勵金 支給을 계속하고 主要商社의 常駐세일즈團을 파견토록 하여 輸出促進을 期하는 同時에 加工品の 開發輸出을 推進할 것이다. 또한 輸出偏重에서 오는 脆弱點을 補完하기 위해서 內需를 促進시키도록 各種 宣傳 및 製品 多樣化를 推進할 것이다.

單位生産性的 向上을 期하기 爲하여는 새 蠶品種의 普及을 擴大하고 148個所의 共同稚蠶飼育場을 中心으로 改良蠶의 普及을 推進할 것이며 養蠶主産團地에는 971名의 蠶業技術指導要員을 集中配置해서 새로운 技術普及을 促進할 것이다.

第3章 食糧需給의 安定

第1節 食糧需給

主穀의 自給으로 받은 安定된 在庫를 確保해가고 있음에 比하여 消費構造의 變化에 따라 밀, 콩, 옥수수 等 導入依存穀物의 消費가 急速히 늘고 있음으로 食糧需給은 增産을 통한 供給增大에 못지않게 合理的인 消費의 誘導가 重要하게 되었다. 이에 따라 食糧需給은 合理的인 消費節約을 特續하여 主穀의 充分한 在庫를 確保하고, 國內農業資源生産力의 最善活用과 均衡營養섭취를 調和시키는 方向으로 自給指向의인 消費構造를 確立시켜 나가는데 重點을 둘것이다.

또한 穀價安定을 爲해서는 調節糧穀의 放出을 繼續하고, 糧穀의 流通構造改善을 推進할 것이며 規模가 擴大되고 있는 糧穀管理基金의 運用合理化를 推進할것이다.

1. 穀價調節穀의 放出擴大

農民의 增産意慾을 高취시키고 農家所得을 向上시키기 爲하여 適正水準에서의 穀價支持를 繼續할 것이다. 穀價安定을 爲하여는 單一米와 混合穀의 放出을 繼續擴大하여 年中 實施할 것이다. 또한 導入糧穀은 適期에 確保하고 輸入糧穀의 價格安定基金을 効果의으로 活用해서 導入穀의 國內價格安定을 圖謀할 것이다.

2. 糧穀流通構造의 改善

糧穀의 流通은 政府의 收買 및 放出增大로 크게 改善되고 있으나 아직 도 많은 物量이 民間市場을 通해서 流通되고 있다. 特히 이러한 流通物量은 量的으로 增大되고 있음에 비추어 糧穀의 都賣市場을 整備하고 去來方式을 改善하여 流通을 圓滑化할 것이며 農協의 系統組織을 통한 糧穀共販物量의 增大와 糧穀共販事業의 效果的 運營을 推進할 것이다.

3. 合理的인 消費節約施策의 繼續 推進

食品消費가 高級化 多樣化함에 따라 消費傾向이 過度하게 西歐化함으로써 國內의 可用資源의 開發活用을 지연시키거나 導入으로 代替시키는 結果를 誘發하고 있다. 이러한 傾向을 補正하기 爲하여 國內增産可能 穀物 및 其他 農産物의 消費擴大를 推進하고 導入 依存穀種의 消費節約을 期하는 方向으로 消費構造를 誘導하고 이를 爲해서 綜合食品需給計劃을 發展시킬 것이다.

또한 糧穀의 消費節約을 合理的으로 推進함으로써 災害와 非常時에 對 備한 備蓄糧穀의 確保를 增加시킬 것이다.

第2節 糧穀保管管理

持續的인 食糧 增産으로 앞으로 해를 거듭할 수록 政府糧穀 需給規模는 더욱더 增大되고 長期保管이 되고 있음으로 移越糧穀의 品位維持와 糧穀의 損失防止에 特히 力點을 들 것이다. 따라서 양곡보관관리는 첫째로 糧穀의 品位를 長期間 正常狀態로 維持시키기 爲하여 鼠害, 병충해 등의 發生을 最少限 防止할 수 있는 우수한 倉庫施設의 擴充 改善이 緊要하므로 適地에 新規 倉庫를 建設하는 한편 既存 老朽 倉庫代替建設을 推進하고 우리나라 氣候風土에 알맞는 特殊倉庫開發에도 注力할 것이다. 둘째로는 계속적으로 保管管理 技術教育을 實施하여 양곡 품질관리요원을 양성 配置하여 糧穀保管管理의 自主的 管理基盤을 구축할 것이다. 셋째는 우수한 倉庫施設과 保管技術을 가진 管理者 配置와 함께 보관되는 糧穀 自體의 보관성 向上을 위한 水分含量의 引下等 諸般 施策을 並行推進함으로써 양곡의 科學的 管理에 注力할 것이다.

1. 優秀倉庫 施設擴充과 特殊倉庫 開發

産地의 倉庫 不足地域 解消를 爲하여 양곡보관 施設의 擴充에 힘쓰는 한편 特히 老朽 不良倉庫 代替建設을 계속 推進함으로써 74년부터 77년까지 총 2,987동 318,300坪의 양곡창고를 建設하여 양곡창고 施設을 劃期的

으로 改善하였으나 아직도 每年 增加되고 있는 保管物量을 施設이 좋은 倉庫에 保管하기에는 不足하므로 78年度에도 50,000坪의 糧穀倉庫를 建設할 計劃이다.

한편 우리나라 氣候 風土에 맞고 양곡을 長期保管할 수 있는 특수한 倉庫를 開發하기 위하여 KIST에 特殊倉庫 開發을 위한 試驗事業을 推進中에 있다. 이 事業이 成功으로 이루어지면 이를 土臺로 하여 特殊倉庫를 建設할 計劃이며 장차 大單位米穀 主產地에 大單位 特殊倉庫를 建設하여 加工工場과 連結 運營함으로써 양곡의 安全管理과 양곡의 減耗防止를 期할 것이다.

78年度 倉庫建設計劃

建設物量		投入資金			
棟數(200坪)	坪數	政府融資	KFW借款	自己負擔	計
250棟	50,000坪	百萬元 3,885	3,465 (17,500千DM)	3,150	10,500

2. 自主管理基盤의 擴充

양곡의 保管管理에 對한 管理技術을 더욱 더 內實化하고 波及시키기 위하여 78年度에는 延建 200坪 以上の 양곡창고에 糧穀品質 管理要員을 양성配置함으로써 農協, 保管協會, 通運等 保管業者 스스로가 自己責任下에 自律的으로 양곡보관관리에 臨할 수 있도록 施策을 적극 推進할 것이다.

3. 糧穀의 保管性 向上과 收買制度 改善

糧穀 長期 保管의 要素는 우수한 保管施設과 管理技術이 있는 管理者가 最善을 다하여 管理할 경우에도 保管되는 양곡自體의 保管性이 취약할 때에는 長期保管이 不可能하다. 따라서 現行 收買制度는 이러한 保管管理面을 고려하여 76年度 秋穀부터 從來의 水分許容含量 10% 以下를 15.5%以

下로 引下한 바 있으나 앞으로 양곡의 장기저장에 對備하여 水分許容含量을 15%로 引下할 것이다.

4. 品位點檢과 定期在庫調査

양곡의 保管管理를 위하여 糧穀의 品位와 倉庫施設點檢은 年中 계속해서 實施하되 특히 高溫多濕한 夏節期에는 부단히 點檢을 實施하여 적기에 病虫害를 豫防하고 鼠害, 變色, 變質, 虫蝕등 各種 事故의 未然防止에 最善을 다하고 先入先出 제도를 徹底히 이행하는 한편 양곡제고를 正確히 把握하기 위하여 年中 2回(3月末, 10月末)의 定期 在庫調査 實施와 併行하여 必要한 때에 特定地域에 對하여 수시 在庫調査를 實施함으로써 糧穀 事故의 防止에 적절한 施策을 강구 推進할 것이다.

5. 倉庫管理의 改善

保管倉庫의 施設保護와 환경정비를 위한 울타리 設置, 植樹, 排水路 設置 獨立된 倉庫의 管理舍 設置, 病虫害 豫防을 위한 庫內外 清掃, 消防施設 정비와 鼠害防止를 위한 投藥 實施等 양곡의 安全管理에 수반된 具體的인 事項을 保管業者 스스로가 하도록 계속 促求할 것이며 市郡과 農協으로 하여금 倉庫別 管理責任制를 계속 實施함으로써 양곡보관관리에 萬全을 期할 수 있도록 할 것이다.

第4章 畜産振興과 需給安定

畜産振興은 生畜價格의 安定化와 養畜與件의 改善을 通하여, 農家 所得 增大와 아울러 畜産物消費增大에 對應한 畜産物의 安定的 供給을 效率의 으로 調和시켜 나가기 爲해서, 長期的으로는 家畜의 增殖基盤을 擴充하고 短期的으로 畜産物의 需給安定을 期하는 方向에서 施策을 推進할 것이다.

이에 따라 韓牛增殖 施策을 계속 강화 함과 아울러 肉用송아지와 젖소의 導入을 늘려 肉·乳類供給基盤을 擴充하고 쇠고기의 備蓄調節을 期할 것이며 이러한 事業의 推進을 뒷받침하기 爲하여 畜産振興基金을 擴大造成 할 것이다.

第1節 家畜增殖과 肉類需給安定

家畜增殖의 基盤을 擴充하기 爲하여 韓牛는 繁殖牛 入殖事業을 계속 支援하는 同時에 韓牛의 資質과 能力을 改良하기 爲한 種牡牛의 確保와 人工授精事業을 擴大實施하고, 單位 生産性向上을 爲하여 肥育事業에 對한 支援도 계속할 것이다.

특히 肉類의 大量供給이 可能하게 하기 爲해서 肉用牛를 導入하고 改良 肉牛 및 交雜牛의 普及을 果敢히 推進함과 아울러 乳, 肉의 同時 供給이 可能的한 젖소의 導入을 擴大할 것이다.

이러한 肉用牛 및 乳牛는 農家에 入殖시키는 것을 中心으로 하되 새마 을 肉牛 및 乳牛園地를 造成하여 飼育과 出荷를 規模化할 것이다.

이러한 增殖基盤의 擴充과 함께 肉類需給의 安定을 期하기 爲해서는 쇠 고기의 備蓄調節을 실시하고 쇠고기價格을 彈力化하여 運用하는 同時에 家畜의 農協系統出荷를 늘리고 生畜價格의 安定化 施策을 推進할 것이며 產地生畜價格이 合理的으로 形成되도록 家畜市場의 競賣制를 擴大 實施할 것이니, 또한 生産의 起伏이 甚한 닭, 돼지의 安定生産을 誘導하여 生産

을 肉類需給事情에 따라 彈力的으로 調節할 수 있도록 하고 草食中心의 綿羊과 토끼는 계속 增殖하여 肉類供給源을 擴充할 것이다.

第2節 酪農振興

먼저 急增하는 牛乳消費를 充足시키기 위해 젖소의 基礎頭數를 增大하고자 從來의 季節的 需要變動에 依한 一時的 超過供給 現象을 우려한 데서 젖소의 導入을 制限해온 導入施策을 轉換하여, 導入의 擴大를 推進함으로써 乳用 以外的 肉用牛로서도 活用토록 할 것이다.

또한 젖소의 入殖基準를 強化하여 草地와 연결된 젖소 入殖을 實施함으로써 濃厚飼料에 依存하는 都市近郊 酪農形態를 漸次 改善해나갈 것이며 農家爲主의 入殖支援으로 農家所得 增大에 실질적인 擴散을 期할 수 있게끔 入殖物量을 調整해 나가도록 할 것이다.

또한 乳加工工場과 生産農家를 直結시킴으로써 酪農圈의 均衡 發展과 乳製品生産의 效率化를 期하는 한편 乳加工工場間의 過熱競争을 防止하고 原乳의 蒐集體系를 整備하기 위한 集乳體系 整備施策을 推進할 것이다.

第3節 草地造成과 飼料需給

畜産發展의 實質의 밑받침이 되는 飼料의 需給을 圓滑히 하기 위해서 먼저 草地造成에 注力하여 集約草地 爲主의 利用者中心의 草地造成이 이루어지도록 支援方法과 節次를 改善해나갈 것이며, 養畜規模의 擴大에 수반한 飼料需給規模의 擴大 展望에 따라 飼料原料의 導入規模를 늘리는 同時에 飼料의 生産·供給能力을 더욱 키워나가는 한편 需要에 對應한 供給物量의 適期確保는 勿論 飼料價格의 安定을 期하기 위한 飼料價格 安定 基準價格制의 彈力的 運營과 備蓄制의 實施 등 飼料價格 安定基金制度를 더욱 擴充할 것이다.

또한 飼料工場의 現代化와 大規模化를 誘導하는 同時에 農協系統의 飼料生産 供給量을 擴大하여 農協의 取扱占有率을 漸次 늘려가는 한편 飼料

의 流通體系를 整備改善하고 流通飼料의 品質管理를 위한 檢査 分析 機能을 大幅 強化해 나갈 것이다.

第 4 節 畜産振興基金의 效果的 運用

畜産의 基盤擴充과 流通改善에 必要한 財源을 確保하기 위하여 畜産振興基金을 擴大 造成하고 飼料 價格安定基金도 彈力的으로 運用할 것이다.

특히 基金의 效果的인 管理와 事業의 體系的인 推進을 위해서 畜産振興會의 設立을 推進할 것이다.

第5章 農業經營構造의 改善

農業外部經濟의 發達로 農業發展의 外的與件이 크게 變動해가고 있을뿐 아니라, 農業內部에서도 能率의 提高와 成長의 促進이 要請됨으로 이에 副應해서 傳統의인 農業經營樣式을 이제부터는 本格的으로 改善해 나가야 할 時點에 왔다. 農業經營構造의 改善方向은 한便으로는 農業生產의 地域特化와 團地化로 生産性을 높이는 同時에 다른 한便으로는 農家生產의 專門化와 商業的인 營農을 助長해 나감으로서 農業의 市場經濟性을 提高시키는데 두고, 이를 爲하여는 그동안 推進해오던 새마을 所得增大特別事業은 成長作目別 增產支援에서 方向을 轉換하여 經營改善과 流通合理化를 誘導하는 方向으로 支援할 것이며, 農村地域單位의 綜合的인 農業經營構造改善과 地域開發을 同時的으로 推進하도록 새마을 所得增大綜合開發事業을 擴大하고, 意欲과 資質이 있는 零細農을 選別하여 自立安定農家로 育成하는 示範事業을 展開하는 등 새해부터는 農業構造의 漸進的 改善을 爲한 施策들을 段階的으로 發掘해서 推進해나가도록 할 것이다.

第1節 새마을 所得增大特別事業

새마을 所得增大特別事業은 이미 造成되고 있는 成長作目的 主産團地를 內實化하고 參與農家の 生産技術과 經營의 專門化를 誘導하며 產地流通을 能率化하는데 重點을 두고 推進할 것이다.

78年度에는 그동안 事業推進의 成果로 對象作目的 國內生産이 크게 擴大되었고 對外 輸出市場 與件도 많이 變化되어온 與件變動을 감안, 對象品目과 地區를 調整토록 할 것이다.

특히 蠶業, 洋松茸 等 對外市場에서의 輸入規制가 增加하고 있는 品目들에 對해서는 栽培面積擴大를 止揚하고 單位生産性의 向上과 生産의 規模化를 誘導하여 適正生産과 品質의 高級化 및 生産費의 節減으로 對外競爭

力を 向上시키는데 注力할 것이다.

主産團地에 대한 生産技術 및 經營의 專門化를 誘導하기 위해서는 作目別로 合理的인 經營方式을 導入, 波及시키고 品種改良, 栽培 및 飼育方法의 改善, 生産基盤의 整備等 諸般 支援事業을 主産團地에 集中시킬 것이다.

또한 作目別로 主産團地에 蒐集 및 出荷施設을 擴充하기 위해서 各種 流通施設의 開發과 地域配置를 適正하게 이끌어 나갈 것이며, 加工處理施設의 擴充, 契約栽培의 권장, 農協 系統出荷의 促進等으로 流通支援을 強化시켜 나갈 것이다.

第 2 節 새마을所得增大綜合開發事業

새마을所得增大綜合開發事業은 새마을運動으로 涵養된 農民들의 自助的 開發基盤을 더욱 鞏固히 하기 위해서 農業을 中心으로한 모든 農村開發施策을 地域單位로 綜合하여 새마을方式으로 推進함으로써 住民所得의 增大와 地域開發을 加速化하여 地域單位的 農業經營構造를 改善하는데 重點을 두고 있다. 이를 위해서 마을單位的 協同에서 얻은 經驗을 昇華發展시키는 同時에 農民들이 自助的으로 地域事業을 推進할 수 있도록 農協 單位組合을 諸般 經營所得事業의 核心的인 推進體로 養成시키고, 食糧增産, 基盤造成, 主産團地造成等 一般的 및 施策的인 開發事業을 該當 地區에 集中 支援할 것이다.

이 事業은 77年度부터 優秀 單位組合地區를 選定하여 30個 邑面에 實施하고 있으며 地區單位的 開發事業을 住民主導로 計劃化하고 執行할 수 있도록 誘導하기 爲하여 邑面 行政機關과 農村指導所, 單位組合이 三位一體化된 事業推進協議會를 構成 運營하고 있다.

78年度에는 事業의 對象地區를 70個地區를 追加 指定하여 100個地區를 對象으로 施行할 것이다. 78年度부터는 地域單位的 生産基盤 및 流通施設의 擴充과 經營의 標準化를 推進하여 營農構造를 能率化시키고 單位組合

의 機能을 擴大하여 住民의 自助的인 開發組織으로서의 役割을 最大한 遂行할 수 있도록 育成하며 面(邑)單位의 社會·經濟的 綜合開發이 推進될 수 있는 基盤을 造成하는데 事業의 力點을 둘 것이다.

이를 위해서 一般施策事業의 支援을 統合하여 160億원을 投入하고, 追加事業의 推進을 위하여 政府支援資金 30億원과 農協資金 30億원으로 60億원의 回轉基金을 造成해서 既存 施策支援 事業以外의 小規模 營農基盤 造成事業, 協同的 經營施設 및 事業, 共同利用施設, 마을 單位營農構造改善 事業等を 支援할 것이다.

특히 78年度에는 面單位의 行政機關과 指導機關 및 單位組合의 協議體로 하여금 地域實情에 알맞은 計劃을 樹立하여 推進하도록 指導함으로서 地域住民의 所望과 一線機關의 創意 및 主導力量이 最大限 反映되도록 上向式開發計劃 體系를 實施할 것이며, 單位 組合의 經營基盤을 擴充하는데 힘쓸 것이다. 이 事業은 單位組合의 經營力量이 發展되고 單位組合의 運營이 地域住民인 組合員에 依해 主導되도록 하는 農協의 體質改善作業의 段階的으로 推進됨에 따라 對象地區를 年次的으로 擴大해 나갈 것이다.

第3節 零細農漁家自立支援

農家の 所得增大는 主穀을 비롯한 農産物의 増産과 生産物의 流通改善 및 價格支持를 통해서 推進되어 왔다. 따라서 農業施策은 増産을 위한 生産基盤의 造成, 營農資金 및 營農資材의 圓滑한 供給, 技術指導, 流通施設의 擴充, 새로운 高收益作物 導入, 高米價政策 등에 集中되어 왔는데 이 러한 一般的인 施策의 支援으로 農家の 平均所得은 刮目할만한 伸張을 가져와서 都市 勤勞者家口所得과의 均衡된 水準을 維持하고 있다.

그러나 増産을 위한 一般的 支援은 耕作規模가 작은 零細農에게는 施策의 受惠度가 相對的으로 적었으며, 全般的으로 農村內部的 相對的인 所得 分布가 均衡化되고 있는 속에서도 階層間的 絕對所得差는 擴大되는 傾向에 있다.

· 零細農의 所得向上이 相對的으로 不振한 原因은 生産·所得化할 수 있는 資源으로서 土地가 작으니까 있으므로, 長期的으로는 零細農에 對한 就業機會의 擴大로 雇傭을 增大시켜나가야 할 것이다. 그러나 零細農階層에도 中堅營農 勢力으로 殘存할 資質과 意慾이 있는 農家は 重點的인 支援에 依하여 中核的인 安定農家로 育成할 수 있기 때문에 78年度에는 이와 같은 零細農 가운데 中堅營農層으로 殘存할 資質과 力量이 있는 農家를 選別支援하여 安定農家로 育成하기 위하여 零細農安定化 事業을 示範的으로 推進할 것이다.

· 이를 위하여 對象農家に 대해서는 技術 및 資本 集約的인 高收益營農을 優先 支援하고, 個別 農家 單位의 中長期發展計劃에 依據, 經營 및 家計를 包括한 綜合支援 方式에 의해 技術, 經營, 資金, 流通을 pool化해서 支援할 것이다.

第6章 農水產物 流通革新

農水產物 流通物량은 量的으로 增加하고 있고, 特히 流通需要는 質的으로 高級化, 多樣化하고 있기 때문에 이러한 發展趨勢에 對應하여 流通機構를 體系的으로 整備하고 流通施設을 擴充해 나감과 아울러 農水協의 共販機能을 能率化해서 出荷의 組織化와 能率化를 期하는 등 農水產物에 對한 流通構造改善施策은 새해에도 繼續해서 發展시켜 나가는 同時에 特히 農水產物流通上의 隘路를 打開하고 多樣化, 高級化되는 需要에 對應하기 爲하여서는 農水產物處理加工業의 開發育成을 爲하여서도 繼續的인 研究와 支援施策을 講究해 나갈것이다.

第1節 農水產物 流通機構整備와 流通施設擴充

農漁民의 受取價格을 保障하고 消費地의 價格安定을 期하는 한편, 서비스의 改善을 誘導코자 都賣市場의 競爭體制 造成을 繼續 推進할 것이다.

1. 農水產物都賣市場 運營의 合理化 促進

農水產物都賣市場은 地域別로 適正數의 市場을 開設토록 하는 한편, 類似都賣市場도 所定의 施設規模와 餘他 與件을 갖추었으면 이를 陽性化할 方針이다. 또한 去來의 公正化를 위하여 賣買參加人의 競賣參加條件을 大幅 緩和 調整하고 低利資金의 支援으로 出荷促進機能을 強化할 것이며 委託販賣手数料도 段階的으로 引下하도록 誘導하여 都賣市場의 運營을 改善시켜 나갈 것이다.

2. 農水產物流通施設의 擴充

從來에 推進하여 오던 農水協의 流通施設 擴充과 並行하여 IBRD로부터 借款導入으로 農水協共販場을 增設하고 都賣市場의 老朽施設을 現代化할 것이며 製氷冷藏施設의 增設과 保冷輸送車輛의 確保로 水產物의 鮮度維持와 流通의 圓滑을 期하도록 할 것이다.

3. 農水產物流通綜合開發計劃 樹立

主要消費地 및 生産地別 長期需給展望에 의거한 農水產物의 流通綜合開發計劃을 樹立하여 長期的인 流通改善施策推進의 指標로 活用할 것이다.

이 計劃은 市場與件의 變化와 關聯施設의 發展에 따라 補完修正될 수 있도록 連動計劃으로 運用할 것이다.

第2節 農水協共販機能의 強化

農水產物의 出荷를 組織化하고 農水協의 流通機能을 伸張시키기 위해서 農水協共販機能을 계속 強化하여 生産地와 消費地를 直結하는 流通體系를 發展시키고, 流通段階와 마—진을 縮少토록 할 것이다.

1. 生産組織 擴大와 蒐集輸送施設 擴充

生産農漁民의 大量 消費處에 대한 直出荷를 促進하기 위하여 産地에 指定農水產物의 生産團地와 作目班을 계속 擴大하는 한편 生産된 農水產物을 迅速히 消費地에 出荷할 수 있도록 必要한 輸送手段을 確保할 것이다.

2. 共販場의 責任經營制 確立

沈滯된 共販業務의 刷新을 期하기 위하여 責任經營制를 繼續해서, 強力히 推進할 것이며, 이의 實效를 거두기 위해 特勤手當支給, 長期勤續者의 優待等 人事運營의 改善을 並行할 것이다.

3. 流通情報施設의 擴充과 機能強化

生産農漁民이 有利한 出荷市場을 選擇할 수 있도록 各種 市場流通情報의 蒐集과 提報를 迅速히 하고 그 正確度を 높이도록 流通情報業務의 內實化를 期할 것이며 이를 위하여 主要産地와 消費地에 流通施設等 裝備를 擴充하고 擔當要員의 訓練을 強化하고 放送網을 통한 情報의 適期普及을 促進할 것이다.

第3節 農水產物處理加工業의 育成

農漁村開發公社의 開發金融資金을 支援하여 加工業體의 資金難을 解消

하도록 하며 加工原料의 安定供給을 圖謀하므로써 加工業體의 稼動率을 提高시켜 나아가 食品研究所를 支援 育成하여 國際的 水準의 食品研究機關으로 發展되도록 分野別 研究員 및 施設을 補強하여 一般加工業體(남 等 未開發分野)에 對한 先導的 役割을 다하도록 할 것이다. 또한 處理 加工業을 合理的으로 調整 支援育成하기 위하여 農水產物處理加工業 育成을 위한 綜合對策을 樹立할 것이며 關係法律의 補完도 檢討할 것이다.

第7章 營農支援體制的 能率化

營農에 대한 支援體制는 生産者인 農民과 農業에 關聯된 民間組織의 創意와 自律的 發展을 最大限 助長하고, 農業經營의 構造改善을 效果的으로 誘導하는 方向으로 段階的으로 發展시킴으로서 支援能率을 提高시켜 나갈 것이다.

지금까지의 營農支援은 增産을 通하여 全體的인 食糧의 供給을 늘리고 農家의 生産性을 向上시키는 同時에 農業所得을 增大시키는데 重點을 두어온 結果品目別로 보던 實에 있어서와 같이 그동안 營農技術向上을 通한 增産과 所得增大에 크게 寄與한 것도 事實이나 이러한 施策들은 劃一的이고 平面的인 支援方式에 主로 依存하여왔으며, 特히 農家의 生産技術水準이 低位에 있었고 營農에 必要한 各種資材와 資金도 充分하지 못하였기 때문에 支援要領이 具體的으로 指定됨으로서 需要農家와 地域의 特性에 融通性이 制約되어 온 것도 또한 否認할 수 없다.

그러나 農業發展의 進歩로 生産의 側面보다 流通과 市場의 側面이 더욱 重要한 要因으로 登場하였고 農民들의 技術革新과 經營改善에 對한 自律的인 適應力도 向上되었으며, 營農資金의 供給과 各種 營農資材의 生産能力도 크게 伸張되었을 뿐 아니라 營農의 專門化와 能率化의 必要性이 增大되고 있기 때문에, 앞으로 營農支援方式은 이제까지의 品目中心의 分離支援體制에서 對象農家別, 城域別로 經營中心의 綜合支援體制로 轉換함으로써 民間의 創意를 啓發 吸收하며 自律的인 市場 適應과 成長을 誘導할 수 있도록 補完 發展시킬 것이다.

第1節 營農資金支援의 改善

營農資金의 支援規模는 繼續해서 擴大하고 支援筋次도 需要者 中心으로 簡素化시킬 것이다. 特히 78년에는 資金의 適期供給에 注力하고 短期營農

資金の融資期間을 伸縮性 있게 調整하여 運用함으로써 農民의 便益을 提高할 것이며 短期營農資金의 運用에 있어 冬季營農活動에 對한 支援이 充分히 이루어질 수 있도록 調整할 것이다. 또한 急速히 增加되고 있는 單位組合의 相互金融財源이 地域單位 農業發展에 效果의으로 動員될 수 있도록 指導할 것이다. 資金의 支援은 所要項目別 基準에 따라 分離支援하는 것을 調整하여 農家の 中長期 經營計劃에 따라 所要額을 包括的으로 融資하도록 發展시킬 것이며 一般營農資金은 農家別 信用狀態에 따른 限度去來를 發展시켜 隨時 融資하게 하되 作目班 活動의 支援強化와 優秀마을 優先支援原則을 適用해서 指導金融機能을 擴大할 것이다.

中長期 農業資金의 供給을 圓滑히 하기 위해서 農業開發基金計定은 繼續發展시켜 運用할 것이다.

第2節 肥料, 農藥의 供給

栽培技術의 發達과 多肥性 統一며 系統의 栽培面積 擴大로 肥料의 需要量은 增大될 것으로 展望되므로 必要한 量을 消費地에 適期에 確保하여 需要農民에게 適期 適量을 完全 供給할 것이다. 또한 窒素肥料의 偏重施用을 抑制하고 磷酸과 加里質肥料의 施用을 勸奨하므로써 三要素의 均衡施肥를 積極 指導하며, 窒素質肥料의 偏重施用으로 因한 減收要因을 肥料의 供給面에서 막도록 할 것이다.

肥料의 販賣方法은 76년부터 施行하고 있는 農協을 통한 自由販賣制를 더욱 補完發展시키고, 零細農民에 對한 營農費支援의 一環으로서 外上販賣는 35%로 繼續 實施할 것이다. 特히, 南海化學(7肥)의 稼動으로 加里質肥料의 少量을 除外한 窒素質 및 磷酸質肥料가 完全自給을 이루게 되었으므로 必要한 時期에 必要한 量을 生産케 하여, 安定的이고, 보다 迅速하게 供給할 수 있도록 生産供給을 安定化 할 것이다.

農民의 需要가 많은 水稻用農藥은 需要量의 90%를 農協이 供給하되 農民의 嗜好農藥을 彈力性 있게 供給토록 할 것이며 地域別消費實績을 基準

으로 適正量을 事前 確保하고, 外上供給制 擴大實施와 巡廻販賣 等 弊害 스 改善으로 農民의 便宜를 最大限 圖謀할 것이다.

農藥의 品質管理를 強化하기 위하여는 自體檢査 및 出荷前 拔取檢査를 強化하고, 流通農藥의 團束檢査 強化로 不正農藥의 流通을 未然에 防止하며, 農藥成分檢査에 있어서는 檢査方法을 더욱 精密化 할 것이다.

農藥의 生産도 生産業體들 間의 自律的인 競爭을 通하여 良質의 農藥을 生産하도록 促進시킬 것이며, 繼續해서 農協과 市販商을 通하여 供給할 것이다.

第3節 農水協의 體質改善

農水協이 住民組合員의 利益增進에 奉仕하고 組合員의 參與와 主導 아래 運營됨으로서 農漁民의 自律的인 主導로 農漁村 發展이 持續될 수 있도록 하기 위해서 78年에도 繼續해서 單位組合의 育成 및 機能 強化에 力點을 둘 것이다.

1. 任職員의 奉仕姿勢 確立

農水協이 本然의 機能을 充分히 遂行해 나가기 위하여는 任職員의 對組合員 奉仕姿勢 確立이 가장 重要함으로 78年度에도 任職員의 奉仕姿勢 確立과 資質向上에 繼續 注力할 것이다. 이를 위하여 任職員 研修를 內實化 하고 精神教育을 特히 強化할 것이다.

2. 有能한 組合長의 確保와 經營能力의 提高

單位組合의 發展에는 獻身的이고 有能한 指導者의 確保가 가장 重要하며 單位組合事業을 充實히 運營하는데는 專門的 知識과 經營能力이 있어야 한다.

이를 爲하여 組合長은 精神姿勢가 確固하고, 指導力이 있으며 經營力量도 있는 有能한 者로 確保하도록 推進하고, 單位組合의 專門的 經營能力을 補完하기 위해 常務配置 制度를 擴大 實施하여 250個 組合에 常務를 配置할 것이다.

3. 單位組合의 自己資金 充實化

單位組合의 經營基盤을 擴充하고 資金面에서 自立度를 提高시키기 위하여 組合員出資를 繼續增大시키고 相互金融의 擴大, 零細貯蓄의 吸收等을 推進케 하여 自己資金의 充實化를 期하도록 할 것이다. 特히 單位組合에 對한 支援은 單位組合의 成長을 三段階로 區分해서 優秀組合을 優先育成 支援할 것이다.

4. 業務와 機能의 調整補強

組合과 組合員의 關係를 密着시키고 組合의 對組合員 서비스擴大를 通하여 組合員의 能動的 參與와 協同을 造成하기 위해서 對農民業務의 一線 窓口를 市, 郡組合에서 單協으로 大幅 移管시킬 것이며 單位組合의 對組合員 厚生, 福祉事業을 늘리고 單位組合으로 하여금 地域社會開發事業을 이끌 수 있는 力量을 培養시킬 것이다.

5. 單位組合中心으로 系統組織의 改編補強

單位組合이 農民協同組合의 基本組織體이므로 農協의 業務 및 諸般役割 遂行이 單位組合을 中心으로 運用될 수 있도록 系統組織을 改編 補強하는 것을 檢討할 것이다.

第9章 其他 施策

第1節 農漁村貯蓄增大

農家貯蓄은 農家所得의 向上과 農村貯蓄氣風造成을 爲한 施策推進의 成果로 繼續 增加하고 있는데 特히 最近에 於서는 貯蓄額이 크게 늘고 있을 뿐 아니라 內容面에서 要求拂 預金보다 貯蓄性 預金の 增加가 顯著하게 늘어나고 있다. 78年度에도 貯蓄種類를 多樣化하고 貯蓄雰圍氣造成을 繼續 推進해서 農漁村에 勤儉 節約하는 生活氣風이 定着되고 農漁村經濟가 內部에서 自體開發資金을 充足할 수 있도록 할 것이다.

1. 貯蓄雰圍氣造成과 貯蓄種類擴大

貯蓄의 生活化를 爲하여는 貯蓄 雰圍氣의 擴大造成이 必要하므로 그동안 推進하여온 全農漁家 1通帳 갖기 運動과 婦女會를 통한 줌도리, 廢品蒐集等 少額貯蓄運動을 繼續 推進하는 同時에 마을共同事業에 依한 收益貯蓄을 促進하고 相互金融等에 對한 優待金利制度를 持續시킬 것이다.

또한 이를 뒷받침하기 爲해서 마을單位로 設置된 1兆金庫에 與信機能을 擴大賦與함으로써 農漁家가 隨時貯蓄과 함께 必要한 때에 바로 融資받을 수 있도록 할 것이다. 新種預金の 開發을 通하여 貯蓄資源을 擴大하기 爲하여는 農漁家 목돈貯蓄을 늘리는데 注力하고 特히 78年度부터는 農漁家 住宅改良事業의 實施와 關聯해서 農漁家 住宅賦金制度를 새로이 實施할 것이다.

2. 貯蓄優秀마을 優待支援과 有功者 表彰

貯蓄의 低邊을 擴大하고 畚을 造成 持續시키기 爲해서 貯蓄優秀마을에 對해서는 營農資金融資 및 各種所得事業의 支援을 特別히 優待하여 施行할 것이며 貯蓄運動의 有功者는 繼續해서 發掘表彰함으로써 農漁村貯蓄運動을 마을單位로 定着시킬 것이다.

第2節 農漁村 住宅 改良事業

그동안 새마을 運動의 展開로 農漁民들의 自助의인 協同과 努力에 依해 農漁村環境은 크게 改善되었으며 農漁村電化事業과 里洞單位電化設置도 完了段階에 있다. 特히 農家의 所得이 急速히 向上됨으로서 農家經濟의 餘裕가 늘어나고 貯蓄이 增大되고 있으며, 各種 電勢耐久消費財等 文化用品의 消費도 顯著히 增加하고 있다. 그러나 아직도 農漁村의 住宅만은 지붕改良等의 部分的인 改善에 그치고 있으며 이는 住宅을 改良하고 現代化하는데에는 莫大한 資金이 所要되는 等 個別農家의 힘만으로는 어려운 分野이기 때문이었다. 따라서 앞으로는 農村의 住宅改良에 對해서도 政府에서 長期低利의 財政資金을 支援해서 農漁村住宅改良을 促進토록 할 計劃으로 우선 農家住宅改良 賦金利率을 實施하였다. 78年度의 住宅改良을 위한 資金은 國民住宅資金 100億원 財政資金 50億원 地方費 50億원 農協資金 100億원의 300億원을 確保하고 融資條件은 年利 11%, 5年據置 20年 遞增償還 方式으로 할 것이며 對象은 農協의 住宅賦金에 加入한 農漁民으로 할 것이다.

이 事業은 새마을事業의 一環으로 推進되는 農村聚落 構造改善地區에 優先 支援할 것이며 融資實行 및 管理는 農協이 擔當하고 事業施行은 市長 郡守가 主管할 것이다. 78年中에는 2萬棟에 對해서 支援할 것이며 86년까지 36萬棟을 支援할 것이다.

第3節 農漁村副業園地造成事業

農漁村의 遊休勞動力을 生産化하여 農外所得의 增大를 期하고 特히 農閑期의 勞動力을 生産化하기 爲해서 68年 以來 農漁村副業園地 造成事業을 實施하여 왔다. 78年度에는 既存의 713個園地의 運營을 內實化하고 新規로 100個 園地를 追加造成할 것이다. 副業園地의 造成은 農家經營與件 및 農村生活 環境의 變化和 市場與件의 變動 等を 감안하여 內容과 指針을 調整補完하여 推進할 것이다. 이를 爲해서 既成副業園地에 대한 實態 調查를 實施하고 이를 綜合的으로 分析하여 部類別로 育成支援施策을 樹

立 實施할 것이며 副業園地中 새마을工場으로 轉換 또는 系列化가 可能한
곳은 새마을工場 指定 또는 系列化事業場設置를 推進하고 生産製品의 販
路確保를 爲해서 農家工產品開發本部 및 農協을 통한 販賣支援을 強化할
것이다. 特히 既成副業園地中에서 農畜產生産業, 高공품과 手工藝品 및
民藝品生産業, 食品加工業 등이 零細規模로 運營되어 온것을 是正하고對
象品目を 需要市場이 크고 安定的인 工場製品 乃至 部品の 生産으로 轉換
하고 系列化工場이나 輸出綜合商社와 直結시켜 本格的이고 恒久的인 農外
所得源을 創出할 수 있는 方向으로 發展시키는 方案을 檢討할 것이다.

附錄：主要統計

目 次

1. 經濟成長率 및 農業部門成長率
2. 國民總生産斗 1人當 G.N.P.
3. 産業別生産構造
4. 投資斗 貯蓄
5. 農家人口
6. 國土斗 耕地面積
7. 農家戶數斗 耕地規模別 分布
8. 人口斗 農業生産의 增加
9. 農家戶當 勞動投下量
10. 肥料生産斗 消費
11. 農藥消費
12. 農業生産額
13. 食糧作物 生産量
14. 主要家畜飼育頭數
15. 主要畜產物 生産量
16. 果實 菜蔬 生産量
17. 糧穀導入量
18. 全體糧穀需給
19. 食糧 自給率
20. 쌀, 보리收買·放出斗 收買價格
21. 政府管理 糧穀需給
22. 糧穀 消費量
23. 畜產物 消費量
24. 農家·非農家의 糧穀消費量
25. 農水產物 輸出
26. 都賣物價指數
27. 農水產食品 都賣物價指數
28. 農家交易條件
29. 農家收入
30. 農家所得
31. 所得階層別 農家戶數
32. 農家所得斗 都市勤勞者 家口所得
33. 農家 家計費斗 家計剩餘
34. 農家家計費支出
35. 農家資産

1. 經濟成長率 與 農業部門成長率

	經濟成長率	農 林 漁 業 成 長 率		
			農林部門	水產部門
65	6.1	△1.9	△2.4	3.7
66	12.4	10.8	10.5	10.3
67	7.8	△5.0	△7.0	14.1
68	12.6	2.4	2.4	12.7
69	15.0	12.5	13.0	5.1
70	7.9	△0.9	△1.9	11.3
71	9.2	3.3	2.2	20.2
72	7.0	1.7	△0.5	30.6
73	16.7	5.9	0.4	31.3
74	8.7	5.8	3.9	20.7
75	8.3	7.1	7.6	7.8
76(e)	15.2	8.3	7.6	15.5

2. 國民總生產卹 1人當 GNP

	國 民 總 生 產		1人當 GNP	
	經常10億圓	70年不變10億圓	經常千圓	經常美弗
65	805.32	1,529.70	28.4	106
66	1,032.45	1,719.18	35.1	124
67	1,269.95	1,853.01	42.2	140
68	1,598.04	2,087.12	51.8	164
69	2,081.52	2,400.49	66.0	203
70	2,589.26	2,589.26	80.3	234
71	3,151.55	2,826.82	95.8	266
72	3,860.00	3,023.63	115.2	293
73	4,901.63	3,507.45	143.7	361
74	6,747.07	3,811.27	194.5	481
75	9,080.33	4,129.32	257.4	532
76(e)	12,108.78	4,757.66	337.7	698

3. 產業別 生產構造

(單位：10億圓，%)

	總 生 產		農 林 水 產		礦 工 業		SOC 其 他	
	金 額	比 率	金 額	比 率	金 額	比 率	金 額	比 率
65	1,407.98	100.0	602.08	42.8	193.05	13.7	612.85	43.5
66	1,574.57	100.0	667.28	42.4	222.64	14.2	684.65	43.4
67	1,674.84	100.0	634.18	37.9	270.24	16.1	770.42	46.0
68	1,876.05	100.0	649.47	34.6	335.78	17.9	890.80	47.5
69	2,155.84	100.0	730.79	33.9	401.44	18.6	1,023.61	47.5
70	2,325.98	100.0	723.91	31.1	474.54	20.4	1,227.53	48.5
71	2,538.80	100.0	747.76	29.5	553.69	21.8	1,237.35	48.7
72	2,710.10	100.0	760.11	28.0	635.83	23.4	1,314.16	48.6
73	3,129.61	100.0	787.67	25.2	828.42	26.5	1,513.52	48.4
74	3,390.81	100.0	833.08	24.6	968.99	28.5	1,588.74	46.9
75	3,683.34	100.0	892.30	24.2	1,093.42	29.7	1,697.62	46.1
76(e)	4,201.22	100.0	966.36	23.0	1,366.79	32.6	1,868.07	44.4

4. 投資與貯蓄

(單位：%)

	投資率	貯 蓄 率				
		國 民 貯 蓄			海 外 貯 蓄	統 計 上 的 不 一 致
			政 府	民 間		
65	15.1	7.5	1.7	5.8	6.4	1.2
66	21.7	11.8	2.8	9.0	8.5	1.4
67	22.1	11.9	4.1	7.8	8.9	1.3
68	26.8	13.6	6.3	7.3	11.6	1.6
69	29.8	17.5	6.2	11.3	11.0	1.3
70	27.2	16.3	7.0	9.3	9.7	1.2
71	25.6	14.5	6.0	8.5	11.3	△0.2
72	20.9	15.0	3.9	11.1	5.6	0.3
73	26.3	22.1	4.6	17.5	4.1	0.1
74	31.2	19.3	3.0	16.3	13.5	△1.6
75	27.3	18.0	5.3	12.7	11.3	△2.0
76(e)	25.0	21.4	16.4	5.0	1.7	1.9

5. 農家人口

(單位：千人)

	總人口		農家人口		B/A
	(A)	增加率	(B)	增加率	
65	28,705	2.58	15,812	1.7	55.1
66	29,436	2.55	15,781	△0.2	53.6
67	30,131	2.36	16,078	1.9	53.4
68	30,838	2.35	15,908	△1.1	51.6
69	31,544	2.29	15,589	△2.0	49.4
70	32,241	2.21	14,422	△7.5	44.7
71	32,883	1.99	14,712	2.0	44.7
72	33,505	1.89	14,677	△0.2	43.8
73	34,103	1.78	14,645	△0.2	42.9
74	34,692	1.73	13,459	△8.1	38.8
75	35,281	1.69	13,244	△1.6	37.5
76	35,860	1.64	12,785	△3.5	35.7

6. 國土와 耕地面積

(單位：千ha, %)

	國土面積(A)	耕地面積(B)		畜面積(C)		田面積	水利畜(D)	
		B/A		C/B			D/C	
65	9,843	2,256	22.9	1,286	57.0	970	701	56
66	9,848	2,293	23.3	1,287	56.1	1,006	729	57
67	9,848	2,312	23.5	1,291	55.8	1,021	774	58
68	9,848	2,319	23.6	1,289	55.6	1,029	746	58
69	9,848	2,311	23.5	1,283	55.5	1,028	985	77
70	9,848	2,298	23.3	1,273	55.4	1,025	1,021	80
71	9,848	2,271	23.1	1,265	55.7	1,006	1,022	81
72	9,848	2,242	22.8	1,259	56.1	983	1,028	82
73	9,876	2,241	22.7	1,263	56.3	979	1,042	83
74	9,826	2,238	22.7	1,269	56.7	969	1,050	83
75	9,881	2,240	22.7	1,277	57.0	963	1,065	84
76	9,882	2,238	22.7	1,290	57.6	948	1,082	84

7. 農家戶數及耕地規模別分布

	總農家	耕種外農家	規 模 別									
			小 計									
			0.1ha	0.1~0.3	0.3~0.5	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0~3.0	3.0ha以上		
65	2,506,899	—	2,506,899	69,843	360,982	470,015	793,864	414,723	228,582	139,599	29,291	
66	2,540,274	—	2,540,274	72,654	357,577	463,654	818,121	434,923	222,034	136,713	34,598	
67	2,586,864	—	2,586,864	95,413	364,367	459,568	829,258	446,393	218,706	134,511	38,648	
68	2,578,526	57,471	2,521,055	57,057	352,926	447,820	820,173	453,529	215,768	133,156	40,626	
69	2,546,244	59,110	2,487,134	53,547	346,264	442,360	807,442	453,340	214,279	130,483	39,421	
70	2,483,318	72,117	2,411,201	26,359	364,534	395,902	824,349	446,098	193,271	123,391	37,299	
71	2,481,525	83,965	2,397,560	49,744	335,629	423,437	786,268	445,605	199,551	120,116	36,212	
72	2,451,844	85,025	2,366,819	48,638	337,640	415,300	776,816	442,173	194,537	116,519	35,196	
73	2,450,277	84,557	2,365,720	52,947	324,686	417,170	771,028	443,493	201,140	118,202	37,054	
74	2,381,200	112,528	2,268,672	10,075	294,450	368,366	808,704	434,734	196,389	118,663	37,291	
75	2,379,058	94,322	2,284,736	1,923	307,850	381,210	828,157	430,666	187,231	111,717	35,982	
76	2,335,823	108,608	2,227,215	4,107	315,604	389,834	800,262	408,753	171,576	103,420	32,659	

8. 人口와 農業生産의 增加

	總 人 口		農 業 部 門 附 加 價 值 (70不變價格)	
	指 數	指 數	指 數	指 數
65	28,327 千人	111.1	5,433.5 億圓	112.4
66	29,160	114.4	6,005.9	124.2
67	29,541	115.9	5,583.9	115.5
68	30,171	118.4	5,718.8	118.3
69	30,738	120.6	6,463.8	133.7
70	31,435	123.3	6,341.8	131.2
71	31,828	124.9	6,482.9	134.1
72	32,360	127.0	6,448.9	133.4
73	32,905	129.1	6,479.4	134.0
74	33,459	131.3	6,730.4	139.2
75	34,681	136.1	7,240.1	149.8
76	35,860	140.6	7,788.6	161.1

9. 農家戶當 勞動投下量

(單位：時間)

	計	家 族		雇 傭	音 仗 이	
		男	女			
65	2,585	1,873	712	1,862	556	167
66	2,557	1,832	725	1,810	566	181
67	2,418	1,739	679	1,713	512	193
68	2,213	1,562	651	1,624	442	147
69	2,181	1,486	695	1,590	411	180
70	2,155	1,453	702	1,621	363	170
71	2,218	1,479	739	1,721	344	152
72	2,075	1,365	709	1,580	355	140
73	2,060	1,385	675	1,580	332	147
74	1,651	1,122	530	1,255	294	102
75	1,709	1,139	570	1,310	295	103
76	1,612	1,011	601	1,305	308	111

10. 肥料生産과 消費

(單位：成分%)

	總 計		窒 素		磷 酸		加 里	
	生産	消費	生産	消費	生産	消費	生産	消費
65	75,271	393,089	75,271	217,925	—	123,489	—	51,684
66	82,554	423,271	80,863	239,693	1,691	124,796	—	58,782
67	179,353	486,491	148,610	277,556	21,231	132,722	9,512	76,213
68	478,622	478,460	315,280	285,919	121,206	121,361	42,136	71,180
69	550,326	534,689	355,783	320,223	145,936	130,749	48,607	83,717
70	582,626	562,902	393,338	355,550	139,543	124,354	49,745	82,998
71	585,244	637,137	393,785	374,318	144,678	165,030	46,781	97,789
72	618,351	647,406	401,276	372,285	162,569	170,945	54,506	104,172
73	642,586	793,208	418,122	411,236	159,292	232,176	65,172	149,796
74	724,942	836,659	488,997	449,384	166,195	231,877	69,750	155,398
75	875,024	886,208	582,739	481,524	195,475	237,636	96,815	167,529
76	849,872	643,266	534,546	361,292	214,780	142,145	100,545	139,829

11. 農藥消費

(單位：%)

	總 計	살 균 제	살 흥 제	제 초 제	기 타
65	12,729	9,433	3,200	25	71
66	12,549	7,787	4,514	130	119
67	9,989	1,935	7,675	275	104
68	9,983	2,090	7,283	471	139
69	17,531	8,518	7,512	1,226	275
70	25,024	10,926	8,863	4,958	278
71	29,960	6,916	13,937	8,281	826
72	33,198	4,709	17,925	10,152	412
73	36,398	6,346	19,717	9,666	669
74	62,602	6,858	35,909	19,428	407
75	80,969	8,333	46,219	25,852	565

12. 農業生產額

(單位：百萬鎊)

	農業生產額	食糧作物	經濟作物	畜產	蠶繭	其他
65	379,735	244,561	65,529	43,372	2,532	23,741
66	432,438	253,883	91,206	47,228	3,399	36,723
67	464,951	261,291	91,565	66,160	4,264	41,671
68	503,394	282,637	100,271	73,391	6,815	40,280
69	669,948	396,912	106,371	95,026	8,959	62,681
70	789,138	432,755	161,289	117,719	9,615	67,761
71	961,831	542,982	213,274	120,407	14,138	71,028
72	1,164,862	689,599	230,674	149,986	19,310	75,293
73	1,343,201	752,533	260,785	210,632	38,217	81,035
74	1,910,089	1,104,251	340,422	301,917	51,365	112,133
75	2,530,030	1,524,994	477,849	332,508	49,863	144,815
76(e)	3,344,446	1,954,614	664,613	519,150	59,531	146,537

註：經常價格基準

13. 食糧作物生產量

(生產量：千噸，段收：kg/10a)

	總計		米穀		麥類		豆類		薯類		雜穀	
	段收	生產量	段收	生產量	段收	生產量	段收	生產量	段收	生產量	段收	生產量
65	221	6,527	285	3,501	178	1,657	56	203	492	1,045	56	121
66	248	7,038	318	3,919	209	1,845	57	195	466	972	63	107
67	222	6,337	292	3,603	198	1,754	62	235	324	631	70	114
68	224	6,306	278	3,195	213	1,903	76	287	386	759	82	162
69	257	7,181	335	4,090	221	1,903	73	273	406	778	96	137
70	257	6,943	327	3,939	218	1,820	76	277	434	783	101	124
71	265	6,792	336	3,998	223	1,714	78	263	433	707	110	110
72	265	6,742	332	3,957	226	1,756	77	261	457	674	110	94
73	271	6,759	356	4,212	217	1,549	77	283	442	611	114	104
74	276	6,921	369	4,445	197	1,468	105	368	440	543	120	97
75	302	7,672	383	4,669	237	1,806	106	363	503	740	128	94
76	329	8,206	429	5,215	246	1,847	112	354	488	671	72	165

14. 主要家畜飼育頭數 (單位：千戶, 千頭)

	牛		豬		計
	飼育家口	飼育頭數	飼育家口	飼育頭數	
65	1,156.5	1,313.5	1,082.9	1,381.9	百萬首 1,189
66	1,132.5	1,289.7	1,149.0	1,457.3	1,401
67	1,097.2	1,242.6	1,040.7	1,296.1	1,708
68	1,029.4	1,193.5	1,030.2	1,395.7	2,597
69	1,023.4	1,202.3	991.0	1,338.5	2,265
70	1,101.4	1,283.6	883.7	1,126.1	2,348
71	1,048.2	1,247.1	924.7	1,332.5	2,503
72	1,106.3	1,333.4	861.3	1,247.6	2,454
73	1,190.0	1,486.2	817.4	1,594.7	2,307
74	1,358.3	1,777.7	889.6	1,818.3	1,881
75	1,274.7	1,545.8	654.3	1,247.2	2,094
76	1,192.9	1,453.0	—	1,752.1	2,628

15. 主要畜產物生產量 (單位：千噸, 百萬個)

	肉類			牛乳		計	
	쇠고기	돼지고기	닭고기	牛乳	加工乳		
65	27,261	55,881	14,458	10,685	6,425	2,426	855
66	29,443	95,800	18,700	14,600	8,169	4,492	1,298
67	31,953	72,154	23,960	19,188	9,899	7,422	1,349
68	35,809	61,760	33,696	24,360	11,068	11,080	1,504
69	33,133	76,080	42,251	35,470	13,032	17,407	2,430
70	37,340	82,546	45,177	51,888	20,996	26,710	2,456
71	39,484	80,880	49,997	65,307	27,100	34,967	2,426
72	40,229	90,230	54,266	79,852	38,935	38,180	2,790
73	44,919	90,126	51,801	104,082	55,671	46,148	2,500
74	51,506	95,353	53,269	126,901	73,913	50,832	2,755
75	70,292	106,956	55,594	162,435	116,813	43,525	2,896
76	76,384	112,790	50,888	199,556	142,514	54,820	3,048

16. 果實·菜蔬·生産量

(單位：千%)

	果 實 類				菜 蔬 類			
	사과	포도	감귤		무우	배추	고추	
65	310.0	167	17	1	1,576.0	587	480	46
66	331.0	174	23	2	1,717.2	597	520	67
67	358.9	190	25	2	1,867.7	580	609	66
68	392.4	199	28	4	2,147.6	690	700	84
69	416.9	219	37	3	2,424.0	722	791	62
70	423.3	213	34	5	2,513.7	765	797	83
71	404.3	221	34	6	2,907.7	874	989	73
72	488.9	261	48	12	2,716.8	821	826	73
73	550.1	291	57	27	2,612.2	797	782	76
74	582.1	297	59	31	2,975.5	915	908	70
75	644.2	310	58	81	2,911.5	858	829	85
76	615.3	311	55	51	2,244.5	961	975	89

17. 糧穀導入量

(單位：千%)

	쌀	보 리	밀	옥 수 수	콩
65	—	71	496	67	—
66	32	—	460	33	—
67	113	—	909	49	29
68	216	106	1,026	131	17
69	755	67	1,369	174	24
70	541	—	1,254	284	36
71	907	—	1,532	409	61
72	584	254	1,881	491	31
73	437	350	1,835	653	73
74	206	299	1,592	701	66
75	481	354	1,703	707	61
76	157	—	1,711	1,068	119

22. 糧穀消費量

(單位：千石, kg)

	全體		米穀		보리쌀		밀가루		豆類		기타	
	總消費	1人當	總消費	1人當	總消費	1人當	總消費	1人當	總消費	1人當	總消費	1人當
68	57,026	194.7	26,544	132.9	12,327	44.9	9,728	5.3	1,658	4.3	6,769	7.3
69	61,392	191.1	27,403	124.5	12,625	47.3	10,718	6.7	1,943	4.5	8,703	8.1
70	63,071	190.0	30,516	136.4	10,847	37.3	10,295	5.9	1,977	4.0	9,436	6.4
71	70,483	188.2	33,178	134.8	11,915	36.8	13,249	5.5	2,078	4.3	10,063	6.8
72	68,082	189.4	30,313	134.5	12,437	37.5	14,551	6.7	1,933	4.3	9,568	6.4
73	69,564	183.1	29,817	129.4	12,611	39.3	15,114	6.3	2,207	3.1	9,797	5.0
74	67,634	178.7	32,226	127.8	12,839	39.9	10,775	3.5	2,156	3.0	9,638	4.5
75	68,425	174.1	30,709	123.6	12,233	36.3	12,819	4.1	2,753	3.7	9,911	6.4
76	73,643	169.8	31,563	120.1	12,449	34.7	13,181	4.4	3,094	3.6	13,406	7.0

23. 畜產物消費量

(단위 : gr)

	쇠고기		돼지고기		우유		계란	
	總消費	1人當	總消費	1人當	總消費	1人當	總消費	1人當
65	27,261	961	55,881	1,969	10,474	304	855,786	30
66	29,443	1,038	95,800	3,377	13,914	422	1,298,676	46
67	31,953	1,126	72,154	2,543	18,762	599	1,349,397	48
68	35,809	1,175	61,760	2,027	40,034	716	1,504,160	49
69	33,133	1,064	76,080	2,422	35,037	1,027	2,430,470	65
70	37,340	1,174	82,546	2,596	49,688	1,431	2,456,064	75
71	39,484	1,217	80,880	2,491	62,184	1,851	2,426,000	76
72	40,229	1,243	90,230	2,671	79,852	2,500	2,799,000	86
73	44,919	1,368	90,126	2,689	104,082	3,200	2,500,000	76
74	51,506	1,545	95,353	2,746	126,901	3,606	2,755,000	83
75	70,292	1,990	98,848	2,800	162,435	4,580	2,896,132	82
76	76,348	2,130	112,790	2,950	181,098	5,050	3,048,344	85

24. 農家·非農家の 糧穀消費量

(單位: kg)

	農 家			非 農 家		
		쌀	보리쌀		쌀	보리쌀
68	213.6	119.0	67.5	174.7	147.7	21.0
69	212.5	109.8	70.8	170.3	138.9	24.3
70	208.2	123.0	58.1	174.9	147.6	19.9
71	204.1	117.7	59.6	175.5	148.5	18.6
72	208.5	125.3	55.5	174.5	141.7	23.5
73	200.5	127.1	54.2	170.0	131.1	28.0
74	196.3	122.6	57.1	167.0	131.3	28.5
75	203.3	129.4	51.7	156.4	120.1	27.0
76	204.0	127.4	52.6	150.2	115.7	24.6

25. 農水產物 輸出

(單位: 千弗)

	總 輸 出		農 水 產 物 輸 出				
		伸張率		農 產 物	伸張率	水 產 物	伸張率
65	180,450	49.3	43,793	15,301	△4.9	28,492	20.3
66	255,751	41.7	66,963	24,927	62.9	42,036	47.5
67	358,592	40.2	84,250	26,751	7.3	57,499	36.7
68	500,408	39.5	86,464	29,141	8.9	57,323	0.4
69	702,811	40.4	114,594	40,678	39.5	73,916	28.9
70	1,003,808	42.8	154,341	64,289	58.0	90,052	21.8
71	1,352,037	34.7	178,130	63,149	△1.8	114,981	27.9
72	1,806,963	33.7	230,201	77,637	22.9	152,564	32.6
73	3,256,912	80.2	392,714	132,693	70.9	260,021	70.4
74	4,712,904	44.7	424,156	133,216	0.3	290,940	11.8
75	5,427,351	15.2	639,587	208,840	56.7	428,747	47.3
76	8,114,879	49.5	743,823	176,135	15.7	567,688	32.4

26. 都賣物價指數

	都賣物價指數(全國)		食 料 品		食 料 品 以 外	
	指 數	동락율(%)	指 數	동락율(%)	指 數	동락율(%)
65	68.5	10.0	60.4	△ 1.6	73.0	18.7
66	74.6	8.9	65.3	8.1	79.8	9.3
67	79.4	6.4	70.9	8.6	84.1	5.4
68	85.8	8.1	79.7	12.4	89.3	6.2
69	91.6	6.8	89.3	12.0	93.0	4.1
70	100.0	9.2	100.0	12.0	100.0	7.5
71	108.6	8.6	115.0	15.0	105.7	5.7
72	123.8	14.0	137.5	19.6	117.5	11.2
73	132.4	6.9	143.5	4.4	127.3	8.3
74	188.2	42.1	191.7	33.6	186.5	46.5
75	238.0	26.5	260.8	36.0	227.6	22.0
76	264.6	11.2	298.8	14.6	249.1	9.4

27. 農水産食品都賣物價指數

	農 水 産 食 品				水産食用品
		米 麥 類	果 實 類	畜 産 物	
65	56.4	59.3	62.3	48.7	48.4
66	61.5	62.1	62.8	52.5	57.2
67	67.1	68.7	68.4	64.4	70.6
68	75.9	77.6	70.8	82.8	76.8
69	87.5	91.4	82.1	89.4	99.1
70	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
71	121.9	125.2	122.7	123.3	117.7
72	152.8	169.0	152.9	131.5	126.6
73	156.6	166.9	153.9	147.8	139.3
74	201.0	208.7	253.2	187.0	154.4
75	284.7	308.8	426.3	229.4	202.2
76	341.0	346.8	573.4	321.9	277.6

28. 農家交易條件

	販賣價格指數				購入價格指數			係 率	
	穀物	青果類	畜產物		家計用品	農業用品	賃料金		
65	19.7	18.0	20.1	20.6	25.1	24.5	28.4	15.4	78.4
66	21.3	18.8	24.6	23.1	28.1	27.5	31.4	17.6	75.8
67	24.0	21.2	22.1	29.0	30.3	30.3	32.5	20.7	79.2
68	27.6	23.9	23.9	35.7	33.9	35.0	34.1	25.3	81.4
69	31.2	29.0	28.0	36.2	38.8	38.3	41.5	30.8	80.4
70	39.5	32.7	51.2	48.3	44.1	44.2	45.2	38.2	89.5
71	45.7	41.1	49.0	51.2	49.8	48.9	52.3	45.8	91.8
72	55.5	52.2	50.9	60.7	56.4	54.2	60.5	53.8	98.4
73	62.2	55.9	54.0	75.5	61.6	56.9	69.6	59.5	101.0
74	81.1	79.7	71.4	85.5	80.7	78.9	84.9	77.7	100.5
75	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
76	124.0	120.2	122.2	138.0	124.9	118.1	135.3	126.3	99.3

29. 農家收入

(單位：圓)

	總收入			農業收入			農業以外收入		
	現金	現物		現金	現物		現金	現物	
66	166,987	72,159	94,828	131,407	42,940	88,467	35,580	29,219	6,361
67	190,150	86,770	103,380	150,995	54,765	96,230	39,155	32,005	7,150
68	225,825	101,171	124,654	177,083	59,811	117,272	48,742	41,360	7,382
69	271,332	121,456	149,876	214,617	73,997	140,620	56,715	47,459	9,256
70	316,874	157,174	159,700	248,064	97,205	150,859	68,810	59,969	8,841
71	427,372	189,154	238,218	356,567	127,736	228,831	70,805	61,418	9,387
72	514,299	228,591	285,708	427,994	158,077	269,917	86,305	70,514	15,791
73	583,472	288,594	294,878	480,263	202,997	277,266	103,209	85,597	17,612
74	817,152	391,792	425,360	664,411	265,265	399,146	152,741	126,527	26,214
75	1,079,420	550,698	528,722	890,954	493,648	497,306	188,466	157,050	31,416
76	1,441,467	749,420	692,047	1,165,956	537,528	628,428	275,511	211,892	63,619

30. 農家所得

	農家所得	農 業 所 得		農 外 所 得	
			構 成 比		構 成 比
65	112.2	88.8千圓	79.1%	23.4千圓	20.9%
66	130.2	101.4	77.9	28.8	22.1
67	149.4	116.4	77.9	33.1	22.1
68	179.0	137.0	76.5	42.0	23.5
69	217.9	167.1	76.7	50.8	23.3
70	255.8	194.0	75.8	61.8	24.2
71	356.4	291.9	81.9	64.5	18.1
72	429.4	353.4	82.3	76.0	17.7
73	480.7	390.3	81.2	90.4	18.8
74	674.5	541.9	80.3	132.6	19.7
75	872.9	714.8	81.9	158.1	18.1
76	1,156.2	921.2	79.7	235.1	20.3

31. 所得階層別 農家戶數

(單位：千戶)

	73		74		75		76	
	農家戶數	構成比	農家戶數	構成比	農家戶數	構成比	農家戶數	構成比
200萬圓 以上	—	—%	41	1.7%	95	4.0%	269	11.5%
180 ~ 200	—	—	60	2.5	133	5.6	360	15.4
160 ~ 180	—	—	91	3.8	188	7.9	481	20.6
140 ~ 160	42	1.7	151	6.3	278	11.7	626	26.8
120 ~ 140	86	3.5	239	10.0	407	17.1	827	35.4
100 ~ 120	176	7.2	376	15.9	631	26.5	1,117	47.8
80 ~ 100	343	14.0	617	25.9	1,016	42.7	1,479	63.3
60 ~ 80	715	29.2	1,038	43.6	1,516	63.7	1,866	79.9
40 ~ 60	1,299	53.0	1,690	71.0	2,023	85.0	2,161	92.5
40萬圓 未滿	2,450	100.0	2,381	100.0	2,380	100.0	2,336	100.0

32. 農家所得과 都市勤勞者 家口所得

	農 家 所 得	都 市 勤 勞 者 所 得	對 比
65	112.2 千원	112.6 千원	99.6 %
66	130.2	161.5	80.6
67	149.5	248.6	60.1
68	179.0	285.9	62.1
69	217.0	333.6	65.3
70	255.8	381.2	67.1
71	356.4	451.9	78.9
72	429.4	517.4	83.0
73	480.7	550.2	87.4
74	674.5	644.5	104.7
75	872.9	859.3	101.6
76	1,156.3	1,151.8	100.4

33. 農家 家計費와 家計剩餘

	農 家 所 得	家 處 分 所 得	家 計 費	家 計 剩 餘
65	112.2千원	107.5千원	102.8千원	4.8千원
66	130.2	124.7	111.6	13.1
67	149.4	144.6	130.5	14.2
68	179.0	173.6	145.6	23.0
69	217.9	210.5	173.1	37.3
70	255.8	249.1	211.3	37.8
71	356.4	349.4	248.2	101.1
72	429.4	421.7	318.5	103.2
73	480.7	470.2	347.1	123.1
74	674.5	659.9	440.8	219.1
75	872.9	852.7	625.8	226.9
76	1,516.2	1,127.1	749.2	367.9

註 : 가계비에는 기타 지출 포함임.

34. 農家家計費支出

(單位：千圓)

	家計費	飲食物費	住居費	光熱費	衣服費	教育費	家計雜費
65	100.5	53.4	3.8	7.9	8.1	4.5	22.9
66	109.9	55.1	4.5	9.1	9.5	6.4	25.4
67	127.7	62.6	5.1	10.2	11.5	7.9	30.3
68	143.1	67.8	7.0	11.7	12.9	9.7	34.1
69	171.4	79.5	7.4	13.9	15.5	11.4	43.6
70	207.8	95.4	8.7	16.4	17.4	14.2	55.6
71	244.5	115.9	10.4	19.5	18.6	18.4	61.8
72	309.7	149.3	17.7	20.8	22.7	20.4	78.9
73	337.4	159.6	22.4	22.1	25.0	24.1	84.1
74	435.5	210.9	32.5	31.3	30.9	27.8	102.0
75	616.3	291.5	42.8	38.9	42.5	38.4	162.3
76	749.2	342.7	57.2	46.1	53.6	58.4	191.2

35. 農家資產

(單位：千圓)

	總資產	固定資產	流動資產	流通資產 (A)	借入金 (B)	B/A
65	473.1	396.2	56.8	10.0	10.1	101.0%
66	520.3	441.3	67.5	11.8	10.0	84.7
67	590.4	496.3	77.7	16.4	11.4	69.5
68	672.0	547.4	99.6	25.0	14.0	56.0
69	766.4	616.6	116.1	33.7	12.5	37.1
70	915.3	743.0	131.2	41.0	15.9	38.8
71	1,100.4	858.3	195.8	46.3	10.3	22.2
72	1,521.5	1,204.8	260.8	55.8	13.9	24.9
73	2,149.2	1,783.4	303.0	62.8	13.8	22.0
74	3,226.6	2,737.9	386.5	102.2	26.1	25.5
75	4,588.4	3,963.2	469.3	155.9	33.4	21.4
76	6,299.3	5,488.6	623.0	187.7	37.4	19.9